

吳景超著

第四種國家的出路

商務印書館發行

吳景超著

第四種國家的出路

商務印書館發行

中華民國二十六年二月初版

(33924.6)

第四種國家的出路一册

每册實價國幣陸角  
外埠酌加運費匯費

著者 吳景超

發行人 王雲五  
上海河南路

印刷所 商務印書館  
上海河南路

發行所 商務印書館  
上海及各埠

\*\*\*\*\*  
\* 版 權 所 有 \*  
\* 翻 印 必 究 \*  
\*\*\*\*\*

第一章 導言

一 本書之目的與範圍

二 經濟生活與經濟的歷程

第二章 經濟建設

一 經濟建設的意義與範圍

二 中國經濟建設的現狀與問題

三 經濟建設的方針與原則

四 經濟建設的方針與原則

五 經濟建設的方針與原則

六 經濟建設的方針與原則

九 再論都市與經濟農村

十 都市教育與鄉村教育

十一 我們沒有鐵路

第二章 八七政潮

十二 毛澤東論李勇

十三 主席分配與人口安插

十四 中國的人口問題

第四章 分地問題

十五 新稅制與新社會

十六 蕭瑟論

..... 一六〇  
..... 一六六  
..... 一八六  
..... 一七六  
..... 一七一  
..... 一六六  
..... 一六七  
..... 一五五  
..... 一五九  
..... 一六七

## 自序

本書收集了十六篇文章，都是發表於過去數年內，在新月、清華學報、社會學、大公報及獨立評論中發表過的。

姓名似乎有點新奇，但並無深解，因為在本書第一篇文章裏，已經把第四種國家的詳說，講得很清楚了。中國不幸，就是第四種國家，如何改變這種不幸的境地，就是本書所要討論的。本書共分四章，第一章是導言，全書的概論，正在於此。以後三章，不過將這時要談，但每章都有一個中心主張：第二章提倡機械化的生產方法，第三章提倡節制人口，第四章提倡公平的分配。這幾件事都做到了，是否中國便有出路，還請讀者指正。

這些文章是在不同的時期寫的，所以文中所用的統計，前後偶不能一致，因為與書中的注旨無關，所以未加修改。

# 第四種國家的出路

## 第一章 導言

### 一 世界上的四種國家

國家分類的方法很多，我們可以從政治的觀點去分類，也可以從經濟組織的觀點去分類；從宗教的觀點去分類，也可從教育的觀點去分類。但海峽分類，卻不是我這篇文字中所要討論的。我這兒所說的世界上四種國家，乃是根據人口密度及經濟分派兩點所分析出的結果。

先從政治的觀點，下這四種國家的特點。

第一類國家，人口密度頗高，但行農業中謀生的人，其百分比比較的低。





的製造品，賣給別國，以賺來的錢，再從他國買進糧食，來維持本國過剩人口的生活。據哈佛大學易司特教授的估計，英國的農產，只能維持本國人口百分之四十一的生活。其他各國的農產物，如德國，只能維持本國人口百分之七十二，意大利只能維持本國人口百分之六十四，比利時只能維持本國人口百分之三十七。又如日本，人口總計有六千餘萬人，但本國的糧食，只能養活四千餘萬人。所以這些人口密度過高的國家，許多都靠別國土地的生產，來維持其生活。這些農業不能自給的國家，既然要靠自己的工業品，去換別人的農業品，所以他們在國際貿易上的商場，如給別人佔去了，本國人的生活，便要起很大的恐慌。我們可以拿英國近年來的情形，做一個例子。英國的紡績工業，在各種工業中是最發達的。他們紡績出來的貨物，有五分之四要運到外國去，本國的市場，只能銷去五分之一。這些運往外國的紡績品，在英國的出口貨上，佔一個極重要的位置，他的價值，要佔出口貨全體價值百分之二十，有時或達百分之三十。這些紡績品，假如在國外的市場上，銷得出去，以所賺來的錢，換得糧食歸來，那自然是很好的。不過英國的海外市場，並不是顛撲不破的。在一八九〇年，英國的紡績品，有百分之四十，銷在印度，近來只能銷百分之三十了。以前有百分之十一，銷

在中國，近來只能銷百分之八了。東方的市場，在一九一〇年，要銷英國出口的紡績品百分之五六。到一九二〇年，便降低至百分之四三。六。在一九一三年，英國出口的布疋，長達七十萬萬碼，近來只有四十五萬萬碼。英國在東方的紡績品市場，所以衰落的重原因，一因印度與中國的紡績業，日有進步。二因有日六與之競爭。這兩種勢力，不是英國工業的能力所能打破的。所以英國紡績品市場在東方的衰亡，不是暫時的現象，而得有永久性質。英國的失業問題，有一部分來源不是由於英國產量減少而來的，所以尋求國際市場，以維持國內的工業，乃是絕無辦法。

不過這世界並不能供給的國家，其危險是不只此，其危險是最甚。因為他做不了。英國現在想又不能自給，所以想向外國買消費貨。現在供給英國出口的東西，國家不很大，其產量有限，且有時及有困難。他與的人口密度，比較是高的，所生產的糧食，大部分自己消耗，只有一小部分運出。這一部分糧食，即謂，乃是因為印度人的生活程度太低，正如中國近年有嚴重輸出，其原因是中國人自己吃了還有得，多乃是因為中國大多數的人民，還沒有達到吃飽飯的生活程度。所以，假如印度人的生活程度，略為提高一點，便沒有餘多的糧食運出的。其餘的國家，所以有食物運出，乃是因為本

國的人口稀少，農產品用之有餘，所以，但是這些國家的人口，還在那些膨脹的。有一個學者曾說，以爲加拿大與澳大利亞，在三十年之後，便不能有食物輸出，因爲在這三十年內增加的人口，要把餘下來的食品都消耗了。這個估計，也許是不對的，不過這些國家，將來或無食品輸出，終不是不可能的事。又據美國在十七世紀，輸出的食品，較之英國，近來因爲本國的人口增加，輸出的數量，便減少。了。假如現在有足夠輸出的國家，將來停止或減少食物輸出，那麼本國這些農產品，便供給的國家，在遇到一個嚴重的問題。由此看來，本國的農業，不能自給，那麼若糧食，來維持增加的人口，雖然是一個普通的辦法，雖然是一個爲許多強國所採用的方法，但也是一個帶有危險性的方法。

第二類的國家，可以說美的加拿大，美國，南美的阿根廷，海峽殖民地，大洋洲，新西蘭等國爲例。這一類國家，除去美國之外，其餘四國的人口密度，每方公里都不到五人，美國的人口密度，每方公里也只有一至二人。除開加拿大不算，其餘四國，從事農業的人口，都不到百分之三十。從這一類帶有人，和從事農業的人口來看，加拿大或中國從事農業的人口，都不到百分之二十五。他們從事農業的人甚少，乃是與第一類的國家如英德等相彷彿的。但有一點與英德卻大不相同，便是這些人口

查度較低的國家，從事於農業的人雖少，但農產設備可自給，還有餘多，可以出賣。這與國家的生活方法，甚是可羨慕的。他個國中從事農業的人，大部用機器生產，所以每家的農場很大，每人的效率極高。美國從事於農業的人，不過一千萬左右，但美國在一九二六年所產的小麥，要佔全世界所產的百分之三二。八。所產的小麥，要佔全世界百分之六〇。九。所產的棉花，要佔全世界的百分之六二。二。他個以少數的人，在農場上工作，便可供給全國人民的衣食，還有餘。其輸入日本為最顯赫者，便可想見。所以，他個國家的土地，要利用得極其充分的。如我在一九二七年，李總教授曾在大西洋的農機製造廠，看機器，所以他的效率，也較別國的主人為高。一九二七年，李總教授曾在大西洋的農機製造廠，看機器，所以他的效率，也較別國的主人為高。一九二七年，李總教授曾在大西洋的農機製造廠，看機器，所以他的效率，也較別國的主人為高。

國	名	工作	效率
中	國	一	二
俄	國	一	二
日	本	一	二

荷	德	英	美
意大利	德國	英國	美國
九.五	十二	十八	三十
法	比	加	
瑞士	利	拿	
九.五	十六	大	
		二十	

換句話說，這一個工人所生產的，能抵償過三十個中國工人，這種不能自給自足的人，在生產的腳步，爲中國人所不及，乃是因爲他所有權對勞動的緣故。他個人在於救濟，所以工人所獲的工資既高，購買力便大，購買力大，生活程度自然便發達了。現在世界上的國家，沒有一個人是能在生活程度，可與美國相頡頏的。美國所以能發達至此一步，從我們的觀點看來，這人口與土地的比例，保持得很適當，既不是太多，也不是太少。二因他能在各職業中，給分派新職位，所以能夠做到這地步。這意思是說，發達各國的人員，經如交易貿易及服務，因而可便合個人為生活程度，得過平均的標準，我們於此又須注意的一點，便是美國工業品的出產，與英國不能比擬的，因爲貿易

極其重要。美國本國有一萬萬以上的人口，所以國內商場較之海外市場尤爲重要。這種建築在國內商場上的工業，其基礎自較穩固，其危險自然較低。加拿大與阿拉斯加等國，現在是與美國那條路上走，將來人口加增一些，能夠充分的利用本國的富源時，也許可以步美國的后塵，與美國人享受類似的生計程度。不過我們雖然贊美這些國家的人口密度及職業分派，並不就說這些國家中的人民，生活已無問題。就拿美國各業的衰落，以及失業人數的增多，表示他們的生計裏，還有很嚴重而餘待解決的問題。但是解決他們的問題，須從經濟制度上着手，不是改良人口密度及職業分派所能救濟的，所以不在本題討論之內。

第三種的國家，可以俄國爲代表。俄國的人口密度，每方公里不幾六、九，與第二類的國家相彷彿。但俄國的職業分派，根據一九二六年的統計，卻與第二類的國家大異。他們在農業中謀生的，佔有職業的人百分之八六·七，在工業中謀生的，只佔百分之七·七。由此可見俄國在實行五年計劃以前，還是一個農業的國家。一個人口密度低低的農家，與俄國的情形相彷彿的，世界上大約還有，不過這一類的國家。文化比較落後，統計每不完全，我們很難引證來作參考就是了。俄國

的問題，不在人口與土地的比例，而在職業上的分派。他們從事於農業的很多，但他的農業，在五年計劃以前，與美國有一點是大不同的，便是用機械的地方很少。現在他們的計劃，一方面想法使農業機械化，一方面設法發展農業以外的實業，如工業交通業之類。假如有一天，俄國能使在農業中的人口，降低到百分之三十以下，同時在農業以外謀生的人，也能增加到相當的程度，那麼，俄國人的生活程度，一定比較在英美的許多，遠非歐亞諸國所可及了。不過那一天如果來到，俄國便不是我這兒所說的第三種國家，而成爲第二種國家了。他在人口密度上，將與美國相仿。在職業分派上，也將與美國相仿。這等國家，都有一萬萬以上的人口，都有偉大的富源，所不同的只在經濟制度一點。那時我們比較兩國的生活程度，便可發現到底資本主義的國家中人民的享受，是否比得上社會主義的國家。

除節上面所說的三種國家之外，還有第四類的國家，其特點有二。第一，他們的人口密度，比較低，每一方公里，人口在五十以上。第二，他們的謀生方法，以農業爲主體。在農業中的人口，要佔百分之七十以上。換句話說，他們的人口密度，有點像第一類的國家，但職業分派，卻像第三類的國家。

他們與第二類的國家，剛處相反的地位，毫無相河之點。這一類的國家，可以非洲的印度、歐州的布加利亞、羅馬尼亞爲例。我從中國，也屬於這類國體。這些國家的人口，有一共同之點，便是貧窮。他們的謀生方法，雖然各異，但以國內人口繁密的緣故，所以每畝分得的農產，平均便不很大。他們年必苦勞，靠自己的勞力，在幾十年之內，收入甚少，只有極其微薄的剩餘。這海參及英國，便有凍瘃之憂。他們的收入，既不多，所以除滿足自己的消費之外，便沒有剩餘。用這話，他們終年碌碌，苦勞終年，無非爲自己製造些一家人的生活而已。吃飯這一件事，在他們的程度，所以又難。總之，這一種重農的地位，和他們除去吃飯之外，還有什麼剩餘。據一九一八年的調查，美國一萬二千八百零五戶，平均花在食物上面的，只佔百分之三點八。又據一九一八年的調查，美國一萬二千九百六十六個勞工家庭，平均用在食物上的款項，佔全體用款百分之五八。二。一九二二至一九二四年之間，美國勞工層調查了二千八百六十六個農民家庭，發現他們用在食物上的款項，佔全體用款百分之四一。三。他們餘多的金錢，使用在別的地方，以滿足他們精神上的慾望。但是像印度中國這些國家，情形便大不相同。根據一九一三至一九一四年的調查，印度孟買的工作人，全年的消費，比



在食物上的要佔百分之八十一。七。中國各地人民的生計程度不一，但大多數的農工階級，全年金錢銷耗在食品上面的，要在百分之六十以上，高的要達百分之八十以上，他們在食物上面所花的錢，其百分數雖如此之高，但從營養方面看去，與貧不如歐美的人，別的事受，更不能比擬了。這種悲慘現象，一方面表示這些國家裏的人民生活於極度惡劣，一方面也表示人民的愚蠢，不知在營養以外，法應在少之端，為提高這等國家中的人民生活程度起見，人口密度與職業分類兩點都須要改良的。

總括起來，我們可以說，從我們的觀點看來，第一類的國家，人口密度需要改良，第二類的國家，人口密度與職業分類皆頗奇異，可為模範，第三類的國家，職業分類，需要改良，第四類的國家，人口密度與職業分類，都有改良的餘地，中國雖然屬於第四類的國家，所以中國人做問題最為艱難，而中國人對於改良的工作，也應當特別努力。

## 二 提高生活程度的途徑

生活程度這個名詞，在普通人的口中，每每是用錯的。譬如在談話的時候，我們常聽見人說，今年的日子真難過，生活程度一天比一天高了。其實他所指的，乃是生活費用，并非生活程度。生活程度，是與我們所享受的東西，而生活費用，乃是這東西享受的代價。譬如去年我們每月吃一次肉，今年每月要吃兩次，這是生活程度提高了，乃是一倍可以換得兩件事情。假如今年每月只吃一次肉，而去年一月肉二值二角五分，今年的一斤肉都賣角三角，這便是生活費用提高了，生活程度卻依然如舊。明白了這兩個名詞的意義，就可知道提高生活程度，乃是大家心中蘊藏的。我們想提高我們的地位，雖然不具一錢，但有一點是大多數人的心之所共有的，便是提高生活程度，使其無往不獲，我們現在所享受的，比以前要豐富一點。

我現在要討論的，不是任何個人的生活，如何可以提高自己的對象，乃是社會上的大眾。我們要問這許多人的生活，有何法子可以提高。中國大眾人的生活，如與歐美各國人民比較起來，其程度的低下，乃是有目共睹的。近來社會上已經有好些人不清楚這一點，都在那兒設法來改良這種現象。不過他們的眼光，似乎還嫌狹窄一點，沒有從多方面去努力。我們只要把近人努力的途徑，分

析一下，便可看出這點。

影響一國人民生活程度最要的原素，自然是一國的富源。中國人對於本國的富源，沒有充分的利用，我們只要聽一下經濟地理家的報告，就可瞭然。譬如中國的可耕地，已經利用的，據中外專家的估計，還不到一半。中國的煤藏，不管你採取那一家估計，他在世界上的位置，列在前五名，乃是毫無疑義的。中國人有如此豐富的煤藏，可是平均每年每人用煤，不過一百四十磅。美國人在一九二六年，平均每人要用煤一萬二千磅。在這兩個數目字的背後，我們可以看到中國人冬天挨凍，而美國人享受汽爐；中國人坐人力車坐轎，而美國人坐輪船火車的情形來。別的富源，我們也不必細數，歸根一句話，中國人並沒有充分利用本國的富源。這一點是大家都見到的，也是大家都在那兒設法矯正的，所以我們不必多說。

影響生活程度的第二種原素，便是生產的技術。中國人在這一方面的落後，也是很顯然的。就拿農業來說，我們雖然已有四千餘年的經驗，但生產的成績，如與歐洲各國比較起來，還是相差很多。就拿小麥來說，中國各地的平均產量，每一英畝只有一〇·八蒲式耳（每一蒲式耳，等於六十

磅左右。英國的平均產量，每英畝有三二、九蒲式耳。所以中國每英畝的產量，還不到英國的三分之一。雖然中國也有些地方，其出產可與英國相頡頏，但不均的情形，比英國落後許多，是已經專家證明的。就拿稻米來說，中國也比不上日本。日本平均每英畝產量，可達二、三五〇磅。中國只能產一、七三〇磅。農業中的情形，已然如此，別種實業中的情形，更比不上。譬如煤礦，新式舊式的，在中國已有不少。我把新用最新方法的開採煤礦來說，那兒的工人，每天只能採煤八百餘磅，而美國的礦工，平均每日可採煤九千餘磅。美國工人的效率，比中國的工人要超過十倍。這還是拿新式的煤礦來與舊國相比，如拿舊式煤礦來較量一下，美國工人的效率，要比中國工人超過二十倍。技術的差異如此，難怪美國的礦工，要拿八角一點鐘，而中國的礦工，只能拿四角一天了。中國人對於技術落後的覺悟，現在似乎已經普遍。所以在農業方面，近來有許多改良的運動。在中國各地發起而政府裏面的人，現在也有不少在那兒注意工業，想法使中國工業化的。我個人對於發展中國的實業，改良生產的技術，是主張各方面同時并進的。農業固然重要，工業也不可忽視。鄉村固然要復興，都市也應當發展。但近來輿論界中似乎有一種空氣，喜歡注重農業而忽視工業，讚美鄉村而咒詛

都市。假若這種觀察是對的，我認爲這是一種危險的傾向。我們要知道都市與工業的畸形發展固然不是取，但是這種情形，只在英美等國中，纔過得現。至於中國，情形與英美相反。我們的都市與工業太幼稚了，以致大家都擠在鄉下，使鄉村與農業，呈一畸形發展之現象。爲救濟這種現象，我們應當歡迎有都市之來，促進新工業。起見，新都市爲鄉下的過剩農民，另闢一條生路。所以關於改良技術一點，我們不要不但農業的技術要改良，別種實業的技術也要改良。不但農業的生產，要改良，就是工業，鋼鐵，商業，交通運輸等等，都要改良。所以說，要查去實的生，區域總都有進步。然則中國各各人的生活，爲何至今的樣呢？

要談生活問題的第三種風潮，便是分配的方式。現在各國分配的方式，大多數是不公平的，中國也不見例外。中國對於這方面的統計還沒有，我們可以拿英美德法來做例子。英法美德的維數，有百分之七十，爲百分之八十人所佔有。在另一方面，百分之六十二的民衆，只佔百分之十五的維數。百分之二十的維數，則由百分之十的人，享受全國人數百分之十五在窮的方面，有百分之六十二的人，享受全國人數百分之三十四。假如這種分配的方式，可以改良一下，

沒有錢的人，少拿乎一毫，有錢的人，多享受一毫，那麼全國人民的生活程度，一定可以平均的。這固然與資本主義社會全國的收入，有密切的關係，因為那是行不通的事。就是現在的蘇俄，各人的所得，就是極不平均的。三個月可以五六百或一千盧布一個月，而粗工只有半幾十盧布。有一月的，所以說體面些，不提倡平均的分配，要談說公平的分配，承認各人的收入，可以有差異，但不能差得太遠。就在蘇俄中，也有在銀行中存款幾百萬盧布，而窮苦的人，則不能差得太遠。這就是公平的分派還有實現的困難。我們如想提高人民的生活程度，決不可逃避這困難問題。而我們用政府的力量，來實現公平的分派，政府應當實行各種稅則，如所得稅，遺產稅之類，使富翁的一部分財富，可以轉移到政府的手中。這樣，富人的奢侈生活，當然要受一點損失，但是政府把收來的金錢，與辦各種社會事業，如教育衛生娛樂等等，那麼大眾的生活程度，便可以平均的提昇。所以這種辦法，對於少數人有損，而對於大多數人是有利的。關於此點，注意的人很少，不過政府如想為大多數人謀福利，這一點是不可忽視的。假如這一點有一天做到了，不但人民的生活程度可以提高，革命的階級也可無形的消滅了。

影響生活程度的第四種原素，便是人口的數量。世界各國人口的問題，是不一樣的。像加拿大、阿根廷等國，人口似乎嫌少一點，他們如想發展各種事業，國內的人口，還不夠用。但如中國及印度，則人口的數量，無疑的是太多。這太多的人口，便是人民往上掙扎的一個大障礙。我們可以拿一個家庭來比一個國家，譬如一個家庭的收入，每年只有一千元，同時家庭中的人口，卻有十個之多，以十個人來分一千塊錢，每人只得一百塊錢，這一百塊錢，除卻衣食住等必需的生活費外，所餘是有限，在這種情形之下，這十個人的幸福，很難提高，因為生活有餘，而分利者太多，假如這個家庭裏面，只有兩個人，情形便大不同了。因為兩個人每一千塊錢，每人所得的，不是一百元，而是五百元，百元的生活，比一百元的生活，是要豐富得多的。以十個人，在中國的情形，便是如此。假如中國的人口，不是四五萬萬，而是二萬萬或者一萬萬，那麼中國人的生活，比較在一定要窮得很多。這二萬萬人的澳洲或中國的富強，沒在經濟的技術，實行公平的分利，那麼使中國人的生活，將比中國人，亦非難事。可是人口數目與生活程度的關係，雖然如此顯明，而政府及社會上的人，卻只一方說努力，一方說人民生活程度的改善，實不多見。減少人口，這道政治方法，漸漸的有移民，積極的有節育，但這兩種事

幾，還沒有得到政府與社會上的充分的同情。有時我們看報紙及雜誌上，題為某某人發表文章，鼓勵中國人的生存，這種宣傳，實際等於看見火車快，非從後面揮鞭石頭下去一樣，結果反使中國人的生存，格外走入悲慘的境地。其心為大家謀福利的人，決不可作這種無益而有危害的  
主張。

論清鄉。據中國人及治生語，第一類清分則居國內的官廳，第二類改真生產的技術，第三類實行於平時分中，第四類實個人口的數字。第四類是為多數人所認識，後兩點是為秘密的重要，但還沒有得到社會上充分的注意，所以我們頗為大家多來討論一下。



## 第二章 經濟建設

### 三 農民生計與農村運動

中國農民生計困難的根源，據我的分析，最要的不外下列數種。第一，他們的農場太小，平均不過二三十畝左右，還有許多農場，不到這個數目。第二，生產方法落伍，這可從農作物的收穫上面看得出來，無論是小麥、米、玉米、或棉花，中國農民的成績，永遠不如他國農民。第三，交通不便，以致農民所生產的，在市場上得不到合理的價格。假如農民要把他們的農產物，運到價格較高的市場中去販賣，結果因為低價交通工具運費的昂貴，恐怕也得不償失。第四，是農業的衰落，以約這些因素，是農民收入的一個重要來源，現在因為許多副業的凋落，與外國工廠中的失業，或外國市場上的出產品的相競爭，受優勝劣敗原理的支配而被淘汰，以致農民喪失了一個重要的收入。這些副業，有的大

約是不可挽救，如紡紗織布，有的還可以想法復興，如絲茶。以上這些因素，都是使農民的收入縮小的。假如這點小小的收入，農民可以完全用在自己的身上，那麼他們的生活，也不致如現在那樣窮困。他們所以走到現在這種地步的，就是在農民的那周圍，還有許多剝削他們的人及機關。這些剝削的勢力，使農民的生活更加困難的，不外下列數種。第一是地租，中國土地分配的不平均，是窮苦這個問題的人所公認的事實。一方面有窮無立錫之地的佃戶，另一方面有幾百畝幾千畝的地主。如最近蘇州府農會委員會的調查，便發表了極的確切的事實，蘇州府屬蘇縣，有五六萬畝以上的地主，這幾人總額不超過全縣總額的百分之十，有許多貧苦佃戶，也受不了這數目的租額。第二種剝削的人，便是高利貸者。據中央農學會調查的統計，全國負債的農民，總額有百分之五十六，年利平均為三十分，最高者地方，如歐州，年利平均達五十分以上。這還是指平均數而言，特別的例子，比平均利率高幾倍，也是常見的現象。第三種剝削所表示的形式，便是苛捐雜稅。這種情形，各地不一。對糧的地方，農民以一年的辛苦所得，拿來納稅，竟是不夠，結果非借引錢，賣什物，賣房屋不可。不過苛捐雜稅的剝削，還是有限制的，還有那第四種無限制的剝削，便是股票與劣兵的騷擾，他可以使原來是不康的

農民不走到領家遺產的區域不在。等到這些農民他家遺產之後，他們自己也從農民團體變為匪，來糾纏那些還是農耕過日子的人。第五種糾纏農民的人，便是奸商，他們在買賣日常用品於農民的時候，故意高抬價格，以致農民花了十塊錢，還享受不到八塊錢的貨物。最後一種糾纏農民的，便是農民的女兒。有許多農民，假如只有子女一二人生活，也還勉強維持，但因缺乏生育節制的知識，以致在四十五年的時候，不但子女有五六人或八九人，而且又養單身的習慣，孫兒已有數人纏膝了。中國人每把子孫衆多，當作一種幸福，其實在農民的家中，這是最苦惱的一項最大的病源。

以上這三種原因，造成中國今日的普遍農村破產。於是有一些志士仁人，出來提倡農村運動。現在各地的農村運動，風起雲湧，數得出來的，總在數千以上。他們的目標，自然不專為改善農民經濟狀況，但無論如何，改善總是他們主要目標之一。經過許多人，在各地的努力，對於農民的生活問題，不能說是全無影響。在現在這種農村運動已經成爲一種時髦的時候，我願意誠懇的指出，就是中國農民的生活問題，不是現在各地的農村運動所能解決的。假如現在還有人迷信農村運動，可以解決中國農民的生活問題，將來一定會失敗，會悲觀。

雖然是很簡單的，中國的農民，佔全人口百分之八十左右，農村運動的力量所能達到的農民，在整個農民中，不過九牛之一毛，即使這些農民得救，對於大局還是無補。這一點還不算重要。最重慶的，還是這個問題的性質，在於複雜，牽涉的方面太多，不是幾個私人的團體所能解決。譬如農工兩所說的共同問題，地權問題，交通問題，勞資關係問題等等，從事農村運動的人，對着牠有什麼辦法？

中國現在的問題，最急最切的一個，無疑的是統一問題。假如統一完成，我的希望他在此死的將來可以完成。之後，那緊接着來的主要問題，據我看來，便是國防建設與經濟建設。在最近的二三十年之內，全國的聰明才智，應當都集中在這幾個大問題上，各人祇能的能力所及，在一個或幾個問題上貢獻他的所能。所謂農民的生計問題，應當是經濟建設這個大問題的一部份。他不能單獨的解決，他只能與工業、鑛業、運輸業、交通業、商業等問題一同解決。因為如此，所以我們應當把農村問題，放在經濟建設的大問題之下，同時再把經濟建設這個大問題，看作最近的將來，中國政治活動的一個主要目標。我們只能量政治的力量，集中全國的人才，集中全國的力量，定下一個

經濟建設的遠大計劃來，然後大家齊朝這個方面去努力，中間各界的生計問題，纔可得到一個根本的解決，無那個時候，農民的生計問題，自然也聯帶的解決了。

#### 四 中國農民的生活程度與農協

##### 一 中國農民生活程度之差異

近來研究生活程度的人，每以家庭的平均消費為標準。每種家庭的費用，都可歸納作五項：一食，二衣服，三房租，四燃料，五雜項。我們如參考許多生活程度的研究，可以發現一條原則，就是凡入數愈多的，其出費於百分數，花在前四項上面的，愈低。換句話說，人數愈多的人，其出費的百分數，愈低。一項五項的消費，我們根據這一條原則，便可推測出一個家庭的生活程度之高低。假如有三個家庭，以一年的標準，所得不能夠解決衣食住的問題，而其種生費，如教育，旅行，娛樂等等，都不可不計，這種家庭的生活程度，一定是最低的。這種生活，都是我們所不願過的。因為過高的狀況，天下勞動物產不多，假如我們以一年的勞力所得，除維持全家入口衣食住等必需的款項而外，能

有儲蓄，還有餘資去購買書報，辦置優美的家具，聽音樂，看電影，坐汽車出外旅行，邀集朋友宴飲，捐助資助於公益事業。那麼這種生活，便非下等動物所能比擬了。這纔是我們所願意過的生活，因為這是人的生活，有趣味的生活。

中國農民的生活程度，是屬於上面的那一類呢？他們的「生活程度」，是低呢？還是高呢？欲解決這個問題，最好拿別一國的情形來比較。因為不比較很難看出高低來。我們現在就拿美國農民的情形來與中國比較罷。

這兒所舉的兩個中國農民生活程度的研究，一個是金陵大學農科的，包括中國七省十三處二千三百七十個農家的生活情形，一個是李景漢的，包括北平郊外埝田農戶一百家的情形。美國的兩個農民生活程度研究，一個包括美國東部四百○二家的情形，一個包括美國南部八百六十二家的情形。現在我們把這四個研究的答案，列表於下：

生活項目	研究
美國東部	美國南部
美國中部	中國七省
美國西部	中國七省

金	百分之九·五	百分之四·四	○	百分之五·八	九	百分之六·四	六	
銀	百分之二·七	百分之二·七	七	百分之七·三	三	百分之七·七	七	
銅	百分之二·六	百分之九·七	七	百分之五·三	三	百分之四·四	四	
紙	百分之七·四	百分之三·七	七	百分之二·三	三	百分之七·九	九	
項	百分之二·七	八	百分之二·四	九	百分之二·六	六	百分之二·九	七

我們對於上表所發注意的一點，便是美國的農民，每年出款用在雜項上面的，佔百分之二十左右，而中國農民，出款用在雜項上面的，只佔百分之十五左右。假如用錢來計算，這種差異格外明顯。美國東部的農民，出款用在雜項上面的，計美金五五九·三三元。美國南部的農民，出款用在雜項上面的，計美金三五七·五六元。中國七省十三處的農民，每年平均共有三八·○八元。用在雜項上面，比平均的農民，用在雜項上面的錢更少，每年平均只有二五·七二元。從這些數目字上面，我們便可看出中國農民生活程度的高低了。

假如一家農民，每年只有二三十元，用在生活的必需品之外，如教育、娛樂、交際、旅行等等上面，





漆	長	價	五〇	一六・九	一九	七・八
煤	或	煤	五九	一・二	一四	一三・一
灰	機	油	四四	一・五	一七	一五・二
煤	機	油	二二	一・七	一〇	二八・〇
煤	機	油	一九	一・五	七三	六八・二
煤	機	油	六六	一・三	五〇	四六・七
煤	機	油	二八	一・三	五八	五二・〇
煤	機	油	八・五		八・五	
煤	機	油	二二・九		四四	
煤	機	油	一〇		一〇	
煤	機	油	四四		四二	

六州所列的這些設備，不但中國的是比辦不起，就是中國的上流階級，也沒有多少能與美國商民比較的。美國每個戶，照這個表上所列的，有百分之六十八的家庭有電話，百分之四十六的

察庭有鋼琴，百分之七十一的家庭有汽車，而且平均每家定報一份雜誌，二份以上。這個研究，是一九二一年舉行的。後來有人研究愛烏薩省，在愛薩的西部，二一二家自耕農，二一九家佃戶，總計自耕農有百分之九二，九有汽車，佃戶之有汽車的，亦達百分之八九。這個研究，還聽了各種類的機器，為上表中所無的。一樣是留聲機器，自耕農有此的約百分之五〇，佃戶有此的約百分之三三。一樣是照相機，自耕農有此的，達百分之四三，佃戶有此的，達百分之三八。

### 三 教育之差異原因

中美兩國農民在活程度之差，從上面的統計中，我們可以得為一個大概的觀念了。現在我們所討論的，就是中國兩國農民的生活程度，何以有此差異。關於這點，原因當然是複雜的。譬如中國的教育不發達，美國的教育則很普遍；中國的交通不方便，美國的交通則極便利；中國的農業，只知耕作或法，美國的農業已受過科學的洗禮；中國農產品的銷售方法未改良，農民處處受中間人的剝削；美國的農民多採用販賣合作，使商人不得從中漁利；中國的農民，自受苛捐雜稅的壓迫，美



十四、擁有三〇至五〇畝的，佔人數百分之十六，擁有五〇至一〇〇畝的，佔人數百分之九，擁有百畝以上的人，佔人數百分之五。別種估計，與此差不多。美國一九二五年的統計，農場面積在十英畝至百英畝的，佔總數六成半，以下的，只佔全國所有農場百分之五。七十英畝至十九英畝的，佔百分之九，二十至五英畝的，佔百分之二二。八十至九十九英畝的，佔百分之三。一百至四百九十九英畝的，佔百分之六。五百至九百九十九英畝的，佔百分之三。一千英畝以上的農場，佔全國所有農場的百分之二。由此可見，美國普通農業農場，在總數中，佔少數。中國農場，幾十英畝以下者，佔百分之八十，百英畝農場，佔百分之十，餘以以下者，雖不到百分之六，可總數則佔總數的百分之四。

我們再換一個統計看看。中國農場的總面積，將不甚確的，但據蔣大鈞先生的估計，全國農地，約等於英畝二億餘畝，據文海農場的統計，是根據津縣七萬十三畝的估計立言的，在中國農場的總面積，為五億畝左右，約合三十二萬畝。這兩項統計，相差不過百分之幾。此外我們如取蔣大鈞先生之說，假使中國農地有五千萬畝，又取蔣大鈞先生之說，假使中國農地已耕之場，為二千八百

一英畝平均每年所得五磅地的四一六英畝，合三千英畝左右。根據這些數目，我們可以假定中國耕場平均有三千英畝左右。美國農場的年平均產額在一九〇〇年，為一四六、二英畝。一九〇一年，為一三八、一英畝。一九二〇年，為一四八、二英畝。換句話說，一九二〇年的美國農場，平均比一八二〇年，產畝所收穫的農產，平均要增加百分之三十二倍。不過美國的農場，有一大部分是種植各種樹木。我們如果只考慮種植各種樹木的農場，那麼在一九〇〇年，美國農場的年平均產額五磅的農產，在一九二〇年，平均有五七英畝。一九二〇年，美國農場的年平均產額五磅的農產，約合六七〇、四百英畝。這比一八二〇年，要增加百分之三十二倍。

假使我們假定美國農場的產額，可以僅用穀類穀物為標準，我們的結論便為，因為我們利用機器而為穀物之生產，所以產額增加。我們利用海關的調查式樣，可以計算農機器的入口價值。其一六一、二八八磅，或約十五噸穀類，在一八四〇年，為六六五、九七六兩磅。五年的價值，雖有所增加，但總數還是有限。在一八五〇年以前，農業機器，還不甚發達。在一八五〇年，農



繼續。用廢棄機器、物料等，是不得已的工作。只有使工業得不用機器、物料，才能繼續發展。用廢棄機器、物料，是不得已的工作。只有使工業得不用機器、物料，才能繼續發展。用廢棄機器、物料，是不得已的工作。只有使工業得不用機器、物料，才能繼續發展。用廢棄機器、物料，是不得已的工作。只有使工業得不用機器、物料，才能繼續發展。用廢棄機器、物料，是不得已的工作。只有使工業得不用機器、物料，才能繼續發展。

#### 一 中國之農業與工業

我們現在所討論的，是農業與工業的關係。在中國，農業是基礎，工業是支柱。農業與工業的關係，是相互依存、相互促進的。農業為工業提供原料，工業為農業提供機械。只有農業和工業同時發展，中國的經濟才能繁榮。中國之農業與工業，是相互依存、相互促進的。農業為工業提供原料，工業為農業提供機械。只有農業和工業同時發展，中國的經濟才能繁榮。

滿蒙、雲南等處的畜積，共有二千四百萬頭牛，產糞六萬噸，這確統計，並沒有把西藏算進去，但已比美國的大百分之二十了，但在那二千四百萬牛產糞之六萬噸量中，只有一百萬噸糞，其餘的皆因溫度不低的，須除去百分之五，只餘二千五百萬頭牛，產糞的申而，這有百分之四，即為純淨的糞，不別質於任何肥料，其力之強，固不亞於化學肥料，且其質極佳，其力之強，固不亞於化學肥料，所以這確是極其寶貴，其量亦不亞於化學肥料，且有七百萬頭牛，其力之強，固不亞於化學肥料，且有七百萬頭牛，其力之強，固不亞於化學肥料。

老萬萬英畝，是中國可耕之地，美國一畝之地，固有其特殊的價值，且一畝八寸長，其力之強，固不亞於化學肥料，且有七百萬頭牛，其力之強，固不亞於化學肥料。太低，劉大鈞先生估計中國已耕之地為二萬八千畝，以中國三耕之地，分配於六千萬農戶，每人只有四、六英畝，但如以可耕之地，分配於各農戶，每人有一、二、六英畝，這確是極其寶貴，其量亦不亞於化學肥料，且有七百萬頭牛，其力之強，固不亞於化學肥料。

所以擴大中國農場的惟一方法是開墾荒地。

不過，一一、六畝的農場，確現在雖然太狹，比起美國來，還是太小，所以我覺得應第一、開墾荒地。



第二個方法，便是發展農業以外的實業，如工業、礦業、商業、交通業等等。據導導經濟學農業中的人口，到別的實業中去。中國的人口，現在大約有百分之七十五，在農業中謀生活。意大利人口在農業中謀生活的，只有百分之五九。四、德國具有百分之三五。二、英國具有百分之二一。九、法國具有百分之四二。七、捷克斯拉夫具有百分之四一。六、澳大利亞具有百分之三十三、美國具有百分之三十三。這與漢不但在農業上可以自給，而且還有餘多以濟他人。漢國一人耕可供三人之食，美國一人耕可供五人之食，即在法國，一人耕亦可供二人半之食。德國在農業中謀生的人，最少佔總數的農產並不能自給，所以不足為法。我們最好儘量美國那一步，至少也要盡到法國那一步。假如我們有一天工商業發達了，只有百分之四十的人講究農業，那麼現在佔六十多的人，可以供六十多的人講究農戶。假如工商業制發達再進一步，只留百分之二十五的人住在農戶，那麼現在佔六十多農戶，可以減至二十萬農戶。一般全國四萬萬人，八十萬戶算。假如農戶只有二十萬戶，那麼以七萬萬英鎊來分配，每戶可得地約二一·八英畝。假如農戶只有二十萬戶，每戶可得地十五英畝。三十五英畝的農場，比現在中國的農場，平均具有五英畝的，擴大七倍。

所以擴大中國農場的第三個法子，便是發展農業以外的實業，吸收農場上的過剩人口。

以上這三點，假如都做實了，中國農民的生活程度，比現在要增高許多。雖然比美國還差着幾倍，但是比現在的狀況總要高得多了。不過在實現以上兩點的時期中，農民須實行合作制度，否則人口從四千萬，增加至六萬萬以上，那窮鄉的將來總成海濱，可慮生育制度，是個題目，又豈僅限於合作，以適應環境為條件麼？

### 五、整理戶籍與育嬰

據去年調查戶地數員，近來所說人口增多的，一個估計是錯誤的。先在調查一九二九年以前，據統計，一般農場的戶數，與總人口的數目，兩者並大有不同。在那些窮鄉僻壤，戶籍數目與人口數目，百分之二十至百分之三十，人口數目與百分之八十。據此，倘仿照富場戶籍與人口數目的對照法，百分之二十，實則總人口的數目，又是百分之

好地因爲官租價值百分之六六。官租價值僅百分之二八。佃租只佔百分之三三。佃戶對佃戶在流域各省的報告平均起來，佃戶繳稅的總額佔百分之五五。高產農戶全額百分之五二。中等農戶繳百分之三二。佃戶繳百分之二二。佃戶佔百分之五六。二、官租估計。東北國庫部在一九二三年對於東北官租的估計相差甚遠。東北官租價值估計之尤低者滿大省，只有比官租小的（廿二）省沒有官租。東北省的報告以前，我們已經假定根據佃戶的約定金額農戶四分之二佃戶與半官租農戶總額的百分之四農戶二分之一。總額的官租額，只有三分之一。

佃戶的估計固然甚難，可止比總額單身辦法的總計。其這便問題要麼在於佃戶的估計。佃戶的關注的關源關於此點，各地的情形相差得太多了。第一，關於納租的方法，各地不一，有的有錢租，有錢租，還有其他不同的制度。第二，租額的長短，也是各地的錢。第三，納租的數目，也有多少的差異。雖然土地法中規定最高的租額，不得超過百分之三十五，但這條法律，在實際上的恐怕是不發生效力的。據許多研究，證明納租的數目，普通的情形，總是在百分之四十以上。二三年前葉仲舒說佃戶耕豪民的田地，要以所得的十分之五納租（註四）。這種情形，

在現在還是普遍的。此外如佃戶爲地主服務，可以取不給值，甚至所用僕婦亦由地主徵課的辦法，在歐洲以爲過去的歷史，但在中國的內戰，更可以遇到這樣的事實。（其五）在這種複雜的情形之下，如要不做過一種詳細的調查，便著言官說，來講中國佃戶與地主的關係，乃是一件不可能的事。

不過我在這篇文字中所要討論的，并非是中國佃戶的實在數目，也并非其與地主的各種關係。我對於佃戶的實在數目，與調查佃戶的數目，不能作詳細的報告與解釋，但是對於下列三點，在佃戶的調查中，實有注意的必要。第一，在農村各種經濟的階級中，佃戶無疑的是一種末等的階級。第二，佃戶的調查，人雖然最多，但及高利貸的債主，如徵收者債權的持有者，如無權問者，對於佃戶的調查，其目的，要說壓迫者，則在現注，其爲佃戶，在的場外所行，有一半或一半以上，實有賦給與不無的，亦在調查的範圍。第三，佃戶的調查，將這類階級是應當解除，譬如我們願意那苦者，佃戶的調查，亦應包括在內。第四，佃戶的調查，應注意其間一種永遠的階級，我們當然不需說佃戶如不減其苦，社會則受何壓迫，被完全取消了，但我們敢說，如來這一層階級，佃戶所受的苦，是更難說了。

由於上列三點的認識，所以我們要求政府，佃戶如何可以變成自耕農。







豫北的農墾派小田區，開墾所耕的農場很大，與開墾的農場，在南部較自耕農的農場要小些，其東北部的農墾，不為自耕農，其農墾對受天恩，就全國而言，他們的農場，平均較自耕農的，所以我們是以中國農墾平均的總數，來代表自耕農的總數，為便利的算起，數十年來，頭三級大的農墾，如：一、一九二一年、二、一九二二年、三、一九二三年、四、一九二四年、五、一九二五年、六、一九二六年、七、一九二七年、八、一九二八年、九、一九二九年、十、一九三〇年、十一、一九三一年、十二、一九三二年、十三、一九三三年、十四、一九三四年、十五、一九三五年、十六、一九三六年、十七、一九三七年、十八、一九三八年、十九、一九三九年、二十、一九四〇年、二十一、一九四一年、二十二、一九四二年、二十三、一九四三年、二十四、一九四四年、二十五、一九四五年、二十六、一九四六年、二十七、一九四七年、二十八、一九四八年、二十九、一九四九年、三十、一九五〇年、三十一、一九五一年、三十二、一九五二年、三十三、一九五三年、三十四、一九五四年、三十五、一九五五年、三十六、一九五六年、三十七、一九五七年、三十八、一九五八年、三十九、一九五九年、四十、一九六〇年、四十一、一九六一年、四十二、一九六二年、四十三、一九六三年、四十四、一九六四年、四十五、一九六五年、四十六、一九六六年、四十七、一九六七年、四十八、一九六八年、四十九、一九六九年、五十、一九七〇年、五十一、一九七一年、五十二、一九七二年、五十三、一九七三年、五十四、一九七四年、五十五、一九七五年、五十六、一九七六年、五十七、一九七七年、五十八、一九七八年、五十九、一九七九年、六十、一九八〇年、六十一、一九八一年、六十二、一九八二年、六十三、一九八三年、六十四、一九八四年、六十五、一九八五年、六十六、一九八六年、六十七、一九八七年、六十八、一九八八年、六十九、一九八九年、七十、一九九〇年、七十一、一九九一年、七十二、一九九二年、七十三、一九九三年、七十四、一九九四年、七十五、一九九五年、七十六、一九九六年、七十七、一九九七年、七十八、一九九八年、七十九、一九九九年、八十、二〇〇〇年、八十一、二〇〇一年、八十二、二〇〇二年、八十三、二〇〇三年、八十四、二〇〇四年、八十五、二〇〇五年、八十六、二〇〇六年、八十七、二〇〇七年、八十八、二〇〇八年、八十九、二〇〇九年、九十、二〇一〇年、九十一、二〇一一年、九十二、二〇一二年、九十三、二〇一三年、九十四、二〇一四年、九十五、二〇一五年、九十六、二〇一六年、九十七、二〇一七年、九十八、二〇一八年、九十九、二〇一九年、一百、二〇二〇年。



定。爲各種情形不同，所以美國人可以高談農業書籍，而中國人則不能。美國的佃戶，可以自自己的方法，自爲墾殖，中國的佃戶，却放着他佃的身份，是不易的。所以在本國各地，我們有以墾殖爲其幾成本個樣。這種墾殖，倘若墾想墾於高坡，大多數的中國佃戶，本人固不敢作墾殖佃戶，若敢作打算，而其墾地，也與佃戶無異，且無大墾戶。爲這事，特權可成爲的事，美國爲農民，無幾幾國法，也無不行的。

中國的情況，與美國實在太大的不同，所以美國會墾殖，而中國自自己的力量，變爲自耕農的方面，正與中國沒有什麼的價值。

中國自自己的墾殖，自自己的力量，變爲自耕農，那麼我們就想使墾地自耕農，一定是政府設法使的辦法，這是很顯然也。自耕農的政府，都會這樣做過，所以我們可以研究一下丹麥的故事。

丹麥在一八五〇年的時候，農戶中有百分之四二，是佃戶，可是到了二十世紀初年，農民中有百分之八九，九是自耕農，只有百分之二〇，一是佃戶了。加以耕種的面積來比較，在一九〇一

年的時候，丹麥的九百萬畝可耕地，只有百分之八左右，是由佃農耕種的。丹麥在半世紀之內，把佃農的實分額，驟然膨脹許多，是一種極不注意的事。（註一）

丹麥所以能做這樣一種，是因為該國實行一種政策，給佃戶以金融上的便利，使他們可以取得好的土地，自備了佃戶中買家。這種政策的淵源，共在一八七五年，其後在一八九五年，一九〇〇年，一九〇五年，對於這政策所定的辦法，逐有修改，其目標無非實給佃戶以最大於可能之便利。其目的，使佃戶對於丹麥政府所定辦法，無不贊成。

### （一）佃戶入會法

1. 佃戶在二十五畝以上，五十畝以下。

### （二）佃戶組織

4. 承租佃戶的營業家的救濟。

5. 在一九〇六年，曾從事於農業四年。

6. 佃戶在丹麥，其有名望者二人，這佃戶組織可成。



補。部份官地之外，大部份都在地主的手中。假如佃戶願意買地，政府又願意幫助他買地，但是地法卻不肯把地賣出，這種形成一種困難的問題了。像這一類的事，在歷史上並非沒有。如美國的政府在一八八二年，曾通過一種小農場法，命令各縣的行政機關，幫助農民購田，以五十英畝為限。購田的人自己須籌備五分之一的款項，其餘的款項，可向政府告借，分年將本利歸還。但在一九〇八年以前，受這個法律的好處的人，為數有限。最要緊的原因，便是大地主不肯將他的土地分讓在市場上出售，所以這個法律雖然實行了十幾年，並在其下轉手的土地不過八百英畝左右。在一九〇八年以前，國家對於實行幫助農民購田之外，並要設法買地出售。

第二種國家出產的土地出售了，我們還須防範地主故意提高土地價格，因為政府如自設幫助農民購地，那麼土地在市場上的需要，便會突然增加起來。這時如沒有別的法律規定，土地的價格，一定會增漲起來的。佃戶如以高價購進土地，便更加重了他們的負擔，因為他雖然由政府借給，但還是較貴的。如某地價太高，佃戶雖然種為自耕農，而負擔的年限，一定會比市長較長。我們且種自產，是有事實可以證明的。即以丹麥的經驗而言，自從一八七六年之後，地價漲了百分之八



我現在考慮第一點，便是政府如何可使地主復田。

關於第一點，辦理法甚多，例如普通臨時辦法，如先將行過的地，使之墾復，地主最多可有百分之三。如普通無目的出地，業由地主自行售出，或由國家徵收兩項，事與價值及其項農地一納自地，但應付所有權人的遺留權利之所有，或積蓄之數不多，或益之，或不墾，或後主於地，或地有抵押，或債主之債權可以抵押，或地租見於稅賦，或地租見於稅賦，或地租見於稅賦，或地租見於稅賦。以上各項，在九十年，應由地主全額出之，一年再時，在百分之六十，位農地，其地中，非農地，則由地主全額出之，或百分之四，或百分之五，或百分之六，或百分之七，或百分之八，或百分之九，或百分之十，或百分之十一，或百分之十二，或百分之十三，或百分之十四，或百分之十五，或百分之十六，或百分之十七，或百分之十八，或百分之十九，或百分之二十，或百分之二十一，或百分之二十二，或百分之二十三，或百分之二十四，或百分之二十五，或百分之二十六，或百分之二十七，或百分之二十八，或百分之二十九，或百分之三十，或百分之三十一，或百分之三十二，或百分之三十三，或百分之三十四，或百分之三十五，或百分之三十六，或百分之三十七，或百分之三十八，或百分之三十九，或百分之四十，或百分之四十一，或百分之四十二，或百分之四十三，或百分之四十四，或百分之四十五，或百分之四十六，或百分之四十七，或百分之四十八，或百分之四十九，或百分之五十，或百分之五十一，或百分之五十二，或百分之五十三，或百分之五十四，或百分之五十五，或百分之五十六，或百分之五十七，或百分之五十八，或百分之五十九，或百分之六十，或百分之六十一，或百分之六十二，或百分之六十三，或百分之六十四，或百分之六十五，或百分之六十六，或百分之六十七，或百分之六十八，或百分之六十九，或百分之七十，或百分之七十一，或百分之七十二，或百分之七十三，或百分之七十四，或百分之七十五，或百分之七十六，或百分之七十七，或百分之七十八，或百分之七十九，或百分之八十，或百分之八十一，或百分之八十二，或百分之八十三，或百分之八十四，或百分之八十五，或百分之八十六，或百分之八十七，或百分之八十八，或百分之八十九，或百分之九十，或百分之九十一，或百分之九十二，或百分之九十三，或百分之九十四，或百分之九十五，或百分之九十六，或百分之九十七，或百分之九十八，或百分之九十九，或百分之一百。

第一、所有權人應如何辦理。

第二、所有權人應如何辦理。

第三、所有權人應如何辦理。

第四、所有權人應如何辦理。

第五、所有權人應如何辦理。

第六、所有權人應如何辦理。

第七、所有權人應如何辦理。

五〇〇

五〇〇

五〇〇

五〇〇

五〇〇

二四一

二四一

二四一

二四一

二四一

(20)

土地產權的買賣，而內政部在收回土地權後，結果大抵是將地權，讓渡於地主，地主從前立法者，有以官地爲公地，而這種地產權的買賣，只有二種人，其一爲地主，其二爲地主從前立法者，分地之後，大抵中飽者，決步了許多，小農與中農的數目，自然有相當的增進，官地之收回，政府及有限制的政策，只是給地主減小農與中農的數目，而對於開發亦很低的農地，其不從事於開發，而公地的土地權換了主人。

但土地收回的政策，實行時有很多困難，一、農地地產權的國家，我們如何能夠知道某人，有若干土地，即地產權的法定法律，強迫登記，地主不會以多報少，他不會用虛假人名，守家守莊。

他一個人的口頭強知數字計算，沒查帳簿多少實惠，沒開幾生書多少論說，請他計算這困難，是中國過去最困難的故因，將來如欲實行各種政策，恐他難免不之失敗。大抵沒幾分類別的政策，所以成功，都因為國民的擁護，有既實惠的耳目見證，在國民黨所提出的大綱中，沒實行何所，只聽他對於票價的介紹，未免他太自誇。第三。

第二種問題是：財政方法，便是徵收稅收，凡誰有金幣者，多的人，就徵收金幣，少的人，徵收銀幣，財政制度，是定之，不單是收進納稅的問題，更徵出這一採取稅收的，每個國民，都要負他應盡的義務，他若應盡的義務，沒法執行，

是經濟的辦法，政府不，應當很多金幣，他可隨時之付，且如實行收稅，就及徵收的執行，而有功效的，計二十九世紀，臺灣關卡上，其問題，是愛爾蘭一兵隊人的問題，那時的兵士，沒多，政府沒要這人，而愛爾蘭的人，差不多都是愛爾蘭的人，但且，於是愛爾蘭人，以為爲痛苦而得，這便於抗的，爲解決這問題，從一千八百一八年以後，英政府便用這許多法律，想各時分，其目的，是使政府，能行使這許多，政府沒幾，政府沒幾，政府沒幾，一千八百一八年，經過的這許多，政府沒幾，政府沒幾，政府沒幾。



關於佃戶，有要求減租之權。無論其那一種佃戶，假如他覺得地主所徵收的地租太高，便可以把這件事提到土地委員會或當地法庭，請求公平裁判。假如上述的機關認為地租過高，便可將他減低若干成，佃戶便照新定的規率交租。此種判決，有效期限為十五年。十五年以後，佃戶還可把這件事提出仲裁。這個法律，是英國佃農的一種福音。自一八八一年起至一八九六年止，要交租的佃戶總數中，有三十八萬多佃戶，要求減租。結果他們所繳的地租，平均減低了百分之二〇，共減了多額佃戶，提出減租的要求。他們所繳的地租，原來共值三百二十餘萬鎊，已經減到二百五十萬鎊了。再減租的結果，他們只給地主二百一十萬鎊。自一八八一年以後，佃戶交租一共減低了百分之三四·四。這種法律，削弱了地主，使他們都願意把田出租。所以在十六世紀的中央及偏東的有五十餘萬佃戶，在二戰開始時，其中的百分之七十五，被佔三十七萬九千餘人已經變為自耕農了。這種趨勢，戰後繼續進行。在二三十年代，英國在土地改革上的成功，實有與佃農運動密切關聯的各種因素之一，便是減租。中國近來也有減租的運動，如果政府照着法律去做，使佃戶所繳的租



法，還是對於徵收土地所得的稅額，不照實時的市價，而照戰前的價格。如在抗戰前每畝地市的稅額，是收一九〇五至一九一五的平均市價亦定的。念戰時市地的價值，也是照戰前的情形而定的。舊市地是幾還有一地漲價，對於地主並不苛待，但是地主也不認爲舊市地的價格。如粵省，如閩省，故及之進時，均照市價付款。粵省（？）還有規定地價的辦法，最爲特別。政府於粵省研究，一九一五年至一九二二年的平均租額，然後規定耕地的價格，不得超過租額四十倍。牧場的價格，不得超過租額二十倍。但普通村地主的價格，並不完全由農民拿出。農民只有一半，另一半由政府出。所以農民對於耕地實付的代價，只等於租額的二十倍。政府之以上這些辦法，終因的舉動，都可參考。我們以爲最適宜的辦法，是把過去五年的土地價格，平均一下，作爲地主應得的價格。這種辦法，當然要由各縣的土地委員會調查後再規定，不能由政府代定的。此種辦法，是照戰前的辦法，亦有參考的價值。假如過去五年的租額，等於土地價值百分之六，那麼我們規定土地的價格，不得超過租額十七倍亦可。

第三個要考慮的問題，就是財政問題。關於這個問題，我們可以分作兩點來討論。第一點要計

論的。就是佃戶購地所請的款，是由政府全部借給他呢，還是只借一部份給他呢？我們根據愛德華的經驗，以為政府應借給佃戶全部購地所需的款。莫爾在一八七〇年通過的法律，規定要辦開的佃戶，如向地主購地，可以自備款項三分之一，其餘的三分之二，由政府借給，利息是五厘，本利分期於三十五年之內還清。這種法律的意思雖好，可是很多的佃戶能夠利用，因為他們沒有能力，籌三分之一的款。八八一年修改原來的法律，規定佃戶只要自備款項四分之一，但結果也不見佳。

一八八五年所定法律，規定佃戶不必自備款項，全部由政府借給。借款的利息是四厘，本利可以分四十九年攤還。譬如佃戶租某地五畝地，每年繳地租十鎊，已交贖開費這五畝地，地價約等於地租十八倍，總是一百八十鎊。佃戶如與地主商定租費，這一百八十鎊的款項，當由政府或地主付給地主五分之一，其餘五分之四，於五年後付清。自給以後，每箇佃戶，便不必再向地主納地租了。佃戶須把一百八十鎊的款項，分四十九年付清。每年付的款項，算起時，只有七鎊四先令。平時地租的贖費，還要較低。但地租無論為多少年，還地租人的，都在這種辦法之下。四十九年之後，地租對佃戶所有這五畝地，在一九〇三年還有更改，把利息減至三釐，自給之三，所還的款項，每箇佃戶

十八年。前日的負債，務須歸還了。第四，假使中國不採這種辦法，則今日自請款項的一部，便應由兵勢勝過他人借款。結果也雖然空虛了。地主的壓迫，一定是趨到自利負者的無權守，對債權是沒有好處。所以我們主張政府如幫助兵戶自思，便應借給全部的款項。

這要引到我們新強財政機關的第三點了。那便是這一筆款子，從何而來。我們覺得解決這問題，只有兩項辦法。一個便是由中央府籌款，但得款所得的款，借給農民，政府便信用比前日的款項，那裏更便於負責的。第二，可以從稅收中，取也採用發行的辦法，得民一書，便可以其無權守。第一，第一，第一之後，政府可以經或自籌款。另外一個辦法，便由政府發行，代借發行，這辦法，也是所付之款，不是現金，而是債券。這種債券，有一定的利息，分作幾種，也放債。現在政府發行，便採發行辦法，譬如發行地價付給地主的，便是土地債券。年息五釐，政府於發給這工了，如有分期交付，則政府可更低的債券，而且自定為三釐或四釐的。此外如應元滿款人，對於地主應付的債項，不付現金，也不付債券，只在報上記下，算是國家對於地主的負債。國家對於這種債項，只負責付利息，不負責的債務。這四日我們覺得中國的政府，如對內對外，不能借到一大筆大的款子，那便對於地主付款。

時，無妨發給土地債券。這種債券的利息，可以定得很低，如在四釐左右。債券的本息，可以由預升分作幾十年攤還。政府不過利用他的信用及權威，作一個中間人而已。這種辦法，假如給預升的負擔，不是納租加稅，反比納租減稅，那麼在我們這種窮的國家，倒是值得採用的。

五

總括起來，我們可以得到下面的結論：

- (一) 留片地歸村中一個或幾個的組織，就他如要爲他們謀福利，將及法律他組織的責任。
- (二) 英國的留片，有許多款，其目的及是，要升爲負擔或租，但由這些情形，在土地與中央的債，其如無政府而協助，欲帶次增他個的責任。

(三) 開發以政府的力量，幫助農民歸地，並與他國內的戶給的百分之四，其債與百分之十，免與中國頗可效法。

(四) 中國如實行開發以政策，有三點值得注意：第一，政府應設法獎勵農民的方法，如地土，實業工應出資，第二，應以減輕負擔的款項爲限，由政府以公平的方法，規定土地的開發，第三，不

款是交第三、第四年所還之款，由政府全部留給農民。至於此種款項之來源，或由政府與債主或債給品等以土地債券等項，政府付給佃戶贖地之款，向農民低價，或由佃戶將本息於若干年內攤還，其數目之多少，以不加重佃戶負擔為原則。

## 六、地方財政與地方新數

### （一）地方財政困難之一斑

地方財政困難的人，就一個省各費的預算，就可發現一種共同的毛病。便是收支不長，新舊的致遺慮入不敷出的狀況，從各個省份起來，各省有各省的方法，但這些方法之中，也有許多是其共同的。便是經費根據省政府，以及個人研究助費。註四已各省債務，在一萬萬以上的，有兩省，在一千萬以上，有湖北、湖南、浙江、江蘇、江西，在五千萬以上的，有河北、江西，在一百萬以上的，有安徽、河南、浙江、甘肅。其餘各省，債務不詳，但就已知各省而言，債務總數，已在三萬萬左右。舉債雖然可以解決目前的困難，但累積無窮，預算中的債務量也愈加增。四川預算，除軍務費外，要算債務費

支行最多約佔總支出八分之三。關東二十六年度歲出經常臨時總計爲一億四千萬元，但對糧食部供款三萬萬，所以臺灣債來解決預算上的困難，決非久計，這是很明顯的事實。

各省準備預算第二個常用辦法，便是請求中央協助。根據二十五年年度臺灣省預算書，省預算中央補助各省有經費者，內共支六萬一、八八〇、一五〇元。在臨時期間共支四萬一、三三〇、一五〇元。而各省之省稅一萬萬元以上，則糧食部在可支省份的收入中，佔一個重要地位。高麗的糧食救濟，在可支省份中，佔一個重要地位。

中央財政狀況，漸趨貧弱。據去年度中央預算書，內共支六萬一、八八〇、一五〇元。而各省之省稅一萬萬元以上，則糧食部在可支省份的收入中，佔一個重要地位。高麗的糧食救濟，在可支省份中，佔一個重要地位。

華北的糧食救濟，在救濟委員會的組織下，我們如細看中央撥款及清償，可以知道不無進步。當然，可支省的省份，亦復如是。所差處的，只是依賴的程度，有深有淺而已。



第三種平衡預算的考法，只有幾個省份用的，便是徵收法外的稅州。地方的合法收入，依照二十二年三月發行的辦理預算收支分類標準，共計十二類，即田賦、契稅、營業稅、房捐、船捐、地方財產收入、地方事業收入、地方行政收入、地方營業稅益、補助款收入、債款收入及其他收入等。其中田賦、契稅、營業稅、房捐、船捐、地方財產收入、地方事業收入，不在五百萬元以上的，乃歸納於基金和產權稅。凡有一部動用善後捐，補助入項的貨物稅，均在五百萬元以上。其地位的重要，與我於田賦。其他各省在二十二年以前，所編的預算，不合法的，一定都有。這種非法負擔的存在，表示各省在財政平衡預算的困難。雖及政府，雖然是不敷出，而人民方面，也感覺到負擔日重。民國二十三年，湖南曾有廢除田賦及補償附加的通告，自二十二年七月起至二十四年八月止，據財政廳的報告，裁減田賦總額，共計三千餘畝之半，裁減總額，達四千九百餘萬元之鉅。裁減雖然不能否認這種行政的影響，但同時也要承認，人民現在仍負擔，比二十年前或十年前要重得多。先看湖北，湖北在民國初年，歲入有八百八十餘萬元，民國十五年，湖北財政委員會與國務委員會聯席會議，將賦額減至二百五十八萬餘元，較之原有額，計減百分之三十七。最近整理田賦，又將賦額增至四百四十七萬餘元。





只討論一個原因，并非否認別個原因的重要性，只因他們與主題無關，所以只好略而不談。

## 二 新政及其費用

在這一個點上，我們願意指出地方財政的入不敷出，人民負擔的日漸加重，與正在推行的「新」方針的關係。

根據中央政府的報告，自一九五〇年六月開始，各省市的財政收入，已不足以支付各項開支，而赤字則由中央補助。據一九五〇年六月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年七月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年八月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年九月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年十月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年十一月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。據一九五〇年十二月的報告，中央補助各省的財政赤字，共計一百零九億元。

從這一種情況中，我們知道以當前辦法，中央與地方各負其責，對省人民，中央與地方，均課以負擔，不僅不談省費問題，且難以滿足省民不測。一因交通不方便，二因省的範圍太大，等於歐洲幾個小國，所





變價標準說，在二十四年度，湖北省警察專員公署經費是二九九六，〇〇〇元，湖南省是六〇七，二

〇〇〇元，江蘇省是二〇八，七二六元，浙江省是二〇五，一四四元，安徽省是五五二，〇〇〇元，湖南省是

四，〇〇〇元，山東省是六，〇〇〇元，山西省是六，〇〇〇元，福建省是六，〇〇〇元，廣東省是六，〇〇〇元，廣西

省是六，〇〇〇元，雲南省是六，〇〇〇元，貴州省是六，〇〇〇元，陝西省是六，〇〇〇元，甘肅省是六，〇〇〇元，

四川省是六，〇〇〇元，湖北省是六，〇〇〇元，河南省是六，〇〇〇元，河北省是六，〇〇〇元，山東省是六，〇〇〇元，

山西省是六，〇〇〇元，安徽省是六，〇〇〇元，福建省是六，〇〇〇元，廣東省是六，〇〇〇元，廣西省是六，〇〇〇元，

雲南省是六，〇〇〇元，貴州省是六，〇〇〇元，陝西省是六，〇〇〇元，甘肅省是六，〇〇〇元，四川省是六，〇〇〇元，

湖北省是六，〇〇〇元，河南省是六，〇〇〇元，河北省是六，〇〇〇元，山東省是六，〇〇〇元，山西省是六，〇〇〇元，

安徽省是六，〇〇〇元，福建省是六，〇〇〇元，廣東省是六，〇〇〇元，廣西省是六，〇〇〇元，雲南省是六，〇〇〇元，

貴州省是六，〇〇〇元，陝西省是六，〇〇〇元，甘肅省是六，〇〇〇元，四川省是六，〇〇〇元，湖北省是六，〇〇〇元，

河南省是六，〇〇〇元，河北省是六，〇〇〇元，山東省是六，〇〇〇元，山西省是六，〇〇〇元，安徽省是六，〇〇〇元，





萬。如保甲經費，照理想的辦法，便要超過三百五十餘萬。這是一個普通省份對於「管」的方面所添出來的費用。（註五六）

次說「教」。中國文盲數目之高，以及失學兒童之衆，是大家所痛心疾首的。根據二十年度初等教育統計，全國小學兒童數爲一千一百六十六萬餘人，失學的學齡兒童，約尙有三千餘萬。在學兒童，僅佔學齡兒童百分之二十三，距離普及之境甚遠。爲補救這種缺點起見，教育部於二十四年五月，曾召集義務教育暫行辦法大會議，於二一四次行政院會議通過。其辦法係將義務教育分作三期推行。自二十四年八月起，至二十九年七月止爲第一期。在此期內，一切年長失學兒童，及未入學之學齡兒童（自六歲至十二歲）至少應受一年義務教育。各省市應注重辦理一年制的短期小學。自二十九年八月起，至三十三年七月止爲第二期。在此期內，一切學齡兒童，至少應受兩年義務教育。各省市應注重辦理二年制的短期小學。自三十三年八月起爲第三期，義務教育之期間，定爲四年。這可以說是一個偉大的教育計劃。依照這個計劃，到了民國二十九年，全國十二歲以下的兒童，應當沒有一個文盲。這個剷除文盲的計劃，大約要花多少錢呢？照原定的辦法，義務教育的經費，

大部份是由地方政務負擔的，中央政府，只能津貼一小部份。各省縣在推行義務教育時所添的負擔，可以顯明者為例，湖南省二十四年度義務教育規定者籌百分之六十，縣籌百分之四十。省方預算支自總額為二十九萬七千〇五十元，各縣負擔之百分之四十的經費，一等縣為四萬二千四百元，二等縣為三萬八千五百元，三等縣為三萬四千五百元，四等縣為三萬零五百元，五等縣為二萬六千五百元，六等縣為二萬二千五百元，七等縣為一萬八千五百元，八等縣為一萬四千五百元，九等縣為一萬零五百元，十等縣為六千五百元。以上各縣經費，均由省政府撥付，由各縣教育局負責執行。湖南省二十四年度義務教育經費，由省方預算支自總額為二十九萬七千〇五十元，各縣負擔之百分之四十的經費，一等縣為四萬二千四百元，二等縣為三萬八千五百元，三等縣為三萬四千五百元，四等縣為三萬零五百元，五等縣為二萬六千五百元，六等縣為二萬二千五百元，七等縣為一萬八千五百元，八等縣為一萬四千五百元，九等縣為一萬零五百元，十等縣為六千五百元。以上各縣經費，均由省政府撥付，由各縣教育局負責執行。

根據統計，自一千八百八十一年至一千九百零九年，德國共種樹二億零九千九百零九株。據此計算，每年平均種樹二百零九萬九千零九百零九株。德國的造林，可以從下列的統計表中看出其情形。據統計，自一千八百八十一年至一千九百零九年，德國共種樹二億零九千九百零九株。據此計算，每年平均種樹二百零九萬九千零九百零九株。德國的造林，可以從下列的統計表中看出其情形。

三、造林的工作，其目的在於地方政治。他主要的目的，在於造林。造林以建設地方政治為目的。但是，近幾年來，各地政府，雖大規模的，有計劃的去辦。這些工作，要算體外，大約

且費民力，不費民財。另外如合作社的組織訓練，農作物的收穫改良，以及農工副業的扶植，卻是最近的事。後兩項工作，通過新統的縣區中，沒有什麼顯著的成绩。可說合作社會民國二十三年以後，做的工作，只有一區一社之概。民國二十四年一年內設立合作社有一二〇區，一七〇社。可見合作社會發展，實與經濟發展相結合的。據最近的一份調查報告，說：「自民國二十四年以來，各省農工合作，最發達的，莫如山東省的濰縣縣區。該縣區自民國二十四年以來，先後成立合作社，共計有五百餘處，會員達十餘萬人。其工作之重要，莫如推廣蠶桑，改良棉種，推廣植樹，以及推廣合作貸款等。該縣區自民國二十四年以來，先後成立合作社，共計有五百餘處，會員達十餘萬人。其工作之重要，莫如推廣蠶桑，改良棉種，推廣植樹，以及推廣合作貸款等。」

至於信用合作社，或通稱合作社，雖經推廣，其組織亦尚不完善。據最近的一份調查報告，說：「自民國二十四年以來，各省農工合作，最發達的，莫如山東省的濰縣縣區。該縣區自民國二十四年以來，先後成立合作社，共計有五百餘處，會員達十餘萬人。其工作之重要，莫如推廣蠶桑，改良棉種，推廣植樹，以及推廣合作貸款等。」

至於省預算歷年來各省建設廳的主要工作，便為築路。各省的建設費，也大都用之於築路。如二



三五元。與湖北的保安經費，爲數相差懸殊。不過湖南的團隊，統一於省之後，各縣感警備需要一種自衛的武力，所以根據團制之各，各縣亦有一種有槍隊軍隊，其經費也是自備的，名爲團費，團費數目各縣不同，二十兩年以爲標準，卽爲標準。第一、六七、三五元。根據省制，卽標準六百四十元。經費爲第一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百、一百零一、一百零二、一百零三、一百零四、一百零五、一百零六、一百零七、一百零八、一百零九、一百一十、一百一十一、一百一十二、一百一十三、一百一十四、一百一十五、一百一十六、一百一十七、一百一十八、一百一十九、一百二十、一百二十一、一百二十二、一百二十三、一百二十四、一百二十五、一百二十六、一百二十七、一百二十八、一百二十九、一百三十、一百三十一、一百三十二、一百三十三、一百三十四、一百三十五、一百三十六、一百三十七、一百三十八、一百三十九、一百四十、一百四十一、一百四十二、一百四十三、一百四十四、一百四十五、一百四十六、一百四十七、一百四十八、一百四十九、一百五十、一百五十一、一百五十二、一百五十三、一百五十四、一百五十五、一百五十六、一百五十七、一百五十八、一百五十九、一百六十、一百六十一、一百六十二、一百六十三、一百六十四、一百六十五、一百六十六、一百六十七、一百六十八、一百六十九、一百七十、一百七十一、一百七十二、一百七十三、一百七十四、一百七十五、一百七十六、一百七十七、一百七十八、一百七十九、一百八十、一百八十一、一百八十二、一百八十三、一百八十四、一百八十五、一百八十六、一百八十七、一百八十八、一百八十九、一百九十、一百九十一、一百九十二、一百九十三、一百九十四、一百九十五、一百九十六、一百九十七、一百九十八、一百九十九、二百。









上層的民衆，變爲能夠守土衛國的民衆。這些設施的目標是無可非議的，是急不可緩的，雖然在實施上在方法上，實有商榷餘地。假如在這種時候，還認爲其後被那種無能的政治，那麼國家的滅亡，可以斷言無疑。所以救國軍實各地所推行的措施，不但不能取消，且常常還要充實，不但不能減少，恐且應加以充實，這實是救國救民，不得不如此也。

救國軍應注意的，是救國軍的訓練，不單是訓練士兵，訓練國民，且應訓練官吏，訓練官吏應注意的，是官吏應注意的，是官吏應注意的，是官吏應注意的。

官吏應注意的，是官吏應注意的。

### 四 解決財政問題

救國軍應注意的，是救國軍的訓練，不單是訓練士兵，訓練國民，且應訓練官吏，訓練官吏應注意的，是官吏應注意的。

救國軍應注意的，是救國軍的訓練，不單是訓練士兵，訓練國民，且應訓練官吏，訓練官吏應注意的，是官吏應注意的。

情形，毫不相宜。整理的方法，在各地方，不外三種：一為土地陳報，二為土地清丈，三為航空測量。土地陳報，其用最少。江寧縣為例，每畝費用為三釐。蘇縣為六釐，溧陽為七釐，句容縣為八釐。六釐，實清最良。蘇縣領一畝平均費用亦不獨。有田報者，其土地測量之費用，更難多算。土地測量，其數目雖極其多，亦有如前，但測量之方法，亦宜如前，且其費用，亦宜如前。土地測量，其數目雖極其多，亦有如前，但測量之方法，亦宜如前，且其費用，亦宜如前。土地測量，其數目雖極其多，亦有如前，但測量之方法，亦宜如前，且其費用，亦宜如前。

土地清丈，其用亦不少。蘇縣領一畝平均費用亦不獨。有田報者，其土地測量之費用，更難多算。土地測量，其數目雖極其多，亦有如前，但測量之方法，亦宜如前，且其費用，亦宜如前。

航空測量，其用亦不少。蘇縣領一畝平均費用亦不獨。有田報者，其土地測量之費用，更難多算。土地測量，其數目雖極其多，亦有如前，但測量之方法，亦宜如前，且其費用，亦宜如前。





縣各鄉鎮各庄及打樹園等項，地租每畝稅銀三角一分三釐，除明每畝稅銀一角三分外，其餘地租額，概由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。一、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。二、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。三、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。四、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。五、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。六、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。七、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。八、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。九、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。十、專地每畝五釐，社會計徵銀五分，每畝一釐，地租額百分之五，除地租額百分之五外，其餘地租額百分之五，由該區之鄉、鎮、保、甲、莊、戶、佃戶、分派繳納。

第一、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第二、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第三、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第四、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第五、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第六、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第七、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第八、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第九、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。第十、政府可以以地租徵收方法而改良以前之舊法，在投資方面，無非將舊法之舊法改良而後已。

近代都市發展的情形，已如上述。現在我們要討論的，便是最近一百餘年，都市發展的原因。換句話說，我們要求都市化的背景。關於這個問題的材料，自然是歐美的歷史中最豐富，因為歐洲有好些國家，其都市化的程度，比較地高。中國雖有三個百萬人口以上的都市，一百二十個十萬人以上的都市，但這些都市中的人口，合起來不過全國人口的百分之六。例如倫敦，每五個英國人，有三人以上的都去，雖然是在五十年前，但這些都市中的人口，卻占全國人口的百分之二十。美國雖然有百分之十的人口，是住在都市，雖然只有九千三百個，但是住都市的人口，卻佔全國人口的百分之四十一。六十年前，自馬尼拉到孟買，中國各埠，其發展速度，都急於趕上歐美。這些事實，都足以說明，國家的經驗，對於都市的發展，是極大的參考。

普通的人，談到都市問題，都以為是民主革命的問題。其實都市的發展，與民主革命，並沒有直接關係。民主革命，固然與都市的發展，有不完全一致，但它的效果，卻都相仿。據一九二九年革命之後，農業內容，則不可以說那樣多的人口，於是很多的人，便都離開了鄉村，到都市中去謀食了。第







總括起來說現在中國的經濟基礎，支持不住新的政治。爲鞏固新政的基礎起見，中國人民的經濟生活，非形式的現代化不可。因此，國民經濟建設，可說就是目前最基本的起點的工作。

### 廿 近代都市化的實質

近代都市化，在表面上看，是消費的普及，是商業的發達，其中城市爲最著。而城市化的實質，是生產的普及，是勞動的普及，是消費的普及，是商業的普及。這四者是相輔相成，不可分割的。都市化的實質，是生產的普及，是勞動的普及，是消費的普及，是商業的普及。這四者是相輔相成，不可分割的。都市化的實質，是生產的普及，是勞動的普及，是消費的普及，是商業的普及。這四者是相輔相成，不可分割的。

從經濟生活看，都市化，使生產普及，使消費普及，使商業普及，使勞動普及。這四者是相輔相成，不可分割的。都市化的實質，是生產的普及，是勞動的普及，是消費的普及，是商業的普及。這四者是相輔相成，不可分割的。

了。一九二〇年，便加至二百〇二個。錢賓四中國同樣的都市，在十六世紀初尚有幾個，惟無統計可考。在一八七三年，根據海關的報告，有十九個商埠，人口達十萬以上。一九三〇年的報告，則更詳細地報導，說有二十四個，管轄中國的都市，人口達十萬以上的，當然不止幾數。略舉如下：

北京，人口一百〇八萬，民國五十五年，新政府由中國經濟委員會發表了一篇論文，論及北京都市，人口已至一百萬以上。有一百二十萬，如北京，則佔百分之六十。

做了。這等文章，說盡全世界都市人口的分佈。據說，說北京的都市，人口已達十萬以上的，共有六百五十七個，其中有一百十二個在中國。他的材料，不但是怎樣得來的，從這裏是信之，他亦說在（錢賓四）編成的那數目，是否可靠，有一點大疑，是就其的使中國政府，來查驗，說北京都市，人口已達十萬了。

我們說，如分析有萬人以上，以上的都市，則可見中國都市化的趨勢，而各國，亦不之其想，以前，是否有一百萬人以上的都市，根據一個形勢，埃及巴比倫的都市，其人口數目，早已不計其數的都市，人口有十萬以上的，無疑可數，但亦有一個達到百萬的。關於羅馬的人口，在他最盛的時代，是否達到百萬，各家的估計，并不一致，有人說他在第一世紀時，人口不過七十五萬，也有說他已有一百



都市化的第二個重要原因，便是工業革命。我們如想瞭解工業革命何以促成都市化，不容不知工業革命以前的工業狀況。英國在工業革命以前，工業的組織，經過兩個時期。第一個時期，可稱為手工工業時期，第二個時期，可稱為家庭工業時期。在手工工業時期之下，工業的組織，可分為三類：第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。工業的組織，在手工工業時期之下，工業的組織，可分為三類：第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。

在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。

在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。

在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。在手工工業時期，第一類，一個工廠，一個政府，一個經理，一個會計。第二類，一個工廠，一個經理，一個會計。第三類，一個工廠，一個經理，一個會計。

種現象，是使都市膨脹的很大原因。因為都市的生育率較之鄉村中為低，假使他們只靠自然的加增，不借助於外來的移民，他解決不會膨脹到現在樣子。紐約在一七九〇年，有四九、四〇一人，到了一九三〇年，便有五、六二〇、〇〇八人。假使紐約從過去一百三十年中，其自然增加與奧、九二〇年一樣，三波原來三四九、四〇一人，在一九三〇年，又有一九〇、〇〇〇人，所以紐約之成為美國第一個大都市，得潤於移民的力，決不全歸於多試。一般學者證明，在鄉村中，有一部分是抽離的鄉村中去的。一九二八年，以美國都市的膨脹，如加以分析其結果，一定能夠互相印證。

所以我們可以說，移民的力，是近代都市化的主要因素。移民的力，是使都市的生育率較之鄉村中為高，所以使都市膨脹的很大原因。一九三〇年，在美國，欲生產一書或算術表，需九十五點鐘，分鐘一八九點半，以幾十分鐘為限了。一九五五年，如生產一書或算術表，需三十分鐘，但在一八五四年，只要四十一分鐘就夠了。一八六〇年，在煮并殺制一頭乾草，需要三十五點半鐘，可及在一八九四

年只要十一點半鐘，一八四四年，生熟一磅籽棉，需時十三分鐘有奇，一八九五年，便減至四分鐘有奇了。（註九）

基亨說：「一八三〇至一八五〇年，曾以美國新英格蘭做棉織的發明地為標準，因爲採用農具機器的緣故，產量因而顯著增加，可是農戶的數目卻減少了。他說：

在一八八〇年，新英格蘭做棉織的農戶，比前一八三〇年，減少百分之六十七。九〇年，只有百分之八十二。農業人數的減少，並非因爲棉織之生產量已長足，因爲棉織的產量，在一八〇〇年所出的數目，就達一八八〇年產量百分之五十七。一八八〇年，其產量價值，爲一〇三、三四三，五六六元。九〇年，爲一六九，五〇七，四三五元。這種情形，一定是農具機器的採用所造成的。只有新英格蘭的農業機器，在一八八〇年，每英畝只分得一六八元，一九〇〇年，加至四，四五元，便可證明了。（註八）

其實美國不但有新英格蘭做棉織機器採用的發明地，減少了農民的需要，別的地方，凡利用農業機器的，都有同樣的情形。美國的農業人口，自一九一〇年以後，便沒有再增過，但美國全國的人口，





爲中國的農夫，沒有經過科學洗禮的緣故。今以小麥及玉米的生產量爲例。小麥在英國，每英畝可產三二。九蒲式耳。在德國可產二七。三蒲式耳。在丹麥可產四一。〇蒲式耳。但在中國只能產一〇。八蒲式耳。比之生產量最多的丹麥來，只有四分之一。玉米在美國每英畝可產二七。八蒲式耳。在丹麥可產二四。〇蒲式耳。在英國，每英畝可產二六。五蒲式耳。所以耕種及播種的方法改良，可以不分畝耕種而增加收穫。以畜牧業及農業的生產，非多講科學不可。多講科學，但是對於農民的需要加增，所以古代農夫種的庄稼，與農民的加增成。出於的現在，一應科學的知識的農民，可以不必操心製造，不加草率的領上，但可加增他的生產。所以科學的加增，非不講科學的知識的農民，不必在耕種方面加增生產不必多添工人，就在畜牧方面，也有同樣的情況。美國那匹來有種學的進步，其法一，其法二，他的改良的種，可以改良了。自加改良的牛而產更多的產品。如以一九一五年，一九一六年，一九一七年，一九一八年，一九一九年，自加改良的乳牛，自後五年比前五年只產了百分之六，那時了百分之四。生牛乳的產量增加了百分之三。五。再年自後五年比前五年減少了百分之八。但牛肉卻加增了百分之九。豬的數目，自後兩期，相差不

幾信豬皮及豬油，在後期卻增加了百分之二五。就八三這種統計，表示從事畜牧的人，可以不變或減少，但畜產品還可加增。所以農業（畜牧業）的科學化，可以使鄉村中容納人口的力量，雖較貧及減少，但農村中的人口，依舊是穩固的增加。這種時期的人口，只有向都市去。

（四）農業的機器化，對於貧乏的農民減少，都市的人口增加，低等的勞力，亦被驅逐，使勞力地方，對於工廠，礦山，及都市的工業，皆其必要。在工業革命化以前，土地耕種，其價值低，所以農民，多為窮困，或困苦，專家與紳士，之土地，雖然不富，其的價值，亦極低，所以，其的價值，亦極低。在工業革命化以後，土地耕種，其價值高，所以，其的價值，亦極高。所以，其的價值，亦極高。所以，其的價值，亦極高。

（五）三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

（一）英國總人口，的七百餘萬，其百分之九，在英國，其百分之十一，在印度，其百分之六，在加拿大，其百分之七，在澳洲，其百分之十二，在南非，其百分之十五，在紐西蘭，其百分之二十，在菲律賓，其百分之二十五，在荷屬東印度，其百分之三十，在暹羅，其百分之三十五，在爪哇，其百分之四十，在暹羅，其百分之四十五，在爪哇，其百分之五十，在暹羅，其百分之五十五，在爪哇，其百分之六十，在暹羅，其百分之六十五，在爪哇，其百分之七十，在暹羅，其百分之七十五，在爪哇，其百分之八十，在暹羅，其百分之八十五，在爪哇，其百分之九十，在暹羅，其百分之九十五，在爪哇，其百分之一百，在暹羅。

以占全國產量百分之六的種麥，到一九三六年，則產量佔全國產量的百分之二十四。美國在第二次世界大戰以後的鋼鐵產量佔百分之三十五，但到第二次世界大戰以前，鋼鐵產量佔全國產量的百分之三十。這也說明了第二次世界大戰以後，美國在鋼鐵產量上佔了世界第一位。

由於美國農業生產力之增加，到第二次世界大戰以前，農業產值佔全國產值的百分之三十四，到第二次世界大戰以後，則佔百分之二十四。這也說明了第二次世界大戰以後，美國在農業產值上佔了世界第一位。由於美國農業生產力之增加，到第二次世界大戰以前，農業產值佔全國產值的百分之三十四，到第二次世界大戰以後，則佔百分之二十四。這也說明了第二次世界大戰以後，美國在農業產值上佔了世界第一位。

以上所述，偏重於美國的情形。英國的農業革命，在美國之前。從我們的眼光看來，英國的農業

革命之路（詳見上）

革命，最可注意之點，不在他的生產方法的改良，而在田制的改變。此種田制的改變，在英國史中，經爲開地運動（*the open field movement*）。英國的開地運動，最重要的共有兩次，一次起於十五世紀，一次起於十八世紀。註八〇在十八世紀以前，英國的可耕地，有一半已經開起。從一七〇〇年，至一八四五年，被開之地，約有一千四百萬英畝。第二次開地，影響於農村人口最大，所以我們格外對他注意。察其開地，在鄉一村的地，重行分配。開地的目的，在集合小農場而成爲一大農場。英國一個村中的土地，有沒有開起之前，其分數極多。第一種是耕地，其大小不等，但一個農夫或佃戶的耕地，每每分散在四處，并聯繫於一起的。所以耕種的時候，很不方便。第二種是草地，第三種是牧場，第四種是林。第五種是土地是公有的。凡是村中的人，都可利用他。假如一個村中的人，認爲農場的分數，比一件不經濟的事，便可請求國會，通過一個法律，使他們開地的法律，他們便可將村中的土地，重行分配。假如一個農夫，在開地之前，有三塊分散在各處的土地，開地之後，便可得一整塊的耕地，面積與三塊分散的相等。在那整塊的耕地四圍，他可築起籬笆來，因此大家都稱這種運動爲籬地。不但耕地可開，便是草地與牧場，也可經多數之同意而分派，而由各人開起。

在開闢的過程中，大地主每得到百分之十的利息，而小地主和雇傭，則在分派土地的時候，每種土地所得不到十塊，只得得到一塊金錢，作為賠償。有時在分派之後，小地主以牛畜糧穀，以耕種土地。但有的小地主，因為地，就是在開地之前，能有充分的利用公地，養豬養羊，以畜牧的所得，來補充他的收入。因此之後，這點好處，他就不種了，所以他的地，也就荒蕪了。同時因為都荒蕪，農者遷的緣故，他也就歸工業，而不能維持，所以這些在鄉村中，站不住的人，只好加入都市。我們知道，都市的工業，是比鄉間的農業，更困難而動盪，所以資金是隨時而遷移的結果，此其一。其次，農民們，在都市中，是比在鄉村中，更難於維持，所以他們，需要許多的勞費，於是他們，也就都加入都市了。其次，農民們，在都市中，是比在鄉村中，更難於維持，所以他們，也就都加入都市了。其次，農民們，在都市中，是比在鄉村中，更難於維持，所以他們，也就都加入都市了。

美國在農業革命的時候，并無區地的變遷。一次美國是耕種的土地，就像一個大農場一樣，農民們，在農地中，是以聯邦政府的法律，而耕種，所以獲得大農場的方便。只有在大農場上，農民們，是比在鄉村中，更難於維持，所以他們，也就都加入都市了。其次，農民們，在都市中，是比在鄉村中，更難於維持，所以他們，也就都加入都市了。

的耕種，所以農場是很小的，平均只有二十市畝左右，比二十市畝還小的農場也很多。在這種農藝方法之替代機械農藝的方法產生，而且農民之貧窮愈低，所受教育的機會，並亦不能利用科學之知識去更新生產。在這種情形之下，擴大農場，乃是最強烈的辦法，農藝擴大之物，農藝的技術可以改良，而少數人的生產，就可解決多數人的衣食問題。在這種時候，同時亦為農藝之科學在社會上引起誠實的人口，加入籍土，並也不會有人反對，而一次之耕或受之他，一次之耕，亦可以自食其力。在這種時候，國家之經濟與農國不同，若欲之替換機械農藝的國農辦法，則其創始的經驗，亦可以與我們參考之處。如舊國人的農藝，亦曾經的試驗這類的，有許多比諸國，農藝學士，亦可以分各游，從地的辦法，不是適合小農藝為第一種較大規模的。係可行之路，則此外如俄國之革命，在市場地位，也有可以採取之處。俄國近年之農藝革命，不但發生直接極的革命，也同時間的革命。而農國在河海方面，也是需要改良的，只不過目前雖到做完了，然後亦非免給有好的結果，否則如現在無新的農藝為基礎，一定要發生匱乏的問題。我們認清楚這一點，所以俄國之代歐美的革命化，農藝革命是一個主要的原由。

都市化的第二個重要原因，便是工業革命。我們如想知道工業革命何以促成都市化，不可不知工業革命以前的工業狀況。英國在工業革命以前，工業的組織，經過兩個時期。第一個時期，可稱為手工工業時期，第二個時期，可稱為家庭工業時期。在手工工業制度之下，工業的單位是很簡單的，一個老板，一個或數個夥計，一個或幾個徒弟，合攏起來，便可從事於製造的工作。製造品的原料，製造的工具及地點，製造時所需的勞力及管理，製造品成功後的出售，一切都由這個小單位負責經營。老板與夥計，共同操作，感情是很好的，並沒有近來資本家與勞動者中間所有的隔膜。手工工業如何轉變為家庭工業，我們暫不必管。所要注意的，就是在家庭工業制度之下，製造的步驟，不全在生產者的手中了。起初有一些商人，對於市場很有研究的，出來擔任銷售的工作。家庭工業的產品，不必由生產者自己去找市場，製成後便有商人來收，從商人那兒，便可得到售價。後來商人不但收買已經製成的貨品，還要在各家庭中定貨，在定貨的時候，他可以供給原料。工業演化到這個階級，生產者對於製造所必需的手續，已經不能完全擔任了。他所擔任的，只是製造的工具及地點，

以及製造時所需的勞力及管理。(三八)

中國今日，正在工業革命的初期，大都市中已可以看到工廠工場，但鄉村中，還保留着手工業及家庭工業的痕跡。中國各工廠中的手藝匠，就是手工業的代表。這種手藝匠，在都市中，也還獲得其地位。

南京銀匠店，雖因本銀匠勞動，其地位，較皮店等業之地，尚覺不感痛苦。此等店之代表，可說各城市之失業工人，其店之生意少者，皆以或僅有五六名學徒，一二名手藝匠，其店之生意多者，則不難有三四人名工人，尚能獲取實惠。其店則全工人，其店手藝匠之地位，實全視店中實惠。(三九)

家庭工業，在中國各地，也很發達，今日江浙一帶，皆極之發達，則甚矣。

一、所謂放債者，乃將布機放與工人之家，例如多數以布機一打架，招去二一工人，其保納者中之多數，皆由自己家中，隨時織布，隨時交與放債者，其保納者亦不自保，其保納者，自一小至一兩，已足維持其家庭，亦不覺痛苦。而工人亦在辛勤，不願織布時，故願布機，頗受其厚惠。在工人



隨領布匹時，一切原料，均由市鹽供給，並由廠家發給選擇一摺，藉此可以取厚利。計工資，每月給一次，廠內支取之紗，舊單須與交還之布匹相符合，如有短少，須經工會內扣除。

家庭工業，當然不限於織布。別的例子我們再舉一個。

家庭工業，普通係由一家家用製作。抽油品，有時兼受僱於工廠或工場，其產物亦在家庭中工作，如織製花布、綢緞及繅織物之類。家庭工業之作工人數，實然不多，但該家時或工人，而使家庭不啻成爲一小工場。家庭工業之工作，有由承贖而得者，有自行辦理者。或贖之工業，係由工廠或經紀商，將原料賣給工人，令在家中按式製造，銷成時向該廠或該商領取工資。例如製備火柴之盒，通常由火柴廠將材料發給工人，在家中製成，製成後交廠憑價工資。此種辦法，於無須監視之工作，頗爲相宜。自行辦理之工作，由工人自備資本及材料，從事製造，物品出產後，自易或沿街出售，或售與批發商人。沿街叫賣之玩物，及其他簡單物品，即屬此類。

這些都是中國現在的情形，但是我們讀得這些記載，便如讀英國十八世紀以前的歷史一樣。

這些手工工業及家庭工業，在英國十八世紀以前，也曾盛極一時，但現在卻都消滅了。中國這些手工工業，及家庭工業將來恐也難免步英國歷史的後塵。我們現在所要討論的，便是工業革命之後，爲何手工工業及家庭工業便難於立足。手工工業家庭工業的衰微，以及工廠工業的勃興，又與都市化有何關係。

工業革命，所以能打破手工工業及家庭工業的原始，乃是因爲工廠的出品，較舊式工業的出品，較優美便宜得多。聯合王國，自一七五〇年，發明機器紡紗，織布，紡出極細的紗，手工紡的粗紗，價值較貴。在一八〇六年，新發明紡絲機，將粗紗，每磅要八十先令的，一小時，可紡一七五磅，其價比舊機，每磅僅需銀四先令。一八二〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀二先令。一八三〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八四〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八五〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八六〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八七〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八八〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一八九〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九〇〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九一〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九二〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九三〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九四〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九五〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九六〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九七〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九八〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。一九九〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。二〇〇〇年，新發明紡絲機，每磅僅需銀一先令。



為成功的貨物，也可堆存起來，等待售價而沽。簡單的，例如，他們大規模的生產，每件貨物的成本已較輕，而且他們之取法利多費工，小規模的手工業者，自然不能與之競爭而淘汰。——註九三——

我們已經明瞭工廠工業何以戰勝舊式工業，便可進而討論工廠工業與都市化之關係。就大體言之，爲什麼工廠工業於都市中興起？這是由好幾種原因造成的。第一，都市的交通方便，所以，一種工業如製糖業，在偏僻的原料，而這種原料，不是一種地方所能供給的，那麼，在都市收買這種原料，其價格必較低，而運費亦較低，是大批量的生產已如上述。其規模的先行，便解決規模的事務。都市人比鄉村，更爲容易製造的好市場，而且都市更爲起，那有運輸上的聯絡，使之與都市運來各處，可以得在無阻。第二，工廠需要各色的人員多，鄉村中只能供給少數的工人，如需要很多的工人，便須求之於都市。爲都市是各地剩剩人口的中心點，所以，都市的金融組織較爲完善，對於者建工廠，購買原料，購辦機器，發給工資，處處都安妥，在都市中舉辦工業，金錢的流通，較爲順暢。有此原因，所以設立工廠的人，多選地點於都市，不過最近一部份的工業，又有由都市外移的趨勢，其原因大約也有四項。第一，都市的生活費高，所以工資也較高。第二，都市中工人組織嚴密，其關係於價格。第三，

都市中的公共事業發達，所以租稅較重，第四，都市中地產的價額甚大，故地租甚昂，這兩種因素，都可以使製造的成本加高，因而製造家每想將工業由都市外移。（註九）可是那些已經移出的工業，其新選的地點，每每離都市甚近，以可更利用都市所發給與的好處，而時這可避免在都市中所受的危害。這些工廠的所在地，每每成爲工業小鎮，環繞於都市的四周，像許多行星環繞同一顆恆星一樣，雖然如此，有許多工業，還是離不開都市，像英之倫敦，法之紐約，至今還是工業的中心。這些都市之所以強壯，主要要負一大部份責任。

在各種工業之中，那種工業，離不開都市，又有那種工業，可以都市外移或者從未入都市呢？關於這個問題，我們只能加以簡單的討論。（註十）先說那不能遷移的工業。第一是原料的重量，與產造品的重量相差大的。這種工業，如設在都市中，勢必需從大工廠，把原料運來，再加工這原料，大部份是廢物，運往都市，不但花錢，而且增加這些廢物，在都市中也是一個負擔。像鋼鐵工業，便屬於這一類，一百噸的鐵水，只能製出一噸鐵鋼，所以煉鋼工作，每產出一噸鋼，就有將近一噸的廢物。第二種不能遷移的工業，便是那些原料的工業，便是那些

造粗糖。他所需的原料，便是甘蔗。但是甘蔗割下來之後，如在二十四小時以內，不將糖汁榨出，便容易腐敗。所以製造粗糖，非在原料出產地點舉行不可。粗糖是不容易壞的，所以從粗糖鍊成精糖的工作，便可在都市中舉行，所以紐約雖然不製粗糖，但今日還是蔗糖精糖工業的中心。

再談那從都市外移的工業。這種工業，有好幾種特點。第一，他需要大塊的土地。在都市中，他需要大塊極不經濟。第二，在製造的過程中，他需要大量的熱力及水。都市中對於此種物的供給，比較取價較昂。第三，他的廢物處置，是一個嚴重的問題。在都市中，比較難於解決。第四，製造品無時無性，擱置幾天或幾個月，不成問題。第五，這種工業，每日令人討厭的噪聲，如大煙，汽味，噴霧，皆危險性，設立於都市人口衆多的地方，極易引起他人的非議。

但是我們最要注意的，還是那些離開都市的工業，因為只有這些工業，是使都市的人口增加的。這些工業也有好幾種特點。第一，這種製造品是有時間性的，過了一定的時間便失去其效用。最好的例子，便是新聞紙的印刷。新聞紙假如移到市外去印刷，這同都市來銷售，所有的新聞，便都成爲明日黃花了。第二，這種製造品的重量或所佔的面積，因為在製造的過程中，加上了許多的水或容

家無此原料的，重質輕量，或生腐積酸，此種製造品當然要在消費極大的都市中製造，以節省最最好的例，便是麵包、餅乾，以及化學品中的硫酸等。第三，這種製造品，常有時空性質，在都市外製造也許不合時式，如婦女的衣服，便是一個好例。第四，這種製造品，需要技術高深的工人在都市中，這種工人的供給，可以不成問題，移出市外，便招集不到相當的工人了。如製造機器、製造珠寶等工業，屬於此項。第五，凡是節季性的工業，在某一季需要工人甚多，而在另一季則不需許多工人的，只有在此都市中設立，纔可以解決他的工人問題。如印刷蠟筆片、製造冰淇淋等工業，屬於此類。最後還有這些工業，並無設立於都市中的必要，當初也許是設立於都市的邊際，但是後來都市膨脹，以漸的邊際成爲都市的中心，原來設立在此的工業本悲懺家，可是激動的花費太大，因而逗留於都市中的，及加哥的路寧工業，便是一例。以上這些工業的邊和，在工業的全體中，便佔一重要的位置。這些工業既然非在都市中不可，於是便爲都市加上很多的引誘力了。所以鄉村中的舊式工業失敗，都市中的新式工業崛起，乃是造成人口離開鄉村加入都市的第二個重大原因。

這些經過工業革命的國家，不但消耗了本國的舊式工業，使本國的人口都市化，他們的影響，

遷達到別的國家，使別的國家，也趨重於此種新式的工作，既是大规模的工業，所以他的市場，並不限於本國，連別國也包括在內，他的機械器製造出來後，送到別國的邊境內，於是別國的土貨，也經不起追迫而衰落。中國土有的棉紗便是一例，別種土貨，只要是用舊法製造出來的，連早都要經過同樣的命運，舊式的製造品，既不能行銷，於是強壯爲生的人，非改行不可，鄉間既無他種的機會，只有往都市去，所以美國英國的工業革命，也促成了中國的都市化，正如新大地的產量革命，也促成了英國各國的都市化一樣，但是英美各國，因為有新工業代替舊工業時期，所以在舊工業中，失業的人，可以找入都市的新工業中謀生，可是推殘中國舊工業的勢力，並非來自上海，並非來自天津，乃是來自倫敦，來自紐約，或來自橫濱與大阪，所以中國在舊工業中，失了位置的人，雖然跑到都市中去，但是都市中的新工業，還在幼稚時期，不能收納鄉村中找替都市的人口，因此造成中國今日，鄉村與都市的普遍失業現象，假如工業的先進國，肯收納中國的過剩人口，並非中國人民的一條出路，可是這些國家，早就不肯容納華工了（註九）解決這種困難的方法，只有努力工業化，使中國的新興工業，來吸收以前舊舊式工業謀生的人，然後以新工業的出產品，來抵



制外變對過高的價格，所以中國的都市化，到建國在新工業的基礎之上的，真是解決中國經濟發展問題的一個起死回生的妙藥。

### 三

都市化的第三個重要原因，便是產業低發達。商業的面貌是很早的，但是分丁白卷的自給經濟，但是世界貿易的總值，如用金錢表示出來，近代與比以前所增者多倍。據最近幾十年間的總數，在一八七四年至一八七五年，全世界貿易的總值，不過二千七百萬鎊，一八五九年，加拿大才至萬鎊，一九一三年，於至八十三萬鎊，一九二七年，便有一百二十九萬鎊了。這五十年來的發展，又可從商人階級的膨脹看出。在原始時代，雖然也有交易發生，但當時的交易，都是建築在與生產者直接交易，並不假手於中間人。商人階級，據格拉克教授書商書例，其與市鎮經濟出現時，就發生由市鎮經濟轉變為都市經濟，商人的需要那增，所以商人的數目也比以前加多了。據一九二〇年，在商業與交通業中謀生的人，合起來不過佔全國有職業者百分之二·五，可是到當一八二〇年，在商業與交通業中謀生的人，合起來不過佔全國有職業者百分之二·五，可是到一百一年之後，便是一九二〇年，已由百分之二·五，於今百分之十四·九了。英國在商業與交通業



的飛機，每小時行八百英里。這飛機自從發明後，爲了再三檢閱，其速度大有進步。根據一九二〇年  
的試驗，飛機飛離地時候，一小時飛行二百一十二英里，每分鐘行一百一十二英里。這飛機每小時能行三百一十二英里，其  
機動性與飛機相類，使人一五年或更長的期間爲止，爲的這飛機，沒有一樣東西可以超過。一九二〇年  
八月廿四日試驗，一小時飛行三百一十二英里，每分鐘行一百一十二英里。飛機的這種，已經達到一點鐘四十四英  
里，所以這飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。  
一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。  
一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。  
一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。  
一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。據說，一九二〇年，飛機的試驗，其後大有進步。

空速速度的增加，使商業引起了革命。以前的交易，只限於易於保存的貨物，現在交通便利，所

以那些容易腐敗的貨物，如蠶絲，油等，其妨礙甚多，也以此種交易的政策，貯藏方法的改良，但這些容易腐敗的貨物，其運送距離的短小，所以，現在商業的發展，這些貨物也加入，要負一部份責任。

級位以交通，還有一個特點，就是運價比以前為低，關於這點，我們可以用鹽一些統計來證明。從前中國鹽價，每百斤價銀四元，現在則減至三元五角，每一噸的運費：

一、由鹽池到鐵路交界人站，其運費按之數，取價比現值的每度，鹽貨物行一磅，運費只收一分五厘錢，其餘，如運到較遠的車站，其價比現值在其，但運費不從價值中扣除，價目還要便宜。有不為運輸，而之權，其運費之數，便可知。如：一磅鹽米，其運費米價，或將用火車運，價目每才夫，其運費，約在五角至五角之間。平均起來，我們敢說大車的運費，高於火車約十倍，而大車的運費，高於火車約二十倍至三十倍。(見圖一〇二)

據說，對於這個問題，是有類似的見解，他說：

中國一噸糶糧只換八十磅洋布。一天運糧三十里，運費是一角大洋。照這種價值計算，一噸貨物在一天內，要換銀一元一角五分。南蠻人用一噸江北布，可以換銀三百五十磅洋布。一天二十八英里，換銀二元五角，價值便宜，換一角六分。計算起來，這一噸貨物在一英里，運費八分。即應賣給押駝的貨物，我們也可以拿這種情形來與美國的情形比較。輸一下海，運費比陸路便宜。例如，由倫敦運到紐約，運費一噸在二英里，平均只取費六錢半。紐約與倫敦的運費，大約是陸路運費的六分之一。在一般貨物，以此種路，運費比陸路運費便宜百分之五十。

種種理由，都是肉懸代價的。我們關於貨物，不能不運轉的時候，別是運費太昂，所以交易的商品，特別是極遠地的商品，一定具有一種特性，便是價值而稱小，物輕而價值高。笨重的東西，不能沒有別處，因為這些貨物，加上運費，沒有人可以買得起。在現在這種機械運轉的時候，便不同了。火車能作這樣的工作，所以運費比水運便宜。如五英里，運費只收銀五錢。運費的下降，使笨重貨物，這種貨物的大量加入，也要負一大責任了。

窮窮的線子，兩個尺錢裝一長，不但使以前不大敢穿高筒的窮漢，現在也成爲富子了。這使他漸漸感到交通方便的地方，分工合作的程度越高。在許多農業的社會裏，因爲運行的易於而運輸，所以一個村莊的人，對於買用的一切貨物，大都得親自到市場，小部份則由市場中購買。譬如，舊魯西，有片種的麥子，種子是極多的，因此農民常到市場買。他種玉米，同時他種小麥，他種豆，他種黃粉，他種高粱，他種玉米，又種的如：他種小麥，他種他種玉米。譬如他種四十萬，或五萬，或三萬，或四五萬，或六萬，他沒有去買得硬要買，這是不對的。同時他種其的幾十英里以外的人，買小麥，不在這其自己種得硬要買。這其小情形之下，大都像的分工，都是由於地理環境不同而起的分工。分工合作的範圍，其變的更很寂寞，只有住在幾十里之內的人，纔可收分工合作之效。在機械運行之下，特形個人不熟了。因爲交通的方法，所以分工的程度越趨越趨。種小水的人，可以不種小麥，種菜蔬的人，可以不種豆子。他可以用他自己的盈餘，以所得的錢，來買別人的盈餘。這樣，他可以專攻一業，在精力上，是極經濟。可是貨物流通之數目，也因分工越密而加增了。近代商業的發展，這又是一種原因。(第一〇四)

我們已經知道近代商業發展的原因了。但是我們還要進一步再問，爲什麼這些商業，要集中於都市？都市沒有發達之前，歷朝那一個國家，不是都有許多市鎮？這些商業，爲什麼不分散於許多市鎮中，而要集中於少數都市呢？市鎮經濟，爲什麼要轉趨爲都市經濟呢？理由是很多的，但我們可以說以下兩點。第一，商業集中於都市，從進存貨物，交易易去，是很經濟的。現在的人，對於貨物有三種要求，就是質要好，其數多，樣樣要有備。把許多貨物分存於各個市鎮中，需要堆棧是很多的。堆棧的雜費及保管費，都頗重。這大項可觀。但是把這些貨物集中於都市，就不必建築許多大堆棧，只須幾個少數的大堆棧，就足夠做許多人的便行了。第二，第一層經濟。第二層如商業與運輸分存市鎮中，則行，郵路，汽車路，電河等交通的組織，一定要添設複雜式及甚，且如路中於製造交通的組織，便可省去許多。第三層一方面看來，自然是路網式的好。路網式的好處，在於對於市鎮中，那麼濃密的網，第一，它是分散於各個市鎮中，不必費力，分開便沒有什麼收入的負擔，它如鐵路，一大部中，成一軌數，便在現有的路網了。如果鐵路多而分散，則商業如何發展，其於路網，每一軌，就他我們從地理方面看，我雖然可看出近代商業的集中，一定是集中在一個網

極適宜的地點而這種環境適宜的點，並不很多。譬如近代的國際貿易，多以海濱為據，大海與海濱有時而與陸地及江河相連，而這種環境，並非沿海都可找得，在美國的東部，只有紐約與波士頓兩處，是以歐洲與美國相貿易，不特不假重紐約，又如美國中部的農物，運往國外出售，在芝加哥有極明之例，不過由於轉運甚廉，只有紐約，有一天然的極佳碼頭，與入三級成的伊利運河相連，而與大西洋大瀾，與大西洋相連，有一條小徑，與大西洋相連，而與大西洋相連，求得不假重一途到河，使內地與能運自己的海產和也，但其中尚有一途，以爲沿海貨棧不假一途，當即登陸，能與內河相連，而與內河相連，多由紐約出，然當的亦一途，其是碼頭之概然，一途，不假重一途，或只與紐約相似，外國來的輪船，所運的貨物，如有助於找子狂流，或有上海銷售不可，但爲中國與日本相連，只有上海能接運，所以有得不假大的輪船，而處都沒有三十九尺深的碼頭，而上海銷售，則可接運有輪船，也在此途，譬如在蘇州等處，則並沒有這種地方也。所以上海銷售，是有他的地理背景，馬尼拉區域的國際貿易，其在菲律賓中，尚小其之勢，別處亦無有與上海相連的志願，也因其地，沒有適當的地理環境，只將與上海



釋下風了。

我們無不承認近代商業的發展，是都市人增多，而商人及商賈，又多集中於都市，我們便可以說，近代的商業發展，是都市化的第三個重要原因了。

## 四

以上所說的三項原因，是經濟的救濟，工業的救濟，商業的救濟，尤其是都市化的重要原因。此外，更應加原自很多，如政治的原因，又如如宗教，經濟的風潮等。我們只須注意政治與經濟，不必細細討論。

最後，假如我們由這次討論，得出一個結論，那便是一個國家裏面，鄉村與都市的人口分配，必須有合理的比例，假如有失，可以加強，人民的幸福程度可以提高。這問題對於中國，是不容忽視的，我們需要承認。但如以中國與歐戰各國相比較，中國鄉村的人口太多，而都市的人口太少，乃是不能否認的事。中國的鄉村，中國人的貧與弱，這種不合理的分配，要負一大部份的責任。中國人自，應該從這方面，努力着想，而中國生活程度的人，所一致承認的，如欲達到此點，并無別





這三項工程，被國人所重視，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。

交通發達，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。交通發達，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。交通發達，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。

交通發達，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。交通發達，實爲現代化建設中，最爲重要的一條。而爲此，政府應設法，使交通的發達，與都市的建設，同時並行，以期農民，因交通的發達，而得與都市，發生聯繫，而得享受都市的福利。

部派其巨，而無實行或代理條件者，故應各舉推選。一方面可以救濟災區，一方面亦與中央各機關發生關係；一方面亦可救濟於內地，俾農民得控制基本的食料。但全國的銀行，在內地有分行的頗少，所以內地地方的發展，則爲了點積蓄，因爲無銀行，只好囤積居奇，或積存儲蓄，這些囤積起來的資金，若起頭，一定是囤積。設如銀行在內地有分行，則所具生活與儲蓄而來，則不難可以起點起來了。這在一般地方，真爲難於操作，可是惟在青島，卻頗容易操作，每月的利息，也常達二三分以上，則青島的商業，自必發達，則可以實行於當地地方，而該處商貨，自便交通其被，是爲發展的。一切商貨的。

於是一縣部市，應當分有地方與多，或三縣市的三點，不難要調以見一切，但如等便得了對於發展地方，發後顯然的。部市與鄉村一調然，其後政對也，自是互助的。於是可見。

最後，我這顯而易見一點意見，以供部市中互助的發展，也與的領袖，與全國的領袖一樣，也與的部市，在部市長，俱是顯而易見。但部市的領袖，幾乎缺少了一個部市長。一管如天津的商業的領袖，在商會中，知道天津的部市長，但部市長，幾乎是缺少一個部市長。然個人知道東南到什麼地方，便投入濟

海、南京、或上海的勢力範圍，而到什麼地方，便侵入鄂州，或漢口的勢力範圍，曉得那些地方，是他們的都市的勢力範圍，因而出全力去經營這些地方，使這些地方與他的都市，共存其榮，便是我所謂的第二種意識。假如每個都市中的領袖，都有這種都市意識，然後根據此種意識去努力，那麼中國現在雖然經濟蕭條，農村破產，將來總有繁榮的一日。

## 九 再論發展都市以救濟農村

我在去年九月九日的大公報，曾發表一篇短文，論發展都市以救濟農村。這篇文字發表之後，贊同的人固然很多，但反對的人也不少。贊成我這篇文章的人，有許多是持危殆的意見的，與原意且不從。反對的文章，我見到的有三篇。一是李炳寰先生的「評吳景超之發展都市以救濟農村」，二衆志月刊二卷一期，一是劉子華先生的「評吳景超的發展都市以救濟農村」，三衆志月刊二卷一期，四是高錕庭先生的「發展都市必先救濟農村」，三民半月刊一卷十一期。他們的論點有許多是相同的，所以我在這兒，作一個總略的答覆。

在我寫那篇短文的時候，早就料到那篇文章，會引起一部份從事農運的人的誤會，所以我在篇首便先聲明，我所要說的，只是救濟農村的一條途徑。在這條途徑之外，還有別的工作可做而且應當做的，如從政治，教育，自衛等方面着手，去救濟農村都是。想不到雖然這樣小心的聲明，而有一部份人仍舊誤解，以為我要提倡一種新的觀點，來抹煞其餘的觀點，其實我決沒有這種意思。反對我的觀點的人，一定要提出證據來，說明發展都市，於救濟農村無益處，或不但無益，反而有害，纔可推翻我的主張。關於此點，我相信至今還沒有人做到，所以我的主張，還是可以成立的。

發展都市的事業，我以為至少三點是要做的。第一種事業，便是興辦工業。關於這點，李先生在他的文章裏，說「工業是萬分的急需……用新興的民族資本工業，來代替帝國主義的榨取，抵制舶來品的傾銷，削減原料的輸出，挽救鉅額的入超。」看了這段文章，好像李先生是贊成興辦工業的。可是幾行之後，李先生忽然改變了口調，他說：「試問把九十八種工業，全設在都市，那麼誰敢擔保便減少了中國的無業者？恐怕適得其反，都市無立足之地者更多，農村破產益烈呢！新興工業，既可「抵制舶來品的傾銷，」又可「挽救鉅額的入超，」而其結果，乃使「農村破產益烈，」這種

理講，本意固然是學先生的文章中沒有一點，後在中國振興工業之說，以及「帝國主義的進迫」由於「國產未能完全自主」這一點，劉先生於承認「建國工業發展都靠他支持」這句，實屬老式，不至像劉太虛所說，帝國主義發展無法抵禦之說，中國工業不能自立，這話，倒甚大問題。當然在今日，中國振興工業，是有相當困難的，但我們之說，這種困難，是「無法」，「既而如何法」更難，而歷史亦只好束手待斃。假如自非走極端，那麼我們豈可走極端？而張發奎所說「後的困難在什麼地方」這話，固然是如劉先生說，是走極端，而一個大問題，不能在這知如何為「商計」，而在如何敢買貨的，就是這些困難，說不是「帝國主義」這個字樣，也是括的，我們以為，一方面固然怕外國的壓迫，一方面亦由我們自己的不爭氣。假如這事，不與他人，實自以為的反省，都歸咎於我，得能想一切替及為弊，而新權貴等，更必想都故套了，我們固然是什麼缺少資本，這是我們可以努力之點，比空喊打倒帝國主義，要切實得多。即如李友生所說，我們絲綢的衰弱，在二十一年輸出的不及十八年產的四分之一，在李先生雖然說歸咎於「帝國主義壓迫」及「原料之缺乏」這兩點，但究竟自主，一切則全不關乎中國產絲輸出的衰退，最



對於中國，由於中國絲織工業中人，有意將中國人絲之工運銷中國，以發展我國的市場，並使中國人所得的利權，歸於中國人，所以中國絲，不但宜於發展的，而且，還應尋求請中國絲織業的人，改良中國人養蠶技術，日本人便利其好機會，把本國的絲產，改良得適合美國人的需要，於其改良的技術，也應予以鼓勵，以資推廣，除蠶桑業，應設法改良，在蠶桑業，幾種問題，均可問類，一、如何取得統計，二、如何改良蠶種，三、如何改良一編，四、如何改良蠶網。

其次，在養蠶方面，中國絲織業，一、蠶種，二、蠶網，三、蠶桑，四、蠶桑，五、蠶桑，六、蠶桑，七、蠶桑，八、蠶桑，九、蠶桑，十、蠶桑，十一、蠶桑，十二、蠶桑，十三、蠶桑，十四、蠶桑，十五、蠶桑，十六、蠶桑，十七、蠶桑，十八、蠶桑，十九、蠶桑，二十、蠶桑，二十一、蠶桑，二十二、蠶桑，二十三、蠶桑，二十四、蠶桑，二十五、蠶桑，二十六、蠶桑，二十七、蠶桑，二十八、蠶桑，二十九、蠶桑，三十、蠶桑，三十一、蠶桑，三十二、蠶桑，三十三、蠶桑，三十四、蠶桑，三十五、蠶桑，三十六、蠶桑，三十七、蠶桑，三十八、蠶桑，三十九、蠶桑，四十、蠶桑，四十一、蠶桑，四十二、蠶桑，四十三、蠶桑，四十四、蠶桑，四十五、蠶桑，四十六、蠶桑，四十七、蠶桑，四十八、蠶桑，四十九、蠶桑，五十、蠶桑，五十一、蠶桑，五十二、蠶桑，五十三、蠶桑，五十四、蠶桑，五十五、蠶桑，五十六、蠶桑，五十七、蠶桑，五十八、蠶桑，五十九、蠶桑，六十、蠶桑，六十一、蠶桑，六十二、蠶桑，六十三、蠶桑，六十四、蠶桑，六十五、蠶桑，六十六、蠶桑，六十七、蠶桑，六十八、蠶桑，六十九、蠶桑，七十、蠶桑，七十一、蠶桑，七十二、蠶桑，七十三、蠶桑，七十四、蠶桑，七十五、蠶桑，七十六、蠶桑，七十七、蠶桑，七十八、蠶桑，七十九、蠶桑，八十、蠶桑，八十一、蠶桑，八十二、蠶桑，八十三、蠶桑，八十四、蠶桑，八十五、蠶桑，八十六、蠶桑，八十七、蠶桑，八十八、蠶桑，八十九、蠶桑，九十、蠶桑，九十一、蠶桑，九十二、蠶桑，九十三、蠶桑，九十四、蠶桑，九十五、蠶桑，九十六、蠶桑，九十七、蠶桑，九十八、蠶桑，九十九、蠶桑，一百、蠶桑。



單的數字而下的結論。中國的可耕地，雖無統計，但中外各專家的估計，如我們的翁文灝先生，及美國農部的貝克耳先生所發表的，相差不遠。這個數目，如與美國的可耕地比較，要比美國的爲小。但美國人在農業中謀生的，只有一千萬人左右。以一千萬人的努力，便可使一萬萬以上的人衣食有着，還有盈餘可以運銷外國，這是我最爲驚異的。中國在農業中謀生的人，據估計，在全人口百分之七十至八十之間。這點數目字，便可十足的表示中國農業生產方法的落後。我總希望政府與一切從事農運的人，設法改進中國農民的生產技術。假如這是應該做而且是可以做到的，那麼中國農業吸收人口的力量，將逐漸減少，這是生產技術改良後必然的結果。歐美各國的歷史，昭示我們是千真萬確的。在這種時候，興辦工業，便是爲全國的農民，多闢了一條生利之道。但萬先生卻不願意人走這條路，他指出現在每村還有二百元之儲蓄，可以爲農民另闢生路。我們願問：中國的農民，還是停留在鄉村中分這二百元的儲蓄好呢，還是在工業中去尋比這二百元要多的進款好呢？

李劉萬三先生，對於我所說的發展都市的第二種事業——發展交通——都抱同樣的疑懼。

李先生說：「卽遍設鐵路，也不過助長外貨的暢銷，促進農村之破產而已。」劉先生說：「交通發展





積穀。這種積穀的理由，就是由於生產過剩，運輸不靈的緣故。

孫先生對於這個故事所下的結論，是值得我們玩味的。因為運輸不靈，所以有幾多的地方，也便不出產。我們不在發展交通上注意，只怪外國糧食進口，有什麼用處呢？從這兩個例子，我們便可格外明瞭發展交通，對於農民的貢獻了。至於交通發展之後，都市的製造品，流銷於內地，對於農民的手工業，自然更與我有華，但這是在經濟進步的過程中所不能免的結果，農民只可順潮流，在放浪陣下，做幾種發展，假如因既而反對新式交通，新式工業，那便是抱殘守缺，結果，一定是受淘汰的。

關於我所訂的發展都市的第三種事業——擴充金融機關——李先生以為「銀行家對於農村的放款投資，全存了戒心。若果時他放款於農村，他是一不肯」的。馮先生也說「在今日的農村破產情形之下，連望都市的金融機關負起放款於內地的責任，又談何容易。」但除了銀行之發，馮先生忽然提到「中國金城，大陸等銀行，皆假手華洋義賑會，參加農賑放款。」所以馮先生提出的事實，打破了自己的理論，同時也替我們證實了李先生「銀行家并不是一不肯」放款於農村的

的是世間最不幸的女子。自從十餘歲出嫁之後，一生連小產死產在內，可以懷孕十餘次以歷二十餘次。第一個小孩未脫離哺乳的時期，第二個小孩已在孕中了。這樣的生產不息，是使中國婦女體力減退，未老先衰的最大原因。中國的婦女當然不應逃避做母親的責任，其實出嫁的女子很少不願意做母親的，但在兩次懷孕之間，應當給一個休息的機會，然後纔不致損壞她們的健康。節制生育，使懷孕一事可以人為的控製，以保護中國婦女健康的一個主要方法。中國的嬰兒死亡率極高，一種妨礙了生育不能節制痛苦，因為他的弟弟源源不絕而來，所以他應當得著的照顧，都給他的兄弟分去了，結果是中國嬰兒的死亡率。在文明的國家中，可以首屈一指的一個國家，每千個出生的嬰兒，死亡率常在五十以下，中國為嬰兒死亡率常在二百五十以上。假如一個嬰兒，在出生以後的二十四小時中，沒有姊妹來分他的父母的慈愛，死亡率一定可以降低許多。所以爲這般小生命着想，做父母的應當控製生育，即使做父母的本身着想。許多人在經濟的壓迫之下，多一個子女，便多一層苦負，所以在生三四個子女之後，再聽到懷孕的消息，真可使許多人坐立不安。北平西便吳佩孚所會接到無數的呼籲，都是從這類的父母心中發出來的。給他們一點希望

羅生先生在獨立評論所發表的教育罪言，實稱其有六禁。前五禁對於批評，皆由現行教育制度而發。最後一禁，總其建設的，指出他的改革教育的古案。我在這篇文章中所要與羅先生討論的，只是他的五禁。

我將這五個禁句，按其被禁語的一點，從其注重職業教育，六歲以下所宜的幼稚教育，批評於其本質，批評於其教育，批評於其中心，而不留其被禁之先，而先言其禁之理由。其理由有六：(一)職業教育，(二)職業教育之理由，(三)職業教育之理由，(四)職業教育之理由，(五)職業教育之理由，(六)職業教育之理由。

一、職業教育之理由。第一、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。第二、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。第三、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。第四、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。第五、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。第六、職業教育之理由。我國自古以來，社會地位，職業者，皆有其事。其職業，皆有其理由。



與他地經濟比較，則其地產，實極其豐，且其地產，亦極其豐富，誠以該地之土地，均係肥沃，

故其地產，亦極其豐富，且其地產，亦極其豐富。

（一）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（二）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（三）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（四）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（五）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（六）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（七）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（八）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（九）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。

（十）地產之豐富，實由於地產之豐富，且其地產，亦極其豐富。



百分之一定濃度少的，這有顯私國的組織，其爲所如何，請看各國的歷史，其最顯著者，非他國莫如，有一國農民的實分數，不是下等的人，列表如下：

國名	佔地	總人口	農民實分數	第二時期	農民實分數
俄國	1,980萬	1,440萬	70.2%	65.8%	58.5%
中國	3,600萬	4,320萬	83.3%	78.8%	70.5%
英國	260萬	4,770萬	5.4%	5.4%	5.4%
美國	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
法國	400萬	3,600萬	11.1%	11.1%	11.1%
日本	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
德國	400萬	4,770萬	8.4%	8.4%	8.4%
印度	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
巴西	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
暹羅	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
菲律賓	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
爪哇	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
荷屬東印度	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
澳洲	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
紐西蘭	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
加拿大	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
墨西哥	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
秘魯	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
智利	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
古巴	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
海峽殖民地	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
馬來半島	360萬	3,600萬	10.0%	10.0%	10.0%
荷屬東印度	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
英屬東印度	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
法屬西非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
德屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
意屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
比屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
葡屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
美屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%
荷屬東非	3,600萬	12,600萬	28.6%	28.6%	28.6%

名	經	八二〇	六二六	九三〇	二〇九
傳	身	八九〇	七〇七	九二〇	二〇九
冊	色	九一一	三四二	九二〇	二〇九
漢	人	八七一	四三〇	九二〇	二〇九
冊	冊	八八一	四三〇	九二〇	二〇九

以光緒帝即位起，經過高宗天行，至慈禧太后，是清皇朝最後的階段。最後的皇帝，光緒皇帝，在位二十六年，他雖然在位，但實權全歸慈禧太后。據說，光緒皇帝自幼聰明，他幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』<sup>(1)</sup>這首詩，在當時，曾引起慈禧太后的不滿。慈禧太后對光緒皇帝，雖然在表面上，還很愛護，但實際上，她對光緒皇帝，是極力壓制的。光緒皇帝，在位二十六年，他雖然在位，但實權全歸慈禧太后。據說，光緒皇帝自幼聰明，他幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』<sup>(2)</sup>這首詩，在當時，曾引起慈禧太后的不滿。慈禧太后對光緒皇帝，雖然在表面上，還很愛護，但實際上，她對光緒皇帝，是極力壓制的。光緒皇帝，在位二十六年，他雖然在位，但實權全歸慈禧太后。據說，光緒皇帝自幼聰明，他幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』<sup>(3)</sup>這首詩，在當時，曾引起慈禧太后的不滿。慈禧太后對光緒皇帝，雖然在表面上，還很愛護，但實際上，她對光緒皇帝，是極力壓制的。

(1) 光緒皇帝幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』

(2) 光緒皇帝幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』

(3) 光緒皇帝幼年時，曾作過一首詩，詩中說：『我欲為天子，不願為皇帝。』

亦使人一舉兩得，不特能容納許多，且能使人變而為他，是學教者第一

以主自為，而能容納他，其目的在於使被教育者不獨不為他種教育所

感，且能容納其種，這並非說教育者不為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度，而非說教育者不應為他種教育所感，且能容納其種，這

是教育者應有的態度。

為對於他種教育的前途，固不能完全同意，所以對於他的教育方法，也不能完全同意。











那兒反對又強化了。就在這一個時期之內，我便看見許多克羅有的提倡資本政治，有的主張以農立國，還有其來告誡我們「除農民外無所謂國」，這等見解，我們可以給與一個名稱，便是「經濟主義極端論」。我們對於一切經濟主義運動，都不能表示同情，對於這種經濟主義的極端論，尤其反對。我們認爲，國家的經濟力，對於人民福利，比之百端，無論何種，力能表露，都不如機械的生產力。故在這一觀念之下，協助機械生產，將使每個工人可以獲得較高的生活，這實爲第一。其次，爲力以謀求每個工人可以謀得較高的生活，這實爲第二。工人爲的，主要方面，我們認爲中國人現在應當積極的勞力，去機械的生產方法，去代替勞力，這實爲第一。其次，在經濟力之下，自然就是農業，自然就是商業，自然就是農業者而的人員減少，在經濟實業方面的人員，自然對於這些經濟的方面，並採用一種平均的分配制度，使貧富的距離不致在現實的方面，發生極大的結核。一定是大家的生活程度都差不多的，這便是我們所希望，這便是我們所希望。

但是那裏還有許多人，不願爲的，這實爲第一。其次，爲力以謀求每個工人可以謀得較高的生活，這實爲第二。工人爲的，主要方面，我們認爲中國人現在應當積極的勞力，去機械的生產方法，去代替勞力，這實爲第一。其次，在經濟力之下，自然就是農業，自然就是商業，自然就是農業者而的人員減少，在經濟實業方面的人員，自然對於這些經濟的方面，並採用一種平均的分配制度，使貧富的距離不致在現實的方面，發生極大的結核。一定是大家的生活程度都差不多的，這便是我們所希望，這便是我們所希望。

很少是有困難。

提出第一種原因來的，我們可以稱之為誇大派。這一派的人，以為中國的文化，無論那一方面都比外國人高。他們知道中國大多數的人，是從事於農業的，與英、美等國，大多數的人，從事於別種職業的不說，但他們能以中國一切的文化，都是好的，都是應當保存的，所以在這一方面，也不必學別人，就是以其立國為佳，同時他們得常用一些籠統的名詞，來描寫農國的蕭瑟。及外國的繁榮。這自謂其能，以滿足其誇大的慾望。但是事實勝於雄辯，對於這些讚美農國的人，我們可以與他們開個玩笑：

第一：這兒有鐵路，一條使人富，一條使人貧，我們應走那一條？  
第二：這兒有兩條路，一條使人聰明，一條使人愚笨，我們應走那一條？  
第三：這兒有兩條路，一條使人長壽，一條使人短命，我們應走那一條？

我這兒所說的兩條路，一條是以農立國，也稱是以筋肉方法生產的路，一條是以各種機械立國，也就是以機械方法生產的路。從這兩條路上走，可以得什麼樣的結果，我們最好不必空談，拿點

匯費出來給人看呢。

量而管第一項問題，這可以各國人民的平均人數來說，根據一九三〇年統計，各國人民平均人數最高的有五名，是美國八七四九萬，加拿大八五七九萬，德人到僅八四七七萬，英國八三九六萬，波蘭四三三八萬，這五個國家，總數佔世界總數的百分之四十二點五，其餘百分之五十七點五，是屬於其餘各國的，這可見世界各國，對於經濟的恐慌，在程度上，是有相當的差別的，這五個國家，是屬於經濟恐慌的輕微者，其餘各國，是屬於經濟恐慌的嚴重者，在經濟恐慌的嚴重程度上，這五個國家，又是有相當的差別的，美國和加拿大，是屬於輕微者，英國和波蘭，是屬於中等者，而德國，是屬於嚴重者，這可見，在經濟恐慌的嚴重程度上，這五個國家，又是有相當的差別的，這可見，在經濟恐慌的嚴重程度上，這五個國家，又是有相當的差別的。

以上這五個國家，是屬於經濟恐慌的輕微者，其餘各國，是屬於經濟恐慌的嚴重者，在經濟恐慌的嚴重程度上，這五個國家，又是有相當的差別的，這可見，在經濟恐慌的嚴重程度上，這五個國家，又是有相當的差別的。

其文盲的百分數在百分之五以上的國家，如埃及（一九二〇）在南非聯邦（一九〇一）如  
博度（一九〇一）五、敘利亞人都在百分之十以上。據何誌說，以各種職業立國的國家，人民因為  
大多數受教育，所以是聰明的；以農立國的國家，人民因為大多數受教育，所以是愚笨的。

最後四管第三個問題，我們可以平均每年及嬰兒死亡率兩種統計來說明。一九二〇年左  
右的平均壽年有五十歲以上的，有英海屬（六十二）、丹麥（六〇）、澳大利亞（五九）  
、紐西蘭（五五）、六、挪威（五五）、六、瑞典（五五）、六、荷蘭（五  
五）、一、瑞士（五四）、六、這些國家的嬰兒死亡率在百分之二十以上的，假如把挪威和瑞典  
時其健康情形推測，沒有到百分之二十以上的，農業國家的人口數都多不寬裕，所以是屬於窮困的  
種類較多，但印度是農業國，其程度的男子在一九一〇年左右的壽年只有三二、五歲。在全亞  
非最富的國家，則嬰兒死亡率最低的國家，在一九二一年，為新西蘭（每千嬰兒死三三人）、澳大利  
亞（四二）、荷屬（五〇）、美國（六二）、英國（六六）、嬰兒死亡率最高的國家，多無職業統計。  
如只算有嬰兒死亡率的統計及職業統計的國家，我們也可得到一個結論，即是以各種職業立國

的國家。嬰兒死亡率沒有在一百五十以上的。其在一百五十以上的國家，如布加利亞（一五四）、羅馬尼亞（一六二）、印度（一八〇）。人民以農爲業的，都在百分之五十以上。換句話說，便都是以農立國的。

這些統計所表現的事實，決不是偶然的巧合，而是有適合的必然性的。利用筋力的生產方法，國家人民一定陷於農墾（也有還不如農業的，如畜牧及漁獵）。一定沒有大量的剩餘財富，而人民大多數過窮苦的日子。窮人心不向教育，因而無家，無方講究衛生，因而短命。但是必然的結果，中國素來是以農立國的，所以比較的窮，比較的熱，比較的人民多短命，愚及短命，決不是可以誇大的事。所以我們對於這此諸大派，只有請他認清事實，要知道以農立國，是一件可憐的事，沒有什麼可以自誇的。

看出第二種原因來，反對工業化的人，我們可以稱之爲禁慾派。這一派的理論，可以下面所引的幾句話爲代表：

「垂物費文明與日俱進，換言之，即日趨奢侈。生活以此爲鵠，即縱慾之衣食住行，縱慾之背

量，如爲工商，以工商發達，促成消費者之不規律，激增異質之濫費也。合理之衣食住行，要在節慾。其資料之獲得，備置之法度，使用之珍持，皆有應循之程序，應合之分際。生息於何種政治之下，始足語此？以果求因，其難農本。

作者的意思，大約以爲農業的生產，雖然不能滿足我們衣食住行各方面的慾望，但法解決這些問題的辦法，不在增加生產，而在節制慾望。這種懶人的態度，我們根本不能贊同。我們以爲人類對於物質享受的慾望，要量多，要質好，要樣樣新鮮，乃是使人類上進的主要動力。假如在採集經濟時代在採的人，相當禁慾主義，他們決不會產生激盪而奮發的經濟。空蕩無成畜牧的時代，在採的人，如信禁慾主義，也決不會產生農業的經濟。人類在生產方法上能夠改良，能夠改良，存一個學問，其事不超過中世紀的一個諾頓，便是因爲人類自滿足慾望的變成，有不滿這那款，要求改良現狀的勇氣。假如大家都禁慾，大家都隨遇而安，人類的社會，決無進步可言。

而且在這個時候來提倡禁慾，要反對發展工商，未免忽視了人類的權利。中世紀的教會，並不是繼續的。他們終日孜孜，并非在那兒思想着奢侈的生活，想得過分的享受，乃是在那兒設法，滿足生





萬餘點。

當時以煤油燈為主要照明工具，多數學校都採用煤油燈，煤油燈的煙霧散佈在室內，使學生感到不適，甚至引起咳嗽、氣喘等症。此外，煤油燈的溫度較高，容易引發火災。因此，學校開始尋求更安全的照明方式。電燈的發明和普及，為學校提供了更理想的照明選擇。學校紛紛購買電燈，並安裝在教室和辦公室。電燈不僅亮度高，而且煙霧少，溫度低，大大改善了教學環境。同時，學校也開始注意教室的通風和採光，通過開窗、安裝風扇等方式，保持教室空氣清新。此外，學校還加強了衛生保健工作，定期消毒教室，並對學生進行健康教育，提高他們的免疫力。這些措施有效地預防了流行病的發生，確保了學生的健康和安全。

們要知道死亡率是人民生活程度最好的指數，假如一個國家的人民，在生活程度上有突然的下降，死亡率沒有不上升的。但這三個國家，在一九三一年，還繼續維持他們的死亡率，與一九二八年的後後，可見他們對於失業者的生計，也有相當的解決方法。這些方法，據我們所知的，在英國是以社會保險為前提，在法國以公家救濟為重要，有了這些解決的方法，所以在工業社會中的工人，感到失業，決不像農業社會中的農民，感到荒荒，便有生命的危險一般。

還有一點我們應當注意，那時廢食的人注意此，就是失業之與失業，不一定要有因果關係。譬如，如我們能夠把價值變換一下，工業化也不一定就給失業者的衝突問題。就這二者，我們說，這種種的衝突試驗了，在對別人的勇氣，我們還好意思說怕發生失業及勞資衝突問題，而不進行工業化嗎？

提出這五種原因來反對工業化的人，論理可以稱之為具體退避法。這一類的人，大抵在那兒大呼，說是以工業化的理由不通，問他們為什麼走不通，他們便提出一個虛鬼來，這虛鬼是他們解之為空，他們以為爲了空已經給帝國主義包辦，市場已經爲帝國主義壟斷，這樣已受帝國主義之



但他也不因市場上已有美英各國的貨物而退縮。最近我們可以看到蘇俄保俄并不因為他的四周已有了許多工業國，便取用了五年計劃。別人在帝國主義的滲透之下，依然要工業化，有黨者亦若是。我們為什麼要自己毀滅？

蘇之存在在今日的世界，我們只有努力走上工業化的路，纔可以生存。我們只有一條路是活路，雖然這條路上困難是很多的，大家不要再走岐路去徘徊了。

(註) 1. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

2. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

3. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

4. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

5. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

6. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

7. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。

8. 蘇聯的五年計劃，是根據一九二六年十月二十七日蘇聯中央委員會通過的「蘇聯五年計劃綱要」而擬定的。





《華北五省蠶絲產量之估計》發表於《蠶桑月刊》第 1 卷第 1 期，頁 1-10。

Place of Zoology in a System of Natural Science in the System of Modern Public Library

Proceedings, Vol. 9, No. 1 (Jan. 1933), pp. 74-8. 發表在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1933 年 1 月 2 號在《中國自然科學協會》第 9 卷第 1 期，頁 74-8。

1961 (2) 307 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 311 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 312 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 313 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 314

1961 (2) 315 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 316 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 317 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 318 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 319 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 320 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 321 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 322 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 323 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 324 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 325 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)

1961 (2) 326 (Lacey, Domestic & Geographical Community Health, pp. 67-8)



1967年12月15日，日本銀行對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息4.5%提高至5.0%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

日本銀行在1967年12月15日的利率調整中，將存款利率從年息4.5%提高至5.0%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

1968年1月1日

日本銀行在1968年1月1日對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息5.0%提高至5.5%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

日本銀行在1968年1月1日對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息5.0%提高至5.5%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

日本銀行在1968年1月1日對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息5.0%提高至5.5%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

日本銀行在1968年1月1日對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息5.0%提高至5.5%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

日本銀行在1968年1月1日對其存款利率進行了調整，將存款利率從年息5.0%提高至5.5%。這一舉措旨在刺激經濟增長，並應對當時的物價上漲壓力。

貨幣政策

(Sato, 1967) in *The Japanese Monetary Policy*, p. 198.

(Sato, 1967) in *The Japanese Monetary Policy*, pp. 429-430.

《中國經濟發展與改革》第 10 卷第 1 期。

1997, p. 11. *China Reform*, p. 11.

(註 10) 同前。

(註 11) 參見 Shen, 'Hualong's Decision to Open-Up' and 'China's Opening Up', 1997, p. 109. *China Reform*.

1997, p. 109. *China Reform*.

(註 12) 'Local Government Regulation to Control the City', *International Labor Review*, 1997, p. 104. *China Reform*, p. 104.

(註 13) 同前，第 104 頁。

(註 14) 同前，第 104 頁。

(註 15) 同前，第 104 頁。

(註 16) 參見 'China's "Third Industrial Revolution"', *International Labor Review*, 1997, p. 104. *China Reform*, p. 104.

(註 17) 同前，第 104 頁。

(註 18) 參見 Shen, 'China's Opening Up', 1997, p. 109. *China Reform*.

(註 19) 同前，第 109 頁。

(註 20) 同前。

(註 21) 參見 Shen, 'China's Opening Up', 1997, p. 109. *China Reform*.



(註五二) 劃區區內各縣縣長，俾申戶口條例，係於二十一年八月，由三省總督頒行，嗣於二十四年七月，由行營修正施行區域分隸，鄂湘閩黔陝甘等省別的書份，多訂有單行規程辦理。

(註五三) 第二次全國財政會議，制第二編，三〇八頁。

(註五四) 五年來施政方針，一七頁。

(註五五) 同註五三。

(註五六) 政府對於教育行政改革，固有兩項，第一，所擬定的，即是「合縣制」，及「及局改科」。當政府各籌備公證法大綱，係於二十二年一月一日，由行營頒行。大綱第五節說：「各省一府及各縣處之組織，宜即施行改革。除將零餘之經費，悉數撥充各縣教育，由各縣政府擬具各科辦法大綱，自二十二年一月四日，由行營頒行。各省第一條第二項，設一縣政府教育各局所管之經費，應各在奉撥中央教育行政經費中，撥充該縣教育經費。一縣立諸省的區域，願將這兩種設備，可以省下一部設備經費，移作該省籌辦教育經費。其經費并不得專與一省社會教育公署下來的經費有關的，轉運其最有利於建設的經費，每年不過省一二餘萬元，則教育經費，將無不無缺補地，不致於教育設備，亦即可與教育經費，適合討論之餘地。根據制區的情形來說，那裏的教育局長，月薪有十八元的，亦有不過六元，財政局長，普通戶籍為四十元，如改為科長，一律解科長待遇，月薪薪水八十元，反前製如縣經費，所以與教育方面，其關係至為密切，假如不是全部，至少是大部分要另籌的。

(註五七) 教育的費用內，裁制區經費有限，只提到義務的經費。此外還有一種義務的經費的工作，在各處是普遍的，但

其實用無從估計。除部訓練，在地方行政時爲不可少的工作，因這現在這一種訓練，傳的人固然不十分了解，就是經驗豐富的人，在部本委也學不真。爲使新政順利進行起見，只好把現在在部實際政訓工作的幹部集中訓練。縣委兩委員，在部早已訓練了好幾期，縣佐治人員，縣長縣保主任，在各省省會中受過三個月以至六個月的訓練的也不在少數，有些省份，而在部如何訓練縣長，縣輔人的數目未定，將來只好集中在縣的訓練，另次受訓練的人，講習津貼，以及其他補助費，也需若干，現在還無法知道。

(註五八) 經濟學人會編，中國公債交經調查，第十一頁。

(註五九) *Public Finance in the National Income Account*, page 101.

(註六〇) 前註五八，第九表。

(註六一) 公債法制定後，政府及地方公債的用途，甚大變遷，承前代，但對於大多數員，仍應加以訓練，其後始有建設，這是經濟學家所不能贊成者，而爲一種工作之一種。一定有人要提出說，訓練對於建設者，其效果甚大，是以公債對於人多以的用途，其用途上的多寡，亦應因用途之多寡而異，其目的在於建設，則應加以訓練，如其在於其他用途，則不應加以訓練，至於他種的用途，如補助市場，也不妨加以訓練，但訓練其目的則異，如訓練其目的在於建設，則應加以訓練，如其在於其他用途，則不應加以訓練。至於他種的用途，如補助市場，也不妨加以訓練，但訓練其目的則異，如訓練其目的在於建設，則應加以訓練，如其在於其他用途，則不應加以訓練。至於他種的用途，如補助市場，也不妨加以訓練，但訓練其目的則異，如訓練其目的在於建設，則應加以訓練，如其在於其他用途，則不應加以訓練。





(註七)見註(六)在那篇交通史。有稱在自各國人口在大都市(一萬十萬以上)的城市)中實佔百分之六。各國家市市的總數地帶)有二十國家。總數共得七十萬市。市比溫度最強的國家則(名稱如下)

國名	人口(萬)	市數	市佔地(%)	市佔%
英	46,000,000	2,200	4.35	2.175
法	39,000,000	2,100	5.38	2.642
美	122,000,000	1,100	0.90	0.727
蘇	170,000,000	1,000	0.59	0.471
德	61,000,000	1,000	1.64	0.658
日	72,000,000	1,000	1.39	0.556
意	45,000,000	1,000	2.22	0.888
加拿大	22,000,000	1,000	4.55	1.818



此處所用的統計都是 一九二〇年左右的。寶佛在一九三三年正月發表的地理雜誌中又發表了一文題為 *Great Cities of 1930 in the United States with a Comparison of New York & London*。在這篇文章中說倫敦在一九三〇年大城市的數目已增至八十七個，但沒有算出倫敦市的人口，僅算八百萬分之六十八十七個數目也似乎是不夠的，因為根據美國一九三三年的統計倫敦（London）的人口是三百萬九千九百八十八人，倫敦市的人口在十萬以上的共有九十三個人口佔全數百分之九。六文中所用的英國統計部根據此書改正。

(註七八) *Statistical Year Book of the United States, 1933, Part 1, p. 107.*

(註七九) *Statistical Year Book of the United States, 1933, Part 1, p. 107.*

(註八〇) *Chow, H. N., Selected Readings in Rural Economics, p. 22.*

(註八一) 關於外國人口、農產及農產品在過去二十年之加減情形可閱下表。

年	分	人口(單位千人)	農產數目(單位千人)	農產價值(單位千元)
一九一〇	九一, 九七三.	一一, 六五九.	八, 四九八.	三, 一一一.
一九二〇	一〇五, 七二〇.	一〇, 九五三.	一〇, 四二五.	六, 二二六.
一九三〇	一二三, 六三〇.	一〇, 七五二.	四	

（註八）此種肉類在三年間亦極普通。L. Tattersall 曾將他 A. Robinson 的種名 *T. rufipes* 改為 *T. dorsalis*，但曾氏於 1905 年曾將此種肉類改稱 *A. nana* (1913 年曾將 *Opesia* 改為 *Leptodes*)，此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。

（註九）此種肉類在三年間亦極普通。L. Tattersall 曾將他 A. Robinson 的種名 *T. rufipes* 改為 *T. dorsalis*，但曾氏於 1905 年曾將此種肉類改稱 *A. nana* (1913 年曾將 *Opesia* 改為 *Leptodes*)，此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。

（註七八）此種肉類在三年間亦極普通。L. Tattersall 曾將他 A. Robinson 的種名 *T. rufipes* 改為 *T. dorsalis*，但曾氏於 1905 年曾將此種肉類改稱 *A. nana* (1913 年曾將 *Opesia* 改為 *Leptodes*)，此種肉類之體形與 *A. nana* 相似，故曾氏於 1913 年將其種名改為 *A. rufipes* (1914)。

Record and a History, Series B., Russia's Productive Systems, Far East, M., Russia's  
3-Year Plan.

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

The Division of Russian Oil into War.

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

【輸入】『新報』(1931年)第1000號(1931年10月10日)第4頁。

（註五九）各一對於民主的決行，可謂難矣（中國對於民主之見解）載於世界國際法學的中國人口問題，一五九—一六二頁。

（註六〇）Democracy in the World: World Statistics, Backgrounds to International Law, 621-62.

（註六一）Democracy in the World, Chap. 4-7.

（註六二）Democracy in the World, p. 621.

（註六三）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六四）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六五）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六六）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六七）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六八）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註六九）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

（註七〇）Democracy in the World and Democracy: International Law and International Relations, 621-622.

## 第三章 人口政策

### 十二 多福多壽多男子

中國是一個善頌善禱的民族。從古至今，關於頌禱的成語，真是不可勝數，但流傳最久，最能說出中國民衆潛在的慾望的，莫過於「多福多壽多男子」一語。這一句話，可以代表許多人的人生觀，許多人努力的目標。

我們願意對於這句成語，下一個新的評定。

「福」的意義，最爲廣泛，我們很難把他的內容條舉出來。雖然如此，無論什麼人，都願意過一種幸福的生活，這是大家都承認的。但是幸福的生活，有幸福生活的條件，今日的中國，是否具備這些條件呢？大家如果反省一下，對於這個問題的答案，一定是否定的。幸福的生活，第一需要一個安

寧的社會，而中國的社會，現在是一方面有內亂，一方面有外侮。內亂的結果，是人民流離失所，朝不保夕，外侮的結果，是人爲刀俎，我爲魚肉。在這種狀況之下，來求幸福的生活，豈非緣木求魚，所以我們如不想一多難一趨已，而欲一多難一趨竟，就身於統一中國及鞏固國防兩項工作，這些件事都係國之發，我們雖還有安寧的社會，總有幸福生活的基礎。

除了這兩項工作之外，我們還應該注意精神方面的建設。以爲中國能夠發達，轉而富強，總免不了這三項工作的建設。第一，是教育，而教育的目的，在於提高國民的素質，使國民具有健全的人格。第二，是科學，科學的發展，是現代社會進步的動力。第三，是文化，文化的繁榮，是民族精神的支柱。這三項工作，是相輔相成，缺一不可的。只有教育、科學、文化三者並重，中國才能走向繁榮昌盛。此外，我們還應該注意社會的建設。社會的建設，是國民生活的基本保障。只有社會安定，國民才能安居樂業。所以，我們應該加強社會的建設，提高國民的生活水平。總之，中國的發展，是一個系統工程，需要我們從多方面入手，共同努力。只有教育、科學、文化、社會四者並重，中國才能走向繁榮昌盛，實現民族的偉大復興。

一、統一的教育，是爲國民提供一個共同的知識基礎，使國民具有健全的人格。二、統一的科學，是爲國民提供一個共同的技術基礎，使國民具有現代化的生活技能。三、統一的社會，是爲國民提供一個共同的生活環境，使國民具有幸福的生活。

「多壽」的目標，中國人也沒有達到。我們只要作一個簡單的比較，便可明瞭。先拿嬰兒死亡率來說，歐美各國的嬰兒死亡率，有好些是在五十以下的，那便是說，這些國家中一年內所出生的嬰兒，每千人中，死亡的數目，在五十以下，中國的嬰兒死亡率，據陳通夫先生根據十七種研究的推算，是二百七十五。假如這個估計是可靠的，那麼中國每年出生的嬰兒，有四分之一以上，不滿周歲便夭亡的，比歐美許多的國家，要多死五倍以上。再拿普通死亡率來說，歐美有許多國家，有好些是在十五以下的。那便是說，那些國家中的人，老少都算在一起，每千人中，死亡的數目，在十五人以下。中國的普通死亡率，根據許多的研究，平均大約在三十以上。所以我們的普通死亡率，較之歐美好些國家，要高二倍以至三倍。造成這樣高的嬰兒死亡率及普通死亡率，最大的原因，便是我們上面所說的，中國缺少物質的文化。歐美各國在一百餘年以前，物質文化還未發達的時候，死亡的情形，也與中國今日相仿。在物質文化還沒有發達的時候，我們便沒有剩餘的財富，來講究科學、衛生及醫藥。這些事情都不講究，要想大眾的壽年，能夠平均的提高，那是妄想。我們覺得中國人「多壽」的目標，也是對的，但要達到這個目標，還要經過長期的努力。

「多男子」的派說，祇有兩種。一個解釋，是把女子除開，只是希望多生男孩，雖使男女孩的出生，並不受鴉片毒煙的支配，但既生之後，男女孩的死亡率，卻受我們重男輕女那種舊度的影響。中國各地的人口調查，證明男子超過女子的數目，是可能的。歐洲有好些國家，女子多於男子，新大陸的國家，雖然男子比女子多，但多得有限。在清查中所表示出來的男女性比例，約為一百〇二（男）比一百（女）。但中國的男女性比例，竟高至一二五（男）比一百（女）。中國和古之多，單身漢之多，以及各種誘拐緣由之多，一部份要由這種男女數目不平衡的現象負責。所以我們這種傳統的多生男孩的觀念，應該打倒。

「多男子」還有一個意義，便是不分性別，希望多生孩子的意思。這種希望，在人類稀少的古代，是有意義的，但在現在的中國，便成為阻礙國家進步，降低人民生活程度的主要因素了。中國的人口，號稱四萬萬以上，世界上沒有一個國家的人口，有這樣多的一。一個國家要這樣多的人口，有何用處？打仗麼？現在國際的戰爭，其勝負不以人的多寡而定。世界上的第一等強國，除美與俄，沒有一國的人口，超過一萬萬的。即美與俄而論，也還在一萬五千萬以下。人口的數目，阻礙於中國之後的，只



有一個已經超過三萬三千萬的印度，而印度乃是世界上有名的弱國，最不能打仗的。生產麼？現在的生產力，大部份已不靠人的力量，而是靠煤、油、及水等等天然的力量。人力在世界各國所有的生產力中，不過佔八分之一，所以生產最多的國家，每每不是人口繁庶的國家。中國有四萬萬以上的人口，一不能衛國，二不能生產，只是許多的消費的單位，加增中國的消費力量而已。中國的財富本是有限的，現在卻要供給這許多人的衣食，安能不走上窮困衰弱的路上去。所以爲國家及爲個人着想，那些沒有力量替子女造福，替子女添壽的人，應當取消「多男子」的信仰，而代以節制生育的實行。

總之，多福多壽的目標，是可取的，但中國卻沒有做到，多男子的目標，在現在已無足取，但中國人卻是做到了。應做到的沒有做到，不應做到的卻做到了，乃是中國人民生活困苦的重要原因。如想打破這層難關，我們須要重行評定我們的目標，然後去努力。

### 十三 土地分配與人口安排

最近由美國農試驗所，對於不同的大地分至程度，發見了一個估計。這種估計，其根據二十二年，八百九十一種的農作物，其所得的估計結果，綜合的說明。各年農家，越進步，則在十畝以下者，佔百分之三三。八十畝至二十畝的，佔百分之二五。二十畝至五十畝的，佔百分之二四。五十畝至一百畝的，佔百分之二一。五十畝以上的，佔百分之九。在十餘年中，農作物對於農家所得的貢獻，頗有增加。結果證明，美國農家，其所得的估計，較前可以少得許多。關於農場的估計，其結果如下：

一、在十畝以下者，佔百分之三三。二、在十畝至二十畝的，佔百分之二五。三、在二十畝至五十畝的，佔百分之二四。四、在五十畝至一百畝的，佔百分之二一。五、在一百至二百畝的，佔百分之二一。六、在二百至三百畝的，佔百分之二一。七、在三百至五百畝的，佔百分之二一。八、在五百至一千畝的，佔百分之二一。九、在一千至二千畝的，佔百分之二一。十、在二千至三千畝的，佔百分之二一。十一、在三千至五千畝的，佔百分之二一。十二、在五千至一萬畝的，佔百分之二一。十三、在一萬至二萬畝的，佔百分之二一。十四、在二萬至三萬畝的，佔百分之二一。十五、在三萬至四萬畝的，佔百分之二一。十六、在四萬至五萬畝的，佔百分之二一。十七、在五萬至十萬畝的，佔百分之二一。十八、在十萬至二十萬畝的，佔百分之二一。十九、在二十萬至五十萬畝的，佔百分之二一。二十、在五十萬至一百萬畝的，佔百分之二一。二十一、在一百萬至一千萬畝的，佔百分之二一。二十二、在一千萬至一億畝的，佔百分之二一。二十三、在一億至十億畝的，佔百分之二一。二十四、在十億至一百億畝的，佔百分之二一。二十五、在一百億至一千億畝的，佔百分之二一。二十六、在一千億至一兆畝的，佔百分之二一。二十七、在一兆至十兆畝的，佔百分之二一。二十八、在十兆至一百兆畝的，佔百分之二一。二十九、在一百兆至一千兆畝的，佔百分之二一。三十、在一千兆至一萬兆畝的，佔百分之二一。三十一、在一萬兆至十萬兆畝的，佔百分之二一。三十二、在十萬兆至一億萬兆畝的，佔百分之二一。三十三、在一億萬兆至十億萬兆畝的，佔百分之二一。三十四、在十億萬兆至一百億萬兆畝的，佔百分之二一。三十五、在一百億萬兆至一千億萬兆畝的，佔百分之二一。三十六、在一千億萬兆至一萬億萬兆畝的，佔百分之二一。三十七、在一萬億萬兆至十萬億萬兆畝的，佔百分之二一。三十八、在十萬億萬兆至一百萬億萬兆畝的，佔百分之二一。三十九、在一百萬億萬兆至一千萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十、在一千萬億萬兆至一億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十一、在一億萬億萬兆至十億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十二、在十億萬億萬兆至一百億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十三、在一百億萬億萬兆至一千億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十四、在一千億萬億萬兆至一萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十五、在一萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十六、在十萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十七、在一百萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十八、在一千萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。四十九、在一億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十、在十億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十一、在一百億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十二、在一千億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十三、在一萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十四、在十萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十五、在一百萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十六、在一千萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十七、在一億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十八、在十億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。五十九、在一百億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十、在一千億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十一、在一萬億萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十二、在十萬億萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十三、在一百萬億萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十四、在一千萬億萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十五、在一億萬億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十六、在十億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十七、在一百億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十八、在一千億萬億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。六十九、在一萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十、在十萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十一、在一百萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十二、在一千萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十三、在一億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十四、在十億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十五、在一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十六、在一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十七、在一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十八、在十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。七十九、在一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十、在一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十一、在一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十二、在十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十三、在一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十四、在一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十五、在一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十六、在十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十七、在一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十八、在一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。八十九、在一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十、在十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十一、在一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十二、在一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十三、在一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十四、在十萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十五、在一百萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十六、在一千萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十七、在一億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十八、在十億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。九十九、在一百億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。一百、在一千億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆至一萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬億萬兆畝的，佔百分之二一。

五百英畝以上的，佔百分之三·三。由這些統計，我們可以看出，像中國這種小農場，在英美等國是很少的。

再拿農場的平均面積來說，美國的平均農場面積為一四八英畝，英國為七十英畝，而中國的平均農場面積，只有二十一畝，不過三英畝左右而已。

我們如想知道中國的農民，何以老在貧窮線以下過日子，這些統計，是最好的答案，中美農場的不同，對於生活程度的關係，美國農部的白克耳先生（O. H. Barker）曾有下面一段很簡單的描寫：

在中國的北部，一個農場，平均不過四英畝，這是一家人用他們那種農具所能耕種的最大限度了。假如一英畝只能產生七個蒲式耳（一個蒲式耳的小麥，約六十磅）的小麥，如美國的坎塞斯州一樣，那麼這個農場，只能生產二十八個蒲式耳的小麥，這只夠兩個人吃一年，但中國的家庭，總不只兩個人。在美國的坎塞斯州，一個農民，最多在收割的時候要他的小兒子幫忙，便可種一千英畝的地。也算他七個蒲式耳一畝，這個農民便可收七千個蒲式耳的小麥。這個數量，

夠五百人吃一年。

實際美國農民的家庭，最多也不過五百口。這七千個蒲式耳的小麥，自己只能用一很小的部份，其餘的部份是送到市場上去換成現錢，然後以這些現錢，買汽車、買鋼琴，送他的兒女入大學讀書，造成他們那種舒適的生活。

我們如真想提高中國農民的生活程度，如想提高他們的生活程度，便非解決不可。

五六年前，我曾查過法國三卷的三卷，發表了一篇「中國農民的生活程度與農場」一討論問題的開題。當時我曾提出兩個辦法來。第一便是開墾荒地，第二便是發展農業以外的工業，或牧場上的過剩人口。照我當時的估計，如把中國的荒地都開墾了，又把中國的工業，發展到一個程度，使國內人口有百分之三靠農業以外的工業謀生，那麼留在細田務農的人，每戶的平均農場，可以有三十五畝。這樣大的農場，雖說還趕不上美國，但比現在的狀況，已有天淵之別了。

年來我常常的想到這個問題，覺得以上的辦法，特別是第二點，很難在最近的時間內達到。原

因是我們國內有一個大阻礙。這個阻礙，並非時人所說的「帝國主義」及「封建殘餘」，而是我們自己的人口數量。我國的人口，號稱四萬五千萬。假如中國的情形，與日本一樣，參加生產事業的人，佔全人口百分之四五·六，那麼中國便有二萬萬以上的人口，是從事於生產事業的。在這個數目當中，現在大約有四分之三，便是一萬五千萬人從事於農業。假如我們只要四分之一的人從事於農業，那麼我們便要在別的實業中，替一萬五千萬人謀一條生路，這真不是一件容易的事。因為我們假定中國的工業、商業、運輸業與交通業，都發達得與美國一樣，這數種實業合計，也只能吸收二千四百萬人。其餘的一萬二千六百萬人，將如何安排呢？根據中國的富源立論，中國的工商等業，如想發達到一個程度，超過美國目前的情形，大約是不可能的。如工廠不加增，商店不加增，交通事業不加增，而額外要多吸收一萬二千六百萬人到這些實業裏去，結果一定是我們的工作效率減低，平均的收入下降，表面上我們雖然與美國有同等的生產工具，而他們過舒適的生活，我們卻過貧窮線以下的生活。

上面的估計，已放了五千萬生產者在鄉間，其實用最新的生產方法，來耕中國七萬萬英畝的

再耕種，共用了三千萬人，美國農民只有一千萬人，而耕種的土地，卻有三萬五千萬英畝，所以我們如在農業技術上，趕上美國，那陝西、湖南有餘之地，只用得了二千萬人，如吾方面的生產力是進步，農業用二千萬人，別的實業，就只用三千萬人，結果便有一萬五千萬人，無處安身。

實際情況當然不是這個樣子，我們因為用了不長進的生產方法，所以大家都可以找個一絲工作，過一種與禽獸相若無雜的生涯，我們是繼續以前那種生活，還是應改變我們的生涯呢？如我們採取第二種態度，我們須克服我們勞動的最大敵人，就是我們自己，於龐大人口數量，在這種艱難之下，望能作奮鬥，並決斷今日是否有意識的一條道路。

### 十四 中國的人口問題

中國人民的存在程度，須設法，這是無識社會大眾承認的一個目標，如想達到這個目標，有好幾事是其做不可的，其中有一件便是節制人口，關於節制人口的需要，我在上冊分陳與人口安插，備置一五五篇，一文中已略有申述，國內人士對於此種論說，同情的固然不少，但是反對的

也很多。最不幸的就是反對中國現在採取節制人口政策的人，在社會上還握有很大的勢力與威權，他們的態度，是使中國現在不能用合理的方法來解決中國人口問題的一個最大阻礙。爲掃除這種阻礙起見，我們願意先把反對中國採取節制人口政策的人所持的理由加以批評，然後再作一積極的具體的建議。

一切反對中國採取節制人口政策的人可以分作四派，第一派的人，從戰爭的立場，反對中國現在節制人口。他們的思想還停留在中古時代，以爲現在的戰爭還是「殺一個你死我活」的戰爭，人多者勝。中國人如想在國際戰爭中獲得最後的勝利，應當獎勵人口，不應節制人口。這一派人的理論不值一駁，凡是懂得近代戰爭的性質的人，都知道近代戰爭的勝敗並不繫於人口的多少。世界上人口最多的國家就是中國，但中國在過去的國際戰爭中總是失敗的，將來假如有戰勝別個強國的一天，決不是靠我們的人多。馮芝生先生曾說過一個很好的譬喻，他說近代的戰爭不是三國演義式，而是封神榜式；不是你一刀，我一槍，而是你用一個法寶，我也得用一個法寶來抵住。誰的法寶利害，誰就勝利。法寶不是別的就是飛機、大砲之類。中國沒有法寶，只用人力，是過去戰爭失

敗的。所以我們觀察中國，再看別的國家，其強弱與否，是否以人口的多寡而定，雖然中國不算，世界上人口最多的國家便是印度，他有二萬六千多萬人口，還排不了三級的命運。反是，世界上像美國、如英、如俄、人口雖在一萬萬以上，但未必能排二萬萬。如德、如日本、人口雖在五千萬以上，但亦經過一萬萬。至於英、法、意、德、日、人口在五千萬以下，而比何足中國如想強盛，并不必加增人口。

第三級的人，從生產的立場，按中國經濟個人口情形，以為人口已極少了，生產力便會降低。這如人口加增，在產力便會提高。人口與生產的關係，在工業革命以前，是很密切的，所以古人每以人口的多少來衡量一個國家的富力。現在工業革命以後，情形便大不同了。以前幾百人幾千人所做的工，現在只要一架機器便可做，所以我們如能加增一國的生產，與其加增幾架機器，不如加增幾種機器。因為鐵機器的效率遠非與機器可比。我們只須舉一個例來說明此點。中國現在的耕地，按各種估計最多不會超過二萬萬畝，比美國現在的耕地大約還要少五千萬畝。美國現在耕這三萬五千萬畝的地，只用一千萬人。中國的農民到底有多少，現在我們固然回答不出，但是假定農家的人口有三萬萬人，而在這三萬萬人中，除老弱不計外，直接從事於農業生產的，又假定為三分



之一，我有一萬萬人，一萬萬人所耕的地，不如一千萬人所耕之地多，一萬萬人所生產的農作物，不如一千萬人所生產的農作物之多，就是因爲這一萬萬人不過是一萬萬個肉機器，而那一千萬人，除本身爲一千萬肉機器外，還有許多鐵機器幫忙的緣故。由此可見，中國如想增加生產，也不必增加人口。

第三派的人，從生理和經濟方面着眼，以爲中國現在不必增加人口，他們舉出許多理由，說中國現在還有許多可耕地沒有變成已耕地，爲充分利用這些荒地起見，中國應當增加人口，不應限制人口。關於這一派人的主張，我們願意提出兩點意見來與他們商榷。第一，中國的都市與鄉村中充滿了無業的遊民，中國的荒地應儘先用以安置這些遊民，不應在遊民充滿了中國的全日還提倡人口的膨脹。第二，中國農民的數目已經是很多了，他們所以沒有把荒地充分利用的緣故，一因政治不安定，鄉村生活無保障；二因地權屬於他人，農業經營無利益；三因技術不良，專靠自己的筋肉耕種不了多大的一塊地。假如社會秩序安定，地權問題解決，同時技術方面又有改良，那麼中國現在的荒地讓已從事於農業的人來開墾，可以應付裕如。特別是耕種的技術及收穫的技

術如此有改良，將來農民自然無地可以發展，不會讓地荒而不耕的。所以從土地利用方面看起來，反對節制人口，其理由亦不能成立。

節制人口的人，從工業化方面着眼，以為中國現在不必節制人口，他以為中國的人口雖然很多，但人口密度一經第一次中國戰後，比德等國之下，中國現在是一個可以獨立發展的國家，所以認為人口的問題，在中國現已走上工業化的路，將來工業發展之後，還可以吸收許多人口，這可謂中國的人口密度提高與比等工業化的國家一樣，雖然有此危險在內，現在大可不必節制人口，關於這一點，我們難以提出一個具體問題來討論，就是我們以後的工業化是朝機械化或電氣式呢，還是採取手工式呢？抑或式呢？工業化，其要點是有賴本國的資源來發展本國工業，用本國的食物來養活工業中謀生的人，而這些工業品的主要在場是在本國。這種工業化的國家，人口密度是不高的。美國兩國的人口密度，都遠在本國之下，但日式的工業化便與此大不相同，他們本國的資源不能維持本國的工業，本國的食物也不能發達在工業中謀生的人，所以製出來的工業品一定要在國外找市場，以本國的工業品去換原料及食物，來維持本國的工業及工人，乃是英日式工業化的

國家的特色。他們的人口密度是很高的。這些國家的人口密度所以能維持到那樣高，就是因為在本國的土地以外還有殖民地，還有海外市場，作本國人民生活的基礎。中國以後的工業化，據我們看來，只有採用蘇俄式，而不能道聽英日式。換句話說，我們發展工業的資源只能靠本國供給，談不上擴張殖民地。我們說工人不要靠本國的糧食來維持生命，以免生命繫繫到河人的河上去了。工業的市場也只好靠本國為主，談不到在海外領銷。既然工業化的方式是只能根據本國，那麼人口密度必然的也要以蘇俄為標準。所以蘇工業化的立場是反對增加人口。我們說也不能說反對增加人口的問題，蘇俄已經一一說清楚了。現在我們願意簡單的說一下我們為什麼主張中國現在應當採取增加人口的政策。

第一、中國人口佔總人口數的百分之七十。這代性的土地條件，糧食和棉紗的生產方法，是近代經濟的生產方法。根據蘇俄的生產方法，我們一說機械化，從這第一點困難的問題，我是採用機械之後，耕種出來的人口如何安排，並不考慮中國農業機械化，這第一點困難的問題。我是一萬萬人中只需用一千萬人，其餘的九千萬人將在何處安身？命許多的好計劃都給這個失業問題嚇

住了，而是不出來，行不出去。所以中國人口的大量束縛了中國的生產力，使其不能自由的發展。我們願意中國近代化，所以我們主張節制人口。

第二、中國人口的龐大，是中國大多數人民貧窮的主要原因。我們的資源有限，而吃飯者源源不絕而來，以致一個更產生貧困。從供給過剩人口的日常需要之外，他餘者大都變為生產資本的。其數目自然是不得而知。中國人民一年的生產，除供給營養的必需之外，每年可以積蓄一百五十萬萬元。以投資於生產，因之生產率與生產量，人民的工資也自然增加。中國人民每年的營養材料不全，營養質量，其大多數的人，到了年底以後，沒有積蓄，所以算起來，自然營養質量減少。如何使中國人民的生產每年有較大利益，以為生產資本，誠為有識者所願。日夜操勞，而所得，遠到此點方法雖多，然減少人口數量，使消費者的數目減少，應為最要的一途。從前的人口如與神廟相等，每年死者不下一百五十萬萬元。中國要創造資本，一方面因應勞力生產，一方面因節制實行節約，而節制人口是節約最有成效而無痛苦的最好方法。

第三、為救濟一般產婦，嬰兒，及在經濟壓迫下的家長等起見，我們主張節制人口。中國做母親

的是世間最不幸的女子。自從千餘歲出嫁之後，一生連小產死產在內，可以懷孕十餘次以至二十餘次。第一個小孩尚未脫離哺乳的時期，第二個小孩已在孕中了。這樣的生產不息，是使中國婦女體力衰退，本老先衰的最大原因。中國的婦女當然不應該逃避做母親的責任，其實出嫁的女子很少不願意做母親的，但在兩次懷孕之間，應當給一雙做母親的有一點休息的機會，然後纔不致損壞他們的健康。節制生育，使懷孕一事可以人為的控制，這便是中國婦女健康的一個主要方法。中國的嬰兒與他們的母親一樣，吃素；生育不能節制的苦，因為他弟弟或妹妹不繼而來，所以他們常常得到的是餓，都給他的弟妹分去了，結果是中國嬰兒的死亡率。在文明的國家中，可以首屈一指，別個國家，每千個活着的嬰兒，死亡率在百十以下，中國貧窮兒死亡率常在二百五十以上，假如一個嬰兒，在出生以後，成三四年中，沒有弟妹來分他的慈愛，死亡率一定可以降低許多。所以爲這些小生命着想，做父母的應當控制生育，即從做父母的本身着想，許多人在經濟的壓迫之下，多一個孩子，便多一層擔負，所以在生三四個子女之後，再聽到懷孕的消息，真可使許多人坐立不安。北平的婦孺保健所曾接到無數的呼籲，都是從這類的父母心中發出來的。給他們一點幫助



助的人自是少。實說這種救濟的方法，豈可說是「總的衛生機關」以供給衛生知識，爲其注意事業之一。凡身體衰弱者，有滋養病者，生育太密的人，經濟負擔太重的人，則各備其機關，各得助，各得建議，當當育兒知識，各衛生機關應適當的分供給。我們所以強身，其放產衛生及辦理各事業的技術人員，其目的在於此。所以說，實說這種救濟方法。

（三）關於救濟法，我們須注意的，少於的建議，就是由教育在各事業中，充實其義務，以供給救濟法。所以說，實說這種救濟法及救濟法，如現在救濟供給救濟教育。

（四）關於救濟法，我們須注意的，少於的建議，就是由教育在各事業中，充實其義務，以供給救濟法。所以說，實說這種救濟法及救濟法，如現在救濟供給救濟教育。

## 論新社會的分派問題

### 一、新稅制與新社會

近來我們常常聽說，財政部要舉辦新稅，更在這些新稅之中，最引人注意的，便是所得稅與遺產稅。所得稅在最近的將來，就要實行了，遺產稅還在討論與討論的過程中。我們覺得這兩種稅制，不但爲財之源，新源，而且還可藉此組織一個新的社會。關於前者，議論的人頗多，關於後者，我願意舉這個機會，大略的說一下。

自從十八世紀以來，人類起了一種新的要求，就是「平等」。平等一詞，所包括的意義頗多，如法律上的平等，政治上的平等，教育機會的平等，男女待遇的平等，種族地位的平等都是。但是呼聲最高，激動人的感情最深刻的要求，還是經濟上的平等。各種社會主義的運動，目的無非去實現這



辯論。經過多少年的鼓吹，可以說是現在全世界上沒有一個頭等甚至二等的思想家，敢出來替舊的制度辯護的。雖然舊的制度，現在還沒有到絕崩潰的時期。但大家雖然都贊成社會主義，而實現社會主義的方法，各人的意見，卻不一致。有主張用急進、暴動、殺人流血等手段，去推翻舊的社會，創造新的社會的，有主張用漸進、和平的方法，去實現同樣的理想。這兩種方法，現在都有人主張。應該說，我們是贊同後者的。

我們所理解的經濟平等的社會，並非絕對要遺產稅，便是最好的工具。先說所得稅。現在世界上各階級的收入，是極端不平等的。一年收入在數百萬數千萬以上的，固有限，而一年收入不滿百元的，尤佔多數。這種收入的不調，造成生活程度上的極大的差異。富者得餘款，而貧者連生存的費，都不能滿足。所得稅便是「縮工且」，在國家的力量，把社會上的盈餘，從富人的手中，重行分配到公家的手裏去。國家以這種收入，籌辦各種社會事業，如教育、衛生、醫藥、社會保險、貧窮救濟、兒童福利等等均是。這種社會事業，目的不在賺錢，而在服務。社會上的人士，無分貧富，都可以不必自己花錢，便可享受以上事業所給與的福利。社會事業愈廣，大眾的生活程度愈提高，以前要自己花

辭職能享得稅的東西，現在比公家供給，不甚錢也可享得到了。這不是一種理想，在許多國家裏，上面所說的社會事業，已為逐漸實現的事實。如英國，在一八五〇年至五一年，政府添社會事業上的捐稅，只有五百萬鎊；在一九二七年至二八年，同樣的稅收，便達到一萬八千六百餘萬鎊。在這一時期，政府在每一個公民身上的社會事業花費，只達五先令四辨士；在後一時期，便達到二鎊十五先令十一辨士。以一八九零年的物價，為計算的標準，在這一時期，政府舉辦的社會事業，以宗教與貧窮救濟兩種。在後一時期，便加到二鎊以上。從這時趨勢看來，英國雖然雖然從資本主義的國家，實際已經和平的走上社會主義之路，正如一百餘年以前，法國要求政治平等而走上革命，英國和平的走上民主政治之路。英國現在人民的生活程度，並不低於任何國家。他竟感到的生活程度要高許多，為是自有其親的事實。假如上述的趨勢能繼續下去，我們敢說將來英國的生活程度，也不會低於任何國家。英國社會事業所以能夠發達的原因，所得稅當然要負一部份責任，他們的榜樣，是我們所當取法的。

其次再說遺產稅。遺產是造成貧富不均的最大原素，這是研究外國富豪的歷史的人所得到

的共同結論。一個大的家私，每是幾代合作的結果。譬如美國有名的阿思脫富戶在第一代創業的時候，家私只值二十萬，到第二代便有五十萬，第三代加至九十五萬，到四代便突加到二萬七千五百萬了。假如美國不把遺產稅的稅率增高，阿思脫的家私，將來還不知道要加到什麼樣的地步。以前的富翁，如生了一兩個敗家子弟，會把祖業毀敗，但現在保管家產的方法進步了，保管家產的機關如信託公司等，也逐漸增加了，所以一個大的家私，如已集了起來，是很難再散出去的。因此國家更應出來干涉，不要使幾百萬人或幾十萬人的生產工具，老在一兩個人的掌握之中。一個國家，如肯實行累進的遺產稅，那麼無論什麼生產工具，都會逐漸的社會化。一個私人所創辦的工廠，在累進的遺產稅之下，到了第二代時，便有一小部份股票移到國家的手中。到第三代，國家所保持的股票百分數還要高點，再隔一二代，也許整個的工廠，便歸國家所有了。這樣的做下去，不流進，不革命，而生產的工具，便自然的都由私人的手中，移到國家的手中來了。國家有了這些生產工具之後，生產的事業，其進行之方法，一定要與現在不同。有幾點可以提出來說的，就是在那個時候，生產一定是有計劃的，而不是盲目的；是為滿足人民需要而生產，而非為私人利潤而生產。換句話說，是

蘇聯主義人的生產，而非資本主義式的生產。

財政部擬辦的遺產稅，其稅率如何，現在無從知悉；所得稅的稅率，據說最高不會超過千分之二十。這種稅率，是不能達到我上面所描寫的社會的。但我們不必以此而悲觀。爲何呢？起於一覽，只說及然的工作已經開始，那麼工作的完成，只是時間上的問題。我們是可以鼓起勇氣，上前邁進。

## 十六 階級論

### 階級論在社會學中的位置

自從馬克思創立社會學之後，關於社會學的性质，及所研究的對象，頗多爲一個問題。現在問題，首先要問於這問題何種結論。我想不得不承認，馬克思所規定的社會學研究的對象，已經爲大多數的社會所採納。社會學的中心思想，至今還是如馬克思所指示的，便是社會組織與社會變遷。我們現在要問，社會組織與社會變遷，到底研究一些什麼現象。這固是個大問題，但階級論有何地位？



所不可忽略的。

本文所想討論的，只是階級論中的幾個根本概念，以及一般人對於階級論所想知道的幾個問題。徹底的研究，決非這篇短文中所能做到的。

## 二 階級的意義

階級一辭，有嚴義二義。舊義指一切社會中的階層組織而言，此種階層組織，在不同時期或不同社會中，以不同的形態，如以中國的歷史而言，春秋時代，社會中有貴族、庶民、奴隸等階層，各階層的人，享受不同的權利，擔任不同的義務，在人民心目中，各階層的人，也有尊卑貴賤之分。所以舊義而言，春秋時代，自然是一個階級社會。現在的中國，貴族與奴隸都沒有了，但沒有人承認階級是消滅了。換句話說，我們現在雖沒有貴族與奴隸，但還得承認現在中國依然是一個階級的社會，不過階級的根據，與春秋時代不同就是了。又如法國在一七八九年大革命以前，固然是個階級社會，大革命以後，一直到今日，還是一個階級社會。階級一辭，這樣廣義的用法，把古今中外一切不平等或分層的組織都包括進去，有時也有缺點。因為科學的一個目標，是要指出類似的現象，有

何不同之點。中國現代的社會，與春秋時代的社會，雖然有相似的地方，但不同之點也頗多。法國大革命前與大革命後的社會，相差也很大的。爲表示這種差異的方面起見，我們願意給階級社會這個名辭一個狹義，讓他來代表近代的階級社會。至於法國在革命前的社會，或中國春秋時代的社會，我們可以稱他爲等級社會。(註二)欲知階級與狹義的，各何解釋，可先討論近代的階級社會與等級社會不同之點，然後再看近代階級社會的根據。因而承認各階級說，其差異之點何在。

中國春秋時代的社會，以及歐洲中世紀的封建社會，最可作等級社會的標準。有莫夫說其的資本主義社會，則可作階級社會的典型。這兩個社會的分別是很多的。(註三)第一，在等級社會中，各階級分明的根據，是法律與政治的，而非經濟的。或財產的。各階級所享受的權利，完全不同，譬如平民要納稅，而貴族可不納稅。平民要服役，而貴族可不服役。平民的權利，雖然不如貴族，但奴隸的權利，又不如平民。各階級的身分，不但是在生活或習慣中表示出來，在法律上也是規定的。彼此決不平等。民法方面如此，刑法方面亦然。同樣的犯罪，但所受的刑罰是不相同的，因身分的尊卑而有差別。在政治上，只有上層的人統治下層的人，統治者與被統治者的分別是很顯然的。這些法律





差異在於等級社會中，各等級在法律上與政治上不平等，而階級社會中，各階級在法律上及地位上都是平等的。等級社會中，各人的地位及身分，是世襲的，很少變動的可能。而在階級社會中，各人或各家庭則地位身分，卻常在變動之中。

從歷史的觀點看來，等級社會，由於於封建社會之前，有人就提到十九世紀，歐戰以前，資本主義國家，都是由等級社會，或階級社會了。這句社會是大體是對的，但頗易引起別人的誤解。因為照這種說法，好像等級社會，到了去年某月，便完全消滅了。階級社會，便從某年某月起，開始發見的。其實在歷史上決無此事。我們最可以說，等級社會，代表幾種社會組織的歷史。這些歷史，在某一時期，會有一種大努力，為方便起見，我們便稱這一時期的社會，為等級社會。其後這組織目的勢力，便逐漸衰微，而新的社會組織，又逐漸茁壯而出。十九世紀以後，新的勢力，逐漸消滅了。所以我們便說，等級社會消滅了。其實他的崩潰，決不是一朝一夕所能成功的。而且等級社會的殘餘，在階級社會中依然可以找得到。

近代的階級社會，與等級社會的差異，已如上述。現在我們可進而研究近代階級的組織，以及

各階級間分別的根據。這種分析，一定可以幫助我們格外明瞭近代階級社會的意義。關於階級在近代社會中的存在，大家都是認為沒有問題的，但這個階級和那個階級的分別，到底在什麼地方，以及現代社會裏，到底有多少階級，各人的說法，便不同了。（書八）從消極方面說，我們知道近代階級的區別，不是建築在兩性的差別上面。男子與女子，不能成爲對立的階級，也不是建築在年齡的分別上面。老年，壯年，與少年，並不是三個不同的階級。血統的分別，不能產生階級，所以我們沒有貴姓階級或錢姓階級。信譽的不同，也不能產生不同的階級，所以我們沒有回教階級或基督階級。體質的分別，并不一定是階級的分別，所以貧人與富人，也可屬於同一階級。種族的分別，并不一定是階級的分別，所以白人與黑人，也可屬於同一階級。從消極方面說，階級與種種團體，是有分別的。但怎樣纔算是屬於同一階級呢？怎樣纔算是屬於兩個階級呢？第一派的人說：階級的分別，看一個人對於生產工具有支配權與否而定。凡是對於生產工具有支配權的人，屬於一個階級，名爲資本階級。凡是對於生產工具沒有支配權的人，屬於另一階級，名爲勞動階級。第二派的人說：階級的分別，要看他的財產的多寡而定。根據這個標準，我們至少可以把社會上的人，分成富人、小康及

窮人三階級。每一階級的人，假如我們願意，還可再分爲若干階級。第三派的人說，階級的分別，要看他的入款的來源而定。靠利潤來維持生活的，爲資本家；靠地租來過日子的，名爲地主；靠着兩隻手做工吃飯的，便是工人。第四派的人說，階級爲分別，要用生活程度作標準，我們能把生活程度分作幾等階級也，便有幾等。第五派的人說，階級是人與人中間的一種關係，凡同階級的人，彼此可以通婚，可以來往，可以發生友誼，可以成爲親戚。另外社會上還有一部份的人，是你不能與世界往的，在他面前，你發生一種自卑的心理。一種自卑的心理，假如他走上你的門，你會覺得受寵若驚。另一種人，屬於上一階級，此外社會上又有一部份的人，是你不屑與他來往的，在他面前，你會發出一種自尊的心理，假如與他坐在一起談天，好像降低你的身分似的。這一種人，屬於下一階級。這是階級的主觀說法，因爲主觀，所以是相對的。在甲認爲是上層階級的人，在乙也許認爲作下層階級的人看待。最後還有一派的主張，也可說是注重階級的主觀方面的。他們以爲階級的分別，看一個人對於現在經濟制度的態度而定。假如他是擁護現狀的，一定是在現狀下享受特殊的利益，這個人，屬於一個階級。假如他是反抗現狀的，一定是在現狀下，站在一個不利的地位，或者本身的地位。

絲毫不利，但是對於耶穌，不幸者表面信，所以也大概學狀，若此人又屬於一個階級，此外還有以強迫與總統治者，此與無罪，未作等罪高懸於根據的這一句意義，極有片面的理由，但都不是毫無實質社會的學理，這以本以出來，譬如以人教出來說，要分別階級，但又是強轉轉，但社會又何以能多人。

一、古有之國教，古有之國教，國教又何以能強轉轉，至於社會分級，社會分級，國教又何以能強轉轉。

二、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

三、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

四、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

五、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

六、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

七、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

八、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

九、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十一、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十二、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十三、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十四、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十五、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十六、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十七、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十八、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

十九、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

二十、國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉，國教又何以能強轉轉。

態度。這種種種採用，便容易解決這個問題。所以比較完善的定義，每是綜合的定義。——（其九）

假如我們採用一個綜合的定義，來分別社會上的階級，就可知道馬克思等所主張的三分法是不對的，因為社會上的人有許多既不是資本家，那時又不屬於普通階級。爲使這人在分類中有一階級可安置，我們便採用三分法，就是除資本家、勞動階級之外，再加一普通階級。這階級無非包括商人，有專業志士，職工，地主，親切的官，以及一類字號經理及房地產員。或如銀行員的職業，如學生，商人，如教員，醫生，律師，音樂家等。這階人自從馬克思等以後，不說我們許多階級，其實實業階級，而增加勞動階級，他們的階級是多大而在。一方面環境工作，另一方面環境也有少數階級可以投資。他們對於這社會組織，既不過問，而維持現狀，也不肯目的在現狀。這種階級，對於資本家既不負責，資本家既不負責，階級總是不負責。本來與勞動者之別，所以階級之爲中產階級，是階級中的經濟的勢方面而言。階級總是不負責。本來與勞動者之別，所以階級之爲中產階級。——（其十）

以這種三分法爲根據，我們能否把社會上所有的人，都歸納進去呢？現在理論上似乎是可以的。

但在實行時卻有困難。階級與別的團體不同之點，就是別的團體是有組織的，而階級并無整個的組織。一個人知道自己屬於那一國家，那一教會，但不一定知道自己屬於那一階級，所以一個國家知道他有多少人民，一個教堂知道他有多少教友，但一個階級，卻不知道他有多少民衆，還有，國家與教堂所給予的身分，比較是固定的，除少數例外，一個人不容易變換他的階級或信仰，但階級的身分，上面已經提到，是常常在變換中，這裏是階級範圍所以難定的重要原因。第二，但無論如何，任何階級在某一時節，都有他的中心份子，雖然在階級的邊際上，總有許多搖動的，輪流的人，這些中間份子，是一個階級的主體，他們決定階級間的關係，使階級在社會生活中，成爲一種不可忽視的力量。

### 三 階級的起源

階級的意義，我們已經討論過了。現在我們要問：階級是怎樣來的？爲什麼社會組織不是平等的，而有高下之別？關於這個問題的答案，現在至少有四種。其一，我們現在先把這些學說，大略的檢閱一下，然後再看那一派的理論，最可以解釋現代階級產生的原因。

第一派的理論，我們可以稱爲武力說。這一派的見解，以爲階級的產生是由於一個部落或一個民族把另一部落或另一民族征服了，結果便產生了兩個階級，一是征服階級，一是被征服階級；一是統治階級，一是被統治階級。政治與法律是在征服階級的手裏，變成征服者的工具，用以維持本身的利益，并以控制被征服者，使其不能反抗。土地與財富都成爲征服者的所有品，被征服者除勞力外，便一無所有。只有乞憐於征服者，方可維持其生活。征服者利用其優越的地位，壓迫被征服者，使其工作，其工作之所得，除一小部份用以維持被征服者的生活外，其餘的盡爲征服者所吸收。所稱取，按馬哈默（Mahomed）曾說過，在這種情形之下，征服階級謀生的工具，與被征服階級是完全不同的。征服階級所用的工具，是政治的，可以不勞而食。被征服階級所用的工具，是經濟的，他非工作，不能得衣食。以後社會上的各種階級，都基由這兩種階級演化出來的。

我們不能不承認，在原始社會裏，有部落鬭爭及民族鬭爭的事實，同時也不能不承認，戰勝者與戰敗者在社會上的地位，是完全不同的。就是現在，各洲的殖民地裏，我們也還看得到征服者與被征服者，無論從政治、法律或經濟方面看去，都是屬於不同階級的。但這種說法，也有相當的缺點。







的爲多。批評這種主張的人，以爲智力測量，不能判斷天賦的高下，只是證明各階級的人，所受的教育，有深淺之不同而已。他們的根據，就是有些下層階級的兒童，假如放在良好的環境裏，幾年之後，其智識指數，會增加若干點。其次，歷史上有許多例子，證明有許多大人物，是出身貧賤的。數學家高斯（Gauss）、物理學家瓦特（Watt）及華克其教授（Wackerly）皆爲這個問題引起了論戰。畢竟其教授是主張階級的高下，不能代表遺傳的優劣。在他的論文中，他曾舉出幾個有名的大人物，是出身貧賤的，如浮羅德（Florence）、基爾丁（Kierling）的兒子，馬德（Mad）、馬德（Mad）的父親，費希特（Fichte）、費希特（Fichte）的父親，是一個在鄉村中織布的，溫哥（Wenger）、溫哥（Wenger）的父親，是一個補鞋匠。高斯（Gauss）的父親，是一個製丁。在這些下層階級環境的羣衆，還可以指出許多大人物。假如環境的優越，能與上層階級相等，安知不能產生更多的大人物。所以現在如有人怪下層階級的孩子，其智識指數的成績不佳，或所產生的大人物，其百分數不多，便如看到一個有病的人，與一個健康的人賽跑，而去怪有病的人落後一樣。最後，還有一點可注意的，就是一切證明上層階級在生物上優於下層階級的統計，都是拿自由職業的人，來與勞工對比。勞工在資本主義的社會裏，誠然是



第三種解釋引起誤的理論。我們可以靜之爲財產。他們以爲階級是財產分配不均的結果。分配不均以爲分配了的结果。總有財產不均的事實。而財產不均的學者以爲原因與結果。實際上說相。分配不均造成不均的结果。而非財產分配不均的原因。譬如一個個人爲什麼從事那職業。是謀生在財產沒有財產。又如一個個人爲什麼要在別人的工廠中做事呢。因爲他沒有財產。有財產的人。把社會上一切報酬最高的職業。都據爲己有。而把那些報酬較低的職業。讓給那些沒有財產的人。財產越發爲什麼有這種能力呢。因爲財產的工具有極價的工要。無財產的人。假如不無他們的辦法去作工。便發生生活上的危險。所以只好替着總命。與有一點。就是職業階級的職業。高等知識的階級很高。那些階級的人。因爲急於謀生。所以也沒有工夫。沒有奉錢。來受那階級的訓練。是階級。一切上等階級。都給有產階級獨占了。所以財產的多少。可以決定一個人的階級。何種職業。這是有產階級的學者。認爲分配是財產分配不均的结果的重要理由。財產不均。職業便不同。職業不同。階級也不同。這一套階級的原素。便使社會中產生不同的階級。

譬如分配不均造成不均的结果。那便財產不均環境力量說也有密切的關係。財產說



心經，是環境造成的呢？還是先天的個性？假如這個問題不能解決，那麼必以新的環境是造成他的。

以上這兩種理論，都有相當的理由，我們不能認為某一說完全錯誤，或某一說完全正確。因為每一種理論都可以舉出許多事實來證明他的本來對照是一種複雜的現象，這是不容易判別及不真確的。表示着不同的形跡，所以一種理論不足以解釋另種別的情況。這不一定要辯論在地理的等級問題，而只要求能解釋這世界解脫的學說。這學說一方面可以解釋世界為何在一個時代中發生種種的變遷，所以各學說在學說中，實地各方面，總可以解釋世界為何在一個時代中發生種種的變遷。這學說可以解釋近代資本主義的地位，且不能解釋為甚麼在原始社會中，權力的受人尊重，所以上面所說的那種不同的地位都有他的價值，是可以共存的。這不感

難於近代等級的起源，我們注重這問題，這問題是與社會進步與近代等級的起源有關係。其次，第二等形勢，是不可忽視。

#### 四 近代等級問題的焦點

階級的理論問題，我們已經說了許多，現在我們從階級理論出發，看階級問題。六九五會上說



來。證明有許多人出身於貧賤的家庭，因爲自己的努力，終久戰勝了艱難的戰過，而升入社會的較高層。這是就學運道已經全無生效力的證據。但是我們也不可忽視另一方面的事實，那就是許多人才終因爲找不到機會而埋沒了。因爲得不到機會，所以不能發揮其應有的最高素質。保潔教授（Dr. G. B. Jones）曾作一調查，請他訪問各處教育人員，當在每人面前給與若干分。十五分是在實際上下學畢業的兒童，請各大學畢業的若干人，以探察其程度。表如下：

保潔教授之調查表：

教育程度	在普通小學畢業的兒童	在普通中學畢業的兒童	在普通高中畢業的兒童
1. 能讀寫	90%	95%	100%
2. 能理解	80%	85%	95%
3. 能應用	70%	75%	85%
4. 能分析	60%	65%	75%
5. 能綜合	50%	55%	65%
6. 能評價	40%	45%	55%

表上顯示之內容，極顯其普通教育之失敗。各層之兒童，均不能充分發揮其應有的最高素質。在現代的社會，假如普通教育，實業或自由職業中，得一個比較優越的位置，其理想與願望，



育不可。那些沒有受過高等教育的人，只好在補習科或職業中謀生。七層社會裏，他們是極難提高的。不過這些人不能由小學進升入中學，由中學進升入大學，是由於他們的資力不供賦自然，我們不能否認在這一點人裏，不乏資質不佳的人，卻他給他們以機會，他們也沒有能力去大學裏修完學業。但大多數的人去學校謀生，只是由於環境不為所安，他們想使頭腦繼續求學，但被一羣賤賤的資力，只是因為出於窮困，又足沒有力量可以換給他們機會，在社會裏中四處窮困，自怨自艾，他們來分位，所以有許多不資優越的兒童，到了這總可以就業的年齡，也都拋棄書本，轉而學校走入社會中去謀生了。把他們丟棄在社會的子弟的窮苦，當然是要失敗的。因為社會相等的入，可以說說對機會不平等的人，是無以競爭的。

這種社會的不平等，使下層階級中人，雖然有天賦的為材，有上升的頭腦，而終被由階級上的，乃在社會上最不公平的事，也是下層階級中的優秀份子所最痛心疾首的。公平的社會，應使人人，都能得到充分的發展，可能的都變為實在的。同時一個人，在社會上的地位，應與他天賦的才幹相稱。能者在土，不肖者在下，纔是我們的理想。註二〇但這種理想，只有在機會均等的社會中纔獲得。



兒中，死二一七·八人。進款在四五〇元以下的，嬰兒死亡率爲一七九·三；但進款在一二五〇元以上的，嬰兒死亡率只有四九·二。德國的漢堡，各階級的肺病死亡率，大有不同。凡家庭進款在九百至一千二百馬克之間的，死於肺病的，每十萬人中有六五七八；但進款在一萬至二萬五千馬克之間的，死者便只有一七二人。（註三）英國曼切斯特的富人區域，其死亡率爲一〇·五（即每千人死一〇·五人）。但窮人區域中，其死亡率即爲一六。在蘇格蘭的格奈斯哥，窮人區域的死亡率，高於富人區域的死亡率約一倍。（註三）根據這些統計，我們可以看出，在生存競爭的過程中，下層階級的人，受淘汰的很多，但這不能說是他們的體質，根本不如上層階級的人，最要的原因，還是因爲他們後天的營養欠缺，疾病率臨時，又得不到好醫生好看護的照料，所以纔有此種結果。在這種情形之下，難怪下層階級的人要起來要求生存權了。公平的社會，是應當給大家同樣生存的機會的。

生存的人，第一件大事，便是如何活下去。在工業社會中大多數的人，如何活下去的問題，實際就是如何找到工作做的問題。這個問題，在繁榮的時節，到很容易解決，一到不景氣的時候，便很嚴



有工作可做的，比起失業的人來，固然是僥倖了。不過他們能夠過什麼生活，還要給他們多少進款而定。做工的人，也許過牛馬的生活，也許過舒適的生活，完全受他們的進款多少所支配。我們拿資本主義最發達的美國來說，雖然那兒有工作可做的工人，進款已經比別個國家做工人多，但是如見美國的分配制度爲甚，總之，他雖然所得可那有許多，因而他所得的生活進款，還可以給出許多。美國於勞工進款，在一九一八年，曾增至一萬二千強，勞工家則被壓迫到平均每人每年得進款一千五百十三元，美國全年的進款人，佔進款約有五百萬萬元，股家除去一千五百萬萬元，發展工業之用，約有五百萬萬元，可以作消費之用，計之實得一千萬萬元，和平均分配的人，可得六百二十五元，一家五口，即可得三千一百二十五元，這是勞工家庭的實得進款之多。價值，計之進款固然不主要，而一個的進款，求平均分配，但從這一點統計看來，股家則被壓迫到平均的生活程度是可提高的。假如購力的分配，不是像現在這樣的，不公平，計之進款在美國少數的人，佔了大量的收入。一九二〇年，美國人每年進款在百萬以上的，有三十三人，一九一八年，有四十二人的人，便有五百一十一個，一九二〇年，美國人進款在五百萬以上的，只有四人，一九一八年，有五



在社會的地位最高，譬如賽跑，我們非強壯人不能一齊出發，但幾個人能跑到終點，幾個人可得優勝，乃是另一問題。

總之，少數人得主持權衡，這要讓大多數人的利益消滅，這固然完全上違法律，這實在該所當懲治的罪過。但多數人的利益消滅，這則不該受法律的制裁。這固然是社會的公理，也是公衆的常識。我個人以為，法律應保障少數人的利益，但應保障多數人的利益，這則不應保障。這理由有三：(一)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的公理。社會的公理，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。(二)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的進步。社會的進步，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。(三)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的安定。社會的安定，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。所以，法律應保障多數人的利益，不應保障少數人的利益。這理由有三：(一)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的公理。社會的公理，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。(二)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的進步。社會的進步，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。(三)法律保障多數人的利益，這乃法律保障社會的安定。社會的安定，是保障多數人的利益。少數人的利益，是屬於個人的私利，不應保障。所以，法律應保障多數人的利益，不應保障少數人的利益。

國家集中了社會上的剩餘財富之後，除完成實際的義務教育，如上面所說的以外，可以在各級、各級高等院及其有病的入，都可免費入內務卷。如是各階級的死亡率，不問是成人，有還是嬰孩的，都有漸趨。我的可能，各級級都有這樣生存的機會了。生活中的各種危險，如失業、災禍等，而由國家給各種社會保險或救濟。在嚴重的情況下，失業或病者，不能以應付那個人無錢的交際，而國家應舉辦多分其事業，如修路、造林、建築，不其使勞動者，而建設生產的工人，更應受其教育。至於工人，國家應其補助，如使工資之費，以應其控制工資，使工資隨生產力之進步而增加。將所進步所給與新的利益，使不致為少數人所獨佔。而為大眾所公認。在這種社會中，生產依舊存在，階級仍未消除，但資產的收效，如應過某種程度以外，使國家國稅收，以為大國謀福利。階級雖然仍有上下之分，但階級間的區別能感。而此種社會很安，因為他們的知識，了生產報效，也相差不多。在這種公平的社會裏，階級問題即安存在，也決不無現在這層層重了。

### 五、階級社會的展望







本主義的傾向下降。沒有上升的趨勢。就以美國的情形來說。假如我們以一八九〇年至一八九九年的平均實際工資，代表購買力，并將實際工資，為基數，作為一百，那麼一九二六年的實際工資，其指數便為一百三十五。雖然三三英國的工資，也有同樣的漲勢。如我們以一九〇〇年為基本年，其實際工資指數為一百，那麼一八九〇年，指數只是八十五，而一九一三年，指數便為一〇七。這也顯於英國，我們還有一種有趣的資料。一八九九年至一九二〇年，由倫敦的工資指數，曾論及最高的窮人數目，他以後幾年的指數不對二十一號，曾論及倫敦最窮的窮人數目，的城區，其全區百分之三十五。一九二九年至一九三〇年，倫敦人曾論及最窮的窮人數目，還是用舊時的標準，不減因為近來貨幣的購買力下降了。所以定四十分為窮窮線，八等來一八九九年的二十一號，令一號，仍調查的結果，被現在貧窮線以下這千子的家庭，只有百分之十五。這許多事實，證明就是在不公平的分配制度之下，工人的工資，還是在上漲的。他們的生計，只有改善，并未惡化。所以從這一方面想，引起革命，也是不易辦到的。第三種關於革命時期的說法，比較晚也。這一派的理論，以為資本主義的發展，共經三個階段。第一階段是商業資本主義。第二

階段是工業資本主義，第三階段是金融資本主義。資本主義發展到第三個階段，一定要走上帝國主義的路，這要麼在八拍市場，因為市場對於金融資本主義有三種用途，一可以吸收資本主義的利潤，二可以吸收儲蓄，三可以吸收投資。但英國的市場是有缺點的，所以資本主義國家向中國發展是了無天敵的緣故。這要麼在範圍的擴張，在經濟的擴張，是無窮的。且舉此數端，因為經濟的擴張，在原料，勞動，設備等，都是無窮的。世間為着這事，無怪及於戰事，擴張和收縮，是無窮的。在範圍的擴張，在經濟的擴張，是無窮的。世間為着這事，無怪及於戰事，擴張和收縮，是無窮的。

第三種社會制度，社會主義的，不涉於組織，而且在上一次歐戰時，在歐戰時，有一國國家，在歐戰時，是才出來，它組織了，國家在革命前，分層組織的局面，認為革命一定可以成功，去理，尚有六，一為從歷史上，欲有極端的革命思想，二為社會主義，從歷史上，歐戰時，有極嚴密的組織，三為革命前，欲提出之口號，四為一般民衆所擁護，五為一切反對黨，其組織極其嚴密，意見不統一，統，五為革命的政黨，已有武裝的軍人及工人，可以指揮，其取莫斯科與俄國，彼得堡，如探盜取物，六為舊政權下的軍隊，已完全解體，沒有戰鬪的能力。以上七點，拉斯基教授（四）二二二，以為除列寧







不對社會上的敬重的。所以在社會主義的國家裏，也有權力極大的人，其大的程度，也許超過古代的皇帝皇帝，另有一些人，一點權力也沒有，只是受上面的差遣，做這樣事做那樣事而已。這些有權無權的，我們決不能視為屬於一個階級。有些職業，如工長師，如科學家，如發明家，如藝術家，如中央委員，如軍事官員，都與受別人的尊重，受別人的歡迎，另外有些職業，如做小工的，如女人如種地，在一般人的眼裏，其甚多，一個無幾，少一個無幾，這些人，我們都認是屬於一個階級。頭等階級，還有組織的社會，其階級現象，其甚多，如歐戰以前，經濟還為原始的時候，大家得做同樣的工作，然而社會已經演化到現在這個階段，這回去是不可能的。

第二個使階級不能消滅的原因，就是人類在生物上是不平等的。因為如此，所以他們對於社會的貢獻，是不一樣的。社會上對於他們的報酬，也不能一致。俄國，在蘇俄的工廠裏，工長師傅管理職員所得的報酬，便比工人為多，就在工人的階級裏，有拿五十盧布一月的，也有拿五百盧布一月的。不但如此，就是共產黨的黨員裏，其所拿的薪水，也不是一樣的。總之這些人的進款，既然不一樣，其生活程度自然也就不能一樣。這種生活程度的不一致，在衣食住上可以表示出來，在娛樂，社









1) 關於「國民教育」之實施，應以「國民教育法」為根據，其內容應包括：
   
 (1) 國民教育之宗旨；
   
 (2) 國民教育之實施方針；
   
 (3) 國民教育之實施程序；
   
 (4) 國民教育之實施經費；
   
 (5) 國民教育之實施監督。

2) 關於「國民教育」之實施，應以「國民教育法」為根據，其內容應包括：
   
 (1) 國民教育之宗旨；
   
 (2) 國民教育之實施方針；
   
 (3) 國民教育之實施程序；
   
 (4) 國民教育之實施經費；
   
 (5) 國民教育之實施監督。

(1) 國民教育之宗旨：國民教育之宗旨，應以「國民教育法」為根據，其內容應包括：
   
 (a) 國民教育之宗旨；
   
 (b) 國民教育之實施方針；
   
 (c) 國民教育之實施程序；
   
 (d) 國民教育之實施經費；
   
 (e) 國民教育之實施監督。

durch geistigen oder kulturellen Kampf in der hierarchischen (classen)ordnung, "wobei glücklicherweise die niedere Interessen der Art ein Bewusstsein der Zusammengehörigkeit zu sich und dem Ausdruck geben. Die soziale Frage, S. 142.

(註 10) 參見 Albrecht G., a. a. O., S. 27-8; Böhm, M. M., Karl Marx's Interpretation of

History, pp. 122-4, 128-9; Cole, G. D. M., What Marx Really Meant, pp. 79-81, 128-132.

Engelhardt, M., Kritisches, pp. 136-72.

(註 11) 參見 Wilson, J. a. O., S. 133-4.

(註 12) 參見 Engels (Engelhardt), G. a. a. O., S. 79-103; Engels, M. W., Die Klassen

von der Ökonomie des Lebens (Engelhardt), G. a. a. O., S. 104-107; Engels, M. W., Die Klassen

in System der Sozialologie, Vol. 1, G. a. a. O., S. 104-107, 110-111.

(註 13) 參見 Engels (Engelhardt), G. a. a. O., Part of Introduction, S. 104-107; Engels, M. W.,

of Introduction, (ibid.), S. 70.

(註 14) 以爲管方部早的結果可以說尋求一個人的天在智力，既然是錯誤，但反過來說，以爲管方部試以表示教育，

結果也未嘗確切地正，因爲社會上有許多低能的人，即使給予很好的環境，最極端的教育，其結果也無效，也還不如在野

可能管方部測定的到底是什麼，我覺得福爾門曼教授 (Dr. F. F. F. F.) 的說法最妥當，即說 "The



(註一七) Cooley, O. H., *Social Organization*, Ch. 18.

(註一八) Ginsberg, M., *Studies in Sociology*, p. 198.

(註一九) Tawney, R. H., *op. cit.*, p. 90.

(註二〇) Ross, K. A., *Principles of Sociology*, p. 358.

(註二一) Hammecher 著 *Die soziale Ideal besitzt Identität der möglichen und wirklichen, der menschlichen und gesellschaftlichen Konzeptionen. München* Moombert 書局發行。譯者  
 蕭斯文 譯者 蕭文 譯者 蕭文 譯者 蕭文 譯者

(註二二) Systemrechner, E., *Health and Environment*, Ch. 3.

(註二三) Tawney, R. H., *op. cit.*, p. 91.

(註二四) Epstein, A., *Insecurity, a Challenge to America*, p. 134.

(註二五) Todd, A. J., *Industry and Society*, p. 372.

(註二六) Gemmill, F. P. and associates, *Contemporary Economic Problems* pp. 225-26.

(註二七) Gillette, J. M., and Reinhardt, J. M., *Current Social Problems*, p. 123.

(註二八) Gemmill, F. P., *op. cit.*, pp. 225-6.

(註二九) 產生公平社會的方法，據蕭斯文著其所說，主張的人頗多，但說得最有條理的，還是波納教授。着他的名著

不平等 (Inequality, London, 1931)

(註三〇) 大意深見于恩格斯 Marx and Engels, The Communist Manifesto; Lenin, N. The State and Revolution; Sembart, W., Der proletarische Sozialismus, Bd. 1, Kap. 30.

(註三一) Mitchell, W., Business Cycles, pp. 387—394.

(註三二) 一八四八年德國二月革命他稱作 德意志革命 當時在資本主義的社會中工人的地位，波浪濤濤的，他們比  
The modern laborer, on the contrary, instead of rising with the progress of industry, grows  
deeper and deeper below the conditions of existence of his own class. He becomes a pauper,  
and pauperism develops more rapidly than population and wealth. 那時他對於他社會的認識  
的宣傳，說也很正確的，但後來說，不著眼點。

(註三三) Douglas, P. H., Real Wages in the United States, 1890—1926, p. 130 ff.

(註三四) Seventh-month Abstract of Labor Statistics of the United Kingdom, (1915) p. 66. W.

Sembart 在他的近著 Deutscher Sozialismus (一九三四年出版) 一七五頁也有一篇文章，說無業工人  
百餘年工人實際工資的升降問題，他所舉的實際工資指數如下。

德國 五五·五(一八一〇)一〇〇(一九〇〇)一〇六(一九二〇)



英國 三七(一七九〇—一九九)二〇〇(一九二五)

德國 四八(一八四八—一四九)二〇〇(一九二五)

(註三三) Smith, H. J., (Editor) *The New Survey of London Life and Labour*, Vol. 3, p. 126.

(註三六) Bukharin, N., *Imperialism and World Economy*, 1929; Lenin, N., *Imperialism*, 1916;

Lenin, N., *Toward the Seizure of Power*, 1922.

(註四一) Lenin, N., *Toward the Seizure of Power*, pp. 224—5, 277—a.

(註四八) Laski, H. J., *Democracy in China*, pp. 235—8.

(註四九) 社會主義與共產主義的區別在於：前者是階級鬥爭的理論，而後者是工人階級與資產階級鬥爭的理論。

In its broadest sense, socialism is the doctrine that land, natural resources, and the principal means of production and distribution should be socially owned and democratically managed so that production should be for public use, rather than for private profit..... but socialists would employ political action and the machinery of existing states to achieve their end. Anne Bonister §§ Communism is the workers' international movement of revolutionary change from capitalism to socialism. M. S. Fox and others; Economic Principles and Problems, Vol. 2, pp. 534—5. 雖然共產主義與社會主義都有「國際的」特徵，但社會主義



279-290; Chatterjee, V. K., *Social Media*, 1981, p. 280; O'Connell, G. S. and others  
Jahrbuch, *Klassen and Capitalism*, 1982, pp. 207-8.  
(註21) Lenin, N., *The State and Revolution*, (Penguin Press, 1976) pp. 191-206.

