



職 工 運 動

參 考 材 料

(蘇聯共產黨關於工會的两个重要決議)

79.

②

職 工 運 動 委 員 會 編 印

1948.2.

374576

0415.12
ZYW



蘇俄共產黨第十次代表大會

關於職工會底作用與任務之決議

(一)

一、無產階級專政時代職工會的作用

當與職工會歷屆代表大會與各交會議底許多決議，已完全正確地確定了無產階級專政時代職工會一般任務與作用。在一九一八年正月初，政權轉歸蘇維埃後即行召集的第一次全俄羅斯職工會代表會議的決議中，即已指出：

「職工會目前工作的重點應放在組織經濟方面。職工會是無產階級依產業原則組成的階級組織，應把組織生產和恢復已破壞的國家生產力作為自己主要工作。積極參加整頓生產的一切中心工作，應與蘇維埃，登記與分配勞動力，組織城鄉間的交換，動員參加工業復員，與怠工作鬥爭，實行帶

勞勞動制……等，這就是今日的任务。」

「從發展了的形式看來，職工會在社會主義平台進程中，應當且與實行按照新原則組織經濟生活積極帶一樣，都是服從於社會主義政權的政權機關。」

我們的黨綱（一九一九年）中指出：「社會化的工業的組織機構，首先應當依據職工會。」

黨綱續報指出：「根據蘇維埃共和國法律和已成慣例的實踐，職工會既是一切地方與中央產業管理機關的參加者，它就應當把整個國民經濟，當成一體的經濟整體，將全部管理權實際地集中於自己手中。這樣就保證了管理國民經濟的國家機構與廣大勞動群眾之密切聯繫，職工會應當最大規模地吸收勞動群眾參加經濟管理工作。」

九俄羅斯共產黨第九次代表大會（一九二〇年）也曾規定：

「職工會的任務，主要在於組織經濟與進行教育。職工會不應作為一個閉門自守的孤立的組織力量，而應作為共產黨領導下的蘇維埃國家底基本機構之一去完成這些任務。」九次黨代表大會繼續寫道：「因為蘇維埃政權是集中無產階級整個社會力量的最廣泛的組織，所以職工會顯然應當按照蘇維埃共產主義的學說與創造作用的發展程度，逐漸變為蘇維埃國家底幫助組織，而不應當是相反的。」

第二次與第三次全俄職工會代表大會與第五次全俄羅斯職工會代表會議正是在上述精神下確定了無產階級專政時代職工會的一般任務。

這些決定直到現在仍然有效，無須作任何更改。第十次代表大會的任務，不是要求無產階級專政時代職工會作用的某種新的理論公式，而是要確定實現既定決議的道路。

一、三年內戰後職工會現狀

三年來殘酷內戰的艱苦條件，一直妨礙了職工會勝利完成上述任務。如同其他工人組織一樣，職工會必須把幾乎全部力量支援前線。

雖然如此，職工會在經濟建設事業中，還是起了重大的作用。

十月革命後，職工會除了實行工人監督外，幾乎是當時能够並且應當負責組織生產與管理企業的主要

唯一組織。在蘇維埃政權成立初期，管理國民經濟的國家機構還未建立好，而各企業主和高等技師的意志在工人階級面前的尖銳地提出了保護工業與恢復整個國家經濟機構的正常活動的任務。

最高經濟委員會在最近時期，大部份工作是組織企業底國家管理機關，職工會不僅協同國家的經濟管理機關進行了這一工作，而且與之平行的進行了這一工作。國家機關的弱點說明與證實了類似的平行並進的辦法是必需的。

在此時期，職工會在組織生產方面的工作，主要是參加組織產業管委會和中央管委會和各工場管理處，這樣就給了這些機關工人化的可能。

但直至今日，由職工會同各經濟機關派遣工人的事仍多帶着偶然性，特別重要的，是常使被派赴各經濟機關的工人與派遣他的職工會沒有聯繫。這就使職工會及其在各經濟機關裏的代表不能對該經濟機關底工作進程給以足夠的影響。

爲要使經濟機關工人化，能真正發生我們所期望的效果，必須使職工會派出的工人代表和其組織一分鐘也不失去聯繫，必須使職工會更密切地參加組織生產和管理生產。

目前第一階段結束，注意重心轉移到經濟機關，這使目前可以在蘇維埃共和國經濟機構與職工會間，建立起比較以前規模更大的，更密切的實際聯繫。整個目前情況，堅決要求職工會更直接的參加生產組織，不僅採取派遣代表參加經濟機關的方式，而且要以自己整個機構去參加。只有和一切以職工會形式組織起來的有組織的工人們一起，只有在他們廣泛地獨立活動的基礎上，才可能在經濟組織上取得最大的成績。

當此新時期開始時，職工會組織與經濟機關所提出的巨大任務相地，是極其弱小的。這一過渡時

期的特點，如同一般的過渡時期一樣，爲職工會造成許多重大困難。可是，職工會今日所感受者，並不是什麼特種職工會危機，也不是衰落，而是巨大的開始。在這方面，蘇俄職工運動的命運是與黨和蘇維埃的命運分不開的。問題在於如何爲職工會創造一切必要前提，使職工會能真正完成其在新時期所負擔之任務。

三、職工會是無產階級專政的支柱

蘇俄共產黨是在農民佔居民大多數的國度裏實現無產階級專政的。現在，農民已不受到地主政權復辟的直接威脅，可是實現無產階級專政却遇到新的困難。必須有強大的，有統一意志和願望的，而且是一切階級覺悟發展程度不同的無產者都能加入的群眾組織的職工會，才能順利的實現無產階級專政。

四、職工會是共產主義的學校

蘇俄職工會最重要的作用，仍然是作爲共產主義學校的作用。

只有在工廠內外都有系統地關懷工人各方面生活的職工會，才能成爲最廣大群眾甚至落後群眾底養成組織生活習慣與進行政治教育的初級學校。

大部分職工會員是非黨員（會員六百九十七萬，其中黨員僅近百萬）。而共產主義又是經由蘇俄本主義社會中大都常常是與無產階級家庭隔膜的勞動份子（如過去的商店職員，醫務工作者，藝術工作者等）也組織起來。改造這些人，使這些人與無產階級底前進階層接近，使他們服務於共產主義社會建設事業，這就是作爲共產主義學校的職工會底最重要任務之一。

職工會為順利完成這些任務，它首先應當是它的每一組成員都自覺與積極的參加其一般生活之組織。作為共產主義學校的職工會，應當為勞動群眾的日常生活之各方面服務，逐漸吸引最廣大的勞動階層從事國家建設，經常以黨的思想為他們指明道路，把他們由個人主義者引導到集體主義者，由無黨性者逐漸提高到共產主義者。

職工會在現在時期實際上就能起共產主義學校的作用，因為職工會是無階級群眾在共產主義事業實踐中，即按照共產主義原則來實際改造與建設經濟中的領導者。在蘇俄，只有那些善於逐漸吸引最落後的勞動階層參加自覺的改善國民經濟工作的職工會才是真正的共產主義學校。

俄維斯共產黨第十次代表大會要求全體黨員特別注意職工會的這一作用。共產黨員應當爭取在職工運動中的威信，但是要做到這一點就只有存職工會內進行長期不倦的日常工作，使群眾自己把他推舉到領導職位。目前身為職工會員的五十萬黨員的任務，在於以其長期不懈的教育工作，以身作則的方法組織天才，經濟經濟的能力以及對勞動群眾底物質和精神生活利益的關懷，來完全把那些目前在職工運動中佔居優勢的數百萬非黨工人爭取到我黨方面來。

五、關於職工會國家機關化問題

把職工會迅速國家機關化會是巨大的政治錯誤，因為它在四階段的發展中會大大妨礙職工會完成上述任務。

蘇俄職工會的目前地位，以其對國家的關係來說，是很特殊的。現在職工會已在執行着某些純係國家機關所應執行的職務（如制定標準工表表，分配工服等）在蘇維埃國家內，職工會底這些國家機關性機能將會逐漸增加。可是黨代表大會指出，任何人為地加速職工會的國家機關化的速度，都不能對

共和國經濟狀況有任何改善，而只是使職工會難以盡其共產主義學校的作用。茲的任務在於爲蘇維埃國家在實際上把這些非黨的群眾組織日益加強地爭取過來，但仍須讓這些組織是各種政治觀念，政治傾向的——黨的，非黨的；誠字的，不誠字的；有宗教信仰的，無宗教信仰的——工人自由參加的組織。

六、職工會工作的發展方法與強制方法

職工會的主要工作方法不是強迫而是說服，但這並不妨礙職工會，於必要時採用無產階級的強制原則（如強迫的員數或職工會上前線，建立勞動紀律同志法庭等）。自上而下改組職工會組織是完全不適當的。三年殘酷內戰過程中所猛烈縮小的工人民主制，首先應在職工運動中極其廣泛地恢復起來。職工會首先必須實行職工運動所有權的廣泛選舉並廢除委派制。職工會組織應建立在民主集中制之上。但同時必須在職工運動範圍內，進行最積極而有計劃的鬥爭，反對把這種集中制和軍事化的工作形式變爲官僚主義與形式主義。必需的勞動軍事化，是只有在黨、蘇維埃、職工會善於向最廣大的勞動群眾解釋這些方式對於拯救國家是必要的，並有組織地引導他們——至少是他們中最前進的階層——參加這種工作時，才能獲得成效。

七、黨與職工會

俄國共產黨的中央組織與地方組織，無疑會同先前一樣，來領導職工會的全部思想教育工作的。職工會中的黨團依據九次黨代表大會批准了的特別條文所規定的相互關係，而服從於各級黨組織。但同時，十次黨代表大會堅決警告各級黨組織及黨員，反對對職工會日常工作的過分干涉和過問那些瑣碎事件。職工運動的領導人選，當然應當在黨的領導，監督下進行。但是黨的組織應當在職工會內特別週

密地執行無產階級民主制的正常方法，因為職工會的領導者的選擇應當是有組織的群眾自己的事權。這樣，就會造成一種條件，使各級黨的組織以其充分掌握了總的領導，而無須部份的干與職工會內部工作；而為黨團所領導的職工會組織也就有可能更加獨立地，有計劃，有系統地考查與分配其工作人員，可以根據對其工作人員之經驗，工齡之考察而把他們安置在這些或那些經濟工作崗位上。

黨當其把深切了解生產任務之特殊重要性的組織工作者與經濟工作者提拔到職工運動的領導地位時，應注意那些被提拔者同時具有對共產主義的忠誠，與紀律性，特別是具有在廣大工人群眾中工作的才能及善於和他們接近的品質。一刻也不應忘記，職工會底全部實際工作都要求對勞動群眾日常生活問題，特別關懷與同情，有時甚至是最小的問題但却是迫切的問題。

八、職工會與政治部

在內戰過程中，黨會不得不例外地批准了政治部組織，在某種程度上政治部暫時代替了職工會。鐵路總政治部就是一個例子。

九次黨代表大會在共關於建立這一機構的決定中，曾特別強調指出這一機構之臨時性質。可是實際上，鐵路總政治部及由其產生的運輸工會中央委員會都表現了與工會群眾脫離及與總工會組織對立現象，因而也就背離了正常的職工會民主制度。蘇俄共產黨十次黨代表大會，批准了中央委員會關於取消鐵路總政治部的決議，在該決議中並指出運輸工會中央委員會必須放棄其特殊工作方式並實行正常的工人民主制。十次黨代表大會認為必須保留經濟計劃的突擊原則，但必須經常加強總工會的組織，要不斷地使各種工人及其職工會底地位逐漸趨於平等。蘇俄職工總會是團結了數百萬工會會員的組織，應當以全黨的努力把它變為強大的，真正能完成全俄職工運動所面臨之巨大任務的組織。部分

與整體的任何對立是不能允許的，任何一個職工會的中央委員會要想對總會特殊化也是不能允許的。十次代表大會重申九次黨代表大會的聲明稱：『如若無產階級面臨過渡到採取軍事化工作方式的任务，就說要求工作得極端準確、負責、迅速、緊張、與貫徹到底，要求工作者有自我犧牲精神，那末，這一任务首先是與產業管理機關有關，因而也是與職工會有關的。』『不消減選舉產生的委員會，便不可能建立起紅軍，反之，如果不發展並提高職工會組織，那就不能把國民經濟提到應有的高度。紅軍所採用的方法，於戰勝反革命後，證明是正確的，並為國家打開了進入經濟建設的道路。爲要勝利完成經濟建設任务，就應當在這方面等於採取適當的方法，就是說，主要應採取工人民主制的方法。』

(一一)

代表大會認爲必須強調指出，只有在職工會較前此任何時候都更重視經濟任务，並更直接地參加組織與管理生產的條件下，才可能與經濟破壞進行真正順利的鬥爭。

爲此目的，大會認爲必須立即實行下列組織步驟：

一、職工會參加製定統一的經濟計劃與各種生產計劃

1、爲了便於職工會及其所屬工人熟悉生產管理，全俄職工總會，各產業工會中央委員會，各職工總會，特別需要直接參加製定經濟計劃與各種生產計劃，同樣也必須參加領導實現與完成這些計劃。

2、這種參加應當不只是派遣代表到相當的經濟機關生產委員會中去，而且要在各相當的產業工

會的代表會議，以及主席團和中央擴大會議中去討論這些生產計劃。同時應當特別注意到工人群眾在組織生產中的實際經驗。

二、經濟機關之組成

1、各產業管理機關由各企業起直至國民經濟最高委員會止，都應組織產業工會及其聯合組織所提候選人，經職工會與相當的經濟機關協議組成。而提出之候選人，應事先經過工會代表會議討論。

2、為加強職工會與經濟機關的聯系必須正副組織與規定職工會在國民經濟會議區省代表大會或全俄代表大會上的代表團人數。

各職工會及與之相當的經濟機關應盡可能地同時同時召開其代表大會，代表會議等。這些平行會議應儘量同時進行先協商，以便使共同的問題能在雙方的委員會或全體會議上共同研討。

3、必須使選擇一些既具有職工運動經驗，又具有經濟工作經驗的工作人員兼任工會組織與相當的經濟機關中的經常工作。

4、共和國底其他經濟機關，同樣也應在職工會直接參加下組成。職工會既直接參加制定與實行統一的全國計劃之全部工作，它就成為吸收廣大工人群眾參加管理蘇維埃共和國經濟的組織了。

職工會在這方面的任務包括下列各項：

甲、系統地研究與總結經濟機關的工作。

乙、檢查與監督的機能。

丙、參加制定經濟計劃，分配經濟任務與制定生產計劃。

丁、從技術方面研究勞動過程。

戊、參加組成經濟機關。

己、考查勞動力與專家的計算與分配，監視物資，原料的正當利用。

庚、擬定同破壞勞動紀律，逃避勞動，假公濟私等行為鬥爭的方式與方法。

辛、總結歷次代表會議，工場委員會，生產支部及工人小組底技術經驗以便經過經濟機關相當部門（改善生產過程的部門）立即實現這些經驗。

壬、職工會經濟部爲了完成自己的任務，並不要建立與經濟機關平行的管理機構，而是要有便於工作和設備完善的科學，技術機關。

癸、爲完成上述任務，必須從生產支部（屬於工廠委員會的）起，各級工會機關均須組織經濟部；這些經濟部要由經濟機關的代表及職工會選出的代表聯合組成。

三、職工會底監督檢查工作

1、爲協助經濟機關實行統一的經濟計劃，職工會得經過其所屬部門與下層組織直接考查生產計劃之完成與及時獲得機械、資材、原料和勞動力之情形，藉以監督與檢查各企業間生產進程及其領導機關之活動。同時還必須規定，爲避免有害的機構重疊，實行個別行政、經濟調查工廠監察的職能，在各企業內，由職工會所屬工廠支部組織執行，不另設經常機構。

2、此外，職工會還要監督各企業對職工代表大會和代表會議關於勞動與生產的指示之切實執行。

3、職工會經過其經濟部實行的對於經濟機關活動的監督與檢查，應當不只是爲了改善這些機關的工作，而且是爲了直接廣泛吸收工人羣衆參加經濟建設與管理生產的事業。

四、勞動力的計算與分配

代表大會認為勞動力的計算與分配，乃是走向以共產主義方式組織勞動之準備階段，因而主張職工會應更多地參加這一工作，並原則上最好將計算與分配勞動力的一切事項轉交並集中於全俄職工總會及各省職工會；為此代表大會授命全俄職工總會及各相當中央機關研討實行此項工作的實際可能與技術問題。

五、職工會在規定勞動標準方面的任務

1、一方面基於平均原則，以盡可能地平均分配消費物資作為工資政策及其執行的基礎，同時，職工會還可把現金工資與實物工資作為整頓紀律與提高勞動生產率的手段（如實行獎金制度等）。

2、為其必須實際上規定適合此目的的供給與分配制度，應根據國民經濟會議的實際任務而使糧食機關的工作在這方面與職工會取得一致。

3、必須特別注意在中心地區及各地真正廣泛地執行人民委員會，關於免費供給勞動者以食物與日用品的指示。

4、儘可能於最近籌足作為獎勵的實物基金，其數量以符合於蘇維埃企業與機關所有突擊工作者應分得之數量為標準。

5、應儘可能增加作為獎勵的實物基金，以便把實物獎勵制不適用於突擊性企業與突擊性生產部門而且推及其他部門。

6、雖然最近還必須保留現金工資制，並且由於各種原因還必須暫時保留因熟練程度不同而規定的工資等級制，但應當根據使各種工資儘可能平均的原則，來制定工資政策。職員薪金亦包括在此工

資制度內。

7、必須經過職工會規定免費享用物質供給、交通工具、住宅、戲院等的標準與辦法，以此作為實行實物工資的具體步驟。

8、職工會與經濟機關應特別注意的是：當支付工資與分發技術性的物品時，應當使其數額完全符合於勞動標準的規定。

為實行這些任務，必須採取下列辦法：

甲、必須取消製定勞動標準的各種平行機關而把評定工資的一切工作統統集中於職工會機關。

乙、準備與職工會制定勞動標準機關的一切規定是一切黨報與軍事、民政機關的義務。

丙、使製定勞動標準的機關，經過由工人選舉而產生的評定委員會與工人群眾緊密聯繫起來。

丁、各地方黨組織要以全力幫助職工會能科學地組織其工資標準，並鞏固之。

由於在工作過程中，製定勞動標準的工作已集中於職工會，黨組織工資標準進行，勞動保險事業現時是由職工會直接參加來實行的，這一工作也完全交與它們，因此代表大會認為必須使人民勞動委員會及各地勞動部所屬工資部門與勞動保險部門轉交全俄職工總會和各產業工會辦理。

六、職工會與專門人才

1、為在生產中正確利用有技術經驗與經濟行政工作經驗的職工會員，職工會經濟部應制定一種工作質量登記表來考核他們的工作。

2、職工會應根據工作質量之考核與職工會及各地工廠技術人員管理部門的推薦，來挑選高級行政、技術人員。

藝術、流動展覽會、電影、工業博物館、俱樂部等——所有這些都應用來進行生產宣傳。

3、全俄農工總會所設全俄宣傳局，應應給以全力支持，使之成為實際研究各種生產宣傳形式的

3、挑選此類人員應根據下列各項：

甲、實際技術經驗與科學水準；

乙、該會員之個人能力能擔負何種領導職務；

丙、過去社會地位；

丁、該會員在蘇維埃建設過程中經過考驗所證明的對蘇維埃政權的態度。

七、生產宣傳

1、生產宣傳的當前現實任務：

甲、吸引廣大勞動群眾關懷其在企業部門及整個生產的利益；

乙、提高與鞏固勞動紀律，並具各種形式的過剩勞動的行為作鬥爭（如曠工、怠工、或以或暗地

破壞工作底正常進程，不愛護機器等）；

丙、協助勞動員與有系統地從各種團中吸取工人、職員、技術行政人員，按其專長派遣到工

場、工廠、交通運輸、郵政服務；並協助從一般工人中提拔經驗工人幹部與組織工作者，

行政人員幹部和培養這些勞動的工作。

丁、蘇維埃工會吸引技術人員參加實行以電氣化與在生產中科學地組織勞動為基礎的統一經濟

計劃，這樣來使一切技術人員能致力於蘇維埃經濟建設。

2、所有一切工廠集會，技術會議，各種代表會議，其中包括生產會議與代表協商會議，出版、

中心。

八、勞動紀律與同志法庭

1、職工會既是勞動者在生產過程中自我教育的機關，根據蘇俄政權三年來的經驗證明，它同時也就是養成紀律性的學校；男女工人、職員，在工資、獎金、輪流休假與進修分配工作服裝與工場伙食之問題等制度基礎上，每天都在學習着服從於總的利益和職工會根據這一利益而制定之指示。

2、由於勞動者中某些落後份子還不領會其階級義務，經常破壞勞動紀律，因而妨礙工人階級建設蘇維埃俄羅斯的工作，職工會不得不創造蘇聯階級的特殊制裁機關。

3、在原有這些機關以外所採全套辦法中，具有重大意義的是職工會附設之同志紀律法庭與反對逃避勞動之全權機關。

4、反對逃避勞動全權機關，根據上級職工會規定之章程，根據各企業、各機關送交職工會經濟部之每日勞務總報等客觀材料，研討並領導執行各種措施以與各種形式之逃避勞動及破壞勞動紀律等行為作鬥爭。

5、同志紀律法庭會議，按其性質與任務來說，在無產者中間，乃是關係蘇聯階級同志名譽的法庭，因此，應公開舉行。

6、勞動紀律同志法庭應根據蘇聯條例，應毫無例外地適用於所有一切的職工會會員所有一切工人以及所有一切高級職工，經濟工作領導人員和行政技術人員。

一、職工會當前組織任務

1、我們的職工運動，在過去三年中，已按職業分別組織的各個職工會，變為組織於廿三個集中的全俄產業工會，變為包括了各生產部門底一切工人、職員、行政、技術人員的整個無產階級底組織。

2、與此種集中化的組織工作同時并行的職工運動又經過其組織書記部之步驟由各工業中心推廣到各省，由各省推廣到縣，最後到各村、鎮。一九一七年，主要是聯合產業無產階級，一九一八年，職工會組織內又包括了新的階層（醫師、藝術工作者等），此後於一九一九——一九二〇年吸收了公務人員及行政、技術人員，把他們也包括於一般的工人的職工會內，令其遵守一般無產階級的紀律以求改造他們；最後並把手工業者，半農民份子（農林業工作者、伐木組合底工作者、泥炭工人等）吸收到自己組織中。

3、職工會建設今後無疑要趨於繼續減少其數量，但數量之減少與把各種勞動部門包括於統一的職工會內，這在消滅行幫與各勞動部門間磨擦的意義上講是起過巨大組織作用的，而自純粹的生產觀點看來，却會暫時有過某些弊端，因為某些職工會不是和一個，而是要和好多經濟機關發生關係。

4、職工會數目與各企業聯合管理處及各產業管理處數目之不相稱，職工會所包括的企業範圍與這些管理機關所包括的範圍，不相適應，乃是各經濟機關弱點之來源，並使工人群眾難以影響相當的經濟機關。因此蘇俄共產黨十次代表大會認為必須根據最高經濟委員會與全俄總工會之協議，以經濟

經營便利等目的，以改組所有的一切經濟機關，為第一目的，也必須在這些工會內實行相當的改組。十次代表大會，必須建立由相當人民委員部參加的各種委員會來組織工會具體的改組問題上相適應，為第一，使這些委員會和生產的經驗，來改組工會，以經營第一。

5、工會內部的組織和改組問題外，最重要的任務，就是使這些委員會和工會同社會性，完成任務之條件，同時使工人無業以上級工會機關的監督和指導。

6、工會內部的改組問題，使工運動以新的，組織的任務，使這些委員會的任務與，而並相當的使這些委員會和工會，它們就應當以一切必要的條件給予工會，以便使這些委員會完成這些任務。使工人自己監督改組。地方工會機關與中央委員會有責任協助工會恢復，鞏固，擴大並鞏固其下層組織——自軍團，工廠委員會起，組織代表會議，省級工會，直到全國工會總會。藉此，黨、蘇維埃政府、和工會機關應負其重要的任務乃是加強所有工會中央和各地方的一切工作。

7、為加強青年參加工會的日常活動，十次代表大會認為必須迅速把俄羅斯青年主義青年團所派之有經驗的代代表員到工會中，使收到工會組織之各種的誤去（如工廠委員會，各級工會等）。

(四)

明瞭工會各鄉村的工作

（蘇聯）工會員在這些特別注意與努力地當前的任務，乃是如組織城市無產階級對結勞動群眾之組織的這些思想的影响。

要作到這點，只有使鄉村建立是够廣泛的，向着接近無產階級的鄉村階級的組織，並以結成階

級的紀律精神教育他們。

爲了實現這一任務建立各鄉、村、鎮內，職工會書記部組織與建立全俄農業林業職工會及其各地的機關是有特別重大的意義的。

省職工會與縣職工會應當了解鄉村工作的全部重要性，盡力發展與鞏固其書記部的活動；這些書記部應當成爲團結散處各鄉村的工廠工人與手工業者的機關和城市無產階級在鄉村中的前哨。

黨與職工會應當當地估計到全俄農林職工會的特別重大的意義；應給予老及所屬組織以各種幫助，並以物資與工作人員去鞏固它們。

職工會應尋求組織鄉村區大半無產階級的實際的與靈活的形式，把這些新組織與一般職工會的無產階級組織聯系起來，並把它們吸收到無產階級總的潛級利益裡而來。

蘇俄共產黨第十一次代表大會

關於新經濟政策條件下職工會的作用與任務的決議

一、新經濟政策與職工會

新經濟政策使無產階級的狀況，因而也是使職工會的狀況發生了許多重大變化。絕大部分的工業生產手段與交通工具仍握於無產階級國家手中。與土地國有化一樣，這種情況表示新經濟政策並不改變工人國家的實質，但它大大改變了社會主義建設的方式與方法，因為它容許正在建設中的社會主義與力圖死灰復燃的資本主義，在滿足經濟需要的基礎上，可以經過千百萬農民底市場展開經濟競賽。

社會主義建設的方式之所以發生改變，是因為蘇維埃政府在其由資本主義過渡到社會主義的整個政策上，現在都採取一種特殊過渡手段，在許多方面都以與先前的方式行動，以「新的迂迴」來爭取許多陣地，為更有準備地向資本主義進攻而採取退却。特別是日前容許在國家調節下的自由貿易與資本主義的發展，另一方面，社會主義國家企業也轉而實行所謂經濟核算，亦即商業化，由於我國一般文化落後與物資枯竭，這無可避免均要在群眾意識中引起工廠行政與工人對立的感覺。

二、無產階級國家的國家資本主義與職工會

無產階級國家不變其實質亦可容許自由貿易與發展資本主義，但只是在相當程度內並只能在當國家對私人貿易及私有經濟的資本主義予以調節的條件下（如予以管理、監督、指定其經營方式與手

績等)。這種調節的成就如何，不僅決定於國家政權，而且更決定於無產階級和一般勞動大眾成熟的程度和文化水平等等。但即使這樣調節完全成功。而勞動與資本間之階級利益的對立無疑是仍然存在的。因此，職工會最重要的任務之一，乃是自各方面，盡一切方法推證無產階級底階級利益而與資本主義作鬥爭。

三、實行所謂經濟核算的國家企業與職工會

固有企業實行所謂經濟核算，必然是與新經濟政策緊密關聯着的，最近的將來，如果不是所有一切的，也必然是絕大多數的企業都會如此實行。這實際上即是，在允許發展自由貿易情況下的國家生產部門的商業化。在這種情況下，再由於異常迫切需要提高勞動生產率，達到每個企業都能獲利和盈餘，又由於各部門本身利益關係及其經營意圖之擴大，在該企業勞動條件問題上，必然會產生工人群眾與管理固有企業之經理人及各管理機關在相當程度上的對立。因此，職工會在其對於社會主義化企業方面，無條件地負有責任保護勞動者底利益，應盡可能協助提高其物質生活，經常糾正經濟機關底因官僚主義化而造成的錯誤與偏向。

四、無產階級在承認土地、工廠等私有，由資產階級當權的國家內的階級鬥爭與在廢除土地私有與大企業私有制，由無產階級當權的國家內的經濟鬥爭兩者之間的本質區別。

階級存在，必然有階級鬥爭。亦由資本主義向社會主義過渡時期，必然還有階級存在，所以蘇俄共產黨底綱完全肯定地說：我們只走了由資本主義過渡到社會主義的第一步。因此，黨、蘇維埃政府、職工會都應公開承認經濟鬥爭的存在，一直到完成（那怕只是基本上完成）工業，農業的社會化，並以此從根剷除小生產及其對市場的壟斷時為止，這種鬥爭都是無可避免的。

另外一方面，在資本主義國家內，罷工鬥爭的最終目的，顯然是爲推翻資產階級的國家政權。破壞國家機關。但在過渡時期的無產階級國家內——如現在的我國，工人階級一切行動的最終目的，只能是爲了鞏固無產階級國家及其階級政權；其辦法爲與國家機關中底官僚主義化，錯誤與缺點，與脫離了國家管制的資本家的階級食慾作鬥爭。因此，無論是黨、蘇維埃政府，和職工會都不能忘記，也不應當對工人與勞動羣衆隱瞞這點，即在無產階級當權國家內之所以可能有罷工，其唯一的理由是一方面在無產階級國家機構及各機關內，還存在着官僚主義化。資本主義舊代的各種殘餘，而另一方面則是勞動大眾的文化落後與政治不開展。

因此，當無產階級中某部工人與工人國家某個別機關發生磨擦與衝突時，職工會的任務，乃是幫助它們最迅速與盡善盡美地解決糾紛，並予其所代表的那部份工人以可能的最大利益，只要這些利益之給予既不損害那部份的工人，也不妨礙工人國家及其整個經濟的發展即可。因爲只有整個經濟之發展才可以爲工人階級創造其物質幸福與精神幸福之基礎。唯一正確與妥善的解決糾紛的方法，即是由職工會參與調解，它可經過其相當的機構，或者與相當經濟機關根據雙方正式要求與建議進行談判，或者向高級國家法庭提出控訴。

當經濟機關的不當措施，某部分工人的落後性，反革命份子的挑撥，最後或是職工會組織本身的工作疏忽，以致業已形成公開衝突時，（如國營企業中發生了罷工等）職工會的任務乃是以職工會的工作方式幫助迅速消弭衝突，如採取辦法取締不正當的破壞制度的行爲，並滿足羣衆的正常而可實現的要求，採取政治教育等。

測量職工會工作的正確性與成績的一個最重要而最正確的標尺，乃是看它能在何種程度上預防國營

企業中的各種衝突，執行真正與全面地維護工人羣衆的利益，及時消除發生衝突之導火線的預防政策。

五、關於職工會會員問題

職工會對吸收會員的形式主義的態度，即凡是僱傭勞動者都登記爲會員的辦法，給職工會帶來相當程度上的官僚主義，並使其與廣大會員羣衆脫節；因此，不論是個人入會也好，集體入會也好，必須堅決實行自願入會制。職工會於其根據羣衆共同的經濟利益，不分性別、種族、宗教、政治信仰組織僱傭工人時，無論在任何場合，都不能要求他們接受一定的政治或宗教信仰，而且也不能以此作爲入會條件。但在無產階級國家內，爲保衛勞動者底利益和幫助其政權即蘇維埃政權，職工會只應當要求其會員了解同志紀律與工人力量統一之必要。無產階級國家政府應當在法律上與物質上鼓勵工人統一於職工會。

六、職工會與企業管理

取得政權後的無產階級底最主要最根本的利益，乃是增加生產品，大量提高社會生產力。蘇俄共產黨黨綱所明確提出的這一任務，在現在，由於戰後的經濟破壞和飢饉，就更形重要。因此，在恢復大工業方面迅速取得儘可能鞏固的成績乃是不可或缺的條件，沒有這一條件，要使勞動者完全擺脫資本的桎梏，要取得社會主義的勝利都是不可想像的；在目前俄國情況下，要取得這種成績，就要求無條件地，把一切全權集中於各工廠管理處之手。這些按一般規則根據一長制原則組成的管理處，應當根據其與職工會簽定的集體合同的原則與範圍，有其最大的獎勵自由，嚴格考核提高生產及其利潤率之實際成績，慎重選拔優秀精幹的行政人員，獨立地規定工資之比例，並分配貨幣、口糧、衣服、及

其他供給品。

在這種條件下，職工會對企業管理之任何直接干與，都應認為是必然有害而不可容許的。

假如把這種無可爭辯的真理解釋為反對職工會參加國家工業底管理與組織社會主義的工業那也是完全不正確的。

七、職工會參加無產階級國家底經濟機關與國家機關及其作用

無產階級是自由資本主義過渡到社會主義的國家之階級基礎。在有著極大致量小農的限度內，無產階級只有在極其善於慎重地逐漸實現其與絕大多數農民之聯盟的條件下，才能勝利完成這一任務。職工會應當在政治、經濟工作中都成為由工人階級自覺先鋒隊——共產黨所領導的國家政權之最親近與必要的助手。職工會一般說既是共產主義底學校，它還特別應當成為全體工人羣衆底，而以後還要成為全體勞動者底管理社會主義工業（以後要逐漸及於農業）的學校。

根據這些原則性的論點，應當規定今後職工會參加無產階級國家經濟機關與國家機關的下列各基本形式：

1、職工會參加組織與經濟有關的一切經濟機關與國家機關，推舉其候選人並說明他們的工齡經驗等。問題決定權屬於負責經濟工作的經濟機關，同時，經濟機關應注意於相當職工會對所推薦之全部候選人的鑑定。

2、職工會最重要任務之一，是自工人與勞動者中培養與提拔行政工作人員。如說現在我們有數十完全勝任的與數百將就可以勝任的行政工作人員，那麼，在最近期間，我們即將需要數百完全勝任的與數千將就可以勝任的行政人員了。因此，職工會應當比現在百倍周密地堅持進行對所有適合於

這一工作的工人、農民，有系統的登記，並且要精確全面實事求是檢查他們學習管理的成就。

由於實行計劃經濟與經濟生活各方面之必需協調是無產階級國家之特點。因此，職工會必須加強參加無產階級國家底各計劃機關。職工會必需極密切地參加國家建設的基本工作。因此，職工會代表應參加一切計劃性的工作，特別如參加審查生產計劃，制定合理的托辣斯化計劃，選擇適當合併或出租的企業，參加一切制定工業恢復計劃的委員會；並參加與國外的聯系的工作，而確定那些工業部門或企業是可以容許創設合資公司的以及說明外資投入我國工業的條件等。職工會還必須參加討論由國家機關提出的文化教育、社會保險、保健等問題。

職工會並不負責直接監督私人企業與出租企業之生產，它只是以參加適當的國家機關來參與調節私人資本生產。職工會除了參加一切文化教育的工作與生產宣傳外，它還應當廣泛地吸收工人階級與勞動群眾參加全部國家經濟建設，使他們熟悉全部經濟生活與生產工作底全部過程——自準備原料起直至生產品推銷止，給他們以關於社會主義經濟整個國家計劃和工、農對實現這一計劃的實際利害關係的具體概念。

顯然，職工會在社會主義經濟建設中的這些職能，應由職工會底相當機關與蘇維埃政府予以詳細規定。為振興國民經濟與鞏固蘇維埃政權，最重要的是要注意吸收職工會所做過的組織與管理經濟之巨大工作經驗，並注意那些會帶來不少危险的錯誤，而自覺地、堅決地長期打算地、堅持到底地，鄭重其事地從事訓練工人與勞動者管理整個國家國民經濟，並不斷提高勞動紀律，提高蘇維埃紀律的文明鬥爭方式與提高生產率的工作。

八、職工會與專家

生產實行經濟核算不僅要求充分利用一切生產成員與工人的生產力，並且也要充分利用領導生產的技師、工程師及各種專家。在這方面，職工會的任務在於給予緊要生產部內的專家們以最便利的工作條件，對他們的勞作與知識給予應有的報酬，造成條件，使他們可以無須為維持生活而浪費其時間於非生產的工作。

職工會應當記住：革命底成績之一，就是工人與專家間在生產中建立的密切聯系與相互信任，這些專家們為保護與恢復工業不顧一切困難，與工人並肩工作。

這種精神上的密切聯系，是無論如何不應當破壞的。因此，應當有計劃地盡力改善專家們的勞動報酬與生活條件，避免由此發生的任何衝突，為此，在適當場合應對工人群眾作必要的解釋，使他們了解技師、工程師對於企業的真正價值，並註明在不正當的條件下，這些人的知識與經驗是無法利用的。

雖然我們還不能立即作到，但無論如何應當作到，使這些專家們，使這個直至共產主義社會發展到最高階段時也還是一種特殊社會階層，在其物質生活、法律地位、與工、農的友好合作及思想各方面，在社會主義社會中都能比在資本主義社會中過得好，（就是說使他們滿意於自己的工作，自覺到當他們不為資產階級私利服務時，其工作對於社會是有益的）。

只有當某生產部門，在給予專家以全面的保證，鼓勵其優秀份子，衛護他們的利益等方面，有了正常有效工作時，這個部門才能認為是少滿意。

職工會應當不從各該部門利益的觀點出發，而從勞動與整個國民經濟利益的觀點出發進行所有這類工作（或系統地參加各部門的類似工作）。

在對待專家問題上，職工會擔負的最繁重、最困難的工作，就是要經常去影響最廣大的勞動群眾，使能在他們與專家間建立正確的相互關係，並選拔與鼓勵其中最具有才能與最善於勞作的人；只有進行這種工作才能收到真正的實效。

九、無產階級專政時代職工會所處地位中的矛盾

綜觀以上所述，在職工會各種任務間，存在着很多矛盾。一方面，它們的主要工作方式是說服、教育，另一方面，作爲國家政權的參加者，它又不能放棄強制手段。一方面，它的主要任務乃是名符其實的保衛勞動群眾的利益，另一方面，作爲國家政權參加者與整個國民經濟底建設者，它又不能放棄壓力。一方面它應當按軍事方式工作，因爲無產階級專政是殘酷、最頑強、生死搏鬥的階級戰爭，另一方面，專門的軍事性的工作方法對於職工會却恰巧不適用。一方面，它們應當善於適應群眾，適應群眾的現有水平，另一方面，它們却無論如何也不應當順從群眾的偏見與落後性，而要不斷地把他們提到更高的水平……所有這些矛盾都不是偶然的，而且也是在數十年過程中還消滅不了的。因爲當資本主義與小生產殘餘遺存在時，在整個社會制度中的這些殘餘與社會主義的新生命間的矛盾是無可避免的。

爲勝利完成職工會工作，僅正確地了解其任務是不夠的，僅正確地組織其任務也還是不夠的，還必須有其特別的步調，善於在每個具體場合有其特殊方式去接近群眾，能够很少引起抵抗地把群眾在政治、經濟、文化方面提到較高的階段。

上述矛盾必然會產生磨擦、糾紛與衝突。必須有足夠威信的高級機關來解決這些磨擦。這種的機關就是共產黨和各國共產黨的國際聯合——共產國際。

一、與群眾聯繫是職工會各種工作底基本條件
 與群眾聯繫，與大多數工人聯繫（而後與一切勞動者聯繫）乃是職工會任何活動成功底最重要及基本的條件。

職工會各組織、各機構，自下而上都應當是在多年經驗中建立起來並經過考驗的。必須有與共產黨人中挑選負責同志的態度，這種共產黨人應當過工人生活，對工人生活各方面都了解，善於在何問題上，在任何時候，都能毫無保留地判定群眾的情緒，群眾的真實願望，要求與思想，善於擔負任何過高估計群眾覺悟程度，過低估計這種或那種偏見及舊的殘餘對工人的影響力量之主觀幻想，善於以同志態度，與對滿足其需要的態度取得群眾底無限信任。

領導若一個巨大的國家，完成着（此時尚無較先進的國家直接支助）到社會主義的過渡的工人階級先鋒隊——數量不大的共產黨，它的最大、最可怕的危險之一，就是既釋群眾。這一危險就是因先鋒隊跑得太遠，「沒有拉平戰線」沒有與整個勞動大軍即大多數工人農群眾保持鞏固的聯繫。如果發動後與機械之關的動力牽引帶壞了，那麼就是最好的，裝有最優良的發動機與頭等學校的工廠也成為無用的了，同樣，如果共產黨接近群眾的牽引帶職工會組織得不對或工作得不正確，我們的社會主義建設，也必然會陷於危境。僅是解說，提醒與確認這一真理那都不夠，應當把這一真理有組織地鞏固於全部職工會的建設及其日常工作中。

十一、職工會與小資產階級對工人階級的影響

職工會只有當它圍繞着非常廣泛的工人階層時，才有現實意義。由此可知，特別是在農民數量佔優勢的國家內，在職工會中，必然會有資本主義殘餘及小生產底上層建築物的各種比較頑強的政治影

響，這就是小資產階級的影響，並即是社會革命黨，孟塞維克（第二國際及第二半國際在俄國的各種黨）與無政府主義的影響，只有在這些黨派內才殘留有相當數量這樣的人，他們繼續相信其所宣傳之「民主」「平等」「自由」是具有非階級性意義的，他們不是出於階級私利的動機，而是從思想上為資本主義辯護。

正是應當以上述社會經濟原因，而不是以某一部份或某個別人的作用來解釋我們所見到的存在於職工會中的類似的小資產階級思想殘餘（有時也是這種思想的死灰復燃）。因此，共產黨，領導文化教育工作的蘇維埃機關，及職工會中的全體共產黨人應當極其注意於同樣工會中的小資產階級影響，同各種潮流與傾向作鬥爭，尤其是因為新經濟政策不能不引起資本主義的某種加強。為與影響工人階級的小資產階級思想作鬥爭，反抗資本主義的加強是非常必須的。

六一年查覽

代
代

代
代

