

南京社会特刊 / 南京市政府社会局 · —no. 1 (民国
20年[1931]1月) ~ [?] · —南京: 编者[发行者],
民国20年[1931] ~ [?].

: 插图; 附表; 27cm.

季刊.

* * * * *

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:21, 原件藏北京
图书馆, 北京图书馆摄制, 母片藏全国图书馆文献
缩微复制中心(北京)

本刊片卷摄制目录:

no. 1 ~ no. 3 (1931, 1 ~ 1932, 4)

南 京 社 會

特 刊

黃 曾 樾



R
575.22
236.1



中 華 民 國 二 十 年 一 月 出 版

生

南 京 市 政 府 社 會 編 印 局

南京社會特刊目錄

民國二十一年一月

插圖

一、總理遺像

二、魏市長近影

三、黃局長近影

四、本局全體職員攝影

五、本刊編輯同人攝影

題辭

發刊辭

改造社會應先培養服務的精神

京市社會問題概論

新民法對於妾之問題

雅趣 Bon gout 與俗調 Mauvais gout

我對於南京社會的小小意見

馬壽華

黃曾樾

賴璉

樓桐孫

錢泰

徐悲鴻

林庚白

南京社會特刊 目錄

632073



什麼是勞動保險制度？	馮斌甲
失業救濟機關設立之必要及組織辦法之管見	陳秉乾
京市自治問題	梁克西
京市自治區劃分後之先決問題	洪翰卿
劃分本市自治區之經過	馮邦文
新南京之社會建設問題	龔 持
京市度量衡劃一意見書	鄧榮惠
建設首都大規模公園之芻議	業春濤
南京旗民生計問題	郎鉄青
整頓慈善團體之我見	吳文波
以工代賑之建議	徐廣仁
女工及童工前途之我見	夏恩臨
消防問題	張劭宣

南京市糧食管理問題·····	陸貫元
南京三十三鄉農村概況·····	王遠林
南京市工人生活的一斑·····	李政
南京工人家計調查的經過及其編製結果·····	陳光廷
南京市過去勞資糾紛述略·····	王階平
京市救濟事業之過去現在將來·····	楊驥
京市救濟院十九年改組趨重職業救濟之經過·····	羅冕
京市第一工廠沿革及其業務情形·····	蔡光謨
本局行政述要·····	郎鉄青

統計圖表

- 一、本局及附屬機關組織系統表
- 二、本局收發文件統計表十九年
- 三、本市洋價行情逐月升降表及圖十八年
- 四、本市洋價行情逐月升降表及圖十九年

- 五、本市勞資糾紛統計圖十八年
- 六、本市糧食批發物價指數表及比較圖十八年
- 七、本市零售物價指數表及比較圖十三年至十九年
- 八、本市匯兌統計表及比較圖十八年



總理遺像

革命
尚
未
成
功



同
志
仍
須
努
力

總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的
在求中國之自由平等積四十年之
經驗深知欲達到此目的必須喚起
民衆及聯合世界上以平等待我之
民族共同奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務須
依照余所著建國方略建國大綱三
民主義及第一次全國代表大會宣
言繼續努力以求貫徹最近主張開
國民會議及廢除不平等條約尤須
於最短期間促其實現是所至囑



魏 市 長 近 影



影 近 長 局 黃

南 京 市 政 府 社 會 局 全 體 職 員 攝 影
十 九 年 十 二 月



京市社會局南會社同人全體攝影九十年



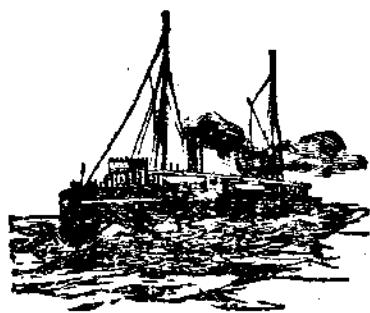
施

治淮

繩

馬青萃題





發刊辭

黃曾樾

在現代中國的革命過程中，社會問題特別是政治轉移的大關鍵，因為中國是產業落後的國家，一方面受着帝國主義的壓迫——經濟侵略，另一方面基於民族自身的情性，和根於士紳階級的教養而形成的生活，歷久成了禮讓的習慣，這於人類的品性方面，固然是美德，而在社會方面，却是很重的損失。以禮讓為中心的中國社會，雖然隨着過去的宗法制度而蛻化，漸漸有傾向於現代社會的

可能性，但以鎖國的地位，一變而為國際貿易的市場，即使工商業的進步，一日千里，已經有相形見絀之勢，何況中國社會的組織，本不很健全，唯一以農業立國的民族，幾千百年以來，靠着農業而生活，一旦外侮內患，紛至沓來，門戶開放，經濟破產，農業的基礎，發生了根本動搖，革新最後的中國，工業最幼稚的中國社會，那能不呈着無量數的矛盾狀態呢；我們總理有見於此，所

以倡導三民主義，尤其是三民主義裏面的民生主義，的確是救濟眼面前中國社會的聖藥。但中國的幅員廣闊，地方情形，萬有不齊，簡直和一盤散沙一樣，要勵行民生主義，除中央黨部和政府，該有整個的新經濟政策以外，只好由地方負責的官吏，各盡所能，通力合作，我覺着應注意之點，就是民生主義的實現；不但要使得城市繁榮，同時也要兼顧鄉村的發展，而且繁榮的城市，應當具有鄉村化的意味，才不失了民生主義的精神和作用！我現在只就南京社會着想，南京是一個革命的首都，同時也是長江流域的商業區，以交通而論，水陸俱便，南北適中，附近又有上海爲金融流通的尾閘，實在可以說是得風氣之先，關於南京社會的改造，似乎

十分容易！可是我瞧南京社會的情形依然是保持着大部分古舊的生活和習慣。建都以來，於政治方面，氣象一新，而社會方面，並未有多大的變化，這是我們革命的同志和注意南京社會的同人們所不宜忽略的吧！本來社會問題裏面，最重要的，不外勞資問題和救濟問題。南京社會的工商業，在產業落後的中國中；尤其落後，所以號稱首都的南京，簡直找不出幾個大規模的企業，有的只是些小企業，如小工廠，印刷所，旅館，店鋪之類，當然店員和店主間的對立，也可以說是處於勞資的地位；而且一些小工廠和印刷所的工人，不能不算是勞方，畢竟他們的工資和營業狀況，差不多在水平線以下，談不到勞資糾紛。從前和記工廠和本局直轄的第

一第二平民工廠，也曾經發生過小小的風潮，不久就和平解決，因此我深刻地認識南京社會的現在，不會有甚麼勞資爭執，但預防的辦法，也已有縝密的準備，此外我們應當注意的，就是救濟問題；在南京社會，還未改造以前，因着社會經濟的反映，一方面又在軍事還未結束的時期，一切停頓，南京人民的失業，日見繁多，尤其是中下層階級的婦女，很多墮落，這固然是經濟壓迫的原因，但我們努力於南京社會的改造，不能不認爲一個重要問題，所以我的意思，要改造成爲一個新的革命的南京社會，大概有四點；一，建設工業化的南京市，同時新市的繁榮，要於工商業進展之中，還存留着一部分鄉村的美，這於無形中，可以預防南京社會流

於現代城市的過量奢靡。二，推行市自治，逐漸來改善南京市民的生活和習慣，務要養成他們紀律化的生活，職業和娛樂方面的習慣，都要有規則，有秩序，尤其要注意的是衛生和不良的迷信觀念。三，指導合作社的發展，使得將來工商業進步以後，勞資糾紛的萌芽，不至於孳長。四，提倡婦女的職業，一方面可以救濟眼面前失業的婦女，同時更可以引導南京婦女對於職業的興趣；並增進其向上心，化不生產者爲生產者。

本刊發刊的目的，一方面固然是將我們工作的情形，報告於社會，另一方面就是將南京社會重要的問題，隨時提出互相研究，希望大家多多的供給材料和意見，我一定很虛懷採納的。

小 統 計

(1) 本市人口共有五六一四四三人，男為三四四三〇五人，女為二一七一一八人（根據首都警察廳十九年十月份統計）

(2) 南京全市土地面積計四七七八四五方公里，平均每人約占〇、八五一方公里。

(3) 南京市共有工廠三十家，內有一四四座發動機，一四七九匹馬力，二〇八八座人力機，其資本總額計一二八〇一〇〇元。



改造社會應先培養服務的精神

賴 瑾

我

們談到中國的社會問題、正如一部二十四史、千頭萬緒、不知應從何處說起。可是、凡研究中國社會問題的人、沒有不承認這個社會的制度、和組織、是陳舊的、是矛盾的、是不合時代潮流而有澈底改造之必要的。

中國社會問題的複雜、不亞於西洋的工業社會、且因時間與空間的關係、而自有其特殊的性質。我們不但不能以玄妙的理論去解決這些問題、就是許多適合西洋社會的科學方法、恐怕也不能施之中國而得同樣效果的。

中國社會究竟應該如何改造、關於制度的和組織的方面、自有治社會學的專家去研究。我今天所要討論的、乃

南京社會特刊 改造社會應先培養服務精神

屬另一方面。我認爲中國社會的改造、應從社會心理的轉變做起。而今日中國社會心理上所最需要的、實在是一般人的服務精神。所以改造中國社會問題的先決條件、就是服務精神的培養。

我們用不着高談什麼理論、祇要到西洋社會去看一看、即刻就感覺到他們的社會、雖然也不無缺點、但是一切事物是比較整齊的、並且是有組織有秩序的。最足使人感動而自愧不如的、就是一般民衆對於整個的社會、有熱烈的情緒、有關切的觀念。每人都認識自身爲這社會中不可離羣獨居的一份子。社會的休戚、也認爲與個人有切膚的關係的。所以他們在一個社會中、雖然一方面提倡獨立自

強的個人主義、而在另一方面却隨時隨地充分表現互相勉勵互相扶助的美德。急公好義之士、人爭奉之爲英雄。自私自利之徒、乃至在社會上無立足地。所謂公民的道德、所謂勇士的氣概、不知不覺中竟成爲社會的風尚。這就是我所謂服務精神的培養。

我們回頭看看中國的社會、真令人有無限的悲哀。我們所見的、所聽的、所身受的。祇有殘忍、冷酷、兇惡、欺詐、和一切人類應有盡有的惡劣根性。一般民衆差不多都互認爲各個不相關連的份子。心目中除了自私自利的企圖外、完全不知道有社會的福利。大家以爲個人可以離開社會而獨存、誰也不願意爲整個的社會去服務。不但西洋社會上熱心公益的人不易多得、就是古人所謂仁人義士、也差不多看不見。我們住在這樣的社會、真是感覺到人生的無趣味。而一般人對於社會的觀念既如斯薄弱、自然國家思想民族主義、也無從推進發揚了。 一

我們把西洋的社會和中國的社會比一比、就知道中國社會問題的解決、不僅僅在一個制度的更新、或組織的改

善、而在這個服務精神的培養。我們如果不能矯正社會的心理、大家只知爲個人利害打算盤、而不知爲整個的社會謀福利、那末、任你把社會的組織和制度怎樣變更、這個社會依然是免不了要受封建勢力支配而日趨墮落的。

本黨革命的目的、是在除舊佈新。政治方面如是、社會方面何莫不然。我們對於中國的社會問題、當然是要以革命的手段、推翻佈滿封建勢力宗法思想的舊社會、建設一個完全三民主義爲依歸的新社會。我們要達到這個目的、決不是單純的軍事政治的力量可以奏效。比較最重要的、還是心理的革命、與心理的建設。心理方面的工作、不只是一端、而這個服務精神的培養、實爲一切工作的第一步。所以今日中國所有治社會學的專家、乃至在主持社會事業的公務人員、都應該以提倡服務精神爲己任。

總理告訴我們、要以服務爲目的、不應以奪取爲目的、這個遺訓就是改造中國社會的惟一方法。社會心理的轉變、社會問題的解決、全在於這個服務精神的培養。凡我愛護中國民族的同胞、都應遵照這個遺訓、本着服務的精神、努力建設三民主義的新社會和新中國。



京市社會問題概論

樓桐係

南

京自國府建都而後，人口激增。據去年首都警察廳調查，披露於報端者，全市人口

已達五十二萬四千餘人。最近警廳發表為五十七萬零七十二人，較之未建都以前，約增二十五萬人。夫以四年餘之時間，驟增此鉅額之人口，社會上自必發生種種新的問題，而為研究京市社會者所首應注意。此新的社會問題中，如一般生活程度之增高，無業與失業者之衆多，公共衛生及社會習俗等，均為主管官署所常蓋籌擘劃，以期如何方能與京市人口之激增有平衡之發展。茲就管見所及，略述

南京社會特刊 京市社會問題概要

於後，或亦為研究京市社會問題者所樂聞歟！

一、一般生活程度之增高

京市物價，隨人口之激增而高漲。其尤為一般人所最感困難者，厥為衣食住行四大需要中「住」之一字。查現時住屋租價之高，甚者十倍於未建都前，普通亦增至六七倍之巨。方丈之瓦屋，平均月需十元，（城北較此高，城南約低一二元。）屋內之陳設不與焉，衛生之所需不與焉。或為舊廳所改建，或為廂房之廓充，祇須足以容榻，即月有十元或十餘元之收益。且有各項苛例，如押租，小租，

並須有女眷同居等種種困難，居是邑者，類能道之。市政當局，亦增訂有租賃條例，及建築平民住居數處，以爲救濟。然前者於租賃手續之規定特詳，初非根本解決之法；後者係因築路被拆屋之人而設，且地處僻遠，交通不便，對於衛生及安甯上之設置，亦尙未籌劃盡善，成效鮮觀。夫京市房租之所以如此昂貴者，實爲求過於供之自然結果。苟能利用市內之空地荒塘，設法招徠資本家興建各式大廈，則住之問題，定可迎刃而解矣。京市之空地荒塘，雖無確切統計，爲數定屬不少，地利久荒，殊爲可惜。有是地者，意欲俟日後地價增高，坐享厚利，而置社會公益於不顧。此種情況，應設法限制之。凡市內空地，責令於若干年內，興建房屋。所有市內荒塘，於公共衛生大有妨礙，尤宜速爲填平，以便建屋。年限既滿而不遵行者，政府有照價收買，或招商收買之權。對於原有房租，亦應由政府暫行劃分種類及等級，詳爲規定每間房租之最高額。一切苛例，嚴行取消。如此，庶可少免地主房主壟斷苛索之弊。抑又有言者，前因首都道路幹線未定，各懷拆屋之

權，故寧令荒廢，不願建屋。今首都建設委員會，已將道路幹線支綫劃定，一經政府懇誠之提倡，民衆當亦無不樂從矣。

南京四鄉，素多產米；附近各縣，產米量亦頗巨。且地近蕪湖，米市來源，不應時虞缺乏。去年米價，各地多有漲至二十元以上者，京市因有糧食評價之調節，卒未超過二十元，殊可慶幸。然而蔬菜，魚，肉，日用所需，則無一不較他地爲高。中產之家，頗有長安居大不易之感。推其原因：一因供求不調，二因人工太貴，三因金價高漲，舶來各物，因以暴騰。積極方面，政府應設法調節，取締居奇；消極方面，政府應提倡節約，以免浪費。交通費亦爲京市民衆重大負擔之一，尙望政府限令公司增添公共汽車路綫，並限制其票價；一面仍宜籌劃他種交通方法以利民行。

二、公共衛生擇要改善

論者謂中國人之生命，與一般先進國較，已祇有十分之八；來居南京，更減爲十分之四；不幸而在京患病，則

祇餘十分之二矣！此言雖謔，實非無因。因京市缺乏良醫，平均每人口十萬，祇有比較可靠之醫生一二人！反之，一般庸陋醫生及醫院，遂紛紛乘機而起。一遇疾病，死於非命者必不乏人。況京市因飲料不潔，疾病特多，早為有識所公認。爲今之計：一面應由政府特別設法，招致良醫及創設完善醫院，一面仍應取締庸醫及簡陋醫院以重民命。而自來水之建設，雖因金價奇漲，損失不貲。但無論如何，總宜趕速籌辦（如多開自流井等），以杜病源。衛生問題。頭緒固極紛繁，茲不過舉其最急要者而已。

三、失業無業者之衆多

據首都警察廳去年調查，有職業者與無業失業者之比較，有職者僅多三萬餘人。而男女傭一項，獨佔五萬數千人之多。最近調查，全市失業與無業人數，共計達三十餘萬人，有職業者僅二十六萬九千餘人，是失業無業者已反較有業者多至三萬餘人。此項失業無業人數之激增，實屬可驚！南京工業，向以絲織業著稱。近年來因人造絲之暢銷，絲繭成本之增加，及人工之昂貴，歇業者時有所聞。

南京社會特刊 南京社會問題概要

此項失業工人，至多約不過萬人，非能說明南京市失業者之衆多。以吾人觀之，近年中國鄉村，因災荒匪亂，農村經濟已瀕破產。於是羣趨都市，以謀寄生，而都市人口之集中，遂成一時畸形之現象，京市人口，以四年餘之時間，驟增二十五萬人之鉅，而失業者達三十萬人，主要原因，職在于此。因南京市面，雖日趨繁榮，但工商事業，尙並無若何超突之發展，絕無容納此巨量無業失業者之可能。而政府近方厲行緊縮，裁撤駢枝，對此等人員，急應從根本救濟，以杜亂源。救濟之法，一方應多設職業補習學校，使習工商技藝，一方維持及提倡京市原有手工業，並鼓勵投資，創辦工廠。而無業之人尤應澈底自覺，決心習業，勿爲虛榮所驅，勿爲權勢所惑，以求努力於社會生利事業及實際建設。否則日暮途窮，誠將有難言之慘痛者矣！京市故家，對於子弟之職業，素不注意。市府當局，應會同警廳，詳查戶籍，凡年在十五歲以上，二十歲以下之男女青年，無力求學深造者，責令父兄送入平民工廠或職業補習學校，學習技藝。其所業有害社會，經政府取締而

失業者，亦應指導改業，以資救濟。

四、社會習俗之改變

南京爲古代長江流域建都最久之地。吳，東晉，南北朝之宋，齊，梁，陳，明，太平天國，均建都於此。六朝奢靡之風習，歷久未泯。明末福王與其臣從，偏安金陵，遂忘君國大仇，日惟沉酣于秦淮之歌舞。洪秀全金田起義，挾其朝氣，奄有中國東部之大半，一自金陵建都，其部下遂多耽於淫逸，致速滅亡。若吳孫皓，若梁武帝，若陳後主，亦皆以驕奢淫逸，喪身亡國。然而昔猶以長江石頭城爲天險足恃也！今者，海防盡失，門戶洞開，內河航權，外人共有，石頭天險，曾何足恃！且國之恥辱，十倍於

昔，設非力自圖強，必將永無振拔之機。語云：「上有好者，下必有甚焉。」試一檢閱南京人口之統計，軍政人員，竟有十數萬人之鉅；其日夕鑽營求爲補充，或息影家園，度其奢逸之生活者，尙數倍之。吾人向稱北京社會，爲官化社會，以其官多也。今南京之社會，似亦可以官化社會稱之。舊時積習，未盡掃除，人慾橫流，於今爲甚。驕奢淫逸，放僻邪侈，上下相效，南京社會之習俗，遂愈趨愈如江河之日下矣！當討伐叛逆，戰事方殷之際，秦淮河畔之清歌曼舞如故也！各大館舍之酒食徵逐如故也！「憂勞興國，逸豫亡身」，移風易俗，尙願京市同志共勉之耳。

十九年十二月廿六日

- (1) 本市有自行車一四五一輛平均三八七人有一輛
- (2) 本市有人力車七三二六輛平均七六人有一輛



新民法對於妾之問題

錢 泰

自

本年七月二十三日中央執行委員會政治會議通過親屬法先決問題第七點，曰妾之問題，無庸規定，交立法院爲起草親屬法之依據，于是立法院通過之民法親屬繼承兩編，已不見有妾制之存在，此于中國社會，將有巨大之影響，誠爲有研究價值社會問題之一。

我國自有史以來，原則上正妻雖祇有一人，而男子納妾，爲法律所許可，其源甚古，證之漢蔡邕獨斷，稱帝嘗有四妃以象后妃四星，其一明者爲正妃，三者爲次妃，史記稱皇帝有二十五子，其正妃姜祖生二子，餘當爲次妃所生，則妾媵之制，由來久矣，自周以後，稍稍限制之，爵位愈高者，許置妾數乃愈多，其在庶人，則法所不許，白虎通載天子一妻十二女三夫人九嬪，諸候一妻九女一妻八

南京社會特刊 新民法對於妾之問題

妾，卿大夫一妻二妾，士一妻一妾，庶人則無置妾之文，降晉代，猶存此制，後魏元孝友表所引晉令，諸王妾八人，郡王侯妾六人，官品令第一第二品有四妾，第三第四有三妾，第五第六有二妾，第七第八有一妾，明律，除規定郡王置妾額數外，特著庶人四十以上無子方許選娶一妾之條，前清律例於納妾額數，並無限制，於是納妾之風，更以盛行。

民國肇造，元年三月十日頒布之暫行新刑律中，本不認妾之存在，直至三年十二月十四日暫行新刑律補充條例第十二條，始明認妾之制度，其在民法，則前大理院於判決例中，依附前清律例，明認妾爲一種契約，並爲家屬之一員，（見四年上字第二〇五二號六年上字第八六號判決例）廣東軍政府，已將刑律補充條例廢止，今者民法親族

編，又不承認妾之地位，不可謂非中國法制史上之一大改革也。

曠觀寰球各邦，除西藏有多夫制之存在，印度及非洲澳洲土人，尚有多妻制之存在外，其餘文明各國，莫不取一夫一妻之制，其一夫多妻一妻多夫之制，皆爲法所不許，日本古時蓄妾之風亦盛矣，當時法律上公認使用妻妾之文字，使妻與妾居於同一之親等，祇所生之子，有嫡庶之別，因而關於相續及其他事項，有若干之差異，然卒因社會進步，以此制度違反公共秩序及善良風俗，而指斥之，不容其存在，日本民法第七六六條，規定一夫一妻制，爲婚姻之本義，妾之制度，根本剷除矣，（見牧野菊之助親族法論）土耳其可蘭聖經，亦曾明許一夫多妻之制，但自凱爾末秉政以來，勵行新政，婦女開始解放，對於婚姻制度，羣覺多妻制之不合潮流，極力反對，卒使國民會議制定法律，取締多妻之制，（見唐毗土耳其革命史）今者中國又採用一夫一妻之制，則多妻制之國家，殆將絕迹於世界矣。

源夫妾制之生，有屬於社會者，有屬於經濟者，其屬

於社會者，如我國習慣，素以嗣續爲重，娶妾之目的，有以廣續嗣者，禮記所謂上以事宗廟，下以續後世，在宗祧繼承時代，娶妾誠爲無子者之一種救濟方法，茲則宗祧繼承，已爲新民法所不採，且養子一條，已有規定，嗣續之觀念，似可漸行減輕矣，其關於經濟者，則以在多妻之國，往往人口統計，女多於男，古時女子既未能獨立，以維持生活之不易，遂有妾制之產生，茲者本黨黨綱，以男女平等爲圭臬，第二次全國代表大會婦女運動決議案，既議決女子有財產繼承權，關於法律方面，又議決制定男女平等的法律，是女子已有社會上均等之地位，及經濟獨立之機會，證之女子近年來在各界服務者，日益增加，是古時不嫁女子之地位困難，業已解除矣。

夫婚姻爲組織社會之根本，於秩序風俗，大有影響，一夫一妻之制，予男女以同等之限制，較之多妻制或多夫制，自屬進步，新民法不規定妾制，不特與世界潮流及中國現代趨勢相合，實富有革命及進化性之法律也。

x
x
x
x
x



雅趣 *Bon goût* 與俗調 *Mauvais goût*

徐悲鴻

○……○
際

于兵燹之世。或饑饉之年。救死爲亟。自無暇作逸樂之謀。且亦缺乏領受美妙之感。願社會既臻平治。必見有禮。禮者。所以節文。亦足以徵一民族之嗜 *Goût* 者也。

人既有所事。有所致力，必冀其力得收美滿之效。如造一園。園苟一體平蕪。固不妨也。植花樹木。欲思增其姿態。若更進而鑿池，而架山。窮年之力，耗人工，糜巨費。則必益壯麗其景。變化其容，要凡踵事增華之舉。其目的盡在不在于簡陋之懶。蓋亦行有餘力。精神充滿之表

南京社會特刊 雅趣與俗調

徵也。而其結果。往往徒耗資財人力。白白費事。因鑿池架山。惟顯小巧。轉不若平坂高下。羅艸野花之自然。而山水綽迥。曲徑通幽之妙。在因地制宜。若推波助瀾。窮極其致。必殫智竭慮。方克奏功。固非平直遶亞於曲折。而華麗定勝於質樸也。

中國市房。結構陰森。又街道狹隘。陽光空氣均不足。於是洋灰牌坊式之房屋盛行。甚至國民政府。亦採此式。南京北門橋等處。更造種種洋灰牌坊式商鋪。擲驢子。塑肥鴨。又有刻生鱗之狗。長鬣之貓，以相誇耀。綴明燈

• 結五彩。以張鬧熱。又刊英文 G G G G 列作牌號每字之尾音。表示洋人亦來光顧之意。其鋪張盛大。蓋可知也。諺曰 *Mauvais gout*。恐至難辨也。

吾國婦女服裝。數年前盛行豬頭衫。

尚有存者。江右女子。好蓄短髮於額。於



是今

江左婦人之不自憐於其額者。恆仿其式。以資掩護。願一時華貴之婦人。衣貂裘。披鶴氅。亦恆掛七八十根短髮於額。其盲從不識大體。又可笑也。中國婦女恆不冠。（除非鳳冠）而翠羽明鏡，亦殊斌媚。或竟一團茅艸亂蓬蓬。故無損其豐神也。而上海野雞之類。往往服男服。戴一鴨舌小帽。口吸紙烟。兩人合坐一人力車。招搖過市。意甚自得。此其 *Mauvais gout* 又至不可嚮邇者也。

甚矣。其不白白費事之難也。

中國人之最善措置事物者。莫逾於秦始皇。銷天下兵器而鑄金人。想見其壯觀。近世有則以漢瓦磚為硯者。恰成適當之用。最近又以故宮博物院。雖恍然思摹仿西洋。亦尙現成可取。凡事物之能利用自然。不事穿鑿者。均

屬解事。亦即本題雅趣之意。反是牽強附會。矯揉造作則為俗調。不如不舉之為愈。願感覺遲鈍者。不知也。

希臘人於趣最雅。其次莫若意大利人。法人。惟其人嗜尚之嫺雅。故能產生華貴之藝。東人則日本人為不俗矣。其一切工藝製作。俱含圖案意味。如吾國流行之鏡屏銀盾之俗氣。織物花紋色澤之醜惡。瓷器形式之陋。題句之俗。漆器色澤花樣之劣。恐彼自有歷史以來。未嘗犯之。工藝美術。性質普遍。苟精妙焉。能轉移全國人審美觀念。匪如純正藝術之必索解於知者也。

吾國先人之雅。又何處遜於他人。更何遜於日人。如居北京久者。皆有審美觀念。能別美醜。無奈南方數十年來。染胡葱臭。羊羶氣。離其本性已遠。至冥然不辨善惡香臭。或思以洋灰飾太平。或思取城磚興建築。夫佳趣人之細德末節也。而墮落如此。可慨也夫。至其所以維繫人心。繫飭社會之具。消亡既久。民無能名。抑亦不佞所不知也。



我對於南京社會的小小意見

林庚白

旅

居南京三年的我，深切地認識了整個的南京社會，我覺着南京社會的病態，簡直就是現代中國社會病態的象徵。生活的內在矛盾，和物質方面，需要超過供給，這都是南京社會最大的病態，尤其是南京人民的惰性，和最不適合於現代經濟學原則的以輕本求重利的自利心，延長了南京社會麻木不仁的狀況，所以青天白日旗幟之下的革命首都，依然籠罩着很濃厚的舊社會色彩。自然南京的人民，也有很多富於革命性的，認為南京社會有改造的必要，但怎樣改造？却瞠目相對不能答

，這使得同情於改造南京社會的我們，感到惘然，我個人

南京社會特刊

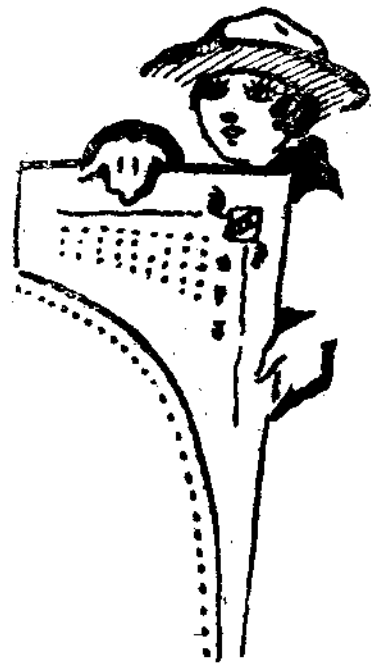
我對於南京社會的小小意見

的觀察，既已肯定南京社會就是現代中國社會的縮影，那末針對着現代中國社會的病態而施藥，也就是改造南京社會的興奮劑。在這裏，大家要知道：消費和生產的不相應，是現代中國的社會經濟上一個致命傷，尤其是都市的社會經濟，如果不能保持着生產和消費的均衡，那就會形成了畸形的社會，更容易形成了過量奢靡的社會習慣；而引起人民生活的恐慌！這不但在中國，就是現代都市普遍的病態，也往往這樣，所以有些社會學者說，「現代都市的繁榮，就是鄉村的衰落」，這實在很值得注意的。南京自建都以來，社會方面，人口逐漸充斥，消費因而激增，

可是我們只看到娛樂場所的林立，旅館和汽車的魚貫，而看不到市面工商業的進展，甚至最重要的糧食問題，也未會圓滿解決。像這樣的演進，就是做到表面上的繁榮，也不外和國內其他的都市一樣，只成了帝國主義者，商品的陳列所。一方面生活的內在矛盾，不能設法消滅，另一方面，需要超過供給，南京社會和現代中國的社會，可以說處於同一環境之下，如果不注意生產，而僅僅增加消費，其結果必至人口過剩，失業日多，由社會經濟的破產，使得人民的生活，陷於恐慌的狀態中，十九年以來，中國的亂源，已經給予我們很大的教訓啊！根據了前面的論點，我認為要改造南京社會，應當先從改善南京人民的生活，和扶助南京人民生產着想。因為南京社會的眼目前重要問題，不在勞資的糾紛；而在生產的枯窘，其影響於生活

方面的，就是市自治的施行，還未實現以前，不良的社會習慣，無從鏟除，根本上一切都在停滯。其影響於生產方面的，就是物質的設備，祇增加了人民的享樂慾，換一句話，就是只增加了消費。同時爲了生活的不良和生產的不發達，南京社會的失業救濟問題，確已成爲南京社會問題的中心，而且失業的救濟，不僅政府一方面，應當努力，更要使得南京社會的大多數人民，有同樣的覺和認識，那末救濟的方法，事半功倍。從前在內亂還未結束的期間中，受了軍事的影响，失業的救濟，苦於無由進行，現在民國十九年的軍事時期，已經終了，民國二十年的建設時期，正在開始之際，一個革命的首都，也應當刷新才是

- (1) 本市有馬車三二七輛平均一七一六九人有一輛
- (2) 本市有汽車八〇六輛平均六九六五人有一輛



什麼是勞動保險制度

馮斌甲

勞

動在生產要素中佔了最重要的地位。我們曉得生產的要素有三——資本，土地和勞動。但是原始的資本便是剩餘的勞動；所以資本也是勞動的產兒。而自然界所給予的土地，也是一種有限制的死的東西。這樣一來，在生產要素中祇有勞動最有價值，其他的不過佔了次要的地位。發生勞動的一般勞動者，是值得我們敬仰的。因為社會中沒有了他們，便不能從事於生產事業的發展，結果，國民經濟破裂，人類欲望便永無滿足之一日。雖然，我們不能直接的對雙手萬能的勞動者有勞動神聖的稱號，而他們駕駛萬物，在生產過程中地位之重要，這是誰也首肯的。

南京社會特刊

什麼是勞動保險制度

但是一般對社會貢獻極大的勞動者，大都是極窮的無產的平民；他們除了自己勞動而外，沒有什麼財產以為其生活條件的。他們的生活，專靠每天勞動的工資來維持。而他們以竭盡血汗換來的工資，數量是微薄的；在這物價昂貴中掙扎過日子，消費量已減到最低，僅能維持其貧困的生活；談不到有什麼餘裕，平時當然不得有什麼儲蓄了。

工人平日既沒有儲蓄，在有工作的時候，尚不要緊；可是工人也是圓頂方踵的人類，誰能保險他們吃五穀不生災呢？又誰能說工人有一種不老術以永保其少壯呢？而且社會的現象，非常複雜，風風雨雨，又誰能使工人天天有工作，不發生動搖呢？我們試想想，一個囊囊空空分文不

名的工人，一旦有了病，或者失了業，或者因為年老不能去工作；那時他們的生活怎樣去維持呢？又將靠誰來供給呢？這些問題，非常重大；因為如上面所說的勞動是生產的要素；工人是生產過程中重要的分子。以他們地位之重要，功績之顯著；看了他們的災害，不能視若無睹；看了他們的衰老，不能欲其速死；再看了他們俱有勞動的力而無所施用以致挨飢忍餓；又不能不替他們擔憂。而且，工人生活的無保障，又為擾亂社會秩序之最大原因。這樣一來，便有了種種慈善事業的設施，以救濟他們的疾苦；解決他們的問題。但這不過是受了良心的驅使，出發於人類倫理觀念的一種臨時辦法。偶或的碰到了幾個熱心慈善家或慈善機關，設法救濟，以濟燃眉吧了。這種治標的消極的防患已然的辦法，杯水車薪，收效至微。但什麼是根本的解決方法呢？這便有賴於勞動保險制度了。

什麼是勞動保險制度？勞動保險制度就是一種社會保險制度，是由政府用法律的規定限令雇主對於他們的工人在因工作及其他故障不能工作的時候，給與經濟上的補

助，以維持工人本身的療養和生活，並減少工人家庭負擔的困難的社會政策。勞動者在疾病災害老廢失業的時候，就有這種保險制度以救濟他們，來解決他們生活上的經濟困難。這種制度是保護勞工，為勞工謀福利的一種設施。他在勞工生活保障上比慈善事業更切實，更可靠，而且方法也更合於科學。

勞動保險制度的發生，起於德國。這固然是十九世紀時德國當局為抵制社會主義的勃興，而採取的一種和緩政策；但近代歐美各國也都先後的仿行了。以現代機器工業的發達，勞工數量的增加，這種保險制度，也一天一天的重要起來。不過最初的勞動保險是任意的而不是強迫的，所謂勞動保險就性質上說來可分為強迫保險與任意保險兩種。任意保險是不強迫勞動者加入保險團體，是由勞動者自己的意志自由加入的。強迫保險是不許勞動者由自己的意志以決定是否加入保險團體，而由國家法律所規定，強迫加入的。歐美各國以前多採用任意的保險方法，因為工人隨意加入與否都沒有什麼關係。後來機器工業發達，國

民經濟進步，工人日見增多，而其危險性也愈大；這關係於個人的社會的安危匪輕。因此勞動保險也漸由任意的而演變為強迫的了。所以在二八八三年德國開始實行，一九二〇年奧大利，腦威，英吉利，荷蘭，葡萄牙，羅馬利亞，捷克等國，亦皆先後採取施行。

勞動保險的制度是風行歐美了。但勞動保險金的負擔，是誰來擔任呢？這裏有四種負擔的方法，第一種為國家與雇主及勞動者三方面的分擔。第二種為雇主與勞動者的分擔。第三種為雇主單獨負擔。第四種為勞動者相互的負擔。在這許多負擔方法之中，以第一種為最普遍。因為第二種方法僅由雇主與勞動者兩方的負擔，勞資合作，亦屬理當，但資方往往以保險公積金挪作公司流動資本，等急用的時候，無從償還，流弊叢生。第三種由雇主單獨負擔，不過出於一二雇主的慈善心，既不能普遍，又難臻完善。第四種由勞動者本身相互的負擔。是以共濟為目的而組織的。所謂共同負擔義務，共同享受權利，這是相互保險的精神。但勞動者本身的力量很小，工資所得有限，糊口

南京社會特刊

什麼是勞動保險制度

而外，難有餘裕；所以常有以經濟浩大而不能耐久的危險。第一種保險金負擔的方法是很普遍的，也很完善。因為由國家，雇主，勞動者三方的分擔，可以免除一切流弊，而經濟負擔的分配平均。勞動者因為自己利益的維護，自己生存的保障，不能不負一部分責任。但工業是生產的泉源地，却也是災害的賜予者。所以雇主對於工人保險金的負擔，也應負一部分責任。政府對勞工有保護的責任，為盡其職務起見，也應負一部分責任。由這三方面分擔的結果，勞動保險，才可以永久，效率才可以顯著出來。

以上不過概括的把勞動保險的意義，略略說一說；現在再把勞動保險的制度寫出來。勞動保險制度就目的上或功效上分有三種：一為健康保險，二為老廢保險，三為失業保險，現略述梗概於下：

一、健康保險

健康保險是對於勞動者因疾病災厄的傷害而受到經濟上的損失的救濟方法。凡是勞動者在工作期中遇到一切傷害身體的危險和疾病死亡的災變，都包括在健康保險範

圍以內。就是勞動者因一切機器的危險或遇到工廠裏走電失火等事而發生的不幸，或工廠設備不完全，房屋構造不堅固，光線不充足，空氣不流通而釀成疾病時疫的危險。或工作時間太長，勞動者的氣力有限，因之過度疲勞以致疾病或死亡的。或因勞動者搬運過重的物件以致受傷的。或因輪船碰礁，以致工人死沒。或因礦工倒塌以致工人壓死。以及那許多勞動者因沾染時疫中寒中暑種種疾病和婦女勞動者產育的時期，這些都是健康保險的範圍。這種健康保險制度，在極早的中古時期就有了，但是任意的。強制保險則在一八八三年德國才開始實行。在德國被保險的勞動者，如果因在從業中發生了事故，喪失了勞動能力的時候，保險組合就每天支給基本勞動金的一半作為疾病津貼；妊婦的生產津貼金也和疾病的津貼金是一樣。凡是支付到八個星期的津貼金如果有死亡的，就要給付基本勞動金額的二十倍，但有時則增加到四十倍。在挪威及捷克的^{之六。}健康保險，當勞動者患病的時候，則可支給津貼金十分

關於健康保險金的負擔方法，普通由工人相互擔任三分之一，雇主擔任三分之一，有時政府亦酌量情形擔任一部分。挪威的健康保險金的負擔，則雇主十分之一，市鎮十分之一，政府則為十分之二，其餘的則由工人相互負擔。至於繳納保險金的方式，歐洲大陸各國均看工資的多寡為標準。英國健康保險法則男工每人每星期繳納美金八分，僱主每星期六分，女工每人每八個星期繳納六分，僱主繳四分，工人患病時收回的津貼，有現金及醫藥兩種。所以英國男工患病時每星期可領取保險津貼二元五角，女工患病時每星期可領取一元八角七分。但是領取保險津貼金限期以二十六個星期為止。

健康保險中尚有一種產育保險，這種保險有時亦用特種法令規定，而認為一種獨立的保險。其目的在救濟婦女於生產嬰兒時所受的損害及生育的調理，歐洲各工業國大概都有這種制度。如德國，荷蘭，俄國，挪威，等國皆以這種產育保險制一部分規定為強迫保險制，保險費通常付給分娩女子本人。英，荷，羅馬利亞祇給現金，有時亦將

現金與醫藥並給。所給付數額大概照本人工資半數或全數之間，約與疾病保險相等。關於救濟期間，普通在生育後六個星期為止。在歐戰以後，歐洲各國關於產育保險，待遇格外的優厚，即如妊婦並未保險而其丈夫保險者亦可領取現金或醫藥，大概是獎勵生育的緣故。

二、老廢保險

老廢保險是對於勞動者因衰老無力工作，或因工作過勞，身體廢疾，雖未到老年，而已失去工作能力的給與經濟上的救濟方法。現在各國，大概將養老和殘廢等保險同一辦理，所以普通叫做老廢保險。這種老廢保險，德國在一八八九年就創始實行，由國家制定了老廢保險條例，到現在仍相繼採用這種保險制度的國家，有奧，法，美，羅馬利亞，瑞士，荷蘭，意大利，盧森堡，比利時，西班牙，葡萄牙，丹麥等國。由此看來，老廢保險的重要，也可見一般了。

老廢保險在德國為強制保險。不論勞動者工資收入的多寡，祇要屬於某種業務，凡是年齡在十七歲以上至七十

南京社會特刊 什麼是勞動保險制度

歲以下的均有加入老廢保險的義務。但此中尚稍有變通，即勞動者在某種業務之內，假如還有其他的收入，得由勞動者自己的意志，決定加入與否。不必一定要加以強迫。老廢保險的目的有兩種：第一種為對於六十五歲以上的老人給與年金（原定條例為七十歲以上，後來修正並限制領取養老金，凡曾繳保險費一千二百次始得享受此權利）第二種為對於七十歲以下的勞動者如有殘疾，已失去工作能力，則給予相當的救濟費。至關於保險費的負擔，勞動者則以工資之多寡，而列為五個等級。最高等級為每星期不得過一角二分，最低等級須繳納四分，僱主也要同工人繳納同等的數目，國家則每年給與若干之補助金。

法國的老廢保險是分任意和強迫兩種，那一種工人可以自由請求保險，那一種工人必須強迫保險，在一九二二年公佈施行的老廢保險法與規定很詳細。大半水夫，鑛夫，及服務於鐵道者都適用強制保險。至保險金的繳納，被保險的勞動者與僱主所繳納的數目相等，政府則津貼每百人一百福郎，被保險人年齡在五十歲至六十五歲的時候，隨

時都可以請領年金。

三、失業保險

失業保險的目的，在救濟勞動者不因自己的責任，是為偶然事故或其他情事而致失業給與經濟上的補助，失業保險可算是勞動保險制度中最困難的一種保險，因為在現代世界各國失業現象，層出不窮，失業人數，日益增多，實行失業保險，真是一件不易辦的事情，但是我們看到各國的救濟失業政策，如德國奧國英國瑞士意大利等，都有採用這種保險的辦法，並且英國意大利等國還採用強迫保險制，辦得最著成效。

我們再考查失業保險組織歷史的演進，創始的是德國，不過德國在一八八五年的時候，所組織的都是相互扶助的組合，勞動者繳納保險費達到二年以上，遇到失業的時候就可每月補助一定的失業津貼費，但是限制祇能支付六個月。到了一八九三年瑞士又首先設立了失業保險部，以後歐洲其他各國都相繼實行，英國在一九二年制定失業保險法，到一九二〇年更加修正，改為新失業保險法。儼然有後

來居上之觀。關於保險金的分配，則為雇主工人及國家均各担任三分之一，被保險者規定凡是曾經繳過十五週的保險費，即有享受失業救濟費的權利。又六十歲以上的工人，付過十年以上的保險費的，可以將全數收回，還可得到相當的利息，至於英國失業保險管理執行的方法，也是極簡單的，就是被保險的工人，在受雇的時候，就預備一冊失業保險簿，將保險簿繳由雇主存在保險事務所，每週雇主將應付的保險費，（工人方面在工資扣除）向郵局購買保險印花票，貼在失業保險簿上，如果工人遇到失業的時候，就可領取失業救濟費，英國的失業保險，辦理漸有成效，意大利在一九二一年也做照英國的新失業保險法，制定了意大利的失業保險法，實施強迫失業保險，並將保險的範圍加以擴充，適用於農業勞動者，這是意大利的特色。

失業保險，各國辦法雖不一律，但有幾種工人的失業，通常都不在保險範圍以內的。例如碼頭工人泥水工人等，遇到冬天結冰時期一二個月的時候，必然要失去了職業了：這樣的失業，是因氣候的關係不可避免而在這一定時

期內要休業的，這並不是有純粹意味的失業，所以不在範圍以內的：

我們看了以上的敘述。對於什麼是勞動保險制度，至少已有了相當的了解和認識。他在經濟發展上，社會秩序上，人類道德上，已佔了很重要的地位。這一點在歐美各國風行的普及，也足以證明了。我們再來看我們產業落後的中國，對於各種勞動保險的設施，可算是很少注意。固然，中國產業落後，各種經濟組織尚不如歐美之複雜；勞

工問題尚不如歐美之緊張，工業災害沒有像歐美的猛烈；但是，中國是進步的國家，將來也有和歐美各國並駕齊驅的一天，而且這種勞動保險制度是有利無弊，嘉惠勞工者不少。不過在現在情況中，施行了的功效，較之歐美不很顯著吧了。本黨扶助工人運動決議案亦有制定勞動保險法並設立工人失業保險疾病保險等機關的規定，可見本黨對於保護勞工關於保險制度的重視。作者在此謹提出這個問題，介紹大家，談不到研究，不過提醒大家吧！

制定勞動保險法。並設工人失業保險，疾病保險，及死亡保險機關。

——錄中國國民黨中央執行委員各省區代表會議關於扶助工人決議案之一——



失業救濟機關設立之必要及組織辦法之管見

陳秉乾

……現……

在中國各省，或經兵燹，或遇災荒，或遭共黨之蹂躪，或受土匪之騷擾；百業凋敝，民不聊生。中央於討逆平定之後，汲汲於剷勦匪共，可謂能為民除害矣，雖然，根本問題，若不力圖解決，則匪將愈剿而愈多，人民誠不知何以自存也。

根本問題，維何？試觀今日國民民生計日蹙，士農工商之失業者，何可勝計；如此現象，雖係兵，荒，匪，共，為害之結果；然亦兵，荒，匪，共，為害之起因；因果相乘，亂乃無已。故今日中央政府之剿匪剷共，固為切要之圖；而對於此根本問題——即失業救濟問題——尤當力謀解決。否則治絲愈繁，國家之前途，豈堪設想哉！

失業，不特為吾國今日之重大問題；即世界各國，亦莫不非常重視之。各國國會，多以失業問題，為政爭焦點；甚至政府因救濟失業，鮮有效果，而受國會之抨擊者，

亦時有所聞。可見失業問題，在今日已成爲國家主要政策，主要行政之一，無足爲異。不過各國失業之原因，大抵由於機械發達，人工減少；蓋機械工作的流弊，足以引起失業之增加，此何伯遜 Hobson 氏，對於英國產業之統計研究，已言之甚詳。而吾國失業之原因，則大抵由於工商業未發達，此其不同之點耳。

失業之意義，學者中，多指被僱人，具有工作能力，與工作意志，而不能獲得與其技能，經驗，相當工作之機會者，而言。他如企業家經營實業之失敗，疾病老廢之人，不能執業，及懶惰浮蕩之徒，不肯工作者，均不在此例。嚴格言之，失業與無業者，又當有別。

失業之原因，詳言之，可分爲主觀的，與客觀的，二種。所謂主觀的，乃指失業之原因，係在被僱人之自身。如被僱人，依自由意思，而自行解約；或因一己之怠惰，

過失，疾病，老廢，而被開除，或停職者，是。所謂客觀的。乃指失業原因，係在被僱人之自身以外；換言之，其原因不僅係於僱主方面，凡以自然的，社會的，或產業的關係，致不能得到工作之機會者，皆是。

失業之種類，約可分勞力階級，與勞心階級。前者之失業，較為多數，而其影響於社會秩序，亦較為重大。各國所發生的失業運動，其中什九為工廠工人，及其他勞工。吾國之勞工失業，雖未經詳細調查；祇以上海一市論，據十七年七月間，社會局調查，在已經到局註冊之三九五·一四五工人中，有七五·二一九人失業。即失業工人，實佔工人百分之二十，而未入工會之失業工人，尙未計及。又同年十一月，據漢口市社會局報告，有失業工友九六〇·五〇人，失業店夥六〇九〇人。若為全國之統計，其數目當更可驚！至勞心階級之失業，在外國雖不甚注意；而在吾國今日，則不容忽視。此等之人，既無縛雞之力，又多無專門技能；其謀業之難，直較勞力階級，有過之無不及。試觀近來各機關，偶有考試公務員，或錄事，應

試者，輒肩摩踵接，甚至超過錄取之額，數十倍以上；例如前廣東政治分會，有少數月薪六十元事務，而報名者，竟達二千餘人之多；前年農礦部，考選公務員，錄取者三人，而應試者，竟有一五七一人；最近上海海關，考選職員，應試者，七八〇人，而錄取者僅二十人；又如各機關，遇有改組，或更易長官，則各方荐函，均如雪片飛來；而為長官者，莫不大登其啓事，謂延攬有心，位置無術，云云；粥少僧多，同深慨嘆。至南京市，據首都警察廳最近調查，失業男為六九三五人，女為四九五五人，無業男為一〇六·一七九人，女為一八六·六九七人。計失業與無業為三〇〇·三〇六人，合全京人口五七〇，〇七二人數計之，失業與無業已逾半數。於此可見吾國失業狀態之嚴重矣。

失業之人數，既如此其多；上焉者，束身自好，或陷於疾病流亡，或憤而自殺；下焉者，德性薄弱，作奸犯科，倒行逆施，舉凡盜賊，土匪，反動派，共產黨，皆若輩之通途；則其影響於社會經濟，及治安，豈淺鮮哉！

研究及實施失業救濟之方策，在今日應視為與剿匪劃共，同一重要。今年五月，國民政府議決，組織一國民失業問題研究委員會，令行政院召集，並徵求各方意見，以資參考；可知政府對於此事，已十分注意。今為實施便利起見，宜由國民政府，通令各省市縣政府，設立失業救濟委員會，以司救濟之任務。顧或者曰：吾國工商業尚未發達，失業者，對於需要者，供過於求，救濟殊穹於術，設立機關亦徒有其名耳。不知救濟之前提，必先從登記調查入手，此宜設立者一也。工商業雖未發達，有此機關，以資提倡，且可調查勞資兩方之情形，就其供給與需要，為相當之介紹；切實行之，收效必大；邇者，實業部有設墾植署之議，或與接洽，遣送荒地，從事墾植亦一出路；此宜設立者又一也。

失業救濟委員會當由地方政府，召集農，工，商，及慈善各團體，共同組織之。其委員，應以機關，團體，法人之名義充之。名額按地方情形而定。委員主席，當屬該地方政府。如此官廳與團體互相為助，庶進行較易，而成

效較速也。

委員會內部之組織，應設立左列各股。每股設主任一人副主任一人，幹事若干人；皆以各機關，團體，自行推舉之人員兼任，不支薪俸。

一、總務股：掌理文牘，庶務，會計，及其他不屬於各股等事項。

二、登記股：掌理失業，復業，之登記事項。

三、調查股：調查關於失業之情形，種類，原因，及政，農，工，商，各界，需要員工之情形等事項

四、職業介紹股：掌理關於介紹職業之事項。

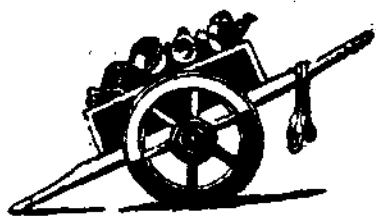
五、救濟股：掌理關於遣置及其他救濟等事項。

六、統計股：掌理各種統計之編製事項。

七、編輯股：掌理編輯報告等事項。

委員會之經常費，由地方政府核定預算，支出之。其特別費得向各界募集之。

以上所陳組織辦法，不過舉其大略。願熱心研究此問題者，有所指政，以供當局之採擇，幸甚。



京市自治問題

梁克西

第一

地

地方自治是訓政時期的一個重要工作，也是實行三民主義的一個良好工具，換句話講，就是地方人民處理地方的事務。分析言之，就是地方治安，公共衛生，育幼養老，濟貧救災，以及教育子弟，和保護自己的身體，解決經濟的困難……無一不是人民自己的事務。廣義的說，就是除却軍政和外交以外，一切的社會事業，都可以歸納到自治事業範圍以內。話雖如此，但是在事實上的範圍，並沒有那樣的寬泛；因為自治雖是一個地方人民公意的表示，可是還要受全國人民公意的管

轄。地方人民要做甚麼，固然可以就做甚麼；全國人民不要求你做，也就沒有辦法。換句話說，自治事業的範圍，常常被國家法律所限制：不管是誰的事務。國家法律允許的，才能自己處理，不允許的，便不能隨意處理。

市自治的範圍，極其廣泛：按照市組織法第二章第八條之規定，市職務於不抵觸中央及上級機關法令範圍以內辦理的事項而言，可說是除軍政，外交，司法，宗教以外，差不多應有盡有，都是自治事業的範圍，其中有無應加改革的地方，我們不必討論。不過南京市自治，竟有一個特點可以研究的。普通都市社會與鄉村社會的區別，是顯

然可見的，而都市自治與鄉村自治也有同樣顯明的區別，事業範圍也有輕重緩急之分。在鄉村自治裏面，關於農業的事項是很重要的，而一般都市之中，差不多毫無農業可言；在都市自治裏面，關於工商業事項是很重要的，而一般鄉村之中，工商業却遠不如都市的重要。南京市社會的特點，就是它名義上雖是都市，可是完全沒有脫離鄉村社會的狀態，不僅有整千整萬的農民，而且有阡陌相連的耕地；自市府把附郭一帶及浦口劃入市區以後，鄉村的成分，便更增加了，墾牧漁獵，森林水利，樣樣都在它事業範圍。

南京市社會既有這樣一個特徵，我們在都市自治裏面普通很不注意的農民問題，却不能不認定為京市自治的重要問題，而把解決農民問題的一切事項都容納到自治事業範圍以內。但是南京市自治區域以內的農民問題，因環境的不同，解決的方法，也就加倍困難。他們以鄉村的地位，而適應都市的生活，經濟勢力的相差，可以說是和人力車與汽車賽跑一樣，到末了祇有完全破產的一途。我們辦

理京市自治的人，究竟應該想個甚麼救濟的方法，才不失本黨注意改善農民生活的本意？

不過南京既是首都，首都的繁榮是必要的，曝日經霜，胼手胝足的勾當，自然不是繁榮中需要的條件，我們不能以小農的問題，阻遏首都繁榮的進展，這理由是充分的。同時如何處置這些小農，使他們也得到一些繁榮的恩惠，最少繁榮的進行，不至妨害他們的生活，不至使他們惶恐不安，却正是應當注意的一點。即使人們不以這些應當注意為可注意，而他們終究是南京市自治區內重要的分子，我們站在提倡自治的立場，總得有個同情的表示。

但是都市與鄉村各有其不同之點，以鄉村的地位，而要去適應都市的生活，這種現象，終究是不能長久維持的，我們對於京市農民生活的救濟，若不能使他們漸趨於工商業化，以至於變為工商業者；則惟有替他們另闢個安身立命之所，離開這充滿壓迫勢力的環境。關於這一點，不是很容易解決的事，遇有機會，我們還得詳細的討論。好在對於農業之改良及保護事項，市組織法裏面已有明文規

定，他如糧食調節和儲備，造林墾牧漁獵等事項，市組織法也包括在內，這些雖然都是鄉村主要的事業，既為京市社會所需要，我們能特別加以注意，雖不能把京市農民問題澈底解決，至少也不至使他們感受不安。

第二

自治事業的實施，自然要有充分的人才和經費，具體的方略和計劃，才能循序進行。在剛在萌芽，茫無頭緒的京市自治事業之中，甚麼方略計劃，自然還很難說，就是經濟和人才兩項，也是當前的急要問題，不是短短的論文所能討論得到的。現在祇就實施的機關和實施的先後這兩點來討論討論。個人的事業自然是個人去辦，大家的事業才由大眾去辦；但是這個大眾，是不是指市民的全體，或是指市民的一部？自然關係全體的事業由全體機關去辦，關係局部的事業使由局部的機關去辦。合作社是一部分人民的自由結合體，專門辦理社會共同的商業或生產；小學是全體人民的附屬機關，便去教育全體市民和他們的子弟。從他一方面去看，我們也可以說專門的工作由專門的機

南京社會特刊 京市自治問題

關去辦理，普通工作便由普通機關去辦理。教育兒童是小學事情，保護治安是保衛團的事情；調和內部，統籌全局，便是自治機關的事情。除却普通事件歸自治機關担任以外，一個專門機關担任一樣專門事業，一樣專門事業交付一個專門機關。這種分工政策，在區自治裏面或者可以實行；因為一個區裏面有不少的人力和財力，可以維持許多機關。尤其是市，尤其是京市，關於人力和財力，都比較容易設法；並且許多事業如保衛，教育，娛樂，醫藥等都有相當的基礎可以利用，不過權限方面也有問題，我們還得另加討論吧。

不過到鄉鎮設立機關，便有一點困難。但是無論怎樣困難，一個區公所，一個小學，一個合作社是要有的。政治，教育，經濟，是生活三大要素；有了經濟基礎，才能有政治活動和教育實施，有了教育基礎，才能有經濟解放和政治活動，有了政治力量，才能有經濟解放和教育實施。這並不是說祇有政治，教育，經濟，便可完成自治，其他的自治事業可以棄置不顧，因為經費的關係，機關可以

緩設，而事業斷不能不兼籌并顧的。到了經費充裕的時候，便可以實行一事業一機關的主張，在將來繁榮的京市，或者一件事業，可以有兩個以上的機關。譬如教育事業，我們有一個完全小學做中心，我們還可以有民衆圖書館，民衆教育館等等。當然這許多機關要有分工的負擔，要有合作的可能；至於怎樣去劃分工作，團聚精神，那便是自治機關的責任了。

關於各種自治事業實施的先後，也有討論的餘地。在一個短期間裏面，要想甚麼事業都舉行，無論從人力，財力，以及人民的知識着想，都是不可能的。社會的進步，有一種漸進的程序，絕對不是一蹴而就的。所以總理所手定的地方自治，也祇規定六種根本事務，就是清戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地，設學校。戶口的清查，是沒有問題的，不僅我們開辦自治，應該先知道市或區裏面有多少人口，並且有許多權利義務是建築在各種公民資格上面的。不有戶口清查，沒有標準享受權利，也沒有標準擔負義務。京市的戶口清查，民十七年九月社會處曾經

總調查過一次，後來移交把警察機關辦理。據十九年九月初警察廳戶籍股調查的結果，全市計有伍拾伍萬叁仟一百三十五人一十萬零七千七百零六戶，按照新市組織法劃分自治區之規定，每區戶數以五千戶爲標準，計全市應劃分爲二十一區，每區的戶數照規定數目多少均不過五百戶；可是現在的省市劃界，還沒有交割清楚，市區的管轄範圍，當然不能算就確定。南京是首都的所在，人口日益增加，最近據首都警察廳十一月份的調查，人口比較九月份增加一萬六千九百三十五人戶數增加二千九百五十二戶。這雖然可供我們的參考，但是未必都能合式。照現在的戶口的增加速率和流動不定的情形看來，我們將來舉辦自治的時候，戶口清查的工作，似乎是不能省却的事。

立機關是指自治機關的設立，籌備機關或過渡的機關可以先行設立，真正的自治機關，一定要清查戶口以後方能設立的。自治的基本機關自然是立法機關，立法機關要由公民或公民的代表組織，而公民的標準，又全在戶口清查。至於執行機關，又建築在立法機關的上面，自然也要

等清查戶口以後，方能夠正式成立。現在要設立的區公所，嚴格的說，不過是自治的籌備機關，假使我們把它當作正式的自治機關，一方面固然是濫用職權，一方面又放棄了籌備的責任，使真正的自治機關永遠不能實現。

定地價在理論上當然是對的，而在京市尤關重要，我們應該依 總理所規定的徵稅和收買的兩種方法去實行。不過自土地私有制度施行以後，土地久已認為是人民的私產，地主斷不願登記，不願收買，尤其京市的土地價，因國都南遷而暴漲的時候，地主把土地居為奇貨，而資本雄厚的又貪利無厭拚命的屯買，同時公家又沒有把收買的標準訂定。以至因所在地和其他的關係而有幸有不幸，利害衝突，發生許多糾紛。這在我們舉辦京市自治的進行之中，是應該特別注意的。至於收買以後的重行分配，也是十分困難；我們實行土地國有呢？還是拿着轉賣呢？土地國有在管理上固然十分困難，拿着轉賣也似乎太說不過，這是全國的土地問題，我們不能在這裏解決的。

修道路，自然是刻不容緩的，不過京市範圍以內的道

南京社會特刊 京市自治問題

路，是首都建築計劃裏面的一部工程，全國都有完成的責任，不僅是京市自治範圍以內的事務。有我們把自治的精神去灌注，同時得到全國的助力，我們到不必憂慮將來的成績不好。

墾荒地，在都市自治裏面，自然不是重要的問題，可是京市的情形是特別的。因為京市有整千整萬的農民，同時城內的荒山，城外的荒地，很多極待墾荒，把它來經過農業方法的整理，做那些農民被排斥後的安身立命的樂園，也就是京市自治一個重大的使命。

設學校，為提高人民的知識，建築心理建設的基礎，自然也是格外重要。但是自治範圍以內的學校恐怕祇能設到小學，我們看：京市私塾到處皆是，幾個規模較大一點的小學，招考的時候那樣擁擠，不能不有特殊的感觸。此外 總理還指出農業合作，工業合作，銀行合作，保險合作等等，也却是京市自治將來或現在的要務。

因為自治事業那麼多，而自治人才和經費又那麼弱，在較短期間內我們祇能依照 總理的主張，把幾件最重要

的，最根本的事業辦好，然後去進行其他工作。不過我們爲練習人民自治能力，引起人民自治興趣起見，我們也未嘗不可從最容易，最輕小的工作做起。並且一個地方有一處地方的特別情形，特別的需要，我們應該因地制宜，像京市地方以內，除工商業及其他以外，還有應該注意的農業，同時又是一個首都，既有這樣特別的情形，自然有它特別的需要。當然最根本的事業，像清戶口，立機關，設學校自然要列在第一期，道路，農業，以及合作事業等便可放在第二期。到第三期才有工夫去辦理衛生，娛樂等等

；因爲衛生，娛樂在京市範圍以內，已有很多政府的機關在那裏辦理，略遲一時是無大礙的，至於定地價，墾荒地那些重大事項，因爲辦理困難，普通應該列在第三期，而在京市則似乎要提前辦理的。因此我們最好先有一個詳細的調查，然後按照調查的結果，人民的公意，去做一個三年或五年或十年的京市自治的計劃，把要做的事業，可以做的事業，按照輕重緩急，一樣一樣地依次排列，做一個進行的準則，同時樹立一個市自治的楷模。

▲在訓政時期

▲忘却籌備地方自治

▲是忘却訓政的本義

▲是忘却 總理的遺教



京市自治區劃分後之先決問題

洪翰卿

考

地方自治、發源於英、厥後歐美各國、相繼仿行、我國於前清末季光緒三十四年、曾公布初級自治章程、宣統元年續公布高級自治章程、初級自治、指城鎮鄉而言、高級自治、指府廳州縣而言、其制度純係採自東鄰、惟當時政屬專制、細釋章程立論、總不脫官治大於民治之窠臼、尤為一般士豪劣紳所利用、所以過去的中國地方自治、絕對的不能作本國自治史的來源、夫地方自治的本意、是在發揚人民的能力、為一民有民治民享的地方制度、為國家行政之

基礎的政治經濟的單位、尤為實現三民主義之基本歷程、故地方自治在政治上、實佔有最重要的地位、地方為國家領域一部分、如果地方自治辦理不善、則國家一切設施、失却憑依、將無所發展、本黨於統一全國以後、尤認為訓政時期之基本工作、照總理所規定革命的軍政訓政憲政三大步驟、現正在革命過渡時期之中、非實行地方自治、無以團結散漫民衆、非實行地方自治、無以訓練民衆運用四權、非實行地方自治、無以改進經濟的組織、非實行地方自治、無以完成訓政時期的工作、而實行地方自治、尤

須有革命建設的人才、確定充裕的財力、協助人民籌辦自治適用的人員、喚起人民、對於自治有相當的認識、始能實施一切、發揚真正的民權、樹民國萬年的基礎、

訓政時期的工作、地方自治的意義、既有如上所述的重要、本市爲首都所在、爲全國政治樞紐、文化中心、自應首先完成地方自治、表現國家健全的精神、昭示中外、現本市已照市組織法、就原有市區範圍之內、十萬零六千八百三十餘戶、依第五條之規定、每區以五千戶爲標準、分爲二十一區、刻經繪定圖案、附註各區四至說明、不日見諸實行、其開始實行方法所應有者、如戶口之清查、機關之設立、地價之評定、道路之修築、荒地之墾植、學校之設立、農工種種合作事業之創設、在自治區尙未籌劃以前、本市方面、已有相當的基礎、將來自應根據實行的步驟、再次第加以推廣、惟在此區域劃定之後、尙未實行之前、應先決的問題、厥爲區長人選的問題、實行自治經費的問題、自治工作人員訓練的問題、自治運動的問題、

本市有稠密的人口、具天然的地利、又爲建都的所在

、觀瞻所繫的地方、若以上四種問題、不有充分的考察及設施、則何以達推行自治的圓滿效果、又何以首先實現全民政治最堅實的基礎、茲就各問題、各抒管見如下、

一區長人選的問題

按建國大綱第八條云、在訓政時期、政府當派曾經訓練致試合格之人員、到各縣協助人民籌辦自治、區長即協助人民、籌辦自治的主要人員、按市組織法、區置區公所、設區長一人、管理區自治事務、區之下、劃分若干坊、若干闕、若干鄰、各設坊闕鄰長一人、管理各該坊闕鄰自治事務、而同受監督於區長、是區長之地位、爲地方自治之中堅、在一市之中次於市長、位於坊闕鄰長之上、承上啓下、又介於市政之咽喉、考一區應有之事業、(一)爲人事調查及登記事項、(二)爲關於農工生活事項、(三)爲關於發展產業事項、(四)爲關於教育事項、(五)爲關於建設事項、(六)爲關於經濟事項、(七)爲關於救濟事項、(八)爲關於公斷及調解事項、(九)爲關於自衛事項、(十)爲關於衛生事項、(十一)爲關於改革風俗事項、現地方自治、

正在過渡之中、區長未經民選以前、由市長依照市組織法第四十六條之規定、選擇具有該條一至七項資格之一者、提出由內政部委任、予意以必須具有該條第六項之資格「曾辦地方公益事務著有成績」及與其他項之資格之人、最為相宜、以其人必有堅決之心、忠實之性、幹練之才、再經自治之訓練、用以為施行地方自治之先鋒、辦理一區應有之事業、必能首先促成一完全自治之市、若對於區長人選偶一不慎、為野心家及投機分子利用、既無以免除政治上之動搖、更無以發揮人民政治之能力、革命進行之程序、既發生影響、訓政之本意、亦成為具文、區長之地位、關係政治如斯之重大、是區長人選問題、在本市自治區劃分後之先決問題一也

二自治經費確定的問題

經費一項、為實施自治的基本、若無確定的收入、則基本不能首先鞏固、其他一切政治、又何能繁榮、雖得有忠實幹練的區長人選、欲依開始實行的方法、切實進行、終就陷入無米為炊的環境、按市組織法、第四十三條、所

定的區財政收入、(一)為區公款及公產之孳息、(二)為區公營業之純利、(三)為依法賦與之自治款項、(四)為市補助金、(五)為其他經區民代表會議決之收入、照以上所定的各項收入、就本市之已往及現在的經濟狀況而論、欲得其一其二其四的生產力、吾恐幾如杯水蹄涔、現在單就各區劃分後籌備一項而論、非有確定的一宗收入、決不能發展劃區後的步驟、且自治為人民謀運用四權的工具、為訓政時期主要的工作、處此市庫枯竭的狀況、地非富饒的環境、欲求確定之收入、非提前實行區收入、其三其五兩項辦法、不能得推行順利之效果、自治既得有充裕的基本、人民可得四權的運用訓練、自然對於納捐的義務、有熱烈的觀感、則自治事業、當有蓬蓬勃勃日臻治理之現象、是自治經費之確定、為本市自治區劃分後之先決問題二也、

三自治人員訓練的問題

在本黨的統治下面、地方自治工作人員、對於黨及主義、應有澈底的瞭解、深刻的認識、對於地方自治的意義

、地方自治的經濟的組織、地方自治的社會的組織、地方自治的政治的組織、地方自治的範圍及監督、地方自治開始實行方法、更須澈底的明瞭、深刻的研究、則辦理自治事務、始有根據、始能忠實、現在本市既劃為二十一區、區長下又有坊間鄰長及助理員、其自治工作人員、何啻千數、若求一一瞭解本黨的主義、及曾經自治訓練者、予不敢信、自治工作人員訓練班、似宜應此需要而設立、養成爲一努力自治之幹才、時代革命之份子、俾領導民衆、建設社會、訓練民衆、運用四權、其訓練時期、以本市之情況及經濟、應俟區坊間鄰一經成立、所有未受過自治訓練之人員一律輪班分區加以訓練、但不妨自治工作爲要點、其訓練時應注意之點、茲略舉於下、

(甲)關於黨的訓練的、(一)應授以本黨的政綱和政策
的認識、(二)須養成主義的信仰和宣傳的能力、(三)須養成革命的精神、(乙)關於政治訓練的、(一)授以本國過去的政治及現代各國政治的現狀、(二)授以訓政的意義及地方自治人員的責任、(三)授以地方自治的組織及應辦的事

業、(丙)關於經濟訓練的、(一)授以本國經濟的現狀及各國經濟的概況、(二)授以地方經濟問題及救濟方法、(三)授以地方經濟的設計及實施方法、(丁)關於軍事訓練的、(一)授以普通的軍事教練及軍事學識、(二)授以民衆自衛組織的方法、

以上數端、爲辦理地方自治工作人員、應經過之訓練、更爲將來未經自治訓練之工作人員、及地方自治前途計、是自治人員訓練問題、爲本市自治區劃分後之先決問題三也、

四自治運動的問題

按建國大綱第九條云、一完全自治之縣、其人民有直接選舉官員之權、有直接罷免官員之權、有直接創造法律之權、有直接複決法律之權、是地方自治、爲發揚民權之基本、此爲一定之理論、欲人民有運用四權的能力、必須先使人民有自治的能力、尤先使人民有自治的思想及自治的信仰、唯吾國人民政治智識、過於薄弱、其明瞭自治的雖不乏人、而於自治組織毫無認識者、吾敢信其實居多數

、以自治毫無認識之人民、而欲勉行其自治之設施、其流弊所及、不爲有智識階級者所操縱、恐難幸免、此不但有失地方自治之精神、亦且非本黨所企望的真正全民自治之政治、本市爲全國政治之重心、負首先建設之責任、現在自治區既經劃定、自治工作將預備實行、實有喚起民衆之必要、鼓吹自治之主張、其自治運動、誠不可稍緩須臾、其運動方法、應視本市之經濟狀況、分爲狹義運動及廣義運動(甲)狹義的運動、(一)應由各區黨部各團體、會同組織宣傳隊若干隊、分赴各區演講地方自治和人民的關係、(二)繕貼白話簡易短句的自治標語、(三)散發自治的淺說小冊子、(四)繪貼有興趣的自治圖畫、(五)發行自治白話報、(乙)廣義的運動、(一)創設地方自治研究會、召集地方智識階級的人、於每星期內、研究自治若干次、並請專家到會演講、(二)廣設半日學校及工讀夜校、強迫不識字

市民合工人、入校讀書、授以淺顯文字及自治的概要、(三)商量各報館在報紙另闢一欄、專載關於自治的材料、或出自治特刊、(四)搜集自治的書籍圖畫、於公共地點設置自治圖書館、任人展覽、(五)將人民對於自治應有的認識、按日在廣播無線電台上宣傳、

以上兩種運動的方法、確爲市民對於自治有相當的認識、但仍可酌量本市情況而運用之、是自治運動、爲本市自治區劃分後之先決問題四也、

綜合以上四個問題、一方面爲本市自治的前途、有適當寄託、一方面爲實施開始自治、無經濟上的壓力、一方面欲以先知先覺的地位、訓導民衆、一方面啓迪民衆自治的心理及發揚民衆自治的興趣、四者得有完善之解決、其自治開始實行方法、必經的步驟、自可循序完成、而本市至民政治得以實現、或予認爲先決的問題、



劃分本市自治區之經過

馮邦文



區爲自治之首端，自治爲憲政之基礎；是劃區一事，其工作之重要，已可概見，亟應積極進行，以爲地方籌備自治之步驟；惟京市幅員遼闊，情形複雜，非有充分時間，精確籌劃，不足以資準繩。十八年秋劉前市長曾飭由各局擬具劃分本市自治區意見，於五十九次市政會議提出討論，其時省市界線未有劃清，分區標準尙未規定，故各局意見亦不一致；或謂宜限以天然之界線，或謂應繼以人口之密度，更有以富力之均衡，與俗尙之相近爲標準者，莫不各有相當之理由。迨本年五月二十日國府新頒市組織法後，本局奉令與工務土地兩局會商辦法，認爲劃區之先決問題卽市區之範圍，與劃分之標準單位；蓋範圍不確，則戶口之

多寡，面積之廣狹，均無從依據。當卽以此二點會同簽復，嗣奉指令，先就現管市區，根據首都警察廳最近戶口之統計，依照市組織法第五條之規定，以戶數爲單位，由此劃分本京自治區之原則乃得確定。惟本市區域之大，戶口之多，以及其他情形之複雜，斷非原則確定卽能從事劃分者也，試將其中問題略爲一言之：

戶口流動 自國府莫都南京以後，人口驟增，卽以十六年冬季與十七年春季之戶口比較之，約增二千五百餘戶，六萬五千餘人；如以近三年之統計比較，十七年八萬九千餘戶，十八年十萬餘戶，十九年（最近）十一萬戶，平均每年增加萬餘戶。如以人口計，則最近三年每年平均增加三萬至五萬餘人。戶口流動如斯之速，則影響於劃區頗巨

，此外尚有本市每年固有之流動，足爲吾人注意者，即江北皖南以及附近各縣鎮之鄉民，每年秋收之後農事既少，大都攜幼扶老，來京暫住自食其力；或拉車，或傭工，以蘆葦屋而居，至翌春三四月即返故里。惟時雖祇數月，而對於戶口却佔數不少，按十七年戶口統計，本市之籍戶竟達一萬六千餘戶，此種暫居之人民，既無常居本市之可能，而於事實上又不能不列入戶口之中，此誠劃分自治區之一問題也。

戶口密度 本市之戶口流動既速，而密度亦大不平均。查本市除下關一部份人烟稍密外，其餘居民似均集中於城南，鼓樓以北最少。如欲將本市之土地面積及人口劃分支配平均，惟有由下關劃一曲綫至城南，再依平行綫劃分，方得均勻，然於事實上不可能也。

戶數標準 在新市組織法未頒布以前，以自治關係人民利益，其用意在使人民受行使四權之訓練與職權，故有以人口爲標準者；自新法頒布後，規定以戶數爲標準，當本局與土地工務兩局會商之初，以本市戶口有加無已，其

南京社會特刊 劃分本市自治區之經過

影響於區坊閭閻之變動過速，且以本市之房屋建築，每有一門之內，有屋十餘進者，居戶竟有數十戶之多，而且一大家庭居住之屋，足供數十小家庭居住，如將一門之內分作數隣，似不相宜，故擬以門牌號數爲單位，取其流動較緩，便於辦理，惟使每戶均有練習自治之機會，則仍宜以戶數爲單位，且於閭隣選舉較爲平允。

河流與交通 本市情形除戶口流動及疎密不勻外，尙有與他市不同者，河流與交通是也。城內之秦淮河，城外之護城河，在在使本市之交通上發生障礙，以商業河論流多則輸運便，但以行人論之則反是；試觀河流兩岸之居民室家相望，鷄犬相聞，以交通不便之故，似有老死不相往來之概，因之分區之時不能不顧及河流問題也。

廣場與分界 當初次議劃分區之時於新街口交叉處，因其爲中山子午兩路之正交點，即以該兩馬路爲四區之界綫；圖將繪成，適該處創建廣場，爲便於統屬起見，乃將該廣場改劃於一區範圍之內。至各區交界之點，曾經一再討論，僉以風俗習尚之相沿，不便以街心爲界；因同居一

街均有守望相助，唇齒相依之關係，如將一街分割兩區，則所有共同性之事業，不便磋商辦理，惟後經詳細考慮，如不以街心為界則別無準則，於事實上亦有不便，殆為雙方兼顧起見乃改於一街之後以小巷為分界之處。

展限時期 按照院令，自新法頒布後，各市縣分區，應於三個月內辦理完竣，本市因以上種種問題，研究需時，各區分界之戶數須重新調查，城外分圖又須另製，故限期已至尙難着手，同時上海市亦有同樣之困難，遂會同簽准展限三個月，乃得將本市分區草圖劃定，四至界限說明書，及各街道名稱及戶數清冊製齊。

劃分區數 本市之戶數據本年度九月份首都警察廳戶籍股之調查，計有十萬另六千餘戶；按照市組織法劃分自治區之規定，每區以五千戶為標準，計將全市劃分為二十

一區，每區戶數照規定數目多少均不過五百戶，其分界之處以各街道中心為界。依街道之情形第一區起自本市之東北隅，第二十一區包括浦口全市。以面積言第十七，十八，及第二各區最大，第三，四，六，七，八，九，各區較小；以戶數計第八，五，十二各區較多，十七，十九兩區較少。

茲將各區戶數列表於后：

區	戶數
第一區	5,112
第二區	5,198
第三區	5,129
第四區	5,040
第五區	5,393
第六區	5,108
第七區	4,892
第八區	5,449
第九區	5,112
第十區	4,916
第十一區	5,077
第十二區	5,316
第十三區	5,008
第十四區	5,068
第十五區	5,000
第十六區	5,325
第十七區	4,653
第十八區	4,848
第十九區	4,774
第二十區	5,067
第二十一區	5,236

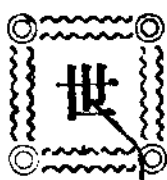




新南京之社會建設問題

龔持

當使全市合作化



世界繁榮都會，最大而最有名者，如英之倫敦，法之巴黎，德之柏林，莫不人文會萃，建築雄壯，握世界文化之樞紐者

已數百年于茲矣，雖然，細察此等都會，原為王公貴族，巨商大賈，盤桓棲息其間，驕奢淫佚，積習相侵，久已腐化，泊乎近世，一般中堅社會之市民，見而效尤，或生嫉忌，階級鬭爭，日趨激烈，於是號為世界文化樞紐之大都，頓成聲色貨利，殘暴掠奪之場所，回顧我國北京，雖亦難逃為腐化舊都，然影響所及，僅屬官僚，及少數資產階級，市民固未嘗沾染。若巴黎柏林者，殆世界腐化惡化之淵藪，文化云乎哉。

總理主張奠都南京，意者其悲世界文化中心將絕，而欲有以繼之乎，南京具有天然形勝，而又未曾沾染惡習，

南京社會特刊 新南京之社會建設問題

一旦建設，成為世界文化樞紐，誠屬美舉，總理臨歿時，猶叮囑欲葬遺骸于南京者，蓋欲促其黨徒，努力竟此功業，而表現其主義之偉大也。

國都既已遵照總理遺意，奠定南京，為繁榮之計，首當努力社會建設，而事先亟應留意者。

- 一、驕奢淫佚，無使復生。
- 二、階級思想，務宜剷除。

三、當使全市市民之衣食住行樂，達到平均享受幸福。此項問題，為當今社會問題中之難而且大者，一般社會學者，研究解決方法，每每過于偏重理想，以致發生流弊，如殘殺掠奪，本非人羣所應有，而彼等反視為解決手段，個人自由自利思想，原為人類天性所具，且為社會進化重要條件，而彼等則極力拮制之，致令國民生活困苦憔悴。

粹，社會秩序，顛倒紊亂，英法蘇俄，前轍可鑒，惟北歐小國，早見及此，全國上下，竭力提倡合作事業，迄今社會生活，日就改進，合作之能造福社會，於此可見，茲舉其優點如次。

(1) 物質精神雙方兼顧……近世物質文明，日趨發達，道德方面，日就凌夷，一般主義，每每顧此失彼，而合作則以經濟為方法，而以道德為目的，可謂雙方並顧，管子謂衣食足然後知榮辱，倉廩實然後知禮節，其理正同。

(2) 調節分配……現代社會問題，發生原因，由於社會上之物質幸福，常為少數人所享受，致起大多數之不平感想，合作之經濟政策，分配單位，全係注重人民個體，由是享受過剩與不足之病，得以調節，腐化惡化之跡，當亦隨之消弭。

(3) 尊重人類天性……和平自由及利己之心，乃人所同具，合作則力避爭奪殘殺，務以共生共存，為宗旨，其對個人利益，及行動，不獨不加限制，

且當予以自由發展機會。

三八

合作經濟政策，可謂善於轉禍為福，駘奢淫佚，財物過多之禍，爭奪殘殺財物缺乏之禍，合作能於無形中，將此禍端消滅，轉而成為造福全體社會，經濟政策之完備，無過於此矣，且於民生主義之主張與政策，亦極吻合，本黨會列合作為七項民衆運動之一，注重深意，不言可知。

現在本市一切設備，諸屬簡陋，市民因欲求建設之速成，而有忽於左列二點者。

一、壟斷居奇容易產生……自定都以來，市民驟增，衣食住三項日需，陡然昂貴，較未建都以前，有增至三四倍，以至十餘倍者，市民經濟，受此激烈變遷，最易引起少數奸商，壟斷居奇，苟不及早設法制止，生活日需，必漸漸為此少數人所壟斷，而全市繁榮，或亦被其阻礙。

二、市民建設與公共建設，不可混為一談……談南京建設者，每謂道路，日見寬廣，電話電燈，自

來水，亦已從事改良或創設，以爲政府努力建設，市民幸福，當可立待，但此僅屬公共建設耳。而於市民衣食住，所關之建設，尙未及焉，建都以來，全市人口，由二十餘萬，增至六十萬，衣食住行樂，諸項設備，未見有同等比例之增加，此不獨使市民經濟方面，感受極大困苦，道德衛生等等，亦有莫大損害，且京都爲政治文物中心，尤宜有優越社會，培養士民意志，否則最易流爲貪賊邪僻，致壞政治清廉。

上列兩端，爲南京建設，最大危險，市民宜早自猛醒，自動團結於合作團體之下，以求解放，而政府當局，及各界人士，尤當加以援助指導，上下一心，共同促進，世界文化之中心都會庶幾可期，茲將極應採用合作方法之事業列左。

1. 衣……創設大規模之百貨合作總社，其規模之大，當駕上海之先施新新等公司而上之，以便直向中外廠商批發，而於全市各處，多設分社，以求市民就

南京社會特刊

新南京之社會建設問題

地購買便利。

2. 食……創設大規模之煤米(油鹽等在內)合作總社，亦於各地，多設分社。

3. 住……平民住宅，亦宜以合作社力量，建築適合衛生之新式住宅。

4. 行……以合作方法，發達電車汽車等項事業，以利交通。

5. 創設遊藝場，戲院，俱樂部，理髮館，浴室，飯館，咖啡館等。

6. 金融……創設信用合作社，以爲市民融通或存儲機關。

7. 生產……創辦各種生產合作社，以便市民從事生產。

以上七項，若一一實現，則現在市民所受痛苦當可解除，而最大之社會問題，亦可從此消弭矣，即就目前利益言之，亦有數端。

1. 免受商人剝削……全市人口，約六十萬，假定每人

每月平均消費量爲十元，（係按成年工人每人每月，消費單位）商人經手利益，爲一分五厘，由此計算， $(600,000 \times 10 \times 0.015 = 90,000)$ 商人每月，所獲利益，當爲九萬元，若以消費合作社代之，則市民每月可免九萬元之損失，即每年可節省一百零八十萬元之巨款，然此係商人直接吸取者，間接方面，如多次過手，重復轉運，及廣告費等，一概統計，恐尙不止此數也。

2. 促成全市建設……古語謂「衆志成城」，吾人可信，集全市市民力量，建設南京，當較任何力量爲大，例如建築全市住房，若歸政府建築，首先當用巨款，收買地基，苟歸市民建築，則彼固屬地主，只籌建築經費已足，但建築新式房屋，需費極巨，市民個人能力有限，故須合力進行，以求建設，否則所有地基，不爲荒土，即將被人收買，釀成地主壟斷，阻礙建設進行，再如百貨合作社，假定資本，須六百萬元，市民每人約合十元，六年之後贏餘項下

，可以收回股本，若由政府或私人爲之，一時萬難實現，且其流弊，亦屬鉅大。

由上種種說明，合作方法，固屬盡善盡美，南京市民理應採取此項制度，以圖建設工作，早日告成，惟市民知識薄弱，不知合作利益，實爲大憾，社會局，有鑒於此，特組織南京市政府社會局合作事業指導委員會，以求提倡發達，本市合作事業，成立迄今，已屆一年，過去工作，如派員親往各地，調查各合作社，及合作團體狀況，與夫市民經濟實情，費去極長時間，始得一精確調查，繼而擬具各種章程，以爲提倡指導方針，創設月刊，發行叢書，以爲合作宣傳，市民今日稍知注意合作者，刊物與有力焉，又首都消費合作社，與市民消費合作社之合併，而爲首都市民消費合作社，使其經營能力擴大，本市合作發達，似甲全國，現已告成立之合作社，共有八所，其正在籌備中者，尙有三二處，此種發達現象，正如春符怒發，令人樂觀，指委會，以後工作，應更努力，促其發達，以報黨國，而慰民望，敢布一二方針，以供參考。

一、擴充指委會工作能力，a 擴大指委會之組織，以求工作完密，b 充實月刊材料，以宏宣傳力量，c 設立合作圖書館，以供專家研究，e 創辦合作講習班，造就實用人才。

二、創辦大規模之煤米合作社，以求解決民食問題，此為衣食住諸問題中之最重要者，且屬最易舉行，故擬提前創辦。

a 民以食為天，衣住，因貧富不同，可多可少，惟食一項，貧民需用多於富人。組織此項合作社，人人可具同情。

b 創辦合作社，苟遭失敗，於發展前途，影響甚鉅。試辦之時，當注意選擇行類，煤米銷路最廣，貨價漲跌，常易推測，（如米秋賤春貴）識別又極簡單，故宜首先舉辦。

c 煤米贏餘豐厚……現在各合作社之贏餘，概極微薄，殊難啓發市民一種熱心，惟煤只要運輸便利，米於秋間屯收，則無不獲豐厚之贏餘者。

南京社會特刊 新南京之社會建設問題

三 團結市民……吾人既知合作，以人為單位，故團結力量，乃吾人基本工作也。團結方法如下。

a 團結合作團體

1. 首都合作社聯合會……本市各合作社，散處各處，各自為政，亟應聯絡。

2. 中國合作事業聯合會……江蘇省農民銀行行長王志莘君，調查日本合作事業，謂「日本合作事業發達，係產業組合中央會所賜」，中國合作事業聯合會，與該會性質相同，故宜效法採用。

b 團結民衆……團結民衆，在與民衆團體，及機關互相聯絡。

1. 當與各區黨部，及各農工會等聯絡。

2. 與教育界及言論界聯絡，……教育界為青年之指導者，言論界為一般民衆之指導者，向此兩界，宣傳合作，効力當極偉大。

以上應為今年最低限度之工作，亦為最關重要之工作，蓋此為擴大宣傳及向民衆實際宣傳時期，而又正式開始試辦大規模合作之時也，其失敗成功，關乎世界文化，中華民族精神，與夫本市市民幸福，至為重要，首都人士，其注意諸。

而同化矣，茲將宣傳實施方案舉列於次：

(甲)文字宣傳

(一)編印小冊，其內容規定於下。

1. 略述中國固有舊器之弊害及廢除的理由
2. 說明新制之便利
3. 新制度量衡的來源及其功用
4. 新制度量衡之標準制與市用制
5. 劃一度量衡新制之推行
6. 標準制與市用制相互折合表
7. 本市新舊度量衡器折合表

(二)草擬各種傳單，其內容如下

1. 新制度量衡與農工商業之關係
2. 新制度量衡與社會進化
3. 新制度量衡與國家及國際

(乙)圖畫宣傳

編印各種權度比較圖表旁註淺近文字之說明，其內容規定於下

南京社會特刊 京市度量衡劃一意見書

1. 繪製各地不同的度量衡器比較圖

2. 繪明舊式度量衡器之弊害及新制之便利

3. 繪明因不劃一有買大賣小之爭執圖

(丙)口頭宣傳

1. 定期演講 每逢星期一三六派員赴各公共娛樂場所演講

2. 臨時演講 組織演講隊，將首都分東南西北中下關浦口七處，每處派員三人至五人，於各熱鬧場所舉行演講。

3. 學校演講 查京市中等以上學校，共有二十餘校，每日由檢定所派員分赴各校，作有力之宣傳；並由所編新制度量衡教材，呈請社會局，轉咨教育局，通飭市立各學校採用。

二 調查

度量衡新制之行使，固賴乎宣傳，而調查亦推行新制之重要工作，南京自建都以來，人口驟增，工商兩業，亦較前發達，舉凡京市使用度量衡器之數量，製造店製造舊

器之情形，與乎新舊制之折合，均須分步調查，庶幾劃一期前，有所準繩，謹擬調查方法如次：

1. 度量衡製造店之調查 製成表格，由檢定所派員分赴城廂內外切實調查，所得結果，編成統計：
2. 各業使用舊器之調查 製成表格後，由檢定所通知各業，將使用各項舊器，陳列公所內，再由所定期前往檢定，所得結果，即折算新舊兩制，並編成統計：
3. 各業需用度量衡器數量之調查 製就表格後，先以鋪戶為單位，如調查該鋪戶需用之度量衡器為若干，即以京市各業鋪戶總數倍之，即得需用之總數：
4. 現行公用度量衡器之調查 製就調查表，派員分赴本市各機關調查，

(三) 新制度量衡完成劃一步驟

新制度量衡之調查宣傳兩項工作，既已擬訂，而行使新制之劃一期限，亦應詳為規定，現所感困難者，即新器

之製造，須充足預備，遂有更換，否則仍屬空談，惟此項新器，若由公家設廠製造，則市府經費困難，礙難辦到，欲使民間製造，則京市權度製造店之資本甚微，且新器又不能隨製隨賣，必須至一定時期，一律更換，方可出售，此項手工業製造店，焉有如許資本，供給製造，故欲解決此種困難，只有參酌本京情形，將度量衡新器分為三期完成劃一，而於衡器之中，再分業辦理劃一：如此則需用資本甚少，且周轉亦較容易耳，茲將分期劃一辦法略陳如次：

第一期：自檢定所成立起，至本年年底止，（廿年一月一日）為完成劃一度器時期，查南京使用，度器各業，有二十餘業，約需市尺二萬餘桿，故在未劃一前，由檢定所召集京市度量衡製造店主來所談話，并分飭各店製造新市尺二萬枝，由所與各製造店主訂定合同，限期交貨送所檢定，再於劃一期前一月，召集使用度器各業代表來所談話，其目的在：

1. 宣佈度器劃一時期，請各業注意，並轉知與外埠

來往交易之商號。

2. 因舊尺比市尺較長，如各業行使新尺時，應將本所之物價折合表，張掛於鮮明易見之處。

又在度量器劃一期前數日，除編印小傳單，交各警察挨戶散發外，並用大白布書寫度量器劃一日期，及新舊折合數，張掛於熱鬧市區，及火車站，俾市民注意。

第二期：二十年四月一日，為完成度量器劃一時期，查量器使用，為米斛兩行，據調查所得，南京米行及磨坊，共有四百八十三家，斛行共計六百〇二家，以每兩家平均需用量器一個有三百個升斗足夠使用，（蓋斛行需用數量甚少）至製造及推行方法與度量器略同，

第三期：二十年十二月一日，為完成衡器劃一時期，惟劃一衡器，比度量兩器較難，因需用數量較多，而種類又極複雜，據度量衡檢定所調查所得，本市衡器共有天秤，磅秤，格蘭姆，蘇秤，漕秤五種

南京社會特刊 京市度量衡劃一意見書

，現擬將此五種衡器，除格蘭姆即新制公分無庸改革外，餘四種再分四期完成，漕秤約合市斤十八兩，與市斤相差僅二兩，劃一稍易，定為第一期，次為蘇秤，較市斤約小二兩劃一稍難，定為第二期，再次為磅秤，約小於市斤二兩五錢，驟使商民改用，必感困難，故擬直接改用標本制，定為第三期，至天秤因使用行業較少，僅銀樓錢店，及綢緞業用之，似非生活上日所必需，且價值昂貴，可在各種衡器，完成劃一後劃一之，定為第四期。

今將各期劃一之行業及時期分列於左：

第一期：使用漕秤者，定二十年六月一日為完成劃一時期，計有：

油號 蘇店 肉鋪 鹽店 柴廠 醬園 染坊
烟店 當舖 鐵店 魚行 藥店 南貨店 顏料店 銅錫店 豆腐店 北貨行

第二期：使用蘇秤者，定二十年八月一日為完成劃一時期

四五

計有：

漆店 燭坊 麵店 酒店 絲棉店 木炭店 水
菓店 鴨店 火腿店 茶食京貨店 棉花店 茶
葉店 炒貨店

第三期：使用磅秤改標準制，定十月一日為完成劃一時期

計有：

西藥房 煤廠 五金店 電燈廠

第四期：使用天平者，定十二月一日為完成劃一時期，計

有：

銀樓 錢店 綢號

衡器之劃一，既已分期擬訂，惟新器之製造，尤須顧及，查本市需用衡器之概數，計五百斤二六六枝，三百斤一六八枝，二百斤二五七〇枝，一百斤二〇〇七枝，五十斤二九三九枝，十斤二六七枝，五斤二二六枝，各種盤秤九〇二一枝，各種戥秤二二四七枝，以上各秤除由京市製造店製造外，擬向工商部第一度量衡製造所交涉，請將該廠所存舊器，運至本京，酌量改造，如此則本市新制度量衡器定可如期劃一也。

度：是用地球子午線總長四千萬分之一為單位定名叫做公尺（即一米達）

量：是用公尺十分之一的立方體之容積為單位定名叫做「公升」（即一立特）

衡：是用公尺百分之一的立方體純水的重為單位定名叫做「公分」（即克蘭姆千倍克蘭姆叫做公升）

姆千倍克蘭姆叫做公升）



建設首都大規模公園芻議

業春濤

園

藝是農業科學的一部分，在農業發達的國家把園藝和其他農業科學視爲同等重要，我國以農立國，可是一般人對於園藝事業向少注意，就市政方面講，近有人主張都市田園化，換句話說，就是一方面提倡園藝，一方面使都市田園化，美術化，由此看來，園藝之有裨於都市風景，自屬無疑，因此，鄙人有建設首都大規模公園的建議。

當然，普通一般所謂公園，只限於栽培花木，供人休息的場所，可是這裏所建議的大規模公園，除上述的使命而外，還有其他的目的。

我們覺得在首都除公園而外，還缺乏圖書館，博物院，動植物園，和運動場等，像這一類的場所，最好是併攏

在一塊兒，因爲我們除却怡悅性情而外，同時要增進智識和強健體魄，有了這樣好的環境，讀書和得到一切智識的効率，當然隨之增加，運動的興趣，也隨之濃厚。

(A) 園藝方面

(a) 設立園藝試驗場；就公園裏面闢地若干畝，實施各種最新的栽培方法，輸入外國的優良品種，改良我國原有的品種，一方面充實公園的風景，一方面從事研究工作，著有成效以後，便從事推廣，以多餘的產品出售，藉補公園經費。

(b) 設立園藝推廣部：就公園內所研究的結果，向市民方面推廣，藉以改進我國的園藝事業，關於推廣方法以及試驗場設備方面的種種，在這裏不必詳述

(B) 圖書館方面：

圖書館應設在公園中風景最佳的部分，四周要有草地，花木等等，因為環境愈好，讀書的効率越發增高，在圖書館裏除閱報室應備各項新聞紙外，應多備黨義書籍，和自然科學的圖書，這樣一來民衆對於本黨便有充分的認識，同時對於自然科學也可明瞭，因為在科學落後的我國，民衆對於自然科學的智識確是非常缺乏的，而非常需要的

(C) 博物院和動植物園方面：

在文化進步的國家莫不視博物院等為發達文化的重要工具之一，在英國有一所博物院叫做British Museum收藏非常宏富，各種動植物標本可以說是應有盡有，就是其他國家也都有像這一類的博物院，我們在觀瞻所繫的首都裏，尤應有博物院的設立，不但如此，我們知道自然科學的智識，不是專靠書本而可以得到的，學校裏面之注重實習工作，也就是這個緣故，我們既然希望民衆對於自然科學得到一些知識，自然要多與他們見到「實物」的機會，然後

他們所得到的智識，才是活的智識，而不是死的智識，在博物院裏應當陳列各處的動植物標本等等，並應聘請專家從事研究，從事採集，兼為參觀者解釋一切，動植物園一方面用以供博物院研究，一方面用以表示各種動植物的生活情形，也應聘請專家司其事。

(D) 運動場方面：

時至今日已經不是「讀死書」的時代了，西諺謂「強健的精神寓於強健的體魄」就是這個道理，所以我們不能終日去讀書，讀書疲乏之後，應有適當的運動，以恢復精神，一般市民在工作的餘替，尤應從事運動，以鍛鍊體魄，為便利計，應於公園裏多闢些網球，籃球，和足球場，多購置運動用品，以供給市民應用，如此，則市民對於運動興趣的養成，並非難事。

這樣一所大的公園，需要的經費誠然很多，可是如果一樣一樣的依次建設起來，倒也不覺十分困難。



南京旗民生計問題

郎鐵青

社

會的涵義，甚為廣泛，社會的問題，甚為複雜，且屬於科學的問題，不是意斷與理想所能解決。研究科學的問題，需要實際的調查和正確的統計，以為計劃的根據，然後才不至流於空談。

現在社會的問題，有待于研究的，確實不少，然而搜集充分的材料——實際的調查，正確的統計，到感覺十二分的缺乏，所以一切重要的問題，類多不能研究。一方面政府財政困難，大規模事業，一時沒有興辦的能力，即使研究有了辦法，因為經濟所限，不能實行，亦難免不流於空談。作者為謀實事求是起見，所以引出狹小的旗民生計問題，以資討論。

南京社會特刊 南京旗民生計問題

從前滿人為鞏固他們的統治權力起見，分派八旗的兵丁，駐防各省，按月發餉，旗民不勞而食，到了辛亥革命，旗民的餉源斷絕，生計無法維持，南京各法團，為救濟起見，發給米折，共計二千六百餘名，民國二年，成立旗民生計處，仍舊發給米折，到現在生計處歸併於市政府管轄，市府亦照先例發放，前後相隔十幾年，旗民的生活狀況，頗有變更，富戶還是坐支口糧，反而有許多窮人，限於定額，不能領受實惠，這種情形，實在違反市府救濟的本意。

現市府每年由八卦洲收入項下，撥劃鉅款，辦理救濟旗民事業，但在旗民方面不特認定八卦洲是他們祖先的遺產，應有享受利益的特權，反以為市府不應沒收他們的公

產，這個問題，在討論本市旗民生計問題時，應該最先解決的。而且市府如果爲施行救濟事業，京市失業人民，應該事同一律，利益均沾，不能單獨的優待旗民，仍蹈滿清舊轍，使旗民在社會上形成特殊階級。至於旗民方面，受了近來生活程度高漲的影響，微薄的口糧，還是不能解決他們的生計，所以目前救濟旗民的辦法，應有討論的必要。但是旗民素受滿清政府餉養，依賴習慣，學問技藝，多未研究，一旦斷絕口糧，使其自謀生計，無異驅逐他們走上死路。我們雖然不主張旗民享受特殊的利益，而對於他們目前的生計和將來的出路，也不能不詳細籌劃，如果我們因爲旗民的問題，是中國民族中一種特殊的問題，而他們現在所以墮落的原因，多半是從前不良的政府所養成，我們對於旗民目下的情形，不能不採特殊的救濟，然而救濟的辦法，亦應統籌兼顧，如何才可以避免上述的各種不合的事實。

現在要解決旗民生計問題，首先要討論八卦洲的產權問題：八卦洲是長江第一大洲，在南京東北，周圍八萬七

千餘畝，交通便利，土質肥美，當前清時代，江甯旗營，集資收爲旗民公產，將洲上的收入，以爲旗民生計的補助，到民國以後，因爲救濟旗民起見，成立旗民生計處，將八卦洲撥歸生計處管理，洲上的收入，即充生計處的經費。以後洲上增漲新灘，由生計處以歷年積存的柴價，撥繳灘費，向沙田局承領，而旗民根據這個理由，認定八卦洲是他們的產業，不能與其他旗產，一例沒收。

現在我們要確定八卦洲產權問題，可就下列理由，加以推斷：（一）普通旗產，向例由滿洲政府劃定，旗民無須交價，八卦洲周圍五十餘里，就價格而論，一定不在少數，那時候旗民的生計，僅靠口糧來維持，當然不是十分富裕，那裏有鉅大的資本，去繳納洲價呢？不過利用他們在政治上的特殊地位，名爲收買，究其實還是滿人政府所給予。現在特殊地位已經消除，所享特殊利益，當然消滅。（二）退一步言：即便認定八卦洲是由旗民集資收買的，也不過從他們不勞而獲的口糧項下，撥出少數款目，去交納洲價，歷年回收的滋息，早已足夠抵償。況且他們的口糧

是，掠奪他人血汗的產物，八卦洲的產權，又是以掠奪他人血汗的產物去交換來的，自然不能和其他私人所有權相提並論。由這二種理由，我們可以斷定八卦洲產權，不應屬於旗民，收回市有，甚為合理。

但八卦洲雖非旗民所應有，而因體念他們技能的薄弱，生活的困苦，我們以八卦洲的收益，撥一部份來作暫時的救濟，似亦未嘗不行，不過旗民如認定這是我們應做的事，和他們應享的特權，則亦未可。治標之法是如此。其實治本還須一面另籌妥善方法，使他們得到一條出路，免得社會多一部的失業人民，國家也可免無盡期的救濟。茲將改革的辦法，分述于下：

(一)舉行京籍旗民總登記 佈告凡是京籍旗民，限定時期，到社會局申請登記。

(二)調查旗民生活狀況 按照登記的戶口，調查他們生活狀況，然後依據調查的情形，分別救濟的辦法。

(三)舉行八卦洲第二期懇屯，以收容失業的旗民，八卦洲前經市政府放懇二萬多畝，但是洲上可以耕種的土地，還

有不少，依照第一次的辦法，舉行第二期懇屯，以收容失業的旗民；但是旗民沒有耕種的經驗，必先由政府指派有農業學識的人員，去指導他們，補助農具，借給資本，免收領懇的儲蓄金。

(四)擴充救濟院，收容衰老廢疾的旗民，現在京市的救濟院，經費有限，範圍不廣，一時要收容多數的旗民，勢不可能。應由八卦洲收入項下，撥款增加經費，擴大範圍，改良待遇。使一般衰老廢疾的旗民，都可以安于所養。

(五)暫時發給學生工徒補助費 旗民一向因為缺乏學問與技能，所以目下不能自謀生計。今後應使他們得到相當的學術及技藝，所以在學校的學生，在工廠的工徒，暫時酌量發給以補助費，使他們能夠安心求學，不至于半途而廢。

按以上的辦法，(一)項已由南京社會局舉辦了。(二)項也正在辦理中。如果其餘的辦法，能夠逐一實現，目下旗民的生活問題，可以解決，將來的生活，也有辦法。在開辦第一時期，需要經費較多，至二年以後，懇屯方面，可以不用開銷，並且可以增加收入。第二時期，學生工徒，逐漸畢業，都有相當謀生的技能。補助費一項，可以節省，第三時期，衰老廢疾的旗民，完全終養，救濟旗民事業，即告終了。八卦洲的收入，可以全部移作其他建設事業，俾謀本市民眾全體的福利。



整頓慈善團體之我見

吳文波

◎◎◎◎◎
慈
 ◎◎◎◎◎
 善事業，因為發揚人類互助之精神，且為救濟病的社會狀態之要政，證以建國太綱第三項，曰「土地之稅收，地價之

增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆為地方政府之所有，用以經營地方人民之事業，及育幼養老

，濟貧，救災，各種公共之需要」其意義之重大可知矣，本市善堂之設立，素由人民自動創設，名稱組織，各有不同，其以慈善為旨則一也，茲為明瞭各善堂之事業起見，持表列之如左，

★ ★ ★ ★ ★

南京市公益慈善團體一覽表 十九年六月

名	稱	主持人	成立年月	事	業	地	址	備註
佛教慈幼院		鄧兆馥	民國十五年	收留孤苦兒童教養兼施		下關	三汊河	准註冊
慈善惜字總會		王兆祥 陸慎夫	民國十一年	惜字掩埋施材		綾	莊巷	准註冊
中華理教勸戒煙酒總會		秦鍾山 張萬有 周祺祿	民國七年	勸戒烟酒		龍王廟	火瓦巷	同前

樂善堂	省心繼善堂	寧郡義倉	修善堂	廣豐備倉	儉德儲蓄會	南京分會	開國紀念貧兒救養院	代葬局	金陵義渡總局	崇善堂	同善堂	普善堂	衆志復善堂	掩埋公所	廣善堂
張斌	邵鉅卿	魏家驊	劉友柏	甘仲琴	金濟孫	黃宗漢	劉友柏	張斌	陸晉軒	陳學勤	周梓園	董鏞生	宗吳氏	周仲濤	
前清同治二年	前清同治十年	前清光緒卅二年	前清光緒二年	前清道光年間	民國九年	民國元年	前清光緒廿九年	前清光緒十六年	前清嘉慶二年	前清光緒二年	前清光緒十七年	民國七年	民國紀念元年	前清光緒四年	
恤養	施材除材送診施藥恤養掩埋惜字	冬季開辦粥廠及施材半除材荒年籌辦平糶	保嬰	存穀防荒籌辦平糶年終售粥	設施義務教育宣傳儉德附設有南京儉德小學部	收留貧兒教養兼施	巡行掩埋代葬暴露屍棺	長江義渡	保嬰指養除材施藥施米施菜	掩埋施材	初級小學保嬰半除材	施材除材掩埋惜字	掩埋惜字施菜留養老弱婦女	施材施送外症膏藥及夏令暑藥掩埋	
李府巷	南門外鑿灣三十號	中華門外見子橋義倉巷	估衣廊	漢西門羅漢寺灣	下關二馬路	昇平橋	十廟口	李府巷	金沙井卅一號	中華門外雨花崗	全上	使署街	中山橋美孚棧街二號	韓家巷	
同前	同前	同前	同前	同前	同前	同前	准註冊	同前	同前	同前	同前	同前	同前	同前	

旋吉寄所	孝善除材局	會下關紅正分會	會世界紅正分會	會世界紅正分會	德正卸爐會	下關樂善堂	義興善堂	厚德堂	合善堂	興善堂	廣利慈善會	積善堂	公善南堂	崇仁堂	撫善堂
陶國銓	潘樂吾	許樹璋	魏家驊	崔錫之	許石泉	張開壽	陶學樹	金松林	許翔	蔣汝正	陸錫齡	陳秀山	魯學恭	葉廷琦	
前清光緒二十年	前清光緒十八年	民國十二年	民國十一年	民國十三年	民國九年	前清光緒三年	民國十五年	民國十五年	前清光緒八年	民國八年	前清道光年間	前清光緒五年	前清同治十年	民國廿三年	
辦理粵湘鄂三省同鄉旋轍回籍停柩轉葬等事	施材半除材	賑災掩埋救護施米施藥施材施衣	賑災掩埋救護施藥施材施衣施米施粥設有貨濟處	賑濟火災掩埋送診送藥	施醫施藥施材施衣施粥郵發掩埋設有龍江學校	施材施藥施茶掩埋惜字	半除材施材	施材施醫施藥惜字	恤養保嬰施材惜字施米	貨濟夏藥冬賑	全施材半除材恤養	義務小學郵發掩埋施材施藥給米票設有公善小學	設有崇仁分堂	施材恤養放生惜字掩埋施藥放粥	粥廠施材施藥散米票送診
下關與中門外	牛皮街	下關祥泰里	大香爐	牛皮街	與中門外下關	東花園	善司廟驍騎營	小板巷	箍桶巷	三條巷文昌宮	十廟口	雨花台	絨莊巷	安品街	
准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	准註冊	同前	同前	同前	同前	

仁育堂	潘國楨	前清光緒二十一年	施醫掩埋施米施茶施藥卹養	盧妃巷	准註冊
性善堂	柴品三	前清光緒年間	掃穀掩埋惜字	張家街四號	准註冊
中國紅十字會下 屬商埠分會	戴雲章	民國十三年	佈種牛痘施診救護掩埋	與中門外大街	因令更正名 解暫准備案
公益北堂	周岐山	前清同治十三年	掩埋死孩	鼓樓北區署旁	准試辦
益善堂	吳漢卿	民國十二年	施材義塚施米施衣	中正街鍋底 塘上六號	准試辦
繼善堂	楊雨田	前清同治五年	義學施醫施茶	梧桐樹	准試辦
體善堂	董德興		施材施藥施茶恤貧	三牌樓小門口	准試辦
濟善堂	張鏡湖	前清光緒二年	卹養施材現已停止業令整頓	南一區四聖堂	准試辦
蔭惜善堂			恤養	科巷	改組中
佛教居士林	朱同生	民國九年八月十九	研究佛學及辦理慈善事業	四方城	准註冊
崇道善堂	涂雲山	前清光緒二十二年	施茶施衣惜字	鈔庫街四十八號	准註冊

綜觀表列，爲數雖曰不少，然按其實際，殊無蓬勃健全之氣，且因故步自封，日趨退化，長此以往，竊恐名存實亡，誠可引爲杞憂，爲求適合社會進展之情況，施惠於貧民實際需要計，謹就管見所及，略分四點，藉供研究，尙望熱心慈善事業者，有以進而教之。

南京社會特刊 整理慈善團體之我見

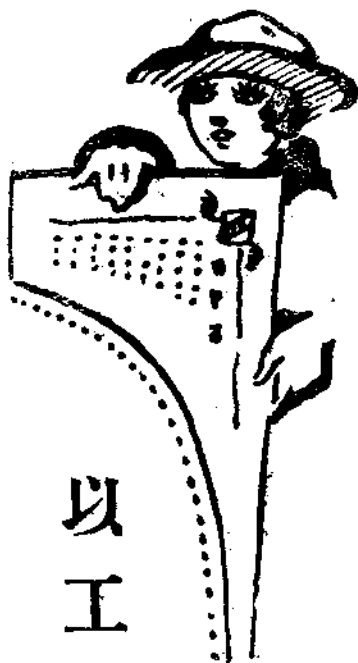
(一)清查財產監督收支 慈善事業，純是分利性質，欲圖事業之發展，必求經濟之充裕，始克卓著成效，本市各善堂，當創辦之始，所有基金，僉由捐募，或置不動產，以謀生息，或爲流動金，以權子母，主其事者，能涓滴歸公，固不乏人，從中侵蝕，在所不免，就今日全市善堂

財產近况言，殊不易求得精確之統計，本局爲管理慈善團體公政機關，常舉辦註冊時，有鑒於斯，其聲請書內，持立財產狀況一欄，然據實填報者，十無一二，推原其故，大都自存界限，不欲示人窳要，不實不盡，監督無由，爲整頓計，亟應分別清查各個善堂之動產，及不動產，究有若干，救濟事業，月支幾何，清查確實，鈎稽詳明，始能定其範圍，明其利弊。

(二)歸併善堂助其發展 辦理慈善事業，本應實事求是，本市各善堂財產，在未查得其確數前，自不易明其底蘊，然據其填報者分析言之，因知賴募捐以爲挹注，不在少數，既無基金，則經費竭蹶，其本身已處飄忽不支之境，所謂慈善，所謂救濟，亦不過徒託空言而已，爲切實整頓設想，與其徒尸慈善之名，曷若集合歸併，而圖救濟之實，故宜擇其事業類似者，實行歸併，果其平素成績昭著，祇因限於經費，無由盡量發展，亦當審度情勢，撥款補助，以免抱屈，庶慈善事業，蒸蒸日上，是亦因勢利導，益收事半功倍之效也。

(三)組織慈善聯合會 本市善堂，雖有四十四所之多，情因不相聯絡，各自爲政，以致漫無系統，絕少成效，一旦遇有救濟上之重大問題發生，惟有互相觀望，束手無策，萎靡若此，殊堪慨嘆，即以各善堂事業之性質論，既患重複，復失偏枯，且本市之慈善團體，皆廣集一隅，類如南區現有善堂十七所，北區則僅設一施材局，事實既失平衡，救濟亦鞭長莫及，就本市範圍通盤計劃，實有組織聯合會之必要，使其集中力量，擴大善務，并劃定本市爲若干區，分配某堂担任某區某種任務，以爲調濟，分工合作，施惠貧民，收效之宏，可斷言也。

(四)取締善堂之義學 私塾式之義學，不合於時代潮流，固已盡人皆知，本市尚有善堂所辦之義學三所，其課程大都不適合於現行學制，就所聞而言之，所聘之教師，思想陳腐，智識庸陋，教授不善，設備不良，貽誤青年，至非淺鮮，市府教育局，興辦小學，不遺餘力，學旨日新月異，學校遍布市內，此種私塾式之義學，若不嚴予取締，將何以倡導教化，而爲莘莘學者，予以一線之曙光也。上之列論，略就亟宜整頓者而言，其他施診施藥，及應行改善者，爲緒萬千，容當另文加以討論。(完)



以工代賑之建議

徐廣仁



來豫魯皖北一帶，疊罹兵災，收穫荒歉，每屆冬令，哀鴻遍野，流亡載道，查本市去歲十一月份一二兩週間，各地難

民，扶老攜幼，先後來京就賑者：計有河南密縣三百零一名；扶溝縣四百一十一名；太康縣一百十五名；安徽蒙城縣第一批八十四名；第二批一百十三名；第三批一百二十八名；第四批一百二十名；第五批一百六十九名；宿縣第一批八十六名；第二批一百二十二名；山東臨沂縣一百二十八名；總計共到難民一千八百三十七名，鳩形鵠面，厥狀至慘！本局職責所在，當即購辦食糧，按口救濟，並徇各地難民請求，或護送出境，或資遣回籍，繼聞尚有大批難

南京社會特刊 以工代賑之建議

民，行將踵至，為謀擴大救濟起見，特組織首都各界冬賑聯合會。所有經費，除由各慈善團體，及各機關捐助外，並由該會勸募股設法勸募，組織設備，尚稱洽當，願吾總認慮者，深以此項災民，逃難來京，若資遣回籍，則田畝荒蕪，無工可作，若予以收容則飽食終日，不獨耗費公帑，即於本身生計，亦難期解決，將且養成依賴習慣，殊為可惜！茲謹擬具以工代賑辦法，權作救濟：（一）凡來京難民，概不遣送，就中選其精力強壯者，不拘男女，悉送往工務局，編成工賑隊，給以簡單工作，俾其自食其力，至於老弱婦孺，則交冬賑會收容給養，（二）本市秦淮河河身淤塞，盡成污濁之水，不獨有礙衛生，亦且妨及航運，

亟宜趁此冬令水涸之際，設法浚深，即將此隊難民，悉數撥作疏濬秦淮，男委以疏淤，女用以挑土，以無用之體力，作有益之事業，按名發給工資，俾其贍養家室，而免飢寒之苦，至於濬河經費，固待政府籌措，但非極大工程，需款亦不甚多，祇須將河中淤泥，疏使深通，使東關閘啓，外河之水，引入城內，則附近居民，稍得清潔飲料，不

致構成疾病，此事果能實行，不獨京市市民受惠實深，而一般奔走無定之難民，亦得謀升斗，且於衛生，建設，及公益慈善等三方面，均能兼籌並顧，可謂一舉三得，馴至三四月後，工程完竣，再設法將此項工人，連同老弱留養者，一併遣送回籍，或農或工，各謀生活，較之此時回里，仰屋興嗟，則不啻有天壤之別矣！

小 統 計

- (1) 本市棉織業概況：全業資本總額計九八四五元，製造的人數共一〇六六人，全年出品總值四九七三七元。
- (2) 本市緞業概況：全業計有商號二十八家，機戶一一三戶，資本總額三〇八八六元，工人共一八三七人全年出品總值八一四四三九元。
- (3) 本市絨業概況：全業共一三七家，資本總額，計八二七四五元，工人共四一三人，全年出品總值二一三〇八〇元。

因爲人類所異於其他動物的，就是自食其力，但是現在工業落後的中國，各工廠對於這三項問題有支配得適宜的麼？我想就是工業發達到極點的國家，也不見得，就能盡滿人意！我們現在單拿中國工廠情形來說，女工的工資有時雖比男子多些，總是確定了永遠不會超過男子的居大多數，那工作不如男子的，更不必說了，女工們因爲「有，總比一點沒有，好一點」的一句話強制住了不能說話，再說到婦女工作的時間，依然同男子一樣看待，有時尚有夜工，連普通法定的八小時工作尙且超過之，什麼休息更談不到了，而且大半都是按件數計算，於是無形中下了命令延長了工作時間，該請假的也不敢請假，雖害病也裝作無病樣子，特別的優待更提不到了，至於其他利益的設備，近年雖偶有幾家工廠略爲點綴了一下，其實都係有名無實的，因爲廠主用女工的目的，就是在乎增加收入，對於設備，誰肯注意呢？除此以外還有一般監工工頭，時時加以侮謔，女工們稍有抵抗，往往藉故開除，壓得忍氣吞聲，逆來順受，所得的報酬，尙不夠一己的日常開銷，這就是現

在一般女工的現況。

童工呢，也是一樣的糟，民國十二年前北京政府不是公佈過暫行規則二十五條麼？條約上說工廠不許雇用十歲以下的男孩及十二歲以下的女孩，十七歲的男子，十九歲的女子，才認作成年，未成年者不得過度勞動，成年者不得過八小時，不得強迫在八時以前，及下午六時後工作，每月須休假三日，廠中應補習幼年者教育，不得作危險及含有爆炸性之工作，可是他們的命令，照例是不出都門的，那些省長們雖負有這樣責任，還不關自己利害的事，講又來頂真呢？故十數年來童工們在工資上自然不必說是最少的，甚至連一點休息時間都沒有，竟有在成人之後數工的。設備呢，連夢都未曾作個一次好的，不要說事實了，這不過是童工一小部份的事情，其他苛待的，更不知道怎樣！中國女工童工既然如此，我們怎能坐視呢？

各國對於女工童工兩個問題，都有很確定的辦法來限制，我特爲的歸納起來，參合了我個人的意見，把所希望的，簡略的說出來，作爲討論的結束。

(甲)工資方面

一女工 歐洲很著名的一位勞動家，曾有這樣的論調，說男工的工資，應足爲五人生活之用，女工的工資，祇要能養活自己，這在未出嫁的女工尙可說，若是出嫁了的女工，我想未免太不近人情了。固然現在的中國尙未有這種程度，可是我們既談着個人的生計，必要自食其力，提高了女工待遇，是不可少的，以我的愚見至少決定要夠兩個人的生活。

二童工 廠主時有以一個「學」字而沒收了一般童工的工資，就是不沒收吧，也特別的定低這是不對的，最少亦應定爲男女成年同樣工人的半數。

(乙)工作時間

一女工 女工的時間要特別縮短，取消照工作成績支工資的辦法，一律改作論天計算，尤須規定了生產的假期，及取消夜工。

二童工 最多每天不得過十小時，遇有疾病，更應給假休養。

(丙)設備及其他

一女工

1. 雇用乳母以代女工乳之不足。

南京社會特刊 女工及童工前途之我見

2. 設託兒所，乳育房，及兒童遊藝室。
3. 因病或生產，休息請假，不得剝扣工資。
4. 過重之工作，不得分派女工。
5. 聘請常年醫生，遇有疾病，給假休養。
6. 規定養老保險辦法。

二童工

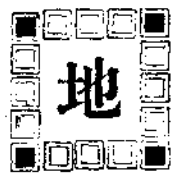
1. 限定童工年齡。
2. 限定童工，至少應受低年教育。
3. 設立補習學校。
4. 作輕易之工作。
5. 病假不得剝扣工資。
6. 請醫生時常檢視。
7. 設寄宿舍。
8. 提倡高尚娛樂。
9. 提倡儲蓄辦法。

以上各點都是很重要的問題，資本家們應該特別注意，有此幾點設備，在女工及童工方面，自然安心盡職爲本廠謀利益，兩方相輔，就是成功之門，興旺之路，我國工業，庶幾蒸蒸日上，就不至落人後了。



消防問題

張劭宣



地

方公益事業，亦至多矣，消防問題，實居首要，風高物燥之時，冬令符深之際，偶有疎虞，其禍立見，故區域無論大小，時間無論旦夕，均宜於消防一事，三致意焉，柏林救

火制度，最稱完善，其他各國，亦莫不取精用宏，計劃周密，反觀我國，對於救火方法，多無縝密之研求，施救之時，又乏靈敏之應付，一遇祝融肆虐，抵禦無方，至使星星之火，釀成燎原，烏革之華，成爲灰燼，罹此災者，在富家鉅室，遽肇焚如，尙易恢復觀舊，而精神上所受痛苦，有不能殫述者矣，貧者，窮無立錐，偶遭火患，則流離失所，在在堪虞，推厥肇端，雖由個人疏於防範，而絕無準備，圖救延緩，亦爲二大原因也，今以京市一隅而論，

救火會不下二十餘處，乃火災一起，延燒互至數十戶或數百戶，試觀本局十八年份火災統計圖表，足以知其概況矣。

十八年份火災統計圖表另列

右列圖表，根據全年份調查報告編製而成，至十九年份消防材料，尙未搜集完竣，一時未能製定，縱情度勢，十九年份火災，其概數想亦不在十八年份之下，由此以觀，每遇火警，損失甚鉅，去年市府有見及此，曾有消防委員會之組織，計劃改善市救火會方法，已具端倪，製定表格，先從調查入手，據當時調查所得，本市救火會名稱及成立年份有如下表：

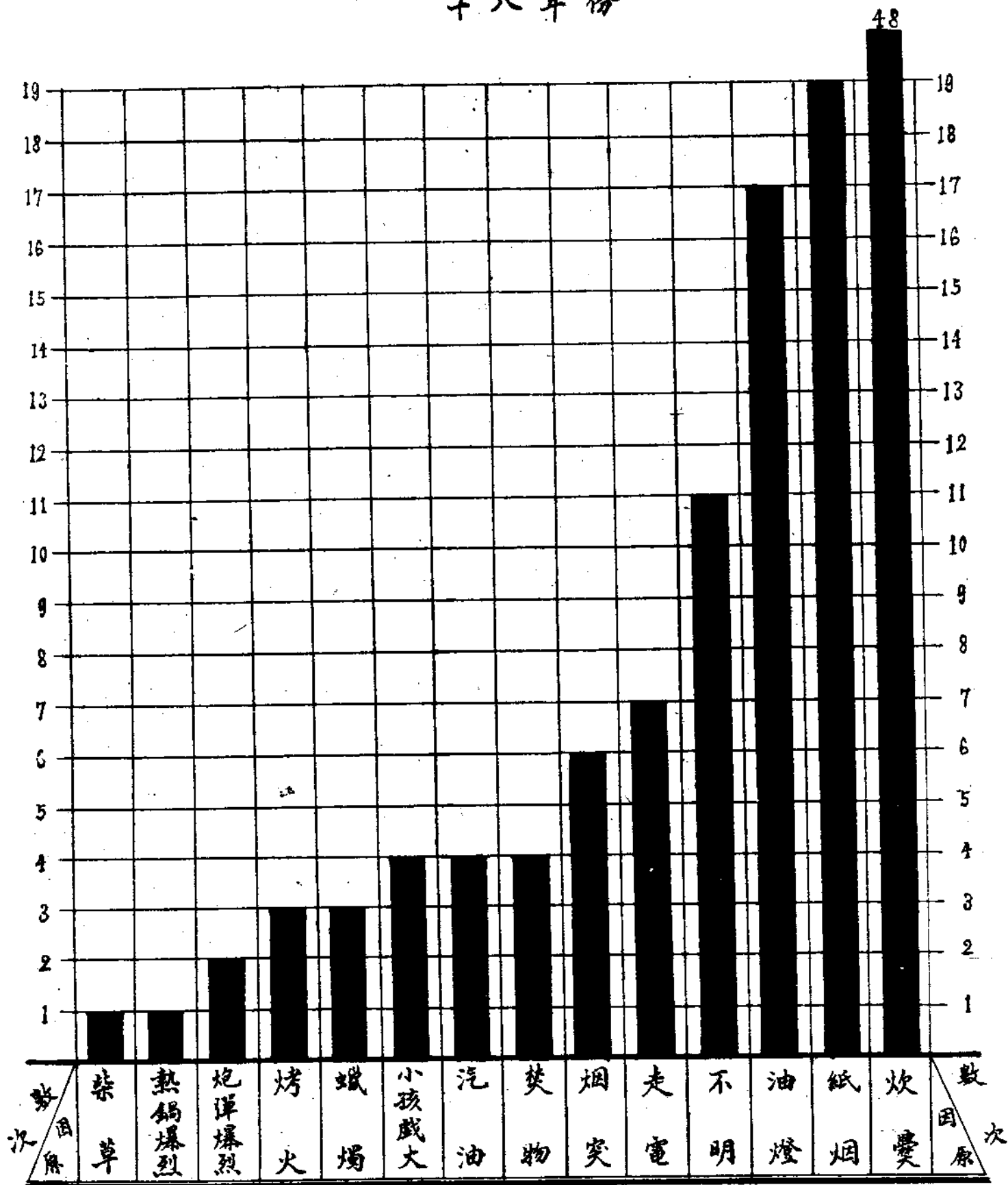
本市火災概況統計表

十八年份

項 月 份	起 火 原 因														被 焚 戶 數			被 焚 房 屋 間 數										備 註				
	柴 草	熱 編 爆 烈	炮 彈 爆 烈	烤 火	蠟 燭	小 孩 戲 火	汽 油	焚 物	烟 突	走 電	不 明	油 燈	紙 烟	炊 爨	起 火	延 燒	合 計	瓦 房		樓 房		草 房		草 棚		白 鐵 棚				合 計		汽 車
																		起 火	延 燒	起 火	延 燒	起 火	延 燒	起 火	延 燒	起 火	延 燒			起 火	延 燒	
一 月				2				2		1		1	5	11	69	80	8	50	8	34	10	42	2			28	126					
二 月					1	1			1			3	1	7	15	59	74	11	19	5	14	42	44			58	77					
三 月	1				1	1	2	1	1			2		6	15	491	506	22	49	4		75	450	1		34.5	499					
四 月					1			1		1	1	4	8	16	284	300	165	114	5	21	6	190			27.5	325						
五 月								1				4	2	7	14	523	537	8	18			20	610		8	28	636					
六 月									1	1	1		3	9	15	189	204	155	79	3	8	7	240	1		166	327					
七 月		1					1			2		1	2		7	5	12	22	35					2		1	25	35	3			
八 月			2							1					3	61	64	12	70		26		79			12	175					
九 月						1				1	3	2		1	8	17	25	27	43			14	89	1		41.5	132		本月份有一次大災未填報故缺			
十 月							1		1	1	1	2		3	9	145	154	9		9	1	8	211			26	212		本月份有二次大災未填報故缺			
十一 月						1		1			2	1	3	2	10	163	173	35	125	43	3	6	220		5	57.5	235.5		本月份有十次大災未填報故缺			
十二 月				1						2	1	3		7	15	22	22	9	17	2	9				2	50	11		本月份有二次大災未填報故缺			
總 計	1	1	2	3	3	4	4	4	6	7	11	17	19	48	130	2021	2151	316	4985	94	109	129.5	2175	6.5	8	8	554	2790.5	3			
	130														2151			814.5		203		2304.5		14.5		8		3344.5		3		
																		3344.5										3				

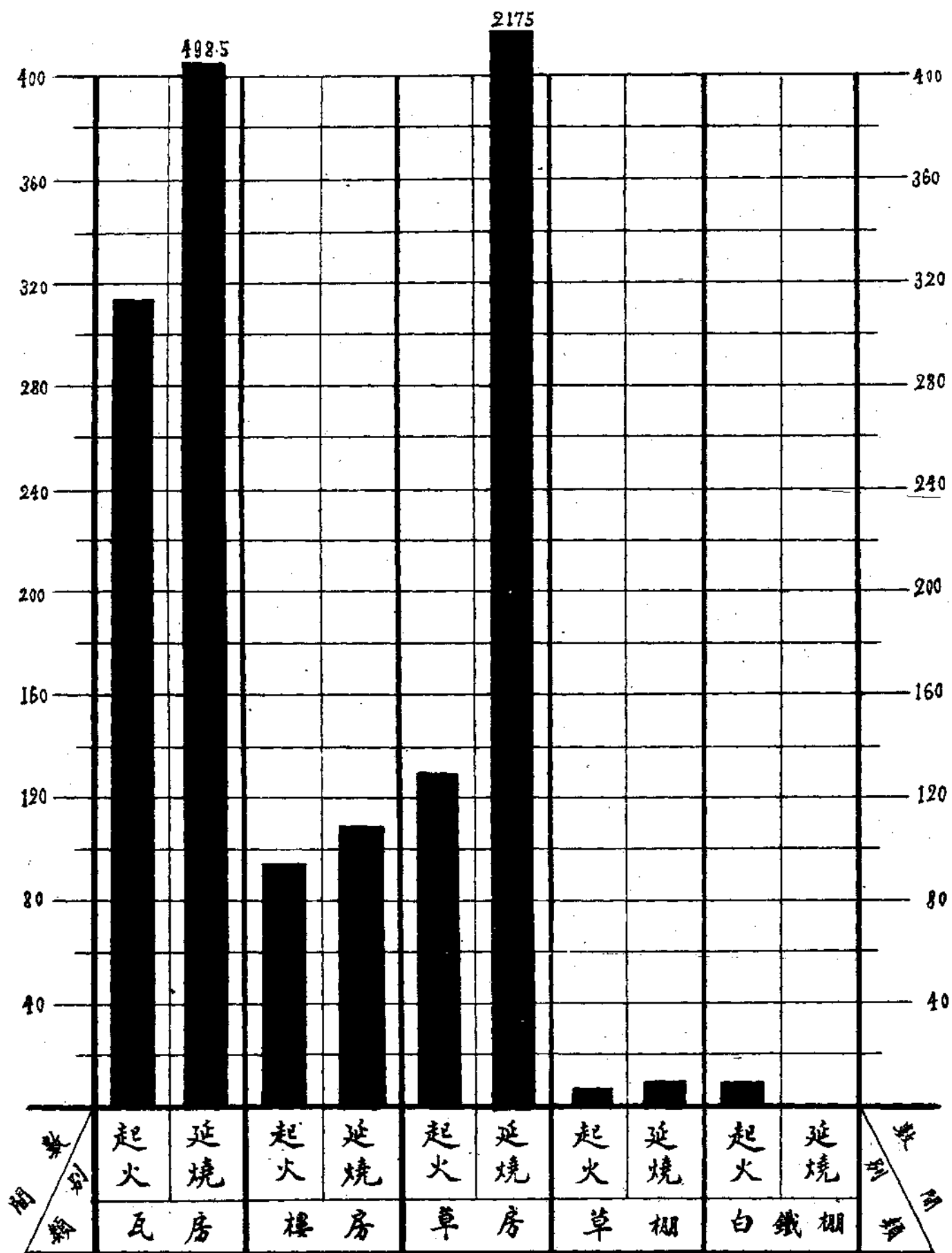
起火原因比較圖

十八年份



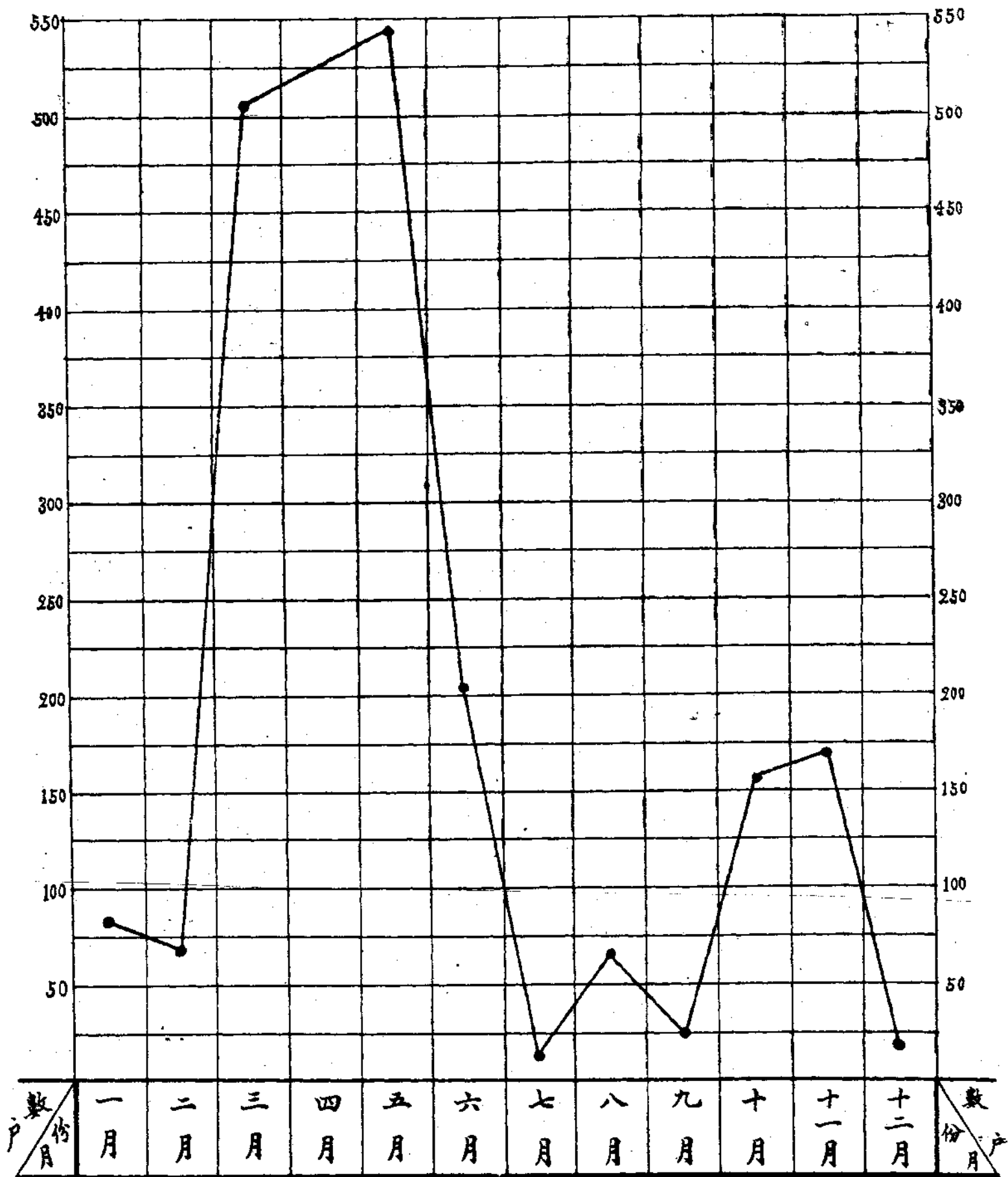
被災房屋間數比較圖

十八年份



每月被災戶數比較圖

十八年份



南京特別市市內救火會一覽表

名 稱	成 立 年 月	主 持 人	事 業	地 址	註 冊 執 照 號 數	備 註
北城公益救火會	前清同治十二年四月	馬少園	消防	估衣廊	第十八號	
永平救火會	前清咸豐年間	陳維周	消防	花牌樓	第二十七號	
潮源救火會	前清同治四年間	張竹卿	消防	老府橋	第二十九號	
永濟救火會	前清同治十二年五月	李金榜	消防施材施藥	淮清橋丁公祠	第三十四號	
保安救火會	前清同治四年	萬錦源	消防	珠寶廊	第三十五號	
一六救火會	前清同治年間	柏幹臣	消防	柳葉街	第三十八號	
聚霖救火會	前清同治年間	裴幹臣	消防	南門外西街	第三十九號	
西寧救火會	前清年間	何少卿	消防	漢西門外石城橋	第四十號	
有龍救火會	前清光緒年間	高治中 尹竹三	消防	半邊街	第四十一號	
有孚救火會	前清同治六年	魏之純 常能文	消防	小門口	第四十二號	
西來救火會	前清光緒三年	聞天福	消防	水西門外	第四十三號	
浙潮救火會	前清同治年間	潘玉芳	消防	許家巷	第四十四號	
協濟救火會	前清光緒三十六年	張光進	消防	下關永寧街	第四十五號	

永安救火會	前清同治十年	柏蔭青	消防	糯米巷	第四十六號
滄救火會	前清咸豐元年	王光煒	消防	漢西門白菓樹	第四十七號
永平北救火會	民國紀元前二十年	劉金鈺	消防	科巷	第四十八號
西城救火會	民國紀元前三十四年	雷瑞清	消防	倉巷福德祠內	第四十九號
下關救火聯合會	前清宣統二年	胡小園	消防	下關老江口天王廟內	第五十號

觀右列表，市救火會之數不為不多，但核其內容，大都非器具不善，設備不完，即救火人員，臨時湊集，鮮經訓練，致乏精神，以此而言消防，其何能濟，況現在市區逐漸推廣，人口日見激增，肆塵櫛比，屋舍雲連，首都警廳，雖已有消防隊之設，然幅員廣袤，防顧難周，改善消防，不容或緩，茲擬具改善設備取締三問題，參以臆說，與本市之心乎公益者一商榷焉。

甲、改善方面

一、統一組織 本市救火會，散處城廂內外，一遇火警，各行其是，且在事人員，素無認識，同蒞大場，互相衝突，似此狀況，自宜統一組織，以收

指臂之效，即以原有救火會，劃分為中東南西北下關六區，其中區改組為總會，其餘則改組為分會，由總會統轄之，救火人員，照舊徵派，明定章程，時加訓練，以資聯絡而期遇事時施救敏捷。

二、比賽試驗 凡事重在實驗，消防事業，何獨不然，應由救火會擇定地點，假作火場，召集救火人員，作比賽試驗，成績優者，給以獎品，以引起其興趣。

三、派員準備 火警見告，原無定時，各救火會，宜做柏林救火會辦法，每日應留一部份人員，時作

準備出發狀，遇有火警，則出發迅速。

四、獎勵人員 地方政府對於救火出力人員，宜明定獎勵章程，其有特殊勞績者，得由救火會呈明或予以獎證，或給以獎牌，以昭激勵。

乙、設備方面

一、購置新式救火機 查本市救火會，大半故步自封，墨守成法，救火器具，尚多沿用舊式，即改用新式救火器者，臨時仍以水桶運水，匪特往返需時，倘使水源，距離火場較遠，時斷時續，反增火勢，宜由各救火會募集基金，以一部分為購置新式救火機及新式吸水汽機之用，以求劃一，而資靈敏。

二、儲水救急 本市舊有太平缸及水倉，多就廢滷，在自來水未開辦以前，宜深溶原有水倉，及於各街道約距三四家門首，設置大缸蓄水，以備不虞，但此法雖便救急，然頗不雅觀，或謂宜將此等水缸埋藏地下，上覆木板，既不阻礙交通，亦便

於濟急，亦一法也。

三、添設救火會 本京繁盛之區，偏在南城一帶，迨建都以後，四城居民雜處，而救火會未聞添設，應由政府提倡，市民醴資，就人烟稠密處所，酌量添設，以免遇有火警，致嘆鞭長莫及。

四、勸諭居戶置備水槍或滅火筒 火災發生，救火會蒞臨火場，往往輾轉需時，緩不濟急，若附近民有水槍或滅火筒，一聞火警，齊出施救，於未蔓延之時，立可撲滅，取費無多而收效甚宏。

丙、取締方面

一、取締境內棚戶 本市在貧民新村未籌建以前，棚戶雜居市內，每易發生危險，強制拆除，亦非易事，所有棚戶，或遇倒塌，或遇火災者，應一概不准重建，而原有棚戶，亦概不准增添，以期逐漸減少，而火災亦不至時告矣。

二、警告電燈用戶 火災發生，或多由走電而起，而走電原因，情形至為複雜，若遇過電皮綫，日久

朽壞，以致不能蓄電，極爲危險，務宜調查用戶皮線有無朽壞，并須限定期間，購換新線。

三、嚴禁堆存逾額引火貨物 煤油，火柴，爆竹等物，存儲過多，容易發生危險，務宜嚴禁業此者有逾量之存儲，并明定防火規則，以防火患。

四、辦理火險業登記，保險一事，原爲預防災害，保護他人財產而設，而往往有投機者流，藉保護爲誑騙，置他人生命財產于不顧，小則遺害個人大則足以牽動市面，實爲社會之大憂，是宜速辦保險業登記，以杜弊端，以上諸端，均爲消防上之重要問題，除此之外，尙有應注意者數事，如

一、居戶於廚下堆積過量之薪柴，二、冬夜婦女輩喜藏火爐在被窩之內，三、商店業徒，偷吸紙烟，遺洩火種，四、燃燈過夜，每致煤油噴燒，五、家人不知禁止小孩以火爲玩弄之具，六、冬夜置火缸於木桶中，熾炙守物，不加檢點，七、潮濕油紙油布堆置於乾燥地上，凡此種種，皆爲失慎之原因，而又法令所不能及，政府所不能禁，則舍宣傳一法，未之或救，是宜列舉於編，編爲淺說，繪爲圖畫，證以事實，忱以危險，家傳戶誦，俾一般愚夫愚婦，觸目驚心，或較其他方法，收效爲速，而弭患無形耳。

本市十八年匯兌滙入八二二五一八八九、九九六元

匯出二二四八二九三八六、三五四元

出超一四二六七七四九六、三五八元



南京市糧食管理問題

陸貫元

一、糧食問題概況

★……★
當

此軍事結束，國家復告統一之際，國人將昔日注視軍事之目光，亦移至糧食問題，愈以訓政開始，民生主義中之糧食問題，實首當解決，方足以蘇民命。是故實行民生主義，非解決糧食問題不為功，糧食問題之能否解決，亦視民生主義能否實行以為斷。總理有言：「建設之首要在民生，而民生之首要在民食」，如此普遍與重大之糧食問題，在今日之我國，自不能漠然置之。

今秋各地農村，米穀豐收，向年每畝收穫，不滿二石

南京社會特刊 南京市糧食管理問題

者，本年可收三石，為歷年來收穫量之新紀錄；尤有異者：本年稻出雙穗，每穗多至二百零九粒，少亦一百七十粒，按平年一穗以一百二十粒為常，至一百五十粒已不多，本年不止此數，且多至二百餘粒，糧食產數驟增，平民生計，殊堪慶幸！本市米價由一十九元六角，降至七元五角，低減五分之三，不僅本市為然也，全國米價亦有此現象，在理今年洋米，可擯諸門外，不圖日本竟以輸入陳米聞，國民屢請當局熱運，以維農業，而挽漏卮，然因乏全國糧食統計，不能洞悉全國糧食之盈虛，致不能確立整個政策，殊為憾事。

夫糧食政策之確立，必先洞察既往事跡，熟審現在形勢，始能推定將來之轉移，而採取應付之手段，與其草率從事，不知孰得孰失，無甯慎重考慮較為愈也。不觀東隣日本之糧食政策乎？統計每年全國糧食消費量幾何？以為設立穀倉貯積糧食之比率，嚮遇荒年，開倉平糶，調節米價，庶可稍殺漲風，漸躋於平；設若豐年，統計今歲之收穫量，衡之消費量，所餘幾何？將所餘數量之糧食，盡量購進，存諸穀倉，復將穀倉之陳米，運往國外銷售，再由特別會計，貸金額與農民，予農民以待價而沽之機，藉以調節當時市場之供給過剩，並絕米商壟斷之念，間接維護農民經濟不致也。一進一退，莫不以當時之環境為衡，卒使全國糧食永奠安定之基。回顧我國，無論年之豐荒，時起恐慌之象，果何故歟？蓋省有省之禁運，縣有縣之禁運，未能越雷池半步一也，抑或弛禁，以重稅，糧食輸往

他省，價格高漲，受洋米之抑壓，不能暢銷二也，全國糧食幾不能通運，此盈彼缺，自難調劑，甚至某地以糧食豐富，限於禁運，或因課稅及運費過高之故，權作燃料；或某地糧食缺乏，運轉無方，以樹皮作糧食者，比比皆是。其實我國糧食總生產量與總消費量是否相抵？抑差率幾何？尚屬疑問。彼終日惶恐米荒實現，捨通運全國糧食，調節各地盈虛之途而不言，徒張羅外米以圖自救，無異飲鳩止渴，豈計之得耶！

夫我國自古迄今，以農立國，重農之政，昭垂史冊，且奄有三千二百五十七萬里之土地，四億四千三百五十四萬之人民，地跨三帶，氣候溫和，舉凡作物，靡不相宜，誠足以世界農業國自豪矣！然本國糧食猶仰給於外人，年年增高，可不懼哉！謹將歷年輸入數量及其價額，列表如左，以供參證。

年次	輸入	噸數	價額
民國元年	二、七〇〇、三九一		一一、六八〇、四六二

民國二年	五、四一四、八九六	一八、三八三、七一九
民國三年	六、八一四、〇〇三	二二、〇九四、七八八
民國四年	八、四七六、〇五八	二五、三七六、三二八
民國五年	一一、二八四、〇二三	三三、七八九、〇四五
民國六年	九、八三七、一八二	二九、五八四、〇九七
民國七年	六、九八四、〇二五	二三、二一六、九三三
民國八年	一、八〇九、七四九	八、三〇〇、二九一
民國九年	一、一五一、七五二	五、三六二、四五五
民國十年	一〇、六二九、二四五	四一、二二〇、九九八
民國十一年	一九、一五六、一八二	七九、八七四、七八八
民國十二年	二二、四三四、九六二	九八、一九八、五九一
民國十三年	一三、一九八、〇五四	六三、二四八、七二一
民國十四年	一一、六三四、六二四	六一、〇四一、五〇五
民國十五年	一八、七〇〇、七九七	八九、八四四、四二三
民國十六年	二一、〇五一、五八六	一〇五、三二三、二四四

民國十七年	一二、六五六、二五四	六二、〇三九、二三二
民國十八年	一〇、八二四、〇六五	五四、一二〇、三二五

由上表觀之，輸入數量，年各不同，有激增之年，亦有銳減之年，各國年歲之豐歉，而有需要多寡之異，固不待言。惟我海禁未開以前，我國人何嘗不食？食亦何嘗不飽乎？何以外米輸入以來，而仰給者如是之衆？必其販運便而取值廉也。良以農民因糧食價格不能與各種物價相比例，相率不開墾耕地，浸至人口增加，而糧食量仍如往昔，外來乘虛而入，垂至今日，外米轉爲我國之命脈，苟數年以後，國人生計日艱，購買力薄弱，外人知我國財力已竭，不復輸運，欲求苟延殘喘，其可得乎？嚮使國家發生不幸事件，與外國宣戰，而被封鎖海口，糧食恐慌，可立而待，尙可以言戰爭乎？歐洲戰爭，終以糧食爲戰勝

之工具，德國之慘敗，可爲殷鑒！是故糧食問題超軼任何一切，亦即爲今日社會問題之焦點。蓋國家之興替，人類之悲歡，糧食問題，實肇其端，殆非過言。糧食問題與社會有莫大之關係，瞭然明矣，管理之法，要在吾人之深刻探討，以期得當而已。

我國糧食收穫量，消費量，進出口數量，及物價指數等，向乏翔實統計，卽有之亦屬東鱗西爪，不能表現整個糧食之概況，是以研究我國糧食問題，殊有困難之點，聞有外國書報刊載我國糧食數字，足供參證，亦研究糧食問題之一助也。謹將我國歷年糧食概況及對世界之比較，列表如下：

類別	一九〇九年，至一九一三年之平均	一九二六年	一九二七年	一九二八年
收穫量	六〇、〇〇〇、〇〇〇噸	六二、〇〇〇、〇〇〇噸	六二、〇〇〇、〇〇〇噸	六二、〇〇〇、〇〇〇噸

消費量	產量對世界之比例
四五、二二三、〇〇〇四七、三四六、〇〇〇四七、四五一、〇〇〇四七、〇四一、〇〇〇	四三、四%
四二、〇%	四二、〇%
四二、一%	四二、一%
四二、一%	四二、一%

我國糧食收穫量，在歐戰以前，已有六千萬噸，近以連年內戰，天災頻仍，糧食收穫量，毫無展望，其實我國之米稻，為農業中最重要之產物，尤以中部及東南海岸地方為然，且揚子江沿岸，為時令風所到之地，氣候溫暖，宜於栽植水稻，所惜大部分沿用舊式耕種方法，未能進步，近年江蘇浙江等省，改用人造肥料及新式農具，但生產效率，仍未見長足進展，頗引為憾！

中國占世界米產額百分之四十二，幾奄有半數，故中國農業之盛衰，與世界糧食問題，息息相關。比年以來，世界米產額進步之遲緩，概因我國耕作方法，尚墨守舊規，有以致之，雖日本，朝鮮，台灣，安南，暹羅，菲律賓，美國，加拿大，阿根廷，澳洲等國，竭力改良，增加效率，其如耕地極小何？為我國糧食前途計，為世界生產額

計，均有亟求解決之必要。

觀上表所載糧食概況，就中以一九二八年言之，我國收穫量為六千二百萬噸，消費量為四千七百萬餘噸，以此相衡，剩餘一千五百萬噸，不特不需洋米輸入，且可成為輸出國，而與以輸出國名於時之印度等國相衡，查印度於一九二八年輸出米一百八十三萬一千噸，安南輸出一百六十一萬噸，暹羅輸出一百五十二萬七千噸，而中國每年剩餘一千五百萬噸，實凌駕印度等國之上，似足自豪矣！然事實所表現者，竟與此數字相遠，不能為輸出國，反為世界之最大輸入國，寧不大惑也耶？我我國每年收穫六千二百萬噸，悉指糙米言之，而我國消費四千七百萬餘噸，俱屬精白米，以糙米一石，碾磨精白米，約得八斗，以此論之，實得精白米四千九百六十萬噸，以此自給，固有餘

格，惟因釀酒及製造食物，需耗米稻，不知幾許？加以交通梗阻，糧食不能調節，又耗若干？此等消耗數量，因乏統計，或欲估計，又無根據，難以數字明之；總之我國每年輸入之米數，俱彌此無益消耗，其數量之大，能不令人悚然以懼耶？以我國糧食收穫量超於消費量一千五百萬噸，本可稱雄世界，為米市場之中心，奈因不善調節，淪為最大輸入國，良可慨也。是以研究糧食問題，必自糧食管理始。

二、本市糧食之概況及其特點

都市之所以繁榮者，或為經濟中心，或為文化發祥地，或為政治之重心，其進展因有如上之根據，則其立場與農村迥然不同，可無疑異。農村不待以上三者而繁榮不替，因有農產品為其生存要件也。都市無農產品以維護其生命，若無特點所憑藉，勢必崩潰，都市之推選，以經濟為中心，則工商業發達，藉商品以資調劑，糧食之供給，尚可仰於農村；至若文化或政治之都市，非有特殊之優點，糧食恐慌，即在眉睫。

本市市場，因受上海市場之支配及交通阻梗，工商事業，嗟乎其後。既不能稱為經濟都市，又非文化發祥地，其所以繁榮者，僅為全國政治之中心。溯自民國十五年，國民政府奠都南京，垂至今日，人口日繁，由二〇〇，〇〇〇人，增至五七〇，〇七二人，在此數字之中，推定百分之九十五，不能直接生產糧食，可斷言也。設盡本市水田六〇〇〇畝生產，每畝年收穫二石米計算，亦不過一二〇〇〇石，充作本市之消費，僅及四日之糧耳，距需要之途尚遠，以原有都市之經濟組織，不數年而驟增二倍弱之人口，糧食消費量幾至全部有賴外埠供給，設或產米區發生不幸之事，來源疲乏，市場勢必搖動，本市安寧，亦繫於斯。在此舊經濟組織，因人口增加，漸次崩潰，而新組織尚未確立，徒恃各地農村供給，寧非憾事？本市有平地二二一〇〇〇畝，荒山六七〇〇〇畝，若能開墾，足供本市消費二個月，可為糧食救濟之一助。

本市原非產米之區，平時糧食，泰半取給於各地農村，在昔已有供不應求之勢，况今驟增大量人口，而自產之

糧食，猶未稍增，附近各產米區域，窮於供給，事事受各方面影響，甯不可憐。查南京糧食概史，歷年以來，洋米輸入者，僅民國八年一次耳，其餘不敢造次。曠至民國十

本市糧食進出口數量統計表 十九年份

七年以後，洋米輸入，日見增加，茲將本年每月洋米，大麥，洋麵等輸入量及荳，麵粉，小麥等輸出量列表如左：

類別 月份	進			出		
	洋米	大麥	洋麵	荳	麵粉	小麥
一月	43石	12石	48石	411石	184石	480石
二月	5			8,298		3,144
三月	329		18	13,268	551	900
四月	42,746	10	19	38,376	184	407
五月	182,424		6,637	25599	202	
六月	85,685	12	1,489	10,504	5,954	
七月	164,097	11	3,364	723	1,720	170
八月	82,440		37	2,524	958	412
九月	26	6		832	588	6,994

十	月					
數	計	527,415	51	11,652	153,088	47,379
						12,507
					52,553	37,040

綜計本年洋米輸入量爲五二七，四一五石，幾占全年糧食消費量百分之五十一。本市各農村米產額，僅占百分之一強，各產地輸入又占百分之四十八，依此現象論之，都市新興，人口日繁，舊經濟組織破壞無存，新經濟組織尚未建立，爲社會之大危機，亦即爲政治都市之必然表現也。

本年需要洋米如是之鉅，爲本市空前之紀錄，一方因以人口增加爲主因，一方亦以去歲各地歉收，無餘米輸運本市，卽有，或限於禁令故也。

查五月七月爲洋米輸入之最高潮，竟達至一十八萬二千四百二十四石，而本市每月消費量恆在八萬石至八萬四千二百石之間，設五月七月盡需洋米，亦不必需一十八萬餘石之數，是因米商屯積居奇，操縱市場，致米價扶搖直上，以遂其壟斷之心，爲將來之囤囤作富家翁耳。響使

當時無米糧評價委員會之設立，米價漲至二十四元，亦意中事也。

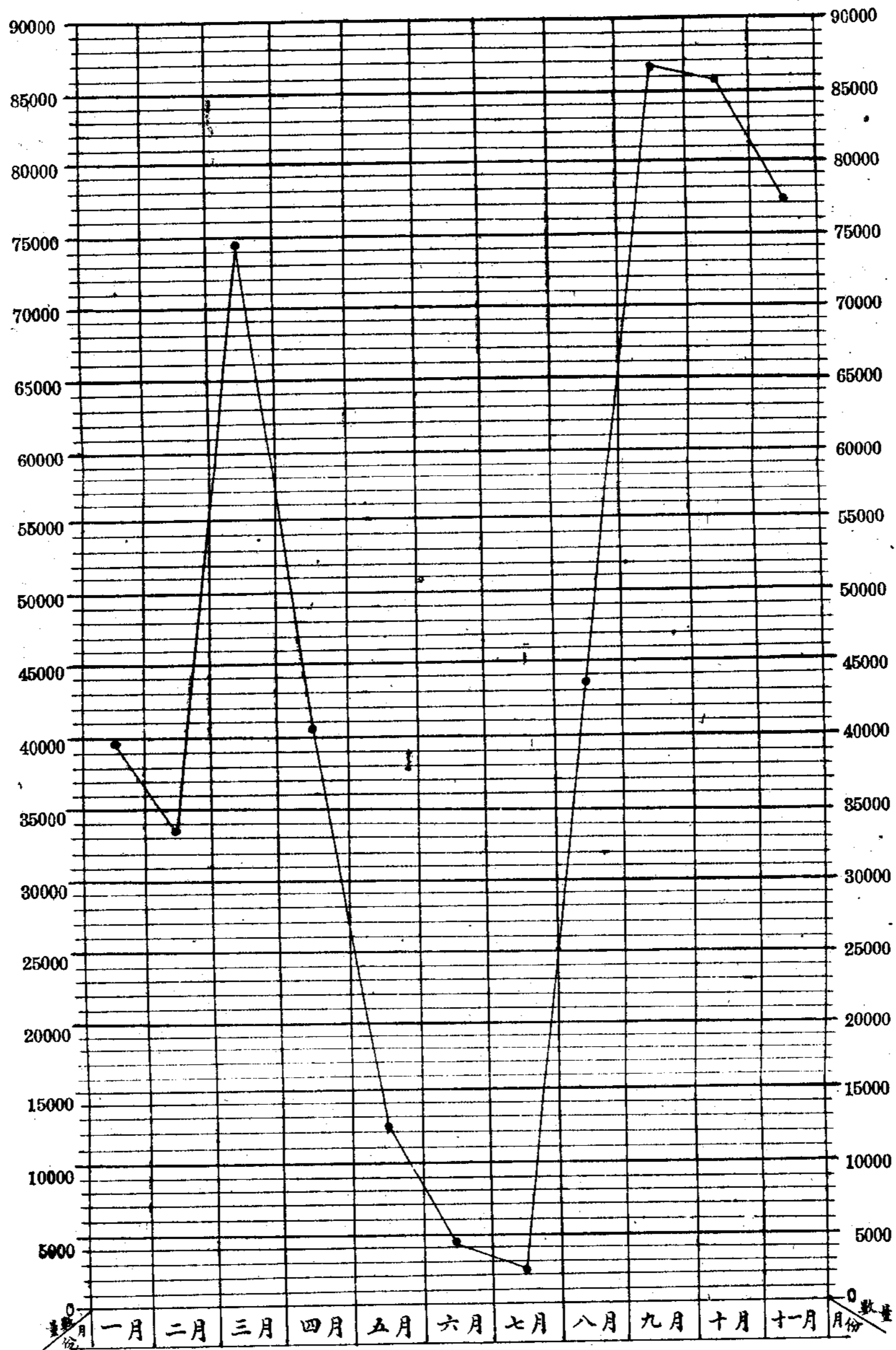
本市米稻，固爲輸入市，然荳，麵粉，小麥等亦爲輸出市，就十月份而論，荳之輸出，有五二五五三石，麵粉有三七〇四〇石，九月份之小麥亦有六九九四石，以上各種糧食，俱以上海，漢口，汕頭，煙台，大通等商埠爲其成交之地。此後本市糧食之產額日少，可斷言也。蓋都市日漸發展，耕地日漸減少，此爲必然之過程，將來糧食問題，日漸緊張，識者恐焉憂之。

本市糧食不能自給，聞或仰於洋米，前已言之。惟各產地輸入米稻之數量幾何？爲一般社會人士關心糧食問題所願聞，謹將外江內河，各地輸入之米稻數量，列表如后：

x x x

本市每月輸入糧食統計圖

十九年份



各產地輸入本市之糧食統計表

十 九 年 份

月 份	數 量
一 月	39,984.00
二 月	33,584.52
三 月	74,503.56
四 月	40,812.40
五 月	12,973.56
六 月	4,115.40
七 月	2,591.40
八 月	43,743.55
九 月	86,860.18
十 月	85,740.93
十 一 月	77,279.58

附註：表載數字以石為單位

上表所示各數字，足徵各產地輸入量疲乏，就中以七月份所示數字，僅供該月糧食消費量百分之三強，其餘之九十七，讓諸洋米稱霸。即以該表所示最高數字觀之，能供全市消費者，只九十兩月而已，三月十一月亦距消費量不遠，其餘各月，或差半數，或在百分之十以下，以農為

南京社會特刊 南京市糧食管理問題

本市糧食每月消費量統計表

十 九 年 份

月 份	數 量
一 月	80751.60
二 月	81330.60
三 月	81180.00
四 月	80859.60
五 月	80604.30
六 月	82272.60
七 月	81408.00
八 月	82113.60
九 月	82970.40
十 月	84216.60

本之我國，有如是之差率耶？今已將洋米及各產地輸入本市之數量，列表明之，對於本市糧食之情況，當明梗概，惟對於本市每月糧食消費量幾何？亦為糧食問題中之一重要者也，試列表以明之：

糧食消費量之多寡，以人口為正比例，本市人口日以繁，而糧食日以增，殆為不可易之定理，今歲人口，從五

三八三四三人，增至五七〇・〇一二人，不數月間，驟增三萬餘人，將來都市繁榮，人口增加，不可預測，糧食消費量亦有如是之趨向，現察一月份之糧食消費量八〇七五一，六〇石，十月份則增至八四二一六，六〇石，且本市

無多量穀倉預蓄糧食，救濟恐慌，復無米市，緩衝漲風，是故本市糧食價格之漲落，悉以上海市場為轉移，茲將本年度之糧食批發物價指數，列表如后：（見下頁）

安樂菁華

獨標精采 實至名歸……………安樂粵菜部
 製法歐化 餐具整齊……………安樂西菜部
 却暑勝地 如登廣寒……………安樂飲冰部
 餘如：顧繡禮堂 莊嚴華麗 美術禮券 餽贈最宜
 所以能博首都人士之滿意如荷龍顧曷任歡迎

雅麗堂皇 設備周善……………安樂旅館部
 禮品星羅 珍錯棋布……………安樂南貨部
 磁盆西座 清潔衛生……………安樂浴室部
 兩角時菜 美味價廉 餅餌蛋麵 材料豐足

酒菜部 二三三七三
 旅館部 二三五九八
 寫字間 二二四六三

花園 二二八八九
 樓下 二三五八零
 電報掛號 二八六七

首都太平街安樂酒店

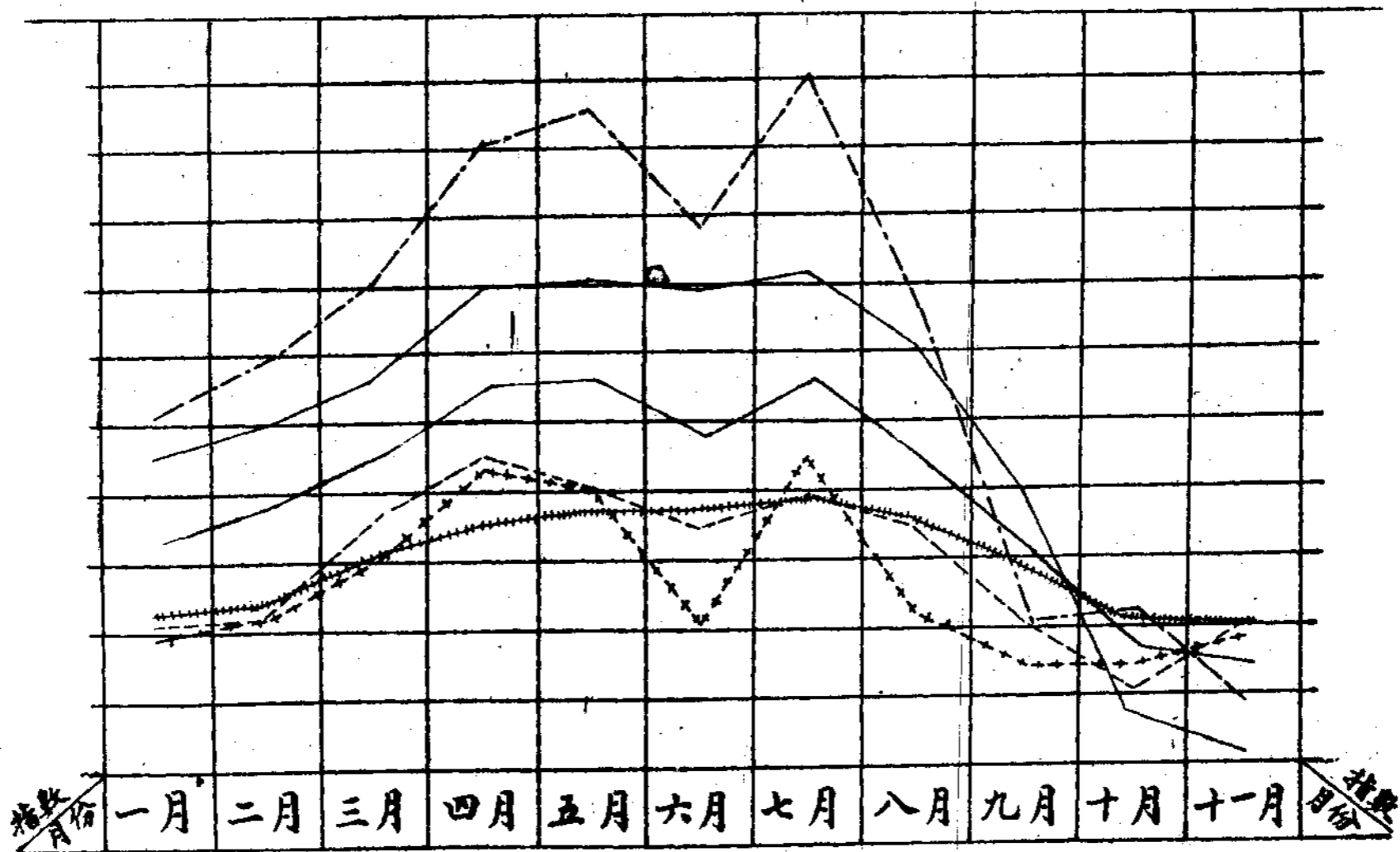
南京糧食批發物價指數表及圖

十九年份

類別	月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月
米	39	124.81	119.83	136.37	148.79	151.19	148.39	152.06	141.21	119.11	87.87	81.77
麥	10	105.56	108.13	116.73	123.73	121.19	114.49	118.83	113.27	105.19	91.38	105.15
麵	7	107.71	108.44	110.21	114.63	117.18	117.69	118.67	114.57	109.22	104.65	104.11
稻	6	131.98	138.83	151.26	170.35	175.42	158.03	180.11	146.48	106.64	108.72	89.18
荳	10	99.59	106.94	111.24	112.29	120.76	105.56	124.58	107.46	94.31	93.44	97.95
總指數		113.27	117.50	124.99	134.48	135.39	127.24	136.96	123.59	106.60	97.20	94.64

十八年一月=100

米 麥 麵 稻 荳 總指數



南京市糧食管理所製

去歲歉收，今年米價飛漲，爲不可免之事實，且本市爲糧食輸入市，更無能力以排除此漲風，而米價之漲落，以上海市場爲轉移。蓋歷來糧食市場，常錫等處恆以上海爲中心，內地各產區則以無錫米市爲標準。良以上海爲米之消費最大之區，亦爲客米轉運之總匯，而無錫則爲常澄宜溧各產區之銷售總樞，故上海米貴，錫市隨之而高，錫市市情，上海亦隨之而漲，互相推動，勢成循環，在上海市場推動之各地，亦受此循環律支配，本市又非米產地，何能例外？四月至八月之米價高漲，因供求不相應，需要洋米，以資接濟，查五月七月之米價，爲本市之最高紀錄，亦恰如洋米輸入最多之時。米價高漲，洋米挾兼以俱來

，至米價低落，始揚長而去，故米價高漲，農民亦無獲益，徒苦市民耳！猶堪自慰者：當米荒怒潮最高之際，能採斷然手段，組織米糧評價委員會，實行斷價，最高價格亦無超軼二十元以上，使空前之米荒，安然渡過，然關於此後米荒之豫防，深望市民與政府合作，始有成功之可期。

本市糧食消費量增加，已由八萬〇七百五十一石六斗增至八萬四千二百一十六石六斗，即增三千四百六十五石，每月增多此消費量，關於供給方面，以原有糧食行號四百六十八家不敷分配，至爲顯明，其勢有漸增之趨向，茲將本年度所增之糧食行號，列表如下：（見下頁）

南 京 市 民 銀 行

房地產信託處

代理買賣房地產并經租打樣代報登記及建築地址
南京唱經樓電話三一〇〇五

營業部

辦理一切銀行業務及國內外匯兌總行南京坊口街
電話行長室二三五七六營業室二三五七一

儲蓄部

經收各種儲蓄存款發售各種精美禮券南京坊口街
電話二三五七一

各業問事處

備辦各界諮詢補助企業發展
南京貢院街電話二二六五二

南京市立第一平民工廠

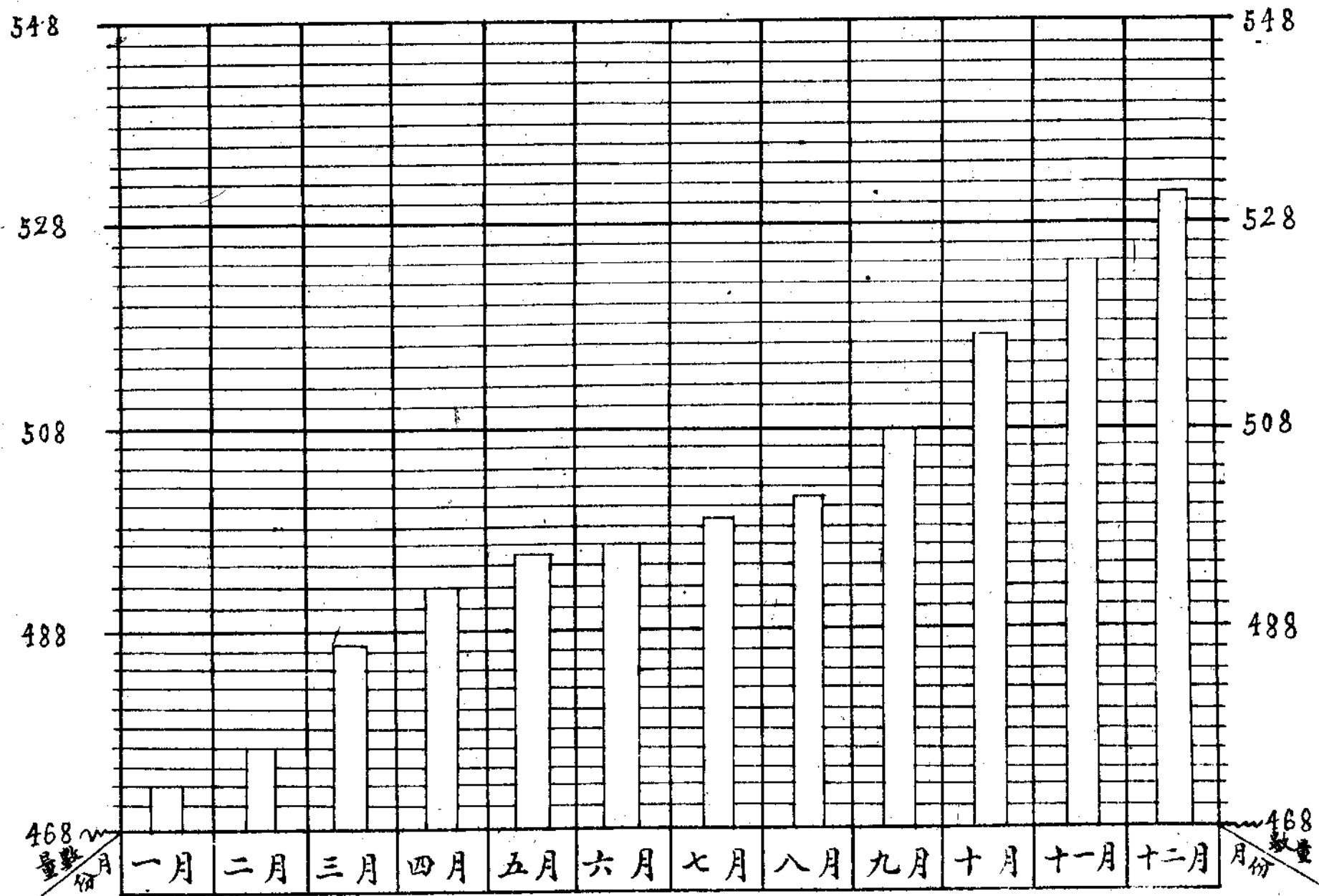
推 廣 營 業

地址 下江考棚

本廠出品採用原料純粹國貨所製布疋
花色繁多價廉物美質地優良久為各界
人士所贊許茲值提倡國貨之秋定價格
外低廉以資推廣邦人君子如蒙惠顧
特別歡迎

本市粮食行號新增數量統計表及圖

月份	米鋪	廊行	河行	機坊	合計	附註
一月	2		2		4	十八年前共設四百六十八家
二月	2	1	1		4	
三月	5		6		11	
四月	4	1			5	
五月	3				3	
六月	1				1	
七月	3				3	
八月	2				2	
九月	6			1	7	
十月	7	1	1		9	
十一月	7				7	
十二月	7				7	
統計	49	3	10	1	63	



本市糧食進出口數量統計圖

十九年份

洋米

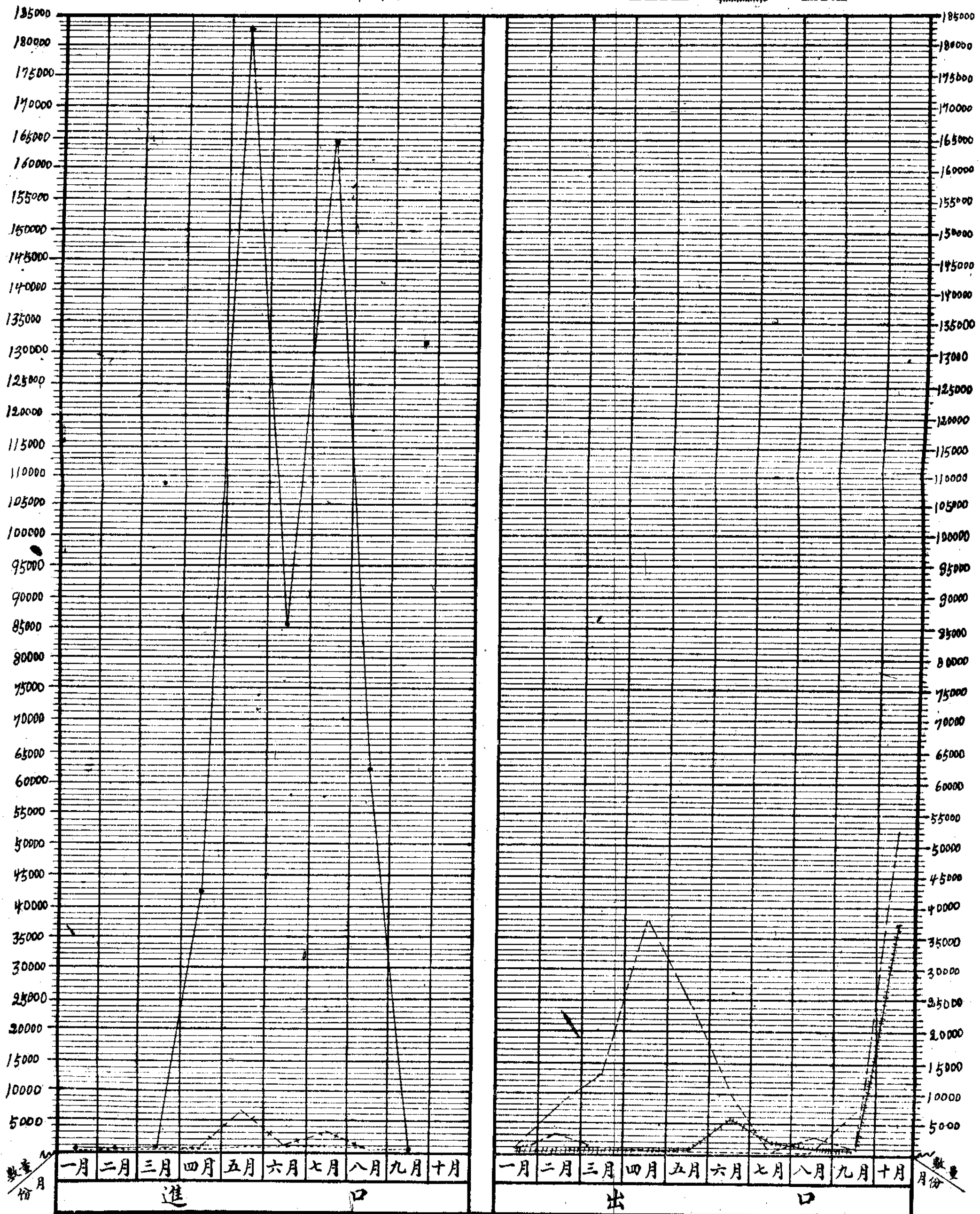
大麥

洋麵

豆

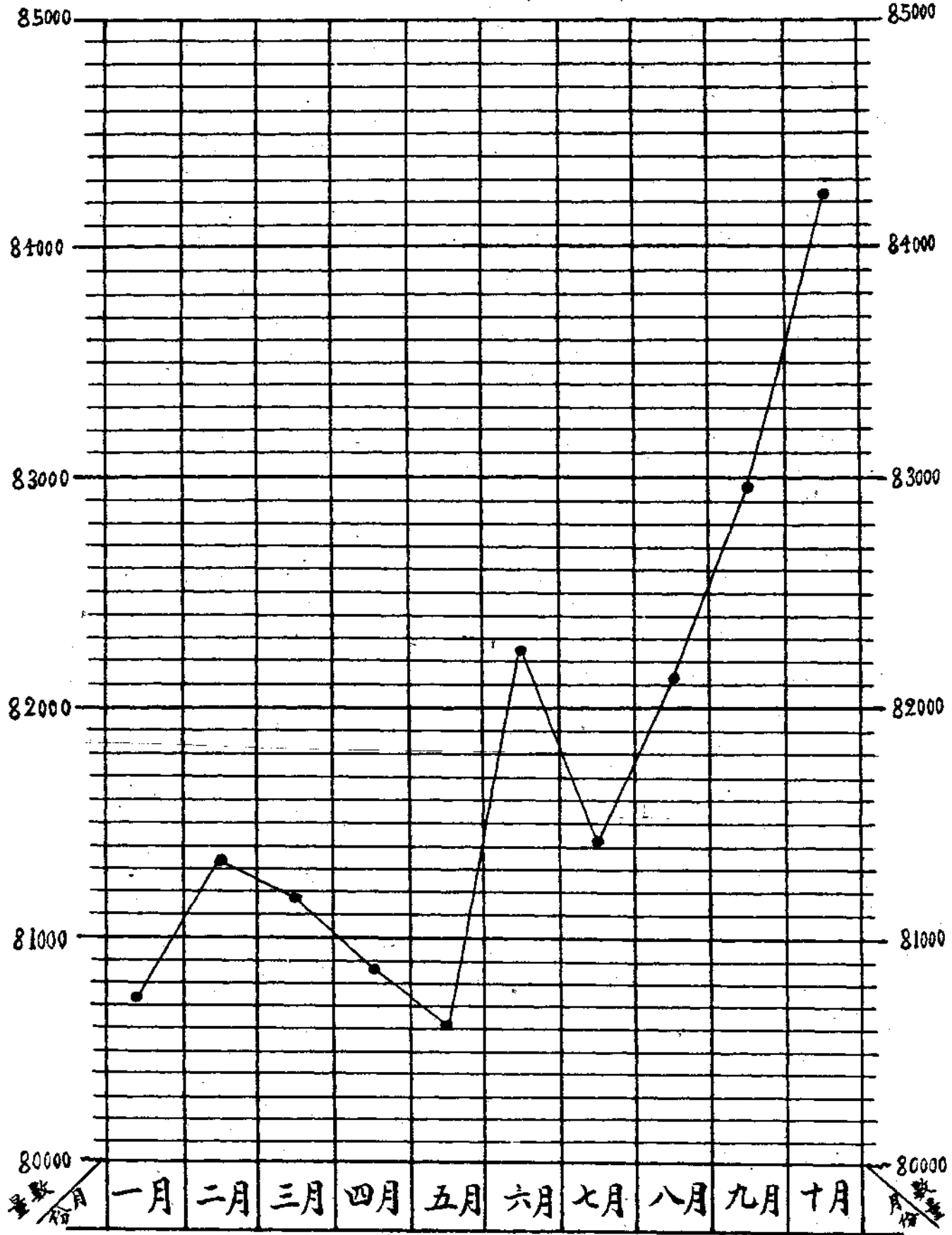
麵粉

小麥



本市粮食每月消费量统计图

十九年份



在此年度內，設立糧食行號六十三家，占原有行號百分之十四，亦為顯示，本市糧食之情況，將來增加之數量，不可以道里計也。

三、本市糧食問題之對策

都市之進展，固憑藉各有特點而繁榮，然關於糧食之供給，鮮能自足，故其米價之漲落，恆視中心市場之變動為轉移，此其與自足之省縣或國家稍異，且國家之糧食政策，於必要時，亦得有權禁米出洋及禁米輸入，而都市之糧食政策無此特權，其市內糧食之變動，雖不直接受國際的影響，然受國內市場之推移，已足使其有永不安定之趨向，此局部之管理與全國之管理又有差別也。是故都市糧食問題，比全國糧食問題，益為困難，然在此困難中，亦探討其相當對策：一為量的調節；一為質的改良，茲分述如下：

甲、量的調節

A、籌設市倉之方案

穀倉之設，自古以來，未嘗或輟，只因歷年軍事影響

南京社會特刊 南京市糧食管理問題

，原有穀倉，無暇修理，隨之荒廢者日多，故穀倉日少，而民食之危險日亟也。且都市之為都市者，不外政治經濟文化之中樞，基於都市發達之必然性，耕地日漸稀少，糧食問題，不能不仰資於外，在經濟中樞之都市，賴其經濟力調節或運轉之，尙可補救於萬一。但南京為行政中樞之都市，市民之活動力經濟力，不若工商都市之敏捷與充足，市民之購買力薄弱，不待言也。本市之糧食多仰給於皖省及句容溧水等縣，聞亦求助於上海洋米，在平時尙未感覺若何困難與危機，倘一旦歉收，皖省及句容溧水等縣，自顧不暇，其勢必行封鎖，禁止穀米出境，市民只有仰屋興嗟！舍在上海購買，別無他途。因此又不能不考慮本市各米商之購買力，是否綽有餘裕，以過去之事實，及各米商在上海市場之地位考之，其購買力不能占得若何位置也明甚。則本市之糧食，全仰給於上海，其受上海市場之壟斷與支配，市民之糧食問題，將無由解決矣。是故穀倉之設立，不容稍緩，願本市之倉穀，僅得其三，以南京一市言之，不敷甚巨，迨至民國十七年，穀倉管理益形腐敗

，遂將廣善義倉停辦，實為不得已之舉，時至今日，只廣豐備倉及甯郡義倉，此二倉所貯米稻，約共一萬〇七百担，僅能供給南京市三日又五分之四，若一旦歉收，將何以救之？此為糧食專家引為隱憂者也。舉凡文明國家，莫不以設立穀倉為要政之一，即就日本之東京一隅而言：建設穀倉凡十八所，面積共一萬一千〇七十坪，（每坪合中國六尺平方）其建築經費，共費日金六百五十六萬七千六百三十三元，其結構則以三合土建築之，裝置換氣塔，利用電力，設置通風機，至夏季穀虫發生時期，則以殺虫藥驅蒸，對於防濕防熱，均有適宜之設備，至其所貯穀量，共二十九萬四千〇三十石，約供給全市糧食八十一日強，比之我南京市之穀倉為何如耶？况穀倉之設立，不特預防米荒，且供求相劑，調節價格，更使市場不易有劇烈之變動焉。茲將籌設計劃分述如下：

- 一、設立穀倉數目：估計南京全市，每日所需米糧約三十萬石，預貯三個月米糧，共計二十七萬石，共設穀倉七十所，每所有倉五十個，每倉容積以八百石為限。

- 二、穀倉之建築費總額：除甯郡義倉及廣豐備倉，二倉所有六十個外，尚需建築二百九十個倉，每倉建築經費一千元，共計二十九萬元。
- 三、稻量之總額費：預計貯稻二十七萬石，以本市最廉價格之稻計算，每石約五萬元，共需一百三十五萬元。
- 四、穀倉之地址：擇本市適宜之公地為之，以期節省經費。
- 五、金額之籌劃：除呈請市政府撥款並以本市之地方公款充用外，並向各慈善團體，總商會，商民協會，米行及殷實民戶與熱心公益者捐募。
- 六、獎勵個人或團體：能捐五千石米穀以上之金額，應以該個人或團體之名稱為倉名，（例如南京市市立某某倉）並呈由市政府褒獎之。
- 七、分期舉辦：當此市府經費支絀之秋，人民經費疲乏之候，籌辦如此偉大之舉，殊非易事，擬劃分三期舉行，以二年為一期，第一期擬辦穀倉一所，第二期擬辦二所，第三期擬辦四所，以六年期間完成此計劃。

八、以上各辦法呈請市政府核准後着手辦理之：

B 籌辦米糧消費合作社之計劃

吾人試讀經濟學之書籍，全書大部分討論生產問題，至於消費問題僅寥寥數語，甚至不加過問。此稱怪象，不能諱實經濟學者之缺點，良以著書之際，不能不以社會事實為對象，述其然而考其所以然。現代社會相，全部建築在生產之上，而消費仍不能取得若何地位故也。

現社會之生產制度，已離開「為消費而生產」之正鵠，勞動力出發點，僅為寄生於商人階級之一種榨取工具，且在自由主義高潮之際，商人以懸遷往來，逐什一之利，為正當信條。殊不知生產者與消費者被居間之商人榨取餘利。而商人階級專以吸取勞動之產品為生活之寄生，將勞動者之剩餘勞動力榨取，自身反不勞而獲收多量剩餘價值，使勞動者終身淪為勞動者，消費者無形中損失不貲，此為資本主義轉換期之必然性。

然我國經濟組織，僅有大貧小貧之差別，並無資本家之存在，但資本主義在世界之大怒潮中，洶湧澎湃，已由

南京社會特刊 南京糧食管理問題

大西洋衝到太平洋沿岸矣。東隣日本受資本主義之厚賜，失業問題已成深刻化，「不景氣」「不景氣」之呼聲，遍滿日本各地，濱口內閣之主張金解禁斷行，伴以緊縮政策，欲挽失業之危機。第資本主義已過黃金時期，今已臨崩潰之期不遠，倡用各種政策，亦於事無濟。不僅日本為然也，即倡資本主義底修正之美國，今年大學畢業生有半數失業，此種普遍之失業問題，為資本主義崩潰之先兆。現我國距資本主義之途尚遠，可能避免此種現象，另求新經濟組織與方法，以圖挽救。其方法維何？曰予生產者以自由之希望，賦消費者以相當之保障，更於無形消滅商人階級，則資本主義無由發生矣。如何方法能達此目的乎？曰利用消費合作社之組織，始能臻此。

消費合作社組織之目的，將無關聯之生產者與消費者相聯；復將居間之商人階級消滅淨盡，復回「為消費而生產者」之經濟組織。然此種消費合作社究以何者為普遍？何者為易舉？殆莫米糧消費合作社若。良以米糧之為物，無論貧富男女均以此為延續生命之物質，為日常必需之即

，舉辦自易。

況本市為政治都市，復為新發展之都市，其貧民不若經濟都市之多，可斷言也。現全市戶口共一〇九〇八五戶，而中上階級與貧民階級各居半數，貧民階級終日勞動，僅可自給，安有餘資購買合作社股票，祇中上階級始能購也。假定合作社每股十元，預計全市半數購買，共得股銀五十四萬五千四百二十元，以此項巨資，照商場運用資金之習慣，能購米十二萬石，以此項米石，能供給全市糧食四十三日之久，週而復始，運用如此巨大糧食量，能消滅米價飛漲之危機。

以五十四萬五千四百二十元之巨資，設立全市米消費聯合社二所一在下關，專任向上海及各地購買米糧；一在中華門外，專搜羅外江內河米糧食，分配全市各米糧消費合作社，再由各合作社直接售與社員。查全市戶口一〇九〇八五戶，估計一個米糧消費合作社負擔分配五百戶之糧食，共設立米糧消費合作社一百一十八所，足盡分配之能事。剷除居間之剝削，市民得益不鮮也。

C 設立米糧評價委員會

今秋米價飛漲，不可遏止，人心浮動，爭相購運，市場紊亂，一若米荒即至。當此之際，當局為維持市面安寧，限制米價上漲，毅然組織米糧評價委員會，斷行米價，先攷量糧食之價格幾何？運費幾何？市內之普通利率幾何？每三天米價之總平均幾何？從種種方面觀考，以為斷價之標準。各國戶及米商知米價再難高漲，陸續出售，市場供給，頓呈活動之象。當米價最高潮之際，在上海方面，每石售價二十四元，而本市盤旋曲折於十九元至二十元之間，從未超軼二十元之上，此為各委員努力工作之結果也。

D 設立進口及運轉糧食登記機關

為政之本，端在統計，數字不明，無以為據。是以糧食之進口與運轉，價格之起落，種類品質之如何與各糧食業之交易情況等，均有調查之必要。且糧食問題在靜的方面觀察，雖其價格起落之間，僅為經濟上的變動，但其結果足使社會秩序，在在發生搖動。倘平時宣傳得力，政府

與人民開誠合作，一旦或遇米慌，則以公平手段處之，雙方不感受若何之損失矣。價格之起落，種類品質之如何？與各種食業之交易情況，業已作成種種統計，為確定糧食政策之根據，復於每月抄登於京中各報端，以期喚起市民關心糧食問題，與明瞭本市糧食情況，以上各種統計、僅為局部的統計，收效自易，若糧食之進口及轉運，非有全國一致進行，不易為功。良以某地產量若何？進出口若何？始知消費量是否相抵，然後能確立糧食政策焉。

E 監督義倉之設計

各地設立義倉與備倉，多儲米穀，以備年荒歉收，開倉平糶，意至善而法至良也。攷各地穀倉，依此辦理平糶固多，然視穀倉為個人私產或為營利之工具者亦復不少，此因我國舊社會之遺跡未盡除，封建勢力未滌淨故也。不圖南京市，亦有此種怪現象。查本市原有廣豐備倉寧郡義倉廣善義倉三所。嗣因廣善義倉。辦理腐敗，劣蹟昭著。於民國十七年市政府下令取締該倉，此誠不得已之舉。蓋其意懲戒該倉之負責人及警其來者。然廣豐備倉寧郡義倉

京南社會特刊 南京市糧食管理問題

仍若闕聞，該倉歷年進支數目，並不登諸報端，又不刊印徵信錄，盈虛如何？存款如何？外人不得與聞，一若私人之產業然。調查該倉等各簿記數目其出入不符者。屢見不鮮，如民國十八年結尚未清算，謂為公共慈善機關，可知是耶？尤有令人疑者，該倉等子新穀登場之際，賤價購進稻麥，俟次年青黃不接之秋，或至米荒之候，多將貯藏稻麥高價賣給米商，歷年相沿，未嘗或變，至於平糶濟荒之事，甚鮮舉行，於義倉與備倉之原意，相距萬里矣。該倉等既有如此腐敗，監督之設計，自不容緩。查該倉等為市民儲金而成，政府若收回辦理，則絕市民贊助公共慈善之心，為政府計，宜在可能範圍內，掖之於正軌。查該倉等所謂董事會者，志以籌辦人充任，董事定為長期職，與董事會之組織法不符，擬從改組董事會着手後，關於該倉稻麥之進出，金額之出入，預算之編造，漸次實行，庶臻完善。

F 消滅斛行與糧行之糾紛

斛行與糧行之糾紛，自昔已然，於今尤烈。查其糾紛

之焦點一籍解行原有之獨占性，因過解手術關係，能使米之數量，或多或少，以此要挾買賣方，冀得非分之資；一籍解斗之公平，以維持其米稻之數量，互因自利心而起糾紛，與解行守正不阿之原旨，大相逕庭。茲就其糾紛之焦點，其補救之法，一、實施一人一照，一照一解之辦法；領有解帖者不得僱用其他解手以爲之助；反之無解帖者，不能執業解行。二、增添解帖：緣本市人口日繁，原有解行，不敷分配，其勢有增加之必要，茲考察本市各地情形，在下關方面再增六家，中華門外增十五家，通濟門五家，藉以調劑供求相應之關係，消滅解行頭目把持之機會，對於買賣方維持居間之精神。三、輪週解米：當米船泊岸米價成交時，由解手分班解米，惟解手頭目，有分配解手之指揮權，將藉早遲過解，以爲要挾，向買賣方強索額外之資；若實行輪週制，取消解手頭目之指揮權，則強索之事可免。四、糧行不能兼營解行：解行之設立，原爲買賣方之居間，以公平之手段，過解糧食，不偏袒任何一方，若糧行兼營解行，或解行兼營糧行，有自私自利之見，

流弊叢生，故亟宜取締也。以上四種辦法，漸次推行，解行與糧行糾紛，自益可免，而米糧價格，每石亦可低減一角。

G 舉行糧食調查登記

近代社會，以科學之進步與奢侈慾望之擴張，一切享用，有增無已。都市內糧食之額外虛耗，亦與時俱增。在歐美社會，以生產力強大，一時浪費，尙不覺供給方面有何影響。惟我國人口衆多，耕地不敷，而未墾之地，尙連綿阡陌，雖爲農業國，時感糧食之不足，加以近年都市發達，農民集中都市，直接生產糧食者，不無減少。再加以天災人禍，生產日覺，自不能應奢侈的虛耗。是故救濟此恐慌，除開墾荒地由實業部計劃外，治標之法，應從取糧糧食不正當之虛耗，與取締一般缺乏營養成分之食料造起，則有事半功倍之效。其進行步驟擬分爲三：第一先將市內最普通之食料，分別紀錄，以知優劣；次指導市民之購買與應用如何烹食；其次則實行禁止營養低能而無益於體康者。

日擬成立全國糧食管理協會

都市糧食政策，僅行之都市，若施之全國，或不適宜。夫糧食政策因環境不同而異其方針，全國糧食政策，既為整個而非部份，故整個有整個之共通點，部分有部分之特徵，不容消亂也。若確立全國糧食政策，對於一般狀況，實有探討明悉之必要，其關於收穫量，消費量，及進出口數，糧食指數等，與夫各地之盈虛，均宜通盤設計，始易為功。回顧去歲歉收，本年米荒，各自為政，傍徨無措，卒無良策以善其後，皆由無全國整個計劃，有以致之。故組織全國糧食管理協會，凡各省市之糧食管理機關，均得加入，並准糧食專家為會員，其目的專為調查各地糧食概況，及研究管理方法，與夫其他一切有關糧食生產分配及營養之事項，以期達到行政上之便利。但其性質為學術上之研究，故各省市之糧食管理機關，須按月將其行政區域內所有一切之糧食產銷，運輸，存積，價格，等狀況，盡量報告協會，以便彙成月刊，分發各會員，俾各地糧食管理機關，明瞭全國之糧食概況，互收一貫之效。每年舉

南京社會特刊 南京市糧食管理問題

行年會一次，研究管理方法，及其他問題，以資供獻中央採納，則將來遇有米荒之時，可以從容措施也。

乙、質的改良

A 糙米之營養素

米類包含營養素之多寡，實足引起一般人士之注意。如意大利政府以日常所食之麵包，頗感營養不足，下令全國麵包工廠，此後製造時，滲以糠屑百分之二十，以增其營養成分，最近歐美各國，積棄麵包為主要食品，以多食小菓蔬菜牛乳代之，且倡節食，為養生之要素，宜乎體魄之魁梧，有由來矣。我國之主要食品，不以營養素之豐富為前提，僅求合於口腹，嗜食精白米，殊不知社會上認為最佳之米，對於體康，即有危害。據醫學者云：維他命（即營養素）俱存於植物最外層之糠皮，今之白米，必碾磨甚多，維他命早隨碾磨而俱去，人之羸弱者，泰半由此。且長食精白米者，身體上必有部分之殘缺，最著如腸氣病等類。茲將各種糧食包含營養分量，分別如下：

百分中養分數量

品名	每百粒重量	蛋白質	脂肪油類	纖維質	炭水化合物	灰(礦物)	水分
上等黃熟米	一·九一CM	一一·七五%	〇·六五%	〇·三八%	七六·六四%	一·〇一%	九·七五%
中等黃熟米	二·〇六CM	一〇·五〇%	〇·五六%	〇·三六%	七六·一一%	一·一二%	一一·三五%
最次黃熟米	二·〇六CM	一三·〇〇%	一·〇二%	〇·九四%	七八·三〇%	一·九三%	四·八一%
糯米	一·九七CM	一二·七五%	〇·二三%	〇·四六%	七九·〇三%	一·四一%	六·一二%
黃豆	一七·四三CM	四一·二六%	二七·四〇%	三·六七%	一四·三六%	四·六七%	八·六四%
玉米	二二·三七CM	一三·六二%	三·八四%	一·六四%	七二·三八%	一·二四%	七·三〇%

倡食糙米，不僅質量包含維他命，為人類之營養素。

而於數量方面，更可調節。查中國每年收穫糙米六千二百萬噸，而每年消費白米四千六百萬，此項白米，以糙米五千八百七十五萬噸碾磨而成，僅求口腹之便，消耗糙米一千一百七十五萬噸，暴殄天物，殊深歎惜。以此無益消耗量，與輸入洋米數量相抵，綽有餘裕。然則倡食糙米，不

特米蓋可免，即對於體康之增進，漏卮之挽回，其功效之偉大，尤非淺陋者，所能估計也。

B 設立模範食堂

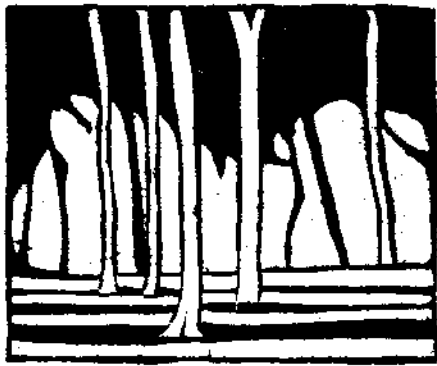
糧食所含之生活素如何？直接關係於吾人之康健甚大，我國人對於此事，不加注意，以致國民體魄日漸羸弱，而不知補救。蓋我國每年以巨額金錢，向安南暹羅台灣等

康，採購營養成分極低之米，同時更以滋養最富之豆類，廉價售與外人，不特價格交換，損失過巨，即營養之虧耗，尤不可計量。倘國人對於食之方法，略事更改，加混合各種廉價而有滋養豐富之品，製成日常食料，如北方之饅頭或如歐美之糖屑麵包等類，則不特節省時間與手續，即整個之糧食問題，亦得相當之解決。查歐戰後，各國製造麵包，悉滲以米屑及豆類，務以最低廉價值，而求最大之滋養。我國丁此艱難時代，此種方法，正合採用，不過現在社會一般人士，或未諳改良雜糧之利益；或狃於故習，不願捨棄白米。加以食料店因金錢之節省，製造之便宜，與夫美味之適口，不願營養成分若何，於市民體康上大有防礙。故以簡便之手續，而為矯正以上之錯誤，厥為設立

模範食堂。蓋此種食堂，專以廉價而有營養成分豐富之混合食料，供給市民，故其法即就市最普通之日常飲食原料，加以化驗，擇其價廉有益者，或單或總，合製成食品，各就其所含營養分量大小，如蛋白質若干？水分若干？脂肪質若干？炭水化合物若干？其所造之熱力為若干？對人體發生何等效力，一一加以說明，並將其如何製造方法，詳細解釋。查現在美國多數飯館，亦盛行此法，使國人知所採擇，故物無虛費、財不虛用，此於國民之康健標準與經費節省二者，頗有效益。實行此計劃擬在中央大學附近，先成立一食堂，因該地為接近最高學府，此種科學的改造事業，似定由知識份子實驗，其效始著。

小統計

- (1) 本市燭皂蠟業概況：全業計十七家，資本總額三九四〇〇元，製造的人數共八十八人，全年出品總值一五二三四九元。
- (2) 銀樓業概況：全業共八十四家，資本總額計二五一二一〇元，工人共三一六人，全年出品總值一六五九八八〇元。



京市二十三鄉農村概況

王遠林

京

市市區遼闊，土壤肥美，在昔已為名都。

惟頻受兵燹，田廬為墟，遂呈荒蕪。自國

府定都後，建設伊始，規模略具。但附郭

內外，荒涼太甚，乃就原有之地域，劃分為二十三鄉。其中除神策，萬壽，大廟，蔣廟，岔路，夾山，六鄉，係在城外；其餘各鄉，俱在城內。本局負全市農工商業行政提倡及改良之重責，對於各鄉農村概況，逐年曾作詳細調查，茲將各鄉農村現狀，分述於次：

一、後湖鄉：（即玄武湖舊址，今改建五洲公園）。1. 位置：位於城東北玄武門外，東鄰鍾山，南枕台城，北近京滬

路，全湖略似三角形。舊有麟，趾，長，新，老五洲，今改為澳，非，亞，歐，美五洲。湖水一由盧龍山畔通江；一由台城水關入城。計有耕地三百八十六畝。2. 交通：玄武門為入園總道，東北太平門，及西北和平門，皆有水道可通。湖後有環湖馬路，分大圈小圈二者：小圈由玄武門北經美亞二洲，迄玄武門南；大圈經美洲後，繞非澳兩洲，及大開，迄玄武門南。北可達紅廟山。3. 市立各種設置：（一）後湖鄉農民協會。（二）公園管理處，民衆俱樂部，湖心亭，陶公亭，景行樓，賞荷廳。（三）市立昆明小學，五洲公園民衆學校，及民衆閱報處。4. 民情：農民一百三

十四戶，七百餘人。自耕農占十分之九，佃農占十分之一。地主有地十畝以下，六畝以上者，祇二三家；多數只一二畝，或僅數分而已。5.耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，農作物以桃，杏，櫻桃，石榴，桑樹，蠶豆，麥，等為大宗。6.農業經營情形：產物分湖產與洲產：湖產分動植物兩種，動物以魚，蝦，為主要產物，植物則以藕，菱兒菜，為主要，菱兒等次之；洲產以果實為主要產物，如桃，杏，櫻桃，等為大宗，豆，麥，等次之，肥料多取自湖中。7.農民生活及經濟狀況：農民因耕地太少，多賴湖產以資生活，自改建公園後，地價增高，并須繳納租稅，影響所及，負債者居十分之九，且多係高利借貸。8.教化及信仰：兒童入學者，約六十餘人，成年者極少識字。普通甚迷信神佛。

二，定淮鄉：1.位置：東界勸業鄉，西迄定淮門，南鄰清涼鄉，北毗鳳儀鄉，東西廣四里；南北長三里，周約九里。有耕地一千三百八十二畝。2.交通，鄉道寬約四尺，南經清涼山，迄漢西門十二里；北至儀鳳門六里；東至

南京社會特刊 京市二十三鄉農村概況

三牌樓四里，定淮門現閉塞，郵信可直達各處，但未設置信箱。3.市立各種設施：(一)定淮鄉農民協會。(二)第五組農民自衛團。(三)定淮鄉農民小學。4.民情：農民一百六十八戶，八百餘人。自耕農占三分之二；佃農占三分之一，租金每畝六元，男女合作，佃農全係客籍。5.耕地狀況：西北西南兩部，地勢較高，各種豆，麥，玉蜀黍等；中東兩部，各種蔬菜，竹林甚多。6.農業經營情形：主要作物，分冬夏二作：冬作以豆，麥，油菜，為主；夏作多係各種園蔬，豆，麥。大豆每畝約一石上下，玉蜀黍每畝約一石八斗，蔬菜每畝約二十元，主要副業，為搖槓，織毛巾等。7.農民生活及經濟狀況：農民生活，尚可維持。地價近馬路者，每畝約一千六百元，鄉村七百元。田賦每畝四角五分。8.教化及信仰：入學兒童有五十餘人，佔全數十分之三。廟宇有三所。

三，綠筠鄉：1.位置：東抵神策門，西界勸業鄉，南達官鹽倉，北迄紫竹林，周五里，有耕地一千一百八十畝。2.交通：西南有模範馬路，直達中山路，東北可達神策

門，東南通豐潤門。3.市立各種設施：(一)綠筠鄉農民協會。(二)市立第一農藝場。(三)市立中心小學，三牌樓小學第二院。(四)綠筠花園，民衆學校，及民衆閱報處，4.民情：農民九十六戶，四百八十六人。自耕農多，而佃農少。每畝租金自四元至六元。5.耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，東北兩部各農作物，以豆，麥，及果實，爲主。6.農業經營情形：豆麥占全耕地面積三分之二，其餘桃，杏，竹，筍，等產量亦甚豐。7.農民生活及經濟狀況：自耕農生活較佳，佃農十分之八負債。地價每畝六百元左右。8.教化及信仰：成年農民識字者十之一二，兒童入學者十之二三。多數農民信仰神佛。

四，儀鳳鄉：1.位置：東起大廟鄉，西達海陵門，南界定淮鄉，北至獅子山。周五里許，有耕地八百五十畝。2.交通：中山路橫貫全境，交通極便，郵箱亦頗多。3.市立各種設施：(一)儀鳳鄉農民協會。(二)民衆學校，及民衆閱報處。4.民情：農民九十八戶，五百餘人。佃農多而自農少，租地分口頭與契約兩種，租金每畝約六元。5.耕

地狀況：西南較高，地多種豆，麥等；平地多種園蔬。6.農業經營情形：作物以豆，麥，玉蜀黍，蔬菜爲主。肥料以糞，豆餅，草灰，爲主。副業以織毛巾搖襪爲多。7.農民生活及經濟狀況：農民生活甚艱，負債者佔十之八九。地價近馬路者，每畝約一千三四百元，普通六百餘元。8.教育程度：兒童入學者，有三十餘人，佔全鄉學齡兒童十分之三。有市立儀鳳門小學，及民衆學校。

五，勸業鄉：1.位置：以前南洋勸業會所得名。東界豐潤鄉，南連鼓樓鄉，西毗定淮鄉，北接鍾阜鄉，周約五里，有耕地一千二百五十六畝。2.交通：東有模範馬路，西有中山路。三牌樓爲中點。市鐵路斜貫其境。郵遞極便。3.市立各種設施：(一)勸業鄉農民協會，(二)市立新萊市小學，及民衆閱報處。(三)三牌樓小學，附設民衆學校，及民衆閱報處。勸業鄉第一農民小學。4.民情：農民一百三十五戶，六百餘人。佃農多于自農。每畝租金五元至七元。佃農多屬客籍。5.耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，作物以豆，麥，玉蜀黍，蔬菜，爲主。6.農業經營情形

：豆麥每畝約一石；玉蜀黍每畝一石五斗；蔬菜每畝二十元。搖襪，織毛巾便條，為主要副業。7. 農民經營情形：生活普通尚佳，唯地價極昂，最高者有一千二百元一畝，低者亦須七百元。8. 教化及信仰：入學兒童七十餘人，多數信仰神佛。信仰耶穌教，亦有數人。

六、豐潤鄉：1. 位置：東抵豐潤門，西界鼓樓鄉，南毗武太鄉，北接綠筠鄉，南北長三里，東西廣三里，有耕地一千二百六十畝。2. 交通：中山路，市鐵路，斜貫西北。東北出神策門，為往神策門車站之要道。東出豐潤門，直達五洲公園。3. 市立各種設施：(一) 豐潤鄉農民協會。

(二) 豐潤鄉信用合作社。4. 民情：農民一百六十戶，六百餘人。自農占十分之五；半自農占十分之二；佃農占十分之三，押租每畝自十元至二十元，租金每畝六元。5. 耕地狀況：近城地勢傾斜，多植豆麥；平地則種蔬菜，桑樹頗多。6. 農業經營情形：豆，麥，佔全耕地三分之二；蔬菜占三分之一。7. 農民生活及經濟狀況：農民負債者，十居八九，地價自七百元至一千二百元一畝。8. 教化及信仰：

入學兒童四十餘人，占全鄉學齡兒童百分之二十五，成年極少識字，信仰神佛。

七、腫阜鄉：1. 位置：東倚紫竹林，西至大廟鄉，南界勸業鄉，北抵城根，周四里許。耕地八百九十畝。2. 交通：西南市鐵路經過東鄉道，達神策門，郵遞亦便。3. 市立設施：腫阜鄉農民協會。4. 民情：農民一百一十戶，四百餘人，自農佔十分之五；半農佔十分之三；佃農佔十分之二，租金每畝上等四元，中等三元，下等二元。5. 耕地狀況：地勢平坦，土質尚肥，東北盡屬竹林，豆麥玉蜀黍為主要作物，蔬菜次之。6. 農業經營情形：豆麥玉蜀黍佔全耕地百分之六十；果樹佔百分之三十；蔬菜佔百分之十六。7. 農民經濟情形：農民生活甚艱，負債者佔百分之九十，地價普通每畝五百元。8. 教育程度：學齡兒童百餘人，入學者甚少。

八、武太鄉：1. 位置：東鄰皇城鄉，西界清涼鄉，南抵竺橋，北倚城根。東西廣六里，南北長三里。計有耕地一千五百餘畝。2. 交通：黃捕路，市鐵路，斜貫西南。東

出朝陽門；北出太平門，倚城有小九華山。3. 市立各種設施：(一)武太鄉農民協會。(二)北區實驗小學。4. 民情：農民二百三十戶，九百餘人，佃農佔百分之八十而強。每畝租金自三元至六元。5. 耕地狀況：地勢坦平，土質尚肥，主要作物，爲豆、麥，玉蜀黍，占耕地十分之八；蔬菜次之，占十分之二。6. 農業經營情形：豆麥每畝一石餘；玉蜀黍每畝一石五斗；蔬菜每畝十五元。7. 農民經營狀況：農民種蔬菜者，生活較佳，其餘負債者占十之八九。地租自三元至六元。地價每畝約在九百元左右。8. 教育程度：入學兒童四十餘人；成年農民，極少識字。

九，鼓樓鄉：1. 位置：東界中山路，西至老菜市，南抵冬瓜市，北達十字街，東西廣三里，南北長三里，耕地一千八百六十三畝。2. 交通：東有中山路，再東有市鐵路，自東至西，達清涼古道，有鄉道五，自南至北者有四，郵遞甚便。3. 市立各種設施：(一)鼓樓鄉農民協會。(二)鼓樓鄉第一農民小學。4. 民情：農民一百八十六戶，九百七十人。自耕農，佃農，各占半數。地主有地最多者三十

畝；佃農承佃最多者，十八畝。租金每畝五元至十元。5. 耕地狀況：土質極肥沃，作物豆、麥，玉蜀黍，蔬菜，爲主；耕地豆麥等，及蔬菜，各占其半，西南一帶，多係竹林。6. 農業經營情形：豆麥每畝約一石二斗；玉蜀黍每畝約二石；蔬菜每畝二十元；竹筍，桑葚果實等，產量尤豐。副業如絲經，織毛巾，搖織等。7. 農民經濟情形：農民生活尚佳，負債者尙少，地價自九百餘元至一千六百餘元。8. 教育程度：農民識字者約百分之二十五，入學兒童約七十餘人。

十，清涼鄉：1. 位置：東界陰陽營，西倚城根，南至龍蟠里，北抵水左崗，水右崗。東西廣五里，南北長六里。耕地一千二百九十畝。2. 交通：東有清涼古道，寬六尺，長十五里；南至漢西門；北達和會街；西有附城路；東有鄉道一。3. 市立各種設施：清涼鄉農民協會，清涼鄉第一及第二農民小學。4. 民情：農民二百一十八戶，八百餘人，佃農占三分之二，自農，半自農，占三分之一。租金每畝自三元至五元。5. 耕地狀況：地勢高，多荒地。作物

以豆，麥，玉蜀黍，爲主。東鄰多竹。6. 農業經營情形：豆麥每畝一石許；玉蜀黍每畝一石六斗；桑葉桃竹筍等，產量亦豐。7. 農民經濟狀況：生活極苦，負債居十之九，地價普通三百餘元。8. 教育程度：入學兒童約八十餘人，成年識字者百分之二十。

十一，石城鄉：1. 位置：東起頭道高井，西達漢西門，柏葉樹，南至水西門，北界小豐富巷，周約七里。有地五百八十四畝。2. 交通：由小豐富巷北至中山路約一里；東出朝陽門；北經鼓樓，出海陵門。3. 市立各種設施：(一)益羣養蜂研究所。(二)首都消費合作社。(三)市立小學七所，附設民衆學校，及民衆閱報處七所，實驗小學一所，4. 民情：農民一百一十六戶，約五百六十人。佃農占十分之八；自農占十分之二。押租每畝約二十元，租金每畝自六元至二十元。5. 耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，蔬菜爲主要作物，豆麥次之。6. 農業經營情形：蔬菜每畝約三十元；豆，麥，每畝一石二斗；絨，緞，絲經，爲主要副業，織毛巾搖機等次之。7. 農民經濟狀況：農民多數

南京社會特刊 京市二十二鄉農村概況

負債，生活甚苦，地主置地十五畝者，僅數家。地價普通一千元，最高一千五六百元。8. 教育程度：入學兒童八十餘人，成年識字者極少。

十二，西城鄉：1. 位置：南界陶李王巷，北至乾河沿，東抵新街口，西達龍蟠里，計耕地一千一百畝。2. 交通：由新街口東達中山路，北經中山路，出海陵門，直達江岸。經估衣廊，丹鳳街，通神策門，郵信直達。3. 市立各種設施：西城鄉農民協會，西城公益救火會，廣益堂市立小學四所，附設民衆小學及民衆閱報處四所，西城鄉第一農民小學，及消費合作社。4. 民情：農民一百八十四戶，約八百餘人。佃農占十分之九；自耕農占十分之一。押租每畝二十元至五十元，租金每畝十二元至二十四元。5. 耕地狀況：西北高地，多種豆，麥，玉蜀黍，等作物；東南平地種蔬菜，各占面積之半。6. 農業經營情形：豆麥每畝一石二斗，玉蜀黍每畝約一石六斗，蔬菜每畝自二十元至三十元，絨，緞，絲經，爲主要副業，織毛巾搖機次之。7. 農民經濟狀況：生活甚艱，負債者十之八九，地價每畝

八百元至一千五百元。8. 教育程度：入學兒童八十餘人。

十三，萬竹鄉：1. 位置：東起城根，西南兩面，倚城根，北界造幣廠，周四里許，計有耕地四百五十畝。2. 交通：東南出南門至雨花台，約三里。西北出水西門至莫愁湖，約四里。3. 市立各種設施：(一) 萬竹鄉農民協會，(二) 厚德里半售施材局，崇善堂，濟善堂，(三) 市立小學五所實驗小學一所，私立小學五所，附設民衆學校，及民衆閱報處九所，4. 民情：農民一百一十四戶，約五百餘人，佃農占十分之七，自農，半自耕農，占十分之三。押租最高額每畝爲六十元。租金每畝自十元至二十四元。內有旗地四十畝，每畝納租金一元于旗民生計處。5. 耕地狀況：地勢平坦，土壤肥沃，豆麥多種西南二面，其餘種蔬菜，占全耕地百分之七十。6. 農業經營情形：豆麥每畝約一石二斗，蔬菜每畝二十元至三十元，綬業，絲經，及織毛巾，搖機，皆爲重要副業。7. 農民經濟狀況：客籍佃農，生活較艱，其餘尚可，地價平均每畝約八百元。8. 教育程度：入學兒童七十餘人，占學齡兒童百分之四十五。

十四，三元鄉：1. 位置：東界花牌樓，西至新街口，南抵張府園，北連土街口。周四里許，有耕地三百八十六畝三分。2. 交通：自中山路，東出朝陽門，西北可出海陵門，西至漢西門，南至中華門，西北出水西門。3. 市立各種設施：(一) 三元鄉農民協會。(二) 市立第二平民工廠，貧兒救濟院。(三) 市立第一平民醫院。(四) 市立實驗小學，市立小學七所，附設民衆學校，及民衆閱報處七所，三元鄉第一農民小學，4. 民情：農民一百八十戶，九百四十人。佃農佔三分之二，自農占二分之一。押租每畝約二十元，租金每畝自六元至十六元不等。5. 耕地狀況：地平土沃，幾全部植蔬菜。6. 農業經營情形：蔬菜每畝二十元至三十元。綬業，及搖機爲主要副業。7. 農民經濟狀況：農民負債者甚多，地價最高爲每畝二千元，最低一千五百餘元。8. 教育程度：農民識字者十之二三。入學兒童百餘人。

十五，皇城鄉：1. 位置：東倚城根，西界聚樂鄉，南至城根，北毗武太鄉，東西廣五里，南北長七里，計耕地二千五百七十畝。2. 交通：中山路橫貫全境，東北爲東流

鎮之要道，南出洪武門，北出太平門，西南出通濟門。3. 市立各種設施：皇城鄉農民協會，公共體育場，第一公園，古物保存所，中山門民衆學校，公園路民衆學校，乙種平民住宅百餘間。4. 民情：農民二百五十戶，一千一百餘人。佃農，自耕農，各占半數。押租每畝自六元至十元，租金每畝自二元至八元不等。5. 耕地狀況：地勢平坦，惟土質多瓦礫。主要作物，惟豆麥玉蜀黍等，占全面積十分之八。桑樹果樹次之，蔬菜僅百分之二十，多在西部。6. 農業經營情形：豆麥每畝約一石二斗；玉蜀黍，高粱，每畝約二石；蔬菜每畝二十元，副業以織便帶毛巾爲多。7. 農民經濟狀況：種蔬菜者較佳，其餘均負債，西部一帶地租，自五元至八元，地價普通八百元左右。其他各部地租至多三元；地價五百餘元。8. 教育程度：兒童入學者約五十餘人，占學齡兒童百分之十八，成年農民識字者極少。

十六，聚樂鄉：1. 位置：東界復成橋，西界花牌樓，南至萬壽宮，北抵竺橋，計有耕地四百五十畝。2. 交通：市鐵路縱穿全境，中山路橫貫其間，公共汽車路經其西北

南京社會特刊 京市二十三鄉農村概況

，出太平門。南出通濟門，東出朝陽門，西出漢西門。3. 市立各種設施：聚樂鄉農民協會，市農民協會，市立第一通俗教育館，圖書館，東區實驗小學，大行宮小學，民衆學校，及民衆閱報處九所。4. 民情：農民九十七戶，四百八十五人。佃農多，自農少，押租最多每畝六十元；普通二十元，租金每畝自六元，至二十元。5. 耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，除東部約百分之三十種豆麥外，餘均種蔬菜。6. 農業經營情形：豆麥每畝約一石二斗，蔬菜每畝約三十餘元，綴業織毛巾便帶等，爲副業。7. 農民經濟狀況：普通生活尚佳，負債者佔十分之六，地租最高額爲二十四元，普通地價每畝一千元左右。8. 教育程度：入學兒童佔學齡兒童百分之五十。

十七，白鷺鄉：1. 位置：北抵東關頭，南倚城根，西界信府河，東迄武定門，周約四里，耕地三百五十二畝。2. 交通：東出武定門，過泔城河，至火藥局，西南出南門。3. 市立各種設施：白鷺鄉農民協會，丙種平民住宅二百餘間，市立南區實驗小學市立小學十所，附設民衆小學及民

乘閱報處十一所，4. 民情：農民九十戶，四百餘人。佃農多，而自農少。多係承租旗地，每畝納租金四百文於旗民生計處。5. 耕地狀況：南部地勢較高，中東南部地勢低下，南部種豆麥；中東西三部則種蔬菜。6. 農業經營情形：豆麥每畝約一石二斗；蔬菜每畝二十餘元。副業以織毛巾絲經綬業為主。7. 農民經濟狀況：農民負債者佔十分之九，地價高者八百元，低者四百元。8. 教育程度：入學兒童四十餘人，農民識字者約百分之三十。

十八，神策鄉1. 位置：東毗萬壽鄉，西抵大廟鄉，南鄰蔣廟鄉，北至觀音門，東西廣十五里，南北長九里，計耕地六千八百一十二畝。2. 交通：邁泉橋為交通中心，東北有二道，一至芭斗山，一至燕子磯，南至太平門，東至蔣廟鄉，西南至神策門，邁泉路繞其西南。3. 市立各種設施：神策鄉農民協會，和平門民衆學校，民衆閱報處，吉祥庵小學，中心小學，及幼稚園，神策鄉第一農民小學，農林試驗場。4. 民情：農民四百餘戶，二千餘人。自耕農，半自耕農，佔三分之二；佃農佔三分之一。地主有地最多

者六十畝；佃農承佃最多者五十畝。5. 耕地狀況：地勢平坦，土質肥沃，分水田陸田二種；水田約五分之三；陸田約五分之一，水田多種稻油菜或麥，陸田多種棉及豆麥雜穀，桑葉亦甚多。6. 農業經營情形：收穫量稻每畝二石許；麥每畝一石二斗；豆每畝一石；棉花每畝約六七十斤；油菜每畝約六七斗；間亦有養牛驢者，副業以絲經，織毛巾，搖機為主。7. 農民經濟狀況：多數農民，種田與經爲生。現絲經停滯，負債者佔百分之九十以上，地租每畝約五元，地價每畝約百餘元。8. 教育程度：入學兒童二百餘人，佔全區百分之四十。

十九，萬壽鄉：1. 位置：西毗神策鄉，東南與岔路鄉接壤，北至徐家營，周約十餘里。有耕地三千二百二十二畝。2. 交通：西南經邁泉橋，至神策門十五里；東至岔路口五里；北至燕子磯十里；西至下關二十里。3. 市立各種設施：萬壽鄉農民協會，萬壽鄉第一農民小學，萬壽鄉消費合作社，及信用合作社。4. 民情：農民一百七十一戶，約九百四十餘人。自農佔三分之二；佃農佔三分之一。地

主佔地最多者五十畝；佃農承佃最多者四十畝。5. 耕地狀況：地平土肥，水陸田各半。6. 農業經營情形：主要作物，爲稻，麥，油菜，芝麻，棉花，玉蜀黍，豆，等，桑葉產量亦甚豐。絲經爲主要副業，蠶蠶亦有六十黍家，年產鮮繭五百餘斤。7. 農民經濟狀況：大致與神策鄉同茲從略。8. 教育程度：入學兒童四十人，餘或年識字者極少。

二十，大廟鄉：1. 位置：東抵神策鄉，南界鍾阜鄉。西北毗連儀鳳鄉，有耕地八百九十畝。2. 交通：以金川門爲中心，京市鐵路橫貫該鄉。沿鐵路傍大道，可通城內及下關。3. 市立各種設施：大廟鄉農民協會。4. 民情：農民一百二十餘戶，約六百人。全係自耕農。5. 耕地狀況：以種稻麥爲大宗。稻一畝約二石，麥一畝約一石。金川門城根一帶，柴薪產量最豐。6. 農民經濟狀況：農民均足自給，地價每畝三百元至五百元。7. 教育程度：農民識字者十之一二，入學兒童四十人。

二十一，蔣廟鄉：1. 位置：南起太平門，東倚紫金山，西毗神策鄉，北界夾山鄉，東西廣五里，南北長十里。

南京社會特刊 京市二十三鄉農村概況

計耕地四千八百三十六畝。2. 交通：有馬路橫貫全境，以蔣廟爲中心，交通甚便。3. 市立各種設施：蔣廟鄉農民協會，第一農民小學，及信用合作社，鍾山消費合作社。4. 民情：農民四百一十五戶，一千六百餘人。自農少而佃農多，租金每畝三元。5. 耕地狀況：東南較高，地多荒蕪，其他均平坦，陸田佔全耕地五分之四，水田佔五分之一；果樹如桃杏等又佔陸田三分之一。6. 農業經營情形：稻每畝約二石餘，豆麥每畝約一石；玉蜀黍每畝約一石五斗，芝麻每畝三斗，山芋每畝五石，果實及柴薪，產量甚豐。7. 農民經濟狀況：生活甚苦，負債者十之八九。地價每畝四十元至七十元，林地三十元一畝。8. 教育程度：農民識字者十之一二，入學兒童五十餘人，佔全鄉學齡兒童百分之十。

二十二，岔路鄉：1. 位置：東接夾山鄉，西毗萬壽鄉，北抵堯化門，周約二十里。有耕地四千零八十畝。2. 交通：岔路口爲交通中心，京滬路自西而東。馬路橫貫全境，交通尙便。3. 市立各種設施：岔路鄉農民協會，岔路

鄉信用合作社，及消費合作社，第一農民小學。4. 民情：農民三百四十戶，一千三百佔人，自農，半自農，佔十分之九；佃農佔十分之一。租金每畝約三元。5. 耕地狀況：地勢東南高，而東北平，陸田佔三分之二，水田佔三分之一。6. 農業經營情形：主要作物，與蔣廟鄉同。稻每畝約三石，豆麥每畝約一石，桑葉果實產量亦頗豐。7. 農民經濟狀況：因自有土地者多，柴薪產量亦豐，故甚少負債。地價每畝自四十元至七十元不等，田賦每畝陸地四角八分。8. 教育程度：入學兒童四十餘人，佔全數百分之十，成年識字者十之一二。

二十三，夾山鄉：1. 位置：東南倚紫金山，西連蔣廟鄉，北毗岔路鄉，東西長十餘里，南北廣二里。耕地五百五十畝。2. 沿革：夾山係新開墾之農村，民元由華洋義賑

會召集各處貧民開墾荒地。十七年劃入中山陵園，故又名附陵園，3. 市立各種設施：夾山鄉農民協會，4. 民情：農民一百十戶，五百餘人。全係佃農。租金每畝四角，繳納中山陵園。耕地狀況：地勢傾斜，冬期種豆麥；夏期種玉蜀黍等雜穀。6. 農業經營情形：麥豆每畝約八九斗，玉蜀黍每畝一石五斗，山芋每畝五石。7. 農民經濟狀況：生活窘，負債者百分之九十以上，平均每家負債三十五元。8. 教育程度：成年識字者極少，學齡兒童有百餘人，祇五六人入學。

(附註)查大廟鄉於民十八年秋間，經市農民協會議決由神策鄉地域內分出。故在十八年以前，本市為二十二鄉，現為二十三鄉。

本市二十三鄉農民，每戶平均人數四，四八人

本市二十三鄉農民，每人平均耕地二，〇五六畝



南京市工人生活的一斑

李政

……

大的一個南京城，工人不下十餘萬（十六年南京市總工會會員總額），在四年以前軍閥割據的時代，竟無人加以注意，直待南京入了革命軍的範圍，才有人想到本市工人有組織和訓練的必要，乃由總司令部政治訓練部會同南京市黨部，派員組織南京市總工會，僅僅三個月的工夫，便有一百九十餘個工會相繼成立，加入的會員有十幾萬，陡然間覺得勞工界的生氣蓬勃，而本黨的主義也稍稍灌輸到一班工人的腦筋，雖然中間經過了許多的風波，却絲毫沒有越軌的行動，所以轟轟烈烈的三二二慘案中的三烈士，勞工界到佔了兩個，到也可算得是一樁奇異的事。

社會局所應做的事業是屬於社會的，其涵義非常廣闊，等於一個國家的模型，勞動問題確是社會的重要問題，

南京社會特刊 南京市工人生活的一斑

所以對於勞動行政特別重視，以作改善工人生活和提高工人待遇的準備，但是在這高呼提高和改善的聲浪中，本市工人的生活究竟如何，亟應明瞭，也曾指派專員辦理調查工人生活的狀況，經五閱月之久而竣事，計受查的男女工三百二十二名，內有二十二種職業，這種調查雖不能說是十二分精確，由此也可推見本市工人生活的一斑，現在把調查的結果，並和我在總工會時所得的經驗，寫在下面，以作研究勞動行政者的參考：

一、職業的分類

這次受調查的三三二名工人中，內有二十二種職業，大概可分為三類：一，有技能的工人，為（兵工業），（綬業），（鐵路工），（蛋廠工），（理髮匠），（銀匠），（木匠），（棉織業），（裁縫），九種，二，無技能的工人，為（車

夫)，(旅業)，(廚業)，(郵差)，(縫業)，(茶堂業)，(扇業)，(香粉業)，(碾磨工)九種，三，店員，為(廣貨業)，(米業)，(中藥業)，(綢緞業)四種，內受查者以兵工廠工人為最多，佔百分之一五，三八，次多者為緞業，佔百分之二，三一，鐵匠及綢緞業為最少，但是本市工人團體最初多至壹佰九十餘個，後來歸併的歸併，取消的取消，僅存壹百十餘個，嗣經中央決議將店員及職工兩部分割出來，所存的不過捌十個工會左右，然此次所查的雖然只三分之一，也可以代表一切了。

二、年齡的分配

本市工人年齡的高下最為參差，最高者為六十五歲，最稚者為十二歲，統計的方法，係以工人的年齡每五歲為一組，便可以觀察其分配的趨勢，其結果男工以自二十六歲至三十歲，三十一歲至三十五歲，三十六歲至四十歲三組各佔最多數，女工則集中在十六歲至二十歲，二十一歲至二十五歲兩組，童工則在十四歲至十六歲之間，大概尚在學徒時期，但這次所調查的僅限於男工，女工與童工未

在其內，不無遺漏。

三、籍貫的分別

本市工人來自外省的，約佔全數百分之三五，以江蘇安徽浙江三省為最多，大概屬於(鐵路工)，(兵工)，(銀匠)，(旅業)，(綢緞業)，(木業)，(清音業)，(航米船業)，(浴堂業)等類，此次所調查的，來自外省之工人約佔全數百分之五，省籍以江蘇為最多，大概屬於(鐵路工)，(兵工)，(綢緞業)等類，本市則以緞業(即絲織業)佔大部份，以本市工人的性別而言，則男工佔百分之六五，女工佔百分之三十，童工佔百分之五。

四、教育的等差

在勞苦的工人當中，要他們受教育，本不是容易的事，惟以近年中國的教育稱為普及，兩江浙風氣開通最早，故在這全市工人中識字的能佔全數百分之六十，大概在三十五歲以下的男工及二十五歲以下的女工都受有一年至五年的教育，以受過教育一年者為最多，五年者居最少數，童工大約都能識字。

五、工作的期限

本市工人每日工作時間最少為六小時最多為十二小時，普通為十小時，但店員一部份的工作時間比較最長，普通為十四與十五小時之間，因為營業的關係，所以如此，但工作不若其他工人那樣勞苦而已。

六、工資的收入

本市工人工資最低額為三元，最高額為七元，二元，大多數密集於十五元至三十元之間平均數為二十五元左右，男工以每月十元至二十五元者為最多，女工則以每月五元至十元者為最多，但每月一元之工資僅限於童工，而每月二十元以上之工資惟男工中有之，女工就沒有這鉅額的工資了，尤有可以注意的，便是每月支固定的工資者尙少，大概須視各人之能力如何，勤惰與否而定工資之多寡，工人僅有工資的收入，實不足以應付家庭的需求，必需有「當物」「借入」或「特別」等費的收入，以為補助，故其收入平均每月約二十九元三角強。

七、家庭的消費

工人家庭的消費額，很難得確切的結果，此次調查工人家計，對於這點特別注意，故其結果比較的精確，每家每月平均的消費額為三十八元二角三分七厘。調查時分工人家庭的消費為「食料類」，「服用類」，「燃料類」，「房租類」，「雜項類」五項，而食料類中又有糧食，蔬菜，肉食，藥品，其他食品等的分別。其各項每月平均費用大致如下，一。食料類二十一元九角四分一；內糧食費九元七角八分四，蔬菜費五元四角一分，肉食費七元五角四分，藥品費四分五，其他食品七元二角八分，二。服用類一元九角二分九，三。燃料類三元零四分四，四。房租類三元七角一分四，五。雜項類九元一角二分一，其中食料一項佔消費額百分之八，服用費為最少，試將工人的收入與支出比較，相差在八九元之間，由此可以推知他們的生活大多數是不十分安定的。像這種每月超出量，若不著實地去加以改善，則工人的痛苦就永無解決的希望了。



南京工人家計調查的經過及其編製結果

陳光廷



人家計調查，乃為研究某地方，某種階級的工人，或各業的工人生活狀態，其目的在一方面研究他們某一時期的家庭預算，觀察其收入的來源，和支出的用途與治家能力的關係，別一方面則研究零售物價的變遷程度，與生活費的影響，由第一步手續，為指導其改良家庭經濟，更或改良他們的生活，謀工人本身的利益。第二步手續，為編製生活費指數，以決定某種工人階級的生存最低的限度，而減少勞資間糾紛，謀社會的健康。此項調查，在歐戰前，不過由私人去調查，拿來明白工人們的痛苦怎樣？社會的罪惡是怎樣？將這種調查的事實，供給一般的慈善家，教他們曉得一切的情形，着手去救濟；但在歐戰停止了，歐美各國看見大戰國後內的工

商業，萎靡不振，國家經濟的元氣，破壞到不堪，至使工人生活日高，失業日衆，社會形成抗拒不安的狀況，勞工問題，遂成爲社會問題的焦點，不能不設法來保障勞工生活的安定，使勞資協調，生產增加，工業發達，社會健康，以扶助國家經濟的發展，於是舉行這種的工人家計調查，那末，國家和私人合力舉辦，風行所及，普遍各國，國際勞工局也加入調查，因此變成爲解決勞工問題的唯一方法。

在中國辦理工人家計調查，乃最近十年的事，初爲二三私人想研究工人生活狀況，用問題表作簡單的調查，但是用記帳方法，作詳盡的調查，至民國十五年，才由北平社會調查所舉行四十八家標本工人家庭作半年的調查，及

後則有天津南開大學社會經濟研究委員會研究二百家十個月的記賬，又同時財政部駐滬貨價調查處亦作二百餘家上海紗廠工人全年的記賬，本局鑒於年來南京的生活費用，日見增高，勞資爭議案件，日益加劇，非着手編製工人生活費指數，那就不能定一個工人階級最低限度的生活程度

，而規定最低工資率，并且無標準來解決因工資問題而發生的勞資糾紛案，於是在民國十八年十月至十九年三月份止，原擬選擇一百家全市各業的工人標本家庭，作半年的記賬，（下列的第一表即所選的記賬標本家庭，）其中因各種原因，不能連續記賬，結果能供編製生活費指數用的，

第一表

職業類別	家數	百分比	
有技工人	兵工廠工人	10	15.38
	織綢業工人	8	12.31
	鐵路工人	7	10.77
	和記蛋廠工人	6	9.23
	理髮業工人	2	3.08
	銀樓業工人	1	1.54
	木作業工人	1	1.54
	織布業工人	1	1.54
	成衣業工人	1	1.54
無技工人	人力車業工人	5	7.69
	旅業工人	4	6.15
	廚業工人	3	4.61
	郵務業工人	3	4.61
	繻業工人	3	4.61
	茶堂業工人	2	3.08
	扇業工人	1	1.54
	香業工人	1	1.54
店員	碾礱業工人	1	1.54
	廣貨店員	2	3.08
	米店店員	1	1.54
	中藥店店員	1	1.54
綢緞店員	1	1.54	
總計	65	100.00	

56.93

35.37

7.70

祇得六十五家及五閱月的材料，所幸這次所記的賬本，除了十九年三月最後記賬的一個月，缺少九家外，其餘四個月，六十五家都是由始至終記賬，未有中斷的，下列第二表，即調查期內的各月記賬家數。

第二表

調查期內各月記賬家數表

月 份	記賬家數
十八年十一月	65
十二月	65
十九年 一月	65
二月	65
三月	59
總計賬本數	319

這次所選的家庭，係以三口至七口人數而有經濟關係的為標本，參看下列第三表，便明白六十五個標本家庭內家庭大小的分配，表中六十五個家庭，每家三口的有二家，占百分之三·一，四口的有廿三家，占百分之三十五·四，五口的有廿一家，占百分之三十二·三，六口的有十四家，占百分之二十一·五，七口的有五家，占百分之七·七，其中四口至六口的占全部百分之八十九·八，歐美各國，舉行家計調查而所採選的家庭，大都以這樣的為標

第三表

按家庭人口記賬家數分配表

家庭人口數	家數	百分比
3 口	2	3.1
4 口	23	35.4
5 口	21	32.3
6 口	14	21.5
7 口	5	7.7
總 計	65	100.0

準，至關於家庭人口中的經濟關係，下列第四表就是表明各家屬的人口，有無經濟關係，與乎這次所選的標本家庭審慎周詳，這六十五個家庭，有妻室的六十四家，大小人數共有三百二十二名，其中完全有家庭經濟關係的三百一十四人，占百分之九七·六，少有或無家庭經濟關係的八人，占百分之二·四。

x
x
x

第四表 六十五家家庭人口親屬及年齡分配表

親屬類別 年齡組別	主父	主母	家主	妻	兒	女子	媳	孫兒	弟	妹	嫂	叔伯	姑母	姪兒	舅父	甥女	傭人	總計
5歲以下	9				18	20		1						1				39
5—10	14				17	15	1			1				2		1		44
10—15	19				10	7	3		3	2								36
15—20	24			1	4	10	2			1								26
20—25	29			1	8	10	1											15
25—30	34			7	15	1	1				1							23
30—35	39			16	14												1	25
35—40	44			9	6													31
40—45	49		1	13	9													16
45—50	54		4	6	3							1			1			22
50—55	59		8	2	1													16
55—60		5	8	3	1								1					11
60歲以上		6	21	65	64	73	68	7	2	3	4	1	1	3	1	1	1	18
總計		6	21	65	64	73	68	7	2	3	4	1	1	3	1	1	1	322
百分比		1.9	6.5	20.2	19.9	22.7	21.1	2.2	0.6	0.9	1.3	0.3	0.3	0.9	0.3	0.3	0.3	100.0

完全有家庭經濟關係者 314人 97.6%
 少有或無家庭經濟關係者 8人 2.4%

編製的結果

工人家計調查，拿來編製供研究生活程度及生活費指數用的材料很多，這次本刊因限於篇幅，不能將各項統計表刊載奉閱，實屬抱憾得很，茲謹將各月份的家庭平均每月收入表，平均每月消費表，南京工人與國內各地工人每

月消費比較表，及南京工人與國外工人每月消費比較表錄後，以供研究其家庭預算，其餘則俟將來南京工人家計調查的專刊出版時，再行刊出。
 家庭預算係以收入為本源，有收入才有支出，家庭消費的多少，完全靠收入的能力來資分配，下列第五表係

爲這次南京市工人家計調查六十五家五個月的收入賬，（入賬，十九年一月有七家未填收入賬，三月在六十五家中但是十八年十一月，十二月，及十九年二月有六家未填收 缺少九家，并有五家未填收入賬；特此註明）看表中十八

第五表 南京市五個月六十五家工人家庭平均每月收入表

類別 收入元數 月份	收 入					分 類					總計	家庭數	每家平均收入
	工資	贖物	借物	借入	債金	變賣	營業	利息	特別				
十八年十一月	1163.468	36.660	12.500	278.500	11.349	—	—	12.000	21.494	1535.971	59	26.033	
十八年十二月	1256.453	19.260	16.000	175.315	.510	—	8.230	—	—	1476.768	59	25.013	
十九年一月	1673.187	12.000	12.000	370.980	5.150	48.000	—	42.050	518.200	2681.567	58	46.234	
十九年二月	714.829	40.901	58.100	441.000	—	7.600	—	—	21.400	1283.830	59	21.760	
十九年三月	1139.433	47.453	27.800	127.400	9.940	22.000	—	—	27.700	1401.726	51	27.485	
總計	5947.370	156.274	126.400	1393.195	26.949	77.600	8.230	54.050	588.794	8378.862	286	29.300	
百分比	70.98	1.86	1.51	16.63	.32	.93	.10	.64	7.03	100.00			

年十一月份每家平均收入二十六元一角弱，十二月份二十五元一角弱，十九年一月份收入四十六元二角強，（這月的平均收入特別超強），二月份二十一元七角強，三月份二十七元四角強，綜看五個月的每家每月平均收入，以十九年二月份的收入最低，一月份的收入最高，原因就是十一月適爲舊歷年終，其中有多數工人領有獎金及救濟金，並且內有十個工人家庭得有雙薪故這月每家的平均收入，比別一個月特別高超，其五個月的每家每月平均總收入數爲二十九元三角。若欲研究其家庭預算，就須要先從收入的來源研究，所謂「求木之長者，必先固其本，欲流之遠

第 六 表

南京市五個月六十五家工人家庭平均每月消費表

物 類	十八年十一月		十二月		十九年一月		二月		三月		每家每月平均消費數	每家每月平均消費百分比
	每家平均數	百分比	每家平均數	百分比	每家平均數	百分比	每家平均數	百分比	每家平均數	百分比		
食 糧	\$8,758	24.20	10,510	29.56	12,191	22.77	6,735	22.07	10,734	28.30	9,786	24.72
	2,853	7.88	1,924	5.41	1,757	3.28	1,503	4.92	2,113	5.57	2,030	5.13
食 料	2,592	7.16	2,395	6.74	4,932	9.21	2,001	6.56	2,091	5.52	2,803	7.08
	.057	.16	.051	.14	.066	.12	.030	.10	.020	.05	.045	.11
其 他 食 品	7,341	20.22	6,369	17.91	9,749	18.21	5,844	19.15	7,089	18.69	7,278	18.39
	21,601	59.68	21,249	59.76	28,694	53.59	16,113	52.80	22,050	58.14	21,942	55.43
服 用 類	2,155	5.16	1,537	4.32	4,242	7.92	.943	3.19	.738	1.95	1,929	4.87
燃 料 類	3,111	8.60	3,144	8.85	4,046	7.56	1,976	6.47	2,914	7.76	3,044	7.69
房 租 類	2,820	2.40	3,848	4.50	5,155	9.63	3,146	10.31	3,599	9.48	3,714	9.33
什 項 類	8,453	23.36	8,024	22.57	11,397	21.29	3,311	27.23	8,593	22.66	8,956	22.62
總 計	38,140	100.00	37,802	100.00	50,679	100.00	30,519	100.00	37,924	100.00	39,585	100.00

者，必先清其源」，現在檢查他們收入的來源內容，工資一項，平均每家每月占全部收入約百份之七〇。一，特別一項占百份之七，（特別項中之收入，是包含年終雙薪，獎金，救濟金，及不明事項等），饋贈一項約佔百份之二，當物佔百份之一。五，借入佔百份之一六。六，變賣的佔百份之一，償金佔百份之〇。三，營業佔百份之〇。二。

，利息佔百份之〇。六，綜看第五表中，收入來源之分析，關於典當，借入，及變賣衣物等，合佔全部收入百份之一九。一；換句話說來講，就是平均每家每月收入二十九元三角，其中有五元五角八分，係由當物，借入，及變賣得來的，由這表中的數字推論，那就可知南京工人的家庭預算，所入不敷所出；現更就第六表的家庭消費數觀察。

第七表 南京市六十五家工人家庭每月平均消費數及百分比與國內各地工人生活費用生活程度之比較

類別 地名	食品		衣服		房租		燃料		雜項		總計	
	消費數	百分比	消費數	百分比	消費數	百分比	消費數	百分比	消費數	百分比	消費數	百分比
南京	\$21.94	55.4	\$ 1.93	4.9	\$ 3.71	9.4	\$ 3.04	7.7	\$ 8.98	22.6	\$39.59	100.0
上海	18.21	56.0	3.16	9.4	2.09	6.4	2.45	7.5	6.70	20.6	32.50	100.0
北平	12.34	56.3	2.26	10.8	2.55	11.6	1.66	7.5	3.12	14.2	21.93	100.0
天津	13.50	56.2	1.75	7.3	3.85	16.1	.87	3.6	4.04	16.8	24.01	100.0
塘沽	10.23	55.7	1.75	9.5	1.30	7.1	1.48	8.1	3.61	19.6	18.36	100.0

註：： 第七表內的材料，參閱「上海工人生活程度的一個研究」， 北平社會調查所：楊孟西著。

表中每家平均每月消費數爲三十九元五角八分五，而每家平均每月收入數爲二十九元三角，比較每月虧欠約十元，這是一個五個月全體家庭的一個平均數，至按各家收入的

第八

多寡與家庭的大小分類，來研究其家庭經濟，那末，要待「南京工人家計調查專刊」出版時，才能載明，現在祇可在第六表裏，研究其家庭經濟的分配怎樣？考察其五大類中

表

南京市六十五家工人家庭每月平均生活費百分比與國外各地工人生活程度之比較

國別	調查時期	食品	衣服	房租	燃料	雜項	總計
澳洲	1910—1911	35.3	12.7	15.5	4.0	32.5	100.0
日本東京	1909	37.2	7.3	16.0	6.1	33.4	100.0
美國	1918	38.2	16.6	13.4	5.3	26.5	100.0
德國柏林	1920	44.3	21.2	2.7	7.0	24.8	100.0
英國	1920	52.4	19.5	6.8	6.4	14.9	100.0
印度孟買	1621	59.2	14.4	3.4	(a)	2.3	100.0
意大利	1914	62.6	10.2	13.2	7.3	6.7	100.0
埃及	1920	73.2	11.5	5.5	(b)	9.8	100.0
印度阿散母	1914	83.2	10.2	(不知)	1.2	5.4	100.0
南京	1929—1930	55.4	4.9	9.4	7.7	22.6	100.0

(a) 燃料及燈光併入什項類
(b) 燃料併入食品類，燈光併入房租類

註二：各國生活費五類費用的百份數係參照：『北平社會調查所編的『上海工人生活程度的一個研究』第39頁楊孟西著

，每一類每家每月平均消費多少，看出南京工人的生活費用與生活程度如何？表中食料類每家每月平均消費約二十二元，佔消費總數百份之五五·四，服用類一元九角，約佔百份之四·九，燃料類三元，約佔百份之七·七，房租類約三元七角，佔百份之九·四，什項類約九元，約佔百份之二二·六；其每家每月的平均總消費數為三十九元六角，現就上列的第七表與國內各地工人生活費用及生活程度之比較（註一），生活費用，以南京工人為最高，上海次之，天津，北平又其次，塘沽為最低；這是指每月的總消費而言，但以五大類中各類的費用來比較，那食品，燃料及什項等費，都是南京為高，房租費則居其次，但衣服費比不上上海，北平，而略高於天津，塘沽，由這表觀察起來，則南京工人對於人生幾分需要，祇能顧食與住，而不能顧衣着，惟是在五類中的百份分配來講，那南京工人的

生活程度，比上海，北平，天津，塘沽等各地為最高；研究生活程度的高低，就是以食品，衣服，及什項的百份數來觀察，現第七表裏，南京工人食品的百份數為最低，什項的百份數為最高，這就是表明南京工人的生活程度比國內各地為高，不過衣服的百份數仍然是低的；試就外國生活程度高的地方來比較一些，那更為明顯，第八表內所載的國外各地工人生活費百份數，其生活程度高的地方，如澳洲，日本東京，美國，柏林，英國等，食品的百份數均低，衣服的百份數，及什項的百份數均高，不過中國工人與外國工人的生活程度來比較，各個的民情與習慣不同，中國工人向來對於衣着一項，不甚顧慮，故在衣服費的百份數，額外低下，現在根據這次家計調查所得的材料來研究，南京工人所處的經濟地位，是生活費用及生活程度均高，而又入不敷出，其困苦的狀況，可不言而喻！



南京市過去勞資糾紛述略

王階平

在

十八世紀產業革命以前，勞資階級的對立，是內在的，隱伏的，不顯著的，等到機械發明產業革命以後，手工業自給

自足的狀態，立時崩潰，摧毀，歐洲數千百萬的手工業勞動者，因為生產工具的變遷，和交通機關的改良，繼之以企業國際化的結果，無分老幼，無問男女，都一齊捲入這怒潮，而永淪為機器的奴隸，新工業的犧牲者。

在此種新式工業制度之下，因為大企業的希圖極度的擴張，一部機器的生產能力，遠勝過百千手胼足胝的勞動者，日夜底辛勤的結果，所以勞動者的「勞力」竟賤得比牛馬都不如，一方面因為要獲得工作機會，以滿足最低限度黑麵包的需要起見，祇可忍受僱主的壓迫，商人的榨取，勞動者在這雙層壓迫之下掙扎着，度着非人的生活，同時

南京社會特刊 南京市過去勞資糾紛述略

卻絕對不能些微引起資本家的惻隱之心，階級的形成於是便這樣的明顯，深刻，他們——勞動者到了忍無可忍，欲生不能，求死不得的時候，唯一的生路，祇有聯合組織，和反抗奮鬥，就形成了空前的「勞動運動」。

在前面已經說過，勞動運動的發生，是產業革命以後的事實，同時因為勞動運動是有國際性的，因此我國自從資本主義的怒潮，衝破了我們的堤防以後，勞動運動的狂濤，便也接着捲入，首先捲入漩窩的便是上海，廣州，漢口，等幾個大商埠。至於內地呢？——南京也是其中之一，——因為生產事業的落伍，產業革命祇可在憧憬中追求，一面因為資本主義的怒潮如水銀瀉地無孔不入，新工業品整個的侵佔了市場，手工業的出產品被逼得岌岌不可終日，而依此為生活的手工業或小企業的勞動者，便深切地感

受到資本主義間接壓迫的苦，所以在十六年革命的武力達到南京以後，勞動者紛紛起來組織，在國民黨的領導之下，從事革命運動，但是他們——勞動者——只是抱着一股勇氣，缺乏訓練，認識，和堅定意志，本局負着領導和

糾正的責任，現在把過去的南京市勞資糾紛實況和處理的經過，略述於下，以供一般關心本市勞動運動者的觀察，并請批評

(附十八年度勞資糾紛統計表)

本市十八年度發生之勞資糾紛計共十三件，其中關於要求修改勞資條件者二起，反對資方不履行條件者二起，反對資方開除工友者二起，要求取締非會員工作者一起，為學徒過多影響失業工人者一起，其他原因者五起，參加糾紛人數計共男工三二五二人，女工十二人，童工三人。糾紛日數五日以下解決者一件，六日至十五日者三件，十六日至三十日者三件，三十一日至四十五日者二件，六十日以上者四件。勞方要求資方完全接受者四件。勞方要求資方部分接受者五件，調解無結果交付仲裁者三件，糾紛調解機關為社會局，市黨部，總工會，商民協會整理委員會。所有前表列舉之勞資糾紛，俱係先由勞方或資方向本局呈訴後，經派員調查，按照勞資爭議處理法規定，召集調解會議，并先期非正式試行調解，但細按此類糾紛之性質，與團體要求有關者極少，或僅係三數工會幹事私人之意旨，多數工友尙未能明瞭，或僅關係一二人之工作問題，或因乘私人之意氣，以致糾紛久延不決者，苟能雙方先行化除意見，即可消滅於無形，故本局調解糾紛，首重勸

南京社會特刊 南京市過去勞資糾紛述略

導，迄十九年度，本市民衆團體停止活動，由市黨部派員整理，一面因民衆團體本身組織太不健全，各個分子意志渙散，和認識力薄弱，所以整理也感到非常的困難，在十九年全年內，可以說沒有發生什麼勞資糾紛，最大的一件，祇有和記工廠的糾紛，比較的是大規模團體的行動，但是因爲本身組織不健全，意志分化和認識力不強的原故，結果不免於受少數人的操縱和利用，幾乎發生不幸的結果，而釀成絕大的工潮，幸經本局會同市黨部竭力制止調解，和軍警機關的彈壓，方未釀生事變，這是本局不能事先消弭，很覺得抱憾的一件事，現在把此次糾紛的發生經過結果，和釀成工潮的緣因，作一個翔實的報告：

和記工廠工潮真相

(一)起因：和記工廠工人，向分長工短工兩種，長工係長川在廠工作者，約二百餘人，短工人數，視貨物之多少而定，最多時有二三千人，其中又分男工女工兩部，女工屬第二支部，男工屬第三支部，此次糾紛之起因，係第二三兩支部同時發動，要求加薪，而廠方不允，謂已於上

年九月一度加薪，此次要求決難允許，嗣經本局會同市工人團體整理委員會派員調查後，向廠方交涉勸導，廠方始允將工方所提條件，逐條討論，經四日之磋商，始將條件議妥，迄四月一日正式由調解機關代表及勞資雙方訂定中英文條件各四份，分別存執備查，並定於四月三日正式開工，糾紛已告平息，一面并由本局函請警察廳屆期飭警保護開工，一面佈告勞資雙方遵照，（附要求原條件及勞資妥協條件。）

和記第三支部原提要求條件

- 一、工會有介紹權，但須得廠方同意，廠方辭退工人，須得工會同意，不得無故開除。
- 二、生活費太高，要求十三元者加至十八元，炕黃白廠，每人每月二十元，二十元以下均加五元，二十元以上至三十元加二成，三十元以上至六十元加一成，六十元以上加半成，挑蛋每籠加為二分，童工原有十五吊錢，應改為洋碼。
- 三、入廠不滿半年不裁，即不足半年，亦照付六個月工資

，外加酒資一個月，年下在職，照例雙薪，永遠退職，依任職年數，每年加一個月。

四、露天工友，發給雨衣帽蔽雨，飯堂配足掉橙，注重衛生。

五、因工致疾，除工資照付外，廠方仍須認給醫藥費，因公殘廢或致命，須給若干年撫金，工友實有病時，不扣工資，以三個月為度。

六、每天工作九小時，禮拜及政府規定紀念日休息，如星期日休息日，每多做七時算一天。

和記第三支部簽訂勞資協約

- 一、工會有介紹工友權（指工會會員而言工會名冊應交廠方），但須得廠方大班或代表同意僱用，如辭退工會工友時，須由廠方通知工會，但不得無故開除。
- 二、全場工友一律照原薪，每月加洋二元。
- 三、在場工作一年以上者，另給酒資一個月，（照一個月工資算），六個月至一年者，另給酒資四分之三，四個月至六個月內，另給酒資三分之一。

兩個月至四個月內，另給酒資四分之一。

兩個月以下者，另給酒資五分之一。

此條適用短工，但遇年底時，廠方向來規定之紅利，

只限長工，短工不得兼有。

四、童工改錢碼爲洋碼，另加工資二元。

五、僱用期間，最低以半個月計算，但工作不滿一月，而過半月者，工資亦照一個月付給。

六、露天工作及飯堂佈置，廠內衛生，應由廠方盡量改良

七、因公受傷，由廠方送往醫院診治，工資照給，另給醫藥費，但過兩個月以上者，應由醫生再證明，因公身故，廠方認給衣衾棺槨，及安葬撫卹費共二百元，此條適用全廠工友。

八、每天工作九小時，每多做三小時工作算半天，六小時算一天工資計，禮拜日及政府規定紀念日休息，但星期日如工人自願工作者，照三小時算半天，六小時算一天計。

此條適用短工，長工照向來舊例。

九、其他工人不在以上條例者，照原有工資加十分之一五

和記第二支部原提條件

南京社會特刊 南京市過去勞資糾紛述略

一、工資一律將錢碼改爲洋碼，（即原有十吊改爲十元）。

二、優待女工，不得打罵欺辱，無故不得停止工作。

三、停止工人工作，得酌發酒資。

四、設立女工休息所，以便養育子女。

五、改良女工飲食，男女分處，飲食不得混雜。

六、如女工無甚大過，不得停止工作。

七、如生產，廠方得給酒資一月，以示優待。

（二）經過：勞資妥協條件既經簽訂，并已定於三日開工，詎於開工前一日，有少數不良份子，意圖搗亂，藉發給開工籌簽之際，煽動工人，爭先攘奪，互相毆打，撕毀本局佈告，嗣經駐在地警士彈壓寢息，翌日晨，當工人持籌簽進廠作工之際，該少數不良份子，又糾合二三百人四圍攔截毆打，迫令停工，并欲糾衆衝入廠內搗亂，幸由第十一警察局立派大隊武裝警士，及保安隊，到廠彈壓制止暴動，一面入廠保護，并當場捕獲持械器傷人兇手五人，并將被傷之三人送往醫院，除已進廠之工人照常開工外，廠外之羣衆，均經逐散。詎該少數不良份子，復與市內少數學生，勾結，擴大宣傳，捏造是非，散發傳單，四處演講，謂英海軍登陸，槍殺工人等謠言，并組織和記慘案

後援會等，聳人聽聞之名稱，於五日有東方公學校校長陸自衛率同學生百餘人，向市黨部質問，同時復有多數學生，結隊往下關煤炭港和記工廠門前示威，并糾合多數工人羣衆高呼口號，當由本局派員蒞場會同警察廳，首都衛戍司令部人員，率同軍警竭力彈壓，制止暴動，并向示威學生代表詢問及解釋此次糾紛之經過，當勒令將羣衆解散，免生意外，嗣在軍警嚴重監視之下，羣衆始列隊進城，分頭散去，事後經各方調查，得悉係少數份子故意造謠鼓動，當由市教育局召集各校校長開會，報告此次糾紛真相，并責令負責管理各該校學生行動，至此次鼓動之主要份子，經嚴密調查，準備懲處：

(三) 結果：此次羣衆之大示威運動，既經防範制止未發生事故，一面即由本局將前後經過詳細情形，會同市黨部民訓會刊報佈告各界周知，以免發生誤會。一面將經過詳細情形，由本局呈報市府轉呈行政院鑒核，通飭防範，嗣奉行政院令，以令飭內政教育兩部注意，飭屬防範，仍飭市府負責隨時查察，當由本局分別函請軍警機關注意防範，并派員嚴密查察，此次擴大之風潮，始告平息。

由此次和記勞資糾紛及王潮的結果，很明顯的可以觀

察到南京市工人程度的幼稚，易受煽動，同時更進一步的暴露反動者的狠毒陰謀，利用工人的智識簡單，和青年的血氣，作他們的搗亂的工具，而他們卻隱在一邊發縱指使不幸而發生慘劇，犧牲他人無辜的生命，他們卻安處一旁坐享其成，并且可以向他們的主人翁去獻功，所以在處理這件工潮的時候，我們是抱着極沈靜謹慎的態度，和極和平的手段，來安撫勸導，方始未中他們的好計；更因此而得到一個極有價值的教訓，就是反動者是不惜以卑污的手段，假同情的面孔，利用他人的犧牲，來達到他們的破壞的目的底，尤其是勞資糾紛，是他們最好的利用機會，這一點本局負着領導羣衆作正當的運動的責任的，應當作事先之預防，使糾紛無形泯滅，即使糾紛已經發生，也應當審慎的處理，此次和記工潮，正是我們的最好的殷鑑。

以前所論列的，因為祇有和記工廠的工潮是比較上值得報告的所以才不惜辭費，來報告一下，其餘陸續發生的糾紛事實，因為實在是太細微，姑且從略，以後有機會當再報告：

(完)



京市救濟事業之過去現在將來

楊 驥

社

會中之有貧民、等於人身之發生病痛、病痛雖在肢體之一二部分、但是影響所及、必致牽動全體、斷沒有對於一二處病痛、置之不顧、而能使全體安然無事者、社會上之貧民、縱居少數、但是呼籲無門、潛伏危機、若不予以救濟、必然影響全局、焉能袖手旁觀、毫不聞問、況且我國貧民、所在皆是、譬如人身有千瘡百孔、觸處痛苦、更無不聞不問之理、所以救濟貧民、即為自救、譬如醫治局部痛苦、亦即保護全身、昔人眼光、視救濟為慈善、而現在之理論、認救濟為自衛、以為慈善、固不可忽、以為自衛、尤不容緩、此本局之所以兢兢然以救濟事業為重要之舉也、茲為敘述便利計、分過去、現在、將來、三段如下、

過 去

南京社會特刊

京市救濟事業之過去現在將來

本京原有之普育堂、為此間貧民救濟之唯一機關、但自創辦以來、迄今已逾二百餘年、主其事者、大都敷衍塞責、甚至假公肥己、弊竇叢生、除每月發給少數之柴米外、別無事舉、即最關重要之教育衛生工作等問題、亦皆置之不講、以致堂務廢弛、日趨腐化、徒擁救濟之名、光無救濟之實、其中原分五院、即育嬰、貧婦、節婦、養老、殘廢等是、育嬰院、則因設備之簡陋、用品之惡劣、制度之窒礙、食料之污穢、遂使嬰孩死亡、迭有所聞、即幸福苟全、亦瘦弱羸麻、面無人色、將以全其生者、反以速其死、天下事之痛心、曠有過於此者、貧婦院、則屋宇湫隘、傾圮不堪、所收貧婦、多至六百餘口、無所事事、養成懶惰之劣性、而又因給養不周、以致鵠面鳩形、憔悴可憐、節婦院待遇雖較優容、然亦任其寄食公家、安居無事、

終身只有消費、絲毫不能生產、養老殘廢兩院、集合數百口無告之窮民、月給公家之柴米、然仍責以炊爨、且有高居樓上者、有雙目全盲者、有下肢全廢者、亦復任其淘米煮飯、勞於工作、種種慘狀、目不忍觀、總之該堂虛有其表、毫無實際、積弊所在、亟應改革、自該堂劃歸本局管轄後、乃根據內政部所頒之救濟院規則、并參酌本市實際情形、改組而為今日之救濟院、凡含有救濟性質者、悉歸該院管轄、因將游民習藝所、水上救護所、市立貧民借貸所等、併入該院、分為育嬰、養老、殘廢、游民習藝、平民貸款、水上救護、婦女教養等所、改絃易轍、煥然一新、所謂水上救護所者、即舊有之救生局、本市西北、地濱長江、且多險要、舟船往來、傾覆堪虞、該所成立、專司沿江水面一切救護工作、其責任之重要、概可想見、平民貸款所、舊屬於救生局、借貸事務、向由該局職員兼任、接收後、因鑒於貧民借貸、關係生計、至重且切、乃籌足基金一萬元、特設該所、以專責成、不復似從前之簡陋矣、除改組救濟院外、對於工作方面、則資遣災民、辦理冬

賑、散放米粟、救濟火災、設置茶缸、掩埋屍體、對於調查方面、則有消防情形、及公益慈善團體之調查。往歲湘豫皖三省、迭遭荒歉、災民之來京就食者、絡繹不絕、均經分別資遣、其願往東三省懇荒者、即由本局函請賑災委員會、商之鐵道部、撥給車輛、并函天津市社會局、及遼寧省政府協助、其願回籍者、即由本局商之各輪船公司輸送、或火車輸送、沿途膳費、悉由本局撥給、此災民資遣之情形也、嗣以災區擴大、來京就食者、更衆、又以時值冬防、在在堪虞、復由本局聯合各界辦理冬賑會、宏濟災黎、此冬賑會辦理之情形也、每屆歲暮、輒有家居之貧民、既不能沿途乞討、復無生活可尋、啼飢號寒、束手待斃、此種隱痛情形、實有過於在救濟院之受撫養者、本局有鑒於此、乃認真調查、酌給米粟、救其困厄、全其顏面、此中受實惠者、為數至夥、此米粟之所由散給也、去歲本市下關寶塔橋一帶、發生火患、延燒者八百餘戶、損失頗巨、又漢西門虎賁倉火藥庫爆發、被難者五十八戶、多係赤貧、均經查明、予以相當之撫卹、此火災之所由救濟也

、夏令酷熱、行人有口渴之虞、而一般苦力、尤感痛苦、沿途施茶、實爲必要之舉、市內慈善家、雖有辦理施茶、但以幅員遼闊、難期普遍、故本局就市內適宜地點、設置茶缸五十餘架、以爲之倡、并令行本市慈善團體、踴躍舉辦、以期周密、此設置茶缸也、本市人烟稠密、時有倒斃途中而無人殮葬之屍體、一經法院檢驗後、即由本局備棺、予以掩埋、且立標誌、俾免淹沒、此掩埋屍體也、本市火警時間、爲禍滋烈、亟應多辦消防、以備不虞、故除將每次肇禍之原因、調查明白外、並擬具組織消防委員會章程及辦法、呈報市政府主持、以期發展、而謀安全、此關於消防情形之調查也、本市公益慈善團體、爲善堂會館同鄉會救火會等、名目繁多、內容複雜、爲統一改善起見、曾經詳實調查、列表備考、此關於慈善團體之調查也、以上所述、乃本京救濟事業之略於過去者也、

現在

救濟院自改組後、銳意整頓、不遺餘力、現在對於院內所收之貧民、除照常供給食宿外、并設立公灶、以免其

南京社會特刊 市救濟事業之過去現在將來

各個炊爨之煩、并將其所必需之衣服被褥等項、按時頒發、以免其服用缺乏之苦、此關於衣食日用之改善也、衣食既足、復設立工場、使彼年富力強者、分別從事於編器具製鞋襪、以及刺繡紡織、以習其技能、工餘讀書、以灌輸其智識、此關於技能智識之灌輸也、而育嬰方面、則因從前看護人員、對於育嬰常識、無深切之研究、以致育嬰方法、不盡適宜、現在遴選海內富有經驗之看護人員、來院協助、而從前所雇用之乳母、只知喂乳、但對於嬰孩體格之檢查、飲食之加減、行動之扶持等、均無相當人員負責注意、現在挑選婦女院中之少年者、二十名、更番訓練、授以保姆之常識、以爲保護嬰孩之用、從前所雇乳母、待遇極薄、工資菲微、飲食粗淡、肉食絕少、以致滋養不豐、乳漿不旺、常使嬰孩之食、不能果腹、現在增加其工資、提高其待遇、除院內雇人撫養外、并將嬰孩寄養於外、名曰外帶、待滿兩歲、再行領回、既省經費、又予乳媪以撫育之便、此法業已實行、并經添聘看護、輪流巡視、以收督察指導之效、此因育嬰而慎於人選者也、原有嬰室、

過於狹小、不敷居住、嬰孩置於簾車、閉諸一室、與自然界、無接觸之機會、以致不能充分發育、失其固有活潑之天真、而有病嬰孩、與無病嬰孩、混然雜居、傳染之害、勢所難免、加之浴室不完、嬰孩與乳姆、均無沐浴之所、聽其污濁、有妨衛生、至於衣服床鋪被褥等項、亦復不敷分配、更欠整潔、衛生觀瞻、均覺非宜、現在已將嬰室逐漸擴充、結構緊嚴、空氣流通、復闢遊憩場、種植花木、以助其心身之發育、更將原有之療養所、加以改良、所居病孩、隨時注意消毒、分設乳姆及嬰孩之浴室、添備衣服床帳之屬、并製乳姆制服、以合衛生、而壯觀瞻、此因育嬰而詳於設備者也、從前送嬰習慣、有送至門首放置者、有夜間偷送者、難免有傷嬰孩、現在雖設門鈴、仍慮送者、不知應用、乃參照舊制、置轉桶於門房壁間、以便隨時收受、而免危險、從前喂牛乳、或代乳粉者、分量悉無標準、現已聘請護嬰之專家、按照科學方法飼養、對於羸弱嬰孩、食量之多少、并經醫師檢定、此關於收養撫養之從事整頓也、今年安徽江西等省、因兵災土匪、陸續來京避

難者、事前既予以食宿、事後又妥為資遣、而華嚴崗之火藥庫炸裂、轟擊附近農民房屋、下關江水暴發、沖毀多數之貧民住宅、災情頗重、亦皆分別撫卹、此關於救濟災患之情形也、本京舊有之平民工廠、自接收後、即從事改良、現正籌備基金、力圖擴張、至於冬賑等、有繼續性之工作、莫不勉勉從事、以圖進步、此救濟事業之屬於現在者、嗣後尤當力謀完善、以副邦人之望焉。

將 來

救濟院所有之房屋、建自遜清、年久失修、倒塌堪虞、且分設各處、管理維艱、曾經擬籌建築新院舍、草具計劃及概算書、并簡圖、提經市政會議通過、令飭該院籌備進行、現在雖無端倪、將來亟須進行、故院內建築之有待於將來者厥有數端、(一)婦女教養所、人數最多、大率游手好閑、毫無工作、現雖從事工藝、但以舊有房屋、不合工場之用、急須建築新屋、分工作、教育、居住、游藝、以及會食儲藏洗濯等部分、予以紡織等可能之工作、以發揮其固有之本能、而增加其生產之速度、(二)游民習藝所

原設笆斗山、離城太遠、對於工藝出品及材料之運輸、均感不便、急宜遷出城外、建築新屋、擴大工場、使婦女教養所之能工作者、亦能來所工作、藉減設備費用、並可增加生產效率、(三)殘廢無人生之樂趣、精神上已感痛苦、物質上自應給予相當安慰、故須遷出城外、建築新屋、開辦公灶、使其飽食無虞、其中間有肢體不全廢者、可由游民習藝所、擇予輕便工作、以期殘而不廢、(四)普育堂、原有之養老所、居住城中、枯寂異常、且原有房屋均係樓房、一般老弱者居之、實屬危險、故亟應遷于城外鄉野之間、建築平房、開辦公灶、使其安然飽食、而與園林山水、長相接觸、以盡其天年、(五)原有育嬰所、雖較他院整潔、但其設備仍未周全、方法仍欠精良、亦宜移至城外、另築新屋、從事整頓、即以原有之所址為第一分處、並于城內下關各地多設分處、收嬰轉送、以免向隅、其他如貸款所、施醫所、施材掩埋所、均可就原有事業加以擴充、均附設於總院、別於城內下關各地再設分處、以便管理、而收實效、以上所述乃救濟院之應建築而有待于將來者也

南京社會特刊 京市救濟事業之過去現在將來

、至於院內之應擴充者亦有數端、(一)添設兒童院、專收貧民子女、及育嬰院中嬰孩之年年在六歲以上者、與夫社會上之一般孤兒無告者、按其年齡授以相當教育、不但為消極之救濟、且使成為有用之材、得以服務社會、並且于普通教育外、添設編藤、織布、織蓆、鐫刻、泥水、糊工、等科、每科延聘教師一人、以具有專門技藝者為標準、迨三年期滿、藝有成就、分發本院所辦各工場及合作社實習、以三個月為限、在實習期間、不得支薪、及實習期滿、其能自謀生活者、聽其自由活動、如不能自謀生活、得仍在院工作、視其能力規定薪額、并代為儲蓄其工資之大部分、以備至相當時期另立營業、完成其家室、遇有優秀兒童、得于畢業之後、保送至普通中學求學、以宏造就、(二)設立兒童合作社、專銷兒童工藝上之作品、並予以實習貿易之機會、(三)婦女儲蓄部、凡在院婦女於相當期間學成一藝之後、即按價發給工資、以其工資之一部分作購費、一部分作衣被、一部分作零用、其餘大部分由該儲蓄部代為儲蓄、以憑給措、待三年後、預算、可積得數百元

、即指導其自營生活、以謀獨立、(四)施醫所、院中貧民之患病者、覓醫維艱、若聽其呻吟苦楚、自生自死、可憫孰甚、原來在院之醫士、格于經費、未能完善、應速設立專所、酌聘中西醫士、籌備藥餌、以專責成、而收實效、(五)施材掩埋所、對於貧民之死、而無以為葬者、亦應設立專所、施以棺木、予以掩埋、以上所述乃救濟院之應擴充而有待于將來者也、其在救濟院範圍以外、仍有不容不辦者、數端、(一)恢復職業介紹所、介紹職業為救濟貧民極關重要之事、在現代經濟組織之下、有職業之勞動者、往往不知不覺陷于失業之境、而失業之後、欲復覓職業、更屬困難萬分、故往歲職業介紹所、實有恢復之必要、(二)接濟通濟協濟兩典、一般貧民無適當之金融機關、實為社會上之一缺陷、蓋貧民無適當之抵押品、即不能利用普通銀行、一旦至金融逼迫之時、惟有典當衣服、及其他家具、藉資挹注、但普通典鋪利率較高、貧民之痛苦更甚、本市所有之通濟協濟兩典、宜移歸本局、平其利率、務求貧民之典抵便利、(三)設立感化院、專收市內不良少年

、以教育、或其他方法使之改善、因少年中有沾染惡習者、或有生性惡劣者、若能予以感化、使之改善、不僅其自身之幸福、亦全社會可喜之事、故感化院不可不設、(四)創設瘋人所、患瘋癲之病者、若聽其自由行動、殊多可危、故必設專所、一面安予安置、一面設法醫治、實為勢所必辦之事、(五)編設托兒所、貧民之恃苦力以圖自存者、對於已生之子女無法兼顧、遺棄則情所不忍、撫養則力有不逮、故宜設托兒所以濟其窮、(六)辦理公共食堂、窮苦之人、如車夫及小販營生者、終日奔走絕無暇時對於養生之飲食、若必自行炊爨、則時間耽擱、若就食于普通飯店、則多有糜費、故必設公共食堂、專製普通茶飯、以最低之價售出、以充其飢渴、則貧民受惠必多、以上所述乃院外救濟事業之不容不辦者也、總之救濟事業、責任原重、將來計劃範圍尤廣、茲之所述不過擇其簡便易行者而言之、掛一漏萬知所難免、惟現在固勝于過去、將來更勝于現在、而將來之時日原無窮期、事業之進步必無止境、此固可斷言也、



救濟院十九年改組趨重職業救濟之經過

羅 冕

京

市救濟院、成立於十八年五月、論時期雖僅年餘、但係就從前江甯普育堂改組、繼承該堂二百年來根深蒂固之積習、

側重於養的一方面、而養的辦法、又不足以維持留養者之生活、救濟殊不澈底、歷任主持院務者、無不有所改革、或因限於時期、或因絀於經濟、試一檢卷以觀、徒具言論、未成事實、夏初奉 令來長院務、不揣鄙陋、先後擬具初步改善、具體改革各計劃、經之思、以能見諸事實為自勉、波折障礙在所不計、會奉 令裁減政費、增加事業、規定十九年度預算、比較上年度削減四萬餘元、經費雖愈加支絀、而私衷不敢因此自餒、合羣策羣力、慘淡經營、遵行縮減、趨重職業救濟、幸初步告一段落、其中

組織之改革、事業之狀況、試分別述其經過、

甲、關於院務組織之改革經過

本院舊組織、計內部兩組（原係總務管理設計三組、春間裁去設計一組、故存兩組）、外部七所（原規定養老、殘廢、育嬰、孤兒、婦女救養、游民習藝、水上救護、貸款、八所、孤兒一所未成立、故僅七所）、組有組長、下設組員辦事員錄事等員、所有所長各自分立、視事務之繁簡、分設管理教職事務會計文牘各員、此次奉 令削減預算、寓編制於規定範圍之內、內部裁去兩組組長、取消組員辦事員等名義、僅存留文牘會計庶務管理運柴錄事等數員、外部裁去七所所長暨各該所文牘會計事務人員、一切手續、無分內外、集中院內辦理、各所僅酌留管理人員、

其限於地方、而有分所分部者、則酌設助理員、分負責任、但因關於實施職業救濟、新成立工藝兒童兩班、及幼稚園、仍增設技師教員、以求實際有效、合併殘廢養老兩所為殘老一所、裁減水上救護所紅船六艘、以節經費、因工藝班成立、出品增多、亟待推銷、故劃出向來附屬游民習藝所之營業部、為獨立一處、停止貸款所普通借貸、收回貸款、另組工藝基金、其中可裁者裁、可併者併、在事人員責任工作力求加重、酬報待遇力求減低、以求適合預算、已於十一月份實行、

乙、關於趨重職業之改革經過

本院各所、留養人口、時有增加、目前已達兩千以外、徒養不教、在個人已成隱性、在公家復難為繼、未免為善不終、即孟子所謂徒善不足以為政也、各所之中、尤以婦女教養一所、即附設院內、收容婦女、有節婦、有貧婦、有墮落流離女子、（即前濟良所歸併者）共計不下六百、多數在中年以下、或十餘歲者、自以提倡職業、助其自立、方合救濟原理、故首先改革、開各所風氣之先、自

救濟院婦女教養所所生教室



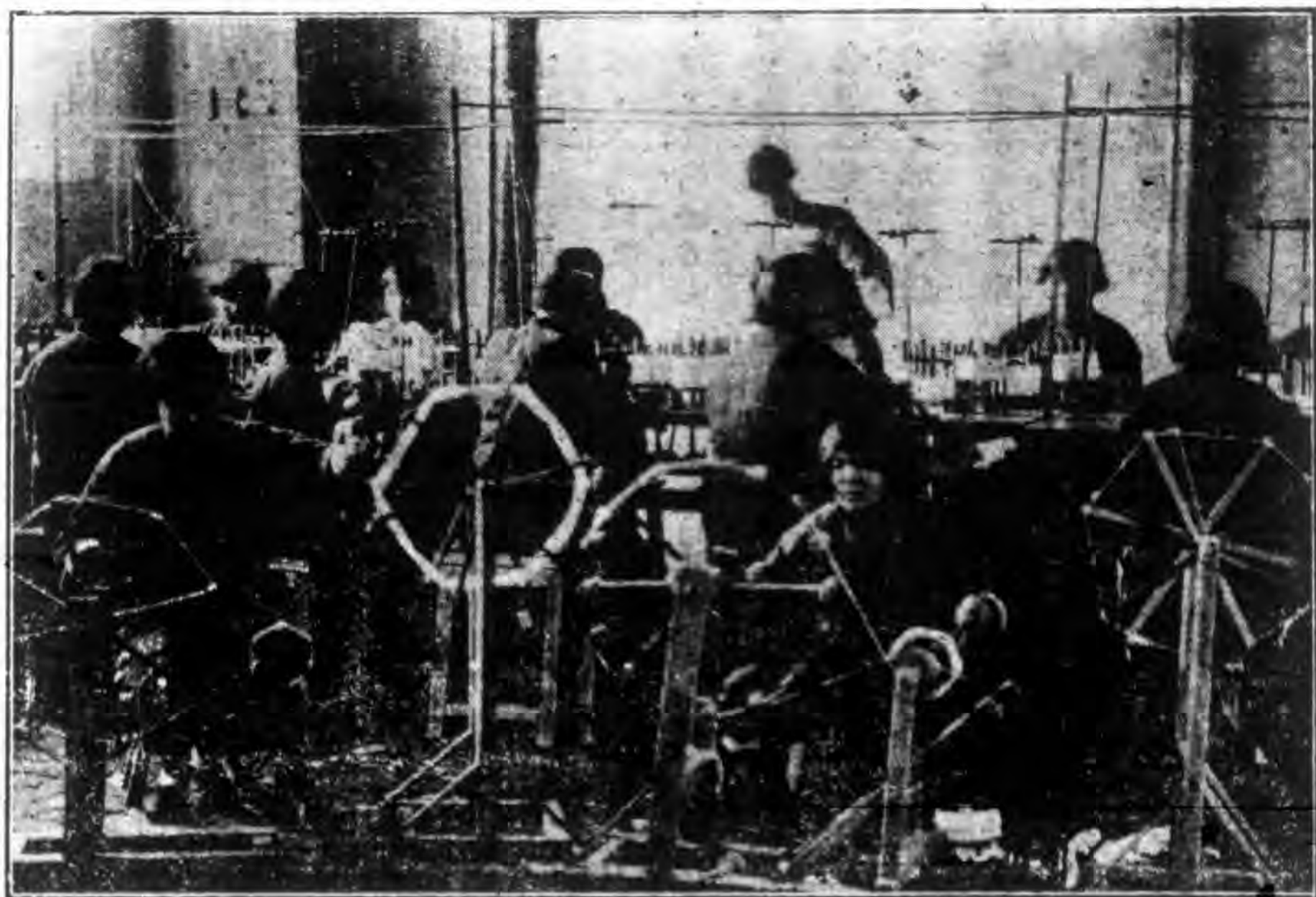
本年五月間、即就原訂初步計劃、開始經營、而一方面顧慮公家經費維艱、不敢另行請款、乃就院中節省餘款項下、分期呈准動支、第一步着手修繕、而房屋面積又多至百餘間、數十年來從未修補、陳腐已極、一經動工、處處牽制、款項有限、不得不向機因應、設法撙節、磚瓦、木屑、拾遺殆盡、工匠雇用、僅限定工頭指導、餘均調用游民、習藝所強壯游民數十人、借用工務局器具、逐日工作、晁親躬督率、不遺餘力、經過四閱月、工程告竣、計游民作工四千餘、貧節婦方面用費一千五百八十元、兒童班用去六百元、其外購置設備等項、約一千餘元、幸未溢出預算、整理佈署既定、乃將從前各自蝸居湫溢之狀況、一切改革、就房屋之形勢、為之分佈公共寢室、公共飯堂、公共休息、及盥浴等室、廢除領米領柴分費舊制、開辦公灶、按餐供給、騰出房屋、成立工藝班兒童班幼稚園、茲將各班情形、分述於后、

一、工藝班 就該所(即本院內)後面樓房及餘屋、加以修葺、開辦十班工藝、計一刺繡班、二縫紉班、三草織

救濟院婦女刺繡班之一



救濟院婦女織襪班



南京社會特刊

救濟院十九年改組趨重職業救濟之經過

救濟院婦女毛巾班

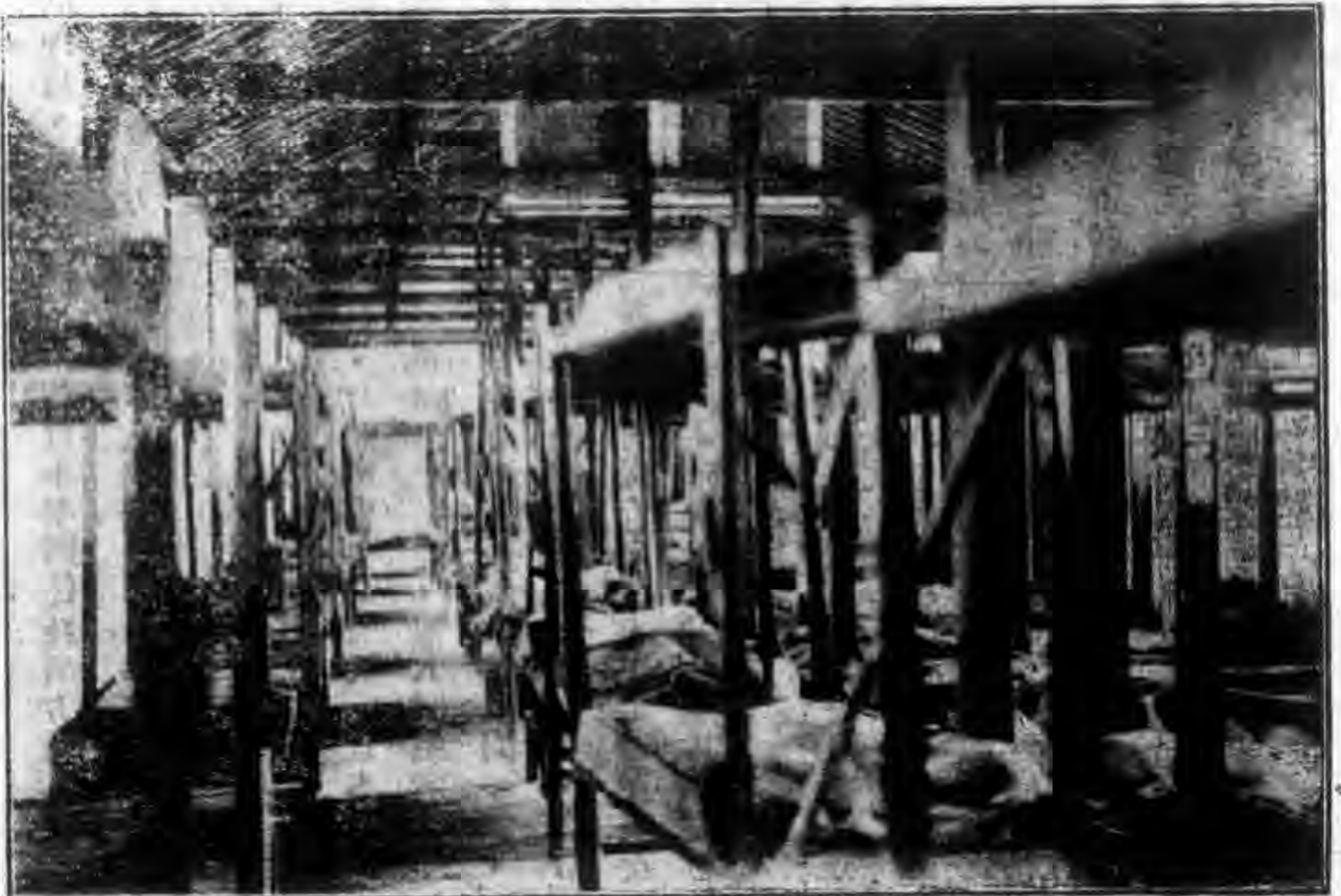


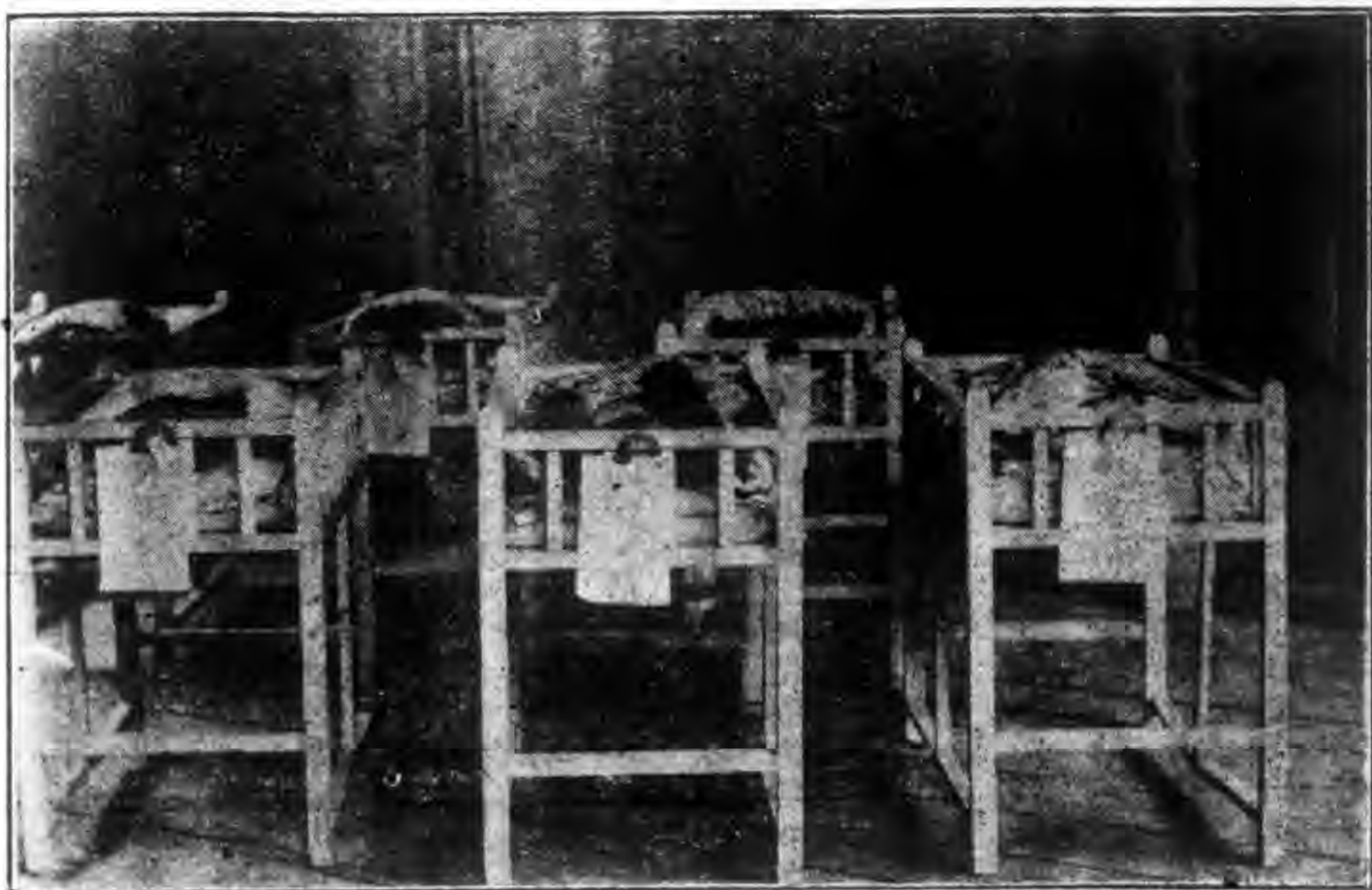
二二六

班，四織襪班、五製鞋班、六毛巾班、七手工班、八絡絲班、九理髮班、十洗衣班、各班設備器具、並設教務主任一人、主持一切、分班各設技師、規定章則時間、由院內墊籌原料、工藝出品、交營業處出售後、資本歸墊、餘利概歸做工人支配、凡收容婦女、均各認定一班工作、計自九月間成立、除年老者移入殘老所外、刻已全部上工、惟向來分設小油坊巷之婦女分所、(即舊節婦堂)一般節婦、積習已深、尙多觀望、經多方開導、現亦承認新年後加入工作矣、

二、兒童班 前項貧節婦女、以及殘老所留養人等、多數各有子女兒童、加以警廳及社會各機關、不時送養流落無依兒童、雖有鄰近普育小學可資應付、但人多不能盡量容納、且從前對於子女兒童、向多放任主義、致使青年失學、貽害終身、爰就婦女教養所(即本院內)一部份作為學校、與前普育分校一所合作、承教育局張局長格外加增兩級經費、於九月間與工藝班同時成立、區別男女、設備公共食宿遊戲場所等、委派

救濟院婦女教養所兒童班公共寢室





助理員、專司照料、由普育小學擔任教的方面、由本院擔任養的方面、兩月來已集合莘莘求學之兒童二百餘人於一堂矣、

三、幼稚園、前項兒童班、雖經成立、但有未及學齡之孩提、其母既責以習藝、日間撫育自必需人、且本院附屬尚有育嬰一所、已經離乳之孩提、無人請領者、亦必有所歸束、故同時於兒童班旁側成立幼稚園一部、設備有益孩提、足為人格模範之簡單遊戲器具、責令女職員一人、專司教育撫育保育之責、規定留養子女在三歲以上六歲以下者、一律按時到園、俾其母安心工作、並為育嬰所兒童班銜接之地步、

以上所述現狀、在編制方面、經費方面、改組雖告終結、但對於實施職業救濟而言、僅算初步成立婦女兒童兩部份、以本院全部而論、可謂尚在過程中、其他如殘老之改善待遇、游民之實施工藝、嬰兒之研究保育、出品之改良推銷、在在均須廣續進行、就救濟原理、積極改革、期於救濟一人、即成就一人之職業、扶助一人之自立、職責所在、不敢不勉、容當分別步驟、逐漸實行、俟下期出版、再行報告、



第一平民工廠沿革史及其業務情形

蔡光謨

南

京一隅，手工業素稱繁榮，賴此生活者，至少在二萬人以上，最近數年，手工緞業，多告衰頹，蓋因市場為舶來品

礙呢絨所奪，吾人崇信外貨花色美豔，絕未計及利權之外溢故也。溯自五九五卅以後，受創鉅深，民氣日漸澎漲，吾人愛國之心，油然而生，深知商戰之重要，中國之致命傷者，亦惟外貨為勁敵，斯時也，抵制外貨，採用國產之聲浪，誠為不可一世之大好現象矣。雖然，吾國實業，究竟不足與外人相頡頏，類若紗線，多採之於外國。因此料貴布賤，顛連困苦，遂有憔悴停機者，國人受斯打擊，生產者固不足以維持，而消費者亦感供求之不濟，致有好商之壟斷，熱心之士，復反往昔傾向歐美之惡習，外人譏我

以五分鐘之熱度，執謂無因。

現市立平民工廠，為市政府社會局所屬救濟機關之一，所負使命，固無庸述，第有進言者，此廠雖為救濟而設，然欲樹立一工業模範，其以往之歷史，實有濡筆為社會告者。查此廠乃始創於南京城內貧民工藝廠，成立於民國二年，時以清廷覆亡，遭兵燹災患之後，失業貧民，不可勝數，當時士紳有鑒地方之隱憂，特募集捐銀二萬兩，就下江考棚地址，將房屋從新改造，名之曰仁壽工廠，內設紡織兩部，專收容失業貧民，以教養兼施為宗旨。當局復鑒於南京紡織工藝尚在幼稚時代，并往蘇常一帶，延聘技師，授工徒以工藝，敦請教員，教之以課讀理算等科，第一期招收工徒一百五十餘名，膳宿均由廠供給，每名按月

并津貼零用數百文。迨民國四年爲擴充工業，以宏救濟起見，續招工徒百數十名，所織各種布疋，日益見佳，行銷市場，倍亦贊美，廠方對工徒之生活，更力改良，同時兼收女工，社會對此廠之表同情者，遂亦有口皆碑矣。未幾，工徒中有精於紡織，其技藝足以獨立謀生者，乃由廠發給憑證，以示學成卒業之意，或聽其自謀工作，或仍繼續在廠服務，其在廠者，均按工給資，除每年年假照發外，每名尚發熟米三斗，以示優待體恤，於是失業貧民來此就食者，日更增多，廠方抱一視同仁之宗旨，從未拒而不納，彼等工友受惠之餘，莫不戴欣戴德，此與其他私人所辦之廠，性質之不同，待遇之優厚，誠不能同日而語也。旋以工人數量日增，宿舍不敷，管理復感不易，乃一概不供膳宿，改給津貼統計開辦以來，將近十有三年，經費支絀，虧折累累，俱賴當道之維持，主辦者之慘淡經營，教養能自立謀生之工人有一千五百餘名，此城南貧民工藝廠創始及辦理之大約情形也。至民國十五年因虧損太甚，辦理者實已精疲力絕，無法維持，於十月間乃由南京商會將所

保管之齊逆變元積存金，以充資本，接辦此廠，改爲仁壽第一工廠，招收工人一百六十餘名，均係按工給資，內有三十餘人在廠膳宿，共開機一百餘架，對於工人之待遇，亦復如前之優容，故各工人依然融融自得也。十六年夏國民革命軍克復東南半壁，國府奠都南京，本地因受軍事之影響，市面蕭條，營業減色，不已而裁減工人，工資反增加百分之三五，尙有其他津貼及醫藥等費，開銷既浩，收入復微，正在經營困難之期，十七年五月間乃由市政府接辦，遂改今名——南京市市立第一平民工廠。

自市政府接收以後，劃歸隸屬於社會局，其時分爲漂染、搖紗、牽經、織布、四場，教養工人一百七十餘人，致力棉織，經緯所需，胥爲棉紗，及品質細而良經過熟系組合之棉線，所用舊式人力腳踏木質布機，在現代工業不具之經濟條件之下，受機製外貨，機製國貨，兩重壓迫，極感困難，雖有十八年度改進之計劃，冀可領導全市手工業，改良人力機械，精良出品，以宏救濟失業之工人，奈市庫支絀，至今尙未實現也。

以上係述此廠沿革之梗概，而自市府接收以來之業務情形，應爲報告者，茲分述之於后：

(甲)關於進改廠務

(一)革除浮濫，改良購料，

查前仁壽工廠所用紗線原料，均在上海採購，而上海紗線市場情形，非熟諳者，必不能直接向紗廠交易，且被商人從中壟斷加扣佣金，每件計須吃虧一兩七錢五分，全年統計實一巨大虧耗，故後來皆直向永安紡織公司採購，革除一切浮濫，未幾五三案發生，國貨紗線，求過於供，價格頻漲，一再商之該公司經理，顧念首都工人生計，特別優待，得允較市價減低五兩，此該公司經理之熱忱，有足風者。

(二)增加生產，救濟失業

自五三案發生以後，國貨紗線價目高漲，本市手工業之織布機，受紗貴布賤之影響，幾無力支持，紛告停工，維時本廠營業方面，感受極端之困難，所幸購料得法，用料得當，職員努力，工人勤奮，得陸續增開機件，儘量救

濟本市失業工人，此固不失政府之本旨也。

(乙)關於改良工廠

(一)整理各場管理大概

此廠本分爲漂染搖紗牽經織布四場，而凡事加以整理之後，更較完善，茲略一分述之。

漂染場——漂染爲織造之第一步重大工作，出品優劣，色素調和，全視漂染之良否爲轉移，凡準備紡織之各種紗線材料，必先經過漂染晒而後始可紡搖，製定經緯，故特聘優等技師督率工作。

搖紗場——本廠搖紗，共分經緯兩種，操此職者，純屬女工，其工資制度，概以物計算，此項工作，似爲不關重要，其實與牽經織造有密切關係，苟搖紡不良，其影響後部工作甚巨，故特由技術員及監工負責管理。

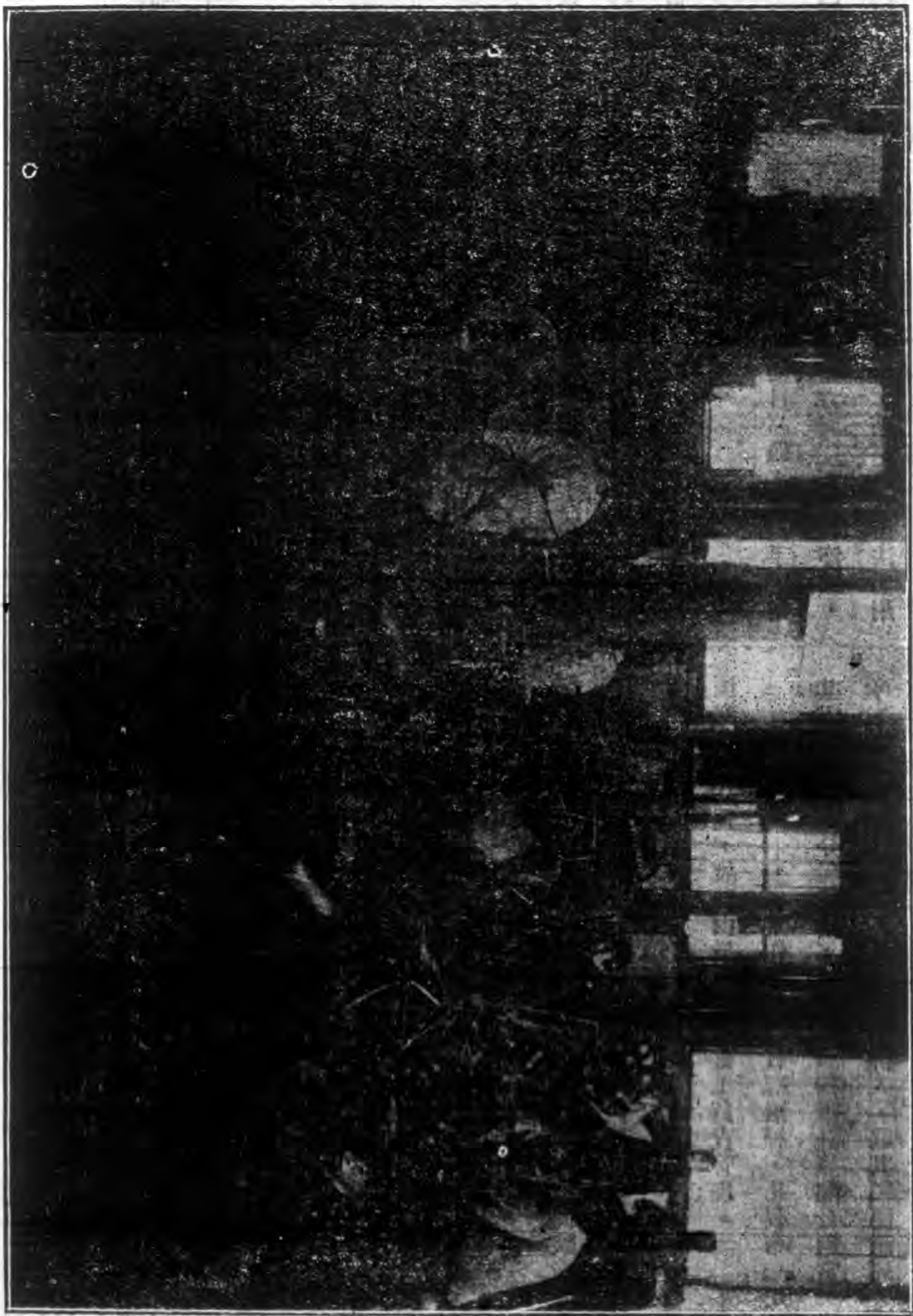
牽經場——牽經工作有梳紗打綜兩種，凡製布一疋，其需用材料，分配花色，均須事前精確計算配合適當，方可工作，本廠所用牽經機，爲地排式，取其輕便簡捷，且佔面積甚少，雖紗線紊亂亦易整理，較之車輪式者則便利

南京社會特刊

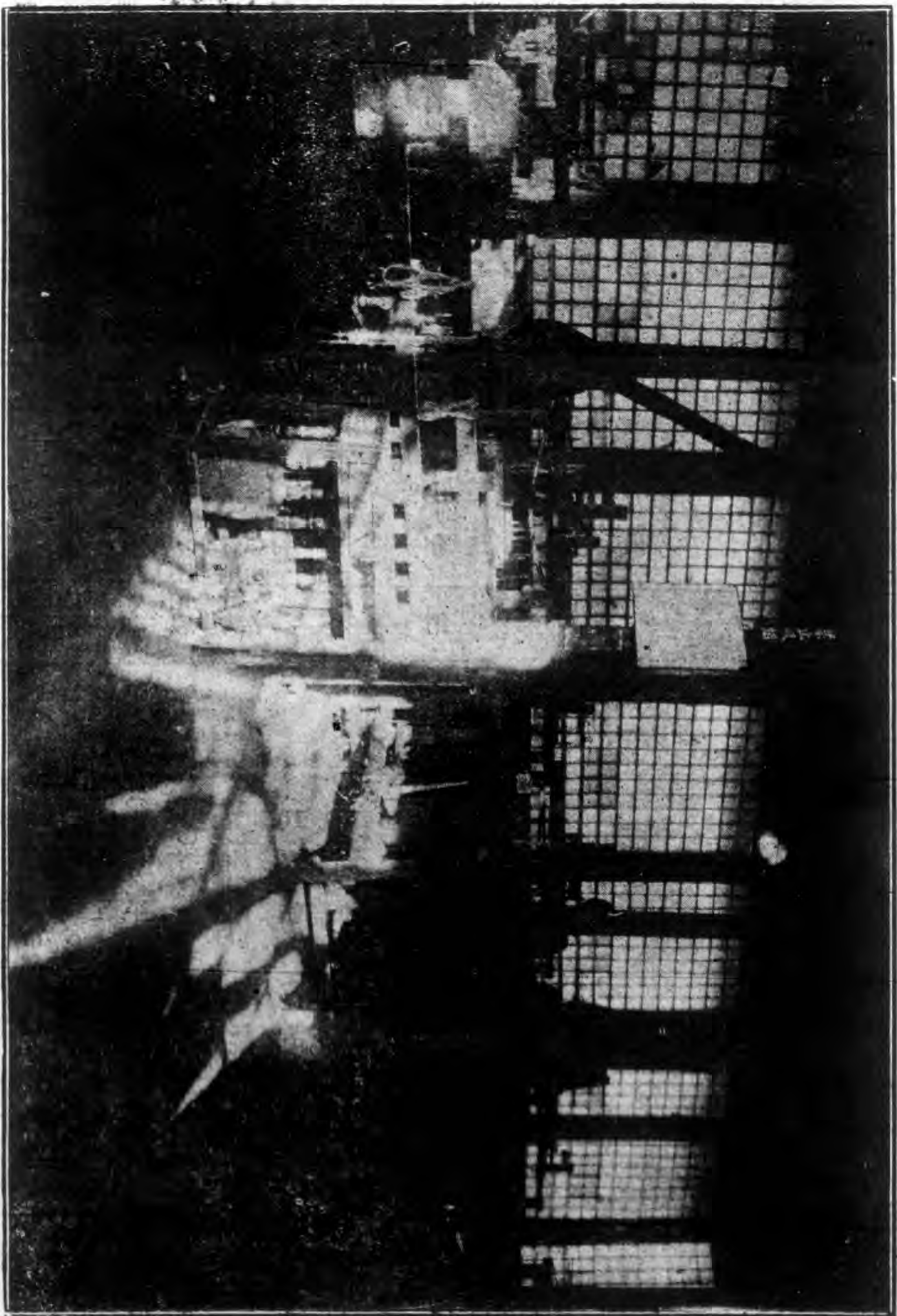
第一平民工廠沿革史及其業務情形

一三二

京市第一平民工廠女工之作攝影



京市第一平民工廠造場男織布之攝影



而整齊多矣。

織造場——織造工場，分爲男女兩部，由男女監工分別管理，織造工藝，經緯高細，成品優劣，技能良窳，無可隱飾，故本廠對於此部，特別注意，嚴定賞罰，不稍假借，每日工作共八小時，每疋布約長二十碼，工資則計物論工，每半月發給工資一次。

(二)發展營業推銷路

(甲)營業策劃

本廠自民國十七年五月起算至今年——十九年止共銷出布疋約八千疋

(乙)營業策劃

- (1)支配全市銷路
- (2)擴充外地分銷

(3)增加門市部

(丙)配置出品

- (1)各色平布
- (2)各式條格
- (3)各式斜紋
- (4)各色毯布
- (5)自由布
- (6)冲哩嘸
- (7)冲花呢
- (8)綫呢
- (9)中山布
- (10)夕法條格
- (11)中山呢
- (12)各色絲光
- (13)各色花布
- (14)全副被面
- (15)全副被單
- (16)全副褥單
- (17)全副綫毯
- (18)各色招毯
- (19)粗細窗簾
- (20)各色枕套
- (21)小孩圍涎

上論業務各節，係就個人所知，略述梗概，此廠既有悠久之歷史，斐然之成績，苟有巨款從事擴充，不難成一模範工廠，而本市失業工人亦當受惠不淺矣。

(完)



本局行政述要

郎鐵寺
彙編



會行政，千頭萬緒，南京爲首都所在，人口激增，市景日趨繁盛，且都市之一切問題，莫不與社會有密切之關係，即

以本市情形而言，除財政，土地，工務，教育，衛生，有明顯之界限，各有專局負責外，其他一切事務，無一不屬於社會。但以時局與經濟之關係，未能盡如理想，按時舉辦，惟吾人致力社會工作，權衡輕重，分別緩急，必使順應潮流，適合需要，盡力推行，以期事業進展，利益及于社會。在此一年終了，新年開始時期，特作一次之檢閱，將平日工作製成有體系之述要。

(一)關於籌備自始事項 按本黨對內政策，在訓政時期，應養成人民自治之能力，使能行使四權，樹立憲政之

基礎，其重要之處，固不待言。本局依照中央前次所頒布各種自治組織法及施行法，積極辦理，現已劃定區域，呈請中央核示遵行。

(1)製定劃區草圖 關於分割標準，依照市組織法第五條之規定以戶數爲單位，每區以五千戶爲標準，多少均不得超過五百戶，就現管市區範圍，劃爲二十一區，注重各區之天然界限，及經濟狀況，以製定劃區草圖。

(2)編製劃分自治區四至界綫說明書 依照本局製定之劃區草圖，劃分各自治區，照規定數目，多少均不得過五百戶，其分界之處以各各街道中心爲界，依照街道情形暫定各區四至。

(二)關於勞動行政事項 依據本黨對內政策，關於勞

動者之福利，極端注意，在社會行政中，實處重要地位。本局辦理工人生活改善事業，及解決勞資糾紛，不遺餘力，現以其可述者分述于后：

(1) 辦理工人教育事宜 關於職工補習教育事項，前奉工商部令飭之三十人以上之廠店，應一律成立職工補習夜校，遵經派員調查，分別指導，現已成立者計有二十餘家，其尙未設立者，並督促從速開辦。

(2) 視察工廠衛生並指導改善 工廠設備是否合於衛生，關係工人福利，至爲重要，關於市內各工廠衛生事項，前經本局派員逐一視察指導，對於工作場工人寄宿舍等，均令其在可能範圍內，極力改善。

(3) 派員會同黨部協商修改各業勞資協約 自工會法頒布之後，各業勞資協約，有與該法抵觸之處，應設法修正，特派員與市民訓會協商修改辦法。

(4) 調解勞資糾紛 勞資糾紛，爲現代社會所不免之現象，本市十八年全年發生之勞資糾紛，經本局處理者，計共十三件，十九年計四件。

(5) 辦理同業公會及工會籌備會備案事項 按照工商同業公會法，工會法及新頒人民團體組織程序之規定，舊有之商民協會工會及各業公所，均應改組爲工商同業公會及工會，先呈由市黨部指導組織，發給許可證，再由七人以上之籌備委員，呈請本局核准備案後，方能正式組織。

(三) 關於農工商事項 吾國自古以農立國，工商業素不發達，人民缺乏科學知識，再以外受帝國主義之經濟壓迫，不平等條約之束縛，內則時局不靖，災旱頻仍，致農工商業，均呈衰敗現象。本市工商各業，素不發達，然欲謀都市之繁榮，非振興農工商業不爲功。但因種種困難，一時不能着手，然本局決不以困難而終止，對於目前急切之事業，在可能範圍內，積極進行

(1) 辦理災農貸款所 去歲各鄉，迭遭蝗旱，被災農民，生活困苦異常，今春播種時期，貧農多無力購辦種籽，本局爲救濟起見，特向市民銀行，息貸一萬元，爲災農貸款基金，於本年四月間開始借貸，計貸出一千一百二十三日，共貸出洋八千八百七十六元，至秋收後已經次第歸

還。

(2) 推行新制度量衡 按照工商部全國度量衡劃一程序。本市應于二十年底以前，辦理完畢，關於推行工作，略述於后：

(甲) 辦理度量衡製造店登記 按照本市度量衡劃一施行程序之規定，在推行時期，應舉行度量衡製造店登記，特通知各該店，遵照來局登記。

(乙) 招商承辦製造新制度量衡 在推行時期，應改用新器，特擬定招商承辦製造新器辦法，佈告週知。

(丙) 成立度量衡檢定所 本市度量衡檢定所，於九月一日正式成立，開始工作，並分別委派度量衡檢定人員養成所第一期畢業學員，充檢定員，積極督促推行工作。

(丁) 定期劃一度器 本市度量衡檢定所，自成立以來，工作進行，不遺餘力，茲已飭由度量衡製造店，製就新制市用尺二萬餘桿，送所檢定加蓋鑿印，並令於二十年一月五日為度器完成劃一期限，分別佈告，通飭遵照。

(3) 辦理工廠登記 查工廠法前經國府明令公布，本

市各工廠之管理指導亟應積極進行，特擬定工廠登記規則公布施行，一面飭知各工廠，遵照來局聲請登記。

(4) 成立中華國貨展覽會南京籌備分會 十七年十月工商部在上海開中華國貨展覽會，本局奉令，依據該會組織大綱，組成本市籌備分會，擬定簡章，提出第十一次市政會議，議決通過並呈奉 市府核准，分別指派，聘請本市農工商團體負責人蘇民生等十五人為籌備委員，辦理徵集本市各種國貨出品運滬陳列。

(5) 成立公司商業註冊分所 本局自十八年四月一日起，成立公司商業註冊分所。

(6) 辦理發給營業執照及舊店登記 本局主管工商業行政，對於本市各業商店之情況，應有澈底之明瞭，庶使管理有所根據。前次辦理營業登記，因故中輟茲特擬具發給營業執照規則，呈奉市府核准凡市內新設商店均須遵章請頒執照，方能營業，至舊店應補行登記，亦須補領執照。

(7) 舉行書店印刷所登記 本局前奉 市府令准中央

宣傳部據市宣傳部呈擬書店登記條例，請飭由本局辦理等因，當以印刷所承印文件，常為反動者所利用，亦應與書店一體登記，經擬具書店印刷所登記規則，呈由市府核准公佈施行。

(8) 調查標金漲價影響本市各業情形 本年金價暴漲銀價慘落各業影響極鉅經本局派員調查結查，以經營洋貨各商號為最蒙影響。

(9) 調查蠶繭業 蠶繭業之發達與否，關係本市級業甚巨，本局認為有切實調查必要，調查結果，本市蠶繭業多為農民之副業，全市約有五千戶左右，唯均因墨守舊法，獲利殊鮮，而逐漸放棄矣。至究研改良蠶繭事業者，祇金陵大學蠶桑院，及中央大學蠶桑試驗場兩處，規模較大，設備亦較完善。

(10) 調查國貨 本局遵令組織國貨調查分會，調查本市出產之國貨，并擬定簡章，及辦事細則，呈經市政府核准在案，并由市商總會介紹熟悉本市商情之調查員十二人，按照部頒調查表格，分區調查，經一月之久，方始告竣

，共計調查三百九十四戶。

(11) 調查各業商情 本局為欲明瞭本市各業商情起見，從十七年至十八年十一月止，計調查上新河木業，建築洋瓦業，運輸業，中西顏料業，紙業，綢緞業，西藥業，製革業，製醬業，製酒業，五金銅錫業，等四十餘業。現已編成專冊，名曰南京商情。

(12) 調查金融狀況 本市金融機關漸次增多，各銀行錢莊，每月進出存款狀況實有調查之必要，至每日洋厘市價升降狀況，極其複雜，且關係工商業至巨，亦有調查必要，均經按月調查統計，製成圖表矣。

(12) 調查運輸業 水陸運輸業為轉運商品之樞紐，本市陸路運輸業概由轉運公司代辦，其大者有中國，協豐，匯通，永大，通益，鼎通，太豐，大中華等二十餘家公司，運費較水路為昂但手續較為便捷，水路運輸概由報關行代理，其大者有寶隆，悅來，協和，厚昌，馬清記，鴻興祥，華盛記，合記，太古，怡和，協豐等十餘家，貨物多由太古，怡和，日清，三北等公司輪船裝運，各種運費納

稅等手續，均可由報關行代理。但較陸路為煩。其出入貨物均已製成詳細圖表。

(13) 調查匯兌情形 本市銀行郵局之匯兌情形，自十八年一月開始調查，以後按月調查統計，製成圖表。

(14) 零售與批發物價之調查 零售物價調查，關係日常生活至巨，故自十七年冬季起，即派員逐日調查市內各菜場蔬菜魚肉等市價，編定零售物價指數，同時為使商人得知一般商情起見，編定批發物價指數，現正繼續編製。

(14) 調查大同公司和記工廠之營業狀況 本市規模較大之工廠為大同麵粉公司及和記工廠。大同完全為華商資本，製造月兔汽球三星聚寶松鶴等牌麵粉銷路甚廣，和記為英商所辦，以收買鍊製雞蛋牛羊雞鴨等為大宗。當歐洲大戰時營業最為發達，近則祇收雞蛋，牛羊等多時未宰，營業較遜。

(15) 調查堆棧業 堆棧為商業貨物存貯之所，與運輸業碼頭業有密切之關係，茲經調查在下關商埠者有京滬鐵路局南京貨棧A B C D字號四所，另有貨棧一所，係華資

南京社會特刊 本局行政述彙

建築，經費計十五萬四千元，容量二萬二千五百噸，又怡和，日清，太古，三北公司等貨棧各一所，太古糖棧一所，在浦口者有津浦鐵路局貨棧一所，B字貨棧一，四，六，九，十，十一，等號及二，三，七，八，等號之前後部共十四所，及招商，烈山，亞西亞，美孚等火油棧五所，共計二十所。除美孚亞西亞外，俱係華資。本市位置適中，將來運輸事業之發展，未可限量，與堆棧業之關係至深，故均經調查清楚，並製有詳細圖表，以供研究。

(16) 調查碼頭業 在下關區內，各種輪船及起煤起重擺渡碼頭，計有澄平，太古，怡和，招商，三北，官碼頭，日清，順和輪船碼頭八所。中山擺渡碼頭一所。和記碼頭一所。煤炭碼頭協和碼頭兩所。泰昌，天泰，泰豐海關輪船碼頭四所。五號洋輪起重碼頭一所。六號七號八號普通靠船碼頭三所。九，十，號起煤碼頭二所。共計十所。均有調查統計圖表。

(17) 調查絲綢出口郵包數量 絲綢為本市重要工業產

品，其出口數量，應有詳確之調查，經派員調查，計算公布矣。

(18)辦理工商同業公會備案事項 按照工商同業公會法，及新頒人民團體組織程序之規定。商民協會，應改爲工商同業公會，先呈由黨部指導組織，發給許可證，再由七人以上之籌備委員，呈請本局核准備案，方能正式組織，茲本局據各業籌備組織工商同業公會呈請備案，均經先後審核批示。

(19)辦理合作事業並指導合作事項 本市合作事業指導委員會，自成立後，關於提倡及指導合作事業，積極進行，並派員赴杭州出席中國合作學社年會。

(20)取締各廠號濫收學徒 本市有少數牟利之商家，濫收學徒，迫使操作，殊于兒童身體發育有礙，據調查以皮箱業爲甚，特通令取締之。

(21)會同衛生局取締牛奶棚 牛奶滲水，殊與衛生有礙，特會同衛生局屬加取締。

(22)取締有獎儲蓄券 有獎儲蓄券，跡近賭博，早經

明令禁止，查得夫子廟一帶商號兼售永年，光華等儲蓄券，即變相之獎券，實屬干犯法紀，當經函請警察廳，查禁處罰。

(23)取締鹽內滲雜泥沙 會同衛生局佈告取締食鹽滲雜泥沙。

(24)取締中央毫票任意作價 查中央毫票自總部經理處於發行之始，即規定以十二毫票兌換國幣一元，進出一律，以示平允，孰知通行日久，奸商惟利是圖，每有發生中央毫票任意作價情事，影響平民生計至巨，除訓令儲蓄公會遵照外，并佈告週知。

(四)關於公益慈善事項 公益慈善事業，爲奉行三民主義之政府，最重要之行政，對於都市治安，入民生計，均有密切之關係。本局對於此項事業，雖限於經濟，未有相當之成績，惟吾人自信，尙能努力施行，茲將過去之重要公益慈善行政，略分述之：

(1)組織米糧評價委員會 客歲歉收，本京糧食，僅賴上海洋米接濟，以致米價日昂，且有奸商乘機操縱牟利

，本局有鑒於此，當將米穀四厘捐，停征三個月，並召集本京各機關團體，組織米糧評價委員會，每週開會兩次，評定各種米糧標準價格，並掲載報端，因此本市米價，得躋於平，該會原定八月底結束，旋以新穀尚未完全登場，米價猶未平穩，復由該會常會議決，自九月一日起，展期一個月，同時市府再將米穀四厘捐，停徵一個月，至十月三日，始告結束。

(2) 組織平民工廠整理清查委員會 市立第一二平民兩工廠，均因基金不足，支用浩繁，辦理至今，虧耗甚巨。特組織整理清查委員會，從事整理。

(3) 舉辦婦女工讀班 查本市救濟院婦女教養所，現有收容之婦女及娼妓甚夥，為欲使其得有相當學識及技能起見，曾經本局會同教育局擬具婦女工讀班簡章，頒發該院遵照施行。

(4) 整理旗民給養事宜 自旗民生計處裁撤後，即將職務劃交本局辦理，但發放給養，其中弊竇孔多，重領冒領，時有所聞，乃為根本整頓計，特派員按戶清查後，舉

南京社會特刊 本局行政述要

行登記，業于九月間辦理完竣，支領給養之旗人，間有無從調查者，即行停發，至本人不在首都，而須托人代領者，當即飭知填具證明書，並聲明與代領人之關係，切實報告，以憑辦理，尚有學生工徒口糧，原領人多半早已離學去廠，然仍沿用虛名支領給養，此項情弊，亟應革除，但積習相沿，一時殊難澈底，現正籌劃辦法，逐步整頓。

(5) 籌辦本市市倉 查積穀原為備荒，市倉之設，關係民生，至為重要。現本市祇有私人捐辦之義倉二所，一名廣豐備倉，一名甯郡義倉，總計儲穀二萬五千餘石，按之本市人口估計，每日所需米糧，約三千石，盡其所貯，不足十日之糧，證之上年糧食缺乏，米價日昂，本市市倉，應有積極籌備增設之必要，經令飭本市糧食管理所，擬具籌設本市市倉辦法計劃書，一俟籌集款項，即可舉辦。

(6) 取締解行流弊 查本市解行之設，原為便利糧食行商，俾免自量自賣，重入輕出之弊，法至善也。詎行之日久，積弊叢生，把持需索，無所不至，行商受其擾累，糾紛爭執，時有所聞，致使外商運米來市銷售者，視為畏

途，關係本市民食問題，至重大，改良管理辦法，實不容緩，當擬具管理解行規則，並派員嚴密調查，厲行禁止，期絕此種惡習。

(7)救濟豫魯皖等省來京災民 本年豫魯皖北等地兵匪為禍，人民不能安居鄉井，相率逃難他方，先後來京者計一千八百三十二名當經本局購辦米糧，按口發放，或護送出境，或資遣回籍。

(8)舉辦冬賑聯合會 本局因各地災民來京謀食者，絡繹不絕。為謀擴大救濟起見，召集首都各界，組織冬賑聯合會，推定執監委員，負責辦理。

(9)籌辦首都米市 本局前奉 市府發交首都建設委員會孔委員祥熙提議設立米市一案。當經擬定辦法，成立首都米市籌備處，并擬訂組織章程暨預算書呈請 市府核准施行。

(五)關於人事事項 社會為人羣之組合，社會行政，無一不關於人事，範圍廣汎，無待申述。然以事務紛繁，而人民狃于舊習，管理改革，均感困難，際此政府銳意圖

治之時，務期社會急速進化，目前積極取締不良之風尚及習慣，以掃除從前之惡現象。舉行各種調查，以為將來改革之根據，籌劃建設，以期社會之繁榮

(1)繪製居民生死遷徙婚嫁罪犯等統計 查居民生死遷徙婚嫁等項，為本局所應查攷之事實，至犯罪一項，為社會病態之一種，尤應明其概況，茲經向各主辦機關，搜集材料，製成統計表以資參考。

(2)籌議增設公共娛樂場所及小公園 本市地方遼闊，所有公共娛樂場所及小公園等，不足以供民衆遊覽，當經籌議增設，經本局會同土地局擇定下關靜安寺後，及靠子午路跑馬巷兩處，空曠地畝，計劃建築小公園，至娛樂場所，俟覓定地點後再行計劃。

(3)調查公共娛樂場所及藝員總數 本市公共娛樂場所，日漸增加，十八年二月，舉行臨時登記，曾經一度之調查，惟相距年餘，不無變遷，爰于本年，復行調查，計場所總數為一百十六家內舊劇七家，新戲兩家，電影十一家，清唱二十一家，彈子房九家，大鼓四家，雜書五十九

家，武術一家，雜耍二家，總計藝員男六百二十九人，女四百十八人

(4) 查禁妨害風俗之各種迷信 查女誣診病，既足傷人，卜筮星相，尤為迷信之媒介，雖迭經嚴禁，而彼等仍秘密營業，騙取金錢，除再佈告嚴禁及隨時勒令改業外，並函請警廳，飭屬嚴予查禁。

(5) 繼續查禁反動及淫穢之刊物 查本市時有反動及淫穢刊物，由各地流入，經本局先後查獲者共七十三種，

早經分別警告，至各書坊，如有嫌疑之刊物，或調查後即行發還，或呈請 中央查禁，或隨時焚燬，惟反動刊物，現仍日出不窮，淫穢書畫，亦時有發現，迭經派員向各書店切實檢查，以遏亂萌，而端風化。

(6) 辦理推行國歷事項 實行國歷，關係社會之福利甚大，但人民狃于舊習，未能切實奉行，對於推行國歷事項，經本局擬定推行辦法，召集本市黨政警各機關及商人團體，會商進行。

小 統 計

- (1) 本市公共娛樂場所，除露天遊藝不計外，共約一百一十一所，計分九類：一、京劇六所。二、新劇三所。三、電影十所。四、清音十六所。五、大鼓三所。六、彈子房九所。七、說書六十所。八、雜耍二所。九、武術二所。
- (2) 本市有書店六十家。
- (3) 本市有寺廟三五九所。

本市有業失業無業人數統計

本市人口總數為五七〇七二人

根據首都警察廳十九年戶

口總調查

有業人數為二六九七六六人占全市

人口百分之四七・三計每

二人中有有業者一人

失業人數為七四三〇人占全市人口

百分之二・三計每七十七

人中有失業者一人

無業人數為二九二八七六人占全市

人口百分之五一・四計每

二人中有無業者一人

南京華文印刷局

本局專印中西文件
 五彩石印圖畫股票
 鈔票商標仿單簿據
 精製橡皮圖章發售
 文房紙料開設花牌
 樓電話二二二〇一

營業項目

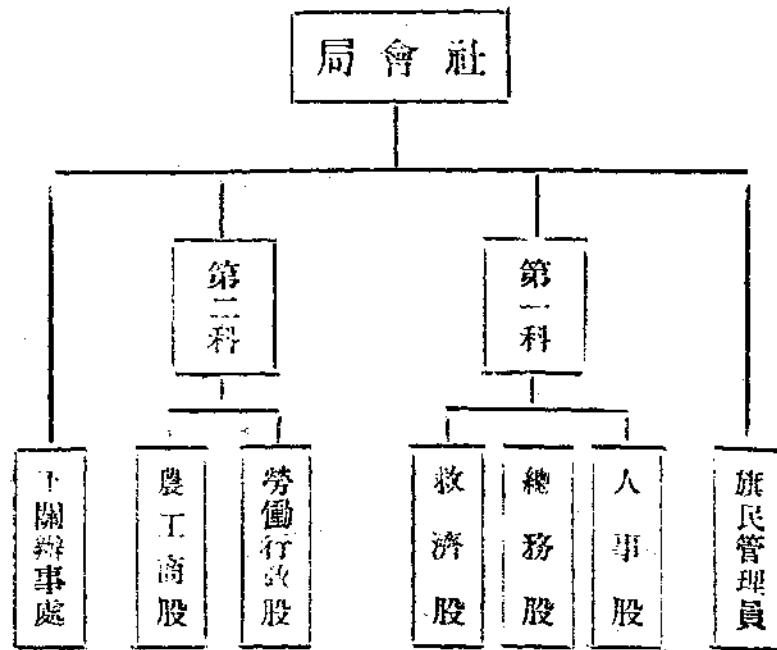
中外紙張 儀器文具
 泥冷金版 養磁貢宣
 屏聯樟軸 湖筆徽墨
 鉛石印刷 簿記表冊
 荷蒙光顧 克誠歡迎

美章紙印刷號

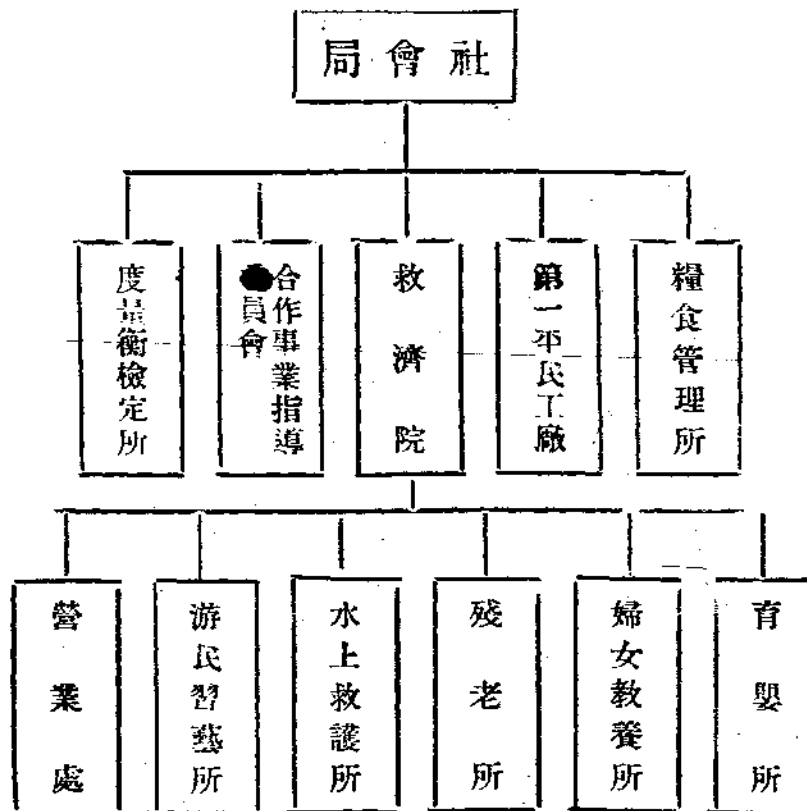
首都花牌樓吉祥街

電話二二二四六號

本局組織系統表



本局附屬機關組織系統表



本局收發文件統計表

十 九 年 份

文 月 份	科 別	令		委令		指令		咨		諭		批		佈告		呈		公函		箋函		報告		通知		通告		電		申請書		其他		總 計					
		收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文	收文	發文
一 月	總務科	78	253			6	14	39	18	12				2	500	63	95	13	14	64	47				10		5					1	250	913					
	農工商科	31	59				14	2						15	900	27	20	2	13	14	26				139							88	1175	1229	3451				
	公益科	11	16				4	19		1				25	1000	45	11	4	17	62	8				798	266					891	1363							
二 月	總務科	59	330			1	11	30	6	9				1		51	26	26	8	50	34				9					203	448								
	農工商科	41	194				11	4						11	900	27	15	17	14	28	17				38		1			122	1192	1228	2446						
	公益科	11	25				5	15		1				25	400	64	9	18	25	34	75				770	231	1			903	806								
三 月	第一科	25	215			53	10	64	21	40		4		38	3302	180	47	12	50	119	26				703	323		8	2			1072	4175						
	第二科	14	166					11	8	6				15	1708	58	13	6	15	29	7				268		2		4			119	2211	1191	6386				
四 月	第一科	33	151			6	19	91	55	41				56	1601	88	76	64	105	72	16				794	46	3	1	3		5	1136	2190						
	第二科	9	56				15	14	28	4				19	603	63	31	20	12	17	8				27	63		1	82	1	263	810	1399	3000					
五 月	第一科	60	107			14	4	67	20	13				50	435	152	47	64	58	57	45				785	206		5	1		7	1	1149	1049					
	第二科	11	102				16	14	8	2				34	900	81	24	16	37	6	6		1		115		1		34			172	1236	1321	2285				
六 月	第一科	78	235			1	32	49	2	3		1		30	421	153	44	43	33	57	26	1			776	99		3			3	2	1143	947					
	第二科	30	44				8	15	4	1				28	500	69	15	7	15	16	12				51		1		27			162	681	1310	1628				
七 月	第一科	65	173			3	31	40	5	1				32	200	145	36	44	63	55	23				27	17		2	3	1		1	3	376	657				
	第二科	33	41				13	8	1				23	300	47	63	12	6	10	301				6		3	1		28			145	751	521	1408				
八 月	第一科	99	346			4	32	29	11	16				63	300	153	89	43	55	45	21				518	17		2	1	1		3	902	949					
	第二科	38	164				9	7	3	6				22	300	37	18	7	12	6	15				1	3		2	2	37	2	142	549	1044	1498				
九 月	第一科	78	418			10	24	52	8	21				41	632	172	45	31	39	91	63				250	164		3		7		1	681	1489					
	第二科	22	348				8	2	1				9	53	59	52	1	2	17	15				8		2		25			135	492	796	1981					
十 月	第一科	86	525			2	13	44	5	6				29	500	129	26	25	92	60	58				361	338	1	1	6			1	686	1622					
	第二科	26	131				10	9	1				12	100	40	12	9	1	18	18				2	184				47		1	154	467	840	2089				
十一 月	第一科	65	283			6	25	25	3	7				30	200	106	27	22	21	42	29				7	223		1	4	1			277	853					
	第二科	21	103				7	2					25	1100	65	6	6	3	12	1				68				57			168	1308	445	2161					
十二 月	第一科	68	290			2	19	30	2	11				48	4	140	31	29	27	44	42	1			1	319		2	5		1	310	806						
	第二科	39	79				12	2					33	2000	103	20	14	47	11	6				24		1		82			265	2211	575	3017					
總	計	1134	4854			103	366	684	210	201		5	719	18862	2323	888	555	784	1001	948	2	1	5320	3229	5	51	32	4	430	21	12	11899	31350	11899	31350				

本市金融行情統計表

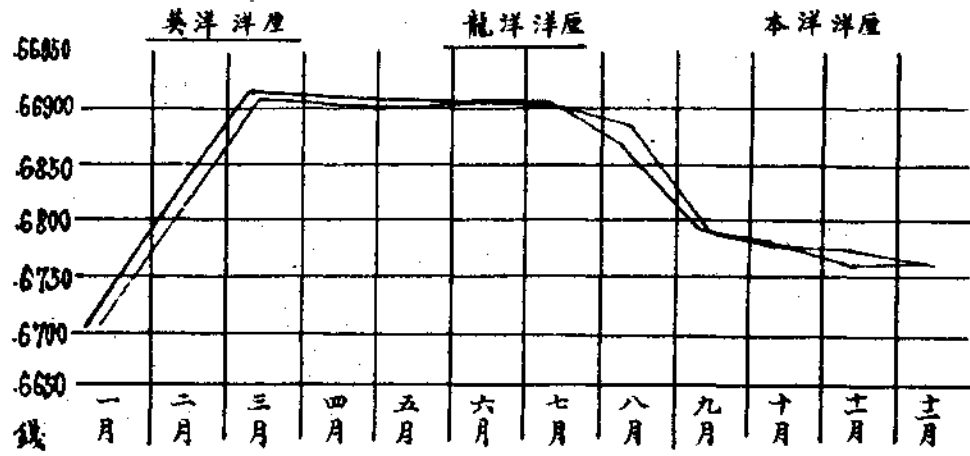
十 八 年

名 稱 月 份 <small>兌換單位 平均兌換數</small>	英 洋	本 洋	龍 洋		小 洋		角 雜		新 角	單 鈔	規 元	鎮 兌	小洋十角	大洋一元
	一 元	一 元	一 元	每 一 元 兌 錢	一 元	每 十 枚 兌 錢	一 元	每 十 枚 兌 錢	一 元	一 元	一 元	一 元	每 十 枚 兌 大洋	兌 小 洋 數
一 月	.6711	.6662	.6718	2902	.5739	2479	.5673	2439	.3100	2.319	935.0	5.192	\$.8542	\$1.172
二 月	.6822	.6738	.6825	2978	.5758	2513	.5691	2481	.3264	2.442	962.9	2.920	.8441	1.185
三 月	.6923	.6871	.6933	3106	.5741	2571	.5630	2525	.3400	2.231	964.0	24.120	.8285	1.207
四 月	.6915	.6875	.6925	3171	.5724	2620	.5631	2578	.3400	2.185	964.0	35.290	.8266	1.210
五 月	.6913	.6874	.6924	3171	.5742	2630	.5644	2581	.3400	2.185	961.0	30.830	.8291	1.206
六 月	.6915	.6851	.6918	3172	.5723	2624	.5617	2575	.3400	2.175	964.0	41.500	.8273	1.208
七 月	.6907	.6852	.6913	3156	.5737	2610	.5610	2559	.3400	2.191	962.3	41.200	.8297	1.205
八 月	.6872	.6841	.6880	3163	.5721	2630	.5600	2576	.3400	2.175	955.9	33.185	.8317	1.206
九 月	.6790	.6760	.6798	3144	.5649	2614	.5520	2557	.3400	2.161	942.0	13.160	.8304	1.204
十 月	.6774	.6750	.6784	3049	.5658	2543	.5540	2486	.3400	2.222	938.4	7.750	.8341	1.199
十 一 月	.6761	.6720	.6765	3059	.5672	2558	.5655	2556	.3000	2.281	932.0	5.410	.8388	1.112
十 二 月	.6753	.6716	.6759	2955	.5772	2524	.5703	2494	.3000	2.287	931.7	5.028	.8546	1.139

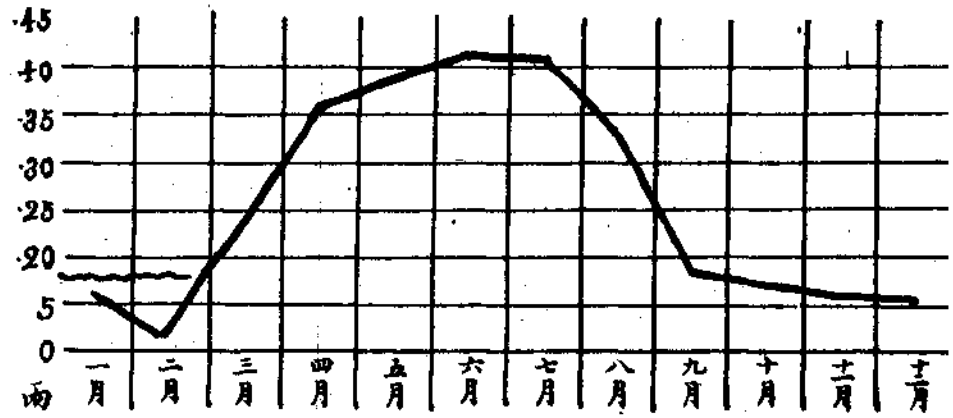
本市洋價行情逐月升降表及比較圖

十八年

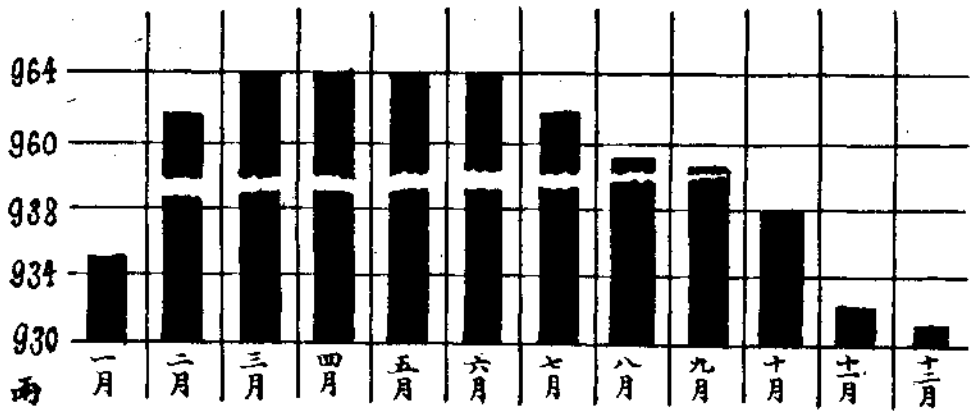
三種洋釐比較



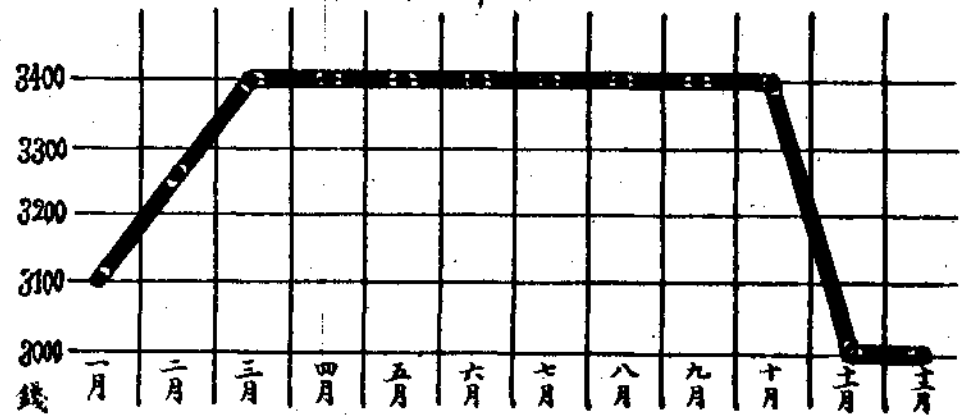
鎮克比較



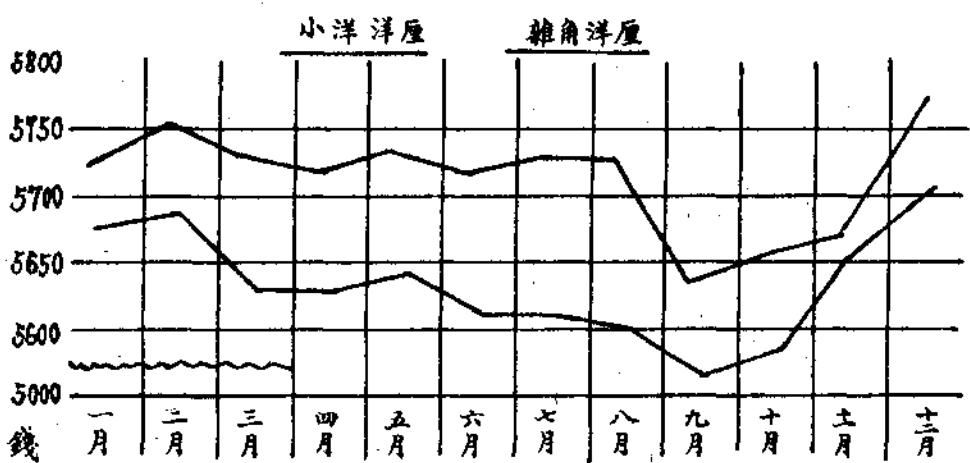
規元兌銀比較



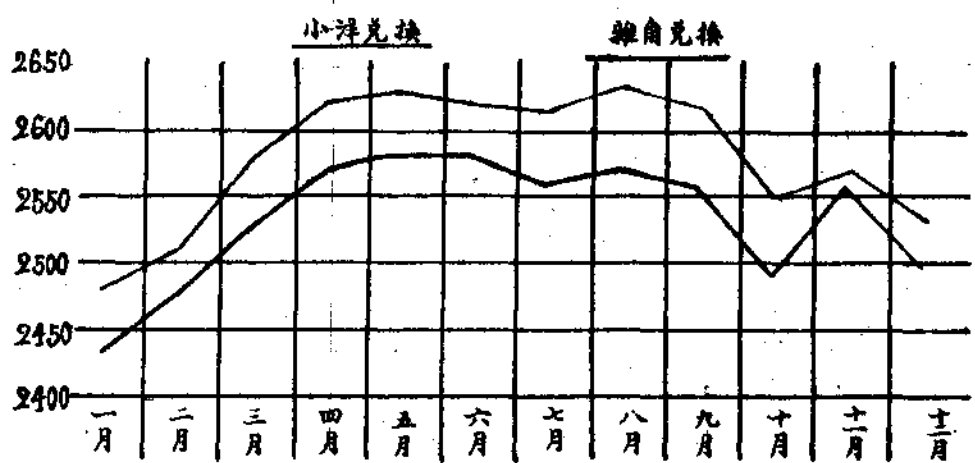
新角洋釐比較



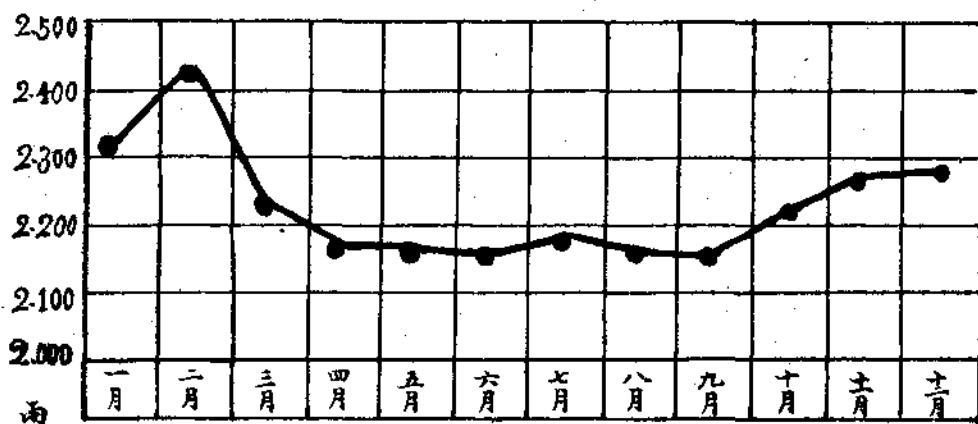
兩種洋釐比較



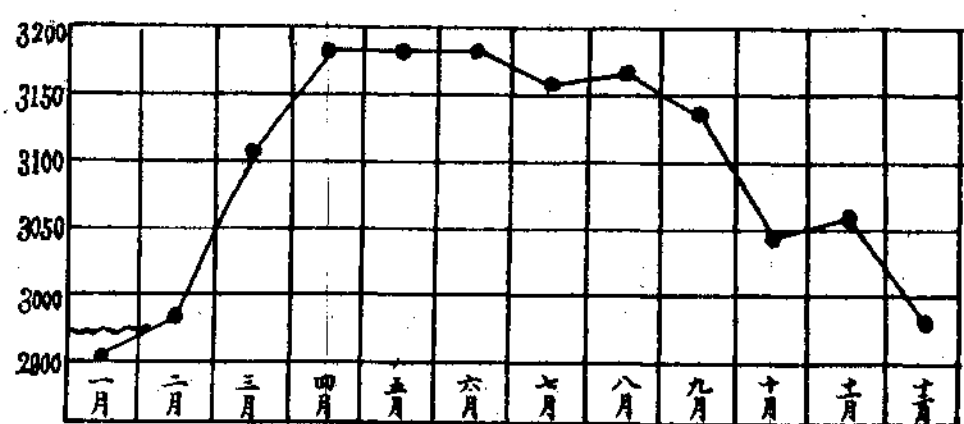
角洋兌換比較



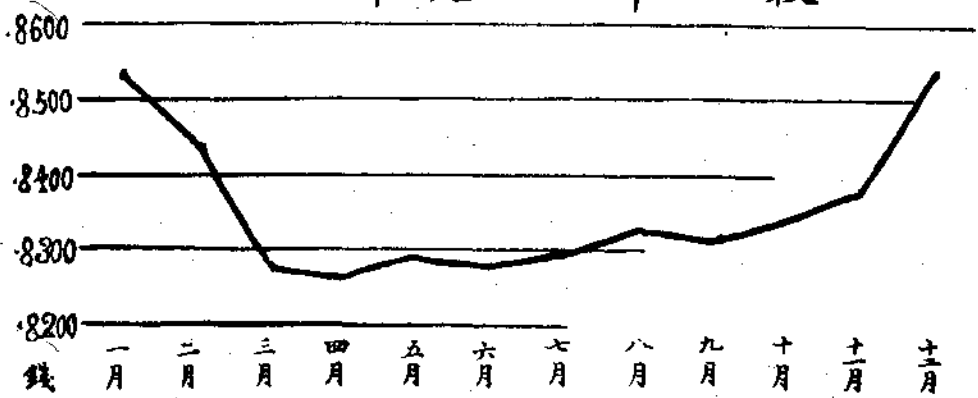
單鈔兌銀比較



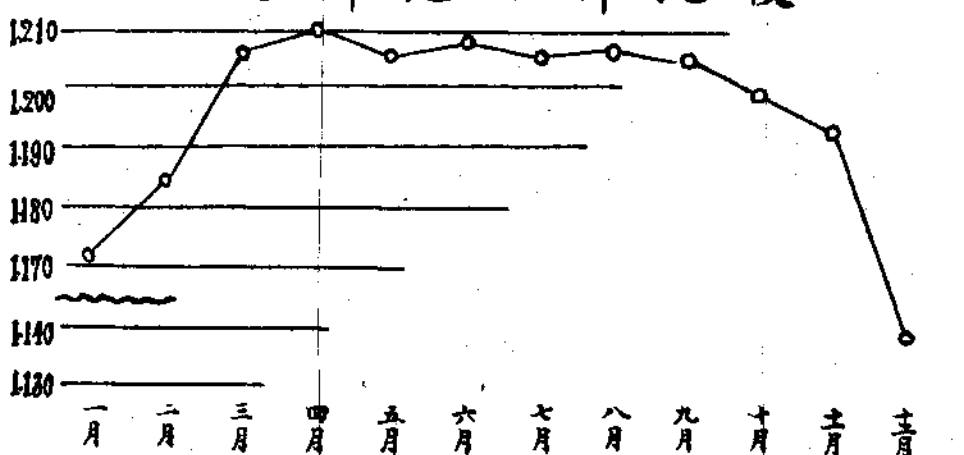
龍洋兌錢比較



小洋兌大洋比較



大洋兌小洋比較



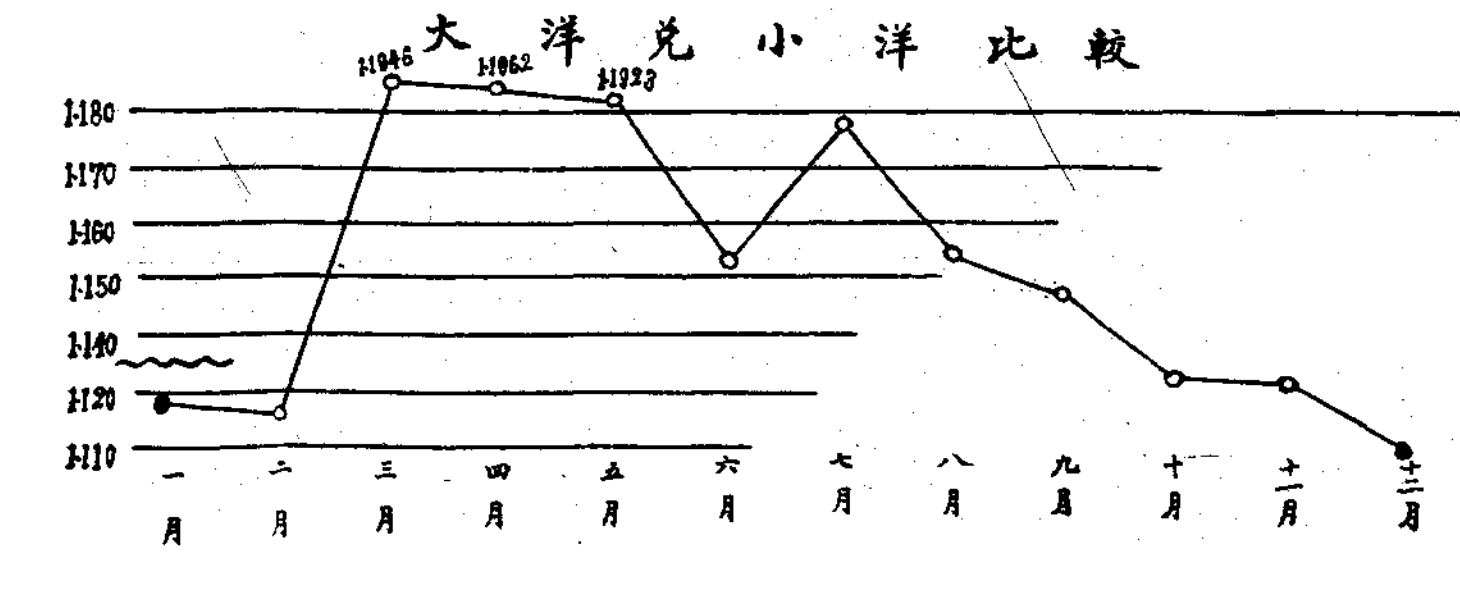
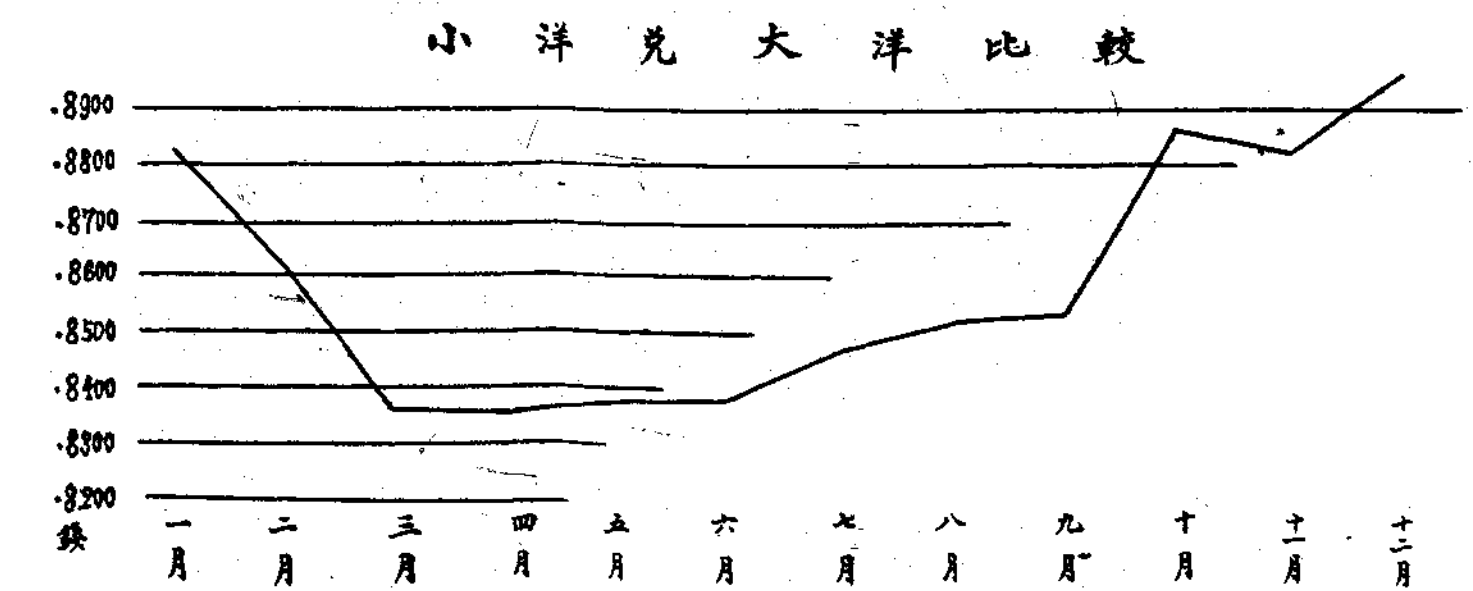
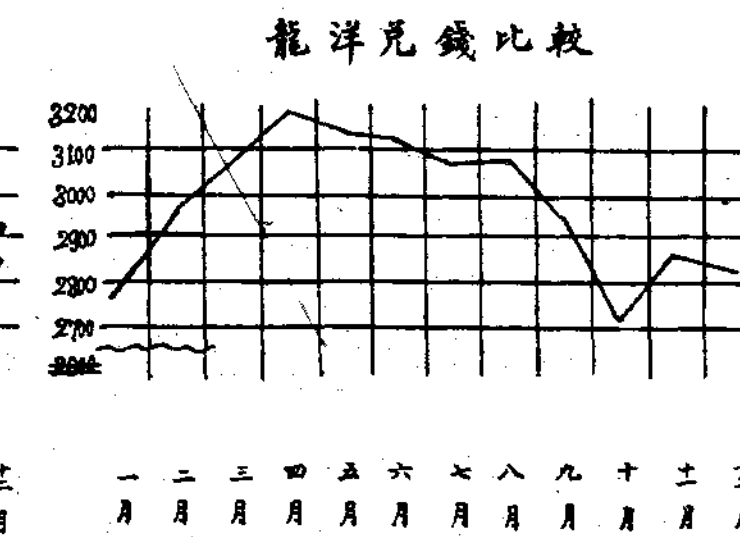
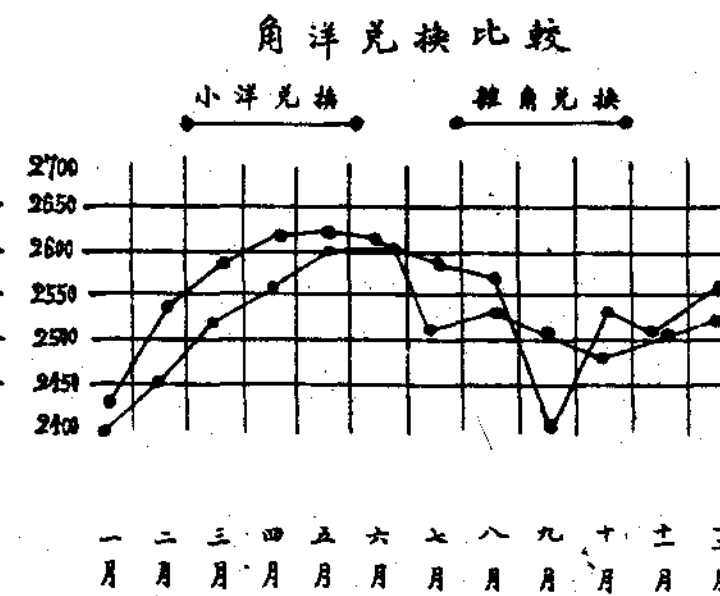
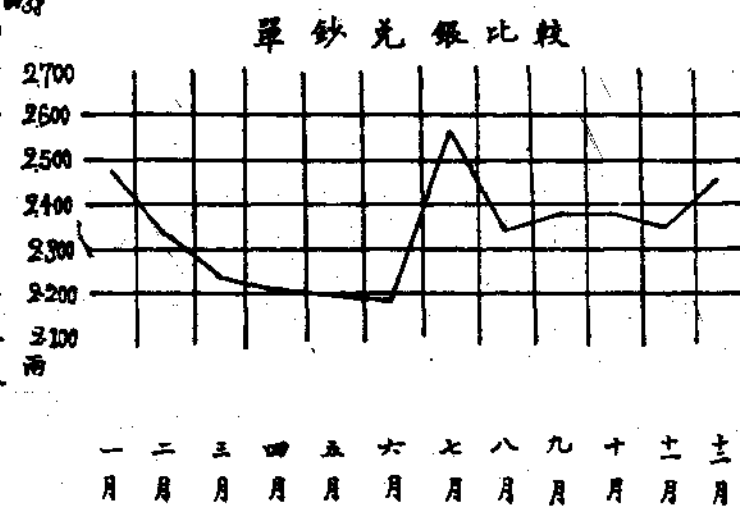
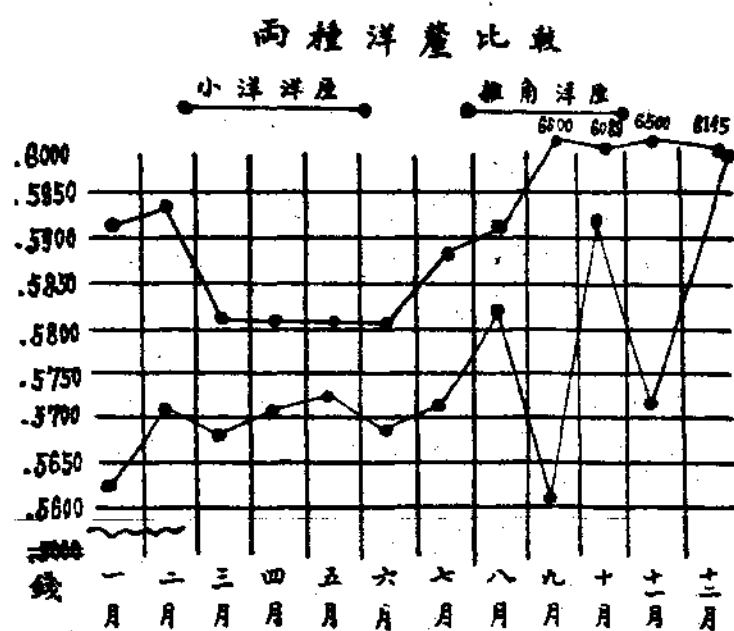
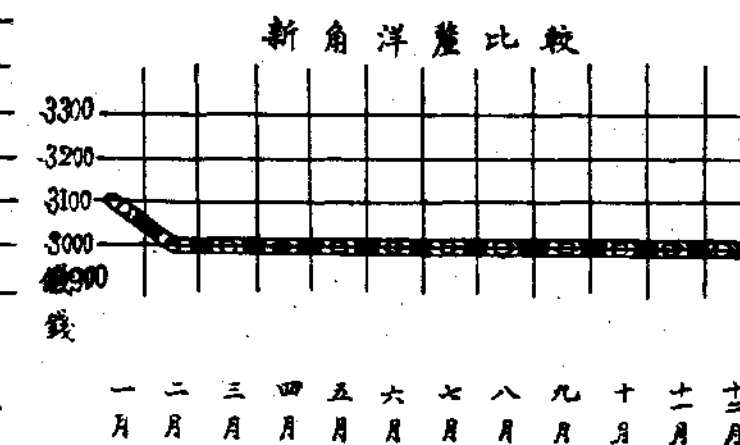
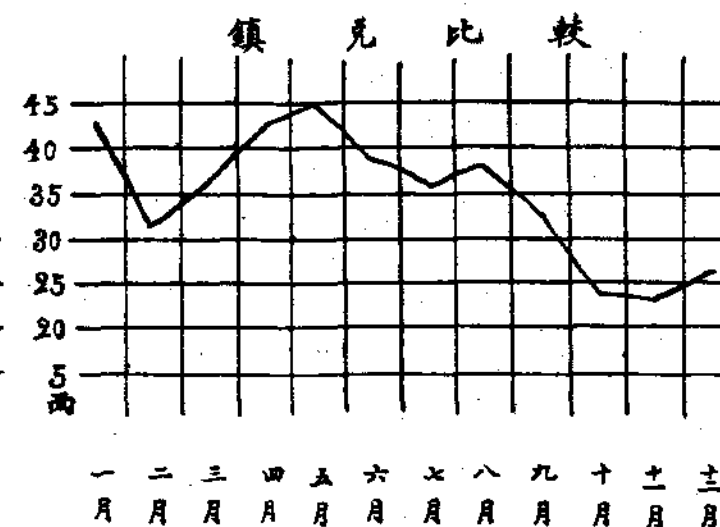
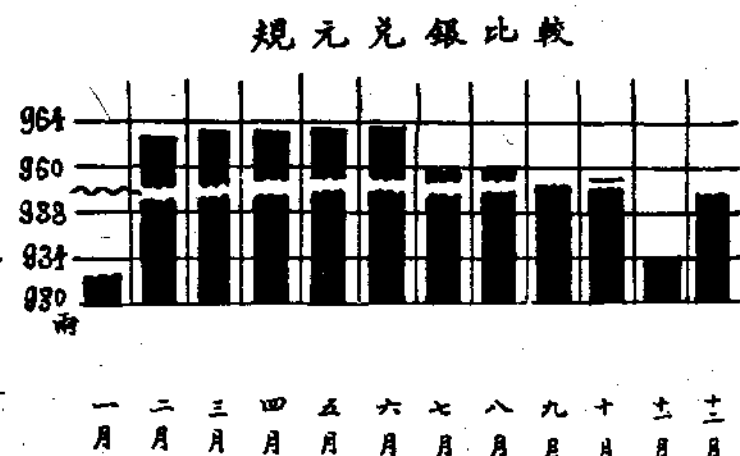
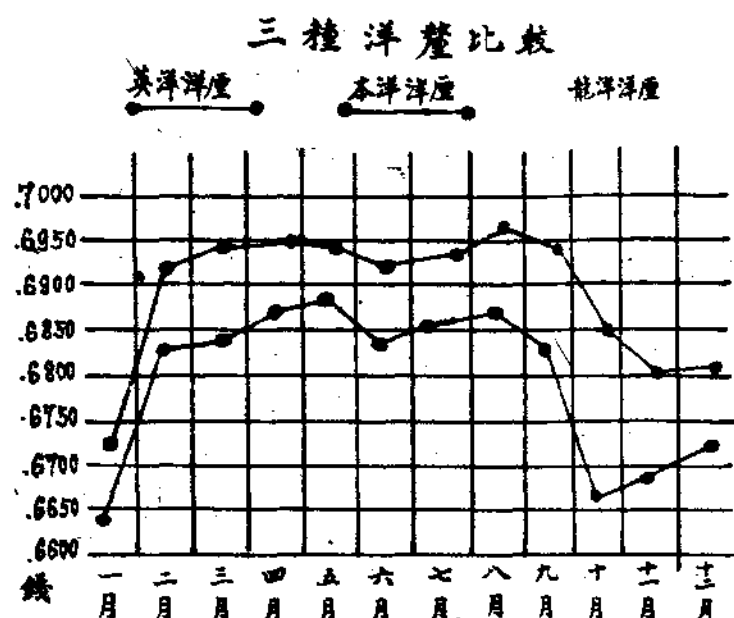
本市金融行情統計表

十九年

月份	名稱 兌換單位 平均兌換數	英洋	本洋	龍洋	小洋		雜角		新角	單鈔	規元	鑲兌	小洋十角	大洋一元	
		一元 兩	一元 兩	一元 兩	每一元 兌錢	兩	每十枚 兌錢	兩	每十枚 登錄	兩	十千錢 兩	一千兩 兩	一千兩 兩	每十枚 兌大洋	兌小洋數
一月		.6711	.6641	.6714	2759	.5921	2433	.5630	2408	.3100	2,482	933.3	43,449	\$.88184	\$1.11879
二月		.6921	.6839	.6923	2967	.5945	2548	.5725	2452	.300	2,321	962.8	31,445	.86072	1.15634
三月		.6936	.6842	.6940	3096	.5810	2586	.5680	2537	.300	2,247	963.0	36,763	.83693	1.1946
四月		.6946	.6879	.6953	3198	.5811	2624	.5716	2579	.300	2,215	963.0	43,378	.83602	1.1962
五月		.6937	.6890	.6943	3147	.5810	2639	.5730	2601	.300	2,206	963.0	45,300	.83899	1.1923
六月		.6919	.6847	.6920	3135	.5810	2621	.5690	2617	.300	2,191	963.0	38,409	.83960	1.1529
七月		.6925	.6851	.6860	3055	.5892	2,93	.5720	2523	.300	2,580	952.0	36,580	.84900	1.1778
八月		.6952	.6872	.6958	3064	.5920	2578	.5831	2541	.300	2,335	953.0	37,577	.85069	1.1546
九月		.6947	.6839	.6954	2922	.6600	2410	.5621	2510	.300	2,377	949.0	33,861	.85391	1.1471
十月		.6850	.6761	.6835	2700	.6039	2542	.5931	2485	.300	2,393	941.0	24,575	.88831	1.1256
十一月		.6800	.6689	.6782	2874	.6500	2520	.5730	2520	.300	2,352	934.0	23,517	.88112	1.1225
十二月		.6803	.6735	.6824	2846	.6145	2574	.6038	2530	.300	2,431	943.0	26,459	.90432	1.1061

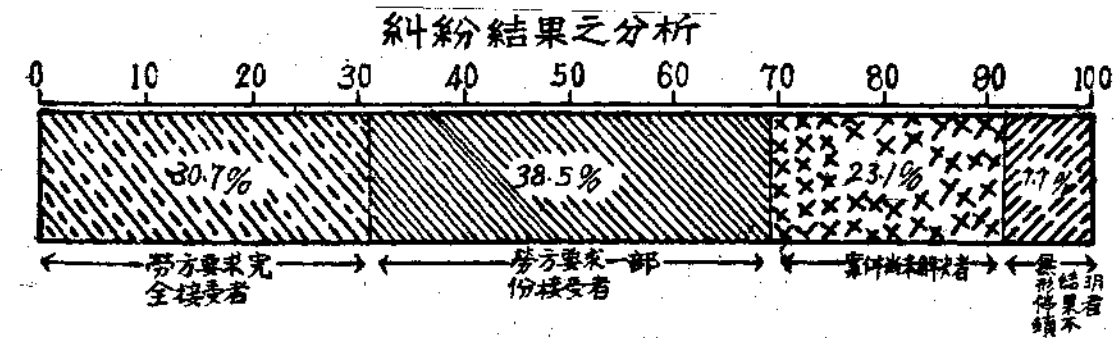
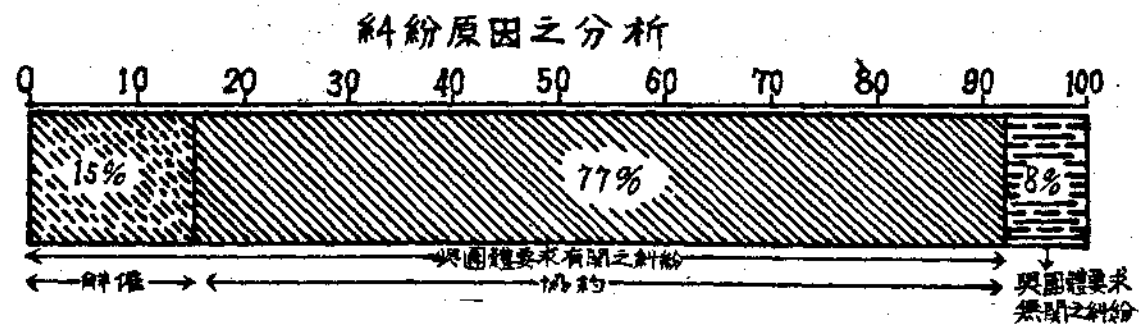
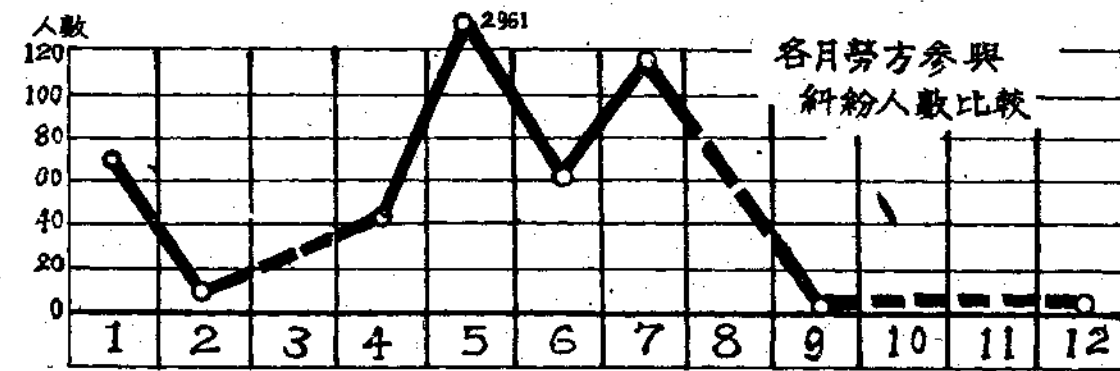
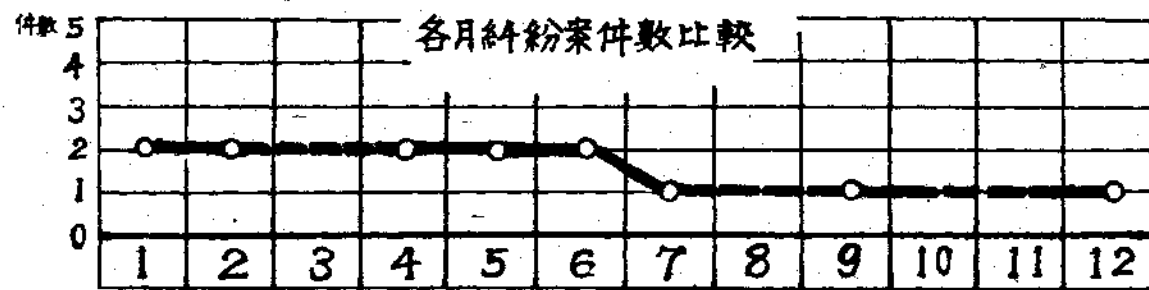
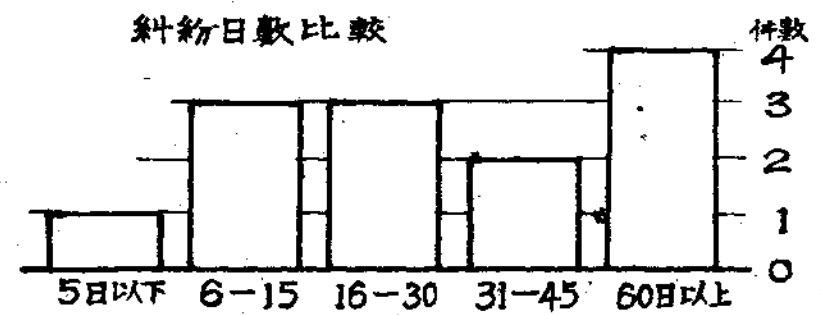
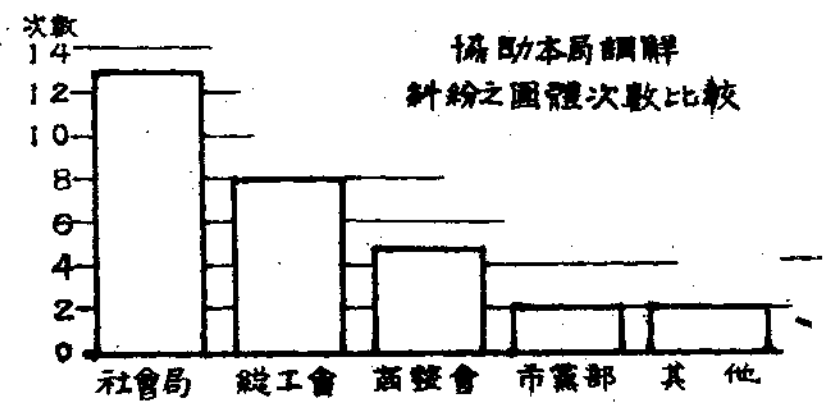
本市洋價行情逐月升降表及比較圖

十九年



京市 勞資糾紛統計圖

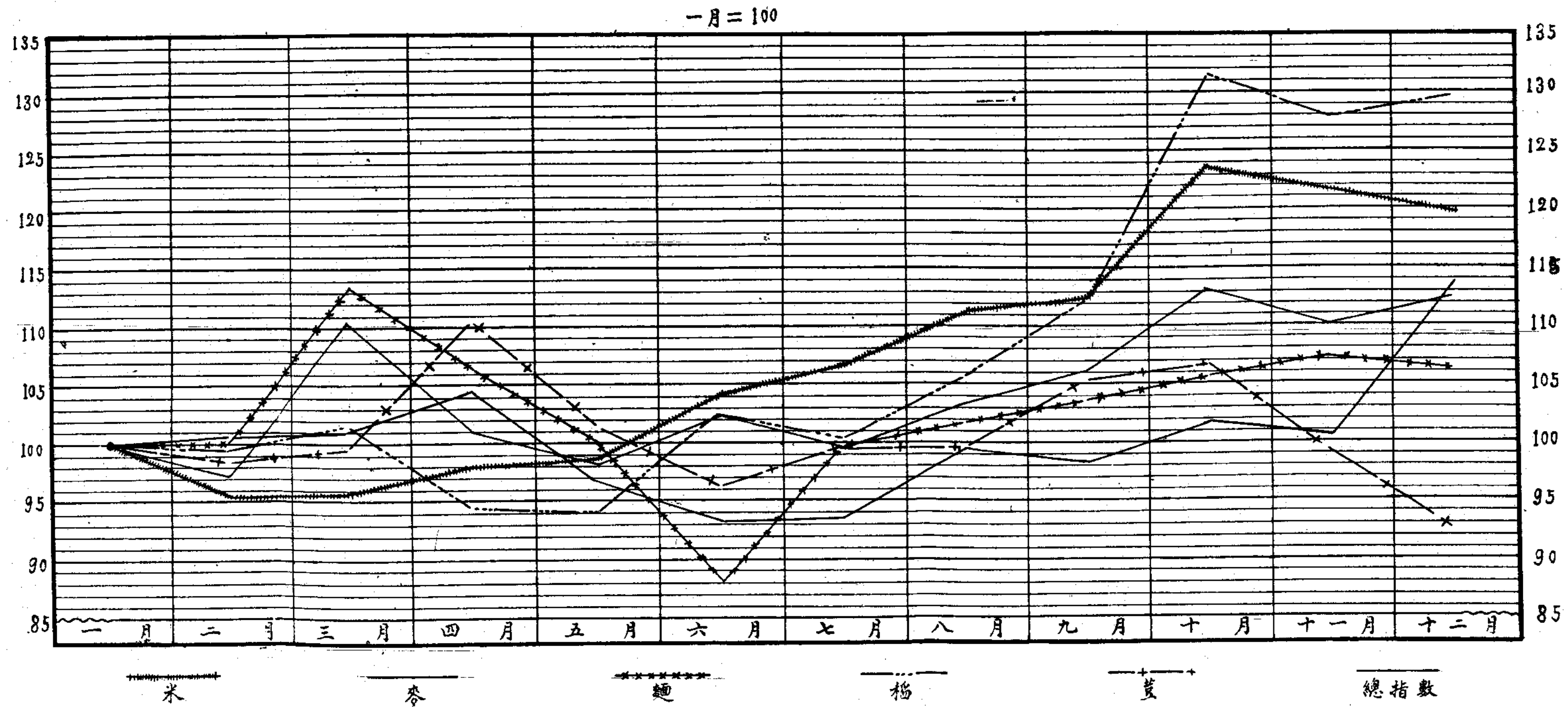
十八年份



南京市糧食批發物價指數表及比較圖

十八年份

月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
米	100	95.3	95.8	98.0	98.7	104.1	106.6	111.1	112.3	123.5	121.4	119.8
麥	100	100.8	101.0	104.5	96.9	93.2	93.7	98.5	98.1	101.7	100.4	113.7
麵	100	100.8	113.2	106.4	100.2	88.1	99.8	101.9	103.5	105.6	107.3	106.1
稻	100	99.7	101.7	94.5	94.1	102.6	100.1	105.7	112.3	131.8	127.9	129.8
豆	100	98.5	99.7	110.5	101.3	96.2	99.6	99.5	105.2	106.9	99.2	92.2
總指數	100	97.5	110.9	101.3	98.7	102.5	99.9	103.4	106.1	113.3	110.1	112.8



本市零售物價指數表

民國十五年二月

類別	食料類						服用類	燃料類	雜項類	總平均
	糧食	蔬菜	肉食	菓品	其他食品	平均				
種數	13	11	10	6	17	57	12	14	10	93
民國十三年										
一月	70.6	66.8	67.7	72.5	98.6	75.9	89.3	81.1	105.1	79.8
二月	70.5	64.5	58.2	76.4	94.0	73.0	92.2	78.3	101.1	77.3
三月	72.3	75.0	61.8	68.7	92.7	75.3	88.8	72.9	99.4	77.9
民國十四年										
一月	74.4	77.0	76.3	72.5	94.1	79.9	91.3	73.7	100.8	81.5
二月	77.6	94.6	80.3	73.6	95.6	85.4	93.0	69.5	98.2	84.7
三月	83.1	100.2	82.2	71.9	95.8	88.6	92.6	75.0	96.9	87.7
四月	86.8	99.0	88.2	78.7	96.5	92.4	93.0	80.4	98.1	90.6
五月	90.4	67.8	91.4	79.3	97.3	85.9	93.4	87.6	95.9	87.7
六月	90.4	61.3	96.6	85.6	97.8	87.3	87.4	96.5	96.7	89.3
七月	112.0	74.0	95.2	80.3	93.2	93.1	89.3	117.2	94.8	95.9
八月	89.5	74.7	97.1	87.9	91.6	87.7	84.7	108.7	93.0	90.5
九月	82.9	71.6	92.7	100.6	94.7	86.5	87.7	96.9	95.1	88.6
十月	85.9	70.6	90.3	99.3	94.6	86.5	82.9	88.6	96.1	87.1
十一月	89.0	63.6	81.2	100.6	97.4	84.4	89.5	87.5	96.1	86.0
十二月	94.2	73.1	85.6	99.2	95.7	88.5	92.5	82.5	96.2	88.6
民國十五年										
一月	94.1	79.1	95.2	84.7	94.7	90.1	92.6	85.6	96.3	90.2
二月	102.7	92.4	104.9	88.8	98.9	98.3	95.3	89.4	96.9	96.7
三月	106.9	90.1	106.8	92.5	97.6	98.9	95.8	90.1	94.3	97.2
四月	105.3	78.3	104.8	79.9	97.6	94.4	94.4	91.3	93.2	93.9
五月	100.2	91.2	102.7	88.8	95.9	96.5	94.4	98.9	93.2	96.3
六月	94.1	112.9	108.1	112.0	95.0	101.6	89.4	101.9	101.8	100.2
七月	95.9	80.3	115.7	81.9	93.7	93.5	92.5	107.0	99.9	95.2
八月	94.2	115.1	102.0	98.7	93.1	99.0	94.5	103.7	98.1	98.9
九月	99.2	102.0	99.2	103.8	101.0	100.7	106.2	103.7	107.6	102.1
十月	99.9	104.7	84.4	114.4	107.2	100.9	116.4	109.6	103.9	103.4
十一月	99.8	91.0	80.7	110.8	108.0	96.7	111.0	109.1	106.3	99.9
十二月	101.1	95.0	88.2	100.9	110.7	99.1	107.2	110.9	105.3	101.6
民國十六年										
一月	103.4	126.2	100.1	104.9	113.8	109.7	107.2	117.2	106.6	110.1
二月	102.1	159.1	97.3	101.3	111.6	111.8	106.6	121.0	104.7	111.7
三月	115.3	139.1	99.0	100.9	119.5	115.7	107.7	118.3	103.1	114.3
四月	109.4	110.6	104.2	119.9	141.6	117.7	110.1	135.4	113.8	118.0
五月	111.8	83.1	97.8	119.8	132.2	108.8	108.9	143.2	124.4	113.0
六月	105.1	82.2	102.9	128.5	121.4	106.5	101.8	146.8	114.1	117.1
七月	105.5	114.9	127.2	150.3	128.1	120.7	112.0	181.8	125.8	126.2
八月	111.7	155.3	131.2	147.7	130.6	129.6	119.4	182.0	135.4	134.4
九月	107.2	158.0	116.9	137.1	137.7	129.7	119.4	185.0	135.7	135.2
十月	96.7	130.8	102.0	132.5	140.2	119.0	119.7	163.1	136.7	125.6
十一月	94.1	97.8	94.6	123.9	141.5	108.0	119.2	135.7	133.8	114.5
十二月	91.7	101.7	108.0	111.6	136.2	108.6	118.1	128.7	134.2	114.0
民國十七年										
一月	90.4	111.6	118.1	118.1	147.6	115.4	122.5	128.3	139.9	119.8
二月	92.6	164.1	134.5	117.7	132.0	124.3	117.0	136.3	138.9	126.2
三月	100.7	164.0	141.6	123.5	131.1	129.3	111.5	142.9	132.8	129.1
四月	104.4	116.9	146.3	121.2	131.0	121.9	107.1	143.4	131.6	123.5
五月	100.3	122.7	133.7	123.0	127.4	119.3	103.9	141.6	134.0	121.5
六月	94.6	129.8	123.4	131.3	128.1	117.9	111.3	131.4	135.2	120.5
七月	95.3	117.4	127.0	132.2	130.3	117.0	111.9	135.1	147.4	121.2
八月	88.6	141.2	130.5	126.9	128.5	117.9	111.6	127.6	132.7	119.7
九月	84.1	145.9	118.2	131.1	128.7	117.5	111.3	136.6	130.7	120.3
十月	87.1	137.1	121.9	135.9	128.7	118.8	109.4	128.8	131.0	119.3
十一月	92.3	127.7	132.7	123.9	133.6	120.1	109.8	130.3	133.3	121.4
十二月	95.1	133.4	127.9	113.7	133.1	120.2	107.7	146.0	135.2	123.0
民國十八年										
一月	105.7	181.5	142.3	117.3	136.1	133.3	109.7	149.6	130.0	133.8
二月	110.8	160.1	145.5	115.8	130.9	131.3	124.0	151.8	120.4	131.9
三月	111.0	121.0	139.0	102.5	126.6	122.1	124.0	159.1	130.3	128.1
四月	107.3	140.3	132.5	96.7	124.2	122.4	123.8	144.3	129.0	126.3
五月	106.9	106.7	133.0	110.8	119.5	115.6	121.7	146.1	127.8	122.1
六月	113.5	116.6	137.2	115.5	117.1	119.5	123.1	151.5	130.3	125.7
七月	111.2	118.2	145.0	88.9	116.8	117.4	123.9	145.6	130.3	123.6
八月	122.7	161.0	156.4	101.0	117.6	130.4	123.9	145.0	131.2	131.7
九月	120.1	156.4	134.8	99.6	119.9	125.6	126.6	142.0	131.1	128.7
十月	116.7	132.8	139.2	103.9	122.6	123.8	124.6	139.7	128.0	126.5
十一月	113.3	126.0	122.8	97.8	128.0	119.4	121.2	136.5	131.2	123.5
十二月	126.0	187.8	154.6	107.8	131.2	140.0	126.8	153.4	140.9	140.2
民國十九年										
一月	130.8	183.7	166.1	109.8	140.0	145.6	125.4	159.4	146.4	144.5
二月	133.8	207.1	123.9	113.6	133.4	140.2	124.7	147.9	133.7	139.6
三月	137.1	202.8	132.4	100.0	136.3	142.0	125.5	151.5	140.6	140.9
四月	146.7	178.0	129.5	101.8	132.4	138.9	127.2	153.0	132.8	138.7
五月	147.2	155.4	128.0	97.6	128.4	133.2	122.8	163.9	130.5	135.1
六月	132.2	115.9	126.2	123.3	125.4	124.8	125.0	166.7	125.7	129.2
七月	136.4	164.5	132.2	115.3	140.6	139.1	120.3	171.1	124.8	138.8
八月	126.8	136.7	140.7	117.0	129.7	131.0	124.0	169.8	125.2	133.7
九月	108.1	123.6	138.2	118.2	130.6	123.7	123.1	177.9	127.5	130.6
十月	94.9	156.4	118.7	115.8	137.3	124.5	127.6	164.2	132.0	130.4
十一月	93.1	139.8	115.8	104.3	144.8	120.8	123.7	155.8	127.2	126.0
十二月	96.1	136.6	111.4	106.1	144.8	120.3	122.7	163.9	135.1	127.7

南京市零售物價指數表

1924—1930

1926=100

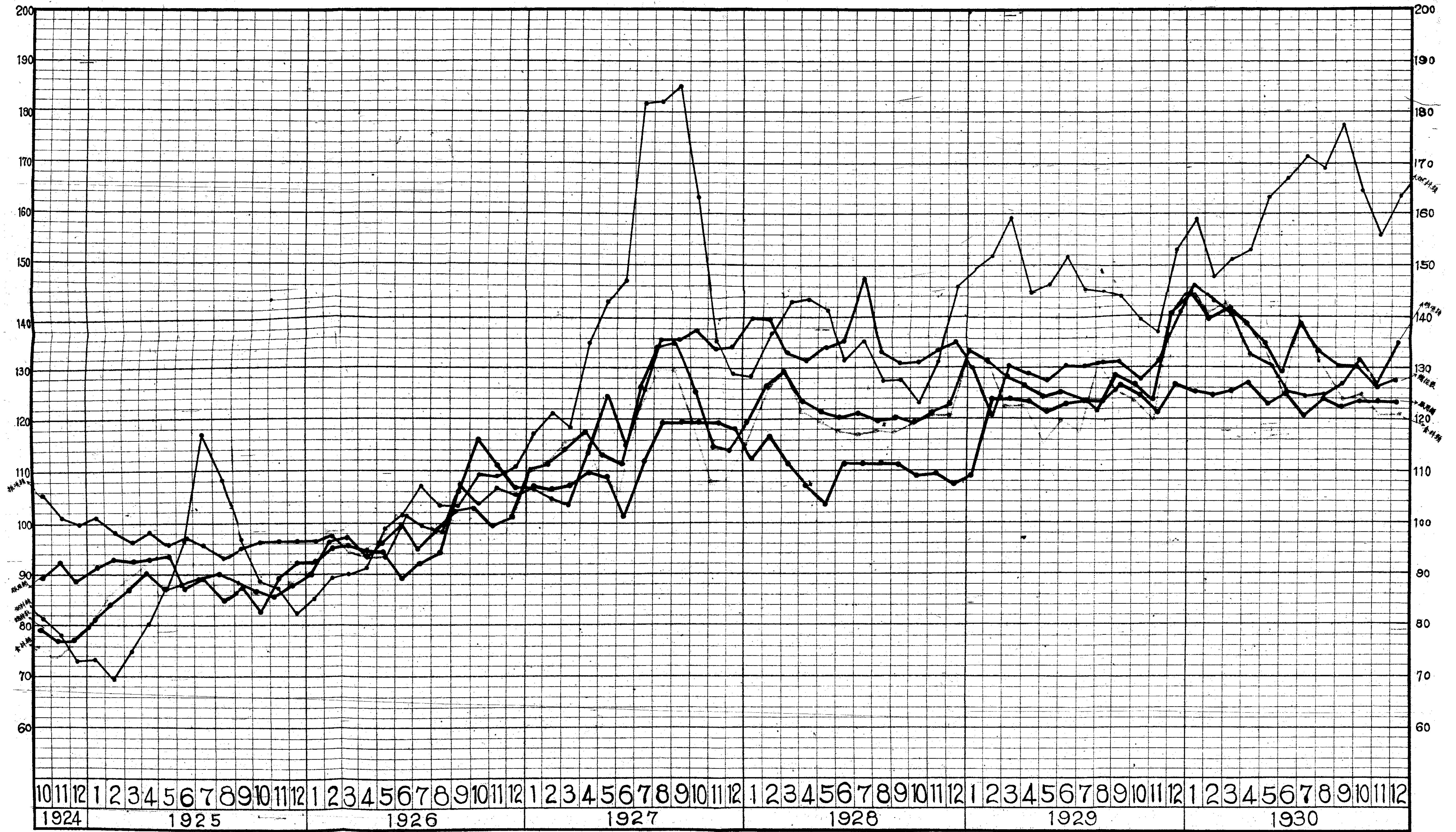
食料類

服用類

總指數

燃料類

雜項類



南京特別市匯兌指數表

十 八 年

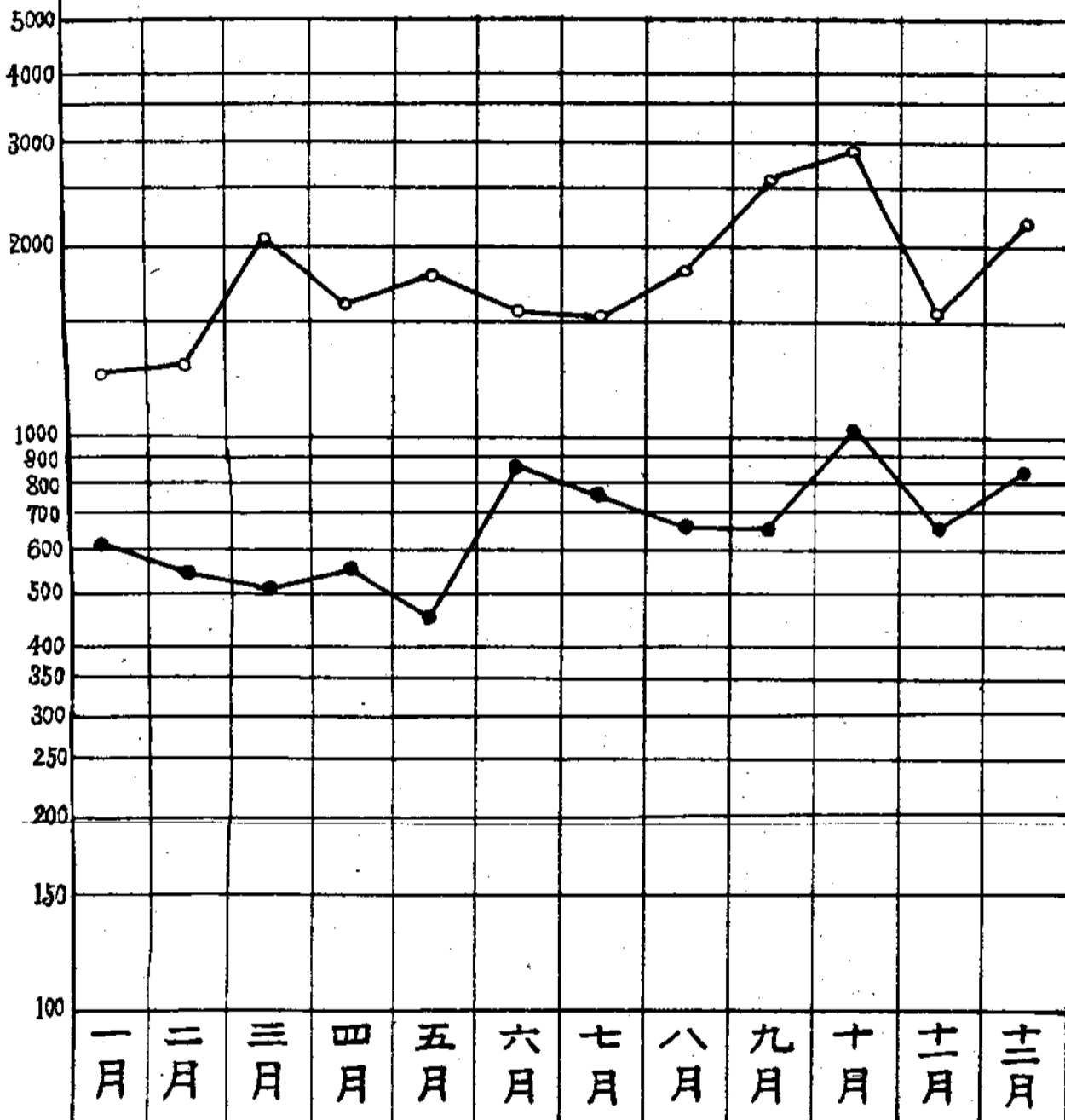
(一月份 = 100)

單位為元

項 別 月 份	匯 入		匯 出		出 超	
	實 數	指 數	實 數	指 數	實 數	百分比 (每月匯入=100)
一 月	6147838.350	100.0	13282130.772	100.0	7134292.422	216.0
二 月	5511874.029	89.7	13691943.362	103.1	8180069.333	250.2
三 月	5170047.200	84.1	20673900.360	155.6	15503853.650	399.9
四 月	5637677.917	91.7	16982021.120	127.9	11344343.203	301.2
五 月	4535533.900	73.8	18114739.620	136.4	13579205.720	399.4
六 月	8609403.570	140.0	16010201.290	120.4	7400797.720	186.0
七 月	7732457.157	125.8	15375907.010	115.8	7643449.860	198.9
八 月	6759542.300	109.9	18668923.690	140.6	11909386.290	276.2
九 月	6688345.050	108.8	25207982.630	189.8	18519637.580	376.9
十 月	10295469.400	167.4	29335932.840	220.9	19041463.440	285.0
十 一 月	6650150.180	108.2	15184672.410	114.3	853452.230	228.3
十 二 月	8413550.950	136.9	22300025.760	167.9	1386474.810	265.0
總 計	82151889.996		2243238.354		142677496.358	

京市 匯兌實數圖

十八年



匯出

匯入

本刊啓事：

(一)本刊倉卒付梓，對於取材編纂，多有未盡善處，務望閱者盡量指正，是幸。

(二)本刊辱蒙 各界同志惠賜鴻文，至深感謝。但尚有數篇因來稿較遲，未及付梓，祇得留待下期揭載，至以為歉，尙希鑒諒，

(三)本刊仍擬徵集材料，繼續發刊，各界人士，如有研究本京實際社會問題之鴻篇鉅著，熱心投稿，極所歡迎，凡經揭載當酌奉薄酬。

中華民國二十年一月出版

南京社會特刊

編輯者 南京市政府社會局

發行者 南京市政府社會局

印刷者 南京中山印書館

地址 國府西街

電話 二一六九八

經售者 南京各大書店

每册定價大洋叁角

編者 南京市政府社會局

1931.1

中國農工銀行

資本

總額國幣一千萬元先收五百萬元

營業

辦理存款貼現匯兌儲蓄等一切銀行業務

匯兌

各埠均有特約機關零星匯款匯水免收

儲蓄部

一元即可開戶 利率優厚

總分行

上海 南京 北平 天津 杭州

南京分行

地址 中正街六十號

電話

經理室 二一六三四

營業部 二一三三四

星期日上午照常營業