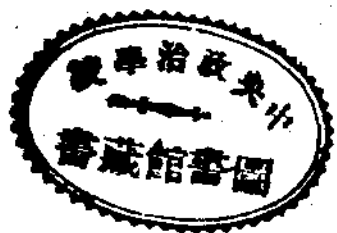


中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

政治與民意

刊日

中華民國二十年五月十五日出版



第十號
目錄

單獨廢除不平等條約後的外交……………張權

今後之教育方針……………章之鴻

國民會議日誌……………記者

南京圖書館藏

總 理 遺 像

革 命 尚 未 成 功



同 志 仍 須 努 力

總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥
現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑
孫文

單獨廢除不平等條約後的外交

張 權

關於廢除不平等條約的理論和辦法，吳頌皋先生

的國民會議與廢除不平等條約（見政治與民意日刊第

五號）和周異斌先生的廢除不平等條約的理論與實際

（同刊第六號），都已一言之；不過兩篇文章繁簡

不同，對於理論闡發無遺，對於辦法言之簡約。辦法

雖然簡約，却很具體而有固定的方針，這方針便是單

獨廢除不平等條約。國民會議也經過單獨廢約的提

案，并已發表宣言。將來實施步驟，政府自然會根據

民意既定原則而縝密擬具，不用我再饒舌。我要討論

的是：假若各條約國或有些條約國不接受中國單獨廢

約的辦法，究竟應當如何處置？應當憑借什麼做我們

貫徹主張的力量，做壓迫牠們接受正當主張的力量？

要解答這個問題，便應當研究單獨廢除不平等條約後

的外交。研究這項外交，也便是補充周異斌先生文中

策略方面第七項「各國如不接受中國之辦法，則全國

總動員，不顧一切，以作此最後光榮痛快之犧牲，

誓不屈服，非達最後勝利之目的不止。」的。

單獨廢約後外交應當具備：

A 貫徹單獨廢約主張的力量。

B 擴大此種力量的外交政策。

貫徹單獨廢約主張的力量之必要，可從理論方面和

實際方面分別觀察：

A 從理論方面觀察 單獨廢除不平等條約宣言，

發出之後沒有力量強制列強接受，是絲毫不發

生效力的。我人爲了國家的存立民族的生存和

主權的完整，可依國際公法上情勢變遷原則廢

除不平等條約，是不成問題的；最成問題的

，帝國主義置正義於不顧而視法律爲具文這種

態度，在外交史上是層見疊出的，我們對於

這種態度的列強，只以理性勸告其接受合法的

互尊重權平等互惠的辦法，而不加力量促迫之；甚至他們毫不理會，我人仍受着條約的束縛而不掙扎擺脫。那便只得走兩條出路了。一是生路，便是由國際警察出而干涉列強，以保護我主權的獨立完整和國家民族的生存。這條生路是絕對沒有的。一是死路，便是人爲刀俎我爲魚肉，國家聽人瓜分，民族受人消滅。這條死路，是垂死的人毫無力氣的人所必然要走的。

我們站在民族主義的出發點立論，自然不主張以武力爲外交的後盾，不主張用戰爭推進廢約的進行，但我們深信公正的主張之實行和外交的勝利，都有待於一種力量做推動的工具和制裁的力量。所以要貫徹我人的主張，必須本身生出一種力量足以制裁橫暴而後可。我們不主張武力，我們却又不能否認武力是一種有制裁力的力量；我們不主張用戰爭制裁列強，我們却不得不主張一種代替戰爭的力量以制裁列

強。這便是國際法上的經濟絕交和抵制外貨等方法的力量。

B 從實際方面觀察 民國十七年國府曾一度宣言廢除不平等條約，卒以沒有力量制裁列強而結果等於零。這回沉痛的憾事，是沒有貫徹主張的力量所演成的。這是從中國本身方面觀察。再就歷史上用力量能達到單獨廢約的適例來觀察，更顯示單獨廢除不平等條約應有貫徹主張的力量之必要。俄國之否認一八五六年巴黎和約，一八八六年之單獨否認一八七八年柏林條約，和一九一七年蘇聯之單獨廢除一切平等或不平等條約，都是有的一種力量來達到預期的目的和結果。由於用力量廢約的表示，便使世人比之爲鐵柵欄中的赤態。中俄的國際環境迥然不同，俄國是受地理四塞的限制，中國是受不平等條約的束縛，猶未可相提並論。至若土耳其之受不平等條約束縛，其情形完全與中國相同。土耳其是近東病夫，中國是遠東病夫，國勢窮蹙

，外交失敗，幾乎不約而同。所以我們當研究土耳其用武力單獨廢約的前因後果。土飽受帝國主義者政治的經濟的文化的侵略，自一九二〇年八月受屈簽訂色佛爾條約之後，不但領土之喪失極廣，即其財政經濟交通都受協約國嚴酷的桎梏。溯自一九一八年土國歐戰敗北，協約國控制其首都，封鎖其海軍，解除其陸軍武裝，舉凡土之要塞港口鐵道電線都被協約國佔據，大有朝不保夕之概。一九一九年凱末耳起而喚起民衆革命，善於運用外交，卒以國民黨之憤慨努力和國民軍之崛起奮鬥，於一九二〇年簽訂色佛爾條約之年即否認色佛爾條約，向英希諸軍開戰。這是土單獨廢除不平等條約的堅決表示。且看他當時所採的策略。當時凱末耳領導同志提出「民族自決書」，宣布他們對外政綱，列出他們對於協約國在要求讓步的條件上面「再不能減的最低限度」。把這個自決書公布出去，作為脫離外人羈絆解除不平等條約

而獨立的宣言。一九二一他們與蘇俄締結條約，使蘇俄簽證土耳其的民族自決書。同時驅逐法人出西里西亞以外。並派代表在倫敦和意大利代表簽訂秘密條約，使意軍從茲撤出土境，承認意在土的經濟權利而使意助凱末耳政府反對希臘。在一九二〇年曾與法國簽訂安哥拉條約得到法人將西里西亞敘利亞一長片地方之提供於土耳其民族政府，因為法人忌妒英人在希臘勢力的高漲，也得到法人之助土對抗希臘的承認。英國對土亦漸放棄侵略土耳其之態度。土政府卒於一九二三年七月與列強分庭抗禮締結諾桑條約，於是領地恢復，特權收回，而單獨廢除不平等條約之目的達到。足見土耳其單獨廢除不平等條約是倚靠兩端：

- a. 以戰爭對抗英希，做貫徹單獨廢除不平等條約主張的力量，以壓迫列強接受主張。
- b. 以外交政策輔翼力量的進行，第一步利

用法之嫉英，使法人助土抗希。第二步

聯意對希臘並交蘇俄以驅法軍出西里西

亞。

中國受不平等條約之束縛，與土耳其相較，實過之無不及。今既決定單獨廢除不平等條約，究應以什麼爲貫徹主張的力量呢？依國內情形觀察，中國還是農業國，在國際貿易上，處於消費國的地位，假如列強不接受單獨廢約的主張，我們用抵制外貨方法 Boycott 做制裁的力量，是最爲有效的。希望黨部充分運用民衆團體領導民衆抵制外貨，希望政府贊助，以達到單獨廢除不平等條約之實際生效。

要抵制外貨運動之實地擴大，一方面固須人民和黨部之共同努力，他方面還要政府實行革命的外交，在國民的外交實施上，要採取擴大抵制外貨力量的外交政策。

我們決定外交政策，須得先觀察國際形勢。現實國際形勢可從兩方面觀察：

A. 在歐洲方面 歐洲局勢，一九三〇年末，鑄成

了合縱連橫的對陣。雖然近幾月來，很感覺英德有聯絡的傾向，而對陣却絲毫未有變化。仍然是莫索里尼所謂：「歐洲現分爲兩集團，一爲主張修改凡爾塞及其相輔條約者，一爲主張維持諸約者，意大利對於此兩種相反之運動，極爲注意。因其與意國之利害攸關，意國當預備一切，一如他國之所爲。」所謂一方主張修改凡爾塞及其相輔條約者，便是意，德，奧，俄，土，希，保，等合縱國家。所謂一方主張維持諸約者，便是法，比，波蘭，捷克，羅馬尼亞，南斯拉夫等連橫國家。英國是處於超然地位。而將插足到合縱國家方面的。

B. 在太平洋方面 英日同盟取消而英美攜手，使日本感覺島國外交的孤立，俄國西向失敗，又繼之以中俄邦交斷絕，也陷於外交的孤立狀態中，英美對於滿蒙的奇襲和野心，會打破日俄分霸滿洲的局面，又足以限制赤俄亦化蒙古的推進，中國革命勢力，延入滿洲，直達蒙古，

又足使日俄驚變，所以形成了日俄攜手之局面。俄國過去之思以中東路出售於日本，便是俄國放棄北滿的經營，日本放棄蒙古的侵迫，而以滿洲爲日本勢力範圍，蒙古爲俄國勢力範圍。中東路事件之發生，由於幣原之外交技倆而使日俄協以謀我，若槻禮次郎游俄之備受歡迎，皆係日俄攜手之蛛絲馬跡。英人之德憑尼泊爾犯藏，指使藏兵犯康，都是倚恃不平等條約而期許美國之奇襲蒙滿，成了東北和西南遙相呼應的局勢。可見太平洋方面，英美相結，日俄連台，成功兩大勢力，都以中國爲侵略對象。

根據上述兩種情勢，中國欲實際廢除不平等條約而免除戰爭，至少免除牽動大局，亦唯有取適當的外交政策。適當的外交政策，纔可以實現國民的外交，實現革命的外交。以我觀察，應採左述兩種外交政策：

a. 力求中美親善以對抗英日帝國主義 總理之

希望中日親善，希望日本助我廢除不平等條約，自五卅五三兩次慘案後，已證明令人失望了。所以我們便只有力求中美關係的親善，第一步歡迎美國投資，並實現銀借款案，以發展我之基本工業，第二步以互惠國待遇美國，歡迎其協辦國際商業或國營事業（但經營權應有限制），同時簽訂平等互惠的條約。這個政策，使美國剩餘資本得所投植，美即不與英同一步調以奇襲我之滿蒙。

b. 對俄從速解決東鐵通商復交三案並親善德國
東鐵通商復交三案解決，吾人即可以偉大的三民主義，宣示於赤俄，使其知赤化中國的政策爲絕對不可能。並以絕對不宜傳共產主義爲條件而與之復交。要解決三案，先須辦到中美親善和中德親善。中國利用美國的剩餘資本，利用德國廉售的或代製的大量機器，可以發展實業，充實邊疆，增進文化，俄國亦自覺悟無赤化中國之可能。

根據這兩種外交政策，第一，在太平洋方面，可以減去英美和日俄之連合向我壓迫，同時對英日實行抵制外貨，則英美日之承認我單獨廢除不平等條約，為意料中事。第二，在歐洲方面，我人站在意德奧俄土希保的連合綫方面，很可以向這對陣的兩方，鼓吹國際主義以免除民族的戰爭；使社會主義國際化使國際經濟合作，以免除經濟侵略；提倡外交公開條約登記，以免除秘密外交的引出縱橫捭闔；主張民族平等使國家和個人都為人類而存在。將見化干戈為玉帛，弭戰爭於無形，使日內瓦湖邊的和平景相，充溢到全世界。第三，萬一風雲緊張，重開歐戰，或引起世界戰爭而以太平洋為東戰場，歐大陸為西戰場，則中國

於採取二項外交政策之後，亦較容易為國家民族為人類而有所主張；亦可以為中國之利害攸關起見而決定步調預備一切。

歸納言之，親美親德和與俄復交這兩個外交政策，有三種利益：

- 1 可以使抵制外貨有效，而實現單獨廢除不平等條約之實際達到。
- 2 可以實現國民外交，而消弭世界大戰。
- 3 可以決定一旦大戰發生，中國之舉措如何，便可增高中國之國際地位。

一九三一、五、十三、

今後之教育方針

章之鴻

一、緒言

教育為立國之大本，這是我們所知道的；教育不

發達，即影響於該國文化政治經濟……之發展，這也是我們所承認的。那末應該怎樣去實施教育呢？教育的方針，應該如何呢？這實在是很迫切而急待解決的

一個重要問題。不過所謂教育的方針，也每因時間空間的不同，而異其途徑，在資本主義的社會，應採用資本主義的原則，在社會主義的社會，應採用社會主義的原則，這也是事有必至，理有固然的。故在我們三民主義的社會，其教育之方針，應以三民主義為根據，也是當然之事。所以此次中央所擬就之約法草案中，於國民教育一章，定三民主義為中華民國教育之根本原則，這實在是很合乎時代性和實際性的。

教育之方針，固然應適合環境的需要，而定其途徑；同時尤應注意過去教育和現代教育之缺點，而加以改正。故今後之教育方針，應注意二方面：

第一——應適應現代之需要

第二——須補救過去之缺點

我們根據了這二個的基本原則，再來確定今後之教育方針，這樣才是對症下藥的一種良法。

二、從設施的原則方面看

關於今後教育方針的設施，我以為須遵守以下的

五個原則：

(1) 主義化 現在中國的社會，是三民主義的社會，也祇有三民主義，才能適合中國現代環境的需要，和極救中國之危機。但如要中國的社會，真能三民主義化，則非先從教育方面着手不可，因教育是立國之本，祇有教育，才能領導社會上之心理，祇有教育，才能造成民族精神的意識，也祇有教育，才能確定民衆對三民主義的信仰。今日之中國，既非實行三民主義不足以圖存，則今後之教育方針，也即非行三民主義化不可。

(2) 實用化 中國過去及現在之教育，大半都是不切實用的。學校與社會的情形相隔閼，學科和生活技能相背馳。其結果也真如中央對於「教育設施之趨向的提議書」中說：「中國目前教育之弊害，其最顯著者，尤莫如教育之設施，與國民實際生活不相應，以致未受教育者，尚能秉其家庭社會遞相傳習之知能道德，各自安於艱苦之生活；而既受教育者，則知識技能之修養既不成熟，德行氣使又往往涉於浮誇與

游惰，馴至學校多一畢業之學生，社會即增一失業之分子，家庭即少一有用之子弟，詎病交起，弊病叢生。』故今後教育的最大方針，即為實用化。

(3) 生產化 一切的生產事業，是以教育為基礎的，如教育不能生產化，則一切生產事業，即不生發達，這也是當然應有的結果。我國目前的教育，多半皆從抽象浮誇方面着手，可說完全是消費的，這種教育愈發達，則中國的生產事業，愈形衰頹，實在是非常危險的一件事。所以此次中央關於教育的提案中說：「中小學校教育，應體察當地之社會情形，一律以養成獨立生活之技能，與增加生產之能力為中心；社會教育，應以增加生產為中心目標，就人民現有之程度與實際生活，補助其生產技能之增進。」這實是對症下藥的辦法，也是救國的唯一道路。所以我們今後的教育方針，第三原則，就是生產化了。

(4) 勞工化 中國現在的教育，最大的危機，就是曰趨于奢靡，偷惰，浪漫，虛浮，苟且……之一途，毫沒有堅毅刻苦耐勞之傾向，以致從學校畢業的，

都變做少爺公子，毫不能擔負艱難困苦的工作，這不祇大學生中學生是如此，連小學生也有一樣的傾向，這不是一件很危險的事情嗎？所以今後的教育，非徹底實行勞工化不可。所謂勞工化的意義有二：

第一——一切的教育，皆須勞工化。

第二——使勞工的子弟，也有受高等教育的機會。

因現在的高等教育，幾為一般資本階級官僚階級的子弟所獨佔，而使勞働者的子弟，永無受高等教育的能力與機會，這實在是非常不好的一件事，國家應及時設法補救的。

(5) 紀律化 一個社會，必有一個社會的組織，一個團體，必有一個團體的紀律。紀律雖然是束縛人的東西，但欲使一個團體健全，對社會上有所貢獻，那即非實行紀律生活不可。中國近年的教育，每採自由放任主義，而從五四運動以後。學風之壞，更一蹶而不可收拾，學生可以隨便毆打校長，驅逐教員，天幹些浪漫腐化的行為，而置品行學業於不顧，這是

多麼危險而可惜的一件事。且中國之社會，原是一般散沙毫無組織的，今欲改正此病，即非先從教育紀律化着手不可。

三、從實際的事實方面看

今後教育的方針，既應取以上的五個原則；但我們對於急切重要的幾個實際問題，也不能不力求解決的。我以為在現在的教育制度上，急待設法設施的事情有七：

(1) 提高小學教員的待遇 小學教育，為國家的基本教育，而負小學教育之實責者，厥為小學教員，故小學教員之能盡責與否，實關係於國家前途至大，但小學教員之能否盡責，一方固應注意其才學品德如何？一方對於其生活問題，也應有相當的解決才行，如生活問題不能解決，那無論怎樣優秀而有志於小學教育的教員，也不能安於其位，而使小學教育終歸於破產的。試看今日小學教員之待遇，真有令人不寒而慄者，在城市中之至多者，每月辛俸，也不過從三四

十元，至五六十元左右，至於鄉間，及經費缺乏之學校，每有一年之辛俸，祇有三四十元者。小學教員，也有父母的，也有妻子的，也要圖生存的，試問以這樣微薄的辛俸，處在這種生活程度日高的社會，叫他們怎樣的生存，又叫他怎樣能盡力於小學教育呢？所以今後的振刷教育，非先從提高小學教員的待遇不可。雖然小學教員的人數較多，不易補救，而政府為國家的前途着想，也非極力為之設法不可也。

(二) 確定教育經費獨立 教育為立國的大本，固不待言，但教育經費之獨立與否，其影響於教育發展的前途，尤為重大。我國的教育經費，因歷年變亂的緣故，均隨政局浮沈，而毫無保障，以致近數十年來的教育成績，奏效殊可。這與教育經費之不能獨立，也不能說是沒有很大的關係。今約法中，有「中央及地方應寬籌教育上必需之經費，其依法獨立之經費並予以保障」一條，這實在是很重要的，我們希望此條在國民會議之中，能安然通過，同時在將來的事實上，又能發揮偉大的效能，使國家的教育前途，而進

於燦爛繁榮之境，這是我所希望的，預祝的。

(三)實行強迫教育 一國之教育，能否普及，與各該國的文化程度，是成正比例的。我國的人口，有四萬萬五千餘萬，而曾受義務教育者，尚不及十分之三。這於國家文化發展的前途，是受了多麼的阻礙！故今後如不欲國家繁榮則已，如欲國家繁榮，文化進展，即非行強迫教育不可。不過此地又有一前提，即當實施強迫教育以前，須先發展國民經濟；或由國家設立各種免費學校，以便清寒子弟，有入校求學之可能才行。因中國一般人之不受教育，並不是一「不願」，而實是一「不可能」故非從根本上着想，也是做不到的。

(四)嚴格中等教育的訓練 中國近年來的教育方針，無論是小學，中學，大學，皆取放任主義，這實在是大不對的。各國對於學校訓育的原則，有小學中學大學，皆取嚴格者；有專於大學教育，取放任主義者；有專於中等教育，而取嚴格制度者。此三種訓育方針，各國皆以其環境不同而異，據我之意，在中

國應取後者。即於小學教育之訓育，不妨從寬，以增進其求學之興趣，而含撫育之意；大學教育，亦不妨採自由放任主義，使之自由發展，而不加若何拘束；惟於六年的中等教育之中，非實行嚴格的訓練不可，因中等教育，為承上啓下的教育，關係整個教育之發展，非常重大，同時在中學求學之學生，大半都是血氣未定，易染不良之習慣，如非加以極嚴格的訓練，改其陋習，啓其前程，則於其受大學教育之時，更無法可以補救了。再如能經過六年的嚴格訓練，養成一種良好的習慣，則雖於大學採放任主義，也是沒有什麼妨礙了。這是救濟中國教育危機之要着，未卜中央及國民會議代表諸公，能同意於此否？

(五)推廣補習教育及民衆教育 據上所述，中國大多數的民衆，既沒有受過教育，那為國家前途的繁榮起見，即非設法補救不可，其補救之方法維何？而推廣補習教育及民衆教育是也。按補習教育，是為成年失學的人而設立的，而民衆教育，大半皆為貧寒子弟的弟而舉辦的。這兩種教育，在中國現在都非常重

要，而爲一失之東隅，收之桑榆，」的維一補救良法。今各地雖有創辦，但非杯水車薪，就是因陋就簡，成效很少。以後我們如欲發展教育，即非從推廣補習教育及民衆教育不可。

(六) 扶助優秀的貧寒子弟求學 從清季教育制度改革以來，教育即漸漸趨于資產化，官僚化，換言之，即一般貧寒之家，雖有優秀可造的子弟，亦因礙於經濟，不能求學，這實在是國家前途，一個極重大的損失。我立此論，並非說現在的教育制度不好，應回到前清的科舉制度；而是說在這種教育制度之下，對於清貧的優秀子弟，國家也應極力扶助其發展，使其天賦的才能，有發揚光大而貢獻於社會的機會。至於扶助優秀的貧寒子弟的辦法，我以爲政府應取以下的二個方針：

第一——設立各級免費的學校，用嚴格的考試方法，收錄貧寒子弟而訓練之。

第二——於各級學校之中，增設免費的數額，以便清貧子弟，有勉力求學的機會。

不過以上的二種辦法，均應適用於真正優秀而貧寒的子弟才行，因這樣才能拿到國家獎勵優秀貧寒子弟求學的本旨。

(七) 教育人員須予以獎勵及保障 教育人員之優劣，關係於教育前途頗巨 而國家之獎勵與保障，對教育人員之能盡心教育與否，也皆有莫大的關係。所以約法草案第五十三條規定：「學術及技術之研究與發明，國家應予以獎勵及保護。」學術是淵源於教育而來，保障學術人員，也無異於保障教育人員，這是很對的。不過我以爲國家對於服務教育界——無論小學中學或大學——有一定年限和卓著成績的人員，皆須有法律之規定，而給予相當的獎勵和保障的。必如此，才能使從事於教育者，安心於教育，而力求其發展了。

四、結論

由上看來，關於教育方針的設施，一方既須合乎現代環境之需要，一方又須補救過去之錯誤，則今後

的教育方針，即有了相當的途徑。我們如能對於以上所舉的幾個原則和幾種事實，而加以補救與實施，我相信在最短的期間以內，中國的教育，必有長足的進

步。望我參加國民會議的諸公、及中央諸同志，多加注意焉：
二〇，五，八〇

國民會議日誌

國民會議之第十日

□大會嚴重警告陳濟棠

□實業建設案決交國府

□對勤匪事有詳畫決定

□更通過重要議案四種

國民會議第六次大會，於日昨（五月十四日）上午八時半舉行。出席者，四百九十一人，列席者，七十人，主席團，于右任，戴傳賢，周作民，林植夫，陳立夫，劉純一，張學良，主席，于右任，秘書長，葉楚傖，紀錄，主任秘書程天放，秘書錢昌照，程中行，區國樑，許靜芝，葉溯中，謝健，李蟠，洪關友，主席恭讀 總遺囑後即報告下列各項：一，宣讀第

五次會議議事紀錄，二，戴主席代表主席團報告：

★戴主席報告★
（甲）關於已成立議案之處理，擬請先

由各審查委員會擬定辦法及決議文再由主

席團詳慎審核，加具意見，然後全部提出

大會請大會酌斟，如委員會所擬為可行則予以通過，

不必一一就各本案發言，俾得節省時間，將會議一切

案件全部處理完竣，

(乙)自今日起請各代表務必努力出席於委員會，會期為日無多，如委員會再不足法定人數，則會議進行大受妨礙，萬一再不足法定人數不能開會時，不得已只有逕由主席團處理報告大會，

(丙)約法正本擬贈寫由各代表簽字蓋章附訂在正文之後(全體無異議)

三，提案審查委員會召集人彭濟羣第三次報告，四，文件報告，賀電十七件，張繼請假一天，張學良請假二小時，

★提案

★審查

★結果

如次：

敬報告者，本委員會於本月十二日在國民會議議場三樓本委員會原會議廳舉行第三次審查會議，計出席委員四十七人，審查續奉交到及前兩次會議保留之提案，共五十七件，當經分別決定提會及處理辦法，除應整理合併者另文提出外，理合將開會審查結果開列一覽表具文陳請鑒核施行謹上主席團。提案審查委員會召集人彭濟羣。

政治與民意

【一，合併整理提出會議者】(一)確保國家和平

統一案，及裁減陸軍確定常備兵額及軍費支出標準案，現職軍人不得兼任地方民政長官案，移民裁兵從事墾殖案，(二)扶植新聞事業以謀輿論健全案，及解除新聞事業各種束縛并補助其發展案，宣揚黨義補助訓政開發民智啓迪文化政府應切實獎進新聞事業案，

【二，建議於主席團交剷滅赤匪報告審查委員會者】(一)規定偵訊赤匪辦法嚴防誣告以保人權案，

【三，建議於主席團交廢除不平等條約宣言起草委員會參考者】(一)自動廢除一切不平等條約案，(二)以國民會議之公對外宣佈廢除不平等條約案，(三)由國民會議宣言自動廢除不平等條約案，(四)宣布中外即日撤銷領事裁判權案，(五)督促政府即日收回旅順大連案，

【四，建議於主席團交財政審查委員會審查者】

(一)請制定印花稅法案，(二)請免沿岸出口稅案，(三)澈底清理外債案，

【五，建議於主席團交軍事經濟兩審查委員會審

查者】(一)從速開發西北以裕民生而固國防案，

(二)剋期建築西南鐵路系統以資開發而固國防案，

【六，建議於主席團交軍事審查委員會審查者】

(一)從速擬具國防計劃召集國防會議以保國權案，

【七，建議於主席團交教育審查委員會作參考者】

(一)推廣並改良職業教育以重民生案，

【八，建議於主席團交法制審查委員會審查者】

(一)關於縣自治之法令應一律廢止案

【九，建議於主席團交法制審查委員會者】(一)

(一)請決議納妾者以重婚論爲人妾者以妨家庭論案，

【十，建議於主席團交各有關之審查委員會審查

者】(一)廢除欽渝鐵路借款合同提前建築粵滇鐵路

案，(二)提前修築平滂包甯兩鐵路以利交通而固國防

案(三)請勵興林墾事業增加生產以厚民生而固邊防案

(四)移兵屯墾綏遠河套以興農業而固邊防案，(五)

(一)挖修後套黃河故道以利民生而免水患案，(六)創

設大規模之牧場以改良育種案，

【十一，建議於主席團交國民政府核辦者】(一)

(一)請政府厲行保獎政策取締外人設廠以挽救國貨案，

(二)嚴厲禁娼案，(三)限期禁絕鴉片及一切毒物

案，(四)導淮入江有害無利擬請仍舊江淮分疏以免

下游昏墊案，(五)請國府通令各省市府於有工廠

處普設工兒寄託所案，(六)設立農林部俾農業行政

有所專事案，及擬請恢復農墾部重訂農業行政機關系

統案。

【十二，建議於主席團交國民政府參考者】(一)

中國工業凋敝政府應設法維持案，(二)各鐵路工會應

改鐵道部爲主管官署案，(三)請審定國術爲國操推行

全國學校暨陸海空軍省警民團實行普及以圖精神建設

強種救國案，(四)用國民會議名義發佈宣言忠告武裝

同志，嗣後應一律遵令實行編遣於定額以外不得再增

一兵一卒並一律支領定餉於所駐地不得徵一草一木案

，(五)從速建設西康省政府，並於省政府下特組織

佛教委員會，以資號召，而輔黨政之不逮案，(六)

設立全國農民銀行以救濟農民改進農業案，(七)國

家每年應撥定的款補助國內農業學術團體及私人設立

之農業學校獎勵農學案，(八)請普設農民銀行以資調劑農村經濟改善農民生計案。

【十三，暫保留者(因尚有同性質之案件未編入本日審查案內)】(一)請分撥庚款興修華北河道及葫蘆島商埠案，(二)開闢大規模之毛織工廠以提倡國貨挽回利權案，(三)厲行禁煙不力人員以免流毒案。

【十四，不必提出會議者】(一)變更省縣行政組織以增進行政效率案，(二)政府對於全國經濟現狀應從速辦理精確之統計案，(三)政府應提倡社會需要的研究與發明，使與事實相聯繫開放研究機關並便利專利案，(四)限期實行工廠法並補充規則以促進工人利益案，(五)刪除工會法第二十條以利工運案，(六)全國省市縣均組織各業工聯會以收統一訓練集中力量案，(七)確定教育經費之百分數及其來源案(八)強迫家長履行子女教育案，(九)請實行徵兵制度案。

★……★ 至於此次大會所提出討論案件，依議事日程規定爲：一，實業建設程序案，二，對於國民政府剿滅赤匪報告決議案草案(★……★

審查報告)，三，宣導華僑投資，以發展國內實業切實保護華僑及救濟失業以解除華僑痛苦案，

(提案審查會提出)四，工人失業救濟案(提案審查會提出)，五，切實救濟絲茶業案(提案審查會提出)，六，請設立編譯館案，請設立國立編譯館編譯中小學校教科書及學術專書以宏文化案，

茲將討論經過及決議內容，分誌如左：

實業建設案交國府執行

討論開始，即繼續討論先一日已加討論之實業建設程序案，此案之審查報告，昨日本刊已有記載，茲謹載其討論經過及決議原文如次：

★……★ 討論中心問題爲鐵路完成時期之先後，對本案之討論，第八十八號代表陳國士，第五二二號代表黃學周，第一八四號代表陳玉科，第三三

四號代表雷宜，相繼發言，均係請注重西南交通問題，次蔣主席說明，第四號代表楊天理，第一〇六號代表曾濟寬，第四〇七號代表李奎安，相繼發言，第二

四八號代表胡健中，擬具決議案文字，主席團戴傳賢說明，並以胡健中擬具之決議案文宣讀，主席即以之付表決，大多數起立通過，（乃休息十分鐘）

★……★ 對於本案之決議原文云：關於國民政府
……★ 提出之實業建設程序案，大會認為足以
……★ 充分表示國民政府對於發展國民經濟之決
……★ 心與誠意，惟此種專門計劃，非倉猝所能決定，且本
……★ 會議為全國國民之最高意思機關，若對於各種專門計
……★ 劃，加以決定，在事件之列舉，既難免呈漏之嫌，而
……★ 時間之確定亦恐拘束過甚，現在本會既已將行使治權
……★ 之責任付託於國民政府，則此種實際計劃，應完全信
……★ 託國民政府，以充分之注意與努力而決志實行，至建
……★ 設所需之財力，全國國民既已決定履行建設，則凡力
……★ 之可能者，自應與政府協力同心以赴之也。

（附記）國民政府主席在討論終結後以書面送來
之追加意見，及西南各省代表關於本案之發言紀錄，
一併抄錄送交國民政府酌辦採用。

★……★ 該案前經國民會議第一次會議議決，交
……★ 經濟財政兩審查委員會審查，經審查會加
……★ 之修正，是日係照審查案通過，與原草案
……★ 改點……★ 以修正，是日係照審查案通過，與原草案
……★ 不同者有兩點，（一）第二項增加（巳）其餘路線，
如廣州騰越綫，廣州重慶綫，通張綫，洮臚綫，張多
綫，川康綫，皆關重要，政府應另行積極籌備限期完
成，（二）第九項修正為關於農業生產之增進，應以
農業科學化為原則，餘水利，電氣等項重要建設外，
應一併注重農產之實驗改良，獎勵農產之增加，與造
林事業之推進，及漁牧事業之發展，並於每省劃定實
驗縣區，作改良農業之模範，其詳細計劃，由國民政
府切實製定推行，至合併審查之確定五年之農業計劃
案，亦經決議，交國府酌辦云，

對勦滅赤匪有詳盡決議

繼而開始討論國府提出之勦滅赤匪報告案，以案
業經何應欽等審查，其審查報告如次：

國民會議對於國民政府勦滅赤匪報告之決議案

★……★ 奉大會議決交付審查關於國民政府勦滅赤匪報告一案，逕於本月十三日下午三時在議場二樓第一審查室開會審查計出席者

李峙山，何思源，鈕永建，蔡元培，丁惟汾，吳敬恒，王世杰，劉蘆隱，何應欽，何健，金恩祺，何成濬等十二人，又列席者劉振羣，成柏仁二人，經與主席團批交（一）傅向榮等五十九人提『湘鄂贛厲行勦匪全國將士應一致表示協助案』，（二）傅向榮等五十七人提『軍隊勦匪宜清病源以期速效案』，及劉振羣，成柏仁，劉作舟，王祺，向郁階，甯坤等代表，對於本案之意見，合併審查，僉認為應由大會予以議決，促全國人民之注意，當經綜核國民政府之報告，并採納各代表意見，擬定大會對於國民政府勦滅赤匪報告之決議一件，是否有當，敬請公決，

召集人何應欽，

繼由大會主席于右任，宣讀審查會所擬定決議，宣付表決，會場一致通過，其決議全文云：

★……★ 大會聽國民政府勦滅赤匪報告後。深知對國府示同情 國民政府於連年討平軍閥之中。迄未稍稍能如期肅清者。實因其外引赤色帝國主義以為之發縱指示。內乘過去軍閥之相繼叛亂以陰圖坐大。而吾民生計之憔悴，智識之幼稚，與社會組織之脆弱。則又在在予以可乘之隙，國民政府於其過去所遇艱難困苦之中，猶能討逆剿匪，雙方並顧，使赤匪之勢，日益窮促，燎原之禍，莫由蔓延，其艱難困苦，實足起吾人之歎慰與同情者也。

★……★ 大會綜核國民政府之報告，證之以赤匪為禍之種種事實。認為撲滅赤匪之責任與工作，實有賴於全國國民與政府共同努力之必要，蓋赤匪之為禍，誠如國民政府勦匪報告之所言，不特足以傾覆吾國之政制，而且足以破壞吾國之社會，斷絕吾民之生計，消滅吾國之人口，危害吾

民族之生存，此一全國國民共同之大患，必須全國上下，通力合作以破除之，決不可如過去所持之心理，以爲僅僅倚賴國軍之進剿，或僅僅責望當地省政府局部之努力，即可撲滅之而有餘也，國民政府既已始終自矢其貫徹剿滅赤匪之決心，各省軍警行政長官，自亦不容懈怠其防匪剿匪之職責，而吾國民全體，尤必週知赤匪之毒害與罪惡，人人以消弭赤禍肅清匪類之責自任從而予中央與地方軍政當局以最大之協力與贊助，夫然後始足以解救目前被匪蹂躪壓迫之民衆，消滅中國民族前途之大患，大會認爲國民政府剿匪之報告中，提出希冀全國國民協助撲滅赤匪之要求，其理由至爲翔實嚴正，本會於此，謹以一致之可決，贊同其議，今本此旨，確定全國人民協助政府撲滅赤匪之任務，並爲之闡明其義，以爲今後全國人民共同努力之準則焉。

★……★
須明
赤匪
毒害
★……★

第一必須深明赤匪之毒害與罪惡 赤匪之存在與蔓延，與中國民族之生存與發展不能相容，此義實已無可置疑，須知赤

匪者，乃赤色帝國主義與土匪之混合體，證以國民政府之報告與吾人歷年觀察之事實，赤色帝國主義對我東北各省及蒙古新疆，自始即已處心積慮，進行其赤色的軍國主義及赤色的資本主義之侵略，此兩種侵略計畫之實施，目的在吞併中國之領土，以加入於赤色聯邦之版圖，攫取中國之富源，以填赤色的資本主義者之慾壑，今此兩種侵略之形勢，已成長蛇之陣蜿蜒伸入，其將爲中國前途最大之外患蓋已舉世所燭知，爲欲保證其此種侵略計劃之得以施行無阻，赤色帝國主義於是同時卵翼中國共產黨徒與贛湘等處之赤匪，使其擾亂吾國之社會，破壞吾國之經濟，煽動吾國內亂，以冀吾全國上下無暇注意其對於我東北西北邊疆各省所蓄之陰謀，乃至無力足以抵抗其實際之侵略，是故赤匪者，其外形既爲赤色帝國主義與土匪之混合體，其實質必爲中國將來內亂與外患之噴火口，今其爲禍於贛湘，已使地成棄土，野滿餓殍，村無完屋，市絕行人，斯其流毒與罪惡，蓋非過去白色帝國主義軍閥官僚土豪劣紳地痞流氓之積惡所能比擬，吾全

國人民及今欲圖自救救國之方，必須以週知赤匪此種毒害與罪惡爲第一要義，

★……★ 第二，必須斷絕赤匪思想言論與其出版
赤匪……★ 物之流傳 赤色帝國主義所以謀我中國之
……★ 計劃，一方則以軍事與經濟之侵略施諸邊
……★ 匪，一方則以卵翼赤匪之惡勢力禍我腹地，既如前述

，然其所以卵翼赤匪之方，一恃其物質上之引誘，二恃其赤匪主義之宣傳，二者交相爲用，遂使一部分喪心病狂之徒供其驅策，故欲求消弭赤匪之禍患，一須斷絕其物質上之接濟，二須斷絕其思想之流傳，前者當由政府多方之努力，後者當由國民與政府協力以赴之，蓋赤匪主義之宣傳，若僅恃政府之禁止，猶無大效，必須全國人民，各自下一斷絕赤匪思想流傳之決心，一方自動禁止其宣傳品之傳播，一方努力於三民主義之了解與宣傳，以建立吾國民對於中國固有精神文明與近代科學文明之信仰，必如此始足以絕赤匪思想言論之流毒，國人不容察，往往誤解自由之真義，以爲凡屬思想言論，不必問其爲是否有裨於國家社會與

個人，皆應任其自由傳播而不之禁，殊不知一國之思想言論，其自由決不能超越於立國之精神與社會倫理之基本原則，英美固爲篤信自由之國家，然其對思想言論之自由，決不容許其侵入於危害國體推翻政府破壞社會擾亂秩序之範圍，中國既以三民主義爲建設國家改革社會乃至發展國民經濟之中心，則吾國社會倫理基本原則與立國精神，必本於此，已無疑義，若於此之外，而欲任赤匪所持以迷惑人心擾亂社會破壞政制危害國家之主義與宣傳，自由流播不加禁止。此實自亂之道，決非可以假借自由之義以爲文飾者也，大會深感此義之未經了解，致使國人雖明知赤匪思想言論，於國家社會人民有不利之影響，而亦游離於平日誤解自由之心理中，保持猶豫苟安之故態，而不能從事於普遍之禁止，遂令赤匪思想言論，得以驕入於國中，淆亂國民之意志，積漸而使國人對於民族自救自存應循之大道，亦視綫紛岐，莫能認清，與言及此，實堪浩歎，今後全國國民，必須以三民主義爲自救救國之中心思想。凡關吾國民個人生命社會生活民族生

存不相容認之赤匪思想言論，乃至其所傳播之文藝學說，悉當羣策羣力，自動禁絕之，庶足以齊一國民之心志，安定社會之秩序，以從事於三民主義的新中國之建設，蓋唯三民主義之思想，始足以破除赤匪之思想，唯此思想上之信仰既定，始足以肅清吾人心中所隱藏之赤匪，此吾全國人民欲期赤匪根本之消滅必當以斷絕赤匪思想言論及其宣傳品之流傳爲又一要義。

第三、青年男女爲赤匪所惑陷入歧途者

……其家長或學校當局必須負糾正約束之責
★青年男女……★
★青年男女……★
者，斷不可妄持放任之態度，任青年男女，供赤匪之犧牲，而不爲救護，赤色帝國主義所以毀滅吾民族之毒計，卽在以思想上與物質上之誘惑，使青年男女，使其破壞家庭，戕賊身體，其在赤匪蹂躪之區，自八歲以上四十歲以下之男女，皆威脅之使任焚殺淫劫種種殘忍暴戾之工作，此種事實，國民政府剿匪報告固已言之甚明，而吾國民亦耳熟能詳者也，若此使青年戕賊生命之風，不加糾正，則吾民族之生命，勢

必中斬，爲延續民族之生命計，爲保護青年男女自身之生命計，今後必須由家長及學校當局，對於青年男女切實負約束糾正之責，使已入歧途者，幡然悔悟，未受煽惑者，得因家長師友負責之引導，而遂其身之健全發展，青年男女心身之教養既正，則自害害人之赤匪惡風，乃無由而入，而赤匪之毒焰亦不待撲而自熄矣，故吾全國人民欲圖根本消弭赤匪必須以教養雙方導青年男女於正軌爲又一要義，

第四、農村與城市之生產者必須依勞資

……互助調協之原則於法律保護之範圍內謀雙方利益
★勞資……★
★協求……★
★調……★
方之利益赤匪受赤色帝國主義之指使，專力圖謀摧殘吾國之農村經濟與城市經濟，故於農人則以抗租罷稅沒收土地等口號誘惑之，使不斷的從事於殺人放火之殘酷鬥爭，於工人則以增加工資減少工作時間改良待遇等口號誘惑之，使不斷的從事於踰越範圍之日常鬥爭，此兩種鬥爭之結果，事實上皆足使農村經濟與城市經濟同陷於破產之境，而其所利用之農民工人，亦必因失業流離之故而同歸於盡，吾全國國

民，尤其是吾全國之農民工人，當知赤匪修談之理論，完全不適合於中國經濟之實際情況，就農村經濟言之，赤匪所修談之中心理論，爲土地革命，而土地革命之內容，在均分土地，殊不知吾國土地制度，原甚平均，據年來之統計，全國農民有地十畝至二十畝者，佔全國耕地總面積百分之六十二，有地三十畝以上者，佔百分之二十一，有地五十畝以上者，佔百分之十一，而有地百畝以上者，僅佔百分之六左右，可知中國土地之分配，其平均已如此，同時有地自十畝至五十畝之農民，其土地所有權之變動狀態，有增加之傾向，而有地自五十畝至百畝以上之農民，其土地所有權之變動狀態，只有分割之趨勢，並無集中之傾向。可知中國土地分配之變動，仍不踰越其固有平衡之範圍又如此，以是知赤匪均分土地之理論，其不適用於中國也明甚，又况赤匪所謂平分土地者表面雖修言按照人口均分，事實上則彼輩既不統計人口，復不統計土地，何從而均分之。即使爲局部之統計，然全國人口之疏密不同，土地之廣狹肥背大異，匪

又何得而均分之，果使按照人口均分，勢必至於力能耕作者苦無足用之士，力不能耕作者，又苦無足使之人，以是求平，結果乃適得其反，由此可知赤匪煽惑農民之謬說。事實上已不攻自破矣。更及城市經濟言之。吾國之生產落後。資本主義制度既未形成。驟欲以對付西方雄厚資本主義之方法。加諸於微弱之投資者。結果不獨甫在萌芽之生產事業。被其摧殘。即工人自身甫得之生路。亦被斷絕。此實自十五年武漢恐怖時代以來。赤匪自身屢試屢驗所予吾人之事實。無待旁徵者。最近數年。工人亦頗自知經濟鬥爭之適足以增加自身之苦痛。故不復迷信動輒罷工之謬說。赤匪窺伺工人此種心理。於是變易其煽動之方法。而以怠工之術進。然無論赤匪煽惑工人之方法如何變易。而其結果之足以破壞吾國之生產事業則一。其足以使工人自身永無福利之增進則一。同時因中國工人對於本國生產事業誤用經濟鬥爭之故。使本國任何大規模之生產不能振興。於是以西方雄厚資本主義爲後盾之外國工業。反得乘虛侵入於中國之領域。

此種現象。以上海一隅為尤顯著。由是可知吾國工人誤信經濟鬥爭之另一結果！即為助長外國資本主義之移植於中國。故凡赤匪所持以為欺騙吾國工人之理論與方法。一經試用。其貽禍終不外三種。一曰消滅吾國之生產。二曰引起吾國工人之失業。三曰助長外國資本主義之侵入。在赤色帝國主義視之。此種危害中國經濟生命之禍患。彼固寤寐以求之。而奈何吾國之少數工人。亦甘為之虎俵而不悟也。綜合赤色帝國主義喉使其匪類誘惑農工之理論與方法！其用意乃在毀滅吾國之農村經濟與城市經濟。蓋已顯然。今後吾全國農民工人。必須澈底了悟此種毀滅社會經濟生命之赤匪方法為不當。各自依勞資互助調協之原則。以從事於生產之增加與生產技能之進步。唯努力增加生產。則生產事業始能不斷的發展。唯有生產事業不斷的發展。則農民工人之利益始能不斷的增進。生活始能不斷的改良。而技能亦始能不斷的進步。若反其道而行之。不努力增加生產。而求利益增進。生活改良。技能進步。未有不陷於勞資同歸於盡之境者。今勞資互

助調協之原則。已確定為國民民生計根本政策之一。而國家亦本此原則。制定各種保護農工利益之法規。以冀今後全國凡生產事業有關之人民。共同推行。蓋不獨以此為發展國民民生計必取之方針。且亦以此為挽回一般誤中赤匪毒計者之惡風也。此吾人今後協助政府撲滅赤匪之禍患必須以依據勞資互助調協之原則於法律範圍內謀雙方利益之又一要義。

第五，在勦匪區域內各地人民必須與縣鞏固人民力量……政府協力舉辦保甲清鄉及其他輔助勦匪善後之事宜。勦滅赤匪。一方固須賴國軍之進勦。同時亦須賴人民之協助。協助之是否得力。則全恃人民自身是否有強固之組織。縣自治固為地方人民應有之組織體。然在被匪之區。縣自治尙未能依法籌備以前。政府必須予各縣人民以先行舉辦保甲及組織自衛實力之保障及協助。必如此。人民自身之力量始能確立，然後能轉而以其自身之力量，協助政府勦匪之進行，保甲與自衛實力之組織確立，人民即當與國軍通力合作，於國軍進勦赤匪之時，則為之密查匪

徒，偵報匪跡，辦理交通，從事宣傳，於本縣進行清鄉之際，則各自清查匪犯，絕其蹤跡，無使漏網，於匪類肅清以後，則與政府合力辦理招撫流亡賑救殘傷恢復秩序及其他善後事宜，政府必須於人民進行此種任務之時，予以提倡獎勵及保護，人民亦須於政府獎勵保護之下，努力盡其職責，則赤匪之勦除，必能立奏速效，故今後人民與政府協力撲滅匪禍必須以組織人民自身之力量之又一要義。

★……★ 全國人民之應予政府以協力與贊助者已如此矣，然人民之希冀政府者，亦可分治本府者……★

★……★ 治標兩方面言之，赤匪之起因，外由赤色帝國主義之煽動，內由人民生計之枯窘，前既言之，故勦滅赤匪，於治本方面，必須政府努力於物質建設，以開國民生計繁榮發展之途徑，同時亦須鞏固國家之統一與和平，整頓各省之吏治與庶政，以絕匪類煽亂之機會，內治既入正軌，則以全國經濟政治之偉力，充實國防，敦睦邦交，不獨赤匪必因內外斷絕資緣之故而歸於無形之消滅，即國家亦可建長治久安之目的

政治與民意

，此治本之方不待費詞者也，至於目前大會之所希冀於政府者，於治標方面，一望政府對於勦匪軍隊，嚴明其賞罰，充實其餉械，則勦匪庶益得力，二望政府於匪區之災民，盡量予以救濟，俾得安妥安撫，恢復耕作，以絕煽亂之源，其有關於全國人民協助政府勦滅赤匪工作上所需各種統一之辦法及法規，亦冀政府從速為之統籌制定，深望全國上下，依本案之決議，羣策羣力，於最短期間，撲滅此中國民族前途之大患，此患既除，斯國家之和平統一，乃益臻完固，社會之秩序與安甯，乃益確立而不虞動搖，夫然後三民主義之一切建設，乃無往而不進行順利也。

此案決定後，主席宣告休息十分鐘至十時五十分，繼續進行議事。

餘四要案決交國府辦理

更繼續提出討論者，尚有四項要案，其討論及決議，簡誌如次

★……討論四案……經過……★

華僑投資，以發展國內實業切實保護華僑及救濟失業，以解除華僑痛苦案，第一〇六號代表曾濟寬，第五六三號代表陳肇琪，第二十六號代表陳安仁，第三號代表田峴山，第二三一號魏廷鶴，相繼發言，決議，原則通過，交國民政府妥籌辦法切實辦理，（全體起立）第四案爲工人失業救濟案，（提案審查委員會提出），第四十一號代表蘇存，第四一八號代表向育培，相繼發言，決議，原則通過，交國民政府妥籌辦法切實辦理，第五案爲切實救濟絲茶業案，（提案審查委員會提出），決議，原則通過，交國民政府酌辦，第六案爲兩案合併討論者，甲，請設立編譯館案，乙，請設立國立編譯館編譯中小學校教科書及學術專書以宏文化案，決議，原則通過，交國民政府，

茲將各案呈錄於次：

★……鼓勵華僑投資……★

宣傳華僑投資，以發展國內實業，切實保護華僑，及救濟失業，以解除華僑痛苦案原文：

【理由】海外僑胞，持籌握算，長於經商，國內資源之開發，實業之提倡，胥賴回國華僑之奮力邁進，此國人所共知者也，然比年以來，國內紛擾，投資華僑，每多裹足，蓋憚於無相當之保障，與優先之待遇，望而却步，理有固然，且自歐戰以還，海外華僑，交受西洋人之壓迫，東洋人之競爭，物競天擇，優勝劣敗，使僑外同胞失去固有優越之地位，破產失業，繼踵而至，顛沛流連，自顧不遑，而本國政府，又無適當救濟之策，此胞未能盡量投資國內之又一原因也，今軍事救平，百廢待舉，總理之實業計劃，當籌立時實現之策，招致有實力之華僑，回國投資，尤爲刻不容緩之要圖，竊意過去事實之昭示，今日情勢之所需，如求華僑踴躍投資，應一面由政府派員赴各地向華僑切實宣導，助以大義，喻以利害，則必能毅然歸來，共圖建設，一而對於僑胞，政府應予以切實之保護，失業回國之僑胞，尤應設法予以救濟，以上兩事，相輔而行，乃能保僑胞奮進之決心，解除其切身之痛苦，既無進退之顧慮，自當樂於贊助國家之建設

，此今日謀決華僑問題之要着也，

【辦法】一，請實業部派員前往海外各地，調查華僑商業現狀，尤應注意於盛衰之原因，以爲救濟利導之根據，二，請實業部派員前往海外各地，向華僑切實宣導開明政府之威信，國家之利害，促其回國投資，以求 總理實業計劃之實現，三，請海軍部于可能範圍內，每年派遣軍艦赴僑民所在地撫慰保護，（附註）華僑在安南者，無本國實力之保護，爲受壓迫原因之一，彼英僑在安南者，不足五十人，日僑亦僅百人以上，而英日兩國，每年必派艦到埠，撫慰僑民，我國自遜清之季，曾派艦赴安南，後迄未親我國海軍旗幟招展湄公河畔，茲聞海軍部有派艦撫慰僑民之擬議，望國民政府迅予採行，四，請國民政府從速設立介紹歸國失業華僑之機關，以安頓失業僑民，或被壓迫回國之僑民，提議者，陳肇琪，連署人，陳安仁，林壘，魏廷鶴等七十人。

★工人失業救濟案原文★

【理由】失業問題是一個民生的重要問題

★救濟工人失業★
小之關係個人幸福，大之影響社會安寧，

政治與民意

就消極方面而論，失業者一旦失其生產能力，即難免因此增加社會負擔，就積極方面而論，土匪盜賊之挺而走險，與夫犯科作亂，亦無非因其失去生活資源，而爲飢寒交迫所造成，是故失業救濟問題，不但是我國民生根本的問題，抑且爲全世界急待解決的問題，尤其是工人方面，我國工商業日趨衰落，失業者時有所聞，在工商業發達之歐美各國，失業者雖日益增加，然他國生產過剩，銷路滯塞，以致工廠裁員減薪，工人因之失業，而我國則因生產不足，外貨暢銷，工商業既被受其摧殘，勞動界亦因此感受痛苦，至勞動工人，平日家無担石，夜無宿糧，一旦失其所業，不惟無法救濟，抑且束手待斃，此種情況，影響於個人生活者猶小關係於國計民生者實甚大，國家之應設法救濟，自不待言，此本案提出之理由也。

【辦法】國民政府應責成各省政府，在建設經費項下，提撥百分之二十，創辦國營之大規模基本工業，以救濟失業工人，（如鋼鐵毛織絲織廠之類）。二，政府應在最短期間，舉辦工人失業登記，調查工人

失業狀況。三，各縣應舉辦簡易工廠，救濟各地失業工人。四，厲行工人補習教育提高工人知識，減少失業危險。五，政府應速舉辦公共事業，如修築道路，整頓水利等，以收容失業工人。六，政府應就都市所在地，先行設立公共工作介紹所，以爲工人失業之調劑，提案者史志英，連署者徐文元，楊培根，陳安均等七十一人。

切實救濟絲茶業案原文：

★救濟絲茶業
★理由】我國歷年國際貿易，入超極巨，此種巨量之入超，實際上無法抵償，於

是一部分化爲外債，及外人在中國之投資，一部分則以現金漏卮於外洋，入超既年有增加，漏卮亦日益擴巨，訓至國民經濟，呈虛脫之狀態國民生活計陷，艱困之境地，故欲改善吾國國民生活計，首須謀畫出之增加，以求輸出與輸入相抵，而留資本於內地，作種種建設事業之需，此固盡人皆知者，絲茶兩物，向爲我國之特產，佔我國輸出之大宗，在鼎盛時代，絲茶兩者之輸出額，幾佔出口總數之半，國際絲茶市場，亦爲

吾國所獨佔乃近年來絲則外受日絲之競爭，內受人造絲之壓迫，加以戰事頻仍，蠶種惡劣，不但海外市場盡受，日絲所奪，即國內銷路，亦岌岌將無立足之地，茶則當一七〇年時銷額，尚佔世界茶市總銷額百分之八十，迨自歐戰爆發而後，俄銷停頓，市面遂趨頹勢，加之印度錫蘭等產茶之國，皆竭其心力，以謀其茶葉生產狀態之改善，及對外推銷之擴張，致華茶固有之地位，漸爲印錫侵佔以去，輸出數額，一落千丈，對於吾國出口貿易，實感受最深刻之影響，晚近中國出口貿易之不振，皆絲茶兩業之失敗有以致之，而中國農村經濟，因其間接之影響，益瀕於破產。故欲謀吾國對外貿易之發展，與夫輸出之增加，非首先從事於絲茶業之救濟，不足以收顯著之功效，即國民生活計之改善，民生建設之實施，著深利賴於此舉，

【辦法】竊以絲茶業之救濟方法，固有多端，所有救濟辦法之是否能適合實際之需要，與夫能否充分發揮其救濟之效果，自不能不有待於事前爲長時期之摩劃，探本索原，窮治究竟，以爲根本久長之計，然

一方面此實爲一目前救急問題，必須先施以數種救急之辦法，使其得延生存之殘喘，故救濟絲茶業須分治國治本兩端，同時並進，以期速效，茲略舉如下，

(甲) 治標方面，(一) 國民政府已發行之絲業公債六百萬，應以三分之一獎勵生絲出口，三分之二改良絲廠機器，並另籌償還公債本息基金，(二) 由國民政府於本年內發行茶業公債六百萬，以三分之二獎勵茶葉出口，三分之一改良茶葉製造，(三) 暫行豁免生絲茶葉之出口稅，其期間以五年爲限，如必要時，得酌量延長之

(乙) 治本方面，(一) 設立絲茶國際貿易局，國際貿易關係於國家經濟至爲重大，過去中國之對外貿易，均一任商人爲之，遑論目光短淺，思慮未周，以與各資本主義國家角逐於國際貿易市場，必無倖勝之理，况外人往往以國家之力量，爲商人後盾，挾以臨我，如俄之協助會，操縱我茶市，日之產業部，操縱我絲市，致我國對外貿易，盡仰他人之鼻息救濟之道，惟有創設國際貿易局，延聘商業專家，隨時研究發

展國際貿易之對策，並以國家之力量盡力推行，以爲保護貿易政策之運用，(二) 普設絲茶生產製造之指導機關，聘請專家，主持指導改良蠶種及其飼養方法，並改善茶絲質地及其製造方法運銷方法等，(三) 設立大規模之蠶桑學校，茶業學校，以造就改良茶業絲業之專門職業人才，(四) 提倡蠶業絲業或茶業合作社，以合作之方法，貫徹下列諸目的，(1) 使用新式乾繭機繅絲機或製茶機等以增進產製效率，(2) 建築蠶繭生絲或茶葉儲藏所，(3) 所有乾繭生絲或茶葉共同集賣，(4) 以絲繭或茶爲抵押向銀行或錢莊訂立借款以作產製之資本，(5) 改良育蠶及絲繭之產製方法。

此種合作社，須由政府提倡指導，先就一地爲小規模之試行，以樹風聲，迨一觀成效，聞風興起者必多推行自易，意大利蠶業合作社之成功，卽其證明，上述諸端僅其犖犖大者，至其詳細方法，自須由政府詳加厘訂分期分區，各制其宜，以便實施，是否有當，敬請

公決，提案者：項定榮，朱惠清，連署者：王竹齋，陳聯芬，林黃卷等六十一人。

甲，請設立編譯館以促進科學教育案

★……★
設立
編譯館
……★

原文：

【理由】我國科學落後凡百事業末由

振興，今後各項建設之進行，有賴於科學教育之提倡者甚衆，第欲提倡科學教育，勢不得不效法外國，而閱讀外國原文書籍，乃爲今日中國中人以上學校普遍事實，至社會人士之欲研究科學者，亦非先精通外國文字不可，事倍功半，時間精力金錢損失，不可勝計，且現代科學日新月異，吾人更須具有「迎頭趕上去」精神，然因文字障礙，最新學說，最近發明，國人不得普遍周知者，隨在皆是，故編譯書籍，爲促進我國文化最急迫最重要之工作，唯茲事體大，非廣羅碩學之士，專司其事不爲功，昔者我國之於佛學，近代日本之於科學，均有顯著之成績者，厥功當推編譯館，今日吾人亟須學歐美長處，歐美長處，唯在科學，故編譯館之設立，實有刻不容緩之情勢，

【辦法】由教育部或國立中央研究院主辦，

提案人，彭大銓，徐谷生，陳長庚，等

六十人。

乙，速設立國立編譯館，編譯中小學校教科書，及學術專書，以宏文化案原文：

及學術專書，以宏文化案原文：

【理由】查各國教科書籍，無不由司教育者按照

教育宗旨，自行編定，印行全國，定價廉而收效宏，以致教育發達普及，吾國各級學校教科書籍，多歸書業聘人編輯，送呈教育部審定印行，而教科書籍，遂爲書業唯一之企業，以此重要任務，操諸營業商人之手，國家失培植之功，商人開射利之途，操縱把持，遺誤實多，今者實施黨義教育，勵行三民主義，以培植學生社會救國之良圖，乃詳閱中小學校教科書籍，是否概與現行教育宗旨相合，正難臆測，亟應由國家收回，歸編譯館編定，俾三民主義之真義，及知難行易之學誰，按照學程，澈底貫串，則青年學子思想，始能日趨純正，庶乎黨義教育之施行，事半功倍，此最不可忽視者也，此外如學術專書，有關文化至鉅，各

國出版名著，至多至繁，而我國所譯成者，則寥寥無幾，國內前賢遺著及近代著作，有增無減，搜羅訪求，亦不容緩，此又為編譯館中千秋之鴻業不朽之盛事也。

【辦法】由教育部籌設編譯館，隸屬於教育部掌管經營，編譯館中分為兩處，一處編譯教科書籍，一處編譯學術專書。分聘各省教育學術專家，擔任編輯，務期人盡其才，才盡其事，另設印刷所及營業所，專司出版及營業事項，則異日文化事業之發展，正未可以道里計也，是否有當，敬祈大會公決，提案人，劉宗向，高錦章，連署人，郭自興，蘇資深，成柏仁等九十八人。

擁護和平並警告陳濟棠

各案討論既畢，乃有臨時動議二項提出討論：

(一)遼甯代表閻寶航，彭濟羣，河北代表周作民等一百五十餘人，提出大會警告全國，擁護和平統一案，(由主席朗讀原案理由)，決議，本案成立，

政治與民意

交秘書處整理文字，明(十五)日報告大會。(全體一致起立通過)。

(二)福建代表毛一豐等三百餘人，提請嚴重警告陳濟棠，促其悔悟，以保和平統一案，決議，大意通過，警告電文，交秘書處擬稿，明日報告大會，討論既畢，已十二時，乃宣告散會。

又關於此事張之江有談話，附載於次，以供參考：
張之江頃語記者，今日國民會議大會，對廣東陳濟棠事件，共有三百餘代表提議去電警告，當由主席付表決，全體通過，并指定代表七人，共商電文措詞并謂，我國頻年內戰，國家元氣大傷，刻下反動份子，已告肅清，正宜力圖建設，以圖富強，所以中央遵總理遺教，召開國民會議，以共商國是，以鞏固和平統一之基，此時全國同志同胞，亟應一心一德，同舟共濟，斷不能再有意氣之爭，破壞和平統一，替帝國主義者共產黨造機會，成為紛擾之局，而無安甯之日，故今日大會代表主張，電陳文字，宜痛切陳詞，獨除私見，如有意見發表，儘可從長計議，何必訴之武

力，勸其立即覺悟，勿為破壞和平統一之罪人云云。

大會要聞彙誌

★起草宣言★
大會接受 總理遺教宣言，正由起草委員會推員着手起草，聞今（十五）日可脫稿，提交大會討論，此宣言即作為大會之宣言，

★約法公布在即★
約法為國家根本大法，既經國民會議通過，似應早日公布施行，昨日滬報所載，約法公布日期，在雙十節或明年元旦一說不確，聞俟國議閉幕後，即須決定正式公布日期，

★關於廢除不平等條約宣言★
關於廢除不平等條約宣言，已經前（十三）日大會通過，聞此項宣言，並非由國民會議直接對外發表，須俟國民會議閉幕後，交由國民政府根據宣言，分別通知各國政府云。

★全體代表統計★
國民會議代表，依照組織法五二〇人，經海內外選出正式備案者凡五〇六人。此五〇六人之類別如下：農九〇，工九四，商實九〇，教八八，黨七〇，軍黨一五，會選五九，（內各市一六，哈，威，蒙，藏，二五，僑一八，）中執委監委府委共六十五人，但其中府委大半係

★昨日之審查會★
昨日下午二時，國民會議提案審查委員會，在議場二樓前廳開審查會，（二）經濟審查委員會下午三時在第三審查室開審查會，（三）軍事審查委員會下午三時在議場二樓前廳開審查會，（四）法制審查委員會下午三時在中大體育館開會，（五）外交審查委員會下午三時在議場開會，

★閱兵典禮改期★
國民會議代表閱兵典禮，一切均已籌備就緒，原定十五日（本日）與國民會議閉幕禮同時舉行，現以國民會議提案甚多，明日尚難閉幕，故閱兵典禮已決定改至十六日舉行，至閱兵通知，代表閱兵證章等，均已於昨日發出云，

★提案審查完畢★
提案審查委員會截止前（十三）日止已審查完竣者約二百餘件，聞昨（十四）日審查會議，可望全部審查完畢云，

執監委兼充，同時，委員兼代表者亦有數人云。又經主席團特許列席者七三人。

本刊正誤啓事

本刊第九期特載「中華民國訓政時期約法」因手民重大疏忽脫落第二十七條全條今照原文補正如左：

「第二十七條 人民對於公署依法執行職權之行為有服從之義務」

出版者 政治與民意日刊社

發行者 政治與民意日刊社

本京紅紙廊五一號

地址南京中山路新街口

印刷者 京華印書館

電話 二二〇五八二號

代售處 本京各書店

每册售大洋五分

本刊徵稿啓事

本刊宗旨在公開的發表國民之正確言論及系統的記載關於國民會議之一切消息對於社外投稿無任歡迎凡經發表者本刊當酌送薄酬不發表者除預先聲明者外恕不寄還每篇字數不得過五千字一井聲明