

海口市城镇园林绿化条例

第一章 总 则

第一条 为促进城镇园林绿化事业的发展，改善城镇生态环境，根据国务院《城市绿化条例》和《海南省城镇园林绿化条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市城镇规划区范围内园林绿化的规划、建设、保护和管理，适用本条例。
本市城镇规划区范围内的森林、林木、林地管理，适用《中华人民共和国森林法》等林业法律、法规的规定。

古树名木和古树后续资源的管理，适用《海口市古树名木保护管理规定》。

第三条 本条例所称城镇园林绿化，是指为了改善生态环境，美化生活环境，在城镇规划区范围内植树、种草、栽花、育苗，兴建和保护、管理各类绿地及其设施等活动。

本条例所称城镇绿地，是指城镇规划区范围内的公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地和其他绿地。

第四条 市、区人民政府应当将园林绿化建设纳入国民经济和社会发展规划，公共绿地建设和养护经费列入本级财政预算。

第五条 城镇园林绿化实行统一规划，分级建设、保护和管理。

市园林绿化行政主管部门负责本市城镇规划区范围内的园林绿化工作。

市园林绿化管理机构根据本条例和市园林绿化行政主管部门的授权，承担本市城镇规划区范围内园林绿化的具体工作。

区园林绿化行政主管部门在市园林绿化行政主管部门的业务指导下，负责本辖区职责范围内的园林绿化工作。区园林绿化管理机构根据区园林绿化行政主管部门的授权，承担本辖区园林绿化的具体工作。

在城镇规划区范围内，有关法律、法规规定由林业行政主管部门管理的绿化工作，依照其规定执行。

镇人民政府、街道办事处负责本辖区全民义务植树和经常性绿化的组织工作。

发改、财政、规划、林业、土地、建设、水务、交通、旅游、民政等部门应当在各自职责范围内，协同做好城镇园林绿化工作。

第六条 城镇园林绿化应当坚持生态、景观、文化统一协调和节约资源的原则，合

理布局，达到社会效益、经济效益和环境效益相统一。

城镇园林绿化应当充分利用本市热带滨海资源和历史文化遗址等自然、人文条件，突出以椰子树和三角梅为基调的热带滨海植物景观，形成以遮荫乔木为主体、多种植物合理配置的种植结构，营造多样化的园林绿化景观。

第七条 城镇园林绿化应当加强科学研究，保护植物多样性，鼓励选育（种）适应本市自然条件的植物，推广生物防治病虫害技术，提高园林绿化的科技和艺术水平。

第八条 单位和有劳动能力的适龄公民应当积极参加全民义务植树活动，履行绿化城镇和保护绿化的义务。

鼓励单位和个人积极参与创建园林单位和优质园林工程活动，推动城镇园林绿化事业的发展。

鼓励单位和个人通过自建、捐赠（资）、认养、植树纪念等形式，参与园林绿化的建设、保护和管理。单位和个人投资建设的公园绿地，可以根据其意愿命名，捐资、认养、植树纪念的林木，可以设置标志牌。

鼓励居民在其私人庭院内植树种草，绿化环境。城镇居民在其私人庭院内植树，可以自主选择、更新树种，但不得危及公共安全和损害他人的合法权益。

任何单位和个人有权对损毁树木、破坏绿地及绿化设施的行为进行举报和制止。

在城镇园林绿化工作中做出显著成绩的单位和个人，由市、区人民政府给予表彰奖励。

第二章 规划和建设

第九条 城市总体规划应当安排与城市性质、规模和发展需要相适应的绿化用地面积。

第十条 市园林绿化行政主管部门应当会同市规划行政主管部门和其他有关部门，依据城市总体规划组织编制绿地系统规划，经市人民政府批准后实施，并报市人大常委会和省建设行政主管部门备案。

绿地系统规划应当明确本市园林绿化目标、规划布局、各类绿地的面积和控制原则，重点加强道路和铁路两侧、海边、江（河）边、湖边及城区周边绿化带的建设；预留服务半径 500 米、面积 1000 平方米以上的公园绿地。

本市绿地指标应当达到或超过《国家生态园林城市标准》的各项标准。其中，城市建成区绿地率不得低于 38%，绿化覆盖率不得低于 45%，人均公园绿地面积不得低于

12 平方米，生产绿地面积不得低于城市建成区总面积的 2%。

绿地系统规划应当委托具有相应资质的规划编制单位进行编制。报批前，应当组织专家评审，并向社会公示，广泛听取社会各界意见。

第十一条 市规划行政主管部门应当会同市园林绿化行政主管部门，根据绿地系统规划，对已建成的城市绿地和规划确定的公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地、其他绿地，划定各类绿地范围的控制线（以下简称绿线）。依法划定的绿线应当向社会公布，接受群众监督。

绿线内的用地不得擅自改作他用，不得进行与园林绿化不相关的建设。

本市城市绿线的管理，按照有关法规、规章的规定执行。

第十二条 市、区规划行政主管部门在组织编制城市控制性详细规划时，应当根据城市和镇总体规划，按照不同用地的类别，规定绿地率控制指标。

历史文化街区、旧城区等需要特别控制的区域的绿地率控制指标，由市规划行政主管部门会同市园林绿化行政主管部门根据实际情况规定。

第十三条 新建建设项目的绿地率，应当达到下列标准：

（一）新建居住区或者成片建设区绿地率不得低于 40%，市政公用设施齐全、布局完整、环境良好、以低层住宅为主的一类居住用地不得低于 45%；

（二）工业园区不得低于 20%，工业园区内各项目的具体绿地比例，由工业园区管理机构确定；

（三）城镇主干道绿地率不得低于 30%，次干道不得低于 20%；

（四）其他新建建设项目的绿地率按照《海南省城镇园林绿化条例》的规定或者控制性详细规划规定的指标执行。

改建、扩建的建设项目的绿地率可以比照前款规定的绿地率标准降低 5%。

棚户区改造工程项目的绿地率，由市人民政府有关部门参照有关规定确定。

第十四条 市、区园林绿化行政主管部门应当建立覆盖本行政区域的园林绿化信息管理系统，实施绿地数据的动态管理，现有城镇绿地和规划绿地的数据库应当向社会开放，方便单位和个人查询。

土地、规划、住建、城管、林业、交通运输、水务等有关部门应当向园林绿化行政主管部门提供城市园林绿化相关信息。

第十五条 市园林绿化管理机构应当会同规划、土地行政主管部门划定专门的区域，作为纪念林、志愿林等林木的种植场所，并会同旅游、民政等主管部门组织市民、

游客或者单位种植纪念树、志愿树以及捐赠、认养等活动。市园林绿化管理机构对市民、游客或单位种植的纪念树、志愿树以及捐赠、认养的树木应当加强养护和管理，并可以根据种植者的意愿设置标志牌。

市民、游客也可以自行到有关管理机构划定的专门区域种植纪念树或志愿树，并设置标志牌。

第十六条 城镇园林绿化建设项目，应当选用适合本地自然条件的植物，采用本地乔木树种的比例应当占该项目绿地乔木树种总量的 70%以上；乔灌木覆盖率应当占绿地总面积的 70%以上，其中乔木覆盖率不低于 60%。

城镇行道树应当选用遮荫效果良好，抗风性、抗病性、抗旱性强，胸径不小于 10 厘米的树种。人行道的乔木覆盖率不得低于 80%。

地面停车场的乔木覆盖率不得低于 70%。

街道绿化建设应当注重遮荫防尘、减弱噪声、装饰街景、美化市容。沿海及河岸边应当营造绿化防护林带或风景林带，注重防风、防潮、防汛和防止水土流失。

第十七条 在确保建筑安全和公共安全的条件下，鼓励建设绿荫停车场，发展垂直绿化、屋顶绿化、桥梁绿化等多种形式的立体绿化。立体绿化和绿荫停车场的面积可折算建设项目的绿地面积，具体折算办法按照省人民政府有关规定执行。

第十八条 从事城镇园林绿化工程设计、施工、监理的单位和个人，应当依法取得相应的资质和资格证书，接受园林绿化行政主管部门的检查。

城镇园林绿化规划设计、园林绿化工程施工，应当委托持有相应资格证书的设计单位和施工单位承担。

第十九条 各类建设项目附属的绿化工程应当与主体工程同时规划、设计，并安排施工。

市、区园林绿化行政主管部门和园林绿化管理机构应当加强对在建绿化工程的监督检查，及时纠正违反设计的建设行为。

第二十条 各类建设项目附属的绿化工程竣工后，组织该建设项目竣工验收的单位，应当通知市园林绿化行政主管部门参加验收。建设单位应当在验收合格之日起的 15 个工作日内将建设项目附属的绿化工程的竣工验收资料报送市园林绿化行政主管部门。

第三章 保护和管理

第二十一条 任何单位和个人不得擅自改变城镇绿地和绿化规划用地的使用性质，

不得改变绿化规划用地的地形、地貌、水体和植被。建成的绿地不得擅自改变绿地用途。

第二十二条 禁止非法占用城镇绿地，已被占用的应当限期归还。

第二十三条 因城镇建设或者其它特殊需要临时占用城镇绿地的，应当经园林绿化行政主管部门同意，并到土地行政主管部门办理临时用地审批手续。临时占用期满后，占用单位应当及时清场退地并恢复原状。

临时占用绿地造成相关设施损坏的，临时占用者应当承担赔偿责任。

临时占用绿地期限一般不超过一年，确因建设需要延长的，应当办理延期手续，延期最长不超过一年。

第二十四条 申请临时占用城镇绿地的，按照下列规定审批：

（一）占用绿地 2000 平方米以下的，由市园林绿化行政主管部门批准；

（二）占用绿地 2000 平方米以上的，由市人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

第二十五条 严格限制移植树木。因城市建设需要或者严重影响居住安全确需移植树木的，应当按照本条例第二十七条的规定报经园林绿化行政主管部门批准。园林绿化行政主管部门审批前，应当将移植原因和株数在移植现场公示，接受公众监督；现场公示的时间，应当不少于 5 个工作日；必要时，应当组织专家进行论证或者召开听证会，听取社会公众意见。

移植树木应当按照有关技术规范操作，加强养护管理，确保树木成活。

第二十六条 申请移植公园绿地内的树木、市政行道树以及附属绿地范围内的树木的，按照下列规定审批：

（一）一处一次移植 50 株以下的，由区园林绿化行政主管部门批准，报市园林绿化行政主管部门备案；

（二）一处一次移植 50 株以上 100 株以下的，由市园林绿化行政主管部门批准；

（三）一处一次移植 100 株以上的，由市人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

第二十七条 严格限制砍伐树木。树木有下列情形之一的，经批准可以砍伐：

（一）已经死亡的；

（二）危及公共安全和人身安全的；

（三）妨碍交通或者危及市政及其他设施安全的；

（四）发生检疫性病虫害或者其他严重病虫害的；

- (五) 因抚育或者更新改造需要且无移植价值的;
- (六) 建设工程项目用地范围内无法保留且无移植价值的;
- (七) 其他特殊原因的。

第二十八条 申请砍伐树木的,按照下列规定审批:

- (一) 一处一次砍伐 50 株以下的,由市园林绿化行政主管部门批准;
- (二) 一处一次砍伐 50 株以上 100 株以下的,由市人民政府批准,并报省建设行政主管部门备案;
- (三) 一处一次砍伐 100 株以上的,由市人民政府报省建设行政主管部门批准。

园林绿化行政主管部门审批或报批前,应当将砍伐原因和株数在砍伐现场公示,接受公众监督;现场公示的时间,应当不少于 5 个工作日;必要时,应当组织专家进行论证或者召开听证会,听取社会公众意见。

第二十九条 建设单位和施工单位应当对施工现场内的树木、绿地以及绿化设施等进行严格保护,不得损坏。

第三十条 禁止下列损坏城市绿化及其设施的行为:

- (一) 偷盗、践踏、损毁树木花草;
- (二) 擅自在树木上悬挂或者张贴广告;
- (三) 在树木上晾晒、吊挂物品或者拉设管线、包裹装饰;
- (四) 在绿地、树池内倾倒垃圾、有害废渣废水、油类或者堆放杂物;
- (五) 在绿地内建设建筑物和构筑物;
- (六) 在绿地内取土或者焚烧;
- (七) 违反规划在绿地内设置各类摊点;
- (八) 损坏喷灌、座凳、雕塑、护栏等园林绿化设施及绿地内的其他附属设施;
- (九) 在绿地上停放车辆;
- (十) 在绿地和道路两侧绿化带内私囤苗木、种植蔬菜及其他农作物;
- (十一) 其他危害绿化或者绿化设施的行为。

第三十一条 居住区内的树木生长影响居民采光、通风和居住安全,居民提出修剪请求的,绿地养护管理单位应当在 3 个工作日内组织修剪。

电力、电讯、建筑、煤气、市政、交通等管理部门因施工、维护管线安全使用或者保证道路交通安全等原因需要修剪树木的,可以向市园林绿化管理机构或者区园林绿化行政主管部门提出修剪请求,市园林绿化管理机构或者区园林绿化行政主管部门应当在

5个工作日内组织修剪。

因不可抗力原因致使树木倾倒危及公共安全的，有关单位可以先行修剪树木或者采取其他处理措施，但应当在24小时内向园林绿化行政主管部门和绿地养护管理单位报告。采取砍伐、移植处理措施的，应当在3个工作日内向园林绿化行政主管部门补办审批手续。

第三十二条 绿地养护管理按照下列规定分工负责：

（一）政府投资或者发动群众义务劳动建设的城镇各类绿地，由市、区园林绿化行政主管部门和镇人民政府、街道办事处负责养护管理；

（二）单位或者个人投资建设的绿地，由单位或者个人负责养护管理；

（三）新建居住区的绿地，由业主或者业主委托的物业服务企业负责养护管理；

（四）居民、村民在自家庭院种植的树木花草，归种植人所有，并由其养护管理；

（五）树木权属有协议的，按照协议执行。

前款规定以外的绿地，由市、区人民政府依法确定养护管理单位。

第三十三条 绿地建设和养护责任单位应当按照城镇绿化建设和养护管理技术规范进行建设和养护管理。植物受损或死亡的，由养护责任人及时修护、补种或者更换。

第三十四条 市、区园林绿化行政主管部门、镇人民政府、街道办事处和绿地养护管理单位应当建立、健全管理制度，加强对城镇绿化的养护、检查、监督和管理，保持树木花草繁茂和绿化设施完好。

第三十五条 市、区园林绿化管理机构应当制定台风应急预案，落实防风措施，加强台风防御工作和台风后园林绿化修复工作，防止和减轻台风对园林绿化的损害。

第三十六条 市、区园林绿化行政主管部门应当加强对园林绿化企业及其从业人员的监督和管理，建立园林绿化企业诚信管理制度，并及时向社会公布有关信息。

第三十七条 市园林绿化行政主管部门可以依法将其行使的行政许可委托区园林绿化行政主管部门行使。

第四章 法律责任

第三十八条 违反本条例第十三条的规定，建设工程项目竣工验收时未达到核定的绿化标准的，由规划行政主管部门责令限期整改，并按照不足绿地面积处以每平方米500元以上1000元以下的罚款。

第三十九条 违反本条例第十八条规定的，按照下列规定予以处罚：

(一) 未取得相应资质，擅自从事园林绿化设计、施工和监理的，由园林绿化行政主管部门责令停止设计、施工和监理，没收违法所得，并可以处 10000 元以上 30000 元以下的罚款；

(二) 出租、出借、出卖资质证书的，由园林绿化行政主管部门予以警告；情节严重的，依法吊销或者提请吊销其资质证书。

第四十条 违反本条例第二十条规定，建设单位未在规定时间内报送竣工验收资料的，由市园林绿化行政主管部门予以警告，责令限期补报；逾期不补报的，处 5000 元以上 10000 元以下的罚款。

第四十一条 违反本条例第十一条、第二十一条规定，擅自改变绿地使用性质的，由园林绿化行政主管部门责令限期改正或退出，恢复绿化用地，并按每平方米处以 500 元以上 1000 元以下罚款。

第四十二条 违反本条例第二十二条、第二十三条、第二十九条规定，有下列行为之一的，由园林绿化行政主管部门按照下列规定予以处罚：

(一) 非法占用城镇绿地的，或者虽经批准临时占用绿地但逾期未退还的，责令限期退还，恢复原状，并按照临时占用绿地面积处每日每平方米 50 元以上 100 元以下的罚款；

(二) 损毁、破坏城镇绿地的，除赔偿损失外，并处以损失价值 3 倍的罚款。

第四十三条 违反本条例第二十五条、第二十六条规定擅自移植树木的，由园林绿化行政主管部门处以该树木价值 3 倍的罚款；造成移植树木死亡的，处以该树木价值 4 倍的罚款。

第四十四条 违反本条例第二十七条、第二十八条规定擅自砍伐树木的，由市园林绿化行政主管部门处以该树木价值 5 倍的罚款，并在原地补种保活相同数量的树木。

第四十五条 违反本条例第三十条规定，有下列行为之一的，由园林绿化行政主管部门予以警告，责令停止侵害、恢复原状，并按照下列规定予以处罚；造成损失的，依法赔偿损失：

(一) 践踏、损毁树木花草的，处以该树木花草价值 3 倍的罚款；

(二) 偷盗树木花草的，处以该树木花草价值 3 倍的罚款；有违法所得的，没收违法所得；

(三) 擅自在树木上悬挂或者张贴广告的，每处处 50 元以上 100 元以下的罚款；

(四) 在树木上晾晒、吊挂物品或者拉设管线、包裹装饰的，处 50 元以上 300 元

以下的罚款；

（五）在绿地、树池内倾倒垃圾、有害废渣废水、油类或者堆放杂物的，处 1000 元以上 5000 元以下的罚款；

（六）在绿地内擅自建设建筑物和构筑物的，由有关执法部门责令停止建设，限期拆除，恢复绿地，并按处理违法建筑的相关规定进行处罚和强制拆除；

（七）在绿地内取土或者焚烧的，处 1000 元以上 2000 元以下的罚款；

（八）违反规划在绿地内设置各类摊点的，处 1000 元以上 5000 元以下的罚款；

（九）在绿地上停放车辆，处 100 元以上 200 元以下的罚款；

（十）在绿地和道路两侧绿化带内私围苗木、种植蔬菜及其他农作物的，处 500 元以上 1000 元以下的罚款；情节严重或者屡教不改的，处 1000 元以上 2000 元以下的罚款；

（十一）损坏城镇园林绿化设施及绿地内其他附属设施的，处以该设施价值 3 倍的罚款。

第四十六条 违反本条例第三十一条第二款、第三款规定擅自修剪树木的，或者未在规定时间内向园林绿化行政主管部门和绿地养护管理单位报告的，由园林绿化行政主管部门予以警告，可并处 1000 元以上 5000 元以下的罚款；采取砍伐、移植处理措施未按照规定补办审批手续的，按照本条例擅自砍伐、移植树木的规定处罚；造成损失的，依法赔偿损失。

第四十七条 违反本条例第三十三条规定，绿地植物受损或死亡，建设和养护责任人未及时修护、补种或者更换的，由园林绿化行政主管部门责令限期改正；逾期不改的，处 400 元以上 2000 元以下的罚款。

第四十八条 故意破坏城镇园林绿化及其设施，或者拒绝、阻碍、围攻、殴打园林绿化管理人员依法执行公务，违反治安管理规定的，由公安机关依法处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十九条 市园林绿化行政主管部门和规划行政主管部门违反本条例第十条规定，未组织编制绿地系统规划的，或者未将绿地系统规划报市人大常委会常务委员会和省建设行政主管部门备案的，由市人民政府责令改正，通报批评；对有关负责人和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十条 违反本条例规定，园林绿化行政主管部门、园林绿化管理机构、有关行政管理部门、镇人民政府、街道办事处及其工作人员有下列情形之一的，由市、区人民

政府或者监察机关依据职权责令改正，通报批评；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未按照规定划定和管理本市城市绿线的；
- （二）超越职权或者对不符合条件的申请人核发行政许可证的；
- （三）对符合条件的申请人未在法定期限内核发行政许可证的；
- （四）在批准移植、砍伐树木前未按照规定在现场公示原因和数量的；
- （五）对在建的绿化工程未加强监督检查，未及时纠正违反设计的建设行为的；
- （六）未做好台风应急预案、台风后园林绿化修复工作的；
- （七）发现违法行为不予查处或者接到举报后不依法处理的；
- （八）违法实施行政处罚的；
- （九）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第五十一条 规划行政主管部门违反本条例规定审批建设项目的，由所在单位或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十二条 本条例规定由园林绿化行政主管部门处理的行政违法行为，根据国务院相对集中行政处罚权的规定已经确定集中由城市管理行政执法部门处理的，从其规定。

第五章 附 则

第五十三条 本条例所称绿化覆盖率，是指绿化覆盖面积占城镇面积的比率。

第五十四条 本条例所称城市建成区绿地率，是指城市建成区各类绿地(含公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地、其他绿地等五类)总面积占城市建成区面积的比率；建设项目绿地率是指该项目的绿地面积占该项目总用地面积的比率。

本条例所称绿地的含义：

- （一）公园绿地：指向公众开放，以游憩为主要功能，兼具生态、美化、防灾等作用的绿地。包括综合公园、社区公园、专类公园、带状公园和街旁绿地等；
- （二）生产绿地：指为城市绿化提供苗木、花草、种子的苗圃、花圃、草圃等圃地；
- （三）防护绿地：指城市中具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地。包括卫生隔离带、道路防护绿地、城市高压走廊绿带、防风林、城市组团隔离带等；
- （四）附属绿地：指城市建设用地中绿地之外各类用地中的附属绿化用地。包括居

住用地、公共设施用地、工业用地、仓储用地、对外交通用地、道路广场用地、市政设施用地和特殊用地中的绿地；

（五）其他绿地：指对城市生态环境质量、居民休闲生活、城市景观和生物多样性保护有直接影响的绿地。包括风景名胜区、水源保护区、郊野公园、森林公园、自然保护区、风景林地、城市绿化隔离带、野生动植物园、湿地、垃圾填埋场恢复绿地等。

第五十五条 本条例具体应用问题由市人民政府负责解释。

第五十六条 本条例自 2010 年 3 月 1 日起施行。《海口市城市绿化条例》同时废止。