



روزنامه رسمی کشور شاهنشاهی ایران

شامل : کلیه قوانین مصوبه و مقررات - گزارش کمیسیونها - صورت مشروح مذاكرات مجلس - اخبار مجلس - انتصابات - آگهی های رسمی و قانونی

شماره ۲۶۲۱

۲ شنبه ۲۴ تیر ماه ۱۳۳۶

سال سیزدهم

شماره مسلسل ۱۰۸

دوره نوزدهم مجلس شورای ملی

مذاكرات مجلس شورای ملی

جلسه ۱۰۸

صورت مشروح مذاكرات مجلس روز یکشنبه ۱۶

تیر ماه ۱۳۳۶

فهرست مطالب :

- ۱) طرح صورت مجلس
- ۲) سؤال آقای پردلی راجع باعزام اطباء شهرستانها وجواب آقای معاون وزارت بهداری
- ۳) بیانات آقای نخست وزیر راجع بوقایع اخیر وزلزله شمال و تقدیم یک فقره لایحه جهت کمک بزلزله زدگان
- ۴) بیانات آقای خلعت بری دایر باظهار تشکر از اقدامات لازمه جهت کمک بزلزله زدگان
- ۵) سؤال آقای خلعتبری راجع بدرآمد و مخارج - زمان بیمه های اجتماعی کارگران وجواب آقای معاون وزارت کار
- ۶) سؤال آقای دکتر مشیر فاطمی راجع بساختن راه اصفهان وجواب آقای وزیر راه
- ۷) طرح و تصویب فوریت لایحه صد میلیون ریال اعتبار جهت کمک به زلزله زدگان
- ۸) شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع بمعاونین دائمی وزارت - خانه ها ونخست وزیر
- ۹) موافقت با طرح لایحه نفت در جلسه آینده طبق تقاضای آقای نخست وزیر
- ۱۰) شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع بانتخاب معاونین دائمی وزارتخانه ها ونخست وزیر از ماده ۳
- ۱۱) اعلام چند فقره اصلاحات قانون تأسیس وزارت گمرکات وانحصارات از مجلس سنا وتصویب آن

۱- تصویب صورت مجلس

رئیس - اسامی غائبین جلسه قبل قرائت می شود.

(بشرح ذیل خوانده شد)

غائبین با اجازه - آقایان : دکتر آهی .
 سراج حجازی . کشکولی . حشمتی .
 خرازی . بزرگ ابراهیمی . قرشی . دهقان
 اردلان . امید سالار . خزیمه عنم .
 اسفندیاری . باقر بوشهری . سنندجی .
 مهندس شیبانی . اورنگ . مهندس جفرودی
 دکتر ضیائی . دولت آبادی . عامری . بوربور
 دکتر سعید حکمت . مهندس هدایت .
 مهندس ظفر . دکتر حمید . ابتهاج . امامی .
 خوئی . مهندس اردبیلی . عبدالحمید بختیار .
 ساکینیان . مهندس فیروز .

غائبین بی اجازه - آقایان : رامبد -
 دکتر نفیسی . قراگزاو . دکتر -
 طاهری .
 دیرآمدگان وزود رفتگان با اجازه
 آقایان : قضا علی . اقبال . شادلو . مجید
 ابراهیمی . قوام . دکتر اصلا ن افشار .
 خلعت بری . دولت شاهی . مهندس دهستانی
 بزرگ نیا . حکیمی . قنات آبادی . دکتر
 وکیل . دکتر حسن افشار . مهندس فروغی .
 مسعودی . دکتر شاهکار

رئیس - نسبت به صورت مجلس نظری نیست؟ آقای صدر زاده

صدر زاده - چند اصلاح عبارتی است که تقدیم میکنم

رئیس - دیگر نظری نیست؟ (گفته شد - خیر) صورت مجلس تصویب شد

۱۲) بقیه شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع بانتخاب معاونین دائمی وزارتخانه ها ونخست وزیر وخاتمه شور اول

۱۳) تعیین موقع ودستور جلسه بعد - ختم جلسه



مجلس دوساعت ونیم پیش از ظهر بریاست آقای رضا حکمت تشکیل گردید

۲- سؤال آقای پردلی راجع باعزام طبیب شهرستانها وجواب آقای معاون وزارت بهداری

رئیس - امروز سؤالات مطرح است آقای پردلی

پردلی - سؤال بنده از وزارت بهداری راجع بفرستادن پزشک بیرخی از شهرستانها بود که بعد از ترمیم حقوق پزشکان دیگر چه هنر وویزانه ای باقی است حالا آقای معاون وزارت بهداری جواب بدهند اگر لازم شد بنده مجدداً توضیحاتی عرض می کنم .

رئیس - آقای معاون وزارت بهداری معاون وزارت بهداری (دکتر

آموزگار) - جناب آقای پردلی سؤال فرمودند که چرا پس از ترمیم حقوق پزشکان طبیب وجراح ودندان پزشک و ماما بنقاط مختلف کشور اعزام نشده است برای استحضار بعرض میرساند که قانون ترمیم حقوق پزشکان در ۱۱ اسفند ۳۵ بوزارت بهداری ابلاغ شده است که تقریباً در حدود چهارماه قبل است واز آن تاریخ تاکنون ۷۴ پزشک ۶ دندان پزشک ۳۵ داروساز ۱۲ ماما وبك پرستار بخارج از طهران اعزام شده اند . این عده از روی احتیاجات شهرستانها یعنی حداقل احتیاجاتشان بوده فرستاده شده (دکتر امین - از مرکز شهرستانها بفرستید) يك عده ای از آنها که زیاد بر احتیاجات مرکز بوده فرستاده شدند يك عده هم بر طبق اشل جدید استخدام واعزام شدند نقاطی هم که برای خدمت این عده تعیین شده بیشتر نقاط دور دست

بر اعتبار است وزارت راه و آوازیان فضا همی هم باصفهان خواهد رسید . چون شایهاری خراسان و آذربایجان راه آهن میکشد و امسال راه آهن تمام میشود البته باید جواب اهالی جنوب ایران هم داده شود واستماعی دیگر بنده این است چون این دولت خودش را دولت کار معرفی کرده است یک تریبی مقرر فرماید که این تشریفات ظاهری از بین برود یک کمیسیون با اعضای وزارت راه ، با سازمان برنامه تشکیل بدهند که بتوانند از این مناقصه بازی و این قبیل چیزها جلوگیری کنند

۷. طرح و تصویب فوریت لایحه صد میلیون ریال اعتبار جهت کمک بزازله زندگان

رئیس - لایحه تقدیمی دولت قرائت می شود .

(شرح زیر قرائت شد)

ریاست محترم مجلس شورای ملی بطوریکه خاطر آقایان نمایندگان محترم مجلس شورای ملی مسبوق است در اثر وقوع زلزله اخیر خسارت زیادی از هر جهت غالب هموطنان عزیز وارد آمده که کمک بآنان بر هر فردی واجب و لازم است و باینکه وضع بودجه و خزانه دولت اجازه مخارج و هزینه های سنگین را نیندهد همی از نظر ممدردی و تسکین آلام آسیب دیدگان نقاط زلزله زده دولت بخود فرض میدانند که به هر طریق و وسیله شده ولو اینکه از مخارج و هزینه های ضروری صرف نظر نماید با آسیب دیدگان کمک و مساعدت کند و روی همین اصل ماده واحده زیر را بقید یک فوریت تقدیم و تقاضای تصویب آن را دارد :

۸ - شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع به معاونین دائمی وزارتخانه ها و نخست وزیر

رئیس - دنباله دستور جلسه پیش لایحه مربوط به معاونین دائمی وزارتخانه ها مطرح است ماده اول قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۱ - بمنظور ایجاد ثبات و دوام بیشتر در امور اداری و فراهم ساختن موجبات بررسی و تحقیق و سنجش کافی درباره مسائل مربوط به تشکیلات اداری و همچنین برقرار نمودن سازمان بهتر و روش و طریق مؤثر تری در هر وزارتخانه معاون دائمی اداری برای عهددار بودن امور و تشکیلات اداری تعیین خواهد گردید معاون دائمی اداری برای مدت پنج سال انتخاب میشود . تجدید و انتخاب وی بلامانع است

رئیس - آقای علامه تامل کنید آقای نخست وزیر بیانی دارید بفرمائید

نخست وزیر - بنده قیلا خواستم تشکر کنم از آقایان محترم که بغوریت لایحه دولت رای دادند و امیدوارم که روز سه شنبه بتصویب مجلس برسد ضمناً لازم بود یک موضوع را خدمت مخارج و هزینه های سنگین را نیندهد همی از نظر ممدردی و تسکین آلام آسیب دیدگان نقاط زلزله زده دولت بخود فرض میدانند که به هر طریق و وسیله شده ولو اینکه از مخارج و هزینه های ضروری صرف نظر نماید با آسیب دیدگان کمک و مساعدت کند و روی همین اصل ماده واحده زیر را بقید یک فوریت تقدیم و تقاضای تصویب آن را دارد :

ماده واحده - بوزارت دارائی اجازه داده میشود برای کمک باسبب دیدگان زلزله صفحات شمال و جبران خسارات وارده بآنان تا حدود مبلغ یکصد میلیون ریال از محل در آمد عمومی سال جاری تخصیص دهد و از مبلغ مذکور پنجاه میلیون ریال بجمعیت شیرو خورشید سرخ ایران و پنجاه میلیون ریال بهیئت کمک باسبب دیدگان پرداخت نموده تا مصرف کمک بزازله زندگان برسد و رسیدگی که از طرف جمعیت و هیئت مزبور بوزارت دارائی تسلیم می شود بمنزله سند هزینه بخرج قطعی منظور گردد

رئیس - فوریت لایحه مطرح است آقای ارباب (ارباب - موافق) آقای مشایخی (مشایخی - موافق)

بعضی از نمایندگان - مخالفی ندارد .

کارها برداشته شود و آقایان وزرا بموض اینکه از صبح در وزارتخانه ها گرفتار کار های اداری و کارگزینی و حسابداری وزارت خانه های خود باشند بتوانند با فراغ بال بموضوعات خیلی خیلی اساسی تری برسند و توفیق در آن کارها پیدا کنند . این بود که خواستم از حضور آقایان محترم تقاضا کنم که باین لایحه توجه خاصی بفرمایند و اگر اصلاحاتی بنظرشان می رسد بفرمایند تا آنجیزی که به صلاح مملکت است عمل کنیم . بنده باز از این فرصت استفاده می کنم که در یک موضوعی بازمزاحم شوم چندی قبل یکی از اولاغ دولت سابق که اینجا مطرح بود و راجع بدفع آفات بود بعد از دوسه مرتبه شور و تصویب در مجلس سنا آقایان نمایندگان صلاح ندانستند که این لایحه بتصویب برسد البته در بیرون شایعاتی منتشر شد که دولت فعلی مورد اعتماد نمایندگان مجلس نیست . بنده اولاً آقایانی که این صحبت را کردند ندانند که دادم که مگر هر لایحه ای که دولت بمجلس برده باید تصویب شود ؟ (صحیح است) پس مجلس برای چیست ؟ مجلس برای این است که لواجیح دولت را رسیدگی کند آنجیزی را که صلاح می داند تصویب کند و الا مجلس چه معنائی دارد . گفت مگر اینکه یک لایحه ای باشد که دولت بمسئولیت خودش برای مصلحت مملکت لازم بداند می آید حضور آقایان نمایندگان می گوید اگر بمن اعتماد دارید این را من لازم می دانم تصویب بفرمائید این دولت می ماند تصویب نمی فرماید دولت رخص می شود و الا هر لایحه ای دولت آورد اسراری نیست که حتماً در مجلس تصویب شود از این جهت خواستم تذکر بدهم که ما انتظار نداریم که هر لایحه ای که می آوریم اینجا حتماً تصویب شود در کمیسیون ها هم ما میائیم توضیح میدهم تصویب فرمودید اجزا می شود و تصویب نفرمودید این ربطی با اعتماد نمایندگان بدولت ندارد مگر اینکه دولت خودش لازم بداند و از ساحت مقدس مجلس شورای ملی استدها کند که این را من لازم دارم اگر اعتماد دارید می مانم و اگر ندارید می روم این را مخصوصاً لازم دانستم که توضیح بدهم برای اینکه اشخاصی که در بیرون هستند این را اشتباه نکنند و کاملاً موضوع روشن باشد و آن لایحه را هم البته دولت نگاه می کند اگر لازم است اصلاح میکند و دوباره تقدیم مجلس می کند . (صحیح است - احسن)

رئیس - آقای علامه وحیدی علامه وحیدی - در همین حال که دولت جناب آقای دکتر اقبال مورد تأیید اکثریت مجلس است ولی الزامی آورد اگر کسی بخواهد مخالفتی کند و اتقادی بنظریات دولت باشد دولت لایحه ای بمجلس می آورد باید تنقیح شود و اصلاح شود . مخالفت بیان نشان فرمودند که با معاون دایم اداری وقتی موافق خواهیم بود که قانون استخدامی هم بمجلس آمده باشد و بموجب قانون استخدام مستخدم پشت میزش محکم نشسته باشد و دستخوش اعمال غرض وزیر یا معاون دائم نشود در اینصورت معاون ثابت خیلی خوبست و بنده طرفدار این نظر به جناب آقای بهجانی هستم ولی معتقد هستم که اگر یک جزء از کار خودمان را انجام بدهیم بهتر از اینست که چون نمیتوانیم تمام کار را انجام بدهیم این جزء را هم انجام ندهیم اینست که بنده جداً موافق هستم که هر چه زودتر قانون استخدام متناسب با مقتضیات عمومی کشور بمجلس تقدیم شود و کادر اداری مستخدمین مملکت معلوم بشود و سازمان وزارتخانه ها تثبیت شود مستخدمی که در پشت میزش نشسته است حداکثر حقوقی که متناسب با هزینه زندگی است برایش تأمین بشود شغلش ثابت بشود و وزیر نتواند با یک جمله بنا بمقتضیات اداری برکنارش بکند تمام اینها صحیح است اما بانوجه باینکه عملاً قانون استخدام نیامده ما نباید بگوئیم که معاون ثابت خوب نیست بدلالی که عرض کردم بنده معتقد هستم انتخاب معاون ثابت که پنج سال در آن وزارتخانه بخواهد اشتغال پیدا کند و در دستگاه اداری آنجا مستمراً اشتغال داشته باشد بسیار خوب و مفید است و از این نقطه نظر بنده با این ماده و با تمام مواد این لایحه موافقم (احسن)

رئیس - دیگر کسی اجازه صحبت نخواسته بنابراین پیشنهادی که در این ماده رسیده قرائت می شود .

(شرح زیر خوانده شد)

پیشنهاد می نمایم تبصره زیر بماده اول اضافه شود

در تمام طبقات بالا کسانی را که محکومیت اداری از درجه ۴ بالا دارند نمیتوان باین سمت انتخاب شود

صدرزاده

پیشنهاد میکنم اصطلاح «معاون - دائم» به «معاون ثابت» تبدیل شود

دکتر شاهکار

رئیس - چون شور اول است پیش - نهادهای فقط قرائت میشود و بکمیسیون فرستاده میشود

ماده دوم قرائت میشود (شرح زیر خوانده شد)

ماده ۴ - معاون دائم اداری از بین طبقات ذیل با پیشنهاد وزیر و تصویب دولت انتخاب و بفرمان هایونی منصوب میشود؛ الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

بیان نشان فرمودند که با معاون دایم اداری وقتی موافق خواهیم بود که قانون استخدامی هم بمجلس آمده باشد و بموجب قانون استخدام مستخدم پشت میزش محکم نشسته باشد و دستخوش اعمال غرض وزیر یا معاون دائم نشود در اینصورت معاون ثابت خیلی خوبست و بنده طرفدار این نظر به جناب آقای بهجانی هستم ولی معتقد هستم که اگر یک جزء از کار خودمان را انجام بدهیم بهتر از اینست که چون نمیتوانیم تمام کار را انجام بدهیم این جزء را هم انجام ندهیم اینست که بنده جداً موافق هستم که هر چه زودتر قانون استخدام متناسب با مقتضیات عمومی کشور بمجلس تقدیم شود و کادر اداری مستخدمین مملکت معلوم بشود و سازمان وزارتخانه ها تثبیت شود مستخدمی که در پشت میزش نشسته است حداکثر حقوقی که متناسب با هزینه زندگی است برایش تأمین بشود شغلش ثابت بشود و وزیر نتواند با یک جمله بنا بمقتضیات اداری برکنارش بکند تمام اینها صحیح است اما بانوجه باینکه عملاً قانون استخدام نیامده ما نباید بگوئیم که معاون ثابت خوب نیست بدلالی که عرض کردم بنده معتقد هستم انتخاب معاون ثابت که پنج سال در آن وزارتخانه بخواهد اشتغال پیدا کند و در دستگاه اداری آنجا مستمراً اشتغال داشته باشد بسیار خوب و مفید است و از این نقطه نظر بنده با این ماده و با تمام مواد این لایحه موافقم (احسن)

رئیس - دیگر کسی اجازه صحبت نخواسته بنابراین پیشنهادی که در این ماده رسیده قرائت می شود .

(شرح زیر خوانده شد)

ماده ۴ - معاون دائم اداری از بین طبقات ذیل با پیشنهاد وزیر و تصویب دولت انتخاب و بفرمان هایونی منصوب میشود؛ الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

دولت داشته که پنج سال آن در وزارتخانه مربوطه باشد

تبصره ۱ - برای اشخاصی که دارای دیپلم عالی علوم اداری هستند و شورای عالی فرهنگ آنرا مانوق لیسانس بشناسد از نظر این ماده هشت سال سابقه خدمت کافی است

تبصره ۲ - در انتخاب معاون دائم اداری وزارت بازرگانی و وزارت صنایع و معادن سابقه خدمت در وزارت اقتصاد و هنر و وزارت انحصارات و گمرکات در وزارت دارائی ملحوظ خواهد شد

رئیس - آقای ارباب مخالفید ؟

ارباب - بنده مخالف نیستم یک اصلاحاتی دارم که بوسیله پیشنهاد تقدیم کردم .

رئیس - بسیار خوب آقای خلعتبری **خلعتبری** - مخالفت بنده این است که قانون باید اولاً طوری باشد که از آن استفاده تبعیضی نشود و متناقض نباشد که استفاده تبعیضی بشود یعنی قاعده کلی باشد که همه افراد مشمول آن قاعده کلی باشند در اینجا سه شق برای انتخاب معاون ثابت در نظر گرفته البته باید شرایط طوری باشد که معاونین وزارتخانه ها خیلی بطوری انتخاب بشوند و دست وزراء هم بسته نباشد و اشخاص معینی هم نتوانند فشار وارد بیاورند دوم اینکه شرایط متناقض نباشد ذریق اول این ماده گفته است که معاونین را از اشخاصی که سمت معاونت داشته اند میشود انتخاب کرد در عین حال در شق دوسه می گوید از بین اشخاصی که ده سال سابقه خدمت دارند در صورتیکه ممکن است کسی باشد که الان یک ماه سابقه معاونت دارد و هیچ سابقه خدمت ندارد اما در مورد دیگری میگوید باید ده سال سابقه داشته باشد بنظر بنده این تناقض است و صحیح نیست دوم اینکه یک نفر معین کردن همیشه اسباب زحمت است و ممکن است اشخاصی دولت و وزراء را در زحمت بیندازند بنظر بنده بهترین طریق انتخاب معاونین این است که ده سال یا ۱۰ سال چون نه سابقه دلیل صلاحیت است و نه نداشتن سابقه اشخاصی هستند که سابقه شان کمتر است ولی صلاحیتشان بیشتر است این است که بنده معتقد هستم برای اینکه تبعیض از بین برداشته شود و جریان قانون طبیعی و ساده باشد و تناقض هم نداشته باشد باین کیفیت که بنده پیشنهاد داده ام اصلاح بشود وزراء سه نفر را بهیئت دولت پیشنهاد کنند و هیئت دولت از میان سه نفر یک نفر را انتخاب کند که بفرمان هایونی منصوب شود بنابراین دست دولت باز دست وزراء باز و فشار هم وارد نمیشود ممکن است در مورد یک نفر وزیر اشتباه بکند یا وزیر هم دچار معذور باشد پس عمومی بنده ممکن است تصادف کرده معاون بنده شده و بنده

را و ادار کند و من دچار معذور بشوم ولی اگر سه نفر را تعیین کردیم هم وزیر آزادی بیشتری دارد و هم هیئت دولت مجال مطالعه بیشتری دارد و این قیود و مقررات هم از بین می رود و وزیر در موقع انتخاب سعی میکند که سه نفر را از اشخاصی انتخاب کند که واجد شرایط لازم باشند بنده خواستم همین را عرض کنم و پیشنهاد هم کردم

رئیس - آقای دکتر شاهکار **دکتر شاهکار** - بنده مخالفم **رئیس** - دیگر کسی اجازه صحبت نخواسته است پیشنهادات این ماده قرائت میشود

مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم بند ب ماده دوم لایحه شماره ۲۹۳۰ در ۲۰۵۰۲۰۵ دولت راجع به مقررات تعیین معاون دائمی وزارتخانه ها بطریق زیر اصلاح شود ب از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل بیست سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند

اینجا بنده پیشنهاد میکنم ماده ۲ لایحه راجع به معاونین دایم اداری بطریق ذیل اصلاح شود

« ه » یک از وزراء سه نفر را بهیئت وزیران پیشنهاد و بهیئت وزیران یک نفر را از میان آنها بمسئولیت معاون دائم اداری انتخاب خواهد نمود که بفرمان هایونی منصوب گردد»

ارسال خلعتبری

اینجا بنده پیشنهاد می نمایم که بند ج ماده ۲ شرح زیر اصلاح میشود

از بین کارمندان دولت که لااقل بیست سال سابقه خدمت در دستگاه دولت و یا ۱۰ سال در وزارتخانه مربوطه سابقه خدمت داشته باشند .

دکتر امین

مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم تبصره زیر بماده ۲ لایحه معاونین پنج ساله اضافه شود

تبصره - معاون پنج ساله وزارت راه باید از میان مهندسین عالی مقامی که لااقل دارای ده سال سابقه کارهای راه سازی باشند و پنج سال آن را در خدمت وزارت راه گذرانده باشند انتخاب گردد

مهندس جفرودی

ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم قسمت الف ماده ۲ بدین نحو اصلاح شود

الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت داشته و لااقل ده سال سابقه خدمت دولتی داشته باشند انتخاب شود

بهجانی

پیشنهاد میکنم ماده ۲ بشرح ذیل اصلاح شود . معاون دائم اداری با رعایت ترتیب مقرر در این ماده از حیث اقدمیت از

بین طبقات ذیل به پیشنهاد وزیر و تصویب هیئت دولت انتخاب و بفرمان هایونی منصوب میشود

الف - از بین اشخاصی که در وزارتخانه خود سمت معاونت پیدا کرده و لااقل ۱۰ سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند

ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند

ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند

تبصره ۱ - برای اشخاصی که دارای دیپلم علوم اداری هستند و شورای عالی فرهنگ آنرا مانوق لیسانس بشناسد از نظر این ماده ده سال سابقه خدمت کافی است

تبصره ۲ - تغییر ندارد - مهدی ارباب

پیشنهاد میکنم که تبصره ذیل بماده ۲ اضافه شود در وزارتخانه هایی که جنبه فنی دارد معاون ثابت از بین کارمندان اداری که لااقل بیست سال سابقه اداری داشته باشند انتخاب میگردد

دکتر دافور

رئیس - پیشنهادات بکمیسیون فرستاده میشود

۹. موافقت با طرح لایحه نفت در جلسه آینده طبق تقاضای آقای نخست وزیر

رئیس - آقای نخست وزیر بفرمائید استحضار دارند که ضمن تقدیم برنامه یکی از موادش این بود که استفاده از منابع زیر زمینی کشور بشود در تعقیب آن چندی قبل بنده لایحه نفت را تقدیم مجلس کردم مجلس شورای ملی کمیسیونی انتخاب فرمودند و بنده وظیفه خود میدانم که از همکاری صمیمانه تمام آقایان اعضای کمیسیون و آقای رئیس کمیسیون آقای دولت آبادی سپاسگزارم بکنم که دولت را ارشاد کردند و اصلاحاتی که لازم بود در این لایحه شد این است که چون بحث و اصلاح آن تمام شده است و خبرش داده شده است از مقام ریاست مجلس شورای ملی استدعای کنم که روز سه شنبه بعد از آن که این لایحه تقدیمی امروز تکلیفش معلوم شد آن را جزر دستور بکنند که مطرح شود

رئیس - بطوری که خاطر آقایان مستحضراست این لایحه طبع و بین آقایان توزیع شده است البته روز سه شنبه جز دستور خواهد بود بازنده نفر از آقایان هم تقاضا کرده اند یک شوری مطرح شود روز سه شنبه مطرح میشود

۱۰. شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع بان انتخاب معاونین دائم وزارتخانه ها از ماده سوم

رئیس - ماده سوم لایحه انتخاب معاونین قرائت میشود

معاونین پنج ساله اضافه شود

تبصره - معاون پنج ساله وزارت راه باید از میان مهندسین عالی مقامی که لااقل دارای ده سال سابقه کارهای راه سازی باشند و پنج سال آن را در خدمت وزارت راه گذرانده باشند انتخاب گردد

مهندس جفرودی

ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم قسمت الف ماده ۲ بدین نحو اصلاح شود

الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

معاونین پنج ساله اضافه شود

تبصره - معاون پنج ساله وزارت راه باید از میان مهندسین عالی مقامی که لااقل دارای ده سال سابقه کارهای راه سازی باشند و پنج سال آن را در خدمت وزارت راه گذرانده باشند انتخاب گردد

مهندس جفرودی

ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم قسمت الف ماده ۲ بدین نحو اصلاح شود

الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

معاونین پنج ساله اضافه شود

تبصره - معاون پنج ساله وزارت راه باید از میان مهندسین عالی مقامی که لااقل دارای ده سال سابقه کارهای راه سازی باشند و پنج سال آن را در خدمت وزارت راه گذرانده باشند انتخاب گردد

مهندس جفرودی

ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم قسمت الف ماده ۲ بدین نحو اصلاح شود

الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

معاونین پنج ساله اضافه شود

تبصره - معاون پنج ساله وزارت راه باید از میان مهندسین عالی مقامی که لااقل دارای ده سال سابقه کارهای راه سازی باشند و پنج سال آن را در خدمت وزارت راه گذرانده باشند انتخاب گردد

مهندس جفرودی

ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم قسمت الف ماده ۲ بدین نحو اصلاح شود

الف - از بین اشخاصی که در وزارت خانه خود سمت معاونت پیدا کرده اند . ب - از بین مدیران کل هر وزارتخانه که لااقل سه سال سمت مدیر کلی و ده سال سابقه خدمت در آن وزارتخانه داشته باشند . ج - از بین کارمندان عالی مقام دولت که لااقل ده سال سابقه خدمت در دست وزارت داشته باشند .

(شرح زیر خوانده شد)
 ماده ۴ - معاون دائم اداری وظائف ذیل را طبق اصول مندرج در ماده يك تحت تعليمات کلی وزیر مربوطه انجام خواهد داد

الف - اتخاذ تصمیم درباره استخدام اضافه - ترفیع - انتقال - انتصاب - عزل تعقیب اداری - مرخصی - معذورت - یاداش - تشویق بازنشستگی و تهیه کادر و خلاصه آنچه مربوط با امور استخدامی کار- متندان و وزارتخانه است.

بصره ۱ - انتصاب مدیران کل و رؤسای ادارات تهران و شهرستانها و مشاغل هر ردیف آنان با وزیر خواهد بود که از این سه تا پنج نفر کارمندان واجد صلاحیت که از طرف معاون دائمی برای هر مقامی پیشنهاد میشود انتخاب خواهد نمود.

بصره ۲ - معاون دائم اداری مکلف است که برای اجرای وظائفی که در بند الف این ماده بوی محول شده است بلافاصله پس از تصویب شورای عالی استخدامی تشکیل دهد که آئین نامه آن از طرف وزیر مربوطه تهیه و تصویب میشود و وزیر خواهد رسید.

ب - تهیه و تنظیم بودجه ج - هر گونه تغییر و کسر و اضافه که در سازمان وزارتخانه انجام میشود باید با موافقت و نظر معاون دائم اداری انجام گیرد

د - بازرسی و نظارت با امور اداری و مالی و حسابداری تمام مؤسسات و ادارات و بنگاههای تابعه وزارت خانه در مرکز و شهرستانها

ه - تهیه گزارش ششماهه از اقداماتی که بعمل آمده است

بصره - ریاست شوراهای امور اداری و مالی با معاون دائم اداری خواهد بود.

رئیس - آقای دکتر شاهکار

دکتر شاهکار - بسیار جای تأسف است که ما اغلب فلسفه وجودی مقامات و مشاغل اشخاص را فراموش میکنیم یعنی یادمان میرود که اداره برای مردم است نه مردم برای اداره وزیر برای خدمت مردم است نه مردم برای کرنش کردن و تنظیم کردن بوزیر و مادام که این فلسفه را فراموش نکنیم کارهایمان دوست نخواهد شد بنده میگویم از آقایان همکاران محترم بی رسم کسی هست که در شرایط فعلی از اوضاع اداری ما ارضی است؟ (نماینده گان - هیچ کس) (مهندس جفرودی - خودورزاه هم ناراضیند) و زرام ناراضیند آقای رئیس اداره من ناراضی است همه ناراضیند اگر وضع کار بد است تثبیت وضع بد هم بد است یعنی يك امر بدی را باید بر سر کن کرد و يك کار خوبی را بجایش گذاشت ماده سومی که شما مطرح فرمودید این ماده درست عبارت از سی و یک نفر است و بدون کاری معکم کردن چیزهایی است که فاسد

شده (صحیحست) در صورتیکه باید ریشه اش را بکنیم (صحیح است) ولی داریم قرصش میکنیم (پرسو و اعلم مقصود هم همین است) در عین حال نقض غرض همست در مملکت ما مستخدمین دولت و ادارات ما وضع ثابت ندارند یعنی اختیار کار فرما هستند که در حقیقت کار فرما خودش باید مستخدم مردم باشد اگر بغوا هم صریحت عرض بکنم و ساده تر صحبت بکنم یعنی مستخدم دولت که طبق هر آرزوی و سیستم اداری باید کار بکند و از وزیر دستور بگیرد علت غائی وجود وزیر خدمت مردم است ولی این ادارات برای مردم نیستند و هنوز وزیر مردم و ادارات بر مردم توجهی ندارند در همین شرائط آمده ایم همین اوضاع را تثبیت بکنیم میگوئیم چکار کنیم میگوئیم يك معاون دائم پنجساله با يك معاون ثابت اداری درست کنیم از برای تثبیت اوضاع ادارات و مستخدمین دولت و امید این را داشته باشیم که آقای وزیر وقتش بیشتر شود و از این بعد برسد بکارهای عمومی کشور و همینطور که آقای نخست وزیر قول دادند بکارهای مردم و معاون دائمی این هست؟ بعد در تبصره ملاحظه میفرمائید چنین نوشته شده ، انتصاب مدیر کل و رؤسای ادارات تهران و شهرستانها و مشاغل هر ردیف آنان با وزیر خواهد بود یعنی شما يك معاون ثابت و يك شورای عالی درست میکنید برای پیش خدمت و آب ببار و دون اصل بعلم اینکه انتصاب از رئیس اداره بیلا و هر ردیف آنها را از از اختیار آن معاون دائمی گرفته اند يك لایحه باین عرض طول می آورد بمجلس و بعد در ضمن يك ماده ای تمام آن عملی که اول کرده بودیم از بین میبریم پس معلوم میشود در کارهای ما عملی وجود ندارد و فلسفه وجود مطالب یادمان میرود يك مستخدم دولت طبق مقرراتی می آید میکنم دقت بفرمائید چی دارم عرض میکنم قانون استخدام را طی کرده بیسابقه شده كنكور داده و با شرایطی آمده است و شروع کرده است بزنگی بعد يك معاون دائم اداری با يك معاون ثابت اداری انتخاب میکنند و عزل این آقای و اتخاذ تصمیم راجع بمنزل ایشان را بعده آن معاون دائمی بگذارند آن معاون دائمی که فقط تا رئیس اداره حق دارد و از رئیس اداره بیلا و مدیران کل و اینها در اختیار وزیر است تمام مواد این قانون را که ملاحظه میفرمائید معلوم میشود که این قانون (همچو صاف و پوست کنده میگویی) یا فهم بنده خیلی کم است یا يك قانون نقابدار است و ساده نیست يك قانونی نیست بعد مردم بخورد و اوضاع مستخدمین دولت را تثبیت بکنند همکار محترم آقای صدر -

زاده فرمودند که توباً ماده ۲ مخالفی یا ماده ۳ گنتم منوط است باینکه چند ماده داشته باشد چون هر چه ماده داشته باشد بنده مخالف چون این لایحه نه کاری نه گری از کار و گرفتاری های مردم باز میکند و نه فایده ای برای مستخدمین دولت دارد فقط فایده اش این است که اوضاع بدی را تثبیت می کنیم و این شأن قانونگذاری نیست (یکی از نمایندگان - پیشنهاد اصلاحی بفرمائید) چه اصلاحی؟

رئیس - آقای مخبر (مهران) مهراڻ (مخبر کمیسیون امور استخدام) بیشتر امری که موجب شده بنده به همکاران محترم تصدیق بکنم کلمه نقابدار بود که همکار عزیزم آقای دکتر شاهکار است تمام فرمودند در اینجا نقاب درین نیست اصلاً دولت يك فکری را پروا داشت و روی کاغذ آورد و آورد در کمیسیون استخدام مطرح کرد یکبار هم لایحه را پس گرفت چون منصرف بود مجدداً آورد اصلاحاتی شد الان مطالب خیلی رواج و ساده است که مطرح شده است ضمنی خواهستم عرض کنم که مشکلی هست و باید این مشکل را همانطور که فرمودید حل کرد قضیه اینکه واقعا کار در وزارتخانه هایك پیچیدگی خاصی پیدا کرده باین معنی که مقامات بالای وزارتخانه همه دلشان میخواهد از وزیر يك نوشته ای داشته باشند و يك کاری را انجام بدهند (پرسو و اعلم - حالا از معاون آن نوشته را میگیرند) ملاحظه بفرمائید چون ماهر تصمیمی که توی این مملکت میخواهیم بگیریم تصویر با زیرس دیوان کبفر ببخشید دادستان دیوان کبفر را اول جلوی چشمان میبینیم بعد تصمیم می گیریم (اقبال - مال یا نیتهاست) نه ملاحظه بفرمائید برای همه مقامات همینطور شده است اول وجود دفاع از قضیه را در ذهن خودمان درست میکنیم بعد دو کلمه چند بهاو روی يك کاغذ می نویسیم وضع ادارات تا آنجا که بنده اطلاع دارم فعلاً باین ترتیب مجری است در نتیجه اساس (عرض برسد) در ادارات فعلا رسوم است یعنی چه؟ رئیس دائره می نویسد بعرض برسد رئیس اداره هم با تصویر دادستان دیوان کبفر جلو چشمش است آنهم می نویسد بعرض برسد و قس علیها تا آخر بعرض میرسد که آقای وزیر باشد خوب تصدیق میفرمائید تکلیف این موضع در وزارتخانه ها چیست ولی يك مطلب هست بنده میگویم عرض کنم که مقامات بالای مملکت این مطلب مبتلا بهشان نیست ولی مردم همانطور که آقای دکتر شاهکار فرمودند گرفتارند مردم دوام سماء باید منتظر این بعرض برسد با باشند (پرسو و اعلم - حالا این بعرض برسد معاون میرسد) آقای پرسو و اگر شما ببینید بر طبق قانون قسمتی از کار وزیر را معاون تفویض بفرمائید ولی در ضمن قانون اساسی را آنطور که تجویز کرده است و مسئولیت

وزراء را شناخته است آن نظر قانونی را هم تأمین کنید این چه اشکالی دارد و اما افلاک بدو قسمت تجزیه می شود و حدود مسئولیت معلوم می شود و اما این که آقای دکتر فرمودند که مدیران کل و رؤسای ادارات نوشته شده است که با انتخاب وزیر باشد این مطلب در کمیسیون استخدام مدت ها صحبت شد و اصل قانون اساسی که مسئولیت وزراء تعیین کرده است مورد بحث قرار گرفت در ضمن رعایت شد که سیاست وزارتخانه ها همانطور که آقایان ناطقین توضیح فرمودند بدست وزیر باشد و ممکن است وزیر مایل باشد بامدیران کل معین و رؤسای ادارات معین همگاری بکنند نخواسته اند برای وزیر همکار دیگری بگذارند بنابراین در این قسمت دست وزیر را باز گذاشته اند و این مطلب تأیید نظریات مخالفین محترمی است که این جا میگفتند که پس وزیر چکاره است؟ پس وزیر مشاغل عالیو بالاتر از آنچه در اختیار معاون ثابت اداری است انجام خواهد داد باین تذکری که عرض کردم اصولاً این نظر مطرح است که این تذکر از بین برود و این نظر مطرح است که کارها سرعت خودش را داشته باشد و اصولاً این نظر مطرح است که کارهای جاری وزارتخانه ها برای مسافرت وزیر برای کسالت و وزیر برای غیبت وزیر بهر جهت از جهات معوق نماند این نظر درین بود و حالاً هر صورتی از صورت که آقایان میل داشته باشند روی کاغذ منعکس کنیم اگر اصل نظرها بپذیرید و تصویب بفرمائید بنده فکر میکنم مشکل آن از لحاظ کمیسیون استخدام با مطالعاتی که در این خصوص تاکنون بعمل آمده بهیچ وجه اشکالی ندارد و تمام کمک های فکری که میفرمائید بسیار معتتم و گرانبه است و این پیشنهاداتی که میفرمائید در کمیسیون مطرح خواهد شد دانه بدانه مورد توجه قرار میگیرد ولی اگر اصل را لطفاً پذیرفتید اصلاحاتی بفرمائید که اسباب بهبود کلی در امور وزارتخانه ها فراهم شود

رئیس - آقایان توجه بفرمائید که این لایحه دوشوری است در شور اول پیشنهاداتی که بنظر آقایان میرسد پیشنهاد میدهند پیشنهادات میرود در کمیسیون در شور دوم لایحه باید کاملاً مورد بحث قرار بگیرد که برای آقایان اصلاح شود آقایان بفرمائید

ارباب - موافقت بنده بیشتر از این نظر است که در هر گوشه ای از کار های این مملکت که يك وضع ثابتی بخود بگذرد موجب سعادت مملکت است و بدبختی ها بگذرد با باشند (پرسو و اعلم - حالا این بعرض برسد معاون میرسد) آقای پرسو و اگر شما ببینید بر طبق قانون قسمتی از کار وزیر را معاون تفویض بفرمائید ولی در ضمن قانون اساسی را آنطور که تجویز کرده است و مسئولیت

و تکلیف مردم زودتر معلوم خواهد شد اما تذکری که داشتیم این است که در تبصره ماده ۳ راجع بتشکیل شورای عالی بمنظور اجرای بنادف این شورای عالی را معلوم نکرده است از چه طبقه و از چه اشخاصی باشند و صلاحیت شورای عالی را هم بایستی در این قانون در نظر گرفت يك اشخاصی را معلوم کرد که واجد صلاحیت این کار باشند حالا که يك وضعیت ثابتی میخواهیم ایجاد بکنیم در این قسمت هم يك اشخاص صالحی برقرار شوند تا اینکه در تصمیماتی که میگیرند اشتباه نشود در این قسمت پیشنهادی هم تقدیم خواهیم کرد

رئیس - آقای دکتر دادفر موافقت میفرمائید

رئیس - آقای مهندس جفرودی مخالفید؟

مهندس جفرودی - بنظر بنده فکر معاون دائم پنجساله باز يك اردیگر يك تقلیدی است که از وجود چنین فکری در خارج مملکت استفاده میشود چون در خارج مملکت معاون دائم وجود دارد گفتند اینجا هم معاون دائم باشد بسیاری از کار های خوب در ممالک دیگر در ممالک متمدن هست که بعضی از آنها را ما تقلید کردیم و قانون هم برای آنها خانه ها برای مسافرت وزیر برای کسالت و وزیر برای غیبت وزیر بهر جهت از جهات معوق نماند این نظر درین بود و حالاً هر صورتی از صورت که آقایان میل داشته باشند روی کاغذ منعکس کنیم اگر اصل نظرها بپذیرید و تصویب بفرمائید بنده فکر میکنم مشکل آن از لحاظ کمیسیون استخدام با مطالعاتی که در این خصوص تاکنون بعمل آمده بهیچ وجه اشکالی ندارد و تمام کمک های فکری که میفرمائید بسیار معتتم و گرانبه است و این پیشنهاداتی که میفرمائید در کمیسیون مطرح خواهد شد دانه بدانه مورد توجه قرار میگیرد ولی اگر اصل را لطفاً پذیرفتید اصلاحاتی بفرمائید که اسباب بهبود کلی در امور وزارتخانه ها فراهم شود

رئیس - آقایان توجه بفرمائید که این لایحه دوشوری است در شور اول پیشنهاداتی که بنظر آقایان میرسد پیشنهاد میدهند پیشنهادات میرود در کمیسیون در شور دوم لایحه باید کاملاً مورد بحث قرار بگیرد که برای آقایان اصلاح شود آقایان بفرمائید

ارباب - موافقت بنده بیشتر از این نظر است که در هر گوشه ای از کار های این مملکت که يك وضع ثابتی بخود بگذرد موجب سعادت مملکت است و بدبختی ها بگذرد با باشند (پرسو و اعلم - حالا این بعرض برسد معاون میرسد) آقای پرسو و اگر شما ببینید بر طبق قانون قسمتی از کار وزیر را معاون تفویض بفرمائید ولی در ضمن قانون اساسی را آنطور که تجویز کرده است و مسئولیت

نویسدهر گاه در وزارتخانه های چندین معاون وجود داشته باشد معاون دائم اداری در انجام امور مربوطه بهر معاون باید نظر موافقت آن معاون را جلب نماید.

معاونی که وصول مالیات هازیر نظرش است می خواهد يك کارمندی را که از او ناراضی است بعلم عدم صلاحیت از عا کار برکنار کند درست این ماده را بخواهید باید دیگری نظر بدهد و موافقت ایشان را جلب کند و این عمل درست خلاف اصلی است که آقای نخست وزیر بعنوان فرطاس بازی و کاغذ بازی روز اول در مورد حذفش اینجا صحبت کردند معاونی اینجا درست میکنند که مسئولیت کارمندان در عهده او است و عزل و نصب کارمندان در اختیار او است و می خواهد کارمندی را عزل و یا نصب بکند که اختیار ندارد قانون می گوید که باید موافقت آن معاون را جلب کند خوب این آفایس چکاره است؟ اگر وظائف او را بعهده این بگذارید پس کاری را که بعهده گرفته است چطور اداره کند و الا لایحه تواند انجام بدهد بنظر بنده این لایحه بصورتی که آمده است بهیچ وجه نظر مجلس و مملکت و خیر اندیشانشان را تأمین نمی کند فقط می خواهد يك قانون دیگر بیاورند و قانونی که در این مملکت گذشته است و مملکت اصلاح نشده اضافه کنید (احسنت)

رئیس - آقای دکتر دادفر

دکتر دادفر - البته شأن دو شوری بودن لوابح و بحث دوم تره در کمیسیونها و مجلس این است که نظرات مختلف ابراز شود و اجاباً اگر مواردی در کمیسیون بنظر اعضای کمیسیون نرسیده روشن بشود و دوباره بحث بشود مطلبی که آقای مهندس جفرودی فرمودند فی حد ذاته بسیار خوب بود اما پیشنهاد نظری ندانند که چگونه باید عمل کرد چون ما می خواهیم قانون بنویسیم قانونی تصویب بکنیم که وضع اصلاح بشود اینجا نوشته شده اگر دو معاون شد معاون فنی برای تغییر عضویش باید برود پیش معاون اداری الان میرود بهلوی وزیر الان مگر میرود پیش وزیر؟ مگر حالا معاون فنی می تواند بدون رفتن پیش وزیر کاری کند؟ نه ما خواستیم وزراء از وزیر بار سنگین رسیدگی بامور اداری خلاصشان کنیم که اینها یکوقت آزاد و فرصتی داشته باشند و بهتر بتوانند بکارهای اساسی مملکت برسند هیچ وقتی در دستگاه وزارتخانه جز اینکه برای وزیر ما يك وقت آزادی راهیهم میکنیم حاصل نمیشود وضع فعلی وزارتخانه ها ادامه خواهد داشت با فرق اینکه این اختیاراتی که وزیر دارد يك قسمتش را بمعاون میدهد که وزیر برای امضاء کردن فلان حکم و فلان اضافه حقوق و قتش گرفته نشود موضوع این است که معاونی که جناب آقای دکتر

شاهکار فرمودند که اگر چنانچه معاون دائم میگذازم پس چرا انتخاب رؤسای می دهیم وزیر بنده میخواستم عرض کنم که مادرفوقان همیشه راه افراط و تفریطی بینا می بیند این يك قانونی است که عمل نکرده ایم هنوز آزمایش نکرد ایم نمیدانیم که اگر ما باین معاون ثابت اختیارات دادیم چطور عمل خواهد کرد و چه جور خواهد شد بکمتره نمی توانیم تمام اختیارات وزیر را سلب بکنیم حتی نظر انتخاب در عزل و نصب مدیران کل را بدیم بمعاون عجلتاً در اینجا بیش بینی شده است که وزیر مدیران کل را از بین سالی ۵ نفر که معاون دائم پیشنهاد می کند انتخاب میکند و ضرری ندارد در حقیقت نظر نظر معاون است يك حق انتخابی هم برای وزیر از نظر اینکه اگر خدای نکرده این معاون آمد و يك فرد غیر صالحی را انتخاب کرد قائل میشویم و الا اگر بطور مطلق اختیار انتخاب با معاون ثابت باشد و او مدیر کل را انتخاب کرد وزیر هم نتوانست او را عوض کند تکلیفش چیست لافقل در انتخاب اشخاص درجه اول رؤسای ادارات و مدیران کل که مسئول آن ادارات هستند مثلاً رئیس اداره ای که متصدی جمع آوری عایدات است برای وزیر که مسئول اداره امور مملکت است يك حقی باشد این است که بنظر بنده اینطور است که لایحه تنظیم شده نقصی ندارد و اگر چنانچه بنظر آقایان ایرادی و نقایصی وجود دارد پیشنهاد بدهند و بفرمائید در کمیسیون که ما دو مرتبه بحث کنیم که نظر آقایان تأمین بشود الا بطور کلی این قانون را بر قوانین دیگری اضافه کردن این درد را دوام بکنند و دوباره بحث بشود مطلبی که آقای مهندس جفرودی فرمودند فی حد ذاته بسیار خوب بود اما پیشنهاد نظری ندانند که چگونه باید عمل کرد چون ما می خواهیم قانون بنویسیم قانونی تصویب بکنیم که وضع اصلاح بشود اینجا نوشته شده اگر دو معاون شد معاون فنی برای تغییر عضویش باید برود پیش معاون اداری الان میرود بهلوی وزیر الان مگر میرود پیش وزیر؟ مگر حالا معاون فنی می تواند بدون رفتن پیش وزیر کاری کند؟ نه ما خواستیم وزراء از وزیر بار سنگین رسیدگی بامور اداری خلاصشان کنیم که اینها یکوقت آزاد و فرصتی داشته باشند و بهتر بتوانند بکارهای اساسی مملکت برسند هیچ وقتی در دستگاه وزارتخانه جز اینکه برای وزیر ما يك وقت آزادی راهیهم میکنیم حاصل نمیشود وضع فعلی وزارتخانه ها ادامه خواهد داشت با فرق اینکه این اختیاراتی که وزیر دارد يك قسمتش را بمعاون میدهد که وزیر برای امضاء کردن فلان حکم و فلان اضافه حقوق و قتش گرفته نشود موضوع این است که معاونی که جناب آقای دکتر

تهران و شهرستانها و مشاغل هر ردیف آنها کی است؟ با وزیر است آیا وقتی قرار شد این معاون ثابت دخالت نداشته باشد و سه چهار نفر را تعیین کند بیاورد خدمت جناب آقای وزیر و بهیچند که وزیر کدامش را انتخاب کند اینکه همان معطلی است که جناب آقای دکتر دادفر آن انتقاد فرمودند این که همان فرطاس بازی و همان مراد و گرفتن وقت جناب آقای وزیر است بنده معتقدم که شتر سواری دولادولانی - شود یا باید معتقد باشیم که میخواستیم دست اعمال نفوذ اول از طرف بنده و کل شهرستانها و بعد دست نفوذ جناب آقای وزیر که روی میل خودش عمل میکند قطع شود یا میخواهید خیلی ساده اگر میخواهید قطع بشود دیگر این چیست؟ برای چه شما يك معاون ثابت درست کردید؟ بعد هم حالا یکی از آقایان رفقا جناب آقای مهندس جفرودی فرمودند فکر خوبی است در خارج هم هست در خارج هم میگویند که ما معاون ثابت داریم همه میفهمند مملکت مملکت گل و بلبل است و همه چیز داریم بنظر بنده بعد از این ماده این تبصره را اگر بنویسد این کار غلط است چرا دو تا معاون درست میکنید چرا سه نفر را تعیین میکنید که آقای وزیر یکیش را انتخاب کند چرا معاون برود با آن معاون های دیگر شور کند اینها همه اسباب زحمت است بنده نمی دانم این معاون بدبخت چه بکند هم اسمش ثابت است و هم اختیار ندارد این است که بنده معتقدم که باستی ثابت باشد وجود داشته باشد کارمندان ما بدانند که جز انجام وظیفه و جز مجازات همان دیوان کبفری که حقیقتاً جلوی چشمشان هست جز تشویق و تنبیه از نظر مقررات چیزی وجود ندارد باین جهت بنده معتقدم که باید این قانون تصویب بشود ولی درست بشود یعنی این تبصره باید حذف بشود بنده مخالف این تبصره هستم و يك پیشنهادی هم دارم که این تبصره و تبصره دو که مکمل آنست این دو تبصره یکی بشود و این قسمت اختیارات حذف بشود یعنی وزیر حق نداشته باشد معاون ثابت در عزل و نصب و کارهای خودش در همان مدت پنجسال اختیار داشته باشد و وظایف خودش را انجام بدهد این نظر بنده در این قسمت بود بنده باز هم در همین ماده ۳ فکر دیگری دارم و پیشنهادی هم داده ام که به عقیده بنده خیلی اساسی است که اینجا هیچ فکری در آن باره نشده است و آن این است که این آقای معاون ثابت یا دائم مثل آقای وزیر نیاستی اداری چنان اختیاری باشد که بانك ابلاغ دو سطری کارمندی را بعنوان مقتضیات اداری منتظر خدمت بکنند و بیکار بکنند و الا این میشود

و تکلیف مردم زودتر معلوم خواهد شد اما تذکری که داشتیم این است که در تبصره ماده ۳ راجع بتشکیل شورای عالی بمنظور اجرای بنادف این شورای عالی را معلوم نکرده است از چه طبقه و از چه اشخاصی باشند و صلاحیت شورای عالی را هم بایستی در این قانون در نظر گرفت يك اشخاصی را معلوم کرد که واجد صلاحیت این کار باشند حالا که يك وضعیت ثابتی میخواهیم ایجاد بکنیم در این قسمت هم يك اشخاص صالحی برقرار شوند تا اینکه در تصمیماتی که میگیرند اشتباه نشود در این قسمت پیشنهادی هم تقدیم خواهیم کرد

رئیس - آقای دکتر دادفر موافقت میفرمائید

رئیس - آقای مهندس جفرودی مخالفید؟

مهندس جفرودی - بنظر بنده فکر معاون دائم پنجساله باز يك اردیگر يك تقلیدی است که از وجود چنین فکری در خارج مملکت استفاده میشود چون در خارج مملکت معاون دائم وجود دارد گفتند اینجا هم معاون دائم باشد بسیاری از کار های خوب در ممالک دیگر در ممالک متمدن هست که بعضی از آنها را ما تقلید کردیم و قانون هم برای آنها خانه ها برای مسافرت وزیر برای کسالت و وزیر برای غیبت وزیر بهر جهت از جهات معوق نماند این نظر درین بود و حالاً هر صورتی از صورت که آقایان میل داشته باشند روی کاغذ منعکس کنیم اگر اصل نظرها بپذیرید و تصویب بفرمائید بنده فکر میکنم مشکل آن از لحاظ کمیسیون استخدام با مطالعاتی که در این خصوص تاکنون بعمل آمده بهیچ وجه اشکالی ندارد و تمام کمک های فکری که میفرمائید بسیار معتتم و گرانبه است و این پیشنهاداتی که میفرمائید در کمیسیون مطرح خواهد شد دانه بدانه مورد توجه قرار میگیرد ولی اگر اصل را لطفاً پذیرفتید اصلاحاتی بفرمائید که اسباب بهبود کلی در امور وزارتخانه ها فراهم شود

رئیس - آقایان توجه بفرمائید که این لایحه دوشوری است در شور اول پیشنهاداتی که بنظر آقایان میرسد پیشنهاد میدهند پیشنهادات میرود در کمیسیون در شور دوم لایحه باید کاملاً مورد بحث قرار بگیرد که برای آقایان اصلاح شود آقایان بفرمائید

ارباب - موافقت بنده بیشتر از این نظر است که در هر گوشه ای از کار های این مملکت که يك وضع ثابتی بخود بگذرد موجب سعادت مملکت است و بدبختی ها بگذرد با باشند (پرسو و اعلم - حالا این بعرض برسد معاون میرسد) آقای پرسو و اگر شما ببینید بر طبق قانون قسمتی از کار وزیر را معاون تفویض بفرمائید ولی در ضمن قانون اساسی را آنطور که تجویز کرده است و مسئولیت

همان وزیر و از آنهم محکمتر است برای اینکه برای پنجسال ثابت است و وجود دارد از آقای وزیر ممکن است وکیلی سؤالی بکنند اعتراضی بکنند که چرا بیجهت این آقای را خارج کرده ای و وزیر احتیاط بکنند اما این معاون ثابت و پنجساله اگر بخواهد باره و میل خودش کارمند دولت را هر جوری میخواهد بعنوان مقتضیات اداری عزل کند این صحیح نیست اینست که بنده پیشنهادی دادم که این آقای معاون ثابت و یازدهمین حق ندارد هیچ کارمند دولت را بدون جهت و قبل از تشکیل محکمه اداری و ثبوت تقصیر بعنوان مقتضیات اداری و غیر آن بیکار کند یا منتظر خدمت کند الا اگر یک چنین تیدی برای آقای معاون ثابت نباشد بنظر بنده آن مطالبی را که ما از آن وحشت داریم و احتراز میکردیم و این قانون را هم به آن جهت آوردیم درست نقض غرض میشود و یک حربه ای دست این آقای افتد و بقول آقای پرفسور جمشید اعلام دسته های مختلف که در ادارات با هم یک اختلافاتی دارند این اختیار موجب ناراحتی کارمندان میشود و باین جهت است که بنده نسبت باین ماده سوم پیشنهادی داده ام که در موقع خودش در کمیسیون صحبت خواهم کرد.

رئیس - آقای وزیر دارائی

و وزیر دارائی (ناصر) - یکی از محسنتات لوابیح دوشوری این است که دولت میتواند از نظریات صائب نمایندگان محترم بیشتر استفاده کند که بعد از اینکه دفعه دوم در کمیسیون مطرح میشود پیشنهادی که آقایان التفات میکنند در آنجا دو مرتبه مورد مطالعه قرار میگردد. این لایحه نسبت بلوابیح دیگری که دوشوری و یک شوری بوده و از تصویب مجلس گذشته است اهمیتش کمتر است لوابیح خیلی دقیق بوده است که هم جنبه مالی داشته است و هم جنبه آتیه برای ملکت داشته است با نظریات صائب آقایان تبدیل شده تصویب و تنقیح شده بنده استدعا می کنم که هر نظریاتی که آقایان دارند پیشنهاد بفرمایند در کمیسیون مورد مطالعه واقع میشود بدون شك تماشای مورد رسیدگی واقع میشود و حتی اگر مفید تشخیص بدهیم ممکن است این لایحه را پس بگیریم این لایحه بیشتر جنبه یک آیین نامه را دارد فقط منظور دولت این بوده است که سعی کند که اگر دولتی موض می شود معاونینش را عوض نکند حالا اگر نظر دیگری آقایان داشته باشند التفات کنند با کمال میل می پذیریم

رئیس - آقای صدرزاده مخالفید؟

صدرزاده - بنده مخالفم.
رئیس - آقای مهندس هدایت مخالفید؟
مهندس هدایت - بلی مخالفم

رئیس - آقای صدرزاده بفرمائید صدرزاده - بنده اول یک نکته ای راجع بآن موضوعی که جناب آقای نخست وزیر فرمودند در قانون اساسی باید هر ض بکنم اصل ۳۷ قانون اساسی این است که هر گاه لایحه وزیری در مجلس مورد قبول نیافت منظم بملاحظات مجلس عودت داد میشود وزیر پس از رد و قبول ایرادات مجلس میتواند لایحه مزبور را در ثانی بمجلس ارسال بدارد ممکن است در خصوص لایحه این نظر پیش بیاید که اگر در لایحه ای که دولت میدهد و کلاء اظهار نظر مخالف بکنند این اخلاص با اعتماد مجلس نسبت بدولت از ض احساس بشود در صورتیکه اینطور نیست ممکن است مجلس یک لایحه ای را که دولت داده است موافق سلیقه و مذاقش نباشد ورد کند و اینهمه اخلاص با اعتماد مجلس نسبت بدولت نیست چنانچه خود بنده که موافق دولت هستم نسبت باین لایحه و تفاسی که داشت در جلسه قبل ایراداتی کردم حالا هم خواهم کرد مطابق سنن پارلمانی اگر یک وقتی دولت احساس بکنند که این رد کاشف از عدم اعتماد مجلس بدولت است میتواند تقاضای رأی اعتماد کند و بیانی که آقای نخست وزیر قبل کردند نسبت باین لایحه چنین نظری نیست هر طوری که نظر آقایان باشد موافقت میکنند بنده خیلی خوشوقتم کدر مذاکراتی که در جلسه قبل شد و الان میشود می بینم عدای از آقایان هم که موافق باین لایحه بودند کم کم نظر مخالف دارند و آنطوری که معلوم است این لایحه آنطوری که باید تنظیم بشود نشده (صحیح است) و نظر ما را هم تأمین نمیکند (عده ای از نمایندگان - ابدأ) این لایحه برای این است که یک معاون بطور ثابت در وزارتخانه باشد که تمام کارها را انجام بدهد اینچادر ماده سه میگوید معاون دائم اداری وظائف ذیل را طبق اصول مندرج در ماده یک تحت تعلیمات کلی وزیر مربوطه انجام خواهد داد این تناقص دارد با آنچه در ماده یک میگوید معاون دائم اداری برای مدت پنجسال انتخاب میشود بنابراین معلوم شد که این معاون باینکه خیال میکنیم که اختیاراتی دارد و ثباتی در مقامش دارد نیست چون باید تحت تعلیمات وزیر مربوطه انجام وظیفه کند تازه در تبصره دو موضوع دیگری را در نظر گرفته اند و آن این است که معاون دائم اداری بایستی یک شورائی تشکیل بدهد و تحت نظر این شوری و با موافقت این شوری این قانون را اجرا بکند ملاحظه بفرمائید مردم از این طول و تفصیل کارها در ادارات عاجزند ما نباید یک قانونی وضع بکنیم که باز کارها طولانی تر بکنیم یکجا وزیر یک اختیاراتی دارد یکجا معاون اداری یکجا یک شورائی معاون اداری باید تشکیل بدهد یکجا شوری معاونین اداری دیگر که معاون نخست وزیر تشکیل میدهد

یک کاری که الان در چهار مقام ممکن است تصویب بشود آنوقت از ۸ مقام ۱۰ مقام باید بگذرد تا انجام بشود این چه کاری است؟ این بود که بنده پیشنهاداتی در این لایحه داده ام که از آنجمله پیشنهاد کرده ام که این تبصره دو از ماده ۲ لایحه حذف شود و اگر این قانون تصویب شد بهمان شوری معاونین اکتفا بشود و دیگر دستگاه درست نکنند یکی شورای عالی استخدامی یک شورای عالی معاونین وزارتخانه و یکی هم شوری معاون نخست وزیر رئیس - آقای مهندس هدایت - بنده تصور میکنم که اگر چه روح این لایحه مفید است ولی در تلفیق عبارات و وظایفی که برای معاون دائمی اداری معین شده است یک تناقضاتی وجود دارد و این تناقضات آنمنظوری را که آقایان نمایندگان مایل هستند در نظر دارند بر آورده نمیکند در اینجا در ماده سوم خیلی بطور خلاصه این آقای معاون اداری را تبیین کرده اند بیک رئیس اداره کار - گزینی برای اینکه در قسمت الف ذکر می کنند تغذ تصمصیم درباره استخدام اضافه - ترقیع - انتقال - انتصاب - عزل - تعقیب اداری مرخصی معذوریت - مأموریت و غیره خلاصه آنچه که مربوط بامور استخدام کارمندان وزارتخانه است انجام میدهد رؤسای ادارات و مدیران - کارها را از اختیارات این معاون اداری خارج میکنند بنده نمیدانم اگر یک رئیس کار گزینی با اختیاری یک وزیر بگذارد معلوم نیست نتیجه کارش از آنچه که در این لایحه ذکر شده است کمتر باشد در بند بوج که تهیه و تنظیم بودجه باشد هر گونه تغییر و کسر و اضافه و بازرسی و نظارت بامور مالی و حسابداری را بعهده این معاون گذارده اینهم یک چیزهایی است که بنظر روشن نمی آید مثلا ملاحظه بفرمائید بازرسی در امور حسابداری الان آقایان میدانند که رؤسای حسابداری وزارتخانه را وزارت دارائی معین میکند و او هم تاحد خودش مطابق قانون یک اختیاراتی دارد معلوم نیست که این بازرسی معاون دائمی وزارتخانه در کار آن رئیس حسابداری چه تأثیری خواهد داشت اینرا باید آقای وزیر دارائی بفرمایند بنظر من تأثیر صفر، اگر برای معاون دائمی یا ثابت مثل همه جای دنیا یا آنجاهاست که ما اطلاع داریم که چنین معاونینی دارند و وظایفی معین میگردید و اختیاراتی میدادید که این آقای روش اصولی این وزارتخانه را اداره میکند و وزیر سیاست وزارتخانه را یک امری بود بنظر طبیعی و روشن میآمد و الا شما یک معاونی گذاشته اید که اولاً اختیار ندارد و ثباتش کرده اید به یک رئیس کار گزینی که تازه در ریاست کار گزینی هم اختیار ندارد فقط رخصی چهار تعاضو کوچک را امضاء خواهد کرد و انتصاب و عزل اعضای کوچک را در امضای بزرگ هیچ دخالتی نمیتواند داشته باشد و علاوه تازه

جلسه اجازه میخواهند منشیان ثبت میکنند و رئیس میدهند چنانچه موضوعی از دستور خارج شود بعداً که مطرح میشود حق تقدم با کسانی است که قبلاً ثبت نام کرده و اجازه خواسته اند

رئیس - پیشنهادات ماده سوم قرائت می شود (شرح زیر قرائت شد) پیشنهاد مینمایم که: تبصره دو از ماده سوم حذف شود

پیشنهاد مینمایم تبصره ذیل بماده ۳ اضافه شود:

تبصره - وزیر یا معاون ثابت حق ندارد بدون معاکه اداری و ثبوت تقصیر هیچ کارمندی را منتظر خدمت و با از کار بهر عنوانی برکنار نماید.

عبدی نوری پیشنهاد مینمایم که ببنده ماده ۳ جمله زیر اضافه شود (و تقدیم بمقام وزارت) صدرزاده

مقام معظم ریاست مجلس شورای ملی پیشنهاد مینمایم تبصره ۲ ماده ۳ معاونین دائمی وزارتخانه ها شرح زیر اصلاح شود تبصره ۲ - معاون دائم اداری مکلف است که برای اجرای وظایفی که در بند الف این ماده بوی محول شده است بلافاصله پس از تصویب این قانون شورای عالی استخدامی را تشکیل دهد آیین نامه مربوطه باید بتصویب هیئت وزیران برسد

پیشنهاد مینمایم تبصره های ۲ و ۱ بند الف اینطور اصلاح شود

تبصره - معاون ثابت اداری مکلف است بلافاصله پس از تصویب این قانون شورای عالی استخدامی را تشکیل دهد آیین نامه اجرایی این قانون از طرف وزیر مربوطه تهیه و بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید

عبدی نوری

مقام معظم ریاست پیشنهاد میکنم در تبصره ۲ از ماده سه اصلاحی بترتیب زیر بعمل آید:

تبصره ۲ - معاون ثابت اداری مکلف است که برای اجرای وظایفی که در بند الف این ماده بوی محول شده است پس از تصویب این قانون فوراً در مقام تشکیل شورای عالی استخدامی وزارتخانه مربوطه برآید تشکیل شورای مزبور باید طبق آیین نامه ای باشد که از طرف آن وزارتخانه تهیه و بتصویب هیأت وزیران رسیده باشد

دکتر امیر حکمت پیشنهاد میکنم در تبصره در ماده سه در تشکیل شورای عالی استخدام

سوابق خدمتی و صلاحیت اعضاء شورای عالی ملحوظ گردد - مهدی ارباب

مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم ماده سه از لایحه معاونین پنجساله حذف گردد

مهندس جفرویی

رئیس - پیشنهادات به کمیسیون فرستاده میشود

۱۱ - اعلام چند فقره اصلاحات قانون تأسیس وزارت گمرکات و انحصارات در مجلس سنای تصویب آن

رئیس - قانون تفکیک وزارت دارائی و تأسیس وزارت گمرک که بمجلس سنای فرستاده شده بود حالا از مجلس سنای فرستاده اند و یک اصلاحات عبارتی کرده اند که به اطلاع آقایان میرسد و یکماده نیز برای اجرای قانون اضافه کرده اند چون در قانونی که ما فرستاده بودیم این ماده از لقم افتاده بود و در مجلس سنای اضافه کرده اند اصلاحاتی که در مجلس سنا شده است عبارتست از اینکه در سطر اول لایحه مصوب مجلس شورای ملی عبارت باین ترتیب بوده است: که ادارات وصول عایدات انحصاری (غله - دخانیات - قند و شکر - تصفیه تریاک و اداره کل گمرک) و در مجلس سنا اصلاح شده است باینصورت: که اداره کل گمرک و ادارات غله - دخانیات - قند و شکر - تصفیه تریاک و ...

و این در حقیقت اصلاح نشده فقط اداره کل گمرک را جلوتر گذاشته اند. یکی هم در تبصره دوم سطر اول که در مجلس شورای تصویب شده بود و انحصارات را تا پایان اردیبهشت ماه ۱۳۲۶ - در مجلس سنای عبارت اصلاح شده است و باز در سطر سوم تبصره ۲ کلمه پرسنلی در سنا تبدیل به کار گزینی شده است و در آخر تبصره ۳ عبارت وزارت دارائی و وزارت انحصارات و گمرکات مأمور اجرای این قانون می باشند اضافه شده است. آقایان ملاحظه میفرمایند که چیز مهمی نیست و اگر آقایان موافقت بدولت ابلاغ شود (صحیح است) بنابراین با اصلاحاتی که بعمل آمده (صحیح است - صحیح است)

۱۲ - بقیه شور اول گزارش کمیسیون امور استخدام راجع بمعاونین دائم وزارتخانه ها ونخست وزیر و خاتمه شور اول

رئیس - ماده چهارم لایحه معاونین مطرح است و قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده چهارم - معاون دائم اداری نمی تواند سمت معاونت پارلمانی را داشته باشد

رئیس - آقای دکتر سید امامی مخالفید؟

دکتر سید امامی - بلی مخالفم

رئیس - بفرمائید

دکتر سید امامی - بنده باین ماده از لایحه مخالفم و پیشنهاد حذفش را هم داده ام چرا نبایستی معاون اداری معاون پارلمانی نباشد؟ بنده میخواستم عرض کنم که برای هر وزارتخانه یک معاون اداری کافی است هر چه وزارتخانه ها بزرگتر میشوند توسعه پیدا میکنند متأسفانه محصول کارشان کمتر است غالب این وزارت خانه ها اول یک اداره کوچکی بوده اند و با کوچکی اداره و با داشتن اعضای کم خیلی کار مردم بهتر انجام میدادند در سابق مثلاً عده کارمندان وزارت پیشه و هنر خیلی خیلی کم بود و کارش خیلی بهتر بود بالاخره تمام معاون که نیست چندین مدیر کل و رئیس اداره و غیره لازم است چون یک معاون تنها که علاوه نمیشود یک دستگاه اضافه میشود رئیس میخواهد دفتر میخواهد اداره میخواهد بنده این ماده را بطور کلی زائمی میدانم و بآن مخالفم و پیشنهاد حذف آنرا هم داده ام آقایان ممکن است موافقت بکنند

رئیس - آقای فرود مخالفید؟

فرود - بلی مخالفم

رئیس - آقای ارباب مخالفید؟

ارباب - خیر موافقم

رئیس - بفرمائید

ارباب - خدا نکند که بنده با جناب آقای دکتر سید امامی که واقعا مرد شریفی هستند در هیچ موردی مخالف باشم اما در این قسمت خواستم توضیحی عرض کنم که معاون اداری اولاً دائماً باید در وزارتخانه باشد که مسلط در اداره امور آن وزارتخانه باشد و اگر بخواهد غیبت کند و هفتای سه روز باید از صبح تا ظهر اینجا بنشیند که بکار اداره نمیرسد (دکتر لعل سلور هم در مجلس سنا حساب کنید ۶ روز می شود) همین جهت معاون پارلمانی لازم است که در این جا صحبت کند غالباً او ایجابی که این جامع مطرح می شود از طرف وزارتخانه کسی نیست که صحبت کند (صدرزاده معاون پارلمانی نخست وزیر که اینجا هستند) معاون پارلمانی نخست وزیر همیشه اینجا تشریف دارند اما در جزئیات امور هر وزارتخانه ای یک کسی که با آن همیشه تماس دارد خودش که نواقص آن کار را میداند باید اینجا باشد و توضیح بدهد و اگر معاون هر وزارتخانه در مجلس نباشد و از نظریات آقایان مطلع نباشد در مرحله اجراء می گویند ما نبودیم و متوجه نشدیم و اساساً در حکومت پارلمانی و باین تشکیلات فعلی همیشه باید معاون یک وزارتخانه در روز تشکیل جلسات مجلس در اینجا حضور داشته باشد و معاون اداری بایستی دائماً در اداره مشغول باشد و آنی منگف نشود ممکن نیست که او هم معاون پارلمانی باشد و هم امور اداری آنجا را نظارت کند ممکن است در

یک مورد حساس و در یک ساعت معینی که از ض منگف می شود یک چیزی از ض فوت بشود که بعد جبرانش مشکل باشد بنابراین بنده موافقم که معاون دائم اداری حق نداشته باشد معاون پارلمانی باشد

رئیس - آقای فرود

فرود - بنده در این قسمت دو عرض دارم که استدعا میکنم توجه بفرمائید اساساً تقدیم این لایحه بمجلس شورای ملی و نتیجه آن بعمل آوردن اصلاحاتی در وزارتخانه ها بوده است نسبت به امر یکی اینکه مستخدمین یک وضع ثابت پیدا کنند یعنی دیگر بعل عمر و وزیر نشود آنها را تغییر داد این یک منظور بوده است طلب دیگر این بوده است که اگر یک سیاست عمومی دولت اتخاذ بکنند این سیاست عمومی در وزارتخانه ها اجراء بشود بالضروره آن سیاست کلی و عمومی دولت در وزارتخانه ها را که نمایند و موقوف نشود یک معاون دائمی آنجا باشد که از سیاست عمومی دولت مطلع باشد آن وظیفه ای که مربوط با اساس امور مملکت است ادامه پیدا کند عقیده بنده این است که این لایحه این دو نظر را بهیچوجه تأمین نمیکند و همانطور که آقای مهندس هدایت فرمودند یک رئیس کار گزینی بایک اختیاراتی معلوم شده است یعنی در واقع آن کارهایی که آقای وزیر خودش میتواند بکنند حالا آقای معاون دائمی می کنند بنده استدعا می کنم که در کمیسیون استخدام آقایان این مطلب را که اساس مسئله است مورد توجه قرار بدهند و اصلاح کنند و بصورتی در بیاورند که وضع کارمندان دولت ثابت بماند و یک معاون دائمی از نظری که عرض شد در اینجا بماند اما اینکه معاون دائمی را بعموم کنیم از اینکه در مجلس شورای ملی حضور پیدا کند بنده مخالفم اصلاً معاون در وزارتخانه در حکم وزیر است در غیاب وزیر باید بتواند در مجلس حضور پیدا کند جناب آقای ارباب فرمودند که هر روز باید بیاید این جا بنشیند هیچ لازم نیست که هر روز بیاید هر وقت لازم شد می آید ولی اگر یک وقتی یک امری مربوط بمعاون اداری شد چرا نتواند بیاید بمجلس و اگر یک سؤالی یک روز یکی از آقایان فرمودند که مربوط بود بمعاون اداری بایستی بیاید و جواب بدهد این عرایض بنده بود و بنابراین بنده با این ماده مخالفم و تقاضا می کنم مطالبی که عرض کردم مورد توجه کمیسیون استخدام قرار بگیرد

رئیس - تا حالا سابقه نداشته است که معاون دائمی در مجلس شورای ملی حاضر بشود و جواب بدهد ولی معاون پارلمانی در کمیسیونها در مجلس حاضر شده است و حضور او کافی بود و همین طور هم عمل شده است آقای دکتر رضائی موافقت می کنید (دکتر رضائی - بلی) یک دقیقه تأمل بفرمائید آقای معاون نخست وزیر

معاون پارلمانی نخست وزیر-
(ناصر ذوالفقاری) - بنده نمیخواستم وقت مجلس را بگیرم از این جهت توضیح عرض نمیکردم و چون پیشنهادات میرفت بکمسیون در کمسیون مطالبی که لازم بود بمرض آقایانی که پیشنهاد کرده بودند میرساندم ولی لازم بود که خیلی مختصر بمرض آقایان برسانم که مقصود از تقدیم این لایحه چه بوده است البته همیشه آقایان از سازمانهای اداری شکایت داشته اند چه آقایان نمایندگان چه آقایان وزراء و چه دولتهای قبل و دولتهای تمام فکرشان اینست که بتوانند يك تشکیلات ثابتی درست بکنند و بخصوص نسبت بامور استخدامی که همیشه این قسمت مورد توجه آقایان بوده است دولت در این قسمت اقداماتی کرده است ولایحه استخدامی بمجلس سنا داده است در مرحله اول این لایحه معاون دائمی که از نظر تثبیت ادارات تقدیم مجلس سنا شد در آنجا بکلی خلاف این بود یعنی آنجا بکلی آقایان وزراء را از این امور که اینجا پیش بینی شده است محروم کرده بودند و چنین اختیاری برای آقایان وزراء نبود اما چون آقایان وزراء در مقابل مجلسین مسئول بودند و جوابگوی مجلسین بودند نمیشد که بکلی سلب اختیار از آقایان وزراء شود باینجهت این لایحه را باین شکل تقدیم کردیم و در دو مورد بود که با آقایان وزراء اختیاراتی داده شد که چون در مقابل ایراداتی که میشود جواب بگویند یکی از اینها همان است که در ماده شش پیش بینی شده است که بر کناری معاون دائمی است که با نظر هیأت وزیران خواهد بود البته لایحه ای که قبلاً تقدیم شده بود بکلی این اختیار را از وزراء گرفته بود(پرسور جمشید اعلم - حالا هم گرفته شده است) گرفته نشده است (پرسور جمشید اعلم - با هیأت وزیران است) به هیأت وزیران داده شده است اما راجع بمعاون پارلمانی خواه-تم عرض کنم که چرا نمیشود معاون پارلمانی باشد معاون پارلمانی کسی است که کارهای سیاسی را انجام میدهد و معاون دائمی اداری نمی تواند این کارها را انجام بدهد معاون اداری باید بوظایف خودش که معلوم شده است برسد و در يك کارهایی که ملاحظه می فرمائید که معاون اداری را منع کرده است از اینکه وارد احزاب شود برای اینست که بتواند کارهای خودش را بدون حرج و بعضی انجام بدهد و اگر نظری بوده است که معاون اداری نمی تواند معاون پارلمانی باشد اساساً معاون پارلمانی با وزیر میاید و با وزیر هم میرود

رئیس- آقای دکتر رضائی
دکتر رضائی - بنده بیروی از راهنمایی آقای رئیس سمی کردم که در شور

اول این لایحه کمتر صحبت کنم چون منظور از شور اول این است که لایحه قرائت شود و مذاکراتی بشود و پیشنهاداتی داده شود و برود در کمسیون و به آن پیشنهادات رسیدگی بشود ولی در اینجا جناب آقای دکتر سید امامی نظراتی اظهار فرمودند که بنده خواستم يك توضیح مختصری باطلاعتشان برسانم ایشان اول فرمودند چه لزومی دارد که معاون اداری نتواند معاون پارلمانی بشود اصولاً فلسفه معاون پارلمانی این است که معاون پارلمانی يك معاون سیاسی است در حقیقت همانطوریکه الان جناب آقای دکتر جهانشاهی فرمودند معاون سیاسی معاونی است که همان نظرات وزیر وقت را دارد و از نظرات وزیر وقت پیروی میکند و این معاون است که در مجلس مسؤلیت دارد و جواب و کلاه را میدهد در صورتی که معاون اداری معاونی است که ما میخواهیم از این نظر های سیاسی مبرا باشد و بر کناری باشد که بدین وسیله بتوانیم ثباتی را که مورد نظر است در وزارتخانه ها تأمین کنیم فلسفه اصلی این است که معاون دائمی اداری يك معاونتی است که با سیاست وزیر سروکاری ندارد در صورتی که معاون پارلمانی معاونی است که از نظر سیاسی او پیروی میکند

رئیس- آقای صدرزاده
صدرزاده - این مطلب را باید روشن کرد. يك وقت هست که منظور این است که دوازده بست یا سیزده بست به عده وزراء بعنوان معاون اداری تشکیل بشود که هر کدام يك موتور و يك منشی مخصوصی می خواهند میخواهیم درست بکنیم این را صاف و ساده بگوئید تا ما هم صاف و ساده فکر بکنیم ببینیم که بنیه مالی این مملکت اجازه میدهد این کار را بکنیم یا نه ولی اگر منظور این نیست فلان وزارت خانه ای که کار زیاد ندارد چه مانعی دارد که معاون پارلمانی همان معاون اداری باشد؟ چه اشکالی دارد؟ چه مانعی دارد؟ چرا میخواهید این را درست بکنید؟ پیشنهاد بنده و آقایان این است که این ماده را حذف بکنید ممکن است بعد از اینکه مجلس این قانون را تصویب کرد يك نفر معاون پارلمانی بنام در وزارتخانه ای که کار زیاد نباشد بتواند کار اداری را انجام بدهد و مانعی هم برای حضور او در جلسات مجلس نخواهد بود اما اگر نظر این باشد که دوازده بست بعنوان معاون اداری تثبیت بشود و برای هر کدام يك دستگاه و يك تشکیلاتی درست بشود گمان نمیکنم که هیچیک از آقایان نمایندگان در وضع کنونی يك چنین لایحه ای را تصویب بکنند و يك چنین خرجی برای این مملکت بوجود بیاورند.

را که داش خواست میآورد و کسی نیست که بگوید چرا باز وزیران مجلس يك رو در بایستی داردمی گوید که مجلس سؤال میکنند ممکن است بد جواب بدهم این آقای معاون اصلاً مسئول نیست در اینباره یکی بن بگوئید که این آقای معاون مسئول کی هست؟ مسئول وزیر است؟ مسئول مجلس است؟ کمی گویند بناید اصلاً ما طرز تکلممان با آن چیزی کمی نویسیم فرق دارد اینجا نمی نویسد وزیر باید برای عزت به هیأت دولت پیشنهاد بکنند خوب بعد میفرمائید که وزیر مسؤلیت دارد و چیزی که اختیار ندارد چطور مسؤلیت دارد؟ وزیر هیچ نمی تواند کار بکنند يك بلشوی عظیمی ایجاد می شود فردا بوزیری می گوئید که اینکار را چرا کردید می گوید معاونم کرد معاون بگوئید چرا اینکار را کردی می گوید شما چه مربوط است این لوٹ مسؤلیت است و من معتمدم که این باروح قانون اساسی مخالفت دارد مسئول کیست؟ چرا اقای موشک بازی میکنند یکی از نمایندگان- مسئول وزیر است (وزیر که نمی تواند عهوش کند باید معاون ثابت باشد ثابت که باشد مجلس نمی تواند این چه بساطی است؟ کیست مسؤلش؟ مقصود چیست؟ بقول آقای دکتر شاهکار کجا تشریف دارند؟ مثل اینکه نقاب روی کار هست این را روشن کنید ما با کسی مغالطه نیستیم والله بالله نه با دولت در این قسمت چون این لایحه دولت قبل است چرا می خواهید بگوئید که مسؤلیت نیست ما نمی توانیم چنین قانونی بگذرانیم من بیس نهاد میکنم که این ماده حذف شود این قلم موشک بازی چیست که در آورده اند؟

رئیس- آقای بهبهانی
بهبهانی - البته جناب آقای پرسور اعلم مطالبی فرمودند بعنوان مخالفت که بنده باین طوری دیگرش مخالقم و آن عبارت از این است که بنده خیال میکنم که ماده ۶ عبارت از این باشد که وزیر می تواند پیشنهاد بکند در هیأت وزیران که معاونش را عوض کنند این خلاف روح این قانون است مگر الان چطور عرض میکنند؟ يك وزیر می آید و معاون خودش را بر می دارد فردا هم جناب آقای ناصر در يك کاپیته دیگری تشریف می آورند و می گویند که من با این معاون نمی توانم کار بکنم تشریف می برند در هیأت وزراء و آقایان وزراء هم رفقای ایشان هستند آقای نخست وزیر هم می گوید این آقای وزیر نمی تواند با این معاون کار کند باید برش داشت پس این دائم و ثابت نشدشان نزول این قانون این است که يك معاونی نباید که وزیر نتواند عوض کند و ه سال در يك وزارتخانه ای بماند با علم باینکه اشخاص را بشناسد و تحت تاثیر نفوذ اشخاص نزود کار هایی را که دز آنجا باو محول شده است انجام بدهد ولی اگر آقای وزیر فردا آمدند در کاپیته

بعد و گفته بنده نمی توانم با این معاون کار کنم بنده از آقایان می پرسم حقیقه چیست که از وزرا مخالفت میکنند؟ اگر فردا آقای تبسار انصاری تشریف می آورند و بگویند که من با این معاون خود نمی توانم کار بکنم شما می گوئید که حتماً باید کار بکنی؟ پس این دائم نشد این خلاف روح این قانون است اگر می خواهید کسی باشد و تحت تاثیر حب و بغض ورود در وزارتخانه خودش مسؤلیت باو محول شود و بداند که ه سال در این پست باقی است این ماده با آن مخالف است مگر آنکه بگوئیم این لایحه در اول چیز دیگری بوده است و بعد دولت جرح و تعدیلش کرده است و آورده است این یک چیز است و الا این لایحه تمام بنظر بنده باینکه دیگر متناقض است اگر شما می خواهید بيك معاونی بگوئید پنج سال کار کن دیگر فردا نباشد در هیأت وزراء بگوئید با او کار نمیکنم مگر کسی هم ندارد مگر کسی هم از شما نمی خواهند الان خود جنابعالی باینکه معاونی کار میکنند کارهای عزل و نصب وزارت خانه را هم محول کرده اید بایشان بسیار خوب است خوب دیگر چرا بعنوان معاون دائم باشد این لایحه و این چیزها را می خواهید وضع بفرمائید که این ماده ۶ بر کناری معاون دائم اداری با تصویب هیأت وزیران امکان پذیر خواهد بود باینکه بنده می گوئیم که در این وقت شما میخواهید میروید در هیأت وزیران و ایشان را عزل می کنید بنده باین جهت با این ماده مخالقم و پیشنهاد میکنم که حذف بشود

رئیس- آقای ارسلان خلمتری
ارسلان خلمتری - اگر آقایان توجهی بفرمایند این ماده با قانون اساسی هیچ مخالفتی ندارد يك کلام در ماده ۳ گداخته شده است که يك قدری موجب توهم است و آن این است که میگویند این معاون در تحت تعلیمات کلی وزیر مربوط انجام وظیفه خواهد کرد و اگر این کلمه کلی را برداریم مشکل حل می شود برای اینکه وزیر مطابق قانون اساسی مسؤل است وقتی شخصی مسؤل شنمی شود هم از او مسؤلیت خواست و هم او را مسؤل مداخله کرد ولی مسؤلیت وزیر مانع از این نیست که در يك مسؤلیت هم وظایفی داشته باشد یعنی بنظر بنده وزیر مسؤل است و وزیر را لحاظ مسؤلیتی که طبق قانون اساسی دارد هر دستوری می دهد معاون باید دستور وزیر را از لحاظ ترتیب و نظم اداری رعایت کند و انجام بدهد این مانع از این نیست که معاون هم اختیاراتی داشته باشد معاون هم در حدود امور اداری میتواند اختیاراتی داشته باشد این اختیارات در تمام موارد تابع اصل کلی است یعنی تابع اختیارات وزیر است و وزیر مسؤل است و وزیر فوق معاون است و هر دستوری داد معاون باید انجام بدهد

وزیر در مقابل مجلس مسؤل است این را اگر قبول کردید که معاون وظائفش را در تحت تعلیمات وزیر انجام بدهد یعنی مسؤلیت وزیر بجای خود باقی میماند اگر این کلمه کلی برداشته شود بنظر بنده مخالفتی با قانون اساسی ندارد ولی اگر تحت تعلیمات کلی باشد بنظر بنده يك قدری اشکال پیدا می شود

رئیس- آقای دکتر بهمنافید
دکتر بهمنافید (دکتر بینا بله) بفرمائید بنده در این قانون چیزی نمی بینم که مثبت باشد همه اش ضد نقیض است يك جا معاون دائم نوشته است يك جا معاون ثابت درست میکنند يك جا برای ه سال است يك جا وزیر معاون را عزل می کند يك جا نگاه میدارند اصلاً مثل اینکه تهیه کنندگان قانون معذرت می خواهم نمیدانم چه می خواهند اگر بگوئیم تشکیلات مملکت ما بهشت است تمام کارمندان ما خوبند و تمام سازمانهای ما خوب اداره میشوند خودمان ناله نداشته باشیم از دست سازمان هایمان خیلی خوب است معاون که ثابت شود ما که همه از این سازمانها مینالیم دولت که خودش میگوید من سازمان ندارم قبل از اینکه سازمانی را بوجود نیاورده اند و قبل از اینکه تشکیلاتی را برای مملکت ندادند اند و قبل از اینکه ارباب رجوع را از دست این اشخاصی که واقفاً بوظیفه خودشان عمل نمیکنند نجات ندادند اند قبل از اینکه قانون استخدام کشوری را برای ثبوت وضع کارمندان درست نکرده اند چرا می خواهند این وضع بلشوی را ثابت کنند؟ بنده والله فلسفه و شان نزول این قانون را که خودش يك ماده اش ماده دیگرش را نقض میکند نمیدانم چه اصراری دارید که این قانون را تصویب کنیم این است که بنده عقیده دارم که قبل از اینکه قانون استخدام کشوری نوشته شود قبل از اینکه تصویب بشود قبل از اینکه وضع کارمندان ثابت شود مجلس يك همجوکاری را بکند و این تشکیلات بلشو را ثابت بکند کار بدتری کرده است و چون هیچوقت قوانین در مملکت ما خوب اجرانی شود باز هم چهار تا ده تا واژه تافیر از این معاونین معاون ثابت درست خواهیم کرد که کارها را بدتر خواهد کرد.

رئیس- آقای عمیدی
عمیدی نوری - بفرمائید جناب آقای دکتر بینا بحث در کلیات لایحه بود که اساساً خوب هست همچولایحه ای باشد و معاون دائمی داشته باشیم یا نه این را تصدیق خواهند فرمود که الان نهاد مراده اولیم و نه در کلیات بحث در ماده ششم است ماده ششم اساساً بنظر بنده ماده خوبی است و همان ماده ای است که برای رفع اختلاف بین استقلال و ثبات معاون

ثابت با مسؤلیت وزیر راهی بیدامی کند و راه حل بدی هم پیدا نشده است راه حل این است که با آقای وزیر بود یا آقای معاون این حرف حسابی است چه گفته اند؟ گفته است که اختلاف بینشان بیدامی می آید بهیئت دولت هیئت دولت رسیدگی می کند با دلائل کافی اگر حق بجانب وزیر بود البته آن معاون را تغییر میدهد و اگر حق بجانب وزیر نداد آقای وزیر طبقاً استعفا میدهد برای اینکه نمی تواند کار کند این خوب است برای اینکه این اختلاف ممکن است روی مصالح اداری باشد منتهی بنده يك پیشنهادی در این ماده داده ام عقیده بنده این نیست که اختلاف بین وزیر و معاون اداری بر سر مسائل اداری باشد و در این صورت نباید بهیئت دولت یعنی اگر يك عضو اداری را بر طبق رأی محکمه اداری که بنده پیشنهاد داده ام پس از ثبوت تصدیق عرض کرد با يك عضو شایسته ای را آورد و گفت که مستخدم بشود آقای وزیر مخالف بود و از او بدش آمد و اینگونه امور اداری صرفاً از این نظر که وزیر توافق نداشته باشد نتواند تغییرش بدهد اگر از این نظر هم خواهد تغییرش بدهد دیگر وجود معاون اداری معنائی ندارد اما اگر اختلاف در خط مشی وزارتخانه بین معاون ثابت و وزیر پیدا شد و وزیر هم از نظر مسؤلیت سیاسی مسؤلیت دارد در مقابل مجلس البته رفع اختلاف باید به هیئت دولت برود ولی هیچ وقت مجلس نمیتواند از وزیر ایراد بگیرد که تو چرا فلان رئیس محکمه یا رئیس فلان اداره وزارتخانه را ت عوض کردی مسؤلیت وزیر در مقابل مجلس مسؤلیت سیاسی است و همین جهت هم در وزارتخانه خودش از نظر سیاسی البته باینستی نظر داشته باشد ما آدمیم وظیفه اداریش را از وظیفه سیاسیش جدا کردیم گفتیم که این وظیفه اداری را می دهیم بمعاونش در اینجا اگر اختلاف بین آقای وزیر و معاون پیدا شد حرف معاون صحیح است اصلاً وزیر نمی تواند تقاضای عزل او را بکند ولی اگر فرض کنید در وزارت دارائی خط مشی دولت و وزارت دارائی این است که سیاست مالی آن باین کیفیت باشد و باید این کارها را انجام بدهد و این معاون اداری که محدودش کردیم و گفتیم عضو هیچ حزبی نباشد يك تمایلات و يك عقاید سیاسی هم داشت که مخالف با خط مشی این وزیر بود که عضو دولت است در این صورت چون وزیر مسؤلیت دارد و هیئت دولت مشترک دارند و يك برنامه ای هم دارند و مسؤل مجلس هستند باید این اختلاف بین معاون و وزیر را در هیئت وزیران رسیدگی کنند بنده پیشنهاد کرده ام که اگر يك اختلافی از نظر خط مشی سیاسی وزارتخانه بین این معاون ثابت با وزیر بوجود آمد این اختلاف باینستی باید بهیئت وزیران و با دلائل و اسناد و مدارک رسیدگی بشود و

رأیی که در این مورد هیئت دولت می دهد صحیح است و الا اگر در هر مورد این معاون ثابت بخواهد با وزیر اختلاف نظر پیدا کند و ببا بهیئت دولت و هیئت وزیران جلساتی برای این امور تشکیل بشود این معاونی که اسمش را گذاشته ایم معاون ثابت پنجساله ممکن است در يك دولت در عرض شش ماه سه دفعه عوض شود جناب آقای دکتر بینا بنده معتقدم که این اصل باید رعایت بشود آقایان هم که مخالفند معتقدند که اصل ثبات اداری و تحکیم اداری باید رعایت بشود اما اگر در این مواد اشکال هست اصلاح کنند پیشنهاد اصلاحی بدهند اما بطور کلی نگوئید که این لایحه بد است این رد است معترض نکنید که برود و برگردد آقا مگر ما الان قانون استخدام نداریم چنانچه این تصور فرمودید که این قانون برای تثبیت سازمان خراب فعلی است این قانونی است برای معاون ثابت پنجسال اصلاحات باید بشود و معاون ثابت پنجسال اطمینان داشته باشد که بتواند در رأس امور اداری باشد پیشنهاد اصلاحی بدهید و قانون خوبی بگذرانید و برای اجرا بمملکت بدهید والا همینطور بگوئیم مخالقم با اصل آن که معنی ندارد

رئیس- پیشنهادات قرائت میشود
(شرح زیر قرائت شد)
ریاست محترم مجلس شورای ملی پیشنهاد میکنم ماده ۶ از این لایحه حذف شود. بهبهانی
اینجناب پیشنهاد می نماید ماده ۶ حذف شود. پرسور جمشید اعلم
پیشنهاد مینمایم ماده ۶ اینطور اصلاح شود.
ماده ۶ - بر کناری معاون ثابت فقط در صورتی امکان پذیر است که از نظر خط مشی سیاسی دولت بین او با وزیر اختلافی بوجود آید که در این مورد موضوع در هیئت وزیران مطرح شده و پس از رسیدگی در صورتیکه دلائل کافی بود معاون ثابت تغییر خواهند نمود. عمیدی نوری
مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی اینجناب پیشنهاد مینمایم تبصره زیر باماده ۶ اضافه شود
تبصره - عزل و نصب کارمندان هر وزارتخانه در حدود مقررات قانون استخدام با معاون دائمی وزارت مربوطه خواهد بود
رئیس- ماده هفت قرائت میشود
(شرح زیر قرائت شد)
ماده ۷ - معاون دائم اداری نباید بهیئت وزیران جمعیت و حزبی شرکت داشته و عضویت آنرا قبول کند. شرکت و عضویت معاون دائم اداری در هر دسته و جمعیت و حزبی چنانچه ثابت شود بمنزله استعفا و از مقام معاونت دائم اداری خواهد بود.

رئیس - آقای دکتر سید امامی موافقت؟ (دکتر سید امامی - بنده مخالفم) بفرمائید.

دکتر سید امامی - بنده بطور کلی باین ماده مخالف نیستم ولی باین ترتیبی که نوشته شده است که معاون دائم حق ندارد در هیچ جمعیت و دسته و حزبی شرکت داشته باشد مخالفم و این صحیح نیست فرض کنید یک معاون وزارت بهداشتی در یک مجمع طبیبی عضویت دارد پدر یک مجمع فرهنگی عضویت دارد (مهران - عضویت احزاب و جمعیت های سیاسی) این اینطور قید نشده است بطور کلی میگوید جمعیت و حزب اگر منظور این است باید اصلاح شود که در انجمن ها و احزاب سیاسی شرکت نکنند ولی اینکه بطور مطلق نوشته شده در هیچ یک از جمعیت ها شرکت نکنند این صحیح نیست راجع به جمعیت سیاسی هم قابل بحث است افکار اشخاص را محدود کردن و آزادی را از آنها سلب کردن این از نظر دموکراسی و مشروطیت صحیح نیست این موضوعی است که بنده نمیخواهم وارد آن بشوم ولی بیچ آنجهی وارد نشود باین ترتیب خیلی بدحرفی است پس مقصود اینستکه در احزاب و انجمنهای سیاسی وارد نشود.

رئیس - آقای دکتر شفیق امین (دکتر امین - بنده مخالفم) آقای معین بفرمائید.

معین - مطلبی که آقای دکتر سید امامی فرمودند راجع باضافه کردن کلمه انجمن های علمی و فنی را مجاز بگذارند برای شرکت معاونین و اما مطلبی که فرمودند سلب آزادی میشود می خواستم عرض کنم که روح منظور اینست که معاون ثابت تحت تأثیر و سیاهی نسبت بیک دسته و جمعیت و حزب سیاسی واقع نشود مثلاً بیاید دسته مخالف حزبی را که خودش در آن عضویت دارند آنها را نپذیرد و بیرون کند یا دسته دیگری را تقویت نکند بنابراین نظر بود که دولت این پیشنهاد را کرد کمیسیون هم باین دلیل قبول کرد ولی البته منظور دسته ها و احزاب سیاسی است.

رئیس - آقای دکتر شفیق امین **دکتر شفیق امین -** عرض بنده این بود که جمعیت های علمی یا انجمن های علمی راهم بنا بر تفسیری که از جمعیت سیاسی میشود میتوان جنبه سیاسی داد پس فقط مقصود حزبی است چون جمعیت هاهم ممکن است حزبی باشند اگر بغواهند رنگ سیاسی بدهند به جمعیت هاهم خواهند داد از این جهت فقط باید گفت همانطور که جناب آقای دکتر سید امامی فرمودند نباید محدود بکنند جمعیت هارا برای اینکه جمعیت های علمی و فرهنگی و جمعیت های باصلاح امور خیریه کارشان بفتح عموم

است و نمی شود محدود کرد فقط بگویند حزب چون جمعیت های خیلی زیادی است که منظورشان امور علمی و فرهنگی است جمعیت های طبیبی و علمی را نمی شود بطور اعم گفت فقط جمعیت های را که برای حزب و بمنظور سیاسی تشکیل شده باشد آنها را میشود محدود کرد.

رئیس - آقای سعید مهدوی **جناب آقای دکتر راجع** به جمعیت فرمودند مخالفم چون ممکن است احزاب ام حزب را از زوری خودشان بردارند و حزب خودشان را جمعیت بگویند ولی این نکته ای که ممکن است یک جمعیتی را رنگ سیاسی داد مطمئن باشید که آن رنگ حتماً وجود داشته و در مواردی که نسبت داده اند درست از آب درآمده است باین جهت لازم است که جمعیت هم قید شود (دکتر امین - جمعیت سیاسی)

رئیس - پیشنهادات قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد) پیشنهاد می نمایم ماده ۷ باین ترتیب اصلاح شود ماده ۷ - معاون ثابت اداری نباید نظریات حزبی یا مرام سیاسی را در امور اداری اعمال نماید و در صورت ثبوت و تخلف از این اصل موجب معاقبت او از خدمت معاونت ثابت اداری خواهد شد

دکتر امیر نیر و مند پیشنهاد مینمایم که ماده ۷ لایحه دائمی معاونین وزارتخانه ها حذف شود سلطانی پیشنهاد مینماید در قسمت شرکت در جمعیت و حزب کلمه سیاسی علاوه شود دکتر سید امامی پیشنهاد مینمایم اینطور اصلاح شود

ماده ۷ - معاون ثابت نباید بپذیرد از جمعیت های علمی و یادایی و یا خیریه در هیچ جمعیت حزبی شرکت داشته و عضویت آن را قبول کند شرکت و عضویت معاون دائم اداری در هر دسته و جمعیت و حزبی که فوقاً ذکر شد اگر ثابت گردید وارد شد بمنزله استعفا است

رئیس - ماده ۸ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد) ماده ۸ - بمنظور مراقبت در هم آهنگی بین اقدامات وزارتخانه ها و تأمین مخصوصی زیر نظر معاون دائمی اداری نخست وزیر قرارداد می شود که آئین نامه تشکیلات آن بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید

رئیس - آقای خلعتبری **خلعتبری -** این نبودن هماهنگی بین دستگاه های دولت بنظر بنده یکی از بزرگترین جهات خرابی دستگاهها و عدم رضایت مردم است (صحیحست) و بمنظور همیشه خیلی بضرر دولت تمام میشود بنده میکیل یک کسی بودم که در مرتبه

دو تا هیجده هزار تومان از سازمان برنامه اجراییه صادر کردند و گرفتند در سال ۱۳۳۱ برای اینکه بین سازمان برنامه و اداره بهداشت در یک عمارت بزرگی که تخلیه شده بود اختلافی بود و فقط دو تا اطاق دم درمانده بود نمی آمدند که فسخ کنند بنده مرتبه دوم هیجده هزار تومان را گرفتیم خودم رفتم سازمان برنامه و گفتم که آقا من وکیل طرف هستم ولی دلم می سوزد این چه پولی است که می دهید مورد دیگرش را بنده در کمیسیون کشاورزی دیدم در کمیسیون کشاورزی نماینده سازمان برنامه و نماینده بانک کشاورزی و وزیر کشاورزی دعوت داشتند آنجا در مسأله کشاورزی باهم صحبت می کردیم معلوم شد وزارت کشاورزی می گوید مانع کارهای من بنگاه عمرانت بانک کشاورزی میگویند مانع کارهای من سازمان برنامه میگویند مانع کارهای من بنگاه عمران وزارت کشاورزی بنده تمیذ انتم سه نماینده مختلف دولت هر کدام راجع بکارهای هم دیگر مخالف هم هستند گذشته از اینکه موافق نیستند و همکاری ندارند کارهای یکدیگر را خنثی میکنند باین در تمام ادارات ما هست و من یقین دارم که یک ربع بودجه مملکت از همین هماهنگ نبودن دستگاهها تلف می شود حالا بیایند حساب کنند تا بشما عرض کنم آقا این در در مدارات میکنند اینجا یک مؤسسه ای برای تولید هماهنگی در درازا تر می کنند این خودش یک درد تازه ای است یعنی علت را بر طرف نمیکنند ما باید علت را بر طرف کنیم علت هماهنگ نبودن تشکیلات زیادی است شما برای یک کار سه چهار پنج مرجع دارید علاوه بر اینکه پنج خرج مختلف می کنند پنج تصمیم مختلف هم میگیرند بنا بر این تشکیلات زائده اماد که برقرار است و از میان برده نشده موجود نبودن هماهنگی مثل همین حالا خواهد بود بنا بر این باید تشکیلات زائد مملکت را که دخالتهای بیموردی می کنند از بین برد مثلا سازمان برنامه ما ترا کتور فروشی دارد بانک کشاورزی هم دارد هم این ترا کتور میفرود هم آن یکی یک مملکت دو خرج دو بودجه دو سیستم مختلف دو دستگاه دارد (یکی از نمایندگان - موجب چیست؟) همین را میخواستیم عرض کنم حالا اگر بنده بخوام نمونه ذکر کنم یک ساعت می توانم سر با صحبت کنم حالا اگر این ماده راهم تصویب کنیم نتیجه اش این خواهد بود که یک وزارت هم آهنگی هم درست شود با وزیر جدید با ساختن جدید با ااتیاه و وسائل جدید دولت هم می گوید لازم دارد و برای ایجاد هماهنگی بین ادارات از طریق ادارات یک تشکیلاتی میخواست که اقلاً باندازه دو وزارتخانه عضو و آدم چیزهای دیگر داشته باشد و آنوقت مملکتی که ۶۰۰ میلیون

کسر بودجه دارد نمی آید که از این کارها بکنند اینست که بنده معتقد هستم که تشکیلات زائد مملکت را باید از بین برد و در این مورد هماهنگ نبودن بنظر بنده اینست که طریقه کار غلط است دولت اونور بنده ندارد وزیر اونور بنده خودش را اعمال نمیکنند رئیس دولت اونور بنده خودش را نمیتواند اعمال بکنند اینها هر کدام باید قدرت خودشان را اعمال کنند و آن اونور بنده ای که رئیس دولت دارد آن اونور بنده اجرا بشود یعنی حل اختلاف بکنند قرطاس بازی نکنند با تلفون کار انجام بدهد منفی بافی نکنند اشکالت تراشی نکنند این رویه اگر برقرار شد آنوقت دیگر موضوع نبودن هماهنگی بخودی خود منتفی است اینست که بنده برای جلوگیری از یک خرج زائد و بلا فایده که این مؤسسه هم زائد خواهد بود پیشنهاد کردم که این ماده حذف شود

رئیس - آقای سعید مهدوی **سعید مهدوی -** بنده خواستم توجه آقایان را جلب کنم که این ماده هشتم باین ترتیبی که قائل شده اند درست تشکیلات یکوزارتخانه و تعدادی مستخدم زائد و چندین انومبیل و عده ای بنام معاون دائمی درست میکنند که تشکیلاتشان را بتصویب هیئت وزیران میرسانند این تشکیلات را مجاز کرده ایم بنظر بنده معاونین دائمی وزارتخانه ها مأمور تشکیلات وزارتخانه خودشان هستند و هیچ مانعی ندارد که آقای نخست وزیر دستور بدهند که این چند معاون هفته ای یکبار بنشینند و باهم مشورت بکنند و آن مشورت را عملی کنند این تشکیلات را که ما اجازه می دهیم یک چیز زائدی خواهد بود و مستلزم یک خرج زائدی که در آتیه هر عرضی که از او ناراضی هستند بنام بازرس و غیره با انجام منتقل میکنند این یک مخارج زائدی است این ماده بنظر بنده خیلی مورد دارد که اساساً حذف بشود چون در اختیار نخست وزیر است که هر موقع بخواد دستور بدهد که بنشینند و کار هارا هماهنگ کنند و یک مداری را تعیین کنند که راجع با امور وزارتخانه ها ایشان توافق داشته باشند

رئیس - پیشنهادات ماده هشتم قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد) پیشنهاد می نمایم ماده ۷ باین ترتیب اصلاح شود ماده ۷ - معاون ثابت اداری نباید نظریات حزبی یا مرام سیاسی را در امور اداری اعمال نماید و در صورت ثبوت و تخلف از این اصل موجب معاقبت او از خدمت معاونت ثابت اداری خواهد شد

دکتر امیر نیر و مند پیشنهاد مینمایم که ماده ۷ لایحه دائمی معاونین وزارتخانه ها حذف شود سلطانی پیشنهاد مینماید در قسمت شرکت در جمعیت و حزب کلمه سیاسی علاوه شود دکتر سید امامی پیشنهاد مینمایم اینطور اصلاح شود

ماده ۷ - معاون ثابت نباید بپذیرد از جمعیت های علمی و یادایی و یا خیریه در هیچ جمعیت حزبی شرکت داشته و عضویت آن را قبول کند شرکت و عضویت معاون دائم اداری در هر دسته و جمعیت و حزبی که فوقاً ذکر شد اگر ثابت گردید وارد شد بمنزله استعفا است

رئیس - ماده ۸ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد) ماده ۸ - بمنظور مراقبت در هم آهنگی بین اقدامات وزارتخانه ها و تأمین مخصوصی زیر نظر معاون دائمی اداری نخست وزیر قرارداد می شود که آئین نامه تشکیلات آن بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید

زیر بعلم آید .
ماده ۸ - بمنظور مراقبت و هم آهنگی بین اقدامات وزارتخانه ها و تأمین استمرار و ثبات در امور جاری کشور شورای عالی مخصوصی زیر نظر معاون ثابت اداری نخست وزیر با عضویت کلیه معاونین ثابت وزارتخانه ها تشکیل میشود . آئین نامه شورای مزبور بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید .

دکتر امیر حکمت
رئیس - ماده ۹ - قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۹ - معاون دائمی اداری نخست وزیر برای مدت ۵ سال از بین کارمندان عالی رتبه دولت که دارای لیاق و کاردانی و تجربه کافی و اطلاعات عمومی بوده و دهسال سابقه خدمت داشته باشد و اقل بامقام معاونت وزارت یا معاونت نخست وزیر رسیده باشد از طرف نخست وزیر بتصویب هیئت وزیران و فرمان ملوکانه انتخاب میشود و تجدید انتخاب او بلامانع است .

رئیس - آقای سعید مهدوی **سعید مهدوی -** بنظر بنده برای معاون

دائمی یک مزایایی قائل شده اند که بین کارمندان عالی رتبه دولت که دارای لیاق و کاردانی و تجربه کافی و اطلاعات عمومی خوب است که معاون دائمی نخست وزیر یا این امتیازات دعوت شود ولی اینکه بمعاونت وزارت یا معاونت نخست وزیر رسیده باشد این گمان نمیکنم که مورد لزوم باشد برای اینکه وقتی اشخاصی دارای سابقه خدمت و مزایای دیگری پیدا شدند دلیلی نیست که آنها دعوت نشوند باین عنوان که آنها معاون وزیر یا معاون نخست وزیر نشده اند بنظر بنده آقایان معاونین اشخاص لایق که در آتیه هر عرضی که از او ناراضی هستند بنام بازرس و غیره با انجام منتقل میکنند این یک مخارج زائدی است این ماده بنظر بنده خیلی مورد دارد که اساساً حذف بشود چون در اختیار نخست وزیر است که هر موقع بخواد دستور بدهد که بنشینند و کار هارا هماهنگ کنند و یک مداری را تعیین کنند که راجع با امور وزارتخانه ها ایشان توافق داشته باشند

رئیس - آقای فرود موافقت؟
فرود - مخالفم **رئیس -** بفرمائید

فرود - این لایحه را که ملاحظه فرمودید در ماده یکش و مواد دیگرش همانطور که ملاحظه فرمودید عرض کردم بمنظور اینکه وزارتخانه ها و مستخدمین یک ثباتی پیدا کنند این لایحه تقدیم شده است ولی دیگر دلیل ندارد که معاون اداری نخست وزیر هم برای خودش یک

مقام معظم ریاست
پیشنهاد میکنم که در ماده اصلاح

تشکیلات و اداره ای و بودجه خاصی داشته باشد البته نخست وزیر برای کمک بخودش میتواند هر چند معاونی که میخواهد داشته باشد ولی یک دستگاه اداری و یک وظایف پرسنلی و از این چیزها لزومی ندارد بنا بر این خواهش میکنم توجه بفرمائید که این ماده اصلاً زائد است و معاون نخست وزیر همان معاون سیاسی نخست وزیر هستند هر موقمی هم که نخست وزیر بیاید به عقیده بنده میتواند معاونش را تغییر بدهد بخصوص که شمامعاون دائمی میکند آرید و میخواهید بنخست وزیر معاون دائمی تحمیل کنید چطور آقای نخست وزیر بهیئت وزیران پیشنهاد کند یا برای عزل معاونش بهیئت وزیران پیشنهاد کند بنا بر این به عقیده بنده این بکلی بی مورد است و بهتر است حذف شود و بنده هم پیشنهاد حذفش را میکنم البته آقای نخست وزیر میتوانند چندتا معاون بخواهند داشته باشند میتوانند معاون سیاستشان و معاونینشان به معاونین سایر وزارتخانه ها ریاست بکنند و این احتیاج بقانون ندارد

رئیس - پیشنهادات ماده ۹ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد مینمایم که بماده ۹ تبصره زیر افزوده شود:
محکومیت از درجه ۳ بالاتر باید داشته باشد .

صدر زاده
مقام معظم ریاست مجلس شورای ملی
پیشنهاد مینمایم ماده ۹ قانون معاونین دائمی وزارتخانه ها بشرح زیر اصلاح شود .

ماده ۹ - معاون دائمی اداری نخست وزیر برای مدت پنج سال از بین کارمندان عالی رتبه که دارای لیاق و کاردانی و تجربه کافی و اطلاعات عمومی بوده و بیازده سال سابقه خدمت داشته باشند از طرف نخست وزیر یا تصویب هیئت وزیران و فرمان ملوکانه انتخاب میشود و تجدید انتخاب او بلامانع است .

مهندس هدایت
اینجناب پیشنهاد مینمایم که در ماده ۹ در آخر سطر دوم مدت ده سال به بیست سال تبدیل و اصلاح شود .

دکتر امین
مقام محترم ریاست مجلس شورای ملی
پیشنهاد میکنم ماده ۹ حذف شود .
فرود
رئیس - ماده ۹ - قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)
ماده ۱۰ - وظائف معاون دائمی اداری نخست وزیر برقرار زیر است:

الف - اداره نمودن سازمان اداری نخست وزیری طبق وظایفی که در ماده ۲ برای معاونین دائمی اداری وزارتخانه ها تعیین شده است

ب - هم آهنگ نمودن امور اداری وزارتخانه ها بوسیله شورای عالی معاونین دائمی اداری

رئیس - آقای دکتر امین **دکتر امین -** بنده عقیده دارم که در ماده ۹ معاونین دائمی با نظر معاون نخست وزیر اداره شود یک اشکالاتی تولید خواهد کرد چون معاون دائمی نخست وزیر بعمل خودش خواهد توانست آنها را مجبور کند و نظریات خودش را بر آنها تحمیل کند و باین ترتیب اختلافاتی در وزارتخانه ها تولید خواهد شد بنا بر این خوبست بنده (ب) این ماده حذف شود

رئیس - پیشنهادات ماده ۱۰ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

اینجناب پیشنهاد مینمایم در ماده ۱۰ بند ب حذف شود .
دکتر امین
رئیس - ماده ۱۱ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۱۱ - شورای عالی مرکب از معاونین اداری وزارتخانه ها بریاست معاون دائمی اداری نخست وزیر برای اجرای این قانون تشکیل میشود وظایف این شوری و روش آن در بهجود امور اداری و ایجاد وحدت در کار وزارتخانه ها بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید

رئیس - پیشنهاد ماده ۱۱ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

بنده پیشنهاد میکنم ماده ۱۱ حذف شود زیرا مفاد آن در ماده ۸ تأمین و بجز مکرر تکرار دیگری نیست .

دکتر امیر حکمت
رئیس - ماده ۱۲ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۱۲ - معاون دائمی اداری نخست وزیر حق شرکت در هیچ حزب سیاسی را ندارد . شرکت و عضویت معاون دائمی در هر دسته و جمعیت و حزبی پس از ثبوت بمنزله استعفا او از معاونت دائم اداری خواهد بود .

رئیس - آقای دکتر جهانشاهی **دکتر جهانشاهی -** بنده خواستم از موقیبت استفاده کنم بنده نمایانم اصلاً دولت تا چه حد در فکر این مشکل استخدای هست و چقدر این موضوع را مطالعه میکند و بآن علاقه دارد ولی آنچه میخواهم تذکر بدهم امیدوارم که این امسفر مجلس و این

مقام معظم ریاست
پیشنهاد میکنم که در ماده اصلاح

مذاکرات دولت را متوجه کند که در کمیسیون وقتی مقابلهی ذکر میشود و نظریاتی داده میشود به آن توجه بکنند و اینقدر ایستادگی روی مطالبی که میآورد نکنند باین معنی که وقتی بمجلس می آید مجلس هم به آن توجه میکند رویش اظهار عقیده میکند و بحث می کند صرف آوردن یک مطلبی بکمیسیون و روی آن ایستادگی کردن نتیجه اش این میشود که این قدر رویش بحث بشود و امیدوارم که در جلسه دوم کمیسیون این موضوع بیشتر مورد توجه دولت باشد

رئیس - پیشنهاداتی است که قرائت میشود .

(شرح زیر قرائت شد)
ماده ۱۲ بطریق زیر اصلاح شود
معاون دائمی اداری نخست وزیر حق عضویت در هیچ حزب سیاسی را ندارد و عضویت معاون دائمی در هر دسته و جمعیت و حزبی پس از ثبوت در هیئت دولت بمنزله استعفا او از مقام معاونت دائم اداری خواهد بود .

صدر زاده
پیشنهاد مینمایم که ماده ۱۲ حذف شود .

سلطانی
رئیس - ماده ۱۳ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۱۳ - تغییر معاون دائمی اداری نخست وزیر طبق نظر نخست وزیر و تصویب هیئت وزیران صورت میگیرد

رئیس - ماده ۱۴ قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

ماده ۱۴ - هیئت وزیران مامور اجرای این قانون است .

رئیس - ماده العاقبه ای پیشنهاد شده که قرائت میشود (شرح زیر قرائت شد)

پیشنهاد میکنم ماده زیر بلاوجه اضافه و الحاق شود
هیچ یک از وزارتخانه ها نمیتوانند به هیچ عنوان بیش از دو معاون داشته باشند .
صدر زاده

۱۳ - تعیین موقع و دستور جلسه بعد - ختم جلسه
رئیس - به کمیسیون فرستاده میشود برای شوری دوم جلسه آینده روز سه شنبه خواهد بود دستور لایحه اعتبار کمک به زلزله زدگان ولایحه نفت (مجلس ۲۰ دقیقه بعد از ظهر ختم شد)
رئیس مجلس شورای ملی - رضا حکمت