

汪洪法著

國民經濟建設之基礎

商務印書館發行

五石



汪洪法著

國民經濟建設之基礎

商務印書館發行

中華民國二十六年三月初版

(3873·1)

國民經濟建設之基礎一冊

每冊實價國幣壹元叁角

外埠酌加運費匯費

著者 汪 洪 法

發行人 王 雲 五  
上海河南路

印刷所 商務印書館  
上海河南路

發行所 商務印書館  
上海及各埠

\*\*\*\*\*  
\* 版 權 所 有 \*  
\* 翻 印 必 究 \*  
\*\*\*\*\*

四六九上

商

(本書校對者滕秉全)

紙

## 自序

夫經濟者，乃人與物之關係也。有時物與物之關係，人與人之關係，亦得謂之經濟。例如衣食住物也，若無人，則衣食住無所用，不得謂之經濟。物與物交換，二物間之直接經濟關係，賴以發生，所有生之間接經濟關係，亦賴以成。今之所謂國民經濟，即一國內人與物之關係，及人與人之關係。其基礎建立於農業經濟、商業經濟、工業經濟，乃至私人經濟之上，而以金融交通爲其樞紐。故農、工、商各業之興衰與金融交通系統之全否，則爲國民經濟榮枯之表示。

我國有五千年之歷史，位於亞洲最好之地區，東南沿大海，西有大山，北接沙漠，自然形成一極安定之世界。四圍半屬蠻荒，且位於溫帶，土地肥沃，最適於農田，故爲長時間之農業民族所盤據，但因國內交通不發達，金融無系統，經濟之發展，異常緩慢，直至今日，仍未脫去其封建之軀殼。國民經濟，無健全之機構，一國之生產與消費，往往失其均衡，資本帝國主義者，乃逞機實行經濟侵略，結果陷我國爲帝國主義諸國之市場，而淪於次殖民地之境界，農工商各業因受打擊而破產，金融與財政更遭遇莫大危機。

蔣介石先生明察及此，知非自力更生，無以圖存，乃先後提倡新生活與國民經濟建設兩大運動，以「盡人力，闢地利，均供求」爲國民經濟建設之目標，倡行以來，舉國信奉，編者不以淺陋，曾於三年前即致力於國民經濟建設之研究，初著農業與國防一書，說明農業與國民經濟之關係，於二十四年九月中旬脫稿。（已於二十五年七月

由正中書局出版。隨卽着手編著此書，至去年底始告粗成，惟內容淺陋，尙希讀者教之。

本書材料之來源，多半取自報張與雜誌，以及私人向政府機關探探而得，其中缺點尙多，惜無更好材料，以資修正，只得留待將來，再圖補救。

本書之成，不無他山之助，趙涵川兄之督促和鼓勵，林驥材兄爲之校閱全稿，慶英之精心助理，均使我銘感無已，特此誌之，以表謝忱。

民國二十六年正月十五日南京

# 目次

第一篇	本書之目的和研究的範圍	一
第二篇	中國的富源及其生產之估計	九
第一章	我國可供利用之土地和人口問題	九
第一節	關於耕地的統計	九
第二節	中國的已耕地面積與人口問題	一八
第三節	我國可耕荒地牧地及森林地面積之估計	二四
第二章	我國農民生產之估計	二八
第一節	實耕面積究有多少	二八
第二節	每年農產之收穫	三六
第三章	漁業林業及牧畜之出產	四八
第一節	漁業	四八
第二節	林業	五三

第三節 牧畜業.....五八

第四章 我國之礦產及其埋藏量.....六二

第一節 緒言.....六三

第二節 煤與石油.....六四

第三節 鐵礦.....七二

第四節 銻錫鹽.....七八

第五節 金銀銅鉛錳鋇鎢及其他礦產.....八五

第五章 我國國民經濟上之需給狀況.....九四

第一節 我國國民經濟建設之條件.....九四

第二節 我國每年生產不能自給之實況.....九五

第三節 中國最近數年入超減少之原因.....一一三

第三篇 妨礙中國國民經濟發展的諸因素.....一二五

第一章 總述.....一二五

第二章 土地的分配狀態與國民經濟.....一三一

第一節 緒言.....一三一



第二節	中國耕地的分配實況	一三三
第三節	中國人口的分布與土地關係	一三八
第四節	土地分配的不均所與國民經濟的打擊	一四四
第三章	天災人禍與國民經濟	一四六
第一節	中國災荒的歷史性	一四六
第二節	最近數年災荒之實況	一四八
第三節	人禍所與我國經濟的影響	一五〇
第四節	中國人民因天災人禍所受的打擊	一五一
第四章	我國人民的租稅負擔與經濟建設	一五四
第一節	緒言	一五四
第二節	我國人民的擔稅狀態	一五五
第三節	財政支出與人民之擔稅力	一六〇
第四節	財政支出與人民所得	一六二
第五節	租稅制度與人民擔稅力	一六四
第六節	結論	一六六

第五章 我國農民債務的負擔……………一六九

第一節 我國農民負債的特質……………一六九

第二節 我國農民負債的狀態……………一七三

第六章 金融無體系之影響……………一八一

第一節 金融與經濟之關係……………一八一

第二節 我國貨幣史的考察……………一八二

第三節 我國現代通貨之實況……………一八七

第四節 我國之金融機關……………一九四

第七章 資本缺乏與實業問題……………一九八

第一節 緒言……………一九八

第二節 我國工業與外資之關係……………二〇〇

第三節 外資在我國之勢力……………二一四

第四節 結論……………二二七

第八章 妨礙中國國民經濟建設的其他因素……………二二二

第一節 政治不良與經濟建設……………二二二

第二節	不平等條約與經濟建設	二二五
第三節	九一八後之外患所與我國經濟之打擊	二三八
<b>第四篇</b>	<b>中國國民經濟建設的意見與方案</b>	<b>二四五</b>
第一章	概論	二四五
第二章	經濟建設之政策與人的問題	二五二
第一節	我國十年來的經濟建設	二五二
第二節	中國經濟建設之迂緩性	二五八
第三節	經濟建設與人的問題	二六四
第三章	中國國民經濟建設的目標與意義	二六八
第一節	國民經濟建設運動的目標	二六八
第二節	國民經濟建設的意義	二七一
第四章	國民經濟建設的方案	二七九
附錄一	蔣介石先生二十四年八月九日之成都通電	三〇七
附錄二	蔣介石先生之國民經濟建設運動之意義及其實施	三一—
附錄三	吳鼎昌先生之國民經濟建設運動之意義	三一—

附錄四	行政院批准公布之墾荒案全文	三二五
附錄五	陳志遠先生之國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究	三三六
參考書籍		三六三

# 國民經濟建設之基礎

## 第一篇 本書之目的和研究的範圍

建國之道爲何？孔子曰：「足食足兵，民信之矣。」此種意思，是包括三方面：一、爲着實，二、爲有準備，三、爲對國民有信仰。所謂食不僅是食糧，而包括民生之一切需要。兵也不僅是鎗砲，實包括一切應需的材料在內。

(一) 欲求民生問題之解決，須先明瞭人口與土地之關係，我國人口據最近中央研究院王士達君統計，總數爲四萬萬三千萬人。全國面積以方英里計，共四百三十萬方英里，人口密度每方英里適爲一百人；如以方公里計共一千一百一十萬方公里，人口密度每方公里三十八人。我國面積占亞洲四分之一，而大於西歐全洲，全世界陸地面積五千二百萬方英里，中國約占百分之八。又全世界人口約爲二十萬萬，故平均每五人中即有一中國人。以面積論，中國位列世界第三，僅英、美、俄、日四國，日本（連屬地計算）面積約當我國百分之六。以人口計，中國位列世界第一，其次順序爲英、美、俄、日四國，日本（連屬地計算）人口七千萬，約當我國六分之一。

我國地形大致可分四類，高度五百公尺以下爲平原地，五百至一千公尺爲邱陵地，一千至三千公尺爲高原地，三千公尺以上爲高山地。地形分佈甚爲複雜，此項簡單標準，可供粗識地勢之用。平原地於人生最適宜，邱陵地

次之；地勢愈高，生活愈感艱苦。我國一千公尺以下之地，約占全國土地三分之一，一千公尺以上之地反居三分之一，可見我國適於生活之地實不甚多。古人常稱天時地利，即今所謂地形氣候，兩者同屬重要。氣候包括溫度雨量，溫度指四季之變化，大概浙江省甌江以南無冬季，即全年中每候（五日為一候）平均溫度未有降至攝氏十度（華氏五十度）以下者，松花江下流以北無夏季，即全年中每候平均溫度未有升至攝氏二十二度（華氏七十二度）以上者。甌江以北松花江以南之地，四季變化甚為顯著。雨量對於農事關係尤切，如雨量在五百公釐（二十英寸）以下，除人工灌溉區域以外，農事大感困難，雨量在二百五十公釐（十英寸）以下，則成沙漠不毛之地。惜我國雨量在五百公釐以下之地，竟占全國面積三分之二。綜觀我國地形與氣候之分布，本部十八省與東三省大部分為平原與邱陵地，地勢既低，雨量亦豐。西北邊疆各省區幾全為高原與高山地，海拔既高，又苦乾燥，天時地利不及東南，（包括普通所稱之東北）遠甚。本部與東三省共二十一省，占全國面積百分之四十三，人口則占全國總數百分之九十七，反之西部北部邊疆各省區，占全國面積百分之五十七，人口僅占全國總數百分之三，天時地利對於人和之影響，可謂明顯之至。

以面積言，我國為世界第三大國，以人口言，我國為世界第一大國，但因上述地形氣候之限制，實際富力（人力與物力）乃不如想像中之優勝。我國已耕地面積，共計十三億華畝，尚不及全國面積百分之八。日本號稱島國而多山，但其耕地面積占土地總面積百分之十五，即約二倍於中國。全國人口四萬萬三千萬，計每人均攤耕地僅有三畝，全國農民占人口總數四分之三，農夫每人亦僅可均攤四畝。若就本部十八省計，農夫每人只均攤三畝

半。據美國哈佛大學伊士特教授 (E. M. East) 所定標準，平均每人需有田二英畝半，約合十五華畝。可見我國已耕地實屬太少以致地狹人稠，農家之耕種面積至爲偏仄，因此農家每年收入甚微，僅足敷生活必需之用，生活程度至爲低下。中國最大多數之人民，實陷於普遍的貧窮，中國目前最不容易解決之問題，實爲「耕者之田太少」問題。

除已耕地外，可耕而未耕之土地究有幾何？陳長蘅先生曾綜合各專家意見，謂我國可耕未耕之土地約有十五億至十七億畝，約占全國面積百分之十左右，按全國人口平均計算，每人可再攤地四畝弱。此外我國森林地約占全國面積百分之九，宜於造林之荒山約占全國面積百分之三十，林地與宜林地合計百分之三十九（實業部統計）又牧畜地及可供牧畜之草地，約占全國面積百分之二十。以上耕、林、牧三種土地合計約占全國面積百分之七十七，即四分之三有奇，其餘約四分之一的土地，大都位於西北邊疆即亞洲大陸之中心，爲世界上高原高山最多之地，非荒涼之戈壁沙漠，即高寒之崇山峻嶺，就經濟上言之，罕有利用之可能。

故近代中國人口問題之解決，一爲海外僑居，一爲東北移民。我國海外僑民的人數，據民國二十三年的統計，共七百八十餘萬人，其中南洋各屬占六百二十萬人，約居總數五分之四。同年度海外僑民匯入之款，約二萬萬五千萬元，其在祖國經濟上之貢獻，甚爲顯然。南洋華僑多來自福建、廣東二省，東北移民多來自山東、河北二省。民國十二年至十九年間東三省移民總數在五百萬以上，而在十六年至十九年之三年中，定居於東三省者約有一百五十萬人之多。蓋東北地理環境，與關內各省相似，而地廣人稀，農夫每人平均攤地十一畝零，故爲最有希望之移

民地帶。東北四省之土地占有全國面積百分之十一·五，其人口占有全國總數七·五，而其天然富源之雄厚，在東亞尤有舉足輕重之勢。惟近數年來，因世界經濟不景氣，海外華僑，備受他邦人士之排斥，而紛紛回國。九一八事變以後，東北數省，事實上已為強隣所占。國民經濟立受打擊，民生問題增加無限的隱憂，今後吾人若不急起發展生產，以圖挽救，則民族之危機，必與日俱深，終將淪於不可救藥。

(二) 欲兵力強實，必先求兵器銳利，然兵器之原料，大體是依靠地下的礦產，此在古時關係猶小，到近代關係則重大。近代考古學的結論，分人類文化為三時期：(一) 石器時期，(二) 銅器時期，(三) 鐵器時期。中國古代，(一) 夏禹以玉（即石）為兵，(二) 後以銅為兵，(三) 更後乃以鐵為兵，用鐵作軍器，國家始獲強盛。不過近代文化進步，已由用鐵而進到用鋼的時代。鋼的兵器更勝於鐵，我們不獨要用鋼，而且需要大量的生產。機器的來源靠動力，動力的來源靠煤與油，而煤與油都是礦產，但中國的礦產與消費如何呢？今試分別言之。

(一) 鋼鐵 鋼鐵是礦產中最重要東西，中國每年用鋼六十萬噸，全世界每年製鋼七千萬噸。中國所用尚不到百分之一。此七千萬噸鋼，美產占二分之一，英產占百分之一，德占百分之十一，隣近如蘇俄，從前不到百分之二，現在產額卻已占百分之六，日本產額約占百分之四。但是日本鋼鐵事業的開始，係與中國同一時期，即約在五十年以前，光緒十二三年張之洞在漢陽設鍊鋼鍊鐵廠，同時日本也在門司附近設八幡鍊鋼廠，日本煤礦雖多，而可供鍊鋼者甚少，鐵砂亦感缺乏。中國此時適因創辦化鐵爐，需費浩大，日本逞此時機，與中國訂立合同，中國利用日本所付的貨價，創辦化鐵爐。日本可依約購買鐵砂。民國二年改訂合同，漢冶萍須供給日本鐵砂三千五百萬



噸，其數量實超過該礦的生產力之上。安徽省繁昌有若干鐵礦，亦與日本訂立長期售砂合同，皆不啻將全礦出售。因之，長江一帶賣給日人的鐵砂，已有二千萬噸之多。就中國全國言，產鐵砂不過十萬萬噸，其中已賣去二千萬噸，富源輸出外國，誠足令人吃驚。中國所產十萬萬噸鐵砂，就分布言，有七萬五千萬噸在遼寧省內，剩餘之二萬五千萬噸，又去了二千萬噸。所餘二萬三千萬噸，我們應如何充分去利用。況先前日本每年產鋼不過三十萬噸，中國產鋼亦有十五萬噸，到現在他們出產三百萬噸，中國之出產尚不足一千噸，且鍊鋼廠多已停辦，兩相比較，殊覺寒慄。與中國情形相似者爲印度，但是在我們開始用新法鍊鋼之時，他們還在用舊法。迄至民國八年，中國創辦龍烟化鐵爐，他們也創辦塔塔化鐵爐，我們請美國人設計，他們也請美國人設計，但是他們現在能出一百萬噸生鐵，成本很低，完全是印度自己經辦的。我們呢？龍烟化鐵廠成功後，從未開火，相形之下，未免慚愧。

(二) 錫鎢 中國出產最多的爲錫礦及鎢礦，而尤以錫之產量爲最富。從前中國產錫幾占全世界百分之八十，近八年來有相當變化，最近一年產量約占全世界百分之六十左右。錫的用途，在平時僅用以做鉛字，一至戰時，錫之用途乃特大。因爲牠的熔化的溫度甚低，爲造軍器（如開化彈等）所必不可少之物。錫的統計，可以視國際形勢的險夷，一如寒暑表然。錫價愈高，國際形勢愈險惡，錫價下降，國際形勢不致發生重大險惡。錫之產額全世界爲一萬六千多噸，中國出一萬二千噸，約占四分之一，產額雖大，但形勢並不可靠。中國鍊錫方法最好的有亞齊之九九·九七的成分，但現在最新的技術，竟達百分之九九·九九。墨西哥現用新法鍊錫，由美國大船爲中國之勁敵，現在政府正在設法應付此種局面。

錫在平時用途很少，最大用途爲鍊鋼之質脆，加錫則堅。因現代兵器非有錫不可，無錫則吃虧。世界產錫的國家，一爲中國，又一爲緬甸，全世界錫之產量爲一萬四千噸，中國占六千噸，緬甸五千噸，中國如不求進步，緬甸不久即可趕上。世界上賣錫權操之於中、英政府之手，中國現在只有出賣尚不能自用。

(三) 煤油 煤油除工廠用外，汽車、飛機均需要汽油。汽油即從煤油提煉而成。無礦的國家，戰時汽油極成問題，如義、亞戰爭，國聯有油的制裁，倘若實行，義、大利將必感受很大的困難。因之油礦極爲重要。日本全年用油二百二十餘萬噸，其中大約有四五十萬噸爲海軍用，日本自己可供給二十餘萬噸，臺灣供給三萬餘噸，庫頁島三十餘萬噸，遼寧撫順十萬噸，合計可得五十萬至六十萬噸，相差一百七十萬噸。從美國買一百萬噸，南洋七十萬噸，方可够用。至於積蓄的油，可以估計方法推算得出。據美國人與俄國人的估計，日本的貯油四十萬至六十萬噸，約可使用一年的光景，不獨油如此，鋼鐵也是如此。日本每年產鋼三百萬噸，所用鐵砂，除由中國、朝鮮、馬來購買外，約需四百萬噸。日本自己只出二十萬噸，其餘均由外國買來。日本所存鐵砂約五百萬噸。一個國家對於重要的資源，不但緊急時要注意，平時亦很緊要，不然到臨時便感覺很大困難。國聯的集體安全，不侵犯條約，開戰國家要應付，不開戰的國家也要應付，因此戰時向外國購買，是很不容易，所以平時應有充分的準備。

世界各國對於礦產極爲重視，大家都從兩方面努力。一爲極力提高本國的出產，二爲得到外方供給的便利，如訂立合同條約等，現在中國形勢，尤爲嚴重，對於鐵砂錒錳的處置，要特別注意。我們要開發牠保護牠，尤其對於重要礦產的輸出，應特別留心，一方面要提倡國際貿易，另一方面也要貯蓄自己力量，纔合乎建國的道理。

因此本書之目的，即在檢討中國天然的富源，估計現階段之生產數量，分析國民經濟之實況，而窺察其弊病，然後釐定方案，以爲國民經濟建設之實施。故本書研究之範圍，約有下列數點：

(一) 我國國民經濟是否健全 關於此項，須明瞭我國已被利用之土地是否與人口數量之需要相等？現有之實業，是否合乎國民之需要？以及國家是否無缺乏何種實業？

(二) 建設國民經濟之條件如何 關於此項，須明瞭國內之資源若干？開發資源是否缺乏資本？外資在國內所占之地位，以及今後是否必需外資？

(三) 國民經濟可否有自給自足之望 關於此項，須明瞭我國目前最需要之貨物爲何？國內目前生產之可能性最強大者爲何種貨物？何種外貨在我國銷數最大？何種貨物外銷最暢？以及尙有若干土地可以利用？



## 第二篇 中國的富源及其生產之估計

### 第一章 我國可供利用之土地和人口問題

#### 第一節 關於耕地的統計

關於中國農地的統計，雖然發表很多，但其中問題，是各個統計間相差的數字很大。其最主要者，爲北京政府的農商統計，巴克（O. E. Baker）氏的推算，劉大鈞氏的推算，及最近主計處統計局所發表的統計。農商統計及統計局的統計，均以地方政府或其他機關的報告爲根據而編製的；但前者的報告材料，有許多謬誤地方，而後者的製成，曾經專家斟酌各地情形加以校訂，比較謬誤尙少。至於巴克氏及劉大鈞氏的推算，則係參考農商統計並斟酌各地情形推算出來的。

據巴克氏研究的結果，謂中國的面積（西藏、青海在外）有二、四四〇百萬英畝，約大於美國十分之三。其中除雨量不充分的西北地方外，約有雨量充分的可耕地一、三〇〇百萬英畝，在這裏，三〇〇百萬英畝的可耕地中，尚有氣溫不足的土地百分之五。如將此百分之五減去，實際上濕氣及溫度均適的耕地，約有一、二三五

百萬英畝。其次，其中尚有百分之四十，地勢很壞，另有百分之五，地質不良，不適於耕種，如再將這一部分減去，真正適於耕作的可耕地面積約七零零百萬英畝，相當於全面積百分之二十九。至於美國的真正可耕地面積，共計九七五百萬英畝，相當於全面積百分之五十一，而比中國大十分之四。其次中國的已耕地面積約一八〇百萬英畝，僅相當於可耕地面積百分之二十六。如與美國的三八五百萬英畝比較，尚不及二分之一。

巴克氏的此項耕地統計，是以一九一八年的中國農商統計為基礎而製成。但是同以農商統計為基礎而製成的劉大鈞（及陳重民）氏的統計，則與此相差甚大。劉大鈞的數字，只包含農商統計中稱為農田的部分，而稱為園圃的，——即果樹園、菜園、茶園、桑園、藥草園等，——則並未包含在內。農商統計係根據各省的報告而編製，已如前述；但各省報告中的數字，有許多顯明的謬誤，且省與省之間的比較亦不甚正確。日人久重福三郎氏特以主計處統計局的數字為根據，對農商統計加以修正和補充，而作成下列第一表。再劉大鈞氏為修正此項統計，特斟酌各省全面積與耕地面積的比例——即所謂耕作指數的比較研究及農家數與耕地面積的比例等——獲得後揭第二表及第三表。

耕地面積的最新統計，當為國民政府主計處統計局編製的統計月刊，民國二十一年一月二日合刊——農業專號——中的所載數字。此種統計，是根據統計局於一九三〇年至一九三二年間及立法院統計處於一九二九年至一九三一年間所蒐集各地方政府（縣及市）各地郵局及各地農民的報告製成的。所載的耕地總畝數為一、二四八、七八一、〇〇〇畝。不過青海、西康、廣西三省，新疆省內十縣，雲南省內四縣，貴州省、黑龍江省內各

一縣的數字，以未有報告，故不包含在內。但在後列的第二表中，為比較的便利計，廣西一省的數字，特用比例計算補充之。

此外貝克氏 (L. H. Buck) 在一九一四年的農業報告中，推算有二六三萬英畝 (約一、七三〇百萬華畝)，而在一九二三年五月的報告中，則推算為二四六百萬英畝 (約一、六一八百萬華畝)。據托尼氏 (R. H. Tarnony) 的意見，則謂巴克教授將已耕地估計得過小，可耕地則估計得過大。又庫列西氏 (C. B. Cressey) 不以行政區劃的省計算土地面積，而以地勢的區劃列舉土地面積，亦有充分的參考價值。

上列的諸種統計，究竟那一種最近於正確，頗難斷定；但是如果就前記各種統計來作製一個比較表，即可獲得下列的第二表及第三表。第二表僅記明各省 (滿洲在外) 的耕地面積，至第三表所記明的數字，一方能作判斷其妥切與否的材料，他方則仍存留其獨立的意義。

第一表 中國耕地統計 (修正農商統計) (a)

省	名	農家數 (千戶)	農地			積 (千畝)	園面積 (千畝)	田園合計 (千畝)	一農家所占畝數
			水	旱	面				
察哈爾		112	215	11,011	11,226	1	11,227	100.0	
綏遠		66	1,232	4,770	6,002	171	6,173	100.0	
寧夏									

新 疆	四六〇	五二七	10,109	10,766	1,001	11,074	三三·三
甘 肅	八五四	七,五〇二	一八,九九八	三六,四九九	四一五	三六,九九	三三·三
陝 西	一,三〇八	二〇,〇三三	二五,七三〇	二七,六三三	八四六	一六,四九八	三二·二
山 西	一,五五〇	三,九九〇	四八,八四三	四九,八三三	九〇〇	五〇,七六一	三三·六
(西北區)	四,三三四	一六,二六四	二六,〇八九	二三,一五一	三,八二二	一六,六六一	三〇·二
河 北	四,六二〇	三,101	九一,一九六	四九,三九七	八,四三三	101,四九五	二〇·四
山 東	五,三五〇	四四〇	100,五二六	100,六六六	四,四六六	105,〇〇1	一八·九
河 南(b)	六,二六〇	二六,三三三	一四〇,〇六六	二六,九六九	五,一六七	二八,六六九	三六·六
(北方平原)	一六,二四〇	二九,九七五	三三三,三三八	三三三,三二一	六,七九九	四三,〇〇〇	三三·三
江 蘇	四,五三三	三三,三四四	五〇,七〇四	九,〇四九	五,〇五五	八三,103	一七·二
安 徽	二,八七三	一六,八三一	二二,八二五	四〇,六〇六	二,二四三	四三,八九九	一四·九
湖 北(c)	三,六三七	四三,〇10	三三,一五〇	七五,一七〇	六,八六六	八二,〇六六	二〇·七
湖 南(d)	三,八三一			四六,九三三	七,六九九	五〇,六二二	三三·二
江 西	四,〇六五	一九,五五三	一六,七六三	三六,三三五	四,五五七	四〇,八四三	八·八
(長江下游)	一八,九四九	102,七六九	二七,四三三	二七,一五三	二六,三七九	三三三,五九九	一四·六
四 川	六,100			五五,八九二	六六,九三三	二四,八九五	九·二
雲 南	1,300			1,144.7	1,050.1	1,149.7	八·1
貴 州	1,211			1,337.7	1,151	1,471	七·〇



(西南區)	七、五九一				六七、六六六	七〇、一六六	三十七、八五五	八九
浙江	三、三四〇	一七、〇三三	九、九二〇	二六、九四四	四、一九九	三一、一九三	八一	
福建	一、六二二	三、八七六	九、九八一	二一、四四五	一、八五七	二四、三四四	一三九	
廣東	二、六四四				三、五五二	六、八四七	二九、四三九	八六
廣西	一、六八三				四三、六三三	一、四三三	四三、〇三六	二五九
(東南區)	九、三六八	三九、九四九	一九、〇〇一	一五、六六六	一四、三三五	二九、九九一	三三五	
總計	五、三二二	一六、九四四	六四、三五九	九五、一六六	一七、四三一	一、三三、五五六	一七〇	

(a) 本表之數字，除已修正者外，均係根據一九一八年的農商統計，但四川、雲南、廣東、廣西的統計，為一九一四年的，貴州的統計，為一九一五年的，河北的統計，為京兆與直隸的合計。

(b) 河南省杞縣、通許、新鄭、鹿邑四縣的農田面積，不可靠之處甚多，故以國民政府主計處統計局的數字代之，詳細的數字，請參照民國二十一年一月二日合刊號的統計月報。(c, d, 亦同)。

(c) 湖北省漢陽、宜城的農田面積，不可靠之處甚多，故另根據主計處統計局的數字而加以補充。

(d) 湖南省新寧、衡陽的農田面積，亦加以同樣的修正。

第二表 中國耕地面積統計比較表(單位百萬畝)

省	名	修正農商統計(1)	劉大鈞統計(2)	巴克統計(3)	主計處統計局統計(4)	庫列西統計(5)
察哈爾		一一六	*	六二	一六九	

綏遠	六〇	*	六〇	一八六	黃土高地帶	一六六
寧夏				二〇		
新疆	一〇・七	一〇・七	一三・二	一三・七		
甘肅	二六・五	二六・七	一九・七	二二・五		
陝西	二七・六	五・五	三三・一	三三・五		
山西	四九・八	*	四八・四	六〇・六		
(西北區)	三三・四		三六・六	一六七・		
河北	九四・四	*	一〇五・六	一〇三・四	華北平原	三八五
山東	一〇一・〇	一一・八	一〇五・〇	一一〇・七	山東山嶽地帶	二九
河南	一六七・〇	一四〇・四	一一〇・〇	一一三・〇		
(北方平原)	三三三・三		三三〇・六	三三七・一		
江蘇	七六・〇	七五・〇	九一・〇	九七・七	中部山嶽地帶	九〇
安徽	四〇・六	一〇一・九	四三・〇	五三・五		
湖北	七五・一	一五五・五	四九・三	六一・〇	揚子江平原	二四七
湖南	四七・〇	一三五・六	一〇・九	四五・六		
江西	三六・三	六九・九	四二・〇	四二・六	江南山陵地帶	一三五
(長江下游)	二七七・二	五三三・九	三三六・三	二九三・四		
四川	五五・九	一五二・七	二七〇	六三・三	四川盆地	一四〇

雲南	0.13	三六〇	三三六	二七一	西南高原	二七
貴州	一三三	八三	一七九	二三〇		
(西南區)	六七七	一八九〇	一六七五	一四四		
浙江	三七〇	五〇〇	三六四	四二二	東南沿海地方	五
福建	三三五	三三三	一九五	三三三		
廣東	三三六	九二九	五七五	四三五	兩廣山嶽地帶	五
廣西	四三六	七六四	一九四	三六〇		
(東南區)	二五七	三三六	二二八	一三〇		
總計	九五二	一,三三〇	九七七	一,〇六六		

(1) 參看第一表。

(2) Chinese Economic Journal, March, 1928, 第111頁, \*印的合計, 原來為一七三〇。蓋因為包含熱河的面積。

(3) Problems of the Pacific 1927, P. 326, 原表所計為英畝, 以一英畝相當於〇·一五二華畝換算而得此數。

(4) 根據國民政府主計處統計局統計月刊民國二十一年一二月合刊第一頁, 但新疆缺十縣, 雲南缺四縣, 貴州缺一縣, 廣西所缺的, 則借用劉大鈞氏的廣東廣西比率, 就四二·五算出之。

(5) Geography of China G. B. Cressey, 原著對山東、熱河、遼東的山嶽地帶，計算耕地八四百萬畝，而山東山嶽地帶則占此總數三分之一。

第三表 中國耕地統計比較表 (I)

省名	耕作地指數 (耕地對全面積之多) (2)		農戶每家之平均耕地畝數		總人口每人之平均耕地畝數				
	劉大鈞	張心一	庫列西	修正農商統計	貝克	張心一			
察哈爾	*	四·一		100·四	五五·五	五四	*	八·四八	
綏遠	*	三·七		八九·七	九〇·〇	五五	*	九·二七	
寧夏	—	〇·五		—	—	三七	—	五·二一	
新疆	〇·五	〇·五	黃土高厚地帶	一七	三三·三	二六·八	四〇	四·〇	
甘肅	四·六	三·七		三三·三	三三·九	三〇	三·六	四·三二	
陝西	一五·〇	一一·〇		三二·二	三三·八	二四	三·〇	三·二五	
山西	*	三·七		三三·六	三三·九	三三	*	五·〇八	
(西北區)		三一	華北平原	六六	三〇·二	二九·七	三四	—	四·八四
河北	*	四六·〇		二〇·四	二七·八	二四	*	三·三五	
山東	四〇·〇	四六·五	中部山嶽地帶	一五	一八·九	一九·六	一九	三·三	二·九五
河南	四三·三	三七·六		二六·六	二〇·六	三三	四·二	三·六二	
(北方平原)		四二·九		三三·三	二二·〇	三三		三·一九	

江蘇	四·三	五·四	長江平原	七·一	一七·二	一九·九	一·八	二·一	二·六〇
安徽	四〇·〇	三三·七			一四·九	一五·七	一〇	五·〇	二·五〇
湖北	四六·五	一九·五	江南山陵地帶	一九	二〇·七	一三·六	一·三	五·四	二·二四
湖南	三五·〇	二·九			二二·二	一〇·五	二	三·三	一·九
江西	三〇·〇	一四·一			八·八	一一·〇	三	三·五	一·七三
(長江下游)	〓	二·四			一四·六	三·八	六	〓	三·六
四川	一五·〇	一五·〇	四川盆地	三九	九·一	三三·八	一九	二·五	二·六
雲南	三·八	四·二	西南高原	四	八·〇	九·七	二〇	二·三	二·六九
貴州	二·六	八·一			七·〇	一一·〇	一九	〇·七	二·五一
(西南區)	〓	九·三			八·九	一九·〇	一九	〇·〇	二·五七
浙江	二九·三	二六·三	東南沿海地方	一五	八·一	一一·〇	一三	二·一	一·九
福建	一五·〇	一一·四			二三·八	三三·〇	一四	二·二	二·三〇
廣東	二〇·〇	二·五	兩廣山嶽地帶	八	八·六	一一·〇	三	二·五	一·五
廣西	三三·九	〓			二五·九	一一·〇	〓	六·四	〓
(東南區)	〓	一四·六			二二·五	一一·〇	三	〓	一·七二
*印合計	二四·二	〓			一七·〇	〓	〓	三·五	〓
總計	一六〇·〇	一〇·五			一七〇·七	一七〇·七	一九	三·三	二·六二

(1) 本表各省數字的來源，與第二表略同。惟張心一氏的，是其就國民政府主計處統計局的統計加以分析，在中國農業概況估計一文中發表。按張氏為該局局長，故稱之為統計局統計亦無不可。

(2) 計算耕作指數所用的全面積，各有不同。劉大鈞所用的是遠東地學社所發表的各省平方哩，每方哩以四、六四六·四畝換算，合計得九、四三三萬畝。而張心一氏所用的，則為北平地質調查所的圖上測定數字，每方哩以四、二一七畝換算，合計得九、九一五萬畝。其所用的基礎數字不同，亦應該注意及之。

## 第二節 中國的已耕地面積與人口問題

據上節第二表看來，中國（除滿洲）的耕地總面積，大概在十萬萬畝至十五萬萬畝之間。其中惟有劉大鈞的數字相差很遠，其他三個統計的數字，是比較很接近的。在中國不論編製什麼統計，均有許多困難，要獲得正確的統計，是不容易的。尤其關於農業的統計調查更屬困難。因為中國國土甚廣，而且各地情形不同，加以報告者對於統計的知識甚形缺乏，各地的地積單位又千差萬別，要將全部換算為標準畝，在事實上亦很難辦到，所以就所蒐集的材料來編製統計，其精確的程度自然很低。例如廣西的耕地面積，與其他南方諸省比較起來，過於大；而貴州則過於小，這是一見而知其欠正確的。又如園圃的面積，就全國言，不過有農田的十分之一；但在四川，園圃的面積反較農田為多，似欠正確。我以為這大概是將應該編入農田部分的數字誤插入園圃部分的結果。雖然沒有列舉耕作指數，但只就此點，或就每一農戶的耕地畝數來看，不合理的地方，實在不少。

巴克氏所列各省間的相對數字，似乎均很適當；但他所舉湖南的數字爲一、六六六千英畝——卽一〇、九〇〇、〇〇〇畝——這與其他數字比較，分明失於過小。至於劉大鈞氏的統計，當其製成時，曾經加過一番慎密考慮，是值得欽佩的。但是他還免不了有許多謬誤。例如他算定山嶽湖沼相當多的湖北耕作指數爲四六·五%，稱爲全國最高。這個指數，與河南的四四·三%，江蘇的四一·三比較，豈不有失於過高？又在每年二耕比較普遍的湖北、安徽、廣西諸省，每人平均的耕地面積爲五·四畝，五·〇畝，六·四畝。這樣的平均數字，比較一耕或一耕半最普遍的北方諸省爲大，恐怕與事實不相符；關於這兩點，我們是有疑義的。據劉氏說：單爲維持生存，在北方每人需四畝，在南方每人需二畝。如此話不誣，北方各省人民所有的土地，僅能維持生存。而南方各省則必有餘裕，尤其是安徽、湖北、廣西的餘裕更大。但據海關的報告，南方輸入米的數額年年都多，縱令一部分用之於食用以外，但亦很難充分說明這個原因。

陳長蘅先生，最近將全國各省區（包括尚未恢復的東三省和熱河在內）綜合各種統計，製成已耕地面積及土地總面積與人口總數比較表，頗有參考之價值，茲採列於下：

第四表 中國各省區已耕地面積與土地總面積及人口總數比較表

省	區	總面積(華畝)	已耕地總面積(華畝)	墾植指數(百分數)	人口數	全人口每人均攤耕地(華畝數)
遼	寧	801,890,110	21,500,000	19.5	15,110,111	5.6
吉	林	445,473,180	83,260,766	18.5	6,101,800	3.7
				13.5		6.6

四	湖	安	江	河	山	甘	陝	山	河	西	青	新	寧	綏	察	熱	黑
川	北	徽	蘇	南	東	肅	西	西	北	康	海	疆	夏	遠	爾	河	江
六八八,三〇六,八三〇	二九二,四〇七,九〇〇	三三九,一七四,四〇六	一六九,六六九,六四〇	二七五,五二二,〇五〇	二四六,八八七,六八〇	六二二,三三三,〇〇〇	三三三,三三七,〇四〇	二五九,九四五,九〇〇	三三五,七九八,一〇〇	七五九,三二四,六〇〇	一,一六九,六〇八,九〇〇	二,二六六,六六三,三〇〇	四八五,七六八,一六〇	四八八,三六七,三六〇	四二五,一〇〇,四九〇	二七九,四一〇,五五九	九八,三〇八,一六〇
九,二五〇,〇〇〇	〇〇〇,〇一〇,〇〇〇	〇〇〇,〇五五,一一〇〇〇	九,六六九,〇〇〇	一三三,九一一,〇〇〇	一〇〇,六三三,〇〇〇	〇〇〇,〇三三,〇〇〇	〇〇〇,〇四九,〇〇〇	六〇,〇五八,〇〇〇	一〇〇,〇三三,〇〇〇	〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	二,一〇〇,〇〇〇	三,一三一,三〇〇,〇〇〇	二,二二七,〇一〇,〇〇〇	三,三九〇,〇〇〇,〇〇〇	二六,八三九,〇〇〇,〇〇〇	二七,五五八,〇五七	六九,三三二,五五〇
七四九	〇〇〇	二二三	五四〇	四〇八	四〇六	三九	一〇七	三三三	四五六	〇二二	〇六	〇五	四九	四一	九八	七五	
三二一	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇
五四〇,〇一〇,四一〇	三六六,九九九,三三六	二二七,一一三,九九六	三三〇,一三五,八五七	三九〇,九〇〇,一八	三〇,三三六,一〇〇,一	五,〇三三,〇三九	一,一〇一,四四六	三,三三六,一五五	三,一三三,一三一	一,一〇〇,〇〇〇	二,八五二,五〇〇	二,八五一,七六一	八五〇,〇九〇	三,三三三,三六六	一,九九七,〇一五	四,三三七,〇〇〇	三,七四四,六六
一七	二二	二四	二六	三九	三七	四〇	二六	四九	三三	二五	五六	五八	八四	一一	八四	六〇	一八
二九	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇
三二一	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇



浙	江	湖	福建	廣東	廣西	雲南	貴州	外蒙	西藏	全國	本部十八省人口	每人均攤耕地	全國農戶每戶均攤耕地	全國農人每人均攤耕地	本部十八省農戶每戶均攤耕地	本部十八省農人每人均攤耕地	附日本本部農戶每戶均攤耕地	附日本本部農人每人均攤耕地
一六〇,三三八,一〇〇	二七〇,二六六,〇〇〇	三四六,〇六一,〇八〇	一九四,四四五,九二〇	三五九,五八二,一六〇	三五三,一五九,〇四〇	六四〇,一九〇,七二〇	二八八,四四五,二四〇	二,五九〇,六一一,〇四〇	一,四五三,五六三,〇四〇	一七,九四六,六四三,五三〇	五,八八三,〇八〇,三三〇	五,八八三,〇八〇,三三〇	一,四〇四,〇〇〇,〇〇〇	一,四〇四,〇〇〇,〇〇〇	一,一三七,九六六,四四〇	一,一三七,九六六,四四〇	一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
五六,六六〇,〇〇〇	四一,六六九,〇〇〇	四六,六二二,〇〇〇	三三,二四〇,〇〇〇	四二,四四五,〇〇〇	四三,九三三,〇〇〇	三九,六二一,六三三	三三,三四〇,〇〇〇	三,二四〇,〇〇〇	八・二	七六五	一八,〇〇七	一八,〇〇七	一,〇〇〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇	四四六,九四九,八三三	四四六,九四九,八三三	四〇四,〇〇〇,〇〇〇	四〇四,〇〇〇,〇〇〇
三四・九	七五・四	三三・三	一一・九	一一・八	三・四	四・九	八・二	八・二	八・二	七六五	一八,〇〇七	一八,〇〇七	一,〇〇〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇	四四六,九四九,八三三	四四六,九四九,八三三	四〇四,〇〇〇,〇〇〇	四〇四,〇〇〇,〇〇〇
三〇,六四二,七一一	一八,一〇二,四七七	三,一五二,一三三	九,七四四,二二三	三,一四三,一〇〇	一〇,七五三,一五五	三,一六五,一五〇	二,一六九,〇〇〇	一,六〇〇,〇〇〇	一,〇〇〇,〇〇〇	三・〇七	二・六一	二・六一	一〇・五五	一〇・五五	三三・九	三三・九	三・五〇	三・五〇
三・五	三・〇	一・四	二・九	一・五	四・〇	二・六	一・八	一・八	一・八	三・〇七	二・六一	二・六一	一〇・五五	一〇・五五	三三・九	三三・九	三・五〇	三・五〇

附高麗農戶每戶均攤耕地	二·五·六
附高麗農人每人均攤耕地	四·六
附臺灣農戶每戶均攤耕地	三·一·九
附臺灣農人每人均攤耕地	五·五

照上表所列，我國之已耕地面積總數爲一、三七三、九八六、二四〇華畝；總計全國領土總面積爲一七、九四六、六四三、五二〇華畝，人口總數爲四四六、九九九、八三二人，故全國人民每人可均攤已耕地三·〇七華畝；但本部十八省的人民，則每人平均僅可攤已耕地二·六二華畝。又全國之農民，參照張心一先生所求得的比例，假定約占總人口百分之七五，則每戶可均攤耕地二〇·四五華畝，按每戶平均五人計算，每人可均攤四·〇九華畝，至本部十八省的農民，則每戶僅均攤耕地一七·五〇華畝，每人僅均攤三·五〇華畝。所以中國本部農民三〇三、三二四、六八一一人所能攤得之耕地面積，比日本本部人民還小，因爲日本的人口，已大半工商業化，據一九二五年的人口普查，日本本部農民總數，僅約占人口總數百分之四五，即五、五四九、〇〇〇戶，或二六、九四三、〇〇〇人。再依農田之性質言，據下列第五表中農商統計及張心一先生的估計，我國水田與旱田的比率，是旱田多於水田。照統計看來，自北而南，水田的比率，漸次增加。但在甘肅、寧夏、綏遠等位黃河上流的地方（尤其是寧夏）水田特別多；而位於黃河下流的地方，則水田極少（尤其是山東的水田更少）在南方江蘇、安徽、湖北等平原地帶的旱田多，除西南區之外，其他山嶽比較多的地方反多水田，山嶽地帶多水田的，大概由於

雨量多和地質不甚乾燥的關係。日本內地的水田占五一·二%，旱田占四八·八%。所以與日本比較，中國的旱田多於日本。水田的收獲多於旱田，這是公開的事實，所以中國本部的農民，比日本本部的農民還窮得多。何況高麗的耕地幾已有一半為日本所有，臺灣方面也有若干耕地為日本人所有，我國最有希望的唯一東北新農區，又長遭淪陷。在九一八事件以前，我國每年可移民四十五萬至八九十萬到東北，近數年來，我們不但不能移民前往，反有一部分東北人民，因不堪壓迫而向內地移居。所以我國的人口問題，自東北淪陷後，是比從前更加嚴重了，況本部十八省的墾植指數，已達到百分之一八·〇七，比日本本部的墾植指數還高百分之二·二七。（據專家估計日本本部之可耕荒地，大約尚有百分之五），於此可見中國本部可以利用的耕地，是十之七八都已利用了，此點同胞們應當注意。

第五表 中國水田旱田百分比表

省	名	修正農商統計 (一)		張心一氏統計 (二)	
		水田	旱田	水田	旱田
察哈爾	察哈爾	五·三	九四·七	一一·〇	八九·〇
綏遠	綏遠	二七·二	七二·八	七·五	九二·五
寧夏	寧夏	—	—	七一·二	二八·八
新疆	新疆	四·八	九五·二	?	一〇〇·〇
甘肅	甘肅	二八·三	七一·七	一六·四	八三·〇

### 第三節 我國可耕荒地牧地及森林地面積之估計

關於我國可耕之荒地，究尙有多少？陳長蘅先生在其所著「我國土地與人口問題之弱點比較研究及國民經濟建設之政策商榷」一文中，以翁文灝先生對於全國可耕地兩次比較精確的估計爲根據，推定全國之可耕荒地，僅尙有一、五二六、〇〇〇、〇〇〇乃至一、七二六、〇〇〇、〇〇〇華畝。

翁先生的第一次估計，詳見其所著「中國地理區域與其人生意義」一文，第二次的估計，則詳見其所著「中國人口分布與土地利用」一文。在第一次估計中，翁先生說：「中國全國可耕之地，大致平原盆地和邱陵地各有三十餘萬方哩，共約一百萬方哩，約合四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇乃至五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇華畝」。其中盆地的可耕面積，未免特別從寬估計，因爲盆地雖有四塊，只有四川盆地很好，其餘塔里木、科布多及烏梁海三塊盆地皆不甚好。又邱陵地可耕面積，亦係從寬估計。其第二次的估計則較切實，對於新疆及外蒙西部各盆地的可耕面積，已不重視，謂中國本部之華北、白河、黃河下流平原區，揚子江下流平原區，中部之邱陵區，東南沿海區及四川盆地，共約有七十萬方哩的可耕地，其次爲東北平原區，約有十二萬方哩，再次爲西北各局部平原，包括渭河平原，綏遠平原，河套河原，寧夏平原，甘肅西部的長狹地帶，和新疆各地合計不過四萬七千方哩，尙不及東北可耕地之一半，以上總計約爲八十六萬七千方哩。此外只有外蒙西北部有幾個乾涸的盆地，其中可耕地很有限。青海、西康之可耕地也很少，西藏更無希望。對於西北全部的可耕地，從寬估計，再加上三萬方哩，則全國可耕地的最大

限度，亦不過八十八萬七千方哩乃至九十萬方哩，其中除去河流湖泊，與城鎮村落人民住宅，墳墓及道路、池塘、溝渠、鹽灘等所占之地面，和局部已有森林、竹木不能耕種，或崎嶇不平，祇能作牧場之地共約二三成外，全國真正之可耕地面積僅約六十五萬乃至七十萬方哩，即四四八、〇〇〇、〇〇〇乃至四八〇、〇〇〇、〇〇〇英畝，或約爲二、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇至三、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇華畝，其中除已耕之一、三七二、九八六、二四〇華畝外，故僅尙有一、五二六、〇〇〇乃至一、七二六、〇〇〇、〇〇〇華畝而已。

上述可耕之荒地，表面看來，似乎很多，約占已耕地的一倍有奇，殊不知此等可耕荒地，不是土質較已耕地惡劣，地區較偏遠，便是雨量較少，氣候較寒。縱令這些土地能盡數耕種，按全國人口的總數計算，每人亦僅能再攤三·四三乃至三·九二華畝。卽是將已耕地未耕地合併計算，每人亦僅攤六·五〇乃至六·九九華畝。按照伊士特教授 (Prof. E. M. East) 所定每人需用二·五英畝 (約合一·五華畝) 的標準，每人尙短少八華畝。按庫辛斯吉 (Robert R. Kneuzguski) 所定一·五英畝 (約合十華畝) 之較低標準，每人亦短少可耕地三華畝。由此觀之，我國人民的生活標準，如果提高到歐美一樣，我們的耕地尙缺少的很多。

但是，農產品大別之可分爲（一）植物類食料，（二）動物類食料，（三）工業原料。上段所謂可耕地，係指能種植植物類食料及工業原料，並附帶動物類產品之土地而言，故未包括不能耕種而僅能專供牧畜之土地。我國不能耕種之牧畜常用地，雖有蒙古、西藏、新疆、青海、西康、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏等省區，但此等省區之牧地，每一單位面積所能直接飼養牲畜及間接維持人類生存的水草數量，常因時因地而不同。假定好壞平均計算，每一英

方哩的牧地可養活十人，並假定熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆等省有三分之一的人口從事牧畜，外蒙、西康、青海、西藏等省區，有半數的人口從事牧畜，則此等省區之牧畜人口約有六、四〇〇、〇〇〇人，其所用牧地約爲六四〇、〇〇〇方哩，約占各該省區總面積百分之二十六，或與全國已耕及可耕荒地之總面積相埒。按美國未經改良之曠野牧場，在農地以外者，約爲九〇〇、〇〇〇方哩，或五七五、〇〇〇、〇〇〇英畝，計占全國已改良農地百分之一百一十。我國山脈高原及沙漠較多，想可供牧畜的土地，連在本部十八省及東三省者，合計必有九十萬乃至一百萬方哩，約合三、七四〇、〇〇〇、〇〇〇至四、一六〇、〇〇〇、〇〇〇華畝。此等專供牧畜之地，大半是比勉強改作農地更爲有利。因爲牧地無需多量雨水，農地則否；牧畜可逐水草而居，耕種則否；人類不能食草，所以對於僅能長草而不能長五穀之地，只好從事牧畜，而食牲畜之肉，飲牲畜之乳，及衣牲畜之毛皮。牧畜地每一單位所能供養的人口，雖遠不及普通耕地之多，但此種不能耕種之地，如能用更科學的方法從事牧畜，其牲畜產品，亦可供社會之用。由此可知牧畜地與耕地各有其用，是不偏廢的。

除上述兩種土地外，造林需用之土地，於社會經濟上，亦占極重要成分。據實業部編「中國經濟年鑑」內載，我國的森林地及宜林地，約占領土總面積百分之三九·八，約合七、〇九九、〇〇〇、〇〇〇華畝，其中已有森林的土地，僅占國土總面積百分之八·二，宜林地則占百分之三一·六，將來全國人民生活提高，則關於建築造紙及燃料等所需用之木料，當爲數甚鉅，故所需森林地當可占總領土面積百分之三十乃至四十，約爲一、二八二、〇〇〇至一、七〇九、〇〇〇方哩。

陳先生綜上所述，並加推考，最後下一定說：中國的領土雖有四百二十七萬四千八百餘萬方哩，其中農地牧地及林地，在國民經濟上可以利用之土地，則僅有三百萬方哩，約合一二、〇六四、〇〇〇、〇〇〇至一三、一〇四、〇〇〇、〇〇〇華畝，以全國人口來攤算，每人平均可攤二十七至三十華畝。此三種土地之每人均攤數，在歐西各重要國家，可達四五十畝乃至六七十畝，在美國則約爲一百二十畝，在蘇俄僅就耕地及林地合計，每人已可均攤一百十四畝。於此可見我國之可利用土地與人口數量比較，人口已不在少數。

## 第二章 我國農業生產之估計

### 第一節 實耕面積究有多少

我國的已耕地面積，如陳長蘅先生的推定，約有一、三七二、九八六、二四〇華畝。但是實耕面積究竟有多少呢？這在華北、華中與華南的三個農業區域，是各不相同的，例如華北的耕地，大都每年耕種一次，或一次半。華中、華南兩區域的耕地，普通每年耕種二次，或有耕種三次的。由此我們估計實耕面積，是不能依已耕地面積來下定論。

張心一氏曾在中國農業概況估計中，說明實耕面積對耕地面積的比率，呈現一個意外的狀態。他所舉的比率，南北相差不甚大。即西北區的新疆、寧夏、綏遠等地，亦為百分之九十以上，其他各省，則江蘇占第一，為百分之六十五；湖北、廣東百分之四十四；再次為河南、安徽、山東、四川、浙江、陝西、江西、雲南、河北等地。實耕面積對耕地面積的比率，華北並不劣於華南，而華中則高於華北、華南。但是，湖南每年耕種三次，而其實耕面積為百分之百零二，與甘肅相等。除西北區以外，是以牠的比率為最小的。又，每戶耕地最少的貴州，其比率為百分之百零九，與山西相等。像這樣的比率，我們是很難信為事實的。



第六表 中國實耕面積對耕地面積之比率

省	名耕地面積(單位千畝)(一)	實耕面積(單位千畝)(二)	(二)對(一)之比率	
			%	順位
察哈爾	一六、八三九	一六、一二九	九六	一九
綏遠	一八、六三九	一七、〇五四	九一	二〇
寧夏	二、〇〇四	一、九七九	九九	一八
新疆(a)	一三、六九二	一二、四七二	九一	二〇
甘肅	二二、五一〇	二四、〇七六	一〇二	一六
陝西	三三、四九六	四一、二四一	一二三	九
山西	六〇、五六〇	六五、九四六	一〇九	一五
(西北區)	一六八、七四〇	一七八、八九七	一〇六	—
河北	一〇三、四三二	一一二、五九一	一一九	一二
山東	一一〇、六六二	一四七、一四七	一三三	六
河南	一一二、九八一	一五五、三一七	一三七	四
(北方平原)	三二七、〇七五	四二五、〇五五	一三〇	—
江蘇	九一、六六九	一五〇、〇一〇	六一四	一
安徽	五三、五一一	七二、二四九	一三五	五

附註	總計	(東南區)	廣東	福建	浙江	(西南區)	貴州(c)	雲南(b)	四川	(長江下游)	江西	湖南	湖北
(a) 缺十縣, (b) 缺四縣, (c) 缺一縣。	本表係根據張心一氏中國農業概況估計第十二頁所載之統計編製而成。	一〇四二,五九五	一〇六,九五—	四二,四五二	二二,二九〇	四一,二〇九	二二,〇〇〇	二七,一二五	九六,二七二	二九五,四三二	四一,六三〇	四五,六一二	六一,〇一〇
		一,三三三,六二五	一四〇,二六五	六一,二〇九	二六,五九六	五二,四六〇	二五,一〇三	三三,一八一	一二三,八六三	四〇七,二三四	五〇,五八三	四六,五〇〇	八七,八九二
		一二八	一三一	一四四	一一四	一二七	一〇九	一二二	一二九	一三九	一二二	一〇二	一四四
				二	一三	八	一四	一〇	七		一〇	一七	三

農業所供給我們的,是生活資料中最重要之食糧,在自給自足的經濟社會內,耕地的大部分,首即用之於生產必要的食糧;其餘的一部分,則用之於耕種其他作物,例如棉花、麻、及煙草等。中國大市場的附近地方,雖然不常

用之於耕種食用作物，而用以耕種收益金額最大的工業原料作物，但在農村地方，仍然是自給自足的經濟，尤其對於糧食更是這樣。從而耕地的最大部分，可以說是用之於食用作物的栽培。這點，乃是中國農業的一大特色，第七表所載的統計，即可為證明。

第七表 中國耕作總面積中食用作物耕作面積的比率

省名	耕作總面積 (單位千畝)	食用作物耕作面積 (單位千畝)	(二)對於 (一)之比率	省名	耕作總面積 (單位千畝)	食用作物耕作面積 (單位千畝)	(二)對於 (一)之比率
察哈爾	一六、一二九	一四、七三四	九一	(北方平原)	四二五、〇五五	三三五、七六六	七九
綏遠	一七、〇五四	一六、〇九六	九四	江蘇	一五〇、〇一〇	一一五、七八〇	七七
寧夏	一、九七九	一、八七三	九五	安徽	七二、二四九	五九、〇六九	八二
新疆(a)	一一、四七二	一一、一七九	九〇	湖北	八七、八九二	七一、四三二	八一
甘肅	二四、〇七六	二二、四四七	九三	湖南	四六、五〇〇	三八、九八八	八四
陝西	四一、二四一	三四、六五一	八四	江西	五〇、五八三	四一、四九三	八二
山西	六二、九四六	六〇、二六一	九一	(長江下游)	四〇七、二三四	三二六、七六二	八〇
(西北區)	一七六、八九七	一六一、二四一	九〇	四川	一二三、八六三	一〇六、二八一	八六
河北	一二二、五九一	一〇一、六八〇	八三	雲南(b)	三三、一八一	二八、六〇〇	八六
山東	一四七、一四七	一〇七、九一四	七三	貴州(c)	二五、一〇三	二一、五九六	八六
河南	一五五、三一七	一二六、一七二	八一	(西南區)	一八二、一七四	一五六、四四八	八六

浙	江	五二、四六〇	四五、七二六	八七	廣	東	六一、二〇九	五七、八九六	九六	
福	建	二六、五九六	二四、〇七四	九一	(東南區)		一四〇、二六五	一二七、六九六	九一	
總	計	一、三三三、六二五		一、一〇七、九一三		八三				
附	註	(一) 本表係就張心一氏中國農業概況估計第一二頁所載的數字編製而成。 (二) 食用作物包含穀類豆類及根芋類，黃豆菜種等不供食糧用的，不包含在內。 (a) 缺十縣，(b) 缺四縣，(c) 缺一縣，(d) 原表為八六，但係誤算，故修正之。								

就此表觀之，在交通最不便而且因地勢氣候的關係，時為凶荒所襲的西北區，為謀生存的安全計，耕地百分之九十以上均用之於耕種食用作物。在人口多耕地比較少的東南區，亦與西北同樣，用以耕種食糧的土地，亦占全耕地百分之九十以上。在與他處交通甚難而且又是山嶽地帶的西南區，因為有講求糧食自給的必要，其耕地的百分之八十六，亦是用以耕種糧食。反之，華北平原及長江下游各省，比較耕種他類的作物為多。這因為此等地方，與多數大都市相接近，而交通又甚便利，牠的經濟形態，已出現着市場經濟的關係。在這些地方，年年輸進許多米穀、小麥、及麥粉，同時又出產多量棉花、菜子及芝麻等工業原料。這些事實，都有貿易統計來給我們證明。農業方面致力於工業原料的栽培，本來是一個很好的現象，但因此喪失食糧的自給力，亦是農村的一大弱點。尤其在中間商人及高利貸資本異常橫暴的中國社會，我以為更宜十分警戒。反之，如果食糧生產過剩，糧食價格暴落，則又足以削減農村的購買力，而有陷於破滅之虞，所以作物的耕種，應該按照各地方的實情，適宜耕種，不可過多，亦不可過少。

在面積廣大，地勢氣候又甚複雜的中國，農產物的種類衆多，乃屬當然，但是農作物之中，自然有重要的與不重要的。又南北的產物，各不相同；即同一個區域，亦各省各異。下列的第八表，即屬於這一點的分析統計。自大體言，華南水田比較多，已如上述；這種水田與溫暖的氣候，最適宜於米穀的栽培，所以華南的主要農產物即為米穀，這是人所共知的。至在華北，則適於旱田的麥類、高粱、粟、玉蜀黍等是為主要農產物，請看下表：

第八表 中國主要作物耕種面積統計表

省	名	耕種面積 (單位百萬畝)													
		稻	梗	米	小	麥	大	麥	高	粱	粟	玉蜀黍	豆	類	棉
察哈爾	爾	0.1	—	—	1.6	0.4	0.4	1.1	—	—	0.3	—	1.9	—	—
綏遠	遠	—	—	—	2.4	1.0	—	11.0	—	—	—	—	0.6	—	—
寧夏	夏	0.3	—	—	0.5	—	—	0.1	—	—	—	—	0.3	—	—
新疆	疆	1.5	0.11	0.11	7.4	0.6	0.4	0.1	0.1	0.11	—	—	0.3	—	—
甘肅	肅	0.3	0.1	0.1	8.7	2.5	1.5	—	—	—	—	—	0.3	—	—
陝西	西	11.0	0.9	0.9	14.8	3.2	1.5	11.0	—	—	—	—	0.3	—	—
山西	西	0.11	0.1	0.1	16.5	11.1	1.5	9.8	—	—	—	—	0.3	—	—
(西北區)	(區)	4.4	1.4	1.4	49.5	10.2	1.9	19.8	—	—	—	—	0.3	—	—
河北	北	0.5	0.1	0.1	3.3	3.9	3.3	11.7	—	—	—	—	0.3	—	—
山東	東	0.11	—	—	9.7	3.7	11.1	11.1	—	—	—	—	0.3	—	—

河	南	三·五	〇·六	五九·五	一〇·四	一五·四	一九·二	八·六	二〇·七	八·九
(北	方	四·一	〇·七	一四〇·五	一八·〇	五九·三	六四·七	三〇·一	六·四	二一·五
江	蘇	三五·九	五·七	四三·一	三三·二	六·七	一·六	三·九	三三·四	三三·〇
安	徽	三〇·七	二·五	三三·三	七·一	五·一	〇·四	〇·五	九·七	二·三
湖	北	三三·三	二·一	一八·七	一〇·二	三·七	二·三	六·五	八·一	八·六
湖	南	二四·八	一·七	三四	二·〇	一·五	〇·八	一·八	三·四	二·八
江	西	二六·七	三·五	四四	二·二	〇·一	〇·八	〇·一	四·六	二·〇
(長	江	三三·四	一五·六	九〇·〇	四三·八	一七·一	五·八	三三·八	四九·三	二七·七
下	游	四·六	四·三	一八·四	八·二	五·五	一·〇	三三·八	四·七	三·九
雲	南	一一·三	二·四	四四	二·〇	〇·七	〇·六	三·九	四·六	〇·四
貴	州	九·一	二·八	二·六	一·九	〇·七	〇·七	三·二	二·五	〇·八
(西	南	一九	九·五	二五·五	二二·二	六·九	二·三	一九·八	二二·八	五·一
浙	江	三三·五	四·五	九〇	四·六	〇·一	〇·六	一·一	四·〇	一·八
福	建	一四·九	一·一	四〇	〇·七	—	一·〇	—	一·六	〇·一
廣	東	四九·三	三·九	一·六	〇·三	〇·二	〇·八	〇·一	一·四	〇·二
(東	南	八七·七	九·四	一四·六	五·六	〇·三	二·四	一·二	七·一	二·一
總	計	二八〇·五	三六·七	三三〇·三	八九·七	一〇一·五	一一〇·三	七六·三	一五七·四	六二·四

附

註

本表係根據張心一氏中國農業概況估計編製而成的。

就西北區而觀，各種作物的耕種面積對耕種總面積的比率，小麥占百分之二十八，居首位，粟占百分之二十三。這兩種作物，比較他種作物更爲重要。尤其在山西及綏遠二地，粟反居首位，高粱占第三位；以下則爲玉蜀黍、豆類及大麥等。這幾種作物，亦是不可輕視的；米固然很少，但在寧夏、新疆，卻占着相當的地位，是值得注目的。在北方平原，小麥占三分之一，全然壓倒其他作物，粟、高粱、豆類，則占百分之十四又五，玉蜀黍與西北區相同占百分之七，至於米穀僅河南東南部栽培了一點，全然無提及的價值，這點是與華南不同的地方。

在長江下游，江蘇稍與他省不同，小麥、大麥、豆類，等旱田作物，比較占着重要地位，但就全體言，這個地方亦還是屬於產米之區。尤其是江西、湖南米穀的耕種面積，占全耕種面積一半以上，從而在北方平原占重要地位的高粱、粟、玉蜀黍等非常少。但是小麥占百分之二十二，大麥占百分之十一，合計占百分之三十三，與米穀所占百分之三十四，幾乎不相上下。這點是與東南區及西北區大不相同的地方。

即在西南區米穀占百分之三十九，小麥占百分之十四，大麥占百分之七，大麥、小麥合計百分之二十一，僅及米穀耕種面積之半。在東南區米穀占百分之七十，比較其他地方的米與麥之總和猶大。而且麥的耕種面積僅占其殘剩面積之半，即百分之十四，而其他各種作物所占面積，自然是很少的。

就中國全體而言，耕種總面積中，米與小麥各約占四分之一，最爲重要。除豆類占有百分之十一外，高粱、粟、大麥、玉蜀黍等都在百分之八以下。這個統計，雖然是政府的統計的分析，但如拿來與貿易統計等對照而觀，可以找得出不合理的地方。但無修正材料，只好仍存其本來面目。





山	東	0.1	2.7	25.7	24.5	6.7	7.5	7.8	19.3	8.3
河	南	0.8	14.4	13.8	15.2	8.4	0.9	7.0	11.0	22.8
(北	方	0.9	4.1	5.5	6.1	3.6	10.9	20.9	37.3	35.1
江	蘇	9.0	15.2	6.4	2.1	4.7	10.1	14.1	14.1	21.0
安	徽	6.7	7.0	4.8	0.4	0.8	—	5.7	6.9	4.0
湖	北	8.5	8.6	4.2	2.9	1.8	—	7.9	6.2	14.0
湖	南	2.2	1.6	2.4	1.0	2.1	1.3	6.5	2.8	3.9
江	西	9.6	1.5	—	0.8	0.1	—	5.4	2.7	2.5
(長	江	1.1	3.8	2.0	7.1	1.5	1.3	3.4	3.7	4.4
下	游	—	—	—	—	—	—	—	—	—
四	川	15.1	7.4	5.8	0.9	1.8	1.8	11.2	11.1	4.1
雲	南	3.9	1.6	0.6	0.6	5.0	3.5	2.8	3.6	0.6
貴	州	4.2	1.5	0.5	0.6	5.1	0.4	2.9	2.1	1.6
(西	南	3.1	10.6	6.8	2.0	2.0	5.7	17.0	16.9	6.3
浙	江	8.8	3.5	—	0.7	1.5	—	5.5	2.5	3.7
福	建	5.2	1.2	—	1.2	—	—	3.1	1.0	0.1
廣	東	15.4	0.5	—	0.9	0.1	—	8.0	1.6	0.2
(東	南	2.9	5.1	0.2	2.9	1.7	—	16.6	5.2	0.0
總	計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

照第九表的百分比率看，我們知道，北方幾不產米，長江下游所產的米約占四五·一%，居第一位，東南區占二九·四%，西南區占二三·一%，居第三位。又如就省別而觀，米作占耕種面積八一%的廣東產額在各省中占第一位，居全國總額的百分之十五以上，四川的產額亦超過百分之十五，占第二位。第三位為湖南，占一一·二%，第四位以下為江西、江蘇、浙江、湖北、安徽、福建，各產一〇%以下，五%以上。但據貿易統計所表示的事實而觀，在本表上占第一位的廣東，年年由海外或其他各省輸入的米甚多，現對米穀輸入的課稅問題，尙持反對的態度，其需要米穀的情形可知。反之，占第八位的安徽省，所謂蕪湖米的輸出，是全國有名的。不過稱為蕪湖米之中，亦含有些江西米。如就這點看，安徽輸出之米雖多，固不可即斷定安徽是產米有名之區；但米輸入地的廣東稱為全國第一個產米區，未免有點滑稽。我以為這是統計上的錯誤。

其次就麥而觀，長江下游五省占三五·八%，北方平原三省占三四·一%，合計共占全國七〇%，其他三地均少，西北區約占其殘餘的半數（即一四%），頗多於西南區及東南區。如以省別而言，則江蘇第一、河南第二、山東第三、湖南第四、四川第五、安徽第六、河北第七，其他各省則甚少。

次就高粱及粟而觀，山東、河北、河南及山西諸省的產額，計占六六·三%及七四·九%。這點是表明高粱及粟乃是華北的特產。至於玉蜀黍，除東西區之外，全國大都栽培。豆類的產額雖然以華北為多，但華南亦不少。可說兩方適得其平均。

省	名	種	類	高	粟	玉蜀黍	其他穀類	穀類合計	豆	類	花
察哈爾	爾	0.2	1.9	2.7	4.3	0.9	4.5	14.4	1.7	—	—
綏遠	遠	—	3.1	2.8	5.7	0.1	6.3	17.9	0.7	—	—
寧夏	夏	1.1	1.2	0.2	0.6	—	0.6	3.8	0.5	—	—
新疆	疆	3.6	8.6	1.6	0.5	5.9	—	10.2	0.8	—	—
甘肅	肅	1.2	2.5	2.3	4.5	2.0	—	2.0	2.8	—	—
陝西	西	7.2	3.1	2.6	5.0	5.5	1.5	44.9	3.8	—	—
山西	西	0.7	2.9	2.4	3.0	6.0	3.8	6.6	4.4	—	—
(西北區)		3.7	7.5	2.7	7.1	2.2	1.8	19.7	1.8	—	—
河北	北	0.9	3.4	3.5	3.1	2.5	0.5	3.9	3.8	—	—
山東	東	0.5	6.7	3.4	3.7	7.8	1.7	14.7	3.6	—	—
河南	南	7.4	7.1	1.9	2.4	9.9	0.2	13.6	2.0	—	—
(北方平原)		8.8	1.2	8.6	9.1	3.2	2.5	40.3	7.8	—	—
江蘇	蘇	8.9	8.6	9.1	3.3	5.5	—	19.4	2.6	—	—
安徽	徽	6.1	3.3	6.9	0.6	0.9	—	19.8	1.3	—	—
湖北	北	8.3	4.9	6.0	4.4	1.3	—	15.5	1.9	—	—
湖南	南	17.8	8.2	3.4	1.5	2.5	0.3	23.9	5.4	—	—
江西	西	2.6	7.5	0.2	1.2	0.1	—	10.6	5.1	—	—

附	注	本表係根據張心一中國農業概況估計編制而成。									
總	計	九六·三	五二·六	一四·九	一五·一	一一·三	三三·八	一·九二五·〇	一九〇·九	一五·九	
(長江下游)		四三·七	一八·三	二五·五	一一·〇	三三·九	〇·三	六七九·〇	六二·四	七·二	
四	川	一四·四	三·三	八·二	一·三	三三·二	〇·四	二五·八	三二·一	〇·七	
雲	南	三七·七	八·三	〇·八	〇·九	五·九	〇·九	五四·四	六·九	〇·一	
貴	州	四〇·六	七·六	〇·七	〇·九	六·〇	〇·一	五五·〇	四·一	〇·二	
(西	南	三三·七	五四·二	九·六	三·一	三四·〇	一·三	三六一·一	三三·二	一·〇	
浙	江	八四·四	一七·七	〇·二	一·一	一·八	—	一〇五·一	四·八	〇·六	
福	建	五〇·六	六·三	—	一·九	—	—	五九·八	一·九	—	
廣	東	一四·八	二·四	〇·一	一·四	〇·一	—	一五·一	三·〇	—	
(東	南	二八·九	二六·四	〇·三	四·四	二·〇	—	三二·〇	九·六	〇·六	

將穀類合計起來，並非毫無意義。我們看到各省的穀類產額，即能聯想到與人口的多少有密切關係。即就第十一表而觀，吾人可以知到即不算出兩者間的相互關係，亦可以認識牠有很高的相連關係存在。華北平原的三省及陝西省的穀類產額比率，誠然比較人口比率為小，然就大體而觀，各省的穀物大都可以自給自足。

第十一表 穀類產額與人口對照表（百分比）

中國的農業，是非常集約的。歐美人常說，中國的農業，有些地方與其說是農業，不如說是園藝較爲適當。與日本的農業比較，大概沒有什麼差異；但如與歐美各國的農業相比，他們所說的話，確有道理。所謂「園藝的耕種」，

省	察哈爾	綏遠	寧夏	新疆	甘肅	陝西	山西	山西北區	河北	山東	河南	江蘇	安徽	計	總
名	總人口%	農民人口%	穀類產額%	省	名	總人口%	農民人口%	穀類產額%	省	名	總人口%	農民人口%	穀類產額%	計	總
察哈爾	〇.五	〇.五	〇.八	湖	北	七.三	六.七	七.九	察哈爾	七.三	六.七	七.九	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
綏遠	〇.五	〇.五	〇.八	湖	南	六.九	六.七	六.五	綏遠	六.九	六.七	六.五	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
寧夏	〇.一	〇.一	〇.二	江	西	六.二	五.六	五.四	寧夏	六.二	五.六	五.四	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
新疆	〇.六	〇.六	一.一	江	川	三.四.九	三.三.二	三.五.四	新疆	〇.六	〇.六	一.一	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
甘肅	一.四	一.四	一.四	長江下游	川	九.六	九.一	一.一.二	甘肅	一.四	一.四	一.四	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
陝西	二.七	二.七	二.三	雲	南	二.八	二.五	二.八	陝西	二.七	二.七	二.三	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
山西	三.一	三.五	三.三	貴	州	二.三	二.二	二.九	山西	三.一	三.五	三.三	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
山西北區	八.九	八.八	一〇.一	貴	州	二.三	二.二	二.九	山西北區	八.九	八.八	一〇.一	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
河北	七.九	八.五	六.〇	浙	江	五.三	四.九	五.五	河北	七.九	八.五	六.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
山東	九.六	一一.六	七.八	福	建	二.六	二.五	三.一	山東	九.六	一一.六	七.八	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
河南	八.〇	九.二	七.〇	廣	東	八.〇	六.八	八.〇	河南	八.〇	九.二	七.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
江蘇	二五.五	二九.四	二〇.九	廣	東	八.〇	六.八	八.〇	江蘇	二五.五	二九.四	二〇.九	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇
安徽	五.五	五.三	七.七	總	計	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇	安徽	五.五	五.三	七.七	一〇〇.〇	一〇〇.〇	一〇〇.〇

是在很狹的田地之上，使用多量時間與勞動之謂。這在中國應有的現象；因為中國人口衆多，而耕地狹小，且田地細分，在有限的一定面積土地上，要想努力多一些收穫，其結果必然只有這樣。他們的努力是否獲有充分的報酬——即在一定面積的土地上，是否有很多的收穫，完全屬於另一問題，同時也是值得吟味的一個問題。「集約的耕種，其收穫率當然大」，這一句話，不一定隨處可以適用，這是應該注意的。

究竟努力與報酬是否成比例的問題，應該有精密的統計，但不幸得很，我們是沒有這樣的統計。縱然我們利用北京政府的農商統計與國民政府最近的統計，可以作成第十二表，但兩者間的相差甚大，很難下妥當的解釋。即國民政府的，是平常年的收穫率，北京政府的，在本表上雖亦係採取一九一四年至一九二〇年的中位數，固可視為平常年的數字，然後者的數字僅相當於前者之一半的地方甚多。固然北京政府的，全係彙集地方政府報告，不足為信。而國民政府的，調查的主要部分，乃係就通曉地方農事的人民調查而得，在編製時，亦曾有過縝密的注意，其所示的收穫率，有相當的確實。金陵大學農學院所採用的數字亦幾與此一致，這亦能證明國民政府的統計比較可信。然與日本的統計比較而觀似乎未免過大。其次布克氏就中國七省十七縣二千八百六十六個農家調查的結果，又製出與前二者不相同的統計，不僅如此，而且因地方不同，其數字的相差亦大。即換算為平常年的數字，亦難認為可作標準。所以關於收穫率的一點，吾人只好以這三個統計的平均數字為其標準數字，捨此別無方法。

省名	國民政府主計處統計局統計農商統計(一)	粳米	糯米	小麥	大麥	高粱	粟	玉蜀黍	大豆	棉花	粳糯米	麥類	大豆
察哈爾	100	135	6	21	133	23	23	34	104	—	—	31	33
綏遠	—	—	99	81	141	13	13	14	—	—	14	35	33
寧夏	309	331	209	351	333	410	188	133	133	—	—	—	—
新疆	331	311	131	130	338	133	333	133	133	33	133	333	103
甘肅	337	327	144	327	137	137	233	131	135	7	109	33	7
陝西	327	227	326	323	310	100	131	131	131	14	101	33	30
山西	222	221	128	133	327	124	131	82	32	27	8	33	33
(西北區)	333	324	333	333	323	323	131	333	33	33	—	—	—
河北	135	127	9	333	131	131	333	131	131	33	33	33	33
山東	303	300	333	327	323	323	131	333	131	33	33	33	33
河南	233	181	104	135	327	333	333	131	101	33	33	33	33
(北方平原)	233	131	209	131	327	327	131	327	333	33	—	—	—
江蘇	233	331	133	134	323	323	209	134	131	23	180	237	33
安徽	234	325	335	323	323	323	323	131	323	23	101	33	33
湖北	333	271	131	323	323	323	131	131	23	33	232	135	23
湖南	426	325	134	323	323	323	185	130	131	33	130	323	327

江 西	二五二	二七九	一三三	一三三	一三三	一三五	一五九	一四四	一四〇	一一〇	二二	三五五	二五二	二七七
(長江上游)	三三三	二七六	一四四	一四四	一五〇	一六八	一六八	一六八	一六八	二二七	三六	—	—	—
四 川	三三九	二九九	一四四	一四三	一四七	一六六	一七四	一七四	一七四	二二六	一七	一三三	一四六	一八七
雲 南	二六三	二四九	一四九	一四七	一四八	一六八	一五〇	一五〇	一五〇	二二四	二四	一五九	一四〇	一六六
貴 州	二四六	二三四	一七五	一六〇	一〇一	一六八	一六八	一七〇	一七〇	一〇七	〇三	二七〇	一〇四	—
(西南區)	三六六	二五五	一四九	一四九	一三九	一四四	一五三	一五三	一五三	一五五	九	—	—	—
浙 江	三〇七	二七六	一三三	一三〇	一三三	一八九	一九九	一三三	一三三	二一九	三三	二三四	二一九	—
福 建	三〇一	三三九	一三三	一三六	一一一	一八八	—	—	—	二一九	一九	二八七	三〇一	一六三
廣 東	二六六	三三七	一三三	一三三	八二	一五五	一五五	—	—	三三九	一七	(a) 三三三 (a) 三三八 (a) 一五五	—	—
(東南區)	二五五	二七〇	一三〇	一三〇	一〇三	一八三	一六四	一六四	一六四	一六八	〇	—	—	—
總 計	三〇八	二七六	一三三	一三五	一四〇	一四〇	一四四	一四四	一四四	二二〇	三五	三三四	九一	六六

(一) 農商統計的收穫率，係採同統計一九一四年至一九二〇年的中位數，米一石換算為一三五斤，麥一石換算為一二六斤。

(a) 對於廣東，無適當的數字，特以廣西的數字代之。

第十三表 中國主要農產物收穫率表 (每一畝之斤數) (Barn 氏七省十七縣二、八六六農家之

調查一九二一——一九二五年)



調查年對於十足豐年之平均收穫率%

省	河北平鄉	鹽山(一九二二)	鹽山(一九二三)	河南新鄭	開封	山西武鄉	五台	安徽懷遠	宿縣	以上華北平均	安徽來安(一九二一)	安徽來安(一九二二)	燕湖	江蘇江寧	江寧	武進	浙江鎮海	
米	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
糯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小麥	二四	一七	一七	六	八	二七	八七	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大麥	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
粟	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
高粱	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
玉蜀黍	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大豆	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
綠豆	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
豐	八〇	八〇	八〇	八〇	一〇〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇	八〇

福建	連江 (a) 八四〇	—	三三五	—	*三三六	四四五	—	—	—	100
以上華南平均	二五三	四七	二四	四一	—	—	—	—	一五	一六
總平均	一三三	四一	九四	一六	一三三	一三三	一五	七	八〇	一〇四

附註 本表係根據 Buer, Chinese Farm Economy 0203-7。但原表的單位 hectare 換為一六·三畝，單位 strind 則換為一六八斤。使與他表比較時較為便利。

附有 \*符號者，為報告農家不滿二十戶之標記，附有 (a) 者，為二回的收穫。

據第十二表看來，第一個使吾人注目的，是各種農作物的收穫率各地相差很大，此乃氣候與土質所致，毫無足怪。然最不能叫吾人容易看過的，是全國各地的米穀收穫率比任何其他穀類的產率為高。北方平原及西北區亦同。固然最良的田地，多使用於種米穀，是很有關係。如果這統計所表示的事實一點不錯，那為着增加生產起見，即華北的田地，只要有製造米穀可能的條件，亦可以用於種米穀，使收穫增加，而糧食問題，亦有緩和的希望了。在此意義上，華北水利灌溉發達的重要性，當在吾人普通想像的程度以上。

然而我國農民占人口總數百分之七十五，為數可謂極鉅。試與列強比較，英為百分之七，美為百分之二十六，德為百分之三十一，法為百分之四十二，即東鄰日本農民，亦僅占百分之四十八。農產品大別為食糧與經濟作物，我國食糧以米、麥、高粱、小米、玉米（玉蜀黍）五種為主。經濟作物以棉花為最重要，大豆性質介於兩者之間。

我國人民之食品分配，與西方人比較，幾乎處於完全相反之地位。中國人之主要食物為米麪，魚肉蔬菜用以佐膳。西方人之主要食物為蛋、乳、肉類，而米麪反成為副食物。在長江流域以南之地，民衆食料皆為白米，黃河流域

食料較爲複雜，其重要之程度當以小麥居首，小米次之，其次爲高粱玉米，又次爲莠麥（卽燕麥）無米。中山先生有云：「以黃豆代肉類，爲中國人所發明，西人恆稱我爲素食民，而此素食民族得以保持健康者，大豆之功爲多」。近來歐洲人亦利用黃豆代替牛乳，東三省大豆，已成爲世界的物產，每年產額約一億擔，占全國總產額百分之三十七，其餘小麥占百分之二十一，小米占百分之七，東北在我國農業上之地位已可概見。



力爲主。用拖網漁輪者，爲數極少。漁船約五一、三一〇隻，漁夫約三二、七一三人。不過此僅專門漁業者，而以捕魚爲副業之人數尙無統計可尋。

若言各省漁業之勢，從來遼寧省爲中國沿海中漁業最盛區域，自東北被占後，每年漁業收穫最多者，首推江蘇省，浙江、山東兩省次之。江蘇省的漁船及漁民，爲數均少，然其漁業收穫最高者，因多拖網漁輪之故也。茲將各省漁業之大概情形列表於後：（民國二十年之調查）

第一表

省	名漁	船數	漁民數	獲量	價值
河	北	二、六三三五隻	二四、五〇〇人	六二四、〇〇〇擔	七、四八八、〇〇〇元
山	東	一一、六七七	四七、二一三	一、七三二、〇〇〇	二〇、七八四、〇〇〇
江	蘇	四、〇〇〇	二、〇〇〇	二、五〇〇、〇〇〇	二〇、〇〇〇、〇〇〇
浙	江	二〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇	二、〇〇〇、〇〇〇	二四、〇〇〇、〇〇〇
福	建	八、〇〇〇	五〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一一、〇〇〇、〇〇〇
廣	東	四、〇〇〇	二〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇	六、〇〇〇、〇〇〇
總計		五一、三一〇	三一、七三三	八、三五六、〇〇〇	一〇〇、二七二、〇〇〇

然據二十二年實業部之統計，我國各省各種魚類漁獲數一五、一六五、三五八擔，價格一一四、〇七一、二九〇元，似其收穫量較前增加矣。

次就水產教育機關言，中國現有水產學校五所，其中歷史最久者，為天津的水產學校，創立於清末宣統三年（一九一一年）其他四校，均為民國時代所開創。水產學校外，尚有水產試驗場三所，茲列表於後，以供參考。

第二表

校名	在創	立分	科所	營教	員數	生徒數
河北省立水產專科學校	天津	宣統三年	漁撈、製造、高中科。	河北省教育廳	五〇名	九九名
江蘇省立水產學校	吳淞	民國元年	漁撈、製造。	江蘇省教育廳	二〇餘	一〇〇餘
浙江省立高級水產學校	舟山島之定海	民國五年	漁撈、製造、養殖。	浙江省教育廳	二〇餘	一〇〇餘
集美高級水產學校	福建省之廈門	民國九年	漁撈	私立	二〇	九〇餘
廣東省水產講習所	廣東中山縣之香州埠	民國一八年	漁撈養殖試驗	廣東省建設廳	一〇餘	三六名
省立東海簡易鄉村師範學校	江蘇省灌雲縣之虛溝	民國二〇年	—	江蘇省教育廳	一〇餘	一〇〇餘

第三表

名	稱所	在創	立所	營教	數	員
山東省立水產試驗場	芝罘	民國六年	省政府		二〇餘名	
江蘇省立漁業試驗場	嵎山（今移上海）	民國一九年	省政府建設廳		一〇餘名	
上海市立漁業指導所	上海	民國二〇年	上海市社會局		九名	

中國的漁業，很少由公司經營，主要的為漁夫所把握。故需要相當資本的拖網漁輪，和手執網汽輪，僅為少數

漁業公司、水產學校，乃至水產試驗場所有，故爲數甚少。茲列其數字如次表。

第四表

總計	廣		福		浙		上		江		青		山		河		省	市	名	種	類	隻	數	所	有	者	
	手	拖	手	拖	手	拖	手	拖	手	拖	手	拖	手	拖	手	拖	東	北	手	手	手	手	手	手	手	手	手
一三六	一	二	八	一	二	一	八	一	六	九	六	六	九	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六
	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船	拖網漁業漁船
	(內一隻注文中)																										
	不明	不明	泉州屬其他漁業公司	集美水產學校	定海水產學校	各漁業公司	各漁業公司	省立漁業試驗場	青島各漁業公司	青島各漁業公司	芝罘威海衛等漁業公司	其他	河北水產學校	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他	其他

如上表所示，拖網漁輪或手執網汽船，以上海爲最多。該地有漁業公司十六所，其中八所各有拖網漁輪一隻，

每隻積量大抵百數十噸，出沒於江浙海面。

中國濱海諸省，大都爲漁業地區，茲將特別重要者，略述如左：

(甲) 長山八島 在東三省與山東省之間，位於直隸海峽的長山列島（廟島列島）從來爲漁業極盛之地。魚族以黃花魚最多，帶魚、白姑魚、河豚、鮎魚、鰕魚、對蝦等亦夥，此外尙有大頭魚、快魚、海鼠等，一年的獲魚量，常值百三十餘萬元，銷售於芝罘、龍口、大連、旅順、安東、營口等地，漁業者中甚或有日本人參雜在內。

(乙) 威海衛 威海衛行政區，約有漁村三十四所，漁戶二千三百人，漁船（帆船）六〇八隻，補助機關漁船二六隻，所產魚之種類，以石鰈魚、黃鯊魚、黃貂魚、鱒魚等爲主，海鼠亦常被捕獲，該地的獲魚量，通常一年爲九百八十萬斤，價額在三十萬元左右。銷路在北方有天津、營口、安東，南方有青島、上海以至福建、香港、廣東。

(丙) 青島 青島附近，亦爲重要漁業地，每年各種魚類之收穫量，普通約一千三百萬斤。近年由青島市社會局之提倡，成立了漁業公司，始創魚業市場，和日本漁業者對抗，成績大有可觀。然日人近亦組織水產合作社，尙欲奪青島魚市場，侵占吾國之權利，國人應注意及之。

(丁) 江蘇以南 江蘇省北部海州一帶，亦爲漁業要地，更至南方，以上海爲中心的江浙兩省沿海區，特別是舟山叢島，亦爲負盛名的漁場。他如臺灣、海峽及澳門一帶，均爲產魚極盛區域。內地之河湖，除淡水魚類外，尙有蟹、田雞、鼈、貝類等，產量亦鉅，惜無統計可稽，殊爲遺憾。



## 第二節 林業

我國林業，原以東三省爲最發達區域。一九三一年，九一八事變暴發，東三省爲強鄰所占，而今中國內地，已無林業可言，故近年之木材，大都仰外國供給。據古書所載，中國內地，古代亦森林密菁，良材豐富，惜歷代濫伐而忽於植樹，致國內各地之崇山峻嶺，只殘留一些岩石與荒谷，其僅有很少樹林的地方，亦多半在交通不便的嶺南山脈及雲南、貴州、廣西、四川等省的僻壤。

現存樹木的種類，總計適於寒地暖地及熱帶者，凡三百餘種。其中針葉樹三十六種，闊葉樹二百十種，竹類（椰子類亦在內）約五十七種。針葉樹中，以杉木爲最重要，松柏亦有多種。闊葉樹中，可別爲四類：（一）櫟、櫟、檫、栗、胡桃、楠木、樟樹、白楊及其他普通闊葉樹；（二）梅、木蘭、玉蘭、梧桐、石楠、木樨及其他觀賞闊葉樹；（三）油桐、烏柏、油茶、八角樹、漆、鹽膚木、女貞、白蠟樹、肉桂等有特別用途之闊葉樹；（四）榕樹、烏木、紅木、鐵刀木、橡皮樹及其他熱帶闊葉樹。至於竹類，言其主要者，約有二十種之多。

樹種之分布：（一）蒙古及其北邊一帶，爲針葉樹森林帶；（二）華北的大部分，屬於落葉闊葉森林帶；（三）華中之大部分與華南之北部，可稱常綠闊葉樹帶；（四）華南的南部一帶多產榕樹、椰子、檳榔等熱帶植物，可稱爲榕樹帶。

其次關於有重要用途的樹木，究產於國內何地，茲舉其重要者如左：

(甲) 杉木 杉木係包括樅松及其他針葉樹之總稱，又名刺杉，亦稱廣葉杉。其他地方尚有種種俗稱。產地爲安徽、江西、湖南三省之南部，浙江省之溫州附近，福建省之三布溪、沙溪、北溪流域，廣東省之西南山地，廣西省之西江本支流域（如桂江上游、桂林、興安、全州一帶及茲江流域的柳州一帶，左江上游的龍州一帶），及貴州、雲南等省。其中貴州省萬山蜿蜒，林木鬱鬱，占全省面積百分之二十的山嶺地區，森林實占其百分之七十。其中五分之一爲杉木，惟因交通不便，艱於採伐，殊爲可惜。

(乙) 櫟 山東稱之爲柞樹，浙江稱之爲麻櫟，（浙江亦有稱橡樹者），主要的產於華北與華中諸省，專用於製薪炭，亦有很少部分用爲木材，至其葉，實及朽木，則有如次之用途。

子葉可供蠶之食料，山東省的東部一帶，河南省西部山地的魯山、舞陽等縣，河北省的保定、赤城及西北部諸縣，安徽省的定遠、鳳陽等縣，湖北省的應山等縣，四川省之碁江、合江等縣，貴州省之遵義、桐梓等十餘縣，浙江省的德清等縣，雲南省的鄧川等縣，皆用飼養柞蠶，每年出產頗富。

丑、櫟之實，可供豚之飼料。

寅、朽木可用以培養香菇，現安徽省東南部集散於屯溪，浙江省的蘭溪附近，江西省的東北部集散於景德鎮，福建省的閩江流域，集散於福州等地均有生產。此等省分之產量，年達四百萬元，專銷售於上海、漢口等埠。惟近年因此類樹木減少，香菇之出產亦微，只有安徽省的太平、甯國、歙縣、休寧、婺源等縣，尙爲出產相當繁盛之區。

(丙) 漆樹，在中國古代便爲有用之樹木，其樹液於古代用作簡墨，後代（周代以後）則用作塗漆。當時如陝西省興安（古之金州）的漆，號稱金漆，素爲考古家所深知。現在產漆之地，則有陝西省之南部，湖北省之西北部，及四川、貴州等省，主要的集散於漢口，對外貿易，大抵輸入於日本。

(丁) 油桐亦稱荏桐，可用以榨桐油，爲我國之特產。如四川省長江本流域的三十餘縣，湖南省的澧水、沅江、湘江流域的二十餘縣，湖北省則有長江上流及漢水流域的十八縣，浙江省則有錢塘江、甌江兩流域的十四縣，再如福建、安徽、貴州、廣西、陝西、河南諸省的各一部均栽培之。桐油的輸出額，年達三千萬海關兩，漢口、萬縣爲其主要輸出港。

(戊) 樟樹，可用以製樟腦，產於江西、福建及其他南方諸省，惟其產額不多。

(己) 竹，多栽植於長江以南，竹筍可供食用，銷售於華北各省，竹材可用以製成竹紙，以江西、湖南、四川、浙江、福建、兩廣等省爲有名之產地。

然則中國的森林面積有多少，及現在非森林地帶，而將來適於經營森林的地積又有若干，據凌道揚氏之推算，約如次表：（單位百萬）

## 第五表



以南京附近之中央模範林爲最著名，該林區創設於民國十八年春，包括句容、六合、江寧三縣，近年的成績約如次表。

第六表

場	別	一九三二年 (民國二十一年)		一九三三年 (民國二十二年)	
		植樹株數	林場面積	植樹株數	林場面積
銀鳳山	林場	七三四千本	四三、八五三畝	九三三千本	
湯山	林場	二二八	一一、〇五〇	五七六	
鍾湯	林場	四五九	二三、〇九九	七二五	
小九華	林場	四〇九	一一、二九七	五九六	
龍王山	林場	一六三		一四三	
牛首山	林場			三一	
總計		一、九九二	八一、二九九	三、三四四	

公有林，係以教育機關或省縣之經費經營者，如江蘇省之教育林，在江浦縣的老山、江寧縣的湯山、句容縣的武岐山等處，共有面積二十餘萬畝，自民五至民二十一年間，植樹達六千四百十七萬株。江蘇之外，尚有安徽、福建、雲南、廣西、浙江等省，亦有教育林之經營，其成績以廣西爲最佳，植樹數以雲南、安徽、浙江三省爲最多。

私有林則屬於個人經營，公司經營，乃至專有林，填造林等，但成績良好者極少。

### 第三節 牧畜業

中國之領土，本可分為農業地域與牧畜地域兩部，前者如本部十八省及東三省是，後者則為蒙古、新疆之一部及其他邊疆地區。惜近年以來，邊疆各區多為異邦所擾，牧畜事業，實際上已非我有。故目前之牧畜地帶，僅察哈爾、綏遠、寧夏、青海四省（每省均有一部分為農業地帶）和新疆省之一部，其次本部十八省並非無牧畜，不過大都為農民之副業而已，茲就畜產之重要者，畧述如次：

（甲）馬、驢、騾、中國的馬，有蒙古馬、伊犁馬、川馬（四川馬）等類，其中以蒙古馬為最重要。伊犁馬雖體格高大，姿勢優美，且奔走頗速，為中國產馬中之最優良種，惟其產額極少，不够應用。蒙古馬體格平常，奔走之速度亦劣，惟體軀強大，且堪粗食，富於忍耐性，其出產亦多，故被各地採用，而成一蒙古馬之系統。川馬則體軀矮小，但甚強健，且適於奔馳山地，主要的為四川、雲南等省所飼養。蒙古馬特別以察哈爾馬為有名。

驢產於北方者，體軀肥大，產於南方者則多短小。騾是牡驢與牝馬之雜種，出產亦以北方居多，華南甚少，茲將馬、驢、騾三種產額，表示於左：（中央農業實驗所調查）

省	察哈爾	綏遠	寧夏	甘肅	陝西	山西	江西	安徽	浙江	江蘇	福建	廣東	廣西	總計	別馬之產數	驢之產數	騾之產數
名馬之產數	五五、四九五	五五、一五五	一〇、六八八	七、八四八	九、三三四〇	一七、七九二	四、八九三	二七、三三七	一四、垂七	一三、〇一〇	一、九、六五	三、六、三八	—	二、四、七、一三〇	—	—	—
驢之產數	一五、二七	六、五七七	二七、八三三	三、九、七六	三、〇、七三	四、三、八八	一、一、三三	三、四、五、九二	七、二、七六	三、〇、一、〇一	—	—	—	—	—	—	—
騾之產數	六、〇、七〇	三、七、三、七六	八、一、八四	一、〇、六、六六	一、三、一、〇、九六	三、四、五、九六	一、一、三、三三	九、〇、三、〇六	七、二、七六	八、一、七、一	六、六、五、四	—	—	—	—	—	—
省	河	河	山	四	湖	湖	貴	雲	新	青	西	康	計	—	—	—	—
別馬之產數	五、一、六、七四	三、八、三、〇一	三、五、七、九六	一、八、七、三、九一	二、四、六、六六	一、四、三、三、一	一、三、九、九〇	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
驢之產數	八、六、六、六二	一、四、一、五、一八	一、〇、〇、七、三、三六	八、六、八、〇〇	五、七、一	一、六、〇、九、三三	六、一、〇、一六	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
騾之產數	五、〇、〇、八、五三	六、二、一、八六	六、〇、九、〇、〇〇	一、〇、一、〇、一、四、五	三、三、三、七	一、〇、六、八、四三	二、九、八、七四	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

(乙)牛 除洋牛外，中國的牛，則有黃牛、水牛、犛牛三種。其中黃牛多產於內蒙、華北及華中，華南亦有相當的出產，故分布極平均，水牛產於華中與華南，華北之一部，亦有發見，犛牛則產於青海、西康及西藏高原的邊疆。黃牛、水牛，其體格之大小，角形之異同，四肢之長短，性情之良否，均因地方不同而各有其特質，其皮骨與肉味

等，亦因地而異。如山東牛之肉味可口，多輸至上海、日本等地，供人肉食，茲據一九三三年中央農業實驗所之估計，除犛牛外，關於黃牛及水牛之頭數如次表：（廣西、雲南、青海、西康、新疆五省之統計未發表）。

第八表

省	別黃	牛水	牛省	別黃	牛水	牛
察哈爾	一〇四、一七六頭	—	甘肅	四九五、三八三	—	—
綏遠	二七四、九二五	—	陝西	六八三、二三〇	—	一一、三六四
寧夏	三五、一八八	—	山西	四八八、八一三	—	—
河北	一、二七、六六六	—	安徽	六二一、八二一	—	五三〇、〇〇九
河南	二、一七三、〇六七	五三〇、〇〇九	浙江	五七五、四二二	—	三四六、二九五
山東	二、三〇二、五四〇	—	江蘇	一、二五七、六二二	—	八五二、一〇八
四川	一、二四七、〇〇四	二、二四七、〇〇四	福建	二八六、一三四	—	三三九、三六九
湖南	六一四、二九三	六一四、二九三	廣東	九五三、一三三	—	九九五、二〇〇
湖北	一、七四八、一七〇	五五三、一五二	貴州	四三三、二九五	—	四四七、三〇二
江西	六三九、七三一	四一五、二六四	總計	一、一五、九〇一、一九一	—	七、三六三、一一二

（丙）羊豚

中國的羊，有縣羊、山羊之別。縣羊在蒙古及華北的冷涼乾燥地最多。山羊主要的為華北及華南諸省所飼養。縣羊為蒙古及華北人民專於飼養者，其毛、皮、肉，都有用途，且為重要之商品。山羊大抵為農民附帶飼育，其肉與皮毛亦可利用。縣羊的種類，多因地而不同，其羊毛之優劣，亦無一定。除山東方面的寒羊毛品質最良

飼育，其肉與皮毛亦可利用。縣羊的種類，多因地而不同，其羊毛之優劣，亦無一定。除山東方面的寒羊毛品質最良



外，如甘肅、青海、新疆等省之羊毛品質較良，蒙東及華北之羊毛品質則稍劣。但三者大都不可用為優良毛織物的原料，現山西、河南、河北、陝西等省，及實業部牧畜試驗場，均以輸入外國優良羊種，以圖國產羊種之改善，然至今尚無成績可言。

豚多為農民附帶飼養，可分粗骨與細骨二種。就毛色分類，則有白色、黑色、及黑白斑三種。飼育之方法，北方以放飼為主，南方則關閉於豚舍飼養。肉味以南方出產者為優，北方較劣。據民國二十二年中央農業試驗所之估計，全國羊與豚之頭數，約如次表：（廣西、新疆、青海、西康等省統計未詳）。

第九表

省別	羊（頭）	豚	省別	羊（頭）	豚
察哈爾	二、七六三、五〇〇	三五、八六五	山東	四、六九七、五五〇	一〇、七四三、八七〇
綏遠	一、八九八、一〇〇	八七八、三一〇	四川	八、四二八、九二〇	一二〇、五〇、七七〇
寧夏	四六二、七〇〇	四五、六〇〇	湖南	三、六二四、八二〇	七、五五六、八六〇
甘肅	二、八〇三、三〇〇	六三〇、六〇〇	湖北	一、五三六、二三〇	三、二六八、三六〇
陝西	二、二六七、九六〇	一、四八七、七四〇	江西	二、〇九二、八四〇	三、五三四、四四〇
山西	九、〇一三、一一〇	二、五四六、三六〇	安徽	一、五三四、九〇〇	三、一三四、二五〇
河北	三、五二四、〇四〇	九、四六九、二九〇	浙江	三、四一二、二六〇	五、二〇八、一〇〇
河南	四、〇〇二、七六八	三、五六一、一一八	江蘇	六、七一五、一〇〇	一一、四九〇、〇四〇

福建	一、四〇四、九〇〇	二、一六六、九四二	總計	六六、七六一、四六八	八八、四二二、六八五
廣東	三、〇八二、五四〇	七、六四三、九六〇			

(丁) 家禽 中國的家禽，最要者為鷄與家鴨，次要者則為鵝與鳩，鷄卵與鷄肉，除國內消費外，尚為重要輸

出品之一。據民國二十二年中央農業試驗所之調查，我國各省所飼畜之鷄與家鴨數約如次表（廣西、貴州、雲南等省未詳）。

第十表

省別	鷄數	家鴨數	省別	鷄數	家鴨數
察哈爾	一、三四五、二〇〇	—	山西	八、三六〇、五〇〇	二六一、八〇〇
綏遠	一、八五一、二〇〇	六四、〇〇〇	河北	二四、八五二、六〇〇	三、四九八、一〇〇
寧夏	一二五、二〇〇	一三、四〇〇	河南	一八、三二五、一〇〇	三、一七一、二〇〇
甘肅	一、七三〇、二〇〇	八四、一〇〇	山東	三七、七二三、三〇〇	八、四四三、九〇〇
陝西	四、三三七、七〇〇	四二六、一〇〇	四川	一九、八一、七〇〇	一四、六一四、二〇〇
湖南	二八、四〇六、八〇〇	一七、一八七、〇〇〇	江蘇	三四、一八三、九〇〇	一一、六九九、五〇〇
湖北	一五、七三五、八〇〇	四、二七九、〇〇〇	福建	一二、三〇七、〇〇〇	六、〇四三、三〇〇
江西	一九、七九二、〇〇〇	八、九二七、一〇〇	廣東	二九、五七三、六〇〇	一一、六一二、一〇〇
安徽	一七、八二七、二〇〇	六、一四八、七四〇			
浙江	二二、〇八五、九〇〇	六、四九七、〇〇〇	總計	三〇七、八九〇、九六〇	一〇七、一二三、四四〇

## 第四章 我國之礦產及其埋藏量

### 第一節 緒言

我國之礦業，歷史甚久。考諸古銅器與古刀劍，自殷周時代，便行製銅，周末便有製鐵業，漢代竟有因製鐵而成巨富者，當時中國的製鐵技術極為優秀，且銷行頗廣，除中央亞細亞外，於羅馬市場，曾博得聲價不少。他如金、銀、煤之歷史亦古，而製鹽業則特別重要，於我國財政史上幾為歷朝政府收入之財源。此外礦物之種類尚多，惟均因未遑經營，致豐富之資源，依然埋藏於地下，其原因何在，概述之約有下列數點：

- (1) 中國之為政者，自古便探重農主義，而賤工商，礦業當亦同被輕視。
- (2) 政府限制民間經營礦業之政策。
- (3) 人民有風水 and 地氣等迷信，不好務礦業。
- (4) 缺乏經營礦業之人材。
- (5) 缺少經營大規模礦業的資本。

因此現在中國比較大規模的礦業，大都為外國人經營或至少與外國人有關係，這於國家利益上，實有無限

損失，國人觀此，能不慚愧嗎？

現在中國的礦產，首推煤、鐵、錒、錫及鹽等，還有如石油，為世界最注意。且中國之埋藏量亦頗豐富，惟至今仍無大規模之經營單位，實令吾人抱有莫大的遺憾。此外尚有很多金屬與非金屬之礦物，或埋藏於地下，或已被掘發，茲就其重要者列述於次。

## 第二節 煤與石油

(一) 煤的埋藏量 煤古稱石炭，地中之埋藏量，雖極豐富，而現在之採掘量，殊屬有限。據實業部地質調查所之統計，我國地下之藏煤量約如次表（單位百萬噸），附有 \* 記號者，為估計量。

第一表

省		別有	煙	煤無	煙	煤褐	炭及泥炭	計
察	哈	爾	四七	—	—	—	—	五〇四
綏	遠	—	三三	—	—	—	—	一四
甘肅及寧夏	—	—	—	—	—	—	—	* 六,〇〇〇
陝西	—	—	四一,一〇〇	—	—	—	—	四一,九〇〇
河北	—	—	二〇,〇〇〇	—	—	—	—	二〇,〇〇〇
河南	—	—	一,〇〇〇,〇〇〇	—	—	—	—	一,〇〇〇,〇〇〇

總計	青海	西康	新疆	華南					中華					北山			
				福建	廣東	廣西	貴州	雲南	江蘇	浙江	安徽	江西	湖北	湖南	四川	山東	山西
180,096	—	—	—	—	371	—	75	1,495	192	82	287	65	200	386	9,810	1,633	87,955
4,301	—	—	—	—	50	—	74	11	33	10	6	105	120	—	64	3	3,671
286	—	—	—	—	—	—	—	33	—	—	—	—	—	—	—	—	237
37,333	—	—	* 6,000	* 500	411	* 300	1,592	1,637	227	101	347	969	400	* 4,000	9,874	1,639	37,337

據上表觀察，煤埋藏量最豐富的省分，首為山西，次為陝西，四川居第三位，河南居第四位。他如寧夏、甘肅、新疆、湖南諸省，埋藏量亦相當豐富。

(二) 近年的產額，中國的煤炭埋藏量，雖極豐富，然因交通不便，未經開掘者居多。縱於交通便利之處，亦因資本與技術等關係，尚無大規模之經營，而規模較大者，非為外國人經營，便與外國人合辦，茲將民十九至民二十一年的煤炭出產額表示如左（以噸為單位）

第二表

省別	著名的炭坑	一九三〇年（民國十九年）	一九三一年	一九三二年
河 北	開灤礦務局	五,三二七,三三七	五,三五六,〇〇〇	五,二〇〇,〇〇〇
	井陘礦務局	四七二,七三八	六〇八,一九七	六四三,二四五
	正豐煤礦公司	二四〇,〇〇〇	三五〇,〇〇〇	二二〇,〇〇〇
	門道溝中英公司	一六〇,〇〇〇	一〇六,六〇五	二四〇,〇〇〇
	柳江煤礦公司	二〇六,八五一	二五五,三四七	一五〇,〇〇〇
	長城煤礦公司	一五〇,〇〇〇	一六〇,〇〇〇	—
	怡立煤礦公司	一三一,七九五	一四七,六七五	一三六,〇〇〇
	中和煤礦公司	五,〇〇〇	一,二〇〇	—
	臨城礦務局	—	一五,〇〇〇	五九,六九〇



陝西	甘肅及新疆	湖北	四川	湖南	江蘇		浙江	安徽				江西					
					華東煤礦公司	加其他公司合計		長興煤礦	加其他公司合計	合 計	大通煤礦公司	烈山煤礦	淮南煤礦局	加其他公司總計	合 計	鄱樂煤礦公司	萍鄉煤礦
各炭坑合計	各炭坑合計	各炭坑合計	各炭坑合計	各炭坑合計	加其他公司合計	華東煤礦公司	加其他公司合計	長興煤礦	加其他公司總計	合 計	大通煤礦公司	烈山煤礦	淮南煤礦局	加其他公司總計	合 計	鄱樂煤礦公司	萍鄉煤礦
二二七、〇七〇	二〇〇、〇〇〇	二六〇、〇〇〇	六四八、五〇〇	七二六、〇〇〇	五〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇	一七八、七五〇	一二八、七五〇	一七一、九四八	七七、二六〇	六五、〇〇〇	一一、二六〇	—	四一六、一四六	一七一、一四六	二三、二〇〇	一四七、九四六
二二七、二七八	二〇〇、〇〇〇	二七五、五〇〇	六五八、一〇〇	九二六、〇〇〇	一〇八、三三八	八八、三三八	二三四、六四一	一八四、六四一	二七六、〇〇四	一三六、八七二	九五、〇〇〇	四一、八七二	三〇、九九五	四六三、一四四	一六三、一四四	—	一六三、一四四
二五〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	七〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	一三〇、〇〇〇	一〇九、六〇八	一五〇、〇〇〇	—	三五〇、〇〇〇	一九〇、〇九〇	一〇五、〇六九	八五、〇二一	六六、九七三	四五〇、〇〇〇	二五〇、〇〇〇	—	一五〇、〇〇〇



第三表 山東省內石炭產額（三井物產青島支店調查）

炭 礦 名	一九三一年(民國二〇年)	一九三二年	一九三三年	一九三四年(六月止X)
博、山 炭 礦	六二九、四八〇噸	七八八、九三〇噸	一、〇一三、五〇〇噸	六六二、一三〇噸
淄 川 炭 礦	五二二、四六〇	五四五、六八八	五五九、一三一	三〇四、一四〇
中 興 炭 礦	七六〇、〇〇〇	九七五、〇〇〇	一、二〇〇、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇

福 建	各炭坑合計	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇
廣 東	各炭坑合計	一二三、九〇〇	一二〇、九〇〇	三〇〇、〇〇〇
廣 西	各炭坑合計	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇
雲 南	各炭坑合計	一一四、八二六	九一、一五五	一〇〇、〇〇〇
貴 州	各炭坑合計	一二七、七二三	一一八、五七七	一二〇、〇〇〇
察 哈 爾	各炭坑合計	一〇二、三六〇	一一四、五〇〇	一〇〇、〇〇〇
綏 遠	各炭坑合計	九三、一〇〇	九一、二〇〇	九〇、〇〇〇
寧 夏	各炭坑合計	六、八六八	五、〇六八	五、〇〇〇
總 計		一五、八四〇、六三〇	一、八六六、五〇〇	一八、六六五、〇〇〇

(註一) 山東的產煤量，依日本三井物產青島支店的調查，如下列第三表，與第二表相差很多，由此其他省分的產煤量，若換一機關調查，其數字亦必有出入。

坊子 炭 礦	四〇,〇〇〇	三五,七二五	四〇,〇〇〇	一五,〇〇〇
章 邱 炭 礦	二五,〇〇〇	二八,一八五	三六,〇〇〇	一五,〇〇〇
合 計	一,九六六,九四〇	二,三三七,五二五	二,八四七,六三一	一,五九六,七七〇

(註二) 福公司曾有一度停工,但於民國二十二年又復活了。  
 (註三) 萍鄉炭坑曾為匪共占領,其後產額減少了。

我國煤礦,於清末與明初,產量極微,然近年除東三省外,年產尙有一千九百萬噸,固顯示著發展的趨向。但是國人最應注意者,即其中聲勢較大的炭坑,非屬於外國人經營,便與外國人合辦。例如全國最大炭礦的開灤礦務局,曾為中英合辦。河南省的福公司, (Peking Syndicate) 屬於英國資本家所經營。門頭溝炭坑為中英合辦。山東的魯大公司,和博東炭坑,為中日合辦。井陘炭坑為中德合辦。河南六河溝炭坑,為中比合辦。其他中外合辦的炭坑尙多,茲不再列舉。

(三) 石油的埋藏量 中國的石油埋藏量,至今尙無從估計。相傳陝西省北部,東自延川,延長,宜川諸縣,西至安塞,膚施,甘泉,鄜等縣皆有出產。甘肅省玉門,酒泉,祁連山山脈北方傾斜地諸縣,亦時而滲出石腦油。新疆省之喀什喀爾附近,乃至塔里木河北方一帶,烏魯木齊西方的綏來縣,同省北部塔爾巴哈台方面,均有少量之出產。四川省之自流井及同省之盆地,乃至東部鹽井,亦有相當之出產量。民國九年左右,據美國地質調所發表,陝西,四川兩省的石油埋藏量,約有一三五、七〇〇萬桶(一桶約四十二加倫)然此不過一種估計,是否確實尙未敢信。

此外或謂西康省的寧靜山脈，尚有廣大的油田。貴州省的龍里，近年於煤炭岩中發見油坑。廣東省的茂名、電白等一二縣，亦有石油滲出。察哈爾的宣化，陝西省的安定，傳亦有油田發見。事實如何，未可逆料。還有湖南和四川發見天然瓦斯，有人推測其地下藏有石油，確實與否，現仍未判明。

(四) 石油的出產量 我國的石油埋藏量，既未判明其多少，其出產量自亦甚微。就現所知者，陝西省延長，雖有官營油井兩所，但一日之產油量僅五百斤。四川省的自流井，一日之產量亦在十斤至二十斤之間，茲將全國近年的產油量，表示於左：

第四表

省	名	一九三〇年(民國十九年)	一九三一年	一九三二年
陝	西(延長縣)	一、〇九四桶	五五二桶	五〇〇
甘	肅	一四〇	一〇〇	一〇〇
四	川	一七七	一四四	一〇〇
新	疆	三〇〇	三〇〇	二〇〇
合	計	一、七一一	一、〇九六	九〇〇

此外河北省有井陘煤坑所屬石家莊煉焦廠，製焦炭之副產物的重油，其產額於民十九年爲二、八一四桶；民二十年爲一、五九三桶；民二十一年爲一、五〇〇桶。此外東北四省於民二十一年之產油量，撫順頁岩油爲

四四〇、〇〇〇桶，鞍山煉焦副產油為二三、〇〇〇桶，本溪湖煉焦副產油為二、八〇〇桶，其他煉焦地，是否有此種副產物，尚無數字可考，以東北四省與本部十八省油產量之比較，前者約有後者之二十倍。自東北四省被占，其大量之石油，事實上已非我所有矣。夫石油為文明之工具，我國連點燈、汽車及其他機器所消費之油量，幾全由外國輸入，每年損失極鉅。今後如不設法積極調查和從事開發，於國民經濟建設之前途，實堪憂慮。

### 第三節 鐵礦

(一) 鐵礦之埋藏量 我國礦業之中，以鐵、煤、銻三者，同居最重要地位。就鐵之埋藏量言，除未發見之鐵山不計外，我國的鐵礦量，約有十一億八千二百萬噸，其中東三省占八億噸，(九一八以後，由日本人復查，約為十三億餘噸)，自東北失陷後，大量的鐵山，已經喪失，現所餘者，僅如次表所列：

第五表

省	名	礦	山	調查精確部分	調查未精確部分	計
察	哈	爾	龍	四五、六四五千噸	四六、〇〇〇千噸	九一、六四五千噸
綏	遠	固	陽	—	七〇〇	七〇〇
		武川縣		—	一〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇
		白雲山				
河	北	灤	縣	一一、一二九	—	三二、四二四
		信	陽	—	一一、〇〇〇	一一、〇〇〇

江西		湖北					湖南						四川			山東		山西
永新	九江	宣都	靈鄉	鄂城	大冶	茶陵	寧鄉	攸縣	邵陽	安化	新化	榮經	威遠	綦江	費縣	金嶺鎮	——	
二、一〇〇〇	六、二八八	四、二六二	六、三四〇	一〇、二〇〇	二五、八三八	一五、〇〇〇			九、三五〇		一〇、〇〇〇	五、〇〇〇	一〇、〇〇〇	六〇〇	一三、七〇〇	三〇、〇〇〇	——	
二、一〇〇〇	六、二八八	四、二六二	六、三四〇	一〇、二〇〇	二五、八三八	一五、〇〇〇			九、三五〇		一〇、〇〇〇	五、〇〇〇	一〇、〇〇〇	六〇〇	一三、七〇〇	三〇、〇〇〇	——	

廣 西	福 建							浙 江				江 蘇		安 徽			瑞 昌
	紫 金	英 德	浮 雲	廉 江	建 甌	莆 田	安 溪	瑞 安	淳 安	建 興	長 興	江 寧	銅 山	銅 陵	當 塗	繁 昌	
	1,000			4,000	2,000	500	2,000	2,000	2,000	2,000	5,130	2,000	3,000	9,000	7,250	4,645	580
	1,000			4,000	2,000	500	2,000	2,000	2,000	5,130	4,500	5,000	9,000	7,250	4,645	580	

(二) 鐵礦石的產額 如上表所示，我國鐵礦石的所在地，皆散見於各省，最大多數均未開掘，已經開掘者亦多停工，如山東省金嶺鎮的鐵礦，湖北省鄂城縣的鐵山，即為近年停工者。現存之鐵礦，除用舊式土法者外，僅有安徽與湖北大冶的諸鐵山。關於鐵礦的採掘量，最近的統計，頗不易得，現就民十九至民二十一年之統計，列表於左：

第六表

年	次主要 礦山 產額		式土法 產額	合	計 (噸)
一九三〇年 (民國十九年)	一、七七三、五三六		四七八、九五〇		二、二五二、四八六
一九三一年 (民國二十年)	一、九五〇、九二〇		四九六、一〇〇		二、四四七、〇二〇
一九三二年 (民國二十一年)	一、八〇〇、〇〇〇		四八〇、〇〇〇		二、二八〇、〇〇〇

上表之數字，恐將東三省的出產額包括在內，九一八事變後，我國每年的鐵礦產額，實際恐更減少。

合 計	甘肅	陝西	貴州	雲南
一六七、一〇一				
一九四、九一〇			三〇、〇〇〇	
三八三、三〇六			三〇、〇〇〇	

並且現正開工採掘的鐵礦，大都與日本有特殊關係。最有名的大冶漢冶萍公司的鐵山，曾由日本投資七千萬元，在契約上，有供給日本八幡製鐵所礦石的義務。安徽省桃沖的鐵山（一日出產二百噸至五百噸）亦借有日本的借款，所產之礦石亦供給日本。當塗的福利民鐵礦公司（小姑山、南山、扇面山、代山、小凹山、妹子山各鐵礦）則駐有日本代表，出產之礦石，亦供給日本。同時當塗益華鐵礦公司（蘿蔔山）與寶興鐵礦公司（平峴崗、黃梅山、大凹山、大東山各礦）亦有日本的借款，而其出產的礦石，依然供給日本。

（三）製鐵及製鋼 中國的製鐵及製鋼事業，可說尚未開辦，雖曾有規模很小的工場，現在大部分是休業了。茲姑將各廠的製鐵能力及近年的銑鐵生產額，列舉如次：

第七表

公司名	製鐵及所在地	鑄爐數	生 產 額		
			一九三〇年 (民國十九年)	一九三一年	一九三二年
龍煙鐵礦公司	北平之西石景山	二百五十噸爐一(未開始)	—	—	—
漢冶萍公司	漢陽	二百五十噸爐二(年產能力十八萬)	—	—	—
	大冶	四百噸爐二(年產能力三十萬噸)	—	—	—
揚子鐵廠	漢口	百噸爐一(年產能力三萬六千噸)	—	四、〇七二噸	一九、二八三噸
保晉鐵廠	山西省(平定縣)陽泉驛	二十噸爐一	二、五八七	五、五六三	六、〇〇〇
宏縣公司	河南省新鄉	二十五噸爐一(休業中)	—	—	—



和興鋼鐵廠	上海浦東	十二噸三三爐二(休業中)	十二	二、五八七	九、六三五	二五、二八三
計						

礦名	產		額
	一九三〇年(民國十九年)	一九三一年(民國二十年)	
大冶鐵山(漢冶萍公司)	三七七、六六七噸	四二五、〇〇〇噸	
象鼻山鐵礦	一二八、〇九六	八三、一六五	
福利民鐵礦(安徽省當塗縣)	—	五〇、〇〇〇	
寶興鐵礦(安徽省當塗縣)	—	一三五、〇〇〇	
裕繁鐵礦(桃冲)	—	二六五、〇〇〇	

此外尚有舊式土法生產銑鐵的工廠，其產額民十九年爲三五〇、五四一噸，民二十年三五一、九〇五噸，民二十一年三六〇、六三〇噸。其次製鋼業的生產能力與生產額約如次表：

第八表

公司名	所在	地爐	數	每日生產能力	現狀
漢冶萍公司	湖北省漢陽		七	六〇噸	休業
和興鋼鐵廠	上海浦東	(四十噸爐)二		八〇噸	休業

鋼鐵機器公司	上海高昌廟	(十五噸爐)二	三〇	未	詳
育才煉鋼廠	山西晉太原	(二十噸爐)一	二〇	休	業
江南造船廠	上海	一	—	未	詳
兵工廠	河南省鞏縣	一	—	休	業

總之，不論製鐵或製鋼，中國尙處於極幼稚時期。如著名的漢陽製鐵與製鋼廠，皆因民十七年萍鄉炭坑爲共匪所占領，燃料無由供給，不得已而停工。歐洲大戰時，盛傳一時的察哈爾龍關龍煙鐵礦公司，尙未曾開爐。僅漢口謙家磯的六河溝煤礦公司，採象鼻山鐵礦石爲原料，煉成很少的銑鐵，但其原價過高，（每噸約值五十三元）不合乎經濟原則。

#### 第四節 錫錫鹽

錫礦一物，我國之埋藏量與每年產額均極豐富。就產地言，大體在長江以南諸省，尤以湖南省最豐富。在湖南省以新化縣的錫礦山爲特別重要的產區。該山之埋藏量有三千六百位萬噸。同省的安化、益陽兩縣，雖不如錫礦山之豐富，出產亦多。此外邵陽、新寧、東安、沅陵、溆浦、宜章等縣，均有出產。他如廣西省的賓陽、河池、南丹、武宣、義寧、天保、奉議諸縣；廣東省的曲江、樂昌兩縣；貴州省的銅仁、獨山、大塘、興仁、安南、册亨、平越、廣順諸縣；雲南省的平彝、阿迷、峨山、文山、廣南、彝良、西畴、蘭坪等縣；西康省的寶興縣；浙江省的淳安、遂安、開化、昌化各縣；福建省的龍巖縣；江西省

的星子縣，皆有出產，其中以賓陽、河池、南丹、銅仁、獨山、阿迷、文山、廣南、寶興等縣較為重要。全國之埋藏總量，惜無統計可考，殊為遺憾。

銻之用途，在平時僅可製鉛字，至戰時則能用為製造軍器（如開化彈）故值茲國際形勢緊張之時，而銻之重要性則特大。我國產銻量昔占世界產量中百分之八十，近年雖減少，亦尚占百分之六十左右。然關於精煉事業，因工廠規模小而分立，雖如世界第一礦坑的新化縣錫礦山，精煉廠竟達二十家之多；僅同省益陽縣的板溪礦山，設精煉廠於長沙南門外，尚有相當成績；他如邵陽縣的龍山、安化縣的前山、芙蓉山及他省他縣的很多銻礦，不是採用小規模的土法，便是規模極小的洋式製法，故技術不良，誠為一大缺點。茲將近年來銻的生產額，列表於後：

第九表

產	地	產			
		一九三〇年(民國十九年)	民國二十年	民國二十一年	民國二十三年
湖南省純銻 (Regulus)		一四、二四七噸	一一、七四九噸	一〇、五〇〇噸	一三、六〇五噸
生銻 (Crude Antimony)		二、一五八	一、七〇九	一、九四五	一、八〇七
其	他	一、五五八	九七〇	一、二〇〇	九一四
廣東省純銻		—	—	三〇	—
廣西省純銻		五	六	—	—

雲南	二四		
錫合計	一四、二七六	一一、七五五	一〇、五三〇
			一三、六〇五

錫之輸出外國者，依民國二十年之數約如次：

生	錫	一、一六噸	一六四、六六〇海關兩
純	錫	八、二五〇	二、一六九、一六五
其他		五六七	一二九、九一〇

錫亦為中國重要礦產之一。以雲南省的箇舊縣為第一產地；廣西省東部的富川、賀縣、鍾山，及湖南省南部的江華、臨武、郴縣等地次之。此外尚有廣西省的河池、南丹兩縣，江西省南部的大庾、南康諸縣，廣東省的電白、揭陽、赤溪、儋縣，浙江省的遂昌、永嘉、開化等縣均有出產。此等產地，除箇舊縣外，廣西省的河池、南丹兩縣的埋藏量約一千萬噸，同省富川、賀縣、鍾山等，藏量亦豐。湖南、江西兩省的南部，亦頗值重視。惟因此等地方，無有力的企業組織，殊為遺憾。茲就吾國最重要的雲南箇舊錫礦略述之。

箇舊縣，居雲南南部，地甚偏僻。同縣的鼓山、馬落華、黃茅山、白石岩、卡房、牛屎坡等處，均為礦地，小礦業家頗多。現在單位最大者，為官商合辦的箇舊錫務公司，該公司擁有資本二百餘萬元，置有十噸的熔礦爐六個，土法爐五六十個，此外尚有蒸汽發動機和發電機。生產額民二十年為三〇五噸，值六、三二八、七五〇元，二十一年為五

五三噸，值一〇、四七六、二五〇元，民二十年之純利益爲五二六、八八九元，二十一年爲一、七五七、一〇一元。惟製品不精，俗稱毛錫，通常純分爲百分之九六以上，運至香港，再煉成純分百分之九九·五之優良品，向英、日三國輸出。單雲南一省的出產，民國十九年爲六、六四五噸，二十年爲八、一九七噸，二十一年爲七、一四〇噸。至其他省分之出產額，約如次表：

第十表

省	名	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十三年
廣	西	四〇噸	一八〇噸	五〇〇噸	三一五噸
江	西	二二五	—	—	六〇〇
湖	南	二三二	一八一	二〇〇	九二
廣	東	七五	八〇	五〇	五〇

總計全中國之產額，民十九年爲七、二一七噸，二十年爲八、五九八噸，二十一年爲七、八九〇噸。由此可知錫在雲南省輸出貿易品中的地位了。

中國的鹽，有海鹽、池鹽、井鹽、岩鹽四類；其中如井鹽、岩鹽，固可稱礦業，海鹽、池鹽，乃可列入水產業，茲爲說明上便宜起見，姑列入礦業之中。

(一) 海鹽 中國沿岸，北自渤海，南至東京灣，均有製鹽業，至其出產所在地，與銷路之地點，約如次表：

第十一表

鹽	長	山	青	兩	兩	福
鹽	區	東	島	淮(淮南與淮北)	浙	建
場	名(括弧內為其在縣)	銷	場			
豐財(天津)蘆臺(寧河)石碑(灤縣)	蘆(河北省)	永利(霑化), 四縣(掖縣), 富國(昌邑), 石河(即墨), 王官(廣饒), 濰維(日照)	永大(有十七廠)裕大(有二廠)	淮南—呂泗, 餘中(南通)豐掘(如皋)拼角東河, 安梁, 丁溪, 草堰(東台)伍佑, 新興(鹽城)廟灣(阜寧)。 淮北—板角, 中正, 臨興, 濟南, (灌雲)。	江南(江蘇)省內—青村, 袁浦(奉賢), 兩浦金山, 崇明, 下砂(南匯)。 浙西—仁和(杭縣)許村, 黃灣(海寧), 蘆溼(平湖)湖—仁, 鮑郎, 海沙(海鹽)。 浙東—金山(上虞)錢清(蕭山), 三江, 東江, 曹娥(紹興), 餘姚, 大嵩(鄞縣)鳴鶴(慈谿), 穿長, 清泉(鎮海), 玉泉, (象山)岱山(定海), 黃岩, (溫嶺), 長亭, (寧海)岱山(定海), 永嘉, 長寧(樂清)雙穗(瑞安), 玉環局, (玉環)。	福清, 江陰, (福清), 涪州(思明)廈門)莆田, 下里, 前江, (莆田), 滄美(晉江)蓮河(南安), 惠安, 祥豐(同安), 浦南, (漳浦)詔安。
銷	○河北省一四一縣。 ○河南省四六縣。	○山東省九五縣。 ○蘇省北部五縣。 ○安徽省北部二縣。 ○河南省東部九縣。	日本, 朝鮮, 蒲羅斯德, 香港。	○湖北省武昌等三一縣。 ○湖南省長沙等五九縣。 ○江西省南昌等四六縣。 ○安徽省懷寧等二四縣。 ○江蘇省江寧等一四縣。 ○河南省汝南等一四縣。	○浙江省全部 ○江蘇省蘇州, 松江, 常州, 太倉, 松江各府州所屬之縣, 揚子江以南之大部分。 江西省上饒等七縣。 安徽省歙縣等八縣。	○福建省五十四縣。 ○浙江省舊溫州府所屬各縣。 ○廣東省舊潮州府所屬各縣。

兩

廣

墩白（海豐），大洲，淡水，碧申（惠陽）石橋，小靖，海甲，（陸豐），東界，海山（饒平）隆井，河西，枳收，（潮陽）惠來上川（台山），雙恩，（陽江）電茂，博茂（電白），烏石，白石，（合浦）。

○○○○○廣東省南海等八縣。  
○○○○○廣西省懷集等七縣。  
○○○○○湖南省鄧縣等十一縣。  
○○○○○江西省贛縣等十七縣。  
○○○○○福建省長汀等八縣。  
○○○○○貴州省荔波等一縣。

上表所列各鹽場之中，產額最多者，為長蘆區的蘆台鹽場，次為山東區的王官鹽場，第三為長蘆區的豐財鹽場，第四為板浦鹽場，第五詔安鹽場，第六下里鹽場，第七墩白鹽場。

(二) 池鹽 以山西省南部，解縣的河南鹽，為最著名，甘肅省的白條鹽場，（白敦子池、甘鹽池、哈家咀池、劉家灣池、八盤池、小紅溝池）與涼州鹽池，（馬蓮泉池、蘇武山池、湯家海池、雅布賴池、高召池等），亦有食鹽的出產。此外尚有寧夏省的吉蘭泰鹽池、花馬池、打拉池、青海省的諸鹽湖、綏遠省的鄂爾多斯鹽池、察哈爾省的烏珠穆沁鹽池等。

(三) 井鹽 係為穿掘深井，取其鹽水所製成之食鹽，我國四川省之鹽井最多，其次雲南、甘肅（南部）西康、湖北（應城縣）河南（歸德附近），均有鹽井，茲將四川省之鹽場列舉於左：

(1) 川南——富榮（富順榮縣）下五壩（鄧井關），犍為、樂山、井仁、資中、鹽源。

(2) 川西——簡陽、綿陽。

(3) 川北——南開、西鹽（西充縣）、三台、射洪、蓬遂、射蓬、蓬中（蓬溪縣）、樂至、中江。

(4) 川東——大溝（巫溪縣）開江、雲陽、奉節、忠縣、彭水、丈足、萬縣。上述二十六鹽場中，富榮鹽場更分為

自流井與貢井二區。自流井爲四川省的最大鹽區，民國二十年的產額爲二、七四八、五五二斤三〇，二十二年爲一、三五二、八四三斤七八。井水之種類，得分區爲岩鹽水、黑水、黃水等。四川一省的產鹽額年約達五百萬擔，足供給四川、貴州、陝西、甘肅、湖南、湖北各省之消費。

(四) 岩鹽 以甘肅、新疆兩省的產額爲主，但產額不多，此外山西省的太谷、平遙、應州、朔州等地，出產所謂土鹽，年約達四十萬擔，河北省的保安以南，亦有相當的出產。

然我國各種鹽產額究有多少呢？茲爲參考起見，特將近兩年的數字列舉如左：

第十二表

區	別製鹽方法	二十二年產量(擔)	二十三年產量(擔)	增(擔)	減(擔)
淮	北灘	五、五〇六、六六〇	一〇、九九、九五一	五、四九二、九五一	—
淮	南板曬釜煎	一、三五八、八八九	一、七〇一、八四五	四七五、九五七	—
川	南煎	四、三六、〇三七	五、五五〇、八八三	一、一七二、八三六	—
川	北煎	一、二九九、二二九	一、五二〇、五三三	三三二、三〇四	—
兩	廣灘	三、八六六、六三三	二、四〇七、七五三	—	一、四八八、八八一
兩	浙曬煎	四、一六四、六九〇	四、八二五、八六四	六六一、〇八四	—
松	江板曬	四四四、四九九	四六六、八四三	三三、三四四	—
福	建灘	一、九四四、三九七	七四七、〇九六	—	一、〇九七、三〇一



第五節 金銀銅鉛錳鉍鎢及其他礦產

廣	門灘	噸	1,087,056	287,799	—	799,337
長	蘆灘	噸	5,311,990	7,280,533	1,968,531	—
山	東灘	噸	7,933,881	9,806,938	1,893,057	—
河	東池	噸	806,255	655,971	—	149,334
雲	南煎	噸	596,163	706,155	110,001	—
晉	北煎	噸	306,404	428,266	161,864	—
口	北池	噸	24,788	55,066	31,278	—
甘	肅池	噸	66,999	105,049	10,751	—
寧	夏池	噸	101,330	190,298	6,939	—
青	海池	噸	10,090	11,383	11,295	—
陝	西	噸	?	3,590	3,590	—
總計			39,005,338	47,750,757	11,125,133	3,590,783

(一) 金 我國金之出產地，以東北四省極為豐富；據日本人之估計，僅東三省區內之埋藏量，約達十八億兩。現東北四省已淪於異域了，而本部十八省之中，如甘肅省的西北部，河北省的北部，湖北省的漢水流域，湖南省

的平江縣，四川省的西部，廣西省的西江流域，及雲南省等地，雖有出產，但為數甚微。此外尚有礦產較豐者，則為西康、青海、新疆等邊陲諸省，尤以新疆省的 (Altyn tagh) 山脈及承化縣最豐富，但大抵為沙金，金礦至少，茲將近數年之產金量，表示如左：

第十三表

省	名	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十三年
河	北	一、〇〇〇兩	二、〇〇〇兩	一五、〇〇〇兩	一、二二〇兩
山	東	—	—	—	一、五五〇
湖	南	二、二〇〇	一、二〇〇	二、〇〇〇	二〇六
黑	龍	—	—	—	三、〇〇〇
廣	東及廣西	八〇〇	八〇〇	—	—
吉	林	—	—	—	三、〇〇〇
甘	肅	一五、〇〇〇	一五、〇〇〇	—	—
遼	寧	—	—	—	五〇〇
四	川及西康	一五、八五〇	一五、八五〇	二、〇〇〇	—
熱	河	—	—	—	五〇〇
新	疆	一三、〇〇〇	一、二、〇〇〇	—	—

其				七四、〇〇〇
他				
計	四六、八五〇	四六、八五〇	三七、〇〇〇	一二五、四二六

(二) 銀 在我國很少出產，而此極少之產量，尙大都爲銅、鉛、及亞鉛礦的副產物，主要的出產地爲湖南省常寧縣的水口山及郴縣的銀山等地，是於長沙的鉛鋅廠中鍊鉛和亞鉛時附帶產出的。其產額民國十九年爲一三、九八六兩，二十年爲一二七、七〇〇兩，二十一年一五〇、〇〇〇兩，二十三年爲一二一、五〇四兩。

(三) 銅 在我國出產亦少，素仰日、美兩國供給。國內之出產地，以雲南省東川的銅礦最爲著名，然此著名礦區，現已採掘殆盡矣。此外如四川省的彭縣，西康省的會理，康定兩縣，貴州省的威寧，甘肅的古浪，青海省的西寧，以及河南、山西、陝西、湖北、浙江、福建等省，均有產地，但爲量甚微。總計全國的產銅額，民二十年爲二九六噸，二十一年爲二四〇噸，二十三年爲四七一噸，其大部分爲東川所產。

(四) 鉛及亞鉛 產自同一礦石，惟同一礦石對鉛及亞鉛之含量各不相等而已。產地以湖南省常寧縣的水口山最著名，當初之埋藏量約五十萬噸，現經多年採掘，所存留者不過十萬噸前後。

此外四川、西康、雲南、貴州、湖北、湖南、浙江、福建、廣西等省，亦不可謂絕對無有。華北之山西、河南、山東乃至察哈爾諸省，亦有存在，大概北方的礦石，多含鉛分，南方的礦石多含亞鉛分，不過各地值於經營的礦山，從來被發見者，大都範圍甚小，茲將近年鉛及亞鉛的產額列舉如左：

#### 第十四表

	鉛	
	民國十九年	民國二十年
湖南省常寧縣水口山	七、七一七噸	五、九六一噸
西康省會理縣	二〇	二〇
西康省定縣	一五	一五
計	七、七五二	五、九九六
		四、九六五

第十五表

	鉛	
	民國十九年	民國二十年
湖南省常寧縣水口山	一四、九二二噸	一四、三一八噸
西康省會理縣	三〇〇	三〇〇
計	一五、二二二	一四、六一八
		一〇、八七八

(五) 錳 錳之產地，以江西的樂平縣，湖南的湘潭縣，廣東的欽州及防城縣，廣西的武宣、林平兩縣，最爲著名，此六個地方的埋藏量，合計約一千萬噸。其外河北、湖北、江蘇、浙江、福建、廣東、雲南、貴州及綏遠均有出產，最近民二十年的產額爲三一、四七〇噸，二十一年爲二一、五〇〇噸，二十三年爲二、六二九噸，其中二十一年分多爲湘潭所產。

(六) 鎢 爲我國新出礦產之一，在十年以內，即成爲世界第一產鎢最多之國家。全國產鎢區域，有河北、湖南、江西、福建、廣東、廣西六省，而以贛南各縣爲最盛，湖南、廣西次之。民國十七年，全國鎢礦產量爲七千二百餘噸，約值二百五十餘萬元，實占世界產額百分之六十，而江西一省所產，又占全國產額百分之九十。鎢質有光澤，甚硬，較銅尤難鎔解，與炭質融合，則硬度極高，鋼百分中入鎢八·五分，質尤堅，謂之鎢鋼，各國軍事工業上多用之。茲將其近年的產額表記於次：

第十六表

省	名	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十三年
江	西	三、八〇五噸	三、五〇〇噸	二、三〇噸	四、四八〇噸
廣	東	二、四三三	二、五〇〇	一、八〇〇	一、三二〇
湖	南	四九八	五五〇	一三〇	四五五
其	他	—	三〇	二〇	五〇
計		六、七三六	六、五八〇	二、一八〇	六、三〇五

(七) 鉬 爲世界產量極少之礦物，我國之產量亦甚微，產地以江西、廣東、湖南等省較爲著名，他如福建省的德化、永泰、寧德三縣，浙江省的青田、諸暨兩縣，山東的泰安縣，均有出產，每年產額約在五噸以下。

(八) 鉍 鉍是鎢之副產物，故出自江西、廣東、湖南、廣西省賓陽縣的高田墟，亦有出產。全國之產額極少，民

十九年爲一五七噸，二十年爲一五〇噸，二十一年爲五〇噸（價格約七萬元），二十三年爲七十三噸。

(九) 砒 砒礦有雄黃、鷄冠石、毒砂三種。煉毒砂而產酸化砒，錫亦同時生產。湖南的出產最多。雄黃和鷄冠石，產於雲南的鳳儀、大理、蒙化等縣，湖南省的慈利縣、貴州省的郎岱縣。砒礦近年的產額，約如次表：

第十七表

產地	產額			
	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十三年
湖南省(慈利縣)(雄黃)	—噸	八二二噸	二〇〇噸	八二〇噸
湖南省(汝城縣等)(信石)	四〇八	一、〇〇〇	五〇〇	—
雲南省(雄黃、鷄冠石)	五五九	四三三	五〇〇	三七一
廣西	—	—	—	一五
計	九六七	二、二五五	一、二〇〇	一、二〇六

(十) 鋁及明礬 我國山東的淄川、博山兩縣，浙江省的平陽縣，福建省的福鼎縣，安徽省的廬江縣，四川省的江北縣等地所產之礬石，可用以製成明礬，惟鋁在我國尚不能製作。近時山東的青州，湖南的常寧、瀏陽、湘鄉等，亦發見有礬石存在。

上述各縣中，以浙江省平陽縣的赤溪爲明礬的大出產地，福建、安徽兩省之出產次之。茲將全國之出產額，列表於次：

第十八表

產地	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十二年
浙江省平陽縣	一七、〇〇〇噸	六、〇〇〇噸	七、〇〇〇噸	一一、〇〇〇噸
福建省福鼎縣	三、〇〇〇	三、〇〇〇	二、〇〇〇	一、〇〇〇
安徽省廬江縣	二、〇〇〇	二、〇〇〇	二、〇〇〇	二、四八〇
四川省江北縣	六〇	六〇	七〇	七〇
計	二二、〇六〇	一一、〇六〇	一一、〇七〇	一五、五五〇

(十一)石膏 湖北省應城縣，爲我國石膏的最大出產地，湖南省的湘潭縣，山西省的平陸縣，廣東省的欽州，亦均有出產。此外江蘇省的蕭縣，安徽省的貴池，休寧兩縣，及雲南、貴州、廣西、四川、河南、察哈爾等省，亦有出產，惟其產額不多。茲將近年的產額，列記於后：

第十九表

產地	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十二年
湖北省應城縣	五七、〇二四噸	六六、五二八噸	五〇、〇〇〇噸	五八、〇二〇噸
湖南省湘潭縣	一、一一〇	一、二〇〇	六〇〇	七、一〇〇
山西省平陸縣	二、八〇〇	二、五五〇	二、五〇〇	二、五〇〇
其他	二〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇
計	六一、一三四	七〇、三七八	五三、二〇〇	六七、七二〇

(十二) 城 城之出產，以綏遠、察哈爾兩省為主，此外東三省及山西、陝西、甘肅、寧夏等省，均有相當出產，二十一年之產額，為一萬七千噸，其價格為五十一萬元。

此外尚有很多金屬與非金屬礦產多種，茲將其出產額，就有統計可稽者，列表於后，以為參考。

第二十表

名	稱產	地 產				額
		民國一九年	民國二〇年	民國二二年	民國二三年	
水	銀(汞)	湖南省鳳凰縣，貴州省省溪銅仁等八寨等諸縣。	四、五噸	三、五噸	三〇〇噸	〇、五噸
硫	黃	湖南，山西，察哈爾，河南，西康。	五、八三噸	五、六六噸	六、〇〇噸	四、四四噸
硝		甘肅，山東，江蘇，湖北，湖南等。	五、六五噸	六、〇〇噸	六、〇〇噸	四、九五〇噸
石	綿	河北，山東，綏遠，廣西，貴州，四川，西康，陝西，湖南，湖北等。	一〇〇噸	五〇噸	五〇噸	三二五噸
螢	石	浙江，山東等。	八、〇〇噸	七、〇〇噸	七、〇〇噸	五、〇〇噸
石	油	陝西，四川，甘肅，新疆，西康等。	—	—	(一)三三、〇〇桶	六、七、四八噸
玻	璃	山東，江蘇，四川，湖南，浙江，廣東等。	100,000噸	100,000噸	100,000噸	—
石	墨	綏遠，河北，山東，江蘇，安徽，湖南，湖北，廣東等。	—	—	—	—
滑(白雲石及滑石苦土)		綏遠，河北，山西，山東，湖北等。	—	—	—	六、〇〇噸
玉		新疆省，和闐莎車。	—	—	—	—



石	灰	岩	河北，湖北，江蘇，山東，廣東，河南，四川，湖南等。	—	—	—	—	五三〇,〇〇〇噸
陶		土	江蘇省宜興等。	—	—	—	—	六五,〇〇〇噸
磁		土	江西，湖南，安徽等省。	—	—	—	—	—
大理		石	雲南省大理等地。	—	—	—	—	—
建築用	石材		各省皆有。	—	—	—	—	—

## 第五章 我國國民經濟上之需給狀況

### 第一節 我國國民經濟建設之條件

一國之國民經濟，其應具之內容有二：（一）能維持國民生活，（二）以充實國防力量。蓋因一國之成立，以土地、人民、主權爲其基本要素。土地爲原始產業之根本，人民生活之第一需要，多依賴之，故一國經濟發展之範圍，全依其人口數量與土地面積之比例而定。若人口數小於土地面積，則經濟發展之前途，必甚有望；人口數大於土地面積，人口問題必隨之而發生。故近代國家，或爲解決當前之經濟問題，或爲開拓將來國民經濟之前途，一方必須鞏固國家權力，即對內足以控制不正當之暴力，以維治安，對外可防止一切外力侵略，保持領土之完整。另一方面則須求國力之充實，希以本國強盛之威力，壓迫他國之主權，以擴展其領土之範圍。今世之國家，如不能雙方同時做到，至少對於前者有確實把握，始可獨立自主。有獨立自主之實力，方可達到經濟建設之目的，民生問題自亦隨之而解決。由此以言國民經濟建設，不僅只圖調節國內之需要，與供給關係，而軍備之充實，卻爲國民經濟建設之保障，孔子稱「足食足兵」爲建國之道，良有以也。

我國今日之問題，在於貧弱。然致貧之原因，係由於生產落後。但是我國生產遲遲不能進步者，固然因爲資本

缺乏和人材不足，而資本帝國主義之經濟與軍事侵略，卻爲我國生產發展之鐵圍，亦即國民經濟建設之巨癌。然而資本帝國主義勢力之所以侵進中國，無疑的又因國勢凌弱所使然。因之，我國之貧固爲弱之因，但亦得爲弱之果，貧與弱互爲因果，遂造成中國目前之難局。即今日中國之復興，不獨要發展生產，解決貧的問題，亦要充實國力，解決弱的問題。對此貧弱兩問題，同時立定解決方針，纔可達到我國國民經濟建設之目的。

關於貧的問題的解決，在求足食，弱的問題的解決在求足兵，固無待論。然而欲足食足兵，首須求經濟上之自給自足，欲求經濟之自給自足，尤須以「盡人力，闢地利，均供求，暢流通」，以謀國民經濟之健全發展。反顧我國雖負地大物博之名，但其實際情形如何？茲試就我國國民經濟之實際狀況研究之。

## 第二節 我國每年生產不能自給之實況

今研究我國經濟自給之狀況，最便宜之方法，可從對外貿易觀察。但是我國對外貿易，年年入超，其歷時之久，與數量之鉅，實開世界各國貿易史上未有之先例。蓋自遜清同治三年起，（公元一八六四年）至民國二十四年止，（公元一九三五年）此七十二年之間，除初期六年略有出超外（出超總數僅二千七百萬海關兩），其餘十六年均係入超。且入超之數，與年俱增，（歐戰期中，入超略減）至民國二十一年，而登峯造極，是年入超，達國幣八萬萬六千餘萬元。合計歷來入超總額，約在國幣九十萬萬元左右。茲將歷年入超之數字表示如左：

第一表

年	次純	輪入	純	輪出	合	計入	超
一九〇四年	五三六、〇四六	三七三、一二〇	九〇九、一六六	一六二、九二六			
一九〇九年	六五一、四九〇	五二八、一五〇	一、一七九、六四一	一二三、三三九			
一九一四年	八六七、九七五	五三七、九四七	一、四〇五、九二三	三三〇、〇二八			
一九一九年	一、〇〇八、〇二二	九八二、八〇一	一、九九〇、八二三	二五、二二一			
一九二四年	一、五八六、三七二	一、二〇二、四四〇	二、七八八、八一二	三八三、九三二			
一九二九年	一、九七二、〇八三	一、五八二、四四〇	三、五五四、五二四	三八九、六四二			
一九三〇年	二、〇四〇、五九九	一、三九四、一六六	三、四三四、七六五	六四六、四三三			
一九三一年	二、二三三、三七六	一、四一六、九六二	三、六五〇、三三九	八一六、四一三			
一九三二年	一、六三四、七二六	七六七、五三五	二、四〇二、二六一	八六七、一九〇			
一九三三年	一、三四五、五六七	六一一、八二七	一、九五七、三九五	七三三、七三九			

據上表所示，我國之對外貿易，自民二十年以後，入超突增，民二十一年以後，對外輸出輸入數額，均漸減少，而以輸出減少之數尤鉅。其原因固由於國內政治不安，百業疲弊，但東北四省失陷，卻為其原因之最大者。蓋因東北地廣人稀，物產殷富，近三十年間，其輸出額已增十餘倍，每年對外出超，達二萬萬餘元。其出口之貨，以原料品為大宗，如大豆、豆油、豆餅最多，高粱木材之類，其數量亦極可觀，大豆之輸出，常占世界第一位。然就輸入品之種類看，近

年外國之農產物及其製品之輸入增加，可為我國民食不足之鐵證，今將米、小麥、穀粉、棉花、糖五種生活必需品之輸入額，列表如左（單位千元）

第二表

品名	年次		輸 入 額	%	輸 入 額	%	輸 入 額	%
	二 十 二 年 民	二 十 一 年 民						
米及粉	一五〇、二七二	一一一、一六	一八五、七五九	一一·三六	一〇〇、二九八	四·四九		
小麥	八七、七二五	六·五二	八〇、七五二	四·九四	一三六、五〇二	六·一一		
穀粉	二七、七五五	二·〇六	五四、六一六	三·三四	四四、五二〇	二·〇〇		
棉花	九八、一五二	七·二九	一八五、一七九	一一·三三	二七九、〇一〇	一一·五〇		
砂糖	四二、〇二六	三·一二	七二、八一〇	四·四五	一三三、八一五	五·九九		
合計	四〇五、九三〇	三〇·一六	五七九、一一七	三五·四二	六九四、一八五	三一·〇九		
輸入貿易總額	一、三四五、五六七	一〇〇·〇〇	一、六三四、七二六	一〇〇·〇〇	二、二三三、三七六	一〇〇·〇〇		

據上表所記，我國農產物及其製品之輸入額，民二十年為六億九千四百十九萬元，占輸入貿易總額約三成一分一釐。民二十一年雖減為五億七千九百十二萬元，但占輸入貿易總額之比率反增為三成五分四釐，僅米一項即有一億八千五百七十六萬元的輸入。民二十二年因棉製品的需要減少，和國內的豐收，棉花、糖因增徵輸入稅，兩者的輸入均減少了。（但糖之走私數量反增加），此一年五種農產品之輸入額合計達四億〇五百九十三

萬元，而米尙有一億五千〇二十七萬元之輸入。我國以農立國，農產物之輸入，每年達此巨額，不是我國民食的極大隱憂嗎？其次再就重要進出口貨品研究，我國前數年之進出口品及其價格約如次表所列：（單位千元）

第三表

品名	種	民二十二年	民二十一年	民二十年	民十九年
米		一五〇、二七二	一八五、七五九	一〇〇、二九八	一八八、八八三
石油，揮發油，燈火油，滑物油		一三六、七六七	一三五、六五八	一四七、一一一	一二〇、六七七
棉	花	九八、一五二	一八五、一七九	二七九、〇一〇	二〇六、〇七〇
金	屬及鑛	九七、〇六七	九三、六三九	一三二、六二五	一一八、二二三
小	麥	八七、七二五	八〇、七五三	一三六、五四二	一九、九九一
綿	製	七一、二五五	一三九、八〇一	一八八、六四〇	二三三、四四九
化學製品及製藥		五一、三八三	五四、二六〇	七五、八九五	七三、〇七八
紙類		四三、八二六	五九、四八〇	七〇、七四一	五八、二四四
糖（糖蜜及冰糖在內）		四二、〇二六	七二、八一〇	一三三、八一五	一三四、五八七
染料，顏料及塗料		四〇、一二七	四〇、一〇三	六一、四四九	四〇、一四二
機械類		三九、一八二	四八、一六一	六七、九三七	六八、九九三
木材		三七、三一四	三二、二二一	五四、〇三九	三六、一一一
毛製品及毛綿製品		三一、七二四	三四、七六七	五〇、七三五	三八、三五二

據上表所示，民二十一及二十二年之輸入品中，均以米占首位，小麥、麵粉及其他雜穀的輸入額亦鉅。至其輸入之來源，約如次表：

第四表

小麥	粉	二七、六九九	五四、六一六	四八、一七三	四九、七四一
煙草	二九、六四四	四四、一一〇	九七、六五七	九〇、九四五	

第五表 小麥 (單位擔)

國	別	一九三三年	一九三二年	國	別	一九三三年	一九三二年
安南		九、三六四、二六八	七、五七七、四六七	其他		八九、三七八	一六二、二九五
暹羅		七、五五二、五五四	六、四三七、四二八	合計		二一、四二二、〇九一	二二、四九一、九四九
緬甸		四、一九七、六九四	七、一二七、二二四	內再輸出		四、〇八五	五、三一〇
香港		一九〇、三一五	一、一四七、八一五	純計		二一、四一九、〇〇六	二二、四八六、六三九
日本		二八、九八二	三九、七二〇				

國	別	一九三三年	一九三二年	國	別	一九三三年	一九三二年
澳洲		一三、八八一、八六七	九、二三〇、三九〇	加拿大		一、六〇七、二七一	二、七三四、七六〇
阿真廷		二、二二二、四五九	一五五、七五二	美國		八六七	二、九九三、五三一

其他	三、八三二	一一、二六五	內再輸出	七	一〇、九七五
合計	一七、七一六、二九六	一五、〇九五、六九八	純計	一七、七一六、二八九	一五、〇八四、七二三

第六表 麵粉 (單位擔)

國別	一九三三年	一九三二年	國別	一九三三年	一九三二年
澳洲	一、五四三、〇七六	七〇一、〇五六	其他	四八、五一五	一四六、〇七八
美國	一、〇〇二、九〇二	三、九一六、一三九	合計	三、二三六、三二一	六、八五五、〇四一
日本	五二三、八〇〇	一、九九四、八〇四	內再輸出	三〇〇	二一八、三八三
加拿大	一八八、〇二八	九六、九六四	純計	三、二三六、〇二一	六、六三六、六五八

據實業部之統計，中國每年平均產米八億七千三百萬擔，小麥三億七千二百三十萬擔，外國米、麥之輸入額，米約占國產額之二·五%，小麥占四·五%。言其價格，米為一億五千〇三十萬元，小麥為八千七百七十萬元，與麵粉之價格合計二億六千五百七十萬元。

棉織品，在民十七年以前，占進口貨之首位，二十年降為第二位，二十一年為第三位，二十二年為第六位，以價格言，民十九年之輸入總額，為二億三千三百四十五萬元，二十年為一億八千八百六十四萬元，二十一年為一億三千九百八十萬元，二十二年更減為七千一百二十五萬元。茲將各種棉布輸入額，表列於次（單位千元）



第七表

種	別	民	二	十	二	十	一	年	民	二	十	年
白	綿	布	三、四三五	一四、二三四	一六、八六九	六四、八九一	二二、〇三三	一〇八、四三三	一七、八二一	六、四五二	一、九一一	一〇、四一〇
染	色	綿	三〇、五三四	六四、八九一	一〇八、四三三	二二、〇三三	三、二五四	一〇八、四三三	一七、八二一	六、四五二	一、九一一	一〇、四一〇
印	花	綿	一七、八二一	二二、〇三三	三、二五四	一〇八、四三三	三、二五四	一〇八、四三三	一七、八二一	六、四五二	一、九一一	一〇、四一〇
其	他		六、四五二	一、九一一	一〇、四一〇	一、九一一	一〇、四一〇	一〇、四一〇	六、四五二	一、九一一	一〇、四一〇	一〇、四一〇
合	計		五八、二四三	一一三、〇七〇	一六六、九六八	一一三、〇七〇	一一三、〇七〇	一一三、〇七〇	五八、二四三	一一三、〇七〇	一六六、九六八	一六六、九六八

據上表棉布之輸入我國，雖逐年減少，但非因我國紡織業發達之結果，而是前數年國外匯兌之變動，棉織品價格低落，東北四省失陷後，向該地之輸入額未加計算，以及我國人民購買力減退等關係。

棉花本為我之出產，可是最近數年因國內紡織業之需要，於民國二十年竟有二億七千九百萬元之輸入。茲將前數年之輸入額，依國別分列於后（單位擔）

第八表

國	別	民	二	十	二	十	一	年	民	二	十	年
美	國	一、二七二、七二三	三、一〇二、三五二	二、五七三、七五七	一、八一一、〇七六	一、二七二、七二三	三、一〇二、三五二	二、五七三、七五七	一、二七二、七二三	三、一〇二、三五二	二、五七三、七五七	一、八一一、〇七六
英	領	印	六五三、六八八	四五三、六二九	一、八一一、〇七六	六五三、六八八	四五三、六二九	一、八一一、〇七六	六五三、六八八	四五三、六二九	一、八一一、〇七六	一、八一一、〇七六



金屬及礦石的輸入，於二十二年為九千七百零七萬元，比二十一年增三百四十三萬元，但較二十二年則減三千五百五十六萬元。金屬中輸入最多者為鐵及鋼，二十二年之輸入額為八千一百七十萬元，茲將二十一年及二十二年各種金屬之輸入數量及價值統計列表於后：

第十表

種	類		二十一年		二十二年	
	數量 (擔)	價值 (金單位)	數量 (擔)	價值 (金單位)	數量 (擔)	價值 (金單位)
三角	一三六、九七二	四八二、二七一	二七四、八四一	八三二、四七四		
工字，樑，丁字，水流	一〇一、〇八一	四一四、二九〇	一三六、四七五	四九六、一三七		
條	一、九七四、五四八	七、〇二五、八七九	二、一二七、六二一	六、七一、四三六		
釘條	一五六、三六九	六六八、五四一	二〇六、七七六	七九四、八九二		
陽螺旋，陰螺旋，墊圈，錫釘（兩頭釘）	五〇、四五〇	八〇三、四四九	五五、九七一	六三六、七六四		
錘	一〇二、四六三	一三八、一三三	一八三、一三三	八六五、九七一		
錠，短條，熟鐵，塊塊，條片，生鐵，鐵磚	四四二、三五九	八六六、八三〇	七一〇、三七六	九六五、七三五		
鐵絲，圓釘，鐵，方釘	一八二、三四〇	一、三一六、五二一	六二、一二六	四二一、七〇八		
管子及配件	一六一、二二二	一、四七四、六八五	二六一、二〇九	一、六三五、九一二		
軌	五二、七六三	二、九七一、六三八	四四六、五一一	一、九四二、四八八		
片板（厚不及 $\frac{1}{8}$ 吋）	三三二、六二三	一、七三七、九〇〇	三四六、五四一	一、六五三、七八四		

片板(厚1/8吋或以上)	三一七、五二二	一、一五四、二一三	四五三、〇九七	一、五三八、五六九
鍍鋅鐵板	四六、〇〇六	五八八、〇五八	二二、九八五	三七四、三九三
馬口鐵	六三八、六六二	六、九三四、六九九	八四〇、二九二	八、九一一、〇一六
絲	一六〇、一八一	八五三、六九三	一八一、五〇〇	九四〇、五五一
新絲繩	九、一〇九	一五九、二六二	七、二六五	一二七、一五七
其他		八九一、六一二		七八九、四三九

第十一表

種	類		民國二十一年		民國二十二年	
	數量(擔)	價值(金單位)	數量(擔)	價值(金單位)	數量(擔)	價值(金單位)
條段被條頭	四五〇、八三八	一、〇五九、七二七	四九八、八一五	一、〇一〇、五三五		
圍鐵	一六一、六一八	三四四、五五八	一九四、五三九	四一八、七二八		
開口鐵	三七〇、四五二	一、〇六一、二四九	三六六、六七二	八三八、九五七		
未列名舊鐵碎鐵		七〇一、七五六	二二一、〇五〇	四五二、八一六		
絲段	一三二、六一〇	五七〇、四七五	一四四、三九五	五七七、一六六		
竹節鋼	四二、〇三一	二六八、九一一	三八、二八一	二三八、六三五		
彈簧鋼工具用鋼(特製鋼在內)	四一、二六五	七九一、〇六〇	九七、九八九	一、一三〇、三四六		

其他	民國二十一年		民國二十二年	
	數量 (擔)	價值 (金單位)	數量 (擔)	價值 (金單位)
建築用構造用之各式配成鋼鐵體段	一六〇、五五三	一、一〇八、一三一	九九、四〇六	一、一三九、二七七
其他	一〇七、二七二		三六、九〇一	九六、七一一

第十二表

類	民國二十一年		民國二十二年	
	數量 (擔)	價值 (金單位)	數量 (擔)	價值 (金單位)
黃銅片板	三一、九〇一	九七〇、八五三	二一、九九九	五九〇、〇八八
其他		八七九、一四一		九〇六、八〇四
紫銅錠塊 (溶化舊紫銅在內)	二〇、八六二	五五三、七九八	三七、七五八	七三三、六一二
紫銅片板	七、一九八	二三四、八五三	八、七八三	二三七、二九八
銅絲	一〇、七一七	三四六、〇〇五	一六、〇六六	三九四、九八三
其他		四〇三、四二九		
合計		三、三八八、〇七九		二、八六二、七八五

第十三表

種	民國二十一年		民國二十二年	
	數量 (擔)	價值 (金單位)	數量 (擔)	價值 (金單位)
管子及其配件	八七、三五五	一、一四四、七四一	一〇九、一〇九	一、二〇〇、四一一

類	民國二十一年		民國二十二年	
	數量(擔)	價值(金單位)	數量(擔)	價值(金單位)
片	四四二、一六一	三、五五五、七三九	四二二、五四三	三、〇九九、一三九
絲	二二三、〇一七	一、七四五、三三五	二四四、七九三	一、六三四、二七五
新絲繩	一三、〇一六	二九三、八八七	一一、三七七	二一七、四三五
其他		二五九、七二八	三二、二七一	二六〇、四四一

第十四表

類	民國二十一年		民國二十二年	
	數量(擔)	價值(金單位)	數量(擔)	價值(金單位)
錫錠塊	二、九五〇	二三二、八三八	三、四五四	三六一、〇一六
鉛塊條	八〇、九五〇	六六八、四〇四	七五、一二四	六四八、六〇四
未列名鉛		一五七、九四六	一六、〇六六	一二六、三九三
錫箔，鉛箔，錫鉛箔	五一九	二四、四三九	七一	九、三九一
未列名箔		一二、七一六		七、三六二
合計		一、〇九六、一四三		一、一五二、七六六

除上表所示，他如金屬製成品，於民二十一年有三千二百零四萬元之輸入，二十二年則輸入五千二百七十萬元。

以上關於我國之進口品，僅舉其著者，他如人造絲、絲織物、毛製品、機械和工具、化學製品、紙類、染料、顏料等，當在數萬萬元以上。由此足知我國經濟不能自給之程度矣。反觀我國每年之出口品又如何呢？

我國之出口品中，在民二十一年九一八事件未發生前，是以東北出產之豆類及豆製品（豆油、豆粕）占首位，民二十年之出口額，達三億二千七百一十萬元，民二十二年則降為五百零四萬元。其他東北之出產物，如雜穀於民十九年為四千七百三十七萬元，民二十年達三千四百三十一萬元，民二十二年僅為八十萬元，煤於民二十一年為四千八百三十九萬元，二十二年則為五百零八萬元，均失其重要地位。

現在之輸出品中，可推蠶絲為首位，但近年因日本絲的競爭，輸出亦減少了。例如民十九年之輸出額為一億八千五百四十五萬元，而民二十二年則減為五千七百七十四萬元。

綿系之出口至民二十二年增加的很多，占我國重要輸出品之第二位，民二十一年的輸出額為二十九萬二千擔，價格為二千五百八十萬元（除去東三省的部分），可是二十二年則為五十四萬一千擔，值四千萬元。惟所輸出之綿系，殆皆為生綿系。

棉花於二十二年之輸出額為七十二萬四千擔，值三千零二十萬元，比民二十一年之出口額雖增加六萬一千擔，但其價額反減少二百萬元。

蛋及蛋製品之輸出，於三十年前為數極微，每年輸出額僅二百二十萬元，其後逐年增加，經十年後增為六百八十五萬元，二十年後增為四千六百七十萬元，民十八年則為八千零十五萬元。然其後則漸減少，民二十一年減

爲四千四百二十萬元，二十二年更減爲三千六百萬元。茲將民二十一及二十二年之輸出數量表記於左：

第十五表

種	別	民二十一年	民二十二年
乾蛋	白	三八、八六七擔	四三、一四二擔
凍蛋	白	六二、九〇二	六〇、三四二
乾蛋	黃	五六、二三九	三九、六四八
濕凍蛋	黃	一四六、七一四	一五三、二四七
機械製乾卵	(黃白全)	六、六五三	一〇、三一三
冰濕卵	(黃白全)	四八三、六六五	五八八、五一四
鮮卵	卵	三三九、二六七、〇〇〇個	三四一、七九七、〇〇〇個
貯藏卵	(皮蛋鹹蛋)	一五、三九五、〇〇〇	一四、〇九〇、〇〇〇

茶亦爲我國一主要輸出品，而近年的輸出額亦減少了。例如民二十年之輸出額值五千一百八十餘萬元。二十二年則減爲三千四百二十一萬元。

金屬之輸出額，單礦石及金屬製品，民二十一年爲一千三百八十萬元，而二十二年則爲三千二百四十萬元。一年之間，增加了一千三百八十萬元。銻有生銻與純銻之別，生銻之輸出額，因無增減，但純銻之輸出，非特數量增加，且其價格亦昂。鐵礦則專向日本輸出，茲將各重要金屬礦產之輸出數量，列表於后：（單位擔）



第十六表

種	別	年	種	別	年
生	錫	二十二年	純	錫	二十一年
		二六、九七三			三一、三三一
鐵	鐵	一八四、六九三	鐵	鐵	一六七、五九二
		九、八〇七、九五四			九、二五八、一一九
鉛	鉛	一三	鉛	鉛	三、二六〇
		一五八、二九七			三四二、八一四
錫	錫 (塊及錠)	一五八、九一八	錫	錫	三三、七四八
		九一、五九〇			三四、三三四
鎢	鎢	九六、一三二	鎢	鎢	一七五、六三九
					一三四、六六〇

生皮及毛皮於民二十二年因世界的需要增加，致輸出額增多，其價格亦騰貴。其中水牛皮向英、德二國輸出最多，牛皮則有半數以上輸向日本，山羊皮則以美國之需要最多，野兔及家兔皮則多輸向英國，茲將民二十一年及二十二年主要皮類之輸出數量列表於后：（生皮以擔為單位，毛皮以枚為單位）

第十七表

種	別	年	種	別	年
生皮	別	二十二年	水牛皮	別	二十一年
		二一一年			二一一年
		種			種
		四六、〇四三			三八、一八九

牛	皮	九四、九五七	五〇、四五六	野兔皮，家兔皮	二、二九六、九一七	一、五五五、〇四七		
毛皮				羔	皮	一、二八七、四〇四	一、一〇九、八〇七	
狗	皮	三六四、八四八	四三五、四五二	黃	狼	皮	一、三六五、三九三	一、二二二、三二三
狐	皮	六二、一〇七	三六、二一五	其	他	七〇四、〇四一	七六〇、一六八	
未硝山羊皮		八、一四〇、六五五	六、八二四、四九五					

桐油的輸出額，近年亦有增加，民二十二年之輸出價格達三千三百萬元，與其前年比較增加百分之三一，數量則增加百分之五五，輸出總額中百分之九十產於四川湖南兩省，其餘百分之十產於廣西，銷場以美國最大，占輸出總額約百分之七十，其餘則售於英國及荷蘭，茲列表於后（單位擔）

第十八表

國	別	民二十二年	民二十一年	民二十年	民十九年
美	國	八七九、一〇〇	四九五、七九二	五四九、六〇〇	八七四、〇〇六
香	港	一一二、一三四	八二、三八六	八三、五八一	五五、四二七
英	國	七五、八六二	八六、〇三五	九九、六三二	九四、二二九
荷	蘭	六八、〇二三	五九、三五五	四五、四六四	三六、八〇八
法	國	三七、一二五	一七、二七八	一五、九五六	三〇、七九六
德	國	二三、七六八	一九、三三六	二七、五四四	三六、〇七一

其	他	五〇、八三五	四二、五八七	四三、〇八七	三九、九一八
合	計	一、二四六、八四七	八〇二、七六九	八六四、八六四	一、一六七、二五五
價	額	計 三〇、二六一、二六九元	二二、一六一、二三三	三一、八〇八、二八七	四七、五九二、〇二七

花生之對外貿易，近年頗形衰落，其原因由於印度的出產極多，為我國之勁敵。故我國花生及其製品之輸出，自民十八年至民二十年，頗呈盛況，但民二十一年後，便有衰退的傾向。即民二十年之輸出額，尚為六千四百六十萬元，而民二十一年便降為三千七百五十萬元，其中除去東北三省的輸出額，僅為三千三百萬元，至民二十二年更減為二千三百九十萬元。銷場以荷蘭為第一，德國次之，法國又次之。花生油大半銷售於香港，餘則售於美國，加拿大。茲將民二十一及二十二年之輸出額表示於后：

第十九表

種	別	年	年	年	年		
殼	附	落	花生	七一九、九二五擔	四、八一六、二二〇元	六三三、五六〇擔	五、一六〇、七八八元
落	花	生	仁	一、四七三、五二五	一、二、六六一、二二七	一、九七〇、一三五	二〇、六〇三、四七八
落	花	生	油	三〇五、五一二	五、五八一、〇一五	三二四、〇一一	六、七九八、三四九

備考民二十一年部分，係將東北三省的輸出額扣除了。

子仁及子餅，此項除豆餅及花生餅外，包括各種子仁及子餅在內，主要者為芝麻、菜子、杏仁及棉子四種。第一

種行銷於各國，第二種、第三種及第四種，多銷於日本。但其中之大部分，係由東北三省輸出，而由中國本部輸出者甚少。民二十二年的輸出額合子仁及子餅，達一千八百八十四萬元，比其前年增加百分之三十。其中子仁占一千四百五十四萬元，子餅占四百三十萬元，茲將民二十一及二十二之輸出額列記於左（單位擔）

第二十表

種	別	民二十二年	民二十一年	種	別	民二十二年	民二十一年
杏仁	子	七二、二七四	四九、四二三	瓜	子	二四、七一〇	一七、五八二
苧麻子	子	一、三九五	五、六一三	蘇	子	一二五	四
綿子	子	九九九、〇八〇	六〇四、三三三	菜	子	二七三、六一一	一九六、九三三
大麻子	子	二二三	九〇四	芝	麻	五五三、一九五	四五六、一二四
蓮子	子	四、六九五	五、二二一	其	他	二〇、二七二	二三、八一三
亞麻子	子	二二九、〇六一	三六、八四二	合	計	二、一七八、六四一	一、三九六、七九二

備考民二十一年的部分，係扣除東北三省的輸出額。

鬃毛產於華北及長江一帶，白毛為四川之特產，均行銷於美國及歐洲，行銷於日本者為數甚少；民二十二年之輸出額為一千一百六十九萬元，比其前年約增加九十二萬元。茲將民十九年至二十二之輸出額，依國別分列於左（單位擔）





列表於左：

區	別	年	
		去	年
進	口 貨	四五九、〇〇〇、二四四	五四五、四五五、二九五
出	口 貨	三三二、七一、四六九	二五九、三六九、六七三
入	超 額	一二六、二八八、七七五	二八六、〇八五、六二二

但是民國二十四年及本年上半年入超減少之原因：（一）因桐油之出口大形活躍，（二）因生絲之銷路稍行恢復，（三）我國人民購買力的減退，（四）受走私之影響。

單由進口貨物方面研究，據海關進出口的統計，無疑的近數年來進口的貿易，逐年的是在激減中，而去年與前年進口額的減少，更為明顯。從民國二十年以來，我國進口貿易之減少，如左表：

民 國 年 別	進 口 額 指 數	
	民 國 年 別	進 口 額 指 數
民 二 十 年	二、二二三、三七六	一〇〇、〇
二 十 一 年	一、六二四、七二六	七二、二
二 十 二 年	一、三四五、五六七	六〇、三

由上表觀察，可見我國從二十一年度中經濟發生恐慌以後，進口貿易額即形激減。而二十三年度與二十四年度，進口貿易之減少，仍是繼續的。蓋在一九三四年全國進口額為十億零二千九百六十萬五千二百二十四元，

但去年則減為九億一千九百二十一萬元，共計減少一億一千零四十五萬九千元。本年上半年進口貿易，又較去年同期減少八千六百餘萬元，已如上述。可是，從進口商品之性質上說，則進口貨物增加者，為食品類，而原料及半製品類，減少頗多，製造品類，百分數無若何變動，但價值則趨於下降，可見近年來國內農產之歉收，而工業亦無發達徵象。舶來製造品之減少，乃係一般購買力減低所致。並非國內製造品增加之影響。蓋國內原料消耗既未見增多，製造品固無從增加也。茲將民二十三年至二十四年之重要商品進口淨值，列表如次：

第二十三表

種	類	民國二十三年		民國二十四年	
		幣\$百	分%	幣\$百	分%
棉	布	二六、七八一、六八六	二·六〇	一一、〇〇三、四二三	二·二九
棉	花	九〇、二四六、五九八	八·七六	四一、七七八、三八一	四·五五
棉	紗	二、九三八、九六六	〇·二八	二、二二〇、五八二	〇·二四
蔴及蔴製	品	一一、五〇七、〇一六	一·一二	一三、一三〇、二五一	一·四三
呢	線	一二、七三一、九四九	一·二四	二、八四五、九〇二	〇·三一
呢	絨	一四、四一七、四〇七	一·四〇	九、三四五、九三一	一·〇二
人造	絲	六、四〇四、四八七	〇·六二	七、〇三七、六五〇	〇·七七
金	屬				



鋼	鐵	八六、〇七二、二〇三	八·三六	七四、〇六五、〇一一	八·〇六
其	他	一二、七四〇、二六二	一·二四	一二、八八九、七九三	一·四〇
機	器及工 具				
電	氣機 器	五、七六二、一六〇	〇·五六	五、八二一、一〇八	〇·六三
紡	織機 器	一四、二〇六、〇九七	一·三八	一四、一三八、七四八	一·五四
其	他	三九、三三八、〇八一	三·八二	四四、九七三、二七八	四·八五
車	輛船 艇				
飛	機及附 件	八、七五三、八一五	〇·八五	* 一、八八四、八〇〇	〇·二〇
火	車電 車及材 料	五、八九三、四九〇	〇·五七	九、三七一、九六六	一·〇二
汽	車運 貨車及 附件	一六、六六八、二三一	一·六二	一二、四三七、二二六	一·三五
其	他	五、六四五、九〇六	〇·五五	六、二八三、七九二	〇·六八
他	種金 屬製 品	五三、八四三、一〇五	五·二三	* 三四、五三六、八〇一	三·七六
魚	介海 產 品	一八、二一一、五一七	一·七七	一八、三二八、三五一	一·九九
米		六五、六八四、六七八	六·三八	九三、三三二、八七〇	一〇·一五
小	麥	三一、八六九、一七一	三·〇九	三六、三三七、九〇二	三·九五
麵	粉	七、〇七五、一一二	〇·六九	五、九三六、二八六	〇·六五
糖		三二、六八六、三七九	三·一七	二七、七四〇、四六六	三·〇二
菸	草				

菸	葉	三〇、九五八、九八九	三・〇一	八、〇一六、六五八	〇・八七
捲	菸	二、〇三四、七〇一	〇・二〇	一、六六〇、一〇八	〇・一八
其	他	一、〇二二、七一〇	〇・一〇	一、一六九、九三三	〇・一三
化學產品及製	藥				
硫	銻	六、一八五、一六九	〇・六〇	七、五七八、八七五	〇・八二
藥	劑	一〇、四九四、五八三	一・〇二	九、五七一、四七〇	一・〇四
其	他	二四、九一四、七三三	二・四二	二〇、一二〇、一一一	二・一九
染	料	三八、八七二、六九〇	三・七八	三七、四〇九、四八五	四・〇七
煤	油	三九、七五〇、〇四二	三・八六	三七、七二六、三四六	四・一〇
柴	油	二一、二六七、八一九	二・〇六	一八、九九五、五五八	二・〇七
汽	油	一九、三一七、七四五	一・八七	一九、四九三、六六七	二・一二
紙		三七、二六八、一三二	三・六二	三八、三九三、八八九	四・一八
木	料	三四、一五二、二七九	三・三二	三四、八三九、〇八〇	三・七九
煤		一一、一一五、六五四	一・〇八	八、一九六、四三二	〇・八九
水	泥	二、〇三七、二九八	〇・二〇	一、五六七、二〇五	〇・一七
其	他	一八〇、八〇〇、三六四	一七・五六	一七九、〇三二、〇〇七	一九・四八
共	計	一、〇二九、六六五、二二四	一〇〇・〇〇	九一九、二一一、三二二	一〇〇・〇〇

若將兩年來進口貨物類別價值及其百分數簡列之如次：

進 口 貨	價 值 (千 金 單 位) 百 分 比			
	二 十 三 年	二 十 四 年	二 十 三 年	二 十 四 年
飲 食 品 及 菸 草	一 一 六 . 九 七 八	一 二 四 . 三 二 〇	二 二 . 三 三 二	二 四 . 八 〇
原 料 及 半 製 品	一 五 〇 . 九 六 九	一 一 九 . 六 三 一	六 . 八 一	二 三 . 八 六
製 造 品	二 二 七 . 八 三 二	二 二 九 . 八 二 〇	四 三 . 四 七	四 三 . 八 四
雜 貨	六 . 三 〇 七	三 七 . 六 二 八	五 . 四 〇	七 . 五 〇
進 口 統 計	五 二 四 . 〇 八 六	五 〇 一 . 三 九 九	一 〇 〇 . 〇 〇	一 〇 〇 . 〇 〇

另一方面進口貨中，最堪為人注意者，則為洋米之猛增與棉花之劇跌。洋米在前年本居進口品之第三位，價值六千五百餘萬元，去年一躍而為九千三百餘萬元，遂居進口貨之首位，小麥之進口，亦自前年之三千一百餘萬元增至三千六百餘萬元，我國號稱農業國，而糧食生產之不足自給，竟達如是之鉅，可勝浩歎。棉花之進口，在前年本居首位，計值九千萬元，去年份跌至四千一百餘萬元，計跌落百分之五十四，於此可以反映一年來國內棉紡織業減工或停工情形之嚴重。

其次使進口減少之另一原因，是中國幣制改革的前後，日本在華紗廠大大擴充，因此紗布之進口遂見減少。日本在華棉織及紡織廠之擴充，是在民國二十一年，我國慘遭水災，國內疲困已達極端，紗布需要激減，國貨廠商

開始集議減工之時。其時日本廠商雖一度與華商同樣陷於慘敗的地位，而日本廠商卻於斯時一方增加工廠，擴充其設備，另一方整理內部，力求工廠合理化。其改進之目標，約有下列數端。

(一) 增進生產能力。

(二) 由粗紗的製造本位，變為中等及高級本位。

(三) 在可能範圍內，力求多出棉布，利用自動織布機，促進棉布生產之增多。

日本在上海的紗廠，所製成之棉紗，除漢口、四川、廣東等地外，大都以華北方面銷路占多數，特別是山東一省不可輕視。因為山東木棉機製造的土布，現在還有相當的潛勢力，此等家庭紡織工業的棉紗原料，均由日本在華紗廠源源供給，故日本廠商無論其製成棉布或出售棉紗，皆較華商為有利。日商棉布生產，分細布與粗布，及絨布，率以我國民衆之服裝變化為依歸。由此一向占我國進口很重要部分之棉紗布類之減少，不僅無可樂觀，且日本在華紗廠之擴大，因其可免關稅之負擔，則其壓迫中國之紡織業只有加深。

第三，我國對外貿易入超之減少，尙有私運之增加，為其最大原因。此項私運，常因某種外力之保護與干涉，致使關務職員，無法行使其檢查與取締之職責。據傳聞所得私運區域，以大連與河北間，臺灣與福建間，及香港與廣東間三區為最著。而糖、人造絲、火柴、紙烟、紙等，則為私運商品之犖犖大者也。

關於私運之損失，本無確數可稽，然於本年五月初，中央社據海關當局報告，關於本項事件之重要點，及數字，約如下述：

(一) 去年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件，而致海關稅收損失，共計達二五、五〇六、九四六元。

(二) 本年四月份一個月內，關稅收入之損失達八百萬元。

(三) 去年八月至本年三月，八個月間，平均每月損失達一百七十萬元。

(四) 本年四月一日起，私貨增加之猖獗，爲從來所未有。

(五) 假定每月損失以八百萬元計，則每年損失將達一萬萬元，合稅收全部幾達三分之一。

(六) 本年四月十九日，至二十五日一星期中，自秦皇島、北戴河、南大寺、留守營、及昌黎各處，運赴天津之私貨，計如下述：

人造絲 六、九二八包，或三一、七八〇公斤。

白糖 八〇、七一一包，或七、二六九、三九〇公斤。

捲烟紙 二、〇一一包，或一、五六四公斤。

正頭貨 一、九〇三包，重量不詳。

雜貨 四、二五三包，重量不詳。

(七) 去年八月一日至本年四月二十五日，運赴天津之私貨，其總額如下：

人造絲 八九、六一七包或四、〇三二、七四五公斤。

白糖 四七九、二九六包或四三、一三六、六四〇公斤。

捲烟紙 六、一七一包，或一、一八三、八三六公斤。

正頭貨 二一、一三一包。重量不詳。

雜貨 一一、〇五二包。重量不詳。

以上所稱雜貨，包括海貨、火油、食物、阿摩尼亞水、橡皮、車胎、橡皮鞋、錫片、顏料、及硫酸等。

(八) 本年四月十九至二十五日一星期內，自天津由北寧路、平漢路運赴中國其他各處之私貨，約如下述：

人造絲 一、八六二包或八三、七九〇公斤。

白糖 四一、一七一包，或三、七〇五、三九〇公斤。

捲烟紙 二四五包或一五、二三九公斤。

至五月中旬，私運益熾，據中央社記者從海關方面探悉，關於華北走私統計：(一)五月四日至十日之一週

間，因由秦皇島、北戴河、南大寺、昌黎、留守營等地運至天津東車站之私貨，而致稅收之損失，約計一百八十萬元。

(二) 自去年八月一日至本年五月十日，因走私貨物而損失之稅收，約計三千萬元。(三) 上述五月四日至十

日一週間運津之私貨，其種類如下：甲、人造絲三〇二五包或一三六、一二五公斤。乙、白糖七〇七一七包，或六、

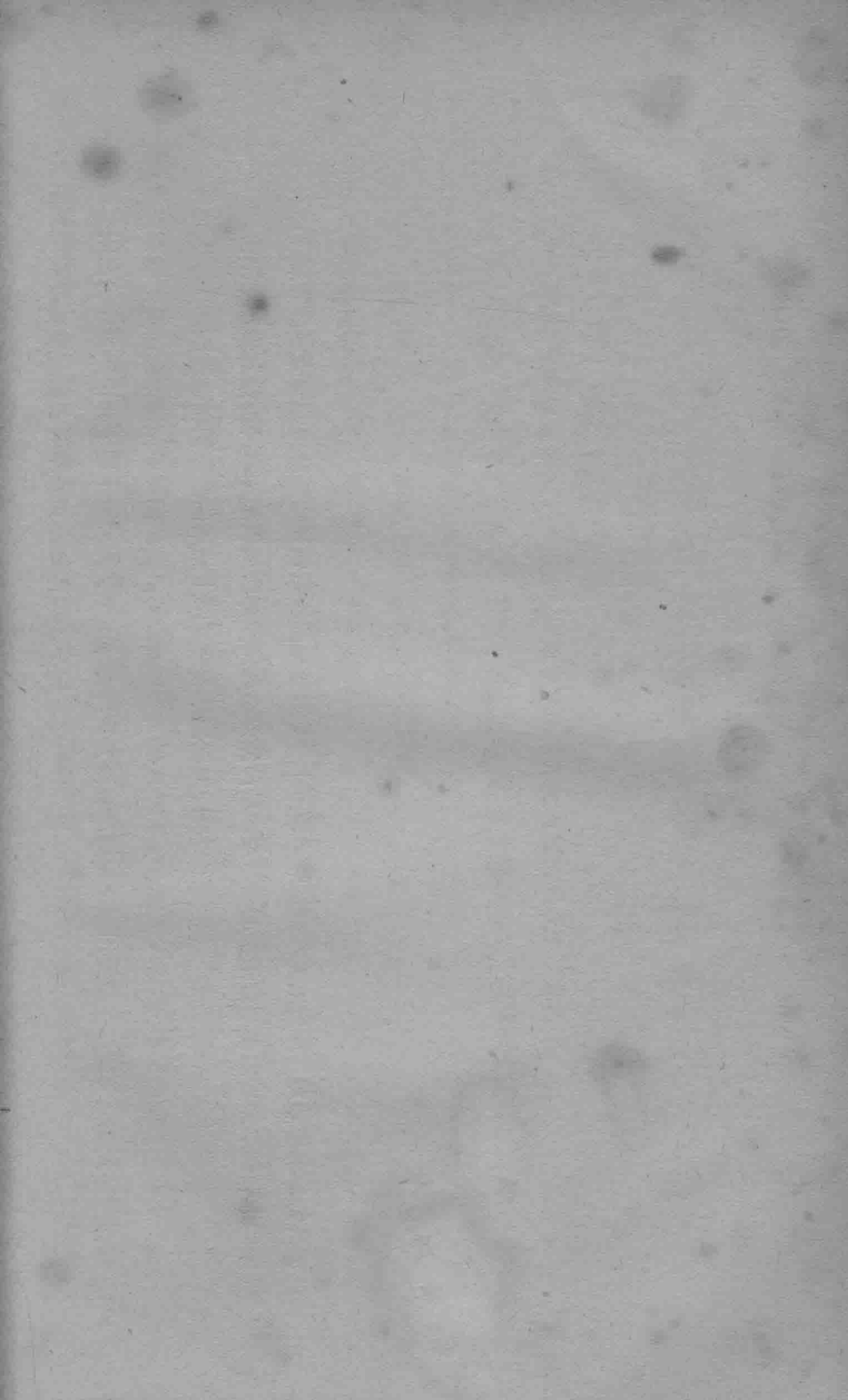
三六四、五三〇公斤。丙、捲烟紙四八七包，或三〇、二九一公斤。丁、正頭三一一四箱，重量不詳。戊、雜貨八五九四

箱，重量不詳。(註) 戊項之雜貨，有煤油四七七五箱，(每箱十加侖)，其餘爲乾海貨、食品、化粧品、電料、腳踏車零

件、雨衣、牛酪、魚膠、寬緊帶、手槍十八箱，及汽油五百箱。

五月二十日至三十一日一週間天津私運之統計，僅人造絲、捲烟及白糖三項貨物，已漏稅百餘萬元，因私運增加，正規貨輸津銳減，致天津原爲入超口，竟變爲出超口。這不是我國入超減少的一大原因嗎？因此而減少入超，於吾國國民經濟之影響，除給與工商業一些打擊外，是別無補益的。

依上所述，現時我國之生產，絕不可自給，國民需要缺乏之部分，平時尚可仰求海外供給，苟對外戰事一旦發生，沿海要港之被封鎖，我國之資源，實爲最急迫之問題。故蔣介石先生去歲提倡國民經濟建設運動，實爲救亡圖存的最切要工作。





### 第三篇 妨礙中國國民經濟發展的諸因素

#### 第一章 總述

今日中國所感受的困難，我們很容易想像，是外受帝國主義者侵略，內有經濟破產的兩個問題。但是，這兩個困難問題的來源，當由於我國數十年來處於民窮財困，產業落後，國勢凌弱所致。帝國主義者侵略中國之企圖，由來已久，然其出於積極行動者，卻在我國農村破產，都市工商業凋落，金融恐慌，財政困難的最近五年之中。這五年以來，如九一八事變，一二八之役，熱河戰爭，冀東之割據，無一非帝國主義者所造成。帝國主義者又循其雙管齊下的故技，施用壓迫手腕，一方面我政府作不可忍受之要求，他方則造成種種壓迫我國之口實，爲其外交上強要之理由。惟我國民政府抱有攘外決心，嚴予拒絕。值茲外患日急，國恥益深之際，我們雪恥救亡的工作，只有從富國強兵做起。但是一國之富強，首重充實國力；然欲國力充實，又須財力與人力之條件兼備，殆無可疑。夫人力之教養，要在民生，財力之根源，在於經濟，而今欲使國家富強，仍以經濟建設爲依歸。

然一國經濟之發展，主在調節其需要與供給關係，而需要與供給關係之調節，又賴於金融與運銷。當遜清之世，政權名雖統一，實則失其統治之威信，致金融無系統，貨幣種類極複雜。雖曾採用銀元本位貨幣制度，但流通於國內之銀元，除各省專造之龍洋外，尚有臺灣與福建之銀元，袁世凱銀元等，含量既不相同，鑄工之粗細亦欠劃一。加以政府無統一之取締法令，而外幣如本洋、鷹洋、龍番、站洋等均參雜流行，本位貨幣複雜如此，輔助貨幣亦然。因之真偽難辨，民間苦之。辛亥鼎革而後，共禍匪亂，幾無年無之，地方爲軍閥割據，致各地之通貨，除硬貨外，乃有各自發行之銅元票、毛錢票、銀行券、莊票、番紙等，其價值非特各不相同，甚或因需要供給之多寡，反復變動，阻礙經濟之發展，莫此爲甚。再如運銷，端賴交通。惜以民元而後，戰禍連年，未遑建修，致交通不便，有礙於運銷者非淺。如阿根廷之小麥運進中國，經八千公里，每擔運費僅合國幣九角，中國內地運出小麥，經五百公里，每擔至少六角。夫金融交通之於國家，猶如血液之於人身，血液梗塞而人尙健在，未之有也。

因金融梗塞，交通不便，貨不暢流，需給關係自難調節，於是生產者無妥適之顧客，消費者缺平價之貨物，數年前都市米價昂貴，每擔值十數元（都市多爲洋米之銷場），而農村每擔僅二三元。穀賤傷農，因之農人困於經濟，使水利失修，農具腐舊，種子不良，肥料欠缺，致水旱連年，外人認爲災荒之國，土地生產率極低，農人徒勞而無獲，故數十年來，離村之農民，幾及一萬萬人。農村之荒地日增，而都市之負擔反漸加重。民窮財盡，無以復加。起視對外貿易，如茶、絲、豆類等，凡屬中國主要輸出品之農產，均漸減少，而米、麥、麵粉、糖、棉等必需品，卻轉居輸入品之重要地位。且入超數字，自民十以來，年而上漲，一九三二年，一年之入超，竟達八億三千三百萬元。國內存銀因以減少，貨幣之

危機，隨而發生。結果致銀根奇緊，都市商號，相繼倒閉，工廠逐漸停業。舉其犖犖大者，上海舊有百七十家絲廠，至二十四年秋，只餘數家勉強開工。織布廠倒閉三十餘家，橡膠廠四十餘家，捲烟廠三十餘家，商店倒閉正不知凡幾。北平之商店破產者亦多，其中兩大商店，開設有百餘年歷史，竟因虧累密報歇業。天津小劉莊，裕元紡紗廠，宣布停工後，僱用之二千三百餘工人均歸失業。浙江因絲織業衰落，杭州機坊倒閉，達數百家，江蘇之無錫繭市零落，各行提前停秤，各廠因虧蝕倒閉過半，失業工人三萬。安徽正陽關，原爲皖省商業中心地區，年來商業一落千丈，祁門茶市衰落，茶號虧累甚鉅，茶棧開張者，較前年減百餘家，屯溪減三分之二，歙縣開張者，亦僅四成。江西年來，百業蕭條，生民憔悴，爲全省經濟中心之南昌市，商業幾成總破產，過去一年中，商店宣布停業倒閉者，計三百五十餘戶。武漢市面亦甚黯淡，商店收歇多於新開，其勉強掙持，未至停業者，則爲虧折。

復次，在未統一時期，地方軍閥，各具野心，各省當局大都不服從中央而各自爲政。故言吏治僅知任用私人，言財政只求苛徵暴斂。前者啓地方官吏之病有三：（一）效能極低。（二）知法犯法。（三）貪污瀆職。後者陷地方財政於紊亂。其結果有二：（一）自定稅率。（二）任意橫徵。因之行政費用，既不經濟，公務人員，往往以多報少，浮收肥己。至地方稅捐，而地方軍閥自定之附加稅，超過正稅數倍以上。如湖南臨武附加稅，超過正稅約五倍半弱，四川奉節超過七倍半以上，山東齊東超過七倍半弱，河南商城超過六倍，尙有因不敷應用，任意預徵，以填其慾。如四川一省於民二十三年八月底止，在二十軍區，田賦預徵至民五十年，二十一軍區，徵至民二十八年，二十四軍區，徵至民二十五年，二十八軍區，徵至民七十四年，二十九軍區，徵至民六十六年，新六師區，徵至五十八年，川南邊防司

令區，徵至民三十三年，二十三師區，徵至民六十年。民衆生機垂盡，汚吏土劣，復從而投井下石。如豫南一帶，捐稅名目繁多，指不勝屈，但農民納稅稍遲，每以抗公之罪銜，拘區究辦，輕則拷打，限期繳足，重則加罰，種種苛刑，不堪其苦。而土豪劣紳，乘機大事活動，蓄奴養婢，販賣兒女，以圖牟利。甚或高利放款，年息五成者，在在皆是。人民當垂死關頭，只圖飽其久餓之腹，常不計利貸之高低，故以房產作保，向人告貸，屆期若無力償還，則賤賣田地，因此貧農，漸失其土地之依據，不逃之於都市者，卽合流爲匪。計前數年中，都市之人口日增，而農村之匪禍益熾。破壞農村，陷國家於垂亡，而帝國主義者，仍利用軍閥之野心所在，誘之以利，助之以勢，希中國割據之政局久存，以成其蠶食侵吞之政策。

近年以來，因政治徐上軌道，經濟建設亦漸有端倪。關於金融者，則有前年之廢兩改元，及最近之法幣統制。關於交通者，計有隴海路之展修，與粵漢路之接軌，公路之進展，航業之整頓等等。關於財政者，計先後裁撤釐金，舉辦統稅，廢除苛雜，整頓鹽稅，開辦所得稅，籌辦遺產稅，以及地價稅與土地增價稅之徵收，預算制度之確立，和稅務區之畫分。關於農業者，在育種方面，如中央農業實驗所之稻麥改良，棉業統制委員會之原棉改進。在水利方面，如揚子江等堤岸之培修，淮河幹支流之疏導，陝西、涇惠渠、洛惠渠、綏遠、民生渠之開鑿，甘寧兩水渠灌溉工程之進行，及各江河測勘工作之實施。在農民組織方面，則有合作社之推進。在農業金融方面，如重要商業銀行之合組，中華農業合作貸款銀團，以及最近農本局之設立。關於工業者，在重工業方面，如上海之機器廠及酒精工廠，已經開工，浦口之硫酸亞廠，亦將完成。在輕工業方面，有全國經濟委員會於二十年設立棉業委員會，二十三年設立蠶絲委員會，

棉業委員會與中央研究院合作設立紡織研究部，以改革棉紡織業之製作程序，蠶絲委員會亦正從事絲織業之改進工作。

以上諸端，確為最近中國經濟之進步，然就整個國民經濟觀察，仍不免有未能盡如人意之處。例如交通建設未能協同調整，農村合作事業之未能質量並進；財政則租稅制度之尙待徹底革新，預算之不能切實履行；金融則法幣之尙未能統一發行，金融系統亦無完善之組織。此外如建設機關之繁複重疊，土地問題之久而不解決，尤為時人所詬病。黨國領袖蔣介石先生明察及此，特提倡國民經濟建設運動，設國民經濟建設運動總會於中央，設分會於各省市，更設支會於各縣，希集中全國人之智力，研討一精密的建設計畫，欲達完成「盡人力，闢地利，均供求，暢流通」以謀國民經濟健全發展之目的。全國人士亦能深體其意，羣起研討，企立周詳之計畫，以為實施之用。誠中國國民經濟建設前途之一良好現象。但是，吾以為凡立一計畫，必須針對事實，方有確實效果可言。然而中國國民經濟之弱點，在於貧弱，而貧與弱的兩個問題，又是互為因果，已如第二篇第五章第一節所說明，茲不贅言。因此吾人欲解決弱的問題，可從解決貧的問題着手。

本來貧的原因，可歸納為三大項目：（一）自然環境之不利，（二）劣性的遺傳，（三）社會經濟的原因。所謂自然環境之不利，是指土地貧瘠，資源缺竭，氣候不良，天災蟲害等等。劣性的遺傳，是指人的才智不全，不善應付環境，或身體衰弱，不能勝任工作，即所謂能力薄弱，易墮入不幸的窮途。至於社會經濟的原因，則指需要與供給之失調，資本缺乏，社會風習的影響，人口過剩的壓迫，以及政治不良等等。

照上述三個原因，來研究中國的貧窮問題，第一所謂自然環境的土地資源，與氣候，已如第一第二兩篇所述，雖不可說是絕對的優美，但亦無絕對的不利，只是天災和蟲害，給與我國生產上的一些打擊罷了。但是這種打擊，在科學日有進步，人類具有克服自然偉大力量的今日，本有挽救之可能。第二所謂劣性的遺傳，這就中國數千年的歷史來研究，絕不可說在古代我們的祖先沒有創造能力。故今日整個民族之頹唐萎靡，可歸罪我們後代子孫不努力的結果，這只要以教育和訓練，便可除去這類唐與萎靡的病根。第三所謂社會經濟的原因，在中國可說無一不備。但是在中國這些社會經濟的原因，並非絕對不可改善，只要政治安定，國家拿出最良好的經濟政策，便很容易挽救。現在政治已趨安定，然求其長久安定，必須四萬萬以上之國民，同心協力維繫之，固無待論。其次良好經濟政策之設計，政府負有專責，然吾知識界份子，亦應本「天下興亡，匹夫有責」之義，提供意見，以爲當局之參考。著者執筆之初，卽有此意，惟於未提出個人之主張以前，特就吾國現社會貧困的原因，分別研究之。

## 第二章 土地的分配狀態與國民經濟

### 第一節 緒言

中國向來以農立國，人民有百分之八十以上依農業爲生，所以農業就是中國國民經濟的基礎。可是事實告訴我們，中國大部分人口，雖從事農業，而農產品還嫌不足，這已於第二篇第五章述及矣。

中國的農業爲何如此落後呢？是土地的資源缺乏，抑是氣候不良？這經許多專家研究的結果，都認爲中國的土地，除去西北區的高原外，其餘本部十八省及東三省的地方，大都適於耕種，不論土質與氣候，均比日本更宜於產米，即與世界各國比較，猶在可被稱譽之列。但據國聯專家拉西曼 (Dr. Rajahman) 氏替全國經濟委員會作一個整個的調查，再經研究之後，他說中國稻田的生產率，每一海克脫 (Hectare) 即一〇七六·四四方英尺，爲一、八九〇基羅格蘭姆，而日本每一海克脫則爲三、四二〇基羅格蘭姆，不僅是米的生產，其他農產物亦大都如此，不僅比不上日本，與其他各國比較，情形亦同。托尼氏曾將各國耕地的生產率，作成一個比較表，很可說明這種事實，茲抄列於後，以爲參考。

第一表

國名	小麥		蜀黍		米	
	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫單位 Bushel	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫單位 Bushel	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫單位(單位磅)
美國	五八·一	一三·九	—	—	—	—
加拿大	二二·一	一六·六	—	—	—	—
英國	一·七	三二·九	—	—	—	—
法國	一三·五	二一·五	—	—	—	—
德國	三·六	二七·三	—	—	—	—
西班牙	一三·五	一三·六	—	—	—	—
意大利	一一·五	一七·二	—	—	—	—
俄國	三九·一	一〇·一	—	—	—	—
印度	二九·六	一一·四	五·九	一三·九	八一·四	八六三
日本	—	—	—	—	—	—
印度支那	—	—	—	—	—	—
爪哇馬都拉	—	—	四·〇	一五·二	一九·六	六三四
中國	五〇·七	一〇·八	八·〇	一一·七	五〇·〇	一、七五〇

附註 中國以外的數字均係根據美國商業年鑑(一九二九年)中國的數字係根據卜克氏的統計。又小麥以六十磅為一 Bushel, 玉蜀黍以五十六磅為一 Bushel。



照上表看來，中國耕地的生產率未免過小，比較大農經營的美國及加拿大，其收穫率猶低，如與歐洲各國比較，相差當然更大。其中原因，固由於農業毫無進步，農業事務不能集中，而農民之貧窮，無改良農業之資本，未始非其原因中之最要者，但是農民貧窮的原因，無疑的是由於其所有耕地單位之狹小所致。故今欲建設國民經濟，發展農業生產，關於土地問題的解決，卻為當前之急務。

## 第二節 中國耕地的分配實況

中國耕地分配的不平均，農田集中於大地主之手，成為近年來農產減少的一主要原因，已為學者和專家所公認，茲不贅言。然則我國耕地分配的實況，究竟如何？現在為便於說明起見，特舉幾個實在的例子，於次：

(一) 河北省的定縣，可算是農村的一個最繁盛地方。此地農民有四十萬人，占地約四百方英里，土地的分配法如下。(根據一九三一年三十四個農村的調查)

第二表

耕地之大小戶	數百分數		數百分數		每戶平均畝數
	數百	分	數百	分	
無田者	一、七二五	一一·八			
二十五畝以下者	八、七二一	五九·七	九五、一三九	二九·四	一〇·九
二五畝至四九·九畝者	二、六二四	一八·三	八七、九〇三	二七·一	三二·八

五〇畝至九九·九畝者	一、一五二	七·九	七九、〇三五	二四·四	六八·六
百畝至二九九·九畝者	三〇二	二·一	四六、三五七	一四·三	一五三·五
三百畝以上者	三三	〇·二	一五、四八一	四·八	四六二·一
總數	一四、六一七	一〇〇·〇	三二三、九一五	一〇〇·〇	二二二·二

定縣是河北省內一個富裕區，其情形如此。再據中央研究院社會科學研究所，於一九三〇年就保定府（保定府可以代表河北省的農村）選擇十村調查農田的分配情形，結果如次：

第三表

耕田之大小戶	數	百分數	畝數	百分數	數每戶平均畝數
無田者	五八	三·七	三、三九二	一三·四	五八·五
富農	一二五	八·〇	七、〇四二	二七·九	五六·三
中產者	三六二	二三·一	八、四〇〇	三二·八	二二三·二
貧農及雇工	一、〇二〇	六五·二	六、六八六	二五·九	六·六
總數	一、五六五	一〇〇·〇	二五、五二〇	一〇〇·〇	一六·三

長江區域農田之分配，更爲不均，例如浙江省平湖縣的人口百分之三，竟握有全縣農田百分之八十，其分配情形如下表（一九二九年）

第四表

農田之大小戶	數	數	數
一畝至九九·九畝者	一、二〇〇	六〇、〇〇〇	一一·六三
一百畝至九九九·九畝者	三八〇	一四九、〇〇〇	二八·八九
一〇〇〇〇以上者	六六	二〇四、〇〇〇	三九·五六
總數	一、六四六	四一三、〇〇〇	八〇·〇八

再如無錫，亦是農業縣區，經社會科學研究所，就二十個代表的農村，調查地主與農民間的農田分配關係，結果如下：

第五表

農田之大小戶	數	總戶數之百分數	畝	數	全縣農田之百分數	每戶平均畝數
地主	五九	五·七	三、二一七	四七·三	五四·五	
富農	五八	五·六	一、二〇六	一七·七	二〇·八	
中農	二〇五	一九·八	一、四一八	二〇·八	六·九	
小農及雇工	七一三	六八·九	九六五	一四·二	一·四	
總數	一、〇三五	一〇〇·〇	六、八〇六	一〇〇·〇	六·六	

還有中國南部如廣東省農田之分配情形，據一九三三年的估計如下：

第六表 抄自 Chen Han-Seny, "The Present Agrarian Problem in China."

區	別戶	數	總戶數之百分數	畝	數	全省農田之百分數	每戶平均畝數
富	農	二二〇,〇〇〇	四·〇	五,四六〇,〇〇〇	一三·〇	二四·八	
地	主	一一〇,〇〇〇	二·〇	二二,三六〇,〇〇〇	五三·〇	二〇三·三	
中	農	一,〇九〇,〇〇〇	二〇·〇	六,五五〇,〇〇〇	一五·〇	六·〇	
小農及雇工		四,〇九〇,〇〇〇	七四·〇	八,〇八〇,〇〇〇	一九·〇	二·〇	
總	數	五,四六〇,〇〇〇	一〇〇·〇	四二,四五〇,〇〇〇	一〇〇·〇	七·八	

廣西之情形，則更惡劣，該省總戶數百分之二，占有全省農田百分之七十一，總戶數百分之二十五，占有農田百分之二十九，約有百分之七十戶為無田者。至全國農民對於土地的分配狀態如何呢？現在我們就下列幾個統計來研究。

(一) 民國七年，北京農商部統計，各省的農戶為四千八百九十萬七千八百五十三戶，內有自耕農二千四百五十八萬七千五百八十五戶，占百分之五十，佃農一千三百八十二萬五千五百四十六戶，占百分之二十九，半自耕農一千零四十九萬四千七百二十二戶，占百分之二十一。

(二) 民國十六年國民黨武漢中央土地委員會的統計，得如下表的數字。

有土地的農民 (自一畝起至 大地主止)	一五〇,〇〇〇,〇〇〇人	佃	農	一三六,〇〇〇,〇〇〇人
無土地的雇農	三〇,〇〇〇,〇〇〇人	總	計	二三六,〇〇〇,〇〇〇人
游民兵匪等	二〇,〇〇〇,〇〇〇人			

據上表所計，一畝以上的自耕農，以及大地主，占農民全數的百分之四十五，無地的佃農雇農等，約占百分之五十五。

(三) 第一回中國年鑑所載全國耕地分配經營表，其統計數字如次：

耕地面積耕種戶數百分率	耕地面積耕種戶數百分率	耕地面積耕種戶數百分率
十畝未滿者	一七、九二四、三三一	四二·三
十畝以上者	一一、三〇三、五七〇	二六·六
三十畝以上者	六、七一二、三六六	一五·八
	計	四二、三四五、六五八
		一〇〇·〇

上列三種統計，第一種所列自耕農占農民總戶數百分之六十以上，而佃農僅占百分之三十到四十，查與事實不符，恐係當時農商部含糊調查，各省縣含糊呈報所致。第二種所列一畝以上的自耕農及大地主，占全農民數百分之四十五，無地的佃農雇農等，約占百分之五十五，比較前表或稍正確。第三種所列全國未滿十畝的農戶，占百分之四十二，十畝以上的農戶占百分之二十六，百畝以上的農戶，僅占百分之六，總計全國農民所有十畝左右

者，占百分之七十，這還是專指自耕農。如果以全農戶來計算，據民國二十一年國民政府統計局的公布，無耕地的佃農雇農，要占百分之六十，十畝左右的小農，占百分之三十三，十畝以上的中農一直到大地主，不過占百分之十，這個概算，大約與現在農村的情形相彷彿，比其他統計似乎較為確實。

### 第三節 中國人口的分布與土地關係

我國土地分配不均之情形，固如上述，然則全國人口的分布，與土地關係又如何？茲試申述之。

我國人口向無確切的統計，有人說我國人口已達五萬萬以上，有人說我國人口實不到四萬萬，兩說相差一萬萬有奇，是任何人也不敢判定證實的。然據民國七年北京農商部統計，我國人口總數為四萬萬六千六百萬，農民為三萬萬四千六百萬，占全人口百分之七十二，這個統計，是否確實，姑置不論。反觀民國二十年國民政府主計處統計局，根據各省政府的報告，計算我國人口為四萬萬五千二百七十餘萬，與民國六年統計的四萬萬六千六百五十餘萬相比，約差三千餘萬，可知我國人口的總數，不但沒有進步，反有日漸退縮的趨勢，誠為我民族前途的一大危機，但是這些人口的分布，與土地的關係又如何，現為便於說明起見，特列各省區土地人口比較表於次：

#### 第七表

(據民國七年統計土地人口總比額)

省	名	面積	總數	人口	總數	平均	每英	農地	面積	農戶	數	每農	戶平
直	晉	熱	察	綏	(單位英方里) 一九七、六八三	(以千爲單位) 五〇、五一六	二五六	(千畝爲單位) 一七七、四三一	以千爲單位 六、九四三	二五·五			
奉	吉	黑	一六三、七七〇	二四、〇四〇	一〇五	一六四、一四七	二、六九九	六〇·八					
蘇	三	八、六一〇	三四、六二四	八九七	七四、〇二四	四、七〇七	一五·七						
魯	五	五、九八四	三四、三七五	六一九	一一、七八九	五、四〇二	二〇·六						
豫	六	七、九五四	三五、二八九	五一九	三四八、〇八七	六、二〇〇	五六·一						
皖	五	四、八二六	二〇、一九八	三六八	五九、八二九	二、八五九	二〇·九						
贛	六	九、四九八	二七、五六三	三九七	三六、〇七九	四、〇六五	八·九						
閩	四	六、三三二	一七、三二九	三七四	二二、四七〇	一、六二一	一三·八						
浙	三	六、六八〇	二四、一三九	六五八	二七、〇一八	三、一九七	八·五						
湘	八	三、三九八	四〇、五二九	四八六	二二九、五三六	三、八三一	五九·〇						
鄂	七	一、四二八	二八、六一六	四〇一	一五四、四六〇	三、六五三	四二·二						
陝	七	五、二九〇	一七、二二二	二二九	三一、五三三	一、三三五	二二·六						
甘	一	二、五、四八三	七、四二二	五九〇	二六、七三五	八五九	三一·〇						
新	四	六三、五二〇	二、六八八	五	一〇、七二一	四六五	二二·〇						
川	二	一八、五三三	五二、〇六三	二三·八	五六、一〇四	六、〇六八	九·二						
粵	一	〇〇、〇〇〇	三六、七七三	三六七	六五、五九四	一一、五六二	五·六						

桂	七七、二二〇	一一、二五八	一五九	七八、四〇四	三、二一六	二四・三
滇	一四六、七一四	一一、〇二〇	七五〇	一〇、四五六	一、三〇〇	八・四
黔	六七、一八二	一一、二九一	一六六	一、三三六	一九〇	七・〇
合	計二、三六〇、〇三五	四八五、五〇八	二〇五	一、六八六、三六一	七〇、二六六	二二・九

據上表所列，關於各省土地面積與人口總數的比較，就有人口密度不均等的現象。更由各省農地面積與農民數額比較，就可知土地有分配不均的現象。例如江蘇省每英方里平均八百九十七人，為全國人口密度最高區域，每農戶平均占農地一五畝有奇。新疆省每英方里平均只有五人，（每平方華里不滿二人），為全國密度最稀的區域，但每農戶平均亦不過占農地（已耕地）二十三畝。四川省人口密度每英方里平均二百三十八人，貴州省人口密度每英方里平均一百六十六人，而兩省每農戶所占農地平均亦只有七畝至九畝之間。廣東省農戶占地最少，平均每戶只得五畝有奇。其他各省農戶占地最多者，為湖南省，每英方里平均四百八十六人，每農戶平均可占地五十九畝有奇，比較上述各省稍為寬廣。民七年各省區土地與人口比較固如是，至最近其比例又何如呢？我們再細察國民政府統計局二十一年編製的各省農地農戶統計（第九表）可以見到這十五年間，各省農地的面積和農戶的數量，有很多變更。



省名	戶數		農戶對總戶數的百分數	畝數				每農戶平均畝數
	總戶數	農戶數		總畝數	水田畝數	旱田畝數	均畝數	
黑龍江	六四,四八八	四九,九七二	六五	五〇,四七五	三八二	五〇,〇九三	一〇三	
吉林	一,三三〇,九七七	九四,四四四	七四,七	六六,二〇四	一,四三六	六四,七七九	七〇	
熱河	二,二五七,〇七五	一,七七一,三五〇	八二,三	七一,九六一	八七九	七一,〇八三	四一	
察哈爾	三,四〇,〇〇七	三〇九,三〇九	七六,四	二六,八三九	一,八五五	一四,九四四	五四	
綏遠	三,七,四三三	二四九,七七七	六六,〇	一八,六三九	一,〇〇〇	一七,三三三	五七	
寧夏	六,〇五九	五四,一五九	七,三	四〇〇,二	一,四三六	五七九	三七	
新疆	五二,三三六	二四四,二一一	六二,二	三三,六九二	—	三三,六九二	四〇	
甘肅	一,〇七五,八八〇	七九五,二六〇	七三,七	三三,五二〇	三,八六一	一九,六四九	三〇	
陝西	一,八九九,九三六	一,三三四,五七九	七三,〇	三三,四九九	三,一一一	三〇,三八五	二四	
山西	二,三三三,四〇八	一,八九四,〇八一	八二,八	六〇,五二〇	三,六二九	五,三三一	三三	
河北	四,九三六,六九五	四,三三三,七四四	八五,五	一〇三,四三三	八,四六七	九四,九六五	二四	
山東	六,六五九,八五九	五,九二八,二六〇	八八,九	二六,六三二	二,三九五	一〇八,二六七	一九	
江蘇	六,四三八,〇三六	五,〇〇五,五五六	七六,五	九一,六六九	三三,五七五	五五,〇九五	一八	
安徽	三,六八七,六四四	二,六六二,二四九	七〇,八	五三,五二一	二〇,八三〇	三三,六六一	三〇	
河南	六,〇二九,〇六六	五,三〇,一七四	八四,〇	一三,三九一	七,八〇一	一五,一七九	三三	
湖北	五,七二,三三三	三,九五九,六九〇	六六,六	六二,〇一〇	二六,二七五	三四,七三六	一五	

四	川	七、二六三、五三八	四、九七五、二五二	六六、五	六、二七二	四、二二三	五、〇〇五	一九
雲	南	一、九四七、〇一一	一、三六三、九四四	七一、一	三、七三三	三、〇三六	一、五〇、八九	二〇
貴	州	一、七六九、〇〇三	一、一九三、四九八	六七、五	三、〇〇〇	九、五二三	一、三、四三七	一九
湖	南	五、五三七、六六〇	三、八九九、七五五	七〇、四	四、五、六二二	二、八、八四四	一、六、七六八	二二
江	西	四、九四二、二四九	三、二五九、三三〇	六六、〇	四、一、六三〇	三、三、六六〇	一、七、九七〇	二三
浙	江	四、五五九、五五〇	三、一六四、八五七	六九、四	四、一、二〇九	二、九、八〇六	一、一、四〇九	二三
福	建	二、二八七、六四五	一、六三三、六八四	七一、一	三、三、二九〇	一、九、九八八	一、一、一〇二	二四
廣	東	五、四九五、〇九六	三、四九九、一〇三	六三、七	四、二、五五二	二、四、六九〇	一、七、七六二	二五
總	計	六、五五六、二四五	五、一五六、二八一	七五、五	一、二、四、六六一	三〇、一、三〇九	九、六、四七三	二六

附註  
 一、青海、西康、廣西三省，因材料不全，表中未得列入。  
 二、新疆省內有十縣無報告未列入，雲南省有四縣無報告未列入，黑龍江及貴州各有一縣無報告未列入。  
 三、田畝以千畝為單位。

據上表所列，自民七年至二十一年的十五年中間，各省農地增減率最速者，如河南省，在民七年全省農地為三萬萬四千八百零八萬七千畝，至民二十年則為一萬萬一千二百九十八萬一千畝，前後比較相差二萬萬三千五百十萬六千畝，減少達兩倍以上。又湖北省在民七年全省農地為一萬萬五千四百四十六萬畝，至民二十一年則為六千一百零一萬畝，前後比較減少達一倍半以上。雲南省在民七年全省農地為一千零四十五萬六千畝，至

民二十一年則爲二千七百十二萬五千畝，前後比較，增加達一倍以上。湖南省在民七年全省農地爲二萬萬二千九百五十三萬六千畝，至民二十一年則爲四千五百六十一萬二千畝，前後比較，減少達四倍以上。關於農戶增減率最甚者如江西省，在民七年全省農戶爲四百零六萬五千戶，至民二十一年則爲三百二十九萬二千三百戶，前後比較，減少達四分之一。山東省在民七年全省農戶爲五百四十萬二千戶，至民二十一年則爲五百九十一萬九千戶，前後比較增加十分之一。關於農地農戶同時有變更者，如廣東省，在民七年全省農地爲六千五百五十九萬四千畝，農戶爲一千一百五十六萬二千戶，至民二十一年農地爲四千二百五十五萬二千畝，農戶爲三百四十七萬九千一百戶，前後比較，農地減少達三分之一，農戶減少達三倍以上。貴州省在民七年全省農地爲一百三十三萬六千畝，農民爲十九萬戶，至二十一年農地爲二千三百萬畝，農民爲一百一十九萬三千五百戶，前後比較，農地增加達十倍以上，農戶增加達七倍以上。統觀以上各省農地農戶增減率最速的原因，大致不外下述幾點。

(一) 豫、鄂、湘、贛、粵五省，農地農戶急速的縮減，不外受天災、匪禍、政治不良，農村經濟衰落等影響。

(二) 魯、滇等省農地農戶的增加，大概因社會比較安寧，農村方面沒有大的變故。

(三) 黔省農地農戶同時急速增加的原因，大致由於漢人苗人統計的出入，黔省原有苗、獠、獯、蠻等各部未開化或半開化民族，素與漢人隔閡，近年受政治的力量，逐漸把他們同化，所以先前的統計，或是單就漢人的農地農戶計算。最近的統計，或是將漢人和苗族的農地農戶一併包括在內計算，致增加的數額，相差如此之遠。

#### 第四節 土地分配的不均所與國民經濟的打擊

照本章第二節所述，我國國民以農人占大多數，而自耕農中，又以所有土地極狹的貧農占大多數，殆無可疑。而此最小土地所有者外，尚有佃農和雇農，失去了土地所有的依據。這些人們，因受生活壓迫，而渴求土地，在未獲得所要求的土地以前，貧農的勞力，往往超過其土地所有，其一部分（或全部分）勞力，勢必停而不用。他們終年所得，只求一飽，已屬難能。縱然得到較多的土地，亦是地主租佃的。土地既向地主租佃，自然要繳田租，故結果就須把一年辛苦耕耘所得的，至少要將一半送給地主，剩餘下來的，仍不夠維持他們最低限度的生活。這種現象，是使土地愈向大地主面前集中，土地之分配，益趨於不均，故農業經營零細化的過程，依歷史觀察，有如次表的情形。（依每人為標準）

一七	一	一	年度	九〇畝	一	八	八	〇	年度	一〇畝		
一七	七	二	年	度	二六畝	一	九	一	四	年	度	五畝
一八	一	二	年	度	二一畝	現在					四·二五畝	

因此關係，今日農民的收支，往往不能相抵。據新聞報二十五十年十月十二日所載，滬郊農村改進區調查，滬西七十二個村子，共九百四十五戶，四千零四十九人，全年總收入九萬七千九百七十一元五角，總支出十四萬九千九百十八元七分，年虧五萬一千九百四十六元五角七分，不論男女老幼，平均每人均須負債十二元六角八分八

釐。這種收支不相抵的現象，滬西的農村竟如此，其他與都市隔離很遠的農村，其貧困的情形，當有過之無不及，耿愛德 (Edward-Kann) 說：「中國農民極貧，沒有一點蓄積」，誠為切膚之談。

本來農民的利得，全視土地經營的大小而定。若農民所有土地面積過小，其經營組織亦小，再加其所有狹小的農地，常為一般地主所分割，成了片碎割裂的狀態，農民沒有正片廣大的耕地，不能發揮他耕種的效能。再因缺乏資本，不能改善耕種方法。因此農業不振，生產減少，致其耕種的利益，更不能抵償其生活的消費。農民逐漸破產，無法維持，至不得已而離開田畝，別圖生活，或是貪得倖倖，栽植不正當的植物，（如鴉片等）以博厚利。結果倖倖者十之一二，失敗者十之八九，反使荒地日增，生計愈艱，農村經濟更陷衰落，這是各省普遍的現象；尤其是西北各省，令人觸目傷心。這種情形，不是給與我國國民經濟的一大打擊嗎？

## 第二章 天災人禍與國民經濟

### 第一節 中國災荒的歷史性

說到中國的災荒，是有很深遠的歷史，原來有人說過，中國是個「災荒之國」。據通志及續通志的所載，自春秋時魯桓公之年起，至明末崇禎十四年止，單就水災及旱災兩項而論，即有一千三百二十三年之多；而一年中發生數次者，還未計算在內，此外如蝗災、風災、雹災、蟲災、地震，以及種種的災害，尙未算入。假如計算在內，其數字更足驚人。清代二百六十四年中間，年年都有災荒，自順治三年（一六四四年）至宣統三年（一九一一年）每年平均約有六十縣被災，占全國十八省縣百分之三·七三（按十八省共一六〇七縣），據瑪勒利（Valtor MaLory）所著「中國之災荒」（China, land of famine）一書，按照每次飢荒的範圍做成一表，此表都是根據中國歷史的材料。據他統計由紀元前六二〇到一九〇〇年，在中國共有（包括整個幾省的災荒）一千五百〇六次，因此中國可稱爲一個「災荒之國」。

若言災荒的種類，則有水、旱、螟、蝗、猛獸、野鼠、風霜、冰、雹、地震、山崩、疫癘、大火等項。若言災荒的範圍，則遍及於二十五省以上，若言災荒的程度，最甚者如民國十七年至二十年之西北旱災，赤地遍於千里以上，死亡輒以萬計，餓

孳載道，閭里爲空。二十年之十六省水災，江淮流域，人畜田廬，多被淹滅，土地多被沖沒，致地方元氣，非經過長時期不易恢復。據賑務委員會民國十七年至二十年之災況，調查而綜核之，計民國十七年全國被災之縣二百有三，與全國之一千九百三十六縣比較，則居百分之十又四；民國十八年全國被災之縣驟增至八百四十一縣；二十年被災之縣，則有五百十九縣。二十一年可說是災荒較輕的一年，然而吉林、黑龍江、山西和雲南等省的水災，陝西積年的水旱風雹黑霜各災，及河北的各河決口，江西的先水後旱，災荒亦有七省之多；其中災情較重的爲吉林、黑龍江、山西和陝西四省。據南滿鐵道株式會社的調查報告：吉、黑兩省耕地全面積之八成，完全爲大水所淹沒；農產物所受的損失，占經年總收穫量百分之七十以上。山西受水災的縣份爲六十八縣，陝西所受冰雹風各災的縣份，則有九十餘縣，惟損失缺乏統計。至民國二十二年的災荒，其災區的廣大，災情的嚴重，雖沒有如民國二十年大水災之來，但蝗災一項的災害，也就很嚴重的了。據申報年鑑的報告：二十二年中的災荒，震動全國，河南、山東、河北、江蘇、陝西、受黃河水災的，計有五十餘縣以上。他如湖南、湖北、安徽、浙江、江西、河北、貴州的水災，（黃河水災不在內）湖南、陝西、湖北、甘肅、江西、福建、四川、青海的匪災，河南、陝西、安徽、貴州的風災，河南、陝西、安徽、貴州、江蘇的雹災，河南、陝西的霜災，其他如地震、鼠疫，亦波及陝、甘各省。至蝗災一項，在二十二年亦有十省之廣，若以縣位計，則有二百三十一縣之多，總共二十二年各項災情，全國計被災有四百七十六縣。這些事實，一言以蔽之，整個的中國都是在災荒的威脅之下。

第二節 最近數年災荒之實況

以往的災荒，姑置不論，且看民國二十三年關於旱災的統計。據實業部中央農業實驗所的農情報告（第二一年九、十一期）被災省份及田畝，可摘錄如下表：

第一表 二十三年中國各省旱災統計表

省名	原有田畝	被災田畝	百分比	省名	原有田畝	被災田畝	百分比
江蘇	九一、五八三	四九、四五五	五四	湖北	五六、一二三	一七、九九一	三二
浙江	四一、一一三	二一、七九〇	五三	江西	三八、一三五	一八、三〇五	四八
安徽	五三、六六二	三七、〇二七	六九	河北	九五、六〇三	五七、三六二	六〇
山東	一〇一、五〇五	三八、五七二	三八	山西	五六、六二七	一四、六〇三	二六
河南	一〇四、五七八	三八、六九四	三七	陝西	三〇、七二二	一三、八二五	四五
湖南	四二、二四三	二二、三八九	五三	總計	七一一、九九三	三三〇、〇一三	四六

至於水災，據賑務委員會民國二十三年各省災情報告表中所列，可摘錄如下表（千畝為單位）

第二表



從上表觀來，二十三年全國被水災省僅有十二省，實際上當不僅此，如山東省的黃河水災，並無詳確的統計，這都是不完全的，但是我們從這些不完全的統計報告看來，也可知道二十三年因被旱災水災的田畝，共有三萬

省	名被災縣數	原有田畝	被災田畝	百分比
湖 北	二一	六一、〇一〇	五、二六六	九
湖 南	三〇	四五、六一二	一、二一九	三
河 南	二八	一一四、七五四	八、三七五	七
河 北	三一	一〇三、四三二	五、七四七	六
山 西	二九	六〇、五六〇	一、二八三	二
陝 西	三〇	三三、四九六	一、四九一	五
四 川	三七	九六、二七二	三四五	〇·四
安 徽	二	三五、五一一	八八六	二
江 西	一八	四一、六三〇	二、三〇四	六
綏 遠	一三	二〇、九六四	四、八二八	二四
福 建	一九	二三、五八一	一、五三四	七
察 哈 爾	八	一七、二四三	二一八	一
總 計	二六六	六二七、〇六五	三三、四〇六	五
附 註	山東十縣，貴州十二縣，因無田畝數，未列入。			

六千三百四十一萬九千餘畝之多。要知道被災田畝的增加，即是荒地的增加，亦即是農作物的損失。

二十四年之水旱，亦幾及全國，農產之損失，超過五萬萬元以上。今歲是豐收了，但仔細的研究一下，只有長江下游是十足的豐收，川、陝、甘、豫卻有荒歉，其餘的省區，豐收的程度，也有等差。且在秋冬之交，冬荒極爲嚴重。據最近申報所載，皖北之旱荒慘重，災區廣達二十餘縣，豫省之情形亦極惡劣。他如廣西、青海、山西、甘肅、河南、河北、貴州、西康、寧夏等省，均有因災向中央請賑之情形，所以慎密的說，我國真是無年不荒。

### 第三節 人禍所與我國經濟的影響

中國的人禍，可分兵禍與匪禍二種，關於兵禍者，依歷史家觀察，中國之內亂，是每三十年一小亂，每六十年一大亂，每一百二十年一次極大的紛亂。每次內亂必損失不少的生命和財產。尤以民國成立以來，內亂頻起，幾無一年無一省無戰事。就四川一省而論，在民國成立後的二十二年中，戰爭之次數竟達四百以上。就全國言，範圍較大之內亂，（除剿共外）亦在十五次以上。其他局部戰爭，更不可計數。且每次變亂，常延至數月或數年不等。而於每一次戰爭，其間小戰爭又層出不窮。除內戰外，尚有層出不窮的匪患，亦是破壞農村生產之一原因。現在遠的匪患不說，單就民國成立後的汴匪、白狼爲例，已足見匪禍之烈。按白狼本爲河南土匪，起於民元七八月間，盤踞豫、鄂邊境，擾害地方，至翌年七八月間，曾經鄂省當局痛剿，乃暫時匿伏，總計滋擾所及，約達五省，被害之縣達三十縣左右，所過盡情劫掠，廬舍爲墟，人民死亡甚重，又如最近之悍匪，劉黑七率匪竄擾北數省，以及歷年來零星股匪之爲害

人民，直可說是不可勝數。

除兵禍與匪患外，尚有中國之共黨爲亂，初占據華中數省，現又亂及西北，加上赤化區域，實爲政府之大患，人民生命財產之損失，不可勝計。共產黨軍起源於民十六寧漢分裂之後，初入據南昌，繼向南潯進攻，並虐殺國民黨員。後一度占領汕頭，乃退入閩贛邊境，勢力所及之區，便多方設法，使農民加入共黨，因之黨羽日衆。綜計數年以來，其迭乘中央政局不安，或發生變故之際，利用機會，膨漲勢力，猖獗於閩贛湘鄂粵川黔之間，雖有外患如一二八中日之役，亦復崛起搗亂，後方因之動搖。後經中央屢次圍剿，共黨勢力漸殺，乃一度侵入四川，再轉向陝晉，其所圖雖盡失敗，但農村受其擾害，實不可以言喻。

#### 第四節 中國人民因天災人禍所受的打擊

據賑務委員會調查，河南、江蘇、廣東等十四省，因天災人禍而流離之災民，總數竟達六五、六六五、一七〇人之多，這種驚人的數目，正說明了中國社會組織所潛伏着的憂患。其統計表如下：

第三表 各地流亡災民之估計

省	別災	民	人	數	省	別災	民	人	數
河	北	四、一六一、〇〇〇	人		湖	南	六、四〇〇、〇〇〇	人	
河	南	一三、一一六、一一五	人		湖	北	九、〇〇〇、〇〇〇	人	

江	四	六、〇〇〇、〇〇〇人	甘	四、七五〇、〇〇〇人
江	蘇	六、五五二、〇〇〇人	山	二、一〇三、〇一三人
浙	江	三、〇〇〇、〇〇〇人	山	四、一〇六、〇一三人
安	徽	六、六七四人(註)	川	二、五九八、八〇六人
陝	西	五、五八四、五二六人	東	三二九、九四六人
(註)僅有安慶、蕪湖兩縣報告,其他未列入。				

以上統計，災民總數六千五百餘萬人。不僅爲天災，人禍亦在其內，假如上列統計再將最近年來災荒中的災民數目包括在內，至少中國的災民有一萬萬之多。要知道，這一萬萬受天災人禍而離開農村的人，再加上了帝國主義及封建勢力的各種剝削關係，那受此種迫害的農民，又不知有多少？

然而這些現象，正表明中國農村經濟之崩潰，已是無疑義的了。在這種情況之下，徬徨在生死線上的農民，自然很容易跑上「挺而走險」的道路。如搶米吃大戶便是他們的掙扎方法；這種掙扎方法，自然是「最原始的方法」，然而除此以外又怎樣呢？據中國經濟情報社所作統計（中國經濟情報二卷二、三兩期）二十三年搶米吃大戶風潮已經蔓延到七省三十八縣，計有六十四次，其統計表如下：

第四表 二十三年各地農民搶米吃大戶統計表

二十四年華北察綏一帶，有所謂窮人會的組織，社會的危機隨時均可爆發。農村社會不安，農民不能安居樂業，流離他徙者比比皆是。據最近中央農業實驗所之調查，計察綏甘寧青陝冀魯豫蘇浙皖贛鄂川湘滇黔閩粵桂二十二省，一千零一縣，農民全家離村者，為各該地農民總戶數百分之四·八。農民本是依土地為生，不輕於離開家鄉的，而今我國的農民，相繼的離村，自然會使農業凋落，阻礙國民經濟之發展。

省	名縣	數次	數省	名縣	數次	數
浙	江	一三	二八	計	三八	六四
江	蘇	一一	一九	南	二	三
安	徽	四	四	西	一	三
四	川	五	五	東	二	二
			廣			
			陝			
			合			

## 第四章 我國人民的租稅負擔與經濟建設

### 第一節 緒言

一國經濟之發展，賴於國民之財力者實大。但國民財力之大小，每依據其租稅負擔之輕重。租稅爲一國財政之根源，故一國財政不足的彌補，除發行公債外，便是增稅。但增稅是增加人民的負擔，故無論稅制之良否，須視人民有無擔稅能力，假使人民擔荷已達最高限度，增稅之危險必大。從來擔稅論的中心（一）增稅可達如何限度，（二）國民能否負擔最高限度之租稅。從前有一派重稅樂觀論者，以爲惟有重稅可以致國家於繁榮。又有一派貨幣循環論者，以爲租稅不過爲貨幣之循環，對人民不致有多大犧牲。然而這兩派的理論，究竟不能獲得一般人的同情，根據常識判斷，輕稅論始容易引起一般人的共鳴。不過一味相信輕稅論，也是危險的；國家愈進化，政府所負的職務愈紛繁，經費支出自然逐漸膨脹，政府沒有相當的收入，如何可以克盡厥職呢？故現代財政學家，既不贊成站在政府方面說話的重稅論，亦不贊成媚俗悅衆的輕稅論，大家有一致的主張，便是以人民的擔稅能力爲標準，決定國家課人民的稅額。擔稅論之引起財政學家之注意，即基於此種公平的觀念。就如歐戰結束，協約國賠償委員會在決定德國賠款總額時，曾檢查德國租稅制度，把德國人民的負擔程度，與協約國人民的負擔程度相比

較，以決定德國償付賠款的能力。

## 第二節 我國人民的擔稅狀態

我國人民的租稅負擔如何？現有的擔稅狀態，是否足以妨礙國民經濟之發展？我們談經濟建設，對於此點是極應注意的。

根據租稅的經濟原則，國家對人民的課稅額，決不可侵蝕國富，僅可於國民所得中取之，所以國富與國所得與租稅的負擔力是有重要的關係。現代國家之租稅體系中，均列有財產稅與所得稅，此二稅均以財產與所得，為直接的課稅物，其稅額之大小，自直接決定於國富與國民所得之多少。且租稅之本質，就廣義言之，均是所得稅，蓋無論徵收何種租稅，都是從國民的所得中劃分出來的。故欲測定國民的負擔力，可以國民所得為直接標準，國富為間接標準，茲先列各國國富額，以與我國國富比較。「下表數字單位上行為日金百萬元，下行（每人平均富力）為日金一圓」。

第一表 各國國富額之比較

國別	國富額	每人平均富力	國別	國富額	每人平均富力
美國	七六二、三五六	六、六〇七	法國	一〇三、五二〇	二、五四九
英國	一三六、三三〇	五、二四七	日本	一〇、二三四三	一、七三一

德	國	七一、六八五	一、二四一	中	國	三八、二九六	九〇
意	國	四四、七八六	一、二一七				

上表抄自日本內閣統計局出版之「列國國勢要覽」。關於中國國富之數字，註明係一九二二年調查。觀此表我國與列強國富，相差至堪驚人，每人平均富力較美國相差七十三倍以上，較英國相差五十九倍以上，即較之東鄰日本，相差亦幾達二十倍，我國人民負擔租稅力與各國相較，亦可以此相差之倍數為比例。換言之，如果日本國民每年只能負擔二十元租稅，則我國人民每年只可負擔兩元，而美國人民則可負擔四十元。這固然不能作為精確比例，然亦可窺見我國人民租稅負擔力之薄弱。

再從國民的平均所得與租稅負擔上比較，也可看出我國人民負擔能力的薄弱。

第二表 各國人民平均所得之比較

國	名	調查年月	每人平均所得 (日金一元為單位)	租稅占所得 之百分率	國	名	調查年月	每人平均所得 (日金一元為單位)	租稅占所得 之百分率
美	國	一九三一年	七〇三	一一·二六	德	國	一九三一年	四一八	一七·三五
英	國	一九三一年	七四二	二〇·七二	意	國	一九二七年	二三三	一九·二〇
法	國	一九二五年	三八二	二三·二〇	中	國	一九二二年	二七	—
日	本	一九二六年	二二四	一一·二〇					

中國國民平均所得的數字，雖是日人高橋秀臣的估計，自難精確。但以現在情況，與一九二二年比較，中間經



過多次的兵匪災禍，中國國民所得只有減少，決不致比從前增加，這是可以常識斷定的。關於中國國民租稅負擔的平均數字，國內還沒有統計，惟就各種零星的統計看來，都只有增加的傾向而無減少。單就農民的負擔說，據中央農業實驗所的十六省六百七十八縣統計，各省水田旱地的稅率如下：

第三表

稅率	年別		
	一 九 三 一 年 一 九 三 二 年 一 九 三 三 年		
水田稅率合田價	二·〇七%	二·三七%	二·六八%
旱地稅率合田價	二·三六%	二·三〇%	二·八〇%

再據非正式的調查，陳翰笙氏推定中國農民的田賦負擔，至少占其總收入百分之五。據馮節「中國田賦研究」所載，江南富庶區域，以無錫爲例，田賦占總收入百分之十一。廣東、福建一帶田賦占總收入百分之十四以上。至川、黔等內戰區域，田賦竟有超過總收入。農民每年總收入中，除了耕種成本費用，再加上田賦負擔，以及生產品的貨物稅，消費品所轉嫁的賦稅，還有甚麼淨所得？又據德人（Wagner）於民國十四年統計山東各縣田賦，沈善澈氏統計浙江各縣田賦，與各國農民負擔比較，如下：

山東農民負擔比

一九二二年美國農民 高四倍。

一九三四年印度農民 高十四倍。

浙江農民負擔比

一八六六年普魯士 高六十倍。

一九三二年美國 高十八倍。

一九三一年日本 高八倍。

中國人口，以農民占多數，從農民負擔的高度，儘可以看出中國人民租稅負擔之奇重，與此後負擔力之薄弱了。各國的租稅負擔，工商業亦占主要地位，然就我國看來，今日工商業擔稅能力亦至有限。一則因為內地經濟破產，購買力減低，再增加工商業的租稅負擔，生產品的銷場益狹；二則我國工商業現正在外國工商業重壓之下，加重中國工商業負擔，無異助紂為虐。這兩點不必費辭解釋，只須看近年統稅加稅後，中國棉紡、火柴、捲烟等新式工業之衰落，即可知工商業已失其擔稅力了。

我們再來觀察我國一般城市中產階級與薪俸階級的所得狀況，以與各國比較，便可知其擔稅力之薄弱，與其他階級無異。下面一個表是國際勞工局在一九二〇年——二九年間的詳細調查，統計數字比較可靠；關於中國部分之數字，係根據北平四十八家半年的家賬，所統計而成的，調查時期為一九二六年。

第四表 家族平均人員及每月所得

國	別	家族平均人數	收入	化爲一九三〇年美金	
				一家收入	家族每人收入
美	國	四·五	一四三美金	一四一·〇〇	三一·八〇
德	國	四·二	二七二馬克	六〇·六八	一四·四三
日	本	四·二	一〇二日圓	四四·三五	一〇·五八
中	國	四·六	一七·二一元	一〇·二九	二·二四

第五表 支出內容（支出共計等於一〇〇）

費	別	美	國	德	日	本	中	國
食	物	費	三三·四	四六·三	三九·八	七二·二		
住	居	費	二七·八	一四·二	一五·八	八·〇		
先	墊	費	六·〇	三·七	四·五	一一·三		
衣	服	費	一二·五	一三·〇	一三·〇	六·八		
雜	費	費	二〇·三	二二·八	二六·九	一·七		

根據第四表，可以看出中國城市中產以下階級，以及薪俸勞工階級，收入之微少。根據第五表，可以看出中國一般家庭經濟狀況之可悲。以與各國相較，收入最少，而支出以食物費爲最大。依照經濟學上的恩格爾法則，愈窮的人，其食物費支出所占的比例愈大。中國一般人的生活，正與這說相合；其他文明人應受之娛樂、教育、生活，均無

力享受，還有能力擔負再重一點的租稅嗎？

### 第三節 財政支出與人民之擔稅力

上面已說過，雖然人民負擔同一的租稅額，其犧牲的程度亦未必一致。測定人民租稅負擔力時，除考慮一國之國富與人民之所得外，尤須注意於財政之實況，其主要者有兩點。

首先須注意國家經費支出之情形。如果經費用於生產方面，則現所徵收之租稅，仍可流入經濟界，扶植生產事業，培養將來的稅源，這樣又可以增加國富與人民所得，人民雖負擔租稅，亦不致有重大的犧牲。這類支出，財政學家稱之為租稅的循環作用，人民是可以負擔得起的。反之，如果經費支出於浪費事業，或與生產無直接關係之事業，則租稅循環作用，完全停止，人民只覺到犧牲的痛苦。實際上就是摧毀人民的負擔能力。

以中國與各國比較，經費支出幾乎有一個共通的情形，便是軍務費與債務費之鉅大，這兩種支出，都是屬於非生產的。中國軍費與債費之鉅大，原因在於內亂未平；各國軍費與債費之鉅大，一方面為歐戰的結果，一方面為準備現在的國防，就其支出之意義言之，又截然不同了。茲將各國軍費債費支出的百分比，列表於下，以資比較。

第六表 各國軍費債費與總支出之百分率

國	別年		度支		出軍		費債		費軍		債費		合計
	國	年	一	二	一	二	一	二	一	二	一	二	
美	國	一九三二年	一〇〇	一〇〇	一四	二〇							三四

英	國	一九三三年	一〇〇	一四	二九	四三
法	國	一九三三年	一〇〇	二一	三九	六〇
德	國	一九三三年	一〇〇	一一	九	二〇
意	國	一九三一年	一〇〇	二六	二二	四八
中	國	一九三四年	一〇〇	三六	二八	六四

(註)本表採自日本內閣統計局編之列國國勢要覽，關於中國數字由二十三年度預算算出。

從上表，可知軍費債費之鉅大，雖為各國共通現象，然實以中國為最。換言之，雖然中國經濟落後，人民貧乏，而財政上之非生產支出，則為各國冠。

關於發展實業，扶植生產的方法，各國除採用關稅，匯兌上諸政策，以保護國產外，尚從交通運輸各方面設法保護。中國目前完全還談不到這些，在預算科目中，僅列有國營事業費，建設費勉強可稱為生產的支出。然而建設偏於公路，軍事上性質尤較經濟上的性質為重。國營事業，雖屬生產支出，對於今日人民產業，尚少直接的利益。我們試反觀各國，除建設國營事業為政府之職責所在，每年支出不計外，單就政府對於民營事業的補助費獎勵金，已達下列數字。

### 第七表 各國產業補助金支出與總支出之百分率



此外政府對於人民的撫恤金，也是人民的一種收入，這種支出如果多，當然可以增加人民之福利。由於這種支出而增加稅收，不但不足以增加一般人民之犧牲程度，反可以安定社會秩序，平均人民的富力分配，茲將中國與各國之此種支出，列表比較如下：

第八表 各國社會費與財政支出之百分率

國	別年	度文、化、教、育、衛	生、社、會、設、施
法	國一九二九年	六	二
意	國一九二九年	六·八五	〇·二一
英	國一九三〇年	六·二八	一·六三
德	國一九二九年	三·三〇	〇·六〇
中	國一九三四年	(預算)三·六八	—

第九表 各國恤金支出與財政支出之百分率

國	別年	度恤金支出額	總支出百分率
美	國(百萬金元)	一九二七年	五七八·一
法	國(百萬法郎)	一九二七年	六、六七〇·八
德	國(百萬馬克)	一九二八年	一、四六四·一

英	國（百萬金鎊）	一九二七年	八二·五
意	國（百萬里拉）	一九一八年	一、九二八·三
中	國（百萬銀元）	一九三四年	（預算）三、七六一、一六五
			〇·四一

從上表比較，可見現在我國財政支出，真正用之於民，比率很低，這結果，使社會的財富，一入國庫，便無歸還之望。人民納稅的犧牲，得不到相當的補償，又無力享受文化人的生活，不得不陷於貧、病、愚、弱的地步。

再則國家經費之支出，雖有生產的與非生產的之別，其實沒有絕對界限。非生產的支出，有時亦可間接扶助生產，增加人民的所得。如各國的經費支出，大多數仍在國內，即軍務費支出增加，雖屬浪費性質，亦足以刺激國內重工業之繁榮，因而解決一部分的失業問題。我國工業落後，重要工業尚未達自給地步。軍費支出之中，關於新式器械軍需品的補充，航空建設等經費，都落於外國，對國內經濟界絕鮮利益。建設公路，本屬生產的支出，然公路之發展，在今日適足以助長汽車煤油之消耗，這些支出，又是落於國外的。我國輸出貨物，既不足以抵補輸入，則這部分的支出，即等於國民財貨之喪失，這也是減弱國民經濟擔稅力量的一個重要因素。

### 第五節 租稅制度與人民擔稅力

租稅制度，亦足以影響國民之擔稅力，國家課稅原則上應以人民的擔稅力為標準，如果租稅的負擔，均落在勞苦民衆身上，結果徒增加國民的犧牲程度，對於富裕階級多課稅額，其犧牲程度可較輕。所以同一數額的租稅，



亦視其稅源之如何，有不同的影響。照理論上說，直接稅優於間接稅，所得稅又優於消費稅，因直接稅的負擔固定，不能轉嫁，繳納間接稅的人，則可將其稅額轉嫁於貧苦民衆。所得稅以人民的收入為課稅標準，能適合人民的擔稅力。消費稅對於人民所消費的財貨課稅，當與其擔稅力不相稱。所得稅課於特定收入的個人或法團，故不能轉嫁，即直接稅。消費稅例於消費品達到消費者之前徵收，最後轉嫁於消費者，故為間接稅。在現代國家中，直接稅日趨重要，而我國租稅，則專恃間接稅，其弊害時賢均有所論列，不必再述。此處僅將中外租稅收入中，直接稅與間接稅所占百分率，列表如下，以資比較。

第十表 各國直接稅及間接稅所占歲入之百分率

國	別年	度直	接	稅間	接	稅國	國	別年	度直	接	稅間	接	稅
美	國	一九二七年	五四		三一	英	國	一九二七年		五一			三八
法	國	一九二七年	三二		四八	意	國	一九二七年		二七			五三
德	國	一九二八年	三五		四四	中	國	一九三四年	(預算)一·八八				七七·六七

(註) 抄自 Statistical Year-Book, League of Nations

查我國租稅收入，以關、鹽、統三稅為主，而此三稅則均為消費稅。消費稅本來不一定是壞的，不過我國的消費稅，則完全為不合理的。消費稅最重要之一原則，為課稅於奢侈品，免課生活必需品。蓋愈是窮困的民衆，其消費支出中生活必需品的比率愈大。愈是富裕的人，其消費支出中生活必需品的比率愈少，為適應擔稅能力起見，生活

必需品應免課稅。但我國租稅收入中，鹽稅即占百分之二十以上，而鹽稅的負擔，幾全部落於貧民身上。其他間接稅，如關稅統稅，差不多亦什九轉嫁於貧民身上，其坐擁巨資的官僚、富豪、大腹賈，所負擔的租稅，真是微乎其微。

## 第六節 結論

我們就上面各項觀察，雖然未能提出一個正確的數字，表示我國國民的擔稅狀態，然以我國之國富，人民所得，財政支出，租稅制度，諸點觀察，我們可獲得一個中國人民擔稅狀態的概念如下：

(一) 就國富與國民所得觀察，我國國民的擔稅能力，較任何國為低。

(二) 就我國財政支出觀察，政府取之於民者多，用之於民者少，非生產的支出多，生產的支出少；支出於國外者為數又不在少。因之，民衆只有犧牲，鮮得補償，富力逐漸喪失，稅源未有培養，擔稅能力，逐漸降低。

(三) 就政府之債務費支出觀察，國家每年從一般人民徵收租稅，幾以其三分之一，償還債務，無異犧牲全國民的財富，以供養少數金融資本家。這樣的支出，不特不能平均人民財富的分配，反促成分配不均的現象。而使大多數人民的生活水準，愈趨低下。

(四) 但就租稅收入的內容觀察，政府課於有稅能力富裕階級之租稅極有限。大部租稅為可以轉嫁於貧民身上之消費稅。

誠然，一國國民的擔稅限量，是有伸縮性的，除了物質的條件外，尚有精神的條件與時代的背景，平時所不能

忍受的犧牲也許在國難時期可以忍受下去。但要人民忍受這種犧牲，必須（一）國民都能認識國難的意義與自己的責任，（二）須國家的稅制公平，人民始無怨言，（三）尤須租稅的負擔不致侵入人民最低生活的水準。以我國人民知識的低下，稅制之不公，國民生活困苦，到底還談不到這些精神上的條件。

總之，人民擔稅能力是有限度的，超過這個限度，則人民的犧牲太重，必誘發一般經濟的衰落。而且國家稅收亦因之發生累退的現象。不過租稅負擔能力的測定，並不能單獨以人民所得及租稅額的多少為斷，還須考慮財政支出的方向，與租稅收入之內容。因為有這種種的綜錯關係，所以在事前判斷人民擔稅力限度的精確數字，幾不可能。惟在達到擔稅力限度之後，自然可顯著的反映於一般經濟界。我國經濟現狀，正是人民擔稅力已達到最高限度的反證。我們要從事後判斷人民擔稅力是否已達最高限度，可以仿照道威斯所作「德國繁榮指數」做一個中國繁榮指數來作具體數字的測量，道威斯繁榮指數所根據的材料如下：

（一）一國的輸出總額，（輸出減退，表示國際收入之減少，輸入減退，可表示國內購買力之衰退）。

（二）租稅收入數額，與稅率增減之比例。（稅率增加，稅收不能以同一比例增加，即表示人民擔稅力已達限度，故發生稅收累退現象）。

（三）鐵路輪船之運輸量。（交通運輸之減少，表示商品流通呆滯，市面不振）。

（四）經費支出之內容。（補助金、卹金救濟費之增加，表示民力疲乏，所得減少）。

（五）烟、酒、糖、煤、炭的消費量，與消費者所支付之總金額。（由於生活必需品、嗜好品、消費量之增減，以及此

等貨物之價格，可以觀測人民生活之富裕或窮困。

(六) 國富統計、出生統計、死亡統計、人民移動的統計（由於人口之變動，可反證一般經濟情形。譬如農民離村數目之增加，即為農村負擔苛重之結果）。

(七) 每人食鹽的平均數量，入學兒童與失學兒童比例之增減狀況。（這都是推斷人民生活狀態的側面材料）。

要之，租稅之征收，若超過一定限度，則財政與經濟同時開始衰落。財政之衰落為稅收累退，經濟之衰落現於國內產業與對外貿易之減退，同時影響於人民的消費生活，經過一定期間後，即擾亂人口的自然增加率與結婚率。凡此等等，皆為我國最近數年所表露的現象，故可說我國人民因租稅負擔奇重，影響於經濟建設者甚大。

## 第五章 我國農民債務的負擔

### 第一節 我國農民負債的特質

我國農民之負債，以貧農占大多數，然貧農因其本身缺乏抵押品，不能與銀行、當舖、錢莊一類金融機關發生關係，只有向私人通融資金，此乃私人借貸，於我國農民負債中，占最大勢力之原因。

私人借貸之情形，極為複雜，若將其分類，約有：（一）常年放款，（二）季節放款，（三）高利貸，（四）印子錢，（五）合會等。茲就其內容，分述於后：

常年放款，多為城市對鄉村之融資，年利約為二分至三分，借款之方法，多注重個人信用，但須有中人介在，間並立定借約。還款期限，以一年為最普通，亦有延至三年或五年，而於年底支付其一年之利息者，債主多為城市中地主，至其放款內容，我就巢縣調查之結果如下表：

款	額	債主	數	平均	債額	每人	平均	利率	平均	還債	期間
五十元至二百元者			十五人		十元至五十元			二分中			一年

二百元至五百元者	二十人	十元至五十元	二分半	一年
五百元至一千元者	十人	五十元至二百元	二分半	二年
千元以上者	五人	五十元至二百元	二分半	二年

此種放款，雖取二分至三分年利，然因農村缺資金關係，對於農民尚不無補助。

季節放款，債主多為商店或地方紳董以及流氓等，放款方法，係按各農產物之生產時期，適應農民需要而放出。例如米穀之生產季節，當農民插秧後，稻米將成熟之初夏，農民因加肥和添雇人工，或修理農具等，需要資本，如米行之一類商店，則對其熟習之農民放款，於米穀收穫時索回。當放款之初，即議定還款時之條件。此等條件，素無規定，不僅因各地而不同，即在同一地區，亦因各當事者間的關係不同，條件亦異。但依普通情形，約可分為二種：

(一) 依照米穀收穫時之市價加三成歸還。例如在五月放款，至八月收穫米穀時，米之市價，若每斗值一元，此時關於一元之負債，則以一斗三升歸還。(二) 當放款時，不論米穀收穫時之市價如何，以債主方面有利條件為準，議定至期歸還若干米穀。例如五月放款，至八月收穫時，以米三斗或五斗償還一元債務，此米穀放款，亦名放稻錢，為季節金融之一種。其他依麥、麻、菜子及各地特產，均可作同樣放款。此種借貸於農村中頗占勢力，農民受其榨取最甚。若將其實物照銀元計算，在一季節期中（尚不足三個月）可收得三成以上之利息，且負此債者，大都為中產以下，財力不足之農民，往往其於一季節之勤勞所得，僅以之抵還此債務。而營此借貸業之行店，無須很多資本，一年中則可有甚鉅之收穫。茲就巢縣縣城，對於鄉村季節放款之各行店，調查之結果如次：（四十家行店）

款	額	行	店	數	負債之農民數	平均	利率	平均放款期限
一百元至三百元者			三		十六人		加三成	三個月
三百元至五百元者			七		四十八人		加三成	三個月
五百元至一千元者			二十一		四百五十人		加三成	三個月
一千元以上者			九		二百七十人		加三成	三個月

再如浙江之臨海、杭縣，關於此項放款，亦甚發達，我於去年六月曾赴浙江一行，然因人事與經濟關係，未能詳細調查，僅由當地友人之熟習情形者口中，得知該等地方之季節放款，取利極重，且有甚於安徽各縣，債主多為商店，放出口額，普通每家商店，有五百元至一千元者，有一千元至三千元者，其三千元以上者，則不甚多見。此種情形，頗與巢縣相近。還有廣西之放青苗，情形亦同。

高利貸之種類甚多，所謂閻王貸，小押店及常年放款年利在三分以上者，均屬之。借貸方式，多無一定。有有約據者，亦有無約據者。關於利息多少，常不載明於約據之上，以防法律干涉。抵押品最普通者，為地契、房契等，或有股實之保人或鋪保亦可。還款期限有一年，有十個月、八個月、六個月不等。亦有延至一年以上者，其還款付利方法，約有數種：

(甲)先扣利息到期還本，例如借款一百元言明年利三分在借款時即扣除三十元利息，借款者實收七十元，至年終仍歸還一百元是也。

清。  
 (乙) 本利分期付還，即是借款一百元，在一年中分四期還畢。每三月一次，每次還三十五元，至年終完全還清。

(丙) 按月付利，至期還本，例如言明借款一百元，十個月為期，每月付利息三元，俟滿十個月還本是也。  
 高利貸之利率，與還款期限及借款數目，均有連帶關係。普通借款愈多利率愈小，還款期限愈長，利率愈小，債主為各地方流氓，劣紳土豪亦參雜其中。

印子錢，亦稱放印子，其特點有三：(一) 款額極小；(二) 期限特短；(三) 利息甚多。放款者無須借款者之抵押品，或保人，僅就其隣近互相熟識之人，往來借貸，還款期限，最短為一個月，普通為兩個月。其貸款額，多照銅元計算，本利按月分期償還，有每日還一次，有每五日還一次者，茲舉安慶某放印子者之實例如下：

資	本	(銅元)	每日還款數目	還款期	限本利	總數合計	利息
三	百	枚	十五枚	一個月	四百五十枚	百分之五十	

印子放款，多在農產物收穫後之閒期中，貧農因生活困難，到城市營小本商業時貸出。

最後關於合會，乃吾國農業金融之一大特色，於鄉村所占勢力極大。合會之名稱，係因地而不同，山東稱集會，請會，安徽稱打會，浙甯稱糾會，廣東稱做會，其種類甚繁雜，內部組織，亦極麻煩。且每一會合之成功，所費周折必多，惟其利息較低，對於農人稍有補助而已。



## 第二節 我國農民負債的狀態

我國貧農之負債，大都借自私人，而私人之放款，則取利極重，已於前節述及矣。本節再就全國農民的負債狀態略述之。

我國農民所負的債務，簡明的區劃，可分借錢的債務與借糧的債務二種。據中央農業實驗所的調查，借債的農戶平均約占農戶總數百分之五十六，以察哈爾的百分之七十九為最高，以河南的百分之四十二為最低。借糧的農戶，平均有百分之四十八，以廣西的百分之五十八為最多，以河北與綏遠之百分之三十三為最少，其情形如下表：

第一表 中國各省負債農戶統計表（負債農戶占農戶總數的百分數）

省	別借	錢	的借	糧	的	省	別借	錢	的借	糧	的
察	哈	爾	七九	五三	陝	西	四	六六	六六	五六	
綏	遠		四八	三三	山	西		六一	六一	四〇	
寧	夏		五一	四七	河	北		五一	五一	三三	
青	海		五六	四六	山	東		四六	四六	三六	
甘	肅		六三	五三	江	蘇		六二	六二	五〇	

其次中央農業實驗所對於全國農民借款的來源調查所得的結果如左：

第二表

省別	銀行 (所占%)	合作社	典當	錢莊	莊商	店地	主富	農商	人
察哈爾	—	—	—	—	—	—	—	—	—
綏遠	二·九	五·八	二·九	八·八	二一·八	二〇·七	一七·七	三五·四	三一·三
寧夏	—	—	—	—	—	—	—	—	—
青海	—	—	—	—	—	—	—	—	—
甘肅	—	—	—	—	—	—	—	—	—
陝西	四·一	二·〇	九·〇	五·〇	二〇·五	一五·四	一四·四	三九·六	二二·六
山西	四·九	一·三	一八·九	一三·一	一一·四	一四·四	一三·四	—	—

湖南	南	五二	四九	—	—	—	—	—	—
貴州	州	四五	四七	平	均	—	五六	—	四八
雲南	南	四五	四九	廣	西	—	五一	—	五八
四川	川	五六	四六	廣	東	—	六〇	—	五二
湖北	北	四六	五一	福	建	—	五五	—	四九
河南	南	四二	四三	浙	江	—	六七	—	四八
安徽	徽	六三	五六	江	西	—	五七	—	五二

在上表中很顯然的可以看出新式金融機關的銀行，在農村放款中的地位，至爲微弱，平均不過百分之二·四。

平	廣	廣	福	浙	江	湖	貴	雲	四	湖	河	安	江	山	河
均	西	東	建	江	西	南	州	南	川	北	南	徽	蘇	東	北
二·四	三·七	三·二	〇·九	三·七	一·六	—	—	二·六	二·六	二·九	一·七	—	八·八	六·一	三·三
二·六	—	〇·三	—	四·五	三·二	一·六	—	〇·八	〇·九	四·九	一·三	八·六	五·六	八·四	一·九
八·八	二二·三	一八·四	三六	一六·二	五·六	五·六	七·四	五·二	一八·三	一〇·九	六·三	六·九	一八·五	三·五	五·一
五·五	〇·八	五·五	七·二	一〇·一	四·〇	二·二	—	—	六·八	三·九	六·五	〇·五	六·二	一六·三	一〇·七
一三·一	八·九	一三·二	一六·三	一二·〇	一一·二	一三·六	一〇·四	六·一	八·八	一三·八	一五·七	一三·一	七·二	一五·四	一三·八
二四·二	三一·八	二六·九	二〇·〇	二一·九	三三·六	三四·五	三二·九	三三·四	二六·六	二五·四	二八·八	三〇·四	二三·五	一五·五	一三·二
一八·四	二三·四	一二·四	二二·八	一五·八	二二·四	二二·七	二三·九	二一·一	一四·五	二一·六	一六·六	一六·九	一四·二	一九·六	一九·八
二五·〇	一九·一	二〇·一	二九·二	一五·八	一八·四	一九·八	二五·四	三〇·八	二一·五	一六·六	二三·一	二三·六	一六·〇	二〇·二	三二·二

合作社的地位，亦不甚重要，只有百分之二·六，即如合作事業歷史最久的河北，尚不過百分之一一·九，遠在其他各種舊式放款之下。錢莊、典當、與商店、較銀行合作社為普遍。錢莊所放之款，平均在百分之五·五，典當則在百分之八·八，商店在百分之一三·一，只有私人放款之地主、富農、商人等，所占比率極大。地主竟居百分之二四·二，富農占百分之一八·四，商人居百分之二五，總計占放款總數的百分之六七·六，形成農村金融絕對優勢的力量，由此更可看出封建剝削關係與生產關係，對於農村金融問題所發生的作用。此地所謂商人也者，乃是指以墊款形式預購農產的高利貸商人，其盤剝農民實為最甚。

復次，我國農民借款的利息，通常都是高利，近來一分至二分的低利息，已經很少，二分以上三四分的利息，最為流行，過半數以上借款的利息，都是這種高利。甚至還有四分以上，竟至有十分至二十分的閻王債、滾滾利等。茲舉中央農業實驗所的調查，證明全國農民借款各種利息所占的比率。

省	察	綏	寧	青	甘	別				
						哈	爾	遠	夏	海
						一分至二分 (所占%)	二分至三分	三分至四分	四分至五分	五分以上
						一一·五	六二·五	一一·五	—	一一·五
						一八·七	一一·五	六·二	四三·九	一八·七
						—	—	二八·五	一四·二	五七·三
						—	四二·九	一九·〇	一四·二	二三·九
						二·七	二二·三	一九·四	二七·八	二七·八

陝	西	四	〇·九	六·六	二九·三	一一·二	五一·〇
山	西	四	二·六	一七·〇	四〇·六	二七·六	一一·二
河	北	北	六·六	四六·七	四三·八	二·五	〇·四
山	東	東	五·四	三五·七	三七·〇	二〇·〇	一·九
江	蘇	蘇	一四·三	四八·七	二五·二	五·五	五·九
安	徽	徽	一·二	三二·一	三八·三	一一·一	一七·三
河	南	南	一·二	一〇·八	五二·八	一九·二	一六·〇
湖	北	北	七·五	五〇·〇	三七·五	七·五	七·五
四	川	川	一五·六	三二·七	四〇·九	六·一	四·七
雲	南	南	八·三	三九·六	三七·六	四·一	一〇·四
貴	州	州	—	一五·二	六五·五	一二·九	六·四
湖	南	南	一·一	四四·九	四三·六	四·七	五·七
江	西	西	一六·三	七三·〇	一〇·二	—	—
浙	江	江	四一·二	五七·七	一·一	—	—
福	建	建	三一·九	六三·九	四·二	—	—
廣	東	東	一八·八	四八·二	三〇·四	〇·九	一·七
廣	西	西	一·〇	三四·〇	五五·〇	六·〇	四·〇
平	均	均	九·四	三六·二	三〇·三	一一·二	一二·九

至於借糧的利息，較之借款的利息，實為更高。無論借糧還糧，或借糧還錢，一般的利息皆在月利四分以上。西北各省竟常至十分與十四分。全國借糧利息如左：

省	別百分數(月利)	省	別百分數(月利)	省	別百分數(月利)
察哈爾	八·三	山東	三·五	湖南	六·八
綏遠	七·七	蘇東	七·六	江西	四·四
寧夏	一·七	安徽	一〇·〇	浙江	四·〇
青海	五·一	河南	七·三	福建	四·七
甘肅	七·三	湖北	六·九	廣東	五·八
陝西	一四·九	四川	五·七	廣西	一〇·九
山西	六·〇	雲南	七·二	陝西	一〇·九
河北	三·三	貴州	七·四	平均	七·一

並且我國農村借款的期限，極為短暫，普通多為半年至一年。農民借款用途，多為還債，及購買糧食與種籽，約期多在農作新收時償還，所以期限不長。如果到期不能償還，則利上加利，累進不止，往往利子大過借本，終至破家蕩產而後已。目前我國各省農民借款之期間，大致如下：

省	別	六月以下 (所占%)	六月至一年	一年至二年	二年至三年	三年以上	不定期
察哈爾	爾	—	七五·〇	—	一二·五	—	一二·五

浙	江	湖	貴	雲	四	湖	河	安	江	山	河	山	陝	甘	青	寧	綏
江	西	南	州	南	川	北	南	徽	蘇	東	北	西	西	肅	海	夏	遠
九·八	七·八	三·八	一二·五	六·三	一一·二	五·〇	一七·五	一一·八	六·〇	一八·七	一〇·四	三九·四	四八·〇	一六·六	—	—	二六·九
八〇·四	六三·四	六六·八	六二·六	五一·五	六九·二	七五·〇	六八·六	六〇·七	七五·六	七四·一	八四·六	五一·二	四二·〇	四八·四	七一·四	七一·五	六〇·二
三·七	二·六	一·二	八·三	一二·七	四·二	二·五	二·〇	九·二	九·一	一·二	〇·八	三·〇	三·〇	五·五	四·八	—	—
—	五·二	五·一	四·一	四·二	一·四	—	四·〇	二·六	一·八	二·八	一·八	三·七	一·〇	二二·三	四·八	—	六·六
一·二	五·二	二·五	—	二·一	二·八	—	〇·六	五·二	〇·六	—	〇·四	—	一·〇	二·七	九·五	—	—
四·九	一五·八	二〇·六	一二·五	二三·五	一一·二	一七·五	七·三	一〇·五	六·七	三·二	二·〇	二·六	五·〇	五·五	九·五	二八·五	六·六

福	建	四·七	五九·〇	七·一	七·一	二·三	九·一
廣	東	一五·七	五三·〇	四·六	二·七	八·三	一五·七
廣	西	七·三	五九·四	八·三	一六·七	一·〇	七·三
平	均	一二·六	六四·七	四·三	五·〇	二·一	一一·三

總上所述，便可得到如下的結論。第一、全國農村金融皆極枯竭，各地農民，不是負債，便是負糧債，數目平均約當總農戶數的半數。第二、借款利息，至為高昂，普遍的是高利貸款。第三、從事這種高利貸放款的人，以地主、豪紳與高利盤剝的商人，為最有勢力。次則為富農、商店、當舖等。至於新式銀行與合作社，則根基未固，形勢遠遜。由此可見我國農業生產關係，乃與金融機構有密切的關連。第四、農民借款，大抵皆為短期，其用途不是充作借新債以還舊債，便是藉借債以維持生計。或繼續其再生產，至於從事農事的改良，設備的改善等長期借款者，絕無僅有。遂致借債結果，徒更增加債務，不能積極的發展生產，而增加收入的方式，清償債務。此種情況，長此下去，不獨我國農村金融問題，將益增險惡，同時整個農村經濟，亦將愈趨嚴重。



## 第六章 金融無體系之影響

### 第一節 金融與經濟之關係

國家之有金融機關，猶如人身之有血液，血液循環得宜，則使身體活潑，身體活潑，精神亦必強健。故一國經濟之發展，有賴於金融者亦然。

蓋人類經濟發達之第一期——即狩獵時代，自然乃生產上之最重要條件，此時人類欲望，受之於自然者，已可滿足，故其勞力只用以取獲天惠。待狩獵種族之所有權觀念發生，乃馴養野獸使爲家畜，於是人類因經濟之進步，便入於牧畜時代，此時人類主要的依畜羣而生活。惟牧畜需要廣大地區，故當時種族之生活，大都放浪漂泊，依各所好，而以土地外的家畜、金銀、布帛、寶石，比較容易遷移搬運之物，爲其私有財產。當時人間雖有財物發生，但仍依物物交換，或交換贈與的形式而行買賣。隨後人類由牧畜漸進於耕種，乃以農業爲供給糧食的方法，遂入於狩獵、牧畜及耕種三位一體的農業時代。在此時代，食物的種類增加，人類乃由逐水草漂泊的生活，而定居於一處。因之人口集中，致有新的技藝和文化發生，加以繼續的耕種土地，需要個人周密的管理與注意，所謂土地私有權便相應而生。並且財貨之增加，助長了買賣交易的傾向。因交易的發達，乃進到物質文明萌芽的手工業時代。在此時

代各人從事某一定業務，單製造某一種貨物，且各所製造之貨物，不能滿足其本身所需，乃有交換之事發生，交換的範圍擴大，遂啓商業之端。後製造業的進步與發達，必然的增進商業交易，因此便由物物交換時代，進到物與貨幣交換時代。貨幣成爲交換媒介之後，除了物物交換時代的一切不便。（即交換者雙方需給關係不易符合，缺少交換比率的價值尺度以及搬運、貯藏等的不便）而財物之移轉，漸賴於貨幣的流通。夫貨幣的流通，即曰金融。而貨幣流通之狀態，每足以決定社會經濟之榮枯，即貨幣流通之條件容易，則呈出金融緩慢，社會經濟乃有繁榮之象。貨幣流通之條件嚴格，則呈出金融緊縮，社會經濟必漸趨於貧乏，由此可知今日的社會，金融與經濟之關係異常密切，故蔣先生提倡國民經濟建設，將調整金融列爲一重要設施。

## 第二節 我國貨幣史的考察

如前節所述，金融既爲貨幣之轉移，故今欲研究我國金融，先須研討我國之通貨。

我國貨幣制度，淵源極古，曾幾經變革，方有今日。漢之食貨志，載有物品貨幣之制，諒仍未脫物物交換之域，物質之流通猶欠周滑。宋元以後，曾發行楮幣（紙幣）惟因流用易於破碎，人民損失匪淺，未見通行，因此我國古代只有銅幣最易流通。銅幣之性質，本因時而不同，但大都以一錢爲單位。至於金銀，則視爲貴寶，而未鑄爲貨幣。重量成分既不一定，其與銅幣之比率，自亦隨而變動。現爲便於研究起見，姑就各時代之通貨略述之。

上古時代，民智未開，人民日用之物資，均賴自給，故無交易之可言。後炎帝、神農氏教民作五穀，而創物物交易。

之市。伏羲氏集天下之銅，拓棘幣之制，黃帝箔金爲貨，以金、刀、泉、布、帛爲五幣。又據通典所載，大昊以來，已有泉幣（金屬貨幣）。湯、禹鑄金爲幣，管子稱珠玉爲上幣，黃金爲中幣，刀布爲下幣，蓋珠玉龜貝五金布帛等，皆我國古代之貨幣也。

周之太公立九府圓法，以黃金一方寸重一斤爲錢，小者爲珠，以布帛寬二尺二寸長四丈爲一匹，貨幣法斯時乃見。即景王二十一年患錢輕更鑄大錢，至周郭時代貨幣制度一變，春秋、戰國時代，王室之法令不行，諸侯各自鑄造貨幣，貨幣形漸複雜。但於多數貨幣之中，流通最廣者爲鐘、鐃、刀是也。

後秦併六國統一天下，乃禁用珠、玉、龜、貝、銀、錫等貨幣，乃以金爲幣，稱黃金二十兩或三十兩爲上幣，銅錢如周代徑一寸二分，重半兩爲下幣。漢以秦代之貨幣分量過重，乃鑄莢錢。然因失之過輕，致物價昂騰。高后二年改鑄八珠錢，再鑄五分錢，文帝更鑄四銖錢，稱爲半兩。武帝元年改鑄三銖錢，同五年，乃廢三銖錢，而復舊時之半兩。元狩四年，國費繁多，乃用皮幣，更以銀、錫、白金爲貨幣，分三千文、五百文、三百文等三種，文爲貨幣之單位自此始矣。同五年鑄造五銖錢，因適於人民之要求流行頗廣。後以五銖錢單位甚低，欲鑄赤仄錢，但未達目的，乃命上林三官鑄造貨幣，規定非三官錢不得通用，因之私鑄貨幣漸形絕跡。待王莽變法，鑄造大錢，即徑一寸二分重十二朱稱大錢五十，又造契刀、錯刀爲五朱錢，與銀、錫、白金、赤銅並行。但因諸多不便，復以金、銀、龜、貝、鍾、布等爲通貨，名稱寶貨。凡有五物六名二十八品，五物者言金、銀、銅、龜、貝也。六名者言錢貨、金貨、銀貨、龜貝、貝貨、布貨也。二十八品者言錢貨六品、金貨一品、銀貨二品、龜貨四品、貝貨五品、布貨十品，其後因此制多弊而不能行，乃改爲一文小錢，和大錢五十二品，嚴禁

使用舊幣。惟後因貨幣法愈趨紊亂，商業標準不立，致失業者續出，此時稱爲泉幣紛亂時代。光武中興，再鑄五朱錢，桓帝之時，有鑄造大錢之議，因劉陶反對而中止。獻帝之時，董卓潰五朱錢而鑄小錢，致貨幣貶值，物價昂貴，米一石值數萬錢。三國時代魏文帝罷五朱錢，以穀帛爲貨幣用以交易。明帝時於用穀帛外，復鑄五朱錢，同時蜀鑄大錢，以百爲單位。晉承漢、魏之後，別無鑄幣之明文，只孫氏分舊錢之輕重，大者謂比倫，小者稱四文外，尙有沈氏私鑄之小錢。至宋始鑄五朱錢，後又改鑄四朱錢。梁鑄造五朱錢，及公式女錢，使之並行。然當時大錢頗多，輕重不一，且民間私鑄者亦夥，雖依法禁止，亦不可絕跡，於是乃廢除銅錢而代以鐵錢。惟鐵較銅易得，私鑄者相繼而出，且因量重不便於交易，弊害甚多，乃廢鐵錢，復活前代之舊錢，初鑄五朱錢，後改鑄六朱錢，至隋廢此制。北朝整頓錢幣，多襲用五朱錢之舊制。又周齊時代前後有四種錢幣，一稱常年五朱錢，二爲布錢，三爲五行大布錢，四爲永通萬國錢。及隋興，乃禁古錢及私鑄錢，而鑄五朱新錢，其重量悉依舊制，至茲錢幣漸歸統一，實與人民以不少便利。總之秦至隋之幣制，雖經幾度變遷，但流通最多者爲五朱錢，故後世稱此時期爲五朱錢時代，爲銅錢的第一期。

漢末至隋初，天下極亂，因而盜鑄偽造風行，質輕形異之貨幣續出，甚至數十萬錢不值一掬純貨，購米一斗竟需要萬錢，因致商民破產。唐高祖卽位，乃廢舊錢，鑄開元通寶，一千當一錢，定重量爲六斤四兩。其後因有偽造，至高宗乾封元年，又改鑄乾封泉寶錢。泉寶錢之徑一寸重二朱六分，以十枚當舊錢一枚，惟因商家拒絕使用，使米帛昂騰，竟無止境，不得已乃復用開元通寶錢。武后長安年中，亞貨幣充斥，市場陳現多種硬貨，任民選擇交易，惟因選擇困難，致交易澀滯，遂穿穴爲記，定其正僞。但盜鑄偽造，依然不止，商業愈陷於困難。玄宗時代，江淮地方有官鑄錢，偏

鑄錢、稜錢、時錢等名稱。唐代錢幣之紊亂複雜，已達絕頂。至肅宗時代，鑄造乾元重寶錢，一枚當舊錢十枚，更鑄重輪大錢，一枚當台錢五十枚，與開元重寶錢並用。代宗帝即位後，將乾元錢改一爲二，重輪錢改一爲三，後統一小錢，任人民取捨。唐代之硬幣，幾經改鑄，只有開元通寶錢，流通期間最長。五代十國之際，晉、漢、周及前後蜀、南漢、南唐等，皆依地方情況而改鑄銅錢，故重量形狀大都不同。楚王殷氏掘湖南之鉛鐵，鑄造鉛鐵錢。晉之石敬瑭認公私之鑄造，禁止混雜鉛鐵，定每錢爲二朱四分，十錢重一兩，稱爲天福元寶。當時南唐造鐵錢，名唐圜通寶。蜀因財政困難，亦鑄造鐵錢，此時卽所謂鐵錢的最盛時代。自唐的開元至五代末季，所鑄造之硬貨，總稱爲通寶，後世稱此時代爲第一期通寶時代。

宋之鑄幣，初倣唐、周之舊制，稱爲宋元通寶，至太宗鑄造淳化元寶，後仁宗之世，乃有冠以年號之新貨幣出現。仁宗時代稱貨幣爲宋皇通寶。此時代各地貨幣，多以銅鐵鑄造。如建州、河東等地，皆鑄造大鐵錢，江池、饒儀等地鑄造小鐵錢。徽宗時代，有莢錫錢及烏背漉洞錢出現，貨幣之系統極其紊亂。遼的先代銅產頗多，故貨幣多以銅造，太祖以後，每因年號之更替，而新鑄貨幣，至天祚帝更有乾統天慶新錢出世。金初則用宋、遼之舊錢，正隆時代設三監官署，司鑄貨幣，而造正隆通寶（形似宋之小平錢）。然因錢孔過大，格式不良，乃於十八年鑄造大定通寶。泰和四年，鑄造泰和重寶（大錢）以一當十，惟因銅之產額減少，乃混用紙幣。明代初鑄大中通寶，以四百文爲一貫，以四十文爲一兩，四文爲一錢，而頒布錢式統一之法令。令各省設鑄造局，鑄造洪武通寶錢，單位分一、二、三、五、十等五種，使生銅一斤鑄造小錢百六十枚。其後永樂、宣德、弘治各朝，均倣鑄造。嘉靖之時，於通寶錢外更鑄金背、火漆旋邊等

貨幣。萬歷帝之世，所造之金背及火漆錢，一枚重一錢二分五釐，改旋邊錢一文之重量爲一錢三分。天啟之世，鑄造秦昌錢，並做漢武白金三品之制，鑄造相當十枚、百枚、千枚之三種大錢。崇禎時代，又變幣制。總之自宋之泰和年間創造交子（紙幣）以至明末，紙幣之流通益盛，且無間斷的與銅錢並用，後世稱此時期爲楮幣（紙幣）與通寶錢兼行時代。

清之太祖，於丙辰建元年間，鑄造天命通寶錢。天聰之世，更造天聰通寶錢。世祖即位，乃做明代舊制，設局造幣。（所謂順治通寶卽此時之貨幣）規定一文重一錢，二年改一文爲一錢二分，三年乃禁用以前之舊錢。同八年再定錢制，定一文重量爲一錢二分五釐，十年又鑄一釐錢，十四年更嚴改錢制，定一文爲一錢四分。康熙二十三年，復改爲一文一錢，卽所謂康熙小制錢，俗稱京墩錢。同四十一年，因各地之私造，乃復活一錢四分之制。同四十五年命戶部出庫銀十萬兩，收回小制錢。雍正四年，分寶泉局爲四廠，極力鼓鑄。但因市場之現金增加緩慢，價格仍然高貴，商業交易，感受困難。政府乃嚴禁濫鑄貨幣，違者重罰，並規定非一品之家，不可使用黃銅。乾隆元年廢除用黃銅之禁令。同五年命各省鼓鑄青錢，因以防止銅錢之毀壞。二十四年命戶部頒布錢式，用紅銅鼓鑄每文重二錢之乾隆通寶。嘉慶道光年間，亦曾增鑄錢法之整肅，遠不及前代。咸豐三年，因軍費之急需，使財政窮困，乃鑄相當十文、五十文、百文、五百文、一千文等大錢，一千文之重量，實足二兩，使用多感不便。未及三年，盜鑄偽造相繼，致物價昂騰不已，朝廷乃命令戶部及工部兩局，鼓鑄百文、五十文之錢各二成，其他六成則鑄造十文、五文及一文之制錢，並發行寶鈔（紙幣）收回五百文、一千文之大錢。同年更許可鑄造鐵錢，惟因量重，不如大錢流通之便利。同五年改一枚

制錢之重量爲八分。同八年命令戶部收回大錢而鑄制錢。至同治年間，仍沿用一文重八分之部制，以外國銅鼓鑄制錢及銅錢。光緒二十五年鑄十文大錢，抵制錢二文，嗣又命令寶泉局開鑄一文制錢，同三十一年，各省盛鑄銅元，乃停鑄十文大錢，改鑄制錢。同年又因毀潰制錢者日增，乃改定錢制一文之重量爲六分，配合銅五成五分，鉛四成五分。三十四年再改鑄一文新錢，減重爲三分二釐，配合紫銅六成，白鉛四成鑄造之。此爲無孔錢之開端。因此無孔錢之開鑄而鼓鑄舊式銅錢者乃漸絕跡。總觀清朝三百年間，上下皆用通寶錢，亦有用銀爲補助貨幣者，但只以制錢爲法幣，故稱此時期爲第二通寶錢時代。

### 第三節 我國現代通貨之實況

我國近代之通貨，在法幣制度未施行前，計硬幣有銀幣與銅元二種；銀元之中分本國銀元與外國銀元二種。本國銀元計有奉天、廣東、湖北、江南、安徽、雲南、四川、北洋機廠造幣總廠、大清銀幣、民國新幣等，種類頗多。外國銀元計有西班牙、墨西哥、日本、香港、美國、安南等類。民國肇興，頒布國幣條件以後，乃統一銀元之形狀與重量，使國內各造幣廠專造新銀幣，漸將外國銀元驅逐，市面流通之銀幣，大都爲本國自造，固爲一良好現象。然就國內之通貨考察，其複雜紊亂情形，仍所難免，只以四川一省爲例，便可窺見一般。

四川在清代貨幣，全以兩作單位，市面流通有五十兩、十兩、五兩的銀錠。光緒二十七年後，成都造幣廠成立，方鑄銀幣，背有龍紋，十四元合銀十兩，社會叫做「一火」。民國創建，四川軍政府廢棄龍紋鋼模，改鑄「漢字大洋」。

正面有「軍政府造四川銀幣」字樣，背有篆文漢字，字外有十八小圓圈圍繞，民國六七年重慶銅元局，也鼓鑄銀幣，形式和成都造幣廠的相同，僅背面漢字外的線紋，有一線穿到外圍的小圈裏。因為這一點的差別，川西北各縣民衆，叫牠作「重慶版」。後來防區制成立，成都商人對於重慶造的貨幣，加以歧視，直到劉湘入成都後，這種情形少少消滅，但在川西北農村裏，仍然是拒絕使用。「漢字半元」，民國八年成都廠纔開始鑄製，其時四川軍隊數量增加，餉精困難，因幣制條例，半元含銀成分較大洋少，容易賺錢。造幣廠在這時停鑄大洋，專造半元，製造越多，獲利愈多，所以當事者僅求產量增加，大量趕造。但造幣廠機械舊敝，成品異常草率，而所用的鋼模，最初是「元字開口角字出頭」的一種，後來造幣廠時時易人，製幣鋼模，也常常變更式樣，於是產生尖花、圓花、五瓣、六瓣的區別。造幣廠本屬國營，在四川分贓式的防區制裏，係隸屬於二十八軍鄧錫侯，有了這樣的分配，其他各軍看製造銀幣賺錢很易，各軍修械所相繼製造，而一般有勢力的師旅長，都拿出私財購買造幣機械。恰恰成都高工校畢業的李姓技師，設了一機械廠，專做翻沙車鑽的工作。師旅長紛紛向他定造造幣簡單機械，千餘元可買一部，他們有了機械，便在防區內自由鼓鑄。但是原動力缺乏，用人力替代，那末製成的硬幣，產生厚薄不勻，花紋模糊的現象。況又爲致富慾的驅迫，幣中銀的成分可說迫近於零，有的完全是銅。這種五角硬幣民衆叫做「雜板」，因牠不是造幣廠造的。流通市面的數量，約有三千多萬元。這種銀幣，含銅太多，一剎那間行莊拒絕收付，商人隨着金融界的步趨，當時成都幾乎重返以物易物的社會。「雜板」價值驟然低落，而一般民衆對於這巨萬的劣幣，最初是以一元作大洋一元收進，最末付出一元僅值大洋二三角，商店受着這種影響，時常倒閉。軍人看着雜板價值太低，沒錢可賺，纔停止



製造；雖是這樣，在他們確早致富了。只苦了一般無拳無勇的民衆，過後三軍部成立聯合辦事處，係二十八軍、二十九軍、二十四軍所組織，民衆痛憤已極，餽贈他們一付賀聯說：「四川銀元破爛啞，三個死人鄧、田、劉」這是四川貨幣狀況的素描，由此也可見民衆展轉武力下之可憐，惟一的只有咀咒了。茲將四川銀幣之種類查錄於后：

### 一、大洋

(1) 清代龍紋大洋，(2) 四川漢字大洋，(3) 袁頭大洋，(4) 中山大洋，(5) 金字大洋，(6) 重慶青杠壩大洋，(7) 重慶大洋，(8) 合川大洋，(9) 雲南大洋，(10) 赤水大洋，(11) 搬椿藏洋。此等銀元質量既不相同，形式亦各有差異，其中粗劣者，往往不可通用。

此外尚有破爛啞各種銀幣，流通於市場，均須補水，如川西滋縣，光啞或鑿破者，每枚須貼水四五百至一千文，無市價，其補水之多少，由收授兩方議定。

### 二、半元（五角幣）

(1) 雲南半元，(2) 川龍半元，(3) 川漢川半元，(4) 唐頭半元，(5) 袁頭半元，(6) 雲南新半元。此等半元幣，大都不依原價使用，有價高至值大洋九角，有作八折或七折行使者。

### 三、角幣

(1) 龍角，爲清代各造幣廠所造，分雙角、單角二種，其價值有些縣分以十一角八分合大洋一元，有些地方以十二角合大洋一元。

(2) 毫洋，為廣東省所造，其流通狀況，極為複雜，有些縣分作六折，亦有作七折使用者。

(3) 雲南滿龍雙毫，每五枚易大洋一元，流通之區域不廣，僅為接近雲南諸縣使用。

(4) 雲南半龍雙毫，僅敍永附近各縣作七五折使用。其他各縣則不流通。

(5) 香港龍角，數量很少，僅在古蘭附近作八五折使用。

再如銅元，亦因種類雜多，缺少劃一性，且較其原值低價行使，成為攪亂我國金融市場之一大原因。加以造幣廠之監督，均為各當局所把持，因以失卻統制，致銅幣之發行總額，於一九〇四年估計為一、六九三、七〇〇、〇〇〇枚，至一九〇五年則為七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇枚。再如一九〇六至一九〇八年間，各省造幣廠新增鑄之銅幣額如左：

一九〇六年 一、七〇九、三八四、〇〇〇枚

一九〇七年 二、八五一、二〇〇、〇〇〇枚

一九〇八年 一、四二八、〇〇〇、〇〇〇枚

一九〇九年很多造幣廠中止鑄造銅元；一九一〇年政府估計新銅元約值銀一億兩。但是，各省鑄造之銅元，多互相禁止輸入，而各省所鑄之銅元，非重量減少，便是工料低劣，因之其額面價值逐漸降落，竟失其為貨幣之性質。例如民十三年至十五年銅元價值下落之實況如次表：

地	名	一九二四年一月	一九二五年一月	一九二六年六月
天	津	二〇九	二七五	三四八
贛	州	一七七	一九二	二四二
北	京	二〇五	二八二	三四八(五月)
岳	州	二二四	二八〇	三一六
熱	河	一九九	二五〇	二四〇
灤	州	二一一	二五六	二五五
張	家	三三四	二五五	無市價
濟	南	一九二	二六三(三月)	三二二
青	島	一九二	二四一(二月)	二九〇
威	海	一九四	二三一(二月)	二九〇
煙	臺	一九四	二三〇(二月)	二八六
保	定	二〇四	戰爭	三二五(四月)
南	京	一八七·五	二、一四六(銅錢)	二、六六七
鎮	江	一八八·五	二、一六〇	二、七三〇
徐	州	一九九·七	二、六四〇	二、七〇〇
蚌	埠	一九六	二、五六〇	三、三六〇
蕪	湖	一八六	二、一二〇	二、七〇〇

南	開	宜	漢	蘇	南	杭	寧
昌	封	昌	口	州	州	州	波
一九四	二〇五	二一六	二二二	一八〇	一八六	一七八	一七七
一九〇	二六六	二五八	二五七	二〇二	二〇六	一九二	一九九
二三六	三五〇(五月)	三一五	三一〇	三六六	二七〇	二六五	二五六

銅元價值之低落，商人大都受其損失，例如上海電車公司，於一九〇八年開業，因銅元之減價，其損失之比率，於一九二六年，竟達六一·八〇%。其他營業之損失，約可概見矣。

再如四川省曾發行額面十文、二十文、五十文、一百文及二百文之銅幣，因發行過剩，致價值不斷的低落，茲將重慶銅元對銀元歷年的平均市價列表於后：

一九二二年	一九二三年	一九二四年	一九二五年
二、三〇〇	三、〇〇〇	三、三〇〇	四、八〇〇
一九二六年	一九二七年	一九二八年	一九二九年
六、七〇〇	八、八〇〇	八、八〇〇	一一、四〇〇
一九三〇年	一九三一年		
一五、〇〇〇	一五、六〇〇		

復次，如紙幣在我國發源最古，周禮曰載師凡宅不毛者有里布。里布寬二寸，長二尺，上書官司文字，刻印爲幣，用以交易。漢武帝創造白鹿皮幣，唐之憲宗發行書狀代替現金。此外有宋之交會，金之交鈔，元之寶券，明之行鈔，清之鈔貫，均爲紙幣，但其流通種類，尙莫如最近數十年之複雜。蓋自清之咸豐年代，便有商辦之官銀錢號，而發行銀錢鈔票，光緒中葉，各通商港埠相繼成立外國銀行，亦均發行兌換券，光緒二十三年，國人鑑於利權之外溢，乃自創設中國通商銀行，亦發行兌換券，更至三十一年（一九〇五年）有戶部銀行之創設，亦發行鈔票兌換券。自清末至民國時代，新式銀行林立，而銀行兌換券之種類，僅於十數年間，發行達數十種，總計共發行兌換券之種別，約可分爲六大類：

- 一、中央銀行之兌換券。
- 二、特殊銀行之兌換券。
- 三、普通商業銀行之兌換券。
- 四、地方銀行之兌換券。
- 五、中外合股銀行之兌換券。
- 六、外國銀行之兌換券。

因之金融愈趨複雜，商業交易愈感困難，各種銀行之信用不足，常有倒閉停業之事實，因之民間多受損失。國民政府成立以後，深覺幣制不統一，足以阻礙國民經濟之發展，乃整頓國幣條例，實行改元廢兩，以及去年法幣政策之

實施，貨幣種類雖有單一化之趨向，但金融系統仍欠完備，尙爲吾國國民經濟建設之一巨癥。

#### 第四節 我國之金融機關

我國之金融機關，發端於票號，再及於錢莊，後票號之勢力失落，錢莊乃有獨步之勢力。惟錢莊之銀錢收支額極少，於金融界無重要地位。待我國通商港埠外國銀行創立以後，乃占居我國金融界之重要地位。國人鑑於權利之外溢，乃有中國銀行之創立。故中國金融機關，由其發達順序言，可分爲票號、錢莊（舊式銀行）與新式銀行（銀行）二種。新式銀行又有屬於中國籍、外國籍或中外合辦者。茲就此三種金融機關分述之：

**票號與錢莊** 票號爲北方經濟勢力之中心，錢莊則爲南方經濟勢力之主鍵。故我國金融之劃分，有所謂山西票號和紹興錢莊兩大系統。山西票號之營業範圍，屬於黃河流域，以北京爲根據，而包容太原、瀋陽、漢口、重慶、濟南、西安、張家口等地。紹興錢莊，其勢力不弱於票號，甚或有阻止票號發展之力量。長江南部均屬其勢力範圍，考其營業約分四種：（1）爲道庫或縣庫的代理，（2）貼現（極舊的方法），（3）活期存款，（4）買賣金塊或銀塊。

**票號的起源**，即因山西以鹽和鐵爲主產，絲與煤次之。當時鹽、鐵輸出外省，概依現銀交易，必須負運輸保管責任的特殊機關，故票號爲應此必要而發生。後洪楊發難，政府出師遠征，軍需品之運輸，及釐金之增設，收入益多，乃感覺派人收取之不便，亦託票號代辦。因此當時之票號，實有國庫省庫之代理權，因業務之進展，勢必於其他地方

設立支店。當時其勢力北達莫斯科，南至南洋羣島，可稱盛極矣。

錢莊之發展，則因浙江之人民，性頗機警，有膽識，且具敏活手腕和特別眼光，其經營商業尤能臨機應變，易和一般社會接近。故其勢力之擴充，得社會之信用與扶助者多，賴政府保護之程度少。

如論兩者之性質，票號重於保守，不能適應前進不止的經濟界之實勢，並因其不注意科學的經營法，致遭失敗。例如團匪爲亂，票號錢莊均蒙損失，而票號被害之後，則相繼破產。後戶部銀行成立，和各省銀行之創設，原爲票號財源之國庫及省庫代理權，全然喪失，故昔日極繁盛的票號，後已達於強弩之末。錢莊雖與一般社會接近，而有其鞏固之基礎，但因新式銀行擡頭，侵蝕其營業範圍，近亦漸失勢。其中有力者，乃漸變更組織，有化爲新式銀行之趨勢。

我國之有新式銀行，實以外商銀行，在我國境內設立分行爲嚆矢，其初爲一八五七年英商麥加利銀行之開設分行於上海，繼之者則有一八六七年之匯豐銀行。蓋自江寧條約五口通商，開上海爲商埠後，商業日興，而外國之與我互市者亦日多，是以外國銀行在我國設分行者相踵接。迄光緒二十三年我國始有自辦之中國通商銀行成立，其目的，概在專營匯兌，至光緒三十年又成立大清銀行，且付與該行以發行紙幣之獨占權。民國成立後，改組爲中國銀行，尙繼承其權利，但當時因各省官銀錢局及民間種種紙幣不易收回，同時並頒布銷燬紙幣條例以取締之，及入民國，各省改舊有之官錢局，或官銀錢號爲銀行，於是遂成爲一種之地方銀行矣。至民國三四年間，政府及國會，以特種銀行不備，不足以發展實業，於是又制定種種特種銀行例則。除交通銀行成立於光緒三十三年十

一月外，其他如興華匯業銀行（民國元年）、鹽業銀行（民國三年）、殖邊銀行（民國三年）、勸業銀行（民國三年）、中國實業銀行（民國四年）、農工銀行（民國四年）、新華儲蓄銀行均先後成立。至民國十七年，財政部特許中國銀行爲國際匯兌銀行，交通銀行爲發展全國實業銀行，而中央銀行亦於是時正式成立。至如與外人合辦之銀行，雖以匯豐銀行爲嚆矢，然華商股份無幾，皆被洋商所收買。華俄道勝銀行，由清政府投入資本銀五百萬兩。近則中法實業銀行、中華匯業銀行、中華懋業銀行等，皆與外人合資創辦者也。

其次外商銀行在我國成立最多之時期，當推一九一一至一九二五年之期間，而尤以日籍銀行爲最。計此期內成立之外商銀行三十有四家，而日商境占二十六家。日商銀行之二十六家中，其總行在我東北者竟有二十一家。

總計由一八五七年麥加利分行之初設以迄今年，除歷年停歇及在東北四省者不計外，現存三十二家，代表九個國籍，分行八十五處，遍及我國主要通商口岸。

自外商銀行之業務觀之，其進展狀態由緩而速，逐步推進。麥加利之初設，完全爲補助本國貿易之商業銀行。卽至匯豐之設立，其初尙採國際合作之組織，未有他念。迨後我國濫借外債，外商銀行始與我政治經濟發生進一步關係。甲午戰後，侵略尤急，對我鐵路礦產，爭相投資而便操縱。鼎革以還，壓迫更力，組織銀行團以擴充借款，而我關、鹽二稅之存放權亦於是時攫得。故此期內，外商銀行可謂全盛。民十五，革命軍興，民十七，國府成立，不借外債，外商銀行始長縮卻步，在政治上無新發展。



總上以觀，我國現時之銀行業，凡各國所有之中央銀行，普通銀行，以及特種銀行，似皆應有盡有矣。惟此等銀行之勢力尚未進入農村，縱有對農村實行放款之銀行存在，亦因放款方法不良，或條件過苛，不易推進。還有如合作社之組織，固為扶助農民之方法，但亦因風習未開，裹足不前。因此我國農民不僅借款困難，縱稍有盈餘，亦無適當的機關存儲，仍多存放於商店或私人之手。據中央農業實驗所調查的結果，我全國農民儲存游資的所在，約如下表：

一	銀行	占百分之〇·四	五	商店	占百分之二五·六
二	合作社	占百分之〇·七	六	私人	占百分之六一·二
三	當舖	占百分之七·四	七	其他	占百分之三·六
四	錢莊	占百分之一·一			(所謂其他係指窖藏)

上表中所指的私人，即是農村中的地主豪紳，因為他們有財產，有勢力，農民比較相信，所以將其所積的資金，儲存於他們，地主豪紳則更藉此吸收農民游資，以增大其資本勢力，從事高利貸的放款。因此關係，我國農村中之貧農，愈受經濟壓迫，而地主豪紳反易致富。一旦農村失卻安定，地主豪紳為求安全計，大都將其所有資金帶至都市，以維生活。故前數年都市之人口，不斷的增加，資金亦相應而集中。反之農村之荒地日多，金融則達於絕塞之狀態，貧農因困苦無力生產，不流為匪，便游蕩於都市，故在積極方面，足以破壞生產，其給與我國國民經濟之打擊，約可想見矣。在消極方面，則加重都市之很多負擔。

## 第七章 資本缺乏與實業問題

### 第一節 緒言

一國產業所必具之要素有三：（一）土地，（二）人力，（三）資本。在今日生產器具之進步，產業界所使用之機器，往往非有巨額之資本而莫辦，故資本已成爲近代生產之主要手段。

我國素稱極貧，關於實業之推進，因資本缺乏，無可發展。如規模較大需要資本較多之產業，大都爲外資所經營，尤以礦業爲然。

就煤礦而論，據一九二九年世界地質學會所發表，計二四八、二八七兆噸，占世界第三位，約合世界儲量十七分之一，僅次於美國及加拿大。惟重要煤礦事業，大部操於英、日之手。英以開灤爲本營，日以撫順爲主腦。依一九二七與一九二八二年中國煤產量而論，前二煤礦約占全國百分之四七以上。歐戰以後，我國之煤產量，日見增加，一九一八年爲一八、三四〇、〇〇〇噸，一九二九年已增至二五、〇九二、〇〇〇噸。惟此數字之增加，與民族礦業之發展無多大關係，僅爲日資在中國膨脹之表現耳。華資煤礦雖亦畧有起色，惟與外資關係之煤礦比較，不無愧色。今試依資本性質分析歐戰以來中國境內歷年煤產總額如下表：

第一表

年	次		外資關係煤礦所占之百分率						華資煤礦產額所占之百分率	
	日	資英	資德	資俄	資合	計大	礦小	礦合	計	
一九一八年	二〇・二	二二・〇	三五	〇・九	四六・六	一四・二	三九・二	五三・四		
一九二〇年	二〇・九	二三・九	二〇	一・四	四八・二	一六・八	三五・〇	五一・八		
一九二二年	二四・九	二〇・二	二三	〇・九	四八・三	一六・五	三五・二	五一・七		
一九二四年	二七・九	二〇・四	二〇	〇・九	五〇・九	一九・四	二九・七	四九・一		
一九二六年	三二・七	一六・八	一五	一・二	五二・二	一四・五	三三・三	四七・八		
一九二八年	三三・一	一九・八	一一	二・三	五六・三	一二・六	三一・一	四三・七		

依上表觀察，可知外資煤礦之勢力，壓迫華資煤礦之程度矣。至於鐵礦，我國之儲量較諸歐美各國，雖望塵莫及，若以人口比較，尤為貧瘠，每人僅可得兩噸而已，約合美國四百分之一，英、法一百四十分之一。惟在東亞，猶列首位。於是啓外人覬覦野心，如我國重要鐵礦，首推遼寧之鞍山、本溪等礦，約有八七八兆噸，合全國百分之八十左右，在一八事變之前，已早入日人之手。他如安徽省之鐵砂，產量雖豐，然僅以供給日本為唯一之銷路，甚至砂商非先與日人訂立合同，不敢從事開採。然以鐵價之日落，經濟之衰微，鋼鐵之低減，日本存砂之過多，遂使市場完全停頓，而皖省之鐵礦，亦隨之而相繼輟業。更如長江流域最大鐵廠漢冶萍公司，亦以借有日資關係，而為日人所操縱。對於金礦外人亦有相當關係，惟錫礦則尙留完壁，差強人意耳。開灤礦務公司，為中英合資企業，堪稱礦業中之巨擘，產

品以煤為主，經營頗善，惟英資較華資為大，亦外資礦業也。欲求純粹華資礦業，足以對抗外資者，今尚無之，空有大好礦山，淪於外人手中，良可慨嘆。

外人在華礦業投資總額，據雷穆教授估計，一九一四年為五九·一兆美元，一九三一年增至一二八·九兆美元，而以英、日、俄、美（歐戰前德國亦頗重要）四國為主，綜合四國一九三一年在華之投資為一〇九兆美元，其分配狀況如下：

各國礦業投資數額（兆美元為單位）	英、日、俄、美				總數
	英	日	俄	美	
對外人礦業投資總額之百分比	一九·三	八七·五	二·一	〇·一	一二八·九
	一四·九七	六七·八八	一·六三	〇·七七	一〇〇〇

外人在華之礦業投資，日人所占勢力，最為雄厚，吾人觀此統計，應作何種感想。

關於工業，亦因資本缺乏，向無大規模之工場。中日戰役之後，據下關係約，認外國人有在我國經營工場之權利，英、美、德等國，乃先後於我國設置工場。歐洲大戰勃發，因各國缺乏商品，我國之工業本可逞此時機立下基礎，但因民間資本貧乏，日本乘此時機乃在我國廣設工場。依現狀分析，外人在我國之上海、青島等地所經營之大工場，往往因資本雄厚，技術新巧，凌駕我國人民所經營之工場以上，致我工業陷於強弩之末，日趨於衰頹。

## 第二節 我國工業與外資之關係

現在我國之工業，關於鋼、鐵、銅、機械等所謂重工業，尙未發達，比較興盛者，則以紡織、織布、生絲等纖維工業及製粉、精米、製油等農產手工業爲主。此外電氣工業亦漸隆盛，火柴、煙草亦稍可觀。他如造紙、精鹽、皮革、橡膠、石鹼、蠟燭、玻璃、洋灰、雜貨等工業亦有勃興之勢，本節特就其重要者畧述之。

(一) 紡織業：我國之紡織工業，自創始以來，已經相當年月，歐洲大戰以後，尤見發展。惟近年來受世界不景氣，國內災害，以及國際風雲等不良之影響，生民疲弊，綿絲布之需要，逐漸減少。加以日本在華紡織工場出品之傾銷，致現有工場，不陷於停業，便係縮小範圍，以維持現狀。而日本在華之紡織工廠，卻能排除萬難，依堅實之步調進展，加與我國工場之壓力莫大，茲將我國及日本之紡錘數與織機數列表於后，以示比較。

第二表

年	次	紡				錘織				機			
		中國人工工場	日本人工工場	全國總計	中國人工工場	日本人工工場	全國總計	中國人工工場	日本人工工場	全國總計			
一九一〇年	(民國八年)	八八千錘	三三三錘	一、四六八千錘	七、七四〇臺	一、四八六臺	一、八七九	—	—	—	—	—	—
一九二〇年		一、七七五	八一二	二、八四三	—	—	—	—	—	—	—	—	—
一九二一年		二、一二四	八四九	三、二三二	一〇、六四五	—	—	—	—	—	—	—	—
一九二二年		二、二二一	一、〇七一	三、五五〇	一二、四五九	—	—	—	—	—	—	—	—
一九二四年		二、一七六	一、二一八	三、五八一	一三、六八九	—	—	—	—	—	—	—	—

一九三三年	一九三二年	一九三一年	一九三〇年	一九二九年	一九二八年	一九二七年	一九二五年
二、七五三	二、九一〇	二、七三〇	二、四九九	二、三八六	二、一八二	二、〇九九	二、〇四九
一、六九三	二、〇九六	二、〇〇三	一、八二一	一、六五二	一、五一五	一、三八三	一、三三二
五、〇二〇	五、一八九	四、九〇四	四、四九八	四、二〇一	三、八五〇	三、六八五	三、五七〇
一九、〇八一	二一、五五九	二〇、五九九	一五、九五五	—	一六、七八七	一三、四五九	一三、三七一
一八、四二一	一八、二八九	一九、三〇六	一一、四六七	—	一〇、八九六	一三、九八一	七、二〇五
六四、八四三	四二、七三九	四二、五九六	二九、三二二	—	二九、五八二	二九、七八八	二二、九二四

若就工場數言，據民國二十二年三月華商紗廠聯合會調查，我國之紡織工場，連英、日兩國之工場在內，約如次表：

第三表

中國人的紡織工場

省市別	工場數	單絲紡錘數	擦絲紡錘數	織機	動力	工	棉花消費量	生產額	
								綿	絲
上海	三元	一、〇九二、四六錘	九、三六錘	七、三六	電、汽 五、一五、 馬力	六、六六元	二、二〇九、七五擔	六四、八〇〇 俄	四、三九〇 正
江蘇	三三	五三、〇一六	二、三、四〇	四、九四	電、汽 三、三三、 一、二、二〇	四、九六	一、二、三三、四〇〇	三六、八、四九	二、一、五、八、五二〇

(二) 蠶絲及絲紡織業 我國之蠶業，在世界經濟恐慌未發生前，因有相當振興之氣運，然自民國十九年以後，一面受世界經濟恐慌之打擊，另一面因日本人造絲及蠶絲之壓迫，致輸出減少，價額逐步低落，至民二十一

英國人的紡織工場									
總計	上海	合計	其他	上海	合計	其他	上海	合計	其他
1,131,461,157	183,126	266,653	50,580	336,330	2,981	5,339	2,445	2,377,566	1,131,461,157
477,500	—	16,432	—	19,081	3,000	3,000	3,000	1,131,461,157	1,131,461,157
2元,500	2,981	1元,432	5,339	3,000	3,000	3,000	3,000	1,131,461,157	1,131,461,157
汽 電 1,600, 400	汽 電 1,000	汽 電 7, 400	汽 電 27, 400	汽 電 45, 900	汽 電 8, 010	汽 電 16, 600	汽 電 36, 800	汽 電 14, 150	汽 電 3, 900
3,333	3,000	63,877	31,801	42,335	18,031	30,189	36,812	110,550	3,900
257,566	3,000	2,370,573	1,121,606	1,406,666	58,814,604	93,103	1,665,901	31,821	220,970
8,706,019	3,000	57,600	6,331	294,399	1,665,901	3,000	1,665,901	1,131,461,157	1,131,461,157
17,331,600	2,000	57,600	6,331	294,399	1,665,901	3,000	1,665,901	1,131,461,157	1,131,461,157
110,111,200	1,650,000	8,733,835	2,880,333	5,853,633	9,580,075	3,360,111	9,580,075	1,131,461,157	1,131,461,157

日本人的紡織工場									
合計	其他	湖北	河北	合計	其他	湖北	河北	合計	其他
99,237,433	33,448,455	7,297,144	9,276,700	255,860	10,666	3,240	1,864	2,377,566	1,131,461,157
19,081	2,333	3,009	1,568	19,081	2,333	3,009	1,568	1,131,461,157	1,131,461,157
8,010	16,600	4,600	3,900	8,010	16,600	4,600	3,900	1,131,461,157	1,131,461,157
36,812	5,914	10,600	3,900	36,812	5,914	10,600	3,900	1,131,461,157	1,131,461,157
18,031	30,189	33,365	110,550	18,031	30,189	33,365	110,550	1,131,461,157	1,131,461,157
58,814,604	93,103	6,621,607	31,821	58,814,604	93,103	6,621,607	31,821	1,131,461,157	1,131,461,157
1,665,901	3,000	18,930	220,970	1,665,901	3,000	18,930	220,970	1,131,461,157	1,131,461,157
9,580,075	3,360,111	1,484,194	1,131,461,157	9,580,075	3,360,111	1,484,194	1,131,461,157	1,131,461,157	1,131,461,157

年江蘇、浙江兩省之存貨極多，生絲業者，乃陷於疲弊困憊之狀態。政府曾發行絲業公債，免除輸出稅以謀救濟，但至今仍無發展。且工場不斷的倒閉，製絲業者之損失，只無錫一地，已達二千萬元以上，其他各地可想見矣。

研究我國絲業失敗之原因，在種子及製絲技術方面，固有很大關係，但是資本之缺乏，實為其主因。即我國之製絲工場，除浙江省嘉興縣大鹽倉橋之緯成公司裕嘉分廠有資本三百萬元外，其他大者僅有資本十萬元，小者甚或有資本一千元。組織既不完全，營業方法且帶投機傾向。日本之製絲工場則不然，其資本甚為雄厚，雖遭不景氣之打擊，仍有犧牲抵抗之力量。其在華之生絲工場，最著名者為青島絲廠，內設座繰式機械七百四十五釜，關於絹絲紡織業，則有上海公大第三廠，名為中日合辦，實在由日人所把持。

(三) 毛織業：關於毛織業在我國尚未發達，羅紗之製造，係始自遜清光緒二年於甘肅省蘭州創立的甘肅呢絨股份公司，爾後更於北京、武昌設毛織工場各一所。民國以後，復於上海有很多同種工場之建立，惟大都資本甚少，技術不精，更不可與他國比喻。

(四) 製粉業：中國的小麥生產相當豐富，製粉業比較繁盛，惟九一八事變以後，為製粉業最盛地的東三省，已被強者所占，給與我國製粉業以一大打擊。現在上海、無錫、天津、濟南等地，製粉工場較多，出產數量亦不可輕視。近年以來，亦因本國之製粉工場資本缺乏，及外國麪粉進出於我國市場，使我國人所經營之粉場，受其打擊而倒閉者頗多。

(五) 製油業：我國之製油業可分為三類：(一) 棉子油，(二) 豆油，(三) 花生油。棉子油係由棉子榨成，



大都爲家內工業，僅上海有規模較大之工場。豆油爲東北三省之主產，九一八事變以後，較大規模之工場，已非我有。現在內地之製油廠，大抵皆爲舊式之油坊，至於新式大規模的機械則極少。花生油業，係以青島爲中心，但該地之油廠，素爲日人把持，日人所有之油坊，曾達十七所之多，近年因營業不振，僅餘日清製油，東洋製油，東和公司，峯村洋行等四廠。此外如上海之生和隆，茂和昌，業安隆，天津之北洋牲記等六工場，雖爲國人所有，但規模甚小，出產亦微。

(六)製糖業：糖在我國之需要頗多，素仰外國供給，至唐代始有國人製糖，惟其製造廠，純爲家內工業。直至現在尙多仰日本、爪哇等處供給，總計國內之製糖工場，約如次表：

第四表

公司名	所在地	建設年時	資本	銀種	類能	力備	考
濟南製糖公司	山東省濟南	一九二一年	五、〇〇〇千元	精糖	五〇〇噸	中日合辦	
博益實業公司	山東省濟南	一九二〇年	二一六	精糖	九〇〇擔		
民國製糖公司	上海	一九二四年	一〇、〇〇〇	精糖	二〇〇噸		
明華製糖公司	上海	一九二一年	—	精糖	二〇〇	日人所經營 (現在停業)	
華祥製糖公司	福建省龍溪	一九二〇年	四五〇	各種	每日消費甘蔗 八〇噸		
唐福植種公司	福建省漳州	一九二〇年	四〇	各種	—		停業
柳州砂糖製糖所	廣西省柳州	一九二〇年	四二	各種	—		停業

(七)製茶業：我國之製茶業，大都屬於手工業或家內工業，只有磚茶依大規模之工場以機械製作，此外尚有製造紅茶之一公司，今列表於後，以為參考。

第五表

地	名公司	經營者	種類	備考
漢	順豐茶磚廠	俄人磚茶		
漢	阜昌茶磚廠	俄人磚茶		
漢	太平茶磚廠	英人磚茶		原為俄人經營，稱為新泰公司，今已移歸英人。
漢口	興商茶磚廠	中國人磚茶		
江西省	寧茶振植有限公司	中國人紅茶		

(八)捲煙製造業：捲煙之製造，在我國近年非常發達，尤以上海為最興盛。上海之捲煙經營（中國人）業，計達六十所，其資本約一千五百四十六萬一千元，較英美煙公司在華之資本三千六百萬磅，相差尚遠。不特此，且捲煙之原料，大都採取美國產，或美國煙種在華栽培之煙葉，其次則採用德國之煙葉。

(九)蛋工業：我國之家畜，以雞鴨最多，因之雞鴨蛋之出產亦夥。故蛋及蛋製品之輸出，已占我國輸出品之重要地位。據民國二十二年八月的國際貿易導報所載，在我國經營蛋輸出業者，約如次表：

第六表

名	稱	營業	國籍	資本	銀工	場所在地
茂昌股份有限公司	蛋生品，凍冰品，冷藏品等製造及輸出	中國	中國	二百萬元	上海、青島	
中央冷藏廠有限公司	蛋生品，凍冰品，冷藏品等製造及輸出	中國	中國	四十二萬元	上海	
利實股份有限公司	蛋的冰藏及輸出	中國	中國	五十萬元	浦口(南京)	
和記公司	生卵冰卵的輸出	英國	英國		南京、天津、漢口	
班達公司	生卵冰卵的輸出	米國	米國		上海	
海寧廠	卵的冷藏和輸出	米國	米國		上海	
怡和廠	生卵及凍冰卵的輸出	英國	英國		上海、青島	
培林廠	生卵及凍冰卵的輸出	英國	英國		上海、青島、漢口	
鼎記廠	蛋粉製造	中國	中國		亳州(安徽)	
豐裕廠	蛋粉製造	中國	中國		懷遠(安徽)	
和興廠	蛋粉製造	中國	中國		阜陽(安徽)	
漢興廠	蛋粉製造	中國	中國		興化(江蘇)	
增興廠	蛋粉製造	中國	中國		清江浦(江蘇)	
同興廠	蛋粉製造	中國	中國		濟寧(山東)	

(十) 皮革工業：我國之皮革出產雖頗豐富，而皮革工業，則尙未興盛，故我國向海外輸出之皮革，大都為

## 未加工品。

(十一) 火柴工業：起自遜清光緒十五年，此時僅有重慶森昌泰所設之工場，最近營業雖發展迅速，但其原料（藥品和軸木）多仰日本與西伯利亞供給。

(十二) 膠皮工業：我國之膠皮工業，大都規模甚小，以上海為該工業中心地，然因一二八事變，致所有之工場，非被爆炸，便受戰事影響而倒閉，現能完全操業者只餘一家工場，其餘非縮短操業，便完全停工。

(十三) 造紙業：我國的造紙業，多為家內工業或手工業，依機械造紙之工場縱有一二，但其規模甚小，原料不豐富，加以技術拙劣，故生產額至少，目前所需用之洋紙，大部分仰外國輸入。

(十四) 玻璃工業：我國玻璃之製造，始自北朝後魏之時，惟其製法未傳於後代。至明代玻璃工業復興。清初其製法益趨精巧。清末則有山東之博山，江蘇之宿遷，湖北之武昌，均為玻璃工業之中心地區。目前我國最大之玻璃工場，為河北省秦王島耀華玻璃工廠有限公司，資本約一千五百萬元，開設於民國十五年，屬於英人經營。此外尚有日人經營之上海寶山玻璃廠，資本為五十萬元日金，惟該工廠因一二八事變，已經焚毀。至於國人經營之工場，規模均甚狹小，近因營業不振，已多陷於倒閉或被吞併矣。

(十五) 士敏土製造業：士敏土亦名水門汀，我國因地面甚廣，需要亦多。現在國內之工場，除唐山啓新洋灰公司規模較大外，餘皆不足道，故現所需用之士敏土，多仰日本與香港等處供給。

(十六) 造船及鐵工業：我國之造船業，於遜清同治四年設江南造船廠於上海，同五年設福州船政局於

馬尾，至今雖經有年月，尚未見發達，現存之造船所，除二三國營之工場外，餘皆為外人所經營。而屬於國人經營者，只揚子機器廠一所而已。茲列表於後，以供參考。

第七表

名	稱性	質	成立年時	所在地	船渠之大小	
					長	深
江南造船廠	中國國營(海軍)	同治四年	上海	第一五〇二呎 第二五四三呎	七〇呎	二二三呎
瑞容機器廠(楊樹浦第一廠)	英人	—	上海	五八四	七〇	二〇
瑞容機器廠(第二廠)	英人	—	上海	三四五	六一	一六
(Old Dock)	英人	光緒三十二年	上海	三九九	五三	一六
國際工廠	英人	—	上海	五二八	七七	二三
上海船渠(董家渡廠)	英人	—	上海	三五〇	六七	一六
平安廠	英人	—	上海	二四〇	三三	一四
求新製造船廠	佛支合辦	光緒二十九年	上海	二三五	五〇	一三
大沽造船所	中國國營	—	河北省 大沽新河	三〇〇 二二〇 四〇〇	五〇 二〇 四〇	一七 一六 二七
揚子機器廠	中國會社	光緒三十三年	漢口	—	—	—

福州	船政局	中國國營(海軍)	同治五年	福州馬尾	四〇八 五〇六	七〇〇	一九六
廈門	造船所	中國國營(海軍)	—	廈門	三四〇 三五〇 三九九	四〇〇 六四五	— 六六五
黃浦	船塢造船廠	中國國營(海軍)	—	廣東省黃浦	三三六	—	—
廣東	中國國營(海軍)廠	—	廣東	—	—	—	—

次如鐵工業或機械工業，在我國如各鐵道所屬之機關工廠，車輛工場，規模稍大，至於民間之工場，則更微弱。例如近代中國實業通志所載，我國機械製造工場數如次：

上海	蘇浙	江河	北河	南廣	東山	東山	西江	西湖	北
六八	四	二二	八	四	三	一二	二	一	一

其中上海六十八個工場，資本總額僅百七十七萬元，浙江二十二個工場，資本總額僅十六萬九千元，因之多無精良之製品，對於經濟建設，毫無補助。

(十七) 電氣工業：我國之電氣工業，近十餘年來相嘗發達，據民國二十一年十月建設委員會之調查，我國電氣事業之概況如左：

第八表

省	別		電氣事業		發電量		（單位）	
	供電事業	工場自設	計	供電事業	工場自設	計	計	
江蘇	一一〇	三四	一五四	二六五、六三四	四七、六六〇	三一三、二九四		
浙江	一一五	四	一一九	三二、七九一	七〇七	三三、四九八		
安徽	三二	三	三五	四、二七五	三八七	四、六六二		
江西	一〇	三	一三	一、九〇八	四、五一〇	六、四一八		
湖北	一七	一五	三二	二三、六四九	二三、五四七	四七、一九六		
湖南	一四	三	一七	四、六八三	四、四一七	九、〇九九		
四川	一〇	三	一三	一、三二九	二、〇二〇	三、三四九		
山東	一九	一九	三八	一九、五三六	二四、〇七三	四三、六〇九		
河北	一六	三〇	四六	五六、七五二	五六、四二七	一一三、一七九		
河南	三	九	一二	六七四	八、五七五	九、二四八		
山西	七	四	一一	一、〇七三	二、三四五	三、四二〇		
甘肅	三	—	三	八〇	—	八〇		
綏遠	二	—	二	五〇〇	—	五〇〇		
新疆	二	—	二	七〇	—	七〇		
福建	二二	二	二四	九、三二五	四二五	九、七五〇		
廣東	五六	二	五八	四七、三〇五	二、一一九	四九、四二五		





雲南	四	—	四	1,330,000	—	—	1,330,000	1,875	—	—	1,875
貴州	—	一	一	—	100,000	—	100,000	—	150	—	150
廣西	七	二	九	3,330,000	5,500,000	—	8,830,000	6,330	1,000	—	1,500
廣東	五	—	五	6,750,000	—	—	6,750,000	2,700	—	19,500	4,700
福建	三	—	三	5,511,900	—	—	5,511,900	9,335	—	—	9,335
新疆	二	—	二	—	—	—	—	0	—	—	0
綏遠	二	—	二	5,000,000	—	—	5,000,000	500	—	—	500
甘肅	二	一	三	—	300,000	300,000	300,000	—	50	—	50
山西	七	—	七	5,411,700	—	—	5,411,700	1,500	—	—	1,500
河南	三	—	三	4,011,000	—	—	4,011,000	600	—	—	600

關於我國之電氣工業，第一宜注意者，幾全用火力發電，至於水力電氣，尙不多見。其次宜注意者，各電氣事業以電燈為主，於小都市中，因電燈數有限，故規模小者占大多數。至於最大之電氣廠，則爲上海公共租界之上海電力公司，資本爲一千一百萬元。他如上海閘北水電公司，（資本九百六十八萬元）華商電氣公司，（資本四百八十六萬元），北平之電車公司，（資本六百萬元），蘇州電氣廠，（資本二百八十七萬元），杭州電氣廠，（資本五百萬元），漢口之阮濟水電公司，（資本六百五十萬元），福州電氣公司，（資本三百二十七萬元），廣州市電力公司，（資本三百零三萬元），青島之膠澳電氣公司，（資本三百萬元）等皆爲規模較大者，此外電氣廠之資本，

皆在一百萬元以下，最小尙有一萬元資本者。上述之大規模電氣廠，多有外資參雜其中，如青島之膠澳電氣公司，爲中日合辦，上海電力公司，爲外人所經營，便爲適例。

於上述各種工業之外，尙有精鹽、製冰、搪磁、電池、熱水瓶、石鹼、蠟燭、醬油、麥酒等工業，因其範圍較小，擬略而不述。

### 第三節 外資在我國之勢力

據上節所述，我國之工業界，幾無一門無有外資參雜其中，而國人出資經營者，大都規模甚小，備受壓迫。然則外資何以侵進我國實業界，其在我國實業界之勢力如何？今試略述於次：

(一) 外資侵進我國實業界之原因：外資之侵進我國，其原因不外二端，一爲政治的，一爲經濟的。前者因我國衰弱，致國際地位降低，由外人之強迫投資。後者因本國缺乏資本，與外人以投資之隙。即因政治失勢，乃有平等條約之締結。外人根據不平等條約，始在我國設立銀行，繼則開辦工場。夫外人在我國境內初設銀行，原以向我國推進貿易爲目的，然因貿易之發展，其銀行業務，日趨繁盛，營業範圍，亦漸開擴，久之，其資力日益雄厚。更依不平等條約之護符，鑄成其特殊勢力及享有不同之特權，於是壟斷外匯，發行鈔票，作政治經濟借款，以及稅收之存放，復利用其地位吸收大量華人存款與經營地產投機，把握我金融命脈，攪亂我金融市場，爲害之烈，莫此爲甚。

(二) 外籍銀行在華之實勢：總計外籍銀行，自一八五七年麥加利分行之初設以迄最近，除歷年停歇及

在東北四省者不計外，現存三十二家，代表九個國籍，分行八十五處，遍及我國主要通商口岸，觀其業務，其進展狀態，由緩而速，逐步推進。迨後我國濫借外債，外商銀行乃與我政治經濟發生進一步關係。甲午戰後，侵略尤急，對我鐵路礦產爭相投資，而便操縱。鼎革以還，壓迫更力，組織銀行團以擴充借款，對我關、鹽二稅之存放權，亦於是時攞得，此時可謂外商銀行全盛時期。民十五革命軍興，民十七國府成立，不借外債，外商銀行始長縮卻步，在政治上無新發展。現存之外商銀行三十二家，計英商六家，以匯豐銀行勢力最鉅。美商六家，以花旗銀行勢力最鉅。日商十一家，以橫濱正金銀行勢力最鉅。法商二家，以東方匯理勢力最鉅。荷商二家，以荷蘭銀行勢力最鉅。此外比、德、義、俄各一家，法、比合資者一家。以性質論，則大多係代表各該國利益促進對華貿易，增加在華經濟權益之商業銀行，而兼營投資者占其大半；其純粹以經營房地產不動產為業務者，則有義品一家。各行分行，又遍設於我通商大埠，而以在滬、津、漢三埠為最多。茲將外商銀行之名稱，概略及資力，列為左表，藉見一般。

第十表

國籍	銀行名稱	總行		在華分行		折合國幣率	估計在華資力			
		成立年	總行所在地	最遲成立年	在華分行數		華幣	(估計在華資力)		
麥加利銀行		一八五三年	倫敦	一八五七年	七	五、五八	一四、九〇	三三、三三	二五、九元	一五、四
匯豐銀行		一八四四年	香港	一八六七年	九	港洋 一、〇〇三、〇六七	一、一四	三三、三三	四七、一七三	二七、五
有利銀行		一八三三年	倫敦	一九二五年	二	鎊 一五、三三三	一四、九〇	三三、三三	六、〇九九	四、五



濟南銀行	一九〇〇年	濟南	一九〇〇年	三	日元	二五〇		100.0	三三〇	0
上海銀行	一九一七年	上海			銀元	一、四〇九		100.0	一、四〇九	0.1
天津銀行	一九二〇年	天津	一九三三年	一	日元	二、三六七	0.八八	100.0	二、一〇〇	0.1
漢口銀行	一九二〇年	漢口	一九三三年	一	日元	四三三	〇.八八	100.0	三九一	0
小計二				二四					三六三、三四八	二.九
東方匯理銀行	一九三五年	巴黎	一九九九年	七	法郎	一、四三三、六〇六	〇.二九	150.0	四〇、五七三	二.四
匯源銀行	一九二二年	上海	一九二二年	一	銀元	二、四四一		100.0	二、四四一	〇.二
小計二				八					四三、〇一四	二.六
荷蘭銀行	一九三四年	亞姆士特丹	一九三三年	二	荷盾	四三〇、〇九五	一.五〇	10.0	六四、五二四	三.九
安達銀行	一九三三年	亞姆士特丹	一九三〇年	三	荷盾	一八、一一〇	一.五〇	10.0	二七、二六六	一.六
小計二				五					九一、六九一	五.五
比華比銀行	一九三三年	布魯舍耳	一九三三年	三	法郎	二、〇三三、一三七	〇.二九	三三.三三	二六、六六五	七.七
德華銀行	一九一九年	柏林	一九一九年	六	銀兩	九、五二五	一.四〇	16.64	二、三二〇	〇.1
義華銀行	一九三〇年	上海	一九三〇年	一	美金	四、四二一	三.〇〇	100.0	一三、一三四	〇.八
遠東銀行	一九三三年	哈爾濱	一九三四年	一	銀元	四三、三三九		100.0	四三、三三九	二.六
義品放款公司	一九三七年	布魯舍耳	一九三七年	四	法郎	八二、六四二	〇.二九	100.0	一五、五三三	〇.九
總計三				八五	銀元				一、六七〇、七一九	100.0

實力包含實收資本、公積金、存款、及兌換券、四項資料根據二三年銀行年鑑。

至於外商銀行與我國金融業者之關係，可以對立的，不平的，及主從的關係以概之。蓋外商銀行代表外國之利益，內國金融業者則代表本國之利益，二者利害異趨，故在一定時間空間下，此進則彼挫，彼進則此挫，是其關係為對立者也。在此對立的關係中，以外商銀行之歷史久，資力厚，保障固，特權多，而我內國金融業者乃不得不受其宰割，外商銀行之於我，如上之驅下，我之於外商銀行，則如下之奉上，是其關係為不平等者也。在此對立的不平等的關係中，內國金融業者之進展，自時受其阻抑，是欲在此種情形下勉強圖存謀得利潤，只有依仗外商銀行仰其鼻息，分其餘潤，是又退居主從之關係也。

(三) 海外諸國對我投資的狀態：外國對華之投資，約可分為兩類：一、事業投資，二、政府借款，今依此分類試將諸外國對華投資的總額，列表於次：

第十一表

年	次	事業		政府		借款		總投資額
		單位百萬美金元	對總投資額的百分率	單位百萬美金元	對總投資額的百分率	單位百萬美金元	對總投資額的百分率	
一九〇二年	滿蒙	二一七·五	二七·七	—	—	—	—	二一七·五
	中國本部	二八五·七	三六·二	二八四·七	三六·一	三六·一	—	五七〇·四
	計	五〇三·二	六三·九	二八四·七	三六·一	三六·一	—	七八七·九
一九一四年	滿蒙	三六四·五	二二·六	—	—	—	—	三六四·五
	中國本部	七二〇·〇	四四·七	五二四·六	三二·六	—	—	一二四四·六
	計	—	—	—	—	—	—	—

附註	一九三一年		計
	中國本部	滿蒙	
上表中之*滿蒙部分，僅日、俄的投資，且庚子賠款不包含在內。	計	計	計
	二、五三一·九	七八·一	七一〇·六
	一、七一四·四	五二·八	六一八·四
	八一七·五	二五·三	九二·二
	一、〇八四·五	六七·三	五二五·八
			三二·八
			二·八
			一九·一
			二一·九
			三、二四二·五
			九〇九·七
			二、三三二·八
			一、六一〇·三

依上表觀察，列國對我之投資，是以事業投資占極優越的地位。因此事實竟陷我國於次殖民地的途境。其次政府借款，若將庚子賠款加入計算，其總額亦足使吾人驚嘆。依外人雷穆氏的統計，各國對我之投資總額，至民國十九年底實達三十億至三十五億美金元。其中對滿蒙的投資額，只日、俄兩國約九億餘美金元，再加入他國的投資，共約九億五千萬美金元，其餘二十一億乃至二十五億五千萬美金元，為對我國本部的投資總額。若單以英國對華之投資與其對印度的投資總額比較，兩者實不相上下。

列國對華之投資，事業投資固占優勢，但追求事業投資之來源，實以政治借款為其先導，為其發展的因素，今試分析研究之。

甲、事業投資：關於事業投資，可從國別、事業別、地域別及其增加率之觀點，作成下列諸表：

第十二表 民十九年末各國對華之事業投資額及其百分率

第十三表 各主要國對華投資總額中事業投資所占之百分比率

國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年	國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年
英國	九六三·四	三八〇	法	九五·〇	三八	單位百萬美金元百分率	三·八
日本	九一二·八	三六〇	德國	七五·〇	三〇		
滿洲	五五〇·五	二一·七	比利時	四一·〇	一·六		
中國本部	三六二·三	一四·三	荷蘭	一〇〇·〇	〇·四		
俄國	二七三·二	一〇·八	意大利	四·四	〇·二		
滿蒙	二六七·〇	一〇·五	斯干捷納維亞	二·〇	〇·一		
中國本部	六·二	〇·三	總計	二、五三一、九	一〇〇·〇		
美國	一五五·一	六一					

國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年	國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年
英國	五七·六	六五·八	八一·〇	滿蒙	八八·四	八六·一	九七·七
日本	一〇〇·〇	九五·六	八〇·二	中國本部	一·〇	一·八	二·三
滿蒙	—	六〇·三	四八·四	美國	八八·八	八五·二	七八·八
中國本部	一〇〇·〇	三五·三	三一·八	法國	三二·五	三五·〇	四九·四
德國	八九·四	八七·八	一〇〇·〇	德國	五一·七	五一·六	八六·二



第十四表 民十九年末各主要國對華事業投資的分類

	英	日	俄*	國美	國合	計	百分率
運輸業	一三四·九	二〇四·三	二一〇·五	一〇·八	五六〇·五	二四·八	
滿蒙	—	一九四·三	二一〇·五	—	四〇四·八		
中國本部	一三四·九	一〇·〇	—	一〇·八	一五五·七		
公益事業	四八·二	一五·六	·····	三五·二	九九·〇	四·四	
滿蒙	—	一五·六	·····	—	·····		
中國本部	四八·二	—	·····	三五·二	·····		
礦業	一九·三	八七·五	二·一	〇·一	一〇九·〇	四·八	
滿蒙	—	八二·九	二·一	—	八五·〇		
中國本部	一九·三	四·六	—	〇·一	二四·〇		
製造業	一七三·四	一六五·六	一二·八	二〇·五	三七二·三	一六·五	
滿蒙	—	四九·四	·····	—	·····		
中國本部	一七三·四	一一六·二	·····	二〇·五	·····		
銀行及金融	一一五·六	七三·八	·····	二五·三	二一四·七	九五	
滿蒙	—	四一·三	·····	—	—		
中國本部	一一五·六	三二·五	·····	二五·三	二一四·七		

不	助	產	二〇二・三	七三・〇	三二・五	八・五	三一六・三	一四・〇
滿	蒙	蒙	—	—	……	—	……	……
中	國	本	部	二〇二・三	七三・〇	……	八・五	……
輸	出	入	業	二四〇・八	一八三・〇	一二・二	四七・七	四八三・七
滿	蒙	蒙	蒙	—	五八・九	……	—	—
中	國	本	部	二四〇・八	一二四・一	……	四七・七	四八三・七
其	他	他	他	二八・九	七一・三	三・一	二・一	一〇五・四
計				九六三・四	八七四・一	二七三・二	一五〇・二	二、二六〇・九

\* 間接事業投資不在內  
 \*\* 有此……線者，係因數字不明之記號。

第十五表 民十九年末各主要國對華事業投資之地域的分布

滿	蒙	英	國	日	本	俄	國	美	國	計	百
中	國	上	海	七三七・四	二一五・〇	—	九七・五	—	—	八一七・四	三六・一
本	部	其	他	(香港在內)	二二六・〇	一〇八・六	六・二	五二・七	—	一、〇四九・九	四六・四
計					九六三・四	八七四・一	二七三・二	一五〇・二	—	二、二六〇・九	一〇〇・〇

註 日本部分，僅為直接事業投資，間接事業投資未列。

第十六表 各主要國對華事業投資的增加指數

國	名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年	國	名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年
英	國	三七·五	一〇〇·〇	二四〇·八	中	國	本	部	一〇·九
日	本	〇·五	一〇〇·〇	四三四·七	美	國	國	國	四一·七
滿	蒙	—	一〇〇·〇	四一四·七	法	國	國	國	四九·三
中	國	本	部	一·三	一〇〇·〇	四六八·二	德	國	六二·五
俄	國	九三·一	一〇〇·〇	一一五·五	平	均	國	國	四六·四
滿	蒙	九三·八	一〇〇·〇	一一五·一					一〇〇·〇
									二二八·二

乙、政府借款：政府借款，除庚子賠款外，其餘亦可從國別用途，地域及其增加率之觀點，作成下列諸表：

第十七表 民十九年末各國對華貸款之保有額及其百分率

國	名	單位百萬美金元	對各國合計	國	名	單位百萬美金元	對各國合計	
英	國	二二五·八	三一·八	法	國	九七·四	一三·七	
日	本	二二四·一	三一·五	比	利	四八·〇	六·八	
滿	蒙	九二·二	一二·九	意	大	四二·〇	五·九	
中	國	本	部	一三一·九	美	國	四一·七	五·九

荷 蘭	一八·七	二·六	俄		
德 國	一二·〇	一·七	計	七二〇·六	一〇〇〇·〇
斯干捷納維亞	〇·九	〇·一			

第十八表 中國政府借款用途的分類

類 別	一九〇二年		一九一四年		一九三一年	
	百萬美金元百分率	百萬美金元百分率	百萬美金元百分率	百萬美金元百分率	百萬美金元百分率	百萬美金元百分率
中國政府之一般目的	二四八·二	八七·二	三三〇·三	六二·八	四二七·六	六〇·二
(內 滿 部 分)					X(二九·〇)	(四·一)
鐵 道	三五·五	一二·四	一九二·三	三六·六	二四八·五	三五·〇
(內 滿 部 分)			(一·二)	(〇·二)	X(六三·二)	(八·九)
通 信 機 關	一·二	〇·四	三·二	〇·六	二〇·三	二·八
外國租界自治體債務	—	—	—	—	一四·二	二·〇
計	二八四·七	一〇〇·〇	五二五·八	一〇〇·〇	七一〇·六	一〇〇·〇

\* 包含鐵道通信機關借款以外的一切用途。

第十九表 政府借款之地域的分類

類別	一九〇二年		一九一四年		一九三一年	
	百萬元	百分率	百萬元	百分率	百萬元	百分率
滿洲	—	—	—	一·二	九·一	九二·二
中國本部	二八四·七	一〇〇·〇	五二四·六	九〇·九	六一八·四	八七·〇
計	二八四·七	一〇〇·〇	五二四·八	一〇〇·〇	七一〇·六	一〇〇·〇

第二十表 各主要國對我政府借款的增加指數

國名	一九〇二年		一九一四年		一九三一年	
	百萬元	百分率	百萬元	百分率	百萬元	百分率
英國	五三·二	一〇〇·〇	一〇二·〇	三〇·一	一〇〇·〇	五七·二
日本	〇·〇	一〇〇·〇	二、三三四·四	五五·二	一〇〇·〇	八七·四
滿洲	〇·〇	一〇〇·〇	七、六八三·三	六二·一	一〇〇·〇	九·四
中國本部	〇·〇	一〇〇·〇	一、五七〇·七	五六·四	一〇〇·〇	一一八·三
俄國	八〇·五	一〇〇·〇	〇·〇	—	—	—

最後將各國對華之事業投資，與政府借款混合的增加指數，列如下表，以供研究之參考。

第二十一表 各國對華之投資總額

國名	一九二一年		一九二二年	
	單位百萬美金元	百分率	單位百萬美金元	百分率
英國	二六〇.三	三三.〇	六〇七.五	三七.七
日本	一.〇	〇.一	二一九.六	一三.六
滿洲	〇.〇	〇.〇	一三三.八	八.三
中國本部	一.〇	〇.一	八五.八	五.三
俄國	二四六.五	三一.三	二六九.三	一六.七
滿蒙	二一七.五	二七.六	二三一.九	一四.四
中國本部	二九.〇	三.七	三七.四	二.三
美國	一九.七	二.五	四九.三	三.一
法國	九一.一	一一.六	一七一.四	一〇.七
德國	一六四.三	二〇.九	二六三.六	一六.四
比利時	四.四	〇.六	二二.九	一.四
荷蘭	—	—	—	—
意大利	—	—	—	—
斯干捷納維亞諸國	—	—	—	—
其他	〇.六	〇.〇	六.七	〇.四
計	七八七.九	一〇〇.〇	一,一六一〇.三	一〇〇.〇
				三,二四二.五
				一〇〇.〇

第二十二表 各主要國的對華投資增加指數（以一九一四年之數額爲一〇〇）

國名	一九〇三年	一九一四年	一九三一年	國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年
英國	四二·八	一〇〇·〇	一九五·八	中國本部	七七·五	一〇〇·〇	一六〇·〇
日本	〇·五	一〇〇·〇	五一七·七	美國	四〇·四	一〇〇·〇	三九九·〇
滿洲	—	一〇〇·〇	四七七·〇	法國	五三·二	一〇〇·〇	一一二·三
中國本部	一·二	一〇〇·〇	五七五·九	德國	六二·三	一〇〇·〇	三三〇·〇
俄國	九一·五	一〇〇·〇	一〇一·四	平均	四八·九	一〇〇·〇	二〇一·四
滿蒙	九三·八	一〇〇·〇	一一五·二				

#### 第四節 結論

依上節之各種統計觀察，各國對華之投資額，始終以英國占首位，歐戰之前俄國次之，日本於一九一四年居第四位，至一九三一年俄然躍居第三位。美國於一九一四年居第六位，至一九三一年躍居第四位。次就各國對華投資之增加率觀察，增加率最迅速者，首推日本（日本於一九〇二至一九一四年間在我國的投資，滿蒙不在內）實增加八十三倍，於一九一四至一九三一年間則增加五·八倍。次爲美國（美國於一九一四至一九三一年間約增加四倍），至於英國則有退步的趨勢。日、美在華的投資，於事業和政府債務兩方面同時並進，如一九

一四至一九三一年，各國平均對華政府借款的增加率，大都比事業投資減低，而該兩國反見增加。在此期間，日本對華投資的增加，係於歐戰發生，西方諸國無暇東顧，加以中國資本缺乏，與以侵進之機會所使然。英國雖無新的發展，但其在華之經濟基礎已固，自難退出角逐之圈圍。

檢討各國對華投資的內容，如前節所述，在數字上是事業投資較優於政府借款，但是占事業投資中最重要部分者，則為運輸業，此與巨額的鐵道借款合同起，分明把我國家經濟的政治的生活體之交通機關，全委諸外國資本家之手。例如主要四國對我運輸業之投資，占其直接投資額四分之一，鐵道的投資額亦占三億九千三百萬美金元，再合各國私人在華之鐵道經營計算，實達五億七千萬美金元，足占各國對我事業投資額的百分之二二·五。今就國別觀察，支配鐵道資本之大部分的國家，為蘇俄與日本，此兩國對於鐵道的投資，以東北三省為主，對於航業的投資，是以英國占優越的地位。蓋英國向運輸業的投資，幾全側重航業。近年以來，美國對我之航業亦漸注意，故英、日、美三國，因利害衝突，已在我運輸業界行成仇視的對立狀態。

再由投資金額的數量而論，除去東北三省，只就中國本部觀察，第一位非運輸業，而是進出口業。此種原因，由於中國一方供給工業國的原料，他方又為工業國商品的銷場。至於製造業與不動產業，則分別占居第三位與第四位，後者能居於第四位者，由於諸資本國家，於所謂治外法權之名下，在我國享有領土主權的結果。關於製造業半封建的投資，則以英國居卓越的地位，次為日本，美國居第三位。

日本在華的代表產業為棉工業，其對該業的投資，約占其事業投資全額的百分之五九，若單言中國本部，則



實當百分之七八·八。其在一九一四至一九三一年之間，紡錘數增加十八倍，故可說日本在華的產業，係立腳於輕工業地盤之上，飛躍的發展。英國在華的事業地位，可說是停滯的，但其投資活動，是以各方平均發展爲其特徵。美國對我的投資，是以公益事業爲首位，主要的在我國近代重工業支柱之電氣、瓦斯、金屬、化學等產業方面。

就政府借款言，關於一般目的之借款超過百分之六〇以上，鐵道借款占百分之三五，其總額爲二億四千八百五十萬美金元，日本占八三·六百萬美金元，英國占七〇·四美金元，比利時占三七·五百萬美金元，荷蘭一八〇·二百萬美金元，美國一五·〇百萬美金元，法國一三·九百萬美金元。不過政府借款，近年來增加之趨勢已較事業投資爲緩慢。

再由地理分布的觀察，考察諸外國的對華投資，除東三省外，當以上海占巨大的地位。在民國十九年末，各國對華投資總額的百分之三四·三，直接事業投資的百分之四六·四，集中於上海。依國別的分析，美國事業投資的百分之六四·九，英國的百分之七六·六，日本的百分之七六·六，皆集中於上海。自一九〇二至一九一四年止，外國在上海總投資的地位，原不可與東三省比擬，但自一九一四至一九三一年則反凌駕其上。日、英、美三國在上海投資最多者爲英國，日本約當英國的三分之一，美國約當日本的百分之四五，此三國在上海事業投資的趨勢，可列二表於次：

## 第二十三表

國名	一九〇二年		一九一四年		一九三一年	
	百萬美金	%	百萬美金	%	百萬美金	%
美國	一七·五	一〇〇·〇	四二·〇	一〇〇·〇	一五〇·二	一〇〇·〇
上海	一〇·〇	五七·〇	三〇·〇	七一·〇	九七·五	六四·九
其他	七·五	四三·〇	一二·〇	二九·〇	五二·七	三五·一
日本	一·〇	一〇〇·〇	五九·九	一〇〇·〇	三二三·六	一〇〇·〇
上海	〇·三	三〇·〇	三〇·〇	五〇·〇	二一五·〇	六六·四
其他	〇·七	七〇·〇	二九·九	五〇·〇	一〇八·六	三三·六
英國	一五〇·〇	一〇〇·〇	四〇〇·〇	一〇〇·〇	九六三·四	一〇〇·〇
上海	一〇〇·〇	六六·七	二六一·〇	六二·五	七三七·四	七六·六
其他	五〇·〇	三三·三	一三九·〇	三七·五	二二六·〇	二三·四
附註	日本的部分, 不包含間接事業投資, 上海以外的地不包含滿洲, 關於英、美者則包含香港。					

第二十四表 (以一九一四年之指數爲一〇〇)

國名	一九〇二年	一九一四年	一九三一年
美國	三三·三	一〇〇·〇	二三四·七
日本	〇·九	一〇〇·〇	七一六·七
英國	三八·三	一〇〇·〇	二八二·五

照上列兩表觀察，英、美、日三國在上海事業投資之增加率，日本自一九〇二至一九一四年間增加百倍，自一九一四至一九三一年增七〇倍，壓倒了英、美二國。上海在我國之地位，是爲金融、產業、交通、政治的一大中心地區，爲全國利益之樞紐，而今竟爲外人資本勢力所盤據。再如第一節所述，我全國主要的礦工業，亦幾爲外資所經營，致國人經營的產業單位，全淪陷於受壓迫的地位，今於此情況下談國民經濟建設，其阻礙之多，約可想見。

## 第八章 妨礙中國國民經濟建設的其他因素

### 第一節 政治不良與經濟建設

中國經濟之衰落，原因固多，本篇上列各章所論，僅摘其犖犖大者。此外尚有兵禍匪亂，財政失調，法制不當，吏治不良，不平等條約與外患相擾，均為妨礙我國經濟發展之原因。關於兵禍匪亂，財政失調等問題，已於前數章中述及，茲不贅言，本章只欲就法制吏治，不平等條約及外患方面分述之。

我國現正沈淪於內憂外患之境，但是內憂外患則多由於內政不修，而內政不修，又多由於無治法又無治人。夫法令之頒布，向例應以大多數人民之幸福為依歸。違此原則，徒見病民禍國。中國年來法令之頒布，表面文字上之理論似皆完備，然考諸實際是否相合中國各地民情，尚屬問題。例如去年七月一日，財政部頒布之海關新稅則一項而論，其影響國民經濟之處，已為國內經濟界與輿論界所不滿，指摘者頗不乏人。如全國經濟委員會棉業統制會發表談話謂：

「……對於棉紗一項，予以減低百分之五之稅率，在事實上似屬尚未詳細顧慮，而與政府保育實業之宗旨亦似頗多妨礙。……」

又時事新報於七月七日亦有所評云：

一原國家之設關徵稅，以挹注國內財政與保育國內實業爲二大使命。二者之形態與方式，或背馳或合一，顧於舉措之際，必有所宗信。若今茲之修改稅則者，其以充裕財政爲目的，歟？抑以保育實業爲目的，歟？統觀全部，辨析利害，矛盾殊甚也。如加稅者若干，姑視爲二大使命之合一，至於減低稅率者若干，必以犧牲國家部分之稅收，獎進減稅貨物之入口，而使國家實業以此項貨品而得培養滋長者，始有可說。例如國內未能仿造之繁複機械，減稅是也。或無裨實業，而在大歉年成之米麥，此有關民食者，在國內無生產或生產不足，且無代用品之紙類，此有關文化者，減稅亦是也。今於一般加稅之中，機械亦在其列，是不問機械之進口如何，有裨我國幼稚工業之改良與發展，而僅以財政上之增收爲目的者也。市商會指摘及此，固其所宜，抑不顧一切而貫徹此目的，在當局亦猶得以其所持之片面理由自圓其說。顧外紗外布乃得減稅之殊遇，此其損及國庫收入與影響於我國紡織業，豈待申論，一舉而將國家之設關徵稅之二大使命並失之，夫何爲而若是耶？

在財政部方面，諒亦有所持之理由，但據反對者之理論頗言之成理，惟無論兩方面之理由如何，其證明法制偶一不當，影響於人民生計頗大之處，則係事實。而況據報載企業界首領榮宗敬氏，有倦勤之意，亦屬表示消極之方式。並聞棉紗事業已屬不振，前途將由此而愈趨悲觀，如萬一失敗，將有數萬工人失業，即此一端，已可窺其嚴重性了。

又嘗聞有治法而無治人，內政仍難修明。在目前的中國人治仍較重於法治，故親民之官，尤屬重要。但綱查中

國吏治，不但是效能極低，而且知法犯法，貪污瀆職之處，層出不窮。據申報年鑑第二四三一六頁所載，監察院計算彈劾案內之數量，及百分比，自民國二十年三月至二十一年十二月之狀況，約略如次：

案	別件		案		別件	
	數	占總數之百分比	數	占總數之百分比	數	占總數之百分比
失職	六四	四一·五六	共	同	一五	九·七四
瀆職	四一	二六·六二				
違法	三四	二二·〇八	總		一五四	一〇〇·〇〇
			計			

以上所有案內，僅就有人民控告或案情顯著而無人護庇者而言，實際尙恐不止此數，但在不到二年的期間，已有失職、瀆職、違法共同事項等一百五十四件，可謂不少了。

又據國民政府公報及司法部公報所載，關於民國二十年三月至二十二年十二月監察院提請懲戒案共有四四〇件，其中關於貪污案件（包括吞公款、索賄賂、扣軍餉及詐財陷害等）不下一百三十七件，占總案件數百分之三十一，其他橫徵暴斂之案件及間接貪污之案件亦不少。故直接間接貪污之案件，當不下百分之五十。犯案者又大多為縣長（或放賑者）等親民之官，故人民直接受害者甚多。並且上列數字僅就發現者而言，實際上未發現者（包括查無實據，有人包庇以及在嚴威下無人敢告發者）尤不可勝數，諺云：「苛政猛於虎，」中國人民已墮入貧窮不易自拔，再加上這些如狼似虎的貪官污吏，小民無噍類矣。有時更因貪污者私吞公帑，江堤失修，洪水一至，田畝被淹，千百萬人之生計為之斷絕，其危害國民經濟之程度可想見矣。

吏治不良，事實上最容易表現的要算苛捐雜稅。中國人民，因正稅與田賦附加稅的繁雜，致擔稅之過重，已詳述於第四章，故不贅言。但是除附加稅外，在釐金存在之時期，其病民之處極甚，因之有時自己的國貨，反不如外貨價賤。例如德產瓷器，成本雖貴，而賣價卻反較在北平銷行的江西瓷器低廉，因德瓷由天津入口至北平，僅需負擔兩種稅捐（即進口稅及崇文門稅），但江西的瓷產運到北平，即要負擔六十種左右的稅捐，結果江西瓷不能在本國的北平與德瓷競爭。這不過是一個例子，在釐金存在之時，這樣的例子當然很多。雖然宋子文氏長財部時代，於民國二十年即已廢除釐金，但現在各省各地的變相的釐金稅捐，仍時有所聞。例如增加農業生產最重要的肥田粉，每一百基羅格蘭姆，徵收一·三二個金單位的進口稅，廣東省另加大學捐，每擔九角六分，而同省政府每袋（一六八磅）又徵洋一元（合每擔六角），汕頭之海豐還另抽別種稅，例如剿共稅每擔六角五分。及運輸特捐每擔三角二分，綜計每擔稅率為從價（汕頭批發價）百分之四六·二，因此農民無力採用，農田之生產率自難增加，間接的便妨礙中國國民經濟的發展。

## 第二節 不平等條約與經濟建設

中國在海禁未開以前，與他國關係雖常有一盛一衰之局勢，然不久，終有恢復之一日，但自晚清末葉，國勢衰頹而後，近百年之歷史，直可謂外患日亟之一部傷心史，喪師失地與賠款接踵而起，又因種種不平等條約的訂立，除掉喪師辱國外，整個的中國機體都受了束縛，失去自由，只好任人宰割，終至民窮財盡，全國沈淪而後已。近百年

來，中國受外人侵凌的地方很多，但尤以屢次的戰敗後所受的損失爲最大，例如：

(甲)鴉片戰爭（一八四〇至一八四二年）的失敗，訂了南京條約。這一次不平等條約的內容，其主要的：（一）割讓香港，（二）賠款二千一百萬兩，（三）開廣州等五口爲商埠，（四）在通商口岸設定外國居留地。翌年又締虎門條約，內容是：（一）領事裁判權的規定，（二）值百抽五的協定關稅，關稅自主爲之剝削，換言之，國家財政之收入及國民實業之保護，漸無力過問，（三）最惠國條款的規定，種種規定，開此後更加屈辱的條約之濫觴。

(乙)英法聯軍（一八五六至一八六一年），結果締天津條約，其內容爲：（一）開鎮江等九處爲商埠，（二）規定稅則爲十年修改一次，（三）規定值百抽二五的子口稅，（四）賠償英國軍費銀四百萬兩，法國軍費銀二百萬兩，（五）保護耶穌天主教徒，後又增訂北京條約，賠款改爲英法各八百萬兩，增開天津爲商埠，割九龍半島與英國，及長江允許英法船舶航行。俄人復居調人之功，亦要求不少利益。

(丙)中法戰爭（一八八四年）結果：（一）中國承認安南爲法之保護國，（二）開勞洋諒山以北二處爲通商口岸，（三）中國於南數省建造鐵路雇用法國人。後二年法國又要求廣西之龍州，雲南之蒙自變耗爲商埠。

(丁)中日戰爭（一八九四年）結果締中日馬關條約，主要的條款是：（一）中國確認韓國爲獨立自主國，廢絕朝貢，（二）割讓遼東半島，臺灣全島，澎湖列島與日本，（三）賠償軍費二萬萬兩，（四）日本臣民在中



國貿易，得租貨棧，免除稅捐，及在各通商口岸得從事各種製造業（開外人在華辦工廠之先河）等項，同年六月又要求並獲取歐美列強在中國同樣享受的一切特別利益，如最惠國待遇，領事裁判權等。中日戰爭，中國一切弱點遂暴露無遺，啓各國瓜分中國之意，結果各國劃出勢力範圍作瓜分之初步，並獲得其他各項特權。

（戊）八國聯軍（一九〇〇年）結果訂辛丑條約，其內容除懲兇謝罪外，主要的還有：（一）賠款四萬五千萬兩。（二）劃定使館境界，使館區域內不准中國人居住，且各國爲保護公使館得置護衛兵於使館區域。（三）中國政府允將大沽礮臺及有礙北海至海口間交通之各礮臺一律削平。（四）中國政府承認各國留兵駐守黃村、郎坊、楊村、天津、軍糧城、塘沽、蘆台、唐山、昌黎、通州、秦皇島、山海關等處，以保北京至海濱無斷絕交通之虞。（五）中國政府，二年以內頒布以下各旨諭：（子）永禁排外團體，違者處斬。（丑）虐殺苛遇外人地方停止考試。（寅）官吏倘遇有傷害外人之事不能立即彈壓懲辦者，革職永不敘用。（卯）中國政府改總理衙門爲外交部，列六部之首。故此種條約較以前和外國所訂條約，更加喪權辱國，蓋此後中國整個的淪爲次殖民地，外人氣焰萬丈，爲所欲爲，國人低首屈伏，任人宰割。日俄戰後，日人奪韓，同時與俄平分滿洲權益。而俄人復窺伺蒙古，英人侵略西藏，歐戰期間，日本復以二十一條迫我簽字。以上數項，僅爲拳拳大者，其他如五卅事件、沙面事件、濟南慘案等，除直接損失生命財產外，尙因喪失土地及不可勝數之賠款，致我國只有趨於破產之一途。而況外人復憑其在華之優勢，又常有煽動內亂及在租界包庇搗亂分子，爲政治舞臺之發縱主使者，使我國內政治失其安定，經濟建設所受之打擊，不言可喻矣。

### 第三節 九一八後之外患所與我國經濟之打擊

日本密接中國，與中國之關係至爲切近，但自日本揭棄其大陸政策以來，中日關係，殊欠圓滿，此種情形，尤以「九一八」事變發生以來爲然。據研究其損失者，謂中國喪失東北四省之結果：

(一) 在土地方面約喪失全國面積百分之一·五（按東北四省面積之廣大，超過德、法二國合併之幅員，三倍於日本內地，幾二倍於日本帝國。）

(二) 在人口方面，約損失全國人口總數百分之八，該四省現有人口三千五百萬，但每年由北數省人口密集之區移往謀生者，近百萬人，而且該四省開發正在半途，將來還可以容納三、四千萬中國人口，如東四省不能收回，則中國將失去一容納人口過剩之尾閘。

(三) 在經濟方面中國的損失如次：

(子) 東三省所產大豆，占全國產額百分之七十，民國十八年大豆及其製品出口價額共計二萬三千萬兩，約占全國出口貨總額百分之二十五。

(丑) 遼寧省的灰絲占全國產額百分之七十（近年輸出約在一千萬兩以上）

(寅) 東三省有占全國森林面積百分之三十七的森林（約有二十九萬方公里，全國爲七十九萬方公里）

(卯) 東北四省的牲畜，占中國邊陲四區馬、牛、羊總數百分之三十（約三千萬頭）。

(辰) 遼寧省所產食鹽，占全國產額百分之十五（約八百餘萬擔）或全國鹽稅收入百分之十八（約三千萬元，全國爲一萬六千五百萬元）。

(巳) 遼寧省的鐵礦儲藏量占全國百分之七十九，及全國產量百分之七八·七。

(午) 東北四省的煤礦儲量占全國百分之五十二，及占全國產量的百分之三十。

(未) 遼寧省撫順的石油礦儲量占全國百分之五十二，及占全國產量百分之九十三。

(申) 吉、黑二省的金礦產量約占全國百分之五十。

(酉) 東三省的電廠發電量，占全國百分之二十三（約二百萬匹馬力）。

(戌) 東三省的鐵道公里數，約占全國百分之四十一強（六千三百六十公里，全國鐵道公里數爲一五四六九·二六公里）。

(亥) 東三省的國際貿易，約占全國百分之二十四，或占全國出口貿易的百分之三十七。

綜計以上各項損失，不獨影響我國人民生活計，且關於財政收入之減少，入超數字之增加，工業和建設原料之損失，皆與吾國國民經濟以莫大之打擊。

至於一二八事變，我方之損失亦極大，除軍需及捐款不計外，而地方之損失，更爲嚴重，因國人中小的民族工業，大都在戰區，致多被飛機大礮有意的摧毀。其全部損失，據中央統計處所估計，爲十五萬六千萬元，然中央認爲

尚不止此數，至少約在二十萬萬元左右。惟筆者以為上海為中國最大都市，且為中國金融之總樞紐。故一二八以後，由長江而上，由大城而市鎮，由市鎮而鄉村，對於中國整個經濟組織施行一種重大的打擊，實加速其摧毀崩潰的趨勢。

年來日人在華北有所謂興中公司之創設，意在吸收華北的棉產，在所謂「工業日本，農業中國」的口號下，在華北積極發展其紡織業。

日人在華棉紡織業的活動，原以滬、漢各地為根據，但自民國二十四年起，顯然已側重於華北，同年日商在華共增設三廠，都集中於青島一隅。計：

廠	名	紗	錠布	機
上海紡織株式會社青島工場		四五,〇〇枚		七〇〇架
豐田紡織廠青島工場		三五,〇〇枚		七〇〇架
同興紡織株式會社青島工場		三〇,七二〇枚		一,一五二架
合計		一一〇,七二〇枚		一,五五二架

民國二十五年初，日本豐田自動機械會社復向華商在青島僅有的華新紗廠，實行變相的投資，名義上雖然裝換新式機器，但實際上又何異於華廠對日資的屈服。所以青島紡織業可謂全部都握在日商的手裏了。

抑尤有進者，二十五年內日商更注重於天津，因為天津是中國工商業要區，經營可得不少之便利。同時，他們不僅着眼於華北爲止，且進而預備將天津成爲壟斷全中國紗業的中心地。

日商紗廠對於天津的進出是採取下列三種方式：（一）收買華廠，（二）擴充舊廠，（三）添設新廠。在收買華廠的策略之下，天津現有各廠，遂絡繹落在日本資本的手中了。茲將當地華商各紗廠現狀略述於下：

裕元：這是天津最大的紗廠，成立於民國七年四月，資本五百六十萬元，內部分第一、第二、第三、三紗廠及織布廠，共有紗錠七萬一千三百六十枚，線錠九百七十六枚，布機一千架，工人達三千名，因近年營業不振，絡繹有所虧欠，遂於二十四年一月十一日宣告停工。截至同年止，共欠中日債團的擔保債務五百十七萬元之鉅，其中日商大倉洋行借款日金三百三十餘萬，占百分之六十以上。此外尚有股票三百萬也流入日人之手。由於大倉洋行催還欠款的緊急，乃不得不清算出賣。其所以貸款結果，裕元紗廠終於在二十五年五月間正式爲日本鐘紡織社所收買。

北洋：資本三百九十萬元，共有紗錠二萬六千七百五十二枚，線錠二千一百二十八枚，工人一千三百餘名，每日產量約六十餘包。由於虧累過巨，二十四年六月間曾一度停工，旋增資二十萬，改組復工。但卒因無力掙扎，又復宣布破產，到了二十五年六月間，該廠也被日資所收買。接辦者爲上海裕豐紗廠。

寶成：資本三百萬元，共有紗錠二萬七千零二十八枚，線錠二千五百二十枚，工人一千二百名，每日產量約五

十三包。該廠出品本來大都運銷於東北，自從東北失陷後，市場中絕，致虧負日巨，無法繼續維持。至二十五年七月十七日，由債權銀行團拍賣，即由裕大紗廠之大倉鐘紡織社以一百三十七萬五千元的代價，正式歸入到日商名下。

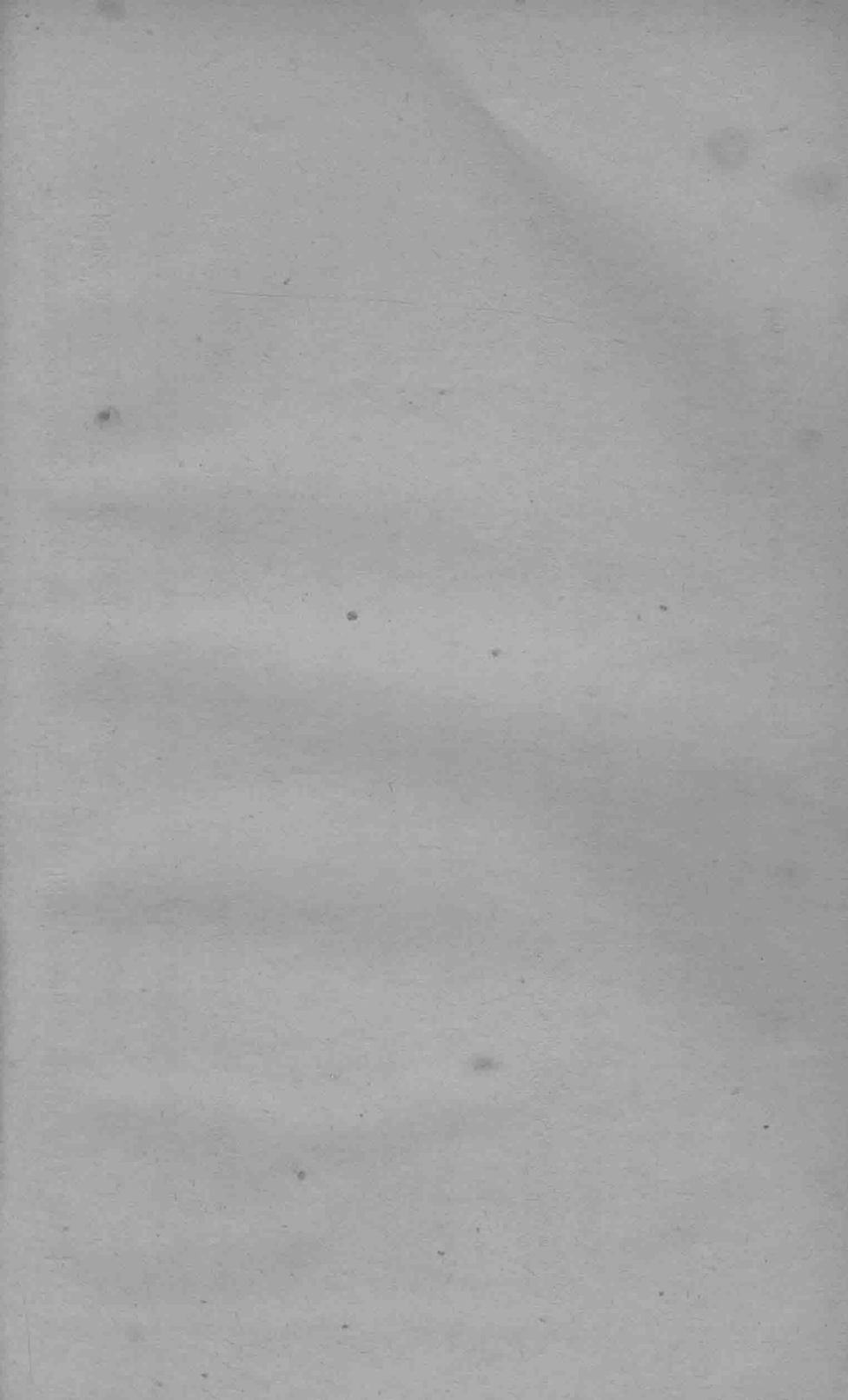
華新資本二百四十二萬餘元，共有紗錠數二萬七千零七十二枚，工人一千名。該廠機器及衛生設備等都為各廠之冠，不幸爲了營業的衰退，最近內部股東互鬧，意見很深。據二十五年七月十六日申報所載，有跟裕元、北洋、寶成出賣之勢。

恆源資本四百萬元，原有紗錠三萬五千四百四十枚，線錠二千五百四十枚，布機三百十架，因營業虧耗，負債達百餘萬元，二十三年間宣告停業。當時曾盛傳將由日本東拓公司接辦的消息，幸而沒有成爲事實，現由中國、金城、鹽業四行合組的誠孚信託公司經理。擬增紗錠二萬餘枚，布機四百架，預備每日出紗一百餘包，出布一千四百疋。但是，在現在的局勢之下，該廠的進行仍舊不能充分樂觀。

達生成立於民國二十一年，初僅撚線，二十四年纔開始紡紗，資本二十萬元，共有紗錠五千枚，工人四百名，每月出紗約三百包。該廠因範圍很小，所以很多人不予注意，然而，由於新近成立的關係，所用各種機器都屬新式，生產效率較高，生產費用較少，似乎很有發展的希望。不過在現在的局勢之下，恐怕難以如願。

綜觀以上六家紗廠，達生係新近成立，舊廠之碩果僅存者，只銀團經營的恆源一家而已。裕元、北洋、寶成三家，

已被日資收買，華新的消息不明。如連同早在日商手中的裕大（資本三百萬，紗錠三萬五千七百十二枚，線錠一千五百枚）則天津紡織業的絕大部分勢力，實被日方所把住。





## 第四篇 中國國民經濟建設的意見與方案

### 第一章 概論

照本書上列各篇所述，我們知道中國經濟範疇所含的成分，是太複雜了。主要是：（一）半封建的農業經濟，（二）脆弱的民族工業，（三）帝國主義的各種經濟勢力。這些相互交織而形成了一畸形的中國經濟機構——半封建的，前資本主義的，半殖民地經濟。

原來中國雖然受資本主義的狂流所侵襲，但國內的生產關係，卻仍停滯於封建性的階段。農業經濟上的土地所有關係，雖可自由授受，而相當表現其資本主義的樣式，可是，土地剝削關係，則依然建立於封建基礎之上。且其對立的兩方，不是單屬占有生產工具而榨取剩餘價值的資本家，和全無生產工具而出賣勞力的勞動者；乃是，一方依靠封建式榨取為生存的軍閥、地主、豪紳、高利貸者、商業資本家等等，另一方是被榨取的廣大數的佃農、貧農、沒落的中農、手工業者等等。至於各種商品在農村中的進出，是誠然相當資本主義化了。但僅止於單純的流通過程，「即帝國主義的商品經濟（傾銷商品，奪取原料）通過買辦資本，商業資本，而表現於農村社會」；根本尙未推翻原有的生產關係。

封建勢力和帝國主義是相互的勾結，即軍閥、地主、豪紳、商業資本家等等，是憑帝國主義以維持其政治生命和經濟生命，帝國主義則通過軍閥、地主、豪紳、商業資本家等等，而奠定其政治的勢力，完成其商品的傾銷，和原料的獲取。這樣，中國農村在帝國主義和封建勢力雙重壓榨之下，當然漸趨於貧乏，不僅無法改良技術和增加生產，甚或不能維持其低級的再生產，故必然的陷中國農業經濟於崩潰。有人認為中國的土地，不足維持中國的人口，但這是相當時期以後，中國人民生活程度達到與西洋人同一水平線時的問題。實際現在中國民食的不足，絕對不是中國土地不夠，而是生產不發達的結果。

在所述情形之下，中國民族工業自然也無從健全的發展。帝國主義的廉價商品，（從其本國輸入或在中國設廠製造）不單摧毀中國原有的手工業，更使一切新式工業不能抬頭。只在歐戰時代，各國因忙於應付各自的戰爭，無力兼顧遠東市場，中國民族工業曾經獲得短期的滋長，可是曇花一現，戰後依舊被帝國主義勢力所壓倒。夫工業之發展，必須以廣大市場為基礎，而中國既無力量可以運往國外傾銷，國內自己的市場又被帝國主義所侵奪，如此中國的民族工業何可繁榮。

帝國主義勢力控制了中國的一切，不論農業工業以及交通等方面，甚至政治上，都有帝國主義的魔手，一面國內反動的封建勢力又依靠帝國主義的扶植，頑強的圖存，於是中國經濟便永無獲得正規發展的一日。中國民族資本非常微弱，占有勢力者，是帝國主義卵翼下的買辦資本。這又是半殖民地下的特殊形態。

明白了中國經濟的特質，對於中國經濟恐慌的因素也可把握一半。我們既知中國經濟，是被帝國主義和封

建勢力勾結所把持，那結局，必然會產出下列幾種現象：（一）農村經苛重的榨取而破產，農民大眾都極度貧乏化。（二）民族工業受壓迫而破碎，失業工人大批投向街頭。（三）由於上列兩個原因，促使購買力激劇的減退，從而商業衰落，生產停滯，信用呆阻，釀成不可收拾的局面。這是中國經濟恐慌的根因。所以中國經濟恐慌，不是一朝一夕的事情，而是由慢性轉變到急性的。

其次，我們更不能忽視最近帝國主義加緊侵略所促成大恐慌的嚴重性。中國經濟，是世界經濟的一環，世界經濟之每一變動，都足直接間接的影響中國經濟的活動。但中國經濟並不是自主的，如上所述，中國是半殖民地，所以只能有附庸的從屬的資格，作為世界經濟的副環。因此關係，中國竟又做了世界經濟恐慌的排洩所。資本主義國家是儘量將自己的恐慌轉嫁於殖民地半殖民地，因之中國經濟恐慌便愈益嚴重。

除了一般的加緊商品傾銷等手段外，帝國主義在最近所加於中國的，主要不外下列幾點，即（一）前年美國的白銀政策，（二）英國的金鎊活動，（三）還在積極進行中的某帝國主義的軍事侵略。美國白銀政策曾經加速中國白銀的外流，英國的金鎊活動，曾經推動中國信用恐慌之進展，這在不久以前都有事實表現，無可否認。而近年以來，由於「九一八」的事變發生，東北四省的淪於異域，使我們喪失數百萬方哩的土地及其富源，數千萬的人口及其購買力，次如淞滬之役，震撼了中國金融中心地，加增了中國經濟恐慌。照這種形勢而觀，勿說中國的經濟前途更不能樂觀的，甚至連國家地位亦不堪設想了。

關於解救中國經濟恐慌的工作，最近各方所表現的，不爲不努力，不過如僅止於消極的不徹底的辦法，則縱使能治標於一時，恐依舊救不了中國經濟的厄運。因之許多人曾提出中國經濟積極建設的意見，但對於建設的路線問題，各方派別繁多，而有五花八門的現象。例如在重心上有重農主義派和重工主義派，工農並重派；在體制上如資本主義派、社會主義派、民生主義派，在方式上有放任主義派、統制經濟派等等，這裏我們姑就重農、重工爲出發點，來檢討中國經濟建設應走的途徑。

重農主義派和重工主義派雙方主義不同的主要點，大致是，重農主義派肯定中國必須傳統的以農立國，解決了百分之八十以上的農民生計問題後，方可使整個社會臻於安定，並謂糧食自給自足，可以杜塞巨額的漏卮，或主張先農而後工，他們認爲農業建設係工業建設的基礎，工業建設必須以農業所產出的原料及農村中廣大的市場爲前提條件，否則工業便無從發展。

重工主義派則以爲重農派爲開倒車的行動，覺得中國必須追隨先進資本主義國家積極的工業化，中國經濟纔有繁榮的可能。並謂自己工業發達，入超自然會杜絕不見。也有主張先工而後農者，卻和上述先農而後工的見解正相反，他們認爲工業建設係農業建設的基礎，農業所產生的原料，必須在工業發達上尋求銷路，同時農業方面應需的機械、技術等，必須工業發達之後，始可供給。

我覺得，上面兩派都有些偏見，談經濟建設應該放大眼光，就事實着想，中國不僅農業急需救濟，工業也是急需救濟，我們斷不能偏於任何一方。且兩者根本如手和臂，不應分開的。農業之依靠工業，和工業之依靠農業，是同

樣緊密。工業建設固然需要農業所產出的原料，及農村中廣大的市場；農業建設也是需工業發達爲其銷售原料暨供給機械技術。所以問題不在於機械的農業化或工業化，也不在於個別的誰先誰後，而應該手臂並進。現代許多資本主義國家，雖然工業繁榮，但並沒有忽略農業，美國爲其最顯著者；縱使有幾國是特別側重於工業，但它們有農業的殖民地 and 半殖民地爲其調劑，商品有地方銷售，原料有地方收取，是建築於剝削或榨取殖民地半殖民地之上。中國如果單純工業化，既無可剝削和榨取，是更難有餘力來爭奪別人的市場，獲取別人的原料的。又蘇聯原爲農業國，但其兩次五年計畫中，卻同樣重視工業，而致力於雙重的建設，現在已經成爲一個農工俱盛的繁榮國家。中國如果單純農業化，則只可長久做供養原料資源的殖民地而已。固然亦有人提出：「中國沒有資力兩者兼顧，故只能從事解決一種」，這係似是而非，我們上面說過，農工兩者，不能機械的個別分開，單獨一路，會由於沒有相互輔助而遭遇更深重的困難；相反的，倘使兩者能夠調和，呼應，則其所耗費的資力，實際反會減少。例如在發展棉紡織業時，如果本國產棉豐富優良，而又配置得當，就不必多一筆漏卮，而仰給外來的輸入，同樣棉產條件既完備，如果本國的紡織業發達，就不致被人大量的以廉價收去。（自然，現時華北棉花被奪，尙有政治的因素）。

不過，我不是像許多農工並重派者，要想把中國的農業和工業都資本主義化，或儘在封建制度下發展農業，資本主義制度下發展工業。（事實上，農業要在舊有封建社會的生產關係上發展，是絕不可能，而一面有農業的封建關係存在，一面要發展資本主義，也是不可能的事情）。對於資本主義化和維持封建制度，我都反對。我們固然須推翻舊有的封建社會，但不一定要呆板的一步一步追隨，那已趨沒落的資本主義之路，我們應該直接朝沒

有剝削的方向進行。

這裏我們要轉而討論中國可耕土地的問題了。據幾位學者專家的估計，中國可耕土地最大限度不出九千萬方哩，除山巒、河湖、城鎮、第宅、道路等等大約百分之二三十，全國真正能耕種的土地至多七十萬方哩，約合三十萬畝左右，除已耕約十四萬畝許，未耕者僅尚有十五六萬畝。他們認定中國可耕地大都限於東中南，西北幾全屬不毛之區，僅算入五六萬方哩，約合二萬萬餘畝之可耕地。其實西北固多砂鹹地帶，但現在科學克服自然已數見不鮮，（參看拙著農業與國防第六十至六十一頁）現在認為的確不能耕作的地方，以後未必永遠不會成為有用的肥沃地。再如西伯利亞不論就氣候或地域，昔日都被認作荒漠不能生產，而只可做囚犯充軍的絕境，可是目前都被蘇聯開發得非常可觀了。集團農場在廣大的區域耕作，耕地是一天一天的擴大。同樣我們的蒙古、新疆、康藏以及西北各省，如下一番苦功，定然也很可樂觀，我們萬不可自暴自棄，忽視農業建設，讓他國人來喧賓奪主。此外，復有說中國礦業貧乏，而斷定中國不能實行工業建設，更有說中國人低能無用，而不能談任何建設，我認爲亦是自暴自棄的怪談。

自然，在經濟建設（不論農業或工業）之前，以及建設的過程中，是免不了封建勢力和帝國主義的阻撓問題。即封建分子絕對不願意中國經濟向前進的建設，因這會破壞固有的生產關係，而影響他們不當的利益。譬如地主要是靠舊的剝削關係來維持生存，所以他們根本反對土地的重行分配與任何革新；甚至不想土地生產上的改良，因爲生產改良之後，農產物價格低落，會影響他們所收的地租。

帝國主義者，則一面和封建分子相勾結，阻礙中國經濟正當的建設，和社會合理的改革，而支持了封建的反動勢力，一面復積極摧殘中國工業和農業的發展，他們從外面運來的或在中國內地設廠製造的廉價商品，非僅壓倒中國民族工業的抬頭，且深入農村，而使整個農村破產。還不只限於單純的這一些，幾年來經濟的政治的軍事的並行侵略之下，我們的一切都受別人任意的宰割屠戮，連伸腰的機會也沒有，那裏還可以給我們好好的建設。

## 第二章 經濟建設之政策與人的問題

### 第一節 我國十年來的經濟建設

吾國近年來，以建設求統一，因之經濟建設，遂爲立國之根本策略，民國七年中山先生的「建國方略」出版，對於交通、水力、實業、墾荒、造林等重要企業之興辦，均有縝密的計劃，嗣國府成立，奉之以爲經濟建設之根據。去年蔣介石先生鑒於經濟建設爲立國之命脈，及民族復興之關鍵，復通令全國，從事於國民經濟建設運動，足見當局對於經濟建設之提倡，不遺餘力，今願就吾國十年來經濟建設之情況，作一檢討，以代本章之緒言。

經濟建設，千端萬緒，舉其大者，有交通、金融、實業及財政等項。交通建設，爲經濟建設之樞紐，蓋交通爲現代交換經濟之命脈，欲自中古式之地方經濟，步入現代化之國家經濟，非先發展鐵路、公路及輪船等新式交通工具不爲功。我國之新式交通，發展有限，且多賴外人代庖。是以十年前之交通建設，其目的在開發國家資源，供外人之利用，無論鐵路輪船，莫不以溝通沿海經濟爲鵠的，因此外人勢力，得藉新式交通之發展而深入內地。國民政府成立以後，交通建設之趨向，爲之一變，漸由沿海區域而移向內地。年來公路之普遍建設，即其一例。我國公路之建設，雖肇端於民國十年之北方大旱災，然其進展之迅速，則爲近年之事。蓋全國經濟委員會於民國二十年成立後，公路



建設更爲積極，二十一年完成三省公路網，二十三年復擴展至七省，二十四年閩變救平，再展爲八省。此外西蘭與漢中二路之建設，亦甚爲重要。至二十四年底止，全國公路以里程言，共有十六萬三千公里，內已通車者九萬六千公里，在建築中者一萬六千公里，在計劃中者五萬一千公里。以地域言，則遍及全國三十行省，在未有鐵路之甘、新、青、蒙、藏、川、桂、黔、康、寧等十省，殆爲僅有之現代交通工具，其重要概可想見。

鐵路之建設，亦有自沿海區域逐漸移向內地之趨勢，九一八以後，隴海路之西展，可資例證，隴海路前僅築到河南西端之潼關爲止。九一八後一再西展，由西安而咸陽而寶雞，不久即將越陝、甘境界至天水而南達四川之成都，以完成我國橫跨東西之幹線。此外東南之浙贛路，南行之粵漢路，及平行平漢之同蒲路，均爲國府成立以來之新建設。此外尚有江南、淮南、蘇嘉等新路，及正太路、太谷線，與滇粵路、碧石線等。

輸運建設之成績，如招商局於民國二十年與鐵道部訂立辦理水陸聯運合同，已漸見於實施。隴海貨運之由連雲港輸送國內其他商埠者，且有與日俱增之勢。二十一年招商局收歸國營後，對於行政設備，及財政上之改革，均有顯著之成績，直接間接裨益於內地航運者，良非淺鮮。而自十九年海關將航政交歸交通部接辦後，航政始獲完全自主，不復受人節制矣。

金融建設之重要，不亞於交通建設，國民政府成立以來，金融建設之成績，亦有足述者。第一爲三大國家銀行之成立。中央銀行於民國十三年始設於廣州，十五年總行遷移漢口，十七年改組，設總行於上海，資本增至二千萬元，二十三年復增資本至一萬萬元。客歲十一月新幣制令下，規定爲全國惟一發行法幣之銀行。中國、交通二行，自

十七年起，分負專營外匯，與發展實業之任，二十四年均增加官股，故為國家銀行，中國資本增至四千萬元，內半數為官股。交通資本增至二千萬元，內官股一千一百萬元。第二為二十二年國幣條例之頒布，實行廢兩改元，確立國幣本位，實為我國幣制統一之先聲。第三為新幣制之確立。自一九三一年英、印、日先後放棄金本位後，銀價暴漲，我國為銀本位國，首當其衝。政府當軸，鑒於白銀大量外流，經濟衰落，每況愈下，乃毅然採取自衛設施，二十二年四月，開徵白銀出口稅百分之二·二五，二十三年十月，增至百分之十，兼徵平衡稅，以杜白銀之出口。至二十四年十一月四日，因白銀外流，仍未稍戢，乃頒發新幣制令，停止銀幣及銀貨之流通，而收歸國有。以中、交、三行鈔票為法幣，集中發行，並由中、交、三行無限制購售外匯，以穩定對外匯價。迄今一年，成績甚佳，目前中、日外交雖甚緊張，而法幣與外匯之比價，曾未稍受影響，新幣制收效之宏可見。

就農業之建設言，消極方面，有水旱災之防治，積極方面，有農作物之改良，及合作社之推廣。我國水旱災之嚴重，為世界各國所罕見，自公曆紀元前一〇八年至紀元後一九一一年之二千餘年間，計遭災二、〇一七次之多，平均每年一次。即自民元以來，重大水旱災，亦達十次以上。國府成立後，有十八年之華北大旱災及二十年之江淮大水災，故水旱災之防治，如築渠、掘井、疏濬、築堤、及造林等，遂為政府經濟建設之中心。築渠工程，民十八年後賴華洋義賑會、經濟委員會及陝、甘、綏三省政府之合作，已完成者有薩托民生渠、涇惠渠、及雲亭渠等。掘井以晉、冀二省為多，提倡最力者，有華洋義賑會、疏濬築堤，係由經濟委員會水利處及南北各水利機關主辦，而以二十年至二十一年全國水災救濟委員會所舉辦之工程為最大，耗款達七千萬元。造林由實業部林墾署主持，但因限於財力，尚

少成績。農作物之改良，包括育種試驗，良種繁殖及推廣。改良之主要作物，有棉、麥、稻、高粱、大豆、玉蜀黍、稷米、大麥、茶葉等，參加改良機關之較著者，有實業部中央農業實驗所、全國經濟委員會、各大學如金陵、中央、中山等之農學院，及江西省農學院等。各種作物經改良後，收穫量多能增加百分之三四十左右，成績殊堪慶幸。我國合作社之組織，發軔於民國十二年，華洋義賑會在河北舉辦之信用合作社，迄國府成立，始漸成爲普遍之運動。十七年時全國僅有合作社五八四社，二十五年已增至二六、二二〇社。十七年以前，社員既少，且局限於河北一隅。今則甚爲普遍，尤以蘇、冀、贛、魯、豫、皖、浙、陝、鄂、湘等十省爲最多，有合作社社員九三六、六四三，占全國合作社社員總數百分之九三·二。

工業建設，爲自農業國家走上工業國家路上之必經過程，即在農業占優勢之我國，爲圖國家經濟之完整與獨立計，工業建設亦至重要。是以中山先生於「建國方略」內，即盛倡工業建設之實施。工業建設分重工業與輕工業二方面。重工業或基本工業，爲一切工業之母，其發展較輕工業尤爲迫切。我國新工業之發展，已七十餘年，然以當時缺乏有識之士，致使本末倒置，重工業基礎，至今猶未見樹立。國府成立後，奉行中山遺教，曾作數度之計劃與嘗試，孫科氏曾建議以四萬萬元鉅款於五十年內設立水電廠五，洋灰廠五，鋼鐵廠四，工業化學廠五。嗣又有民國二十年國民大會通過之六年計劃，國聯專家之十年計劃，孔祥熙氏之實業計劃，陳公博氏之四年計劃，及山西、廣東等省實業計劃，均屬同樣性質之建議。就成績言，亦有可觀。實業所倡辦之各工廠中，機械廠已由京遷滬開工，酒精廠在上海由僑商承辦，亦已開工，硫酸鋸廠由官商合辦，不久將在浦口完成，只鋼鐵及造紙二廠尙在籌備中。

廣東一萬萬元之三年計劃，雖經延期，然至最近，亦能積極進行。山西於民國二十二年成立西北實業公司，至二十四年底，聞已耗資一千六百萬，成立工廠二十餘所。輕工業在我國之發展，較重工業為迅速，但以受不平等條約之束縛，非惟保護關稅，不易採行，外商且得援引馬關條約，在華設立工廠，以與華商相競爭。馴至國人創辦之主要輕工業，頻遭摧折。國民政府成立後，熟察國人經營工業之危機，乃一方提倡重工業，一方復興輕工業，以資挽救。輕工業之復興，以整理棉絲二大工業為出發點，蓋此等工業，俱有國產原料可資利用，且其衰落程度，亦較他種輕工業為甚，若不早加整理，則農工二業必致同受其害。民國二十二年，全國經濟委員會，特設棉業統制委員會，專負復興棉業之責，先從改良原棉入手，其工作第一為育種繁殖，推廣棉種，由中央棉產改進所，及陝、豫、蘇、冀、晉等省之棉產改進所主持。第二為取締原棉攙水攙雜，由中央棉花攙水攙雜取締所主持。第三為組織棉運合作，以減輕棉運成本，提高棉農收入，由棉業統制委員會及工商業或地方銀行，在陝、蘇、湘、豫、冀、魯等省辦理。絲業之復興，亦以改良原料——蠶絲——為出發點。一方由經濟委員會於二十三年設立蠶絲改良委員會，在杭州、南京設試驗場培育良種，訓練人才，且資助江、浙絲廠聯合運銷，一方由蘇、浙、皖、粵等省政府設立蠶絲統制委員會，或蠶絲改良場，從事於蠶絲之統制與改良。最近中央農業實驗所，亦致力於蠶絲改良工作，而由培育良種入手。

以言財政之建設，則中央與地方財政，自國府成立以來，改良之處殊多。中央財政之改革，第一為預算制度之確立。我國預算制度，雖早經試行，然以執行不利，條規視同具文。民國十九年，預算法頒布後，主計處成立，掌理歲計、會計、及統計三局事宜，是後預算與決算始漸循序實行。第二為稅制之改良。我國稅收，以關、鹽、統三稅為主，其收入

占稅收總數五分之一。國府成立以來，對於上述三稅之改革，俱有顯著之成績，以是稅收增加，由十七年度之二萬六千萬元激增至二十二年度之六萬六千萬元。稅制之改革，舉其大端，在關稅方面，以十八年之關稅自主為最要，此外如沿岸貿易稅，通過稅與常關稅等之廢除，亦均屬重要之改革。鹽稅方面之改革，重要者為新鹽法之頒佈，如能早日見諸實施，則對於鹽政之改善，裨益當非淺鮮。此外自民十七年起稅收由外商銀行改存中央銀行，及行政權之集中，稅務人員之訓練，緝私之認真，征收積弊之革除，稅率及度量衡之劃一等，亦為鹽政改革之要端。統稅之舉辦，始於民十七年之捲烟稅，二十年起加徵棉紗、火柴、洋灰等統稅，以為廢除釐金之抵補，是年麪粉稅亦由統稅局帶徵，於是我國之統稅行政，始彙集於稅務署而逐漸統一。最近政府舉辦所得稅，已見實施，今後我國稅制，又漸樹現代稅制之規模。第三為內債之整理。第一次在民國二十一年，是年內債本利之清償，須款一萬九千萬元，經整理後減至半數，利息均為六釐，還本期限延長一倍。至二十五年二月，內債本利之清償額又達一萬九千萬元。統一公債利息，仍為一律六釐，但還本期限則分為十二年、十五年、十八年、二十一年及二十四年五種。

地方財政之改革，以各地財政之劃分及田賦之整理為首要，中央與地方之收支，前曾經數度劃分，然以中央與地方財政，皆在混亂狀態之中，既定原則，均難遵守，結果均告失敗。國府成立後，根據「建國大綱」之均權主義，釐定劃分之法令。十六年通過各地收支暫行標準案，十七年稍有修正。二次劃分之主要特點，在使中央與地方從稅源上劃分清楚，中央稅由中央政府直轄徵收機關徵收。同時，地方政府既有獨立稅源，財政收入較為穩固，亦不至如以前在附加稅制度下，中央與地方，往往有混淆不清，發生利害衝突。二十年十一月，國府又公佈辦理預算收

支分類標準，其根本原則，與十六、十七二年之國地收支分類標準，無甚出入。二十四年七月，立法院公佈「財政收支系統法」，對國地財政收支之分割，更爲詳盡。然所定原則，不免理想，轉覺難於實施。田賦整理，爲地方財政建設另一要端。整理之方，第一爲田賦附加之減輕。民國二十三年五月二次全國財政會議決議，田賦附加不得超過正稅，在正稅較輕區域，正稅附加合計，不得超過地價百分之一。是年六月財政部通令全國，以後不准巧立名目，開徵田賦附加。第二爲田賦負擔之平均。治標辦法，爲舉辦土地陳報，消除有田無糧或有糧無田之積弊。土地陳報，以浙江省舉辦最早，復經江蘇省江甯縣、蕭縣，安徽省當塗縣，及河南省陝縣之改良，已漸臻完善。迄今辦理土地陳報者，已達十餘行省。治本辦法，爲土地測丈，其已舉辦者，十七年以前有江、浙、黑三省，十七年國府成立後有粵、滇、桂、皖、湘、鄂、豫、贛、寧、京、滬等省市，而以贛省航空測量之成績爲最佳。

## 第二節 中國經濟建設之迂緩性

照上一節的敘述，我國之經濟建設，依最近十年之情況，不可說爲政者無心於建設事業。但反觀目下之中國經濟社會，不僅未能解決民生問題，而民食問題，不論荒年或豐年，均有其相似的嚴重性。

交通建設，雖有猛進的事實，且其進步，對於內地經濟之發展，固不無相當助力，但其引誘外貨輸入，又足妨礙本國經濟之發達。且公路之建設，除於賑災、勦匪及國防上有其功用外，至於汽車之購買，火油之消費，反足以增加入超。

關於金融方面，新幣制之實施，財政方面之廢除苛雜，其收效宏大，固無可否認。然法幣尙未統一發行，金融系統之猶欠完備，租稅制度之仍待徹底革新，預算之不能切實履行，尤爲時人所詬病。

至言工業建設，雖有如上節所述之各種成績，但依本書第二篇第五章，分析吾國經濟之需給狀態，不僅每年之入超數字，未見減消，且輸入貨品中，半製品或原料之項目，乃相漸減低，而工業製成品的數字，卻相對的增加。再徵諸工人失業的人數，據國際勞工局中國分局之估計，一九三五年我國各地之失業人數爲五百八十九萬三千一百九十六萬人，該局並稱因各地材料之完全程度不同，固不得隨便比較而抽出若何肯定之結論，但材料比較完全者，如廣東省、上海市、青島市等，其失業率之高，有幾占全市人口百分之三十者，就總計數字觀察，以如是不全之材料，國內失業者已近六百萬人，倘使材料齊全，自不難知中國失業人口之數，將超過六百萬以上云。

由此觀之，中國工業，雖有當局之努力及專家之計劃，不特未見其發展，甚或有崩潰之趨勢，將來情況如何，固不可預斷，但就以往之事實考究，尙難過於樂觀。

溯我國之經濟建設，在五十年前，已在吹大法螺，擊大法鼓，用興業富強作號召，其時所有的主張和建議，與今日吾人之主張建議，除因時代自然的演變之外，竟可說大同小異，甚至有許多至今還沒有做到，我國人的辦事精神，如此濡緩，不自振作，可謂舉世所罕有。

五十年以前，我國何感覺到要興業，說來話長，簡括言之，也是受到歐風美雨的鼓盪，兵敗求和的刺激，方思發奮圖強，起而效顰，故自同治年間平定太平軍後，至光緒初年，爲興業第一期。因平定太平軍得力於外國人教練之

洋槍隊，並震驚於槍礮之銳利，機器之靈便，故曾左李諸人皆重視之。至機器局造船廠之興辦，如江南及馬尾之船政局，上海及著名大省會之機器局，而當時所謂機器局實即製械局。船政局所造者大都為小輪船，「當時稱為（偷雞包）大約為 Steam Boat 之轉音」至機器局所造之槍礮，不但材料需外求，即出品亦皆陳舊，以之應付弓箭刀槍之士匪尚有餘，抵抗外來之巨艦大礮則不足，故每當外戰發生，臨時向海外訂購軍械，添置船隻。中法戰役如中日戰役亦如是。一種平時無準備臨時無所措之慌張神情，我們從後看到前去，真正哭笑不得，（不知後之視今，是否亦然）。然而左宗棠平西，說是得力於槍礮。不過他的槍礮，乃是向德國買來，並非本國機器局所自製。且其時所用的槍礮，後膛居少數，大多數還是用銅帽子引火的前膛槍。小鋼礮，那末何能與日新月異的外國軍隊抵抗。惟此可說是中國兵工業發動時期。

胡林翼看見火輪船行駛如飛，以為外國軍隊不難乘之而來中國，心中一急，居然昏倒，或許是後人傳述過甚的話。但是閩滬開辦船政局，正為的要製造輪船，而輪船招商局之開辦，亦為貫徹此主張。招商局於同治十一年由李鴻章奏請設立，「商為承辦，官為維持」，故謂之招商局。（但其時凡招商承辦者，俱稱招商局，如雲南之銅，光緒初年歸商辦，亦稱招商局，所以加「輪船」等詞以別之），又鑒於中俄收回伊犁交涉，曾紀澤自俄京來一電報，朝發而夕至。而自上海至北京二千數百里，一封文書，由驛遞必以十日為期，由輪船亦須六七日，因之感覺電報之重要，光緒五年，遂開始敷設天津至上海之電報線。郵政雖未明定制度，亦已在推行中，此為交通事業發動之時期。然而對於交通最利便之鐵路，還以為「不適用於中國」而排斥之。光緒元年九月，出了二十八萬五千兩之代價，買



斷英人所造之淞滬鐵路拆毀之。直至後來，（光緒十三年）經過中法一役，深感關內外調兵之不便，乃思利用開平礦務局運煤鐵路，展長至大沽及山海關間，以供應海陸運兵之用。再至光緒二十一年，張之洞有蘆漢鐵路之建議，（即今之平漢路），遂與王文韶會保津海關道盛宣懷以四品京堂候補，督辦鐵路總公司。鐵路已在開始建築了，洋債亦陸續商借成立了。疆吏只顧以鐵路抵借外債，供一時的揮霍，圖回佣的豐富，而不念外力深入內地，種日後外交上不少的糾紛，增加後人甚重的擔負。一念之貪，貽患無窮，不知當時袁袞諸公亦曾考慮及此否。

光緒初年，洋貨已如潮般輸入。元二兩年，貿易尙爲出超。及後，貿易額逐漸擴張，入超數亦頻年膨脹，頗引起時人之注意。其時對外貿易，占出口大宗者爲絲茶，故各省督撫皆以提倡蠶桑爲急務，如左宗棠之在新甘創辦蠶織局。江西之創辦蠶桑學堂，以及山西、湖北、廣西諸省，無一不以興辦蠶桑爲事，號稱賢明，茶則已受印日茶之影響，頗多人建議改革，其所擬辦法，正與近人所主張者，幾同一轍。左宗棠在蘭州費百餘萬金，思利用就地之羊毛，開辦織呢局，亦爲的想抵制洋貨。進口貨中，以洋藥（鴉片）爲大宗，故多主張增收洋藥稅，但是英使威妥瑪故意反對，至曾紀澤使英，始告解決。此外爲布疋呢絨，進口亦多，故湖北、江蘇等處，多欲辦紡織廠，及甲午中日之役，既割臺灣、澎湖諸島，又賠款二萬萬兩，另加贖回遼東半島三千萬兩，還要擔任日軍駐在威海衛兵費，清廷上下，既感應付困難，又覺刺激太強，負擔太重，不得已借洋債付賠款，第一次英德借款，合庫平銀一萬萬兩，付日本賠款及威海衛兵費已去了七千七百萬兩，不得已而向之續借。此外又向法、俄借款，故至光緒二十一年，每年應償之洋款本息，已在一千五六百萬。於是清廷最所躊躇者如何得到一筆巨金，以備償付賠款外債之用，那末最好莫如開關金銀礦，有了

金銀，還怕甚麼？適王鵬運請鑄銀圓，並及開礦，乃謂：

「開辦礦務，以金銀礦務爲先，各省如能實力訪查確有金銀礦地，設法興辦，自較煤礦等項得款爲鉅。」  
外省乃爭陳開礦，漠河金礦、熱河銀礦，爲當時最注目之礦。

自爲日本所敗，所受之損失，比以前任何一次對外戰事爲大，乃知非自強不足以救亡。所謂自強者，即從整練軍隊入手，以禦外侮。兩江總督張之洞創編自強軍，用洋教習，教練洋操，即是此意。但其後亦知欲圖自強，只仗軍隊還是不夠，必富而後能強，於是朝野上下，又侈談富強。其時所謂富強之策，可用光緒二十一年閏五月二十五日諭旨作證。

「目今國事艱難，惟有蠲除積習，力行實政爲先……如修鐵路、鑄鈔票、造機器、開各礦、折南漕、減兵額、創郵政、練陸軍、整海軍、立學堂、大約以籌餉練兵爲急務，以恤商惠工爲本源，俱應及時舉辦……」

張之洞又廣調洋務人員如龔照瑗（前駐英使）、許景澄（駐俄德使）等在江南創辦銀元、鐵政、織布、紡紗、繅絲各局，皆仿西法製造。一方面對仿造機製洋式貨物出口。只完出口正稅，免除沿途稅釐，此爲中國新工業之發動，相沿以迄於今，前後已在五十餘年。

當時如曾國藩、左宗棠、李鴻章、曾國荃、沈葆楨、劉坤一，皆方面大員，一時人傑。左宗棠之開發甘肅業，及其一切規畫，假如繼起有人，豈止留幾顆「左公柳」供後人之憑弔紀念，西北或許早成富庶之區，可惜我國人到如今還是「人存政舉，人亡政息」，中國新工業之不得進步，這亦是大原因之一。李鴻章所創辦的事業最多，也是地位

使然，因爲自從他代曾國藩爲北洋大臣之後，中間雖略有間斷，可說自同治末年直至光緒二十年，他總是直隸總督，北洋大臣，不但說是海軍，所有機器製造輪船電報，都是他主持的。實際上則爲他手下兩個紅道員，一是周馥，一是盛宣懷，周盛俱先後爲津海關道，尤其是盛宣懷，所有新辦的交通事業，可說皆在他一人掌握之中。盛宣懷不但是李鴻章手下惟一紅人，卽如劉坤一、王文韶、張之洞，凡當過北洋大臣的，無一不保舉他，不重用他。他還開辦南洋大學，舉辦中國第一家之中國通商銀行，經手各地方鐵路借款，後來爲倍視赫德賞了宮保銜，名利雙收，最倖運是沒有的了。可是對於新事業最努力的，仍要推張之洞。張之洞升遷最快，由內閣學士一放而爲山西巡撫，卽轉任爲兩廣總督，湖廣總督，兩江總督，再回到湖廣總督，但看這幾個官銜，已知他一帆風順。袁世凱還是他後進，據說，他心目中所忌畏的是張之洞。後來不知何故，也給他看破了，因之予智自雄，不可一世，這是另話，姑且不提。張之洞與李鴻章所辦的不同，他是鑄造銀元的開國功臣，所注重的是在繅絲紡織諸廠，以及改良蠶桑，興修鐵路，江蘇、湖北到今朝所有的實業，大都還是他來推動或者是創辦的。自從有這幾人提倡於前，自有人追隨於後，所以當時最流行的論調爲富強，與目前談經濟復興，是同樣的時髦。

中國興業，既有五十年的歷史，（至少限度）何以至今依然故吾，仍沒有建立工業的基礎，甚而受害日深，形勢日非，大有民族工業永無抬頭的希望。此固然由於外來經濟的侵略，及馬關條約許外人在我國通商口岸設立工廠，爲之厲階；但是，卽無外患，中國工業亦恐難得健全的發展。這或許此言爲人所不滿，但如能健全發展，事實決不至如今日一樣。

### 第三節 經濟建設與人的問題

中國經濟建設之歷史已久，至今尚無特殊成績，其原因固多，但人的問題，卻為原因中之最重要者，過去如此，現在亦如此。光緒五年王先謙條陳洋務奏中有云：

「從來營利之舉，官辦必難持久，船政總理大員，屢行更換，經營多人，頭緒紛雜，照察不及，久則弊生，且帑項有限，擴充為難……」

光緒十二年，戶部議復李鴻章請加招商局運漕水脚案中有云：

「招商局十餘年來，不特本息不增，而官款洋債，欠負纍纍，豈謀之不臧哉！稽之案牘，證之人員，所謂利權，不上在國，下不在商，盡歸於中飽之員紳，如唐廷樞、朱其昂之被參於前，徐潤、張鴻祿之敗露於後，主計之不得其人，出入之經費不能講求撙節，又安得以局本虧折，諉之於海上用兵耶？」

海上用兵，指的是中法越南戰事，其時所謂官辦事業，竟有將製造局官本，報捐道銜，見諸彈章，侵占自肥，不在少數。所以凡經手此項事業者，無一不橫發其財，掙得產業千百萬，一身享用難盡，而遺諸子孫者比比。時人亦有鑒及此，主張由官辦而改為商辦。茲摘錄褚成博奏中語以概其餘。內云：

「中國製造機器等局不下八九處，歷年耗費不貲，一旦用兵，仍須向外洋採辦軍火，平日工作不勤，所製不精，已可概見。福建船廠，歲費銀六十萬，鐵甲兵艦，仍未能自造。湖北槍礮煉鐵各局，經營數載，糜費已多，如能仿照

西例，改歸商辦，弊少利多……」

六十萬兩銀子，在目前看去，似乎不算一回事，但照當時情形以及各種物價比較，六十萬兩非同小可。

官辦不如商辦，既成爲事實，那末自官辦移轉商辦，究竟是怎麼一回事，且將褚成博所舉之「糜費已多」湖北煉鐵廠作爲一個例子。

湖北煉鐵廠即漢陽鐵廠，開辦時候很費了一筆大本錢，且把他列表於後（單位爲銀兩）

部撥款	鐵廠自煉鋼鐵價銀	二四、八二五
鹽糧道庫銀	借撥江南籌防局	五〇〇、〇〇〇
鹽盤銀	兩淮商捐	五〇〇、〇〇〇
撥用槍礮經費	共收	五、五八六、四一五
新海防捐尾數	實用	五、六八七、六一四
撥用織布局股本	不敷	一〇一、一九九
	二七八、七六二	

及歸商辦，官款只允將來歸還，承辦之人，嘗引此自翊，以爲較之「各省船政製造各局所用經費從未收回」者，非可同語。可見當時官辦事業，本錢常常蝕完，或爲商人席捲以去。所謂移歸商辦之商人，不是搖身一變之官僚，即紅頂花翎之鉅商，蓋當時與官場往來之商人，大都爲「二品銜候補道」，非如此不能沆瀣一氣。但以巴結官場之商人，辦理實業，其成效如何，可用事實去證明。

官辦事業之不易見效，就是爲辦理之人用力不專，時受到政局的影響，朝令暮改，五日京兆，鑽營奔走，逢迎獻媚，又是千古不易之常理。豈肯自己掏腰包來報效，結果是「羊毛出在羊身上」拿公家的錢，做他的應酬，或者移作他私人經營的資本，如此事業那會見好。

四川實業界巨子盧作孚先生，對於經濟建設努力有年，曾積其經驗，著有「中國的建設問題與人的訓練」一書，就中國人的社會生活，指出造成中國人自私自利的環境云：

「人每責備中國人只知有家庭，不知有社會，實則中國人只有家庭，沒有社會，家庭就是中國人的社會。就農業言，一個農業團體，是一個家庭。就商業言，外面是商店，裏面就是家庭。就工業言，一個家庭裏邊，安了幾部織機，便是工廠。就教育言，舊時教散館的是在自己家裏，教專館的是在人家家庭裏。就政治言，一個衙門，往往就是一個家庭，一個官吏來了，就是一個家庭來了。天下是一個家庭管有之下的，皇帝大崩，太子可以就位，太后亦可以聽政。可見得一切社會生活——無論其爲經濟的、教育的、政治的——要皆以家庭爲核心」。又云：

「……人從降生的時候，到老死的時候，脫離不了家庭的生活，尤其是脫離不了家庭的依賴。你可以沒有職業，然而不可以沒有家庭。你的衣食、住都供給在家庭當中。你病了，家庭便是醫院，家人便是看護，你是家庭培育大的。你老了，祇有家庭養你，你死了，祇有家庭替你辦理喪事。家庭也許倚賴你成功，卻也禱祝並幫助你成功，你須用盡你的力量去維持經營你的家庭。你須爲牠增加財富，你須爲牠提高地位，你須爲牠建築高大的房屋，佈置美麗的花園，點綴若干華貴裝飾的東西……你爲了家庭，可以披星戴月，可以手胼足胝，可以蠅營

狗苟，可以貪賊枉法，可以鼠竊狗偷，可以殺人越貨……」又云：

「……親戚、鄰里、朋友，亦是形成一種相互倚賴關係的。你要是得志的時候，有提攜親戚、鄰里、朋友的義務，你  
要是不得志的時候，有求親戚、鄰里、朋友提攜的權利……」

盧氏說：中國人祇有家庭、親戚、鄰里、朋友。許多積極的道德的條件，都是從這種社會生活確定的。超此範圍，則社會關係雖然存在，非常薄弱；道德條件，亦都是規定在消極方面；忍耐、和睦、潔身、自愛、與世無爭，都是一向社會上所稱許的美德。凡涉及公共問題，則多一事不如少一事，有一事不如無一事。能幹腳色，正在化大事為小事，化小事為無事。故關於公的建設，無人願意過問，縱有出而過問者，多半以吞公肥私為目的，因致吾國社會公共事業無發展之望，經濟建設當亦難能收效。

## 第二章 中國國民經濟建設的目標與意義

### 第一節 國民經濟建設運動的目標

自從去年三月蔣介石先生在貴陽發表一篇簡短的談話之後，直到今日，朝野上下，轟傳一時，專家學者紛起響應，各抒所見，發爲文章，報章雜誌，爭相登載，對於國民經濟建設理論方面之闡述，誠屬洋洋大觀，極一時之盛。

蔣氏自去年三月發表談話以後，同年八月九日及十月十日更在成都發表通電和論文各一篇，論文題爲：「國民經濟建設運動的意義及實施」這兩篇文字，不僅對國民經濟建設運動意義的闡釋極爲詳明，而且對這運動提供了更實際，更具體的主張，和有效的方案。

中國國民經濟崩潰之由來，已如第三篇所述，一方面固由外力之侵略與壓迫，而內在的災禍瀕繁，尤爲嚴重的威脅，蔣氏去年八月九日發表之成都通電，對於這個事態，曾有痛切之陳說，並提出國民經濟建設運動要項八端，以圖有效之挽救。其所提國民經濟建設運動之總目標，卽曰：「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展。」茲分述之，卽在積極方面，甲、增加生產總量，解決生活需要；乙、增加工作機會，解決失業問題；丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡；丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面：甲、解除阻礙生產發展之外的原因（如捐



稅產業法規，勞資關係等。）乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等。）丙、解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等。）丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞働習慣及漠視經濟等等。）

蔣氏並解釋此項偉大運動的涵義云：「國民經濟建設運動者，以建設國民經濟，解決民生問題爲目的，……國民經濟建設運動之本位則爲國民也。其對象則爲民生也。總理以民生主義爲三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦即民生主義實現之初步也。」由此可知倡導國民經濟建設運動的領袖——蔣介石先生，業已確定的規定了此項偉大運動的終極目標，即在建設民生主義社會，以求民生問題的解決。

民生問題怎樣纔能算得解決呢？這個問題，我們首先要把它提出而加探究。我們知道各個人對於國家或社會，都有要求生存的權利。當一個國家或社會，對其內部的每個成員，都能切實負擔起保證其生活的義務，這樣的國家或社會（即民生主義的國家或社會）實現後，民生問題纔算是獲得真正的解決，人們纔能因物質生活獲得了社會所賜予的平等保障，而得充分發展其獨立人格與睿智才能，使人類的文化，呈現飛躍的突進。

在民生主義的社會裏，各個人的物質生活，社會均給予了平等的保障，因之人與人間的剝削關係，完全消滅，展開的只是互助互愛，共存共榮。這時在生產方面：生產手段，不復再由個人壟斷，必然歸於公有，生產的動機，不復再是「追求利潤」而是在「保養人民」，生產的方式，亦不復再是無政府的盲目生產，相反的，卻是全由一個中央機關，按着全社會的需要，根據各種統計，預行決定全部的生產計劃，決定應該生產物品的種類和分量，再根據

這個計劃，分配生產力於各種產業——而且必然運用人類的智慧，有計劃的促使高度生產力的發展，以供應社會大眾的需要。這時在分配方面：分配的原則，不復再是基於各個人財產或勞動之貢獻的報酬性質，而在維持各個人的生存，滿足各個人的需要，分配的方式，將由社會專設獨立的機關，收集全社會的生產物，有計劃的直接分配於全社會的消費者。總之，這時——全社會的成員，都能在政府有計劃的指揮之下，各盡其能，在政府有計劃的保障之下各得所需。每個人的物質生活獲得保障，民生問題纔算解決；民生問題既獲解決，人類的精神生活，纔能呈現飛躍的進展，人類的文化，纔能突進到決非現代人所能意想不到的樂園。

現在，我們更當進而討論，沿着何種路線前進，纔能實現上述的民生主義社會呢？關於這點，總理早已明白的指示了我們，唯有根據社會進化的原則及國情，用和平奮鬥的態度，先行「平均地權」與「節制資本」兩大政策，同時通過產業革命和社會革命的階段，纔能安全妥當的逐漸趨於民生主義社會的實現。正因為切實施行了平均地權與節制資本兩大政策，纔能達到全社會內各個成員在經濟地位上之自由平等，通過土地所有社會化的階段而達到土地國有，同時完成產業革命，與社會革命兩大過程，而達到生產事業以國家統制力量為中心，策行完全為「養民」的生產，這時不獨對全社會成員的衣食住行等物質生活都給予了保障，而且可以迅速的提高全民的生活水準，因之人類文化纔有飛躍的昇騰。不過，這裏更當提及，全部進程中唯有採取計劃經濟制度，纔能有效的迅速的推展，迎見成功的光輝，這已經國內專家與學者反覆解明，無待贅言。

國民經濟建設運動的終極目標，我們既已究明，那末，我們目前該即以全力向這目標挺進了。可是現階段的

客觀的環境，卻不容許我們如此，這又如何解釋呢？原來要達到我們所憧憬的民生主義的社會，其間尙未敷有康莊大道，還是荆棘遍野，豺狼橫行，明亮的說，我們縱要向民生主義社會推進，但是帝國主義在華的侵略勢力，與其所支持的殘餘封建勢力，所扶植的買辦階級等，阻礙着我們的前進，而且相反的，積極企圖將中國經濟逼上全殖民地化的前程。所以我們首先要負擔起斬荆披棘，掃除豺狼的清道工作。更乾脆的說：我們首先要廓清建設民生主義社會的障礙，即首須廓清帝國主義在華的侵略勢力，求得中國民族的獨立生存。然後民生主義社會的建設，纔有順利的保障，至於帝國主義所支持的殘餘封建勢力，與其所扶植的買辦階級，則在帝國主義在華侵略勢力消滅以後，自會隨之消滅。

## 第二節 國民經濟建設的意義

如上節所述：國民經濟建設，是以解決民生問題爲目標。但其意義卻依國民之自給自足，以達成經濟國防之任務。今試就蔣氏所舉國民經濟建設運動實施之八項，分別闡明其國防的意義如次：

(一) 振興農業 德人毛奇將軍有言：「欲不戰而亡德國，端在破壞德國之農業。」蓋農業爲一國之基本產業，一國產業之發達，皆以農業爲基礎。大抵一國之文明程度愈低，人民之生活慾望愈小，其國民職業則愈側重於農業。文明程度增高，生活慾望亦增，人民乃捨其不利之農業而投入工商界者亦愈多。原始社會之人類，僅知爲生存而有食慾。後來社會日進，衣食住三者之需要，亦與時並進。迨文明愈高，慾望愈大，然後有修養、教育、交際、嗜好

娛樂、保健、衛生、婚禮、葬儀等需要。故衣食住者，乃人類生活之第一需要，而修養、教育、交際、嗜好、娛樂、保健、衛生、婚禮、葬儀……等，則人類生活之第二需要也。人類生活之第一需要，僅依農業產物即可滿足，至戰時之人民，處憂患危難之中，亦但求第一需要之滿足，更無奢望，故尤倚重於農業。我國為農業國，人民之業農者，占總數百分之八十以上，一國之財源，固取自農產，而國民生活亦必賴農業生產，始能滿足。然我國之農產，實尚不能自給，據海關之報告，自公元一八六七年起，以迄於今，洋米進口之增加殊速。大抵一八六七年左右，雖有洋米進口，其數尚不為多，至最近數年洋米進口之數量，竟居各項進口貨之第一位。（參看拙著農業與國防第一章）他如麥、麵粉、棉、糖、烟草、蔬菜……等，歷年亦均有大量之輸入。此皆反映我國農業之不振。我國以農立國，而農業不振如此，自使農民迫於饑寒，相率而為土匪，為流氓，為漢奸，為共黨，為國防之大敵，有招禍於國家，抑尤有進者，我國果被迫而與敵國一戰，以我國海軍力之薄弱，敵必封鎖我沿海一帶，則洋米之接濟斷絕，糧食之恐慌必接踵而起。將使社會秩序紛亂，民心士氣渙散，馴至軍隊與國民組織皆陷於瓦解，而蹈曩者德國之覆轍。是故就我國之國防需要言，則振興農業，尤為刻不容緩。

（二）鼓勵墾牧 墾荒與牧畜，皆為利用荒地草原的一種生產事業。就墾荒言，我國未耕之荒地尚多，已如本書第二篇第一章所述。今如將面積廣大的荒地，善為利用，自可增加農業生產，調劑農村中過剩之人口，維持木材之自給自足，固有裨於國防。至言牧畜，與軍服軍馬二項之關係最密。關於軍服之需要，有賴於呢絨及皮革，然我國因資本和原料缺乏，晚近僅有一二呢絨及製革工廠之設置，與外國工廠比擬，相去甚遠，且出品不多，所供者尚

不及所求者百分之一二，殆無異杯水而救車薪，以陸軍素稱世界最多之中國，厚呢皮革等件，銷路浩繁，全恃外來接濟，從可見畜牧業與毛織業製革業之必須鼓勵，不待言也。關於軍用馬匹問題，假定今後之國防軍爲六十師，每師平均需馬二千五百頭，共需十五萬頭，另加其他騎兵礮兵等特種兵隊需馬五萬頭，總額爲二十萬頭；又據軍政部之規定，每年補充軍馬之比率，約爲定數之二成，總計年約需補充之軍馬數共計四萬頭之譜。（見軍政部整頓全國馬政之計劃）我國近年馬政廢弛，已不能應此需要，夫現代戰爭誠有賴於新式戰具，軍馬似已失其飛奔馳驟之作用；然而平原戰鬪，有需於馬隊者仍多。況目前長城內外，事實上已成邊塞，論其地勢，尙多騎兵用武之地，軍馬在中國國防上蓋仍占重要地位也。是故鼓勵牧畜，實亦爲國防之所必需。

（三）開發礦產 國防軍需品之原料，無不取給於礦產，已於第一篇言及，茲不復贅。然我國之礦產究有若干？以目前情形觀之，中國全年平均鋼鐵銷量每人每年一公斤半，較日本少十餘倍，較英國少一百倍，較美國少一百八十倍，鋼鐵使用量如此之少，更安望國防力之堅強哉？即以此少量鋼鐵而言，其生產又多不能適國防之需求。蓋自東北淪陷以後，占全國儲量之半的遼寧鐵礦，已非我有。第二大鐵礦在龍關宣化之間，即所謂「龍宣鐵礦」，亦有岌岌不可終日之勢。第三大鐵礦區在湖北、安徽沿江一帶，又大都與日本有債務關係，加以敵艦深入內河，沿江設廠有難言之隱。煤爲鋼鐵業之命脈，亦爲國防上之根基。煤之爲用，以焦炭爲最溥，我國煤藏分布雖廣，但能適用於煉焦者則不多，尤以長江下游工商業發達之地，優良之煉焦烟煤，更不易得。且以今日產銷狀況言之，北方之煤，似已供過於求，南方之煤則仍求過於供，而北方之煤礦多操於外人之手，恐不能爲我國國防建設之資也。石油在

國防上之重要。尤過於煤。歐戰時發揮最大威力之新式戰具，如飛機、坦克車、潛水艇……之類，皆藉石油為其動力。歐戰激烈時，法總理克萊孟梭致電美總統威爾遜，至謂一滴石油較一滴戰士之血彌為珍貴云。歐戰結束後，英外交部長寇仁於招待石油會議會員席上演說，略謂：「協約國在石油上得了勝利，竟成為傳誦一時之名言。」石油之重要如此，而我國之產量則甚少。由此不論鐵礦、煤礦、油礦，在我國國防建設上均有積極開發之必要。

(四) 提倡徵工 推動實業發展之力量，必賴於資本與人工，資本充足之國家，工人多為雇用，吾國資本缺乏，而國防及國民經濟上亟需建設者又特多，以至少之金錢而欲舉至大之事業，若特雇用人工，安能望其所成。蔣委員長有鑒於此，乃提倡徵工，以為補救。按我國古代人民之於國家，有兵役，有勞役，夫勞役者，即今之徵工也。徵工制度，不獨我國自古有之，今之德國亦視為建設之要圖。德國社黨綱即有強制勞動義務之規定，自希特拉執政，德國社黨內閣於一九三五年六月二十六日，通過強制勞動之法令，此法令且適用於婦女；在昔德國各黨派所組織之自動的勞動服務團，乃於德國社黨指導之下歸於統一，去年德人之入「勞動服務營」者，蓋將有六七十萬人之譜；以德人鑒於歐戰時需要徵工之迫切，故先為未雨綢繆之計也。徵工之益有三：一曰增進建設之效率。蓋建設工作，力薄則難支，衆擎則易舉，徵集民衆，從事勞役，則不難於最短促之期間，完成最偉大之工作。二曰洗滌民族之惰性。古有名言：「民生在勤，勤則不匱。」我國之所以貧困，民族之惰性，蓋為其主因之一。徵工即用以藥惰而教勤。古人所謂：「以勞教民富」也。三曰打破經濟之難關。語云：「無米之炊，巧婦難為。」經濟不足，人工焉雇？人工不集，事業焉舉？徵工則省去雇工之費，而經濟之難關可以稍稍打破矣。上述三者，蓋無不與國防有關，國防建設，可以徵

工而增進其效率；精神國防，可以徵工洗滌民族惰性而增強；國家貧困，無力從事於國防建設者，亦可以徵工而彌補其缺陷。

(五) 促進工業 英國國防大臣殷斯基浦有言：「英國必須備有一種生產力俾可於二十四小時之通告中，移用此生產力，以適應現代戰爭大規模之需要。」殷氏此言，實因現代戰爭之憑藉，在於工業也。孔子謂：「足食足兵」為建國之道，所謂食，是包括民生上之一切需要，兵則包括戰爭上一切應需的材料。我國輕工業之落後，民生上之需要固不能自給，重工業之不發達，而軍用品又多仰給於外國。顧觀現代列強，無不採寓兵於工之政策，歐美各國工廠數甚多，平時無須特設兵工廠，一至戰時，則所有工廠，皆受備以製造戰具。此誠所謂寓兵於工也。如日本僅在東京有一兵工廠，在大阪有一分廠，但經中日、日俄兩戰役，未聞其有缺乏軍火之事。又如德國在歐戰以前，克虜伯鋼廠以製礮著名，其餘尚有數廠專製武器，但俱屬商辦，而在大戰時德國之軍火不但供給本國，且有餘裕供給奧、土等國。其所以如是者，即各國工業之於國家，於平時為經濟防，於戰時則為軍事防。蔣委員長於國民經濟建設運動實施要項中，以「振興農業」與「促進工業」並列，實有深意存焉。

(六) 調節消費 調節消費之意義有二：(一) 為調濟需要與供給關係。(二) 為養成人民之節約習慣。按經濟原則，供給超過需要，物價低落，需要超過供給，物價騰貴。我國之經濟社會，病在各地地方之物價，失其均衡。就食糧而論，有些地方價格極貴，人民之負擔加重，有些地方價格極低，農民不堪其苦。沿海地方，因食糧缺乏，往往歡迎洋米進口，如廣東省最近請撤洋米進口稅，即其一例，交通不便之內地，則不得良價出售，常有穀滿倉庫之虞，如

能調節消費，平衡各地方之需要與供給關係，非於不得已時，則洋米之進口當可防止。其次於戰爭時，軍需品之需要，殆無限度，擴張軍隊，生產階級，大部分被徵入伍，物質之生產驟形減少，苟不調節消費，必有捉襟見肘之患。若能於平時，使人民養成節約之習慣，完成調節消費之設施，一至戰爭發生，國家採用定量制度時，必可收事半功倍之效。

(七) 流暢貨運 欲流暢貨運，必先建設交通，然發展交通，對於國防之關係至為重大。古人云：「兵貴神速」，蓋運兵遲速之分，每為成敗存亡之所繫。而其所以遲速之理由，則一由訓練之優劣，一由交通之便否。在今日有組織之軍隊，前者所關較小，而為之也易，後者所關至大，而成之也難。以言防守，則內線作戰，其交通完善者，其調動亦迅速，東西互應，首尾交顧，正如常山之蛇。以言進攻，則疾雷不及掩耳之手段，每可制敵人之死命，而前線設有不利，則援軍進展，亦能準時到達，而後勝利可操。例如興登堡將軍能堡之役，則屬於內線外戰，其兵力之調動，由西線轉移東線，於短少時間，移動數師兵力，誠不失為神速，故能一戰而大勝，一二八之役，日本雖隔重洋，而援兵源源而來，我軍雖在內線，而後援不繼，則交通工具，彼有而我無之故也，如斯為例，不勝枚舉，交通設備之關於勝敗，事實顯然，固無間乎古今中外。故今日各國於輸送軍隊之方，刻意講求，舉凡道路舟車，無不應有盡有，且極其精美完善。日本人嘗謂三日之內，可將十七師團全部運送東省，而吾國欲運十七師之兵，猶恐動逾一月，故未戰而已立於必敗之地矣。故交通不便，無作戰之可言，欲論國防，必先謀交通之發展。李安定更從民風、文化、產業社會……數者，論交通與國防之關係曰：「中國二十年來之紛爭擾攘，統一無成，論者多歸咎交通之不備。惟其交通不便，來往維難，所



有南北隔閡，習俗乖離，有秦越之分馳，無肝膽之合致，此關於民風者也。偏方割據，予智自雄，中央雖欲嚴行誅討，而鞭長莫及，綆短汲深，此關於軍事者也。學術智識，來自外洋，局處偏隅者，以出外求學之艱難，非擁有巨資，無從問津，而一得大學畢業之榮銜，必極少回鄉服務之機會，故傳授無方，私淑難成，此關於文化者也。通都大埠，已極繁華，燦爛之觀，鄉僻山所，尚仍樸實苟陋之舊。電力與機器合奏，大量之生產已成，華路濫褻，以闢山林，要皆一手一足之烈，以生產方法之殊，而社會生活大異，欲其合致，不亦難乎？此關於產業社會者也。凡此諸端，皆所以助成中國之紛擾，則交通不便，爲統一之障礙，已無容疑義於其間矣。吾人持論，以統一爲治標之國防，即必做到之第一步。然而障礙不除，統一何有？故交通之設備，乃今日之要圖。」（見李安定著國防論）由此以觀，以流暢貨運，而發展交通，其結果則大有裨於國防，流暢貨運，固亦國防建設中之要着也。

（八）調整金融 蔣委員長有言：「金融爲經濟的命脈，金融如失正常狀態，一切產業都要受惡劣的影響。」所謂產業，不外農業、礦業、工業、墾牧業等，此數者對於國防之關係，前已言之；金融既爲此數者之命脈，則亦可謂爲國防之命脈也。言國防建設，而不先自調整金融入手，是猶盲者徬徨摸索，而不得其道也。然欲達調整金融之目的，必先健全金融機構。蓋金融機構健全，固可藉以鼓勵民間之儲蓄，更可活潑資金之融通。我國各業不振之原因，有關於金融者，已如第三篇所述；然詳考金融機構之不健全，非特對國內之產業界如此，其受國外之影響亦常有之，例如外國之傾銷政策，以及日本浪人之走私伎倆，均已予我金融以空前之重壓，使無喘息之餘地，若不亟圖補救，則平時金融已不能自保，更遑論戰時之應付乎？故策國防之安全者，應首以調整金融爲急務。

綜上所述，可知蔣介石先生所提倡之國民經濟建設運動，直接爲解決民生問題，間接則圖國防建設之完成，係針對我國經濟社會之實況而發。撥此謹擬數種方案於后，敬乞熱心國民經濟建設者指正。

## 第四章 國民經濟建設的方案

方案：(一)採用一個新農業政策，使農產科學化，藉以維持民享，俾我們的民族，可以繼續生存。

說明：人類衣食住所需用的材料極大部分屬於農產品。中國人製造業不發達，依賴農產品方面的要比較其它文明民族更多。我們的主要食品是五穀雜糧。我們的衣服，以棉花與棉織品為主。我們建築房屋所需用的材料常是高粱桿，玉蜀黍莖一類的農業副產物。我們最普遍的燃料是草柴、菜油、豆油，也都是農產正品或副品。據說中國人口有百分之八十（世界人口有百分之七十）都從事於農業，看了農產品需用如此之廣，這個或非過言。

從家庭支出方面，也顯可以看出農產品的重要性。衣、住兩項，不易分析，姑置勿論，專說食物一項。收入高的家庭，用在食物上開支，當然只占總收入的一小部分，不算重要。但收入高的家庭在一國裏，特別在我們這個窮國裏，究居極少數，大多數還是出賣血汗的農工勞動家庭。我們應該以他們為例。我國勞工階級的家庭，至少百分之六十全花費在食物上。食物之中又以五穀及蔬菜占極大部分，在上海紗廠工人家庭的食物費裏，這兩數占百分之六十四以上。在北平工人家庭的食物費裏，這兩類占百分之八十九以上。至於我國農村家庭所消耗的五穀、青菜、豆類、根生物等，在它的食物總量裏，竟占到百分之九十九。

農業在國民經濟上的重要，由此可知了。所以近年以來，政府對於農業似乎也在各方面努力。農村復興之聲，

一時曾高唱入雲。廢除苛雜以蘇民困之明令，也多少見諸實行，近則提倡合作不遺餘力，農業實驗，特別如種子改良，着着進行。最近且有調整農產品，流通農業資金的農本局新機關出現，這幾種對於農業的努力都是可讚許的。如果各方面都能實事求是的進行，未嘗不可以惠與農業生產者與農產品消費者相當的好處。但是任何一種辦法只能說是治標，還不是治本，只可說是短期的過渡的政策，而不能說是長久計劃，為我們民族悠久的生命着想；我們應該認識現代農業的特點，根據這個特點，樹立一個急進的根本上農業政策。什麼是現代農業的特點？簡單一句話，就是應用科學，這個特點可從三方面來看。

第一是農業工作的機械化，也可以說是農業上動力的應用。人類做耕種的工作向來用身體的力量，較好一點不過是用牲畜的力量。現在世界上大部分的農人還停留在這個階段。但是有些地方，如美國、加拿大、蘇俄已經盡量的利用動力，將畜力淘汰，將人力縮減到最低限度了。現在不特耕耘、播種、刈割、打穀，幾種主要整理農產程序，都有動力推動的機械，即如擠牛乳、牛乳消毒、澆除蟲藥劑、掘取根生物等工作，也都各有專門的機械。農業機械現在已經變成了專門的科學，它的製造雖正在發軔時期，已成爲一國裏主要的工業。農業機械化的結果，便是節省人工與畜力，降低成本。例如收割三百畝的麥子，以先在美國要用六十人一整天的工作，現在有了一架刈穫打穀合併機，一架拖引機，一部載重汽車，一天的工夫，三個人便做完了。刈穫機的製造，年來日益加大，由十六英尺已擴大之四十八英尺。最小十六英尺寬者每日可收割二百畝以上的作物。即中號的刈穫機每季尚可收割，打擊三萬六千畝的作物。以美國情形做例，自從拖引機，刈穫之採用與發展以來，農業人口與牲畜數目都大見減少，而生

產量反見增加，生產成本降低了百分之二十。這種農業工作機械化，在美國一類生產過剩的國家，使農業人口減少，失業者增多，固然有些不幸的現象。但在中國生產落後，民食不足，廣闊的荒地，急待開發，對於機械的採用，似為急不容緩。

第二是人工的支配農業程序。農業生產本來是一種自然的程序，即植物的生長一方面要有種子，一方面要有適當的溫度，水分與肥料。溫度由地理限定，人類還沒有改變氣候的能力，大都市附近的農場，雖然能够利用溫室或避免霜雪的方法種植蔬菜，供給有錢階級。但是一般農場還不能採用這些奢侈的方法，培養一般的農作物的。氣候大概是人類最終的大勁敵，一時還不會降服於人類的智巧的。可是近來這個氣候的要素，似乎也不能十分限制人的耕作了。如寒冷或熱天較少的地方，生物學家可以配出早熟或速熟的種子，與在熱期較長的地方，一樣的耕種收穫。加拿大平原的大部分，熱期極短，本來不適於種麥，後來生物學家發見了一種速熟的麥種，現在它竟變成了世界上重要的產麥區。人改變不了氣候，卻可以改變種子，以適應氣候。氣候雖然不受人的支配，種子、水分、肥料三項，卻幾乎可以任人所欲為。

第三是化學的進步，用人工的方法製造俗所謂化學品以代替自然的產品。化學品對於農業有兩種相反的影響。一方面是完全淘汰了自然品，或將來要慢慢驅逐了自然品。人造靛青完全剷除了靛青草的種植，使無數的印度及中國的農民不得不改變他們的作物。德國人造樟腦的成功，已經摧毀了日本樟腦的獨占。此外如人造絲、人造乳油、人造皮、人造香料、人造橡皮、人造油漆、電木等等，日新月異，名目不勝枚舉。只要生產成本變輕，它們都有

漸漸驅逐自然品的趨勢。它們都對於農業加以莫大的脅迫。人造物品勝於自然品的一點，就是它不受季候的影響，不必待緩慢的生長，一年之內可以繼續不斷的大量的生產，它的產品不受意外的災害，可以永遠維持一律的並且是自然所不能生產的品質。另一方面便是有些人造品要利用自然品，人造品的產量增加，也就等於自然品的需要增加。例如人造絲的一種便需用棉花做原料。美國的一種人造纖維，便利用玉蜀黍的莖。義大利的一種「棉毛」便利用麻，一種人工羊毛便利用去油的牛乳。這些種人工的製造，都是不能脫離農產正副品或副品的，或者多少有益於農產的前途。上述兩種相反的勢力，將來最終誰占優勝，雖然不能預測，但僅據年來化學的進步，廢物利用方法的新奇方面觀察，人造物要打倒自然物，無疑的一定要時時與農作物以莫大的脅迫，最新的紡織纖維所織出的衣料，可以有毛之暖，絲之軟，棉之賤，一旦這樣的纖維大量的出現於市場，有那一種自然產品還可存在呢？

決定我國農業政策者，對於上述三點，不得不有深切的認識，現在的農業正在一個根本的革命的過程中，說者謂這個農業革命，比較一百五十年前的工業革命，必然對於社會發生更根本的影響。並且據生物學家的主張，在理論上極其簡單，即任何種植物的生長程序，完全根據試驗，供給它最適當的養料與環境，按這個理論，土壤的性質，甚至於土壤的有無，都無關重要，只要有根芽可以寄托的東西。事實上，這個理論，確已實行，英、德、丹麥三國的家庭，都有用盤種植的，據說牛乳場所需要的飼料，在冬天牧草稀貴的時候，自己即可以用此法供給。用盤種的方法，在下種後幾個鐘頭即可發芽，十日之後即可長高一尺左右，它的產量要比在地上多五倍。盤種的方法一旦

普及，每個家庭所需要的蔬菜，便可以不依賴市場，完全由自己供給了。

這個農業人工化的影響，是增加產量，節省人力與地畝，同時也減低成本。美國一位農生物學家說：假如將現在所知的科學技術，都應用在農業上，則五個農人中之四人，五畝田中之四畝，都可省去。假使農生物學家的計算是對的，新的農業對於農人與農用，都可以節省五分之四，它對於社會的影響，便真教人無所措手足了。我們晚加入工業革命一百五十年，在今日羣強競立的世界中，便成爲衰弱的民族，橫受帝國主義的侵凌。我們現在要不能急速的加入正在進行中的農業革命，我們要求如現在的苟延殘喘的生活，都是不容易的。

方案：(二)使消費、販賣、與信用等合作鎔爲一體，完成統制以調節需給。

說明：(一)中國之合作事業，目下爲社會人士所注意者，爲消費合作與信用合作，而販賣合作，尙不與焉。夫消費合作，固可爲農民謀不少之便利，但其影響社會經濟者僅爲都市工業品之推銷機關，而農產品之如何推銷於都市，則無法顧及。信用合作，爲一定地區的農民及中產以下者，基於互相扶助精神，於共同的責任組織下，組成的一種集合信用。依此集合信用之力，在合作社內部，容納各社員之存款，以爲資本。但中國之農民貧者居多，且其所得全依賴於農業收穫，縱令收穫豐盈，然倘農產物無法出賣或出賣價格過低，則農民之財力毫無補益。農民資力貧弱，則信用合作之營業，乃勢不得不偏於授信，終必違反相互扶助之原則。今如使消費、販賣合作諸合作打成一片，社員對其農產之出賣，可委合作社代辦，以其代價存於合作社，待其本人需要時，可自由提取。又社員購買必需品時，合作社可代支付代價，而於該社員存款中扣除。換言之，信用合作社經常處理各社員之會計出納事務，而

使社員的經濟合理化。

說明（二）爲調濟農產之販賣價格平均各地資金之流通起見，可將上述之合作社完成一有系統的組織和統制。即以村的合作社爲基點，於縣各區各設合作社區聯合會，於一縣各設合作社縣聯合會，於行政專員區各設合作社行政區聯合會，於一省各設合作社省聯合會，集各省之合作社而設聯合會於中央。各村合作社，統計村內之出產及各農家所保有之資金，（以社員爲限），扣除農村內各社員之需要，以調節村內需給之過剩與不足。如有剩餘則呈報於合作社區聯合會，有不足時亦可向區聯合會通融。如此則可調節地方之需給。區聯合會有剩餘貨物（或資金）時，則存入合作社縣聯合會，如有不足時，亦可向縣聯合會通融，全縣之需給又可調節。縣對行政區，行政區對省會，省會對中央，均如此辦理，庶可以調節全國之需給而達到貨暢其流，調整金融之目的。

方案（三）改良土地並提倡購置合作，以圖增加農業生產。

說明：據一九二七年匈牙利年鑑所載，世界六十七個產米國中，以每公頃（Hectare）生產率計算，中國列第二十八位。生產率最高者爲西班牙及意大利。日本列第四位，朝鮮第十位，暹羅第十二位，荷屬印度第十四位，巴西、英屬印度、馬來羣島又次之。中國之農業生產率如此低下，當由於耕種方法落後。然而耕種方法之良窳，須視：（一）土地，（二）農具，（三）農耕家畜，（四）勞動力之條件如何，試析言之：

（甲）土地之良窳，因受自然條件所限制，但近代農業經營技術進步，關於土地之自然條件，亦可依人工改良之。改良土地之基本工作，不外治水、排水及灌溉等。治水工作包含築堤、敷設閘堰、改修河床、整理水流、浚深河川、



開拓航線等，至於排水及灌溉，原為改良土地，使土地肥沃，爰擬具辦法於后：

(一) 為準備或進行土地改良事業，應設立於技術上有適當助力之公共機關，以資指揮與獎勵。此機關當局，不僅須有改良工事技術之知識，關於農業技術的知識，亦須兼備。(擬就縣市建設局改造) 此機關之職掌，專事研究國內耕地及水利實況，隨時作成土地改良案，或鼓勵農民實行。或應利害關係者之希望，而執設計之勞，或將意見向當事者說明，更進而援助地方人士，組織土地改良合作社，調濟所需之資金。又當進行事業時，指導技師則任指揮監督，有時亦協助治水事業之計劃。

(二) 為準備或實行土地改良事業，應制定適當的水利法，整理與改良事業有關係者相互間之水利權。即第一，使一地方一村及一區，或一定地區的土地所有者，完成土地改良之共同設備，並制定該區域內人民之用水規則。第二確定各水利權者，在私法上的權利及公法上的義務。

(三) 一國於水利工程之費用，國家或與以直接補助，或設便利的信用組織，及制定信用法律，以圖增加土地改良之資金。

(乙) 中國之耕種方法落後，大半由於農具陳舊，動力不足，例如農具構造皆非常簡單，多為木製，僅於重要部分用鐵，且多為家庭手工業之出產，故其價格極低。農業的動力，除整理田土，調製米穀，灌溉等利用生畜外，餘則多賴人工，故其效率極低。即如農耕必需之家畜，中國的貧農，尚不能置備。例如河北省鹽山縣經營耕地十畝以下的貧農，百分之七八·九。二十畝以下的貧農百分之二七·一，江蘇省崑山縣佃農的百分之五六·四，南通佃農

的百分之七八。二、安徽省宿縣佃農的百分之十，均未置有農耕家畜。此等貧農每逢必需耕牛時，即不得不出資向地主或富農租用。故現為增加農耕效率使農民得使用新式農具，免除租用耕牛的負擔起見，應提倡購置合作，以圖解決。

方案：(四)改善縣建設科之組織，使成為農業指導機關。

說明：中國目下各縣建設科之組織，最不完全，甚至其主管人員，尚無農業知識，技正與科員，因待遇極低，亦難延攬專門人材，故於農業生產之指導，無所裨益。現為補救其缺點計，可設各縣建設人員訓練班，以目下各縣建設科農業學校出身之職員為對象，其不足之數，可招收農科大學或專門學校畢業生以訓練之。

方案：(五)訓練農夫，使知新式耕種方法，以為改良農耕之幫助。

說明：中國之農夫，約有十之八九，因知識簡陋，故耕種方法，皆墨守成規，不求改良，現為徹底改良農耕起見，可就各村鎮選調頭腦清晰之農夫，加以訓練，教以種育和施肥等科學方法，養成其領導親鄰實行改良農耕之能力。該訓練班由各縣建設科與其境內之農業或鄉村師範學校合辦。其近處無農業或鄉村師範學校者，則由縣建設科主辦。

方案：(六)減少農田之交界處所，集中各地主之耕地，以增加耕種效率。

說明：中國農田之交界處，均為小堤圍繞。此等田界的小堤，普通最寬者為四尺，最狹者約一尺，平均約二尺五寸，而一畝地面的耕田，常有數道圍堤。若總合全國耕地面積計算，田界所占地面之廣，可以想見，不僅占據地面，且

有下列各種弊端。

(一) 因零碎不整齊的耕地，分散各方，常使勞力及笨重農具，難以充分的利用。如欲充分利用，則農具之搬運，農民之往返，必徒耗不少之時間與勞力。於是工作之效率減少，經營費的比率提高，農業上即難收最大利益。

(二) 因通路關係使用土地愈多，所賣界地（無用的）愈廣。

(三) 如排水、灌溉、修築堤防等，須於廣大地面行之，如田界細分，因多數土地所有者難於同意，致此有利事業往往不易實行。

(四) 巡視耕地，監督或指揮勞働者，以及對於天災或其他危害的緊急防禦等，因小範圍耕地的分散，常有許多困難，不易執行。

照上述之點，農業的經營及改良，因農田的界處甚多，致受妨礙，現為解除此等障礙起見，應減少農田之交界處。藉此集中各地主之所有耕地增加耕種之效率。

方案（七）設農業金融調整機關，以為貧農墾荒之補助。

說明：中國之貧農極多，無土地的農民占農民總數百分之五五，其中除去一三六、〇〇〇、〇〇〇人為佃農外，尚有四〇、〇〇〇、〇〇〇人為游民、土匪、兵士及無一定職業者。有土地者占農民總數百分之四五，其中所有土地一畝至十畝者占百分之四四，約為六六、〇〇〇、〇〇〇人，與前者合計，約一〇六、〇〇〇、〇〇〇人。前者根本無土地，生活固無辦法，而後者亦因所有土地面積狹小，不足維持其家庭生活。此等農民純然為財力不足者，

往往缺乏加入合作社之資格。此等人羣不僅待資金之救濟，且亦渴求土地，以謀增加收穫。同時中國可耕而仍荒廢的土地面積甚廣，（有估計爲五二〇百萬英畝者，亦有估計爲三七五百萬英畝者）亦須人開拓，故農業金融調整機關，一方對此等農民放款，同時須給以相當面積之土地，指導其耕種。放款時，以借款者之年齡、體格、品行、勤勞等爲基本條件，集十人爲一組，使負相互聯保之責。墾荒時須使同組之十人合作，耕種時則各人各負其範圍內之工作。集十組爲一聯，每聯設農業指導員一人，教以科學的耕種方法。金融調整機關，對此等農民放款，可不必付現金，僅供給其農具和生活上所需之物品，於收穫時，除去該農民生產上之需要，餘數則繳入金融調整機關折爲現款，以償還其債務。待債務清理後，前所分給之土地則歸該農民所有，政府只可課其稅租。但此農業金融調整機關，須加以完密之統制，以防流弊。

方案（八）劃定土地私有與公有之界限，打破迷信，建築公墓，以便墾牧，而利開墾。

說明：我國之荒地尙多，礦山亦夥，已如本書第二篇所述。然至今仍感民食不足，民需缺乏，論者每以我國生產方法腐舊，致有此現象。事實，我國生產之不能發展，非僅生產方式不良，尙有各種社會的原因存焉。

例如荒地之不能開發，資本與人才之缺乏固爲其原因，但土地私有與公有之界限不明，所有權之爭執與糾紛，每成爲墾荒之莫大阻力。苟能將土地所有權之界限劃清，關於私地，政府設法幫助其開墾，且使所有者得專其利益。關於公地，政府可確立與民互利之辦法，招民開闢，如此既可增加政府收入，又可疏民之困。

再如中國歷來之宗法社會，民間迷信太深，所謂風水、地象之觀念，誠爲開發礦產的極大阻力，墓地之散在，占

據了大部分可生產的土地，故爲墾牧開礦起見，應積極推進社會教育，打破迷信，並建築公墓，禁止自由擇葬。藉以消除民間對於風水、地象之觀念，俾有助於實行。

方案（九）提倡農村副業，促成農村工業化，藉以組織農民，增加農民之收入。

說明（一）所謂農村副業，就是其生計的中心事業，必定是農業，所經營的人，必定是農民。農民除經營其生計的中心事業之外，把剩餘的時間和勞力，或利用隙地殘料，或將農產品加工製造，從事生產；或直接出賣勞力做短工，以增加收入，來補助其中心事業的不足，都謂之農村副業。如普通的農村，大部農民是栽培稻、麥，但種稻、麥用不着整年的時光，所以農閒之時，就來織草鞋呀、做木匠呀、做小販呀等的工作，這種稻、麥的職業，因爲是他生計的中心事業，所以是正業；如織草鞋呀、做木匠呀、做小販呀，因爲是利用剩餘時間和勞力經營的，所以是副業。而這生計的中心事業——種稻、麥，是農業的一部分，並且這副業的經營者是農民，所以謂之農村副業。但是正業和副業是兩個相對的名詞，在農村間更其顯著。譬如水利好的地方，農民以種稻爲正業，搓繩捕魚等爲副業。海濱漁村，則以大部分的勞力，經營漁業。所有餘力，則利用之以事耕作；甚至同居一村，在甲戶是副業，在乙戶卻是正業。所以正業和副業，在其事業的本身，是不許可有肯定的判斷的。

並且農村副業，很容易受環境的變遷和外力的侵占而轉換；譬如某一地方，大部分農民，本來是以土、木、縫工爲副業的，但近年來因爲農村經濟破產，和地方不靖等緣故，有錢的人都已搬進城去，剩下的貧民，房屋要蓋也蓋不起，衣服要做也做不起，這般土、木匠和裁縫，因此就無工可做，不得不改換其他的副業來補助其正業的不足。又

如某地方的農民，是以織草鞋爲副業的，現在忽新興了一種織草帽的工作，獲利比較草鞋來得厚，因此以前當織草鞋爲副業的農民，現在都改換織草帽爲副業了。再如某一種副業的出品，市場需要特別增加，這種副業，就會特別的發達；反之，就漸行衰落，甚或消滅。所以農村副業，時常在變換，時常在興衰。

然據中央農業實驗所的估計，知道我國農家經營之土地面積，以十畝以下者爲最多，計占總農戶百分之三十六，十畝至二十畝者次之，占百分之十四，三十畝至五十畝者，占百分之八，更就此等數字綜合觀之，則二十畝以下之農戶，合計占總農戶百分之六十一，若每家以五口計算，則每人耕地面積約爲四畝弱，而一切衣食生活都要取給於是，故我國農民之貧困乃分屬當然。今爲增加農民之收入，提倡農村副業，實爲當務之急。

更據金陵大學教授卜克氏的調查估計，我國農民每年勞動的時間，真正化在農作物生產上面的，若每日每個農民的工作以十小時計算，那末一年并算起來，不過祇要三個月就可做完了，其餘九個月，一部分是枉費掉的。譬如出賣農產品，大家不設法聯合起來用船運或卡車運，卻一個一個的一擔一擔的挑着送進城市去，這精神勞力花費了不算，時間枉過了，實在可惜。還有一部分時間，因爲沒有適當的工作做，便消耗在坐茶店，賭錢等不正當的娛樂上。所以這許多過剩的勞力，不把副業去利用，而增加他們的收入，於農民的生計，於地方的秩序，都要受很大的影響。這是要提倡農村副業的第二種原因。

復次，如俗話說磚頭木屑都有用，尤其是農村間，簡直沒有不可利用的東西。譬如利用田間的青草來飼養牛羊，牛羊長大了可以賣錢，牛羊的糞便可以肥田，這就是很好的副業。桑梗，我們都把牠作燃料，但桑樹皮可以造紙，

在農暇的時候就可以剝下來，或者自己造，或者大家合起來造，甚至賣給紙廠，也可增加收入，這都是一般人忽略的利用殘料來作副業。我國的耕地雖不充足，但即如浙江一帶人煙密布的地方，依然是有廢棄的空地，大概這種空地，不是種莊稼不易茂盛，所得不償所失，便是地方太小，無人願去耕種。前者如荒山河灘等，後者如路旁及四周的隙地等。譬如這種地方，我們利用去栽種蓖麻，這蓖麻不擇土地的肥瘦，並且竟可粗放，而蓖麻油市場很需要，不特用作藥料，工業上應用，亦一天多似一天，最短期內決不會過剩，所以是農民很好的生財之路。這是提倡農村副業的第三種原因。

還有許多農產物如菓蔬等，一時賣不掉就要腐敗，假使能够加工製造，或用鹽漬，或製成罐頭，運銷市場就可多一筆收入，葡萄乾一般人都吃過，不過大都是外國貨，那末爲什麼我國很適宜栽培的不儘量的栽培呢？其最大的緣故，就是大家不設法加工製造。米麥豐收成災，是我國普通的現象，如果能加工製造成酒，酒可以賣錢，酒糟可以喂家畜，家畜又可以賣錢，過剩的勞力既可利用，收入亦可增加不少。稻草是燃料，假如加工織成草鞋，或搓成草繩，其經濟價值，亦必增加不少，還有許多農產品，本來不值什麼錢，但經過加工後，價值就會陡增幾倍，譬如草帽，牠的原料是很賤的，但製成以後，便可賣到每頂一元至數十元不等。所以農產品可以加工或值得加工的，便去加工，亦是很好的農村副業。這就是要提倡農村副業的第四種原因。

溯我國自從和外國通商以後，洋貨就漸漸的占有我國市場，當初是僅限於大城市，近年來因公路發達及其他種種原因，洋貨逐漸深入到農村裏去了。不但原有的土貨被其打倒，農村間少了這筆收入，並且農民多了一筆

耗費，加速了他的破產。根據中央農業實驗所第四卷第八期農情報告所載，二十四年四月，全國二十二省六千餘農情報告員之報告：購用洋布之農家，占全體農民百分之三十，服用毛織品的爲全數之九·六，二十二省平均每一中等農家每年需用洋糖六·八斤，煤油二七·三斤，以上種種用品，從前都能自供自給，現在卻要仰賴洋貨，每年有這樣很大的損失，農村怎能不破產？國家怎能不困窮呢？

再有許多土貨，我國原來有的，何以會被洋貨排擠，這到不是國民愛用外國貨，實在是因爲土貨不堅牢，不美觀，或價值太高。所以現在能一方面把原有土貨加以改良，使牠堅牢美觀，使牠比洋貨更便宜，銷路自然可以慢慢復興。如無錫的泥人，是很出名的，但除無錫以外，其他的城市，就不容易見到牠的蹤跡，所看見的都是外國用化學材料製成的人物鳥獸，既美觀，又價廉，所以銷路很好，這是什麼道理呢？就是無錫做泥人的人，不肯研究改良，多變花樣，力求美觀和價廉，以及注意推銷方法。無錫做泥人的人們，如能一面力圖改進，一面設法打開銷路，我們相信一定可以減少一部分進口的兒童玩具。再有許多新副業，因市場需要，可以提倡，而能見效的，例如日本每年輸出外國的金魚有四百萬尾，值銀五十萬元；其在美國銷路最廣，因美國人有錢，而金魚又非常好玩，所以這種好生意，就被聰明的日本人完全占去了。但我國對於這種副業，到現在尙少有人注意到。又如北平燕京大學教授的太太們，利用織夏布的原料，教導北平鄉間婦女織各種式樣的台布台氈，這種台布台氈，西洋人非常歡喜，差不多到該校去參觀的，都要買幾條帶回去。但這種合乎西洋心理的台布台氈，如上海等地西洋人多的地方卻沒有推銷處。如果在江西、四川等省原來出夏布的地方，利用農民的過剩時間和勞力，提倡織台布台氈，除供給在中國的西洋



人及所謂高等華人購用外，更可推銷到西洋，這不是可以挽回若干的漏卮嗎？這是要提倡農村副業的第五種原因。

說明：(二) 提倡農村副業，其先決之條件有四：

(一) 要能和工業界切實聯絡。這個問題驟視之似難了解，其實很簡單，現在即舉幾個例來說明：譬如蠶絲，農民養蠶，將繭賣給絲廠繅絲，已有多年的歷史。但前幾年絲價慘跌，許多絲廠關門，農民辛辛苦苦收到的繭子，賣錢太少，感覺得不償失，有許多農民就發恨把桑樹砍掉不再養蠶，而去年忽當絲價飛漲，絲廠都齊開了，但原料缺乏，一部分絲廠仍舊只好關門。這種情形，固然是受世界經濟的影響，但彼此失掉聯絡，亦是一個最大的原因。又如火柴的盒子，火柴廠大都是包給城市裏的苦人家做的，城市裏苦人家的生活程度高，火柴廠所給的工價低，因之叫苦連天，怨聲載道，若委託農村做，則鄉村生活程度低，農民又可利用餘暇，而人又來得多，工資既不需增高，而出品卻可迅速，農民方面既有了安定的副業，又可得一定的收入，真是雙方都有利益，所以我們要提倡副業，就需要和工業界聯絡的。

(二) 要適合市場需要，並有擴充銷路的可能性。我們提倡農村副業，一定要看這種副業的產品，是不是適合市場需要，並有沒有擴充銷路的可能性。譬如織土布這種副業，現在土布的市場，已被洋布及機織布侵占，我們猶盲目的提倡，當然是要失敗，又如蓖麻油，現在市場需要很切，我們竭力提倡栽培蓖麻，以供應需求，當然只有獲利。這就是前者不合乎市場需要，後者合乎市場需要的結果。再如產鹽區域的編織蒲包，這蒲包是專用以裝鹽

的，我們以為每年裝鹽所用的蒲包，數量很多，就大加提倡編織，出品是增多了。但除掉裝鹽之外，其他因交通不便，推銷沒有組織等等原故，致無銷路，這種提倡一定要失敗。但如製造紙傘，這紙傘近年來不特暢銷國內，就是出口也一天多似一天，這種副業，我們加以提倡和改進，希望就很大，這就是前者銷路狹，難有擴充性，後者銷路廣有擴充性的實例。

(三) 要有適當原料 無錫江蘇省立教育學院，提倡編織草地氈，幾年以來，編織的技術已不亞於廣東貨，但是它的原料來自蘇州滄墅關，染起顏色來不能如廣東所產的原料那樣均勻好看，因此外國人情願買廣東貨，不情願買無錫貨。又如首都實驗民衆教育館提倡農村副業，而購買草帽鞭，教農民編織書包及草帽，卻因草帽鞭買自外埠，雖然工資輕微，但加上運費，成本已經很大，價格比市場上的不能低廉，銷路當然不能推廣了。所以要提倡副業，本地最好要有適當的原料，至少到外面去買，價格是低廉的，又不患供給缺乏的。

(四) 要能儘量利用本地自然環境 江蘇句容縣的下蜀鎮，附近有幾個山，出產製造砂缸的泥土，並且有燒缸最好的燃料松樹，這種自然環境，就該儘量利用，一方面在製缸的技術上努力改進，運輸上圖求便利，一方面擴充原有的缸窯，添築新窯，以增加生產。如果貨色好了，運輸便了，成本減輕，價格就可削低，推廣當然也容易了。再如江蘇鎮江附近高資鎮的白石（俗稱高資石）很合建築高貴房屋的用途，如鐵路局能減輕運費，附近的農民肯利用農暇，不辭辛苦，把石頭打成大小合宜的石版或石塊，運銷外埠，保險是可以獲利的。所以要提倡農村副業，便要能儘量利用自然的環境。

說明(三)提倡農村副業，應取的方法亦有四項：

(甲)政府的提攜 過去對於農村副業的經營，政府簡直很少留意過，完全是讓一般農民拚命運式的幹着，說不上有政策，更談不到有組織，都是人自爲政，各不相謀，以致近年來受國際間經濟勢力的波及，一般副業，竟望風披靡的崩潰了。所以今後政府如再不設法提攜，則農村副業的失敗，更將不堪設想。至言提攜，不外獎勵、指導、督促和統制四方面。獎勵的用意，是在提倡，譬如前面說的紙傘，以前銷到外國去的很少，現在卻因製造技術的改良，運銷南洋羣島的一天多似一天，政府在這初出口的時候，除關稅一律免去外，並且還要用文字在報紙上表揚，或選用物質獎勵。指導是在乎爲農民計劃，因政府對於世界大勢，國內情形，在在比農民熟悉，所以那種副業有希望，什麼地方應做什麼副業，和什麼副業應該怎樣進行等，都應該給農民策劃，並指導農民去做。督促在乎使農民善用剩餘時間和勞力，譬如政府認定某一地方的農民，應以打石子爲副業，但農民不是個個勤懇服從的，所以一定要加以督促。副業的產品，如漫無限制的生產，很容易失敗，所以一定要有政府的統制。譬如台氈的銷路廣，就命令以台氈副業的人加速出品，如豬肉市場慘跌，並且短時間很少有復興希望時，趕快通知養豬副業的人，這樣可以避免供過於求，求過於供的弊端。

(乙)農工業機關的技術指導 我們提倡農村副業，如果這種副業的技術不高明，出品就一定不優良，銷路也就隨之不振。所以要某種副業發展，則某種副業的技術必先講究。那末講究技術，農民還要延請技師，這當然是他們的力量所難做到。若由政府請專門人材到各農村去指導，但因副業的種類很多，各項專門人才固難羅致，

就是國家的經濟力也够不上，所以指導的工作，只有全國各地的農工業機關來擔當。譬如大城市附近的農民，多以種蔬果爲副業，甚或爲正業，但他們只知道墨守舊法，栽培上既不知改良，販賣上又不能組織化，出賣不掉時，更不知道加工製造，這種地方，當地的農工業機關，就應該分別的擔任指導。栽培法的改良，如提早應市等，販賣時組織運銷合作社，不使商人壟斷等工作，由農業機關擔任指導；新鮮產品出賣不掉，而需要加工製造時，由工業機關擔任指導。

(丙) 工業界的善爲利用 我國現在的工業，除掉極少數的以外，還徘徊在家庭工業和近代化工業之間，換言之，就是我國的工業，雖有若干已有近代化的外形，但實質還未全脫家庭工業的精神。因此一般工廠應該善爲利用農民的過剩時間和勞力，去做不用機器做的一部分工作，工廠方面既可以低價收買，農民方面因爲有可靠的收入，亦樂得而爲之，所以是兩蒙其利。譬如草帽鞭，每年銷到外國去的很多。可是價格並不高，所以外國人收買去之後，加工製成各種草帽，銷行世界各國，甚至又運到我國來，賣貴的價錢，一轉手之間，竟獲大利。我們自己若能編草帽纏，再加工做成草帽等，銷售外洋及本國，不是可以得到一筆大收入，並杜塞一筆漏卮嗎？漂白草帽纏，現在我國未始不會做，但銷售外洋的，可稱絕無僅有。假使工廠方面能特約農村編織草帽纏，再研究漂白和編織的方法，不但可使國人見而愛用，運銷到外洋去，因爲物美價廉，也或許可以暢銷。所以工業界善爲利用農民的過剩時間和勞力，是提倡農村副業方法之一。

(丁) 農民的組織化 農民的沒有組織，什麼地方都吃虧，也就是農村脆弱的大原因。丹麥是歐洲一個小

國家，在十九世紀初年，亦像現在的我國一樣，被人蔑視欺侮，嗣後有一位格龍維先生，鑑於國家的衰落，完全繫於民衆的無組織，因此就和他的信徒們，自一八三八年起，開始拋棄他們的舒適生活，刻苦經營民衆等學校，訓練民衆，領導民衆，使民衆都有組織，如購買農具和日用品，有生產消費合作社，推銷農產品，有運銷合作社，存款和借款，有信用合作社，差不多什麼事都是組織化，不論買進賣出的東西，中間商人完全不得染指；並且農民有組織後，就發生出莫大力量，這種力量，就是復興民族，發展民權和解決民生的基礎。所以到了十九世紀末葉，差不多全國的國民都富裕了，國家也強盛了，以前蔑視他欺侮他的，現在也不敢蔑視他欺侮他了。由此可見，農民——甚至全民衆——的組織化，比槍礮子彈還來得厲害，我想應該用全力向這條路上邁進。最近我國政府已開始注重壯丁訓練，不容說這壯丁訓練是組織民衆，雖然訓練方式或有不同，但其目的總是在達到民衆組織化，這是復興中國重要的基礎。全國的民衆，尤其是大多數的農民，不特要接受政府的好意，並且要自覺的奮勇的出來組織。說了這一大段話，似乎和提倡農村副業沒有關係，其實在整個的農民組織化了，就有無限大的力量。農村副業就可在有政策有組織之下努力，如購買原料，組織購買合作社，日常消費組織消費合作社，運銷出品組織運銷合作社，流通資金組織信用合作社等等，假使有外力侵入，更可從容抵抗。在這種情形之下，提倡農村副業，還有不成功之理嗎？

方案（十）使金融界與工業界合作，力圖改進技術並鞏固國貨工廠之實力，以達促進工業之目的。

說明：在經濟力薄弱，工業極幼稚之中國，近頃國貨製造品日有改良，已有優異之成績，不可謂非中國工業進步之明證。今歲入夏以來，以各地農產之豐收，一般國民之購買力異常發達，機製品之需要特殷，工廠出品遂呈供

不應求之勢，此爲「一二八」以來未曾有之氣象，固極可喜。惟於此得一教訓，今歲各國貨工廠製成品不敷，雖鑒於幾年來貨品之滯銷，而另一關係，則以周轉金之不充分，未能多進原料多存成品，爲一大原因。是則金融界之責任，亦未可諉卸。顧在金融界之意見，復以國貨工業之貸款，於信用程度以外，於技術問題認爲極有研究之餘地。而工業界之惡習，往往在營業旺盛時代，認爲只須有成品，無事技術上之改進。自昔情性所中，尤憚於改革，甚至粗製濫造，惟以貨物易脫售，謂已盡其能事，其他不暇問。我國工業之大病在是，國人不同意於國貨之癥結者亦在是。長此不改，吾國國貨工業之立足地，決不穩固，少者二三年，多者五六年，國貨工業之摧毀墜敗，可以斷言，而吾人提倡國貨之工作，亦屬多事。故促進國貨工業之改進，厥道多端，而以改進技術爲根本要意；今後國貨工廠不欲自存則已，苟欲自存於國內，而有所發展，舍研究技術莫由。技術之改進，至少可以達到下列四項：第一減少製造成本；蓋國產工業品之欲求制勝外貨，在品質精良以外，尤在價值之廉，關於成本之減低，大半賴於技術，同一貨物，同一品質，苟技術精美，則成本低而定價廉，當然易得顧客歡迎，日本紗廠，能以舊機產生良紗，在中國不進步之紗廠，卽有優美機器，往往以技術不精，出紗減色，而成本之昂卻過之，此中大可研究。第二提高品質：品質之提高，在原料式樣加工設色揀選等之注意，凡此無一不有待於技術上之研究。且同一原料，同一工作，苟技術精良，可以產生不同品質。第三縮短製造時間：大量產品之需求，決非經過長時間之工作可以應付，我國工廠之缺點，每遇旺銷時代，不能準時交貨，拖延爽約，使定戶發生不良之印象。最近內地及南洋紛紛定貨，各廠以製造之未能迅速，大率無貨可發，未免令人失望。第四使成品合乎現代工業需要，增加其工業價值；工業之重要，本無分手工與機製，自來手工品之

不易爲人珍視，卽與現代工業需要，未能脗合，而缺少現代工業品之價值。苟能從事技術改進，卽農村之手工品，亦自有珍視之價值。譬如釀造醬油，舊法以黃豆麪粉爲原料，而黃豆僅恃空氣中之黴菌，或酵母菌醱酵作用，既無一定標準，能力又極薄弱，中央工業試驗所利用培養之黴菌，製成種麪及酵母菌，以增強酵母能力，用豆餅小麥作原料，以減低製造成本，用保溫的方法，以縮短製造時間，用消毒裝置，以符合衛生條件。舊法每擔成本五元，改良之後只須四元，舊法製醬一年一次，新法一年至少六次乃至十次，成本既低，資金周轉之增加又速。該所所長顧毓琮氏謂：就江蘇一省論，各醬園採用新法，可增加利益一千二百萬元，又如舊法造紙，以嫩竹爲原料，浸於石灰水中及沖洗工作，至少需四個月，中央工業試驗所，以老竹爲原料，用分級蒸製方法製紙漿，老竹纖維含量數倍於嫩竹，分級蒸煮，應用較高壓力之蒸氣，故所需時間極短，約十小時卽成紙漿，成本之低與時間之速，迥非舊法可比。工業技術上需要研究之迫切，奚待煩言。是爲國貨工廠本身計，應注意於技術之研究。爲金融界貸款工廠以策安全計，更應注意於技術之研究。似宜由金融界會同工業界組織工業技術研究所，羅致技術專家從事於技術之改進，或特約技術團體，共同合作，應辦事業，有如下列：（一）工業設備之估價與鑑定，（二）工業機件之保全與使用，（三）試驗設備之計劃與指導，（四）製造與經營技術之設計與改進，（五）工業原料之調查與試驗，（六）工業廢料之利用與研究，（七）工作效能之增進與浪費之節約，（八）工業標準化之設施與新方法之傳習，均屬技術上應行研究之事項，希望工業界與金融界本服務社會之旨，以促吾國工業之進展。最近中央工業試驗所所辦工作，成績爛然，對於工業界更樂爲服務，如委託試驗，派員實習，請求設計試驗設備，請求協助調查，請求實地指導等

等，該所遴選專才或設訓練班以爲之助，頗予各工廠以滿意之結果。在技術研究所一時未克實現以前，苟能利用工業試驗所原有之設備與人才，彼此合作，謀國貨工業根本上之進展，則於國民經濟建設運動上，必更饒有極大之價值。

方案（十一）培養建設人才，訓以公的責任，并公平任用，俾事有所專，以完成建設事業。

說明：當此建設時期，百事待舉，人才的需要，比任何都急切。有一等的建設領袖，還須有無數二等三等的建設人才幫助。但是關於建設人才的問題，居於領袖地位者，每以建設進行的遲緩，歸咎於人才缺乏。而同時成千成萬的失業青年，又在憤慨缺乏知音者與以發展才能的機會。在此矛盾的現象和衝突的情緒之下，如不想調整和補救的辦法，不但會障礙一切建設事業的進展，且將造成社會和政治重大的不寧。就個人意見，談到建設人才的缺乏，與其責諸一般未露頭角的青年，還不如責諸一般已在位的領袖。因爲在此百端待舉的時候，各種人才都有需要，無數青年之中，豈無人才可用。至於如何培養人才？如何安置人才？如何愛護人才？則完全是領袖的責任。一般有相當能力，相當人格，以及受過相當教育的青年，敢信沒有一個不願意在賢明領袖指導之下，謁其忠誠，爲國家爲社會効勞。

建設人才的造就，既是領袖者的責任，而非青年的責任，爲談建設時期領袖者對於青年的責任如左：

（一）建設時期領袖者對於青年所負第一種責任，是指示青年以建設上需要各種人才的標準與條件，如關於性格、知識、技能種種。年來領袖者在任用人才時，每因感覺到青年學生性情的浮囂，慾望的過奢，意志的不定，



知識的膚淺，技術的缺乏，乃至體魄的孱弱，而責備青年本身的缺陷，或教育當局的失職。殊不知凡此種種，在青年本身和教育當局，雖不能不負相當責任，但就事實來說，領袖者對於建設人才標準與條件的認識，因為躬親其事的關係，應當比較青年本身和教育當局要親切明瞭得多。所以為領袖者應當認清此乃預備人才的一種重要工作，而負起這種責任，常常與青年學生及學校當局暢談建設人才必要的標準和條件，備作受教育者和施教教育者的準則。

(二) 建設時期領袖者對於青年所負第二種責任，在給予青年以適當的服務機會。誰也不能否認，受過相當教育，具有相當能力和人格的青年，都願意得到一個適當的機會，竭忠盡知，為國家為社會効勞。機會的獲得，固然在乎青年本身的努力，但適當機會的給予，則在領袖者的賢明，一般有志青年，所希望於領袖者，為能採用公開考試，或公開測驗的方法，將機會的門戶打開給青年，使得合乎建設標準和條件的青年，都能享到公平競爭與均等的機會。

機會的公開，是鼓勵青年走向積極建設途徑最緊要而又最有效的方法，也可以說是為建設事業甄拔真才最應有的辦法。

(三) 建設時期領袖者對於青年所負第三種責任，是在磨礪青年成為完善的建設人才。為領袖者應當認清學校教育，不過是人才教育的初步工作，完善適用的建設人才，不能期望於初離學校之畢業生，需要高深學識豐富經驗的專門建設人才，更不能期望之於方受基礎教育的青年學生。完成切磋琢磨人才之工作，應施之於日

常實際工作中。亦即爲領袖者之責任，而非學校教師之責任。故社會上一般領袖者，對於青年，不能僅與以適當之服務機會爲已盡責，而尤須注意於其日常人格之薰陶，精神之鼓勵，經驗之灌輸。常見初離學校富於勇氣，富於能力，有志氣想做事的有爲青年，雖得有服務的機會，但缺乏積極的鼓勵，適當的提示，與夫良好的環境，不數年間，卽成爲精神頹唐，做事因循，暮氣甚深者，人才之戕傷，莫此爲甚。此無他，領袖者未能盡其責任之故也。

(四) 建設時期領袖者對於青年所負的第四種責任，是信任人才。責任基於職權，職權原於信任。不信任而授以職權，既授以職權則又復猜疑牽制之，使不能行使其職權，雖有人才，無所用之，此非賢明領袖所應爲。不授予以相當職權，而強人擔負逾分的責任，及其失錯，則又責之，亦非賢明領袖者所應爲。青年大都勇於任事，而富於責任心，爲領袖者應明瞭青年心理，於甄拔人才，認識人才外，尙須能信任人才，庶幾人能盡其才，而真才不致於湮沒不彰。

(五) 建設時期領袖者對於青年所負第五種責任，是愛惜人才。才有大小，用之過分或不及，同是毀棄人才，領袖罪過甚大。性格人各不同，取其長而補其短，領袖者的責任。爲領袖者對於有爲之青年，如因寵眷逾分，或因認識不清，而付以過分之職權與責任，使於識養未充實時，卽出任巨艱，遭遭挫折，致喪失於社會之信仰與前途之發展者，決非愛惜人才之道。所以爲領袖者於選擇人才，培植人才之外，更須時時刻刻念人才之難得，而易毀，知人善用，竭力愛惜維護之。

(六) 建設時期領袖者對於青年所負第六種責任，是要公人才而不可私人才。公人才是認人才爲國家社

會之公器，私人人才是認人才爲一己一家之私產。造就一個人人才，確需經過許多精神的灌溉與物質的供養，甚至要剝奪或分潤若干人的享受。語云：「一將成功萬骨枯」，對於造就一個人人才，亦何嘗不可以此語形容之。所以賢明的領袖，雖然對於自己所造就的人才，曾經耗費不少精神時間與金錢，但決不可視爲個人的私產，稍存占有的心理，以爲非歸己用不可，而應當視作國家社會的公器，予以充分的機會，使得爲國家爲社會致其最大的貢獻。

凡此六項，均爲領袖者對於培養青年成爲有用的建設人才所應盡的責任，亦卽一般有志青年所深切期望於今之一般社會領袖者。惟論者每以「既不能領，又不受命」，爲目今識養未成熟青年之大病，設使此病不除，則雖有熱心負責任之賢明領袖，亦未能大有助於人才之培養。故青年對於領袖之責任，爲信仰、爲敬愛、爲服從、爲勤勉，苟使今後領袖與青年，各盡其相互的責任，則建設人才不勝用，而建設事業亦不勝爲矣。

方案：（十二）組織城鄉銀行，使與省地方銀行及大都市之銀行密接聯絡，以完成全國金融網，俾有助於產業之發展。

說明：我國金融組織，自票號以迄錢莊時代，向以內地爲根據，其營業所及，雖窮鄉僻壤，凡產業所集或有貿易之機會，無遠弗屆，無業不有往來，以故曩昔錢莊之勢力，極易普遍，而小農小商以及經營手工業土產品者，無論直接間接，多少得沾其惠，雖不成其爲有系統之金融網，然內地資金之周轉，金融脈絡之流通，多少不無沾溉也。自銀行繼起，錢莊之勢力，漸見縮小，以不景氣潮流之鼓盪，幾次之金融恐慌，一般的金融業幾日瀕於沒落之境，內地之金融機構，益有無法維持之勢。在經營銀行業者，高掌遠矚，集中其視線於都市貿易，中經交易所之狂熱，地

產業之熾染，以及公債之買賣與匯兌之經紀，銀行既以此爲主要業務，而一般人之衡量銀行者，亦一致以銀行爲便利都市市場之機構，而無以內地縣邑市鎮爲營業範圍者。不但不以內地爲營業範圍，且往往吸收內地之資金，以匯流於都市，內地之錢莊，既無以自存，應行繼起之銀行，亦未能遍設。在此青黃不接之時代，所苦者不僅內地之農工商業，卽外地之經營貿易者，亦苦無周轉流通之機構，以助其從事於轉運貨物之事業。故說者謂都市之金融業，患膨脹之疾，而內地之金融業，卻爲貧血之症。致外地之機製品無法內運，而內地之土產品無從外輸，產業之衰落如此，其失調劑之機能，非一日矣。

吾人認爲產業之發展，必以金融爲基礎，而金融之盈虛消長，一惟產業爲轉移。有星羅棋布組織完善之金融網，而後始有周流無阻脈絡貫通之產業網，亦惟有安全穩固之產業網，而後始能使金融網發榮滋長，此中機括互爲表裏。最近各地農民銀行漸見發展，各地組織之合作社，亦如雨後春筍，日多一日，都市之銀行，亦已轉移視線，組織農業貸款銀團，及經營絲、繭、糧食地方特產等之放款，以助各地農業銀行與合作社之不逮，其唯一之目標，爲鼓勵各地產業之發展，以期內外產品之溝通，凡金融力量所及之地，卽爲其地產業伸張之機。換言之，欲藉金融網之力量，以完成產業網之工作。但事實內地金融尙極枯竭，若欲切實完成全國金融網，應就去大都市較遠的城鄉組織城鄉銀行，集各地之城鄉銀行，成爲合作銀團，以合作銀團之中央機關，參加大都市區域的銀行公會，並與大都市區域的銀行，切實聯絡，便可完成全國金融網，同時各地之城鄉銀行，與各地之產業界切實合作，代其購買原料，代其推銷出品，如此產業界得金融界之幫助，固可循序發展，而金融界因產業界之繁榮，亦能堅固其基礎。

方案（十三）立一完備之企業法，使企業組織合理化，確實保障投資者之利益，使民間勇於投資，而收資本集中之效。

說明：社會之成員，可分爲三類：（一）富有才能而本身缺乏資金者；（二）雖有資金而無運用資金之才能者；（三）資金與才能兼而有之者；以人數言，前二者居其多數，第三類之分子則爲絕對少數，故凡一國欲興業造產，必使前二類之分子切實合作，始可達到目的。我國資金的缺乏，若從各方面觀察，是無庸諱言的。但是這種資金缺乏的原因，當由於有資本和有才能之兩類份子，未能結合所致。因之，

（一）內地鄉間稍有資力者，因無才能經營事業，且少可靠投資之企業對象，故關於所有現款之用途，不外三端：

甲 置田地、房產，但以連年經濟凋敝之結果，田地房產落價，因致損失鉅款者，大有人也。

乙 貸放利息固然好，但放了出去，往往不易收回。

丙 因之，不移存於都市之銀行，便死存於家中。可是，因銀行未盡到處皆有設立，故在目前說不定還以窖藏的居多。

（二）都市有資力的人們，關於所有現款之用途：

甲 置房地產。

乙 經營工商業。

丙 向銀行存放或購買證券。

此三項投資之數字，雖無確切統計之可據，但在早年，房地產的投資，當然不少，工商業投資理應居大宗，但觀近幾年的狀況，卻在緊縮之中。故當此時期，資金的出路，只有集中於銀行存款和證券買賣的兩門了。

銀行存款和證券買賣，可說不是生產事業，故目下之高談建設，儘說發展工商業，而工商業依然不能發達。爲何有資力者，不將資金投於產業界，而專向上述各方面使用呢？其原因不外：

(一) 企業組織不健全，致我國行之近五十年的企業制度，今猶未收大成效。此非公司制度之不善，實由於組織不健全，公司之成敗，全係於經理之公正賢能與否，如非爲公正賢能之經理，不特整個企業，弄到一場糊塗，甚或使公的事業成爲經理個人的私產。

(二) 中國大部分公司事業，不能迎合時代潮流以俱進，喜以舊時情況相比擬，視爲金科玉律，事業永不會有科學化之一日，事業之失敗，自無可避免。

故今爲提倡投資，使人民勇於投資，必須確立一完備之企業法，使企業組織合理化，確實保障投資者之利益。

## 附錄一

### 蔣介石先生二十四年八月九日之成都通電

本年江河汎濫，洪水爲患，受災區域，遍於長江、黃河流域之諸省，禾稼淹沒，村舍陸沈，田廬財產，損失之鉅，不可數計，而災區同胞陷溺漂流之狀，尤爲悲慘。鄂、豫、魯三省災情之深刻嚴重，較之民國二十年時代而尤過之，垂盡生機，重遭斯危，嗟我同胞，何以堪此。關於賑恤流亡，籌維善後，全國上下，固已有積極之努力，而懲愆得失，遏絕災患，尤當速起深刻之覺悟。夫水災飢荒，稱史災變，明其不常有也。稽之過去，如此普遍嚴重之大災，必亘數十年或數百年而始一見，今則甫越三年，再遭巨患，此決非天時地勢之變遷，實由於人力不臧之所致，誠使民國成立以來，對於水利森林諸要政，修治得宜，地方人民，對於河渠堤閘，咸以實心實力維持不敝，何至大災頻仍，愈演愈劇，一至於此。今當創深痛鉅之際，若猶不痛切覺悟，急起自救，則吾民族，直將無以生存於斯世。希望各省長官人民，以水利建設爲先務，日前沿江各省，徵集難民，築堤濬河，以工代賑，猶爲目前治標之計，誠欲根絕災患，補救未來，則必須全國各地，均有普遍確實而持久之努力，所望各省長官，對於農田水利有關諸要政，如培育森林，如疏濬江河湖川，如堤岸壩閘之修築與保護，如助成國家水利工程之建設等，均宜視爲行政最急之先務，而我各地人民，對於所在鄉邑之溝

渠河川，堤閘工事，諸凡足爲蓄泄灌溉之助者，尤當不待督促，按時修護，一面積極造林，以調節水旱，改變土質，其他有關防災備荒之事項，亦當踴勉以赴，惟能綢繆於未雨，庶免不測之巨災，亦惟各地一致進行，而後事輕而易舉。卽以今次之水災而言，苟各省內地之水道堤壩，均完整而不廢，縱有災患，其嚴重性亦必能減少，卽如蘇省今日受江、河、淮七流巨浸，終得幸免於水災者，未始非近年來該省政府與人民共同致力於水利之明效。是知人定可以勝天，弭患端賴自救，此非尋常之休戚，實爲生死之攸關，吾全國各省之官商人民，所當切實努力者也。集中全國心思才力以挽救垂亡之經濟。吾國經濟危機，其嚴重本已達於極點矣。本年上半年輸出貿易之入超，又達二萬八千餘萬之鉅，都市農村，均呈衰敝崩潰之象，加以此次水災，據賑務委員會之報告，僅鄂、湘、贛、皖四省，災民數逾千萬，公私損失，已不下五萬萬，而豫、魯諸省，尙不與焉。中正深維中國今日根本之危機，全在國民經濟之殘破，人民生活，既益困窮，民族運命，亦岌岌危殆，誠爲今日唯一要務，端在集中全國上下之心思才力，以挽救此垂亡之經濟，自經此次水災，益覺國民經濟建設，爲刻不容緩之要圖，誠以任何民族，惟能勤奮自勉，刻苦砥礪而圖存，斯有生存於世界之權利，而榮枯興替之所由判，則又視其制馭天然與戰勝環境之努力如何。中國今日經濟萎敝枯竭之原因，誠非一端，但吾人決不能以其積因之久遠，而諉咎於過去，亦不能以內外環境之艱難，而束手以待盡，要當認識現實，力謀解決，審酌事勢之可能，而盡其最大之努力，凡與國家生存有關之基本建設，固當由中央主持，而關於解決民生問題之國民經濟建設，則必賴各地政府之切實推動，與全體人民之一致奮起，而始可與期成，綜其要項，蓋有八端：一曰提倡徵工，此爲國民經濟一切建設之本，而於水利交通，關係尤切，破除人民怠惰自私之積習，獎勵勞動服務互助之



德性，於增進生產，更有裨益，凡造路、濬河、築堤、修壩、培植森林、開闢疆地，爲地方生產與福利所關，而需要多數之勞力者，均宜以徵工制度行之，政府必須期前規劃，先以宣傳，繼以指導，且爲準備妥善，設想周到，而民衆宜以參加義務勞動爲國民之天職，踴躍以赴，此其一也。二曰振興農業，舉凡改良農作方法，增加農業生產，活潑農業金融，流暢農產運銷，以及減輕農民負擔，推行農村合作，皆當積極推進，以達到糧食之自給自足，爲初步目標，一方面力謀增加工業原料之生產量，此其二。三曰鼓勵墾牧，調查荒廢土地、山林與原野，省其地區之所宜，或督促開墾，變礮礮之士爲耕地，或培育森林，以增加木材之生產，或經營畜牧，謀牛、羊、馬、匹之蕃息，其宜於集團勞力者，則當興辦大規模之移民墾荒，或籌畫軍區屯墾，務以地無曠廢爲目標，此其三也。四曰調節消費，統計各地尤其農村之消費品種類與數量，由當地職業團體與合作社等之協力，以力謀供求之調劑，必須消費者則盡量設法生產之，不能生產者則盡量節約其消費，以期減少內地農村資金之耗溢，更進一步，則當改善人民之生活，以謀消費之合理，此其四也。五曰振興工業，凡需要大量資本與大規模經營之工業建設，各地或限於資力才力，而未遑盡舉，而既存工業或手工業之維持與改進，則政府人員，與技術專家，企業家，所當一致努力，同時對於農村需要品之簡明工業，以及就農產品加工製造之工業，尤須盡量提倡之，此其五也。六曰開發礦產，調查各地蓄積之礦量，及開採之實況，破除民間之迷信與鄙陋，解除經營礦業者所受之束縛與摧殘，對於幼稚而不合理之採掘方法，則指導改進之，對於礦產之投資，則積極獎勵之，並扶助礦商之獨立經營與開發，以闢天然富源，而容納衆多之勞力，此其六也。七曰流暢貨運，一方面盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，解除運輸上之困難，力謀貨物流通之便利，一面設立各

種主要農產品之包裝與運銷機關，此其七也。八曰調整金融，鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，設置完備之農村借貸制度，並推行信用合作，以制止高利之剝削，一面指導人民，贊助國家關於貨幣匯兌之政策，此其八也。上列八項，皆所謂卑之無甚高論，而於挽救目前經濟之危機，奠立初步經濟建設之根本，則皆為切要之圖，至其主要之點，則在乎盡人力，闢地利，集合各地農工商學全部之力量，使與天然資源及經濟事業，發生極密切之關係，故主持推動之職責，在於政府，而欲求其切實有效，則有賴於當地人民，咸有普遍之自覺，而知識份子，提倡指導與協助組織之責任為尤重，由此以言其進行之道，則各地材料之調查統計與搜集，設施方法之研究與指導，均為不可或缺，故在着手之始，一方面必須集中本地之專家，使擔任專門技術上研究指導之任務，一方面則須養成多數之中級服務人員，使負調查與一般的管理指導之責任，此之所謂中級服務人員者，各機關各公署之公務人員，地方上之保長甲長，以及軍隊中之各級長官，均可按其性質之所宜，施以各種之訓練，不必盡如平時之另行招考，設科期成，而為達到通力合作之目的，則教育機關，與學術團體，產業團體以及各地各合作社之熱誠贊助，尤為必要。總之，在官應須革除過去承轉應付，粉飾表面之不切實際的工作，在人民須痛切覺悟，於此一事業為救死回生之關鍵，而各盡所能，以赴同一之目標，今後各省之建設，行政之任者，關於擬訂施政綱要，尤須切實着眼於建設國民經濟，視此為唯一之中心，誠使政府人民，呼應一體，堅忍刻苦，共同致力，敢信垂危之國民經濟，必有挽救之希望，而民族復興之物質的基礎，亦於是乎奠，當此大災嚴重之際，益深經濟崩潰之懼，及時補苴，實不容稍緩須臾，切望各省長官與全國同胞之接納鄙言而力行之也。蔣中正。

## 附錄二

### 蔣介石先生之國民經濟建設運動之意義及其實施

#### 一 導言

中國今日根本之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益困窮，而民族之命運亦因之岌岌危殆，不能生存於二十世紀之今日，故目前吾國唯一急要之問題，乃爲如何挽救此已就崩潰之國民經濟，而使人民獲得相當之生活，爲如何解決貨棄於地，而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展，因此認爲今日須有一種運動，繼新生活運動之後而起，即國民經濟建設運動是也。

#### 二 國民經濟建設運動與新生活運動之關係

國民經濟建設運動與新生活運動二者，實相爲表裏，故必須相輔而行，蓋新生活運動爲民族的，爲修身的，着重於道德與精神方面爲主，實爲國民經濟建設運動之體；而國民經濟建設運動爲民生的，爲生產的，着重於行動

與物質方面爲主，實亦爲新生活運動之用，新生活運動所以奠立民族之精神的基礎，而國民經濟建設運動則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

### 三 國民經濟建設必須提倡一種普遍的運動之原因

論者或以爲振興國民經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義，只須政府努力行之可矣。何必別爲一種運動，不知中國國民經濟枯竭疲敝之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相調整，不相聯繫，而爲整個之脫節，社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展，是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置，與全民共同之結合而使爲有效之發揮不可，非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可，尤非調劑供求，使生產狀況與消費狀況相應不可，在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加或爲推進此運動之主力不可也。其在另一方面，則此運動，又非如其他之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束，各自努力，而卽可以收效，以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必賴國家機關之政治力量以推行，故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利也。

#### 四 國民經濟建設運動之涵義

明乎前段所論之意義，則本運動之涵義不難自明，蓋國民經濟建設運動者，為促起人民，以自動改善國民之經濟，即為集合全國社會與生產機關各部分之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量為之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟即解決民生問題為目的，與國家經濟政策範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策，於民生而外，更須注重於國計，而國民經濟建設運動之本位則為國民也。其對象則為民生也。總理以民生主義為三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦即民生主義實現之初步也。

#### 五 國民經濟建設運動應有之目標

本運動之總目標，為「盡人才，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展。」更分述之如左：

在積極方面：甲、增加生產總量，解決生活需要；乙、增加工作機會，解決失業問題；丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡；丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面：甲、解除阻礙生產發展之外面的原因（如捐稅，產業法規，勞資關係等）；乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）；丙、解除阻滯貨物流通之障礙（如交通金融，運銷制度等）；丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣及漠視經濟等

等。

說明：本運動之首要急務爲使人盡其才，一方面使專門人才有貢獻能力於經濟建設之機會，一方面使有勞動力之國民，盡量發揮其勞動力於經濟建設，同時並須養成中級人員有實務之經驗與指導之能力，蓋必先人盡其才，而後地盡其利，此爲我國從事國民經濟建設時所不可忽略者也。

## 六 國民經濟建設運動之實施要項

(一) 振興農業，增加農業生產，凡製肥選種，改良農作方法活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎，指導並改進之，以達到糧食自給自足爲初步目標，一方面增加產業原料之生產量，同時提倡農業之就地加工製造。

(二) 鼓勵墾牧，鼓吹大規模之移民墾荒，與經營畜牧，實施軍區屯墾制，利用集團勞力，開發農利，恢復並增進牛、羊、馬、匹與農村各副產物（如豬、魚、雞、鴨之類）之生產，同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土爲目標。

(三) 開發礦產，調查礦業狀況，及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府改善礦業法規，鼓勵礦業投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以開天然之富源，而容納衆多之勞力。

說明：總理有言，礦業爲物質文明與經濟進步之最大主因，中國過去礦業，可謂一事無成，地方官吏與人民往

往加以阻礙，此後務須採用積極之保護與獎勵，首宜考慮礦業條例之改善，以減輕負擔，便利開採，保障投資爲主要，除有關基本工業之少數礦產外，應一概獎勵民營，尤應歡迎外資，同時禁止地方政府人員及特殊勢力把持礦權，與民爭利。

(四) 提倡徵工，贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動，尤以開發交通道路、修治水利、培植森林、開闢墾地等爲徵工之基本工作，同時實施兵工政策，與徵工制度並行，以軍隊補助各地征工工務之不足，並爲建設地方公共工程之倡導。

說明：築路、濬河、築堤、植林、墾荒等，均爲開發天然富源之必要條件，且需要多數勞力，宜於以征工制度行之，吾人主張全國成年民衆，均應有對國家對地方服工役之義務。宜由政府明定一生對國家服義務工役若干月之期限，及每年爲地方服義務工役若干日之期限，前者從事於較大規模之公共工程，後者則爲其本縣區或所在農村作有關農田、水利、道路、衛生、公共建築等工作。又各地實施征工必先之以宣傳與訓練，而繼之以指導與實施，必須告以利益，且爲準備一切（例如食物、住所、工具之類），事先必有負責人員與機關爲周到之設備，使時間不至延曠，勞動出於志願，則久之自成習慣。

(五) 促進工業，對農村簡易工業及農產品加工製造之簡單工業，提創就農村或其附近按合作系統經營之，對於一般工業，由政府分別保護並獎勵之。

一面設立勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處，並須賦以該機關以最後強制執行之權，藉以保障企

### 業之安全與勞動者之工作。

(六) 調節消費，統計各地尤其農之浪費品種類數量，力謀供求之調劑，必須消費者自己盡量生產之，不能生產者，盡量節約其消費，此項工作，須由當地職業團體，及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會之贊助。

說明：此項之主要目的，在防止內地與農村資金之耗溢，其進一步之用意，則在謀對外貿易輸出入之平衡，故便利原料輸出，減少輸出品之負擔，解除輸出品之困難，亦為本運動任務之一，應徵求出口業同業公會之協力贊助。

(七) 流暢貨運，一方盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利，一面設立各重要地區之主要農產品如棉、麥、米、絲、茶等之公共倉庫，與運銷機關。

(八) 調整金融，鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，由政府執行健全之貨幣政策與匯兌政策，而人民忠誠擁護之。

### 七 國民經濟建設運動之初步工作與步驟

(一) 關於調查統計者，凡與本運動有關之對人、對事、對物之各種材料，均應有詳確之調查、統計及搜集，由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，由總機關供給之。

(二) 關於集中人才者，設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產業機



關需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之，如國內無適當專家時，則介紹國外之專家擔任之，此項調查人才及供給人才之工作，盡量利用各學術團體之協助。

(三) 關於研究及設計者，如軍區屯墾制之實施，如兵工政策之實施，如征工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡，如合作社系統之如何擴大運用，以解決生產消費運銷及簡易工業與農村之運銷等，均應加以實地之研究，此項研究工作，由總機關主持，或委託相當機關辦理之，並徵求主管機關及公私團體之協作。

(四) 關於訓練人才者，關於擔任初步宣傳調查及指導之工作，招收國民經濟建設運動志願服務員，施以短期訓練後，分派服務，關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學設立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。

(五) 關於宣傳及指導者，除技術上之指導，需供給專門人才及曾受較高訓練之人員外，關於本運動之初步宣傳指導工作應由：(一) 各地中等以上之學校員生，社會教育機關人員，及小學校校長教員；(二) 各地農工商會，進出口同業公會，及其他地方團體之主持者；(三) 各地已成立合作社之職員；(四) 各地駐在軍隊之高級長官，及(五) 各地方政府及各級自治機關職員擔任之。

說明：本運動推行時，宣傳工作殊為必要，舉凡改變人民漠視生產之習慣，掃除迷信苟安之舊觀念，闡明各種地方經濟建設及接受國家關於經濟建設政策之必要，以及義務工役之意義，生產方法及經營方法之改進，其他有關於促進生產，調節消費諸事項，皆須有多數人員，用各種方法向人民宣傳之。

其已在進行中有關國民經濟建設之事項，並同時解決其疑問，且指導其進行。

## 八 總結

國民經濟建設運動所包含之方面既多，其所賴以推行之人力與物力亦無限量，政府固當盡主持推進之力量，而尤賴於全國國民對此生死存亡所關之一運動，有衷誠贊助之自覺，所當專家盡其才，人民盡其力，有宣傳指導之能力者，勿辭奔走工作之勞，其屬於產業團體之分子，則又必發於自救本國經濟危亡之熱誠，樂受團體之約束，而不憚有所犧牲，至於推行之道，不一其途，有宜於利用合作系統者，有宜於利用教育系統者，有宜於利用軍隊組織者，有必須學術機關或學術團體之協作者，有必須產業團體與生產機關本身之自動者。要之，須集結全國國民之熱誠，與聯合農工商學兵之全力，以不分彼此之精神，分工協作之方法，向同一目標而努力，爰舉本運動之主要意義及實施要點，粗發其凡，以就正於國人，並以祈求廣大之同情與協助，至於如何組織與實施，除必須組織一總機關以資推動外，其具體節目，至費研究，本文所舉各點，不免挂漏，當有隨時補充，與修正之必要，甚望全國關心經濟建設之專家與實業家，發揮高見，以使此一運動能充分發揮其功效也。（二十四年十月）

## 附錄二

### 吳鼎昌先生之國民經濟建設運動之意義

今天本人很欣幸得有機會對全國民衆討論關於國民經濟建設運動的問題，這個運動的意義，蔣院長去年八月中在成都發通電說明外，又於去年雙十節在首都都有極明白之文字發表；我們試舉出其中重要之點有三：

一曰：「國民經濟建設運動與新生活運動二者實相表裏，故必須相輔而行，蓋新生活運動爲民族的，爲修身的，着重於道德與精神方面爲主，實爲國民經濟建設運動之體；而國民經濟建設運動爲民生的，爲生產的，着重於行動與物質方面爲主，實亦爲新生活運動之用，新生活運動所以奠立民族之精神的基礎，而國民經濟建設運動，則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可。」

二曰：「欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關係不可，非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置，與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可，非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可，尤非調劑供求使生產狀況與消費狀況相應不可，在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加成爲推進此運動之主力，不可也。其在另一方面，則此運動，又非如其他

之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束，各自努力，而即可以收效，以其往往關係於國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必賴國家機關之政治力量以推行，故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利也。」

三曰：「國民經濟建設運動者，為促起人民，以自動改善國民之經濟，即為集合全國社會與生產機關各部分之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量，為之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也。國民經濟建設運動者，以建設國民經濟即解決民生問題為目的，與國家經濟政策範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策，於民生而外更須注意國計，而國民經濟建設運動之本位則為國民也。其對象則為民生也。總理以民生主義為三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦即民生主義實現之初步也。」

明乎這三點意義，便知國民經濟建設運動，實須政府與人民合作，聯為一氣，合為一體，共謀中華民族經濟之自存與其發展為「民族的經濟復興之一大運動」，五千年來超歷史的破天荒之舉也，關係之大，自不待言。

現在國民經濟建設運動委員會總章已由蔣院長通電公佈，並自任總會會長重責，一年來舉國期待之「民族的經濟復興之一大運動」，不日即可見諸事實。本人藉此機會，再為全國民衆一述總章所包含之要點，俾意義更加明瞭，或於運動進行，不無裨益也。

總章內所包含最重之點有二：

一、為第一條所載，其文曰：

「本會以中央地方官民一致合作運動，協助政府，倡導社會發展經濟，建設事業爲宗旨。」

這條意義就是前文所舉的蔣院長發表文字中重要三點之總括。希望四萬萬人，人人都負一分發展經濟建設事業之責任，即人人應該照蔣院長發表文字中所謂：

「在積極方面：甲、增加生產總量，解決生活需要；乙、增加工作機會，解決失業問題；丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡；丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面：甲、解除阻礙發展生產之外的原因（如捐稅、產業法規、勞資關係等）；乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）；丙、解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等）；丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣、漠視經濟等等）。盡力運動，以達到蔣院長所謂：「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」之總目標。

## 二、爲第三條所載，其文曰：

本會辦理左列各項事務：

- (一) 協助推行中央及地方政府經濟建設計劃。
- (二) 倡導社會各種經濟建設事業。
- (三) 培養訓練及介紹各種經濟建設人才。
- (四) 研究發展全國農工副業，及地方特殊產品。

(五) 倡導節約推行國貨。

這一條很重要，就是國民經濟建設運動委員會具體的要做的事。第一、第二兩項就是說政府要做的經濟建設，人民協力去推行之，人民要做的經濟建設，政府也協力去倡導之，從前政府的經濟建設，人民不與聞，倡導不易，現在用這個機關，聯絡一氣，將隔閡弊病，根本掃除，人力財力可作通盤之計算，共同努力也。但所謂政府人民之經濟建設，是指什麼，蔣院長已經在去年八月、十月兩次電文中指出了八項：(一) 振興農業，(二) 鼓勵墾牧，(三) 開發礦產，(四) 提倡徵工，(五) 促進工業，(六) 調節消費，(七) 流暢貨運，(八) 調整金融，所包含至為廣大，今後皆當盡政府人民之人力、財力，速起圖之者也。

第三項培養訓練及介紹經濟建設人才一事，尤關重要。中國人才本少，加以培養不得法，訓練不充分，難得適才適所，又以介紹機關不完全，一方事求人不得，一方人求事不得，故人才運用，極不經濟。今以此機關將培養訓練介紹經濟建設人才一事，作條理的整個之計劃，盡力實施之，務使經濟建設人才，無失業之苦，經濟建設事業無乏人之嘆。

第四項研究發展全國農工副業及地方特殊產品一事，在第一、二項所包含事業外特別舉出者，因為農民占全國人口百分之八十，而農民工作季節大都為四個月至六個月，其餘均屬空閒時間，而農民利用閒時可做的農業的副業，工業的副業，近年來又大都衰頹，故認為振興農業本業外，同時必須振興其副業。又各地方特殊產品，大都為利用其地之特殊產物而成立之各種手工藝品，近年來為機器製品所壓倒，亦復不振，有改良其藝術推廣其

銷路之必要，故特舉出此二者，作為恢復一般農村經濟必要之計劃也。

第五項提倡節約，推行國貨，乃在國民經濟建設經過途中，消極方面必須一致奮起努力之重要工作，本人本年三月中曾在首都講演會，講演「國難中之衣食住問題」（載實業部月刊第一卷第一期中）指出中華民族生活根據之衣食住三項，不足之數目甚巨，須急謀補救之方，否則必無以自存，其末段云：

「我們必須各個人在消極方面，有一個極大的決心極大的忍耐，拿這樣決心與忍耐，表現一樁事，就是：「吃得少，穿得少，住得少，拿多的材料去換外面的生產機器，」「吃得壞，穿得壞，住得壞，拿好的材料去換外面的生產機器，」這就是蘇聯在國難中復興的妙訣，這就是蘇聯兩個五年計劃成功的祕方。我們不能不想數千年來，民族生活抱「自由主義」之中國人，也許受不了這樣束縛，調子高了，實行困難，所以我想第二個辦法就是：

「生產工具歡迎外貨；」

「消費物品專用國貨；」

我想這是絕對不難的事，因為中國食品材料，衣服材料，房屋材料均不是極下等的，連毛織物及其他服雜品之國貨，近來都有進步，故衣食住用國貨，不是舒服的事，我們不排斥外國的貨，不但不排斥並且歡迎，只是民族最低限度生活根據之衣食住，在國難期中，不能不力謀自給，我想無論任何國家，都應同情我們的，因為我們長此以往，衣食住都不能自給，那有購買力去買外國貨，這個道理是很明白的。

我們抱此決心作一個新經濟運動，由上而下由近及遠，大家消費品概用國產，自足以促進國產品之增加，國

產品之進步，本來預備相當期間方可以自給者，不難縮短為一二年也。我們可以飽煖之中國人，不要忘了一事，中華民族至今能不亡滅者，全靠大多數同胞能為最低之生活，食不果腹，衣不蔽體，臥不兼席，而仍日出而作，日入而息，做終年不休之勞動生活，此等同胞事實上實為中華民國唯一救亡之無名英雄，我們可以溫飽之人，若連消費物品專用國貨之信條都不能守，何以對得住凌寒受餓大多數同胞，在國難中之中下級以上人民，能不猛省。

這段話就是第五項運動，官民全體必須一致進行的詳細說明。

以上的話，是簡單報告國民經濟建設運動發起之由來及以後之職志，不日全國總分支會即將次第成立，本人懇望全國官民，在蔣院長領導之下，一致努力做去，謹先在此預祝國民經濟建設運動之成功。



## 附錄四

### 行政院批准公布之墾荒案全文

#### 一 引言

荒地開墾，或爲政府舉辦，或由人民經營，其目的本同，不過手續稍有區別耳。中央關於各省市公有私有荒地之辦理方法，及人民之承墾手續，除舊有國有荒地承墾條例及其施行細則，十六年國府訓令准予援用外，並有近年中續頒行之督墾原則，獎勵補助移墾原則，內地各省市荒地實施墾殖督促辦法，清理荒地暫行辦法及土地法等之規定，可資依據。至實施開墾時，因地方情形之不同，開墾方法亦因之而異，惟初步工作須從事調查而後經營設計方有準繩，茲將應行注意辦理事項分述於次，以作參考。

#### 二 荒地調查

荒地調查項目甚多，調查者須有農業學識，及經驗，茲將其主要調查項目列記於左：（一）荒地形勢：山荒、灘

荒、平荒，三種類及其分布地勢與面積等。(二)土壤性質：土壤種類、表土深淺、肥瘠程度、耕作難易、有無鹽鹼質及其他特殊情形。(三)氣候：雨水多寡、氣溫高低、寒冷程度、及降霜降雪之各時期。(四)水利：荒地內或其附近無河流、水源池塘及其水量如何。(五)交通：水路、陸路之交通情形。(六)治安：治安情形。(七)運銷：運銷市鎮之名稱、路程、方法、費用、來往時間、捐稅等。(八)勞工：農工雇用之難易、工資及性情、風俗等。(九)野生植物：水陸野生植物之種類。(十)災害：天災、水患及荒廢原因等情形。

### 三 山陵荒地之開墾

山荒本以植樹造林最爲相宜，近山農家亦有於山嶺從事農作者，惟上下來往頗費時間，施肥灌溉諸多不便，且山上氣候較低，風力亦大，雨水容易沖刷，土壤不易保持，故山陵荒地之開墾尤宜慎重，須視下列各條，酌定方針：

(一)高度：山坡高低殊不一致，山愈高則愈不宜農作，普通農作以三千五百尺爲經營之最高限度，再高則作物生育艱難，不能墾植。(二)斜度：山地開墾除關係高度而外，山之傾斜度尤爲重要，普通農作傾斜度，以十五度爲最大限度，否則雨水沖刷，土壤流失，不數年後成爲不毛之地。且山土因雨水沖刷，淤塞河流，於水利亦頗有害，故斜坡之地概以造林種樹爲宜，不必經營農作，雖亦有將山地分段作成梯田從事耕種者，其結果多不經濟，不免害多利少也。(三)土壤及土層：山地土壤肥瘠，土層深淺，各有不同，普通田間耕作，土層淺者有三四寸，深者達五六寸，故山上土層，非有五六寸以上，不宜開墾耕種。

#### 四 淤灘荒地之開墾

淤灘荒地有近江湖或近海邊之別，惟其重要問題厥爲水患，江湖淤灘，固苦水量之不易排泄，近海淤灘尤患水中之含有鹽質，故對於淤灘荒地之開墾：（一）須注意防水，（二）須注意排水。近海之處尤須注意換水，茲略分述於下：（一）防水：防水設備，主爲築堤，堤位之高低，宜視歷年最高水位之紀錄，方能決定，堤位之高度以在最高洪水位二尺以上方爲安全。堤身須堅實鞏固，以防橫水沖壞，堤之外坡斜度應在二十度左右。故堤基須闊，堤面較狹，以能行人便於工作爲度。（二）排水：排水方法，普通用水車或抽水機等戽水，但先須開河以暢水流，至河之大小深寬，須視水量情形而異，惟河岸傾斜宜在二十度以內。又排水方法除開河以外，田間宜多設排水溝，以利疏洩，且農作栽培亦應改爲畦作，預防水患，畦之寬度約爲三四尺。常有水害之處，無論開河與否，均宜畦作栽培，較爲安全。（三）換水：換水爲改善海邊荒地土壤之良法，因海邊荒地含有鹽質，須另引淡水灌溉，方可改良，其方法於鹽鹼荒地開墾中述之。

#### 五 鹽鹼荒地之開墾

鹽鹼荒地本不適宜於農作，如須利用墾種，非設法改良土性減少鹽鹼成分不可，否則不適於栽植農作。茲將改良方法，分述如次：

(一) 洗土：洗土爲開通溝渠，引用淡水灌溉鹽碱地，以溶解土中鹽碱成分之法，有用明溝排水與暗溝排水二種，明溝排水係在地面開溝，將灌入田間之水由地面水溝排出之。暗溝排水係將土管或竹、木、柴、束等類埋置地下一二尺深，縱橫連合，作成溝形，使灌溉之水由地面向下滲透，從地下土管或竹、木、柴、束空間排洩而出之法也。無論明溝暗溝，均非經灌溉排水二三次不能見效，亦須視地中鹽碱分之多寡而定灌溉排水之次數。西北鹽碱荒地，有僅灌溉淡水二三次，地面鹽碱質即沈澱下層便可耕種者。即爲洗土法之功效也。(二) 養淡：上述洗土方法，係鹽碱地附近有淡水水源，可以利用灌溉，如鹽碱地附近無淡水水源，則惟有利用天然雨水溶解土中鹽質逐漸改良，此種改良方法，謂之養淡。施行此法時，田之周圍須圍築一堤以便貯水，並杜外來鹽水之浸入，惟養淡所需之時期較久，不及洗土改良方法見效之速，雨多鹽少之地，養淡二三年即可耕種，雨少鹽多之處，即養淡四五年仍不易見效果也。(三) 施用適宜肥料：鹽碱荒地之改良，除洗土、養淡等法外，亦可利用肥料改良，惟須俟土中鹽分減少至相當程度勉強可以種植時，方可利用肥料，逐漸改良，其效能雖不及洗土、養淡等法之簡捷，然亦爲改良鹽碱地之一法，蓋鹽碱地之土性爲鹽基性太強，倘能多施堆肥及過磷酸石灰等酸性肥料，則可由肥料成分中之化學作用調和土性，使漸中和而適於耕種也。

## 六 平原荒地之開墾

平原荒地地勢平坦，較之山陵及淤灘荒地之開墾工程容易，除沙漠之地或過於鹽基性及酸性之土壤外，無

有不可直接利用耕種者，惟水利問題殊為切要。在雨水調和之內地，各省荒地之開墾，水利問題固為重要，而在雨水缺乏之西北各省，平原荒地之開墾，則荒地附近有無河流可資灌溉，尤為解決開墾第一問題，從事開墾者應特別注意，因水利為農墾之根本問題，如水利問題不能解決，將來農作必受最大之影響也。

## 七 開墾步驟

各種荒地開墾方法，既已略如上述，如墾區宜已擇定，則墾區內一切設施、規劃，應有相當之步驟。茲分述於后：

(一) 區劃開墾之初，墾地面積應先測量，而田畝之分區，道路之規劃，以及灌溉溝排水溝等之設施，均須預為設計，爰就如各點分述之：(甲) 田畝之區劃，每區田畝之面積本無一定，大規模用機器耕種者，可數千畝為一區，如係小規模用人力畜力耕種者，數畝為一區亦無不可。惟亦須視栽培作物之種類及荒地之情形，以決定區劃之大小。(乙) 道路之規劃，墾區內規劃路線以便交通，是為最要，道路之寬狹，視經營規模之大小而異，若係大規模經營者，幹路寬度宜在一二丈之間，以便機車來往，如係小規模用人力畜力經營者，幹路有一丈餘寬能通行牛馬拖車即可，至田間支路亦須有所規劃，以便田間工作。(丙) 灌溉溝及排水溝，均有主溝支溝之分，主溝應較支溝寬而深，以便多容水量為宜。惟排水溝應向出口方面逐漸加深，向下傾斜，使水暢流無阻。灌溉溝則入口宜高，漸向灌溉方面傾斜，使水暢流以資灌溉。至於水溝應設明溝或暗溝，則視荒地之情形，工程之難易決定之。(二) 開墾荒地，開墾有用機器（即火犁）者，用人力及畜力者，機器開墾工程迅速，耕度亦深，絕非人力畜

力所能及。人力及畜力開墾，雖不及機器開墾工程迅速，而以我國工資價廉，牲畜之價亦低，一機車之資本，可購多量之牲畜及雇多量之人工，在經濟方面計算，如非大規模經營墾務，以人力與畜力開墾較為適宜。（三）整地：荒地開墾之後，再加仔細整理，方可種植，如碎土平地，清除田間雜物，及作畦等，均為整理之工作，然因初墾之地費工太大，於第一年不可不稍事粗放，於第二年則宜加工整理，使土壤漸趨改良，作物生育方克暢茂。

## 八 栽培概要

荒地開墾整地之後，即可從事種植。惟應種植何種作物較為適宜，須視當地氣候土壤以及水利種種情形，方可決定。至於經營方針固須因地制宜以策安全，而在第一年種植作物，總以當地一般所種之作物為最適宜。茲就應注意事項分述如左：（一）氣候作物生育全賴氣候所促進，故種植各種作物，須按照當地氣候情形選擇適宜之佳良品種，以謀適應於自然環境，茲就其主要者，略述於後：

（甲）溫度 作物發育溫度，因作物之種類而異，有在攝氏零度以下亦能生育者，惟僅菜豆及苜蓿中之少數種類，而大部分作物生長之適度，約在攝氏二五度為最適宜。故各種作物之發芽溫度及發育溫度均有一定界限，過與不及皆非所宜。最要者自發芽以至成熟之溫度，須逐漸增高，否則亦不能繼續生長。茲將各種作物發芽溫度表列如左：

### 各種作物發芽溫度表（攝氏）

種	類	最低溫度	最適溫度	最高溫度	種	類	最低溫度	最適溫度	最高溫度
稻	麥	一〇—一二	三〇—三二	三六—三八	油	菜	二—三	—	四〇
大	麥	三一四·五	三〇	二八—三〇	裸	菜	四—五	二五	二八—三〇
小	麥	三一四·五	二五	二〇—五二	甜	瓜	—二	三五	四〇
黑	麥	一一二	二五	三〇	南	瓜	一二	三三—三四	四〇
燕	麥	四—五	二五	三〇	胡	葡	四—五	二五	三〇
黍		八一〇	三二—三五	四〇	棉		一二	三二	四〇
玉	黍	八一〇	三二—三五	四〇—四四	大	麻	一—二	三五	四〇
大	豆	八	三五	四〇	亞	麻	二—三	二五	三〇
晚	豆	一一二	三〇	三五	煙	草	一三一—四	二八	三五
蠶	豆	三一四	二五	三〇	赤	草	—	三〇	三七
茶	豆	一〇	三二	三七					

(乙)雨量 溫度與雨量，在作物發育上有相互密切之關係，如溫度適宜，而無適當之雨水調劑，則作物生長不能暢茂。反之，雨量過多，亦屬有害。有謂普通作物全年雨量須有二十寸至一百寸方能生育者，有謂全年降雨量不足四百五十公厘以上不能安全耕作，及不足三百公厘，則土壤瘠薄乾燥須引水灌溉以資調劑，否則不能美滿收穫，故雨量關係甚為重要也。

(丙)土壤 土壤種類大別為砂土、壤土、黏土三種；細別之有壤質砂土、黏砂質土、砂質壤土、黏質壤土、砂質黏土及壤土各種。砂土性質虛鬆，黏土性質黏重，壤土介乎砂土、黏土二者之間，各種作物之性質不同，適應之土壤亦不一致，茲特表示於左：

各種作物適應之土壤表：

(甲)黏土：薑、筍、韭、葱、青菜、冬瓜、蠶豆、慈姑、柿。

(乙)黏質壤土：小麥、大豆、油菜、黃麻、杞柳、山藍芋、百合、蕪菁、蕓菜、土當歸、菠稜、結球白菜、花椰菜、胡瓜、椒、苒、枇杷。

(丙)壤土：稻黍、小豆、胡麻、胡蘿蔔、蘭薯、芋、蔥頭、蕃茄、扁蒲、葡萄。

(丁)砂質壤土：大麥、粟、茶、烟草、薄荷、黃連、除蟲菊、棉、蓼藍、大麻、亞麻、苧麻、荏、馬鈴薯、芋、蘿蔔、石刁柏、甘藍、越瓜、胡蘿蔔、菜豆、蘋果、柑橘、梅、桑。

(戊)砂土：牛蒡、甘藷、南瓜、西瓜、花生。

(己)肥料：肥料種類，大別分為磷質肥料（如骨質）、鉀質肥料（如草木灰）、與氮質肥料（如人糞尿）三種。氮質為作物葉綠所需，磷質為種實主要成分，鉀質為莖幹組織基礎，此三種肥料之使用法，及施用量，視作物種類而異，如菜類之需要在葉，以氮質肥料為主，果樹穀類之需要在於果實，以磷質肥料為主，樹木及纖維類作物需要在其莖幹，則以鉀質肥料為主，施用肥料時應當注意也。



(丁) 播種 播種方法有撒播、條播、點播之不同，粗放種植，大抵撒播種量較多，管理不便，點播種量較少，工作較費，條播適乎其中。播種之時間，各地不同，每畝所需種量，視種子選擇之精粗，及播種之方式而異，茲表示於左，以備參考。

種	類	每畝播種量	種	類	每畝播種量		
稻	四升—五升	點三四升	亞	麻	播四五升—六七升		
小	麥	條播五升	撒一斗	點二三升	黃	麻	條播一斤
大	麥	條播五六升	撒一斗許	苧	麻	播種插條或分根	
燕	麥	同大麥	油	菜	二合—四合		
棉	花	四斤—六斤	花	生	三四升—八九升		
大	豆	三升—四升	蕎	麥	五六升		
高	梁	條播三升—四升	莧	豆	五六升		
玉	黍	點播三升—四升	子	豆	一斗		
粟	條播	一升—二升半	疏	一升	麻	五六升	
大	麻	播四五升—五六升	莧				

## 九 實施辦法

辦理墾務，有移墾招墾屯墾及直接經營者，略述於下，以備參考。(一) 移墾：大面積之荒地舉辦移墾時，事務

至爲繁隨，應設立墾務機關規劃辦理以專責成。其實施方法，約舉如下：（1）交通水利之建設，交通水利二者與墾荒事業關係至爲重要，在未經開墾之前，墾務機關極應先爲規劃分別建設，凡可以利用墾民之工作，不妨督率墾民辦理，以節糜費而利進行，惟以不妨礙墾民農忙時之耕作爲原則。（2）墾民之選擇，選擇墾民，原無一定標準，要以品性純良，具有耕作能力並能攜帶眷屬者最爲適宜，至選擇墾民，雖無區域限制，而以墾區隣近省縣之人，其習慣風俗，無大隔閡管理較爲容易。（3）墾民之運送及招待，墾民本甚貧苦，自出發以至墾區，其應需之舟車旅費，必然無力自籌，應由公家設法減免以資鼓勵，且沿途亦須派遣人員招待照料方有統率。（4）墾地之區劃及分配，墾地區劃在可能範圍內，每區應規劃爲正方形或長方形，耕作較爲便利。每戶墾種面積，如在爲北方平原荒地，以栽培早作物爲主，一戶有能墾種數百畝者，如在南方，栽培水稻工作較難，每戶墾種數十畝而已。故墾戶墾種面積之大小，以墾民之耕作能力及墾地之生產情形，因地制宜規定之可也。（5）墾民之組織及管理，大規模之移墾墾民，殊甚複雜，非有相當組織則管理不便，故應採集團農場制，組織管理之墾務機關，倘能於墾區之內，設立模範農場，由公家實地經營，使墾民有所則效，更爲完善。其他如技術指導，督率工作以及籌劃墾民教育、衛生、自衛、運銷、貯藏、貸費等均由墾務機關負責設管理之責。（6）墾民之貸費，墾民到達墾區後，其住宅用具糧食（禾生產前）衣服等之生活必需費，及農具種子牲畜肥料飼料等經營資本，墾民亦屬無用籌備，應由公家先爲籌墊作爲貸費，待墾地生產後，由墾民無息或最低利息攤還，如係政府經營開辦費即由公家供給（一部分或全部）亦無不可。（二）招墾荒地：招墾雖無移民墾殖之煩，然大規模之交通水利，田畝區劃，亦應由公家預爲籌

劃建設，則招民墾種方爲便利。如面積廣大墾民衆多時，其組織管理保護貸款等事，亦應照前項移墾方法辦理，以資援助。(三)屯墾：辦理屯墾與辦理移墾招墾不同，軍隊屯墾，士兵應帶原餉從事墾種，待墾地生產足以自給時，原餉再爲停止。惟開墾之初，其住居房屋及經營資本，應由公家代爲籌措，俟生產以後分年攤還。至墾兵管理與普通墾民較爲困難，仍宜由軍事機關負責辦理，方爲妥洽。(四)直接經營：荒地開墾，除上述數項辦法外，有公家或私人直接經營者，其辦理方法或完全利用機械從事墾種，或雇工利用人力畜力從事經營，其情形各有不同，故略舉數端於下，以備參考：(1)交通水利及區劃：交通水利及田畝區劃，爲辦理墾務之基本工作，應預先建設旱田，每區面積可十畝至數十畝，水田每區面積可一二畝至十數畝。如開墾大面積旱田，完全利用機器耕種，以一二千畝爲一區，亦無不可。(2)建設：經營墾務所需建築宜求簡單，辦公室及職員住宅、倉庫、農工宿舍及牲畜舍，在籌備時期均應規劃建築。如係大規模經營，完全利用機器墾種，則自開墾以至播種施肥、除草、中耕、收穫，均可利用機械。如係小規模經營，利用人工及畜力墾種時，則人用農具及牛用農具，均宜詳爲規劃，分別購置。(3)農工：農工之選擇及管理，可照前項移墾方法辦理，惟管理訓練，尤應嚴密。(4)經費：經費預算本爲辦理各項事業之先決問題，墾務亦然，惟辦理墾務之經費，既須視規模之大小而異，亦因各地方之情形及辦理之方法而殊，不能預定，惟在辦理者之因地制宜善於運用耳。

## 附錄五

### 陳志遠先生之國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究

#### 引言

國民經濟建設運動，爲一種當前必要之運動，無待闡述。今茲所欲討論者，非爲當與不當之問題，而爲可能與不可能之問題。就現時情勢觀之，外受世界經濟恐慌之轉嫁，內因建設資本之無着。多談建設，似不可能。然今日中國之一切向上運動，要皆爲掙扎式之運動，絕無順利進行之可能，故向切實可靠之路線上掙扎，未嘗不能發生良好之結果。但有爲吾人所應當注意者，即在盡自己力量能否辦到而已。因之欲推行此運動，奠定國民經濟之新基礎，廣行產業合理化，必須審度己力，妥擬適宜方案，以定經濟建設之正確路線與實施之步趨。本文主旨，即擬就此各點，作簡略之論究。

#### 一 實施前之先決問題

## 實施國民經濟建設，其先決問題有三：

### 一、政策之確立

實行經濟建設，首須樹立中心一貫之經濟政策爲指針，其方式約有兩種：

(1) 政府僅處於輔導地位，任其自由競爭，自由生產，舉凡一切經濟行爲，悉聽人民之自動。

(2) 政府處於統制地位，全國經濟機構皆隸屬於其支配之下，以集體力量，作有計劃之發展。

兩者相較，自以後者爲最適宜，茲述其理由如下：

(甲) 以世界經濟情勢言之。當今各國皆厲行經濟國家主義，莫不高築關稅壁壘，拒絕國外商品之輸入，又利用通貨政策，爲過剩商品對外傾銷手段。在此狂潮激盪下，淪於次殖民地之中國，因盡輸血義務，遂爲犧牲者，此由於本身經濟發展幼稚，無力抵禦猛烈外力之侵襲，故其經濟恐慌，益臻深刻，欲圖自救，則在消極方面須能抵制外力之侵襲，而在積極方面，更須培養幼稚產業不爲外力所摧殘。倘任其自由變化，豈但無發展之望，且有全盤覆滅之虞。故惟有統制全部產業，增厚自衛實力，作綜合的有步趨之運用，始能打破目前之艱難環境，而爲有效之掙扎。

(乙) 就中國現狀而論。國民經濟之衰落，已達崩潰前夕，百孔千瘡，諸待補救，而非頭痛醫頭，腳痛醫腳，所可奏效。故須有整個計劃，尤須集中力量，刻苦奮鬥，方足以救亡圖存，非恃人民之自動，所能爲力。且中國之經濟恐慌，與先進資本主義國家，不屬於同一範疇，前者由於生產過剩，而後者則起因於生產不足，加以外貨之大量傾銷，不

能維持固有市場，不能保證購買力之安定，於是形成變態的生產過剩。故中國所採之策略，決不能如美國之限制生產，減少供給，而當爲一種生產建設，質言之，國民經濟建設運動，當視爲造產運動。此則須改善過去之生產方式與生產工具，然後始能增進生產，改良生產，以達供求相應之目標，如任各產業部門自力改善與發展，則力微而望鮮，若集合全力，以謀產業機構之變革，必事半功倍。

由此種觀點言之，經濟機構散漫之中國，實行國民經濟建設，其前提須立於統制經濟政策上，已無疑義。但爲增進推行效率，僅依政府力量亦屬有限，尤須集合全國社會與生產機關各部分之努力，始可爲充分發揮，故所需要之政策，一方須含有合作主義之理論基點，而另一方面則含干涉主義或強制主義，即一切經濟活動，皆基於合作主義之精神，而其全部聯繫，則在集中的組織控制之下，此可名爲集中的合作統制政策，惟有如此始克推行盡利也。

## 二、建設之重心

政策既立，則須有具體方案，以爲實施之指針。當此國民經濟滿身瘡痍之時，凡諸建設，皆屬必要，惟爲發揮偉大效率，則須集中力量，蓋本身建設力量微弱，倘過於分散，恐一事無成，徒多耗費。故其進行，須有重心，重農乎？重工乎？爲專家爭論之焦點。

重農主義者，理由如下：

(1) 農業生產，關係國民最大多數農民羣衆之生存。

- (2) 數千年來國民經濟之基礎，皆建築於農業，至今猶爲主要而中心之生產部門。
- (3) 農村經濟乃工商各業所憑依，農業興盛，工商各業始有發展興隆之可能。
- (4) 中國國民經濟，在其歷史之經濟機構，及國際形勢之環境下，想有建設農業，收效較易。
- (5) 建設農業，改良農作，可以增進農產品輸出平衡貿易。
- (6) 發展農村，安定農村秩序，可以解決過剩人口失業問題。

重工主義者，理由如下：

- (1) 中國經濟，已逐漸走上工業化途徑，不應使之停滯不進，違背經濟發展之歷史法則。
- (2) 中國因工業落後，既爲資本帝國主義國家之原料供給地，而又爲過剩工業產品之銷納地，遂陷於次殖民地之地位，欲圖振拔，則惟有建設工業。

(3) 對外貿易逆調，雖由於外貨傾銷，而國內工業產品之不能自給，亦其主要原因，爲對症下藥，則須振興工業，以圖救濟。

- (4) 在國防意義上，發展工業，乃爲現時最迫切之要求。
- (5) 工業發展之結果，可增加農產品需要，使農民收入增多，農村金融充實，農業生產改良，以復興農村，穩定整個國民經濟基礎。

(6) 中國耕地太少，農民過多，土地分配，僅適於小農耕作制，不能利用機械，生產效率低落，且難於維持生

活，故須發展工業，以吸收農村過剩人口。

綜觀兩派意見，就現階段之緊急情況言之，建設農業，固屬必要，但謀國民經濟根本改善，與積極發展之原則上，則建設工業，尤為重要。

目前中國所需要之經濟建設，其任務非僅止於救亡圖存，亦須奠定國民經濟之新基礎，謀健全發展。故其重心，既不可為解救目前經濟危機，而偏重於農業，亦不可忽視農業生產在現階段經濟機構上之重要，而偏重於工業。

在正確意義上，兩者皆有其連帶關係，農業發展，苟無發達之工業輔之，則農產雖多，實際效用甚低，價格必落，甚至無法銷售。反之發展工業，如不能增進全人口百分之八十廣大農民羣衆之購買力，工業發展亦不可能。故今後建設之重心，不能偏重一方面，而否定另一方面，惟其比重，則須按各階段之環境，外察社會需要，內審政府力量，斟酌緩急，分別重輕，惟須以工業化為最後之歸趨，則不容否定也。

### 三、資本之籌措

在民窮財盡之今日，欲言經濟建設，其資本如何籌措，乃一先決問題。

籌措資本之方式有三：

(1) 利用外資，此乃籌措資本之最善方式。如能利用外資，從事經濟建設，在平等互惠原則下，不喪失經濟獨立，則無論其為私人投資，或國際借款，皆為中國所當接受，且樂於接受。但鑒於過去外人投資之先例，則不能不



有所顧慮。過去之所謂利用外資者，實被外資利用，除負擔重利外，尚受種種拘束與剝削，且多喪失主權，悉聽外人支配統制。今後欲利用外資，自不能再蹈已往之覆轍，故除遵守第二百二十二次中央政治會議所通過之外人投資三種方式外，猶須注意：

(1) 不妨礙中國國民經濟之發展與獨立。

(2) 不損害國家主權及利益。

(3) 一切事業之營業權，不能因利用外資而受拘束。

(4) 一切富源，不能作為利用外資之擔保或交換條件。

(5) 財務行政之支配權，不能因利用外資而放棄。

而在其用途上，亦須遵守下列原則：

(1) 確實使用於生產建設，不移作他用。

(2) 合乎廉潔與經濟條件。

惟在此等限制下，吸引外資，恐非易事，蓋外人對華投資，每慮中國人不守法，必握得實權（財政監督權或經營管理權）始肯為之，今我對多方防備，不為外人操縱，則外資能否吸引，頗多疑問。此外如治安及幣制問題，亦為吸引外資之障礙。因此不能專恃利用外資為籌措資本之唯一法門，設外資不能吸引，即將因噎廢食乎？故應另覓確實之途徑。

(2) 募集內債或借款。此係吸收國內遊資以從事建設，舉行借款之對象，當為銀行，但各銀行的資金，多凍結於地產及公債投資，而在金融恐慌深刻之今日，銀行尙待政府發行金融公債充實資金。即使能舉借若干，亦必為數微末，而不能語之大規模之經濟建設。

發行國內公債，吸收社會遊資，以人民剩餘所得，供國家經濟建設之需，誠屬一舉兩得，所謂取之於民，用之於民。惟現時公債之發行，似已達飽和點，政府雖能繼續發行，亦不過以債易債，償還銀行舊欠而已。

故此兩種辦法，亦非可靠，其效用僅能處於輔導地位，而不能視為籌措資本之唯一方式。

(3) 節約其他暫時可緩之建設，此即停止一切似必要而實可緩之建設，俾財力集中，以從事經濟建設。審度目前之環境，惟有此種方式，為最可靠。在破碎支離局勢下，一切建設，僅有緩急之分，而無必要之別。例如普及義務教育，在現時固係必要，然與經濟建設相較，則可稍緩。蓋一般人民之生活問題不能解決，即非文盲，又有何益，何若先使之有飯吃，然後再教之識字之為愈也。再如都市建設，年來亦有進展，但在國防意義上，設太平洋不幸而發生戰事，則沿江沿海之通都大埠，即不為強敵所占領，亦必被其礮火摧毀，則今日之建設，無非為帝國主義作一番預備工作而已。即就經濟建設之範圍而論，亦須分別緩急，如公路建設，為濟經設建之一部，年來其成績突飛猛進，令人欣慰，但除軍事上有用外，對於農產品運銷尙無多大幫助，反足以便利外貨之侵入，究其原因，不外兩點：(一) 未能從事農業生產之改善，(二) 農產品之體量大價值小，運費過大。故交通雖便利，仍無補於農產品之運銷也。以上所述，皆為必要之建設，無反對理由，而實際上則可稍緩，中國現時雖需要面面顧到之整個建設，惟檢閱

自身力量之微弱，則不能不謀集中，因此對於非生產之消費建設，可暫維現狀，停止進行，而集中力量於經濟建設。但在可能範圍內，有關於經濟建設之事業，如高等技術教育，低級生產教育，及社會職業教育等，亦可相輔而行，惟須在一貫之經濟建設計劃下，分別先後緩急，將各事業打成一片，互相表裏，而以經濟建設為骨幹，以突破人財俱缺之難關，然後始能為有效之發揮也。

## 二 實施前之準備工作

關於實施國民經濟建設之先決問題，已如上述，現則請進一步而討論實施前之準備工作。

實施國民經濟建設，其主要之準備工作，約分四項：

- (一) 事權集中；
- (二) 人材集中；
- (三) 財力集中；
- (四) 地域集中；

茲分別作簡單之說明如下：

(一) 事權集中 實行經濟建設，既須有縝密計劃，尤須有完整之政治機構，肩起推動與實施任務。中國現時非無此項組織，惟因漫無系統，事權分散，機關複雜，既嫌牽制，又多濫費。例如行政院內有實業、內政、交通、鐵道等

部，分別主管實業行政、水利、交通、路政等事務。而全國經濟委員會亦分掌農業、水利、公路、衛生以及棉、絲業之統制。此外又有建設委員會，主管電氣事業。即行政院內亦有農村復興委員會，主持農村復興事業，尤其全國水利機關，竟達五十餘所。以此重床疊架，權力既已分散，指揮自不統一，且因工作割裂，每多扞格牽制，非特不能提高效率，反足以妨礙效率。例如有某種重要建設，因兩機關互爭辦理，卒至停頓進行。又如同一或同類工作，應屬一機關者，而爭割於兩個機關，或兩個以上之機關，結果因互相牽制或互相推諉，難於進行。而現時財政方面，又未能厲行統收統支，各機關之甘苦不同，有直接收入者，類多財源充足，則寧願多攬他機關權限所屬之工作，而不肯以此剩餘經費分給他機關，使其專責進行，以成其美，反之，財源不足者，則除例行公事外，一無表現。此等機關，比比皆是，既不知國家之任何機關，為整個有機組織之一體，均應息息相關，分工合作。且只顧一個機關之立場，忘其全體。而上級機關，因指揮權力脆弱，亦只好假裝癡聾，不能為嚴厲處置，尙有以個人為立場者，一切設施悉以一己之意旨為標準，不顧國家法令，與之所至，耗費巨款於不急之需，不投所好，雖重要設施，置而不問，或為個人虛榮，不論事之先後緩急，大興土木，粉飾事功，尤有甚者，則以建設為措油自肥手段，此等事實，皆所習聞，試觀棉業統制委員會與絲業統制委員會，除網羅一般所謂名流與棉絲業界人士為委員外，對於所課統制，有何實績？且此等組織，亦屬可笑，如因救濟絲業，而組織絲業統制委員會，救濟棉業而組織棉業統制委員會，則中國現時國民經濟之各經濟部門，皆待救濟，倘亦需有同樣之組織，則所課某某統制委員會者，將滿坑滿谷，寧非滑稽，似此等漫無系統而事權零亂之經濟行政組織，其不能擔負經濟建設之任務，殆無疑義。故實施前第一步之準備工作，必須裁撤駢枝機關，重新改組。

完成強有力之經濟行政機構，以謀事權之集中，然後國民經濟建設，始可推動。

(二) 人材集中 建設事業之推行，固須有完整之政治機構，以爲執行之主體。但在設計、監督、管理、指導等各方面，以至於提高效率，推行盡利，皆須得人，否則機關即等於虛設，縱有縝密之計劃，亦必置之高閣。故謀人材集中，乃必要之準備。今日談建設者，每感中國專門人材之過於缺乏，就所知者而論，誠屬寥寥無幾，即公私學術團體，爲數亦少。此非僅關於人的問題，實亦社會使然，歷年留學海外者不知凡幾，人材何致如此缺乏，豈皆學無所成？必無是理。考其原因，確爲人事行政之未能改善，現時我國，上至各級政府，下至各公私團體及各工廠，用人方面，大都敷衍情面，或提親挈友，強爲安插，因人設制，而非因制取才，一遇改組，則全盤更張，朝不保夕，人人自危，舞弊營私，於是乎生。至於學有專門者，倘無人薦引，反多湮沒，甚或覓一位置，而非所長，不能充分發揮其智能。結果用人雖多，而實際上能做事者，反不多觀，此種實例，觸目皆是，毋待指證。再如某種技術問題，須待專家解決，而當其事者，則缺乏是項經驗，遂拖延難產，或在討論中即告流產。更有一點，尤堪注意，即過分信賴國外專家，而對於國內人材，不能儘先聘用，在學識方面，國外技術人材，或較中國爲優，但因其不諳中國實情，或多私心自用，亦每每虛耗巨款，而無實績，尤其關於建設事項，例如甘末爾之「逐漸採用金本位幣制法案」計劃，非不周密，而實際上則阻礙尙多，迄今未能實施也。凡此種種，皆須極謀改革：

(1) 須打破情面，厲行考試制度，拔取人才，用其所長，以謀人材集中。

(2) 國內專門人材，應儘先聘用，不得已而求助於外國技術人材，只能視爲暫時性質，一方面應積極培植

該項人材。

(3) 充分利用並獎勵各公私學術團體，委託研究。

(4) 裁汰掛名支薪之冗員，以節浪費。

(5) 劃分任務並予以相當權限，專責進行。

(6) 嚴定獎懲，待遇務求公允，並給與充分保障，無故不得更換，使能安心供職，以遏貪慾。

上述六點，前三者為人材之提供與集中問題，後三者則為人材之利用問題，如能切實履行，則人材可以集中，且可人盡其才，而合乎經濟與效率兩原則，期以最少之才能智力，而獲最大之效果也。

(三) 財力集中 實行國民經濟建設，其資本如何籌措，前已述及。利用外資，雖為上策，但非絕對可靠，比較確實，莫如就自身力量，作窮幹苦幹之打算。惟當前之中央財政，赤字累累，幾特借債度日，安有餘力，以從事經濟建設？故非節約不可。此之所謂節約，非僅改善支出不合理與避免浪費，且須暫停必要而可緩之其他建設，集中財力，從事生產的經濟建設。而各省區預算中所列之建設費，亦須受中央之監督，在整個計劃下，按既定之步調，協助進行，不能再容許各自為政，甲談建設，乙談建設，致財力分散，半途而廢，此乃實施前必要之準備也。

(四) 地域集中 我國建設力量既如此薄弱，自不能進行面面顧到之整個的普遍建設，而在目前亦有種種困難，使吾人不能為普遍之建設。

(1) 國防能力薄弱，邊疆及沿海地帶，易受強敵之侵襲。

(2) 省區單位甚大，尚未完成有機體之組織，中央統制，有鞭長莫及之感。

(3) 封建式之分割隱然存在。

(4) 匪患尚未完全肅清。

有此種種原因，故主張將建設地域集中，劃定中部數省，爲國民經濟建設開始第一之中心區域，茲假定爲四川、甘肅、雲南、貴州、陝西、湖北、河南、湖南、安徽等數省，卽就此數省內，作有計劃導式之統制。第一，指揮可以統一。第二，技術與資本上之困難可以減少。第三，可避免外力干涉。但此種劃分，僅爲階段性而非永久性，亦非絕對停止其他區域之發展。凡有關於整個經濟樞紐之事業，仍須作整個之統制，不宜劃分區域。惟積極之生產建設，則須着重於中心區域，以免力量分散，顧此失彼，終無所成。俟著有成效後，再擴張其範圍，然後漸及於全國，此卽所謂從「大處着眼，小處着手」之建設，較之力量不足，而勉強爲普遍之整個建設，收效較易。故在實施前，應有地域集中之準備也。

### 三 國民經濟建設實施綱領

以上所論，爲國民經濟建設實施前之先決問題與準備工作，以下擬就上述各節爲出發點，試草一實施綱領如下，至於詳細辦法，則尙待研究也。

第一步驟應施行之重要事項如下：

## 一、織組總機關以資推動

辦法：將現有之全國經濟委員會，重新改組，定名為全國經濟建設委員會，直隸於國民政府，與各院立於平等地位，且具備非常性質，委員名額不得超過三十人，就關係各部會之主管長官及著名專門家、技術家中選任之，以五人為常務委員，行政院長為當然常務委員之一，設委員長及副委員長各一人，副委員長由行政院長兼任，委員長就常務委員中選任之，總攬全會事務；內部組織分秘書處、設計處、審核處、統計處及勞資糾紛裁判所，於必要時，得隨時成立特種委員會，但於事件終了後，即須撤廢，該會所負之任務，為設計、審核、監督、指導，而以行政院為執行機關，所釐定之計劃方案等，由中政會通過後，除直接辦理者外，均發交行政院轉令各部會執行，該會有指導監督之權，如主管機關執行不力，得暫時接收管理，俟該部分建設完成後，仍發交原機關管理，為減輕立法上之妨礙，得呈請中政會發佈緊急法令；於必要時，有向各部會各省市要求各項專門業務報告書之權；各部會各省市之單獨建設計劃與工作報告，應先送付審核，為調劑各地盈虛平衡供求，對於公私企業有限制生產，規定物價之權，有處理各經濟部門勞資糾紛之權，得按環境之需要，逐漸於全國重要各地設立分會。除擬具區域內之各項經濟建設計劃外，負督促及協助當地地方機關執行中央本部所交付之任務。

說明：全國經濟委員會，自二十二年擴大組織後，已由隸屬於行政院，改隸國民政府，依照該會組織條例，第二條之規定，其職權如下：（甲）關於國家經濟建設或發展計劃之審定事項；（乙）關於國家經濟建設或發展計劃應需經費之審定事項；（丙）關於各項既定經濟建設或發展計劃之直接實施及督促。按此規定，在原則上其



職權固已完備，而實際上則因內部組織之不健全，除祕書處與國聯顧問外，僅有若干專門委員會，致權力異常薄弱，既不能指揮與經濟建設有關之各部會，且在執行上每每與各部會對立，以至互相牽制，難於進行，本辦法主張將全國經濟委員會，改爲僅有權威之設計、指導、監督機關，其執行實施部分，則由行政院責令各部會專負進行，以免重複、分割、牽制、推諉等弊，而以行政院長爲當然常務委員及副委員長，使其爲全國經濟建設委員會負責者之一，並規定該會有暫時接收管理之權。以防各機關執行不力，本組織實現後，現有若干之專門委員會，即分別裁併於正規機關，如水利歸內政部，公路歸鐵道部，農村建設與棉絲業統制委員會歸實業部，衛生歸衛生署，以統一事權，而節浪費，惟實業部之範圍太廣，似應劃出農、林、礦產部分，另立一部，此係枝節問題，可另案斟酌辦理。

## 二、實行全國經濟資源調查作建設計劃及實施之根據

辦法：主持統計調查之機關，由全國經濟建設委員會統計處擔任，調查程序，應按經濟建設計劃之步驟，分別辦理，大致須先從土地面積，人口數量，農村經濟，工業概況，商業情形等項着手，然後再推展於各經濟部門，以及天然富藏與一切資源，調查範圍，亦可先從劃定之中心區域着手，然後再推及於邊疆各省，但有必須作整個之調查者，不在此限，尤須注意實地調查，以期準確，於必要時，得徵求主管機關，地方政府，及公私團體之協作，其他機關之調查統計部分，一律撤裁，節省重複支出之濫費，移作實地調查之用，各機關如有必須調查事項，得委託統計處辦理，統計處亦須就可能範圍於最迅速之期間內，提供調查報告或統計資料於各機關之義務，以免妨礙行政效率或工作之進行。

說明：我國對於統計調查事項，向不注意，凡事皆以籠統之觀念行之。近幾年來，已漸知統計調查之重要，大都設有專員，以司其事，國民政府主計處有統計，立法院有統計，行政院大多數之部會亦有統計。但有統計之機關，事前既未劃分工作，故有數事而重複調查者，有一事而重複調查者。中央機關責之於各省政府，及各廳，各廳則責之於各縣，縣政府則以人財俱缺，無法應付，或胡亂一填，即便了事，或竟置之不問，是項統計，自難期其準確。而每年用於此種重複統計之經費，如職員薪俸，來往旅費，郵票紙張之消耗，不知凡幾。如能節省此項濫費，而充一個機關之調查費用，則其統計之詳，效用之大，決非現時各機關之重複調查所能比擬。且照此辦法，各地方政府亦可省去不少麻煩，對於派赴該地之調查人員，亦必樂於協助，而能得到種種便利也。

### 三、增加農民收入減輕農民負擔以謀大部分人民生活之安定

辦法：關於增加收入之重要措置，規定農產品之適當價格，為基礎價格，竭力維持此水準，倘有跌落傾向，即設法收買，使之提高；獎勵與農產品有關之製造工業，以增進農產品之邊際效用，就可能範圍內，限制國外農產品輸入，扶植農村副業，及倡導家庭制之小工業，減低農產品之生產費用與運銷費用；整治水利，鼓勵造林，避免災荒之侵襲；關於減輕負擔之重要措置，調查農民負債狀況與租佃制度，籌劃救濟及改善方案，普設農民銀行，融通農村資金，實行低利貸款，解除高利貸之剝削，改革田賦之徵收制度，徹底廢除一切苛捐雜稅。

說明：發展農村，首須謀農民生活之安定，故其最佳方法，莫如增加農民收入，減輕農民負擔。或云增加生產，開拓荒地，亦為必要之工作，此在整個發展計劃上，固係應有之措置，但第一步驟，絕不能從此方面入手。蓋農產品之

價格未能提高，農產品之消費未能擴大，則增加生產之結果，農產品價格必愈跌，農民收入愈減少，生活反不能安定矣。故本綱領對於農業上之初步設施，不主張積極增加生產，原因即在此。且農民收入增加之結果，即等於購買力之增加，工業亦可為聯帶的發展，工業發展，則農產品之消費可以擴大，農民因有利可圖，亦必自動謀生產之增加，而從事開拓矣。故雖不謀積極之增加生產，亦可收增加生產之效，俟達此階段時，再進行第二步驟，予以積極之援助，則必事半功倍。以上所列之幾種事項，皆為必要之措置，卑之無甚高論，惟在能以力行代空談耳。其中尤關緊要者，莫如修治水利，國內各地設立之水利機關，不下五十餘所，而江河泛濫，仍萬里沈淪，益使農民深信人力不敵天定。嗣後如能年撥五千萬元，為一勞永逸，而作大規模之疏導，十年之內，或可奏效。何況現時每年用於築堤賑災之款，又何止五千萬元，如能根本免除水患，為人事可以勝天之實證的宣傳，則農民靠天吃飯之舊習慣，亦可改變，較之口頭宣傳，當更有力。

#### 四、扶植現存規模較大之新工農發展內地小工業樹立工業化之基礎

辦法：（甲）保護現有規模較大之民族工業，其設施如下：（1）促成各種企業之合作集中化，團結實力，消滅散漫競爭，與互相傾軋；（2）就可能範圍內，設法抑制在華外廠勢力之擴張；（3）改訂統稅分級，劃一稅率，採用進口原料退稅制度，或以轉帳辦法，發還統稅之一部；（4）減低國有交通事業之運費，成立公共倉庫，與聯合運銷機關；（5）喚起廠家之自覺，並督促改善管理制度，及生產技術。（乙）發展內部之小規模工業，並獎勵鄉村工業，其重要設施如下：（1）因地制宜——由各地方政府，按照該處之地理環境，及經濟上之特殊條件，適

於某種小規模工業，或就特著之鄰村工業，負促進發展與獎勵之責；（2）供給資本——設立地方銀行或利用錢莊，擔任低利之小額工業信用貸款；（3）技術訓練——成立義務的技術訓練所或傳習所；（4）提倡合作——組織生產合作社，共同設置生產工具，共同加工製造，及共同訓練生產技術，以改進品質，減低生產費用；組織購買合作社，用躉售價格購買原料與生產工具，免去商人剝削，減輕生產成本；組織運銷合作社，集中產品，分別等級，施行加工，尋覓市場，使產品得高價出售，免除一切浪費；組織信用合作社，以團體信用，外貸借資金，抵抗高利盤剝，鏟除信用獨占；更提倡蓄積，獎勵信實，接濟貧民生產。

說明：我國規模較大屬於民族資本之工業，已瀕於破產，亟須保護，以圖生存。惟外困於國際牽制，內厄於財政困難，一切積極政策，如保護關稅，獎勵金制度，皆難見諸實施，故唯一出路，惟有團結實力，以謀企業集中，合作產銷。如今日之火柴業，或可倖存。但政府於可能範圍內，亦須為適當之措置，以免此碩果僅存之新興工業，為惡劣環境所摧殘。本綱領所列各點，皆現時力量所能及之必要設施，在積極發展上，或不能饜足一般之要求，蓋僅能維持現狀，不足以圖長足之進展，但所以如此主張者，非無依據，試觀現時規模較大之工業，大都集中於沿海各埠，鑒於國防力量之微弱，其地位異常危險，在全體利益上，實不可再為畸形之發展，以薄弱之經濟建設力量，作孤注一擲。故轉移目光於內地，惟在現狀下，欲籌巨額資本，亦屬不易，此本綱領所以主張發展內地小規模工業，及獎勵鄉村工業之由來，因其有種種便利，易於實行：（1）資本額少，籌集較易；（2）內地地價低廉，設立小規模之工廠亦甚易；（3）無須複雜巨大之機械；（4）利用農閒，工資低廉；（5）原料取給便利；（6）鄉民無一定階級觀念，

易於招募，勞資糾紛，不易發生，故發展小規模工業，易於推動，即或失敗，亦不致牽動全局。發展之結果，亦可抵禦一部分外貨之輸入，貿易平衡，實利賴之。且戰後世界工業發展之傾向，亦側重於分散，而輕視集中化之大規模工業，如英、法、德、俄，各國之大工業中心附近所興起各種小工業為數極多，即其實例。尤其在目前之中國，發展內地小工業獎勵鄉村工業，更不容忽視也。

##### 五、改造財政統制金融管理通貨並理輔幣完成國民經濟健全發展之條件

辦法：關於財政方面，厲行統收統支，節約不必要之支出，尤須注重現行稅制之改革，如改訂進口稅則，以不妨礙國內經濟之發展及限制純消費品之輸入為原則，重定統稅稅率之分級，務求負擔公允，徹底改善鹽稅，革除病民之積弊，於最短期間內，開徵所得稅，遺產稅，完成以直接稅為主幹之租稅體系之初步。關於統制金融，增厚中央銀行之實力，與財政部脫離關係，加入商股，造成實際上銀行之銀行，提高銀行資本之最低額，為一百萬元，以限制小銀行之產生，及促成小銀行之合併。關於管理通貨（辦法從略）至於整理輔幣，則開鑄一分，半分之銅輔幣，按各地銅元對國幣之比價，收回舊銅元，另鑄一角五分之銀幣，收回當二百銅元，及各錢莊商號發行之銅元票，並限制各銀行亂發輔幣券。

說明：財政為國民經濟之心臟，金融譬之為血液，而通貨則為構成血液之血輪，故通貨紊亂，則金融之流通滯塞，心臟亦將停止活動矣。欲謀國民經濟之健全發展，則非改造財政，統制金融，管理通貨不為功。中國財政需要改造之處甚多，而與國民經濟建設關係最密切也。第一步莫如厲行統收統支，其次則為改革稅制，現行之租稅體系，

係以消費稅爲中心，足以阻礙國民經濟之健全發展，世人論之甚詳，無庸再贅。在理想中，固期望能早日完成以直接稅爲主幹之租稅體系。惟在現時，直接稅之收入，尙不重要，驟言改制，則非特爲事實所限，財政亦受影響，故要求於最短期間內，開徵所得稅與遺產稅，並減少消費稅之弊害，以爲向此目標進行之初步。次言統制金融，中國金融不能收統制之效，其唯一缺點，在於中央銀行一無實力，故造成健全之中央銀行，乃爲統制金融之前提條件，而其最切要者，莫如脫離財政機關之羈絆，以收健全之信用，加入商股，俾有雄厚之資本，更於管理通貨部分，取締其他銀行之紙幣發行權，集中現金準備，賦與統一發行之特權。然後中央銀行對於統制金融之實力，始克完成。銀行的銀行之任務。年來小銀行之產生，如雨後春筍，而一時周轉不靈，紛紛倒閉者，亦層出不窮，甚至牽動全局，影響整個金融市場，更足以減低國人對於銀行之信賴。故須提高最低資本額，嚴加取締，以限制小銀行之再產生，併促成現有小銀行之合併。至於管理通貨，政府已於十一月四日頒佈緊急法令，見諸實施矣。故本綱領不再條陳辦法，以免畫蛇添足之譏。惟此次政府實施管理通貨，過於倉卒，事前既準備未周，事後之措施，更百端待舉，其尤要者，莫如輔幣之整理，蓋輔幣紊亂，亦足影響管理通貨機能之運用也。

以上所舉之各項，皆爲實施國民經濟建設第一步所應有之重要設施。須俟進行有完滿結果後，然後始能爲第二步之行動。

第二步驟應施行之重要事項如下：

一、完成主要之鐵道幹線並推行水陸聯運爲開發資源及增加生產之準備

辦法：關於鐵道，（甲）已修築而急待全成之鐵道：（1）縱貫南北中部之粵漢線——樂昌至株州一段；

（2）橫貫中部之隴海線——西安至蘭州一段。（乙）應極興工建築之鐵道：（1）川湘線——起自成都，經

重慶、完陵，沿烏江，越分水嶺下湖南湘江流域，經永順、辰州而達長沙，約長一千八百二十公里；（2）京湘線——

起自南京經安徽之當塗、蕪湖（與江南鐵路公司進行之京蕪段同軌）宣城、寧國、徽州而向西南，經江西之景德

鎮、南昌、豐城、臨江、袁州、萍鄉，與株萍路相聯，轉達長沙；（3）同成線——起自平綏路中段之大同，經太原與正太

路銜接，縱貫山西至蒲州，跨黃河至潼關，沿隴海路至西安，再由西安向西南經漢中、廣元、綿陽至成都，全線約長一

千八百餘公里。關於聯運，應先整理舊有交通事業。在陸路方面：（1）變更分線或分路之個別管理制度，分區管

理，設立各區路政管理局，集中指揮權於鐵道部；（2）成立全國車輛調度處，各路不得視車輛為私有，除有特殊

情形外，全國各路車輛，均可互相調動，不限於某一區域內行駛；（3）統籌各路財政，以國民利益為前提，規定各

路之基本運價，嚴格執行。至於水路方面，則由交通部籌設輪船統一公司，鼓勵航運合作，調節各輪船公司之船隻

與運費，以便劃一，並免除無益之競爭。然後由鐵道部與交通部，會組聯絡運輸委員會，所負擔之重要任務，為商洽

聯運合同與規劃聯運發展，填造業務報告及聯運業務上之監督檢查事項，審核貨物損失並處理賠償，調度車輛

與計算運費，以及解決關於聯運業務而起之一切糾紛。為負責推行及管理全國水陸聯運之總機關。

說明：年來公路建設，頗有進展，惟因運輸能力薄弱，大都以客運為主，而適於大宗貨物運輸者，仍待鐵道之興築，但在初期，因財力所限，勢不能顧及此點，且內地工業既未發展，農村經濟亦未得相當之恢復，交通便利之結果，

反足以助長外貨傾銷，我國國民經濟更受嚴重打擊矣。故俟第一步工作進行順利，而內地之工農產品，可謀自給，須向外找尋銷路時，於是交通之開拓，益感重要。然欲建設完備之鐵道交通網，則首須有鉅額資本，揆度是時，恐亦不能有此財力，故惟有選擇最重要者，儘先完成。如上所列，粵漢線所經過之地，皆為我國經濟上之重鎮，中南部物資，賴以週轉，現時雖已大部分完成，而仍不能全部溝通，不無遺憾，故亟待完成也。再如隴海線，乃中國唯一橫貫中部之大幹線，在經濟、政治、文化、軍事上之重要，盡人皆知，現西安至蘭州一段，猶未續通，以致陝甘有重要資源而不能開發，雖連年飢饉，亦不能運豫皖之食糧，以為調劑。餘如山西之煤，儲量甲於全國，迄今猶為處女礦區。四川為天富之區，而未能充分利用，陝西有石油蘊藏，山東宜於植棉，皆中國重要資源富康之地，亟須有鐵路溝通其間，以謀開發。故以上各路之興築，皆係必要，而在國防觀念上，尤為重要。但中國幅員廣闊，欲賴此少數鐵路，以便利運輸，尙感不足，補救之法，惟有推行聯運，使水陸交通便利器，互相連鎖，公路運輸能力雖弱，而深入內地村鎮，為收集鄉間農產之利器，則其優點，是亦發展運輸之一助。然有必須注意者，即中國之交通事業，管理與組織，皆極散漫，不但無聯絡，且互相傾軋，若不預謀統一，則乘機操縱或壟斷者，恐不能免，其影響於整個聯運政策者殊鉅，故須先有一番整理工作也。

## 二、解決燃料問題並利用關稅政策以確保原料自給

辦法：解決燃料問題，以煤與石油為主，關於煤的部分：（1）整理舊礦，改善設備，便利運輸，減低採煤成本；（2）探採鐵路沿線之煤礦；（3）大規模開發山西煤礦。關於石油部分：（1）查勘地點為四川東南部及西北部之



油田、廣東、雲南等處之油頁岩，四川、湖南之天然煤氣，以及各省適於液化原料泥炭、煙煤之分佈（2）探採、開發、陝西、甘肅、四川三省油田，從陝西油頁岩內提取油料，用低溫蒸溜山西富藏之煙煤提取油料；（3）提煉，於陝西、甘肅、四川各探採區域，設立製油廠，在山西產煤豐富地段，設立石炭油製煉廠，擴充地質調查所，附設之燃料研究室，爲中央第一燃料研究所，移設於長沙或漢口，擔任試驗研究工作；（4）貯藏運輸，在上列探採區內，各關油池一所，收貯各廠區內所出之油，另於漢口設立總油池，凡甘肅、陝北產出過剩之油，用鐵管線輸送，四川所產之油，可由鐵管線輸至重慶，再用貯油船運送漢口，其餘頁岩油及石炭所出之各種油，則利用鐵道或沿河沿江之便，擇用油槽車或貯油船，至於利用關稅政策以確保原料之自給，其稅率可視國內之需供狀況而定，凡國內可以自給者，限制其輸出，不能自給者，則禁止輸出，而在進口方面，則國內可以自給者，暫維持舊稅率，或減低其稅率，不能自給者，則減免其稅率，以獎勵輸入。

說明：解決燃料問題與確保原料自給，皆爲發展工業之必備條件。尤其工業與交通事業有相當發展後，燃料問題，更須解決。中國石油之儲量，究有幾何，非經嚴密勘測，尙難確定，但煤之儲量，並非貧弱，山西一省之儲量，即達一二七、一二七兆噸，惜因交通不便，迄今猶未大量採用，致貨棄於地，而仰給於人，實經濟發展之一大缺陷，故須亟待解決。本時期內，隴海、川湘、同成各線，如能全部完成，則運輸問題，可以解決，再謀開發，當較易舉。至於謀原料自給，固待資源之開發，與農產之改進，然欲確保以爲己用，則須輔之以關稅政策，始能收效也。

### 三、趕速完成實業部籌設之鋼鐵廠、硫酸廠及酒精廠

辦法（從略）

說明：此數廠實業部已擬有詳細計劃，且已着手進行，故從略。

四、開拓荒地改善耕作以增進農業生產

辦法：（1）採用兵農政策，開墾荒地；（2）擴大農業推廣所，擔任改良種子及施肥指導；（3）整理隙地，創設公墓，以謀耕地之調整；（4）責令各省設立農具製造廠，改良農具，製造範圍，以適合該省需要為原則；（5）消除蟲害，疏浚河湖，修築堤渠，鼓勵造林，以避免災荒。

說明：增加農業生產，在積極方面，必須謀耕地之增加，因中國已耕地過於狹小，平均每一農戶均攤之耕地，僅約二十畝左右，每戶以五人計算，平均每一農民所耕種之土地，最多亦不過四畝。耕地既如此缺乏，自不適用於大量生產，亦不適用於大規模耕作，間接亦足以影響生產，故開拓荒地，乃為增加生產之前提。但中國農民，保守觀念甚強，除不得已外，決不肯輕易離鄉，故最佳之方法，莫如採用兵農政策，實施屯墾制度，則收效比較確實而迅速。餘如耕地間之隙地頗大，墳墓叢雜，皆足以侵占可耕地之使用，且於灌溉上亦不便利，應加調整也。在消極方面，種子與農具之改良，施肥方法之改善，亦可增加生產效率。再如消除蟲害，防止水旱，以免農產因災害而受損失，則其效果亦不亞於農業生產之增加。

以上所列，為實施國民經濟建設第二步應進行之重要事項，其目標在圖積極之發展，以謀生產總量之增加，而非第一步之徐圖進展也。如能進行順利，則可開始第三步工作矣。

### 第三步驟應施行之重要事項如下。

#### 一、建設完整之鐵路交通網以從事邊疆開發並鞏國防

辦法：本期應完成之鐵路如下：（1）京粵線——起自南京經安徽之當塗、蕪湖、宣城、寧國、徽州（與京湘線

同軌）至浙江之常山、江山、越、杭、江路，入福建之浦城、建甌、延平、沙縣、永安、龍岩、大浦、梅縣，入廣東之龍州、河源、博羅

至廣州止，長約一千二百餘英里。又於幹線上，向東分築三支線：（甲）在延平向東伸出，經水口至福州；（乙）於

龍岩向東經漳州、聯漳廈鐵路以至廈門；（丙）於梅縣向東，聯潮汕鐵路於潮安。（2）粵滇線——起自廣州，向

西至廣西省會之南寧，轉向西北經百色，入貴州之興義後，經羅平、曲靖至雲南省會之昆明，再經大理至中緬邊界

之騰越止。再於南寧分築二支線：一向南赴東京灣之欽州，一向西南經龍州至鎮南關與安南鐵路銜接。（3）川

滇線——起自成都與川湘線同軌至資中，向南經貴州西部至曲靖，與粵滇線同軌至昆明爲止。（4）道濟聯絡

線——自道清路之道口，聯接濟南，經河南、河北、山東長約一八二英里，係前部定路線。（5）福昌聯絡線——起

自福州，延閩江左分，過水口至延平（與京粵線支線同軌），經順昌、邵武、光澤、新城、南城、撫州、穿玉萍路至南昌，與

南潯路及京湘路相通。（6）包蘭聯絡線——自平綏路西端之包頭，經五原、寧夏直達蘭州，使平綏、隴海二線，交

會於此。（7）外蒙邊防線——以庫倫爲中心，先築張庫線與買賣城線，以縱貫內外蒙古，次由庫倫起向東沿克

魯倫河至東蒙邊防重鎮之克魯倫，爲庫克線，再由庫倫向南，沿張庫線南下至賽爾烈蘇，向西沿沙漠北境，經烏里

雅蘇臺，至西境之科布多，分築二支線，一向西入新疆北境之承化，一向南入新疆，經奇臺而至迪化，爲蒙新線。（8）

新疆邊防線——自蘭州向西北經武威，出嘉峪關，上安西，至安西分作二線：（甲）北上星星峽，斜出哈密，經土魯番而入迪化，更經綏來、烏蘇而至伊犁，是為伊蘭線，在烏蘇向北築一支線，北至塔城，再在吐魯番向焉耆，阿克蘇至極西邊境之疏勒止。（乙）自安西向西經敦煌，出陽關，入新疆之婁羌，沿大戈壁沙漠南境而至于閩，轉向西北經和闐、莎車，會合至疏勒。（9）西藏邊防線——自成都向西經康定、巴安、昌都、碩督、太昭而至拉薩，為川、藏線；再以拉薩為中心，南築一線，經江孜而至亞東，西築一線，經江孜、日喀則、拉孜、薩噶，沿岡底斯山脈南境，再經卓書特、噶大克，向北越察察嶺，而入新疆于闐，為新、藏線，以聯接新疆邊防線。

說明：經濟建設，雖有進展，如國防不能鞏固，則努力建設之結果，難保不於轉瞬之間拱手讓人，礦產豐富，與天然農區東北之喪失，可為殷鑒。但在初期，譬如久病者，元氣尚未恢復，而欲使之奔萬里長途，勢所不能，故須留待第三步進行。上述各路，皆係必要，如京、粵線為沿海諸省之國防縱貫大幹線，其價值至為重要，此線完成後，福建之危機可以消除，不似現時之孤立，設福昌聯絡線能同時完成，則閩省防務益臻鞏固矣。粵、滇線則可聯貫廣東、廣西、雲南以鞏固西南邊防，且與計劃中之川、滇線相通，可會聚黔、滇之物資，以赴粵省，就經濟價值言，今後雲南礦產與商品之移出入，亦不必再假道於滇越鐵路，而使運輸權操於法人之手。次如川、滇線，一端之成都，可與同成、川、湘二線相聯，一端之昆明，可與滇、湘、粵、滇二線相聯，成一西部縱貫完全大幹線，於西部國防之鞏固，頗關重要，至於遠海聯絡線，其重大意義，在使平漢、津浦、膠濟三路聯成一片，以繫留華北，而包圍聯絡線，則交會平綏、隴海二線，以充實蘭州，並溝通綏遠、寧夏，在西北國防上，具有重大意義；餘如外蒙邊防線，西康邊防線，以及新疆邊防線，此三線如能

完成，亦可使現時漸成分離之形勢，轉危爲安，且此邊防鐵道系統完成後，歐亞交通，亦不必再繞道而趨俄國之西伯利亞鐵道。故上述各路之興築，不但可以鞏固國防，便利交通，亦可藉此而謀邊疆各省天然資源之開發，而對經濟發展之前途，有偉大貢獻。

## 二、確保國內市場完成自給主義

辦法：（1）實施統制貿易，對於妨礙國內生產或能自給之同類商品之輸入，嚴加限制，其方式可按當時之情勢而定，或採保護關稅政策，或取輸入許可制度；（2）除不宜輸出之原料，應保留出口稅並提高稅率外，其餘商品輸出，概行免稅；（3）爲抵制匯兌傾銷，於必要時則採取通貨貶值政策。

說明：生產增加之結果，其亟待解決之問題，則爲尋取市場，蓋產品如無出路，生產事業即難繼續，經濟恐慌，必旋踵而至。中國地廣人多，購買力有無限發展之希望，如能保持國內市場獨占，即不向外推銷，亦不致有生產過剩之虞。故確保國內市場，乃增加生產後必要之措置，惟是時國際形勢，將有何種變化，不能預揣，則須採取何種策略，亦不敢預斷。上所列者，僅提示其原則及範圍而已。

## 三、完成鋼鐵自給並發展機械工業

辦法：此等事業，可歸國營，於最短期間內，擴充或創設下列各鋼鐵廠：（1）漢冶鐵廠，以漢陽與大冶鐵廠爲根據，採用大冶、鄂城、靈鄉之鐵礦（總儲量有三千六百萬噸）並用江西萍鄉、餘干、河南六合溝之煤以煉焦。（2）當塗鐵廠，即就第二步驟內趕速完成實業部籌設之鋼鐵廠，加以擴充，以安徽之榮昌、當塗、銅官山、江寧之鳳凰山

鐵礦爲主（總儲量有二千萬噸）採用山東嶧縣及徐州白土寨、安徽雷家溝之煤以煉焦。（3）淄川鐵廠、山東金嶺鎮之鐵礦爲主（儲量有一千五百萬噸）採用博山之煤以煉焦。（4）廣州鐵廠，以福建之龍岩、安溪、廣東之雲浮、增城、新會、湖南之寶慶、安化鐵礦爲主，採用粵漢鐵路沿線之煤以煉焦。（5）綏遠鐵廠，綏遠近曾發現一極大鐵礦（據云總儲量在一萬萬噸以上）該區內之公積煤礦，儲藏甚豐，其質可煉良好焦炭。至於機械工業，則視各地工業發展狀況及運輸情形而定。（1）設原動機製造廠於南京；（2）設紡織機器製造廠於無錫；（3）設工作機器製造廠於浦口；（4）設農用機、礦用機、冶金機製造廠於漢口；（5）設縫紉機、計算機製造廠於蘇州；（6）設鐵管製造廠於大冶；（7）設印刷機器製造廠，因需民廠合作，設於上海；（8）各鋼鐵廠可附設機器零件製造廠。

說明：中國鐵礦，就現時所知者而言，儲量並不豐富，不足以言鋼鐵工業與機械製造工業。但鋼鐵與機械，乃近代工業發展之靈魂，亦國防上之重要資源，長久仰賴於人，終非善策，若在非常時期，尤難可靠，故在可能範圍內，須謀相當之自給也。

以上所列，爲第三步進行之重要事項。至於須按當時情形，而爲適當策劃者，概行從略，以免強加虛擬，無補於實際也。

# 參考書籍

## 一 中文書籍

書名

中國經濟改造

糧食問題

中國關稅問題

各國所得稅制度論

中國棉業問題

農業經濟學

農家副業

農業經濟史

農村經濟

譯著者

馬寅初

許璇

李權時

寧柏青

穆湘胡

李乃垚

章鏡權

陳其鹿

張佳玖

出版書局

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

白銀問題與中國幣制

中歐各國農業狀況

中華銀行論

土地問題與土地法

察綏蒙民經濟的解剖

農業金融制度論

田賦附加稅調查

農業倉庫論

中國農業之改進

浙江省農村調查

江蘇省農村調查

河南省農村調查

陝西省農村調查

廣西省農村調查

雲南省農村調查

張素民

彭子明

馬寅初

吳尙鷹

賀揚靈

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

行政院農村復興會

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館



中國土地制度

四川省經濟調查

農村家庭調查

中國鄉村人口問題之分析

各省農業金融撮要

中國合會之研究

農業推廣法

農業推廣法

中國天災問題

中國農村經濟論文集

農村經濟概論

農村金融新論

金融經濟大綱

中國土地新方案

農業與國防

陳登元

言心哲

言心哲

中央銀行

楊西孟

孫希復

章之汶

黃澤蒼

千家駒

陳醉雲

歐陽瀚存

鄒宗伊

殷震夏

汪洪法

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

商務書館

中華書局

中華書局

中華書局

中華書局

正中書局

正中書局

中國貧窮問題

現代人口問題

國民經濟建設之途徑

鄉村建設大意

中國農村經濟資料

中國經濟年鑑(二十三年及二十四年)

財政年鑑(二十四年)

全國銀行年鑑(二十五年)

二 中文雜論

書名

實業部月刊

經濟學季刊

地政月刊

中國經濟

柯象峯

柯象峯

董修甲

梁漱溟

馮和法

實業部

財政部

出版者

實業部

中國經濟學社

中國地政學會

中國經濟研究會

正中書局

正中書局

生活書店

鄒平書店

黎明書店

商務書館

商務書館

中國銀行

漢口商業月刊

國際貿易導報

華北水利月刊

之江經濟期刊

社會經濟月報

建設評論

新建設

農報

農林雜誌

浙江農業推廣

農林新報

浙江建設

農學

農村副業月刊

棉運合作

漢口市商會

國際貿易局

華北水利委員會

之江文理學院經濟學會

上海社會經濟調查所

建設評論社

山西太原新建設社

中央農業實驗所農報社

農林雜誌社

浙江省立農業推廣人員養成所

金陵大學農林新報社

浙江省建設廳

北平大學農學院

大衆農村副業月刊社

中央棉產改進所

華商月刊

國貨旬刊

鑛業週報

水產經濟

水產月刊

物價月報

實業統計資料

實業統計雙月刊

東方雜誌

新中華

中行月刊

中央銀行月報

農村經濟

前途雜誌

文化建設

香港華商總會

國貨旬刊社

中華鑛學社

上海市立漁業指導所

實業部上海魚市場

實業部

實業部

實業部（現已停刊）

商務書館

中華書局

中國銀行

中央銀行

農村經濟月刊社

前途雜誌社

文化建設月刊社

三 日文書籍

書名

農村更生の原理

農村更生の原理と計劃

産業組合の諸問題

立體農業の理論と實際

農業金融と農家負債整理

農村社會事業

耕地整理と土地改良

農産物價格統制

農村社會教育

農村團體の統制

産業組合論

著譯者

本位田祥男

岡田温

千石與太郎

賀川豊彦等

小平友一

賀川豊彦

有働良夫

東姆精一

關屋龍吉

東浦庄治

小平友一

出版者

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

日本評論社

興文社

農業金融論

農業政策

農業經濟學

中歐諸國の土地製度及ビ土地政策

土地經濟論

財界學

歐洲ニ於ケル農村協同組合

ロシアの協同組合

日本消費組合運動史

不動産金融論

支那の替論

市場組合論

支那貨幣史錢莊考

支那の金融と通貨

農業本質

小平友一

石坂橘樹

河田嗣郎

澤村康

河田嗣郎

勝田貞次

本位田祥男

澤村康

山崎勉沼

杉本正幸

内田勝司

内池廉吉

廣畑茂

村井薰雄

橘孝三郎

巖松堂

巖松堂

有斐閣

改造社

共立社

文雅堂

日本評論社

日本評論社

日本評論社

巖松堂

巖松堂

巖松堂

建設社

上海出版協會

建設社

支那農民運動觀

長野朝

建設社

支那經濟綜覽

西川喜一

上海出版協會

農村經濟論

小野武夫

日本評論社

米穀統制論

八木芳八郎

日本評論社

金融の基礎知識

高橋龜吉

千倉書房

經濟學の基礎知識

高橋龜吉

東洋經濟出版部

農村財政

清水長郷

日本評論社

信用組合論

佐藤寛次

西原刊行會

貨幣與物價

荒木光太郎

東洋出版社

貨幣制度概説

荒木光太郎

日本評論社

産業統制政策

小島精一

東洋出版社

産業組合經營論

向井鹿頓

東洋出版社

日本農業統制と産業組合

高橋龜吉

高陽書院

無產者救護制度體系

野間繁

章華社

支那各省經濟事情

日本國際協會

支那經濟年報

支那經濟事情研究會改造社

四 西文書籍

Edward Kann, *The Currencies of China, An Investigation of Gold and Silver Transactions affecting China Shanghai, Kelly and Walsh.*

C. F. Remer, *Foreign Investments in China.*

*Official Yearbook of the Common Wealth of Australia 1925.*

Seoard, *Chinese Emigration.*

*Japan Yearbook 1928.*

*Societe Des Nations: Memorandum sur les Balances des Paiements et sur les Balances du Commerce Exterieur 1928.*

Remer, *The Foreign Trade of China.*

E. Varga, *“Beiträge Zur Agrarsozologie.”*