



的區特北西
員動總時戰





戰時總動員

中華民國二十七年三月廿五日出版

初版印數：三〇〇〇冊

實價一角五分

(外埠酌加郵寄費)

編輯者

韓

濤

出版者

時代史料保存社

上海福州路世界里

總經售

上海雜誌公司

總店：漢口交通路六十二號

支店 上海福州路

長沙東長街

支店 廣州漢民北路

分店 武昌胡林翼路

支店 梧州大中路

分店 成都祠堂街

支店 宜昌二馬路

分店 安西南院門

支店 重慶武庫街

分店 昆明西華路

代售處

各地各大書店

序

彭德懷將軍說：「軍隊與民衆打成一片，相互影響，相互合作，是保證戰爭勝利的重要因素。」第八路軍自出發抗戰以來，所以能夠獲得偉大的勝利，得到廣大羣衆的擁護，其最主要的原因就在于「軍隊與民衆打成一片」。

經過五個月來的淒慘的教訓，到現在，已經沒有人敢說「抗戰不需要民衆」；軍隊沒有羣衆的援助，就決不能保證抗戰的勝利，這在現在，已經成了大家都知道的不易的真理。然而，我們睜開眼睛到各地去看看，民衆動員的工作是否已經做得令人滿意，是否已經足夠配合目前緊張的抗戰局勢了呢？無可諱言地，那還距離得太遠！所以，動員民衆，實在是是目前最迫切，最緊急的一種工作！

大家都承認：第八路是民衆動員工作做得最好的；因此，他們的根據地——陝甘寧特區裏的民衆動員工作的經驗，更值得各地從事民衆動員工作的人們去研究和參考。

這裏所收集的兩篇文章，都是關於西北特區的民衆動員工作的，從這裏，我們可以明瞭：——他們怎樣動員廣大的民衆——少年，老人，兒童，婦女來援助抗戰的軍隊？他們怎樣組織民衆自衛軍？他們怎樣號召舊戰士歸隊？他們怎樣執行鋤奸運動？他們怎樣推進徵糧工作？他們怎樣發展國防教育？他們發動了那些羣衆組織？以及他們運用怎樣的民衆運動的原則？這一切的經驗和教訓，都是值得一切從事救亡工作的人們去學習的。

一九三八，一，一五；韓濤于西京。

西北特區的戰時總動員

目次

一 西北特區的戰時動員工作……………

- (一) 延安縣抗戰動員工作
- (二) 延安縣歸隊工作
- (三) 延安縣整理少先隊工作
- (四) 延安縣中區第一鄉的抗戰動員
- (五) 鋤奸運動
- (六) 安塞縣徵收救國公糧的例子
- (七) 秋收工作
- (八) 婦女·青年·兒童
- (九) 民主政府之選舉
- (十) 合作社運動的發展
- (十一) 國防教育

二 西北特區的羣衆工作……………三五

- (一) 特區裏在那些方面表示出羣衆參戰的熱忱？
- (二) 軍民一致羣衆擁護紅軍與參加戰爭的熱忱，是從那裏得來的呢？
- (三) 特區裏有那些羣衆組織？他們的作用如何他們與政府的關係如何？

(四) 自衛軍與少年先鋒隊的情形 (五) 特區動員羣衆加入紅軍的方法 (六) 優待抗日軍人家屬的辦法 (七) 對於與漢奸作鬥爭的意見 (八) 特區羣衆是否相信共產黨？共產黨在領導羣衆上
有什麼秘訣？

三 附錄

1. 陝甘寧特區抗日軍人優待條例……………五九
2. 陝甘寧特區抗日自衛軍組織條例……………六一

西北特區的戰時動員工作

——工作經驗報告——

一 延安縣抗戰動員工作

十月初，特區黨委在華北戰事緊張的情形下（當時大同雁門關已失守）召開了全特區活動份子會議，指出特區已開始成爲直接抗戰地區的形勢及任務，指出我們應在十一十二兩個月內，迅速完成特區緊急抗戰動員工作（如整理自衛軍，少先隊，保安隊，徵收救國公糧等）。

延安縣的緊急抗戰動員工作，是從十月十八號開始的，到十一月八號已經有二十天了。茲將這二十天的工作寫在下面：

一、傳達和佈置情形：延安縣委會召集縣級幹部及各區書記、區長、軍事部長等聯席會議，討論目前形勢及我們的任務與工作。在區支內，也是同樣召開了活動分子會議，討論上述問題，讓幹部及黨員都能對目前抗戰形勢及任務有正確的認識與完成

任務的決心。

各羣衆團體（工會，農民會，青救會，婦聯會等）也召集了各自的委員會，討論佈置抗戰動員工作。并以村爲單位，召開羣衆會議，向羣衆傳達。組織經過訓練的宣傳隊，到農村中宣傳解釋，提高羣衆抗戰動員的熱情。

經過了這一傳達佈置後，在黨內與廣大羣衆中，造成了熱烈抗戰動員的空氣。各個鄉村的農民，都紛紛議論抗日的事情，傳說八路軍前線抗戰的勝利，討論參加自衛軍，繳納救國公糧問題。南區東一二區的牧羊小孩，天天在山上唱着抗日的歌曲。各處都是抗戰動員的呼聲。

二、整理自衛軍工作：在這一工作中，許多黨員和婦女，起了模範的作用。比如東二區六鄉婦女李玉蘭，他聽見了目前抗戰緊急形勢，日本鬼子快打過來了，他就自己報名要參加自衛軍，并要打一個矛子。結果影響了全村的青年成年婦女，也紛紛參加自衛軍，就在她們那一村裏，組成了一班婦女自衛軍，都有精良的武裝。從全縣自衛軍的整理成績來說，我們已經超過完成了特區黨委所指定的數目，可看下表：

特區黨委規定數目 完成數目 超過數目

普通自衛軍 五〇〇〇 七一二五 二二二五

基幹自衛軍 二五〇〇 二六三八 一三八

武裝 三〇〇〇 三一六四 一六四

三、整理少先隊工作：延安縣少先隊共有六千名，在這次整理中，輸送五百個十八歲以上的少先隊到自衛軍中去。

四、歸隊運動工作：我們號召留在農村的老戰士歸隊，參加抗戰工作，特區黨委原定延安縣在一月內，召集一百五十人。但我們在六天內便召集了二百四十餘個老戰士歸隊。

五、征收救國公糧工作：各區正互相訂立比賽條約，爭先更多的完成。北二區四鄉已完成十一石，西區二鄉已完成六石。

六、優待抗日軍人家屬工作：關於抗日軍人家屬冬衣問題，曾動員羣衆募集了八百元，內務部又發給了四百五十元。

七、其他如募捐慰勞八路軍的毛襪子毛手套工作，鋤奸工作，均有相當成績。

一般的說，延安縣過去二十天的抗戰動員工作，是收到了很多的成績。

二 延安縣歸隊工作

由於河北山西綏遠戰線上的失利，使得日寇的侵略勢力已迫近特區，目前特區已成為直接抗戰地區！我們必須加緊進行一切抗戰動員工作，并發動廣大羣衆自願地到前線，參加正在與日寇作戰的第八路軍及其後方留守部隊，這是鞏固後方抗日根據地保衛邊區的緊急任務。因此，黨及政府對於過去農村的舊戰士，有歸隊運動的號召。這一工作決定先在延安安塞二縣進行。延安縣於十月二十七日，即開始佈置執行這一工作。在不到一星期的短時間內，集中了歸隊的戰士二百四十名，超過了原定計劃的數目（一百五十名）九十餘名。并且早早的提前完成。爲什麼能這樣提早完成呢？主要的原因可以分做下列數項來說：

（一）過去宣傳工作的影響：在我們沒有開始歸隊工作以前，我們的黨已經進行了廣泛的抗戰動員的宣傳。大部份的羣衆對於目前的危迫形勢及我們的緊急任務多有

了相當的認識與了解，特別是紅軍勝利消息的傳達及白衛軍少先隊的整理，更大大的提高了人民武裝的熱情。因此，在我們提出了全民總武裝，每個鄉村不留一個老戰士的口號以後，能在羣衆中造成熱烈的空氣，使這一口號，能受到離隊戰士的擁護與接受。例如西區五鄉的一個老戰士說：「在你們提出邊區人民總動員總武裝的時候，我們早就知道我們是要歸隊的，這是應該的事情。所以我們早就有了歸隊準備。」

(二) 歸隊運動中的宣傳工作：保安司令部及縣政府每區派有突擊隊，在各村莊的羣衆會上作了有力的宣傳鼓動，並且還動員了婦女娃娃去鼓動爸爸丈夫哥哥兒子歸隊。

(三) 切實地進行了優待抗日軍人家屬工作的影響：對於軍人家屬困難問題的解決，使歸隊的戰士能安心上前綫。這是非常必要的。我們會動員了羣衆，提早幫助抗日軍人家屬秋收，並在羣衆中募集了八百元，解決了抗日軍人家屬的冬衣問題。

(四) 模範歸隊戰士所起的作用：過去有些回家在政府工作的幹部，首先實行報名歸隊，對一般的戰士起了領導的作用。還有許多歸隊的戰士，對未歸隊的戰士進行

了一些宣傳，這也有很大的推動作用。

(五)對歸隊戰士的鼓勵和歡送：動員了羣衆對歸隊戰士舉行熱烈的慰勞，如請吃飯、送瓜子、送衣服及錢(東一區五鄉南區北一鄉)等，並在集中出發的時候，沿途都有羣衆打鑼打鼓、唱歌、喊口號歡送，大大地提高了他們的抗戰熱情。

由於以上的這些原因，使我們對這工作能够很快的完成。

三 延安縣整理少先隊的工作

在目前，抗戰形勢日趨緊張的時候，爲了爭取最後的勝利；爲了鞏固後方保衛特區，我們提出了擴大自衛軍，凡是十八歲以上的青年羣衆，要他加入自衛軍去，增強特區的羣衆武裝力量。

這一號召和決定下去後，成爲了目前特區一切青年組織在抗戰動員中的中心工作之一，也是邊區每個人民和青年羣衆在爭取抗戰勝利鞏固國防的主要任務之一。

於是，「西北青年救國會」爲了執行這一工作，決定今年十一月與十二月爲整理少先隊月，凡是十八歲以上的隊員都輸送到自衛軍的陣營中去，並且整理和重新建立

少先隊的日常生活。

雖然今天還是這一工作的開始，但是經過我們這次的檢查，首先在延安縣是得到了初步的成績了。

延安縣經過各區的活動份子會議和少先隊大小隊長會議的結果，各區鄉的青年及少先隊員都明白了目前的形勢和青年的任務，都瞭解了擴大自衛軍與整理少先隊的重要。延安縣少先隊的人數，共有七千名，今年自九一八到現在，只西區、中區、東二區、北一區以及盤龍區就擴大了四百三十五個少先隊員，輸送了五百個十八歲以上的隊員到自衛軍去。東二區一鄉有整個少先隊加入了自衛軍。

四 延安中區第三鄉的抗戰動員

現在把延安中區第三鄉抗戰動員中的一些情形寫列如下：

(甲) 抗戰動員中的熱烈情緒有以下兩方面表現出來：

一，羣衆的了解程度：在縣區委政治問題傳達後全鄉已造成一片抗戰熱烈空氣，在廣泛的羣衆中，已有極普遍的輿論，如青年兒童到處普遍唱着抗日歌曲，羣衆在

收莊稼時，行走時，晚間大家小家紛紛議論，有的地方是爭論，有的地方是討論。總之他們講的是：「特區已成直接抗戰區了，日本快要把山西侵佔完了，綏遠包圍也沒了，這都是許多軍隊打的不好，如像八路軍那樣打法，日本鬼子還能打到山西？那他早已就回宮大吉了」，「各地政府到今天對待百姓還不好不讓百姓參加抗戰，鎮壓和剝削人民，所以百姓是很怕他們不幫他們，因此他打敗仗」！「延安是抗戰的中心地，日本飛機有可能來轟炸，我們應小心防備」，「我們應把自衛軍整理好，防止土匪和反革命分子，漢奸的破壞和搗亂」，「八路軍在前方打仗，我們好好的訓練準備出動補充八路軍，才能戰勝日本鬼子」。廟溝朱家溝婦女在這次動員中說：「我們要開自己的代表會，傳達目前抗戰動員工作。日本來了，八路軍打勝仗，我們慰勞毛手套毛襪，還要在婦女中作廣泛宣傳工作。」劉建基同志，他兒子在前方，他對村中人說：「目前抗戰勝利的，只有八路軍，牠是紅軍。我這次慰勞六雙毛襪子毛手套給八路軍，天冷了，有了毛手套毛襪子，不受冷凍的打日本。」馬占榮同志，本是最窮苦的，這次抗戰動員中說：「我出四毛洋給紅軍解決衣服問題，我可多賣幾回石炭。」說後激

奮了村中人，你五毛，我七毛，集合了四元五毛。諸如此類之事，不勝枚舉。這種情形，足以證明抗戰動員中的了解程度和熱烈精神了。

二、抗戰動員中的具體表現是：

1. 爲了解決軍屬的冬衣問題發動募捐，原定二十五元，在動員中完成了三十一元八毛，原定慰勞八路軍毛手套毛襪子九十二雙，結果不僅完成任務而且超過一些，現在集中交來，胡俊馬同志先慰勞了六雙，接着廟溝沙家溝等村也有出六雙的，其餘四雙三雙二雙的很多，如此的例子也不在少數。

2. 這次整理自衛軍，不僅將舊有的整理好，並且新擴大五十六名，內有大足婦女十六名，少先隊送來參加自衛軍的有四十名，現在，成爲一連三排十二班，內有模範自衛軍二班二十人。現已開過兩次班的聯席會議，三次排的會議。支部並派人去訓練，並能按時集合調動按時上操。現在五分之四都有武裝，還有三個鐵匠，正在給他們打武裝。他們的戒嚴工作做的很好，最近幾天工夫逮捕可疑不帶路條的四五人，并已準備嚴密清查農村來往之人。

3. 全鄉在各組織中，號召過去回家脫離部隊的戰士歸隊，現在全數歸隊了，並召回了過去民團團丁四五名，也送到延安，現在鄉中只丟下四名真正殘廢老戰士，沒歸隊。

4. 今年的秋收都很早就收割了，特別是八路軍及工作人員的莊稼，比羣衆收的早，並沒有浪費絲毫粒粟。現在各組織中已討論過，各農村宣傳隊已宣傳過徵收救國公糧的意義。起初因解釋的不清楚，所以不能按實數報告，發覺後，隨即派人解釋。根據最近情形，慎重估計秋收，除種菜、瓜、洋芋、麥子，以及困難的少數抗日軍人家屬沒辦法交納外，還可以足收十二石。羣衆一致歡呼說：「這不是捐款，也不是募債，是賞給打日本的前後方軍隊吃的，徵收是沒問題，一定能完成任務。」

5. 關於羣衆宣傳教育工作，組織了一個宣傳隊，經過兩次訓練到各農村宣傳過三次，效力是非常之大。在這次動員中，更提高了羣衆文化程度，如二百八十五識字組員當中，即有識字三百個的三十人，識字一百八十個的六十人，識字一百個的四十人，識字七十個的四十八人，內有婦女一百三十人，婦女識字二百至三百的有四十

五人，通共有三十名識字不多。

6. 婦女在這次動員中，一致能參加，能自動開會，討論自己的工作，如放足識字和選舉代表，以及婚姻問題等。婦女的代表主任和幹事，經常能開會，能在工農婦女羣衆中做工作，並能發動婦女羣衆去反對男子吃洋烟，打毀男子洋煙燈的事極多。

以上這些成績，都證明了羣衆抗日情緒的熱烈。很短期間完成了這樣的成績，這說明了我們政治動員傳達解釋的深入。

(乙) 爲什麼能夠得到這樣的成績呢？

一、黨的策略和決定能在各種組織系統中去具體傳達和討論，鄉區政府經常定期檢討自己工作，青年俱樂部每七天開一次討論會，檢查自己的工作，和政治傳達，自衛軍班排連的會議中，農民委員會的開會中，工會（區工會）的開會中，以及婦女代表會中，都經常的能檢討自己工作與政治問題。

二、他們能够靈活的採用會報及檢查工作制度，如那個村那個小組，那組織中傳達不好，不深入或錯傳達了，隨即派人去解釋，所以沒有壞現象出現，并且能把一切

的工作聯繫起來。

三、過去的工作基礎好，他們的支部小組的生活，能自動的去過，幹事黨員中明確分工，集體討論，檢查報告等制度的存在，模範小組，模範黨員的鼓勵，流動訓練班不停的開，每種工作正確的估計，和先後工作的困難，開展自我批評與思想鬥爭，這些都一件一件繼續保存發揚。在這三個基本條件之下，順利的完成上述的任務。

五 鋤奸運動

日本帝國主義對中國的進攻，不僅調動了大量武力，實行猛烈的侵略。而且在全國佈滿了特務機關，專門收買漢奸，深入各地活動。在特區當然也是一樣，牠不僅利用先遣隊土匪來擾亂和破壞我們，而且還派了不少的漢奸混在特區內，隱藏在羣衆中，這顯然的比土匪還要有害，更值得我們的嚴重注意。因此我們要保衛特區，鞏固抗日後方，必須要廣泛地開展鋤奸運動，這是我們當前的迫切任務之一，是爭取抗戰勝利的重要條件之一。

(一) 最近漢奸的活動情形

在特區內，漢奸的主要工作是刺探政治上軍事上的消息，報告日本，勾通日本的先遣隊土匪，造謠擾亂，破壞抗日工作，破壞抗日模範地區的特區。他們的活動方式與方法是怎樣的一種情形呢？根據最近一月餘來的一些材料，可分下列數項來說：

一、利用羣衆的落後意識，進行組織和擴大各種迷信團體，如「哥老會」、「佛教會」、「一心堂」等，做漢奸活動。最近，在關中的慶陽淳邑破獲了漢奸機關。在搜查出的祕密文件內，即有利用這些團體活動的許多事實。西峯鎮的「佛教會」勸人加入說：「日本兵來了不被殺，一人加入可保一身，一家加入可保全家之安。」再如定邊，從四川來的同善社公開宣傳「過去中國是侵略日本，所以日本現在侵略我們，中國歸還日本是應當的。」延安千谷驛天主堂人說：「誰要加入天主堂，日本來了就不殺誰了，有天主堂保佑。」這種各色各樣的荒謬論調相當的流行，主要就是漢奸們所散佈出來的。

二、偽裝各種的職業者，混入羣衆，隱蔽自己，進行漢奸活動。如定邊有偽裝小商人的，以做生意爲名，深入鄉間，其實是打聽軍情，破壞抗日工作。還有外來的許

多醫生、賣藥的、開照像館的等等，實際上是漢奸。近來已捉拿了許多個，都供認不諱。

三、冒充紅軍，無惡不作，以破壞紅軍在羣衆中的信仰。在特區內發現不少假借紅軍名義，搶劫羣衆財物的事情；中宜的哥老會冒充紅軍，勒逼羣衆捐款借糧，企圖造成對紅軍的不滿。

四、捏造謠言，散佈民族失敗主義，阻止羣衆參加抗日工作。如「一心堂」說：「打日本送死，加入了一心堂可保不去打仗。」又有的漢奸說：「橫直是不能打勝日本的，即是打勝了也還有其他的帝國主義」等等，以減低人民抗日的熱情，喪失對抗戰的信心。在延安縣整理自衛軍的時候，東一區的漢奸造謠說，「因爲毛主席和南京衝突，所以要整理自衛軍，看我們的兵丁。」

五、此外還勾引地方武裝，煽動逃跑。如延安縣北一區馮莊的豪紳引誘自衛軍逃跑六人，紅軍歸隊戰士在縣集中後，哥老會在裏面鼓吹開小差，甚至還有企圖刺殺紅軍首長的，如西峯鎮的「佛教會」。

(一)、漢奸的社會根源

漢奸的主要根源，是建築在豪紳地主的基礎上，因為過去在蘇維埃運動中，他們的土地財產曾被沒收，有的被驅逐出境，在今天統一戰綫的情形下他們逐漸的回來，這些人，大部分是看重自己的利益超過國家的利益，對階級的仇恨甚於民族的仇恨，在本質上就帶有很濃厚的反革命色彩的。其次是一些土匪流氓地痞及落後分子，他們大部分是因為生活及無知的關係而被利用的。最後是托落斯基派，也同樣盡着漢奸的作用。這些都是在我們反漢奸的鬥爭中所應該注意的主要對象。

(三) 肅清漢奸活動的方法

一、特別加緊羣衆的宣傳教育工作，提高他們對抗日戰爭勝利的信心與政治警覺性，使漢奸的每一活動與反動宣傳能夠立即在羣衆中發現。

二、動員特區的廣大羣衆普遍的組織鋤奸團，經常揭發漢奸活動的方法與方式，從日常生活中領導羣衆與漢奸做鬥爭，並與保安處工作取得密切聯繫。

三、動員自衛軍、少先隊、兒童團在各要道設立檢查崗，實行嚴密檢查，使漢奸

土匪不能輕易混入特區活動。

四、詳細調查往來行人，特別要注意豪紳地主地痞流氓份子及新近回家的人。

五、嚴密各種革命團體的組織，不使一個漢奸份子混入，但同時要注意不要犯了關門主義的錯誤。

六、應該清楚認識，現在特區內活動的土匪是日寇的別動隊，是豪紳所結合的，必須堅決採取軍事消滅的辦法。僅只對於個別土匪羣衆，可用政治爭取。

六 安塞徵收救國公糧的例子

在目前日本帝國主義進攻的緊急情況之下，我們要進行的抗戰動員工作很多，現在只來談徵收救國公糧的動員吧！

號召每個特區的人民，自覺的熱烈的繳納救國公糧，供給前線部隊和留守部隊的給養，這是我們保衛特區一個最重大的任務。自十月十九號特區政府頒佈了徵收救國公糧的佈告以後，到今天已經整整的有一個月了，現在請你們大家來看看安塞縣關於徵收救國公糧的一些模範的例子吧！

安塞縣一區四鄉有個支部書記，他叫做吳炳秀，他家裏本來只打得有十石糧食，但是他爲要在全鄉中起模範作用，他自動報告他家裏打了二十石糧食，並且按二十石糧食的數目繳納救國公糧。

安塞縣二區三鄉有個殘廢戰士，他今年開荒打了四石糧，他說我現在不能到前方去打日本，我只有把我吃的糧，餘下來的多繳一些給政府。

安塞二區三鄉的羣衆說，現在政府所徵收救國公糧的數目太少，我們願意多繳些給政府。

安塞縣四區一鄉的抗日軍人家屬，他們都一致決定多繳救國公糧給政府。

同志們！這些模範例子，是值得我們大大的發揚的。這表示了特區人民對於救國公糧深刻的認識和特區人民對於保衛特區真誠的態度。

七 秋收工作

爲了保證抗日軍隊的給養，爲了保證今年春耕不會白費了人力財力，今年的秋收工作，是抗戰動員中最主要的工作之一。

今年的秋收工作的中心口號是「爭取按時收割」，「武裝保護秋收」，「不糟塌一顆糧食」，「首先幫助缺乏勞動力的軍屬及工作人員家屬收割糧食」等。在這個口號下，我們的中心工作是：

(一) 首先，將春耕委員會轉變為秋收委員會，如委員不夠的便立即充實起來，不健全的便加以改造，使秋收委員會的工作，真正加強。

(二) 把耕田隊轉變為秋收隊，並適當地分配好，那幾個耕田隊幫助那幾家缺乏勞動力的軍屬及工作人員家屬收割糧食，事先計劃。

(三) 為了解決抗日軍人家屬及工作人員家屬秋收中勞動力的困難，秋收時首先幫助軍屬及工作人員家屬收割，然後收割自己的糧食。

(四) 建立嚴格的工作檢查制度。村的耕田小組是每天檢查一次，鄉的耕田隊三天開會檢查一次，區五天或七天開會檢查一次。不僅是檢查耕田隊本身工作，還要檢查耕田隊是否切實的幫助了軍屬及工作人員家屬。檢查的方式，不一定要開會，我們是採用問話的或其他方式。在檢查當中，如果發現好的例子，馬上去發揚，壞的便給

予批評與教育。

(五)大量的發動軍屬及工作人員家屬自己收割糧食。在必要時，召集軍屬聯歡會議，討論秋收工作。克服軍屬及工作人員家屬中個別依賴政府和羣衆優待的不良傾向。

(六)關於紅軍公田(外籍紅軍)的糧食，詳細的調查，到底某村有多少公田，應收穫多少糧食。反對政府坐視不管的現象。

(七)爲了使軍屬及工作人員家屬比一般羣衆收穫更好一些，如抗日軍人家屬收成不好時，宣傳鼓動幫助他們的耕田隊自動的將自己收成一部份交紅屬及工屬使用。

(八)黨與政府對這個問題的領導，是保證這個任務完成的必要條件，如果僅依靠耕田隊和優紅委員會去推動是不可能來全部完成任務的。這一工作做得好不好，是靠我們的黨和幹部來決定的。我想在這裏提出幾個問題：

一、首先，在黨的小組會議和羣衆團體會議中間，詳細的討論和說明今年秋收工作的重要性，指出這是保證抗戰勝利的必要條件之一。

二、首先發動我們的黨員與幹部，特別是紅屬和工屬中的黨員做模範。比如羣衆中的黨員先提出幫軍屬秋收，軍屬中間的黨員提出不要公家和羣衆幫助等口號，來進行比賽。

三、在秋收工作中發揚模範例子，壞的例子則發動廣大羣衆來進行批評教育。這一點是很重要的，特別是區鄉政府。

四、用競賽的方式來比賽，誰收的早收的多收的快，發動區與區鄉與鄉村與村甚至個人與個人的競賽，軍屬工屬中間也採用這種方式。

八 婦女·青年·兒童

(一) 安塞縣開始選舉各界婦女聯合會

在此抗戰動員時期，安塞的婦女也動員起來了。一區一三兩鄉婦女聯合代表已選舉完竣，在這兩鄉以村爲單位召開了全鄉婦女羣衆大會，大會上報告了目前抗戰的形勢及我們後方婦女的任務，婦女都願意參加戰時的後方工作，她們在參加鄉婦女代表會的普選中，每按廿人婦女選一代表，成立各界聯合會。一鄉已選出十四名代表。在

開會時婦女羣衆情緒非常熱烈，特別聽了日寇的殘暴行爲，尤其是對婦女們的姦淫屠殺，大家都氣憤的了不得，所以，有些大腳婦女都自動參加自衛軍，即刻組織了兩排人。還有小腳婦女組織了縫衣隊、洗衣隊、慰勞隊、看護隊等，熱烈參加戰時一切後方工作。三區四鄉婦聯代表也選出了，其他各區正在熱烈的選舉中。

(二) 小娃娃賣柴慰勞紅軍

延安南區一鄉麻莊有個兒童，名叫馬小娃，年僅十四歲。他聽到了大家說：要慰勞八路軍八萬雙襪子手套打日本，他非常高興，鼓動自己爸爸去收莊稼，自己跑到山上砍了一担柴，第二天挑到延安城內來賣，又買了一雙毛襪子，交給當地政府，轉送第八路軍將士。在他這一模範影響下，該鄉一百雙毛襪子手套的任務，不到十多天的工夫，就超過了原定數目十雙。

此外還有西區以及其他各區的兒童，都自動的鼓動爸爸來慰勞紅軍，這些光榮模範例子，還多得很哩！

(三) 延市的小先生

自「九一八」兒童大檢閱後，大大提高了延市兒童的工作熱忱，大家都踴躍參加兒童工作，在這時期擴大四個小先生，連原有的共是九十二個，教會每個學生一般的五十至四百個字。現在決定了下月為競賽月，大家都為五十個字，每個小先生擴大一個學生而加入競賽。

(四) 小小年紀多厲害

安定中區三鄉徐家崖列寧小學校學生徐旭娃小同志，年八歲，於本年六月入校，僅兩月，識會漢字三百餘，新文字半數以上，學會新歌四五個。每日到校學習，非常努力。同時還有本校學生張保玉、郝銀虎，年十一二歲。入校年餘能寫信。新文字能够拚音，算術唱歌體育等為本校學生的模範。

九 民主政府之選舉

(一) 縣級選舉的檢討與特區政府選舉的佈置

特區縣級選舉，已於十月三十日全部完成。選委會於本月十五日上午九時召開縣級選舉的總結會議，除對縣級選舉工作加以檢討外，並佈置了正在進行宣傳中的特區

選舉。結論指出了這次縣級選舉中的收穫是：

一、擴大了我們的政治影響，羣衆對於選舉自己的縣主席，表示非常愉快。而且友區人民（如關中）也自動的派代表來參加，表示很羨慕。二、保證了縣主席中百分之百是工農份子，縣代表中工農佔百分之九十七以上。三、在選舉的過程中對行政工作大大的推進了一步，如整理自衛軍、少先隊、擴大合作社基金等。四、羣衆對這次民主普選的了解比區鄉選舉時進步，這次羣衆對成份查得很緊，要求自己查票等都表現着羣衆對選舉的注意。五、澈底的打擊了豪紳地主的陰謀，保證了共產黨政策的執行。提高了羣衆對黨的信仰。在縣選中已聽不見誰投降誰的謠言。六、羣衆在這次選舉中，更清楚的認識了統一戰線，已了解共產黨是抗日的發動機，是站在工農利益方面的，政權的改變不過是爲了實現抗日。七、這一次選舉，糾正了區鄉選舉時的缺點，重新開了鄉民代表大會，吸收了很多的羣衆的意見。

總結在指出這次經驗教訓以後，對今後的特區選舉工作佈置如下：一、選舉與抗戰與羣衆的生活要嚴密的聯繫起來。我們在抗戰中的任務和工作要在選民大會上提出

討論。二、領導羣衆熱烈地討論政府的施政綱領，發揚羣衆批評政府的熱情。三、特區政府主席及代表的候選人，要發動羣衆熱烈討論，把候選人的革命歷史在羣衆中宣佈，克服羣衆的部落觀念。四、更進一步的擴大我們的政治影響，儘量吸收友區人民自動來參加我們選舉。五、注意吸收新的羣衆領袖，尤其是婦女領袖。六、選舉時的集合單位，爲了吸收全部選民參加，可以儘量縮小。選舉單位則爲避免候補代表多於正式代表起見，要請求政府主席團修正選舉法，改以縣爲單位。七、選舉籌備委員會早日成立。八、加強選委會的領導力量。九、選舉時同時要檢查區鄉決議案的執行情形，選民大會有關改造各級政府。十、對於當選代表實行慰勞及歡送運動，給予當選者以精神上的鼓勵。十一、繼續研究選舉須知。十二、抓緊工人使他能起核心作用。多選工人爲代表。十三、宣傳隊要特別利用文字、圖畫等宣傳方式。

(二) 紅宜縣代表大會的經過——一致通過今後六大工作

紅宜縣代表大會，於十月二十日舉行，在這個大會中，進行對過去工作的檢查，與今後工作的計劃。大會經過三天的時間。在大會中，得到了全縣人民的擁護，在會

場附近人民，打鼓打鑼來舉行慶祝，並收到各區的慰勞品甚多，計匾額二十一幅，佈滿了整個的會場，白麵八十八斤，小米三斗七升，饅十三斤，菜蔬八十五斤，柴九百八十斤，鷄一隻，鷄蛋二十五個，以及其他食物。大會第一天爲政治報告，第二天爲縣政府主席過去工作報告。在每一報告後，均經過大會與小組會詳細的討論，到會者熱烈發表意見。第三天通過了如下六大工作：

(一) 抗戰動員：

- 一、實行優待抗日戰士家屬及工作人員的家屬。
 - 二、擴大自衛軍少先隊，並要武裝健全，實行戒嚴工作。
 - 三、肅清搗亂地方治安的散匪。
 - 四、徵收救國公糧供給抗戰給養。
 - 五、各區擴大保安隊，依據縣指示的數目執行。
 - 六、擁護八路軍勝利，動員慰勞襪子手套。
- (二) 實行國防教育：

一、在安河渠成立一處專校。二、各區成立小學校學生以十五名爲最低限度。各農村普遍組織識字組。三、各區今冬要成立冬學。

(三) 經濟建設：

一、成立合作社擴大股金。二、慶元紅一二等區實行養蜂。三、開發紅一二區的森林。四、培植森林栽種菓樹挖藥材等。五、修築各區通行的要路。六、興辦各區所有的水地。七、建築鄉鎮市的住宅。八、興辦工商業。九、多開荒地。十、紅二區成立一座油房，由羣衆集股辦。

(四) 提高婦女政治文化水平，反對買賣婚姻實行婚姻自由。

(五) 改善人民生活：

一、增加工資減少時間。二、保證人民所得到的利益實行登記土地。三、實行救濟老弱殘廢災民等。四、充實赤峰區的義倉。

(六) 禁止吸食鴉片及賭博等事。

十 合作社運動的發展

在抗戰動員的緊急任務之下，國民經濟部對於特區合作社極力改造整頓，以求發展鞏固，適合於抗戰經濟動員的要求。近來各地合作社工作大加活躍起來，有了新的發展與進步。茲分述於下：

(一) 陝甘寧分區

該分區各縣，區合作社，七八兩月新擴大社員五一四〇人，九七〇三股，股金七四二〇·六元，連舊有的計算在內現有的社員九八三四人，二二六五三股，股金一二二四·六元（都已由蘇票轉變為法幣）。共合作社五五處，正式營業的有四七處，尚有八個區未開始營業。另有七個區還未有合作社，準備立即建立起來並進行營業。國家商店一處，原先只有基金六百元，自五月起營業以來，供給了各合作社許多貨物，起了很大的調劑作用，共賺紅利二千三百餘元。又借財政部內務部大洋六千元，現在共有營業資金九千餘元，有運輸隊驢子三十餘頭及駱駝三十餘頭，經常由鹽池駝鹽出售及運貨。現已決定該商店改組成分區合作社，受特區合作總社領導，積極號召羣衆入股，擴大股金，今後營業當更能猛烈發展。

(二) 延安市羣衆消費合作社

該社自五月至九月，五個月營業共資金四千七百餘元，實得紅利四百七十餘元。除彌補以前的損失外，每股分紅利一角，已於十月十六日開第二期社員大會，到會社員一百餘人。在大會上一致決定該社併入特區合作總社。有許多社員聲明自願不分此次紅利，並且每人再添幾角，合成每股一元（過去每股三角）作爲合作總社基金，現在大家正在踴躍添認股款。

(三) 延安南區模範合作社

該社十月十二日開社員大會，到會社員六十三名，三個月來共買貨八百餘元，賣給社員的貨九百九十餘元，實得紅利一百二十餘元，內提出五元作優紅費，留公積金三十餘元，餘八十餘元按股分給社員。羣衆感到自己買到了便宜貨現在又分到紅利，表示十分高興。

十一 國防教育

(一) 辦冬學

特區關於冬學運動的決定如下：

一、全特區在今冬興辦冬學四百個。在人口較稀的地方，每個學校最少要有十個人以上，較好的十五個以上，最密的二十個以上。

二、冬學教育中心是實施國防教育，使大家了解抗戰形勢，與共產黨十大綱領，又怎樣創造特區為抗戰與民主模範區等問題。

三、文化方面達到在三個月內識五百個字，舉辦時間要三個月。一律於十一月二十五日起到十二月五日止全部開學。

四、爲了保證上面任務完成，決定在延安師範、魯迅師範學校動員二百三十個學生出發各地担任冬學教員及幫助建立冬學工作。該批人員已於十八日起陸續向各地出發。

怎樣來使今年的冬學來完成國防教育的作用與任務呢？

第一、要在目前整個抗戰動員中，來做詳細的解釋工作，動員大多數秋收秋耕完畢後的勞苦人民和失學青年成年加入冬學。在最近抗戰動員中，某些地方，發現有些

漢奸行爲的份子，搗亂破壞，在冬學舉辦中，不可避免亦會發生這種現象，因此在動員羣衆加入冬學的宣傳解釋中，一定要隨時去揭破那些壞份子的欺騙破壞，使羣衆懂得加入冬學是我們自己受教育，讀書識字的最好機會，讀書識字，是爲了要加強羣衆抗戰力量，也是爲了要解除我們不識字的文盲的痛苦。

第二、冬學的進行要與目前抗戰動員聯繫起來。在過去選舉運動中，無形的取消教育工作，這是不對的。這就是因爲不了解各種工作任務的聯繫性，把這一件工作與另一件工作對立。我們固然要用一切力量來進行抗戰的政治、軍事、經濟各種緊急動員，但可不能放棄經常性的工作。我們只應該把這種帶經常性的教育工作，去促成抗戰的緊急動員，這就是說，要使現在的教育成爲抗戰的教育，這種抗戰教育，同樣是爭取抗戰勝利重要的條件。

第三、冬學的舉辦，是在抗戰的緊張時期。冬學的課程，應該包含着充分的抗戰內容。但是牠必須做到消滅文盲提高人民文化水平的最基本的任務。我們的口號爭取每個冬學學員至少做到學會五百字，能讀，能寫，能用。在政治上要做到能了解十大

綱領，並要用各種鼓動與教育的方法，保證每個冬學學員都要參加目前抗戰動員的各種工作，去促成共產黨和特區政府所號召的各個任務。

第四、爲了要很好的完成今年冬學的任務，各地共產黨員和各地政府，必須用力去領導這個工作，去配備適當的幹部，切實的解決教員以及冬學內生活上等等困難問題。一切只作空計劃，不去具體領導，解決實際問題，不去檢查督促，我們必須堅決反對。反對空洞計劃和不做實際工作或輕視教育工作，乃是完成冬學任務的先決條件。

切實的去執行特區政府關於冬學的通令，切實的實現上述提出各點，我們相信一定能夠達到羣衆的國防教育的模範。

(二) 關中四縣識字運動的進展

關中淳耀赤水新正寧縣等四縣在十月份決定消滅三千文盲。後來經過活動份子會上的動員，各縣願意超過這預定數目一千人，合計消滅文盲四千人，但實際的結果，還要大大超過。

現在將各縣所收穫的成績分述於下：

一、新正：全縣共計夜校九十四處，識字組三個區，計一百三十三組，參加識字的人數（實際進行識字）一千八百一十二人。

二、赤水：全縣夜校共有五十一處，並建立了識字促進會，人數共二千三百五十人，內有婦女五百〇二名。

三、淳耀：全縣識字組組員共二千二百人，內有婦女三百七十人。前些時候因為農忙只有三分之二進行識字，最近都完全進行了。他們因為在九月份，曾經發動過認字，所以最多的已認了三百餘字，並且羣衆情緒很好，實行了小先生制。

四、寧縣：各級識字促進會都成立了，全縣有四個模範鄉。比較好些，半月每人認够四十餘字，全縣參加識字運動人數尙沒有詳細的統計，約在千人左右。

志丹保安區四鄉九月份識字運動月內，在該識字促進會員領導下，組織宣傳隊深入農村宣傳識字的意義，特別是說明，在全國抗戰下面，每個人都要識字學習救國的知識，所以該鄉的青年兒童，都熱烈的紛紛加入學校。在五日的工夫就擴大了學生二

十餘名，並且擴大了二十五個識字小組，組員一百二十九名，內有女的九個小組，人數七十名。

(三) 暑期中擴大學校的成績

延安縣在暑假前的統計，全縣共有學校八處，學生一二〇名。當各學校舉行放暑假時，青年救國會趁着這個機會，做了一個暑假動員工作（擴大學校、學生），今天我們再來檢查一下，新擴大了列校十處（一區一，二區三，三區二，四區一，五區三），學生每處不下十五名，算起來是一百五十多名。現在新擴大的這十處學校，都早日開學了，從來沒有入過學校的小孩，都爭先恐後的到學校裏來了。

(四) 兒童的創作

在今年「九一八」兒童大檢閱的時候，小同志們會舉行作文比賽，寫了不少的文章，都是很有興趣，現在在此發表一篇。

我的工作

我們知道，無論士農工商兵都有他們的工作，那麼，我們兒童也有兒童的工作：

兒童的工作是什麼呢？就是宣傳工作。

第一、給我們的爸爸，媽媽，哥哥，姊姊，弟弟，妹妹說日本鬼子的可惡，日本鬼子的野心，日本爲什麼要打中國？

第二、宣傳讀書的好處，不讀書的不好處，叫家裏一切的男女老少，都要讀書識字。

第三、宣傳衛生的重要，不但要自己家裏的人講衛生，還要宣傳別人講衛生。

（延安小學校張福倉作）

西北特區的羣衆工作

C君從某抗戰地區來到我們這裏，和我談了許多戰地的情形。他特別注意了戰區羣衆與抗戰部隊的關係，他深深的感覺到前線許多抗戰部隊沒有獲得羣衆的幫助，只成了單純的軍隊抗戰。C君在向我談了戰地情形及他的感覺以後，進而向我提出了關於特區羣衆工作的許多問題，要我給他答覆。下面便是C君的問題和我的簡單的答覆。

一 特區裏在那些方面表示出羣衆參戰的熱忱？

「軍民一致」是致勝之道。紅軍的確無論在什麼時候，都是與羣衆連結在一塊。這的確是紅軍能够發展，能够打勝仗的基本條件之一。

羣衆參戰的熱忱，主要的（我只說及主要的，因為紅軍的生命是與羣衆不可分離的，紅軍與羣衆的關係，無論在戰時與平時，都是親密的。）表現下列幾個方面：

紅軍過去不是徵兵制，但也不是募兵制，而是志願兵制，動員羣衆自願的加入紅

軍。過去在蘇區裏面，每次動員最少是二三千。一九三四年五六兩個月在江西，動員過六萬餘壯丁加入紅軍。赤衛軍和少先隊整團整營整連的加入紅軍。

在作戰區域，赤衛軍和少先隊拿起各種各式的新的舊的武器，配合紅軍作戰。他們除開正式配合主力紅軍在火線上作戰外，還擔任了許多次要的戰鬥任務。在敵人的側翼和後方，他們擔任着騷擾和游擊敵人的任務；在作戰區域裏，他們擔任着放哨警戒，封鎖消息，偵察敵情，捉拿敵探，鎮壓反革命，幫助修理工事，打掃戰場……等等的任務；他們擔任着由前方至後方，後方至前方的運輸與擔架的任務。

一般的羣衆，男的女的老的少的，替紅軍煮稀飯，燒開水，在作戰部隊不得休息時，羣衆把稀飯開水送到火線上去。在火線上抬下來的傷兵，羣衆總是幫助着料理，愛護傷兵如愛護自己的兄弟一樣。

在政府缺乏糧食的時候，羣衆總是熱烈的捐助與借給紅軍。紅軍在極端困難的環境下，沒有餓過飯。記得一九三四年在江西，政府號召羣衆借出七十萬石穀子，一個月內超過了九十萬石，並且都由羣衆運到政府指定的糧棧保存着，那時在北線上糧

吃食完了，羣衆從福建及江西南部把糧食一站一站的遞運到石城等地去。去年在甘肅寧夏地區苦戰半年，紅軍在那樣貧瘠的區域裏，沒有缺乏過糧食。

至於羣衆給紅軍的慰勞，那是無止境的。羣衆甚至把家裏的被單衣服交給自己的兒子和丈夫，送他們去當紅軍。紅軍的鞋子向來是羣衆送的，現在特區的羣衆已經準備了數萬毛手套毛襪子送給英勇的八路軍指戰員，特區的羣衆是如何的關懷他們自己在前綫抗日的兄弟丈夫子姪呵！

我僅僅隨便舉出一些例子來回答C君的第一個問題，但我想已足夠說明特區（過去的蘇區）羣衆對紅軍的擁護與參戰的熱忱了。

二 軍民一致羣衆擁護紅軍與參加戰爭的熱忱，是從那裏得來的呢？

取得軍民的一致，取得羣衆對軍隊的擁護與熱烈的參加戰爭，是由政府與羣衆的關係，軍隊與羣衆的關係及共產黨的羣衆工作來決定的。

首先說紅軍與羣衆的關係。紅軍與羣衆的關係，可以分三點來說：第一，紅軍絕不許侵犯對羣衆的利益。紅軍中的羣衆紀律是非常嚴格的，違反了羣衆紀律，像違反了軍事紀律一樣，要受到極嚴厲的處分，羣衆紀律的教育，是紅軍政治工作的重要部份。紅軍中有許多極通俗的關於羣衆紀律的格言，如不拿羣衆一點東西，借東西要送還，打壞東西要賠償，買賣要公平，談話要和氣，要上門板，要捆禾草，解大小便要上廁所等等，都是每個指戰員所懂得記得並且實行的。第二，紅軍不但不侵犯羣衆利益，而且把保護羣衆利益當作自己的天職。紅軍所到之處，總是異常關切到羣衆的利益，幫助羣衆解除自己的痛苦，幫助羣衆作改善生活運動，所以羣衆總是把紅軍當作他們的救星，熱烈的歡迎紅軍。第三，紅軍是羣衆的組織者和教育者。紅軍所到之處不但不侵犯羣衆利益，不但積極保護羣衆的利益，而且積極的去組織羣衆教育羣衆。譬如八路軍在山西，一方面打日寇，一方面則積極動員和組織羣衆參加抗戰。在紅軍中組織羣衆和教育羣衆是政治工作的主要任務之一，每個戰士都要擔任這個任務的。紅軍內部經常進行着鬥爭去反對任何脫離羣衆的現象，紅軍之於羣衆好比魚之於水，

魚有了水就能生長，紅軍經過自己的模範行爲與艱苦工作，去取得羣衆的擁護，就能够打勝仗。

其次說到特區政權機關與羣衆的關係。從上面的敘述，可以見到紅軍真正是人民自己的軍隊，同樣，特區的政府也真正是人民自己的政府。特區各級政權機關與人民的關係是建立在真正民主政制的基礎之上的。第一，各級政府是由人民自己選舉的每個公民，可以自由選擇他所信任的人到政府去負責，人民對於選舉中舞弊的行爲，有控告的權利，在選舉中舞弊的人，破壞人民選舉權利的人，一經證實，即要受到法律和公民的制裁。第二，政府的設施和工作，是在選民監督之下進行的。政府重要的決定，要經過選民的討論，政府要定期的向選民作工作報告，選民有隨時撤換自己的代表的權利。在我們這裏，貪官污吏是無法立足的，不傾聽人民意見的份子，官僚主義的份子，不可免的要受到批評以至被撤換。第三，政府經常留意人民的疾苦，幫助人民改善他們自己的生活，領導人民發展生產，提高生活水平。第四，政府把提高人民的文化水平與政治水平，看作極重要的工作。在我們這裏，惟恐人民不知道國家大

事，惟恐人民不會被議論，惟恐人民不會「干與政治」。特區文化教育的目的就是爲着提高人民管理政治的能力，我們只怕人民愚蠢落後，惟願人民有高度的政治覺悟，有「干與政治」的能力，過去的蘇維埃和現在的特區政府，所以深深的得到人民的擁護，就是因爲實行了上面的民主政制。政府與人民既然打成一片，沒有什麼隔閡，人民既然相信政府是自己的，必然參與政府的決定，必然透澈的了解了政府的每個設施都是爲着他們自己的利益，所以政府的設施，命令與決議就都能暢行無阻，所以政府的困難都被廣大人民的力量所克服，所以一切抗戰的動員人民都無不熱烈的去參加。「一切服從於戰爭」「一切爲着抗戰的勝利」的口號，在我們這裏是依靠於政府與人民的一致來實現的。我們相信沒有真正的民主政府就不能有政府與人民的一致，沒有政府與人民的一致，人民赴湯蹈火的去參加抗戰定然不可能。

最後說到共產黨的領導。共產黨領導的責任，就是要保證自己所領導的軍隊成爲真正抗日的和人民自己的軍隊，保證自己所領導的政府成爲真正抗日的和人民自己的政府，要保證人民自願的和自覺的參加抗戰。爲着實現上面的目的，共產黨所採取的

主要的方法，是幫助人民享受民主的權利，如言論集會結社之自由與選舉權利等，並把自己所提出的政治主張——抗日救國十大綱領提到羣衆中和軍隊中去討論，回答他們的疑問，聽取他們的批評。同時還經過自己黨員的模範行動去影響羣衆，例如共產黨員必須是執行軍隊紀律與政府紀律的模範，共產黨員違反軍隊紀律與政府紀律時，比普通的羣衆要負更嚴格的責任。關於共產黨的領導，以後還要詳細的說到。

三 特區裏有那些羣衆組織？他們的作用如何？他們與政府的關係如何？

特區裏面普及了的羣衆組織，現在有工會，農民會，商人救國會，婦女聯合會，青年救國會，兒童團，自衛軍，少先隊等。此外還有各種範圍比較狹仄的組織，如文藝的，體育的，娛樂的，戲劇的，研究的，識字的等等羣衆團體。

工會是工人（僱農工人在內）自己的組織。他有代表工人之權，代表工人與僱主訂立集體合同勞動合同等。農民會是以區鄉為單位團結一切農民的組織。凡是愛國婦女都加入婦女聯合會，凡是商人都加入商人救國會，青年救國會是用民族革命的理論

與實際來教育青年的廣大青年羣衆的組織。兒童團是廣大兒童的文化娛樂的組織。除開工會農會會員限於工人與農民外，其他羣衆組織是不分社會階級出身的。所有特區羣衆組織，是不分黨派的，只要不是漢奸日狗，都可以自由加入，各種羣衆組織都按照自己的特性，在自己的範圍內，進行改善羣衆生活，組織羣衆與教育羣衆的工作。一切羣衆組織的教育工作是以提高文化水平與抗戰教育爲中心。

各種羣衆組織，有他各自的特性，其組織形式也是不相同的，但有一個共同的原則，那就是民主集中制。領導機關是由會員自己選舉的，主要的決定是經過民主的討論與通過的，領導機關定期的向會員作工作報告，接受會員的批評。

共產黨和政府對羣衆組織負指導的責任，但共產黨和政府不直接指揮羣衆組織，黨和政府對羣衆組織的指導，是經過羣衆組織自己的討論來接受的，黨和政府從沒有指定或圈定過羣衆組織領導機關的名單。像在別的地方，所慣於使用的那套辦法，如「指定」「圈定」「統治」「包辦」「控制」以及背後的操縱，行政的威嚇，武力的壓制等等，在我們這裏是找不出的，因爲共產黨和他所領導的政府，向來就恥笑與反

對這類不相信羣衆害怕羣衆的愚蠢政策的。

在特區裏，羣衆組織是合法的，公開的，享有民主自由的。羣衆組織的這種政治地位，不是形式的，而是實在的，假使在別的地方，抗日團體的公開活動是要在服從「統治」的條件之下才許可的，那麼在我們這裏則唯恐羣衆不會充分的享受抗日救國活動的自由，而用盡種方種法去號召，鼓動羣衆起來使用他們的權利。當然，對於漢奸走狗，則絕對沒有自由。

特區的政府，完全懂得一個平常的真理，那就是要革命，要抗日，要爭取抗戰的勝利，只有依靠羣衆才有可能。更做到政府具有鞏固的和廣大的威信，也只有當這個政府真正建立在民主集中的原則之上，只有當這個政府真正是人民自己的政府的時候才是可能的。我們懂得這個真理，我們相信這個真理，我們勇敢的實現這個真理，因此，我們達到了政府和人民的真正一致。人民無限的愛戴、擁護，服從他們自己的政府。因此，我們達到了全民的全面的抗戰動員，人民、政府和軍隊團結一致的共赴國難。

在我們這個地廣人稀經濟落後的區域，困難是很多的，然還發動農業羣衆，在羣衆組織的幫助之下，幾乎沒有一個不可克服的困難。政府把自己的施政計劃和困難提到羣衆團體的前面，經過他們的討論和動員，結果，廣大羣衆給政府一個實際回答，即困難已經克服，計劃已經實現。例如政府提出一個春耕計劃（這個計劃當然是先經過羣衆領袖的商議的），這時各個羣衆組織就一致的討論和動員，用他們的熱情和他們的創造把計劃變成實際並超過政府的計劃。我們今年的收成就是這樣來提高的。又如當着政府和軍隊缺乏糧食，政府提出一個號召，籌集一萬五千担公糧，羣衆便三升五升的送給政府。又如要動員壯丁上前方，募捐鞋襪等慰勞前線戰士，政府號召一經提出，羣衆組織一經動員，則無論那一個鄉村和城市，便如潮水一般的湧湧起來，迎接政府的號召。在我們這裏，上級政府的號召，在某些區鄉得不到羣衆熱烈反應的事實是常有的。共產黨上級政府遇到這樣事情發生的時候，從來不責罵羣衆，而是細心的去找尋羣衆冷淡的原因。經驗每每告訴我們，羣衆對政府如果發生冷淡，總是由於當地政府的領導方面有缺點有錯誤，或者是由於當地政府中坐着爲羣衆所不信任的

人，或者是由於當地政府平常不能積極爲羣衆謀利益，不能幫助羣衆解決困難，或者是由於當地政府中存在着對羣衆漠不關心的官僚主義分子，不能耐心的解釋羣衆的懷疑，甚而對羣衆採取強迫命令的手段，或者是由於當地有壞份子搗亂有漢奸作祟，而當地政府對之採取了麻木不仁的態度等等。遇有這種事情發生，上級政府總是站在羣衆方面來批評責備當地政府的領導者，要求他們改正錯誤。在我們這裡，政府與羣衆組織的關係，簡單的說來，政府是羣衆組織的領導者，羣衆組織是政府的基石，政府與羣衆組織的一致是建築在相互信任的上面，而不是建築在「統治」與「屈服」的上面。在我們這裏，羣衆擁護政府是出於羣衆對政府的信任，自願的擁護政府。這種擁護不是用強迫的手段可能獲得的，更不是用鞭打與拘禁可能獲得的，不是用欺騙政策與愚民政策可能做到的，也不是用口頭允諾可以做到的。雖然在別的地方現在還有不少的當權者正在固執地繼續這類手段與政策，但是，結果只有一個，就是造成羣衆對他們的不信任，與他們對立起來。要取得羣衆對政府的信任與自願的擁護，必須政府真正代表羣衆的利益，傾聽羣衆的意見。這是一個平凡的真理。

四 自衛軍與少年先鋒隊的情形

抗日自衛軍（從前叫赤衛軍）是羣衆的軍事的組織，少年先鋒隊是青年羣衆的半軍事的組織。少年先鋒隊之變異為半軍事的組織，因爲在青年的需要上須更加著重於文化、娛樂、和體育的教育。

自衛軍和少先隊的各級幹部必須是最忠於抗日事業的羣衆領袖，是從羣衆中選拔出來并經過羣衆同意的人。因爲羣衆自然知道誰是忠實於民族革命並且勇敢有能力够得上負責領導和指揮他們的人。

自衛軍和少先隊的訓練與教育是由當地有軍事常識與政治水平較高的人員來擔任的。軍事訓練與政治教育都是有計劃的進行，並且以檢閱和競賽的方法來提高教學的積極性。

自衛軍與少先隊的軍事任務，在平常的時候是放步哨，檢查路條等，在戰時則還要擔任交通聯絡與運輸等。其基幹的部隊則實行配合作戰。在平常的編制中，即把壯丁、老弱和婦女分別編成班、排、連（或小隊、分隊、中隊等）、壯丁隊（也即是基

幹隊伍）準備隨時上前線，老弱和婦女則担任後方的勤務。

自衛軍和少先隊的基幹，是游擊隊的前身和紅軍的後備軍。在抗戰地區裏，基幹的自衛軍和少先隊立刻轉變成為游擊隊。在紅軍需要補充時，則整排整連的動員他們上前線。

自衛軍和少先隊都有他們自己的紀律——政治和軍事的紀律。這種紀律的養成，依靠於平常的政治工作與共產黨員的模範作用。

共產黨和特區政府，把組織和訓練自衛軍與少先隊當作重要的工作。因為這正是全民族全面抗戰的一個極重要的條件。因為只要民衆武裝起來了，并經過了相當的訓練，那麼便能夠發動廣泛的遊擊戰爭去抗擊敵人，便能夠源源不絕的給抗戰的主力以補充。

五 特區動員羣衆加入紅軍的方法

在我們這裡，動員羣衆上部隊，是採取以下的方法來進行的。

首先是政治的動員。所謂政治的動員，就是從政治上宣傳鼓動羣衆，解答羣衆的

疑問，用說服的方法來動員羣衆。我們從不用欺騙的方法並且反對任何欺騙的方法，我們總是向羣衆公開的提出上前線的問題。我們從來不用強迫的方法並且反對任何強迫的方法，我們的武器只是宣傳與說服。

政治的動員是經過組織的動員來實現的。所謂組組的動員，就是把動員的計劃提到各個羣衆組織中去討論，每個羣衆組織動員他自己的系統一直到廣大的會員。這樣就使得整個的動員很快的達到每個村落和每個屋子，造成普遍的潮流，男人、女人、老年人、壯年人、兒童、娃娃，都捲入到動員潮流中來，於是父母動員其子，兄動員其弟，弟動員其兄，妻動員其夫，兒童動員其父兄，街頭巷尾，田野村莊，到處都在動員，動員。

動員的主要目標當然是自衛軍和少先隊，動員他們整連整排的上前綫，但是也不放棄個別的動員，例如：因爲自衛軍少先隊的基礎還較薄弱，或者因爲某區域壯丁很少，則個別動員還成爲主要的方法。動員自衛軍少先隊的時候首先是把他們中間的共產黨員動員起來，經過共產黨員的積極活動與模範作用，去動員部隊中的幹部和積極

份子，然後把整個部隊動員起來。

每一個羣衆團體在總的動員計劃之下又各自按照他的特殊性來規定他自己的具體任務，如自衛軍少先隊的任務是動員自己的隊員加入紅軍，工會農會動員自己的會員上前線，婦女會兒童團及老弱的人們則積極參加宣傳鼓動與慰勞歡送等工作。

在我們這裏，報名上前線的人，是最榮譽的，立刻受到廣大羣衆的尊敬與表揚，他的家裏立刻有人來慰勞，家裏的困難立刻有人來幫助解決。已經報名的人，常常在這種高度的熱烈歡迎的空氣之中，成爲動員別人，上前線的最積極的份子。

在動員期中，廣大的羣衆和機關人員總是熱烈的募集各種各式的慰勞品，用的吃的都儘量的募集起來慰勞新戰士。一切娛樂的團體如劇社等也都動員起來爲新戰士表演。新戰士出發的時候，羣衆打鑼打鼓放鞭爆來歡送他們。

動員的另一個重要方法就是競賽。區與區，鄉與鄉之間，自衛軍少先隊及各個羣衆組織之間，都互相的訂立競賽條約，爭取如期完成與超過計劃，並且定期的檢查，先進幫助落後，直到大家完成計劃爲止。

所有這一切工作，實際的領導者則是共產黨。

因此，我們的動員是完全倚靠着廣大羣衆在共產黨領導之下的積極性與熱忱，沒有強迫，沒有欺騙，沒有威嚇，而每次都把政府的計劃完成了並超過了。

六 優待抗日軍人家屬的辦法

優待抗日軍人家屬是特區羣衆經常的義務，政府還頒佈了專門的條例。要使每個軍人能够堅決英勇的抗戰，保證他們不鬧小差，就必須對抗日軍人家屬實行經常的優待。優待軍人家屬，是後方人民的義務，是政府的責任。

軍人家屬如果是缺乏勞動的，他們的田地即由本鄉或本村的羣衆輪流幫助耕種。「不讓抗日軍人家屬荒廢一寸土地」，這是我們這裏的通行口號，羣衆替抗日軍人家屬耕地，要比自己的地耕得更好，並且要吃自己的飯。

抗日軍人家屬的日常困難，他們自己不能解決的，也應當幫助他們解決。沒有勞動力的家屬由自衛軍派人替他們挑水，弄柴，種菜等。

在合作社裏買貨，對抗日軍人家屬可以打折扣，遇有災荒，他們首先得到救濟。

他們的子弟有免費入學的權利，沒有職業的，政府幫助他們找職業。

政府極力使抗日軍人家屬受到教育，並學習生產。不識字的學會識字，不懂政治的學習了政治，不會勞動的則學會勞動，並且極力提拔和吸引他們參加政治的、經濟的、文化的和社會的工作。因此，在抗日軍人家屬中，常常產生許多優秀的工作人員和羣衆領袖，在落後的家屬中起領導的和模範的作用。因為軍人家屬提高了政治的水平，並解決了家庭的困難，他們常常寫信給前方將士，勉勵他們安心抗敵，不要想念家庭，遇到從前方請假回來的便自動的督促他們按時歸隊。「模範的抗日軍人家屬」是我們這裏最榮譽的稱號。

對於前方開小差回來的軍人，我們從不輕易用捉拿和處罰的辦法去對待他們，而倚靠羣衆的組織和先進的家屬去慰問他們，誠懇的說服他們，鼓勵他們自動的歸隊。他們歸隊的，一樣的受到熱烈的歡送。對於頑強不肯歸隊的份子，則由羣衆及先進的家屬去恥笑他們，勸告他們歸隊。只有在不得已的時候，才採用行政的辦法，強迫他們歸隊。實際上，最大多數的逃兵，總是在廣大羣衆的獎勵與規勸之下自動歸隊的。

七 對於與漢奸作鬥爭的意見

漢奸對於抗戰的危險性與產生漢奸的政治上和社會上的原因，我都不來說及。我專來談反漢奸鬥爭的方法問題。在這方面，我們也有相當的經驗，可以利用。

反對漢奸，單靠一紙懲治漢奸條例，是不行的，單靠政府來懲治，也是極其不夠的。在我們這裏，與漢奸作鬥爭，也和其他一切事情一樣，主要是倚靠羣衆力量來進行的。漢奸的活動方法是打埋伏，但如果羣衆都在注意漢奸，漢奸就無法打埋伏。所以，我們時常利用已經揭露的漢奸行爲來教育羣衆，以提高羣衆對於漢奸的警覺和留意。但是光靠口頭的教育也還是不夠，我們還給羣衆以舉發漢奸，依照政府規定的手續捉拿漢奸以及審判漢奸的權利。捉拿了的漢奸，經過政府審訊明白以後，常常召集羣衆大會公審，用實際的例子來教育羣衆，使羣衆懂得漢奸的陰謀與破壞行爲，提高羣衆對漢奸的仇恨。這樣，羣衆就會懂得並積極的偵察漢奸，揭露漢奸，幫助政府捉拿漢奸，因此，漢奸就不容易在羣衆中立足。我們常常提倡發動羣衆的反漢奸鬥爭，就是這個意思。

漢奸的活動是有組織的。漢奸不但隱伏在羣衆中間，隱伏在羣衆中的漢奸，常常是倚靠隱伏在政府中、部隊中、機關中的漢奸做護符，以至做組織者和指揮者。從抗戰以來，已經有無數的事實證實了這一點。有些地方，小漢奸殺了很多，但隱伏在政府中機關中和部隊中的大漢奸則安然無事或很少發現。古人說斬草除本，擒賊擒王，不肅清機關中和部隊中的大漢奸，小漢奸也是肅不清的。我們只要注意去攷查，就可以發見，凡是漢奸猖獗的地方，一定是因爲當地政府中或部隊中，隱藏有漢奸的指使者與包庇者。在這樣的地方，羣衆常常受漢奸的脅制，明知某人是漢奸，但不敢起來反對，也不敢起來報告，因爲報告了政府，說不定落在漢奸手裏，反而要吃苦，要遭殺身之禍。因此，必須在政府機關中，部隊中開展嚴厲的反漢奸的鬥爭，要公開宣佈給羣衆以揭發政府、部隊和機關中漢奸的權利，給他們以獎勵，給他們以担保，在我們這裏，政府是人民選舉的，政府中的工作人員也是從羣衆提拔出來的，漢奸份子當然很不容易混入進去，但是如果發現政府中機關中和部隊隱伏着漢奸份子或包庇漢奸的份子，我們必定在廣大羣衆前面宣佈他的罪狀，實行公開審判。有人以爲這樣的作

會有礙政府的威嚴，但經驗告訴我們，這樣的作，不但可以提高羣衆反對反革命漢奸的積極性，而且更加提高了政府的威信。因爲這樣的做是用事實給羣衆証明政府處治漢奸的決心。

日本帝國主義者和漢奸頭子，常常利用某些羣衆的飢餓與落後，來誘惑與脅制他們參加漢奸的活動。在各地破獲到的漢奸中，有不少這類的份子。這些漢奸份子，當然是一樣可惡，一樣的應該反對。但我以爲，對於因被欺騙被脅制能參加漢奸活動的人與那些自覺的參加漢奸活動的人，應當分別的看待與分別的處理。在我們這裏，對於前一種人的辦法是要他們承認錯誤，要他們悔過，要他們積極參加反漢奸的鬥爭。如果他們願意這樣，我們即行赦免他們。我們用這樣的辦法，曾經爭取了不少被欺騙被脅制的落後份子，站到積極鬥爭的立場之上來了。可惜現在有許多地方的當權者，對於這類份子採取了殺無赦的辦法，而對於漢奸的組織者與指使者反而採取寬容的政策。這樣是無法肅清漢奸的。

然而，要以羣衆的力量來肅清漢奸，則首先要給羣衆以民主權利，給他們言論集

會結社自由的權利，給他們以批評政府的權利，給他們的選舉的權利，給他們與漢奸作鬥爭的權利。給羣衆以權利，我們不但有力量肅清漢奸，而且有力量戰勝日寇。

八 特區羣衆是否相信共產黨？共產黨在領導羣衆上有什麼

秘訣？

在特區裏面，除開心懷成見的人與不願意抗日的人，可以說極大多數的羣衆都是擁護共產黨的。這從兩種情形可以看得出來，第一是廣大羣衆擁護黨的口號和主張，並以實際的鬥爭來實現這些口號與主張；第二是在選舉運動中，廣大羣衆自動的選舉共產黨員到政府工作。

但是，共產黨在領導羣衆上面，並沒有什麼不可告人的秘訣。當然，共產黨與羣衆之間的關係，是有他的一定的原則的，但這些原則並不是什麼神祕難懂的東西，說出來，都是一些容易明白的道理。

共產黨確信只有廣大羣衆是不可戰勝的力量，是使革命和抗戰澈底勝利的力量。因此，共產黨無論在什麼時候，總要保持自己與羣衆間的密切聯繫并鞏固這種聯繫。

共產黨因爲自己與羣衆間保持了密切的聯繫，才成爲不可戰勝的力量。

共產黨與羣衆間的密切聯繫是建立在什麼基礎之上的呢？是建立在相互信任的上面的。共產黨相信羣衆，羣衆相信共產黨，彼此間的親密的聯繫就自然得以建立和鞏固起來。沒有互相信任，就沒有密切的聯繫。

但是互相信任，不是容易獲得的。

第一，共產黨與羣衆之間的互相信任，要倚靠於共產黨政治領導的正確。共產黨對於自己政治領導的正確性，不但憑自己主觀的審查，而且從羣衆中來審查，細心的去聽取廣大羣衆的意見與批評。如果發現自己的政治領導上有不正確，有錯誤，共產黨即以自我批評的精神公開承認，批評與糾正自己的錯誤。共產黨相信，一個政黨，如果對自己的領導採取「天下第一，唯我獨尊」的自大主義的態度，是沒有不脫離羣衆的，反之，如果他能虛心從羣衆學習，他一定能獲得廣大羣衆的擁護與愛戴。

第二，共產黨領導政策的出發點，是中華民族的總的利益。同時中國共產黨深信孫中山先生的民族獨立，民主權利與民生幸福的三民主義乃是不可分離的。如果羣衆

沒有政治的自由，沒有最低限度的生活的改善，如果羣衆還不能動彈還在挨飢受餓，那麼，要他們積極起來抗日，是做不到的。所以共產黨從總的民族的利益出發來規定自己的政策的時候，同時堅決的主張羣衆的民主權利與生活改善，並且在實際鬥爭中來貫徹自己的這個主張。

第三，共產黨用自己的政策去爭取羣衆，但共產黨從不強迫羣衆接受自己的政策和主張。共產黨倚靠自己的艱苦的說服工作去幫助羣衆認識黨的政策正確性。共產黨經常同羣衆在一塊，幫助羣衆從他們自己的實際經驗中來證明黨的政策正確性。如果羣衆因爲種種原因，暫時還不相信黨的政策正確，共產黨也絕不灰心，絕不罵羣衆落後，而仍然耐心的向羣衆解釋，堅持的和羣衆一塊，參加羣衆的鬥爭。共產黨確信，只要自己的政策是正確的，真正是代表羣衆利益的，那就遲早都會取得羣衆對自己的信服。

最後，共產黨經過自己的黨員的艱苦工作與以身作則的模範去影響羣衆。共產黨必須忠實於黨的政策，共產黨員必須不怕犧牲的爲中華民族解放而堅決奮鬥，共產

黨員必須擁護廣大羣衆的迫切要求，共產黨員必須百折不回的進行羣衆工作，共產黨對必須與羣衆保持着密切的聯繫並虛心的從羣衆學習。我們黨內經常進行着鬥爭來反對離開黨離開羣衆與離開中華民族總的利益之傾向一直到將他克服爲止。

上面這些原則，並不是什麼神祕的哲學，而是普通的真理。誰能接受並實行這些普通的真理，誰就能獲得羣衆的信任與擁護。

——羅邁——

附錄

一 陝甘寧特區抗日軍人優待條例

中華民族此次對日抗戰，悲壯慘烈，亘古未有，前方將士報國之忠，赴義之勇，實足以動大地而泣鬼神，安居在後方的民衆們，倘一念到前方將士犧牲如此慘重，試問尙有何物可以愛惜，何事值得留戀？爲求盡一點未死者的責任起見，對前方爲保護全民族生命財產而抗敵而受傷殉難的將士，應當替他們分担一點家庭的責任，照顧他們的妻兒。本府爲了安慰已死將士之靈，激勵抗戰將士之志，特頒佈抗日軍人優待條例。

第一條，凡參加抗日戰爭將士及其家屬均受本條例之優待。

第二條，各縣縣政府應隨時調查登記抗日軍人家屬經濟情況呈報特區民政廳。

第三條，抗日軍人在服務期間應受下列各項優待。

一，本人及其家屬免納特區一切捐稅。

二，家屬所居住的公家房屋免納租金。

三，本人及其家屬享受公家商店百分之一減價的優待，當必需品缺乏時有優先購買之權。

四，抗日軍人乘坐輪船火車汽車其費用由公家發給。

五，子弟讀書免納一切費用。

六，因傷病須休養時休養費用由公家供給。

第四條，抗日軍人服務五年以上年滿四十五歲者可退職休養，公家補助其終身生活，本人不願退伍，願繼續服務者，應得特殊優待，由民政廳發給特別優待證書。

第五條，抗日軍人家屬缺乏勞動力耕種之土地，特區人民應盡代耕代收之義務。

第六條，抗日軍人在戰爭中犧牲或在服務中因勞病故者，依下列各項撫卹之。

一，凡死亡將士應將其死亡時間地點戰役功績由政府彙集公佈。

二，死亡將士之遺物應由政府收集在革命歷史博物館中陳列以表紀念。

三，死亡戰士應由當地政府幫助收殮並立紀念碑。

第七條，抗日軍人死亡或殘廢者其家屬優待辦法如下：

一，子女弟妹幼小的免費入政府設立之抗日軍人遺族學校，直到年滿十八歲由政府介紹職業爲止。

二，仍繼續享受本條例關於優待抗日軍人家屬之規定。

第八條，抗日軍人因戰爭受傷殘廢得入殘廢院休養，一切生活費用由國家供給，不願居殘廢院者，由政府按年給終身撫卹費，其詳細辦法由特區政府民政廳以命令定之。

第九條，本條例自公佈之日起施行。

二 陝甘寧特區抗日自衛軍組織條例

第一條，爲勳員特區人民實行對日抗戰，特頒佈本條例。

第二條，抗日自衛軍係特區內半軍事性質的羣衆抗日武裝組織，同時是抗日的後備軍。

第三條，抗日自衛軍的任務：（甲）保衛特區。（乙）配合保安隊或單獨負責消

滅漢奸土匪，搜索零星匪徒，捕捉偵探。(丙)担任警戒，設備盤查哨。(丁)偵察敵情遞送情報。(戊)經常進行抗戰訓練，負擔戰時有關軍事的工作。

第四條，抗日自衛軍的隊員：(甲)凡特區的勞動公民，自願執行抗日自衛軍的任務與遵守抗日自衛軍的紀律，年齡在十八歲以上四十五歲以下，身體強健者，均有加入抗日自衛軍的光榮權利。(乙)適合甲項條件之婦女得按編制組織單獨之婦女班排，但小足婦女不得參加。(丙)自衛軍之男女隊員均須經自衛軍連部審查合格後方得為正式隊員。

第五條，抗日自衛軍的編制。(甲)抗日自衛軍按班排連營編制，以營為最高單位。(乙)自衛軍隊員八人至十二人編成一班，設正副班長各一人，二班至四班為一排，設正副排長各一人，二排至四排為一連，設正副連長各一人，二連至四連為一營，設正副營長各一人。(丙)各正班排連營長負責軍事指揮及教育。(丁)每鄉或地域接近之兩個鄉編成一個自衛軍連每區編成一個自衛軍營(營即設在區政府所在地)。(戊)為適應抗戰和發揮模範作用起見各自衛軍連得按情況編制基幹自衛軍班或排。

自衛軍營得編制基幹自衛軍連或排。(己)每鄉或地域接近之兩個鄉內的婦女自衛軍得按乙項之規定編成婦女抗日自衛軍之班排連，選任婦女爲正副班排連長，連爲最高單位，各鄉婦女須受同鄉之男子自衛軍連部指揮。

第六條，抗日自衛軍的武器：(甲)每個自衛軍隊員均須自備一件武器(如土槍刀矛鉄斧等)。(乙)各基幹隊員之武器須由自衛軍營連部製備發給，必要時得由保安司令發給一部份新式武器。

第七條，自衛軍各級首長之選任：(甲)自衛軍正副營長由特區保安司令部任免之。(乙)自衛軍正副連長由自衛軍連隊員大會選出經縣保安大隊審查委任之，並呈報特區保安司令部批准。(丙)自衛軍正副排長由自衛軍排隊員大會選出經自衛軍營部審查委任之，並呈報縣保安大隊部批准。(丁)自衛軍正副班長由自衛軍班隊員大會選出，經自衛軍連部審查委任之，並呈報自衛軍營部批准。(戊)各正副班排連長不稱職時，得按乙丙丁三項關於委任規定之同等手續罷免之，其後繼人選由各級隊員大會選出，按乙丙丁三項規定委任之。

第八條，自衛軍必須有自覺的嚴謹的紀律，由特區保安司令部另行製定公佈之。

第九條，對整個抗日自衛軍之領導，指揮訓練，統由保安司令部負責，隨時由保安司令部以命令行之。

第十條，本條例自公佈之日起施行，本條例如有未盡處由特區政府修改之。