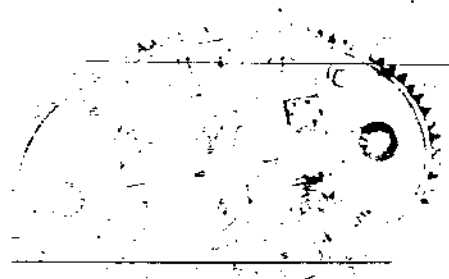


578 378



政治月刊

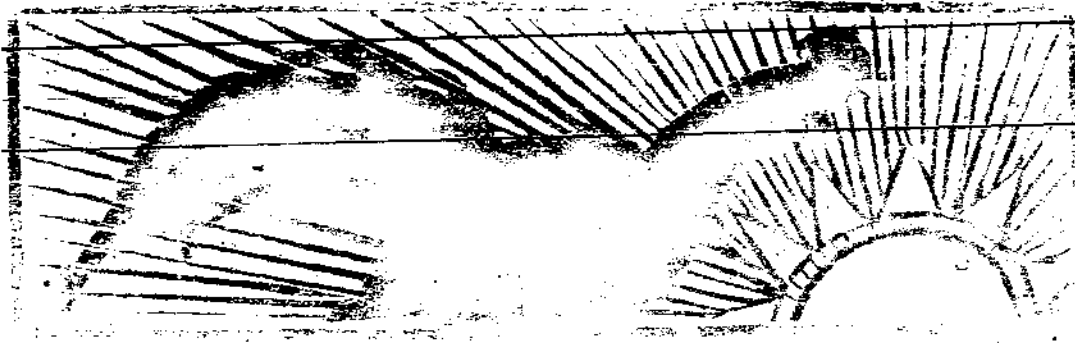
第三卷 第二期



貳日收到

中國大學出版科出版

中華民國二十一年六月十五日



政治月刊

第三卷 第三期

目錄

插圖

梁個生先生之近作

時評

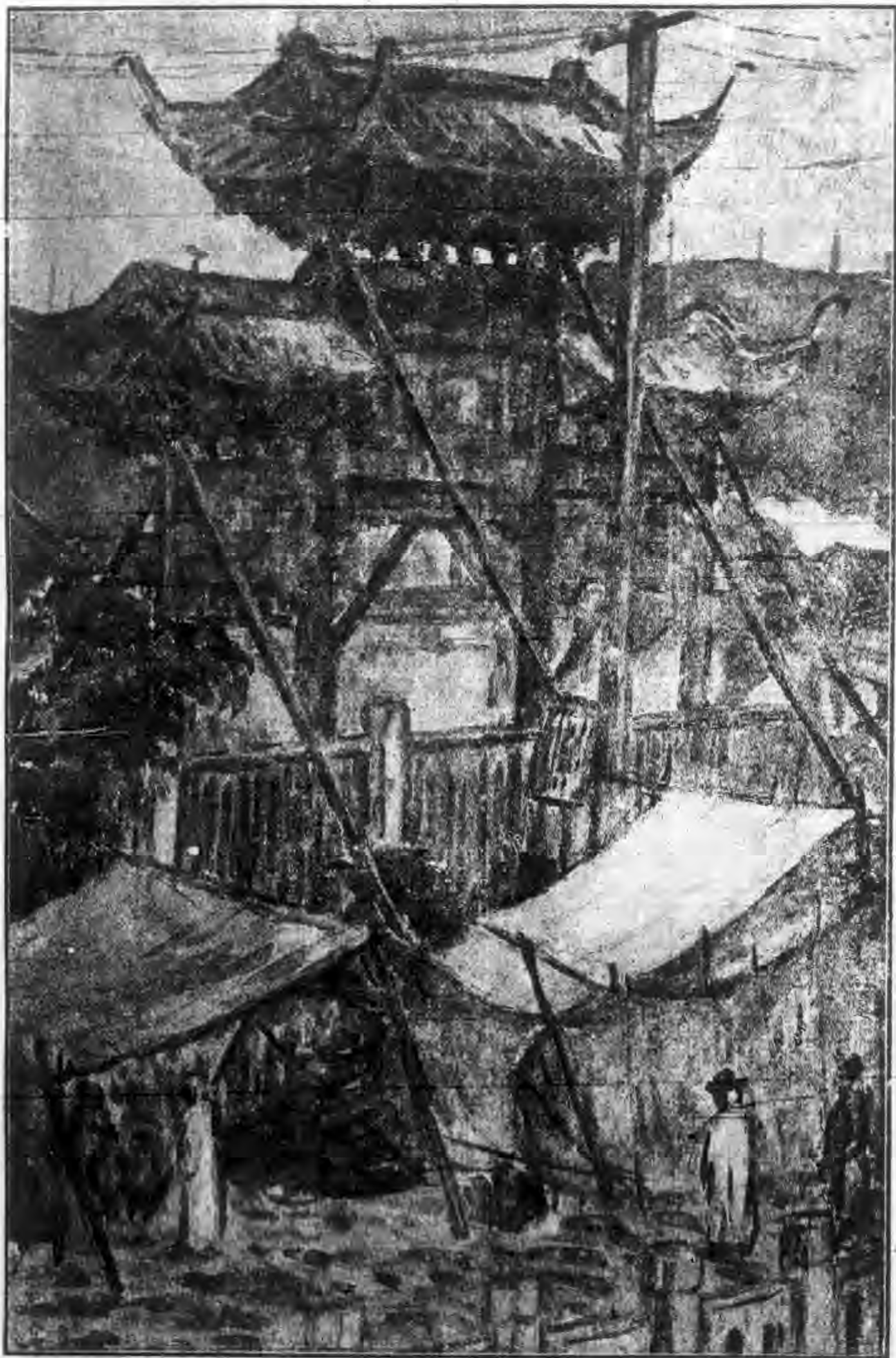
胡佛戰債宣言之評價	梁 個 生
約法公布以後	青 生
政治學學潮	蔣 介 石
萬寶山事件與鮮民排華運動	歐 陽 德

論著

最近吾國各派政治主張	侯 別 民
國民政府主計處設主之由來與其組織概況	董 蒙 正
中國農村經濟崩壞的原因及其現狀	辛 任
東北特產品輸出的衰退是受金貴的影響麼	黃 石 麟

專載

南京國民政府財政部四年來發行債券之調查	董 蒙 正
---------------------	-------



木校指導科梁偶先生之近作



胡佛戰債宣言之評價

歐洲在大戰後，經濟紛亂達於極點；繼以生產合理化之施行，一時頗有景氣之象，不知其深刻廣大之矛盾，亦正孕育於此時。蓋歐美今日之金融恐慌與失業擴大，實緣於資本制度矛盾之暴露，質言之，即由於一般生產過剩（生產與消費之不均衡）與地域生產過剩（即美國與各國生產不均衡）之兩種矛盾狀況所構成。故欲解決今日之世界恐慌，必根本消除上述之兩

種矛盾，否則但為頭痛醫頭，腳痛醫腳之計，則矛盾將愈益擴大而不可收拾矣。

自歐洲陷入恐慌以來，雖「金元帝國」之美國，亦陷於恐慌漩渦，而未能自拔。其金融之混亂，與失業之增大，實為美洲朝野人士所不及料。時至今日，已一年有餘，而世界不景氣之情勢，匪特未獲絲毫改善，且有變益加重之勢。歐美人士苦心焦慮，未得對策。自胡佛於上月二十

日戰債宣言揭出後，世界各國爲之雷動。其宣言略稱：「美政府提議，所有國際借款賠款以及救濟借款等，須一律緩付本利一年，但各國政府之私家債務，不在其內。美政府願於取得國會同意外，將各國政府應償美國之借款，自一九三一年七月一日起，一年之內，展緩付償。但須各重要債權國，對於他國政府之債務，亦能同樣展期償付爲條件。」此議既出，或有目之爲救濟世界恐慌之善策者。即美國自身，恐亦頗有以

「金元帝國」之資格，挽救歐洲沒落資本主義之願望。然以記者觀之，其結果恐未能如常人之所期者，茲特一伸論之。

查所謂戰債問題者，以歐戰時參戰各國，除英國財政素稱穩健外，餘國莫不仰給於外債。先則借款英國。美國參戰後，則或直接借自美，或由英借諸美再轉借於其他各國者，計至一九二一年三月三十一日止，即英財部聲稱借款停止之後，英國債權有下列各項：

(一) 貸與聯合政府者——一,七八九,二六二,〇〇七,一八·三

(二) 救濟借款——一六,七三六,六〇三,九·三

(三) 其他借款——二,八二九,六三四,九·三

總計——一,八〇六,八二八,二四五,一三·八

其負美及其他債務總數爲：

一,〇二〇,六四七,千鎊

兩者相較，英尚餘債權約有八

萬萬鎊。債權債務相抵，尚無拮据之虞。

法國債權，總數爲一百五十一萬八千一百萬法郎。其債務則對英有五萬八千四百萬鎊；對美有二十

九萬五千〇八十萬元美金；對日有一萬三千三百萬元。故法之債務，必須取償於德之賠款。

美國所有歐洲戰債，於戰終後，

英國曾提議取消，卒爲美國拒絕。直至一九二六年，十三國之戰債始先後確立，茲列表如次：

債務國	債務本金
英	4,074,818
芬蘭	8.262
匈牙利	1.686
立索尼亞	4.982
波蘭	159.667
比國	377.030
拉脫維亞	5.132
捷克	91.880
愛斯脫尼亞	12.066
意國	1,647.869
羅馬尼亞	36.128
法國	3,340.516
巨克斯拉夫	51.038
總計	9,811,094.

其未整理者，尚有俄國，澳洲，亞爾卑尼亞，希臘等數國。

就表觀之，則歐洲重要國家殆全部為歐之債務者。其負債數目，亦殊可驚。歐美各國之政府與政治家，既以戰債問題為世界恐慌之原因，故當胡佛總統戰債宣言提出之後，雖亦有反對者，但其成為各國討論之重要課題，則確係事實。然又以其

「連環緩付一年」之主張，有關於德之賠款問題，故難得各國全部之同意，而其中以法之阻梗為尤甚。

所謂賠款問題者，即德在大戰後對各國損失之賠償問題也。其賠償總額初在巴黎會議中規定為（一九二一年一月）

226,000,000,000金馬克

分四十二年清償。惟是此種鉅

額，實非慘敗後之德國所能擔負，故德在一九二二年即宣告無負擔能力。法於一九二三年一月雖曾聯比佔領德國羅爾區域，以期取償；但結果徒靡軍費，事實上毫無補益。其後經道威斯計劃，額數仍未少減，直至楊格案成立，始規定賠償總額為三百七十萬萬金馬克。其中又分有條件與無條件兩種：所謂有條件，即當德國財政困難之時，得請求延展，以二年為限。無條件者，則無論如何，必須以外支付與債權國。此次胡佛宣言延期戰債，與此無條件賠款有關，故法方初不承認，且欲以德奧廢除關稅聯盟作為要條件者。其

後歷經磋商，始於七月六日晚在巴黎正式協定。惟此協定須尚待有關各國之批准。其協定條件如下：

(第一部份)

- (一) 各項政府債務，悉照胡佛總統所定展期一年。
 - (二) 在停付期內，德國之無條件賠款，仍須全部照解國際清償銀行，但法國同意由該銀行將此款担保德國鐵路發行公債。
 - (三) 一切停付之款，照美國提議，須計算利息，其本息當自一九三三年七月一日起在十年內拔還。
 - (四) 德國鐵路發行之公債，亦照此辦理。
- 由此規定，吾人可略知胡佛戰

債宣言之價值與其前途。

據吾人預料，其最大效果，亦不過使陷垂亡之德國經濟，得以少甦；而與整個之世界恐慌無關焉。

——吾人深信，現時之世界恐慌，其所以深刻化與擴大化者，實由於資本主義生產合理化之結果，因生產合理化，而引起生產過剩；從而又引起失業擴大，貿易不振，金價高漲以及「採辦政策」之實行。故欲根本消滅世界經濟之週期恐慌，必須揚棄現行之資本制度。故胡佛氏之戰債宣言，視為資本主義垂亡時之哀叫則可；視為資本主義滅亡救濟之善策則不可。

風雲幻變，各國對戰債之態度固未可知；而胡佛戰債主張之未能解決世界恐慌，要為吾人所敢斷言者也。 (漢三)

* *

| 約 法 公 布 以 後 |

* *

政 治苟有糾紛，兵戎立即相見，此吾國常見之現象也。

然在外國則反是。他們之政爭，嘗訴之於全國民衆之前而求其判斷。其

意見之總和，常用合法之手續表現之，故無論國家任何大事，均可由民主方式以求解決，武力則無所用也。此無他，法治與非法治之別也。吾國有鑒於此，竟於六月一日由國民政府公布約法矣。今後國家大事與夫個人之公私權利與義務，俱於此得一正則。倘使從此政治漸入軌道，國家日趨於法治之域，則此舉誠有歷史上之價值。况約法總綱第三條規定「中華民國永為統一共和國」，則國體業已解決。又第二章第八條規定「人民非依法律不得逮捕，拘禁，審問，處罰。人民因犯罪嫌疑被捕拘禁者，其執行逮捕之機關，至遲應於二十四小時內移送審判機關，本人或他人至得依法請求於二十四小時提審。」其次各條亦明白規定人民之自由權，如此莊嚴燦爛，則人權之保障，似亦所無疑議。於此不可不謂人民已得到相當之保障，然欲將來得到約法，實際上之利益，則又須乎相當之努力。

因欲求此約法之實效，吾人以

國民資格，所望於國家當局者二點：

一曰共同遵守約法，一曰普遍宣傳

約法。關於第一點，因為約法之公布固足表示當局勵精圖治之決心，然勵精圖治絕非粉飾昇平所能濟事，務期全國人民對約法共守共行，始克穩固國基，但欲期全國人民對約法共守共行，尤須全國各級機關對約法先守先行，因為有奉公守法之政府，然後始有擁護約法，遵守約法之人民也。

關於第二點：約法之公布固由舉行儀式朗讀一遍後立即發生效力，然人民得知約法者，僅限於大都市中，至多亦不過止於各縣市。夫約法既關係於全民衆，應使全民衆普遍知曉，故舍都市外尚宜加以最淺顯之解釋，深入農村，廣為宣傳，俾全國百分八十以上之農民，得悉法律賦予之權利與義務，使約法之效力，在民衆中深植其基礎。

際茲赤匪未滅，飢軍迭起，國家尚在多難之中，一線生機有賴于約法公布以後，能實現上述二種目的，

因此勿使此艱難締造的約法，不幸
而成為一篇白紙黑字，則幸甚也。

(吉生)

* 政 治 與 學 潮 *

政治是建築在經濟底基礎上的，經濟底基礎一發生了變化，而其上層建築底政治，法律，道德……亦就會馬上跟着變化的。教育底形態亦和政治形態一樣，亦是隨着經濟底基礎的變化而變化的，所以有某一種的經濟底基礎，就有某一種的教育底形態。學潮雖不是教育過程中的經常現象，然而牠的發生和開展，是與經濟底基礎的變化有密切之關係的。

五四以前，學潮的性質與五四以後的不同；五卅以前又與五卅以後的有別；一九三〇——三一年以前與一九三〇——三一年以後的又有相異之點。因為五四以前的學潮，重心完全在校內，範圍亦不出校門一步，這是由于學生的政治意識完全沒有覺悟的原故。五四運動是以

學校為中心而廣播到政治與社會的運動。嗣後，學生的政治意識受了刺激，學校的風潮重心雖在校內，而其影響與趨向却大抵涉及于政治和社會的中心了。五卅運動是具有社會革命性的民族運動，學生雖是其中的活動份子，而領導的中心意識却是社會革命的意識。自此以後，學生運動的重心完全移到校外，學潮大抵受校外政治和社會的指導與推動。自五卅以後到最近，學潮是革命潮流的一部分，是隨着革命潮流之演進而演進的；但是並不伴着革命潮流之低落而低落的，反倒是蒸蒸日上，一日千里似的。無論是中學或大學，無論是國立或私立，鮮有不發生學潮的！不過牠發生底方式有緩急，解決底方法有難易，影響底效力有大小之分而已。

近二三年以來，學潮之所以風起雲湧的原故，係因政治之不安寧；政治之所以不安寧者，係因革命低潮，官僚化的影響廣播于政治和社會中；又因經濟的衰落所生底生活競爭，將地盤鬥爭加緊。若要爭取地盤，則非團結勢力，廣佈爪牙不為功。實言之，要奪取地盤，首先就要建立一種爭取地盤的生力軍，而為此生力軍的自然媒介的，就是同學的關係。在事實上我們可以列舉出許許多多的派系來，如舊牌的東洋派，和新牌的美國派並法國派，此外尚有土著的各系各派。只要某一派在某校霸佔了幾年，即有扶植，則久而久之，某校就不期然而然的成為某派的根據地了。因而在這個學校出身的學生，一方面怵于將來自身之無出路，一方面又受教師之循循善誘，亦就自然的混為一體了。于是從政治舞台上落伍或失意的份子，以及誤認青年學生可以構成私人勢力的分子，都爭先恐後的顯身于學校爭奪的舞台上，而演其操縱把持

學校，賄賂青年學子，牢籠教職員等等的拿手的好戲。得志的則意氣揚揚，遂一帆風順的向前邁進；失志的則收買學生教職員，鼓動學潮，陰謀搗亂。這樣一來，洶湧澎湃的學潮遂一發而不可遏了！

學潮發生後的影響又是怎樣呢？除了學校停課，學生失學外，甚至逮捕拘禁好事的學生，槍殺無辜的青年，鬧得全國烏烟瘴氣，亂七八糟！誠如陶希聖先生所說：『我在另一文上曾指出如下的現象：第一是學閥學系的形成與爭鬥；第二是官僚之侵入學校；第三是學界之官僚主義化。因此每一學潮的後面有政潮，而每一學潮的本身差不多演出政治所必有的一切活動。政潮利用軍隊，學潮則利用警察，試問一個教育者必須利用武裝始可以維持地位或取得地位嗎？他還是否配稱一個教育者呢？然而今日利用一切可用的勢力以爭奪學校的，却不在少數，天津庸報（去年七月八月）指出這種政潮式的學潮的本來面目，說道：「以

官僚政客或為官僚政客做手脚之人——出而坐擁崇比。彼輩視學校為其政治活動之後台，且往往以學生為工具。」由此而爭鬥主體之各方有得志與失志之分，學生却永遠是吃虧。」（新生命第三卷第十二號，軍事結束時之澎湃學潮）

由以上各方面之分析，可以得到一個結論，就是因為中國教育的破產，而產生了教育界的病態；因為教育界的病態，致使一般人都認為

學校是求官顯達的新式機關，而教育就和政治勢力結了不解之緣；教育既和政治勢力解了不解之緣，則憑藉政治勢力以奪取學校地盤的鬥爭，以及憑藉學校地盤以謀取得政治地位的鬥爭，就應運而生了；有了這許許多多的鬥爭，就暴發了學潮

近二三年來的各地學潮，就在這樣的社會經濟條件之下，開始激急的發展起來了。

（晴占）

* *

： 萬寶山事件與鮮民排華運動 ：

* *

這件事情——萬寶山案與鮮民的排華案——可說是東亞最近半載來比較嚴重的事情；——牠一方面是表示日本帝國主義內部矛盾的進一步的發展和緊張；一方面是表現中國目前政府的無能與全體民衆『對立化』之轉趨嚴重的現象；更方面則又表示朝鮮一部份的民族革命運動的意識的低劣化，反甘為宗主國的走狗，而為盲目的衝動和亂動。再進一步又可以推測着東亞外交關係上的轉變，及其他波動的形態的。

此件風潮，是七月三日，發生於吉林長春縣的萬寶山地方，因為有五百畝的旱地的轉租與韓民，韓民竟越理侵權，有意的來與

中國官廳搗亂，倔強的開闢水田，鑿溝引水，以致損害附近幾百畝的民田，妨害河流的交通，蔑視華民的產業，遂引起當地全體農民的反對；更

加當地的負責官員的學識欠缺，看不出此事的背景，輕忽的藐視之。直使此事的糾紛，一直擴延而成爲中日兩國國交上的一重大問題。固然，在韓民之後，乃是有個日本帝國主義的兇惡的侵略的臉孔在那里指使和唆導的，務使『無事化有事，小事化大事，』在本國及朝鮮的各報紙上，更作有意的誇大的宣傳，努力地的向各地韓民注射『嗎啡針』，佈施『發酵劑』，想用種種法子，激動華鮮民族的惡感，而得以乘斯良機，以進行其『出皮露骨』的侵略的政策；所以在當日，（七月三日）以一本的堂堂外相，竟發其慌唐無稽的案危辭，——即說恐有再演第二次濟的危機！駐東三省的日本政軍負責者，遂即時派警遣兵，協同韓民前往繼續的挖溝，築壕架鎗，如臨大敵，劃界爲前線，凡我國人民與前往調查者（不管是公私人員），均遭拒絕，那不是笑話之極嗎？我國之領土，乃我主權之所在，爲他人所侵佔，任他國派兵駐警，隨意踐踏，今且不許我

國人之查問跑路，打破國際上之新紀錄，我們中國尚未與日本宣戰呢！滿洲尚未爲日本的佔領地，爲什麼竟有如此的怪現象呢？另一方面：則更暗示朝鮮各地的韓民，開始激烈的作排華運動，真的至四日，相隔不過一日的時間，朝鮮仁川，遂發生韓民之排華運動了，不幾天便蔓延至各地，愈演愈烈，凡僑商朝鮮各地之同胞，均人人關到無處身之地，狼狽回國，死傷枕藉，迄至現在，才稍稍的平靜，一切生命與財產的損失，雖尚無平確實的統計，但其數量的巨大，總可說是空前的了，（是指中國僑民在外國被人殺戮與蹂躪而言）。

按之實際，日本之統治朝鮮，無微不至，警察之佈置尤其周密，一以擴充自己宗主的力量，一以防範鮮民之革命反叛，非特不能舉行什麼大會，甚至於開會結社之自由，也受絕對的限。制這次韓民之慘殺華僑，這次羣衆的表演，竟有漫山遍野，滿街塞道的氣象，竟有持刀握棍的暴徒參雜其間，亂打亂搶，我想日本警

察與政治當局，如果尚未失知覺，一定會努力去阻止的，在事前一定會察覺的，這各種巨大的陰謀的，並且各地暴民之發難，都好像很有系統的樣子。這明明白白可以看得出來，這回的風潮早已有人在那里指導了，不然，決不能鬧得如此凄慘而且無大道的！日本當局任你如何也不能辭其咎的！茲把大公報上的事抄下為證：『今日萬寶山問題，紛擾業經兩月之久，日方從上月初間，已由長春領事館派警赴萬寶山，保護韓僑，月杪且令日警等隨帶傳書，時時傳遞消息，其於衝突之必然發生，蓋先有成算，初不待衝突之大勢已成，方始如臨大敵也。』我們讀此，很可以懷疑此事自始至今，恐怕均有日本政府之大陰謀參雜其中的；郝永德之向人承租旱田，韓民之又轉租此田，由租田而問是非便，強硬的開渠導水，亂闢為水田，甚至犧牲華人的利益而不之顧，我看順良的亡國韓民，決不會有此強蠻的橫性的，雖有也不敢如此胆大的。再按

此事之發展，又均一步步的向着爆發點湊近，這很明顯是個極有計劃的暴動的工作，決非華鮮民族之偶然的衝突而已的！

這件事情如在最浮淺的來說，此乃因中國政府的無能，內部不統一，外交不一致，地方官吏昏庸混渾，且與奸商勾結圖利，一點兒也不覺得東省之危殆，（此是據各報所指載），既容許豺狼之入室，又坐看事情之長大，所以才有此次的大禍；如進一步來說，此乃日本亞洲大陸政策的積極的推進，在實際是再度試行田中的『輾轉移民的政策』，想於中國不皇外顧之時，冀以奪取種種優先權，把其政策更加上一層的基礎。所以努力慫恿韓民，向中國東省各地墾殖移民什居內地，固意的生枝鬧事，差不多無月無之，無日無之，豈特今日之萬寶山而已的嗎？此乃日本外交史上對華的一貫政策，在田中手裏變為剛的，至濱口，幣原又改為柔的，其實那里有柔呢？同時朝鮮的人民，受了帝日國主

義的直接的剝削，貧窮的速度增高，眼看中國之小商，在他們的國境內仍能如此的繁榮發達，未免也起了白眼的感想，而日本政府對於這些華僑，又素視為眼中釘，所以屢想造風雲，趁機會，對全體的韓民們宣傳仇華的政策；一方面既可以排除或抵抗華人工的侵入，另一方面又可以混亂韓民之反抗的目標，使一部份無知韓民的反抗運動，得從另一方面發展以消其不平之氣，以速其滅亡，我想凡是朝鮮之革命志士們，一看見這種情形時，一定十二分的痛心疾首的。

至此我們可以再進一層的考察着：這件事請為什麼會爆發於最近的萬寶山案呢？這是我們應該十二分注意的；這里可概略分述之如下：——

一，日本內部矛盾的進一步的緊張 A. 日本自去年人口調查的結果，在已往的四年中，日本的人口已增加一百萬，這快速度的增加率，在日本有限的島國中將任何處希望其

出路呢？當然只有着眼於中國。 B 以前濱口的救貧政策的失敗。自去年以來，國內的工潮，到處發生，失業增加，救濟無法，國內蕭條，對外貿易不振，所以才有濱口的被刺，及議會發生空前所未有的劇戰，無產政黨也逐漸起來參加活動。國內的經濟上政治上所埋伏的矛盾的危機，都漸漸開始抬頭起來，欲謀此種危機的解決，非進一步去發展經濟不可。現在的世界的市場已經是有限，所以只有把牠在東三省的基礎再加以培養和增殖。這樣，北可以防備赤俄之南侵，南可以防禦美國勢力之膨大，進一步可以牽動中國整個的政局，唯有此才是他們的出路，必然也是如此，才有辦法。 C. 自世界的經濟大恐慌以來，日本所受的損失，並不亞於各國，加之金貴銀跌，日本在中國之營業大為減色，國家財政之收入也為之大減，南滿鐵路也由豐富之收入，轉變為倒貼的營業，這都是日本政府財政上之重大問題呢。我國自張副司令入京以

後，全國鐵路統一之議，已略具輪廓，東北連運之計劃亦已切實施行，在經濟上給日本以極大的恐嚇和壓迫；即日本國內有經濟窮匱的危機，國外又受中國民族資本的排擠，故非急謀東三省問題之解決不可。有了以上三件的大緊張的矛盾的相繼的發現，所以立即反映出牠的目前的緊張的外交的策略。

二、當中國的政局漸趨統一以來，國交上覺得非與蘇俄謀解決不可；同時華美的親善的空氣又非常的濃厚，最足以使日人寢食不安者，尤其是銀款的問題，雖然銀借款對中國不見得有利益。在此二點中，第二點的意味，現在較已退讓了，但仍不能減低日人的忌妬心的；第二點呢，是乃所以爆發這次風潮之最中心最切實的原因了。也是我們注意研究外交問題的最宜關心的事件，尤其是身當其衝的我國人，更宜百萬分慎重的察考和應付才是。此問題，小一點說，是東亞和平之關鍵，中華民族興盛之轉機，日本帝國主

義之沒落與增長之鑰鎖；大一點說，也是世界和平之所系繫，第二次世界大戰——太平洋國際總戰爭——之重心問題，主演者一方面是社會主義國家蘇俄，及各弱小民族，與各國之無產者，對立另一方面者，便是日美諸國。在這種對立之大戰爭外，各帝國主義者間又有自己衝突的糾紛，你猜我忌，大家將因日本之強佔東三省問題，而引一般的視線的集中了。

日本之對於中國的事情；尤其是對華北，差不多是有『唯我獨尊』的氣概，初則聯英法，以抵制俄美，至華府會議以後，日在國際的地位上，每覺有孤立危險，同時又心恨美人之得寵於中國，所以竟與俄國訂立商約，以恢復自己國家的經濟，以穩固其在華的權利，當時蘇俄也因國是初定，對於一切外交，寧願屈辱以取守勢力，現在可大不相同了；萬一中俄之和議成立，非特蒙滿之地位變色，即華北之危機亦為增加不少，不管是經濟上，軍事上，日本必

然的會受相當的排擠，所以日政府自若槻登台的整理政案中，遂有改革軍制之提議，六月末決定施行，其要點爲駐朝鮮之軍隊，增加一師，及駐滿軍隊，改爲永駐，不採瓜代辦法。同時又申述其理由云：『現在日本國防作戰，以大陸作戰爲基幹，故應於一朝有事之時，急調部隊於蒙滿方面，以制先機。』又謂『將來作戰時，由朝鮮派兵，較由日本派兵，輸送迅速，作戰有效；故朝鮮增兵，非以維持治安爲目的，應以用兵作戰爲目的。』同時在前月又任內田爲滿鐵總裁，據報載內田對東省的意見，竟有如下三大要點：（一）日本負責維持滿洲之治安；（二）日本應依其特殊關係，確保其在滿洲有經濟之自由；（三）滿鐵應採二大幹線主義，要求中國承認日本之實行吉會路之敷設權。觀此三點，合上軍事之侵略與防禦的政策，便可以知悉日本最近之急於中國的滿洲問題了。這裏所指的爲作戰計劃，很明顯是對於最近俄國而發的，日本

很想在英俄之尚未十分強盛的以前及歐美諸國正在多事之秋，掩耳盜鈴的便着手以完成其亞洲大陸的侵略政策的，故於一月前在中外的報紙上，遂有幣原外交的轉捩的宣傳，在事實上遂有近日鮮民排華案之發生，前後相映，隱約的可以連成一氣。

三、自蘇聯的五年計劃宣布到現在，一切的計劃，着着實現，軍事的建設，也日臻完備，俄貨之到處傾銷，在華北或將成爲日本之一大勁敵；蘇俄之東方政策，雖遭失敗，但是仍舊繼續的努力的進行着。（因經濟恐慌的影響，使國內貧窮加深，工人的反抗加烈，如此種種，均可以使日本人更討厭蘇俄，更恐怕蘇俄而更想設法防備之和消滅之。）諸如此類，均與日本人以重大的恐嚇，使他們寢食不安，必思有以抵制之。所以日本倘非把滿洲與蒙古安排在他的手腕之下，斷無方法可以固其圍的，不論在經濟上，軍事上，斷難完成他的以日本海如中心的二大幹線

的統一政策的。此日本所以更急於滿洲問題的又一緣故。

總而言之：亞洲大陸政策，是日本外交上的對華之一貫不變的政策，此回萬寶山的強橫的行爲與唆使鮮民之慘殺華僑，不過是牠的外交上的總過程中一小部份和一種現象，在我們視之一點也不是爲怪。但在這種現象發生之下，我們爲人民者，——不管是日本人民，朝鮮人民，——大家應該有了一層的認識，都應該站在人民的利益上來認識才是。大家應知道這種的強佔的侵略的行爲，是一點兒也無補於實際的。在朝鮮人徒爲日本人所利用，所驅使，反把此後的生路完全的覆滅，這種借刀殺人的政策，朝鮮人所得的利益是一點也沒有的！你們當認清你們的敵人和朋友才是；在日本的覺悟民衆，應該急宜起來，把這種惡化的強盜的政府打倒，牠在國內拚命的鎮壓你們勞苦民衆，在外面則不問道理的侵略旁的民族，創造出這種卑鄙的行爲，此非特是日本人

的永遠之恥辱，抑亦全人類之一大污點。這種飲鴆止渴的方法，決非日本民族的最後的唯一出路。自明治維新到現在，你們貧苦民衆所得的利益是那里呢？在中國的全體人民，更應該深一層的認識我們的政府是決不能替人民謀利益的，事前不問不問，事後也只是敷衍了事，居高位儘量的吸盡民脂民膏，一點兒也不肯體念到人民的貧窮，所謂三民主義者，不過只爲口頭禪而已。約法已頒佈了，試問各地官廳，能遵照約法的有幾？國內之匪共，尙未肅清，民生之建設，更不必說了。農村的破產已到如此程度，政府又散漫得如此無能力，如此沒主張，饑荒的深度一天比一天深，全國的強半的人民，均在徬徨歧路而無所依皈，你想着這樣國家任你何種的外交，決無勝利的希望的！這次案件，並不是在於解決萬案與怎樣的賠償華僑的損失，是在於解決東三省的整個的中日問題。中國政府如要把東三省割與日本人則已，不然，便應該挺起精神。

拿着革命的政策，來對付一下：把朝鮮，日本與東三省的問題，作一有系統的考究，在國力的可能範圍內，議決一固定的策略，不要再用脚痛治脚，頭痛治頭的政策。處處地方，都需要注意大多數的民意，猶其要取得全體國民的幫助；同時我們人民要互相的團結起來，認清自己的前途努力，監督政府，催促牠向上進步，把三民主義切實的表現出來，將民

生民權主義切實的建立起來，

即真正履行一切政權歸於民的政策，如坐以待政府之施行，恐怕是很困難吧！（鐵佛）

附言：本文因得編者的商確，為種種關係，特把最後一段的結尾刪去，雖與文章的內容，沒有什麼損失，但在文法組織上看，好像缺了尾一樣，請讀者原之！

綺 虹

第一卷 第八期

要 目

插 圖

少女

論 文

論巴爾扎克的短篇小說..... F. Brunetiere 作

女性美禮讚..... 宗堯 子白 夢作

阿 卡 譯

創 作 小 說

秘密的死..... 王 統 照

三一八..... 養 誠 如

不名譽的忠實..... 鐵 陶 慧 影

SENNET (1)..... 陶 輔 周

入 伍..... 陶 輔 影

SENNET (2)..... 陶 輔 影

瘋人雜記..... 李 洪 白

阿 素..... 旅 差

往 事..... 石 城

翻 譯 小 說

再 造..... 歐 享 利 作

馬多·法爾高那..... 方 秋 芸 譯

你記得嗎..... 梅 禮 美 作

..... 李 兆 銳 譯

..... Eliza Arzeszkowa 作

..... 楊 一 琴 譯

詩 選

她..... 康 霓 化

礁歌及其他..... 陶 慧 影

我們全死在戀愛裏等二首..... 衣 靈 活

摔碎了的雕像..... 楊 鐵 活

鶴兒的悵惘及其他..... 李 蘇 鐵 人

陶然亭畔..... 蘇 國 魂

印度民族歌..... 訥 夷 茲 作

..... 衣 靈 重 譯

散 文

鄉 愁..... 劉 大 杰

秋不再來..... 菽 成 育

西 行..... 徐 成 達

碎 憶..... 化 人

劇 本

鬼..... 菽 育

中國大學出版科出版



最近吾國各派政治主張

侯一兩一民

第一編 民國建立之前的各派政治主張

第一章 德宗時代

(一) 緒論

無論什麼事實的發生，總不會憑空而來的，總有其因果的關係，所謂有其因必有其果的道理。爲什麼一個國家要發生或徐或激的變革思想呢？這是要在當時的社會環境狀況下去把握的。社會的環境決定了大類

的意識，在某種的社會環境之下，就有某種的社會意識。一個國家要發生徐激的變革思想，必然的係由於這個國家的已經走入了不適應這個環境的地域，須得謀轉個向，要使國家能適應這個環境爲其基準的動機。

用同樣的公式而檢討吾國的變革的原因，蓋吾國自滿清入據吾國以來，自從康熙直到乾隆，拓地極廣，國勢宣赫，可以堪稱得起是清室的極盛時代。就是在一八四〇年——鴉片戰爭——以前，中國還是個閉關自守的國家，國人大都以爲世界之大祇有中國，睨不上外國人，以外國人爲一種野蠻人種，其傲然自大之氣，實亦足以寒服外人之心。可是到了鴉片戰爭一役，把中國的紙老虎的面具給戳穿了，外人遂深切的認識清國原來是這麼一個積弱的國家，於是帝國主義者乃強迫清廷訂立南京條約，將香港割讓於英，逼開五口通商，出價金二千一百萬兩，從此中國國勢不復振矣，一天一天的衰落下去了，由於帝國主義壓迫的結果和鑑於清室的腐敗無能的原因，乃有咸豐初年的太平軍的革命運動；這次革命沒有成功而清室得以延喘其殘餘的國勢生命者，全賴異族忠臣的曾，胡，左，李，費盡十餘年的心血之功，太平軍之革命雖未獲成功，然已給國人以極深刻之印象，和給國人以一種民族革命的思想，所以後來竟有以洪秀全第二自任的孫中山出來了，此事往後再詳討論；且說自太平軍失敗以後，國內的政治腐敗情形已達極點。時清室文宗穆宗相繼早夭，德宗沖齡，以醇親王長子，入嗣大統，慈禧皇太后以文宗愛妾，臨朝稱制，慈禧有縱橫跋扈，駕馭羣雄之才，而驕奢汰侈，不恤民隱，賣官鬻爵，賄賂公行，官吏欺詐，到了中法戰起，而越南滅於法，英取均勢，進取緬甸，暹羅乘機獨立，琉球亡於日本；再到了光緒二十年甲午中日之戰，國內的種種腐敗，衰頹，無能的情形已充分地暴露於世界了，此戰的結果，我國給日本以二百萬的賠款，並且割讓台灣，澎湖列島的種種權利，使各帝國主義者輕視中國的心和貪婪無厭的獸慾同時操作起來，於是，我國之膠州灣，威海

衛，廣州灣，九龍，就相繼淪喪於各帝國主義的手中了，給中國的種種不平等的條約也五花八門的增加起來。中國人於處此帝國主義和腐敗專制政體的兩重高壓之下，即是於處此惡劣，危亡，窮困的環境之下，乃自然地生長出一種挽救這種重死的局面的思想來，這種思想無非總想把國家使適應於環境的條件。然這種改革國家的思想，因為各人的目的和要求之急緩與強弱的不同，故其取的手段也就有徐緩的，急烈的，澈底的，漸進的，革命的，改善的，之區別。所以吾國於此種情形之下，對於國家改革，也就發生有二派代表的思想——一為康有為的改善的維持的思想，一為孫中山的澈底的革命思想。待至孫中山領導的革命黨於辛亥革命成功，摧毀了滿清的寶座，漢人登了基，換上了中華民國的招牌以後，距今二十年了，在這二十年當中，吾國的政局總在這起伏不寧狀態中過去，因為政治這樣的不得上軌道，在這種國是飄搖的局面之下，總想設法能建立一個合理的健全的政府。於是始引起國人以種種對於國家政治應如何適應的處置的政治思想遂應勢而生出來。國民感覺關於最近的政治思想使其極為紛紜，各派有各派不同的理想政治，各派有各派不同的政治主張，這種不同的紛紜政治主張吾國尚無專書，以有統系的論述。故敢不揣淺薄，願借此學校課餘的時間來完成這種工作。將這最近三四十年來吾國各派的政治主張為客觀的系統的敘述，力避免加以有顏色的品評。因為限於時間的短促與學識的寡陋，自然的，不免有錯漏之處，甚願仁慈的讀者給我種種的指示！

（二）同盟會之產生及其理論

同盟會首領孫中山，是廣東香山人，生於太平軍領袖洪秀全死後的第三年，年少時在其叔所立的私塾學校唸書，聞太平遺老講到洪楊的故事，甚為感動，儼然以洪秀全第二自命，這不能不說是他致力於革命的動機。他在這私

塾學校唸了一年書後，進入檀香山夏夷威耶斯學校。他見着美洲民主政治印刷的模樣這也影響他的革命思想不小。他十六歲時，在廣州從英人習醫，後轉學於香港，二十歲從阿刺斯學校畢業出來，即借業醫之名從事於革命工作。

當中山少年時代，看着帝國主義兇惡地咄咄迫人，清室又鬧到這沒的一團糊塗，乃上書李鴻章力陳反抗國際帝國主義的改革大計，其改革計劃之中心理論據以為在於「人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流，」此四端。而李鴻章不能用，於是中山乃決計先傾覆滿清，往美洲留香山，聯合同志，組織革命團體以「聯絡中外華人請求富強之學，振興中華，維持團體」為宗旨，定名興中會此興中會即後日，同盟會之前身，亦即後日國民黨的老祖宗。興中會所持之論據，見其當日的宣言，其宣言說：「中國積弱，至今極矣，上則因循苟且，粉飾虛張，下則蒙昧無知，鮮能遠慮。堂堂華國，不齒於列邦，濟濟衣冠，被輕於異族，有志之士，能不痛心。夫以四百兆人民之衆，數萬里土地之饒，本可發奮為雄，無敵於天下，乃以政治不修，綱紀敗壞，朝廷則鬻爵賣官，公行賄賂，官府則剝民刮地，暴過虎狼，盜賊橫行，餓饉交集，哀鴻遍野，民不聊生，嗚呼慘哉！方今強鄰環列，虎視鷹瞵，久垂涎我中華，五金之富，物產之多，蠶食鯨吞，已見效於踵接，瓜分豆剖，實堪慮於目前，嗚呼危哉！有志者不禁大聲疾呼，亟拯斯民於水火，扶大廈之將傾，庶我子子孫孫，或免奴隸他族，用特集志士以興中，協賢豪而共濟，……」從這宣言上，我們可知道創建興中會的旨趣了。興中會雖然創設了，但是得到的結果極有限。自經惠州之役失敗後，中山遂重遊歐洲，鼓吹革命，揭櫫「三民主義」「五權憲法」而號召民衆，聯合同志，再組織革命團體。第一次開會於北京，加盟者三十餘人，第二次開會於德京，加盟者二十餘人，第三次開會於法京，加盟者十餘人，光緒三十一年中山由美洲返日本，開第四次會於東京，

加盟者數百人，恰好此時，無辜會的領袖黃克強，光復會的領袖章炳麟等也逃亡到了日本，歡迎中山於東京富士見樓，把三個革命的團體，合組為一個強大而有力的同盟會，加盟者數百人，大家公推中山為領袖。當日同盟會的建國政綱及其治國階段是：

(一) 驅逐韃虜：今之滿洲，本塞外東胡。昔在明朝，屢為遠患，後中國多事，長驅入關，滅我中華，迫我漢人為其奴隸，有不從者殺戮億萬；我漢人亡國之民者為二百六十年於斯。滿清政府窮凶極惡，今已貫盈。義師所指，覆彼政府，還我土權。其滿洲漢軍人等，如悔悟來降者，免其罪。敢有抵抗殺無赦。漢人有為滿人作漢奸者，亦如之。

(二) 恢復中華：中國者中國人之中國，中國之政治，中國任之。驅逐韃虜之後，先復我民族的國家。敢有為石敬瑭，吳三桂之所為者，天下共擊之。

(三) 建立民國：今者由平等革命，以建立民國政府。凡為國民皆平等，皆有參政權，大總統由國民共舉，議會以國民共舉之議員構成之。制定中華民國憲法，人人共守，敢有帝制自為者，天下共擊之。

(四) 平均地權：文明之福祉，國民平等以享之。當改良社會經濟組織，核定天下地價，其現有之地價，仍屬原主；所有其革命後社會改良進步之增價則歸於國家，為國民所共享。肇造社會的國家，俾家給人足，四海之內，無一夫不獲之所。敢有壟斷以制國民之生命者，與眾棄之。

以上四項，第一和第二兩項，便是民族主義，第三項是民權主義，第四項是民生主義，又謂為其建國政綱。以下吾再介紹其治國之階段，質言之即係其處分之程序：

(一) 軍法之治時期：義師既起，各地反正。土地人民，新脫滿洲之羈絆。萬敵者宜同仇敵愾，內輯族人，外禦寇仇。軍隊與人民，同受治於軍法之

下，軍隊爲人民戮力破敵，人民供軍隊之需要，及不妨其安寧。既破敵者，及未破敵之地方行政，軍政府總攝之，以次掃除積弊政府之害，如政府之壓制，官吏之貪婪，差役之勒索，刑罰之殘酷，抽捐之橫暴，辯髮之屈辱，與滿洲勢力同時斬絕。風俗之害，如奴婢之畜養，纏足之殘忍，鴉片之流毒，風水之阻害，亦一切禁止。每一縣以三年爲限，其未及三年，已有成效者，皆解軍法，布約法。

(二) 約法之治時期：每一縣既解軍法之後，軍政府以地方自治歸之其地之人民。地方議會議員，及地方行政官，皆由人民選舉。凡軍政府對於人民之權利義務，及人民對於政府之權利義務，悉規定於約法。軍政府與地方議會及人民皆循守之，有違法者，免其責任。以天下定後六年，始解約法布憲法。

(三) 憲法之治時期：全國行約法六年後，制定憲法。軍政府解兵權行政體。國民公舉大總統，及公舉議員，以組國會。一國之政事，依憲法中之之。

自同盟會成立以來，人數既多，革命精神亦益爆發，革命潮流，夫有一日千里之勢，黨員紛紛回國作革命的運動。同時有康有爲，梁啓超所領導之反對民族革命運動之維新的保皇派與相對抗。保皇派依新民叢報，爲宣傳「君主立憲」之機關，同盟會則於民報爲鼓吹「民主共和」之機關，兩者之要求立場點不同，故其理想之政治各異。對於保皇派之論據，在下章以論述之。

(三) 保皇會之產生及其主張

康有爲，字長素，廣東南海人。幼而穎悟，稱神童。長習經世實用之學於朱九江，又習公羊大義於廖平，篤志十年，學問大進，光緒二十一年成進士。當弱冠時，即抱改革中國之志，謂非變法自強，則無由救國，以當時最流行之

公羊學說，比附於此中心思想，而整理潤色之，號稱新學。大受海內智識階級之歡迎，而尤風靡於南方各省。自梁啟超，徐勤，湯覺頓輩諸人，集其門下，愈益努力鼓吹。光緒二十年，更集兩廣之同主義者，成立桂學會，而康梁之維新運動，於此開始。

上邊我曾說過，一種思想的發生是在某種的「要求」的上面所決定的，即是說有這種要求就必然地發生這種思想出來。政治的變革的思想，也是在當時的社會環境的要求上決定的，簡言之，即當時的社會環境弗有這種要求時，就不會生變革的思想出來。如果一個國家，永遠保持着一定的秩序，這種秩序，能維持得像平靜的水面的一樣，周圍的環境都很安詳的，那末，這種變革的政治思想，當然是無由而生的。

康有為對於國家的改善的思想，必然的要從環境的要求上去解說。

中國自鴉片之後一直到光緒二十年甲午中日戰後，滿洲政治之腐敗與無能，已十分地暴露於世界了，所以各帝國主義如潮逐浪地向着吾國下其殘酷的高壓的辣手，在當時的國家，不論在朝的，在野的人士，都逐漸地醒覺起來了，知非大行改革不足以圖自立。康有為趁此上書德宗，是時德宗亦頗思發憤變法，後由德宗師傅翁同龢荐康氏於帝，帝乃召用，而且深信之，許其專摺奏事，梁啟超則辦管譯書局事務，於是維新黨的首領，始獲進用。然而慈禧太為不悅，逼德宗罷免同龢官職，而以后黨的第二首腦榮祿為直隸總督，北洋大臣，統邊畿諸軍，裕祿為禮部左侍郎，在軍機大臣上行走，用探政局內情，是時，朝野顯然分出守舊，維新兩派。且說維新派之首領康梁見其學說，大為轟動於新學士子，乃從光緒二十四年綜合各地新學士子組織保國會，此為維新黨之大同團結的開端，其宗旨以「國地日削，國權日弱，國民日困，因組是會，謀國地，國民，國教之保全。」其對於國家改善之理想政治的如下列的：

一，保全國家之政權及其土地。

二，保全民權民族之自主自立。

三，保全聖教之不失墜。

四，講求內治革新變法之宜。

五，講求外交之原因結果。

六，仰體朝旨，講經濟之學，以助有司之治。

於保國會研究改革之策的結果，康氏力勸帝下改革之詔，廢八股文及律詩律賦小楷，改試策論經義，以搜求人才。設京師大學堂，命各省府州縣籌備高等學，中學，小學，兼習中西學科，以養成後進。變通武科，廢止弓刀石，改試槍砲。變更兵制，命京營兵改習洋操，以振頓武備。命各省督撫，裁撤冗兵，力行保甲，以節餉需。開辦中國通商銀行，以活動金融。設礦務鐵路總局，農工商總局於京師，命各省設立商會，上海設立總商會，以提倡商業。裁撤駢枝衙門，以省經費。廣開言路，命各省藩臬道府，專摺具奏。州縣等官，由督撫原封呈遞。士民上書，由本省道府隨時代奏，以達下情。又諭各省士民，有能著新書，製新器者，國家給以優獎，保其專利。有捐資自辦學堂者，優以獎勵，以提倡文化。自光緒二十四年四月二十三日德宗下詔定國是以後，至七月杪為時不過九十餘日，新頒之新政與變更或廢止之舊政凡數十種，然都沒有什麼收獲效果。反而使帝與后交惡日深，卒有八月十六日慈禧復臨朝稱制，囚光緒於南海瀛台，殺捕楊銳，林旭，劉光第，楊深秀，譚嗣同，康廣仁（康有為之子）於市，康有為梁啟超逃亡海外，歷史上稱為「戊戌政變」之事。自康有為亡命南洋，有聞廢立之風說，於是又結合同志成立保皇會，其宗旨，謀復光緒帝之政權，擁以施行立憲政治。這就是保皇會產生的經過階級情形。觀上面所說的他的宗旨政治的思想妥協的，漸進的，改善的政治思想與根本排斥異族統治的，須澈頭澈尾以推翻君主政體而立民主政體的同盟會之

論述迥殊不同。

第二章 宣統時代

(一) 憲友會主張

因為帝國主義一齣一齣的極端壓迫的結果，卒又演成了庚子年向義和團的排外運動，因此這次各個帝國主義都聯合在一條戰線，猛向着中國首都進逼，北京被陷，清廷訂下了一個莫大恥辱的城下條約，而給清廷以一個絕大的震撼後，同時也爲着國內的革命空氣一天一天的高漲，國人的思想已趨向於新的途徑的緣故，清廷也覺着舊日的道路是再走不通的了，知道世界潮流之所趨，不能再執迷從前的迂謬的見解了，想想採取外人之所長的以補自己之所短的；於是廢科舉，設學校，下詔預備立憲，開設國會，到了宣統二年十月，清廷命設資政院，由勅選議員一百人與各省諮議局選舉議員一百人，合組而成。惟勅選議員多缺乏政治經驗和憲政的智識，而各省諮議局互選者類皆優秀之士，因此而各個主張便生出不同的名派來。比如民選議員孫洪伊，湯化龍，譚延闓等組織一憲友會，於宣統三年六月六日成立於北京，這憲友會所持的政綱

1. 尊重君主立憲政體
2. 督促責任內閣
3. 整理各省政務
4. 開發社會經濟
5. 注重國民外交
9. 提倡尚武教育

到了辛亥革命成功，清帝遜位，南北統一，民主團體，完全確定以後，憲

政會乃漸次分裂了。他們從尊重君主立憲，一變而為擁戴共和，如孫洪伊一派組織共和統一黨，湯化龍派則組織「共和建設討論會」，後來他們又合併為「民主黨」。

(二) 憲政實進會之理論

上邊說的民選議員組織了一個憲友會以後，勅選議員也組織了一個憲政實進會來相對峙，其性質趨向於保守方面，其幹部人物為勞乃宣，陳寶琛，趙炳麟等，他們的政綱是下面十條：

1. 尊重君主立憲政體，以期上下意見之疏通
2. 使地方自治發展，以鞏固憲政之基礎
3. 謀政治之改良
4. 期法律之完備
5. 定教育之方針
6. 完成移民事業
7. 實行整理財政
8. 發展人民生計
9. 研究外交政策，以期國家權利之集中
10. 謀軍備之充實

(三) 辛亥俱樂部

這派組織人，係民選派的憲友會和勅選派的憲政實進二方的分子組織成的，這派是傾向保守派的憲政實進會的，故有人謂其為憲政實進會的別動隊也。這派的角色，如民選派的有易宗夔，牟琳，羅傑諸人；勅選派的，有趙椿年，陳懋鼎，王璟芳，劉道仁諸人。他們的政綱是：

1. 闡揚立憲帝國的精神。
2. 提倡軍國民教育。
3. 發展地方自治能力。
4. 振興實業。
5. 整理財政。
6. 謀交通發展。
7. 整理軍隊充實國力。
8. 體察內外情形,確定外交方針。

上面所舉述的三派,可通稱為君主立憲派,他們都是宣統時期之下活動的,他們到了民國建立以後,都先後地消滅了。他們也有不少的份子棄他們的昔日的巢穴,舉起了叛旗投降到革命派的營壘裏來的。

第二編 共和建立之後的各派政治思潮

第一章 民國初期

(一)中國同盟會之改組及國民黨之改組與其理論

在辛亥革命未成功以前,同盟會是個秘密的組織,到了辛亥革命以後,同盟會便變秘密為公開的了。這派的勢力在民國初年的政府中是很大的,可是他們中的份子太複雜了,言行不能一致,對於當時內閣制的主張,各各不同,一部分贊成放任北京行政官長,施行政事。一部分則建議各省都督,由人民選舉,擴大省議員的職權,以抵抗中央政府。還有一部分又主張腳踏實地的做事,因此惹起互相爭執了許久都沒有結果。後來宋教仁等決議改組仍定名為同盟會,舉孫中山為總理,把舊日的政綱,稍為修更了幾點,即是:

1. 完成行政院統一促進地方自治。
2. 實行種族同化。
3. 採用國家社會主義。
4. 普及義務教育。
5. 主張男女平權。
6. 勵行徵兵制度。
7. 整理財政釐定稅制。
8. 力謀國際平等。
9. 注重移民開墾事業。

自同盟會改組以後，加入的人數益多，一般官僚政客都混入黨中去幹投機的勾當。當時的同盟會在數量上看起來，固是蔚然可觀，但是從質量的方面去檢討，則不能否定為低減了。後來又因為宋教仁等想在政治上佔絕對多數勢力——即是想操縱政治之故，復運用他的心思和才力，奔走各方以同盟會為主，聯合「統一共和黨」，「國民共進會」，「國民公黨」，「共和實進會」，改組成一個國民黨，其揭發的政治主張共為五項：

1. 促成政治統一。
2. 發展地方自治。
3. 實行種族同化。
4. 注重民族政策。
5. 維持國際和平。

我們將這個國民黨的政治主張和中國同盟會的政治主張兩相比較，則可知是已從急進的而趨於緩和的了。從前同盟會時所標榜的國家社會主義，土地國有和男女平權之主張，此刻已全拋棄了。

(三) 統一黨及其演進的共和黨之主張

統一黨，係革命運動時期與孫中山聯合在一條戰線上的光復會，到了革命功成又與同盟會分家改組中華民國聯合會的章炳麟同從前「預備立憲公會」一派人如張謇等合組而成的。其宗旨為鞏固全國之統一，建設中央政府，促進共和政治，牠同國民黨的政治主張差不多，然比之同盟會的却退步了。統一黨的組織，他是不滿意同盟會的動機而起，他是反對中國同盟會的。他跟袁世凱攜手，他不惜作袁氏的與黨的中堅，他的政綱凡十一：

1. 團結全國領土，釐正行政區域。
2. 完成責任內閣制度。
3. 融和民族，齊一文化。
4. 注重民生，採用社會政策。
5. 整理財政，平均人民負擔。
6. 整理金融機關，發達國民經濟。
7. 擴興海陸軍備，提倡徵兵制度。
8. 普及義務教育，振興專門學術。
9. 速設鐵路幹線，以謀全國交通。
10. 勵行移民開墾事業。
11. 維持國際和平，保全國家權利。

這統一黨在民國元年一月間成立，到了五月間又與民社攜手，將國民協進會，國民公會，國民黨，結合組成一個大共和黨，加厚牠的對抗同盟會的力量，這共和黨所採的政體是：

1. 保持全國統一，而取國家主義。
2. 以國家權利，扶持國民進步。

3. 應世界之大勢，而以和平實利立國。

(三) 中國社會黨之理論

中國社會黨，係江亢虎所始倡，初組社會主義同志會於清宣統三年，民國成立，才稱中國社會黨，以張繼為領導。黨勢曾高漲於一時，後來給袁世凱摧毀，他的勢力也就消滅了。他的政見是：

1. 贊同共和。
2. 融和種界。
3. 改良法律，尊重個人。
4. 破除世襲財產制度。
5. 組織公共機關，普及平民教育。
6. 振興直接生利事業，獎勵勞工。
7. 專課地賦，他稅概行豁免。
8. 限制軍備，注重軍備以外之競爭。

(四) 進步黨之理論

湯化龍，林長民，的共和建設討論會與孫洪伊的共和統一黨，本是清代憲友會的化身，他們都是同情於梁啟超的。待梁氏從日本歸國來後，便聯合好些同氣味的政治團體組成一個民主黨。到了民國二年四月，正式國會開會，他們為着與國民黨爭求議席的緣故，他們為着想把雄據勢力的國民黨抑壓下去的緣故，遂與共和黨，民主黨，統一黨素不滿意國民黨之所為的三個政團圖求目前利益關係，聯絡起來，合組為一個進步黨，他們都是為袁政府張目的，他們的政治主張是：——

1. 採取國家主義，建設強善政府。

2. ~~尊重人民公義，擁護法律自由。~~

3. 順應世界大勢，增進平和實利。

第二章 五四以後

(一) 中國共產主義派之理論

中國之有共產黨組織，始在民國九年的夏天，俄國派遣遠東總部秘書威金斯克夫婦携款來華徵集黨員始。受莫斯科第三國際共產黨的指揮，假言之，即第三國際共產黨之一大部。民國紀元十三年春，中國國民黨改組孫中山以容共之政策而許此派黨人加入國民黨。此派黨人之加入國民黨是一種跨黨，即是他們幹部的組織，仍然獨立的，並不因加入國民黨而亡了自己的黨。他們之加進國民黨可說是一種政策的作用，國共合作了幾年，兩方的利害的衝突，愈趨於嚴重化，明顯化，光銳化，卒之釀成不可避免的民國十六年的悲慘的清共運動。共產黨退出國民黨後，歸到他自己的老家裡來，站在與國民黨的一面嚴密地推行他的「共產主義」。

中國共產黨派所根據的共產主義理論，和其他各國共產黨同受第三國際指揮的所根據的理論是一致的，即以科學的社會主義的創立者馬克斯的學說為行動指導的理論。關於馬克斯主義的專門著述，即在異常貧乏的我國出版界，也有着不少，其理論在此地沒有詳細述說的必要。在此地需要述說的，是被稱為帝國主義時代的馬克斯主義的列寧主義的理論——特別是關於半殖民地的中國的革命理論。

現在，讓我徵引出第三國際關於中國革命問題的理論：

「殖民，地半殖民地國家，（中國，印度等）及附庸國（阿根廷，巴西等）其工業發展，尚在萌芽時代，有時工業發展，雖達可觀的程度，但大多數尚

不敷獨立社會主義建設的需要，中世紀式封建關係，或「亞洲生產方法」的關係，在這些國家的經濟，及其政治上層建築中，均佔優勢；最後這些國家的主要工業商業銀行等企業，主要交通工具，大地莊，種植場等等，均操外國帝國主義的掌握中。在這些國家裏，具有最重大意義的，一方面是反對封建制，反對資本主義的剝削形式等的鬥爭，和澈底實行的農民土地革命，他方面是反對帝國主義，要求民族解放的鬥爭。通例，這些國家祇有經過許多準備階級，祇有經過由資產階級民主革命，轉成社會主義革命的整個時期以後，方能達到無產階級專政；而順利的社會主義建設，則大多祇在無產階級專政國家直接幫助的條件之下，方有可能。」又：

『主要的殖民地與半殖民地國家革命鬥爭的特殊條件，征取工農德謨克拉西專政長期鬥爭，及這個專政之期爲無產階級專政等等之不可避免，最後民族問題的重大意義——，上述諸點，使這些國家的共產黨要負擔特殊的任務，以作準備到無產階級專政總任務去的階段。這些特殊任務中，共產國際以爲最主要的如下：

1. 推翻帝國主義，封建軍閥，及地主官僚等等的政權。
2. 在蘇維埃基礎上建立工農德謨克拉西專政。
3. 民族完全獨立，全國統一。
4. 取消國債。
5. 屬於帝國主義的大企業，（工業，運輸，銀行及其他）收歸國有。
6. 充公地主土地，教堂，寺院等等土地，一切土地國有。
7. 實行八小時工作。
8. 組織工農革命軍。

隨着以後爭鬥的發展與深入（資產階級的怠工，屬於這些資產階級分子的企業的充公，此種充公不可免的要轉成手工業的國有。）在無產階級操

領導作用的那些殖民地，與半殖民地裏，徹底的資產階級德謨克拉西革命，將轉成無產階級革命。在沒有無產階級的殖民地裏，推翻帝國主義者政權，就是要組織人民（農民）蘇維埃，充公外人所有的企業和土地轉交於國家的掌握中。

從反帝國主義鬥爭的觀點上看來，從工人階級獲取政權的觀點上看來，殖民地革命，與民族解放運動，具有極大的作用。殖民地與半殖民地尚有他種意義，因在過渡時期中，工業國家盡世界城市的作用，而他們則盡鄉村的作用，因之組織社會主義世界經濟，正確結合工業與農業的問題，乃大部分是對待以前帝國主義殖民地的問題。所以和殖民地勞苦羣衆建立親密的爭鬥聯盟，乃是反帝國主義爭鬥領導者，國際工業無產階級的最主要任務之一。

這樣，世界革命的進程，推動宗主國工人，作征取無產階級專政的鬥爭，並且更推動數萬萬殖民地的工農，作反對外國帝國主義的鬥爭。因為社會主義中心，蘇維埃共和國及其蒸蒸日上的經濟力量之存在，脫離帝國主義羈絆的殖民地，在經濟上與世界社會主義工業中心相接近而逐漸與之聯合；他們跳過資產階級發展（發展成統治制度的）的階段，而走上社會主義建設的道路；並且得到迅速發展經濟上文化的可能。落後的以前是殖民地的農民蘇維埃，以及經濟比較進步的以前殖民地的工農蘇維埃，在政治上環繞無產階級專政中心的周圍，因之進入日益發展的蘇維埃聯邦共和國的總制度中，這樣也就進入世界無產階級專政的制度中。於是，新的生產方法，社會主義的發展，瀰漫於全世界。』——（自共產國際綱領）

上述，我已把其對於中國的革命的基調 Kty-note 及其主要的條件揭發出來了。此刻，我再來介紹牠的最近的政綱如下：——

1. 推翻帝國主義國民黨軍閥的統治，建立全中國工農兵代表會議——

蘇維埃政府。

2. 沒收帝國主義一切銀行及各種公司企業。
3. 否認一切外債。
4. 宣佈一切不平等條約無效。
5. 驅逐一切外國海陸軍。
6. 收回一切租界,租借地,割據地。
7. 承認國內各個民族之完全自決權。
8. 幫助國內各少數民族反抗帝國主義,建立絕對自由獨立的民族共和國。
9. 幫助各少數民族之各個民族文化經濟的發展。
10. 聯合世界無產階級與蘇聯
11. 確定八小時工作制,童工六小時工作,規定最低限度的工資不得少過四十元。
12. 確定勞動保險法,由國家救濟失業,並特別規定農村工人勞動法,女王勞動法。
13. 工人監督生產。
14. 不遵守蘇維埃法令之一切工廠企業,絕對沒收。
15. 沒收一切地主階級的土地,分給農民兵士。
16. 沒收一切教堂,廟宇及各種公地。
17. 農民平均使用土地,禁止土地買賣,逐漸實行土地國有。
18. 開辦各種水利。
19. 開辦農民合作社。
20. 解散軍閥軍隊及一切憲兵警察,分配兵士土地與工作。
21. 實行民兵制度,創造王農紅軍。

22. 改良兵士生活, 士兵長官一律平等。
23. 取消田賦, 厘金及一切苛捐雜稅。
24. 實行統一累進稅。
25. 禁止一切高利貸資本, 否認對地主豪紳富農一切典當的債務。
26. 創造貧民合作社, 貧民借貸銀行。
27. 實行男女絕對平權, 並特別幫助婦女之一切經濟上與文化上的發展。
28. 實行全國免費的義務教育。
29. 實行全國工農勞苦羣衆之一切集會結社, 言論, 罷工的絕對自由。

附錄 全國蘇維埃區域代表大會宣言「摘要」；

「……現在中國已明顯的存在着兩個不同的政權組織, 兩個不同的政治制度: 一是豪紳地主買辦資產階級□□□的統治; 一是工農兵士勞苦羣衆的蘇維埃政權。這兩種政權所代表的這兩個不同的階級的最後決戰將要決定中國解放和工農勞苦羣衆解放的命運! 而且將是全世界革命爆發的偉大的動力……」

「這次代表大會更集合了全國最大多數勞苦羣衆的意志, 決定了蘇維埃政府的綱領, 通過了許多重要的法令;

大會認為要推翻帝國主義的統治, 不只要取消一切帝國主義政治上的特權, 而且要肅清一切經濟的侵略, 因此決定蘇維埃政府必須宣佈一切過去帝國主義強迫訂立和□□□獻媚賣國訂立的條件一概無效, 一切外債, 一律取消, 一切租界, 一律收回, 一切外國資本在華開設的銀行, 工廠, 公司, 輪船碼頭……等, 一律無償的沒收。

大會認為地主階級利用土地所有權施行對農民的殘酷剝削, 是封建勢

力的基礎，因此，通過了蘇維埃政府的土地法令，廢除地主土地所有權，沒收地主佔有的土地以及教會，廟宇，祠堂佔有的土地，歸蘇維埃處理，分配給無地與地少的農民使用，並禁止土地的買賣，租佃，典押制度，取消一切田賦，契稅及苛捐雜稅，以肅清一切封建剝削。

大會通過了勞動保護法令，確定八小時工作制，青年六小時工作制，規定了最低限度工資，決定了失業保險制度，對資本家徵收失業保險稅，女工產前產後須有八星期的休息，工資照給，並須發給生產與養育費用，實行社會保險制度，以救濟工人的疾病，死亡，養老等。設立勞動檢查所，以監督資本家的實行。大會決定如果資本家不遵行這樣的法令，必須施以嚴重的處罰，沒收他們的工廠企業歸蘇維埃政府經營。大會認為大工業的國有制度，是社會主義建設的初步，是消滅一切無政府狀態的生產，掃除經濟恐慌，消滅資本主義，而成為有計劃的有組織的為全社會利益的生產，因此，蘇維埃政府必須準備進一步的實行大工業國有制度。

大會認為全國性的蘇維埃政權一建立，必然遇到更殘酷的階級戰爭，不僅□□□軍閥要聯合一致向勝利的蘇維埃進攻，而且國際帝國主義也是實行軍事的壓迫，這一必然的前途需要我們準備更雄厚的革命的武裝力量，尤須與世界革命的鬥爭親密的聯繫起來，因此大會一致通過猛烈的擴大中國工農革命軍，號召廣大的工農士兵加入，尤須要與世界無產階級特別是已經勝利的蘇聯無產階級結成鞏固的同盟，以便在最後的決戰中，取得完全的勝利。

大會更認為反動的□□□所謂國內各民族一律平等，完全是欺騙羣衆的鬼話。現時國內各少數民族（蒙，回，藏，苗等），一樣的遭受帝國主義的侵略，（如日本之於內蒙，英之於西藏，）漢族地主的壓迫與封建勢力的束縛。大會一致通過承認國內各少數民族有完全分立與自由聯合的自決權，堅

決贊助各少數民族反帝國主義，反漢族地主與封建勢力的民族解放鬥爭，並贊助其建立蘇維埃制度。

大會認為要完全實現這些決議與法令，必須根本推翻豪紳資產階級口口口的統治，取得蘇維埃制度在全國的勝利，即是建立全國廣大羣衆直接管理的最民主的代表會議的政權。要保障這一政權的永久的勝利，必須根本摧毀軍閥制度武裝工農羣衆。大會指斥現在改組派，閻錫山以至陳獨秀等取消派所提倡的國民會議，完全是欺騙廣大羣衆的辦法，即令實現，也只是一種新的官僚制度，與現在的官僚制度，並無根本差別。不肅清官僚制度，不樹立羣衆直接管理的政權——蘇維埃制度，工農勞苦羣衆受壓迫，剝削的痛苦，絲毫不會解除的。……下略。』

(二) 國家主義派

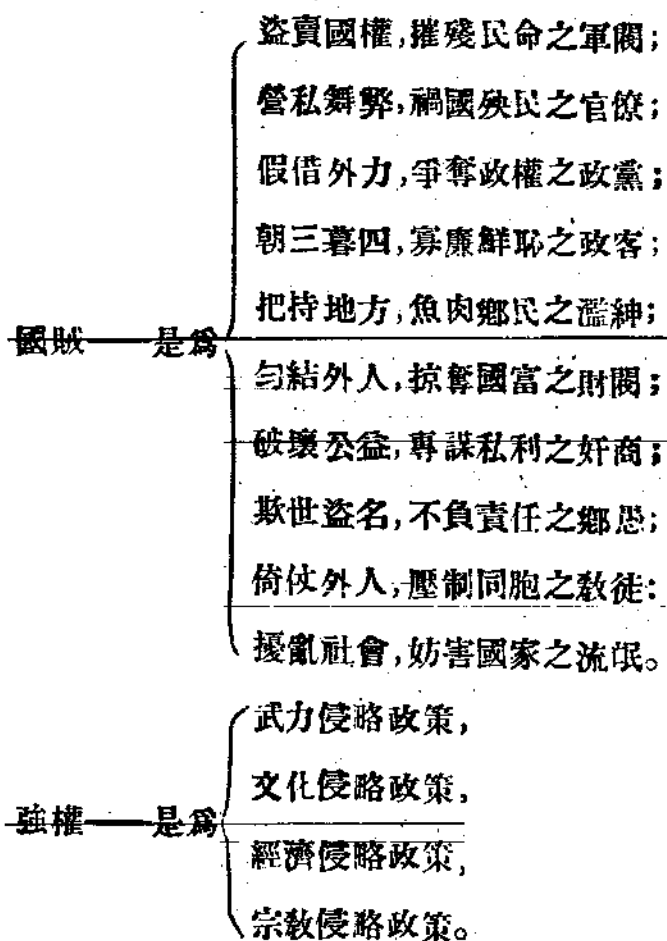
國家主義爲近百年開始發達的一種新思潮。吾國之有國家主義團體之組織，起於五四運動前後，因爲那時正日本帝國主義壓迫中國甚力，曾琦等乃結合北京各大學青年學子，組織國家主義機關，宣傳救國思想。中國國家主義之中堅份子有曾琦，李璜，余家菊，陳啓天，等人。

國家主義是怎樣一種思想，其所抱持的救國的方案是如何？留待下邊來說。先來看看李璜在『釋國家主義』文中對於國家主義所列舉的定義：

- (1) 國家主義乃是對於其所屬的國家而特有的一定的志願
- (2) 國家主義乃是被壓迫的國性的政治上要求
- (3) 國家主義乃是疾視一切所有不以國家的舊信仰爲根據的學說
- (4) 國家主義乃是反乎國際主義而言：

明了上面的定義以後，現在來看看牠畢竟對於吾國政治上的主張是怎樣一回事。我們在國家主義的刊物上常常可以見他們合口開口所呼的口號

為「安內攘外」——「內除國賊，外抗強權。」所謂國賊，所謂強權，其所指的是那一類的東西呢？據曾琦的釋義：



內除國賊（安內）外抗強權（攘外）是國家主義最簡明的政策，現在舉李璜對於這政策的說白節要介紹以次：所謂攘外：

『……凡侵我者，欺我者皆在必攘，毫無疑義。中國盡力與歐美日本周旋已幾十年了，始而譏我閉關，則開關以納之，納入之後，客便不斷地侵略主人。現已鴉片毒藥，害及身體，又以天主耶穌害及精神，以兵凌以利誘，其惡不勝枚舉，我雖欲親之，其奈此客實在不可親。……我們要想免於侵略，只有求之在我，自堅其墜壘，自求其解決。國家主義的對外政策，是不願依人爲活的。親日親英已所深惡，親美親俄亦所不取。……』

『故國家主義的外交政策，在排斥含依賴性的親善主義，而主張自強不息，要先靠自家的能力，全國拚命，在帝國主義中間，殺出一條活路。』

『國家主義的經濟政策，是李斯特List（李氏爲德人，1789—1846）的國家經濟（*Conomie nationale*）他的主張的根本意思是：「一國經濟權，不能獨立操縱，便算不得獨立的國家。」因此國家主義的經濟政策，在首先向外爭回關稅權，而實行保護貿易，以理爭不行，則以力爭，以力爭不勝，亡也亡得痛快一點，免得暗受損害，至死不悟！……』

謂所安內：

『……國家主義的對內政策，便是針對這兩點下手做去，一方面固然要在國外內的暴力之下，收回經濟權，法律權而統一之，而一方面更要極力訓練團結全國國民滋長這個共同的志願。國家主義便要全靠這個全民共同志願，把中國建設起來，使各行省區域本自由意志重興聯合一過，成就一個不但形式上統一，而且精神上統一的國家。因此國家主義者所主張的統一，乃是民意的統一，所主張的聯治，乃是民意的聯治，而反對少數武力的統一與多數軍閥的聯治。更明白些說，便是國家主義者，主張全民政治，而反對獨夫或階級的專制。』

『因此……由此國家主義者不但在此日驅除國內外暴力的時候，要主張各階級合力同心去從事於革命運動，並且來日全民革命成功之後，也要一樣主張各階級合力同心去從事於建設工夫，因為國家主義者，既以國爲唯一的對象，則國家者全國人之國家，不是幾個人或階級的人所私有的。既不應私有，即國家的利益即是全國人人的利益；不但當與全國人謀之，且當聽全國人謀之，因此國家主義者的立國政體，必須是全民共和，而不是獨夫或一階級的專政。……』

從其政策上的觀點而論之，國家主義的對外政策是專靠自己去拚命的

政策，他不願借賴他人的力量同時他也否認所謂「弱國無外交」這句話。國家主義的經濟政策是根據國家主義的經濟學的理論的政策。國家主義的理想政治是全民政治，過程到全民政治的國家的方針，其一，用教育的方法去建立中國國民的新信仰，其二，則用革命的手段去推翻中國現有的惡勢力，其三，則靠愛國的同情去實現全民合治的新國家——即國家主義的國家。現在我將其十九年八月修正的政策大綱錄之於下，藉資知其最近對於政治要求如何也：

I. 政治——全民政治——

- 第一條 擁護共和 擁護五族共和，反對一黨專政，並主張由國會或國民會議制定共和保障，以永奠民主共和國體。
- 第二條 保障人權 保障人民政治上應享之權利及自由。
- 第三條 聯省自治 實行聯省自治，以完成統一，實現民治。
- 第四條 職業選舉 國會採兩院制，兼用職業代表制與地方代表制。
- 第五條 總統選舉 主張總統民選採用責任內閣制。
- 第六條 司法獨立 保障司法獨立，不得以軍政勢力干涉之。
- 第七條 官吏考試 一切行政官吏，採用公開競爭考試制度。
- 第八條 男女平等 實現法律上，政治上，經濟上男女平等待遇。
- 第九條 蒙藏自治 尊重蒙古，西藏，固有之宗教與文化，並保障其自治以鞏固五族共和。
- 第十條 保護僑民 對海外僑民實施國性教育，發達其經濟事業並保障其政治權利。

II. 經濟——社會政策——

- 第一條 承認私有財產權，但得依法律限制之。
- 第二條 承認人民在經濟上之工作權及生活權。

第三條 關於公共利益之大企業，如鐵路，郵電，礦山，水利，森林，之類，得以法律手續收歸國有。

~~第四條 保護勞工及僱主在職業上集會結社之自由。~~

第五條 徵收所得稅，遺產稅，及其他直接稅，減輕間接稅以均衡國民之負擔。

第六條 製定勞工待遇，工作時間，薪金標準，工廠管理等法律以增進勞工之福利。

~~第七條 為謀人民公共福利起見得以法律規定並限制人民之土地享有權。~~

第八條 為扶助小農戶及改善佃農生活起見，由國家設立農民銀行，提倡合作事業，減輕農產稅率，并製定其他保民之法律。

~~第九條 實行保護關稅，獎勵基本工業，扶植國際貿易，以謀國民經濟之發達。~~

第十條 完成鐵道幹線，發展海外航業

III. 教育——國家教育

第一條 明定教育宗旨為愛護國家發揚民治。

第二條 實行強迫教育及成人補習教育，以謀全國男女貧富之教育經費均等。

第三條 厲行教育與宗教分離。

第四條 禁絕外人在華辦理與國家教育宗旨相違反之教育事業。

第五條 確定教育為國家事業，對於私立學校厲行嚴格監督。

第六條 國辦師範教育以貫徹國家教育之宗旨。

第七條 實施學校軍事教育以養成國民衛國能力。

~~第八條 提高科學教育以謀本國學術之獨立。~~

第九條 增加教育經費，改善教師待遇。

Ⅲ. 外交——平等外交——

第一條 廢除一切不平等條約，收回已喪失之國權。

第二條 禁止外人在國內之一切軍事設施。

第三條 贊助世界被侵略民族之獨立建國運動。

第四條 創設平等化的國際組織，以保障國際正義，促進世界和平。

V. 國防——自衛國防——

第一條 國防以自衛為原則，採陸主海從主義。

第二條 實行徵兵制及義務民兵制特種兵採用志願制。

第三條 統一軍權劃一軍制以建設國家軍隊。

第四條 建設新海軍以鞏固國防，在海軍力未充實以前注重飛潛政策。

第五條 社會設施力求軍事化，以為全國總動員之準備。

VI. 財政——公開財政——

第一條 財政公開，嚴格實行預算決算制度。

第二條 整理稅制，取消苛捐雜稅，劃分中央與地方之稅權。

第三條 統一幣制，由國家銀行發行鈔票，禁止外幣之流通。

第四條 整理內外債以穩定社會金融，鞏固國家信用。

(三) 無政府主義派

無政府 Anarchy 這字，An，在希臘文上去解釋起來這 An 字是否定之意義，Arche 是支配的意義，合籠起來，全語去解釋之，即是否定權力或不要政府的意思，最初用 Anarchism (無政府主義) 字的是法人蒲魯東。

無政府主義的開山老祖是蒲魯東(1809—1865)；這是克魯泡特金在

一八八三年在里昂法庭供述時承認過的。他說：「我被指斥爲無政府主義之父，這是我莫大的光榮；因爲無政府主義之父，是那不朽的蒲魯東。」其次的是巴枯陵（1814—1876），再其次則爲克魯泡特金氏（1842—1921），至於吾國無政府主義倡議者爲吳稚暉，李石曾，張繼，劉師復諸人。

無政府主義的理論，是要取得澈底的自由，根據自由個人的自由意思進而爲自由的組合，由自由的組合進而爲自由的聯合，由聯合而造成調和的社會形體，爲社會思想上最高原則。以社會爲獲得最大分量幸福之目的而努力的團體，以國家爲否定自由阻礙幸福發展的東西，故其根本的目的爲破壞任何國家之存在，廢除一切政治制度，否認個人服從的法律。主張社會人類都要獲得自由，所以他的理想社會一在脫離資本的羈絆，二在脫離政府的羈絆，三在脫離宗教的道德。再從其經濟的思想言之，在反對資產階級榨取他人勞動所生產的利益，廢除私有財產制度，主張萬物歸公，成爲一種各盡所能各取所需的經濟組織。

中國的無政府主義者，其論據一如上面所述的思想。

且看吳稚暉下無政府的定義謂：『無政府若有「道德」，如無「法律」。惟「各盡所能」而不可謂之「義務」，惟「各取所需」，而不可謂之「權利」，人人「自範於真理公道」，而無「治人無被治者」，此之謂無政府。』又謂：『無政府的時代已到，私產制度，自然一切廢除，人人各取所需，各盡所能。』可知道他的主張仍然是襲承無政府祖師的學說的。現在我們再試看看吳稚暉所理想的無政府世界是怎樣一個樣子？據說：

『先將地球上的地勢，相度一番，何處宜於建造住居之宇舍；何處宜於展開遊觀之園林；何處留爲牛羊之牧場；何處留爲禾稼之耕地。許多通曉地理氣候等學之專家，先乘着新歸公的野產輪船，汽車，往各處調查，函電紛馳，互相商定，此時此景，悉委於調查之數十百人，並無人從旁掣肘。因各

人辦事，如今日之辦事私，更無欺誑不盡力之虞，（以後凡有所舉動造築皆同。）調查此等繁重之事，在今日雖經百年之調查尚有不盡不實之慮者；在彼時則三個月，可以訖事。因到處非但無阻力，且人人踴躍幫助也。凡可以造宇舍，供吾人住居之處，必使全世界處處相接。每三里五里，即建一居宿處，廢一切都會省府村町之名詞，僅定園林牧場製造場耕地數百名目。此外如今之城邑村町者，概名之曰居宿處。舉世界所有之園林居宿處等，皆冠之以數目字，以爲誌別。現在世界所有可憐之草舍，土窟，華門，圭竇，固當剷除淨盡，即現在一切壯麗之宮室，闕大之寺廟，豐碑高塔，兵壘墳舍，皆當一一拆毀，但留其材料，以爲新建築之取用，不可苟且留存，塗飾修改，有礙無政府時代合宜之佈置。大約每居宿處與別一居宿處，相距或三里或五里中間，聯以長林之廣衢繁花之野圃。往來交通，除遠道之旅行，別爲電車飛船之途徑，另有組織外，凡此廣衢之專供人行者，地底皆有機關，路面造以極厚橡皮之類之物，每三五十丈爲一截，終日終夜，循轉不息，人但於兩面相續處，略一舉足，由此面換向彼面，如是而已。如此則數里內隨便交通，並可廢除摩托車，電車諸物，僅留存腳踏車等以爲園林中遊戲體操之具而已。

凡一居宿處，有憩息睡臥室之組織，有飲食所之組織，有讀書通信研究室之組織；有工作之組織；而養病室則組織於居宿室之外。所有一切宇舍皆建一層樓，或建平房，位置於前花後木之間。其高大登眺之建築，皆在園林。凡居宿處之宇舍，皆不需劃定爲何人所居。人處遠出，每到一居宿處欲憩息睡臥，或飲食遊戲，各就其處。欲留則留，欲行則行。至於衣食服用之物，另有牧場，耕地，製造場，盡各人之所能，自由工作。分運一切應需之物，分貯於居宿處供給所。故世界既無都會村聚等之分別，亦並無市場店舖等之構造。其時學問之研究，最普通者，首爲一切交通便利之工程，求

與海底氣界，自由往來。餘則改良野蠻之品肉食物，及研究衛生與醫理，使年壽加增。至於理化博物種種進化之科學，當時既以文字簡易畫一，器量整齊精備，加以不必撐持門面，藉於大博士之身分。則艱深繁碎紆繞之陋習皆除，而講解指示試演百出其新法，以求易知而易解。園林清遊時，可以隨便在花間樹底，口講而指畫。道途間與罕未見面之人相遇，亦可好出其所學於夾袋中，問難而質證。如此，其時即十許齡之童子，已能共有現在科學家之智識。今日之統計，則曰某國某年平均計算不識字者，約百分之幾；彼時之社會比較表，止有記載一條曰：某年全世界，尚有因愚直複雜之遺存廢族，不能治專科之學者，居百分之幾，近數年已減至百分之幾。』

但是，他用什麼手段去達到無政府主義呢？他們不用武力，不用暴動的手段，換言之他們不用硬工夫祇用軟工夫，即用一種教育的手段。即所謂無政府之教育是也。他認為『今日所謂教育除十分之二略予智識外，其餘十分之八，無非所謂道德，道其所謂道，德其所謂德，如中國之忠君，尊孔等之狗屁名目無論矣；即所謂文明國者，如「愛國」「尚武」「急公」「守法」種種主義，一言以蔽之，保障政治是矣。故今日學校教育，質言之，可曰，政府黨在那裏明目張胆，發佈傳單，傳達宗旨也。欲世界之無政府，乃授之以政府之教育，豈非南轅北轍乎。』直認今日之教育，不過為政府黨張目，為統治者之喉舌，簡言之，即政府黨的教育也。故欲無政府之實現除教人以科學智識外，且教以無政府之道德，——共同博愛，平等自由——換言之即須教以無政府之教育也。此種無政府之教育，即彼認為從有政府之國家渡到無政府之國家的一種革命方法。故吳稚暉這樣的說過：『所以無政府主義之革命，無所謂提倡革命，即教育而已。更無所謂革命之預備，即以教育的革命而已。』這種平和的感化式的革命手段與歐西各國的無政府黨專以造成恐怖，以震撼的宣傳的而造成無政府主義的世界手段，不過是採取手段之異趣，而其最終目的

仍同。

觀夫以上之論述，我們可以知道中國之無政府主義者對於政治上的主張，是怎樣一回事了。無政府主義者，在中國好些年須以前也曾活動過，到而今已形半生不死的狀態中了。

(四) 中國新社會民主黨

新社會民主黨爲江亢虎所組織，即民國元年之中國社會黨的後身也。民國十三年六月十五日發表宣言，恢復中國社會黨。民國十四年一月乃正式改組爲中國新社會民主黨。其主張，據他的答語是大體以馬克斯的主義做背景，因爲他認到各種的主義都不若馬氏的能夠實行，而且沒有什麼毛病，同時他以他這種主義與「科學的社會主義」尙有變通。其對於政治上的要求，可概括爲六點去說明：

1. 選民參政 中國取士用人，向有學校制科選舉之異，宜兼取其長，而並用之。凡具最低級學校畢業相當程度願爲議員及官吏者，須更通過參政考試，以普通法政智識爲標準，由立法機關執行之；及格卽爲選民，有選舉權及被選舉權，惟同時必別有所屬之職業。綜各職業而計其選民人數，爲各該職業投票權代議權之比例差。這種法子，雖不能算是純粹的直接制，但總較完全委託的「間接制」好多。這法子是要把要緊的權普及於一般人民的，第一爲「創議權」代議上有不知道的地方，人民都來建議，無論是應興應革，用多數簽名的方法，這議案就算成立，就要實行。第二的是「複決權」議會議決的案件，與人民的公意不合，大家不願意，仍然用簽名法要求復決，把這議案取消。第三爲「免官權」，議員及官吏不稱職的，議民可以簽名或投票的方法罷免之，另選賢能的來。

2. 立法一權 [三權分立]這學說，大家都奉作天經地義的金律，實誠未

免過以執迷了。其實這種流弊不一而足。司法乃行政之一種，立法與行政界限不清，常常發生兩權牽制的毛病，致一事不行。故凡大建設大成功，不在兩權之調和，而在一權之超越。祇有以立法權為國家最高機關！議會議長，可代表國家，辦理國家政事，可以在國會裏面設「行政委員會」和「司法委員會」這種辦法，例如瑞士國，他的總統就是國會的議長，英國的雖為君主，而其君主不管事，大權還是在內閣總理，這總理是議會多數選舉出來的。

3. 職業代議 人類之利害關係，恒視其所屬之經濟團體而已。自官吏，律師，地主，資本家壟斷投票，夫多數人復建議決議之權；職業代議乃以救濟斯弊也。今議祇有組織職業團體，各把職業分開，就同業的結合起來，把人口調查清楚，有多少人便舉一名代議士，比方本市有一萬人，本市議會有一個百代議士，就是每萬人得舉一名，這個辦法，惟有人口最多的職業，才能多舉代議士，自然勞工階級要佔便宜，資本家和官吏，律師，無論如何總佔少數，不怕他們專政，所以職業代議又稱「不流血之革命」也。

4. 資產公有 廢除資本制度及禁止私人掠奪他人勞動之結果，所以地皮，房屋等的租金，資本的利息，當歸公有，充地方公益事業之用。

5. 勞動報酬 勞動者兼勞力勞心兩者而言，當「各盡所能，各取所值」，因資本制度既倒，金錢物品，不過勞動的結果，並非社會罪惡的源泉，所以一切祇可消費，不能用以生利。

6. 教養普及 資產既歸公有，一切收入，足敷人類生存必需的費用，故一切學校，醫院，道路，火水等公益事業，都是社會對於個人應供給的義務。

故其政綱在：

一、主張新社會主義新民主主義，適合中國國情，救正各派流弊。

1. 選民參政 2. 立法一權 3. 職業代議 4. 資產公有 5. 勞動報酬 6. 教養普及。

- 二、採用公開合法運動，不參加秘密破壞之事。
- 三、務自造實力，反對利用他黨，尤反對借重外國。
- 四、取得政權後，政治經濟，同時改造，根本解決。立法在意見溝通。行政必事權統一。對於他黨決不誅逐異己，但須解除武裝。

(五) 基爾特派之理論

基爾特(Guild)這句話，是由中世紀時代的同業組織而來的。這是以基爾特為單位，而謀改造社會組織之主義。這種主義幾年以前在中國也有人提倡過，主張基爾特主義的人其所抱持的中心思想，在如下說：

1. 實現產業民主主義 基爾特主義以為要在相互生產之上革新現時的產業，不能不撤廢工資，制度，因為工資制度，是否定勞工的人格，把勞動當作單純的商品看待，根本蔑視勞工的自由。因為勞動是和一種貨幣一樣的，不過是生產費的一項而已。勞工的人格性完全抹煞，不能不甘受資本家的支配，和往昔的奴隸沒有差別；在某點的意義上說來或要比往昔的奴隸還不如。現在的問題，是要脫棄奴隸的羈絆以完全個人的自由為基礎，確定個人，有一切平等的權利，並受保障生活權利，勞動時間，及勞動條件，均由基爾特以民主方法自行決定。
2. 勞動報酬的平均化 基爾特能用最有效的方法掌理生產，除了力求勞動報酬平均化，還依當時狀況別以種種方法勸誘各人勞動，使人材各得其所，若有特別組織發明的才力，也給以適當的報酬，不令向隅。還有各種金錢以外報酬方法，獎勵大家努力於生產事業。
3. 基爾特組合員的權利 基爾特組合員無失業之憂，無論何人，但能履行所委任之職務，便由基爾特保證他生活的權利，他的報酬，除得工資外，還可得剩餘價值，和國家生產組織改良所節約的生產費。至

於養老年金，各種保險，疾病，津貼，各種設施，所有經濟都由基爾特任之。

4. 實施勞動教育—基爾特社會主義者的勞工教育，和從來教育的方針與制度都有顯著的不同，勞工不是要學校的教育，是要求社會的教育，這種社會教育是在工廠內行使教育權利責任等為根據的。
5. 實現產業民主主義 一面使生產者自行管理生產，使產業民主主義能完全實現。一面又建設職能的國家，使消費者的利益不為生產者的利益所犧牲，所以基爾特主義是以國家和基爾特共同去經營產業。
6. 心和肉的勞動者的大組合—心的勞動者和肉的勞動者都歸於基爾特之內。他的大組合可別各小組合。此大組合對於產業上使用的土地家屋，機器等沒有絕對所有權，這所有權應歸於代表社會全體的國家。基爾特主義雖維持國家的組織，但決不以政治置諸經濟之上，而以經濟為主，政治為從，所以基爾特主義實現之時，不但政治的實質受大變化，而其活動的範圍，必較今日大為縮小。
7. 基爾特主義的國家 主張政治事務中之關於藝術，教育，或國際關係之處理，應有特殊的機關和組織使適材放於適所，決不令生產團體的基爾特越俎代庖。主張基爾特和國家併立共營生產事務，但他所指的國家，是以遵奉產業民主主義的國家。
8. 基爾特主義的革命方法 基爾特主義之革命事業必不能藉政治行動而成功，因為在資本主義下的社會之下，勞動階級不但是沒有共同投票的機會，縱有投票的機會，也不能根本改造社會，縱能根本改造社會，而支配的階級也必定有反革命的機會。所以基爾特社會主義者以為在今日資本主義的社會下，經濟勢力政治勢力的前提，要打倒資本主義，一定要先於打倒資本家的經濟勢力，打倒資本家的經濟勢力

最好的方法，就是總同盟罷工的力量，掠奪資本家的財貨。

(六) 歐美派

此派吾無以名之，僅曰歐美派，因此派係一般留學歐美的學生，受歐美民主政治的洗施已久，爲其所薰化，爲其所習染，崇之，奉之，以歐美政治制度，宜爲我國治國之本張。反對一黨專政，主張多黨治國，反對個人獨裁，主張民主政治，以建立歐美式的民主政治制度式的國家，爲其最高政體。今之「新月派」羅隆基等所主張之理論（散見於新月雜誌），大概可以說是屬於這類。民國十二年時留美學生在舊金山組織之新中國黨，也是以歐美政治制度做背景的。這黨以發揚中國特性，融會泰西文明，倡興一種所謂新中國主義。其建國政綱即根據新中國主義而產生的，即是：

1. 政治，主張國權統一（單層統治權），國民自治，四權並立——行政權，立法權，司法權，考工權。
2. 經濟，主張差別生產，中庸分配，惠僑保商。
3. 社會，主張文化獎勵，勞工保護，男女平等。

這中國黨在現在已不有其組織矣。惟未見有具體組織之羅隆基等之新月派，其主張之理論，常見於其發表之另篇短章中也。

第三編 國民黨專政時代之各派政治主張

第一章 國民黨改組

(一) 國民黨改組原因及主義政策政綱

武昌革命成功，與其謂爲不能算是成功，毋寧說爲失敗。滿清皇帝固然

給辛亥的砲聲給摧下了臺，但是換了不少的漢朝天子出來了；而且，這些漢朝天子，比從前鬧得更凶惡。先前閉嘴開嘴革命的，到後來——滿清推翻了——都暴露出反革命與假革命的原形來了。故中山先生有「自民國成立後，政權皆採之反革命派手內」最痛心之句語。蓋其失敗之原因，實由於黨無嚴密之組織。故是因黨之組織鬆懈，則黨員的思想不堅，紀律散漫，反革命假革命等亦得容易乘機進來。

孫中山鑑於過去失敗原因，乃有十三年一月二十日召集第一次全國代表大會於廣州，決然改組國民黨，把以前反革命，假革命，不革命的分分子都擯出黨門外去，再從新幹過，把以前的種種譬如昨日死，以後種種譬如今日生，把過去十三年的教訓和經驗，來辦以後的事。故孫中山先生有說：『此次改組國民黨，有兩件事，第一件是改組國民黨，要把國民黨再來組織成一個有力量，有具體的政黨。第二件就是用政黨的力量去改造國家。』汪精衛先生在其著述中亦說過：『本黨改組之精神，在於認定三民主義為救國不二法門，欲求三民主義能實現於中國，則不能不使三民主義普及於民衆，欲求三民主義普及於民衆，則不能不使黨員真能為主義而奮鬥，欲使黨員真能為主義而奮鬥，則不能不鞏固黨的組織，森嚴黨的紀律，使黨員之行動，趨於一鵠。』從此也可以知道這次國民黨所以要改組的原因了。

國民黨有其夙昔的奉行以國民革命之三民主義，以三民主義為中國唯一救國主義。其主義即為——

1. 民族主義。國民黨的民族主義，有兩方面的意義。一則中國民族自求解放。二則中國境內各民族一律平等。

其一方面。國民黨之民族主義，其目的在使中國民族得自由獨立於世界。辛亥以前，滿洲以一民族宰制於上；而列強之帝國主義復從而包圍之。故當時民族主義之運動，其作用在脫離滿洲之宰制政策。與列強之

瓜分政策。辛亥以後，滿洲之宰制政策已爲國民運動所摧毀，而列強之帝國主義，則包圍如故，瓜分之說，變爲共管。易言之，武力的掠奪，變爲經濟的壓迫而已。其結果是使中國民族失其獨立與自由則一也。國內之軍閥既與帝國主義相勾結。而資產階級亦耿耿然欲起而分其餒餘。故中國民族政治上，經濟上，皆日卽於憔悴。國民黨人因不得不繼續努力以求中國民族之解放。其所恃爲後盾者，實爲多數之民衆，若智識階級，若農夫，若工人，若商人是已。蓋民族主義對於任何階級，其意義皆不外免除帝國主義之侵略。其在實業界，苟無民族主義，則列強之經濟的壓迫，自國生產永無發展之可能。其在勞動界苟無民族主義，則依附帝國主義而生存之軍閥及國內外之資本家，足以蝕其生命而有餘。故民族解放之鬥爭，對於多數之民衆，其目標皆不外於反帝國主義而已。帝國主義，受民族主義運動之打擊，而有所削弱；則此多數之民衆，卽能因而發展其組織且從而鞏固之，以備繼續之鬥爭。此則國民黨能於事實上證明之者。吾人欲證實民族主義實爲健全之反帝國主義，則當努力於贊助國內各種平民階級之組織，以發揚國民之能力。蓋惟國民黨與民衆深切結合之後，中國民族之真正的自由獨立，始有可望也。

第二方面。辛亥以前，滿洲以一民族宰制以上，具如上述。辛亥以後，滿洲宰制政策既已摧毀無餘，則國內諸民族宜可得平等之結合。國民黨之民族主義，所要求者卽在於此。然不幸而中國之政府乃爲專制餘孽之軍閥所盤據。中國舊日之帝國主義，死灰不免復燃；於是國內諸民族，因以有彷徨不安之象，遂使少數民族疑國民黨之主張亦非誠意。故今後國民黨爲求民族主義之貫徹，當得國內諸民族之諒解，時時曉示其在中國國民革命運動中之共同利益。今國民黨在宣傳主義之時，正欲積集其勢力，自當隨國內革命勢力之伸張，而漸與諸民族爲有組織的聯絡；及講求種

種具體的解決民族問題之方法矣。國民黨敢鄭重宣言：承認中國以內各民族之自決權，於反對帝國主義及軍閥之革命獲得勝利後，要組織自由統一的（各民族自由聯合的）中華民國。

2. 民權主義。國民黨之民權主義，於間接民權之後，復行直接民權。即為國民者，不但有選舉權，且兼有創制權，複決權，罷官諸權也。民權運動之方式規定於憲法，以孫先生所創之五權分立為之原則。即立法，司法，行政，考試，監察，五權分立是已。凡此既以濟代議政治之窮；亦以矯選舉之弊。近世各國所謂民權制度，往往為資產階級所專有，適成為壓迫平民之工具。若國民黨之民權主義則為一般平民所共有；非少數者所得而私也。於此有當知者，國民黨之民權主義，與所謂「天賦人權」者殊科，而惟求所以適合於現在中國革命之需要。蓋民國之民權，惟民國之國民乃能享之，必不輕受此權於反對民國之人，使得藉以破壞民國；詳言之，則凡真正反對帝國主義之個人及團體均得享有一切自由及權利。而凡賣國罔民以效忠於帝國主義及軍閥者，無論其為團體，或個人，皆不得享有此等自由及權利。
3. 民生主義，國民黨之民生主義，其最要之原則，不外二者：一曰平均地權。二曰節制資本。蓋釀成經濟組織之不平均者，莫大於土地權之為少數人所操縱。故當由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法；私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時依報價收買之，此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨占性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行，鐵道，航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此則節制資本之要旨也。舉此二者，則民生主義之進行可期得良好之基礎。於此猶有當為農民告者，中國以農立國，而全國各階級所受痛苦以農民為

尤善。國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地，淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作；並爲之整頓水利，移殖荒郊，以均地方；農民之缺乏資本至於高利借貸以負擔終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏，然後農民得享人生應有之樂。又有當爲工人告者，中國工人之生活絕無保障；國民黨之主張，則以爲工人之失業者，國家當爲之謀救濟之道，尤當爲之制定勞工法，以改良工人生活。此外如養老之制；育兒之制；周恤廢疾者之制；普及教育之制，有相輔而行之性質者皆當努力以求其實現，凡此皆民生主義所有事也。（見第一次全國代表大會宣言三民主義之解釋）

國民黨所抱持國民革命之最高原則，即此三民主義，三民主義之真義已而上所述。同時根據這種主義，斟酌當時的世界情形，切合現代潮流規定一種政綱，這政綱分作兩部，一是對外的，一是對內的，略述如下：

1. 對外政策

1. 一切不平等條約，——像外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權利，足以侵害中國主權的，——皆當取消，重訂雙方平等互尊主權的條約。
2. 凡自願放棄一切特權的國家和願廢止破壞中國主權的條約的國家，中國都認爲最惠國。
3. 中國和列強所訂其他條約，有損害中國的利益的，須重新審定，必須以不害雙方主權爲原則。
4. 中國所借外債，當在使中國政治上，實業上，不受損失的範圍內，保證償還。
5. 庚子賠款當完全劃作教育經費。

6. 中國境內不負責之政府——如賄選舉竊僭的北京政府——他們所借的外債，不是增進人民的幸福，却是要維持軍閥的地位，俾得行使賄買，侵吞盜用，這等借款，中國人民，不負賠償的責任。
7. 召集各省職業團體，——如銀行界商會等——社會團體——如教育機關等，組織會議，籌備償還外債的方法，以求脫離因困頓於債務而陷於國際的半殖民地的地位。

2. 對內政策

1. 關於中央及地方之權限，採均權主義。凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方。不偏於中央集權制；或地方分權制。
2. 各省人民得自定憲法，自舉省長。但省憲不得與國憲相抵觸。省長一方面，為本省自治之監督；一方面受中央指揮以處理國家行政事務。
3. 確定縣為自治單位。自治之縣，其人民有直接選舉及罷免官吏之權。有直接創制及複決法律之權。
土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，用以經營地方人民之事業；及應育幼養老濟貧救災衛生等各種公共之需要。
各縣之天然富源，及大規模之工商事業，本縣資力不能發展興辦者，國家當加以協助，其所獲純利，國家與地方均之。
各縣對於國家之負擔，當以縣歲入百分之幾為國家之收入，其限度不得少於百分之十，不得超過於百分之五十。
4. 實行普通選舉制，廢除以資產為標準之階級選舉。
5. 釐訂各種考試制度，以救選舉制度之窮。

6. 確定人民有集會，結社，言論，出版，居住，信仰之完全自由權。
7. 將現在募兵制度，漸改爲徵兵制度。同時注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況；並增進其法律地位。施行軍隊中之農業教育，及職業教育；嚴定軍官之資格，改革任免軍官之方法。
8. 嚴定田賦地稅之定額，禁止一切額外徵收，如釐金等類當一切廢絕之。
9. 清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。
10. 改良農村組織增進農人生活。
11. 制定勞工法，改良勞動者之生活狀況。保障勞工團體，并扶助其發展。
12. 於法律上，經濟上，教育上，社會上，確認男女平等之原則。助進女權之發展。
13. 勵行教育普及，以全力發展兒童本位之教育，整理學制系統增高教育經費，並保障其獨立。
14. 由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法，私人所有土地，由地主估價，呈報政府，國家就價徵收，並於必要時，得依報價收買之。
15. 企業之有獨占性質者，及爲私人之力所不能辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之。

上述各條爲國民黨最具體的政策，他以爲如能貫徹此政策，則民族地位乃能達到平等的地步，國民在政治上，經濟上也能求到平等的地位。

國民黨主張之革命爲國民革命，國民革命有其破壞與建設之循序以進，不容踰越之步驟，其規定此種革命程序的，有建國大綱二十五，作革命之典型。以爲大綱能完滿實行，國家組織始能臻於完善。其建國大綱曰：

1. 國民政府，本革命之三民主義，五權憲法，以建設中華民國。
2. 建設之首，要在民生，故對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與

大民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行。

3. 其次，爲民權。故對於人民之政治知識能力，政府當訓導之，以行使其舉選權，行使其罷官權，行使其創制權，行使其複決權。
4. 其三，爲民族。故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決，自治；對於國外之侵略強權，政府當抵禦之。並同時修改各國條約，以恢復我國國際平等，國家獨立。
5. 建設之程序，分爲三種：一曰，軍政時期；二曰，訓政時期；三曰，憲法時期。
6. 在軍政時期，一切制度，悉隸於軍政之下：政府一面用兵力以掃除國內之障礙；一面宣傳主義，以開化全國之人心，而促進國家之統一。
7. 凡一省完全底定之日，則爲訓政開始之時，而爲軍政停止之日。
8. 在訓政時期，政府當派曾受訓練，考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路，修築成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。
9. 一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接復決法律之權。
10. 每縣開創自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府則照價徵收，並可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步，而增價者，則其利益當爲全縣人民所共享，而原主不得而私之。
11. 土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利

皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病與夫種種公共之需。

12. 各縣之天然富源，與及大規模之工商事業，本縣之資力，不能發展與興辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府爲之協助，而所獲之純利，中央與地方政府各占其半。
13. 各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之歲收，百分之幾爲中央歲費，每年由國民代表定之，其限度不得少於百分之十，不得加於百分之五十。
14. 每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員以組織代表會，參預中央政事。
15. 凡候選及任命官員無論中央與地方，皆須經中央考試銓定資格，者乃可。
16. 凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則爲憲政開始時期。國民代表會得選舉省長爲本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。
17. 在此時期，中央與省之權限，採均權制度。凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權或地方分權。
18. 縣爲自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效。
19. 在憲政開始時期，中央政府當完成設立五院，以試行五權之治，其序列如下：曰行政院，曰立法院，曰司法院，曰考試院，曰監察院。
20. 行政院暫設如下各部，一內政部，二外交部，三軍政部，四財政部，五農林部，六工商部，七教育部，八交通部，
21. 憲法未頒布以前，各院長皆歸總統任免而督率之。

22. 憲法草案書，當本於建國大綱及訓政，憲政，兩時期之成績，由立法院議訂隨時宣傳於民衆，以備到時，采擇施行。
23. 全國有過半數者，省分，達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會，決定憲法而頒佈之。
24. 憲法頒佈之後，中央統治權則歸於國民大會行使之，即國民大會對於中央政府官員有選舉權，有罷免權；對於中央法律有創制權，有複決權。
25. 憲法頒佈之日，即爲憲政告成之時，而全國國民則依憲法行全國大選舉，國民政府則以選舉完畢之後三個月解職，而授政於民選之政府，是爲建國之大功告成。

(二) 中山生前的三大政策

國民革命是國民黨的革命的方略。中山先生覺得自己的黨勢非常的孤弱，要成功這偉大的國民革命，非擴充黨勢不行。爲着要擴大黨勢和完成革命的緣故，非得國內國外的物質上，精神上，實力上的援助不行，要得到這精神上，物質上，力量上的援助必要實行「聯俄」「容共」「聯工」之三大政策。

聯俄緣於一九一七年，蘇俄革命成功，各國以兵力壓迫其邊境，恫以封鎖，蘇俄首領李寧以爲彼等乃謀解放世界被壓迫民族，及被壓迫階級的，而世界竟無表同情的，而深覺懊喪。時孫中山先生任海陸軍大元帥於粵省，已預料蘇俄革命必能獲得成功，於是去電祝賀李寧，並且助以努力，奠定勞農政府基礎。李寧得此電，不啻聞空谷足音，始悉遠東亦有贊助其主義之友黨在，乃於一九二一年遣派代表馬林至粵表示親誼，時中山先生準備出征北伐師次桂林，馬林乃由粵赴桂與中山會晤，互商聯絡。翌年蘇俄又遣派代表越

飛來華，故有十二年一月二十六日中山與趙飛簽字的聯合宣言。趙飛因病回國後，俄國又派鮑羅廷來華聯絡。中山且聘鮑氏為政治顧問，自此中國革命實受俄國不少的助力，這是不足諱言的。

容共，這是民國十一年六月十六日陳炯明背黨，中山被凍氏迫離粵赴滬。共產黨主要李大釗來見，聲言對於中山此次所遭不幸，甚為扼腕，深表同情，並聲明本人為共產黨員，以現在奮鬥運動，與國民黨同其目標，故願以個人資格加入國民黨在同一的戰線進行國民革命，中山遂毅然允諾，嗣後有多數共產黨員紛紛隨李大釗後陸續以個人的資格（不是以整個黨的名義）加入國民黨。於國民黨實行容共以後，真的在革命的推行的某點意義上說，誠然受共產黨人的盡力不少，這是很顯明的事實。

聯工，在國民革命的過程中，以工人受國際帝國主義的壓迫為最厲害，根據物理學的——物極必反，和壓力愈大，反抗力亦愈大的原理，因此推斷他們的革命性也必然激烈，雖然工人在中國人口總量上占的分量數極有限，還比不上占全國人口百分之八十餘的農民的量數，算不得是革命的領導者，但他們在政治的鬥爭上是不能蔑視的，他們是富於革命性的，他們稱得起是國民革命的核心，他們是農民的不離棄的聯盟軍，所以中山以這個觀點之下，必當聯工。

中山以國民革命，實行三大政策後，所收的效益，真是不少，比方說，北伐軍的銳捷的進展，在俄，在共，在工人都有絕大的特質的，精神的，實力的幫助，假如我們能平心而論的話，自然對於這個事實是不會否認的。尋常的俗語，告訴我們說得一點不錯，「有其利必有其弊」，國民黨正因為行使這個政策，鬧出後日許多麻煩糾紛。

（三）中山死後的清共絕俄政策

中山先生的容共聯俄本是一種政策上的作用，即是利用他們來幹國民革命的事，利用他們的力量，來充實國民革命的力量，利用他們的幫助來成功國民革命的事業；換言之即是要他們站在國民黨指定的目前所需要的國民革命的一戰線上來努力革命，再略言之即是要他們一齊做國民黨的事。

可是，共產黨之加入國民黨，實在是有一種預定的具體的計劃的，名義上固然是以個人的資格加進國民黨的，其實這不過是一種掩人耳目的手術，從他們加進國民黨後一種有組織有計劃的襲奪國民黨的行動上是很顯然的擺示出來了。共產黨的行動漸次明顯地與國民黨衝突起來，卒之而釀成極端的尖銳化，而有國民黨於民國十六年的極沉痛的清共運動。

國民黨與共產黨明暗的衝突於民國十六年北伐軍進迫長江上游一帶時為最尖銳與露骨，也正為着這個引線的關係，便氣得國民黨髮可衝冠，不得已將「容共」改為「清共」了。

原以北伐軍從珠江出發，師行頗捷，不久的時間就將武漢底定了。廣州之第二屆大會的二中全會遂通過遷都到武漢的案子。議案通過，國民黨的共產黨分子，都先出跑到武漢，去組織「政府」包辦中央黨部及國民政府未遷到武漢以前的一切黨務政務。於是對於背叛國民革命的旗色，一天比一天的濃厚起來了。待蔣中正的革命軍攻陷金陵後，蔣即通電遵中山的遺旨建都南京，於是在南京組織國民政府起來與武漢的政府相抗峙。不久汪精衛從海外歸來，晤蔣介石於申江，對蔣氏撮商之清共問題主張，須經中常會議解決為合法。四月四日汪氏與共產黨領袖陳獨秀在上海發表合作宣言：（見汪精衛之言論。）宣言發出後，四月五日國民黨重要分子汪精衛，蔣介石，柏文蔚，李濟深，宋子文，蔡元培，吳稚暉，白崇禧，黃紹雄等開聯席會議於滬海道尹公署樓上，汪吳二人對於宣言大起辯論，結果，附和吳氏之理論者多數，於是國共合作運動遂一筆勾銷，而於四月十二日即從南京方面即舉行開始清共。

其他各省亦繼續舉行。於是才把國民黨於共產黨手中救出把國民黨交還給國民黨人，從此國民革命也不要了共產黨人。中山的容共政策至於斯絕。

國民黨清除共產黨後，使共產黨恨入骨髓，共產黨乃採取暴動政策於各省連續地爆發起來，組織工農蘇維埃，實行掠奪政權，企圖拆國民黨的臺，破壞國民革命的陣線，因此國共兩家，仇視益深，曾幾何時，昔日的友好，現在都變為罪不容誅的敵人，時代的推移，人事的變幻，有如是速，嗚呼！

讀者，尚還記得四年前的十二月十一日廣州的震憾的炮聲不，慘酷的殺戮聲不，那就是廣州暴動事件啊——（十六年十二月十一日晨發生）——也就是共產黨表演最偉大的一幕啊。

那時廣州軍隊正與桂派軍隊李宗仁，白崇禧，李濟深，等在東西各江作戰，廣東市內軍隊大部分都開到前線去了，市內僅留有極稀薄的兵士，勢力之孤弱可見，共產黨乃乘此機會於十一日早晨四時大舉暴動，襲擊廣州，先解除公安局武裝而占領之，同時相繼佔領第四軍總部，廣州衛戍司令部，省黨部，財政局，軍事局，電報局，中央銀行，各車站機關，組織蘇維埃政府。大舉焚掠。是日，廣州全陷於赤色恐怖中，市內僅能看見纏紅布的工人農人，絕無行人，其慘淡悽愁景象，可想見矣。十三日李福林率軍反攻，始將廣州收復殺戮共黨五六千衆，南京國民政府以此次廣州暴動係蘇俄之指使，乃於十六日議決對俄絕交。與俄斷絕關係令文，附案如左：

「查國民政府統治下各省之蘇俄領事館及其國營商業機關，常為宣傳赤化，藏匿共黨之機關。祇以顧念邦交，未即深究。本月十一日廣州事件突起，共產斷絕交通，焚掠全市，恣行殺戮，究其原因，皆共產黨籍之兇徒等，以蘇俄領事館及蘇俄國營機關，為發縱指示之地，遂至釀成激變，勢如燎原。即其他各省地，亦不無暴動之虞。國民政府為維持治安，預防滋漫起見，勢難再事姑容以貽黨國無窮之禍。茲將各省駐在之蘇維埃社會聯邦共和國領事，一

律撤銷承認，所有各省之蘇維埃國營商業機關，一律勒令停止營業。著由外交部督飭所部，並合同主管機關，妥慎辦理，此令！」

因此，中山生前之聯俄政策，乃告終結了。

第二章 國民黨之分化

(一) 國民黨左右派之分

左右派這名詞，來自多黨政治的國家，於議院裏因其主張不同，因此出其席次亦不同，主張亟進的常坐在左邊，主張保守的常坐右邊，所以就有所謂最左派，最右派，左派右派或左黨右黨的分區了。在一黨專制的蘇俄，以在朝的斯大林等為右派，以在野的脫落斯基等為左派，即在中國國民黨亦有左右派之分，辛亥革命成功不久，主張一民主義的章炳麟即告退出同盟會與張謇另組織統一黨，一面依附袁世凱，一面反對孫中山，此時，孫中山為左派，章炳麟為右派。後來有實行民族民權革命的黃興宋教仁與孫中山的分離，另組政學會，此時黃宋為右派，中山為左派。再其次又有陳炯明之離叛孫中山，另成聯治派，此派為右派中山為左派。及至孫中山死後，民國十四年十二月冬廣州一部分的第一屆中央委員鄒魯，謝持等，以清共為名走到北京西山碧雲寺總理靈前另開中國國民黨中央執行委員會第四次會議——即所謂西山會議——另成一家反對廣州中央執行委員會，此時，則以汪精衛等為左派，鄒魯等為右派。

其右其左已如上述。以各個派別之主張行動上觀察，概括可得如下結論：

1. 在同一個立場的思想言：即依附着該主義的正統思想者為左，離棄了該主義的正統思想者為右。即如依附着中山主義的正統思想者為左，離棄中山主義的正統思想者為右；又信仰馬克斯正統思想者為左，離棄了馬克斯

的正統思想者爲右。2.在各個的思想言：思想之急進者爲左，思想之保守者爲右。3.在採取的手段言：主張革命的爲左，主張溫和的爲右。像上面這樣的分析，大概不會有錯吧。

(二) 第三黨之產生及其理論

在民國十六年南京政府與武漢政府鬥爭後，亦即是國民黨與共產黨分家後，主張折衷派的鄧演達，譚平山等於此時論調大唱其折衷於國共兩黨之間的第三黨的論調，第三黨之名，乃於此時見世。

——第三黨不過僅有第三黨的名而已，這第三黨的名在某一個時期中，曾唱得極其響亮，這時期距今不久，想讀者的耳中尙殘留這樁餘音吧？

除了這個「第三黨」的名詞以外，不能極詳細的徵引出這黨的有統系的，具體的主張來，因爲這黨根本，就沒有統系的，具體的政綱；不過僅能於報端，小冊子中見出其零碎的片斷的論述而已。

第三黨的組織，大概是將國民黨左傾的份子，同共產黨右傾的份子，兩者的思想比較容易融合的份子，團結在一起而組織的中間的黨，繼續與蘇聯共產黨合作的。這黨的目的，是在改組國民黨，採取共產黨的綱領加入國民黨，去另外組過第三黨，恢復從前孫中山先生改組破壞腐蝕的國民黨，另改組中華革命黨的精神。見突擊週刊發表之「關於第三黨的我見」文中所說：「當辛亥革命告一段落，……封建勢力吸收了民主勢力……一切革命意義都消失了。孫總理……于是決然的斷絕舊緣，棄了破壞腐蝕的國民黨，另改組一中華革命黨。不料民國二年的景象，又輪到今日重演……凡屬有志革命的國民黨員及各階級的革命份子……應該一致提出「改組國民黨的中華革命黨」的口號」的語句上看來，所謂第三黨即是引用舊名的中華革命黨了。這黨的主張論據大概與共產黨的不過是大同小異而已，見譚平山與陳公博

談話中，不難知道第三黨是怎麼一個黨。譚氏說：「因為恐第三黨不能真正代表農工和小資產階級，不得不拿共產黨來推進這個第三黨。」從此我們可以得到一個結論：第三黨是同蘇俄共產黨開誠合作的。再看這黨所採的革命方式是什麼？這黨是以農工為基礎，聯合小資產階級採取平民革命的方式建設平民的政權。如突擊所說：「一致團集在中華革命黨的組織之下，根據中國情勢，採取平民革命，推進中國革命，達於成功的目的。」又「中國要建設平民的政權，以農工鞏固政權，糾正小資產階級，傾向資產階級的趨勢。」

「中國革命須聯合一切革命勢力，擴大革命戰綫，佔帶着極濃厚的社會革命色彩的平民革命，就是以工農及其他小資產階級的聯合作階級鬭爭的聯盟。」同時他還主張工農暴動沒收土地的政策，如其說的：「想在廣大的下層被壓迫羣衆的中國促成革命，就不能否認工農暴動的。」

現在，我將上面所述的總括而檢略地把第三黨的名稱主張大約如下面所列的：

(1) 第三黨的黨名——引用舊日的中華革命黨

(2) 第三黨的主張：

- a. 與蘇俄共產黨合作。
- b. 主張工農暴動沒收土地。
- c. 否認南京武漢兩中央黨部，及兩政府。
- d. 以工農及其他小資產階級大聯合作平民革命的基力。
- e. 主張平民政治。

(三) 南北政府之爭

民國十七年北伐軍底定幽燕，軍事遂告一段落，南北乃云統一，中央政府決定設置南京，從此北京僅留「舊都」之名稱，而且可憐的甚至把北京之

「京」字也不容其存在給改爲「平」字了。

然而，國民黨左翼的汪精衛陳公博顧孟餘等，深不滿南京政府，於十九年七月十三日與西山會議派之鄒魯，謝持等站在同一的戰線上，在北京發表宣言，組織起中央黨部擴大會議來了。這擴大會議的根本意義就是恢復第二屆的國民黨，繼承總理的遺志，實現本黨主義，建設民主勢力的國家。至於其建設新國家的方針，決定有七個基礎條件：即——

1. 在最短期間籌備召集國民會議。
2. 速行製定國家基本大法，保障民權。
3. 協助人民籌備地方自治。
4. 劃分黨與政府之權限，而確定其關係。
5. 民意機關須於一定程序及條件下以次成立。
6. 規定國家官職屬於政務性質者，必以明瞭黨義者爲合格，屬於事務者及技術者的性質者，則量才使用之。
7. 按建國大綱劃定中央與地方之權限。（節要於擴大會議宣言）

擴大會議成立將及兩月，閻錫山，汪精衛，謝持即於九月九日七點四十分的早晨宣誓就新國民政府職於北平懷仁堂，與南京政府兩相遙抗，此時吾國又形成爲兩黨兩政府之局面了。新政府產生不久，即着手於約法的起草。汪精衛氏亦建議國家施行經濟，財政兩大政策。（兩大政策見附錄）

然，擴大會議與乎新政府的建立的生命之久漸須以前方閻馮軍事的進展與否爲斷。南方軍與北方軍各個都以拚命的死爭了半年，彼此的戰陣都無甚進展，兩面政府的命運，是時，實難預測。待至九月十八日（新政府成立後）東北長官張學良氏以一紙電文籲請和平爲弭兵爭，謂「國家大計，靜定中央措置」的通電以後，戰勢遂獲一大開展，戰勢乃得滂沱直下，迫得馮閻軍隊急速往後收縮，北京的政府與中央黨部亦以站腳不住了，掃興由北平遷至太

原，終而塌臺。所謂北京政府與擴大會議不過曇花一現耳。

附錄—汪精衛之兩大政策

(一) 經濟政策

本黨鑒於中國國民現已陷於極度的窮困，故經濟政策之主要着眼點，在於竭國民全力以發達生產，在此目的之下，國家應創辦各種大規模生產交通事業，以建設國家資本，並扶助私人企業，以促進生產發達的速度。唯發達生產決非空言所能濟。必須全國民衆刻苦耐勞，相忍相諒，維持產業和平，方能速見實效。但他方面而國家對於私人經濟權力的過度膨脹和濫用尤須勤慎監察，努力節制。

1. 興辦生產事業。甲，由國家舉辦各種大規模生產交通事業。如修路，濬河，築港，開礦，專賣烟鹽，及舉辦銻鋼製酸等基本工業。乙，做照俄國「租讓」制度，獎勵外人投資。丙，依立法關於補助等方法，保護並獎勵私人企業。丁，由國家經營多數大發電所，以供給工業之廉價電力，並促進農業之電氣化。

2. 保障產業和平。甲，制定勞動法，包含工會法，工廠法，鑛業法，船員法，俸給生活者保護法，商店雇員保護法等，推行各種勞工保險制度，保障工人之團結權，罷工權，及團體契約權等。務使勞工得享相當之衣食住，相當之安全及開暇。乙，各地設置常設的勞資仲裁法庭。丙，注重勞工教育。丁，履行每日八小時，每週四十八小時工作制。戊，制定婦女幼童勞工法，禁止婦女及幼童之夜間工作及危險工作。己，由國家廣設職業紹介機關，勞資皆得派代表參加。

3. 發展農業及改良農村生活。甲，農業所有制度，以「耕者有其田」爲目標。入手第一步，先用法律規定土地所有之最大限度，以防衆人所需要之土地爲少數人所獨占；並規定田租之最高率，以保障佃農之最小限度的生

活。乙，廣設農業銀行，以充分的農業信用代替農村的高利信用，丙，獎勵農村的合作事業。丁，由國家漸次創辦大規模應用科學智識，和機器的模範農場。戊，注重農村教育，及文化施設，改良農村生活，以防都市之畸形發展。

4. 整理金融和幣制。甲，國家須有雄厚之金融資本，創設強大之國家銀行，以指導調劑全國之金融。乙，積極準備實施金本位制，即採用金計算本位制。丙，託拉斯及交易所的應受國家嚴格監督。

5. 獎勵移殖，對於人口稀少的地方，尤其西北一帶，應用種種方策獎勵人民的移殖，如鐵路減價輸送移民，及先撥予耕地房舍耕牛，分期償價等等。

(二) 財 政 政 策

一國的財政狀態，是一國國民經濟狀態的反映；離開國民經濟而談財政，等於丟開根本，而談枝葉，現在我國財政的最大弊害，首在乎破壞國民經濟，壓迫人民生活，至於財政的不公開，預算的不成立，猶在其次。從這種見地看來，現行財政制度的最大缺點，第一是租稅制度的紊亂，稅目的苛雜，稅率的繁重。第二是財務行政的腐敗，收入的中飽，支出的浮濫。（這一點是一切公私機關通體的通病，其改革也應普及於各方面。）這兩點不僅是國民經濟上的大脅威，也是政治社會上一切罪惡的淵源。我們的財政政策，應該針對此弊而發。首謀減輕人民的負擔，解除人民的壓迫（財政的），進而使財政進入常軌，然後以財政之力建設國家金融資本，以達民生主義的最後目的。本着這種方針，施行財政政策的步驟應如後述的三時期所規定：

第一時期——是休養民力時期，期間以二年至三年為度。在此期內，應採取極端的撙節政策，停止一切可以增加人民負擔的諸般設施，以期民力得一回復，而補償其在軍閥政府統治下因天災人禍所受的損失。在第一時期內，各方面的工作，要點列舉如下：

中央政府—— 1. 根本廢除厘金及其所謂抵補稅。 2. 根本廢除苛

捐雜稅。3, 勵行會計獨立制度。4, 財政絕對公開, 並堅持不募債主義。5, 放棄武力政策, 減輕軍事費用。6, 核實各機關收支, 以圖增加收入, 及減少支出。7, 內國公債延期還本, 並減輕其本利。8, 監督金融事業, 整理幣制。9, 準備第二期的工作事項, 如整理稅制, 煙草, 火柴之專賣等。(說明) 厘金收入每年為七千萬元, 苛捐雜稅收入每年為五千萬元, 合為一萬二千萬元。現在實行第一及第二兩項政策, 中央財政短絀一萬二千萬元, 為填補此種短絀起見, 實行上列第五項, 每年可節約六千萬元。第六項可增收或減支一千二百萬元。第七項可減支四千八百萬元, 合為一萬二千萬元, 足以適合短絀之數。到了民國二十一年, 俄法洋款滿期, 是年可省付外債八十四萬磅。二十二年英德借款滿期, 是年可省付九十六萬磅。兩筆合起來, 在本期內, 共有二百六十萬磅, 合四千萬元以上, 可以之作第九項政策的基本金, 不必另籌。

中央政府與地方政府之間—— 10, 依據均權的原則, 劃分中央與地方的財權, 確定中央稅, 與地方稅的稅目及雙方互相維繫的關係, 以助長地方的發達。

地方政府—— 11, 整理田賦。12, 整理官產。13, 整理市稅(說明) 我國的田賦, 全年只有七千萬, 當然是極不確實。如能勵行清丈, 升科等方法, 收入必可增大。我們必期將田賦成為地方收入的大宗, 然後地方財政方能安定。中央因裁厘而發生的對地方負擔, 也可隨田賦之增加而減輕。

第二時期——是充裕財政時期。期間也以兩年或三年為度。經過第一期的休養和準備, 民力漸漸發達, 財政也漸見基礎之後; 政府可注全力, 於財政的本身, 以期財政的充裕, 在此時期內, 各方面的工作要點如下列:

中央政府——1, 實行煙草專賣以及火柴專賣。2, 廢除鹽的引岸制度, 允許自由買賣。3, 實行遺產稅。土地增價稅。財產所得稅。4, 整頓海關。

撤廢內地洋關。5, 設置內債基金, 恢復內債還本。6, 確立預算制度。7, 實行導淮工准, 8, 準備第三期工作事項: (說明) 第一項可增加歲入八千萬, 至一萬萬元。第二項不僅便利人民, 而且可以增加財政收入, 至少也可節約緝私經費歲支約千萬元。第三項可增收五千萬。第四項是出於統制國際貿易及收回內地租界之必要, 若見諸實行, 海關經費可以減少一部分。而因此岸至彼岸稅, 子口稅等的裁撤, 收入減少, 殆不下二千萬元。第五項, 有恢復國家信用, 安定公債市場, 同時可以減輕國庫負擔的作用, 每年增加支出約五千萬, 各項收入支出兩兩比較, 收入可增加一萬萬元上下, 以供建設之用。第七項導淮工事的經費, 每年均需三千萬元, 可以到期後的外債所騰出的基金充當。大約五年間此項工事可以成功。

地方政府——9, 舉辦營業稅。10, 逐漸減少, 中央地方的補助費。(說明) 第九項的營業稅, 以歸地方為便利而合理, 第十項的補助費, 係指地方因裁厘後所生財政上之不足, 由中央補助而言。地方整理田賦及舉辦營業稅之後, 收入當然可以增加, 中央補助自然應隨之而減少, 以期地方財政之獨立。

第三時期——是積極建設的時期。期間無限制, 民力與國力相當充實後乃可着手於積極的建設, 以謀產業的發展。同時由國家以金融資本統制產業, 以免資本主義弊害之發生; 並避免產業界不合理的競爭, 及其損失。在此時期內的工作要點如下:

中央政府——1, 整理國家債務 2, 設立大規模之國家銀行, 及農工銀行。3, 國營大工業及模範工廠農場。4, 設置農業補助基金。5, 助成簡易保險。6, 設置備荒基金。(說明) 第一項的作用在乎恢復國際信用, 此時已有若干到期的外債所騰出的財源, 可以充當此用, 第二項是為助長國內外一切農工商產業的發展而設。第三項是指需要大資本的母工業而言, 此項工業, 非民力所能經營, 也不願意, 任何人經營, 故由國家經營之。同時也有

獎勵民間產業的作用。第四五六項都爲救濟一般勞動者而保障其生活而設。

財政政策的最終目的，在求以國家統制金融資本，以金融資本統制產業。做到國家財政收入不必倚賴租稅，而以金融資本的利息，及實業的收入爲主要的收入而後已。

(三) 南京政府之四全會議——結論

張學良通電發出後，半年來的戰局遂爾急轉直下，北京政府之命運亦因一紙之電文而夭折了，於是南京政府得維持其統一的中央政府的生命了。然而南京政府受此一番嚴重的刺激以後，故有十一月十二日召集四全會議計議國是之舉。四全會議，於十八日閉會，計會凡七日，議決案件殊不少，亦爲歷次會議所未有若此之重要的。茲將其議決案最重要的舉錄以後：

(1) 定期召集國民會議以立建國之基礎

(2) 集中人才以立建國之力量

(3) 改善制度刷新政治

(4) 確定剿共剿匪與軍事善後爲政之要務

(5) 救濟災民與振興實業

(6) 完成地方自治更定地方區劃(原文見附錄四全大會宣言)

觀乎這次四全會議所議的議決案，多少是受北京政府的影響，是無可諱言的。國民會議已定於今年五月五日舉行開會。國民會議的組織，除根據中山先生當日主張，斟酌今日客觀的需要，稍爲變更。計分五類，由這五類的團體按照每地方的定額選出代表組織之。其團體分爲：

1. 農會

2. 工會

3. 商會及實業團體

4. 教育會 國立大學 教育部立案之天學及自由職業團體

5. 中國國民黨

以上各個團體，須在國民政府下依法設立者爲限。吾作此文時距國民會議之期已不遠，此會議之能夠如期開成當不成爲問題，所爲問題者在乎這次召集之國民會議是否真能夠代表全國民多數之意見與乎能否收一定之效益耳。其餘五項主要決議案，據知如今尙少顯著的進展，則共則匪殊收效甚微。其實用則就是個治標的法子，治標的法子只能是暫時的，而非永久的。成造匪共的根本原因是什麼，我們應當以客觀的檢討，我們應當先有徹頭徹尾的認識，然後再定一勞永逸之計略。此外尙有用前最嚴重的工作，即爲取消領事裁判權，政府當局與列強開始談判以來，費時已久，而迄今尙無具體之解決。帝國主義者仍不惜板着獐惡的面孔作殊死爭，堅執不棄，口口聲聲要以有條件的，逐步的放棄法權爲辭，而宕時日。硬有逼迫吾國非斷然處置不可之勢，此可見帝國主義者之兇險狡黠貪鄙之心的真面目了。在此吾願全國同胞督促當道以能爲玉碎全不爲瓦全的決心，以抱持貫徹取消法權堅強不拔之志，以無條件的，不妥協的限期取消任何國家在華的領事裁判權及其他一切防害國權的不平等條約！最後我的口號是要戮力同心的打倒一切帝國主義者！

（四）四中全会大會宣言全文；

半年以來，一切反革命之勢力結合，以逞其最後之破壞。本黨最艱鉅之工作，既在戡平叛亂，以致國家真實之統一與和平；經數月之奮鬥，卒將梗阻中國統一之最頑強的反動團結，爲徹底之摧毀。而三民主義的建設之坦途，自茲遂一定其障礙。疆場壯勇之犧牲，國民一致之盡瘁，使中華民國之國基，得一堅實之保障。自茲以往，蹈叛逆之覆轍而與民國爲敵者，將絕跡於國中，此誠舉世之所共認，亦全國國民之所慶幸，而感奮者也。中央執監委員會，當

討道勝利之時，於總理誕辰之日，舉行第四次全體會議，深維總理之誕生，實為吾中國民族新生命所託始，而此次變夷障礙之成功，實為三民主義之偉大勝利。國事前途更成一光明俊偉之新時期。全體會議，當此舉國望治之時，彌自覺其職責之重大，對於過去工作，續為質直無隱之險查，矢以加倍奮勇之精神，挈全體同志，全國同胞，切實完成三民主義之建設。舉凡充實中央，整理地方，以及黨務軍事經濟教育諸大端，皆以精密之討論為簡單必要之決議。茲就本會所決定，列舉今後協力之途徑，為全國同志同胞述之：

1. 定期召集國民會議，以立建國之基礎。速開國民會議，為總理遺囑所重示。本黨自十三年統一全國以來，靡日不思實踐總理之遺志；顧以當日革命之懷示未澈，軍閥割據之惡習猶存，倉卒集會，將必有假借兵力，劫持選舉，收買政客，僭稱民意，以妨害建國大計，擾亂初定之國基者。鑒於民之當時之覆轍，不能不持之以審慎，故必先之以編遣會議，以期軍閥制度之掃除；乃又有假借革命者，連續叛變，而中央亦不得不為勦亂而用兵。今者反動軍閥，既已掃除淨盡，一切政客官僚與封建餘孽，失所憑依，紀綱已振，風尚一新，思想已有統一之像，社會亦得安定之機，爰於此次會議，鄭重決議，於民國二十年五月五日總理就任非常總統紀念日，舉行國民會議，將一切建國根本問題，懇切開陳於全國國民，用期齊一全國之心志，集中全國國民之力量，以立民有民治民享之基，而明本黨執政時期之責任。其頒佈憲法日期，前已規定於訓政綱領，擬提請國民會議正式議決之，以確定本黨歸政於民之時日，而速建國事業之早日完成。蓋此次所召集之國民會議，實為國民一致決心矢志共同接受總理建設民國之遺教事業，而努力實行之所自始。本黨所領導之三民主義，為總理精心之創制，亦即救國建國之惟一道途，非任何主義，思想所得而比擬，全國民必須一致真誠信受，努力實行，然後乃可拯民族之危亡，而完成國家之建設，此願為全國同胞道之者一也。

2. 集中人才，以充實建國之力量，總理有言，教養有道，則無枉產之材。鼓勵以方，則無抑鬱之士，任何國家之健全發展皆賴人盡其才，才盡其用。以適當之人，任適當之事，而後人無冗閒，士無曠廢，以中國今日百事待舉，自尤必須集中全國之材智，向同一之目標而努力。然而國家社會建設，猶隨處皆有才難之嘆。此或教養之不得其道，任使之不得其法也。今國家統一已有確實基礎，選賢任能，應使各盡其職。全會於此特加注意，一方面，決定關於政治犯之赦免，予一是失足者以自新之機，而同時又必嚴懲貪污，澄清政途，俾慷慨志節之士，有所激效，而樂於自效，此後，登庸人才，將一以能力與人格為標準。但使服從本黨之主義政綱，而合於甄選任用之法令，不復再為如何之制限，庶使各級政治，皆得廉潔有能之政府，為之主持，而一切建設，咸能遂其健全之發展。蓋由中國內外之環境言，已不容吾人對於革命建設，有片刻之因循，而國內僅有少數之才智，又不能任其閑散而曠廢，此願為全國同胞道之者二也。

3. 改革制度，刷新政治。革命在軍事上已有不少之進步與特殊之建樹；而政治之改革，常不能與之相應，其中固有種種之關係，然制度系統之未能切合實際之需要，馴至釀成荒廢鬆懈之惡習，則為行政效率低落之主因。全會就過去政治之實際工作，一為嚴密之考查，認為非改正制度，無以謀密切之聯結，非減少機關，無以期工作之緊張。尤非整齊嚴肅之精神治政，無以振頹靡之風氣，而求訓政工作之依限完成。爰就中央之制度系統，加以相當之修改，俾國民政府以切實督率從政之人員，各自振奮於其所任之工作，以舉革命政治之實，而副黨國之期望，此願為全國同胞道之者三也。

4. 確定剿共剿匪與軍事善後為施政急務。為政之要在斟酌於國家與人民最初之需要，以制先後緩急之宜。全會鑒於過去半年以來，各地共黨土匪之猖獗，實為人民切膚痛苦之所在，而以連年征伐之頻繁，國內軍事之有待

於整理，與善後者又至亟，擬於最近期內定剿共剿匪爲國民政府消極方面首要之急務；而積極方面則集中力量，以謀軍事之善後。誠以今日之事，第一須謀社會秩序之安定，與政治秩序之確定。匪共之禍不除，人民咸逃死之不遑，社會秩序將成迅速崩頹，而貽舉國莫可收拾之大患。而軍事方面以連年轉戰，糧餉之待清厘，軍額之待整頓，駐地之待指定，戰費之待結果，若不使之迅速規復平時之狀態，則一切政治亦將無由安定而進行。唯此兩種工作，必有待於人民之一致協助，始可指日以計功，此願爲全國同道之者四也。

5. 救濟災民與振興實業。建國首要在於民生，此爲總理最重要最剴切之遺教。革命最初之原因，與最後之目的，皆在於此。中國經濟落後，百年以來，受帝國主義者之經濟壓迫，人民生活，按日窮困，重以二十年來，國家多故，戰亂頻仍，人禍天災，兩相煎迫，死亡流離，遍於全國，其尤慘者，厥爲西北。古來文化中樞，物產天府之關中，變爲荒涼之墟，兩載之間人口減少三百餘萬。中央自統一全國，即注全力於救災之設施，認此要政，爲一切設施之先務，乃殘忍愚劣之軍閥，因欲遂其割據之野心，轉劫掠賑糧，杜絕交通，背叛中央，重興戰禍，致令流氓土匪，得所憑藉，益得肆其猖獗，經此一年之戰事，死亡流離，益加悲慘。中央全體會議，認爲當此軍事勝利，全國底定之時，正爲進行既定政策之日。關於急賑工賑，皆有具體議決。而以根本之建設，造森林，興水利，完成隴海鐵路，及移民墾植，諸端皆有大體之辦法。至於其他各地人民，或受天災，或遭人禍，流離顛沛，亦至可憫，請願之文，至數十件。中央對於各地人民之請願，無不接受，願竭全力以求解決其痛苦，而登於衽席。又復決議於民國二十年一月一日，實行廢除厘金制度，以減輕人民之負擔，革除數十年之秕政，而謀工商業之振興。此乃中央真誠之所至，而爲本屆會議重要之決定，此願爲全國同道之者五也。

6. 完成地方自治，更定地方區劃。確立縣以下之自治制度，扶植地方人民

之自治能力。總理認此爲民國建國之基礎，民權實施之起點。而三次代表大會政治決議案，定爲最重要之實際工作。中央秉承決議，既竭全力以推行。然軍興之際，反動勢力，控制省分既苦於不能奉行中央之教命，其他各省又大半受匪共橫行之影響，自治組織之能如期完成者，猶在少數。而鄉村之空虛，凋蔽，則已爲普通之現象，是以今後地方之施政綱要，亦必須確定秩序，培養民力爲最大任務。而尤必須獎進鄉里熱心誠實之人士，俾得盡瘁公益，以促各級自治組織之完成，同時全體會議又認爲現行省區，非爲更定區劃，酌量縮小，不能祛省權過大之弊。打破封建惡習，以確立民國之基礎，此一決議，將爲分權以來，行政上最大之改革，而以縣自治之發展，中央指揮地方之靈便，與國家統一之保障，必有最顯著之影響。雖其如何劃分之實施方法，尙有待於深長細密之研究，而更定區劃之必要，則可斷言。民權主義之實現，繫於地方自治團體健全充實，爲訓政工作之核心，舉國應不辭任何犧牲以赴之，此願爲全國同道之者六也。此次討逆戰事結束以後，三民主義靡堅勿摧之偉力，已得充分之證明。國家之和平統一，已植深固不拔之根基。武力戡亂之工作，既已告厥成功。此後本黨同志，及全國國民最大之努力，應悉集中於和平的經濟建設及文化建設之一途，此蓋舉國意志之所同，亦爲民族興替之所繫。中華民國今後之發展，革命建國之工作，至此已不啻易一新紀元。語有之，時難者得而易失。革命以來，困阻艱難，亦非一次，唯今後環境，實空前所未有，則吾人竭智盡忠，以求變應此偉大之新機運者，更宜如何有舉國一致的戮力，弛怠者，緊張之；頹廢者，振作之；散漫者，齊一之；延緩者，急起直追而補足之。戒慎恐懼，以自鞭策，樂歡興奮，以赴事功。睨目前途，富強安樂之偉大的中華民國之完成，已矚待於光明燦爛之前路。總理畢生之志事，將達最後之成功。我全國同志同胞，其振作精神，齊一心志，努力邁進，共成大業。謹此宣言。

雨 民 附 語

這篇文章，是方紀生同學給我拿到這刊物上來發表的。他把我這稿底送到學校出版部去時，我還不知到，因為我在學校考試完後的第二天即跑到豫省省視母病去了，他也不給我告一聲即到東京去了。前天，我從豫省歸平，才知紀生已走，我這稿底給他送到出版部去了，待我跑到出版部去想索回此稿底時，據謂這篇文章已經排印了，那時，我真吃驚不小，因為這文字是我的始稿，文字寫來極其草率，許多塗抹與錯漏之處，須自己始能認識出來，或改添上去的。今這文字未經過我自己的清理與校閱，即由出版部出版了，自然，我很感激出版部的王紹惠先生，及鄧同學性初兄給我這篇文章很吃力的校閱過，當不致於大錯，然誠恐仍不免有少許遺誤地方，那末祇有待於將來有機會重印時，再行修正罷了。

八月廿三日下午宣南

國立中山大學

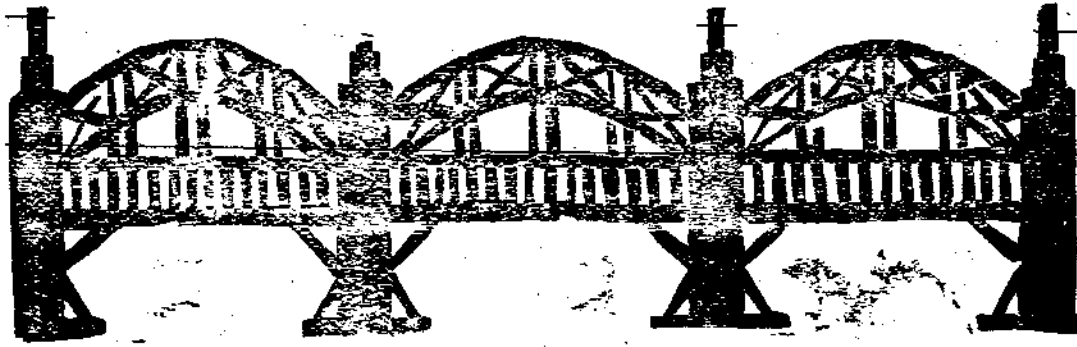
目錄

文史研究所輯刊

說文異字異讀出於同字同語考	潘尊行
沈約年譜	伍 椒
明儒生卒年表	何子培
語言學與古中國	潘尊行 譯
由本國經濟史上所見之江蘇儀徵縣	夏定域
雲南羅羅族的巫師及其經典	楊成志
對於藏譯西夏文的一點意見	萬紹章 譯
經典釋文反語與廣韻切語異同考	聞 宥

每册定價大洋六角

發售處廣州國立中山大學本所



國民政府主計處設立之由來

與其組織概況

童蒙正

國民政府主計處係我國最近新設立之機關，其職權為辦理全國歲計會計統計三大事務，責任之重大，不言可知。此機關之成績如何，即可以視我國政治進步之為何若，良以此三大事務非國家完全統一政治完全上軌道之後，難以舉完美之成績；然而主計處運用其權力，厲行其職務，亦足以促進政治漸上於軌道，故主計處之設立，其意義至為重大，今將其設立之原由與其組織概述之如次。

提議設立主計機關者，為中央委員胡漢民先生，其提案理由非常充足詳盡，茲先錄其提案原文如左，以明設立此機關之原意焉。

設置主計總監部提案書

(一) 設置之理由

甲 會計應於國民政府下設立直屬機關理由：

1. 非有最高會計機關主持政府各機關之會計，不足以維持各機關內會計之獨立。
2. 自國民政府及各院起，一切機關會計事務，均應獨立，故最高之會計機關，不宜屬於任何一院。
2. 直屬於國民政府，則國民政府各院部會及其所屬之機關之會計制度便於統一。
4. 其機關地位超然，則易於保障會計人員地位之獨立。（因各機關所有之會計人員，皆直接對於主計總監負責，不受所在機關長官之操縱。）
5. 便於彙總政府各機關之會計報告。
6. 會計完全獨立，則易於養成各機關財務出納人員之潔操，因而增高國家財政之信用及促進國家財政之統一。

乙 歲計（即按年預算說明見後）應於國民政府下設立直屬機關理由：

1. 非有獨立歲計機關主持政府各機關之預算，不足以收公允精當之效。
2. 自國民政府及各院起，一切機關之預算，均應經一超然機關詳為鈎稽，比較斟酌損益，以免各自為政漫無標準，故此項獨立歲計機關不宜屬於任何一院。
3. 直屬於國民政府，則國民政府各院部會及其所屬之機關之歲計制

度便於統一。

4. 中央對於各機關之預算，均賴高材專門人員長期主辦始能得良好結果，故必須提高預算機關之地位，以容納多數專長人才。
5. 便於彙總政府各機關之預算報告。
6. 按現今各國成例凡共和國國家預算機關多直隸於大總統，按照我國現在政府組織，其地位自宜直屬於國民政府。

附『歲計』名稱說明

(天)西文 Budget 擬譯稱『歲計書』，我國現用名稱，祇有『預算書』，但『預算書』只當西文 Book of Estimates，僅為『歲計書』 Budget 內中之一部份，按美國制度提出國會之歲計案，必須備下列文件：

A. 大總統每年提出歲計書於國會，其歲計書中必須備載下列各部份：

- (一) 總統歲計書提案文；
- (二) 財政說明書內載：
 - (子) 財政現狀，
 - (丑) 歲費支配情形，
 - (寅) 收支概況，
 - (卯) 以前財務政策及預算主張對於庫幣之影響等事；
- (三) 分類實支節略；
- (四) 預算書提要內載：
 - (子) 預算收入與過去若干年實收數之比較表；
 - (丑) 預算支出與過去若干年實支數之比較表；
- (五) 新預算案提出改變各點略述。

~~B.財政部長同時備送：~~

(六)預算書全文；

(七)過去五年間收支詳細說明書。

據此可見『預算書』Book of Estimates 乃僅爲 Budget 內中之一部份，故 Budget 似應譯作『歲計書』較爲確當。

(地) Budget 通常係指一會計年度之預算而言，恰是『歲計』意義，而『預算』二字尋常不含有年度意義，故不足以當 Budget。

根據以上二理由，擬稱 Budget 爲『歲計書』，而稱西文 Book of Estimates 爲『預算書』。

丙 統計應於國民政府下設立直屬機關理由：

1. 非有最高統計機關，則自國民政府及各院所有各機關所辦之統計，彼此不相爲謀，以致參差重複，掛漏不完全，不能成一系統，無法編成全國之整個的統計。
2. 自國民政府及各院起，所有機關各有應編統計，故爲最高統計總機關不宜屬於任何一院。
3. 直屬於國民政府，則國民政府各院部會及其所屬機關之統計辦法便於統一。
4. 統計苟有最高機關以總其成，則易於集中人才，而爲共同規定辦法之訓練。
5. 便於彙總政府各機關之統計報告，編成有系統之全部統計。
6. 或主張裁併各機關內之辦理統計組織，而使全國任何統計，皆歸一總機關辦理，殊不知各機關情形不同，其需要之統計亦異，自辦統計易於切合需要，倘完全歸一機關辦理全國各種統計，則情形隔閡，恐有閉門造車之虞，故莫如由各機關分辦統計，而另設最高統計

機關以總其成，遠較妥善。

丁 會計與統計合設一總機關直屬於國民政府理由：

1. 會計與統計兩機關，雖皆應直屬於國民政府，但若分設兩部，則終嫌鋪張太大。
2. 會計與統計本相關聯，而尤以財政統計為然，其大部份統計材料皆須由會計報告得來，而會計政策又往往須取決於財政統計所得之結果，故此二者本不能絕對分離。
3. 此二種事務之行政組織上，甚為勞繁，宜於合併辦理。

戊 歲計與會計統計合設一總機關直屬於國民政府理由：

1. 歲計預算必須應用會計方面與統計方面所得之結果，故設於一機關內事務上可以多得便利。

己 辦理會計歲計統計事務之總機關應提高地位並擴充範圍，擬名為『主計總監部』之理由：

1. 國計關係國政盛衰，故歷來良好之政治組織，皆隆重其地位，例如周時賦稅征斂，屬於太司徒，而制用會計則直隸於冢宰，漢時國家財賦分掌於大司農及少府，而主計則另設計相掌之，英美主計長官亦地位隆重，可見古今中外均以此為監督財政之要着，按英制計相職多以首相兼任，或以首相下政府黨中之最高領袖任之，美制則以反對黨之領袖任之。
2. 現今財政部中之會計司，本已將全國會計歲計統計事務合併於一處辦理，但殊難收效，其故如下：
 - (子)其機關隸於行政院之一部，無獨立之資格，不能超然有所主張。
 - (丑)其地位太低，不能指揮控制全國各機關之會計統計行政而保障其人員，對於各國各機關之歲計案縱欲秉公增減，亦難免有扞格

之虞。

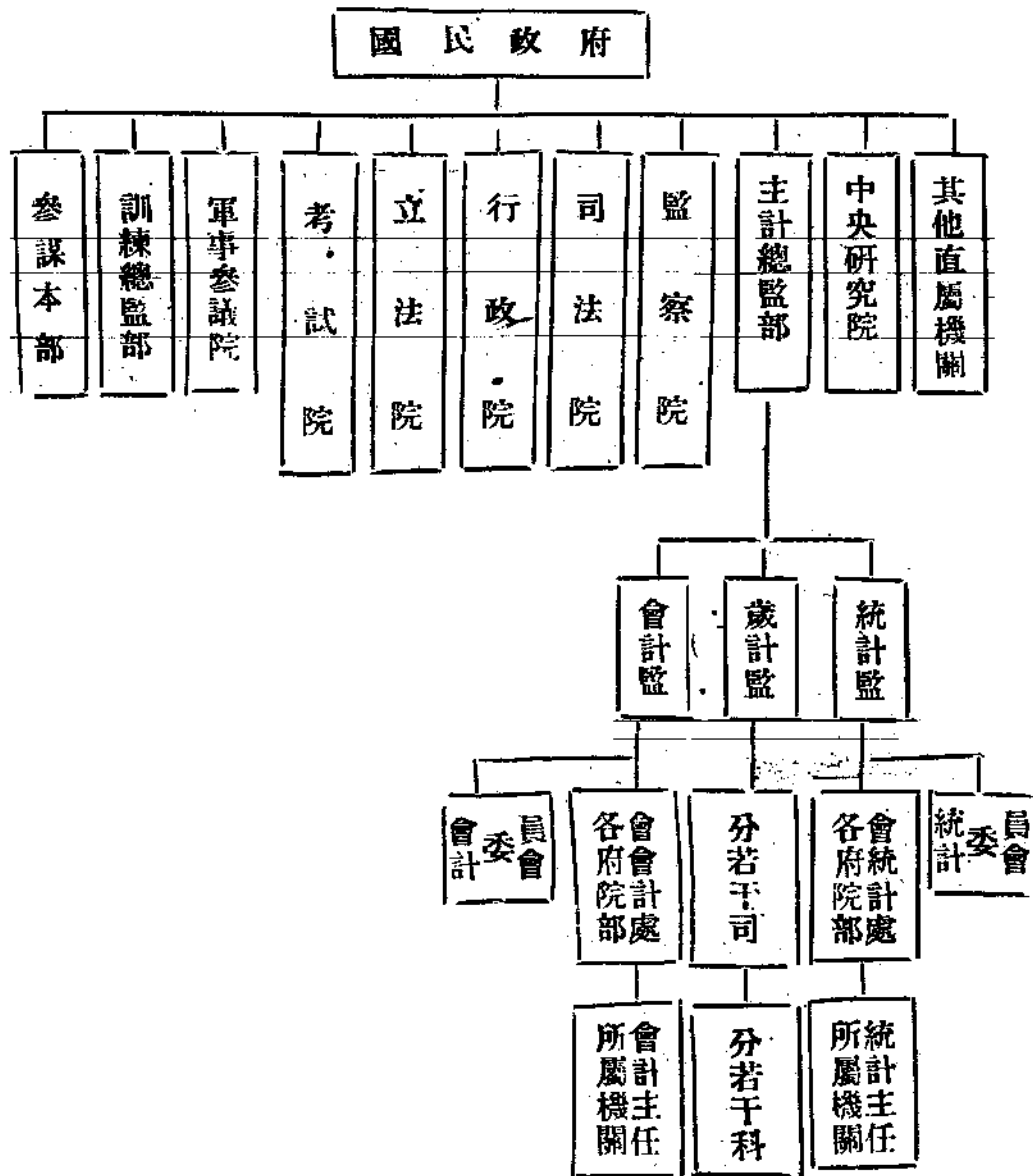
(寅) 範圍太小，不能充分用人，尤不能充分用高才人員，是以其事
務只備形式而無法認真辦理。

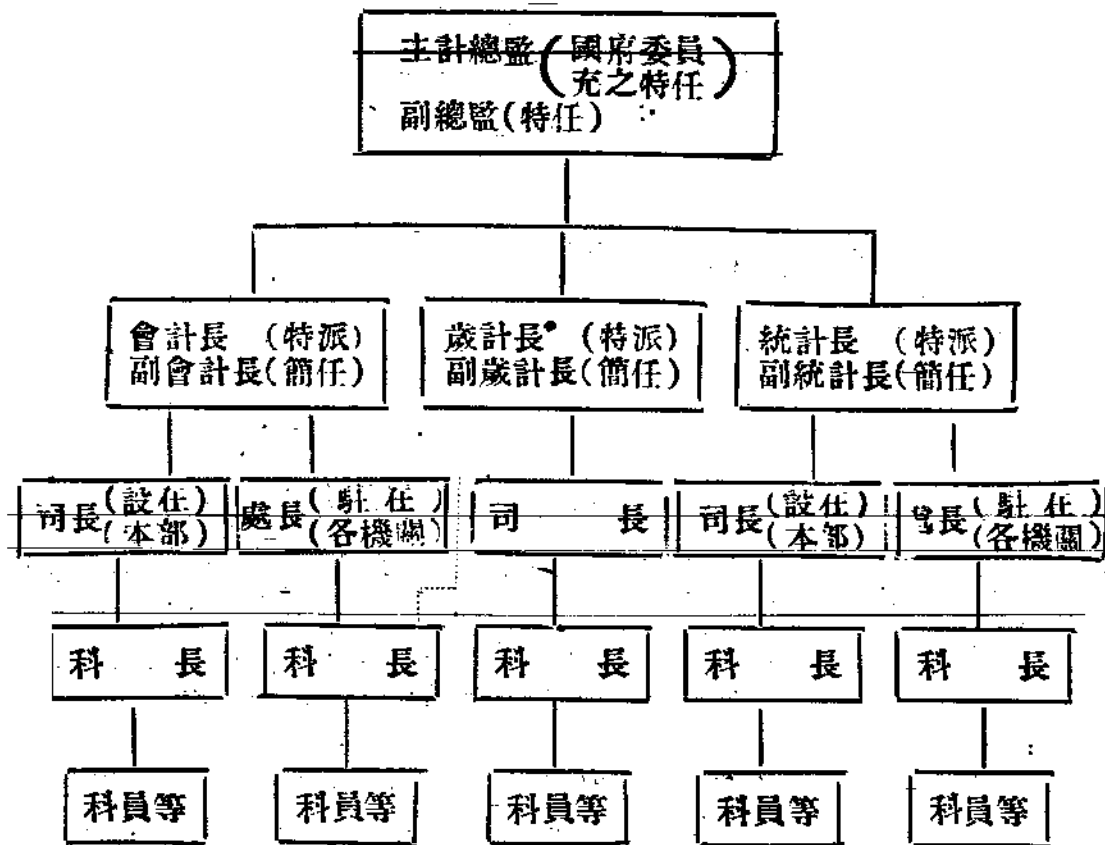
3. 主計總監部其地位既高，實權亦大，又可以集中人才，由其維持全
國各機關會計之獨立，指揮全國各機關統計之分辦合作，秉公斟酌
損益全國各機關之歲計預算，則會計與統計預算皆易於短期間內
納入正軌。

(二) 機關之組織

- 甲 主計總監部主管全國會計預算統計直隸國民政府，(略如訓練總監部
參謀本部中央研究院等例)部置主計總監一人，為特任職，以國民政府
委員一人充任之，副總監一人亦特任職，但不限於國民政府委員。
- 乙 總監下置會計監歲計監統計監，會計監置會計長一人，特派職，副會計
長一人簡任職，歲計監置歲長一人特派職，副歲計長一人簡任職，統計
監置統計長一人特派職，副統計長一人簡任職，各以學術優長經驗宏富
之專家充任之，監以下分處分司分科辦事。
- 丙 歲計監所屬分若干司，司下各分若干科，分掌全國各機關預算事務。
- 丁 會計監所屬設會計委員會，其委員無定額，以各院部會之會計長官充
之，由會計監隨時招集會議，諮詢討論關於會計制度等事項。
- 戊 統計監所屬設統計委員會，其委員無定額，由各院部會之統計長官充任
之，由統計監隨時招集會議，諮詢討論關於統計辦法等事項。
- 己 各院部會會計處及其所屬機關之人員，除依法應受所在機關長官督率
辦事外，一切行為均向會計監直接負責，其任免進退由主計總監主持之。
- 庚 各院部會之統計處及其所屬機關之人員，除依法應受所在機關長官督

率辦事外，一切行為均向統計監直接負責，其任免進退由主管長官分別咨請主計總監執行之。





此案提出於中央政治會議第一百九十二次會議，旋經議決交立法院擬定具體方案呈候核奪，嗣由立法院擬具主計總監部組織案，復經中央政治會議第二百一十八次會議議決交經濟組財政組政治報告組審查，經審查之結果，認為此案可以成立，惟在開始之時，範圍可略縮小，先由中央各機關辦起，逐漸推行於各省，其機關應直屬於國民政府，與文官處參軍處并列，其組織應另定，並推李文範邵元冲劉蘆隱三委員起草，旋由三委員起就國民政府主計處組織方案，經中央政治會議第二百三十八次會議議決通過，交立法院依據起草組織條例，立法院發交該院財政委員會依據起草，草就後提出於立法院第一百一十六次會議議決，付原起委員會會同委員焦易堂孫鏡亞審查，該會開審查會二次，審查後復提出於該院第一百一十七次會議議決通過，呈請國民政府於十九年十一月二十五日公布，此即國民政府主計處設立之由來也。

茲將該處組織法全文，錄之於後以明其職務之所在，並內部組織之狀況焉。

國民政府主計處組織法

- 第一條 國民政府設主計處，掌管全國歲計會計統計事務。
- 第二條 主計處設主計長一人特任，主計官六人簡任。
- 第三條 主計長承國府之命，綜理處務，指揮監督所屬人員，依法律之規定，分別執行職務。
- 第四條 主計處置左列各局
- 一 歲計局，
 - 二 會計局，
 - 三 統計局，
- 第五條 前條各局均置局長一人綜管本局所掌事務，副局長一人，於局長因事故不能執行職務時代理局長，均由主計長呈請國民政府於主計官中派充，科長三人至五人荐任，每科科員十人至三十人委任。
- 第六條 歲計局辦理左列事務：
- 一、關於籌劃預算所需事實之調查事項，
 - 二、關於各機關概算預算及決算表冊等格式之製定頒行事項，
 - 三、關於各機關歲入 歲出概算書之核算及總概算書之編造事項，
 - 四、關於依照核定總概算書編造擬定總預算書事項，
 - 五、關於擬定總預算書經核定後之整理事項，
 - 六、關於預算內款項依法流用之登記事項，

- ~~七、關於各機關各種計算書之彙編及其報告事項，~~
- 八、關於各機關歲入歲出決算書之核算及總決算書之編造事項，
- 九、關於各機關財務上增進效能與減少不經濟支出之研究及其報告事項，
- 十、關於各機關間財務上應合辦成統籌事務之建議事項，
- 十一、關於各機關辦理歲計事務人員之指揮監督事項，
- 十二、其他有關歲計事項。

前項第三款至第八款之規定，於追加預算及非常預算準用之。

第七條 會計局辦理左列事務：

- ~~一、關於各機關會計人員之任免遷調訓練及考績事項，~~
- 二、關於各機關會計表冊書據等格式之製定頒行事項，
- 三、關於各機關會計事務之指導監督事項，
- ~~四、關於各機關會計報告之綜核記載及總報告之彙編事項，~~
- 五、其他有關會計事項。

第八條 統計局辦理左列事務：

- 一、關於各機關統計人員之任免遷調訓練及考績事項，
- 二、關於各機關統計圖表格式之製定頒行一切編製統計辦法之統一事項，
- 三、關於各機關編製統計範圍之劃定及統計工作之分配事項，
- 四、關於各機關統計事務之指導監督事項，
- 五、關於調查編製不能屬於任何機關範圍之統計及各機關未及編製之統計事項，

六、關於全國統計總報告之編纂事項，

七、其他有統計事項。

第九條 主計處置秘書二人至四人，其中一人簡任，餘薦任，科員六人至十二人委任，辦理文書及不屬於各局之事項，

第十條 主計處於必要時，得聘用專門人員。

第十一條 主計處得酌用雇員。

第十二條 全國各機關主辦歲計會計統計之人員，分為左列三等：

一、會計長統計長均簡任，

二、會計主任統計主任均薦任，

三、會計員統計員均委任。

前項主辦人員之佐理人員，均由主計處按其事務之需要設置任用之，各機關之歲計事務由該官會計人員兼辦，其統計事務之簡單者亦同。

第十三條 前條辦理歲計會計統計之人員，直接對於主計處負責，並依法受所在機關長官之指揮。

第十四條 主計長得隨時調遣各機關辦理歲計會計統計之人員。

第十五條 主計處設主計會議，由主計長及主計室組織之，以主計長為主席，主計長缺席，由歲計局長代理。

專門人員及科長得列席主計會議，各機關主辦歲計會計統計之人員，對於有關其職掌之提案，亦得列席。

第十六條 主計會議之職權如左：

一、關於各機關主辦歲計會計統計人員之任免事項。

二、關於歲計會計統計制度之擬訂及修訂事項，

三、關於本處及各機關辦理歲計會計統計之辦事規則制定及

修正事項。

四、關於兩局以上之關聯事項。

五、各局長或主計官提議事項。

六、主計長交議事項。

第十七條 主計處得召集全國主計會議，以左列人員組織之：

一、主計處之主計長主計官及專門人員，

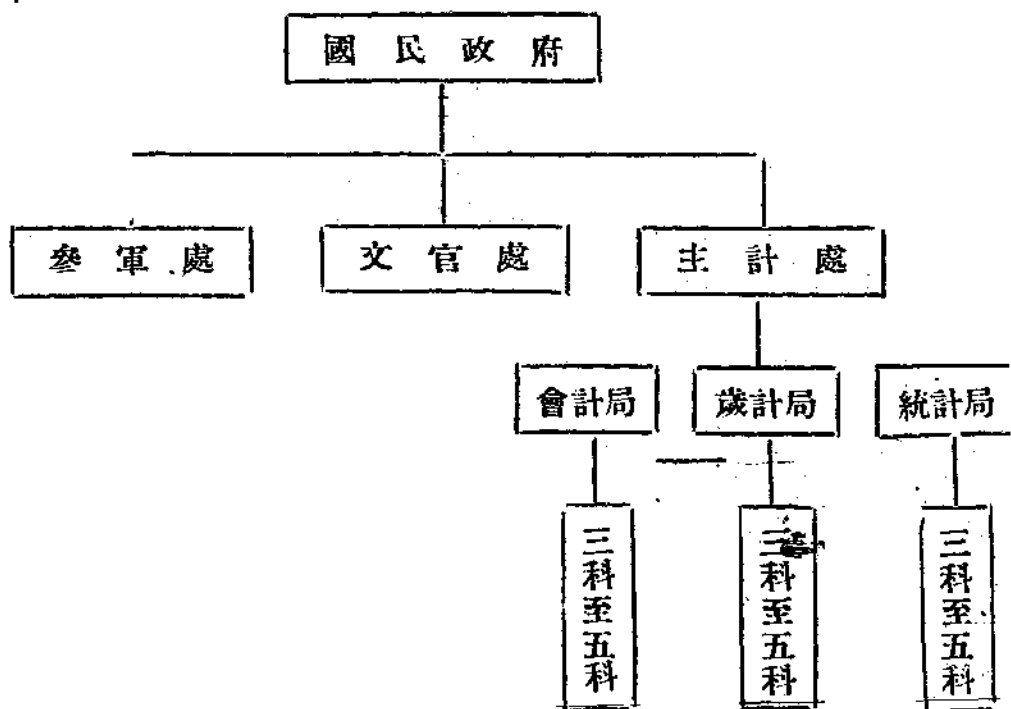
二、各主要機關主辦歲計會計統計之人員，

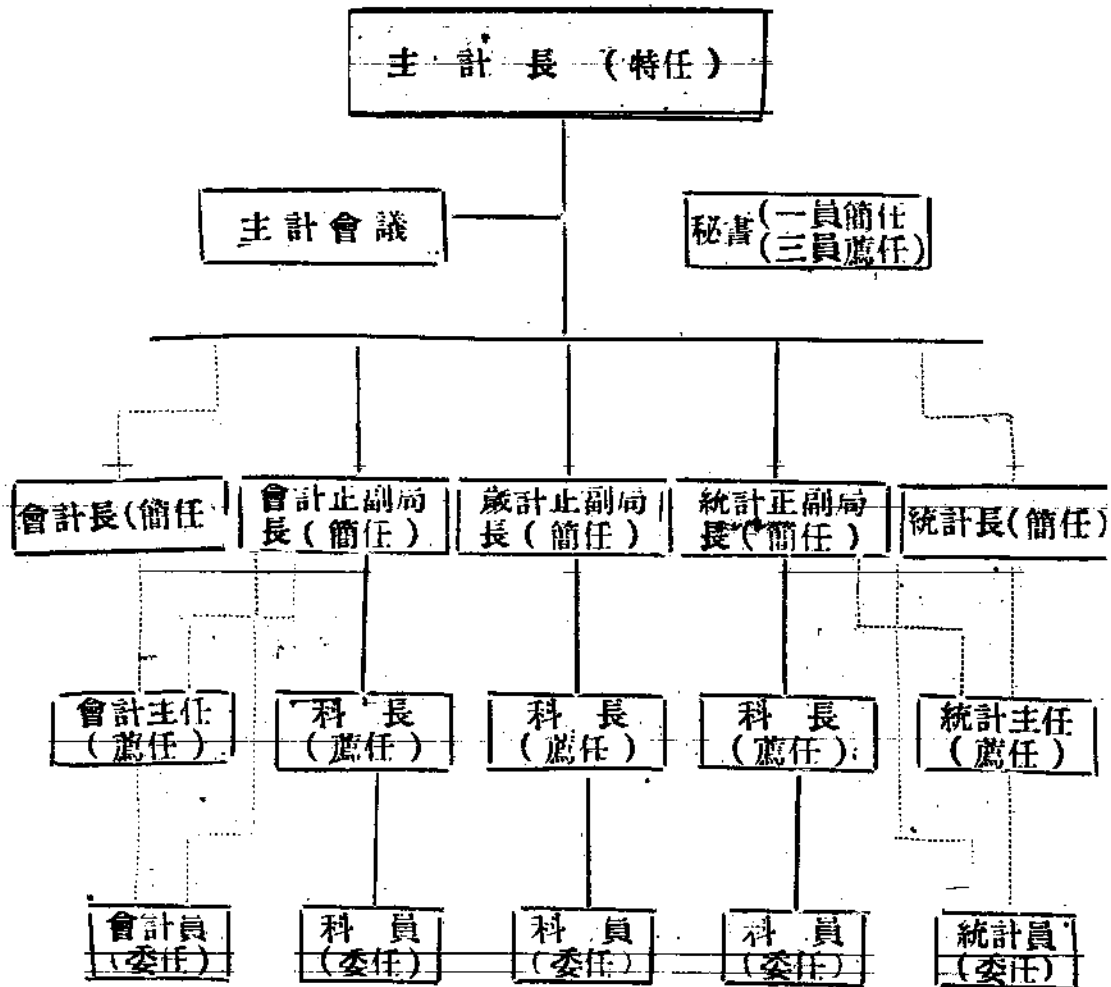
三、各主要機關之代表或其長官。

前項會議以主計長爲主席。

第十八條 本法施行規則及施行日期，以命令定之。

觀上組織法內所規定，關於職權方面與原提案所稱大致相同，唯組織方面則交原提案略有變更，茲繪圖於下，以明主計處所處之地位與內部組織之概況焉。





政 治 月 刊

第三卷 第二期

目 錄

插 圖

西班牙新政府領袖柴摩拉肖像

蒼茫

時 評

- 西班牙再建共和..... 仙 客
甘歐協定與印度前途..... 化 人
蘇聯實行五年計劃的影響..... 晴 占
今後的自治與廢約..... 吉 生

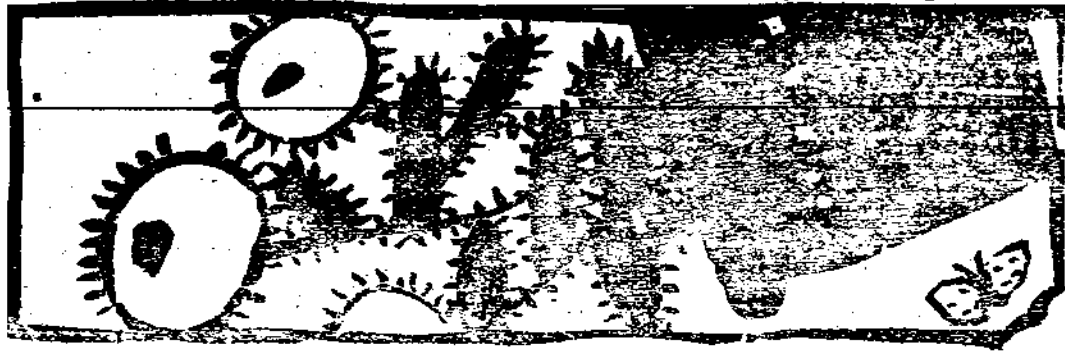
論 著

- 論獨裁政治..... 士 衡
美國市制中最新式的三種選舉制度..... 王德齋
改道爲省芻議..... 韓道之
CHINA'S POPULATION PROBLEMS. 劉雲程
產業合理化與業保險..... 日本園乾治作
方紀生譯
日本明治維新成立之要素..... 三浦周行博士講
紀生慶崑化人記

專 載

- 日人侵略延邊半年紀事..... 孟士衡輯

中國大學出版科出版



中國農村經濟崩潰的原因及其現狀

辛 任

一 緒 論

無疑的，農民問題是目前中國社會問題的中心；一切革命理論的鬥爭，大都也是以農民問題為爭論的焦點。因此，要研究中國革命問題，第一必先着眼于農民問題；要認識中國革命之正確的路綫，就要首先明瞭中國農村經濟的現狀，這是非常重要的，是不可忽略的一個大問題。

農民問題的重要，可以從農民的數量及生產方面看出。中國農民的數量，據一九一六年北京農商部調查，計全國農民為五九・四〇二・三一五戶，平均每戶以六人計算，則中國農民為三六六・四一三・八九〇人。另據一九二七年武漢土地委員會調查，「全國農民戶數，計五六・〇〇〇・〇〇〇戶（包括地主），如每戶亦平均以六人計，那末農民總人數為三三六・〇〇〇・〇〇〇人。」（中國土地調查）自然這兩個數目都未必十分正確，但

大致尚差不多；中國農民的數量，當在三五〇・〇〇〇・〇〇〇人左右。至於全國的總人口數，據一九二一年海關的調查，二十二行省的人口為四四三・三八三・〇〇〇；另據一九二六年國際聯盟調查，中國人口為四五〇・〇〇〇・〇〇〇人；又據一九二八年北京郵務總局調查，為四八五・五〇八・八三八人。這三個統計雖不能說是很正確，然皆相差不遠。由上面的分析，我們可以知道中國農民的數量，在全國總人口中要佔百分之八十至百分之八十一左右；單是這個數目，就可以表示出農民問題的重要性了。

其次，在生產方面，誰都承認中國是一個工業落後的國家；中國的工業在世界經濟中的地位是非常低下的。但是農業方面，在世界經濟中却占很重要的地位。就主要的幾項農產品而論罷：茶的產量占着世界的第一位，中國茶的產量，在近幾年來總是占着世界總產額的一半。例如一九一三年世界主要產茶國的產額，計印度為三〇〇・〇〇〇・〇〇〇磅，錫藍為二〇〇・〇〇〇・〇〇〇磅，日 〇〇〇・〇〇〇・〇〇〇磅，爪哇為七〇・〇〇〇・〇〇〇磅，而中國却占七三〇・〇〇〇・〇〇〇磅。棉的產量占世界第三位，世界四大產棉國每年產量的估計，大約為美國一四・〇〇〇・〇〇〇包——每包約四担——印度四・〇〇〇・〇〇〇包，中國二・〇〇〇・〇〇〇包，埃及一・五〇〇・〇〇〇包。絲的產量本占世界第一，近年以來為日本所奪，佔第二位。世界各國之產絲總量，根據一九二七年之統計，除各國自用絲及土絲之產量外，有四〇・〇二五・〇〇〇基羅格藍姆(Kilog)，中國佔八・八六五・〇〇〇，意佔四六〇・〇〇〇，法僅有二十餘萬，日本則佔三一・二二五・〇〇〇；小麥的產量也佔世界第一位，為一・七八三・七四〇・六一〇；米的產量佔世界第二，據一九一六年的統計，是年世界產米最多的國家印度，計七六・三三六・九六〇・〇〇〇磅，其次為中國，計四六・四五〇・〇二八・三一一磅；豆及豆餅的產量，也是占着世界的第一

位，每年的輸出，總是千萬担以上。此外，如毛革，畜類，木材，藥材，烟草，產量都很豐富。

假若我們再翻開中國對外貿易冊來看，則更可以知道中國對外的輸出，差不多全是農產品。一九二七年中國出口貨物分類比較表如左：

種 類	百 分 比	種 類	百 分 比
荳及農產品	20.27	花生及產品	2.79
絲 類	15.26	五 金 等	2.76
棉 花	5.15	綢 緞	2.74
糧 食	4.26	毛 羽	2.54
皮及皮貨	3.92	桐 油	2.39
蛋及產品	3.65	其 他	27.63
茶	3.44		
煤	3.20	合 計	100.00

由上表可知，中國對外的輸出，幾乎全是農產品。總之，農業生產在全國生產總額中所作的比例，總在百分之九十五以上。

就上面農民的人口及生產兩方面來看，就可以知道農民問題是社會問題的中心這句話，是很正確的了。

因為中國的物質生產非常豐富，所以農民的生活很容易滿足；這種自給自足的農業經濟，一方面阻礙了國內企業的發展，另一方面，一遇到帝國主義的侵略，就開始崩潰。

帝國主義侵略的結果，中國的都市發達了，而中國的農村便大部破壞了。都市的機械工業奪去了農村手工業的生產，農村生產力除了供給原料品

以外，一切生活資料都要向都市購買，如肥料，農具及日用品——鹽，鐵，煤油，——這些物品早已化爲商品，必須以貨幣向都市購買。因之農村資本便逐漸的流入都市，其一部分積集起來被帝國主義拿去；另一部分成爲中國都市再生產的資本，所以中國都市的發達，是以中國農村的破產爲其代價的。

中國農村破產之後，農村資本遂大批的集中於都市，但是處在帝國主義的資本籠罩中國全市場之際，誰還敢出資興業，以與外人競爭呢！即使勉力競爭，還不是一場失敗嗎！去年南洋煙草公司滬廠的倒閉，絲茶業的停滯不進，中國航空業公司的失敗，最近天津華商火柴業之危機，都可爲證。

二 中國農村經濟崩潰的原因

中國農村經濟崩潰的原因，不外是天災與人禍。先就天災而論罷，中國歷年以來，無歲無災，所謂天災，如水，旱，蝗蟲之類，亦每能於最短期間，設法解決。最近幾年來，情形却不大同了，全國二十餘行省，幾於無省無災，無災不重！茲將各省災害之種類與受災之區域，列表於左：

被災省分	災 之 種 類	被災縣數	被災人數
湖 北	水,旱,兵,共,盜,蝗	6 2	9,197,200
河 南	旱,蝗,兵,共,霜,雹,匪	1 1	7,517,629
陝 西	疫,旱,兵,共,匪,蝗,雹	8 5	6,480,237
山 西	旱,兵,蝗,共,盜,雹	8 6	6,017,897
甘 肅	地震,兵,旱,匪,共	6 5	6,011,897
河 北	水,兵,共,蝗,匪,風,雹	8 2	6,010,246
安 徽	兵,匪,水,旱,雹	4 1	5,461,882

山東	水,兵,旱,共,匪,蝗,風	83	5,000,000
廣西	旱,水,火,蝗	51	3,161,230
察哈爾	旱,霜,疫,蝗	16	3,063,432
綏遠	地震,旱,匪,雹,兵	17	1,498,889
廣東	旱,水,匪,共,火,蝗,雹	59	1,271,800

(錄一九·一〇·一五·華北日報)

再將上表沒有列舉的省份之災情狀況,補充於後:

被災省分	災之種類	被災縣數	被災人數
江西	旱,蟲,水,火,兵,匪,共	69	6,520,000
湖南	水,旱,火,疫,兵,匪,共	51	4,630,000
雲南	地震,霜,水	53及一市	3,444,275
貴州	雹,水,共,旱,兵,匪	58	1,100,000
浙江	水,風,蟲,沙淤	33及一市	700,000
江蘇	旱,蝗,兵,水,匪	4	208,350
四川	旱,水,兵,匪	51	未詳
福建	同前	31	約十萬六千三百七十餘萬
熱河	旱,霜,水,凍,風	15	未詳
遼寧	水,兵,匪	11	455,231

由以上兩表看起來,中國災荒之普遍,已可概見。在每天的報紙上,都可看出:南方各省的共亂,和北方各省的匪亂,這裏五百,那裏二千,其實,除極少數不良份子外,其餘概為一些無家可歸,無工可做,和無飯可吃的從已經

破產的農村中逃亡出來的災民；甚麼匪，甚麼共，一而二，二而一，名稱上的不同罷了。

其次我們來研究人禍，所謂人禍就是（1）帝國主義的侵略，（2）封建政治的剝削，（3）地主豪紳的榨取。以下逐項加以說明。

1. 帝國主義的侵略 帝國主義對於中國的經濟侵略，自鴉片戰爭開始，至今八十餘年來，劃定勢力範圍，強設領事裁判權，迫訂不平等條約，把持海關稅收，於是地大物博的中國，漸變為次殖民地；自耕而食，自織而衣的一般農民，遂變為被宰割的奴隸了。茲就帝國主義歷年侵略的狀況，略述於左：

一、入超的損失——帝國主義者利用不平等條約及我國關稅不能自主的優越勢力，使我國入口貨激增，出口貨遞減，財源之外溢既多，銀根枯窘，民生凋敝，自是必然結果。據海關的統計，中國最近二十年入超的損失，如下表：（單位海關兩）

年 度	進 口 淨 數	出 口 總 數	入 超 實 數
一九一一年	471,503,943	377,338,166	94,165,777
一九一四年	569,241,382	356,226,629	212,014,555
一九一六年	556,406,995	481,797,366	35,609,629
一九一八年	554,893,082	485,583,081	69,010,051
一九二〇年	762,250,230	511,631,300	220,618,269
一九二二年	945,049,950	654,891,933	290,257,717
一九二四年	1,018,210,677	777,784,468	246,427,000
一九二六年	1,124,221,232	864,294,771	259,926,482
一九二八年	1,195,969,271	991,354,988	204,604,280
一九二九年	1,298,000,000	1,127,000,000	171,000,000
一九三〇年	1,150,000,000	1,050,000,000	100,000,000

據上表看來，外貨輸入中國，每年都是增加的，比較輸出額，約高出一億至兩億之巨。然我國出口貨，概係生活所必需的原料，如棉花，大豆，煤炭，絲茶之類；外國輸入品則概為奢侈及消費品，如洋油，砂糖，人造絲，化妝品之類。辛苦的農夫，以米黍棉花等物，換些洋油砂糖來，日積月累，焉得不日趨於貧困呢！

二. 巨額的投資——帝國主義者正愁着金多，無處使用，遇見地大物博的中國，自然是認為投資的絕好地方。下列各表，即表示各帝國主義由對華投資的情形。

日本對華投資額——一九二七年日本財政部調查

(1.) 借款——單位千元

(一.) 有確實擔保的	一〇〇・五〇二
(二.) 有不確實擔保及無擔保的	四二八・七〇八
(三.) 對於地方政府	二一・五五〇
(四.) 個人經手的	一五五・三九三
總計	七一六・一五三

(2.) 企業投資；——

(一.) 一般商業	八五・三八三
(二.) 鐵道運輸業及其他	五二二・一二二
(三.) 各種製造業	六五・四一一
(四.) 各種金融業	五九・七三六
(五.) 土木建築業及其他	二七・六一六
(六.) 其他	二四六・七二九
(七.) 共計	一・〇三七・二五八
總共	一・七五三・四一一

—外人直接投資在中國境內經營的鐵路

鐵路名稱	經營者	資本金	營業里數
中東鐵路	中俄合辦	66,239,400磅	1,374
南滿鐵路	日本	442,000,000圓	684
滇越鐵路	法國	6,200,000磅	293
廣九鐵路	英國	不明	21
安奉鐵路	日本	在南滿內	162
總計		442,000,000圓 72,439,800磅 1166,398,000元	2,372

外人在華設立的輪船公司

公司名	創立年	資本金	約有船隻	總噸數
怡和	1875	1,200,000磅	52	58,847
太古	1875	1,000,000磅	47	60,495
日清	1878	16,600,000圓	12	25,807

外人在華設立的銀行——一九二二年調查

銀行名稱	國籍	本店	支店所在地	資本總額	在華發行的紙幣額
匯豐銀行	英	香港	京.滬.津.漢.香	20,000,000元	41,833,655元
麥加利銀行	英	倫敦	京.滬.津.漢.香.香	3,000,000磅	2,063,418磅
有利銀行	英	倫敦	滬.香	3,000,000(磅)	290,626磅
花旗銀行	美	紐約	京.滬.津.漢.香.香	5,000,000美金	4,538,628美金
美豐銀行	美	上海		425,370美金	984,000美金
正金銀行	日	橫濱	京.津.滬.漢.香	100,000,000元	5,832,576圓
台灣銀行	日	台北	滬.粵.福州九江 廈門汕頭	60,000,000圓	停止
住友銀行	日	大阪	上海.漢口	70,000,000圓	無
三菱銀行	日	東京	上海	50,000,000圓	無
三井銀行	日	東京	上海	100,000,000圓	無
朝鮮銀行	日	京城	上海天津大連	80,000,000圓	無
中法實業 管理公司	法	巴黎	京.津.滬.漢.香港	10,000,000法郎	停止
東方匯理 銀行	法	巴黎	京.津.滬.香.廣州	72,000,000法郎	不明
華比銀行	比	不律 塞	津.京.滬.漢	100,000,000法郎	1,679,019法郎
荷蘭銀行	荷	安多華 布	上海.香港	60,000,000庫爾 達	無
大通銀行	美	紐約	上海	2,000,000美金 拍	無
菲律賓銀行	美	馬尼拉	上海	10,000,000素 法郎	無
安達銀行	荷	阿姆斯特 坦		35,000,000法郎	無

大英銀行	英			5,000,000鎊	
華俄道勝銀行	法	巴黎	京、漢、哈爾濱	55,000,000盧布	停止
天津銀行	日	天津	北京	5,000,000圓	無
哈爾濱銀行	日	哈爾濱		2,000,000圓	無
遼陽銀行	日	遼陽		500,000圓	無
中日銀行	日	鐵嶺	開原、大連	1,000,000圓	無
正隆銀行	日	大連	奉天、長春	20,000,000圓	無
奉天殖產銀行	日	奉天		50,500,000圓	無
吉林銀行	日	吉林		300,000圓	無
遠東銀行	日	莫斯科	北京、哈爾濱		無

「附註」

(1.) 正隆銀行和華俄道勝銀行，名義上雖是中外合辦，但實際並無中國資本。

(2.) 「京」代北京，「滬」代上海，「津」代天津，「漢」代漢口，「番」代廣州，「香」代香港。

此外尚有數家中外合辦的銀行，如下：

行名	合辦	本店	支店	資本額	兌換券發行額
懋業銀行	中美	北京	津、漢、滬 哈爾濱	5,000,000美金	不明
華義銀行	中義	北京	滬、津	1,200,000元 4,000,000里拉	不明
德華銀行	中德	柏林	京、滬、漢 津、青島	20,000,000元	停止
華威銀行	中諾	北京	上海	10,000,000元	5,000元
匯業銀行	中日	北京	津、滬、漢	10,000,000元	不明
大東銀行	中日	北京	津、滬、青島	2,500,000元	無
北洋保商銀行	中日	天津	北京	6,000,000元	不明

前述外國銀行的資本概計為五億四千萬鎊，一千一百萬美金，一千三百萬法郎，一億八千萬銀元，五千萬銀兩，一千萬基爾登，一億四千萬日金。

(土列四表，摘錄李達編：中國產業革命概觀)

中國境內外國紗廠勢力的比較表——一九二七年華商紗廠聯合會調查

國別	紗廠數	錠子數	資本數
中國	69	1,948,576	40,000,000兩 77,800,000元
英國	4	205,320	8,000,000兩 58,450,000元
日本	45	1,380,022	10,400,000兩 156,200,000元
總計	118	3,533,918	77,800,000兩 128,650,000元

摘錄張琴撫編社會問題大綱P.299—300

從上表可以看出，單就中國境內，外人在紡織方面已有了不少的勢力

外國及中外合辦企業的資金及所產之煤——一九二〇年統計

國 別	資 本(銀元)	出煤能力(噸)
中 國	50,900,000	7,100,000
英 國	22,000,000	4,000,000
日 本	27,500,000	4,500,000
合 計	100,400,000	15,600,000

(摘錄李達編：中國產業革命概觀——八七頁)

由前表看來，中國近代的煤業和現在出煤量，都有百分之五十，是歸英日兩國資本支配着的。

其他如漁業投資，林業投資等，額數均極大。試觀中國沿海各省的漁林業，大概都是外人經營，或至少有外人的股份。

『據民國十七年美國紐約外交協會調查所發表之報告書，謂外國在華投資無確數可查，大約為二十萬萬至二十五萬萬美金，香港不在內。其中日本投資額占第一位（約百分之四十五；英國次之，約百分之二十五）。如果根據此種報告計算，以三元華幣折合美金一元，則為六十萬萬元至七十萬萬元。』（中東經濟月刊——第六卷第四五合號，（一九三〇，五，五），黎際遠：「外人經濟勢力下之我國」，八五頁）

三、賠款及借款 帝國主義者以兵力打敗中國，強使中國負擔巨大的賠款，從鴉片戰爭到八國聯軍之役止，各帝國主義者強迫中國付出的賠償主要的有下列幾種：

名 稱	年 次	賠 償 額
鴉片戰爭	1842年	21,000,000元
英法聯軍	1860年	16,000,000元
伊犁之役	1881年	9,000,000
中日之戰	1895年	230,000,000
庚子之役	1900年	450,000,000

帝國主義者更利用中國的封建軍閥造成循環的國內戰爭，戰爭必需巨大的軍費，軍閥除加緊收括人民的脂膏外，更向帝國主義者大借外債。

甲午中日戰爭以後，中國的債台是愈築愈高，至一九二三年末為止，現在各國對華債權概數，有如下表：

國 別	各 該 國 幣 額	他國幣借款額
英 國	19,452,247鎊	1,200,000元
法 國	165,291,325法郎	15,726,226鎊 634,200元 768,867鎊
日 本	162,486,203元	7,688,867鎊 1,579,866元
美 國	12,338,698美金	2,517,959鎊 830,000元
俄 國		27,019,467鎊 887,904元

德 國	4,481,185馬克	102,000鎊 136,917兩 16,610公德兩
奧 國		4,266,314鎊
比 國	10,000法郎	1,855,356鎊 80,000元
義 國		5,822,046鎊

「註」其他庚子賠款中，西班牙占二四・五六五鎊，葡萄牙占二〇・三八六鎊，荷蘭占一四一・九八四鎊，及關於共同投資的款項，計有一六四・四三八・二九〇法郎，四三・六六三・六〇〇鎊。

又至一九二二年為止，以前財政交通兩部之有擔保及無擔保的內外債，有如左表：

以前財政部所管內外債務

內債	有擔保	二〇七・四〇九・五九二元
內債	無擔保	一三〇・四〇〇・〇〇〇元
內債	有利息	二・一六〇・〇〇〇元
內債	其他有期債務 國庫券等	一一六・四五〇・〇〇〇元
共 計		四五六・四一九・五九二元
外債	有擔保	九九二・六八四・五七五元
外債	無擔保	二二〇・九三二・二五一元
外債	有利息	一九・〇〇〇・〇〇〇元
又	改定奧國 借款債務	五・〇〇〇・〇〇〇元

共 計 一·二三七·八一六·八二六元

對於上項債務，每年由關稅收入中約支出九四·〇〇〇·〇〇〇元，此外尚須支付者擔保借款之利息，每年四〇·〇〇〇·〇〇〇元。

以前交通部會計為特別會計，其借款亦另行計算。茲將以前所管之內外債列舉如下：

內債 七九·八〇七·五三三元

外債 五一五·二八〇·一〇二元

共 計 一五九五·〇八七·六三六元

(上兩項中，無擔保債務約有一八七·〇〇〇·〇〇〇元)

以上財政交通兩部的借款，合計約達二十三億。

(以上各表，摘錄李達著：中國產業革命概觀——一五〇——一五四頁)

以上所舉的巨額賠款及外債，最後負擔者是誰呢？不待說是占全國百分之八十以上的勞苦農民了！

四、金貴銀賤的影響——自一九二九年下半期以來，金價飛漲，銀價暴落，中國為世界唯一的用銀國之故，各方面備受損失，就中以工農勞苦夫衆及一般靠着僅少的薪俸而生活的人為尤甚。第一物價騰貴。銀價跌落，銀的購買力必然要隨之減少，而物價即因之反比例而騰貴了。這一影響在舶來品尤屬顯而易見。假如這些舶來品是一些奢侈品，那末，我們還可以不用或者是少用，但是現時輸入中國的大部分——至少有一半以上——都是日用的必需品，還有些是工業上的必需品（見本章第一項入超的損失附表），所以，這些輸入物價格的騰貴之影響必然要打擊着全社會的各層，尤其是工農勞苦民衆。就以北平的煤油而論罷，自去年二三月至現在，每筒煤油的價格由五元五六角，已漲至十元零六角，中等以上的住戶及商店，近來紛紛按設電燈；而一般貧戶及四郊的農戶，則改用豆油子，所以天津附近有一種俗語，就是

「一斤煤油錢可以買三斤白麵」。現在平市一斤煤油七吊六，而一斤白麵則不及四吊。其餘的舶來品，可以類推了。有人以為銀價跌落的結果，可以阻礙外貨的入口，我國可以乘此機會來振興國貨，以挽回利權；並以德國馬克價格暴落，而德國商品竟然大大地侵入世界市場為例。但是銀價跌落的結果，很少有阻礙洋貨入口的可能，只有提高牠們的價格而已；即使能夠減少牠們的入口，結局因供給不過，也一樣地要使價格騰貴。在現社會組織之下，講求振興國貨，那簡直是騙人的話。何以言之呢？全國統一（？），施行訓政，厲行建設，將及三載，只有首都建築各院部的辦公處，未聞有何等工廠之設立；工廠既無，那裏配談甚麼振興國貨呢！

第二生產方面益趨衰頹。過去二年因軍閥戰爭繼續不斷，交通破壞，水利荒廢，天災人禍，——這一系列相因而至的事情，工業「已至絕食的時期」，經這次銀跌的打擊，益陷於岌岌不可終日的狀態！如去年南洋烟草公司滬廠之倒閉，招商局之停航，上海一零六家絲廠之歇業，麵粉業之停工，紗業之破產，東北火柴業之四出呼籲，天津華商火柴業最近之危機，雖說是由於徵收巨額的統稅所致，其實仍是受金貴銀賤之影響，……由此可知，中國垂危的工業，已陷於回春無術，行將破產的形勢了！

第三賠還外債上的損失。我國償還外債例以金幣計算，金貴銀賤之後，鉅虧必要增大。據總稅務司的報告，去年——一九二九年——我國外債因此種關稅而增多之銀額，約為八百萬兩，合銀元約一千一百餘萬元。但是去年銀價尚沒有這樣的低落，且其跌風在下半年始行開始——即自六月起倫敦銀價平均始跌至二十四辨士餘，九月以後降至二十三辨士餘——，若銀價再不同漲，本年償付外債之銀額，吃虧定必更鉅。一九三〇年二月一日關稅改徵金幣，但是這種辦法，其效用只能使政府在財政上不至吃虧，對於銀價之跌落本身及物價之騰貴，不但沒有補救，反而要使物價更加騰貴，而加重

國民的負擔。何故？因為進口關稅徵金的結果，稅額還要增加的原故。黃憲儒君批評關稅徵金辦法的幾句話是很對的。他說：『論到補救的方法，乃將海關收入改按金洋計算，這種方法等於自欺。因為細察各貨，則知稅之真正歸外商擔負者極少，其大多數全歸「消費者」擔任，消費者既為華人，則政府之按金洋收稅，無異加重華人之負擔；這種間接的徵稅法與向人民直接抽稅全是一樣的意義。所以政府的改收金洋，不過記賬方面，比較簡便了，實際還是國民遭殃！』（一九三〇年一月三十一日上海民國日報時論）

第四，歷年內戰不已。各軍事當局都爭先恐後的向外國購用軍械飛機等等，這一筆款雖無確實調查，但他必定是個驚人的數目，現在銀價跌落，這一項的數目必定更要驚人了。深刻點說工農羣衆們必然地更要受軍閥的加重一層的剝削了！

五、農民副業的衰退——養蠶，採茶，紡紗，織布等項，都是農民的副業，這些很可以貼補農家之家用的，然而自從帝國主義者來到中國以後，首先就是纖維工業的侵入，腐蝕了農村的紡織業，在許多農村，婦女紡紗的工作完全停止，織布也改用洋紗，而且因為獲得過微，也大都停止不做了。茶絲兩項是中國農民的主要副業，賴以為生的不知有幾千百萬人，不幸近來中國的絲茶業也日就衰落的趨勢。總之，主要副業之衰退，是農村經濟破產的原因之一。

2. 封建政治的剝削 封建社會的基礎是建立在農業手工業之上的。這個基礎自從被帝國主義的勢力所襲出以後，就日陷於崩潰的狀態，而封建階級的勢力亦因之漸次趨於動搖。他們為維持自己的勢力起見，遂不惜與帝國主義者互相勾結以宰割下層的廣大民衆；而帝國主義者樂於利他們造成不斷的國內戰爭，好收漁人之利。年來中國的封建軍閥為擴張自己的地盤，和充實自己的私囊計，對於下層廣大民衆愈益加緊的無恥的剝削與露骨的收括。現在就重要的幾項來說：

一、軍費及公債的負擔——戰爭需要巨大的軍費觀下表即明。

年 分	額 數	占全支出 的百分比
1916年	152,915,765元	
1918年	203,000,000元	
1925年	600,000,000元	
1927年	700,000,000元	
1928年	131,176,340元	87.0
1929年	380,000,000元	63.3

「註」前四年統計摘錄思想批判第一期——一九頁，後二年統計摘錄民主第十四期——三五頁及第十九期——四五頁

一九三〇年，為全國最混沌的一年，戰期亘七閱月之久，戰區幾遍全國，死亡人數在三十萬以上，國庫之虛，民生之塗炭，不可以數計！軍費支出之浩繁，當然是意中之事，無如當局尚未公佈，無從說起，只得付諸闕如。軍事當局要籌得倍大的軍費，除加重苛捐雜稅外，並向外國借債與向人民借債。外債方面前已言及，茲不贅述；內債方面又是怎樣呢？

(1) 中國債務總數——一九二四年調查

債 名	額 數
國內有抵押借款	233,841,372元
國外有抵押借款	108,750元
德國借款有效部分	22,300,000元
奧國借款(未解決)	39,500,000元

國內無抵押借款	95,148,890元
鹽餘借款	28,500,000元
未收回之國庫券	55,889,339元
短期公債	22,068,427元
以上各項借款利息	66,000,000元
總 額	1,981,780,028元

(2) 無確實担保之內國公債，「內外債整理委員會已召集在南京開會，此次會議，關係重大，茲就無確實擔保之內外債，僅債券部分共負之債額已達一萬萬一千三百七十萬零一千五百二十元，要將各債所負債額，調查列表於左：

債券種類	原發行額(單位元)	未還本額(單位元)
元年整理公債	25,000,000	25,000,000
八年整理公債	8,800,000	8,800,000
九年賑災公債	2,168,475	1,610,000
銀元九六公債	56,391,800	56,391,800
交部借換券	8,000,900	8,000,000
一四庫券	14,000,000	3,500,000
秋節庫券	3,000,000	3,000,000
有利兌換券	2,000,000	1,800,000
有利流通券	2,000,000	2,000,000
特別流通券	3,000,000	3,000,000
共 計	124,956,775	118,701,520

(錄大公報經濟新聞——一九三〇年十一月二十九日)

(3) 國民政府最近發行之內國公債統計

債 名	債 額	發行日期	利 息	擔保基金
二五庫券	30,000,000元	16.5.1	月息7釐	新增關稅
續發二五	40,000,000元	16.10.1	月息8釐	同上
捲烟庫券	16,000,000元	17.4.1	月息8釐	捲烟統稅
軍需公債	10,000,000元	17.1.1 及6.1	週息8釐	印花稅
善後短期公債	40,000,000元	17.6.1 及12.31	年息8釐	新增關稅
津關二五	9,000,000元	17.7.1	月息8釐	同上
金融短期公債	30,000,000元	17.10.1	週息8釐	賠償關稅
金融長期公債	45,000,000元	17.11.1	週息2釐半	舊關稅
賑災公債	10,000,000元	18.1.1	週息8釐	新增關稅
裁兵公債	50,000,000元	18.2.1	週息8釐	同上
續發捲烟國庫券	24,000,000元	18.3.1	月息8釐	捲烟統稅
冀省海河工程短期公債	4,000,000元	18.4.21 及12.20	月息8釐	以津海關值百抽五稅項下附徵百分之八之收入作抵
關稅庫券	40,000,000元	18.6.1	月息8釐	關稅增加收入項下
編遣庫券	70,000,000元	18.9.1	月息7釐	關稅增加收入項下
十九年關稅公債	20,000,000元	19.1	週息8釐	關稅增加稅
十九年捲烟稅庫券	24,000,000元	19.4.1	月息8釐	捲烟統稅收入項下
十九年關稅短期庫券	80,000,000元	19.8	月息8釐	關稅增加稅

十九年善後短期庫券	50,000,000元	19.11.1	月息8釐	關稅增加稅
二十年捲烟庫券	60,000,000元	20.1.1	月息7釐	捲煙統稅收入項下
二十年江浙絲業公債	8,000,000元	20.3.10	週息8釐	絲出口時每担扣存60元

上表所列二十件公債，共計六六〇・〇〇〇・〇〇〇元。中央政府所發行之公債既如此，而地方政府又是如何呢？觀下表既明。

十八年度地方政府發行之債券

債 別	發行日期	發行總額(單位元)
武漢特別市市政公債	2月	1,500,000
湖北省地方實業公債	3月	20,000,000
南京特別市建設公債	10月	3,000,000
遼寧省整理金融公債	10月15日	20,000,000
上海特別市建設公債	11月1日	3,000,000
浙江省建設公債	11月1日	10,000,000
山西省賑災公債		4,000,000
河北省八〇公債		2,500,000
福建省共禍賑濟公債	11月	64,080,000
總 計		64,080,000

以上各地方政府所發行之各種債券，總額為六千四百零八萬元。此外尚有業經去年立法院核准條例而定於十九年一月發行之債券，計有山西省整理金融公債二千四百萬元；及去年業經提交立法院審核條例之公債，計有甘肅省賑災備荒公債一千萬元；浙江賑災公債三百萬元。共計大體議定而未發

行之公債，尙有三千七百萬元。

去年十二月十五日，國府批准陝西省政府發行公債八百萬，以資急賑。該項公債，擬以半數辦急賑，半數辦水利。又今年一月九日遼寧省政府第一八二次常會，議決發行債券三千萬元，救濟全省農商貸款。

這些巨額的軍費，內外公債的負擔，當然大部份是加在全國最大多數的農民肩土。

二、苛捐雜稅的剝削——中國農民負擔捐稅之重，簡直使人難以相信。即以田賦一項來說，據調查報告：民國十七年份浙江嘉善每畝田賦爲一元三角，江蘇江寧爲一元三角七分，山東萊陽則更驚人，民十六年每田賦銀一兩，徵收七元四角，又十六年份納田賦四次：

時 期	每 兩 合 銀 洋	每 畝 合 銀 洋
二 月	7 圓 4 角	3 角 7 分
五 月	8 圓 6 角	4 角 3 分
九 月	10 圓	5 角
十二 月	12 圓	6 角
合計每畝共		1 圓 9 角 (印花稅在內)

又如江蘇銅山十七年上忙征收的情形

上忙正稅每兩二·〇五元

附加稅：(1) 戶籍費	〇·一一九元
(2) 公安隊經費	〇·五六四元
(3) 教育畝捐	二·二六八元
(4) 徵收費	〇·一二三元
(5) 保衛團費	一·四七四元

(6) 道路工稅經濟	〇•三四五元
(7) 地方教育賦捐	〇•二八四元
(8) 浚河賦捐	一•一三四元
(9) 市鄉董辦公經費	〇•二二七元
(10) 公安局擴充餉械費	〇•一七〇元
附加稅總計	六•七〇八元

附加稅的數量，較正稅多三倍有餘，可見地稅的苛重。范格奴氏(Wagner)統計山東各縣民國十四年的田稅，說：『中國人所納較一八六三年時普士農民多納十五倍，比美國一九二一至二二年的多四倍，比印度一九二三至一九二四年的田稅額高十倍。』（見前進文選；中國田稅的高度）

軍閥有時在財政困難的時候，還要預徵田賦。民國九年以後，各省田賦預徵的情形：

地 方	徵收時期	田賦年份	預徵年數
河南	民 九 秋	民十	一
山西	民十七春	民十八	一
山東	民十六春	民十七	一
陝西渭南	民十四秋	民十六	二
山東德州	民十六秋	民十九	三
廣東嘉應	民十四秋	民十七	三
河南	民十七秋	民二十一	四
直隸南宮	民十六秋	民二十一	五
福建漳州	民十四秋	民十九	五
福建汀州	民十五秋	民二十	五
廣東海豐	民十四秋	民十九	五
湖南彬縣	民十三春	民十九	六
福建興化	民十五秋	民二十二	七
四川郫縣	民十六秋	民二十八	十二
四川梓縣	民十五春	民四十六	三十一

(摘錄思想批判第一期,農業經濟破產中的中國農民)

河北省財政廳于今年元旦日,曾電令各縣借征二十年之上下忙糧租,限三日內,具報。原文如下:『查本省各縣糧租,前經省政府委員會第二十一次臨時會議議決,凡已征十九年上忙者,應即開征十九年下忙;已征十九年下忙者,即借征二十年上忙;已征二十年上忙者,即借征二十年下忙,仍均以一年為限等因。當經通令遵照接征,並將開征日期,及應征糧租額數,分年分忙開摺呈報在案。查該縣應征十九年下忙及二十年上下忙糧租,既未開征,迄未具報,殊屬不合;合亟電令派縣長于電到三日內遵照前令,開單具報,如果尚未開征,應即尅日開征,並將應征糧租催收,源源報解,以濟需要,考成效關,勿稍延誤!』(見二十年元旦平津各報)

二月二十八日西安專電:

『侵陝之川軍,近忽進駐南鄭屬之新街子,紅廟塘,等地,並在沔甯一帶,預徵二十五年田賦,厲行四倍加徵。』(大公報二十年三月三日)

平時是如此,但是一到戰事發生了,更要變本加厲,「內戰區域每畝田稅總計在二十元以上者,所納田稅當超過農產的總收入。」

其他如河北,山東,江蘇的麥粉稅,東南五省的消費稅,南昌的營業登記稅,嘉定的家釀酒捐,天津的豬血稅,北平的貓犬捐,安徽的菜籽捐,福建的什麼臨時補助稅,都是又苛又雜的徵歛!又如勞苦民衆日常生活最低限度的必需品,如煤油,有特稅,且由一角六分加至一元;鹽一担納稅捐至九元。這樣一來,民族工業固受其影響,而下層民衆更不勝其痛苦!

南京國民政府有見于此,遂于二十年元旦日,毅然決然的將數十年來痛商害民之厘金及類似厘金之一切捐稅一律取消,以蘇民困。去年十二月十五日,財政部通電全國,報告財部已遵令定民國二十年一月一日起,實行裁厘,所有類似厘金之一切捐稅,不得再行徵收,其子口稅等,亦于本年底止,一律

廢止，用以解除民困。現在全國的厘金，總算是取消了；但是搖身一變的「統稅」，「出廠稅」，「營業稅」，……則如雨後春筍般的發生，那又與厘金有何區別呢？民衆不是仍一樣的繳納嗎？他省如何！不得其詳，而河北省則大刀闊斧的嚴厲執行了！

（三）勸種鴉片及徵稅——苛捐雜稅多到無以復加的時候，軍閥乃別開生面，又想出一種搜括的方法——鴉片公賣和抽收鴉片稅。軍閥勸令農民栽種鴉片，並課以重稅。下一段新聞描寫得非常透測。中華民國拒毒會消息：『四川爲吾國出產鴉片最盛之區，該會歷對川省同胞，宣傳最力。近據川省永川雲陽等縣報告，當地政府，勸種毒苗，勸繳煙稅之痛苦！當地農民已知種烟之害，並納稅太重，無利可獲，多具決心，廣種胡麥，以維生活，當局恐因此而碍稅收，特疊次出示勸導，且謂產烟區域，所種獲之烟土，准其自由銷售，至少須種十分之一，放心盡量播種，切勿觀望，懷疑自誤！不論有種與否，一律均須納稅云云。各縣鄉民大多組織懇免烟苗罰金請願團，請求當局，取消種烟命令，以維人民生活，各免五穀饑饉。聞中華國民拒毒會，以現屆毒苗下種之期，不特川省有迫種收捐等事，雲南福建等省，亦將有毒苗發現，此種現象對於實施禁煙，大有影響，行將因此而致累及明年國際禁烟大會我國之失敗，特切實籌劃反抗云。』（十九年十一月四日時事新報）

山西毒物之旺盛。據傳僅太原一市，每年稍耗量值數百萬元，全省漏卮，年在二三千萬。甚至青年男女，以爲酣嬉取樂之具，結果地方貧困，人體衰弱！四川之北部各縣的居民，家家設燈，戶戶吸烟，皆以吸食鴉片爲應酬朋友之良好工具，好像各大商埠之富戶，以吃大餐，喝咖啡，爲時髦一樣！

現在因裁厘之故，各省財政皆感覺困難，不得不設法彌補，於是鴉片公賣之聲，遂甚囂塵上。當局雖屢次否認，全國禁烟委員會雖三令五申，禁止鴉片公賣；但事實自是事實。茲引一段新聞爲證：『豫省原非產烟區域，禁種

自無必要，乃豫省政府近來雖似頗注重烟禁，對於禁種禁運禁售禁吸各委專員，而烟苗遍地，普徵畝稅，烟膏公賣，大抽燈捐，於是隴畔懸線，床頭吐霧，而大事公種，公運，公賣，公吸矣！人謂年來中央之禁烟政策矛盾，不知近日之各地烟政尤可奇觀。兩湖特稅處下之湘鄂，早成公開事實；不奉政令之四川，固向農民勒榨懶捐；而以朝氣自許之省分，其執政當局亦公然自承若不叫我賣鴉片，簡直沒有辦法。」（鄭州通訊——二十年三月廿七日東三省民報）

其他各省，無不高禁于徵，以抵補裁釐之損失。但是各省所抽的鴉片稅，又是如何呢，現在因統計材料缺乏，對於全國各地不能作一個普通的評述，只得將陳腐的，不完全的片面的統計引來以作參考。民國十七年每畝鴉片田稅如下：

地 方	稅 額	地 方	稅 額
直隸河間	8 元	直隸涿水	6 元
河南長葛	8 元	奉天全省	5 元現洋
直隸滄縣	6 元	直隸行唐	3 元

美人麥格來氏說：『鴉片因稅的徵收，非根據已經耕種的田畝，乃根據認為可以耕種鴉片的田畝。稅率如此奇昂，農民除種鴉片外無別法可以謀生。』（W.H.Mallory. China; Land of Famine. 1925, P.80）農民既皆種植鴉片，糧食的出產，當然要因之減少；食物的價格，當然亦要因之騰貴！這樣一來，軍閥貪污土劣的荷包雖裝滿，而下層民衆則陷于萬劫不復之境了；

四、交通的阻塞——中國交通，極不便利，幾條鐵路，河流，好像也是爲

應內戰的需要，而非爲的農民運輸。甲地災荒，乙地糧食堆積，而無法——或不得轉運。一方堆糧腐爛如泥，他方人民餓殍載道，甚至人吃人。如去年浦口，武漢等處，堆存大批糧食；而陝甘等災區，則易子而食，每日餓斃者以數萬計。這是因爲河南戰事，延長六閱月之久，迄無車運之故。沿鐵路江河的地方，尙且如此，其他僻塞省分，更可想而知了。

運輸不便，不但有害于災區，即豐收的省分，亦屬不利。比如民國十六年春季，江蘇徐海各縣，小麥每斗（三十五斤）約售洋二元——每元合銅元四百八十枚——，貧民的生活，簡直是難以維持。迨至五月麥收以後，每斗售價，最初五角至六角，一月以後始漲至一元；至秋末播種時，驟漲至二元。「穀賤傷農」，古人已先言之。一般農民，冬季借貸，或約于五月麥收後償還，是時售價雖賤，亦不得不忍痛割愛，城市商人及地主，遂乘時購買大批糧食，秋冬之際再以高價售與農民，似此輾轉剝削，農民焉得不日趨破產，設交通便利，可以調濟時價，自無過低過昂之弊！

五、內戰的影響——民國以來幾無時不戰，無地不爭，最著者爲馬廠起義，直皖之戰，兩次直奉之戰，兩次江浙之戰，川湘之戰，湘鄂之爭，反奉之役，國直之爭。十五年中國國民黨出師北伐以後，數次北伐西征，討唐討桂討閻，鬧得全國烏煙瘴氣，雞犬不寧，民不聊生。因爲當戰爭時，人民既要應派軍餉，又被徵發物資——如騾馬，糧草，及役力——如拉夫，尤其是在戰爭區域的農民，更是叫苦連天，無處申訴。田園被踐踏，房屋被焚毀，雜物家畜被搶劫，五穀雜糧被四散，于是老弱轉溝壑，壯者散四方。所以每多一次戰爭，農民則多受一層痛苦，農民的破產與流亡，也更加增多。農民流亡的處所，則爲東北。

東北近五年來移民的總數及其居留數統計表：

別 年	移來數	居留數
14年	472,978	49%
15年	566,725	42%
16年	1,050,828	67%
17年	938,472	62%
18年	878,706	55%

(錄大公報——十九
年十一月二十八日)

此外，封建軍閥往往爲
籌款起見，動輒濫鑄輔幣或
濫發紙幣，以之散布于市面，
強迫人民使用，而城市商民
又以之流通于農村，結果，當

輔幣跌價，紙幣倒賬的時候，受損失的還是一般鄉間的農民！鄉間農民受這
種痛苦最鉅的則爲山西。當閻錫山治晉時，曾發晉鈔九千餘萬元，迨至去歲
失利，宣言下野出洋時，晉鈔因準備金不足，不克兌現，以致省鈔價格不能與
現洋平衡，且折扣至于一倍以上，因之百貨價漲，平民生計，感受莫大的威
脅！

印發晉鈔數目之總調查

(甲)原印數 民國八年至十九年九月底止，共九五，一八七，〇〇〇元。

(1)銀元券——九〇·六二四·五〇〇元

(2)銅元券——一八·二五〇·〇〇〇吊

(乙)發行數：

(1)銀元券

(子)一角券——一·二七二·四四六元九角

(丑)二角券——二·〇六八·二三九元

(寅)五角券——一三六·四〇六元五角

(卯)一元券——一四·六五〇·一七七元

(辰)五元券——六·八二八·七〇〇元

(巳)十元券——一·九·二二三·三九〇元

(午)五十元券——二·七九六·三五〇元

(未)一百元券——三八·九〇〇元

(2)銅元券

(子)十枚券——九二一·三六四吊八百

(丑)二十枚券——二·三〇三·六七三吊三百

(寅)五十枚券——二三〇·六七六吊

(卯)一百枚券——六八七·二二〇吊

(辰)三百枚券——二五·五〇〇吊

(巳)五百枚券——八〇〇吊

以上總計銀元卷四七·〇一四·四〇九元四角，銅元券三·一五九·二三五吊一百，按市價每四吊合大洋一元，共七八九·八〇八元七角七分，二宗共計大洋四七·八〇四·二一八元一角七分。

(丙)各分行儲存數一九·〇四六·八二二元四角一分。

(丁)銷毀數六二八·三二〇元七角六分。

(戊)庫存數二七·七〇七·五三八元六角一分。

(巳)總數內折本位幣相差五分云。十一月十九日太原特訊

(錄十九年十一月二十三日華北日報)

山東紙幣紊亂的情形，官錢局經理宋福祚本年一月五日在山東平市官錢總局開幕典禮，致答詞云：『最近財政廳派委員二十人，分赴各縣調查賦稅，全省百餘縣，有七十五縣紙幣紊亂，全省發行之紙幣共一千零八種，山東可算紙幣最紊亂之省分。濟南特約通訊。(二十年一月七日北平晨報)』

以上五端，實為直接使農村經濟破產的最大原因，就中以受內戰之影響為最大。日本某記者曾云：『中國之政治，尚未完全統一。軍人仍行割據，叛逆相循，土匪遍地，良民不能安于所業，其影響于產業發達者甚大，吾人尤可

不必悲觀也。』(十九年十月二十四日中央日報東京通訊)是內戰不但影響于農業,于工商業的發展,亦有絕大的關係,所以日人以吾有內戰為幸。即前數年,中國的交通,捐稅及紙幣,未必優于現在,然因內戰較少,尚不成甚麼問題,農村經濟仍可苟延殘喘,不至于立即破產;但到最近則不然了,戰區普遍全國,戰期延長至有七八月之久,以凋零的農村經濟處此混戰之際,那有不破產的道理呢?

3 豪紳地主的剝削 豪紳地主是封建政治必然的產物,因為在封建勢力支配下的政治制度中,土地是財富的基礎,換言之,即一切財富,無不建基于土地之上。此等豪紳地主雖亦屬封建勢力的代表者,但同樣受軍閥的剝削,結果用嫁禍的方法,但不蒙其害,反而一方面可以分些軍閥的餘餘殘羹,他方面又可剝削農民。我們在許多城市或鄉村裏面,常看見軍閥或官廳,當籌款的時候,往往請豪紳地主們去派捐,他們得了這個好機會,便向一般勞苦的農民勒派,故意額外加重,將額外的索斂,以胞私囊;同時軍閥或官廳為酬勞計,又將派得之款項的額數幾分之數歸于豪紳地主。這是我們在鄉間時常看見的。此外豪紳地主又利用高利貸,加重田租等方法來剝削農民,茲略述于左:

一, 重利盤剝 中國沒有農村銀行,唯一的金融機關就是當舖私人借貸,當舖是中國最普遍的,就是窮村小市都有當舖的設立。北平一市,據最近調查當舖就有八十八家之多。農民當青黃不接之際,就拿他們的衣飾農具之類的東西到當舖去抵押銀錢。在秋收以後,他們又去贖回來。當舖的利息通常是月利三分,如果當一元的東西,六個月之後,就償利息一角八分。當舖的設置,並不是調濟金融,而是在于高利出貨。一般農民迫于不得已,當然為他們的榨取。

鄉村借貸的利率是最高的,借貸的方法有各種各樣的不同,名稱也是各

異。現在略舉幾種：蘇州，吳江有所謂「念個頭」，即農民借款二十元，每月付息一元。「借三還四」，借三元，還時多還一元。廣東，東江有所謂「九除十三歸」，即借十元，實得九元；還時不但交本金十元，還要加上每月三分的利息。其餘還有所謂：「糖房利」，「助斗利」，「買青苗」，等等，這都是最高的利息。農民以血汗得來的金錢，都為這些高利貸者的榨取了。

鄉村的借貸，不但利率要高，而且還要有抵押品的——如田地或房產，衣服用具亦可——，逾期債物者不能歸還本利時——抵押品則屬手債權人。通常借款的期限，最高十年，最短十日。中國大部分的農民，是處于高利貸的壓榨之下；債台高累，償還無力，結果，自耕農淪為佃農，佃農淪為兵匪海匪等，而大部分土地，遂集中於商業資本，地主及少數富農之手。

全國借貸利率之最高的，首據遼寧者，每月利息多至七分，到年關或節候時，有至十分者。

典當業利率之統計

地 方	月 息	地 方	月 息
河 北	6 分	山 東	7分至10分
陝 西	3分至56分	江 蘇	1分4至2分3釐
浙 江	同江蘇	安 徽	2分至10分
湖 北	3 分	湖 南	3 分
廣 東	3 分		

（摘錄革命前路第十七期——中國社會概觀）

二、加重佃租 中國土地價值的流動化，購買土地成為最普遍的投資。很多貪官污吏刮削的金錢，便拿去收買田地；地主們的收入，也多數拿來投資土地去。所以他們的土地就逐漸的擴張，而成獨佔的大地主。中國的地主

與西洋的地主不同：多數的地主都把土地租給佃農耕，很少像西洋地主之作大規模的經營。故中國佃田的比例很大，佔全耕地百分之五十以上。

中國現在所行的地租制度，約有下列幾種：

- (一) 固定租——地主不問佃戶之收穫量如何，必按照所定之條件履行其租物，如遇歉收時，佃戶常借債以付租。
- (二) 分穫租——即以收穫量定付租之比例，地主所得，佔收穫量之半或半數以上。如「對開」，比如一畝之田耕種之後，出穀五石，此五石穀平分予東佃兩方，各得二石五斗；「三七開」即是于若干畝田之總收入中，地主取七成，佃戶取三成，恰為三七之支配；「四六開」，就一畝田言，假如一畝出穀五石，地主得三石，佃戶得兩石，即為四六之分；「二八開」，亦就一畝田言，假如一畝出米五石，地主得四石，佃戶得一石是也。
- (三) 押租——這是一種最苛刻的制度。牠的效用實際上是把原有的地租更加擴大。此租額數，多年是占土地價值的三分之一或四分之一。佃戶自己沒有現款，必向外借貸，利息又非常之高，至少二分以上；債權者常常是地主。所以佃農一方面受地租的榨取，一方面受高利貸的剝削。假定土地值價百元，押租三十元；則每年以二分利計算利息為六元。若逢豐收年辰，每畝的農產品價值十八元，則佃戶所得如下：

產 品 價 值	十八元
押 租 利 息	六元
地 租	六元
佃 戶 所 得	六元

由這個表，可以看出農民受地主剝削的情形。

除了少數接近都會的農村外，地租的主要方式仍是現物地租；普通是分租和穀租二種。下面的統計表，是最近南京立法院統計處調查全國二十二省區一級遠甘肅新疆在外一地租的結果。租佃剝削關係的殘酷，土地問題的嚴重，從這統計裏面可以充分地見到：

各省旱田租率表

	省名	分租占產量%			穀租占產量%		
		上等田	中等田	下等田	上等田	中等田	下等田
田租較高省區	山東	53.2	51.9	51.8	46.3	41.4	50.5
	四川	50.0	48.0	46.0	55.6	41.4	46.3
	陝西	45.0	45.0	45.0	60.0	52.5	56.5
田租較低省區	黑龍江	39.7	35.0	26.7	39.6	43.7	42.4
	湖北	41.5	33.0	25.5	38.3	43.2	45.8
各省總平均		47.8	45.3	43.7	45.4	44.6	44.3

各省水田租率表

	省分	分租占產量%			穀租佔產量%		
		上等田	中等田	下等田	上等田	中等田	下等田
田租較高省區	四川	65.0	58.2	55.2	66.7	64.9	63.5
	福建	62.3	53.3	55.0	60.5	48.0	50.5
	安徽	70.0	70.0	70.0	34.0	40.5	48.5
田租較低省區	吉林	43.7	42.0	37.6	33.8	34.5	35.4
	湖北	58.3	46.0	40.0	36.1	35.9	39.4
各省總平均		51.5	48.2	44.9	46.3	46.1	46.2

(摘錄統計月報第二卷第二期)

從上表看來，我們可以知道下等田的剝削率，並不少於上等田。下等田的耕種費和上等田是相差不遠的，有許多下等田的耕種費用比上等田還多。——如南京的下等水田比上等水田要多費戽水防水除草之勞和上肥的費用——因此耕種下等田的佃農便格外陷于極度的貧困，使下等田的改良成爲不可能。這是農業衰落土地荒棄的重要原因之一。

但是，表上的地租率，是對於總產量的成數，並沒有除去佃農的耕種費用。假定耕種費用占全熟年收穫量總價的百分之二五——包括種籽，肥料，耕具，牲畜費用等，可以得到下面的結果：

收穫成數	耕種費用	佃農所得	地主所得
100%	25.0	25.0	50.0
80%	25.0	15.0	40.0
60%	25.0	5.0	30.0
50%	25.0	0.0	20.0
30%	25.0	多數 10.0	15.0
10%	25.0	多數 20.0	5.0

「註」全熟年一〇〇%。荒年的耕種費用和熟年差不多，有時且加多。

（摘錄現代青年創刊號—封建剝削與中國農民）

既然中國大部分的農民沒有土地權，都仰給地主的土地作耕種的基礎，要是地主一天不拿土地給他們耕，他們馬上就失業而至于凍餓！這樣一來，地主就從這種情形之中壟斷操縱。現在一般的農民受地主的壓迫的四種：第一是高地租，第二是高利貸，第三是壟斷土地，第四是其他各種小販的獻賄及人工的賤務等。佃戶受地主幾重壓迫之下，所剩餘的僅足以糊口。如果在天

災盛行的時候，農產品受直接的影響，就是要想延長生命也都不可能了。去年陝甘一帶的天災，不是遍野都擺着餓死的尸骸嗎！

以上是中國農村經濟崩潰主要原因，及中國農民受帝國主義，封建政治和豪紳地主榨取掠奪情況和性質。此外如農村文化的落後，耕種方法不良，關稅的不自主等等，都是附帶的原因。

(未完)

五十年空前未有之

路市叢書

出版

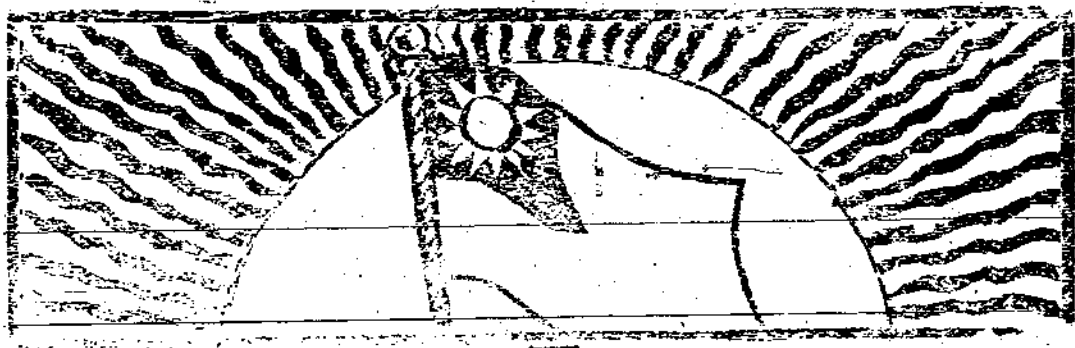
本書蒐集中外最近路市論著工程設計圖表法規等項所選材料悉屬最新穎最適用之著述如去冬華盛頓萬國道路協會議決各案今年一月聖路易道路建築師年會議決最經濟築路各辦法今春倫敦最新出版之道路年鑑等均已擇尤譯印並經黨國要人題字作序中外路市專家撰譯巨著全書百餘萬言洋裝一厚冊凡建設實施與研究探討者得此一書無論計劃工程管理行政等一切問題均可迎刃而解矣

每部實價大洋四元寄費二角

(國外及郵政特區寄費一元二角半)

發行所

上海 勞神父路 六〇八號 中華全國道路建設協會



東北特產品輸出的衰退是受 金貴的影響麼？

黃石麟

自金貴銀賤問題發生後，世界各國無不受經濟上之影響。我國（銀尾國）所受影響最大，東北受害尤深。東北富源，全賴天然特產品之出口。自金貴後，特產品出口滯銷，貨如山積；因之東北經濟頓形衰落。

夫按國民經濟學者的理論：金貴銀賤，對於我國的產業，是有利的；因為金價貴，無異天然替我國築了一道關稅壁壘，而同時還像是無形的有了獎勵出口的意義。蓋金貴則洋貨貴，洋貨貴則購買者少，購買少則銷路滯，銷路滯則進口減。反之，以我國貨之立場來論，金貴則覺中國貨賤，出口因之旺盛，

國家產業亦隨之而興，此論者所以說金貴於我國有利也。然則以此理來論東北特產品之出口；自應旺銷，與東北所得之恩惠是社會經濟豐裕。

但實際上東北的經濟和東北的社會怎樣？事實告訴我們：却是出口貨物滯銷，社會經濟衰落。這豈不是得了事實與學理相反的矛盾的結果嗎？所以不能不『吹毛』來找尋根本的原因，來釋我們這『大惑不解』的懷疑。我們在這疑難不解中，就提出『東北產品輸出的衰退，是受金貴影響的麼？』向張洛逸先生請教。現在得張先生給了一個很滿意的解答，我不敢自私自利子，故轉獻給諸位同學。因為張先生這樣的用數字來解答了我們的疑難，是十二分有價值的，想諸同學亦必願與共知的。茲將張先生的解答節錄如下：

『……你們提出的問題是：「東北產品輸出的衰退，是受金貴的影響麼？」這個問題，你們已經得了解答，就是「除非我們把全世界的經濟衰落，作一總觀，或者可以思疑於一二。」不過有幾位同學，不願將東北的問題，看作那樣大，「硬說是因金貴影響」，但是「找不出所以然」來。你們問我，我也只能就理想方面去求答案。……」

你們的見解，彷彿有點固執。既是知道從整個世界方面去觀察，可以得着解答，爲什麼不從這方面努力呢？既是知道經濟學中的理論，「金貴則出口品旺銷」與事實發生矛盾，爲什麼不放棄理論的道理，而從事實呢？要知道那些理論，都是國民經濟學者的謬見，所謂“空隙論”“小宇宙”等說法，都是產生金貴出口旺銷的最有力的根據。但是沒有那個國家是那樣闊綽，能夠用多貴價的黃金，購買他國（銀本位國家）的出產品。也沒有那樣的僂商人，將他勞動生產品去換小量的黃金。

我不必批評國民經濟學者的理論，我要設法縮短論旨，來答復你們的問題。你們一定要撇開世界市場來找解答，你們一定要單從金貴本身來找解答，那末，我爲解答你們的疑難，很簡略的寫出幾個綱領，請你們再加一番研

突。但是這只能說是單從金貴的本身的答案！

(1) 我問問你們，東北貨物出口的情形怎樣？中國的航業，保險業怎樣？若果東北貨物出口靠中國商船運輸，只靠中國的保險公司保險，那末，在運費，保險費上，不受金貴的影響。若果要靠外輪，外商保險，那末運費和保險費手續費，…… All Charges 是以金計算的。因為金貴，所負擔之運費，保險費，…… All Charges 加高，因為費用加高，成本費加大，成本費大，則利益少的買賣，願做的商人恐怕是少數，貨物滯銷，又何怪其然？

(2) 我再問問你們，東北的金融情形怎樣？東北的外幣怎樣？東北的國幣怎樣？我想東北的金融界，沒有不受外國金融資本的控制；東北老頭票，在天津的市價，已突破一百四十幾兩，還有上漲的趨勢；東北的重要商埠的營口，由銀碼頭變為紙碼頭，奉票充斥，現銀缺乏。東北的金融情形，既是這樣，如何不影響到商業上去。本來這是老早的情形，可是老頭票的漲價，却是現在金貴的原因。我設一例如下：

1930以前	老頭票(張)	奉票(張)	大豆(担)
	1	3	1

沒有那樣闊綽而富豪的商人，作出口業不須銀行金融的融通。假使商人向銀行借款三個月，到期後每三枚奉票加付 $\frac{1}{3}$ 的息金。那末商人在1930以前

老頭票	奉票	大豆	奉票	老頭票	奉票
1	3	1	$3\frac{1}{3}$	2	6

賣與出口商 賣與外人 還給銀行收賬
 $1 \xrightarrow{\quad} 3 \xrightarrow{\quad} 1 \xrightarrow{\quad} 3\frac{1}{3} \xrightarrow{\quad} 2 \xrightarrow{\quad} 6$

商人除還銀行 $3\frac{1}{3}$ 的欠款外，尚餘 $2\frac{2}{3}$ 奉票，扣去All charges $2\frac{2}{3} - 2 = \frac{1}{3}$ 商人獲有純利 $\frac{1}{3}$ 商人成本輕，而又可獲相當之純利。但是金漲

1930以後	老頭票	奉票	大豆
	1	6	1

現在奉票較前跌落一半，銀行家認為金與票比價不甚穩定，易生損失，貸款若不以老頭票為主，而以奉票為主，則其利息必大，假設六枚奉票，三個月期應付一枚奉票，商人使用此六枚奉票其值已為七枚矣。假使物價隨奉票之低落而反漲，則商人之成本愈高，損失立見。假使物價不隨奉票低落則

奉票	大豆	老頭票	奉票
6	1	2	12
$6 + 1 \xrightarrow{\text{出口商}} 2 \xrightarrow{\text{賣與外人}} 2 \xrightarrow{\text{還銀行收賬}} 12$			

商人除還銀行7枚奉票外，剩餘5枚奉票。以前一担大豆，需費用2枚，今則二担，需費用4枚，但因金漲一倍，費用以金算，則亦必加一倍而為8枚矣。銀行賬中所剩之五枚，不夠費用8枚之開支，商人反有損失。在損失的買賣，那個願意作牠。

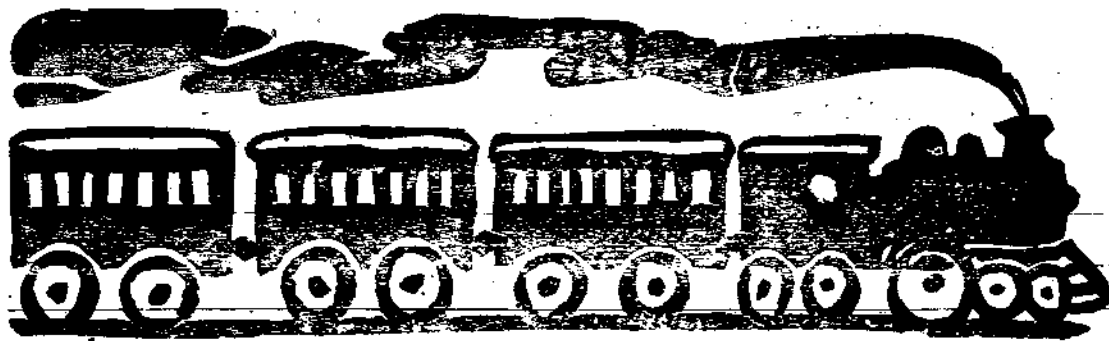
假使商人冒險去幹，則必至信用破產，銀行亦蒙受損失，金融立即混亂，其為害更有甚於產品之停滯也。

還有一件最重要的事，就是商人買賣不是在多獲得有價大的黃金，不是以這個目的去交易，他們只在獲得利益。若是金漲而無利益，他們不喜別國的金子；若是金跌而有利益，他們也喜歡價在幾十兩的老頭票。

根據上述數點，得一結論是東北產品輸出的衰退，近因是受金貴的影響，而遠因却是我國航業與保險等業的不振。

同胞乎！奮起呵！爭航權，發展交通事業，是國民與國家前途的一大命脈！！

一九三一年四月五日，于武陵飯店。



南京國民政府財政部四年來 發行債券之調查

童蒙正

國民政府自十六年四月十八日建都南京以來，至十九年止，財政部所發行之債券計凡十八種，數額計達五萬九千二百萬元，每年平均約為一萬四千八百萬元，若以各月平均計之，則每月約為一千三百四十五萬餘元，為數固雖不小；但際此殘餘軍閥竭力以反動之際，中央為徹底肅清起見，所需軍費自大，而各地經戰事之後，財源凋敝，故惟債券一途多為補充，此固有不得已者。茲將各種債券分公債名稱，發行理由，發行年月，發行數額，利率，付息日期，基金，還本辦法，還清年月九項，立一簡明表如左：

公債名稱	發行理由	發行年 月	發行額 數	利率	付息日 期	基金	還本辦法	還清年 月
江海關二 五附稅國 庫券	國民政府 臨時軍需 及其他建 設之用	十六年 五月一 日	三千萬 元	月息七 厘	每月末 日	江海關二 五附稅全 部	自十六年 七月起每 月還本三 十分之一 至十八年 底還清	十八年 十二月
續發江海 關二五附 稅國庫券	國民政府 十六年度 軍需政費 預算不足 及歸還短 期借款之 用	十六年 十一月 一日	四千萬 元	月息八 厘	每月末 日	十八年十 二月份以 前江海關 二五附稅 出口稅全 部十九年 一月份起 五附稅二 五附稅之 出口稅	十八年十 二月份以 前只付利 息自十九 年一月份 起至二十 二年四月 月底止每 月還本金 一百萬元	二十二 年四月
捲烟稅國 庫券	國民政府 預算不敷 之用	十七年 四月一 日	一千六 百萬元	月息八 厘	每月末 日	捲烟統稅 全數	自十七年 四月份起 至九月底 止每本五 十萬元	十九年 十一月
軍需公債	補充軍需 不足之用	十七年 五月一 日 十七年 六月一 日	第一期 百萬元 第二期 四百萬 元	週息八 厘	六月三 十及 十二月 三十一 日	全國印花 稅	自十八年 六月份起 至二十二 年底止每 年抽五十 萬元	二十七 年十二 月
善後短期 公債	完成統一 全國需用	十七年 六月一 日 十七年 七月一 日 十七年 十二月 三十一 日	第一期 二千萬 第二期 二千萬 元	週息八 厘	六月三 十及 十二月 三十一 日	煤油特稅 全部收入	自十七年 十二月起 至二十二 年底止每 年抽四百 萬元	二十二 年六月

津海關二 五附稅國 庫券	國政府 十七年 預算不足 籌付臨時 需用	十七年 七月一 日	九百萬 元	月息八 厘	每月末 日	津海關二 五附稅全 部收入	自十七年 十月份起 至二十 年三月底 止每三 個月攤 還元	二十年 三月
十七年金 融短期公 債	建設金融 事業之用	十七年 十月一 日	三千萬 元	週息八 厘	三月三 十一日 及九月 三十日	關稅內債 國退還賠 款項下	每年分三 兩兩次第 一年至第 三年每第 還之本百 年本百分 二(即廿 國)還本 分	二十四 年
十七年金 融長期公 債	整理漢口 中央中國 交通銀行 鈔票之用	十七年 十一月	四千五 百萬元	週息二 厘半	三月三 十一日 及九月 三十日	關稅餘款	自二十三 年起至二 年底止每 年抽還一 百二十五 千元	四十二 年
十八年賑 災公債	拯救各省 災黎之用	十八年 一月至 三月	一千萬 元	週息六 厘	六月三 十日及 十二月 三十一 日	關稅增加 收入項下	自十八年 六月份起 至二十 年二月底 止每半年 抽還五十 萬元	二十七 年二月
十八年裁 兵公債	實行裁兵 及抵補編 遣期內預 算不敷之 用	十八年 二月	五千萬 元	週息八 厘	一月三 十一日 及七月 三十一 日	關稅增加 收入項下	自十八年 七月份起 至二十 年一月底 止每半年 抽還二百 萬元	二十八 年一月

續發捲烟 稅國庫稅	國民政府 預算不敷 之用	十八年 三月	二千四 百萬元	月息八 厘	每月末 日	捲煙統稅 除撥付十 七年四月 發行之捲 烟庫券一 千六百萬 元本息之 餘款全部	自十八年 四月份起 至十九年 三月份止 每月還本 百分之二 自十九年 四月份起 至二十一年 一月份止 每月還本 百分之四	二十一 年一月
疏濬河北 省海河工 程短期公 債	專充疏濬 河北省海 河工程及 收用土地 等費用	十八年 四月二 十一日	四百萬 元	月息八 厘	四月二 十七日及 十月二 十日	津海關值 百抽五稅 收項下除 征百分之 八之收入	自十八年 十二月起 至二十年 四月止每 月各抽一 次還本 每二十萬 元	二十八 年四月
十八年關 稅庫券	整理稅款 及抵補整 理稅款期 內不敷之 用	十八年 六月	四千萬 元	月息七 厘	每月末 日	關稅增加 收入項下	自十八年 六月份起 至二十一年 止每本八 十萬元	二十三 年七月
十八年編 遺庫券	編遺實施 會議所定 之編遺費 及間軍費 不敷之用	十八年 九月一 日	七千萬 元	月息七 厘	每月末 日	關稅增加 收入項下	自十八年 九月起至 二十六年 十二月止 每本七十 萬元	二十六 年十二 月

十九年關稅公債	換回國民政府十六年整理湖北金融債票之用	十九年一月	二千萬元	週息八厘	六月三十日及十二月三十一日	關稅增加收入項下	自十九年起至二十八年止每兩年抽還百分之六三底抽每總額之一	二十八年十二月
十九年捲烟稅國庫券	充國庫周博之用	十九年四月一日	二千四百萬元	月息八厘	每月末日	捲烟稅除七所稅十月發庫本除	自十九年起至二十三年止每月份還本百分之四	二十三年三月
十九年關稅短期庫券	調劑金融財政之用	十九年八月	八千萬元	月息八厘	每月末日	關稅增加收入項下	自十九年起至二十五年止每月份還本百分之二	二十四年五月

十九年善後短期庫券	充善後之用	十九年十一月一日	五千萬元	月息八厘	每月末	關稅增加收入項下	自十九年十一月起至二十年四月止每本百分之二十起至二十年十月止每本百分之二十起至二十年十二月止每本百分之二十四起至二十一年二月止每本百分之二十四起至二十一年五月止每本百分之二十四起至二十一年八月止每本百分之二十四起至二十一年十一月止每本百分之二十四	二四最

就上表再簡單分析之如次：

- (一) 公債名稱 共計十八種。
- (二) 發行理由 除十七年金融短期公債三千萬元，十七年金融長期公債四千五百萬元，及疏濬河北省海河工程短期公債四百萬元，共計七千九百萬元為指定建設用途之外，餘均為充預算不敷及普通軍政費之用。
- (三) 發行年月 十六年發行二種，十七年發行六種，十八年發行六種，十九年發行四種。

- (四) 發行數額 十六年發行二種，共計金額七千萬元，十七年發行六種，共計金額一萬五千萬元，十八年發行六種，共計金額一萬九千八百萬元，十九年發行四種，共計金額一萬七千四百萬元，四年來總計發行債券金額為五萬九千二百萬元。
- (五) 利率 月息八厘者八種，週息八厘者五種，月息七厘者三種，週息六厘者一種，週息二厘半者一種。
- (六) 付息日期 每月付息者十種，每年付息二次者八種。
- (七) 基金 由關稅作基金者十三種，捲烟統稅者三種，印花稅者一種，煤油特就者一種。
- (八) 還本辦法 每月攤還本金者十種，每半年抽還本金者七種，每年抽還本金者一種。
- (九) 還清年期 十八年還清者一種，十九年還清者一種，二十年還清者一種，二十一年還清者一種，二十一年還清者一種，二十二年還清者三種，二十三年還清者一種，二十四年還清者二種，二十五年還清者一種，二十六年還清者一種，二十七年還清者二種，二十八年還清者三種，四十二年清者一種。

道路月刊

第三十四卷 第二號

要目

路市展覽大會計劃	
路市叢書第一集出版	自一在
都市道路交通管理概要	舒伯炎
木橋設計法(二)	趙國華
市鄉築路法(五)	顧在挺
汽車名詞草案的商榷	丘坦然
八達嶺外一飛鴻(遊記)	陳若儂
畢業考(小說)	練冰
廳築良好道路	疾儂
上海越界築路問題	方遜生
國製載重汽車製造經過及說明	晉麟
汽車與道路之比較	北晨
海內外熱烈參加路市展覽大會	立凡

其他手目繁多未備載每月一册二角全年大洋二元國外另加寄費一圓

發售新書	路市叢書	四元二角	橋樑工程學	二元一角
	市政全書	四元二角	都市建設學	八角七分
	道路全書	三元二角	道路通論	五角七分

發行所上海勞神父路六〇八號 道路月刊社

中華民國二十年七月十五日出版

本刊廣告價目

等次	地位	全面	半面	四分之一
特等	封底外面	十六元	八元	四元
優等	封底裏面	八元	四元	二元
普通	本文前後	四元	二元	一元

以上價目以本刊本色紙印黑色字爲限如須用色紙及彩印繪圖製版等工價另議連登三期以上者八扣十期以上者七扣

◀ 本刊價目 ▶

全年期數	每期定價	全年定價	郵費	
			一期	全年
八期	六分	四角	一分	八分

政 治 月 刊

第三卷 第二期

編輯者	北平中國大學政治研究社
發行者	北平中國大學出版科
印刷者	北平中國印刷局
分售處	北平各大書局
通訊處	北平中國大學出版科

中華民國二十年六月十五日出版

政 治 月 刊

第 三 卷 第 一 期

目 錄

插 圖

西班牙新政府領袖柴摩拉肖像

蒼茫

時 評

西班牙再建共和.....仙 客

甘歐協定與印度前途.....化 人

蘇聯實行五年計劃的影響.....晴 占

今後的自治與廢約.....吉 生

論 著

論獨裁政治.....士 衡

美國市制中最新式的三種選舉制度.....王德齋

改選爲省務議.....韓道之

CHINA'S POPULATION PROBLEMS.....劉雲程

產業合理化與失業保險.....日本園乾治作
方紀生譯

日本明治維新成立之要素.....三浦周行博士講
紀生慶崑化人記

專 載

日人侵略延邊半年紀事.....孟士衡輯

中國大學出版科出版