



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, д. 8а, литер Д,  
г. Екатеринбург, 620075  
тел. (343) 312-00-22, факс (343)371-40-22  
E-mail: security@egov66.ru  
ИНН/ КПП 6671065279 / 667101001

Абатурову И.Н.  
Iv.Abaturov@rambler.ru

16.02.2022 № 25-02-02/115  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемый Иван Николаевич!

По поручению Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева Министерством общественной безопасности Свердловской области (далее – Министерство) рассмотрено Ваше обращение и сообщается следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве.

Частями первой и второй пункта 4 Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» (далее – Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ) жителям Свердловской области при нахождении в местах массового пребывания людей, общественном транспорте, такси, на парковках, в лифтах предписано использовать индивидуальные средства защиты дыхательных путей (санитарно-гигиенические маски, респираторы), а также соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра, за исключением случаев оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Посещение жителями Свердловской области мест массового пребывания людей, общественного транспорта, такси, парковок, лифтов без использования индивидуальных средств защиты дыхательных путей не допускается.

Кроме того, правило об обязательном ношении масок предусмотрено постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 31 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом» (далее – Постановление № 31) с 28 октября 2020 года. В соответствии с пунктом 1 Постановления № 31 лицам, находящимся на территории Российской Федерации, предписано обеспечить ношение гигиенических масок для защиты органов дыхания в местах массового пребывания людей, в общественном транспорте, такси, на парковках, в лифтах. В соответствии с пунктом 2 Постановления № 31 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов

Российской Федерации) необходимо обеспечить контроль за исполнением данного требования.

Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ, равно как и Постановление № 31 не устанавливают исключений из правил об обязательном ношении масок в местах массового пребывания людей, в общественном транспорте, такси, на парковках, в лифтах для каких-либо категорий лиц.

Относительно закрепленного пунктом 1 части 4 статьи 6 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) требования, о том, что участники публичных мероприятий не вправе скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности, поясняем.

Обобщение судебной практики по определенным вопросам в целях рассмотрения обращений не входит в компетенцию государственных органов Свердловской области.

Однако стоит отметить, что Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 07.07.2016 № 1428-О «По жалобе граждан А., Б. и других на нарушение их конституционных прав положениями п. 1 ч. 4 ст. 6, ч. 1 ст. 7 и ч. 1.1 ст. 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также ч. 5 ст. 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – определение Конституционного Суда Российской Федерации от 07 июля 2016 года № 1428-О) отмечено, что при оценке положения пункта 1 части 4 статьи 6 Федерального закона № 54-ФЗ важно учитывать, что сокрытие участниками публичного мероприятия своего лица (его части) может быть вызвано различными соображениями, не обязательно связанными с намерениями затруднить установление личности; запрет применения участниками публичного мероприятия средств, специально предназначенных для затруднения установления личности (маски, балаклавы, чулки и т.п.), сам по себе не препятствует использованию ими предметов (вещей), объективно имеющему своим следствием сокрытие лица, если оно обусловлено погодными (шарфы, платки, капюшоны и т.п.), медицинскими (бинты, марлевые повязки, респираторы и т.п.) или иными подобными причинами.

Кроме того, 27 октября 2020 года Свердловский областной суд рассмотрел жалобы Д. на постановление судьи Шалинского районного суда Свердловской области от 28 августа 2020 года (решение Свердловского областного суда от 27.10.2020 по делу № 71-669/2020) и защитника - адвоката Качанова Р.Е. на постановление судьи Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга от 02 сентября 2020 года (решение от 27.10.2020 по делу N 71-679/2020) о несогласии с привлечением лиц, участвующих в публичных мероприятиях, к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение требований пункта 4 Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ. По итогам рассмотрения, с учетом разъяснений, содержащихся в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 07 июля 2016 года № 1428-О, Свердловский областной суд оставил жалобы без удовлетворения.

Вместе с тем, информируем, что в соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности; никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Требования к индивидуальным средствам защиты дыхательных путей и правила их ношения Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ не устанавливаются, поскольку данные вопросы выходят за пределы предмета его правового регулирования.

С правилами ношения масок в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции можно ознакомиться, в частности, на сайте ВОЗ (<https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/when-and-how-to-use-masks>), а также на сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ([https://rospotrebnadzor.ru/about/info/news\\_time/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=13566](https://rospotrebnadzor.ru/about/info/news_time/news_details.php?ELEMENT_ID=13566)).

Кроме того, требования к лицевым маскам размещена на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([https://www.gost.ru/portal/gost/home/presscenter/news?portal:componentId=88beae40-0e16-414c-b176-d0ab5de82e16&navigationalstate=JBPNS\\_rO0ABXczAAZhY3Rpb24%20AAAABAA5zaW5nbGVOZXdzVmlldwACaWQAA AABAAQ2ODAxAAdfX0VPRl9f](https://www.gost.ru/portal/gost/home/presscenter/news?portal:componentId=88beae40-0e16-414c-b176-d0ab5de82e16&navigationalstate=JBPNS_rO0ABXczAAZhY3Rpb24%20AAAABAA5zaW5nbGVOZXdzVmlldwACaWQAA AABAAQ2ODAxAAdfX0VPRl9f)).

Моделирование норм законодательства, а также их реализация строится на общеправовых принципах добросовестности участников общественных отношений, недопустимости злоупотребления правом, обеспечения прав человека и гражданина.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласно части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Цель принятия Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ – борьба с угрозой распространения на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции. Таким образом, реализация положений Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ, в том числе в части использования индивидуальных средств защиты дыхательных путей, должна осуществляться исходя из целей его принятия, при соблюдении участниками правоотношений добросовестного и ответственного отношения как к своему здоровью, так и здоровью окружающих.

И.о. Министра общественной безопасности  
Свердловской области



О.Ю. Торгашев