

第三期要目

時事述評  
戰時保甲的運用  
抗戰多防期間戶口  
稽查戶口宣傳大綱  
督察主任辦公室  
悼范策先司令  
魯民

# 服務

每星逢四出版

編輯 陝西服務團  
及發行 教材編輯組  
地址 陝西安康圖書館  
印刷者 安康新民書店  
價目 零售每份四分  
定半年八分  
本刊已呈請黨政機關登記並  
於郵政掛號認爲新聞紙類

二十七年十二月十五日

## 時事述評

### 法義關係緊張

羅馬方面近發出表示謂欲兼併地中海上之科西加島及北非洲都那斯地方。(現屬法國。)同時意國會亦發生反法運動。此消息傳出後，法國輿論界大起公憤，科西加島民衆，亦舉行遊行示威運動，表示誓死效忠法國，反對意大利。日前法駐意大使薩索向外意長齊亞諾提出嚴重抗議，法意關係，因之突告緊張！英國各方面對此亦表示不安。

意尼黑協定成立後，法國失去捷克一盟友，又與蘇聯關係日益疏遠，在外交上，日陷于孤立的境地。同時英國極力對德意退讓，企圖借希特勒，黑索里尼的氣焰，削弱法國在歐洲大陸的霸權。意國乘此良機，突向法提出索士運動。欲不費一兵一卒，取得殖民地。

自英法爲求目前苟安，犧牲捷克領土，簽字意尼黑協定以後，一般短見的人們以爲歐局從此可以安定，不知英法此種向侵略者妥協的外交政策，反增強了強盜的兇焰！向法各團乘機要求捷克割讓領土於前，意大利又繼之向法提出索士要求，整個歐洲局面，又陷於動盪之中。

此事件之再源於意尼黑協定，蓋不可諱言，英法此後如仍妥協退讓，將遭受侵略者更大之威脅。

### 鄂北我軍大有進展

盤據廣水之敵，前日被我擊退，敵死亡甚衆。皂市敵軍兩聯隊，亦被我擊潰，殘部退漢川，我大軍則進駐皂市，隨縣方面，我生力軍于日前克復漢河。

我軍退出武漢後，敵艦橫行鄂北，有打通平漢，攻陷襄樊之勢，但經我到處予以打擊後，其企圖已成幻夢。現敵軍既不能沿平漢線北進，襄樊形勢亦因新河之收復，局勢愈趨穩定，由此更證明「我放棄武漢乃長期抗戰之方略」，絕非軍事上之失敗也。

### 晉南我連戰皆捷

晉南方面，自霍縣以南同蒲路中條山一帶地區之敵，計約一萬三千餘人，經我分頭襲擊，敵傷亡甚衆。安邑運城風陵渡之敵，經我連日掃蕩，受無頗鉅，近數日斃敵三四百人。

晉南屢次的勝利，雖未能將德寇驅出晉境，但就「保衛西北」言之，意義極大，蓋敵人欲進攻陝西，必須「安定」山西，否則即能渡河西犯，必顧背受敵，被我大軍包圍殲滅。故晉南之勝利，使敵不敢冒險深入，對「保衛西北」有重大意義。

### 修水兩岸戰况沈寂

九江陷落後，敵即沿南浔而下，圍進犯南昌，迂迴長沙。上月間被我軍阻于修水北岸，敵因兵力薄弱，無力進犯，故月餘來戰况沈寂，每日雙方僅隔河砲戰。九江之不守，由於長江中敵艦砲火猛烈，我爲避免無謂犧牲，作戰略上之放棄。我退出九江後，敵之海軍已不能發揮其威力，故南浔線上戰局日趨穩定。(龍)

## 保甲專號

# 戰時保甲的運用

黃述真

保甲的主要功用在把「盤散沙」的民衆，加以嚴密的組織，施以適當的訓練。民衆數量雖多，但沒有組織便和「盤散沙」一樣，沒有力量可言。有了嚴密的組織，使和沙子拌水一樣，立刻團結起來，發生了很大的力量。倘於組織以後，更能體察實際需要，施以適當的訓練，則這種力量，格外可以增強。所以如果保甲編組工作，辦理切實，編組完成以後，復能運用有方，一定可以收到發揮民力，協助政府，推進地方各項事業的實效。這是無可疑問的問題。在以往有很多地方事業，因為政府無力顧及，而民衆復因沒有組織，沒有訓練，無力舉辦，非常可惜！現在，民衆有了嚴密的組織，相當的訓練，便和以往大不相同了。只要是大家同感需要的事業，一家之力不足時，就可以拿一甲一保的力量來舉辦，一甲一保之力不足時，就可以聯合數甲數保的力量，或拿一聯保的力量來舉辦，一定可以成功的。舉幾個具體的例子來說，我們地方上教育不發達，失學兒童太多，在以往因為沒有組織，便無力舉辦學校，現在有了組織，就可聯合數甲數保的力量，與辦一所學校，來救濟失學兒童。我們地方，常受外來盜匪的擾害，在以往因為沒有組織，便無力對付，現在就可以聯合數甲數保的力量，來設法防範，我們地方上河道淤塞了，灌溉澆澆，都受影響，我們便可以聯合有關各甲各保的力量，來共同疏濬。……諸如此類，不勝枚舉。由是可知，我們民衆一切的需要，都可以拿保甲

組織的力量來謀解決，倘使他們的需要，還沒能夠悉數解決的話，那是由於他們對於保甲組織，未能切實運用所致，決非保甲本身，沒有這種功能的關係。所以在平時時期，我們可以把政教養衛各項重要行政，歸納於保甲制度之中，逐步實施，只要運用得當，都可獲得圓滿的效果。

保甲制度，在平時時期，功用誠然偉大。但值此抗戰期間，是不是會失去效用？如果沒有失去效用，我們應當如何利用保甲，來維持長期抗戰，爭取最後勝利？願就管見所及，與諸位略加商討。

抗戰爆發以後，動員民衆，一致參加抗戰，幾已成爲朝野上下共同的要求。但吾人認爲欲謀動員民衆，必須自組織民衆訓練民衆着手。組織民衆的方式，大概不外兩種，一種係以職業爲單位，如農工商等會是一。一種係以地方爲單位，即以個人爲主，且須俟社會上實業發達，乃能發展。保甲組織自古有之，乃是一種以地方爲單位的組織，也是由家族出發的民衆組織。我國以農立國，家族思想最盛，地方觀念亦最深。孫中山先生曾說過：「中國有很堅固的家族和宗族團體，中國人對於家族和宗族的觀念是很深的。譬如中國人在路上遇見，交談之後，請問姓氏大名，祇要彼此知道是同宗，便非常之親熱，便認爲同姓的叔伯兄弟。真能推廣這種好觀念，便可由宗族主義，擴充到國族主義。我們失了民族主義

，想要恢復起來，便先要有團體，要有很大的團體。我們要有很大的團體，便先要有小基礎。彼此聯合起來，才容易做成功。我們中國可利用小基礎，就是宗族團體。此外更有家鄉基礎，中國人的家鄉觀念也是很深的，如果是同鄉同縣同村的人，總是特別容易聯絡。……若是拿這兩種好觀念做基礎，很可以把全國的人都聯絡起來。……中國人照此做法，恢復民族主義，比較外國人是容易的多。」這一段話雖非爲保甲制度而發，但保甲制度却暗合中國人的這種特性，可見我們要想組織民衆，對於職業團體，固應盡量設法組織，並加以改善充實，而對於以家族鄉土爲基礎的保甲制度，尤應盡量設法，予以改善充實。尤其值此戰時，要使民衆發揮其衛身家鄉士的熱忱，進而保衛國家民族，更非利用保甲制度不可。所以保甲制度的功能，非但未因抗戰而喪失，反因抗戰而益彰。

那末，我們究應如何利用保甲制度，來充實抗戰力量，爭取最後勝利？試就戰區與非戰區兩種情形，加以分析。

一、非戰區保甲的運用  
陝省雖在後方，但絕對不能說與抗戰無關。所以保甲制度，無形中已增加許多新任務，倘仍泥守平時辦法，便足誤事！茲將各項運用方法，分述於後。

(一)加強保甲隊力量鞏固後方治安  
陝省向多盜匪，值此非常時期，難免蠢蠢思動，爲鞏固後方治安計，已有甲隊組織者，自應盡力設法擴充，並加緊戒備，以防萬一。無保甲隊之組織

由是可知，我們民衆一切的需要，都可以拿保甲

組織的力量來謀解決，倘使他們的需要，還沒能夠悉數解決的話，那是由於他們對於保甲組織，未能切實運用所致，決非保甲本身，沒有這種功能的關係。所以在平時時期，我們可以把政教養衛各項重要行政，歸納於保甲制度之中，逐步實施，只要運用得當，都可獲得圓滿的效果。

擴充，並加緊戒備，以防萬一。無保甲隊之組織

，或有名無實者，更應加緊編練，以應需要。

(2) 推進民衆教育激發其民族意識及抗戰情緒，民衆智識閉塞，民族意識薄弱，爲不知關心國事的主要原因。民衆教育的推進，刻不容緩。但若不專顧政府力量，一時實難辦到。各團體盡量設法，自行籌設成人補習學校，以期普遍灌輸民衆各種戰時的智識與技能，兼以掃除文盲。此外並應設法抗戰劇團及宣傳隊等，隨時將民族英雄故事，他國亡國苦況及日人殘殺恣淫的種種獸行，灌輸於人民腦際，以激發其民族意識及抗戰情緒，收收效同仇之效。

(3) 普遍的舉辦抗戰情報，欲增加民衆對於抗戰的認識及關心國事的興趣，應當使他們每天有明瞭前線戰況的機會。每保應設法逐日張貼抗戰情報(有學校者與學校合辦)，並由保書記逐日向民衆口講新聞一次或數次。至於新聞來源，有收音機的當然最好，否則即就新聞紙上抄摘，也可聊勝於無。

(4) 努力開發富源增加生產，抗戰開始以來，沿海一帶財富之區，已先後淪陷敵手。內地各省，應當加速度的開發富源，以充實抗戰力量。關於需要高等技術及大量資本的事業，當然不是我們保甲組織的力量，所克勝任的。但如開墾荒

### 戰區中小學教師陝西服務團啟事

本團於本年十二月五日奉  
教育部多電開：「該團經費無法增加，戰區新到教師，可檢証逕向陝教廳申請登記，由省派至各縣工作。」等因，奉此，除遵照辦理外，用特懸布達，即希查照。此啓。

山荒地，以增加耕種田畝，或疏濬河流，以利灌溉。此外如製錫紡紗織布等，亦應隨時設法提倡，以發展地方工業，增加生產，兼可解決社會需要。

(5) 指導人民經濟生活，值此抗戰期間，能够增加一分生產，即爲國家增加一分抗戰力量，能够減少一分消費，亦爲國家增加一分抗戰力量，其理甚顯。而無論生產或消費事項，大規模的經營，比小規模的經營或個別經營爲有利，乃經濟學上確切不誤的原則。在每個生活環境相同的居民集團中，有很多日常生產消費事項是完全相同的，一般民衆，因爲不懂得大規模經營的好處，和過不慣集體生活的關係，向係個人單獨經營，無形中受了很大的損失，經濟生活的指導，實爲切要之圖。各級保甲人員應集中力量，發動一個經濟生活改進運動，勸導民衆，拋棄以往個別經營的辦法，採取集體經營的辦法，以期增加生產減少消費，充實抗戰力量。

經濟生活的指導，是最容易受民衆歡迎的。因爲一般民衆——尤其農民，雖然理解力薄弱，對於新的事物，易生反感，但他們對於經濟利益之所在，是很容易認識得清楚的。假使發現有獲得經濟利益的機會，決不肯輕易放過的。所以只要這種指導辦法，能够略著成效，定然是很受民衆歡迎的，並且可以增加民衆對於保甲人員的信仰，增高他們對於民衆領導的權威，減少保甲制度運用上的困難。此外尚有一點良好影響，

即足以幫助組織民衆工作的成功是，因爲一般民衆，一向是極端放任慣的，對於組織的集體生活，易生反感，爲以往組織民衆工作一大障礙。現在民衆因爲經濟利益的關係，咸願放棄極端自由的獨營經濟生活，加入集體經營的經濟生活，無意中可以引起對於集體生活及公共事務的興趣，養成集體行動的習慣和能力，有了這種興趣和習慣，自然對於組織的集體的政治生活發生興趣，並有運用的能力，組織民衆的工作，自然可以收到圓滿的效果，地方自治事業亦可有非常的進步。所以指導人民經濟生活，非但就經濟觀點看，有其重要性，即就政治觀點看，亦有其重要性，實在是急應舉辦的一個要政。

(6) 指導戰時防衛工作，因空軍的發展，戰爭已趨於立體化，無分前方後方，均有波及之虞。防衛工作的指導，刻不容緩。抗戰發動以來，各大都市的空防，已有相當的完善，內地村鎮，因爲無力顧及的關係，根本未曾着手。我想前方後方各地民衆，因爲缺乏訓練的關係，一定遭受到許多不必要的犧牲，這無論對於國家個人，都是了不起的損失，亟應設法補救。關於積極空防時，自應由高級行政機關統籌辦理。至於敵機光臨時，如何減少目標？如何管制交通？如何避難？如何救護？或中燒夷彈着火後如何撲滅？等等消極空防，則是地方組織力所能辦的，自應盡量準備。各級保甲機關，應分別於各村鎮人口密集之處所，普遍的舉行防空演習，教導民衆避避的方法，以期遭遇空襲時能減少損害，亦即爲國家保存實力。

關於毒丸斯的防禦方法，亦須酌量的被毒民衆，如事實許可，並應酌備相當藥品，以防萬一。

(7) 嚴密查緝漢奸 此次日寇不以人道待我，舉國同仇！乃竟有少數叛類，不明大義，甘心出賣國家，供敵驅使，實屬罪誅萬死！這確屬奸細，不但活躍於前線各地，即後方亦難免潛藏，各級保甲組織，應隨時注意查緝檢舉，以補軍警力量之不足，以求嚴整抗日陣線。

(8) 隨時勸導民衆踴躍捐輸 法貨制度，雖已實行多時，但我相信各地——特別內地各省，民間寶號現金尚多。各級保甲人員，倘能率一國破家亡下及之不存，毛將安附？」諸正義，勸導各地資本家，將所藏現貨現金，酌量的捐助國家，作爲抗戰之用，那實在是一個不小的功勞。其他如前方缺乏寒衣醫藥等，自當隨時盡力勸募，以振士氣而利抗戰。

(9) 切實辦理征兵事務 隨着抗戰的進展，前方員兵，日有死傷，補充全仗後方壯丁的征集，自應認真辦理，以利抗戰進行。對於被征壯丁，並應隨時曉以大義，委予優待，其家庭生活有匱乏時，由地方設法補助，以資鼓勵而振士氣。

(10) 平準物價嚴禁屯集居奇 戰時物品供求關係，本已失去常態。倘一任奸商操縱或屯集居奇，則更足影響人民生計，爲害非淺。故保甲機關，應隨時協助政府，設法平準物價，並嚴禁屯集居奇。

(二) 職區保甲的運用

(1) 組織警衛隊 接近戰區時，更應加緊保

## 徵稿

服務週刊新年特大號歡迎讀者供給下列各種稿件

- 一、關於新年的感言
- 二、關於各地的通訊
- 三、關於新年的文藝詩歌等
- 四、關於新年的歌曲及小調等
- 五、一切關於新年的稿子請寄到「陝西康樂陝西服務社編輯部服務週刊社」。

甲隊軍事政治訓練，嚴加配備，使足數應付非常。一面對於漢奸勸探盜匪嚴加戒備，一面相機担任偵察工作，牽制敵人力。不幸淪陷時即担任游擊工作。

- (2) 組織運輸隊 將保甲內所有手車驢騾等加以組織，担任軍運採買等項工作。
- (3) 組織傳信隊 担任傳遞信件等事宜。
- (4) 組織工事隊 担任軍事防禦工程的構築，道路橋樑的修造搶護，軍事工程與重要目標的偽裝，及防空壕洞的開鑿等工作。
- (5) 組織偵探隊 協助軍隊担任偵探敵情，偵察地勢，或必要時清查戶口事宜。
- (6) 組織救護隊 担任救護機襲起火時救護工作，以救火人員及醫師等組織之。並應多備担架，作爲運送傷兵之用。
- (7) 組織救濟隊 担任難民收容遺送老弱等事宜。

(8) 組織掩埋隊 担任死屍掩埋工作。

(9) 組織破壞隊 担任破壞敵人的防禦工程，焚毀敵人的倉庫，或於我軍退却時，把原有防禦工程加以破壞，及軍器食糧之不及搬運者，予以分散或銷毀免資敵用。或對道路橋樑加以破壞，阻敵前進等工作，頗關緊要。

(10) 組織慰勞隊 担任慰勞戰士等工作。

以上各點。僅就戰區保甲的工作，略舉大概。但任務已有相當的繁雜。不用說，是要集中整個地方上的人材，策策羣力，共同努力，乃克有成。最好以聯保爲單位，虛糜人力財力，始可勝任。此外並應延聘聯保內所有人材紳士，組織參謀部，協助聯保主任，辦理一切戰時新事務，以免貽誤。

(三) 民運工作團員推進保甲的途徑

最後，要提出來貢獻諸位的，是我們用什麼方法，推進保甲？

保甲制度，無論在平時戰時，戰區與非戰區，都具無量偉大的功用，本文已略舉其大端。但保甲制度是否已盡其功用？恐無人能加以肯定。此無他，農村人材缺乏，各級保甲人員，對於運用方法，未能澈底了解，民衆對於保甲認識，缺乏相當認識，實有以致之。希望各位到農村後，隨時與各級保甲人員密切聯絡，觀察當地實際情形，相機協助辦理。與農民接觸時，隨時宣傳保甲要義，以增進其認識，喚起其興趣。如是多方努力，在已有保甲制度內，注別一種新的活力，乘進去，務期保甲制度，能盡其妙用，以達發揚民力，共赴抗戰，爭取最後勝利之目的而後已。

# 抗戰冬防期間戶口稽查的重要

黃述真

抗戰爆發以來，前方後方各地，時間有漢奸的活動，實有澈底肅清的必要。冬防期間，盜匪最易滋擾，亦有嚴加防範的必要。除奸防匪，實為後方各地的主要行政工作。

憶幼時曾讀卡奔頭遊記，氏感稱德京柏林警察制度的完善，略謂每夜住宿該市者若干人？屬於本市土著者若干人？外來者若干人？其職業如何？品行爲如何？警察機關如指掌。故該地很少發生劫案，偶爾發生，警察機關亦有線索可尋，破案易如反掌。鄉村警察，首推奧國爲完善。聞其制係每警均有一定之轄區，警察對於各轄區內的情形及住民之性格行爲等均甚熟習，管理自易周密，秩序自易良好。我國古代許多政治家學者亦均視保甲冊爲從政要着。可見要謀除奸防匪，必須自嚴密的稽查戶口入手。

我國警察——特別內地警察，力量薄弱，訓練亦差，要求辦到像德奧一樣精密的管理戶口，實爲事勢所不許。我們要想精密稽查管理戶口，達到除奸防匪的目的，只有從切實的運用保甲着手。

現行保甲制度，於編查之初，即已普遍的調查戶口，並合同甲各戶，填具聯保連坐切結，使負互相勸導監視及必要時向政府告首的責任，知情不舉，則科以聯帶處罰。戶長於戶口發生異動時，應負報告之責。保甲長並負有稽查奸宄及隨時清查戶口查報戶口異動的責。果能各負厥責，

何難精密的稽查管理戶口？萬奸宵小，何由藏身？

平心而論，保甲制度，果能切實運用，則德奧的鄉治，實不難見於中土。君謂國史書，不難尋獲商君作法自斃的故事。綠羅孝公用商鞅，變法圖強，厲行保甲制度，實行聯保連坐辦法，當時對於聯保戶的責任很重，但效果也很大，不久秦遂富強。後商鞅因不容於新君，易服圖逃，行至關口，關門已閉，要求民間容其暫避，俟鷄鳴出關，民間因爲商君法所不許，拒而不納，卒被擒受戮，後世譏爲作法自斃，假使我們的保甲法也能够如此嚴密，何患漢奸不能根絕？清于成龍年已五十左右，奉派任廣西榕城縣宰，該縣接近苗族勢力範圍，每隔數日，苗人必下山擄掠一次。我們這次抗戰，不特爲民族生存而抗戰，亦爲人類公理和國際信義而奮鬥。

蔣委員長

秩序紊亂不堪，因此作該縣者，一向駐省逃領，不敢到任，于氏奉委後，京中師友，咸勸勿就，而于氏毅然南下。道過江南原籍時，謂其子曰：爾已長大成人，家中薄產，儘可餬口，望爾善自維持，不必以余爲念等語。行抵廣州時，友入復加勸阻，仍不聽。至桂林，上峯見其爲年已半百之老翁，頗加憐惜，並告以一同縣宰均有駐省通飭的慣例，勸其不必到任，公仍毅然前進。

行抵該縣，隨行韓僕數人，已大部死去，可見當時情形艱苦的一班。公觀察情形，決定編組保甲，並令人民自備弓箭等武器，練武自衛，大敗苗族，結果該縣秩序大定。人民安居樂業，苗患竟息，于亦因是成名，升遷至兩江總督，爲藉初著名循吏。可見我們保甲制度，如果運用有方，連外族尚能抵禦，何患區區區匪？

那末，我們現行保甲制度的效果，何以未能盡量發揮？民衆不明保甲意義，保甲長不明責任，能力薄弱，固然有關，而當收諸公，未能以商子二公之志爲志，效法商于云公克苦自勵的精神，亦不能辭其咎。個人管見，後方各縣，值此抗戰冬防期間，亟應做一個擴大的除奸防匪運動，以嚴密抗日陣綫，以安定後方秩序。並就管見所及，略舉進行步驟如次：聊供時人參攷之一助！

(1) 由縣長分區召集保甲長，講習保甲長責任及稽查戶口的重要，與除奸防匪的具體辦法等，並責令聯保主任保甲長召集各戶戶長，曉以戶長之責任，連坐之責任及除奸防匪的辦法等，務期人人均能瞭瞭自身應負之責任及除奸防匪的具體辦法，收防匪除奸之實效而後已。

(2) 保甲戶長明瞭自身應負之責任以後，全體總動員清查戶口一次。如經費困難，不妨就原表更正。清查以後，由縣派員抽查，抽查明仍有不確情事時，對於主管保甲長及戶長一律從嚴議處，以儆將來。

(3) 清查以後，責令按時呈報戶口異動，並由縣隨時派員抽查，分別獎懲，以期保持戶口統計的準確。

(一)清查以後，如破獲奸匪案件，對於聯保各戶及主管保甲長一律從嚴懲處，以期推進保甲制度運用的實效。

(二)由縣長分區檢閱保甲隊，實力不充時，責令立即設法擴充，機演不精時，責令加緊操練，以充實人民自衛力量。並責令妥籌聯防會哨辦法，按時會哨巡查，以遏奸謀而維治安。

總之，關於保甲制度自衛方面的運用，其要點有二：一須使聯保各戶及保甲內各戶嚴密監視，促其對於聯保各戶及保甲內各戶嚴密監視，對於奸宄及出境入境人民，切實稽查，以遏亂萌。果能運用得法，實較任何警察制度為周密，隨情形熟習，無過左右鄰舍，以數戶監視一戶，或以多數戶監視少數戶，其力量亦較警力為雄厚。一為充實人民自衛力量，使足以抗拒或消滅不良勢力，乃能不畏報復，盡量監視檢舉。保甲長亦必須具備相當武力，乃有稽查奸宄及必要時為緊急處分的權力。倘以上二點辦到，則保甲組織，確可負協助政府，清除流奸盜匪，維持地方安寧的責任。這是歷史事實可以替我們作証，毫無疑問之餘地的。值此抗戰多防期間，肅清流奸盜匪，確係後方治安，亦係後方官公人員應負的起碼責任，倘備此區區任務，猶不能辦到，將何以對前方浴血抗戰，奮不顧身的勇士？各位，時代的時巨輪，在實地我們，不容我們酣睡。德與兩邦的邪治，高子二公的事業，在何我們招手，鼓勵我們前進。陝省雖係山區，物產亦不豐饒，但總不會比于公作宰時的格城更壞，好好的努力吧！

## 清查戶口宣傳大綱

視察主任辦公室

皆知清查戶口之重要。

2、清查戶口人員，必須有刻苦耐勞的精神，親到各戶用極誠懇和平態度逐項詳細問明。3、填造調查表時，必須用極精細線密的頭腦，逐欄逐字填寫核算清楚。

4、對於盜匪流奸間諜等，應當特別注意，必須詳細查察實際狀況，見有行為不正或形迹可疑之人，詳為記載，對於空房破廟茶樓酒肆及其他公共場所，更要特別認真。

5、對於居住本地的人要清查，就是外來暫時寄居的人，都要清查，不特是一次清查，還要時時不斷地清查，不特各級保甲人員要隨時實行清查，就是公安人員也都要負責。

6、戶口是隨時變動的，所以一次清查是不夠的，必須繼之以查報戶口異動，隨報隨記，則既戶口異動數字，又可考見戶口變動之陳迹，藉以決定實施政務之方針。

7、嚴厲執行聯保連坐切結，連坐切結有如下作用。

A 戶口自新：在未具結以前，雖有為匪通匪或戰時漢奸嫌疑，但在係出於有從或自從，均得准其自新。

B 互相勸勉監視：切結的精神在責同用各戶互相勸勉為善，並監視其不敢為惡，使善人日益增加，惡人逐漸減少，以至於無。

C 杜絕匪源：切結最大的作用，就是利用大眾的力量，稽查匪源，如有上

(甲)什麼叫做清查戶口

清查戶口就是主管機關把所轄境內的戶口於保甲編定後督同聯保主任保甲長等挨次將編定各戶之人口，年齡、籍貫、性別、職業、教育程度、宗教信仰、吸食鴉片、及有何種槍枝稜桿等項，逐一調查登記之謂。

(乙)為什麼要清查戶口

清查戶口為組織訓練民衆之初步工作。總理所著之地方自治開始實行法，亦以清查戶口列為六事之首，用以樹植自治根基。舉行清查戶口有如下的重要意義：

1、統計戶口……清查戶口第一個目標，原為查明戶口實在數目及種種狀況，得到準確的戶口統計好作一切政治設施的根據例如A 查明壯丁人數，可為自衛行政及抗軍工作基礎。

B 查明學齡兒童及不識字人數，可為辦理普及教育之標準。

C 查明人口多寡和老弱殘廢疾病的人數，可為管理糧食衛生行政救濟事業標準。

D 查明職業，家庭有無，及經濟狀況，可為施行社會政策發展國民經濟方針，

2、惠清奸匪……清查戶口第二個目標就是肅清奸匪，以樹立維持治安的基礎，以本地之良民，肅清本地之莠民，見聞既被確切，掃蕩亦易為力。

(丙)清查戶口時，必須普遍宣傳，使人人

1、着手清查戶口時，必須普遍宣傳，使人人

項行為之人，人都有報告的責任，所謂亂臣賊子，人人得而誅之。

D 保護善良：報匪或檢舉漢奸的人，每道匪類等陷害或竟施以暗殺恐怖手段，報告用密報，正是保護善良的作用。

### 附錄張主任廷瀛向政府

#### 建議之安康城區戶口清查

#### 查辦法大綱及戶口清查

#### 後肅清漢奸匪類辦法

- 一、清查目的 肅清漢奸匪類
- 二、分工主辦

縣政府主持一切事宜  
縣黨部主持宣傳事宜

陝中(包括高中初中兩校)安中與師及服務團  
担任清查事宜

#### 三、辦法及步驟

1、縣政府預先印就戶口清查表一萬五千份於本星期內召集黨軍警各中學及服務團負責人員報告清查戶口之意義及辦法同時分配負責人及工作人員

每戶聯保設指導員三人或四人(黨政各派一人除者由四校校長或教職員及服務團團長委任之)大隊長一人由聯保主任任之分隊長若干人(視隊數戶口多寡而定隊長人選由黨員教員團員或學生充之)每一分隊以兩男一女(由團員或學生担任)組織之負責清查四十戶至六十戶(假定全城共有一

萬戶則成立兩百隊需要清查員六百人)於本星期日(十一日)召集指導人員聯保主任及各分隊長指導清查方法

於下星期內將清查戶口意義辦法及日期佈告週知並令聯保主任轉飭居民於清查戶口之規定時間內戶主應在家守候問話如戶主因不得已事故不能在家守候時應派一成年人在家守候問話

於開始清查前一日通知司午砲者於清查開始前小時(七時半)鳴砲一聲俾清查人員可準時集合於指定地點領取表格俟屆清查時間再鳴砲一聲(八時)俾可同時出發清查

2、縣黨部預先編就宣傳大綱交安康日報發下並分別函令城關內各機關團體及學校於下次(十二日)舉行總理紀念週時一律講述戶口清查之意義與必要

於本星期內召集各區分都委員商會教育會及各同業公會負責人員講述戶口清查之意義及辦法並指示宣傳方法告知所屬黨員或會員全體動員自下星期一起舉行戶口清查宣傳週

3、軍警於開始清查前小時(即開第一砲聲)出發在城關及各路出入口處加派軍警巡守嚴密戒備以防不測

4、各聯保主任應於開始清查前一日向縣政府領取各該聯保所需用之戶口清查表份數於開始清查日開第一砲聲(七時半)即到達聯保主任辦公處守候

5、各指導員保甲長清查人員應於開始清查日開第一次(七時半)砲聲即到指定之聯保主任辦公處

由指導員協助聯保主任將戶口清查表分配各隊並指示其他必要事宜  
各清查人員領表後開第二次砲聲(八時)即由保甲長領導出發至指定地點實行清查戶口每隊清查完畢將表格仍送交各該聯保主任彙齊送呈政府

四、清查日期 定於再下星期日(本月十八日)上午八時至十二時止

#### 戶口清查後肅清漢奸匪類辦法

1、由服務團選派團員八人分任各聯保自治輔導員協助聯保主任遵照政府規定辦法整理保甲及一切訓練工作

2、各城門每夜提早於九時關門，九時前十分鐘鳴砲一聲使行人有所準備，九時後進出者應先向主管機關領取通行証

3、由自治輔導員督同保甲長逐一通知各戶，清查之後，人口如有變動，應即報告保甲長逐層呈報縣政府備案。

4、甲長於開晚砲後二十分鐘，應逐夜調查甲內戶口一次，必要時經上級之同意，得指定甲內公正人民協助輪流調查。

5、輔導員及甲長負責抽查責任

6、保甲長於調查戶口時，發現增減人數而戶主並未報告者，或形跡可疑者，應即報告警察局核辦。

# 悼范築先司令

魯民

剛吃完午飯，報差送來東京日報，第一個欄，入眼廉的消息，魯省專員范築先忠勇殉職……沒等把這消息看完，我周身的血管立刻緊張起來了，腦子馬上昏亂起來了，心靈被這個意外的襲擊幾乎要打得粉碎，兩行淚珠不由的奪眶而出，我疑心是在做夢，或是眼睛失掉作用，竭力把精神鎮定了一下，再細看這驚人的消息，原文為：「魯省委六區專員范築先最近在各魯臨淄，聊縣，莘縣與敵作壯烈抗戰，卒因察察寡寡，該兩縣亦遂陷敵手，范專員殺敵身先士卒，亦於是役忠勇殉職……」這消息是真正存在的了，范築先司令，在神聖的民族解放鬥爭中，是盡了他最大最光榮的使命了！

二、提起了這位民族英雄——范築先的大名，全國的尤其是華北的同胞，大概都知道一點吧！他是山東第六區行政督察專員兼保安司令，第六區所轄的區域，大半佔黃河北岸津浦西面的一塊大平原。共包含十二個縣份，以聊城為中心，專員公署就設在那裡。當去年十一月敵人的鐵路踏進了濟南的時候，我們的正規軍都紛紛南退；一般平時專以剝削民衆奉迎上司為能事的地方官吏，都一個一個的溜之大吉了，唯有范築先司令看到了在這中華民族生死存亡的最後關頭，地方官吏負有守土衛民的責，遂毅然把神聖的偉大的民族解放鬥爭的一份担子，放在他的肩上，他是六十歲的老人了，可是他有比少年更熱烈的感情

更堅決的意志，更清楚的認識，他率領了魯省健兒，一致奮起作保衛家鄉的工作，在博平，堂邑，臨清等處，先後作過很多次的激烈鬥爭，給敵人以很大的打擊，結果不但六區的國土得以保全，還從敵人手裡，奪回許多地方，造成了一個包含一十多個的魯南抗日根據地。

在六區內，動員民衆工作，確實能達到普遍地步，我們知道抗戰的偉大力量就是廣大的民衆，尤其是魯魯各民性，素以強悍著名，民間武力的繁多，為全國各省所不及，他們平時對於國家觀念，並沒有深刻的認識，當「七七事變」剛發生時，他們仍是抱着「誰做皇帝給誰納糧」的錯誤心理；但是經過敵人血腥的教訓以後，他們從祖上遺留下來的田園虛念，被敵人無情的砲火給燒滅了，他們的父老子弟被屠殺了，他們的姊妹妻女被蹂躪了，這一切慘絕人道的待遇，還能使他們忍受下去嗎？不，決不，憤火從他們心靈裡騰騰燃起來了，燃燒的火種，從一人傳到另一人，從一村傳到另一村，最後傳到全中國的窮鄉僻壤，傳到全世界被壓迫的每個角落，燃燒，燃燒，一直到大地上海野蛇蝎的除盡！燃燒，燃燒，一直到滿空中妖氣腥氣的澄清！就這樣他們手拉手臂並肩地在那位六十歲的老英雄——范司令領導之下，開始走向了民族解放的光明大道。

還有一點應當特別提出的是，正當濟南危急的時候，一群從平津流亡出來的青年，離開大明湖畔，徒步二百餘里，到了他們的目的地——聊城，他們大半是担任動員民衆及其他救亡工作，使六區的抗戰力量更加強大起來。

不久以前，這位老英雄十七歲的爱子，在齊河抗戰陣亡，現在他個人亦壯烈的犧牲了，這固然是全面抗戰中一個很大的損失，尤非魯魯民衆的更大不幸！從此家鄉內勇敢的父老弟兄——按筆者籍山東六區，故作此語——編者，在荆棘叢生的途徑上，失去了指路的南針！柔和的諸姊妹，在對狼逼地的荒野內，失去了慈愛的保姆，他們心靈上的深痛，絕非後方人所能想像到的啊！父老弟兄呀，諸姊妹呀，你們現在雖失去了良好的導師，遭遇了更困難的環境；我想你們決不會因此就灰心，消極下去；相反的你們抗戰的情緒，將愈加高漲，心中燃燒起來的憤火，要益形猛烈；引導我們的范司令，他的肉體已為國犧牲，但是他那偉大的人格，是值得我們仿效的，他遺留下來的殺賊計劃，值得我們絕對的遵循，我們唯有本着范司令百折不撓的精神，踏着他的血跡。

更勇敢的再向抗日的大道上前進，庶可以稍慰范司令父子在天之靈！

不久以前，這位老英雄十七歲的爱子，在齊河抗戰陣亡，現在他個人亦壯烈的犧牲了，這固然是全面抗戰中一個很大的損失，尤非魯魯民衆的更大不幸！從此家鄉內勇敢的父老弟兄——按筆者籍山東六區，故作此語——編者，在荆棘叢生的途徑上，失去了指路的南針！柔和的諸姊妹，在對狼逼地的荒野內，失去了慈愛的保姆，他們心靈上的深痛，絕非後方人所能想像到的啊！父老弟兄呀，諸姊妹呀，你們現在雖失去了良好的導師，遭遇了更困難的環境；我想你們決不會因此就灰心，消極下去；相反的你們抗戰的情緒，將愈加高漲，心中燃燒起來的憤火，要益形猛烈；引導我們的范司令，他的肉體已為國犧牲，但是他那偉大的人格，是值得我們仿效的，他遺留下來的殺賊計劃，值得我們絕對的遵循，我們唯有本着范司令百折不撓的精神，踏着他的血跡。

更勇敢的再向抗日的大道上前進，庶可以稍慰范司令父子在天之靈！

本團團要文訊  
本團民運工作人員訓練班於本月十一日起在安慶渡陰兩處分別開始，訓練班期間定為一星期，至本月十九日畢業後，即編隊出發工作。  
教育鄰近派周雲安先生為本團團務委員，黎茂常先生為本團會計主任，均已先後到團任事。