

大納言参議ヲ一體ト為シ之ヲ帝室、樞機官トシ立法ヲ
司ラシテ行政ト兩立シテ政治ヲナスノ議

方今政治ノ体裁其紀綱ノ條立セサルヨリ庶議ニ於テ再ヒ復政体
ヲ一変ニ改革ヲ行、議アリト聞ク其事体苟モ全洲ノ安危全
國ノ盛衰ニ關係スルヲ以テ今之ヲ熟視シ之ヲ測考シ之ヲ時度
シ論理實務ノ兩義ヲ推テ其是非ヲ左ニ建言ト敢テ忌憚

ナカラサルヲ得ス

政体制度ハ容易ニ改革スヘキ者ニ非ス止ヲ得サル弊害起リニ



改革セシムル有ルヘウラストセハ須ラリ漸ク以テ其實際ノ施行ニ及
フベシ邊々名稱ヲ變スルト雖モ實務ノ舉行ニ至テハ必ス有限ノ時
日ヲ費シ順序ヲ経ルニ非スニハ實カテ奏スルノ期ナク實際ノ経験
ヲ取ルコト能ハサルヘシ然ル時ハ改革益ナクニテ却テ害アルコト疑ナ
カルベシ是ヲ以テ見レハ政治ノ實地ニ著意ニテ施行ニ妨碍凝滞
ナキヲ主トシ漸ク以テ舉行スルル夫レ政治ノ世ニ行ハルヤ一日モ
停止スヘキニ非ス猶水ノ下流ニ遊ク須臾モ之ヲ壅塞スヘカラズ
ルガ如シ其際利ヲ興ニ害ヲ除キ美ヲ獎ソ弊ヲ去ルヤ各々其

事務ノ實地ニ應ジ順序ヲ違ヒ以テ之ヲ厘正シ漸ク其化域ニ至
テシハ其期ノ遲速ニ至リテハ獨政府處分ノ當否ニ依ル而已凡
ソ海ノ内外ヲ論セス各國政治ノ沿革ニテ良法善政ヲ得ルヲ
見ルニ皆此法ニ由リテ施行セリ唯不世出英邁ノ人傑チマフ以
若シ一朝俄チニ政体制度ヲ變革シ實際ノ得失当否ヲ顧ミス徒
ニ名稱ニ從テ其新政新法ヲ一旦ニ施行セント欲スル者ハ大概其弊
害ヲ増加スル而已ニテ其利益アルヲ見ス假令萬全ノ新法家良
制度ナリト雖モ實際ニ著意ニ得失ノ省慮セスニハ徒法虛

右ニ属ス況ヤ廟談未ク萬全ノ地最良ノ度ニ至ラサルハ於テシヤ
故ニ曰政体制度ハ容易ニ變革スヘキ者ニ非ス止テ得サルハ漸ク以
實際ノ施行ニ及フベシ

若シ政治上ノ実体ヲ見ルニ弊害見生シテ百事凝滞之ヲ改革
セハルヲ得サルノ際ニ當ラハ改革ノ設ヲ速ニ臨ニ先ッ其弊害
ノ生スル所ヲ洞見ニ其罪ノ歸スル所ヲ知ルハシ若シ政体制度ノ法
則適正ヲ得之ヲ奉シテ履行スル官員モ其職務ヲ勉勵スルニ
國民之ヲ尊奉セサルコトハ是即チ國民ノ罪ニ非スヤ政体制

度官員ノ罪ニ非サル也若シ又政体制度ノ法則モ適正ヲ得國民
モ之ヲ遵奉スルニ官員之ヲ履行スルト職務ヲ悉サントコト
ハ是即チ官員ノ罪ナリ政体制度國民ノ罪ニ非ス若シ又官
員モ之ヲ履行スルノ職務ヲ悉ス國民モ之ヲ遵奉スルト政体
制度ノ法則適正ナラザルコトハ是則政体制度善良ナラザル
也故官員國民ノ罪ニ非サル也其弊害ノ来ル處ヲ推考シ以テ
其罪ノ歸スル所ヲ知リ以テ其罪ヲ正シ以テ其弊害ヲ除
キ去ルベシ其由ニ来ル處ヲ問ハス後ニ其罪ヲ政体ニ而已

其任内ノ事務ニ通曉セルヨリ其職務ヲ十分ニ施サレ
事ヲ望ミ最テ他者ノ真弊ニ係ラス各々自者獨立
ノ態リナシ互ニ相抗衡ニ相制肘シテ遂ニ黨異ノ萌ヲ
醸シ此時ト臨ニ~~事~~樞密立法ノ官ナシレハ其是非
ヲ裁断シ其宜ヲ得セシムル人ナリ恐ニクハ一年ヲ任ス
シテ政府ノ定務ハ必ス凡解ナルニ至ルベシ
抑モ現今ノ大御言参議ハ政府ノ立法官ニシテ即チ
立君政体ノ樞密後官ニ當リ合後或ハ悞和ノ諸邦ニ於

我國方今因化ノ弊ヲ拒知スニ必ス

則チ上院ニ類セバ皆人民用化完全ノ進歩ヲ得下院ヲ開クノ期
ニ際會スヘシ何トナシハ則チ開化克リ人民ノ智識ヲ進歩ス
コト從テ人々自王自由ノ權ヲ得ニイテ欲_{ニ各國制度ノ体裁ニ倣ヒ}キ
此時ト當リ上ニ嘗テ立法ノ官ナリ人々ノ意見表シ臨機
ノ處分トシ隨テ政治ヲ施サバ天下ノ大権ハ必ず下院
ニ歸スヘシ是豫メ省察セスシハ有ルハカラサレナリ
或日現今下院ヲ開キ國民中ヨリ撰舉シタル各代人ヲ以テ
議員トナスノ後アリト夫レ下院ヲ開クハ尤モ開化政体



上ニ於テ善良ノ舉ナリト雖モ現時我國民ノ如キ未
タ^時勢ノ如何事理ノ如何ナルヲ辨セサル者ヨリ谷代
人ヲ撰舉シ其決後ヲ採リテ國民ノ輿論ナリトシ
之ニ從テ政治ヲ行ハ、其實務上ノ可否ハ果シテ
如何ナルヘキ牧サレハ下院ノ舉ハ我國民ノ時勢ヲ知
リ事理ヲ辨スルノ後ヲ待テ之ヲ創立スベシ今日
ノ實際ニ於テ輕忽ニ之ヲ開クハ政達ヲ二三カノ
策ニ非ス

又下院ニ於テ徴スル所ノ事務ハ大約租税ノ事ニ関
ルル歟或ハ自主自由ノ權ヲ得ルノ事ニ係ル歟ノ
兩條ニアリ而シテ其院中ニ若シ西州諸邦ノ下院
ノ如ク立法ノ大権アリハ政府上ノ實權皆下院ニ歸
シ行政ハ其令ヲ遵奉スル而已ニテ又立君政治ノ
体裁ヲ保全スルヲ能ハス若シ又此時ニ當リ樞密
立法院ニ於テ上院ノ權ヲ保テ立法ノ條理ヲ分
割セハ乃チ行政官ト共ニ三方鼎立ノ姿ヲナシ

立君政体ヲ維持スルノ上策タルベシ

前條ノ理ヲ推シ實際ヲ度ラハ今日ノ政体ハ裸リニ改革
スヘキニ非ス今日ノ納言參議ハ~~全~~ク廢止スヘキニ非人須ラ
リ現時ノ体裁ヲ更張シ各突ノ相符合スルヲ~~要~~要ノ
事務ナリトスベシ於此立法ノ体裁ヲ擴充シ順序ヲ逐
テ之ヲ陳述スル如左

伊藤博文