

國立北平圖書館藏

目次

- 一 國聯大會新會場
- 二 行政院選舉理事
- 三 空軍轟炸之罪狀
- 四 巴拉斯坦問題
- 五 中國的控訴
- 六 西班牙戰爭

△ 歡迎 卷 載

國際聯盟秘書廳通訊 第三十四號

一九三七年 九月下半月 國聯工作概要

一九三七年十一月五日 日内瓦

一、國聯大會之新會場

九月廿八日國聯大會首次在新會場開會。

趁著新會場開幕典禮之機會，大會主席伊亞加汗政詞，略謂今日國聯新會場大會會議室初次集會，實為國聯歷史上特別值得紀念之事實。蓋國聯自成立以來一向備別處地方開會，年大會今則大會可以在自己建造之新會場舉行，固足歸德之艱難，令人對國聯之信心益加鞏固。深信在此舉，國際友誼之新居之下，各國代表團在就自己座位之時，必感覺如歸之樂。

國聯新會場大會會場之新會場在於素捷，在於材料之質地，在乎其結構之堅固，可受拉丁傳統建築藝術的現代主義之代表。國聯進入新會場一年餘，大會會場今日始克完成。應用其二程之浩繁，一切聲音，通氣，暖氣，冷氣，光線等設備及各種裝飾，可謂近乎盡善盡美矣。大會室之寬度約為巴黎奧柏拉（國立歌劇館）之兩倍，面積為四十二公尺，乘四十四公尺，座位一千五百四十一內，各國代表席位二百四十一，在會場中央會場地板，覆以青色地毯，蓋捷克國出品。至於主席枱上之家私，著深藍色胡桃木器，則為澳大利亞政府所贈送。會議室之藝術，亦係將於四壁角上安置四幅大油畫，由法國贈送，其意義則表示和平之各種概念云。

二、行政院（此處）新理事

國聯大會於九月廿八日選比利時為行政院非常理事，任期三年。除投白票者外，十七國代表一致選理比國。

前此數天，大會曾選秘書及伊蘭為行政院理事，以代智利及土耳其。

另一方面，大會曾決定西班牙與土耳其在行政院之命運，蓋兩國俱因任滿要求連任，俱告失敗也。

三、宣布空軍轟炸中國城市之四非

大會在新會場開會之第一日，根據廿三國委員會之決議，一致通過宣佈日本空軍轟炸中國非武備城市之不法行為。

大會不通過此決議時，對非武備之市，應極盡其力，致使多事市民橫遭慘死，一層表示深切之悲痛，同時對全世界宣告，此種無可寬恕之行為，引起全球之震怒，其憤怒，因特加以鄭重地，和莊嚴的宣判。

在此議案付表決時，西班牙代表發言，彼國代表團贊同此決議書，不獨因該國正在受異國侵略，同時亦為保障世界一般和平之故。該國代表團，願藉此機會，宣佈車炸刺案，與轟炸馬德里之犯罪行為，同樣深切而嚴重。同時藉此表示，對偉大的中華民族的聯帶關係。

四、巴拉斯坦問題

行政院於接收委任代治委員會關於巴拉斯坦問題報告書之後，即於九月十四日，開始討論此問題。美國以代治國家之資格，主張將該地分割，而此代治委員會則聲稱對此土地分割之新辦法，尚須權衡利害，重新討論。

行政院於此當允許英國政府對巴拉斯坦行政組織加以深一層的研究，現行代治期間，應延長至行政院決定一種新的行政組織制度時為止。

英外相艾登對行政院宣稱，該國政府擬重新派遣一調查團到巴拉斯坦，與阿拉伯及猶太兩民族協商該地自治之實際計劃，並酌予暫時疆界及財政問題。

委任代治之一般問題，連巴拉斯坦問題在內，經大會政治問題委員會詳加討論。關於巴拉斯坦方面，埃及、伊拉克、伊朗及印度等國，自由邦極力反對分割。至於他國代表發言者，則俱表示贊同英政府之建議。多數人以爲猶太人在巴拉斯坦的情形，使問題複雜化，而且巴拉斯坦問題，與歐洲某國之猶太民族問題，頗有關係，不可不加以適當之解決。

最後大會決議對委任代治委員會表示信任，行政院方面亦宣稱巴拉斯坦問題，將不顧全若亦合法之利益，以就公平之解決云。

五、中國的地位

中國政府派(特)出席國聯大會首席代表顧維鈞博士，既向行政院提呈約第十、十一、十七號條，地位訴日本之

侵略。該行政院對遠東現狀為首要的適當處分等情已
紀前報。通訊。

九月十五日國聯大會開會之際，顧維鈞博士復據
慨陳詞，並謂將由行政院決定究竟此問題應由行政院
自行討論，通商辦法，抑同時提交大會，抑交由一九三三年
大會。三國為中日問題所組織之廿三國委員會研究？

是日顧代表之演詞略謂：日本政府已派遣數逾
三十萬的陸軍，戰艦百數十隻，飛機數百架，大舉侵略中
國，其目的在政治的管領及領土的征服。日本軍隊同時
試行政取上海，並宣佈封鎖中國海岸，更派遣大批飛機
炸非武裝的市鎮。

日本正在進行向亞洲大陸擴張土地的計劃，所
謂該國人口過剩，只是用素驕取外國人同情心的一種
托詞。至於缺乏原料一層，亦不能構成侵略理由。以其素
愛和平之鄰邦，事實上中國對日本經濟合作之善意，常
為日本底鐵腕政策所拒絕。

日本不獨要征服全中國，同時要排斥歐美人的利
益及領土於亞洲大陸之外。

復次顧氏並指出歐美國際形勢與遠東問題之密
切關係，並援引美國國務卿胡爾歷次宣言，以為證佐。氏
蓋與賀爾同意認定一切正在爆發中之或行將爆發之國
際間的敵對行為，皆足以影響國際法規及一切民族之
利益。國聯盟約第十一條，亦表示同樣的意義。現在已有
認真實行盟約始可以鞏固太平洋及歐洲之和平。

大會在接受中國代表的控訴以後，決議將中日繼
突問題交廿三國諮詢委員會討論。

廿三國委員會於九月廿一日集議，主席為列東尼
代表門特氏。美國政府亦派遣其駐瑞士公使哈利遜氏
列席委員會。首次決議為邀請中日德澳四國派代表
參加。嗣經日德兩國拒絕。邀請索京政府並宣言中日問
題上關係者事之兩國其拒絕第三者調停及干涉之心
存。擊世所共喻。

委員會於九月廿七日舉行集會。顧維鈞博士重新
申述中國被侵略之慘狀，特別對於萬教以上的無辜者
性。該質將孺之慘遭，日機轟炸一層，堅請國聯裁判。顧氏
演詞極為沈痛，以爲國聯於此縱或不能作他種幫助，至
少可以鄭重宣判日機轟炸非戰鬥人員使整千整萬的

人民無辜枉死之罪

英法美瑞奧及蘇聯代表對此問題相繼演說。認定此種非行爲是以損傷全人類之善惡。談精成如明也。界上最不幸的恐怖狀態。切望委員會立刻宣判此種不法行爲的罪狀。此議經委員會通過。並於二日後由國聯全體大會一致通過對全世界宣佈。此方之殘暴。廿二國委員會對中日問題之其他決議。本期因已付印。不及過登。俟下期通訊。再行揭載。

一六、西班牙戰爭

當本屆大會普通討論期間。西班牙首相尼格赫氏(Negre)曾致書於國聯要求取消西亂。不干涉協定政策。彼意以爲此政策之目的在使戰爭局勢化並(原)因禁軍火給西班牙之故。或可達到戰爭結束之希望。但至今日此政策已完全失敗。不得不達到預期之目的。且給野心家利用作對外政策之工具(戰爭)。事實上不干涉政策以剝奪了西班牙合法政府購買軍火以劑平叛逆及正當防衛。使戰爭危險日益嚴重。並由內戰而變成維持西班牙獨立及領土完整之防衛戰爭。

- 一。承認西班牙爲義德二國侵略的目的物；
- 二。國聯應盡力設法制止此項侵略；
- 三。還給西班牙政府購買軍火的全部自由權；
- 四。地中海安全條約範圍之外國鬥士；
- 五。西班牙參加此條約協定之應得權利。

此問題由大會提交政治委員會之議時。西班牙代表德、外育氏復作同樣之要求。並謂不干涉政策不僅延長西班牙內戰。並加重其國際化性質。同時並鼓勵日本在遠東發動戰爭。

法國外長德爾博斯曾在大會宣稱不干涉政策原爲防止戰爭之國際化及維持西班牙政權獨立而訂定。其成功之可能須以各國一致參加及嚴密監督爲條件。否則不獨難達其目的。而且可以破壞歐洲的均衡。摧殘別國的生存需要。氏復在政治委員會發言。不干涉協定雖未達(完全)目的。但不應昂貴壽終正寢。法國現

與英國同意特維尼密會議之成功，使不干涉協定，做到
應有的實際。歐洲的疑雲和陰霾，應即掃蕩，改正過去不
守國際信約之弊，以故撤回西戰中之外國兵士，實為眼
前急要之圖。

英國外長艾登氏在大會中，指謂大憲法與法外長略
同，並願負責，至滿撤退外國兵，願兵同時維持，不干涉制
度，以奉歐洲和平的堤防，並謂此堤防，雖有漏洞，仍須設
法補救。

政治委員會中英國代表，仍奉艾登氏主張，發揮意見，
結論謂，與法國一致設法補救，與羅馬及他處協商，以尼
密協定為基礎，找出新的進步，希望大會勿阻礙此種
新的努力。

蘇聯大會代表，李維諾夫，在大會及政治委員會聲
言，不干涉協定，已受破壞，而歸於失敗，報軍方面所得之
軍需，僅給西班牙合法政府二倍以上，每怪維持報軍
之野心家，希望利強維持，不干涉政策。

艾登氏代表，起而德外長，重申不干涉
政策，如何失敗，西班牙人民，如何因此而遭受窮窮之痛
苦，並根據盟約及國際公法，提出合理的行動。

政委會根據討論結果，組織起特委員會，以決議去
年由大會通過後，生交大會，其大略如下：

- 一。希望各國互相尊重別國之政治獨立及領土完
整，此種義務，早已訂明於盟約上；
- 二。肯定一國不干涉他國內政之原則；
- 三。提醒各國注意，不干涉西亂協定之老見諸履
行，庶幾可達戰爭局部化及維持和平之希望；
- 四。抱憾於不干涉協定之未見普遍的遵行，以致
大部份會員國之善意努力，未收預期之效果，
時至今日，並有大批外國正規軍，在西戰場，實
為不幸！
- 五。認守五月廿九日行政院決議，以撤回外國籍
士兵為最有效的方法；
- 六。希望近日英法等國，對此方面之努力，得告成
功；
- 七。昭告歐洲各國政府，為顧念和平前途之利益，
計，各以新的誠意和努力，撤回外國參戰士兵；

如最近期間此種新的努力歸於無效則當經
簽訂不干協定之諸會員國得商量該協定
之施行廢止
歐戰行政院根據盟約第十一條鄭重注意西
班牙戰爭今後演變之形勢並斟酌情形隨時
設法提出解決此問題之和平方案也。B

● 議案

根據政治委員會此次決議書中，大會全體會議投
贊成者三十二國

反對者二國（亞爾班尼亞與荷蘭）

放棄投票權者十四國（南非聯邦，阿根廷，
奧國，玻利維亞，保加利亞，智利，古巴，
匈牙利，愛爾蘭，巴拿馬，秘魯，瑞士，
烏拉圭，委內瑞拉）

此議決書中，卒因不得全體一致而未能決云。

——完——