

邊政導報

第九十八號 目錄

如何奠定民主西康之基石

普格設署之由來

西康地政概論 (五)

禁政與夷務

德昌夷漢戶口之消長

西藏問題之根本問題

康藏問題概述

互青城第一時口占
論西南邊防與康藏問題

石達開之精神

東北與西北 (二)

九龍城設治回憶錄

劉文輝主席王靖宇將軍與張爲綱廳長

邊疆知識份子的責任

名賢詠

康定暮春

鄭烈

鄭烈

康藏弦子

康知

西康省各縣局歷年壯丁調查征實及國民兵訓練統計

吳叔璽

少 琴

吳謐 賡

國 長

少 琴

任乃強

徐仁常

王 五

羅 爾

羅 爾

維 潘

方 選

吳 鎮

吳 鎮

劉 家

吳 鎮

廣謐 編主 權應虞 人行發

版出日一月三年七十四國民華中

L TARY

本期作者介紹

吳啟章 即吳啟慶本社副社長
 任乃強 粵西邊疆研究所教授
 徐仁常 廣東天委縣田賦糧食管理處處長
 王天綱 廣東康屬警備司令部副司令
 潘爾綱 中央研究員
 方運君 廣東寶安縣政府秘書
 黃家駒 廣東委員會委員西康屬大代表
 鄭 烈 最高檢察院檢察總長
 吳漢中 百慶有黨部

下期要目預告

第三次世界大戰之趨勢
 論省區之調整與行政督察專員制之存廢
 川西北之邊疆民族
 論如何綏撫基羅克藏民
 大小涼山與緬僑
 康藏邊界縱橫談
 西康之土司
 里人民之負擔
 米各博十探訪中國內都高原記
 由東北到西北
 查薩達賴與達扎
 康藏銅莊

吳啟慶 吳啟慶 國民 任乃強 李仕安 長風 盧幻 風鳴 艾索揚 艾文中 熊 蔣 劉家鈞

邊政導報 第八，九，十號

中華民國三十七年三月一日出版

社 長 吳 應
 副 社 長 吳 應
 總 編 輯 朱 處
 經 售 處 邊 政 導 報 社
 地址：西康康定永輝路四十二號

印刷者 康裕公司印刷廠
 地址：西康康定

本報價目

本報售價目
 零售每份一萬元
 半年六份六萬元
 全年十二份十二萬元

廣告價目

每方寸 每刊十萬元長期八折

邊政導報徵稿簡則

一、本報歡迎報導邊疆政治，反映邊疆民意，研討邊疆問題，及有關邊疆生活，習俗，宗教，社會，文化等之稿件，普通稿件每篇以一千字至五千字為限，文辭體不拘，但須附原文，如原文不便寄贈，則須詳註原文題目，著者姓名，由本報代為轉寄，不願刊登者須先申明。
 二、來稿本報有刪改權，不願刪改者須先申明。
 三、來稿經登載後，仍願刊登者須先申明。
 四、來稿寄西康康定永輝路四十二號邊政導報社。
 五、來稿寄西康康定永輝路四十二號邊政導報社。

如何奠定民主西康之基石

(續本報二，三號合刊)

吳叔盒

叁、如何奠定民主西康之基石

如何奠定民主西康之基石？分析言之，要在如何加強地方自治，如何樹立新縣政，及如何厲行鄉鎮建設？如何加強地方自治，如何樹立新縣政，及如何厲行鄉鎮建設？余則以為必須克服困難，改革流弊；同時將地方自治事業，合理分配於省縣鄉鎮，從鄉鎮建設上，着力於新縣政之樹立；進而配合建國事業，遵循建康政綱政策，完成新西康建設。並謀西康政治經濟之民主化。

一、克服困難改革流弊

克服困難，改革流弊，首領奉行者對地方實際情形，為深切之認識，就中央法令，不切合處，竊密討討具體方案，提請採用，以救杆隔之弊。並將簡案之困難，儘速解決，免蒙株守坐失之害。如推行戶政，即應斟酌地方情形，分擬單行法規，俾收因地制宜之效。并選擇適宜縣份，舉辦各種戶政，以資示範。更請中樞大量增撥事業費與補助費，展開全省戶政。改善縣級戶政人員生活，提高待遇，使能安於工作。辦理警備，應將各縣自衛隊，改編為警察隊，加以訓練，加發經費力量，推進鄉村警察事業。并飭各縣局實施國民兵組織。開闢交通，則應先擇主要幹道，利用義務勞動之功能。並專案呈請中樞，撥款補助，發動附近民工，協同修築。學校教育，應因地因人因俗，力謀內容之充實，提高教師

待遇，禁止兼職兼課。并增進社會教育與邊民教育。推進衛生，則應增壽經費，廣羅人才，普及衛生事業。……又以下各級經費之調整，縣以下各級人員之待遇，尚應以事業需要，及同工同酬為原則，立即改善。至流弊之改革，則實非重事業，健全基層，發展民權，厲行法治。

二、劃分省縣鄉鎮自治事務建設鄉鎮

省縣鄉鎮自治事務之劃分，與鄉鎮之建設，余於「自治法案商榷」，及「建設鄉鎮應以民生康樂為第一」文中，已有論列，原文分載邊政導報創刊號，與本年三月十六日邊報，今不冗贅。

三、樹立新縣政，必須調整縣各級組織，矯正重團輕弊病；劃分權責，厲行分級分層負責；同時健全財政制度，充裕財政收入；加強地方自治，健全民意機構。惟人事之健全，視導之實施，亦甚重要。

甲、調整縣各級組織矯正重團輕弊病 縣機構之調整，應依院頒辦法，按照事務性質將無補特設之機構裁撤，歸縣府接辦。并應將縣府組織調整積極整理現行縣行政區域，確認縣長為全縣行政首領，規定縣下各級機構，直屬縣府，使縣府之切活動，均在縣長統率指導之下為之。更改秘書為秘書長制，使生行政總樞作用，執行幕僚長職務，區署應撤。政治指導應酌併入縣，或予設。鄉鎮應酌量撤。重劃，以減縣府指揮監督單位。並盡力開闢交通，架設

電話，藉便指揮監督。但轄鄉各多縣份，應劃分為兩縣或三縣。至鄉鎮保甲組織，亦應調整，鄉鎮公所，保辦公處，應設總務，民政，經濟，文化，警衛五科課，每中應增設一副甲長，各級鄉鎮人員且應比附縣府屬處科室主管人，及科員事務員等之薪給，提高其待遇。

乙，劃分權實屬行分級分層負責。目前機關設置，十分混亂。就中央言，中央有一直設至鄉鎮之機構，中央既體長莫及，地方又不能過問。因此，弊端叢出。就省言，省府各廳處，間亦直令縣級機關，破壞機關之完整性。關於各級組織與各級人員之權責，應照分級分層負責制，加以分割。如不照分級分層負責制分割，則權責不明。權責不明，則上級機關人員，不推諉，即授權；同級機關人員，不卸責，即侵權；下級機關人員，不推拖，即越權，而機關之完整性，殆完全喪失。就縣機構之完整性言，縣級各級組織，固須首先求本身之完整，而後各級間之指揮，始能靈活；同時，縣區鄉鎮保甲事權，亦須劃分清楚，然後始能權限分明，責任有屬。但同級機關各單位，尚須發生相互密切之聯繫，始能發揮有機體借和作用。

各級機關組織之完整，與事權之劃分，原係工作分配之第一步。工作分配之第二步，則須注意同機關內，各級人員職務之合理分配，而分配之法，要在分層負責制之確立。分層負責制與協理長制尚不可分割，因一機關必須有一協理長，則首長乃有時間主持要務。考慮較大問題及其對策。機關內部之事務，則由協理長負責推進。實施分層負責制，應就

機關內之大小職務，訂立辦事規則。辦事規則中，各級人員之責任，并應訂立專章，詳細規定，使自上而下，均有明確上之權責。事務之處理，不必通由首長決定，亦不必重覆審核，藉免推諉卸責，以及稽延之弊。執行亦較敏捷。責任專一，功過分明，考核易周，均其餘事。現為明瞭計，特在擬制之縣府為例，列舉其分層負責之辦法于后：

(一) 縣長 子，決定縣政方針大計，全縣上作計劃及概算；丑，決定應興應革事項，及重要案件之處理辦法；寅，依法遴選各級人員，卯，縣政人員之考績，及縣自備人員之考核；辰，判行重要文稿，批准一定金額以上用款，為一定時間以上之假期；巳，出巡領鄉，及召集各項重要會議。

(二) 秘書長 子，襄助縣長，處理一切事務，批辦次要案件，(以各局處科室不能自行解決，而簽請核辦者為限。)丑，審核全府文稿，代為判行，(重要案件，須呈縣長判行)並督証，聯繫，各局處科室工作之推進；寅，向縣長建議各項興革事宜；卯，核定關於一般人事管理，及事務管理之技術事件；辰，核定一定金額以內之用款，及一定時間以內之假期；巳，代行縣長公出時間，及因故不能辦公時間之職務，辦理縣長交代事宜，並核閱職員簽到簽退簿。

(三) 秘書 子，襄助秘書長，處理秘書處事務，編辦重要文件；丑，督証人事管理人員，計劃全縣人事管理，編製各項人事登記簿冊；寅，審核各項人事登記簿冊；卯，彙編各項計劃，報告，刊物，並收存其他各局處科室之聯繫

(四) 奉命 承領之命，受賦疆長之指導，依法擬
縣單行法規，解釋此等法規之疑義，并承辦縣長交辦事項

(五) 局處科室專員 子，綜理局處科室事務，按照主
管專務，分配所屬人員工作；丑，批辦局處科室次要公文
(不能解決者，咨請核示)。核閱文稿，編製，并審核各
項登記簿冊；寅，撰擬重要文稿，建議與改革事項；卯，彙編局
處科室計劃，工作進度表，概算，及工作報告；辰，督促局
處科室及所屬機關工作，并審核主管專務之工作紀錄；巳，
審核局處科室，及所屬機關人員之成績，并取得關係局處科
室之聯繫。

(六) 指導員專員 子，協同主管局處科室，計劃主
管專務事項，視導主管專務；丑，編擬視導報告，建議改進意
見，並取得關係科室，區鄉，其他指導督學人員之聯繫。

(七) 技士 子，配合主管局處科室之計劃，設計主管
專務，并擬概算；丑，設計各項工程圖表，並估價；寅，登
記有關工程費指撥並督促工程之推進，辦理工程之查勘驗
收；卯，編擬主管部份工作報告，建議改進意見，并取得關
係科室人員之聯繫。

(八) 科員專員 子，承辦官擬定主管部份計劃
進度表及概算；丑，撰擬文稿核簽意見，登記主管專務工作
紀錄，并供給刊物資料；寅，登記主管部份之法規，稽核執
行主管專務，編擬主管部份之工作報告；卯，建議改進意見

；辰，其他指定或交辦事項；巳，取得主管科室及關係人員
之聯繫。(担任人事管理，事務管理，收發，校對，印刷，
簿籍人員，各依其性質，辦理主管專務。書記担任繕寫文稿
及協助登記各項簿冊事務。)

工作之分配，尙應注意二事：其一，工作應與學識，經
驗，能力相當。內外勤工作，應因人配賦。並宜定期互調，
以資練，其二，閒忙須避免，勞逸須平均，並須盡力發現下
屬優點，俾有發揚才能機會。對其缺點，則當指導糾正。

重縣鄉專權，尙有劃分之必要。鄉鎮保不宜有雙重地位
。因鄉鎮保職務太重。鄉鎮雖大，保權却小，適均權原
則，加以分割。并確認鄉鎮保之地位。按縣各級組織綱要，
原規定鄉鎮爲法人，縣以下爲鄉鎮，鄉鎮內之編制爲保甲，

此圖指示鄉鎮爲縣以下推行地方自治之區域。但依縣組織
暫行條例：「鄉鎮設鄉鎮公所，置鄉鎮長一人，受縣政府之
監督指揮，辦理本鄉鎮自治事項及執行縣委辦事項」及「保
設保辦公處，置保長一人，受鄉鎮長之監督指揮，辦理本保
自治事項，及執行縣政府委辦事項」之規定，鄉鎮保又尙具

雙重地位，兼爲自治行政機構與國家行政機構，嚴將國家行
政機構，演爲中央，省，縣，鄉鎮，保，五級。但鄉鎮爲實
行地方自治最佳所在，不應與國家行政擬住。(地方行政層
次太多，政令推行亦難澈活。)因鄉鎮應爲縣以下推行地方
自治之分區，保甲應爲鄉鎮內民衆之編制，鄉鎮保中之任務
更應以完全辦理自治專業爲原則。

丙，健全財政制度亦裕財政收入 健全財政制度，須統

二、財務機關，劃分縣鄉財政，保持預算精神，確立監督制度，充裕財源收入，則須整頓舊收入，并謀新財源之開闢。

(一)健全財政制度

子、統一財務機關，縣財務行政，應統一於縣政府。所有辦枝機關，應一律併入縣府相當部門。無相當者，則不妨於相近部門，增設人員辦理。總以事權集中，因人不冗，財務費用節節，人民負擔減輕為原則。並得以縣銀行代縣公庫，職司一切收支實務。

丑、劃分縣鄉財政，鄉鎮收支列入縣概算，原為縣綱要之規定。顯示自治財政，只有縣而無鄉鎮。影響所至，遂為縣財政紊亂原因之一。蓋綱要、縣、雖規定有一定之財源；但鄉鎮收入，多屬捉襟不定之項目，其財源並無一定。因此，鄉鎮財政，唯縣財政是賴。兼以鄉鎮經濟事業不發達，一切仰給捐稅。結果，縣鄉鎮財政不分，鄉鎮無固定財源。不特鄉鎮事業不能舉辦。即綱要所賦與之法人資格，亦等於虛設。無鎮財政之現狀既屬如是。現行二級財政制，允應改為四級財政制。不然，鄉鎮收支，亦應相當獨立於縣概算之外。其財源以并用分稅制，與補助制為原則。縣不能補助者，由省補助。

寅、保持預算精神，保持預算精神，應注重社會經濟之調查統計，以之為編製預算之根據，使預算符合實際需要。并調劑預算科目，改訂編審手續，務求簡便。同時限制主管長官財政權，防止苛征濫用。每項收支，務必察其來源，用途，估其價值，度其影響，計其事功，驗其效率。

卯、確立監督制度，確立監督制度，應明定縣參議會及鄉鎮民代表會，有監督財政之權。并確立會計審計制度，澈底執行預算。

(二)充裕財政收入

子、整頓舊收入，舊收入之整頓，於充裕財政收入上，頗有希望。如土地稅(包括地價稅，土地增餉稅，牧地稅)即可採迅速方法，規定地價，以資整頓；契稅又可舉辦不動產估價，調整稅率，訂定清查稽征考成辦法，以資整頓；營業稅可以營業收入額課稅標準，提高稅率，降低免稅點；簡便征收手續，並以營業行為征收原則，凡有營業性質者，改徵營業稅。有營業牌照稅者改徵營業牌照稅，禁止對物徵稅；屠宰稅可又廢止包征制度，改由各級主管機關直接征收，取消按頭計算法，改用按斤及按售價計算法計算，并調整其稅率。餘如土地改良物稅，房捐，牙行，斗息以及公有產款等，亦可從整頓除弊中，增加收入。

丑、新財源之開闢，新財源之開闢，當實於造產，務屬經濟事業，培養人民生產力。并創辦因地制宜之稅捐。如開辦牲畜稅，鍋莊稅等，均有重大裨益。必要時，亦得籌募公債。

丁、加強地方自治健全民意機構，依地方自治實施方案之規定，自治事業原有十四項。惟方案所定項目，並非詳盡針對西康環境，尚應舉辦左列事業：

(一)發展農業，發展農業，應改良品種，肥料，以新法防除病虫害，厲行冬耕，增加農產；養養並飼畜牛馬羊驢

諸雞鴨鵝蜂，種植並推廣油料植物，茶桑，蔗棉蔗菸；更以合作社為基礎，改良農民生計，活潑農村金融，流暢農產運銷，提倡農產品之就地加工製造。

(二) 鼓勵墾牧 鼓勵墾牧，應鼓勵大規模移民墾殖，實施軍區屯墾制，利用集團勞力，經營墾牧，開闢荒地。

(三) 團練糧食 團練糧食，應清除居奇之囤積，按鄉設立公倉，儲糧供食，并備荒歉。更應嚴密管制，合理分配以平糶劑。

(四) 流暢貨運 流暢貨運，應改善陸路與水路貨運，力謀貨物流通之便利，并應設立主要農產倉庫與運輸合作社。

(五) 興辦工業 興辦工業，應設廠碾米，磨粉，榨油，製茶，釀酒，作醬，製糖；視實際情形，及人力財力，備辦設牛奶廠，罐頭廠，綢緞製衣工人，訓練當地婦女；依人口數量，設製衣廠，縫製衣服；並設廠製造棉，麻，絲，蔗，毛，皮革物；設廠經營木材，石炭，磚瓦，竹木，藤漆，傢俱；設廠印刷，造紙；設廠製造簡便交通工具；更改農村有手工業，使生產適合需要，成品適合標準。

(六) 發展鑛業 發展鑛業，應調查鑛業狀況，摧毀束縛鑛業發展之原因，改善鑛業法規，鼓勵鑛業投資，扶助鑛業經營之自由發展，以開地利。

至民智機構之健全，應加強縣民會組織，健全鄉鎮民代表會。及保民大會，提高縣參議會，鄉鎮民代表會，與保民大會之職權，利用保民大會，解決保甲糾紛，訂定保甲保

民大會獎勵辦法。并訂定有關保民公共福利之各種公約

戊，健全人事 健全人事，應從縣長，縣各級行政人員及鄉鎮保甲人員之慎選上着力按縣長之甄選，不出國法；

(一) 考訓合一，治考試與訓練於一爐，藉以羅致並訓練縣長人才；(二) 薦舉以濟考訓之窮，俾不凡之士，得免抑鬱枉生之慨；(三) 登記甄審，使有學術才能，而其報國願望者，均得依法申請，以補上二法之不逮；(四) 即選即治

以民意之向背為進退，惟不論甄選之法如何，縣長人選必須具備條件；(一) 品格方面，應仁愛，廉勤，守節度，重

氣節；(二) 學問方面，應有經世致用之實學；(三) 能力方面，應有組織，領導，控制能力；(四) 精神方面，應有進取，忍耐，力行犧牲之毅力。體魄亦應強健，但其考績

應行機械制。即自治事務，與國家行政，均得列入考績。各定百分比率，分別計算。為發展地方自治計，尤須側重於自治事務之考績。

縣各級行政人員，應參照高等普通各類人員考試之資格甄選，并依縣行政人員任用條例之規定任用，無政人員，則應建立鄉鎮保甲人事制度，使鄉鎮保甲長，一律選任，其去留，悉依民意。惟鄉鎮保甲事務人員，應為專業職，宜考訓並羅致於補充任，作為建設之骨幹，不隨鄉鎮保甲長之進退而進退。

鄉鎮保甲應設其原因在鄉鎮保甲不健全，但鄉鎮保甲之所以不健全，尚有其原因。如鄉鎮保甲長本身教育程度不高身為鄉鎮保甲長，才其保甲長，多不明瞭所處地位，及其

國有之重要，各項政令之要義，具行政之手續，亦往往莫名其妙，對於刑法犯法而不自知，無其原因之一。兼之一般人民，均尚愚昧，常於勢力觀念，無單間，稍有智識及地位之人，均不願担任鄉鎮保甲長，於是千半乘機而入。蓋以無節保甲經費，盡歸定財源，辦理公務者，不致乘機飲餉，於是鄉鎮保甲機構減少，成爲他動之自治，其至爲一般貪污官吏，利用爲魚肉人民之捷徑，使利民福民之工具，一變而爲民衆之桎梏，職是之故，欲健全鄉鎮保甲人員，除慎選之外，尚應着注訓練講習，以健全鄉鎮保甲長之本身；賦保甲長以地責，提高保甲長之地位與待遇，以發揮其功能；并應分配經費，以爲辦理公務之用。

已、實施和導 就縣級言；縣府應設視導人員若干，獨立，完密，嚴密，普遍，分支延伸於縣境，形成一視導網，以政舉目張，指臂相使之效。視導人員應輔導鄉鎮之實施，以無鎮爲單位，由縣府撥派視導人員，召集鄉政人員開會講解此項會議爲輔導鄉鎮之樞紐，亦爲官達輿情，博採衆議，執行民主批評之場地。檢討工作成績，協助改進方法；並以縣政計劃爲根本，以年度施政爲準則；

應訂工作計劃，同時制定巡迴或定期視導辦法，隨時考核，就地稽查。縣府則根據，各項宏觀標準，制定嚴懲規則，依照各級工作報告，及實際視察結果，綜覈名實，信賞必罰，并研究視察效果，及社會動態，時時觀察全局決定興革事項，以爲重訂施政方針之依據。

肆 結論

綜上所述，業將奠定民主西康基石，應克服之困難，應改革之滯弊，及省縣鄉鎮自治事務之劃分，與平鄉鎮之建設，新縣政之樹立，言其大概，余以爲不此推行，不難進而謀西康政治經濟之民主化，至如何完成新西康之建設，有劉自乾先生之政綱政策，在毋須再費調說，總之奠定民主西康之基石，必須加強地方自治，樹立新縣政，厲行鄉鎮建設，但欲西康成爲一整體之一「民主基石」，尚須把握與民主基石之關鍵，此關鍵即根據三民主義推行地方自治事業建立鄉鎮新秩序，奠定地方自治基石；實施縣自治，樹立新縣政；遵循治康政綱政策，建設新西康；並進而針對時代需要，謀政治經濟之民主化。

(完)

普格設署之由來

少琴

普格在西昌縣之東西，位於則莫河下游；北距西昌一百五十里，而原隸西昌者也，舊為亂所，今則改屬西康省政治局之一也。普格設署，始於清季宣統元年六月，統費銀一千三百六十一千六百九十文，約合銀九百餘兩。至翌年四月而工竣，蓋因當時辦理夷人吉狄文投誠之後而札委寧遠府經歷曹永錫所建者也。光緒十四年吉狄文夷，出巢擾擾，四川總督趙爾巽命建昌道馬某，建昌鎮鳳山，會辦吉狄夷務；鳳山委德昌軍營黃連坡大興，會同各場團總為官備，各帶練丁分紮隘口，謹送糧米，而率兵進剿漫山，投誠各支，立將軍支壯丁點驗造冊，嚴加監視，以防暗助吉狄，吉狄全支由裏脚梁子高嶺，斷次退避，官軍已撈梁子大半；而馬道在大興場，適奉光緒慈禧崩逝之電，例應罷兵，以是撤軍，吉狄亦投誠。

建昌鎮府，辦理投誠：遂由左營游擊楊茂府經歷曹永錫，編歷拖，溝南至小松林一帶，詳為調查，魚水普格扯扯街大水塘，地，在昔烟戶各數百家，花板有廠，臘虫有園，頗資利賴，自夷患日滋，居民疏離散走，戶口凋零，存者數十家至一二百家不等，大批皆窮苦人民，受僱土司黑夷，為

之泊出而食其餘利，遺僅存，備文欺盜；以距城遙遠，備於夷害，雖被搶殺，不敢控案；即報案官方亦不能及，僅札土司查辦，一紙空文，官方既視同化外，細民遂淪為奴隸，自大水塘以南，兩山高山不徑，行人相隊而行，猶不免於搶劫，以致商旅無足，地方日益凋敝。普格南接波妙，路通漢藏，地處適中，南北均可兼顧，乃請於督憲，建議府經歷一缺，移駐其間，管理民情訴訟，督率各團練，並創辦學校，在團未練以前，先由鎮府撥兵一營，分紮各場，以資保衛，府經歷緣源缺苦，不足以資充應，可將前由西昌撥銀二十千文，彙軍幫銀十二千文，會理鹽源各幫銀十兩，由三費局開支者可權為挹注，移治邊區，應募勇十人以備驅使，治所屬有衙署，普格汛署旁即是建道；他如各團練團有數而已，編編團堡者，由府酌給支以資鼓勵；或堪當扼要亦給支以資防守，唯資分繳納半價，稟上照准；建道衙署，由府籌辦，並札發各團借使半價領取；六月札委曹永錫前往籌辦，所有公費准由司庫酌盈濟虛項下每年撥銀四百八十兩以資籌貼；此普格設署之由來也。

本報調整定價暨停止贈閱啟事

本報原定價為全年三萬元，半年一萬五千元，每册零售二千元。茲以物價變動甚巨，紙價飛漲尤甚。本社印刷費超出極多，為減少經費負擔計，特將本報定價自本年一月一日起，改定為全年十二萬元，半年六萬元，每册零售一萬元，（郵費另計）又本報發刊之始，曾予分別贈閱愛好本報人士，今以同一理由，爰定下期起，停止贈閱，事非得已，尚希鑒諒為荷！

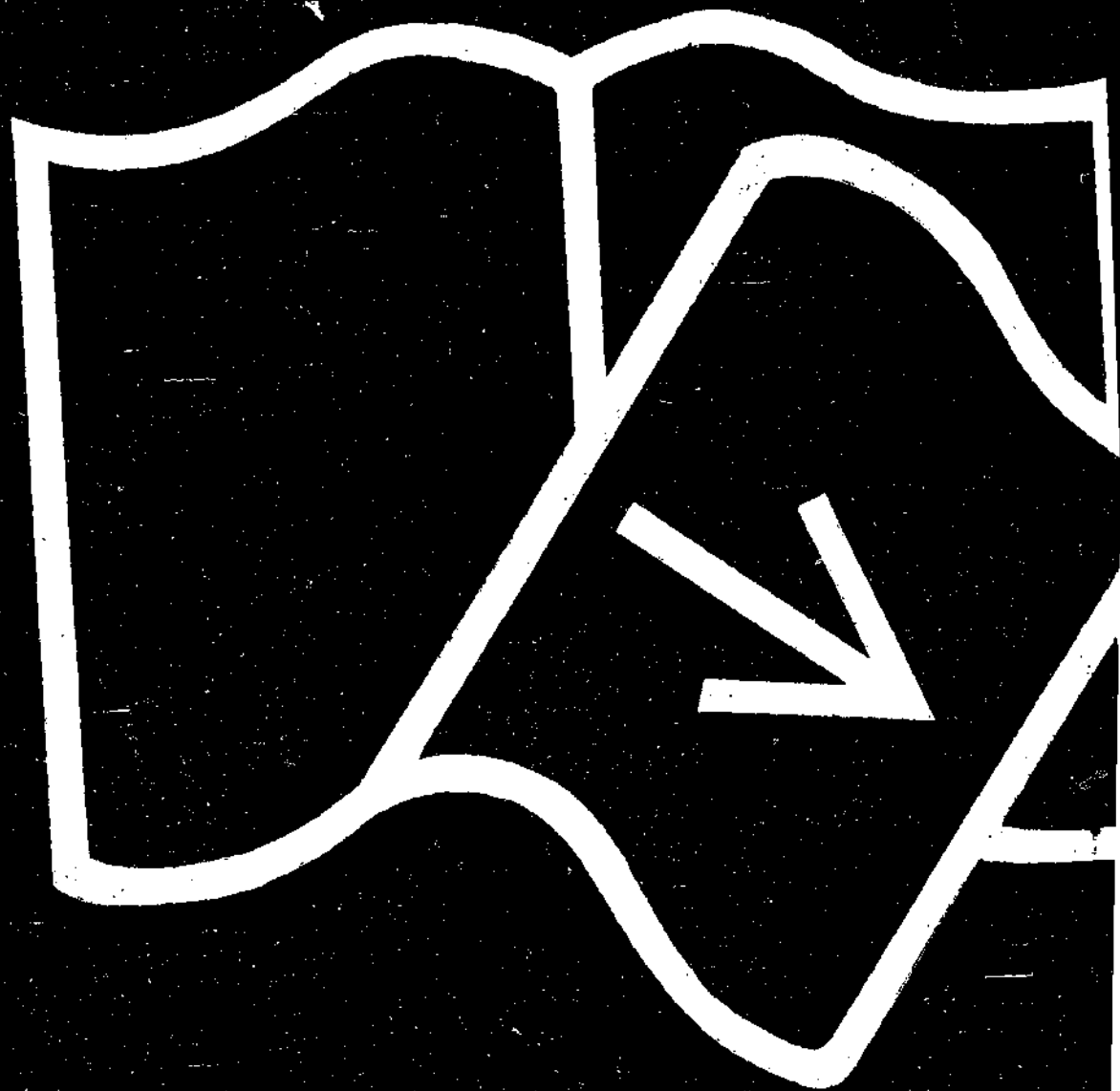
邊政導報社啟
三十六年一月一日

西康地政概論

五

吳謐廣著

本書八章，業已編完。茲將其目錄、參考資料，及重誤表，併附於後：



原件短缺

禁政與夷務

國公

今年是六年禁烟計劃的禁烟年，內地種烟雖已逐漸絕跡，但在川康滇三省邊區一帶，因禁烟與夷務問題相糾纏，問題仍特別嚴重，中心近有夷務禁烟計劃委員會的設立，由西昌警備司令程潛光氏爲主席，這自然是政府決心禁絕烟毒並解決夷務的表示，我們願藉此時機對此一問題略抒所見。

夷人與烟的關係，主要乃在二者在相殺相殺中，共爲消長，夷人在山僻之地偷偷種烟，因他們自己極少吸食，全賴轉手都賣與漢人，由於他們對紙幣的需要不大，且不甚信任，故不逞之徒向窮區種烟，大多偷運白銀或槍械以爲交換，這機，白銀與槍械大量流入夷區，遂使夷人的武力日漸坐大。以一個偏僻停滯於奴隸社會階級的夷人，而擁有極爲可觀的財力與武力，對於政府法令自然更不在意。儘管你割削兼施，而他們種烟如故，賣烟如故。因之，夷人由種烟而日趨擴大，強大以後又有利於其種烟，循環往復，互爲因果。遂使政府與禁烟兩問題，結下了不解之緣。加以一偏分地方專勢力，包圍種烟。自知不見於國於，一方面自備武裝，隨時抗禁，一方面勾結夷人，以爲聲援，強匪與夷人互有結託，使川康滇邊區一帶的禁政，夷務與治安三大問題，拍絲牽連，異常棘手。

過去政府對邊區夷務與禁政，大多側重武力，割削兼施，例如雷馬屏一帶的衛生禁烟公司（其禁區主要乃在種烟）及西康、屬的竹維夷人用兵，即其顯例，但禁辦法，迄

仍收效很小，其原因，乃在夷區邊關險阻，且夷人大多零星分散，此則彼聚，難平爲力。況政府武力，不特處處保持雄厚，稍一不慎，反爲所乘，徒損威信，徒加深夷漢間的仇恨，第一期普維軍事行動的失敗，可爲明證。進一層說，夷人生活若德觀念，與漢人不同，在漢人以其爲非者，彼輩未嘗即以爲非若政府里關動大軍，陸次並進，雖使夷人與烟毒同時絕跡，亦非甚難，但特情處理，觀察世勢，難補方式之不足取與不可能，可一望而知，何況所謂割削，總難萬有陽奉陰違之事，不啻覆車，邊禁邊收，此種現象不能不行禁止，則所謂割削，徒苦漢夷民衆而已。

年來執政當局對於武力之不可恃，一般均有相當認識，於是紛紛提出其他政治性的，經濟性的，乃至道德方面的治夷計劃，如所謂「化夷爲漢」也，「以德感化」也，極一時之盛，這當然是一種進步，然此種辦法之最大弱點，乃在不切實際之迫切需要相配合。「化夷爲漢」，非三五年所能奏效；「以德感化」，成功之期尤屬茫茫，而種毒須於今年禁斷，又爲鐵定不移之事，如何兼顧並顧，仍爲一主要問題。

我們以爲禁絕夷區種毒，並不艱難，只要把兩者分開，別不和他糾纏在一起，就禁政而論，沒有人買，夷人自己又不吸，不禁自絕，主要乃在嚴禁漢人以銀槍或其他任何方式向夷人換烟，再禁不啻員東陽奉陰違，邊禁邊收的現象，二

者有成，夷區之禁煙問題，自難迎刃而解，如是就只剩下夷務，問題雖屬不小，至少也就比以往簡單多了。

總就夷務而言，開墾夷區，大體不失為重要政策，因為夷務之成問題，乃在與夷之間生活方式不同，漢人已進步到工商業社會，而夷人則尚停留在使用奴隸火耕水耨的原始階段，生活方式不同，一切自然兩樣，即以劫掠漢人為奴而論，在漢人認為罪大惡極，在夷人方以為英雄本色，否則不為同族所敬畏，除非使他們的生活方式亦步入農耕，乃工商社會，一切開化也，教育也，警察甲也，開墾也，都會

遭遇他們堅強的阻方而落空，故所謂「化夷為漢」，若是多方協助夷人在經濟生活上自求進步之謂，那是百分之百對的，若仍不脫移民實邊那套一套，則漢人墾到那裏，那裏的夷人就讓開，則本質上較使用武力為不妥，因為使用武力，實不致斷絕夷民的生機，所以開墾夷區，容我們套林青麟統約的話，應當本「夷有，夷治，夷事」之原則，方為經濟發展，自然，若以夷為名，心門角，分北拉攏，則夷務難治，固在意中。

三十三年十月十日創刊之

邊疆時報

有

十大特點

- 一 立場超然
- 二 態度客觀
- 三 言論公正
- 四 觀察深刻
- 五 報導翔實
- 六 內容豐富
- 七 編排新穎
- 八 印刷精良
- 九 投遞迅速
- 十 取費低廉

有既

斷論確精之題問隨隨

有又

道報盤登之題問實現

人行發

甫文會 宜咸胡 懋德邱 廣謚吳

價定

計費一萬年元五二每
一另郵元五全百千期

址社

號五四一街山中定康康西

德昌夷漢戶口之消長

少琴

德昌舊隸西昌，現已由西昌劃出，並劃入會同安寧河以
西之地而成為西康寧屬之一縣。西康於二十八年建省，接收
歸屬第十八行政督察區，成立寧屬市務委員會；於夷區設立
政訓指導區；在德昌境內者三：曰龍阿，曰麻薩，曰煨猷，
皆居伏牛山麓，多為夷胞。

民國三十五年下季，德昌編入保甲之戶口，凡一二，九
四六戶，九〇，〇三戶口，六四保，一〇鄉鎮；而龍阿。麻
薩，煨猷三政訓指導區則為五，〇二三月，一七，六〇〇口
了其人口數，約當五分之一，正式編戶中之戶口，其中雖有
歸化之夷胞，不能認為全係漢民之戶籍。

清光緒末年，西昌曾分區舉辦戶口調查，就德昌各地所
呈報者四年之間，九地區呈報之數，約為一萬七千戶，八萬
二千人，與今日正式編戶之戶口數目相當，由此可窺清末舉

西藏問題的根本問題

西藏自民國元年前實獨立，自有國族。徵稅練兵，迭向
與西藏青海兩省爭地。抗戰期中，曾值我方失利，拒阻湘勘
康印公路。迫我駐藏辦事官與其外務局交涉，不許運向噶
廈（西藏內閣）行文，盼藏中央派遣入藏人員。最近殺害夙
敵謝華之派伏殺殺熱稱呼國古圖，宣佈其罪狀曰「勾結中華
政府」，種種悖行，吾國人所難忍受者，豈其所轄人口，不
過九十萬；歲收，不與康銀百萬兩；養兵，不過五千名；除

辦之戶口調查，會稱近實。

清季於德昌境內，設昌州，普濟州。威龍州三長官制，
管理夷民；據舊志夷民凡一，〇三二戶，人口數字，則付缺
如，民國五年，內務統計報告，合計則為五一五戶，六，七
八三口，戶數則大減少，此蓋因軍事之紛擾，及夷漢之康
有以致之。

據民三十年，政治指導區所查編者，龍阿區一，五四
戶，五，六二一口；麻薩區二，七〇〇戶，七，〇〇〇人；
煨猷區數區不詳，圖，二〇〇人；合計為一六，八二一人。
與五十五年三區之合計數相差無幾；而戶數則由舊志之一千
二百擴充為五千餘戶；在此三十年間，足見夷民戶口數雖
確有增加，勢力亦為強大；更是反映正式編戶數之未增，
人戶口之減縮；德昌如此，其他可知。

任乃強

僱侶與貴族外，堪克後備兵之壯丁不過十萬，並無水國
可以吞吐貨物，發展經濟，補充武器，我縱許其獨立，亦難
自力自立耳，而必迭以獨立之姿態與我為難者，其為要結外
援而受外人之挑撥離間可知。

據十三世土教嘉錯，初則聯俄聯英，繼則親英疏俄
事，為恃英援辱華不已，大白之役慘敗，慚恚畢死，前清
熱坂，以親華稱，不為藏人所悅，被逐下野，打盡籌款，

願無勾結暴日，暴日失敗，復由外蒙關係，暗自結援於蘇俄，
下我國如不速圖解決，則西蒙之暴日而去，危時應不遠耳，

夫西蒙與我，同種族，同宗義，每年文化關係者千三百

餘年，專我間接統制者七古餘年，直轄由我流官管理者近二
百年，他雖離叛，迄今其責任何國家天賦其惟一國，即如一
前視我其力之其人，本不能不承認西蒙為我國領土：若之於
條約，結之於地閣，行之於公文，與暴日之於滿洲，今蘇
俄之責以蒙不圖，故而蒙之獨立，只中國之小前開明而已，

前我有力於亂，分則共之餘置，則入於薩。肅清亂黨，建立
神聖或自治館，並盡其難，使蒙來國人皆過得住計西藏之實
力，又認察國際之干涉，遂使荷倫自便，以他局之發展，

今蒙爾存區，口高萬石，經綸亦際之際，行將非滿

州，以蒙。伊犁，阿山之後，轉入甘新外延之被抱，固府官
不宗蒙，尚派軍備嘉德入蒙，冀爾補救，餘途事否能助於
蒙業於，原應何之入，非今日所難判斷。余今所伴開蒙：

一、蒙與俄之關係如何？二、非由兩人於於俄文，其甘情俗，而
多於於蒙人之力耶？三、俄使與蒙人相恆，則快來歸，恢復前清
舊制，吾人則能欲之否耶？

答此四問？其好則於我過去能而蒙人之心能我而國使
前對清，直使能而蒙人者百五十五年，其心能我而國使
者三：

(一) 乾隆五十七年，蒙俄使德慶，拉薩垂危，清廷僅竭
國力，山雷數百萬，隨而入蒙，征服原蒙政，雷定蒙屬，(

，預定章程，以西蒙為本部所轄，撥歸駐藏大臣管理。自噶爾
以下，才武倍俗大小官走動由其悉放。考核，照陟，至於外
番朝佛，經商出入藏境，亦須由駐藏大臣核發牌照，其更難
外番與洋商通信，亦須先交駐藏大臣檢查，指示如何作條命
案報遵辦，此時駐藏大臣權力，實有超過行省總督之處，無
如不誦其言，不察其才學，不明其人之情俗與地之形便，
對於任何事件，皆瞠目不解，一切取決於通事舌人，通事皆
人，東西不學，知時不及中人，而實權趨於大吏，玩弄滿漢
語言於股掌之間而莫覺。蒙亦不稱而制之。遂一切仍舊
悉付洋商辦理。凡百餘年，蒙官統之世。更無駐藏大臣五十
餘員，其他入蒙官吏以實計，茫無有能明瞭西藏之輪廓者道
達類十三湖時，駐藏大臣已回奔馳，毫無過問藏事之力。
俄軍軍入藏時，遂難相戰。駐藏大臣有素，受清廷旨，往往
交涉，蒙藏人所阻，有泰發費清廷六一股英軍再歸，局便
有難調」。玩味此語，足知有泰發時境，然而乾隆五十八
年制定章程時賦于駐藏大臣權，固未曾有任何形削也。

(二) 光緒三十一年，英軍入拉薩，清廷專前逃往蒙古

，清廷與英俄交涉，平回主權。俄使贊德薩於入藏，繼而
進後。時英軍已退，俄軍未歸，西藏空無一物探報，因勢
利道，在藏，檢柙之下，令行禁止。英俄兩去駐藏大臣聯
入藏，與川邊之喇嘛，其間致力於改流建省工作，趙爾豐
能自帥兵，自藏藏才應堂於其時，故藏有成就，喇嘛則仍
藉一藏舌人之力，以行使大皇帝賦予之職權使藏人惶惑

立，莫與相近。則我見藏人散漫，無從掌握，思得利用進賴

歷清廷曾促德恩回藏。并自四川征調新入藏以防鎮。宣統元年冬，達賴返藏，藏人紛紛滿漢官此指薩羅拉等情，達賴與喇嘛交惡，俾供差徭繁重。漢官衙門，水火俱絕，大困不知所為，唯盼新軍入藏。新軍既至，方圖以威懾藏人，而達賴奔入印度，親其素所仇視之英人去矣。聯軍奏請革去達賴名號，另立監置。清廷准之，爲出賣話，此項實語。所在被藏人以爲積塗，無官顧者。所調新軍一協，不能管理拉薩一市，遑言清藏，強民國元年，漢官華軍，全爲藏人所逐。達賴自印度回藏，宣言獨立，迄今未歸挽回。計自光緒三十一年至民國元年，凡七年中，全藏政權在漢官軍隊，其所管理之成績如此。

(三)趙爾豐改流川邊。置縣三十，大都爲純粹之番民(藏民)區域。賴趙氏之威武鎮懾，陷實告幹，確已建立完整嶄新的政治規模。土司取銷已盡，喇嘛被抑放跡。州縣官配合軍推行政務，軍司日月致效。乃有大端不滿意者，四十年來，淪陷於藏者十二縣，本淪於藏而日行魚肉漢官不能推行政令者又若干縣。今日漢官所能推行政令之地，仍只極少數之漢區居住地方。其有土民恭順，差糧無缺者，仍屬通事土兵轉譯，以傳達官民基礎。上下之情，操縱於通事土兵之手。一旦通事罷工，則政務、軍務、教育、差糧各案均皆停頓。故謂近世藏政治爲地舉政治，亦無不可。故如果

之官吏與土人直接談話行文之能力，而欲精通藏語以善理蕃人，則雖再有千百趙爾豐爲我建立政權，亦安能有所哉。

夫主權鞏固如康區，而我無能排除轉譯隔閡之障礙，則不能管理。恩威並治，法立可行。如乾隆以來之西藏，而無直接管理之人員，則以不能管理。達賴已去，外援不入，大權在彼軍手中，如光復間之西藏，我無管理之力而盡力以圖管理之，反以促其可叛離耳，釀成不可收拾之局。餘則中日之西藏問題，蓋不在此直轄之如何獨立，而在於有無通譯使玉福與羅漢聖祖之人切，爲法明矣。

十年以來。惟趙爾豐略知此義，於經邊之初，先辦漢文學堂。當時因教師不長，學時過短，所得學生能任川邊土傳者不過二十餘人，鼎軍後，淪落殆盡。最近世藏藏政者，處處，仍爲此輩之成績。今以中央興辦地方教育，注重藏文，編一不遺餘力，乃迄于今大學，專科學校，與各級教育人員訓練班，尙無研究藏文以西藏情俗者，即有一二人能研究，亦不爲政府及藏區所重視，以此掙爭的呼曰：「西藏是我領土，不容國內有國」！是亦不適屠門大嚼，聊以自傷而已。孟子云：「猶七年之病，求三年之艾；苟爲不蓄，將身不得一。培養打藏語官隔閡之公教人員，即西藏問題之三年艾也。

康藏問題概述

徐仁常

交惡之端

康藏交惡，經康而不先籌藏，則外患時乘，內治亦難由。趙爾豐改流時代，清廷有西藏改革之議，時國力正盛，藏人歸從，莫敢抗拒，故趙氏得將各大小土司，用兵征服，草莽而禽之。全邊新熱就緒。不意民國以來，內省改革，駐藏總督譚鈞，於是大失藏人心，日漸陰離以至潰爛之間，愈趨隔閡，不能化除。遂日益滋生事端，民元聯舖內訌，駐軍為藏野地撤械，聯舖同時播遷。時值袁項城當國，英人以藏事為要挾承諾民國之交換條件，國之對於藏事，不得不取放任政策。於聯舖出藏後，政府既未嚴為交涉，亦未速派大員駐藏，僅敷衍因循，暫昇陸興祺代理駐藏辦事長官，陸原為一印度商人，實屬不孚。驟膺長官之職，與藏頗啟隙。遂驟以爲有重權，且測知我已無意於藏事，由是與中央政府斷絕交往，英人復乘機挑撥其間，德惠口治，於是西藏因之少事矣。其後尹昌衡師西征，軍容甚盛，當時四川之財力，頗能供給軍用。尹袁世凱不謀私內怯，聽尹督兵西進，不難回復趙爾豐時代之舊觀，乃明令其停止前進，僅以昌都邊境爲止，漢軍遂不能臨湖江而西，以避敵人在英人擁護下，不數年間，竟得坐大而與漢爲敵。民六彭丹昇統領因割草之細嫌，惹動藏兵內犯，時值國內南北分裂，陳退陸高揚北

藏，注意於四川，失利後，無意邊備，遂令藏人乘虛逼陷。康十一縣，當時中國惟事內爭，不爲藏計。失地後政府并無之策，祇能停戰條約，藏人遂得久據各地。其後班禪以西藏之故，被邊疆逼迫其出亡，中國斷不能以兵力安定西藏，又不能調和達班之爭，徒囑護送回藏高調，益啓藏疑，滿地情，愈益惡劣。

十九年大白事起，中央偏信達賴駐京代表之言，禁止藏軍武力進展，雙方退兵停戰議和，是時藏軍在大金寺以藏軍派唐柯三爲調停專員，詎知唐氏在藏康途中，大金寺即與藏軍乘機軍運令停戰之舉，潛師襲擊，將甘孜佔據，並逼至達賴之朱堡，又分兵將我求駐一兵之瞻化佔領。唐氏出藏，與藏開議，指示藏方照送類電文，將甘孜瞻化之兵完全撤退，藏方初不置議，嗣乃托詞未奉通電，後達賴且正式與政府書。要求將甘瞻直隸西藏政府，中央雖有駁詰，而藏方仍爲固執如故，唐氏交涉迭兵無效，始欲以武力爲後盾，收復失地，再行開議，經電請示中央，迄無答覆，遷延數月，而九一八事變起，唐氏奉命從德結冰，於是逐罕訂條件八款許藏，甘瞻由藏駐兵，當時西藏駐軍首長劉文輝將軍，以爲割地實屬，有失威信，表示不能贊同，於是該條款即未簽字，唐氏奉命回京，中央以東北事變故，未遑西顧，乃付劉文輝以藏藏益權於劉氏，決計對藏用兵，漢軍定廿一年四月二十八

日爲開始攻擊之期，藏軍竟於先一日向漢軍攻擊，漢軍分兩路北趨邊兵，乘勢遂將甘肅克復，藏方人部增援，激戰於大金日利之間，藏軍不支，漢軍於克大金寺後，乘勝直抵金沙果江岸，次弟收復德格，白玉，鄂州，石渠，與青軍聯合，謀攻昌都，適川戰事發，不得已乃允藏方之請，成立岡拖停戰協定，大白條件於以告段落。

岡拖停戰條件之促成，主因爲漢軍進攻迅速，勢如破竹，大有取昌都之勢，藏方不得不屈服爲城下之盟，嗣偵知漢軍之尤與藏方議和，係由川中內戰，藏人逃生悔心於是轉變計畫，與青對康，青藏訂協定，青方允將鄂柯兩岸要地，青科，當拖所駐軍，一律撤退，作爲緩衝地帶，該兩地雙方均不駐兵，寺廟教權，由達賴主持，惟不干涉，藏既與青協定，即撤換却讓代表，作推翻岡拖條件措施之準備，旋即發遣漢軍交涉代表，上年停戰議定後，尚有未了事項，亟待結辦，須得特約而議，迨至雙方晤談時，藏代表謂：青藏交涉，讓出青科當拖，青藏從此永敦和好，今藏方亦願康藏永敦和好，惟藏方現防地狹小，大金娃又難家可歸，今欲謀漢藏永敦和好，請漢方酌讓地區，當經我代表覆覆，謂土地關係國防，不能輕易退讓，大金娃上年本有成議，准其撤換回甘，自當妥爲安插，藏以此答覆爲未滿足，請求轉呈上級明白指示我方代表未允其請，於是藏方提出條件，要求於二十七天之內答覆，逾期大金娃亂動，藏方不負責任。此舉顯係乘我內戰無暇西顧，故估乘退地，如不允許，則必以武力動作，一面將各代本之兵，租糧東移，並派人進駐青科當拖，交通發傳單於鄂柯東岸各村，言藏軍即將來臨，速備他

房築早，作一神經戰之攻心，殊漢軍於此時沿金沙江岸前綫嚴密佈防，並將後方部隊向前推動，藏見康方強硬，知不能屈，於改派却讓，專任交涉代表，加派三人寺代表覺吉補，噶倫真冬，並諭康定各上司頭人亦派代表參加商議，藏永久和等事，真冬復致密康方當局請安插大金娃，最爲要緊，並未提讓地一事而達賴適於此時圓寂，以收情度，藏方當必打消讓地企圖，急欲永久和好方，孰知當我代表與却等晤面時，藏方竟制定讓地之事，必與安插大金娃同時解決，並專馬差致密康方當局，謂將根據中安唐柯三所訂草約須漢方退還讓地，岡拖條件乃漢方迫迫而成，係暫時條件，並請大金娃將動亂，請速將讓地事件解決，以便安插，否則不負責任等語，此信於十五天答覆，殊極書未回。而藏方突以兵將鄂柯縣圍困，與漢軍激戰，同時沿金沙江各渡口，藏方前綫，亦有向漢軍圍射擊之舉發生，却讓派函我方代表，謂大金娃逃數百人，已向鄂柯方面覓食，請漢軍注意，並又來書云，已派兵追趕，孤掘孤埋，說情畢露。而其用意仕欲乘回讓地，蓋其對康方軍事上，早有整個計劃，最後以武力迫取地盤，大金娃亂，實藉以爲其導火綫耳。

大白糾紛之始末

甘孜白利村，係舊日白利土司之屬地，清末改流，印信已繳，僅有其名，但其潛伏勢力，亦仍如故。土一有一子爲佛那圖，於德魯八幫寺出家，遂棄子嗣，所有一女，嫁與孔撒土司之子，孔宜美爲婦，生一女，宜美死，其婦與小娃有染，孔撒老士婦惡之，令其歸返家，白利村人，以爲土司

觀女，緣地變價，仍據為白利寺，白利寺有廟二，是而對之戰乃為焉夫。

白利寺，亞拉寺，果能寺，一老土司在時，與佛在國亞

拉，即以家廟一所與之，遂將亞拉寺，亞拉家，係佛

慈柔家，其前世佛都圖，為大金寺喇嘛，照喇嘛例，應迴

歸大金寺，但轉世佛都圖，則不拘此例，何村皆以迎奉，老

土司魯崇亞拉，留其住持亞拉寺，又撥亞民，五戶當亞拉寺

之差並立喇嘛寺，亞拉寺，歸亞拉家，本一

寓人，歸亞拉寺，與喇嘛寺，同喇嘛寺，又特使家為喇嘛

之本寺大金寺，於白利村中，不免有劫勢壓迫舉動，村人惡

之逃，八幫佛都圖，駿其回家清理家廟事務，飭三寺檢驗約

據，以驗亞拉寺古之約為名，竟扣留不歸，亞拉喇嘛不言，

歸入幫佛都圖因事派管家亞拉寺，智古遂將其扣留，索還

約據，八幫不得已，將約退還。白利村人乃益憤智古之蠻橫

，無何，亞拉寺扎巴子德額村人物，為衆拿獲，送請究治於

智古，智古不理而釋放之，村人又轉送地方政府，亦被智古

保釋村人乃更加憤恨，欲聚衆與智古為難，智古不覺於位

，乃言大金寺願迎回本寺，并將十五戶差民，亦帶回大金

白利村人，以差民為國承所有，不聽任智古遷於大金之意從

出，大金寺遂恃其強衆，復拘率多人，將亞拉寺所有財物，

估掠大金寺，白利村人集衆以阻，大金即集人一百餘，

搶掠該村，復焚燬亞拉寺，及民衆房屋，經駐軍緝獲，

大金寺不服，並大金娃遂於去年八月三十日先行開火攻擊駐

軍，擊斃我非長一名，並迫爾呈報政府請派軍非為白利，

實欲以兵備送班喇嘛家，遂賴信其言，遂派兵援助大金，於

是而對之戰乃為焉夫。

大金寺為甘拔喇嘛，是爾一寺，其所以以於仇印國事，

須強不服教制者，特有限後後之故耳，當民已廢人內印實

夜，該寺遂投賊方，協助賊軍與喇嘛為敵，道中喇嘛

定後，大金寺有賊為護符，遂心驕橫恣無忌憚，自此以後，

該寺在甘拔境內，恃其可權極多，日肆肆張，無論何人，輒

過寺門，皆須下馬，否則必加鞭打，嚴厲如神，

實然與喇嘛自回，雄視一方。

當賊軍進佔甘拔朱家，及理化等兩村後，大軍亦自

其力無一，以為漢已歸而，殊漢軍一切元日則進國六軍，

拉口百餘張交乘，自謂以一人之故，而波及寺僧，

民，傷一合數百人，於是押樂日盡，喇嘛喇嘛

約，藏方大軍數師皆於喇嘛喇嘛，不照連積所示，保釋民

衛兵，強佔甘拔膽化，引起藏軍大軍，失去德，白，鄧，石

圖縣，歸罪阿亞一人之至親所殺，撤喇嘛喇嘛，并將回

拘禁於身，阿亞於近年亦仰藥自殺，藏人以大金挑呼之故

，釀起漢藏絕不和解，心亦不替其所為，而大金以

，致失漢藏信任，彼亦亡身者以級百計，流離無歸，對藏非

，大生惡恨之心，漢方以大金為衆多，流離無歸，對藏非

，聞而味約成立後，并與藏方約，准許大金娃

，不各往並許大金首節哈德喇嘛喇嘛，發還一部

一部喇嘛，以示招徠，其有為甘拔村人，連環且保者，

潔身歸來，需如大金娃小，因連作似，最富之徒殺害村人

，劫財財庫之數，自知強仇已多，恐不能免，不肯

藏中一般反漢之聲，又復利用大金娃，爲之作僥，常思撥甲
重來也。

金沙江東岸之規復

大白事件中，中央派唐柯三調處，因藏人紐於新勝，對唐甚
輕慢，九月瀋陽事變發生，消息傳至藏中，藏人態度愈益強
硬，中央乃電唐一國難方殷。對藏亟宜親善，甘事從速和
解。因與之訂下屈辱修廢條件。當時劉文輝將軍，以事關國防
，並爲中央威信所繫，未予苟同，延至十二月，蒙藏委員會
改組，右青陽任委員長，是月廿六日，電唐設法延緩簽字，
唐遂於廿一年一月二日返康定，二月行政院始令劉氏負責辦
理，飭唐回京，劉氏於是決心以武力收復失地，調雪藏人輕
視中央之恥，以在川所準備之巨款軍實，大部西移，乃付川
康邊防軍第一旅旅長余松琳，第一第二兩旅以對藏作戰之任
務。當時藏方兵力甘孜，瞻化，白玉，寧靜及四方同普，察
雅，昌都，石渠，鄂柯共有九代本，每一代本統兵五百人，
附大砲機槍等武器，并調集兵民駐防各處，而其前綫之三關
，甲思孔，穹雷兩壩，昂太，大蓋，麥利山，朱俊，東古，
大塘壩一帶及甘孜瞻化兩地配置重兵，其次爲德格，白玉，
鹽勝等縣亦配備相當兵力，昌都則駐一喇倫，爲策源地。至
藏軍以第二十九團，第四十二團，及第五十三團之一營，爲
先遣隊，並調一遠康之第十六團第四十八團，第五十三團爲
精隊，以鄧錫爲北路指揮，馬成龍爲南路指揮，以恢復甘孜

邊政專報 第八、九、十號 合刊

瞻化兩縣爲第一步，相繼收復德格白玉兩縣，並向石渠鄂柯
兩縣壓迫藏軍，退過金沙江西岸爲第二步。解巴安之圍，收
復鹽井爲第三步。北路爲主攻，南路最初爲伴攻，後轉爲主
攻，與北路軍合力壓迫藏軍，退出金沙江西岸，北路主力軍
由鹽井正道出擊，別動隊由仁達溝三關出擊爲伴攻，南路軍
由理化側出夾攻瞻化。戰略已定，總動員之期爲四月二十八
日。殊四月二十七日，藏方即調甘瞻之兵，分三路進犯，一
自神仙坡，一自擦耳窪，一自燒香台，齊頭並進。漢軍分
三路進擊，應戰竟日，奮勇前進，三路藏軍同時潰退，傷亡
慘重，此最初一役，即予以重創，使其阻寒心裂，不敢輕視
。當時鹽井之藏軍，退據苦馬格，一部沿朱俊右岸，退據大
雪山，一部退據大蓋。漢軍本收復甘瞻計劃，以一部趨大
蓋，截斷藏軍甘瞻交通，主力向苦馬格進，以奪取進佔朱俊，
直趨蒲玉龍，圍攻甘孜縣城，遂於五月二日午後全城克復。
至致大蓋與三關之兵，分道並進，夾攻瞻化，南路指揮馬關
，亦由理化取道穹壩。向瞻化縣城壓迫，作圍攻勢。五月七
日先後逼進縣城，藏方德色代本，縱火焚燬，率殘部由雄
龍溪滑退離科，轉與甘孜西面藏軍會合，固守自利，中料，
蕩古，與大金娃加強抵抗，求救後方援兵。漢軍於甘孜，復
後，一面圍攻大金，一面進窺白玉，藏方援兵大集，互相苦
戰幾兩月，當時漢軍以久戰之餘，損失亦重，衣破履穿，
兩淋日炙，甚至大霧迷路，飲食難濟，饑寒相迫，其酣戰苦
况，筆難罄述。其後復調第十一旅之第四十六八兩團，及第
五十三團增援，改編爲五支隊，始行進攻，普戰兩日，解

據之國，總佔維維，申科，葛龍等處，於七月九日，總攻大金寺，應戰竟日，藏軍不支，遂將大金寺槍彈火藥庫，自行焚燬，因恐為漢軍所取有也。其時火勢風烈，延燒全寺，彈藥爆發，該寺竟付灰燼。藏方率其殘部，向玉龍、德格、及贈科方面，分道潰退。漢軍以四支隊，跟蹤追擊，分道進攻，略取德格、白玉、鄂柯、石渠等地。我主力於七月三十日，攻克德格後，乘勝壓迫藏軍大部，退過金沙江兩岸，餘支隊先將白玉、鄂柯、石渠等各縣攻克，遂與青軍取連絡，準備會攻昌都。第五支隊援巴安，於八月五日抵達。藏軍激戰於巴安附城，藏方而噶代本於甲礪頂戰，戰事重為激烈，漢軍手榴彈、奮勇前進，兩噶代本受傷，藏軍不支，向金沙、兩岸逃走，巴安之圍遂解。金沙江以東之地於是完全收復。當時藏軍岌岌無自保，一面準備放棄昌都，退守民六以前舊地，一面迭遣使乞和，以兵威及情勢觀察，不聽一鼓而下昌都，而復故土。祁劉氏以圖藏方股，仍本中央與藏親善之旨，遂允和議。至是漢軍以金沙江上下游東岸為當前防綫，藏軍以金沙江上下游兩岸為最前防綫，即成一日之局面。

自民國以來，藏軍東移，未嘗挫敗，非於常勝，遂藐視中樞，自有是役而後，藏人始知畏威，不敢萌東移之念，信使往復，惟恐失儀，中央威備，從此大立。當時藏方主戰最力者為噶倫阿丕，因戰敗自殺。達賴亦因此於二十二年憂憤而死。中央藉此派黃慕松入藏。此為民始以來中央大員入藏之國。於此役之勝利，確有莫大之關係。此實劉文輝民經

邊史上，留下光榮之一頁，足以永垂不朽。

提 高 警 覺

西藏自中央允其高度自治後，地方政情，又進入一新階段。今年四月，曾發生內亂，目前表面雖尚寧靜，亂潮仍有復發可能。因西藏政權，係操於僧人與貴族之手。僧人多親漢，俗人則親英。古活佛達賴十三世而寂後，親漢派領袖熱振為色拉寺之主持，曾被選為攝政王，上台後與親英派不睦。因此變，嫌隙日深，後親英派得勢，熱振被逐下野。民三十二年熱振雖與漢方合作，並發動色拉寺，葛登，別姓三大寺之變，終未能挽回其頹勢。正以西藏攝政王打達年老，即將下野，熱振頗有東山再起之勢，親英派即將熱振逮捕，判以叛亂之罪而入獄，打達政府總要脅魯色更與熱振有殺父之仇，遂乘機報復，處以剝目酷刑，至五月，竟予秘密處死，以至全藏騷然，發生流血慘劇，拉薩一度戒嚴，親漢派不支引退後，近拉薩市區，仍發現傳單標語，詆毀打達執政，餘波猶自未已。

事變之後，色拉寺僧熱振番子率領青康籍喇嘛數百逃避於取卡。藏政府深悉色拉事逃僧難復，以為此輩逃出西藏後，勢仍必反戈相向。而年老無能之打達攝政，則聽其左右任所欲為，分得各高級軍官重要使命，以夏格巴圖克里河總管，拉魯噶倫充昌都總管，德格無任為步兵官，向巴為總兵官，並將軍隊大舉調動，增批大批械彈，於康青邊境布防。德格色之部隊，由昌都以西之康達，調至距金沙江不

及二百里之康雅駐紮。德格土司所屬金沙江以西土地，及金沙江以東之鄧柯、德格、白玉、石渠四縣轄境人民惶惶，不司終日！拉魯色某，調赴昌都就任汪欽布，拉魯謀害熱振之主角，現綜管毗連康青之藏東及康邊部隊，已屢使人重視。藏政府并調桑昂科麥中本任大金寺堪布，大金寺係康北不服從康省府而結藏方之實力雄厚寺院，過去由於康藏條約之約束准由藏方派堪布主持大金寺，值此時會，藏政府能調派主持邊疆自治地方之政務官吏，赴金沙江以東主持此寺院，實為一不平凡之人事調動。又金沙江邊，藏方禁止漢人涉兩岸，在西藏商多年之漢人，運茶入藏，均均被阻。康青兩省當局，則無阻止藏方人員越界之舉措。藏方因恐假想之進攻方向有備，亦時派身份不同之人員，赴青海之玉樹及西康之德格，窺察康青兩地動靜。綜觀以上事實，西藏地方事件，豈能視為西藏內部問題？拉藏市面，早已寧謐，而猶戒嚴寺，阻江以待。吾人雖不能謂藏政府有領土野心藏事息後，大有文章，則敢斷言。

登青城第一峯口占

種自天地間，登臨第一峰；直欲乘雲去，飛騰上九重。

隴瀘縣玉壘關狀語

水接都江俯視雪浪奔騰宛若龍蛇盤大地

山環玉壘遙瞻層巒擁抱好憑銷鑪西川

邊政導書 第八、九、十號合刊

西康康區，分康南康北，康南僅駐二十四師之一部，康北亦然。在軍以上，西康當局似未作應變準備，劉文輝主席是一位富有經驗經驗的人物，相信任政治上定能成竹在胸，足以應變。目前中央一本一息事寧邊一政策，以對藏政府。從各方面形勢觀之，最近當不至有其他劇烈之變化，惟可慮者，西藏與西康地方，過二十數年前，已有交惡之實史，藏政府常未忘其東拓展之抱負，倘中央果予高度自持後，康藏情勢如何轉變，殊難逆料。

要之，邊疆問題，吾今日已愈趨複雜化，未知一遷想像之簡單，為維護國家領土主權，此極西極大之西藏，再不能任其踏外蒙之後塵使脫輻而去，更不能重演出伊犁寧變及白塔山事件，兩滋國際紛擾，東半壁中國雖仍戰亂不已，西部部難，豈能容其一旦肅撤，深盼政府！能勉力以經營此邊地，無論政治，軍事，經濟，文化，交通等，須早為之計，俾有救措施，一定果等到野火燒到眉毛，才想辦法，則噬臍之禍，救亦無及了。

隴瀘

隴瀘

論西南邊防與康藏問題

王五崗

昔者禹會於塗山，而執玉帛者萬國，此後雖因各部之生
 滅而伏，與中國之朝政興衰，形成資以歸屬之斷續增減，然
 大要言之，華族立國於東亞平原，四周為各種少數民族所環
 衛，其間或友或敵，離合向背，固各有其時代成因，惟以國
 人之和平天性，與道德傳統，對於對任鄰邦，與滅絕絕之道
 ，殆無時不重視之，而不以拓地自廣，斷武喜功為尚，此可
 以驗諸史紀載，至昭昭也。

漢族棲息於中國腹地，經數千年之進化繁殖，得產生其
 獨立文化，與經濟繁榮，更由此而集結為一重心力量，不特
 以之持續國運，保固民心，抑亦使外國各民族，受其沾濡營
 養，而起向慕同化之作用，故中國之於四裔要荒，重德教，
 而不重威服，有藩屬而無殖民地，其與歐西之帝國主義，以
 奴役人民，掠奪資源，割據土地，移殖戶口者，實相去不啻
 天淵矣。

中國西南各省，以山巒疊嶂，河道湍急，舟車之用，幾
 難所施，因天然之障礙，造成民族之隔離，部族星散，情異
 勢殊，因生產之貧乏，交易之窒塞，愈使此等地區之經濟枯
 竭，人文落伍，於是強梁者恃剽劫以為生，頑固者以負隅而
 自雄，此西南夷患之所以旋起旋伏，層出不窮也。

迨至清政不綱，廷臣開昧，東西強國，相率以攫取領土
 ，蠶食弱小為風尚，於是我國藩衛，以次脫離砥礪及米，漸
 及內服。從前。肘腋之地，一變而為邊緣之區，浸假而邊緣
 之區，復變為敵對之域。邊防易為國防，而國防外且夜長夢
 多，寔岌不保矣。

西康居川滇，藏青之中，在昔僅川省隸屬之一部，第以
 境內民族複雜，以牙擦角之爭，蓋時有之，隸屬一帶，乘運
 源通。而旁通川黔，苗僭蠢動，史不絕書，然此猶內部之事
 。無關於國防大計也。至於康南青西，遠及衛藏，因過去英
 人內侵，外交失機，舉令藏人懷擄貳之心，噶廈誓不逞之謀
 ，金沙江以西名存實亡，布達拉之主，外迎內拒，高度自治
 之提示，雖已頒行，兩親英佛立之諾條，日置塵上，政府復
 置息器，存苜懷柔，而在邊防當局，確有前倖後效，進退維
 谷之苦。此邊防而實為國防者也。

綜上所論，康省之形勢重要如此，故對內對外，實負有
 極重責任，邊防不嚴，無以達內政之統一，國防不固，易為
 召外力之侵入，而二者連涉牽繫，殊難明晰之分界可言。所
 望政府重視邊疆，加強配備，以善政得人心，而以武力制暴
 亂，實之國人，亦有當乎。

在所不置。惟請求放棄非同盟。此何充分表現國王行已教人。偉大行爲。附對於唐以耕年國中手邊籌備，不能具修。

六、濟安徵巡撫羅濟教國王函。贊美其爲人

「遊啓者，鄙人數年來屢歷戎心，竊見閣下往來與廷，轉經千餘生，號令嚴肅，非特整齊，士卒爲之用力，婦孺亦

東北與西北

(續)

維藩

吾人所以必須顧政府 力圖東北之 盤與建設，非專着眼於東北資源；其意在確保吾人領土主權之完整，所有，維護世界和平之作用。蓋蘇聯搬走東北之工業設備，及其對於東北之不滿，國人早已洞若觀火，即史大林對其部屬之秘密指示，亦不諱言：「打敗德法西斯以後，蘇聯仍處於資本主義的包圍中。在東方將有一架巨雲，濛濛在我們的面前。……因爲同我們爲敵的主要資本主義者，正以機械化的裝備，送給 國反動份子」。於是高呼「我們最低限度的要求：是有一個友邦，或共黨約滿洲」。其實，此種一調，無非爲蘇聯亦化東北之自供。

惟蘇聯之欲亦化東北，尙有前所末言之原因與目的在。

蘇聯亦化東北之原因，雖本於其傳統之「兩綫兩港政策」，以雅爾達密約爲護符，從而搬走東北工業設備，把佔據大，扶植中共，企圖盤固東北之赤化；但其近因，實由於戰後冷戰政治之復活，與兩大國際形勢對立所致。德黑蘭會議之影響極大。第二次世界大戰甫經結束，強權政治即復揭幕；國際間美蘇兩大集團，亦日趨對立。而德黑蘭會成一英

且知名，未嘗不心爲佩之惜于閣下以命世之才，而用之不特其當也。——（見李示 濟安徵巡撫羅濟教國王函）以此書與李示義代安徵巡撫羅濟教國王書。吾人誠以爲其既贊美其亦且知名，又譽其命世之才，可見當時歐國人士對其工一欽佩備至矣。

美九計蘇聯對波蘭土之要求，自歐大西洋蘇聯所切望；「不許擴張勢力，或變更各國領土」之崇高目標，更直接助長蘇聯之領土野心。開雅爾達密約之漸，演爲今日東北局勢之亂。至其目的：除欲利用東北工業資源，從舉其遠東工業區，建設外；要在完成東方鐵幕之一環，俾自朝鮮北部，由東北，通過外蒙，直擊新疆邊陲，成一直綫，藉以保障其東方鐵幕之完整。預備一旦有事，即可利用外蒙基地，及聯軍隊，進以察綏，熱。與河北，切斷各國國內外交通之其繫，同時利用旅大海軍基地，封鎖渤海，切斷各國由海路之增援以遂孤立東北之策略。而在平時，尙可利用行政兼軍路之威脅，壓迫吾國，從其所欲。

總之，強鄰之用心，極險惡！由此觀之，吾人極請政府力圖東北之完整與建設之意義，當在確保吾人領土主權之完整，有維護世界和平之作用。非專着限於東北資源，而國人所謂：吾人之把握東北，與美國之把握賓雪維尼亞，及蘇聯之把握杜尼茲盆地無異，則亦備矣。

貳，華北前哨

左宗棠謂：「蒙古不安，匪特甘陝山西各邊，時虞侵軼，防不勝防；直北關山，亦將無安眠之日。」外蒙與華北之關係，何等密切！外蒙獨立之後，華北外圍地勢緊縮，名都大邑，幾全暴露。內蒙地位，倍形重要，殆為華北前哨。

蒙古內蒙，實不能置外蒙於不顧。外蒙乃拉鐵摩所謂：「一帶俄，一帶本，中國，最後加上蘇聯角逐之所」。全境可分為南北兩部，中以抗愛，青特二山為界；南部屬內陸流域，有戈壁沙漠；北部屬北洋流域，山嶺重疊。其境：東界與安南，南界察綏事甘，西界新疆，北界蘇聯。全境積一，六一二，九〇〇方公里人口約一，〇〇〇，〇〇〇人（一說二百萬人）以蒙族占絕多數。資源尚稱豐富。如金礦一項以前即占全國總額一，只次於蒙古。煤鐵銅石墨石綿石多，農產有小麥，馬鈴薯，燕麥，玉蜀黍。藥材有大黃，甘草，黃芪。又因人民多事畜牧，馬牛駱駝甚夥。副產頗豐。鑒於交通，則自庫倫北至賚土頭城西至烏里亞蘇台均有鐵路。自庫倫東至興安境內，西至索里克，東南至察哈爾境內，均有公路。自色楞格至西伯利亞，又有一段可通航運。

外蒙與吾國已有二千餘年之關係，初起於唐末蒙兀兒，發皇光大於成吉思汗。蒙兀兒時代，游牧漁獵於黑龍江上遊，無何建州。北魏隋唐，契丹迭興之際，均臣服於各朝。金起以後，始兼併鄰接部落，圖增勢力。鐵木真被選為成吉思汗建國，乃大事擴張，四出征伐：南滅金，劫山西太原

邊政導報 第八，九，十號 合刊

，蹂躪河北幽東，陷西安開封濟南等城邑九以上。當時疆土，除北仍舊外，東至日本海，南至黃河，西至鹹海，與花刺子模國相接。逾花蒙有愛，成吉思汗即滅花併地。并分其湖進，破阿富汗，重印度河畔。嗣伏爾夏，成吉思汗痛沒。三子窩闊台繼立。窩立之後，則決定先汗金。繼舉西征之師伐俄，屠利蘇莫斯利基等城，更下波蘭之克拉科，侵入匈牙利。另由忽必烈滅宋，卒造成蒙古之極盛時代。當時領土除北仍舊外，東至黃海，南至南海，西至地中海統德之界，竟達數億。

精強而弱，降至順治北走，東北諸失地，漸入明之版籍。迄際答信佛，不能自振，蒙古勢力，遂一落千丈。

惟蒙古勢力雖一落千丈，但以地廣人稀，有高度發展之希望，久已引起帝俄之覬覦。帝俄經營西伯利亞，兼以中東鐵路時，且擴張外蒙獨立。其後蘇聯第一階段革命完成，更為確立外蒙行政系統，施行經濟政策，使外蒙蘇化。又供給其武器，訓練其軍隊。遂蘇聯與外蒙，均受日本侵略威脅蘇蒙間之聯繫復趨密切。而蘇軍於一九三六年，乘蒙邊衝突，入外蒙境內，吾國政府竟未提出抗議。

蘇聯既從政治經濟及軍事上控制外蒙，外蒙勢難擺脫蘇聯之控制。結果，外蒙在蘇聯控制之下屢屢引起獨立運動，而終於成立「外蒙古人民共和國」。外蒙獨立運動，以往共有兩次：第一次係在民國前一年，外蒙受帝俄煽惑，乘吾國內革命之時獨立。民國四年，中俄協定成立，外蒙承認

國宗主國，吾國承認其自治。八年，蒙人因俄國革命無力援助；俄之白黨，又復侵入；乃呈請取消自治。民國十年，蒙古又獨立，蓋曰黨佔軍備後，蒙古國民黨得蘇聯援助曾驅逐白黨，組織為「國民政府」。十三年，復成立「蒙古共和國」，行蘇維埃制。同年，吾國與蘇聯訂立條約，蘇聯不承認外蒙為吾國領土之一部，而尊重吾國主權，但不及一年，蘇外長齊哈倫突稱：「蘇聯政府承認蒙古為中國領土，但蒙古仍享有自治權，可以拒絕中國干涉其內政。歷經危險，蒙古內部問題已解決，成立一統一而與蘇聯政體相似之政府。不旋踵間，住有數萬俄人之唐努烏梁海，且獨立加入蘇維埃聯邦。而後蘇聯對於外蒙之經營，更為變本加厲。

在外蒙第一次獨立期中，日本亦曾利用白俄與文福系，侵入蒙境。又有徐樹錚策動之「佔領」工作。當時徐以軍事高壓，及移植漢農辦法，重新佔領外蒙，因而引起蒙古人民之反對，因有薩克巴圖，樂保山，樂登蘇，革命與馬克斯理論之影響，甚為強烈。及其他人民代表團體等，蘇聯之要求援助；及向美國之呼籲。但繼建之「蒙古人民政府」，並未如何左傾。至一九二四年，樂任總理後，始改稱「蒙古人民共和國」。

日本投降前夕，吾國與蘇聯簽訂友好協定，決定外蒙在戰時結束後，由公民投票決定其命運。民國三十四年十一月，內次雷法章，赴庫監督投票，翌年一月五日，政府承認其獨立「外蒙古人民共和國」與馬成立。去夏外蒙向聯合國申請加入為會員國。並派代表赴紐約參加聯合國安理會，初為

加入問題之討論。未果。本年七月，聯合國安理會開會時，外蒙申請加入聯合國，以其時犯新疆，違反憲章，委我國代表徐淑希之指責，引起若干國家，對其入會資格之懷疑，其申請書被擱置。

要外蒙獨立之程度如何，吾人可從後列事實印證：鄧錫侯境內，除蘇聯駐有大使館，商業小機關，並設軍警憲政商業金融新聞交通（包括郵電鐵路公路航空）。機關，蒙古富源考察團，與東方研究院等，均受大使館之領導外，蒙軍政軍機關，皆有蘇聯顧問，此等機關與顧問，可起指揮之作用不待凡述。吾人如以外蒙獨立之結果，與蘇聯之緊接，不特為國防前線，且為亞洲中部樞樞，其得失可以影響華北與東北，而為東南半壁安危關鍵。

廣義言之，內蒙本包括自東北與西北十餘省在內，但一般所謂內蒙，僅以察綏綏三省為限。其地，東接開遼，南接河北山陝，西接寧夏，北界外蒙。全面積八一九，〇六六公里。人口一〇，三九〇，六六七人。民族有漢滿蒙回各族，漢族佔多數，蒙族佔極額。

內蒙塞外為一草原地帶，惟川包歸綏盆地之綠地，亦極寬闊。其精華在河套。鐵道以煤為最，砂熱儲藏地即一三〇〇〇〇噸，其他為金銀銅鐵鉛鋅石石膏鹽。雲石礦藏均富，農產亦豐，全境地面積七五，〇〇〇餘萬畝。熱河一省耕地亦有四二，三三二，六三三畝。每畝谷一四，〇五八，四〇〇担，高粱一二，二〇〇，三〇〇担，豆類二，

五六九，〇〇担，雜糧一七·三四六，一六〇担，畜牧皮毛，盛。亦有對於至於交通，以公路最多，鐵路次之，綏包車更，他有一段可通航運。

目前之內蒙，不甚安定，重要之問題，除軍事者外，當推盟旗制度之制。漢族之移墾，蒙，亦關重要，因漢族移墾，最為蒙古人痛絕，以社不，流血慘劇，均由此而起，民國三十一年，伊盟鄂古托旗，既會杜絕漢族移墾，抗錦旗，復於十年封閉漢族地，不許種，又有熱河之地權爭執，迄未敢作解決。

盟旗之幕後，多有宗教勢力操縱。蓋蒙人篤信佛教，活佛一面負責處理宗教事務，一則即把持宗教，支配政治，大喇嘛更有與王公不可分離關係，其權勢日駕一般王公之上，為實際政治之操縱人物。

所謂盟旗自治，自政治常識判斷，本為地方自治制度之一種，固不怪。不過，蒙人對於內蒙盟旗自治之主張，多執盟旗等省，旗等於縣之說。東北行轅將領員之四旅，則省於轉時，蒙人且認爲特種自治之自治權，會撤起保障盟旗自治之運動。其後，動之本身發生變化，「內蒙自治運動聯合會」成立，其與共，結會，在政治上標榜廢除世襲封建之王公，選舉盟長，組織盟政府；在經濟上高，收地，調，復在軍上成立自治武裝。而察東東北各地之「內蒙自治軍」，或「東蒙自治軍」，均曾參與若干。

不久以前，蒙有所謂「內蒙古自治政府」之出現
邊政 報 第八、九、十號 合刊

，此爲一曾任共匪政治主任雲澤所串演之木偶戲。招是，蒙會吟密於蘇聯，其情可以想見。其人如不健忘，更不妨回憶以往，海拉爾事件之內幕，按海拉爾事件，乃日本人派遺女間川島芳子，利用巴彥扎布醞釀者。「內蒙古人民自治政府」，恐亦不免仍有國際陰謀潛伏。此外，內蒙尚有「聯會」各盟實行聯省自治，及恢復蒙政委員會者，惟度其企圖，並不正大，蓋謂自治，並非欲假自治之名，行割據之實耳。

盟旗制度廢除而，乃滿清防蒙政策下之產物。盟雖爲民族部落時代，遺蹟，但經滿清之運用，或虛級組織，已蒙族固有之制度。各盟且非固定行政區域，乃各旗定期會盟之所。如使盟等於省，不無窒礙；如在一省之中，不只一盟，必有數者環立，政令難出之弊。若劃爲數省，殆爲決不實能之事。惟旗本爲盟旗制度中之單位，使旗等於縣，大政無不可。不過一旗之內，不盡因民族之不同而分立分治，實探屬地主義，本平等原則，援用比例法以定自治人員之選舉與任用。

要之，吾人十分同情自治，但不同情統制式之王公自治，尤不同情割據式之分疆自治，或封建自治。因爲國家必須統一，行政機構不宜重疊，人才應當各盡其用。惟內外蒙邊境，皆有謠諑，內蒙人士北向之心，似有與日俱增之勢；甚至於遠溫和之人士，於失農之餘，心理上亦多變化。因此，吾人必須懇請政府，挽救內蒙之人心與頹勢。

參、民族博覽會

以上已將東北及其尚屬地帶言其大概，現列論西北。所謂西北，本以新疆甘肅青海寧夏爲範圍，國人且將綏遠陝西亦包括在內。但今欲言之西北，宜在新疆。其他各省，不擬詳述。

西北數省可分爲五部：陝西全省，及甘肅黃河以東。曰內西北；新疆全省，曰外西北；甘肅黃河以西狹長地帶，乃內西北與外西北之通道，可稱爲西北之走廊；寧夏，青海，則爲西北之左右翼。

一般言之，西北各省，自抗戰以來，雖在十分艱難之中，仍然頗有進步。如甘肅渭惠渠，鴛鴦池地之水利，玉門之油礦，溝通陝甘之寶天鐵路，青海之造外，地方治之安謐；寧夏之水利，戶政，造林；以及陝西禁煙之嚴厲，水渠渠道之發達；均其成績。新疆雖常處於危城之中，其政治、經濟、文化，各方面亦有進步。

新疆古稱西域。地形勢險要，歷代政府，頗爲重視。是以漢取三十六國以斷匈奴右臂；唐開安西，北庭，以制藩番；胡元驅包金山，奪取西域，率以滅宋；明代控制不及，互刺數寇，河套遂落。逮清代乾隆年間，征伐準回二部，乃再開拓。但後莫俄勢力侵入，潛力所遊。遺禍無算。降至今日，動盪不安之狀，尤爲國人焦慮。因新疆生於亞洲之中央，乃亞洲心臟，自古爲歐亞孔道。從國防着眼，應居於屏障中原之地位。若新疆不保，中原難所憑藉，如晉宋兩代，異族

割據新疆，即召五胡之亂；金人南時，且以亡國。

新疆東界外蒙，并接青海，南接西藏，西北均界蘇聯。面積一六〇〇，〇〇〇方公里。人口四，〇一二，三〇〇人，民族有漢蒙回各族，並有俄土印猶，及雅利安人，僑居境內，極爲複雜。因有一民族博覽會之喻。在各族中，漢族佔總額10.5%，滿族2.5%，蒙族5%，回族82%。情回族數量雖多，其內部尙有維、柯、東干，哈薩克，塔爾，及布魯特之別。彼此意識，并不一致。

新疆爲一大山會集之區。南有崑崙，西有祁連山，中有天山，北有阿爾泰。主要河流，則有塔里木、伊犁、額爾齊斯等。內包準葛爾，與塔里木兩地。水源萃集；礦產以金煤石油銅鹽等爲最。全年產八六〇，〇〇〇兩，僅阿爾泰產金之地，即有八處之多，面積一二，〇〇〇方里以上。其他地方亦盛，煤儲共達六，〇〇〇兆噸，其次於山西，居全國第二位。油儲最達八四四兆噸，與銅併居全國第四位。鹽足衣食，灌漑鹽一項，即達三四六，〇〇〇担，全境產鹽份，幾佔十分之八。此外，尙有銀鉛、水晶、與阿爾泰煤層之蝕等甚多。有硫酸及硝等化工原料。又有礆砂云母石棉，及鑛等礦產。將來工業發展，新疆之地位，恐不遜於東北在農牧上，新疆早已展開機械耕種之大農制，有耕地一萬九一三，〇〇〇畝。盛產小麥小米豆類高粱胡麻，及棉絲等。如棉花即年產三〇〇，〇〇〇担。瓜梨櫻杏櫻桃葡萄，及蘋果等果品，俱頗名貴。而馬牛羊駱駝牲畜，亦至一五，〇〇〇，〇〇〇頭。其副產品如皮毛毛絨毛毯等均夥。木材亦

富。至於交通，則較困難。公路總長不過三，〇〇〇公里。但塔里木河可行木筏，伊犁河伊犁以下可通汽船，精爾齊斯河水盛時，小輪可至永化。

新疆匪患多事。精遠有金樹仁馬仲英之交兵；精遠有一東土耳其斯坦人民共和國一之出現，盛世才之崛起，伊事事變之發生；最近則有蘇聯協助外蒙入寇之北塔山事件。

外蒙事新。開始於民元庫倫宣佈獨立時。斯時，外蒙軍隊攻陷科布多，向阿爾泰，察罕通古進擊。政府不願事變擴大，曾在北京與伊使議約，謂外交途徑，由中央與地方同時解決。次年歐戰發生，俄國繼又革命，阿爾泰邊界得以平靜。遂民國二十二年，外蒙乘新疆騷亂，又越界騷擾布爾津河

疆境。歷經二十四年及二十五年之會商與交涉，終無結果。二十七年，外蒙科布多邊卡隊，更進佔拿布圖及附近哈拉巴爾齊克，也楞齊一帶，騷擾新境邊卡士兵撤退。旋以蘇德戰爭爆發，外蒙兵力預備滿洲關軍，無暇更新，阿爾泰區乃得再度平靜。但三十二年，阿山區哈薩克會長烏斯滿，受人指使叛亂，外蒙經人授意，與蘇提出警，謂該亂部隊如

越界綫，即探斷然行動，嗣於翌年，復又移入新境，竟有飛機助戰，此一事件，迄三十四年，中蘇友好條約成立，始行平靜，惟繼之又有伊事事變。蘇世才內向，新疆情勢變後，阿山度即離職；阿山度離職不久，伊事事變更借阿山之告警，先後爆發，一東土耳其斯坦人民共和國一重行出現，盛世才卒以知難而退，迨伊事事變平靜，新疆情勢轉變，入寇乃行引退。

當伊事事變時，伊軍曾被亂軍圍困，終於陷落，其後亂軍控制新疆北全部，與迪化省府對峙，「東土耳其斯坦人民共和國」以星月旗幟出現，其軍隊，率為現代裝備，且有轟炸機，坦克，及炮隊，勢力堪稱雄厚，盟張文白氏親往新疆寬大處理伊事事變，經中蘇聯駐迪總領事居間調停，簽訂協議條約，取消「東土耳其斯坦人民共和國」，改組新疆省政府，容納少數種族人士，參加省府，予新疆人民以例外特權，暴動首領及禮漢，及其特工人員，均逃往蘇聯，其地人民共和國一仍未取消，對峙之勢，依然存在，國軍不備進入邊區駐防，隔絕錮閉，有增無已。顯示斯時局勢，並未澄清，至二二五事件之發生，先係由於維吾爾人民，哈回人民之請願，及漢人之示威。而暴動之內幕，則係由伊榮維族特哈提所領導。特會留學東、土耳其、阿富汗，蘇聯等地。並畢業於法國經濟大學，於三十三年宣佈伊方行動，潛赴迪化，開始煽動阿不都，色買提，哈的爾，阿吉牙合甫等。亞聯合當維維族，企圖暴動。

改組後，新疆省政府，為一富有聯合性之組織。省府之內，容納有各種不同信仰，與具有力量之政治人物。曾為邊疆開一民主之風氣。最近則氏辭卸省主席職，繼由麥斯武德接任，亦慶人選適當。麥氏曾任監察使，頗受人尊敬。雖有人非議；但以伊之德高望重，又明瞭鄰邦，及其他各方情形，對於中聯對峙，當能了無牽行。惟適於斯時，又有蘇聯協助外蒙入寇新疆，進攻北塔山之警報。

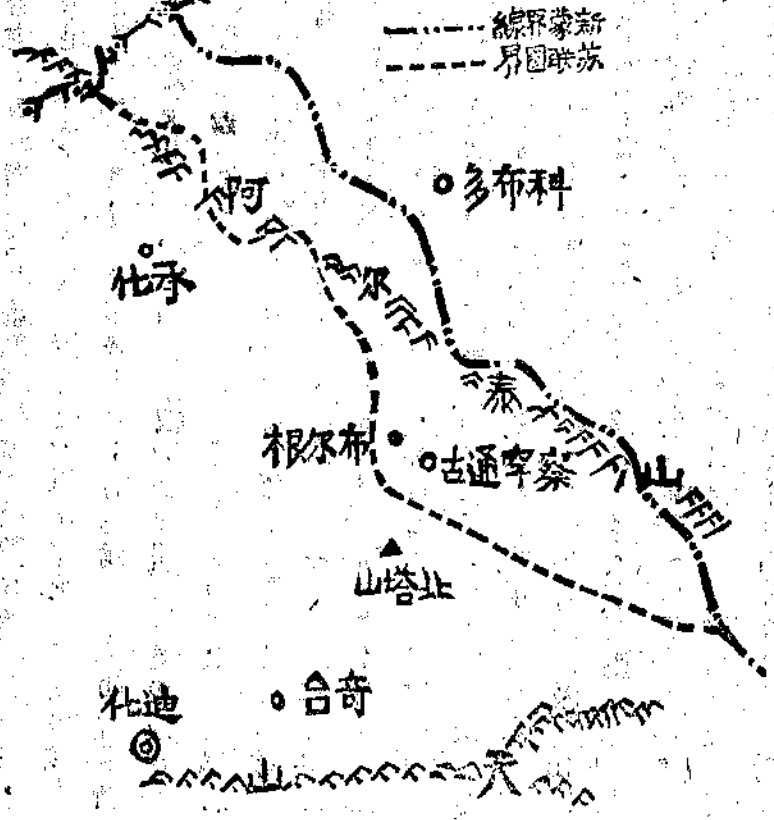
北塔山在一般輿圖上多不具。但新編圖志道路志迪化縣圖上，却均有此山，書作拜達克山。(北塔山譯名甚多，曾被譯為拜塔克山，拜山，白塔山，巴一他克山等)。其位置據西域圖志載：「在鎮西府北境之哈布塔克西一百五十里，山脈自鎮西府北山東行，至塔勒納沁之北，折而西北行爲阿爾那拉，又西行爲哈布塔克，又西北行至此。」據新疆圖說載：「拜達克山在奇台城北三百一十里」。新編圖志道志且註明：「俄人探得排走古城之路，夏由布倫托海東出哈喇莽金山，冬由布倫托海西以達古城，則拜達克山一隅，蓋亦邊防要地矣。」北塔山既爲邊防要地，是以民初新疆防禦戰役中，北塔山曾爲後防要地。斯地之險阻，茲楊增新之世務去撤去，以後，二十二軍阿山變亂，行將且觀領國，乘機而進，一部曾經其去奇台。盛世才爲防止阿山哈喇莽山，及塔勒那地方之控制，曾請公安派出所於此。二十九年，三十二年，三十二年，阿山數度民變，各軍曾經此入阿，三十四年曾經過化區北部之阿山變亂，及爲生活所迫而來歸政府之阿山哈民，曾多經此入北沙窩。即奇台修築之公路，亦經過北塔山之西麓而達木敦。至北塔山在經緯度上之位置，適在東經九十一度，北經四十五度上。海拔五、三〇〇英尺。(一說一、〇〇〇公尺)，山之面積，東西長約九十餘英里，南北寬約五十餘里，自北而西南，除去海拔三、五〇〇英尺之無自休山以外，由崎嶇騰波，將軍戈壁，直至海拔二、三〇〇英尺之奇台，無不奇台至通化，均少山地矣。北塔山人少而有數百里吧沃草原，屬於葛爾盆地之範

圍。但經度高，離海遠。故寒暑之差極烈，雨量亦甚稀少，爲一乾燥地帶。惟畜牧與農業均發達，爲北疆最、糧食區域，產品除農牧物產外，尚有黃金石油等，並有鐵、至奇台爲西北交通及貿易樞紐，蒙對又爲迪化(北塔山)迪化九百里之門戶，其得失，關係駐防新疆國軍之後方交通至鉅。如蒙軍越過北塔山，指向奇台，則新疆交通斷，與駐防天山北路國軍不利，因此國人推斷事件發生之原因，皆歸罪爲：蘇聯協助外蒙入寇新疆進攻北塔山，意在使我內亂，造成新疆種族混戰打擊駐防新疆軍，企圖兼併新疆，或者建立類似外蒙之政權；并指北塔山事件爲西北之一九一八一。或者歷史上第二次遠東元謀圖中國國勢之重演；認爲有極端之嚴重性，而外蒙則藉口蒙兵幾名，被阿山方面俘虜，稱我軍侵入蒙境，妄指北塔山爲其領土，反認新疆有侵佔行跡。

由於外蒙妄指北塔山爲其領土，國人不明真相，頗有新蒙界未經政府劃清，或疑科布多曾經管理阿爾泰，致降爭論之疑慮。惟新蒙邊界，早有定案，毋庸再疑。阿爾泰於清乾隆年間，雖科布多；然光緒年間，伊勒將軍畏俄，以俄人輸入布倫杜海，哈巴阿各地捕魚，壞壞。奏請設官經理，早立阿爾泰獨立之根本。後科布多參贊大臣瑞、再一陳請：並科布多辦事大臣錫恆之奏請，遠於光緒三十三年，即實行劃地分治。置阿爾泰辦事大臣官署於迪化。民國成立，阿爾泰辦事大臣改爲阿爾泰辦事會，其爲獨立區域，而蒙民國八年，均南屬政府不替。四年及七年，日有阿爾泰辦事長劉長炳，與阿爾泰三都蒙古王公，先後呈請將阿爾泰改隸

新疆。中央政府遂於八年，准將所轄區域，併歸新疆，改設阿山道。並成立外事局，其後設立縣局，定籍在新，從蘇俄議，即二年及四年之中俄聲明與中俄蒙協約，亦均承認阿爾泰不歸科布多轄屬。至阿爾泰與科布多之界綫，照四年恰克圖中俄蒙會議；及三十四年中蘇會議，承認外蒙獨立，均有明白規定。蒙罕通古，布爾根等地，俱在阿爾泰境內。據新圖備誌，北塔山尚屬迪化區域。故阿爾泰劃歸新疆之後，政府將在蒙罕通古設卡，布爾根等地設聯治，與北塔山蒙警駐軍

新疆邊界圖



邊政專報 第九卷 第十號 合刊

皆甚積極。而此等地方之為新疆土地，彰彰明甚。在考新蒙邊界，我內政部所繪地圖，與蘇聯一九二八年所繪地圖，初無出入。蒙罕通古，布爾根，北塔山等地，悉顯示於新疆境內。至一九四〇年，蘇聯改繪地圖，始將蒙罕通古，布爾根等地，劃出新疆境外。但北塔山尤在新疆境內。蓋一九二八年時，蘇聯與新疆省主席盛世才，尙維持友好關係，新蒙疆尚處於蘇聯控制之下，無發生邊界爭執之可能。當無改繪地圖之必要；及後盛世才親蘇態度改變，蘇聯乃經由外蒙，要求上開廣達八、六〇〇方里之土地，欲將整個新疆與中國內部割斷。事雖未成，但後台國政府，及外交使節所用關於中亞新蒙地圖，均以蘇聯地圖為藍本。影響所及，使吾國蒙受其誤混。因該圖所繪新蒙邊境，不特界綫上有絕大之差別；即地名亦異。如承化寺之稱沙拉蘇美，青河之稱精格里，及塔城之稱丘姑恰等均是。吾人應正告世人，此種地圖絕不可作為新蒙邊境之參考。而應以吾國內政所繪之地圖為根據。

關於蘇聯協助外蒙人寇新疆，進攻北塔山事件之起因，國人如有不同之幾個推測：有認為蘇聯協助外蒙人寇新疆，進攻北塔山，乃試探作用，或神經戰，欲試探吾國，及其備國家，對此事件之反應，藉作其新企圖之嚮導者；有認為蘇聯協助外蒙人寇新疆，進攻北塔山，係蘇聯欲擾亂英美對於新疆政變之注意，與干涉企圖，轉而東向，一如其在東北對哈爾濱之軍事演習，及利用韓共，對我作戰之向東擴張，完成其東方遠志之又一環者；有認為蘇聯協助外蒙人寇新疆，僅

攻北塔山，係針對印度巴基斯坦獨立，欲將南疆，阿富汗，巴基斯坦，伊朗，土耳其，伊拉克，以迄埃及，回教集團，以作蘇州外國之環，因而發生者；有認為蘇聯協助外蒙新疆，進攻北塔山，係策應中共作戰，企圖擴大擾亂我後方，分散國軍兵力，欲挽回其軍頹勢，藉以與奮中共加強其戰鬥意志，繼續破壞吾國之和平統一者；有認為蘇聯協助外蒙入寇新疆，進攻北塔山，係策應朝鮮共軍入東北，及東蒙部隊突襲東北，欲造成第二次民族騷亂吾國之局勢者；有認為蘇聯協助外蒙入寇新疆進攻北塔山，為種族問題，乃伊寧事變之續，與蔓延，係由於伊寧方面，勾結外蒙，玩弄吳二桂情兵伎倆，企圖謀殺伊塔阿三盟勢力，欲實現其獨立之迷夢者；有認為蘇聯協助外蒙入寇新疆，進攻北塔山，係阿山區與蘇份子引來者；亦有認為蘇聯協助外蒙入寇新疆，進攻北塔山係由於新疆省政要人，反對麥卡士新，因而發生者。要之北塔山事件，發生於蘇共與東蒙部隊，夾攻東北，及新省主席易人之時，其具有國際性與國內性之兩大特質，已無疑義。蓋就國際性質：蘇聯垂涎新疆，由來已久；近據外傳，外蒙方面非正式聲明，有以兩國，劃出北塔山歸伊，以為恩惠條件之消息；及蘇聯墮空軍，於蘇使彼得羅夫，遣國傳迫期內，再度進攻北塔山，與乎進攻我軍，暨被我擊落敵機之圖有紅星標誌，生俘蒙軍指揮官之佩有蘇聯助章；以及俘獲之武器，多為蘇式武器等事實，均足說明其背景之所在。所謂北塔山事件，即西一九一八，亦不無理由。惟謂策應共軍作戰，則係事件本身之副作用，並非基本意志，因

為蘇○未必無兼併新疆之領土野心；而對於共軍，則早已天下之大不韙，明目張胆，加以蒙蔽，須特為發動北塔山事件，策應其作戰，不過，北塔山事件發生，亦於共軍有利耳。原來，蘇聯協助外蒙入寇新疆，進攻北塔山，之試探一旦成功，東蒙不可以變為修路之先聲，若在西歐失和，其轉而東向，尤為驚心動魄，況蘇聯中亞工業心臟區之南端，喀喇干達，及庫德溫克之鋼鐵煤工業區，與新疆之塔城及承化接近，相距僅五百乃至四百英里，就其「安全感」，勢必侵略新疆。而其對於新疆之需要，與經濟依賴，又急迫。至就國內性質：新疆民族複雜，政區混亂紛歧，誠有引起事件之可能。如維族一族，即有二種不同之政治意識：有認為新疆應在中央統治之下，實行高度自治者；有認為新疆應由自治，再進而獨立者；有高唱民族自決口號，以排漢為手段，欲建立一東土耳其斯坦人民共和國者，完全脫離國家者。再兼民族，間對於麥氏之向背，並不一致；初學學說並未盡消，伊方與蘇蒙過從甚密，焉斯滿由親蘇而反蘇，尤置蘇聯及親蘇份子之忌視。由此而生事端，容在意料。且有人直指北塔山事件之目的，要在驅逐烏斯滿，佔領阿山實地，以與伊寧取得一致步調；同時將外蒙疆界，向新疆大事推移，因而佔據北塔山軍交地據點者。總之北塔山事件，具有國際性與國內性，至為明顯。因此吾人必須籲請政府加強新疆之邊防與團結。

九龍城設治回憶錄

方選君

九龍城恢復設治局，很顯赫地是內政事件，却不幸而成爲外交事件了。去年九月，我在廣東省保安縣政府當秘書，縣長林挾子兄是二十多年老友，加我一備，都是舊生，雖接任不久很想作一番事業。實安是收復區縣份，積極辦實地新機關。我們想按照上峰的意思，一樁一件的拿事推行。那時有一項要事，是要劃定縣和保的區域。我們那時特別的要

在萬山羣島一帶劃立一個萬山鄉，這裏包括了一大堆的小島嶼，位置便在香港以南北緯二十一度之間散處南海中，各島上居民極少，俱以漁爲業，得無事即當之香港。甚少與國內往來，我們政府也派來不幾他們，調劑化外。這回我們不但在島設鄉，並且在地各埠及尾島的地方，設了警察分駐所。可惜交通不便，我們沒有輪船，我們的鄉長警長往來那裏要經過英屬九龍，再搭滿船來往，公文信件更要送到香港，九龍，大嶼等地的總店留交。爲設萬山鄉而使我想起了九龍城。廿二年（一九三三）夏，香港政府迫令九龍城內居民搬遷的時候，我曾聽着一個很深刻的印象。那時，有一位在香港報界做事的朋友對我說：主持訂立這中英展拓香港專約一中的中國大臣是如此報朝廷的，東報內說：「這約雖然把許多地方借給了英國，但城池仍在我手中，英人所得者僅爲城外不毛之地」城池既然在我手，那失了些在地圖上看不見的地方算甚麼，於是朝廷也就高興了。那時我在讀歷史，聽朋友說的這段話，目的在嘲笑滿清君臣之糊塗我聽了很覺

選政選報 第八、九、十號合刊

有趣，就記在心上這時我就把這提出來和林縣長說了，我說：萬山設鄉，九龍城池小，可以設保，向來的中國官不選這塊土地，香港設鄉也太老實了，他們四十多年來不要這一塊土地。我們可不能再不注意了，趕快進行罷。實安存這一塊飛在英國人轄境的一「飛地」，倒是怪有趣的，我願意去當九龍城的首任保長，將來你當縣長的要與香港去旅行的話，也不必請假了，你可以說帶巡九龍城。

這樣一談自然很高興。以後我們便設法進行調查。我們詢問實安的父母，「查新安縣誌」，查中外條約圖原文等，知道這九龍城是屬實安縣轄了，無疑問。國家給我們這一塊無收全屬的責任，我們不能把一塊土地不管，恐怕是一方尺的地方，拿回來我們也可以在那裏設立一面國旗。

但是當一名小官實在是很受束縛的。我們考慮之下，假如這樣去的九龍城一幹，常辦不見得順利，鬧出事來，層層責難，我們如何担得起？於是我們就寫了一個箋函給兩廣外交特派員詢問說：「我們打算在九龍城恢復設治，在條約上沒有妨礙麼」這箋函很久不得答復，後來答覆來了，厥來德向外交部請示，外交部說：「這事於條約上無礙，該實安縣府在九龍城設治，自屬可行」。郭特派員奉到覆文，才據以轉復我們。我們就派縣府的民政科長陳家琳君，到九龍城調查去，囑咐他到香港首先要去拜望郭特派員請求指示，香港的實安同鄉會也要先去聯絡。譚君照我們說的，去拜謁

四一

特派員，郭不在，只見到了派員的秘書處。

報上發表了這消息，馬上轟動了香港、廣州、上海、南京，直達倫敦泰晤士報，莫斯科紅星報都有關於此事的評論，特派員爲了此事作實我不該宣傳，還爲了此事再辦生報開了一點小別扭。而香港政府這回也不老實了，他很冒失地發表了一個體辭處理的聲明，我們的特派員及外交部情報司長何風山，外交部長王世杰照會也發表了駁斥的聲明。

這地我們所不及預料的，我們並不打算宣傳，假如要宣傳的話，我們可以擴大展開，我們知道這是不該宣傳的，以後得有些記者特地跑來實安找我，我在勢不能拒絕這些香港大記者，於是只好和他們酬對，他們問了許多，我這時更如槍點了，只有式地答覆了他們，使他們不致失望，事實上我們那時是很急切的，我們加緊準備。

當時的報紙上登載的消息或論文，很有幾是九龍與九龍城混在一起的。這在香港的記者多能分別，但一些廣州的記者就不然了，他們有些把「在九龍城恢復政治」與「恢復九龍」合而爲一。傳到北方各地去，尤其分不清楚。於是這廣大宣傳的責任，誰也負不起。我們只是不辜負國家的委任，查明我們職責所及地方，盡我們的責任而已。我們做夢也不會想到這些記者說我們要收復九龍，因緣，後來頗有些政論家說，不是政府外交政策，影響中英邦交的，這在我們真是有苦說不出我們只好孩子嘆黃連，忍着氣，加緊準備。

我們堅定，實安縣政府任九龍城恢復政治，純粹是地方

政治問題，這問題可以說小，可以說大，我們向外東方面商議的，是我們謹慎小心，誰知內政事件由此變成外交事件。至今不能解決，回想起來，只是我們一念之差而已。我們這份作我們的小史，不想起九龍城這塊小地方多好！這就香港實安同鄉會的負責人某君曾經被香港政府傳去問話時，真有這些話：「那是一塊小地方，你們拿回去有甚麼用？我們不是細查的滿清君臣可比，我們覺得這地方雖小，但也是中國的土地。」

然而我們無辜生事，實犯了作官的大忌，辦公事時總有一不求有功，但求無過，我實在是這試子太不會作官，我們一預情形如此，於是更加小心更加沉默了。我們向省政府報告，向一區專員報告。專員明加獎了我們，意思是說我們勇於任事，其實勇於任事不就是無事生事的另一個說法嗎？省政府方面果囑咐我們小心，尤其不可向外發甚麼話，這就我們縣惠陽縣長任穎輝正因為擅與香港警司協商刺匪案記大過的分。我們引以爲前車之鑒，我們不得不靜候上命。

現在我想，假如那時的實安縣政府從總日主的派了一個保長到九龍城，邊保長辦公處，保國民學校，保自衛班，編了甲牌，釘了門牌，蓋了土地，那人如何呢？那不會大事化小，居然不聲不響的成事了麼？誰區一保之說，何必向上請示呢。

那時因爲報紙一宣傳，注意這事情的人很多，我們感到很大的麻煩，也很覺得這事不幸而鬧大了。除了專員明令高

邊疆知識分子的責任

吳鎮中

邊疆的含意很多，有文化上的邊疆，有地理上的邊疆，有國防上的邊疆。……這裏所指的邊疆，是指文化落後的地方而言。

中國的邊疆問題，自有史以來，均未徹底解決，所以歷來的邊患，也沒有意思過。在中日大戰的時候，國府遷都重慶，朝野人士咸認邊疆之重要，乃有「開發邊疆」，「建設邊疆」的呼聲，在學術界中也有各處「考察團」的組織，前往邊疆，從事於實地研究邊疆的工作。知識青年，亦有「到邊疆去」，「建設邊疆」的呼聲，猶知，日本投降政府遷都南京，中共叛國後，上述的「開發邊疆」，「建設邊疆」，「研究邊疆」的呼聲，便又煙消雲散了，從此故舊邊疆的大時代中，我們生長在這邊疆的知識分子本著「自助人助」的古訓，所負的責任，更千百倍於往昔：邊疆文化，既極落後，邊疆的知識分子當然很少，而建設邊疆，開發邊疆，又非少數人所能奏效，因此邊疆的知識分子既須負組織民衆，領導民衆，訓練民衆的責任，又須躬行篤踐，倡導實行！但今日邊疆知識分子，大多利用「民主」的招牌欺哄政府，利用「特殊」的地位凌虐民衆，造成政府與人民間，中央與地方間的隔閡，國家的政令，政府的威信，人民的利益，幾全爲這種不良的知識分子所摧毀！舉例來說：

第一如役政：徵兵制度的實施，本爲政府既定的優良國策，然而此項政令一到縣以下後，便變成貪官污吏土豪劣紳

邊疆專報 第八、九、十號 合 刊

們的「對策」了！

第二如糧政，征收實物以裕兵糧，乃爲國家的最好救濟措施，但因邊疆環境的特殊——人爲的特殊，所以真是糧戶，真是富農的人們，反而沒有繳過升合，出糧者全爲窮弱的農民！

第三如禁政：邊疆的禁政，因自然環境的特殊，本已難於澈辦，偶再加工入爲特殊，更難於貫徹了！

第四如選舉：歐美人民，視選舉如生命似的珍貴，我們中國的人民——尤其是邊疆的人民，對於選舉的重要，異常忽視，所以參政院代表，真正合於實能標準的太少，因爲他們的來源，不是人民自由的選出，而是各種勢力的支持，所以對政府的政策，官吏的付屬，幾完全不取過問！

第五如地方自治的推行：邊疆人民的生活習慣既與內地不同，因此中央的許多法令，均與邊疆實際的情形相距太遠，地方自治的推行，便是最顯著的一個實例，許多邊疆的縣份，人民還過着遊牧時代的古老生活，所以行政當局也只好假造報告來符合中央的法令了事！

上述五點，乃邊疆知識分子對國家最不良的普遍現象！因此我對邊疆知識分子的期望是：

第一要求從心理上改正過來，一切以「違法毀法爲榮」，「違法守法爲辱」的不良心理應完全除去！「視法令如生命」的習慣，應該積極的養成！

四五

第二要求嚴肅生活行動：邊疆知識分子的生活行動，在過去和現在均太欠嚴肅了，所以才有許多不合理的現象發生。知識分子可以說是人羣的中堅，社會的俊彥，他的一言一行，均對社會有很大的影響，今日社會上許多不良情事的發生，幾乎全是知識分子的言行所造成，因此我要求邊疆的智

識分子，積極地嚴肅自己的生活行動，從而領導社會羣衆，向着至善之途邁進；
右述兩點本極平凡，但都為一般人所忽視，故謹提出與邊疆知識分子共勉！
(完)
三七，二，一六於康定

名賢詠

鄭烈

名賢詠計：管夷吾、張中、張繼、蘇武、魏諸葛亮、謝

安、高穎、房玄齡、杜如晦、顏良、卿、段秀實、賈島、裴度、李德裕

寇準、范仲淹、李綱、王安石、李綱、陳寶、虞允文、余玘、李庭芝

文天祥、陸秀夫、劉基、于謙、王守仁、楊繼盛、張居正、熊廷弼

黃宗義、顏元、林則徐、張謇、戚繼光、李際、范滂，共三十六首

，無不詞意峻厲，惟本報以篇幅有限，美不勝收，

特將管夷吾等五首刊佈之。以吾國大患多自北來，

北方實國防命脈所在，而此五賢對此命脈，尤盡其

忠懇者也。

一 管夷吾

制治因循固必張，民先衣食議提綱。心惟一國重一極方相；仁以夷攘一孔乃揚。功佐一匡扶弱小，法資千慮致興強。後惟諸葛差堪擬：寧許將何較短長！

二 張繼

抗使開關排萬難，溝通歐亞啓幾先。冰天無險渾忘苦，鼎食亦他漸覺便。輪使句奴斷右臂，自然驍馬隔南天。窮其

窮其孤其勢，慘淡經營三十年。

三 蘇武

敵難持節志彌堅，雪積冰天十九年。肝腦已填塗地報，死生難消受優憐。肯齋降表共其味，枉陪索臣凌費賢？歸為揚之期再起，世謂疑許彼隨肩？

註：洪謂洪皓，凌謂張浚。

四 范仲淹

破膽雖教西賊驚，登朝羣小妬持衡。一獨從天下關發，胸中富甲兵。

註：呂謂呂夷簡，王謂王荊公。

五 熊廷弼

才氣縱橫陵一世，遼東幾失仗公存。三方摧敵懷奇蹟，

孤軍何須責？門戶相煎不可原。

吳萬森評語大旨。但見方侯工報怨。誰憐道濟憐啾冤？紛紛

康藏弦子

劉家駒譯註

弦子是近世紀的產物，唱時須配以胡琴，或橫笛，或簫，或喇叭，或作「讚」近人譯作弦子，歌調數十種，各有合拍之舞姿。以四句為一首，每句限定六字，多屬桑間濮上之戀歌。有的很像大朝民歌。其作者，並非文人學士，多係西藏平民婦女。在河邊挑水，山野採樵，將心靈內要發白的話，用語體文歌出，或係酒後工餘，互相酬和，乘興創作，後經多人評正者。一是一傳十，十傳百，漸普及於西陲。皆口傳，無刊行本，康熙初年，第六世達賴倉央嘉措，不特弘法渡乘，且富有情；且戀一女郎，當化裝入市，風流不讓杜牧。他的情歌，其情深情綺賦，毫無粗俗之氣。一切敘事全托風花雪月，鳥獸草木，藉物達意，間有戲言人物，談諧感世之歌，再加各地之作品，互相交流，通行民間者，歲歲增加，不下數萬首，每兩年節，喜慶，及春秋佳日，約集一拈香姊妹，打平伙，耍鬪子，玩柳林，釀酒聚飲，盛裝團舞，互相唱和，夜以繼日，步伐手勢，整齊如一，腰肢靈活，各具妙處，引吭高歌，抑揚合拍，凡能體會詞意者，實有神馳忘返，留戀不捨之吸力，至曠夫怨女，村姑牧童，咸聽歌於坡頭水濱，或對舞於烈日和風之下，清歌入耳，別有風味，如欲欣賞藏曲，必先明其詞意，茲選擇七類，間附原詞，以供研究藏歌者之參證。

甲 頤 揚

邊 政 導 報 第 八 九 十 號 合 刊

一 中央的須彌山（一），請不動的定着，太陽和月亮，想不會錯軌的。

（原詞）廷吉口結布布，麻局德母秀若，尼馬大瓦宜精，洛容桑覺麻雄。

（註）一，佛經註國大部洲。中部有須彌山，藏名曰結布布。

二 軍官阿利達瓦，是林族（一）中的英雄，他那十子連槍，好似空中掣電。

（原詞）甲本阿利達瓦，林格巴體羅瓦，墨打十子連珠，郎魁妥當扎業。

（註）一，西藏小說中有一林族中，英雄輩出。

三 寶殿因柱八棟，窗戶賽過中門，殿上坐的長官，內骨穿過外體。（一）

（原詞）結孔鳴協束結，葛列格孔則桑，結孔郎本骨，蝦華如巴色桑。

（註）一，原意為肉字。

四 白雲的中間，現出紅色珊瑚寶塔，假使莫有太陽具亮，那是無緣瞻仰的。

（原詞）朗吉征必敏納，菊若馬必却登，尼馬大瓦聯精，結卡討洒麻熱。

五 受恩深似海，從未一鞭答，只要生命在，圍報轉有時。

乙，慶 祝

一 我們在此集會，是歡樂的集會，越聚越歡樂，望你莫散。

(原詞) 讓楚得拉薩藏，藏兒雄納鳴桑，藏拉相鳴喜，謝覺墨拉桑雄。

二 從前兩不識，而今熟且親，這般歡樂會，要你常在爾莫散。

(原詞) 安馬做羊幾兮，大松更容吞桑，得札藏必鳴桑，謝覺墨拉桑雄。

三 我們拈香姊妹，好似海邊鮮花，海裏珍寶，誰家捨着那。

(原詞) 讓楚布昭在母，桑木格格漢多，漢木浪格洛在，索格維納日。

四 我們拈香姊妹，好似一塵佛珠，加上綠的綠石，紅的珊瑚，更顯得美麗了。

(原詞) 神柏的額上，佛着一隻靈鴉，何勞墮胎多叙，只求你啼句寶曲。

(原詞) 拉薪條必子納，卡達下幾抱維，松格布布羅國，業必魯幾那若。

二 大路上熙攘往的客入，滿羨歸頭一曲魯(一)被

回頭願暖了「曲魯」自身說：「巖頭彌風雖受！」

(原詞) 甲郎桌白相桑，曲魯宜賦桌桑，曲魯雁讓打白

札納豐卡湯桑。

(註)(一)「曲魯」草名，生於巖石間，葉厚而圓，味甚酸，可入藥。

三 上有體隨雪，下有青綠禾；禾苗生命，全聽雪山樂(原詞) 普納卡噶月，達納魯穹倒月，普得色納阿古，積格十納青若。

四 愛人好比七八月的花，要開就請儘量地開完，免得想你的人，就誤了行程。

五 八月秋風起，山色漸蒼黃，失却父母憐孤兒，怎不觸景情傷！

丁，幽 怨

一 山頭雪，萬峰見，弱於傷心有誰念？

二 可愛的佳賊，你莫嫌人雲裏，我輩衣單的弱女，還望陽光照臨。

三 見了她最眼中心，不見她是心中敵，見面不及薄款曲，竟成失眠根。

四 滿腔愁緒，不敢為外人道，怕的仇家歡喜，愛人傷懷。

五 嬌聲鶯歌的小鳥，幽閉在籠裏，雖然飛羽有翅，但

是解脫無路。 戊，戀 愛

一 兩心相應，父母管制不下，三心結成球兒。(一)官府威嚇不下。(註)(一)三心即指三角戀愛。

自愛的紀念物，好莫過於戒指，每晨盥洗，一洗一回。

三 初戀的熱情，好似野火看山草，而今想罷休，難如堵洪流。

四 我戀上她，長夜漫漫睡不成，白晝願不酬，叫人無暇愁。

五 意中的火兒，若能長途相伴，我就赤着腳，也願欣然追隨。

己，諷世
一 黃邊黑心雲，是冰雹的來源。不僧不俗人，是佛門的敗類。

二 凹凸不平地，不是試馬的場所，新戀人兒，不是吐露心曲的對象。

三 以指責地，實可計算天上星，肌膚相親，却猜不透他的內心。

康定暮春

拾衣身翠雪初晴，沙岸橫煙水漲平。遠蹶旄牛爭客步，定巢鷓鴣隔溪營。山花笑我頭添白，旭日臨川眼倍明。塞上忽驚春色老，胡姬燈曉賣朱櫻。

春郊

郊坳一片耕，入眼草平耕。水暖融春雪，風和近午天。踏歌空處寫，繞帳舞聯翩。爲愛蕃兒女，嬉閒樂少年。

四 愛火熱時，不要裏吐盡腸，口渴極時，不要飲盡壺水，恐一朝有變，悔也來不及。

五 高山莫妄攀，騎着跌下來，跌下深谷裏，爬也爬不來。

庚，宗 教

一 一塊碧綠松石，雕個度母（一）像，如能誠心供養，保爾福壽永昌。

（註）（一）又譯觀士音，
二 天時也不公，有時晴來有時雨，惟有行善念佛事，不分貴賤與窮通。

三 手拿一祀香，入廟去進香，供奉諸佛菩薩，求賜人關照。
四 聖佛好果，快種好因，若要見佛面，先清自己心。

五 供佛不仕靈，一碗清水彌足珍，不欺自己，福壽綿綿。

西康省各縣局歷年壯丁調查壯丁總數及國民訓練統計

表 五

年度	廿八年	廿九年	卅年	卅一年	卅二年	卅三年	卅四年	卅五年	卅六年
壯丁總數	1597	44748	147927	145116	169953	163908	156510		209940
壯丁征數	8000	5892	5437	466	4750	4001	4175		
訓練總數	25485	31365	50787	31483	41268	13004	6446		

西康省銀行

財部立案 資本總額壹千萬元

宗旨
辦理西康金融
扶助邊區事業

營業
存款 匯兌 貼現 倉庫

存款
一月三分 三月三分四厘
半年四分 全年四分五厘

通匯地點
分行雅安 西昌
支行樂經 會理
辦事處 天全 富林 白鹽井
甘孜 理化 成都
重慶 南京

總行設康定中正街第一九二號

康定 正利銀行

業務目標

存款 放款 匯兌 貼現 押匯

通匯地點

上海 天津 廣州 梧州 昆明 成都 雅安 樂經 漢口

存款 利率 優厚 匯兌 簡捷

財收經濟兩部特許立案

康藏茶業股份有限公司

- 一 發展邊疆經濟
- 二 改良邊茶品質
- 三 鑲築康藏市場
- 四 增進漢藏情感

本公司資本五億元

雅安樂經天全兩路口康定宜東等處均設有分站

總公司住康定省府路

四大特點

濟康銀行分行

甲、活期存款

乙、活期存款

一月三分六月四分五厘

三月三分四厘全年週息四分

定期

通匯地點
雅安 成都 重慶 上海 昆明 貴陽 樂山
內江 宜賓 富林

其昌銀行分行

營業

存款 放款 匯兌 貼現

特匯點
手續簡單迅速穩妥

通匯地點
昆明 宜賓 重慶 內江 雅安

康裕

康裕實業股份有限公司

營業部

資本總額國幣一萬萬元

創立時期民國二十一年一月

水力發電廠 印刷廠

建築材料廠 供應社

電氣材料廠 服務社

住址：康定府路二二號

電話掛號三二四一

本報政務雜誌登記證京警康字第二二號
郵政特准掛號認爲新聞紙類
第四四四號