

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
中華民國二十年十二月一日出版

浙江省地方自治專修學校

自治月刊

朱家驊題



第二期第三號

總理遺像



總理遺囑

余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等。積四十年之經驗，深知欲達到此目的，必須喚起民眾，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。

現在革命尚未成功，凡我同志，務須依照余所著：建國方略，建國大綱，三民主義，及第一次全國代表大會宣言，繼續努力，以求貫徹。最近主張開國民會議，及廢除不平等條約，尤須於最短期間，促其實現，是所至囑！

浙江省地方自治專修學校自治月刊第二期第二號要目

插圖

總理遺像

專載

從經濟上觀測日本帝國主義的前途……………章銳初

關於職業調查研究……………周志拯

草擬區自治公約……………後期第一班學生 馬之良

我國之農業問題……………後期第一班學生 楊選

兩年來實習工作之回顧……………後期第一班學生 經貫之

本校「地方自治實際問題之研究」的討論的紀錄

第二十五週地方自治實際問題研究

第二十六週地方自治實際問題研究

自治月刊

二

第二十七週地方自治實際問題研究

第二十八週地方自治實際問題研究

校 園

關於教務方面——關於訓育方面——關於總務方面
本校十一年兩月份大年記

文藝田園

疫魔攻人記……………余德蓀

編輯餘談

專 載

從經濟上觀測日本帝國主義的前途

章銳初

帝國主義就是獨佔的資本主義，就是獨佔的經濟侵略主義，這解釋大致是通得過的。確實，任何帝國主義者，若不爲其資本主義經濟的發展，而無端必對外去行使一種政治或武力的侵略與競爭，在近代中，可說是絕對沒有的事；有了，也將被人笑爲愚蠢滑稽而無意識，夠不上稱爲帝國主義的行動的。故帝國主義的興起，必以資本主義經濟的勢力爲中心；就資本主義經濟的前途，足以觀測帝國主義的前途。

一、日本資本主義經濟發展的過程

日本資本主義經濟勢力的膨脹，和其他帝國主義者大有不同。他在日俄戰爭以前，活像一個買空賭錢而起家的暴富戶；這乃是他資本主義經濟醞釀和萌芽的時期，買空賭錢的對手人，虧輸者，就是我們中國。日俄戰爭以後，他却變成

從經濟上觀測日本帝國主義的前途

了明謀暗算，強取豪奪的土劣惡霸；這乃是他資本主義經濟發展和全盛的時期，被害人又就是我們中國。雖然他也曾經「以左右望而罔市利」，不絕地向各方面張羅搜括得幾許，但是我們可以肯定的說，沒有中國的積弱不振，他那資本主義經濟的勢力是造不成的。於此，我們一面固然要驚歎他的「何與之暴」，同時也可知道他的根底薄弱，實在無時無地不在危險中的。

因爲日本資本主義經濟的勢力，由於中國的積弱不振所造成，所以我們於講述其發展的過程中，也得兩帶地將他的對華侵略，略爲說及。

1. 醞釀時期——自明治維新以至中日戰爭
資本原料勞力市場等等，原是發展產業的主要條件；可

是沒有明修的政治和安定的社會，斷不能使產業的發展穩定，倒是個更先決的問題。日本一八六八年的明治維新，首先著手於政治的改進，集權中央，確立君主立憲制度，並輸入西洋的科學文明，應用於一切事業的建設；由是政治漸見修明，社會漸見安定，資本主義便有興起的可能。他更從外來的經濟侵略的歐美帝國主義者那裏學了些乖，改良幣制，創設國家銀行，與資本主義以發展的基礎；同時民間的資本家企業家，以封建制度束縛的解除，頗有自由活動的餘地，得於經濟合理主義的手段上，達到他們無限的營利心，尤適合於資本主義的精神。

這時期中，日本便開始他對外買空式與賭錢式的侵略行為，尋著我們中國做個唯一的對手人。爾時我們中華大國的威名，猶相當的保持於日本人心目之中，所以他還不敢明目張膽的來侵犯，而先出之以試探的手段。他眼巴巴所注視而垂涎着的，是琉球，是台灣，是朝鮮。一八七一年（清同治十年），日本與我締結修好條約及通商章程，適有台灣生番戕殺琉球難民之事，第二年，他便遣使借換約之名以來窺探我對這些藩屬的態度；不道滿清政府太昏聩，太顛頂了，竟用『台灣生番地爲中國政教所不及』及『朝鮮內治和戰皆其自主』等語來敷衍他，以冀避免麻煩脫卸責任。正中下懷，於

是一八七四年（清同治十三年）日本遂實行侵台灣了，中國除了償銀五十五萬兩之外，還把琉球送做他的屬國。一八七六年（清光緒二年），日本又與朝鮮締結修好條約，開宗明義就規定『朝鮮爲自主之國』，一筆抹煞我宗主的關係，使其漸漸分離開去，以便行使他的侵略，中國似乎也不放在意中。這可說是日本對於中國第一步試探的成功，買空的勝利。一八七九年（清光緒五年），日本夷琉球爲縣，我國仍然不昏不土地下場；一八八五年（清光緒十一年），日本與我訂立朝鮮善後條約，滿清政府復把朝鮮的宗主權平分地送了一半給他。這又是日本對於中國第二步試探的成功，買空的勝利。自從兩度成功與勝利，日本的向外發展和侵略，有了相當的門路，便引得他興高彩烈，要與中國打賭來了。打賭的結果，是中日戰爭中國的失敗。一八九五年（清光緒二十一年）中日馬關條約，中國除了賠款二萬萬三千萬兩以外，還把台灣澎湖羣島十三萬方里的地割讓與他；朝鮮五十萬方里的地，完全脫離中國獨立，得由日本去自由擺佈，任意侵略；沙市重慶蘇州杭州開爲商埠，自上海入吳淞江入運河以至蘇州杭州，日本可以自由航行，乃至在各通商口岸可以從事工藝製造等等，中國內地的侵略，也有堅定的基礎了。這場賭的贏利可不小！日本的經濟勢力和資本主義，便靠這場贏利而醞釀

成熟，雖然萌芽的。

2. 萌芽時期——自中日戰爭以至日俄戰爭

馬關條約以後，日本對於資本主義經濟發展所必要的原料供給和商品銷售的市場，已有相當獲得；中國所出二萬萬三千萬兩的賠款，更足爲他產業資本的大幫助；而且因戰爭勝利而提高國際地位，列強也願意將資本出借給他；爲此，他便很可效顰那歐美資本帝國主義省，亦步亦趨地前進。這時他企業的中心，第一是在鐵路，第二是在銀行；總計馬關條約以後三年之間，日本鐵路資本增加了五千餘萬元，銀行資本增加了六千餘萬元。鐵路所以便交通，銀行所以通金融，都是資本主義發展的基本條件，以故民間企業，益見勃興，股份公司的資本，也增加了八千餘萬元。及至一八九八年（清光緒二十四年）確立金本位制度，則又駸駸乎謀與歐美資本主義相週旋了。

這時期中，日本對外的侵略，漸由朝鮮的經營而注其視線於我國的東北。不道偏有俄羅斯在對方向的從我國東北的侵略而亦注其視線於朝鮮，與日本大起利害衝突，使日本明白他自己方在新興的資本帝國主義前途的命運而不得不思有以竭力掙扎和奮鬥，爲第二次孤注一擲的打賭。一九〇二年（清光緒二十八年）日本和英國所結以擁護日本在朝鮮的權利

從經濟上觀測日本帝國主義的前途

及英日兩國在中國的利益而共同防禦俄國侵略的同盟，便是這第二次打賭的預備。一九〇四年（清光緒三十年），日俄開戰，結果，俄國海陸俱敗，訂立樸資茅斯條約以和。此番日本所與賭的對手人雖是俄國，而下著的注，却還是我們中國的，所以無論誰家得勝，總之是中國倒霉：朝鮮由獨立而夷爲日本的保護國，遼東半島的旅順大連及附近領地領水之租借權和長春旅順間鐵路及一切支線暨附屬該路之一切權利財產炭坑，均由俄國手中被轉讓於日本。這還不夠，日本復逼我訂立東三省條約，於東三省開闢商埠十六處，並得奉天安東間的鐵道經營權和南滿鐵道與中國各鐵道的接續連絡權。我們須知這安奉與南滿兩條鐵道，宛如兩柄利刃，深入東北腹地，肆其宰割；所以我國東北風雲，遂日益緊急，日本則獲得無盡藏的利源以爲外府，經濟勢力乃大發展。

3. 發展時期——自日俄戰爭以至世界大戰

琉球台灣朝鮮，是日本向中國發展侵略的兩條橋梁；前者所以入東南，後者所以入東北。東北三省，地曠人稀，米麥高粱大豆棉花木材水產牲畜皮毛煤鐵石油等原料糧食，蘊藏無量，此番俄國勢力，既被打倒，不比東南方面尚須和英法諸國爲露骨的競爭，所以日本便急起直追地傾其全力以謀開發而圖鯨吞了。

原來日俄戰爭，日本也着實化點本錢，戰費一項，就用去十五萬萬元之鉅，就中却有八萬萬元是借債的。他滿想在戰爭完畢以後向俄索取一大筆的償金，那知樸資茅斯和約的結果，竟分文無所得，遂致各種企業，一時也遭很大的打擊，經濟頓陷入於沉衰的狀態。直到一九〇六年和東印度公司同性質的南滿鐵道會社創立，企業方面，受了莫可名狀的投機心的激勵，又復漸漸地開始活動；這一活動，便造成他對我的明謀暗算，強取豪奪。由是國內產業，既由鐵路銀行而進入於工業電氣時代，對外貿易，亦即愈益發展，經濟遂完成其資本主義的色彩，帝國主義的面目，已學得維妙維肖了。毫無疑義的，他所以能夠達到這個地步，第一是朝鮮的合併（一九一〇年），第二是滿洲侵略的步步進展。單就這時期中中日所締關於滿洲方面的條約而論，則有採伐鴨綠江森林條約，新奉吉長鐵道借款條約，安奉鐵道協約，間島協約，滿洲五案協約，大連海關協定，輕減滿鮮國境關稅條約等等，內容不及詳述，總之在我是損失利權，在他是便利侵略增加經濟勢力罷了。此外尚有渤海的漁業權，鴨綠江的架橋權，南滿一部分電綫敷設及使用權，無不以惡霸土劣的手段，不問我承認與否，強取豪奪以去。且更公然昌言大陸政策，大有將我東北地方，不為朝鮮第二不止之勢。

一九一三年（民國二年），日本又要索我滿蒙五鐵道的建築權以為承認中華民國之條件。所謂滿蒙五鐵道：一、開原至海龍城，二、四平街至洮南，三、洮南至熱河，四、長春至洮南，五、海龍城至吉林。就中二三四各道，都是橫貫東部蒙古的。原來日本以南滿勢力，業經根深蒂固，漸圖擴張于東蒙，於是滿蒙二字，在日本侵略之下，便成為連帶的名詞。一九一四年，世界大戰爆發，日本大隈重信當國，則更發揮其積年併吞中國之野心，運用其鐵腕，乘列強無暇顧之機，既以蠻橫之手段，侵略我山東，復於翌年逕向袁世凱提出二十一條要求，強迫承認；其後雖經華盛頓會議而稍有讓步，但是他的滿蒙政策，愈趨於積極尖銳而得精神上之成功了。

4. 全盛時期——自世界大戰發生以後

世界大戰，真是日本資本帝國主義發展千載一時之良機。日本產業，在大戰以前，雖已日漸興隆，然因受列強各國的牽掣，僅對一個中國，用盡買空賤錢明謀暗算強取豪奪種種的手段，尚不能獨吞而有。到了一九一四年大戰爆發，這時交戰各國，自顧不遑，日本遂得乘時勃起，一面輸出軍需品於協約各國，一面復奪取交戰國的市場以銷售其日用製造品，使工商業務，頓形發展，造成空前絕後的繁榮。我們且

把一九一四到一九一九這六年間的日本經濟界關係較重要的幾種統計略爲一看，則對外輸出額，由六萬萬元弱而增至二十萬萬元強；公司資本額，由二十萬萬元強而增至六十萬萬元強；工廠工人數，由九十一萬強而增至一百四十七萬強，礦夫人數，由二十七萬強而增至四十六萬強。這種驚人的突飛猛進，當可算得日本資本主義經濟勢力的黃金時代。

因工商業的發達，經濟的繁榮，人口數量亦隨之增殖，生活程度亦隨之提高，於是日本對內供給原料糧食與對外移民，均成爲重要問題。且自巴黎和會以後，列強經濟，計劃復興，日本的機會，西霎時將成爲過去，又不免使他日夜焦慮而眼巴巴地向中國來尋其生路。一九一五年的二十一條要求，在我喪權辱國已極，在他似乎還未能躊躇滿志，而繼續不斷地盛唱所謂對華干涉政策，對華積極政策。其獎勵滿蒙移民投資及頻頻要求中國敷設滿蒙各鐵道和大量地供給北京軍閥政府借款軍械以助長中國內爭，可說都是這政策的實施。然而這時期中，中國的國民運動，勃然興起，巴黎和會及華盛頓會議，列強面子上亦不得不相當的以尊重中國主權保全中國領土爲言，並以稍抑日本過量的勢力，而要求其放棄在東的野心，受了暫時的遏制。一九二七年（民國十六年），日

本內外經濟界忽起恐慌，銀行、產者甚多，政友會總裁田中義一乘時攫取政權，組織內閣，對華侵略，乃復急轉直下。

田中出身軍閥，素以提倡傳統的大陸政策自負，組閣以後，第一件事，就是召開東方會議，決定其滿蒙積極政策的方略。這方略的大綱，計有開拓鐵路，吸收富源，控制金融，壟斷航運，獎勵日本移民，排拒中國移民六項，而統一日本在我東北行政機關於南滿鐵道會社之下去積極進行，則更是師法從前英國東印度公司亡印度的故智的，然而此時中國國民革命的勢力，已逐漸統一中國，奉行三民主義的國民政府，已由組織成立而日臻於鞏固，對外打倒帝國主義廢除不平等條約，是我們唯一的政策，這不啻給日本資本帝國主義以一致命傷。他也知道再用從前提出二十一條要求的方式來向國民政府統治下的中國攫取何種利權，此後是一輩子不能了，於是只有竭盡心計來謀妨害我們革命的勢力；妨害之不得，乃復出其種種無公理無人道的強暴行爲，肆其大屠殺大擄劫，以來摧殘我們——大之，如民國十七年的濟南大屠殺大擄劫以及此番遼吉的大屠殺大擄劫，小之，如今年的朝鮮屠殺華僑案和萬寶山慘案，都可說是國民革命以來日本對我在外交上所取的新方式。不過日暮途窮，倒行逆施，我們也可以於此了解日本帝國主義的前途了。

從經濟上觀測日本帝國主義的前途

二、日本資本主義經濟崩壞之預兆

資本主義經濟的發展，原不出兩條路徑：一是對內的努力，一是對外的競爭。任何一條發生障礙，便足使其基礎動搖。現在日本兩條路徑都起障礙了，這豈不是他崩壞的預兆麼？

日本資本主義經濟的發展，其對內的努力，我們值得知道的有三件事：第一，他是利用歐美最進步的科學技術去開發產業而得速效的；第二，他是由政府直接間接的補助金及採用輸入關稅和其他保護政策使國內產業發達到資本主義的地步的；第三，他是以低工銀的勞力為基本使租工業和榨取工業獲得較高的利潤以與外國產業競爭得勝的。就第一點說，歐美最進步的科學技術，原可自由利用，無如日本國內的工業原料，非常缺乏，煤鐵石油以及棉花皮毛等，決不能與歐美帝國主義者相抗衡；即如各種交通機關工場制度，現在也已有相當的完備，可說利用已盡，要單靠歐美最進步的科學技術，竟無資源足以供其再開發了。就第二點說，政府補助金及輸入關稅保護政策，確實可使國內產業一天天向着資本主義路上前進。然而日本今日的問題，不在國內的發展，乃在海外的開拓。國內的發展，世界大戰時已達極度；海外的開拓，世界大戰後竟逢絕壁。故其結果，昔日所用以製造

重要商品之各種工業，皆有生產過剩的恐慌，而無可銷售，補助金及保護政策，不能為這恐慌作救濟的。就第三點說，工銀低廉，以前是日本經濟界最有力的武器。日本曾仗這武器以與外國資本主義的產業相競爭，以驅逐輸入品，並以擴張其向海外中立市場及交戰國市場的販路，如棉絲紡織業，便是最顯著的。但是歐戰以後，這武器已顯然失効，現在日本工銀昂貴，普通工資已達一元半左右，較戰前的世界比例為高，所以從前的粗工品手工業品等之賴低工銀作業生產而能暢銷海外者，戰後已完全陷於困難。進而至于煤鐵等礦業，因勞動階級生活的高漲，國內市場，竟有被外來品壓倒之勢。總之，日本資本主義的經濟發展所用過去的方策，到今日而都無濟於事；換句話說，這種方策，在國內已無繼續努力的餘地了。看他自大地震以後，金融幾乎難以收拾，常常鬧著不景氣，這是很明顯的破綻，簡直衰敗沒落，拭目可俟。

現在再讓我們來看日本資本主義經濟向海外的競爭罷。日本是後起之國，世界市場及殖民地之宰割，不及分嘗一瓣，故其向海外的競爭，完全只靠買空賒錢強取豪奪的對華侵略為主。世界大戰的時候，他以千載一時的機會，暫時攫取得幾個交戰國的市場，雖然為極度的膨脹，以達於黃金時代；但是戰後列強各各計劃其經濟之復興，這些市場，又要物

歸原主而不容日本再插足了。何況實力濃厚的美國，其產業又有迅速驚人的發展，新的海外販路的擴張，正在著著進行，勢莫能當；向來為世界經濟中心的英國，被美國一脚踢下台去，亦尚在竭力掙扎，要想恢復其盟主的地位。這樣，把個太平洋上弄得熱鬧喧天，日本非但到處碰壁，就是歐戰時所已吞到口裏的肥肉，也不免被壓擠著而不得不仍然嘔吐出來，這打擊是何等重大！再看日本自從中日俄兩戰獲得我台灣朝鮮全部以及滿洲的半殖民地以後，驕傲非常，愈益刺激他開拓殖民地的野心，故敢悍然不顧人民的負擔，借貸外債，加重租稅，以擴大其軍備，預備乘時而動。世界大戰開始，他便以側面的經濟侵略，向我提出二十一條要求，又借對德宣戰之名以掠取我山東利權，並化巨萬的費用，遠征西伯利亞，著著進行其帝國主義的政策；然至大戰結束，其所期待的帝國主義的發展，終於成爲畫餅——從前用盡心計，並以其巨額的費用做代價所企圖得到的利權，結果大都被英美諸國所阻礙以至於無望而進於絕望。南北極探險未成功以前，大洋中不能爲日本湧出新的市場和殖民地來，日本資本主義經濟的難關，終將無路可通。中國原是他心目中唯一的外府，大可明謀暗算，強取豪奪；無如近幾年來，中國雖不振作，亦著實在進步之中，紡織業雜貨工業的生產，均有相

從經濟上觀測日本帝國主義的前途

當發展，使日本輸入我國的貨物，不抵制而自減少。查日本主要各港對我貿易的統計，其輸出我國者，一九二五年值四萬萬六千八百四十三萬八千元，一九二六年值四萬萬二千一百八十六萬一千元，一九二七年值三萬萬三千四百一十八萬八千元，一九二八年值二萬萬七千三百一十四萬一千元，四五年之間，幾已減少五分之二；又自我國輸入日本者，一九二五年值二萬萬一千四百六十五萬七千元，一九二六年值二萬萬二千九百四十一萬元，一九二七年值二萬萬二千六百零三萬四千元，一九二八年值二萬萬三千四百五十四萬七千元，可說歷有增加。再查本年一月至十月日本對我貿易的統計，出超三千六百萬元，較之去年同時期又減少三千四百萬元；本年九月份的統計，日本輸出我國者，值二千二百九十九萬三千元，較去年九月竟減去一千二百二十一萬九千元，僅大阪一港，由一百七十六萬元減至九十萬元，就要減去八十六萬元，我國輸入日本者值一千四百三十一萬元，較去年九月亦增九十二萬五千元。如此，日本一相情願所認定的外府，也着實有些靠不住了；何況自國民革命以來，我國民衆，已有重大的覺悟和決心，過去已失的利權，正在力謀收回，不平等條約，正在力謀廢除，日本帝國主義者欲再圖新的不平等條約之締訂或什麼懸案之解決藉以有所攫取，大抵只是夢

。尤其是我民族的自救運動，非武力抵抗，終將使他的侵略無所施其技，而促其資本主義的崩潰。

總上所述，足見日本資本主義的經濟，不特國內努力，無餘地，海外競爭，亦終見其不可能。現在國債數額，幾六十萬萬元；貿易額之低減和輸入之超過，年以萬萬計（年統計，日本對外貿易，入超一萬萬一千萬元），公司銀，不絕的倒閉，雖欲力謀振興，仍只落得一個不景氣，其壞之厄運，實已無可避免了。

三、日本社會經濟的現狀

日本社會經濟，托庇於其帝國資本主義的經濟全盛之下，曾達到一時的繁榮——即在世界大戰的時候，人方戎馬倥傯，苦於兵革，他却趁火打劫，因荒得富；以是工商業之發達，突然猛進，人民謀生容易，有較好的職業可就，有較優生活可過，社會經濟，頓呈興隆活潑之象。然而降至於今日，日本資本主義經濟的黃金時代，既已過去，其社會經濟，亦日趨衰落。且也門戶已開大慣了，一時收歛不得，手頭寬鬆慣了，一時緊縮不得；生活已高貴慣了，一時節約不；日本社會經濟之由繁榮而衰落，正如一個破落大戶之不收拾，蓋將必至於完全破產而後已，決不是我們聊自快意咒詛語。

日本社會經濟的現狀，只要就他熱鬧著的幾個社會問題一看，便可明白了然。日本年來最重大的社會問題，第一是人口激增，糧食不敷，這都是受世界大戰時候國內經濟繁榮所賜予的。經濟繁榮，生活容易，人口之增殖，乃必然的結果。但是日本的糧食，主要穀麥，在豐收的年成，出產不到八千萬石，即使一點不浪費，也僅足以維持九個月。世界大戰時因工商業之發達，一部分農人，復多棄其本業以改就工商，或舍其糧食作物而改爲工業原料之生產，致糧食之生產額，愈益減少。現在日本人口的增殖率，每年幾達七十萬以上，其於糧食，大有食之者衆生之者寡之概。我們替他着想，他非每年向外移民一百萬以上，或國內增產穀麥四千萬石以上，終將無法解決。所以現在日本政府方面，爲此焦慮不遑，唯一辦法，只有侵入他國的土地以銷納其剩餘的人口，並附帶的爲市場原料的掠奪。無如南下被阻於英荷，東進見拒於美國，海外移民的政策，和他資本主義的經濟對外發展一樣地碰壁，尤其是日本的民衆，似猶未能諒解其軍閥資本家合夥的政府所抱野心陰謀的妙用，竟也有些安土重遷。台灣方面，每年雖有三四萬人移去，却也有三四萬人跑回；中國滿蒙方面，日本原早視爲殖民之地，至今僑民總數，已達二十餘萬，照日本政府的原定計劃，每年要移殖人口十萬以

上，在數量上實遠不如他的預期。惟有朝鮮方面，大有進展，一九一二年的統計，日本人移殖朝鮮的，還不到四千人，現在竟達五十餘萬，因之田中義一遂有獎勵朝鮮移民滿蒙，日本移民朝鮮的換巢政策。不過我們前面說過，照日本人口增殖率與糧食產額的比例，每年至少須有一百萬以上的海外移民或國內有四千萬石穀麥生產的增加，方能解決這個問題，如今南下東進，既皆碰壁，穀麥的生產雖盡量改善種植方法，僅得增加一二十萬石；至於滿蒙，究竟還是中國的滿蒙，不比朝鮮地方，可以任其生活自由，以故移民不見勇躍。如此，他能不進退維谷麼？

日本第二個重大的社會問題，則在人民生活的悲慘，失業和恐慌的擴大。日本社會的生活程度，本來很低，我國人稱能道之；但是現在呢，物價比我們上海市要貴到三倍以上，一家三口的生活費，每月至少要在三十五元以上，工人的工資，每日平均須一元半，比世界大戰前要高到三倍以上；國債五十八萬萬元，平均每人須負擔九十三元；租稅總額約計十四萬萬元，平均每人須負擔二十三元半；這也是受世界大戰時候國內經濟繁榮所賜予的。原來日本在世界大戰之時，因資本主義經濟發展的迅速，生產便集中於少數企業家之手，一般手工業者小企業者，乃日漸降而為工廠勞動者；惟

以營業興盛，工資尚得倍增，而社會消費和生活程度，亦隨著提高，雖危機已伏，固猶未入於悲慘之境。同時政府方面，則更與高彩烈，大做其帝國主義的迷夢，盡量地擴充軍備，以圖國勢無限制的膨脹與經濟繁榮無限制的進展。那知大戰以後，列強各國經濟復興，日本工商業對內的努力與對外的競爭，均已圖窮七見，我們已如前述。由是資本集中的大企業大資本家，不得不縮小其規模以限制生產，或謀生產合理化以強烈的榨取勞動力，年復一年，遂致勞工失業日增，就業日難。查大正十四年十月份的統計，東京大阪兩市，失業的就約有三萬六千人以上；昭和元年的統計，日本全國失業人數，每月平均在六萬以上，最高度竟達二十二萬之多；即主要府州縣的畢業生不升學者五千餘人，能得職業的亦僅千分之三十九，大學專門以上學校畢業生數一萬五千餘人，能得職業的僅千分之五十九；最近日本全國工廠工人的總數，已有百分之六以上被裁而陷於失業，且因工廠方面之收縮，這百分之六的數字，將來只有增大的趨勢而絕無回復之望。再看農村的情形罷，大地主隨着大資本家而增加，發生土地集中的現象，致中農淪為小農，小農淪為佃農。現在日本的農家總數約計六百五十萬戶，大農大地主佔其百分之五；耕地總數約計六百萬町，却有半數以上是屬於大農大地主的。

至於完全無耕地者，在一百五十萬戶以上，佔全農戶總數百分之二十三；僅有耕地五反步以下者，約有二百五十萬戶，佔全農戶總數百分之三十九；這兩共四百萬的農戶，佔全農戶總數百分之六十二，而合計耕地，僅得五十四萬町，只有全耕地的百分之九還不到。尤可驚的，大正末年的統計，農家負債額竟達五十萬萬元以上，平均每戶須負債八百元。他們既耕無其他，而仍不能在物價高峻，消費增大，以及租稅重負荷之下生活著，其悲慘可想見了。

就上幾個問題而觀，日本年來人口激增，糧食不敷，失業和恐慌的擴大，更陷生活於悲慘之境，他那處列強經濟四面壓擠之下的日本政府，殊無良法足資救濟，社會經濟，顯見破產。所以我們不要以為日本了不得，日本帝國主義，只是外強而中乾的。

四、日本帝國主義的末日

日本資本主義經濟基礎之崩壞和社會經濟之衰落，便是日本帝國主義未運的來臨。現在日本無產階級勞動者生活狀態的悲慘，已造成很猛烈的社會革命運動；雖農工團體，各有派別，而對於資本主義的社會和現政府之必須打倒，這却是一致的。大抵無產階級的農工勞動者，為生存而掙扎，其初還不過是經濟的鬭爭；及其組織完密，得相當之領導，自

覺自決之心日強，一面見現社會現政府之不合理而知救濟之無望，則進而入於政治鬭爭。在經濟鬭爭的行動中，唯一的武器，農民是訴訟抗租，工人是罷工怠工。我們查日本昭和元年的佃業爭議，共有二千七百餘件，參加人數達十五萬以上；本年一月至八月間的勞資爭議，約有一千五百來件，參加人數亦在十萬以上。無產階級的勞動者如此活躍，以大資本家大地主為中心的社會組織，已不能保全其固有的嚴密了。而蠻幹的日本政府，既無能力以謀經濟上的振作和救濟，只知用消極的壓抑政策以期維護現狀，這更是促無產階級的團結協作而驅之上政治鬭爭之路。

講到政治鬭爭的方面，最重要的乃是無產政黨的組織和革命主義的宣傳。現在日本的無產政黨，如社會民主黨，日本社會黨，日本社會主義同盟，日本農民組合，日本勞動總同盟，勞動農民黨，日本農民黨，社會民衆黨，日本勞動黨等等，名目繁多，幾乎甲於世界各國。一九二五年普選法案之通過，便可說是無產階級政治鬭爭的一點成功。但是無產階級勞動者的政治鬭爭，每喜趨向於激烈的直接的革命行動以期根本的推翻現社會和現政府，他們多數抱著這個宗旨進行，年來正在力謀大團結，靜待機會。至於一切關於革命思想的書籍，銷路非常廣大，一部馬克司全集出版，預

約的竟達二十餘萬份之多。什麼馬克司主義月刊，國際月刊，無產階級文化，無產者政治，社會問題研究，社會思想，產業勞動時報，政治批評等等，都是宣傳革命主義最有勢力的雜誌。雖屢被當局發禁，而出版者購閱者仍日見其衆，前年日本的共產黨大檢舉，我們正可見其革命勢力之瀾漫全社會了。

我們須知日本帝國主義的動力，在資本案與軍閥之合夥。資本案有的只是一肚子的贏利思想，但求贏利之獲得，固未計及社會民衆生活之悲慘；軍閥則受資本案的發蹤指示以爲之走狗，而惟窮兵黷武，以助資本案掠取贏利而分潤其一點殘羹剩餚。他們不顧信義，不顧道德，對國內只有壓迫，對國外只有侵略。很可憐的，他們自己並不知道這是自殺，猶以爲是繁榮經濟，安甯秩序，救濟社會，爲國爲民唯一的方策，不管行得通行不通，儘想蠻幹成功，也不舉起頭來向

世界向國內望一望清楚，以致號呼呻吟於悲慘生活之下的一般民衆，愈益不可終日。然而其鬱既深，其發必毒，一旦時機成熟，革命的暴發，勢必推翻其現政府現社會而剷除此所謂資本帝國主義者而後止。過去的俄羅斯德意志本是兩個好例，同方式的日本帝國主義，正亦如折舵之舟而飄蕩於革命的大潮流中，不知沉沒之在何日哩。所以日本現在雖然對我耀武揚威，肆其橫暴，這乃是其日暮途窮的表示，我國民若真能精誠團結，無論武力抵抗也好，無論經濟抵抗也好，只要支持到相當時期，眼見得其國內革命就要暴發，而使日本帝國主義立即崩潰。而且俄羅斯的帝國主義崩潰以後，賴其地大物博，國勢猶得復興，德意志的帝國主義崩潰以後，賴其科學文明和人民知識程度，國運亦得倖存，日本則遠不及他們兩國，得來其帝國主義崩潰以後，還必連帶到國家一敗塗地，這才是日本不暇自哀而吾人哀之。

「日本國勢解剖」出版預告

日本國勢之分析——抗日之指針

世界大勢之鳥瞰——公民之寶庫

產業資料之匯集——各界之辭源

本校教員余德孫，王益滔，與高級中學教員王亦文，李文政鑑於近來刊行之種種抗日讀物，類多限於局部，未足以明瞭日本之真面目，爰譯日人矢野恆太（日本生命保險會社社長）近著之「日本國勢解剖」一書，以供國人悉心研究日本之參考。本書共分八十一章，計十五萬言；舉凡關於日本之民情，風俗，政治，財政，國防，領土，經濟，產業，國債，貿易，交通，海運，人口，糧食，文化，學術，教育，衛生，電影，競技……，無不應有盡有，再附有統計圖表六百有奇，其材料皆取自各國年鑑及各種雜誌，或足以借此窺其歷年來各方面進退之趨勢，或將其本國產業資源與世界各國之比較，勤切詳明，非僅「日本國勢之縮圖」，抑亦「世界大勢之寫真」。

該書定本月下旬出版，實價一元二角，預約價八角，倘欲購置者，請附郵票一分，函向浙江高中王亦文接洽可也。

關於職業調查之研究

周志拯

一、職業統計之重要

職業統計，極關重要。觀察國民經濟之消長，國家產業之盛衰，其推移趨勢，藉此可以明瞭；且職業統計，可以作經濟政策及改造社會之指針。近代歐美各國，對於職業調查異常重視；時行單獨特別調查。惟調查項目繁多，不易歸納，各國不同，久爲統計專家所討論。要知人民職業，有受天然之支配者，有受人爲之支配者，例如平原人民，性多溫和，皆務農工；山谷人民，心頗遼密，多務林鑛，濱海人民，富有冒險性，經營商業者居多，或操漁鹽之利，漠野人民，生活無定處，專恃畜牧爲生，或事狩獵，此皆因其居處氣候地形物產等之限制，而定其職業，即所謂受天然之支配也。國家政府，努力於經濟政策及社會政策，鑒於某種職業人民之過劇，有碍於國民經濟之活動，思所以移轉其職業，以資調劑，或利用移住政策，以移轉其職業。鑒於某種職業之衰落或缺乏，使社會各種事業有停滯趨勢，則力行推廣職業教育以補充之，或講求保護政策以維持之，亦能得相當之效果，此皆國家用移轉手段與保護政策而定其職業，即所謂受人

爲之支配也。其受天然之支配者，用自然力量，因勢利導，以求增進國家產業之富盛，其受人爲之支配者，得政府力量，就長補短，以謀國民經濟之活動。此種效率，皆由職業統計中取得之。故職業調查，是人口靜態統計中最重要之一部分，尤其是中國國家產業之不振，國民經濟之枯落，需要職業調查，更覺密切，以作將來國家振興實業及改良社會之根據。吾人就今日中國情形及需要而言，對於編製職業統計，有三個重大使命：一、有業者無業者及副業之觀察，二、職業調查之項目應如何劃分，三、觀察職業上之地位。茲分述於左：

二、有業者無業者與副業之觀察

職業是國民經濟活動之一種原動力。若一國人民多操有職業者，則國家產業，必臻旺盛；社會經濟，定能充裕。否則如今日之中國社會，人多無專業，業皆無專精，以致民窮國貧，受國際經濟之壓迫，國家自失其抵抗能力也。故觀察國民之有業者與無業者及副業數，可以明瞭國民經濟之消長，國家產業之盛衰；且此種調查，可以作增進國家產業

及改造社會之導師也。惟職業種類繁雜，不易觀察，有以爲國民年齡階級，以定生產人口與不生產人口，此乃學理上之研究；有以爲有職業者與無職業者，以斷生產人口與不生產人口，此是事實之觀察，二者實有互相關係。如國民之無職業者多在於不生產年齡中，則國家產力及社會富力，毫無妨礙，若在生產年齡時期內，國民多數無職業者，則國家產業及國民經濟，必陷於衰落狀態，定受國際間經濟之侵略。如目前中國社會，人民大多數在生產年齡期內無相當職業，終日游惰，使天然產物不能開發，財力困窮，流爲盜匪，非但國家產業不能振興；而且求社會秩序之安甯，亦不可得也。當觀察時，在有業者方面，應分爲各種職業人口數，恃受利益爲生者數，專治家務者數三種。在無業者方面，應分爲殘廢者數，不具者數，告老者數，未成年者數，監犯者數，各界失業者數等六種。區劃清楚，觀察明瞭，編成一種統計表列，在比較時應分有職業者，在居平衡地位之職業者，以全國與各國相比較，最發達之職業者，各省自行比較，並與各國相比較，落伍之職業者，各省自相比較，且與各國相比較，缺乏之職業，各省自爲比較，復與各國比較，如遇某種職業有過劇現象發生，國家當設法使其移轉之；或見衰落與缺乏，應用教育手段及科學方法，以提倡補充之。對於無職業

者，分無職業人口與年齡階級之比較，無業人口與各地方之比較，無業人口與男女性別之比較，無業人口教育程度之比較，無業人口各民族之比較，無業人口所從屬之比較，無業人口都市與鄉村之比較，各職業界失業人口之比較，然後都可明瞭，事前應如何預防及事後應如何救濟，皆有所根據。我國今日無業游民太多，以致社會經濟陷落，而有業者，受天然力之制限，墨守不變；且國民性富於保守；非但創造力缺乏；即模仿性亦甚薄弱。以致國家社會所需要各種物品，大半仰給於外人；而國內富有天然產物，不能利用之，僅以各種原料，爲人角逐於市場中，其原因實由於人民無業者佔其多數，有業者太守舊法，不能與近代科學中之新職業相競爭，而受人壓迫也。至於國民副業，亦甚重要。有人利用正業之閑隙，不令其時光及精力虛度，以從事於生產事業，在個人可以增進其家庭之富力，在國家可以發達其各種之產業，故人民副業之有無，關係於國家社會之經濟甚鉅。歐美各國人民，對於副業，異常重視，其價值幾與正業相埒。其性質有與正業聯屬者或不聯屬者；與正業聯屬者，又分爲二種：一、業務上之聯屬者，如農民種稻兼栽桑養蠶等事業是也。二、物品上聯屬者，乃農民耘田兼編竹織草等業是也。吾國人副業雖無統計可報告，大概情形，長江以南之人民，兼有

副業者多，黃河以北之人民兼有副業者少，故南人富而北人貧，除土地肥瘠外，人民之勤惰，兼營副業與否，大有關係也。在調查時，應從正業之種類，觀察其副業之有無，及其種類，又從副業之種類，觀察其所屬之正業，其結果可成一種各地方人口與有副業者之比較，有副業者在年齡上之比較，副業在職業地位上之比較，有副業者之體性比較，有副業者在教育程度之比較，副業多少與都市鄉村之比較。然後一國之副業狀況，概可明瞭，並可以測量國民之活動能力如何。

三、職業調查項目之分類

人口統計關於靜態方面，項目最占重要，而又最繁難者，莫過於職業一項。在調查時，須先決事項約有五點：一、職業分類須先規定，使調查時易于填寫，整理時便於歸納，比較時利於觀察。二、職業名稱須先劃一，因吾國幅員遼闊，方言不同，一業在各省歧有數名者，一名在各省分有數業者，名稱先行劃一，則編製時不致發生疑問，歸納時不致以偽失真。三、正業與副業須先認定，當整理分析時不致發生困難情形。四、職業地位不等，事前須先劃妥標準，則各人之生產能率，即可由此判明。五、職業從屬須先分明，對於不生產人口之担負，得以測度。以上五點，如能先解決，則

關於職業調查之研究

職業項目之種類，即可分也。其分類方法頗多，有以物品製造程序而定，有以業務系統而定，有以職業地位而定，近來歐美各國，多採取國際統計會議所決定之原則，以物品製造程序而定職業分類之標準，日本前幾次國勢調查，對於職業一項，亦根據國際統計會議所議決之原則而分。其項目之多，大分類為十，中分類為四十一，小分類為二百五十二類。至於吾國調查職業，其分類別目尤感困難。據日本國勢調查，所報告台灣人民職業有四千二百九十九種之多，台灣面積不及內地一省之大，其氣候水土物產僅限於一島，其職業尚如此繁多，比之中國幅員廣闊，物產豐富，且南北氣候風土之不同，東西地勢語言之各異，其職業之繁雜，當遠過於台灣，在調查之前，若不先將上面所說五種困難點決定，則調查亦無從着手，整理亦無從確定，分析亦無從明晰。現就國內社會各種活動情形，根據國際統計會議所定之原則，參考日本內閣所頒布之職業項目及楊權君所發表之，職業分類表，斟酌實情，擬一項目，以資研究：

甲、農業。

- (一) 農業：(1) 普通農作，(種穀麥荳薯等充糧食者，茶葉菜蔬等充食品者，桑麻棉葛等充衣料者)。(2) 特種農作，(種漆桐橡藍靛等屬之)。(3) 園藝

，(壽花匠，植木匠，苗木匠等屬之。)

(二)林業：(4)造森林業，(5)林產物業，(6)林間狩獵。

(三)漁業：(7)內河漁業，(捕魚養魚等屬之)(8)外海撈捕，(捕魚養蠟養蜻採藻採珠等屬之)

(四)牧畜：(9)牧畜(放羊牛駝馬豬及養鷄鴨鵝等屬之)

(10)養蠶，(11)養蜂。

乙、礦業：

(五)礦業：(12)鐵煤鉛銅錫銀金等礦之採煉，(13)石油礦之採煉，(14)硝磺之採煉，(15)海鹽井鹽鑛鹽之曬煉，(16)石類及土砂之採取，(17)明礬及石灰之採掘，(18)五金屬及非金屬等礦之採煉。

丙、工業：

(六)土石類製造業：(19)石灰及水泥製造工，(20)玻璃及料器製造，(21)磚瓦製造，(22)陶磁器製造，(23)寶石及大理石等細工。

(七)冶鍊業：(24)鋼鐵廠，(25)其他非金屬之精鍊。

(八)機械及工業用品之製造：(26)各科學儀器及醫藥治療器之製造，(27)電器機械及用具之製造，(28)農業機械及器具之製造，(29)紡織業機械及器具之製

造，(30)車類及附件之製造，(31)船舶類及附件之製造，(32)飛機製造廠，(33)樂器製造，(34)馬具製造，(35)鐘表製造，(36)鎗砲及軍用品製造。

(九)原力工業：(37)發電廠及其他機器原力工業。

(十)紡織業：(38)紡紗廠，(39)織布廠及其他棉製品之製造，(40)絲及織絲經廠，(41)機房及其他絲織品半絲棉織品之製造，(42)麻葛品製造，(43)駝毛羊毛等揀練，(44)毛織品及半毛織品之製造，(45)織物及原料之漂染。

(十一)服御品製造：(46)硝皮業，(47)中西成衣及毛匠，(48)汗衫袴及襪類製造，(49)花邊袋類及其他附件之製造，(50)刺繡業，(51)帽類製造，(52)靴鞋類製造，(53)理髮器具之製造，(54)扇類之製造，(55)紙傘及鐵骨布傘之製造(56)雨衣製造，(57)織補洗染業。

(十二)飲食品製造：(58)磨麵業，(59)米麵食品製造，(60)豆腐坊及豆類食品製造，(61)豆油菜油等製造，(62)醬及醬油製造(63)製醋，(64)精鹽製練，(65)火腿鷄鴨豬牛羊等肉之製造。(66)罐頭食物製造，(67)製糖(68)製茶，(69)造酒，(70)揀製各種

煙，(71)製糕餅類，(72)製冰及清涼飲料，(73)製乳汁及奶粉，(74)其他飲食料品製造。

(十三)建築業：(76)木匠，(76)泥水匠，(77)竹匠，(78)石匠，(79)鋪設工及疏濬工。

(十四)化學製造品：(80)中西藥品之製造，(81)染料及顏料之製造，(82)油漆塗料之製造，(83)肥田粉之製造，(84)洋臘及臘油燭之製造，(85)皂胰之製造，(86)火柴廠，(87)油脂及化妝品之製造，(88)其他類似化學品之製造。

(十五)金屬器皿製造：(89)釘類針類及鋼鐵鉛絲之製造，(90)刀劍及其他刀器類之製造，(91)各種鐵器之製造，(92)銅錫器之製造，(93)金銀器皿之製造，(94)金銀銅之製造，(95)其他金屬之製造。

(十六)皮革木竹品製造：(96)皮革製練及皮革品製造，(97)鋸木，(98)圓木匠，(99)桌椅等家具製造，(100)箱匣桶等製造，(101)器作，(102)藤竹器製造，(103)草帽辦之製造，(104)漆器之製造。

(十七)文化用品製造：(105)製版及印刷業，(106)活板排印，(107)照相業，(108)製紙業，(109)裝訂書籍，(110)裱糊，(111)造墨，(112)製毛筆及自來

水筆等，(113)其他一切文具製造。

(十八)美術工藝品：(114)玩具製造，(115)骨角貝牙細工，(116)裝塑佛像，(117)彫刻業，(118)羽毛製品，(119)石磨工。

丁、商業：

(十九)販賣商：(120)農林漁產品及鑛產品原料販賣，(121)糧食及蔬果販賣，(122)燃料販賣，(123)玻璃陶磁器及寶石販賣，(124)科學儀器販賣，(125)石灰水泥土石製造品販賣，(126)各種農具及工業用具販賣，(127)尋常家具販賣，(128)車船橋等交通器具販賣，(129)各種棉布絲綢等販賣，(130)各種衣服及其他一切服裝販賣，(131)飲食品販賣，(132)烟酒販賣，(133)藥品販賣，(134)染料顏料等販賣，(135)化妝品販賣，(136)一切化學製造販賣，(137)金屬器具販賣，(138)皮革製造販賣，(139)木竹藤草傢具販賣，(140)書籍文具販賣，(141)美術品販賣，(142)百貨小商店，(143)拍賣行，(144)經理業：(144)各種牙行，(145)各種交易所，(146)各職業介紹所。

(二十一)金融及保險業：(147)各種銀行銀號錢莊，(148)

8)各種保險公司，(149)押當。

(二十一)借貸及信託業：(150)貨貨物品業，(151)倉庫業(152)各種信託公司。

(二十二)旅社飲食店、遊戲場：(153)各旅館飯店及客棧業，(154)各種飲食店酒館及菜樓，(155)戲園電影院及遊戲場，(156)浴室，(157)理髮店。

戊、交通業：

(二十四)通信業：(158)電報，(159)郵便，(160)電話。

(二十五)運輸業：(161)鐵道業，(162)電車汽車馬車運送業，(163)人力畜力輸送業，(164)輪船運輸業，(165)帆船運輸業，(166)空中輸送業，(167)轉運公司。

己、公務業：

(二十六)黨務人員：(168)各級黨務工作人員。

(二十七)政務人員：(169)各級機關行政人員，(170)立法及司法官吏，(171)外交官。

(二十八)軍警：(172)陸海空現役人員，(173)警務人員。

庚、自由業：

(二十九)自由業：(174)教育家，(175)宗教家及慈善家，(176)醫師及看護士藥劑師，(177)律師會計師各種技師，(178)新聞雜誌業，(179)著述者譯述者及代書者，(180)圖書字音樂家及各種藝術家，(181)江湖雜技等。

辛、准有業：

(三十)特收益爲生者：(182)特田產房產股息等生活者。 (183)特政府年俸及他種恩信爲生者，(184)特保險金及養老金爲生者。

(三十一)治字務者：(185)各業司內職之家屬及雇工者。 壬、無業者：

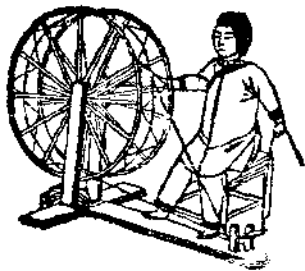
(三十一)無業者：(186)學生學徒，(187)特家庭贍養者，(188)特國家及社會給養者，(189)老廢者，(190)不具者。(191)在監犯人。

四、職業地位之觀察

職業之分類方法，根據國際統計會議所定之原則，以物品製造程序而定，職業分類之標準，上節已述之矣。但職業地位，有以就各業之生產力而觀察職業之地位，其地位階級，應用分段法，然分段較諸分類爲尤難，因各業雜簡不同，

則分段不易得當，如農業自業主以下即為勞働，中間無階段可分，若在大工廠大公司大商店中，自總經理以下，有不少服務者等級可分，或受天然之限制，本為不同，調查者強欲同之，豈非難事？為大體上之觀察，分作三個階段以歸納其種類：一、業主，二、職員三、勞働。業主居最高地位，有

支配全體及各部事務之權力。職員受業主之指示，有支配全體勞働及一部事務之權力。勞働以勞力供人使役，是職業地位之最低者也。所以吾人在調查時，應照此三種標準，以歸納各職業上之地位也。



總理遺教

欲造神聖莊嚴之國，必有優美高尚之民，以無良民質，則無良政治，無良政治，則無良國家。

革命黨的精神，沒有別的秘訣，秘訣就在不怕死。

軍人之智，須以合於道義為準。

夫治國有必亡之道，而無必存之術；凡所謂亡國之原因者，有一發生，即是亡國；而單防止一「國原因者，未得謂為國基已固而不憂亡也。

治國經邦，人才為急。

工人不但是對於團體之中有責任，在團體之外，還有更重大的責任，這是什麼責任呢？就是國民的責任。

要抬高工人的地位，便先要抬高國家的地位。

人人應該以服務為目的，不當以奪取為目的。民國以民為主，當令人民回復主人之地位，而使一切公僕各盡所能，以為人民服役，然後民國乃得名副其實也。

草擬區自治公約

後期第一
班學生 馬之良

自治公約在地方團體之地位，猶憲法在國家之地位相同，其所含有之重要性，不言可喻；故學者有以制定自治公約之權，特稱之爲地方團體之自主權者。目下地方在法律上，名義上及學理上，固已號稱自治；然一察自治法規條文，區長係由民政廳委任，鄉鎮長係由縣政府擇任，在實際上，官治色彩，仍頗濃厚，其真能合乎自治之本旨者，厥惟地方團體有制定自治公約之自主權一點，故制定自治公約，在現在地方自治尚由官廳卵育時代，其意義尤爲重大。過去各地辦理自治，其所制定公約，類皆偏於禁律一方面，與自治公約爲地方團體根本規約之本旨，似有未符，爰就管見所及，草擬區自治公約一則，以供各地方團體之參考。惟自治公約，尙須有地方性，本公約憑虛構擬，徒具形式而已，是宜特別聲明者。

某某縣第幾區區自治公約

第一章 總則

第一條 本公約根據縣組織法第九條制定之。

第二條 本區自治，除依縣組織法，縣組織法施行法，區自

草擬區自治公約

第三條

治施行法及其他中央省縣各自治法令辦理外，悉依本公約之規定辦理。

第二章 機關組織及職權

第四條

本區區公所設於某某鎮，遷移時，在區長民選以前，應經區務會議之決議，在區長民選以後，應經區民大會之決議。

第五條

區長依區自治施行法第二條出席變更區之區域會議時，其主張原則，在區長民選前，應提交區務會議決議，在區長民選後，應提交區民大會決議。

第六條

區公所依區自治施行法第三十二條補助各鄉鎮國民補習學校國民訓練講堂經費，不得少於區總收入十分之二；但區行政經費及區教育經費，應先行除外。

第七條

區公所支配前條鄉鎮教育補助費，應以各鄉鎮戶口之多寡爲標準。

第八條 區公所經區務會議之決議及縣政府之核准，得募集特別捐。

第九條 區務會議，須有鄉鎮長過半數之出席，方得開會。

鄉鎮長因事故不能出席時，得由副鄉鎮長代替之，但每鄉鎮以一人為限。

第十條 區務會議細則另訂之。

第十一條 區公所助理員分三股辦事，其分股細則，在區公所辦事細則內訂定之。

第十二條 本區自治，除由區公所依法負責辦理外，得設區自治協進會協同辦理，舉辦重大事業時，並得設特種委員會主辦，但須經區務會議之議決。

第三章 區民之權利義務

第十三條 區民合於鄉鎮自治施行法第七條規定公民資格之條件者，均有請求登記為公民之權利。

第十四條 區公民均有出席區民大會行使選舉罷免創制復決四權之權利。

第十五條 區民均有享受本區福利事業之權利。

第十六條 區民均有遵守本公約之義務。

第十七條 區民均有服從區民大會及區務會議之議決案之義務。

第十八條 區民依法當選為自治職員時，有承擔之義務。

區民當選為自治職員而堅不担任時，依其當選職務之任期，剝奪其應享之權利。

第十九條 區民有負擔自治捐稅之義務。

第二十條 區民年在二十歲以上五十歲而無殘疾者，每年應服十日以上一月之義務勞力，其詳另以規則定之。

第四章 信守

第二十一條 本區每年至少應舉辦福利事業二種。

第二十二條 本區每年至少應築區道二十里。
前項區道，指鄉鎮與鄉鎮間之大道而言。

第二十三條 前二條事業，由區公所負責辦理，但仍得依本公約第十二條後段規定辦理。

第二十四條 區民應守望相助，疾病相扶持。

第二十五條 區民應早起早眠，養成勤儉克苦之精神。

第二十六條 區民應養成儲蓄合作之習慣，忠孝仁愛信義和平之道法。

第二十七條 區民應有急公好義之意志。

第二十八條 父母負有教育子女之責任。

第二十九條 各鄉鎮閭鄰及居戶，應分割地段，各別負清除道路曠地之責。

第三十條 區民不得有左列不道德之行爲：

- 一、揭發或攻訐他人陰私者。
- 二、挑撥唆使使人發生事端或惡感者。
- 三、圖利自己致使他人受損害者。
- 四、任意污損公物或他人所有物者。
- 五、有其他不道德之行爲者。

第三十一條 區民不得有左列傷害善良風俗之行爲：

- 一、溺斃嬰孩者。
- 二、男子蓄辮女子纏足者。
- 三、崇信迷信事件者。
- 四、聚集賭博或類似賭博者。
- 五、吸用或販運麻醉藥品者。
- 六、未成年人吸食紙煙者。
- 七、驕奢淫伏之行爲，足以傳風敗俗者。

第三十二條 區民不得有左列妨害公共衛生之行爲：

- 一、以死畜穢物垃圾及有毒性物質傾棄道路公共場所或公共飲水處，或在公共飲水處洗滌者。
- 二、放縱家畜任其隨地便溺者。
- 三、停厝屍柩者。
- 四、有其他妨害公共衛生之行爲者。

第三十三條 區民不得有左列妨害公安或交通之行爲：

- 一、藏匿盜匪容留來路不明之人者。
- 二、明知前款之人所在地而不爲報告者。
- 三、有水災火災之虞能防範而不防範者。
- 四、災難發生臨事不肯竭力救護者。
- 五、放置龐大笨重之器物於道路河流者。
- 六、有其他妨害公安交通之行爲者。

第三十四條 區民不得有偷盜之行爲。

第三十五條 區民不得毀損農作地及農作物。

第三十六條 區民不得濫伐樹木。

第五章 賞 罰

第三十七條 區民能恪遵本公約第二十四條至第二十九條之

規定立身者，主管閭鄰長，得呈由鄉鎮公所轉呈區公所核請縣政府褒獎之。

第三十八條 區民違犯本公約者，處以左列各款罰則之一：

- 一、訓誡。
- 二、向 總理遺像默念思過十分鐘至一小時。
- 三、服勞役一日至十五日。
- 四、處過料或過息金一角至十五圓。
- 五、剝奪本公約所定各項權利。

第三十九條

前條第一項二兩款第三款所罰勞股在五日以下第四款所罰過料或過怠金在五元以下者，由區長處分之。

第四十條

處罰勞役在六日以上十五日以下，過料或過怠金在六圓以上十五圓以下，或剝奪其權利者，由區長提經區務會議議決執行之。

第四十一條

區民所犯情節重大者，區長應呈請縣政府處理之。

其顯係觸犯刑法或與刑法性質相同之特別法，而所犯法條非告訴乃論之罪者，區長應即送請

第四十二條

司法機關核辦。處罰過料過怠金，區公所應備雙聯單，掣給收據。

第四十三條

區民違犯本公約時，不論何人，得以口頭或書面報告區公所。

第四十四條

非本區區民，而在本區區域由犯本公約者，亦依本公約規定處理。

第六章 附則

第四十五條

本公約經區務會議議決呈請縣政府核准後公布施行，其修正手續亦同。

總理遺教

今日之人類，不但須愛地文上之光明，物理上之光明，尤須愛精神上之光明，心理上之光明。

革命黨能統一，則革命之事業已成功過半矣。

許身于國者，拙為個人之謀。

古今人物之名望的高大，不是在他所做的官大，是在他所做的事業成功。如果一件事業能成功，便能夠享大名，所以我勸諸君立志是要做大事，不可做大官。

有一種具體結果貢獻到人類，便是一件很大的事。

我國之農業問題

後期第一
班學生 楊 選

一 前言

二 我國農業衰落之原因

三 農業衰落之一般影響

四 農業衰落之救濟

五 後語

一 前言

吾國自黃帝神農而下，以農立國，垂五千餘年之久，其歷史之深長，非世界各國所能比擬。而人口四萬萬中，其業農者在三萬萬以上；至於產量，約占全國產業總數百分之八十以上；我國文化之所以能如是放光，實亦端賴此農業！

但近時以來，農業極形衰頹，農村既成破產狀態，若不思救濟改良，順其江河，則我國家前途實足憂慮！

自歐戰以後，世界各國，受糧食恐慌之教訓，無一不注重農業。英國，發布穀物生產法後，致一八七〇年以來，四六〇萬荒廢之耕地，恢復至一七五萬，結果前糧額須從外國輸入五分之三者而減至五分之二。德國，因受糧食缺乏之痛苦，亦起而勵行農業；行一九三〇年德國實業協會之一萬萬

元馬克之三年計劃。日本農部之農村振興策等等亦繼之而起，可見一般於農業之重視矣。

蓋農業者，實為國民職業之賦予，生活之安定，國富之增進……之唯一徑途。不思中國富強則已，否則，實非振興農業不可。茲分中國農業衰落之原因，影響，及救濟討論之。

二 中國農業衰落之原因

吾人欲解決一問題，必須先知其發生原因；對症下藥，方可收效；否則，恐至勞而無功。故欲解決中國之農業問題，其衰落之原因，自非先討論不可。

但在其討論衰落之原因之先，於我國農業之特質，亦有撮述之必要。

(一) 小規模之家族經營——吾國農業之第一特質，即小規模之家族經營。所謂家族經營，即係個人經營而非公司經營，自家勞働而非雇傭勞働，以此種企業益與自家勞働報酬，兩者之合計達到最高額，而非專以營利者專以獲得投下資本最大潤利為目的。至所謂小規模者，小農場之謂也。惜我國

無經營面積大小統計，茲姑以別方而證明之。據美國柏格（O. E. Baker）博士之推測，吾國耕地面積為十一萬萬七千四百四十萬畝，按照農商部之統計，全國農家戶數有五十九百十五萬以上。此項農戶多僻處鄉間，依照我國以大家庭為美德之家族制度之下，每戶人口自比他國較多；以最少限度計算，假定每戶五人，或六人，已達四萬萬人口之四分之三以上。每戶僅得十九畝餘，或每農人僅占三小數點九畝略餘。茲錄柏格博士所推定吾國各省每一農場之面積以見一斑。

省名	每一農場之面積	當該省每一人之農地面積
吉林	八二、七畝	九、一畝
奉天	二七、七	三、八
河北	二六、七	四、三
山東	一九、四	三、三
山西	三一、四	四、三
陝西	二五、六	二、五
甘肅	二二、七	三、三
河南	二〇、四	三、五
安徽	一五、三	二、二
湖北	一三、四	一、八

四川	二二、五	二、七
江蘇	一九、七	二、六
浙江	一〇、九	一、七
福建	一一、八	一、四
江西	一〇、九	一、七
湖南	一〇、三	一、六
貴州	一〇、八	一、五
廣東	一〇、九	一、五
廣西	一〇、八	一、五
雲南	九、六	一、三

觀上表，可見吾國農場面積，自北而南，漸漸狹小；蓋人口密度使然。更據金陵大學教授波克（Buck）博士調查河北鹽山地方，一百五十農場之結果，每戶平均數亦在二五畝左右，此數與柏格博士河北之推測相去不遠。是可知上表亦足證明吾國為小規模農業矣。

（二）以稻作為中心作物——吾國農業，以稻作為中心，以米為吾國主要產物。據最近統計，全世界米作地除吾國外，其為八八八、三二〇、〇〇〇畝。反觀吾國，耕地為一、一七四、四〇〇、〇〇〇畝；雖其中不盡種稻作，然僅以五分之一計之，亦當全世界米作地四分之一。更就產量而論，

自一九一六至一九二〇五個年頭，平均產米額如下表。

中國	四八〇、〇〇〇、〇〇〇石(推定)
英領印度	三三七、二五〇、六〇〇石
日本	八七、二八八、〇〇〇石
朝鮮	二一、〇九六、〇〇〇石
台灣	七、一四五、六〇〇石
爪哇	三八、七三九、二〇〇石
法領印度	三一、三五〇、四〇〇石(糙米)
暹羅	二二、一九〇、四〇〇石
菲律賓	九、二八一、六〇〇石
北美合衆國	五、七五八、四〇〇石
意大利	三、三三六、〇〇〇石
合計	一、〇四三、四三六、二〇〇石

據上表，吾國產米額幾占全世界二分之一。此項數目，雖均系推定自不免有不精確之處，但依此可知吾國經營稻之盛況矣。

(三)單位面積過小——吾國耕地面積以均分劃派之制，賣買讓與，至單位面積過于狹小，不合農業經營條件。其單位面積究至如何，全國雖無統計，茲據浙江省去年土地陳報之結果，全省一五七三五村里中，已陳報者為一三五七九，

就中已報之地畝合田地山塘而計之，共為五六、六七八、八七五畝；而其號數則為四二、〇〇七、六六六號。可知每毫之平均面積僅一畝零。吾浙江如此，其他東南及中部各省，大概狀況亦可推想而知。

(四)其他——如無畜業，重水利，資本粗效，勞力集約，地價過高等等。亦為我國之特質。

我國農業之特質已述如上，今進而討論其衰落之原因。

甲、土劣之壓迫——土豪劣紳是自私自利之怪物，是口不絕仁義道德之高等無賴；彼等見官吏如一匹馴犬，見愚民如一隻猛虎；對上則奉承備至，對下則作威作福。彼等以其知識地位經濟地位，對於忠實之農民，行使種種之壓迫，如地價增加，高利剝削，唆弄訟事，武斷鄉曲，更連結流氓無賴，行種種無法亂紀之事，使農民終歲勤勞，炎日沐雨，胼手胝足，其所有盈餘，盡為剝奪，最低之衣食住亦不可得。壯強之人，不得不離開鄉村而滾入萬惡之都市；因之鄉村活力減少，農產物益形低落。

(乙)軍閥之蹂躪——我國軍閥，挾其強大之武力，割居地盤，爭權奪利，此仆彼繼，相演不絕；匪兵到處姦淫擄掠。更有提前徵收田賦，強派公債，使人民經濟枯竭，投資無人，致使農村趨頹。

(丙)共產黨之搗亂——共產黨之大罪極惡，略有智識者皆知之矣。唯鄉間遇民，多不明瞭，以為共產之後，即可取他人之田地而耕作，取他人什物而使用，險惡之共產連結無賴流氓，利用愚民心理，編造出許多好聽之口號，將愚民編成某某隊，組織某某團，某某會，繳納會費，予彼等使用，民衆團體，為彼等爭權奪利之武器，使民衆天天開會，遊行示威，喊口號，荒業廢工，造成暴狂心理，恐怖空氣！良民欲安其業而不能，樂其事而無可，流離天所，亦變成流民暴民。

(丁)帝國主義之侵略——帝國主義者，即以其軍事政治經濟文化，侵略他國，滅亡他國，或挑撥他國內亂，從中漁利，以更張其勢力者也。抱此主義之國家，即帝國主義之國家。如英日：是也。

我國受帝國主義者之侵略已可云深而極矣，總理所謂已論於次殖民地者也。關稅之不自主，——現已收回——不平等條約之束縛，航行權之特許，租借之遍布，一切運輸經營，具被操縱，致使洋貨遍布銷暢我國境內，國產物無人過問，如棉絲茶菸：停滯，價格漸低落，農村經濟自是枯竭，農業自因之衰頹不堪。

(戊)頻年災害——我國作物以稻作為中心，而稻作以水

旱風蝗等最為關切，近年以來，水旱風蝗等自然災害，相繼迭起，自十五年至十九年，二十二行省中受此自然災害之損失，實農業衰落之至命傷！如河南一省，民國十五年遭水災收穫僅二三成，十六年東部到處蝗蝻，十七年西部二十一縣和南陽各屬一粒無收，去年春天，蝗風之災，使西南部完全無收。

(己)土匪之騷擾——我國人口向無正確之統計，過去發表之數字，不能認為確實之數目。據華東錄所載，前清乾隆六年——西歷一七四一——考查全國人口有一四三、四〇一、五五九。至民國十六年郵政局發表二十二行省人口數為四三一、五三〇、〇〇〇。如信以為近似，則一百八十五年中，增加之數達二八八、一一九、四四一。幾增三倍之譜。如人口如是增加，而耕地未有發展，耕作之法仍墨守舊規，食糧不足之苦狀隨之而起。因之本性善良者移入都市以謀生，其本性不良者變成土匪到處劫掠，騷擾，社會頓起不安，農事益形凋敝，互相因果，愈演愈烈！

三 農業衰落與一般之影響

管子云：「倉廩實，而知禮節！衣食足，而知榮辱！」諺語亦云：「足衣足食，天下太平！」而農業之盛與衰，直接關係國民經濟之消長，生活之變化；間接關係國家之治亂強弱

。此早爲識者所洞悉，茲將農業之盛衰與一般之影響述之如下：

(一)關係國家之治亂——吾國以農立國，業農者占全人口四分之三，從此可知國民職業之賦予，全賴農業。此不僅中國如此，世界各國亦莫不然。如美國一九二〇調查，農業及山林漁撈占二六、三，工業及工場三四、四，商業及交通業二六、六。法國一九二一年調查，四一、五從事農業山林及漁撈，二九、九從事工業及工場，一五、八從事商業及交通業。：

農業破產，即多數國民失業，多數國民失業，盜匪諸種擾亂國家社會——卽隨之而起。

(二)影響國富——農業不但國民職業之賦予，使生活安定，社會甯靜；且國富之增進，有莫大之關係！如日本之統計，一九二五年，日本全國農業生產之總額爲四十四億元；內除此所消費之勞力及資本，計農業所得之純生產額約三十二億元。至於工業，其生產物之價額爲七十三億元，而其純生產額則僅十九億元左右。僅爲農業二分之一稍強，而以工業立國之英倫，亦復如是。至於我國工商業如是落後，且以農立國，農產物之產額，其占國富之大量，自不遑言矣。

(三)工商業之衰落——農民一方面爲生產者，而他方面

我國之農業問題

又爲消費者，農業衰落即農產物減少，亦即生活資料減少，誠以農業爲第一義之生產。現在雖然科學倡明，學者每能于試驗管中造成吾人生活之資料，如人造肥料，人造血；，凡附人造二字者皆爲化學之產出者。但於經濟上是否合算，又成一問題。況如澱粉，蛋白，脂肪等，一般而論，終需賴農業方足維持，更進一步觀之，無農業之生產，不但食糧一項無由來，而工業中之諸種原料亦無從得。工業自因之衰頹，而何期發達。

再，農民一方面立在生產者地位，他方面居於消費者之地位，上已言之。若農業衰落，即農民經濟之破產，農民經濟破產，其購買力勢必隨之低落；於工業產物之數量上，價格上，必發生絕大之影響。工業商業勢必停滯衰落，自無發展之望矣。

(四)國民風氣之萎靡——農民散處鄉間，受自然之陶冶，如誠樸，簡潔，剛毅，獨立，和平，有道德；諸種優美條件，國家生存民族發展之要素具存在於農民之身上。

農業衰落，農民均傾向都市，——如杭州一地四年前僅十餘萬人而現已達五十餘萬。其餘各都市大都亦如是情形。不但使都鄙發生畸形，人口分佈偏估不均，而國民之風氣方面亦大受影響。以一般事實經驗，都市實罪惡之淵藪，

如都市人民體質衰弱，精神頹敗，虛偽，陰毒，淫亂，奢靡；諸如此類，不良現象，傳染于農民身上，使國民風氣萎靡不振，國家安得強盛焉！

四 農業衰落之救濟

我國農業衰落原因及其與一般之影響，既如上述，今更就救濟之法舉述於下：—

(1) 耕地整理

a. 意義——耕地整理，乃整理農地之道路，水路，及區劃實施土地之交換，分合，而謀農業經營上生產費之節約者也。每因各國農業特質之不同，及施行上經濟之關係，其意義與專業範圍法律所規定亦因之不同。例如奧國各州，多以交換，分合，及完全道路為主。日本則較各國為廣汎，非僅對於既耕地之交換分合以及區劃道路畦畔之設備，整理舉凡關於開墾填理堤塘溝渠；以及灌溉排水事業之管理維持皆屬耕地整理。我國土地法中，土地重劃程序章所規定之耕地重劃意義，及範圍，乃以交換分合及地形改良為主，堤塘溝渠道路及其他建築物之廢置為屬，比日本較狹小，與奧國相近似。

b. 利益——說及耕地整理之利益，甚有幾端。

(1) 可增加耕地——凡耕地之界限，勢必以阡陌圍繞之，阡陌本不可以耕作，非狹義生產上之土地，故耕地區劃愈小，阡陌之面積愈廣，距利愈長，不耕面積愈增，此種損失，在一單位位觀之，似無足輕重，若以全盤計算，實為具大。茲錄奧國農政學者式富氏 (Walten shiff)「奧國農產政策」中所載，以農地六法畝 (hectare) 之分配狀態，為例如下：—

第一例	第二例	第三例
64hect為一區	每區僅1hec且係	每區長1000米闊10米之
且係方形時	方形計64區時	耕地計64區時
地區之數1區	64區	64區
每一地區之面積6400are	100are	106are
每區四角境界之延長3.2km	25.6km	129.28km
境界線所損失之耕地面積4.8are	38.4are	193.92are
損失耕地全面積之比0.075	0.6	3.03

由上面之例，可知六十四法畝為一區，且係方形之時，較之第二例一法畝一區，共六十四區者其

耕地之節約為八倍。較之第三例狹長六四區者，為四十倍。而第三例之損失面積，幾達二法畝，當全部面積百分之三。

我國耕地以多子相續，其單位面積之過小，甚于何國，此廢地之數，定遠大量。苟使行耕地整理，自可增加耕地不少。

(2) 減少勞力之浪費——整理耕地，可以使農路距離減少，且成為合理化之分配，質是，如肥料產物之搬運，以及農民工息來往之時間與勞力皆可減少。——此種勞力時間之減少，即工作勞力時間之增多，亦即產物量之增多。

(3) 解決我國強制耕作之弊——整理耕地，乃所以利水利事業之進行。此水利事業之改善，使之可以行自由經營，解決吾國之強制耕作(Flywang)之弊。

吾國對於土地之整理，已有相當之注意，土地法中已有重劃之規定，希望當局者能切實勵行，勿以法為具文，徒作點綴也！

(2) 實行移殖

欲解決我國農工問題，農業問題，移殖為一最積極最澈

我國之農業問題

底之方策。以我國內部農業，具以集約耕作，故不能全以耕作之改良，即可增加農民收入，改良農民生活！除開墾新田，實別無善法。蓋我國人口稠密，實係予分配不均，茲錄表如下：——

省別	每方英里人數	省別	每方英里人數
江蘇	八七五	陝西	一二五
浙江	六〇一	雲南	六七
山東	五五二	甘肅	四七
河南	四五四	遼甯	四七
湖北	三八〇	熱河	一八
廣東	三七二	吉林	一五
安徽	三六一	察哈爾	一二
江西	三五三	黑龍江	九
湖南	三四一	西康	九
河北	二九五	綏遠	六
福建	二八四	西藏	三
四川	二二八	青海	一
貴州	一六七	新疆	一
廣西	一五九	甯夏	一
山西	一三四	外蒙	一

試觀上表，內部則患人滿，邊境患地曠，若移內部過多之人民，墾殖邊境曠廢之地，其利甚多，試舉述之：

a. 可禦強敵之侵略——我國邊地，如遼黑滿蒙諸省，人口稀少，富源豐藏，且介日俄諸國間，早為野心者所注意垂涎！日本移民滿蒙竭力經營，及俄國之侵略邊地，日進不已，皆具有吞食之策劃！事實當前，思之寒心！吾欲鞏固邊防，保全國土，開發實業，維獲利源，唯一良策，祇有移民殖邊。

d. 可消納過剩人口——我國人口分配極不平均，沿海各省人口密度極高，東北西北西南諸邊疆人口極為稀薄。（已於前項列表說明）如浙江人口每方哩達六百零一人，人口如何稠密！遼甯每方哩四十七人，黑龍口九人，外蒙青海等僅一人，其密度之相差有如是之遠！

在人口稠密地方，農民平均耕地僅占三畝餘，質是之故，我國所行爲小農制，且以集約耕作，似不能大規模之機器耕作，以圖增加生產，以另外方法增加收益，目前一般農民，終歲勤勞，尙難一飽，在年豐時候，其收益亦無幾，一過風虫水旱等災，更無法以維持其生活！因此多流爲盜賊，劫掠慘殺，使農村更形不振，窮黎民日益增多，匪風更益猖獗，因果循環，愈演愈烈！

近年匪禍熾烈，其原因雖多，但人口過密，耕地不足，農村生活困難，實爲其主要原因！苟不急起救濟，將過剩人口，移殖各地，以謀改良農村生活，增加農業生產，開發新富源，整個農村社會，勢必至破而後已！

c. 其他如解決裁兵問題——我國政治之紛亂，經濟之枯竭，內戰之繼續，社會之恐慌，究其最大原因，在於軍隊之太多！

此類軍隊，往往是野心家軍閥，爭權奪利，自相殘殺，禍國害民之工具！

據全國經濟會議往年之調查，我國軍隊共有八十四軍，二百八十二師，十八獨立旅，二十一獨立團，其人數有人說三百八十多萬，有人云三百萬，尙無詳確之統計，但世上任何國家，無一比得上矣。

故欲振頓我國經濟，安定我國政治，平靜我國內亂，非裁兵不可。但裁之必須設法安之，否則，社會亦難望安甯。安之道，實以殖邊爲最良。總理在實業計劃中云：『中國現時應裁之兵，數過百萬，生齒之衆，需地以養，殖民政策，於斯二者，固最警之解決方法也！兵之裁也，必需給以數月之恩餉，總計解散經費必達一百萬萬元之鉅，此等散兵，無以安之，非流爲餓殍則化爲盜

賊，窮其結果甯可忍言；此弊不可不防，尤不可使防之無效；移兵墾荒此其至善者！』依照總理之主張，裁兵之唯一辦法，亦為移殖邊荒！

移殖之利益已如上述，且有急需實行之必要，在政府方面現已稍有注意，——如浙江朱民政廳長時曾大規模之舉行——達人智士更多倡贊。在可墾區域內，均有相當組織。——如遼甯熱河二省之北境劃定與安屯墾區設有督辦公署等等——惜我國家族觀念太深，都願餓死故地，不願他往，即往之者，遇有蓄積，即又跑回故鄉！因此之故，屢行移殖，鮮收成效！

以我見所及，除於行嚴密保護協助之設繼外尚有幾端；

(一)全家移往——使移植之人將妻子女一同移往，使營家度生活，以減輕其顧戀家鄉之念，得在該地努力經營，安度生活。

(二)提倡與土著互婚——土著與移往人民都有隔膜觀念，及仇視心理，使二者不相和協，每起暗潮，甚多決鬥事情。若提倡——特別獎勵——土著與移入者互通婚姻，使二者感情融洽，發展合作互助精神，以血緣關係，促成地緣關係，折回故地之弊，可於者澈底解決！

(三)勵行墾荒

據最近立法院統計處之調查，浙江一省荒地共計有一百八十二萬四千三百二十二畝。倘能一概開墾，則年可產米二百七十三萬餘石。足可抵本省不足之數，我浙一省如此，其餘各省自不待言，茲錄前農商統計各省荒地面積表，以見一般！

域別	官有	公有	私有	共計
京兆	三三·五〇〇	五·四〇〇	三五·八七〇	六七·八七〇
直隸	三八四·四二〇	二·三六〇·〇六〇	六二七·〇九〇	六·七四五·五六〇
奉天	一·六三三·二四〇	一八·〇六〇	一五·八五五·八六〇	一七·五三七·一六〇
吉林	三·七五九·八七〇	九·七〇一·四五〇	二·七三五·七三〇	六三·一六〇·〇五〇
黑龍江	七·四四四·〇六〇	五·五三七·八二〇	六〇四·二〇九·九八〇	六八七·三三·八六〇
山東	二·二〇六·〇三〇	一八〇·五〇〇	一三三·一七〇	二·五八八·七〇〇
河南	六〇三·三三〇	七五·〇五〇	一·七〇六·一〇〇	二·三八六·三七〇
山西	六二八·三三〇	二六·六一〇	三·八六六·九八〇	四·五〇二·九二〇
江蘇	九二六·五五〇	二三三·〇九〇	一·三二六·一三〇	二·五八五·七九〇

安徽	一·五〇五·九六〇	一九三·五四〇	二·五九七·七九〇	四·二九九·二五〇
西江	四·一九三〇	一一·八六〇	二·六五四·七〇〇	二·七〇八·五〇〇
福建	三三·三六〇	五九·八四〇	六九·九三〇	七三·〇三〇
浙江	四四·〇五〇	七〇·六〇〇	一〇·七四〇·五〇〇	一·五五九·三〇〇
湖北	六三·五二〇	六·四三〇	三·八九六·七三〇	四·〇二七·六〇〇
湖南	五五·七二〇		四三〇·七六〇	二·四八六·四九〇
陝西	三三·四七〇	三三·三六〇	八四·〇九〇	一·五三三·一九〇
甘肅	三三·七二二·四九〇	八二·四三〇	二〇·七六五〇	一四·八五三·七五〇
新疆	七·四六·〇三〇	七·四四〇	一六〇·六六〇	二二·八八五·二七〇
四川	四三·三〇〇		二二·四九·九七〇	二二·八八五·二七〇
廣東	二·八二〇·三三〇	五五·六九三〇	五三〇·六三〇	三·九〇一·九五〇
廣西	四·〇九二·五〇〇		一〇·二六六·八二〇	一四·二五九·三三〇
雲南	一八二·二二〇		二·三三六·〇五〇	二·五〇〇·二七〇
貴州	四·四六〇		二七·二五〇	三三·七五〇

熱河	四〇八·〇四〇	四·二一〇	八四九·三〇〇	一·二九八·四〇〇
綏遠	一四·九三〇	五九〇	四〇·五〇〇	三〇一·〇〇〇
察哈爾	一·八三三·〇三〇	一八·三三〇	六七·四六〇	二·五〇〇·八二〇
總計	二·五二·九三七·四三〇	二九·四六·四〇七·三〇〇	二〇九·九三〇	八七三·七三三·八〇〇

上表所示，或有非確切，但以最近立法院統計處所調查浙江一省荒地相對照，雖然較少，但于此可見我國荒地之多矣。

且上表所示，僅荒地一項，至荒山等尚不在內，若統而計之，其數目之大實足駭人，而荒山之類雖不宜於耕作，但畜牧植林定可用之！

(4) 農業保護

農業保護，在使農民收益之增加，為農業政策之一種。如浙江之現行二五減租，直接使勞農收入增加，間接使地價低落，土地漸趨社會化。——地權平均。

再如實行絕對關稅保護政策，藉以保護農業，以改善農民之經濟。所謂絕對關係保護政策者，即全國之國際貿易，一切操之國家之手，以行對國外貿易，絕對不准私人經營貿易。此政策現俄國已實行，即A國欲我國購彼之產物，則A

國亦必購我國之產物，如美國欲我國購彼之機器，則美國亦必購我國絲茶菸草大豆……不然，則停止二國交易；希望我國全國經濟委員會，能將此政策妥為決定，促國家勵行，一則可以免奸商操縱，使商場經濟搖動，二則可促農業之發展。

(5) 農業改良

我國農民能以積小之耕地，而養活偌大之人口，其勤勞之程度，已登峯超極，故于農業之改良，以其經濟上，時間上推論，在農民本身方面，似無進行之可能，非國家實行，恐難收效！

(A) 水利之改良——我國作物以稻作為中心，而稻作與水利又息息相關，水利問題，關係我國農業之大，過于任何國家。且水利問題，與水災，旱災，具生連帶關係，若能將水利問題解決，則水災問題，旱災問題，俱可隨之而相當解決。

連年水旱之災頻乘，饑饉隨之而起，至社會變成恐慌狀態，水利之改善，實我國目前之急務。其進行之道，不外(1)增多水路以便水之易匯集于海。(2)增設池塘河堤，以便蓄水防旱。(3)水源地繁殖森林以鞏固水河。

我國之農業問題

今我國亦注重於此，對於水利事業亦集全力以經營。中央有建設委員會，計劃全國水利事宜，各省有水利局，任計劃疏導築塘測量諸工作，各縣更有水利委員會，佈置水利，惜國家多難，連年戰爭，經濟枯竭，維有以上設施，而于實益上仍不可睹見！

(B) 病虫害之防除——近年以來，病虫害之于吾國可云大而且遍，其損失之巨，(如浙江一省十九年病虫害之損失總計不下二百萬元)實可駭人，似非急起設法則不可。現各省雖有省立昆蟲負責指導，各縣亦有除虫委員會之設立，其所需經費，定為不少，惜其成效實為淺鮮，蓋以各縣之除虫委員會，實徒有其名而甚少實際工作。以弊見所及，現各市縣之區公所已成立，鄉鎮已編成，最好能將此項治虫經費，交由區公所與鄉鎮坊共同切實辦理，其成效諒可即見焉。

(C) 品種之改良——品種之改良，不但可增加產量，他如病虫害之防治上，水旱之抵抗上，亦大有關係。今日吾國雖亦有農業試驗場之設立，但不能誘起農民科學之興味，而採用者，其最大癥結，為用人失宜，試驗失效，多于言論，少實際工作，與農民缺少

聯絡，結果敷衍了事，費偌大之時間與經費，卒無絲毫實惠於農民，可嘆！敵見以實施科學改良農事計劃，第一須有充分農業智識富有農業經驗，且能任勞耐苦之專家担任，第二試驗場之組織，庶分下列二部分頭執行之。

(五)試驗部——本部聘羅各種專門人才，酌量所屬各區農事之習慣，情形，並基于其他農民之希望與缺乏之事件，分科研究，——農作畜產病虫害農具製造……分途執行，將其成績優良者，詳述改進之理，補救之方，廣為推博農民間。

(女)推廣部——本部即將上述之成功者，推行于農民之間。人民智識淺陋，必須有普遍之組織，深確之方法，喚其覺悟，誘其注意，促進其採用，可如下推行。

- (1)設指導督促專員若干人。
- (2)定期由機關學校組織宣傳隊。——尤以農村學校為最。
- (3)改良之種子方法等等，先由自治人員先行採用。——鄉鎮長副及閭鄰長等
- (4)舉行競賽會。——發給獎品。

(6)畜產之提倡
吾國農業，因偏于耕植，畜產素不發達，據農商部第八次農商統計，吾國各行省及特別區域內所有之各種牲畜之總數，及每人平均數，列如下表。

種類	總數	每人平均數
牛	六·二〇〇·〇〇〇頭	〇·〇五四
馬	四·五〇〇·〇〇〇匹	〇·〇一五
驢	四·四二〇·〇〇〇頭	〇·〇一五
羊	二一·三三〇·〇〇〇頭	〇·〇一七
豬	四七·六六〇·〇〇〇頭	〇·一五八
雞	一八五·六〇〇·〇〇〇隻	〇·一五八
鴨	五二·六六〇·〇〇〇隻	〇·六一八
鵝	六·九三〇·〇〇〇隻	〇·〇二三

查此次統計，湘川雲桂六省未列入表內，全國牲畜總數似當較上數為多，但我國人口除上述六省及四特別區域，不計外猶當得約數為三萬萬。以此數計算，——見前表——即我國一千人中僅得馬十五匹，牛十四頭……較之各國，其家畜單位之低少，除日本外厥維吾國。然畜產於吾國急須提倡，略舉其理由如次。

(a)畜糞之利用——近年我國肥料之缺乏，每從外國大

量輸入人造肥料等；於國富上損失極大，苟提倡畜產，則畜糞隨之最加，不但耕地肥養力可以增加，——畜糞之肥力及無害過于任何人造肥料——地質可以改良，——牛糞為冷肥可用於暖地改良沙土——且外貨抵制，國富增加，亦賴於此。

(b) 不耕作地利用——我國荒地極遼闊，其中雖多可耕作者，但不能耕作亦不少，若倡行畜牧，不耕地可以充分利用。

(c) 飼料利用——大荳荳油，為我國出產品之大宗，荳餅一項，每年約有二千四百萬担，東隣日本，田地生產力之維持，全賴我國荳餅一項。(用作飼料)苟能將此項飼料，養家畜，既可發展畜產業，又可維持我國土地之生產力，更可抵制人造肥料之輸入，國家財富之流出。

(d) 其他如利用空閒時間，增加收入！

在我國畜產之應急需提倡，其理由已略述如上，茲更就進行方面略述之。

(1) 設立畜場——以圖畜種品質之改善，而合乎所要求之目的，使獲利更大。

(2) 獎勵肉獸之輸出——我國肉類之輸入，英日等國，

自歐戰以後，已漸次增加，維種類多不良，在外國市場價格低廉，且此種事業，向操諸英日商人之手，故輸出量雖不少，然其利益終不能為飼育之農民所享受。若不設法自行輸出，難免畜價之低落，畜牧事業之消頹。

(3) 獸醫學之設施——我國目下之農村養家畜之最感困難者，決維獸醫智識之缺乏。一遇獸疫流行時，毫無防止之能力。改進之法(a)于農業大學及農業學校添設獸醫科。(b)各地酌設獸醫問處。

(4) 由中央政府從速訂定獸疫防止法，家畜保險等法。

(5) 開放牛禁——我國向以牛為代力之畜，至衰老而宰食之，未免有不仁之念，更有以牛為農村中唯一動力，若任宰屠，則農村動力缺乏之。而近日政府，亦三令五申，嚴行禁止。此實毫無研究之無意識舉動也。宰之不仁之語，其迂腐不合，以不逮言。至缺乏農村動力之語，更無所據。農民飼牛之主要目的，乃利用其力於人力所不及之工作，故在實際上小農多飼力量較小之幼年牛，與牧牛，此種幼年牛漸長，力量漸大時，售之大農場，再行工作，五六年至七八年，其力又衰時又由大農場而流入小農場

，再利用一二年，達極老年齡。若此時復行飼育，日見羸瘦，損失破巨，農民爲保其利益起見，不得不售之宰牛場。

小農之飼牧牛者，除利用其耕作力外，同時使之生產小牛，及衰老耕作力衰退不能懷妊時，農民仍售之於牛場。故解除禁令，耕牛可不因之減少，乃可斷言。再！如不解除禁令，使飼牛者獲利極微，飼牛農民，必逐漸減少，故此種禁令，結局不但不能使增加農村耕牛，反可使耕牛減少，其事實與禁令本旨適得其反，故此種禁令，根本上是無意味，不能成立！

(7) 森林問題

我國雖爲農業國，對於農林之觀念，極爲淡薄：數千年來，相沿成習，至今大受其害矣。——林木之缺乏，水旱之發生。：

自民國以來，對此頗引爲注意，造林運動，規定爲七項運動之一；惜倡言者諄諄，而聽之者藐藐，其成效勸小，而不可見。

森林之利益甚大，在目前中國實非提倡不可。

(1) 可以使多量之木材。

(2) 可以利用農民空閒時間。——冬季整林：
(3) 可以增經濟生產減少農戶負擔。
(4) 間接可吸收水分，庇護土壤，使水分不至流失，河道不至崩壞，及保護農業上各種利益。

(8) 農村教育之設施

教育問題，與國家之關係，盡人皆知，至與農業之關係，尙少道及。殊不知我國不識字之人，占百分之九十。而此百分之九十人，可云皆爲農民，此類農民既無讀書識字，新智識自不易灌輸，世界大勢自不能明瞭，如此國得而強盛！農業何得向改良促進！？

凡與慎真建設，必須以基礎做起，我國以農村爲國家中心，農民又爲農村之中堅，其智識程度之高下，文化思想之是否發展，於國家社會機關至深切大，但改善農村，改良農業，教育之設施，實爲最大前提！

近來我國教育具以都市文化爲中心，一切設施，俱以達到都市文化爲目的，於是一般學者，咸尙奢華，驕誇自大，造成學生，皆醉心享樂，成爲社會有間階級，此乃教育之大失敗！最近雖有轉變方向，注重鄉村！但因種種關係，等於點綴，茲就所見，將農村教育之各種述之如下：

A 農村教育之含義——農村教育，是改善村，建設農村之

第一步。其含義有單指農村小學教育，有指農村之一切教育。但目前教育的作用逐漸推廣，普通所為教育，就包括家庭學校社會三方面。

農村教育之活動，以訓練農民之智能品質，促近社會文化。但在目前人才缺乏，經濟困難之時，為推行上便利起見，以學校為中心，由小而大，由近而遠，逐漸推行。

B 農村教育之作用——農村教育之作用(一)提高農民智能。(二)改良農村生活。前者是提高被教育者之智識技能，有以促進個人之生活效率。後者即整理農村，改良農村生活，使成合理化，社會化。

C 振興農村教育之影響——農村教育振興，則農村一切改善。(1)調和鄉村偏枯，都市畸形發達。(2)補救工商業不及。(3)充實生產資源。(4)提高國民地位品格。

D 農村學校之設施——農村教育之設施，自甚繁雜，自非此處所能盡量討論，今述其概要，

(1)校址宜設置鄉野，接近自然風物，一則便於農事之實習，工則使與農民聯絡，設備貴簡樸實用；而不尚繁華。

(2)經費可由公益費撥充，或由田戶減少地主租金以贊

助之。

(3)課程宜除國民普通智識外，盡量添加農事課程，及於風俗習慣上必需之教課。

(9)農村經濟之設施

農村事業之改進，必須有經濟之活動，目前農民之經濟，可云枯竭已極；故欲改善農業，於經濟之設施，必不可少。(1)如設立農民銀行。(2)信用合作之組織等等。國家須於可能範圍內竭力，提倡指導扶助之。

(10)其他事項

(a)提倡運動——有稀為綠色連——以增進農村人才。

(b)實行公基，以減少耕地無為之廢置。

(c)勵行農民組織，以增進農民團結力量，互扶精神，以免被土劣之利用而行壓迫剝削。

五 後語

革命之成功與否，在乎民生問題之解決與否，民生問題解決，革命可云成功！欲解決我國民生，必須從農民問題做起；蓋我國農民占全人口百分之八十以上，即可見中國農民，即足代表國民問題解決，即我國民生問題解決。

然欲解決農民問題，非先將農業問題解決不可，其解決諸端，已略如上述，敬希政府機關，及熱心人士共起勵行是

幸！

自治月刊

六月二十七日草於自專。

四〇

總理遺教

武力與帝國主義結合者，無不敗；反之，與國民結合，以速國民革命之進行者，無不勝。當知軍人之職志，在防禦外患，在保衛國家。

大家希望革命成功，便先要犧牲個人的自由，個人的平等，把各人的自由平等，貢獻到革命黨內來。

偽君子之爲患，較真小人爲尤甚。

惟君子難進而易退。

當學生的能夠犧牲自由，就可以大天用功在學問上做工夫，學問成了，智識發達，能力豐富，便可以替國家做事。

自由之範圍本寬，而在勤務期間則甚狹。

強權雖合於天演之進化，而公理實難泯於天賦之良知；故天演淘汰，爲野蠻物質之進化，公理良知，實道德文明之進化也。

我們革命黨，恃主義，真理及道德而已。

兩年來實習工作之回顧

第一期
學生 經貫之

餘姚地處浙東，南接重山，北瀕大海，東鄰鄞慈，西連虞曠；幅圓遼闊，人煙稠密，物產富饒，交通便利。自十七年施行新政後，全縣劃分四百九十三村里，及後中央頒佈區鄉鎮自治施行法遂分爲七區，一百九十一鄉鎮。當十八年夏，生在浙江省立地方自治專修學校修業期滿，即由民聽委派爲餘姚縣村里巡迴指導員。時本省正在舉辦土地陳報，草宜言，擬計劃，訓練區指導員，由生與黃應南同學負責辦理。生爲宣揚黨義，促進自治計，每脫乘公餘之暇，編輯姚報，以期邑人對於新政之注意。雖無可採之處，而成效持著。及後續辦舜報三日刊及舜報日刊者，前後凡一年，而於時政得失，知無不言，言無不盡，其影響於餘姚社會者殊大。是年冬，第二區因亢旱風蟲之災，秋收絕望，兼之歲暮雨雪兼旬，區民之凍餓以死者達十數人，縣府據報，即委派生與黃應南同學爲督賑專員，前往辦理賑務，全區四十四村里，除分頭調查災區戶口外，又復組織第二區賑務委員會，初則施粥以救急，繼則按照大小口數散發苞米。經營至一二月之久，六千餘災黎，得暫免於難。姚邑水陸交通，雖屬便利，而城廂電話，尙付缺如，生乃糾集同志，集資二萬元，創立餘姚電話公司，以城廂爲起點，次第擴充至重要各鄉鎮，近則城中已裝置二百戶，並推行至距城五十里之周巷朗霞等重鎮。時城區二十村里，組織村里聯合保衛團，由生與黃應南同學規劃一切，並任教官之職，每週授課十二時。餘姚原有四十四鄉，自區制頒發後，生即遵照劃區標準，分爲七區，與舊有警區，略加變更或新設，時因劃區而與縣界發生連帶關係，乃又會同省派新政指導員施復昌與鄰縣會勘，依照劃界之四大原則，二加以糾止。縣府爲倡導合作事業計曾令生等籌城區各機關團體消費合作社，社員二百餘人集股一千七百元即在中山廳設立販賣部。此外，對於衛生，治虫，以及調查，宣傳等工作，則在巡迴各村里時，隨時代表政府與人民協同辦理。及至十九年四月，民聽委任試署區長之令下，生即被派爲第一區，時區公所在本省爲初創，民衆多不明其地位與性質，以故主管人員之辦事良苦。所幸生在實習指導員時，爲第一，第二，第五，第六四區，對於各區之民情風俗，以及人民疾苦，多已瞭如指掌，而民衆對生之信仰心亦特

兩年來實習工作之回顧

四一

深，故種種自治工作之進行，較爲順利。茲就其榮華大者，略舉數端。編置方面：全區九十九村里，因分裂過甚，村里之人材經濟，未能集中，辦事上殊感困難，乃遵照最近修正縣組織法之規定，改編爲三十七鄉鎮。建設方面：徵工修築南門大道，由關係各村里組織徵工處，生任徵工處主任，與應徵工人，同其苦役，及後，縣政府以下行政官吏以及第一區黨部全體黨員，亦來參加築路工作，一時風聲所播，遐邇響應。消防方面：組織消防委員會，並改組南北兩城救火會，籌集公款五千元，向甬埠購置新式機器龍二輛，訓練方面：當生等任指導員時，曾將訓練全縣村里職員之計劃，呈廳核准，並將應需講義，編印就緒，旋以陳報事宜尙未結束，乃延至去年九月間始行分區實施。教育方面：先行調查未設小學之村區，由區公所名義，聘請就地熱心公益者爲籌備員，組織委員會負責辦理。其有辦理較善之小學，則令其附設民衆夜校。佃業方面：本省自二五減租條例頒發後，佃業雙方，時起糾紛，竟有經年不決者，縣府爲避免種種糾紛起見，乃令飭區公所臨田勘估收穫量，提交區務會議決定標準額呈縣核示後，以三七五原則收解。此外，對於區倉，公墓，以及合作事業，民衆娛樂等，均有相當之準備而正待實行者也。以上種種，卽爲生二年間服務之概況。茲將村里實況，

村里職員服務實況以及改進意見，條舉如次。

一、村里實況

1. 農村經濟 全區九十九村里，除城區十六里以外，餘則均爲農村，農民多屬佃農，半自耕農次之，自耕農最少農產以稻爲大宗，（稻分早晚二季）棉次之，豆麥及玉蜀黍又次之。副產以養豬鵝鴨爲主體，綿羊山羊間亦有之。自草帽業勃興，農家婦女亦有編織草帽以作副產之收入者。至民衆生活，甚爲簡單，十畝之家，勤目耕作，即可過活，餘則爲人僱傭以圖生存，衣履本皆自製，近以洋貨充斥，不免棄舊迎新。食以米麥豆爲主要品。住則多爲平屋，樓房殊少。日常開支，甚屬儉約，五口之家，年約百元已足，現因生活費用繼漲增高，開支亦隨之增大。以故一有意外發生，家庭生活卽呈捱飢不安之象。

2. 社會治安 本區爲桃邑首善之區，故警衛方面，除公安局及保衛團外，尙有保安隊二連駐紮，社會治安，自較安全。公安局則有縣公安局，南城公安分局，陸家埠公安分局三處，共有吏員二十七人巡警八十九名，新舊槍械六十三支，白浪令手槍四支。經費除縣稅及撥補行政經費外，徵收店屋捐住屋捐及各項警捐，保衛團則有城區村里聯合保衛團，通德鄉西南區保衛團，鳳亭鄉村里聯合保衛團，共有職員十三

人，團丁八十二名，槍械新舊一共三十九支，經費月支一千二百元，多按住戶之經濟程度而分擔。至於冬防期間，則由縣府召集軍警各機關，組織冬防委員會各區又設分會，並由縣款項下酌給冬防費，城中則設守望所，每月會哨二次。

3. 鄉村教育 本區教育，以城市為最發達，縣立則有縣一，縣三，學童均在四五百左右，區立則有城區，姜渡，私立則有康節，東驛，肇之，久久，徐氏，馮氏，朱氏，邵氏諸小學，學童亦在三百人以上，此外尚有初級小學，平民小學十餘處，民衆教育館，民衆運動場，民衆閱報牌，民衆問字處，民衆圖書館，民衆演講廳，民衆茶園，民衆學校，亦均應有盡有。至於鄉村，不僅社會教育殊少設備，而補習學校，亦屬寥寥。全區鄉村間，只有二十餘村設有初小，其中附設民衆夜校者凡九。此外只有改良私塾十餘處。生有鑒於此，乃着手調查未設小學之鄉村，由區公所名義，聘請鄉村間之較有聲望者為籌備員，就經濟能力所及，每村至少須添設初小一所，半日或隔日，則就環境之需要而定，結果，全區驟增鄉村小學十餘處。

4. 市場金融 全區工商業，較隣近各區為發達，其中除陸埠，姜渡，南雷，梁堰諸村，各有商店二三十家外，營業中心，則全在城區。工業尚以手工業占多數，女子以織蓆機編

草帽為最，機器工廠亦有數家，專製罐頭筍菜等。輸出品以棉花食鹽為大宗，絲茶次之，輸入品以穀米木材為大宗，金絲草及海貨次之。區內合計工廠十餘家，公司八九家，商店九百餘家，金融機關，計銀行三家，錢莊二十一家，貨幣，則國幣銀幣及輔幣，概行流通，紙幣以中國銀行之紙幣為最通行。銀行利息，長期六厘計算，活期存息四厘計算，錢莊利息，長期欠息按月一分，其活期日拆，悉聽甬市計算。典當利息，普通一分二厘計算，但視質價之多寡，略有分別。至於鄉村間，則有所謂掛壁錢店之設立，與錢莊銀行，互相流通，故市場金融，甚為生動。

5. 風俗習慣 本區交通文化，雖較他區為勝，而民衆固於見聞，尚有迷信及其他不合理之陋習。其影響所及，犧牲個人幸福阻礙社會進化特甚。惟是積重難反，且為害之隱且晦，遂無人注意，於是陳陳相因，一聽其自然。苟有人注意及之，詳加調查，分別統計，使有害者革除有利者倡導之，以期造成完善之風俗習慣，益莫大焉。今本區最普遍最盛行而尚難革除者，則為迎神賽會，風水擇日，關亡巫女，折字看相以及肚裏仙活菩薩等迷信舉動，此外尚有所謂盂蘭盆會者，風行頗盛，雖經黨政機關多方宣傳或禁止，而收效殊鮮。至於四時八節，購置禮物，饋送親朋，已相習成風，視為當

然，區民之宗族觀念尤深，歲時必以嘗蒸，祭畢則分而啖之，以敦族誼。鄉村間重男輕女之習慣未除，故尙有童養媳及搶親等事發現，此實行政官吏及自治職員應注意者也。

6. 名勝古蹟 本區在歷史上及地理上之勝蹟，殊有足述。惜無人顧問，遂多湮沒。漢徵士嚴子陵墓在略星山上，後人於墓左建高片閣，其下爲遂高亭，片亭蒼雲亭，咸淳間於山巔建高節書院，民國以還，祇賸一高風亭，餘跡悉廢。明新建侯王陽明祠則在龍山，旁有龍山書院，爲陽明先生講學處。明末遺老黃黎澍墓在化安山，蓋瓦如人字，山有噴珠池開口巖，並有道巖在山頂，全祖望撰神道碑，今則墓碣豐然，神道碑已年久失傳，舜江樓原爲承宣亭遺址，明萬歷間置鐘一鼓一雲版一乾嘉間旋燬旋復鐘匠鑄異乾二掛五易。勝歸山爲晉劉牢之勝孫思歸屯，因以立各，明嘉靖間，邑令胡宗憲督師勝倭寇歸飲至山下而名益著，今縣長苗啓平於山潭壁問題有聖泉奇觀等字樣，以資點綴。

7. 水陸交通 本區陸有甬曹段車，橫貫中央，現以蕭紹及紹曹嶼車通，數小時間即可直達省城，從橫道路，四通八達，路面多用石板，間亦有用鵝卵石者，寬度在六尺以上，行旅往來，尙稱便利。水上則有駛甬之汽輪三艘，馬力八十匹，可容百二十人，尙有小汽船三艘，二通低塘，通上虞，每日

來回各一次。帆船大中小約一千二百餘艘，大者容量四萬五千斤以上，小者一萬二千斤左右，中則三萬斤以下。駁船大者三百餘艘，容載四千斤以下，小者五百艘，容載一千斤左右，其中營業船多數無蓬，脚划船設置完備，行駛敏捷。至於電燈，電話，電報之有，交通者，亦屬應有盡有，故區政之施行，較之他區，實便利多多。本區除東南一隅略帶山鄉外，稍區面積實佔十之七八，所有田產多由佃農向業戶賃種，每實抱租谷自三石至二石不等，如有荒歉則照四邊大利稻分早年晚二季有用早六晚四收解者有用早七晚三收解者。

8. 佃業糾紛 自本省頒佈二五減租暫行條例後，佃業雙方，時起糾紛，因之，所有租案，多延久而不能決。餘姚自十七年起成立佃業理事局，並組織佃業仲裁委員會，結果，所有糾紛，仍無法以應付。自十九年起，縣府乃通令各區公所，臨田勘估收穫量，並將各村勘估之實收穫量，提交區務會議，決議全區收穫量標準數後呈縣核准公佈，以三七五原則，依照規定標準收解，雖佃農心理，尙以爲未足，然較之前無辦法中之辦法，差勝多矣。

二、村里職員服務實況

1. 智識程度 村里職員智識程度之高下，關於自治事務之進行至爲重大。本區所有村里職員，有精通文藝者，有目不

識了者，其程度相差之遠，不可以道里計，目不識丁者，昧於世務，即普通應需之常識，亦無從悉。而精通文藝者，雖以民衆之愛戴，暫爲屈就，然終不肯大材小用。以故施行一新政，力不及者不能爲，力能及者不屑爲。如十八年本省辦理土地陳報，本區有一村長因已不能辦，亦無人相助，及期縣府催之急，乃至精神錯亂，將所有陳報單悉數焚燬，已則投河自盡。另有一村長，人極精明幹練，在鄉村間亦殊有聲望，惟不屑爲此瑣碎事，擱置不理。一再展限，尙未能呈繳，縣吏聲色俱厲，幾至動手，渠乃氣極嘔血而死，此種怪象，雖屬僅見，要亦爲智識程度相差太甚所致耳。

2. 經濟能力 自治事宜，固有賴乎充實之經濟，而村里職員個人之能力，尤須有相當之解決，否則謀生不遑，亦何暇顧及其他，且無經濟能力之人，雖被充任爲村里職員，社會一般之信仰心亦較弱。今本區之村里職員，雖家擁鉅萬者有之，然以家無餘糧操業謀生者究屬多數，公衆事宜，固宜照辦，個人生活，尤須維持，兩者不得兼，於是亦祇得捨公而從私。富有之家，本可慷慨解囊，爲人類社會謀幸福。然亦多擁資自衛，不肯加惠於人。其所以任村里職員者可得種種便宜之處，如應募公債，本人得以倖免。應徵國課，本人得以延宕。因與官廳時相聯絡故也。

兩年來實習工作之回顧

3. 道德觀念 村里長副，雖爲無給職，然欲博得民衆一班之信仰，與夫自治事務之進展非有高尙之道德不可。就一般而論，自民國十七年所推選之村里職員，雖未臻於上乘，要亦適乎中庸。惟有少數敗類，往往假村里職員名義，在外招搖撞騙，無所不用其極，鄉民攝於村里職員之權威，或敢怒而不敢言。本區有一村長，假土地陳報之名，竟浮收至千餘金之多，後經向人陳報處告發，縣府即派生下鄉澈查，結果將人證移交司法機關辦理。另有一村長，專以敲詐度日，亦由生向縣府檢舉，撤職查辦。其他類於此而未及發覺者尙多，要皆關於道德問題，如村里職員未能在痛下工夫，則自治前途，殊難樂觀也。

4. 辦事成績 村里職員應對於智識，經濟，道德三者並重，上已約言之。而辦事之是否精明幹練，實亦一重要問題。本區多數之村里職員，辦理各種事務，尙能差強人意。其中成績最佳者，厥維候青村，該村適在城北爲全區舟車會合之所，交通文化，獨着先鞭。而村中所有教育，衛生，娛樂，救濟等等，均有詳密之計劃與設施。其次爲沈灣村，雖屬山鄉，因教育較爲普及，民智增高，一切措置，均屬井井有條，一時有範模村之目。其他若虞官里，若直街里，辦事者心腸雖熱，終因智識程度之差，遂覺美中不足。此外，無論其

爲委任事務或固有事務，多不肯切實負責。因不切實負責，而成績遂無從表現。此在上級自治團體領導之無方，而不能辭其咎。而村里職員本人能力之薄弱與夫民衆智識程度之幼稚，實至相因果者也。

三、改進意見

1. 厲行教育 教育爲萬事之母，夫人人而知之，吾國提倡學校教育，幾及四十年，普及教育之聲，洋洋盈耳，而所得結果，僅等於零。今欲繁榮農村，振興工商，以樹自治之基礎，非普及教育不爲功。而今之謀教育者，往往以經濟無着，人才缺乏二語爲不能擴充教育之理由，因循坐視，一無生氣，其所以至此者，不爲也非不能也。故今後之自治團體，對於教育，非下決心不可，教育當局，尤須因勢利導，以謀教育之普及，而奠國基於永固。

2. 確定經費 區鄉鎮自治施行法，對於經費一層，雖訂有專章，然所指款項，皆空泛而不能實施，因之，區判實行以後，不特事業經費毫無辦法，即行政經費亦無從支出。區尙如此，鄉鎮益可概見。無米之炊，巧婦爲難，如此局面，而欲地方自治之推進，又何可得。爲今之計，非先將自治經費確立不可。「土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有。」是自治

經費之來源，建國大綱第十一條曾經明白規定，迄未實行之耳。

3. 裁撤雜捐 自治團體因經費無法籌措，不得不巧立名目，多方徵收特捐，結果所入無幾，而民已騰沸，事未舉而謗已興，此阻礙地方自治前途者，影響殊大，生以爲地方自治經費，建國大綱業經明文規定，應即由中央通令切實施行，其他所有種種病民擾民之雜捐，應一律撤裁，以蘇民困。

4. 慎重人選 村里職員既屬民選且爲無給薪，論理似無用弊之必要，亦無操縱之可能，無如實際上嘗有人把持自治機關以爲護身符而遂其私，就過去之事實證之歷歷不爽，長此以往，地方自治之進展，必受極大之影響，今鄉鎮自治施行法關於鄉鎮長副之產生除照規定資格外，須由鄉鎮民大會推出加倍候選人呈請縣府圈定，防微杜漸，意在斯乎；但負圈定之職者仍須慎重出之也。

5. 徵工築路 區鄉鎮自治所最需要而最有用者，莫過於道路交道，故建國大綱以四境縱橫之道路修築成功，爲一縣自治完成之要件。惟在此地方經濟如此窘迫之時，而欲籌款建築道路，殊屬難事。無己，惟有利利用農餘，徵工與築，即總理所謂人民可以協力從事修築道路也。此層生曾一度辦理，殊可施行，兩宜呈請省府發單行條例，通令實施。

6. 釐訂規約 關於區鄉鎮公約之制定，雖經施行法上之規定，而實施之者殊少。此與自治機關之組織團體生活之規律以及居民之權利義務，互相關連。凡各級自治團體，均須訂定，以資遵守。但條文不宜過多，詞句以簡單明瞭為主，宜力避專門各詞。此外尤須注意者，須適合地方情形，並善良

風俗等

7. 其他種種 當今訓政時期，確立地方基之自治工作，正屬千頭萬緒，不勝枚舉；除應急困者列舉外，其他如儲倉之建設，保甲之實施，土地之整理，戶口之調查，森林之培養，衛生之設施，警衛之訓練，合作之倡導，亦急宜待辦也。



總理遺教

人無遠慮，必有近憂，事不圖終，曷克有濟。行事虎頭蛇尾，而存心復狼顧狐疑，或生猜忌之私，自相魚肉，或萌退縮之志，坐失事機，則後禍之來，何堪設想。中國退化到現在的原因，是由于失了民族的精神。

人之進退，綽有餘裕，在謂爲人牽掣，不能自由，苟非託辭，即爲自表無能。能進則存，不進則亡，必然之理也。

縱我無進步，而敵則日日退步。

夫科學者，系統之學，條理之學也，凡真知特識，必從科學而來也。捨科學而外，所謂知識者，多非真知識也。

革命之事，本屬不難，而今日之紛亂，則同爲革命黨各欲自樹一幟，大有各不相下之勢。

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

第二十五週地方自治實際問題研究

——十月九日——

研究題目 縣長與區長，似有隔膜，應如何聯絡案？

提出者 杜舊耕

出席者 後期全體同學

指導教師 章銳初 金嶸軒 沈維棟 葉含章 葉木青 汪

志青

主席 杜舊耕 紀錄 郁振聲

(一)原提案人杜舊耕報告：略謂各縣同學，每因縣長與區長接近機會太少，以致發生誤會，發生隔膜。本人在慶元實習期內，曾遇到此種困難，究應如何解決？請各位發表意見，提出討論。

朱福成 縣長與區長，發生隔膜，妨礙自治進行，殊非淺鮮

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

。補救之法，就管見所及，申述于下：

(1)由同學會呈請民政廳，通令各縣長，使知縣政府係行政機關而兼自治機關，負有兩重責任，須盡力指導自治，並應隨時接見區長，勿限於會客時間。

(2)區長須虛心接受縣長之指導。

(3)縣政會議必要時，應通知區長前往列席。

(4)區務會議時，縣長應親自蒞席，或派員指導。

經貫之 (1)區長列席縣政會議，事實上已有之，但無多大效果。

(2)原提案所稱各同學須平心靜氣，與縣政府人員接觸，此實消除縣長區長隔膜之有效辦法，可採納。

徐秀驥 (1)各縣同學，務須團結一致，共策進行，努力工

作，則縣長自能與我接近。

(2)請民政廳通令各市縣，如地方自治無成績，縣長應負共同責任。

金璋 縣長之所以不重視區長，於區長之年齡太輕，能力薄弱，吾人爲能自己努力，立定腳根，取得地方信仰，自不患縣長與吾人隔膜。

高超 現民政廳已通令各縣，設立區政會議，各區長與縣長接觸機會較多，隔膜定能減少。

傅鎔 縣長之所以與區長隔膜者，有兩種原因：一因自治經費未確定，二因委任事務太多。根本辦法，惟有(一)從速確定自治經費。(二)限制委任事務。

討論終結

指導教員章銳初先生發表意見：

(一)縣政府爲行政機關，而兼自治機關，與區公所有密切關係，自不應有隔膜。萬一發生隔膜，縣長原有相當責任。平心講一句，縣長如以電話，或便函請區長來，區長無有不到；反之區長如要求見縣長每很困難，故朱同學所提縣長接見區長，不宜限於會客時間，理由實甚正當。

(二)區長應平心靜氣與縣政府人員接近，這層的確很重

要，有時縣長因公事繁忙，沒有工夫和區長談話，亦屬情理之常。各區長應該與第一科多多接近，因第一科是辦民治的，與區公所有直接關係，對於自治案件，或比較縣長還要清楚，有時各位并且可以普通談話的方式，與科長討論研究，多所請教，則不特公事上可減免錯誤，實亦足以促進縣府注意自治努力自治之精神。又各位將來如有機會，到縣政府第一科去服務，則更爲消除雙方隔膜之良法。

(三)區長列席縣政會議，事實上確無多大效果。並且一星期開會一次，區長往來奔走，亦太麻煩。現在區政會議，民政廳已通令各縣舉辦，此會議之組織，其重心在區長與縣府第一科，對於自治進行，便利不少，并且接觸機會較多，縣長與區長之隔膜，當能藉此減少。

鄉鎮有給職員人選難得應如何解決

案

提出者 張紳

主席 張紳報告：略謂村里長每多不識文字，對複雜事務，難以應付，故常出資，聘請有給職員，惟人選爲難，輒有徒耗無謂之資，而無補於實效者。復有

一知半解之村里長，不肯聘有給職員，或限於經濟，不克延聘，亦所在皆是。這種困難，究應如何解決，請大家發表意見，共行討論。

林念仁

按鄉鎮自治施行法，第四十四條之規定，鄉鎮公所得置事務員，本問題所謂有給職員，蓋即指事務員而言，現在鄉鎮組織未臻健全，一切經費毫無着落，對於事務員，多無力聘用。但遇特種事務，繁重倍加，鄉鎮長副力有不足，不能無人協助，如各縣過去辦理土地陳報，及編辦保甲，俱由縣政府訓練人才，以資協助，始克舉辦。至於有給職員人選問題，最好由縣政府遵照內政部通頒辦法，從速籌設訓練所，略述如左：

1 有給職員，必經訓練，方為合格，以免聘用不得其人。

2 鄉鎮小學教師，使受自治訓練，以資協助，而節經費。

毛國鈺

區長本負有協助自治，與指導自治各種使命，故區公所，應設問詢處及自治訓練所，以訓練自治職員。

經費之

餘姚以前曾辦過村里職員訓練班，費銀一千數百餘

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

元，每人並給以膳食書籍等費，結果成績幾等於零。其主因實因人民無自治興趣，即行短時間訓練，亦恐無效。

程祖堯

訓練有給職員可以不必，此係經費關係，若鄉鎮能有經費，則萬一本鄉鎮內人選難得，亦可向各鄉另行設法聘請之。

張紳

現在各位所討論的，歸納之可分二點：（一）有給職員要否訓練？（二）如何去訓練，請大家在這二問題，加以討論。

劉濠

查鄉鎮自治施行法，僅有事務員名義，而無有給職員規定。且事務員亦在得設之列，與必設不同。現在經費困難之時，事務員余主張不必聘請。況且村里中重大案件，多須村里長自辦；事務員能力有限，訓練一層，更非短時間所能辦到，即使稍行訓練，成績亦屬有限，故不如直接訓練村里長之為妥當。

徐祿卿

訓政期間甚短，自治事務繁多，斷非少數人所能辦竣，故對於事務員，實有聘請與訓練之必要。

王省三

現在自治經費困難，對於長期間訓練，恐非各地財力所能及，如能就各地小學教師略加訓練，以資協

助，各村得聯合聘請，稍給津貼，較易辦到。再目前補救辦法，惟有由區公所派員輪流赴各村實地指導糾正，以策進行。

張振聲

識字與辦事是兩個問題，因為識字的村里長，未必個個都能辦事，不識字的，亦未必個個都不能辦事。當此經費困難之時，與其訓練事務員，不如訓練村里長。使其自己辦理事務，而合於地方自治之本旨。

討論終結

章銳初先生指導 本題之重心，在於鄉鎮職員人選難得，應如何解決。查鄉鎮自治施行法，僅有鄉鎮公所，得設事務員之規定，無有給職員名義。故事先應修正標題，改為「鄉鎮事務員人選難得，應如何解決。」

鄉鎮公所，如經費充足，不愁事務員沒有，所要發生問題的，就是沒有經費的鄉鎮公所，要找到事務員，確屬為難。觀察本題所稱的有給職員，提案人原意，殆側重於辦理文書事件，而審核各同學報告書中有主張三村合聘一人者。若果專為辦理文書起見，則鄉鎮文件不多，數鄉鎮合聘一人，不持經費之負擔較輕，即人才亦易物色，自屬妥善。請小學教師兼任鄉鎮事務員，亦一機宜辦法。就智識論

，自然小學教師足勝事務員之任，且易得人信仰，而小學校之分布較普遍，幾於各鄉鎮皆有，尤為一便利之事。鄉鎮酌給津貼，所費不多，生活清苦之小學教師，當亦樂就。

第二十六週地方自治實際問題研究

出席者 後期全體同學
主席 席 金學廉 紀 錄 毛國鈺 程祖堯

研究問題：(一)村界糾紛問題

提出者 楊 澤

指導教師 章銳初 於潤華 施 霖 全體同學
主席報告今日討論兩個問題，先請原提案人，報告經過及困難要點，以便討論。

原提案人楊選報告：本問題一切經過情形，業已在原案中詳述，毋須再為報告，請各同學討論！

討論：
(1)沈作燊意見：根據劃界標準，究係何項為適宜，最好請民政廳解釋，似無討論之必要。

(2)張振聲意見：據溪東村以「土地」為劃界標準，不妥。「土地」二字未免太含糊，還是依據溪西村以「河流」為標準，

較有法的根據，可不必討論。

(3) 杜蕃耕意見：「土地」當是指產業而言，可為標準；「拈圖」的辦法，是暫時性質，將來易起糾紛，應當加以討論，以謀相當之解決。但「土地」與「河流」之中間，有無另外明顯界線，以息雙方之爭執。

(4) 朱福成意見：兩村既有明白界線，本屬易於劃分，所爭執者，不過因封建思想之作用，現在又經解決，可不必討論。

(5) 許新華意見：應付討論，因劃界標準，究應根據何項為妥，可按此點討論之。

(6) 傅 鎔意見：本案已經雙方同意，「拈圖」解決，原無問題，不過「拈圖」之方式，手續上似未妥當，請大家注意。

(7) 馬之良意見：本案已經實地踏勘，尚難解決，我們紙上談判，更屬為難，最好請原提案人，加繪圖說，以便討論。

(8) 原提案人說明：不必繪圖，本意祇須呈請 民政廳解釋可耳。

(9) 於國鈞意見：對於標準採用，我們是否有討論權，如無討論權，似以呈請 民政廳解釋為當。

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

結論：

施 霖先生指導：今大各同學所討論的，有的主張討論，有的主張不討論，可是問題的樞要，不論其已解決，或未解決，都是預備將來遇到同樣問題發生，可以便於應付，所以應當討論。本省對於村界糾紛事件特多，確為推行自治的大阻碍。推其原因，實在是民智幼稚，封建思想存在之故，所以要免除此種問題發生，先要使人民認識地方同國家之觀念。要知地方之土地，無論屬甲縣屬乙縣，均是國家之土地，有何爭執。如果人民能知此種意義，這種問題之發生，自然減少。凡自治工作人員，對於此種案件，須先加以劃切勸導和解釋，務期人民明瞭此中關係，而免除糾紛。現在楊同學提出這問題困難之點，在二村各有標準依據，但「土地」就是產業，劃界固應顧到產業，然不得插花。溪東村以產業為標準，理由較遜，因為以產業為標準，乃不得已時用之。今兩村所爭之界線，既有明顯「河流」為界，當然以「河流」作標準為是。至於「拈圖」方式，模稜兩可，無正確準則可循，不免有背法理。以後劃界事件發生，自宜依理作根據。

(二) 浦江與蘭溪縣界問題

吳自周提

報告：

原提案人自目周報告：西縣所爭縣界，一以祝山脈爲界，一以祝山脈分出之麻車來龍二支脈爲界，界線形勢，並以繪圖說明。爭執經過，曾由新政指導員及二縣代表解決一次，未見效果，後由我察看一次，呈請民應解決在案云云。

討論：

(1) 何黃琛意見：應以祝山脈爲界，因祝山脈大而且高，其二支脈，既少而又不明顯，實不能定爲縣界。

(2) 經貫之意見：劃界問題，討論多次，均無結果，我們討論界址糾紛問題，要知糾紛之原因，並原因之焦點何在。大概不外封建思想，隸屬關係，田賦關係，各地生產關係，以及歷史習慣關係等等。我在餘姚縣服務時，亦有同樣問題發生，當初很想劃一整齊界線，但是事實有不可能。

(3) 朱福成意見：二縣界線，應以祝山脈爲界爲明顯。

(4) 宋恩元意見：照形勢看來，亦以祝山脈爲得當。

(5) 王省三意見：形勢固然要緊，民情風俗，亦應注意，此點還請原提案人加以說明。

原提案人說明：祝山之此，民情風俗，與浦江同。

(6) 杜蕃耕意見：兩縣爭執，既不能解決，派員踏勘，又無效果，應繪具詳細圖說，呈請民政廳解決可耳。

結論：

施先生指導：諸位討論的，大多數主任以祝山脈爲界，這是不錯的。我們討論問題，要從大的方面着想，不宜顧忌小節。若以小的事件，阻梗大的問題，實非革命之手段。要知縣界糾紛，實在無所用其爭執，就是省界，也不必爭論；惟有國界，我們因爲國權與領土之關係，自宜以國民全力，不過縣界之紊亂，關係於縣政整理之重要，殊非淺鮮。假使縣界不明，如有盜匪賭案發生於交界之處，即無從辦理，有彼此推諉之弊。故縣界的劃分，却是行政上一個重大問題。況且縣爲自治單位，各戶口清查保衛辦理等，隨在與界址有關。所以劃分縣界，亦是自治上一重要問題。去年內政部曾頒布「省市縣勘界條例」，其第三條規定山之分水線，道路，河流中心線有永久性之建築物等爲劃界標準。現在浦江與蘭溪縣界：以祝山脈爲界，當然不錯，不過還須補充，應說以祝山脈分水線爲界，才能明確，前新政指導員及二縣代表所解決經過情形，完全不能澈底，且與條例背馳，造成插花，恐將來仍要發生糾紛。所以此後凡劃分界址，應

當根據法規，方為妥當。

第二十七週地方自治實際研究問題

——十月二十三日——

出席者 後期全體同學
列席者 前期全體同學

指導教師 沈維棟 周志拯 葉含章 葉木青

主席 周獨毅 紀 錄 皇甫鸞

問題 辦理地方事業應如何對付土劣問題

一、原提案人周獨毅說明問題情形：對於土劣，我現在

把他分做兩方面來說：1 他們對上是巴結官吏。2

對下魚肉鄉民，以巴結官吏而為魚肉鄉民的護符；

以魚肉鄉民為巴結官吏的手段。因此，鄉民也無力

去同他抵抗，只好任憑他壓迫和宰割了。我們江山

地方，因為派別的關係，所以無論那一派的人，在

本地做事，困難障礙，在所不免。當我去服務的時候，

有一派的一個人來會我，他拿了一張土劣的名

單交給我，叫我對於單內這幾位人，都要時常去拜

會拜會，聯絡聯絡，我即刻拒絕，後辦理勸募的事

情，他們就故意的延宕阻撓。假使去和他們聯絡，

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

那麼和在黨治之下打倒土劣的目標相背馳，同時也不是我們自治人員所應有的舉動。如果不同他們聯絡，那麼辦事就發生困難了。但是我個人意思，「只要憑良心做去，任何的阻撓不要怕，合則留，不合則去。」

二、討論：

1 徐淦卿：我們到各區去辦事，對地方上的士紳，是應當要去拜會的，所謂士紳，未必個個都是土劣，其中

好的未始沒有，所以我們對於好的士紳，應該去

拜會，藉以聯絡感情。

2 章泰悅：我們要以接近民衆為第一步，地方上的新人物也

要和他們接近，對於老前輩所謂地方士紳，好的

應該和他們聯絡，這樣，辦事方面，就可以得到

一種助力。

3 王順隆：我們同士紳聯絡，不必一定要拜會的；在到任的

時候，以區長的名義去請他們到區公所裏談話，

未始不可以聯絡感情。

4 劉 濠：對於土劣，我們也應當去拜會，因而可以探他們的

的底細。

5 于國鈞：要同地方的土劣聯絡，不拘於拜會與否。但是本

題所討論要點，是：我們要不要和他們聯絡。並不是拜會不拜會。

6 周駿：拜會的形式，是舊習慣，是惡化的形式，不如請他們到區公所裏來，用一種談話的形式。以考察他們的言論行動。

7 徐秀曠：對付的方法有四點1到任之初，要恭敬廉潔。2要深入民間。3積極的為民衆謀利益，使土劣感化。4使民衆信仰。

8 朱福成：士紳有士劣的行爲的，要同他奮鬥。反之應該聯絡，以為自治的助力。並且我們要以身作則。

9 金彰：要打破舊觀念，必須深入社會。1要認清土劣造成的原因。2要聯絡各方面。對於土劣，要近而遠之。

10 馬之良：初到地方上的時候，應當先和地方的士紳會談，可使他們以為這區長有接近的可能。於可能範圍內，偵悉士紳的好壞。並作相當時間的談話，以刺探他們的心理。

11 傅鎔：在這新陳代謝的時候，我們應當要因地制宜。如果那地方有拜會的習慣的，那沒不妨一去。同時那地方有好幾派的，那沒不妨各派都去拜會。

12 豐特：聯絡土劣，是很可怕的一樁事。我們必須要認清重心，拜會是可以的，妥協是不可的。對於派別多的地方，還是不要拜會為妥，以免受各派的排斥。

13 杜蓄耕：拜會聯絡，是應當的。因聯絡1可以調查他們的罪惡和證據。2如真正是土劣應以民意為斷。以決定懲辦不懲辦。並且要認清他們和我們接近，究竟還是聯絡我們，還是利用我們。

44 葉秀：拜會是勾結的變相。在辦事的時候，可以和他們接近，但不必先去拜會。

1 徑貫之：拜會是接近民衆的方式，非接近士紳的手段，同時要認清土劣的界限；如調查其確係土劣，那儘可送法院懲辦，為民除害。

葉木青先生指導：同學對於本問題討論很久，但大都討論到很小的地方去，我們現在要怎樣對付方土劣是一個先決問題。1土劣應該剷除，但須查明是否土劣，我們要以一視同仁的及和平的態度對於一般人。2要明白土劣的定義，士紳的行爲，是否符合土劣的種種條件而定他是否土劣。此外還須注意：

可以號召民衆的，未必一定是壞的。3 做區長的自己要守本分，要對得起自己，對得起社會。立定脚跟，深入民間，以犧牲的精神，爲民衆謀利益的前途着想，比較聯絡少數人好得多。同時，要體察民間的苦况，順勢引導而感化之。對付的方法：積極的是集他的證據，依法懲辦，消極的是勸導。

周志拯先生：諸位同學，今天下午四點鐘，本校開訓教聯席會議，在座諸先生，都要去出席的，因爲時間的關係，對於第二第三兩問題，暫且不討論。我現在把第二個「辦理清查戶口之困難」問題。約略地解釋一下：這種困難到處都有，爲人民對於清查戶口的事很怕，不知以爲要怎樣了，所以不肯告訴，其原因：1 民智未開 2 要拿出一角錢（戶帖費）有許多戶主雖然告訴你了，但是錢不肯拿出。所以他們都拒絕調查。因此，對於這問題困難的解決：1 調查的人，應細心地把清查戶口的意義詳告被調的人，使他們明瞭。2 最好不要收費，如果要收費，非但費不本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

能收到，而調查的結果也得不到。

沈維棟先生：第三個問題是「鄉鎮公民名冊中對於婦女職業欄應如何填寫。」我們可以根據前衛生部所頒的職業分類表，內分職業爲十幾類，其中有一項是婦女僅從事於家政的本不能算是職業，但爲調查便利起見，似不妨填家庭服務四字。（參考余德孫先生所編的衛生講義）

第二十八週地方自治實際問題研究

——十月二十九日——

農民紛紛離村應如何救濟案

一、主席 揚 選

二、紀錄 錢敦夫

三、主席報告

農民離村是很普遍的現象，本人所提出意見有三點：一、以政治力量，使地方安甯；二、提倡生產合作社；三、開發農村實業，是否妥當，請大家討論。

四、討論

1. 徐秀驥

本席的意見分爲治標和治本二種：一、治標的：設立農民銀行，二、增加地方警衛，三、辦

理生產合作社；二、治本的：一、勸業，二、歸農運動，三、提倡農村教育。

2. 黃順隆

農民離村的原因，除了原提案人所說以外，還有下列各點：一、農村生活枯燥；二、物質上的供給少；三、農民羨慕都市的生活救濟的方法：一、提倡娛樂；二、發展商業；三、改革風俗。

3. 徐傳霖

農民離村的原因：一、耕者不能有其田；二、生活枯燥。

4. 宋恩元

農民離村的原因：一、天災；二、匪禍；三、生產不發達，救濟之方法是利用科學的方法和實行地方自治。

五、周志拯先生總評

農民離村在中國是很普遍的現象，我們要先明白牠的原因，才可以討論救濟的方法，其原因有八：一、自然的災害：a. 水災，b. 旱災，三、虫災，有了這種自然的災，使農民很灰心，不願耕作，實在是使農民離村的一個大原因，二、政治不上軌道。政治能上軌道，地方秩序難以維持，時有兵匪之禍，使農民不能安居樂業，三、農產物不良，四、土劣的壓迫，五、生活枯燥，六、交通不便，七、社會虛榮心

，八、耕者不能有其田救濟的方法：一、改良農事水利疏濬河流湖沼所防災害而利農田；餘如造林，亦有利於水利，二、辦理保衛團，使農民得以安居樂業，三、改良農作物，四、辦理農民銀行及合作社，五、改良舊有娛樂事業，六、發展交通機關，七、社會的虛榮心，根本須發展農村教育來救濟，八、積穀備荒。

械鬥問題案

主席 馬 澈 紀 錄 郁振聲

主席報告困難原因：

(一) 張吳族姓強大，縣政府無力制止。

(二) 五六兩區無人負責調解。

(三) 兩姓互相吊拔勒贖，縣政府竟無法辦理。

宋恩元：(1) 派保安隊彈壓。

(2) 請省政府訂定制止械鬥辦法。

朱福成：1. 提倡教育。

2. 發達交通。

3. 通俗講演所負責宣傳。

4. 械鬥及相類似等事，宜規定于區公約中嚴為制止。

杜菑耕：(1)由縣政府負責，召集兩族族長，開聯歡會，以

資調解。

(2)不必派保安隊到地彈壓。

徐秀驥：爲保持民族的勇氣起見，只要嚴辦爲首的罪魁，令其附從者投軍贖罪。

指導教師章銳初先生批評：

A 械鬥問題，應以調解而制止其發生爲原則，故事前—

—宜由自治機關或請地方士紳設法調解。

調解不下——宜派軍警到地彈壓。

彈壓無效——宜將首禍者，嚴行拿辦。

B 械鬥問題發生的原因：

1. 聚族而居福狹的家族觀念與地域觀念等封建思想的遺毒太深。

2. 民性強悍，好憑意氣用事。

3. 缺乏公明之領袖人物。

4. 教育不發達，交通不便利，以致民智淺漏，所見不廣。

以上四項，爲造成械鬥之根本原因。現在各地械鬥雖有發生，然在事實上觀察起來，比較從前已日形減少，此則近來物質文明逐漸發達，和人民知識程度逐漸增高之故。

本校「地方自治實際問題之研究」的討論紀錄

C 救濟辦法：

1. 普及教育，啓發民智。

2. 發展交通事業，免致人民老死不往來，庶以廣其見聞。

3. 造就公明之領袖人才，以領袖地方。

民智開，見聞廣，有公明之領袖，則強悍之氣質，福狹之見解，自可漸移默化，且得因勢利導以發達其民族國家之觀念。

D 就本案而言：

(一)調解——區鄉鎮公所依法約組織調解委員會，各

鄉鎮職員，均負有和平的責任。在雙方發生意見衝突時應即施行調解，以免械鬥之發生。

(二)繳械調解不下，當勸雙方訴諸法律；若不肯聽從而有械鬥之意，則可報告公安局暫時收繳兩村的自衛槍械，再爲進一步的調解。

(三)拘辦唆動之人——調解絕望，即應調查此案之唆使罪魁，而謀取締，或呈報公安局縣政府，嚴行拿辦，可使附從者寒心，而利于調解之繼續進行。

總理遺教

發生奮鬥精神，便先要有主義；先有了革命主義，才有革命目標；有了革命目標，才發生奮鬥精神。

斷不能以蹶躓而磨滅其壯志，猶之操舟逆流，須策羣力以相撈拄。

軍人所以衛民，利於民則爲是，不利於民則爲非。軍人所以衛國，利於國則爲是，不利於國則爲非。

革命乃順天應人事業，其不成功者，不爲也，非不能也。

做黨員的精神，是在甚麼地方呢？就是能夠爲主義去犧牲，人家爲黨做事，事無大小，必須持以毅力，澈底做成功。

革命軍的責任，是把不平等的世界，打成平等的。

校聞

關於教務方面

- 一、舉行中日問題講演會——本校因暴日侵略吾國東省，特行組織講演，每日由各員師輪流講演關於中日間的問題，使各生根本認清中日之關係而謀民族澈底之覺悟。
- 二、出版中日問題專號——本校自舉行中日問題講演後，將講演諸問題紀錄，彙篇成帙，再加以有關於中日之文章，成爲中日問題研究專號，提前在十一月一日出版。
- 三、添聘臨時農業教員——本校特請沈光希先生臨時補授前期生農業大意。
- 四、臨時演講——本校於十一月三十一日請朝鮮人華北雄先生演講，講題爲「日本對朝鮮的壓迫和朝鮮學生的反日運動。」
- 五、舉行教務會議——十月二十三日舉行第八次教務會議，十一月十七日舉行第九次教務會議。
- 六、組織學期考試委員會——本屆學期結束，由民政廳六人本校九人組織考試委員會，專司本學期考試事宜。
- 七、舉行期考——按照學則各科分別考試。
- 八、舉行畢業參觀——本校畢業學生分外埠本埠兩組出發參觀，由教職員分別領導。
- 九、設處籌備展覽會——組織展覽會籌備委員會，籌備成績展覽會。

關於訓育方面

一、訓話：

1 學期在即，應努力練習功課；但在教室內須保持靜肅。

2 我們舉行升旗禮的意義。

3 檢查口貨時應注意的各點。

4 在術科時萬不得已外，不得請半休。

5 嚴守考試規則。

6 保重公德物。

7 我們離校在即應注意的各點。

8 出外參觀的學生，應注意的各點。

二、懲獎：

1 周駿王順隆回校逾限，禁足。龔復，張莘耕二生因吸煙

，各扣四分。黃應南貽誤消費合作社賬目，記大過一次

；金璋放棄消費合作社責任，記過二次；嚴聖萱，馬之

良，張効忽消費合作社責任，特施訓誡。

三、訓練：

1 早操改為制式教練，每逢星期(一)(二)(五)連教練，星

期(二)(四)排教練，星期(六)應用操，星期(二)(四)

日下午野外演習(遇戰攻防追擊退却)及營教練，星期

六下午步兵工事(跑立散兵溝及鐵絲網作法)。

2 向警校借工作器具。

3 每教室發槍一枝，使學生隨時可練習射擊動作。

4 遇天雨將術科改為架上瞄準。

5 舉行營教練。

6 在清波門舉行野外演習(排對抗連對抗各二次)。

7 在打靶場構築跪勢兵講。

8 規定本週術科課目，將連之戰鬥制式教練完成之，並

注意學生之指揮方法。

9 規定上刺刀動作。

10 示各隊野外演習實施方法，課目定為連對抗(遇戰)。

11 示各隊施行步兵工事(跪立射散兵講)。

12 發給各隊快槍三枝(連刺刀)，使練習上下刺刀動作。

13 演習幹部指揮法。

14 舉行期考及畢業考試，軍事訓練停止；惟早操照常(

時間三十時)。

15 野外演習，詳情記下：

野外演習記

紀錄嚴聖萱

(一)時間 二十年十一月二十七日。

(二)地點 萬松嶺。

(三)課目 連對抗(攻擊防禦)。

(四)想定 本隊假稱爲步兵第二連，有佔領萬松嶺高地，以掩護後續部隊到來之任務，由候潮門西進；於本日下午三時，行抵鳳山門時，得知下列之情報：

1. 據我偵探報告；約有敵步兵一連，在淨寺方向有向我前進模樣。

2. 其步探三四名，在清波門外馬路出沒。

(五)講授：

1. 總隊長在校時講授：

今天我們所要做的是連的攻擊防禦，關於攻擊方面，我們已幾次做過了，大家依照以前所教授的要領去做好了；關於防禦方面，各位大家應當注意因爲將來一二隊是要互相交換的，這次是第二隊担任防禦，第一隊担任攻擊，防禦是分爲兩種；第一種是持久防禦，第二種是攻勢防禦，今天我們

做的是第二種，對於各種偵探派遣法，各種命令內容以及部隊之區分，希望大家格外注意。完了！

2. 吳區隊長在實施地點講授：

今天隊長因病請假，總隊長命我代理，希望諸位演習時注意各部份之動作，我們出來演習一次，多少要得着一點興趣和心得才好。

今天做的是連對抗，不過和上次的遭遇戰有所不同，今天是做連對抗的攻擊防禦，本隊專担任防禦；但防禦有如總隊長所講的「持久」「決戰」二種，我們今天就做決戰，防禦，所以無須構作強固工事，祇要做簡單的散兵溝就夠了，連長奉到命令後，就檢閱地圖選擇，便以抵抗之地點，就下一簡單命令派遣掩護偵探在重要道路路口，停止偵察；並命資深排長帶領；全連往連長所命之地點，自己帶；其餘兩排長及傳令兵，往前方偵察地形；並決定兵力之分配，待偵察地形後再在指定地點下完全防禦配備，命令各排長應即帶本排至所命之地點，構築簡易工事，退歸後，方休息；其他奉命特種勤務之人員(如掃清射界測量距離)，亦應即速辦理，此後連長便往各處偵察陣地，回歸適宜地點休息；如得發現敵人之報告，則連長酌量情形，命部隊進入陣地，預備開始戰鬥。今天因爲時間十分匆促，所以不能詳細說明，還有今天所應

特別注意的幾點，向諸位說一說：

- a. 瞭望哨以及偵探哨等得知敵情時，應連即詳細報告于連長，切勿同上次一樣祇說「發現敵人了」等詞。
- d. 各排長在情況許可下得獨斷專行，不必拘泥于連長之命令。

c. 指示射擊目標，距離須確實。

d. 發現敵人時因應迅速；處置但須沉着勇敢。

e. 切勿擅自出陣輕戰，待敵近時，或確見其弱點時，出而襲擊之。

f. 今天右側地形很好，可少過慮，左側方道路很多，須特別注意，免受包圍。

g. 偵探哨受敵襲不支時，不得由正面退却；須繞道退却之，以免引敵深入陣地。

(六) 任務分配：

吳區隊長充演習連長，程祖堯為第一排排長，張振聲為第二排排長，王順隆為第三排排長，楊汝廣充第一排第一班班長，帶領本班在萬松嶺道路邊高地為第一偵探哨。許世雄為第二班班長，帶本班在江蘇會館附近道路邊為第二偵探哨。吳汝玉，錢敦夫，為瞭望哨。嚴聖萱，胡大章，為傳令兵；其餘同學充各排列兵，王陳兩區隊

長在邊指導改正。

(七) 實施經過：

下午二時二十分，由校出發，經過候潮門，轉出鳳山門；在鳳山門外馬路附近，連長簡單防禦命令如左：

命令：一、約有兵力與我相等之敵在淨寺方向，其步隊在清波門附近出沒。二、本連擬在萬松嶺高地佔領陣地，以待本隊到來。三、派第一班班長帶領本班為第一偵探哨，在右前方馬路附近高地停止，監視敵人；如發現敵人竭力抵抗，萬不得已時，退回萬松嶺右側高地抵抗。第二班班長帶本班為第二偵探哨，在江蘇會館道路附近停止，監視敵人。發現敵人時，竭力抵抗。凡不得已時退回江蘇會館後方高地抵抗。四、其餘隊伍，由程排長率領至萬松嶺高地停止，待命嚴聖萱，胡大章隨余傳令兵；二三兩隊長隨余前往偵察地形，完結。

下令後第一班班長復誦，帶領本班至所命地點，次由第二班班長復誦，帶領本班至所命地點，連長于偵探哨出發後，帶同二排長及傳令兵往方萬松嶺偵察地，連長于偵察地形畢，在雙吊墳下防禦，配備命令如下：

命令：一、約有兵與我相等之敵人在淨寺方向其步隊在清波門附近出沒。二、本連佔領此地以待本隊右前方馬路邊有我

第一班偵探哨，左前方，江蘇會館前，有我第二偵探哨派吳汝玉在右測高地為瞭望哨，派錢敦夫在左測高地為瞭望哨；第二排正前方高地構築簡易散兵壕，第三排在左測高地構築簡易散兵壕，限二十分鐘完畢退回後方休息；三、第一排第三班派兵六名掃清射界，派沈文淦等二名測量距離，完結。

下命後第二排排長帶領本排至正前方構築簡易散兵溝（假設），退至後方休息；第三排排長帶領本排至左測高地構築簡易散兵溝（未做），退至後方休息。其他奉令掃清射界測量距離之人員均未做，暫加入第二排休息；連長乃帶同第一排排長程祖堯，及傳令兵往各處視察陣地，即在雙吊坎附近休息不五分鐘，據左測瞭望哨錢敦夫報告；略謂在右測馬路上發現敵步探三名。續得第一偵探哨報告略與上同，連長當命該哨兵嚴密監視，設法捕獲；並命第二排迅速進入陣地，先行散開，以待其部隊到來。二分鐘後，又得瞭望哨及第二偵探哨，先後前來報告：謂有敵兵兩排沿西湖馬路向我左測前進，如有包圍我軍之形勢，連長乃命第二偵探哨退回江蘇會館後面高地散開，又命第二排向左稍移以改變方向，迅速散開，待敵近時，加緊射擊，以圖一鼓殲滅，約住五分鐘之久，意圖擊我左翼之敵亦散開，向我前進至離我四百米達時，王排長即下射擊命令；並加快速度，因我軍地勢頗優，敵

不能近，照情況推測，此役我軍佔優勢；同時我正面約有敵步兵一排，向我前進，不二分鐘，雙方開始射擊，相持十五分鐘之久；並未發生突擊，後因敵人地勢較劣，乃退却。此時馬總值星官目睹雙方演習，已有相當告成，乃命號兵吹奏集合號，於是演習停止，本隊仍在雙吊坎附近集合，略事休息，已鐘鳴五下，整隊經清波門回校時，已五時四十分矣。四、其他：

- 1 張主席蒞校檢閱；并行分列式（警官學校參加）。
- 2 舉行第一次升旗禮。
- 3 規定每日早操後呼口號。
- 4 舉行雙十節慶祝禮；并參加全市各界慶祝大會。
- 5 發給學生彈盒。
- 6 規定起居時間及棉衣疊法。
- 7 令各隊預先考察操行成績。
- 8 學生組織檢查日貨流動隊。
- 9 檢查內務及槍械。
- 10 各班舉行羣衆測驗。
- 11 舉行訓育會議評定學生成績。
- 12 禁止學生於息燈後點洋燭。
- 13 令各隊造送學生功過表。

- 14 考試期內嚴禁學生請假。
- 15 本週早操改爲三十分，使學生得溫習功課。
- 16 變更起居時刻表。
- 17 光復紀念（浙江地方紀念日）放假一日。
- 18 調查赴首都參觀之學生。
- 19 舉行 總理誕辰。
- 20 舉行第四期前期生休業典禮。
- 21 赴京參觀之學生三十七名，由馬隊表帶領。
- 22 評定學生才能標準。

關於總務方面

一、校舍營繕 本校溝渠時常淤塞；尤以浴室放水無處流洩

，極感困難，月擬新掘一溝直通街路，開工後，即於浴室附近發現舊陰溝，乃略加修理，今已通洩無阻矣。本校圖書室窗門過少，光線不足，且甚潮濕；茲於閱覽室沿街牆上，新開窗門兩處外；並於藏書室加開窗門一處，空氣光線，皆較前充足矣。

一、籌備事項 本校展覽會行將開幕，本處各股，亦各整理表冊模型等件，出品共計已得五十餘條。

市政府函請辦理民衆學校，本校已函發照辦；並將第一儲藏室移開，暫作教室，佈置一切，尙可使用。

一、廚房更替 暑假後一切膳食茶水皆由嚴阿道承包，因該廚房對於校內之衛生設施，不能照章遵守，對於飲食物品，又常失檢點，乃決定另招新廚房陳尙林承包，已於三月二十二日來校接替辦理矣。

本校十月十一月份大事記

- 十月一日 舉行第一次中日問題講演——馬校長及汪志青二先生主講。
本校創辦附設民衆夜校開始上課。
- 十月二日 張主席蒞校舉行閱兵式（警官學校學生亦來校參加）。
舉行第二次中日問題講演——葉仲光，黃九如，沙俊三先生主講。
舉行第三次中日問題講演——馬贊明先生主講。
- 十月三日 上午五時，本校舉行第一次升旗禮式。
- 十月五日 貴州自治籌備處調查委員杜梓封先生來校參觀。
- 十月六日 聘沈光史先生補授農學大意。
- 十月十日 上午八時舉行國慶紀念禮式，同時舉行抗日救國宣誓典禮，九時全體教職員學生參加各界抗日救國大會並放假一天。
- 十月十五日 下午二時開實習成績審查委員會。
- 十月十六日 下午四時開第二次訓育會議。
- 十月十七日 下午二時舉行全校學生之心性測驗。
- 十月二十一日 下午四時開第三次訓育會議。
請朝鮮人華北雄先生來校演講「日本人在朝鮮的橫暴和朝鮮學生的反日運動。」
- 十月二十三日 下午三時開第八次教務會議。
- 十月二十八日 下午一時開第一次學期考試委員會。
- 十月三十一日 本學期功課結束。
- 十一月四日 開始舉行後期畢業考試及前期學期考試。
- 十一月五日 浙江光復紀念日舉行紀念禮式並放假一天。
- 十一月十二日 總理誕生紀念日，舉行紀念禮式並放假一天。
- 十一月十三日 下午三時開第四次訓育會議。
- 十一月十八日 考試完了。
- 十一月十九日 下午二時舉行第四期前期生休業式。
- 十一月二十日 畢業生外埠參觀團出發（往首都上海無錫等處。）

十一月廿一日 展覽會幹事會設辦公處開始辦公。
十一月廿三日 畢業生本埠參觀團開始參觀。
十一月廿六日 第四期前期生散學。

十一月廿九日 畢業生外埠參觀團返校。
十一月三十日 畢業生本埠參觀完了。

總理遺教

國民革命之運動，必待全國農夫工人參加，然後可以決勝。

中國以農立國而全國各階級所受痛苦，以農民爲尤甚。

有志國家富強者，宜罷勉力行也。

一道同風，共趨正的，國事當日有進步也。

推己卽己溺之仁，作同澤同袍之氣，驅共同之障礙，建民國之新元。

人苟有正確之志趣，地位雖小，未嘗無大事業之成功。

無論那一件事，只要從頭至尾澈底做成功，便是大事。

外國存在之根源，無不在於國家及其國民有不撓獨立之精神。

文藝田園

疫魔攻人記

(版權所有)

(三)

余德蓀

——各疫魔代表報告攻人經過情形續——

(第二十四席)·瘧疾國代表——瘧疾原蟲，身形團團，好像中秋的月亮，站在血球上，發出洪大的聲音，報告道：「本瘧疾國，原來是好幾個原虫族聯合造成的，占居溫帶和熱帶的地方。像本席的樣子，身體圓的，多住在溫帶地力，性情比較的和平，作戰亦是一定期時；還有一族，住在熱帶和近熱帶的地方，身體略彎，成半月的樣子，性情凶惡，攻人的方法，亦無規定，殺人的力量，非常之大，從前征服亞洲美洲和印度的歐洲士兵，曾被這一族的同志們攻殺不少。當時人們多說是熱帶的瘴氣，無法制止，弄得那種白人，不敢赤身露首出來。到了百餘年前，有個法國人，名叫拉物蘭，用顯微鏡看出本族的真相；後來還有一個人，名叫曼松，查出本族所用的蚊形水上飛機，盡力想法子破壞這種蚊形水

上飛機，妨碍本族的交通；並且僅用金鷄納霜毒殺本族同志。所以在新醫學和公共衛生發達的地方，就不能自由發展了。

本國的同志們，都在天氣暖熱的時候，利用蚊形水上飛機，衝入人的皮膚，散在血裏，各自去攻取赤血球；在赤血球裏面，住了一定時間，生出二三十個新同志，炸破赤血球，各自分散，再去攻取傍的赤血球。還有一部分同志，就利用蚊形飛機，轉道去攻旁人。當同志們散開去攻赤血球的時候，就使那病人發抖發熱，進入赤血球之後，那人就要出汗退熱。本國同志們，有每日生子去攻赤血球的；有隔日生子的去攻赤血球的。有隔二日生子去攻赤血球的。所以有使病人每日發寒熱的；有隔發熱寒的；有二日發寒熱的，這樣的攻法叫做定期發作。至於在熱帶地方的同志們的作戰，是

不定期的，出沒無常，攻得病人，或長熱不退；或時冷時熱；或頭暈作痛；甚至有昏迷顛倒，只要很短的時日，將人攻殺。弄得醫生，亦莫名其妙，不用顯微鏡探照，總看不清本族同志們的真相。完了！」

(第二十五席)砂眼國代表——砂眼病原體，站在眼屎台旁邊，這個地方非常黑暗，用現在的顯微鏡，還是看它不着，只聽得它報告說：「本族同志們，專門攻人的眼睛，要人們做瞎子；但是決不傷人的性命，同志們一到人的眼睛裏邊，就占據眼臉後面的紅皮上，開始工作，先使那人眼紅，作癢，流淚，並且造成很多的眼屎，堆在眼角上。後來又生出許多的細粒，粘在那個紅色的皮上，把那個皮變做砂皮的樣子，慢慢的摩擦眼睛，在眼珠上生出雲翳；或者把眼毛翻入，刺破眼珠，使人的眼力一天一天的退化下去，結果就要他退到黑暗世界，不分晝夜，永不見光明。本族同志們，一面在眼內工作，一面分出一部分，混在眼淚和眼屎裏面，經過手巾臉盆被服指頭和一切日用品的道路，去攻旁人，公共手巾和臉盆，是本族的主要交通機關；剃頭店的捲眼棒（剃頭師傅看眼的），是本族作戰的利器。本族最喜在軍隊學校工廠……等等多人集合的地方作戰，因為在這種地方，最容易發揮威力的原故。列位都知道的，那個歷史上有名的奈破

崙的軍隊，在埃及打戰的時候，受了本族的攻擊，亦不能不退却！就可以知道本族祖先的能力，在奈破崙之上了。所以世界上的人們，都說砂眼是亡國病。完了！」

(第二十六席)破傷風國代表——破傷風菌，頭大尾小，好比體操用的棍棒一般，亦可以說像胡瓜的樣子，站在泥土台上，動也不動，大聲地報告說：「本族多住在溝渠池沼田地污物堆和戰壕等的泥土裏面，人們若踏入本族住的地方，就利用竹木玻璃磁片釘頭和蛤殼碎片等尖銳的物件，刺入體，奪人生命，這就是本族的守備方法，還有一部份的同志人，時常離開泥土，搖身一變，變成芽胞，非常堅固，不怕冷熱，乾不殺，晒不死，伏在各種尖銳的物體上面，攻入人的創口——尤其是在接生婆用的剪刀和破布上，去攻嬰兒肚臍發起臍風；攻入產婦的子宮，發生產後風——這就是本族進攻的方法。本族同志們，一經侵入瘡口，即在那瘡裏面，秘密工作，小者四日，多則三四星期，就開始戰鬥，攻得那人，全身痠攣，牙齒咬緊——牙關緊急——連一點水也不能入口，頭向後仰，籍入枕內擺也擺不動，——項部強直——首脚着地，身胸穹起，好比洛陽橋的樣子——角弓反張——肚皮凹入，恰像航船的船底，做出一種怪相，上半臉像哭，下半臉似笑。再進一步，就使那人，體熱口渴，氣急脈，速

十之八九，要向陰司府退却，永不得返陽。完了！」

（第二十七席。）狂犬病國代表——狂犬病國代表，站在會場的左右角，看不清它的形容，只聽它報告道：「本族都利用狂犬形鐵甲車，去攻人類，那犬形鐵甲車，二經本族同志的指揮，就能努力向前進，見人即咬，非常勇敢，無攻不克，比哮天犬還要厲害！同志們由犬車頭，跳入咬傷口，在那邊慢慢地布置，小者二星期，多則八個月之後，開始攻擊，先把已經全愈的咬傷口，攻得發癢作痛，過了幾日，就施行總攻擊，把那人攻得頭痛憂鬱，精神不安，夜不能眠，聲音嘶啞，說話像犬叫一樣，咽喉抽筋，連一點水亦不能吞下，看見水還要嘔，胸內苦悶，脈搏微弱，呼吸不正，只數日工夫，就結果一條人命。但是五十年前，有一個法國人，名叫「伯死頭」，發明了一個狂犬病預防注射法，在本族同志攻入人體之後，就叫人施行預防注射，來壓迫本族的同志。近來還有許多地方，實行取締犬類的政策，來限制本族的交通，本族受了這兩種壓迫，在衛生行政發達的地方，已經失了許多根據地，現在只得向野蠻的地方退却，實在傷心得很！完了！」

（第二十八席。）再歸熱國代表——再歸熱螺旋虫，身細如線，翻來捲去，好比蚯蚓打滾似的，在血堆上。且動且說

：「本族多住在各國貧民窟裏邊，利用虱形汽車，蚤形彈克車和臭虫形火車，攻入人的皮膚，直到血裏，秘密布置了五六天工夫，就開始猛攻，先使那人突然發寒戰，後則頭痛，嘔吐，瘦，背痛，身體火熱，一連戰了一星期，要他出一身大汗，一面和他停止作戰，一面就趕緊整頓隊伍。預備下次戰鬪，過了一星期，再同他開戰；戰一次，歇一次，戰戰歇歇就把那人攻得身瘦面黃，一點力氣也沒有了，才只准他議和；留他生命。但是亦有不准他議和，攻到氣絕身亡為止。在戰鬥之間，還有一部份的同志，順便乘着近傍的蚤虱臭虫等車輛，去攻傍人，所以在貧民住所——就是蚤虱臭虫多的地方最容易發揮勢力。完了！」

（第二十九席。）出血性黃痘國代表——出血性黃痘螺旋虫，身體細長，而帶波形，站在尿糞泥台上，捲來捲去，笑嘻嘻的報告道：「本族多住在江河池沼旁邊的泥裏，從人的皮傷處侵入，趕到血裏，大約秘密布了一星期，就開始作法，教那人先作冷，後發熱，頭也痛，肉也痛，眼睛發紅，身體乏力，睡在床上，修養了一星期，雖然退了熱，但是要他發些疹子，出些鼻血，並且還要他統身發黃，做個裝金三寶佛的模樣，把他送到西方佛國去；免得再在人間苦海中。即使那人的身體頑固，不能成佛，亦要坐關一月，才能消災。」

還有一部份的同志，在這期間裏面，便隨着痰睡發尿，轉入榜人的體內，施行同樣的法力。完了！」

(第二十席)·黑病國代表——快樂阿薩虫，像梨的樣子，站在血台上，慢慢的說：「本族同志們，坐着吃血的虫子，侵入人體，到了肝脾和骨髓裏面，費了三五星期的工夫，才布置就緒，行施法力；先使那人，發些冷熱，好像染到寒熱病的樣子，過了幾日，再叫他咳嗽肚痛，瀉些紅白痢，吐鮮紅點血，到了後來，皮膚亦燥了，血色也少了，脾和肝一點一點兒腫大起來，肚皮一天一天的鼓脹起來，好比山門外的彌勒佛一般，再過了幾個月或一年多工夫，就教他化身成佛，免去一切人生的情慾，完了！」

(第二十一席)化膿協約葡萄狀球菌族代表——葡萄狀球菌，身形正圓，好像葡萄的樣子，站在膿台上，動也不動，低聲地報告道：「本族所占據的地方，非常之大，凡是人類所能到的地方，都有本族的住所，本族的菌種，亦很複雜，其中最著名的，是黃種和白種——叫做黃色葡萄狀球菌和白色葡萄狀球菌。人們的皮膚，稍有損傷，同志們就可以侵入，在那瘡口裏邊，大開膿場，造成許多黃色白色的膿產物：從指頭尖進去的，就使那個指頭腫痛化膿，發生「瘰癧」；從毛管侵入的，就在皮上生成「癰癤」或「膿疱」；從奶頭進去，

就要奶腫痛，生成「乳腺炎」侵入耳內，就使耳流膿水，生成「中耳炎」侵入骨節內，吏骨節腫痛，生成「骨節炎」侵入皮下，發起紅腫，生成「蜂窩織」；在口腔咽頭內，就使那些地方紅腫作痛，生起「口腔炎」和「咽頭炎」；在皮下或肝脾等裏面，生起膿堆，造成「膿瘍」到了腸內，就要那人，肚痛下痢，發起「腸炎」；侵入淋巴管內，就沿着淋巴管進行，使皮膚發生線，像火線一般，所以土名就叫做「流火」；侵入產婦娘的子宮裏，就要產婦娘作冷發熱，「產褥熱」，往往使產婦娘死亡；侵入血內，就起了「膿毒」，要那人作冷發熱，結果了他的性命。完了！」

(第二十二席)化膿協約國連鎖狀球菌族代表——連鎖狀球菌，身體亦呈圓形，但是各菌彼此相連，排成念珠珠的樣子。站在膿台上，動也不動，高聲地說：「本族散居在全世界上，凡是有空氣的地方，就有本族住所，原來的菌種亦很複雜，有一部分，非常文弱，站在人的皮膚上，亦不叫他害病，有一部分，却非常厲害。一入人體內，就要那人作冷發熱，要他死亡，攻入皮膚的傷口，就在那些地方，生起小水泡，發紅作熱，向四周蔓延，好比火燒茅草一般——名曰「丹毒」；攻入皮下，就使那皮發紅作痛，腫脹起來，恰像一個紅燒蹄膀——名「蜂窩織炎」；攻入淋巴管內，就沿着淋巴管，發起紅線——名「淋巴管炎」；或在皮下作膿堆，生成「

「膿瘍」；侵入口內，常使齒齦紅腫作痛，叫「齒齦炎」；到了咽喉，就要那些地方紅腫作痛，發出「咽喉炎」；侵入肺與氣管裏面，就使他咳嗽，發生「肺炎」或「氣管支炎」；到了心內，就發生「心內膜炎」，使那個人，脈搏不整，或要他的生命；攻入關節或骨髓裏面，還要發生「關節炎」；「骨髓炎」等等；攻入產婦娘的子宮裏，就發生「產褥熱」；到了血裏，就發「膿毒」，使人致死；有時候還補助猩紅熱肺結核等，變惡病症，叫他早入鬼籍。總之本族同志，亦以作膿為攻人之要點，所以和葡萄狀球菌等，聯合起來，造成化膿協約，專門在人體上作膿。完了！

選舉各路司令

各疫魔代表報告完畢之後，即由主席霍亂菌提出選舉各路司令指揮。現在把選舉的結果，開列於後：

- 傷寒菌……………當選……………水陸空軍大元帥
- 霍亂菌……………當選……………兼第一路水陸空軍司令
- 類傷寒菌甲……………當選……………第二路水陸空軍司令
- 類傷寒菌乙……………當選……………第三路水陸空軍司令
- 赤痢菌……………當選……………第四路水陸空軍司令
- 赤痢原蟲……………當選……………第五路水陸空軍司令
- ……………當選……………第六路水陸空軍司令

疫魔攻人記

- 疫痢菌……………第七路水陸空軍司令
- 流行性感冒菌……………先鋒隊總指揮
- 梅毒波蟲……………前敵毒氣砲隊總指揮
- 淋病菌……………前敵迫擊砲隊總指揮
- 軟性下疳菌……………前敵野砲隊總指揮
- 白喉菌……………第一路空軍司令
- 猩紅熱病原體……………第二路空軍司令
- 麻疹病原體……………第三路空軍司令
- 天花病原體……………第四路空軍司令
- 水痘病原體……………第五路空軍司令
- 流行性腦脊膜炎菌……………第六路空軍司令
- 百日咳菌……………第七路空軍司令
- 斑疹傷寒病原體……………虱形汽車隊司令
- 鼠疫菌……………蚤形彈克車隊司令
- 瘧疾原蟲……………蚊形水上飛機司令
- 再歸熱螺旋蟲……………臭虫形大行李車隊司令
- 快樂阿薩虫……………兼游擊隊司令
- 狂犬病原體……………同上副司令
- 破傷風菌……………狂犬形鐵甲車隊司令
- ……………壕溝警備司令

砂眼病原體……………水軍陸戰隊總指揮
 出血性黃疸螺旋蟲……………江防司令
 葡萄狀球菌……………大刀隊指揮
 連鎖狀球菌……………長槍隊指揮
 流行性耳下腺炎病原體……………糧食總經理
 結核菌……………總預備隊司令
 麻瘋菌……………參謀總長兼理謀報事宜

(附註)：上列各微生物，就是各種傳染病的病原；下列各項職司，是表示各病的主要傳染徑路和媒介物。

各司令指揮宣誓就職

選舉已畢，職司已定，一面推舉參謀總長麻菌。起草誓詞，一面在會場中央，擺起臭案，各菌總司令指揮，一字兒排開，站在下邊，水陸空軍大元帥傷寒菌為首，誓曰：——

「維黑暗沒年莫月無日，疫魔代表大會各疫魔：傷寒菌霍亂菌，赤痢菌，赤痢原蟲，疫痢菌，類傷寒菌甲，類傷寒菌乙，鼠疫菌，斑疹傷寒病原體，白喉菌，猩紅熱病原體，天花病原體，水痘病原體，麻疹病原體，流行性腦脊髓膜炎菌，梅毒波蟲，淋病菌，軟性下疳菌，流行性感冒菌，結核菌，麻瘋菌，百日咳菌，流行性耳下

腺炎病原體，破傷風菌，狂犬病原體，瘧疾原蟲，再歸熱螺旋蟲，快樂阿薩蟲，出血性黃疸螺旋蟲，砂眼病原體，葡萄狀球菌，連鎖狀球菌：一同秉至惡，共立大誓」：

「竊念寒等昔分異域，今聚一處；連微生為兄弟，指魑魅為父母。三十二么，么無同形，形形凶險；三十二么，么各一心，心心汚黑。樂必同樂，憂必同憂；生不同生，死必同死。既列名於眇界，莫貽笑於人間。一旦傳入人身，終生蔓延不懈。倘有存心不惡，削絕大毒，外似內非，有始無終，日晒其上，藥澆其傍；蒸氣殺其身，烈火滅其跡；永遠陷於灰燼，萬世不得微身！報應分明，神天共察！」

(附註)音段重叙病原微生之名稱；次後略述微生之通性；及殺滅微生之方法，俾讀者便於記憶。

宣布攻人戰略

(附註)以下各節是表示傳染病之傳染徑路和侵入人體的部位。

各菌總司令指揮，宣誓完畢之後，就排列在會場的兩傍，聽命候令。會場中央擺一尿令台；左立毒旗；右插惡鉞，參謀總長麻瘋菌，立在台前左側也，動不動，大元帥傷寒

菌站在台前；耀武揚威，大聲說道：「各司令！各指揮！本大元帥依照大會議決，執行攻人，所有各路疫務自應積極整頓，以利進行，而達殺人之目的。本部已經制定戰略，分發各路應用。你等菌虫司令指揮，着即轉飭所屬，一體遵守，毋得延誤。如有故違，定照醫法治之，決不輕恕！切勿延誤！」說畢一面親授菌符毒印；一面令參謀總長麻瘋菌，宣布戰略：——

水陸空軍第一路司令——傷寒菌；第二路司令——霍亂菌；第三路司令——類傷寒菌甲；第四路司令——類傷寒菌乙；第五路司令——赤痢菌；第六路司令——赤痢寒虫；第七路司令——度水菌，各率該族菌虫，水路經過飲用水道；陸路經過食物道；空中利用蠅式飛機，由人嘴攻入，直搗胃腸！——

空軍第一路司令——白喉菌，統帶該族菌衆。坐着灰塵飛機，唾沫氣球，攻入人的口鼻；於必要時還要直接經過飲食器具玩具諸路。從人嘴攻入，先佔領咽喉氣管鼻孔等地方，再用毒素砲，向心腦等處，猛烈攻擊！——

空軍第二路司令——猩紅熱病原體；第三路司令——麻疹病原體；第四路司令——天花病原體；第五路司令——水痘病原體，各領該族同志，乘着灰塵飛機，唾沫氣球等，由

人的嘴鼻侵入，經過血路，攻取皮膚，發出疹泡，並用毒素砲，擊壞人體緊要機關！——

空軍第六路司令——流行性腦脊髓膜炎菌，督率該族菌衆，利用灰塵飛機，唾沫氣球，由人的口鼻攻入，直襲腦脊髓膜！——

空軍第七路司令——百日咳菌，統領本族菌衆，乘坐灰塵飛機，唾沫氣球，從口鼻攻進，直取氣管！——

虱形汽車隊司令——斑疹傷寒病原體，率領該族同志，各坐虱行汽車，打通皮膚，侵入血內；在必要時的時候，還要坐灰塵飛機和唾沫氣球，由人的嘴鼻攻入，經過血道，向皮膚進發！——

蚤形彈克車隊司令——鼠疫菌，督率該族各菌，指揮蚤形彈克車，衝破人鼠的皮膚，侵入體內，攻取緊要機關；於必要時，亦要用灰塵飛機，唾沫氣球，由人的口鼻攻入，襲取肺腑，並用毒素砲，攻打重要機關！——

前敵毒氣砲隊總指揮——梅毒波虫；前敵退擊砲隊總指揮——淋病菌，前敵野砲隊總指揮——軟性下疳菌，各領該族菌虫紮在瘡毒地方，等到人們性慾衝動，兩性身體接觸的時候，努力掩護，渡過情障，衝入對性的體內，各自分別佔領重要地方。迫擊砲隊總指揮——淋病菌，還要分出一部分菌隊

，經過手巾指頭等路，侵入人眼；並且利用接生婆的不備，攻入嬰兒的眼內。毒氣砲隊總指揮——梅毒波虫，亦分派虫伍，經過公共杯筷烟嘴等路，從人嘴攻入，襲取各種器管！

蚊形水上飛機隊司令——瘧疾原虫，統率該族各虫，坐着蚊形飛機，攻破人皮，直入血內，襲擊血球！

狂犬形鐵甲車隊司令——狂犬病原體，指揮該族同志，乘着狂犬形鐵甲車，直前衝鋒，攻取人類！

壕溝警備司令——破傷風菌，督率該族菌衆，分頭埋伏溝渠田地泥土裏面，人們若誤入防地，就用尖銳的物件，穿破他的皮膚，攻入體內，直搗腦髓，認爲有必要的時候，還要分出一部分菌隊，攻打嬰兒的肚臍！

水軍陸戰隊司令——砂眼病原體，統領該族同志，經過手巾臉盆指頭等路，不分燥濕，向人眼進攻！

江防司令——出血性黃疸螺旋虫，督率該族虫衆，分段駐紮江河池沼等水邊的泥土裏面，人們侵入防線的時候，即刻利用尖銳戰具，刺破人皮，攻入血內；在必要時候，還要利用鼻涕痰唾尿水等路，就近攻擊傍人！

大刀隊司令——葡萄狀球菌；長槍隊司令——連鎖狀球菌，各率該族菌隊，隨時衝入傷口，實行化膿主義！

臭虫形大行李車隊司令——再歸熱螺旋虫
同副司令——快樂阿薩虫，各領該族虫衆，乘坐臭虫形火車，押運一切行李，游擊人們的皮膚，攻入血內，佔領肝脾等

地方：在臭虫形大車缺乏的地方，就要用蚤形彈克車，虱形汽車，或蚊形水上飛機，補助輸送！

糧食總經理——流行性耳下腺炎病原體，統帶該族同志，由唾液出發，經過飲食器具道，或利用唾沫氣球，經過空中，向人嘴裏輸送！

先鋒隊總指揮——流行性感冒菌，統領該族菌隊，空中利用灰塵飛機，唾沫氣球；陸上經過飲食器具被服等路；水道利用手巾臉水等等，不分時令，常年攻打人身，作一切疾病的前驅！

總預備隊司令——結核菌，統率該族菌隊，分駐全世界，凡遇着各路菌虫，攻人不死的時候，就由水陸空三路，補充上去，不分人體的部位，隨處攻打，至達到殺人的目的為止！

參謀總長兼理謀報事宜——麻瘋菌，指揮該族菌衆，由秘密的路徑，侵入人體，預備作戰！

傳令既畢，各菌虫司令指揮，領了菌符毒印，就乘着本來的交通機器，取道回去，整頓隊伍，發揮疫氣，不分晝夜，來攻人類。正是：

菌中菌蟲中蟲微生爲害逾猛獸
傳復傳染復染先事預防得免疫

畢竟如何預防？怎樣免疫？
且待公共衛生來分明。

(完了)

編輯餘談

本刊前月份(十月)出了一冊「中日問題研究專號」，內容是對於中日間的問題和研究，諸君當已讀過，用不着在此再介紹了。至於本刊例有的「校聞」「公文」……前刊是未曾登載。其原因是前刊提前出版，同時因為關於中日問題的文字擁擠，所以將前月份本刊所例有而未刊登的一切，概行移至本號內刊登；但在這國難聲中，校內各處忙得是救國工作，學生方面活動的也是救國運動，其餘工作就不免受些影響，以致本號月刊校聞等項雖是兩月(十一)合併；可是也不很多。

本刊自出版以來，靠着各方面的努力，不論質的方面，量的方面，都有相當的長進，然而經濟方面却成了問題，所以本刊的篇幅不得不減少；然而內容方面，我們仍不斷地在求進展，自當不使讀者失望。

本號月刊內容不能充份的緣故，既如上述，同時這時候是本校學期的結束，而且還要籌備展覽會，更使本刊受很大的影響。

在這展覽會閉幕之後，我們打算要出一種刊物，現在正想努力這個工作。

總理遺教

民權何由而發達，則從固結人心，糾合羣力；而欲固結人心，糾合羣力，又非從集會不為功，是集會者實為民權發達之第一步

要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業；振興實業的方法很多，第一是發展交通事業。

以準備條件之未具備，而嘗議主義之不能實行，固謬；嘗議主義之本身，則尤謬。民生主義，是建設二十世紀以後新國家的完全方法。

吾人今日，正從事於改造中國舊生活之事業，而使之適於政治及經濟的環境，須成爲真正之改造。

方今國內大患，在乎是非混淆，正理不彰。

改革之任，人人有責。



本刊徵文簡章

- (一) 性質：以與地方自治有關係者為限；尤希望對於地方自治的實際問題有所發表。
- (二) 文體：不拘語體或文言。
- (三) 形式：字體清晰，標點分明，最好用本校稿紙。
- (四) 字數：長短不論。
- (五) 投稿者：不限於本校人員均可。
- (六) 收集：每月盡收集一次，預備下月半出版。
- (七) 酬報：對於本校學生稿件，選取後酌予薄酬。

本刊出版簡章

- (一) 性質：本刊為從前本校季刊所改編，定每月一日發刊一次，全期五冊，年出十冊，假期停刊。
- (二) 主旨：
 - (1) 關於地方自治研究之發表。
 - (2) 關於重要公文法令之撮錄。
 - (3) 關於本校各種消息之傳佈。
 - (4) 關於學生出外實習之報告。
- (三) 內容：
 - (A) 專載。(B) 公文法令撮要。(C) 校聞。
 - (D) 報告。(E) 雜錄。
- (四) 徵稿：
 - (一) 教職員方面。(二) 學生方面。(三) 校外專家方面。
- (五) 審定編輯：對於本刊審查稿件及編輯事項，另行組織委員會，主特其事；其會章另定之。
- (六) 發行：本刊由教務處出版股發行事宜。

中華民國二十年十二月一日出版

編輯者 浙江省地方自治專修學校出版
 印刷者 杭州長興印刷
 發行者 浙江省地方自治專修學校出版
 分售處 杭州及外埠各大書

價目表			
時	每	每	時
期	月	年	期
冊	一	冊	冊
數	冊	冊	冊
價	冊	冊	冊
格	冊	冊	冊
全	半	每	時
年	年	月	期
十	五	一	冊
冊	冊	冊	數
二	一	二	價
元	元	角	格
		五	
		分	

廣告價目表			
面	全	半	面
積	面	面	積
每	十	六	每
月	元	元	月
半	元	元	半
年	元	元	年
全	元	元	全
年	元	元	年
四	全	半	面
元	面	面	積
十六	十	六	每
元	元	元	月
元	元	元	半
元	元	元	年
元	元	元	全
元	元	元	年