

# 農業貸款

中華民國三十六年八月  
行政院新聞局印行

農  
業  
貸  
款

# 農業貸款目錄

## 一、前言

二、農業貸款之種類與性質

三、農業貸款之區域分布

四、歷年貸款進展概略

五、最近農貸推進狀況

六、貸款效果一斑

七、今後農貸展望

# 農業貸款

## 一、前言

我國四萬萬七千萬人口中，農民達三萬萬二千萬人，在八千萬戶人家中，農民達六千萬戶。觀乎農民在人口總數中所佔比例，即可知戰後發展農業，在整個經濟建設中，實為最重要之一項。欲輔助農民，復興農村，增進農產，必須以最切實有效之方法，推進農業貸款。我國農業貸款業務，在戰前，係由交通、中國、中央信託局、農本局等各行局分區辦理，當時並無整個計劃，分別投資，各自為政。至民國三十一年九月，改由中國農民銀行專業辦理。農貸範圍，原分農業金融，土地金融，與合作金融三項。由中農專業者為農業金融，包括本文所敘述之各種貸款。當時，貸放區域廣及一千〇五十一縣，貸款餘額達國幣六億八千二百餘萬元。隨後以配合政府抗建政策，貸額年有增加，貸務日益擴大，迄至民國三十五年底止，貸款結餘額已增至國幣四百九十五億七千八百餘萬元，三十六年四月底止，貸款餘額更增至國幣二千三百九十餘億元，又東北流通券三億九千五百餘萬元。中農在各省設立分支行，管理一省或指定區域內之農貸業務。其下則



283224

在各要地設辦事處或分理處，辦理一縣或數縣之任務。卅六年四月底止，此項分支行處共計二百八十六單位。此外復有專為辦理農貸而設立之機構，如農貸通訊處，農業倉庫及輔設之合作金庫。截至卅六年四月底止，計有農訊處一一五處，農倉三十二所，合庫三三三庫，共計為四八〇單位。前後合計該行全國共有機構七百六十六處，分層負責全國農業金融事務。

## 二、農業貸款之種類與性質

農業貸款，除生產、水利、推廣、運銷、副業等五種基本貸款外，尚有各項特種農產品貸款。此外抗戰時期有對復區、戰區、邊區等農業投資貸款。抗戰勝利後，復有收復區緊急救濟農貸，綏靖區小木貸款，淮泛區及黃泛區救濟貸款。茲分述如次：

(一) 農業生產貸款 以促進農業增產為主旨。貸款用途，除一般用於購買種籽、肥料、農具、耕畜、飼料外，尤著重於增加特種農產品生產，如棉花、蠶絲、菸草等，均為生產貸款重要項目。

(二) 農田水利貸款 農田水利建設，係保障農業生產之要策。農田水利貸款，即以資金力量，發展此項建設。水利貸款分大型與小型兩種，大型工程多屬築壩開渠引水或排水工程，所需技術較高。小型工程，多屬鑿井開塘及購置抽水機等，所需技術較簡。

(三) 農業推廣貸款 旨在協助農業推廣機關，推廣其研究結果，使各農作物種籽及農業耕作方法得以改良，從而增加農產收穫，包括優良種苗種籽防治病虫害藥劑改良農具器械等項。

(四) 農產運銷貸款 此項貸款，旨在協助增進農產運銷之效能，使生產者與消費者兩蒙其利。計分加工運銷貸款及農產倉庫貸款二種。前者係協助特種農產品之加工運銷，後者係對各種農產品貸以儲押貸款，以便利資金之流轉。

(五) 農產副業貸款 計分工農畜養三種，視各地環境之所宜，分別貸助。此項貸款，在各種貸款中所占百分比雖較小，但副業在農村經濟上具有不可忽視之價值。蓋農業具有季節性，一年之中，忙閒不均，農村副業，係利用農閒剩餘勞力原料及隙地，從事生產工作，以增農民收益。

(六) 特種農產品貸款 特種農產品，如棉花、蠶絲、菸草、茶葉等項。絲繭方面，分1. 繭繭貸款，2. 乾繭質押貸款，3. 成品抵押貸款。茶葉方面分1. 毛茶加工貸款，2. 箱茶運銷貸款，3. 出口地點箱茶貸款。此等貸款大抵以合法廠商為對象，區域遍及江、浙、皖、粵、川等省，其作用在以金融力量，協助廠商對出口農產精求加工，厲行分級，以提高品質，俾利外銷，爭取外匯。

(七) 特種救濟貸款 抗戰時期有復區、馳區、邊區各種貸款。抗戰勝利後，有緊急農業小本貸款，旨在救濟戰後農村，使其早日恢復生產能力。又有淮泛區及黃泛區貸款，旨在救濟災後。

農民，使其復耕。此等貸款係沖極救濟，與前述生產小本等貸款，具有積極扶植生產作用者，稍有不同。

(八) 農業投資 舉辦各地實驗示範農場，並投資各種農業企業機構，以協助各省農業之發展。此項投資，在本質上雖與貸款不同，但其推廣農業示範效果，與貸款以發展農業之旨無殊。

### 三、農業貸款之區域分布

辦理農業貸款，因各地農業環境之不同，辦理年份之久暫，治安交通是否良好，貸款之分配，各省尚不盡同。復以戰時及戰後農業重心之移轉，貸款之地域分佈，亦有明顯之差異。根據中農卅四、卅五年底及卅六年四月各省貸款所占百分比統計，即可了然此項差異之趨勢。茲將此項百分比分列如後：

#### 1. 民國三十四年各省農貸所占百分比表

省別	百分比	省別	百分比	省別	百分比
四川	三一、八〇	江西	二、三八	四康	一、一三
陝西	二二、一四	湖北	二、一五	浙江	一、〇二

2. 民國三十五年各省農貸所占百分比表

甘肅	浙江	陝西	四川	江蘇					
五、一二	六、五二	八、七九	九、七四	三四、四〇					
					雲南	湖北	廣東	廣西	湖南
					二、四〇	二、七七	三、二五	三、四八	四、三二
	青海	四康	貴州	山西	安徽	綏遠			
	〇、三二	〇、七五	〇、八一	一、二七	一、四九	一、五一			

湖南	廣西	貴州	雲南	甘肅					
二、四八	三、九七	四、〇四	四、一三	一五、六一					
					山西	青海	廣東	福建	河南
					一、二二	一、四二	一、五八	一、九七	一、九九
	江蘇及 其他	寧夏	綏遠	安徽					
	〇、〇一	〇、二二	〇、七四	一、〇一					



3. 民國三十六年四月底止各省農貸所占百分比表

河南	四、五一	福建	一、九九	寧夏	〇、二三
江西	四、四〇	山東	一、八二	河北	〇、一一

江蘇	二四、四八	廣西	三、六〇	雲南	一、一四
甘肅	八、一六	河北	三、四九	西康	〇、九〇
陝西	八、〇四	湖南	三、三三	山西	〇、八四
浙江	八、〇〇	江西	三、一六	貴州	〇、八二
四川	七、六〇	安徽	二、三九	青海	〇、六七
湖北	六、八九	綏遠	二、三七	寧夏	〇、二四
廣東	六、三九	福建	一、六五		
河南	四、四五	山東	一、三九		

(註：抗戰勝利後，東北收復各省，會配發流通券，因貨幣單位不同，未列入比較。)

抗戰期間，川、陝、甘、雲、貴爲抗戰後方根據地，爲配合抗戰需要，對各該地區大量貸款，實爲勢所必然。抗戰以後失地收復，政治重心東移，江蘇在地理上最占優勢，因之該省農貸比率，即趨首位。卅五年占三四、四〇%，唯本年因其他主要產區貸額增多，故蘇省所占比率則相對減少，僅占二四、四八%。

#### 四、歷年貸款進展概略

我國農業貸款數字，歷年均有增加。計二十二年貸款餘額僅三萬餘元，三十五年達四百九十五億餘元，三十六年四月底餘額增至二千三百九十餘億元，其歷年進展情形，列表如次：

年份	貸款餘額
二十二	三〇、八二〇、〇〇
二十三	一、〇一〇、六〇〇、〇九
二十四	四、一七一、八九一、七〇
二十五	一一、七九二、三五八、二七

二十六	一九、六〇四、二三三、八六
二十七	四七、九二二、一〇〇、二〇
二十八	六四、四七二、八二八、四七
二十九	九六、七四一、三二〇、一三
三十	二二〇、三七九、九六七、三五
三十一	六八二、八〇四、五一二、七八
三十二	一、五二七、四七四、三〇四、〇〇
三十三	二、七一四、五三三、六七一、〇〇
三十四	五、一二五、五六五、五七八、〇〇
三十五	四九、五二八、三一七、〇〇〇、〇〇
三十六 (四月)	一三九、〇五二、七五二、五二一、〇〇

又東北收復地區，自卅五年底貸放流通券餘額二九四、八三三、九〇〇元，本年四月底爲三九五、六五七、七〇〇元，因貨幣單位不同，故未列入總貸額內。

抗戰勝利以後，各種實款之進展狀況列表如次：

種 類	三十四年底餘額 (元)		三十五年底餘額 (元)		三十六年四月底 餘額 (元)	
	結餘額 百分比	結餘額 百分比	結餘額 百分比	結餘額 百分比		
農業生產貸款	一、三三、三九七、五九九〇〇	二六、七九	一〇、四六、一七二、九六五	二二、〇三三、四〇八、一五六	二八、四九	
農田水利貸款	二、七〇、七〇〇、四四一〇〇	五五、四五	八、二〇、六八、六六六	一六、四三三、四二五、九四四	一六、七七	
農業推廣貸款	二、七〇、三三四、三三九〇〇	四、四四	三、〇三、二八、七四四	六、一七	五、六四二、四四三、六二	七、〇八
農產運銷貸款	三、八、八一九、四四〇〇	七、一九	一、九、四六、七九、一九	三、〇、四〇三、〇九八、〇四、九九九	二七、六五	
農村副業貸款	一、八三、五四〇、〇八七〇〇	三、一九	三、四〇、〇六二、三三六	六、八五	八、九三三、〇五、三四	二、二七
小木貸款	無	無	無	無	二、一七七、〇〇、〇〇〇	二、八四
復區緊急農貸	無	無	四、五三、三九、一八四	九、二	三、九七、〇四、六七七	四、九四
農業投資	二、〇一、〇九、七五、〇〇	三、九四	四、〇一、三三、九八〇	〇、八〇	四、八〇、六八、四六一	〇、六一
合 計	五、三三、五五五、五六、〇〇	一〇〇、〇〇	四九、五八、三三、〇〇	一〇〇、〇〇	七九、九六、二五七、四三三	一〇〇、〇〇

三十六年度另增特種農產品貸款一種，四月底結餘額達一五九、〇九〇、一六五、〇八六元

，合計全部農貸結餘總額，達二三九、〇五二、七五二，五一九元。

按上表所列，有下列若干值得注意之點：

(一) 勝利以前各種貸款中，以水利貸款所占百分比為最大，占五四、四五%，其次為生產貸款，占二六、七九%，兩項合計共達八一、二四%，可見戰時農貸業務著重於農業增產方面，以供大後方軍糧民用之需。

(二) 勝利後第一年，交通恢復，農產品流通性陸增，運銷貸款比率日見龐大，增至三九%，致生產與水利之百分比反相對降低。

(三) 勝利後第二年，各項貸款均普遍增加，而生產貸款改占首位。特種農產品貸款亦應時舉辦，以扶植出口農產品。

## 五、最近農貸推進狀況

最近農貸業務，注重特種農產品貸款，兼及小本救濟貸款，其推進狀況如次：

(一) 棉花貸款 我國棉產向不能自給，歷年均有進口。民國二十年棉花進口竟達一億七千九百餘萬關兩，占進口貨值五分之一。全國棉花最低需要量在一千八百萬市担左右，民國二十五年產產棉一千七百萬市担，尚不足以應最低需要。抗戰期間生產減少，勝利而後，人民衣著亟待

補充，需要激增。如何增加棉產，以杜漏卮而應需要，實為今日農業政策之主要部門。棉花貸款，即以金融力量，協助此項政策之完成。

三十六年度棉貸核定總額計生產貸款一千二百六十億元，加工貸款一百另六億元，兩共一千三百六十六億元，分配於江浙、皖、贛、鄂、湘、川、冀、豫、魯、晉、陝及東北諸省。該項貸款，係以美棉區域為主，惟品質優良之中棉區域，亦酌量貸放。截止六月上旬止，已放出生產貸款計四八、九六一、一六九、〇〇〇、九二元，借款社團計有一二九〇單位，社團人數達五四三、六八六八人，受益田畝四、二五二、七八九畝。

(二)蠶絲貸款 我國絲產歷年出口甚多，頗負國際盛譽，晚近以不求改進，致市場為他國所奪。蠶絲貸款，旨在協助增加產量，改進品質。

三十六年度蠶絲貸款，以江、浙、川、滇等省為中心。目前已着手辦理者，計有1.製種貸款定額六十五億元，以各成績優良之製種場為對象，截至六月上旬止，已貸出五、八四七、〇三三、〇〇〇元，借款種場一百二十三所，可製蠶種一、五九一、三七〇張。2.養蠶貸款定額六十五億元，以育蠶之農民團體為對象，截至六月上旬止已貸出四、九一二、五一六、〇〇〇元，借款農民團體計八四單位，共育蠶種三二九、七七一張。3.絲繭貸款，定額二千七百六十五億元，分收購鮮繭貸款、乾繭質押貸款及成品抵押貸款三種，分貸江、浙、皖、粵、川等省，以合法廠商

爲對象。至六月十日止，江、浙、皖區貸出二千三百七十餘億元，川、粵兩省正在辦理中。

(三) 菸葉貸款 此項貸款，旨在使菸葉產製銷問題，漸獲合理解決。三十六年度菸葉貸款，以豫、皖、川、黔、魯、滇等六省美菸產區爲限，貸款額度計生產貸款一百五十六億元，加工貸款一百二十四億三千五百萬元，兩共二百八十億二千五百萬元，貸款標準以每畝三萬元爲限，截至六月上旬，計已貸出生產貸款三、六六五、四四四、〇〇〇元，借款團計一〇四單位，社團人數三六、〇二二人，受益菸田一九八、一〇二畝。

(四) 茶葉貸款 我國茶葉爲外銷農產之大宗，最盛時外銷數達三百餘萬市担，占我國出口總值百分之六十，世界茶葉總銷量之半數。唯近年因產品不知改良，運銷成本增大，外銷遂一落千丈。茶葉貸款，旨在改進生產，暢利運銷，以恢復茶葉之國際市場。

三十六年度茶貸，中農係根據四聯核定茶貸方案辦理，以協助外銷茶葉爲主，外銷茶貸區域，計有屯綠、祁紅、浮紅、婺綠、贛東、平綠、抗湖、溫州、福建、寧紅、鄂紅、湘紅等十二區，貸款方式計有1.毛茶加工貸款，2.箱茶運銷貸款，3.出口地點稍余押款，總額爲八一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。其貸款程序，即依上列方式依次辦理。至六月底止，第一種貸款，已貸出八、四五九、七一〇、〇〇〇元，第二種已貸出四六八、〇八〇、〇〇〇元，第三種尙未至辦理時期。

(五) 貸放化學肥料 增加農產之法，除改良種子及改良耕作方法外，引用化學肥料，亦極為重要。三十六年聯總運華化學肥料貸放農村。此項運華肥料為八八、七七一噸，預定實物貸放五一、〇〇〇噸，免費發放三五、〇〇〇噸，另二、七七一噸留供調劑。迄至六月上旬為止，運抵各省肥料，總數已達四八、三二七噸，其中實物貸放者二九、二九一噸，免費發放者一九、〇三五噸。各省已運到及貸出肥料數額表列如後：

省別	已運到數量	貸出數量	作價金額
江蘇	五、〇〇九噸	二、〇八五噸	二五億元
浙江	四、六六七噸	一、〇一〇噸	一一億元
福建	五、〇五〇噸	一、八〇一噸	一〇億元
廣東	一四、五六五噸	六、九〇〇噸	九三億元
總計	二九、二九一噸	一一、七九六噸	一四八億元

依中農所得各省分行所報數字計算，貸出肥料佔運到肥料之百分之四〇・二，惟各行正在陸續配運，貸出數字，估計當在百分之六〇以上。



(六) 農產加工機械 加工機械之引用，可使農產品之生產，成本減輕，並增進其品質。聯總運華加工機械中，麵粉機二十部，業已全部運抵上海，軋花機已運到十三套，所有加工機械，設廠原則，均以服務農民為旨。利潤以不超過農貸利率為限。農民得以入股參加，俟組織健全基礎鞏固，即可交農民自營。此外尚有修製農具之鐵工舖一〇〇套，貸放分配蘇、鄂、豫、粵、桂五省，現已運抵漢口二十套，南京三十套，正紛紛洽貸中。

(七) 綏靖區小本貸款 此項貸款係由國庫核撥資金，交中農貸放。計第一期小本貸款一百二十億元，已於三十五年十二月底撥到，該項貸款計分配於蘇、皖、豫、魯、冀、晉、熱、察、綏等九省，十二個綏靖區，計一百零九縣。截至六月上旬止，已貸放八十二縣，貸出金額八十億元零二千四百六十萬元，借款人數共計八萬六千七百一十八人。第二期小本貸款農行已奉准核撥，現正擬具分配辦法陳核中，一俟撥到，即可開始貸放。

(八) 淮汎區貸款 三十六年安徽東北各縣，淮汎區水災，至為嚴重，中農經行政院核准貸款三十九億元，分配於受災較重之泗縣等二十四縣市。其貸款對象為受災農民所組織之合作社農會等，目前已大部貸放完竣。計截至六月上旬，已貸出三、五八七、八二〇、〇〇〇元，借款社團五八三單位，借款農民達六七、三八八人。

(九) 黃汎區農貸 豫、皖、蘇三省黃汎區，中農經核定先行貸放二百億元，以供應農民購

買種籽肥料農具耕畜及農民運輸工具之用。

## 六、貸款效果一斑

各種農貸，究有何項效果，略舉數例如次：

(一) 特種生產貸款，計有三十五年棉貸四十餘億元，受益棉田達二百五十餘萬畝，生產皮棉六十七萬五千担。蔗貸十億餘元，受益田畝七萬六千五百畝，產蔗四百六十萬担，製糖四十餘萬担。茶貸四億六千餘萬元，產茶六萬二千七百餘担，茶貸二億餘元，受益田畝三萬三千餘畝，產茶四千八百餘担。

(二) 水利貸款，興辦大型工程一〇六處，已完成五十九處，共可灌田二百九十餘萬畝。( ) 工程未完竣者不列) 興辦小型工程四千一百〇三處，共灌田三百二十四萬餘畝。其效果事例如次：

1. 甘肅大型水利貸款，至三十五年結餘額八七三、六二五、八五六元，興辦洮惠等十一渠工程，現已完工險收者，計洮惠、湟惠、博濟、澆豐、靖豐，登豐大渠，實際放水田畝，共四、七三六畝，每畝淨增產量，原為熟田者，計小麥一市石至二市石，原為荒地者為三市石，共淨產一五六、五三六市石，每市石按最低價四萬元，計共增值六、二六一、四四〇、〇〇〇元，受益

田價增值最低為溥濟渠，約增九九、九五〇元，最高為澗豐渠，約三九八、五〇〇元，各渠地價增價為二七、七六八、三三五、〇〇〇元，農產及地價兩項，共增益為三四、〇二九、七七五、〇〇〇元。

2. 貴州惠水小龍灌溉工程，受益田畝每畝收穫量平均為水稻五五七市斤，附近未受益田畝，平均為水稻二三四市斤，計每畝增產量達一三八%。

3. 河南魯山中和渠完成後，據該省水利局報告，該渠未完成前，每畝小麥產量平均為十二市斗，完成後新灌溉田畝，每畝產量達二十一市斗，計增產七五%。

4. 雅安小型水利，卅五年度貸款二十萬元，可灌田一、六〇〇畝，每畝增產黃谷三老斗，每斗以七千元計，增益達三三三、六〇〇、〇〇〇元，除去貸款本息二七、〇〇〇、〇〇〇元外，純益六、六〇〇、〇〇〇元。

(三) 推廣貸款，以推廣改良作物種子及改良蠶種所得實效為最大。據估計水稻小麥棉花三種改良種子貸款，共增產七、二四〇、〇〇〇斤，總值四十四億一千餘萬元。蠶種貸款，計製成春秋蠶種二百一十餘萬張，柞蠶種一萬二千兩。推廣蠶農飼育，計產乾繭二六五、〇〇〇担，繅製改良生絲六六、二五〇担，約值三百億元。

(四) 運銷貸款，以農倉放款最著效果。例如三十五年中農在京郊一帶辦理儲押業務，計收

備稻谷黃豆等共五萬餘石，比因新谷登場，谷價低賤，至年底即行上漲，約當市價一倍。每石獲  
 免除中間商人剝削約兩萬元之譜，綜計農民可多獲谷價約十億元。

(五) 副業貸款，例如三十五年青島春季漁汛，各漁戶購置漁具漁礁及修理漁船，共貸款一  
 億三千萬元，借款漁船七七九隻，總計捕魚一千另四十三萬市斤，按最低價格計算，共計收益十  
 億四百三十萬元。秋季漁汛魚行及漁會共貸款四億四千七百七十萬元，借款漁戶二千餘家，共捕  
 魚二千五百萬市斤，可收益二十五億元。

(六) 收復區緊急農貸，以糧食所占百分比最大，計四一、六%，其次為肥料種籽，分占一  
 九、六%，及一八、七%。可見此項貸款，對戰後饑荒救濟及農民復耕，有重大效果。緊急農貸  
 用途分列百分比如次：

耕牛	九、五%	肥料	一九、六%
種籽	一八、七%	農具	八、二%
飼料	〇、六%	水碓	一、八%
糧食	四一、六%		

## 七、今後農貸展望

今後農貸業務，將側重下列各點：

(一) 推廣改良耕作方法 我國農業，墨守陳規，生產落後，遂致衣食所繫，不足自給，工業原料，有賴他邦。今後應以資金力量，協助農業技術機關，普遍推廣新式耕作，如提倡化學肥料，農業機械，優良種籽，種畜，種畜，防治病蟲害之藥劑，藥械等等，使農民普遍使用，既可增進農業生產，復可因農業機械之引用而節省勞力，使過剩之農村人口轉移至工業部門，以供國家工業化之需要。

(二) 發展農業特產 今後國際貿易恢復，若謀換取外匯，勢必發展農業特產，以期增裕外銷物資。例如對於蠶絲，茶葉，桐油，大豆等特產，無論其為產銷，凡有金融協助之需要，均將大量舉辦。

(三) 擴大興辦農田水利 農田水利貸款，在戰時後方各省，辦理已有效果。其於生產之增加，較他種貸款為大。今後將統盤籌劃各省大小型農田水利工程，分別興修給水及排水設備，尤注意西北陝甘等省之水利事業。

(四) 普設農業倉庫 農產品常於收穫季節，由於供求失去平衡，市價價低。農民每以急需

支付，各種開支，不得不忍痛廉售其產品，農民所受損失奇重，今後將獻農產品豐盛之區，水陸交通要衝，農產品集散轉運市場及終點市場，分別敷設各種農業倉庫，並協助產區內農民團體，自行經營簡易農倉，分別辦理農產儲押業務，俾使農民之產品不致以急於脫售而蒙低價之損失。同時復可將儲押所得貸款再用作生產資金。此外農倉可代理加工調製包裝運銷等業務，調節市場供需，穩定農產價格，以減除中間人之剝削，而保障農民應得之利益。

(五)發展漁牧事業 我國西北各省之畜牧業及東南沿海之漁業，均為各該省人民生活之所賴，亦為國民衣食之所資，祇以毀於抗戰，生產減退，資金短缺，無力復興。今後從優良種畜及技術着手，協助西北牧民，設法改進增高其產量與品質，對沿海漁民，則加強其組織，協助購置漁具漁糧，改善捕撈技術，以期擴大生產，並加工製罐，運銷內地，以增國民營養。



非 賣 品

---

---

本刊歡迎翻印但須徵得同意本局備有  
詳細辦法請向本局第三處函索或面洽

---

---



7/6/1  
2022