

中国人的。

三十七条 携带、运输、邮寄禁  
的档案或者其复制件出境的,  
予以没收,对责任人可处以五  
以下的罚款,对责任单位可处以  
一上一万元以下的罚款;构成  
由司法机关依法追究刑事责  
没收的档案或者档案复制  
移交档案行政管理部门。

三十八条 抢夺、窃取国家所  
的,以及违反档案法的规定,  
转让国家所有的档案,构成  
依法追究刑事责任。

三十九条 档案行政执法人员  
执法检查、实施行政处罚时,应  
统一的执法证件和出具统  
罚没收据、处罚决定书或者  
损失通知书。

四十条 档案行政管理人员徇  
索受贿、玩忽职守、失密泄  
所在档案行政管理部门或者  
机关给予行政处分;构成犯  
去追究刑事责任。

四十一条 当事人对有关行政  
的行政处罚决定不服的,可  
请行政复议或者提起行政诉  
请复议或者不提起诉讼又拒  
罚决定的,有关行政管理部  
法申请人民法院强制执行。

## 第六章 附则

四十二条 外资企业的档案工  
国家有关规定执行。

四十三条 本办法自 1998 年 7  
施行。

# 重庆市社会治安综合治理条例

(1998 年 5 月 29 日重庆市第一届人民代表大会常务委员第九次  
会议通过)

## 目 录

第一章 总则
第二章 组织机构及其职责
第三章 社会治安综合治理责任 制
第四章 打击犯罪与治安防范
第五章 教育、改造和安置
第六章 奖惩与社会保障
第七章 附则

## 第一章 总则

第一条 为了加强社会治安综合  
治理,维护治安秩序和社会稳定,根据  
《全国人民代表大会常务委员会关于  
加强社会治安综合治理的决定》和国  
家有关法律、法规,结合本市实际,制  
定本条例。

第二条 本市行政区域内的机  
关、团体、企业事业单位、武装力量和  
公民,均应遵守本条例。

第三条 社会治安综合治理的根  
本任务是动员和组织全社会的力量,  
运用政治、经济、行政、法律、文化、教  
育等手段,预防和惩治违法犯罪,维护  
社会治安秩序。

第四条 社会治安综合治理必须  
遵循打防结合、预防为主,加强教育和

管理的方针,坚持专门工作与群众路  
线相结合及“谁主管,谁负责”的原则,  
实行目标管理和一票否决权制度。

第五条 社会治安综合治理主要  
内容:

(一)打击各种违法犯罪活动,依  
法严惩严重危害社会治安的刑事犯罪  
分子;

(二)加强治安防范,实行群防群  
治,健全防范网络,及时调解和减少各  
种民间纠纷,预防违法犯罪;

(三)加强对公民尤其是青少年的  
理想教育、道德教育、纪律教育和法制  
教育,搞好社会主义精神文明建设;

(四)加强组织建设和制度建设,  
把综合治理的各项措施落实到基层;

(五)强化各项治安管理,积极排  
解各类群体性纠纷,避免矛盾激化;

(六)提高改造、教养工作质量,安  
置和教育刑满释放人员,期满解除劳  
动教养人员,预防和减少违法犯罪及  
重新犯罪;

(七)法律、法规规定的其他社会  
治安综合治理工作。

## 第二章 组织机构及其职责

第六条 社会治安综合治理工作  
由各级人民政府统一组织实施。

公安机关是社会治安工作的主管

部门,在社会治安综合治理工作中应充分发挥职能作用。

**第七条** 市和区县(自治县)及乡镇、街道设立社会治安综合治理委员会。

社会治安综合治理委员会是协助人民政府组织实施社会治安综合治理工作的专门常设机构。

各级社会治安综合治理委员会下设办公室负责处理日常工作。

**第八条** 社会治安综合治理委员会的主要职责是:

(一)宣传、贯彻执行社会治安综合治理的方针、政策及有关的法律、法规;

(二)制定并组织本地区社会治安综合治理的工作计划;

(三)组织、协调、指导检查本地区各机关、团体、企事业单位的社会治安综合治理工作;

(四)管理见义勇为基金会,鼓励和表彰见义勇为行为;

(五)对本地区开展社会治安综合治理工作的机关、团体、企事业单位及个人决定奖惩;

(六)开展调查研究工作,总结、推广社会治安综合治理的典型经验;

(七)指导、协调、督促下级社会治安综合治理委员会的工作;

(八)办理同级政府和上级交办的社会治安综合治理的其他任务。

**第九条** 机关、团体、企事业单位应设立社会治安综合治理机构,在当地社会治安综合治理委员会指导下,管理本系统、本单位的治安综合治理工作。

### 第三章 社会治安综合治理责任制

**第十条** 社会治安综合治理实行领导责任制和目标管理责任制。

机关、团体、企业、事业单位主要负责人为社会治安综合治理责任人,应担负起保一方平安的责任。

市和区县(自治县)社会治安综合治理委员会应当制定社会治安综合治理目标管理的具体措施,建立检查、监督、考核和评比、奖惩制度。

**第十一条** 机关、团体、企事业单位的社会治安综合治理责任:

(一)加强社会主义法制教育、道德教育和社会治安综合治理教育;

(二)建立健全内部治安保卫组织和治安保卫责任制,严密防范措施,维护单位内部的治安秩序;

(三)协助司法机关查处发生在本部门、本单位的治安案件和刑事案件;

(四)加强对违法人员的帮助、教育;

(五)配合司法机关对本部门、本单位被宣告缓刑、判处管制、剥夺政治权利和决定保外就医、假释等犯罪分子以及被监视居住、取保候审等人员进行监督和教育;

(六)负责对本部门、本单位的暂住、寄住等外来人员的管理,协助当地有关部门做好暂住人口的申报、登记等工作;

(七)及时报告本单位内部发生的和涉及本单位的群体性纠纷或苗头,积极采取排解措施或协助有关部门妥善处置;

(八)参加乡、镇、街道办事处和当地公安派出所社会治安综合治理活动;

(九)开展以安社区创建活动;

(十)法律、法规规定的其他职责。

**第十二条** 居民委员会的社会治安综合治理职责:

(一)制定居民公约,开展对群众的社会主义道德教育和社会治安综合治理教育;

(二)建立和健全人民调解组织;

(三)落实防盗、防火、防诈骗、防灾害事故等防范措施;

(四)及时报告社区的群体性纠纷或苗头,协助有关部门采取措施处理或协助有关部门做好本社区的治安秩序;

(五)做好本社区的暂住人口的管理和解除劳动教养工作;

(六)加强对本社区外来人员的管理,协助有关部门做好暂住人口的管理;

(七)参加乡、镇、街道办事处组织的社会治安综合治理活动;

(八)组织居民开展自我教育、自我管理、自我服务、自我监督、自我提高;

(九)开展以安社区创建活动;

(十)法律、法规规定的其他职责。

### 第四章 打击犯罪

**第十三条** 人民法院、公安机关、司法行政机关在社会治安综合治理中必须



### 第三章 社会治安综合治理责任制

条 社会治安综合治理实行制和目标管理责任制。

、团体、企业、事业单位主要社会治安综合治理责任人，保一方平安的责任。

区县(自治县)社会治安综合治理会应当制定社会治安综合治理的具体措施，建立检查、监

II评比、奖惩制度。

一条 机关、团体、企业事业会治安综合治理责任；

加强社会主义法制教育、道社会治安综合治理教育；

建立健全内部治安保卫组织卫责任制，严密防范措施，维部的治安秩序；

协助司法机关查处发生在本A位的治安案件和刑事案件；

加强对违法人员的帮助、教

配合司法机关对本部门、本香缓刑、判处管制、剥夺政治定保外就医、假释等罪犯分监视居住、取保候审等人员和教育；

负责对本部门、本单位的暂外来人员的管理，协助当地做好暂住人口的申报、登记

及时报告本单位内部发生的单位的群体性纠纷或苗头，

排解措施或协助有关部门妥

(八)参加乡、镇人民政府、街道办事处和当地公安派出所组织的社会治安综合治理活动；

(九)开展以安全、文明为目的的社区创建活动；

(十)法律、法规规定的其他责任。

第十二条 居民委员会、村民委员会的社会治安综合治理责任：

(一)制定居民公约或者村民公约，开展对群众的社会主义法制教育、道德教育和社会治安综合治理教育；

(二)建立和健全治安保卫组织和人民调解组织；

(三)落实防盗、防火、防破坏和其它治安、灾害事故的具体措施；

(四)及时报告本辖区和涉及本辖区的群体性纠纷或苗头，并采取积极措施处理或协助有关部门妥善处理；

(五)做好本辖区违法人员、刑满释放和解除劳动教养等人员的帮助教育工作；

(六)加强对本村、段的暂住、寄住等外来人员的管理，协助当地有关部门做好暂住人员的申报、登记等工作；

(七)参加乡、镇人民政府、街道办事处组织的社会治安综合治理活动；

(八)组织居民、村民参加治安联防，协助司法机关查处各类案件；

(九)开展以安全、文明为目的的社区创建活动；

(十)法律、法规规定的其他责任。

### 第四章 打击犯罪与治安防范

第十三条 人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关在社会治安综合治理中必须认真履行维护社会

治安、预防和打击犯罪的职责。

第十四条 公安机关应当严密社会治安管理，及时打击危害社会治安的违法犯罪活动。

对可能发生的突发性治安事件、骚乱和重大恶性案件，应当制定处置预案；对已经发生的，应迅速采取有效措施予以果断处置。

第十五条 公安机关应当设置专用报警电话和报警岗亭，方便公民报案或扭送现行违法犯罪人员。

公民报案、检举、揭发违法犯罪行为，扭送违法犯罪人员或者公民的人身、财产权利正在受到犯罪分子侵害请求保护时，执法机关或在场的执法人员应予以支持、处置或指明受理机关，有关受理机关应当及时查处。

第十六条 公民和单位对人民法院、人民检察院、公安机关、监狱、劳教机关依法履行职责的行为，应当支持、协助，及时、主动提供有关违法犯罪的线索和证实违法犯罪的情况。

第十七条 市和区县(自治县)社会面的治安防范，由市和区县(自治县)公安机关统一组织，并建立以人民警察为主体，武装警察、部队、民兵、治安联防队等多种力量参加的社会治安防范网络。

第十八条 城镇街道辖区社会面的治安防范，以群防群治为主，由街道社会治安综合治理委员会牵头制定方案，公安派出所组织实施。

城镇居民住宅区的治安防范，由所在街道办事处、公安派出所和居民委员会组织，可以由居民义务守护或集资聘请专人守护。

**第十九条** 机关、团体、企业事业单位应加强内部的治安防范,并实行治安责任追查制度;

(一)单位内部的要害部门、重点部位,必须实行专人值班、守护。值班、守护人员须经单位保卫部门考核合格后方可上岗;

(二)单位住宅楼院的治安防范,由所属单位负责组织。

**第二十条** 农村地区的治安防范,由乡镇人民政府、武装部、公安派出所或公安员、村民委员会组织以治保会、民兵为骨干的护村队、巡逻队负责。

**第二十一条** 集贸市场、大型综合性商场、公共文化娱乐、体育场所和公园、风景名胜地的治安防范,分别由工商、商业、文化、体育、园林等部门和所在单位负责,公安机关监督。

在公共场所举办临时性的大型展销、展览、文化、体育活动,主办单位应制定治安保卫工作方案,事先报告当地县级以上公安机关核准。

**第二十二条** 车站、码头、航空港和火车、汽车、轮船、飞机上的治安防范,由所在单位和其主管部门负责,当地政府及其公安部门予以指导、监督。

**第二十三条** 旅馆业、废旧物资回收业、印铸刻字业及出租汽车行业应加强行业管理,建立健全治安责任和社会治安综合治理制度。

**第二十四条** 各有关部门应当加强对枪支、弹药、限制流转的民用易燃易爆物品、剧毒、放射性等物品的管理,建立健全并落实守卫、登记、领用、保管、运输、销售、审批、发证等制度。

严格实行专人、专管、专批、专用。严禁上述物品流散社会。

**第二十五条** 加强对外来暂住人员、房屋租赁户的综合管理。

(一)建立科学有效的管理机制,把流动人口管理、疏导、服务、教育等工作有机结合,纳入社会治安综合治理目标责任,实行统一管理,各有关部门协调配合,综合治理;

(二)公安机关应履行流动人口户籍管理和治安管理的职责,严厉查处、打击流动人口中的各类违法犯罪活动。

**第二十六条** 司法行政机关、人民法院应当加强对人民调解工作的领导和指导。

**第二十七条** 群防群治队伍实行义务与有偿服务相结合的办法。

## 第五章 教育、改造和安置

**第二十八条** 各级人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关应当结合各自的业务工作,开展法制宣传教育;应当研究刑事犯罪和社会治安问题发生的原因及其规律,提出对策;应当配合劳动改造、劳动教养部门做好工作。

**第二十九条** 新闻出版、广播电视、文化艺术等部门应当把法制宣传纳入工作规划;加强文化市场的管理,坚决查禁淫秽物品、封建迷信物品的出版、发行和传播。

**第三十条** 工会、妇联、共青团组织应当把社会治安综合治理纳入工作日程,加强对职工、妇女和青少年的理想、道德、法纪教育。

**第三十**  
持教书育人  
格控制学生

学校;  
立定期联系  
做好学生的

**第三十**  
校,充分发  
的早期教育

(一)对  
轻微犯罪行  
的在校中等  
谈学校接受

(二)在  
完初中或者  
原学校发  
生同等对待

**第三十**  
则,教育被  
护人有违法  
机关报告

已年  
违法犯罪人  
年管教所感

**第三十**  
关应当认真  
以改造人为  
造质量;

(一)组  
织被改造人  
术,逐步把  
成改造人、  
校;

(二)在  
年教育人  
上,改造表



专人、专管、专批、专用。严防流散社会。

**第二十五条** 加强对外来暂住人口的综合管理。

建立科学有效的管理机制,加强管理、疏导、服务、教育等相结合,纳入社会治安综合治理,实行统一管理,各有关部门、综合治理;

公安机关履行流动人口户籍管理的职责,严厉查处、人口中的各类违法犯罪活

**第二十六条** 司法行政、公安机关加强对人民调解工作的领

**第二十七条** 群防群治队伍实行服务相结合的办法。

### 教育、改造和安置

**第二十八条** 各级人民法院、公安机关、司法行政、宣传等部门应当研究刑事犯罪和社会治安的原因及其规律,提出对劳动改造、劳动教养部门

**第二十九条** 新闻出版、广播电视等部门应当把法制宣传、加强文化市场的管理,收缴物品、封建迷信物品的传播。

**第三十条** 工会、妇联、共青团组社会治安综合治理纳入工作对职工、妇女和青少年的理纪教育。

**第三十一条** 各级各类学校要坚持教书育人的思想,加强法制教育,严格控制学生非正常辍学和流失。

学校、家庭、社会要互相配合,建立定期联系制度,采取各种有效措施,做好学生的工作。

**第三十二条** 努力办好工读学校,充分发挥工读学校对违法青少年的早期教育、干预作用;

(一)对有违法行为屡教不改或有轻微犯罪行为、尚不够追究刑事责任的在校中学生,应按照有关规定送工读学校接受教育;

(二)在工读学校学习期间,已学完初中或者高中课程、成绩合格的,由原学校发给毕业证书,与原学校毕业生同等对待。

**第三十三条** 监护人应当以身作则,教育被监护人遵纪守法,发现被监护人有违法犯罪行为时,应及时向有关机关报告,不得纵容、包庇。

已年满十四周岁不满十六周岁的违法犯罪嫌疑人免受刑事处罚的,送少年管教所或由监护人加以管教。

**第三十四条** 监狱、劳动教养机关应当认真贯彻惩罚与改造相结合,以改造人为宗旨的方针,努力提高改造质量;

(一)监狱、劳动教养机关应当组织被改造人员学政治、学文化、学技术,逐步把劳动改造、劳动教养场所办成改造人、教育人、挽救人的特殊学校;

(二)少年犯刑期执行过半或者少年教养人员教养期执行三分之一以上,改造表现好并符合试读、试工、试

农的,可在落实包教单位、学校、街道、派出所后,经上一级主管部门批准,实行所外试读、试工、试农。在试读、试工、试农期间表现好的,提前解除劳动教养;表现不好的,及时收回管教所内教养、改造;

(三)劳动改造人员刑满释放或劳动教养人员解除教养时,劳动改造或劳动教养部门应当事先与释放或解除教养人员原户籍所在地派出所联系,双方配合,促使刑满释放和解除教养人员按时回到原籍地。

**第三十五条** 市和区县(自治县)人民政府有关部门和有关单位应当按照下列要求做好刑满释放人员和解除教养人员的安置工作:

(一)按照户籍管理规定,准予落户;

(二)可按规定参加就业应聘;

(三)不符合应聘条件的或应聘未被录用的,可引导其自谋职业;

(四)申请个体经营且符合有关规定的,工商部门应按规定发给营业证照;

(五)原户籍在农村的劳动教养人员和刑期在五年以下的服刑人员,在劳动教养、服刑期间其原有承包地和自留地一般交其亲属继续承包和经营;没有亲属的,由农村合作经济组织委托其他村民经营或村社留作机动。待解除劳动教养或刑满释放后即恢复其承包经营权和自留地使用权。

### 第六章 奖惩与社会保障

**第三十六条** 凡单位、治安责任人或其他人员有下列情形之一的,由

所在单位或上级主管部门予以表彰、奖励,成绩显著的,由市和区县(自治县)社会治安综合治理委员会推荐,报请同级人民政府批准立功或授予荣誉称号;

(一)落实社会治安综合治理目标管理责任制成绩显著的;

(二)见义勇为与违法犯罪分子作斗争,对维护社会治安秩序和公共安全有突出贡献的;

(三)检举、揭发违法、犯罪人员和保护、抢救国家或集体财产以及公民生命、财产有功的;

(四)在治安防范、法制教育、社会帮教等方面做出显著成绩的;

(五)积极疏导、排解各种矛盾,正确调解民间纠纷成绩突出的;

(六)对社会治安综合治理理论研究有重大建树或为社会治安综合治理工作提出合理化建议被采纳后,产生明显社会效益的;

(七)治安责任人或其他在社会治安综合治理工作中尽职尽责,做出优异成绩的;

(八)对社会治安综合治理工作有其他特殊贡献的。

**第三十七条** 违反本条例规定,有下列情形之一的,由有关主管部门对单位或直接责任人给予批评教育、行政处分或依法予以经济处罚;违反社会治安管理行为的,由公安机关依法处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)执行社会治安综合治理责任制失职,致使发生刑事案件和治安案件,造成严重社会影响和重大经济损

失的;

(二)对存在的隐患不及时整改,以致发生重大治安灾害事件的;

(三)对本部门、本单位发生的违法犯罪案件置之不理或隐瞒不报的;

(四)公安人员和社会治安管理人员对公民举报正在发生的违法犯罪案件和公民正在受到不法侵害置之不理或不及时处置的;

(五)包庇违法犯罪活动的;

(六)对揭发、举报违法犯罪行为并与之作斗争的公民进行打击报复的;

(七)医疗机构对公民同违法犯罪分子斗争中人身受到伤害不及时抢救治疗,或无故拖延抢救时间,而造成严重后果的;

(八)在社会治安综合治理工作中,玩忽职守、徇私舞弊和弄虚作假的。

**第三十八条** 严格实行社会治安综合治理一票否决权制。对社会治安综合治理目标管理考核不合格的区县(自治县)、乡、镇、街道及机关、企事业单位,取消其当年度评选综合性荣誉称号及文明单位的资格;取消上述单位的主要领导、分管领导和治安责任人在年度内评先进受奖励,晋职晋级的资格以及当年奖励性工资升级资格。

**第三十九条** 市和区县(自治县)人民政府要加大社会治安综合治理工作的投入,在人力、物力、财力上为开展社会治安综合治理工作提供必要的保障。

**第四十条** 市和区县(自治县)人

民政府设  
为维  
斗争的有  
法犯罪分  
光荣牺牲  
见义  
付,并接  
和公民捐  
会治安综  
统一管理  
第四  
作斗争中  
补助等费  
部承担。  
为基金  
人,所在

对存在的隐患不及时整改，  
重大治安灾害事件的；  
对本部门、本单位发生的违  
法置之不理或隐瞒不报的；  
公安人员和社会治安管理人  
员正在发生的违法犯罪案  
件在受到不法侵害置之不理  
置之的；  
包庇违法犯罪活动的；  
对揭发、举报违法犯罪行为  
斗争的公民进行打击报复  
医疗机构对公民同违法犯罪  
人员受到伤害不及时抢救  
故意拖延抢救时间，而造成严

在社会治安综合治理工作  
中守、徇私舞弊和弄虚作假

十八条 严格落实社会治安  
一票否决权制。对社会治安  
目标管理考核不合格的区县  
、乡、镇、街道及机关、企业事  
业单位取消其当年评选综合性荣  
誉文明单位的资格；取消上述  
重要领导、分管领导和治安责  
任人评先评优、晋职晋资  
以及当年奖励性工资晋级资

十九条 市和区县(自治县)  
要加大社会治安综合治理工  
作，在人力、物力、财力上为开  
展综合治理工作提供必要的

十条 市和区县(自治县)人

民政府设立“见义勇为奖励基金”，奖  
励为维护社会治安同违法犯罪分子作  
斗争的有功单位和人员。慰问在同违  
法犯罪分子斗争中光荣负伤的人员或  
光荣牺牲人员的家属。

见义勇为奖励基金由各级财政拨  
付，并接受机关、团体、企业事业单  
位和公民捐赠。见义勇为基金由各级社  
会治安综合治理委员会办事机构负责  
统一管理、使用。

第四十一条 在同违法犯罪分子  
作斗争中受到伤害人员的医疗、生活  
补助等费用，由作案人或其监护人全  
部承担。确实无力承担的，从见义勇  
为基金中支付。有工作单位的受害  
人，所在单位或民政部门应根据伤残

情况安排其工作和生活；无工作单  
位的受害人，由民政、人力资源和社会保  
障行政部门妥善安排其生活或工作；  
符合评残条件，由民政部门办理评残  
手续。

第四十二条 公民在与违法犯  
罪分子作斗争中或在重大治安灾害事  
件中，因维护国家、集体利益和抢救群  
众生命财产而光荣牺牲的，按因公死  
亡对待；功绩显著的，由有关部门按规  
定报经批准，追认为烈士，其家属享受烈  
属待遇。

## 第七章 附则

第四十三条 本条例自1998年9  
月1日起施行。