

# 長期善後事業概述

善後事業委員會編印

民國二十七年六月

# 長 期 善 後 事 業 概 述

---



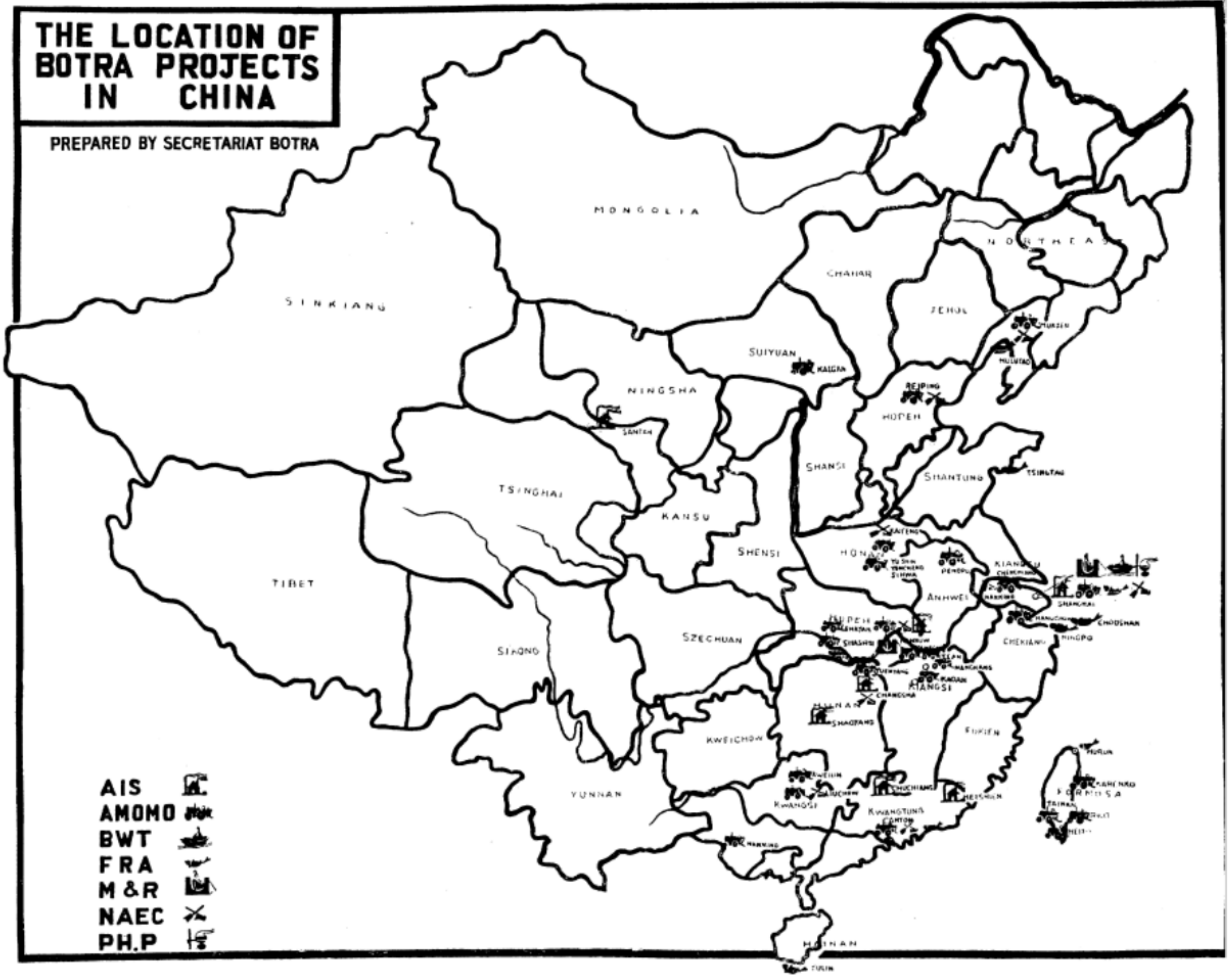
善 後 事 業 委 員 會 保 管 委 員 會

秘 書 處 編 印

民 國 三 十 七 年 六 月

# THE LOCATION OF BOTRA PROJECTS IN CHINA

PREPARED BY SECRETARIAT BOTRA



# 目 錄

壹 沿 革	一
貳 中國農業機械公司	四
叁 鄉村工業示範處	七
肆 漁業善後物資管理處	十二
伍 機械農墾管理處	十七
陸 水運大隊	二十
柒 船舶修理廠	二一
捌 藥物製造計劃	二二
玖 其他工作	二六
拾 結 語	二六



## 壹 沿革

中華民國三十六年年終聯總在中國的工作行將結束之際，中國政府着手設立一個新的機構，以接續聯總和行總兩年以來共同辦理的全國性善後事業。按照立法院通過的條例，新機構定名為「善後事業委員會」，隸屬於行政院，委員會附設「保管委員會」，由行政院指派政府代表、社會賢達、和國際人士分任保管委員會的委員。這兩個委員會的宗旨在於扶持一個相互配合的善後事業，且為國際間對此一事業之廢績參加投資與監理樹立模範，以完成聯總行總結束後未竟之業。

對日戰事勝利後不久，聯總即開始在中國積極推動各種救濟和善後事業，和行總共同處理約值五億二千萬美元的物資和器材的輸入、分配、和使用工作，前後歷兩年左右。在這兩年期間，各種善後事業，尤其農業復員方面，有漸漸發展成為一個個單獨的「事業機構」的傾向。許多事業機構相繼成立，分別辦理整個計劃中的每一部門工作。但早在三十六年初就料到各事業計劃在當年十二月三十一日，即行總聯總結束之日，顯然不能辦理完竣。而且早也料到在年底的時候，各主要的長期事業機構仍然不能脫離設計和試驗的階段，聯總供應的約值五千三百萬美元的器材或者仍未運到，或已運到但尚未開始運用。這些長期事業機構計有下列各項：

一、農具生產計劃 設立總廠一所、分廠十八所、和鐵工舖三千所，以製造農具和簡單農業機械，所需器材和設備都已齊備；

二、鄉村工業示範計劃 發展小型鄉村工業的器材和設備都已運到；

三、漁業善後計劃 包括漁輪多艘、各種加工設備、和建造漁船木料等，目的在增加中國的魚食供應；

四、機械農墾計劃 包括曳引機、墾井設備、抽水機等各種農墾機械的使用、保養、及人員訓練；



五、水運善後計劃 包括運輸船隻、拖駁、和各種機動船隻以及全部修理保養設備；

六、藥物生產計劃 發展中國藥物生產的全部設備及原料都已齊備。

聯總和行總所以不能按照原計劃把這些善後事業機構很快地建立起來，原因很多。例如聯總在國外購買器材常常遭遇困難，以致不能把主要的器材按時運送到中國來；關於裝置、使用、和保養這些器材所需人員的訓練計劃，每一事業機構都不同，因為這些近代化的設備都是中國以前所未有的；此外，經費的缺乏常使工作進度延緩；還有，各事業機構本身的長期性，也較當初所想像的還要長遠些；最後，國內戰事的頻仍，使工作推進益增困難。

三十六年夏，關心中國善後工作的人士和機關開始注意到行總聯總結束以後若干善後事業的繼續問題，旋經中國政府與聯總駐華辦事處的幾度洽商，雙方同意設立一個繼承機構，負責接辦行總聯總未完成的善後事業。

接辦善後事業的主要關鍵在於如何準備充足的國幣和外幣經費，以為發展各事業機構之用。國幣方面主要的財源當然是行總聯總棉紗帳戶了。這個帳戶是聯總以救濟計劃中的棉花撥交本地廠商易紗二十萬包，並以棉紗棧單存放中央銀行而開立的。行總聯總辦理善後救濟事業需用國幣款項時，即可提出一部出售。該帳戶係由聯總遠東區域委員會管理，一般預計，迄該會工作結束時為止，用掉的不到總數的四分之一。此外，這一個新的善後事業機構也可以從聯總獲得一些聯總結束後所剩餘的外匯款項，不過這些款項只能用於繼續利用聯總所供應的設備方面，例如少量主要零件及其他補充器材的購買等，或者特別用以繼續聘用外籍人員，以加強各事業機構的技術管理和一般經營。

經過各有關方面照以上原則繼續研討，迄三十六年冬，關於設置善後事業委員會和保管委員會的方案始始確定。繼經立法院於十月二十一日正式通過「善後事業委員會組織條例」，該項方案



於是完成立法程序。

此一方案立即獲得聯總駐華辦事處和遠東區域委員會的同意和贊助。聯總總署和中央委員會旋即同意將聯總棉紗帳戶和相當五百萬美元的外匯款項移轉保管委員會，該棉紗帳戶照當時價格計約達國幣三十六萬三千億。

如上所述，善後事業委員會係中國政府所設立的機構。這委員會置主任委員一人、委員十二人，除財政部部長、經濟部部長、交通部部長、農林部部長、社會部部長、水利部部長、衛生部部長、資源委員會委員長、中央銀行總裁為當然委員外，餘由行政院聘任之。該會任務係配合各項善後計劃，並且監督各事業機構。委員會下設秘書處，處理經常事務，並且和各事業機構及保管委員會經常保持聯繫。

保管委員會是依照「善後事業委員會組織條例」而設立的，置委員十五人，由行政院指派代表五人，並分別就國內具有社會聲望的人士中，和聯總或聯合國所辦類似機構所推荐的外籍人員中各選聘五人為委員，主任委員一人，由行政院就委員中指定之。保管委員會的執掌為：（一）保管聯總捐助的善後物資，並監督其使用；（二）管理聯總移轉的國幣和外匯款項，並且逐月審議其用途。委員會設財務委員會，負責審核有關財務政策的重大事項。財務委員會以下設預算小組委員會，按月審核各事業機構的經費預算。此外，還有兩個執行機構，辦理保管委員會的經常事務，並執行各級委員會的決議案。一個是秘書處，為保管委員會的行政機構，負責經常審核有關事業機構的預算、物資的運用、和外籍人員的選聘等，並處理財務管理和與銀行往來事項。另一個機構是善後物資供應總庫，其任務是根據善後事業委員會和保管委員會的決議，處理行總聯總未分配完竣的善後物資。

總之，保管委員會及其所屬委員會和全體工作人員的任務，是儘可能的迅速而有效地設法完



成行總聯總所興辦的善後事業。但此一任務的成敗，仍大部份繫於各事業機構的本身是否能在保管委員會存在期間和所能供應的財源限度內，各自完成其事業計劃。保管委員會及其執行機構和各事業單位的財源，並不由國庫負擔，完全是繼承聯總行總所撥付的外匯和國幣（即棉款紗）資產。

## 貳 中國農業機械公司

### 一 緣起

中國百分之八十以上的人口皆從事於農作，所以農業工具及設備對於中國國民經濟的重要性，自不待言。中國一般農民目前所使用的農具及設備，其種類和數量實在不足以使農民有效率地發揮其勞力。尤其在黃泛區等復耕區域，農具的缺乏達於極點。

早在三十六年初，中美農業技術合作團即在其初步報告中指出：中國農村手工具大都由當地工匠以生鐵、木頭、和竹子所製成。「由於手工工具的落後，所需的勞力當然加多，因此每個人的生產效率自然很低。例如，每畝麥田所需的人力，在美國僅一·二日，而在中國則達二六日，棉花在美國只要一四日，中國則需五三日。」

因此中國農業機械公司的迫切任務，即在以低廉的價格，大量地供應中國農民以簡單而主要的農具，並推廣利用新式農業機械，以增加農民生產效率。

按解決農具問題的方法不外下列三種：

甲、自國外購買輸入；

乙、在國內大都市製造，於必要時輸入原料；

丙、協助遍佈國內的鄉村鐵工舖，就各地特殊需要，增加其生產。

前兩個方式在聯總工作初期曾加以研究，但旋即放棄。因為由國外製造再輸送到各地，運費很巨，而國內大都市勞工成本高昂，所製成品成本太大不易銷售。而且中國農民一般所習用的工具種類繁多，因地而異，也不是國外工廠和國內少數大都市工廠所可立即製造供應的。

因此，中國農業機械公司遂從事釐訂方案，俾使國內幾千個鐵工舖就各地農民所需的樣式和負擔能力，製造各種農具和設備。

中國各地鐵工舖所使用的鐵砧和鐵鑿等大多質地很壞，不便使用。如能供應以較好的工具，生產效能自可增加。

各地鐵工舖也需要較多且較好的原料去從事於製造。鐵塊、軟鋼、硬鋼等內地極少，目前大多以碎鐵為原料。如果再能以原料加工使其樣式與大小適為成品的雛形，則鐵工舖受惠更大。再加能供應以機器、聯動機件、和齒輪等，各鐵工舖亦可製造比較複雜的任何種類農業機械，例如抽水機、磨機等。至於全部機器的使用和設計，當然也需要予以協助。

為適應以上需要，照原計劃須設立一機構，包括左列各廠：

甲、總廠 供應各種設備和原料，以及工程技術上的協助；

乙、分廠 擇內地適當地點設立十八所，利用聯總供給的原料製造半成品手工具，供應各鐵工舖完成之；

丙、鐵工舖 在分廠附近設立，共三千所。

為設立以上各廠，共由聯總輸入約值一千二百萬美元的器材。其中包括工作母機、翻砂和溶鍊設備、金屬鑄造設備、鐵工舖器材、試驗設備、和大量的鐵塊和鋼。



## 二 組織

關於該公司的繼續問題，在三十六年末，行總聯總與該公司開始談商，這三十七年一月，決定成立一個新公司，仍然定名為中國農業機械公司，其所有權一半屬於保管委員會，另一半屬於該公司的舊股東。但保管委員會保留全部設備的所有權，總廠設備作為保管委員會租與該公司使用，所有各分廠作為保管委員會委託該公司代為經營。公司設總經理一人，由林繼庸君擔任，副總經理二人，一為袁丕烈君，另一為伍伯倫君 (Edwin L. O'Brien 美籍)，共同負責總廠和分廠的監督經營。

原定設立分廠十八所，分廠附近遍設鐵工舖的計劃，實際上并未做到。截至目前已經進行設立的只有下列各廠：

(甲) 上海總廠 從事於：(一) 農具的製造；(二) 農具及製造設備的改良；(三) 管理人員和製造人員的訓練；(四) 發展計劃的研究。

(乙) 南京分廠 各種設備已經陸續運往南京，開始建廠工作，惟尚未全部完成。該廠除製造農具外，並計劃成爲一個示範廠。

(丙) 廣州分廠 廠地已經勘定，尚未開始建造。

除以上各廠外，實施原定計劃所需的各種器材及設備，包括三千個鐵工舖設備在內，實際上仍然都堆存在上海尚未加以利用。

## 三 展望

照目前國內的經濟情形和保管委員會自身的財務狀況看，似乎很難按照中農機械公司的原定



計劃完全實施。減少分廠的數目和出售多餘的設備等方法，都有人提議過。至於鐵工舖是否仍按原計劃設立，抑或出售與當地人士自行辦理，現仍在研究中。實際上，原計劃中的各種設備都可以做為各種工業製造之用，所以剩餘設備的處理當非難事。

業務方針經過此番更改以後，全部農具製造計劃，對於中國農業工業都有相當的貢獻，而且可以使自身在相當時期以後成為一個自給自足的企業。不過在創辦時期仍需巨額的費用，類如各項器材及設備自上海運往各地、廠地的租賃或購置、廠房建造、以及機器的實地裝置，都需要保管委員會撥款協助。嗣後，分廠開工，無論製造整件的農具，或是半成品農具交付各地鐵工舖完成，雖然不能成為一個營利的企業，但是維持各廠的開支，而且進一步做些實驗和擴充工作，總可以辦得到。而這一事業的成功關鍵，當在於起初不妨按步就班地慢慢開始，立下好的基礎，而且更應該切實注意每一個廠的經營和管理的效率。

### 叁 鄉村工業示範處

#### 一 目的

鄉村工業示範計劃的目的，在以非營利的方式，發展農村間各種小型的工業，藉以提高農民生活水準。鄉村工業示範處即根據此項原則，在饒於原料而製成品又易暢銷的地區，設立了許多小型工廠，來推進這個計劃，并使此種工廠，務能達到自給自足的目的。

民國三十五年間，此項計劃，在湖南邵陽奠下了基礎，同時在廣東曲江也租得地基一處，但未建立工廠。邵陽這個地方，和中國其他僻遠的農村相似，所有大量生產的工業品，運入後因其

價格高昂，當地農民都無力購買。因此就用鄉村工業示範的計劃來發展和改進農村的工業，用以供給當地農民需要的物資。不過此種工業必須是小型的，必須能盡量利用土產原料，又必須選用現代生產方式及效率很高的設備。

## 二 近況

邵陽位於湖南西部，居民約計八萬五千人，鄉村工業示範處的業務，就以此為中心，這個地點的擇定，是因為邵陽在戰時受損極鉅，同時原料的產量又頗豐。在民國三十六年初。當黃泛區復興建設工作迫切之際，鄉村工業示範計劃，原定在中牟先曲江而實施，但實際上的工作却由邵陽發動。直到最近，邵陽的工作，已成為鄉村工業示範事業的主要所在地。迄目前止，聯總并已輸入價值一百五十萬美元的物資，配撥鄉村工業示範處應用。此類物資，計有工作母機、建築機械、實驗及工程的設備，暨圖書資料等。可是這許多進口物資，不足以顯示此項工作的進度，因為鄉村工業示範工作的基本目標，在於利用當地固有的物資與原料，進口物資僅用以扶助其發展上的需要而已。

## 三 業務範圍

在實質上說，鄉村工業示範事業，對中國農業經濟，具有莫大的助益。整個工作今已開始，并可能逐漸推廣及於全國。其業務範圍如次：

- (甲) 予農村間一切小型工業以技術上的指導與協助。
- (乙) 設置研究部門，從事於改良設備及方法上的研究。
- (丙) 將國外輸入的各種設備，租借與各鄉村工業組織。



- (丁) 建造鄉村小型工廠生產農民所需物資，如肥料與殺蟲劑等。
- (戊) 每一鄉村工廠作為示範性的工業，用以啓導與促進其他鄉村間的工業發展。
- (己) 研究並分析各地區所產原料，藉以決定何種工業在該地區最為適宜。
- (庚) 訓練技術人員，以期將來能為全國各地的鄉村工業服務。

#### 四 組織

鄉村工業示範處現任處長馬傑，副處長美國農業化工專家史德雷(Joseph E. Stepanek)。所有業務，大部在邵陽，另在上海設立辦事處，處理行政事務。邵陽可說是這個計劃的實驗示範區，各種不同的鄉村工業在那裡發動推進，有的很有成效，有的則成效較少。該處主要任務，是以現成的原料來做各種新的鄉村工業試驗。每項工業，一經實驗成就，即變為一種示範性的工作，運用其經驗來發展中國其他地方同樣的小型鄉村工業。

#### 五 示範工業現況

##### (甲) 硫酸製造廠。

此項工廠現已建造完成。平均每日能產一千磅六十二波美度的硫酸，分別出售供應製革、染料和蓄電等需要，同時已能獲得利潤，可使一切債務至少在三年內分期償清。日後倘採用以硫化礦代替硫黃的提煉方法，其利潤還可增高。可是對於盛硫酸需用的陶質圓形大瓶極難獲得，結果祇得自行設廠製造，第一所製瓶廠在本年六月底以前可以完成，預計每週出瓶五十隻，目前則暫以五十磅容量的玻璃瓶，替代應用。這所硫酸製造廠的建築成本，約合等值美金一萬二千元之譜。

## (乙) 水泥製造廠

水泥實驗製造廠一所，在三十六年八月間開始工作，生產迄未中斷，最多時能一天出產二十袋。由此實驗結果，當即計劃日產水泥六十袋的工廠一所，在三十七年五月十日，第一所工廠正式建成開工，其所用新型管筒，每小時可製水泥四袋，已超出了預計的產量。俟各項設備充實後，其每日產量，預料至少能在六十袋以上。此一工廠的建造，約耗等值美金三萬五千元。

## (丙) 肥料廠

肥料廠的主要任務，是以最經濟的方法來處理糞便，使其消失細菌而仍保持肥料的價值。經以改進方法實驗，決定採用露坑方式，在嚴密控制的條件下，製造混合肥料。這個方式能清除糞便內蛔蟲、鉤頭蟲和日本吸血蟲等的卵，而製成一種良好的肥料。可是糞便出售，有其慣例，同時其肥田價值又為眾所週知，因此鄉村工業示範處必須提出高價競買，始能獲得，在此情形下，此一工廠無由獲利足供其修理與償債等開支。同時除由地方當局能積極合作并採用較進步的衛生管理外，此種工廠亦無法擴充至市區，故此項工業的繼續辦理，祇得暫認為是含有教育意義的實驗而已。

## (丁) 自來水廠

將河水清濾及消毒的自來水工程，業已告成，并已將水管接至市區各部份供給用水，但鄉村工業示範處已將自來水廠的資本減低，因其正在進行磋商，準備將此項工程移交地方當局辦理。



(戊) 煉焦廠

煉焦及其副產品的工業，在三十六年七月間，利用克倫諾而斯 (Curran-Knowles) 式爐灶兩架，先行試辦。經八個月的實驗，證明使用此種爐灶並不經濟。故現正在設計一種較大而另一形式的爐灶，每日需耗煤二十噸，倘此項設計能運用滿意且符經濟原則，這個工業就準備繼續推進。

(己) 蔗糖煉製廠

當地農民，原有土法製糖廠一所，不幸燬於炮火，鄉村工業示範處即以改進的生產方法，為其重新設計，建造煉糖廠一所，仍由農民自行管理，此項方法使用後，蔗汁祇須一次搾取，其量已較土法的三次壓搾超出百分之六。此種蔗汁，就用新建的省煤鍋爐，煮燒成黃糖，供給當地的需要。

(庚) 榨油實驗

植物油子壓榨機與榨油機，均分別設計完成，實驗結果，證明此種機件極為經濟，且油的品質，較以前製造方法做出的為佳。但此項工業仍在實驗階段，尚須加以若干改進，始能成為示範性的工作。

(辛) 農業推廣工作

若干種農作物的耕種與施肥，業經與當地農民洽妥，依照鄉村工業示範處農業專家的指導辦理，同時并用比較的方式，協助選擇種子、肥料和種植的方法。

關於殺蟲劑的使用方式與價值，在菜園內正以比較方法進行試驗，當地農民對此亦參加協作。

(壬) 其他工作

其他正在試驗中的工作，有玻璃器、漂白粉、和電力碾米機等的製造。將來并擬逐漸推進其他合適的農村工業。

## 六 鄉村工業的展望

鄉村工業示範工作，迄今仍在試驗階段，尚不能看作已有成就的企業。因為各項小型工業的產品雖能出售，但欲恃此收入來維持其業務，則極不可靠，倘依照此項實驗的原定宗旨去做，則其收入更不足恃。所以這一個工作，應與全國各地學校，取得密切的聯繫，以使其實驗示範和訓練等計劃，得以配合而作有效的實施。在原則上，每項工業務使其能自給自足，否則即應放棄。可是各種工廠的設置，并不能認為是鄉村示範工業的成功。因為這個示範工業的本旨，並非在於設立一連串的工廠，乃是要把利用當地土產原料與一小部份外國輸入的工業設備，來發展農村小型工業的意義，推廣至全國各地的鄉村，使其逐漸滋長，產生出有根基的各項小型工業來。同時對於此項工作的訓練計劃，尤應着重，因為希望現在各項示範工業所訓練的人才，能將發展工業的精神，傳播至全國各地的農村，使每一個農村社會，都能亨受到工業合作的鮮美果實。至此，鄉村示範工業的使命，始告完成！

## 肆 漁業善後物資管理處



## 一 漁業善後計劃

民國三十四年聯總行總所訂的漁業善後計劃，其目的在利用聯總供給的新式漁輪及建造木船的材料，以增加中國的魚產，供給民食的需要。戰前我國大部漁船，十之八九均屬木船，除戰爭期間損壞之外，現存的多已殘破不堪應用。原來計劃先訓練一批技術人員，使用這種新式漁輪，然後交給各民營公司經營，以期逐漸恢復戰後的漁業。同時，為配合新式漁輪的運用，更需採用現代推銷制度，和加工方法。因此，加工工廠的設立，冷藏設備的購置，都在當時計劃之中。

然一年來的實施經驗，使我們感到原定計劃必須修改。去年七月間，一部份人士曾建議漁撈與加工業務之不可劃分，應由漁管處統籌辦理，先在台灣開辦加工廠，同時，以一部漁輪租給水產學校和民營公司使用。

## 二 漁管處的組織

漁業善後物資管理處成立於民國三十五年七月，原隸屬於行總及農林部，現為本會長期事業機構之一，最近並擬改組為漁業企業公司。該處成立以來，高級職員曾數度更動，現任處長趙君邁，副處長安彥士（美籍），總處在上海復興島，此外青島、海南島、台灣等地，都設有分處。漁管處未來的組織尚在籌劃之中，將來可能發展為一個全國性的漁業企業組織。目前除計劃在滬導設總公司外，並準備在各地增設分公司，招募商股參加投資。漁管處各地業務係由上海總處督籌推進，分佈於青島、台灣一帶，參加捕魚的漁輪，要隨時用無線電向總處報告，這樣的聯繫辦法，確有它的價值，因此正在考慮予以採用。

## 三 漁業善後物資之內容

聯總供給之漁業物資總計價值約貳千六百萬美元，其中動力漁輪連同附件約值一千七百萬美元。聯總助華漁業計劃，主要分動力漁輪、加工設備、和造船材料三大部份，詳細項目如下：

(甲) 動力漁輪

美國漁輪五十艘（具有一三五匹至四百匹馬力之柴油引擎，船長六八呎至八三呎不等），平均每艘約合九萬美元。

澳洲漁輪三艘（具有五百匹馬力蒸氣引擎，船長一二五呎），平均每艘約合十四萬美元。

澳洲漁輪十七艘（具有一六五至二〇四匹馬力柴油引擎，船長六一呎至八五呎不等），平均每艘值四萬至六萬八千美元。

美國漁輪二十艘（具有九十至二五〇匹馬力之柴油引擎，船長五四至八三呎），平均每艘值五萬至七萬五千美元。

澳洲及紐西蘭漁輪三艘（具有一六五匹柴油引擎，船長八五呎），平均每艘值三萬一千美元。

澳洲及紐西蘭漁輪三十五艘（具有一六五匹柴油引擎，船長五八呎至六六呎），平均每艘值二萬四千至三萬九千美元。

另增屬船隻三八艘。

此外尚有其他漁輪附屬設備、零件、漁網等各項器材，總計約值七百餘萬美元。

漁業工作，開始時進行甚緩。第一批三十四艘舊漁輪，在三十五年八月到十月之間



，才陸續由美國運齊。那時船塢及各項設備都不夠完備。漁輪配件，照理應隨船俱來，而事實上，到了三十六年初，方始到達中國。美國駛來的船隻，經過長途航程，大部份需重加修理，由於當時行總財政的困難，原有修理人員和設備，竟無法充份利用。

當初準備在漁輪到達後九個月內，把它出售或租給各民營公司，但後來發現這個辦法也行不通。第一，要訂立一個為各方所滿意的「空船租借合同」，事實上很難獲得協議；同時，各公司方面也無法立時承受這些設備保證充份利用，漁輪處理工作便因此被擱淺了。如今一部份漁輪的處理，還在繼續辦理中，另一部份則留供漁管處將來業務上的需要。

### (乙) 加工設備

聯總供給之加工設備，約值二百五十萬美元，計分下列各項：

維他命油製造廠設備七套，其中每八小時產量六噸者一套，產量一噸者六套；

另加工工廠設備八套，產量每小時一噸；

製冰廠設備七十五套，產量每二十四小時十五噸；

罐頭製造設備一套；

罐頭裝製設備三套，附冷藏設備，容量一百立方呎。

上述各項設備，除製冰及冷藏設備外，均已全部接收完畢，其中加工設備一套已在復興島試用中。另小型魚肝油廠設備一套，已經裝置竣事，預定六月一日前，即可開工製造。

### (丙) 造船材料

聯總供給我國價值一百一十萬美元的造船木料，包括橡木杉木等，均已陸續運到。除木料外，其他各種附件配備如引擎漁網等，其價值也在一百二十萬美元左右。估計利用這些材料，大約可以造成二千三百艘的木船。

照原定計劃，要用這些木料來造新船，同時修理舊船。行總並採取分期付款辦法，將造成的木船售與戰時受損的漁民，其售價最低能補償木船的建造費、運輸費及其他各種開支。

#### 四 漁業技術人員的訓練

技術人員的訓練，是漁業計劃的一個重要部份，這種工作，雖已進行了一年多，但與原定目標距離還遠。過去一百二十五位教官，訓練了兩組人員，一組已具有漁業經驗的受訓人員，共六十七名，是江浙兩省民營公司保送的，其薪金也由各該公司自行支付，另一組沒有經驗的中學畢業生，計七十五名，受訓期限共兩個月。

訓練的方式是每船指定三個外籍人員、船長、輪機長、漁夫各一名，另派有經驗的華籍漁夫六名、見習生二名，在船上受船長或輪機長的訓練。通常一個幹練的學員，可以在三個月或更短期間內，訓練成功一個船長。已具有輪機長經驗的學員，也可以在同樣期間，完成訓練，但這種人材，國內實不多見。至於從來沒有航海經驗的學生，那就要經過較長的訓練時間，他們要先從二執大執學起，經過了一年或一年以上的見習，然後擔任那掌握十二個船員的安全和操縱價值十二萬美元船隻的任務，才能勝任愉快。

#### 五 今後展望



保管委員會接管前行總漁管處，正當「統籌計劃」提出的時候。所謂「統籌計劃」，即捕魚，加工，銷售各種業務統由漁管處辦理。還有利用魚肝製造維他命油，以及製網造船等其他連帶工作都包括在內。

經過重新檢討之後，我們認為原來計劃，似乎存着過份的奢望，「統籌計劃」在當時也並不切合實際需要。所以漁管處便設法把原來龐大計劃減縮為一個比較容易實施的方案，特別是造船木料的處理，總算已經準備就緒。過去運來約二萬餘噸的木料未必盡合造船的需用，因此善後事業委員會，便根據既定協議，成立了一個設計運用委員會，用出售的方式來處理這批木料，售款所得照該會所定辦法，撥給沿海需要最迫切的省份，俾能利用現有木料自行造船。此外改進加工工廠以適應國內的需要，也在進行之中。目前的計劃，擬將漁管處業務逐漸擴充至外埠，不僅供給沿海市場所需的鮮魚，同時希望把加工魚貨銷售於內地及海外各市場。

## 伍 機械農墾管理處

### 一 緣起

農墾機耕事業導源於聯總，時在民國三十五年之初，計劃把近代農業機械和灌溉器材輸入中國，在若干選定的區域內利用起來，俾能使中國人對於糧食和衣着的生產，較用舊法要大量地增加。

機墾事業，分五大部門：

(甲) 曳引機耕墾、

- (乙) 鑿井、
- (丙) 灌溉和排水、
- (丁) 農產品加工(包括製罐頭工作)、
- (戊) 發放手用畜用小型農具。

## 二 組織

民國三十五年九月一日，行總和農林部合設了一個辦理這件事業的機構，定名為機械農墾管理處。由於聯總的協助，行總負責該機構的經費，農林部則派遣人員予以技術上的協助。該處開辦時的處長是馬保之(農林部農業司司長)，改隸後連任。副處長方恩思(A. D. Faunce)，澳洲人，係聯總派遣來中國，現在仍由保管委員會留用。機械農墾管理處設於上海。另在復興島設立裝修廠，所有聯總運華的機墾物資都由該廠接收。然後再把曳引機、鑿井機和其他補充器材如犁等，分別運到各省區。現在該廠還存有大量物資，最近仍將運往各省，如有剩餘，或將出售。

## 三 最近的業務

聯總原初計劃運華的全部農墾機械及其設備，價值約一千五百萬美金。現在已運到的計有曳引機一千五百架及其附件。此外，其他配合曳引機用的農具，約計有機犁五百具、中耕器五百具、除草器二十具、複合收穫機二十五具、皆已運到中國。這些器材，並且都已分發各省區，又有鑿井機約一百架、抽水機九千架、和若干磨粉機、榨油機、軋花機、小型農具等，也都已運到，經由農墾處在各省所設的分處分發。現在農墾處共在綏遠、河北、東北、河南、安徽、江蘇、浙江、江西、湖北、湖南、廣西、廣東、及台灣等省設有十三個分處，都能利用各種不同的農墾



機械和當地農民合作。當行總聯總時代，各該處完全為農民免費代耕，改隸後，為欲使該處達到自給自足之境起見，已改為收費代耕，凡農民欲利用農墾機械，都應當繳納相當費用。此外，該處又在積極籌劃開辦示範農場，以期種植糧食備供出售，增進收益，同時可藉此從事於耕種、灌溉和墾井等技術的訓練。

軋花機、榨油機、磨粉機原是農墾機械中的一部份，但現在大部份已售給各地的合作社。

農墾處在河南、安徽、江蘇的業務，受戰事影響頗為嚴重。安徽、江蘇二區的業務現雖繼續下去，但在河南的，則因戰局變化，在最近的將來，似有被迫停頓的可能。

#### 四 今後展望

農墾處雖面臨種種困難，但其業務却已獲有相當進步。將來可能在某幾個缺少人工、畜力、和器材設備的農區中，以集體農場的方式運用此項農業機械，而使獲有成效，以期業務維持費及機件供應均可減少。然而，下列困難問題仍不可避免。現存汽油、柴油、滑潤油有限，將來油料不但進口困難，即轉運內地也頗不易。機械零件難於獲得，且由國外購買，牽涉外匯的管制，困難殊多，所以機械的修理，也是一個嚴重問題。

為了解決上述各種困難，農墾處現在集中力量從事於幾個最適宜於機墾的區域辦理機耕，從收費代耕辦法獲得收益，又集中力量辦理示範農場，以期能以本身財力維持其工作。農墾處在中國農業經濟上有一特殊貢獻，即在若干廣大無垠的新的荒地上開墾，像這樣艱鉅的墾荒工作，惟有曳引機才能勝任。又在黃泛區復耕，使成千成萬手中既無耕具又無耕畜的災民，得以重返故鄉。然而，農墾處的工作計劃能否順利成功，那就要看他能否樹立農民合作社，由合作社而獲得業務上所必需的資金。



# 陸 水運大隊

## 一 成立經過

為欲設法解決中國的運輸問題，聯總輸入了一百三十艘船隻，並成立了行總水運大隊。而當該隊改隸保管委員會時，除了二個特殊的運輸合約任務尚未完成外，其他所有的任務均已次第完成。聯總行總及交通部曾為該隊船隻的處理問題成立了一個協定，將該隊船隻大約二分之一左右價售交通部，以備該部籌劃發展中國的水運，其餘二分之一價售中國民營輪船公司。交通部以外的政府機構倘需船隻，應從售給該部的半數船隻中提出供應。保管委員會（行總聯總繼承機構）完成上述二個運輸合約任務必需留用的登陸艇十艘拖駁九艘，應從售給民營輪運公司的另一半數船隻中提用。這二個任務未完成的運輸合約：一個是與行政院物資供應局訂的，由太平洋各島嶼將美國政府售予中國政府的軍用剩餘物資運到中國來；另一個是與東亞建設公司訂的，也是從太平洋各島嶼將美國政府售給該公司的另一批軍用剩餘物資運到中國來。現在業已標明售給交通部的登陸艇拖駁和駁船等約有六十艘左右，至其餘船隻（保管委員會留用者除外）則也已分別標明公告出售。

## 二 目前工作情形

關於物資供應局及東亞建設公司二處合約的運輸任務，現在已在該隊總經理麥田美（Captain Donald MacDiarmid）監護之下分別進行。所有運費，規定以美金結付，東亞建設公司應付的運費並且已有一部份繳付。但物資供應局應付的運費，雖經該局保證最近的將來必定繳付，但迄今仍未履行。

首批公告出售的船隻計三十艘，可望於最近期內售出。第二批船隻，也已在準備公告出售中。

俟上述二個合約任務完成後，所有留用船隻亦將次第出售，而水運大隊同時將予以撤銷。然而無論就代運物資收入及出售船隻所得而論，都是保管委員會經濟收益的一個大源泉。

## 柒 船舶修理廠

### 一 成立經過

船舶修理廠原是行總聯總所設立的水運大隊中的一部門，專員修理該隊船舶之責。該廠必需的工作母機、器材、設備和原料，都是聯總供給的，以備修理該隊高速度的柴油引擎動力的船隻之用。當行總聯總各事業機構改隸善後事業委員會及保管委員會後，該廠脫離水運大隊成爲一個獨立的機構。自從獨立以後，該廠除對於水運大隊和漁管處的船隻應予優先修理外，亦得接受私人或公司團體的委託修理船隻。

船舶修理廠設於龍華，代理廠長白郎寧 (Al Branning)。該廠主要工作爲水運大隊漁管處和外界船隻的修理，就現在的設備論，可算是一個近代的船舶修理廠。惟目前的修理工作都在船上，現正設法覓得一個陸上基地建廠修理，藉以排除缺乏工作場所及工作條件限制，以增強工作効率。

船舶修理廠現有工作母機、零件、器材和設備價值一百萬美元以上。不但能修理新式船隻，



且能製造零件。他有完整的航海機械檢查修理設備及無線電雷達修理改造設備各一套，小型翻砂廠一所，蓄電製造所一所，鑿鑽子自動銼子車牀若干。用這些設備能修理船隻，同時，亦能製造其他事業機構工作上所需要的器材。因此，用不着到海外去購買零件，外匯的支出得以減少。

## 二 今後展望

利用船舶修理廠現有設備附帶替別人修理船隻，是一件值得考慮的事。惟欲使該廠成為一個近代的船舶修理所，必需有岸上船塢設備。倘能有岸上船塢設備，則該廠方能成為一個完善的廠，既能為其姊妹機構服務，也能對外營業。該廠具有特別便於改成完善修理廠的條件，因他所擁有的設備，都是最適宜於修理今日船上大率採用的高速柴油發動機，而這種修理工作又是其他船塢所不能勝任的。

# 捌 藥物製造計劃

## 一 緣起

我國醫藥製造的善後方案，衛生部早在民國三十三年就向聯總提出。當時對於日軍佔領區內的醫藥製造設備，何者已遭摧毀，何者尚能利用，都不易獲悉，尤難臆測。所以這個方案中關於我國藥物製造善後事業所需要的各項物資與設備，到了後來，不得不因實際的情形而作必要的修改。

為使藥物製造善後事業能迅予推進起見，我國政府在勝利後，不久就設立了一個「中央生物化學藥物實驗處」，以楊永年為處長，專事計劃與執行藥物製造工業的一切善後事宜。

我國向聯總所提藥物製造方案，如前所述，因事實的演變，到後來發生了實質上的改變。結果，一般人均覺得在中國有發展一個完整的製藥工業的必要。當時以此項工業的創立，可以在各種藥物的生產上、醫療及外科用具的製造上、雷器醫療設備的保養、修理、和製造上、以及聯總捐贈各種醫藥器材的充分利用上，處處予我政府以莫大的幫助。我國的藥物製造計劃，即由此而逐漸形成。

## 二 資產

依據上述的概念，聯總就為我國購置了約值五百萬元美金的各项醫藥器材運來我國，作下列各項事業的使用：

(甲) 抗生物劑之製造 此即盤尼西林與其副產品的製造。此項工作，除北平中央防疫處有一個小規模的工廠在從事製造外，全國其他各地都無製造盤尼西林與其他抗生物劑藥品的設備。但在美國要購買一套製造盤尼西林的完整的機器很是不易，結果祇得採購製造此項藥品的重要機件。對於此項創始工作所必需的各種主要機件與原料，幸而均能購運來華。所以此項藥物製造工作的資產，可謂已相當完整。

(乙) DDT之製造 關於DDT的製造，我國已獲得全部完整的製造機一套，每月產量約有七十噸之譜。此外聯總對於製造此項藥品的若干種原料，亦有供給，故DDT的供應，即可迅速實現。



(丙) 外科器械與醫院用具之製造 有大量的機件與原料，是聯總供給專為製造外科設備及醫院用具之用。其機件大多係車床、研磨機、和磨粉機等。我國醫院所需各項用具，可因這個計劃的推進，有充分的供應，例如各種外科器械、琺瑯用具、實驗器材和病床等，都能製造供應。

(丁) X光和電療器的修配 聯總對我國X光及電療器材的供給，價值達三百五十萬美元。其數量之鉅，可以概見。然而這許多器材，急需一個部門能專事保養修配的工作。在這一方面，我國也向聯總獲得了X光和電療器的各種儲藏、試驗、修配、和裝置等設備，用以辦理此項保養修配工作。此外這一計劃的又一要點，就是訓練當地的人員來使用此項電療器材，以期此項技術人才，將來能普及於全國各地。

(戊) 特種藥物的製造 關於特種藥物的製造設備，聯總亦供應相當的數量。如完成大量藥物生產的設備，聯總為我購置有價值一百萬美元的東西。對於中國產有原料的各項藥物製劑設備，亦有適當的供應。舉凡膠囊製器、錠劑製造機、和研磨器等，都包括在內。所以此項藥物的製造計劃，預計其收益必能豐富，甚且可以支持整個藥物製造事業的開辦費用。

(己) 生物藥劑之製造 在聯總最初為中央生物化學藥物實驗處購置製藥器材時，曾採辦了一大批專為製造生物藥劑的器械材料。其總值約計美金四十萬元。因當時我國衛生部和聯總在華人員，鑒於收復區內急需以血清和疫苗來防止疫病的流行，都認為生物藥劑製造器的購置，為當時最急要務，所以生物藥劑的製造，也就成為重要藥物製造計劃中的一種。



### 三 近况

本會在負擔各項長期善後事業經費的初期，藥物製造事業并未計劃在內。嗣以衛生部對於聯總所贈各項物資與設備，在經濟上無力予以運用支持，乃由聯總遠東區域委員會與衛生部協商結果，成立協定，將該項藥物製造計劃，併入本會，作為長期善後事業之一。但本會接辦此項計劃，并未受有限制，無需依照其原定的方針推進。於是在衛生部和聯合國衛生組織的協作下，由本會對於原定計劃的各方面，和使其作為一整個企業性的事業觀點上，作一個綜合的分析。結果從公共衛生的立場上判斷，都以此項計劃的實施，對中國確有極大的意義，同時計劃中所擬生產的各項藥物，亦可能有良好的銷路。其唯一可慮之點，即在於本會以有限的資力，來推動此一規模宏大的整個計劃，在經濟方面，是否可以勝任？在這個情況下，本會祇得將原定的藥物製造方案略予變更，而採取一個逐步推進的計劃。現正計劃着要進行的，即先擬設置一所 DDT 製造廠，然後再從事設立一個 X 光和電療器材的保養修配所，此後再行籌辦盤尼西林的製造，和擴充目前已在進行的大量藥物的製造工作。在過去兩個月內，本會對此項計劃曾撥若干經費，將各項器材作一番正確的分類與整理，同時對於大量錠劑藥物的製造，亦在小規模的進行。綜計現下所存大量製造的藥物，其價值已在國幣八百億元左右，其出售政策刻下亦正在核議中。關於生物藥劑的製造，因衛生部極為重視，或將仍歸中央生物化學實驗處管理。所有原擬用以製造外科及醫院用具的設備，現在也正計劃售與辦有成效的醫藥機構，同時或將設立若干公司，加入商業資本，在本會指導之下，延攬專門技術與管理的人員，從事藥物生產事業。

藥物製造計劃的概況已如上述，其目前的組織則為一簡單而臨時的性質，因為最後必將改組為一個商業性的製藥公司。目下此項長期事業，係由楊永年君負責主持，由白敦 (Leonard Bar-

ton)協助，并有化工專家邱獨豪(E. Landauer)參加工作。

## 玖 其他工作

除上述各種長期事業機構外，尚有其他數項工作需要本會予以經費補助。此項工作原由聯總負責，聯總在華業務結束，乃移請本會繼續負擔經濟方面的責任。惟此種補助並非長久性的，不久即可陸續停止。茲分述於左：

- (一) 國際糧食農業機構 接辦原由聯總辦理之有關農業指導和情報等事宜。
- (二) 國際文化教育機構 完成聯總在中國的文教物資與服務之分配事宜。
- (三) 行總衛生業務委員會 繼續處理聯總醫藥物資之分發事宜。
- (四) 農林部 負責完成聯總主辦的各項有關農業工作，如殺蟲劑生產之推進，牲畜免疫之推廣等。
- (五) 聯總行總 兩機構之業務於民國三十六年底結束後，即開始辦理清理工作，一切經費均由本會撥付，直至全部結束歲事為止。

## 拾 結語



綜觀本會所辦各種長期事業，相互之間均有利益攸關的地方。例如農業機械公司製造的農業設備，即可用以補充機械農墾處的動力農業機器。鄉村工業示範處的工作又可與農墾處及農械公司的工作很密切地配合起來。船舶修理廠可以為水運大隊及漁管處的船舶效勞；而該廠復可用其現代化的工具為其姊妹機構製造各種機器。漁管處計劃之維他命油的生產，與藥物製造公司的工作尤有密切關聯之處。

聯總遺留給本會補助的幾種雜項工作，不久的將來即可次第蕪事，以後本會即可集中財力發展這幾種長期事業。這些長期事業均含有社會服務的性質，在中國政府的一個機關監護之下，可能為政府各機關間之合作的嘗試樹立模範。