

[四 一 二] 二 週 紀 念

新 疆 民 衆 第 二 次 全 體 代 表 大 會

政 治 工 作 報 告

李 溶

一 九 三 五 年 四 月 五 日

新 疆 民 衆 第 二 次 全 體 代 表 大 會 印 行



E 1266-8

### 政治工作報告正誤表

頁數	行	字	誤	正
二	十四	五	輸	輸
四	十三	十二		政
四	十五	二十九	辛	幸
四	二二	二五	還禁他極力做改爲還可以無	形中使新墾各民族自行消滅
			所以政府對於保健的設施	和鴉片的禁絕也極力做
四	二	五二	是	使
四	二七	三	屈	屈
四	二九	九	生	省
九	二二	二二	玩	頑
九	二三	二五	•力	力•
十二	十六	二七	大個	個大
十四	十七	三	落尤爲重要四字	
十八	二十	一	款列如下改爲	
			款項列表如下	
二三	二二	十四	勝	勝
二四	二十	五	三	二



# 目錄

甲 引言

乙 實施政治工作

## 一 民政

- 「一」 厲行清廉政治
- 「二」 整理各行政機關
- 「三」 設立保安機關
- 「四」 澄清吏治
- 「五」 推行地方自治
- 「六」 救濟難民
- 「七」 宣撫地方
- 「八」 免除差徭
- 「九」 組織公務人員消費合作社

## 二 軍政

- 「一」 實行編遣
- 「二」 完成剿匪工作
- 「三」 充實軍備
- 「四」 劃分軍區及警備區
- 「五」 革新軍事教育
- 「六」 加緊士兵訓練
- 「七」 各民族的聯合軍

## 三 財政

- 「一」 整理稅收
- 「二」 制定預算
- 「三」 財政委員會
- 「四」 擴大省銀行

上海图书馆藏书



AS41 212 0009 61408



〔五〕 禁止現金出口

〔六〕 培養財商人材

〔七〕 籌備建設基金

## 四 教育

〔一〕 教育概況

〔二〕 發揚民族文化

〔三〕 推廣各族教育

〔四〕 提高教職員待遇

〔五〕 規定新疆教育方針

## 五 恢復農村經濟

——農業救濟銀行——撥地——春耕

## 六 交通

〔一〕 建修全省公路

〔二〕 發展運輸事業

〔三〕 擴大電信網

〔四〕 恢復郵政

〔五〕 開通新綏路

## 七 司法

〔一〕 改良高等法院

〔二〕 成立地方法院及改良各縣司法

〔三〕 成立特種法庭

## 八 市政

〔一〕 迪化市政概況及伊犁市政之籌備

## 九 保健

〔一〕 設立各科醫院



「二」 防疫——種痘

「三」 提倡民衆健康

## 十 工商

「一」 整理裕新土產公司

「二」 發展地方工業

「三」 發展各地商業

## 十一 禁烟

「一」 成立禁煙委員會

「二」 禁種——禁運——禁吸

## 十二 外交政策

## 十三 民族政策

「一」 各民族一律平等

「二」 信教自由

「三」 保障各族王公之權位

## 十四 防止帝國主義之侵略

「一」 反帝

「二」 反法西斯

「三」 保障新疆永久爲中國領土

### 丙 結論

政府目前政治的任務

⊙

211277



## 四一二 二週年紀念

### 新疆民衆第一次全體代表大會

### 省政府過去一年來政治工作報告

#### 甲 引言

在這莊嚴燦爛的大會上；集合了全疆各地的代表，鄙人代表政府報告一年來的政治工作；在我報告的同時，更希望各代表將政府報告的政治工作，加以檢討，有什麼意見；可以供獻給政府作為參攷，和改善的資料，以期達到完滿的結果。

新疆地面很大，物產豐富，人口雖然不多，但是大家要團結一起幹下去，將來一定能使之繁榮向上。自從「四一二」革命以後，政府便抱着這個建設新疆的目的，從去年的「四一二」到今年的「四一二」，依然站在爲新疆全體民衆謀幸福的基石上向前邁進。

爲建設新疆，這一年的政治路線是：一、爲謀全新疆民衆都來參加這建設工作，提高他們的合作的精神；所以極力使各民族一律平等解除他們的階級，使他們了解這個建設工作，是爲全新疆民衆謀幸福的工作，而熱心誠懇來參加。二、發揚各民族固有文化，提高新疆文化的水準，使新疆全省民衆都有建設新疆的知識與才能。三、發展經濟是一切建設的前題，經濟不繁榮，其他是談不來的，所以政府在這一年裏努力從事救濟農村，發展工商業，整理財政。四、爲革除楊金時代的陋習與黑暗，爲使新疆民衆得到人權上的保障，政府更注意於改良司法，澄清吏治。五、在「四一二」革命前新疆沒有保健的設施，而鴉片公行，這不但有害新疆全體民衆的健康，還禁絕極力做去。六、還有爲使新疆得在和平下自由自在的從事建設，對於帝國主義的侵入要極力防範，必要如此，新疆纔能安康，纔能發展，帝國主義走狗馬仲英，曾把新疆破壞了好幾次！我們不是再有這種事件發生，當然要加緊反帝工作。

第二屆「四一二」已由破碎走入建設；由凋敝走入繁榮，這是本省府的政治路線上之正確的證明，同時也可以看出全省民衆的擁護政府的熱心，與爲全生民衆，同時是爲自己謀幸福的努力。現在就分別把這一年的政治工作，報告在下面；

#### 乙·實施的政治工作



自從「四一二」革命後；新政府一方面集中軍事力量把帝國主義的走狗馬匪佈英的反動勢力消滅淨盡，使全疆各族民衆都得到安居樂業的生活同時雖然在匪亂之餘，財政萬分困難當中，而政府於一切政治設施，也是在謀積極的發展，這是本着民衆利益的和「四一二」宣言的精神而作的。現在把已經做出來的成績，分別報告如下：

## 一 民政

### 一 厲行清廉政治

在楊金時代；一般文武官吏，以及公務員的貪污，已成了一時的習尚，因此各族民衆對於政府視為虎狼，但是「四一二」革命後，新政府認識了祇有厲行澈底的清廉政治；才能革除積弊，昭蘇民衆；政府更了解貪官污吏不但可以破壞民衆對於政府的信仰，還能直接阻礙建設新新疆前途的發展。新政府根據這種原則，爲了實際考察各機關的清廉起見，成立財政監察委員會，隨時各機關檢察收支，倘發現舞弊情形即行依法懲治。不但在迪化是這樣，財政監察委員會最近還要分赴各區各縣去檢查。在財政監察委員會以外又成立一個審計處。它的任務，是審核全省各機關的預決算。這樣的一來，便可免得各機關胡亂開支；更可除掉舞弊的聚會。總之：在目前新政府領導下的官吏，若果本身不能以清廉自持，便是新政府的敵人更是民衆的罪人，政府是要嚴加懲治，決不寬容，例如：呼圖壁縣長徐文彬的槍決，和烏蘇縣趙正明逃撤職，這都是厲行清廉政治最明顯的事實。

### 一 整理各行政機關

本省各行政機關；受了過去楊金的餘毒及匪亂影響，無論在組織方面和組織系方面，都不健全。例如：機關聯枝，人員的冗濫；職權的混淆；種種流弊，都非常的多，甚至一人而兼數差，每日精神光陰差不多完全消耗在路上，因此各機關公事積壓效率減少。政府認爲想要政治刷新，在最短期間完成新疆建設工作，必得澈底的將各機



概整理一下，所以成立了各機關整理委員會，經過兩個月的工夫，完成了這種繁重的工作，這次整理的結果，在編制上可以找出以下的幾種優點，

- 〔一〕 一切編制均本中央法規。
- 〔二〕 適合地方環境的需要。
- 〔三〕 裁汰駐枝機關。
- 〔四〕 確定公務員額數。
- 〔五〕 提高公務員待遇。
- 〔六〕 集中辦公力量，增進辦公效率。

現在各機關有了這樣嚴密組織，和固定的員額，在新疆建設的前途是有了強有力的原動力。

### 三 設立保安機關

自「四一二」革命，新政府成立以後；沒有一天不是爲了保障民衆的安全和利益；即與企圖破壞政府，和戕害民衆的惡勢力想奮圖換句話說政府爲了「維持新疆永久和平」；「保持新疆永久爲中國領土」；以及各族民衆的居住安全。在省會與各地設立保安局，以防帝國主義的走狗；或其他不良份子的活動；因爲帝國主義者和他的走狗，無日不在企圖侵略新疆的領土，和擾害新疆的和平！

政府爲防憂未然，爲保護民衆利益，纔有這種組織，可以說保安局是新疆和平的保障，是新疆民衆利益的守衛者。在內地各都市；近年亦均相繼設立。在保安局工作上來看，他們是已經很正確的消滅了新疆許多隱患！並且在他們執行任務時；是十二分的慎重的，非有確實證據，不會拘捕，在偵察時也非常詳密。政府認爲唯有這嚴密的保安機關，才能使新疆永久爲中國領土，才能使新疆的和平永久維持才能使各族民衆居住安全。

### 四 澄清吏治

縣長是親民的官吏，若貪污起來，不但使民衆陷於水火，同使更能腐化政治，破壞民衆對於政府的信仰，因此新政府爲「澄清吏治」設





立甄試委員會，對於公務人員嚴格甄試。成績優良者，儘先以縣長任用。同時又設立吏治研究所，訓練縣長人選及佐治人員，灌輸他們以相當的學識，使他們深刻的了解新政府目前主要任務，決不至像從前時候發生貪污無能的行爲。除此之外，新政府又三令五申的訓誡各縣和各機關服務人員，要切切實實站在民衆利益的立場上，爲民衆去謀幸福，並厲行清廉，不得妄取分文。如果貪污，或作事不切實，政府便認爲是不明瞭政府政策，和不忠於職務的表現，馬上便要毫不客氣的撤換罷職。

## 五 推行地方自治

過去楊金時代，採取民衆策，和專制手段，對於民衆只有榨取剝削怎給民衆一種自治機會呢？所謂地方自治在那時候實談不到，可是新政府懇請只有努力推進地方自治，才能使各族民衆澈底的改善自己的生活，真正認識政治需要。同時更能使各族的感情永遠融洽。共同努力於新新疆建設的完成。所以政府擬出簡章推行自治的具體方案，以備施行。例如地方自治研究所，收容各族優秀份子，加以訓練，以便着手實行。這樣一來，本省各族民衆的自治能力，不但逐日增高，同時對於政府的施政上也可看到民衆偉大的援助。

## 六 救濟難民

在帝國主義走狗馬仲英擾亂三年的新疆，一般民衆們，不是流落他鄉無衣無食便是屢戰道途啼飢號寒！農村破產，都市混亂整個新疆呈現着極度恐慌的現象。政府是建設在民衆利益上的，所以認爲救濟難民，是當前最迫切的急務。至於救濟方法，第一計口授糧，第二、發給路費送歸田里。第三、原有產業者，令其從速整理經營，爲救濟農村，成立農業救濟銀行，貸給種子、耕牛農具現款等等。今年春天爲特別提倡春耕，在吐魯番、哈密、奇台等處，均有巨額貸款。惟有這樣儘量施行戰後的救濟，新政府才是從真正實行了代表民衆在利



## 七 宣撫地方

新政府在匪亂方清的初期，深恐各地、各族民衆，對於目前政府的名種主要政策不大了解，有時發生誤會。特派鮑爾汗、巴彥、宮派翰、阿寶、七爾遜巴巴、尊分赴阿山、喀什、伊犁、奇台、哈密各地實行宣撫。一面把新政府民族政策、行政方針，努力向各族民衆詳細說明，使他們深刻認識，同時更把各地民衆生活實際狀況儘量調查，以供政府政治設施為參考。如此不但使各族民衆都能深切了解新政府是代表他們利益的唯一政府，而他們能在認識和了解之下擁護政府，援助政府，就是從前被匪欺騙、威脅而誤入歧途的人們，也都深感政府對待他們的寬大。這樣的顯著效果，是全疆各族民衆同心協力擁護政府、走向新疆建設的途途。

## 八 免除差徭

從董楊金時代只有暴力專制，不曾絲毫顧到民衆利益，因之無論政府的事，或是他們個人的私事都是強拉車馬，駱駝、人夫，所有草料也要由民間徵發，驅民為非的事件，已成了各地的普遍現象。但是自四一二革命新政府、成立以來，不但努力發展農作，同時更積極的領導各族民衆參加生產事業，所以免除差徭，這是我們政府全民衆利益的切實表證，和增加生產的信號。

## 九 組織公務人員消費合作社

自從帝國主義走狗馬匪仲英擾亂新疆之後，經濟的恐慌已達極點。這個恐慌當然影響到各個人的生活。政府對於各機關服務人員的待遇，雖然力求改善，加增報酬，但是物價奇昂，恐怕他們還是不十分充裕，因為生活困難，便會影響到工作效率的低減。政府為了進一步補救公務人員的生活，組織了公務人員消費合作社，由政府 and 公務人員共同出資，在購買及運輸上，財政廳及省銀行，皆予以極大的援助。一般公務人員，可以用少數金錢，換取高價的日用品，他們的生活

有了這樣補助辦法，那末，工作效能自然增大。所以說組織消費合作社，不但可以消除公務人員的生活痛苦，還是增加新新疆建設的進度。

## 二 軍政

### 一 實行編遣

本省的軍隊，因受過去不良的積習，不是吸食鴉片就是老弱參差，既沒有學術的訓練，又沒有嚴肅的軍紀。政府認為這樣軍隊不僅沒有戰鬥力，且足以害民衆；所以政府爲了充實軍隊戰鬥實力，減輕民衆的負擔，同時還可提高軍隊待遇起見，便積極編遣。至於編遣方法，是非科學的，第一，凡是老弱殘廢不能戰鬥的士兵，有血給資遣散，有的送入殘廢軍人收容所，令其從事生產。第二，各級軍官軍佐缺少軍事知識，或年幼力弱者，另行任用。第三，軍隊編制以團爲單位，以上統率。第四，編餘官兵均由政府發給荒地或熟地，並準備大量子種、牛隻、車馬、農具，現款教他們從事生產。屯墾委員會，便是舉行這項任務的機關，這樣以一方面可使廣大的荒地成爲沃土，一方面可使消廢的士兵，作爲生產的農民，同時及編成的軍隊，數少質純，那老弱不堪的軍隊一變而爲精銳的武力，並減少了軍庫支出，加增了建設的力量。

### 二 完成剿匪工作

出賣民族利益的馬匪仲英，領受了帝國主義大批軍火接濟，企圖在新疆樹起第三個傀儡式的國家，如「滿國洲國」，好來壓迫剝削各族民衆。我們新政府受了民衆的委託，爲保障新疆永久爲中國的領土爲維持永久和平，便集中了整個武裝力量，和玩強的馬匪作殊死戰。結果，武力與民衆結合在一起，而消滅了馬匪的反動勢力，使帝國主義破壞新疆的陰謀完全失敗。但是新政府更爲寬大計，對於附逆反正的人們，原諒他們受了愚弄，不加深究，如果爲本省人，令其歸里，從事農耕，如係內地居民發給護照川資，許其返籍，欲當兵者，聽

其自負、不稍強迫。政府有這樣妥善的辦法，纔能在最短期間肅清匪患，而使各族民衆，得到平安生活。我們絕對的說一句：若不是政府執行勦匪政策的正確，新疆早已不成爲中國的領土！各族民衆的和平更是根本絕望可見剿匪工作的完成是新疆光明前途發展的最大關鍵是全疆民衆生死的關頭；尤其是新政府保障西北安全唯一苦心 and 勝利。

### 三 充實軍備

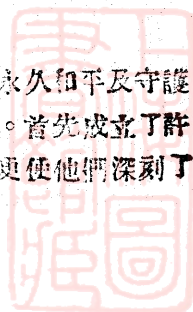
過去本省軍備不充實，是和政治腐敗一樣的受了楊金政府的影響。軍隊的組織既不健全，軍備方面也極不充實，徒有其名，缺乏實質。新政府爲提高軍隊的戰鬥力，一方面積極革新軍事教育，他方面則切實充實兵器，改良設施使軍隊有充分的戰鬥力，作爲近代化的軍備。政府所以要造成這樣堅實而精銳武力者，正是爲維持新疆永久和平保障新疆爲中國永久和平的領土計！

### 四 劃分軍區及警備區

新疆有三百萬里的遼闊；和十數種民族雜居新政府認爲在匪患初平即應積極努力建設，現在誠恐帝惡主義的走狗潛伏各地，勾結搗亂份子，企圖擾害民衆的安全，和破壞政府的建設，所以把全疆各地劃爲八大警備區，即伊犁、塔城、阿山、哈密、吐鄯、焉耆、阿克蘇喀什，每區設警備司令一員，專負警備事宜，並管轄教導該區的駐軍。至於行政方面，仍由各區行政長官負責；行政長官不能干涉警備，警備司令也不能干涉行政。完全是本省軍民分治的原則，統一於政府指導之下。這就是政府劃分警備區的意義；同時也是政府保障民衆安全，鞏固邊防的深慮。

### 五 革新軍事教育

新政府受了全疆民衆一致的擁護，負有保障本省永久和平及守護領土的大責任，所以對於軍事教育的工作積極進行。首先成立了許多軍事教育機關，不但灌輸他們軍事專門學識；同時更使他們深刻了



合編制。這不但統一了各族武力，並且真實的表現出各民族一律平等。此外對各民族軍事人材培養，非常注意，所以在軍官中收容了各族優秀青年，加以軍事訓練，以作將來軍中重要幹部。政府認為這種聯合軍隊纔是真正民衆的武力同時還可證明出了民族一律平等的真實。

### 三 財政

#### 一 整理稅收

說到新疆過去的稅務，真是痛心到萬分，政府方面拿稅收當作買賣，縣長看稅收如私有物所謂稅盡稅竭當然沒有管稅務的人們，祇圖發財肥己，那曉得什麼叫青庫帳支，所以弄得財空，民不聊生帝國主義走狗馬匪仲英侵入新疆以後，他那燒殺搶掠的擾亂，使全疆農村破產，牧場荒涼新疆的經濟基礎，本建設在農牧上，經過這次的慘烈的破壞國民經濟的困難已達極點！在政府的收入來說，這種困難情形，又加上過去稅務腐敗的惡習，支出的狀態可以想像了。但是政府受了民衆的委託，負着領導民衆建設新新疆的重任，雖然困難，也得努力奮鬥，政府認清了建設新新疆，整理財政第一步當然是整頓稅收了，所以改組了舊日稅務組織，劃全省為十大個財政區伊犁、塔城、阿山、精河、綏來、迪化、奇台、哈密、焉耆、巴楚喀什、沙車、和闐、吐魯、庫車、庫查蘇……各區設了政局所有關稅、消費稅、牲畜稅、牧稅……都由財政局管轄徵收，內部則新訂稅則，改革組織，洗淨了包稅的惡習，各縣地方稅所收之田賦和契稅，也積極使各縣改良，統計各縣稅收，每月已達省幣兩萬萬兩之譜，喀什、沙車和闐、各區財政局，正在整頓，故未加入，將來整理完畢，稅收當然還要加增，這種稅收的增加，並不是增加稅率，使民衆加重負擔乃是政府清廉政治的成功，管稅收的人，沒有營私舞弊機會將所收的稅完全呈交了政府，在整頓稅收的結果，是使政府財政上得到相當的把握，而開始一切民衆利益的建設，換句話說整頓稅收，便是建設新新疆的初步。



解新政府的各種政策。軍人根本任務爲民衆武力，是民衆利益之警衛。絕不像從前楊金時代，當官的差不多濫竽充數，因循敷衍。對軍事教育不祇是沒研究過；並且也沒有聽說過。軍官如此，那末，一般士兵的教育可想而知了。新政府而今訓練這樣堅絕下級軍事幹部，將來分發到各下屬裡面，自然在健全整個軍事的基礎。越發鞏固起來。拱衛新疆建設。現在且把成立的軍官教育機關，列舉出來：

### 「附表一」

## 六 加緊士兵訓練

從前楊金時代，把軍隊視爲自己私有物，所以軍官極易養成他們安插私人顧問。因此軍人成分，非常的壞。差不多把無業遊民和社會一般偷懶闊的消費份子，都收容起來，組成軍隊，以致紀律廢弛，學術缺乏。所謂烏合之衆。戰鬥能力呢！新政府認清想要保障新疆永久爲中國土，想維持新疆永久和平，那末非加緊訓練士兵不可。還請學識豐富的人們給士兵講演。至於訓練方針，是使軍隊了解他們是民衆的武力，同時並訓練他們明瞭帝國主義於中國的侵略。這樣訓練已經將及一年了，在去年國軍回兵，那種嚴肅而整齊的軍紀，那敏捷而熟練的動作，便可證明出訓練的成績。近日致察各部隊兵士們都理解了帝國主義於中國的侵略，反帝情緒非常高漲。以先不識字的士兵，現下也能寫，也能看書了，在體格方面也都非常強健這便是一年來訓練情況。這種訓練下去政府想像將來還可收到更優良的成績和效果。

## 七 各民族聯合軍

新疆是爲十幾個民族所集戍，新政府是建築在這十幾個民族擁護的基礎上。所以維持新疆和平，保衛新政府，擁護民衆利益，也必得有各族的聯合軍。現在在督辦的指導之下的各民族軍隊，有唯吾爾軍，哈薩軍，蒙古軍，滿洲軍漢軍，等等。這些軍隊的官長，士兵都是混

## 二 制定預算

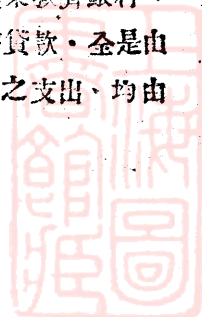
在過去楊金時代，政府的收入，是無統計的，各機關支出，更是毫無限制，這不但能使財政陷入混亂的狀態，並且予以舞弊的機會。新政府肅清新疆的建設，首宜整理財政，整理財政的基本工作，便是澈底清察各機關之支出，所以由財政廳負責制定各機關收支預算爲了審核這種預算，同時更成立審計處，以負專責，一切軍政取支，即根據此預算施行，所以能在最短期間，將紊亂的財政整理就緒，全是因爲施行預算的制定。

## 三 財政委員會

在財政整理完了之後，爲使全省金融永遠不會恐慌，特成立財政委員會他的工作，是審核各機關的預算決算，以及特別開支和臨時開支，務使各機關的收支全歸整個的財政計劃。

## 四 擴大省銀行

被帝國主義走狗馬匪仲英擾亂了三年之新疆，已形成農村破產，工商凋敝之現狀，政府爲謀經濟的恢復，和民衆生活的向上，除整理政府的財政，更注意到工商業的復興，和農村經濟的恢復執行這種任務的唯有省銀行。可是省銀行在過去組織既不健全，資本亦不充足，加之馬匪搶掠，銀行更受巨大的損失，政府爲謀徹底的發展新新疆的國民經濟，和擴大建設的效能，又在艱難困難中首先增加了銀行資本，更在組織上與以澈底的改造現有的銀行，不但掃除過去的積弊，並且真實的執行了調劑金融，復興工商業的任務，省銀行除總行設於迪化以外，計有分行七處：伊犁、塔城、綏來、奇台、哈密、喀什、阿克蘇，此後計在各處繼續設立分行，最近更辦農業救濟銀行，歸併於省銀行，專負農村救濟的工作，今年的春耕救濟貸款，全是由他們經手辦理的，至於各地財政局之稅收，以及軍政費之支出，均由省銀行負責出納，這即是省銀行代理省庫的實行。



## 五 禁止現金出口

政府對於財政整理，除了整理稅收，限制省票發行以外，並注意到本省現金的保存，因為什麼要採取這種政策呢，這個道理是很明顯的，馬匪擾亂新疆三年，以致全省經濟破產，省票也日益毛荒，加之本省唯哈民族的藏金陋習，所以市面現金流轉非常缺少，若對現金流出不加限制，則票體必更形毛荒，對於新疆的建設，以及民衆的生活，都會發生惡的影響，政府爲使經濟狀況早日恢復，乃決定禁止現金出口，這種禁止現金出口的政策，是凡有持現金出口者，須請政府許可，許可當然不是隨隨便便的許可，是要看持現金出口的人，有什麼理由，如果理由正當，即行許可，這種政策，在維持新疆財政上講，是非常的重要，所以認爲攜帶現金出口者，便是有意破壞，新疆財政的整理，固然這種政策少數人也會感到不便，但是在整個財政整理上去着想，是不得不如此的，不過這是臨時的政策，當然不會長久的繼續下去。

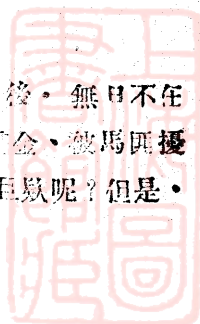
## 六 培養財商人材

政府對新疆的建設計畫首要的就是財政之整理，可是整理財政的人材，所謂這種人材又必須有兩個根本的條件：一、清廉。二、具有經濟及財政的學識，政府爲解決這個問題，乃由財廳，省銀行合辦一個財政商業學校，這個學校，專培養財政部服務人員，定四個月畢業，第一期現已畢業，分派於財政廳省銀行，財政局等各機關任事，茲將分派機關列表如下：

### 附表二

## 七 籌備建設基金

政府在消滅帝國主義走狗馬匪仲英的反動勢力以後，無日不在謀新疆之建設，可是這無偉大的建設，是需要相當的基金，被馬匪擾亂後：經濟困難到萬分的新疆，那裏能籌這筆建設的巨款呢？但是，



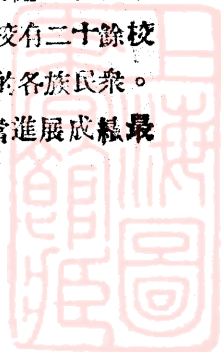


新疆的建設，又是刻不容緩的，因為這種迫切的原因乃由土產公司向蘇聯貿易公司借一筆墊款，計五百萬金盧布。將來此款完全用在生產事業上，歸還的方法是陸續以土產歸還。且此借款並無其他任何條件。此外政府又向中央請求；接濟新疆兩千萬國幣，現已由政府派建設廳廳長高惜冰回口內代表政府；向中央陳明請款理由，同時與財政部及經濟委員會接洽。此款如果成功，也是將全數用在生產事業上；政府預想在這兩筆建設基金成功之後，新新疆的建設，可說是毫無問題了，在最近與將來即可實現出生產的宏富，和平快樂的新新疆。

## 四 教育

### 一 教育概況

政府為使新疆文化及教育程度的提高，對於教育，更特別努力並且認為唯有發展教育，纔是新新疆建設的正確路線，在肅清帝國主義走狗馬匪後，不及半年的工夫，而全疆的教育革新，已成了另一個局面。即以迪化來說，法學院按中央規定而改為新疆學院，內部組織，均仿內地各大都會之大學，並按新疆地方環境之需要，增加學系，一切設備力求充實。對於中學及師範也大加改革，為培養各族教育人材計；擴大師範學校，收容各族學生，以作發展各族教育之準備。對於女子教育，亦極力提倡於省立女子學校添設女子師範並擴充高初兩級小學關於職業教育，有財政局與省銀行合辦之財政局業學校，有農礦廳設立之農牧學校，有新疆學院附設之稅務講習科、交通處運輸處，公路局等均設有專科學校。女子職業教育也在積極進行，於女子學校設有婦女職業班關於社會教育將舊日之圖書館加以改良迪化市並成立了市立圖書館一處為消滅文盲提高民衆教育由教育廳和各民衆團體，曾作過許多次民衆教育運動現在已成立的民衆學校有二十餘校內中有女子民衆學校三處；此種民衆學校，是專收失學的各族民衆。以上所說係迪化的現狀。其他南疆各地教育亦有相當進展成績最



好的爲伊犁、不但省立各級學校從新加以整理，最近又由民衆捐募成立了一個育英學校，這是新疆唯一的各民族協合成立的私立學校，還有阿山哈薩民衆，已成立了多藝學校，南疆各地的學校更成立了很多，在這樣短的時間，而得了如此的突飛猛進的優良的結果：這不僅是我們政府的力量，實在是得到了民衆們偉大的幫助，此後還希望各地代表，對於教育上要特別努力！

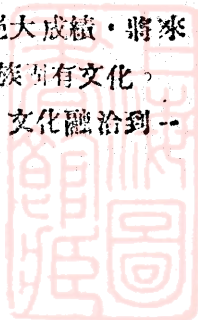
## 附表四

### 二 發揚各族文化

新疆文化的落伍這是誰都能得的而想將新疆的文化提高到世界的水準這是一部很重要及困難的工作，並且新疆又雜居了十幾種的民族在各民族又有各民族固有文化，另一方面各族民衆又多未讀書，所以識字的也非常少，這種文化落伍的結果，造成了民族間種種隔閡！和帝國主義挑撥的機會。政府爲謀民族協合，和反對帝國主義侵略；以及新新疆的建設首要的爲使新疆文化提高，政府便根據發展各民族固有文化的政策，來推進各民族文化的進展，我們成績呢！只有半年的工夫，由各民族成立了幾個文化促進會；計有維吾爾文化促進會、回民族文化促進會、蒙古勒文化促進會，爲使各族文化的發展，在一個統一的意思下進行，乃由各文化促進會組織文化協會，並且各文化促進會，除在總會總會之外，又於各地成立分會，以推進全疆的文化。在他們的成績看來，也都自顯着的事實

## 附表五

這樣看來新疆文化運動，可說在最短期收到了絕大成績，將來的發展，當然無可限量。在政府方面永久主張發展各民族固有文化，更希望在各民族固有文化發展的同時，而能將各族優良文化融洽到一起，而造成新的中華民族偉大的文化。



### 三 推廣各族教育

過去揚金專政時。利用愚弄政策。以機關私人的利益對於教育。只有催殘毫不提倡。除漢族殘廢不完備的學校而外。其他民族不用說學文。就是讀書的機會也沒有。「四一二」革命成功後。新政府認為新疆各民族是一律平等的。故對於教育之提倡。也是各族要平衡的進展。在這主張之下。政府首先在全省各地成立各族的學校。為培養各族教育人材。擴大師範學校。招收各族的青年。其他族學校也均收有各族學生。各文化促進會。都創立許多學校；雖然他們是私立的性質但政府非常的援助。歸化民族的學校任省城有歸化中學。內分小學部。及中學部。且男女兼收。其他各地。對各族教育均積極進行。政府認為唯有推廣。各族教育。才可以實現在民族真正的協和。才能鞏固了新新疆建設的基礎。

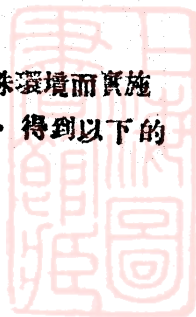
### 四 提高教職員待遇

馬匪擾亂後的新疆。在經濟上已呈現着極度的恐慌；無論誰在生活裏。都是非常的困難。而教育界服務的人員；因收入較低更加倍困難了。所以有學識有能幹的份子。都轉入軍政界去服務其餘未離開教育界的。也是一身兼數差。那有工夫熱心教學呢！恐怕連按時上課的都很少。政府為提倡教育對於這種現象。認為不改革則則教育無進步之一日。故於整理各機關的同時；對於教育界服務人員之待遇。特別從優規定。以先小學教員每月薪金四千五百兩；現在增至一萬五千六百兩茲將各級學校的新舊薪金比較列下

#### 附表六

### 五 規定新疆教育方針

新疆有新疆的特殊環境。所以教育方針亦必按此特殊環境而實施那末構成新疆特殊環境的條件是什麼呢？分析的結果。得到以下的幾點；



「一」、新疆是多數民族的集合體。

「二」、文化落後交通不便的新疆，被帝國主義走狗馬匪何英擾亂了三年，使全疆普遍經濟恐慌。

「三」、中國各省均在帝國主義侵略之下，唯有新疆雖受帝國主義走到一變再變好景；但被我們消滅淨盡此後應努力防止帝國主義或其走狗侵入一步。

根據以上三種條件規定了新疆教育方針

「一」 和平

「二」 建設

「三」 反帝

政府認為唯有以此三大方針，訓練民衆，纔能發展新疆文化纔能維持新疆永久和平，纔能建設新新疆纔能保持新疆永久爲中國領土。

## 五 恢復農村經濟

### 一 農業救濟銀行 撥地 春耕

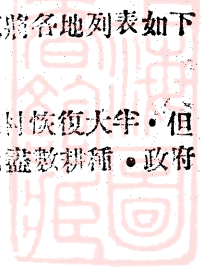
新疆的經濟基礎，是建築在農業和遊牧；這次馬匪的擾亂，因遊牧有流轉性的原故，所以不至根本全部的破壞。可是農村呢，被馬匪的燒殺搶掠，弄得完全破產了，政府爲使民衆的生活安定，首先便注意農村的恢復，在去年四一二以後，即成立了農業救濟銀行，專負救濟農村的責任，該行農業救濟銀行，所救濟的地方，和貸出的救濟款列表下：

#### 附表七

在馬匪消滅以後，歸化軍凱旋歸省，他們志願在軍事結束後，操作農事生產，以援助政府的恢復建設政府將各地官有田地，分撥各退伍軍人，令其從事耕作，以得早日恢復農村經濟，茲將各地列表如下

#### 附表八

去歲政府與民衆協同努力的結果，將已破產的農村恢復大半，但被時尚有逃往他處難民，未能全數歸里，故土地未能盡數耕種，政府



於今春推動全省動員努力春耕，以便農村經濟於此一年中恢復到馬匪擾亂以前的狀態，乃成立春耕委員會，計劃耕種之準備牛對馬匹之購入，以及救濟款之分配，並擴大宣傳，使民衆了解春耕之意義；赴各縣之春耕委員是政府重要人物，此可證明政府對恢復農村之努力了；

## 附表九

### 六 交通

恢復新疆的經濟破產，首在交通的建設，茲將工作出來的成績分項報告：

#### 一 建修全省公路

爲建設全省公路：乃成立公路局，公路局局長，別克達也夫曾赴各地勘查路線，現在可通行氣車的路線有四：

「一」 迪塔•••••由迪化至塔城

「二」 迪伊•••••由迪化至伊犁

「三」 迪哈•••••由迪化至哈密

「四」 迪喀•••••由迪化至喀什

此四線之橋樑已均建築完備。道路一層爲早日通行起見，先將凸凹處加以修理，並繼續將此四路改修完善，首由迪伊線作起，約近日即可開工

#### 二 發展運輸事業

運輸事業分爲氣車、馬車、駱駝三種，氣車由運輸處氣車局辦理在迪化設有氣車總局，塔城、烏蘇、哈密、喀什各處均設分局；運輸分爲定期、不定期二種。車廠省銀行設有運輸股，土產公司設有運輸部，伊犁有官商合辦之轉運公司，其他民有車駝也有相當數目。

#### 三 擴大電信網

新疆的電信設施：在舊日即不完備，又經馬匪一度破壞簡直可以說電信完全無存了；政府爲使交通電信網的從速建設完善，乃積極進

行工作。在此一年間添設無線電台九處：計迪化。「原有小電台一座。現增爲大電台一座。小電台二座」伊犁。塔城。阿山。焉耆。阿克蘇。巴楚。喀什。哈密。這些無線電台。在省內可與各地通信。與天津。滬。寧。均可直接通電。廣播無線電可接收內地各大埠的放送。有線電全疆現已完全恢復。於各地均設電報局。

## 附表十

### 四 恢復郵政

本省郵政直轄於交通部。在馬匪擾亂時。亦受相當損失更因交通破壞與口內及南疆曾一時停頓。馬匪消滅後。不久即行恢復。現在全疆各地。及國內國外均可通郵匯兌。

### 五 開通新綏路

新綏路爲新疆與口內唯一的交通路線。政府爲使新疆交通便利與商業繁榮。乃積極援助新綏路之開通。現在開至十餘次。

## 七 司法

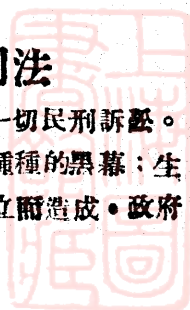
### 一 整頓高等法院

新疆原有的司法機關：僅在迪化有高等法院一處。而此高等法院。本身組織既不健全。一般民衆亦多不了解。所以高等法院事實上並未能發揮其司法權能。新政府成立後。爲保障人民權利。及尊重司法獨立精神。乃將舊日高等法院加以革新。現已就緒。茲將改組後的組織系統。列表說明：

## 附表十一

### 二 成立地方法院及改良各縣司法

因爲新疆司法組織：只有高等法院。所以地方的一切民刑訴訟。全歸縣長受理。這樣縣長掌管了司法和行政。便釀成種種的黑幕：生殺予奪。顛倒是非。過去的貪污多半因爲司法未能獨立而造成。政府



爲解除民衆痛苦，及實行清廉政治，故計劃實行司法獨立首先在迪化成立地方法院。關於一切民刑案件，統由地方法院處理。關於各縣地方法院或分院，因爲司法人材不足，未能即時成立計於短期間在各縣或設分院，或委派縣長爲檢查官，另委司法官專司訴訟之裁判，使行政司法徹底分立。並且按地方情形即實行陪審制度，以期不背於宗教之習慣。在改良司法之同時，對於監獄，已特別注意了，本來人的犯法未必就是生來不良。不過是在他生活環境中受了不良的影響，或是受了飢寒壓迫，而走入歧途，爲使有過失的人們得以自新，並且培養他們有一種生產技能，所以對於犯人的教導和管理，政府於改良司法的工作中也注意到監獄改良擬修新式監獄對犯人之衛生教育，均予以特別意，使犯人在住獄的生活中養成良好習慣和生活的技能。

## 附表十二

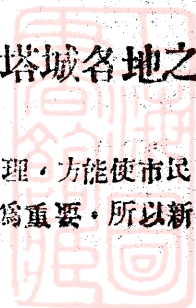
### 三 成立特種法庭

在高等法院與地方法院之外，又成立一個特種法庭，這個特種法庭，是由民衆團體和司法界依照中央法規而組成，並因新疆交通的不便和司法人材的不足在各地成立獨立法庭，那是辦不到的，這個特種法庭，帶着一種巡迴法院的性質，這可以說在新疆只有如此才可以早日得見司法的改良，並可以完成政府的清廉政策。他們還負着審訓政治犯、和一些貪官污吏的責任。成立以來，成績很好，最近的西路，就地審判，很能根據民衆意識，剷除了一些侵害民衆的貪官污吏，以後更計分赴各路審判，以肅清貪污不良的份子。

## 八 市政

### 一 迪化市政概況及伊犁塔城各地之籌備

都市人口繁多，交通輻輳，所以需要一種特殊管理，方能使市民安居，行政清平，迪化爲全省省會，較比其他地方尤爲重要，所以新



圖市政的辦處先從迪化開始。然後漸及一般商業工業發達之區，如伊犁、塔城、喀什等處。茲將迪化市政概況略述如下：

迪化市政籌備處開始於去年，正式成立市政府在本年一月一日計設公安局、公務局，辦理公安及公務事宜，因為這兩種事情在目前是最關緊要。現任已竟作出來的成績全市人口調查清楚了。賭博事較少了，電燈放光，使繁盛街衢夜間不至黑暗了。此外道路在整理，也頗有成績，今年春季街道較比去年好走的多，皆因去冬降雪，隨時掃除，不使積存的原故。至於市民衛生的設施，盡詳於保健項下。這是迪化的情形，至於伊塔方面；因為原來就是商業中心，不過經過帝國主義走狗馬匪仲英部的擾害，受了損失，政府打算不久也就開始籌備，將來的成績，自然能有可觀。

## 九 保健

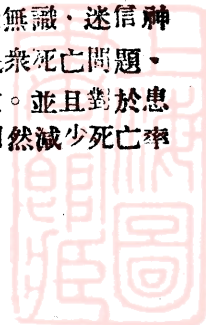
### 一 設立各科醫院

迪化從來沒有醫院的設立。市民有病專靠半通的中醫治療，每年因為疾病死亡的數目，從前雖無統計，想來當有相當數量。這是由於楊金專制時代，只知搜括民財，不顧人民幸福，同時也由於他們頭腦腐敗，不肯提倡科學化的西醫。政府顧及民衆吃飯問題，並且顧全民衆疾病問題，才來設立醫院，已經成立的醫院，有陸軍醫院、和市立第一第二醫院，大概所有各科醫術已經粗具規模了。

### 附表十三

### 二 防疫——種痘

時疫流行、人口立時減少這是何等可怕的事情！但是並不是沒有防止的方法的。從前政治黑暗、厲行專制，使人民無知無識，迷信神佛、請求免疫，這是何等可憐的事情！現在政府顧全民衆死亡問題，對於防疫按照科學方法、預備特效血清，注射立見功效。並且對於患傳染病者的管理依然隔離，使病原菌不致任意滋生，自然減少死亡率了。





種痘也是防疫、舊日雖有種痘局；但是方法太老、成效太少，所以現也改用新法、需用時間金錢、比前較少、所得利益且能過之。

### 三 提倡民衆健康

保健的主要著力點，應該在未生疾病之前，有相當訓練，使身體堅強，教他不生疾病，就是生了疾病，也有抵抗力，比較容易治療，並且身體健康才能反抗帝國主義，從前我們新疆的人民因為身體不健康，所以帝國主義走狗馬匪什英能夠到處屠殺！訓練身體最好的方法，莫如運動，田賽徑賽那樣都可鍛鍊筋骨。運動不但能夠直接保健，並且是一種高尚娛樂，有了高尚娛樂，自然不沾染上不良的嗜好，這就是間接保健了。所以二十三年秋季舉行迪化市政第一次運動會，此後更計推廣到全疆各處舉行。在這次運動會的紀錄如下：

#### 附表十四

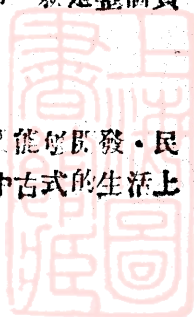
## 十 工商業

### 一 整理裕新土產公司

新疆天產物豐富；惟埋藏地下的各種礦物，簡直是全部未經開採。至於地面上的物產，除農產外以牧畜業為大宗這牧畜業所生產的皮毛，都是工業的原料品，每年的輸出，在從前未受匪亂時，總是出超的。還有各地的手工業，也有相當的生產。在目前說起來，這是新疆對外貿易兩大生命線，所以政府盡力提倡耕牧，使農村經濟恢復舊觀以裕生產的來源，同時更把裕新土產公司大加整頓，以便生產品的暢銷。因為現代的產業，也需要用科學方法來管理他，貨物到市場的情形，更需要調查清楚，才能致勝。裕新土產公司的使命，就是整個負着這種使命的。

### 二 發展地方工業

我們要建設新新疆；就得開發地方工業，地方工業能够開發，民衆們才能享受現代生活，不然我們就得永遠停止在這中式的生活上



。雖然目前限於經濟力量，不能馬上說了結辦；但是，事前不能不有一種計劃！況且真正辦起來是十分詳密的計劃的。關於這種計劃，農礦建設廳及其他關係方面，能有詳密的報告。現在粗舉大略，例如：阿爾金山的計劃大規模開採、烏蘇石油礦的計劃開採，都是最近期間即可實現的。

### 三 發展各地之商業

貨暢其流，有無相易，民生才能發達。從前因為交通不便，所以各地商業不能十分發達，後半帝國主義走狗馬匪軍把新疆擄亂了三三年！不但交通不發達了，就是大家生命財產也犧牲殆盡，所以現在說起來新疆各地的商業，簡直等於零了。政府為解除民衆這種痛苦，所以首先使道路平安，保護行旅，其次發展交通，使運輸靈便。更分設銀行，獎勵工商業貸款，這都是發展各地商業的具體辦法。

## 十一 禁煙

### 一 成立禁煙委員會

鴉片就是大煙！這種東西的毒害，足以滅種殺身，盡人皆知，不用詳言。但是新疆民衆，吃這毒物的人，爲什麼很多呢？皆因有兩個原因：第一是帝國主義，帝國主義製造鴉片向外輸出，有兩種作用，第一是營利目的；第二是間接滅亡弱小民族。殖民地的人們，因爲知識落伍，貪圖神經末稍暫時的舒適，不但金錢受損失，種族也因之滅亡了。第三是軍閥，因爲他們種植鴉片是一種利源，所以不管老百姓的死活，表面上是成立禁煙機關，美其名曰寓禁於徵；實在是等於強制種煙。因爲種煙的結果良田沃土，都成毒區，黑煙蔽天，食糧缺乏，這是最普遍的現象，新疆在楊金時代；因之帝國主義之侵略和軍閥的橫行，所以全疆黑化，現在新政府是革命的政府肅清了帝國主義的勢力，推翻了軍閥腐敗的政權，禁煙能夠徹底成功是不用說的了。由這個會來負担專責，詳密進行以期早日澈底完成。



## 二 禁種禁運禁吸

禁種是消滅了本省大煙的出產，禁運是消滅了輸入的來源，出產和來源既經絕斷，禁吸則可一舉成功，人民不吸大煙則體力健全、精神奮發，新新疆之建設，便增加了許多建設者，現在已經執行，違者處以死刑。禁吸已從公務員着手執行。禁運亦將實行全疆黑化的肅清指日可待。

## 十二 外交政策

政府在過去從外交政策上所收獲的成績，已為民衆所自觀，政府在外交上的主張，認為凡是以誠意來援助我們的幫助我們新疆作建設工作的國家，都是我們的友人。我們便同樣的以誠意來接受這種援助。反之，政府根據保持新疆永久為中國領土的原則，凡侵略新疆者不許他踏入一步。因為政府很正確的認識了鄰邦蘇聯，沒有企圖新疆領土的野心，所以根據了中央恢復中蘇邦交，而執行親蘇的外交政策。

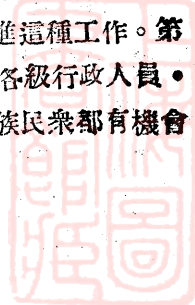
## 十三 民族政策

### 一 各民族一律平等

從前楊金時代，對於各民族的地位是十分不平等！維，哈、蒙古，以及其他各族民衆完全不能參加政治活動。這不用說，當時各族民衆所受的痛苦，是萬分慘酷的。同時由於這種黑暗政治，專制手段，造成了各族民衆互相憎視的心理，所以我們翻開新疆已往記載，多半是民族慘殺史，我們回想以前的遺禍是何等的傷心和可憐；但是若問何以如此的原因，只是很簡單一句話民衆不平等的結果。

新政府是建築在各民族民衆的擁護之上的，所以新政府唯一大任務，就是協和各族民衆；協和民衆的唯一辦法，就是各族民衆一律平等。現在可以舉出幾個實例來證明，政府是在真誠推進這種工作。第一，是高級行政人員，各族民衆都能參加。第二，是各級行政人員，各族民衆都能參加。第三，是省長留學外國學生，各族民衆都有機會

〔附表十五十六〕





A541 212 0009 6140B

## 二 信教自由

新疆因爲地方遼闊。民族複雜的原故。所以宗教信仰當然也不一致。現代是信教自由時代。所以文明國家在憲法上都有明文規定。政府在「四一二」第一週年宣言裏。已竟聲明保障信教自由。這是尊重各族民衆固有習慣的意思。今後仍然盡力保障民衆信教自由使各族民衆全得到心靈上的慰安再有維族同胞過去每年總有許多人去朝漢；自楊金。專政以及匪亂。卽行停止舉行。本年政府以發揚民族宗教的精神盡力援助。今春有許多人在政府援助之下而得到了朝漢的機會。

## 三 保障各族王公之權位

各族王公的特殊地位權利。是歷史上遺傳下來的。也就是已往他們有效忠國家的功績。才得到隆重的報酬。「四一二」革命以後。各族王公都能本着他們先祖傳給他們效忠國家的精神來擁護政府。追隨政府的領導。來消滅帝國主義走狗馬匪仲英。這種精神；在他們本身上極可寶貴的精神！在政府方面自然是嘉慰而信賴的。所以各族王公的權利和地位。政府絕對加以保障的。同時各族王公當然更能貫徹已往的精神。來協助政府建設新新疆了。

## 十四 防止帝國主義之侵略

### 一 反帝

帝國主義是剝削壓小民族的惡魔。他用兩種力量來侵略弱小民族：第一種是經濟的力量！第二種是軍事的力量。同時利用他的走狗來給他開路。馬匪仲英就是帝國主義的走狗；這隻走狗已經把新疆擾害得殺人盈野、血流成河。倘若帝國主義這個魔鬼真的親身走進新疆各族民衆怕都得死的乾乾淨淨吧？所以政府爲保障各族民衆的生命財產！萬不能讓帝國主義及其走狗邁進新疆一步。萬不能叫這殺人主義來到我們新疆。

## 二 反法西斯

法西斯是財政資本最反動最有帝國主義野心的份子。所建立的公開的恐怖主義的專政。資本主義在生產過剩、經濟恐慌、和殖民地反帝台頭期、爲維持他本身的苟延殘喘、不得不自己抓下欺人的面幕、露出猙獰的面目。現在不但在資本主義國家裏法西斯氣焰萬丈、就是在殖民地裏的帝國主義走狗、也跟着他的主人有法西斯的組織。我們爲保持新疆的和平、也是不能讓他邁進新疆一步的。

## 三 保障新疆永久爲中國領土

新疆是中國的領土，我們全疆民衆是中國的人民，大家都有保障自己領土的責任。侵略我們就是帝國主義，能抗拒帝國主義的祇有帝國主義的走狗。新疆最近外受帝國主義的窺伺、內受軍閥政客的陰謀、使這遼寧的領土時時在風雨飄搖中。帝國主義者可以直接攫取新疆，軍閥政客能够把新疆送給帝國主義者，唯有我們新政府和我們覺悟的民衆才能保障新疆永遠爲中國領土。

## 丙 結論

### 政府目前政治的任務

把上面的報告總結起來、政府在這一年裏的設施：不外使新疆民衆早日享到真正的幸福、使新疆早些繁榮起來。至於目前政府的任務：是實行民族平等、保障信教自由、實施農村改革、整理財政、澄清吏治、擴充教育、推行自治、改良司法、澈底厲行清廉、加強反帝反法西斯運動。這諸種任務之必行的理由與實施步驟、前已屢言、這裏不再贅贅、主要的要民衆了解政府的任務之必然，民衆應當從他們本身所享到的來體驗政府的政治設施之正否！尤應給政府以不斷的幫助與批評。新省政府：是新省民衆的政府、民衆與政府應當立在一條線上向前猛進。

第二週四一二已由破碎走入建設、由凋敝走入繁榮、我們希望參加新疆建設的全體民衆、都以十二分的熱誠、來繼續工作、等到第三週四一二時建設完成。繁榮加倍、證明了我們新省民衆是全國中的最努力的民衆、這不但我們的政府是全國中的最努力的政府、我們大家還可以興高采烈的來享受由我們自己的勢力取得的果實。

