

中國今日之 西南建設問題



西南導報出版社

中國國民黨中央政治學校
研究部
圖書室

分類號數 553.13

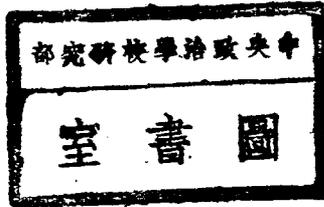
著者號數 836

登錄號數 2497

MG
F129.6-53
41



中國今日之西南建設問題



1938
西南導報社印行

印翻，准不有所權版

題問設建南西之日今國中

分五角三價實册每

社報導南西者版出

店書活生售經總

版初日五十月八年七廿國民華中

2497

553.
836

中國今日之西南建設問題目次

序

從速開發西南富源.....	馬寅初(一)
如何建設西南.....	張國瑞(七)
建設西南之一大前提.....	張君勱(三三)
建設西南的必然性及其方案.....	陸鼎揆(三七)
西南交通建設與長期抗戰.....	韋以蔽(五五)
從戰時經濟說到西南經濟建設.....	賈士毅(六九)
論戰時西南經濟建設.....	張競立(八一)
開發西南經濟意見.....	衛挺生(八七)

中國今日之西南建設問題

目次

中國今日之西南建設問題 目次

二

利用外資開發西南礦產·····	金企淵(一〇五)
西南新建設中的教育問題·····	陸叔昂(一二三)

序

中國自抗戰以來，已進入一新階段。這一年前線土地喪失雖多，但已進入了新時期，無論政治軍事經濟外交，都有顯著的進步。以前國民經濟之不能平衡發展，係受了外國資本主義壟斷使然。這次沿江沿海我們稍具現代化的工業，都已破壞殆盡，今後中國的經濟主流或可因此一戰而轉入由內而外，因為外緣的高壓既除，這時我們內地的經濟機構自可逐漸建立起來。以前我們要來開發內地，有很多地方感到困難，時至今日，已全國動員與敵人相周旋，無論人力物力各地都已大量發動，因為後方的經濟措施有了辦法，抗戰即有辦法。近代的戰爭，亦可以說是資源戰與經濟戰，全以國家之財力強弱為轉移，我們今日而來倡言開發西南，建設西南，其意義即為開發國家富源，培養國民動力，以期加強助長抗戰力量，將來戰事之勝負與民族復興根據地之能否穩固建立，即以

此爲關鍵。

中國今日之西南各省，顯已成爲支持抗戰及復興國家民族之骨幹。各省物產富饒，礦藏尤豐，現當戰區之人口大量內移，西南之亟待開發，不可或緩，自不待論。其間交通設備之應如何增多，農村經濟之如何調整，資源之如何開發，地方行政機構之如何改善，以及失學失業青年與難民之應如何救濟安插等等，均爲當前之重大問題，我們爲要解決這許多困難，便須將這國防經濟的根據地建立成一強大之後方，所以今日之西南建設問題，便成了中國抗戰建國的現階段中最嚴重的一個主要問題。

我們覺得今日西南的建設問題，非常重要，我們編印本書的動機和目的，就是想藉以引起國人對建立戰時後方新興地帶的重視和注意。本書所選各稿，所談均爲有關西南各省之經濟交通教育文化以及如何開發新資源問題等等。其間馬寅初先生之從速開發西南富源一文，竭力提倡今日國人應出其游資，迅速投資於西南經濟之開發。張國瑞先生之如何建設西南一文，很詳細的指示出各種建設西南之必要條件，中肯扼要，立論精確

；內容所提辦法，現政府已次第付諸實施，足見張氏主張，頗具卓見，其所論各點，極足爲今日研究西南問題者之參考，同時韋以黻先生爲中國交通界耆宿，其所主張對目前交通之應如何加以調整，極爲恰當。此外張君勸，賈士毅，張競立，衛挺生，陸鼎揆，金企淵，陸叔昂諸先生，亦均係國內學術界名流，各人所見，均以在今日來開發西南與建設西南，卽爲增強抗戰力量，將來勝利之契機，卽繫於此。我們編印本書的意義，就是要將這許多關於西南建設問題的辦法和意見，貢獻於注意戰時後方建設問題的國人之前。

一九三八年八月十日西南導報社謹識

中國今日之西南建設問題

序

四

從速開發西南富源

民國二十三年夏，軍事委員會在廬山辦暑期軍訓時，鄙人亦在廬山講學，四川大實

業家盧作孚先生因公上山，乘便訪余，囑余代邀中國經濟學社同人在成都舉行一次年會，並詢余意見，余極端贊成，即以此意轉告學社理事部，經理事部一致通過，原定二十六年九月在成都舉行第十屆年會，嗣以成渝鐵路尙未完成，而京滬杭等地距離成都太遠，公務員，銀行與公司之職員，以及大學教授，均有不便向機關學校請假之感，遂改在福州舉行。竊以爲西南各省地而遼闊，蘊藏豐富，盧先生邀經濟學社入川舉行年會之目的，不外乎使學社同人趁此機會觀察一次（因開會時間短促，不能從事考察），將觀察所得，歸而告諸滬上金融界及資本公司，移其一部份之資力財力，投之於西南，俾得盡量開發無限之寶藏，於公於私，均有裨益。

中國今日之西南建設問題

從速開發西南富源

一



(南)

此次暴日侵華，國人忠勇抗戰，公產私財，損失甚巨，雖謂爲數百年來重文輕武之結果，亦由於工業落後之所致，雖滬上工業大有蒸蒸日上之勢，然工廠集中於濱海一隅，適足以供敵人砲火之目標，國府西遷以後，沿海沿江各省多已遭敵人蹂躪，若干工業中心地帶，經濟繁榮城市，已陷於生產不可能之狀態，因此中區若干省分如湖南湖北，西南區若干省分如四川廣西，雲南貴州廣東，在人力物力的接濟上居於重要的地位，這幾省分的開發，實爲決定抗戰最後勝利的關鍵，所以今日應火速將中區與西南區各省實行開發起來，時機已萬分緊迫，一刻不容再緩，自今以後，宜移工廠於內地，以避免敵軍之蹂躪，在平時可以使經濟力量普遍於民間，在戰時可以使經濟力量維持於不敵。

自歐戰以後，世界各先進工業國家，對工業分散化，莫不積極進行，近幾年來，推動力量，尤爲宏大，以英國言，因利用電力傳遞之普遍化，素以農業著名之東盎格亞（East Angla）肯德（Kent）等地方，已成爲新式工廠薈萃之所，且爲預防次要工業中心的逐漸失敗，復有進謀農業方面連帶發展的趨勢。以美國言，如田納西河流域（Tennes

see Valley) 的電汽化工業的進行，實為將來地方工業化之預備，其餘如德日等國，對於分散工業之推進，亦不遺餘力。考工業分散化原因雖不一，而欲在戰爭中獲得安全保障，當為其主要原因之一，故為支持抗戰計，應從速將西南各省開發起來。

現代戰爭，係兩國間或數國間經濟能力之戰爭，勝敗關鍵，固繫於前方戰士之忠勇奮鬥，亦須視國家之經濟能力能否持久以為斷，因欲以整個國民經濟能力供國家之用，故有所謂總動員之名詞，總動員云者，即以一國之人力物力，直接或間接置於政府統制權之下，以備其隨時調動之用，故除軍隊動員之外，尚有所謂農工業動員，金融動員，交通動員，財政動員等等，農工業動員與交通動員之目的，在使生產與消費維持其平衡狀態，是關於戰時之物質問題或資源問題，金融動員與財政動員之目的，在如何利用物質以應付長期抗戰，是關於籌措戰費之方法問題，國有豐富之資源，則任何籌措方法，未有不能達到目的者，使一國之資源匱乏，籌措之方法雖多，類皆畫餅充飢，無濟於事。吾國資源豐富，稍為適當之開發，即可取之不盡，用之不竭，即以四川一省而論，除

絲茶鹽藥材夏布桐油白蜡之外，尚有金銀銅鐵煤雲母等礦產，成都附近周圍百里，爲岷江之沖積平原，川渠密如蛛網，土壤極爲肥沃，成都北面的灌縣，當岷江分流之衝途，秦李冰於此開鑿離堆，設都江堰，至今利賴，每年開堰放水可灌田萬頃，重慶（卽巴縣）舊稱渝州，當嘉陵江與長江合流之處，爲四川第一商港，據水陸要衝，凡滇，黔，陝，甘，康，藏的貨物，經由長江出口者，均以此爲轉運的樞紐。故國內之輕工業，固可移設於四川，卽重工業如鋼鐵廠，未始不可開設於此，國內著名冶金學專家胡庶華先生，近在廬山談話曾經濟組小組會議中發言，主張在湘粵川三省設立鋼鐵廠，并謂有若干專家，已在川省某縣探得極豐富之鐵礦，足供鍊鋼之用，實業部原有在當塗開設鋼鐵廠之設計，胡先生不以爲然，主張設在湖南，且有極詳密之計劃書，近又主張在湘省之外，添設粵川兩廠，以備長期之用。

但欲開發富源，必先有良好之時機，今日中日之戰，卽予中國以良好之機會，不觀乎今日爲中國基本工業之棉紡織業乎？當歐戰劇烈之時，外國棉紗棉布，大半絕跡於中

國市場，中國紡織廠遂起而代之，迄至今日，蔚成大觀，今日吾國之捲烟工廠，是五卅慘案抵制英貨，反對英美烟公司之結果，今日吾國之若干小工業，如製傘業、板紙業等等，皆往年抵制日貨之成績，凡此種種，皆足以證明今日之抗戰，為開發富源、振興工業之最好機會，正可利用此種機會，促成我國國內市場之一種無形的及變態的關稅壁壘，應火速將與軍事有關之工業力求擴大，與軍事無甚關係之工業，亦當在可能範圍內，加以整理，使生產增加。

至於開發富源之資金，如有低利外資可以利用，固為上策，不然，今日集中滬上之資金，不下三十萬萬元，因財政部曾下令不准銀行之存戶向銀行無限制提取，（只准提取百分之五）故擁有資金者，正苦無法利用，倘政府乘機策動，使之投資於內地生產事業，未有不聞風興起者也。蓋既不能以存款購買外匯，使資金外逃。又久存銀行，有不能利用之痛苦，不如投資於內地企業，以求安全之為愈也。況自抗戰以來，國內經濟形勢，已呈一顯著之變化，海岸封鎖，戰區蔓延，一大部份外資企業，已為砲火硝烟所窒

息，所有比較貴重的勞動與技術，可以從外資工廠移轉於中國工廠，則資本與勞動技術三者，均無不足之感矣。

今日中國經濟體系，雖已逐漸適應戰時之狀態，然仍未能盡敏捷發揮之能事，推厥原因，不外乎戰局變動劇烈，京滬相繼淪陷，金融中心轉移，加以交通路線之梗塞，在在使經濟機構遭遇阻礙，而工商各界拘泥成規，未能適應改變中之環境，尤爲其主因，改進之方，似在工商各界抱大無畏之精神，急起直追，不計小利，集中各個力量，研究有效方案，務使進出口貿易，有相當之調節與通暢，工業則集合戰區大小工廠，趕向內地設立，銀行對於爲國家謀戰時生產增加之農工商業，應盡量扶助，不宜過於緊縮，經濟關係整個社會的命脈，各部必須聯合推動，生氣勃勃，若單獨進行，繁榮無從，今日之經濟界，實無術可以苟全，不得不與國家社會共存共榮也。

近聞漢口方面有工廠五十餘家準備移渝，所有運輸及用地問題，均決定由四川省政府幫助解決，至於國貨之出路，則擬修築成昆鐵路，已派員前往勘測，足見各廠家所見，與余之意見無甚出入也。（載戰時經濟第一卷第五六期合刊）

如何建設西南

張國瑞

一 爲甚麼建設西南

中國自抗日戰事爆發以來，戰區財富，損失極鉅，不論工商實業以及其他一切生產機構，無不遭受極大之影響。現戰爭方始，吾人今日舉國一致應有之要求，一面除應用全力來加強前方作戰力量外，一面應從事於後方生產之建設，以完成抗戰建國之任務。換言之，沒有後方積極的生產，前方是無法作戰的。否則軍隊斷了軍火和食糧的供給，士兵還能作戰嗎？所以這時我們除直接參加前線戰事外，還須着重於後方經濟之建設。據最近中樞所昭示我們的抗戰建國綱領，其實際意義，同極重要，在戰時來建設後方，確爲今日切要之圖。據項江氏在中日戰時資源問題中所載，一九三五年波蘭軍事家之調查統計，一八〇・〇〇〇人一日作戰所耗的槍砲數量，約一・〇〇〇・七〇〇發，它的

產生的勞働力，至少需一〇〇・〇〇〇人，此僅單指一日的槍砲彈而言，他如戰時所用之戰車，軍艦，槍砲，飛機，藥品，軍裝，食糧，以及電信與交通工具等等，種類極多，據美國台烏依斯氏的計算，全部軍需用品，分析起來，總數約有三五・〇〇〇種之譜。所以法國軍事雜誌上曾載說，一個在前線作戰的兵士，需要後方八個人的勞働力來維持他，方才足夠，那末一八〇・〇〇〇人的兵力，即需一・四四〇・〇〇〇人的勞働力，這一・四四〇・〇〇〇人的勞働力，又需幾十萬人的勞働力來供給他們生活上的必需品，且所需之各種原料與勞働力恰成正比例，在此龐大數量原料之要求上，必須開發富源，方足濟事。人力物力，缺一不可。以此相推，前方與後方，息息相關，其複雜密切之關係，正與人力與物力不可或缺者同。今日之言建設西南後方，至爲切要。舉凡難民之如何救濟，失業者之如何安插，富源之如何開發，輕重工業之如何振興，交通設備之如何增闢，夷苗諸族之如何教化，戰時農村之如何改進，以及適齡壯丁之如何訓練等等，均爲今日目前之救國大計，亦就是當前鞏固後方和擴展抗戰力量的幾個最重要之根

圖書室

本問題。

所謂西南，其範圍係指川康黔滇湘桂粵等諸省，所含面積全部共約二。一〇八。〇四一方哩，人口總數約一四九。三九五。二六三人，四川商務較爲發達，人口亦較多，西康面積極大，而人口最少，全省總計爲四七二。七〇四方哩，人口僅三。五八一。六一二人，計算起來，每方哩平均尚不足一人。各省物產豐富，各種工業之主要原料，如棉、鐵、煤、石油、銅、鎳、錳、鈎、樹膠、羊毛、硝鹽、絲、麻、木材、雲母、硫磺等等，無不尽有。將來對於工業之原料供給問題，可無困難。川滇等省，氣候溫和，土質膏腴，宜耕種畜牧，爲西南最良之農牧地。今前線土地喪失既多，全國之糧食必更感不敷，據最近報紙所載調查統計，本年蘇浙皖三省因戰事影響，已減少產米二三。〇〇。〇〇〇担，每担平均以六元計，損失達一三八。〇〇〇。〇〇〇元，由此可見這個問題是非常的嚴重，倘不亟謀補救，必成大患。現當長江下游及華北戰區一帶之人民均相率內移，人口驟增，日用所需，又因當地工商業之不發達，供不應求，各種小規模之

手工藝及輕工業，應運而生，無不利市三倍。以前中國經濟發展之所以淪於次殖民地化，由於偏向沿江沿海以易受外國資本支配所使然。現吾人既發覺以前之錯誤，即當力矯此弊，今後使經濟主流發源由內地，同時使生產與抗戰相配合，以培養戰時經濟自力更生之機會，吾人在戰時倡言建設西南之動機與目的即在此，其最大要求，無非爲要在戰時用各種方法來實現吾人建設堅強後方之企圖而已。我們因爲要抗戰到底，所以我們第一要建設強大之後方，因爲我們要建設後方，所以我們必需要建設一強大的新西南起來。

二 建設西南與長期抗戰之影響

長期抗戰，這是我們這次應付日本戰事所決定的國策，其意義就是在用持久戰與消耗戰的方式來削弱日本的國力，以打破其速戰速決之策略，而達我最後勝利之目的。這次戰事如長期的持續下去，日本軍閥至少會感受到下列幾種壓迫的痛苦：其一，自戰事

延長後，國際間必因利害關係的衝突摩擦而尖銳化起來，日本外交上必陷於孤立，勢必蒙受極大之不利。其二，國內黨派複雜，人民尤以軍閥之強徵兵役，工商停頓，經濟呆滯，國際貿易已入於半睡眠狀態，其無產階級，素不滿現政治組織，必乘機煽動人民，爆發革命。其三，其國內及朝鮮等處既須配置相當兵力，以防萬一，在東北及被佔領之平津等處，尤時有我義勇軍及便衣隊之襲擊，即配置大批軍力，尙難應付。日本戰時，既有上述之三種困難，其軍事上已感受到許多不便。這次日本想再應用九一八故智，不戰而取得華北，中國這次長期抗戰，始非日本意料所及。其作戰以來，所耗已達五十萬萬元，兵力死亡達數十萬，因各國抵貨運動而所受之損失又約二十萬萬，其國力之消耗，由此可見一斑，所以，我們這次既以長期抗戰的決心來應付日本，日本遲早是會失敗的。

現代戰爭，迥非昔比，除戰術與戰略外，尙須以整個國力爲如何，方定勝負。換句話說，因爲現代戰爭的基本條件，就是物質條件；所以戰時後方之經濟組織健全與否，

甚至可影響戰局，將來戰事之結果如何，亦可以今日後方之經濟組織是否健全為斷言。現在根據第一期戰事的經驗上看來，我們的後方還不夠健全，因為我們第一要有了堅實穩固的後方，才可以長期抗戰，所以今日之強化後方經濟組織與開發西南，為吾人目前抗戰現階段中最嚴重之重要問題。

建設西南，乃為今日中國增強整個國家資源與財力有關，所以到了戰時，戰區財力因受戰事影響而或遭受極大之損失時，我們便不能因一切生產機構的中止供應，而即不設法在後方繼續生產，則前方軍需給養，必遭斷絕，其危險甚大。現在我們要開發西南，建設西南，其目的就是為要補救這個缺陷。故今日之言建設西南，關係戰局前途影響至鉅，其將來最大顯見之效果，軍事上萬一必要時，因戰略關係而不能據守現在陣地與據點時，後方可不因此而發生騷擾與紊亂。中國有句古話：「勝敗為兵家常事」，勝固不必驕，敗也不必餒，但無論戰勝戰敗，事先必須有一個充分的準備與將來何如收拾的辦法。進一步說，我們這次不抗則已，既抗則斷不能稍存僥倖之心，以為將來即可必勝

。萬一第二期戰事再告失利，我們將用什麼方法來支持下去？用什麼方法才能再接再厲地和日本一拚？但是怎麼拚法，也應有一定的步驟和充分的準備，否則，其結果也無濟於事，而又將人力物力徒供犧牲而已。現在我們要做的的工作，不應從過分樂觀方面看，第一步固不能自己估量太低，但也不能估量過高，將來戰局的演變又不可預測，我們下建設西南的第一着，即應顧慮到今日以及將來許多的客觀條件上面，換句話說，積極方面，前方作戰順利，有進無退，可無後顧之憂，萬一再受頓挫，則有堅實之後方，可供退守。倘不幸而戰得只剩西南半壁，尚不失為一強大之新國家，考諸往昔歐洲戰時諸國，即可瞭然。只要舉國一心，自可日漸補充實力，埋頭苦幹，經過適當時期，等待國際間另起新變化時，再與日本一拚，則舊日河山，不難恢復，故吾人建設西南之最大企圖，豈僅欲將西南建設成一祇供軍需給養之後方已也。

二 開發新資源與培養國民動力

西南數省，素以地大物博著稱。川康滇黔湘桂粵等省均幅員廣大，人口密度較稀，平均每方公里約計六十人強，較之長江下游及黃河流域以北一帶各省人口密度相去幾五倍。氣溫適宜，除山脈重疊，地勢高險處外，凡屬於亞熱帶性的低地，均極適宜農作物。雲南森林面積佔全省約百分之五十，木材豐富，氣候且極適宜種植，礦產中有金，銀，錫，鐵，鋅，鉛，鎘，以及硫磺，砒，石灰，雲母，鹽，水晶岩，滑石，明礬等等，其中尤以銅錫為大宗出產，每年產量至鉅，而銻鎢煤等礦，亦蘊藏至富，他如貴州青溪之鐵，安順大定之煤，泡木沖之石油，四川貢井之岩鹽，潘松之金，奉節之硫磺，廣西桂平之鎘，貴縣之鉛，銀，鐘山之煤，亦均蘊量至豐。中以雲南之銅，錫，四川之鹽，已用新法採取外，餘多用土法開採，成效未著，如能大規模設法開發，足供全國之需要。據中央地質調查所統計，四川煤藏量為九八·七九〇·〇〇〇公噸，鐵礦則據川中國西部科學院之調查，其藏量有一九·〇〇〇·〇〇〇噸，足供一百三十年之開採，他如石油，和西康藏量同樣的豐富。現在抗戰時期中最重要就是軍需工業原料的獲得，我

們既有了這許多富足的資源，已可有恃無恐，所以開發新資源，乃爲戰時建設西南問題中很嚴重的一個問題。

中國本來是個農業國家，農民佔全人口約百分之八十五，與歐美各國農民所佔之人口數量，適成反比例。西南偏僻之處農民較少，現在正好乘戰區人民逐漸內移的機會，由當局設立專門管理機關，分配荒地，責令墾殖，其最大之目的有下列三點：（一）可將荒廢不生產之荒地墾成熟田；（二）可用平均地權的方法來分配耕地，俾無農戶與佃農之弊，使可自食其力。（三）可使食糧自給。同時希望由中樞主管機關辦理集體農場或招集移民合作經營之。總之，我們希望增加農業產量，提高農民生活水準，以培養及鞏固國民經濟基礎爲第一要義。

中國在昔時向以絲茶爲大宗輸出物品，卽以茶葉一項而論，其最高數量，竟曾達三萬萬鎊之鉅，今乃各國需用日多，而中國之輸出反大見減縮，其失敗原因，由於品質不知改良，以致在國際市場中一落千丈，中國棉花產量，除美國與印度外，佔世界第三位

。據二十四年海關報告進口入超四千餘萬元，加以棉織物以及其他一切製成品棉貨一同計算起來，爲數更屬可驚。就是食糧，又因交通不便，運輸困難，苛捐雜稅，使生產較豐省份農民之屯積物無法運出，反要購買外洋米麥，故歷年米麥進口常佔第一位，每年入超平均約四萬五千六百餘萬元，現在進口的數量怕已較前更大，每年母財流出國外，爲數至鉅。請問一個農業國最主要的糧食尚須仰給於外國接濟，豈非笑話？萬一國際間發生了更大的糾紛而停止了食糧的輸入，難道叫全國的人民都出諸餓斃的一途嗎？所以我們建設新西南的農業政策，第一要能自足自給，務使每一個人都成了國家的原動力。西南因爲土地面積廣大，蘊藏物產豐富，在戰時着手開發，反較平時爲容易，其主要原因不外有下列三點：（一）可藉日艦封鎖中國沿海外貨進口銳減之時，適足藉以造成強制人民服用國貨之機會，俾使內地之手工藝及輕工業得有不受外貨之摧殘而能有長足之進步。（二）利用歷史上空前大移民的機會，開採各種鑛產，及墾殖荒地，耕種農作物開發新資源。（三）各種工藝品中，如國產貨品中尚有未備者，此時可自行研究辦法

，設廠製造，中國人用中國貨，藉以強化復興國民經濟。以上三點，因戰時關係，對建設西南，反易著功效，在這大時代中，有了這麼好的機會，我們豈能隨便放過。

四 第一須從整理交通着手

在今日而言建設西南，其最重要的，第一就是要整理交通，從交通建設上着手做起。以前中國的鐵路事業在華北及華中一帶較為發達。現在北甯，津浦，膠濟，正太，平綏，同蒲，平漢，隴海等路，除隴海線仍在國人手中外，平漢線已失去大半，其餘各路已均先後被敵人侵佔。現在完全仍由國人經營者，祇粵漢、隴海、浙贛、南潯等路，運輸軍隊及裝載旅客貨物，全靠這幾條路。西北方面，由寶雞到成都的寶成線，西安到新疆的西新線，現尙由交通部在計劃進行中。而新疆等處現又成了西北的國防前線，於軍事上極爲重要，此路亟應趕築。西南方面之鎮南關到衡陽的湘桂線，衡陽到貴陽的湘黔線，成都到昆明的川滇線，他如廣州到成都的廣成線，成都到重慶的成渝線，中除湘桂

及湘黔成渝三線已在着手次第興建外，廣成與川滇兩線尚在計劃設計中，較之以前華北與華中一帶之鐵路建設，相差甚遠。今日之西南，無論在軍事上政治上以及經濟或文化上，均佔着非常重要的地位。舊有交通的整理與新路的建設，尤為重要。視之以前日本之以南滿鐵路作爲侵掠華北之利器，即可知鐵路建設之在今日不可忽視。中國西北高原蒙，新，康，藏，以及雲貴高原川，滇，黔，桂等地遼遠之處，以前僅有法人所辦之從河內到雲南昆明的四百七十公里之滇越鐵路外，即無他路，而康藏等處，至今猶以牲畜負載，短程一二百里，須行旬日方能到達，時間上之不經濟，於此可以想見。他如川黔桂等省商務比較繁盛之處，至今亦無寸軌之設，即公路建設，亦極有限，內河航路因墨守數千年來成法，有很多地方又因灘險阻礙，至今尚不能通航。因此文化的不發達，工商業的凋蔽，政治的不統一，由於交通之阻塞爲一大原因。現自戰爭開始以來，國人競以從事後方之生產建設，因以漸知西南之重要，一切工商業逐漸內移，人口大增，各種交通設備即大感不敷應用，雖湘黔湘桂等線已在極力趕建，但依照目前西南諸省今日在

國防上所處之形勢看來，卽川滇廣成等線亦當加速興建，其最大功效，戰時可便調遣軍隊，運輸軍需輜重，疏通貨物，便利行旅；同時就增加生產與開發資源方面之經濟建設而言，更非發展交通建設不可，因爲一方面可藉以增進農業生產與發展農村經濟，另一方面可藉以開發富源，建設重要工業。如果交通無辦法，我們怎樣能開採鑛產品？假使沒有交通工具來開發重要工業之基本原料煤鐵等鑛產，試問還能建立國防工業嗎？自己不能造軍火給自己用，還能持久作戰嗎？我們既要長期抗戰，對於整理與建設西南交通，爲今日第一要着。他如公路之展長，航線之開闢，郵電之增設，凡有關於西南交通方面者，均應從速辦理，增進其效能，惟今後均需以西南爲中心，俾使西南諸省間處處有路，路路可通，以期建立強大之後方爲根本任務。

五 經濟建設之政治前提

在平時，中國因爲以前有很多地方的封建勢力沒有完全剷除，差不多有許多省份，

暗中割據分治，實際上各自爲政，以致政統紊亂，很多中樞的行政設施，無法推行。倘欲開發資源，計劃經濟，而與各省通力合作，殊非易事。所幸這次自抗日軍興，全國團結，在統一民族戰線之立場上，一致對外，人無分老幼，地無分南北，無不攘臂奮起。現政治因軍事之一元化，同時亦進入一新階段，在全民抗戰之今日，不能謂非一好現象。我們亟應利用這個時期，來從事於國民經濟建設，以增強抗戰力量。同時我們希望今日後方之各種經濟機構，均須以抗戰爲前提，政府必須堅持培植國家經濟的政策，來鞏固和加強獨立的民族經濟，切不能祇認日本爲當前中國之唯一敵人，將來國際形勢或突起變化，尤須顧及決不能只圖一時眼前的關係，而反將今日後方慘淡經營之各種建設致又爲他人所經營，則內地各處未與外人有任何條約束縛之民族復興地，又將永淪爲殖民地化或次殖民地化。這一點，我們不能不特別注意到。同時在推行各種經濟建設之時，因後方生產，極爲重要，凡農民在耕種時期，須政府命令各地駐軍不得橫征暴斂，強拉民伕，即運輸農產食糧之船隻，亦不准隨意征扣留難，他如製造工廠，無論其產品爲日

用品抑爲軍需品，軍隊不許佔用，當地政府尤須竭力維護，其餘如礦產之開發，林木之開採，不論其間接直接於軍需有關，政府尤須儘量給予幫助。今日經濟建設之政治前提有二：（一）對外須審度情勢，除技術合作外，倘欲應用外資，則一切國家的富源或其他權益均不得作爲利用外資的交換條件。（二）對內通令各級地方政府，舉凡各種有關經濟建設之生產機構，均須特別維護。否則修談建設，實際上則毫無裨益。

六 生產工業化與工業國防化

近世之生產機構，自十九世紀產業革命以來，改手製工業爲工廠制度，農業生產技術亦逐漸機械化。俄國本爲農業國家，在一九二八年各種農具，仍有鐮刀犁頭等類，其工作效能與耕種方法，大體與中國現今農村狀況相同，至一九三一年，農業工具逐漸機械化，耕種機器已有一〇〇〇〇萬架，其馬力約計爲一、六〇〇〇〇〇餘萬匹，其他國營農場及規模較大之私營農場，幾已全部機械化，因以產量大增，他如英美諸國

亦先後改用機械化農具，農產所以日趨增多。美國全國務農者約計一〇・〇〇〇・〇〇〇人，而此一〇・〇〇〇・〇〇〇人工作之所得，除足供給一〇〇・〇〇〇・〇〇〇人以上之食糧外，並可運輸國外，吸收外國資金，這都是改用機械化農具後的結果。以前普通工業，亦均以手工製造，產量極小，費時很多，依據經濟原理上講來，殊不合算。

中國是個向來經濟落後著稱的國家，無論農業工業，無不墮乎人後，但在中國的人口數量上來講，擁有四五〇〇・〇〇〇・〇〇〇的人口，以全國的土地面積來講，約為三四・〇〇〇・〇〇〇餘萬平方哩，占亞洲全部四分之一，而在偌大之土地中，其全年食糧生產，尚不足全國人口之消費，據海關統計每年進口米麥，為數至鉅，二十一年度最高之數量約為二〇〇・〇〇九・六五二元，歷年母財輸出，至足驚人，中國農業之凋蔽不振，其原因固多，要在耕種技術之陳腐，乃為一主要原因。他如荒地過多，土地未盡其利，亦足以改少產量。據可靠之統計調查，全國可耕之土地為百分之二十七，現已種耕者祇百分之十三，尙未耕種者反較已耕者超出一倍以上，全國官荒地境達一二八，一一

○，二二〇餘畝之多，我們在戰時倘不再策動墾殖，則失地愈多，產量愈小，供給全國所需，勢將更感不敷。希望政府能將大量的荒地來辦大規模的國營農場，而用工業化之生產技術，農具儘可能範圍內均改用機器，祇須極少數人之勞動力，即可有大量之收穫，而無私有耕地田畝大小不均與不宜應用集合耕種之流弊。至於今日之工業政策，亦須應用戰時處置，方為合宜。其手工藝及小工業部門，因手續簡而辦理易，儘量促其自由發展外，但亦惟須顧及是否合乎國防需要為原則，這時政府應即厲行統制計劃，將各種無關軍需及人民日用之奢侈物品，概行禁止製造，即原料部分亦祇限於准許辦理之工業方能採用，他如主要之各種輕重工業，亦應全國動員，織造廠將織造紗羅綢緞之機器改織軍用布疋，化妝品廠將製造化妝品之機器改製醫藥用品，凡機件之不能改用製造他物者，應設法改造。俾使戰時所需，均能自給，其他如有關軍需製造之水泥、煉鐵、翻砂等業工廠，政府須特別獎掖，其經費不足或範圍不大者，應由政府擴充或補助，以便全國的工業都能國防化，而國防的工業都能自己製造。

七 開發邊區擴大生產機能

中國西南幅員廣大，其間散居原始民族極多，尤以邊區一帶，崇山深谷，土地遼闊，棲息其間者尤夥。這種民族，普通社會上稱他們爲「苗」或「苗子」，實則種類極多，名稱亦極複雜。根據中國歷代文獻所載，大別分析起來，可分爲三大系：（一）苗獠族系，（二）揮台族系，（三）藏緬族系。苗獠族系包括紅苗·白苗·青苗·黑苗·花苗·雜苗·猺·羣·畚民·喇等族，揮台族系包括彝·夷·蒲蠻·狛家·狛猪·民家·那馬等族，藏緬族系包括西番·古宗·裸羅·喇·開欽等族，其種族名稱不下百數十種。

據一九〇九年英人 H. R. Davies 所著 *Yun-nan, Link between India and the Salween River* 書中所述，卽雲南與川南一帶，因人種繁雜，語言之種類亦多，除上述三大系統外，另有已與漢族溝通之漢語系，各族大部分居於雲南之西南部及隣近四川之金沙江流域一帶，四川松潘理番及隣近貴州一帶之川邊，廣西本省之徧北部，與貴州，大定府，安順，

銅仁等處，其數量佔西南各省人口總數約八分之一，因為數千年來國人對於邊疆問題，素不注意，且言語隔閡，習尚不同，歷代所置邊吏，尤多祇知魚食邊民，以致漢族與夷苗種族的關係，始終無法接近，其間且曾數度引起極大之禍變而釀成嚴重之邊患。這些邊區民族因為生活簡單，除耕織自給外，別無他求。故極大之區域僅耕用極少之一部分土地外，餘皆任其荒蕪。況邊遠之處，人跡少至，其豐富之蘊藏，因調查不便，至今尚無較為可靠之統計，且邊民素極迷信，頑固異常，外族之侵入內地者，殊為不易，推其原因，還是我們幾千年來謬誤心理歧視邊民為「生番」「苗子」和「賤民」所遭遇之結果。孰知邊區土地肥沃，適於農作物，鑛藏量尤富。當今全國抗戰，加擴充實建設後方時，西南邊區之急待開發，已不容再緩。況且夷苗民族的勇猛好鬥，成為本性，假使能給以經過相當時期的軍事訓練，必能成為國防後備之勁旅，將來復興國家民族，有賴於各種民族團結者殊鉅。倘化苗工作無辦法，西南有很多地方即無從建設起。所以我們一面開發邊區，移殖戡地難民。他面則施行開化教育，俾使大量文化言語迥異之邊民能漸

歸同化，同時利用邊地財富，擴大生產機能，使全國都能人無遺力，地無遺利，以完成這偉大的全民抗戰之任務，且邊區一帶，均爲國防重鎮，中國對邊務素少注意，以前緬甸，安南，布魯特，科干，木邦等處之喪失，卽爲前車之轍，將來一旦有事，安能自守？所以這時將大量的人民逐漸移殖邊區，於國防上亦有很大的意義。

八 安輯流亡與救濟失業

中國自戰事發動以來，爲時已十閱月，前方戰區附近一帶難民之流亡後方者，雖無準確詳細之統計，爲數殊屬可驚。據外電合衆社依據遠東評論所傳調查之數，江南區域總數約千餘萬人。農民總損失達全年總收入三分之二。這次因戰事而失業的人數，亦極可觀。今難民輾轉之來後方者，尙絡繹不絕，政府倘不預爲設法，危險殊甚。且今日之救濟難民，與往昔之賑濟災旱飢荒之災民迥異。昔者只須給以一食一衣卽爲已足，今者因難民皆來自戰區，戰事又不知何日方能結束，故吾人除力籌治標之辦法亟謀救濟外，

尤須籌及治本之救濟辦法。目前最要之工作，應由政府之救濟機關設立登記處，辦理難民之技術登記，凡有一技之長者，即分別設法介紹職業，分配工作，使人力不致閒散，生計亦可得維持。倘沒有這許多工作場所，政府應即指撥鉅款，辦理各種生產機關，一面救濟失業，一面從事生產，倘毫無系統之通盤籌劃，而祇僅做效慈善機關辦法，難民除免成餓殍外，根本無重大意義。戰事一時不能結束，難道這許多難民永遠全仗一粥一飯，便能永遠維持下去了嗎？國家再不設法安置，何以爲生？政府此時倘無鉅大的款可供應用，可發行救濟公債一萬萬元，專作辦理各種生產機關，作爲積極辦理救濟難民的各種事業費用，大量之人力一經發動，關係整個戰局殊鉅。倘難民之低值的勞動力尙不知利用，還談什麼發動民力來增強抗戰力量，豈非欺人之談。此外如前方將士之拚命抗敵，或臨陣受傷而致殘廢，甚或傷重身故者，數量極夥。此等將士之本身或其眷屬亦均應亟謀救濟之道，殘廢者，使其終老生活無憂，如辦理養老院及殘費軍人工廠等等是身故者，其家屬得享有授田及墾期內規定期限免除課稅之義務，其子女均得入政府辦

理將士遺族教養院及公立學校免費入學。前方將士無後顧之慮，自能捍衛其國土。以前德國達瑪希克在歐戰時，主張東普魯士的大地主們將土地分給一般農民，使他們與祖國的土地發生直接密切的關係，這是很能收得實效之一個戰時的土地政策。現西南各省荒地極多，大可由政府辦理大規模國營農場，以救濟難民增加農產收入外，且可劃分若干處作為慰恤軍士家屬之用，使為國捐軀的壯士遺族，有數畝之田，可供生活，不致有流離失所之虞。這時中樞之救濟方針應須注意顧及向積極方面着手，俾大量的金錢不致糜費，而難民在實際上亦可以得一點實益，否則徒費鉅款，結果仍無補時艱。

九 建設新西南之三原則

建設西南，我們一定要在一個新的階段的立場上來着手做起，為要達到我們理想中建設的功效，最低限度須注意下面的三個原則：

(一) 不說空話 現在我們做事，第一要腳踏實地，凡事要實事求是，不尚空談。

現在已不容我們再說空話，已到了着手做的時候了，因為說空話的結果是欺人欺己，費了許多有用的時間，把許多應興應革以及應做的國家大事，多擱起不做，貽誤個人事小，貽誤國家事大，影響所及，才造成了中國今日之局面，所以欲圖自強，處處須埋頭苦幹，幹了再說，甚至幹了也不說。決不要只說不幹，全憑空話來敷衍了事。我們以後建設新西南做事的精神，要說幹就幹，因為只有咬緊牙根埋頭苦幹，才有辦法。

(二)遷就環境 戰前戰時與戰後，這三個時期完全不同。而每個時期之對於任何方面，皆應有其各種不同的適應環境之方針與辦法，所以在戰時須有戰時政策，以應付戰時環境。現在只以工業來說，戰時最感困難者，厥為原料與運輸問題，良以各地環境不同，供求又不一致，戰時之工業政策，決不能如平日之祇求增加產量而求其高速度之充分發展即為已足，因為有了很多客觀條件的束縛，雖無論在任何情形之下仍須設法勉強繼續生產，但又不能生產過量，大規模的工業計劃，在今日有很多地方就很不合宜。這時的工業方針，簡單說起來，第一要因事制宜，第二要因地制宜。否則原料中或有缺

乏不全，動力與機件的供給或不敷應用，我們就不能因為工業本身條件上有了問題，就停頓工作了嗎？這時吾人惟一的方法，就是只有將事就事，遷就環境，不講事實上不可能的空話，不做環境上不允許的空事；要在可能範圍內處處實幹，凡有困難，均應逐一設法解決，今日之工業方針是如此，農業方針亦如此，其他無不盡然。

（三）從無辦法中求辦法 中國人有一個最大的弊病，凡事不求深究，每遇稍感困難，即謂無辦法。第不知埋頭苦幹，世界上沒有一件事是做不通的。在戰時我們尤須具有這種精神才能打破重重難關。以前國人的通病，就是歡喜做現成事，現在不是平時，中國的軍火與食糧，決不能全憑自己的金錢向國外去購買就可，萬一外國軍火停止供給，食糧停止入口，難道我們就束手無策，坐以待斃了嗎？這種帶有依賴性的辦法，是不能永遠維持下去的，所以今日吾人極力倡言建設西南之目的，就是我們自己要製造各種武器與軍火來給自己用，我們要自己種食糧來給自己吃，凡是我們平時所認為不易做或不能做的，這時都要從無辦法中求辦法來解決，要能這樣，我們才有希望，我們才會

有辦法，中國才可以得救。

一〇 實現足食足兵政策

這次我們同日本的戰事，到什麼時候方能了結，誰也不能知道。惟其如此，我們這時不但要在後方從事開發資源與增加戰時生產，同時我們還要將後方的人民都加緊訓練起來，要切實推行二十五年三月一日由中央正式明令施行的兵役法，使得人人有服役的義務，人人有當兵的機會。換言之。就是我們的兵役制度要做成通國皆兵的地步。以前募兵制度的弊病，就是當兵的均因逼於生計應募而來，既無充分之智識能力，又無堅強之國家觀念，要他們來担负保衛國土的责任，豈不大難。稽之古籍，中國在宋前即有徵兵辦法，徵之世界進步各國今日之兵役政策，無不盡然。况中國土地遼闊，尤非距大之兵額，不足以言守，供養大量之兵額，又非鉅量之經費莫辦。當今戰事方殷，前線傷亡必鉅，須有大量補充，方足言戰。今日施行之壯丁訓練，必須嚴厲推行，否則功效未見

，百弊叢生，倒反失去了推行了人人皆兵政策的意義。廣西這幾年來軍事上能有很大的進步，就是民團辦理得法的一個明證。現代作戰決非只求兵器之新穎精銳，但人力之在軍事上配合得當，亦佔着主要部份；兵器雖好，沒有兵如何作戰？吾人現在爲要達到通國皆兵之這一個目的，自非厲行徵兵制度不可。在訓練時期，最好以一日分爲兩部，半日爲更換訓練時間，半日爲從事生產工作時間，俾使人人能訓練成一精兵以衛國，人人能得工作以自活，並希望政府把大量的難民移殖邊地，一面從事墾種，力求全國食糧之自足自給，一面推行義務兵役，使人人不費國家給養而能儘盡鎮邊守土之重任。今日前方戰事或一時稍受挫折，倘我們能不屈不撓，埋頭苦幹，一面生產，一面抗戰，集全國人力物力與日本一拚，吾人或可於此時得一新希望，中國或許即因此一戰而復興起來。

（載西南導報第一卷第一期）

建設西南之一大前提

張君勱

昔哥倫布之發現新大陸也，率數百同志，乘片舟而西行，浮於大西洋之驚濤駭浪中者，歷二年之久。其間不知歷盡幾許困苦，然卒不因是而灰其志氣。果也經長久奮鬥之後，而此亘古以來，未爲歐洲人所夢想之泱泱大陸，竟呈於眼前。由是而造成今日美麗燦爛之美利堅。可知哥氏得以造成此劃時代之偉烈者，端賴此艱苦卓絕之精神而已。

昔玄奘之取經於印度也，率其伴侶，自中國南行，經過無數之關山險阻，然後始得置身於一語言不通風俗全殊之異國中。不知經過若干之危險困難，然後得窺見其生平所夢想之佛教發源地。又不知歷若干年月之辛苦經營，始得諳其文字，通其真義。使命既成，復再挈之東返；一往一還，其間蓋歷十五年之久。然中國法根宗之昌盛，由於玄奘法師之西行啓其端焉。此佛教方面之成功，亦無非由此艱苦卓絕之精神而已。

今日舉國皆知建設西南之重要矣。中華民國今者，因不願其民族之墜入於萬劫不復之深淵，緣是以破釜沉舟之決心，收其餘燼。奮起而與世界號稱一等強國之倭人相抗戰。以無海軍相輔之故，沿海諸省，悉告淪陷。數十年來，國人辛苦締造之區區實業，大多數均在東南一隅者，亦隨之而盡毀。然而戰時後方工業生產之重要，尤什倍於平素，其事毋待於贅述。根據於政治上，地理上，經濟上，國際上種種理由，國人均認定西南諸省，實爲今日再造國命，建設一切實業之惟一根據地。顧其所以建設之道，計劃也，人才也，資本也，機構也，凡此種種，誠爲今日當務之急乎？而吾則以爲尤有一最重要之條件，厥爲艱苦卓絕之精神。

以西南地域之廣漠，其間不知有若干崇山峻嶺，爲人跡不至之地，其中又不知有若干之寶藏，爲吾人始終未曾發現者，非有無量數之技術專家，芒鞋草履，窮年累月，披蒙叢斬荆棘以搜尋之，胡以發此足以救國救民之蘊藏於地下？其間又不知有若干河流湖沼，但須善爲規劃，加以整理，不特足以收灌溉之利，以發達農業；且可以增進各地間

之交通。而大造於農工之交易。不有若干水利專家，經歲歷月、窮其源委，探其水勢，盡測量之能事。將何以使阻隔者溝通，瘠瘠者化爲沃壤乎？凡此種種之收效，胥賴乎艱苦卓絕以赴之而已。

夫此又豈特限於啓發天然之富源爲然？彼上之總持其事之人物，不以艱苦卓絕行之，奚能洞悉利弊，經營盡善、而於歲月之間，使百廢具舉？下之規劃建設之人才，草創經營之專家與百工，以及挹彼注此之金融家，非殫思竭慮以謀之；夙興夜寐以赴之；胡自而克樹一切建設於此廣大之域中？使此閉關而守之戰時政府可以自給自足，以樹我中華民族全體生活上之基礎於永久。今日而欲爲劍及履及之進行，以底於成乎？惟有賴於人人均具有此艱苦卓絕之精神而已。

中華民族之優點，蓋不可以屈數。然而亦有其弱點焉指。舉其最不合於今世物競之原則者而言，厥爲一種優遊自在之心態。此其毒尤深中於智識階級之中。其來蓋自魏晉人士之崇黃老。而大盛於唐人談佛之後。其病幾達於不可救藥之度。至於今非特無改乎

昔，而且自士大夫之物質生活，競爭歐化之後，益變本而加厲。苟不有今茲舉國生命，處於呼吸俄頃一環境中，而欲反求其痛除盡滿之，其難奚異於俟河之清？今則國命之危，迫於眉睫。雖彼士夫，同學厄運。苟非別有用心之流，固莫不奮然而興，乘時而起，有志於痛除優遊自在之舊習，勉力於夙夜匪懈之精神。胼手胝足以赴之，堅苦卓絕以行之，則豈特建設西南而已；民族萬年不拔之基，其將由是而永樹乎。（載西南導報第一

建設西南的必然性及其方案

陸鼎揆

今之言國內富饒之區者，莫不曰江浙與廣東，農工商之利擅中國矣。考之史乘，江浙之富，其起也晚，粵東則尤晚。粵東之富饒，蓋始自歐羅巴人越重洋而互市，僅四五百年間之史實耳。若江南則漢魏以前，未嘗以重要視之；逮五胡亂華，晉室東遷，黃河千里，淪於夷狄，然後江南乃爲中土人士蒼居之域。人烟稠則地力盡，甲兵多，賦稅重，農事自不得不講，賦稅之因爲一時，而溝渠之利則萬世，東晉以後，江南農業大興，蔚然爲中國首屈一指矣。唐代雖都關中，然國用半仰於江南，劉晏韓滉之流，以理財稱於當時，皆自江南挽粟京師，其明徵矣。自是以還，南宋困於金而遷臨安，明初建都南京而成祖遷燕，逮末葉流寇旣起，宏光再還江南。江浙之爲政治上退守之中心者，不知經若干次，於是則有三利焉：其一曰，因政治中心之播遷，社會中之優秀者，隨而聚處

於是，而文化因之以發達；其二曰，富民因避亂而來歸，財貨斯集，百業興而工商發展；其三曰，以其爲退守之地，非至最後覆亡之期，罕受戎馬之禍，江南若陷，政治亦必易主，而重入於治之時代。不若黃河流域往往數百年間，長爲華夷角逐之地。安危懸殊，農民安居其業之日多，而受兵禍之日淺。此尤江浙所以歷數十世，富饒稱於國中，文物興盛之大原因也。

然而今則異勢矣。自倭虜疇歲寇華以還，沿海諸地，莫不受兵戈之禍。上海以全國經濟中心，劇戰三月，半燬於砲火。逮至蘇常告陷，京華播遷，江南遂淪於敵手。劫掠燒殺之慘，亘古未有，里廛街衢，悉化焦土，郊以外之村鎮，亦無不同受其毒。貧者不死兵刀，卽死飢寒，有資財者，相率流徙內地，昔日繁榮之區，今成不毛之境。其幸得延殘喘，留故鄉不去者，且不知命在何時，滋可哀也。夫使數千萬江南人士，暫受戰禍，舊業未盡，則軍事一停，恢復非艱，猶不足爲大患也。今則工廠盡毀，工不易復其業，城市轉爲邱墟，民不得歸其居，而商無以經營貨物，農家牛犂耕具斯盡，罕有一瓦之

覆，且無以蔽處而畊植。鐵路殘破，交通盡壞，人不得行，物無以運，流離轉徙於四方之民，雖欲歸其鄉土，而有所不可。人口不聚，則百業又何自恢復？此真戰後最大之問題，而二三十年中，雖有賢能爲之政，亦不易復其舊觀者也。其所以受禍如是之烈者，地勢使然已，使茲富饒之區，數千萬人口之衆，而聚居於西南之隅，倚帕米爾高原之左，而遠離東海之濱，則何至如是？戰事雖烈，而農可以樂其耕，工可以樂其業，生產之所獲，且足以大助於戰事矣。

東南之受寇禍者，又豈特今日而始？自明以還，固數數見矣。明之中葉，倭人之侵掠沿海各縣者，爲禍未嘗不烈，殘破之跡，今猶可尋，其地蓋占江南之半。清初海寇之亂繼之，以其力小，未爲大患。逮至鴉片戰爭，英人犯粵不成，轉而北侵，甯波吳淞，相繼失陷，以其兵單而時短，是以害猶淺耳。其後庚子之亂，東南半壁，幸爲自保之謀，未至波及，否則亦爲鴉片之繼而已。今之倭禍，則固仍尋曩時之舊轍也。此其原因，則濱海爲之也。四五百載之前，海舶未通，則濱海之區，無殊腹地，是以外族之患，僅

能來自西北，而東南輒免兵禍，至於今，列國競務於海，千里等於咫尺，鱗鱗之砲，力超要塞。而我則自甲午之敗，海軍既燬，隻艦未有，數萬里海疆，無絲毫守戰之具，一旦興聲，隨處受敵，蒼茫海洋，悉成敵壘，雖有大兵，而往來不便，首尾無以相顧，則惟有坐俟其至而已矣，是以昔日安如磐石之江南，今則因形勢轉變，頓成四戰之地，儼爲國防上最前之線。使我無大海軍，不足言海防，此其勢，東南將永無高枕之一日，無大海軍，則沿江沿海，皆不足以言守，而沿江海與國外之航業，皆莫得而維持，敵人封鎖之令一下，江海之交通立斷。豈特如是而已，以今日空軍遠飛之力日有加進，又加以航空母艦載量之偉大，一旦有事，則敵軍雖未上陸，而近海城市悉皆入於敵人空中攻擊範圍之內。江南大小工業，今固皆已由空襲之結果，而半化爲灰燼矣。由是言之，東南一隅，豈特不易恢復，即使既復之後，而無大海軍呵護之，亦徒爲第二次國際戰爭摧殘之目標而已。而吾若欲建大海軍歟？則以今日海軍經費之浩繁，一艦之價，動輒萬萬，無百萬萬元，卽無法建立，無論於吾殘破之餘，萬無力量，可以措此鉅費。即使有之，

而海軍人才與造艦技術之培養，各項必要設備之措畫，蓋決非十年八年，可以成事，真正堅強之大海軍，蓋非四五十年之經營締造，不足言成功者也。而吾又何自而自恃，謂此後四五十年間，國家不致受外力之侵略，而濱海之區，不再有第二次之浩劫乎？夫海軍之爲物，建立未成，蓋有等於無而已，則沿江海之安全，更胡自而保障耶？

由是言之，即使國家於戰後，有機會，有財力，可以建設大海軍，而沿海諸地，於三五十年之間，海軍未成之際，終居於危地。江南爲國中重工業以前薈集之區，今則悉已殘破矣，國家欲自給自足，平時戰時，均不仰賴於域外，重工業固不可一日或闕也。而若果猶蹈故轍，盡置之於江南諸地，是一旦有事疆場，鮮不爲今茲之繼者也。惟有盡移之於腹地，而變昔之工業區之江南，爲農林漁鹽之區，則海濤雖險，而圭玉在櫝，吾則可以戰士用命於前，而百工生產於後，奚復憂乎物力之不給乎？若此腹地之選擇，則惟有在乎西南而已。

吾之疆宇：東徂東南，臨於海洋；東北與敵之朝鮮相毗；北徂西北，界於蘇俄；西

南邊疆萬里，則與英之印度緬甸，法之越南相銜接。濱海之危，以無海軍，無以自保，如前說矣。其餘邊圉，則西南尤優於西北，蓋英之國家與其殖民地關係，日以疏遠，英人且不能長保終有印度，奚暇而使與印度以外之國，爭一日長短？至於法蘭西，則其鄰邦之捲土重來，足以使其舉國不遑甯處，尤萬無向發展之餘暇。此則就國際形勢言，今後數世之內，西南之高枕無憂，罕有鼙鼓烽烟之警，蓋無殊於左券可操者也。

夫就人口密度而論，西南以視江南，固猶不足，而視其餘之隅，則實爲勝，然二十餘年來，因內亂頻起，盜賊遍野，民不聊生，農事衰落，而災旱屢見，狼藉而死者衆，幼不得養，而長無以存，故未見其增進耳。今內亂旣弭，萑苻漸戢，數年休息，戶口孳生不已，其增加蓋爲勢所必然，人口多則勞力衆，一切建設，不患無多量之農工以經營之，則就人事而言，建設無問題矣。就物產論之，西南蘊藏之豐富，可謂無物不備，言礦則五金與煤有之，言森林則川滇黔之原始林，不知有若干面積，使能開發盡力，經營得宜，以之自給之餘，其可以輸之國外者，其量必甚衆，則是物產方面之宜於建設亦毫

無問題者也。若就土地之肥饒論之，湘桂農事，素稱發達；四川沃野，久著於史，五穀之外，茶桐利擅天下；惟黔地多山，稍艱耕種耳。是就農業方面而論，不僅足以爲現狀之維持，且大可發展於將來者也。

人口之重要，於建設方面，實居首位，建設結果，且更可以使人口之繁盛加進，則又爲天然之公律耳。此則因建設皆須勞力，勞力之需要增加，勞力之價值自昂，則凡他處勞力價低之人口，自必羣趨於價貴之區域。近代城市人口之日有加進，皆爲此種作用所支配者也。就江南而言，上海於四十年前，人口僅八十萬，而戰前已增至三百五十萬左右，則皆工業建設發達之結果也。人口愈增進，建設愈發展，於是因其富力之高漲，地賦稅之數額，自必隨而上升，交通工具亦必隨而日進，則治安，農業，衛生，教育諸政，亦易於講求，死亡飢饉之成分，亦必低落，大股盜匪，既因勞力之價增，自漸消滅，小股盜匪，亦因交通發達，而易於防禦，則更吸收他處人口之移徙，而繁盛必更速進。其結果則政府不必有移民內徙之勞，而人口自有向此方面移之必然趨勢，更因人口加

增之緣因，食料之要求突進，農產物之價值上升。其結果農業自亦隨之而發達，則是實力內向之國防政策，不待十年二十年必能大著成效者矣。

總而言之，今後立國於世界之中，不有完全無缺之實業建設，實不足以自列於真正的獨立國家之林。惟有完備之農工業的國家，平時則內可以使人民有充足之生活，外足以抵抗外國經濟之侵略壟斷；戰時則閉關而一一能自給於己力，不賴乎外面之接濟；緣是非特可以免去供給或斷之危險，並可以不致因戰爭，而過分牽動其國際匯兌，有此有恃無恐之地位，然後得以此堅固之基礎上，建設一完全之國防武力。然後乃可以進而與今之強大國家，相互抗衡，並可以不僅保障自己之不受侵略，而可以進一步與世界各大國家攜手，以保障世界和平；共同消弭侵略勢力之發生。中華民國，以其惟一地大物博之國家，更以其惟一人口繁多，人力最衆之民族，實饒有此地位之資格者也，而且因其領土龐大，天然富源無盡之故，亦必須自己奮起於弱病破碎之餘，勉進以成一強大之國家，以消除世界各國前後覬覦茲土之野心，是則不僅自保其民族之生存而已，且為惟

一安定世界之情勢，減少世界和平搖動之危險之不二途徑也。國人而欲趨向於此光明之民族發展之坦途乎？惟有日以繼夜，胼手胝足，造成一有統盤計劃之可以爲大規模國防基礎，並可以使四萬萬五千萬民族自給自足之實業建設而已。而其惟一之最安全最適宜之地域，蓋在乎西南。

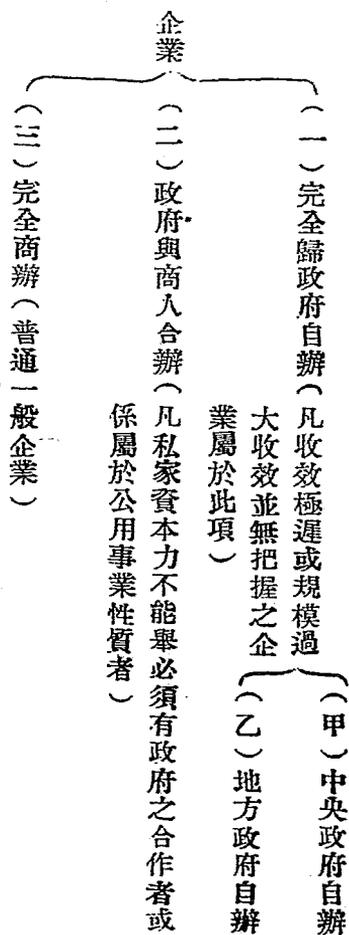
夫以吾農工之耐苦勤勞，商人之長於貨殖，借使西南各省政治日趨健全，地方秩序日趨甯靖，縱使今日無倭寇之憂，東南一如曩昔，吾人未嘗思及茲隅建設之重要，行見數十年之後，西南工業農業礦業之發達，固亦若左券之可操也，然今之有恃於西南生產，蓋有劍及履及之勢，而萬不容俟其成熟於數十年之後，此則不待智者而後知之，號稱殷富之東南一隅，悉已淪陷，工具隨之而盡毀，生產幾等於零，則戰時後方生產，不求於西南，將胡自以取給？數千萬難民，棄其田園，流離失所者，政府終不能長此，不食之，而不設法與之工作，則不使之向西南各地從事於農工，社會經濟之損失，將伊於胡底？不有新興之大規模農業工業，以補償東南之耗損，一旦戰事告終，國內之物質上大

量之需求，將何自設法供給之？出口貿易，胡自而於歲月之間恢復舊觀，以維持國際匯兌之均衡？而若沿海遭兵禍之省，他日不有大量之物質接濟，又何從復其舊時之繁盛氣象？緣是言之，今日建設西南農工礦諸業，固有急不容緩之勢。晝夜以赴，或者猶可補救時勢於萬一，而他日言恢復元氣，尙有下手餘地。此其道惟有以政治上經濟上十分之力量，極力推動之，務使發展之速，有如超速度之飛輪。而其必要之前提：一曰組織，二曰人才，三曰計劃，四曰資本，五曰移民。

夫今之行政機關，在中央則有經濟部，在各省則有建設廳，其職掌皆屬於農礦商建設之事，然若以之爲平時卵翼指導之機能則有餘，而以言包羅西南全部諸省爲統盤籌劃之有計劃的經濟建設，則必不足也，此大規模建設之前提，必有賴於地方治安之講求，各地交通工具之增進，大量資金之運用，與夫大量戶口之招徠，凡此者非經濟部之所能過問，而牽涉財政，交通，內政，各部之職掌，至於各省省政府與建設廳，其力既弱。其權又限於一省以內，其勢不容越境代庖，而爲兼籌並顧之措施。或者且有因利害衝突

，而互相掣肘之可能，其發縱指示之力，尤不及中央之經濟部遠甚。以是規模偉大之建設，開發鉅大面積之廣漠，蓋惟有由政府專設機關：直隸中央，選擇年富力強，頭腦精細，操守廉潔，任怨任勞，並具有行政管理長才，而願以此爲其惟一事業之人物，一人或若干人，使之主持其事，而由各關係會，各省政府共同參加，呵成一氣，然後茲事乃有真正促動，以臻於突飛猛進之可能。有專管之組織，且有廣大之權限矣，其第二步則爲羅致專門人才，農工商礦，分門別類，無所不具，先令各種人才，就其所長，分赴各地，爲精密之調查，某地鑛產如何，土質如何，林木如何，原有出產如何，人口如何，水利如何，交通如何，分段分地，逐一進行，更就調查所得材料，根據之而爲統盤籌劃之設計，何地有豐富之煤鐵諸礦，則劃定爲若干重工業中心，何段宜於種棉，則於附近交通便利之地點，作可紡織工業中心，依是類比，逐一籌劃，進而更列成詳細圖表，依其種類，限期興辦，而並逐期擴充，務求於歲月之間，規模偉大之一切企業，宛如雨後春筍，森然林立，同時更對於交通工具之建設，亦務求與此計劃相輔而行，庶一旦生

產開始或加增之後，品物均有流通之便利，關於鐵路，公路，水路諸項，均應斟酌需要，一一措施，俾收互相銜接，彼此調劑之作用，其次則為將所有應辦之事業，依其性質，劃為下列若干種類：



上述種類雖行劃分，惟應仍以聽任人民自由投資，發展一切企業為根本原則，雖係屬於政府自辦項下，如果人民自願投資與辦者，亦應聽其進行，並予以全力之輔助以收

充分發展之效，惟若干主要企業，如私人尙未投資與辦者，則中央與地方政府，應立即自行着手與辦，俾使其餘各種工業，得以隨之而迅速並舉，以收效於指顧。

關於資金之籌劃，實爲今日着手建設之第一要件，國內資本，自戰事發生之後，因一切企業陷於停頓狀態，大部均亦隨之而呆滯，此種資本，如果政府能善爲計劃，予以保障，自不難爲大量之吸收，然以全部建設規模過鉅之故，其所需資金，必非現在國內資金，力所能舉。此則惟有設法向國際方面，吸收資本，或則招徠外商，合力經營，或則出以借款方式，資金之籌劃有着，並以最巧妙之方法週轉調劑，則一金而可爲十金之事業，以胼手胝足之精神，爲筆路藍縷之啓發，庶幾榛莽不毛之區，頃刻而成爲實業蔚盛之域矣。

其次爲一切事業之必求其普遍發展，與相互呼應聯絡，如是則一種事業發展之後，因有相聯事業之同時成立，其收效必更鉅大，於是彼此事業之基礎，必亦愈爲鞏固，其發展之速度，愈爲增加，人民之財富，自亦隨之而繼長增高，而發展可蒞於無止境，譬

如西南甚多水草肥饒宜於畜牧之曠地，則自可由專家之指導，勸令人民從事畜牧，選擇良種，使之孳生，不待數年而牛羊遍野，然亦必須同時爲肉類製罐廠，洗毛廠，打包廠，製革廠，織呢廠等等之創辦，以吸收此種農業副產品，而變成製成品，則畜牧結果，農民可以收獲最大之利益，然後此種事業，乃能平穩的逐年澎漲耳。復如紡織工業之發達，亦必於其附近各地，有廣大之棉田，遍植良好之棉種，然後經營此種工業者，得以低廉之運費，收集大量之原料，取之不盡，用之不竭，輪機永無停開之危險，則子母之流轉，隨之而不息，然後此種工業，乃有穩固之基礎耳，其實言之，因今代工業之十分複雜性，任何工業，與其餘各種之實業，無不間接直接，有多少之相聯關係，一物之或缺即足以減少若干工業之效能，設備愈週全，則收效自愈宏大，所以普遍發展，厥爲今日建設惟一之重要原則也。

關於農工業諮詢機關之設立，亦爲今日建設實業之最重要前提，以中國農民智識之幼稚，與國內技術專家之過少，欲希望農民能自動的爲土質之辨別，種籽之選擇，與商

人於着手企業以前之精密計劃，及成立以後，有效之經營，可謂極難之事，惟有由政府設立一大規模之各種專門指導機關，并分設辦事處於各地，辦理下列事項：

一·農業指導機關 輔助並指導農民關於農業上畜牧上一切事件，除由政府自行隨時派往各地，週流調查，視察，指導，輔助外，並得由地方之請求，隨時派遣專家，前往輔助指導，農業上一切事件。

二·礦業指導機關此機關之任務，除隨時自動前往各地探採礦脈外，並得由私人之請求，於繳付極低之費用後，代為探採礦脈，籌劃精密之開採計畫，改良計劃，擴充計劃。

三·工業指導機關 關於一切工業調查，開辦，改善，或擴充之設計，私人均得請求代為籌劃。

上述機關之任務，可由經濟部原有各機關與學術機關聯絡辦理，另再添聘國內外專門家若干人，分門別類，担任事務，並應設備規模宏大之試驗室等等，計劃務求精詳而

切於實用，辦事必須敏速而不許蹈官樣文章之弊，有此識途之駿驥，則農民可以收倍蓰之穫，而商人不至虛糜其資本於無用之地耳。

最後則爲移民問題，今茲戰役，受禍各省之被難人民，據專管機關之估計，約有八千萬至一萬萬之鉅，然現在政府所收容之難民數額，不及十分之一，此則因難民之中，大部份均係農民，彼皆不忍輕棄田畝，遠離鄉井，是以緊急之際，暫避鄰地，而稍覺平靜，即急急歸去之故，其餘本已逃奔他地，因生活無方，惟有遠道還鄉以冀萬一之生存者，蓋亦實繁有徒，此其中且有許多熟練工人，智識較高之份子，下級之技術人才，夾雜在內，而今日一言建設，人力之需要，實占極重要之地位，惟有利用此種機會，將全部已移徙之難民，悉容納之於西南各省，人力增加，然後荒地之墾殖，工人之招徠，與夫築路濬河之工作，皆有下手之餘地，而國家實力移向西南發展之大目的，方有完全實現之一日。

夫國家果能求得有實事求是，任勞任怨，有廉潔之操守，又有綜理之長才，並以此

爲其惟一之事業若干人物，以董其成，輔以若干專門技術人員，以分掌各事，又有全國工商業領袖人物，爲之提倡，有各省地方政府，極力爲積蓄消極方面之努力，則資金之籌措，企業之經營，夫豈難事？行見劍及履及之結果，將收大效於歲月間耳。語有之：雖有鋤虞，不如乘勢，今日者，蓋正爲建設西南乘勢之秋也，今後國命之奇託，其在於茲乎？（載西南導報第一卷第二期）

中國今日之西南建設問題

建設西南的必然性及其方案

五四

西南交通建設與長期抗戰

章以勳

一 引言

暴日侵略，我全民族之抗敵戰爭，於焉展開，際此生死存亡之緊要關頭，全國民衆苟抱定百折不撓之決心，信任政府，擁護領袖，一致努力，共策進行，則抗戰之時期愈長，敵人深入內地，所遭遇之危險及損失亦愈大，而國際形勢之轉變，亦更將有利於我，最後勝利，自可操券。關於長期抗戰一切軍事之佈置，軍事之指揮，得軍事當局之統籌兼顧，正無煩我人多所顧慮。惟自蘆溝橋事變以還，我國強烈長期抗戰之過程，已自第一階段而進入於第二階段，在第一階段中，華北一帶，陣地之轉移，沿海各省，城市之淪陷，實爲不可避免之事實，迨進至第二階段，則華中華南勢須備遭威脅，而唇齒相依之西南各省，關係軍事策動，頓成重要。故就長期抗戰之前途言，我人對於戰事之目光，

不宜專注於前線，亟應發動西南各省，作有計畫之組織，與有計畫之準備，必使西南與前線，首尾呼應，脈絡貫連，對於持久抗戰，庶能順利進行，不虞蹶竭。夫戰爭之勝負，不祇取決於疆場之上，要亦有其他之各種原因，而後防交通，國際聯絡，於軍事運輸及通信應用，所關尤重。自昔談建設者，每注重於腹地，而忽視乎邊疆，抑知邊疆之交通多阻，則調度不靈，消息隔絕，接濟之道既窮，抗戰之力隨弱，以言抵抗，輒致無法持久。今之西南已非昔比，在抗戰前程，所估之重要性，不啻為民族復興之基本地，舉凡軍力之補充與配備，物資之接濟與運輸，在在須賴乎西南各省；亦惟西南各省有充分之建設，始堪於我民族復興之路中，擔負此種重大之任務。交通為國家命脈，當然亦為建設西南應務之急。本篇之作，約述過去設備之情形，與今後致力之意見，所以就正於讀者，固亦欲喚起國人之注意也。

一一 交通與軍事之關係

自來謀國者，必先謀所以鞏固國防，國防以軍備爲主，大別爲陸防與海防，迨近代空戰發明，於是空防設備，亦趨積極。但無論屬於何種國防，要塞之佈置，海港之防護，以及通訊之聯絡，均須賴有完善之交通，始能發揮偉大之效力。尤其在軍事時期，每因交通工具之欠缺，致陷軍事於不利，成敗所繫，影響全局。考查世界各國最初建設交通，其目的無非爲開發經濟，便利人羣，故發展之途，恆偏重夫工商業區域。但自西歷一八二〇年以後，德國首先感覺交通關係軍事之重要，於是致力完成其全國交通網，以爲將來用兵之準備。普法戰爭，德人卽利用交通線之聯絡，在十天之內竟能運輸二十三萬大軍，及大批軍需馬匹，開抵前線，歐戰開始，德國集中三個集團之兵力，支配各路所需時間，亦不過三天而已。法國之軍事交通，雖建設較後，然鑒於普法戰爭，德人利用交通之成功，因亦急起直追，盡力完成，其國內之六大鐵路系統，由軍事重心之巴黎，南達馬賽，北通比利時，東抵亞爾薩斯，西迄英法海峽，環繞相通，一如脈絡之連貫。法國除整備對德軍事外，其東南更須兼顧意大利，該處一帶，雖有阿爾卑斯山爲天然屏

障，然一旦有事，鐵路運輸，燃料接濟困難，因此法國近年更實施鐵路電氣化，應用水力發電，以代燃煤，推行以來，成效甚著。俄國地跨歐亞兩洲，疆域極廣，尤其在亞洲方面，邊防線蜿蜒甚長，聯絡不易，因此完成西比利亞鐵路，俾用兵之際，得以迅速，近年更將西比利亞鐵路，改敷雙軌，並建設貝穆鐵路，由達士脫站通達蘇維埃港，是其計畫，益見嚴密。以上祇就運輸方面，關乎國防軍事者，略舉數國，大約而言。至於通信方面，亦佔同等重要。各國軍事要塞均有秘密通信設備，以與總部或軍事策源地聯絡，呼吸相應，故能傳遞情報，發佈軍令瞬息可達。返觀我國，以前對於軍事交通，向鮮注重，中部各省，縱有若干建設，但當初發動目的，亦非完全顧及軍事，且亦不能稱為有系統之計畫。至於西南各省，僻處邊圍，鞭長莫及，更不能引起歷來當局之注意，因此邊關有事，以交通艱阻，輒致增援為難，束手無策。通信一項，曩昔僅恃驛路之傳遞，往往前方消息，經旬始到，如前清光緒十一年，中法戰役，馮子材劉永福等將領，在鎮南關諒山一帶，力挫法軍，清廷以音訊遲阻，竟誤為失利，於是下令停戰，與法議和

，然此祇爲電信設備缺乏所受之影響。至若道路不修，交通困難，在近數年間，不獨西南各省爲然，卽全國各地亦未能免。九一八之後，日軍挾其優越之機械化部隊，進攻熱河，守軍單獨，後援不繼，中央已調軍北上，卒以運輸不及，未經到達，而熱河早告失守。一二八上海戰事，所以能支持匝月之久，則以京滬滬杭甬鐵路運貫相通，運輸補充，得力匪淺。其後日軍以全力猛攻，而我增援新軍，由江西調來，徒步出發，爲程既遠，不能按期抵達前線，致影響全局。總之交通與抗戰之關係，至深且重，非有布置完善之交通線，以取得軍事上之充分聯絡，抗戰前途，決不能持久。衡諸中外各國，所以謀充實國防，抵抗侵略，整飭軍備，同時亦莫不改進交通，俾相趨應，前轍可尋，斑斑足考，固不必遍舉其例也。

三二 我國西南各省之交通

交通關係軍事之重要，既如前述，而我國抗戰既進至第二階段，則西南各省之交通

、自非積極加緊建設不可。自昔西南交通，以道路險阻，山巖起伏，荒蕪既未盡闢，行旅視若畏途。鐵路爲開發遠程交通之利器，汽車爲便捷城市運輸之工具；而西南各省，則鐵路公路，尙鮮建設。至於通信方面，有線電報雖開辦較早，然機械類多陳舊，桿線亦多朽蝕，無線電台更寥落如晨星，一遇有事，自難通報暢利。迨國民政府成立以來，深察立國之需要，遂亟亟以謀交通之發展；尤其在九一八之後，凜乎外患之日亟，急起直追，一切建設，向前猛進，鐵路既籌畫展設，公路復積極推廣，如京滇國道之完成，其有助於開發西南不少。至於有無線電，對於直達線路，或事擴充，或加修理，並更架設長途電話，通達川黔各地。此外則無線電台，亦有改良及添設，是西南交通，較諸從前，確已有相當之進步。不過各種建設，續在進行，而中日事變，已告發動，時至今日，西南之處境，既與前線愈接近，一切交通上之聯絡，需要亦愈切，爲適應夫抗戰前途，是其建設詎可緩哉？

我人欲建設西南，應先明瞭西南交通之已成設備，交通可分爲運輸與通信兩項，各

有其聯絡通達之線，茲請分別言之：

(一)運輸線 各種運輸線以鐵路爲最便利，平時可以聯絡貨運，發展工商，戰時即可藉以運輸軍隊，補充軍實，其在國際間者，更得利用啣接之鐵路，以作物質援助之捷徑。我國中都，素無鐵路通達南疆，但自前年粵漢通車，漢口廣州卽成直達，就商業上言，所獲利益固甚顯著；就軍事上言，所含意義，更屬重大，調度軍隊，接濟軍用得斯聯絡，頓成迅捷。惟由湘以通往西南，縱有築路之計畫，而興辦需時，成功有待，此乃抗戰以前之情形也。至關係國際交通者，則有滇越鐵路，由昆明經河口通法屬越南之河內，以抵海防。此外由桂省亦可經諒山至河內，爲法人所築。迨近年京滇國道告成，由滇或桂與公路相接，卽得轉達內部各省。昔時道路修阻，入桂入滇，行程動須數月，近則藉公路之發展，交通極便，其有助於國防軍事，自無待言。西南公路交通，亦卽爲京滇國道之一部，已成功者有湘桂線湘黔線，可直達桂林貴陽；更由貴陽以達昆明，爲黔滇線，由此更可展至大理。其由貴陽以至重慶，至成都雅安，則爲川黔聯絡之線；由貴陽

分達桂林及邕寧，則爲桂黔聯絡之線。連年建設，皆於各路舖有路面，於行車便利多矣。

(二)通信線 通信事業之在西南各省，以有線電報之成立爲最早，惟敷設年久，類多綫路失修，機械陳舊，與各處通報殊受影響。自國民政府成立後，逐步整理，相當改善。現今除各大都市均有電報幹線聯絡通報外，支線分布，亦歷有增加。長途電話爲直接通信利器，連年建設，突飛猛進，西南各省進行，亦不遺餘力。通話範圍，限於省內者，大抵由各省建設廳計畫經營，越省者則由交通部統籌興辦。已成之長途電話幹路，有湘黔線，湘桂線，均可轉接以達漢口，而湘桂線更可展至廣州，成爲粵漢直達。川黔亦有聯絡話線之設，且自成都而上，更可通話至西北之長安蘭州及中部之開封鄭州等處，因中間適當距離，各站多已先後裝置藉電機械，故雖相隔遙遠，而通話仍覺清晰。至關國際通報之有線電路，亦可接通緬甸安南。無線電台，近數年間亦多整頓添設，而國際支台，亦經佈置，以維持海外通信。故雖上海淪陷，真茹劉行各發報電台備遭損燬，而國際通信，仍能聯絡自如。

四 今後西南交通之建設與維護

由前所述，可知西南交通在過去數載間，已有相當改進。但以戰時動員之衆，運輸浩繁，通信忙碌，已成之交通設備應用，於抗戰方面，仍不免多所缺陷，是當酌量經濟情形，審察國防需要，分別緩急，同時建設，務求於最短時期中，努力完成，俾與此後之軍事計畫，互爲遙應。至若原有路線，以及各種建設，更應嚴密維護，以防破壞，庶幾軍事緊張，交通不虞中斷。茲就所見，分爲兩點言之：

(一)積極方面 積極建設西南交通爲當前之急務，當局有見及此，大致已定計畫，加緊進行。鐵路爲運輸主幹，轉運之能力極大，我國此次抗戰以物質上之缺乏，既不能有所仰給於他國，則藉國際鐵路聯絡以取得外來之接濟，實屬必要。正在興建中之湘桂鐵路，由粵漢路之衡陽展設，經零陵桂林柳州賓陽南甯以抵鎮南關。將來告成，不祇廣西各重要城邑，與長沙漢口迅捷可通；且與法國河內線啣接，直抵海防，通達海外。惟

鐵路雖佔軍事交通之重要地位，然工料則需費浩繁，建築則需時較久，殊不及公路建設之經濟與便捷，故在持久抗戰期間，爲求交通上之補救，亟應通盤籌畫，於鐵路之外，增闢公路幹支各線，以爲緩急之備。俄國於完成西比利亞鐵路之後，更謀開闢與該路平行之大汽車道，其用意亦無非藉交通之改進，求將來用兵之便利。況公路平時維持，較鐵路爲經濟，如經敵人破壞，修復亦較易，更屬優點。西南聯省公路，縱已大半完成，但相互連接各支綫以及增闢之省道，計畫所及，尙多本築，欲完成西南各省之公路網，亟宜從速進行，以應需要。又土路通車路線，類多就原來道路，加以填造，路基不堅，頗難經久，較爲重要，各路似宜或將路面加寬，或將路面改築，務求適於軍運之通暢。通信一項，在長期抗戰中，關係至重，有線電報，除桿線機械，合乎軍事情形，作必要之整理，及加修外，更應增加迴路，俾阻斷期間，仍得繞道傳遞。關乎作戰電話之效用，實較電報爲廣大，西南之長途電話，由長沙起，現可通桂林及貴陽，並由貴陽通至成都，展達西北，在軍事時期，僅此施設，尙難敷用，似宜一方面整理貴陽經重慶至成都

以達西安之線，同時並建設重慶經萬縣至漢口線，貴陽經柳州至桂林線，以相貫通。此外重慶通昆明，成都通昆明，亦應架設。而重慶昆明線中間，經過畢節，更可展線至貴陽，與貴陽至桂林線啣接。若由桂林支線經蒼梧達廣州，則西南各省與廣州更得聯絡之通路。至於邇達邊境之長途電話，則柳州，南寧可以展至鎮南關，昆明經蒙自可以展至河口，昆明經下關可以展至小辛街，以上均屬幹線。爲求通話清晰，各線在適當距離，應裝置幫電站，並視軍事情形，隨時添設各路支線；或充分利用各省政府所辦之長途話線，以補助其不及。又無線電報電話，亦宜酌量發展，俾與有線電相助爲用。現在重慶昆明，已在增設報話機，斯後更應擇關係軍事各重要地點已設電台者，加以擴充，未設者計劃裝置，並應多闢流動電台，以使軍訊往來，分途可達。他若從事交通之人員，應有積極之訓練與補充，庶能持久作戰，支配裕如，斯亦宜同時進行，不容或緩者也。

(二) 消極方面 積極方面之準備，注重於擴展，藉作精密之布置，至於消極方面之準備，則注重於原有交通之維護，二者雖工作不同，而共趨以達到交通充分完備，使

在抗戰中，得充分利用，其目的則一。消極方面，既重在維護，則應加注意者，厥爲防制破壞，與維持暢通，於此分數項言之：

(甲)嚴防漢奸：交通線如脈絡相通，關係軍事之成敗，交戰之際，敵人自必多方設法，力圖破壞我後方交通，而利用漢奸以實施此項工作，更屬屢見不鮮。在各國用兵時期，每組織護路軍，分段駐紮，於護路之時，並防奸人活動。我國各鐵路公路以及沿途電線，散布各地，防護似難周密，斯宜喚起民衆之注意，與軍事交通機關人員通力合作，嚴密巡查，以維持軍事運輸，及通信之暢達。

(乙)增厚防空：我國各路沿線較重要之城邑，雖已布置防空設備，但實力究屬有限，况交通線爲敵人破壞之目標，抗戰既起，國內各路幾盡遭轟炸，爲求維護之周密，防空設備，自應增厚。各國每於重要橋梁隧道之旁，或路線會合點之旁，及各重要車站附近，建築要塞砲壘，其用意卽屬於此。

(丙)儲備工料：佈置雖嚴密，然不幸之破壞，殆仍未能免，是則非藉臨時之搶修

，以使交通迅速恢復不可。關於搶修及臨時之救濟，首應有儲備之材料，一遇有事，即得應用。其次則搶修員工之技術，亦應能迅赴事機，不負使命，此種熟練之員工，及儲備之材料，均宜積極籌畫補充，以使交通即遇燬壞，不致阻斷。

總之在長期抗戰期間，尤其抗戰第二階段，西南爲後方重心，交通聯絡，處處關係軍事，卽處處關係國家命脈。所望全國上下，注意及此，俾藉戰時交通線布置之完密，得以充分發揮作戰之實力，抗戰前途，實利賴之。（載西南導報第一卷第一期）

中國今日之西南建設問題

西南交通建設與長期抗戰

六八

從戰時經濟說到西南經濟建設

賈士毅

一

現在戰爭之主要特質厥爲國力之決鬥，所謂國力，乃指全國軍事經濟政治諸力之總和而言。就形式上觀之，戰爭之勝負，全繫於軍事之得失，惟最後勝利決定，則往往視經濟能力之強弱而爲轉移。現代戰爭武器之毀滅性，雖遠強於昔日，然戰場上一時之勝利，未必卽爲勝利，在戰場上失敗之國家，未必卽爲失敗，如德國之屈服於歐戰，由於軍事失敗之成份少，由於經濟崩潰之成份多，良以國力之決鬥，非短期間可以決定勝負，戰爭擾攘，動輒綿延數年，其經濟力支持最久之國家，始爲最後勝利之國家也。

日寇之武器較我犀利，我欲於戰場上與敵爭一日之長短，自屬不利，故當全面抗戰之始，敵我之戰略，適成針鋒相對之勢，敵方以國力薄弱，而圖逞強一時，欲速戰速決

，而我國則採取持久抗戰戰略，盡量銷耗敵方之國力，使其經濟能力難於支持，而趨於崩潰之途。是以自全面抗戰展開以後，凡討論我國經濟問題者，不僅研究如何應付戰時環境而已，更努力於抗戰持久力之增強，以期爭取最後之勝利。

一一

日本雖為帝國主義國家，但其經濟基礎極為脆弱。先就戰時必需之原料言，二十二種戰時之必需原料，日本半數以上不能自給，煤、鐵、石油等主要原料日本尤感貧乏，而此數項原料在戰時之消耗極為浩大，其國內之儲蓄既極有限，以言輸入，凡文明國家對此搗毀和平之禍首，當不願予以物質上之協助。即使有少數國家在短期間內可供給若干軍需原料，然仰賴外邦，終不可恃，且就國際收支言，日本之國際貿易狀況，亦殊難勝任長期大量軍需品之輸入也。

此次倭寇侵華之戰費，因傾力來犯，大量動員，每日支出達一千萬元以上，視諸日

俄戰爭時每日所需戰費三百六十萬元之數，超過六百四十萬元之多，而據專家估計，日本如果正式宣戰，每年所需戰費將達一百三十六億之譜。「一九一八」事變之一九三一年，日本之預算尙僅十四萬萬九千七百九十萬元，至一九三七年即增至二十八萬萬七千二百萬日元，此後三次增加軍費二十五萬萬九千二百萬元，合計爲五十四萬萬六千四百萬日元，本年度海陸軍之合併預算達七十萬萬元，視諸上年度五十五萬萬元之數，超出百分之二七，較之「一九一八」事變時十四萬萬九千七百九十萬元，增加五倍有餘。

爲應付此項龐大之戰費，不得不出於加稅與募債兩途。然日本之租稅收入比例，殆已提至最高限度，一九三七年日本之賦稅收入已佔全預算百分之五四，比較歐戰期間各國租稅之平均比數七·四%，增高七倍之多，增稅雖已增至無可再增，但以戰費浩大，仍有杯水車薪之感，於是飲醜止渴，濫發公債，據大藏省發表，截至一九三七年十二月底止，日本所發公債已超過百萬萬元，而金融市場之消化力，極感薄弱，其財政之危機隱伏，較將蹈戰後德國之覆轍。

再就貿易方面觀之，日本近年入超之數字，日見膨脹，尤其自侵華以後，因積極從事於軍需品之製造，其他生產相對減少，加以一方面極力向國外輸入戰爭原料，一方面各國復高倡抵制日貨，以致貿易逆差，日形擴大。一九三六年日本貿易入超額尚祇二七二（百萬）日元，至一九三七年上半年增至六一八（百萬）日元，入超數字既有加無已，現金自大量外流，而人民生活因之日形困苦，日本人民反戰之原因，此其一端。

總之，日本財政之竭蹶，經濟基礎之動搖，雖目前逞強一時，但其不能持久，可以斷言。

二二

知彼知己，百戰百勝，敵國戰時之經濟情形既如上述，反顧我國之經濟情形如何？自全面抗戰爆發之初，中國之法幣信田似難維持，但經過半年之抗戰，法幣對外匯兌，屹然不動，昔日購買外匯者，大都轉而購法幣，昔日向銀行提款者，往往復存入銀行，

卽此一端已足覘我國戰時經濟之穩定，實爲敵國所望塵莫及。茲舉其要者如下：（一）外匯之穩定，滬戰爆發以後，外匯行市雖略有變動，但變動甚微，自二十六年五月至八月間，法幣對外匯兌率常保持一先令二便士又四分之一，此一方面雖由於英美之善意合作，一方面實由於法幣本身之鞏固。故孔院長祥熙於本年一月十六日發表中日戰事與中國財政一文，亦謂「中國戰時財政管理之成功，其最顯著之事實，卽爲保持中國與各國金融關係之安全。」（二）國際信用之維持，全面抗戰以來，中國對外信用不特未曾稍墜，且反有增進，在戰事爆發以後，成立五千萬英鎊借款，卽其明證，其他美法等國亦與中國成立財政上及經濟上之重要協定。（三）國內金融之安全，抗戰未久政府爲安定金融，曾頒布非常時期安定金融辦法，成效卓著，而財政部方面更令中中交農四行設立聯合貼放委員會，擬具貼放辦法，靈活金融，最近復公布改善地方金融機構辦法綱要，以調整戰時之金融機構，由是金融機關愈趨健全，而農工商業資本亦得以流通維持。（四）救國公債之發行，戰事爆發以後財政部爲鼓勵人民集中財力充國家費用起見，曾發

行救國公債五萬萬元，各省認購之數多已足額，且以第二條規定，可以吸收應用物品及作外匯基金之金銀，對於戰時通貨外匯，兩有裨益，中國之戰時財政可謂已得初步之成功。至就財政之持久力言，因我國為防禦戰爭，軍費之支出既遠不若敵國之浩大，則我國財政之持久力，自遠較敵國為強也。

再就國際收支言，我國因種種關係，一向為入超國家，然自「八一三」全面抗戰以來，根據海關之統計，對外貿易之入超數字反形減少，茲列表如左：

二十六年四月至七月與八月至十一月之進出口貿易比較統計表					
民國二十六年	輸	入	輸	出	進出口總數(單位元)
	四 月 份	109.134.521	59.761.001	188.944.523	
五 月 份	110.990.636	67.336.877	189.327.473		
六 月 份	114.675.736	84.897.909	199.573.645		

比 率	輸 入 減 少	輸 出 減 少	總 計 下 降 數 為
62.8%	二四・四〇・三一	六・七一・三三	二二・九二・六四
	四六・四二・五四	三二・七九・〇五	七九・六七・二五
	三三・一四・五九	五・四五・〇五	一〇・六八・三三
	七・一九・二四	四・三三・三三	一〇・二九・八七
	三・三三・七三	四・七三・六一	八・五〇・五五
	四・六二・三三	五・二九・七五	九・四一・八〇
合 計	一七〇・六三・五〇	三二・三六・一七	三三二・〇七・六七

「註」此表係以四月至七月爲一期，八月至十一月爲一期求進出口貿易總數之比較率，而各國對華貿易在此時期（八月至十一月）之下降數爲：日本82%美國88%

英國49%。

就上表觀之，可見我國戰時貿易確呈好轉，不過此種情形，難保持久，倘不努力促進生產，將來入超之增加仍屬意中之事。抑且長期抗戰須賴國力之充實，始有勝利希望，充實國力之方法，一方面須使原有之生產組織能長期繼續生產，他方面須創立新生產組織增強生產力量，是以長期抗戰除籌措戰費外，必須厲行經濟建設。無戰費不能言抗戰，不實行經濟建設，則無充裕之國民經濟力，戰費亦無從出，戰費籌措與經濟建設乃一個問題之兩個步驟，實有同等之重要性也。

四

自國府西遷以後，沿海沿江若干省區，大都陷入戰區，過去若干工業中心，經濟繁盛地帶，既經被暴敵摧毀，因此西南諸省如湖南、四川、雲南、貴州、廣東、廣西等，在人力財力物力之供應上，實居於最主要之地位，抗戰能否持久，須視西南經濟能否積

極建設。我國地大物博，原爲東亞富庶之區，但必先有國防，然後可以建設，我國國防既不充實，沿海區域，隨時有被威脅可能，就中國國情言，經濟建設早應偏重於西南中部，倘將過去經營沿海各省之精力，集中於西南，則此次抗戰之損失，不致如斯之大，可以斷言。雖然亡羊補牢，尙可挽救，現在西南各省已成爲支持戰爭之生命線，亦卽爲我國所以能持久抗戰之關鍵，倘西南諸省之經濟建設在短期間能收相當之效果，則我國戰時之財政經濟，可以無所顧慮，最後勝利，非我莫屬矣。

關於建設西南經濟之原則，可分工業、農業、交通、貿易、金融等項述之：

關於工業方面，(1)戰區及有淪爲戰區可能之地，原有工廠，遷移內地。遷移內地須依工業地域選擇原則，就我國特殊情形，兼顧戰時立場，按照原料之取給，交通之運輸，貨物之銷售，廠屋之利用，工人之招募及安全程度等條件，採取戰時工業分散制。(2)應就節省原料增加生產之原則，統制原有及新創之工業生產組織。(3)發展並增強軍需工業，如兵器、彈藥、軍用燃料、被服、軍用建築材料、軍用衛生材料、軍用通信

物件，以及修理上項物件之零件。(4)擴充改造並創設有關軍需之工業，如機械工廠、翻砂工廠、化學工廠、製藥工廠、電器工廠、水泥工廠、火柴工廠、通信及交通機械製造工廠、鍊鋼工廠、酒精廠、硫酸工廠等。(5)擴大並創辦有關人民生活必需品之工業，如纖維工廠、棉毛織物工廠、麵粉工廠等。(6)開發礦藏。(7)提倡並改良手工業。(8)在全民利益之條件下，改善勞工待遇。(9)採用重工業國防工業國營，輕工業民營或官商合辦之原則，以爲實現民生主義之基礎。

關於農業方面，(1)利用動力改良農業技術，使農業耕作機械化，以增加農業生產率，並澈底改革平時農業經營問題，奠定農業革命之基礎。(2)提倡農村副業，增加農民收入。(3)利用難民開墾荒地，禁止毒品種植，擴充糧食作物面積。(4)加強各項農業合作並擴大其推廣區域。(5)建設水利，栽植森林，防止水旱。(6)推行新式倉儲制度，調整糧食、棉花、絲繭之產銷。(7)在全民利益之條件下，改良土地與佃農之關係。

關於交通方面，(1)鐵道、公路、航輪、民船、電訊一律由政府統制。(2)以國營

原則，開闢並完成西南公路網與鐵路網。(3)各項交通事業之運輸容量，須適應戰時經濟建設之需要。(4)軍運須兼顧生產事業之進行及客貨運輸。(5)增進交通機構之效率。(6)運費高低以發展國營生產事業並適合戰時經濟建設為原則。(7)充實交通工具。(8)發展水力與電氣事業。

關於貿易方面(1)設立各業貿易公司，以國營為原則，收買出口農產品，如棉、麻、絲、茶、桐油，穩定農村經濟，保障農民收入。(2)設立戰時中央貿易局，統制戰時國際貿易，主持進出口貨業務。為斷絕不必需之消費品輸入，並兼顧各國市場利益，可實行貿易上交換法。(3)利用貿易統制，確定保護貿易之基礎。(4)維持國民日常用品之商業。

關於金融之調節與資本之運用，(1)安定金融辦法頒佈後，金融雖見安定，內地銀根則感緊縮，工商呆滯，故穩定金融，須顧及通貨流通之速度。(2)廣設貼放委員會並擴大貼放委員會救濟範圍。(3)目下再貼現與轉抵押之信用，要能投放於農工商業，俾

原有及新創之工業與有關國民日常生活之農工商業得以維持並發展。(4)擴大農產品放款範圍及其額數。(5)根絕平時遊資之不良運用。(6)獎勵國內外人民投資。(7)利用

外資。

以上各項原則，如能斟酌情形，次第實施，不獨戰費來源不生問題，且爲民主主義之實際運用，亦爲實現初步民生主義經濟建設之基本原則。事急勢迫，不容再事因循。所望朝野上下，共同努力於西南經濟之建設，以奠定抗戰建國之基礎。蔣委員長有言：「建國在抗戰時候」。此誠至當不易之論也，（載西南導報第一卷第二期）

論戰時西南經濟建設

張競立

抗戰一年，迄於今日，已至最後關頭。暴日肆虐，遍地瘡痍，茫茫禹域，其能維持生產常態之區域，除西北外，惟有西南數省而已。自今以後，如何維持前方戰士與後方人民衣食用品，以及如何增益出口貨品，以博取大量外匯，既均非仰給於西南不可；卽至將來復興時期，凡一切撫綏流亡，及恢復生產事業，亦有賴於西南之輔益。

西南在抗戰建國中，負擔既如此其重，關於經濟建設之應積極猛進，以克負其任務，自無待論。吾人所引爲欣慰，而應全國併力以赴者，卽政府現時已定西南爲建設之基礎地域，選定中心，充實生產，擴張交通，以爲利便後方復興民族之準備。余意以爲今日西南之經濟建設，有三點須特別注意：

(一) 調劑農村金融，應注意豪紳剝削 賈誼有言：「夫積貯者，天下之大命也，

苟粟多而財有餘，何爲而不成？以攻則取，以守則固，以戰則勝，懷敵附遠，何招而不至？」是經濟爲軍事爭勝之要件，而農民又爲經濟之骨幹，可以概見。晚近我國農村凋敝，生產資金枯竭，亟須大量調劑農村金融，藉以增進農業生產。今財政部所定改善地方金融機構辦法，應農村之需要，而爲放款之舉，使土地房屋農產品農業票據農林漁鑛各業出品，皆可作爲領用一元券及輔幣券之準備，且可高至百分之五十，是則集中都市之法幣，可以儘量流入內地，農業生產，不難增進。惟一般商業銀行之業務，尙未深入農村，中央地方之各農業金融機關之農村金融網，亦未完成。至合作社又因有財產等限制，甚難普及於一般貧農，且不幸一部份之合作社，仍在豪紳手中，供其操縱把持；都市集中之法幣，如通過合作社，藉以流入農村，其流弊終難倖免。蓋設有中間份子以低利向銀行貸入資金，轉以高利借與農民，則政府雖有大批資金投向農村，而農民仍不免受高利貸之剝削，此不能不加以顧慮者也。

(二) 農工鑛林各業，應聯合共同發展 自「八一三」以後，「日本軍隊蹂躪所及

，農村則廬舍爲墟，田圃生產，化爲灰燼，都市則新興工業，悉被摧殘，近年以來，政府之所慘淡經營，以及私人企業家拮据將茶之所得，蕩析以盡。……日本帝國主義之侵略，其最大目的，莫過於憑藉軍事的勢力，以施行經濟的掠奪。……凡此皆係摧折中國現代工業之萌芽，使永永居於原料供給之地位，一切工業品，皆仰其鼻息，不能自行製造也。敵人用心之狠毒，吾人身受其禍，而洞燭其奸，此臨時代表大會宣言所痛切言之，而特重於經濟之建設也。願建設必有相當之步驟，在今日而言建設，余意以爲必須先作到衣食之自給自足，此不僅應在農業方面着想，工業亦同等重要。蓋其關係至密，如稻麥與棉，固由農而出，惟欲變穀而爲米，變麥而爲麵粉，變棉花而爲紗布，則非工業莫辦。他如蠶桑，農事也，而繅絲織綢，則爲工業；種植甘蔗，農事也，而製糖則又爲工業。故農與工如輔車之相依，不能缺一以行。除農之外，其他如鑛林漁牧各業之產品，皆須經過工業之製造，始可應用。日本國內僅有工業，農礦林牧無所發展，故必須向國外尋求原料食品。我國不惟工業幼稚，卽農礦林牧，亦就衰微，故我國不惟須發展工

業，尤須振興農礦林牧各業。西南資源豐富，稍爲適當之開發，即可敵彼強鄰，用足自保。故農工礦林等事業，應聯合共同發展。同時力量應集中於重要之事業，無關國防民生者，可不必辦。

(三)獎勵華僑投資，應妥擬招募辦法 抗戰建國綱領有云：「獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。」是政府期望人民投資生產，實至迫切。在此戰時，以目前政府財力及國民經濟言之，從事經濟建設，實覺不足。故如有低利外資可以利用，固爲上策；而招募華僑投資，實刻不容緩。華僑之財力，雖無確計可據，但其對於國內大事歷次之貢獻，早已引起國人之重視，卽如此次抗戰，華僑捐款已達七千萬，其在捐輸上之力量及可能性，已無待說。政府對於招募僑資，與辦國內生產事業，雖訂有特種工業獎勵法，及華僑投資國內礦冶業獎勵條例，惟以種種原因，而無實効。據陳公博先生赴南洋考察時之觀察，各僑胞皆願在祖國投資，其所以遲疑者，以不知政府是否能加以保護及鼓勵耳。政府一面有獎勵辦法，而華僑一面有此疑問，其中固有許多原因，惟主要在乎政

府與僑胞間隔膜與不相瞭解。際此民族存亡于鈞一髮，僑胞類皆深明大義，且其祖籍多在西南各省，以財力參加桑梓生產事業，不致再有遲疑態度，應可斷言。故一面政府應重新妥擬華僑投資國內生產事業（分別緩急）之種類及投資辦法，派員前往各地宣傳接洽；一面僑胞宜認識其財力在抗戰中之力量，除捐輸於軍需及救濟難民外，踴躍參加經濟建設，為民族樹復興之根基。

以上三點，似近平庸，實甚重要，吾願國人毋忽視之。以西南各省之經濟建設，關係民族前途，在政府固責無旁貸，允宜担負規劃領導之責任，在人民亦須竭忠盡智，獻身於整個計劃之下，埋頭苦幹，冀於抗戰時期，奠定建國之基礎也。

中國今日之西南建設問題

論戰時西南經濟建設

開發西南經濟意見

衛挺生

戰爭之必需以經濟力量爲之支持，自古已然，於今爲甚，故曰「衣食足而後知榮辱」，又曰「明恥教戰」。現代戰爭動員之力量愈大，影響之範圍亦愈廣，故軍事學者，每謂現代戰爭，必須動員全國之一切人力，物力，財力以決勝負，西方軍事學家更謂「以後戰爭擁有最後十萬萬元預算者，勝利卽屬之」。言簡意括，經濟力量爲戰事勝負決定因素，更爲揭露無遺。

吾國經濟事業之落後盡人皆知，其需開發，無待贅述，惜乎自民國成立以還，早年軍閥竊據，日惟鉤心鬥角，爭權奪利，自相殘殺，對於經濟事業會未見政府有何提倡。國民政府成立後，雖未及全國底定卽行提倡經濟事業，然外以格於帝國者之百端阻撓，內以殘餘軍閥之割據尙未盡除，故短短數年之努力，尙無如何巨大成績之可見，然而關

稅之自主也，厘金之裁撤也，苛雜之廢除也，幣制之改革也，鐵道之增建也，公路之開築也，招商局之整理也，對於經濟事業之發展，固已奠強固之基礎。廿六年春統一完成，政府更可以全力從事經濟之開發，不幸日本帝國主義，恐我經濟發達後，國力強盛，難遂其大陸政策之實施，故迫不及待，急施侵略，致自七七及八一三以後，吾國北部東部經濟重心悉陷為戰區，此於吾經濟上之損失至為重大，而均為前此經濟之發展偏於沿海一帶，有以致之也。雖然此種經濟事業集中沿海一帶之情形，自有其歷史上地理上之成因，如帝國主義者經濟侵略之以沿海為根據地，與夫沿海一帶以地理上之關係交通便利等是。往者已矣，來者可追，此後吾國經濟之發展，務本內重外輕之原則，使集中於內地，而使沿海及接近邊境外圍，成為商業地帶，然後國家之經濟基礎，不易受外國武力侵略之影響，此次教訓中吾人應有之認識，與作者之草木文主張開發西南經濟之理由也。

就戰爭之形勢而言，目前戰局已入第二階段，沿海一帶經濟中心不為日寇暴力佔據

者，亦在日寇不法之海軍封鎖中，且時有寇艦寇機炮擊轟炸。此種局面雖因吾國國際貿易，本爲入超，自一方面言，未嘗非有利於吾國，然自他方面言，則抗戰所直接間接需要之物品，原料來源未見減少，爲貫徹吾持久抗戰之國策，以求最後勝利起見，吾國目前不特需發展一般經濟，以鞏固基礎，充實抗戰力量，尤須另行打開國際交通路線，使抗戰所需之一切物品原料，得由此新路線充分進口，源源不絕以達前線以滲入後方各地。

由上論據，吾國目前所亟應採行之辦法，按其重要性之程序應爲（一）打開國際交通路線，（二）發展一般經濟。欲打通國際路線，並發展一般經濟，就吾人上面所論，似應由西南各省如川滇黔三省着手，然後向前推進至接近前線之各省，其理由如次。

（一）西南各省離前方較遠，其所受戰事之種種影響，在程度上究比較爲輕，故欲開發經濟比較容易。

（二）西南各省與安南及緬甸接壤，而安南緬甸可通歐美法國，英國對於吾國目今

之抗戰甚表同情，故由西南各省打通國際路線比較容易。

(三)川滇黔三省人口土地，物產富藏，較之德國有過之而無不及，如能盡量開發經濟，足可爲抗戰之根據地。

根據以上理由，於西南各省中，吾人應各以川滇黔三省爲根據地，首先打通國際路線。就地理上之自然環境言，此項路線可有兩條，一通安南，一通緬甸，均暫以四川瀘縣爲終點，必要時得展開延長之，以達成都或重慶，由安南至四川瀘縣，亟應趕築與越南鐵路同軌之鐵路，俾安南所產米與歐美產品，可由該路直達內地，再由長江或公路轉輸各地及前線。如重軌鐵道一時不易建築完成，即暫行先築輕便鐵道以利運輸，亦無不可，法國之欲築該路由來已久，徒以吾迄未允許，故未能達其目的，現在國際情勢改變，吾國似不妨放棄以前顧忌，許外資建築，以節省本國財力，而招外資建築，是項鐵路線，應以法國爲宜，蓋法國對於吾抵抗日本，係抱同情態度，且日本若在中國得勢，安南亦必不保，況舍此而外，將來路運收入與關稅之增加，均爲利之所在，故吾若與法政府

相商，招法商展築越南鐵路，自昆明以達瀘縣，必得法政府之贊助。

至若自緬甸至瀘縣之鐵路，可由滇緬邊界之八莫經大理而至瀘縣，此項鐵路英人覬雲南，亦已久欲建築，以吾國不許，迄未實現。現在國際風雲大部集中太平洋，時移勢殊，爲節省國家財力起見，此路若准英人建築，實爲利多而弊少，況此路一通，英人於運費及關稅收入，必能增加，亦屬利之所在，吾若與英政府相商，招英商承築，必不至無動於中，再則英法關係每不免貌合神離，彼此不欲使對方佔得優勢，法國越南鐵路本已築至昆明，其勢力已較英國爲優，若再至瀘縣，法人勢力更將優出英人萬倍，故吾若與英國接洽，彼必樂於承築該路也，爲求該線之迅速完成通車起見，亦不妨先行趕築輕便鐵道。

以上兩條國際鐵路，務須限於幾個月之最短期內趕築完成通車，以宣洩內地之出產貨物，輸入外國之軍火械彈，以及其他必要之原料與產品，軍用上直接間接品之必須多開路線，盡量輸入，固係必然之事，無庸贅述，同樣國內產品亦須多開路線盡量輸出，

始能繁榮國內經濟，並增加外匯，以供購買作戰必需外國貨物及原料之用。依照目前，交通情形，西南各省以交通停滯，百業均大受影響，商店倒閉者累累，其結果且拖累資本較少銀錢業，就四川而論，此種實例已不勝枚舉，川省最大出口貨首推桐油絲等，今以運輸不易，價值均一落千丈，唯白豬棕以體質較輕，間竟以飛機載運出口，此種情形，對於西南各省之整個經濟組織實至危殆，西南各省目前所恃之交通維持祇賴公路，而公共交通較鐵路運輸，金錢時間，兩不經濟，於安全及載重能力方面，亦不如鐵路運輸遠甚，軍事方面如坦克車飛機大砲等重兵器及彈藥之運輸經濟方面，如機器之運入皆需有鐵路，始可接濟前方需要，開發方經濟。

為促成該兩路之迅速完工通車計，吾政府似可用發行公債之方式，向英法兩國募集外債，除已全部路基路產為担保外，並以國家普通收入為担保，否則或用股款方式，而由政府担保股息若干年，如此則其必需之資本，必易於迅集募即，在鐵路之建築時，更宜由政府徵用國民工役與建築者充分合作，以便土方之開挖，路基之培填等，普通工程

能迅速進行，而各該路全線工程能尅日完成，以利通車。

爲疏通貨運挽救西南各省，尤其四川目前之經濟呆滯起見，在該兩路未築成通車以前，宜先與滇越鐵路與龍州鐵路，商議增開車次多掛貨車，滇越鐵路目前每天僅兩頭對開客車一列，聞所掛貨車祇四輛，而純粹貨車，則須三天開行一列，其爲遲緩可知，不過鐵路以營利爲目的，苟貨物增多則與之商協加車，自亦並非十分困難之事。故目前一方當與之商協加車，一方當求其在吾竭力以下列方式流暢貨運，則要求滇越鐵路與龍州鐵路加開列車與加掛貨車，必易辦到也。

(一) 流暢貨運之第一方法，端在充分利用各已成之公路。西南各省如湖南，湖北，廣西，雲南，貴州，四川，西康，陝西，甘肅，本已有國道，彼此聯絡，且有省道路至省內各地。目前爲疏通西南各省貨運，以救濟經濟之呆滯，應充分利用此種公路運輸貨物，聞公路運輸，目前所以不流暢之原因，係由於車輛缺乏，緣公路交通，目前大抵均係由各省所設公路局辦理，公路局因缺乏資本，無力多多添辦新車，又因零件來路甚

少，舊車不易修理完好，而管理方面亦未能盡善，故公路交通，一時不易於省公路局之下，積極整頓，商人方面，雖曾有人提議集資倡辦長途汽車交通運輸公司，終以省公路局方面所定征收之養路費用，爲數太高，實際上無力負擔，故迄未成議，根據以上種種情形，現在欲充分利用各已成公路，似可分三方面，分別辦理。

第一，令省公路局竭力設法添購新車，購儲零件，以便隨時修理之用，并改善管理方法。

第二，提倡商辦公路運輸事業，減低養路費之征收。

第三，由交通部之公路總管理處，就以上二種辦法所得結果，斟酌需要籌資，購備車輛加入營業，以補不足。第一步不妨先行購辦卡車一千輛乃至五千輛，以後再隨時斟酌需要，加添或減少。

能如此，則已成各公路，可以刻無閒暇充分利用，不特貨運流通經濟活潑，軍需接濟亦可源源不絕，供應無窮，貨運既暢則欲法國增開滇越龍州兩鐵路貨車，自屬易事。

惟與法國協商增開該兩路貨車時，尙有一事，尙須同時商請協助，即安南稅關，對於由該兩路轉運之貨物，務須勿再如前此之予以種種留難，以利通過，最好於入境時，逕行按照滬出口辦法，不先繳付金額，進口稅而再於滬出口時，請求退稅，以省手續時間與金錢上之損失，此乃外交方面應有之努力，而按照目前國際形勢，非難於辦到之事焉。

(二) 流暢貨運之第二方法，應積極修築未完成各公路。一面充分利用已成各公路，西南各省幾全賴陸路運輸，過去以牲口或人力運輸之方法既屬遲緩又因載重能力極少，不特於軍事上，極端不適，即於經濟上亦無甚功效，故未完成各國道省道，固應積極開築，即縣道亦須盡力興建，俾成整個完密之公路交通網。此爲修築公路打通西南交通之最終目的，而着手伊始則最急要者，莫如建築敍府至昆明大理至緬甸八莫之兩公路，此兩公路，前者係由四川至昆明轉滇越鐵路，以達安南海防之國際路線，而後者則由雲南通緬甸八莫，以與鐵路銜接，而達緬甸仰光之國際路線，此兩路之重要，在於可使歐美之軍火彈藥，與安南仰光之糧食以及其他必需品，均可由此轉入吾國，直達揚子江面

不虞寇艦之封鎖，故其建築最爲急要，應由中央與地方以全副力量，於最短期間併力建築，完成通車。

與上述積極開發交通計劃並進，同時更須竭力將各種妨害交通之障礙物除去，如一切妨礙交通的稅捐之除去，與用清鄉之方法消滅充斥之土匪是。

通過稅之病商擾民，久已爲世詬病，故國府成立後，即揭鑿裁撤釐金之政策，經積極籌備於孔財長就任不久，即行裁去，而中華民國約法，既有第六十二條規定，中央對於各地方妨害交通之課稅與地方之物品，通過稅以法律限制之，於前財政收支系統法，復有第九條第二項「一切貨物稅均爲中央稅，地方政府不得征收，並不得阻止國內貨物之自由流通」與第十條「各級政府均不得在貨物通過地點征收任何稅捐，但因改良水陸道路而對於通過舟車征收使用費，不在此限」之規定於後，良以一切貨物之通過稅捐，對於人民之負擔重，而稅吏中飽侵吞之結果，政府之所得少，妨害貨物流通，阻礙經濟發展，自不得不嚴加禁止。西南各省通過稅捐，尙未盡除，爲調整各省經濟起見，現決

應斷然於最短期內，一律予以鈎銷，另籌抵補辦法。（抵補辦法請參閱本文後段）

西南各省土匪甚多，尤以川黔鄂三省邊境爲甚，爲禍之烈，民不安居，商旅裹足，於經濟發展上之妨害，不亞於妨害交通之各種稅捐，行營有鑒於此，日前已令各關係省軍政當局會商剿辦，限期肅清。考土匪之成因，與經濟之發展互爲因果，經濟發達土匪自少，反之經濟不發達土匪易多，故欲消滅土匪，一方自當進行剿辦，一方尤當開發經濟以裕民生，則土匪不除自除。就目前西南各省土匪之衆多情形而論，勦辦之法，除大股土匪，必須軍隊剿辦，及其他應另有特別規定辦法者外，似應依十八年九月十七日，國府公布之清鄉條例辦理，於各省縣設清鄉局主辦之，一方面嚴密改組各省保甲，先從改善縣長及聯保主任之人選着手，縣長必須受過大學教育，受過軍事訓練者任之，聯保主任必須受過中學以上教育與軍事訓練者充任，一方依清鄉條例，以清鄉局長及分局長之資格，搜除土匪，一方以民政官員之資格，依照廣西已著成效之辦法，推行管教養衛四政，如此則短短數月之間，土匪絕跡可以完堵矣。

以上所述純係交通方面之問題，開發經濟固須交通方面有辦法，然開發經濟之中心工作，斷在工農礦各業本身之發展，然後交通事業業務殷繁，不特可以維持已有之組織設備，且可推而廣之，以助長工農礦各業之發展，否則如缺乏貨運，交通事業，本身將日就萎縮，尙何開發經濟之足云，而作者開首先言交通將無本末倒置之嫌。然吾人苟一察目前西南各省情形，則知西南各省經濟之停滯，實出於因戰事而引起之運輸滯塞，以致歷來外銷各貨無從運出，而仰給外來之貨物無法運入，遂致有造成百業停滯之現象，此種現象苟一任自然演變，終必至令西南各省全部經濟組織陷於無辦法之中，急則治標，故作者先以交通方面應有之設施爲言也。

至於開發西南經濟之治本方面，無疑的應從工農礦各方着手，據報載四川省政府爲增加糧食生產以求供應起見，已於二月十五日令各縣政府凡公私所有整塊或零星熟地畝，應即日開墾加緊生產，可見地方當局對此已在籌劃進行之中，西南經濟基礎係築於農林礦及手工業上，故欲發展西南經濟仍當從此着手，農業方面西南未墾之荒地甚多，而

已墾熟之地須相當豐收，始能僅足自給，爲充裕抗戰期間之民食起見，深耕廣耕務須同時並進，已墾熟者，改良水利，改善種籽，未墾熟者，利用難民，積極墾殖，由中國農民銀行盡量對農民予以金融上援助。西南各種工礦業爲數雖屬不小，然大抵係小規模者，雖云囿於地理上之自然環境，要亦交通未十分發達，過去金融界之未予注意，有以致之，今後當極力糾正以前東南經濟上之錯誤，本吾人前面內重外輕之主張，竭力發展西南蘊藏極富之礦業，與前途遠大之工業，現在以抗戰關係，沿海一帶及長江下游移來之游資甚多，此項游資正可乘機利用，萬不能再令其集中都市，蓋西南經濟礎基不在商而在農林小工業，必須令資本散達各地普及至民間，然後農林礦及小工業始能發榮滋長，而金融方面亦可免資本過賸之虞矣。

如上項游資不夠，應由中央銀行與中國農民銀行充分製造信用，以爲接濟製造信用之法，最簡而易行者，莫如擴大重貼現業務，對各種工農礦產品之票據，促各銀行積極貼現，而由中央中農兩行，對各銀行以是種票據作担保爲之重貼現，擴大此項重貼現業

務之辦法有（一）多設分支行使普及各地，（二）酌減利息，（三）延長到期期間。

至大規模之墾荒，或工廠與礦場之擴大，或設立如需要鉅額資本，中央中農兩行不便自行投資時，除提倡由商業銀行實業銀行盡量供給資本外，尤須提倡利用外資。日本係舉世共指之侵略國，尙圖以實業組織名義企圖向外國借債，吾國抗戰，全世界一致表示同情，尤宜善用利用此種優良情勢，向國外募債，或招外商投資以充發展農工商各業之用，利用外資發展經濟，本為 總理所主張，祇要權操自我不要太阿倒持便不虞受人宰制，而可充實吾抗戰之力，而當此抗戰期間，尤宜積極提倡者也。

發展西南工農商業之條件，不能逃避經濟上之原則，即土地資本人力三者是，土地既無問題，資本亦可以吾人上述方法，獲得解決，茲當再論人力問題。企業所需之人力，大別之可分為二，一曰智力即組織指揮之能力，二曰勞力即受指揮而執役之能力，請分論之。

關於智力方面目前東南東北人才，幾均以抗戰關係而集中西南，其中各部門多階級



之人材均有，徒以尙未詳細調查，尙未組織，故未能充分利用此種人材，上自有經驗之事業專家中，而曾受大學高等教育有訓練之學生，下至中小學畢業之學生十分八九因抗戰之故，而暫陷於失業，此批人材，如能量材器使善爲利用，則所望不奢，且均盼能於抗戰期間對國家作無論直接間接之貢獻，故所費必小，而收效必宏，利用之法，斷在趕即詳細加以調查，與大規模加以組織耳。

勞力方面目前爲止，自東南東北逃來西南之難民，無慮數百十萬，其中曾受教育與訓練者，固當以上述方法，別爲安插，而老農與熟練工人爲數又豈在少，能利用此種老農熟練工人，訓練各種普通勞力者，則發展西南工農礦各業所需之勞力，短時期內已可不生問題，此關於外來之勞力應用者一也。舍此而外，尙有原來之烟民其數甚巨，亦可以加以利用，此種烟民之生產能力，縱不完全，等於零在現狀之下，亦必大爲減少，如能於一年以內禁絕鴉片，則不特生產能力可以大增，卽經濟能力，前之用於無益之鴉片消費者亦可大增，而前此種植鴉片之地畝，更可充爲種植糧食，於戰時糧食問題之解決，

尤爲重要之貢獻，書至此見報載，蔣委員長與孔院長聯電各有關省府切實禁烟，並將種烟地畝改種糧食，可見吾人茲篇所貢獻之意見，已在當局鑒鑒之中，實爲抗戰確有整個計劃之良好證明，至可欣慰。至特稅抵補問題，與前面所述，取消一切妨害交通之稅捐之抵補問題，似可同時舉辦，戰時財富稅以替代之，妨害交通之各項稅捐其爲害之甚，吾人前面已有敘述，特稅之征收，向係等於攤派性質，每縣每區各有類似比額之限制不得短少，以是不特不能寓禁於征，且有愈征愈不禁之流弊，而稅收所入，據言四川全省年有六千餘萬而報由行營轉解者不及三分之一，今蔣委員長與孔院長，既聯銜電令省府切實禁煙，自可於最短期內禁絕。其抵補問題如以戰時財富稅充之，仍以攤派之方式出之，當不難於解決戰時財富稅之徵收，可以財產總值與每總所得，兩者之一爲標準，大體可仿舊來紳富捐辦法而加以改良，使估稅上，務求公平，如有敲詐情事，必須有一定機關有容易辦法，使人申訴，然後能使人民比照其實際力量以其財力，充分援助國家。

以上所述，係關於開發西南經濟上應行即時着手之各主要工作，誠能本此前進，必

能改善西南經濟情形，奠定西南基礎。蔣委員長去年在廬山訓練時有一篇演說中，曾言「建國在抗戰的時候」，這句名言是值得吾們大家深思的。（載四川經濟月報第一卷第三期）

中國今日之西南建設問題
開發西南經濟意見

利用外資開發西南礦產

金企淵

戰時國家之經濟財政均走入非常狀態，因戰爭所支出之費用，不僅直接之軍需耗費浩繁，而間接所生之救濟費維持費，以及戰後應付災荒病疫和整理所需之款，均所不資，且另一方面國家稅收如關稅鹽稅統稅以及其他國家行政收入，亦皆以戰事關係，而有大量減少，在此種不平衡之狀態下，除以募債和加稅等方法來籌措戰費外，增加戰時生產，亦是彌補非常損失的大好資源，增加生產不僅就設法增加國民總生產量着手，同時還可以假借外國的資力來啓發我國的富源，在西南方面目前亟亟待辦的無如是利用外資和技術來開發礦產了。總理在實業計劃中就主張利用外資創興實業，何況抗戰期中國內資本竭蹶的時候，更應本着總理的遺教極積進行，但是也許有人說戰時對於開礦頗非易事，然而，我們看歐戰時各區鑛產因交通運輸及勞工的關係雖有減少，但在戰區外者仍

能繼續開採，現西南一隅既遠在後方，勞工亦不成問題，且在「抗戰建國」的策略下，怎應任貨棄於地而不顧呢？

至於利用外資的方式，政府早有規定，總之以不妨害經濟獨立，不違背中國法律爲原則；一種方式是借款，卽由中國政府向外國銀行團或私人廠商借款舉辦，事業的經營權仍操諸國人之手，外人不過是居債權的地位而已；一種是合辦，卽與外商合資共同經營，外人居股東的地位，但外人必須予以技術上的援助；還有一種方式是特許或讓與卽外人在中國法律範圍內得自由使用其資本來創辦各項事業，而於其經營獲利時每年抽提若干納與中國政府以爲報酬，而於經營一定年數之後中國政府於必要時，得酌量其投資額備價收回外人在華採辦卽常用此種方式，惟外人開發我國礦產，以前多出於侵略並非與我誠意合作，自然談不上利用外資，試觀遜清末葉，礦權之落於外人之手者膠濟中東兩鐵路沿線附近之煤礦，東三省及晉省數處煤礦皖之銅官山礦蜀之江北煤礦等皆是。其外還有開灤興井陘煤礦名雖合辦而實權盡操於外人之手。其後宣統年間人民愛國運動，

對於礦權之讓給外人極端反對，促成政府收回礦權。當時所付代價，當在千萬元以上，但收回之礦產甚至有廢竭無用者，其時之損失實屬不貲，至民國三年北京政府有礦業法之頒布，准許外人投資開採，惟限制其資本不能超過百分之五十，即華資須佔半數，董事亦須華董佔多數，董事長或總經理均須以華人担任，合資組織亦應受中國法律之限制，然而，當時國勢衰弱，雖有規定而多不遵守，如日人掌握之撫順烟台英人掌握之開灤等礦，始終未依照辦理。這種特許方式於中國毫無利益可言，漢冶萍和安徽裕繁公司是借款方式假外資與辦的，然而爲不平等條約所壓迫，借款條件過嚴，不獨無益反而有損，以往情形如此，故國人對外資採礦素抱仇視態度，不過我們也不能因噎廢食，以前的失敗，是外交政治上的失敗，我們現在利用外資是要在合理的條件和法律限制之下才准許外人投資的，故民國十九年之礦業法，對於外人投資的限制，較前更有進步。其中規定：公司股份總額半數以上應爲中華民國所有，換句話說外人的資本須在四十九股之下了；公司董事應過半數以上爲中華民國人；董事長及總經理亦應以中華民國人充任；小礦業

不得加入外國資本，國營的礦業外人也可以投資，但不得超過資本半數；國人如用不合法手段，將礦業權移轉或抵押於外人者，當受法律裁判。觀上述之規定，似乎外人投資礦業祇可用合辦的方式，而特許或讓與已無所聞。鄙意以爲應當有嚴密監督，在特許之方式下，完全利用外資和技術聽其開發亦無不可。另一方面儘可效法俄國用借款的方式借用外國資本和技術而管理權仍操於我國。外資既可利用則凡關於國防軍需之礦產應儘先開採，不僅國內需要甚亟，國際銷路亦極暢旺，這種鑛產諸如煤，鐵，石油，銅，錫，鎳，鎢，鉛，等等，其分佈於西南各省的情形，也值得我們注意。

煤——西南煤礦之在廣西者以賀縣，遷江，鍾縣，羅城，那波，大河，興安等二十餘縣儲量最富，全省約三萬萬噸，惟品質不甚佳，兼以交通不便，故多未大規模開採，雲南之煤，產地甚多，幾無地無之，產品約分柴煤烟煤兩種，烟煤之中可以煉焦者亦復不少，惟以工恐尚未發達，僅以土法開採，供本省需要而已，其儲量尚未經估計，湘省之煤，按地質時代可分爲三類；一爲石炭紀煤田，有焦性煤，分佈于湘中湘南兩部，多屬

無煙煤，其儲量約在二十五兆噸左右；二爲博紀煤田，有焦性煤，分佈于湘中湘西兩部，有無煙煤則多在湘南，煙煤亦有，以湘鄉，湘潭居多，全部煤量，約在四百五十兆噸左右；三爲侏羅紀煤田，多產煙煤，分佈於醴陵石門口一帶。全部儲量約有四十五兆噸，四川之煤以江北巴縣，合川，黔江縣產量最豐，但多沿用土法開採，僅北川公司規模較大，全省儲量亦未有估計，貴州之煤以仁懷，黔西，普安，龍里，大定等產量最多，煤質不十分佳。

鐵！廣西產鐵區域，計有貴縣，懷集，羅城，賀縣等三十餘縣，種類有赤鐵鑛，有磁鐵鑛，有錫鐵鑛。儲量經詳測者，懷集之磁鐵錫鐵其約有二千二百萬噸，賀縣之磁鐵鑛有六百萬噸，羅城亦有一百餘萬噸，其餘各縣均未測量，目前開採多川土法，湘省鐵鑛分部於全省，以寧鄉黃材市，竹鷄坡，方仙舖等處一層狀水成礦床品質最佳，湘鄉，新化，安化，邵陽等處之鐵鑛，爲結核狀菱鐵礦床，還可接觸礦床見於來陽，上堡及道縣，充填礦床見於安化青山沖等處，各礦區之蘊藏量約三十兆噸，而甯鄉，黃材市，竹

鷄坡爲湘省產鐵最豐之處，雲南鐵礦產地亦甚多，就中以路南、平彝、祿勸、羅次、安甯、祿豐、年定、蒙化、鶴慶、峨山等縣爲最富。且多係成分高之赤鐵礦，但現在開採多用土法，貴州鐵礦不甚豐富，以威甯平越，青溪，龍里等縣出產較多，但開採多沿用舊法，四川鐵礦開採者甚少，僅綦江鐵礦，年產較豐，品質多赤鐵。

石油——西南此類礦床甚少，惟廣西之奉議及南甯附近有含油質岩層甚多，儲量尙豐，可以提煉火油與外貨拮抗，四川自流井一帶亦產石油。

錫——錫礦雲南廣西兩省均素著名，在廣西者計分三大區，在東部之富川，賀縣，鍾山屬者，爲富賀鍾區，該區產量最富，平地產錫者，有一百九十里，深六十英尺，每方里共約產錫一百五十萬噸，又山地有四百三十五方里，共約三十六萬二千五百噸，可供七十年開採，其餘兩區，一爲北部之丹池區，一爲東南部之博陸區，產量較次於富賀鍾區。雲南錫礦雖僅箇舊，蒙自等區，但蘊藏甚富，品質亦佳，現雖有官商合辦之錫務公司以新法從事開採，但採辦之地範圍尙小，湘省錫礦多產於南嶺山脈間自越山嶺至騎

田嶺間爲錫礦富集之區，香花嶺一帶則多已開採，川黔兩省錫礦甚少。

銅——廣西以天保武鳴產最著，其餘蒼梧桂林等縣均有發現，惟儲量未有估計，雲南以巧家東川路南易門保山水映等縣爲最多，但開採者甚少，貴州銅產分佈於大定，安南，郎岱，盤縣，平越，劍河各處，現開採者，僅大定，安南，正安數縣用土法開採而已。四川銅礦多在馬松嶺，花梯子，半截河一帶，產量不豐，湖南銅礦亦少。

錳——廣西錳礦自宜山，柳州，經武宣，來賓以達平南蒼梧，作一帶狀分佈，自宜山迄佳平一帶，儲量已經勘測者，約三千萬噸以上，其餘興安，懷集，武鳴，電平等處亦均有出產，湖南錳礦，分佈於湘資兩流域，湘潭，來陽，常甯等縣，向以產錳著名雲南亦產錳礦，但數量不豐。

銅——湘省爲錫礦重要產地之一，多產於南嶺山脈間，自騎田嶺至江西之大庾嶺，爲富集之區，而分佈於此域，白雲山等處，儲量共約萬餘噸。廣西亦有出產，以賓陽賀縣爲最，出產砂均由政府專利售銷，廣東之東，北，西三江流域亦產多量之錫礦。

錫——廣西產最甚豐，紅錫產於白色區之田陽，天保一帶，青錫則中南部，北部，東部及東北部各縣皆有出產。雲南錫多產於開遠文山等縣，現開採已停頓。湖南錫礦則幾遍全省，而以資水流域及雲峯山兩側，為最富集之區，蘊藏頗富。貴州銅仁，省溪兩縣錫礦亦多，且質亦佳，惟以交通不便，艱於運銷耳！

上述各礦皆為國防軍需所必需之物，其他各礦之在西南產者尚多，如金，銀，鋅，鉛，銅等亦有開採值之價，黔省之汞礦甲於全國，均亟可待開採。一方面固可供給國內需要，一方面又可銷售外洋，亦可填補戰時貿易入超之損失也。

西南新建設中的教育問題

陸叔昂

誰也不知在長期抗戰中建設西南的重要，所以建設西南，已爲目前全國上下所共同注意的一個急要問題。將怎樣入手建設未來的西南呢？吾想：一切的一切，要不外乎政治、軍事、經濟、教育四個大問題。不過，教育在建設中，比較更佔重要地位，因爲新政的推行，軍事的設施，經濟的發展，第一要有專門的人才，第二要有雄厚的財力，第三要有廣大的助力，凡此三大端，都有賴於新教育爲之發動，爲之培養，爲之護助。

西南的文化，固有其特殊的文明，尤其兩廣，開通特早。然而雲貴因交通的阻梗，四川爲連年天災人禍所厄，一切建設，不能猛進，教育自不免比較落後。且過去的一切教育，是否適合於新建設的需要，確是一個很重要的問題？抗戰已逾半載，民衆猶未能整個發動，是民族教育的尙未普及；貪官污吏，土豪劣紳，尙未能絕跡於各地，社會受

其欺壓而不知奮起，是民權教育的未能運用；人民生活艱難，社會經濟衰落，是民生教育的猶待發展。所以嚴格論一句，中國過去不是沒有教育，是有教育而不切建設需要，自抗戰以來，過去教育上一切弱點，完全暴露。故今後推進西南教育，要絕對的以建設西南爲對象。

吾現在將關於未來的西南教育比較重要的問題，提出一些意見，以供商討！

西南各省在復興中華民族的前途佔重要地位，故發展西南的基本教育，爲一切建設的前提。所謂基本教育，就是一方面對於未來的主人翁——即義務教育——要在規定期限內，普及其教育；一方面對於沒有受過教育的社會大眾——即民衆教育——要在最短期內，切實勵行，達到人無不學之目的。過去各省對於義教民教界限分得很嚴，彼此間絕少聯絡，因之所費既鉅，功效並不宏大，今欲節經費，增効力，應將義教民教合爲一體。凡有一個小學的地方，就應教育全社會的男女老小，不但教其能識字，有智識，且人人受相當訓練，負得起救國責任，個個有組織能力，能參加建設工作。基本穩固，一切建設，

自會事半功倍。

中等以上的學校完全要職業化，政府當局，要有一個精密的統制計劃。例如某省幾年之內，預備築路若干里，需要土木人才若干人；創辦紡織廠若干所，需要紡織人才若干人；欲開採礦務，就要礦務人才；欲發展航業，就要航業人才；其他的一切設科，均視地方實際需要而規定之。不但全省學校職業化，且其設科標準，要因地而制宜，甲省所有。乙省未必相同。過去中等以上學校缺少職業化，固爲一大缺點；而所辦職業學校，不能因地制宜，大都人云亦云，以致畢業學生，雖以研究職業爲主，而一旦畢業，離校，還是得不到職業，爲世詬病，事非無因。吾昔曾遊四川，在重慶成都兩地所見職校，不爲不少，然以四川甘蔗之多，而研究製糖者無人；以產鹽區域之廣，而研究製鹽者亦無人；其他若造紙栽桐，皆爲四川重要之實業，然皆未聞有設科以指導研究者。吾嘗思四川各職業學校，如分別設立製糖、製鹽、造紙、植桐等科，豈非較設立千篇一律之化學、商業等科爲有利嗎？故學校不能職業化，其誤一：能注意職業而不切實際需要，

其誤二；雖切需要而不能因地制宜，其誤三。現在所最切需要的職業教育，是以造就切于實際需要人材爲最要條件，所謂實際需要，就是以建設一切爲目標，不論在戰時平時，均不能離開這條件。

西南各省未受教育的苗氏蠻民，所在多有。如四川西南部的獯獯，南部的苗子，西部的西蕃；雲貴兩省，蠻族苗族，尤不勝枚舉；兩廣之獠人，亦不在少數。此皆國家有用有爲之民族，且其體力特別壯健，苟有好的教育教化他，在平時個個爲地方上有力的建設分子，在戰時人人可爲負槍殺敵之壯士。可是近年以來，雖曾有注意及此者，然迄無周密妥善的實施辦法，任使大衆苗蠻，報國有情，實行無路，真是整個的國家極大損失！所以建設西南，對於蠻苗民族的教育，實爲一個很重要而急需解決的問題。

爲求抗戰勝利，急宜建設西南，爲謀復興中華民族，更宜建設西南。一般談建設者，對於教育建設，似乎尙少注意。一若以爲政治、軍事、經濟有辦法，一切建設，就可迎刃而解，豈知教育爲建設一切的基本工作，離開教育，就談不到建設。吾覺得西南新

建設中的教育問題，非常重要，故論列其大概如此，以備熱心西南建設同志之參考！（載西南導報第一卷第一期）

中國今日之西南建設問題

西南新建設中的教育問題

一一七

爲國內唯一研究

西南建設問題之權威刊物

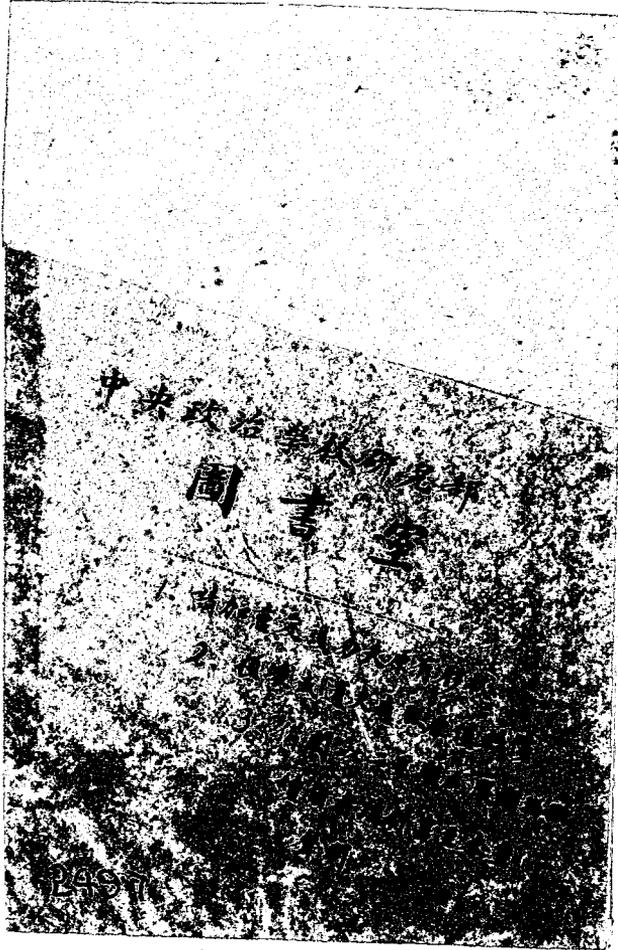
西南導報

策進新西南的建設
締造新中國的基礎

內容分短評專文地方交通參考資料
半月來之西南動態五欄執筆者俱
國內學術界實業界名流
每册一月半 每册一月半
每册定價一角五分
訂閱半年一元七角 全年二元二角

西南導報出版社





55
1/10/17

