

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

自治季刊

第二期

朱家驊題



總 理 遺 像



總理遺囑

余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等，積四十年之經驗，深知欲達到此目的，必須喚起民眾，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥！現在革命尚未成功，凡我同志，務須依照余所著：建國方略，建國大綱，三民主義，及第一次全國代表大會宣言，繼續努力，以求貫徹！最近主張開國民會議，及廢除不平等條約，尤須於最短期間，促其實現！是所至囑！

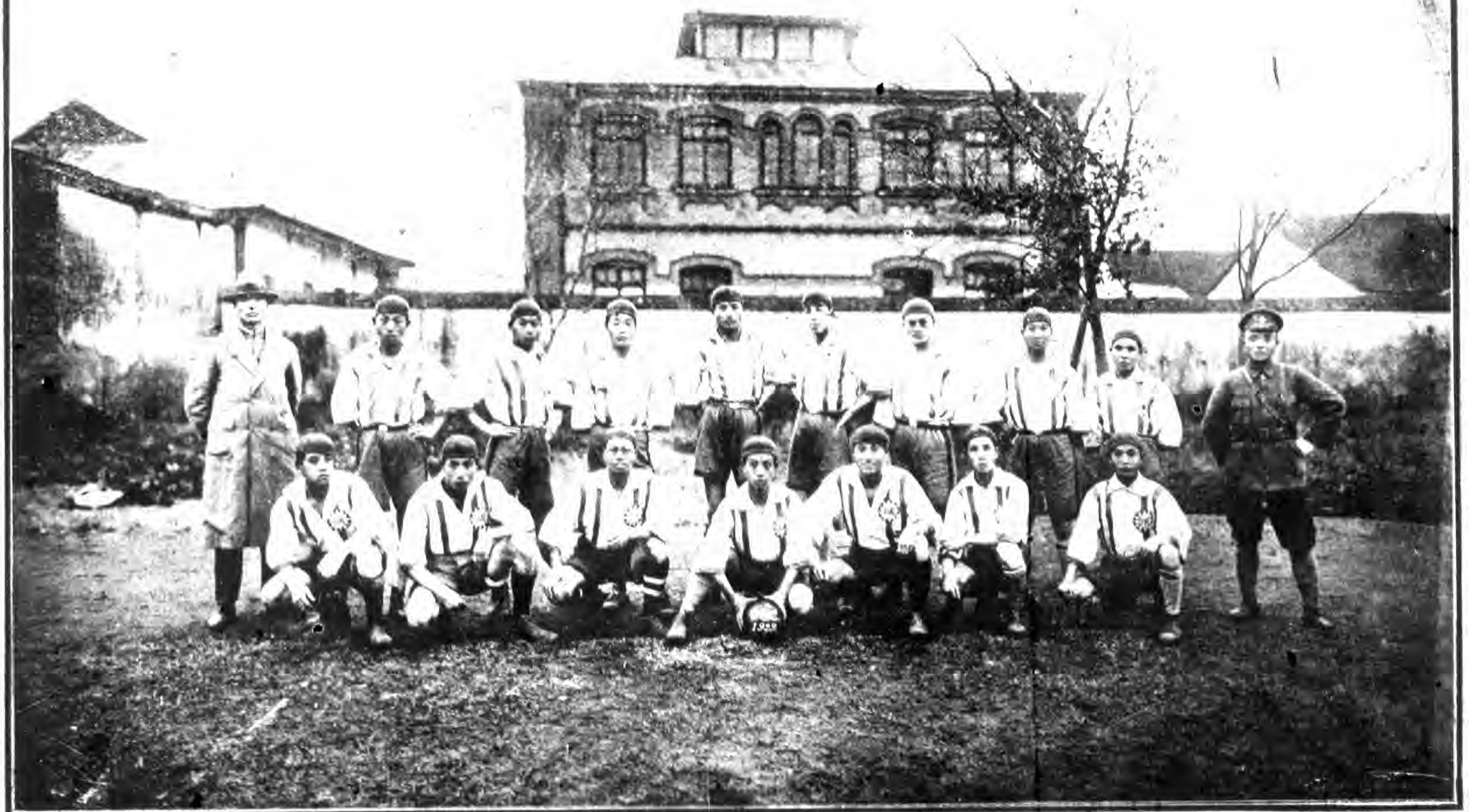
——中央核定——



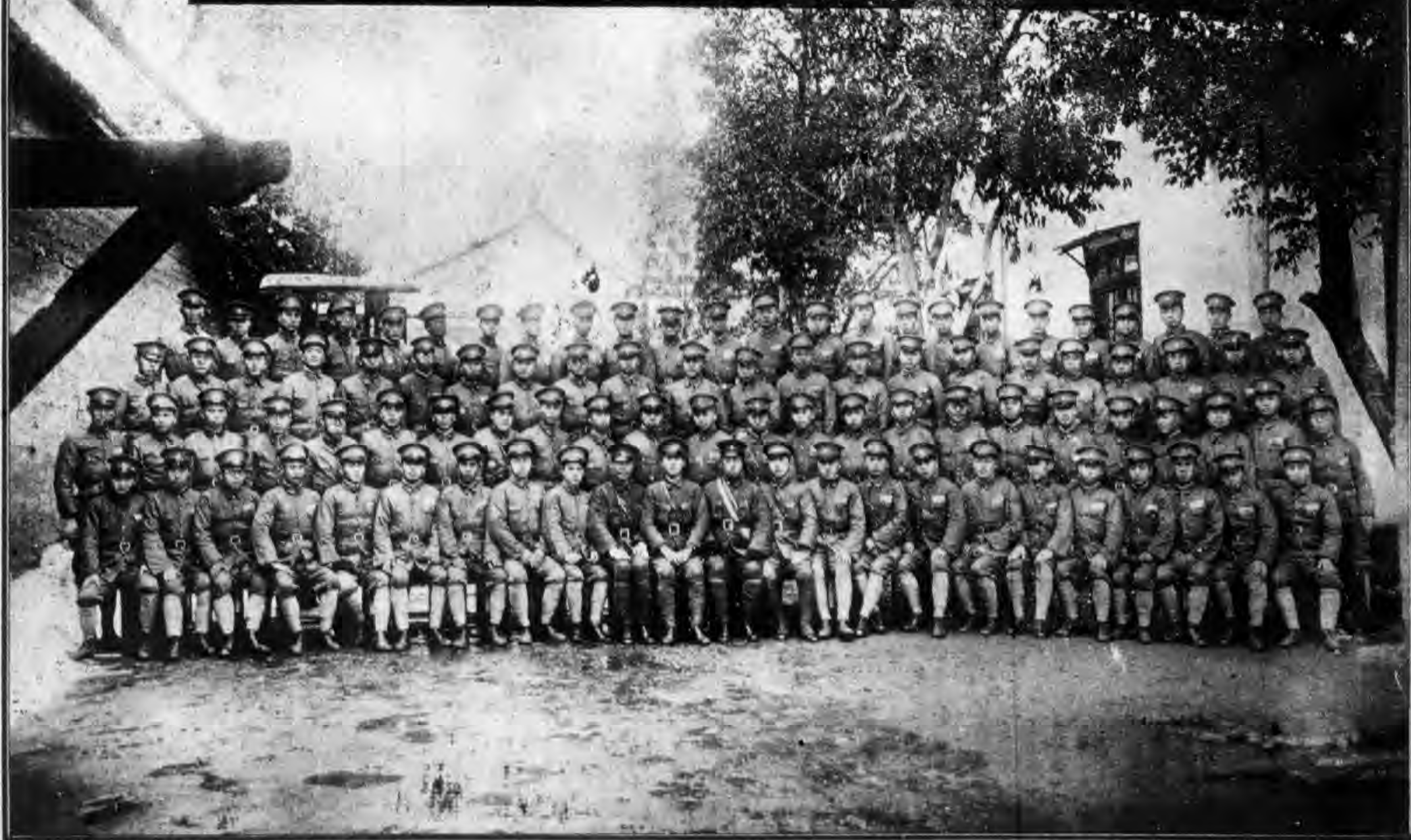
校 長

朱 家 驊

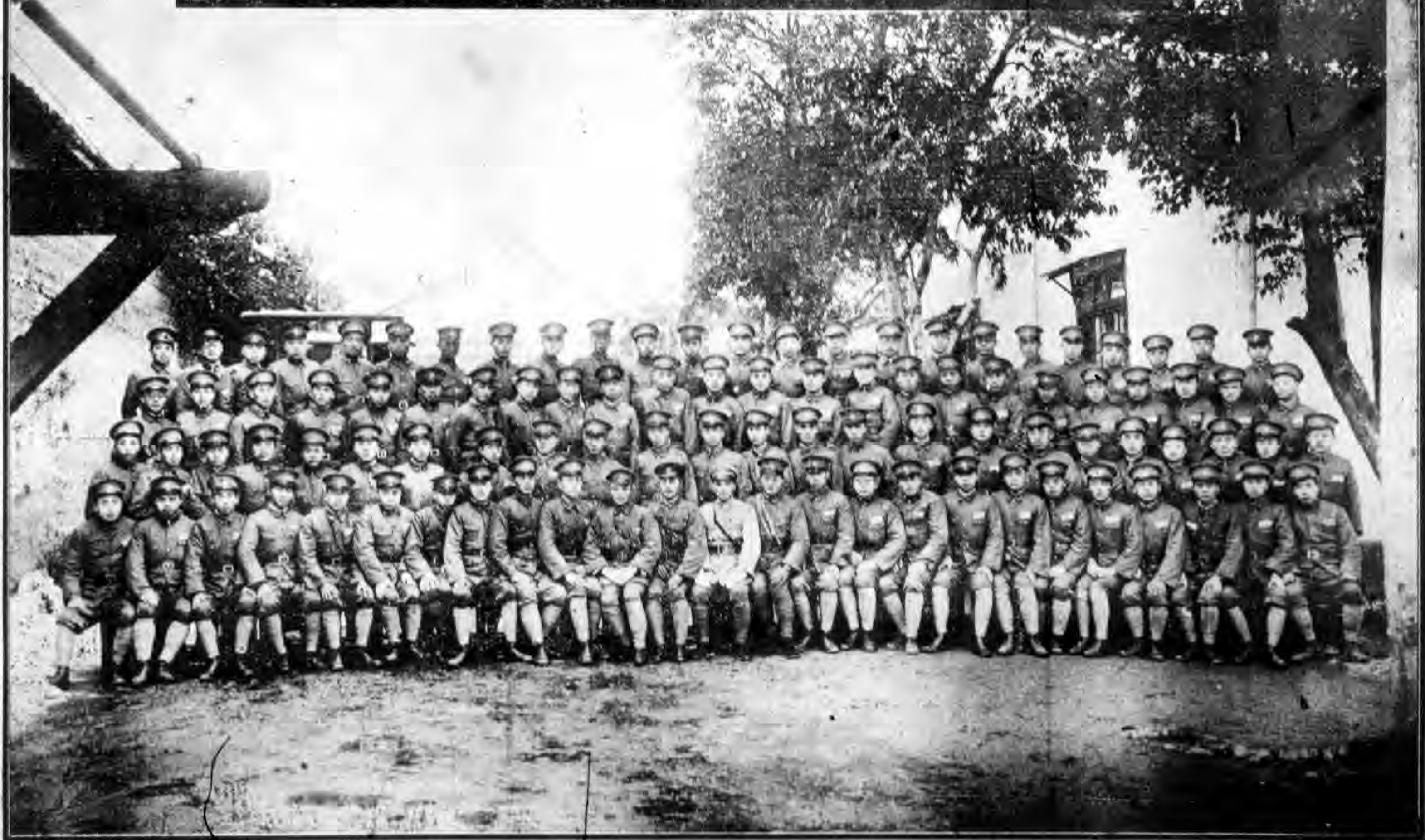
浙省地方自治專修學校第二期足球隊



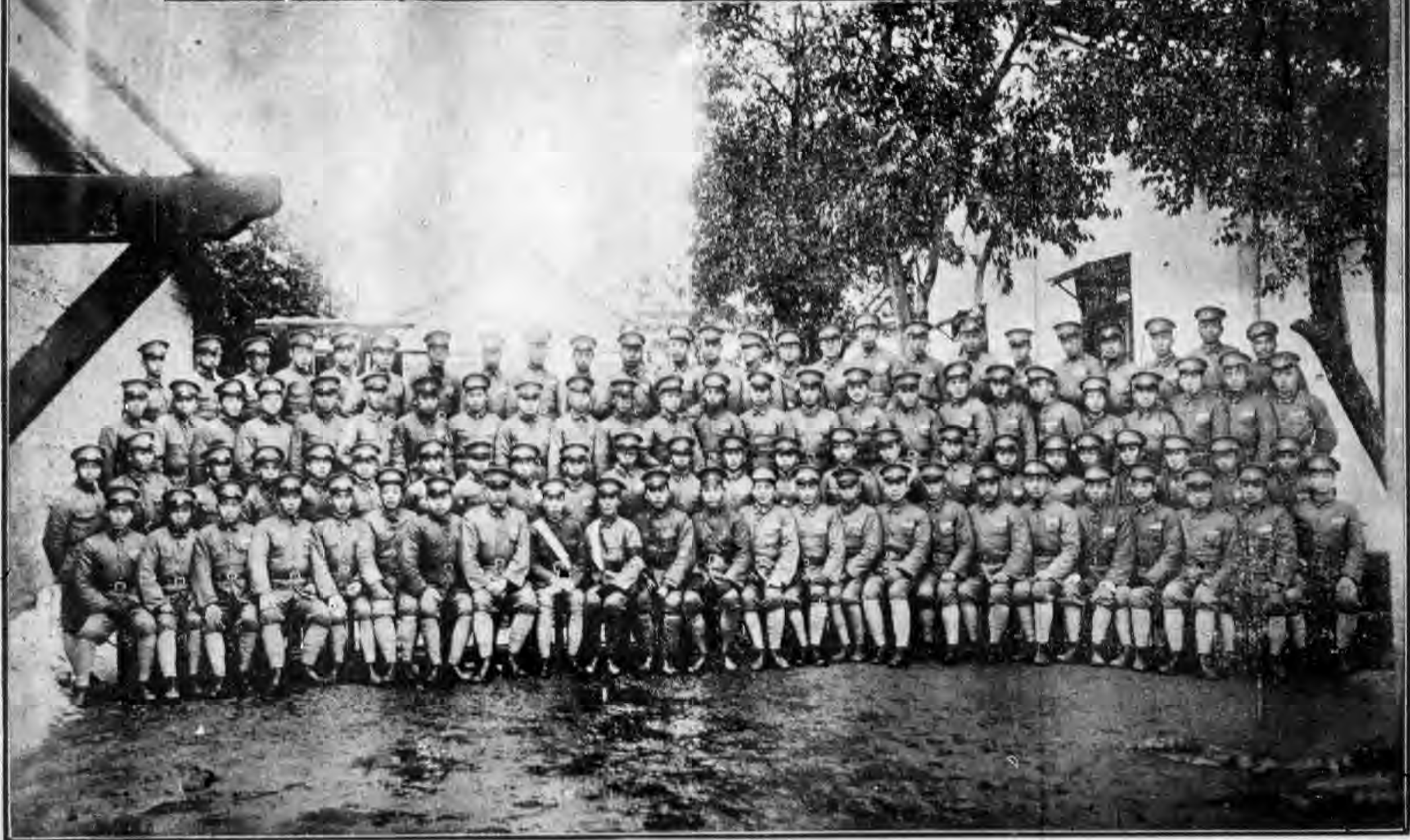
浙省地方自治專修學校第二期第一隊攝影



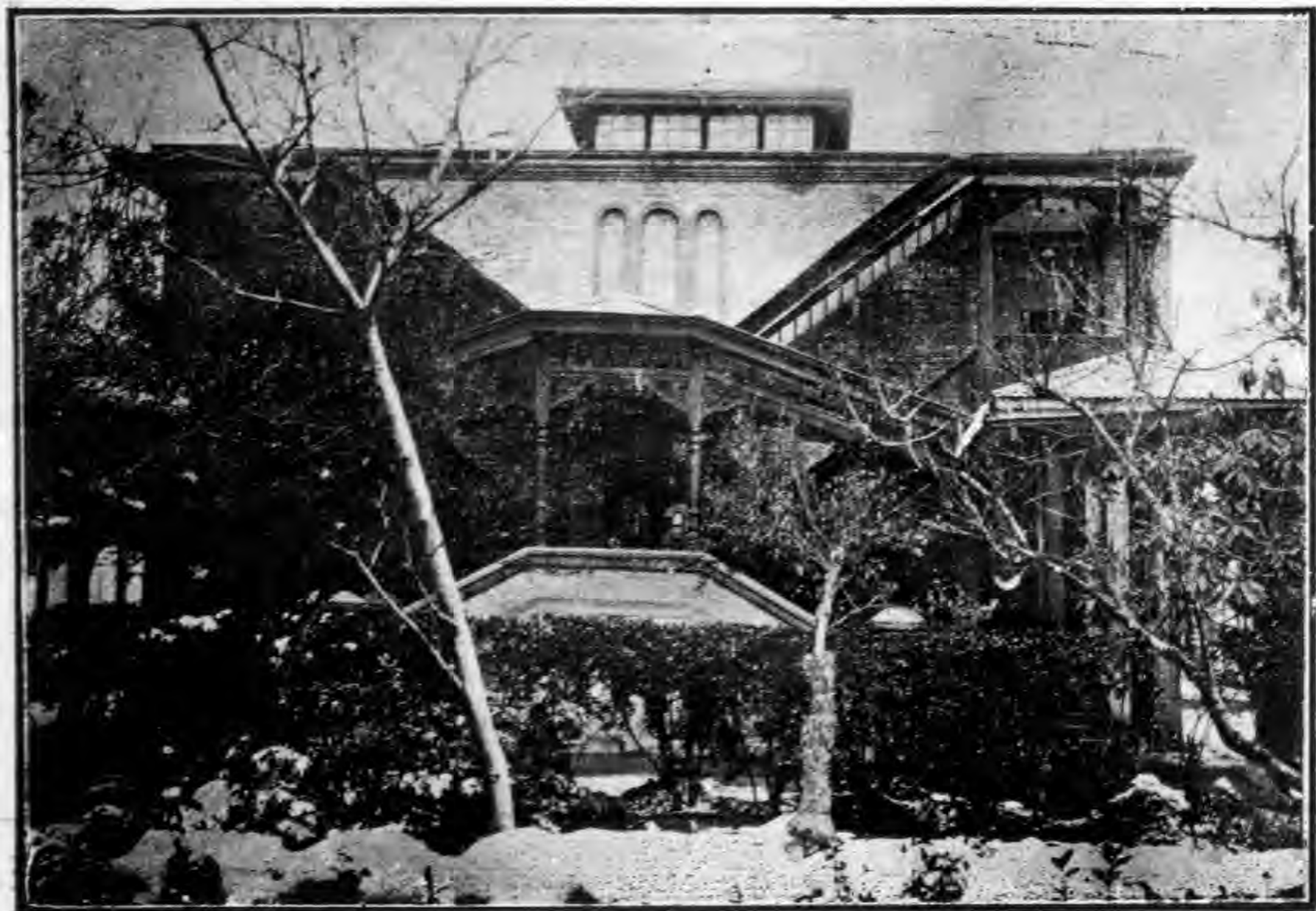
浙省地方自治專修學校第二期攝影隊



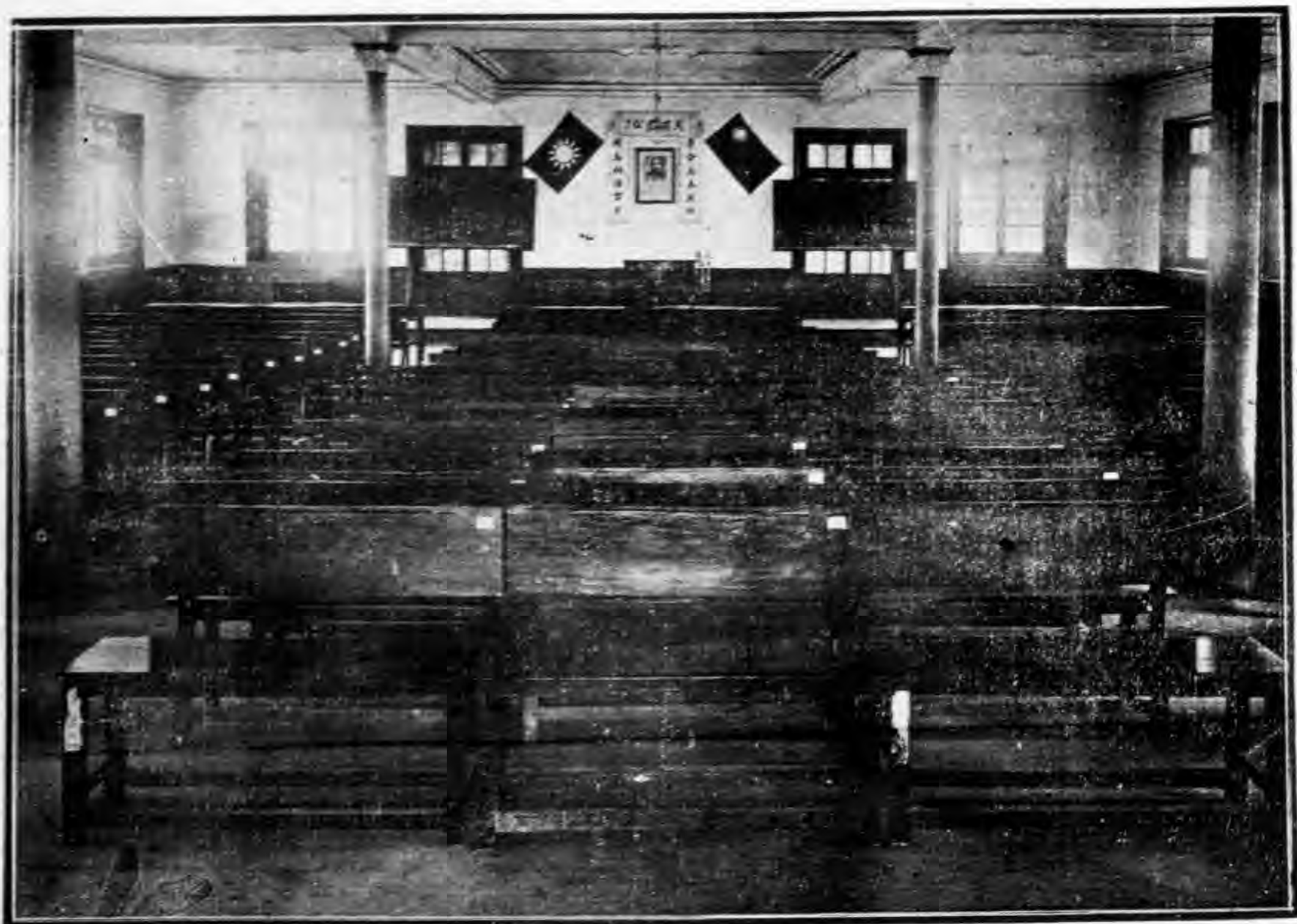
浙省地方自治專修學校第二期第三隊攝影



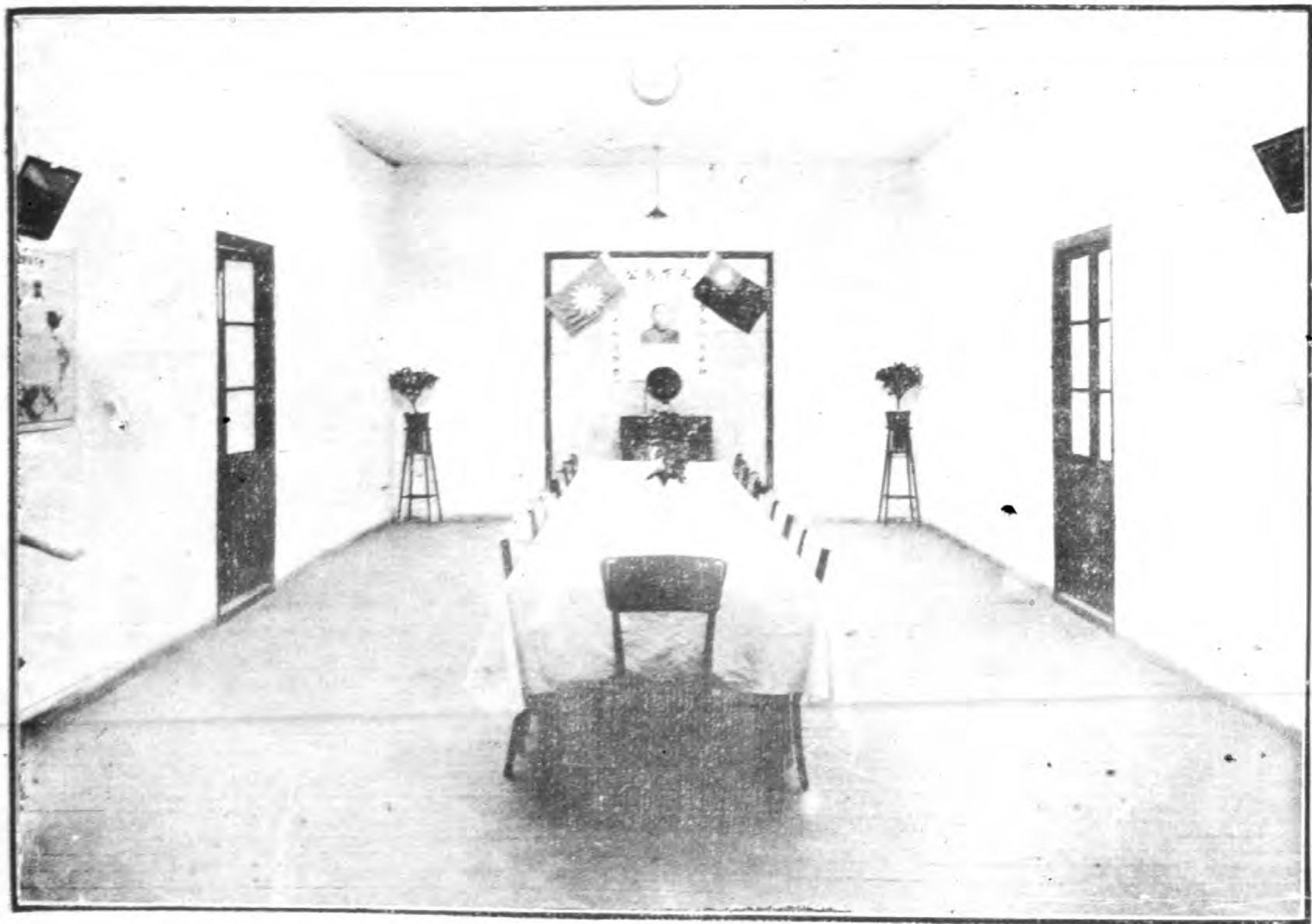
紀念廳(其一前門)



紀念廳(其二室內)



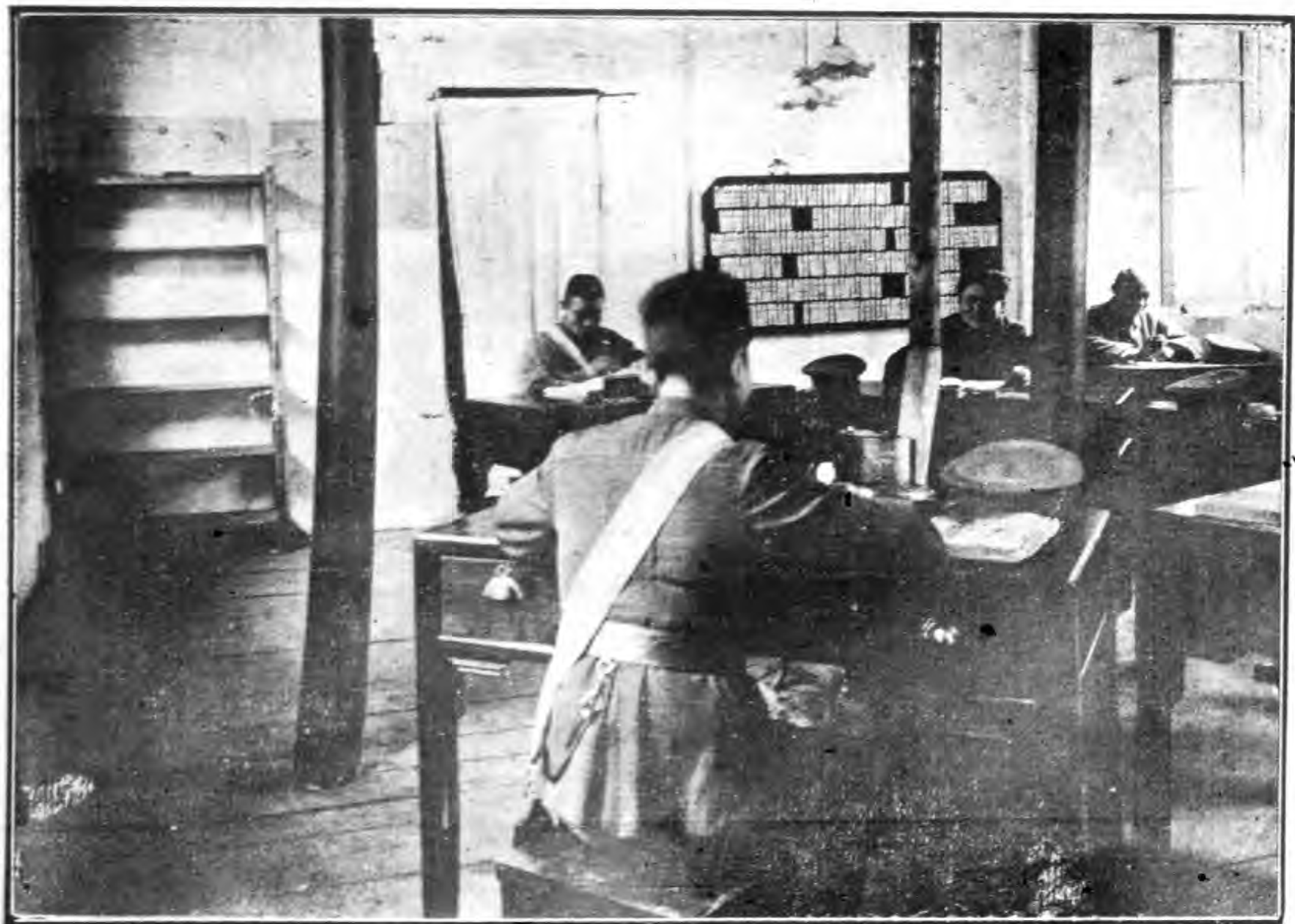
會 議 室



教 務 處 辦 公 室

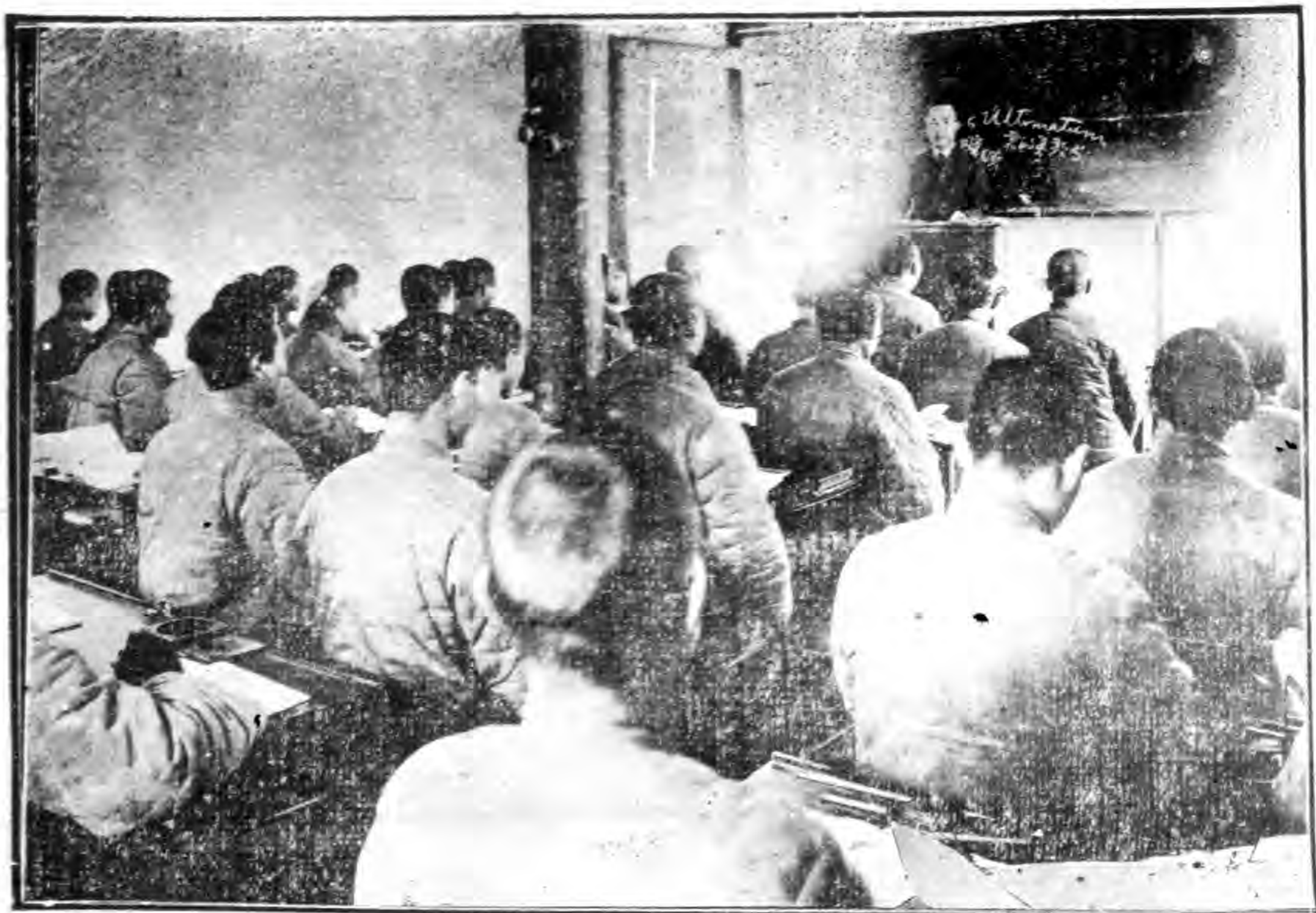


訓育處值星室



室

教



室

寢



圖 書 室



診 察 室



配 藥 室



浙江省地方自治專修學校自治季刊目錄

我的努力

農村教育和農村改良

傳染病預防條例之釋義

地方自治理論的根據和今後應努力之途徑

看了第一期學生工作彙報以後

地方自治進程中困難問題之討論

我見的兩種建設

訓政時期之地方自治人員應怎樣

協助地方自治人員應具備的幾點

訓政時期的地方警察問題

增加人口的方法

地方自治研究之資料

自治季刊目錄

—

朱家驊

周學普

余繼敏

黃祖昊

譚克敏

朱基華

王梓良

朱椒蕃

朱基華

沈守謙

杜葉英

緒言

無忌

自治制施行前海鹽縣固有的公共事務之行政

宋恩元

自治制施行前壽昌縣固有的公共事務之行政

傅鎔

自治制施行前武義縣的實際情況

俞雄勝

湯寶琳

陳正誠

平陽江南民衆的械鬥與地方自治

劉 謇

自治制施行前黃岩縣固有的公共事務之行政

張 濂

清季蕭山之地方人民自動的自治行政

黃祖洛

自治制施行前湯溪縣地方情形之鳥瞰

杜葉英

自治制施行前東陽地方事業之概況

任錫元

本校衛生股第二期之工作報告

朱仲青

附錄

本校辦理經過紀要

各種統計

校務報告

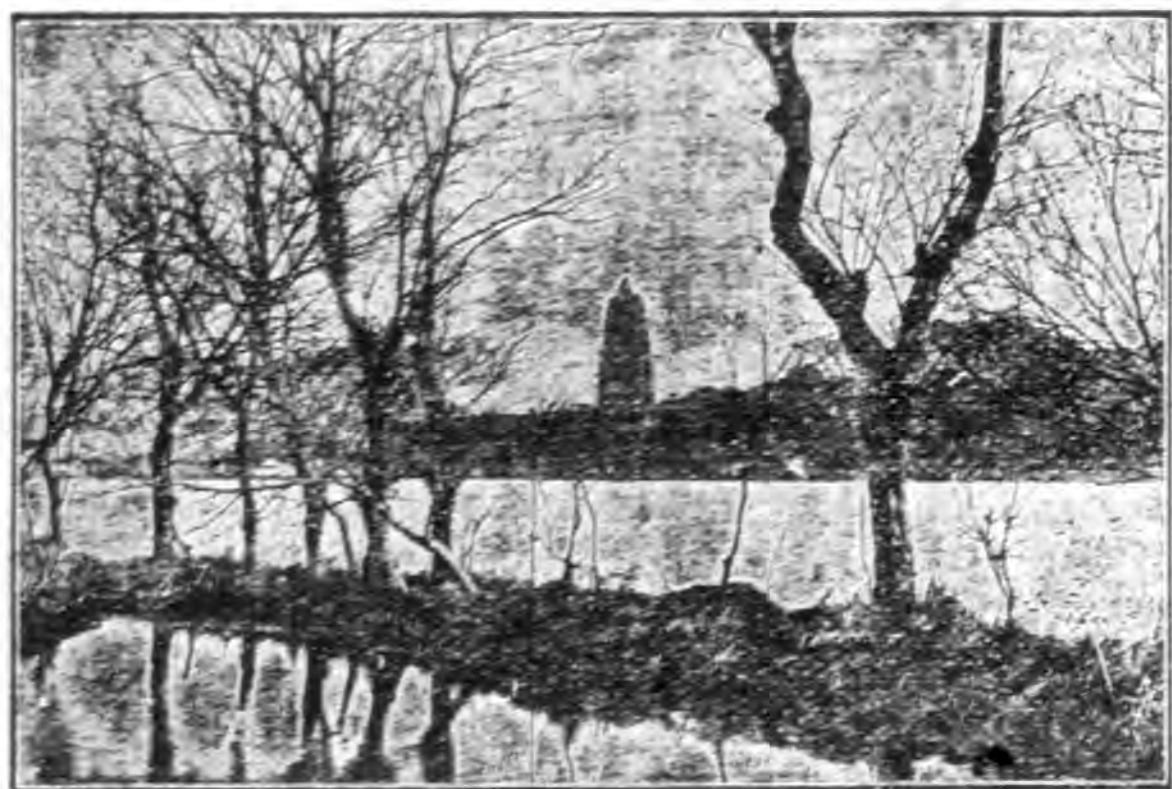
本校職員一覽

本校教員一覽

本校學生一覽

本校第一期學生實習工作彙報

馬
巽





我的努力

朱家驊

在新舊接替的中國社會裏來服務，無論何人，總要感覺得甚麼事也該做，甚麼事也不想做。這兩種現象，爲甚麼這樣的矛盾呢？也許是舊的惡勢力太大，積重難返，所以望而生畏，不願過問，就任憑他自生自滅。其實不願過問，在個人固不失爲潔身自好，然而社會必因此愈弄愈糟。正如俗話所說：「好人藏着手，惡人背起走。」結果還是永無安甯之一日。「我不入地獄，誰入地獄」？就我個人的觀察，對於新社會的一切事業，還是要努力建樹，舊社會的一切腐敗，還是要給他一場刮子肅清，那才是我們良心的驅使。

自然，在這個時代，無論建設或破壞的事情，你只要接受過來去做，多半都是有困難的，

如果不預料到，定會倒抽一口冷氣下場。但是我們生在這個時代裏，總應當負促進這時代社會的責任。我們熱烈的血氣，勇猛的精神，決不可因這些的困難，而就冷淡下去；只要拿定了宗旨，抓好了方法，也就顧不得這許多咧！

社會事業，是多方面的，以現在中國的情形而言，一切都要改革，無論那一方面，都是一樣的重要；好比二三十年前「天足運動」在那時是打破幾千年的習慣，談何容易！然而到現在，女同胞中，多數已能安步徜徉。漸漸的女子教育，和女子職業，也提倡起來，女子就能爲社會服務了。這個天足運動，在當時自然有人以爲是非「經國大計」，殊不知這便是社會事業呀！

三年前，我在廣東擔任省府主席兼長民政的時候，提倡解放女子束胸運動，有許多人亦不免認爲末務，當着革命軍正在進展的時候，何事不可幹而來鼓吹這解放束胸的運動，亦屬太支節，太多事了。但是我却以爲不然，因爲我認爲這同是社會事業之一，且有關民族之強弱，務須提倡鼓吹，這個運動，起碼和天足運動，有同等之價值，並且可以斷定和天足運動有一樣的結果。只看今年夏天，上海杭州南京香港等處，化粧品店所出售的女子內衣，便可知知道效果的迅速，不過很可怪，在廣州的效果，反沒有別處的迅速，但是我深信廣州的民衆，是很能革新的，很肯接受新的潮流，到了明年，一定能夠把這種習慣完全的改了。

後來我又提倡公墓運動，一般人以爲活人還理不了，便去打埋死人，那更是末務之又末務了。然而我却認爲是一件重要的社會事業。爲

衛生計，爲經濟計，爲破除迷信（風水之說）計，爲土地問題計，都有提倡和促其實現之必要。現在這個運動，雖然還不見得有多大效果，但是我敢預斷，不久一定能夠切實的做到。

以上的三個例子，不過是隨便的舉來，我們不要投身到社會去幹事則已，如果要去幹事，便應幹這些有效率的事體。這一類的社會事業，是推陳亦是出新，起碼有幾百年的積重習慣，但是不去打破，也就無從建設，開風氣之先聲，便是我們努力的目標呵！

如果有人以爲上面所舉的例太狹小，不值一顧，我又舉兩個較大的例子。一個是地方自治的問題，一個是土地陳報的問題。地方自治的呼聲，現在總算是甚囂塵上了，然而一致實際，那一省是真真的去做，還不是口裏說說罷了嗎？所以我自來浙長民政以後，就決定要把浙省的地方自治，切實的去幹了一下，雖然知道

我們中國自治的基礎，受了幾千年獨裁政治的壓迫，已剝削殆盡。人民不但對於自治的知識和經驗，完全沒有，就是對於自治的觀念，也是非常的薄弱，但是我並不因這些困難，而表示退却。我深信天下的事情，不怕不能成功，只怕沒有計劃，沒有勇氣。假使有了計劃，有了勇氣，領導民衆，以身作則，堅忍不拔地向前做去，最後的成功，無論如何，是不會達不到的。所謂困難，也祇能影響于成功的快慢罷了！

至於土地陳報問題，也是各省知道要進行，而尚未着手的一件事情。我們浙江全省的面積，估計起來，應有一萬七千餘萬畝。但是有稅的不過四分之一，實徵正稅不過六百多萬元。

土地的紊亂，可想而知；有地無糧，有糧無地，糧多地少，地多糧少，都是很普通的現象，吃虧的很吃虧便宜的很便宜。我看到了這個情形，覺得非亟加整理先行治標不可。所以也不顧困難如何，大膽的做了，這兩件事情，是關係全國，不僅關係浙江的一省，雖然不易舉辦，但是我們既認爲非幹不可，也就只得努力往前的幹去。

我們在社會裏服務，應當要具一種爲社會謀利益的精神，有了這種精神，才能不畏困難，努力工作；否則，專爲自身的利害打算，顧計太多，那沒就是自私自利的個人主義了，反而覺得一步不能前進，一事不能着手，正所謂「畏首畏尾，身其餘幾」咧！



農村教育和農村改良

周學普

一 教育中心的農村自治

我們中國，是個大陸的國家，所以和英國日本等島國不同，而和俄國美國稍稍相似，根本上是以農立國。尤其是我們中國，現在工商還未發達，農民的人口，幾佔全人口百分之七十五以上，物產方面，也當然如此；所以農村問題——尤其是農村教育問題，實在比都市裏的問題，還要重要，或至少同樣重要。可是現在的政治和一般人的見解，都有重市輕鄉的迷信，所以往往犧牲農村的利益，而拿去供給都市的消耗，彷彿不培養根本，而去培養枝葉一般，終於弄得國家全部都衰弱了；這種錯誤，是應該痛切醒悟的。我們自治學校的學生，受了訓練之後，將來到社會上去做事，也百分之七十五以上，是關於農村的改良。我們要知道「到鄉間去」，切切實實的改良農村，是培養國家根本的最重大的使命！這種使命的內容，是改良「農村組織，增進農人生活」——最要緊的，是啓迪農民的知識，提高農村的文化。所以振興農村教育，是地方自治的最積極的一面！換句話說，要培養國本，

須得用政治的力量去整理社會的形式和秩序；用教育的力量去充實社會的內容和精神。所以 總理在地方自治開始實行的五種物質的試辦事項之後，最後才指出設學校的一種最要緊的精神建設的事項。總理又親自解釋道：「……學校者，文明進化之泉源也。必學校立，而後地方自治乃能進步。故於衣食住行四種人生需要之外，首當注意於學校也。」

教育是人類進步的酵母，那末農村教育也當然是地方自治的原動力，是農村發展的維他命，是農村社會的精神的生殖力。要如提倡自治而忽視教育，那種自治，便是虛偽的，他律的，是決計不會生效力，決計不會進步的。杜威博士說：「教育是繼續的改造人的經驗，使經驗增加意義及具指導後繼經驗的能力。」所以要使農民能夠自治，也必要先使他們能夠改造自己的經驗，能夠操縱自己的經驗才好。所以地方自治的要訣是：自治的教育化，教育的自治化。

前清以來，直至今日，地方自治之所以全無進步，雖是由於政情不安，土劣把持，法令不行，及其種種阻力所妨礙；

而全不注重農村教育，實是最大的原因：就是自治自治，教育自教育的緣故。

現代工商業發達的結果，使都市日益繁盛，而農村日益衰落；農人一則為生計所迫，二則羨慕都市裏的快樂和虛榮，及其他種種原因，相率離鄉棄市，如水就下，而不可止。這種傾向，就在工商業還未發達的我國，也已很顯着；將來必定日益加甚。現在像英國那樣工商業極其發達的國家，深知農村衰微的弊害，所以正在熱心提倡「歸農運動」，由政府設法勸獎人民歸鄉為農。我國亟宜引以為鑒，從早積極的改良農村，使農人生計日裕，文化日高，和都市為平均調和的發展；或且使農村盡成樂土，遠勝溷濁的都市；那末不但農人不願離棄鄉村，就是都市的人也會到鄉村裏去求理想的，美滿的生活。我們要達到這個目的，非提倡教育中心的農村自治不可。

現在正值訓政期開始的時候，所以啓迪民知，訓練民德，實是預備建設工作的最初的步驟——尤其是對於最大多數的農民。

本校的學生，將來為地方自治指導員，當然同時負有教育指導及觀察的任務。鄉間的教育家，一面努力從事教育，一面也有輔助指導地方上實際事務的責任。又學校裏的學生和

一般人民，一面受理論的，職業的教育，一面也要共同努力去做實際的生產，建設，改良的事業。

二 農村教育的目的及範圍——農村社會全體的改造
都市裏的自治組織和教育制度是大抵以工商軍政及種種精神勞動者為對象；而農村的自治和教育是以農，牧，漁，樵，獵，鑛等業的人民為對象的；所以兩者是本質上不同的。現在農村人民，因為鄉間沒有良好的教育，都勉強出了許多金錢，好容易送他們的子女到都市裏去求學；然而他們的子女既受了都市的教育，就染了虛驕浮華輕躁的習氣，便不肯回到鄉間，去做物質的生產，或農村改良的工作，簡直成了些不學無術的游民。在鄉村既失了金錢和有用的工人；而在都市方面，又引起了失業者的恐慌，發生治安及風俗上的危害。所以農村人民務必要受完全適合於他們自己的需要，而能提高社會的效率的教育。因此，農村教育的主要目的，在使農人自知在自然環境中的樂趣和意義，授以關於自然及社會的各種科學的知識，並養成其應用知識與自動的觀察，實驗，研究之興趣與能力，以及職業的訓練與高尚美滿的公民的德性，以期能充分發展其各個人的特有的才能，而能適應，利用並改良自己的環境，以貢獻於社會全體，不但為健全，活潑，敏慧，高潔的鄉間的個人，而亦為世界的公民。

農村自治的目的，也當然和農村教育的目的完全一致，而在儘量發揮農村的優點，而補救改良其缺點。農村的優點如：風景美麗，空氣清新；與自然接近，和平暢快；多勞動機會，適於鍛鍊身體；人情醇厚，習慣勤儉等等；其缺點如：經濟缺乏；交通阻滯；生活單調，娛樂甚少；知識低淺，保守迷信；少醫藥及衛生設備等等……。而這種發揮優點和改良缺點的工作，無一不須賴良好之農村教育，養成人民的自動力以實行之。例如欲組織生產組合，販賣組合以增加收入；組織購買組合及信用組合，設公共市場以減少支出，則必須農民先熟知互助合作之利益，原理，方法；又如欲墾荒地，興水利，及種種農村事業，或用機械耕織，則必須農民除固有之經驗之外，更有關於農業，水利，農村工業，畜牧，機械等最新的科學的知識與研究。又如修道路，濟河道，備車輛，設郵電等改良交通的事項，舉行選舉，討論政治，維持治安，改良風化等政治的事項，及設公園，運動場，劇場，電影，舉行演講會，遊藝會，懇親會……等娛樂及社交的事項；以及改良住宅，飲水，設醫院，施藥所等衛生的事項，都非農民有相當之教養與訓練，而能自動的舉行與辦，則雖有良好的政府，也無能為力的。總之，農民教育的目的，在喚起農民全體的精神的自覺，增大其對於自然，物

質及社會的活動力，使能實行自治，改良其身心及環境。由此可知農村教育的範圍，不僅限於各種學校，而應包括農村人民的全體：

1. 農村幼兒教育 幼稚園，農忙託兒所，疾病託兒所。
2. 農村兒童教育 小學
3. 農村青年教育 中學，職業補習學校，青年會，處女會
4. 農村成人教育 講演會，老人會，戶主主婦會，平民教育，傭工教育。

如是，無論男女，老幼，貴賤，智愚，都要受各人相當的教育，使得農村的各分子，都能盡其天職，而相互輔助，以造成有機的進化的農村組織，而為鄉自治，縣自治的健全的基礎；那末地方自治的進步，乃至全國的精神的，物質的文化的進步，自不期然而然了。因為要實現社會上，政治上真正的德謨克拉克西，先要實行教育上的德謨克拉克西。所以縱的，要竭力延長兒童的受正式教育的年限；橫的，要竭力普及一般民衆受教育的範圍。這兩點，因為鄉間比都市的民衆教育，更為低下，更不普及，所以要特別注意。

三 農村教育的內容——農村社會的實用

改良農村，一方要發揮其自然和人情的優點，一方要使之

政治化，社會化，科學化，工商業化，都會化，近代化……，已如前述；而要實現這等目的，當然先要農人從教育上得到豐富的實用知識，和充分的實行能力。現今因物質文化發達之結果，教育的思潮，也都注重實驗的，實用的，勞働教育和職業教育，就是與人生和社會有直接効力的教育，以挽救從前的空虛渺茫的，高蹈的，抽象的，或貴族的，文化主義的教育之缺點。農民的教育，高尚的趣味和修養的文化教育，雖亦屬必要；然總須以切於實用而易於普及的實利教育為主體。所以農村的成人教育，平民教育，其內容尤應淺近明瞭，固不待言；就是農村的各種學校裏面，除了國語，數學，歷史，地理，……等基礎科學，及圖繪，音樂，體操……等鍛鍊體格，陶養精神的科目之外，手工，公民，生理衛生，自然科學，農林，水利，畜牧，家事……等實用科學。而且一切科學的教授和學習都宜注意實驗，實習，應用，以期養成自動的觀察，批評，研究和運用知識和理論的能力。科目不在繁多，而在乎適應於其地，其時，其人的實際的需要，而加以精選。例如丹麥的農村小學，都很注重體操，唱歌，宗教，農事等學科；而自十四歲至十八歲注重野外勞動；十八歲至二十五歲（國民高等學校）注重職業教授；又在爲國民高等畢業前後的男子而設的地方農業學校，則研究農

業原理，土地測量，農業化學，農事經濟等；又爲女子，則另設家事經濟學校等；爲小地主則設小地主特別學校，授以牧畜，養蜂等副業的知識。

如是，則農村的兒童和青年在學校裏所得的知識，就能應用之於實際的事物上去，直接的或間接的貢獻於社會；出校後自然更能各自發揮能力，改良促進地方上的種種事業，對於地方的行政上就有極大的助力。至於其他種種農村平民教育，成人教育的設施，尤當以實際問題爲中心。

例如美國密士悉比省有五穀團的組織；阜基尼亞及南加羅利那兩州都女子園藝團及土製罐頭團的組織，都有數萬的青年男女從事其業。而由政府聘請專家指導，都於物質上，心理上收極大的成效：（一）發展施行計劃的能力；（二）堅其改良農事的信心；（三）準備領袖資格和合作的精神；（四）實現個人對於家庭社會的責任；（五）了解人生服務的快樂等。

又農村學校的教師，應該有特別訓練的機關；美國的省立師範學校，農科大學，多特設鄉村師範部；其注重的功課爲：（甲）鄉村生活的急切的問題，如鄉村社會學，鄉村經濟學，鄉村工藝，鄉村娛樂；鄉村衛生等，（乙）鄉村學校的特殊教授法，管理法；（丙）現代農業必需的教材，如農事自然研究，農業機械，農業化學，園藝，家庭經濟，手工，音樂，

新文學等；就此足見農村的實利教育的精神了。

四 農村的教育機關的社會的任務

從前地方上的教育機關，和社會上關係很少，彷彿只是教兒童讀書識字的地方，而農村的教育機關，則尤其如此。現今的教育，既然要社會化，實用化，那末一切教育機關，也都要以促進社會的事務和實質上的進步為其重要的任務，所以同時也為社會的機關。所以農村的學校和其他教育機關，不但和農村的自治機關，宗教機關……等互相扶助，而其自身，實在也是社會的一部分，是全社會的文化活動的中心。所以農村的學校，不僅為施行狹義教育的地方，而也應該為施行農村全體民衆的廣義的教育機關，而負有促進農村的社會事業和提高農村文化的使命。那末，就是學校自身，也因此而得到社會的重大的意義，擴大其內容和活動的範圍。所以美國白德斐爾特博士（Butterfield）說：「鄉村小學當視為鄉村社會中惟一的教育機關，又視為社會的中心；其事業愈普及愈佳。」又美國侯斯（Hoyes）博士說：「無論何種學校，非以社會為中心，而完成其職責，即非最佳的學校。無論何種團體，其利害關係，非集中於學校，及其周圍，即非最佳的公共團體……」

都市裏面，除了學校之外，還有教會，公會堂，博物館，

圖書館，劇場，運動場，遊戲場……等許多教化，運動，娛樂，競技等機關，而鄉間則因經濟及種種關係，設備很難，現在中國的農村，則尤其缺乏。所以農村的小學，中學及各種職業學校，除了正式的課業時間之外，向社會公開，儘量利用為各種合理的會合的場所：利用為平民教育，社會娛樂，民衆訓練，思想傳達，農事改良，慈善事業的公共機關……例如農村俱樂部，父兄會，農業俱樂部，日曜日學校，講演會，展覽會，遊藝會，運動會，競技會……等都可借用學校，以便聚會：那末農村的學校，便成為農村社會的兼行文化事業，公益事業的，最便利，最大的社會教育機關了。農村學校的功用，既然如此之大，那末學校的建築和設備，當然是要力求完善了。可是鄉間的農民，多是住所散漫，財力薄弱的，有的連辦幾個單級式的學校，也還很勉強，那能各以一村一莊的力量，辦理想的學校，以應他們的社會的廣大的需要呢？因此，美國早已竭力提倡所謂「聯合學校」的制度，已經大著成效了：就是廢止各鄉區的舊日的簡陋的學校，在相當大的區域內（約二英里以內），就適中的地點，聯合各村莊，設立一大規模的農村學校，而以馬車或汽車每日從各村送兒童來此求學；其建築，設備，教師等內容和形式自然和往時的學校大不相同了。而且費用也比較各村分

設，較爲經濟。最完全的聯合學校，除小學八年的功課之外，還有中學二年以上的科目；通常都聘用五位以上的教師。其校舍都很宏大，除教室，實驗室，膳堂，手工場，體育館等之外，還有一大會堂，圖書館，娛樂場，運動場，博物館等，爲學生及社會羣衆之用；又有教師的住宅和庭園。又其內部的設備：如圖書，儀器，標本，理化實驗用品，農業，遊戲，運動，縫紉，烹飪等用具，和洗濯室，火爐……等衛生的設備，以及留聲機，幻燈，無線電話等，大抵具備。

這種聯合學校，我國的鄉村，較爲開通豐裕的地方，也可量力仿行，使農村兒童，不必遠遠到城市裏去，受不適於農村生活的教育，而在鄉間，反能受較好的教育，且可利用這種學校爲農村的中心文化機關；又必要時，還可利用之而增設中學科，或補習科，那末尤爲有益。不過要辦這種學校，要先修改道路，購置車輛，以爲運送兒童之用，所以照現在中國農村的情形而論，似乎一時不容易實現；然不可不有仿行這種制度的意志。

農村的教育機關，除了學校之外，有縣教育局以下的各種地方教育行政機關，黨部，農民協會，宗教團體，農村青年會，處女會，童子軍及女子救護隊，農利會，鄉村圖書館，巡迴圖書館，劇場，遊藝會，講習會，講演會，報館等，相

互合作，一致進行，以期能（1）改良農村生活，（2）改良家庭，（3）擴大眼光，提高農村文化，（4）保留人才，（5）維持及增加鄉村人口。

四 農村教育人員的社會的任務

農村的教育局，既應爲社會文化的中心，那末農村的教育行政官，教育視察員，及學校的教師等教育人員，在社會上都要做領袖人物，指導農民。尤其是學校的教師，除學術和教育的經驗以外，還應該有職業上——尤其是農業的素養，又對於社會上的事情，也要有興趣，理解和豐富的常識；又要有高尚的品格和善懇切的性情，能受鄉民的敬重，而爲其表率。他們第一應該自覺這種社會的任務，而以勇敢剛毅的精神，精細澄明的思想去實行社會教化，社會整理的工作；務須和地方上的政治家，經濟家，慈善家等，協同努力進行，以改良地方。例如農村小學的教師，或兼任平民學校的教職，或爲男女青年會的指導者，或加入農利會爲會員，或宣傳政治及農工知識，指導農村社會的高尚的娛樂，或協助農事推廣機關，巡迴圖書館，衛生事業等。

這樣能夠做全社會的領袖人物的農村教師，當然非普通一般人所能充當，而必須特設養成的機關，施以特殊的訓練，培養優秀的師資。普通的師範學校，大抵注重城市，而忽略

鄉村，所以鄉村教師，仍應特設養成的機關。依美國的制度，有普通師範設立鄉村師範部者；有中學及農科大學附設師範科者；有州立鄉村教師養成所者，已如前述，我國亦不可不效法設立。

鄉村教師的責務那麼重大，那末他們的待遇也應該與城市裏的教師相等。如丹麥的農村小學校，農村有供給教師的住宅和相當大的庭園的意務，又學校都有校產，能保障教師的生活。且教師如無不名譽的行動，得久任教職，而不移動；所以教師都心思安定，對於學校和地方上的事情，能生興趣和熱心。西洋各國，又通行教師的年功加俸，隱退休金及撫卹費等制度，以優待教師。我國農村的教師，薪水極低，幾乎不足糊口，何以贍給家族，所以當然沒有良好的教師。此後欲謀農村教育和社會有確實的發展，當由國家和地方規定其相當的待遇，使其生計安定，然後可望其盡心服務。

又除教師之外，鄉村教育的視學，也非常重要。其任務在指導學校組織，功課排列，教材編制，教學方法，與鄉村社會應如何指導的態度等。美國的視學制度，極為周詳，或以鎮市為單位；或以州為單位，由地方或由州或省出資，分派中等學校畢業以上而富學識經驗者為視學。除普通的鄉村視學而外，又有專科視察，實業視察等，不但視察鄉村的學校

，且指導農業，實業團體，家庭經濟，及兒童農業團等。

此等農村教師，視學及其他農村教育指導者的人材，概須係生長農村，受過適於農村的教養，而對於農村生活有同情和理解，有經驗和學識的人。所以農村一面要設法培養人材，一面要設法保留人材。鄉間本來應該比都市人材更多，世界的偉大天才，大半出自鄉間；可惜農村因經濟缺乏，情趣單調，雖有人材，也都厭棄農村，而赴都市，以求榮達；因此中堅人物和指導人物非常缺乏，各種事業，末由振興；所以為治本之計，非得國家和地方知注重農村，振興其實業和教育，而喚醒農民全體的自覺，則不能挽救。

五 農村學生的社會的任務

農村的學生，在學校裏研究科學，固然要注重實用的科目和種種實驗，而在社會上也要參預實際的工作，為社會服務，以養成實行的能力，並增加實際的經驗。中國現在的學徒，稍稍受了幾年教育，便厭惡操作，不屑和農工為伍，以致多一個受教育的人，便少一個生產的人！這種科舉的遺毒，若不除去，中國的社會便永遠不會進步。要醫治這種病根，非亟亟提倡勞動教育，職業不可。所以總理說：「學校之目的，於讀書，識字，學問，知識之外，當注意於雙手萬能，力求實用。」

農村的學校，除農業，畜牧的學科之外，務須有種種手工，烹飪，縫紉等科目，又須設法增多工作的機會，採集植物，動物，礦物的標本，經營園藝，仿製校具及儀器；又如有經費，應該設廣大的校園或校田，或添設模範工場，以便學生實習農業和手藝。又或組織「學生服務團」或「青年工作團」，參與鄉村生產運動，或去做植樹，除虫，修道路，改良農村衛生等工作。如美國的鄉村教育界組織各種農業童子團，以協助農民，例如五穀播種團，植棉團，甘藷培植團，果子栽種團，園藝團，接苗研究，鳥類研究，家庭裝飾，刺繡團，烹飪團等，都有很好的成績，已如前述；近來又有組織鄉村童子軍，女子救護隊，為鄉村社會服務者。這等實際的工作，我們中國的鄉村小學，也可模仿行之，當不甚難。農村學生又可組織講演團，宣傳種種新思想及農業知識，以啓發農民，刺激農村社會的進步；又可組旅行團或參觀團，旅行都市鄉村，遊覽風景，觀察社會實情，參觀各種機關，工場，學校，教會，農園等，以期與社會時時接觸。又可組織學生俱樂部或遊藝會，運動會等，演習運動，國術，戲劇，舞蹈，樂歌……，以改良農村的娛樂。又學生宜協助家庭工作，養成勤儉的德性。總之，農村的學生，應該參與農村社會的生產，建設，改良，及宣傳思想的種種實際工作，

既所以增進其學識，亦所以養成其適應，創造，社交，實行的能力，而農村社會，也就直接受其利益了。

六 結論

以上已分述鄉村教育的意義，目的，內容，及教育關係的人應該有對於社會的認識和努力，希望農民全體能夠覺醒，反省，自動的改良農村。然而這種農村發展的內的（即農民自動的）原因，要到農村教育相當發展之後，始可期待；而如現在的中國，農村凋敝，民知低愚，若非國家或地方以政治的力量（外的原因），來整飭農村社會的形式和秩序，清理其機能，並補充其實力，則農村斷無振興的希望。因為一方面固然要革新教育，以推進社會，而同時也應將全社會的環境改良，以充實教育的內容，然後教育才能進步。所以我們要考慮用政治改良農村社會的方法：

一、肅清吏治，廢除苛稅 吏治的腐敗，是中國最大的病根；賄賂敲詐剝削，無所不至，以致民不聊生；而苛捐雜稅又往往比正當稅額，多至數倍，為害之烈，甚於猛虎；此二者如能痛加改革，則不啻正本清源，農民生計，就可增進。

二、剷除土匪，整理軍隊 現在全國地方治安，不堪聞問。農村人民，貧則飢寒，富則被劫，兵災匪禍，無處無之。所以二者不去，農民不得安居，那能說及教育？

三、積極實施鄉村自治，提倡各種合作。先除上述病害之後，就應該依照總理所示方法，實施鄉村自治，以除土劣，而謀實現民有，民治，民享的理想。又宜亟亟指導農民，無論生產，製造，買賣，都要組織合作，以裕生計，庶可教養兼施。

四、培養山林，修築河川，改良農業。這三種事情，非國家特定法令，設專管機關，用專門人材，監督指導，必無成效。山林，河川改良之後，便可免除水旱。而農業的改良，更為廣汎重要，要多設各種農校及農事試驗場，指導其理論及方法。山、川、農業是農村經濟的三大來源。

五、設立農民銀行，信用組合等金融機關。中國農民，概無資力，所以政府亟宜設農民銀行等，以圖救濟，使得融通經費，以擴張耕地，整頓水利，購置機器，興辦製造工廠，增加副業等，能夠自由發展，而無障礙。

六、勵行普及教育，政府須竭力補助農村教育經費。地方上的教育經費固以地方上的人民負擔為原則，總理說：「凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利，學費，書籍，與夫學童之衣食，當由公家供給。……以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費。如仍不足，則由義務勞力之內議加，或五日或十日，以至一月，則無不足矣。……」現在

中國的地方上教育經費，雖不是由定期的人民的義務勞力而來，而多恃附稅，雜捐，特捐，款產，租息及行政收入等為其來源，也都是地方上人民所負擔，而從未得省稅或國庫的補助。可是地方稅的收入，鄉村遠不及城市之多；就是同是鄉村，也大有貧富之別，那末地方上的教育經費，也勢必依地方而懸殊太甚，斷不能實現全國分配平均，全國民有正真教育機會平等的理想；貧窮的鄉村，雖義務勞力怎樣延長，斷不及殷富的鄉村的豐裕；殷富的鄉村，雖義務勞力如何延長，也斷不及城市的豐裕；那末全國各地方的發展，就仍有此強彼弱，此與彼衰的畸形病態，不能有整個的健全的發展。要補救這種弊害，美國徵收教育經費的制度，所以有由鄉區制改為市鎮制，由市鎮制改為州制，由州制改為省制的傾向。照理想而論，我國也最好由政府徵收充作全省教育經費的省稅，按面積與人口的多少，平均分配各地方，務使市鄉無所偏重。即不然，或由省政府按各縣教育經費的比例，補助其百分之三十。又不然，則因鄉村所納的稅額，約為百分之八十，是以各縣支配教育經費，鄉村應以得縣教育經費全額的百分之八十為原則，然後鄉村教育，始可望其稍能發展。



傳染病預防條例之釋義

余繼敏

疫病流禍之烈。甚於猛獸毒蛇。其傳播之速。迅於雷電風雲。故東西諸國。求防疫之法。殫心覃思。不遺餘力。通商港口。皆設海港檢疫所。國境要道。均置國境檢疫所。以防外疫之侵入。國內衛生機關之林立。傳染病院之羅佈。上自通都大邑。下至僻壤窮鄉。莫不各臻完善。其防備之嚴。猶防敵也。是以疫病之流行。日見減少。偶有發生。旋即撲滅。人民受其保衛者。良非淺也。然我國之人民。素以疫病之發生。歸諸天時之不順。神鬼之作祟。既不知事前預防。又不求事後補救。每逢時疫。即挨戶相傳。周遍一方。其則千里蔓延。市鎮為墟。蓋因政府叢睦。行政不能施及衛生。社會塞陋。防禦不知協力提倡故也。幸革新之後。對於衛生事業。上有國府衛生部。專司其職。下有地方自治職員。領導提倡。上下一致。極力講求。將來之成績。當不在歐美日本之下也。而欲制止傳染病之流行。首先理解傳染病預防條例之意義。故於其各條之下。略加釋義。以供同儕之參考。並求同志之指正。

第一條 本條例所稱傳染病謂左列急性各症

自治季刊

- 一、傷寒或類傷寒 (Typhus abdominalis te Pasatyphus)
 - 二、斑疹傷寒 (Typhus exanthematicus)
 - 三、赤痢 (Dysentheria)
 - 四、天花 (Vasioia)
 - 五、鼠疫 (Pert)
 - 六、霍亂 (Cholera)
 - 七、白喉 (Diphtheria)
 - 八、流行性腦脊髓膜炎 (Meningitis cerebro-spinalis epidemia)
 - 九、猩紅熱 (Scarlatina)
- 前項以外之傳染病有認為應依本條例施行預防方法之必要時得由衛生部臨時定之
- (釋義) 傳染病之意義有二。即學術上意義及防疫行政上意義是也。由學術上言之。凡能傳染之疾病。不問其為急性或慢性。均可稱為傳染病。而在防疫行政上言之。則其範圍甚狹。僅以病勢猛烈。一時能傷害多數之生命。非依行政之

一三

力。限制個人之自由。不能達防止之目的者屬之。本條例之所以僅限定九種者。非其他之傳染病。無須預防。乃因本條例上所規定之事項。限制人民之自由甚大。故為尊重人民之自由起見。其傳染勢力較緩者。另定其他之方法。而制止之。又除九種法定傳染病外。因交通上之關係。將來或有其他猛烈之傳染病輸入。亦在不可知之數。且由醫學之進步。亦難保於同種傳染病之中。不再分出新傳染病。故有第二項之規定。由衛生部臨時定之。茲將九種法定傳染病之潛伏期、(由病原微生物侵入體內之時起。至發病之時止。謂之潛伏期)染傳徑路、有傳染力之期間。應隔離之期限。列表如左。

病名	潛伏期	傳染之徑路	有傳染力之期間	應隔離之期限
傷寒	一至二星期	病人糞尿膿血、自傷寒桿菌侵入之時起、至驗糞二次、至其菌除完之時止、	病愈後每星期不見傷寒桿菌之時止、	病愈後每星期不見傷寒桿菌之時止、
斑疹傷寒	四日至十四日	虱等下等節足蟲	皮膚落屑未脫完之間、	病愈後、有感染之疑者、約隔離二星期、

猩紅熱	流行性腦脊髓膜炎	白喉	霍亂	鼠疫	天花	赤痢
二至七日	二至四日	二至五日	二至五日	二至十日	十三日至三十日	二至七日
病人之落屑、已灰塵、攜帶病毒之人、	病人用過一切物、塵、糞、痲、灰、及蠅、	病人唾沫、已污之器具食物、攜帶細菌之人、	吐物、糞、已污之衣服器具飲食、亂水等、攜帶細菌之人及蠅、	病人之排泄物、已污之衣服器具、空氣、糞、之蚤等、疫鼠之蚤等、	病人用過一切物、塵、糞、痲、灰、及蠅、	與傷寒同
至皮膚落屑脫完止、	有腦脊髓膜炎、雙球菌之間、	咽喉上有白喉桿菌之間、	糞中有霍亂弧菌之間、	病後膿血痰中、尚有鼠疫桿菌之間、	自發病起、至痲皮脫完止、	自赤痢桿菌侵入之時起、至其菌除完之時止、
約六星期以上	至咽頭分泌物、中病菌消失止	至咽喉分泌物、中病菌消失止	至糞中病菌消失止、有感染之疑者、隔離三日、	病愈細菌除完止、有感染之疑者、隔離十日、	病者約六星期以上、有感染之疑者、約二星期、	與傷寒同、但有感染之疑者、隔離五日、

第二條 地方行政長官認為有傳染病預防上之必要時得於

一定之區域內指示該區域之住民施行清潔及消毒

方法其已辦自治地方應指示自治機關行之

前項清潔及消毒方法由衛生部定之

(釋義)清潔方法。為清淨土地空氣及住屋。以保全健康之方法。消毒方法。乃於傳染病發生之時。殺滅病原微生物。以防其傳播之方法也。凡病原微生物。常隱藏於污穢不潔之處。故平時亦宜保持土地及住屋之清潔。以防病毒之混入。即病原微生物侵入之後。而施行清潔及消毒方法。不僅能奏殺滅病原微生物之效。且於預防傳染病毒之傳播上。亦為最緊要之方法也。施行清潔及消毒。本為個人之義務。地方長官及自治職員。僅負監督之責耳。然以排除病毒為目的。而施行之時。須依地方長官之指示。照現行法上所規定之方法行之。並不宜偏於形式。而用力於無用之處。致病毒所在之處。反歸遺漏。又消毒方法。須俱有防疫學識者。方能從事施行。若任個人自由施行。或不完全。或不實行。甚至因逃避費用之負擔。而隱蔽傳染者亦有之。故宜依代執行法。由該管官署或自治機關。代個人施行。其費用得向個人徵收之。若無力付資者。則由自治經費項下支出之。

第三條 人口稠密各地方應設立傳染病院或隔離病舍

前項設備及管理方法由地方行政長官以單行章程定之

(釋義)傳染病人之身體。為病原微生物之大本營。其所排泄之大小便痰唾以及膿血痂皮等。均含有病原微生物。若無相當之處所。使之隔離醫治並消毒。則無法防止其病毒之傳播。故在人口稠密之地方。實有設立傳染病院或隔離病舍之必要。而此二者。在法律上。無嚴格之區別。均為收容傳染病人之用。使其病毒有歸納之處。以便消毒。惟傳染病院。為常設機關。設備較大。而隔離病舍。為臨時機關或附設於地方原有醫院之內。其規模較小耳。在人口稠密之地方。若無傳染病院或隔離病舍之設備。猶法院之無監獄。其流毒永無肅清之日。故傳染病院或隔離病舍。實衛生行政上所不可缺之傳染病人監獄也。

第四條 當傳染病流行或有流行之虞時地方行政長官得設

置檢疫委員使任各項檢疫預防事宜

(釋義)檢疫委員。就當地之官吏醫師及藥師。由地方長官任命之。其中須置委員主席一人。總理其事務。檢疫委員之職務。可大別為左列之三項。

(一)關於傳染病預防之監督事項

(二)關於舟車之檢疫事項

(三)關於傳染病預防及救治事項

於舟車執行檢疫時凡乘客及其執役人等有患傳染病之疑者得定相當之時日扣留之

(釋義)傳染病每由交通而蔓延。故由疫地或經過疫地而來之舟車，往往帶有病毒。若不施行檢疫。實有傳播病毒之危險。然施行舟車檢疫。有妨礙交通之自由。而致民衆受損失者。亦屬不少。故當施行舟車檢疫之時。須將左列之指定事項。呈報地方最高行政機關。經其許可之後。方可實行。

(一)所檢疫之傳染病種類(普通爲鼠疫及霍亂)

(二)該傳染病之流行地方及被檢疫之舟車所經過地方

(三)施行檢疫之地點

(四)檢疫開始之日期

經地方最高行政長官許可之後。地方長官須將施行檢疫之事項。告示該管區域內之住民。並通知關係地方之官署。其接到此項通知之地方長官。亦須將其事由。告示其該管區域內之住民。

於舟車檢疫時。遇有傳染病之疑者。或有攜帶病毒之疑者。須與以一定時日扣留之處分。以觀察其經過。其日期之長短。由傳染病之種類而異。蓋視其疾病潛伏期之長短。或檢驗其排泄物。而決定之。

於舟車檢疫時發現傳染病人得使就近各地方設立之傳染病院或隔離病舍治療其有感染之疑者亦同該院無正當之理由不得拒絕

(釋義)凡傳染病人之隔離及治療。宜於速行。在舟車駛行之途中。遇有傳染病人。若不速使之入院。非僅有延誤治療之時期。且有散布病毒。害及他人之危險。故規定沿途之傳染病院或隔離病舍。無正當之理由。不得拒絕。俾病人得以早受醫治。而病毒亦不致蔓延也。

未施行檢疫之舟車若發現傳染病人或有感染之疑者準用前二項之規定若在監人出獄患傳染病或疑似傳染病者亦同

(釋義)疑似傳染病云者。有法定傳染病嫌疑之疾病也。本條例之應用。雖以法定傳染病之確定者爲原則。然凡疾病。其病狀未必全備。而現種種之變態。一時不易診斷者。亦爲不少。或須依細菌學上之檢查。而費時日者。亦復有之。在此未確定之間。若不加以取締。難保無病者散蔓之虞。故對於有傳染病之疑者。亦得以應用本條例之規定。暫行預防上之各種方法。其他之意義。已詳於前二項。

檢疫官吏及醫師得用免票乘坐舟車但須持有執照者爲憑

(釋義)檢疫之法。宜於敏捷迅速。於必要時。須乘坐其舟車。執行職務。若每次購票。則於時間費用。均不經濟。故有免費之規定。其所以定須持有執照為憑者。恐有不肖之徒。冒充混入故也。又於必要時。亦得將防疫上之通信。交付站長。代為投發。

第五條 地方行政長官認為有傳染病預防上之必要時得施行左列事項之一部或全部

一、施行健康診斷及檢查屍體之事

(釋義)欲達防疫之目的。必先知傳染病人及病毒所在之處。而發見傳染病人。依本條例第四條之檢疫及第八條之報告。在理論上。固無遺漏之處。而在事實上。則因國人缺乏衛生智識。明知其為傳染病。往往有不實行報告之義務。即如醫師等。具有衛生智識者。亦有意於報告。或受病家之委託。故為遲遲其行。又有無智愚民。雖患疾病。而不解其為何病。既不受醫師之診治。又不知有報告義務。此外尚有出於醫生誤診。而遺漏報告者。亦屬不鮮。故當傳染病流行或有流行之虞時。或發見有疫鼠時。或見有急性發熱病人。或發見有鼠疫之疑而死者。則該管官署。不待報告。宜進而施行健康診斷或檢查屍體。以期防患於未然。

二、隔絕市街村落之全部或一部之交通

(釋義)當傳染病流行時。其防禦之方法。在於除去病毒及防止病毒之傳播。對於體外之病毒。由消毒及清潔方法。得以消除。對於體內之病毒。則由隔離方法。亦得制止其傳播。然其流行之範圍大。而其勢力猖獗者。則僅依隔離方法。尚不能達預防之目的。故對於市街或村落。不得不行隔絕交通。以求防疫之實。而當隔絕交通之時。非僅有限制交通之自由。且對於該區域內之住民。於精神上及經濟上。均有莫大之痛苦。然出於社會多數人防禦上之必要。敢以供犧牲耳。故為其執行者。一方當期於防疫上無遺漏。一方尤宜斟酌疾病之種類。病家之構造。家屬之情形。妥為迅速寬大處置。決不可與人以無謂之痛苦。若其處置失之過酷。反有助長隱蔽傳染病之風。在本條例上雖未指定應行隔絕交通之疾病。然觀外國之傳染病預防條例。多僅限定最猛烈之傳染病流行時施行之。茲舉其病名及日期如左。

(一)霍亂 消毒後起滿五日止

(二)赤痢 同上

(三)斑疹傷寒 消毒後起滿七日止

(四)鼠疫 消毒後起滿十日止

但在隔絕交通之期限內。再發生病人時。得延長其時日。

三、集會演劇及一切人民集合之事得限制或禁止

之

(釋義)多人集合之時。非僅有害空氣及土地之清潔。且不免有攜帶病毒之人。混入其中。而作病毒傳播之媒介。或因暴飲暴食之結果。致傷害胃腸。而易受病原微生物之侵入。故於傳染病流行時。須視其病勢及流行狀況之輕重。對於人民之集合。而加以一定之限制。或絕對禁之。其所限制者有二法。其一為限制集合之時間。其二為限制一定地方之人。參與其會。再我國之舊習。當傳染病流行猖獗之時。往往有迎神打醮之舉。而此項集會。不特不能撲滅病毒。且有為病毒傳播之媒介。尤宜嚴禁之。

四、衣服被服及一切能傳播病毒之物件得限制或停止其使用授受搬移或運廢棄其物件

(釋義)傳染病非獨由人傳人。且由物體之媒介。亦得傳染。故限制人之交通外。對於有傳播病毒嫌疑之物品。須限制或停止其使用授受及搬移等。限制物品之搬移。對於傳染病之預防。同有相當之効力。然因妨礙交通運輸之自由。而致個人或公衆之損失者。亦為不少。故地方長官當行此項處分之時。必須顧慮人民之利害。以免意外之損失。至若物品為病毒所污。消毒之後不堪使用者。或無消毒之價值者。則可燒毀廢棄之。物品之廢棄。為警察處分之一種。對於物主。

無須賠償損失。

五、凡能為傳染病媒介之飲食物或病死禽獸等肉得禁止其販賣或授受並得廢棄之

(釋義)飲食物非必為傳染病之原因。故個人誤其用法。或食之過量。致傷害健康者。乃自招其禍。不可謂飲食物有害健康。然已腐敗或為病毒所污之飲食物及病死禽獸之肉等。確有害於健康。倘任人自由販賣或授受。實有媒介病毒之危險。故平時亦宜禁其販賣或授受。又我國人往往有將已腐敗之食物或病死禽獸。送給貧苦之人。此種惡習。亦須禁止之。

六、凡船舶火車工場及其他多人集合之處得命其延聘醫師及為其他之設備

(釋義)凡多人集合一處。難免無人生病。偶有一人。發生傳染病。則易傳染於他人。甚至蔓延於全體。而招莫大之損失。故為防患未然起見。命其延聘醫師。不時觀察衛生之狀況。於必要時。則施行預防注射等。並設置防疫藥品材料。以備急需。

七、凡施行清潔及消毒方法時對於自來水源井泉溝渠河道廁所污物及渣滓堆積場得命其新設或改建或廢棄或停止使用

(釋義)水最易為傳染病之媒介。若供全市用之自來水源。為病毒所污。則全市之居民。均有受其傳染之危險。若井泉河湖等水。為病毒所污。則使用該水之人。必受其害。甚至惹起傳染病之大流行。溝渠廁所污物堆積處等。易為病原微生物匿藏之處。而作傳染病之策原也。故當施行清潔及消毒之時。認為有媒介病毒之虞者。必須命其改造或封閉之。

八、在傳染病流行區域內得以一定之時日禁止其

附近之捕魚游泳及汲水

(釋義)在傳染病流行區域內及其附近之池沿湖河等水中。往往有病毒之混入。病原微生物在水中。得生活一定之時日。於此病原微生物生活之時期內。由該水中捕取之魚蝦類。往往附着病原微生物。而作傳染病之媒介。又使用該水或入該水中洗浴及游泳等。均有被其傳染之危險。故不能不嚴禁之。至所禁止之期限及範圍。則視傳染病之種類及周圍地理上之狀況。而不一定。故須參考技術者之意見。而後決定之。

九、施行驅除蠅鼠方法及關於驅除蠅鼠之設備

(釋義)蠅類能傳播霍亂赤痢傷寒等症。鼠類則作鼠疫之媒介。平素亦宜驅除。治鼠之最便方法。莫如蓄貓。鼠最畏貓。家中有貓。鼠必遠避。此外置捕鼠器捕之。或於適當之處

。放置毒鼠藥毒殺之。但毒鼠藥之中。多含有磷砒等之毒藥。用時須格外留意。偶有不慎。小兒取而食之。則招危險。若有死鼠發見。必須送交就近之公安分局或自治機關。轉送醫師檢驗。如果其鼠。染有鼠疫。則該鼠所出之市街或村落之一部或全部。作為警戒區域。地方長官。即命自治機關施行清潔消毒及捕鼠方法。施行捕鼠區域之周圍。圍以白鐵板。溝渠等之口。則罩以鐵絲網。以防鼠類之逃逸。其附近之住民。亦給以捕鼠器。所捕之鼠。不問其生死。由地方經費買收之。或發行捕鼠獎券。一鼠給以一號。號滿開獎。所買收之鼠。各吊以木牌。載明所捕之地點。(如巷名門牌及姓名等)。每日送交醫師檢驗。對於蠅類。亦須嚴防。在廁所垃圾堆等處。若見有蠅蛆。即撤以綠礬水或開水殺之。並備捕蠅器等捕之。

第六條 依前條第七款第八款對於市街村落之全部或一部停止其使用之水或禁止汲水時於停止或禁止期間內須由他處供給其用水

(釋義)水為我所不可缺之物。若一日無水。即不能生活。故於一地方禁止汲水之時。必須由他處給水。而由遠處取水。需費較大。故其所需之費用。應由地方自治經費項下支出之。

第七條 醫師診斷傳染病人或檢查屍體後應將消毒方法指示其家屬並須於十二小時以內報告於病者或死者所在地之管轄官署

(釋義)欲預防或撲滅傳染病。必先知病人所在之處。其所以命醫師負報告之義務者。為發見傳染病之最捷徑方法。蓋疾命非醫師。不但無診斷之能力。且其業務。於最早得知傳染病人者。要以醫師為常。又命以於診斷或檢屍後。於十二小時以內報告者。因撲滅病毒。宜於迅速。倘一經蔓延。則不易撲滅故也。若醫師怠於報告。則處以五元以上五十元以下之罰金。

第八條 患傳染病及疑似傳染病或因此等病症致死者之家宅及其他處所應即延聘醫師診斷或檢查並須於二十四小時以內報告於其所在地之管轄官署

前項報告義務人如左

- 一、病者或死者之家屬無家屬時其同居人
- 二、旅舍店肆或舟車主人或管理人
- 三、學校寺院工場公司及一切公共處所之監督人或管理人
- 四、感化院救濟院監獄及與此相類處所之監督人或管理人

(釋義)凡診斷疾病。鑑定傳染病。為醫師之職務。非常人之力所能及者。故患傳染病及疑似傳染病或其死者之家屬等報告義務人。宜速請醫師。施行診斷或檢驗。以便消毒。而防危險。一經醫師之診斷或檢驗之後。則其報告傳染病之義務。可歸諸醫師。不必強制報告義務人。負報告之義務。然亦有病者或死者之家屬等人。為隱蔽其傳染病或疑似傳染病之目的。而不請醫師診斷或檢驗。則醫師及地方官署無由知傳染病發生之處。傳染病毒。於不知不覺之間。傳播蔓延。致起疫病之大流行。是現行法上之所以強制病家或死家。亦負報告之義務也。

第九條 凡傳染病人之家宅及他處其病人以外之人無論已否傳染均應服從醫師或檢疫防疫官吏之指示施行清潔並消毒方法

(釋義)須施行清潔及消毒者。不僅限於病人之家宅。當務官吏認為有必要時。對於病人之鄰居以及曾與病家往來之家宅。亦得命以施行清潔及消毒。蓋與病家接近之家宅。或與病家往來之家宅。往往傳受病毒之虞。故命以施行預防方法。亦應當之事。所謂他處者。即鄰近之家宅。同一圍牆內居住者。或與病家共用一水井者。其家屋居住之人。均有密切之關係。又與病家往來之人以及買賣貸借之物件等。亦有

關係。故其一專以距離之遠近而定。其二則不問距離之遠近。凡曾經與病家來往者。統歸在內。至其消毒方法。亦以代執行法為佳。

第十條 凡經該管官署認為傳染病預防上之必要得使傳染病者入傳染病院或隔離病舍

(釋義)如前所述。傳染病人之身體。病原微生物之大本營。其排泄物中。含有劇烈之病毒。在防疫上。以入傳染病院或隔離病舍隔離治療為原則。故認為有入院之必要者。不問其承認與否。得強制其入院。

第十一條 凡經該管官署認為有傳染病預防上之必要得在一定期間使患傳染病者或擬似傳染病者之家屬及其近鄰隔絕交通

(釋義)消毒方法。僅能撲滅體外之病毒。若施行消毒之前。病人之家屬鄰居以及曾接近病人者。即有病毒侵入其體內。非經過潛伏期。不現病狀。無從知其體內有無病毒之侵入。故不得不以隔絕交通之方法。以觀其經過。而定病毒之有無。至其應行隔絕交通之疾病及日期。可參照第二條第五項之釋義。

第十二條 患傳染病者及其屍體非經該管官署之許可不得移至他處

(釋義)傳染病人之身體及因傳染病致死之屍體。均含有無數之病原微生物。倘任個人自由搬移。非僅使病毒傳播。且傳染病者得以隱蔽。致不能達防疫之目的。故須經該管官署防疫委員或檢疫委員許可之後。方能搬移。又由甲地移至乙地方時。則甲地之官署。必須將搬移之徑路。通知乙地之官署。以便行防疫上之監視。

第十三條 對於傳染病人之屍體所施消毒方法經醫師檢查

及該管官吏認可後須於二十四小時內成殮埋葬
(釋義)傳染病人之屍體。含有劇烈之病毒。若不速行消毒入殮埋葬。實有傳播病毒之危險。故為保全公眾之健康起見。對於其屍體。須嚴行消毒。並經過該管官署之認可及醫師檢驗後。即命其於二十四小時內。依法埋葬。其所以必須醫師檢驗者。蓋防有氣絕而未真死者之埋葬故也。

第十四條 死者屍體之埋葬須於距離城市及人口稠密之處三里以外之地行之掘土須深至七尺以上埋葬後非經過三年不得改葬

屍體受毒較重者該管官署認為預防上確有必要時得命其火葬其家屬怠於實行時得代執行之
(釋義)對於傳染病者之屍體。在防疫上。以火葬為原則。蓋火葬時。除骨之一部分外。燒盡身體之全部。決無遺留

病毒之虞。然吾國目下既無火葬之習慣。又無火葬場之設備。故現行法上。為便利起見。特定土葬之條文。於一定條件之下。准其土葬。而在受毒較重者。仍定為火葬。因傳染病人之屍體。雖施以嚴格之消毒。亦僅能殺滅體表之病原微生物。至於其體內之病原微生物。實不易殺斃。故土葬之屍體內。久留病毒。難保不再為傳染病之原因。此所以定非經過三年不准改葬之理也。然以三年之封閉為條件。往往有不便之處。故遇有公共工事。如建設鐵路等。雖未經過三年。由該管官署監視消毒之下。亦得改葬。又規定掘土深至七尺以上者。係指地底水。在地下一丈以上之處而言。其地之地底水。在地下不及一丈者。則不可作為傳染病屍體土葬之處。因其屍體近地底水。則病毒漏入水底水。轉移至井水內故也。

第十五條 已殮葬及將殮之屍體如有傳染病嫌疑該管官吏就其屍體及家宅并一切物件得依本條例之規定執行相當處分

(釋義)所云相當處分者。對於其家屬及家宅。施行消毒及清潔方法。於必要時。則行隔絕交通。對於未入殮之屍體。則行檢查及消毒。而於已入殮之屍體。除有特殊情形之外。無須開箱檢驗。即命其速行依法埋葬。在已埋葬者。若視

為有不完全之處。則命以加土密封。在三年之內。不許其改葬。蓋行開箱或發掘檢驗時。反有使病毒蔓延之故也。

第十六條 地方行政長官認為傳染病預防上之必要時得將其事由通報第八條之報告義務人執行檢查但檢查員須持有執照為憑

(釋義)檢查家宅。為行政執行法之一。對於戶主或其代理人。通報事由示以執照之後。不問其許可與否。即可入內檢查。戶主不得藉故拒絕。其所以必須示以執照通報事由者。蓋恐有不肖之徒。藉防疫之名。而行掠奪之事。戶主或其代理人。對於無執照者。得拒絕其檢查。並可捉捕告以侵入家宅之罪。檢查員侵入家宅檢查之時間。除特別情形外。須依行政執行法。以日出後日入前為限。因夜間為休息睡眠之時。不可以公益之事。而妨礙人之安睡。且于燈火之下。施行防疫上之方法。難免無遺漏之處。但于迫不及待之時。夜間亦得施行檢查。

第十七條 各地方防疫費用得斟酌情形分別由地方收入項下或國庫支出之已辦自治地方之防疫費用由自治經費中支出之但由自治會議議決經地方最高行政長官核准得由國庫酌予補助地方行政長官為前項之核准後須函報衛生部及財政部

(釋義) 凡屬于一村里內平時所須之防疫費用。應由自治經費支出之。與隣區有連帶關係者。宜開聯席會議。以定其費用。若疫勢較大。則速為議決。請求補助。蓋防疫之費用。少者數十元。亦足以了事。而其大者。非萬金不為功也。

第十八條 凡不依本條例所規定或該管官署所指定之期限內奉行應辦事項者處以五元以下之罰鍰

(釋義) 處罰怠念為行政上應有之事

第十九條 醫師診斷傳染病人或檢查其屍後不依本條例報告或報告不實者處五十元以下五元以上之罰鍰

(釋義) 報告傳染病。為醫師應行之義務。於診斷傳染病或檢驗其屍體之後。於十二小時之內。不履行報告者。當處以罰金。其不實二字。有二種意義。其一為時間之報告不確實。其二為病人治愈後。其病毒尚未除盡之時。因受病人之委託。而作病毒已清之報告。此二者均有使病毒散佈之危險。故處以罰金。

第二十條 對於該管官署或醫師依本條例之處分或指示不遵行或依本條例應行報告事項並不報告或報告不實或妨害他人之報告者處二十元以下二元以上之罰鍰

(釋義) 其意義與第十八條同

第二十一條 邊僻地方因特別情事有必須於本條例規定以外變通其預防方法時得由各該地方最高行政長官變通辦理但須函報衛生部備案

(釋義) 在邊僻地方。因地理上或風俗上關係。不能不變通辦理者。或於本條例所規定之外。尚須施行其他方法者。得由該地方最高政府議定變通辦法。以命令公布之。並須函報衛生部備案。

第二十二條 對於由外國入境之舟車得施行檢疫

前項檢疫規則另定之

(釋義) 各國之國境要道或通商港口。均有檢疫所。以檢外來之舟車。然我國因不平等條約之關係。通商港口及國境鐵路之權。多操諸外人之手。非經外人之同意。無法施行檢疫。其規則亦未規定。

第二十三條 關於本條例之各種規則以部令定之

(釋義) 其細則尚未公布。

第二十四條 本條例施行區域及日期以部令定之

(釋義) 本條例之施行區域及日期。在法理上言之。須衛生部之指定。而在事實上。凡傳染病發生之際。即未經部令之指定。地方行政長官。得隨時施行本條例所規定事項之一

部或全部。
自治季刊

二四



地方自治理論的根據和今後應努力之途徑

第二期 黃祖昊
學生

引言

訓政時期，以建立地方自治基礎為首要。從事自治工作者，尤當對於地方自治有澈底之了解和認識，與夫信仰彌篤之決心，方能因「知」而行，因「信仰」而生「力量」。否則，認識不清，遇難而畏葸不前，信仰不堅，猶豫而徘徊觀望，往往中途易志，盡棄前功。故將地方自治理論根據，與今後應先努力之途徑，就管見所及，略述之以供商榷。至於地方自治本質上之解釋和討論，已有人申論於本刊首期，故不多贅。茲篇所述，乃以地方自治成立之歷史的觀察為引論，而以應先着手各點為主旨；芻蕘之獻，不足以言盡善，有感即書，其亦盡一己之天職而已。

社會制度，由人類思想，應時代環境需要而發生；宇宙進化的；環境變換的；因之由不能適應需要之制度，而發生更新類的思想；如此「環境」思想，互為因果，而造成人類的精神和物質的文明，「地方自治」，亦難脫此演進之公式，故特論述於後，以明其史的意義和價值。

自治季刊

(一) 理論的根據

A 社會科學思想的影響

1. 「政治思想與地方自治之趨勢」——歐洲中世紀君主之世，即「一元論」(法人布丹所創)盛行之時，謂「國家主權，至高無上；人民為國家而生存，國家可以自由處置人民」，結果祇有抽象之國家，而無具體之人民。後經德哲學家赫智兒(Hegel)一派之竭力提倡，影響所及，竟至造成一九一四年至一九一八年世界大戰，使人類罹莫大的犧牲。然而時代進化的力量，終使其無獨佔雄視的餘地，故同時有「多元論」起而抗之。主此學說最力者，為法之狄曠(Duguit, 英之拉斯奇Ardoin J. Laschi)攻擊傳統上之主權無限說。其論點略謂國家主權，是玄想學說上假設的，絕非實有之物……國家權力，皆落於治者之手，國家人格，亦即治者個人人格，其意志亦即個人意志，實在社會上，祇有個人人格和個人意志，本無所謂公人格，公意志可言，今之公人格云云，乃玄想者自欺自慰之言，故事實上既無公人格，即無所謂國家自身，無國家自身，更何有於意志，既無意志，則何從發生主權？所以

二五

他從國家存立目的上着眼，完全認國家之存在，與政權之繼續，祇以能否達到一定目的為標準，違反一定目的，政權便失去憑藉。換言之，即國家政策及行使方法，消極的，不侵害人民權利，違反社會公安，積極的，須為人民謀幸福，為社會圖樂利。此種主張僅以民權替代君權之專橫，尙未言人民當自己處理謀幸福之事業。至如「主權論在歷史上中央集權制度下發生，因封建破壞確有此種需要；但祇適於大陸十六七世紀統一制的國家，而不適於美德聯邦後和英國自治後

之「分權國家」意見而論，則認主權非絕對的國家的特性，除列舉的事項（外交國防等等）歸中央支配外，其餘權力，概歸地方保留，且兩氏又謂（中央地方衝突，病在權限不分，不在主權之單一與否，若一省行一省主權以內之事，一國行一國主權以內之事，小之一鄉一縣，大之國際聯盟，皆當各盡主權範圍以內之職責，按部就班，甯非最好的分工協作社會，」至此主張，始足鞏固民主主義之基礎而形成地方自治之規模也。

然諸種思想之發生力量與實現之於制度，又非賴彼此大思想家和學者之協力倡導不可，故以制度論，則近代民主主義，不能不推中世紀之馬西離歐克為前驅，而大盛於英之陸克法之盧梭陸克學說影響於美之獨立，盧梭學說，種因於法之革

命、同時更有法之福祿特爾及孟德斯鳩之竭力倡導，畢竟三權分立說，形成美之聯邦憲法及為各市邦之組織根據，此乃由主義實現於政制之最顯著者。嗣後（十九世紀）英人邊沁更倡樂利學說謂「惟最大多數，乃最大之幸福」。自由主義者彌爾^三亦主張「惟全體人民之從政，乃政治實際之發展」。綜上政治思想和制度的歷史遞嬗造成民主政制而漸釀生的地方自治，吾人最應認清之點一也。

2. 一經濟思想與地方自治之趨勢——歐洲十六七世紀封建制度破壞後，對於私人經濟，以干涉為能事，國家權利所在，不惜犧牲人民權利赴之。至十八世紀，即為反對此派而起自由主義之經濟學說（以自然律為根據）自一七七六年斯密亞丹公布國富論後，此說始得極大之勢力，此後即受許多學者之擁護，如英之李佳圖馬爾塞斯斯賓塞諸人，并竭力主張縮小國家權力，發展私人個性的勢力，斯賓塞的社會靜止觀，個人與國家書中，就主張國家的存在，為人類有邪惡性和自利性的結果，國家祇是侵害人民的東西……如果在道德完全社會中，政府即無存在理由。此種絕端放任主義，在相當的情況之下，有其相當之價值。換言之，就是歐洲工業革命後，得個人主義之尊重個人發展，造成燦爛文明的歐洲社會之外，反產生了兇猛猙獰的資本主義的大惡魔，而造成社會的

許多紛爭和不甯，所以繼此而有社會主義發生，極力主張擴張政府職權。波羅克說個人主義家不信任政府，正因不懂中央政府與地方自治政府的區別，有許多事，是中央政府所不能做的，就是做亦做不好的，但能交與地方政府辦理而置於人民監督之下，定能辦得很好。……一般社會主義者認國家之使命，在鼓勵人民公共經濟的精神的知識的興趣，個人主義者主張由個人做事，社會主義者，主張由社會做事，完全認社會全體的幸福，比個人幸福重要，故必使大多數之人，得着幸福，尤當使個人之幸福，附屬於全體幸福之下，國家的職務，不但在保障人民生命財產，同時即為社會的進步，經濟的進步之工具，因個人受社會的或經濟的壓迫，但不能發展個人才性，而生命都不能保全，所以更主張排除經濟上的不平等，用國家的勢力來支配經濟事業，使社會生產、得均平之分配。故近代經濟趨勢，以謀社會全體福利為主眼，否認單獨的發展資本階級的勢力。所謂生產，必合於謀勞動者利益規定而生產。換言之，即為需要而生產，非為生產而生產的。然欲達此目的，必須以國家資本主義為過渡，關於全國或數省利益之大規模生產事業，須由國家資本經營。在一縣比較規模稍大者，由省或與縣合力經營。其屬於村區者，由區村經營。由此小規模生產後，再以公共經營方

式行之，則私人資本當無發展餘地，此近代生產方面之經濟趨向也。既由國家權力干涉生產，則生產結果，必求分配之合理化。從上述生產經營之劃分一點觀之，亦即為消費者利益之普遍，因物價之均平而生活得以上，此數百年來經濟思想之史的變遷，自然的促成國家與地方分理事務，以求社會全體福利之實現，亦助成地方自治之有力的根本勢力也。

B 社會事實問題之促成

1. 「事實方面」 個人主義經濟學說支配世界經濟結果，遂有十八世紀工業革命之發生，此後即以汽機替人力而施用於生產方面。其結果，家庭工業為之破壞，手工業者乃相率而趨於都市。資本漸形集中，於是「財產所有權」，佔有極重要之地位，在國家政治方面，首先引起國會代表問題，如英國一八二二年之議院擴充案 *Reform Bill*，即為此種趨勢之事實表現。故此後國家政權之掌握，由貴族而移於中級社會（有資產者）。中級社會既為當日政治新人物，當然對管理自己地方事務，願用較佳之新政策，以為地方謀幸福，而地方勢力，遂乘之而擴張。他方面因物質界之新知識新潮流，又引起地方自治之研究，和人民從事地方團體職務之興趣。如醫學發達，則有公共衛生問題，交通工具之進步，則有地方路政問題，物質文明，生活程度提高，則有人民生計問題，

義務教育問題，諸種問題，非常切身，苟使國家理之，難期盡善，故人民不能不直截了當而有自治之主張矣。

2. **「制度方面」** 現代自治制度之發生，英國最早，因產業革命亦最先也。其國民性最富自由思想，故得政治上之自由，亦較容易，因此無論立法司法……凡足以發揚民意之制度，如國會制度，陪審制度，地方自治制度，無不早已規模所謂 *Self-government*，已為全國之公共標的矣。至其影響所及，咸使他國欣羨而急起直追。故自十八世紀至十九世紀之初，歐陸各國政治運動，大都集中於建設與英國同樣之制度。惟歐陸各國，自封建制度一亡，王政復古後，各國咸取中央集權政策，與曩日因令諸侯征戰而命負軍費交換承認地方為自由市之政策，根本不容，為貫徹計，非將所有自由市消滅而奪回主權不可，但在人民方面，已承文藝復興後，希臘羅馬之古典如柏拉圖亞里斯多德政治論之思想，暨羅馬法學者所傳自然法學研究之主張的影響，自由思想，充滿腦際，政治覺醒，十分明顯；故對當時之中央集權政府，要求人民政治上的自由和恢復地方團體之固有主權，蓋謂地方團體脫離中央政府之支配而成獨立行政權之主體，實為確保人民政治自由之基礎。故欲健全的政治組織，非實行地方分權制度不可。即如中央集權最盛之法國，甚至有「城鎮鄉依自

然法存在，先於國家而成立，不當為國家立法所左右」之口號，故歐陸自治觀念與英國不同，英國為人民自治範圍甚廣，而大陸為地方團體自治，範圍縮小，因而所完成之制度亦屬差異，此自治制度成為兩大系統之原因。日本維新後，因襲歐洲自治制度而蛻變為日本制度，美國因美利堅獨立精神之歷史的遺留，而成美國自治制度，我國亦本歷史的制度，參照世界自治的優點，更經總理的完善的修正而成我國之自治制度，此自治制度方面之淵源也。

3. **「政治缺憾方面」** 代議政治之結果，往往以少數人把持政治。然以社會日趨於新，事業日趨於繁，縱有少數賢者，亦無以濟其窮。一地方之事，自以地方人民知之最切，若以他人代謀，勢必削足適履，違反人民利益。且官僚據有優勝地位，易作威福，法儒裴特孚爾說：「國家官吏縱如何奮勉，未有不含瑕疵者，故在理想上最合理之事，一經官吏為之，必變為剛愎不仁之舉動。」休爾氏亦說「官治為機械作用」，形容官治之不合人民需要，可謂淋漓盡致。總理對於代議制之不滿，故有考試制之規定，對於官僚政治亦有極透闢之批評，曾說道「世界上把全民政治說到最完善最簡單的。莫過於美國大總統林肯所說「民有」「民治」「民享」……」民國以來，民有一層已經做到，十二年中，政府內部都是武

人官僚把持，人民不但不能管國事，並且日受兵災之禍，流離失所，何能夠說到民治民享呢？真正的全民政治，必須先要有「民治」，然後才能說真正「民有」「真正民享」。最近北京所頒布的憲法第一條載中華民國主權爲國民全體所有，這還是抄襲我從前在南京所頒布的臨時約法，至於國家行政都是由……把持，并任用滿清官僚和豬仔議員去辦理，人民不能夠治，不能夠享呢？所以現在中華民國，還是「官治」「政客治」「武人治」不是民治……故官僚政治之不足特，實促成地方自治最大之原因也。

由上所述「地方自治」因社會環境，人類意識（思想和事實）而產生；并緣各方面之漸次發展而漸能應吾人之需要，已成爲不移之事實與理論。而總理云「真正民治，是要把民權主義能夠極端做到，可以讓人民在本地方自治，那才完事」又如「如果全國的人民，不能自治，總是要靠官治，中華民國便永遠不能成立」又論辛亥革命說「不幸辛亥革命之後忽視革命方略，置而不議，格而不行；於是根本錯誤，枝節橫生，民國遂無所恃以進行……」所謂革命方略，要言之爲革命程序之「軍政」「訓政」「憲政」三時期，在第二期最重要者爲施行約法建設地方自治，以一縣爲自治單位，使民權有所依托，主權在民之規定不致成爲空文。不料辛亥革命後，即

由軍政而憲政，流弊所及，曾如總理所說「由軍政時期一蹴而至憲政時期，絕不予革命政府以訓練人民之時間，又絕不予人民以養成自治能力之時間，于是第一流弊在舊污末由蕩滌，新治末由進行，第二流弊在粉飾舊污以爲新治，第三流弊在發揚舊污壓抑新治，更端言之，即第一民治不能實現，第二爲假民治之名以行專制之實，第三則爲並民治之名而去之，此所謂事有必至，理有固然者。」又如「臨時約法既知規定人民權利義務，而於地方制度，付之闕如，徒沾沾於國家機關，此所謂合九州之鐵鑄成大錯者也。」故革命成功，在乎地方自治之能否實現，即能訓練人民，使養成自治能力，不然怒潮洶湧之「地方自治」，逆之者無有不敗之理。吾人而欲繼總理之志而彌補其所遺憾者，當向總理所昭示之途徑，努力前進，決不應有踟躕猶豫之態度也。

（二）應努力之途徑

我們熟察了總理的主義政綱，對於地方自治的主張和辛亥革命的遺憾，同時我們又認識了地方自治之歷史的意義，那就應該努力，使其實現。至於努力的途徑，原來明白地列載總理遺著上面，本無討論必要，不過就現社會的實情來看，對於一切實行方法，就有應需要之先後緩急而有先後着手之不同。

建國大綱上說：「……過半數人民能了解三民主義而歸順民國者……亦可立行自選縣官而成完全之自治團體……」又革命方略云：「……雖欲為革命之嚮導，然獨行而無與從；雖欲為國民之前鋒，然深入而無與繼；故從事革命者，於破壞敵人勢力之外，不能不兼注意國民建設能力之養成，……」可見欲革命之成功，必在橫的提提高國民政治知識和能力，雖至低限度之「了解三民主義使之歸順民國」亦非有相當之訓練不可。換言之，地方自治之真正實現，非根本從教育着手不行，正如 總理所說：「……民國人民個個是主人翁，人人都要替國家做事的；所以建設一個新地方，首先在辦教育且要辦普及的教育……」（對桂林學界演說）。然處現實社會而言教育，甚非易易。國民生計，如此艱窘，空言普及，何補於事？故又須先行經濟建設，增加生產，而後可設法進行？但欲建設經濟，試觀年來戰事頻仍，荏苒遍地，閭里不甯，流離失所，又何從而談經濟建設？故現今唯一要務，在又非保人民生活之安甯不可？生活安甯，經濟充裕，教育普及，然後革命進行，不至「獨行無從，深入不繼」而完成有望，故今日而言地方自治，擇其先其所急者為1.教育問題

2.經濟問題 3.社會秩序問題 今特依次論列於后：

1.教育問題

a 「一般宗旨之確定」 地方自治之當普及教育，總理言之甚詳，即一般學者，亦莫不具此意見，日本法學士織田萬雄曾說：「地方自治之振興方策甚多，其最要者以促民心之覺悟為第一。」因人民未能理解「自治」，無社會公生活責任之自覺時，無論講何種振興政策，終難有成效可見，欲其自覺而奉行公務，至少要先了解自己之義務權利，而有各自獨立的精神表現。英人恆言曰：「公事即私事也」，祇此片言，可見英人之富於自治精神，故織氏又說：「促民心之覺悟涵養自治之精神，原不外賴教育之力，」此地方自治之根本先決問題在「教育」二字，自不待言矣。

我國教育，近年雖稍進步，然統計全國文盲之數，當在百分之八十以上，較之其他任何國家，文盲程度，高出數倍，此種教育不普及的事實表現，真是無可諱言的。試問在此社會狀況之下，而欲談到「革新」，「自治」，豈非癡人說夢！就是已受過教育的一部份人而論，亦是缺少社會的公生活的陶冶，從無教育之真價值表顯出來。胡漢民先生說：「我國學校教育之效用，在訓練方面幾等於零，所有中學大學生一同流於「放縱」「浪漫」「萎靡」「頹唐」……全中國就體育羣育而論，幾乎無人能夠配做國民的標準的，能積極應付他的環境的，能守秩序和法律，重綱紀能自治的……」可見中國教育之

改善，是當竭力進行的一件事。可是執行此種大規模的工作，非用國家力量不可，同時亦惟國家，才能負起這個責任。我們看了國民政府所頒布的三民主義教育的宗旨，可知已有一個整頓的計劃，以謀依循政治軌道，使其設施，得能滿足社會需要。換言之，此種教育，須適應新中國之建設，與發展新中國之生活。在由封建社會，越過資本主義社會，逕向社會主義的社會進行之中國，必使教育變為完成新生活的利器，亦即毋使僅供少數人裝飾身之用，必令人人共有共享（教育）而達建設三民主義的新中國之目的而後可。故胡漢民先生說：「大家應將教育中一舉一動一呼一吸，都切實向着那唯一的民族本位去做，在民族生存過程中，將民族的文化，無限進展開來，使各部分的人才平均發達，使全國人民逐漸成為自治之人，自然訓政完畢而建設告成了。」所以教育之宜根本改造，不容稍緩，尤其在訓政期間，是為唯一的先決問題。胡漢民先生又說：「說到訓政二字，我們看是充滿了何等精神作用在內，固然種種物質的發展也都包含在訓政之內，可是訓政重要的使命，尤其做到國民一切可以自治，可以運用其完全無缺的政權為止。」我們知道教育在訓政時期地位的重要，并且又知道現在取的教育方針是什麼，所以我們應該說到地方教育應怎樣的問題了。

b. **地方教育之設施** 教育宗旨，在縱的方面提高學術，在橫的方面，養成國民政治知識和能力，而地方教育，尤重在橫的方面之普及。故地方教育消極的應為一般民衆得受成人教育的機會，積極的須完成義務教育。吾浙一省人口共計二〇、六三二、七〇一人，失學兒童竟達一九九萬餘人，成年失學更或數倍，如是而欲責其不能信奉主義，亦猶強不能步行之孩提而令其跑步也。至經費問題，照理亦非毫無着落的，吾人依下列之規定即可籌得若干以次舉辦

1. 前次全國教育會議主張國省縣原有指定的款外，應於各種稅收中，帶征教育附稅；同時實行遺產稅所得稅為教育特稅以平均國民對於教育之負擔。

2. 應收用官荒如山林沙田官產以興教育。

3. 由中央指定海關噸稅，發行教育基金三千萬元，以俄庚款發行庫券五千萬，比義庚款發行庫券二千萬元，合共得教育基金一萬萬元，作為新教育之用。

上述教育會議提案，果能見諸實行，在地自能派得若干，以作教育經費，餘如鹽斤附稅，（江西已實行），畝捐，（江蘇已實行），註冊稅，（國府已通過），丁漕附稅，（江西有七成爲教育用款），廟產，迷信捐，祠產，逆產等均可擴充地方教育經費之用。况國民對於教育觀念較其他事業，格

外明瞭，對於將來徵收教育特稅，自易樂於接受，決非如其他新稅創辦之困難。經費有着，我們對於義務教育應注意師資之造就，以吾浙論，全省失學兒童一九九萬人，假設一教員可教七十四人則全省應用教員八萬二千九百人，現今師範科學生，不能滿足此種需要，故必須恢復師範教育為要務，且此種師資訓練，尤當以發展農村的教育為主體，因農村環境，與城市不同，師範學校的行政組織，校舍構造；課程編制等均當以農村為立足點，（以大多數人民住於鄉村），如此在教員數量的增加和質的提高，然後義務教育容易實施了。其次對於民衆教育，我們應注意的是與義務教育同時舉辦，在經費與師資方面，皆可節省利用，不過我們應根據他們的環境與職業之不同，必得要辦下列的幾種學校以滿足他們的需要：

1. 農民補習學校，
2. 商工人補習學校，
3. 女子補習學校，
4. 一般的補習學校，

至其課程和訓練，亦當分別編訂，最當注意的，是隨時以三民主義的精神，感化到很深的地步。其次必需注意總理所說的「雙手萬能」，「力求實用」，担任教育者，一面根據中央頒布的識字運動綱領努力，時時向着訓政時期教育使命的途程前進，使多數人民具備必要的常識和自治能力，並瞭解國

民權利義務之意義，於是選舉罷免創制複決政權亦可試行，不致被少數人壓迫欺騙利用，人民逐漸參政結果，民治基礎，於是鞏固，訓政不患不完成，憲政不患不實現。最低限度之「了解三民主義歸順民國」，「民心覺悟」，決非至難，此乃吾人應努力之途徑一也。

2. 經濟問題

「國家經濟建設」——發展社會經濟力：在乎物質的建設，總理已有很完善的遺教昭示吾人。惟社會經濟，自有其發展的行程，而建設方面，往往以技術資本人才的關係，不易與社會經濟，同時順調的並進，倘不顧到社會經濟現實力量，則建設的結果，勢必出乎原來之所期望，昔日埃及蘇丹馬罕亞利施行經濟改革採用國家社會主義的原則，發展實業，十數年後，畢竟實現舊式的寡頭政治，做成埃及唯一的大地主大商人；各種新興事業的利益，成爲他個人的私利，而埃及社會的人民，絲毫得不到一點利益，同時所需的人才資本，完全靠外國的技師工人；所有事業都變成外國的資本家合股公司；結果不免斷送了埃及。雖然現在我們建設的環境，與他們不同，可是不能單顧片面的國家經濟的發展，却值得吾人注意。否則，他的害處，就會連社會固有的血脈也抽洩枯竭，非把那國家資本主義的空中樓閣倒塌不止的。

中國社會經濟，完全建築於農業經濟基礎之上，農民佔全國人口百分之七十五以上；對外貿易製造品的輸出甚少，大部爲農業原料品，在農業的技術上，確保了十七八世紀之耕作方法；美人白德斐博士 K. L. Buttu field 說：『世界大國，除中國外，再沒有能耕耘其土地這樣長久的，所以中國農民，就是世界人類在農業上的成功及優勝者。』這話雖似榮耀，然而中國農業之尙未科學化，已大白於世界了。此幼稚之農業國家，數十年來，備受資本帝國主義者政治的經濟的侵略，結果農業經濟根本破壞。今以實例言之，糧食一項近四十年間，入超平均佔全國對外入超百分之二十四有零；據調查所得民國九年，輸入米額一、一五七、七五二石；民國十年輸入一〇、六二九、二四五石；這種增加的趨勢，足以證明中國產米的減少，其他農產品，亦必如是。生產額的低落，簡直動搖中國社會的基礎，前途真是不堪設想。L. N. Adair 說：『不論中國在如何的名義以得到政治的獨立結局，終不免於外部列強之一的實質的支配的』，蓋謂中國之統一，是帝國主義資本的統一，雖然此話容有過當，而中國社會經濟之被壓迫，無從掙扎，確是無可諱言。所以目下最迫切的要求，是衰敗的農業經濟之恢復和確定，這是國家經濟建設唯一應注意的地方。

自治季刊

b 一建設農村經濟之要端 吾人欲確定與恢復農業社會的經濟，必先最近的更具體的解決農民經濟問題，農村生活問題，因爲遠大的農業經濟問題，非自最切近的生活問題解決起不可，況大規模的問題，非數十年不爲功，若不將生活問題解決，則現在農民所受苦痛又將如何解除，社會經濟的基本隊伍，不予顧到，國家資本，何從發展？故總理對農業政策有『改良農村組織增進農人生活』之規定。

我們對於農民生活調查，雖無確實統計，而事實表現，頗屬明白；除根本的受資本帝國主義壓迫外，其餘由此而發生的內部的壓迫，亦是不少，其羣羣重要者如苛捐雜稅之抽剝，天災人禍之摧殘；資本缺少，甘受重利盤剝；飲鳩止渴，無可如何。餘如土劣之欺弄，更屬司空見慣，毫不爲奇，（土地分配不均屬於政治問題的範圍）生活如是，遑論其他事業。即上述之養成自治能力之教育問題，亦是無從着手，因教育事業不以農民自動努力，所謂義務教育，民衆教育，仍屬貴族式的社會組織上的點綴品。所以要造成健全的有政治能力和自治意識的民衆，固須由教育做起，但欲教育之有效可見，更非解決農民生活問題不可。解決方法，列載總理遺著。然就最切要者而言，莫過於農民經濟的接濟，但在實施之前，必得考察農民所需要的程度如何？然後再應此需要

而謀接濟，今特分述於左；

甲、農民應須之資本（以最低限度而論）

需要資本有二種 一為固定資本；二為流動資本；土地房屋農具等屬前者，肥料衣食工資其他消耗屬後者；今以小自耕農為標準，平均全年一家八口，則最低限度需要左列數目

固定資本		流動資本	
土地十五畝	每畝最低五元	種子	二〇〇元
住屋五間	每間最低四元	肥料	三〇〇元
耕牛一頭	七〇元	工資	四〇〇元
農具	三〇元	衣食	二五〇元
雜用	四〇元	雜用	四〇〇元
共計	三六〇元	共計	三八〇元

以一小自耕農且須相當資本（一千七百四十元）逐年流動資本亦須二三百元之多可見經營業，非資本不足以立足於農村的！然一般農民此種資本之來源，又不出乎下列各種方法

- (1) 借貸 利息甚重，有二分至八分者，至有托人轉借必須相當佣金普通取百分之三五不等，重利盤剝，農民忍受而無所告。
- (2) 抵押 以不動產作為抵押品，利息較輕，然非自耕農不

能為此。

(3) 典當

期間短利息高，所當物品，又多為原值十分之四五，條件苛刻，農民忍受之（此種情形在敵鄉不多農家無論如何困苦，不以典當為救濟也）。

(4) 預賣農產

佃農無不動產可抵押，又無動產可質當；復無信用可向戚友借貸，無可如何，祇得以未收穫之農產物，先期預賣，其價值往往低於出產時價二成或三成，甚至另須加上日息者，期間不過數月即已損失二成以上，倘遇荒歉，則非賣妻鬻子不足清償，其苦有不堪言狀者。

(5) 舉行集會 雖較上述數項有利農民，成立不易；一般貧苦佃農不能享受此種利益。

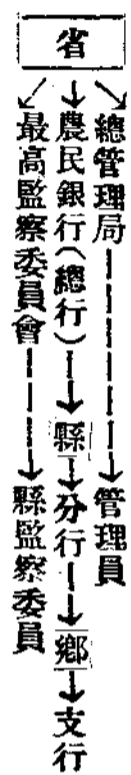
乙、接濟辦法

貧苦農民，因上述之壓迫而淪為佃戶者甚多；故在接濟之先，更非熟察農民經濟特質不可！今將特點分列於下

1. 農業獲利甚微。
 2. 農業周轉甚緩（蠶業最速但收效在兩個月之後）。
 3. 生產品不能成整出售往往為商人所操縱。
 4. 農民財產往往以生產品為基本倘遇災害貸款即須延期。
- 今欲依此特性而解決農民資本問題，最具體而切要者，莫如

由政府創辦大規模之放款機關。此種借款辦法，尤須以「長期」「輕利」「簡便」「分期攤還」為原則。一方面創辦合作社，以為向政府放款機關直接借貸與直接放與農民之用。考各國對於救濟農民之金融機關，均由國家主持，如丹麥第一二抵押借款聯合會及短期借款會，美國之聯邦農地借貸管理局，日本之勸業銀行及北海道拓殖銀行，均由國家創辦。可見農業金融機關，非常重要，且帶有救濟性質，絕非專謀私利者可比。故放款機關（農民銀行）必須具備「資本充足」「周轉靈通」「借款條件寬鬆」各要件。至其辦法大綱，撮要簡列於左

1. 組織（以省為單位）



2. 基金籌集

1. 按畝攤股——取之地主——田賦下帶徵

2. 募捐

3. 流動資本之籌集

1. 發行短期流通券

2. 長期債券

4. 放款方法與應注意之點

1. 由農民組織信用合作社，

自治季刊

2. 須以當年農產物為擔保品，
3. 農產物賣出銀行應有優先收回貸款權，
4. 借款須注意是否投於生產用途，
5. 天災勘實得展緩還款期一年，

誠能如是，頗合農業經濟特性，而農民最迫切之資本問題，可暫解決。所有一切重利盤剝，土劣欺壓，亦可免除。經濟周轉既靈則專心力作，生產可望加增。於此情形之下，政府一切施政，易於收效。即灌輸政治知識，試行四權運用，亦屬容易，同時因農產之活躍，工商事業，更得連帶發展。一切總理農業發展計劃，均可依次進行，故負責地方自治者，當努力而促其實現也。（吾浙農民銀行曾有一度之喧動，現在則沉默無聲；合作運動，亦有建應合作人員之養成所之創辦今已派出服務，然以人少力微不能應其需要，要之，對此兩者必大規模之提倡進行而後可；為民衆謀利益，此其一端，故特作此以示倡導。）

3. 社會秩序問題

革命成功，固須地方自治之完成，而地方自治之基礎，築於民衆知識增高和普及之上；增高民衆知識，必先民衆經濟之充裕，然後可謀大規模之物質建設，以求民生主義之完成；惟欲從事於下層經濟之建設，尤必有安寧之生活與秩序井然之社會，方得專心致志，而着進行。故在一切工作開始之前

，當注意國家社會之秩序之維持也。今將國家與地方應行設施各點分敘於后：

a [國家的設施方面] 國民政府在實行訓政宣言中說：「凡有擾亂生活之秩序危害人民生命財產者，必盡全力以剷除之，無有寬假，以現在社會之崩壞，國家之玷危唯有全國上下，秉臥薪嘗膽之精神，以圖休息生養之道，人民始可昭蘇，國力始可振拔，而建設事業，始可次第施行，此安定社會所以為建設先決條件者一……」似此意旨，顯然可見。故在訓政時期，政府當負全責將一切革命障礙如新軍閥反動勢力等，務必掃滅，使無存在餘地。但此種障礙之得消滅，必先軍政有真正的統一，軍隊黨化，實施編遣；一兵一卒，不為任何個人利益而犧牲，亦不供某系某派勢力所利用，務必羣集於三民主義旗幟之下，則新軍閥自除而反動勢力亦隨之而去了。總理北伐宣言會說：「……戰勝之後，以革命政府之權力，掃蕩反革命之惡勢力，使人民得解放而謀自治」現在國民政府，一本總理遺志，對於國家應有之設施，自有進行之程序和辦法，毋待贅言，吾人所當注意者為地方之秩序問題宜如何解決也。

b [地方的設施方面] 建國大綱規定縣自治之完成，有「警衛辦理妥善……」一項蓋我國警察制度，因人財兩乏，迄

未完備，地方安甯秩序，確未盡保衛之責，故人民應負相當責任，設法自衛，以補警力之不足。此地方組織民團，於今為必要也，然考今日地方秩序之紊亂，生活不安，仍原於人民生計之艱困，及連年天災人禍之催迫，結果荏苒遍地，閭里不甯，殘軍敗卒，常隱匿為匪，殺人風氣，日益熾張，擄人勒贖，恬不為怪，稍有資產者，因為釜魚俎肉，而貧寒民衆，亦感焉不甯。如此境遇，如此環境，而與言「教育」「建設」「自治」直無異對垂死者而談「道德修養」，對溺水者而言「勇敢精神」，不特言者徒費唇舌，而聽者必更增多痛苦也。此在實際為下層工作之人，類多具此經驗，有此客觀事實存在，故除辦理自衛組織外，必先由政府積極籌辦清鄉。此種辦法，原屬治標方法，蓋必如是，方得相安一時而從事根本之解決辦法也。今將清鄉與民團兩項大略辦法，分列於后：

1. 清鄉辦法綱要

清鄉雖屬治標辦法，但亦不能不急切舉辦。至其組織和職務，應有相當規定如下：

(甲) 組織大要

今以一省而論，縣為舉辦清鄉之單位，在省設清鄉委員會，其委員由保安處警務處高級長官充任，由省政府委任之。縣設清鄉委員會，隸屬於省清鄉委

員會，委員由駐軍長官及公安局長官充任，由省委員委任之。區設區清鄉委員會，委員由公安分局長及保衛團團總充任，由縣委令委任呈報省委備案。

(乙)事務範圍

1. 清查戶口，有無窩匪情事。
2. 嚴緝盜匪，驅逐小偷。
3. 檢查人民槍械。
4. 安插無職業游民。
5. 實行連坐辦法。

(丙)清鄉限期

各級機關成立日起，一年為限，期滿將委員會撤消之。

(丁)責任

清鄉期滿後，如某處仍有盜匪遺留致釀事故，應由該處委員會負責。

此項辦法，應採同時進行之原則，一省之各縣，須同時調查編搜，果能全國一致舉行更為妥善，蓋一則以防此剿彼竄，結果毫無所得，二則同時舉行編查等事，較為確實。歐美各國，調查戶口，有同日同時舉行者，收效甚大，猶當效法行

之。

2. 人民自衛辦法大要

現今地方保衛團，亦有成立頗久者，然多有名無實，且多為土豪劣紳所包辦以之維護私人利益，份子蕪雜，內容腐敗，欲其不害于民，已屬難能，若欲責以捍衛人民誠屬妄冀非分故最近急務，在已舉辦者，竭力整頓，未舉辦者，從速組織，以盡協助警察與清鄉委員之不及；至其組織性質，不妨多撥官治色彩，蓋在此民知未充，不能自動辦理之際，與其以少數人把持而粉飾以人民自辦之名，不如直截了當由官廳主辦，人民協助；樹之規模，然後移交與人民；實未嘗違訓政之旨也。本此主張，故定辦法大要於下

甲、組織

辦理民團，以縣為單位，設立縣保衛團部，隸屬縣政府；調查每區地方情形應有多少團丁，足以維持該區治安，則將全縣團丁按區分配駐防區之域內，此項區保衛團隸屬於縣保衛團部；再區保衛團依上項辦法分配團丁於各鄉鎮屬於區之保衛團，得歸區公所指揮調用，鄉鎮亦然，以免行動遲滯之弊。

乙、訓練

先期由縣保衛團部開設訓練班，全縣調查各區應需人數後

，即由各區保送健強行端青年入學，至少以一年或六月為畢業期限，應授課目第一為黨義，第二為軍事訓練，第三為普通常識；蓋必如是而後有健強之身體，高尚之道德，以捍衛地方，為民衆謀利益。

丙、經濟

縣團部經費，由縣款開支，區鄉團經費由各區鄉自行負擔，區鄉經費來源不外富紳之輸捐與原有自治費之補貼。團中所用槍械，以清鄉所得之武器，分類撥用，經費充裕時，可購買以補充之，若辦有成績，將來改為地方警察，制度確立，人民習知於自衛的責任之不可旁落，自易起而謀劃，決不致仍為土劣所包辦以為魚肉鄉民諂媚上峯之工具了。

結論

一種制度，必有其時代環境之催促，與歷史遞嬗的結果，及人類社會之需要，始得完成。苟無人類社會需要，雖強之發生而不能，否則，雖竭力阻抑不使發生而不可得。夫地方自治制度，自難例外，吾人既由前述而認清地方自治決非憑空發生，故無猶豫不前之餘地，（現有認地方自治離不開虛偽的少數把持現象）况經總理更完善的加以補充，使地方自治，為達真正民治之途徑！豈能不十分努力和奮鬥嗎？

地方自治，是時代的需要必然的產物，吾人已認清楚，至於實現的方法，亦早規定在建國大綱，地方自治開始實行法……但以現社會最迫切的需要而言，吾人不能不先其所急而切實進行。邵元冲先生說：『訓政工作的能否完成，不但有關於黨的信用，而且有關於民族的生存，』其關係不為不大！所以對地方自治的開始，當努力上述三要務而後同時『立機關』，『築道路』，『定地價』，各種辦法，次第施行。

再三民主主義的自治制度，既非歐美式之自治，亦非山西，直隸定縣，江蘇南通的自治，蓋此等自治，純係官治紳治，絕非人民自治，官去紳亡，自治亦隨之而消滅，故吾人所期待者，乃依總理遺教而從培植人民自治能力，使有政治的覺醒做起，為欲達此目的，必先生活安定，國民經濟充裕；所以將「教育」「經濟」「秩序」定為今後應先努力之途徑。

邵元冲先生說『有多數強健的細胞，才能造成健全的身體，有多數良好的政治工作人員，才能建設良好的政治，有多數優秀的國民，才能樹立進步的國家』。我們既認清目標，下決心完成革命，務必振刷精神，不妥協，不敷衍，實行革命方略，實現三民主義的民主政治基礎的真正「地方自治」。



看了第一期學生工作彙報以後

譚克敏

本校第一期學生，已經到社會上去服務了。他們的報告，從七月份起，到十月份止，每個月都有寄回本校來的。他們的這種報告寄回來，不待言，是值得注意的，不僅僅是值得學校方面的注意，而且是值得浙江官廳方面的注意，不僅僅是值得浙江官廳方面的注意，而且是值得浙江全省人民的注意，不僅僅是值得浙江全省人民的注意，而且是值得全國的人民注意。

這一點兒粗淺的報告，值得如許大的注意，豈不是過事誇張其詞嗎？我的意思，確不是如此。所謂在學校方面值得注意的原故，是檢查負責指導地方自治的當局主辦這個學校，造就這一批學生，是不是切於本省實際的用途？是不是切於本省在訓政時期過程中要如此受了訓練的分子在社會上去活動？最小限度，是檢查他們的這種嘗試精神，正確或是不正確？同時，亦可以檢查學生的成績，在學與用兩方面有沒有偕和的表現？有這些原故，所以對於這報告說是值得學校方面注意的。

在官廳方面，對於這些學生的實習工作，是官廳直接命

令的。官廳為養成浙江的地方自治人才，實施浙江地方自治的計畫，完成浙江地方自治以樹全中國地方自治的先聲，所以纔訓練這一班人去着手進行。那嗎，他們進行的情形是如何？有無發生障礙？有無重大錯誤？這一批人，將來是否果能担任浙江地方自治進行工作？對於這些報告，是不能不注意的。

本校校長朱家驊先生現在是負了浙江全省民政指導的責任，而且積極努力於向新的光明之路前進，自然是不肯妄自菲薄，總要把浙江弄到有聲有色的境地，然後纔可以對得起浙江人。最低限度，浙江的民政方面的建設，縱不在全國各省之先，亦不肯落到全國各省之後。那嗎，他對於浙江全省民政的建設，是在浙江全省人民視線之下，天天看見的，所以他指導的這一班人積極努力地方自治事業之建設，日日與人民接近的活動分子，自然是全體人民所注意的，而此一班活動分子的報告，更是值得全體人民所注意的了。

全國各省，對於地方自治，莫不視為非舉辦不可，但是從何處下手舉辦？怎麼樣的一個辦法？大家都存觀望的態度

，然而又不能不進行。浙江得風氣之先，對於地方自治，已然舉辦起來了，這便是全國各省所欲得而效法的模範。所以，浙江地方自治的實施情況，由學生報告中看出來的，全國各省的人民，自然是非注意不可了。

不過，現時這第一期學生的成績是如何呢？不滿意的地方是很多的。但是，不滿意是求滿意的引子，我們斷不因此心灰意冷。西洋有一句諺語，說：『羅馬不是一天造成的』，這句話的意思，是表示羅馬之所以成爲燦爛光榮的文明之邦，是經過若干久時間的建設，若干人心思才力的努力，一點一滴的集攏起來，然後成爲歷史上黃金時代的羅馬大帝國。這一句話，我可要拿來移贈新浙江了，『新浙江不是一天造成的』，我們總希望集合若干人的心思才力，把全浙江的地方自治真正能夠適合完備的地方自治條件，村里制整理起來，區界劃分清楚，區公所成立起來，人口調查清楚，土地測量完竣，保衛團防完全成立，公共衛生積極設備，農業森林樹藝盡力發展，交通教育工商業都能振興，……：……：這都是地方自治的事業，非要完全做到不可。

第一期學生的工作的成績，誠然未臻滿意，但是，他們尙能全體活動，全浙江七十五縣，無不有本校學生之總動員，積極的工作，在他們的報告中，可得抽出來的，有下列各

項：

(一)土地陳報事宜 土地陳報，是整理土地的第一步工作。浙江全省有一萬七千餘萬畝的面積，而有稅的不過四分之一，實征不到七百萬元，僅四千多萬畝有稅。所以往往有地無糧，有糧無地，糧多地少，地多糧少的種種不良現象。爲目前治標計，不得不積極整理一番。而全體第一期學生，均能充分活動，在各地地方，或向人民解釋土地陳報之意義，或指導人民丈量登記，或協助土地陳報專員辦理陳報，或聽受縣知事的指揮宣傳陳報之用意。二百實習學生中，均能如此活動，這是差強人意的一點。

(二)組織村里委員會事項 本省自從去年公布村里制法令之後，各縣均着手辦理起來，但鄉村地方，人民智識不夠，對於村里規約，村里事務，村里經費等，無法進行。本校學生自到各鄉實習，未組織村里委員會的地方，積極的指導他們組織起來，不知進行的事件，積極的教他們舉辦起來。這亦是應該要做的事體，他們都已做到了。

(三)訓練村里職員事項 村里職員訓練大綱，是在本年纔宣佈的，這時正是第一期派到各縣去實習，所以

他們對於村里職員，或是集合訓練，或是巡迴訓練，定期抽調，臨時抽調，均能辦理井井有條，這亦是一點兒較好現象。

(四) 劃定村里界綫 有許多地方，因村里界綫不清，發生纏繞，甚而至於涉訴訟，不僅僅是村里制的大障礙，而且使得人民方面，互相生出很大的惡感。第一期學生尙能親至各村里妥爲劃定，於村里制方面增加許多順利，同時村里界綫劃清，對於土地陳報，亦有相當的幫助，這亦是知所努力的地方。

(五) 宣傳黨義 在各個人的報告中，可以看出這些學生，對於黨義，不祇是個人了解，與各黨部方面十分融洽，還進一步對於各種講演會，民衆集會，都能演說闡明黨義，這亦是一種很好的現象。

(六) 對於縣長能接受命令辦理各事 這一期學生的實習，原來的用意，就要他們能夠補助各縣長辦理一切新政，以便收指臂之效。在報告中，可以看出有許多學生，確能接受縣長的命令，在民間活動起來。將來如果有命令到民間去，在系統上一定是容易收功效的，這亦是一種很好的現象。

此六項成績，在各報告中，具有一般性，可以看出來他們的

能力，尙能於此注意，這是比較重要的。

以上幾點勉強可取的好處，總算是這兩百學生，在五縣的工作成績。這種成績，或者有人以爲過於微薄，不足以塞民衆之希望，乃至不見有成績之可言，亦難免不有人如此批評。其實，在我看來，不是這樣的。爲甚麼呢？因爲我們這老大帝國的積習，過於深沉了。豈能是在一晝夜間，播種發芽，開美麗之花，結碩大之果！種種不良習慣，去掉了再會復反來的，所謂「野火燒不盡，春風吹又生」，單就與此不良習慣奮鬥，亦非短時間所得而肅清。況且除去不良習慣，不是目的，只是一種手段，要努力完成我們所要的新事業，才是目的。此二百學生在七十五縣的工作，不過在七月間纔開始，而且他們還是在實習期間，實際上真正的去幹，還是在將來畢業之後。他們也是從「腐惡勢力夾攻中奮鬥出來」，環境一天一天的好起來，他們的進步也是好起來。現在還是要增加有訓練的活動分子，補充分子活動的能力，一直往前幹去，不達到滿意民衆的希望，那自然誓不隨便撒手的。

這一批學生進行工作中困難的事實，在他們報告中，亦是很多的，概括起來，有下列各點：

第一 經費困難各事難以舉辦。

第二 民智不開通，舉辦各事，不易了解，因而進行遲滯。

第三 人才缺乏，地方上重要之事，欲辦不能。

第四 土劣地棍把持，故意障礙各種新政。

第五 盜匪橫行，各事無心進行。

第六 災荒發生，人民流離轉徙，各事都感困難。

如此的困難問題，除了災荒以外，已經早是預料到了的。而且這不是專為學生方面實習的時候才有的，簡直浙江全省的整個社會問題。村里經費問題要怎樣解決，非特別的發展村里事業不可。民智不開與人才缺乏，非特別辦理地方教育，特設訓練班或傳習所不可。土劣地棍把持，非特別的以德化之或除而去之不可。盜匪橫行，非特別整理警衛或辦理閭鄰連坐法不可。這些解決辦法，在本省當局一定是在進行中，

或是已經着手舉辦，或是已經設定計劃預備去辦。無論如何，對於這些困難問題，不求解決，地方自治的進行，障礙是很大的。這些困難問題，我想不僅是浙江為然，恐怕各省也免不掉，或者較甚於浙江亦未可知，所以，要想戰勝這些困難，凡是擔任地方自治工作的，都要全體總動員起來，尤其是這些學生，更非加重十二萬分的氣力不可。

有經驗的政治家告訴我們：「為政不在多言，願力行何如耳」，我想浙江當局對於要進行的要政，如果是認定了要幹，只有「力行」之一法。「新浙江不是一天造成的」，更盼望願盡力於地方自治事業的，無論是學校方面，教員方面，學生方面，都鼓起精神來幹，成功與失敗，是全國人所注意的，還有放棄之餘地嗎？

十八，十二，十，於杭州。



地方自治進程中困難問題之討論

第二期 朱基華
學生

地方自治在現在可說是墾荒的時代，在墾荒的過程中，荆棘是勢所難免的，所以進行地方自治要遭遇困難問題，也是必然的現象。但是困難問題的存在，足以阻碍這墾荒的自治工作之進行，甚或使他停頓。因此解決困難問題，也就成爲進行地方自治的先決條件了。換句話說，困難問題不得解決，地方自治的進行便沒有辦法，所以困難問題的解決，實地方自治之成否所關。留心地方自治的人們應該深深地注意一下。

本校第一期同學已在墾荒的自治進程中担任勤務了，看他們的報告，知道在實際的墾荒進程中，困難問題真有叢生集起之象。這許許多多的困難問題，可歸納成左列六項：

- A 經費問題
- B 人才問題
- C 土劣把持問題
- D 民智幼稚問題
- E 盜匪問題
- F 災荒問題

下面就將各個問題，依我的淺見分別討論。

A 經費問題

「無錢路不行」這是我們中國人的一句口頭禪。原來在今日的社會裏，經費（錢）這個東西，處很重要的地位，一切事業的成就，都須要他；否則，要進行的事業難以達到完滿的境地，或竟不能進行。

村里自治事務的進行，對於經費的關係，也有如上述者。記得本年暑期我回縣幫辦土地陳報，所到各村里都感到經費無從籌劃的苦痛，致自治事務不克健進，現今看第一期同學的報告，知道各地無不害着同樣的病徵，可見經費是一個自治進程中的大問題了。村里經費的來源，依法——本省村里制——的規定，有下列六項：

1. 村里稅 徵收的方法有二：一爲以一定的稅率，附帶在國省縣稅上邊徵收，一爲依村里的情形，征收特種捐稅，這是各國征收村里稅的方法上的通例。在我看起來，用前一種方法來征收比較省力些；用後一種方法來征收比較困難些。因爲村里自治，尙屬初創，於人民方面，還沒有何種實利；

因此一般人對於村里制需要的觀念，還很薄弱，要向他們征稅，一定難得他們的高興，甚或有消極的不納和積極的反抗的事。

敵縣有幾個村里，也有用徵收特別稅的方法，他們估計住戶的能力，分爲若干等級，每月按級征稅。但是這個方法祇可行在市集地方，鄉間村落實在不容易辦。

2. 村里財產之收入 如村里所有土地家屋之租金，公積金的利息，及處分動產或不動產而得之代價等。但是現在一般的村里，大都沒有上述的那些財產上的收入，就是有一點，收入的數目也是很微細的。

3. 村里公共營業之收入 村里之營業，有公企業和私法上的營業之別。這裏所謂公共營業，是指公企業而言的，如電氣煤市場及自來水等的經營，經營這種事業而得的收入，叫公共營業之收入。但是現在一般的村里，沒有經營此種事業的能力，因此也沒有此種收入。

4. 使用費手續費及過怠金

甲、使用費 村里營造物給人民使用時所收的費用叫使用費。村里營造物有許多是無償的供人民使用的，如道路橋樑公園之類；有許多是須征使用費後而供人民使用的，如電話電燈之類。現在一般的村里，大都沒有可征

收使用費的營造物。

乙、手續費 這是爲特定個人執行事務而征收的費用。

丙、過怠金 這是罰金的一種，有執行罰的罰金和行政罰的罰金的區別。前者是對於住民不遵行特定的作爲或不作爲，以是作強制執行之手段而征收的罰金；後者是住民反抗法令或村里命令處分而征收的罰金。

5. 補助費 省縣等對於村里創辦特定事業或有特別事故時，給款補助。

6. 私人捐款 私人捐款是個人依自由意思出款捐助。

由上看來，可以做現在一般村里經費主要來源的，祇有村里稅一項，所以各村里宜詳察本村里的情形，採用適當的方法征收村里稅。倘使村里中有慷慨的富翁，可以請他出款捐助，於村里經濟上也可得相當補助。至於其餘各項經費，或須村里自己有此種設備，始有收入，或須時機到來，才得征收，比較沒有村里稅那樣的確定。

B 人才問題

我們中國現在正是人才饑荒的時代，什麼事情都不易得到合適的人來辦，因此什麼事情都不易辦得好，地方自治也是這樣。你看現在各村里的村里長副中，有的對於自治是莫明其妙，有的竟一字不識——根據第一期同學報告——所以解

決村里的人才問題，也是目前緊要的事。關於解決人才問題的根本辦法，自然須以教育做手段，因為教育是養成我們適應環境和改善環境的能力的唯一辦法。但是現在地方自治已開始進行了，以教育養成人才，不是馬上做得成功的事，因此不得不有適當的治標辦法。所謂治標的辦法是什麼呢？便是把現在的村里職員加以訓練，使有應付村里事務的能力。關於訓練村里職員這件事，本省已有訓練大綱的規定，可以依照大綱切實施行。訓練方式有集合和巡迴的分別。集合訓練規模較大，村里職員所得的實益當然很大，不過事實上召集村里職員不甚容易；因為村里職員統是無給職，他們除村里事務之外，還有謀生的職業上的事務，或者視此等受訓練的事情為麻煩可厭，所以大都不肯來受訓練，這是我們看第一期同學的報告可以知道的。所以我的意思，除召集村里職員省力的各處外，還是多行巡迴訓練，較為有利。而且巡迴訓練比較更能切合各村里實際的須要，訓練也容易，收效也要大。因為切合各村里實際需要的問題，也就是各村里需要解決而不能解決的問題，因此村里職員必定能提精神來受訓練的，這樣的訓練也定能事半功倍。所以我主張在現在救濟村里人才問題，還是多行巡迴訓練。

C 土劣把持問題

自治季刊

現在各村里中，土劣把持的現象，非常普遍，到處都可以看得到的。土劣往往利用村里委員會包攬一切，魚肉鄉民。土劣為什麼有這樣的能力呢？原來土劣在鄉村里是信仰的中心，他們在鄉村裏的勢力，可謂根深蒂固，誰也搖他們不動。而且還有一層：他們的行動不管是好是壞，鄉村裏總是唯命是聽的；即使敢怒，亦不敢言。所以鄉村裏的一切事件，就是他們不去把持，也要自然而獻給他們把持的。

關於解決這個問題，依我的意見可以分兩方面：第一擔任巡迴指導工作的人員，對於有土劣把持的村里，多去視察；和那些把持村里的土劣，多作談話。談話的要旨，以使土劣注意村里的利益，不發把持自為的本性為第一義。這種方法可以叫做軟化法，使土劣無形之中軟化過來，因為人是有理性的動物，你倘能夠提精神和他們作懇切的談話，定可以收幾分成效的。第二是對於有土劣把持的村里，時常去召集各該村里內各處的住民，宣傳自治的意義，住民對於村里的責任和地位等，使住民得着相當的明瞭，到那時候，就是土劣欲把村里，也恐難以持吧，而且這第二辦法更較重要，我認為要自治辦得有成效，非運用此方法使住民自知自決不可的。

D 民智幼稚問題

在現在中國社會裏，民智的幼稚，誰也不能不承認的。因爲民智幼稚的緣故，致一切事業，民衆都不十分明瞭，因而每有應辦的事務觀望不辦，村里自治事務，現在也有這種情形，所以不能很順速的進行。因爲對於事件不明瞭的時候，便要發生懷疑，懷疑既起，觀望不辦便是當然的結果。我們舉例來說：本省這次辦理土地陳報，人民程度較高的各縣，進行便較順利；反是，人民程度較差的幾縣，便難題橫生。這是因爲人民不明瞭土地陳報這件事，便疑慮起來：恐怕辦不通，或辦起來於己不利，於是觀望不辦了。於此足見提高人民程度，解決民智幼稚問題，確是自治進行上的緊要手段。以下將解決民智幼稚問題的方法分治標治本兩方面來談：

1. 治本的方面

治本的方法，又可分爲普及教育與發達交通兩項：

甲、普及教育 民智的幼稚，由於人民知識的饑荒，解決知識饑荒，教育實爲唯一辦法。現在的中國社會裏，受教育的祇限於少數，人民知識的饑荒，乃事理所當然。救濟之道，惟有使全體人民都受教育。所以應當廣爲籌設各級學校和其他種教育機關，規定義務教育年限，實施強迫教育，使全體人民統能受相當的教育。

乙、發達交通 文化的發達往往和交通的發達爲正比例的，試看現在文化最發達的區域，必是交通最發達的地方。這種例子，到處可以拾得到，無須加以說明的。所以要解決民智幼稚問題，應該努力於發達各種交通。

以上兩種辦法，非有大宗款項，較長時間，難以辦理完成，收獲實效。爲目前救急計，以下再來談治標的方面。

2. 治標的方面

治標的方法，第一當推廣宣傳，其次爲設施各種補習教育和社會教育機關。

甲、宣傳 宣傳對於開化人心有偉大的力量，所以爲提高民智計，於適當時機，有做種種宣傳工作的必要。

乙、補習教育 使失教育機會的民衆，在工作之餘，得受一點教育，以賑他們知識的饑荒。所以應隨地方的需要，設半日學校夜校等補習教育機關。

丙、社會教育 廣設閱報社通俗圖書館流通圖書館通俗演講所等社會教育機關。

以上三種舉辦較爲容易，費用亦可較省，爲目前的需要計，惟有行此種治標辦法。

丁 盜匪問題

盜匪尤以浙東各縣爲多見，而且那些地方還有械鬥的遺風

，這些事實的存在，於地方治安很有影響，自治進行也大受其打擊。關於械鬥問題，在上述民智幼稚問題解決時，可以附帶解決的，這裏專門討論盜匪的問題。解決這個問題，可以運用下面的兩點。

1. 辦理警衛 警衛和盜匪有互為消長的關係；換句話說，警衛辦理妥善，盜匪便可絕跡；警衛倘使不備，便是羣盜如毛。試看現在盜匪橫行之區，無一非警察不備和保衛團組織不周的地方。所以應把警衛辦理妥善，藉以積極的消滅盜匪。

2. 進行鄰戶聯保 鄰戶聯保於地方治安有莫大的關係；因聯保辦得好，盜匪便沒有藏身之所。關於聯保這件事，本省已早發動，但是現在似乎有些停滯的樣子，應該設法促其進行。

F 災荒問題

災荒在吾浙現在正是一個絕大的問題，因為這個問題一方面既可以使農家的經濟衰落，他方面又可使民食成爲問題，自治事務的進行，也便受其影響。因爲人民謀生尙且不暇，那裏還有餘力來幹村里事務？所以要進行自治，災荒問題也得計劃一下。我以爲要解決這個問題，須仗下列三點。

1. 指導改良農業 現在爲農民全無科學頭腦，災荒到來，

認作天降之殃，人力沒有挽回的餘地，所以總是坐聽自然。所以應當指導農民用科學方法改良耕種和防除病虫害，使災害不易發生。

2. 提倡積穀 災害既發生了，民食便立成問題，所以不得不有預防的策略。預防的方法惟有恢復舊有積穀的制度，使各地方都有數年的餘糧積蓄，以防意外，這是很緊要的。

8. 籌款賑災 災荒發生了，餘糧又沒有積蓄，那怎麼辦呢？這時惟有用籌款賑災的辦法，向他方籌集大宗款項，放賑災區，用謀救濟。

以上對於各問題的討論，不過是就我個人的淺見，筆述出來，不妥當不完全的地當然很多，希望過目諸君，予以指正。這樣，不但作者個人得以就正所見，就是地方自治的進行上，一定也得減少不少的阻力。



我見的兩種建設

第二期 王梓良
學生

四八

冠言

時代是進化的；在時代中的個人，個人的集團的社會，各個的社會所結合而成的各個的國家；雖至在人類所研究的許多種的學說，也都不能例外。

個人，社會，國家，不適於進化，就不能存於世界；所以，個人，社會，國家，不時的在鍛鍊，改革，以求適合於生存。尤其是在二十世紀的軋轢時代，苟稍一不慎，破滅即剝會落到身上。

彷彿，我們，對於那已傾斜的屋宇，必設法使其鞏固；而當沒有鞏固時的經過其旁，本能的疾馳，心還怦怦的躍動；在見到一個渾然無知的人的行爲，不論是旁人，也總是憐憫他的找不到「人」的途徑，而憂慮他的在「人」的途徑中的傾陷；做父母者呢，更不必講了！所以，社會設有學校，父母更必使自己的子弟受那完整的教育，或者，子弟身心方面稍有缺陷，也不憚辛勞，找求醫學者設法彌補。這沒有別的原因，爲求適合進化，而使進化者得安然的生存罷了！

通常言之：那敗瓦頹垣的造成巍然的大廈，渾無所知的

教育了，成爲專門家，都以爲是「建設」的成功；凡一事，一物，一人，由無用而使有用，由有用而使更有用；這條件做到了，便是「建設」的成功。那無用而使有用，由有用而使更有用，換言之，就是改善環境；這改善，就是進化；這改善的原動力，便是建設。因那時代是進化的，所以那建設也是無窮，緊跟着時代。

人類有了歷史上的事實上的經驗，乃生直覺，是以知危險，明利害；找生存，求安樂；人類雖有了直覺，但也有慣性，便常給拘泥舊習所蒙蔽；拘泥舊習，在進化的時代中未免要有遭淘汰的可怕！

今日，是二十世紀，時代更是劇烈的進化的過程中；而我中國的國家，中國的社會，中國的人民呢？引一句現成的說話：「危如累卵！」推究其危殆的原因，當然不待思索而即刻的回答：「蹈上了以上的弊病——違反進化的原理，致沒有好的新建設，而拘泥於舊習沒有正當的發展！」

我上面說人類是有直覺的天性的；而今，我們中國人人都覺得社會現象的慘酷，社會經濟的逐漸陷落；苦悶着找生

存的沒有出路悲哀着社會秩序的搖搖欲墮；盜匪的呼嘯，飢民的哀號，失業者的痛喊，不安定於生活者的震驚；這種種，在人人的直覺中是感到的——很深的感到的；但，知其然而不知其所以然，在舊習的束縛中，以為耕種工作，一一如前；竭各自的力，而猶不能保溫暖，生活仍有艱難，便只徒然的悲天憫人！

我上面說人類是生有直覺的天性的；人類生有直覺，那末，知道了環境的惡劣，知道了環境惡劣的原因，必毅然決然找求新建設，以臻於新的境域，是無容或疑的了！

一切落後的中國，捲在近百年的世界的劇烈的進化的漩渦中，必以為沒有生理而遭覆亡；但幸有總理，竭力挽救，締造民國；民國於今已確立而屹然了；可是，民國的基礎社會，社會的基礎的人民的狀態，真不寒而慄！因了民國的基礎的社會和人民的昏沈，致軍閥竊位，濫用威權；強鄰侮辱，隱然忍受！而從內外都是惡劣的環境中掙扎着的總理，和總理的精神所寄託中國國民黨，掙扎到了今日，自治的雛型粗具；而各種艱難，都賴於自治的發展中與各項建設而逐漸的解除。

有了以上所說的種種問題，在訓政時期的自治發展中的建設的重大，在稍有頭腦的都能明白；而苟不要心病狂，也

必竭誠的贊助擁護。

要符合進化的建設，在自治的開始的所應當辦的，以方今國民的經濟力薄弱，必不能如美國的每一農家的具備有二十五匹的馬力的機器的幫助，大規模的娛樂場，無線電臺——報告氣象的轉變，市場的情況的遷移等——農事試驗場，汽車停了後的卸下的引擎的作為開電燈，吸水之用；而最低限度，却是急如眉火的不可再緩了！

本了以上的意思，特把急待實現的建設分為物質和精神；不過，淺薄的我，不自量力的寫了出來，貽譏識者，自所難免！

二 物質的建設

中國人民物質的低落，不堪設想；外受帝國主義的逼迫——以他們長袖善舞，和依賴了不平等條約的經濟的壓榨，每年總有許多人的生命因此而作為抵償的犧牲；這壓榨的勢力與日俱增，使那生着的，也只在苟延殘喘中偷生。在內呢，因被經濟壓迫下，被慣性束縛下，被腐敗的政治障礙下，不能振起，生產減少；而破產者的安分的，降為奴隸，不安分的，成為盜賊土匪，地痞流氓；錦繡的江南，也已被上了這等的愁雲。

對外，祛除帝國主義的敲吸我們的髓血，非一朝一夕所

能，而須有待於政治的完整；而政治的完整，則必待於國內的自治的完成；而自治的完成，專待於建設的程度至相當時期，社會基礎的鞏固。這建設，物質破產中的物質建設，負有拯救中華民族於苦海的深任。茲將不容或緩的多種的建設，略舉如下：——

1. 交通 可以說是普遍的情形：中國全社會還是十八世紀的交通；別處不說，單講那文明號稱發達的我們的浙江，全省仗着一條滬杭甬的鐵道外，浙西還稍受運河的便利；錢塘以南，還多是行行復行行，幾百里的路程，需要幾天的光陰；而出賣一些生產品，還是肩挑背負，全襲陳舊的方法。因了這樣，一切不能攻錯，生產品也不能流通。

例如美國，路上異常清潔了，便知鄉村到了；反顧我國，農村中泥濘不堪。雨天難以行走；因中國是農村社會，故除二三大都市外，全國都是泥濘不堪。因此之故，各自閉門造車，農，工，商業發達無望。是以，使交通便利，為自治前途中一個大問題。例如，擇一中心地設一農事試驗場，因交通的便利，百里外也可朝夕往返；若得了新種子，其種法，貯藏，都可以趕來詢問；而交通便利了，和外界的接觸自多，新穎知識，都可吸

受；需要物品，流通甚易；無需跋涉的辛勞，成本自必減少。其餘利益，不勝備舉。

2. 水利 誰都知道中國是大農業國；農業國和水利是相連的，歐西注重農業者且有蓄水地方的設備；而中國，實質上是大農業國，但農業上必要的水利，自然供給了，却不肯加以些微的人力，使永久利用。推源禍始，在軍閥踞踞時的擴張野心，建設費用，統統掘入私囊，河海任其淤塞，一旦泛濫，人民只能睜目相對。而今屆訓政時期，自治開展，對此和人民有切身的利害的水利，自應積極去籌劃；使（甲）灌溉便利，（乙）免除水患，（丙）舒暢交通。

還有一層，是保護私人的興辦這等水利的事業；例如河套那邊有個姓王的因儲水耕田而發財，便招致人們的妬嫉，因此被捉入監獄的沒理之事，要永不發見。

3. 農業指導機關 科學的方今，務須要援用科學的方法，否則難以存在於科學的世界；而農業的中國，因襲舊法，憑簡單之經驗，作為準繩；蟲害的防除，地力的休息，肥料的改良，種子的選擇等等，都毫無知識；這關於生產上有莫大的影響。訓政時期，自治開展，這一層不能稍緩的顧到。雖不能即時實現出大規模的農事

試驗場，而關於這種農業上的研求指導，和養蠶的改良等等，務必要小規模的組織個機關，做一切農業的耳目。

4. 消防和衛生 消防方法，衛生成績，在從民間來的我們，真常要打寒噤。從事實上講，社會發達，人事日繁；這二項，是和社會人事同時並進，成正比例的。中國的今日，社會的今日，消防，在鄉鎮還是用木桶等等，而大災的造成，只歸咎于自己的干天之怒；衛生呢？這二個字還沒有藏入普通社會的人們的腦中；垃圾，陰溝，廁所，和個個人成爲時刻不離的比隣；蚊，蠅，微生物，每個社會上都有牠們佔據的勢力；而大疫的流傳，常延長到數百里外，被禍處的人民，還嗟嘆疫鬼的猖獗！情可笑，也很可憐而可悲的！訓政時期，自治開展，關於這「消防」和「衛生」，提倡而督促，爲切要的一件工作。

5. 合作 我國農村從表面觀察，則常見某處某家又失業了，逃避了，破產了；苟一注視社會的全體，則顯然的：整個的自耕而給者的農村，都陷於破落的境遇。因何遭這不幸？其原因不外是a, 政治腐敗，b, 受高利貸的剝奪，c, 受企業者的壟斷，d, 不能利用羣力。

關於中國的農村的這種現象，政治原因，就是因外受帝國主義的經濟的侵略；而國內頻年戰亂，軍閥搜括，政治上軌道，貪官污吏，土豪劣紳，乘機勃興！……政治而外，惟爲經濟。

現今政治，已至訓政的建設時期；而經濟呢？在一八二七年開始提倡的合作運動，也已傳入國內，有志之士，且奔走宣傳，而政府呢，更不遺餘力的幫助；譬之我浙政府的特爲培養這種人才。合作口號：「人人爲我，我爲人人，」而使同臻於經濟安定的地位。好像，信用合作，可以免却高利貸的剝奪；生產和消費的合作，可以免却壟斷的剝奪；利用合作，可以利用羣力，同給便利。

這種種，本應由人民自己解決，自己辦理；但因了中國的人民的慣性，所謂「各人自掃門前雪，」而有賴於自治開展中宣傳提倡，扶助獎勵。

物質建設，迫急的，也是易於伸縮辦理的，粗枝大葉的寫了以上的幾種；當然，其餘還正多着哩！像「改良警衛」，「舉辦慈善事業」，「取締游民乞丐」等等，都非經濟莫辦。但以上所舉的五項是初步，是主要的初步，是訓政時期的物質建設的初步。

三 精神建設

舊道德破產了，一班人惶惶然不知所從，更一班人滿懷憂慮，哭喪着臉！全社會，冷冰冰的，死氣沈沈的，談不到所謂流動，更談不到所謂發達；癥結所在，難以打破！

冷冰冰，死氣沈沈能容其久留於社會嗎？久留於社會，社會就在苦海中沈淪下去，至不可挽救！中國的社會，那冷冰冰，死氣沈沈的現象，被流毒了；那是精神的變態，必須於精神上去求恢復，否則，別無路徑。

談實際，狹義的道德的破產，是環境使然，是自然所造成，毫不借以人力，固無須「無病呻吟」；其所以成「無病呻吟」，乃精神上的建設的缺乏，致思想上毫不溝通，而却同時墮落，陷社會於僵局。社會愈僵局，思想上更隔膜；思想上更隔膜；愈使社會成僵局，愈使社會墮落；相互因果，愈趨愈下，民族衰亡，國家敗滅，指顧可待！

直截而言，二十世紀的人，要做一個社會上的人；老、少、幼、都在社會的路上出發，替社會造燦爛的文化，同時，培養自己的個性的充分的發展。中國因沒有完全的精神的建設，社會上的各階級，都像在冰窖中，墳墓中的態度；在這社會活動下的個人，更不必言；像那寄生階級的多，奴隸者的多，實為驚心，那寄生者不勞而食，因沒有社會觀念，

毫不顧顏；為奴隸者垂首臣伏，因沒有社會觀念，態度暇然；較之條頓盎格魯利克遜等的民族的自尊自豪，相差不可以道里計，更因那社會的冰窖，墳墓似的狀態，而舊道德已經失其統馭力，新的社會觀的道德沒有人奮起擁護，致社會一無規律，成混亂的情狀。

調教時期，自治開展，精神建設，自屬要圖；使拔出現狀之危險。精神建設的根源，大致如下：

1, 教育 教育為社會文化的原動力，其目的要使個人，社會，國家，都符合進化的程序，以適于環境，政治澄清，奮發有為的國家，定有教育政策，培養民族的精神；唯我中國，教育奄無生氣；科舉的教育淘汰後，主持教育者仍無發展，僅知敷衍門面；主持上級的教育者，點綴一二國立的大學外，別的便不聞不問；主持中級的教育者，點綴一二省立的中學外，別的便不聞不問；主持下級的教育者，點綴一二縣立的小學外，別的便不聞不問；其餘像：a, 教育者思想的龐雜，b, 教育者不注重精神和體育，c, 師資的缺乏，d, 教育者本身無自尊的態度，不能以身作則，和不尊重人格等等；在在是中國的致命之傷！

時至今日，全國教育會議有「三民主義教育」政策

的確定；對於普及教育，教育機會均等的問題，都着重討論：國家社會前途，才有一線的曙光！然而，國家財政的枯窘，而全社會的失學兒童數的衆多，和成人教育的需要的辦到，談何容易！訓政時期，自治開展，因地制宜，各處的兒童教育和成人教育的創設，分工做事，我國文化的蒸蒸日上；國勢，民族精神的受其推動，也必兼程並進自能預測！否則，像我浙江爲全國文化代表的地方，還有二百萬失學的兒童被屏在黑暗的深淵，盲目的行進，真不寒而慄！抑尤有進者：疲癯的中國，不可有階級的觀念的存在，而要大家明白危舟風雨的責任，那末社會教育的教育，那成人的盲目者，使社會上的各階級同赴一目的，同赴救國的目的而努力生產，同集合在三民主義的坦途中，自能收效。

2. 茶園 談茶園，一爲創設，一爲取締。

創設啓迪民智，利用其消遣的時光的民衆茶園。這種茶園的創辦，爲補成人教育的不及，使窮鄉僻壤的人民都有機會去知道現代文化的究竟；其成功，是能夠免盲目者的盲從，且指示盲目者以坦途。因那茶園有指導，改良一鄉的各種風俗和習慣的責任，是以要在訓政時期，自治開展中，自治機關還有社會教育的興趣的，抑

且富有經驗的革命人士，主持籌劃，支配每鄉，使促進自治的基礎的鞏固。

取締引誘人民入怠惰的爲惡之階的茶園；此等茶園，類都無業者向警局或紳士賄賂而設，其中有賭，甚至有烟等使人民墮落的東西！實在，純然以茶資的收入，決不能維持於萬一。他們的中間不但有墮落的東西，還因沒有指導，無形中致有提倡迷信，宣傳封建的罪惡。這種情形，在浙西舊嘉屬一帶，甚爲普遍；我曾經歷每處，計不過數萬畝的面積的鄉區，而此等茶園設有百所；荒廢農事，開奢侈之風；引渾樸的農民入於邪途，不能自拔；這百所的茶園，不下於百個的土匪，向這怯弱的鄉村撲攻。

3. 娛樂 說起娛樂，就聯想方今人民的精神的苦痛，疲勞的精神的不得發洩。從而又聯想起疲勞的，鬱積的精神的不得發洩，於是不自主的在迷信（如迎神）上找出路，在陷坑（如賭博）中找出路，在狂暴的變態（如械鬥）中找出路；尤其是農民。普遍的人民的這種情形，尤其是農民，因而更聯想起政治者的舍本逐末，對於農民中的演戲等等，嚴厲的禁止，如有發現，便嚴厲的處罰的造成民與政府的惡感！實在，政治者不易地以

想，不諒農民自有生以來的沒有見到汽車狂馳等的物質文明，也沒有見到關於書籍等的精神文明——遑論享受——但他們的精神要安慰，也要舒暢的。他們的精神要安慰，要舒暢，指導者既不給以設法。便從無可如何中找那指導者以為無意義的東西了！

訓政時期，自始開展，完成國民革命，全仗這自治的成績；而國民革命的完成，是要全民衆都有福利的享受，那末，關於這大多數的人民的不能解決的娛樂問題，自然不可忽視。那娛樂問題，像「壁報」「運動場」「劇場」「公園」，在使人民有精神上的陶冶，以提高知識和道德，並鍛鍊人民有強壯的好身體。

四 結論

物質和精神的建設，是不可分的；若沒有精神建設，那物質建設便沒有基礎，而且是罪惡；若沒有物質的建設，那精神建設便事倍而功半！而有的還需精神和物質而成，像合作事業。

以上所說的幾種，偏於農民方面，實在，中國大多數的民衆是農民之故。我們觀察中國的生活狀態，關於國家的基礎的農村，慘酷、陰鬱；因農村的慘酷、陰鬱，那被包圍着的都市，也是影響到慘酷、陰鬱——而且更甚！要那慘酷、陰

鬱的消滅，必須注重物質和精神的建設，使人民都有興趣在社會上做個好好的人，同時，根本方面，消滅那方興未艾的更甚的危機。目今，有更甚的危機的潛伏：（1）為農民的精神的痛苦，物質的不滿足，而羣赴都市；（2）為農民收入不敷出，減少做農的興趣，訓政時期，自治開展，此等危機的解除，必須物質建設和精神建設的成功，茲特稍再申述。

農民精神方面和知力方面全沒休養，走入都市；一切都市的奢侈的習尚，都統收括到身上而沒法擺脫，於是，因了生活的難以滿足，一切罪惡的行爲也毫不顧忌的行出來；從別方面講，農村生活，農村的道德，都優於都市；都市的生活的欲得維持，決非容易；都市的一旦失業，即難持續生存；具此二重原因，社會的秩序逐漸混亂；而且還犯「地不能盡其利」之弊——農民入了都市，決不願重歸工作。因此之故，從精神方面建設農民的安於所業，使自知地位的重要，是多麼着重的的工作！

心灰意懶的欲求進展，是不可能的；而生活的不能滿足，時時，刻刻，都是拮据得不能安定，要心灰意懶的免除也是不可能的。在今天，農民因了收入不敷支出的受生活的痛苦的逼迫，所以便悲怨命運；既然心灰意懶，悲怨命運了，欲求改進而找出路，使多得生產，決不能夠的。因此之故，

從物質方面建設農民的安於生活並使他們知道改良的必要，是多麼的着重！

這着重的二項工作，是實現三民主義，鞏固地方自治的救中國的工作。

總之，先知先覺的 總理的建設方案，統擺在我們的面前；我們憑了先知先覺的方案的原則而努力觸類引伸，由初步，進步，而先後完成，使神州光榮，中華燦爛；這才是訓政時期，自治開展中的偉大的使命！應負的偉大的使命！不僅限於我所舉的初步的幾種！

——於國慶前一日上午



訓政時期之地方自治人員應怎樣

第一期朱椒蕃

軍事結束，訓政開始，在訓政時期之第一層重要工作，就是地方自治。地方自治開始實行法開端說：「自治之鼓吹已成熟，自治之思想已普遍，則就下列六事試辦之……」。建國大綱第八條規定：「在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治……」。那末，鼓吹訓練協助籌備等工作，不是要中之要嗎？幹這些工作之人員，不是很值得我們注意嗎！

我們把久居專制束縛之下，除了完糧納稅以外，對於國家政治，素不問聞之國家隸民，使變為四權運用之國家公民；間接或直接受資本主義壓迫之下的大多數經濟隸民，使站在經濟均等條件之上為經濟公民；這種政治的經濟的新建設，就是地方自治所要達到之目的。地方自治人員實居此領導之地位。

吾國從前，曾經辦過幾次地方自治，為什麼沒有成功？我們回顧一下，其原因就在當時政府沒有系統的計劃和實施的程序；而所派的自治人員，更不知自治是什麼，往往成爲自治之主體，人民反爲客體；所以在已施行的地方，亦不過官

治，紳治，土劣治而已。那裏會有成功。今訓政開始，實施地方自治，要防從前覆轍，地方自治人員，實負其重大之使命。

地方自治人員，我以為巡迴指導員，協助員，委任區長，新政實施督促員及其他有關於自治工作之行政人員皆屬之。不過本文所講的，注重在前三者。（以下均簡稱爲自治人員）自治人員既負其重要的地位，和極大的使命。那末，應當怎樣？才可以配充；才足稱盡職；才可澈底的把自治完成。茲就意見所及，拉雜分述如下：

（甲）自治人員應有之涵養

自治人員，要配充而無愧，對於自身，應具下列諸項條件：

- 一、應明了自治之本意。地方自治什麼一回事；黨治下的自治是怎麼樣？那是不得不知道的。地方自治，即地方團體而行的自治。就是地方團體接受國家委託之行政，當作自己的去經營地方公共事務，在法律上爲有人格者。現今各國的地方自治，大旨大都如此。黨治下的自治，就是國民黨統治

下的自治。總理說：「其志向以實行民權民生兩主義爲目的。」要實現民權，同時要解決民生。否則，使用民權，仍不免要發生富者收買投票，貧者棄權不惜之弊病。所以黨治下的自治，不但爲一政治組織，並且爲一經濟組織。

二、應明瞭自己所處之地位 自治人員，上有官廳，下有民衆，居於兩者中間。官廳委託民衆以行政之一部分，民衆接受委託，以經營其自治事務，自治人員，是居於托盤者，媒介者，輔導者之地位，當拋去小我之主觀，以社會民衆國家爲對象之大我作立腳點，以傳達行政官廳根據規定之計劃設施……誘導於民衆，使自覺籌備而協助其實行。不在握權行令，以官廳之委任自居。

三、應明察事實之是非 社會混亂，環境複雜，是非不易分辨。自治人員處於除舊佈新之際，繁瑣複雜環境之下，處理公務，若無確實的認定，頗易走入歧途而不自覺。其影響自治前途，危險孰甚。

四、應富有革命精神 久受束縛之人民，忽被解放，初不知其活動之方式，或墨守舊習，或爲人利用，狡黠者流，投機蜂起，七劣反動，到處皆有。即以本省論：村里委員會多數成立，能担保無是項情事嗎？誰也不敢；翻開報章一看，差不多無日沒有登載村里消息，能担保所載的，都是好的

消息嗎？誰也不敢。欲衝破這種障礙，爲澈底的建設，自治人員，不得不具有革命的精神以掃除之。

五、應具有經驗並須熟悉地方情形 民衆程度，地方情形，以習慣的，經濟的，教育的種種關係而不同。自治事務，又不止一種，當實施時，或許甲地順利，而乙地多礙。倘遇這窒礙難行之處，地方民衆中，老於辦事的，固另有見地，即守舊的老先生們，也許有一得之見，藉口引難，事所不免。自治人員，不但應熟悉地方情形，見機施行；且要具有相當經驗，按以實際，分析利導，庶不致引起民衆之懷疑而債事。

六、應公正純潔誠實和平 不以上級之權力而聽從非法之命令，不以民衆之無識而鄙棄其有理的主張。無派無私，不爲勢奪，不爲利誘。處事以誠，待人平和。這種豪爽正直的精神，純潔誠懇的態度，爲自治人員所不可少的。

七、應具各種科學常識且須溫故知新 科學是以利益人生，指導人生爲目的的，爲有系統且正確的知識總體。分爲自然科學和社會科學，探究自然現象及社會現象的法則，來指導我們個人或社會的活動，且怎樣以謀進展的。自治人員，自非有相當之常識，難以判斷，難以應付。不過科學隨時代而研究愈進步，所謂日新月異。所以不但應溫故而且要知新

八、應確實認識三民主義 三民主義是由世界之趨勢，吾國之環境而發生，有普遍性和特殊性。其產生也，非偶然的，趨勢使然，環境使然。總理革命凡四十年，完成其有系統之思想而為主義，以求中國之民族地位平等；政治地位平等；經濟地位平等；進而求世界之大同。訓政開始之工作，就是實現吾國自山平等之起點。所以自治人員，更非確實認識不可。

九、應鍛鍊健全之體格 自治人員，責重事繁，雖有經驗學識，高尚人格，若無健全之身體，以為工具，以為襯託，仍不足以展布其所長。且自治工作之警衛事項，為辦理自治要圖之一，尤非有受軍事訓練者前去指揮，無從談起。所以自治人員，對於自身之鍛鍊健全，不是一樁很重大的事情嗎？十、應養成守時負責及其他種種善良習慣 不守時刻，不負責任，沒有系統，沒有秩序，及其他自私自利，虛偽驕詐……均為社會一般之通病。自治人員，負改造指導之責，尤應從革心做起，養成良好習慣，為民衆表率。

(乙)自治人員應做之工作

自治事業，百端待舉。茲就本省情形，應該工作之事項分說如下。自治人員，能夠如此做去，然後可稱為盡職。

一、屬於政治的：

A 劃定區域 總理規定縣為自治單位。又查縣組織法：縣之下為區，區之下為村里。（最近頒布縣組織法，村里已改為鄉鎮。）本省村里委員會業經成立，就事實講，劃定區之區域，實為重要。其理由：（一）各村里實施一切，易收聯絡之效；（二）區域劃定，自治人員，易於規定範圍內作有系統的集合訓練的工作；（三）促進區公所之成立。至其劃分，我以為合併縣至多十五區，一等縣至多十區，小縣分至多五區，區之大小，最好平均。

B 調查戶口 戶口調查，關係自治工作很大。否則，都容易着手。本省村里會成立之先，雖經調查一次，不妨根據前次所查，再行覆查一次，把住戶之男女，老幼，壯丁，年齡，職業，教育程度，婚嫁，殘廢一一登錄。自調查完竣之日起，嗣後遇有遷徙及生死婚嫁承繼往來等事，由戶主隨時陳報村里會或該管警察機關。再由村里會或警察機關報告區公所轉縣政府。調查前指導村里會調查方法，并隨時宣傳於民衆；調查後實行人事登記。

C 訓練四權 訓練村里職員，訓練民衆，可分別施行。茲根據縣組織法應有之四權運用，把其淺近的，分述於下：（一）選舉權，在選舉前：應指導民衆勿放棄選舉之理由

，和投票之方法；防止候選人之誘脅，及辦事人之舞弊。在選舉後：當指導選法的檢舉，及無效的撤銷；防止當選人之腐化，援助當選人之正當主張。(二)罷免權 罷免之理論及根據；怎樣觀察當選人之稱職與否；均當指導民衆，使了解清楚。同時還要指示罷免之濫發。(三)創制權 指導擬訂公約，會則……之提案準備。(四)複決權 指導村里人民對於村里會議決的加以觀察并發表意見；或根據村里民衆之所要求，決定贊成反對的態度，宣傳使知所棄取。

D 講究公共衛生 吾國衛生，向不講究，鄉村更甚。應宣傳民衆使知衛生之必要；指導村里會衛生設施之大略。如：(一)清潔街道溝渠，清除穢物垃圾；(二)取締露天糞缸，改造公共廁所；(三)取締不潔飲食物；(四)提倡每區至少設立區立醫院一個以上；(五)宣傳種痘防疫及其他種種之重要。

E 指導改善警衛 我們翻閱報章，差不多無日沒有登載東被盜，西被匪之消息，這是什麼緣故？我們不談辦理行政之警察機關，而以自衛爲名，補助警察不逮之保衛團，實有改善之必要。其病之所在，不外：(一)文弱之人，担任團總；(二)土劣把持，流氓混跡；(三)鎗械不良，團丁

又少；(四)沒有訓練……數點。至改善之方法：(一)治標方面，把上述各項缺點，逐一設法改進，每村里至少須有團丁十名以上，統隸於區，由區公所總轄訓練；(二)治本方面，凡村里男子，除別有規定外，在一定年齡之內，均應受保衛團訓練之義務，是項設施爲村里會職務之一種，總隸於區，受區公所之訓練。自治人員，至少要把治標方面，積極改進；同時對於治本方面，努力宣傳，一俟國家頒法規定，即可從事實行。

F 指導其他 如：修造道路橋樑，開濬水利……事項。皆當隨時提倡，指導協助之。

二、屬於經濟的：

A 指導土地陳報 土地陳報爲整理土地之起點，與清查戶口同爲地方自治首要之舉。總理主張土地歲收，地價增盆，公地生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，醫病，濟貧，救災與夫種種公共之需。又主張開墾荒地，我們要完成 總理的主張，爲人民謀幸福，經營地方事業，非從土地陳報不可。再人民對於現行田賦制度，痛苦已極，什麼正稅，雜稅，附稅，重疊難算，甚至有糧無地，有地無糧，產權不明，弊竇叢生。我們要解除清理，又

非從土地陳報不可。這種理由和原因，自治人員，應先鼓吹宣傳使普遍；一面指導人民及村里職員陳報之手續及編查，測量，立籤，登記……之方法。

B 指導調劑糧食 糧食直接關係養生，為衣食住行四大需要之一，為人民謀福利，自非先行解決不可。不過一區之糧食，供一區之需，或不足，或有餘。在糧食管理局沒有設立之前，村里會當量地方之人口，除自耕自食者外，按口計糧，每村里至少儲備一年以上之糧食，一面壓平高價。這種主張和方法，自治人員，當盡力宣傳及指導村里會努力進行。

C 提倡改良農業 吾國以農立國，農民佔十之八、五。所以鄉村，大都為農村。惟農民守舊性成，經驗相傳，原因不講。若遇水旱虫病，經驗無以應付者，即歸之於天，坐以待災，可憫孰有過於此者。自治人員，應與農民討論關於1. 防災，2. 除害，3. 機械，4. 換種，5. 製造，6. 肥料諸問題，各隨地方之情形，分別灌輸知識，使之改良。

D 提倡農村合作 合作社組織，是來改革現在資本主義控制之經濟組織，以增進平民福利的。吾國重農情形，已如C款所述。所以社會經濟，亦以農為本。現在社會經濟不足，生活艱難，農業之種植資本，大都由高利貸來，為

解除經濟壓迫起見，應先提倡信用合作社。然後再及其他。不過合作社之意義如何，組織如何，必先播種於民衆之腦內，令其自覺努力，然後從事組織，才有收成。

E 提倡開墾荒地 荒地有二：一為有人納稅之地；一為無人納稅之地。土地陳報編查後，是項荒地大都以清楚無遺。在國家沒有開墾條例之前。村里中之荒地，應設法使農人經營合作社開墾之。或由村里會經營之。惟均須經官廳核准。

F 其他 如：商業合作社之提倡；育幼，養老，濟貧，救災……各場所之鼓吹籌設，均當隨機而行。

三、屬於教育的：

A 國民補習學校國民訓練講堂 國民訓練講堂國民補習學校，均所以教育成人之失學者。使其讀書識字，或訓練黨義，自治法規，世界與本國大勢，本縣情形……。每村里至少須籌設一所。凡村里四十歲以下之男女而失學者，在訓政時期內，均應受此項場所一年半之教育。補習學校每星期至少應有十小時之課程。訓練講堂每星期至少應有四小時之演講。自治人員，應積極督促村里會籌辦，一面宣傳民衆使樂於受教。

B 初等教育 吾國義務教育定為四年，在國家沒有強制

執行以前，自治人員應先勸導民衆，宣傳民衆，凡達入學年齡之兒童，不論男女，必須送入初級小學，受四年教育之義務。一面提倡每村里至少須設立初級小學一所。其村里經費有餘，能附設幼稚園，或辦完全小學者更佳。至已有辦理而未合者，應指導改良之。

C 閱報場所 閱報社或閱報處，爲社會教育設施之一。置備雜誌報章多種，任人瀏覽，使明瞭時事，增進常識。所費不多而收效甚宏。自治人員，應勸導村里會於村里中公共地點至少設立一所。

D 其他 改良茶園，娛樂園……：統直接與一般民衆發生關係，應積極籌設。此外如公衆體育場，圖書館，職業補習學校……：隨地方之情形，如有可設之機會者，不妨隨時設法設立之。

(丙)自治人員應有之要求

自治人員僅有甲段所述之涵養，與乙段所述之工作，仍不能實現澈底的精神。何以呢？涵養與工作兩者，不過自治人員個人方面之獨善而已。這種獨善，在現時之下，不能持久。人事種種現象之得到良果，均是雙方促進的（擺動式的）。如國家以權力支配民衆，同時民衆要有權利之要求，促進公正，才成爲優良的政治。又如政府誘導人民使自治，同時

民衆覺得自治之必要，才有正直自治完成之望。否則，不澈底的。所以自治人員，不但應當問心無愧，克盡厥職，同時還要促進環境以保持其永久之無愧和盡職。這種促進的表現，就是所謂要求，有此要求，才爲澈底。茲把應有之要求，分述於下：

一、知識增進的 科學進步，社會文明，知識之推求也無窮。自治人員，處理責重事繁之工作，猶之一推行自治事業之機器，不得不常常擦油的。要防機器修蝕，自治人員，自己可以揩油的。如要多大的擦油及修理，不得不要政府之給應也。本項要求又有二點：A 自治講習會，要求當局聘請富有人文科學之研究者，或有自治特別經驗及學識者若干人組織自治……：委員會，專來討論或探究自治之理論和實際關係諸問題。一面規定期限，由政府舉行自治講習會，即以委員會來主講，分批召集自治人員來省聽講。費用統由政府供給負擔。B 自治刊物 由委員會主編日刊或週刊，專載自治學說，研究，法令，報告及請求解釋諸問題等，按期寄發各屬自治人員。

二、生活維持的 自治人員之地位和使命，似乎超人，而其物質生活，仍是常人。且在目下環境之下，又不能不適應相當之生活，所以當予以生活之安定。否則，在事實上便不

能專心工作，且與相當地位而生活較優者，一經比較，難免發生不平和牢騷來。那末，以前所說種種精神，種種努力，亦難免為這種不平和牢騷所佔據。其意志薄弱者，或竟墮落而為腐化惡化。那有成功之可言。故為保持人格計；澈底努力計，不妨有此種之要求。

三、權限保障的 社會複雜，環境不同，自治種種設施，或為社會從前所未曾做過的；或經施行所失敗的。自治人員憑其合理的依法的去努力。猶之開河採礦一樣，阻礙一定難免，或許要經過奮鬥，然後會成功者。這種努力，最易為地方人民引做攻擊或控告之點。自治人員認定不違法，不當，為自治前途計，應當要求主管官廳，極端予以保障。總之：訓政是革命的重要過程；地方自治，為訓政之第一層工作

，我們應當認清楚的。

話說得太多了。現在把上述「應當怎樣」總結一下，以為本題收束：

- 一、自治人員，須有精神方面種種的涵養，才可以無愧；
- 一、自治人員，須努力於自治實際的工作，才足稱盡職；
- 一、自治人員，應按事實的情形，而為「促進環境以維持其永久之無愧和盡職」的要求，才為澈底。

雖然，道德過程，新舊不接。在這種環境之下，理性能佔得多少地位，是言有完而意猶未盡咧！領導民衆之自治同志呀！努力！努力！



協助地方自治人員應具備的幾點

第二期 朱基華
學生

地方自治開始實行法上說，地方自治，「當以實行民權民生兩主義爲目的」；地方自治團體，「不止爲一政治組織，亦并爲一經濟組織」。由此看來，地方自治的實行，定可使地方變成一個新模樣——「桃源樂土，錦繡山河。」

道理雖然如此，可是實際上或許難得人人相信；因爲中國的地方自治，老早已經談過，而且也定出制度來施行過，不料到後來全無收成。這到底是什麼緣故呢？歸根結底自然要承認人民的程度不夠。在現在要以程度不夠的人民，來行地方自治，應得怎麼辦？建國大綱第八條說：「在訓政時期，政府當派曾經訓練致試合格之員，到各縣協助人民，籌備自治……」這些協助人員，便是去扶助程度不夠的人民，使他們走上地方自治的正軌，能夠對地方發揮偉大的效力。這樣，可知協助人員的責任是「非同小可」；地方自治的完成，完全寄託在他們的身上。所以協助人員必需具備相當的能力，否則，決難完成他的責任。現在謹就淺見，把協助地方自治人員應具備的幾點，分述於次：

一、地方自治之正確的認識

做一件事情，倘使對於這件事情沒有正確的認識，無異不知機械的轉運而去司機，結果未有不失敗者。以前施行自治的收不到效果，也是這個道理。所以要把自治辦得上軌道，第一要緊的是協助人員對於地方自治的意義和目的。地方自治團體在法律上的地位。團體的組織和職員的產生方法，它的事務範圍。以及對於國家機關和人民的相互間的關係；應該樣樣知道件件明白。（關於上列問題的答案，因非本文範圍，恕不述！）有了這樣的能力，去幹這協助的工作，才能減少許多困難的問題。

二、軍事的知識

盜與匪是地方自治的大敵，根本不能使他們容留的；因爲他們爲達自私自利的目的，一定要用擾亂地方安甯秩序做手段。但是地方不安甯地方自治決不能辦得好。所以建國大綱規定籌備自治，其程度「警衛辦理妥善」也是其一。警衛是什麼？就是警察和保衛團。關於警衛的組織編制以及訓練方法，統是軍事上的問題。要協助人民去把警衛辦理妥善，軍事上的知識那裏可少呢？

三、農學的知識

我國農民占全人口百分之八十以上，所以農業的盛衰，直接有關於國運的隆替。可是我國的農業現狀和世界相較，誰也不能不承認是處於劣敗的地位。農民的科學知識，分毫沒有。一切耕種方法，統謹守舊制，全不曉得改良。因此農業經濟衰退，農民生計困難，成爲國家貧弱的大原因。地方自治的目的，除實行民權主義外還有民生主義；就我國現狀而論，改良農民生計，實爲切要的事。所以協助人員對於舊農業的病因。經營方法的改善。耕種方法的圖新。病虫害的科學驅除及預防方法。植物對於各種肥料和土壤的好惡情形等等，都要有相當的明白，才能指導農民從事改良。

四、教育的知識

我們浙江省要算比較教育發達的省分，然據最近調查，受教育的兒童僅占百分之二十；其他各省當然可想而知。但是教育是提高人民程度的唯一大原因。人民的程度不提高，一切事業都不能辦得好；地方自治也是這樣，所以教育的普及是個根本大題目。協助地方自治人員，也有這個責任。對於學校、圖書館、閱報社、通俗講演所、民衆茶園……的組織和設備方法，都需明白。然後才可以應付得下。

五、公共衛生的知識

公共衛生的實行，可以減少人的疾病和死亡之數，這是有很明顯的事實給我們證明的。如：英國倫敦市因公共衛生的發達，市民平均年齡由二十七歲增加到三十五歲，最近已將近有五十歲了。我們中國向來不重視衛生，因此人口很少增加，各國因重視公共衛生的結果，人口大增；這樣下去，中國民族前途難免要發生極大的危險。而且疾病和死亡是人民最苦痛不過的事。我們要用地方自治來謀人民的幸福。國家的健全。民族地位的穩固，不得不注意公共衛生。所以協助地方自治的人員，對於公共衛生上的保健行政、防疫行政、醫藥行政，必要有相當的知道。

六、統計的知識

統計在地方自治上，也是很需要的。例如人口統計、糧食統計……根本和地方自治的行政發生關係。換句話說：倘使不做這一類統計，地方自治的行政就失了依據，很難適應地方的情狀，因而失却地方自治的意義。所以關於統計方法上的材料搜集、事實分析、結果表現等知識，是不可以缺少的。

七、合作社的知識

合作社是近代的產物，本來在工業發達貧富懸殊的社會裏顯其作用。因爲他是一種經濟的弱者的自衛制度。它的辦

法：是集利害相關的人們，依精神團結物質互的宗旨，在自由競爭的經濟社會裏，共謀大企業大資本的生產，來治集合者的恆產，安定集合者的生活，所以在將來合作社或許為社會經濟組織的一種。合作社大別為生產合作社和消費合作社兩類，生產合作社又可分為產業者合作社和勞動者合作社，產業者合作社之下又有信用合作社，原料合作社，販賣合作社，使用合作社四種，勞動者合作社之下又有勞動者生產合作社，借地合作社，包工合作社三種；消費合作社又可分為消費者合作社和住宅建築合作社，消費者合作社之下又有消費合作社，共同合作社兩種，住宅建築合作社之下又有賃居合作社，住宅合作社兩種，關於這兩大類合作社的最大利益：生產合作社可使社員經營業便利和生產物獲利增加；消費合作社可使社員生活上便利和生活費節省。所以直接可把困難的人民生計改善。我國大多數人民生計困苦，大家都是承認的，提倡組織合作社，可說是十二分需要。所以協助地方自治人員對於各種合作社的性質和組織方法，應當明白，然後才可以去指導人民組織所須要的合作社。

八、明白自己的責任

地方自治的完成，可以使地方成為「桃源樂土，錦繡山河」，而地方自治的完成的遲早，全要看協助人員的努力的

程度怎樣，這是上邊已經說過的。不過我們要知道，跑到地方上去做事情，是很不容易的；時常要生「有意想不到」的阻力，致難達到理想的境地。就拿地方自治來說罷，這件事實現起來，要算最好不過的了，在理當可很省力的進行；可是站在個人為己的立場上，有時不免有少數人要受小小的不利。但是為己是動物本性，人也不能例外，所以難免有消極或積極的反對與破壞，使你心灰意冷，而且希奇百怪的社會裏是無所不有的，常常可以引誘你走入腐化的路而忘掉本身的責任。在這種場合，惟有自己覺悟，抱定宗旨，認清目標，向着前方做去，不要左顧右盼和伸頭縮腦，以免外邪來襲。這是要特別注意的！

九、和藹的態度

我以為協助人員如果要達到他的目的、完成他的責任，第一應該有能力去感化民衆，使民衆生出能力，能夠自治，感化民衆的法子怎樣呢？最緊要的是要有和藹的態度，然後民衆才肯來和你親近，受你指導，跟你實行。所以態度的和藹，是協助人員不可不注意的。否則，憑你的本領怎麼大，恐怕也難得成效給你收吧。

上邊所舉，不過是其中較為重要的幾點。其實一切的知識，都和地方自治發生相當的關係；因為它的範圍很廣，地

方上的一切，幾乎是無所不包的。所以幹協助工作的人，應隨處搜羅經驗培養實力，以資應付這繁複的事務。



訓政時期的地方警察問題

第二期 沈守謙
學生

緒論 大凡我們要研究一種問題，先要明瞭這種問題，有沒有值得我們研究的價值；如果一般人都感覺到某種事實，在現在確有不適當的地方，或有改良的必要時，那末從此而發生的問題，是值得我們研究的。

訓政時期，種種重要的問題，須待解決的，不止警察一項；不過警察與人民的關係，最為密切，為行政上最重要的作用。我國自清末仿行警察制度以來，各省因困於經費，未能遍設；即已設的地方，也不過因陋就簡，日就腐敗；竟以利民的制度，反足以病民。政府有鑒於此，近方力謀整頓，不遺餘力，所以我們在自治言自治，就把地方警察的問題來研究一下。

地方警察是對國家警察而言。國家警察是歸於中央或地方行政機關統轄的，地方警察是國家以一定的警察權交付地方自治團體來舉辦的，國家既有了國家警察，為什麼又要設立地方警察呢？現在我把他的利益——也可說是他的理由舉在下面：

(A)由國家方面着想，地方警察的設立，其利有三：

1. 訓政伊始，諸待建設，種種經費，苦難籌措；窮鄉僻處，一時尤感困難。國家整頓警務，必須要求普遍的整頓，並力謀其經費的充足。那末，所謂窮鄉僻處的地方，費將安出？所以為兩全計，誠莫若付予地方自治團體以相當的警察權力而行，事較易辦，當能得到良好的效果。

2. 警察行政和自治行政，原有不同的地方；但際此訓政時期，如調查戶口，修築道路，辦理警衛，整理土地等事，使自治機關與警察機關協力辦理，原可收唇齒相助的好處，可是有時或因事權不一，往往容易發生互相推諉，稽延公務的惡習。他如衛生行政中一切重要事件，自治機關不能直接行使權力來取締之。又如營造物之建築，於必要時，也不能行使權力來管理。於自治行政上的發達，到處都有窒礙。且於同一區域內，警察機關和自治機關或因權限易混，誤起衝突。若地方警察設立以後，以上諸弊，自可免却。

3. 總理於建國大綱內規定地方自治以縣為單位，所以地方警察的設立，亦自應以縣為限；但現在各縣尚未達到完全自

治，區長民選尙未實行以前，是以縣爲行政區域，而以區爲自治區域兼有行政區域的意義，倘使各區先試設立地方警察，則國家對於監督指揮，均甚便利；且範圍甚小，斷不至變爲土豪劣紳濫用職權的工具。

(B)由人民方面着想，地方警察的設立，其利亦有三：

1. 現在各地已辦的保衛團，皆因才財兩乏，徒有其名而無其實。且或有假借名義，魚肉鄉民，以濟其私的。鄉民一面既要受警察們的愚弄，一面又要受保衛團欺待，因此警察和保衛團，往往爲一般人民所嫉視。如將保衛團改良爲地方警察，使就地的警察費和保衛團經費，併攏來辦地方警察，那末經費既足，然後從而訓練之，組織之，俾有造於地方；這是人民最大的幸福。

2. 警察腐敗的主因，原係困於經費，既如上述。所以充當警察的人，多是各處的無業遊民，曾經受過訓練的人很少，尤其是鄉下警察；今天在這裏辦事，明天或者就到別處去了，絲毫沒有地方的感情。兼之他們的上官，亦以爲他們的生計費不夠，原諒他們，不加嚴厲的約束，於是他們就似瞞非瞞的瞞着上官，去幹出不當的事情。若地方警察設立以後，使就地利害相關的人民來充當警察，自然有一種愛惜鄉土的思想發生出來，使他們不敢爲非。而且就地的警察費和保衛

團費歸併以後，他們的生活費，亦可酌量增加，尤可使他們能夠努力的從公。

3. 就一般情形說，保衛團的設立，往往限於有富戶的地方，辦理保衛團的人，亦多是富戶。他們只知道抱著利己主義，把所有的保衛團都集中在家裏；對於偏僻的窮鄉，爲盜匪所出沒的地方，或爲防守最便利的地方，他們反置之不顧。所以現在的保衛團，或者可叫做私人的保衛團，於社會上有什么益處呢？如果把保衛團改良爲地方警察，則地方自治團體，自可向其人民平均的籌募經費辦理；並可隨時調遣，不至處處爲所掣肘。一般人民的生命財產，才可得到普遍的保障。

結論 總而言之，改良不健全的保衛團和警察，使變爲地方警察，無論從地方經費及人民的利益上，均可得到相當的便利和好處。而且先從小範圍內着手試辦，國家亦易於監督指揮；所以現在的地方自治，程度雖然幼稚，而就事實上觀察之，似乎不妨提前設立地方警察。雖然是管窺蠡測，聊申個人的意思，同時希望當局對於這個芻議，加以精密考量來實行。



增加人口的方法

第二期 杜葉英
學生

我國自清乾隆調查人口以來，號稱四萬萬，固夫人而知道的，可是在西元一九一〇年時候，英人 Raymond Tenney 調查我國人口，計得十八省本部，各省每戶近似人數為五、五，奉天為八、三八人，統共全國人口，不過三萬萬四千二百六十三萬九千人，較之曠昔人口，大相逕庭，匪惟逐年有加，而且幡然告退，漸次減少，我們堂堂華胄，莘莘民族，試問危險不危險呢？個中原故，總理曾經說過，他說：『我們現在把世界人口的增加率，拿來比較一比較，近百年之內，在美國增加十倍，英國增加三倍，日本也是三倍，俄國是四倍，德國是兩倍半，法國是四分之一，這百年之內，人口增加許多的原故，是由科學昌明，醫學發達，衛生的設備，一年比一年完全；所以減少死亡，增加生育。』那末，我們嗣後，如再不講衛生，切實希圖增加人口，將來恐怕不僅體質孱弱，老大病夫，關於個人一家，小團體小組織而已，并且還要亡國滅種哩！葉英所以就其構思所得，以科學式的衛生方法，而圖增加人口，揭蘊崖略簡而易行的，以供負責自治者之參考：

自治季刊

A 婚姻的問題 我國男子，三十而娶，女子二十而嫁，原是有成例規律過的，可是後來為父母者，望後情慙，弄孫心切，往往男子，不到三十，女子不及二十，就為之家，授之以室，於是遞嬗相傳，身體於焉薄弱，無形之中，而受先天的虧損，死亡之率，不知不覺，也提高起來了。如種子然，種子不良，要想多發芽胞，是斷不可能的，人口怎樣能夠增加起來呢？一定三十而娶，固屬不必，但亦必須達到成熟年齡以後，二十歲以上。

B 體格的問題 村落民衆，無論男女，凡丁壯的，每日早晨，均應勸其操演短時間八段錦及呼吸諸體操，以冀體力之強健，而免疾病之發生。

C 營養的問題：

(一) 充饑不宜多食過量。總理學說第一章告訴我們說：『……不為過量之食，即為養生第一要訣也。』又說：『……人間之疾病，多半從飲食不節而來，……故於飲食之量，一足其度，則斷不多食……』可知多食過量，反足害生，這是應當注意，轉告

民衆的一點；

(二) 充饑以清菜素食爲宜，不宜多食肉類。總理學說第一章說：『中國常人所飲者爲清茶，所食者爲淡飯，而加以菜蔬豆腐，此等之食料，爲今日衛生家所考得爲最於益於養生者也；故中國窮鄉僻壤之人，不得酒肉者，常多上壽……』這又是應當注意，轉告民衆的一點。

D 住地的問題 農村因經濟關係，居住宅舍，當然不從吾願。葉英之用意，務求易行省費，衛生收益而已；故思一簡略之法如下：

農村宅舍四周及農場田廔，應一律均藝桑樹，以多家戶飼蠶之收入，而挽我國蠶絲之利權，同時，桑樹多葉，吐養吸炭，多行一次同化之作用，吾人即多受一分養生之要素，裨益衛生，洵非淺鈔。

E 服御的問題 無論男女，均應布衣爲主，而且必需常洗，夏時至多不得過三日，冬時至多不得過一週，未成年人或成年發育而未十分完全的，不得穿服羔裘，養成皮膚之耐寒性，而助其體力之強大，應列自治規約中，企圖各個之共守。

F 外界的關係：

(甲) 通都大邑，商務發達之地，應食自來水，農村無自來水的地方，亦應食井水爲宜，不得食河湖池塘等蓄水；因爲此等蓄水，一則感受旅客往來，車馬僕僕之塵埃，扶搖空際；一則若遇洗過病人之衣服器具，病原微生物，生息於其間，如傷寒菌，能在水中，生活一月，霍亂菌在我國溫度，亦能活三個月之久。倘一遇傳染，嗷嗷呼號，已嗟莫及了。

(乙) 井水近旁，不得畜養家禽，堆積垃圾；以防污水等之漏入。

G 禁止的衛生問題 個人方面，除依法規制定，如：吸鴉片烟賭博違警等外，凡酒煙以及隨地啖吐便溺等等微細地方，也要勸其自動的禁止。

H 休養的衛生問題 團體方面，凡農村無論田主或夥計傭工，亦應與作紀念週，一面，以俾紀念 總理創建民國的勳績，鞏固黨的團結力；而另一面，藉資休養還力，以冀多得農業的生產。總理民生主義第一講中說：『：事實上八點鐘工作，比較十六點鐘的工作，還要生產得多，這個理由，因爲工人一天作八點鐘的工作，他的精神體魄，不至用盡，衛生上自然康健得多……』便可繼續的生產，生產自然是加多……』等話，雖則工人農

夫，職業有異，而所以多得生產，休養還力則一，我們應照 總理的話，努力實行，農家田主們，不可目視眉睫，硬要傭工，多些工作，以致體倦軀怠，反少奏效哩！

1. 建設的衛生問題：

(甲)每一村落，必建設一公衆運動場，以圖增加體力，而免深耕易耨的疲倦；并可熙攘一氣，聯絡感情，以免雀牙穿壙的聚訟，而爲政治之一助；

(乙)每村應組織一捕鼠撲蚊滅蠅的隊，其隊員以鄉村小學之學生充之，施以人工的免疫，以防疫病。初小學生，下午游戲時間，組織隊式：一則以引兒童之歡好，養成合羣之德性；一則以促民衆之注意，喚起家戶自動的撲滅。

同時并曉諭民衆以滅蠅滅蚊殺鼠等——法其法如下：

一、滅蛆法 蠅之幼虫曰蛆，常產卵於糞坑廁所之地，吾人於此等地方，應撒以硫酸鐵液（即綠礬一斤，約容三升水量之水中），則其蛆盡死。

二、滅蠅法 其藥水毒殺方如左：

佛馬林 Formalin 十五
牛乳（以糖汁代之亦可） 二十

清水

六五

將此三物，攪和均勻，置於瓶中，其瓶栓上，穿一小孔，倒懸空際，使藥漸漸滴入盤中，則蠅集食其上，可以立斃。

三、以膠蠅紙滅之，其方法如左：

松香八分 生麻油二分 蜂蜜二分
以上三物，混置鍋中，以微火熔之，攪拌均勻，塗於膠水浸過之厚麻紙上，即可捕而滅之，此外尙有捕蠅籠捕之，捕蠅拍拍之等等。

四、滅子法：

(A)蚊之初期幼虫曰孑孓，常產生於缸底溝渠及人不注意之破壺破缸罐仰瓦等蓄水中，吾人應一律倒覆，以防其卵之產生；

(B)塘井溝渠蓄水中，應撒以煤油撲滅之；

(C)填平窪下之地；

(D)天落水缸及太平池之上，應加以蓋蓋之，或養小魚。

五、滅蚊法：

室內焚除虫菊或除虫菊浸酒，噴撒室內以撲滅之；

六、殺鼠法：

(A)以亞硫酸氣殺之，其法取硫黃密閉室中，以火燃燒，即發此氣；

(B)以磷糊死之，其法取麥粉，糖，開水各六〇許，磷一、五許，混合攪拌的。

以上二藥，對於身體，俱有猛毒，用時須格外注意！且此法，只限於有經濟者；若夫貧窶的家戶們，則應勸其多養貓犬，以行捕捉，而尤以多養貓兒，為有功效，果能如此，所謂鼠類，靡有孑遺了。

總之，粵稽歷年的人口死亡率及疾病數，均於夏秋二季為多，其中原因，雖不一而足，要皆蚊蠅等等，階之厲的，吾人甯可忽諸？

總理於民族主義第一講中，有一段最中肯最明白的話，告訴我們，我們應當努力宣傳啦！他說：「……………」

各國人一時不能來合併的原因，是由他們的人口和中國人口比較，還是太少：……………如果我們的人口不增加，他們的人口，增加得很多，他們便用多數來征服少數，一定要併吞中國。『可見我們不被各國人來併吞，來征服，來亡國，保我子孫黎民，不得不研究增加人口的方法，換句話說：就是不可不講公共之衛生。』

茲為鼓吹提倡公共衛生起見，姑擬簡單的醒詞二則如左

一則以促負責自治的注意——自治仔肩 指導宣傳 導傳

藍本 衛生為先

一則以引一般民衆的遵循——保我民族 體健壽延 強國

強種 胥在斯焉(公共衛生)



地方自治研究資料

緒言

凡新制之行，其收效之遲速，及成績之良窳，基於制度自身之良惡者，十之二三。繫於施行之得法與否者，蓋常占十之七八。得法云者，當制度實施于其所支配之客體時，能使制度與客體，啣接無痕；且能使客體不感受過大不便之謂也。從事施行者欲達此目的，第一應對於制度有充分理解。第二對客體亦須有明確認識。對制度有理解，然後能把捉制度核心所在，而定各種實施之步驟。即遇困難障礙，非稍變通不可時，則雖暫時稍有變通，亦不致喪失制度精神；且終究必能實現制度之本態。能明確認識客體，則施行時能順客體固有情形，因勢利導，易收批却導竅之功；且可免強行蠻施，矯角殺牛之弊。從事施行者能具備此二者，制度本身雖有缺憾。未始不可由其努力而收相當效果。二者少一，則雖為良制美法，亦未有不失敗者也。觀自民國以來，所施行各種制度，殆無一非在外國行之。著有偉大成績者也。然輸入中國後，而能收其在外國時之功效者，殆百不得一。淺見者流，遂謂外國制度絕不宜於中國。用為反對新制之論證。其實新

制之在中國施行者，幾曾有發揮其功效之機會哉。蓋大多數新制，當實際施行於客體時，經種種訛傳曲解，已非復本來之良制美法矣。客體欲一睹制度之真相，已不可得；又何由體驗其功效哉。自來從事於制度之實施者，其中有對於制度本體，雖有專長研究，然僅眩惑於制度之優美，而無暇顧及制度所支配之客體，有外國與中國之不同。遂以外國各依其人民程度所制定之施行法，直接適用於國內。國人對施行法已感鑿柄之不相入，欲其對制度發生好感，樂為推行，何可得乎。其他對於客體，雖有認識，然對於制度之本體，未充分理解。乃執制度之一二端，道聽塗說，斷章取義，猶盲者之扣盤擲燭，自為解。自為施為。於是可以認識員制度，而為仕宦之新途；以國會為籌備帝制之機關。若此情形，又何怪乎論者詛咒新制之不宜於中國也。

從事於制度之施行者，必備上述要件，而後方可談制度之施行。其理與醫生施用驗方相同。醫生雖知某方之性質如何，對某病之功效如何。若將驗方實施於病人時，對於病人之體質如何，症狀如何，治療時之氣候如何，一無所知，遽以驗

方投之，未有不僥事者也。庸醫殺人，即基於堅信藥方之素驗，而不認識病情之有出入也。所謂良醫者，無他技，亦於理解驗方之外，又能明確認識病情耳。

自治制度者世界各國之驗方也。自治制施行前地方街村之實在社會，將受驗方治療之病人也。從事於自治工作人員，將以自治制之驗方，去治療地方街村之醫生也。自治人員不欲爲良醫即良政治家則已。若欲爲良政治家，則於研究制度之外，對於地方街村固有情形之研究，又安可忽哉。二者研究而有明確理解及認識，然後可以研究制度與客體啣接之最經濟方法。然後制度之施行，可免過大犧牲及障礙；客體之接受，能得良好印象，樂爲推行。然後乃可期制度之最完美效果。

本校于講解制度之外，又使同學諸君研究各自街村之固有公共事務之行政，以爲實施制度之預備。各人研究雖已有相當之進行。然自治制之確立，有待乎全體人民之共相推行，非少數自治人員，所能奏功。且個人觀察容或有未盡符合事實，而判斷又容或有錯誤。爲此特將各人研究所得，擇尤陸續揭諸本刊，以供有志者共同研究之資料焉。願我同仁共起而討論之。俾自治制施行於地方時，以最經濟之方法，而收最大之效果。則豈僅從事於自治人員之幸，抑亦全體人民之福也。

十九年一月十日無忌謹識



自治制施行前海鹽縣固有的公共事務之行政

第二期 宋恩元 學生

本篇於敘述地方公共事務之前，請先述地方制度之沿革，藉以明瞭其相互間之關係。

一、地方制度之沿革

我國前代固有地方自治制度，如周之比閭鄰里鄉黨，秦漢之軌里連鄉什伍法，隋唐之鄉里鄰保耆長農師，宋之保甲，元明之里社里甲，清之鄉老保甲之制。雖朝代更迭，率有變史，或行之稍久，遂行廢弛，然大致相同，法良意善，行之達數千年，迄於清季而不衰。民元以後，地方自治章則，雖屢經改訂頒布，而輒以政變廢止。故實際上所行者，猶是前代之遺制也。茲就屬於國家制度者，及一般民衆之團體，分別述之。

(甲)屬於國家制度者 前清縣設知縣，入民國後，改稱知事，復改縣長，爲地方行政長官，亦卽一縣之行政主體；在未達憲政時期，實行民選以前，不涉於地方自治之範圍。故茲篇所述，以區爲起點，區以下爲坊爲甲爲牌。

1. 區 縣以下爲區：區之地方制度，年代久遠者不可見，在清季變法以前，大率合十數坊至數十坊設一總董，劃

爲一鄉或城鎮區，以總理一鄉或城鎮事務。清季變法，頒布城鎮鄉自治章程，設鄉董鄉佐及議事會，當時談新政者，風起雲湧，實爲地方制度革新之嚆矢。辛亥革命以後，袁氏當國，意在帝制自爲，遂舉清季所遺之地方自治制度而取消之，同時雖頒布改訂之自治試行條例，但並未實行。於是甫經萌動之地方自治，遂驟形萎謝。其後八年曾公布縣自治法，及施行細則，十年公布自治制，與鄉自治制，亦未見諸實行。自三年取消城鎮鄉自治章程後，於各城鎮鄉區，設縣委之自治委員，原爲籌備自治之專員，後因軍閥亂國，政變迭起，地方自治，不遑顧及，此種自治委員，遂變爲常設之地方官吏。其職務爲傳達縣署公事，管理城鎮鄉區學務，及地方公款公產，與水利土木工程及一建築物等，調解小件訟爭，以及報荒辦賑等事務。惟其人選，大都爲年高有德，足稱城或鄉鎮中之耆老者充任；此則差強人意之處。雖間有土豪劣紳，混迹其間，以魚肉鄉民，然已不多觀。區之會議，常由自治委員召集各坊坊董行之，現在區鄉鎮

制尙未實行，實際上尙由此輩自治委員以威信維持一區。統觀浙江，以將來言，區制實行以後，其人選之能否後勝於前，殊爲疑問；或竟雜流競進，江湖日下，亦未可知，此則於人之品格一點，尤應着意者也。

2. 坊 城鎮鄉區以下爲坊：坊設坊董正副二人。考邑乘，在從前爲圖，設圖董，爲里，設里正。坊之組織，大概合十餘至數十村落而成；而其戶口，則以世之承平亂離而有增減，現在每坊已有五百戶上下。坊董爲無給職，大概由前任或鄉中耆老推薦，由總董呈請縣官委任之。其任期爲無限。其職務爲承縣官及總董之命，處理一坊內之公共事務，管理一坊內之公共款產，及排解小件居民爭執等；而以甲長牌長保長保正爲之輔。坊中有時舉行集議，則常在公共場所，或坊董之家中召集牌甲長行之坊董在城或鄉鎮普通居民中，地位較高，較有勢力，率由城或鄉鎮中有資望有資產者充之。然其流弊，則每爲士劣輩所盤據，而藉以壟斷一鄉一地方焉。考清初于保甲制之外，另有鄉村制度，規仿于明里老之遺制，設耆老以處理鄉里事務；皇朝通攷中所謂「甲中有合設耆老者，於本鄉年高有德，衆所推服者中選充。不許罷閑吏卒，及有過之人充應。」等語。則此種坊董，或即鄉老

制之所蜕化。蓋清朝地方制度，其名稱往往隨地而異也

3. 甲、牌、坊以下爲甲：設甲長。甲以下爲牌：設牌長。甲領十牌，牌領十家。均爲無給職。以鄉村中較爲實殷者或稍明事理者充之。承坊董之命，以處理其所轄內之事務。殆保甲制之遺，而具體而徵者。牌甲中居民，有時亦會議其地之公共事務，則以神廟或甲長之家中及鄉村之小茶館中之議事，實爲最不良之風俗，而鄉民行之已慣，不以爲怪，是宜改革者也。自行村里制後，牌甲之名稱始改。

4. 保正保長 在清末，保長，保正，普通已視爲賤役，大都以口才便給，而無恆業者充之。其所司事爲督錢糧，稽報民刑訟案，勾弋作奸犯科之人等。民國後改稱鄉警，供坊董之奔走而已。而其惡劣者，則每在鄉間借端敲詐鄉民焉。

5. 鄉約 鄉約在清季猶有之，每月朔望，知縣行香時在廟宇中宣講皇諭，鄉民亦頗有往聽者。其人率由最無聊之老儒充之。光復後廢。

(乙)一般民衆之團體 一般民衆之團體。率爲宗族制度，宗教思想，及職業相同者之結合，如義莊，及士農工商團體等是

1. 宗族 宗族制度，由來已久，此種團體之結合，概由血

統之關係；序昭穆之尊卑，以族長房長爲之領袖。經理族中事務，而以族中之明達事理者通文墨者爲之輔。如義莊款產之收支，春秋祭祀，掃墓，修宗祠，及族中繼承事件等。而族中重要事件，則亦大都以會議行之。而族中之不肖者，則族長有訓誡之責也。

2. 士農工商團體 社會上各種人民，因其職業相同，利害相同，輒相結合，成一團體，交換意見，協同一致，一以圖業務上之發展，一以爲對外之代表機關。如教育會，教職員聯合會，爲教育中人之團體。商會，爲商人之團體。農會，農民協會，爲農人之團體。各種工會，爲工人之團體等。在社會上亦自有其一種之勢力。

3. 神會 鄉鎮間又有一種神會。每年輪流值年首事，經理其事。如春秋迎神賽會，或演劇酬神，亦自有其團體。惟事屬迷信，且勞民傷財，殊無益於社會。歷經禁止，其風已漸息矣。

二、公共事務之概略

在自治制施行以前，地方人民自動的辦理之地方公共事務，實爲真正的人民自治，實爲真正的人民自治精神之所寄。較之官廳因行政上之便利，而授權於人民團體辦理之地方自治行政，自是較有價值。惟此種地方人民自動的辦理的公共事

務，初非人民自己瞭知其爲自治事業；其動機雖大部分係因地方之公益而提倡，而含有宗教之思想，視爲慈善事業而提倡者，亦正不少。茲別其性質，而分項述之：

(甲) 文化事業及體育 文化事業及體育，所可舉者。爲書院，學校，圖書館，閱報社等數種。

1. 書院 此爲我國地方文化事業之特色。大概爲邑中曾任顯宦者及地方紳士捐款所創立；大概置有產業，爲其基金。聘名儒爲山長，集邑中之士子，論文課藝，講究書史。實從前地方人才產生之所也。院設于邑城。光復後改爲學校。

2. 學校 在城鎮地方，各大族大都設有義塾，由義莊管理，光復後改爲私立學校。近數年來，邑中紳富，捐資興學者亦頗不乏人，已設有規模良好，設備完善之私立小學數所，亦未始非地方上之好現象也。在鄉村則從前祇有私塾，近益增多，竟如林立，而大都不甚良好。將來應嚴行取締，而以鄉村小學代之。

3. 圖書館 邑中從前設有教育圖書館及通俗圖書各一所。教育圖書館之經費，半爲教育公款，半爲紳士所捐助。通俗圖書館之經費，則由教育行政費中支撥。此爲從前之情形，今則統已歸併於教育局管理矣。各鄉區則尙未

有圖書館；此為將來重要之事業，所應着手籌備者也。

4. 閱報社 在清季此為社會上普通之新事業。無論城區鄉區，大都設立多處，其經費多由社員捐集，或由地方公款供給之。

5. 通俗演講及教育展覽會 通俗演講，及教育展覽會，在從前概由教育會中辦理。即各區區教育會，亦皆推定講演人員，出發各鄉鎮講演，講演員概盡義務，或酌給川資而已。此二種事業，亦當時開通民間之良好方法也。今通俗講演所，已由教育局管理，設專員辦理之。

6. 體育場 在邑城者，初以前清校武場改闢，曾於其中開運動會數次。以地僻往運動者甚少。近復新築一設備較為完全之體育場於民衆出入較為便利之處之公共曠地上。民衆當樂於前往運動矣。各鄉區則僅有開放之小學運動場，規模甚小，設備不全，往運動者甚少。

(乙)關於備荒救濟及公共衛生方面者 有一種機關而所辦理之事務，包含有數種之性質者，如善堂是。其所辦理之事務，僅有一種性質者，如積穀倉，育嬰堂等是。

1. 善堂 為地方紳士及慈善家所發起。捐置田產，為其基金；僱用職員，設立機關，呈請官廳備案；即以基金產息，為辦理各種慈善事務之經費。如佈種牛痘，施醫施

藥，施送棉衣棺木，掩埋骸骨等事。我國固有地方事業之最有價值者，厥為此種善堂。蓋其事業既屬純正，而所辦事項，實兼有衛生及救濟等數種性質也。

2. 育嬰堂 此種慈善機關，亦可視為自治事業之一種。一方受官廳之監督，一方以地方紳董經理其事。亦大概有基本之款產，以為經費之來源。其所司，為收養民間所遺棄之嬰孩。保赤功深，人道所在，博愛之始也。

3. 牛痘局 縣城及各區，皆於春季臨時設立之。鄉民往種牛痘不取費，其經費由公款任之。董其事者為自治委員。

4. 施醫局 由縣中各中西醫生，自動發起，輪流值診；以救濟鄉民之貧病者，有時並施送藥品。其經費由公款酌撥。紳民亦間有捐助者。

5. 義塚 縣城及各區，皆有義塚。以掩埋無業遊民，及外省外縣人客死其地之無家可歸者之棺木。從前視為慈善事業之一種，由善堂慈善家捐款購地設立之。

6. 防疫宣傳 大概由教育機關如小學校等所發起。或張貼圖畫標語，或派人演講，或集隊遊行宣傳，以引起民衆之注意。

7. 積穀倉 本為一種備荒之良好制度。我邑在從前有縣倉

及各區之常備倉數處；洪楊以後，僅設縣倉。大概有相當之基金，及常儲之米穀。由官廳管轄，而以地方紳董經理其事。每遇荒年，出其穀以辦理平糶。不足則添購於外埠以補充之。蓋歷來官民所同視爲要政者也。光復後，由田賦上帶徵積穀附捐，以資挹注。

(丙)關於水利路政建築物方面者 道路橋梁，池塘水井壩岸，堰閘等，亦頗爲社會所重視；蓋於一般人民之生活上，活動上，至有關係也。

1, 道路橋梁 此爲較普遍的地方自治事業。大概較大的工程，由區董或防董爲之提倡，而向紳富或地方民衆捐款爲之。其工程之較小，而於一小地方最有關係者，卽由就地居民，捐款爲之。至村落間之通道，則每由一個或數個有關係之村莊村民，出其自己之勞力以成之。此尤義務勞力之好模楷也。

2, 池塘水井 距離河港較遠，或村落居民密集地方，大都開掘池塘或水井；而城市間烟戶稠密，接棟連椽，故水井尤多；一則爲洗濯取水之用，一則爲消防之設備也。而鄉村池塘中，則又多畜養魚類；年終歲臘，網起爲肴，尤爲鄉村間之特色。(邑城近復浚大自流公井一以便利居民)

3, 堰閘壩岸 此因水利上之關係而設。亦可稱爲農業土木工程。鹽邑南鄉多山，地勢南高而北低，水流北趨，則南鄉失灌溉之利。故每於扼要之處，築堰閘壩岸，以時啓閉，以爲蓄洩，其工程之小者，大都由地方任之。

(丁)警衛及消防 協助軍警而警衛地方者，有保衛團，及守望團。任地方消防事務者，有水龍會，救火會，及民衆自然之集合。

1, 保衛團及守望團 縣城及重要城鎮，皆設有保衛團，團丁概係募集，其經費則以各種捐款充之。年來時局不靖，各地尤多匪患，我邑瀕海，尤時爲海盜所擾；故前年經官紳合議，各鄉村概於冬防期間，由居民組織守望團，以資防備，取古守望相助之意；團丁可分二種；一由就地募集若干人，略給伙食津貼，使常任偵緝及夜間梭巡之事；一則卽係居民，概盡義務，僅爲預備而已；其經費則向各殷戶捐集，而以坊董董其事。

2, 消防隊及水龍會 消防事務，向極注重，在縣城由縣保衛團兼任消防隊事務。而各城市鄉鎮間則有水龍會。而所用器械，則鄉鎮間大都爲舊式木龍，及水槍水斗鈎槍等物。城市間則大都已置備橡皮管之新式水龍。此種設備經費，概係捐集。其救火人員，在城市則由商民自行

派定，或僱定龍夫若干。在鄉村則由鄉民自然集合。

(戊)爭執調解及鄉公約 鄉民偶然爭執，輒由鄉里先為之調解，確可減少訟爭。又鄉間每因維護其利益起見，輒訂鄉禁約，以資互相遵守，如禁止稻熟時放散鷄鴨等。

1, 屬於民刑事件者 如產業錢財之爭執，婚姻繼承之糾葛等，居民大率先訴請族長或坊董紳耆等評其曲直。於是此族長坊董紳耆等，為之仲裁調解，或酌令賠償損失。鄉民不敢不依。至調解無效時，則任其提起訴訟。

2, 屬於違反行政上義務者 如商家應納捐稅而不納，(如印花烟酒牌照稅等)致被查究時，每由坊董或紳耆為之排解調處。

3, 鄉村禁約 鄉村農民，每至稻熟時際，由村中互相約定，禁止放散鷄鴨，以免蹂躪稻田。又春蠶事了，則互約不得竊摘二葉，其他植物，亦大都同此辦法，違則有罰。凡此皆所以保護其農作物，及其產業上之一切權利也。

(己)公產公款之管理 公地之產息，及因地方自治等經費而徵收之各種雜捐等皆屬之。公共事務行政中之最重要者也。

1, 公款公產 如善堂地產及儲款，廟產，倉基，城基，公共湖沼，及其他地方公產，及私家捐充地方興學與他種

公益之地產等。放墾而收租息。在從前率由地方紳士及自治委員管理之。近者大部分已由款產委員管理。

2, 各種雜捐，如茶捐，水菓捐，柴捐，桑葉捐，漁捐等，名目甚多。大概因自治經費，保衛團經費，教育經費而徵收。在從前率由各該自治委員，保衛團總，學務委員等經營之。

(庚)民衆娛樂事項 從前所固有者，如演劇迎春燈等。近年所新有者，如俱樂部及游藝會等。

1, 演劇或迎春燈 在從前舊歷新年，鬧元宵，迎花燈，民間興趣頗濃。先復後以夜間迎春燈，易生事端，由官廳禁止。近數年來，在城市間每由團體發起，于新年演劇，並映演電影，一以借此籌公共事務之經費，一以共民衆娛樂。游藝則由各學校發起並表演。

2, 俱樂部 此為近十餘年間事，城區及各鄉區都已設立。其分子大都為紳士階級，及上等商人。香茗一壺，徜徉其中，或敲棋，或閱報，或弄絲竹，或射燈虎，不一其道，而皆足消遣。較之雀戲賭博，似勝一籌。

3, 遊覽山水 鹽邑南鄉，多佳山水。澱浦南北湖，尤為名勝。環於湖上者，巒岫九十九峯，匯于湖中者，澗泉七十二道，中央築隄，界湖為南北，南面臨海，可望見帆

影，山下村落，竹籬茅舍，掩映萬綠叢中，山民多植桃李，春日花開如錦繡，秋日則橙黃橘綠，尤可於此中覓佳味，他若夏日冬日，亦各有殊勝，自然之美，雖杭之西湖，無以逾之。故邑人士輒於暇日，前往遊覽，以滌除俗慮，開拓胸懷。

(辛)教育農工商聯合 教育農工商團體，大概都有組織。如教育會商會農會各種工會等，蓋其業務上必要之一種聯合也。

1, 教育會及教職員聯合會 教育會為一般學校教職員之聯合機關。其目的為聯絡感情，研究教育；在從前會中所辦事項，略帶教育行政性質；如辦理暑期講習會，及通俗演講，學校會課等，蓋與教育行政機關權限尚未分清也。在從前，縣城有縣教育會，各區有區教育會，其組織為會長制，其經費半屬會員會費，半由公家補助之，現已無形消滅矣。復有教職員聯合會，成立未久，已純粹為職業團體，而不涉及教育行政事務矣。

2, 農會 農會成立於民國初年間。實際上並非真正之農民團體；換言之，小紳士小資產者三數人在其地方上掛一機關之招牌而已。其組織為會長制，其階級為縣農會鄉農會等。近已無形消滅。前年民衆運動熱烈之際，南鄉

曾組織農民協會多處，尙屬真正之農民團體，惟現已停頓。

3, 商會 城鎮商民，每因營業上之種種關係，為便於協同及會議起見，而組織一種同業單純之公所，或數業聯合之商會；一方為對外之代表機關，一方面為對內規律之維持者。邑有縣商會，設於縣城，會員遍於全境。其組織，在從前為會長制，現為委員制。其經費，則由各商戶捐集，會中附設商事公斷處，以調解商人爭執事件。各業公所，亦各區都有，大概亦各有領袖，亦各有其規約。

4, 工會 如水泥木作工會，米業工會，理髮工會等甚多。其組織之規律甚嚴，一經共同約定，同業不得違反。惟其分子甚雜，於社會略帶危險性，不若農民之出作入息，與世無忤也。

(壬)宗教禮俗 宗教禮俗，歷史甚長，範圍甚廣，今不備舉，略述數則，以見一斑。

1, 迷信事項 鄉民對於神廟佛堂祠宇，向極注重，捐款修造，樂於輸助；紳道設教，印入已深。他若遇災異則設醮祈禱以邀天庥，逢令節則禮懺設奠，以賑濟孤魂，視為公共事務，共同贖資為之。至於春秋二季，迎神賽會

，或演劇酬神，大都亦有組織，每年必舉行之。風俗如此，由來匪邇，以宗教之形式，供民衆之遊觀，則係地方上尙無正當娛樂設備以前，民衆恆以此爲唯一有興之事也。

2. 婚喪禮節 婚喪慶吊，源於禮制，歷年既久，則成風俗。以婚姻言，媒妁爲之作合，六禮備其手續，迨夫百輛迎來，舉行婚禮，一與之燕，白頭偕老，從未向官廳登記，亦罕有仳離之事。以喪禮言，哲人其逝，親友吊者

盈門，片楮寸香，表示哀悼，棺殮築塋，亦未向官廳登記也。以慶祝言，祝嘏稱觴，相與介壽，所以慶賀高年，尊崇耆老，亦由親族鄰里朋友自然之集合。他若親戚朋友間平日之互相往來，每逢令節，饋送禮物，投我以木桃，報之以瓊李，非報也，永以爲好也。每至新年，則又互相往來，拜賀年禧，且必具酒肴茶點，以示款敬。



自治制施行前壽昌縣固有的公共事務之行政

第二期傅 鎔

吾壽位於浙東，萬山環繞，交通不便，面積約二千二百二十四方里。東界建德，南接蘭谿，西毗衢縣龍游，北聯淳遂，地瘠民貧，列爲本省三等縣。但風俗人情尙稱敦厚，居民什九爲農，人口總數共六萬餘；土著佔十分之五六，其餘皆屬客民。（現入壽昌籍者多）情因洪楊兵燹，人民死亡甚多，野店荒村，淒涼滿目！當時江西僑胞來壽墾荒者頗多。而商界亦因此爲皖之徽州人把持，工界亦爲東陽僑胞盤踞。近來溫台處僑胞來壽墾山者，亦屬不少。是故吾壽之風俗習慣，極爲複雜：行江西之風習者有之，行皖之風習者有之，行溫台處金等處之風習者亦有之，不一而足。吾師吳岐教授地方自治，令吾同學各將本地情形，詳細報告，以爲本省地方自治之研究；而定實際之方針。將來吾儕服務地方，按圖索驥，藉多把握。茲將吾壽自治制施行前固有的公共事務之行政，分爲：一政治—經濟—慈善—娛樂—等，四項臚列於左，幸垂察焉！

A 關於政治的

1. 族長

每族設一族長；大姓復分若干房；每房設一房長。房內之事，由房長主持，一族之事，由族長主持。族長房長皆由血統之高下而定。至於年齡之大小及道德學問之有無，在所不計！凡屬同族人之行爲，而族長在形式上皆有拘束之權力；然族長往往限於年齡或道德學問，不足爲他人排亂解紛，因此失却人之信仰。所以在族長之外，另舉首事以補不足。不過一族之買賣契約或訴訟等事，必須族長署名，始能生效。一姓組織之村莊，宗法觀念頗重，具有極大之排他性，不准客姓雜居其中。如一村全是客民雜姓，則由公衆推舉有功名者，有資產者，及有德望者，爲村長，其性質與族長同；不過族長由血統產生，村長是公衆推舉。

2. 鄉警

鄉警是官廳委任，其目的在排除鄉間細微之紛擾。依舊有之都圖，劃分一定之領域。在領域內發生口角及刑民訟事，期必先邀鄉警作一度之調停。鄉警大都缺乏法律知識，往往私和公訴，觸犯刑章。其他如難民過境籌集

糧米，及官廳有時傳達命令等，為鄉警當然之義務。顧其權利亦甚微薄，除少數津貼外，每次出鄉調解，酬勞費不過四角。廢歷年關，挨戶分贈歷書，俗稱「打抽風」，或報以米，或報以錢。然亦區區有限。所以刁猾者流，舞弊百出，藉端敲詐之事，數見不鮮！

3. 禁會

禁會各村皆有，其範圍各有不同：有關於農業的，如禁稻麥之類。有關於林業的，如禁松竹之類。有關於慈善的，如禁放生池之類。禁會由本村人民共同組織，公推會長及首事，亦略擬具禁約。而禁約逐條鳴鑼宣示大衆；較為關係重大之事，並有永久性者，勒豎石碑，同時呈報縣政府備案。常會一年一次或二次，會期大約在春秋二季，開會時勢必聚餐，如有意見可以自由提出，經大衆討論認為有理由時，即錄於簿。會址大都設立於廟宇或祠堂。如故有人違背禁約，被害者，用口頭報告禁會，會長等即負責向害者直接交涉。若害者甘受處理，則按禁約施行，否則！由會長等聯名公稟公安局辦理。

4. 鄉團

時局不靖之秋，互有鄉團之組織。吾壽保衛團礙於經費，不能多練團丁；所以警衛地方之責，不能周至。鄉團

者！以濟保衛團之不足也！其組織由各戶壯丁，權選編隊，為義務職。每夜按隊輪流，以防宵小。丁額不定，巡夜範圍以本村為限。於村之要衝，低架一台，名為「將台」，為巡夜團丁集合之地。台上設置鐘鑼響器，於必要時鳴鐘敲鑼，藉作警號。各戶壯丁，聞警武裝齊集，所用兵器各人自備：如鳥槍，洋砲，刀，劍，之屬。團丁亦分班分甲，班有班長，甲有甲長，專司其職。民國十三年孫傳芳由贛入浙，吾壽為陸路必由之地。驚濤駭浪，人心惶惶！除各村組織鄉團外；同時市鎮上皆組織商團，以資警衛。其組織與鄉團同，茲不贅。

B 關於經濟的

1. 約會

約會是通融經濟之一辦法也。譬如某甲受經濟壓迫，應用無措，則向親友約會。約者俗稱「會東」，被約者稱為「會脚」。會有大小：有一百元者，有二百元者，有三百元者；以致二千元不等。普通以二百二十元及二百四十元居多。二百四十元之會，會東一人，會脚十二人。每人各出數會金二十元，先付會東。到第二年，由會東定期具饌，帖請會脚，此時各會脚再出填會金二十元，名為「開會」。各會脚用骰子輪搖，比較之多寡，點多者

得會。第三年開二會，得頭會者除出填會金二十元外；再加一年之利息一併填入，其他會脚可以減輕填會金。以此類推，十二年始行散會。每次得會者，須贈與會東十二元，作招待費。會脚得會後即停止搖會權。總之：會東之利益爲第一年之敷會金，會脚亦無損失，此法全縣通行。至於一千元之會，會脚一百人，每股十元。此會不開搖，會東抽利還本，十年或二十年償清，此會殊不多覩！

2. 積穀

吾壽原有積穀，有道倉及常平倉等。其穀由各般戶捐助而成，每逢青黃不接之時，以最低利，出借貧民。秋收後本利一併挑送還倉，不得拖欠，借穀之手續，必須具有相當之保證，以防拖賴。有時荒情過重，借不勝借，則設平糶局，以最廉之價出糶於民。每日每人加以限量，以防奸商販賣之舞弊。平糶有時附託殷舖，有時另設專局，一直平糶至秋收時爲止。秋收後照價收買新穀歸倉，以備來年。

3. 作場

作場係水利之合作也。吾壽環境皆山，前言之矣！而河流甚急，田畝除少數池塘灌溉外；全仗河水灌溉。無如

河面低於田畝，往往丈餘，所以每一田坂，勢必先一二十里之地，將河橫斷作堤，俗名「作場」。攔住河水，就河旁鑿一溝渠，以通阡陌，而便灌溉。惟工程浩大！決非少數人可以辦到。職此之由，吾壽每一坂田，必須合作一場。作場經費及人工，皆由各田戶照田攤派。灌溉之田，分「正蔭」及「半蔭」二種。平均半蔭灌溉一次，正蔭二次。（半蔭係有池塘蔭的）義務之負擔，半蔭較正蔭爲輕。亦有場長主持其事，作場每年有一定時，分班輪作，抵秋收完畢後停止。灌溉時亦有規定，將田坂劃分若干段，由會長首事，照段輪流，分別灌溉。

4. 優登租

先人希望子孫讀書發達，特置租穀獎勵，俗稱「優登租」。疇昔科舉時代，按功名之大小分別獎勵。自廢科舉與學校以來，習俗相沿，此制度猶有存焉。自高級小學畢業，即有享此權利；但畢業過易，僧多粥少，不易支配，多有改爲辦理學校之基金，免收本族子弟入學之學費等。

C 關於慈善的

1. 修築道路橋梁

吾壽山居僻壤，道路崎嶇，交通甚爲不便。自經洪楊劫

後，居民寥落，無人顧及道路。近來生齒日繁，對於交通，當然較為需要，縱橫之幹路，現已修築。其修築費，全由地方人民勸募；其間有富戶獨任出資修築者。至於橋梁修築，籌集經費與道路同，吾壽木橋居多，山洪暴發，橋梁易於沖塌，故不時修築。所以每一株橋，設有橋會，會內置有不動產，舉一會長主司其事。若逢春水高漲，短時間不能修理時，則必臨時僱人橫渡，以濟行人。

2. 修建涼亭

吾邑修建涼亭，有相沿不解之迷信，以為涼亭基地，必有風水，築一涼亭，則必蔭庇子孫。故富戶朱門，樂於建築。是故三里一亭，五里一閣，涼亭事業，特別發達。即偏僻之地為富戶所不顧及者，亦由該地族長村長向人勸募建築。尤有異者！如涼亭基地為某甲所有，某甲無力修築，因迷信風水之故，往往富戶爭購建築權。若准其建築，富戶願出一二百元之代價。蓋為吾壽之特產也！

3. 義塚

義塚有土著與客民之別，客民有江西之義塚，徽州義塚。義塚俗稱「官山」，廣狹不一；有數十畝者，有百餘畝

者，皆葬赤貧無告之孤獨，有產者葬此以為可恥。每至清明冬至，由義祭會延僧禮懺，以祀孤魂。惟墜時一坏黃土，草草了事，天氣炎熱之時，臭氣薰蒸，與公眾衛生甚為不合。近因提倡造林，義塚多有栽植松木者。

4. 救火會

救火會限於經費，即市鎮規模亦甚狹小，略備救火器具。會員皆熱心公益者自動參加。鄉間更為簡陋，一遇失慎，束手無策，則成焦土而後已！

其他如育嬰堂，養老院等慈善事業。現已改編隸屬於救濟院；惟拙於經費，亦無完滿之設備。

D 關於娛樂的

1. 演戲

演戲以酬神為目的，一年一度，而各村莊市鎮的廟宇祠堂，皆設有演戲台。演戲有每年規定日期者，如廢歷「二月二」「三月三」等日，為吾壽最熱鬧之會期。有不規定日期者，總之：演期必在農閑之時。或演五晝夜；或演十晝夜。當演之初，所有親朋，期必迎邀入幕。開演時，鄰近村莊，老幼男女，皆往觀焉。劇場內襲舊禮教之遺風，男女分界頗嚴，普通婦女皆有坐位。戲金或出自祠產廟產；或照戶口攤派。北鄉石華區，烏龍廟，廢

歷「三月三」演劇，有一特殊風俗。此廟由六村社組合，輪流值年，輪到值年之村，戶戶養豬，名爲「祭豬」。演戲時祭神之用。其肉饗客，各戶養客之多寡，以定榮辱。凡往觀劇者，不論感情之有無，皆可登堂作客。賓主交歡，獨開生趣！惜近因米珠薪桂，生活艱難，此風大不如前矣！

2. 花燈會

廢歷元宵清明，皆有花燈會之興舉。（清明燈近因生活困難殊不多見）各地元宵燈，俱有燈會。每屆元宵之前，各戶願與參加提燈者，到會登記；登記後，屆期不來參與者，予以相當之處罰。開幕之期大約三夜。五花八門，爭奇鬥巧，豔極一時。此限於大市鎮大村莊有之。其他有所謂「走馬燈」「獅子燈」……這種燈會，是技術的組織。其性質略與劇班同。走馬燈以十齡左右之兒童，青梅竹馬，齊曲普天。獅子燈以壯士演習各種國術；並用獅子表現精神。挨村表演，每演一次，需時約二三句鐘。演畢報以紅包，計銀元一元或半元，以資酬答。此外尤有「龍燈會」，長約十餘節，外延以布，每節一人，挨戶舞演，俗稱「鬧新年」！

敵縣固有之風習，於公共事務之行政尙有組織者，分門別類

，作此單純之報告，以供吾師與閱者諸君研究外；附帶的，再進一言；聊資貢獻。蓋人類本羣居動物，故其生活之形式上，常以羣居爲原則。所謂羣居也決不是雜然而處，有形無形間，必有一種組織。不過這種組織是零星斷片的，無系統無紀律的，當然不能應付現今之需要。可是新舊的劃分，極爲困難之事。新舊不是絕對的；是前後銜接的，新制度往往要到舊制度中尋出路。是故辦理地方自治，決不能用澈底的革命手段來破壞一切。總理告訴我們：「余之謀中國革命也，其所持主義：有因襲吾國固有之思想者，有規撫歐洲之學說事跡者，有吾獨所見而創獲者。」過新不易接受，過舊不合潮流！過與不及，皆債事之兆也！第一得之愚，以爲將來服務地方，只少之限度，對外之認識；第一「須洞悉地方固有之情形。」第二「須明瞭時代之進化。」對內的涵養，有如左之四點：

1. 須有進取之思想

海禁大開，歐西文化，漸漸接近我國。是故政治，經濟，社會，文學，……莫不相形見拙！常此以往，故步自封，勢必爲生存競爭之天演公例所淘汰！須知！人類的文明，皆由社會進化而來。吾人最要明白的焦點，就是「此時」「此地」。

(Here and now) 在此時，即當依這個時代之進化而求進

化。在此地，即當依這個環境之適應而求適應。舊思想總是妨礙進步，束縛人羣。

2. 須有強健之身體

華其髮，澤其容，青年其年齡；而老年其身體，灣腰曲背，弱不禁風；在從前所謂少爺先生；在今日即為腐化分子。詎知！人生處世，猶如戰場，艱難之事，日臨吾前！吾苟不鍛鍊強健之身體，安足以謀生存？至於辦理地方自治，化民成俗，責任之重，不言可知！即使按步就班，順利為之，猶非易事！况乎土劣貪污，封建餘孽，難免不無反動。吾人欲完成地方建設，非有耐勞忍苦之神神及強壯之身體，又烏能勝之？戴季陶先生說：「頹唐只見人死，努力才是人生！」

3. 須有犧牲之精神

犧牲與進步，互相為因果；先有偉大之犧牲，始有長足之進步。以嚴格言：人類一切幸福，皆由犧牲換來！常有意志薄弱之青年，無犧牲之精力，始則畏土劣勢力之龐大，瞻顧依回，不敢作抗鬥者。終則為名利所同化，遂與土劣同流合污，則社會決無清甯之日矣！試觀 總理之三民主義，是犧牲的結晶，合黨累牘，找不出一個「名」字；更尋不出一個「利」字。慕虛名，圖虛利者，決不配辦理地方自治。

4. 須有科學之知識

現今歐美物質文明，造乎其極，一事一物之微，罔不訴諸科學神聖之法則。試觀我國如何？所謂聖人賢人之著作；用為吾人之指導者，皆虛文也！空想也！而非實際之科學也！與吾人生活之趨向，背道而馳。若不改絃更張，則科學文明無從接受；而社會亦永無進步之希望矣！總理說過：「天下之事，惟患於不能知耳！倘能由科學之理則，以求得真知，則行之無所難。」辦理地方自治，必須有科學之知識，方能糾正社會一切之錯誤！

基上所陳：實為吾人謀生存之要訣；亦為處事成功失敗之關鍵。吾師與閱者諸君，視為辦理地方自治者，必要之條件也，可！抑即視為鎔將來服務地方之誓言也，亦可！然不過在理論上言之；但實際上毫無經驗，操刀學割，舛誤必多！何去何從，十二萬分希望吾師與閱者諸君，不吝珠玉，切實指教；不但銘感德！實為吾壽地方自治前途之慶幸！



自治制施行前武義縣的實際情況

第二期
學生

俞雄勝
湯寶琳
陳正誠

弁言

誰都知道國民革命過程，現在是到了訓政時期。可是訓政意義的重大則一般人不大明瞭。我們須要知道，在訓政時期，若不能切實的做番工夫，以深植人民權力，則中國政治前途，真有如循環式的一般，軍政而訓政，訓政而軍政，這樣循環下去，永也不會走上憲政軌道，達到法治精神。那末，開化最早保有四千餘年文化的中國，擁有四百餘萬方哩的中國，人口繁盛的中國，物產豐富的中國，難道真的就沒有挽救的方法，非待外國人來分割統治不可嗎？這又不然，要挽救中國並非沒有方法，只在我們是否能夠努力去救，若能夠努力去做，中國是可以挽救的，而且還可以駕歐美而上之，使成爲二十世紀最完善的國家。那末，其挽救的方法，究竟怎樣呢？是在遵從 總理所指示我們的途徑，在訓政時期切實努力去救地方自治工作，訓練民衆，指導民衆，組織民衆，實施四權的運用，以養成參與憲政的一切資格。如是則將來政治，自然可以走上憲政軌道，可以謀中國長治久安，而實現民有民治民享三民主義的中國，使永遠適存於世界。由是

可知訓政時期的意義與地方自治工作之重要。我們武義是中國地方的一部，浙江之一縣，在這訓政時期，當然有完成地方自治之使命與必要。因此，將我們武義實地情形敘寫出來，作爲研究資料，藉以討論自治工作進行之方針。

一、武義的地位

(甲)名稱的起源

武義自南宋建炎年間，纔斬棘除荆的開闢做一個村落。後來因爲人口的繁殖，便逐漸地由一個村落而分爲若干村落。那時候，武義的名稱，尙未成立，到得明朝，中原統一，建府立縣，設官置吏，把武義成立爲一縣分。這個時候，武義的縣址，在現在縣城的西門外，蝴蝶山的脚下，和現在的形勢，大不相同。考武義名稱的來歷，說者不一其辭，但就以字面論，大抵因爲那時候的居民，都有尙武的精神，和仗義勇爲的習性，後來的人，把武字和義字綴起來，叫做武義，這是當然的。除掉這般見解，別的比較確切一點的證據又沒有。這樣說來，和起初命名的本意，想來也終無甚出入。

(乙)面積和縣區分

在明朝成立縣治的時候，面積很狹，後來經過許多人爭議的結果，除固有面積之外，再到永康同金華兩縣的管轄之下，分割一部分，和固有的土地，併合攏來，全縣面積，纔有百九十餘方里。縣治位置適中，東南西北離平均，因為要謀行政上的便利，因而順着山脈的綿互，分做東區，大南區，小南區，西區，北區等五區。另外又將縣城及四圍距離五六里路的地方，劃作城區。和以上的五區，共為六區。縣城的地形，好像是一隻竹籐，上下狹長，左右扁小。

(丙)全縣地形及境界

全縣分八十八莊，莊置莊膏，掌管徵收民間糧米。八十八莊之外，又有源莊金華莊楊公莊。全縣境界，與永康毗連，西與宣平毗連，西南與麗水毗連，西北與金華毗連。

(丁)山脈河流

武義的地位，可說是落在層巒疊嶂裏面，括蒼山脈從西南蜿蜒入境，曲折的由西而北，其支脈蔓延武義全境。如西區的茶山，南區的菱嶺，東區的白陽山，都是巍巍的大山，河流四境縱橫，最大者熟溪，熟溪是匯合若干小流而成的，像西區的烏溪，小南區的菊溪雙溪，中流到得縣治的城南外面，又一折向東而直瀉，和永康港合流，歸於婺江。

(戊)歷代的人物

武義縣在歷史上著名的人物甚少，但是曾經到過此地講學的，却有幾個有名的人物，宋時的朱晦庵，呂東萊，曾在明招山講學。再有一個輩豐，他是大南區輩宅的人，也是鼎鼎有名的文學家，白革的朱若功，他曾做過縣令，做縣令時，猛虎為害，時常白晝傷人，他就草成一文，當空祝告，後來竟把猛虎驅除，這件事至今猶有言者。

(己)名勝古蹟

武義的著名勝景，如大南區的水籐亭，西區的雙玉岩小南區的石符石祠星岩等都是別處少見的風景。

(庚)交通

武義的道路，四面可以通達，南可通永，西可入宣，北可到金，但金永兩邑，除陸路行走之外，還有水道可以用船籐來往，

(辛)行政上的地位

武義受交通的影響，以致凡百事業，都不能隨時勢而興辦，人口也不能十分繁盛，為二等縣。去年本省頒行村里制，各縣都紛然從事於分疆劃界的工作，武義亦於是時分為六區，八十一村，每村人口約二三千人，全縣人口，依去年調查總數，達九萬以上云。

二、武義的物產

武義的土地，是肥沃的，加之居民勤勞耐苦，所以物產也很豐富。可惜工業幼稚，不能加工製造，多將原料出賣，以致經濟上受不少的損失。我現在且把他分爲農產品天然產品二方面敘述如下：

(甲) 農產品

- 1, 穀米：武義的物產，可以拿穀米來代表，差不多要佔全生產百分之八十，每年產量，大約可供武義全縣三年食糧。所以除自供外，多半出賣于鄰縣。穀的品種甚多，如早穀、小葉青、白禾、花穀、江西穀、秋穀、寒糯等等，其中尤以白禾米、花穀米、江西穀米、寒糯米等品質最爲優良。每當新出的時候，總有許多金華蘭谿永康等縣的米商，爭來收買，所以武義的經濟，是完全建築在農業上。出產區域，全縣皆旺，而以西區爲最豐。
- 2, 荳、玉粟黍、大小麥、蕎麥、油菜等：出產亦很多，大半供諸農家用，以一部分出賣。
- 3, 茶：茶葉也是武義著名的產物，在猴樹烏門二地方，每當茶期，茶商雲集，鬧熱一時。所以猴樹茶烏門茶著名於世。而該二處人民生活，也全賴茶葉，所以茶的位置，可與穀麥相頡頏的。
- 4, 油麻、棉花：出產區域，以白溪仰宅近溪一帶爲多，農

民多利用官荒地種植之。

5. 苧麻、棉柘：農民多利用沙地，在農事閒空的時候去種植。每年產額也很巨大的。

其他如花生、赤豆、綠豆、芋、甘藷、甘蔗、蔬菜類、瓜類等，出產也豐，不過比較稍覺不重要。

(乙) 天然產品

武義全縣多山，山土肥沃，所以對於竹木出產甚多。分述如次：

1. 杉木 杉木出產以嶺下湯一帶，及麻陽一帶爲最多。有的加工鋸爲杉板，(土名洋板)有的做成柱料，除小部分供給武義自用，多半運至蘭谿出賣。每年產額，是極巨大的。
2. 竹 竹的出產區域，以麻陽石井裏嶺下湯徐王村白硬等處爲多，當在筍期以筍出賣，到了新竹長成，把他砍下，作爲紙料，在麻陽石井裏徐王村白硬那些地方，皆設有舊式紙槽，(紙廠)製造大連紙。毛竹多運往蘭谿出賣，而一部分較大的毛竹，出賣於後商。作爲筏竹。
3. 松木 松木隨處都有，擇其巨直者鋸爲松板，其餘作爲松柴，除供自用外，大半放運蘭谿出賣。
4. 株樹 株樹也隨處都有，是最良好的屋料。但祇供武義

自用，很少出賣於外縣，而且近年益覺缺乏了。

5. 桐子 桐子亦為武義著名產物，以猴樹白姆李村等處為多，本地人民，將桐子用舊式麻車榨為桐油，然後運往金華等縣出賣。桐餅可供肥料之用。

6. 茶子 茶子以嶺下湯一帶為多，本地人民將他榨為茶油，功用很大，可供食用，可做糕餅。茶餅可代肥皂，以供洗衣之用。

7. 木炭 以白姆猴樹烏門塘坡嶺脚等處為多，除以少部分供自用外，多運往他縣出賣。

8. 礮石 礮石礦在端村詹岩等處，現已由東陽商人承辦開採，裝運上海販賣。聞礮石係工業上重要材料，其餘各種礦產，尙未開採。

9. 其他如榧、樟、柏、插、木何、青栗，等，各種木材亦很多的。不過運往各縣出賣很少，所以較為不重要些。以上所述，是單根據農產品天然產品二方面，擇其重要者，約略敘述。而於畜牧方面，如牛、山羊、豬、雞、鴨、鵝、農家多有飼養。畜產品如火腿、雞卵、鴨卵、出產也很多了，西區王陳坑與大萊一帶，有很豐富的鐵礦，前年曾組有物華公司開採，可惜限於資本，缺乏人材，而少經驗，以致半途停頓，現在尙有小規模者，還在開採中。

三、武義的風俗

武義的風俗習慣，聽老前輩們說：「自早年一直到現在，大概是相沿舊慣的，所更改的只是一般讀書人不像科舉時代那樣「揚名聲，顯父母」的威風。茲把武義普通的風俗，關於人事方面的，擇其特異者，約略述之如下：

(甲) 新年節

廢歷元月三四日內，特別的快樂，所以有一句土話「三日清明四日年」，就是表示黃金時代似的，不過，環境好一些的延至十日半月不等，但終沒有那三四天內有興趣。自初十夜起至二十三夜止，每夜迎龍燈，鑼鼓喧天，鬧熱非常。日間迎神，（土名尊神出巡）迎神的經費，是由所有人的會產租穀租金開支的。龍燈的經費，有由會產開支；或由本區域內（以廟為中心）凡添男者共同負擔；或由經理人捐募，或由富戶隨緣樂助。元宵各神廟掛燈結彩的擺起筵席來，名叫「做消災」，將本地出產的麥麵糯米做成饅頭，放在神前擺貢，叫做消災饅頭。這些饅頭各會友分得外，另取一部供大家想生兒子的和新婚的，到廟裏來拜佛的領一雙去，叫做「領紅男」，以為非常吉利的。來年如若生子，就要負擔提燈的經費，或樂助花燈、火炮、鑼鼓、台閣等的。又有所謂接新女婿，和請新娘者，新婿由岳丈家接去，同時新婿要備些

糕餅茶點至岳家，凡屬岳家的親戚朋友，要恭恭敬敬的去叩府拜見一次，岳家接得新婿過來備些酒席，請些親戚朋友來陪飲，以爲請新女婿了，凡來陪飲過和到伊家拜見過的人家，又要逐日依次來請這位新婿。新娘在夫家要赴親戚家去拜謁，至親至戚也如請新婿的一般請新娘，這新年裏的新婿新娘，天天拜年喝酒，忙過不了，這一件事在武義是很普遍的。

(乙) 清明節

武義是各民族聚居的地方，在二月十五日爲春祭期，各姓子孫齊集自己家廟內，恪恭致祭，以爲「崇德報功」，「慎終追遠」的意思。祭畢之後，除飽餐外，還帶此「胙肉回去」。清明各姓子孫都上坟祭掃，凡歷代祖先的坟墓都要祭的。在桃紅柳綠的時候，男男女女，一面祭祖，一面踏青，却是一個最好的季節。

(丙) 立夏節

立夏日要吃補品的，因爲農民耕種的工作，甚屬勞苦，此日以後中耕，除草，收穫，種植副產等工作，一天一天的加緊起來。在這立夏時候，萬物生長之際，人的發育也在這時候，故一定要點補品，以助筋骨，強健身體。這也是勉勵勞苦農民的，後來就成爲一種風俗習慣了。

(丁) 端陽節

端陽節家家戶戶懸桃符窗插蒲劍堂上掛一幅鍾馗的像，以爲驅瘟除妖的意思。親戚朋友互相贈送禮物「麥餅粽子枇杷蒜」端陽日每間房中、要用祛濕解毒的藥材，燒起來以爲驅逐邪氣、同時把雄黃沖酒或吃或灑地或爲小孩子搽身體、以爲驅除蜈蚣，蛇，毒虫，及防除瘡疥等患。此日城隍廟舉行陸地行舟，「土名端午船」將毛竹做成船的樣子：製若干紙佛，叫做「瘟神」，放在船裏，大家於是日把門上的符及茶米拿來丟在船中。至午時將這船用許多人力，飛也似的由陸地推至溪邊投入水中，以爲「瘟神」「疫鬼」盡送出境，付之東流，可免瘟疫病害的意思。

(戊) 秋節和迎胡公

秋節有許多人家辦些糖果餅糕等擺起筵席，實在月下爲賞月的意思。自八月初旬起至十月止，各鄉村最普遍的是演戲迎胡公。這胡公是宋朝一位·有勳名功績的人，武義每鄉村差不多都有這一座廟，或聯合數鄉村而建造一座的。每年秋間須演戲一次。同時將胡公的偶像抬出來「威而風之」迎一次（名叫迎胡公）凡與這鄉村的親友們，要來參觀的、鄉村中要算這時候極爲熱鬧了。各鄉村起碼都有胡公廟·禹皇廟·關帝廟，而且這些廟宇，或祠堂的大小好壞，就可知道這鄉村的居民的環境好歹，產業多少。有些大廟宇，是聯合數村

或數十村的公共建造的，每到冬天或修理或重建，落成那日叫做「開光」此日除演戲外，廟中擺起祭豬祭羊，多至百餘隻。這些豬羊是由鄉民隨便送來供獻的，擺在廟裏是存有一種比賽肥大，以表平日畜牧成績的意思。

(己)年終

十二月中旬，大家預備過新年，要辦許多食物，作贈送親戚朋友的禮品，及儲藏正月食用或請客。所辦的物品皆用土貨，如炒米、乾糕、豆糖油蔴粟糖豆腐年糕等這樣情形差不多小中戶以上的人家？都是如此，就是極貧的人家起碼也要弄點炒米過過節十二月二十三夜為灶君上天的日子，各家要拈香化紙恭恭敬敬的送灶君上天。一切往來歸出的銀錢，商店的貨物帳的借債，向例都在年關清楚，如其無力還債，於除夕就登門索債，往往有些預算不敷的欠戶，除夕隱避不見，「這樣隱避，叫做皇帝」此夜一過，明日即元旦，大家須要說吉利話，（半月以內不准有不祥之舉的）欠戶出現也不敢索債了以上這些人情風習，是舉其普遍的，此外關於紅白婚喪，人情往來，及各處相互的關係等甚屬煩碎，不勝列陳。

四，武義的教育

武義教育，尙稱發達，全縣共有小學一百三十餘所。高級小學五所，女子高級小學一所。其分配區域，在城區二所，壺

山縣立小學，毓秀女子小學。東區一所，東四區立小學。南區一所，大南區立小學。西區一所，西區區立小學，該校現已男女兼收。北區一所，兩川區立小校。學校設備完好的，高級小學，以壺山小學，西區小學，東四小學等校，最為完善。初級小學，在鄉間的以第一模範初級小學，第二模範初級小學，第三模範初級小學，發蒙初級小學，孝里初級小學，第五模範初級小學等校，最為完備，而且學生也很發達，這固然是辦學者和教授者的熱心，值得我們欽佩，教育前途，可抱樂觀的。然而有少數的小學太簡陋，學生十幾人，甚至八九人，毫無生氣，亦不可不加以改良。至於教員的生活，可以說是很苦的。即以縣立壺山小學經費充裕的，教員薪金稱為豐厚的，不過月薪十四元。其餘如西區小學，大南小學等校，每學期薪金不過四十元。再如初級小學，每學年薪金五十元至六十元，尙稱優裕，少的每學年只有三十元至四十元。像這種情形之下，能夠維持家庭生活嗎？能夠安心教授嗎？即以至節儉而獨身的教員，或者可以勉強維持他的個人生活，其餘的是斷斷不敷開支，不能維持的。所以有學問經驗的良好教師，多放下教員飯碗，別找生活。如此情形，任憑他下去，武義的教育，弄到後來，一定都要入於失意無聊的青年手裏。那末，教育前途，還堪設想嗎？所以要謀武

義教育發達，對於小學教員生活，是先決的問題。希望我武主持教育者注意吧！

五、武義的警衛

武義的警衛，除縣政府公安局及南區東皋鎮分局外，人民自衛的保衛機關，有東區和西區各設有保衛團。去年冬因地方不靖，由城區士商各界組織武義縣臨時保衛團。以表面上觀之，地方警衛不可謂為未備，而究其內容簡直是名不符實的。如公安局的警士為數甚少，往往不敷所用，街上站崗都不夠分配，所以行政上的事務，難免疏漏。臨時保衛團的設備，尙屬妥當，團丁四十餘名，服裝整齊，槍械全備，若加相當的訓練，於地方上保護安甯維持秩序，必能負一部的責任。

六、武義的經濟狀況

經濟的豐富和匱乏，常常要依據生產物的多寡，生產物多，社會經濟，自然會豐富，這是一定的道理，不會變易的。所以出產物，可說是經濟的來源。比方一份農家，種着七八畝田，養幾隻牲口，供耕作時的用，一年的生活料，單靠這七八畝田來出產，用田產的產品，（豆穀麥油菜）作一家養活的資料，旁的工作，不是替人家賃傭，便沒有工作的機會，沒有工作的機會，那日常的開支，便要從農產的方面去想法，或者把麥子糶了幾擔，換得金錢，以維暫時的行用，等到別

的作物成熟了，收穫了又拿這樣方才收穫的東西，到市裏去賣，甚而至於預賣的，試想以這樣人家的經濟，還配得上談充裕二個字嗎？古語說：「剝肉補瘡」這句話，真可為這般人寫照。武義田地既廣，隨處都有生產的機會，沒有田地的人，向廣有田地的地主去租，勞力活動的結晶品，除了一部分，充繳田租外，所剩餘的，還可以供給一家食用而有餘。其中有一部分，肯格外發奮的人，欲謀自家的經濟，增加收入，對於耕種以外的事情，很喜歡做，像放樹、放柴、擔糶、挑炭等工作，祇要自己有力，不論在晴天裏，或是在雨天裏，都有高價的生活好做。所以雖然沒有恆產，也得以安然過活。這是指鄉村的經濟狀況而言的。若在城市，大半都是殷實的舖戶，一方面借着做生意的名目，逐什一之利，一方面借着做生意的名目，度優越的生活，所以每戶店舖的後面，終有幾進堂樓屋，建築起來，居住家族。這種做生意的人，因為有厚的資本，放心大胆的在商業裏面經營。對於鄰村小資本的店舖，批發貨物，就是有些掛欠，也都肯借他，這樣一來，武義一縣的經濟，所以都集中於城市了。鄉村裏面，可算做有錢財的，多數是勤忙勤做的農家，此外雖然有些是收租的殷戶，可是都單獨的在家裏積蓄儲藏，專門做收買田地的主顧，若沒有田地，出售，便把那阿堵物，「埋在地

下，視同糞土，社會上經濟不旺盛的緣故，大約也許是這般人的所賜。其餘一般站在水平線上的小康人家，要佔全縣戶口的十分之六。總之，武義的經濟，不旺盛也不拮据。

七、武義的慈善事業

武義的慈善事業，是由各慈善家捐助的，如育嬰堂是。育嬰堂的款產，可分二部：1 早年各慈善家助入田產及帶徵附稅，現已成爲固有的產業。2 向各殷戶捐募及一文會的收入，（一文會是各中小的慈善家每日認捐一文錢，每月交付一次，現已改爲一分，間有同時認三五分者不等。）

又有一同善堂，是由若干人組織一會，買得田產將出息而施棺材的。

又有個人將已產助出，每年分幾次施給貧苦廢疾者，此項產業是重姓助的，現已由縣款產會經理代爲施給。

此外如在路亭中施茶的有茶會；夜裏施燈燭的有天燈會，還有個人任意施藥及寒冬時施火籠的。臨時慈善者，亦常有所見。又有一座乞丐屋，是供乞丐者居住的，可惜乞丐不慎已被火燒却了，尙未重築。

八、鄉人爭訟的調解

武義民風，向稱淳厚。對於聚衆械鬥的事情，是絕對沒有的。所以爭訟的事情，比較他縣總算少些，在這世風日下的今

日，還可以炫耀的。就是有爭訟，亦多自行調解。其調解法有下列幾種：

1. 初步的調解：當鄉人發生糾紛的時候，多由鄰家或有感情的戚友，自動的出來調停，解決糾紛問題，以免官司的累。這是一種很好的辦法。因爲他的起因，完全是爲戚友謀安甯免訟累，別無其他作用，他非特不索報酬，並且犧牲精神，甚或犧牲金錢，以求糾葛解決。那種公義勇爲的精神，真是值得我們佩服，而每年爭訟事情的減少是很有力量的。

2. 宗族的調解：武義的居民，大概是以氏族爲單位。每村里內均有宗祠，這宗祠好像是會場，類似自治機關，每當鄉人家屬內發生糾紛時候，即請年長的族長房長出來調停。嚴重一點，「就開祠堂門，」把族長房長統統請來，在宗祠內公開討論，以求解決。有些時候對於橫蠻者也有相當的制裁。倘若真的不能解決弄到吃官司的時候，他們也要出來做個公證人，以明事實真相，得到公平裁判。這種辦法，在鄉間也算一種好的風俗。

3. 紳士的調解：鄉人發生糾紛後，由戚友出來調停，經過初步的調解，不能解決的時候；或由族長房長調停也不能解決的時候，則由當事人，單方去請幾位紳士來，或由雙

方去請幾位紳士來調和理解。因為紳士的體面聲望關係，解決糾紛事件，倒很有效力的。所以多半爭訟的銷免，紳士調解的力量居多。還有些小事件，是由鄉警（即地保）調解的。鄉警是無薪職，每次解決糾紛一件，雙方當事人各酬以五角或三角之現金。推原這種制度本意原是美善，可惜職非其人，一般地方上的鄉警，多是無業遊民，或狡猾流氓充任，以致失了民衆信仰，所以收效不大。自本黨勢力發展到浙江後，各鄉村多組有農民協會，一般農民發生糾紛，就在農民協會內以求解決的也很多。自去年省府

頒佈村里制後，各鄉村均設有村里委員會，一般鄉人對於糾紛事件，多請村里長副出來調停。我很希望武義各村里長副先生們，以大公無私的態度，並誠懇的情詞，担任調解，則糾紛事件必能解決，那黑暗麻煩的官司滋味，可以免吃，破家蕩產的訟禍，可以免却。這才是自治的真精神。

九、現有的村里會
武義全縣分爲六區，現在共有村里會八十七村，茲爲明瞭起見，將現有村里會名稱，及現任村里長姓名列表如左：

區	城	區	東	區	城	區											
文興里	樓 漚	市東村	王國光	燕山村	顧維揚	仁里村	楊海濤	東四村	徐長庚	東台村	鄭若魯	董履潮	萬森村	山溪村	胡 欽	楊春濃	
培風里	徐丙炎	育德村	程景瑞	問津村	何玉麒	邵宅村	邵詠南	旭初村	湯德彩	明德村	張志松	東山村	王安盧	章楊村	郎壽台	陳毓秀	
迎薰里	汪公健	香山村	徐連懷	溪南村	湯金鑾	白楊村	金鳳儀	八素村	葉其素	鳴琴里	邵贊文	王金餘		鼎新村			
村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名	村里名稱	現任村里長姓名

區	西			區南小		區南					大		
樅樹里	峯北村	宏閣村	武源村	渭川村	仙景村	郭洞村	民權村	雙柏村	五福村	蜀山村	新民村	雙源村	端明村
張金鈴	陳漢章	鍾瑤	王寶賢	陳玉堂	賀達成	何浩	李桂槐	王金餘	朱岐鳴	舒觀章	盧德修	徐銀江	周新明
鳳林村	斗山村	樂業村	中秋里	棗岩村	雙溪村	四集村	六合村	屏山村	白華村	樹人村	東麓村	東皋里	下園村
王繼福	王榮慶	徐基和	周祖溪	湯景賢	吳嘉好	陳春喜	何樹棠	朱昌起	朱爾敬	周善長	鞏金城	程炎卿	傅佐殷
銅泉里	合羣村	文化村	集中村	雙源村	清泉村	環湖村	十全村	民生村	成西村	烏石村	興隆村	趙宅村	泉溪里
劉國藩	孫其昌	陶新生	金夢松	徐中行	傅德賢	徐國才	何德助	羅德棠	朱席珍	郭保城	顧守仁	趙宗譜	章雨陽
姆鄰村	金峯村	兩端村	金環村	古黛村	菊妃村		左溪村	民族村	山圖村	石山村	三蘆村	倪石村	雙湖村
徐益憲	江天	何鳳枝	郭亦康	趙鳳標	陳李炳		何瑞彝	湯德全	李宗林	徐錫祥	盧福綬	徐柏松	顧淵

	峯南村	何宗韓	集成村	梅李銀			
北	履坦里	徐彩均	奪勝村	項海芹	白塔村	葉炳雲	仁美村
區	樹聲村	徐爾超					何法枝

上表所列：城區計十一村；東區計十四村；大南區計三十一村；小南區計八村；西區計十八村；北區計五村。各村里所劃區域以大南區及東區較為妥當，辦事亦較便利，其小南西北三區，所劃區域多依固有都庄，所以過於廣大，為便利計，將來或有變動。

十、今後對於自治工作進行之方針

武義實地情形的梗概，約略如上所述了。雖然所述的是限於時間，不能多方搜集材料，敘述得大簡單了。然而終究是我們武義的真面目，真情實況，非杜撰空談可比，至少總可作為一種調查資料的。因此我現在根據上述的實地情形，來討論我們武義今後對於自治工作應與應革事項的具體方案，以作進行之方針。

a 關於農業事項

武義的物產，可以拿穀米來代表，從可見農業地位之重要。況且武義全縣人口，農民要佔百分之九十以上，全縣生

產，農產品要佔百分之八十。於此可知農業之發達與否，實為武義最大問題。所以進行自治工作的時候，對於改良農業的問題，當然要特別注意，不能一刻忘懷的。武義農民都很勤勞耐苦的，他們無分寒暑都天天的很勤奮的在田野裏做工作，一年辛勤的工作，能夠得到一家粗衣淡飯，在農民可稱心滿意足。可是有許多農民終歲辛勤，還得不到一家粗陋衣食，這真太可憐了。農民辛苦得不到衣食的原因，其中缺田耕種的最為多數，以致勞力無用。次之是豪紳業主的高租額高利率的壓迫剝削，也是最大原因。弄到結果農民為生活所驅迫，挺而走險，以武義民風的醇厚，去年年關也是搶案疊起，我們要謀社會安甯，農產增加，對於那種衣食無着的農民，當然要設法救濟。依據浙江省政府頒佈之佃農繳租條例以糾正高租額，依據國民政府通令最高利率不得超過百分之二十以糾正高利率。再進一步設立農民銀行，使農民解除經濟的痛苦。最後要使耕者

有其田，農民得到相當生活，農業的進步，農產品的增加，然後才可做得到，這是改良農業的根本問題。復次，我們再來觀察耕種施肥的工作，武義的農民因為勤勞耐苦，所以對於各項工作都很周到的，而且是合現代科學的。如一熟田施以冬耕，灌滿田水，既可以凍殺害虫，又可使腐植質充量分化。又如秧田以大批柴草一堆一堆的施行燒土，使土壤溫暖，適於種子發芽生長。其餘如中耕、除草、畦作等工作，都做得很好。對於施肥，我可以拿稻來說明：當苗在秧田時，施以人尿，（俗稱打秧尿）也有些施以草木灰和雞糞的混肥，拔秧插到本田時，每壟施以少量人尿和草木灰的厩肥，有些在秧根黏上牛骨灰再分種的，在第一次中耕時，（俗稱濬田）施以灰肥、桐餅、菜餅等肥料；第二次中耕時，施以煤灰為多，或用其他肥料也有；第三次中耕時，施以厩肥、灰肥、菜餅、桐餅、人糞、尿等肥料；第四次中耕時，施用人糞、灰肥等速效肥料，以促稻穗成熟，再過三四十日，就可收割了。此外有些在插秧以前，將草子、大麥、佛豆，把他耕了以作肥料的，還有在水田踏草葉的。總之，武義農民施用肥料，配合還很適當，而這種適當並非是科學的研究，完全得之經驗。所用肥料以天然肥料為多，施用人工肥料是很少的。我們

對於工作辛勤，施肥適當的優點，應該努力加意保存。其次要特別注意的事情，就是病虫害防除的問題。在最近二三年間，武義各鄉村對於稻禾發生很激烈的病虫害災害，如本年晚禾（花穀）收成只有四折，這種損失在農家何等痛苦。就是損失食糧的問題。若全縣加以精確的調查統計，其損失之額，我想是一定令人驚駭很巨大的數目。我們欲謀農業改良發達，對於防除病虫害確是個先決條件。我們應該利用科學方法來防除，初步由各村里委員會，購辦應用器具，如噴霧器、撒粉器等，及一切藥劑如殺菌劑之波爾多液、管達波爾多液、石灰硫黃合劑、殺虫劑之砒酸鉛砒酸石灰、石油乳劑、青酸氣等藥料，自行配製，遇有病虫害發生時，按段施行撲滅，對於每年發生災害區域，在未發前施行預防。其費用可按田畝向農家收回，倘若施行有效，農家自能仿效施行，我想對於增加農業生產的效力一定是巨大可觀的。再其次是水利問題，也值得我們注意。除受到溪水區域外，都要感覺到水利的困苦，可是農民對於水利總不求解決，連固有的池塘，也任憑他湮沒，有的把他開荒種植了，這簡直是「飲鴆止渴」的手段。本來開墾是最好的事情，然而在塘裏開田種植，遇到雨水過多時候，勢非排水不可，一遇久晴，近塘左右一帶鄰田要水也

無從來了。其損失何等重大呢！這種開墾我是堅決反對的，所以我們整頓水利，初步由固有池塘入手，挖深塘底，修築塘岸，在春季霖雨期，滿貯蓄水，遇到久旱，庶不致束手無策，坐視稻禾枯乾。倘固有池塘還不敷利用，則擇相當地點開挖新塘。其工事由所在地村里會主持，以能受水利的田畝按畝分派工力，或出相當代價，務使灌溉便利，以免旱災。其餘如溪礮水漬，亦宜時加整理。上述改善農民生活，應用科學方法防除病虫害，及整頓水利三點，是改良農業增進農產最重要的工作。

b 關於工業事項

武義的工業狀況，仍是手工業時代，除少數縫工購有機器外，（俗稱洋車）對於現代各種工廠制度的機器工業，絕對沒有的。現有手工業把他分析起來：有木匠、石匠、泥水匠、竹篾老司、裁縫老司等，他們是完全沒學識的，對於所做工作都是得諸經驗，如建築房屋，架造石橋，他們並沒有研究過什麼建築學，但是他們所建築的房屋，所架造的橋梁，也都是堅牢美觀，不過較諸現代都市的建築，有遜色罷了。這真有如總理所倡的知難行易的學理，我們希望一般工人們，能夠利用暇時來補受教育，如入夜校讀書，再進一步得稍知現代建築學之進步及現代建築物

之堅牢美觀，對於他們工作上是很有益處的。再如織麻布廠等，社會上所必須的物品，我想可以用合作社的精神集合資本來創立試辦，初步規模簡小也不成問題，倘辦有成效，可以逐漸擴大，並設立其他各種工廠，使生產增加，社會進步。

c 關於教育事業

武義小學共有百三十餘所，高級小學五所，女子高級小學一所，及一般設備概況與小學教員生活狀況，均已約略如上述，我們現在要討論改進教育以求普及，當然也要根據上述實情來討論。在此先要聲明的，無論說話辦事，最好求其實在，無容徒事鋪張。第一步是整頓，對於原來辦理妥善的小學：更加改進與進步，對於那種少數的徒掛校名形同虛設的小學，力加改正，設法籌集校款，使他經費充裕，對於頑固無知家屬，善為勸導，使他知道子女讀書是為父兄的責任，同時也造成子女為社會有用人材。如是校款既已充裕，家屬亦已瞭解，則學童自然增多，學校頓現生氣。固有小學能夠確實地加以整頓，勝似終日空談普及教育擴充小學，去年國民黨總登記時，對黨員的標準，『不求量之多，在求質之精，』我們整頓固有小學，也是這個意思，有餘力再去擴充小學的數量，這樣才不致離開事

實陷于空談。但是我們談到整頓固有小學，又有一個先決的問題，擺在我們面前——改進小學教員生活的問題。武義教員生活費最高月薪十四元，（只有壺山小學）次之每學年八十元，初級小學最高六十元，普通每學年四十元，甚至三十元左右，你想想能夠維持家庭生活嗎？以生活程度較低的武義來論，充其量也不過祇可維持獨身者的個人生活，所以一班有學問經驗的優良教師都互相引退，如此能夠得到教育良好的成績嗎？以故一談到改良教育，整頓小學，就要解決教員生活問題。每校都該籌集的款，每位小學教員至少月薪須有十四元，或者可以勉強維持二三人的小家庭。教員生活一安定，自然能夠專心教授，而可得到良好的成績。一般家屬見到這良好情景，自然也樂令其子女進校讀書。如是教育前途，必「蒸蒸日上」可抱樂觀。我們更可老實說句話，鄉間小學校長好否倒不是重大問題，教員好否確是重大問題。因為一般校長，概是義務職，除管理經費外，請個教員來擔任教授，即將一切事情都放教員肩上。所以該校請到一位好教員，該校頓時起色，否則不堪設想了。可是要請個善良教師，也以生活費為條件，所以增加小學教員生活費，確是改進教育的根本辦法。復次，須添設平民夜校，使年長失學者得補受教育的機會。經

費一節，最好由所在地村里會籌集開支，供給學生燈油書籍費一部或全部，教員由所在地小學教員擔任或由地方有相當學識者共同負擔。教員為義務職，或由各村里會各小學酌給津貼。（按武義教育局也有津貼）。此外如獎勵小學教員，現金獎勵，或名譽獎勵，定期召集小學教員聯席會議，或定期講演會，藉以共同討論教育原理，兒童心理，社會心理，教育新趨勢，及各種新教授法，以交換知識，對於教員是很有利益的。其他多設閱書報處，也是教育之利器。上述整頓固有小學，改進小學教員生活，及添設平民夜校幾點，確是改進武義教育的最重要的問題。

d 關於警衛事項

欲謀建設基礎的鞏固，先求社會之安甯，要求社會安甯，務須地方警衛辦理妥善。武義的警衛事業的狀況已述於前，如東西兩區的保衛團，應添團丁人數，及施以相當的訓練。其餘各區未辦的宜速創辦，而負辦理保衛團的人，務須熱心努力，及具有軍事學識者充任之，方為妥當。

e 關於交通事項

武義的道路，現在所敷設的，雖然足夠應用，但是多屬石塊所湊成的窄道，行走的人很感痛苦，有些慈善的人屢次想募捐改築，然而工程浩大，區區捐款，怎夠敷用，所以

屢起屢蹶，終不果行。可是道路爲民生四大需要之一，那可漠然置之，爲改良計，還須遵照 總理所規定的自治實行政法修築道路的那些計劃努力實行，纔有平坦的道路可供行走。最要的是在建設汽車路，現在通達金華的路永康的路，是石板路，但搬運大宗貨物時候，就非常困難。所以在現近的武永交通，和金武交通，祇能說得做通路，不能說爲通商，若是要能夠通商除非把這七十里通金華的幹路，同這五十里通永康的幹路，從新改築不可。

f 關於糾正風俗事項

上述武義的風俗習慣，總括說一句大概是偏於迷信的。但現在人智日開，關於好的風俗也都知道保存，無謂的風俗都自動的起來改良了。所以若干舉動漸移於娛樂方面，武義民衆的心理，類多好聽演講的，此後可乘集會演戲的時候，多向他們宣傳，以灌輸三民主義及一切自治事業的智識，深入民心，使潛移默化以鞏固建設基礎，完成國民革命。各鄉村所有的廟宇，可作鄉鎮公所的關係，或學校的校舍，及關於地方自治事業上的各種設備之用。廟內所有的各種會產，現已爲教育委員會議決撥幾成充爲教育基金，果能實行，武義教育自可放一異彩。

g 關於公共衛生事項

自治季刊

武義的公共衛生，簡直沒有設備，即以城區而論，也沒有什麼設備，其在鄉間便可推想而知了。所幸空氣新鮮，飲水清潔，因環境良好，所以還沒有激烈的疫病發生，居民得保健康。但是一旦發生傳染疫病，就沒有方法束手待斃了。所以平時不可不注意公共衛生之講究與設備。我們以爲在城區應設立一所公共醫院，設立公共廁所，垃圾桶，指定地點設立小菜場，設立衛生警察，檢查販賣飲食品，及取締露天擺賣，僱傭清道夫，洒掃道路。在鄉間關於公共衛生可由各村里長副負責，酌量地方財力情形，如疏通溝渠，清潔道路，指定相當地點，設立廁所，貯蓄肥料，而在人烟稠密沿路一帶的廁所，應加以取締。此外如牛痘施種局，（按此局武義城內設有一所可惜規模狹小）衛生畫報，衛生演講團，滅蠅隊等等，對於公共衛生也很有裨益的。以上所述是公共衛生最緊要的事項。要之，要養居民清潔的習慣，然後才合衛生原則。

結論

無論什麼事，要辦理得妥當，不致會發生糾葛，使辦事的感觉困難，則不得不先要研究，這件事的內容。內容研究了清楚之後，纔可以着手進行。而且無論是什麼事，要求事情研究得透澈，事先事後都能夠詳細的審察，不會到得事情將要

完成的時光，忽而發生別的枝節，便沒有對付方法，把以前所做成的成績，完全打消，所以要避免這些難關，必定要自己會辦事的，預先把事情的內容，統盤計劃，打定方針，然後按照自己所主張的，逐漸履行。這樣做去，自然會做得妥當，但是還有一點，要事理辨別得透澈，連手續方面，都能夠兼顧得到，這是一定要用那地方的人，去辦那地方的事

，而後纔會有事半功倍的效果。何以呢？因為本地方的人，風俗人情，都是很明瞭的，弊病所在，也是很清楚的，種種計劃，蚤已都包羅於胸中，如同同人做這一篇文字，意旨完全在此，不過同人，學識是很謬劣的，顧慮不遇到的地方，想是很多，惟希閱者指正！指正！



平陽江南民衆的械鬥與地方自治

第二期劉 寒
學生

青白的旗幟，被滿全國了，這不用說，是革命的好象徵，軍政過去，訓政開始，也不用說是國民革命應有的歷程，那末地方自治誰敢說不是訓政時期內的工作？！

地方自治誰敢說不是一件重大工作？好了！浙江地方自治在很努力地進行了，將來便是浙江一省民衆的幸福。可是一回憶到浙江平陽，平陽的江南，不禁又使我很失望的！希望固然要希望，努力仍然要努力，不過比較困難，比較不易進行，江南這地方民情，不曉得從那時造成的，風俗習慣的特殊不必說，就械鬥一節來寫述，即可使人咋舌了。

在溫屬的人們，誰都曉得平陽江南這地方，江南並不是什麼通商大埠，也不是什麼風景幽雅的地方，但是怎會較別區來得著名呢？這完全是由該地人民性情兇悍，強蠻好鬪，殺死幾十條生命，時常鬧起巨大命案，視為無事般因而著名的，人民嗜殺之風，不但溫屬的人們聞為駭異，就地方上行政官廳也覺着辦事掣肘，不勝感慨目為野蠻之鄉，殊難感化底一個地方。其位置鯨江以南，因名江南，東面濱海，距縣城約三十餘里，人民大半務農，近海一帶居民，咸以晒鹽為副職

業，其因鹽事糾紛而引起爭殺，年必數起，其他姑不遑論。例如民十四；焚掠南鹽場鹽堆三十餘處，刺斃鹽警等，雖歷經派軍警彈壓，常因一時憤恨，糾衆持刀與軍警相抗拒，被殺一二人或拘去，簡直是不關痛癢，也不說誰是誰非，殺了禁獄了便算，一種蠻氣，着實可憫。

江南是我底故鄉，一切情形似乎比較熟悉，民衆的械鬥一節，好像是特有的習氣，溫屬像構溪地方，雖也有類似的習俗，可是未見得有江南來得這樣兇悍，殘酷，無論什麼事情，有爭執時，也總有一條公理，來判定其是非，大不了時，亦不過上訴官廳，以聽判決，絕沒有像江南這地方動不動便拿出雪白亮的尖刀來相見，在江南的民衆看着染血的刀和雪白的刀是分不出來的，也不講情形曲直，在現在可以說一句「江南是持刀槍，以憑是非的，換句話說；江南是只有強橫，而沒有公理的，是一個野蠻者底地方。」那末再想一想，地方自治工作是亟待完成的。

養成人民一切活動和組織，這是多麼棘手啊！他們還來睬你嗎？民衆的迷信心理，已臻極度！他們一切都不管，除了相

殺外，其他一概好歹，也只有歸諸佛的背後了，一種的蠢態，更覺得可憐。

一般的農民，從表面上看去，實在是很忠厚的，只是一到惱怒的時候，怎又會這般殘酷，暴動的，往往因很細小的事體，弄起來到不可收拾的地步，命案演得大了，却又俯首帖耳的，受一班司法警察來敲詐，平時血汗的銀錢，竟一包一包的拿出來，一家拿不出，就有他們的相契者，或是親戚死併活湊，辛辛苦苦地暗地送給他們，明明白白知道殺了人命之後，要破家蕩產的，他們還是很從容計劃撕殺的步驟，（這是從一村與一村鬥殺或聯數村言）就一家與一家說，又未嘗不如此。

江南這地方，村落是很劃得很清楚的，一村內大都是獨姓的，例如我底劉店村，大部分都是姓劉，雖有客姓（即別姓）移居，總覺得十分隔膜，不甚一致，所謂宗族觀念太重，如果劉店村裏劉姓人和別姓鬪爭不敵時，那末鬪姓的壯丁，便會不約而同的自磨利刃來幫襯了，就別處（江南地方範圍內）姓劉的，也會集合攏來的，若是本村的人與別村的人爭鬥時，那末全村的人便會出全力來殺鬥了，還有平時聯盟的村落，（俗謂相好地）也會站在一線上助殺，他們的生命，真是太沒代價！可憐的一班村婦村女，竟也會去贊助他們的父、兄、

夫、代他們去燒香祈禱，佑他們勝利，以爭一姓或一村的光榮。像這種的舉動，我們還好來辦一點工作，而完成其行使四權，而養成憲政時期的基礎嗎？不過不想法子去就正，也是不行的。唯一的方法，應先防其未遂，及剷除其他蠢感者先者，這是誰都想得到的，可是有人一定要疑惑，既說防止爲什麼却又時常發生呢！

我對於這點擬有以解釋，江南距城太遠，就附近的軍警也只有設在蕪江地方，（須渡江）本區內可說是沒有，但是何以不設置，却不得而知！交通不便，消息不靈，追軍警來彈壓制止時，兩方早已殺死僵臥在血泊中了，而且本區的保衛團原是沒有設立的，對於匪氛盜風却不甚熾，農民足以自衛，故彈壓制止亦無人，雖地方中有幾個頭腦清楚頗諳世故者起而勸止，可是在犯衆怒之下，殊難遏其勢，也只好聽諸自由行動，眼巴巴的看他相殺，血肉橫飛，地方官廳到此時真是無可止救。不過爲什麼不想到此一着，防患於先，誠是不解？最近章方二村的大械鬪，便是一個例，方村被殺死七人，傷者十數人之後，官廳才有軍警派來，不過已無濟於事了，也只有拿辦兇手，以儆效尤而已。可是拿辦只管拿辦，懲罰只管懲罰，他們仍是不時的發生，這有什麼辦法呢？他們所以會引起巨大的殺鬪，一方面固是一般民衆的野蠻性，一方

面却有一班的不良份子來鼓動，暴亂挑撥，所謂那種流氓地痞光棍無賴，窮兇極惡，無論那一村裏，總有好幾十個，這或許別地也有同樣情形，這種人不但欺弱凌寡，而且引起大械鬥也都是這種人來蠢惑的，相殺了之後，便是從中漁利，有時却純出於一般壯丁之蠻氣，不由分說自行相殺的。我將所以會械鬥的原因，茲分述如下：

(一)教育不普及：江南全區民衆，曾受相當教育者寥寥無幾，多是性情兇蠻，對於事情絕無見解，往往因誤會而引起殺鬥，亦時有所聞，一般民衆目爲讀書是己身所不可能的，似乎讀書只有富家子弟所特享，事實上也不可說不是如此！但是農家也不十分願其子弟去受相當的教育，因爲在兒童七八歲時候——入學年齡——便叫他去幫助農務了，那末成年後，便整個的是一無知無識的農民，腦筋裏充滿所有一種耕種的經驗，和一種蠻性，社會上家庭上只有給他一種野蠻的印象，而且愈演愈厲，我常看見七八歲兒童，持柴刀相砍或拋擲石塊，這誰也可以說是家庭和社會一種不良誘導，也是養成將來好殺兇悍底惡習慣，如果能夠受相當的教育，誰也可以說是不會發生這種暴戾的舉動？所以從來沒看見曾受過教育的民衆有這樣不法的行爲，那末便可證實了。

(二)缺設地方警察：他們的械鬥，是無意識的！只有野蠻

的暴動，在衝動的時候，他們能夠自覺嗎？不能的！只有一味的衝殺，絕沒有曉得殺人是正不當的，他們以殺人愈多則愈感勝利的，還有什麼方法可使其停止爭殺呢？所以只有設立地方警察，而且要設在該地方中心點，一經捷報，迅速派隊彈壓，以免未遂，也決沒有不能彈壓而任其互相殘殺的，一經解散，再加勸告，繼之懲罰其兩方肇事之是非，那末便可免除流血了，且各民衆都是一時衝動，蠻性的發作，是暫時的，經過一度彈壓，時間性一過去，便會逐漸湮滅，沒有別的導火線，再也不會死灰復燃了，所以這點實在覺得可憐，那末地方警察更有設立的必要。

(三)地痞流氓之播弄蠢惑：每一村莊裏，至少也有幾個專弄是非者，往往去別地作不軌行爲，因受其毆打懲戒蒙辱，反來到本村裏作一種無謂的宣傳，去激起他人的憤恨，於是不覺地暴動起來去盲從，去相殺，冀爭回本村的光榮，但不知道自身是被動的，給一般光棍無賴所利用的，去給他們作不軌行爲的工具的，所以每有某村戰鬥力強者，則某村地流氓分外來得強橫，無所不爲，懦弱的農家，受其欺詐者，真是不可勝數。此點更覺可憐！而一般無賴流氓，仍是逍遙法外，逞其所慾。

(四)流氓地痞之養成原因：各村內安分守己，自耕自給的

農民自然很多，可是流氓地痞光棍無賴也是不少，其所以會養成這班原因，有下列幾點，可以看出。A 烟館林立，賭場棋佈，一班游手好閒不務正業的，竟目的在吃大烟賭博，沒烟吃或賭輸了，便去硬詐強索，這種不是流氓無賴的特徵嗎？烟館賭場，長此設立，那末流氓無賴也會自然而然的增多，不法的事情，也會隨之增加引動大械鬪。B 農民多有不是自耕農，依托業主而助耕自給的，一旦遇有別故，無事業可營時，在趨勢上自然會入夥了。

(五)民衆藏刀槍太多：械鬪的唯一的武器，當然是刀槍，每一家總有幾把刀安放着，間有幾支土槍的，不過不十分用，因使鎗比較麻煩，而不能發揮其靈，蓋相殺時恨不能一刀刺死，用槍就要裝火藥上鉛丸，所以他們時常說鎗太笨笨，不適用，殺不過，不比刀的活靈，他們的刀鎗，有時也在一處的，這放刀槍的地方，便是他們一種有組織的一個蠻性機關，俗名叫做「大衆」，一遇村與村械鬪時，便用着這個「大衆」了，「大衆」裏刀槍也是村裏民衆出錢置辦的，這種公然的放着兇器，在法律上所允許嗎？他們也仍是視若無事一般的，「家裏」大衆裏如便的備藏着，一遇爭鬥也公然的拿出來，假使沒有這種武器，械鬥的慘劇想不大發見的。上述諸點，都是所以會形成械鬥底原因。這種野蠻的舉動，

因這幾點而才能表現的，在我們理想中，際此青白之輝照遍大地時，不應該有這種事實發生！現在浙江是文明之區，尤其是不應該。現在訓政時期開始的時候，負有完成地方自治之責者，萬不可任這種惡習相沿下去，所以應該力謀整頓改革，不再有這種慘無天日的事體發生，納諸正軌，然後民衆纔可以得到真正底幸福。以我個人的見地，略述補救方法如次，尙望留心地方事業者政之。

械鬪的原因，既如上述，補救的方法，亦應根據那種原因，定一種有標準有效力而不致涉空泛的辦法，始有效果。江南地方一般民衆智識太幼稚，常常以感情用事，發生爭執事件，便是械鬥來解決。要制止械鬥的發生，應有消極和積極的方法。消極的方法，在提高民衆智識，使對於一切事情之輕重是非，有所認識了解。要提高民衆的智識，非提高與普及教育不可。學校須增多是不庸說的。現在江南的各小學校，雖有不少入學兒童，但是大半是中途輟學的，初級小學尙沒有卒業，那談得到高級。能夠得較高的教育，確都是一般富有人家的子弟，才能享受的，窮寒的有一大部分，簡直是沒有進過學校的，那末地方上還有好的現象嗎？民衆智識既如此低，野蠻的習性，自然會發現出來，我敢說：民衆尙不能提高智識，一切事情都不能好的，所以教育須要普及，民衆智

識，乃得提高，一切惡習，潛移默化，漸臻完善，學校的多設立，和兒童強迫入學，是急不及待的。我嘗和友人說：「江南的烟館賭場，能夠改作學校，那末一切流氓，不但能減少，就民衆也不致可憐到這地步了。」所以普及教育是一個根本辦法，辦理地方自治者，這是唯一使命！

如果民衆智識增高，野蠻的習俗自能淘汰，就有流氓地痞來鼓動，有智識的民衆決不致被其激起。不過在現在，這是治本的方法，但是爲目前救濟計，當先有一治標的方法，應積極的做去（一）地方警察應有設立之必要，警察設備既完善，能防患於未然，事實的發生自可減少，不然他們只管演下去，到了不可收拾地步。（二）烟館賭場的取締，這也是歸警察範圍以內的，倘烟館賭場杜絕設立，流氓地痞也無從藏匿，就是容易被激動的民衆，也自然無從被惑了，大械鬥的流血慘劇，也自然不致發生，（三）兇器的沒收，他們既有許多刀槍來做他們相殺的武器備藏着，那末械鬥的事情，當然容易發生，要使他們沒有武器不會相殺時，應該完全繳了他們的兇器。一方面禁止這種刀槍的買賣。這一項也是歸警察範圍內，如果叫他們自動的繳交，直是不可能的。這麼一來

，兇器既沒有，大械鬥也一定無從着手。能夠取締烟館賭場，流氓地痞的蠱惑，自然也沒許多肇事的端倪，雖不免間有發生，附近的警隊，亦可立派彈壓，所以在幾點綜合起來，地方警察更是亟待設置的。辦理地方自治者，這也是極重大的一部工作。欲免除防止械鬥的發生，教育事業與警察設備兩者不可缺一。一是防患將來，一是制止目前。同是一個不使發生械鬥的目的，可是教育之發達，與警察之辦理完善，不但這種流血的大慘劇可免除，就其他的建設事業，也可「迎刃而解」毫不感困難的進行了。那末地方自治完成，也有日子了。一般的地方，對於這兩種設備的須要，都感缺乏，地方事業，所以會如此的衰落，可以說也是這兩種設備，不十分發達完善的緣故。所以我很希望其他地方，能對於這兩種設備也能辦理的完善，自治事業也自然隨之日臻完成。

我處現在的地位說，對於我的故鄉——江南——的確是應負些責任，所以冒昧地寫了一種關於故鄉實在的情形，而述些意見，同時用十二分的誠意，盼望高明者指正和採納，這就是我作本篇的主旨了。



自治制施行前黃巖縣固有的(即人民自動的)公共事務之行政

務之行政

第二期 張 濂
學生

黃巖縣屬浙東台州，地大物博，自從置縣迄今，約千數百年，關於地方的公共事務，由縣官關心民瘼，積極的建設者，實屬鮮見，一般的都由少數人民自動的籌劃進行，惟各個各自行其政，所以他的組織的機關，不見得十分普遍，團體的精神，也不見得十分鞏固，究竟避免不了貪官污吏之舞弊，作祟，土豪劣紳之盤據侵蝕，茲就聞見所及，略述如下。

一、關於土地調查事項

自洪楊亂後，縣府魚鱗冊，散佚無存，以致民間有田無糧，無田有糧，種種弊竇，層見疊出，馴是吏胥舞弊於上，法警索詐於下，都是給與人民以痛苦。人民受苦難堪，乃自動推舉代表會同縣政府，集議整理方法，設立清丈處，辦理丈量事宜，經費按畝附捐，又恐丈量登記難得確度，慎重從事，在清丈完畢後，設置清理處，聘請各地士紳為清理員，按戶查對，以求精確，雖尚有一部分山地，未告蒞事，但是整理完好部分，均可上冊完糧，而且一縣的山川要道，一一備載

圖冊，比較從前的散漫無稽，實在是好過萬倍。

一、關於戶口調查事項

這種可分為人民自動的，政府委託的二種，自動的，就是各地各保，保安消災時，由各保首事挨戶調查，關於每家男女口數，出生死亡，調查得很精確，人民性於習見，亦無匿報浮報情事，在自治制施行第一步工作，就是人口調查，倘能宣傳得當，使人民明瞭撫幼養老種種好處，正可利用這種精神做去。委託的，就是政府委託各地鄉董辦理，每在選舉時期，各鄉董為增加本鄉票額起見，多以浮報為能事，確度當然不及自動的人口調查，真是怪現狀啊！

一、關於道路橋梁公園建築修理事項

道路，可分為官路，私路二種。官路，是全縣公有性質，建築修理，統由政府計劃。私路，是各地私有性質，別地方不干預，建築修理事宜，或選舉經理幹事，向各般戶勸募，或單由慈善家出資，雇工建築，築路一事，一般的目為慈善事

業，故人民多自樂爲之。

橋梁，大概由慈善家捐資修築。

公園，在民國初年，二三十紳，感覺到本縣人烟稠密，人民沒有公共娛樂場所，可以消遣，發起建築公園，組織籌備處，選出主任紳事，向各殷戶勸募，並湊集各處零星公款，招工建設，才成今日之黃巖公園，開幕後，除推舉幾個經理人外，只雇工役數人，專司招待遊客，洒掃庭除，整理花木。此外，又有西江別墅，亦是公有的，設置尙稱精雅，可惜二個都偏處城區，別地方却無這種建設。

一、關於教育及其他文化事項

教育事業，黃岩尙算發達，就學校說，有縣立的，區立的，私立的，縣設教育局，掌全縣教育事宜，縣稅項下，按畝附捐教育補助費若干，爲獎勵津貼各校的用費。縣立的，校長由縣長委任，經費由縣政府發給，在每學期終，將收支清冊，呈報縣政府核銷。區立的，校長有由縣政府委任的，有由區選舉的，同時並選舉校董，掌管學校款產，這種學校，大約爲全區公有性質，他的收入項下，有縣稅，賓興，區公產，學費等等，在每年度應將收支經費，向大衆報告。私立的，大抵爲一村或一族設立的學校，組織內容，同似區立的學校。不過一村設立的，僅爲一村公有，一族設立的，僅爲一

族私有，他們校款的收入項下，均賴租穀，縣稅，賓興，學費種種，每年度應向大衆報告收支清賬。

文化事項，有圖書館，平民夜校，半日學校，種種目的，在灌輸文化，普及教育。職員均盡義務，最普通的，要算平民夜校，此外又如各地文昌閣款項生息，獎勵學子，亦屬提倡文化事業之一。

一、關於保衛事項

黃巖環山臨海，同鄰縣交界的海岸山間，盜匪出沒靡常，尤其在青黃不接的時候，最爲利害，人民爲自衛計，大抵在冬防時間，組織保衛團，經費由各殷戶担派，普通以出資額最高或在鄉間有潛勢力者做團董，因是一般士劣，活動其間，濫用職權，勾結土匪，無所不爲，本爲衛民，轉以擾民，大失保衛地方的宗旨。

一、關於衛生事項

這種設備，最不完全，在縣城裏雖有公立醫院一所，年津貼四百餘元，但是醫生專擅撞騙，大失人民所望，其他如庸醫之誤人；布滿地方，溝渠淤塞，街道之不潔，棺木之隨意停放，政府既置之不理，人民又鮮有自動裁決，實在是談不到衛生二字，好在鄉下空氣疏朗，所以還不見到明白利害，恐怕積久成習，爲害非淺。

一、關於水利事項

水能增減土地的生產力，盡人知之，所以人民對於水利一事，勇躍樂為，據古老相傳：吾黃古昔水道設備精良，雖荒歉不免間有，但受害很輕微，以後淤塞圯塌，層見疊出，歲月稽延，整頓乏術，於是灌溉之便利，排水之適當，迥非從前可比，差幸近數年來，各地士紳，洞悉利弊，各自發起設立水利局，推舉局長一人，會計主任一人，幹事若干人，襄辦是事，雇工疏濬，經費按照田畝傍靠河道的遠近，分頭際、二際、三際三種，劃定一等、二等、三等、三種，附捐，人民亦以切身利害關係，並無抗阻撓情事，可惜各地各自為政，欠缺聯絡精神，以謀社會公共福利，像造閘築壩，本為蓄水排水必不可缺的要件，往往礙於雙方意見不合，停頓起來，難怪河道疏濬後二三年，就要淤塞，這不是一種憾事麼？

一、關於糧食儲備及調節事項

各地有義倉積穀，都由人民自動的捐助，或向富戶勸募，推舉經理人，籌集基金，購置田產，收租生息，碰到水災旱荒的時候，平均分配，發給貧民，這種設備，原在接濟貧民，調節糧食，免除社會的缺憾，但是積弊久生，一般世襲式的經理人，往往有侵蝕租穀，變賣田產情事，人民或礙於情面

，或屈伏在勢力壓迫之下，敢怒不敢言，到了現在，廢場過半，倘再不趕速整頓，後患何堪設想。

一、關於風俗改良事項

世風不古，每况愈下，尤其是人烟稠密，市場熱鬧的地方，好像是惡劣者的集中所，如衣食住行之奢華，婚嫁喪葬之靡費，煙館賭場之林立，實在是擾亂社會之媒介，近來幸賴有少數人士，志在挽回頹風敗俗，組織儉德會，提倡個人之道德，力矯社會之奢靡，雖不能普及於社會，而高風雅德，實足為社會模範。

一、關於育幼養老濟貧救災等設備事項

(1.) 育幼 縣城內設有育嬰堂一處，專收致貧苦無力撫養子女的嬰孩，經費由各慈善家捐助，推舉經理一人董其事，並雇保姆若干人，專掌撫育事情，嬰孩長成後，亦應盡義務若干年，藉資彌補堂內經費。

(2.) 養老 在縣城內設有孤老院一所，專養鰥寡孤獨殘廢的貧民，除月給每人津貼若干外，得許個人在院內自營職業，以裕收入。

(3.) 濟貧救災 永久的設備，各地有同仁堂，或類似同仁堂者，由各慈善家集資，購置田產，每年將收入租穀，分發貧民。臨時的，每每碰到荒年，由各股戶輪糶保米，或施捨米

粥，棉衣等給把貧民，藉以濟貧救災，此外又有所謂長生會者，施捨棺木，為貧民死後葬身之具。

一、關於公產公款管理事項

這種最普遍的，要算廟產，他的收入，固定的為租爻，臨時的為香銀，都供修葺廟宇，壽旦演劇之用。經管人由各地劃分保界，各保推舉首事，（被舉者一般的是農民）共同輪管，自無侵吞剝削的弊端。要亦人民沉醉迷信，所以這種組織堅韌，工作起勁。

一、關於森林培植及保護事項

吾黃森林，在西鄉最多，南鄉次之，從前價值賤廉，多不注意及此，近數十年來，價值陡增，茂林蔚木，採伐盡淨，即幼年壯年的林木，亦多供給燒炭，更加一部分的山地，現在變為墓地，範圍愈形縮少，所以農會雖極力鼓吹培植森林，政府又盡量予以保護，但是一般的，只顧目前利益，不打算

以後的好處，以致森林變為童山，殊為可惜；就是近數年來，水災連演，實大受這種影響。

一、關於農工商業及保護事項

農有農會，工有工會，商有商會，這種都是傳達政府命令，保護農工商業的機關，不過徒具形式，不尙精神，沒有指導的方針，改良的計劃，就是人民自己也沒有認識制度的價值。

其他如國民體育事項，墾牧漁獵保護及取締事項，合作社組織事項等等，均沒有組織起來。

綜上各項事端，可知黃岩人民，對於辦理固有的公共事務，好善樂為，固有精采可取。然而團結力不堅固，公共生活意識不大明瞭，是其所短。俟自治制施行後，尙望辦理這種事的人，取長補短，善為指導，引納人民於正軌最為要圖。



清季蕭山之地方人民自動的自治行政

第二期 黃祖洛 學生

自清政不綱，官治頹廢，舉地方一切保甲鄉約鄉老之制度，悉皆蕩滅而無餘，然而吾人民不與之偕亡者，則猶幸有故老遺風之存在，尙能謀真正的無形之自治以維持之故也，今者國府成立，於本省則有暫行之村里制，於全國則有統一之鄉鎮制，形式與精神並重，地方自治，庶幾可以發展，然考其制度，如村里之事務，鄉鎮之事項，其所列舉者，皆吾人民舊日所優爲，由此可見無形之自治，非特爲過渡時代之連鎖物，實係吾民族精神之所寄，此綱要所以稱爲真正的自治者也，生蕭山人，於本縣舊日之制度，耳熟能詳，今承吳先生之問，敢略舉以對焉，

謹按蕭山民族，除東鄉一部份外，類係土著，尤多千戶以上之大族，故其組織，約可大別爲二，一爲宗族制度，管理一姓，以宗祠爲中心，二爲社廟制度，管理衆姓，以社廟爲中心，宗族制度又可別爲宗子制度，族長制度二者，前者以年齒爲重，後者以輩行爲尊，然大抵前者少而後者多，凡縣之大族，於宗子或族長之下，各有司事四人乃至八人，由各房

長出席公舉之，按年改選，族內有事，則以宗子或族長爲主席，而以司事房長及族中公正紳衿爲議員，社廟制度則以各族姓中最公正而有人望者爲社首，以各族長房長鄉飲賓紳衿產業家爲義務理事員及議員，爲無期限之改選，議事時以社首爲主席，以上人員爲議員，與宗族制大略相同，所異者宗族制凡舉辦一公益之事，必先之以族中之公款公產，不足時始出於勸募及糾集，而社廟制則往往無公款公產可以動用，即有之亦爲僧道所把持，無從提取，於是始有經濟合作之特色，凡每一事項，必合若干之任意團員，集資本爲基金而營利，以每年之收益爲用，乃得取之不竭，用之有餘，觀下列各會，知社廟制之特點，實出宗族制之上也，茲將各項自治事業分類列之，

一、關於民事調解事項，甲家庭糾紛，乙產業爭執，丙小件訟事，此項事件，由當事人請求於團體員，立團體員提出於議事會，（此議事會即宗族會議及社廟會議之機關）解決之，不服者得請求覆議，凡經過覆議而抗不奉命者

，得用公呈向地方政府備案，

二、關於刑事處置事項，甲命盜處分，乙傷害處分，此項事件，不待當事者之請求，即由主席召集團體員，或捕拿兇盜，縛送官廳，或酌議恤金，撫慰苦主失主，或將傷害者給資治療，或將加暴人處罰及呈送官廳，

三、關於風俗勸懲事項，此項事件，如褒揚孝行，禁溺女，禁纏足，戒烟禁賭，懲辦地棍驅逐流氓，禁演淫戲等，或集款以辦地棍，驅除其不足，或強制以執行之，

四、關於建築事項，此類如修築道路橋樑，營建社廟祠宇等，由團體員發起，經會議通過，分租募資，不足時，由族公款或資產家彌補之，

五、關於交通事項，此類除橋路外，最重要者為義渡，如臨浦，義橋，開堰，等處，皆有人民自辦之義渡公所，渡船多者十餘艘，少者五六艘，皆置有田產為基金，收益不足時，得糾集願金或穀米，各處均有義渡會管理其事，

六、關於水利事項，此項事件，如疏濬河道，保護江塘，修築開壩等，其中以江塘為最重要，（即西江北海二塘，清康熙以來已用國款修築，）民間多設有江塘會，亦稱潮神會，亦稱張神會，其基本田產，全縣多至數千畝，

張神者明時以護塘而犧牲，至今為全縣人所尸祝，（其詳見張文瑞水利三刻）其在西興一帶則有王夫人社，其夫亦以築堰而犧牲，（見王夫人股堰事迹）此種社團，遇塘開危險時，不分晝夜，集團保護，若待官廳為之，則人民早為魚鼈矣，

七、關於保衛事項，則有民團及冬防會，冬防會設於城市或城市稍近之處，其距城市遠者，多有長期之民團，其制每十戶出一人，有警則召集之，平時查察奸宄，冬期則輪流守夜，使殷富者供給飲食，有出資者，亦有不出者，此種制度，猶有保甲之遺風，民國以來，為士劣輩改為保衛團，轉作害民之具矣，

八、關於消防事項，如救火會水龍會等，皆有田產為基金，城市最多，鄉村或置水龍，或不置，亦備有其他救火之具，類不求官廳之補助，

九、關於森林事項，此項在鄉村各設有禁山會，及果樹會，規律甚嚴，清明前封山後，有犯禁者，處以相當之罰金，無敢抗者，城市則無之也，

十、關於糧食事項，有義倉，社倉，積穀倉，社倉即朱文公之制，富者捐穀於倉，借給貧民，年納耗穀十分之二以彌補其缺，此制吾鄉行之，義倉由富者捐田積穀，設於

私家或他所，城鄉皆有之，積穀倉惟城內有之，稍帶官治性質，所謂官督紳辦者，吾祖曾理其事，民國以來，被貪污吞沒無餘矣，

十一、關於教育事項，有義學，文會，學業獎勵等，義學則為族公款所辦之小學，凡大族多有之，文會則清代舉子所集，以文會友，研究國學，獎勵後進，用意亦善，學業獎勵，即所謂賢產，乃以族產或房產，補助貧家子弟之就學者，產豐者往往以助外洋留學之資，此與他縣情形相同者也，

十二、關於衛生事項，此等事業最多，如施醫所，施藥所，種痘所，掩埋會等，多由族團或社團及私人之有資者發起，每年舉行，各有固定之基金，而以糾集願金補助之，大抵與慈善事業有關，惜乎只知治標，不知治本，

十三、關於慈善事項，如施粥會，施衣會，施棺會等，凡城鄉族社經濟稍裕之處皆有之，各有固定或流動之基金，其辦法與衛生事業相同，

十四、關於體育事項，在浦陽江以南，喜習拳技，有拳術會，故其民多強壯，惜他處皆無，

十五、關於娛樂事項，此項如演劇會，聚餐會等，越中流行南北曲，類能勸善懲惡，故老遺風，假為娛樂，殊有益於風俗，聚餐會亦人民同樂之舉，春秋佳日，暢飲酬勞，亦有固定之基金，有以見人民之富於合羣性也，

以上皆宣統以前民間自動的自治之事，凡民國以後之選舉，戶籍，牌甲，保衛團，農會商會，林業公會，自治委員等事務，以皆非民間所自為，故不錄，然於此不能無感者，自官自治行，而真正之自治廢，今者形式上之自治，將開始訓練，而民間之退職貪污，新興土劣，與夫地棍流氓，皆竄入村里鄉鎮之中，以行使其應時之天職，其所假借之名義，冒充之主義，又皆合乎現代之潮流，更有所謂畸形之專制自治者，已譁然騰譽於遠近，則今後蕭山形式上之自治，謂能勝於前代之無形，固未敢下此斷語矣，



自治制施行前湯溪縣地方情形之鳥瞰

第二期 杜葉英 學生

湯溪固一蕞爾的小邑，朋成化時（西歷一四六五）始由金蘭龍遼四邑，次第播遷，迄今四百六十餘年。東枕金華，南控遂昌，北互蘭谿，西接龍游。東西共長四十五里，南北共長九十五里，面積共約四千二百七十五方里。人口共約五百萬。雜居客民，東南兩鄉為多，西鄉次之。東鄉客民，台屬為多，散居新昌橋舖坊一帶。南鄉客民，南京福建溫州人為多，散居黃康榨坑一帶。操業撈紙燒炭。西鄉客民散居倚傍龍游附近，業務傭工佃農，性情慳悍，過於土著。（遵照總理地自治開始實行法清戶口項內規定，「不論土著或寄住，方悉以原居是地者為準，一律造冊，列入自治團體，悉盡義務，同享權利」等語，則固無賓主之分矣）。

湯溪全縣，共分十區，茲將各區情形，分述如左：

一、城區 該區北接內北，東臨開化，西扼黃堂，莘畝兩區，南控厚大長區，村落大的，除本城外，上境瀛頭二村，殊為有名。小的二十餘村，烟戶統共二千餘家，瀛頭上境，地質腴沃，年可三熟，初期早稻，次期荳粟，末則大小麥雜糧。據農業委員之調查，以此兩村之出產，可供全區

人口之應用，足見是村之饒富矣。今年蟲災為害，晚禾顆粒無收，早稻亦較往年欠收十之一二，統計短少，約及萬金。大抵由於蟲豸孕育，年年相仍，未知預防驅除所致。東北兩力，東嶺（東門山）葛公嶺花台嶺塔嶺背鐵甲山金盤播鼓諸山，緜互其間。農場田畝，祇繞城垣一帶二三十石，尚可種植，餘均供栽松木而已。近年發生毛蟲甚烈，盤桓松葉，咬嚼為空，極目松山，濯濯皆是，不可不以科學的方法，即用石灰硫黃合劑及 Bordeaux mixture 溶液等，治之也。

二、開化區 該區東界白沙，北臨蘭谿，西接城區，南倚瑯琊，石溪小白沙溪二川，縱貫其間，倚岸兩傍，土壤肥沃，灌溉亦便。村落大者若開化，若下汪，若蓮塘宅口，雖有學校設立，而學校校長，徐開化一村以讀書人充當外，餘均以農夫之較有田產者充之，以致所請教員，多是價廉學淺，又如若葉村蔣角塘等，三十餘處，多未設辦，只有前清遺下之私塾，讀經傳舊籍而已。

楊梅瓏村，有一茶罐之窰，業斯職者，係湖北省人，每年

出息二千餘金，倘能擴充規模，改良製法，花樣翻新，估其出息，當可倍之。

三·白沙區 南極柵源，過毛栗坪，則界瑯琊區，北極下章，過一松嶺，則界蘭谿，兩村相距，二十五里，東西狹處，數僅三里，形如囊袋，白沙溪斜貫其間，經後童村，東北流，入金華之臨江鎮，下可通船，上則可通竹筏，每年竹木柴炭，輸出數達千萬。民國初年，多人籌捐，以辦公益，後不果行，殊為可惜。斯區山地交半，倚溪兩干，籍利灌溉，土壤肥腴，出產米麥糧食，足供本區二年之用。俗語有云：

「人心不足，想出六穀，只消早起南畝耕，下午搖扇便享福，勸君不要賂，不要嫖，不怕兒孫無吃無着汪汪哭」。

觀此即可想見其地之豐樂矣。自民國初年，後杜饅頭山，開一缸窰，窰主係紹興人，所燒酒壘酒缸，遠輸紹興上海，每年出產，水口共約二十萬元，利可五萬元之譜。與隔五里之雙牌窰，並駕齊驅，每年燒出二千餘萬壘，缸萬餘只，以及菜鉢湯瓶黃瓦等雜貨，不下三十餘萬金。

本區與瑯琊區，合造之白沙廟，有田二十餘石，即五十餘

畝之譜。多為土劣佔領，以每年之所出，除供九月十三，日迎神演戲外，概為中飽濫費，化為烏有。此款廟用正可用為信用合作社的基金，轉借農民，以增生產，或辦一學校，陶冶臨近貧民之子弟，培植人材。

四·瑯琊區 該區北接開化城區兩域，南接遂昌縣界，西枕厚大區，東北控白沙區，東以章坑何源兩嶺，與金華縣為界，形如槍腿，白沙溪流貫其間，小筏可溯周村為止，以上則山岩崔巍，峽石巉錯，峭崿崢嶸，即春水潮漲，亦不能駛，是宜組織一水利合作社，設法疏濬，俾通梓筏，達於銀坑村，然後將篆黛銀山之方鉛鑛集資開採。（考方鉛鑛為含鉛及銀之鑛石，係金屬，光澤甚強，又名輝鉛鑛，可供製鉛及藥之用，並提煉銀質）。民國七八年時，上海有人曾來開採，嗣因山川修阻，跋涉為勞，遂中止焉。

五·厚大區 此區純是高山峻嶺，田場只有厚大南方方邊及油麻車等村一畝而已，北接城區，南界遂昌，東倚瑯琊，西憑蘭源，厚大溪發源羅坪山，迤邐北流，至瀨頭村，名叫越溪，派溪童，名叫派溪，至溪裏芋地之黃稻，與辛畝溪合併，迨葉灣，歸併於衢江，（即激江）厚大村以上，只可竹筏，通至嶺上，初無若何水利之可言。若至厚大村以下，溪口既寬，水量亦深，人民多利賴之，建

築堤堰，灌溉農場，土壤於焉肥沃，五穀咸宜，其溪干左右將來宜勸農民多栽樹木，造成森林，以禦旱年，而防洪水。又壁下石塘山坑等村道路，稍加修改，即可平坦無阻，銀嶺一帶，材木漆笏茶炭等貨亦即可運銷他處矣。

名勝 該區西北端九峯山，為全邑名勝之地，形勢奇離，峭石從萃，岩凹洞深，陰窺異常，俗名仙洞，每年八月十八日，婦孺姑姑，焚香拜佛，絡繹如織，備極鬧熱，吾意以為不若改為公園，以供農民勞苦之餘，娛樂之用。

六·蘭源區 是區西以四光寮高天竺方大觀諸山，縣互起伏，而與龍游縣為界，東以烏雲竹尖鳳凰諸山嶂嶸展峙，而與厚大區為界。中凹成谷，徒以道路不通，致使烟戶六十餘村，一如散沙，不克聯絡，如：沙坂上陽張村銀嶺諸村，反以往來龍遂二縣為便。將來與龍遂二縣，可通以人力車，以便山間與平野之交通。

七·黃堂區 該區除鐵甲山尖，突入東北，牛橋饅頭白杜諸山，迤南方外，餘均平坦如夷；且有派溪牛橋小龍白杜諸溪，灌溉田野；所以物產，異常豐富。

八·洋埠區 這區幅輳最小，虫產最豐，而人烟之居住，亦最稠密，其圩地皮，每畝值錢約二百餘元，其土純是沙壤，產物以甘蔗生薑為大宗，荳蔴蔬菜蠶桑次之，現甘蔗一

項，政府已有捐稅規定，為公益警察一部之用。將來最好改充為合作社之經費。

九·內北區 是區北界衢港，西望洋埠，南倚城區，黃堂兩區，東界淺山，山地平原，斷如刀割。山上萬雲山，為南宋時尼菴古址，民國九年，本區紳商，集款新建，費洋五千餘金，內中棟宇輝煌，陳設整潔，也是湯溪名勝之一，將來改辦學校，極為相宜。

羅埠鎮，位濱羅江，可通舟楫，直達蘭溪，與洋埠區之洋埠鎮，蘭溪屬之游埠市，鼎足而立，商務興盛，較湯溪城內過之。有孔道，北達蘭溪，路僅隔四十里，將來籌款修馬路，通以人力車，則商務必益形發達，上海緯成公司，專建收繭廠於此，每年所收之繭，約值三十餘萬金之多。

十·外北區 南隔衢港，對立內北，東西北三面，均為蘭界，地形尖偃，宛如獸角，烟村廣集衢港以北，朱坑溪以南，數達四十有奇。大的若錢村，後胡化被塘下王下章伍家節門張等。就中殷戶，歷來有名，首推節門張。馬踏塘，曲踞於北，澱江（即衢港）斜貫於南，有缸窰，係紹興人所開，和東鄉後杜窰，遙遙相對，每年出口五十萬金。全湯區域，依天然之勢，又可併為三個大區：

(一)平原區；(二)淺山區；(三)深山區；

平原區

洋埠內北兩區，純係平野，毫無山脈，而有灑江幸
坂厚大等溪與永大蓮三湖土壤肥沃，物產豐富，人
民樂利，性情活潑，

淺山區

外北白沙開化黃堂以及瑯琊厚大兩區之北部，雖有
坂坳盤桓于其間。但因山脈低平，故概名之爲淺山
區。所謂淺山，其最高傾斜，不及十度。日本和南
洋羣島之菲律賓濱地方，傾斜在十五度以下，均可施

深山區

用耕種，墾爲梯田 Talase Farm 湯溪之淺山，亦
可效法改良以種五穀菽粟及玉蜀黍等雜糧。
是區在瑯琊厚大幸坂三個舊區域的南端，這帶地方
，高山雲聳，樹木雖多，但多不切實用，只供燒炭
(白炭)燃料而已；所以勸導人民多栽有用之樹，方
可增加生產。



自治制施行前東陽地方事業之概況

第二期 任錫元

一、緒言

東陽土地瘠瘠，人烟稠密。據東陽旅杭學生會所編輯微光許濟品君移民文內所載，全縣人口有六十萬之譜；但據去年戶口調查，僅四十八萬有奇。其間相差約十二萬左右，兩者究以何者為確，未敢臆斷。不過去年調查戶口，因時間促與夫辦事人員之潦草塞責，錯誤必難倖免。據我所知，有幾處僅二百戶左右之村落，遺漏有五六戶之多，至人口之不盡不詳，可想而知。現在假定全縣人口為五十萬；照全縣田畝平均分配，每人僅得田一畝有奇（據調查結果，全縣田畝，是七十二萬五千三百六十七畝，除了荒塚廬墓，只有六十一萬六千五百六十二畝）其間水旱天災，固不必說，就論年歲豐稔，亦難維持生活；加以壬戌水災以來，水旱頻仍，南北二江沿岸之田地，被洪水冲坍淤塞者，不知多少。據各鄉調查，全縣每年農產，僅能維持縣內人民六七個月之糧。農產既然如此些少，而商業又因山嶺崎嶇，交通不便，未能發達，工業更以資本不敷無從說起。所以大部分人民——男——除

出外做小工外，便無第二路可走，論到教育，能看普通文字者，固然不多，就稍能認識數字者，亦不能達全縣人口十分之一。生活艱難既如此，教育幼稚又如彼，地方事業之不能發展，實為必然之趨勢。茲值開始實行地方自治之秋，凡百事業，有待興革；而地方情形如何，以及人情、風俗、習慣如何，為地方謀訓政工作者之所應知，茲專將有關地方自治之亟切者「地方事業」，分述如下：

二、地方自治制度之舊觀

舊有地方自治制度，大抵為亡清所遺。分全縣為十五鄉，鄉之下有都，計全縣為六十八都，都下又分為圖、保、甲、庄、里等名稱，其數各不相等。鄉無自治機關；都以神廟為中心，集會每於迎神前後行之。開會亦無形式，不過集合幾個甲首或村董等口談一次；所討論者，是神廟交甲值甲以及廟產管理等事宜。廟產大者可值金數萬，小者亦有數千或數百，每年花息除虛糜迎神賽會或甲首中飽外，別無所為。保有保正，專管田宅爭論，詞訟曲直，如有盜賊發生，命案

審理，皆有處妥報告或證明之責。然日久弊生，各地保正每顛倒是非，滑濫黑白，所以保正之信用盡失，現處有無之中。團有團皂，莊有莊書，皆爲催徵錢糧之胥吏；每年生活由當地糧戶維持，按節給以農產品——如穀、麥——及金錢（俗說禮節金），其職務有永久性質，且可世襲。凡產業買賣，轉糧過戶，須納手續費於糧莊書，故莊書每年可得鉅款的收入。如因他故，其職務可自由典賣，儼如私產。因此狡黠者視爲利藪所在，莫不爭相競買，歷屆縣官皆敷衍了事，人民更不知底細，任其勒索剝削而已！除都、團、保……外，尙有「社」之名稱，惟所見甚少。相傳爲宋元時代保衛閭閻之團體，與今之保衛團等大相類似。不過此種團體，已成爲歷史上的名稱矣。

三、訴訟事件

各地人民皆聚族而居，每一村落卽爲一姓，偶有少數雜姓居住其中，數甚寥寥，村中如有訴訟事件發生，必先訴之族長或紳耆，告訴後，卽設席談評——俗稱投人——如被告訴者不服處分，亦可設席請原中再評，如雙方認爲不當，可訴之鄰村族長者紳或甲首，再有不服，然後訴之官廳。若有毆打侮辱尊親屬者，由被毆辱者赴祠廟擊鼓，以示告訴先祖之意，惟事前須納擊鼓費若干，然後族長始允出而調查真相，如

係屬實，卽按宗法處理。至於親戚間如因婚姻糾葛，亦由地方處理，惟告訴者須先挑酒禮至被告訴者族內，然後設席評判——此事俗說開祠門——如認爲被告訴人理曲，予以相當處分并須向告訴者族內服禮。甘泉鄉嶺北周等處，每處安一事須納謝金（卽中人錢）該費由禮曲方面罰金內扣除。而土劣者流，每藉此以爲斂錢之直徑，有因願未償，故意爲雙方鬪事者，時有所聞。且年來人心刁猾，每不顧公理，妄加曲直，因此各鄉村有事件發生，不經地方處理，卽有逕向官廳聲訴之趨向。

四、警衛事業

（1）保衛團 民國十五年冬，知事廖維綱爲地方防務起見，招募巡緝隊多名，其經費由城鄉富紳所負擔，因辦理不善，到處騷擾，反受其害，旋卽解散。此後每逢臘暮年終，招募臨時團丁，成立保衛團，其範圍僅限於城區。經費由城內紳商分任。時期定爲三個月——十一月初起，至明年正月月底——團總副由縣政府委任。此外尙有各鄉保衛團，爲數不尠，就中與縣接壤處爲多，團丁由村中壯丁臨時充任，完全爲義務職，組織甚不完備，槍械尤形缺乏。所用不過幾根土槍，其中雖有少數毛瑟槍，因子彈缺乏，亦不能應用。其力量薄弱，勢所然也。

(2) 巡夜會 巡夜會有二種：一係單獨一村所組織，一係連合數村而組織。其組織又有固定組織與臨時組織之不同，臨時組織者，巡丁挨戶輪流，每夜十人或五人不等，全為義務職，惟午夜膳費由會開支；固定組織者，有一定之產業，其性質與臨時組織大致相同，不但防備一村或數村之安甯，即在野之農作物，亦有相當之責任。此外尙巡更一事，每夜按時巡查，為有給職，專司村內警衛報告事宜，不過任其事者，皆為窮苦老弱之輩，收效甚少，惟輕而易舉，是其獨到之處。

(3) 水龍會 較大村落即有水龍會之組織，尤以城鎮街市為最多，其有公常出資而與此會者，亦有私人集資組織者，其任務以消防為惟一目的。若附近發生火警，無論水龍會會員以及壯丁，莫不前往施救，近年消防器具，略有進步，消防事宜，益臻完備。

五、慈善事業

1. 修築道路 山嶺崎嶇，道途湫隘，加以山洪時發，道途冲坍橋梁傾折者頗多，因之各地有橋會路會之組織，其組織甚不一致，會員多少，尤不相同，多者七八十人，少者僅七八人。發起時由各會員出資或農作物（如穀米荳麥等類）若干，作為基金，再逐年存款放息；至相當時期，購買不動

產若干，然後依每年不動產生息之多寡，量力修築預定範圍內之道路或橋梁。此種組織，非但為修築道路之團體，而且含有貯蓄性質。若修築工程較大者，則先由數人發起，組織某處築路或造橋會，然後草訂規章，條分縷晰，各有專司。經費向各地捐募，一俟工竣，其團體即行解散。此外單獨修築道路或橋梁者，亦有所聞，其動機皆發於善心也。

2. 濟貧育幼 地少人稠，謀生不易，各地人民自顧不暇，對於濟貧育幼之事業，能以組織舉辦者，殊所罕見。城區為一縣之中心，有組織有產業之慈善機關有二：

A 養濟院 養濟院即孤老院，係官辦救濟事業，有相當產業（房屋十餘間，田地五六畝）專收容老弱殘廢之人，按月津貼膳食。自民國以來，反有名無實，現該院居住丐頭小丐及殘疾者三四十人，安坐就食者，一無所見。近聞擬將該院合併至育嬰堂而為救濟院；果爾，能經此番改組，也許有整頓之希望也。

B 育嬰堂 育嬰堂有助產百餘畝，現由縣公款公產委員會管理，每年派員至助產所在地，繳收租金，為數約有千元之譜；內僱公母十餘人，每人月給生活費八九元，每公母保養嬰兒二三人，除修理房屋繳納糧米外，另無餘金。

六、備荒事業

A 社會 清道光年間，縣有縣社倉，各都有都社倉，各都社倉地點，縣志內俱有記載。迨洪楊亂後，年歲大荒，基本積穀耗用淨盡，從此各都社倉相繼取消；現所存者，僅城區一處，為地方公款所創辦，每逢青黃不接之時，三四月一開倉出售，穀價較市值稍平。近聞擬併入籌濟會內，社倉之名，將成為東陽備荒事業之歷史名詞也。

B 籌濟會 籌濟會創自壬戌水災以後，因是時米價騰貴，民食恐慌，首由城鄉富紳所發起成立籌濟會。經費向各地富紳募集外，壬戌水災賑災餘款，亦併入在內。其性質專採辦各地糧食，調濟市面，除取來往運費外，無分文利息。主其事者係吳嘉社先生，年來資本加多，範圍擴充，凡養畜飼料如荳麥玉蜀黍等亦按時運入，以利農民。

七、教育事業

一、學校教育

A 中學 東陽縣立中學，自民國初元創辦以來，畢業者已達千餘人，加以每年留學各地之中等畢業生亦有百餘人。以中等教育而論，尙差強人意；願以經濟關係，大都不能上進；有為小學教師者，有出外任事者，有在家賦閒者，目下中等畢業生活過剩狀態，失業者日益加多。故有人主張改縣立中學為職業學校，以圖補救，此種設想，實深有所見也。

B 小學 全縣完全小學，公私合計有二十餘校，今春又增設鄉村小學五所，均為縣公款所創辦，將來擬為全縣小學之模範。初級小學共有二百餘所，純為私立，每生津貼，至多不過五角，少則一角二角不等，該費由教育局按期給發。以五十萬左右之人口，僅有小學二百五十餘所，終嫌未足也。

C 私塾 取締私塾，不啻三令五申，而言者諄諄，聽者藐藐，不但各鄉如此，就城內論，私塾仍滿佈其中。據全縣私塾之數，至少尚有二百餘處，可特盛矣。

D 女校 女子教育尙在啓蒙時代，縣立中學已於前年招收女生，計有五六百人。其他尙有縣立女子小學一所，因無私款，未能發展。其餘各小學雖有招收女生之標號，為數殊寥寥也。

二、社會教育

A 圖書館 全縣圖書館僅一所，係附於教育局內，範圍狹小，書本不多。除少數各機關辦事人員前去借閱外，其餘皆不知圖書館之有無。前朱橫秋先生長東中時，向各地捐募，建築圖書室於明倫堂左傍。惜未完竣，朱先生即辭職他去，而該室亦半途中止，追念前功，殊覺可惜！

B 黨義講演所 黨義講演所係前通俗宣講所之改稱。現

由縣教局管理，每逢三六九市日，派員到所宣講，經費亦由教育局所支付。縣黨部爲宣傳起見，亦常利用此所，作長期間之宣傳。

C 閱報所 縣政府頭門，設置閱報所一處，由縣黨部派人管理，後因縣法院成立，房屋不敷，將該所改爲收發處。閱報所以無適當地址，延未恢復。現所存者僅一縣公安局門首露天閱報處，報紙忽斷忽續，結果仍等於零。又據郵局調查，全縣滬杭報僅八九十份，其他雜報亦有二十餘份，閱報者以城區及城區附近地方爲最多，以五十萬人口計算，平均每五千人閱報一份，可謂微乎其微矣！

八、經濟情形

A 農民銀行 湖溪農民銀行，由該鄉甲子學會會員所創辦，資本由各會員各出若干，再向該地富戶募集，至今已有一萬五千餘元。一俟籌備妥當，即可開始放款，主其事者係張寶森先生等，此種財團組織，實開東陽之新紀元也。

B 錢莊 全縣有錢莊二所：一爲九如疇記莊，義烏毛祥熊單獨經營，資本十餘萬。一爲恆豐祥，城內章和珍等合資經營，資本亦多。二錢莊均與大人格往來，無恆產者，免開尊口！

C 當舖 貧民惟一借資所在即爲當舖，雖利息高貴，於

人民得利不少。全縣計有二舖：一在城內，一在巍山，資本在城者較爲雄厚。二處均集股營業，利率每月二分，存箱費印花稅均由典戶負擔。

D 聚會 聚會爲救濟私人經濟惟一良法，風行甚盛。譬如某甲一時受經濟壓迫，假貸無門；乃商諸親友聚集一會，俗名銀會——會內股數不等，會金亦有多寡之別，多則數百元，少則數十元。先爲某甲——母會——收入，以應急需。至第一次開會時，母會付出前收會金全數幾分之一，利息作爲開會時筵席費用，同時各股會——子會——亦付金若干，與母會所付之金合成如前數，然後按序撮鬮，搖擺骰子，以得點多者先取會金。至第二次開會時，仍照前付出會費，惟第一次得會金者除按股付出外，又須再加利息，未得會金之子會，此時可漸減會費，其目的合前次利息爲某數而已足。故得會金愈早者付出利息愈多；反之，得會金愈遲者，付出會金愈少，至末會未得會金者，可如數領取，不必經過擺搖骰子手續。此種辦法絕無不公之弊。於某甲既可解決一時經濟之壓迫。於己積少成多亦有貯蓄之機會。此外尚有穀會，米會等名稱，其組織與辦法，和前相同；惟此係直接解決糧食問題爲目的，是其相異之點。

九、結論

以上所舉，係就我之所見所聞而言，惟倉卒書述，無暇蒐集，遺誤闕漏，知所不免，願閱者諒之！

一九二九，一一，十。於自治專修學校



本校衛生股第二期之工作報告

朱仲青

本期開學適值盛暑爲霍亂病最爲流行之期故於開學第一週即將全校學生勤務工廚役以及教職員等施行第一次霍亂預防注射第二週續行第二次注射以資防衛同時實施大小便所之消毒每日早晚二次對於廚房食堂之清潔及防蠅設備等尤爲重視並議訂廚房食堂大小便所等衛生細則由本股派員督促勤務工廚役等每日依法施行至於寢室之清潔乾燥換氣及教室之採光等則均以原有之建築物依據衛生學上之原理而改革設置之

開學後之第三星期日(即八月十九日)夜間九時頃各隊學生寢室中同時發生吐瀉腹痛數達八十餘人當時即由校醫逐一檢視診斷爲急性腸炎究其原因自開學後第一二星期日均因施行霍亂預防注射未能盡興外遊故至此星期日冒暑豪遊暴食過飲致胃腸阻塞消化不良遂於夜間同時發病矣當時爲便於治療及免

妨礙其他康健者之安眠起見將各病生全部遷移大禮堂調養即晚投藥翌日即愈半數平素有胃腸病者恢復較難然亦不出五日均完全治愈歸隊受課矣

十一月十六七兩日爲全校學生勤務工廚役等施行種痘查其反應全校施種學生二百七十八人中全發者二十五人半發者二十三人此等感發學生均具有感染天花之素質此次如不播種一旦遇着天花則該生等難免被染之危險也

本股爲便於學生診病起見設有診察治療調養配藥四室購置診療上必需之器械藥品以供學生診療之用設置病榻備重病學生之調養但患急性傳染病者則不能留校治療由本股函送地方醫院以防傳染茲將本期全校學生各月疾病次數表附列於後以供一覽



本校第二期學生各月疾病次數表

病名	八月	九月	十月	十一月	十二月
感冒	一八	二〇	八	一〇	三二
急性氣管支炎	一五	一〇	一五	二六	一一
慢性氣管支炎	一	三	三	四	一
哮喘	三		二	一	
神經性心膈亢進症	一			一	一
急性心臟內膜炎			一		
急性胃炎	一五	一〇	一〇	四	九
慢性胃炎		三	二	一	
神經性胃病		一	一	二	五
急性腸炎	二〇	一九	二一	三	一〇

病名	八月	九月	十月	十一月	十二月
慢性腸炎		一	二		
痔瘡		二			
痔核	二	五	三	三	三
神經痛	四	三	一三	七	五
神經衰弱	二八	二二	一六	一三	二二
單純性尿道炎					二
包皮發炎				二	
遺精	三	二	六	五	八
流行性感冒		一	一	二	九
瘧疾	一七	九	九	五	
傷寒	一				

尋常性痤瘡	尋常性深膿疱	紅色苔癬	濕疹	凍瘡	單純性疱疹	爪圍炎	淋巴管炎	淋巴腺炎	咬傷	打撲傷	挫傷	多發性關節炎	原虫性赤痢
一	一	一	一三					五	一	六	五	一	二〇
一	一		八				三	四		四	七		三
	一		一七		一		一	五		四	一		二
	二	一	一五	三		二	一	五	一	五	七	二	三
			八	二〇		一		二		八	四		

喉頭炎	扁桃腺炎	慢性鼻炎	急性鼻炎	中耳炎	外聽道炎	萎麻症	疥癬	皮膚角化症	癰疽	上顎竇蓄膿症	白癬	癰腫	壞疽性瘰癧
一	一	一	八	六	七		四	一				一四	
	四	二	九	一	四		二	一				六	一
二	六	二	一四	三	四		二					二	
七	二五	一	一五	一	二	一					一	七	一
一	一	一	五		一		一	一	一	一		五	

砂眼	齒齦炎	齒根膜炎	咽喉頭炎	阿夫他性口內炎	潰爛性口內炎	加答兒性口內炎
二四	二	二	七			三
二〇	四	二	七			三
一四	四		二九	二	一	一九
八	九	一	五八	二	四	七八
六	四		一七	一	一	一八

麥粒腫	霰粒腫	淚囊炎	眼臉化膿炎	單純性結膜炎
一				七
一		一		三
			一	二
一	一			四
		一		二

附註 本期尙有一月份疾病統計因本刊急於付印未及加入特此

附錄



本校辦理經過紀要

馬 異

我們浙江軍事結束已久，達到訓政時期之後，最重要的工作，莫如完成地方自治。但一般人民對政治之知識能力均太薄弱，所以先要訓練一般指導人民訓練人民的人材，分配各縣各地，去提高人民的智識，能力，並協助他們辦理地方自治完成訓政時期之工作。故建國大綱第八條「在訓政時期，政府當派曾經訓練致試合格之員，到各縣協助人民籌備自治，……」總理已經很明白規定給我們了。

本省朱民政廳長騷先先生秉遵 總理遺訓，鑒及辦理地方自治之重要，特於民國十七年設立本校。第一期學生至十八年四月止前期修業期滿，已由民廳派赴各縣實習。並於六月間續招第二期學生，至本年二月前期終了之後，仍將由民廳分派各縣實習。所有本校第一期辦理經過情形，曾在前號季刊登載。茲將第二期辦理經過情形，分述如次：

一、第一期學生之學期考試及實習情形

自治季刊

形

本校第一期學生自十七年十月起至十八年四月止前期修業期滿即於五月舉行學期考試由民政廳派員主試考試結果計及格者一百九十五人不及格者三人因病未與考者二人考試完畢及格者即於六月由民政廳派赴各市縣實習各生均能稟承各市縣長辦理地方自治事宜一切工作頗稱努力間或有一二措置不當或曠廢職務已由民政廳隨時糾正分別懲戒以期妥善

第一期學生派定服務市縣一覽表

縣市	姓名	備	考
杭州市	陳孟麟	杭縣調來	
甯波市	俞 貞	嵗縣調來	
杭 縣	莊 偉		

嘉興縣		昌化縣	新登縣		於潛縣	臨安縣	餘杭縣		富陽縣	海甯縣		
商寶山	潘孝揚	章泰悅	金璋	鍾成源	黃達青	姜開軒	陳文藻	俞振威	朱浴生	吳錦祺	林懋	于國鈞
			於潛調來				昌化調來					

				吳興縣	桐鄉縣		平湖縣	崇德縣		海鹽縣	嘉善縣	
費毓嘉	錢傳經	趙廷春	陳祖荃	嚴亥	張啓舜	陳愷	馬和	吳茂榮	吳福彬	陶維棧	徐耀仁	李翼文
					海鹽調來							海鹽調來

		孝豐縣					安吉縣	武康縣		德清縣		長興縣	
施中正	潘有慶	王開彊	程祖堯	盛全臨	金學廉	王立德	劉俊	孫尙恕	蔡承湘	沈韻初	張振聲	凌光華	章鴻鵠
								德清調來			吳興調來		

自治季刊

諸暨縣	蕭山縣				紹興縣	南田縣	象山縣	定海縣		鎮海縣	奉化縣	慈谿縣	
姚金琛	徐元章	王誠志	湯敷	董溥泉	金林	盧晉學	周芬源	黃齊清	蕭沛基	蕭潤基	嚴聖萱	張康甫	周世文
	嵊縣調來						嵊縣調來		長興調來	長興調來		嵊縣調來	

一三三

						臨海縣	新昌縣			嵊縣	上虞縣		餘姚縣
張素梅	張紫雲	盧式楷	余經初	謝時秋	章永淦	方樹德	錢敦夫	王景亭	袁人棟	邢學聲	陳百川	黃應南	經貫之

	仙居縣			天台縣				溫嶺縣		甯海縣		黃巖縣	
張欽楨	楊培洪	楊華	張瑞	陳鉉	陳國鈞	童壽康	戚鵬	張振綱	周翰	郁振聲	王懷毅	許士琦	何厥仁

	義烏縣				東陽縣				蘭谿縣		金華縣		
陳岷琦	何孫菊	吳昌恆	盧金蘭	李純堂	趙懿傑	胡濬明	鄭德森	葉周顯	胡書麟	莊尙友	金理和	顧郭行	楊汝廣

					湯溪縣		浦江縣			武義縣			永康縣
伊佐湯	葉寶銓	虞贊湯	邵揚	吳秀文	張效	張式	趙同輝	徐肇生	徐毓筠	湯瑞岑	胡雄	李世祿	林世幹

	常山縣				江山縣							龍游縣	衢縣
黃綱紀	璩如琪	毛紋	王慶樹	姜文渭	周學俊	蔣澄	王瑞龍	夏震亨	祝聖希	杜永祥	黃志仁	葉鏡明	姜揚炳

							淳安縣					建德縣	開縣化
方佩灼	洪文達	方文德	周纘	洪維業	方鑑澤	王金龍	汪鈞	黃國鑑	陳文象	洪維新	蔡楷	陳汝義	毛兆魯

	永嘉縣	分水縣		壽昌縣						遂安縣		桐廬	
何黃琛	潘源澄	聞其政	洪維惠		余錫樑	章遷賢	葉毓紋	毛德倫	陸萬鑫	洪文蔚	余善進	盛兆璜	徐鈸辛

	平陽縣				崇德縣		瑞安縣						
鄭紹禮	沈傳溥	連翔霄	徐鹿年	孫仰	陳拱宸	蔡銳	趙增齡	余承恩	鄭繼傑	胡毅	姜周勁	吳崇泉	林鴻麟

松陽縣	張紳	縉雲縣	朱肇光	杜道周	胡馨芳	金宸煥	謝勳	毛穎	青田縣	沈作柔	耿德猶	麗水縣	許世雄	屠思超	玉環縣	鄭瑩	林念仁	秦順縣	伍伉
-----	----	-----	-----	-----	-----	-----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----	-----	-----	----

遂昌縣	蔡世琅	毛申	周盈	傅國華	永康調來	慶元縣	馬家賢	永康調來	雲和縣	陳文	景甯縣	黃元明
-----	-----	----	----	-----	------	-----	-----	------	-----	----	-----	-----

二、第二期學生之入學試驗及現在在

校學生之人數

本校於第一期學期考試結束後即於六月間添招第二期學生惟招生手續第一期完全由各市縣保送經過本校之復試擇優取錄本期為考生便利起見特改為半由各市縣保送半由本校直接招考共計投考學生九百餘人考試結果計錄取新生三百三十二名其中因逾限未到因故退學因病休學及因犯規除名者外現在校學生二百七十八名

三、班次之分配及隊伍之編製

本校性質與普通學校不同故編製上亦與他校迥異本校普通學科為授課上便利計分六班教授每班自四十五人至五十人不等軍事訓練分三大隊每隊分三區隊共計九區隊每區隊自二十八人至三十人不等故上普通學科時以教室為單位分班教授軍事訓練時以隊為單位分隊訓練其餘如起居服裝及其他各項秩序等等均仿照軍隊故精神上異常整飭

四、暑假前之講演會

第二期學生照原定計劃須於暑假以前開學後以民政廳辦理土地陳報需才孔亟乃訓令本校籌辦暑期講演會本校即於六月二十四日起至二十八日開講演會五天其講程分為調查，丈量，土地陳報要義，整理土地之必要，土地陳報應注意各點，五種敦請王承志施霖馮季銘戴時熙諸先生來校分科講演數日之間為時雖暫而諸先生之熱心講授各學生之虛心受教其成績頗有可觀

續頗有可觀

五、暑假期內之幫辦土地陳報

本期學生在開講演會期內一面聽諸名人之演講一面受各教職員之訓練講訓完了即於七月初旬由民政廳派赴各市縣幫辦土地陳報事宜各生當此炎夏之際均能稟承各市縣長之指揮分赴各鄉努力作宣傳之工作振頑興懦厥功亦不在小惟限期僅一個月期滿回校均有工作報告工作日記呈報學校由校轉呈民政廳審核

六、第二期學程之修改

本校第一期學程已見本刊第一期惟事屬草創顧此失彼在所不免且為期甚短而欲定一完善無缺乏之課程勢必有所不能本校為學生學業計為自治前途計特請著名學者及本校主任專任各教員會集一堂各本所學悉心研究藉收集思廣益之效茲將擬就學程附錄於後尙期大雅君子不吝金玉南針時賜藉資改進

課	目	前		後		合計時數	備	考
		每週時數	共計時數	每週時數	共計時數			
黨	義	二	五〇	二	五〇	一〇〇		
法學通論	後期專授各論	二	五〇	二	五〇	一〇〇		

戶籍要義	行政法要論 前期各論 後期各論	二	五〇	二	五〇	一〇〇
地方自治綱要 附地方自治開始實行法	二	五〇	五〇	二	五〇	一〇〇
現行法令	一	二五	二五	一	二五	五〇
地方警衛	一	二五	二五		二五	二五
公共衛生	一	二五	二五		二五	二五
土地問題 附土地法				一	二五	二五
交通要論				一	二五	二五
社會問題				二	五〇	五〇
應用統計學	二	五〇			五〇	五〇
政治學大意	一	二五			二五	二五
經濟學大意	二	五〇			五〇	五〇
財政學大意 著重地方財政				二	五〇	五〇
經濟政策				二	五〇	五〇

農業製造	農業政策	林學大意	蠶桑概論	病虫害防除法	土壤學及肥料學	耕種學	農業土木大意	農業經營	應用文	教育行政	教育概論	簿記	合作社概論
			一	二	一	二	一	二	一		一		一
			二五	五〇	二五	五〇	二五	五〇	二五		二五		二五
二	二	一							一	一		一	
五〇	五〇	二五							二五	二五		二五	
五〇	五〇	二五	二五	五〇	二五	五〇	二五	五〇	五〇	二五	二五	二五	二五

畜	產	大	意		一	二五	二五	
水	產	大	意		一	二五	二五	
軍	事	學	科	二	五〇	一〇〇		
軍	事	術	科	六	一五〇	三〇〇		
特	殊	講	義	三	七五	七五		
合			計	三六	九〇〇	一八〇〇		

七，訓練時期之兩次變更

本省因辦理地方自治需才孔亟特於本期招生時擬訂提高程度縮短時期之辦法遂將前期六個月改為三個月惟查此次入學考試成績與第一期入學考試成績不相上下民政廳為慎重自治人才起見特訓令本校將前期訓練時期仍舊改為六個月以便多加訓練藉成完才

八，設備

本校校舍不敷應用自十九年七月起在校外租賃民房四處二處作教職員宿舍二處作儲藏室校內原有教職員住室及儲藏室改作學生寢室及教室之用其他如盥洗室浴室廁所廚房設備

土井等均加以改良又購辦刺刀插熱水壺槍背帶幹糧袋等行軍用具又添置中西日文圖書一千三百餘如裝置無線電收音機改築網球場

九，經濟狀況

本校預算十七年度經常費為七〇、三二〇元臨時費為二三五九〇、元本校於十七年九月一日成立故十七年度僅領到經常費十個月共計五八、六〇〇元但對於經費一項力求撙節尚有積餘計銀一九、〇〇〇餘元其款會已呈請民政廳提經省政府委員會第二五二次會議議決作為本校將來移校之需十八年度為添置校具預算略有增加經常費為一〇五、三六四元臨時費

爲四〇〇〇、元但本校規模宏大設備方面所費不貲故逐項分配尙慮竭蹶也

十、各種統計

(一) 學生家庭職業統計表

職業	業人	數	百分比	備	攷
農	一〇九人	百分之三九，二一弱			
工	一人	百分之〇，三六弱			
商	五二人	百分之二八，七二弱			
學	一〇〇人	百分之三五，九七強			
軍	二人	百分之〇，七二弱			
政	九人	百分之三，二三強			
醫	四人	百分之一，四三強			
其他	一人	百分之〇，三六弱			
總計	二七八人				

(二) 教職員資格統計表

自治季刊

類別	別人	數	百分比	備	考
大學畢業	三人	百分之五，八八強			
外國大學畢業	一五人	百分之二九，四一強			
高等師範畢業	一人	百分之一，九六強			
專門學校畢業	四人	百分之七，八四強			
中等學校畢業	六人	百分之一一，七七弱			
其他學校畢業	一二人	百分之二三，五三弱			
未受中等學校教育	一〇人	百分之二九，六一弱			
總數	五一人				

(三) 各班學生年齡統計表

年齡	人數
二十二歲	一人
二十三歲	一人
二十五歲	八十六人

二十六歲	五十四人
二十七歲	二十六人
二十八歲	二十二
二十九歲	十人
三十歲	十八人
三十一歲	九人
三十二歲	十七人
三十三歲	七人
三十四歲	二人
三十五歲	五人
三十六歲	六人
三十七歲	一人
三十八歲	三人
三十九歲	五人

四十歲	二人
四十一歲	一人
四十二歲	一人
四十六歲	一人

總數二百七十八人平均年齡二十八歲強

(四)各市縣第二期學生人數統計表

市縣名	人數
杭州市	一人
寧波市	三人
杭縣	三人
嘉興	六人
吳興	三人
紹興	一〇人

淳安	衢縣	縵縣	蘭谿	瑞安	東陽	諸暨	臨海	永嘉	鄞縣	餘姚	蕭山	海甯	長興
二人	二人	七人	九人	四人	一〇人	一八人	一人	五人	二人	七人	四人	一人	四人

金華	鎮海	慈谿	上虞	嘉善	海鹽	平湖	遂安	龍泉	青田	甯海	平陽	江山	黃巖
五人	三人		一人	四人	二人	六人	三人	三人	八人	二人	七人	八人	四人

常山	富陽	遂昌	浦江	龍游	建德	義烏	永康	奉化	溫嶺	天台	樂清	定海	仙居
四人	二人	一人	十一人	三人	七人	十五人	五人	三人	三人	三人	四人		六人

武義	餘杭	麗水	桐鄉	崇德	德清	玉環	象山	新昌	景甯	慶元	縉雲	泰順	開化
三人	一人		二人	一人	二人		二人	二人	三人		二人	一人	

湯 溪	臨 安	桐 廬	孝 豐	昌 化	松 陽	武 康	安 吉
五人	三人	二人	三人	八人	四人		一人

總 計	南 田	新 登	分 水	壽 昌	於 潛	宣 平	雲 和
二七 八人	一人	二人		四人	一人		

本校職員一覽

姓名	字	籍貫	履歷	職務	通信處
朱家驊	驥先	浙江吳興	德國柏林大學哲學博士曾任前北京大學教授廣東省黨部改組委員指導員中央政治會議廣州分會委員廣東省政府代理主席兼民政廳長現任中央執行委員浙江省黨部常務委員浙江省省政府常務委員兼民政廳長國立中山大學副校長	校長	直大方伯二十三號
馬巽	巽伯	浙江鄞縣	日本慶應大學經濟學部畢業得經濟學士學位曾任浙江省立法政專門學校教授兼政治經濟科主任及教務主任	教務長	缸兒巷五十一號
喬乃遷	耐青	浙江東陽	保定陸軍軍官學校畢業曾任黃埔中央軍事政治學校教官總司令部中校參謀第二十二師二十六團中校團副二十一師參謀處長總司令部警衛司令部參謀處長等職	總隊長	杭州平海路長春里一號
湯少棠		浙江諸暨	浙江兩級師範學堂畢業民國九年由浙江教育廳	課務股主任	諸暨楓橋湯村

職員一覽

一

職員一覽

二

曹師璋 嘯蓀 江 西 派赴日本考察教育歷任浙江第五中學教員第一師範附屬小學主任兼教員第一師範課務主任第一中學註冊股主任上海美術專門學校輔導主任江西省立第六師範畢業前國民革命軍四路總指揮部政治訓練部研究所畢業曾任前四路總指揮部政訓部文書股員黨務股員等職 課務股股員 九江都昌三汊港轉曹泗里

郭企汾 幼唐 浙江諸暨 浙江省地方自治研究所及全浙監獄專門學校畢業曾任小學校長兼教員十年諸暨縣議會議員三年國民革命軍東路軍總指揮部政治部諮議等職 課務股股員 諸暨楓橋裕和成染坊轉陽春

方 梅 江 梅 浙江諸暨 諸暨縣中學舊制畢業曾任小學教員校長十四年 課務股股員 諸暨縣延壽堂藥號轉斗門

王宗基 心梅 浙江紹興 曾任上海美術專門學校舍務員三年庶務兼收發員七年 課務股股員 紹興作揖坊三十一號

王 楨 貞甫 江蘇東台 淮南法政專門學校畢業東台縣地方自治研究所畢業曾任東台縣沈榆市籌防分所長南鄉市清鄉 文書股主任 杭州清泰路一百二十六號

楊鑫	士明	杭縣原籍	區長南苑市公安分局長草塲場稽徵局長等職 曾充永嘉縣警察局行政科雇員天台縣公署政務 助理員桐廬縣公署收發員杭紹蕭各縣統捐局徵 收主任杭州市公安局一區六分署書記等職	文書股股員	江蘇東台縣棋杆巷 杭州城站新開弄一 號
吳愷	亞克	浙江杭縣	曾任浙江杭縣第十軍級國民小學校校長桐廬縣 政府會計兼庶務員杭縣欽履區農民協會組織委 員等職	書記	杭州留下鎮聖和昌 轉
李大海		浙江定海	清心中學肄業	書記	上海小東門東姚家 弄仁壽坊九號
徐思賢		浙江嘉善	高級小學乙種農業二十六軍軍官團畢業曾充見 習官排長准校教育參謀上尉副官等職	書記	嘉善陶庄戴源利交
吳澄時	清澄	浙江吳興	吳興中學畢業曾任絲綢銀行行員浙江鹽務稽核 所書記民政廳土地科事務員	會計股主任	吳興局前巷三號 杭州清泰路二百十號
張春陽	春洋	浙江新昌	浙江省立五中校舊制畢業曾任五中校七中校庶 務員	庶務股主任兼 圖書股主任	新昌城中呂生大號 轉吳裏村

職員一覽

職員一覽

四

趙薰村 浙江新昌

上海中國公學肄業會充新昌縣黨部執行委員兼
商民部部长前國民革命軍十九師步兵二團一營
上尉尉官定海警察所雇員等職

庶務股股員 新昌縣前牆弄

祝其親 浙江新昌

江蘇公立南京工業專門學校高中部畢業

庶務股股員 新昌呂生大號轉

余繼敏 浙江永嘉

日本千葉醫科大學畢業歷任河北大學教員杭州
市立傳染病院院長浙江省立醫藥專門學校教員

衛生股主任 杭州四條巷四十一號

朱仲青 浙江義烏

日本千葉醫科大學畢業浙江省立醫藥專門學校
微生物學主任教授

校醫 杭州平海路林海里二號

王自強 浙江餘杭

浙江溫州醫院藥科畢業浙江陸軍醫院見習曾任
溫州醫院藥劑師國民革命軍第十三軍第二師第
五團衛生隊中尉司藥廣東革命軍軍官學校司藥
等職

衛生股股員 本校

王漢青 浙江杭縣

浙江省立傳染病院藥科畢業曾任藥局助理廣濟
醫院藥局司藥杭州市立病院藥局調劑師國民革
命軍總司令部兵站總監部第一兵站醫院中尉司

衛生股股員 杭州四條巷四十一號

藥代理上尉藥局主任南路軍總司令部兵站監部
第一兵站醫院中尉司藥等職

職員一覽

教員一覽

本校教員一覽

姓名 字 籍貫 履 歷 職 務 通 信 處

譚克敏 時欽 貴州 北京大學畢業會充中央黨部秘書國民革命軍第

黨義

二製彈廠黨代表第八路政治部主任黃埔軍校政治教官

劉經旺 石玲 湖南 日本京都帝國大學法學士

行政法要論戶 湖南攸縣宏翹市共

籍要義 進書社

喬乃遷 耐青 浙江東陽 保定陸軍軍官學校畢業曾任黃埔中央軍事政治

軍事學科軍事 杭州平海路長春里

術科 一號

團中校團副二十一師參謀處長總司令部警衛司令部參謀處長等職

吳 岐 尊溪 浙江奉化 日本東京帝國大學法學部卒業國民革命軍總指

揮部政治部國際編譯江蘇高等分廳監督檢察官 地方自治綱要 甯波市絲竹街十五

號

鄧世隆 維安 湖南 日本京都帝國大學經濟學士

經濟學大意 湖南淑浦花橋郵局

轉

楊奮武	冠軍	江西甯岡	九州帝大法學士	法學通論	本校
沙俊		江蘇如皋	東京帝大農學士南通大學農科教授上海市政府社會局技士	蠶桑概論農業經營	上海關橋裏馬路勤益里一號
譚克終		湖南	日本京都帝國大學農學士	耕種學土壤學及肥料學	杭州吉祥巷平陽里一弄四號
葛敬銘	丹忱	浙江嘉興	日本東京帝國大學農實科畢業曾任浙江農學院教員浙江農事試驗場場長	病虫害及防除法農業土木大意	杭州皮市巷一六八
陳文荃	鄉亭	江西	日本九州帝國大學法學士	政治學大意合作社概論	江西崇仁大茂行轉
許炳堃	潛夫	浙江德清	日本東京高等工業學校畢業浙江公立工業專門學校校長浙江民政廳秘書警官學校修身教官	修身	杭州蒲場巷六十六號
鄭天挺		福建長樂	前國立北京大學講師國立北京法政大學教授國立北京女子師範大學講師北京中國大學教員	現行法令	浙江大學

教員一覽

教員一覽

章鴻賓 訊秋 浙江諸暨

浙江公立法政專門學校法律正科北京警官高等

地方警衛

本市平海路十八號

學校正科畢業浙江省政府考取行政組警察類薦

任職曾充外海上警察局科員秘書浙江省防軍

諸暨三都

司令軍法官海甯縣警察所所長浙江警官學校

違警罰法警察學教官

公共衛生

杭州四條巷四十一號

余繼敏 德蓀 浙江永嘉

日本千葉醫科大學畢業歷任河北大學教員杭州

市立傳染病院院長浙江省立醫藥專門學校教員

日本東京早稻田大學政治經濟科畢業曾任駐日

周志拯 浙江玉環

本公使館學務專員華府會議中國代表團秘書上

應用統計學

杭州長壽路十一號

任事天津南開大學社會學教師浙江省教育廳省

督學浙江省立第五中學校校長

轉

溫州小南葉東生號

周學普 啓朋 浙江嵊縣

日本京都帝國大學文學士

教育概論

杭州警官學校

程鎮西 鍾岳 江西

中國國民黨中央學術院畢業歷任浙江省民政廳

應用文

杭州湧金門桃花巷

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

轉

第三科長安吉縣長民政廳第一科長

丙字十七號

褚桂亭

河北任邱

浙江國術館等教授

國術

江西都昌三汊港轉
樹下程家

杭州東都司衙四十

八號

馬平林

鶴集

浙江黃巖

黃埔軍校畢業曾任前國民革命軍二師四團副官

助教兼第一隊

黃巖縣前光華機廠
轉

杭州新開弄一號

及第二補充團排連長警備第一第二第三團徵兵
主任中央陸軍軍官學校衛兵隊長浙江警官學
校第四隊隊長

楊魁豪

克剛

浙江新昌

浙江第一師第四團機槍連中尉連附保安隊分隊

助教兼第二隊

杭州市彩霞嶺三十
四號

長副官二十六軍上尉尉官國民革命軍東路軍前
敵總指揮部新兵訓練處三區隊長淞滬衛戍司令

部第三團三連連長第十三軍二師迫擊砲營上尉

服務官

葛豐西

浙江臨安

保定陸軍軍官學校畢業歷任浙江第二師第八團

助教兼第三隊

直箭道巷五奎弄十

教員一覽

九

教員一覽

隊長

九號

排長連附保安隊隊長第一師第四團連長教官國
民革命軍第十九師軍少校參謀第六軍十九師第
三團團附參謀長營長總司令部訓練處中校科員
中央陸軍軍官學校研究所區隊長中央陸軍軍官
學校教官中央陸軍軍官學校軍官團連附浙江省
警官學校隊長

傅延年

壽卿

浙江金華

助教兼第一區

金華傅村市

歷充金華育德完全小學校教員蒙泉國民學校校
長甯波警察廳第一區第四分署雇員浙江憲兵營
第二連中士司務長排長國民革命軍第二十六軍
暫編第二師

隊區隊長

丁育仁

毅甫

浙江縉雲

助教兼第二區

縉雲新建鎮轉寬川

司令部尉官并本軍教導團第一營見習軍官等職
浙江省立十一師範完全科畢業曾任右文高小教
員校長浙江第三師司務長民國十六年二十六軍
軍官團肄業十七年步兵科畢業又轉入輜重科肄
業四月

隊區隊長

陳毅 志堅 浙江杭縣

金陵陸軍軍官學校畢業國軍第二十一師軍官團畢業曾任第三師尉官杭州市巡察大隊服務員國軍二十一師補充團特務隊附二十一師司令部

助教兼第三區 廣福營廣福里三號 隊區隊長

副官浙江省防軍司令部特務員第六師三十五團服務員等職

陳章品 醒華 浙江浦江

國民革命軍二十六軍軍官團畢業曾任六十三師見習官候差員及憲兵團服務員等職後入浙江警官學校畢業及該校警士教練所幹部訓練班畢業

助教兼第四區 浦江南鄉石埠頭陳 隊區隊長 德裕交

金紹煥 明軒 浙江義烏

浙江省東陽縣立舊制中學畢業浙江前陸軍第一師幹部教導隊第二期畢業曾任司務長見習官排長等職

助教兼第五區 義烏念三里金永和 隊區隊長 號轉下華店交

何德輝 季賢 浙江杭縣

江蘇二中學河南軍官講習所二十六軍軍官團浙江警官學校隊助教訓練班畢業歷任差遣排長隊副隊長副官等職

助教兼第七區 杭州市惠興里四號 隊區隊長

金石開 至誠 浙江義烏

浙江省警官學校訓練班畢業曾任前浙軍第一師

助教兼第八區 義烏二十三里金永 隊區隊長

教員一覽

教員一覽

一一

步兵第四團第三連司務長及國民革命軍東路軍二隊區隊長 和寶號轉下華店

前敵總指揮部憲兵營第三連暨十三軍憲兵營第

二連中少尉排長警官學校第二隊區隊長等職

王世琦 乃祥 浙江義烏

助教兼第九區 義烏蘇溪鎮問心堂

省立七中校中學部畢業及高中部修業國民革命

軍二十六軍軍官剛畢業會充義烏縣立乙種農校 隊區隊長 藥號轉堂閣

教育主任暨校長國民革命軍第四軍特派本省東

陽義烏徵兵主任浙江省警官學校區隊長等職

蕭季芳 春霆 湖南湘鄉

助 教 杭州雄鎮樓直街三

官等差

十四號

浙江省地方自治專修學校十八年度第二期第一學期學生一覽

十八年十二月

姓名 字 籍貫 年齡 通

訊

處

方開軒	子震	浙江桐廬	三二	桐廬橫村埠衛生堂藥店轉
洪效周	顯文	浙江遂安	三八	遂安北街裕興隆
章鍾璠	佩仲	浙江紹興	二五	臨浦河鎮轉章村克號台門
方錫庭	正平	浙江浦江	二七	諸暨黃宅市古唐
羅韻珂	逸琴	浙江黃岩	四六	台州海門公益過塘行轉羅森記木場轉
陳錦鏞	夢雷	浙江紹興	二六	紹興下大路楊家弄東首
杜葉英	尙之	浙江湯溪	三三	由金華威泰恆號轉酷坊春昇裕號再交後杜村
劉世欽	藝圃	浙江義烏	二五	義烏柳村市劉六德堂轉青溪村
張展也	敏夫	浙江平湖	二五	平湖新埭
李秉琮		浙江嘉善	三二	嘉善城內北門大街
季宗吳	一帆	浙江青田	二五	青田船寮徐永興號轉高湖
蔡槐卿		浙江南田	二六	南田樊畚轉
項錫藻		浙江平陽	二六	平陽南港靈溪郵局送鳳畚地方

學生一覽

學生一覽

王醒吾	舒鳳鳴	金殿英	陳詒	黃公覺	黃洵琳	朱基華	姜伯成	徐正卿	蔣呈德	周獨毅	任作相	鄭壽松	陳祖蔭	曾孝
咏平	越民	維新	少川	樂真	新民	壬林	懋修	剛夫	逸民	牧公	繼芳	伯先		
浙江平陽	浙江蘭谿	浙江紹興	浙江昌化	浙江餘姚	浙江義烏	浙江海甯	浙江青田	浙江龍游	浙江江山	浙江東陽	浙江鎮海	浙江諸暨	浙江松陽	
二五	三六	二五	二七	二六	三〇	二五	三一	二五	二八	二五	二六	二五	二七	
平陽北港水頭街	蘭谿水門恆源泰肉店轉北鄉岩頭	紹興城內斷河頭狀元橋弄內	昌化十都鄭思賢轉	餘姚仁和堂藥材號轉	義烏北門荷花心金樟瑞轉交	海甯轉祝橋	餘姚北城普文明轉	青田三都章旦文頭	龍游天一堂藥舖轉寄北鄉西垣蔣	江山縣禮賢鄉姜慶昌南貨店轉交	東陽橫店轉湖田	杭大東門一〇五號	諸暨城內邑廟右	松陽縣高大門吳宅轉或松陽古市孟德利號轉

孫弘度	電環	浙江長興	三三	長興教育局轉
朱福成	騰之	浙江仙居	二九	仙居縣城內河橋
邵士鎰	尙文	浙江建德	二五	建德洋溪道豐蛇坎
馬漢章	成棟	浙江嵊縣	二八	紹興平水王城源大號轉顯潭
吳學昌	堅白	浙江奉化	二五	奉化裘村轉吳江埕
王伯庭		浙江孝豐	二五	孝豐周泰興號轉西畝鎮同昌號交
李汝成	子玉	浙江金華	三三	金華法院前于義生號轉竹馬館
郭士偉	子韶	浙江諸暨	二七	諸暨江東
張傑	拔之	浙江建德	二五	建德城內琉璃下
吳藩	屏周	浙江義烏	二七	義烏念三里黃允隆家轉下灣
沈克勳	永平	浙江臨安	二五	餘杭蔡萬順轉研里裏村
屠守中	秀峯	浙江嵊縣	三〇	嵊縣西前街宏濟堂藥號轉江東
周國楨	敬琦	浙江嘉興	二六	峽石顧永盛米行轉
張秉澄	鏡如	浙江瑞安	二八	瑞安大沙堤
柳羲和	邦雄	浙江景甯	二五	景甯沙灣

學生一覽

學生一覽

陸鴻慶	伯言	浙江桐鄉	三五	峽石屠甸鎮費姓記米號轉
潘兆禎	瑞卿	浙江諸暨	二五	臨浦阮家埠枕山塢
吳自周	岐山	浙江浦江	二八	浦江大街汪益生號轉北鄉二十四都杭口坪徐元泰
蔣金根	濟仁	浙江壽昌	二六	壽昌縣王金山家轉交
梅守仁	漱塵	浙江嘉興	三五	嘉興油車港鎮倪永茂布莊轉
徐政俊	竹三	浙江常山	三三	常山城內徐大有豐號
宋恩元	伯藩	浙江海鹽	三三	海鹽長川塢(漱浦區)
陳誠	志明	浙江昌化	二五	昌化十都鄭思賢轉夏林山
王梓良	學藩	浙江嘉興	二六	嘉興石佛寺
杜韻林	蝶魂	浙江東陽	二八	東陽橫店郵局轉交 杭州城隍牌樓巷十五號
俞廣颺	子壽	浙江浦江	四〇	浦江城內
張士模	疇九	浙江瑞安	三三	瑞安城區大沙堤
王省三		浙江杭縣	二五	杭州市西湖靈隱白樂橋一號
徐冠慧	解吾	浙江諸暨	二九	諸暨湮浦鎮頤德堂轉溪北
陳維鏘	惟鏘	浙江平湖	二五	平湖城內文弄底

徐繼勳		浙江永康	二七	永康城區大司巷
葉增烽	冠英	浙江蘭谿	二七	蘭谿城內裕茂號轉柏樹下馮久源號轉交
黃祖洛	又新	浙江蕭山	三九	蕭山城內西河下同泰轉
陳正誠	敬甫	浙江武義	二八	武義縣北門頭
李邦義	慕齋	浙江德清	二六	新市鍾管
金聲	雲巢	浙江溫嶺	二八	溫嶺城內橫街金宅
祝嘉貴	唐卿	浙江江山	二九	江山汪天和號轉
劉俊	彥昇	浙江龍泉	二五	雲和武溪陳達三號轉大畝
余立羣	越先	浙江青田	三一	青田海溪橫樹崗
蔡世旭	洵滄	浙江吳興	三三	湖州雙林西港口
呂鑑三		浙江新昌	三〇	嵊縣澄潭鎮轉
袁復仁	楫	浙江諸暨	二六	諸暨江東人和烟莊收轉白馬墩
馬之良		浙江嵊縣	二六	嵊縣崇仁鎮轉上週
張茂莪	曼菁	浙江東陽	二五	東陽南馬鎮轉南田交
吳階	萬里	浙江永嘉	二五	溫州麻行新同順號

學生一覽

學生一覽

陳芳	子芬	浙江天台	二八	天台西鄉張思
李毓蕃	于友	浙江東陽	二五	東陽李宅轉寬湖
王復之	逢旦	浙江甯海	三〇	甯海竹林
湯寶琳	席珍	浙江武義	二六	武義徐熙峰家轉嶺下湯
沈漢冕	旭華	浙江仙居	二七	仙居西鄉橫溪鎮轉下沈
卓海寰		浙江諸暨	二五	諸暨楓橋卓溪村
來直養	大武	浙江蕭山	二五	杭縣三元路玄壇里二號
鄭翔	鵬飛	浙江樂清	二六	樂清白象水塔塘
朱若伊	尹幸	浙江義烏	三六	義烏施益生號轉北鄉十一都下樓
錢志銘	亦儀	浙江長興	二五	長興白阜埠郵局轉
李士傑	是及	浙江東陽	三二	東陽縣東街
王純青		浙江象山	二六	象山東鄉塗茨
王慎元	善修	浙江義烏	二七	義烏城內梅宏泰號轉東鄉下王
胡典訓	惇五	浙江建德	二八	建德西鄉下涯埠轉山坡村
何士奇	穎生	浙江義烏	二六	義烏念三里何昇大轉

劉濠	仲和	浙江上虞	三一	上虞城中東門頭
陳景業	仲仙	浙江青田	二五	青田城內大街同春堂轉
姚景文	卓塵	浙江樂清	二七	樂清虹橋姚立生
童泉如		浙江餘姚	二五	餘姚白沙路晉恆號轉
張珪襄	玉文	浙江仙居	二八	台州廈閣鎮郵局轉張店
汪友光	照堂	浙江遂安	二五	遂安縣益生祥號寄薛家源
吳鏡清	渭生	浙江義烏	三一	義烏二十三里郵局轉下灣村
王鴻澤	道中	浙江紹興	三二	紹興斗門西市
徐傳馨	芷如	浙江衢縣	二五	衢縣浮石街江聚生號轉徐家塢
陳樹芳	伯方	浙江紹興	二五	紹興曹娥世家弄
戴宮仁	濟民	浙江浦江	二五	諸暨城內瑞昌號轉浦江馬劍久大號交
楊子修	幼華	浙江於潛	二六	於潛麻車鎮轉城后
吳兆安	子祥	浙江松陽	二六	松陽城南祥泰
潘清華	韻蔚	浙江嘉興	二八	王店鎮北塘岸
盧明根	深甫	浙江黃岩	三四	黃岩西鄉烏岩

學生一覽

學生一覽

章壽祺	斌允	浙江紹興	三二	紹興水溝營文峯弄十四號
徐良棟	文濂	浙江天台	三〇	天台小西鄉白鶴鎮轉庄公販
姜尊程	守箴	浙江山江	二五	江山二十八都姜宏興布號收
鍾玉	克純	浙江新登	二六	新登縣七賢鎮
周洛	文九	浙江江山	二五	江山城內大吉昌轉達和
何福琳	貢球	浙江長興	三二	長興林城橋王正昌
王普林	棟材	浙江江山	二五	江山城內三聖殿巷
邵榮康	晉卿	浙江蘭谿	二六	蘭谿張詒裕南貨店轉黃滋
胡繼長	增高	浙江永康	二五	永康古山
樓鎮東	鳳翰	浙江龍游	二七	龍游朱和盛號轉
章振民	師新	浙江昌化	三〇	昌化湯家灣章萬春南貨號
陳守謙	遜之	浙江東陽	二五	東陽南鄉千祥鎮轉平時
傅純祖	逸民	浙江德清	二六	德清新市中管
豐特	元生	浙江湯溪	二九	湯溪洋埠鎮汪萬順米行轉黃堂
徐淥卿	淥卿	浙江崇德	二六	崇德西門外徐永茂醬酒號

劉凱	建助	浙江遂昌	三〇	遂昌城內徐聚興號轉
楊忠祿	申甫	浙江浦江	二五	浦江城內後街李慶豐號轉何田販
許鴻烈	法言	浙江東陽	四〇	義烏佛堂鎮轉黃錢販交梅崑
壽洪海		浙江諸暨	二三	諸暨姚公埠轉墨城
夏劍達	澄宇	浙江平陽	二六	平陽南港橋墩華昌布莊轉苕溪夏駿發號交
谷遷喬		浙江永嘉	二五	溫州道後織錦校周仲波先生轉
張國壩	藩侯	浙江平湖	二五	平湖新埭
何暢蓉	懋芳	浙江義烏	三五	義烏城內隆順泰號
徐文蔚	拔萃	浙江常山	二五	常山城內徐仁豐號轉芳村正大和號交
陳斌	笑凡	浙江嘉興	三五	嘉興五店鎮
李唐	之卿	浙江奉化	二九	甯波奉化白溪通信處水鎮塘
水耀奎	壁輝	浙江蘭谿	二五	蘭谿水亭
傅金奎		浙江嘉善	二五	嘉善陶莊鎮
高華	夢生	浙江臨海	三二	臨海東鄉大田街北斗宮林興潮轉塘裏
金耿光	韶華	浙江東陽	三〇	東陽南鄉泉府頭金福泰轉交

學生一覽

一生一覽

翁俊	邁千	浙江壽昌	二五	壽昌更鎮震茂昌號轉交
張香鑑	向俠	浙江嵊縣	二五	嵊縣芥岩鎮大生堂轉石道地
祝光燾	翰屏	浙江建德	二六	建德南鄉大洋鎮洋大成號轉麻車埠江宏泰轉王山崗
周蔚庭	舜華	浙江諸暨	二五	諸暨王家井唐協和號轉新民村
范貽我	安山	浙江餘姚	三二	餘姚長河市
胡璉	連玉	浙江昌化	三〇	昌化河橋鎮
俞雄勝		浙江武義	二六	武義德義泰號轉
董開紆	增壽	浙江鄞縣	二六	甯波市釘打橋十九號
陳志超		浙江嵊縣	二九	嵊縣甘霖鎮乾昌南貨號轉交
葉廣洲	松泉	浙江龍泉	二七	龍泉源口郵櫃交
楊選		浙江新昌	二五	新昌南區新市鎮轉上將村
馬澈		浙江仙居	二五	仙居縣城內義井頭張裕泰藥號轉南鄉嶺背
杜菑耕	史田	浙江東陽	二五	東陽橫店郵轉城頭
季宗英	恕卿	浙江青田	二八	青田縣船寮轉十二都高湖
傅鎔	以成	浙江壽昌	三〇	壽昌縣城內正豐裕轉

朱椒蕃	子餘	浙江紹興	三四	紹興柯橋西官塘
俞培恩	子良	浙江諸暨	三一	臨浦河上巔泰昌烟號轉次塢中和號
徐壽清	彭齡	浙江餘姚	三五	餘姚下菴東安瀾小學
盧邦秀	德徵	浙江永康	二六	永康唐先鎮中山後交
范知泉	明淡	浙江嵊縣	三二	嵊縣三界鎮范裕德店轉
陸保治		浙江嘉善	二六	嘉善西塘
鄭鳳毛	希超	浙江浦江	三〇	浦江鄭義門一新郵局
毛國鈺	信管	浙江奉化	二七	奉化巖頭東來號轉界嶺
張元湘		浙江浦江	二五	浦江後街大夫第
李光晟	子和	浙江孝豐	二六	孝豐東街同壽康或杭市直箭道巷五奎弄二十號
周駿	志明	浙江諸暨	二六	姚公埠公泰昌號轉湖西交或臨浦店口轉湖西
諸葛枏	梅卿	浙江金華	三九	金華迎恩門王恆勝轉
張濂	公達	浙江黃岩	三〇	黃岩南鄉鼓嶼直接
陳廷祥	鍾瑞	浙江溫嶺	三一	溫嶺新河太和樓
方日明	步東	浙江湯溪	二五	湯溪羅埠協興煙號轉方家

學生一覽

學生一覽

王化明	如皓	浙江義烏	二六	義烏江灣郵轉(或陳恆盛號轉)
沈炳元	逸農	浙江桐鄉	二五	峽石屠鎮徐增盛紙號轉長生橋
包克盛	育之	浙江建德	三〇	建德乾潭萬春堂芝峯山
倪鴻章	洪長	浙江平陽	二五	平陽大街霽彰轉
朱兆星	景甫	浙江義烏	三六	義烏縣施益生轉大塘下
王佑人		浙江吳興	二六	吳興戴山
楊世棠	蘭舟	浙江永嘉	三七	溫州東門外張仁記轉
沈汝康	安民	浙江臨安	二七	臨安敬業學校
潘見弘	玄達	浙江景甯	二五	景甯城內
任錫元	質文	浙江東陽	二五	東陽涼塘或杭市察院前三十七號陳寓
王順隆	志强	浙江諸暨	二六	臨浦阮家埠轉佳山思義號交下塢
葛世猷	永泉	浙江蕭山	三二	臨浦新塘弄
吳白遠	白遠	浙江青田	二八	青田縣小溪北山
毛延初		浙江江山	二五	江山縣石門鄉毛協豐塘坊轉清漾邨
呂繼元	季儒	江蘇吳縣	二六	蘇州葑門內鍾樓三號

許新華	再新	浙江平湖	二七	新篁鎮久豐米行
鄭體仁	子強	浙江蘭谿	三〇	蘭谿西門周盛水菓行直接
林士楨	心偉	浙江瑞安	三三	瑞安大街林裕泰磁莊
王誠	秉誠	浙江蕭山	二五	臨浦轉河上店同裕順號交
洪盛齋	祖興	浙江浦江	二五	浦江黃宅市轉海棠
呂學南	望西	浙江縉雲	二六	永康轉壺鎮
方椿	岫青	浙江壽昌	二七	壽昌縣南門
方玉瑚	璉如	浙江安吉	二五	安吉遞鋪張北號轉交
陳楚鈞	樂天	浙江瑞安	二七	溫州平陽林埕里
周幹	中樞	浙江樂清	二六	樂清城內文筆巷
楊觀瀾	漫珺	浙江杭縣	二五	杭市仙林橋直街五四號
卞峻	仰嵩	浙江長興	二六	長興小東門內葉順興號轉交
沈守謙	益卿	浙江象山	三二	象山牆頭松茂堂轉交
祝世昌	裕昆	浙江浦江	二七	浦江南鄉通化鄉村小學轉
徐景春	逢時	浙江永嘉	三二	枏溪楓林地方

學生一覽

學生一覽

洪應榮	清泉	浙江遂安	四二	遂安城北街裕新隆轉
張鞏城	伯堅	浙江青田	二五	青田小溪張口
柳樹旁	君健	湖南長沙	二五	長沙東鄉梨市德茂行轉
陸坦然		浙江餘姚	二五	餘姚許山弄口菴轉
金曉光	鎮江	浙江東陽	二六	東陽橫店轉金宅
朱廣平		浙江永康	二七	永康呂南宅呂聚源號轉呂開山轉交
金集	國俠	浙江平陽	二五	平陽北港鳳臥街施瑞德裕記南貨號轉馬跡
戴友蘭	竹齋	浙江湯溪	三六	洋埠徐恆茂號
吳兆庚	光珪	浙江東陽	二八	東陽西門外甲塘頭
張莘耕	景衡	浙江嘉善	二八	嘉善鍾棣鎮陸大興號
姚 峯	孚隨	浙江諸暨	二五	姚公埠直接
吳時琅	玉鏘	浙江東陽	二五	東陽南街存仁轉大橋
盧國蔚	深庵	浙江奉化	二六	奉化大橋
何瑞關	谷香	浙江義烏	二五	義烏念三里何昇大轉
闕仲補	興周	浙江松陽	二八	松陽城南闕公和轉石倉后宅村(現在)松陽城北申亭上

王日昭	時可	浙江黃岩	二七	黃岩大街聲祥和鐘表店轉交
孫思敬	子恭	浙江紹興	二五	紹縣題扇橋河沿 或蘭溪游埠協通典轉交
汪本深	浩然	浙江昌化	二八	昌化河橋余義泰轉
傅兆棠	萼輝	浙江義烏	三〇	義烏蘇溪郵轉前傳
熊耀文	郁甫	浙江青田	二五	青田泉寮轉大雲寺
俞芹芬	競奮	浙江富陽	三九	富陽城內張裕成轉大兆塢或富陽大源鎮高德隆紙米店轉 或由蕭山樓家塔泰 昌京貨號轉
龔復	靜菴	浙江甯海	二八	甯海城東
余德馨	蘭石	浙江昌化	二九	昌化河橋里
朱光華	卓民	浙江紹興	三一	紹興柯橋西官塘
程其傑	偉成	浙江常山	二五	或衢縣協和成轉芳村程大生轉岩前
季直升	階平	浙江仙居	二七	仙居西鄉橫溪鎮
葉秀	竹賢	浙江蘭谿	二八	蘭城汪恆泰轉石龍村
施忠棟	愛棠	浙江樂清	二八	樂清白溪
程燦然	實華	浙江諸暨	三二	諸暨安華同新號

學生一覽

學生一覽

姜丙炎	丙	浙江江山	二六	江山新塘邊鄉姜光益南貨店
傅善鴻	雁書	浙江浦江	二九	浦江白馬橋郵局轉
吳汝銘	鼎成	浙江義烏	二五	義烏江灣
錢錫康	子庵	浙江諸暨	三一	杭南星局轉姚公埠寄江藻
張光楷	幹營	浙江紹興	二五	紹興永樂
方景雲		浙江義烏	二六	義烏方泰興轉交楊樹下
章成		浙江新登	二六	新登萬市橋聚源號轉槎源村
楊瑞洪		浙江諸暨	二五	諸暨草塔彙昌號轉楊家樓
劉審		浙江平陽	二五	平陽江南宜山郵轉劉店
林挺	培嵩	浙江泰順	四一	福鼎北門外吳萬盛轉泰順大安
王聖度	浩然	浙江淳安	二七	淳安威坪豐太和號轉八都王阜
劉子洪		浙江義烏	三三	義烏王義和號轉俊堂
程序	秩然	浙江昌化	三〇	昌化白牛里德和召棧轉交
干城	立勳	浙江海鹽	二六	海鹽沈蕩鎮商會
項茂芬	韻華	浙江龍泉	二五	龍泉安仁信櫃直達

張寶餘	樂三	浙江龍游	二五	由蘭谿轉湖鎮天福堂轉龍迴陳
陳榮昌	耀庭	江蘇溧水	二七	甯波市小梁街五號
謝用三	定一	浙江景甯	二六	景甯任大興轉五都儒源
潘治	瑞溶	浙江永康	二五	永康縣城應信孚轉潘宅
馬清		浙江諸暨	二八	諸暨牌頭堽大
葉時進	日青	浙江永嘉	二六	溫州天飛宮巷民生旅社轉
董得完	翰卿	浙江永康	二五	永康三十里坑八字牆義和泰號轉下塹
王佩言	都勉	浙江溫嶺	三三	溫嶺縣新河塘下街育和堂轉
朱一彰	景熹	浙江義烏	二六	義烏縣振懋號轉後宅
楊德明	峻甫	浙江松陽	二五	松陽集成號轉
戈宗河	浚文	浙江平湖	二六	平湖新埭鎮西市
沈若素	性堅	浙江平陽	二五	平陽城區金寶盛布莊轉
皇甫鷗		浙江桐廬	二五	桐廬皇甫家源興號轉
金子許	安國	浙江諸暨	二六	臨浦轉阮家埠收轉金家站
鄺文明	國粹	浙江諸暨	三一	諸暨北門外郵直接

學生一覽

學生一覽

高超	德建	浙江嵗縣	二五	嵗縣協華昌轉高家誠南校
沈柏森	春發	浙江嵗縣	三二	嵗縣甘霖鎮甘霖醫院
劉鵬	劉鵬	浙江吳興	二八	吳興北門外東橋村
黃維禎	頌清	浙江餘姚	二六	上虞轉梁弄五桂樓
陳煦	育夫	浙江天台	三二	天台平鏡轉前山頭村
黃祖昊	天水	浙江浦江	三二	諸暨黃宅市王茂泰號轉 杭州市十五奎巷九十六號
王世望	卓成	浙江江山	三一	江山張吉和號轉
張若沅	芷香	浙江浦江	三五	諸暨孝門橋馬安山
夏雲峯	如珪	浙江平湖	二五	平湖新倉
金殿梁	九成	浙江諸暨	二七	諸暨城內後街南司道地第五號門牌金鶴鳴君轉
唐允	克平	浙江臨海	二八	台州海門章安轉隔浦塘
許廷珪	頌平	浙江建德	三〇	建德西鄉洋溪鎮黃洪義寶號
陳樹滋	德裁	浙江衢縣	二五	衢縣聚秀堂轉
俞斌	振廷	浙江蕭山	三六	臨安縣西鄉硤石鎮
齊汝彥		浙江仙居	二六	仙居白塔鎮轉

徐忠民	炳煥	浙江諸暨	二九	諸暨縣牌頭鎮洪裕雜貨店轉遞牌軒下
江景澄	淨涵	浙江蘭谿	二九	蘭谿鮑太和堂轉石港塘
盛友仁		浙江餘杭	二五	餘杭冷水橋夏吉村 餘杭九華銀樓轉
麻析之	如絲	浙江縉雲	二五	縉雲壺鎮趙林興轉麻協興交
徐秀驥	芳	浙江常山	三九	常山招賢鎮毛其昌轉溪上村
章承鈞	若生	浙江昌化	二五	昌化頰口同昌號轉
何錫釗	子文	浙江麗水	三九	甯波市百歲坊敬修藥局轉 麗水縣太平坊高嶺頭
張錦江	香泉	浙江東陽	二六	東陽南馬郵局直接
朱紀盤	又新	浙江嘉興	二七	嘉興王店鎮中市朱氏醫室
章桂賢		浙江湯溪	二二	湯溪羅埠胡豐泰號轉澤口
潘有祥	一之	浙江孝豐	二八	孝豐北街五洲藥房轉交

學生一覽



本校第一期學生實習工作彙報表

此項報告，係本省各縣地方自治實施之一部分狀況，亦係本校學生之成績。在此報告中，有共同工作之要點，與夫一般困難之情事，余與朱君基華，已另為文論之矣。願或者以為此項報告，相同之點甚多，抽出一二人之報告刊出，以例其餘亦足矣，奚連編累牘何為者。此意誠善，然為考察學生個人之成績計，為比較各地進行狀況之優劣計，為將來實施改良之標準計，無有全部之比

較，亦莫從着手，是以不厭其詳，以工作之個人為本位，記其所工作之成績如此。倘有留心地方自治者，未始非參攷之一助云爾。此項彙報之整理，得助於本校第二期學生朱基華王梓良朱椒蕃陳詒黃祖吳五人之力為多，一併誌之。

克敏附識

姓名	工作地點	工作時期	工作概況	有無困難情事	附記	
陳孟麟	杭州市	七月份	1, 指導事項 2, 組織事項 3, 宣傳事項 4, 土地陳報事項 5, 成績事項 6, 統計事項 7, 其他事項	1, 經費問題 2, 有無觀望情事 3, 有無土劣把持情事 4, 有無不明瞭情事 5, 其他	出巡視城區各村里委員會。 指導各村里委員會開會儀式。 指導各村里委員會訂議村里公約，及村里委員服務規則。 指導各村里委員會推定二人或三人	閩鄰長辭職者紛紛。 湖墅里村長副辦事殊欠認真。 工作報告書一份

于國鈞	
杭 司 區 縣	
七 月 份	八 月 份
<p>1, 指導村里長副職權之行使, 民權初步之演習, 行文上應注意之點, 開會時之事務, 開會時之臨時指導。</p> <p>2, 土地陳報之指導, 編訂門牌設立界石。</p> <p>3, 會場佈置以及辦事手續之按村指導。</p> <p>4, 宣傳自治要義, 及辦理村里制之用意, 宣傳土地陳報之要義。</p> <p>5, 宣傳公共衛生之要義。</p> <p>6, 宣傳蚊蠅對於吾人之危險。</p> <p>7, 尿坑之取締, 以及毛廁之改良。</p>	<p>1, 考查西湖區村里委員會工作情形, 并實地加以指導。</p> <p>2, 指導組織保衛團, 解釋土地陳報疑義。</p> <p>3, 演講地方自治要義及工作方針。</p> <p>4, 召集各村里長會議討論劃界問題。</p> <p>5, 勸勉各村里長副及閭鄰長。</p>
<p>3, 橫畧土豪俞阿保, 高利剝削, 積穀取奇價, 農民大受其害。</p>	<p>5, 皋塘區四村里因經費困難, 擬組織聯合辦事處辦理事務, 但地方遼闊則勢難周到。</p>
調查表一份	工作報告書一份

呈請取消鄉警。呈請函轉昆蟲局設法捕滅桑虫。

一、公安局：喬司里分局有巡警九名；翁埠里警察分駐所有巡警七名。

二、保衛團：喬司里保衛團有團丁七名。

三、冬防期間之自衛團：和陸里水西村合辦自衛團團丁六名，槍一支。

梅墅村自衛團團丁十二名，槍一支。

小三圍村自衛團團丁十三名，槍四支。

太平村自衛團團丁十七名，槍二十一支。

安樂村自衛團團丁十二名，槍十四支；水墩村自衛團團丁九名。

四、完全小學：喬司里縣立第一完全小學校學生七十餘名。

翁埠里航海二縣喬許二區合立完全小學校學生五十餘名。

五、初級小學：太平村農子弟學校學生三十餘名；和陸聯里水西村合立農子弟學校學生四十餘名；范埠村雙溪前普及小學校學生四

莊偉	
杭縣	
八月份	
1,	<p>十、學生三十餘名；太三圍村私立小學校 六、翁埠里一所學生四十餘名；小 三圍村一所學生二十餘名；喬 司里一所學生二十餘名。 七、安樂村一所學生十餘名；洪福 村一所學生十餘名；梅墅村二所學 生共計二十五名；顧成村一所學 生共計二十餘名；喬司里二所學 生共計二十餘名；良塾村一所學 生十餘名。 七、出產主產物：絲，棉，麻，桑，稻等占全數 十分之二。 八、副產物：白朮，烏元參，生薑，菘苳， 粟，麥。 九、虫害：大三圍村今年大患飛蝗經治無 效；該區桑葉大受虫患。 十、水旱：該區因受海甯春富陳家二壩被 水冲潰之影響河內之水日就乾 燥，現已有無水可車之患。</p>
4,	
工作報告書一份	

吳錦祺	
海甯	
七月份	九月份
<p>1, 訓練村里職員及住民；指導村里辦理事務。</p>	<p>八月一日起出發隨平區與村里制籌備主任陳君巡視各村里。每至一村里必開會講演，其中程度較差者，訓練日期必多。召集各村里長副及閭鄰長會議並召集各村里會設置及工作初步之利益；意義，辦法等。</p> <p>3, 宣傳土地陳報意義；村里之重要用；村里制條文；公文程式及其運用。</p> <p>1, 分班抽調閭鄰長訓練；訓練各村里長以政治智識。</p> <p>4, 奉縣令促催土地陳報召集村里長會議說明土地陳報辦法及劃界方法等一一指導。</p> <p>向各村里民衆宣傳土地陳報之要義，及於民衆之利益等。</p>
<p>3, 各村里每有三五土豪劣紳欺詐平民，剝削平民血汗所得，阻撓村里自治事業進行，尤有土劣利用流氓，施行壓迫，貪沒公款。</p>	<p>萬壽村閭鄰長大都不識字，故一切進行甚難。</p> <p>以農事忙碌，不能如期到會開會民衆對於土地陳報，非但根本不明，而其有益與否，亦不甚知；思想，一切進行亦難。</p> <p>1, 民族村長夏元魁報告經費困難要求赴縣請求津貼。</p> <p>3, 民權村長曹鳳春天性素惡，思想陳腐，壓迫欺詐鄉民，較前未減，故報告縣府懲辦。</p> <p>4, 村里界限有未劃定者，故土地陳報發生問題。</p> <p>人民對於土地陳報每不明瞭，故進行甚難。</p>
<p>工作報告書一份</p>	<p>訓練實施狀況表一份</p>

八月份	九月份
<p>組織土地陳報講習會；組織劃區籌備委員會。</p> <p>3, 宣傳土地陳報。</p> <p>7, 赴省聽講土地陳報。</p> <p>調解村里委員會糾紛。</p> <p>1, 召集村里職員訓練。</p> <p>村里職員個別訓練。</p> <p>訓練民衆以土地陳報辦法。</p> <p>3, 擔任土地陳報講習會講演。</p> <p>特撰「地方自治之意義及目的」</p> <p>一土地陳報之意義。二文分投海甯民報，及新海甯報，以引起民衆之注意。</p> <p>應小學教員暑期講習會之召。</p> <p>前往講「民主義的世界」之黨題。</p> <p>7, 制定劃區意見表格令發各村里委員會徵求意見。</p> <p>4, 與硤區指導員及民廳特派員督促土地陳報。</p> <p>召集村里職員會議決定進行辦法</p> <p>編：一，確定有給職員。二，開始</p> <p>編段編三，開隣負責協助分發</p> <p>陳報單個別赴鄉指導。</p>	<p>1, 經費無着，自治進行頗多障礙。</p> <p>2, 村里職員，對土地陳報每取觀望態度，故不進行。</p>
<p>工作報告書一份</p>	<p>工作報告書一份</p>

俞振威 朱浴生	
富陽縣	
八月份	十月份
<p>1, 召集閭鄰長會議，講土地陳報之要義與辦法，並決定土地陳報開始辦理日期。</p> <p>2, 開模擬會議，講村里職員之責任及參與息訟會糾正開會儀式。</p> <p>3, 調解村里糾紛。</p> <p>4, 解答閭長服務問題之辦法。</p> <p>5, 召集各村里長副等開談話會。</p> <p>6, 七月十一日報到即擬具服務計劃擬定村里職員服務細則及村里規約模範章程。</p> <p>7, 編制村里農作物調查表及村里出產村里農作物調查表。</p> <p>8, 繪具富陽全圖。</p>	<p>指導辦理土地陳報缺點。</p> <p>4, 訓練土地陳報辦事職員。</p> <p>5, 個別往各村里督促指導土地陳報。</p> <p>6, 特聘協助員分往各村里協助土地陳報。</p> <p>7, 籌設村里保衛團。</p> <p>8, 奉縣令往十里村住民抗填鄰戶聯保之調處。</p>
<p>3, 顯隆村長因禁止演戲而竟被不肖份子搗村里，經查明解決。</p> <p>4, 化育村有土劣煽惑人心，阻撓新政。</p>	
<p>服務計劃一份。</p> <p>村里出產調查表一份。</p> <p>村里調查表一份。</p> <p>物里調查表一份。</p> <p>則里調查表一份。</p> <p>狀况表一份。</p> <p>及村里委員服務細會。</p>	<p>工作報告一份</p>

	俞振威
	富陽縣
	九月份
<p>講釋村里制要義四權之運用聯戶保結及土地陳報之要義與辦法；村里職員之職責。螟蟲生活史及防除法。</p> <p>列席新聞村暑期學校休業解釋土地陳報分段編號之方法及村里制與縣組織法之區別。</p> <p>呈請縣府核准發行短期村里公債；呈請縣府設立治螟模範區；設法禁絕賭風。</p>	<p>1, 規定村里界限。</p> <p>督促各村里土地陳報。</p> <p>解釋土地陳報並指導分段編號。</p> <p>促督組織保衛團。</p> <p>指導村里長副及閭鄰長開會儀式，並運用選舉權及模範會，宣傳指導合作事業之進行，</p> <p>2, 整理各種調查表。</p> <p>1, 召集閭鄰長開會討論去除土地陳報阻礙方法，並宣傳綱要，及辦理土地陳報之簡易方法。</p> <p>宣傳督促從速辦理土地陳報之方法。</p> <p>指導糾正填具陳報單錯誤之點，並示理由。</p>
	<p>3, 環翠村與龍門村前曾發生械鬥，積仇甚深，頗礙自治進行！</p> <p>4, 五豐村等人民人心固執，村里界限難劃。</p>
	<p>十月份</p>

	陳文藻
	餘杭縣
	八月份
<p>召集村里長副及閭隣長討論村里公約，約規，息訟會及自治事業。</p> <p>召集第五區村里長聯席會議指導土地陳報編號繪圖應注意之點。</p> <p>召集村里會人員，討論並催辦土地陳報及進行自治事務。</p> <p>直接對住民解釋土地陳報之疑義。</p> <p>向民衆指導造林方法；</p> <p>向安民村人民指導催辦小學。</p> <p>催辦保衛團。</p> <p>填具各種表書。</p> <p>出席區分部黨員大會解決誣告案</p>	<p>1, 指導各村里進行各種事項；對於未成立村里委員會指導督促成立。</p> <p>對於組織未完全之村里特別加以指導。</p> <p>對於已組織而未進行者指導進行。</p> <p>2, 調查服務區域內特殊事項。</p> <p>會同新政指導員往南區查勘區界</p> <p>3, 召集村里職員講演。宣傳地方自治</p>
	<p>1, 經費無着</p>
<p>工作計劃書一份 調查表三十二份 日記簿一件</p>	

姜開軒	
臨安縣	
七月份	
<p>1, 到村里委員會所在地召集村里職員練習模範會議並指導其進行一面講演土地陳報事項。 2, 利用時間隨時隨地與民衆接近宣傳地方自治之要義。 3, 宣傳方法分口頭宣傳及標語宣傳。 4, 依照土地陳報劃定區域依次向各村里宣傳關於地方自治事項。繕寫標語張貼交通要道。</p>	<p>治要義。村里制釋義。為什麼要籌備村里制。四權政權。村里長副及閭鄉長之職權。土地陳報。採用自治專校為講演材料。召集村里長及閭鄉長講授三民主義概要。保衛團組織法。村里釋義土地陳報。赴南建上下村又召集各委員集會講授警衛須知。七運動大綱。向村里長討論此後應進行之各項計劃。宣傳並催促土地陳報。 7, 奉縣令赴馬頭關與武康縣會勘縣界。</p>
<p>1, 村里經費無着。</p>	
<p>工作報告書一份</p>	

張啓舜	張啓舜	
桐鄉縣	桐鄉縣	
八月份	七月份	十月份
<p>1, 4, 調查各村里委員會的內容。</p>	<p>7, 召集開會一次，參加開會者六次。</p> <p>除迷信。七項運動。</p> <p>後期的努力。公共衛生，村職工，破</p> <p>政時期的責任。集會，村職工，破</p> <p>里自治的責任。集會，村職工，破</p> <p>方自治的責任。集會，村職工，破</p> <p>義，各村的組織法，解釋，訓練地</p> <p>村制，各村的組織法，解釋，訓練地</p> <p>則。辦理土地陳報的辦法及施行細</p> <p>解。辦理土地陳報的辦法及施行細</p> <p>義。辦理土地陳報的辦法及施行細</p> <p>指。辦理土地陳報的辦法及施行細</p>	<p>地之簡明方法。</p> <p>在各指導區講演測算法。</p> <p>7, 與縣府討論劃界事宜。</p> <p>4, 考查各村里土地陳報成績協助各</p> <p>村里土地陳報協助各村里繪編段</p> <p>圖。</p> <p>7, 出席村里長會議及黨員大會。</p> <p>劃訂各村里界限。</p>
工作報告書一份	本月份工作報告一份	

九月份

指導村里會職員及村里會會址的設備。指導村里委員定期開會，指導土地陳報的手續。解答土地陳報疑義，指導訓練村里長應有精神和責任。

召集村里長開談話會及臨時會議。

3。講演公共衛生之重要。講演地方警衛。

7。宣傳地方自治要義。

7。調查日暉區太平村內容。

調查西蔣村內容。

建議徵收村里稅以作村里經費。

1。解釋村里財產(支出，收入)。

指導發言程序及除蟻方法。

3。講演地方自治的組織，地方團體的機關，住民會議的職權，選舉權人之資格要件，地方自治政策，解釋土地陳報疑義。

7。召集村里臨時會議定期會議及談話會。

調查日暉區各村長履歷。

擬劃定村里界報告書。

金璋	潘孝揚	
新登縣	昌化縣	
七月份	十月份	十月份
<p>於鄉中父老。法，以小學生演說土地陳報要義及方</p>	<p>1, 巡迴視察各村里並加以指導，說明劃界標準。竭力督促各村里辦理土地陳報。</p> <p>4, 召集村里職員說明土地陳報繪圖方法，及分段編號。</p> <p>辦理土地陳報手續填單注意，一</p> <p>一加以指導。</p> <p>解小學生一切疑義。</p> <p>向小學生講演土地陳報要義及方</p>	<p>1, 解釋土地陳報的疑義。村里之財產(支出, 收入)。發言程序的指導，除方法的指導。訓練地方自治的組織，地方團體的機關，住民事會議的職權，選舉權者之資格要件，地方自治的政策。</p> <p>7, 召集各村里長副及閭鄰長會議十次，參加各種會議四次。調查日暉區各村里長履歷，調查太平村內容。</p>
	<p>2, 民衆對於土地陳報每處觀望態度，故難着手。經費無着。</p>	
工作報告書一份	工作報告書一份	本月份工作報告一份

	錢傳經
	吳興縣
	七月份
<p>1, 赴各村里講演指導。 2, 赴各村里巡迴調查及講演。 3, 抽調村里職員問答。 4, 規定各項標語, 在城區縣立師範講習會講演。 5, 規定工作計劃制定村里狀況考查表。 6, 清理一切賬目。 7, 編輯村里職員訓練各項教材。 8, 討論土地陳報講習會。</p>	<p>1, 督促未成立之村里委員會次第成立。 2, 召集各村里長副開會討論改良公共衛生, 改良除糞方法; 制定村里規約, 注意各村里開會時之秩序, 糾正各村里開會時之誤點, 自由談話討論者, 任意拍手呼叫者, 裸上體者, 隨便起立而無秩序者。 3, 宣傳土地陳報利益及要點。 4, 解答各村里提出疑問。</p>
<p>工作報告書一份</p>	

八月份

赴各村里委員會選送土地陳報講習會聽講員(每村里一人)。

担任土地陳報講習會課程。

奉令赴省民廳土地陳報講習會聽講。

召集土地陳報襄助職員開會決議辦法。

繪圖劃段，按坵編列字號。

督促各村里襄助員積極進行辦法。

查填各區調查表。

1, 督促各村里長副及襄助職員積極進行編號。指導各村里長於最短期內將村里界劃理清楚。實地調查雲月村及柳思之爭界糾紛，並照章糾正之。

令各村里每月必須開會一次，並每週須舉行紀念週，且必須在每週星期一上午舉行。

每週星期一至上午舉行。

里閭鄰對土地陳報提出疑義糾正各村里之誤點：以總遺像時常行移動而無一定之位。有以時常行移動而無一定之位。內，而且面置香燭於善薩之圍帳。時臨時撤去者，有以紙條寫有孫中山先生之遺像，而無國旗及國單掛總理遺像，而總理遺像及國在開會時臨時將總理遺像及國

工作報告書一份

陳祖荃	
吳興縣	
七月份	
<p>1. 巡迴各村里設備情形及進行近况</p> <p>2. 召集各村里長副討論村里經費土地陳報進行辦法，村里衛生，治</p> <p>3. 地陳報進行辦法，村里衛生，治</p> <p>4. 方法，村里公約之制定。</p>	<p>黨旗懸掛。在開會時無記錄簿及簽到簿以紙代之者。</p> <p>3. 宣傳辦理土地陳報進行之手續及編段方法。宣傳編號之三要件：同一業主，地目相同，互相毗連。</p> <p>宣傳村里經費之收入及村里應辦事務。</p> <p>在各村里宣傳治螟方法：全村農民必須點誘蛾燈；宜時常留意拔去枯桿雜草焚毀之，宜時常留意捕誘蛾卵，收穫時宜齊泥割稻至冬耕灌水，稻邊雜草，宜留意割去。</p> <p>7. 奉縣令赴湖接見剿匪指揮官，報告盜匪出入要路，及游民客民之概況及多少。</p> <p>奉令赴善連石塚兩處召集各村里長副，通知於九月二日前赴湖，以便在九月二日接見陳剿匪指揮官，個別談話，及九月三日為縣政府召合談話。</p>
工作報告書一份	

八月份

督促各村里土地陳報，襄助職員進行工作，查編各村里草圖草冊。計劃村里委員會今後進行辦法及方針。

3. 宣傳地方自治之要義，及村里職員應盡之責。在民衆齊集場所宣傳土地陳報。

7. 奉令担任吳興縣土地陳報講習會村里制提綱講演。

奉令調查區款產經費。

奉令赴民廳土地陳報講習會聽講。

奉令密查村里長副之品行與工作成績。

1. 督促各村里委員會土地陳報襄辦職員工作。

召集村里長副聯席會議討論各村里應與應革事宜。

指導各村里製定村里公約；籌劃村里稅。

7. 奉令担任吳興縣第三期土地陳報講習會村里制要義講演員，奉令召集各村里長副出席縣政府及剿

工作報告書一份

嚴	
吳興縣	
七月份	九月份
<p>1, 督促未成立之村里迅速促其成立 訓練有給職員對民衆宣傳時應注意之點。</p>	<p>匪指揮部談話。 製定村里委員會最低限度之設備 標準以備各村里採用。 奉令出席剿匪指揮官談話。</p> <p>3, 宣傳三民主義，指導村里事務， 解決內部糾紛。訓練指導會議方， 式，解答土地陳報疑問，召集本 區境內各機關團體村里委員會舉 行擴大總理紀念週。</p> <p>7, 奉令調查練西村三二一三間自請 歸併七區七星村情形。應興應革 召集村里長副會議討論。應興應革 事宜，督促土地陳報。職員聯席會 召集各土地陳報襄助職員聯席會 議解決土地陳報進行之困難問題 ，答覆疑問。 主席縣政府各區指導員會議，報 告一月來工作，討論進行上困難 問題。</p>
工作報告書一份	工作報告書一份

八月份

答覆村里職員土地陳報實際問題。
 向講習會學員休業禮講演村里襄助員之責任及今後應取方針。
 選送第二區第二期土地陳報講習會學員。
 講演土地陳報意義及辦法；村里制釋義，答覆學員土地陳報疑義。
 赴民廳土地陳報講習會聽講。
 面請或書面請求解釋土地陳報一切困難問題。
 向各村里籌備會收集各村里閭鄰清冊分發村里調查表。

東集遷合村盜案屢聞，故村里長均逃避他鄉，工作停頓，館東等村亦均因匪警避居他鄉。

工作報告書一份

1, 赴東村指導襄辦職員繪圖及劃段編號方法，並校正其錯誤之點。
 2, 擔任村里制提要講演，講演村里公文程式。
 3, 出席織里區八村聯席會議。講演土地陳報之步驟，組織保衛團之必要及其組織時。應注意之事項。
 4, 辦理第三期土地陳報講習會。
 5, 出席土地陳報第三次會議提議每

	凌光華
	吳興縣
	七月份
<p>區設立模範村里。 成立織里八村聯合保衛團籌備會。決定織里村為織區模範村，新義阜里為東北區模範里。 7, 妙村鄰閭長辭職經再三慰留打消辭意。 赴剿匪指揮部向陳指揮官貢獻本區內之匪警概況。 出席指導委員會議領取陳報單，領取農况調查表。領取土地陳報布告。 借本區各村里長副赴剿匪部。</p>	<p>1, 督促市中里等委員會成立。 赴各村里調查並指導。 4, 奉令催繳永安村等清冊。 奉令密查各村里長能否稱職及應否改選事項。 奉令召集各村里會議推選第二期土地陳報講習會學員擔任土地陳報講習會學科。 赴省民應土地陳報講習會聽講。 查填各村里通信考查表。 奉令查填雙村等區公款公產委員會經費調查表。</p>
工作報告書一份	

費統嘉	
六吳 興 區縣	
七 月 份	八 月 份
<p>1, 赴各村里推選土地陳報有給職員, 赴縣講習會聽講。</p>	<p>1, 召集各村里臨時會議, 講演土地陳報促其進行。 2, 介紹第三期襄辦員分赴各村里辦理土地陳報。 3, 辦理土地陳報講習會擔任村里制提綱與公文程式。 4, 列席謝村等十一村長會議, 講演村里長副之地位。村里委員之職權, 及土地陳報進行步驟。 5, 奉令召集盛林仔枝兩村劃分界綫。繼續查填各村里委員會調查事項一覽表。 6, 至剿匪指揮部聽候陳指揮官詢問。查村里盜匪情形。函知各村里長副來指揮部及縣府談話。 7, 奉令分發土地陳報布告。 8, 奉令張貼農田車水機布告。 9, 查填立法院統計處農况調查表。 10, 查填農礦部農民概況調查表與農民經濟調查表。</p>
工作報告書一份	工作報告書一份

八月份

未成立村里委員會督促成立。糾正各村里之誤點：里長有名里正者，開會時有拍手口稱通過者。呈文格式不一甚至有如字條者。錦峯里湖西村界綫不明，召集有關係村里開會公決劃定。

4. 隨時講演土地陳報之要點及辦法。担任土地陳報講習會村里制提綱課程並任其他會內事務。

6. 發填村里委員會調查表及區調查表。

7. 赴省土地陳報講習會聽講。

1. 督促各村里限期訂定村里公約。糾正各村里之錯誤：僅懸總理遺像而無黨國旗者，一月間有開會數次常會，而亦有數月來未開一次者。

3. 偕同三期襄辦員赴各村里工作並妥為設法膳宿。

3. 隨時講述土地陳報及地方自治。講演村里委員會在訓政時期中所

1. 其餘7, 及開辦費無着，故土地陳報尙未進行。

1. 其數村里各持理由，劃界甚難。

工作報告書一份

<p>王景亭 邢學聲</p>	<p>陳和愷 馬</p>	
<p>嵯 縣</p>	<p>平 湖 縣</p>	
<p>七 月 份</p>	<p>七 月 份</p>	
<p>地分督與辦解會導辦立奉4, 陳組促自理答講員理土縣 報出辦治第地講演，士地令 講發辦第土日，縣地陳報任 習指理專二期陳程長陳報辦 會導地校地報，等集講事地 聽理地第地報，期集議習處 講；連同學講習會。與新政 奉令赴省同塘等。張國塘等 土學等</p>	<p>應書赴界7,習。地應政應會，估 集面或地線未明之村里，連同關係村里 剿口頭告知各村里長副定期 匪指揮官以便詢問。</p>	<p>佔之地位如何，以及應如何努力 ，信仰及擁護本村里之委員 會，村里長副之責任如何重大及 應如何努力從事，土地報爲訓 政要致，劃段編號之方法及編號 應有手續。如有反動行爲阻撓 地陳報可隨時報告縣府懲辦 。擔任吳興縣第三期土地陳報講 習會講席。</p>
<p>稚填畫，人少人4, 多注成習才數民 不業草以缺村智 明主圖爲乏里識 瞭姓，常，地幼 。名分，智處稚 ，段關識鄉，不 住編於幼僻，明 址號土稚，交 ，備地，玩通地 ，因置陳玩通地 智草報視不陳 識冊按法便報 幼，坵令，。</p>		
<p>工 作 報 告 書 一 份</p>		<p>工 作 報 告 書 一 份</p>

王景亭 邢學聲	標 縣	八 月 份	<p>1. 召集城區里長會議，及巡迴里委 員會指導其練，公共衛生之實 保衛團之訓練，及各項衛生之 義等。擬定村及各項章則及調 表。宣傳品等。村及各項章則及 服。務。期。間。工。作。大。綱。辦。事。細。則。 議。事。規。則。會。議。及。開。會。紀。事。件。 村。委。員。會。副。會。長。報。告。之。事。 序。民。主。義。宣。傳。大。綱。公。共。衛。生。 三。民。主。義。宣。傳。大。綱。公。共。衛。生。 傳。大。綱。公。共。衛。生。宣。傳。大。綱。 里。宣。傳。大。綱。公。共。衛。生。宣。傳。 6. 本縣全境面積約三百四十方里， 住戶數為二萬九千九百七十五人， 計有區。自。去。年。秋。季。辦。理。村。里。以。來。自 治。區。辦。理。村。里。以。來。自。治。區。辦。理。 為。五。區。辦。理。村。里。以。來。自。治。區。辦。理。 及。劃。分。村。里。以。來。自。治。區。辦。理。 限。或。風。俗。習。慣。地。勢。高。低。交。通。情 形。第。一。經。濟。狀。況。等。名。繪。成。十。區。 以。第。一。經。濟。狀。況。等。名。繪。成。十。區。 由。縣。長。召。集。全。縣。士。紳。會。議。核。定。之。</p>
工作報告書一份			

王景亭	袁人棟
遊嶼 孝區縣	
九月份	
<p>1, 指導禹溪村發村里普通狀況調查表, 完糧納稅須知, 村委會會議事規則, 及紀念週日秩序單等</p>	<p>1, 奉縣令照舊區劃分景亭七區, 學聲八區; 人棟七區, 分往各該指定區域集合訓練。訓練材料為自治要義, 村里義訓, 村里委員會應行之事務, 并分發各種印刷品, 如會議規則, 村里委員會辦事細則等。村里委員會辦事細則, 督促其成立, 如未成立之地方, 促其成立, 如舊區平義之田東村, 高田坂村, 昇村區之屏帶村, 高田坂村, 源區之葉箭坂村, 平水村; 白鶴區之葉家村, 唐頭村, 忠孝區之任村, 歡潭村; 靈筮全區之區下村, 甲青潭村等, 經縣長先派赴上列各村里督促其成立, 並指導其村里事務之進行。</p> <p>3, 陪同浙江昆蟲局委派除虫專員周, 至各區宣傳除虫, 計自出發, 十日內召集舊二十二區宣傳完竣。</p> <p>7, 奉縣長令試行批閱村里文件, 藉資明辦事理學習公文。</p>
<p>1, 經費無着 4, 民智未開</p>	
工作報告書一份	

袁人棟	
嶧	
縣	
九月份	<p>一、存會參攷。 二、一面復請村長召集閭鄰長到會聽講，其講材為：民權初步概要。地方自治大意，土地權陳報意義，村地委員會應行事務，人民運用四種政權方法。 三、後往指導屠埠等十二村其指導與前同。 四、十六晚因衣服須換洗及各項印刷亦已分罄故回城；於二十一、二次未藏崗村等十三村巡迴指導，至二十八日止，該區告一結束。 五、代縣府催速送運環保結及桑量調查表尅日送縣。</p>
工作報告書一份	

<p>邢學聲</p>	<p>王景亭</p>
<p>嶧縣</p>	<p>平嶧義區縣</p>
<p>十月份</p>	<p>十月份</p>
<p>1, 出村, 到輔仁安富刻源開元四區 各村里長召集鄰長到會聽講, 由 講義四權運用之方法; 土地陳報 之意義及利益; 防除螟蟲之方法 ; 七項運動等。</p>	<p>1, 指導, 該區村里共四十一, 計在 途里二五, 長, 講, 其, 材, 召, 集 村里初, 步, 村, 里, 制, 釋, 義, 地 運, 用, 方, 法, 三, 民, 主, 義, 簡, 要, 分, 發, 縣 陳, 報, 之, 意, 義, 及, 其, 辦, 法, 並, 分, 發, 縣 政, 府, 發, 給, 之, 完, 糧, 納, 稅, 須, 知, 日, 秩, 序 委, 員, 會, 議, 儀, 式, 紀, 念, 週, 紀, 念, 日, 秩, 序 單。 出, 發, 帶, 有, 縣, 府, 發, 給, 村, 里, 狀, 况, 調, 查 表, 五, 十, 張, 每, 抵, 一, 村, 里, 必, 令, 村, 長 長, 副, 將, 本, 村, 普, 通, 狀, 况, 按, 實, 填, 註, 攜, 回, 彙, 送, 縣, 府, 查, 核。</p>
<p>1, 各, 村, 住, 民, 各, 自, 謀, 生, 意, 志, 不, 能, 統 一, 然, 人, 民, 不, 易, 舉, 行, 雖, 明, 知, 有, 益 方, 村, 落, 星, 散, 然, 民, 智, 不, 開, 於, 鄉, 地 政, 員, 尤, 屬, 罔, 然, 每, 有, 不, 事, 對, 於, 各 委, 里, 會, 務, 之, 進, 行, 非, 一, 二, 日, 不, 可, 故 欲, 根, 本, 着, 手, 非, 普, 及, 鄉, 村, 教, 育, 不</p>	<p>繼續繪明區村里界綫, 並端書各 村里名稱。</p>
<p>工作報告書一份</p>	<p>工作報告書一份</p>

	吳茂榮	崇德縣	令各村里將實在情形填入村里狀況調查表，以憑彙轉縣府備查。
		六月初四日起至六月底止	1, 縣村里委員會除第三區已於六月九日宣誓就職並組織委員會外，餘如一二四五各區，均未成立，故特前往各該區催促，並說明實行村里制之利益，和重要，第一區各村里始於六月二十七日就職；第二區亦定於七月六日六七日分鄉舉行宣誓就職。
		七月份	3, 利用集會施行講演。其講材：村里制之意義及利益；用簡單的言語，表達於民衆，使其對村里制發生信仰。 7, 將本縣籌備村里制案卷詳細審察俾知底蘊，以爲巡迴指導時之方針。
			1, 指導劃定村里界綫以便開辦土地陳報。 指導擇定委員地點及會內設備：指導各村里長副如無適當地點可借用廟寺。至委員會之設備亦一可。
			5, 村里制籌備員不能努力勸導，積極進行，一延再延，故村里委員會之成立，落他縣之後。
			工作報告書一份
			工作報告書一份

八月份

併說明以便進行，改選店家村村長副出席指導。

3, 利用民衆聚集施行講演，在高橋講演地方自治與警衛。

3, 利用村里職員集合施行講演：本縣除一三兩區各村里已於前月舉行宣誓就職外，餘均於是月舉行總宣誓，故乘此機會故出席演講自治要義和村里委員會成立後應有之努力及工作，聽者尙能領悟。

2, 草擬村里委員會各種規則。

7, 繪一村圖印發各村里參照繪畫。

1, 指導第五區各村里劃界繪圖籌辦土地陳報。

4, 指導第四區各村里劃界繪圖籌辦土地陳報。

3, 利用職員集合講演自治要義。崇德土地陳報辦事處於十二日召集各村里有給職員開講演會，特將自治要義演講俾明自治之大概。

7, 第一區平嘉村村長董學軒被住民

工作報告書一份

	陶維核
第三區二十四村里	海鹽縣
九月份	七月份
<p>鄭明正等呈控包辦村里公債舞弊案，經奉令至石移上墅等處澈調。</p> <p>1. 指導各村里事項如下： 一。會內設備及佈置之指導。 二。會議及紀錄之指導。 三。委員會文件整理之指導。 四。地陳報進行之指導。</p>	<p>a 1. 指導事項： 一。關於土地陳報的疑義。 二。解答關於土地陳報辦法大綱及施行細則。 三。辦理土地陳報的秩序。 四。除螟方法。 五。里制的秩序。 六。里民的組織法。 七。里釋住的意義。 八。關於里職的訓練者。 b. 土地陳報的意義。 一。自治的要義。 二。地方自治的意義。 三。村里的責任及今後努力。 四。集會的意義及其重要性。</p>
工作報告書一份	<p>本月份村里工作報告書一份 調查表一紙 日記表一紙</p>

五，關於民衆訓練的重要工作。	一，七項運動的大意。	二，地方自治的要義。	三，土地陳報的要義。
四，公共衛生的重要。	五，破除迷信。	a 3, 集會參加者：	一，縣長召開談話會。
			二，中大里委員會定期會。
			三，西大里委員會臨時會。
			四，南塘里委員會臨時會。
			五，西塘里委員會臨時會。
			六，毀村委員會臨時會。
			七，縣黨部每週紀念週。
		b 召開者：	一，城區第一次村里長副聯席會議。
			二，西塘區各村里長副聯席會議。
			三，城區第二次村里長副聯席會議。
			四，城區第三次村里長副聯席會議。
			五，歙城區各村里長副聯席會議。
			六，宙村各鄰閭長談話。
a 7, 收到文件八件			

八月份
<p>a1, 關於指導者：</p> <p>一、縣政府令一為從速來府服務並將蒞差日期具報由。</p> <p>二、縣政府令一令委為土地陳報指導員由。</p> <p>三、縣政府令一令至各區宣傳土地陳報由。</p> <p>四、縣政府令一令知注重宣傳除糞由。</p> <p>五、縣政府令一令頒服務規則由。</p> <p>六、縣政府令一令知督促各村里委員會從速辦竣保由。</p> <p>七、縣政府令一令知切實遵照服務規則工作由。</p> <p>八、縣政府令一令知按期將工作情形具報由。</p> <p>b 發出文件二件。</p> <p>一、呈縣政府一為呈報蒞差日期由。</p> <p>二、呈縣政府一為呈報担任工作區域由。</p> <p>c 調查：</p> <p>一、調查各村村長之劣跡。</p> <p>二、調查各村里委員會內容。</p> <p>d 編製：</p> <p>一、村里委員會調查表。</p> <p>二、工作日記表式。</p> <p>三、七月份工作報告。</p>
<p>一、本月份工作報告一件</p>

			<p>一、開會程序。 二、開會的方式。 三、開會的經費。 四、開會的徵收及籌劃。 五、會場的佈置。 六、散場的米的方法。 七、訂定規約的重要。 八、關於訓練的錯誤。 一 b、地方自治概要。 二、衛生常識。 三、村里制釋義。 四、三民主義淺說。 五、村里長副的責任及今後的努力。 六、地方自治開始實行法。 3、 a、 集會：參加者。 一、指導員：聯席會議。 二、村里長：副聯席會議。 三、歛區重村：閭長會議。 四、中城區：委員會定期會。 五、每大里：總理紀念週。 一 b、召開者： 一、西大里：閭長會議。 二、中大里：閭長會議。 三、南大里：閭長會議。 四、北塘里：閭長會議。 五、北日里：閭長會議。 六、傷村：閭長會議。</p>

<p>七、場村閭鄰長會議。</p> <p>八、白村閭鄰長會議。</p> <p>九、列字村閭鄰長會議。</p> <p>十、宙村閭鄰長會議。</p> <p>十一、辰村閭鄰長會議。</p> <p>十二、鳴村閭鄰長會議。</p> <p>十三、元村閭鄰長會議。</p> <p>十四、鳳在村閭鄰長會議。</p> <p>十五、食村閭鄰長會議。</p> <p>十六、羌首村閭鄰長會議。</p> <p>十七、戎伏村閭鄰長會議。</p> <p>十八、竹村閭鄰長會議。</p> <p>十九、城區村里長副聯席會議。</p> <p>二十、關於調查者：</p> <p>二十一、各村里最近工作情形。</p> <p>二十二、考查各村里長副。</p> <p>二十三、歟城區芥村委員會遺失鈴記。</p> <p>二十四、密查惟村住民曹添生蔣升全。</p> <p>二十五、私販烟土抽頭聚賭。</p> <p>二十六、散放賑米。</p> <p>二十七、編製八月工作報告。</p> <p>二十八、收到文件。</p> <p>二十九、縣政府令知指導員會議日期並准時出席由。</p> <p>三十、縣政府令知村里長副會議日期並准時出席由。</p>

	<p>三，又令查歟城區芥村委員會遺失鈐記由。</p> <p>四，又令知列席衛生委員會定期會由。</p> <p>五，又令填村里職員訓練報告表由。</p> <p>六，又令查宙村村長王泳良劣跡由。</p> <p>七，又令發土地陳報計劃書由。</p> <p>八，又令知散販米辦法由。</p> <p>九，又令頒魯班尺與標準尺之比較差數由。</p> <p>十，又令知代繕陳報單不准再收手續費由。</p> <p>十一，令知土地陳報保證人毋庸具書證明由。</p> <p>十二，令頒土地陳報編送規則清冊式樣說明由。</p> <p>十三，又令知公有土地陳報手續由。</p> <p>十四，又令知出典土地陳報辦法由。</p> <p>十五，又令知補具七月份工作日記工作報告各一份由。</p> <p>一。發出文件：呈縣政府為呈送七月份工作報告日記工作情形報告由。</p> <p>二，呈地方自治專修學校為呈送七月份工作報告由。</p>

九月份

a 1, 關於指導者：督促各村里委員會從速訂定禁約及各項規則。

b 關於自治概要：地方自治釋義。

一 村里制釋義。

二 黨義綫說。

三 衛生常識。

四 集會參加者：辛丑條約紀念大會。

一 c 總理首次起義紀念大會。

二 總理紀念週。

三 朱執信先生殉國紀念大會。

四 總理紀念週。

d 召開者：南鄰長聯席會議。

一 南鄰長聯席會議。

二 北鄰長聯席會議。

三 南宿鄰長聯席會議。

四 南村閭鄰長聯席會議。

7, a 省縣令飭定之工作：縣令查宙村村長祖護惡棍。

二 縣令查盈村村長高少庭阻撓。

三 縣令及搗毀村村委員用具。

三 縣令督促各村里委員會從速訂定各種規約。

b 關於調查者：里放米賬戶；

	徐耀仁		<p>二，盈村村長民高少庭阻撓陳報及搗毀村委員會用具。</p> <p>三，宙村村長祖讓惡棍。</p> <p>f e c 調解首村村長與辦事員糾葛。</p> <p>f e c 收到文件十六件。</p> <p>f e c 發出文件四件。</p>
	海鹽縣	七月份	<p>1，召集村里長集會，講演地方自治之意義，及重要，帶便探索民情風俗等。</p> <p>4，出發鄉間宣傳土地陳報事宜。</p>
		八月份	<p>1，指導開會儀式秩序。指導合作社組織。</p> <p>。講演三民主義，自治要義。選舉民權初步。</p> <p>。調查田稻荒熟程度，調查南鱗村糾葛事。</p> <p>7，縣令促各村里迅將聯合保切結送交到府。</p> <p>二，與指導員徐為模討論土地陳報事宜；</p> <p>三，為衛生事宜赴海鹽商量組織衛生委員會通元分會。</p>
			本月份工作報告一份

	吳福彬
	海鹽縣
	六月底起至七月底
<p>四，赴舟里堰代村與該村村長討論，赴舟里堰代村里稅等，並在該處調查田荒程度，據農自述今年每畝，不只不過七八斗其被害原因，浮塵等，本年亦不少見。餘如五，計共五次。召集開會共六次，參加者六，計發出文件計七件，收到文件計十二件。</p>	<p>4，担任土地陳報巡迴指導員。召集村里長副會議；土地陳報要，施行細則辦法大綱；督促關於土地陳報事宜。</p> <p>a1, 一奉縣令改土地陳報指導員為村里巡迴指導員，遵於八月一日開始巡迴村里，先行訓練及指導。</p> <p>二，指導治螟方治。</p> <p>三，指導村里委員會之設備。</p> <p>四，指導衛生事項。</p> <p>五，指導土地陳報。</p> <p>六，指導土地權運用。</p> <p>七，訓令不可貼在牆上。</p>
	本月份報告一份

<p>九月份</p>
<p>a 1, 指導： 八，村里內牛踏埤之田岸添補泥。 一 b 訓練事項： 一，村里長副及閭鄰之責任有不明之處。 二，民權初步。 三，村里制與縣組織法之比較。 四，義黨概要。 五，自治要義。 六，村里制釋義。 七，衛生常識。 八，警衛須知。 九，科學常識。 十，七項運動大要。 十一，現行法令概要。 十二，四權行使之演習。 十三，公文程式。 c 開會： 一，召開村里長副會議共三次。計出席人數五十四人，缺席人數二十四人。 二，參加各種集會共八次。 7, 調查各村里委員會情形。 調查村里長副住址及通訊處。宣傳土地陳報。</p>
<p>本月分工作報告 一分</p>

			<p>一、修築牛所踏坍之田岸。</p> <p>二、村里禁則。</p> <p>三、議事規則。</p> <p>四、辦事細則。</p> <p>五、土地陳報。</p> <p>六、村長選舉法。</p> <p>七、開會須按時出席。</p> <p>b、訓練：委員會須從速設備完竣。</p> <p>一、黨義概要。</p> <p>二、自治要義。</p> <p>三、村里制釋義。</p> <p>四、衛生常識。</p> <p>五、警衛須知。</p> <p>六、科學常識。</p> <p>七、項運動大要。</p> <p>八、現行法令概要。</p> <p>九、四權行使之演習。</p> <p>一〇、公文程式。</p> <p>一一、講述村里委會之重要。</p> <p>一二、正式的選舉。</p> <p>一三、村里制與縣組織法之比較。</p> <p>c、集會： 一、召開村里委員會十六次，出席三百六十七人，旁聽者二百二十六人。</p> <p>二、參加各種集會三次。</p> <p>一七、視察各村里委員會之設備。</p>

蕭潤基	長興縣 虹溪區 和義區 林義區	八月份 一日至八	<p>二、整理九月份服務報告及日記。</p> <p>三、發放賑米(奉令)。</p> <p>四、到文文件二十六件。</p> <p>五、發出文件六十件。</p>	本月份工作報告 一份第一號
<p>a1, 指導事項:</p> <p>一、解答關於村里區域廢置分舍境界變更之程序。</p> <p>二、糾正各區村里圖謀擴大區域之謬誤。</p> <p>三、解釋部頒劃區方法。</p> <p>四、講演村里委員會之性質權能及其組織。</p> <p>五、村里經費之解釋, 及籌集方法之討論。</p> <p>六、解答鄰戶聯保之困難及村里應與應革事宜。</p> <p>七、土地陳報要義及陳報單之解釋。</p> <p>八、村里委員會辦理土地陳報之步驟。</p> <p>九、督促未擇定委員會地址之村里從速擇定地址並按月開會公告住民。</p> <p>b 訓練事項:</p> <p>(甲) 村里職員之訓練:</p> <p>一、模擬鄰長集會之訓練。</p>				

<p>林四和虹雉 義安平溪城 區區區區區</p>	
<p>至八月九日 至十四日</p>	
<p>a1, 指導事項： 一，解釋村里公約之意義及其範圍。 二，糾正各委員會誤會。 三，村里委員會須繪就草圖及填具草簿之作用。 四，解答各村里關於土地陳報實際困難問題。</p> <p>b 訓練： (甲) 村里職員之訓練：</p>	<p>(乙) 民衆訓練： 一，講演村里委會與民衆之關係。 二，罷免權與選舉權之意義及其使用方法。 三，土地陳報意義辦法及其手續費之規定及分配。 7, 一，村里委員會之調查及其工作之調查。 二，協助勘查河橋埧門村及夾塘村界。 三，擬報縣核辦過怠之村里職員，並予以相當懲戒。 四，懇當局注意軍人無理摧殘村里職員。</p>
<p>本月份工作報告 第二號</p>	

	縣政府及 中山公園	八月十五 日至十八	3, 一、講求村里職員應有之態度。 二、民權初步之訓練。 三、民衆訓練： （一）螟蟲防除概略。 （二）村里公共衛生注意點。 四、裏辦事項： 一、發出召集虹區各委員會函三十四件，和平區十九件，泗安區三十一件，林義區二十件。 二、担任開會時主席及記錄工作。 三、印發新政指導員囑發之一村里委員會辦理土地陳報之程序單一。 四、協助土地陳報辦事處討論籌備講習會事宜。 五、領導新政指導員黃正銘至各區召集村里長指導新政事宜。 六、第一次開會在城區，第二次在虹區，第三次在和平區，第四次在泗安區，第五次在林義區。 七、計畫事項： 一、擬呈民政廳懇將五分以下之田地（建築地在外）其土地陳報手續費按分添計（不作一畝論）以企平均担負而利進行。		本月份工作報告 第三號
--	--------------	--------------	--	--	----------------

<p>安卉虹雉 吉卿溪城 區區區區</p>	
<p>至九月 八月一日 份</p>	
<p>八、防除獸疫方法之大概。 七、發展村里交通之步驟及其入 六、肥田粉之性質及其施用方法 五、二化三化螟虫之區別及防除 方法之不同。 四、村里經費之來源及其施用方 法。 三、村里公約之意義及其範圍。 二、設立村里保衛團必經之步驟。 一、(甲)關於村里制事項： a, 1, 指導事項： 一、解釋村里劃界標準之意義。 二、設立村里保衛團必經之步驟。</p>	<p>一、陳報單解釋。 二、村里制要義。 三、簡易丈算及實習。 四、擬就土地陳報講習會簡章一 份。 五、擬就土地陳報講習會各科時 間分配一覽表一份。 六、擬就土地陳報講習會各科講 習時間表一份。 七、協助長興縣政府土地陳報辦 事處討論籌備講習會事宜建議 各點詳載服務日記中茲不贅及</p>

<p>虹安辰弁 溪吉卿卿 區區區區</p>	
<p>至九月 十九日</p>	
<p>一 a 1, 指導事項： 。村里經費，籌集困難之解答</p>	<p>b 訓練方法。 。訓練事項： 。 (甲) 村里職員之訓練： 。 (乙) 民權初步之訓練： 。 (丙) 民權集會之訓練： 。 (丁) 民權之訓練： 。 (戊) 訓政時期我們民衆應有之認識。 。 一，我們民衆目前最大的敵人是什麼。 。 二，土地整理之意義。 。 三，土地陳報與人民利益之關係。 。 三，土地陳報懲獎之辦法。 。 三，關於實際困難問題之解答。 。 四，分段編號及丈量方法。 。 五，村里委員會於分發陳報單前後之注意諸點。 。 二-7, 查勘白溪宜春二村村界。 。 二，出席雁塘上新二村聯席會。 。 三，協助調解村界糾紛。</p>
<p>本月份 第二號 工作報告</p>	

<p>虹溪區 安吉區 雉城區</p>	
<p>九月二十 日至三十 日</p>	
<p>a1, 指導事項： 一，村里交通與民生之關係。 二，設立民衆學校之必要步驟。 三，提倡女子放足寬胸剪髮之理由。</p>	<p>二，村里職員故意放棄職務之懲戒方法。 三，村里公約製定之步驟及其範圍。 四，解釋過息金及其寄附金之意義及其處置手續。 五，督促各村里迅速擇定辦公地點分段編號分發陳報單催促業主陳報。 b 訓練事項： 一，諳字運動與自治前途。 二，合作事業與國民經濟的關係。 三，築路造林墾荒意義的大概。 四，治安與民生之關係。 3. 解答預徵五分手續費之困難。 二，說明業主對於價值低廉土地之陳報方法。 三，徵收手續費之計算法及山蕩土地之丈量方法。</p>
<p>本月份工作報告 第三號</p>	

李翼文	
嘉善縣	
七月份	
<p>6, 糾正其開會錯誤，而使民權初步之熟練。</p> <p>—3, 召集全縣村里長副宣傳自治之旨趣，土地陳報之意義，並</p> <p>—1, 督促未成立之村里委員從速成立。</p> <p>二, 分赴各區極力宣傳指導召集各區籌備委員指導督促</p>	<p>四, 村里公約之效力及其範圍。</p> <p>b 訓練事項：</p> <p>(甲) 村里職員之訓練。</p> <p>一, 民權初步之訓練。</p> <p>二, 七項運動之大要。</p> <p>(乙) 民衆訓練：</p> <p>一, 二五減租與我們長與繳租的大概情形有什麼差異。</p> <p>—3, 丈量土地之方法。</p> <p>二, 解答分段編號之困難。</p> <p>三, 分發及催繳陳報單之手續。</p> <p>四, 編造清冊之辦法。</p> <p>—7, 調解白溪村與春村之村界糾紛。</p> <p>二, 村里委會及工作之調查。</p>

八月份

7, 擬在各區召集村里職員開訓練講演會俾使明瞭一切以利進行。

一、督促後，現在未成立者有西塘區一村城區一里。

二、區，其中尚有數區村里，劃分十區，其完全，或完全未成立者，未成立完全，或完全未成立者，亦在村里長副未產生者，經竭力督促後，現在未成立者有西塘區一村城區一里。

3, 一、期，辦理土地陳報講習會，分二期，地方自治概要，土地陳報要義，簡明測繪四項。

二、項，擔任自治概要及土地陳報二項。

三、方，講習會教材為吳山先生之地方自治概要，村里制施行程序，縣組織法，土地陳報要義，土地陳報辦法，土地陳報疑義之解釋。

四、期，自八月六日至十一日為第一期，自八月十三日至十八日為第二期。

7, 召集地方人士開會討論劃區，召集各村里長副各區籌備委員及地

嘉善地圖及預定劃區表各一份

莫善承	
嘉興	
七月份	九月份
<p>4, (一)在縣政府辦第二期土地陳報講習會。(二)至東棚區開土地陳報講習會。(三)二次至漢塘區開土地陳報講習會。(四)分發宣傳</p>	<p>方人士開劃會議，嗣因意見不能一致遂組織審查會，推定各區區域一人，縣政府一人，縣黨部一人，共十四人共同審查，以十二區劃為六區，所有劃分法及理由由圖表說明，俟下次大會表決。</p> <p>1, 各村里委員會對於衛生教育素不注意，故疫病頻生，因此一方訓練指導各村里，一方呈請縣長飭各村里切實辦理。</p> <p>3, 因經費無着，不能印發宣傳品，故利用民衆集會之機會，作口頭之宣傳，俾明瞭村里之組織及對於訓政時期之重要。</p> <p>7, 製發村里調查表，調查村里住址，會場，布置，工作概況，經濟概況及村里長副之姓名履歷等。</p>
<p>5, 一、辦土地陳報講習會時出席人數不多。二、村里長不易召集。三、村里大會大門鎖閉，例如：有假里會，址設於學校內，而學校放假後，門閉無人。</p>	<p>4, 楓涇村里本早成立，旋因人民爭執，復行改選，以致稽延時日。</p>

商賣山		
嘉興		
七月份	十月份	八月份
1,	<p>。呈送履歷冊簡明圖說及植立界石</p> <p>。一，村里植立界石，來往督促皋橋</p> <p>。二，來往指導太平，竹林等二十</p> <p>。三，委員會之常會及進行事務。</p> <p>。一，指導八字村，乘堂村成立委員會。</p> <p>。二，指導八字村，乘堂村</p>	<p>標語，其內容要點，為辦土地陳報之必要與利益。</p> <p>。一，巡迴指導王店，漢塘，新篁</p> <p>。二，新豐，城區等區。</p> <p>。三，監督里委員會選舉里長副。</p> <p>。二，赴東柵區督促送圖說。</p> <p>。一，調查藕溪村選舉糾紛。</p>
	<p>。一，村里經費無着，村里稅人民不願繳納。</p> <p>。二，當選職員因生計關係，不能盡職，且屢欲辭職。</p>	<p>。一，村里長以經費無着，舉辦困難為辭。</p> <p>。二，村里住民對自治事業冷淡而不過問，或太熱烈而衝突；過與不及，阻礙進行。</p> <p>。三，村里會址無着，無從接洽。</p> <p>。四，村里人才缺乏。</p> <p>。五，公文難以遞寄，隔膜殊多。</p>
服務報告簡要服務日記各一份		

八月份

一、赴鄉指導雙橋區十五村里聯席會議。二、指導非溪、南堰、澆湖等五村里委員會之常會。

一、編錄村里委員會一覽。

一、辦理第二期土地陳報講習會。二、在城區調查土地情形。三、舉行城區土地計劃指導方針。四、赴安天星里委員會督促土地陳報。

一、接洽組織聯合辦事處。二、赴非溪里、集賢里、等委員會督促土地陳報。

一、赴瓶山、鐘秀、等委員會督促土地陳報。二、赴波等九里委員會督促土地陳報。

一、訪城區村里籌備員督促未報成立之村里會趕速互助進行成立報籌備員。二、奉縣令調查棲鳳區之控告。

一、巡迴指導二十六村里委員會。二、赴玉溪、渠東、尖斗角等處，並晤其指導員，接洽互相督促。

一、在玉溪等區，經指導督促而

一、農忙無閒，無處找尋負責人。二、農忙無閒，無處找尋負責人。三、義務職人民不肯充任，故無成績。三、村里籌備員坐領公費，遇事敷衍。

服務報告簡要
務日記各一份

蔡承湘	，舊德 城自治區，清	六月份起至十七日止	1, 閩全縣一百零七村里，七百九十七鄰，三千九百四十七鄰。
沈韻初	區，塘松域舊德 。大，山新自治 麻安，市，區清 等國新，	六月份起至十七日止	1, 職後即赴各區召集村里長副及 ，同時分析指導之，并指導開會 一切等。 4, 土地陳報以各村界限尚多混合， 糾紛甚多，正在指導中。 6, 全縣一百零七村里，七百九十七鄰，三千九百四十七鄰。
		十月份	相繼組織成立者有九村里。二， 監督非溪里改選。三，監視河東 村委員會，通越里委員會（即現 在之覺海里）宣誓就職。 1, 指導各村里進行辦理村里事 務。二，指導遵守民權初步之會 議方法。 2, 督促組織已完成而手續未全之 村里全其手續。二指導各村里委 員會組織成立完竣。
			1, 經費無着。 4, 人民多不明白自治之意義及土地 陳報之注意，所以辦理土地陳報 時多無故不到。 5, 鄉村識字人員之缺乏。
		六月份工作報告一件又附來工作日記一件	
		本月份報告一件	
		服務報告簡要服務日記各一份	

劉俊	孫尙恕	
西安區	武康	仁壽，洛舍，龍潭，雷甸，白雲等區。
。六月二十日起至七月份止	。六月二十日起至八月份止	
<p>糾正各村里開會秩序及一切儀式，指導辦理西區聯合保衛團，各村擬具村公約及預算等共三點。</p> <p>召集長隆村長副團長及民衆開會，說明土地陳報之意義施行細則。</p>	<p>職後分赴各區村里委員會應做之事項。</p> <p>指導土地陳報應注意之點。</p> <p>各村里委員會成立後成績尚佳，如鄰戶聯保村里保衛團等，經指導後尙能着手進行，已有呈報到縣者。</p>	<p>就職後赴各區指導村里應注意辦理之事項。</p> <p>指導公共衛生，取締瘟羊拋棄河中。</p> <p>宣傳土地陳報之利益，及指導分段編號并繪草圖。</p> <p>全縣共有一百零七村里。</p>
		<p>經費無着。</p> <p>開會時多數村里職員不願出席，且有已當選團長而不願充任否認之者。</p> <p>村里長熱心者固有，無知識者亦多，故大都草率從事，且尙無辦公處者。</p>
<p>本期報告一件，除4,7兩項外，無實際事實敘述。</p>	<p>六七八三個月工作報告一件由武康縣政府備函轉來，其公函中稱「尙佳」云。</p>	

八月份	十月份
<p>則丈算利益等。</p> <p>6, 與民醴泉兩村界址未會劃明，邀同雙方村長及有關係人切實查勘，妥為劃定。</p> <p>1, 指導各村里：a 設立辦公處；b 聯合方式；c 整理土地；d 成立聯會；e 酌量情形釐訂公約；f 保衛團；g 經費籌集徵收。</p> <p>3, 召集村里會宣傳各項事務如下：a 民權初步；b 村里職權；c 村里事務；d 三民主義淺說。</p> <p>4, 土地陳報事項：1, 劃分區村界址；2, 分段編號；3, 催促業主陳報。</p> <p>1, 同八月份</p> <p>3, 指導各村召集村民大會，說明土地陳報之重要。</p> <p>4, 催促各村分段編號限期辦竣。</p> <p>其餘同八月份。</p>	<p>本月工作報告一件，祇有上項各目，沒有具體事實敘述。</p> <p>九月份報告無一，仍簡單無具體事實。</p>

盛全臨	東安	區吉	六月二十 七日起至十 七月份止	八月份	十月份
1, 糾正各村里會誤用村里公所。	3, 宣傳注重公共衛生及地方自治之意義。	2, 與土地陳報辦事處及各指導員籌備講習會。	7, 會同北區程指導員邀集中東二區各村里長副及與有關係人踏勘區界。	1, 糾正各村里開會之錯誤點，解釋村里委員之責任，宣傳書塾改為代用小學，催促繪各村里圖等四點。 3, 宣傳土地陳報，在東區召集區內各村里長副問鄰長開會。 4, 各村里長副問鄰長開會。 7, 中東二區各村里地界，奉縣令會同中區指導員復行查勘。	1,
本期報告一件，實際事實少有敘述。	八月份報告一件，具體事實少有敘述。	九月份無報告，十月份工作報告一件，敘述同八			

	程祖堯
	北安 區吉
	六月二十 三日起至 七月份止
<p>指導各村里繪具各種圖表；解決東區各學校及行商之捐款問題；商酌梅壁里應辦驛馬場以利衛生之事宜等數點。</p> <p>4, 指導各村里分段編號，召集第二次村里長副聯席會議，討論土地陳報一切事宜。</p> <p>7, 會同武康縣土地陳報指導員技術員等，會勘二縣縣界，會同南區指導員查勘東南二區地界。</p>	<p>1, 指導會議方式；糾正辦事錯誤；催設委員會機關；協助各村里繪圖及議定村里公約。</p> <p>3, 宣傳自治之要義及公共衛生之重要。</p> <p>4, 一面宣傳；一面於七月二十八日起開土地陳報講習會一星期，聽講員一百二十二人。</p> <p>7, 奉令會同東區指導員履勘中東兩區界址。</p> <p>奉令會同前北區村里制籌備委員履勘烏山荆溪吳山漳穿漳塢五福</p>
月份。	本月份報告一件

十月份	八月份
<p>1, 指導烏山村公布村規約; 紫梅里組織財務股及舉行紀念週。</p>	<p>花樹張北諸村安溪里等有爭議各村界址。</p> <p>1, 指導各村里委員會會議方式及會中之設備方面。</p> <p>4, 糾正各委員會無故缺席。</p> <p>4, 土地陳報工作全區除潭鴻張民二村紫梅里外, 其餘各村里正在進行中, 當指導分段編號繪草圖等。</p> <p>。本月十七日開全區村里有給職員聯席會議, 解釋土地陳報要義, 及簡明丈算與辦理之步驟。</p> <p>5, 經指導後各村里陸續設備, 其中紫梅里荆溪村荆二村姚村漳樹村為最佳。</p> <p>。漳樹村全區里聯席會議, 解決爭議問題, 結果漳樹二村合為漳樹村, 漳鴻五福二村合為漳北村, 漳北與醒民兩村合為張氏村, 均經呈縣核准。</p>
<p>4, 對於土地陳報謠言甚多。</p>	
<p>九月份報告沒有, 十月份報告一件。</p>	<p>本月份工作報告一件</p>

	王立德
	南安 區吉
	六 月 二 十 三 日 起 至 七 月 份 止
<p>糾正章樹村村長對於陳縣不肯負責。 指導各村里編號繪草圖迄今告竣者十二村一里，尙未者三村一里。 糾正樟樹村編號之錯誤。 土地陳報謠言甚多與區分部宣傳闢謠。</p>	<p>1, 糾正村里委員會開會秩序及儀式等。 2, 指導各村里興辦鄉村小學協同計劃。 3, 宣傳土地陳報要義並解釋大綱細則丈算方法等。 4, 籌備本縣土地陳報講習會。 5, 察勘穆潭湯家上安和一南等村境界。</p>
本月份報告一件	本月份工作報告一件

<p>金學廉</p>	<p>中安 區吉</p>	<p>六月二十 三日起至 七月份止</p>	<p>1, 指導村里委會擬訂公約及進行之方針, 并開會之儀式等。 3, 宣傳村里制之意義; 夏令衛生之</p>			<p>十月份</p>	<p>商黨部商會 4, 開南區全區村里聯席會議, 討論土地陳報進行辦法並確定工作程序。 7, 劃分定三新等十餘村界址。會同察勘安孝縣界連接處設立界籤。 會勘安和安樂兩村交接區界, 二次繪具圖說呈縣。 1, 勸導小販移入小菜場營業。 討論組織自衛團。 糾正穆潭村標語。 4, 開南區全區村里聯席會議討論土地陳報及一切自治事項。 7, 奉縣令武康餘杭縣政府代表履勘安武安餘縣界。 覆勘馬頭山之兩區區界。</p>		<p>九月份報告沒有一件, 十月份報告一件。</p>
	<p>本月份工作報告 一件</p>								

八月份	十月份
<p>注意：螟害驅除法。</p> <p>4, 宣傳土地陳報。</p> <p>編訂方尺折算畝分厘毫對照表及分段編號講義。</p> <p>開辦土地陳報講演會講演土地陳報。</p> <p>7, 奉縣令會同中南二區關係人員察勘該二區繪圖報縣。</p> <p>1, 在石陽村靈芝村開模擬會指示開會種種。</p> <p>4, 指導定福村迅訂公約。</p> <p>4, 指導分段編號繪圖應具之手續及進行方法並催促速辦。</p> <p>修正桃城里及三埭聯合村印發土地陳報須知。</p> <p>地陳報須知。</p> <p>巡視各村里土地陳報之狀況並隨時指導糾正之。</p>	<p>1, 檢舉定福村村副及玉泉村鄰長失職之事實呈請懲處。</p> <p>4, 出席各村里閭鄰長會議指導土地</p>
<p>本月份報告一件</p>	<p>九月份報告無， 十月份報告一件</p>

自治季刊	周世文
	<p>孝豐西雲南鳳嶼陽村浮溪雲梅諸岩房，白，諸村，碧潭，東霞，</p>
	<p>六月二十至 七月二十六日</p>
<p>陳報之種種并催促辦理。</p> <p>1, 指導：村公約格式；暨立界石之重要；繪村里圖之方法；會中應有之設備，開會儀式秩序等。</p> <p>2, 糾正村里委會于涉刑事；及用不正當方法募集村里經費。</p> <p>3, 演說保衛團之重要，及撲滅螟害方法等。</p> <p>4, 七月十七日至二十二日召集各村里職員（二十餘村）舉行宣傳大會。在城廂一帶舉行公開宣傳。</p> <p>5, 担任土地陳報講習會講員。</p> <p>6, 宣傳大會演講次數共十五次，聽講村里職員共四十六人。</p> <p>7, 實地考察螟害情形並制標本信示農民。</p> <p>出席縣府土陳討論會五次同學研究會三次。</p>	
<p>本月份報告一件</p> <p>本期祇有工作日記一件沒有報告</p>	

自治季刊

六一

<p>東里里 西鳳北 雲溪濱 溪東墅 羅平原 陽浮鶴 大溪梅 三五東 震東 雲村 等</p>	
<p>九月份</p>	<p>八月三十一日止</p>
<p>1, 指導：各村里委會應辦之事項； 確定界址；公約與禁約；聯保及 戶主保結的方法；維持民食；填 寫縣頒調查表之方法等。 糾正：禁米出村；未經縣府核准 事項逕即實行等種種。 3, 宣傳：冬季治螟之重要；計劃明 年養蠶及限制葉價之利益等。 4, 指導各村里填寫陳報單之方法並 促進辦理。 解除辦理土地陳報實際困難問題 等。 7, 奉縣令勘查清泉毓秀等村村界及 蟲災實況。 擔任村長訓練會訓練員。</p>	<p>1, 指示羅村委會公文程式等，出席 東濱村鄰長會議指導一切。 4, 赴報福墅陽等村指導土地陳報。 出席講習會解釋疑義各點。 7, 奉縣令勘查墅陽雲鳳廣茗清泉董 領茗景各村界址并調解有糾紛者</p>
	<p>5, 與各同學要求縣府指定區域並隨 時通知各法令；又具呈對於津貼 酌量增加。</p>
<p>本期報告一件日 記無</p>	<p>，上列事項由日 記中摘出。</p>

潘有慶	
孝豐 羅村 東三 浮大 梅震 青雲 青竹 碧潭 沿平 等村	平羅 東三 浮大 梅雲 董大 百廣 四深 白雲 語溪 十餘村
六月二十至 六月二十 七月二十 五日止	十月份
<p>1, 指導：各村里委會之設備；應辦之事務。</p> <p>糾正：不應干涉刑事及不正當之募集經費如閭鄰長按月規定出費等。</p> <p>指示：開會儀式；村圖繪法；農業除蟲害之方法；露天廁所之取</p>	<p>1, 指導：各村里鄰戶聯保，辦理地方警衛，籌設合作社。改良蠶桑之會議紀錄等之方法；及保衛團經費之步驟；籌劃村里及保衛團經費；治螟害之方法；公文程式模擬；舉行紀念週等。</p> <p>4, 解釋土地陳報各項疑義，代各村里委會擬業主限期陳報定期查報限期繳費等通知書三種。催促陳報公告一種。</p> <p>7, 奉縣令與臨安縣府會訂縣界。勘查墅陽羅村東濱等村虫災。調查羅村百川村界糾紛。</p> <p>勘查訂定董領若景清泉毓秀各村村界。</p>
本月份報告一件	本期工作報告一件

<p>東藍康福 豹章松奔 鶴霧飯落 永安平濱 永安沿潭 蓮房碧潭 竹賢碧潭 東霞新景 白陽東村 等十六村</p>	
<p>八月份</p>	
<p>糾正村里委員會強硬干涉刑事。</p> <p>項不但應通知鄰長且須公告住民</p> <p>員會解決；有公示性質之議決事</p> <p>事項不得由村里長解決之應由委</p> <p>等；每月至少開常會一次，重要</p> <p>公約；募經費方法如戶捐田畝捐</p> <p>指導：各村里委會應做事項；村</p> <p>1, 指：各村里委會應做事項；村</p>	<p>繪就靈岩區區圖。</p> <p>7, 考察螟害並製標本以示信於鄉人</p> <p>次。出。考察螟害並製標本以示信於鄉人</p> <p>十七次。出。考察螟害並製標本以示信於鄉人</p> <p>5, 公開講演十五次，村里職員講演</p> <p>陳報之要義等。</p> <p>村五百餘人所講的均是關於土地</p> <p>集村里職員宣傳，計到者有十七</p> <p>七月十七日至二十二日由縣府召</p> <p>市茶樓等處公開宣傳。</p> <p>3, 七月九日至十二日在城區熱鬧街</p> <p>要及與民衆之利益。</p> <p>公開。講演二次題為村里制之重</p> <p>縮等</p>
<p>本月份工作報告 一件</p>	

		九月份	十月份
<p>4, 指導土地陳報劃段編號方法。解釋各種義疑及繪圖丈算等方法。</p> <p>5, 村里長副知識相差太遠，有中學以上畢業者，有略識數字者，集合訓練甚感困難。</p>		<p>1, 十日由縣府召集舉行村長副第一次定期集合訓練，担任現行法令講演員。</p> <p>4, 實際督促指導，會同村里職員挨戶填寫鄰戶聯保。現在各村皆開始辦理。劃段編號，分給陳報單，繪村里草圖經督促均在辦理中。不過本月份縣府命令事項甚多，未能在巡迴區週行。</p> <p>7, 奉縣令：調查永和村漏編住戶及劃界事宜；調查官荒；繪區圖等。</p> <p>4, 王承志委員來孝示以簡便土地陳報之方法，即用調查填報的方法來陳報以免業主之觀望，本月份即依此法實行指導。</p> <p>7, 奉縣令履勘訂定各村村界計六處</p>	
<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>本月份工作報告 一件</p>

	<p>施中正</p>
<p>諸廣諸通 村安村德 里區里區</p>	<p>孝豐 通德區：塔院杏； 西平紫界； 大徐圩，溪； 諸村：。永， 和區：。杭， 松，唐：。杭， 松，唐：。杭， 松，唐：。杭， 新：村。白。楊。村， 安。二。村，</p>
<p>八月份</p>	<p>六月二十 七日起 五日止</p>
<p>1, 指導：各村里委會不應非法抽捐 ；破除迷信。指示：合作社之重 要；組織方法；公約格式；提倡 衛生；治療方法； 4, 指導：分段編號；丈量填寫方法</p>	<p>，調查各村災荒實情。 1, 指導各村里應與應革諸事。 督促未成立委員會之村里即速成 立。糾正：村里委會干涉刑事；非法 選舉；非法抽捐。 3, 七月九日至十二日在城廂一帶宣 傳，演要旨為土地陳報之意義 ，手續，機關及解釋疑難之點。 十，八日至二十二日召集村里委員 及各鄉長宣傳大會，計講演十一 次。4, 在通德永安二區公開講演二次， 在城區東北里公開講演一次，講題 均為整理土地之利益及土地陳報 的必要。</p>
<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>本月份報告一件</p>

同前月	同前月	
十月份	九月份	
<p>1, 指導各村里委會應辦之事項及佈置。 4, 協助各村委員會分段陳報。 7, 督促依期辦理完竣。 奉令：調查太平區保衛團有無勸捐情事；調查各村虫害；勸查彰吳村呈請修築被水冲毀壩埂情形。</p>	<p>4, 指導土地陳報過程中一切。 7, 奉令勸查：各村虫災實况；七管大坑地形民情。</p>	<p>7, 奉縣令解決紫溪村推選村長糾紛問題。 ; 繪具草圖等。</p>
<p>本月份工作報告 一件</p>		<p>本月份工作報告 一件</p>

		王開疆
同前月	同前月	孝豐區：同溪。城區：迴。奔村：。等村：。廣區：。百安：。秀清：。村，廣，石，九。：，，，，。和協五高。山章里。村里。
九月份	八月份	起至七月份止
<p>1, 指導村里委員會應辦之事項，訂立村公約。</p> <p>指示：治螟之方法；保衛團之組</p>	<p>1, 指示各村里委會每週應舉行紀念週，糾正村里規約議事細則辦事規則之錯誤。</p> <p>4, 指示土地陳報并舉行土地陳報宣傳講演六次。</p>	<p>1, 指導各村里委員會：開會時之儀式；會內之布置等。</p> <p>糾正村里委會：干涉刑事；村里職員之權限等。</p> <p>職釋：二五減租之意義；政府對於各村禁止演戲之理由等。</p> <p>3, 宣傳：合作社之利益。治蝗滅螟之方法等。城廂一帶公開宣傳講演十六次。</p> <p>4, 七月十七日至二十二日招集村里長副及閭鄰長舉行土地陳報講演會。</p>
本月份工作報告 一件	本月份工作報告 一件	本月份工作報告 一件

<p>俞貞甯波市</p>	<p>同前月</p>	
<p>七月份</p>	<p>十月份</p>	
<p>1, 七月一日至十日止在辦公廳查閱情形。2, 有少數村里多具敷衍性質未免良莠不齊。</p> <p>3, 計劃如下：(一)視察之方法，逢星期一五每日視察二村里甯波市計九十六村里約二個月可以完竣。星期六日為各村里臨時出席指導之日期。(二)視察之方針，指導各項村里事務之進行及各村里職員實際之指導。(三)視察之注意點，村里會成立後經過之大概及會議等。</p> <p>4, 勸諭村里職員先行陳報以示提倡。</p> <p>7, 奉縣令勸查六庄章里等村村界，及查填農業經濟表。</p> <p>1, 糾正：村種委員之干涉刑事；現任小學教員之兼任村里長副等。</p> <p>4, 督促土地陳報限期辦理。</p> <p>會同襄辦按戶催報。</p>		
<p>本月份報告一件</p>	<p>本月份報告一件</p>	

張傳甲		
鄞縣		
六月十三日起至二十三日	八月份	十月份
<p>1, 六月十三日赴大咸區蔡墩臨海兩溪村成立大會暨七月初八日赴鄞區三塘村成立大會暨十四日</p>	<p>繼續前月份之工作計劃出發視察。</p>	<p>場之布置。十五日起根據計劃出發巡視經過村里均開會討論村里事務之進行可觀。巡視後有四十餘村成績尙屬</p>
		<p>1, 經費無着, 不明自治意義。</p>
<p>本期工作報告一紙(係簡單日記)</p>	<p>九月月份報告無一紙 村里職員集合訓練日期一 紙 集合訓練日期一</p>	<p>本月份報告一件 其內容同前月</p>

八月一日起至二十九日止

日赴同區東吳里監督，十五日赴
 同區玉女村監督。十六日赴同區
 大涵村監督。二十二日鄭新政指
 導員在西成區召集各村里長訓話
 參加報告一切。
 十八日在西成區集士港里召集各
 村聯席會議宣傳土地陳報十九日
 在同區民治村宣傳土地陳報。
 七月二日奉令赴段塘里調查會產
 ；十二日赴大賢區管江村調查廟
 圖產；二十日第二次赴段塘里調
 查會產。
 二十三日奉令赴南鄉走馬塘里調
 查小菜場。
 一、日至四日偕同甯波市指導員參
 觀市區各村里。
 五日奉令赴監梅區大新村監督。
 八日奉令參加西成區九龍村第二
 屆村民大會及西五區劃區劃議預
 備會。
 二十四日出席民治聯合村常會。
 二十一日赴道成村指導改選村長
 副事宜，二十二日順道視察橫溪
 村。

本期工作報告
（簡單日記）
紙件

	張康甫
	慈谿縣
七月份	八月份
<p>六日臨時奉派至土地陳報講習會參加一切</p> <p>七日奉命赴鄞江區蕙峯村履勘村界</p> <p>十六日赴同區章水村履勘村界</p> <p>二十三日奉命赴永和區克強村調查村長副爭報事宜</p> <p>二十八日赴段道里調查嵩嶽會產</p> <p>二十九日往新莊村調查改選事宜</p>	<p>1. 在縣府參閱慈縣村里制情形及擬定計劃書</p> <p>縣長召集民治科長土地陳報指導員及康甫等開會討論</p> <p>編述義講八種</p> <p>下鄉視察指導，經指導後改進者</p> <p>有章橋里駱駝橋里二處</p> <p>章橋里改進之點：整理保衛團；設立客民登記；設立平民學校；整頓消防隊；設置路燈；設納言箱等</p> <p>駱駝橋里改進之點：西拓廟開辦義務小學；臨時防疫院；整頓新義開；用清道夫二名清潔街道；整頓保衛團等</p>
<p>本期工作報告一件。計附巡迴訓練計劃書一份</p>	<p>本期報告一份</p>

嚴聖萱	
奉化縣	
六月份起至七月份止	九月份
<p>1, 担任講習會主任講師, 十三日至二十五日為第一組, 二十六日至二十八日為第二組, 二十九日為第三組, 分三組舉行。赴日為第三組, 分三組舉行。按日往城區慈林村改組全巡迴指導自治工作。及土地陳報事宜, 井調查各村里委員會辦理情形。整理六月份一切工作以備結束。</p>	<p>1, 赴北區指導各村里組織成立, 因該處大多數村里未報成立之故。7, 奉縣令赴翁岩與鄞縣勘訂縣界。</p>
	<p>5, 北區人民強暴不堪。</p>
<p>本期工作報告一件, 甚簡單。又附奉化縣各村里委員會辦事情形調查表式一紙</p>	<p>本月份報告一件 附計劃書一件 極簡單) 附計劃書一件</p>

黃齊清	定海縣 第一區 附近各島	六月份 起至七 月份止			八月份	<p>在七月份中兼理奉中區土地陳報 指導員事宜，本月份起奉縣命脫 離。奉命留縣政府辦理統計繪表等工 作。至往鄞縣參加甯屬自治同學會。 起草繕寫服務日記報告等。 下鄉作村巡迴訓練工作。 丈量縣政府公安局教育局等公有 土地，本月工作由是結束。</p>
<p>1, 在鄰間住戶清冊尚未造就地方，親自 會同村里籌備員擇繁盛者，親自 漁在1, 俗山長塗秀山各島處人民均以 鹽為業經濟狀況盛衰有定時而</p>	<p>本期刊先來工作 記一件工作報告 與九月份同來。</p>	<p>1, 赴方橋村胡塢北渡聯合村訓練， 在靈泉街村，三家聯合村，西圍村， 山聯村，雲溪聯合村，在汪家 村，何家村，雲溪聯合村，在慈林 村，方橋村等訓練並劃縣界。與鄞 縣屬之明星里解決董家歸屬問 題並繪明里略圖。在方橋胡塢北 渡聯合村接洽縣界。</p>	<p>九月份工作報告 缺十月份工作報告 非常簡單</p>			

<p>全部，第五區全部，計到五里。</p>	<p>馬八村，全部第九區。</p>
<p>第四區</p>	<p>八月份</p>
<p>1, 每村召集村長副長等開會，將「什麼叫村里制」一為什麼要辦村里制，村里制應當怎樣辦，切實指導，並討論本村具體應進行之事項及確實辦法。</p> <p>5, 一般人民自知知識能力薄弱，均覺望洋興嘆，莫明其妙，經宣傳後，喻以步驟設落，方知亦有端倪，可尋乃敢負擔職務。</p>	<p>挨戶查編，同時責成進行。在村里職員未選出地方召集村民選舉。在尚未成立委會之處，召集村里長副及閭鄰長開成立會，同時接開常會指導一切。</p> <p>5, 經到過村里詳細宣傳妥為指導後，方見稍有明瞭起而着手辦理。本縣因文化幼稚少識字之人，擔任文書工作，故各處村里委員雖有成立均未備文報縣，至於會內細則等更少有人編訂，故只得在縣中代為擬撰，印刷分送各村里以便照樣填寫。</p>
	<p>2, 本縣人民極少政治常識，尤少興味，村里制自籌備以來，各地相率觀望，延宕經年，故至今日全縣計算約有十分之一未曾成立村里委員會，十分之一未曾着手查編住戶，十分之一未曾選出村里長副等。</p> <p>5, 本縣集島而成，文化幼稚交通不便，辦理公事尤感困難。</p>
<p>本期工作報告一件與九月份同來</p>	

		周芬源	
第一區	象山縣	第三區	第四區
八月份	七月份	九月份	
<p>1, 赴舊靖南鄉各村里指導訓練工</p>	<p>1, 指導昌石區未成立委員會之各村里限期成立。 2, 指導該區已成立委員會之各村里應進行事務及衛生上應與應革之事宜。 3, 該區共有四里二十五聯合村視察指導一週開講演會談話會不下二十處。 4, 經指導後紛紛成立，開始辦公者亦不少。</p>	<p>1, 第四區小沙地方以前所編間鄰住戶清冊，乃錯不齊，難足憑藉，函催無音，乃赴該處同村副長挨戶調查，并邀集該會同村數人抄入清冊坐辦四天，結束回縣，途遇大雨受風寒臥床，結餘三天，七日病愈銷假回縣，趕赴第三天組織各村未成之村委員會，回縣府已十月一日矣。</p>	<p>1, 第四區小沙地方以前所編間鄰住戶清冊，乃錯不齊，難足憑藉，函催無音，乃赴該處同村副長挨戶調查，并邀集該會同村數人抄入清冊坐辦四天，結束回縣，途遇大雨受風寒臥床，結餘三天，七日病愈銷假回縣，趕赴第三天組織各村未成之村委員會，回縣府已十月一日矣。</p>
	<p>4, 地處海濱民智未開，村里職員多取消極態度尤以昌石區為最。</p>		
<p>本月份呈報服務經過事呈文一件</p>	<p>本月份呈報七月份服務經過事呈文一件</p>	<p>本月份工作報告一件均錄入上項</p>	

盧晉學		
南田縣 鶴浦里 螺里龍 網文村 村灣文 金村丈 山村丈 村香里 龍平南 龍村南 田村五 金村高 金村高 谷村高 村南	第五區	
七月份	十月份	
<p>1, 指導鶴浦里文山村里長會議演 講四權之應用, 開模擬住民會議。 3, 宣傳自治要義並演講夏令衛生。 4, 出席縣府土地陳報講演會。 利用夜間集合住民講演土地陳報 之利益與夏令衛生之方法。 指導村里職員會議辦理土地陳報</p>	<p>4, 本月份奉縣令兼充第五區土地陳 報事宜, 召集村里各職員及土地 陳報辦理員集中指導土地陳報實 施程序并解釋各種疑難問題, 分 三次召集; 第一次十二村; 第二 次十一村; 第三次六村。</p>	<p>作程序分三步: 第一步與村里職 員開談話會, 第二步巡視各該村 里一週指導改良公共衛生, 第三 步召集各該村里長副閭鄰長及住 民開講演會。 4, 本月初旬開土地陳報講習會一週</p>
本月份服務報告 一件(日記式)	本月份呈報十月 份服務經過事呈 告無	

<p>百丈村 螺村 樊香里 泉里南 村高谷 金担村 港村等</p>	<p>鶴浦里 塘村吉 百丈村 田村鳳 高南村 山谷村 白灣塘 連嶼担 村金壇</p>
<p>九月份</p>	<p>八月份</p>
<p>1, 赴百丈村召集村里職員演講四權及自治要義。 3, 宣傳禱神治病之害及溺女纏足之惡習。 4, 出席土地陳報會議申述意見, 解決困難各點, 並將應注意各點印刷分發各村里長查照, 切實奉行。</p>	<p>之程序方法劃界訂據等事, 及督促埋界按坵實地繪編。 1, 利用夜間農暇講述稻害蟲及防除法, 並公共衛生之方法。 3, 利用婦女七月半聚集神廟念經機利, 宣傳禱神治病之害及溺女纏足之惡習。 4, 講述土地陳報之意義及指以填陳報單應注意之點。 糾正各村里填單有未符者, 並填發樣單令模照。 督促未曾訂界之村里實地訂界并依限陳報。</p>
<p>本月份服務報告 一件(日記式)</p>	<p>本月份服務報告 書一件又附日記 一件</p>

			湯 敷
紹興縣 城區上 里澄大 里水里 植美里 錫麟政 里里里 大雲里 郭里西	王城區 區臨十 里七：十 里七：十 里七：十 里七：十 里七：十 里七：十 里七：十	十區：馨 里前里 村八里 等八里 里七區 峽山村 里七區 十餘村 十餘村	六月二十 日起至六 月三十日 止
	七月份	八月份	六月二十 日起至六 月三十日 止
1, 詢問各里辦理經過情形並視察工 作狀況。 指示民權初 步。 講演自治要 義，及村里 經費之籌 集，及徵收 方法，與城 區各村里 討論一切進 行步驟。 4, 討論土 地陳報法大 要。	1, 討論會並 講演：一， 民權初步 ；二，村里 自治釋義； 三，村里 規約；四， 治蠟運動。 指導開會儀 式。 訓練村里職 員修養問題。 職務問 題。 4, 演講土 地陳報法大 要。	1, 演講指導 民權初步， 自治組織， 開會儀式， 治蠟方法等。 4, 指導土 地陳報手續。 7, 指導土 地陳報手續。	
本期工作報 告一件 件附巡迴訓 練實 施計劃書一 件 調查村里職 員修 養狀況工作 狀況一紙 表式一紙	本月份報告一件		

自治季刊

七九

董浦泉	紹興縣	六月份	<p>查勘七區南沙與秦麓玉山兩村村界。又勘定七區班竹村與五洋村村界。</p> <p>7, 督促土地陳報。</p> <p>4, 在延壽鄉及錢清各村里舉行集合訓練一次。</p> <p>1, 演講黨義概要。解釋自治要義；提倡七項運動大要等。</p>		本月份報告一件
	<p>七區九區 十區城區 十一區共計四 村里</p>	十月份	<p>；勘定九區蒲蕩夏村張吳渡村村界；七區百子村與紫紅村村界。</p> <p>7, 督促土地陳報。</p> <p>4, 在十區召集全區村里長副舉行集合訓練三天。</p> <p>1, 演講村里職員須知，黨義，自治釋義，現行法令大要並督促自治運動，講究公共衛生等。</p>		本月份工作報告一件
	<p>九區七區 十區(計 十七村里</p>	九月份	<p>調查村界糾紛原因及天樂水災夏賑款目並土地陳報之近況。勘定村界。</p> <p>1, 演講村里職員須知，黨義，自治釋義，現行法令大要並督促自治運動，講究公共衛生等。</p> <p>4, 在十區召集全區村里長副舉行集合訓練三天。</p> <p>4, 督促土地陳報。</p>		本期工作報告一份

<p>陶村壇王 趙肇里壇 聯湖坎區 合村上王</p>	<p>里二聯浦聯郭湯 十合里合村浦 五村宋村文區 村等駕湯溪達</p>	<p>里善越里福湯里大城 里王蕪里公孝里區 等里望長里義威： 九大里安昌里歎南</p>
<p>八月份</p>	<p>七月份</p>	
<p>1, 指導事項均按各村里實際情形，</p>	<p>常：訓5,3,1,進按織實指1, 識1,練教保交行各,際導 ；黨有育衛通。村職服應 4,義集事消事里權務照 公；合項防項；事；實及之 文2,,6,項2,衛生清 程自治別實。業4,救濟事 式要二種事項。其教材 及現義；,其教 行法3,科 令等學材</p>	<p>生指指一委員里制委1, 之導導律員代長限員 同設改用會行副之缺 意立良語對於職。席 發平垃體並住。時 行民圾並用民行或宣 施學桶標點。文或宣 醫校,廁所及傳時 證及徵得里內應 以惠貧病。醫。</p>
<p>上導其本 項事指本 統項指份 計同標報 由其月準告 王份指一 份指件</p>	<p>本月份報告一件</p>	

等二十四里村	王壇區王壇坎廟上王壇坎廟上王壇坎廟上王壇坎廟上
十月份	
<p>并按各村里職員實際服務指示之</p> <p>6。該區全區村里長副共四十八人，內未識字者一人，副長共九十六人，內未識字者十五人，鄰長共四百四十四人，內未識字者一百七十八人。(內有下堡盤谷二村鄰長係全識字者)</p>	<p>1。指導盤谷，廟長聯合陶趙聯合等村組織委員會，陸翰，南岸，南橋，駱村，沈胡聯合，第二十九聯合等六村應收村里制，第二十九，三十，三十二，三十三，三十四，三十五，三十六，三十七，三十八，三十九，四十，四十一，四十二，四十三，四十四，四十五，四十六，四十七，四十八，四十九，五十，五十一，五十二，五十三，五十四，五十五，五十六，五十七，五十八，五十九，六十，六十一，六十二，六十三，六十四，六十五，六十六，六十七，六十八，六十九，七十，七十一，七十二，七十三，七十四，七十五，七十六，七十七，七十八，七十九，八十，八十一，八十二，八十三，八十四，八十五，八十六，八十七，八十八，八十九，九十，九十一，九十二，九十三，九十四，九十五，九十六，九十七，九十八，九十九，一百。</p> <p>事，三十二，三十六諸條之規定辦事。</p> <p>指導會議之秩序等。</p> <p>指導村里事務進行之事項。</p> <p>4。指導草冊草圖編繪土地陳報之填寫，業主陳報之手續，及各委會辦理土地陳報之程序等。</p> <p>7。奉縣令勘查家斜村與車頭村境界爭議情形。</p>
壇區各村里已未識字表中算出	本月份報告一件 指導村里事務進行之事項同七八月份報告 沒有

	金 林
城區昌安 區陞賢區	紹興 城區：辛植 大里：錫麟 里錫麟里 美政里秋 瑾里等。
七月份	六月二十 一日起六十 止
<p>1, 村里會捐款須由住民自動。應照章依時開常會。</p> <p>2, 村里中有前停辦小學者促其恢復指導公共衛生如取締肥缸等。</p> <p>3, 村里委員會議決事項，須呈經縣政府核定然後可行。</p> <p>4, 村里中開會時無議事錄者，如長壽村湖塘村等，促其備用。</p> <p>4, 督促土地陳報從速查編，並導其查編手續。</p> <p>7,</p>	<p>1, 指導：上大里拆去年久石牌坊。辛植里移去道旁肥缸。</p> <p>錫麟里捐款須由住民自動不能額定捐募。</p> <p>指示：美政里應設立平民學校，恢復四區初小；秋瑾里辛植里應於開常會通知書內先列具開會議案。</p> <p>4, 指示大善里土地陳報辦法大綱。出席城區各里聯合會。</p>
(日記式) 本月份報告一件	本月份報告一件

柯橋區： 南環賞：二村，安訪：昌區：華舍前里：六社山右環	柯橋區： 湖塘村中：澤州山江村：村后山江村：慶村等九	陡壑區： 葛蒲村外：駕里塘外：東村塘外：西村等十：五村里
十月份		八月份
1, 指導內城村委員會，應指示住民，對於土地陳報未明瞭者。 指導南環村委會行政與司法之區	7, 解決村里境界爭執糾紛之查勘。 4, 督促土地陳報從速進行，並導以查編手續。 交通改進之指示。 訂立罰則不能與司法罰及警察罰相抵觸。 村里事務及村里委員會職權之指示。 教育之改進及設立平民學校之指示。 訂立罰則不能與司法罰及警察罰相抵觸。 交通改進之指示。	解決村界糾紛如浦南村與沿港村等。 1, 指導村里委會不能受理司法案件，如湖塘村委員會開常會所議多屬司法案件，當為說明行政司法之區別，該會委員魏某不服竟散會，乃呈縣請求撤免。
九月份報告沒有 十月份報告一件		本月份報告一件 (用日記式)

<p>王誠志</p>	
<p>紹興：十四區：車上里、榆林、桑盆、柳東、柳羅、沈合、裏合、里合、徐蔣、等里。</p>	<p>西四里、陡齊區、馬鞍東馬、鞍北內城、三村。</p>
<p>六月二十一日至七月三十一日止</p>	
<p>1, 演講：地方自治之目的；地方自治開始實行法釋義；民權初步撮要；村里委員及閭鄰長之職務等。 指導公共衛生：取締露天肥缸，農友不可赤裸下體在田中車水等。 指導會場佈置及開會儀式等。 4, 演講土地陳報要義。 7, 履勘陶傅田聯合與甯桑村及宜徐蔣聯合與長樂施村境界。</p>	<p>別。賞訪村委員應以身作則力制賭風。 指導各村里公共衛生，清查戶口，辦理人事登記，制定村里規約，辦理各項應按月公告住民並呈報縣府，掘燒稻根之利益等。 演講自治目的及村里委員會之職任並職員之職務等。 4, 解釋土地陳報之意義及催促從速辦理。 7, 奉令查勘江墅漁后及柘江諸埭村大慶村等境界爭執問題。</p>
<p>本期報告一份 計劃書一份 調查表式一紙</p>	

三區：東 關里惠明	二區：桐 場街聯合村 宮塘聯合村 則陵聯合村 禹陵聯合村 廣德聯合村 獨樹聯合村 高平聯合村 等村十七	十四區：村 前桑盆村 鄭韓聯合村 后池聯合村 宋家樓西 塘家樓西 小庫等九 村區：仁 二區：向 亭區：樊 墅區：五 江區：塢 雲區：塢 石區：尾 山區：通 德區：孟 葑區：等
十月份	九月份	八月份
	<p>1, 指導：制定村規約及辦事細則議 事規則；確定常會日期等。 演講：民權初步；地方自治開始 實行法；閭鄰長之職務等。 4, 演講土地陳報要義。 7, 履勘各村境界及解決糾紛計六起</p>	<p>1, 指導制定村里規約及辦事細則議 事規則；開會秩序；委員會議決 事項不得抵觸法令；及注重衛生 取締露天糞缸等。 演講：民權初步；地方自治開始 實行法；村里委員會及閭鄰長之 職務等。 4, 演講土地陳報要義。 7, 履勘各村村界解決其糾紛共計九 起。</p>
	<p>4, 各村里長副大多數不明瞭。 土地陳報亦皆觀望不前。</p>	
	本月份報告一件	本月份報告一件

	徐元章
<p>聯合會龍塘 聯會長曹喬 曹娥上梅二 娥下等村 聯合村 十區村 十區村 十區村 車山聯村 村一合</p>	<p>蕭山 城區：第 一里，八 里三，里 長河里， 湘湖里， 中三聯合 黃山村等 八村里等</p>
	七月份
<p>指導：制定村里規約辦事細則；議 事規則；會議置議事錄簽到簿； 每月開會一次；佈置會場等。 演講：地方自治要義及閭隣長之 職務。 4, 解釋土地陳報疑義。 7, 履勘有糾紛各村境界并解決之， 共計五起。 協助東關里會龍聯合村地圖。</p>	<p>1, 指導上列各村里委員會或改正會 牌，或令設備，或令着手佈置等 。擬定標語及秩序規則： 一，地方自治標語：內分關於黨 義；政治；教育；道德；農村 合作方面。 二，村里制標語。 三，村里委員會開會之秩序。 四，村里公約。 五，按規約之輕重訂定罰金及過 怠金。 7, 奉縣令宣傳公路公債之意義，及 利益，並售銷公債。</p>
<p>本月份工作報告 一件附本月份擬 撰報告一件(內 係標語及規則等</p>	

<p>經費之</p>		
<p>餘東門里 官里金鎮</p>		
<p>六月初十 日起至 十六日止</p>	<p>九月份</p>	<p>八月份</p>
<p>1, 在姚報上宣傳地方自治之真義,</p>	<p>1, 赴紫霞鄉籌備成立村委員會。 劃分東大橋為四村, 先後督促成立村委員會。 督促胡家村沙口村等編製住戶間 鄰清冊等。及指示填寫。 7, 結束訓練班諸項事務。</p>	<p>1, 籌備村里職員訓練委員會, 由縣政府召集村里長副舉行集合訓練。擔任訓練會文書, 會計, 庶務等事務。 代理教授公文程式及警衛須知等事。 6, 出席訓練班受訓練者計村長七十餘人, 村副二十餘人, 閭長五人, 鄰長無, 訓練時間為二星期。 縣黨部縣政府暨各局職員為訓練指導員。</p>
<p>4, 民衆方面對於土地陳報有種種猜</p>		
<p>本期服務報告一件 附日記一件</p>	<p>本月份工作報告一件</p>	<p>本月份工作報告 一件(甚簡單不 過寥寥數字)附 村里職員實地訓 練科目等報告表 一紙十一月月初 來八月十一日服 務日記一件</p>

<p>東驛金鎮，青梁衙前，方章范聯，合麟厦聯，合等各村里。</p>	<p>里等。</p>
<p>七月份</p>	
<p>糾正各村里委員會名稱及已辦不 合法規事項。 倡導：1. 民衆茶園；2. 公衆運動 場；3. 公共閱報處；4. 通俗圖書館 5. 暑期學校， 擬撰：村里制要義；村里職員訓 練所計劃書及預算案。 3. 本月份已由指導訓練而進於宣傳 時期。 4. 在城區梁弄區講習會講演土地陳 報。擬撰「土地陳報究竟是什麼一回 事」。 5. 民衆對於土地陳報之懷疑，經宣 傳指導後，衆始釋然，且有期此</p>	<p>4. 及其進行方策。 縣府於二十日成立土地陳報辦事 處，負指導訓練全責，並任區指 導員講習會講師。 擬撰：爲土地陳報告民衆書；陳 報須知；土地陳報辦事處宣傳大 綱；整理土地要義；土地陳報標 語等。</p>
	<p>測甚有謂是種方法及政府斂錢云。</p>
	<p>本月份本期工作 報告一件服務日 記一件</p>

<p>石里石 橫里橫 河里南 三村</p>	<p>村等門相東馬四劍景東學攷 。五莫橋方渚聯冷橋廂前古 。聯家白良里合雲克各廂學古 。合湖牆廓冷村龍山里後寺</p>	
<p>九月份</p>		<p>八月份</p>
<p>糾正村里職員失檢之處， 2, 3, 講演自治淺識警衛要義等。</p>	<p>7, 調解中堡與周村兩村村界糾葛案 。出席城區村里總聯席會及通德， 豐溪牟山湖隄各村里聯合會。</p> <p>5, 本月份對於土地陳報已由宣傳時 期而進於實施時期。 4, 赴各村里演講土地陳報要義及陳 報手續，並解釋劃區條例，又討 論編號分段之困難問題等。 3, 各村里應行注意事項等。</p>	<p>7, 項政策之速成者。 調解佃業解租之糾紛事宜。 出席土地陳報處等會議。</p>
<p>1, 民衆對於陳報意義雖多明瞭，而 2, 各村里無款可墊，遂亦因循過去</p>	<p>1, 經費支絀，故村委會設備多不週 4, 姚邑村里長副除城鎮以外其餘多 為目不識丁之老農，故於宣傳及 訓練方面殊感困難。</p>	
<p>本月份工作報告 一件 附服務日記</p>		<p>本月份工作報告 一件 服務日記</p>

<p>飲山等四 村里陸埠 石公橋等 四村里</p>	<p>村里下場 四村里</p>
<p>十月份</p>	
<p>1, 撰因界線而引起種種糾紛論文刊登舜報。 2, 建議城區各村里在電桿柱上裝置洋釘自治標語, 籌備村里職員訓練所, 督促方橋八村組織保衛團 3, 撰督促土地陳報應特別注意之點 4, 撰督促土地陳報應特別注意之點 5, 撰督促土地陳報應特別注意之點 6, 巡迴督促並提取草圖草冊。</p>	<p>為宣揚黨義促進自治計曾邀集同志特出舜報三日刊所載文字完全關於村里方面藉收指臂之效。倡導提議全邑各村里組織村里保衛團。 撰述陳報標語及論文隨時刊登舜報。 4, 下鄉召集各村里長副及閭隣長等詳切指示土地陳報之意義及辦法並督促趕製草圖草冊。 出席龍泉各村里南嵐各村里聯合會等督促土地陳報。 7, 調解各村里境界糾紛。 查勘南鄉一帶蟲災。</p>
<p>2, 民衆以隣近各縣對於土地陳報多按兵不動, 兼以時局不安, 每多觀望。 4, 人民以積習太深, 知識幼稚, 以辦理土地陳報, 勤募編遣公債, 所有財力不之村里職員, 乃均弄得知財力不之村里職員, 乃時加勸勉。</p>	
<p>本月份工作報告 一件附錄 一件</p>	

	黃應南	
湖陽里 山東里 山西里 山東里 巷東里 里西里 東里 里東里 地三聯 村梁弄 官下紫 山白塢 家湖塢 門郭相 橋	餘姚	
止月日七 十起月十 五至月十 八至月十 六至月十 八	止月日六 十起月十 五至月十 七至月十 五	
<p>4, 分頭訓練村里職員並隨時指導土</p> <p>為下塢村擬村規約十九條。</p> <p>開荒植林等。</p> <p>蝗及驅除方法；設立平民夜校；</p> <p>倡導農民改用天然肥料；預防螟</p> <p>里甘後山等村里講演村里制要義</p> <p>1, 在臨山東里周巷中里冷東村梁弄</p>	<p>7, 調解村界糾紛及繳租糾紛事項。</p> <p>演講土地陳報要義。</p> <p>訓練區土地陳報指導員。</p> <p>4, 在城區二十村里職員聯席會議，</p> <p>衆運動場等。</p> <p>倡導設立公共閱報所通俗圖書公</p> <p>糾正各村里委會名稱及不合法規</p> <p>事項。</p>	<p>7, 勘定淪林村與方和村；馬家路里</p> <p>與眉東村及北城七里境界。</p> <p>二, 開始陳報者尙寥寥無幾。</p> <p>草圖草冊繳呈辦事處者約十之一</p>
	<p>1, 開辦費無着，故進行土地陳報殊</p> <p>難。</p> <p>5, 清丈局尙復存在，以致陳報者無</p> <p>所適從。</p>	
<p>本期工作報告一 件 附服務日記一 件</p>	<p>本月份報告一件 附服務日記一件 巡迴應到村里報 告中沒有敘及故 工作地點欄空</p>	

	姚金琛	
里鄉鏡村聯北姚姚 。等鄉及合村公江江 各人舊江顧埠聯下合 村和明藻家下合	等三江等元源山聯亭山江街 六南東村江潭下合第聯合合 里北西嶺聯聯趙一合合街 。隅二口合合家二街	諸 暨 等 聯合村
八月份	七月份	
4, 導, 事制方形指1, 及衛務之重式, 村里 者。生之要等, 里實 等。問。及。並。訓。進 題。圍。及。行。練。行 , 治。他。後。之。里。等 方。如。村。之。里。等 法。公。之。里。等 等。約。之。里。等 亦。有。之。里。等 指。	7, 監 試 及 覆 試 土 地 陳 報 指 導 員。	7, 調 解 繳 租 糾 紛 事 項 及 爭 界 事 項。 地陳報進行及解釋疑難問題。 為土地陳報宣傳事, 代鳳亭鄉擬 定計畫七種。
本 月 份 服 務 日 記 一 件		本 月 份 服 務 日 記 一 件

余善進		
遂南區各村	安平聯合 和濟聯合 北隅里越 村秀村白塘 等村里	
七月份		十月份
<p>1, 村里委員會會場佈置及指導村界問題。 2, 繪村里簡明圖說。 3, 宣傳地方自治要旨；運用四權； 4, 衛生運動等。</p>	<p>7, 奉令到各村里解決劃界問題。并催造閭鄰清冊。 4, 講演土地陳報實施上應注意之點及進行辦法。 3, 視察各村里委員會之設備情形，進行狀況，及宣傳地方自治之重要，與村里職員應盡之責任。 2, 指導開會秩序及選舉時應注意之點。 1, 講演土地陳報實施上應注意之點及進行辦法。</p>	<p>7, 指導土地陳報進行之辦法。 赴陶山洩溪等村里解決境界問題。擬全縣村長會議提案關於村里應興事項計十三起。應革事項計十七起。</p>
本月份報告一件		九月份報告無一月份服務日記一件

		南區各村	南區各村
		八月份	九月份
<p>宣傳土地陳報要義及土地陳報之手續等。 7 編輯村里長副集合訓練之講義。</p>	<p>1, 村里委員會之佈置及開會之儀式。 3, 選舉權之學說；螟蝗之害及其防除法；村里制大概；公共衛生。 7, 籌備村里長副集合訓練事項。擔任村里長副集合訓練四權行使，聽講者有二百二十餘人。</p>		
<p>本月份報告一件</p>	<p>本月份報告一件</p>	<p>1, 指導督促辦理自治事宜；如隣戶聯保依期辦竣；繪村里草圖；設平民學校；禁止蓄髮纏足等。 3, 指導宣傳土地陳報要義，土地陳報之手續，填寫陳報單之方法，丈算畝分的方法等。 7, 在南區各村里委員會召集各閭鄰長用演講式舉行集合訓練。</p>	

余錫樑	遂安縣	七月份		東區	八月份		附近城市之村里委員會	九月份
編制南區遺漏之村落如楓香更村凹底公呂口等處。		本月份呈報工作情形係與該縣服務生章遷賢等七人聯名合報。	<p>1, 催令各村里委員會尅日成立, 並宣傳自治意義及村里職員應注意之點。</p> <p>7, 籌備縣中舉行村里長副集合訓練事宜, 並編輯訓練要用之講義。</p>		本月份工作報告一件。	<p>1, 指導村里會應有之設備及開會儀式。</p> <p>3, 任集合訓練未開始前及結束後在各村里會各團體宣傳自治要義及夏令衛生應注意之點。</p> <p>4, 指導村里委會土地陳報進行之步驟。</p> <p>7, 籌備村里長副集合訓練, 并担任訓練時村里制釋義講員。</p>		本月份工作報告一件。

<p>洪文蔚</p>		
<p>遂安</p>	<p>第二區</p>	
<p>七月份</p>	<p>十月份</p>	
<p>1, 催令各村里委員尅日成立, 并宣傳自治意義及村里職員應注意之點。 7, 籌備縣中舉行村長副集合訓練事宜并編輯訓練時要用之講義。</p>	<p>1, 指導: 村里規約之制定手續; 隣戶聯保與戶主保結之不同及填寫方法; 會議方式等。 4, 指導土地陳報之意義及利益; 進行之步驟; 繪圖編號等。 7, 在各村里委員會召集閭鄰長舉行集合訓練。</p>	<p>3, 宣傳: 地方自治與民權民生之關係; 土地陳報與土地丈量; 纏足之害等。 4, 指導土地陳報進行之步驟; 並繪圖編列段號之方法; 限期告竣等。</p>
<p>本月份呈報工作情形與該縣服務生章遷賢等七人聯名合報。</p>	<p>本月份報告一件</p>	

葉毓秋	遼安	七月份		北區	九月份		北區	八月份
<p>1, 催令各村里委員會尅日成立, 並</p>	<p>1, 指導: 會議之方式; 隣戶聯保戶主保結之填寫法等。 4, 演講隣閭長責任之重大。 4, 指導土地陳報之手續及分段編號法。 7, 演講土地陳報之利益、下鄉訓練閭隣長。</p>	<p>1, 指導村里委員會會場之佈置及開會之秩序。 4, 演講村里制之大概; 選舉權與罷免權; 村里職員應注意之點。 4, 演講土地陳報之利益及土地陳報之手續。 7, 籌備村里長副訓練事宜。 7, 擔任村里長副集合訓練衛生常識講員。</p>				<p>本月份呈報工人情形與該縣服務章程選賢等七人聯合報。</p>	<p>本月份工作報告一件</p>	<p>本月份工作報告一件</p>

西區	西區	
九月份	八月份	
<p>1, 指導：辦理隣戶聯保會議之方式。 3, 宣傳：隣戶聯保之急要，蓄髮纏足之害。 4, 指導土地陳報之意義及利益。</p>	<p>1, 指導：村里會場之佈置；會議之方式；繪寫村里簡圖；訂定村里規約應注意住民的權利義務與自治事項。 3, 宣傳：民權主義之大概；選舉權和罷免權；村里長副之責任；螟蟲之害及其防除法。 7, 籌備村里長副集合訓練事宜。并擔任村里長副集合訓練公文程式講員。</p>	<p>宣傳自治意義及村里職員應注意之點。 7, 籌備縣中舉行村里長副集合訓練事宜並編輯訓練時要用之講義。</p>
<p>1, 人民類多貧窮，村里經費難於籌措。 2, 對於土地陳報多處瞻望態度。</p>		
<p>本月份工作報告 一件</p>		<p>本月份工作報告 一件</p>

毛德倫	遂安	七月份	<p>1, 催令各村里委員會尅日成立, 并宣傳自治意義及村里職員應注意之點。 7, 籌備縣中舉行村里長副集合訓練事宜並編輯訓練講義。</p>		<p>本月份呈報工作情形與該縣服務生章遷賢等七人聯名合報。</p>
	西北區	八月份	<p>1, 指導: 訂定村里委會辦事細則; 劃分村界之標準; 會場之佈置及開會之方法。 3, 宣傳: 地方自治要義; 隣戶保結之意義; 防除螟蝗之方法。 4, 宣傳土地陳報之意義及手續。 7, 籌辦各村里長副集合訓練事宜并担任地方自治要義講員。</p>		<p>本月份工作報告一件</p>
		九月份	<p>1, 催令各村里將隣戶聯保趕速辦竣。 指導劃村界之標準。 3, 宣傳女子剪髮放足和注重衛生破</p>		<p>本月份工作報告一件</p>

			章選賢	
第一區	遂安	泇水吳家 章家湖洲 聯合武水 聯合殿邊 聯合茂坂 聯合三頭 聯合石峯 聯合西頭 聯合東里 里東南北 等三。十 村里。餘		
八月份	七月份			
<p>1, 指導各村里委員之設備與佈置及會議之方式等。</p> <p>2, 宣傳關於地方自治事業之進行種種事務。</p>	<p>1, 催令各村里委員尅日成立，並宣傳自治意義及村里職員應注意之點。</p> <p>7, 籌備縣中舉行村里長副集合訓練事宜，並編輯訓練講義。</p> <p>3, 宣傳三民主義。</p>	<p>4, 除迷信之利益。</p> <p>督促辦理土地陳報：繪寫草圖段圖；查坵編號；訂定村界；發給陳報單等。</p> <p>7, 召集區內各村里閭隣長舉行集合訓練。</p>		
本月份工作報告 一件			本月份呈報工作情形與該縣服務生章選賢等七人聯名合報。又另報七月份服務日記一紙	

	陸萬鑫		
西區	遂安	第一區	
八月份	七月份		
<p>1, 指導辦理隣戶聯保和保結; 村里委會會場之佈置。</p>	<p>1, 催令各村里委員尅日成立, 并宣傳自治意義及村里職員應注意之點。 7, 籌備縣中舉行村里長副集合訓練事宜, 并編輯訓練講義。</p>	<p>1, 訓練各村里間隣長。督促辦理隣戶聯保。 4, 指導土地陳報之手續, 丈算方法, 繪圖編號及陳報單之填寫等, 並督促速辦。 7, 調查農村概況用抽樣調查法來統計求得範數和中數填註表內。</p>	<p>7, 籌備村里長副集合訓練事宜, 並担任七項運動大要與隣戶聯保須知等科講員。</p>
<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>本月份呈報工作情形與該縣服務章遷賢等七人聯名合報。</p>	<p>九月份報告沒有 一紙。</p>	

洪維惠	
壽昌 城區，常 樂區，仁 豐區，川 曲區，四 區。	
六月份 起至七 月份止	九月份
<p>1, 縣政府舉行抽調訓練村里長副，担任村里制釋義講員。</p> <p>4, 擔任常樂區土地陳報指導員在本區各村內宣傳土地陳報。</p> <p>6, 全縣一百另六村三里。</p>	<p>3, 宣傳：不識字之痛苦；村里職員責任之重大。</p> <p>4, 宣傳土地陳報之意義。</p> <p>籌辦村里長副集合訓練事宜並担任縣組織法講員。</p> <p>1, 指導辦理保結及關於土地陳報之一切。</p> <p>2, 宣傳蓄髮纏足之害。</p> <p>4, 宣傳土地整理之意義及陳報之利益。</p> <p>7, 辦理閭鄰長集合訓練。</p>
六七月份報告二件	本月份工作報告一件

	方維翰	
	壽昌 大同，永靈，石華三區。	大同區全部，曲川區亦，有視察及。
八月份	六月十八日起至十七日止	
<p>1, 每到一村即行召集該村之閭鄰長，開會演講村里應興應革之事務，及閭鄰長之職務。</p> <p>4, 擬具土地陳報計劃書一份，其要旨即宜開設土地陳報講習所，以養成土地陳報人才。</p>	<p>1, 縣府招集全縣村里長副集合訓練，担任自治要義講員。</p> <p>3, 在巡迴區村里作露天演講，所講的為自治要義，及如何運用四權等。</p> <p>4, 担任大同曲川兩區土地陳報指導員。</p>	<p>1, 在峴西小學召集大同區各村里閭鄰長開會演講，討論着手辦理土地陳報事宜，同時並將地方自治辦法大綱施行細則及地方自治綱要提出講演。</p>
<p>4, 村里會委員業農者約佔十之七八，故對於土地陳報之丈量清算，鮮有明瞭者。</p>	<p>5, 三區面積遼闊離城又有四五十里之遙，辦事頗感困難。</p>	
本月份服務報告 一件	本月份工作報告 一件	

	大同區曲川區	錢敦夫
	新昌	
九月份	七月份	八月份
<p>6, 大同區全區共計二十五村一里。</p>	<p>1, 每到村委會視察時，必召集閭鄰長開會講演，關於村里事務村里職員職務以及土地陳報等。 5, 現在收穫將竣，農事稍閒，各村里委員會對於土地陳報始稍稍着手辦理，其中成績最著者，首推壽昌里委會，至設備布置亦甚完備。</p>	<p>1, 在南區召集各村里長副，開會討論村里進行事宜，如編門牌劃村界繪草圖等。 7, 奉縣長令赴小蔣參加村里職員就職禮。 至黃渡橋調查村里糾葛事件。</p>
		<p>1, 經費無法籌劃，致各事不克積極進行。 5, 農忙時期召集指導頗為困難。</p>
<p>本月份工作報告 一件</p>	<p>報告一件</p>	<p>報告一件</p>

<p>方樹德 章永淦 何厥仁 盧式楷 謝時秋 余經初</p>	
<p>臨海</p>	
<p>八月份</p>	<p>十月份</p>
<p>1, 各在指導區內巡迴指導各村里。 4, 巡迴各村里從速進行。 並促各村里陳報辦法。 在縣政府土地陳報辦事處編土地 陳報單號碼十四天。</p>	<p>4, 巡迴各村里召集各村里委員會指 導土地陳報事宜。 3, 擔任拒毒運動會及國慶紀念會宣 傳代表。 7, 擬村里職員訓練方案一件, 內分 訓練方法, 訓練時期, 訓練地點 費, 訓練人員, 訓練課目, 訓練經 費等六項。</p>
<p>5, 縣政府不按月發給生活津貼費, 難以維持工作, 不得已各離指導 區回縣, 向縣長懇切請求。 4, 山根村等處人民程度頗低, 不知 村里為何物, 且有械鬥之風, 雖</p>	<p>遺像, 又將里長勒令認領, 不准 禁地, 陳報及村里, 勒令認領, 不准 防範, 張觀火, 煽惑民反抗地棍 張萬邦, 土地陳報, 煽惑民反抗地棍 里制及廟地, 陳報, 煽惑民反抗地棍 在法官廟地, 陳報, 煽惑民反抗地棍 百餘人, 開會, 議決, 煽惑民反抗地棍 理地, 陳報, 煽惑民反抗地棍 死地, 陳報, 煽惑民反抗地棍 下地, 陳報, 煽惑民反抗地棍 張化, 陳報, 煽惑民反抗地棍 刀勒, 陳報, 煽惑民反抗地棍</p>
<p>因本月份各人工 作大都相同故合 并報告。 附謝時秋張素 梅張紫雲工作日 記各一本。</p>	<p>村職員訓練方案 一件 報告一件</p>

盧式措	張紫雲 張素梅
第二區	臨海縣
七月份	
4, 以演講或談話方法解釋土地陳報的意義及手續。	<p>2, 督促未成立村里之村落街市，從速將村里組織成立。</p> <p>3, 督促洋渡東勝山根下管西溪兩頭門五處，選舉隣閭長及村里長組織村里。(見謝時秋日記)</p> <p>3, 在本城大固鄉等處宣傳講題為新政開始應辦事項地方自治概要，公共衛生事項等。(見張素梅日記)</p> <p>宣傳除蠅滅蚊事宜頗能引起一般婦女注意(見張紫雲日記)</p> <p>繪第一第八兩區簡明圖。(見張素梅日記)</p> <p>調查各村里委員會地址及所有田地山蕩總數(見張素梅日記)</p> <p>1, 指導農民除螟方法(見張紫雲日記)</p>
<p>2, 農民對於土地陳報有難色。</p> <p>4, 在梅岙村宣傳土地陳報聽講者有糧納稅何必向政府陳報等語，并謠傳宣傳者係共產份子。</p>	<p>將村里制之意義詳細對民衆解釋，仍不聽從，組織村里甚為困難，(見謝時秋日記)</p> <p>3, 同學集會討論進行事宜均感本縣情況複雜派別分歧土劣操縱進行為難(見張紫雲日記)</p>
工作日記一份	

謝時秋	
第二區	臨海
六月份	七月份
<p>4, 與諸同學出席縣政府土地陳報會</p> <p>3, 在大田里宣傳合作社之利益。</p> <p>在大田里宣傳除虫及改良農業方法。</p>	<p>4, 向各村里長副及閭鄰長宣傳土地陳報施行程序及劃分地段編定標準，並解答種種困難問題。</p> <p>在大田里下高村兩處指導分發陳報單方法及內外部工作人員分配方法。</p> <p>對於正田紹田活契斷契應歸何人陳報之解釋。</p> <p>3, 宣傳勿種烟苗。</p>
<p>5, 村長多行推舉制，其中有不識</p> <p>橫行地方不能安靜。</p> <p>在雙廟村講演時有腐化分子暗中擾亂。</p>	<p>5, 村里長副事務頗繁，又屬義務職，倘家境貧苦者，擔任此種事務，於個人經濟實生問題。</p> <p>5, 人心狡猾以宣傳感化亦頗困難。</p> <p>2, 東勝琅坑一帶各村長毫不肯負責，雖向之說得舌疲唇焦，亦無效果。</p> <p>5, 災情奇重，致土地陳報大受阻碍。</p>
<p>計送到宣傳工作日報表一冊</p> <p>六月一日起至八月八日止日記一冊</p>	<p>本月份送到指導土地陳報工作日報表一冊</p>

		七月份	八月份	十月份
<p>議，擬土地陳報宣傳大綱。</p>	<p>文者，又被土劣霸佔者亦不少。</p>	<p>2, 赴東琅鄉督促成立村里同時宜村里制之目的。 7, 到大卻鎮柏樹下調查違章選舉一案。</p>	<p>3, 在大屋村宣傳山間荒地造林及修築道路等事。 7, 路過嶺下嶺裏嶺外等處時調查各該處風俗習慣及一切農耕情形。到西鄉調查村里情形。</p>	<p>4, 至洋梵李雙輦等村宣講辦理土地陳報一應事宜，并分發各種傳單。</p>
<p>土地陳報宣傳工作日報表一冊</p>	<p>2, 各村里均因經費難以籌集對於村里事務之進行取觀望態度。 5, 九曲村與沿江村係插花聯合小村</p>	<p>4, 巡迴第二區各村里指導繪圖劃界分段編坵調查等事宜。 指導收發陳報單及代人民填寫等手續。 在洋渡大房村召集村閭隣長至田</p>		

章永淦	方樹德	
第三區	第六區	
七月份	十月份	七月份
<p>4, 及陳每日語行報各暫借, 決討受4, 指報日。5, 實施里延2借。或1論土地陳報督促專員之召, 出席</p>	<p>野繪土地陳報編號圖。</p>	
<p>4, 及陳每日語行報各暫借, 決討受4, 指報日。5, 實施里延2借。或1論土地陳報督促專員之召, 出席</p>	<p>5, 赤山附近多匪患因之地方秩序頗不安靜。在霞子家。全無收成, 貧苦人往賣田度日, 如何有錢陳報</p>	<p>而放界址劃分發生困難。有幾村因內部發生爭執致阻地陳報進行。</p>
<p>土地陳報宣傳工作日報表一冊</p>	<p>報告一件</p>	<p>土地陳報宣傳工作日報表一冊</p>

十月份

在廣福寺宣講區制對於土地陳報之關係，又在廣福寺禮堂與該處村長副等談話談話內容係解答公產私產之陳報手續及其陳報人等。巡迴各村里與村里長等談話所談者大概關於土地陳報及村里事務方面。

7. 在橫峙村有農民何民忠，詢及病蟲害之起源，即將病蟲害急救法及預防手續，詳細說明。

4. 在土地陳報辦事處幫同繕寫土地陳報單號碼等事務一星期。

1. 在花橋地方指導村里設立辦事處并講解土地陳報。

4. 巡迴各村里與各村里長談話，內容均關於土地陳報方面。

3. 在溇浦開會宣傳村里制，及整理土地與土地陳報之關係。

1. 督促各村里長設立辦事處，指定工作人員，以資辦公。

4. 奉縣令幫助第五區指導員張紫雲

在周營巷宣傳時，聽衆均認辦理困難，且滿肚懷疑。

5. 匪風頗盛，災情奇重，村里長多不負責任，對村里事務存恐懼心。新村戈家村等村長副無辦事能力，委員會祇空掛招牌。

工作報告及土地
陳報宣傳工作日
報表各一份

余經初	臨海第八區	七月份	八月份	十月份
			<p>1, 在大汾鄉指示設立村里辦事處必須佈置會場內設總理遺像遺囑桌檯等。</p> <p>4, 巡迴各村里宣傳土地陳報之利益，及手續，并解答正紹等問題。</p> <p>7, 奉令繪第八區略圖（因繪圖事赴各村里調查界址。）</p> <p>4, 奉令在土地陳報辦事處幫辦事務。</p>	<p>4, 巡迴指導各村里并攜土地陳報單按村分發。</p> <p>至各村里解答辦理土地陳報上之困難問題并指示繪草圖等方法此項工作共做十九天。</p>
	<p>1, 村里經費困難急須設法</p>	<p>土地陳報宣傳工作日報表一冊。</p>	<p>八月份及十月份簡略工作日記各一份</p>	<p>5, 有村界爭執問題及械鬥問題，雖隨時勸解亦無效果。</p>

張紫雲	何厥仁
第五區	第七區
七月份	七月份
<p>進地方學校讀書等等。</p> <p>話內容自治的重要，婦女應放足及</p> <p>每次講演與各該處人民談話談</p> <p>衛生之各種方法。</p> <p>宣傳公共衛生之重要及實行公共</p> <p>3, 宣傳除蟻方法</p> <p>4, 至各村里宣傳土地陳報意義及陳</p> <p>報後於個人之利益。</p>	<p>赴各村宣傳現行田賦制度之不良</p> <p>理，及土地陳報之必要，並指導辦</p> <p>理手續。</p> <p>4, 赴各村里指導繪草圖劃區段分陳</p> <p>報單及填陳報單等手續。</p> <p>7, 召集村里長副開會討論劃清村界</p> <p>問題。</p> <p>籌備本鄉糧食維持會進行事宜。</p> <p>催促各村里聘請適當人員進行繪</p> <p>圖等事。</p>
<p>1, 村里經費無從籌劃辦事困難。</p> <p>4, 聽講者中有慮土地陳報與土地私</p> <p>有權發生影響。</p>	<p>5, 各村界多未劃清，致辦理土地陳</p> <p>報發生困難。</p>
<p>工作日記一冊</p>	<p>土地陳報宣傳工</p> <p>作日報表一冊</p>

張素梅	臨海	七月份	九月份
<p>4, 與雷新政指導員巡迴城區十四里 手, 調查各里近况, 并督促速着 沈汝懷同志召集之討論會。 巡迴各村里催促速辦理并指導 繪圖分段分坵編號調查等方法 在7, 0, 兩水等村丈量村界繪草圖。</p>	<p>3, 向婦女們宣傳婦女應放足剪髮及 注意衛生, 小孩須每年種痘。 4, 巡迴各村里宣傳土地陳報之利益 及進行之手續, 并隨時與地方人 士談話, 談資大都關於新政應辦 事項, 及整理土地之利益等等。 3, 有幾村螟災頗烈, 故與就地人士 談話時, 告以各種防除方法。</p>	<p>5, 災情奇重, 顆粒無收, 為數百年 來未有, 竟有吃草根樹皮, 販賣 兒女者, 故辦理土地陳報發生困 難。</p>	<p>1, 村里困於經費, 故辦事人員甚為 缺乏, 然對於土地陳報之丈量一 事, 非雇適當人員不可。 5, 因年歲大荒, 故對土地陳報須收 手續費頗有難色。</p>
<p>土地陳報宣傳工 作日報表一冊</p>	<p>工作報告一件日 記一冊</p>		

十月份

4, 蟲防除法此項工作約做一星期。

4, 學士地陳辦事處主任將自治區

報, (一) 城區與海區, (二) 所

有, 下列各端, 一、城區, 二、

會, 各, 掛, 總, 催, 遺, 像, 村, 貼, 辦, 會, 細

則, 等, 項, 二, 掛, 總, 催, 遺, 像, 村, 貼, 辦, 會, 細

地, 陳, 報, 單, 及, 手, 續, 費, 收, 據, 簿, 三, 取, 土

召, 集, 各, 里, 長, 副, 手, 續, 費, 收, 據, 簿, 三, 取, 土

釋, 四, 地, 陳, 報, 單, 及, 手, 續, 費, 收, 據, 簿, 三, 取, 土

生, 烟, 賭, 凡, 屬, 報, 單, 及, 手, 續, 費, 收, 據, 簿, 三, 取, 土

勸, 禁, 如, 是, 娼, 妓, 等, 里, 巡, 導, 約, 會, 應, 切, 實

右, 各, 里, 委, 員, 對, 於, 土, 地, 陳, 報, 十, 均, 能

明, 瞭, 已, 紛, 紛, 着, 手, 進, 行, 矣, 。

3, 外, 出, 時, 見, 小, 販, 所, 售, 之, 飲, 食, 物, 有

蚊, 蠅, 集, 聚, 其, 上, 不, 宜, 購, 食, 此, 等, 飲, 食

向, 民, 衆, 宣, 傳, 衛, 生, 。

1, 物, 致, 礙, 衛, 生, 。

往, 伏, 龍, 村, 村, 界, 發, 生, 爭, 執, 奉, 縣, 令, 前

往, 解, 決, 糾, 紛, 即, 依, 天, 然, 界, 劃, 定, 。

4, 與, 盧, 謝, 張, 三, 同, 學, 及, 督, 促, 新, 政, 專, 員

雷, 同, 志, 調, 查, 城, 區, 各, 村, 里, 辦, 理, 土, 地

	王懷毅	
	黃巖	
九月份	八月份	七月份
<p>2, 會同南柵上里改組委員繼續改選</p>	<p>1, 在三橋里劃分鄰及擇定選舉鄰長地址。</p>	<p>4, 赴孝友萬全古竹元同臨江湖濟烏岩人溪秀川柔川芋盆等區開講演會, 宣傳土地陳報方法, 並督促限期辦理各項要政。</p>
<p>2, 至潞橋籌備改組事宜, 並成立潞橋區六里改組委員會。</p>	<p>2, 村里張貼門牌並宣傳土地陳報。</p>	<p>7, 在清勘等村代為丈量繪草圖等。</p>
<p>對土地陳報, 因開辦經費難籌, 而起恐慌。</p>	<p>4, 村里長副有粗識文字者, 有不識文字者, 故對土地陳報不易了解。</p>	<p>陳報情形。按照沈督促土地陳報委員, 所擬實施程序, 至各村里切實宣傳並指導着手方法。</p>
<p>報告表一份</p>	<p>服務工作報告表一份</p>	<p>各區開會情況報告表一紙</p>

	許士琦
	黃巖
	七月份
<p>隣長。三橋里閭隣區域並改選該里隣長。重編石曲下里閭隣區域並令該里改組委員選舉隣長。</p> <p>4, 巡迴各村里宣傳土地陳報及督催調查事宜。</p>	<p>4, 在城區鎮東西山東山洪家前沙南後沙南沙北拱辰等區開會宣傳土地陳報。</p> <p>1, 修正泮洋村與水斗門里境界。</p> <p>2, 在路橋區改組各里，先由住民推舉改組人員，呈請加委為改組委員，負責處理改組事宜。</p> <p>擬定選舉規則，開會秩序單，選舉須知等各一份。</p> <p>7, 調查城區八里之門牌，及各里閭長已選出之數，及二村改組籌備員推舉事宜。</p> <p>2, 又至路區召集各里改組委員開會</p>
	<p>5, 城區里委員會尚未成立，當選之里長副，不願擔任，對土地陳報不肯負責。</p> <p>1, 沙北村因螟虫為害，經濟困難，土地陳報難以從速進行。</p>
<p>呈文一件附各區開會情形報告表</p>	<p>八月份工作報告表一份</p>

		九月份	<p>，重編南柵上里閭隣區域，並選舉該里各隣隣長。</p> <p>2, 會同南柵上里改組委員，繼續選舉該里鄰長。</p> <p>，辦理景陽獨立閭，張貼門牌事宜</p> <p>，會同郵亭改組委員重編該里閭鄰區域及選舉鄰長。</p> <p>奉令調查螺洋里與善鑑村界綫糾紛事宜。</p> <p>會同河東里改組委員選舉該里隣長。</p> <p>會同石曲上里改組委員選舉該里隣長。</p> <p>7, 奉令會同東山頭里長調查馬嶼頭村義倉事宜。</p> <p>1, 辦理第一區村里職員訓練事宜。</p>
	工作報告表一份	工作報告表一份	<p>1, 幫同辦理第一區村里職員訓練大會事宜。</p> <p>2, 會同監選委員，及南柵上里郵亭里三橋里河東里石曲下里等各改</p>

	郁振聲
	甯海
	七月份 六月份
<p>組委員，選舉各該里里長副及里長。至路橋催促各里前里長副從速移交，並編造各村里閭鄰草冊。催促各里改組委員，補選各該里里長，及整理改委會文卷。</p> <p>3. 出席路橋慶祝國慶大會，宣傳地方自治與村里制。</p> <p>7. 列席沈委員講演土地陳報大會，奉縣令調查石曲上里糾紛情形，據情轉呈三橋里鄰長劉仲伯等控告該里長不合資格編造各閭鄰草冊，舉行各村里職員宣誓就職禮，及編造閭鄰草冊。</p>	<p>3. 關於地方自治之標語。</p> <p>擬編公共衛生土地陳報之意義，自治要義，地方自治開始實行法等演講稿。</p> <p>召集正學里閭鄰長講演本里公共衛生。</p> <p>出席甯海縣立中學畢業典禮，演說中學生應有自治的習慣。</p> <p>在區黨部演講黨治與自治的關係。</p>
<p>六月十六日至七月三十一日止工作日記一件。</p>	

八月份

4, 奉委襄助辦理土地陳報。
 7, 與四鄰新政督促員開談話會，並詢問未成立各村之數目及其原因。
 製定村里調查表，編製全縣村里職員姓名一覽。
 繪甯海全縣地圖。繪甯海六區草圖，及其說明書，以備劃區會議之參攷，籌備暑期義務學校，實行識字運動。
 1, 出席改良風俗委員會。
 舉行村里長會議。

4, 編各種土地陳報講義，由縣召集各村里職員舉行土地陳報講習會，本人擔任講演土地陳報須知，分段編號，整理土地之意義，丈量測繪等科目，計分三期講演，聽講者二百六十餘人。
 7, 奉委協助劃區事宜，並繪製六區圖七區圖八區圖。
 1, 赴泉水花山頭杜香冠莊與胡相撫等村解決一切村間糾紛。

4, 新政初行，鄉村教育未曾普及，人民多不知自治為何物，故辦事殊感困難。

報告一件

戚 鵬	
溫 嶺	
八 月 份	九 月 份
<p>7, 擬下鄉工作，因天雨連綿，平</p> <p>1, 訓練村里職員，奉縣令巡迴化區工作，先於八日在縣磋商辦法。</p>	<p>2, 講稿及精寫標語。</p> <p>3, 本縣有幾處村里，因特殊原因，未能成立，故特馳赴冠塘嶺根梅枝七市等庄指導，計受指導而完</p> <p>4, 奉令襄助土地陳報事宜。</p> <p>1, 巡迴指導區內指導各項事務，如開住民會議，村里職員會議等，對於村里制意，職員服務規等，釋，開會方式辦事規則，均詳加解及代為擬訂。</p> <p>3, 勸辦米救荒，及設保衛團，宣傳改良農業之各種方法。</p> <p>4, 宣傳土地陳報之利益及手續。</p>
<p>報告一件記載頗 簡單工作實况無 從得知</p> <p>報告一份</p>	<p>八月份無報告本 月報告一件</p>

重慶			
溫嶺			
七月份	十月份	九月份	
<p>1, 縣府派徐委員到鶴水村監選村長 副, 本人應徐委員之邀, 協助辦理 理, 並演說慎重選舉之意義。 此, 時回縣未久, 尙未擔任巡迴指導 員職務。</p> <p>3, 與六七同志組織演講團, 在東岳 宮演劇未開幕時, 輪流講, 在本 人所講者, 爲破除迷信, 衛生大 意, 地方自治大意等, 如, 是宣傳</p>	<p>1, 巡迴北區桃夏村大溪里下坦外村 新建村沈杏村冠市村安樂村上坦 外村及古城村訓練里職員, 又 助, 童壽康君在中區香環里及寨 門村做訓練工作。</p>	<p>1, 巡迴潘郎里瓦嶼村部瀆村等處, 做訓練工作。</p>	<p>地積水數尺, 不能下鄉, 直至九 月五日動身赴澤庫里, 做訓練工 作。又奉縣令至扁嶼村辦理改選 事宜。</p>
<p>對不於現充小學教 員一語, 爲村小 客籍人任, 本地 學教員者, 不得 村里職員, 而本 地人任本小 教員者得任 日記一冊報 件</p>	<p>報, 作情告一仍實 縣, 據云係記在 日府轉民政廳之 記中。</p>	<p>報告一件內容簡 略與前無異。</p>	

十月份	八月份
<p>1, 先後到莞田村北山村下保村合王 村石刺村鶴水村管爐村香環里峽</p>	<p>者計三日。 1, 鶴水村委員會開常會應該村長副 之請列席指導。 集合東南兩區村里長副訓練共到 七十一人，訓練時間計八日，本 人所担任之科目為蟲害防除法及 衛生大意兩門。 集合西北中三區村里長副訓練訓 練時間科目方法等均同。</p>
<p>7, 十四日至二十四日因大水高出平 地丈餘故在家擬水利計劃。</p> <p>概要。 公行法外，其餘為地方自治要義， 現行法令摘要，三民主義淺說， 公共衛生大意，施肥大意，除蟲</p>	<p>1, 至旗山村秀水村渭水村後渭村下 渭村里職員，又集合西城里西外 練村各閭鄰長於縣城關帝廟訓練， 訓課目，除下渭村加模擬開會， 方外，其餘為地方自治要義， 現行法令摘要，三民主義淺說， 公共衛生大意，施肥大意，除蟲</p>
<p>九月月份無報告 本月份報告書一 件</p>	<p>報告一件</p>

	陳國鈞	
南溫 區嶺	溫 嶺	
八月份	七月份	
<p>1,奉令調查下墩村等四村糾紛改選 松南里長副完成龍王塘村里制等 工作。 召集村里職員訓練，計到者一百 十六人，旁聽者三十餘人，訓練</p>	<p>1,集合東南區村里職員訓練八天， 計到者七十三人，又集合西北中 各區村里職員訓練六天，計到者 九十七人，本人所担任之科目為 自治要義。 7,擬息訟會辦法。</p>	<p>門案門村館山村大閭村受香村等 處開會訓練村里職員，訓練課目 ，為自治要義，村里制，釋義，三 民主義淺說，現行法令，衛生常 識，除虫概要等。 婁山村長朱紹虞，係一土劣，被 地方上人告發免職，故前往辦理 改選事宜。 4,在鶴水村召集村里職員開會講演 土地陳報之意義，及手續等，並 促從速舉辦。</p>
<p>報告一件記載不 甚詳細。</p>	<p>報告一件記載頗 明簡單工作實况難</p>	

張 瑞 陳 鉉	張振綱	
及小天 北西台 區區縣	溫 嶺	
七 月 份	八 月 份	九 月 份
<p>4, 與第二期學生徐良棟等分赴泉亭村塘下村晚山村下宅村天宮寺村</p>	<p>1, 指導村里進行事務, 村里委員會組織方法, 會議方式, 村里職員職務, 除蟲方法等。 7, 訓練四權運用方法, 計劃改新河里為東區模範里。</p>	<p>1, 指導村里進行事務會議方式, 村里委員會組織方法, 村里職員職務, 土地陳報要項, 聯保及除蟲訓練四權運用方法, 計劃將箸橫建設模範里。 7, 調查淋川保衛團經費糾葛, 琅洋村副除職, 南洋村高浦村村界爭執等案。</p>
<p>兩人合工作日記 表一件</p>		<p>報告書一件</p>

楊華	張陳楊 瑞鉉華	
天	天	
台	台	
七月份	八月份	
<p>4, 奉令赴省聽講土地陳報要義 1, 土地陳報要義 2, 土地陳報要義 3, 土地陳報要義 4, 土地陳報要義</p>	<p>7, 上月楊華奉令赴省聽講, 陳鉉及 張瑞赴鄉宣傳土地陳報。 1, 與章縣長商定定期抽調村里第二條 第三章規定, 定期抽調村里第二條 第三項規定, 定期抽調村里第二條 練於二日起, 開始抽調村里第二條 秩序及編講義, 十一日起正式開 始訓練。</p>	<p>1, 指導各村里委員會應設備者。 2, 像。2, 委員會應設備者。 3, 像。3, 委員會應設備者。 4, 像。4, 委員會應設備者。 5, 像。5, 委員會應設備者。 6, 像。6, 委員會應設備者。</p> <p>。機士義備, 東萬三 。關地。宣坑年益 。的陳。2宣傳陳村小 。系報為傳土螺龍王 。統是什材地溪村堂 。5。樣要如報國村左 。陳一辦1, 清中 。報件土土並村方 。手地地督嶺寺 。續。陳陳促脚 。的。陳報積村 。系陳。的極 。統報。3意</p>
報告一件		三人合報告一件

			<p>要及陳報人應注意事項³標準尺 之說明⁴丈算須知⁵討論各種問 題。 。到東嶽里及國清寺演講土地陳報</p>
	<p>西天 下台 區縣</p>	<p>九 月 份</p>	<p>1, 巡迴正國聯合村趙家岱村等七十 六村里之間，指導村里應與革 事項，調查未成立之村里委員會 及未劃定界線之村里，關於村里 應與革事項方面，如肅清反動份 子，嚴禁賭博，勸息爭訟，厲行 設立學校，注重公共衛生，厲行 剪髮，放足等，其未成立委員會之 村里，計二十四個，組織未完備之 村里，計五十五個，界綫未劃定之 村里，計五十一個，為界綫正在爭 執中之村里計六個。 4, 定之村里計六個。 4, 巡迴各村里時又宣傳土地陳報， 及指導辦理土地陳報之手續。 7, 奉令澈查南區籌備員，得賄舞弊 偷換表冊一案。</p>
		<p>呈報文三件工作 報告表一份 報告困難情形文</p>	<p>5, 有幾個村里因村里長辦事不力， 無甚成績。 1, 村里經費無着落。 。陳鈺等合併報告 八月份工作係與 區指導工作報告 表一紙， 報告一件及西下</p>

陳 鉉	天 台 縣	九 月 份	<p>1, 指導各村里委員會所之佈置, 內編製圖冊等。</p> <p>4, 奉令兼理北區指導土地陳報事宜, 並定每月一日至三日為各指導員, 赴指導區內指導村里職員辦理土</p>	<p>赴玉湖洪聯合村玉湖街聯合村上, 平鎮里下平鎮里八角亭村等處, 協助辦理土地陳報, 並調查各村里工作情形。</p> <p>1, 指導各村里組織保衛團辦法。</p> <p>4, 召集村里職員講解土地陳報實施程序, 並促履有給職員將工作分為內外兩部進行, 關於外部者如劃界分段分坵編號及造冊等, 關於內部者如收發陳報單徵收手續費, 代填陳報單及造冊等, 關於辦理土地陳報之現狀, 計草圖繪就者三十七里, 製者九里, 未繪者三十七里, 製者五里, 未編者四十二里, 陳報單大多未發。</p>		<p>交通不便, 巡迴指導頗感困難, 如辦事人才亦甚缺乏。</p> <p>如玉湖洪聯合村等因受械鬥影響, 不能進行。</p> <p>小村往觀望大村里之行動為行, 動, 農忙時期, 各村里職員均無法召集。</p> <p>1, 經濟困難, 無力雇用有給職員。</p> <p>4, 人民不知土地陳報為何事, 且有人從中數佈謠言。</p>	北區各村里指導 一經過實况報告表	一件
--------	-------------	-------------	--	--	--	---	---------------------	----

	楊汝賡
	仙居
八月份	六月二十七日至七月底
<p>化調查里聯合村長副閥長及德</p> <p>擬巡迴指導實施計劃書，集分</p> <p>練實費預算書，實習期間工作</p> <p>配書雅里聯合村長副閥長及德</p> <p>化調查里聯合村長副閥長及德</p>	<p>赴前方里調查里長烟賭及改選案</p> <p>赴張思村召集各閥長開會選定</p> <p>至陳子衡陳椿為有給職冊等，並協</p> <p>助，陳子衡陳椿為有給職冊等，並協</p> <p>助，陳子衡陳椿為有給職冊等，並協</p> <p>助，陳子衡陳椿為有給職冊等，並協</p>
<p>安仁與雅里兩聯合村，因村界問</p> <p>題妨礙土地陳報。時有動戈之勢，</p> <p>極匪猖獗，地方自治進行頗難，</p> <p>巡迴指導亦甚感不安。各村里</p> <p>職員頗多不識文字者，指導甚為</p> <p>不易。</p>	<p>謠傳西上區指導員被警察無端侮</p> <p>辱，官廳並不將警察處分，現在</p> <p>要陳報土地，均是指導員及村長</p> <p>之故，我等若將村長指導員用嚴</p> <p>厲手段對付，陳報之事或可免除</p>
報告及日記各一件	日記報告各一件

九月份

1, 巡迴於湫峯橫溪蟠灘等區內三十
 劃分村里之區，指導之事項如次：a
 劃分村里界。b 成立村里委員會。
 c 組織保衛團。d 村里委員會會
 議方式等。
 2, 四保與陳嶺兩聯合村因界線不明
 ，發生爭執，結果將所爭之各庄
 ，另組織一嶺嶺聯合村。
 7, 繪村里略圖三十一份，奉令調查
 瀚溪聯合村中下溪住民請求分村
 情形。
 1, 巡迴訓練村里職員。
 2, 瀚溪聯合村之下溪莊住民，請求
 分村，奉令前往組織，名曰下溪
 聯合村。
 雅里聯合村與安仁聯合村，因村
 界糾紛，將所爭之地，另組成仁
 里聯合村。
 7, 仙居郵件往返頗不迅速，故計劃
 請政府與郵局協商擇重要之處設
 置代辦所，向來郵件不通之處，
 雇挑貨物者攜帶。

2, 一般對於新政均取觀望態度。
 3, 村里委員會每多土劣混跡其中，
 動輒以委員會名義包攬一切。
 5, 村里委員大都業農，在農忙時期
 召集為難。

報告及日記各一
件

	張欽楨
	仙居
	八月份
<p>1, 巡迴於舊湫峯橫溪蟠等區之間，訓練該村里職員，此，外視察地方，係依照訓練大綱方法，總足之害情形，宣傳治螟等。及破除迷信等。</p> <p>2, 金溪口聯合村之金坑庄，因地勢習慣，及人情，皆與其他各庄不同，請求分村，奉令前往組織，名曰金坑聯合村。</p>	<p>1, 每到一村里工作二三日，指導村里職員之職務，繪村里略圖，商里職員會地址，貼標語，發衛生定傳品等，並召集閭鄰長開自治宣傳會，在開會時，貼開會秩序，懸黨國旗及總理遺像等，以供村里職員集會之取法。</p> <p>2, 遵令組織下交聯合村。</p> <p>4, 指導各村里辦理土地陳報之手續。</p> <p>1, 等。指導編制閭鄰集會選舉編造各種</p>
	<p>5, 去年籌備員組織村里時，皆非依法令辦理，而各村里職員，統是閉戶造車員，一人獨舉，故有一部份村里職員，自己尚不知為村里職員也。</p>
<p>報告及日記各一件</p>	<p>服務報告書一份</p>

願郭行	
仙居	
七月份	九月份
<p>也。乃，為。此。核。及。里。事。並。仍。1。</p> <p>該。公。最。次。及。調。宜。指。繼。1。</p> <p>村。益。完。所。保。查。導。續。上。</p> <p>職。之。善。經。衛。表。巡。村。上。月。</p> <p>員。振。興。對。於。地。方。惡。習。之。革。除。</p> <p>王。厚。標。等。努。力。之。結。果。此。</p>	<p>清冊。</p> <p>各。種。事。務。指。導。方。法。與。上。月。份。同。</p> <p>遵。令。劃。分。嶺。梅。溪。上。兩。聯。合。村。界。綫。</p> <p>7。所。經。過。之。村。繪。成。略。圖。附。入。村。</p> <p>里。調。查。表。</p> <p>份。調。查。茗。坑。坵。保。衛。團。作。成。調。查。表。一。</p>
	<p>7。發。生。水。患。蟲。災。頗。烈。恐。匪。勢。猖。獗。</p> <p>進。行。及。地。方。自。治。及。土。地。陳。報。之。</p>
工作報告書一份	<p>服務報告一件</p> <p>服務報告一件</p>

八月份

1, 赴西坪聯合村黃梁里麻坊聯合村
 上閣聯合村下閣聯合村等處召集
 村里職員，解釋各項事務及會議
 方式。
 村里保衛團職員，未推舉者即命
 村里長召集，村里職員依法推舉
 2, 對於未設機關之村里即命其設立
 機關，並指導一切布置。
 未組織委員會之村，即指導組織
 委員會。
 3, 宣講稻之病蟲害，防除法，及蚊
 蠅之害及其防除法。
 4, 出席土地陳報講演會，講演土地
 整理之利益，及應注意各點。
 7, 與縣長商定購買桌凳及紙筆墨等
 設立辦事處。
 製仙居全縣各區里村聯合村關係
 統計比較圖。
 擬集合訓練巡迴指導經費預算等
 計劃書及計算書。
 巡迴時附帶調查各村里及保衛團
 情形。

1, 各村里無舊有公產，籌募又頗困
 難。因經費關係，各村里保衛團之設
 施均停頓。

服務報告書一份

十月份

本月份所到之村里，計懷仁聯合村南垸聯合村等十五村里，平均每村里工作二日，關於指導方面者，如委員會之組織及布置開會之方式，委員會進行之事務。

對於新組織村里時之工作為：
 1. 劃分間鄰界及村界。
 2. 調查選民。
 3. 集會選舉並公布當選職員。

7. 調查各村里及保衛團情形。

1. 訓練村里職員時，所講演之課目，為黨義概要自治要義，村里制，釋義，服務規則，釋義，衛生常識，警衛須知，科學常識，七項運動，現行法令概要，四權行使之演習，公文程式。

1. 本月份所到之區域，為城區第二、三、四、五、六、七、八各里，及各村等村，里，每村里，工作日數與上月同，指導事項，除仍照上月各費舉各項指導外，並指導糞坑、水井、農田、森林及建築道路等法。

1. 所到各村里，對於經費所感受之困難，與上月所到各村里無異。

服務工作報告書
 一件

	湯培港	
仙居縣 田市居 城兩區	仙居	
八月份	七月份	
<p>1, 在鄉巡迴指導約二十餘日，計到 2, 十一村里，每至一村里擇定中 心地點，布置會場，召集村里職 員及居民，開演講會，演講材料</p>	<p>1, 巡迴指導時注意開會之儀式，籌 集村里經費方法及七項運動等。 2, 完成各村里委員會，組織新街前 聯合村及高東垵聯合村。 3, 分發衛生部霍亂宣傳品並宣傳公 共衛生。 4, 宣傳土地陳報。 7, 設立地方自治巡迴指導員臨時辦 事處，繪各村里略圖。 調查保衛團。</p>	<p>訓練村里職員之課目，除照上月 份所定者外，又加植物病蟲害防 除法一門。 7, 調查方面之工作亦與上月份同</p>
	<p>1, 民生凋弊經費乏籌集為難。 3, 土豪恃惡勢力以凌人。 5, 匪徒猖獗。</p>	
<p>服務報告書一件</p>		<p>服務報告書一件</p>

十月份

項，如次1地方自治之要義。2七
 重運動。4黨義概要。5村里制釋
 義。7。觀，察各村里開會情形，優劣各異
 卻，其中較優者，推王戶下崔圳魚
 等村，聯合村，其次如坑東大路岸
 村里之戶數多者為溪口上六等村。
 住戶少者常起紛爭。故劃界時
 調查各村職員之產生方法，竟有
 非用正式選舉，而由私人指定者
 指導村里專用演講方法，恐難得
 實益，故擬先組織模範村，使各
 村效尤。

1，巡迴指導共二十日，所到者計十
 五村，開會形式等均與上月份同
 同。學。願。君。因。病。不。能。出。發，代其赴
 五。六。七。八。等。里。演。講。
 2，改選清口大東吳兩聯合村村長，
 4，協助何平煦土地陳報指導員，在
 舖灘里調查天地元黃四段田畝，

本月份服務報告
告一
件九月份無報

<p>金理和</p>	<p>張欽楨 楊培湛 顧郭行 楊汝廣</p>
<p>金華</p>	<p>仙居</p>
<p>六月十八日至七月九日</p>	<p>六月二十七日至七月二十一日</p>
<p>7, 六月二十九日開金華劃區會議, 當推定本人先繪金華縣分區草圖, 以供參考, 故先後赴各區實地查勘, 然後繪製。順便調查附赴各區查勘區界時。</p>	<p>7, 會同縣長籌設仙居縣地方自治巡迴指導員辦事處, 內部佈置如總理遺像, 黨國旗標, 桌凳, 仙居各村里總數統計圖, 各區獨村數及各里及聯合村數比較圖, 各區里數大小比較圖, 各區村長副年等比較表, 村里職員姓名一覽表。計巡迴訓練大綱, 集合訓練大要, 及村里事項如次: 1. 佈置各村里擬定進行注意。2. 繪里里員會之設立與佈置。3. 繪里里員會之籌設村里衛生團。5. 衛生團之義演。7. 調查村里衛生團情形。8. 調查村里衛生團情形。</p>
<p>1, 經費缺乏致礙村里之進行。</p>	<p>。至溪頭與赤城里催促行土地陳報</p>
<p>報告一件</p>	<p>合並工作報告書一件。</p>

莊尙友	金	華	六月份
			七月份
			八月份
<p>4, 受東華區土地陳報指導員之聘，協助辦理土地陳報。</p> <p>7, 與姚縣長籌商進行辦法，並暫定工作和商工作進行方針，並暫定工作計劃大綱。</p> <p>與總理紀念週及黨務工作。與鞋塘警察分駐所巡官談論公共衛生之重要。</p> <p>1, 先後馳往東華區各村里巡迴指導，並造送週報表。</p> <p>2, 在城區佈置辦公處，並拜謁各機關職員。</p> <p>7, 與金理和晤姚縣長協定指導區域。</p> <p>做黨務工作及助理土地陳報均與上月份同。</p> <p>3, 赴鞋塘里鳳山村雙靈威南等聯合村，宣講組織村里之利益，及應進行之事務。</p>			
<p>六七八月份服務 日記及服務報告 各一冊</p>			

<p>胡濬明</p>	
<p>關溪縣 板板從善 溪西三區</p>	
<p>八月份</p>	<p>七月份</p>
<p>1, 到溪西區登勝水董等村查勘村界督促辦理聯鄰保結。</p> <p>7, 擬地方自治及土地陳報宣傳稿暨各種調查表冊標語等。</p> <p>奉令赴溪西區陳趙村下陳孝齊塘角隔塘等處查勘劃村情形。</p> <p>修築道路, 息訟會等。</p> <p>各村委員開會, 演講土地陳報, 路塘后樹鳳林新塘等村, 召集楊溪灘堰前河蓮花大源吉溪五弓巡迴柵川賢川臨湖棠源洞源龔塘</p>	<p>1, 巡迴文星區各村里解決村里界綫之糾紛總理紀念週。</p> <p>7, 填送週報表。</p> <p>參與紀念週及黨務工作。</p> <p>1, 繼續巡迴指導東華區各村里。因各村里界綫糾紛與金理和勘閱界綫, 並排解村里界綫之爭。</p>
<p>訓練員週報表四 紙報告一件</p>	<p>本月報告一件全部抄錄如上一件全 告簡略九月份無報</p> <p>報告一件</p>

<p>奉令到從善區灘堰村調查村長張志洽辭職事。督促且住村辦理聯保及製農民經濟概況表。</p> <p>2, 督促上黃登勝等村組織義倉保管委員會。</p> <p>橫山村成立時各閭鄰長均非正式產生，故不肯就職，召集開會亦皆不到，不得已回縣府與朱祕書面洽，派去年之籌備員一同前去，從新選舉。</p> <p>4, 十四日大雨，溪西里農人均集於茶店中喝茶，趁機會前去講演土地陳報之利益。1 確定產權。2 確定境界以免糾紛。3 照價徵稅使人民負擔平均，此外又講陳報之手續，及陳報單之解釋，聽講者四十餘人。</p> <p>十、七日又到溪西里會同土地陳報指導員開全區村里長副會議，討論土地陳報進行事宜。</p> <p>3, 在牛角村演講：1 改良廁所。2 種植樹木。3 籌集積穀。4 修築道路。</p> <p>7, 奉令到漁塘村調查村長余文光被控情形。</p>

胡 書 麟
關 溪

七 月 一 日
至 八 月 十 日

八 月 份

1, 赴雙牌村召集硯村會議解決東塘
 請求改劃案。
 赴和安村召集村職員訓話。
 督促游埠區各村里委員會，嚴防
 蠶虱害稻，並召集全區村里長副
 開會討論一切問題。
 赴水亭區召集全區村里職員開會
 ，在雙牌村召集硯山何崗等村解
 決何崗改劃案。
 查勘諸葛游埠承餘西峯和安西山
 等里村界。
 4, 赴長樂瑞山等村督促選送土地陳
 報聽講員。
 在昌葛全區村長副會指導選舉土
 地陳報指導員並作長時間之演說
 7, 擬工作大綱，地方自治及土地陳
 報宣傳品標語，及繪畫新政巡迴
 指導區圖等項。
 赴硯山村東山村等處調查村長被
 控情形。
 赴檀村唐村下金張宅塢李村等處
 會勘縣界。

工 作 報 告 表 一 件

十月份

1, 赴湖山村召集村長副談話，並傳諭訓斥村副。

赴西山柴埠頭劃游埠里。

赴承餘和安西峯福星湖山金村等村催送聯保結。

赴雙牌村等處訂村界及會同雙牌村委員會改編閭鄰。

4, 赴黃崗村排解因土地陳報而起之糾紛。

7, 調查各村里對於積穀之方針，並調查湖塘村村副辭職閭長改選問題。

奉令勸西山村山峯張等地方縣界。

1, 召集游龍里義倉管理委員會，開會討論追穀事。

召集匯川仁山兩村開會討論改劃官塘案。

赴樟塘壩塘通知劃入昌萬區情形。

赴永昌里承餘村金村村等處督成立義倉及籌辦保衛團。

4, 赴玉峯華山瑞溪等村指導村政。

工作日記一件

	鄭德森	
蘭溪縣	平山區 柱甘區	
七月份	八月份	
<p>在永昌區參加五村及七村會議督促土地陳報。 赴勸犁頭尖莊之湯溪蘭谿縣界。出席各區冬防會議。</p>	<p>1, 巡迴指定區域內指導及調查各村里狀況暨宣傳村政等工作。 3, 在厚仁里指導開會方式。 在平鄉等村宣講聯保息訟會, 村里公約, 保衛團, 及土地陳報等意義。 4, 在平山區等處出席各村里土地陳報指導員選舉大會監選, 並宣傳土地陳報的手續等。 7, 製村里調查表地圖編宣傳文稿及標語。</p>	<p>紙訓練員週報表四</p>
<p>1, 至畢童村等處召集職員開會, 演講現在地方自治, 與從前自治之不同, 及今後村里職員應有的努力, 並督促辦理鄰戶聯保。 在殿山開成江渡濱等九村聯席會</p>	<p>紙訓練員週報表四</p>	<p>紙訓練員週報表四</p>

十月份

1, 會同成江姚葉兩村村長副實地
 定該兩村村界, 又會同女埠里長
 及徐程村長至交界地點劃界, 並
 繪具圖形, 墊塘村長犯罪被拘未
 釋。該村主持無人故召集鄰長改
 選。王胡村召集職員開會, 演講地
 方自治意義及村里應辦各點: 1. 地
 限期自治。2. 聯保。3. 各鄰長盡力募
 集積穀。3. 規定每月十廿九兩
 日開常會, 不得無故缺席。廿九兩
 又在成江村開會, 講演, 大積
 穀, 又議決推何根昌等整理舊有積
 4, 穀, 又在成江村開會, 講演, 大積

1, 露源與永安兩村村界糾紛, 經實
 地履勘後, 勸以原有甘溪為天然
 界線。
 7, 往瑞峯村及道東村將蘭建交界田
 地插花之處繪具圖說。

3, 在下潘村女埠里等處宣傳土地陳
 報的利益, 及手續等。
 及土地陳報的意義和利益。
 指導樓和村開會補選村長。

1, 各村里委員會, 雖已成立, 但成
 績毫無, 推其原因, 在經費無着
 及辦事人員能力不夠。

訓練員週報表四
 紙

趙懿傑	李純堂	
東陽縣 城區附 近五鄉	東陽縣 第三區 (即玉山 瑞山兩鄉)	
七月份	七月份	
<p>1, 在七都舉行八村聯席會議指導開 會儀式，並宣傳土地陳報之意義 及手續。 4, 至各村里宣傳並指導土地陳報事 宜。 7, 調查各村里大概情形，所得如次 ： 1, 委員會未組織，公所亦未設</p>	<p>4, 進城出席討論土地陳報事宜，及 劃分指導區域(計劃為四區)。 赴玉山瑞山各村里宣講土地陳報 之意義與重要，並解釋條文，督 促迅速專員，呈報縣府，聽候召 集訓練，並由到會者提出疑問分 別予以解答。</p>	<p>2, 至渡瀆村何錢村等村，出席選舉 義倉管理委員會，以村里職員為當 決組織息訟會，村長為會長，又聘黃 然公斷員，村長為會長，又聘黃 時雨錢樹青二人為公斷員。</p>
	<p>1, 瑞山各村里開會時人數頗少，其 原係各村里聯合村內無人材。 2, 忙里委員會無經費。 3, 此時正值農</p>	<p>在舒姚村演講土地陳報的利益及 手續。</p>
報告一件	報告一件	

盧金蘭	
甯孝東 永德陽 壽永縣	
七月份	八月份
<p>1, 未成立委員會之村里促其成立。</p>	<p>4, 督促各村里長副及土地陳報專員 遵期來城聽講，並通知各聽講員 下列諸點：1. 自帶行李文具。2. 自備半數膳費每日一角。3. 隨帶 職員之證明文件，開講習會時， 襄助招待講師來賓，整理講義， 分發講義，並於夜間主持討論會 等事。 至各村督促趕辦土地陳報。</p> <p>4, 至各村里召集閭鄰長，宣傳土地 陳報事宜。 至各村里督促辦土地陳報。</p> <p>7, 至各村里履勘境界。</p>
<p>5, 地處山僻，民智幼稚，至村里委</p>	
報告一件	報告一件

吳恆昌			
東陽縣	城區東里 西部鄉及 懷德鄉	懷德二鄉	
七月份	十月份	八月份	
等事。 至西鄉懷德鄉劃界及督促編號	縣長召集各職員開會，因各村里 皆抱觀望態度，故議決先將城區 四里，每里派指導員二人負責編 號，開始辦理。 與趙傑同學往城區東里共同負 責編號。	知地陳報手續，法大綱，及細則， 制釋義，方自治開始實行，文式， 知地陳報手續，法大綱，及細則， 陳報填寫法，方警衛須知要綱， 比較等，	已成立者指導一切進行事宜。 至各村里宣傳土地陳報之意義及 方法，并催促各村里迅速選專員一 人，以便定期召集訓練。
			員會成立者頗少，且村里職員多 係推舉，而非合法產出。
報告書一冊	本月份報告一件 九月份報告一件	報告一件	

仁壽乘
興賢孝順

八月份

4, 應土地陳報處之召, 開談話會, 討論土地陳報事項, 劃全縣為四, 個指導區, 每區設巡迴指導員及, 協助員各一人。於各鄉, 擬一月內巡迴本區一週, 於各鄉, 設一通訊處, 而於縣府設一總通, 信處。巡迴各處實行指導, 未到諸村里, 用通信法補救。

7, 孝順鄉已有息訟會組織, 職員即, 由村里委員兼任, 開會時須先繳, 手續費一元二角, 充村里經費, 本縣習俗, 鄉間爭訟, 均設酒席, 請中人和解, 土劣即藉此敲詐, 現有息訟會組織, 於住民得益不, 少矣。

4, 籌開土地陳報講習會, 會址設城, 內初級中學, 聽講員, 由各村里, 及土地陳報專員, 擔任, 由各村, 委員及縣政府各, 演科目為: 1. 政府各, 里委員會公文, 式, 須知, 3. 警衛地, 方, 自治開始實行, 義, 6. 村里, 警衛地, 須, 辦理土地陳報手續。

8, 多數村里為土劣把持, 魚肉平民

5, 村長副年齡大者七十歲以上, 幼, 者二十五歲, 無服務能力, 且有, 不識文字者,

1, 經費與成困難。

服務報告書一冊

	何孫菊	義	烏	七月份	<p>1, 三十七村里。 到印谷村查勘雙溪徐宅分村一案 。到學陶村查勘學陶與九峯兩村爭 木杓灣一案。</p>					<p>服務日記一件， 報告一件， 里委員會狀， 查表式二紙。 。附村， 調</p>
					<p>7, 七月一日就義烏縣自治巡迴指導 員兼土地陳報巡迴指導員職。 列村里職員調查表及村里委員會 狀況調查表。 籌備八月份臨時全體集合訓練村 里長會。</p>	<p>3, 編村里制要義，寫自治標語數十 種，分貼城區及各鄉村里。</p>	<p>4, 起草土地陳報講習會簡章，及分 區開村里長會辦法。</p>	<p>開會討論陳報處辦事細則，及土 地陳報宣傳書，及土地陳報一切 疑問。</p>	<p>往東鄉北鄉復振等三十餘村里宣 傳土地陳報。</p>	<p>編業主陳報土地須知及土地分段 編號須知。 7, 八月二十二送到擬定之服務計劃</p>

<p>使職或輸四集各之網九產報村之成陳集，日衛大所三做計討往計，書 四員村流期會各處村，月收要里村立報合為記生致擬至否劃論各劃一 權召里召為，演里巡份成義長里之講，八中及相者第，書土村書二 ，集會集十演講，員及作，及演行里會練份見查，與期無送陳指各期計 令模之東月講，員及作，及演行里會練份見查，與期無送陳指各期計 各擬模北十七改，集計第衛村一組，村工實農惟前，報到報導學為分 村住擬鄉一月運農村，在服務區域內， 里民會城區工動，， 會議，鄰作，計第， 告，會長計會十， 告，練同會計三， 過習村議，三， 情行里，擬十種，</p>

		<p>八 月 二 十 日 下 午 七 時 至 十 二 時</p> <p>十 月 份</p>	<p>形，以甄別其成績良否。</p> <p>4，在吳店吳大宗祠，開演講會，出席村長及閩鄰長六十人，講出材料為土地陳報要義，村里會及業主辦理土地陳報手續。</p> <p>4，赴經魚聯合村古雲聯合村梅隴村該田村環湖聯合村等處，召集各該村里職員，開會訓練，及土地陳報事宜。最好，會場情形，以梅隴村為最。多為最好，到會人數，以梅隴村為最。7，調查義烏西區各村里委員會狀況，及村里職員，每一村里將委員會調查表，共計三十村里，各填一表，共計三項，各填一表，共計三項，各填一表，共計三項。</p> <p>2，計調查表內，下列各名，各填一表，共計三項。</p> <p>址。是否已有或借用。5名。4稱。會。</p> <p>置。是否已有或借用。5名。4稱。會。</p> <p>會。是否已有或借用。5名。4稱。會。</p> <p>規。是否已有或借用。5名。4稱。會。</p> <p>8約牌。d總。像。b。國。會。場。佈。會。</p> <p>門已製。貼。否。7。村。保。結。填。好。送。</p>
	<p>本月份僅送到義烏縣南里職員訓練實況報告表一紙，</p> <p>村里職員訓練實況報告表一冊，</p> <p>施。區。各。村。里。一。冊。</p> <p>冊。區。各。村。里。一。冊。</p> <p>員。區。各。村。里。一。冊。</p> <p>西。區。各。村。里。一。冊。</p> <p>覽。表。一。冊。</p>		

<p>陳崑崎</p>	
<p>義 烏</p>	
<p>八月份</p>	<p>六七兩月</p>
<p>1, 赴善水棧林蘇溪新義徐界嶺演溪 2, 一帶, 指導應與應革各項,</p> <p>4, 擬到土地陳報辦事處開成立大會。 擬關於土地陳報之標語。</p> <p>1, 參與訓練村里長會演講。</p> <p>1, 與縣長商酌自治應辦事項。</p> <p>7, 編製村里委員會狀況調查表, 暨 各村里職員調查表等。</p> <p>2, 督促成立村里委員會選舉委員等 項。</p> <p>1, 往各村里召集村里長副暨閭鄰長 指導自治範圍內應辦各項。</p>	<p>縣否。10開會及辦事之經過情形 。11項考。村里職員調查表內分 。各戶數。村里名。52固 。6。3。7。本。8。里長副及閭鄰 。就職及缺額。備考。 長姓名。9。備考。</p>
<p>5, 難訓。練各村里因農事忙碌, 召集為 。地2, 有處偏僻, 民智晚開, 指導各項 有觀望不辦者。</p>	
<p>呈報文一件。</p>	<p>報告一件。</p>

	<p>林世幹 永 康</p>
<p>七月份</p>	<p>八月份</p>
<p>未就緒，特前往積極指導，組織尚</p>	<p>1, 各鄉田禾蟲災頗烈，即就地指導 防除，一面請縣長設會計劃防除 ，以求實效，並函省昆蟲局暨許 蔡二教師請示害蟲生活情形，以 便囑余。</p>
<p>呈5, 區城請決下個人困難問題 應如會址設法，求而實效。b力： 員明瞭外，故尙無縣導而實效。b力： 不所縣長擬在指，求而實效。b力： 立但單長主擬在指，求而實效。b力： 地報里長欲張在指，求而實效。b力： 所軍村用款成以欲張在指，求而實效。b力： 五三年起事里長欲張在指，求而實效。b力： 糧失過八，起事里長欲張在指，求而實效。b力： 間已信辦旬，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 如指爲導，職辦，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 迴可專導，謂責理，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 報政付而缺務爲導，謂責理，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 要辦公舉，及辦里，謂責理，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 以屬創舉，及辦里，謂責理，以全款成以欲張在指，求而實效。b力： 又屬創舉，及辦里，謂責理，以全款成以欲張在指，求而實效。b力：</p>	<p>1, 服務區內發生時疫，故隨時加以 指導衛生與預防法，並呈請縣府</p>
<p>呈文一件係請答 困難問題實際工 作甚少敘述</p>	<p>工作報告表一份</p>

李世祿		
永康		
七月十一日至八月十一日	十月份	九月份
<p>柏岩村組織尚未完成，故巡迴至該村時，假柏麓小學召集居民會議，指導一切，並促於最短期間完成村里制，以便進行土地陳報。</p>	<p>巡迴各村里督促陳報指導丈算訓練職員指導開會秩序及各種自治事宜。</p>	<p>巡迴各村里，會同各村里職員實地勘界，並督促陳報事宜，兼指導公衆衛生，訓練村里職員等。 呈請救濟時疫</p>
	<p>搶匪滿佈鄉區，工作時途中頻次遇險，幸得避脫，故難以工作。</p>	
日記一冊	工作月報表一份	工作報告表一件

胡雄	
永康	
七月份	<p>八月十二日至九月十三日</p>
1,	<p>1, 召集西雅小半村及華溪聯合村各閩鄰長聯席會議，商議劃界事。在古山里開會討論進行手續，及解決困難問題。</p> <p>4, 巡迴各里開講習會，宣傳土地陳報。草「土地陳報的性質」，「土地陳報的好處」，「土地陳報的手續」，「土地陳報應注意的要點」，等宣傳文字。</p> <p>在四路口里至田野指導土地面積計算法。</p> <p>2, 組織儒堂頭村里制。</p> <p>3, 在古竹可投胡等村舉行露天演講</p> <p>1, 在芝英召集附近村里職員舉行集合訓練。</p> <p>4, 巡迴各村里召集村里職員開會督促土地陳報。</p>
1,	
日記一件	<p>工作報告表一份</p>

八月份

在清渭里召集鄰村開劃界會議，並宣傳劃界標準及手續，並會同各村里長勘定界綫，對劃界有不同標準者，予以指導，有爭執時為之排解。

4. 巡迴各村里宣傳土地陳報的意義及手續，分字段及編法，面積計算法，陳報費收法，及陳報單填寫法等。

1. 在象山聯合村鳳前莊聯合村等處指導工作方法。

2. 指導長田邵宅等劃界。

3. 在峽源聯合村整理村里制之組織。

4. 巡迴下溪村曹園村等村之間召集該村開會宣傳土地陳報要義，及各劃界方法討論各種困難問題。

5. 督促太平里清金聯合村等村里辦理土地陳報。

7. 擬辦昇太兩區陳報的計劃一件

內分下列各項：(一)昇太兩區之概況。(二)辦理的計劃。(三)訓練人才。1. 短期訓練。2. 定期訓練。

運湖聯合村村長云，經費無着，墊款業繁，做事不易，且召集閭鄰長又復困難。

報告表一件
昇太兩區土地陳報的計劃一件

徐毓筠		
武義縣	東山村區	
七月份	十月份	
<p>6 勿聽謠言，繼續工作。 5 兩永康縣長布告民衆，使協助 編查義永兩邑鄰界區域。</p>	<p>3 村里會須設檔案整理公牘； 4 遵章每月開會一次。 5 住民職業比較表，等。 6 里管轄圖，村里長副一覽表， 2 村里委員會須繪置圖表，1 村 里委員會須設置會場。 1 條陳縣政府六項意見請轉飭各村 里委員會遵照辦理。</p>	<p>7 對界爭端。 幫同縣長及鄰縣長劃分縣界， 依照厘訂縣界標準第四款之規定 訂定之。對村里職員解說公牘內 容，以增辦事能力， (遇有疑點隨時提出討論)</p>
	<p>村里職員，多不願為無給職。</p>	
	<p>九月份報告無</p>	

徐肇生		
武義	仙清渭菊雙棗 景泉川妃溪岩 村村村村村村	
七月份	十月份	八月份
<p>1, 指導各村里委員會，佈置會所，繪製圖表；</p> <p>2, 通告各村里，注意夏令衛生，及防蟻事項。</p> <p>3, 出席各村里各種運動會講演。</p> <p>4, 奉縣委至各村里劃清村里界址；</p>	<p>4, 召集閭鄰長，講明山田編號繪圖方法，說明土地陳報意旨，勸諭業主遵章填報。</p>	<p>1, 巡迴講演村里制。</p> <p>7, 督促劃界，並奉縣委勸導劃界爭執。</p> <p>4, 幫同縣長勘劃宜平俞源里與武義金峯村土地陳報界址。</p> <p>宣平陳龍村，與武義峯南村縣界爭執，與縣長前往勘劃。</p>
	<p>地處山僻，民智未開，調查土地業主輒不肯申報！</p>	<p>縣界爭執未有結果陳龍村等已雙方擬請省政府勘劃矣</p>
	九月份報告無	服務區域四里十九村

菊源明村 雙湖園村 下雙里村 泉雙里村	
八月份	
<p>對村里長副，解釋土地陳報要義，並督促其進行。</p> <p>7，解決倪石村，三蘆村，五福村委員會地址糾紛與興隆村，三蘆村二村合併問題。</p>	<p>1，指導上列六村里制定村里公約；凡任民權利義務悉令載入，同時制定公告程序。</p> <p>對烏石村，解釋過怠金寄附金之意義。</p> <p>指導撲滅及預防螟害方法；秋間淫雨，指導各村里濬水道以免災害。</p> <p>3，召集村里閭鄰長副及住民，講演村里制要義。</p> <p>參加東麓村夏令衛生宣傳運動。巡迴勸導各村里修治道路以利交通。</p> <p>4，在古黛村指導山場丈量規則，及山內種植田四至稱謂；</p> <p>對蜀山村，解釋標準尺；</p> <p>兩催六合村東麓村，雙源村迅速進行土地陳報。</p> <p>7，古黛村與雙源村里界址糾葛訴縣</p>

張式			
浦江	村集，湖下泉 里，環，園溪 六（湖雙，里 四涼雙，	石山，岩山 雙，雙，雙 源，源，源 十，十，十 洞，洞，洞	石山，石山 趙，趙，趙 東，東，東 麓，麓，麓 民，民，民 生，生，生 族，族，族 屏，屏，屏 九山，九山 村四，村四 里村，里村 里（屏，里）
七月份			九月份 廿九日至 廿一日
1, 巡迴指導仙華區八村里，廣明區三村里；講演自治要義四權使用	7, 奉委調查渭川村與宣平縣界糾葛，及菊妃村長被控事項。	4, 指導上列六村，分段編號，及丈量田地山蕩方法；	1, 隨同縣長劃定上列五村村界；單獨會同四村村長劃定村界。由縣召集全縣村里長副集合訓練；担任村里制要義自治要義（聽講者一百四十餘人）
			並，經與該二村長秉公當面劃定；並繪圖呈復縣政府，轉令飭遵。
十月份報告無			

七日至十四日	八月份	十月份
<p>釋義村里事務之進行職員服務規律等項，並令實習開會方式。</p> <p>4, 担任土地陳報講習會講師，講授土地陳報辦法大綱。</p> <p>7, 參與全縣劃區會議，宣佈本省劃區辦法。</p> <p>繪製全縣村里總圖，分圖，及編製全縣村里會職員清冊。</p>	<p>1, 新政村內部糾紛，對該村解釋村里職員與委員權限之區分，以免爭執。</p> <p>在桐青聯合村監選村長。</p> <p>3, 訓練組織不完，心存觀望之村里職員。</p> <p>4, 巡迴勘劃二十一村里界址，進行土地陳報。</p>	<p>1, 巡迴指導二十六聯合村里，講演村里長副閩鄰長之權限及任務與</p>
<p>中余里雅湖聯村村里會廢弛會務，指導較為困難。</p> <p>村里經費無着</p>		
<p>九月份報告無</p>		

	趙同輝	
	浦江	
	七月份	七日至十四日
<p>村里經費之籌集村里規約制定之必要。並使習練四權之使用，會同荷塘，步雲，官岩三聯合村村長副，劃分界址；</p> <p>5, 各村里會規模初具。</p>	<p>1, 巡迴指導仙華區八村里，廣明區三村里；召集閭鄰長等開會，講演自治開始實行程序公民與住民之關係，自治要義村里委員會之組織及辦事程序等項，並實習開會方式。</p> <p>4, 擔任土地陳報講習會講師，教授算術一科。</p> <p>7, 參與全縣劃區會議，將本省劃區辦法逐條說明，以作分劃標準。</p> <p>繪製全縣村里總圖，分圖，及編製全縣村里職員清冊。</p> <p>6, 調查各村戶口，每村三百至五百戶之數。</p> <p>村里組織完備者，計十分之二，</p>	

張效		
溪湯		
七月份	八月份	十月份
1, 里奉委赴龍池聯村墩頭里, 與該村長副會勘境界。	<p>村里經費皆由村長副整用。</p> <p>1, 巡迴村里, 講演, 並令模擬開會儀式, 及提案與決議之程序; 同時行選舉罷免權之習練。</p> <p>4, 巡迴勘劃廿一村里界址, 以利土地陳報進行。</p> <p>7, 奉令勘查白楊聯合村與白沙里境界爭議, 當即召集雙方開會決定</p>	<p>1, 巡迴指導廿六聯合村; 講演四權使用大要, 村里經費籌集, 村里事務進行, 村里職員之權限及任務等項; 會同荷塘, 步雲, 官岩三聯合村村長副劃分界址。</p> <p>5, 各村里會規模初具。</p>
民智淺陋, 設施少効;	<p>地處崇山峻嶺, 交通阻隔, 民智幼稚。村長副大多年邁力衰, 不堪任事。</p> <p>村里經費無着</p>	
	九月份報告無	

	內外北區 胡家漁田 聯合村 萬善聯合 村	陳岩頭	
	八月份	十月份	
與葉寶銓劃定白沙殿朱聯合村與 中山陳聯合村界址。 3, 在董陳聯合村，宣傳公共衛生。 4, 在董陳聯合村，解說土地陳報單填 寫法。 7, 編訂羅埠里門牌； 撰擬指導方案及大綱與各種來往 文件。	1, 劃定十四村村界； 召集鄰長指導完成鄰戶連保；提 倡公共衛生，取締露天毛廁。 召集兩區村長與鄰長以民權初步 指導集會儀式，以增進其責任心 編訂五個村里門牌。 4, 宣傳土地陳報意義；解釋陳報單 意義，並說明村里經費規定之意 義。 4, 督促內外北區十四村里，辦理土 地陳報。		
	各村里均感經費無着，凡事莫不 因之而廢弛；任何熱忱指導，往 往陽奉陰違，無補實際。		
無指導方案與指 導大綱附來		九月份報告無	

	吳秀文		
	湯溪	七月份	
	內外北區 開化村		<p>1, 督促各村里成立村里委員會； 2, 指導各村里，劃清村里界；指導 村里會填寫聯戶保結，及戶主保 結； 3, 指導佈置村里會形式； 4, 解釋村里制疑義。 5, 協助村里職員，清查戶口編訂門 牌。</p>
	白沙區		<p>1, 召集村里長副，講演地方自治意 義和開始實行法；村里長副會議 該區醜坊村螟害甚烈農民迎神以 求免禍。</p>
	宏塘聯合 村		<p>1, 指導公共衛生事項。 2, 講演總足之害，及現在政治潮流</p>
	開化村		<p>1, 督促各村里，成立陳報辦事處， 並巡迴解釋土地陳報意義。 2, 協助村里職員，繪製全村草圖。</p>
			<p>教育不與妨礙新政施行</p>

<p>開化聯聯村 蓮塘聯聯村 和山聯聯村 青塘聯聯村 梅谷聯聯村 珠山聯聯村 五社聯聯村 獅山聯聯村 直里聯聯村 （九里聯聯村） 直里青塘 宏塘白澤口 酆坊白龍 橋大登龍 天姥村后 童下楊八 角石仁八 后金仁雙 溪（十雙） 聯合村）</p>		
	<p>九月份</p>	<p>八月份</p>
<p>4。在各村講演自治要義，時代潮流 宣傳土地陳報要義及利益。</p>	<p>1, 協助各村里會，劃界，調查戶口 3, (界標用竹牌) 在各村講演自治要義，時代潮流</p>	<p>查完建設廳所頒表格四種： 1, 農民經濟調查； 2, 農民概況調查； 3, 葉類調查； 4, 蔴類調查； 擬定指導方案及指導大綱全縣分 三小組，每組二人，各組輪流巡 迴指導之。</p>
	<p>4, 協助各村里、標訂村里界址，講 演土地陳報要義。</p>	<p>1, 在各村里開會，討論經費；劃界 等問題；並幫同依決議案逐一實 施。 協助直里村編制閭鄰，調查戶口</p>

<p>仰揚</p>	
<p>湯溪 西山，曹 界，上，范 ，幸，坂， 上，湯，井 ，上，蘇， 井，下，村</p>	
<p>八月份</p>	<p>七月份</p>
<p>1, 在各村里召集村里閭鄰長副開會，指導村界劃分，門牌編製，及應注意公共衛生等事項。</p>	<p>7, 繕列白沙區八村四圍界址表一份，繪具全區地圖一副。</p> <p>1, 通知各村里，應將新編閭鄰更正，呈縣備案。</p> <p>4, 督促各村里繪製草圖，並限期完成。</p> <p>限期設置土地陳報辦事處，（未成立者）</p> <p>獅岩聯合村定十一月一日開始土地陳報。</p> <p>7, 在直里村，協助職員，調查虫傷，水旱，被災田畝，並擬定調查表式。</p> <p>在開化村舉行擴大講演，演詞為：革命軍武昌起義中華民國正式成立經過情形。</p>
<p>各村里缺少經費，民智低淺設施少效。</p>	
	<p>無此項圖表附來</p>

虞贊湯	
湯溪 瓏瑯 厚源 蘭堂 黃區	祝合村(九) 聯義村(寺) 節蘭中下 平新蘭上 霞方家上 六聯合村
七月份	九月份
<p>1, 督促各村里成立村里委員會。 指導籌集村里經費, 及制定村里規約。 指導選舉村里閭鄰長副, 指導劃界, 及編貼門牌; 填寫連戶保結, 戶主保結; 指導開會儀式。</p>	<p>1, 在各村里開會, 指導劃界, 衛生等事項。 協助劃定節義西山寺平曹界四聯村村界。 4, 在各村里, 討論土地陳報着手進行方法; 並解釋陳報單之疑義, 劃定十一村村界。 1, 繪具服務區各村全圖, 及周圍四至表各一份, 清劃完竣後, 呈縣備查。 4, 督促協助寺平等十三村, 辦理土地陳報, 並定講土地陳報利益。</p>
	<p>各村因時疫歲數, 對土地陳報多抱觀望態度。</p>
<p>六七兩月份并合 報告附來報告表 一紙</p>	<p>報告書不附圖表</p>

葉寶銓	
湯溪區 城堂區 黃埠區 洋厚區	
八月份	七月份
<p>1, 劃分三聯合村里界址。</p> <p>3, 向各村里會解釋村里制疑義；宣傳公共衛生；提倡農村教育。</p> <p>1, 召開村里長會議，指導新政改進。</p> <p>5, 劃定五聯合村村界。</p> <p>3, 以民權初步指導各村里集會方式。</p>	<p>3, 在各村里講演關於地方自治村里制及七項運動概況公共衛生等事項。</p> <p>4, 督促村里設立土地陳報辦事處，並講演關於土地陳報意義與利益等項。</p> <p>6, 調查各村住民識字者僅十之一二。</p> <p>7, 起草湯溪縣模範區計劃書；擬定工作計劃，分指導，訓練，調查，計劃劃區等項。</p>
	<p>無計劃書附來 無計劃書附來 八, 九, 十月來 報告無</p>

	<p>九峯寺， 石澤口， 黃巖塔，</p>	
<p>九月份</p>	<p>1, 短期訓練村里鄰長；說明地方自治之重要；解釋村里制疑義，並授以保衛須知；指導三餘里聯合村等成立村里委員會，並監選村里職員；釐訂大校聯村等十八聯合村界。 7, 調查廿一村住戶及選民。 撰擬各種文件。</p>	<p>3, 宣講調查選民之用意及改編村里之原因。 7, 撰擬各項往來文件。</p>
<p>十月份</p>	<p>1, 巡迴指導中源口等五聯村。 4, 督促成立厚大里等五聯合村之土地陳報辦事處。 地陳報各村解釋財政部令停止向九峯寺各村之無稽並說明陳報之意義與利益。</p>	<p>厚大區，地處山隅，民智幼稚，調查一項尤感困難。 厚大區，因去秋籌備未妥，縣政府特令全區改編；故二月來工作積極，悉致力於改編村里，無暇計及。</p>

伊佐湯	湯溪	七月份	協助陳村厚大里繪畫分段圖及按 里陳村厚大里編號。 撰擬重要往來文件。
厚大區	湯溪區	八月份	<p>1, 召開村里會議，指導劃區，籌集經費。制定村規約等項，並解釋村里制。</p> <p>2, 改組銀沙聯合村；調查戶口；編制閭鄰；監選村長副。 (該村計二百六十四戶)</p> <p>3, 宣備公共衛生；</p> <p>4, 在瑯琊區中部村長會議，商決調查戶口，掌冊員徐廷燎等在調查時，索取銅元應呈縣拘案訊辦；</p> <p>5, 「蘭屏，梧獅，蘭里三村提出。」</p>
			<p>1, 劃定戴岩聯村等十二村界址；</p> <p>2, 出席土地陳報講習會；</p> <p>3, 督促各村里進行土地陳報。</p> <p>4, 調查村民不識字者十之八九。</p>
			民智未開，村里事務進行不易。
			九十月報告無

姜揚炳	衛 縣	六月十五日至七月十五日	<p>1, 製定工作大綱計劃大綱； 指導，訓練，調查， 1, 工作綱領計劃，省市縣令指定， 工作 2, 工作原則範圍——全縣 性質——計劃的策略的 指導——村里制等 3, 工作類別 訓練——村里職員訓練 民衆 分發各村里查填村里自治概況調查表。 查視城區十二里委員會——會址委員人數，里長副姓名，經費等項。</p> <p>1, 巡迴指導樟樹潭等四區共三十五村； 分發各村里，查填重要農產物調查表。 3, 利用晚間，召集住民，作露天講演；聽衆每次百數十人。 7, 幫助縣政府民治科，審查各村里公約，及經費籌集法，審查各村里</p>
七月十五日至八月十五日	正當農忙時節，開會時，鄉長出席者甚少。	附來工作計劃大綱一份	
附來重要農產物調查表式一張	附來村里自治概況調查表式樣一張	本縣實習生一人 服務區域包括全縣	

葉鏡明	龍游縣	七月份 二十六日 至八月四日		八月十五日 至九月十五日	<p>標準： a, 應與事項——注重分工合作 b, 應改革事項——注重住民自決經費 籌集注意點： a, 過意金不得過五元 b, 捐款須住民願意，且先經委員 半數以上議決。</p> <p>1, 縣政府舉行村里長副集合訓練； 擔任常識講演。</p> <p>3, 巡迴講演村里制 縣報揭載自治與官治之區別及利弊 自治團體的設立與本質。(擬 撰登載)</p> <p>1, 繼續擔任村里長訓練會常識講演</p> <p>4, 奉縣政府派赴北鄉瑋塘浮石兩區 督促土地陳報。 撰稿平均地權的研究揭載縣報以 釋民衆對於土地陳報之懷疑。</p>
	村里經費支絀， 講義印費無着，				<p>附來村里職員訓 練實施狀況報告 表一紙。 自編講義四種。</p>

黃志仁	
北鄉後徐	團石里 詹家里 官潭里 靈山里 溪慶里 沐里 廟下里 太華里 東安里 永仁里 歸正里 中亭里 關后村 寺里
八月六日至八月十日	七月份 七月八日至二十五日
<p>同上各集村里長集合訓練。</p> <p>1, 外北鄉村里長副集合訓練；擔任黨義概要，自治要義，七項運動概要，公文程式，衛生常識等項；到村長副五十一人。 (自編講義兩種)</p>	<p>治要義，村里制釋義，七項運動大要講演；訓練十天每天聽講人約廿人。 (本縣分七區派定城區服務)</p> <p>4, 土地陳報巡迴講演(十七天)聽講者共八十九人，講演材料：整理土地意義，土地陳報辦法大綱，及細則，測量法等項。</p> <p>4, 土地陳報巡迴指導；召集村里民大會，解釋陳報單填寫法，畝分計算法，及陳報與業主之利害等。</p> <p>指導繪圖及丈量方法。</p>
	<p>由本人暫行整付。</p> <p>詹家里對於土地陳報漠不關心，且多無謂阻撓。</p>
附來村里職員訓練實況報告表二紙	<p>附來土地陳報巡迴指導報告表一紙</p> <p>附來土地陳報巡迴講演報告表一紙</p>

<p>杜永祥</p>	
<p>龍游塘頭王王 塔石 新葉石 塔下葉石 佛等村 塔石 後塔石 徐頭</p>	<p>六合聚誌 棠三鎮橫 會澤登數 峯三登數 等五村 仁山合石 佛山民治 聯登民等 合村等</p>
<p>七月份 八日至二 十三日 七月念六 日起八月</p>	<p>十七日起 九月份 十月份 十月十六 日起三十 止</p>
<p>4, 召集各村長副作分批集合訓練, 講演土地整理之意義; 並授以測量法; 共到村長副七十六人。 (此項訓練與蔣澄同學合作)</p>	<p>(與杜永祥同學合作) 巡迴訓練; 調查村里概況: 1, 續調查村里概況: 村里會經費, 村長副姓名, 公約有無, 隣長有無缺額, 村住民人口, 有選舉權與被選舉權者幾人。 4, 閭長分區集合訓練。 會訂村里界址。 1, 續閭長分區集合訓練; 4, 指導并催促各村里辦理土地陳報</p>
<p>新王與塔下葉兩處, 受訓練人, 或以智識低淺敷衍了事, 或以經濟困難, 在聽講期間, 因費用關係, 頗不安心。</p>	
<p>附來村里職員訓練實施狀況報告表七紙 附來報告表兩張</p>	<p>附來村里職員訓練狀況表四張 附來村里職員訓練實施狀況表十張</p>

祝聖希			
龍游	石瑞龍王湖 壇，破新， 四，維，龍， 家，太，平， 天，井，翁， 蘭，塘，太， 都，西，園， 伯，錢，村， 十，四，聯， 村，合，	湖家塘 劉家塘 清吉塘 六塘 達儀塘 兩儀塘 塢儀塘 塢儀塘	
十月份	十月十六日 至十月三十一日	九月十一日 至九月三十日	十五日止
	1, 指導四維聯合村，厘訂村界。 三。(如瑞龍聯合村) ；或正着手編製或已編製四分之二 ；指導各村，繪製土地分段編號圖 4, 指導各村，繪製土地分段編號圖	1, 上列七村，每村集合閭長訓練； 授以黨義概要；自治要義；七項 運動大要；衛生，科學常識；警 衛須知等；並作四權行使之演習 ，共到聽講閭長四十九人，	1, 由縣政府指定日期，分批集合村 長副訓練；授以村里制釋義；衛 生常識；警衛須知；科學常識； 現行法令概要；計兩批共到村長 副一百零四人； 作(上列兩次訓練與黃志仁同學合
附來村里職員訓練實施狀況報告	附土地陳報工作 週報表三張表中 註明四日十五日在 塢四日十五日在 塢四日十五日在		

	夏震亭
賀田，抗頭，赤津，源元，橫西，村上，石源，村，上平，沐塵，計，十村	龍游，七都，鎮希，社陽，羅家，官，村，城區，湖鎮，陽港，社，麥塘，金羅家。
七月八日 至七月四日止	七月念六日 至八月十五日 十月一日 至九月九日
1, 定期召集各村長訓練；授以黨義；自治概要；村里制釋義；七項運動概要；衛生常識；(合計聽講閭長五十人)	4, 定期集合村長副訓練；講述土地陳報大綱；及施行細則；共到聽講村里閭長副一百七十一人。(每村訓練一次) 1, 分兩次集合村長副訓練；授以自治要義；村里制釋義；衛生常識；七項運動大要；共到聽講者九十人。(自編常識講義一種)
村里職員不負責	
表一紙 附來村里職員實施訓練狀況報告表七張	附村里職員實施訓練狀況報告表二紙 九月份報告無

王瑞龍	
龍游鎮，七都，希唐	岩頭狀元村
七月份 八日至念四日	十月六日 十月十一日至三十一日 十一月一日至三日
4, 每村舉行定期集合村閭隣長副訓	<p>7, 奉縣令，會同第五區保衛團總履勘村界。</p> <p>4, 指導各村辦理土地陳報；催促編查段圖；並指示草圖分段編號格式；與說明陳報單填寫之手續。責令村里職員先行陳報以示首倡。</p> <p>7, 奉令履勘溪東烏石兩村村界，並訂定界址；(二十日)</p> <p>又訂定上坦德澤兩村村界，(念五日)</p> <p>奉令會同方指導員履勘岩頭狀元兩村村界。(念六日)</p> <p>4, 督促黃龍溪岩兩村，着手土地陳報；二次履勘岩頭狀元兩村界址</p>
	<p>溪岩聯合村草圖，於十六日已編製完竣，陳報單亦已發給，惟陳報者寥寥無幾。</p>
附村里職員實施訓練狀況報告表 七紙	附來村里職員實施訓練狀況報告表 二張

自治季刊

一八三

城區社 陽港社 元頭官 村鎮社 湖鎮社 陽港社	上溪高園 坂	湖鎮里前 村坂蒲塘 村童趙園 七童村北 范五頭范 童吳葉馬
七月念六 日至八月 十五日止	十月一日 至六日止	十月七日 至三十一 日止
練：講述土地陳報要義及丈量法 人，聽講者七村，共計一百六十五	1、村長副分期集合訓練；授以警衛 須知，科學常識；現行法令概要 ；公文程式；並作四權行使之演 習；兩次共到聽講者九十人， (自編警衛須知講義)	1、每村舉行閭長訓練一次；授以黨 義概要；自治要義；七項運動大 要；衛生科學常識；並作四權行 使之演習。 4、兩次到閭長七人。 4、利用晚間向村人說明土地陳報之 重要，及陳報單填寫手續，俾可 從事進行。 4、實地指導草圖編繪陳報單填寫手 續，並催促定期辦理。 以三三村最為迅速，於廿七日繪
附來村里職員實 施訓練狀況報告 表二紙	九月份報告無	附來土地陳報工 作報告表四紙

	蔣澄		
西鄉	南北鄉鄉	龍游	一三梅聯合計村念 屏三高山塘園峯坂張童 童槐上 溪祝 陳夏鳳 里
止至八月三十日	止三念六十一日至	止至七月八日	
1, 訓1, 里制釋義；並作四權行使之演習，「到村長副六十人。」（與祝聖希同組）	巡4, 大網及施行細則；（與杜永祥同組）		就三分之二，（全村十二段）陳報單已發出半數。
			附來工作報告表 四紙

	周學俊
賀峯聯合村海門聯合	西鄉
三十一日至十二日	九月份三十一日至
<p>1, 移區域未派定, 暫就隣近各村, 講土地陳報意義, 辦法大綱; 并授以隣戶保須知, 俾能挨戶傳知, 以收實效。須知, 俾能出席該村里會議, 指示開會方式, 講述村里制。</p> <p>4, 向各村講土地陳報各要點; 利用住民聚集之處, 講演土地陳報</p>	<p>1, 巡迴指導各村里, 訓練村里長副; 授以黨義等(與前相同)各課目; 與七項運動大會山西村里制。舉行村民大會。</p> <p>3, 宣傳防除螟蟲及稻蟲方法。勸諭農民, 宜利用機器屏水, 並宜改耕地為田, 以增產。並利用鄉間演戲休息時, 插入講演, 聽衆輒至千餘人。</p> <p>訓練村里長副, 授以黨義等項; (課目與前同) 指導繪製村里全圖; 協助劃訂村界;</p>
	<p>本年水旱虫災收成僅達三四成, 新政設施, 殊感困難。宜傳之餘始稍覺悟。</p>
附來七月份服務日記一份	十月份報告無

湯塔港	
合村澗頭 村述壩村 高路里新 大街里大 街墩上洋 鐘墩上村 街里上村 村和村澗 頭里述壩 村南塢村	官溪里 桃溪里 桑園村
新都聯村	大述壩村 述壩村 永興村 永興村 業坂村
八月份	九月份
與人民利益。 出席土地陳報講習會講演。 履勘界址，解決紛爭。 出席全縣村里長大會。	1, 在各村指導開會方式；並講演四 2, 該村田賦繳納與訴訟管轄等情形 3, 並繪具交界地圖，呈縣核辦。 4, 在儀鳳村大街里講演土地陳報意 義。 5, 上別三村里，因住戶插花，亟應 依照編里條例改編，已呈候縣政 府核辦。 6, 奉縣令查勘江山玉山縣界，查明 7, 該村田賦繳納與訴訟管轄等情形
附八月份服務日記一份	附九月份服務日記一份

	姜文渭
八里坂 華里塔 儀鳳車 嚴麻車 (八村)	前溪聯村 周戴聯村 東山聯村 山塘聯村
七月份	十一月九日至 十一月十七日 十一月十七日 十一月十七日 念六日至 念六日
<p>權使用地方自治開始實行法；村里制等項。</p> <p>劃定三十二都村與大悲村界址。</p> <p>3, 在迭埭村小學與儀鳳村小學，講演關於自治教育衛生土地陳報等項，俾學生明瞭一切，以增宣傳力量。</p> <p>4, 向各村講述土地陳報要義。</p> <p>7, 查勘村界，因紛爭未決，呈候縣府核辦。</p>	<p>1, 未奉到服務規則，在隣近各村里，講述，村里制，及村里職員之責任。</p> <p>視察兩里委員會。</p> <p>在委員會講演自治要義。</p> <p>4, 在上列兩里講述土地陳報要義；在土地陳報講習會，講述土地陳報辦法大綱，施行細則，丈量法</p> <p>7, 。</p>
十月份報告無	九月份報告無

<p>王慶樹</p>	
<p>清湖里和東聯村</p>	<p>江山縣</p>
<p>七月份</p>	<p>八月份</p>
<p>1, 指導關於村里委員會之組織手續, 並講演村里制利益與意義。 4, 參加土地陳報講習會, 講演土地</p>	<p>列席全縣村里長大會! 參加劃區會議。 1, 指導各村里會議方式, 辦事組織; 并隨時召集村里閭鄰長開會, 督促村里制。 4, 督促劃界。 向少數村里, 解釋土地陳報意義, 及必要; 與辦理手續等, 勸導加緊工作, 於限期內辦理完竣。</p>
	<p>1, 召集村里長等開會, 說明村里職員之地位與責任。 4, 指導籌集經費以便進行土地陳報; 並隨時襄助之, 協助劃界, 糾正村里段圖; 並巡迴督促之。 村里職員不特對各項事務不肯負責, 且有從中破壞與阻撓者: 遇此情形, 即行召集訓練, 曉以地位與責任。類多觀望不前。</p>
<p>附服務日記一份</p>	<p>九月份報告無</p>

			<p>八月份</p> <p>陳報目的陳報與地方自治之關係，及解釋丈量方法。</p> <p>7, 參加全縣村里長會議，指導一切地方自治應進行之事務，參加劃區會議。(分全縣為五區)</p> <p>1, 指導各村里會議方式，奉令劃定村界一處，協助劃定村界十一處</p> <p>3, 在土地陳報講習會結束時，利用時機，講演村里保衛團之組織，及病虫害防治法。</p> <p>4, 在各村里會，指導土地陳報方法，并講演陳報之利益，(本月工作大多為協助劃界)</p>
		<p>九月份報告無</p>	<p>十月份</p> <p>1, 召集村里職員，講述個人實際服務，及地方自治意義。</p> <p>3, 召集民衆，講演土地陳報利害，解釋自治意義。</p> <p>4, 督促各村里，辦理土地陳報。</p>

<p>璩如琪 黃綱紀</p>	<p>常山縣 同上</p>	<p>六月念八 日至三十</p>	<p>7, 奉令調查秋收實況，農民生產，水虫災損失，及二五減租等項。</p>		<p>附六月份工作報告一份 該區幅員遼闊經呈准縣長共同督促指導故二人併呈文同叙明</p>
<p>露字村</p>	<p>第五區 附霜聯合村</p>	<p>七月份</p>	<p>1, 召集村里職員，指導關於村里事務進行步驟及方法。 3, 利用戲台，講演土地陳報真諦及利益；公共衛生設備之必要；傳染病之種類及預防法；種植森林之利益，婦女剪髮之便利等項；聽衆五百餘人。 陳報真諦及召集民衆，講演土地之利用，組織保衛團之必要。 7, 於該村副私宅，指示村里職員關於村里事務進行事宜。</p>		<p>附七月份并合報告書一份</p>
	<p>第三區 第五區 （計共二十二村）</p>	<p>七月份</p>	<p>1, 在各村里，指導會議方式，及一切辦事方法等項；一督促成立三溪村委員會。 3, 在各村召開村民大會，講演土地陳報利益；紅丸之害男子蓄髮女子纏足之弱點下巫星相堪輿等迷信</p>		<p>附七月份并合報告書一份</p>

	璩如琪
	常山縣 轄轄轄轄轄 塘塘塘塘塘 彭彭彭彭彭 川川川川川 東東東東東 魯魯魯魯魯 宋宋宋宋宋 坡坡坡坡坡 芙蓉芙蓉 特特 坂坂 計計 十十 里里 村村
	八月份
<p>信之害。設立公幕之利益，病害蟲之防除法；組織保衛團之利益；建設村制之必要；三民主義要旨等項。</p> <p>4, 指導各村里，劃分區段編列字號，繪製草圖草冊方法。</p> <p>說，明陳報單填寫次序。解釋標準尺，與繪算丈量等方法。</p> <p>7, 協助勸募員挨戶催收公路公債。</p>	<p>1, 在各村召集村里職員，討論村一切進行事宜，一並解釋各項疑點。</p> <p>3, 在各村里隨時召集村民大會，(講題與前月同)</p> <p>4, 偕同各村長副及善於繪算者至田坂間，實地指導繪畫草圖編製草簿，與丈量方法。</p> <p>和對轄村長嚴恭和東魯村長陳順(努力)對村里制較為明瞭，辦事尙稱(報之)本月份工作，悉致力於土地陳報之指導與督促。</p>
附來報告書一份	

毛兆魯	黃網紀
石門區	常山縣 修金瑤嶺 猷輅坪山 蕪塢東西 坑彭川宋 坂號塢特 坂號塢正 霜字村露 字南山胡 村山溪 計山五 村十聯
七月份	八月份
1,	<p>1, 召集村里職員，討論重要問題； 2, 模擬會議方式；習練四權行使； 3, 指導村里制規定各項事務之進行方法。 4, 指導填寫鄰戶聯保結。</p> <p>3, 每至一村，召開村民大會；（講題與上月相同）</p> <p>4, 在各村講述土地陳報進行辦法，與陳報之利益。</p> <p>後令閭鄰長，廣為宣傳，俾各業主明瞭內容，以免土劣之從中阻撓。</p> <p>（本項其餘工作與上月同）</p>
地處偏僻民智閉塞，舉辦村里較	<p>西區號生聯村長副，托故外出，避不見面，當即轉赴他村；</p>
十月份報告無	

自治季刊

一九三

龍山區

陳汝義 蔡維新	
建德 建德	
七月五日 至十四日	八月份
1, 舉行全縣村里長副分期集合訓練	<p>在各村里，指導村里制規定之各項事務之進行方法；並授以村里職員服務須知。</p> <p>4, 巡迴指導時，隨時講述土地陳報各項要義；如何故要辦理土地陳報均詳加解釋，藉廣宣傳而收成效。</p> <p>7, 調查龍山水災，將受災情形列表報縣，(巡迴至該處時順便調查)</p> <p>4, 召集各村里長副，解說關於土地陳報之各種章則；詳解各項疑點；並說明繪圖編冊方法；該地村長副，說明土地陳報辦法及意義。</p> <p>(本月奉縣令協助土地陳報兼任石門龍山兩區土地陳報指導員之職)</p>
附來五人併合報告書一份	九月份報告無

爲困難。

蔡楷	陳文象 黃國鑑
建德 三都明 馬岩宅 樟口 橫洋 樹下 裏錢二 三都 都楊家 和頭 勘馬 利行 橋邊 六村 里	建德 建德
八月十三日 至二十三日	
<p>1, 指導開村里會方法; 解釋各項疑點, 討論關於自治事項。</p> <p>2, 所到各村, 講演公共衛生之亟應舉辦法; 捕滅稻之害虫及保護益虫利益。</p> <p>3, 鹽水選種冷水溫湯浸法之利。</p> <p>4, 講述土地陳報手續與方法討論訂定村界, 雇用有給職員與分段繪圖等問題; 并解釋五成經費分配法。</p> <p>(本月奉縣令委充泰明區土地陳報指導員)</p>	<p>零; 第一期應受訓練村里長副一百零四人。第二期應到一百零八人, 而實到七十六人; 除縣政府人員, 而定課外, 與主任擔任講授其他規, 自課目, (詳報告書) 生等擔任, 自治要義, 村里現行法令, 警衛須知, 衛生常識, 地方自治開始實行法, 建國大綱之演述。並作(四)權行使之演習。</p> <p>會(每期訓練完竣, 由縣召開茶話里經費等, 均有詳盡討論)。</p>
九十月份報告無	附工作日記一本

洪維新	陳汝義
建德(親睦區)大里、青雲、裏和、青雲、裏上、下、外、(計十聯村)	建德、鶴、滙、程、外、外、台、外、源、(計十村)、屬城區、山兩區
八月份	八月份
<p>4, 在上列村里, 講述土地陳報進行辦法, 指導繪製村里草圖草冊, 造送土地陳報預算。如何使田賦公平; 胥吏如何舞弊等項: 一月奉委為上列村里土地陳報指導員。</p> <p>(各村合計出席者九十六人)</p>	<p>1, 至各村里, 指導開會儀式, 設立會址, 劃訂村界, 籌集經費, 設立公告處; 築路修塘方法。</p> <p>3, 向各村里會, 說明土地陳報及自治要義, 並張貼各種標語。</p> <p>4, 討論土地陳報規定程序第一期各項舉辦日期及方法。一指導分段編號繪製草圖草冊方法。</p> <p>7, 調查黃饒村土產栗子落花生培植方法病害及收穫量。</p> <p>統計各村土地約數。</p> <p>調查各村農產。</p> <p>調查各村風俗習慣。</p>
<p>經費支絀, 難於着手。 智識幼稚, 填寫乏人。 山畝不易丈算, 山多, 製圖困難。</p>	<p>各村山多, 繪圖不易。 土地陳報經費, 無從籌墊。 大小佃可否由小佃陳報? 不能決定。 辦理地陳報各村長副, 皆以為是得罪民衆之事。</p>
附辦理土地陳報工作報告表一紙	無具體調查表附

黃國鑑	
建德	洋溪里 邊西村 洋中村 洋下村 洋上村 塘外村 塘中村 塘東村 花裏村 花東村 十東村 屬光村 善兩區
八月份	
<p>決定下期工作之計劃。 (台裏村長洪錫疇辦事頗熱心，該村烟賭，均已自行設法禁絕；村經費籌集正在計劃中)。</p>	<p>1, 在洋溪里，指導村里會應辦事項，「在西塘村指示開會方式」。 會勘西塘外村與蓮花裏外兩村村界。 4, 分發各村里土地陳報標準尺；標語；土地陳報問題釋義。 向各村里報告此次辦理土地陳報之重要與進行方法。 之同計劃陳報第一期應辦各項之進行方法與日期。 督促編製草圖草冊。 協助村長辦理土地陳報。 (本月多致力土地陳報之指導，對村里其他自治事務之指導機會甚少)。 7, 擬定巡迴指導計劃書，其內容： 1, 訓練村里職員： a, 每月訓練一次； b, 注重常識灌輸； c, 注重人格修養； d, 引起責任心；</p>
無具體之調查表	
同附來	附計劃書一紙

<p>洪文達 方鑑澤 周金龍 王佩灼</p>	
<p>淳安縣 上聯村 城淳城 里村富 ，里山</p>	
<p>六月二十七 至七月十七 日</p>	<p>九月份</p>
<p>1, 充任全縣第二期村里長抽調集合 訓練之訓練員。 周方鑑澤指導城上聯合村閭鄰</p>	<p>1, 召集各村里閭鄰長副開會，討論 關於自治事項，如衛生，農業， 等。 2, 召集村民會議； 3, 調查各村里土地畝分以便編號造 冊；並輪流檢閱各村里委員會之 草圖草冊。 4, 辦理土地陳報： a, 宣傳土地陳報之利益； b, 每旬檢閱各村里草冊草圖 ； 3, 杜絕紅丸賭博： a, 宣傳紅丸之毒質與賭博之 害。 b, 由縣政府督促村里會協禁 。c, 設村里警誡委員會。 4, 普及教育： a, 強制學齡兒童就學。</p>
<p>附來六人併合報 告書一份</p>	<p>十月份報告無</p>

<p>王金龍</p>	<p>方文德</p>
<p>淳安縣 鳳川，山奎 峯溪，口華 吳山，富山 光富，昌山 琅公，義昌 勅村，義口 葉家，義口 岐家，義口 聯合村三</p>	<p>三星，鳳山 星，鳳山 村八聯合</p>
<p>八月份</p>	
<p>1, 在各村里會，指導會場佈置；開 會秩序。並解說藍白票選舉法； 及冊簿種類與格式。 訓練村里職員，講演地方自治要 義，村里制釋義等， 4, 向各村里說明土地陳報程序；土 地陳報要義，繪製村圖各種記號 。解釋土地陳報各種疑點。 7, 奉縣令，催促各村里呈送村圖，</p>	<p>長宜督就職禮。方文德至簞村； 方佩灼至富山聯村巡迴指導。 洪文達王金龍至奎星聯村指導。 4, 全體列席淳城里委員會，指導土 地陳報事宜；並協助該會編製草 圖草冊；(縣令半月內完竣) 7, 縮小繪製淳安縣軍用測量圖至 四分之二縣圖一幀。 出席全縣劃區會議。 出文達至三星聯合村；周繼至東 里聯村，調查村長被控情形。 方文德至鳳山聯合村，調查村里 會場搗亂事實。 (往返程途一百里需時三日)</p>
<p>份</p>	<p>附服務報告書一</p>

方鑑澤	
淳安縣	桂林里，宅洪，河村，環水，前村，雙蛟，安錢，萬坑，龍家，胡富，黃家，七里。
七月十一日至十一日	八月份
<p>及隣戶保結，並確定村界樹立界石。</p> <p>a, 調查各村里會組織情形：鳳川，奎峯，岐山，溪口，與山，五聯合村。</p> <p>b, 里會已成立而佈置未完者，如華光，富山，琅公，光昌，勅村，義口，六聯合村。</p> <p>c, 村委會未設立者：葉家，臨岐，兩聯合村。</p>	<p>1, 參加村長長副分期集合訓練。</p> <p>4, 在城區參與着手辦理土地陳報，以為各鄉模範。</p> <p>1, 在各村里指導編製隣閭清冊，公告日期格式；指示選民調查，與藍白票選舉法，開會秩序，會議方式，編訂門牌格式與各種應備表格之填寫。</p> <p>代表擬會規規則。</p> <p>說明村里規約之應注意事項。</p> <p>指示劃界標準，保結填法，與籌辦保衛團。</p>
九月份報告無	附服務報告書一份

<p>巡迴訓練錢澤村等八聯合村講述 本省辦理村里制的意義與重要； 訓政時期的地方自治，村里委員 會的職權村里職員的職務和服務 精神（不怕怨，不營私， 勤勞，節儉，）</p> <p>4, 對村里會說明辦理土地陳報之步 驟，與業主陳報之手續，及徵收 手續費的意義。</p> <p>3, 利用晚間，集合民衆，講演關於 自治土地陳報利益，徵手續費之 理由：宣達縣政府懲戒造謠惑衆 阻礙新政者之通令。 解釋關於土地陳報之誤會。</p> <p>1, 7, 作村里委員會設備之調查： 1, 完備者——四村； 2, 未完備者——二村； 3, 未設立者——十村一里； 4, 村里會曾否開過隣長會之調查</p> <p>2, 開委員會二次以上——二村； 3, 開鄰長會二次以上——二村； 4, 開鄰長會一次以上——二村； 5, 從未開過會者——五村一里。</p> <p>奉令督促村里立石界址，並繪具 簡明圖說，八月底呈報縣政府；</p>

周 續	
淳 安 縣	第 四 區
八 月 份	
<p>督促村里辦理鄰戶聯保，八月底呈報縣政府。計劃全區村長集合訓練；並於選民中選用助手三人，協助村里會與指導員，以促自治之進行，土地陳報之早日完竣。</p>	<p>1、在各村里訓練職員，講演關於地方自治；村里職員應具勤勞、節儉、公道、不徇私利、不懼怨等辦事精神，及村里制實行後的利益。指導村里會組織，經費籌集，息認會組織；會議行紀念週的意義。程序等項說明舉行紀念週的意義。</p> <p>3、在各村召集民衆，講演關於村民的義務權利；選舉罷免權運用應注意的從私、放棄、被動、各點，及民衆對於新政應取信仰態度等項。</p> <p>4、在各村里，解說繳納手續費的理由；指示辦理土地陳報的程序，及講演陳報的利益（負擔平均，糾紛減少，產權確定等）。</p>
<p>九，十，月份報告無 附來服務報告書一份</p>	

	方文德
富，石坦 羨陽，同 村） 雲，合 九，中 月，洋 聯，金 合，溪 村（	淳安縣 茶園里 陽村諫 村金，坡 同，石 村，山 坦，富，川 源，桃，洪 源，藻，灘 盧，洋，灘 航，倒，灘 箕，洋，灘 雲，合，溪 九，中，溪 月，洋，溪 聯，金，溪 合，溪，溪
	八月份
3,。對民衆講演自治與官治的利弊； 參加村長副聯席會議，指導一切 副的權限。職村的責任村里閭鄰長 講演村里職村的責任村里閭鄰長 則及制定手續。擬定村里公約原 籌設村里義倉；擬定村里公約原 指導保衛團設立手續。 分處。擬定村里公約原 指導保衛團設立手續。 籌設村里義倉；擬定村里公約原 則及制定手續。擬定村里公約原 講演村里職村的責任村里閭鄰長 副的權限。職村的責任村里閭鄰長 參加村長副聯席會議，指導一切 對民衆講演自治與官治的利弊；	7,。查勘村界，指示劃界標準；解 釋各種疑難； 計劃大規模化裝講演辦法；調查 村里會設備等項；奉縣長面諭繪 畫村里圖及擬定巡迴指導工作網 要草案；閱隣長訓練實施辦法草 案及自治宣傳品等。
	附來精詳之計劃 書一本 但因演員乏人未 能實行 無具體計劃草案 附來九月份報 告無 附來服務報告書 一份

	<p>桂溪，項宅，鑾湖，石青，錦西，合村 六環合村 四，桃社，聯合村</p>
<p>桂溪，項宅，鑾湖，石青，錦西，合村 六環合村 四，桃社，聯合村</p>	<p>九月份</p>
<p>7, 對民衆講演土地陳報意義及利益；在村里委員會指示辦理陳報程序，及分段編號要點。</p> <p>4, 對村里委員會解答土地陳報疑問；指導繪村圖應用記號。</p> <p>7, 調查村里委員會設備。</p> <p>奉縣令調查同德村與崇德村兩聯合村界糾紛，及督促指導各村里會訂立村界；繪村圖辦理鄰戶聯保。</p> <p>擬定巡迴指導工作綱要草案，淳安村里會議規則。</p> <p>1, 履勘地形劃分村界。</p> <p>指導開會與紀念週秩序；指示村里會應備簿冊。</p> <p>說明舉行總辦紀念週的意義。（其餘工作同上月份）</p> <p>3, 講演民衆對於村里自治應有的認識；四權運用略要合作社的利益及其組織手續。</p>	<p>村里制與自治的關係；住民對村里職員應處監督的地位；等項。</p>
	<p>無草案規則附來 附服務報告書一份</p>

<p>盛兆瓚</p>	
<p>桐廬縣</p>	<p>碼川，金里，汪村，富，塔塢，西，唐村，民，治龍山，昌谷，蜀南，陵，谷，蜀南，合村）</p>
<p>七月份</p>	
<p>辦事務之進行。 參加與指導閭鄰長宣誓就職典禮。 抽調村里職員集會，講演一切。 3. 集合民衆，開會講演。 4. 指導辦理土地陳報手續，及其着手點，指示陳報單填寫法，繪製簡圖，編列字號，依限劃界等事項。 7. 縣令指定督促各村，限八月內辦完鄰戶保結。 縣令派查金里村村長副，是否有他項職務，及改選村長事宜，補選汪川村村長取具履歷呈縣事項</p>	<p>1. 指導村里委員會設立會址，及村里事務之進行。 指示開會方式。 3. 宣傳撲滅蚊蠅方法。 講演土地陳報之意義，指導辦理手續。 指示土地陳報機關之應有設備。 7. 民衆不知新政用意，或多疑懼，</p>
<p></p>	<p></p>
<p>九，十，月份報告無 附服務報告一份</p>	<p>呈文內并請示填寫工作報告格式</p>

連翔雲	
樂清	
七月份	九月份
<p>一、召集開會，講演設立學校，運用四權，浚河植林。</p> <p>二、出發至杏南村時，該會設置完備，辦事組織，都合定章。</p>	<p>害由於不敬神所致。——平民教育調查各村應興事項：——</p> <p>設立區林業辦公處。</p> <p>設水利局：（常患旱災以合購吸水機灌溉田畝為宜）</p> <p>整頓警衛：——歲寒多盜。</p> <p>調查應革事項：——嚴禁紅丸賭博；注意土劣，（常造謠破壞）</p> <p>4、召集村里閭鄰長副，說明土地陳報意義解釋各種疑點；勸令向業主宣傳。</p> <p>督促各村辦理陳報。</p> <p>指示繪圖，劃界。</p> <p>7、查勘蟲災。</p> <p>（月）調查各村應興應革事項：（如上）</p>
<p>一、村里經費無從設法，田禾又遭風蟲水災。</p> <p>二、蕩陽鄉虹橋鎮土劣施狡猾之</p>	<p>經費支絀；知識幼稚。</p> <p>地多山嶺；每巡迴一次，須步行一百二三十里。</p>
十月份報告無	附報告書一份

		九月份	八月份
<p>二-1, 巡迴指導各村里委員會。該里長楊慕時為鄉里所欽，又能革除陋習。環東聯合村村長甚努力於村務。</p>	<p>三、巡迴指導各村里委員會。該會頗有改良之成績，並組織講演會，於每月常會前一日舉行講演。</p>	<p>一-1, 訓練村里長副，計共開會十日。</p>	<p>二-2, 成立黃田白村。民風交災，民心異常恐慌，遂召集村長副暨公正紳士組織民食維持會。花塘村距離清陽聯合村不過一百戶，距離僅半里，戶口不過一百戶，召集會議時，勸令合併，因兩方素有意見，未得結果。</p>
<p>五、北閣區為盜匪出沒之所，久佑堂村村長圖記不肯收受。</p> <p>四、無所不為。</p> <p>三、係著名之花會師，壓迫住民。</p> <p>二、良民，藉端罰酒罰錢，借名欺凌。</p> <p>一-2, 無多。楊州村村長陳守明，作事熱心，惟受惡勢力之壓迫，致成績。</p> <p>境內不衛生之狀況，又聞於極點。經內長後，師獲充里長，彼充任。辭去教人，自元里。頒師後，素藉教人，自元里。頒師後，素里長陳希元，係天制師，平素林總里，元天制師，平素里。</p> <p>一-1, 芙蓉里支細。境內露天坑廁，該里。</p> <p>無頭緒。甚落後，對於新政，難一。</p> <p>教通不使，行路如蜀道之難。</p> <p>交美蓉鄉溪港地勢梗阻，瞭。</p> <p>塞、雁山村在萬山之中，民智閉。</p> <p>一-3, 手段，謀擷村里長副。</p>			

		孫 仰 樂 清		
		八 月 份		
	九 月 份			
十 月 份				
1,	一1, 指導各村里委員會熟習開會秩序, 切實演習民權初步。 二, 召集村里長副訓練。召集隣閭長訓練。 一2, 與陳拱宸同志會同永嘉縣委釐定二縣界址。 一3, 宣傳地方自治之真疑及訓政時期之重要。	於1, 指定各區內巡迴指導。 一2, 發村里會之圖記。 二, 督促未成立之村里。		
1,		一3, 五保村村長徐孔元不明職責, 村委員會地址又無着落。 六, 北關村村長葉希壽為人奸惡。 七, 福溪村村長葉希壽為人奸惡。勾結土劣。村民痛心疾首。 職務又不辭去。	1, 村里會推托經費無着。 3, 人民完全不了解新政之意義。	

徐鹿年	樂清	七月份	
八月份			
<p>4, 在指定區域內巡迴指導。 赴各村里督促土地陳報。</p>	<p>1, 指導村里委員會之組織及常會, 會議之形式手續等。 2, 指導未完成地方之村里會之成立。 3, 指導已成立村里會之應辦事項。</p>	<p>5, 應辦事項 一、調查指定區內之地勢, 出產物品, 人民生活, 風俗習慣, 教育, 警衛, 衛生, 本年蟲災, 水災。 6, 統計北閣區共二十六村, 大荆區共三里, 五十四村。</p>	<p>1, 在縣任村里長副訓練員 2, 至指派地虹橋清江兩區巡迴指導。 二、督促各村革除不良之風紀, 議立村規約, 釐定村界, 繪明草圖。</p>
<p>一、年成荒歉, 百事難辦。</p>	<p>3, 指定區大荆北閣, 地處山僻, 民智簡陋, 村長副多不識字。</p>	<p>3, 指定地點之虹橋區溪江鄉, 共三十一村, 地處偏僻, 民智閉塞, 村長副不識字, 而思想古舊, 更有不識職權, 致及司法, 一受挫折, 即萌退志。</p>	

	陳拱宸	
	樂清	
八月份	七月份	九月份
<p>一、在縣政府任村里長副訓練班</p>	<p>一、指導未成立各村里委員會成立，至地團葉村指導團鄰長演習選舉權之使用。</p> <p>二、赴吳珠庵楊黃馬兩未成立之村委員會宣傳自治真義，在翁垵區會同通俗講演員講地方自治之真義，在前審村講訓政時期中我們應負之工作。</p> <p>三、在門前村村長家討論土地陳報及丈量方法。</p>	<p>一、至所在地即召集住民大會，宣傳自治真義。</p> <p>二、督促土地陳報。</p> <p>三、繼續上月之工作，促其一一實現。</p>
<p>一、村里長副藉口經費無着。</p>	<p>一、村長以經濟困難為辭。</p> <p>二、橋頭村村長黃贊山出身商販，既為村長，恃勢凌人。</p>	

		九月份	十月份
<p>訓練員。 二、受領縣府村里委員會木質章九顆後出發指導。 三、在山前村大嶺村南山前村等處演習選舉權之行使，及開會之方式。 一、3、在城新村講演宣傳，內容要點，為「自治與民生」。</p>	<p>一、1、監察未成立各村里閭鄰之選舉，並乘機講演自治之真義。 二、督促有關係村之會議劃界。於進行劃界之區，則指導之。 二、會晤永嘉縣委接洽厘界。 三、利用項成聯合村山多而講演「植樹運動」。</p>	<p>一、1、指導劃清村界，以為土地陳報之初步工作。 二、在樟樹下村召集隣長會議，演習四權應用。 三、在盛香村沙頭村及沙角村講演。</p>	
<p>村里長副不接受指導。 三、</p>	<p>一、1、辦理土地陳報，因村里職員不諳繪圖知識，精神毫無，又藉口奇荒。 三、村里職員不易召集，西漳村村長揚言反抗，消極阻撓。</p>		

	許世雄 屠思超	玉環	七月份	
<p>—4, 土、在指定區內來往宣傳，督促 報地陳報。塘下村糾葛，欲將 土界與下西漳村界糾葛，欲將 見。且對塘下西漳村長說：避不 。地面。我總不辦，村長說：避不 地陳報我總不辦，村長說：避不</p>	玉環	七月份	<p>1, 召集各村里委員會委員指導地方 自治進行事宜。 —2, 到邵山辦理清鄉和編制村里 、調查人口戶數等，因山有匪 徒，中止，第二次會同軍隊，繼 續中止事項，後因客軍回籍，繼 —3, 乘縣立校舉行畢業典禮之機 會，乘與演講地方自治之意義 及組織。 二、乘演戲之機會，舉行演講宣 傳，其內容無非關於地方自治 之必要與利益，和本縣應與應 革之事項。 4, 來往各區宣傳土地陳報。</p>	
<p>工作報告三頁， 計劃書一份，</p>				

		八月份	九月份		工作報告書一份	
		<p>排解陡密後塘聯合村委員會會址糾紛。</p>	<p>3、本縣風雨繼續十餘日，河水泛濫，淹入家屋，田禾更不待論，風水災後，螟患又至，既參加城區討論災後辦法，復伴同崔治蟲委員赴農村宣傳治蟲方法。</p> <p>4、巡迴各區時，召集各村里討論土地陳報講演會，每區講演三日，至四日不等。</p> <p>5、會同各村里長副村里界址。</p>	<p>1、指導各區劃界村界，對於各村里劃界未臻妥善者，指導重行村劃。</p> <p>2、指導各村里選舉及改選。</p> <p>3、赴三盤區改編村里。</p> <p>3、在三盤等區宣傳自治真義並掘稻根。</p> <p>4、來往各區，指導土地陳報。</p>		

林念仁	鄭 璽	林念仁 鄭 璽
		秦 順
九月份	九月份	八月份 七月份
<p>往各村里講解土地陳報，並攜帶 4、宣傳品，在所到地點分發。</p>	<p>1、巡迴各村召集閭鄰長會議。 2、督促各村里委員會覓定會址。 2、考察巡迴區內之地形。</p>	<p>6、調查災區狀況。 4、奉縣令在土地陳報處辦理事務。 2、辦理土地陳報講習會，計共十日。 4、在六區土地陳報指導員會議時，討論進行步驟。 2、印就各種宣傳標語分發，其內容俱係關於土地陳報事項。 3、規定標識土地辦法。</p>
	<p>3、民智閉塞，新政毫不了解，對於土地陳報，終感困難。 經竭力啓導，終感困難。</p>	<p>1、本人與土地陳報指導員因生活費缺乏，旅費亦不能領到，工作進展為難。 1、縣款支絀，人才又少，村里經費無着，即本人生活費亦不能領到。</p>

	傳國華
	龍泉
	七月份
<p>1, 指派地第三區巡迴指導, 共巡歷十七村, 巡迴所至, 即召集會議; 如遇會議規則未合, 隨即為之更正。並簡要說明民權初步。致察所指導區之地勢, 以作繪圖之初步。</p> <p>4, 召集村里委員會講解土地陳報之必要與利益, 並分發宣傳品。</p>	<p>1, 指導村里會之會議方式, 及辦事細則等。</p> <p>二、指導村里會提倡衛生, 破除迷信, 放足運動等。</p> <p>三、集合村里職員訓練七天。</p> <p>3, 利用劇場及民衆集會處講演地方自治, 及土地陳報等問題, 計共八次。</p> <p>4, 在土地陳報指導員研究會討論疑義, 並指導以田地山蕩之丈量法與計算公式。</p>
<p>1, 村里會無經費。</p> <p>3, 村里住民知識幼稚。</p> <p>4, 村里職員識淺力薄, 辦事冷淡。</p>	<p>3, 人民思想太舊。</p>
<p>服務報告一份。</p> <p>計劃書一份。</p> <p>里村閭鄰數目調查一份。</p> <p>城區八里婦女總足調查表一份。</p>	

八月份	九月份
<p>一、統計調查全縣十二里，五獨立村，一百六十九聯合村。</p> <p>二、一城區八里，統計總足婦女三百三十三人。</p> <p>一、集合第二組村里職員之訓練，共七天，課目十二種。</p> <p>二、召集隣長會議及隣之模擬住民會議。</p> <p>三、擇定西近西遠兩區之模範村里。</p> <p>三、在西近西遠二區召集各村里開會，宣傳三民主義建國大綱地方自治開始實行法等。</p> <p>四、在城區西近西遠三處促辦土地陳報。並在住民集會之處講土地陳報之意義。</p> <p>一、擇定東安龍門等六區之模範村里，並指導其為表率之工作。</p> <p>二、召集村里長副於模範村里訓練。</p> <p>二、督促村里委員會舉行紀念週，並釐定村里境界。</p>	<p>一、在西近西遠二區召集各村里開會，宣傳三民主義建國大綱地方自治開始實行法等。</p> <p>四、在城區西近西遠三處促辦土地陳報。並在住民集會之處講土地陳報之意義。</p> <p>一、擇定東安龍門等六區之模範村里，並指導其為表率之工作。</p> <p>二、召集村里長副於模範村里訓練。</p> <p>二、督促村里委員會舉行紀念週，並釐定村里境界。</p>
<p>四、辦理土地陳報，大都相率觀望，不肯進行。</p> <p>五、土地陳報經督促後，已有進行之步驟，乃突遭匪患，無形中止。現正在促其照常辦理。</p> <p>五、農民調查表被匪毀損。</p>	<p>四、辦理土地陳報，大都相率觀望，不肯進行。</p> <p>五、土地陳報經督促後，已有進行之步驟，乃突遭匪患，無形中止。現正在促其照常辦理。</p> <p>五、農民調查表被匪毀損。</p>
<p>報告一份</p>	<p>盜劫失單一份 報告一份</p>

張	
紳	
松	
陽	
七月份	十月份
<p>1、指導林萬溪聯合村等九村里 之不注意或有疑難之事項。 2、召集林萬村閭隣會議。 3、召集橋村等四村里會之模 擬會議。</p>	<p>1、巡迴十九村里。 2、督促修築道路。 3、促村里會組織保衛團。 4、宣傳水利，除蟲。 5、督促土地陳報。</p>
	<p>1、限於經費，村里辦保衛團甚 二、感困難。 三、何林二股土匪駐紮楊尾不退 四、民心惶惶，新政不能進展。</p>

		八月份	九月份
<p>一、調處崙東村委員會會址爭執。</p> <p>二、查勘崙西等三村村界。</p>	<p>一、指導東里等十村里之不明瞭事項。</p> <p>二、召集村里長副及閭鄰長會議。</p>	<p>一、訓練土地陳報員（與蔡同學世琅分任講授）。</p> <p>二、在申明臺宣傳土地陳報。</p> <p>三、召集城區等三區村里長講土地陳報要義。</p>	<p>一、指點百仞村等七村里之關於村里制之疑義。</p> <p>二、召集大竹溪村等五村里開閭鄰長會議。</p> <p>三、查勘包安山村等村界。</p> <p>四、偕同土地陳報指導勸村里界線。</p> <p>二、在崙西村委員會宣傳土地陳報。</p>

開其政	分	水	七月份	
八月份				
<p>一、指導門牌保結；會場佈置。 二、在洪范聯合村全王聯合村夏 嚴聯合村等討論經費問題并演 講地方自治之意義及自治開始 實行法六條。 三、指導各聯合村擬訂禁止不良 風俗習慣之規約。</p>	<p>一、巡迴指導各村里委員會；最著者 如討論修築道路，改革溝渠，除 蟲方法，公文手續，運用四權等 事。</p>	<p>一、加入除蟲委員會計劃標語， 科長赴玉華里一帶宣傳。 二、書寫自治要義之標語，分發 各村里。 三、縣長囑咐摘錄自治要義公共 衛生警衛須知等赴鄉宣傳。 四、西華聯合村頗有成績。</p>	<p>本月份指導 委員會規約 附村大要 一件</p>	
<p>一、經費支絀。 二、竹源聯合村會職員辦事雖稱熱心 而因地處山僻，識字人稀少。</p>				<p>工作事項表三份</p>

	九月份	十月份
	<p>一、指導合作社及保衛團之組織。法。公共衛生應注意之事。二、督促各村里遵照沙林辦法。八、督切實辦理，住戶保結及聯保。保結之編製，查編門牌，村境簡圖之繪畫，界牌之刊立。</p> <p>一、督促土地陳報之進行並解釋疑義。</p> <p>二、擔任土地陳報訓練員。</p> <p>六、調查各村廟宇內已無藥籤神方；婦女之纏足束胸事，亦無發生。</p>	<p>一、指導各村里進行之事務。</p> <p>二、在丹霞村開會，產生合作社籌備員。不日，會員即有二十名之譜，即指定設立地點，擬章公布，宣告成立。</p> <p>四、至嶺北聯合村等十二村里，指導各該村進行土地陳報；除解釋疑義外，並襄助劃段繪圖。</p>
	<p>一、村里委員會對於討論事項不呈縣候核。</p>	

表二份

姜開軒	余承恩
臨安	永嘉
八月份	七月份
<p>一、召集青雲等四村職員開會，并講演自治要義。 二、出席玲瓏等二村里會，并講演各項重要問題。 一、在土地陳報辦事處討論進行事宜。 二、下鄉指導土地陳報要義。</p>	<p>一、指導永安區鐘山區各村里委員會。 二、巡迴訓練一次，編「自治的意義和利益」等講義十二種。 一、調查鐘山區之地勢。因山江環繞，民智不齊，接近城區處，尚稱開通，對於宗族觀念頗深；物產以稻為大宗，竹次之，亦有以荳、薯為大宗，荒地較多。區中及底段，荒山荒地較多。寺廟次之；全區計三十一村，一百五十九間，六百九十五畝。 二、永安區之地勢，西隔平坦，南北皆山，中貫大江，交通甚</p>
	<p>1, 經費無着。</p>
<p>附表五頁 (訓練狀況報告表)</p>	<p>附報告書一份</p>

九月份	八月份
<p>1, 參加劃區會議, 指導劃區。</p> <p>不能完滿。</p> <p>不講衛生; 經濟狀況, 民情固執。</p> <p>; 自然風景極佳, 惟民情固執。</p> <p>; 初級小學有二十餘, 完全小學八。</p> <p>西長四里, 山蕩居十之七。</p> <p>鐘山區面積南北廣三十里, 東。</p> <p>求。優, 惟民風尚古, 衛生毫不講。</p> <p>頗優, 惟民風尚古, 衛生毫不講。</p> <p>江區, 合辦一完全小學; 經濟狀況。</p> <p>七區, 教育有初級小學六所, 與。</p> <p>混而; 成人業農者居十分之。</p> <p>東西長二十里; 地土係黃土沙。</p> <p>調查永安區面積南北廣十餘里。</p> <p>6, 據村里會, 其指導事項如劃界之根。</p> <p>1, 指導外鐘山內鐘山永安區三處之。</p>	<p>便; 民智較開, 反對村委會選。</p> <p>; 工業品之缸, 為該區之特產。</p> <p>; 公產以寺為最多; 全區計二。</p> <p>十村, 百十三間, 五百五十一。</p> <p>隣。</p>
<p>附報告書一份</p>	<p>1, 產會對於指導員之川旅膳宿等費不能按月發給。</p> <p>附報告書一份</p>

鄭繼傑	
永 嘉	
七 月 份	十 月 份
<p>一、於第一次指導會議時被任常駐指導，即定調查，指導，副</p>	<p>一、指導村里委員會進行事務。 二、釐定永嘉青田之縣界。 三、在劃永青界線時，經過洲頭等六村集合訓練二次。</p> <p>一、調查龍沙區面積，東西約三四十里，南北僅三十餘里；童山無人整理；教育有完全小學一處，初級小學十餘處；民性儉樸，迷信觀念，牢不可破；每年產米僅供半年之用，但幸有蕃茄芋之副產品勉強維持，本年農作物受風蟲之災，民衆更感深劇之痛苦。</p> <p>二、隨同縣長巡迴龍沙等四區；後與林同志單在龍沙區村里委員會指導。 三、指導龍沙區村里會對於永嘉縣農民銀行之認股方法。並在各村里講縣長籌設農民銀行之用意。</p> <p>四、指導鐘山永安二區土地陳報。</p>
附報告書一份	附報告書一份 附永青縣界地圖 及意見。

潘源澄		
永嘉		
七月份	九月份	八月份
<p>1, 解決各種糾紛，糾正錯誤。</p>	<p>一、巡迴指導各村里委員會，因其指導工作不無影響，受匪遷制，於積極方面，督促成立村里委員會，並督辦各項糾紛糾正錯誤。</p> <p>二、調查舊有自治區，定劃區標準。</p> <p>三、巡迴西內等四區。</p>	<p>1, 在縣政府抽調永強等三區村里長副舉行訓練。</p> <p>2, 調查舊有自治區，定劃區標準。</p> <p>3, 巡迴西內等四區。</p> <p>4, 解釋土地陳報之要義。</p> <p>練之步驟。</p> <p>二、於第二次指導會議後，即定調查舊自治區之境界，巡迴指導各區，抽調集合訓練村里職員之計劃。</p> <p>三、起草辦事細則，及告各村里住民書。</p> <p>四、解釋選舉問題，村里境界劃分問題。</p>
<p>1,</p>		
附報告書一份	附報告書一份	附報告書一份

八月份

一、巡迴指導城區及江北區，一方調查攷察。

二、調查城區地形平坦，街衢交錯，河道縱橫，交通極便；該區為工商業中心點，民智較他處為優；統計全區共五十一里，一百十五閭，一千八百二十鄰，一百十五閭，一千八百二十鄰，一百十五閭，一千八百二十鄰，一百十五閭，一千八百二十鄰。

三、調查江北區廣約四五里，於迷里，雖成半月形，然因對近城市，民智較他區稍開，肉產以穀為大宗；草絲及豬肉，除為特產；統計全區十三村，除蘆橋及礁下兩村為獨立村外，餘皆為聯合村。間共六十四，隣共三百二十；住民會議曾有召集，水利方面亦能努力。

一、經、城區及江北區之村里組織，二、指導已臻健全。關於村里制，規定各項村里事務之進行。三、抽、除巡迴指導外，特在縣政府調永強等三區村里長副訓練。

一、籌劃經費困難。

二、城區住民漠視新建設之進行。

三、境界劃分頗多爭執。

附報告書一份。

林鴻麟	
永	
嘉	
七月份	九月份
<p>一、指導孝義山臨江等三區，未成之處進行其成立；已完者，指導其進行事務；指導界，為土地陳報之先導；指導保衛團之成立過程。</p> <p>二、調查其特種事項。則提倡甚力，而西內區更有鹽民風潮。</p>	<p>一、指導所至區內之各村里，為召集住民開會講演，一為集合數村里長副討論村里事項。</p> <p>二、調查水內西兩區，高山深淵，土地瘠瘠；崎嶇險阻，誠難言狀；於此窮鄉僻壤中，有發難風俗，不可破，械鬥時有發生。村里組織有名無實；但防匪，築路，造林，則提倡甚力。</p> <p>三、調查其特種事項。則提倡甚力，而西內區更有鹽民風潮。</p> <p>四、調查其特種事項。則提倡甚力，而西內區更有鹽民風潮。</p> <p>五、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>六、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>七、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>八、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>九、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>十、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p> <p>十一、匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇，匪徒騷擾，地區遼闊，山嶺崎嶇。</p>
附報告書一份	附報告書一份

九月份	八月份
<p>2、會同青田縣李委員等往交界處商</p>	<p>1、第二次巡迴指導臨江區。 2、隨同縣長巡迴指導龍沙區。 3、指導事項，如教育，合作社，保衛團之進行。</p> <p>6、調查龍沙區。民性強頑，村長不能執行事務。全區統計三十三村，小學有二十餘，多係紳士所辦，教育人才頗少。適合警衛薄弱處，致有公安分局被焚等事；而各處盜匪竄起。</p>
<p>5、仰山區災情奇重，民不聊生</p>	<p>1、受經濟之牽制。 2、受風雨螟蟲之災。 3、人民不知土地陳報而觀望或攻擊。 二、缺乏丈田智識。 三、村里長副畏難而不前。</p>
<p>附報告書一份</p>	<p>附報告書一份</p>

	吳崇泉	永嘉	七月份	<p>議進行劃界。(附草圖在報告書)</p> <p>7、調查仰山區災况等。</p>	<p>，匪患隨之而起，故百事停頓。</p> <p>二、聞臨江區並有青幫活動。</p>	
		八月份	<p>一、指導巡迴會昌區，如擬定村里規約等之指導。</p> <p>二、分八次召集新橋等三十一村里長副及職員訓練。</p> <p>三、分六次召集桐屏村等八村民衆講演。</p> <p>一、調查各村情形，並湖莊村之成立及選舉。</p> <p>一、促進各村里之組織及呈報之指導。其他事務進行之指導。</p> <p>二、召集各種會議方式之指導。</p> <p>三、與指導。</p> <p>三、參加山茶里等四村里之村民大會。</p> <p>二、三合村及馬橋村之改選。</p> <p>一、調解洙浦村五村劃界之糾紛。</p> <p>二、調查馬橋村村長之劣跡。</p>		巡迴調查表一份	

姜周勤	
永嘉	
七月份	九月份
<p>1, 指導七都及應符二區, 如關於村里組織之健全及進行方法。</p> <p>3, 在服務境內乘演戲等之機會演講宣傳。</p> <p>6, 調查後, 繪區圖。</p>	<p>九月份</p> <p>1, 在五馬里等五村里訓練。訓練項目有六。</p> <p>2, 監選五馬里。</p> <p>4, 在會昌區指導土地陳報。</p> <p>7, 劃分永嘉樂清縣界。</p> <p>2, 劃清服務區各村里之境界。</p> <p>4, 在服務境內督促土地陳報, 並召集村民等宣傳。</p> <p>二、召集村里長副宣講繪圖編號。</p>
<p>1, 經費無着。</p>	

		九月份	八月份
<p>1, 指導服務區內衛生, 消防, 風俗改善之事項。又因歲荒, 故指導其組織民食維持會。</p> <p>2, 出席茶山村等四村村民大會。</p> <p>3, 劃定上田村等處之村界。</p> <p>4, 指導土地陳報。</p>	<p>1, 指導服務區內辦事能力薄弱之村里會。借開會之便, 糾正違反民權初步之會議方式, 並解釋之。</p> <p>2, 出席茶山村等四村村民大會。</p> <p>3, 劃定上田村等處之村界。</p> <p>4, 指導土地陳報。</p>	<p>1, 指導服務區內辦事能力薄弱之村里會。借開會之便, 糾正違反民權初步之會議方式, 並解釋之。</p> <p>2, 出席茶山村等四村村民大會。</p> <p>3, 劃定上田村等處之村界。</p> <p>4, 指導土地陳報。</p>	<p>二、調查應符區。交通便利, 土地肥沃, 民智因接近城市, 故推廣尚稱開通; 出產除米外, 首推柑橘, 約有十幾萬圓之輸出; 警衛薄弱, 衛生毫無成績。全區計四十八村, 二百六十區, 計一千八百三十三鄰, 七百三十六戶, 二十九間, 一百三十五六村。以上兩區有一縣立完全小學, 及初級小學數十。</p>
<p>1, 3, 難、村里職員常因謀食不暇, 甚難召集。</p>			

	何黃琛	
	永 嘉	七 六 月 份
	八 月 份	
<p>7、指導土地陳報之疑問。 奉縣令會吳崇泉同志赴樂清縣，在交界處調查，以釐定縣界。</p>	<p>1、巡迴指導永強區各村里。 2、在永強區召集村里委員會訓練四權運用之法則等，並指導其各種事項。</p> <p>3、參加永強區農協會，乘機講演實行自治等問題；出席各村里代表會，講解民食及保安問題。 調查永強區之種種，知該區地勢傾斜，人烟稠密，風俗尚古，婦女之蓄髮纏足，到處皆是。統計全區共三十八村，一里，三百三十六間，一千五百六十五戶；永興、沙川等二十餘村，尚能努力，頗有新氣象，而梅城、五甲等村，則工作亦未着手。出產以四村，則工作亦未着手。出產以米麥荳蕃茹為大宗。</p>	<p>1、巡迴指導七都區各村。 2、赴會昌區古岸頭村指導劃界。</p>
<p>5、村里界糾紛甚多。</p>		
<p>報告表兩份，村里調查表一份。</p>		

九月份

三、督促指導永強區梅城村等未經呈報成立之十三村。
 四、集合訓練永強廣符會昌三區村里長。
 三、在民衆教育館宣傳。
 六、統計本縣人口爲六十七萬八千三百七十五人；地處海濱，交通便利；經濟方面以城區爲上，永強最次；而沿江岸人民，智識尙稱開通；而西溪等地，就不能相提並論；山底等處，其野蠻習性，無可理喻。

一、隨同縣長及翁新政指導員巡迴永強區村里委員會及民衆團體。
 二、出席指導村里民衆大會。
 二、因村里委員會之要求及解決辦理土地陳報時所發生困難而重行劃界，計水漫等十一村。
 三、在永興村宣傳水利合作運動及合作事業之利益。
 七、協同瑞安縣委員洽商永瑞劃

縣內經濟支絀，一切難以措手。

附報告書一份

	黃元明	景甯	
	八月份	七月份	
			<p>界事宜；並召集兩縣交界之村里長開會指導及解釋。</p> <p>二、因劃界而途經瑞安，適該縣為米價而罷市，由縣黨部常務委員林同志等介紹，協助宣講利害。</p> <p>三、奉委查勘災情。</p> <p>四、奉委協募永嘉農民銀行股款。</p> <p>五、處置永強區警民肇禍案。</p>
			<p>1、往各村里指導編訂門牌等九項關於村里會進行事務。</p> <p>7、調查各村里委員會之會址等六項。</p> <p>1、指導村里委員會會議方式等九項進行事務。</p> <p>4、二次集合村里人員訓練土地陳報，並利用集會時向人民講演。</p> <p>7、調查人情風俗及各村里職員之服務情形。</p>

朱肇光	杜道周	
縉雲	縉雲	
七月份	九八月份	七月份
<p>一、指導龍和里及岩下村等二十七村里。見有少數辦公處尙付缺如；即督促其成立辦公處及齊全設備。</p>	<p>一、巡迴指導下黃村銀岩村紫岩村等二十七村里。 二、指導興辦衛生，防治蟲害，肅清鴉片紅丸等事。</p>	<p>一、指導民衆填單陳報土地及彙丈事宜。 二、指導村里職員調查方法及繪圖編冊等；爲自己不能解答者，呈縣請示。 三、召集民衆講演治虫等法。</p>
	<p>一、據集川村等村長報告，謂仙邑人民強橫，自收得民國十五年保人畜常遭槍殺。後，欲辦保衛團，經費無從設法。（按仙邑，即仙居縣。）</p> <p>一、經費支絀</p>	

陳文雲和	
八月份	九八月份
<p>一1, 指導雲垓高沈聯合村使確定</p> <p>一7, 奉縣令委為小學教育暑期講習會講師。</p> <p>二, 開會召集新東西等村, 指導其會議方式, 及進行事務。</p> <p>一1, 定, 安平新權等聯合村會址無確定, 使完成以上職責。加以指導。</p>	<p>一, 巡迴指導寬川村建善里等二十七村里。</p> <p>三, 本縣半数患螟, 遂召集各村里委員會及民衆團體宣傳治螟方法。</p> <p>四, 督促進行土地陳報。</p> <p>二, 督促各村里積極進行公墓等衛生事項。</p> <p>三, 下西區一帶發生牛瘟, 本人乘此宣傳破除迷信, 及防疫法。</p>
<p>一冊 服務工作日記各</p>	<p>一冊 報告書一份 一冊 工作日記一本</p>

沈作葵	馬家賢
麗水	慶元
八月份	七月份
<p>1, 巡迴指導西來西義兩區村里委員會, 並召集村里長副及閭鄰長講</p>	<p>1, 在區舉行村里長副訓練, 充任訓練員者六日。二、在村里委員會集合村里職員訓練者六日。 3, 出席縣立男女二小學宣講者二日。</p>
<p>1, 經費困難。</p>	<p>1, 巡迴指導各村里者十二日。 二、舉行全區村里長副指導訓練者三日。三、在各村里集合村里職員指導宣講者三日。</p> <p>3, 匪患阻碍工作。</p>
<p>附服務報告一紙</p>	

耿德猷	
麗水	
九月份	九月份
<p>1, 指導已成立村里會之進行事務。 3, 宣傳保甲等自治事項。 1, 巡迴指導十四村里。 4, 指導村里分區劃段。</p>	<p>一, 4, 演。 一, 奉縣令委為土地陳報宣傳指導員, 至七月二十一日始辭去; 而關於陳報要旨, 及劃分區段等, 始終往來宣傳。 一, 在西義區新民等六村召集村長副及閭鄰長開會, 計共六日。 二, 在西義區下市等四里召集職員指導訓練者, 共四日。 一, 2, 奉縣令往南元區源頭村查明該村應否變更聯合。二, 奉縣令往南元區下源聯合村等四村辦理改組。</p>
<p>1, 經費缺乏。</p>	<p>人民智識淺陋。</p>
<p>附報告一份 村里調查表式樣一份。</p>	<p>附報告書一件。</p>

胡馨芳	
青	
田	
八月份	十月份
<p>一、因有多數村里籌備尚未完善，故指導其編制及選舉等方法。二、在已完之村里，訓練民權初步之演習，七項運動之大要等。</p> <p>三、民衆集會處，講演地方自治是甚，及村里制之重要等問題。</p> <p>六、調查六上都之位置，居於縣西北四十里與各村距離遙遠，且跋涉險阻；民智因交通不便，故甚幼稚，但因好勝意濃，</p>	<p>七、奉委查勘劃界糾紛。</p> <p>一、巡迴指導二十一村里。</p> <p>四、現下村里大多已着手分區劃段編字，因即往直接指導。</p> <p>六、以通信估計法調查食糧及疾病二項。統計食糧爲米占百分之五十八；蕃茹占百分之二十五；麥占百分之十二；其他占百分之五。</p>
<p>一、經費缺乏。</p> <p>三、不明手續辦事難以得當。</p>	<p>附服務報告一份及統計圖二紙。</p>
附報告一份	

十月份	九月份
<p>—7, 奉、奉縣令勸募公路公債。二、</p> <p>—6, 出、調查十一都面積約六十里；</p> <p>—1, 民、指、訓、練、村、里、職、員、為、民、權、初、步、之、演、習、等。</p> <p>習、慣、身、之、如、紅、花、會、不、能、革、除、</p> <p>合、計、四、十、九、間、有、五、百、四、十、七、</p> <p>合、村、辦、事、尚、能、熱、心。</p>	<p>—1, 復、有、易、起、糾、紛、之、痛、感、一、</p> <p>面、積、大、風、俗、殊、異、併、成、一、</p> <p>村、積、大、風、俗、殊、異、併、成、一、</p> <p>以、計、全、區、小、學、有、二、十、八、</p> <p>於、六、上、都、之、西、平、原、多、於、山、鄉、</p> <p>百、四、十、七、鄰、。一、該、區、</p> <p>區、共、三、十、二、鄰、。一、該、區、</p> <p>麥、為、大、宗、。二、次、之、。計、以、</p> <p>自、治、前、途、尚、可、樂、觀、。物、產、</p>
	<p>1, 經、費、無、。</p>
<p>附報告一份</p>	<p>附報告一件</p>

	金宸煥
	青田
	九月份
<p>一、巡迴指導十二都之各村里。 二、督率並指導村里長副嚴禁花會及其他賭博事項。 三、指導土地陳報之填寫。 四、調查，五都面積廣大，惟山鄉甚多，故交通不便，民智不開，全都統計入聯合村，出產以稻及蕃茹為大宗。</p>	<p>一、舉及編制七都未成立之村里之選 二、職務執行。七都已成立之村里之職里職員加以訓練 三、召集已成立之村里職員加以訓練 四、調查，七都多崇山峻嶺，交通困難，因民元溪水氾濫，昔日之田園，在今惟見一目無涯之沙礫荒場，出產以蕃藷最多，稻次之，民智淺陋，迷信甚深，次所林立，且多露天，統計全都共六十聯合村，一百十九間，五百</p>
	<p>一、經費缺乏。 二、公產操之士劣之手。 三、交通不便，民智幼稚，召集會議困難。</p>
附報告一份	附報告一份

十月份

一、巡迴指導六下都。二、指導村里職員之選舉方法，及村里委員會之職權等。

六、調查、該都甚為偏僻；山路崎嶇，亦多梯田。民智尚開，惟迷信者，深。出產以松、炭、竹為最，亦多。出產之松、炭、竹為最，亦多。出產之松、炭、竹為最，亦多。

七、因災荒甚重，且生產原亦不多，故募公路公債時，雖本人來往勸導，亦無多大成績。二、奉縣令催該都村里據實呈報災情。

一、巡迴指導八都各村里。二、指導村民衆之編制，及村里會住民之衛生，除蟲等。三、指導

六、調查、該都甚為偏僻；山路崎嶇，亦多梯田。民智尚開，惟迷信者，深。出產以松、炭、竹為最，亦多。出產之松、炭、竹為最，亦多。

七、因災荒甚重，且生產原亦不多，故募公路公債時，雖本人來往勸導，亦無多大成績。二、奉縣令催該都村里據實呈報災情。

三、村長副產生時，都係推出，甚少。正式手續；故應辦事項，置之腦後，召集亦不大可能。

一、經濟拮据。

附報告書一份

	附動青田	八月份	
		九月份	<p>一、巡迴指導一區五都，該都計</p> <p>不筆，情會與實能坦青5， 三二 一1， 勝，偶形為外際成情邑5， 導、該、巡迴指 畢而，如獲界，立，勝地地，、在在里迴指 舉又熱此利接更，，廣人疏。一、該、巡迴指 。缺心，之觸有為成亦疏。一、該、巡迴指 乏村，成機之為成亦疏。一、該、巡迴指 辦長，績關，里二甚由數二兩雖都較途 公，可，而長，包不村併合，毫，無方 地，能想。爭，反辦者，以村。其 點，墊。經奪反以村。其 ，款購濟不依。里 其購濟不依。里 困難買拮。里</p>
<p>該1， 都人民貧苦，公產甚少。本年</p>			<p>一7，外。 令、奉縣令勸募公債。二、奉縣 村里催報水災。三、奉縣令督率 長禁止賭博。</p>
<p>附報告書一份</p>	<p>報告一份</p>		

二 一7,

、，村字、者，正有而、主都幫筆俗、已、
 五然長者五只委積小成五持首助，固五就調
 七公不僅六觀員極學；四者富。幸陋二緒查
 聯事識幾村望會指一人聯取。三有，聯，、
 合亦文人，不前立。工多村關村五學長村委一
 村能；現居，已五作為，痛里三一副，員聯
 ，應村有高隨數、停小由瘥會聯所業地會合
 委付副私山聲月五滯工數之工合，農處尙村
 員自難塾。附，五已業小能作村尙，山未，
 會如較一全和惟聯久。村度無，能，不中成組
 成優所村。主合，村聯。幾為代能，立織
 立。優所村。主合，村聯。幾為代能，立織
 後七良。識六持村現中合四，全為執風。雖

四六之，分組各之八
 。村六五之人。村組
 五五六三五數四里織。
 八之，村十比、閭方二
 村六五五，集戶及指
 百十五之，計職數不務各
 之，村五五二五員均。該
 四五百三二五員指者三村
 五七之，村一指導重、委
 。村三五百村導訓練行指
 百三四之出席練行改
 之，村六席席練行改
 八五百九百時改

，覺水
 更因蟲
 為難風
 發災
 展之
 之民
 大智
 礙幼
 。稚，
 新
 政
 發
 展
 甚
 重
 尤

	毛 穎
	青 田
九 月 份	八 月 份
<p>佛、調查、臘口聯合村，人民信 只。私塾，今年始辦初級小學，前 所。衛生，注意。物產一年糧米 麥。甘。二。為。大宗。鹿。廟。宇。時 食。亦。篤。信。佛。教。修。葺。廟。宇。時 人。民。亦。篤。信。佛。教。修。葺。廟。宇。時 私。塾。亦。篤。信。佛。教。修。葺。廟。宇。時 以。米。甘。生。亦。篤。信。佛。教。修。葺。廟。宇。時 油。次。之。三。洋。協。村。與。石。帆。村 ，。情。形。同。上。。</p>	<p>鄰，即募款購買應用器具。全。村。閭 。長。都。能。認。真。辦。公。籌。備。以 。冠。八。五。八。聯。合。村。籌。備。以 。來。成。立。一。年。而。委。員。會。則。尚 。未。成。立。亦。自。甘。落。後。不。肯。發 。主。持。者。亦。自。甘。落。後。不。肯。發 。九。縣。令。催。報。水。災。公。債。十、 奉。縣。令。催。報。水。災。公。債。十、</p>
<p>完。全。不。明。瞭。自。治。之。意。義。 教。育。不。發。達，故。辦。事。者。及。住。民， 經。費。無。從。籌。措，本。年。又。患。風。水。蟲 災。</p>	
附服務報告書一	

十月份

			<p>1, 巡迴指導羅西古竹葉村王坵四聯合村委員會。</p> <p>7, 調查羅西古竹葉村王坵四聯合村。此四村，處於山僻之間，交通險阻，教育僅賴私塾，而除前清遺儒外，幾無人能寫普通信牘。繡足溺女，頗為風行，田畝甚少；有者亦為梯田，物產以甘藷米及玉蜀黍為多。礦產雖有玻璃原料及銀等，惜未開採。</p> <p>1, 巡迴指導十三都之村委員會。指導事項，如各種經濟合作及開墾荒地等。又因本年農作物遭災，墾故指導村委員會詳細填報災情。</p> <p>3, 奉縣令勸募公債。奉縣令宣傳賭之為害，並令村委會嚴禁，以利新政。</p> <p>6, 統計此都有五聯合村。芝溪村有一縣立小學；高市村有私立完全小學；海阜村有區立完全小學；惟南確村則一無所有。</p>
<p>1, 該四村，地瘠民貧。本年災情甚烈。</p> <p>5, 此四村之村閭鄰長，均未經選舉手續，只係籌備人所填寫，故職員本身，不知自己所負之使命，是以此四村雖已呈報成立，實非重選不可。</p> <p>2, 村長副都係劣紳之流，但住民智識淺薄，咸仰之，若輩往往指摘現今政治，故政新不行。</p>	<p>份</p> <p>附服務報告書一</p> <p>份</p>		

	周 盈 遂 昌	
七 月 份	<p>7、調查、此都五村，在甌江兩岸，交通稍便，故民智亦稍開通，但逃信則亦不減別地。田畝都是梯田。物產杉木柴炭山箬為最多，蕃薯等次之。主要糧食以米蕃薯為主；歷年向麗宣松溫等處購運。本年溫州受災甚重，故糧食問題殊為恐慌。</p>	八 月 份
<p>1、巡迴指導保智、保信等區之</p>	<p>1、巡迴指導保仁、保義等五區之村里會。二、經過地、計高村。家川、葉頂、樹楊等十聯</p>	<p>4、籌備土地陳報講習會並充任講師。計第一期聽講者廿九人，第二期聽講者三十二人。講習期滿，均經先後舉行測驗及發給津貼並丈量用具。</p> <p>5、巡迴指導各聯合村時，以高判聯合村為最有成績，精神形式俱備，需要從儉。</p> <p>1、巡迴指導保智、保信等區之</p>
<p>附服務日記工作 經過報告各一份</p>	<p>1、各村里以經費難籌，致觀望不前</p>	<p>附工作日記服務 經過辦理事件調 查表各一份</p>

九月份	十月份
<p>1, 隨同縣長新政指導員土地陳報處主任在大柘里召集保仁保義兩區村里長副會議，日程二日。</p> <p>4, 督促保信區辦理土地陳報。所至大相源上定黃沙腰等聯合村，已着手編製草圖，佈告住戶，將各所有田畝插標。</p> <p>7, 奉縣委密查內桃源區區款事項。二、奉縣委查勘樹楊聯合村與拱宸聯合村村界。</p>	<p>5, 調查三九村里之過去工作情形，如植林，禁止賭博紅丸，舉行衛生及破除迷信等運動，濬疏水道等。保禮區樓聯合村，曾設立新初級小學。保智區琴圩聯合村現正籌備與鄰村合辦小學校。</p> <p>村委員會。二、指導度口聯合湖岱口聯合村興築橋梁。</p>
<p>3, 風氣閉塞，不明自治，故新政推行不易。</p>	<p>4, 奉縣委為保禮區土地陳報指導員。第一次督促者為蔡源、蕉樓、柯山、玉村、龍洋、關山、對</p>
<p>附工作報告工作情形各一份</p>	<p>附服務報告工作日記各一份。</p>

	毛申	遂昌	七月份
<p>1, 巡迴指導資忠區各村委員會。資忠區在遂昌東鄉，共有十個村。該區為遂昌較富之境，而各個委員會辦事則殊形草草。</p> <p>4, 在城東天甯寺開土地陳報講習會，本人任「土地整理大要」土地陳報之意義等課之講師。第二班辦理，主任。第一班聽講者二十九人，第二班三十二人。</p> <p>7, 奉縣委調查外源聯合村與長瀛、各村委員會調查重要事項如下：各村委員會開會次數最多者九次，最少者亦已有三次，多者作為開水溝，清潔運動，植林等。三四聯合村正與辦惠民初級小學；內源聯合村亦創設</p>			<p>山等村里。各村里均已查編草圖。第二次督促指導時，蕉樓聯合村已繪就分段編號草圖，其餘各村里均不及若是努力。</p> <p>7, 調查柯山聯合村與蕉樓聯合村村界爭執。</p>
			<p>1, 經費困難。</p>
			<p>附服務報告工作 日記資忠區各村 委員會辦理事件 調查表各一份。</p>

		八 月 份	九 月 份
	<p>附工作日記服務 報告各一件。</p>	<p>一、巡迴指導城區各村里。統計城區共五里六村。至各村里長副學識及辦事經驗以五里為優。六村中，為向雲村為最劣。正、設備不完，會址狹小。除糾正外，並會同該村村長另擇定觀堂為會址。</p> <p>二、縣長在城區指導村里長副會。該會日程二日，講演十餘種，提案十件，議決案七件。</p> <p>八、八月十三日縣委兼任土地陳報城區指導員，接委後，除分頭督促外，會召集城區各辦事員開會討論，以謀辦事之順利。</p> <p>一、隨同縣長巡迴指導建德區徐坡、葛坪、桂林、竹西、大山、略、各村。講演除虫害。</p> <p>、與各校聯合。講演除虫害。</p> <p>、遂昌縣境遼闊，召集全縣</p>	<p>一、初級小學一所，學生共五十餘生；外源聯合村亦興辦一所，學生共三十四人。</p>
<p>附工作報告服務 日記各一份。</p>			

十月份

村長副訓練，其為困難，故由縣政會議決，先行分區召集訓練。所以有城區村長召集。本月三日，楊縣長召集訓集。本月三日，本會。會程二日。資忠區村長副。陳報等問題。召集。日，講演三種，本人講。里制之效用及土地。陳報等問題。召集。決案四件。三、隨同縣長召集。建德區村長副訓練。會程二日。議決案共四件。

4, 爲注重土地陳報起見，故先指導。城區劃界，而後來往。宣區及張貼喚起民衆注意。語。現城區東西南北各里，均在繪圖編草簿，中里已分發陳報單。

1, 隨縣長在內外桃源區召集村里長。副舉行會議，議程共二日，講演。四種，議決案五件。

2, 劃定城區襟溪村與資忠區三都村。村界。

4, 督促並指導城區辦理土地陳報。現中里南里陳報單均已發出三分。回亦已半數。西里北里發出三分。

附服務報告工作
日記及各村里委
員會辦理事件關
查表各一份

<p>沈傳溥 伍禮抗 鄭紹禮</p>	
<p>平</p>	
<p>陽</p>	
<p>六月份</p>	
<p>一、出席指導城區西隅里委員會 二、召集第一組村長副會議，計五區，共一百五十九村，實到村長副約三百左右。會程四日，其重要討論事項，如治蟲，土地陳報等。三、舉行第二組村長副會議，計三區，共二百三村里，實到村長副約四百人。 四、負責指導南港，北港，蒲門三區土地陳報。二、出席土地陳報指導員聯席會議。</p>	<p>一、隨同縣長履勘拱宸湖楊兩村界線。二、履勘新川村與蕉川村界。三、調查城區辦事狀況，載於表中。其重要者：(甲)各村里趕辦土地陳報事項；(乙)開會最多者為北里，其他立迄今已開十二次。(丙)其他如舉行清潔運動及訂定崇儉公約等。</p> <p>一、發出東里稍遲。各村陳報單均未查出半數。南屏村現正調查未查之地。</p>
<p>本附 工作 日報 表一</p>	

		七月份	<p style="text-align: center;">(補報)</p> <p>一、第二組村里長副會議議程三日，於七月三日開幕同人等與民治科長講演地方自治要義，地方自治開始實行法。其會議事項與第一組同。二、出席指導坡南第二里補選里副。三、在城區調查各村里之情形。四、出席指導北隅里之臨時會議。</p> <p>四、出席土地陳報指導員聯席會議討論進行辦法。</p> <p>七、奉縣令更正東隅里與匯源聯合村之境界。</p> <p>一、出席指導儀山里委員會成立大會。</p> <p>一、巡迴指導土地陳報。二、召集馬站里嶺村等四村里土地陳報討論會，出席村里職員四、十餘人。三、召集王孫村，魁星村等五村土地陳報討論會，出席村里職員六十餘人。四、</p>
<p>一、靈溪里籌備經費困難。二、港區村里籌備委員亦云經費無着，故職員雖經選出，而尙有多數未辦進行之事務。</p>	附工作日報表一	附工作日報表一	

鄭紹禮	
平陽	
八月份	九月份
<p>一、在漢溪里委員會指導里民大會。 二、列席鯉山村委員會籌備會。 三、東里村籌備會。</p>	<p>一、出席指導馬站里霞峯村委員會。二、出席信智村委員會，該村範圍頗大，是日到會人數有七十六人。 二、在鎮關里岱嶺村，蒲城里，馬站里各委員會督促土地陳報。 三、在治蟲委員會討論進行方法。二、在萬全區與買、方二治蟲委員講演治蟲。該區以三化螟為害最烈。三、在江南區與買治蟲委員宣傳治蟲，日程二日。調查為害者多係鐵甲蟲及三化螟。</p>
	<p>二、霞峯村委員會報告該村土劣會大震，會邦德等十二人，侵吞地方公產，影響村里經費，妨礙自治工作。</p>
附工作日記一份	附工作日報一份

沈傳溥	
平陽	
八月份	
<p>—7, 繼、調查北港區水災。此次風雨 續半月，工作阻礙；事後關</p> <p>—4, 言、在水頭里沿街講述土地陳報 處。由水頭里長代為譯述；因該 湖東往民多係閩語。二、與湖 在金山村開會講論土地陳報三、</p> <p>—1, 江、巡迴指導各村里。二、指導 寺、五福等村劃清村界。</p>	<p>—7, 募、奉縣令查勘南港區各處災情 召、永歷各村，都因大水為患； 之、災。二、查明南港區西坡、 各、界。三、在靈溪里區委員會 募、南港區各勸募主任討論會 公、路債券及編遺庫券辦法。勸</p> <p>—4, 選、因縣政府派張主任到本區督 促、土地陳報，即在靈溪里召集 附、近村里開聯席會議。二、隨 縣、長在江南區開聯席會議。四、 餘、村里長副開聯席會議。</p>
<p>—5, 子。二、金山村迷信之深，見所未見 作、反宣傳。江寺村有無聊分</p>	
附工作日記一份	

查該區以南湖一處受災最烈。湖分四村，災况以湖北村為最。大縣二、南、湖各村，據稱，將再行。畝餘畝，恐有不實，將再行。詳細調查。



自治季刊 第二期

中華民國十九年二月十日出版

編輯者 浙江省地方自治專修學校出版股

印刷者 杭州長興印刷所

發行者 浙江省地方自治專修學校出版股

本刊價目

每册 實價大洋肆角

招登廣告價目

全面每期十元 半面六元 四分之一四元