

417

# 再生

日三十月九年六十三 刊 週 期一八一第

號七〇七第照執局理管政郵東川

類紙聞新類一第認記登政郵華中

號四九五二第字發證記登誌雜部政內



## 報導

蘇中解放區及其他(續)

還俗

## 經濟問題

開放外匯後如何抑制物價  
江南農話(續)

申銘

## 政治評論

親美反蘇乎? 親蘇反美乎?  
歐洲復興會議的前途(續)  
英國內閣制的產生及其演變(續)

餘園

伯珩

鑑空

(圖百五千壹價售期本)

版出社生再

號三第路中法七卷四第海上

(版出六期星逢每)

CHINA



## 中國產業革命論 (續)

· 日 辰 ·

### 四、中國產業革命的型像

(一) 是那一個類型的產業革命

歷史昭示我們，因各國的政治經濟條件不同，所以發生的產業革命，在形式上內容上，都不會完全一致。但一般來說，產業革命可分為兩種類型，一種是自發的徹底的，這可以英國的或法國的產業革命做代表，另一種是被動的，改良的，這可以俄國的或日本的產業革命做代表。英法兩國，諸種因素做成了新興資本的強勢力，因而由他們所領導的政治革命能比較徹底的擊敗舊勢力而取得勝利，廓清了產業革命發展道上的一切障礙，保障了新興資本的順遂發展，這尤其以法蘭西做得更徹底。至俄羅斯，其經濟的發展，較之英法落後了一個世紀以上，所以在英法已經急速的發展資本主義時，他們依然抱着封建的領主經濟，新興的資本雖已開始發展，但在舊勢力的嚴酷的壓迫下，不得抬頭。其後，因革命潮流的沖激，舊勢力的統治發生動搖，統治者感覺非實行產業革命則外不足以與先進國抗衡，內不足以緩和新興力量的革命情緒，於是被迫在政治上作若干讓步，解放農奴，從事新式工業產生，允許新興資本的發展，產業革命遂得以完成。但因這種類型的產業革命係在舊勢力對新勢力讓步這樣的條件之下進行的，而不是在新興勢力領導徹底的政治革命推翻舊勢力的統治這樣的條件之下完成的，所以是改良的而不是徹底的，所以在產業革命後的資本主義社會內，既有新勢力也有舊勢力，既有新式的大生產在進行也有封建式的小生產的存在。這尤其以日本表現得最明顯。

產業革命之屬於那一類型主要的視政治革命的是否徹底而定這一道理，不但適用於先進的西洋，抑且適用於落後的中國。我國的政治革命道路也無徹底的與改良的兩條，因此產業革命也可能是徹底的或不徹底的。澈

底的政治革命必然做成長期的幾種結果：第一是新興勢力的控制政權，第二是舊關係尤其是舊土地關係的消滅，第三是外力的排除。這三個結果必然在經濟上產生諸種方式（國營的合作的私人的）的生產組織。這幾種方式的生產不但是在新的思想意識指導下順遂的發展，而且是在最新的生產技術之下進行。因此獲得這樣的好處：（一）經濟機構是嶄新的，生產發展的速度是突飛猛進的。我們知道法國的產業革命在英國之後，但在短期內便趕上英國；德國的產業革命比法國遲二三十年，但德國的鐵路幾乎與法國的第一條鐵路同時建築，而且鐵路延長的速度比法國快；俄羅斯的產業革命發生更遲，但在九十年代的短時間內各種工業發展的速度凌駕英法德等國；美國自歐洲偷取了各種生產技術，結果，其生產發展却比歐洲的快。這種後來居上的道理，一方面當然係由於各國的天然經濟條件不同所致，但有一點是不能忽略的，即是先進國不能完全捨棄已經建設起來的經濟基礎而全盤改用最新的生產技術從事生產，新發明的生產技術祇能逐步的不能立刻全般的應用於各生產部門，但後進國家却能在立時在全般的生產部門內採用最新的技术。所以中國在此特殊條件下進行的產業革命，其速度可能凌駕於先進國。（二）生產技術雖是自資本主義國家介紹過來的，但在組織上，除了私人事業外尚有國營事業及合作事業，所以却比純粹的資本主義制度高一級，因此可以避免獨佔壟斷現象的發生。（三）階級間的諸種矛盾可能緩和，從而由這些矛盾產生的各種社會弊端也可能減少。（四）因這比純粹的資本主義制度較合理的經濟制度，所以較易於造成一個更好的往上升的社會基礎。

澈底的民主革命可能給我們帶來具有以上這些內容的產業革命，此路如果通行，那麼中國現代化所需的時間必將大為縮短。

假如民主革命不是徹底的而是改良的，妥協的，那麼徹底性的產業革命自不能實現，代之而來的當然是改良的產業革命了。

## (二) 是什麼內容的產業革命

改良類型的產業革命會有怎樣的內容呢？這當然視政治革命的不徹底性達到何種程度而定。假如，在不徹底的政治革命之後，可能有以下這幾種現象：(一) 政治上民主的成份雖然加重，但舊勢力依然控制了大部分政權；(二) 舊土地關係大體上依然不變，不過農村的負担可能因某種政治上的進步措施而減輕；其次，新式金融業的侵入農村也可能減低高利貸猖獗程度；(三) 特種階級依然若隱若現的存在，從而依特種為生的官僚資本依然煥赫地妨礙正常工商業的發展；(四) 外資大量輸入，直接間接的控制各產業部門及金融市場。那麼，根據這種看法，我們可以大致地描畫出改良類型的產業革命的內容。

第一，發展的廣度和深度不大。本來，產業革命是從一個生產部門起進而波及整個經濟結構的，而且是從淺及淺的發展下去的。當本國商品在市場上遭遇先進國商品排擠時，政府可以用關稅政策及津貼制度等方式，予以協助，所以產業革命得以普遍的和深入的伸展於一切生產部門。這是指以民族資本為主的產業革命而言。而我們在不徹底的政治革命之後，却缺乏這些條件，首先在我們的產業革命內扮演主要角色的是外資和官僚資本而不是民族資本；其次，一大部分的政權依然握在舊勢力的手中；再次，國家的力量微薄，且失去完全的獨立性，所以不能有效地執行上述的政策。因此，我們產業革命的發展是不正常的。譬如，因舊勢力依然盤踞着農村，維持着舊的土地關係，因此農業方面可能只是局限於生產工具及地質等方面的改良，而不能作徹底的革命；又如「鑛匙工業」的發展是工業化的關鍵，但因這些重工業的發展足以使我國逐漸走上工業化之路，因而妨害了外國商品的銷路，所以，外資固不會投入我們的主要工業，而和外資相勾結且受外資的影響甚至控制的官僚資本，自然也不會涉足，因此，我們的重工業縱有發展也是很有限度的。又比方，某些國家內有很多生產部門已經有生產過剩的現象而急於在我國尋求銷場，因此外國的獨佔資本和與它同盟的官僚資本不會在我國建立同樣的工業。我們的民族資本縱使為了挽回利權而願投資於此等部門，但在外貨傾銷利潤無法保障的情形下

，也不得不躊躇起來，所以說，這種產業革命是有缺憾的，其發展的廣度和深度都不會很大的。

其次，發展的次序是零亂的不是有計劃的。以產業革命的祖國為例，其發展的次序是如此的，首先是紡織工業革命引起化學工業革命，再進而機器製造工業、煤鐵工業、農業及交通工業，再從而侵入其他的生產部門，這是自發性產業革命的發展程序，至於被動性產業革命的國家，則必須首先建立起「鑛匙工業」，然後以這為基礎，漸次的推廣開來。依此種有計劃性的次序而發展的產業革命，才能建立健全的經濟機構。然而，在我們改良性的產業革命裏扮演重要角色的外資和官僚資本，必將選擇利潤優厚的部門從事投資，而不是依照有利於我們經濟建設的正常次序發展的。結局，奢侈品工業可能是首先發生革命的部門，而在生產過程中顯得比較艱巨的或市場條件受有若干限制的重工業可能落在後面。

第三，發展的速度是緩慢的。這因：(一) 土地問題沒有解決，故工業原料的生產受到限制，商品市場又不能擴大，結局自然影響到產業革命的發展速度。(二) 熟練技工的缺乏，當然，我們可借用外國的技術人員，但我們所缺乏的不但是高級的技術人員而且是熟練工人；同時，外來人員因生活習慣及其他條件而產生的在工作上的不調協可能要經過長期間才能消滅，所以自外國借用人才之舉，依然不能補救這個缺憾。(三) 特種和舊土地關係既然沒有完全消滅，那麼獲得特別利益的可能，依然存在，因此，無論是官僚資本或土地資本投資於工業上的數量，自然減少，從而影響到產業的規模，影響到產業發展的速度。

第四，失去國防意義，或失去國家的獨立性，這可能是無限制的利用外資所招致的後果。外資利用的方式可能是前述的兩個，即直接的和間接的借款。借款方式可能使外國掌握我們作為保證的資源或重要的生產事業，甚至可能喪失若干政治權益，使我國無形中失去獨立性。直接投資的方式可能使我們的國防工業受人操縱，或暴露我們的國防秘密。

最後是各種資本間接發生矛盾現象。第一種矛盾發生於民族資本和官僚資本之間。因官僚資本是向着獨佔的方向走的，所以它必然排斥民族資本；而民族資本因官僚資本利用特種權利與外資勾結後取得的便利，而處虛佔壓倒的優勢，窒息民族資本的生路，所以也視官僚資本為眼中釘。

其次是中國資本（官僚資本除外）和外國資本間的矛盾。這種矛盾建築在原料的爭奪和市場的爭奪上面，外資因本身條件的優越，因和官僚資本合作而取得不少方便，故在此一矛盾中可能獲得優勢。

第三個矛盾發生於外資與外資間，在東北有美資與蘇資的衝突，在華南有美資與英資的衝突。

這三種矛盾發展的結果，往好的方面想，是民族資本可能逐漸抬頭，往壞的方面想，是民族資本可能逐漸萎謝。

這幾點是改良式產業革命大致的內容。此種產業革命的結果，一般來說，固可加深我們工業化的程度，但距離現代化的鵠的，還有遙長的道路。

兩種不同程度的政治革命，產生兩種不同內容的產業革命，而兩種產業革命所給予社會和人民的影響，又自不同；那麼，孰取孰捨，何去何從，我們應自知抉擇了。

### 五、怎樣完成我們的產業革命

產業革命之能否完成，視其條件之成熟與否而定。根據以上的分析，所謂條件，有基本的和前題之分；因此，如何去發展基本條件和創造前題條件，當然是完成我們產業革命的必需手段了。但在目前情勢之下，保障基本條件，更為必要；因基本條件如遭受破壞則它的發展，不但無從說起，而且前題條件的創造將失去意義。因此，我們首須保障基本條件。

#### （一）基本條件的保障

保障基本條件則必須反對內戰。在內戰進行的時候，基本條件不但不可能趨於成熟，且遭受猛烈的破壞。第一，戰爭使生產萎縮，國民收入減少，貿易入超，國際收支逆態的差額增大及現金逃避，結局，原始資本不但不能累積，而且日漸減削。第二，戰爭使人民大量的死亡（直接的死於前線間接的死於戰爭造成的飢餓），使民族健康水準普遍的降低（因戰爭降低生活水準所致）。戰爭雖通過農村的破產而製造大量的剩餘勞力，但因社會無法吸收，致使他們淪為盜匪流氓，從而漸次改變他們的德性，養成賤視勞動的思想及其他惡劣習慣，純至成為不能參加生產的蛀虫。因此，勞力的質和量都起了惡劣的變化。第三，戰爭直接間接都摧毀了農村，摧毀了中下階層的購買力，這又破壞了本身不甚廣大的市場。

所以說，如果必須保護產業革命的基本條件，那就必須反對內戰。可是反內戰是一件最艱苦的事，這有兩個原因：（一）我們的內戰是由國內以至國際的舊勢力所支持着，就國內的舊勢力來說，為了維持特權，為了反對民主政治的實施，他們必須進行內戰的；就國際的舊勢力來說，他們希望中國永遠不能現代化，永遠是個供應原料和銷納洋貨的落後國家。所以，他們願意支持我們的好戰者進行內戰。（二）在內戰的另一主角來說，無可諱言的，在思想上，他們多少受了「以內戰拖垮現政權」一說的影響，固然是反歷史發展法則反人民利益的措舉，而左派的不肯放下武器，恐怕也是一種不正確的革命領導。以暴力推翻暴力統治，雖不失為革命的方法之一，而在除了用暴力以外便絕無其他手段可以達到革命目的的時候，我們也會同情暴力手段的應用，可是，目前似尚未到這時候。我們的意見是：（一）在目前的國際情勢之下，內戰拖不垮現政權，但却必然拖垮老百姓。（二）縱然在長期的苦痛中拖垮了現政權，但同時必拖垮了產業革命的條件，延緩了中國現代化的時間。（三）我們沒有盡力試行溫和的革命手段，而這顯然有兩個原因：其一是一左派因有武裝在手，不屑採取溫和的手段；另一是中間派沒有壯大起來。因第一個原因，所以左派儘管能夠領導工農和知識份子，但並沒有表現多少願意和民族資產階級合作的意圖，或曾表現多少有利於民族資產階級的行動。所以，它儘管革命了二十年而沒有領導完成資產階級性的民主革命。因第二個原因，所以在左右兩黨的政見有嚴重的衝突時，缺乏有力的中間派的仲裁，因此，祇得在戰場上求問題的解決，所以，（四）我們應當回到政協之路或類似的道路；如果此路不通，則必須聯合一切求民主求進步的人士，共同強化中間黨派的組織，領導反內戰的運動。

#### （二）基本條件的發展

基本條件有了保障之後，第二步是求其發展。資本方面，必須保障民族工商業的發展，及領導華僑資本投資於生產事業。勞力方面，必須獎勵中小生產，藉以吸收自農村排出來的剩餘勞動力，免其淪落。市場方面，必須改變現行的土地關係，使農村漸次甦醒，一般的購買力得以提高。然而，在專斷的特權的政治制度下，在一切被特權資本所獨佔壟斷

的經濟制度下，基本條件的發展顯然是極有限度的；所以這一項工作的完成須在前題條件創造了以後。

所謂創造前題條件即創造一個適應產業革命之需的民主政治制度。民主政治制度的產生首須民主革命的完成。關於民主革命，有兩個主要的問題：一是領導問題，另一是手段問題。

所謂領導問題就是今天的民主革命應由右派領導還是應由左派領導或中間派領導的問題。先說右派，國民黨雖是個力量最大歷史最輝煌的政黨，但在其黨內的開明人士沒有取得全部領導權之前，是無從領導民主革命的；而且，它正在一條相反的道路上行進。再說左派，中共雖是現實的社會條件的必然產物，但其發展至現在的規模，就理論上說，我們不免懷疑它有點超時代性。資產階級性的民主革命如由無產階級政黨領導，其成功的可能性是要打折扣的，或者要支付額外巨大的代價的，中共過去的鬥爭史，便是明證。然則，革命領導權之應落在中間派的肩膀上是無可疑義的事了。所謂中間派必須是指代表民族資產階級及各階層共同利益的政黨。目前這些階層是利害一致出路相同的，所以中間派能一致的代表他們。他們需要中間黨派的領導，亦唯有中間黨派才能確切的領導他們。代表他們的利益，可說是代表全國的利益，代表全國利益的政黨才能領導民主革命成功。問題是中間黨派如何使自己壯大起來負擔這個歷史任務罷了。

至於革命手段，可分溫和的暴力的兩種。論理，暴力手段比較直接，

比較急進，但也比較痛苦，代價也比較重大。而溫和手段却和這相反。就實際而論，則（一）老百姓所要求的自然是溫和的手段，因經過數十年顛沛困頓重苦難的人民，實不能再忍受戰火的煎熬了。（二）國內保守勢力在和外國舊勢力結合起來以後，依然顯得頑強，所以因暴力革命而起的內戰，期限可能延長，也可能引起國際紛爭，從而招致更大的摧殘。所以，溫和手段是在目前的現實情勢下所應採用的革命方式。以和平手段取得革命成果的可能一日存在，則我們一日不應放棄和平手段，我們甯願以較長時間行比較紆迴的道路，而不願人民蒙受更多的苦難。假如，和平手段確不能達到革命目的時，我們亦唯有其他手段了。

在溫和方式下的革命，其領導權固應由中間黨派掌握，因唯有如此，才能調和左右兩黨由多年積怨所做成的絕對對立的形勢。即便在暴力方式下的革命，也應由中間黨派起而領導，唯有如此，在內才能使各進步階層（尤其是資產階級和工農階級）間的合作，趨於緊密，在外，才能消弭美國或蘇聯對我的疑懼，使革命易於成功。

這三個是催生產業革命的必需步驟，這些步驟於晨間完成，則產業革命於晚間到來。社會發展到今天，應當而且必然輪到我們完成產業革命了我們必須反對內戰以保存產業革命的基本條件，必須聯合一切進步人士來強化中間黨派的組織，再由這一政黨來領導一切進步階層，以溫和為主的手段進行偉大的民主革命，並力求革命的澈底完成，為產業革命開闢坦途，使貧窮的國家漸趨富強，使苦難的人民出水火登衽席！（完）

## 親美反蘇乎？親蘇反美乎？

· 舊 風 ·



魏德邁將軍匆匆地飛來，又匆匆地飛走了。這位三星將軍本來是以杜魯門總統特使資格，到朝鮮兩國來「調查事實」「搜羅事實」的，而我國的「偉大的政治家」「偉大的外交家」和「偉大的社會賢達」們，偏偏把

他當成公正的上帝，威風的天神，無微不至的迎接着，崇奉着，歡呼着，南京的官方和官方報紙的輿論，隱隱的以為「老友兼摯友」的魏德邁一到，必然的一手捧着黃金美鈔，一手捧着原子炸彈，冉冉的自天而降，從此

叛逆截平，異已殺絕，天下太平，萬事大吉，一開子孫獨裁萬世之基業，真够得上說一句：「美焉美焉，猷賦休猷」的頌辭。

在魏德邁臨行前刻的「惜別會」上，據說，三星將軍把中國政府痛罵了一頓，罵得中樞大員們面紅耳熱，無地自容；又據說，魏德邁走了以後，大員們分別對其下屬又以同樣的英委同樣的口吻痛罵了一頓，罵得那些二等三等的大員們俯首貼耳，不敢仰視，筆者鄉野小民，當然沒資格參與這種「罵人」和「被人罵」的盛會，所以這兩個「據說」究否屬實，尙待「調查事實」「搜羅事實」，但依據中國官場一貫的「奴性作風」和「媚外心理」來予以判斷，總覺得可靠者多而不可靠者少。

上面所談的不過是扮演了一幕幕的「醜劇」，除了教有良知與有自尊的中國人以嘔心噴飯的覺感而外，旁的還不能說明些什麼。我們暫且撇開不提，轉入「親美反蘇乎？親蘇反美乎」的正題申論之。

中國八年抗戰，大部份是叨蘇邦之光，獲得空前的勝利，使五十年來心腹大患的日本，舉手請降，台灣歸邦，重入版圖，一躍而躋入「四強」或「五強」之林。但骨子裏面還是個弱國，還是個病國，強其外而乾其中，有其表而無其實。在這個情形下面，在這個時機下面，一千種的堂皇文告，一萬種的美妙宣傳，也不能掩蓋和抹煞一個鋼鐵般的真理：我們需要和平團結，我們需要休養生息，從和平團結與休養生息裏來重建破碎的河山。

內政外交本來是整個國策裏面的一個環節，互相關連，不可分割，尤其是：外交的政策必須取決於內政的動向，這是無可懷疑的道理。

假如秉國鈞者真的不致鑽進自害人自誤誤國的死路上去，在外交上就必須採取「既親美又親蘇」或者「既不親美又不親蘇」的政策，當然我們是熱烈的希望「既親美又親蘇」的，這樣子我們會獲致一個最爲優美寧靜的國際環境和國內環境，適宜於我們理想的內政建設，假如美蘇的衝突尖銳化白熱化起來，假如有一方或兩方硬要把我們拉進他的圈子裏，假如有一方或兩方對我們不客氣起來，我們最理想的外交政策不可而得，退而求其次，「既不親美也不親蘇」，自然也不失爲超然物外自求多福的無上上策。

這樣子會行得通嗎？會出現外來的阻力嗎？這是完全行得通的，二千

年前就有個鄰國，處於「兩大」的齊楚之間，那還是一個「強凌弱，衆暴寡，王室衰微，諸侯兼併」的時代，但依靠了政治家子產的運籌帷幄，終能延續了國家的生命，保存了國家的元氣，而且在內政上還進行了良好的設施。

歷史上的事情不談了，今天的世界上便有好幾個可以成爲我們榜樣的國家，值得我們齊齊，其中最好的典型是中歐的捷克斯拉夫共和國。

十多年前，以英國保守黨首相張伯倫爲首相的西歐政治家們，以一紙賣身契把獨立的捷克送給了希特勒，從此以後，捷克成爲歐洲苟安的祭肉，國際聯盟的犧牲品，和我國東北及阿比西尼亞一樣的，遭受了最殘酷的命運。

大戰期間，捷克的貝奈斯政府避難英倫，但在國內掀起了廣泛普遍的反德游擊戰爭運動，其中包括愛國主義者，民主主義者，和共產主義者，而以共產主義者爲其主體。當然，他們的政見不可能一致的，但戰爭一結束，左派也好，右派也好，國內抗戰的也好，國內游擊的也好，大家合攏起來，走上民主憲政之路，進行了直接、秘密、自由、普遍的政治選舉，捷克當選了內閣總理，貝奈斯當選了大總統。在外交政策上是把「救濟物資」與外交獨立分得清清楚楚，把「借款」與「投入懷抱」分得清清楚楚。緊鄰蘇聯是了解牠，牠不會變成反蘇大包圍圈中的一員，英美也是了解牠的，知道牠不會是另一個大國的附庸，這次馬歇爾的「援歐計劃」，雖然牠在中途宣告退出，給美國以不愉快的印象，但美國決沒有任何一個理由強制人家接受牠的「援助」。

中國的外交政策像捷克一樣的能行得通嗎？中國比捷克有更多的有利條件：第一，中國政府並未流亡，始終在祖國的土地上抗戰，且協約盟國派軍遠征印緬；第二，我們究竟爲「四強」或「五強」之一；第三，我們究竟是東亞的唯一大國。誰能說行不通呢？祇有那批自害人自誤誤國的傢伙，才有意識有計劃的阻塞這條道路，領導中國走向「親美反蘇縱日」的死亡路綫。

這批傢伙是用腳鴉皮來代替大腦思索，又用膝蓋骨來代替兩腳走路，硬要投入「山姆大叔」的懷抱裏，不，硬要跪在「山姆大叔」的腳下，一副搖尾乞憐粉肩詭笑的姿態，真是無恥之極，醜惡之極，比其加拿大非律

實或南美諸小國來，殆尤甚焉。勝利以來，獨裁不止，烽火不熄，庶政不修，建設不張，自己家裏的事情是條件不行，樁樁不靈，然而他偏偏要去參與兩大集團的角逐，你管什麼「共產主義的洪流」泛濫不泛濫呢？硬要充當「亞洲的民主大國」（當然是美國式的呀），唐吉訶德式的想來退阻這支洪流；你管什麼杜魯門「援助希土方案」呢？硬要特為辯護，代表團長郭泰祺連連讚美「偉大」；你管什麼馬歇爾「援歐計劃」呢？硬要拍掌叫好，東西呼應，惹得塔斯社痛罵一頓「無恥的應聲虫」；這些且不去談他，最傷心病狂的是對日的外交政策了。

日本是我們的死敵，追溯歷史，應該從明代倭寇騷擾沿海地區說起，說得近點，應該從甲午之戰而起，她割取了我們的台灣琉球，掠奪了我們的藩國朝鮮，搜刮了我們的金錢物產，獲得了我們的礦產寶藏，打敗了我們的海陸軍隊，逼迫我們訂立了喪權辱國的「城下之盟」，「九一八」以後，她更佔領了我們的東北四省，旋又侵佔冀東，深入華北，十四年來，她在半個中國的土地上，販毒、種烟、搜刮、搶掠、姦淫、殺人、放火；……我全民族蒙受的禍害之深，犧牲之大，蹂躪之巨，為五千年歷史上空前未見。八旬老翁，三尺童子，每念及此，多為之垂涕而道，痛泣失聲。但抗戰甫經勝利，黨國要人的嘴裏，和官方報紙的筆下，到處洋溢著「大國民風度」「寬大寬大」之聲，維護之週，禮遇之隆，亦如對待洋爸爸的「山姆大叔」者然。

日本在麥克阿塞的縱容之下，現在更是無法狂妄極點了，一是濶谷修案的製造；二是蘆田外相要求對台灣的移民權的提出；三是國會議員尾崎行雄公然主張台灣、朝鮮、和滿洲舉行公民投票，以定主權誰屬；四是日本當局提出與美國共同治理琉球或「歸還」琉球的要求；五是開放日本私人對華貿易。但我們的「外交家」們對此怎樣處置呢？愛美國甚於愛自己的祖國，當然愛自己個人又甚於愛美國，屁都不放一個，祇是仰美國鼻息，唯美國馬首是瞻，希望快些分點贖價品來打內戰吧了。

去年十二月遠東盟國委員會上蘇聯代表發言：「好幾年以前曾在海陸空軍參謀本部工作的日本海陸空軍官員，現在都正供職於復員局的行政機關，甚至過去參謀本部反蘇間諜工作局服務的全部人員，現在也都都被容納在復員局中，至於侵華人物之多，那更不用說了。整個復員局的規模異常

龐大，並且沒有一個「歷史事實研究部」，由前日本參謀本部的作戰局長宮崎中將領導，專事研究「戰爭經驗」，基於這些事實，蘇聯代表坦白認為形式上業已解散的日本參謀本部，事實上至今仍繼續活動，並選擇復員局作為避難所。」最近麥克阿塞釋放了十五個戰爭嫌疑犯，其中包括發動戰爭的首相，財相，陸首等類要犯，不用幾年，這批傢伙又將是反蘇的頭子，侵華的將軍了！

在經濟方面，日本仍然維持着一九三〇——一九三四年的工業水準，麥克阿塞還說：「和約訂立以後，日本可以談判國際借款，世界各國亦不應放棄對日貸款的任務。美國將準備對日貸款，以幫助她重建破破的國家，恢復幸福與繁榮，使日本重新參加國際集團」。在美國的計劃中，在日本的心目中，中國仍然是日本帝國主義者鼓吹了幾十年的老調：「工業日本，農業中國」。中國將成為日本經濟的市場和原料供給地，世界戰爭一旦爆發，中國將成為美日兩國反蘇的戰場和基地。自田中以來，日本沒有能够達成的狂妄目的，在我們的「偉大的政治家」「偉大的外交家」手裏，順利地完成了！

假如真是這樣——這樣子發展下去一定是這樣的，我們志士仁人的鮮血等於白流，我們全國人民的犧牲毫無代價，我們會使整個中國再遭蹂躪，我們會使子遺人民再被殘殺，我們不過從十八層地獄畜運到十九層地獄，我們不過掙斷了腳鐐而換上了手拷，我們不過騙走了「黃臉爸爸」而跑來了「白臉爸爸」，一切是依然如故，一切是原封不動。

站在民族和人民的立場上，我們何惡於十八層地獄又何愛於十九層地獄？我們何惡於腳鐐又何愛於手拷？我們何惡於「黃臉爸爸」又何愛於「白臉爸爸」？我們一樣的要抗議，一樣的要反對，一樣的要在這生死關頭，扭轉歷史的輪子。

「親美。反蘇。縱日」，這是現政府目前執行的三位一體的外交政策和外交路線，這個政策和路線在兩年內所造成的惡果，已使我們飽嘗了苦澀的滋味，如果繼續演變下去，勢必葬送掉我們稍具生機的國運。我們官方的輿論愈加露骨了：「我們應該發動大規模的反蘇運動，我們自己沒有力量打蘇聯，但是可以鼓動所有的國家打蘇聯」。好一個反蘇的英雄！國脈民命是可以讓你們這批傢伙孤注一擲的嗎？即使美蘇真正打起來了，即

使你也真的够得上做個馬前卒了，即使美國真正打勝了，主人的恩賜，還得先給日本，先給南鮮，你還是為奴為婢，永不超生的。

你想「混水摸魚」嗎？真能摸到大魚的，也必得像楊秀瓊式的游泳聖手，不能下水的軟骨病患者，怕祇有在洶湧的浪濤中葬身魚腹吧！

連半官方立場的大公報，在今天的社評中也發出驚呼了：「一、日本可與一強國聯合發動戰爭，居間漁利。二、日本仍遠比中國強盛，其單獨力量，也足以侵略中國。天下大變，不論日本聯合或單獨作戰，被犧牲的將是中國。」「可憐中國，勝利後仍闊弱無力，並且繼續自我傷殘中，遠東領導國家，尚在逐鹿之中，這一點他們也看清楚了。所謂「無條件投降」，竟寬大無比，寬大到怕日本的軍國主義及舊勢力，要倒塌下來，而被保護與扶植着。雖然這對民主日本是大損失，但對整個日本帝國，却是微幸的，樂觀的。誰能否認呢？日本帝國的規模，還不是存在，還可以極有把握的重建起來嗎？」（日本投降二週年）

「親美反蘇」，或是「親蘇反美」，都是自取滅亡之道，那末，我國的外交到底該怎麼辦呢？

從總的方針上說，我們應該走和平路線，安全路線，反對戰爭，反對侵略，既不獻媚任何一個，也談不到欺侮任何一個。

從對美政策上說，我們感謝在反日戰爭中，美國政府和美國人民對我們的幫助，我們歡迎美國對我們的經濟幫助，技術幫助，使我們中國走上現代化的道路。但是我們反對美國把我們拉進反蘇的集團，把我們成為遠東的反蘇的基地反蘇的戰場，尤其反對美國干涉中國的內政，助長中國的內戰，把中國當成牠的殖民地一樣的看法。

從對蘇聯政策上說，我們主張彼此遵守中蘇友好約條，解決東北和邊疆問題，使蘇聯放心我們是美蘇兩者的橋樑，大家友善相處。反蘇運動，應該停止，做美國應聲蟲的舉動，更應該停止。

從對日管制政策上說，我們應該根據一九四五年七月廿六日的波茨坦宣言，徹底懲辦戰爭罪犯，解散法西斯團體，消滅軍國主義侵略主義思想，進行對日本國民的再教育運動，限制日本工業水準，提出合理有利的賠償數字，最主要的是把日本的統治大權，真正交到廣大人民的手裏。使野心家不能發動新的侵略戰爭。

「親美反蘇乎？親蘇反美乎？」這都不是我們的道路，我們應該有上達的獨立自主的外交路線和外交政策，祇有這一政策和路線，才是起死回生的靈藥。

最後，我想引用捷克總統貝奈斯博士的一段話，作為本文的結束，並作為對那些熱昏了頭腦，以為第三次世界大戰很快就要爆發的傢伙們一副清涼劑，或可減輕他們百二十度的高熱吧：

「在今天或最近的將來，是不會有戰爭的。」

「沒有一個強國，能够挑起新的戰爭。……戰爭對於英國只是帝國的崩潰，對於美國祇有一次大災難……蘇聯當然要和平，她要重建破碎的河山。」

「德國還沒有改變……她還沒有到了可以建立一個一定的政治機構的時候。」

「原子彈決不能如人們所相信的成為了決定性的武器了……開始的時候，她也許有可怖的效果，但新的防禦武器很快就會發明的。」

「假如我是一個美國的政治家，我將竭力與蘇聯取得誠意而完全的協議——假如我是一個蘇聯的政治家，我將同樣盡力與美國取得協議。」

一九四七年同盟國勝利日於雲霄

● 再生每期零售一千五百元

● 訂閱三個月一萬八千元

● 訂閱半年三萬六千元

● 平寄郵費在內航空每本照加航空費

● 再生訂閱辦法與眾不同，一經訂閱，以後漲價，不再追加，歡迎直接訂閱。來函訂閱匯票郵票通用，電話訂閱請打二二〇五四號

● 碼向朱君接洽當可派人持據前來取款。



## 歐洲復興會議的前途 (續)

· 鏗空 ·

(四)

歐洲十四國家，接受英法二國之邀請，齊集巴黎，自七月十二日起至十六日止，計歷五日，共開會五次，於第四次會議時，組成下列各項委員會，由到會各國分任委員：(甲)合作執行委員會，由英法義那荷五國任委員；(乙)農業糧食委員會，其委員為丹法希義荷英愛(愛爾蘭)冰島等國；(丙)鋼鐵委員會由法英盧那土等國任委員；(丁)運輸委員會，其委員為法英比那葡瑞士等國；(戊)燃料電力委員會，則由法英奧比丹希義瑞瑞典等國任委員。世人以瑞典鐵產著名，不參加鋼鐵委員會為怪，其實此類末節，無足深論，如英國農產不足自給，而亦參加糧食委員會是也。此會議中可注意者，在第二次會議時，瑞丹那三國發言人，均主張三國只希望經濟合作，不涉其他。並由瑞典建議合作委員會條款，應加一項規定該會應與聯合國及其特殊部門，並在目前成立的國際組織(案此指歐洲經濟委員會)保持密切聯繫。由斯觀之，三國代表所持見解，不特與莫洛托夫主張若合符節；亦為皮杜爾貝文早見及之一點。東西兩方，未嘗不能相合，乃蘇聯及其附庸，深閉固拒，絕不妥洽，此足

徵其胸有成見，牢不可破矣。七月十六日合作委員會開第一次會議由法國提議重建歐洲計畫，為期四年，由一九四八至一九五一年止，參加國須將其入超狀況，及能給予他國人力器材等情據實報告，並須以其殖民地資源一併估計，列入此合作建設方案內。大會既竣，十六國組成的歐洲經濟合作委員會，仍進行討論至七月二十日完成第一步工作，即擬就經濟問題十二項，提出通過，大致就法國提議擴充範圍，詳列條目，請求各會員答覆，俟答復到齊，根據各答覆，草成歐洲經濟復興計劃，在九月一日前送交美國政府。此後如何發展，須俟美國決定方針，允予援助，方可繼續進行。究竟歐洲復興計劃，能否實現，經濟合作能否完成，尚在不可知之數。於是持悲觀論者，以為西歐集團終難成立，馬歇爾計劃難免失敗。此說是否適當，試先就其中複雜情形詳加研究，而後予以判斷焉。

歐洲復興既有賴於美國之援助，而美國援助，恐難順利進行者，有三端：(一)美國財政上籌措，尚有異議；據六月廿六日路透社華盛頓電稱，美國全國顧問委員會聲明：美國繼續援助外國，將再需款若干，尙無明確答案，因可供援助

之款項；不敷應用，已甚明顯。按該會係美國對外援助的最高決策機關，由國務卿商務部長財政部長聯邦準備局主席及進出口銀行主席等任委員，其聲明當非無據，將來籌措或有為難之處。(二)馬歇爾蒞哈佛大學演說，其演詞傳播各處，頗聲世界之觀聽；實則在事前未與各方籌商，突然而有此建議。故在國會方面，頗多非議，參眾兩院議員，以共和黨人占多數，朝野兩黨雖稱對外政策相同，實則未必完全一致。議員中責難當局者不乏其人，以為對外援助，並無效果，長此浪費，斷難持久。故將來此案提交國會，能否順利通過，殊難斷言。(三)目前兩院閉會，須至明年一月再開，即使此案能通過，財政籌措亦有辦法，至連須在明年二三月撥款；目前西歐情形，待授孔亟，遠水不救近火，奈何。上述馬歇爾計劃不易實現緣由，均就美國方面而言；實則西歐內部亦有不能一致之處。德國西部的魯爾區，富有煤鐵，將列入整個計劃之內，英美主張提高該區生產，為復興德國之基礎，他國則謂德國復興，應在他國之後，否則恐蹈第一次戰後覆轍，反對英美計劃，以法國為尤力。如此則恐因德國經濟問題牽動他國，西歐內部或有分裂之虞。上述

諸點，尙屬言之成理，但一經考覈以後，不難推測將來，此後雖有若干曲折，美國勢必撥款投歐，斷不能任其流產。蓋美國生產過剩，須以海外爲尾園，他國欲購美貨，又因金元缺乏，難以如願；本年第一二季美貨輸出，雖極旺盛，但近月漸減，即其明證。美國投歐，不但救人，亦所以謀自救，財政縱非充裕，自須竭力籌措，西歐復興計劃，以四年爲期，年撥三四十億美元，籌措尙非甚難，美國議員中固有計議及此者，此其一。美國朝野兩黨，對外主張大致相同，即以援助希土案而論，兩院均以大多數通過；至持反對意見，不獨共和黨議員有之，即在民主黨中亦不乏其人，（大抵爲孤立派）不能因有少數反對意見，斷定此案無通過之望也，此其二。此案縱使成立，撥款須在明年，似有遠水難救近火之慮，不知法義荷蘭等國，分別向美告貸，早有成議；英國雖極困難，亦未嘗無補救辦法；過渡期間，僅有數月，補備救款，尙非其難，此其三。西德經濟復興問題，列入西歐經濟計劃之內，此係同時籌議，並非先德國而後他國；且使德國人民速其生存，並謀他國利益起見，自非提高工業水準不可，因西德煤與鋼鐵，苟能增產，自給有餘，可輸出以易糧食，亦有裨於他國工業，兩利之道，莫善於此；至防止納粹再起，須賴盟國繼續管制

(五)

或謂美國投歐，固未必涉及政治；但莫洛托夫與馬歇爾見解究難一致，其相異之點安在？曰馬歇爾提議無具體計劃可言，但可斷言者，其目光及於全歐，以便統籌籌劃，與莫洛托夫之閉關政策不同。據六月十二日合衆社倫敦電稱，旅英的美國要員聲明：馬歇爾擬統籌全歐經濟，凡在歐洲任何一國自願參加者，須將其剩餘資源及人力供給他國，以易取己國所需，譬如羅馬尼亞應將餘麥接濟麥產缺乏之國，不應單給蘇聯；義那法等國所產硝酸鹽，如能有餘，亦須供他國肥田料之用；若干國家如義國失業業者有二百萬，德國有難民八十萬，亦可移往缺乏人力之國做工；如此公充分配務求生產增加，美國並可供大宗貨品，俾收統籌全局之效。莫洛托夫出席三強會議時曾聲明，按照英法計劃，勢必使那威放棄鋼鐵業；捷克停止農業機械化，波蘭難掘取更多的煤，而停辦其他工業。莫氏此言，不啻無的放矢，蓋所謂全盤計劃，要在有無相通，以人有之餘產補本身之不足，不許任何一國獨占利益，並非強人有所興革；莫氏堅持其閉關政策，雙方莫由合作

自在意計之中。當盟軍勝利以後，蘇聯勢力足以控制東歐各國，其與羅保甸等國，所訂密約（指關於經濟者）有二類：一爲商約，訂定交換貨物的數量價格及支付方法等；又一爲經濟合作協定，凡對他國貿易，須在蘇聯同意後進行，且蘇聯可參預若干經濟活動。由是觀之，蘇聯封鎖政策早已完成；西歐諸國則如一盤散沙，漫無系統，及今速行團結，以謀自救，亡羊補牢，雖未爲晚，然已落人後矣。蘇聯雖堅拒英法邀請，盼美援助，未能忘情，此可援理報社論爲證。據七月十二日莫斯科廣播中引該社論云：蘇聯等九國所以不參加巴黎會議者，乃莫直接與美洽商貸款耳。或謂英法二國，居中間人地位，實屬不能勝任。當對德抗戰期間，美國對蘇，曾貸巨額物資，慷慨輸將，毫無吝色；所惜者羅斯福已死，目前又非戰時，絕無條件之借款，在今日斷難獲得耳。或謂東西對立之結果，恐因經濟上軋輾政治鬥爭，愈見劇烈，第三次大戰危機，將愈逼近，奈何。曰歐西散漫，向無組織東歐早成集團，並不因十六國會議開成，而更見緊張；且大戰導火線可隨時爆發之慮甚多，如巴爾幹伊朝朝鮮等處皆是，固不獨中歐爲然。惟蘇聯取靈食政策，其志不在速戰，美國亦無先發決心，故在較短時期內決無大戰。（完）

# 英國內閣制的產生及其演變（續）

(三)

自威爾遜以來，英皇的總諮詢大臣 (Chief adviser of the Crown)。

即稱爲內閣總理。內閣總理名義上英王可隨意任命，實則英王對於內閣總理絕無自由選擇之餘地。英之政府，政黨政府也；如有一政黨在議會下院

## · 餘 園 ·

占多數議席，該黨的領袖，即出而組閣。英王之任命僅一種形式而已。在兩黨制度之下，內閣總理之任命，為事甚簡便。若三黨在議會下院內平分議席，屆時內閣總理應屬於何黨之領袖，就成為不易解決的問題。

國王於此，必須運用其判斷力，決定內閣總理之誰屬。內閣總理拜命之下，如不能得到議會多數之擁護，即須與他黨疏通組成混合內閣。例如一九二三年工黨麥道納拜命組閣之時，工黨在議會內實未占有多數議席。然麥道納未就職前，已與自由黨疏通，得自由黨之助力，工黨內閣始克成立。

內閣總理由英王任命，同時內閣總理則物色國務員與內閣閣員。唯內閣總理雖有選擇國務員及閣員之自由，然亦須考慮實際之需要。若使內閣總理不顧一切，只憑一己之偏好，而組成國務員全體，則同僚之不合作的亦必使之感多方困難。要之，內閣總理須延攬各方面之人物而後可。例如國務員全體中，只由下院中選出，置貴族院於不顧。因為貴族院與下院之議員，在國務院中占同等之地位者，於今已歷有年所。所以一九二三年，工黨政府亦於貴族院中選任四人為國務員。

依照英國憲政之慣例，凡國務員必須為議員（貴族院或下議院）。唯此種慣例并非謂國務員受命之時即當已為議員。於任命為國務員之後，再設法被選為議員亦無不可。國務員如在議會未占有議席，內閣總理可請英王勅封之為貴族，使為貴族院議員。抑或勸下議院本黨議員，騰空議席，另闢選區，用特別選舉方法，以選舉新任命之國務員為議員。此項辦法，行之甚易，因英國之法律與習慣，皆認下院之候選人，不必須出於本選區。所以內閣總理欲推薦相當之人為國務員，只須設法騰空議席，另闢安全之選區，即可辦事。（所謂安全的選區，指新任國務員在該區必有當選為議員之安全之謂。）

同時英國尚有一種相反的法律：即凡議會下院的議員，如接受政府中有利益的位置，即須失去其議員的資格；但仍可以復回原選區，再求重選。（此種法律始於一七〇一年〇一七。七年經一次修改後，失掉議席的議員，始可以復回選區，以求重選。）此種奇妙法律的起源，殊有興味。當英王操縱政權之時，常欲於議會下院中得多數之援助，故以政府中之職位以酬議會中之有力分子，藉以鞏固其權力。議員既受賄，遂不得不予國王

以相當的援助。此風一長，議會乃設法有以箝制之，於是乃制定一種法律規定，凡議會議員如接受英王有利益之位置，即須失掉其議席。

自此種法律制定後，每一新內閣成立，必有少數新任命的國務員（俱已為下院議員），須復回各原選區，以求重選。

此種法律於第一次世界大戰時，曾暫時停止，至一九一九年議會又另制定一種新法，以救濟舊法不適用之處。依照新法律，如在普通法令頒布後，九個月內，接受政府行政位置之新國務員，即不必失其議員資格，再求重選。此種辦法於新內閣在普選後，即行成立，實有極大的便利。如在九個月以後，情勢既變，則舊法仍有效力。

內閣總理對於內閣閣員之人數，有自由決定之權，因為內閣人數之多寡，及何種國務員可以入閣，既無法律為之規定，亦無一定習慣可資遵守。國務員中有歷史之關係，及地位之重要，有關員地位者，不外度支大臣，貴族院院長，海軍大臣，財政大臣，以及重要部長，樞密院院長，掌璽大臣等。其他國務員之入閣與否，殊無定則；有時可入閣，有時不能入閣，其決定之自由，全操諸內閣總理。但是內閣總理之邀請國務員入閣，也不是漫無標準的。大概內閣人數之多寡，須視下述三端：

- (一) 內閣成立之先例。
- (二) 當時政治環境之需要。
- (三) 內閣總理個人之意向。

#### (四)

內閣會議按例每星期開會一次。特別會議可由內閣總理召集，如遇嚴重問題發生，內閣會議每日可舉行一次。當議會停會期間，內閣按歷史習慣，多不舉行會議，遇有必要時，始行集會。當第一次世界大戰時，英國內閣多舉行各種委員會會議，所討論的俱係特種問題。委員會無最後決議權。其職務僅將各項報告提交於內閣。

在一九一六年前，內閣不設秘書處，也沒有內閣會議紀錄。內閣總理雖有個人秘書，然與內閣無直接之關係。秘書也不能參加內閣會議。內閣總理於開會時，僅紀錄會議所討論各項問題之大概，以為報告國王之根據。內閣閣員則略記有關於其所主管之部務。

至一九一六年路易喬治以為僅有此散漫的紀錄，頗不便利，故當時即設立一內閣秘書處。其職務為預備內閣會議議程，掌管內閣會議紀錄，保管一切文件。秘書處成立不久，發展極速，職員多至百餘人，遂引起議會不良的批評。故當一九二二年奔拿繼組閣時，秘書處即逐漸減少，但自是以後，秘書處即成為政府中之永久機關了。秘書處之權限，雖法律未予以相當之規定，然其主要職務不外乎預備內閣會議議程，代內閣及各種委員會搜集資料，掌管紀錄，以及內閣所交下之一切事務。

秘書處之秘書長及副秘書長，可以參加內閣會議，為會議紀錄。內閣除多設一秘書處，其他一切仍守舊習。內閣無一定規程，會議亦不必有法定人數。這兩種習慣，迄今仍未改變。

內閣會議向來守秘密之結果，從未公布。如內閣閣員在議會或其他處所洩露會議中各項決議者，必視為秘密與習慣之破壞者。

假若內閣會議時，閣員意見未能融洽，則所會議之事項，必有一二洩露於外，然社會大眾能知其底細者則甚鮮。內閣所討論之事，多關於普通政策，或其他主要問題。至於各部例行事務，罕由內閣會議解決，因各部長官可自行負責以處理之。如遇有困難，亦僅與內閣總理單對商議，以求解決之方。內閣會議對於表決各項所討論之問題，除極不得已外，不用票決法。假若因其項問題之討論，閣員全體意見不能一致，則此項問題之討論，可以暫停，直至全體意見融洽為止。蓋因內閣無論何種舉動，對於國王及議會，皆須取一致之態度，及一貫之意志。設有內閣閣員對於某項決議案，不表同意，不擬擁護，則該閣員即須辭職，以讓他閣閣員入閣。此種聯帶為內閣制度最不可缺之要素，非然者，內閣即失去其活力。

復次，內閣尚有集體職務 (Collective functions)，即對於各種重大問題，須共同主張一貫的政策，抱一致的態度。英王權力之如何行使，政府法案之如何提出，所以皆內閣決定者，以內閣有集體職務故。一方內閣全體既表現其同一的意向，一方議會多數黨復加以擁護，因此各項法案不得議會通過者極少。是知此稱內閣為議會之常備委員會，亦自有故。

要之，內閣可向議會提出法案，並參加辯論。此種立法程序，為英美兩國政制最不同之要點。在美國，內閣不得向國會提出任何法案，閣員亦不得列席於國會，參加辯論。行政與立法兩部如分馬牛之不相及。兩制各

有其特點，殊難斷定誰是而誰非。

(五)

茲請言內閣的責任。內閣的責任有三：第一、內閣須對國王負責；第二、內閣閣員須互相負責；第三、內閣須對議會下院負責。

第一、內閣閣員須對國王負責。此僅為形式上之責任。就實際言，國王不能罷免內閣中任何閣員。如閣員能長得議會之信任，及內閣總理之倚重，國王如仍罷免之，則內閣全體必羣起以為之援，議會下院之多數黨亦必予以擁護。如是，政府全部之機能必陷於停頓。若非愚昧的國王，絕不為此以自苦。由是而觀，國務員對國王負責，僅為法律上之形式，實際上并無責任之可言。

第二、閣員須互相負責。此謂之聯帶，為內閣制之本質。換言之，即個人為全體，全體為個人之精神。蓋因一個閣員之過失，常引起議會對於國務員全體之攻擊。故各閣員對於任何事務，必須與同僚共同商議，互相了解。否則，內部既無一貫的主張，對外自難守一致的行動。此時若遇有激烈的批評與攻擊，內閣全體即有搖動的危險。此種相互負責之慣例，成立於一八五一年。當時內閣閣員中有波爾麥士頓者，未與其他閣員商議，即自行以閣員地位向法國公使發表其意見，贊成法國政變。內閣認此種舉動，非閣員各人所宜有，乃免波氏職。反之，設若閣員之行為，係根據於內閣全體所已決定的一貫政策，如遇外來之攻擊，則不但其同僚為之後援，即議會多數黨亦將予以擁護。內閣互相負責之重要，於此可見。

第三、內閣全體對議會負責。所謂責任內閣，其精神與作用即在此。英國法律并未規定，國務員不得議會多數之信任，即須辭職。茲所遵守者，僅向來所通行之慣例耳。是故無論何黨組閣，須以議會之信任與否為先決問題。

蓋失議會之信任，即失其政府之地位。議會下院對於內閣為不信任之表示，略如下述：

(一) 議會下院對內閣提出之重要議案，予以否決，認為不信任。唯對於某種議案，僅加以修正，此項修正不為內閣所反對者，即不能視為不信任之表示。

(二) 議會通過議員對政府建議案，而此種議案為內閣所反對者，內閣此時須連帶辭職。

(三) 再者議會不滿意政府之普通政策，而通過不信任案者，內閣如不辭職，即須呈請國王下令解散議會，另行選舉。因內閣認議會議員不足代表民意，故另行普選，訴諸選民，以窺民意之向背。

假使新選舉的議員，多數擁護政府的政策，則內閣仍可繼續存在；否則，內閣須全體辭職，不得再行解散議會。

總之，內閣對議會負責，係以集體責任為原則，故內閣一例，全體國務員即須隨之而引退。

(六)

通常，內閣多由在議會占絕對多數之政黨所組成，但有時因遇國家危急之際，各政黨認為有通力合作之必要，則混合內閣亦可成立。如一九一四年歐戰開始之時，正逢自由黨領袖愛士堯當政。一年後歐戰之範圍愈廣，危急亦愈甚，內閣總理愛士堯即主張議會中之反對黨，須捐除成見，組成混合內閣。因是當時內閣除屬自由黨外，尚有保守黨與工黨之領袖。混合內閣至一九二二年始解體。當時保守黨因普選之勝利，遂單獨出而組閣。唯其執政之期甚短，一九二三年因提出保護關稅失敗，乃全體辭職。

一九二三年選舉之結果，內閣制忽生一新變化。因三黨中無一黨能在下院中占絕對多數；保守黨議席最多，工黨次之，自由黨又次之。保守黨既不願執政，國王乃召工黨領袖麥克道納氏出組新閣。工黨得了自由黨的贊助，乃得登台。後因政策未能實施，以一九二四年秋，自由黨復不予以援助，工黨實逼處此，不得不另行新選舉以慰民意。但選舉結果，保守黨獨占勝利，於議會中竟得絕對多數，超於自由黨工黨兩黨所之議席。至是內閣制仍復舊規，換言之，即議會多數黨組閣之舊制，由此而恢復了。

雖然，內閣制度之成立與否，不在於兩黨制抑多黨制。即多黨制之國家，如法國然，亦可採行內閣制。不過在兩黨制之下，責任內閣的作用，較多黨制為順利，則為任何人所難否認的事實。因議會制政府所以能進行無阻者，在乎議會中之多數黨可為之援，同時議會之反對黨，有類「無形之內閣」復從旁監督之，激勵之，使內閣不敢懈怠疏忽，忘其責任之重大。

(七)

上文所述的是內閣制本身之特點，也就是內閣制政府最重要之原則。但是這種原則，到了一九三一年八月麥克道納組織全國協力政府時候已給予極大的變動。

茲分兩方面述之：

第一、不負責任的英王行使任命特權。在內閣制之下。元首居不負責任之地位，所有特權由內閣向議會負責代行，國王個人在實際上無任何特權之可言。但是一九三一年八月麥克道納政府因實行緊縮計劃，外受勞工組合之反對，內受同僚之攻擊。如根據英國憲政的慣例，政府只有出於辭職之一途。不料八月二十四日，英王召保守，自由勞工三黨領袖，磋商結果，卒任命麥氏組織全國協力政府。在原則上，內閣之負責對議會，而不對國王，故進退內閣之權，操於議會，國王不能干預。當時英王喬治第五居然勉行將辭職之內閣總理，復出而組閣，這無異打破歷來內閣制的陳例了。

第二、內閣聯帶責任之破壞。在原則上，內閣制之主要精神即在於內閣閣員全體的聯帶責任。故無論對內對外，內閣的意見，都必須一致。但是一九三二年一月內閣貿易平衡委員會提議百分之十的關稅時，自由與勞工兩黨的閣員，有表示反對而辭職者，政府竟挽留之，並於內閣會議提出取消在內閣制下，最重要的聯帶責任原則，准許反對的閣員可以自由發言，且可投反對票。內閣所發表的聲明有云：「內閣深深感覺在現今全世界與吾國所遭遇的危機中，我們有維持全國團結之必要。因此，內閣決定改變通常內閣制的習慣，而准許閣員於不贊同其多數同僚所通過關於關稅，以及他項議案時，可以自由發言，并投票以表示其反對的意見。」

我們英國內閣所以成立，在於實行聯帶責任，因為能如是，完全的政黨政府，始能成立。如今因「內閣異議協定」之承認，(Agreement to differ)，聯帶責任的基本原則，即隨之動搖，同時世界上所謂英國式內閣制的精神，也跟着消逝了。

雖然，這也許英國當國家困難時候，才有如此變通的辦法。但我們應知英國的內閣制本是歷史演進的產物，隨時代之需要而變更其性質，乃是很自然無足為怪。

卅六年，八月二十六日。

# 開放外匯後如何防制物價狂漲

·伯珩·

勝利兩年，國內各種生產事業，未嘗有何增進。原因所在，當非一端，最近開放外匯，抑止進口，獎勵出口，抑平物價，促進生產，節約消費，開發建國特捐等，是有望於全國一致起而促成之。惟當茲開放外匯匯率之際，有關當局，同時固會顧及國內農工業生產品，不致漲價。但日常消費品中，尤其是生活必需品，日來各地均有不斷上漲之勢。此等現象，直趨人民於水火，事前究宜如何預防，事後更應如何具體制止。至若工廠出產，如何使其增加，及有合理的廠盤。商業運銷，如何合理推進等等，實覺有共同商討之必要，試分述之。

## 一、開放外匯抑制外貨之需要

外匯匯率，實行開放，為當局經濟政策之一環。為謀出口之增加，洋貨之抑制，使逐漸趨於平衡，確為目前所需要。按去年七月份之進口數字，業已比較不同，據海關彼時之統計數字，進口已比較減低，而出口亦稍稍提高，嗣後匯率調整，對國內工商各業，尤其屬於出口各貨，勢必更加趨於有利之途。奈何多方走私，國稅損失匪細，然關於外匯，僅為治標之對策耳。治本之道，端在和平後而走入正常之狀態。除正當需要之外，而非向外定購之貨，定購之，一切有關奢侈

品，即非屬增加生產之需要者，避免定購。他如傾銷之貨，如何避免不入市場，此層如難辦到，須提醒人民之觀感，積極提倡儉約，任何華貴奪目之外貨，幸勿以購買某貨某貨為榮，某貨某貨而價廉，虛榮足以步入奢侈，儉約能以養廉。並須喚起人民一致提倡國貨，愛用國貨。最善者，莫若喚醒人民，認識合作制度，而實行人人參加合作組織。有各種合作組織，對於指導人民生產方式，及消費標準，均有依歸。倘再不此之圖，生活痛苦，祇日益加深，解除無日矣。

## 二、獎勵出口促進生產之增加

獎勵出口，必須充分備有出口之貨，非可徒托空言，並且產品迎合外人所需。如往昔錫蘭之茶，日本之絲，奪去我國貿易數量很多。現如桐油、茶葉、豬鬃、腸衣、絲綢及農產物大豆等，可以出國者，並不比從前增多。今後似應如何促進農業生產，土貨改良。當茲恢復國際貿易之際，應連在國際市場爭得一席之地。然則，農業生產，工業改進，均賴有關機關切實督促和指導。以農業生產言，先須安定農村，安定農村之必具備件，非僅有農業貸款以足盡其能事。更須保衛農村，使其日趨安定，非如此，不足以言農村之安定，農業之改進。農村不安，農業無從改進，生

產焉得增加，有關機關，固乃對農貨已盡相當努力，若不使農村加以經濟上之組織，經營上之集團，農具上之供應，消費上之調劑，農必不樂於耕，工則遊手好閒。欲求國民經濟之好轉，農村之安定，生產之增加，物質之改良，實難達其目的。出口既經獎勵，惟恐生產不能立即刺增或感不足，此可慮之事也。

至於農村間一般高利貸之應如何抵制與取締，實為當前國民經濟困難之一大關鍵，若欲實行解除民生痛苦，非速加強利用合作經濟制度，普遍分別種類組設各種合作社不為功。按合作制度為促進生產節約消費解除人民生活痛苦之自助互助最善方式。須由政府提倡人民參加，各地民意機關督促，各團體為首先實行者。剷除借名欺騙民衆之流，更應注意欠公允之分配物資和操縱一切。實為當務之急，果能於一二年內發展各種合作組織，人民生活不致時受物價無理之漲風影響。吾人建議各地負責務之責者，應視為黨內經常之中心工作，實難再緩。

三、防制物價無理狂漲之步驟

防制物價藉口高漲，各地已呈普遍現象，依理國內各種農產以及純國貨原料之工業製品，實無增價之理。藉口提高物價，變食利無厭之流，

如欲加以防制，須分兩層言之。第一，防其無理漲價。以治標言，在未調整外匯匯率之前，須先有切實之物價調查，既經調整匯率之後，倘有不肖之徒，乘機取巧者，查實議處。第二，管制物價。以治本而論，則應做照美國去年延長物價管制一年，我國何嘗不需要如此去做，對於一般工商業，一律聽其自由，實覺失策。最低限度，須將民生必需品，如飲食類，衣着類，似有若干種須加管制。如用消極制止，鮮能受效，更涉揚湯止沸之嫌，於事無益，適足以助紂虐。茲舉其步驟有如下列。

第一步——限期加入同業  
一、全國各地限期成立各類工商業同業公會，非

同業不得設立或買賣。

二、取締未經註冊之公司及登記之行號，並限制攤販種類和管理。

三、凡不表明性質之商行，應限期改組。

第二步——主管機關舉辦登記

一、各地工商同業公會，須向各該主管機關依期登記。

二、已登記各同業公會會員，均須按期向主管機關及同業公會分別報告存貨及貨價，遇有極度變動，隨時呈報。

三、呈報存貨及貨價，以部訂民生必需品種類

為根據。

第三步——管制物價

一、已報物價，如有變更，須有充分理由與根據，（如依據發單及廠盤等）

二、凡經規定必需管制商品之物價，經呈准後標籤發售，並隨時派員查察，倘有違背分別輕重議處。

三、凡經規定之必需管制商品之物價，分為協定及議定兩類，視其商品種類列表公佈。

四、凡必需管制商品廠商批盤，必須經主整機關之核准。  
九月一日寫於上海



# 江南農語(續)

· 申 銘 ·

## 第三章 農田作物分配

江南農田種類及農田產量狀況，既已分述於本篇之第二章，惟農田作物畝數之分配狀況如何，關係京滬一帶之民食紡織問題甚大，不可不表而出之。茲就江南屬於江蘇省之二十縣各田農作物分配狀況，列表如左：

江南廿一縣農田作物分配調查表（民國三十四年製）

縣別	(稻田畝數)	(稻田畝數)	(麥田畝數)	(雜糧田畝數)
吳縣	1,324,000	—	730,000	65,000
常熟	1,085,950	324,320	664,700	182,000
崑山	1,091,682	11,620	419,507	12,650
吳江	1,767,317	—	346,439	64,080
武進	1,094,366	3,800	970,525	180,719

無錫	514, 000	—	600, 000	19, 000
江陰	963, 708	100, 000	625, 023	66, 157
松江	753, 000	165, 000	16, 000	55, 000
金山	192, 775	401, 76	35, 176	—
青浦	720, 000	150, 000	47, 000	10, 000
鎮江	422, 000	26, 000	176, 000	100, 000
丹陽	900, 400	95, 200	884, 000	275, 400
金壇	610, 000	—	450, 000	22, 000
太倉	332, 976	270, 167	210, 422	35, 274
江甯	762, 002	6, 100	532, 910	76, 274
句容	561, 519	8, 857	205, 382	50, 384
溧水	257, 757	1, 800	46, 200	4, 000
江浦	202, 100	8, 200	74, 320	11, 200
六合	335, 500	5, 000	18, 450	95, 600
揚中	163, 000	11, 000	17, 000	—
宜興	355, 000	1, 300	330, 000	8, 000
合計	13, 628, 536	1, 328, 650	7, 499, 055	1, 331, 501

註：按以上統計資料，係民國三十三年根據江蘇各地方機關資料，於上歲作成，至其確切程度如何，作者亦不敢深信，姑備作者參考。

又查江南稻田畝數，既係江南主要農作，其對耕地面積及田賦上有額田面積，佔何地位，茲表列如左：

江南廿一縣稻田與耕田額田畝數比例表

縣別	(耕田畝數)	(有糧額田畝數)	(稻作田畝數)
吳縣	2, 170, 125	1, 811, 274	1, 530, 563
常熟	2, 270, 250	1, 581, 693	1, 356, 250
崑山	1, 134, 000	1, 100, 519	1, 030, 397
吳江	1, 320, 375	1, 283, 299	1, 184, 212
武進	2, 497, 125	1, 304, 959	1, 581, 805
無錫	1, 663, 875	1, 260, 856	1, 020, 744

江陰	1, 915, 000	1, 119, 082	778, 300
松江	1, 295, 625	956, 057	623, 359
金山	565, 875	359, 512	296, 747
青浦	963, 000	720, 539	632, 174
鎮江	1, 309, 500	1, 036, 580	430, 745
丹陽	1, 533, 750	1, 274, 501	293, 167
金壇	1, 107, 975	522, 259	813, 750
太倉	955, 500	838, 565	302, 771
江甯	1, 587, 375	1, 082, 720	1, 031, 775
句容	待查	642, 472	605, 140
溧水	待查	416, 531	422, 401
江浦	待查	309, 647	188, 428
六合	待查	888, 585	待查
揚中	待查	待查	304, 228
宜興	待查	待查	1, 191, 894
合計	22, 188, 750	18, 872, 650	15, 623, 851

註：江南廿一縣稻田畝佔田賦有糧田額百分之九十弱，佔全耕地面積百分之八十強。此一千五百六十二萬畝田，每年產量若干，茲據各方資料估計，戰後以拋耕減產，嗣以糧費，植稻者增，今則又略減有如左列：

戰前	民國廿四年	五七, 三五八, 九三二石
戰後	民國卅一年	二五, 〇二八, 四四五石
戰後	民國卅二年	三七, 五三五, 二〇一石
戰後	民國卅三年	三九, 六七〇, 二五四石
戰後	民國卅四年	四五, 三二一, 三七八石
戰後	民國卅五年	(不詳, 一般估計減產)(未完)



## 蘇中解放區及其他（續二七）

·還俗·

### （二）無政府狀態下的教育狀況

二十九年秋新四軍擊潰省府韓德勤部，由沿江的靖、泰、如、江的一部份狹小地區，進而伸入到整個的蘇中蘇北三十三個縣市，省府韓德勤魯蘇皖李明陽和稅警陳泰運三部，僞促於窮鄉僻壤的地區裏，中心的工作，當然放在雙方的軍事鬥爭上，同時，同年臘底春初，敵偽進行大規模的全面性的「掃蕩」「清剿」工作，新四軍當然是主要的對象，這個時候，整個蘇中教育，小學也好，中學也好，社會教育也好，私立也好，公立也好，完全成爲「無政府狀態」了。

在學校當局方面，國民黨是二十年的國家統治者，基本上是「清一色」的了，江蘇又是國民黨統治最深入最鞏固的地方，政治思想上，自然與國民黨淵深較深，沆瀣一起，所以，這時雖和政府失去了行政上的領導關係，而「遼奉正朔」，還是普遍的想法。我就此點說一些故事，抗戰前和抗戰中，教育法令有這麼一個規定：小學文憑須經縣教育局蓋印，中學文憑須經省教育廳蓋印方能生效，否則，畢業憑無論是用於升學，或用於就業，是不能算作資格的。這就苦煞了一班循規蹈矩的學校負責人；找政府蓋印吧，整個體系垮了，無從找起，找新四軍來後建立的「新民主政府」蓋印吧，其效用等於零，找僞政府蓋章吧，更加談不到，多少校長爲此傷腦筋，無計可設。甚至有個別的校長，不辭艱難危險，通過重重封鎖，找到教育行政機關，其目的不過是在學生文憑上加一個官印而已，共產黨及民主政府也深知他們的心情，和他們的情形，但因自己教育人手少工作基礎差，同時文化教育究竟不比政治、經濟、軍事工作來得重要，根據馬克思主義的說法：「文化是社會的上層的建築」，假如社會基礎建築的經濟結構起了變動，文化教育當然也會或急或緩的隨之變動了，基於這一觀

念和這種情形，所以對於「正統觀念」濃厚的學校當局，也就媽媽虎虎，聽之任之。

無政府狀態下的教育狀況是怎樣呢？

首先說學校行政。國民黨治下的教育行政，是煩瑣而又不務實際的，據一位老小學校長告訴我，單是簿冊圖表一項，就要填廿餘種之多，假如是隻規模小教師少的學校，填寫簿冊圖表就要教你在一天中化去一兩小時，弄得昏頭脹腦，叫苦連天，至於那些簿冊圖表是否有用，這是另外會事。而那些填寫的材料，不過憑教師們「天才的創造」，也無真實內容之可言，有時山窮水盡，無從「創造」了，祇有「臨表涕泣，不知所云」。還有什麼「紀念」，什麼「慶祝」，什麼「運動」，什麼強制學生拿小旗子去「歡迎」「歡送」，也是苦不堪言的事情，這當然是「例行公事」，但你總得「行」一下才算過去。這時是一筆勾消了，什麼也不談，學校行政乾脆到一找教員，二想鈔票，三拉學生，煩文雜節的一套沒有了。

其次說教學內容。平時這個問題當然容易解決，有部廳規定好了的「教學進度表」，有現成的部定廳定的「統一教科書」，教師開鈴聲而照本宣揚，學生讀死書而祇求及格，如此而已。現在是教科書沒有了，教育內容中又添進了什麼「戰時教育」的新鮮玩意兒，同時教學必需的圖書儀器實驗設備一點沒有，困難的問題是出現了。於是教師們祇好重新設法，教科書雖然依據十年前的舊科本居多，而有些課程是被刪去了，譬如勞作體育，童子軍，軍事訓練等課，有些課程限於師資也被刪去了，譬如美術，音樂等課，有些需要實驗的課程，如物理、化學、生物、醫藥等課，當作國文一樣的在背誦死讀了，有些一向認爲重要的課程，如國文、英文、數學等課，比重格外加大了。一般的說起了，教育內容，貧乏已極，學業水

準，低落已極，一個高中畢業生，沒有看見過化學上的普通元素的，真是太多了。

第三說師資來源。大體說來，師資是不感缺乏的，除去原在本地服務的中小學教師而外，還有從外鄉回家的失業教師，和失業的黨政人員，他們也都走上執教之一途了。但因為過去在京滬及江南求學的青年，現在也回來了，人數是數倍的激增，所以師資仍有不敷之虞。這時候，一部份本很優秀或具有人事關係的小學教師，也來充任中學教師了。

第四說學校經費。在戰前，省縣立中小學，由政府發給經費，除特殊情形外，總還能按時發放，不虞匱乏。私人辦的中小學，也有固定的基金和收入，雖然經費支細些，但總不必天天在鈔票上打主義。這個時候情形完全變了，經費唯一的來源是學費，學費收入當然有限，學校的設備建設費用，完全說不到，連教職員薪金，也比戰前打了個對折了。

最後說到學生思想問題。在抗戰初期，抗日意識普遍的提高了，抗戰活動普遍的活躍了，由於教育行政當局與學校當局的壓制和冷淡，又一度的低落下去。新四軍來後，會有計劃的掀起學生運動的高潮，各校組織了學生抗日協會，黨政機關派出的工作隊四處活躍，但這種工作還很浮淺，眼光完全落在思想比較開明的學生身上，最熱情最進步的當然衝出了「狹的籠」，飛到共產黨的懷抱裏去了，大部份還是如此次的下層，並不能洶湧起萬丈的浪花。同時，共產黨也沒有在學校裏留存進步的種子，使他們慢慢的影響和吸收更廣大的學校同學，為了工作幹部的迫切需要，連根的拔去了。但一部份的學生開始閱讀左傾的書籍，如大眾哲學，思想方法論，統一戰線基礎教程，社會科學基礎教程，論政黨等類啓蒙刊物，代替了昔日的愛的教育，寄小讀者，文法與作文……但就整個的學生思想說起來，還是傳統思想佔據了統治的地位，還是正規的課程佔據了統治的地位。另外一種現象是一部份纨绔子弟，不讀書，不思想，不求上進，整個的光陰和精力，化在遊蕩，看牌，戀愛，打架的上面，這是環境惡劣無路可走同時學校當局又不善導的必然結果。

在這散僑、政府、共產黨「三不管」的狀態下，學校的紊亂現象，當然可怕得很，也有個別的下流無恥的學校當局，向三方面登記，向三方面騙錢，向三方面接洽敷衍，真是「有玷士林」了。（未完）

## 購買車票有捷徑

### 不擁擠，不買黑市票？

行期前三日用電話或書面向京滬區鐵路客運營業所預定對號車票在行期前一日專差送達每戶買三張為限每票收送力上海二千元南京杭州一千元附有正式收據

上海 四川北路一四五二號電話四五二一（〇二）六〇六八九  
愚園路一一八號電話六〇二二一 六〇二二二  
南京 太平路二四號 電話二二二八〇 二二二二九  
杭州 城頭巷二七號 電話一四三三九

## 委託

### 京滬區鐵路客運營業所

#### 接送行李包裹

手續簡便 負責運到 取費低廉 迅速安全

#### 地址及電話

上海 四川北路一四五二號電話四五二一（〇二）六〇六八九  
愚園路一二八號電話六〇二二一 六〇二二二  
南京 太平路二四號 電話二二二八〇 二二二二九  
杭州 城頭巷二七號 電話一四三三九

# 浙江實業銀行

辦理商業銀行一切業務  
兼營儲蓄信託國外匯兌

總行：上海福州路一二三號

電話：二八〇五〇

分行：上海虹口 杭州 漢口

# 金城銀行

總行：（上海江西路二〇〇號）

辦理商業銀行  
一切業務兼營  
儲蓄信託業務

電話：（一二四〇〇）

# 上海商業儲蓄銀行

民國四年創立  
經營商業銀行一切業務  
兼辦儲蓄信託外匯倉庫

總行：上海甯波路五〇號 電話一二五六〇

本埠分行：南京西路 林森中路 愚園路 八仙橋 虹口

提籃橋 徐家匯

外埠分支行處：重慶 成都 萬縣 貴陽 昆明 西安

寶雞 長沙 南昌 漢口 武昌 蕪湖

南京 鎮江 常州 無錫 蘇州 香港

廣州 北平 天津 青島 濟南 蚌埠

# 中央信託局

上海地址圓明園路八號  
電話一三九〇

## 營業要目

各種信託代理業務  
辦理國內國外匯兌  
產物保險及再保險  
代購國內國外材料  
房屋地產經租經售  
碼頭倉庫冷藏業務  
各種信託儲蓄存款  
各種有獎儲蓄存款  
人壽保險及再保險  
採辦土產物品出口  
房地產修建及估價  
駁運轉口報關裝卸

分局

辦事處

南京 北平 天津 青島 重慶 瀋陽 漢口 廣州 無錫  
西安 蘭州 成都 貴陽 昆明 長沙 杭州 瀋陽 梧州  
上海虹口 上海金陵路 蘇州 南通 武進 蕪湖 連雲市  
汕頭 北平東城 天津羅斯福路 宜昌 南京下關 漢口勝  
利路廈門 鄭州 天津唐山 台灣 沙市 長春 南星橋  
濟南 廣州惠愛路 代理處遍設全國各埠

國民政府特許為發展全國實業銀行

# 交通銀行

(要網務業)

存款 匯款  
放款 貼現  
儲蓄 儲券  
信託 保險  
倉庫 運輸  
實業 投資

總管理處

上海中山東一路十四號  
電報掛號 九八一七  
電話 一一三五〇六  
五五三六

上海分行

上海中山東一路十四號  
電報掛號 六五二七  
電話 一三〇四  
轉接各部

信託部

上海 九江路六十九號  
電話 一〇八二八  
一四六四九

分支行處遍設國內外各埠共二百餘處

# 中國農民銀行

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關



- ▲收受各種存款儲蓄
- ▲辦理各種農業放款
- ▲承做國內各地匯款
- ▲兼營信託保險業務

分支行處遍佈全國

# 再生印刷廠

承接各項印件

- 書報雜誌
- 簿冊單據
- 名卡禮帖
- 禮券證書
- 有價證券
- 中西箋封
- 股票支票
- 商標貼頭

上海馬國路七四九弄三十一號  
電話 二二二〇 二二二五 三四四

# 郵政儲金匯業局

服務大眾之銀行

郵政儲金 便利穩固  
郵政匯兌 簡捷省費  
人壽保險 安家防老

(發行節約建國儲蓄券)

- (厚利) (息購)
- (便利) (存購)
- (本金) (證建)
- (國約) (節約)

全國二千餘所郵局  
代辦本局各種業務