

福建省人民代表大会常务委员会关于批准 《福州市建筑垃圾管理规定》的决定

(2018年11月23日福建省第十三届人民代表大会
常务委员会第七次会议通过)

福建省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议对福州市人民代表大会常务委员会报请批准的《福州市建筑垃圾管理规定》进行了审查，认为其与上位法没有抵触，决定予以批准，由福州市人民代表大会常务委员会颁布施行。

福州市建筑垃圾管理规定

(2018年8月30日福州市第十五届人民代表大会
常务委员会第十三次会议通过)

2018年11月23日福建省第十三届人民代表大会
常务委员会第七次会议批准)

第一条 为了加强建筑垃圾管理，维护城市市容环境卫生，保护和改善生态环境，根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等有关法律法规，结合本市实际，制定本规定。

第二条 在本市中心城区从事建筑垃圾运输、消纳以及相关监督管理等活动，应当遵守本规定。

本规定所称的建筑垃圾是指单位和个人新建、改建、扩建、修缮、拆除、清理各类建筑物、构筑物、管网等过程中所产生的淤泥、余渣、泥浆及其他废弃物。

第三条 市市容环境卫生行政主管部门负责本市建筑垃圾管理工作，组织实施本规定。县(市、区)市容环境卫生行政主管部门按照管理权限负责辖区建筑垃圾的管理工作。

公安机关交通管理部门负责建筑垃圾运输车辆道路交通安全的管理工作。

交通、建设、城乡规划等行政主管部门按照各自职责做好建筑垃圾管理相关工作。

乡(镇)人民政府、街道办事处在辖区内做好建筑垃圾管理相关工作。

第四条 单位或者个人运输建筑垃圾的，应当委托具有建筑垃圾准运资格的企业承运。个人和未取得建筑垃圾准运资格的企业不得从事建筑垃圾运输活动。

第五条 申请从事建筑垃圾运输的，应当具备下列条件：

- (一) 具有运输企业法人资格；
- (二) 取得道路普通货物运输经营许可；
- (三) 具有符合规定数量、种类和技术规范的自有运输车辆；
- (四) 运输车辆车况、车型、牌照等符合要求，并安装卫星定位系统、密闭覆盖设施等装备；

(五) 具有与车辆保有数量相适应的专用停车场所；

(六) 具有健全的安全生产管理制度；

(七) 十年内未被记入本市公共信用信息平台失信主体记录。

建筑垃圾运输企业自有运输车辆的数量、种类和技术规范要求，由市市容环境卫生行政主管部门会同相关部门制定，报市人民政府批准后公布实施。

第六条 从事建筑垃圾运输的企业应当向市市容环境卫生行政主管部门提出申请并提交相应材料。

市市容环境卫生行政主管部门应当自受理申请之日起十个工作日内作出是否核准的决定，向符合条件的申请企业颁发建筑垃圾准运证，按企业运输车辆数量配发运输标识，并将核发建筑垃圾准运证情况向社会公布。

第七条 建筑垃圾运输企业取得准运证后增加的运输车辆符合第五条相关规定的，市市容环境卫生行政主管部门应当增加配发运输标识；运输车辆报废或者转让的，运输企业应当到市市容环境卫生行政主管部门办理运输标识注销或者变更手续。

第八条 取得建筑垃圾准运证的运输企业在运输作业前，应当与建设单位或者施工单位签订的建筑垃圾承运合同向市市容环境卫生行政主管部门备案。市市容环境卫生行政主管部门应当告知建设单位、施工单位、运输企业市容环境卫生责任，并向运输企业配发运输单。运输单记载下列事项：

- (一) 建筑垃圾的种类、数量；
- (二) 运输车辆行驶路线和时间；
- (三) 卸放建筑垃圾的指定地点。

第九条 建筑垃圾运输企业应当加强运输车辆及其驾驶员的管理，建立运输车辆和驾驶员的

动态管理制度，与市市容环境卫生行政主管部门建立的全市建筑垃圾处置监控平台实施信息共享。

第十条 有下列情形之一的车辆，禁止运输建筑垃圾：

(一) 不符合建筑垃圾运输车辆技术规范要求的；

(二) 违反市容环境卫生、道路交通安全等法律法规行为未及时接受处理的；

(三) 因运输过程中的违法行为被记入本市公共信用信息平台失信记录的。

第十一条 建设施工场地应当设置规范的车辆冲洗设施，运输建筑垃圾的车辆离开施工场地前应当冲洗干净。

运输车辆应当密闭运输，随车携带运输单，并按指定的时间、路线行驶，按指定的地点卸放，运输途中不得泄漏、遗洒。

第十二条 市、县（市、区）市容环境卫生行政主管部门应当建立健全建筑垃圾运输企业综合考核评价体系，加强监管，对信誉优良的建筑垃圾运输企业给予扶持，对违法失信企业依法予以限制。

第十三条 市市容环境卫生行政主管部门应当会同城乡规划、国土、林业、环保等行政主管部门，制定建筑垃圾消纳场设置规划，报市人民政府批准后公布实施。

市、县（市、区）人民政府应当根据建设发展实际需要，保障建筑垃圾消纳场的用地需求。

第十四条 建筑垃圾消纳场由市人民政府按照就近消纳、便于综合利用的原则统一设置，向社会公布，由所在地县（市、区）人民政府统一管理，市市容环境卫生行政主管部门统一监管、调剂使用。

任何单位或者个人不得擅自设置建筑垃圾消纳场。

第十五条 建筑垃圾消纳场应当遵守下列规定：

(一) 按照规定消纳建筑垃圾，不得消纳工业垃圾、生活垃圾和其他有毒有害垃圾；

(二) 符合环保相关规定，配备相应的碾压、降尘、照明等机械和设备，规范建设排水、消防等设施；

(三) 保持建筑垃圾消纳场环境整洁；

(四) 出入口道路硬化并设置规范的车辆冲洗设施。

第十六条 建设项目的建设单位或者施工单位需要消纳建筑垃圾回填基坑、洼地的，应当向市市容环境卫生行政主管部门备案，并由市市容环境卫生行政主管部门向社会公布。

回填建筑垃圾时，建设单位、施工单位和建筑垃圾运输企业应当指派管理人员进行现场监督。

第十七条 鼓励和引导社会资本参与建筑垃圾综合利用项目，对建筑垃圾综合利用项目在资金等方面给予扶持。

使用财政性资金建设的城市环境卫生设施、市政工程设施、园林绿化设施等项目应当优先使用建筑垃圾综合利用产品。

鼓励新建、改建、扩建的各类工程项目在保证工程质量的前提下，优先使用建筑垃圾综合利用产品。鼓励建设单位、施工单位优先使用可现场回收利用的建筑垃圾。

第十八条 乡（镇）人民政府、街道办事处应当根据实际，按照方便居民和利于保洁的原则，组织小区物业企业或者村民委员会、居民委员会设置装修垃圾临时堆放点或者收集容器。临时堆放点应当围蔽，并设专人管理。

第十九条 建筑垃圾运输费、处置费实行政府指导价，由市市容环境卫生行政主管部门会同市物价部门制定。

第二十条 任何单位和个人都有权对违法处置建筑垃圾的行为进行劝阻、投诉和举报。

市容环境卫生行政主管部门应当公开投诉、举报电话，接到投诉、举报后应当依法及时查处。

第二十一条 违反本规定，将建筑垃圾交给无准运证运输企业或者个人运输的，由城市管理执法部门责令改正，对施工单位处以三万元以上十万元以下罚款；对其他单位或者个人处以一万元以上三万元以下罚款。

第二十二条 违反本规定，建筑垃圾运输车辆离开施工场地未冲洗干净的，由城市管理执法部门责令施工企业改正，限期清洗受污染区域，并按每车次处以二千元罚款。

第二十三条 违反本规定，有下列行为之一的，由城市管理执法部门处以罚款：

(一) 未经批准运输建筑垃圾的，处以三万元罚款；

(二) 建筑垃圾运输企业未取得运输单进行运输的，处以一千元以上五千元以下罚款。

第二十四条 违反本规定，建筑垃圾运输企业有下列行为之一的，由城市管理执法部门责令改正，并处以罚款；对受污染的区域，由城市管理执法部门责令运输企业限期清理，逾期未清理的，城市管理执法部门可代为清理，费用由运输企业承担：

(一) 未密闭运输建筑垃圾的，处以五千元以上一万元以下罚款；

(二) 运输过程泄漏、遗洒的，处以五千元以上二万元以下罚款。

第二十五条 违反本规定，未按指定地点卸放建筑垃圾的，由城市管理执法部门责令运输企业限期清理，处以一万元以上三万元以下罚款，并将运输企业及驾驶员记入本市公共信用信息平台失信主体记录；逾期未清理的，城市管理执法

部门可代为清理，费用由运输企业承担；情节严重的，由市容环境卫生行政主管部门吊销运输企业准运资格。

第二十六条 违反本规定，擅自设立消纳场消纳建筑垃圾，由城市管理执法部门责令其限期清理，恢复原状，并依法处以罚款；逾期未恢复原状的，城市管理执法部门可代为清理，费用由违法当事人承担。

第二十七条 建筑垃圾运输企业所辖运输车辆在运输过程中因严重违法行为受到城市管理执法部门或者公安机关交通管理部门处罚的，作出处罚的部门应当将该运输企业、车辆及其驾驶员

记入本市公共信用信息平台失信主体记录，由市容环境卫生行政主管部门吊销该企业准运资格，十年内不予核准其许可申请。

前款所称的严重违法行为所包括的具体情形，由市人民政府另行规定。

第二十八条 市容环境卫生等行政主管部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 本规定自 2019 年 1 月 1 日起施行。

关于《福州市建筑垃圾管理规定》的说明

——2018 年 11 月 20 日在福建省第十三届人民代表大会

常务委员会第七次会议上

福州市人民代表大会常务委员会副主任 柯有铭

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受福州市人大常委会委托，现就《福州市建筑垃圾管理规定》（以下简称《规定》）作如下说明。

一、制定的必要性

建筑垃圾管理是城市市容和环境卫生管理的重要环节。近年来，随着我市经济社会的快速发展和城市建设规模的不断扩大，建筑垃圾的产生量逐年增长。在建筑垃圾处置过程中，存在运输车辆沿途滴洒漏、交通违法、建筑垃圾乱卸倒等较为突出的问题。为规范建筑垃圾处置管理，2007 年和 2017 年福州市人民政府先后颁布实施了关于建筑垃圾处置管理的政府规章，对整治建筑垃圾处置乱象起到了积极的作用。为进一步规范建筑垃圾运输市场主体和车辆准入标准，加强建筑垃圾运输过程监管，

健全我市建筑垃圾管理长效机制，解决执法监管不力、消纳场所建设滞后等问题，使建筑垃圾的管理措施、处罚力度等方面与现有管理需求相适应，推进建筑垃圾综合利用，改善并提升我市生态环境质量，有必要通过制定地方性法规来加强规范管理。

二、主要内容和立法依据

《规定》共二十九条，主要围绕建筑垃圾管理体制、申请运输建筑垃圾的条件和程序、运输监管制度、消纳场的规划设置和管理、运输企业退出机制以及法律责任等方面对建筑垃圾的管理工作进行规范。现将主要内容说明如下：

（一）关于建筑垃圾管理体制

为进一步理顺我市建筑垃圾管理体制，有必要对有关管理主体在建筑垃圾管理中的职责予以明确。为此，《规定》第三条确定了主管部