

青海評論

元仲魁

青海評論

第七十期 目錄

監察使戴愧生蒞青之印象..... 盧澄

關於青年自毅問題..... 盧澄

改進青海縣政之芻議..... 李景森

監察使戴愧生蒞青之印象

盧澄

中央執行委員現任甘寧青三省監察使戴愧生先生，已於本月十六日，乘驛輪蒞青，本省黨政軍當局，咸期戴先生蒞青以後，切實指導行動方針，使本省政治，開闢革新途徑，予青民以更生機會，其歡迎之熱烈，實出於十二萬分之誠意。

查戴先生原為南洋富有華僑，追隨總理從事國民革命事業，逾二十載，此二十載中，不但備嘗艱辛，不辭勞瘁，而且紓財救國，稍不吝惜，吾人咸知本黨國民革命事業，所以底於今日之盛者，僑胞之助力曷多，然領導僑胞贊助革命者，則又當居功於黨國先進之戴先生，而此次蒞青考察，所過沿途，隨時隨地，周諮博訪，又復於十九日分赴各縣作實地考察，其實幹若幹之精神，為前此蒞青中樞要員所未曾有，預料其將來收穫，必將在西北政治上永垂不朽。

戴先生之往績新猷，自有史策為之宣揚，無待贅言，即就其蒞青以後，在短促時間

，所給予本省同志印象者言之。過去蒞青之中樞要員，常因限於職務，不能在青多所流連，然因聰明才力，超勝於人，竟能以最經濟之時間，得最大之收穫，而戴先生不畏跋涉之勞，親歷各縣，實事求是，則其所得材料，必能較前此各要員更符實際，可斷言也。

吾人於前此謁見中樞蒞青各要員後，以為戴先生之歷史與事業，既已炳耀於現代，其威儀氣度，必懷若天神，乃不料在會見之後，所獲印象，竟出意料之外，其接物之謙恭，待人之親誠和藹，令人迴環景仰無已。意者戴先生追隨總理歷史深長，故其所接學偉大人格之薰陶獨厚歟？以上列舉戴先生所予吾人之印象，可推知戴先生之為人，除熱誠救國，志在民生之外，雖輕握重任，不足為先生貴，生活優裕，不足為先生榮，故敢不揣愚陋，掬誠以求貢獻一見之得，青省地瘠民貧，俯仰幼稚之情況，在所難免，而各地官吏，對於貧瘠之外界，容或未能有深刻之認識，先生負監察之重任，自不能因循陋幼稚而盡加寬宥，留貽民害，但不教而誅，亦未免使一般認識淺薄之官吏，斷絕自新之路，惟望先生本諄諄善誘之賢，示以政要，明別廉恥，激發其天良，使其改過自新，其冥頑不可致訓者，然後繩以紀律，則庶幾可以無庸無濫，此其一。

青省地廣民稀，物產雖饒，而蘊藏未發，無補於地方財富，海外僑胞，生產技術，既較青人優勝，而開發資金，更較青人雄厚，先生而導僑胞革命，素為海外人士所崇敬

振臂一呼，必能應者四起，惟望先生本以前領導僑胞救國之素志，繼續領導僑胞，來救西北，以培養我中華民族之生命腺，則將來實惠民生之豐功偉烈，豈祇垂史策而已哉，先生有心，諒不以吾言為河漢也。

關於青年自殺問題

謝德全

(一) 前言

「五四」新文化運動發生以後，一班被封建思想網羅縛束的文弱書生，他們不管世界潮流如何，對國家社會之一切設施，處處表示着 一種不滿意的神情，而目處處流露出反抗的行動；尤其一班英俊有為的青年學生，心花怒放，更作出種種駭人聽聞的事實。思想是解放了，言論是自由了，而社會上一切的一切，仍固執着專制時代的惡習，墨守成法，不事改革，以求進化。於是他們為求社會之澈底合理化起見，不得不和這些惡勢力作激烈悲壯的奮鬥，可是這種根深蒂固的惡勢力，那裏束手待斃地肯受他們的任意摧毀消滅？處處與他們以嚴厲的打壓和挫折，于是意志堅強的青年，仍然繼續地拚命奮鬥，而意志薄弱者，便演出厭世自殺的慘劇！此種事實，迭出不已，愈演愈多，顯無研究的價值。現在就將青年自殺的原因，與青年自殺與國家的關係，及其挽救青年自殺的方法，剖析於左：

(二) 青年自殺之原因

談到青年自殺之原因，我們可分下四點來說：

a. 失業問題——青年爲什麼要弄到失業的田地？這種失業到底不是真正的失業？要答覆這個問題，必先將一般青年的讀書目的認識清楚。我國向來也「滿朝朱紫貴，盡是讀書人。」一萬般皆下品，惟有讀書高。……等」這些話句拿來當做讀書的目的。所以現在青年學生的腦筋裏，還是盤旋着讀書可以博取高官厚祿，可以提高自己在社會上的身分的念頭；以爲讀了書就應該作高官享厚祿，應該有優越的地位。如果享不到高官厚祿，得不着優越地位，便以爲可恥，以爲失業，竟至自殺！但是我以爲這樣便能自殺的青年，未免現代的常識太差了，總理曾經告訴我們，做人要立志做大事，不要居心做大官，做事的不一定做官，做官的不一定能做事。至於讀書的目的，不過是要水增加自身的智識，爲將來做事的幫助，假使存心做事，社會上事業很多，只要自己有技能，那怕無事可做，一定不會失業底。假使一心想作官，那末在將來教育普及之後，中國四萬萬人都讀書識字，四萬萬人都要做官，中國那裏可以安插那麼多的官？這一點是希望青年們趕快覺悟底。

d. 失戀問題——在這新舊思潮交替的時候，每每有一部的人們，爲了婚姻的問題，變做過度時代的犧牲者，這個

問題可以分兩部份來說，第一是中國舊社會的婚姻制度，注重父母之命，媒妁之言；只要有了這兩種條件，就不管兩

性間雙方的同意與否，由父母強迫訂婚結婚，把一對素無認識的兩性，硬拉在一塊，要他過天長地久的生活，所以在過去就有很多夫婦兩口，舉生如水火，或有很多青年男女，竟因此而自戕生命底，尤其現在新思潮衝破舊社會制度的時候，因婚姻不良而釀成男女間的慘劇者，更成爲當前的嚴重問題。第二是過去男女間的真操問題和獨佔心理支配了中國人的整個腦筋，於是在這半新不舊的社會中沒有了「戀愛」兩字的真義的青年男女們，驟受婚姻解放新理想的衝動，每每盲目地結合，這種過於容易的結合，當然不少的雙方未曾完全了解同意的結合，在這錯誤的結合之中，自然時常發生許多兩性不適合的現象，其流弊與買賣式婚姻相等；有時或許比買賣式婚姻更慘酷，其結果鬧出許多單戀失戀和遺棄的事實，而真操和獨佔的羞恥心，遂激成爲社會的犧牲者。失戀和兩性的不合，固屬是人生的苦痛問題，而真操問題和獨佔問題，則是截然而兩途，決不可相提並論，在我個人的理想，要解除失戀和兩性不合的苦痛，莫過於提高個人事業心，而減輕兩性間之追求心，保持真操，固屬人類之應有道德觀念，但決不應以獨佔形式，作爲真操，且保持真操的條件在未會結合以前，應該竭力把握自己，不要輕易失身，在既經失身以後，則應該了解妓女從良，不失於貞的悔悟性，而竭力制止自己感情的衝

動，以期避免無謂的犧牲。

個人環境問題——有為的青年，每能支配環境，而不為環境所支配。但是這個定律，只能用於超羣出類的青年，斷不用之於一般普通的青年，所以常常有一班青年，囿於環境的壓迫，如繭自縛，不能超脫，不是盲從安趨，誤入歧途，自喪生命，就是窮困煩惱，斷喪前途，沈淪不振，其結果亦鑽進自殺的末路。本來青年們的心理，對於自己的希望是很大的，他的腦筋是比較純潔簡單的，他的神經，是很容易衝動的，他的理想，大都是好高騖遠的，他們時常因為社會經驗淺薄的緣故，一味地崇拜好高騖遠的理想，偶然遇到有刺激性的環境和誘惑，很容易把他純潔簡單的腦筋，沾染了大而無常的希望，這種希望，距離事實過遠，自然不容易實現，在受了「此路不通」的打擊以後，就扼控青年們兩種轉向，第一種是徹停心的嘗試；第二種對環境完全屈服，照第一種的方式去做，不是投機取巧，便是冒險孤注。這兩條路線在被入發覺了以後，往往為社會所共棄，其輾轉演變的結果，離不了自造坟墓的途徑，照第二種的方式去做，也有頹喪消沉和同流合污的兩支路線，其結果無非是鑽到自暴自棄的坟墓裏面去，這兩條陷人坑，不能完全責怪環境，也可以說青年們自走末路，所以青年最重要的，是要認清環境，決定行動的路線，更要知道現在中國青年的路線，只有實幹硬幹苦幹窮幹，才能突破多愁多難的環境。

d 社會不平衡問題——現代青年的犧牲者，只有這社

會不平衡問題，是比較的被動的成分歸多，尤其在現在待整理而未整理的中國社會中，社會形態畸形發展，資本主義和社會問題交互競戰，封建勢力崩潰而尚在保留其一份殘餘力量，錯綜複雜的情形，支使一般青年，在不合理的社會中做了犧牲者，這種現象歸納起來，也可以分作兩方面來敘述：

1. 經濟方面——人類經濟的慾望，和經濟力的需要，是跟着社會演變天天增增長了，可是經濟生產方式和條件，還因為資本帝國主義者的壓迫和殘餘封建勢力的封鎖，而不能急趨於合理化，一般投降於資本家的買辦階級和保守原狀的小地主者，為發展其私慾計，競以壓榨平民社會為自利的收穫品。此種逐層剝削的結果，撐支使大多數的生產者，變做若輩的漁肉品，遂演成工商業凋零，農村破產，而出身於小工商業，或小農家庭中的青年，沒有機會可以接觸新文化而發展其固有天才，只能做今後牛馬生活的預備隊，屈首於特殊地位者囿為其奴隸，這種有形無形的損失，迫促着青年們的自殺和被殺。

2. 人心方面——在新思潮衝破舊制度，新道德標準還沒有實現以前的中國社會，維繫人心的綱粹，已經被一般人們攔在一邊了。半新不舊的行為方式，還沒有採捨從違的決定，於是投機取巧之徒，撿拾片段的舶來品，競施其詭詐欺騙之狡技，而主持時局者，往往為其蒙蔽，竟使其狡謀獲逞，在人心趨利的社會中，一人獲利，羣衆效尤，於是

破壞禮義廉恥的潮流，汎濫全國，彼虞此詐的惡習，風行社會，其所表現者，鈎心鬥角，挑撥離間，要挾脅迫，欺味誘惑，虛偽頹廢。……種種光怪陸離的形狀，不一而足，遂成爲卑劣醜惡的集團，而一般純潔清白的青年，遂存這個萬惡的社會中，做了自殺和被殺者。雖有一部遺留者，還未曾遭受形式上的自殺和被殺，但與世同流合污的骸骨，在實際上已等於自殺被殺。（未完）

改進青海縣政之芻議

李景森

A 緒論

一個國家的強弱，在乎政治的完善與否？這是必然的定律，然而完善的政治，務必先有完善的設施，這種設施，就是地方自治，地方建設；而建設的首要，非改進縣政，不足以收推動之效。因爲政治是要活用的，政治的一切設施，是要有對象的，這種對象最重要的是現實的問題。這一個例，姑且拿水災或旱災來說吧！對於未成災的地方，應當怎樣防堵搶救，已成災的地方，應當怎樣救濟？水退以後，應當怎樣善後？怎樣增修堤壩，怎樣疏濬水道，這種問題都是現實的問題，必須有充分的解決的，這解決的工具，總是離不了政治設施，要針對着問題，譬如東漢王景治河經過八百多年，沒有河患，他所以能夠有偉大的成功者：就因爲王莽時，黃河曾大徙一次，河患成爲當時的一

個重要問題，王景把握到這個現實問題做對象，悉心研究，纔能一切設施，都恰合治河的需要。至於歷史上的一切經驗，可以幫助我們的施政底很多。例如保甲制度，是我國歷史上行而有效的一種制度，自然也很研究的價值，可以作爲政治設施的參考，可以對於現在的社會實況，應如何變通始能合適，及如何推進才能收效，也得加以探討。古時的良法美則，到現在不能合用的，却是很多。再說到理想在政治上也是很重要的，譬如合作制度，不但我國正在草創，就是合作制度發生最早的英國，這種制度的實施，到現在還不到一百年，仍可說是一種試行時期。要想學來施行，總得先把中國社會的實在情形，如人民的習慣，經濟的背景，加一番研究，先認明是否需要，再計劃如何實施，然後製出切合實際的方案來，如果撇開社會情形，徒唱高調，不過僅是一種幻想，結果是無裨實際的，所以我們縱然有了高深的歷史經驗，優良的政治理想，卻得要切合現實問題，才能生出好的效果，現在有許多前輩先生，未嘗不品學兼優，歷史經驗也極宏富，只因他們離開了現實不問，不能切合當前的需要，以致所談不中肯綮，而成爲一個不合時宜的落伍者。還有許多後生新進，尙尚思想，離開了現實，不問當前的需要，以致所談完全落空，而成爲一個不切實際的幻想者。其實世界上之事物，都要因時因地制宜，政治設施，尤其應當如此，一定要把握得判現實，方能合乎現代的需要。而目前的青海，對於政治

上的設施，疑生隔膜。倘欲改良政治，非從改進縣政不可，因為縣是國家的基本單位，改進縣政是改良政治之基礎，這種改進的唯一的方法，就是要明瞭現實的地方情形，和國家社會的狀況，如果對於現實的地方情形，不能明瞭，民間的疾苦，不能體察，以及省政施政的方針不能了解，又怎樣去改進縣政呢？所以改進縣政的切要問題，第一使人民不因時間而對現時的政治發生隔膜，第二現在一切的政治還可借大家研究而得到較好的辦法，無論積極消極，總以切合目前的環境和現實地方情形為最宜。

放青海原為甘肅轄區，清為府治，當時所轄行政最高機關，惟有甘邊甯海鎮守使署與西寧道而已。今日所謂省者，即由西甯道舊日所屬之西甯、樂都（碾伯）、大通、湟源（丹噶爾），循化，貴德，化隆（巴燕）等七縣組織而成，周圍數千里，面積雖大，人煙稀少。溯自民十八年開省以來，政府當局，因鑒於行政範圍之狹小，添設同仁、同德、齊源（由大通劃分）、共和（由西湟兩縣劃分）、玉樹，都蘭、囊謙，互助（由西寧劃分）、民和（由樂都劃分）等九縣，均劃為行政區域。最近政府為整理邊疆，統一全省政治起見，又於蒙藏區域，擬設江源，河源，柴達木等三縣，但因情形特殊，迄今尚未成立。統計全省現有十六縣，均受行政之統治。而其全省總面積約有二百五十餘萬方里；全省人民，（包括漢、回、蒙、藏，羌諸族）總數僅有一百萬二千餘人。內地種族複雜，生活粗野，一切

風俗習慣，尚屬守舊。所以值此開發西北，諸事極謀建設之秋，改進縣政，實為刻不容緩之事。况維新政治，復興民族，又為當今之要圖；青海地處邊陲，民智未開，關於政治，無論積極建設消極建設，確有改進之必要。至於改進方法，更非有通盤計劃，詳細研究不可。茲就一見之得，臚陳於下，惟望各界高明，加以指導！

前邊說過：「政治要活用，要因時因地制宜，要把握到現實。」所以我們不能不討論到現實的問題。無論在中國而言中國，或在青海而言青海，實言之，無論中央政治或地方政治，都有同樣的幾個現實的問題：

B 人的問題

我國號稱四萬萬五千萬人，嫡系人口之多，要佔世界第一。但我國有這麼多的人口，而無補於國家的衰落，這原因在那裏呢？這個問題有許多的解答，據作者看來，是缺乏了三種力量：

(1.) 是組織力，「三個英國人在一起，就是大英帝國」。這是人家批評英國的國民性的話，這個意思是說只要有三個英國人在一起，無論走到世界上什麼地方，就能組織起來，結成團體，代表他們的國家。反之，我國也有「一句俗話，叫做「一個和尚挑水吃，兩個和尚抬水吃，三個和尚沒水吃」。的確只要有兩個人以上在一起，便會鬧意見的。中國人民千年來都是在家庭制度之下過活，有許多，以為中國人對於家庭的觀念看得太重，對於國家觀

原书缺页

原书缺页

東撫西拾，前拉後扯，枝枝節節以求寡過，這種政治，却是不切實際的政治，這樣縣長，實在是愧對國家，愧對人民。

C 荒 的 問 題

照青海而論，未墾荒地，總在全面積十分之九以上，即就已耕地而論，又未免災荒。災荒的種類最厲害的要算是水旱旱了，其實水旱都是個水旱的問題，而北多旱災，完全由於從前河渠淤塞所致。現在我們欲行改進青海縣政，須先解決下列的幾個問題：

(1) 振興水利 本省濱臨湟水，一面固受黃河之利，另一面也受黃河之害。例如湟中苦旱，而大通河流域又鬧水災。其實鬧水災的地方，應當怎樣治水，鬧旱的地方，應當怎樣去利用水，都是值得研究的問題，如果平時對於水利的問題，能夠研究得一個解決辦法，這些十年九淹和亢旱的地方，便可變為膏腴沃壤。可見我國對於地利的問題，不但青海就是其他各省，過去實在太不注意。今後改進縣政，對於水利，應當切實振興，使人民免受淹旱之苦，則社會安甯，國家富強，人民自然安樂矣。近幾年來，因天旱水淹的問題，人民流離逃亡，受天然之摧殘者，為數不少。此種原因，1. 由於地方當局及政府之不注意。2. 由於縣民無沒有完密的組織。由此以觀，可見水利問題，實為改進縣政的最嚴重的問題。

(2) 墾墾荒 我們青海尚未開墾的童蕪連荒地墳

地在內尚有百分之九十五，論到今日青海的人數，經天災匪患據去年調查減少的人數總在三分之一，而人民仍是飢寒交迫，流離失所，不可勝數，考其原因，大半由於生產的力量日趨減少，人民的負擔日加重，於是挺而走險，別謀生計，欲謀根本解決此種痛苦，莫如提倡開墾童蕪，使未能夠生產之耕地，完全開放，鼓勵墾殖，使地無棄利，而農民可有較充量的收入，雄厚的經濟力。或由政府廣設林場，及農場，招收無力自耕之民，從事集團生產，如果是民富而地方自能繁榮，故開墾童蕪為改進青海縣政至要問題。況青海地處邊陲，民智閉塞，對於童蕪不知開墾，倘政府不加提倡，則人民生計日益拮据，久而久之，便達於地瘦民貧之境，民貧則地方凋敝，此固然之理，而一切政綱更無法實現，所以改進縣政，尤要提倡開墾童蕪。

(3) 減免苛雜 改良生產技術，吾青農民因生產技術幼稚，致每年紅汗淌，黑汗流，辛辛苦苦所得來的收入，結果多數歸之苛捐雜稅，算起來真是得不償失，故要求政府減輕稅則，實行裁釐，以減輕人民的負擔，而實行機器代人工以生產，用化學方法以製造肥料，優良的品種以增加產量，開濬河流以灌溉田園，(埃及可為先例)或效可取，無慮旱災，倘生產量不能增加，人民容易鬧飢荒，民荒則一切縣政無從改進，所以改良生產，亦即改進縣政之必要問題。

(4) 便利交通 吾青的交通，陸路不通火車，水路不通船隻，所剩餘的物產，不易輸出，而東南各省的物產，不易輸入，縱然運入，價又太昂貴，價貴則人民購買力不足，改良農作的機器及一切的文化事業，無由灌輸。故便利交通，實為改進縣政之重大問題。

總之青海要想有辦法，找出路，轉危為安，轉貧為富，非把握到這個人與地的兩個現實問題，作為政治的對象，齊心一致共同努力，決不能有大的功效。換言之，必先須使「人盡其用，地盡其利」，然後才能談到救省救國。這不但地方問題，實在是整個國家的問題。詳查青海對干地的問題，過去太不注意，關於生產，更不知改良，以他大物博之青海，反而鬧得沒有辦法，真是可惜。黃河水利，如果能有的整理，沿河一段，即可增出膏腴田地幾千萬畝，青海農村經濟，即充分的有了辦法，人民的痛苦自然可以解除。現在因為青海的耕地過小，田賦的收入，全省每年僅百萬元，曾不如東南各省之一大縣，至於人民負擔之不均，土地制度之紊亂，尤足為整理行政之梗，所以除發展農村經濟力外，整理黃河水利，和田賦的清查，田賦的整理，也是當前很需要研究的重大問題。尚望推行一切政治之主要人員，要殫智竭慮，併氣積力加以深刻的研究，尤其要條分縷晰，綱舉目張，為具體的設計。萬不可離開了現實，說空話，拋掉了正當的目標，白廢力。

用人問題

用人是政治上的一個大問題，所以古代許多大政治家，如周公的「一飯三吐哺，一沐三握髮」，沒有不求賢若渴的。此外「禮賢下士」為國家求才的佳話，流傳很多。不過現在本省用人，都沒有一定的程序，以取得縣長資格言，照中央的規定，一定要經過考試及格，或曾應地方縣長考試經中央覆核及格。無論中央考試地方考試總以合格為標準。所以政府須負有考選賢愚之能，民應負有考核薦任之責，可以隨時保薦辭用。法規早有明白規定，因一省政治之好壞，全賴政府之指導，一縣政治之進退，在乎縣長之作爲。在政府可以為考核之準，在縣長可以為歷練之資，只要有人才，有辦法，決不會埋沒，決不會沉淪的。所以關於個人的進身，用不着任何請託，任何干求。青海行政人員中間，明瞭政府用意，留心地方政務，品學兼優，埋頭苦幹者固然很多，而沾染時下惡習，希圖徼倖于進者，恐亦不無其人，東求保薦，西求介紹，置個人修養於不顧，奉一紙八行爲至寶。今天求見主席，明天晉謁廳長，這種行動現在社會上習爲固然。恬不爲怪，而不知國家的綱紀，便由此敗壞了。古人出處之間，最爲謹慎，資綠鑽營，認爲奇恥；這在個人人格上，固然十分重要，而國家之敗由官邪也，因為個人行動的不檢，影響到國家的綱紀，尤堪痛心！自從蔣委員長提倡新生活運動以來，大家

都知道這個運動，是以禮廉恥

爲中心準則。禮廉恥

，風之四維，四維不張，國乃滅亡。原出於管子的牧民篇，管子解釋禮義廉恥四字，爲禮不踰節，義不自進，廉不蔽惡，恥不從枉。以上所說的行動，就是一種自進的行動，就是小義。試想一個人進身之初，便不由於義，如何還能說到改進縣政呢？倘政府對於此種行動，如其徇情接受，就是從枉，就是可恥。因爲這種行動，小之則損一己之人格，大之則壞國家之綱紀，萬不可不引爲切戒。所望政治人員，有則改之，無則加勉。昔人僚屬之間，有節弟督課之風，有父兄期望之意，善則相勸，過則相規，以學問相切磋，以道義相砥礪。所以改進縣政，須先解決用人問題。倘能知恥自處，循義而行，則國家的綱紀纔能樹立，地方的政治纔能刷新，澆漓的風氣，纔能轉移。至於用人的方法，應以何者爲標準？須要採取下列的幾個條件：

甲，培養政治人才——青海果真是要改進縣政，則所需人才，在數量上請自然是一個驚人的數目；即在質量上說我們也需要一番努力。因爲今後青海縣政既要改進又要包括人民的整個生活，則當道者有如何準備呢？他不但須是有基本的訓練，並且也要有專門的訓練，如各種社會建設的知識，技能，和服務社會的志願。這一批苦幹的人才，若不設法培養，談改進縣政，自然是空談。你不看世界上凡是著名的循良和有名的政治家，並不是要天天在台

上，纔能做出事業來，必須於未登台以前，有了淵深的培養，登台以後，方能有美備的事功，譬如花卉然，不全是開花時期，開花時間，長者一月兩月，短者三天五天，一年三百六十五天之中，必須天天培養，才能放出可愛的奇花，做縣長的，責任極爲重大，於未出任以前，要是沒有宏厚的培養，則一旦出任，正如杯杓之水，其涸立待，未有不手忙腳亂，自誤誤國，所以培養人才，實爲縣長問題中的一個基本問題。至於如何培養人才？我想提出幾個條件來，當做我們研究的資料。

第一是我們需要怎樣的人才？

第二是怎樣培養人才？

(一)我們需要兩種人才，一種是政務人才，一種是事務人才。政務人才須具有下列三個條件：

第一要有遠大的眼光——對於決定方針要看到整個世界的變遷；一種社會事業的成功，必定要顧到世界上各種事實的變遷，不然，便是烏託邦。我們要幹的政治是十八世紀的黑暗政治呢，還是做效歐美各國的文明政治？還是施行中國古代鄉黨政治？取捨之間，不是率爾操瓢的。其次足識人的眼光——一切人規模的政治，必須有多數的英才共同襄助。英才與英才可以互相結合，然而往往因一個袖的態度轉變。太平天國的興起與失敗，就是一個極好的左證。曾國藩營生用兵，能夠戰勝洪楊，也完全在識人用人，最近如列寧，莫索里尼，都是善於用人的領袖，所以

他們的事業能夠有成。有識人眼光的領袖，決不專取聽願的人，凡有一長的人，都能容納，對於有雄才大略的人，尤能使其發展。以事業的成敗而鑑別人才，引用人才，不以迎合個人的好尚而錄用奴才。這便非有遠大的眼光者莫辨。

第二要有強毅的精神——火到肉爛，煮肉尚且如此，幹政治事業當然要用工夫。這裏我想最應注意的有二件事，一件是用策略。政治運動，在消極方面是打破官僚；積極，與現代不合理的勢力宣戰。官僚的壁壘所以能維持如許時期，必有牠的惡毒的方法。牠見到有人來破壞，必定用全力來撲滅。所以幹政治事業雖然與爭權奪利的軍閥戰爭不同，但是須用周密果敢的策略是同樣的。不然舊的不能破除，新的也無從建設。其次是抓住不放耐力的。一屢敗屢戰，是兵家取勝的秘訣。政治事業屬於改良的成分多，必需有長時期的努力，或可收效。倘若小遇挫折，便退下來，領袖氣餒，羣衆沒有不散的。辦政治的人，必須效法田橫寧死還能耐着，那末至死也不會失去羣衆。

第一要有寬大的胸懷——領袖對事應該認真的，絲毫不放鬆的；對人便應該寬大的，只要各人對於各事能夠做得好，一切個人修養，應該放在平時感化，不能與所作的專相提並論。同時不存門戶之見，不念宿怨，只要能夠來歸誠，敵人也可以化爲同志。有寬大胸懷的人，決不意氣用事，必須分析事理，平心處理。這樣，小有才氣者也甘

爲所用。曾國藩能夠用左宗棠，而左宗棠也甘心爲曾國藩所用，就在這點上。

事務人才亦必須具備下列三個條件：

第一必有專長——工欲善其事，必先利其器，事務人才任分工的條件上，必須對於某件事情上，有精深的技能，然後可以担起工作的責任，否則濫竽充數，或是所學非所用，所用非所學，徒糜時間經費。於事無補，於己有愧，與其多設位置，尚不如空而勿設。

第二甯肯硬幹，不必取巧——慣會取巧的人，只看到事情的一角，不會顧全大局，結果必定破壞全局。硬幹的人雖然有時速率不大，成效遲見，但是受着領導的意見，邁步前進，雖遲亦速。

第三甯帶三分呆氣，勿存一分刁鑽古怪——刁鑽古怪的人大多數是投机份子，他可以效力於一時，欺蒙於百事。他能夠觀察氣色，在最危機時，突然變向，使主持者難從捉摸，於是把事業全盤失敗。刁鑽者只知有個人，決不想到團體，所以偶而做成一事，也非團體之福。「參也魯」這是孔子傳道給曾參。帶着二分呆氣的人，可以老老實實的幹，不會計較到個人的利害，也不會討好於一時。

要地方事業的成功，政務人才固然重要，事務人才尤其重要。看看青島今日政治人才，有幾人配當政務人才？其所領導之人，有幾多是合乎這三個條件的事務人才？

(2) 培養人才的方法也當分政務人材與事務人材兩

種來說明：

(甲) 政務人才也可以說是地方領袖。須在學業上有精深修養而外，還要從事業中磨鍊出來的、任何資格與偶像人物，決不能一躍而為領袖，做領袖的自有他的經歷，誰也不能否認他的。所以培養政治的領袖場所是整個的社會，牠的步驟是整個事業的進行。

不過社會上的領袖常常容易埋沒的，或被敵人殺死，或被同黨擠出，或自身不求長進而墮落。政治領袖當然不是例外。所以在這曲戲初開幕的時代，大家必須打定主義，凡是目的純正，真的幹政治的人才，必需時時通聲氣，或用集社的方式攜手同進。倘能獲得機會，聚首一堂，共策進行，那末不獨事業的成效易見，並且容易產生一個配做總領袖的人才。

(乙) 事務人才的訓練，可以選取社會上已經有相當根底的人員，在實事上加以嚴格的訓練，一面盡量選取有一藝之長的人，一面毫不客氣的淘汰庸碌無用的人，取捨標準，不妨採用上段所述二條。

訓練方式不必強取政府形式，一來政府積習太深，不易改變，若打算改革政府內部，便分去對社會的實際工作。一來政府受各方面的牽制太多，不容易培養真實幹事業的人才，所以不妨只幹政治，就在各種政治上訓練幹事人才，效率或者可以增大。工程上的技術人才沒有一個不是從實事上訓練出來的。

縣長問題

國民革命之目的，是在乎建設；而建設的首要，又在於實施地方自治，地方自治如未能完成，那建設的基礎，即未易鞏固；建設的基礎，未易鞏固，那革命的目的，即很難達到。所以我們可以說，地方自治如不能完成，則革命即永無成功之一日。因國家行政區域的組織，是藉縣而成省，藉省而成國，一縣之自治不能成功，那一國的建設，即無從實現，這是淺而易見的事實，無庸贅言的。故一縣地方自治之能完成與否，與全國建設前途，誠有莫大關係。但怎樣去建設呢？用些什麼人去建設呢？這的確是一個很難解答的問題。不過就一縣而論，在目前情勢之下，負一縣建設指導之責者，當為縣長。縣長如不能負擔這種指導建設的責任，那不獨一縣的地方自治，無從實現，即國家整個的建設前途，和革命目的，也必受他莫大的影響。所以當此開發西北舉國上下，對於建設呼聲最高的時候，而選擇一好縣長，去負建設地方的責任，的確是吾黨革命過程中，一件最緊要和迫切的事吧。因為訓政時期的縣長，是負責實施地方自治之專責者，倘無良好的縣長，一切的自治何由實現？況吾黨第三次全國代表大會，已決定訓政時期為六年。在這極短促的六年當中，欲把這艱難繁鉅的地方建設工作，逐部實現，本屬難事。現在已過去六年，這六年的建設成績因軍事倥傯，共匪橫行，地方秩序不能安甯的緣故，不但一點沒有，反致建設的前途，生出許多

障礙。今後如欲把這六年的訓政計劃，都做出來，不但青海，那舉國上下，即非特別加緊工作不可；但要工作之有效能，又必賴乎人材，萬一人材不得其當，不獨建設工作不能實現，即整個的革命計劃，也將為之破壞。前面說過，地方自治的完成，為整個革命建設的基本條件，而縣長又為促進地方自治實現之專員，則在這革命的過程中，縣長如不得其人，即吾黨革命的前途，真有莫大危險了！所以我們可以這樣說：訓政時期的縣長之能得人或盡責與否，實為吾黨革命成功與否的一大關鍵。因吾黨在訓政時

期中，是為我中華民族負保姆和小學教師的責任，而直接擔任這種保姆和小學教師之責者，就是縣長，於此可見縣長在訓政時期中地位之重要了。然而，現在一般現任縣長的心理，許多都以為祇要任任時期，能對對付付鬧不出事來就算盡了職責，此外絕不再求其他補充和專業的策進，這種觀念，十分概見。識者以為當縣長的應該發揮下列各種觀念：（一）祇求對於當前問題有相當的研究和了解，不必汲汲於要取虛名，（二）努力為民衆作事業，不要為自己爭利祿，（三）嚴守出處之節，（四）立志永久作事，（五）明白個人的地位。認識社會的環境，果能如此，一切縣政，不難如期改進，但在這醒寤不堪人才缺乏的中國社會裏，尤其是青海，又應怎樣去選擇好縣長呢？擇到了好縣長之後，又須怎樣使做好縣長，不致那醒寤社會所腐化，而真能為吾黨負起真正的建設工作呢？在這實施

「天下無難事，莫難選縣長！」
於此更可見選擇縣長，真不是一件很容易的事。但怎樣叫做一個好縣長呢，怎樣可以使一個縣長不至於腐化或惡化？這是在我們討論「改進青海縣政」的論文中，所應注意到的問題。

（一）過去縣長的病象

現在我們要改進縣政，非先解決縣長問題不可；解決縣長問題，非先選擇縣長不可，而選擇縣長，又非先明瞭過去縣長的病象不可。因為我們要知道怎樣是個好縣長？和怎樣去做個好縣長？必須先知吾國過去（或許是現在的，也還是如此。）縣長的病象，才能對症下藥，有所遵循，據我的觀察，中國過去的病象，約有以下幾種情形：

（1）以不擾民不做事為最高的理想——現在所謂過去的縣長，就是各縣的知事。這種知事的職務，在前清專做皇家走狗的不必論，即民國以來的現象也是令人莫明其妙的。國家也不管各縣為什麼設一個縣長，做縣長的，也不知道自己所應盡的職務。究竟是什麼？而一般人民，也根本不問縣長的作用何在？因所謂縣長的職務，除照例的出幾張布告，寫幾張呈文以外，其餘的工作，就是奉承

上司，勾結土劣，魚肉鄉民了。其結果，縣長以不做事不擾民，為至高無上的理想縣長。而縣長自身，亦每以不做事不擾民為唯一賢良的官吏。至於應如何為社會謀建設，為民衆謀福利？當然是他們夢想不到的事了。

(2.) 以貪贓納賄為官場必有之現象

中國人先讀書的唯一目的，是在做官；而做官的唯一利益，就是發財。把「做官發財」連成一氣，好像不做官就不能發財，要發財則必須做官似的，因為有了這種錯誤見解，所以一人凡遇到做官時候，鄉黨親友即爭相慶賀，以為你從此可以發財了，富貴雙全了，萬一那做官的，以廉潔自守，到了退職的時候，還是兩袖清風，那社會上不要你愚不可及，即笑你好弄虛名。在這種錯誤的社會意識之下，即造成以貪贓納賄為官場必有之現象。做官的以貪污為應有之例行公事，而小民亦以貪污為官場必不可免的事實。上下相循，即造成「無貪不成官」，「要貪必做官」的齷齪觀念！結果弄得一般稍肯潔身自好的，即以官場為最齷齪的場所，始終不肯涉足。同時即有一二廉潔自守的縣長，因社會的意識錯誤，也卒蒙不潔之名，而不能自拔，灰心冷意了。

(3.) 以縣長為社會上的一特殊階級——過去的縣長

在中國的政治上，既有那樣的病象，所以社會上即自為一特殊階級，同時縣長亦即以特殊階級自命，以為自身的確較人民高起一等。因為有了這種錯誤觀念，所以他就昂

視曠步，目空一切，遇事獨斷獨行，不納人民公意，而人民每以他為縣長階級與人不同，事事皆取容忍服從態度，而不敢稍稍予以抵抗。於是縣長在一縣之中的地位，即無異於一專制的小皇帝，結果縣長以人民為魚肉，人民以縣長為寇仇。在這種情形之下，還能望官民合作，共謀地方之幸福嗎？還能望人民有權，去控制政府；政府有能去為公服務嗎？我可斷定是萬萬不可能的。

以上所舉，不過是縣長在中國的社會裏，最明顯的幾個病象，其他種種的弊端，真是更僕難數！不過我們上面三項之中，已可知道過去縣長在中國的社會上，早已失却其特殊的地位，凡現代之所謂縣長，不過一縣人民的公僕罷了，事事皆應依照民意而行，斷不能獨行其是；同時一個好縣長，不獨不能貪贓納賄，還須盡其所能，積極的為該縣人民，謀幸福謀建設才行。而且縣長經相當的審核，由上級官署任命以後，於復從命令遵守法律的範圍以內，上級官署，也不能隨便干涉，其所施的一切行政行為，可說是對該人民負責，而不對上級官署負責的，故縣長斷不能成為一上級官署的爪牙，而是人民的公僕了？

(二) 做好縣長的幾個要件

人是一個有理性的動物，當然知道禮義廉恥，榮辱毀譽，以人之譽為榮，以人之毀為辱。那末中國社會過去的一般情形，為什麼會造成「無官不貪」，「殘民以逞」的現象呢？這當然也有他的背景和環境，去促成他的。我們

斷不能專歸咎於他們，同時對於造成他們腐化惡化的制度也。和環境，也應盡量的改革才行，我以為以邊地方如欲得到好縣長，或好縣長到地方去不至于惡化或腐化，而能使其聰明才力，盡量地貢獻給為民衆造福的道路上來，那必須有以下的幾個要件，才有效果：

(1.) 設立訓練縣長的機關——訓政時期縣長的責任，既有若是之重大，那担任縣長的人材，斷不是一件極容易的事。專有道德而無才學的，固不能担任；即專有才學而無道德者，也斷難負了這種重大的使命。有時才學有了，道德也有了，而無為民衆犧牲的決心，或不明瞭黨義，與訓政建設的意義，仍不能望其有良好的成績。故欲具備了以上的三個條件，固非一般知識份子，所能做到；即普通大學政治系畢業的學生，也每每破缺不完。所以我們到地方上了好縣長，非由政府專設學校來訓練不可。

(2.) 嚴厲執行考試的制度——考試制度，固然不能算做選拔人才的唯一方法，但經過考試及格的人材，其本身的學識上和政治的效能上，總比那些未經考試，專由個人情面介紹而來的要好些。同時考試時應注重於行政實用的科目，使他學有所用，用本所學，那才不失為國家培植政治人材的原旨。且於考試之外，尤須考核其品性與才力，如能合到「才品學」的標準，方准予錄取任用。蓋訓政時期縣長之人材，斷非徒具書本知識者，所能勝任愉快

(3.) 考取名額的任用要有次序——中國先前的考試制度，凡錄取人員的任用，仍不免憑藉私情，不按名次。結果弄得一般考取之士，仍是奔走呼號，蠅營狗苟，完全失却選拔真才的效用，而使地方上之行政人員，也為上級一、二有力官吏者的走狗，這種有名無實的考試制度，當然不能獻出考試的真效能了。如將來的考取縣長，仍使之有奔走經營之弊，則私德既虧，其於將來的行政效能上，也必無多大的成績。

(未完)

出版者：

青海省黨務特派員辦事處

青海評論社

價目每本三分

民國二十四年八月廿一日出版