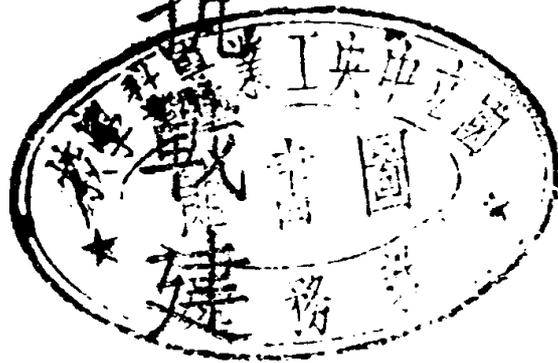


張九如著

總理遺教與抗戰建



國中冊

獨立出版社印行

中華民國三十一年八月收到

571.55
313
4:2

總理遺教與抗戰建國目次

第五篇 遺教與政治

政治綱領



(十二)組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之

心慮與識見，以利國策之決定與推行。……………一

遺教撮輯……………一

一、欲求抗戰必勝建國必成必須集中全國智慮以謀之……………一

要打破帝國主義便要國民會議中解決 惟民意須求融合於武力

二、欲求抗戰必勝建國必成必須團結全國力量以行之……………二

第五篇 遺教與政治 目次

一

A389558

要造成三民主義五權憲法的國家非用羣力不可 國民如以正當

方法結合則除敵不患無力不患無所藉手 犧牲之決心互助之精

神可以戰勝凡百困難 救國大計須得國民澈底的明瞭與贊助

三、欲求抗戰必勝建國必成必須統大權於中央以運用之……八

應將國家全權付託於有能力的政府 歐戰時各國中央政府皆行

集權制務使上下隸通有指臂之用

四、欲達團結集中之效必須盡除團結集中之障……十二

須消除各自爲謀之思想 須泯絕黨派省派之猜忌 須破除門

戶各立之微嫌 須屏除誤會懷疑之隔膜 須滌盡畏難縮步之

心理 須排除部下牽掣之障礙 須改正呼應不靈之組織

須糾正權利濫竽之私爭

五、爲利國策之決定與推行代表人民者不能遽產生於民



選……………一八

由政府擇定代表 由已成的團體派出代表 惟求適合於現在

中國革命之需要

六、為利國策之決定與推行代表人民者必須以服務為目

的……………二〇

當各用其學問為平民謀幸福為國家圖富強 犧牲生命為國家社

會人民服務是世界道德的新潮流 當各盡義務不當言功希榮

七、為利國策之決定與推行會議時必須以國家利益為前

提……………二二

要犧牲自由要貢獻能力要警戒無謂的爭論 民權愈大責任愈重

應以愛身愛家之思想能力合而愛國 當剔除偏見以國家為前提

第五篇 遺教與政治 目次 三

體察大局情形從穩健上相機行事

八、爲利國策之決定與推行會議後必須以教導民衆爲急

務……………二六

今日革命實立於民衆地位而爲一嚮導 世界進步的責任都在第

三種人的身上 要人民都能建國便應該去教

九、爲利國策之決定與推行參加者必須以憲政覆轍爲大

戒……………三〇

須有以濟代議政治之窮矯選舉之弊 凡秉承政府之號令者卽當

以實行建國大綱爲唯一責任

提示、共九條

政治綱領



(十三) 實行以縣爲單位，改善并健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力。并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，并爲憲法實施之準備。……………三六

遺教撮輯

一、軍事最後之勝敗決於人民力量……………三六

人民心力爲革命基本力量 能得國民援助國家必能達到獨立自

由統一諸目的

二、民衆自衛組織急須改進或建立……………四〇

舊有會黨之缺點 民衆組織之需要及原則 軍事與民衆自衛

組織之關係

三、自衛組織應法紀情感並用使之緊密靈活……………四五

仿軍隊編制之法以組織民衆 計劃須共同組織須切實 應保

持本黨原有之情感採取蘇俄之組織

四、自衛訓練應思想技術並重使之有勇知方……………五〇

必須先破國民思想中之大敵 能信仰主義即能視死如歸 要

打倒帝國主義必須認清對象慎選方法 與敵人鬥力之妙訣

最後五分鐘之決勝常在面前五尺地短兵相接之時 有武器而無

戰術必失敗 能用自己之長處於適當地方即可以救國

五、政治最堅之基礎在地方自治……………五五

如縣縣都可以自治中華民國便自然成立 地方自治爲國之礎石

六、已鞏固之地方自治基礎必有助於抗戰建國……………五八

美法等國革命成績優劣不同端在地方自治有無基礎 宜採擇最



新之理想以成一高尚進行之自治團體

七、欲實行民治須依照革命方略之規定……………六一

蕩滌舊污促進新治所必要之歷程 實行民治必由之次第莫先於

分縣自治

八、欲立謀救濟國家危迫適應人民需要可早制憲……………六七

由省開始憲政為救濟國家危迫初步方法之一 政綱可照中國現

狀依人民要求來規定 人民既知求憲法本黨宜努力奮鬥期必達

目的 當順應世界潮流趕快研究民權實行法 憲法是調和自

由與專制的大機器 歐美民權政府已成舊機器我們不能完全仿

效 五權憲法為最有力量的機器

九、中國國民黨始終求達民主政治……………七三

第五篇 遺教與政治 目次

七

紀元前七年主張民治之宣言 紀元前一年主張民治之宣言

民國元年主張民治之宣言 民國三年主張民治之宣言 民國

五年主張民治之宣言 民國八年主張民治之宣言 民國十年

主張民治之宣言 民國十一年主張民治之宣言 民國十二年

主張民治之宣言 民國十三年主張民治之宣言 民國十五年

主張民治之宣言 民國十八年主張民治之宣言 民國二十年

主張民治之宣言 民國二十四年主張民治之宣言 民國二十

七年主張民治之宣言 民國二十八年主張民治之宣言

十、中國國民黨始終反對虛偽的民主政治………八四

紀元前一年宣言匡正鹵莽躁急者的猜疑 民國元年宣言不負地

方自治而致地方分權者的錯誤 民國七年著論蠲級而行憲政者

的愚妄 民國十一年痛諭爲自己保權勢固地盤之兌換券的假民

治 民國十二年宣言反對少數人操縱的民權 民國十三年實

言揭破託名自治實行割據者的陰謀

十一、由中國國民黨治國為掖進民主政治所必要……九〇

革命黨當負伊尹周公之責 國民黨為國民合成心力作用之主體……

為適於運用政治之中心勢力 國民黨為實施憲政而成立 以

黨治國英美有先例可援 蘇俄完全以黨治國更可為我國模範

十二、過早要求充分民權者反為國事及民權之阻礙……九九

知識階級的言論主張錯誤即引起外人侵略之心 民權史中三次

的民權障礙皆為主張民權者所引起 全民政治的民權主義優於

歐美的代議政體 中國學歐美的民權政治必然墮專

十三、國民應宣誓效忠國家以為享國民權利之前提……一〇五

宣誓效忠國家後始得為國民享國民之權利 民國能否成立全視

國民能否宣誓

十四、國民應用義務勞力推進管教養衛之工作……一〇八

地方自治開始時宜試辦六事 規定盡義務者始得享權利於戶口

清查冊中 規定每人每年應勞力之時間 規定由衆人勞力而

增之地價應歸衆人共享 規定人民義務之勞力應首先用於修造

路 規定開墾之工事由義務勞力爲之 規定以人民義務勞力

之結果支持學校之經費

十五、真愛國者當助政府輔迪人民完成地方自治條

件………一一三

先知先覺者應各以民權歸導其鄉人 地方父老昆弟對於地方自

治應力爲提倡贊助 青年須學教士傳教方法教民自治 大家

須先做宣傳工夫使人民皆有實行民治之程度

提示、共十五條

政治綱領

(十四)改善各級政治機構，使之簡單化合理化，并增高

行政效率，以適合戰時需要。…………… 二二七

遺教撮輯

一、政治機器之靈妙與效率須同於飛機潛艇…………… 二二七

行政機關可以說是行政機器 要想治一個新國家不能不用五權

憲法的新機器

二、改進政治機器較艱滯於物質機器之原因…………… 一三〇

人為機器不能如物質機器的容易試驗改良 美國人也不想不出補

救憲法的完備方法

三、中國國民黨早有改進政治機器之根本方案…………… 一三三二

我們現在改良政治不可學歐美從前的舊東西 分開權與能是改

進政治機器的根本辦法

四、一切制度悉隸於軍政之下爲最簡單合理而適合需要

之辦法…………… 一三七

欲達戰勝圖存之目的必集權於中央 在軍事統率下之建設成績

特別迅速偉大

五、清權限汰冗員併閑署爲改善政治機構提高行政效率

之必要措置…………… 一四一

革命之目的尙未全達由於無良政治 必實行整理行政最先之方

法始收整理之效

六、建立淪陷區域黨政機構亦爲提高戰時行政效率所必

要……………一四三

有地位始有政治行動 建立正式政府爲分別是辨鞏固國基削平

變亂之方針 人民必能脫離敵僞壓迫奉承正式政府之主權

秘密組織黨部於敵人侵佔區內足使頑夫廉懦夫有立志

提示、共六條

政治綱領

(十五)整飭綱紀，責成各級官吏忠勇奮鬥，爲國犧牲；

非嚴守紀律，服從命令，爲民衆倡導。其有不忠

職守，貽誤抗戰者，以軍法處治……………一四九

遺教撮輯

一、使人盡其才，爲復興國家民族之大經大本……一四九

人既盡其才則富強不足謀

二、責成各級官吏忠勇犧牲共種將來勝利之果……一五一

黨人能忘身殉國故革命能成功 革命不慮成功之遲早而患死事

之無人輕棄職守儉生苟安將無以立國

三、以軍法處治不忠職守者爲軍政時期之定律……一五四

欲政治修明非實行懲戒失職官吏不可 欲掃除積弊軍隊與人民

必同受軍法之治 革命時代之軍律

四、各級官吏宣誓效忠國家爲修明政治之根本手續……一五六

官吏必先行宣誓乃得受職爲法治國通例 應令文武官吏軍士人

民一律宣誓表示盡忠國家 應永守誓約至死不渝如有二心甘受極刑

五、欲民衆守法於下必先官吏倡導於上……………一五九

人類善於威召必能接踵而起 不嚴守紀律服從命令則無事不敗

國無法則不立多士應為民前鋒

提示、共五條

政治綱領

(十六)嚴懲貪污官吏，并沒收其財產。……………一六三

遺教撮輯

一、官吏貪廉關係國家富強貧弱……………一六三

今日圖治之遺與利尙可緩而除害尤宜急 剷除官僚武人駁客為

改造中國之第一步

二、厲行考試認真懲戒為制裁貪污之正道……………一六六

須設立考試及懲戒機關以法律爲之保障 異才出則政治良國可治

勿使非才濫竽賢能遠引勿使冒利兼職荒廢職務

三、秉公黜陟優予保障爲杜絕貪污之利器…………… 一六八

毋以好惡爲取舍喜怒爲進退 有保障當然有良吏

四、社會制裁與個人自覺爲肅清貪污之捷徑…………… 一七〇

官吏爲人民之僕當受人民之監督制裁 腐裁監督惡僕橫行宜從

各方面着力 明白亡國奴之苦就不會再想升官發財

五、養成廉潔風尙爲消滅貪污之治本辦法…………… 一七三

總理刻苦生活之偉大影響 同盟會時代黨員之廉潔風尙

提示、共五條

總理遺教與抗戰建國目次

第六篇 遺教與經濟

經濟綱領

(十七) 經濟建設，應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。……

遺教撮輯

一、經濟建設應以國防為中心……

工業發達海陸軍亦隨之強盛 各國皆曾實行戰時政策 實業

計劃沒有一件不根據軍事需要

第六篇 遺教與經濟 目次

二、經濟建設應以自給為原則……………四

經濟力的壓迫更厲害於政治力的壓迫 歐戰時德國的失敗由於

國內糧食缺乏 解決財政金融為民族革命首要之圖

三、經濟建設應採一勞永逸之手段……………七

既廢手工業又統一而國有之 革命要用澈底方法始可享永久幸福

欲解決資本問題必先借外債以興實業

四、經濟建設之進程中應求弊害之清除……………十一

興利除弊為建設事業之兩大端 阻礙農工商礦發展之種種稅政

急宜掃除 對破壞經濟發展的鴉片與軍閥當永遠抱定不降服之政策

五、經濟建設之進程首應求土地與資本之共有……………一九

平均地權抑制資本之要旨 用和平解決之道最後使耕者有其田

發達國家資本振興實業之利益 用根據事實的原理實現社

會資源的共有

六、經濟建設之進程次應求生產力組織之共治……………二五二

人民與政府爲共治之人 個人企業與國家經營爲共治之路

土地礦山森林鐵路水利機器及大規模工商業爲共治之物 採用

機器生產運用科學方法爲共治之前提

七、經濟建設之進程復次應求生產品分配之共享……………二一八

分配與生產問題須同時注重 各盡義務自然各得衣食住行四種

需要 分配社會化的合作社爲過渡到共享的制度

八、經濟建設之最後目標應求全民之共存……………二二二

要什麼事都可以共方是大同世界 救濟農工爲中國當前極需要

極正確之政策 中國發展物質文明之標的在求人類公共之利益

九、戰後實行稅契與平均地權並行可救濟財政困難進行

民生主義……………三五

實行稅契與平均地權並進之益 兩法互相表裏則地不必定價而

價自定 實行單稅法之利 舊日一條鞭法殊不得其平 平

均地權法有累進稅法之便益而無其煩擾 依地價征稅主義與正

派單一稅主義不同 必民權主義實施然後民生主義可以進行

提示、共九條

經濟綱領

(十八)以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，并

開墾荒地，疏通水利……………四九

遺教撮輯

一、產業基礎崩壞或農業不進步均足以亡國滅種……………四九

中國人口銳減的最大原因在農業不進步 民生主義第一個問題

便是吃飯問題 民生主義第二個問題便是穿衣問題 外國用

經濟勢力壓迫中國所以中國人不能解決吃飯穿衣問題

二、發展農村經濟之一個最高原則……………五五

要農民努力生產便要耕者有其田 要耕者有其田根本上仍在全

體農民與政府合作

三、發展農村經濟之三項重要設置……………五九

特設專責之農官 亟設專攻之農政學校 製用精良之農業機器

四、發展農村經濟之七種基本方法……………六二

製造機器 改進肥料 講求換種 消除害虫 保存食品

便利運輸 防備天災

五、發展農村經濟分配問題須與生產問題同時注重……………七〇

總理遺教與抗戰建國

六

分配與生產同時並重始能完全解決民生問題 國內有三率之普

始許運糧出國

六、發展農村經濟尙須實行地方自治開始時之六事……七二

清戶口 立機關 定地價 修道路 墾荒地 設學校

七、戰時尤須在軍法部勒之下增加生產節制消費……七九

用科學方法軍事統制以經理糧食 立謀救濟中國農村危迫之政綱

提示、共七條

經濟綱領

(十九)開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經

營，并發展各地之手工業。……八四

遺教撮輯

一、富強之本在使人物皆盡其用……………八五

必窮理致用始能固國裕民 改造安樂之新世界端在開發寶藏

二、根本工業與發展中國實業各計劃之關係……………八八

創立製鐵煉鋼廠與第一計劃之關係 設立大士敏土廠與第二計

劃之關係 創立造船廠與第三計劃之關係 創立機關車客貨

車製造廠與第四計劃之關係

三、工業本部與個人生活需要之關係……………九四

必須實行第五計劃以圖國民福利 糧食工業計劃 衣服工業

計劃 居室工業計劃 行動工業計劃 印刷工業計劃

四、礦業與近代工業發展之關係……………一〇六

必須實行第六計劃以立工業之根 開採鐵礦計劃 開採煤礦

計劃 開採油礦計劃 開採銅礦計劃 開採特種礦計劃

製造礦業機械計劃 設立冶礦廠計劃

五、發展交通工業與開發礦產及各種工業之聯繫……………一三三

交通為實業之母 發展交通與完成第一計劃之聯繫 發展交

通與完成第二計劃之聯繫 發展交通與完成第三計劃之聯繫

發展交通與完成第四計劃之聯繫

六、手工業與目前國民生活關係……………一三三

中國手工業之價值 各盡其雙手之長則萬事俱備

七、樹立重工業基礎鼓勵輕工業經營之道……………一三三

分兩路進行 守四個原則 確定中央與地方之權利義務

確定國家與人民之權利義務 實行保證獎勵政策 規定利用

外資辦法

提示、共七條

經濟綱領

(二十) 推行戰時稅制，澈底改革財務行政。…………… 一四二

遺教撮輯

一、當仿徵收地價稅之原則以推行戰時稅制…………… 一四三

照價徵稅照價收買

自報稅價

祇收不勞而獲之價稅不收由

人工改良之價稅

二、財務行政應從各方面澈底改革…………… 一四六

管理財政須得人得道

財務本身之整理

財務行政人員之整理

提示、共二條

經濟綱領

(二十一) 統制銀行業務，從而調整工商業之活動。…………… 一四九

遺教撮輯

一、戰時戰後皆須使工商業活潑前進……………一五〇

戰時須善謀戰爭品之供給戰後須善謀國家繁榮之恢復 開發極

富之天然財源即可成世界無盡藏之市場 戰時海口封鎖工商業

均遭停滯 必在國民經濟上奮發有為始能固財政根源

二、統制銀行業務與調整工商業活動之關係……………一五三

有銀行始能使工商業無艱難窒礙之虞 宜使中央銀行有支配全

國金融界之能力 銀行之辦理與營業必須照極好的銀行規則遵

行 以經濟集中代自由競爭 由國家經營管理以救濟國民生計

提示、共二

經濟綱領

(二十二)鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定

金融……………一五九

遺教撮輯

- 一、以法幣代替金錢爲社會進化必然之結果……………一六〇
交易中準已由金錢而進於契券 人類生活已由安適而進於繁華
- 二、無論平時戰時皆有改用法幣之必要……………一六三
錢幣一經革命財政立可活動百業立可振興 行之得其法則紙幣
與金錢相等
- 三、鞏固法幣之路……………一六七
務使流於市面之紙幣悉有代表他物之功用 務使公私收支皆用
紙幣不用現金 各界應使紙幣的信用高過現現而後爲現現
大家應盡萬能的人工以增加爲金錢所代表的生產 國人應將信
用外國紙幣的心理來信用中國紙幣
- 四、中國金融所受外匯之損失……………一七四

因為折扣及匯水之大可使萬金化為烏有

五、統制外匯之路……………一七五

勿再將金銀輸出海外及埋藏地中 勿再存款外國銀行 中國

銀行自辦匯兌事業

六、中國所受入超之損失……………一七七

入超的數量年甚一年

七、管理進出口貨之路……………一七九

勿再使稅關不能保護自己 勿再靠外國商船運輸 勿再任外

人利用租界與割地 勿再任外人利用不平等條約的特權

廢除一切不平等條約 重訂雙方互尊主權之條約 集中權力

經理生產運輸分配事項

提示、共七條

經濟綱領

二、整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加闢航線。……………一八八

遺教撮輯

一、交通關係國家存亡……………一八九

苟無鐵道工商皆廢 鐵道與國防政治文化經濟皆有極大關係

民欲興其國必先修其路 故關係吾國前途之最大者莫如鐵道之建築

二、樹立全國交通系統之原則與設施……………一九三

開闢全國交通之四原則 合乎四原則之修闢北部西部水陸交通

計劃 合乎四原則之修闢東部中部水陸交通計劃 合乎四原則

之修闢南部西部水陸交通計劃 合乎四原則之擴張各部交通計劃

三、聯絡全國水陸交通之方略……………二〇一

與全世界共安共榮之交通計劃 聯絡北部西部水陸交通之作用

與方略聯絡東部中部水陸交通之作用與方略 聯絡南部面部水

陸交通作用與方略 聯絡各部擴張交通線之作用與方略

必須熟讀此計劃審定此計劃

四、今日最須速立聯絡西北西南之交通線……………二三〇

由西南打開一聯絡西北之交通線以謀武器之接濟 當先以溝通

交通阻塞之幹路為最要着

五、用戰時精神徵工築路為實行地方自治條件之必

要……………二三三

欲實行自治人民即宜首先用戰務勞力於築路 用戰時精神與築

工程之偉大成績

六、借用外國資本與人才之必要及其條件……………二三七

中國要開關交通發展實業即不能不借用外國資本與人才 借用
外國資本與人才之前提及辦法 十年之後外資可以繼續償還人
才可以陸續造就 國民應歡迎外國資本與人才 惟借用外國
資本人才以經營交通實業之主權則應操之在我

七、借款之總數辦法分配及完成全路清還外債之年

限……………二四六

借款六十萬萬在十年內修路二十萬里 借款用款還款及修路贖

路之辦法與年期

提示、共七條

經濟綱領

(二十四)嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品評價

制度……………二六一

遺教撮輯

一、國內外奸商壟斷居奇投機操縱之禍害……………二六一

國外奸商之所為可使我亡國滅種 國內奸商之所為可使社會變

成賭國

二、平衡物價之治本辦法……………二六四

國家須負責滿足民生之需要 須建立民生的良好基礎 使貧

富皆能享受幸福之法 有壟斷性質之專業皆歸國家經營

三、平衡物價之治標辦法……………二六七

組織生活需要品管理局 師用均帶平準之法 經濟生產消費

必須用科學方法

提示、共二條

總理遺教與抗戰建國

第五篇 遺教與政治

政治綱領：（十二）組織國民參政機關，團結全國力量，集中全

國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。

遺教撮輯：

（一）欲求抗戰必勝建國必成，必須集中全國智慮以謀之：

要打破帝國主義便要在國民會議中解決

現在中國既是定名為民國，總要以人民為主，要讓人民來講話。……現在所應注重的

內涵，一共只有兩點，第一點是國內人民生活，究竟要用什麼方法可以救濟？第二點是中

國受外國的種種壓迫，究竟要用什麼方法可以挽救？……軍閥現在已經被我們打破了，所殘留的只有帝國主義，要打破這帝國主義，便要全國一致，在國民會議中去解決。

〔註一〕

惟民意須求昭合於武力

惟當國是紛擾期間，不能如歐洲先進爲例，且當國民革命之初步，有賴於武力與民意相結合。故預備會議以共同反對曹

吳各軍，及政黨與人民團體，平等同列，此即求昭合於武力與人民相結合之言也。使預備會議而能實現，則國內智識階級如教育會，大學校，學生聯合會等，生產階級如實業團體農工商會等，皆得與有軍事政治之實力者相聚於一堂，以共謀國家建設之大計，既可使此會議能表示全民之利害情感，復可導國民於通力合作之途，民治前途必有良果。〔註二〕

註：（一）國民會議爲解決中國內亂之法

（二）十三年北上後致段祺瑞電

（一）欲求抗戰必勝建國必成，必須團結全國力量以行之：

要造成三民主義五權憲法的國家非用羣力不可

像辛亥年漢人排滿。這種人人要做一件事的力，叫做羣力，這種羣力是很

大的，因為中國的事業太大，要用四萬萬人的力，才容易做成功，不是一兩個人的力，可以做得到的，因為一兩個人的力有限。譬如一個人，可出力一百斤，搬運貨物到十里路遠，每日可搬運十次，那麼用一個人的力，每日可以搬運一千斤，用一百人的力，每日便可以搬運十萬斤，如果用四萬萬人，一日可以搬運多少呢？四萬萬人在一百日內，又可以搬運多少斤呢？因為沒有四萬萬人可以同時搬運貨物的事實，所以這種羣力是怎麼偉大。諸君還不容易明白，我們可用動物的羣力來證明一證明。各種動物用力，可分作兩種，一種是用孤力的，像一虎在山，羣獸空谷，虎是不能合羣的，他所用的力是孤力，他項走獸，如獅如豹，都是一樣。一種是用羣力的，動物中天性最合羣的是螞蟻，他們合居的有時可到幾千萬。蜜蜂合居的也是極多，並且很有條理，他們住在一窩之中，都是分職任事，有做窩的，有覓食的，有採花的，有看門的，有釀蜜的，并有做首領的，叫做蜂王，好像國家一樣，有行政立法司法種種人員，毫不紊亂，做起事來，既不能越權限，又能夠互相

幫助。至於螞蟻所用的羣力，更容易看出，譬如我們在郊外步行，遇到風雨的時候，常見無數螞蟻，用泥做成一條極長的隧道，以遮風雨而便出入，如果那樣的工作，是一個螞蟻去做，那麼用他極微的力，搬運極微的塵泥，要做成一條長隧道，應該要多少時間，才可以成功呢。但是用極微的螞蟻，都去搬運塵泥，同力合作，積少成多，便可以在短時間之內，做成極長的隧道。人的天性和動物的天性不同，多數人能合羣，但是羣性的程度，不及螞蟻和鱗蠍。譬如許多蜜蜂，同住一處，他們在一羣之中，各司其事，彼此對於職務，不互相侵犯，亦不互相規避，總是各盡各的職務。始終去做。好像守門的蜂，尾上藏有蜂蠟，知道他的職務，是保護全羣安全的，如果遇到強暴來侵犯同羣的安全，他便用尾刺激，拚命抵擋，就是犧牲生命，也是不辭，這種奮鬥精神，真是視死如歸。這種視死如歸的犧牲，不是教成的，是他生而自然而然的，可以說是天性。……人亦賦有多少天生合羣的性質，但須加以訓練，然後合羣的性質才有進步，進步到極點，還是不及蜜蜂。蜜蜂實行天賦的犧牲，勇往直前，毫無顧慮，人便每每因後天的訓練，沒有嫻熟，容易喪失先天的犧牲。因為這個原故，人類中常發生許多亂臣賊子，自相殘殺。螞蟻和蜜蜂之中，便沒

現象。我們要求中國進步，造成一個適合三民主義之憲法國家。若無羣力不
羣策羣力，大家去奮鬥，不可依賴一。一部分，用孤力去做，用
孤力做去，所收效果，……【注三】

國民如以正當方法結合則除敵不患無力不患無所藉手

四萬萬同胞乎，救吾民國，
惟有兩途。一則維持予在南京

三月爲民國所經營之諸制度，一則從頭再舉革命之全事業而已。今者諸君須自決定願欲，
苟有所欲，必得成就。諸君或者自疑以爲無力，但諸君須知在中華民國約法上，諸君爲此
地上之主人，君等苟知所以用其力者，決不患力之不足。試觀今次學生運動，不過因被激
而興，而於此甚短之期間，收絕倫之巨果，可知結合者即強也。如使諸君即時以正當方法
結合，要求在國會政治之下，回復諸君自己之權，吾敢斷言諸君之必成功也。……夫一班
人以爲革命黨人止知破壞，不知建設，此大誤也。就吾黨觀之，祇見其急於建設，不能待
破壞之完成，所以無用舊物，尙多留置，未經破壞。……吾四萬萬同胞乎！諸君固民國之
主人也，喚起天下，驅除此醜類者，匪異人任，諸君其已有驅除之決心乎？諸君或亦嘗嘗

費未嘗有所藉手，則辛亥前事，去今不遠。諸君當數日前，不嘗爲民國八週年之慶祝乎？當時武昌礮工營同志，知逮捕將及，冒死起義，熊秉坤君首先發難，遂破滿族鉗制，熊君告予，當是時義軍，惟從退伍之一軍官得子彈二盒，其他新軍被嫌疑者之子彈，則已悉繳去矣。爾時革命黨人物資望缺乏，豈今茲可比，然而諸君得年年爲此雙十節之慶祝，固知藉手不在多也。【註四】

犧牲之決心互助之精神可以戰勝凡百困難

吾黨肇建，自與中會以迄今日，二十餘年矣，中間三變。……以人數論，則國民黨

初起時爲最盛矣，而論其功業殆無一徵。同盟會時，以人論雖少遜，而其功業概非他時代可及。中華革命黨立後，庶幾復其舊觀。論黨員結合之固，信服王義之篤，趨爭之勇，與中會少數人，已爲卓絕，然而成功猶有待於同盟會，甚矣，羣策羣力之足恃也。而其結合雖曰多多益善，其各黨之互助精神，亦以黨員相互感情之親疏異也。由是觀之，欲黨所

之幸福，先須各黨員自淬勵其互助之精神，而導之向於同一之目標，可無疑

也。……今民族主義，雖略得貫徹，民權民生之建設，尙見闕如，所以人民困苦，國勢日頹，岌岌之形，不可終日，吾黨責任，此後更重，犧牲之決心，互助之精神，萬不容稍爲鬆懈。澳洲黨勢既日隆，則黨員責任心必隨之日富，而以其羣衆之力，將有以戰勝凡百困難，以入於成功之途。……以今日多數同志之力，所能成就，必遠勝於昔者同志較少之日，而以其互助與犧牲之旨，益多致同志，以趨於救國之途，此則真吾所跋而祝之者也。

【註五】

救國大計須得國民澈底的明瞭與贊助

吾人於此，更可以得一證明，凡武力與帝國主義結合者無不敗，反之，與國民結合以速國民

革命之進行者無不勝。……欲使武力與國民深相結合，其所由之途徑有二。其一，使時局之發展能適應於國民之需要。蓋必如是，然後時局發展之利益歸於國民，一掃從前各派勢力瓜分利益及割斷權利之罪惡。其二，使國民能自選擇其需要。蓋必如是，然後國民之需要乃得充分表現。一掃從前各派包攬把持隔絕羣衆之罪惡。以上二者，爲國民革命之新時代與舊時代之鴻溝劃然，蓋舊時代之武力爲帝國主義所利用，新時代之武力則用以擁護國

民利益而掃除其障礙者也。本黨根據以上理論，對於時局，主張召集國民會議，以謀中國之統一與建設。而在國民會議召集以前，主張先召集一預備會議，決定國民會議之基礎條件及召集日期選舉方法等事。預備會議，以左列團體之代表組織之。一、現代實業團體，二、商會，三、教育會，四、大學，五、各省學生聯合會，六、工會，七、農會，八、共同反對曹吳各軍，九、政黨。以上各團體之代表，由各團體之機關派出之，人數宜少，以期得迅速召集。……本黨致力國民革命，於今三十餘年，以今日國內環境而論，本黨之主張，雖自信為救濟中國之良藥，然欲得國民之了解，亦大非易事。……本黨將以第一次全國代表大會宣言所列舉之政綱，提出於國民會議，期得國民徹底的明瞭與贊助。

〔註六〕

註：（三）國民黨奮鬥之法宜注重宣傳

（四）救中國之急務

（五）澳洲國民黨繼

觀大會紀念詞

（六）北上宣言

（三）欲求抗戰必勝，建國必成，必須統大權于中央以運用

之：

應將國家全權付託有能的政府

我們要中國進步，民族的前途沒有危險，自己來實行民權，自己在根本上，便不能不想出一種辦法。

我們對於民權政治，到底能不能想出辦法呢？……有一位美國學者說，現在講民權的國家，最怕的是得到了一個萬能政府，人民沒有方法去節制他，最好的是得到一個萬能政府，完全歸人民使用，為人民謀幸福。……要怎麼樣才能夠把政府成為萬能呢？……在民權發達的國家，多數的政府都是弄到無能的，民權不發達的國家，政府都是有能的。像前次所講，近幾十年來，歐洲最有能的政府，就是德國俾斯麥當權的政府，在那時候的德國政府，的確萬能政府，那個政府本是不主張民權的，本是要反對民權的，但是他的政府，還是成了萬能政府。其他各國主張民權的政府，沒有那一國可以叫做萬能政府。又有一位瑞士學者說，各國自實行了民權以後，政府的能力便行退化。這個理由，就是人民恐怕政府有了能力，人民不肯管理，所以人民總是防範政府，不許政府有能力，不許政府是萬能。所以實行民治的國家，對於這個問題，便應該想方法去解決，要解決這個問題，人民對於政府的態度就應該要改變。從前人民對於政府，總是有反抗態度的緣故，是由於經過

了民權革命以後，人民所爭得的自由平等，過于發達，一般人把自由平等，用到太沒有限制，把自由平等的事，做到過於充分，政府不能夠做事，國家雖然是有政府，便和無政府一樣。……現在成立共和政體，以民爲主，大家試着這四萬萬人是那一類的人呢？……照我看起來，那四萬萬人都是像阿斗，人人都是很有權的，阿斗本是無能的，但是諸葛亮有能，所以劉備死了以後，西蜀還能夠治理。……當時阿斗知道自己無能，便把國家全權託到諸葛亮，要諸葛亮代他去治理。……如果阿斗要排斥諸葛亮，試問西蜀的政府能不能夠長久呢？能不能夠六出祁山去北伐呢？阿頭見到了這一層，所以便把政治的全權都付託到諸葛亮，無論是整頓內部是由他，南征是由他，就是六出祁山去北伐也是由他。我們現在行民權，四萬萬人都是皇帝，就是有四萬萬個阿斗，當然是應該歡迎諸葛亮來管理政事，做國家的大事業。「註七」

歐戰時各國中央政府皆行集權制

在軍政時期，一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力以掃除國內之障礙，一面宣傳主義以開化全

國之人心，而促進國家之統一。（註八）

譬如今次之世界大戰爭，凡參加此戰爭之國，無論共和君主皆一律停止憲政，行軍政，向來人民之行動自由言論自由集會自由皆削奪之，甚且飲食營養皆為政府支配，而舉國無有異議，且獻其身命為國家作犧牲，以其目的在戰勝而圖存也。人之已行憲政，猶且停之，况我憲政尙未發生，方欲由革命之戰爭以求之，豈可於開戰之初，即施行憲政耶？此誠幼稚無倫之思想也。〔註九〕

議者又曰，中央集權，易流於專制，地方分權或聯省自治，始適於共和，此尤不可以不辨。夫專制云者，與立憲為對待之名詞，苟其立憲，雖中央集權何害，例如法國，固行中央集權者，其為民主立憲國自若也。北美之合衆國，議者樂引為聯省自治之口實，謂中國非如是，不得為共和，而不知其所引之例，實際適得其反。

美之初元，固行地方分權矣，然南北分馳，政令不一，深貽國民以痛苦。及南北戰爭起，雖以解放黑奴為號召，而實行統一，乃其結果也。經此戰爭，美國各州始有疑為一體之象。洎乎參加歐戰，則中央政府權力愈以鞏固，且意以擴充，舉人民之糧食衣服，亦置於中央政府管理之下，其集權之傾向為何如？如議者言，則美國中央政府集中權力之

時，亦將爲共和之不利歟？〔註十〕

務使上下隸適有指臂之用

竊以中國今日政治不修，經濟破產，瓦解土崩之勢已兆，貧困剝削之病已深，欲起沉疴，必賴乎有主義有組織有訓練之政治團體，本其歷史的使命，依民衆之熱望，爲之指導奮鬥，而達其所抱政治上之目的。否則民衆孱孱，不知所向，惟有陷爲軍閥之牛馬，外國經濟的帝國主義之犧牲而已。國中政黨，言之百益，暮楚朝秦，宗旨靡定，權利是獵，臣妾可爲，凡此派流，不足齒數。而吾黨本其三民主義而奮鬥者歷有年所，中間雖迭更稱號，然宗旨主義，未嘗或離。迨其所以久而不能成功者，則以組織未備，訓練未周之故。夫意志不明，運用不靈，雖有大軍，無以取勝。吾黨有見於此。……務使上下隸適，有指臂之用。〔註十一〕

註：(七)民權主義第五講

(八)建國大綱

(九)孫文學說

(十)中華民國建

之基礎

(十一)中國國民改組宣言

(四)欲達團結集中之效，必須盡除團結集中之障。

須消除各自爲謀之思想

溯自前清入關以來，其第一政策，即以破壞團體爲目的，故令各省自爲風氣，不相統一，久之遂成爲一種習慣。厥後留學日多，省界之見，漸漸融化，而又日受外人之激刺，始知團沙之勢，不足以恃，於是聯絡一氣，共策進行，始能有今日之良好結果，兄弟甚望我同志堅持此志，不少變更。蓋中國現在時世，尚在危險時代，如各自爲謀，不以國家爲前提，無論外人虎視眈眈，瓜分之禍，危在眉睫。即使人不我謀，而離心離德，亦難有成。是中國欲建鞏固之國家，非萬衆一心，羣策羣力，不足以杜外人之覬覦。然此種境遇，非從心理入手不可，必人人將舊有思想，全行消除，換入一副嶄新思想，方能成功。「註十二」

須泯滅黨派省派之猜忌

公宣言不分黨派省派之語，實獲我心。主義目的既合符節，允當共力進行。……大敵當前，而內紛不息，事甚無謂。文已電同志，俾泯猜忌，併力求事實上之一致。……務嚴約束，勿復生釁，庶幾同心戮力，

共伸天爵。「註十三」

須破除門戶各立之微嫌

況政治革命與種族革命性質既殊，難以自判。種族革命，難妨多立秘密機關，以爲分頭並進之活動。政治革命，則仗義執言，非如堂堂之陣，正正之旗，不足以聳國民之觀聽，而避外鄰之干涉。今日無論各種團體，均已一體改併，萬流匯源，實此意也。文委屬洪門一份子，以密切關係所在，意欲各埠洪門團體，急起直追，共圖革命事業，並全部填寫誓約，加入中華革命黨，……望諸公極力提倡國家主義，而破除門戶各立之微嫌。〔註十四〕

須屏除誤會懷疑之隔膜

吾黨自提倡革命運動以來，內審本國之國情，外按世界之趨勢，幾經斟酌，始確定三民主義爲中國革命運動中唯一之根據。三民主義之革命，爲中國革命運動中唯一之途徑，而最適合於中國之國情及環境，奮鬥既久，信守彌篤。惟以向者組織不善，運用之際，效力遂減。本年全國代表大會，即根據吾黨固有之三民主義，而改善其組織運用之方法，俾革命事業，得以早成。同時又以中國現在大多數人民，皆陷於壓迫痛苦之中，則革命之基礎，自以聯合全民共同奮鬥，始能益顯其效力。故凡有革命勇決之心，及信仰三民主義者，不問其平日屬何派別，本黨無不

推誠延納，許其加入，態度本極明顯。惟數月以來，黨內黨外，間多誤會。以爲已加入本黨之共產黨人，其言論行動，尙有分道而馳之傾向；反黨派得肆其挑撥，同志間遂以懷疑而發生隔閡。社會羣衆之莫明真相者，更覺無所適從，減少其對革命運動之同情及贊助。此種情狀，若不亟專矯正及補救，恐直接影響於黨務之進行者，間接亦影響全民之發展，關係實至深且鉅。中央執行委員會，負有指導黨務及解釋黨義之責任，茲爲解免黨內外之誤會及隔閡起見。不能再爲鄭重之聲明：卽本黨既負有中國革命之使命，卽有集中全國革命分子之必要。故對於規範黨員，不問其平日屬何派別，惟以其言論行動能否一依本黨之主義政綱黨章爲斷。如有違背者，本黨必予以嚴重之制裁，以整肅紀律。同時又爲謀慎重及周密的解決起見，特呈請 總理，在短時期內召集中央執行委員會全體委員會議，以期討論周詳，妥籌解決。仍望我諸同志在此時期中繼續努力，本革命之精神，爲主義而奮鬥，屏除疑惑，奮勵進行，以辭待全體委員會議之解決，俾革命工作不致中斷。

〔註一五〕

須澈其縮縮步之心理

夫運緒國體，亦何交友然，共患艱難，共安樂易，而患難安樂皆圖與共，不因時勢之變遷，勢力之消長，而有所短長者則尤難矣。所以當安樂之時，所交朋友，一到生死關頭，未有不各尋各路者，曠觀天下滔滔皆是，不能盡資，亦不足貴也。惟我輩既以担当中國改革發展為己任，雖石爛海枯，而此身尚存，此心不死，既不可以失敗而灰心，亦不能以困難而縮步，精神貫注，猛力向前，應乎世界進步之潮流，合乎善長惡消之天理，則終有最後成功之一日。即使及身而不能成，四體誠蒼生，當亦有開風而興起者。毋怯也。〔註一六〕

須排除部下牽掣之障礙

公之左右，陷公於不義，致有今日，此時必且勸公乘此一選，樹威讜忿，此但自為計，不為民國計，亦未為公計也。……說者謂公雖欲引退，而部下牽掣，終不能決。然人各有所難，文當日辭職，推荐公於國民，固有人贊言請文知徇北軍之意而不知顧十七省人民之付託，文於彼時吃不為動，人之進退，綽有餘裕。若謂為人牽掣，不能自由，苟非託辭，即為自表無能，公必不爾也。為公業者，受國民反對，猶當引退，况於國民以死相拚。殺一不辜以得天下，猶不

可爲，况流天下血以已從一己之欲。〔註一七〕

須改正呼應不靈之組織

北逆勢驕，且挾外力，西南局勢渙散，若無具體之聯合，恐不足以資抵抗。……限期聯合西南各省爲一大團體，兵家所謂先爲不可勝者，是也。〔註一八〕夫力分則弱，力合則強，衆志可以成城，此合羣團體之可貴也，我堂同人之在美國者，不下數萬餘人，向以散居各埠，人自爲謀，無所統一，故在平時消息少通，有事則呼應不靈，以此之故，爲外人所輕視所欺陵者，所在多有。

〔註一九〕

須糾正權利意識之私爭

國於天地，必有興立，民主政治，賴以維系不敝者，其根本存於法律，而機樞在於國會。……武力角逐，勢難持久，競權力於始，逞意氣於後，其極非至犧牲國家，同歸於盡不止。即有大力者起，強能併弱，衆能暴寡，悉除異己，然恃其暴力，欲以恣睢爲政治，以刀鋸爲法律，其極也必至民生嗷嗷，不可終日，亦必爲國民所共棄，而一蹶不振，陷於勢窮力絀之境。……倘雙方能凜國事之危迫，知民意難違，獨其權利之爭，忿嚏之見，咸自納於法律軌轍之中，則何莫

非護法先助，又詭辯而非之也。國會諸君，負代表民意之責，際危急存亡之秋，民國一線之命脈，實賴諸君維繫而護持之，尤宜排除障礙，力膺艱鉅。「註二〇」

註：(十二) 譏建世須掃除舊思想 (十三) 四年致岑春煊協力討袁電 (二四) 三年

通告澳門會改組交通部 (一五) 十三年七月十七日本黨關於黨務宣言

(一六) 二年島南洋函志齊 (一七) 二年勸世凱退職電 (一八) 護法之役致

馮精覺局電 (一九) 重訂致公堂新章 (二〇) 七年五月二十一日辭大元帥職

通電

(五) 爲利國策之決定與推行，代表人民者不能遽產生於民

選：

由政府擇定代表

設立議會，各省貢士若干名，以充鵬翼。……設立省議會，由各縣貢士若干名，以爲議員。……會內之代議士，本由民間選定，惟新

定之始，法未大備，暫由自治政府擇之，俟至若干年，始歸民間選舉。「註二十一」

由已成之團體推代

大概請起筆，是專隔一個國民會議。用全國已成之團體做基礎，派出代表來為組織會議，在會議席上公開的來解決全國大事。說到中國人做，向來都是號稱四萬萬，但是真正戶口冊，總沒有調查清楚，如果用的權人數做基礎，不是短時間辦得到的事。〔註二十二〕

惟求適合於現在中國革命之需要

於此有當知者，國民黨之民權主義，與所謂天賦人權者殊科，而惟求適合現在中國革命之需要。蓋

民國之民權，惟民國之國民乃能享之，一必不輕授此權於反對國民之人，更得藉以破壞民國。詳言之，則凡真正反對帝國主義之個人及團體，均得享有一切自由及權利，而凡賣國國民以效忠於帝國主義及軍閥者，無論其為團體或個人，皆不得享有此等自由及權利。

〔註二十三〕

註：(二十一)致香港總督請李鴻章獨立書

(二十二)同一

(二十三)中國國民黨第一

次全國代表大會宣言

第五篇 遺教與政治

一九

(六) 爲利國策之決定與推行，代表人民者必須以服務爲目的：

當各用其學問爲平民謀幸福爲國家圖富強

我國四萬萬同胞，智慧不一，不能人人有參政之智能，才智者既研究各種學問，有

政治之能力，有政治之權勢，則當用其學問，爲平民謀幸福，爲國家圖富強，「註二四」人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的。聰明才力愈大者當盡其能力而服千萬人之務，造千萬人之福。聰明才力略小者，當盡其能力以服十百人之務，造十百人之福，所爲巧者拙之奴，就是這個道理。「註二五」

犧牲生命爲國家社會人民服務是世界道德的新潮流

七十二烈士，爲國犧牲，以死報國，所立的志氣，就是要死後喚

醒中國全體國民。由於他們所立的這種志氣，便可以知道他們在當時想做那番事業的心思，就是爲四萬萬人服務。他們在專制政體之下，昏天黑地之中，存心想爲四萬萬人服

務，沒有別的方法，可以達到目的，想到無可如何之時，便以死來感動四萬萬人，爲四萬萬人來服務，……七十二烈士在辛亥年三月二十九日，想喚醒國民，爲國服務，雖然是死了，但是由於他們死了之後，不到五個月，便發動武昌起義，推倒滿清，打破專制，解除四萬萬人的奴隸地位。這就是七十二烈士以死喚醒國民，爲國服務的志氣，達到了目的。我們今天來紀念他們，便應該學他們的志氣，更加擴充，爲國家，爲人民，爲社會，爲世界來服務。諸君是學者，是有知識階級，知道人類的道德觀念，現在進步到了甚麼程度。古時極有聰明能幹的人。多是用他們的聰明能力，去欺侮無聰明能力的人，所以由此便造成專制和各種不平等的階級。現在文明進化的人類，覺悟起來，發生一種新道德，這種新道德，就是有聰明能力的人，應該要替衆人來服務，這種替衆人來服務的新道德，就是世界上道德的新潮流。七十二烈士有許多是有本領學問的人，他們捨身救國，視死如歸，爲人類來服務的那種道德觀念，就是感受了這種新道德的潮流。……諸君要學他們的道德觀念，……便要立志。爲國家服務，爲社會服務，像七十二烈士一樣，雖至犧牲生命，亦所不惜。切不可用自己的聰明能力，去欺負人類，破壞國家。〔註二六〕

常各盡義務不當言功希榮

今尤有不能已於言者，賞位固國家應行之典，惟當今國家基本未固，尚非國人言功激賞之時，國家所認以為功者，個人方將認為一已對於祖國所當盡之義務，而無絲毫邀賞希榮之心，文不敏，竊願以盡主義為海內倡。【二七】

註：(二四)民國教育家之任務

(二五)民權主義第三講

(二六)世界道德之新

潮流

(二七)元年致索世凱辭大勳位書

(七)為利國策之決定與推行，會議時必須以國家利益為前

提：

要犧牲自由要貢獻能力要警戒無謂的爭論

我希望大家要愛惜光陰，明白這大會的宗旨。如果大家有更好意見，當討論之

時，便貢獻出來，參加在內。但是大家要知道會期是很短的，必須無謂的爭論。研究問題之時，必須各人虛心，不可以無意識的問題來攪撥意見，如是生起無謂的爭論。會中的大

問題，就恐怕十天解決不了，我們這開會的就變便不好，所以我們要提防。……我們以後，便要團結一致，都要把自己的聰明才力貢獻到黨內來，自己的聰明才力不可歸個人所用。要歸黨內所用，大家團結起來，為黨為國，同一目標，同一步驟，做這樣做去，才可以成功。……要各位能夠精神上結合，第一要犧牲自由，第二要貢獻能力。如果個人能夠犧牲自由，然後全黨方能得自由，如果個人能貢獻能力，然後全黨才能有能。等到全黨有了自由，有了能力，然後才能擔負革命的大事業，才能夠改造國家。「註二八」

民權愈大責任愈重應以愛身愛家之思想能力合而愛國

須要立一種決心，……為中華民國國求幸福，非為一人求幸

福，必須有犧牲自己個人之幸福，以求國家之幸福的心志。社會始可改良。諸君現在之地位，在中華民國四萬萬人之上，將來做成事業，必也要在四萬萬人之上，方不愧今日之地位。「註二九」幸福二字，斷不能與建設一事同日語，大家總以為改革之後，即能享幸福，萬無此理。凡事由漸而來，現在中華民國如生子，新生出一男兒，舉家欣慶，以為將來有莫大之幸福，莫大之希望。須知望子孫成人，必須培養他，教育他，使他建功立業，

報答父母。現在造成之民國，無異初生之子，正須培養，方能成人，方有基礎，可以成才，可以享幸福。故今日中華民國成立，本來是喜歡之事，但喜歡之中，切不可忘了我等現尙在艱難困苦之地位。……現在中華民國之國民，要知政府是人民造幸福的，從前專制政體，權在獨夫，今日共和政體，權在國民，我中華民國謀完全建設之方法，全賴我四萬萬同胞組成一個完全國家。故我等民權愈大，而責任亦隨之而愈重，我同胞若自己放棄責任，不担國事，則民國是造不成功矣。故爲國家前途計，惟有人人負應負之責任，則國家自然能達富強之目的。……現在民國是公同生意，我等人人皆是股東。……今我四萬萬人作了主人之地位，應有主人之人格，主人之思想，主人了度量，方能謀公司之發達，享公司之幸福。……中華民國就是國民之生命財產，民國之衰弱，即國民之衰弱，民國之富強，即國民之富強。人人皆知愛身愛家，……若我四萬萬人以愛身愛家之思想之能力合而愛國，則我國之富強，對內對外，可以在地球上占第一強國。……若不愛國，何有於家，故人人應負一份責任，或盡大力量，或盡小力量，先知先覺以引導後知後覺，不必專依賴政府，須知政府之責任，即我之責任也。……今日與從前之地位不同，我國之能否富強，

實繫乎我同胞之能否負國民之責任耳。當此艱難困苦之時，願諸同胞努力爲國，以圖將來幸福。『註三〇』

能使國家進步，國民安樂者，乃爲良政治。能使國家進步國民安樂之政黨者，乃爲良政黨。謀以國家進步國民安樂而生之主張，是謂黨見，因此而生之競爭，是謂黨爭。非然者，爲少數之權利計，爲私人之安樂計，此種主張及手段，皆不以國家爲前提者也。若是之見，是爲私見，若是之爭，是爲私爭。黨爭可有，而私爭不可有，黨見可堅持，而私見不可堅持。吾黨既以鞏固中華民國圖謀民生幸福爲目的，則必當力矯今日私見私爭之弊

【註三十一】

當剔除偏見以國家爲前提體察大局情形從穩健上相機行事

政黨天職，在恪守黨綱，觀察國情，以舒展國民意旨；種種應付，當剔除偏見，一以國家爲前提。黨德清澄，黨勢必日臻強盛；今國民黨基礎已定，勢力已宏，此後當體察大局情形，從穩健上相機行事。吾國國基未固，勢力衰微，是猶大病之後，不宜遽投劇劑，維持之責，是在政黨。文不敏，甚願與諸同志共相題

勉，以求持我黨為國為民至大至公之名譽也。【註三二】

註：(二八)第一次全國代表大會閉會詞

(二九)學生須以革命精神努力學問

(三〇)革命一成卽享幸福斷無此理

(三一)國民月刊出世詞

(三二)元年致

南洋同志書

(八)為利國策之決定與推行，會議後必須以教導民衆為急

務：

今日革命實立於民衆地位而為一嚮導

夫革命之內容，既異於前代，革命之手段亦因以不同。前代革命雖起於民衆，及至成功，則

取獨夫而代之，不復與民衆為伍。今日革命則立於民衆之地位而為一嚮導，所關切者民衆之利益，所發抒者民衆之情感。於民之未喻，則勞心焦思瘠口嘆音以申做之，且不惜排萬難冒萬險以身為之先。及其既喻，則相與協力，鏗而不舍，務斬於成而後已。故革命之舉，由民衆發之，亦由民衆成之。【註三三】

世界進步的責任都在第三種人的身上

我對於人類的分別，是何根據呢？就是根據於各以天賦的聰明才力，照我的分別，應該有三

種人。第一種人叫做先知先覺，這人有絕頂的聰明，凡見一件事，便能夠想出很多道理，聽一句話，便能夠做出許多事業，有了這種才力的人，才是先知先覺。由於這種先知先覺的人，預先想出了許多辦法，做了許多事業，世界才有進步，人類才有文明，所以先知先覺的人，是世界上的創造者，是人類中的發明家。第二種人叫做後知後覺，這種人的聰明才力，比較第一種人是次一等的，自己不能夠創造發明，只能夠跟隨摹倣，第一種人已經做出來了的事，他便可以學到。第三種人叫做不知不覺，這種人的聰明才力是更次的，凡事雖有人指教他，他也不能知，只能去行。照現在政治運動的言詞說，第一種人是發明家，第二種人是宣傳家，第三種人是實行家。天下事業的進步，都是靠實行，所以世界上進步的責任，都在第三種人的身上。譬如建築一間大洋樓，不是一種尋常人能夠造成的，先要有一個工程師，把想做的洋樓，關於各種工程材料，都要通盤計算，等到通盤計算好了，便繪一個很詳細的圖，再把那個圖，交給工頭去看，等到工頭把圖看清楚了，才

叫工人搬運材料，照那個圖樣去做。做洋樓的工人，都是不能夠看圖樣的，只有照工頭的吩咐，聽工頭的指揮，或者是某處放一塊磚，某處加一片瓦，做那種最簡單的事。工頭又不能夠通盤計算去繪圖的，只有照工程師所繪的圖，吩咐工人去砌磚蓋瓦。所以繪圖的工程師，是先知先覺；看圖的工頭，是後知後覺；砌磚蓋瓦的工人，是不知不覺。現在各城市的洋樓。都是靠工人工頭和工程師，三種人共同做出來。就是世界大事，也都是全靠那三種人來做成的。但是其中大部分的人，都是實行家，都是不知不覺，次少數的人便是後知後覺，最少數的人才是先知先覺。世界上如果沒有先知先覺，便沒有發起人，如果沒有後知後覺，便沒有贊成人，如果沒有不知不覺，便沒有實行的人。世界上的事業，真是先要發起人，然後又要許多贊成人。再然後又要許多實行者，才能夠做成功。所以世界上的進步，都是靠這三種人。無論是缺少了那一種人，都是不可能的。現在世界上的國家，實行民權，改革政治，那些改革負責任，應該是人人都有份的，先知先覺的人要有一分，後知後覺的人要有一分，就是不知不覺的人也要有一分。〔註三四〕

要人民都能建國便應該去教

人民的天性。未來沒有蜜蜂和螞蟻的天生長處，所以能夠變好的原故，多半是由於學習。普通人要學習，便是

不知。先知先覺的人要他們知，便應該去教，教便是宣傳，一傳十，十傳百，百傳千，久而久之，便可傳到四萬萬，如果四萬萬人都明白了我們的主義，他們便歡迎我們去建設中華民國。要做到這樣的偉大事業，只有本黨才有這個力量，因為本黨是有主義的，別黨沒有主義，所以他們便做不到。造成一個國家，是從何而起呢？何為國家呢？國家是人人死所在的地方，國家的基礎，是建築在人民思想之上。……只要改造人心，除去人民的舊思想，另外換成一種新思想，這便是國家的基礎革新，國家有了新基礎，那麼好像做新屋一樣，只要屋基築成，以後做牆上樑。還有什麼大困難呢？本黨的三民主義，便是無形中改造人民思想的。何謂三民主義呢？簡單的說，便是民有民治民享。詳細的說，便是民族主義、民權主義，和民生主義。這三項主義的意思，是要把全國的主權都放在本族人民手內，一國政令，都是由人民所出，所得的國家利益，由人民共享，這三項意思，便可用民有民治民享六個字包括起來。五權憲法是根據於三民主義的思想，用來組織國家的。好

象一個蜂窩一樣、全窩內的覓食採花看門等任務，都要所有的蜜蜂，分別担任，各司其事，總而言之，三民主義和五權憲法，都是建國方略。建設一個國家，好像做成一個蜂窩，在窩內的蜜蜂，不許有損人利己的事，必要整齊有條，彼此毫無衝突，我們將來的國家，做到了民有民治民享，便是世界上最安樂的國家，在此國家之內的人民，便是世界上最安樂的人民。我們要達到這個目的，不是現在廣育少教的國民黨員，可以做得成功的，必要廣而羣力，請全國人都同心協力去做，那才容易成。要全國人都同我們去做，便要明白我們做事的主義。……從前宣傳民族主義，推測擴充，很有功效。我們現在從事宣傳，必要把民權主義，和民生主義，同民族主義一併的注重。「註三五」

註：(三五)中國國民黨宣言

(三四)民族主義第五節

(三五)革命成功全賴

宣傳主義

(九) 爲利國策之決定與推行，參政者必須以憲政覆轍爲大

戒。

凡乘承政府之命令者即當自覺其責任之重大

權分立也。凡此所以濟代議政治之窮，亦以矯選舉之弊。近世各國所謂民權制度，往往為發達階級所專有，適成爲壓迫平民之工具。若國民黨之民權主義，則爲一般平民所共有，非少數者所得而私也。〔卷五六〕

凡乘承政府之命令者即當自覺其責任之重大

夫革命之目的，在於實行三民主義，而三民主義之實

行，必有其方法與步驟。三民主義能及影響於人民，俾人民識其去與否，端在其實行之方法與步驟如何。……蓋不承認政時代，則反革命之勢力無由播揚，而革命之主義亦無由宣傳於羣衆，以得其所同情與信仰。不承認政時代，則大多數之人，久經縛束，雖驟然解放，初亦未知其解放之方式；非遵守其放棄責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知，隨帶之大病，在革命之破壞不了徹；後者之大病，在革命之建設不能進行。辛亥之役，汲汲於制定臨時約法，以爲可以奠民國之基礎，而不知乃適得其反。論者見臨時約法

施行之後，不能有益於民國。甚至并臨時約法之本身効力，亦已銷失無餘，則紛紛然議臨時約法之未善，且斤斤然從事於憲法之制定，以爲藉可救臨時約法之窮。曾不知癥結所在，非由於臨時約法之未善，乃由於未經軍政訓政兩時期，而卽入於憲政。試觀元龜臨時約法頒布以後，反革命之勢力，不惟不因以銷滅，反得憑藉之以肆其惡，終且取臨時約法而毀之。而大多數人民對於臨時約法，初未曾計及其於本身利害何若，聞有毀法者不加怒，聞有護法者亦不加喜。可知未經軍政訓政兩時期，臨時約法決不能發生効力。……今後之革命，不但當用力於破壞，尤當用力於建設，且當規定不可踰越之程序，爰本此意，制定國民政府建國大綱二十五條，以爲今後革命之典型。……綜括言之：則建國大綱者，以掃除障礙爲開始，以完成建設爲依歸，所謂本末先後，秩然不紊者也。夫革命爲非常之破壞，故不可無非常之建設以繼之。積十二年痛苦之經驗，當知所謂人民權利與人民幸福，當務其實，不當徒襲其名。儻能依建國大綱以行，則軍政時代已能肅清反側，訓政時代已能扶植民治，雖無憲政之名，而人民所得權利與幸福，已非藉憲法而行專政者所可同日而語。且由此以至憲政時期，所歷者皆爲坦途，無顛蹶之慮。爲民圖計，爲國民計，莫

鑒於此。本政府鄭重宣佈：今後革命勢力所及之地，凡乘機奉政府之號令者：即當以實行建國大綱為唯一之職任。（註三七）

註：（三六）同二三 （三七）制定建國大綱宣言

（提示）在三民主義暨 總理遺教中，可見平時或戰時政治，均應領導人民通力合作：

第一、既為民國，國事應以民為主，民應負主要責任，如何可以打破帝國主義之侵略，應共同計劃，務使民意與武力相結合。惟當此國家殘破人民流離期間，表示人民利害情感之機關，不能仿照歐美民意機關之組織。

第二、羣力大於孤力，必須用正當方法結集羣力，共禦外侮，更須如蜂蟻之各盡其職，視死如歸，與強敵堅決抗戰。惟能如此，始能不為物資缺乏而敗，不以智者觀望愚者逐流而止，更不因儉安苟活而授敵以隙。且感召所至，人才自集，中國之獨立自由統一，必能加速實現於三民主義旗幟之下。

第三、遵三民主義之指示，用五權憲法之組織，必然可以造成萬能政府。何況 最高領袖，賢如諸葛，治國平寇，匪異人任，更宜付以全權。在軍事時期，已行憲政之國家，猶且集一切政權於統帥部。我若反其道而行之，必致運用不靈，雖有大軍，亦難勝敵。故苟非不明民衆蠕蠕不知所向之實情，或竟爲權利是獵，臣妾可爲者，決不以集權與專制並視。

第四、凡人自爲謀，無所統一者，各立門戶，秘密活動，不願改併一體者，因權利之爭，蠢蠢之見，破壞法律軌轍者，固爲通力合作之大障礙。而言論行動，尙有分道而馳之傾向，一到生死關頭，卽另找出路者，尤爲通力合作之賊。若謔謂部下牽掣，不能更進團結於統一，倘非託辭，卽爲自表無能。此不但授敵以輕藐欺陵之端，挑撥離間之隙，亦終必爲國民所共棄。故欲達團結集中之效，則種種障礙，必須除盡。其奉三民主義爲團結集中之太彙。

第五，在法未大備，人口未調查清楚之時，決不能舉辦選政。若在革命期間，尤須嚴防黨奸操縱選舉，以遂其賣國罔民之企圖。此時惟有用指派或推定辦法，始能適合於現在

中國革命之需要。

第六、人民代表之聰明才力。既大於人民，即當爲人民服務。若在國家民族危急存亡之秋，尤應實踐爲民服務之新道德，於民之未喻者使之知，無所知者導之行，艱險不避，唯求共濟。倘妄用聰明才力，及所有職權，爲爭奪個人權利之具，則此種代表，實爲欺負人民破壞國家之罪魁。

第七、國家爲人人生死所

在之地，政府爲人民謀幸福之組織，欲國家根基穩固，必須

全國人民團結在政府下。

在導之下，拱衛國家。欲國家能力充實，必須人民各貢獻其能力於國

家，以供政府

之運用。欲國家在國際間能得自由，必須人民各犧牲其自由，以合成國家之

自由。

故爲人民代表者，必須寶貴時間，勿作無謂之私爭，必須體察國情，勿遽投劇刑；

必須剔除私見偏見，凡事一以國家爲前提。

第八、後知後覺者必秉承先知先覺者之指示，教導不知不覺之人民，同努力於抗戰建國，始能清除障礙，完成建設。又必使不知不覺之人民，明白吾人所持之主義，及中國國民黨之力量，始能亦步亦趨，協力邁進，故凡代表民意者，最貴能啓迪民智，發動民力。

第九，歐美代議制度，已成爲資產階級之工具，中國本不應效顰。兼以民智未啟，民智尚低，更不應再蹈辛亥以後貿然試行憲政之覆轍。若既不依建國程序，又不察今日情勢，妄以民主爲言，則其顛覆之慘，自必更烈於昔日。

政治綱領：（十三）實行以縣爲單位，改善并健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力。并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，并爲憲法實施之準備。

遺教撮輯：

（一）軍事最後之勝敗，決於人民力量：

人民心力爲革命基本力量

此次吾黨改組用意，志在將本黨勢力，在中國內地各省，盡力擴充。向來本黨勢力，多在海外，故吾黨在海外有地盤，有同志。而中國內地勢力，甚爲薄弱，所以吾黨歷年在國內的奮鬥，專用兵力，兵力勝利，吾黨隨之勝利，兵力失敗，則吾黨亦隨之失敗。故此次吾黨改組唯一之目的，在乎不單獨倚靠兵力，要倚靠吾黨本身力量。所謂吾黨本身力量者，即人民之心力是也。吾黨從今以後，要以人民之心力爲吾黨之力量，要用人民之心力以奮鬥，人民之心力與兵力，二者可以並行不悖。但兩者之間，究竟應以何爲基礎，應以何者爲最足靠。若單獨倚靠兵力，是不足靠的，因爲兵力之勝敗無常，吾黨必要先有一種基本力量做基礎，然後兵力才有可靠之希望。假使沒有一種基本力量做基礎，雖有兵力，亦不足恃。吾黨在中國內地，以兵力奮鬥而勝利者，已有三次矣。武昌起義，推翻滿清，建設共和，是吾黨兵力成功之第一次也。袁氏稱帝，討袁軍興，推翻洪憲，是吾黨兵力成功之第二次也。張勳復辟，提倡護法，其後徐氏退位，以至陳炯明謀叛，北方武人亦承認護法，是吾黨兵力成功之第三次也。但三次之成功，皆不能達革命之目的，是兵力雖成功，而革命仍未成功，因爲吾黨

尙欠缺力量之故。所欠缺者，是何種力量，就是人民心力。當時中國人民不贊成革命，多數人民不爲革命而奮鬥，不爲革命行動，欠缺人民心力，無異無源之水，無根之木。即如近幾天，陳逆炯明率其部下，迫攻廣州，以作孤注之一擲，我軍本其奮鬥之精神，與之抵抗，已將陳逆部隊，打得七零八落，在廣州方面，亦可說是兵之成功。但將來收得效果若干，將來結果如何，誰不能預定，且將來所得結果，是善果，抑是惡果，亦不能預定。所以吾黨想立於不敗之地，今後奮鬥之途徑，必先要得民心，要國內人民與吾黨同一箇志願，要使國內人民皆與吾黨合作，同爲革命而奮鬥，必如此方可以成功，且必有此力量，革命方可以決其成功。……凡屬黨員，皆負有一種責任，……人人皆爲黨的主義而宣傳。一個黨員努力爲吾黨主義宣傳，能感化一千幾百人。此一千幾百人，亦努力爲吾黨主義宣傳，再能感化數十萬人，或數百萬人。如此推去，吾黨主義自能普徧於全中國人民，此種奮鬥，可謂之以主義征服。以主義征服者，是人民心悅誠服也。所謂得其心者，得其民；得其民者，得其國。即此之謂也。〔註一〕

能得國民援助國家必能達到獨立自由統一諸目的

余之從事革命，建主義以爲標的，定方略以爲歷程，集畢生之力以赴之，百折而不撓。求天下之仁人志士，同趨於一主義之下以同致力，於是有立黨。求舉國之人民，共喻此主義，以身體而力行之，於是有宣傳。求此主義之實現，先破壞而後有建設，於是起義。……乙酉以後，余所持革命主義，能相喻者，不過親友數人而已。士大夫方醉心功名利祿，唯所稱下流社會，反有三合會之組織，寓反清復明之思想於其中。雖時代湮遠，幾於數典忘祖，然苟與之言，猶較縉紳爲易入，故余先從聯絡會黨入手。甲午以後，赴檀島美洲，糾合華僑，創立興中會。此爲以革命主義立黨之始，然同志猶不過數十人耳。迄於庚子，以同志之努力，長江會黨及兩廣福建會黨，始併合於興中會，會員稍衆。然士林中人，爲數猶寥寥焉。庚子以後，滿洲之昏弱，日益暴露，外患日益亟。夫憂時感憤負笈歐美日本者日衆，而內地變法自強之潮流，亦遂澎湃而不可遏，於是士林中人，昔以革命爲大逆無道，去之若浼者，至是亦稍知動念矣。及乎乙巳，余重至歐洲，則其地之留學生，已多歎贊成革命，余於是揭櫫生平所懷抱之三民主義五權憲法，以爲號

召，而中國同盟會於以成。及重至日本東京，則留學生之加盟者，除甘肅一省未有留學生外，十七省皆與焉。自是以後，中國同盟會遂為中國革命之中樞，分設支部於外國各處，尤以美洲及南洋為盛；而國內各省亦由會員分往，秘密組織機關部；於是同盟會之會員，凡學界、工界、商界、軍人、政客、會黨無不同趨於一主義之下，以各致其力。迄於辛亥，無形之心力且勿論，會員為主義而流之血，殆遍露瀼於神州矣。「茲二」

本黨深信國民自決，為國民革命之要道，……國民之命運，在於國民之自決，本黨若能得國民之援助，則中國之獨立自由統一諸目的，必能依於奮鬥而完全達到，凡我國民，盡與乎來！「註三」

註：（一）要靠黨員成功不專靠軍隊成功 （二）中國革命史 （三）上北宣言

（二一）民衆自衛組織急須改進或建立：

清世秘密諸黨會，皆原起於明末遺老，其主旨在殺清扶明，故民族之主義雖甚普及，而內部組織仍為專制，階級森嚴，於共和原理民

舊有會黨之缺點

權主義，皆概乎未有所聞。「註四」

國內之會黨，常有與官吏衝突，故猶不忘其與清政府居於反對之地位，而反清復明之口頭語，尙多了解其義者。而海外之會黨，多處於他國自由政府之下，其結會之需要，不過爲手足患難之聯絡而已，政治之意味殆全失矣，故反清復明之口頭語，亦多有不知其義者。當予之在美洲鼓吹革命也，洪門之人，初亦不明吾旨，予乃反而叩之反清復明何爲者，彼衆多不能答也。後由美之革命同志鼓吹數年，而洪門之衆，乃始知彼等原爲民族老革命黨也。「註五」

民衆組織之重要及原則

在滿清的時候，政府不准農民有團結，如果結成團結，便有抄家滅族的危險，所以農民向來沒有聯絡，像一片散沙一樣，就是到今日，還是不知道聯絡，還是沒有團體。現在政府幫助農民，提倡農民結團體，農民如果利用政府的幫助，去實行結團體，就可以恢復自己的地位，謀自己的幸福。……聯絡的方法，先要一村與別村聯絡，一鄉與別鄉聯絡，一縣與別縣聯絡，以至於一省的農民，都能夠聯絡起來，……那麼從前被人搶去了的利益，便可以爭回來，若爭不回來，

或者被人壓迫，便可以設法來自衛，或者是抵制。好像現在廣州的商人，便有商會，組織商團軍，有很精利的槍，可以自衛。工人便有工會，如果受人家的壓迫，便全體罷工去抵制。這次沙面的工人罷工，是甚麼原因呢？沙面本是中國的土地，是滿清送到外國人的，外國人設立種種苛例來壓迫中國的工人，工人便全體罷工去抵制。你們大家都知道中國向來是怕外國人的，凡是中外發生了交涉，中國人總不敢講話，但是這次沙面的工人抵制他們。因為有很堅固的團體，所以遇到外國人發生苛例，便全體罷工，要求列強來取消。列強因為看見工人有很堅固的團體，所以不敢再壓迫，便要同工人來講和，由此可見工人要有團體，才可以保護自己。你們各鄉農民向來不知結團體，練農團軍來自衛，所以總是被人欺侮。如果要以後不被人欺侮，便要從今日起結成團體，挑選各家的壯丁，來練農團軍。你們能夠這樣進行，政府還可以從中幫助，用極低的價賣槍給你們，你們有了槍練成了很好的農團軍，便是中國第一等的主人翁。……要盡國民的責任，要和政府聯絡。……今日本黨開這個會，就是提醒你們，想用政府幫助你們大聯絡起來。……如果你們在各村各鄉各縣都聯絡了之後。政府還有新方法來指導，……有種種大利益。要達這種大目的，

就要農民同政府合作。農民同政府合作之後，便可以一致實行民生主義，為大衆謀幸福。……你們到這個會的人，知道了辦法，回去鄉村之後，第一步奮鬥的工夫，是要大家聯絡，結成真團體。大家做到第一步的工夫，有了好團體之後，才可以做第二步的工夫，第二步工夫是什麼呢？就是為農民爭利益，但是第一步工夫，如果沒有做好，決不能說說就要做第二步工夫。……如果先不聯絡團體，便要去爭利益，就像俗說話，未學行先學走，一定是有禍害的。〔註六〕

軍事與民衆自衛組織之關係

惟吾黨之衆，散處各地，或僻在邊徼，或遠居海隅，山川修阻，聲氣未通，意見不相統屬，議論歧為萬途，貪夫救類，乘其間隙，遂作莠言，以為簧鼓，漢奸滿奴，則又冒託虛聲，混跡樞要，當臨時政府組織之際，其禍乃大著，此皆吾黨氣息隔閡，不能自為聯合，致良惡無從而辨，薰蕕同於一器，星星之火，可以燎原，其為害於本會者猶小，害於民國者乃大，則本會之造成靈敏機關，別棄救類，圖與吾軍政府切實聯絡者，此今日之急務也。今者，漢陽復失，虜軍尚在，勝敗之數，未能逆料，設一旦軍心瓦解，民氣銷沈，當此千鈞一髮之時，則冒鋒

鑄，捐肝腦，效節軀以爭其最後者，舍吾黨其誰屬。非好爲此不祥之言，以相驚恐，書不云乎，「兩軍對峙，心哀者勝」，亦黠弱之民，見理不真，威信未固，無足恃耳。是吾黨當亟爲一致之行，操必死之決心，秣馬厲兵於鐵血中，而養其潛勢力，以爲之後盾，鞏固基礎之道，舍是寧有他哉？若夫虎嘯而谷應，風起而波湧，物類之善於感召，人則亦然。軍興以來，智勇之士，雄傑之倫，與時俱起，廊廟之上，戰陣之中，所需正急，吾黨宜廣其結納，羅致碩人，以闡其力。惟必先自結合，以成堅固不破之羣，勢已厚集，則來附者自多，密陰之樹，衆鳥歸之，大風之會，羣香湊之，必然之勢也。……於戲，崑崙之山，爲黃河之源，渾渾萬里，東入於海，中有偉大民族，代產英傑，以維其邦國。吾黨義烈之士，對茲山河，雄心勃鬱，其亦力任艱鉅，以光吾國，而發揮其種性乎，銅像巍巍，高出雲際，令德聲聞，流於無窮，吾黨其勉之哉！〔註七〕

夫楚雖三戶，足以亡秦，田橫得士五百人，漢高且不敢施以威迫，况我美洲同志人才之衆多，人心奮勵，唯爾一衰賊，其足以長爲我國民梗耶！惟黨勢視國情而定趨向，我民國今日之存亡問題，已非法律可以解決，而決非武力乃可以解決也。……蓋國體之能進

步，全賴精神之能振奮，而精神之可得而表示者，則人心固結，機關靈通二者是也……
苟無統一之制度，殊難期一致之進行，感情不相屬，則癢癢不相關，人自爲謀，各持一見，天下無可爲之事也。〔註八〕

註：(四) 覆蔡元培張相文論編輯民國史書 (五) 孫文學說 (六) 農民大聯合

(七) 同盟會宣言 (八) 修正國民黨美洲支部規約草案理由書

(三) 自衛組織應法紀情感並用使之緊密靈活：

仿軍隊編制之法以組織民衆

欲使會衆團體密切，聲氣靈通，協力相扶，同心共濟，特仿革命軍軍隊編制之法，以組織會衆，其秩如左：

以八人爲一排，內自舉排長一人，共八人。

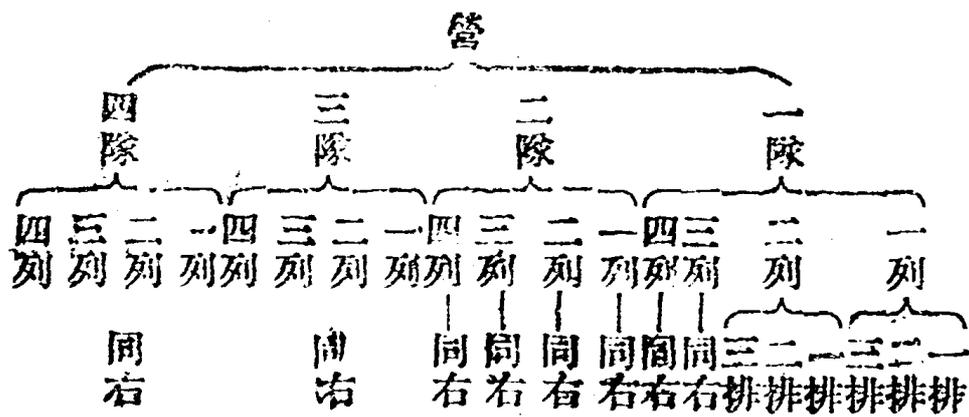
以三排爲一列，外自舉列長一人，共二十五人。

以四列爲一隊，外自舉隊長一人，共一百零一人。

以四隊爲一營，外自舉營長一人，共四百零五人。

總理遺教與抗戰建國

各列長隊長營長等人員，為會衆之代表人。



注意：組織會黨營隊為列為排一條，為極緊要。有此則會員之感情乃能密切，團體乃能堅固不致如散沙。會中有事，由職員垂傳於各營長，或各隊長，各轉傳於其所屬之隊長或列長，則一人不過走報四人知，列長不過報三個排長，排長則報七人知，如此，工夫易做。若收月費，收會費，會員交於排長，排長交於列長，各列長交與理財員，亦事簡而效大也。若不行此法，則他日每埠人多至一千或數千，則無人能遍識會員，而分會機關之職員，亦無從通知各人之住址行蹤也。故必當為排列，一排長識其所交好之七人不為難，一列長識三個排長更易，由營而隊而列，猶身之使臂，臂之使指，節節腦筋相連靈活也。「註九」

計劃須其團組織須切實

自同盟會提倡種族主義以來，革命之思想，統政界學界軍界以及工商界，皆大有人在。願思想如是之發達，人才如是之衆多，而勢力猶然孱弱不能戰勝政府者，其故何哉？有共同之宗旨，而無共同之計劃，有切實之人才而無切實之組織也。何以言之？如章太炎陶成章劉光漢等，已入黨者也，或主分離，或主攻擊，或為守犬，非無共同之計劃以致之乎？而外此之入主出奴，與夫分援樹

黨，各抱野心，更不知凡幾耳。如徐錫麟溫生才熊成基輩，未入黨者，一死安慶，一死廣州，一死東三省，非無切實之組織有以致之乎？而前此之「朝秦暮楚」，與夫輕舉妄動，拋棄生命者，更不知凡幾耳。前之缺點，病不合，推其弊，必將釀歷史之紛爭。後之缺點，病不通，推其弊，必至嘆黨員之寥落。前一缺點，伏而未發，後一缺點，則不自今日摧殘過半人才始。前精衛陷北京，南洋保皇報曾載有曰：「跳來跳去，祇此數人」，嗚呼，有此二病，不從根本上解決。惟挾金錢主義臨時召集烏合之衆，雜於黨中，冀僥倖以成事，豈可必之數哉！此吾黨導師，所以屢起屢蹶，而至演成最後之慘劇也。同人等激發於死者之義烈，各有奮心，留港月餘，冀與主事諸公婉商善後補救之策，乃一則以氣鬱身死，一則以事敗心灰，一則燕處深居不能謀一面，於是羣鳥獸散，滿腔熱血，悉付之汪洋泡影中矣。雖然黨事者，黨人之公責任也，有倚賴心，無責任心何以對死友於地下。返滬諸同志，迫於情之不能自己，於是乎有同盟會中部總會之組織，定名同盟會中部總會者，奉東京本會為主體，認南部分會爲友邦。而以中部別之，名義上自可無衝突也。總機關設於上海，取交通便，可以聯絡各省，統籌辦法也。各省設分部總攬人才，分擔責任，庶無顧此

鏡之虞也。機關制取合議，救偏僻，防專制也。總理暫予虛設，留以待賢豪，收物望，有大人物出，常適如其分，不至鄙夷不屑就也。舉義必由總部召集，各分會提議，不得懷抱野心，輕於發難，培元氣，養實力也。總部對於各國體相繫相維，一秉信義，而籠絡譎騙之手段不得施也。各國體對於總部，同心同德，共造時機，而省界感情之故見不可現也。組織之內容，大概如是。〔註十〕

應保持本黨原有之情感採取蘇俄之組織

當改組時，魯曾請益於總理曰，「蘇俄之法，中國古有行之者」。總理曰，「然洪、

楊時會行之」。魯曰，「非言主義，乃言組織。蓋商鞅治秦，其法之密，與蘇俄等，以商鞅已身聰明，亦不能逃，至欺作法日斃，其重法不重情，如此可見。沿是非不併吞六國。獨一夫揭竿，天下瓦解，不旋踵而亡，較之姬周向情重情者，東周雖弱，猶賴諸侯尊王，延數百年之祚，究何以得其利而無其弊乎？」總理曰：「吾黨之情感至重，同盟會以前之黨員，親如骨肉，勿論矣，即至現在黨員數十萬，散處國內外，仍能精神脈脈相通，共向革命，完全在情感，今日改組，應保持本黨原來之情感，採取蘇俄之組織，則得其益

而無其弊，直可效蘇俄而上之。」（註十一）

註：（九）新加坡成立南洋支部通告書 （十）中部同盟會宣言 （十一）鄧魯中國國

民黨史稿

（四）自衛訓練應思想技術並重，使之有勇知方：

必須先破國民心理中之大敵

中國事向來之不振者，非坐於不能行也，實坐於不能知也。及既知之而又不行者，則誤於以知爲易以行爲難也。倘能證明知非易而行非難也，使中國人無所畏，而樂於行，則中國之事大有可爲矣。

（註十二）

革命初成，黨人即起異議，謂予所主張者理想太高，不適中國之用，衆口鑠金，一時風靡；同志之士，亦悉焉焉。……此固予之德薄無以化格同儕，予之能鮮不足駕馭羣衆，有以致之也。然而吾黨之士，於革命宗旨，革命方略，亦難免有信仰不篤，奉行不力之咎也；而其所以然者，非盡關乎功成利達而移心，多以思想錯誤而懈志也。此思想之錯誤爲

何？即「知之非難，行之惟艱」之說也。……此說者，予生平之最大敵也，其威力當萬倍於滿清，夫滿清之威力，不過祇能殺吾人之身耳，而不能奪吾人之志也。乃此敵之威力，則不惟能奪吾人之志，且足以迷億兆人之心也。是故滿清之世，予之主^導革命也，猶能日起有功，進行不已；惟自民國成立之日，則予之主張建設，反致半籌莫展，一敗塗地。吾三十年來精誠無間之心，幾爲之冰消瓦解，百折不回之志，幾爲之槁木死灰者，此也。可畏哉此敵！可恨哉此敵！兵法有云，『攻心爲上』，是吾黨之建國計畫，即受此心中之打擊者也。……故先作學說，以破此心理之大敵，而出國人之思想於迷津。……夫如是，乃能萬衆一心，急起直追，以我五千年文明優秀之民族，應世界之潮流，而建設一政治最修明人民最安樂之國家。〔註十三〕

能信仰主義即能視死如歸

如果信仰一種主義很真確，像從前溫生才在南洋聽過我的演說之後，便深信用民族主義去排滿，非多殺滿人不可，

所以他回到廣州來革命，總是打聽滿洲將軍孚琦的行動，有一天孚琦自瘦狗嶺看摻回來，他便從街上阻住孚琦的轎子，把手槍連發幾響，打死孚琦。後來孚琦的轎夫衛兵嚇到魂飛

天外，向四處要飽散了，他還不跑，讓清兵拿去，視死如歸。〔註十四〕

要打倒帝國主義必須認清對象慎選方法

我們也承認義和團觀察既有錯誤，方法更爲笨劣。須知我們所反對的，不是外國，是外國的帝國主義。外國之持帝國主義者，固是我們的敵人，外國之不持帝國主義，或已拋棄帝國的帝國主義者，便是我們的朋友。怎好不分別清楚，籠統的說排外呢？所以說他觀察錯誤。帝國主義者的勢力，豈是舞大刀，練拳頭所能打破的，所以說他方法笨劣。他還有極大的錯誤，想依靠滿人來驅逐洋人，貿貿然的揭起扶清滅洋的旗幟，遂致爲滿洲所利用，徒然犧牲了無數的精神物質。却喚不起國民的自覺，真是一件可惜的事情。……我們既然要雪國恥，則有千萬要注意的兩件事：一是認清對象。如今站在我們面前，壓在我們頭上的，是帝國主義，以上所說，已極明白。二是慎選方法。帝國主義的勢力，如今還是不可嚮邇，我們要打倒帝國主義，必須有全盤的計劃準備，決不是輕舉妄動，所可以奏效；也不是僥倖賞試，所可以成功。要達到打倒帝國主義之目的，至少限度，我們必須針鋒相對，確立一種主義，並嚴定實行主義的步驟，糾合大多數的人民，團結一個牢不可破的團體，

方才能將打倒帝國主義的責任負荷起來。不然，中國人民依然一盤散沙似的，只有永永給帝國主義之踐踏，還能說什麼打倒帝國主義呢。「註一五」

與敵人鬥力之妙訣

與敵人決鬥時，須使爾之身體如天平，力量平均，敵人之攻擊不是以動搖之。勿阻敵人之進攻，俟彼用全力來攻，即用一種極巧妙之反動力，將均衡一變，即可將敵打倒。敵之力如錘，爾之力如砧，彼自毀於錘與砧之間矣。「註一六」

最後五分鐘之決勝常在面前五尺地短兵相接之時

概自火器輸入中國之後，國人多棄體育之技擊而不講，馴至社會個人

積弱愈甚。不知最後五分鐘之決勝，常在面前五尺地短兵相接之時，為今次歐戰所屢見者，則謂技擊術與槍砲飛機有同等作用，亦奚不可。而我國人曩昔僅襲得他人物質文明之粗末，遂自棄其本體固有之技能以為無用，豈非大失計耶。我國民族平和之民族也，吾人初不以黷武為戰策我同胞，然處競爭劇烈之時代，不知求自衛之道，則不適於生存。……易曰，『謏藏誨盜，治宥誨淫』，孟子曰：『人必自侮，而後人侮之，國必自伐，而後人』

伐之』，此皆為不知自衛者警也。〔註一七〕

有武器而無戰術戰必失敗

武器與戰術，固有關係者。以中國論，昔用弓箭，而今用槍砲，武器不同，戰術亦隨之而異。自海禁既開之後，與

英戰，與法戰，與日戰，與聯軍戰，未有不敗者，非無槍砲，不諳戰術故也。苟諳戰術，則昔日安南中之黑旗，法國患之；南非洲杜國之農民，英國患之；彼之所用戰術最能制勝。……約言之，有五種技能，為游勇戰術中最可採取者，一曰命中，二曰隱伏，三曰耐勞。四曰走路，五曰吃麩。〔註一八〕

能用自己之長處於適當地方即可以救國

要想救國，必須把自己的長處，用在適當的地方去做，然後才有好成績。若果用之不

當，就是以你們現在這樣大的能力，到十年二十年之後，恐怕沒有好成績。從前莊子說：『宋人有善為不龜手之藥者，世世以泝澼絀為事，客聞之，請置其方百金，泝澼絀族而謀曰，我世世為泝澼絀，不過數金，今一朝鬻技百金，請與之。以說吳王；越有難，吳王使之將，冬與越人水戰，大破越人，裂地而封之，能不龜手一也。或以封，或以免於泝澼

就，則所用之異也』。這幾句話的意思，就是保護手在冬天不至破裂的那種藥，宋人用之不適當，世世僅供漂布後塗手之用，吳人用之適當，便供水兵冬天耐戰之用，而得一個國家。你們青年會這樣大的能力，如果用得其當，便可以救國，便可以用青年會的全體來救國。「註一九」

註：(一二)同五 (十三)孫文學說自序 (二四)打破舊思想要用三民主義

(二五)十三年九七國聯會宣言 (二六)大無畏精神(見孫中山軼事)

(二七)精武本紀序 (二八)軍人精神教育 (二九)國民當以人格救國

(五)政治最堅之基礎在地方自治：

如縣縣都可以自治中華民國便自然成立

我們想求真正民治，一勞永逸，故不得不讓人民暫時受這種痛苦。至於一般普通人民和滿清留下來的官僚，程度太低，眼光太小，求苟且儉安之計，以為暫享目前太平，便算民治，那便完全錯了。真正民治，是要兄弟主張的民權主義，能夠極端做到，可以讓人民在

本地方自治，那才完事。現在民權主義能不能有一點兒可以實行呢？是不能的。不能實行民權主義，便不能說是民治，不是民治，怎麼可以說是民國呢？……兄弟所要貢獻到諸君的方法，就是「地方自治」。兄弟所主張的「地方自治」，是在兵事完結之後，把全國一千六百多縣都畫分開，將地方上的事情，讓本地方人民自己去治，政府毫不干涉。……兄弟所希望於諸君的，是要諸君轉教全國的人民，怎麼樣分縣自治。如果一千六百多縣，縣縣都可以自治，中華民國便自然成立，如果全國的人民不能自治，總是要靠官治，中華民國便永遠不能成立。……所以我現在相信建設民國，不是完全從上面可以做得到的，以後建設民國，還是要從下面做起來。中國人普遍的心理，以為無論甚麼事都是專從上做起，譬如造房子，下面沒有動土，沒有做牆基，便老早搭一個空架子，先要上樑，上了樑之後，然後再來做下部，是不是做事自上而下呢。外國人就不然，要做房子，先要從下做起，兄弟有一次看見一個鄉下人到上海的洋街上玩，他看見有許多工人，在一處空地地方挖土，挖到很深，他便奇怪起來，問旁邊的人說，怎麼在這樣熱鬧的街上挖魚塘呢，旁邊上海人說，他們不是挖魚塘呵，他們是築屋基來做洋房呵。可見中國普通人，只知道做房子，是

先要從上起，不知道外國人做大房子，是先要築一層很堅固的屋基，從下做起，然後一層加一層，便做成一所高大的洋房。「註二〇」

地方自治爲國之礎石

今國人競言建設，但尙無一定方針，故以先定方針爲最要。兄弟奔走革命二十年，從事破壞，然亦時時研究建設，今以後亦惟與國人共謀建設。建設方針如何，今人多注全神於政府，此亦當然之事。數千年來，政府時興時仆，每一易姓，必先造政府，此亦人民建設之經驗；但皆陳陳相因，至民國始開一新紀元，當與從前之建設不同。昔陳平以宰肉喻宰天下，今請以建屋喻建國，可乎？中西人築屋，有一大異之點，可於二舉行之典禮見之。國人築屋先上樑，西人築屋先立礎，上樑一注目於最高之處，立礎者注目於最低之地；注目處不同，其効用自異。吾人作事，常向最上處立志，但必以最低處爲基礎；最低之處，卽所謂根本也。國之本何在乎？古語曰：「民爲邦本」，故建設必自民始。五年以來，建國之事，付託不得其人，幾將民國根本推翻。今幸天佑中國，授吾同胞以復圖建設之機會，則自高自低宗旨不可再誤。吾人築屋先上樑，原於上古有巢氏築屋於樹巔，故只求蔽風雨，不遑計及鞏固。建國亦然，先朝

廷而後百官，人民則非所計。今世國家與之大異，猶昔爲陋室，今爲崇樓；歐美高屋有至五十層者，欲先上樑必無其道，故必自地築起。且不僅在地面，尤必於地下深築其基，否則未有不仆者。今建中華民國，亦與古不同，既立以後，永不傾仆；故必築地盤於人民之身上，不自政府造起，而自人民造起也。今人競研究繼任爲副統者何人，正式國務總理何人，各都督省長又何人；是猶先謀上樑，樑苟失材，則棟折而衆將被壓焉，其道至危！故兄弟前日謂以地方自治爲建國基礎，但前言之未盡，今更續論之，地方自治者，國之礎石也，礎不堅則國不固，觀五年來之現象，可以知之，今後當注全力於地方自治。〔註二十一〕

註：(二〇)同十九 (二二)自治制度爲建設之礎石

(六)已鞏固之地方自治基礎，必有助於抗戰建國：

美法等國革命成績優劣不同端在地方自治有無基礎

何謂革命之建設？革命之建設者，非常之建設也，亦速成之建

說也。夫建設固有尋常者，卽隨社會趨勢之自然，因勢利導而爲之，此曷乎革命之建設者也。革命有非常之破壞，如帝統爲之斬絕，專制爲之推翻，有此非常之破壞，則不可無非常之建設。是革命之破壞，與革命之建設，必相輔而行，猶人之兩足，鳥之雙翼也。惟民國開創以來，既經非常之破壞，而無非常之建設以繼之，此所以禍亂相尋，江流日下，武人專橫，政客搗亂，而無法收拾也。蓋際此非常之時，必須非常之建設，乃足以使人民之耳目一新，與國更始也，此革命方略之所以必要也。試觀民國以前之大革命，其最轟轟烈烈者，爲美與法，美國一經革命而後，所定之國體，至今百餘年而不變，其國除黑奴問題，生出國內南北大戰一次而外，餘無大變亂，誠可謂一經革命而後，其國體則一成不變，長治久安，文明進步，經濟發達，爲世界之冠。而法國一經革命之後，則大亂相尋，國體五更，兩帝制而三共和，至八十年後，窮兵黷武之帝，爲外敵所敗，身爲降虜，而共和之局乃定。較之美國，其治亂得失，差若天壤者，其故何也？說者多稱華盛頓有仁讓之風，所以開國之初，有黃袍之拒，而拿破倫野心勃勃，有鯨吞天下之志，所以起共和而終帝制。而不知一國之趨勢，爲萬象之心理所造成。若其勢已成，則斷非一二因利乘便之

人之智力所可輕移也。夫華拿二人之於美法之革命，皆非原動者。美之十三州既發難抗英而後，乃延華盛頓出爲之指揮。法則革命起後，乃拔拿破倫於偏裨之間。苟使二人易地而處，相亦皆然。是故華拿之異趣，不關於個人之賢否，而在其全國之習尚也。美國七地向爲蠻荒大陸，英人移居於其地者，不過二百餘年，英人素富於冒險精神自治能力，至美而後，卽建設自治團體，隨成爲十三州，雖歸英王統治之下，然鞭長莫及，無異海外扶餘，英國對之，不過羈縻而已。及一旦征稅稍苛，十三州則聯合以抵抗，此革命之所由起也。血戰八年而得獨立，遂創立亞美利加之聯邦，爲共和國。其未獨立以前，十三州已各自爲政，而地方自治已極發達，故其立國之後，政治蒸蒸日上，以其政治之基礎，全恃地方自治之發達也。其餘中美，南美之各拉丁人種之殖民地，百十年來，亦先後仿美國，而脫離其母國以改建共和，然其政治進步之不如美國，而變亂當見者，則全係乎其地方自治之基礎鞏固也。然其一脫母國統治而建共和之後，大小十九國，除墨西哥被外人侵入，強改帝制外，無一推翻共和者，此皆得立國於新天地之賜，故能洗除舊染之污，而永遠脫離君主政之治也。法國則不然，法雖爲歐洲先進文化之邦，人民聰明奮厲，且於革命之前，曾受

百十年哲理民權之鼓吹，又模範美國之先例，猶不能由革命一躍而幾於共和憲政之治者，其故何也？以彼之國體向爲君主專制，而其政治向爲中央集權，無新天地爲之地盤，無自治爲之基礎也，我中國缺憾之點，悉與法同，而吾人民之知識，政治之能力，更遠不如法國，而予猶欲由革命一躍而幾於共和憲政之治者，其道何由？此予所以創一過渡時期爲之補救也。在此時期，行約法之治，以訓導人民，實行地方自治。〔註二十二〕

宜採擇最新之理想以成一高尚進行之自治團體

中國古之治理，教養兼施；後世退化政府，則委去教養之職務，而聽人民

各家之自養自教，而政府祇存一消極不擾民者，便爲善政矣，及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尙能禦強寇，對內尙能平冤屈，其後則並此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文明華胄，竟被異族荼毒者三百餘年，可謂慘矣。……民國人民，當爲自計，速從地方自治，以立民國萬年有道之基，宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以成一高尚進行之自治團體，以謀全數人民之幸福。當一縣辦有成效，他縣必爭先倣行，如是由一縣而推之各縣，以至一省一國，而民國之基，於是乎立。有志之

士，宜努力篤行之。〔註二十三〕

註：(二二)同五 (二三)地方自治開始實行法

(七)欲實行民治，須依照革命方略之規定：

蕩滌舊污促進新治所必要之歷程

辛亥八月十九日，革命軍起義於武昌，……數日之內光復行省十有五，……遂使清帝退位，民國統

一。……然以爲此役遂足以現中華民國之實乎？則大謬不然。於何證之，以十二年來之已事証之。十二年來，所以有民國之名，而無民國之實者，皆此役階之厲也。舉世之人，方疾首蹙額，以求其原因而不可得，余請以簡單之一語而說明之曰，此不行革命方略之過也。革命方略，前已言之，規定革命進行之時期爲三：第一軍政時期，第二訓政時期，第三憲政時期，此爲蕩滌舊污促進新治所必要之歷程，不容一缺者也。民國之所以能爲民國，胥賴於此。不幸辛亥革命之役，忽視革命方略，置而不議，格而不行，於是根本錯

既，枝節橫生。民國遂無所恃以爲進行，此真可爲太息痛恨者也。今舉其害如左：（一）由軍政時期一蹴而至憲政時期，絕不予革命政府以訓練人民之時間，又絕不予人民以養成自治能力之時期。于是第一流弊，在舊污未由蕩滌，新治未由進行；第二流弊，在飾舊污，以爲新治；第三流弊，由發揚舊污，壓抑新治。更端言之：卽第一民治不能實現，第二爲假民治之名行專制之實，第三則弁民治之名而去之也。此所謂事有必至，理有固然者。（二）軍政時期及訓政時期，所最先著重者，在以縣爲自治單位；蓋必如是，然後民權有所託始，主權在民之規定，便不至成爲空文也。今于此忽之，其流弊遂不可勝言！第一，以縣爲自治單位，所以移官治於民治也；今既不行，則中央及省仍保其官治狀態，專制舊習，何由打破。第二，事之最切於人民者，莫如一縣以內之事；縣自治尙未經訓練，對於中央及省，何怪其茫昧不知津涯。第三，人口清查，戶籍釐定，皆縣自治最先之務，此事既濟，然後可以言選舉；今先後顛倒，則所謂選舉，適爲紳劣土豪之求官捷徑，無怪選舉舞弊，所在皆是。第四，人民有縣自治以爲憑藉，則進而參與國事，可以綽綽然有餘裕，與分子構成團體之學理乃不相背；苟不如是，則人民失其參與國事之根據，無怪國事

操縱於武人及官僚之手。以上四者，情勢顯然。臨時約法，既知規定人民權利義務，而於地方制度，付之闕如，徒沾沾於國家機關，此所謂合九州之鐵鑄成大錯者也。(三)訓政時期，先縣自治之成立，而後國家機關之成立；臨時約法，適得其反，其謬已不可救矣，然即以國家機關之規定論之，惟知襲取歐美三權分立之制，且以爲付重權於國會，即符主權在民之旨；曾不知國會與人民，實非同物。况無考試機關，則無以矯選舉之弊；無糾察機關，又無以分國會之權；剛至國會分子，積弊不齊，薰蕕同器。政府患國會權重，非劫以暴力，視爲魚肉，即濟以詐術，弄爲傀儡；政治無清明之望，國家無鞏固之時，且大亂之作，不可收拾，以上所述，皆十二年之擾攘情狀，人人所共見共聞者。尋其本源，何莫非不行革命方略以致之；余於臨時大總統任內，見革命方略格而不行，遂不惜辭職，非得已也。……中華革命之經過，其艱難頓挫如此。據現在以策將來，可得一結論曰，……非行以縣爲自治單位之策，不能奠民國於苞桑；願我國人，一念斯言。(註二十四)

實行民治必由之次第莫先於分縣自治

中華民國之建設以何基礎乎？吾知人必無疑無惑而答之曰：以人民爲基礎。然人民如何而後

得爲中華民國建設之基礎乎？吾知答之不易也。夫「主權在民」之規定，決非空文而已！必如何而後可舉「主權在民」之實，「代表制度」於事實及學理皆不足以當此，近世已能言之矣。然則果如何而能使「主權在民」爲名稱其實乎？……政治云者，政治之權付之官僚，於人民無與。官僚而賢且能，人民一時亦受其賜，然人亡政息，昏不施踵。官僚而愚且不肖，則人民躬被其禍，而莫能自拔。前者爲嬰兒之仰乳，後者則爲魚肉之於刀俎而已！民治則不然，政治主權在於人民，或直接以行使之，或間接以行使之。其在間接行使之時，爲人民之代表者，或受人民之委任者，祇盡其能，不竊其權，予奪之自由，仍在人民。是以人民爲主體，人民爲自動者，此其所以與官治截然不同也。欲實行民治，其方略如左：（一）分縣自治。分縣自治，行直接民權，與聯省自治不同者在此。其分縣自治之梗概，吾於民國五年在上海曾有講演，可復按也。行當再詳論之。（二）全民政治。人民有選舉權，創制權，複決權，罷官權，詳見建設雜誌全民政治論。以上二者，皆爲直接民權，由人民直接行於縣治。（三）五權分立。三權分立，爲立憲政體之精義，蓋機關分立，相待而行，不致流於專制，一也。分立之中，仍相聯屬，不致孤立，無傷於統一，二

也。凡立憲政體，莫不由之。吾於立法司法行政三權之外，更令監察考試二權，亦得獨立，各為五權，詳見五權憲法之講演，行當另著專書論之。（四）國民大會。由每縣國民舉一代表組織之。以上二者，皆為間接民權，由代表而行之中央建府。其與當治不同者，有分縣自治，全民自治，以行主權在民之實。……綜上四者：實行民治必由之道，而其實行之次第，則莫先于分縣自治。蓋無分縣自治，則人民無所憑藉，所謂全民政治必無由實現。無分縣自治，則雖有五權分立，國民大會，亦未由舉主權在民之實也。以是之故，吾以為今日之建國，應為建設之專，當始於一縣，縣與縣聯以成一國，如此則建設之基礎在於人民，非官僚所得而竊，非軍閥所得而奪。不幸辛亥之後，其所設施不如吾意所期。當時設擬准在于民國名號之立定，與統一之早遂，未嘗就建設之順序與基礎一致其力，大勢所趨，美之虛說，根本未固，十一年來飄搖風雨，亦固其所。積十一年之儻與痛苦為教訓，當知中華民國之建設，必當以人民為基礎，而欲以人民為基礎，必當先行分縣自治。及今為之，未可及也。『註三五』

註（二四）同二 （二五）中華民國建設之基礎

(八) 欲立憲救濟國家危迫，適應人民需要，可早制憲：

由省開始憲法為救濟國家危迫初步方法之一

自辛亥革命以至今日，所獲者皆中華
民國之名。國家利益方面，從未能使中

國處於國際平等地位；國民利益方面，則政治經濟羣羣諸端，無所進步，而分崩離析之禍，且與日俱深。窮其致此之由，與所以救濟之道，誠今日之急務也。……本政府鄭重宣布，今後革命勢力所及之地，凡秉承本政府之號令者，即當以實行建國大綱為唯一之職任。……(十六) 凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則為憲政開始時期。……(十九) 在憲政開始時期，中央政府當完成設立五院。以試行五權之治。……(註二六)

中國之現狀，危迫已甚，不能不立謀救濟。故吾人所以刻刻不忘者，尤在準備實行新綱，為第一步之救濟方法。謹列舉具體的要求，作為政綱。凡中國以內，有能認國家利益高出於一人或一派之利益者，幸相與明辨而行之。……(二) 各省人民得自定憲法，自舉省長，但省憲不得與國憲相抵觸。……以上所舉綱目，皆吾人所認憲法之最小限度，

目前救濟中國之第一步方法。〔註二七〕

政綱可照中國現狀依人民要求來規定

會中所辦重要的事，即刻要拿去做宣傳材料的，是中國國民黨第一次全國代表大會宣言。

宣言全體分作三段；第一段是講中國國內的現狀。第二段是解釋本黨的三民主義。……第三段是本黨的政綱，是實行三民主義的節目。我們因為要實行三民主義，所以不得不照中國的現狀，依人民的要求，來規定這個政綱。人民所做不到的，我們要替他去做；人民沒有權利的，我們要替他去爭；所以三民主義是為人民而設的，是為人民求幸福的。我們從前革命，為三民主義去犧牲，就是為人民求幸福而犧牲。政綱既是依人民要求來規定的，人民今後有什麼要求，我們就要規定一項什麼政綱。如果人民明年有別種要求，我們的政綱，便要依他們的新要求，重新去規定。但是人民的要求。在短時期中，決無大變動，所以我們規定的政綱，至少也要維持一年。……政綱和主義的性質，本來是不同的，主義是永遠不能更改的，政綱是隨時可以修正的，但是修改的時期，最少都要一年。〔註

人民既知求憲法之黨宜努力奮鬥期必達到目的

憲法者，國家之構成法，亦即人民權利之保障書也。四千年之帝制，易為

民主，於是中華民國出現於世界，民國約法，亦同時產生，此四萬萬人民公意之表示也。最故袁世凱以洪憲奸之於前而不可，張勳以復辟亂之於後而輒敗，實物之教訓，亦可以戢奸雄之野心，而正復辟之亂萌矣。……夫民國九年，人民求憲法而不見，今見此書其感慨覺悟為何似。抑吾人懷荀子羣衆無門之戒，既以護法為職志，則惟有努力奮鬥，期必達目的而後止。吾知中華民國憲法，必有正式宣告於海內外之一日。〔註二九〕

應時應世界潮流趕快研究民權的實行法

世界上自有歷史以來，政治上所用的權因為各代時勢的潮流不同，便各有不得不然的區別。比方在神權時代，非用神權不可，在君權時代，非用君權不可。……現在世界潮流到了民權時代，我們應該要趕快去研究。不可因為前人所發表民權的言論稍有不合理。像盧梭的民約論一樣，便連民權的好意也要反對。也不可因為英國有格林威爾革命之後，仍要復辟，和法國革命的延長，便以為民權不能實行。法國革命經過了八十年，才能夠成

功，美國革命不過八年，便大功告成，英國革命經過了二百多年，至今還有皇帝，但是就種種方面來觀察世界一天進步一天。我們便知道現在的潮流，已經到了民權時代，將來無論是什麼樣挫折怎麼樣失敗，民權在世界上，總是可以維持長久的。所以在三十年前，我們革命同志便下了決心，主要要中國強盛，實行革命，便非提倡民權不可。……中國人從前反對民權，常常問我們革命黨有什麼力量，可以推翻滿清皇帝呢？但是滿清皇帝，在辛亥年一推就倒了，這就是世界潮流的效果。世界潮流的趨勢，好比長江黃河的流水一樣，水流的方向，或者有許多曲折，向北流或向南流的，但是流到最後，一定是向東的，無論是什麼樣，都阻止不住的。所以世界的潮流，由神權流到君權，由君權流到民權，現在流到了民權，便沒有方法可以反抗。如果反抗潮流，就共有很大的力量像袁世凱，很蠻悍的軍隊像張勳，都是終歸失敗。現在北方武力專制，就是反抗世界的潮流。我們南方主張民權，就是順應世界的潮流。雖然南方政府的力量薄弱，軍隊的訓練和子彈的補充，都不及北方，但是我們順着潮流做去，縱然一時失敗，將來一定成功，並且可以永遠的成功。北方反抗世界的潮流，倒行逆施，無論力量是怎麼樣大，縱然一時僥倖成功，將來一定是失

販，并且永遠不能再討救贖。……現在的黑暗時代，是繼續希臘羅馬的民權思想而來，自民權復興以至於今日，不過一百五十多年，但是以後的時期很長遠，天天應該要發達，所以我們在中國革命。決定採用民權制度，一則為適應世界的潮流，二則為縮短國內的戰爭。「註三十」我們要知道民權不是天生的，是人造成的，我們應該造成民權，交到人民，不要等人民來爭，才交到他們，「三一」

憲法是調和自由與專制的大機器

現在歐美的政治家和法律學者，都說政府是機器，法律是機器中之工具。「註三二」憲法在政治中

作用。好比是一架機器。兄弟說政府是一個機器，不明白道理的人，以為這句理論，比方得很奇怪。其實物質裏頭有機器，人事裏頭，又何曾沒有機器呢？法律就是人事裏頭的一種機器。就人情同物理言，支配物事是很容易的，支配人事是很艱難的。因科學發明，故支配物質很易，而人事複雜，故支配人事繁難。政治上的憲法就是支配人事的大機器，也是調和自由與專制的大機器。……就是要把機器給予人民，讓他們自己去為政，去隨心所欲地轉動。『註三三』

歐美民權政府已成爲機器我們不能完全仿效

不過歐美現在的民權政府，還是不能完全仿效他們政府，已經成了舊機器，我們正要另外造一架新機器，才可達到我們的目的。……好比有十萬匹馬力的輪船機器，這便是機器不潔的力量，這種力量，就好比是政府自身的力量一樣。這種自身的力量，就是治權。……我們要造政治的機器，要政治的機器進步，也是要跟這一樣的路走。……建設一個很完全很有力的政府，發生大力量，運動全國，中國便可和美國，馬上並駕齊驅。

【註三四】

一 權憲法爲最有力的機器

甚麼是權呢？權就是力量，就是威勢。那些力量，大到同國家一樣，就叫做權。力量大的那些國家，中國話，說列強。外國話，便說列權。機器的力量，中國話，就是馬力，外國話，說是馬權。所以強和力實在是相同。有行使命令的力量，有制服，羣倫的力量，就叫做權。【註三五】

註：（二六）制定建國大綱宣言 （二七）第一次全國代表大會宣言

（二八）第一次全國代表大會閉會詞 （二九）中華民國史前編序

(三〇) 民權主義第一講 (三一) 民權主義第五講 (三二) 民權主義第一講

(三三) 五權憲法 (三四) 民權主義第六講 (三五) 同三二

(九) 中國國民黨始終求達民主政治：

紀元前七年主張民治之宣言

今者由平民革命，以建立國民政府。凡我國民皆平等，皆有參政權。大總統由國民共舉，議會以國民公舉之議

員構成之。制定中華民國憲法，人人共守。「註三六」

紀元前一年主張民治之宣言

羣治之進，常視其民品之隆污，以爲之衡，故本會主義，於民族之後，加以民權民生。三者之中，驟於時勢，差有緩急，而所以繕美羣治之道，則初無輕重大小之別，遺其一則俱敝，舉其偏則兩乖。吾黨之責任，蓋不卒於民族主義，而實卒於民權民生主義，前者爲之始端，後者其究竟也。「註三七」

民國元年主張民治之言

案議員建國，各省自有其風氣所宜，前此清廷強以中央集權之法行之，以違其僑立憲之術。今者各省聯合，互謀自治，此後行政，期於中央與政府。與各省之關係，調濟得宜，大綱既擊。條目自舉。

「註三八」

共和之制，國民爲國主體，吾人於使人不忘其義也，故顏其名曰國民黨。黨有宗旨，所以定衆志，吾黨以求完成共和立憲政治爲志者也，故明其義曰鞏固共和，實行平民政治。衆志無定於內，不可不有所標幟於外，則黨綱尙焉，故斟酌損益，義取適當，概引五學，以爲揭橥。曰保持政治統一，將以建單一之國，行集中之制，使建設之事，綱舉而目張也。曰發展地方自治，將以練國民之能力，養共和之基礎，補中央之所未逮也。曰厲行種族同化，將以發達國內平等文明，收道一同風之效也。「註三九」

夫今日政治現象，既錯亂而無頭腦，而國民意思，亦無系統條理之可尋，則建設良好政治之第一步，首宜提綱挈領，發爲政見，公布天下。……(四)主張各省自治團體，有列舉之法權。存單一國制，立法權固當屬諸中央，然中國地方遼闊，各省情形各異，不能不

稍事變通。故各省省長所掌之官治行政之外，當有若干行政必須以地方自治團體掌之，以爲地方自治行政。此自治團體，對於此等行政有立法權，惟不得與中央立法相抵觸。至於自治行政之範圍，則當以與地方關係密切之積極行政爲限，其目有六：（甲）地方財政，（乙）地方實業，（丙）地方工程，（丁）地方交通，（戊）地方學校，（己）慈善公益事業，皆明定法律，列舉無遺，庶地方之權，得所保障。「注四〇」

民國二年主張民治之宣言

吾黨自第一次革命，國體與政體變更後，即以鞏固共和，實行民權民生兩主義爲己任，……文主張急進，約束前人激勵後進，重新發起中華革命黨，海內外同志，立約宣誓，爭先恐後，……協力同心，共圖三次革命，迄於革命成功，憲法頒布，國基確定時，均由吾黨員完全負責。「注四一」

民國五年主張民治之宣言

文自束縛受書，知憂國家，抱持民族民權民生三大主義，終始不替，所與遊者，亦類爲守死善道之士。民國成立，五族共和，方幸其目的之達。乃袁氏推翻民國，以一姓之尊，而奴視五族，此所以認爲公敵，義不反兵。……若夫今後敷施之方，則當其專者，所宜一切根據正確之民意，乃克有

濟。「注四二」

今求治無他，一言以蔽之曰，反其道而已。庶事改良，或難驟舉，至於幾復約法，尊重民意機關，則唯一無二之方，無所用其躊躇者。於此時期，而猶有怙私懷僞，不顧大局之流，則國人疾之，亦將如疾袁氏。吾輩固甚不願見此不祥之人，至更遺吾國不祥之事也。「注四三」

民國八年主張民治之宣言

須知國內紛爭，皆由大法不立。……故和議初開，文即以恢復國會完全自由行使職權為唯一條件，……諸吾雖處境不同，置籍於中華民國則一，棟折榱崩，豈能無懼。希以中華民國國民之資格受此忠言，一致通電主張，共謀救國之業。苟使國會得恢復完全自由行使職權，永久合法之和平，於焉可得，則文之至願也。「註四四」

民國十年主張民治之宣言

竊維破壞建設，其事非有先後，政制不良，則政治無術。集權專制，為自滿清以來之秕政。今欲解決中央與地方永久之糾紛，惟有使各省人民完全自治，自定省憲法，自選省長，中央分權於各省，各省分

權於各縣，庶幾既分離之民國，復以自治主義相結合，以歸於統一。「註四五」

民國十一年主張民治之宣言

如政治問題，則當尊重自治，以發舒民力。惟自治者，全國人民共有其治共享之謂，非軍閥托自治之名，陰行割據，所得而藉口。……自維奔走革命三十餘年，創立民國，實所躬親，今當本此資格，以爲民國盡力。……務完成中華民國之建設，俾國民皆蒙福利，責任始盡。「註四六」

民國十二年主張民治之宣言

本黨總理孫先生文，內容中國之情勢，外審世界之潮流，兼收衆長，益以新創，乃以三民中義爲立國之本原，五權憲法爲制度之綱領，俾民治臻於極軌，國基安於磐石，且以躋於有進而無退，一治而不復亂之域焉。……本黨同人，爰據斯旨，依三民五權之原則，對國家建設計劃，及現所採用之政策，謹依次陳述於國民之前。……(甲)實行普選制度，廢除以資產爲標準之階級選舉。(乙)以人民集會或總投票之方式，直接行使創制複決罷免各權。(丙)確定人民有集會結社言論出版居住信仰之絕對自由權。「註四七」

更有進者，本黨主張全民權主義，爲直接民權，國民除選舉權外，并有創制複決權

民國二十年主張民治之宣言

近世立國之基礎，寄於統一之鞏固，國力之充實，尤賴國民有勇猛精進之決心，應共信而一致以求其實現。

總理遺留於吾人之三民主義，建國大綱，與建國方略，實為保持民族生存之最高原則。苦心創制，期策成功於後天之吾人。……願我全國同胞，全體同志，竭其忠誠，赴以勇毅，集中於三民主義之下，作積極救國之準備。〔註五二〕

民國二十四年主張民治之宣言

建國之本，在以集人民合同之力量，謀人民真正之福利，故一面宜培植民權，一面宜督勸民事，二者之功，實相表裏。吾國訓政工作，雖因連年多故，未臻完成，驟言憲治，有越程序，惟三民主義之灌漑，確已普及於全國，則以制修憲典，創共守之軌範，以集合羣力。促地方自治之實現，因應時勢，實為必要之圖，本大會認為國民大會應限期召集，俾人民咸知負國事之實責。而同時必須修訂內政，遵依建國大綱之規定，加緊督促地方自治之早日完成，培植民權堅實之基礎，即所以造成全國共同之力量。所必須標舉而力行者，有如下列。一曰，國民大會須於二十五年以內召集之，憲法草案並須悉心修訂，俾臻於完善。一面仍宜遵

照建國大綱及地方自治開始實行法之規定，斟酌各地實際情形，分別制定程序，切實督促各級公務人員，並喚起人民，共同努力於自治基礎工作之完成。二曰，內務行政之整頓與充實，為政府所首宜注意。總理制作精義，縣為地方自治單位，中央政府之內政部實司其總樞，而建國大綱之實施項目，則為建國方略中諸般建設發展之基本。……今後欲造成均衡發展之國家，以舉非常之事業，則內務行政必須充實其機能，完善其組織。……四曰，保障言論公開，以宣達民意，統一民志。關於言詞著作出版之管理，必須悉心改善其方法，積極善導，使於自由發展之中，共趨齊一健全之途。憲法未頒布前，對於人民權利，並宜根據訓政時期約法保護之。〔註五三〕

民國二十七年主張民治之宣言

抗戰期間，對民衆授以軍事組織軍事訓練，以養成軍國民之資格，固為當務之急；而政治阻礙，政治訓練，則先之以地方自治條件之完備，繼之以進而參預中央政事，凡建國大綱之所規定者，皆當於此謀其實現。……至於政治機構，更有當重聲明者，戰事既起，第五次全國代表大會所議決關於國民大會之召集，憲法之備定頒布，不得已而延期，政府此時惟有依據國

民會議所制定頒布之約法以行使治權。惟爲適應戰時之需要計，應就各機關組織加以調整，使之趨於簡單化，有力化。並應設置國民參政機關，俾集中全國賢智之士以參與大計。〔註五四〕

民國二十八年主張民治之宣言

本會議對內最重要之決議，爲定期召開國民大會，與加緊促成縣政建設，此兩者實有密切之關聯，同爲完成建國工作必需之步驟。召開國民大會爲本黨多年一貫之期望，本黨總裁在民國二十二年長城戰役以後，即提出加緊完成訓政提早開始憲政之主張，蓋一於國難之嚴重，與世變之不測，認爲必須早日完成建國大綱之程序，制定全國共循之永久大法，而後可以應付未來之變局，保障國家之生存。自民國二十二年開始起草憲法草案，二十三年公佈初稿，二十四年及二十五年，有關於國民大會之決議，徒以連年憂患，準備甫經着手，障礙輒復迭生。二十六年國民大會之召集，本已確定日期，抗戰既起，衛國爲先，選舉事務。遂致停頓，本會今特鄭重決議，限於民國二十九年召集國民大會，以期早日制定憲法，俾於抗戰勝利接近之日，完成建國工作未竟之功。遠溯總理與革命先烈奮鬥之經過，近鑒於世變

方殷而吾國空猶未脫深徭風雨之危境，本黨以建立民國為歷史的重大使命，其對於憲政實施之期望，更切於全國同胞，唯望吾同胞深念總理謀國之誠與救國之勇，認識總理革命目的在於建立民有民治民享之國家，以三民主義與建國大綱之二大要典，創後來居上之民國，在此國民大會即將召集之時，當從積極方面相互激勉，以履行吾人革命之義務，蓋革命民權之獲得，第一步在國民革命初期事業，即推翻軍閥之成功，第二步在國民革命之後期，即以全國國民一致之努力，求得對日抗戰之勝利，以保障國家之獨立自由與平等者，保障我國民各個人之自由與利益。義務所在，權利隨之，此非任何人所得而予，亦非任何人所得而斬。（註五五）

註：（三六）中國同盟會宣言

（三七）中國同盟會為團結同志宣言

（三八）臨時大

總統就職宣言

（三九）國民黨組黨宣言

（四〇）國民黨宣言

（四一）中華

革命黨宣言

（四二）討袁二次宣言

（四三）州復約法宣言

（四四）護法宣

言（四五）就大總統職宣言

（四六）宣布舉變而未表示統一意見宣言

（四七）中國國民黨宣言

（四八）為曹錕賄選竊位宣言

（四九）同二六

第五篇 遺教與政治

八三

(五〇)第二次全國代表大會宣言

(五一)第三次全國代表大會宣言

(五二)第四次全國代表大會宣言

(五三)第五次全國代表大會宣言

(五四)臨時全國代表大會宣言

(五五)第五屆六中全會宣言

(十)中國國民黨始終反對虛偽的民主政治：

紀元前一年宣言匡正而善變者為猜疑

或者不察，妄事新武，用事謠諑，謂將於伐舊績，傲睨羣倫，大執政權，而家天下，心

有所蔽，故言失其道。……嗟乎，自韃虜入關，禮樂淪失，腥羶之氣，播被華夏，吾民黨習已久，斲其本性，神智駢儻，大陸國風，所含已薄，而卑隘險譎，伎醒齷諸惡德，灑紘錯紵，盤鬱膠著於腦間，至不可脫拔，尙流染於神明苗裔，具東胡之罪，而吾民亟當滌洗者也。〔註五六〕

夫聚人以爲羣，羣之盛衰，則常視乎其羣之人，以爲進退。國之羣大於部落，亦猶是羣也，故國之興衰治亂視其民而知焉。國之藉以膠固者，其力常在於民，主治者其末矣。

脆弱之羣，得賢明之元首，非不足以維持其態度於一時，然其敝也，則終至失其扶衰集散之力。西方之人其心目中有天國，莊嚴華妙，而居之者皆天人，蓋欲造神聖莊嚴之國，必有優美高尚之民，以無良民質，則無良政治，無良政治，則無良國家。吾見夫人權頹敝者，其民多萎弱，禍害倚伏，無由而絕，國之與民，因果相環，往往爲常智之所忽，其端至微，烏可以語商莽躁急者哉！則吾黨所標三大主義，由民族而民權民生者，進行之時有先後，而欲造成圓滿純固之國家，以副其始志者，則必完不貫徹此三大主義而無遺。即吾黨之責任，不卒之於民族主義，而卒之於民權民生主義者，則固無庸疑也。外間謠詠，有謂吾黨將以天下爲己私者，不過嫉妬之言，已宣言以匡其謬，並使邦人諸友知吾黨之真意而祛其疑惑，則輿論爲一途，亦吾黨進行上不能已之事。「註五七」

民國元年宣言不重地方自治而重地方分權的錯誤

劃分中央行政與地方行政，及中國宜採之制度，有三要義焉。一曰，中央行政消極的多，地方行政積極的多也。一曰，中央行政對外的多，地方行政對內的多也。一曰，中央行政業務的多，地方行政業務的多也。既明乎是，則當知地方分權，本不

問官治自治。今世人所謂地方分權，皆指地方官治言，而地方分權，實與地方自治不同，吾人不重在地方分權，而重在地方自治也。〔註五八〕

民國七年著論躡級而行憲政者的愚妄

中國缺憾之點，茲與法同。而吾人民之知識，政治之能力，更遠不如法國，而予猶欲由革命一躍而幾於共和憲政之治者，其道何由，此予所以創一過渡時期為之補救也。在此時期，行約法之治，以訓導人民，實行地方自治。惜當時同志不明其故，不行予所主張，而祇採予約法之名，以定臨時憲法，以為共和之治，可不由其道而一蹴可幾。當時衆人之所期者，實為妄想。〔註五九〕

民國十一年著論為自己保權勢固地盤之兌換券的假民治

權力分配，乃國家權力分配於中央地方之問題，與主權在民無涉。欲知主權在民之實現與否，不當於權力之分配觀之，而當於權力之所在觀之。權在於官，不在於民，則為官治，權在於民，不在於官，則為民治。苟其權在於官，無論為中央集權為地方分權為聯省自治均也。在昔中央集權時代，盛行官僚政治，民衆之與政

治若漠然不相關，其爲官治固已。然試問今之所謂自治者，其所謂一省之督軍總司令省長等，果有以異於一國之皇帝總統乎？一省之內所謂司長等中小官吏，果有以異於一國之內所謂總長等大小官吏乎？省之鈐制各縣，較中央政府之鈐制各省，不啻模仿惟恐其不肖，又加甚焉。省之直接魚肉其民，較之中央政府之直接魚肉其民，不啻模仿惟恐其弗肖，又加甚焉。中央政府以約法爲裝飾品，利於己者從而舞弄之，不利於己者則從而踐踏之。省政府則亦以省憲爲裝飾品，利於己者從而舞弄之，不利於己者則從而踐踏之。中央政府之所以待國會者，省政府亦即以之待省議會。中央政府之所以待全國最高司法機關者，省政府亦即以之待全省最高司法機關。其爲官治固無異也。所異者分一大國爲十小國而已！甲午之役，兩廣總督所轄兵艦爲日之所捕獲，兩廣總督移牒日本，稱此次與貴國交戰者爲北洋艦隊，與廣東無涉，不得濫行捕獲。世界傳以爲笑談。今之主張聯省自治者，知有一省，不知有隣省，亦不知有國，其識乃與甲午時老官僚無異。悲夫！悲夫！猶以救國號於人耳。……今日人民，惟恃選舉權以與據國家機關者抗，彼據國家機關者，其始藉人民之選舉以獲此資格，其繼則悍然違反人民之意思以行事，而人民亦莫如之何，此今日

政治現象，苟非痛心疾首，必如吾之說，乃得救此失也。且爲人民之代表與受人民之委任者，不但須經選舉，尤須經考試，一掃近日金錢選舉勢力選舉之惡習。〔註六〇〕

中國此時，所最可慮者，乃在各省借名自治，實行割據，以啓分崩之兆耳，故聯省自治之所以不適於今日之中國也。至言真正民治，則當實行分縣自治。蓋縣之範圍有限，凡關於其一鄉一邑之利弊，其人民見聞較切，興革必易。且其應享之權利，亦必能盡其監督與管理之責。不致如今日之省制，大而無實，復有府道界限之爭也。分縣自治，或不免其仍有城鄉區域之分，然其範圍狹小，人民辨別較易，以其身家攸關，公共事業之善否與是非，當不致爲中級社會所壅蔽。且因其範圍不廣，故其對於中央，必不能脫離而且獨立也。至如今日之所稱爲聯省自治者，如果成立，則其害上足以脫離中央而自立，下足以壓抑人民而武斷，適足爲野心家假其名，而行割據之實耳。吾之主張聯省不如分縣者以此，當世明達，必有抉擇也。〔註六一〕

有此直接民權，始可謂之行民治。彼北方之吳佩孚，亦嘗云贊成民治矣，而近來行爲，適得其反，彼固非真知民治者，不過假冒名義，以資號召，爲自己保勢力固地盤之計

操券耳。夫民權者，謂政治上之權力完全在民，非操諸少數武人，或官僚之手。吾國久受專制餘毒，武昌革命以後，由帝治而移於官治，民氣仍遭抑壓，現雖高揭民治標幟，而一般人民，尙不知直接民權爲何物，是在吾人竭力提倡，務使民權日益發達，然後民治乃可實行也。〔註六二〕

民國十二年宣言反對少數人操縱的民權

現行代議制度，已成民權之弩末，階級選舉，易爲少數所操縱。〔註六三〕

太當主義之民權主義，爲直接民權，國民除選舉權外，并有創制權複決權及罷官權，庶足以制裁議會之專制，卽於現行代議政制之流弊，亦能爲根本之刷新。又五權憲法之考試、監察二權，既有以杜倖進於前，復有以懲溺職於後，尙安有崇拜金錢喪失人格之賄選。〔註六四〕

民國十三年宣言揭破託名自治實行割據者的陰謀

不經訓政時期，則大多數之人民久經束縛，雖驟被解放，初不瞭知其

活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，卽爲人利用，陷於反革命而不自知。……本政府

有鑒於此，以爲今後之革命，當磨續辛亥未完之序，而力矯其失。……務指導人民，從事於革命建設之進行，先以縣爲自治之單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權力之基本，然後擴而充之，以及於省。如是則所謂自治，始爲真正之人民自治，異於僞託自治之名，以行其割據之實者。〔註六五〕

註：（五六）中國同盟會本部宣言 （五七）同三七 （五八）同四〇

（五九）同五 （六〇）同二五 （六一）蔣介石先生著孫大總統廣州蒙難記

（六二）同二八 （六三）同四七 （六四）同四七 （六五）同二六

（十一）由中國國民黨治國，爲掖進民主政治所必要：

革命黨所負伊尹周公之責

民國建元前一年，予過倫敦，有英國名士加爾根者，曾遍遊中土，深悉吾國風土人情，著書言中國事甚多，其「中國變化」一書，尤爲中肯，彼聞予提倡改中國爲共和，懷疑滿腹，以爲不可能之事，特來旅館與予辯論者，數日不能釋焉。迨予示以革命方略之三時期，彼乃渙然冰釋，欣然折

服，喟然而歎曰：「有如此計畫。當然可免武人專制，政客搗亂，於民權青黃不接之際也；而今而後，吾當助子鼓吹」。故於武昌起義之後，東方之各西文報，皆盛傳吾於民國建設之計畫，滿盤籌備，成竹在胸，不日當可見之施行，凡同情於中國之良友，當拭目以觀其成也云云。此皆加爾根氏在倫敦各報爲吾游揚之言論也。惜予就總統職後，此種計畫，爲同志所格而不行，遂致歐美同情之士，亦大失所望，而此後歐美學界之知吾計畫者，亦不敢再爲游揚吾說，而不知者，則多以中國人民知識程度不足，斷不能行共和之治矣。此所以美國著名之憲法學者古德諾氏，有勸袁世凱帝制之舉也。中國人對於古德諾氏勸袁帝制一事，頗爲詫異，以爲彼乃共和國之一學者，何以不右共和而揚帝制？多存不明其故者，予廉得其情，惟彼爲共和國人，斯有共和國之經驗；而美國人尤飽嘗知識程度不足之人民之害也。美國之外來人民，一入美境數年，卽享民權；美國之黑奴，一釋放後，立享民權；而美國政客，利用此兩種人之民權而搗出滔天之亂，爲正人佳士所惱煞者，不知若干年，始定有不識字之人，不得享國民權利之禁例，以防止此等搗亂。是以彼中學者，一聞知識程度不足之人民欲建設共和，則幾有痛心疾首，期期以爲不可者，此亦古德

諸氏之心理也。夫中國人民知識程度之不足，固無可隱諱也，且加以數千年來專制之毒，深中乎人心，誠有比於美國之黑奴，及外來人民知識尤爲低下也。然則何爲而可？袁世凱之流，必以爲中國人民知識程度如此，必不能共和，曲學之士亦曰，非專制不可也。嗚呼！牛也尙能教之耕，馬也尙能教之乘，而況於人乎？今使有見幼童將欲入塾讀書者，而語其父兄曰：「此童子不識字，不可使之入塾讀書也」，於理通乎？惟其不識字，故須急於讀書也。況今世界人類，已達於進化童年之運，所以自由平等之思想日漸發達，所謂世界潮流不可復壓者也。故中國今日之當共和，猶幼童之當入塾讀書也，然入塾必要有良師益友以教之，而中國人民今甘初進共和之治，亦當有先知先覺之輩，政府以教之。此訓政之時期，所以爲專制入共和之過渡所必要也，非此則必流於亂也。然當同盟會成立之初，則有會員疑革命方略之難行者，謂清朝立憲許人民以預備九年，今吾黨一方略，定以軍政三年，訓政六年，豈不與清朝九年相等耶？吾等與治甚急，故投身革命，若於革命成功之後，尚須九年始得憲政一治，未免太久也云云。予答以非此則無望造成完全之民國，今民國改元已八年於茲矣，不獨憲政之治不能期，而欲求如清朝苟且生猶不可得，尙何望九

年之有完全民國出現耶？或又疑訓政六年，爲毋同于曲學者所倡之開明專制耶？曰：開明專制者，卽以專制爲目的；而訓政者，乃以共和爲目的；此所以有天壤之別也。……夫以中國數千年專制退化而被征服亡國之民族，一旦革命光復，而欲成立一共和憲治之國家，舍訓政一道，斷無由速達也。美國之欲扶助菲島人民以獨立也，乃先從訓政着手，以造就其地方自治爲基礎，至今不過二十年，而已丕變一半開化之蠻種，以成爲文明進化之民族。今菲島之地方自治，已極發達，全島官吏，除總督尙爲美人，餘多爲士人所充任，不日必能完全獨立。將來其政治之進步，民智之發達，當不亞於世界文明之國，此卽訓政之效果也。美國對於菲島何以不卽許其獨立，而必經一度訓政之時期？此殆有鑒於當年黑奴釋放後之紛擾，故行此策也；我中國人民，久處於專制之下，奴性已深，牢不可破，不有一度之訓政時期，以洗除其舊染之污，奚能享民國主人之權利？此袁氏帝制之時而勸進者之所以多也。夫中華民國者，人民之國也，君政時代則大權獨攬於一人，今則主權屬於國民之全體，是四萬萬人民卽今之皇帝也。國中之百官，上而總統，下而巡差，皆人民之公僕也。而中國四萬萬之人民，由遠祖初生以來，素爲專制君主之奴隸，向來多有不識爲主

人，不敢爲主人，不能爲主人者，而今皆當爲主人矣。其忽而躋於此地位者，誰爲爲之？孰令致之？是革命成功而破壞專制之結果也。此爲我國有史以來所未有之變局，吾民破天荒之創舉也。是故民國之主人者，實等於初生之嬰兒耳，革命黨者，卽產此嬰兒之母也。既產之矣，則當保養之，教育之，方盡革命之責也。此革命方略之所以有訓政時期者，爲保養教育此主人，成年而後還之政也。在昔專制之世，猶有伊尹、周公者。於其國主太甲、成王不能爲政之時，已有訓政之事；專制時代之臣僕尚且如此，況開中國未有之基之革命黨，不尤當負伊尹周公之責，使民國之主人長成，國基鞏固耶？惜乎當時之革命黨，多不知此爲必要之事，遂放棄責任，失却天職，致使革命事業，祇能收破壞之功，而不能成建設之業，故其結果不過僅得一中華民國之名也（註六六）

國民黨國民合成心力作用之主體爲適於運用政治之中心勢力

一國之政治，當視其運用政治之中心勢力

以爲推移，其中心勢力強健而良善，其國之政治必燦然可觀；其中心勢力脆薄而惡劣，其國之政治必闇然無色。此消長倚伏之數，固不必論；其國體之爲君主共和，政體之爲專制

立憲，而無往不如是也。天相中國，帝制殄滅，既改國體爲共和，變政體爲立憲，然而共和立憲之國，其政治之中心勢力，則不可不匯之於政黨。今夫國家之所以成立，蓋不外乎國民之合成心力；其統治國家之權力，與夫左右此統治權力之人，亦常存乎國民合成心力之主宰而網維之。其在君主專制國，國民合成心力趨重於一階級，一部分，故左右統治權力者，常爲閥族，爲官僚；其在共和立憲國，國民合成心力，普遍於全部，故左右統治權力者，常爲多數之國民。誠以共和立憲國者，法律上國家之主權在國民全體，事實上統治國家之機關，均由國民之意思構成之，國民爲國家之主人翁，固不得不起而盡此維持國家之責，間接以維持國民自身之安甯幸福也。惟是國民合成心力之作用，非必能使國民人人皆直接發動之者。同此圓頂方趾，其思想智識能力不能一一相等論者衆矣，是故於優秀特出者焉，有尋常一般者焉，而優秀特出者，視尋常一般者當爲少數，雖在共和立憲國，其直接發動其合成心力之作用，而實際左右其統治權力者，亦常在優秀特出之少數國民。在法律上，則由此少數優秀特出者，組織爲議會與政府，以代表全部之國民。在事實上，則由此少數優秀特出者，集合爲政黨，以領導全部之國民，而法律之議會與政府，乃不過藉法

律。俾其意思與行爲，爲正式有效之器械，其真能發縱指示爲議會或政府之腦海者，則仍爲事實上之政權也。是故政黨在共和立憲國，實可謂爲直接發動其合成心力作用之主體，亦可謂實際左右其統治權力之機關。且夫政黨之爲物，既非可苟焉以成，故與他種國家之他種中心勢力同其趨向，非具有所謂強健而良善之條件，不足以達其目的。強健而良善之條件者非他，卽鞏固龐大之結合力，與有系統有條理真確不破之政見是也。苟具有鞏固龐大結合力，與有系統有條理真確不破之政見，壁壘既堅，旗幟亦明，自足以運用其國之政治，而貫徹國利民福之斬響。……是故政黨政治，雖非政治之極則，而在國民主權之國，則未有不賴之爲唯一之常軌者。其所以成爲政治之中心勢力，實國家政治進化自然之理，勢非如他之普通結社。可以若有若無者也。今中國共和立憲之制肇興久矣。舉國喁喁望治，皆欲求所以建設新國家之術，然爲問國中運用政治之中心勢力，果何在乎？有識之士，皇然憂時，擾用徒衆，雜糅龐合，樹幟立壘，號曰政黨者亦衆矣，然爲問適于爲運用政治之中心勢力者誰乎？縱曰庶幾將有近似者焉，然又爲問能合于共和立憲國之原則，不以類似他種國家之他種中心勢力雜乎其間，而無愧爲共和立憲國運用政治之中心勢力者誰

乎？而而言之，中國雖爲共和立憲，而實無有強健而良善之政黨焉，爲運用政治之中心勢力而勝任濬決者。夫共和立憲國之政治，在理未有不以政黨爲其中心勢力，而其共和立憲，迥可信者，而今乃不然。則中國雖謂無共和立憲國之實質焉，可也。嗟乎！與言及此，我國人其尚不知所自反乎！我國人之有志從事於政黨者，其尚不知所自處之道乎！（一五六七）

國民黨爲實施憲政而成立

憲法實施，宜有政黨，故國民黨因以成立。中更癸丑之變，痛邦基未固，國難方殷，復有中華革命黨之改組，集合同志，努力與賣國稱帝者爲敵。及帝制既踣，革命之進行，於以停止。既而武人毀法倡亂，國內洶洶，連兵數載，未獲甯息。同人感於主義之未貫徹，責任之無旁貸，乃更組織中國國民黨，以與全國人士共謀完成民國建設之大業，而期無負初衷焉。蓋吾黨名稱雖有因革，規則雖有損益，而主義則始終一貫，無或稍改。溯自興中會以至於今，垂三十年，吾黨爲國致力，雖稍稍有所成就，而挫折亦至多。願成就者爲主義之成就，而所挫折者則非主義之挫折，特進行之偶然顛覆而已。民國以前，吾黨本主義以建立民國，民國以後，

則本主義以捍衛民國。……反對者挾持之力非不甚強，然卒於一蹶而可不能復振，蓋其所施爲者，違反國情，悖逆時勢，有以使然也。然亦惟反對者之梗阻，與中立者之觀望，遂致民國之建設事業，進行遲滯，三民主義，尙未能完全實現，五權憲法，亦未得製定施行，此吾黨所爲旁皇不可終日者。撫已有之成效，既不敢不自勉，思現在之缺憾，更不敢不自奮，則惟有夙夜匪懈，前進不已，以求最後之成功已耳。（註六八）

以黨治國英美有先例可援

兄弟最近有一個感想，英美的政治，雖然是很發達，但是政權還不在普通人民的手裏，究竟是在誰的手裏呢？就是在有知識階級的手裏。有知識階級掌握國家的政權，就叫做政黨政治。記得我們這次回廣東來的時候，路過香港，便有一家報紙說我們這次回粵，並不是粵人治粵，實在是黨人治粵。你想那個說這句話的人，固然是別有用意，不過我們也是很願意承認的。並且從今以後還要主張那黨人治粵，因爲以黨治國，英國美國是有先例可援的。……我們要達到以黨治國的目的，此刻便應趕快下手，結合團體，訓練本黨的黨員，宣傳本黨的主義。何以要急於宣傳的原故，因爲民國雖然是成立了十年，但是一般人民，並沒有了解共和是一個

什麼東西，他們自己看待，還不是國民，完全是遺民。因為他們自己還是以遺民自待，所以總是待真命天子出現，預備好做太平臣子，和奴隸的百姓。……我們要想將來不致於債事，惟有積極宣傳三民主義，實行以黨人治粵，凡事都要我們黨人努力去做。「註六九」

蘇俄完全以黨治國更可為我國模範

現尚有一事，可為我們模範，即俄國完全以黨治國。比英美法之政黨握權更進一步。我們現在並

無國可治，祇可說以黨建國，待國建好，再去治他。當俄革命時，用獨裁政治，諸事均一切不顧，只求革命成功。「註七〇」

註：(六六)同五 (六七)同三九 (六八)同四七 (六九)三民主義之具體辦法

(七〇)關於組織國民政府案之說明

(十二)過早要求充分民權者反為國事及民權之阻礙：

知識階級的言論主張錯誤即引起外人侵略之心

中國原來既是統一的，便不應該把各省再來分開，中國眼前一時不能

則本主義以捍衛民國。……反對者挾持之力非不甚強，然卒於一蹶而可不能再振，蓋其所施爲者，違反國情，悖逆時勢，有以使然也。然亦惟反對者之梗阻，與中立者之觀望，遂致民國之建設事業，進行遲滯。三民主義，尙未能完全實現，五權憲法，亦未特製定施行，此吾黨所爲旁皇不可終日者。撫已有之成效，既不敢不自勉，思現存之缺憾，更不敢不自奮，則惟有夙夜匪懈，前進不已，以求最後之成功已耳。（註六八）

以黨治國英美有先例可援

兄弟最近有一個感想，英美的政治，雖然是很發達，但是政權還不在普通人民的手裏，究竟是在誰的手裏呢？就是在有知識階級的手裏。有知識階級掌握國家的政權，就叫做政黨政治。記得我們這次回廣東來的時候，路過香港，便有一家報紙說我們這次回粵，並不是粵人治粵，實在是黨人治粵。你想那個說這句話的人，固然是別有用意，不過我們也是很願意承認的。並且從今以後還要主張那黨人治粵，因爲以黨治國，英國美國是有先例可援的。……我們要達到以黨治國的目的，此刻便應趕快下手，結合團體，訓練本黨的黨員，宣傳本黨的主義。何以要急於宣傳的原故，因爲民國雖然是成立了十年，但是一般人民，並沒有了解共和是一個

權的時期。不但是王公貴族，被人殺了的是很多，就是平時很熱心的革命志士，像丹頓那一流人物一樣，因爲一言不合，被人民殺了的也是很不少。後來法國人民看到這樣行爲，是過於暴虐，於是從前贊成民權的人，反變成心灰意冷，來反對民權，擁護拿破崙做皇帝，因此生出民權極大的障礙。這種障礙，不是由君權發生的，在一百年以前，民權的風潮，便已經是很大，像前幾次所講的情形，現在世界潮流已達到了民權的時代，照道理推測，以後應該一天發達一天，爲甚麼到民權把君權銷滅了以後，反生出極大的障礙呢？是甚麼原因造成的呢？一種原因，是由於贊成民權所謂穩健派的人，主張民權要有一定的限制，這派是主張國家集權，不主張充分民權，這派對於民權的阻力，還不甚大，阻礙民權的進步，也不很多。最爲民權障礙的人，還是主張充分民權的人。像法國革命時候，人民拿到了充分的民權，便不要領袖，把許多有知識有本事的領袖，都殺死了，只剩得一般暴徒。那般暴徒，對於事物的觀察既不明瞭，又復容易被利用，全國人民既沒有好耳目，所以發生一件事，人民都不知道誰是誰非，只要有人鼓動，便一致去盲從附合，像這樣的現象，是很危險的。所以後來人民都覺悟起來，便不致再主張民權。由於這種反動

力，便生出了民權的極大障礙，是由於主張民權的人自招出來的。……現在就世界上民權發達一切經過的歷史講：第一次是美國革命，主張民權的人分做哈美爾頓和進化臣兩派，進化臣主張極端的民權，哈美爾頓主張政府集權，後來主張政府集權派佔勝利，是民權的第一次障礙。第二次是法國革命，人民得到了充沛的民權，拿去濫用，變成了暴民政治，是民權的第二次障礙。第三次是丕士麥用最巧的手段，去防止民權，成了民權的第三次障礙。這就是民權思想在歐美發達以來所經過的一切情形。但是民權思想，雖然經過了三個障礙，還是不劫然而然，自然去發達，非人力所能阻止，也非人力所能助長，民權到了今日，便成世界上的大問題。世界上的學者無論是守舊派或是革新派，都知道民權思想是不能銷滅的，不過在發達的時候，民權的流弊還是免不了的，像從前講平等自由也生出流弊一樣。總而言之，歐美從前爭平等自由，所得的結果是民權發達了之後，便生出許多流弊。在民權沒有發達之先，歐美各國都想壓止他，要用君權去打倒民權；君權推倒了之後，主張民權的人便生出民權的障礙，後來實行民權，又生出許多流弊，便爲民權的障礙，最後丕士麥見到人民主張民權，知道不能壓止，便用國家的力量去替代人民，實行國

家社會主義，這也是民權的障礙。歐戰以後，俄國德國的專制政府都推倒了，女子選舉權也有好幾國爭到手了。所以民權到了今日，更是一個大問題，更不容易解決。

全民政治的民權主義優於歐美的代議政體

照現在世界上民權頂發達的國家講，人民在政治上佔甚麼地位呢？得到了多少民

權呢？就最近一百多年來所得的結果，不過是一種選舉權和被選舉權，人民被選成議員之後，在議會中可以管國事。凡是國家的大事，都要由議會通過，才能執行，如果在議會沒有通過，便不能行，這種政體叫做「代議政體」，所謂「議會政治」。……歐美人民從前以為爭到了「代議政體」，便算是心滿意足，我們中國革命以後，是不是達到了「代議政體」呢？所得民權的利益究竟是什麼樣呢？大家都知道現在的代議士，都變成了「豬仔議員」，有錢就賣身，分贓貪利，為全國人民所不齒。各國實行這種「代議政體」，都免不了流弊。不過傳到中國，流弊更是不堪設想了。大家對於這種政體，如果不去問問，不想挽救，把國事都付託到一般「豬仔議員」，讓他們去亂作亂為，國家前途是很危險的，所以外國人所希望的「代議政體」，以為就是人類和國家的長治久安之計，那是不足信的。……近來俄國新發

生一種政體，這種政體，不是「代議政體」，是「人民獨裁」的政體。這種「人民獨裁」的政體，究竟是怎麼樣呢？我們得到材料很少，不能判斷其究竟，惟想這種「人民獨裁」的政體，當然比較「代議政體」改良得多。但是我們國民黨提倡「民主主義來改進中國，所主張的民權，是和歐美的民權不同，我們拿歐美已往的歷史來做材料，不是要學歐美，步他們後塵，是用我們民權主義，把中國改造成一個「全民政治」的民國，要駕乎歐美之上。……

中國學歐美的民權政治必然壞事

中國從前是守舊，在守舊的時候，總是反對外國，極端信仰中國要比外國好。後來失敗，便不守舊，要去維新，反過來極端的崇拜外國，信仰外國是比中國好。因為信仰外國，所以把中國的舊東西都不要，事事都是做效外國，只要聽到說外國有的東西，我們便要去學，便要拿來實行。對於民權思想，也有這種流弊。革命以後舉國如狂，總是要拿外國人所講的民權，到中國來實行，所以也有代議政體。但是歐美代議政體的好處，中國一點都沒有學到。所學的壞處，却是百十倍。弄到國會議員，變成豬仔議員，污穢腐敗，是世界各國自古以來所沒有的，這真是代議政體的一種怪現象。所以中國學外國的民權政治，不但是

學不好，反且學壞了。（註七二）

註：（七二）民權主義第四第五講

（七三）國民應宣誓效忠國家，以爲享國民權利之前提：

宣誓效忠國家後始得爲國民享國民之權利

吾人之立同盟會以擔任革命也，先從事於鼓吹，而後集其有志於天下國家之任者，

共立信誓，以實行三民主義爲精神，以創立中華民國爲目的。其不信仰此信條當衆正式宣誓者，吾不承認其爲革命黨也。其初一般之志士，莫不視吾黨宣誓儀文，爲形式上之事，以爲無補於進行。乃數年之間，革命黨之勢力膨脹，團體團結，卒能推倒滿清者，則全賴有此宣誓之儀文，以成爲一黨心理之結合也。一黨尚如此，其况一國乎？常人言，中國四萬萬人，實等於一片散沙，今欲聚此四萬萬散沙，而成爲一機體結合之法治國家，其道爲何？則必從宣誓以發其正心誠意之端，而後修、齊、治、平之望可幾也。今世文明法治之國，莫不以宣誓爲法治之根本手續也。故其對於入籍歸化之民，則必要其宣誓表示誠

心，尊崇其國體，恪守其憲章，竭力於義務，而後乃得認爲國民。否則終身居其國，仍以外人相視，而不得同享國民之權利也。……若遇有國體之改革，則新國家之政府，必要全國之人民一一宣誓，以表贊同，否則且以敵人相待，而立逐出境也；此近世文明法治之通例也。請觀今回戰後，歐洲之新成國家，草創國家，其有能早發其國民之宣誓者，則其國必治，如有不能行此，不知行此者，則其國必大亂不止也。……夫吾人於結黨之時，已進行宣誓之儀矣，乃於開國之初，與民更始之日，則能化法治根本之宣誓典禮，此建設失敗之一大原因也。倘革命當時不河漢予言，則後天民國之進行，亦如先天組織之手續，凡歸順之官吏，新造之國民，必當對於民國爲正心誠意之宣誓；以表示其擁護民國，扶植民權，勵進民生；必照行其宣誓之典禮者，乃得享民國國民之權利；否則仍視爲清朝之臣民。其既宣誓而後，有違背民國之行爲者，乃得科以叛逆之罪，於法律上始有根據也。如今之中華民國者，若以法律按之，則祇有少數之革命黨及袁世凱一人，曾立有擁護民國之誓，於良心、法律上，皆不得背叛國民，而其餘之四萬萬人，原不負何等良心、法律之責任也。……夫國者，人之積也，人者，心之器也，國家政治者，一人羣心理之現象也，是以

建國之基，當發端於心理。故由清朝臣民而歸順民國者，當先表示正心誠意，此宣誓之大典所以爲必要也。乃革命黨於結黨時行之，於建國時則不行之，是以爲黨人時有齟齬無前之宏願魄力，卒能成破壞之功，而建國後則失此能力，遂致建設無成。

民國能否成立全視國民能否宣誓

今後建設之責，不得獨委之於革命黨。而先知先覺之國民，當當仁不讓而自負之也。夫革命先烈既捨身流血，而爲其極艱極險之破壞事業於前矣；我國民宜奮勇繼進，以完成此容易安全之建設事業於後也。國民！國民！當急起直追，萬衆一心，先奠國基於方寸之地，爲去舊更新之始，以成良心上之建設也。……望有志之士，各於其本縣組織一地方自治會，發起者互相照式宣誓，會成而後，由會各員向全縣人民執行之，必親筆簽名於誓章，舉右手向衆宣誓之。其誓章藏之自治會，而發給憑照，必使普及於全縣之成年男女，一縣告竣，當助他縣成立自治會以推行之。凡行此宣誓之典禮者，問良心，按法律，始得無憾，而稱爲中華民國之國民，否則仍爲清朝之遺民而已。民國之能成立與否，則全視吾國人之樂否行此歸順民國之典禮也。愛國之士，其率先行。「註七二」

註：(七二)同五

(十四)國民應用義務勞力，推進管教養衛之工作：

地方自治開始時宜試辦六事

地方自治之範圍，當以一縣為充分之區域，如不得一縣，則聯合數村，而附有縱橫二三十里之田野者，亦可為一試辦區域。……其地之能否試辦，則全視該地人民之思想智識以為斷。若自治之鼓吹已成熟，自治之思想已普遍，則就下列之六事試辦之，俟收成效後陸續推及其他。

規定盡義務者始得享權利於戶口清查冊中

(一)清戶口。不論土著或寄居，悉以現居是地者為準，一律進冊，列入自治之團體，悉盡義務，同享權利。其本為土著、而出外者，其家族當為之代盡義務，回家時乃能立享權利；否則於回家時以客籍相待，必住滿若干年，盡過義務，乃得同享此自治團體之權利。地方之人，有能享權利而不必盡義務者：其一、則為未成年之人。……此等人悉有享受地方教育之權利。其二、為老年之人，此等人悉有享受地方供養之權利。其三、為殘

境之人，有享受地方醫治供養之權利。其四，爲孕婦，在孕育期內，免一年之義務，而享有地方供養之權利。其餘人人，則必當盡義務，乃得享權利，不盡義務者，停止一切權利。故於清戶口時，須分類登記之。

規定每人每年應勞力之時間

(二) 立機關。戶口既清之後，便可從事於組織自治機關。……而首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲

備至少足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。故糧食一類，當由地方公局買賣。對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利；地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘「衣」、「住」、「行」三種需要之生產製造機關，悉皆歸地方之支配，逐漸設局管理。至於人民對地方自治團體之義務，每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定。每月當以三十日爲準，每日當以鐘點爲度。其不願出勞力者，當納同等之代價於公家。

規定由衆勞力而增之地價應歸衆人共享

(三) 定地價。……定地價之法。……予以爲當由地主自定之爲便。其法：以地價之百

分抽一，爲地方自治之經費，……此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以爲定，此後凡公家收買地土，悉照此價，不得增減。而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受，原主無論何時，祇能收回此項所定之價；而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富。由衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦衆人享有之；不平之土地壟斷，資本專制，可以免卻，而社會革命，罷工風潮，悉能銷弭於無形，此定價地一事，實吾國民生根本之大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此爲著手之急務也。

規定人民義務之勞力應首先用於修道路

(四) 修道路。……吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲

功。……地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通，而人民以戮力從事於修築道路。所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。……如地方有水路交

通，尤宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並到。

規定開墾之工事由義務勞力爲之

(五) 墾荒地。荒地有兩種：其一、爲無人納稅之地，此等荒地，當由公家收管開墾；其二、爲有人納稅而不耕之地，此種荒地，當課以值百抽十之稅，至開墾完竣爲止。如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾，凡山林、沼澤、水利、礦場，悉歸公家所有，由公家管理開發。開墾後支配之法，亦分兩種：其爲一年收成者，如植五穀菜蔬之地，宜租與私人自種；其數年或數十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理。開墾之工事，則由義務勞力爲之。如是，數年或數十年之後，自治區域，可當變成桃源樂土，錦繡山河矣。

規定以人民義務勞力之結果支持學校之經費

(六) 設學校。凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利，學費、書籍、與夫學費之衣食，當由公家供給。學校之等級，由幼稚園，而小學，而中學，當陸續按級而登，以至大學而後已。教育少年之外，當設公共講堂、書庫、夜學，爲年長者養育智識之所。或疑經費無從出，此不足慮也，以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費。如仍

則主義務勞力之內澁加，或五日，或十日，以至一月，則無不足矣。一境之內，如
二評長。爲公家服一二月之義務，長於農事者爲公家墾荒，則糧食足矣。長於織造者
爲公家織布，則衣食足矣。長於建築者爲公家造屋，則屋舍足矣。如是少半之衣食住，皆
可由義務之勞力成功。自治區之人民，各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣。不必於
窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也。祇要人人能知雙手萬
能，勞工神聖足矣。至於手力所不能到之處，則以我輩手力所生產之糧食原料，由公家收
集，輸之外國，以換其精巧之機器，以補我手力之不足，則生產日加，財富自然充裕。學
校之目的，於讀書識字學問智識之外，當注意於雙手萬能，力求實用。凡能助雙手生產之
機械，我當做造，精益求精，務使我能自造，而不依靠於人，必期製造精良，實業發達，
此學校之有事也。學校者，文明進化之泉源也，必學校立而後地方自治乃能進步，故於
衣食住行四種人生需要之外，首當注重於學校也。〔七三〕

(十五) 眞愛國者當助政府輔迪人民完成地方自治條件：

先知先覺者應各以民權歸導 鄉人

世界中之民國，可分爲二種：一由自然進化者，一由人力構成者。歐洲之瑞士，山國也，交通不便，歐人視爲山地；民俗強悍，極富自治能力，已有直接民權之制，此由自然進化者也。人爲之建設，從前多危險，又極艱難；如法蘭西之改民政，全由學者之理想，人民之血戰，經八十餘年而始成。但現代民權機關，已甚發達，如用得其法，則建設甚易，所謂後來居上，此我國之大幸也。美利堅血戰七年，而立國均屬人爲，但其國民之自治性，全用自然進化。赴美者皆清教徒等在歐不得志之人，崎嶇艱險，富於自治之能力，故其國民權基礎甚固，立國以後，絕無內爭。南北美之戰，爲黑人爭權非爲本族爭權也。惟美國第一流人物，多投身實業，不屑入政界，中央政府尙有優秀分子主持，而地方政府乏才實甚，故自治制日就腐敗。……欲使民意易於發見，非有良善之機關不可，此最新自治制，卽其機關也。昔之民權機關猶片與，今之民權機關猶摩托車：能自動而能發達，故當實行此

自動之民權運動。欲一實行，當由先知先覺者之負責，先知先覺者能人人盡職，不患國人之不悟。吾人前嘗於滬滬先知先覺者之性質；三家村學究，略讀幾句書，一村皆樂聞其言；此實吾國人之美質也。三十年前提倡民族革命，學者以爲叛逆，而鄉人易於領悟。舉一事爲譬：昔嘗以銅錢購水菓，給以咸豐同治之劣錢，却不受；所受者爲康熙乾隆之錢。彼能辨康乾之字，然以反面兩滿洲字印之，則不識。乃告以此卽滿洲文之康乾。滿洲奪我江山，而爲皇帝，今之皇帝非我國人也，則勃然怒矣。蓋不俄頃，而贊成民族革命之理；我國人之利慾，在能受美言，於此可見矣。今日在座者，能各以民權歸導其鄉人，自易普及。兄弟年少時好奇，居鄉嘗以數月之力，教五六萬鄉人，知地圓之理；講民權亦然。人智盡同，天賦我以良知，學問有深淺，是非之心則人皆有之。袁氏數年來，以種種方法欺人，人人鮮不覺。彼嘗刻小冊子，如《孫文小史》等數萬本，然未嘗有效。嘗聞一鄉人曰，孫文爲國賊，則袁亦國賊耳。民不易欺，卽亦易悟，有先知之責者，不可不勉也。吾國舊日地方自治，前嘗覽沈先生講言之。本舊礎石而加以新法，自能發揮數千年之美性。兄弟前日謂吾人嘗爲人民之叔孫通，使其皆知民權之可貴，今更請諸公皆爲伊尹。周公、輔迪

人民，與將民權立穩，今假定民權以縣爲單位，吾國今不止二千縣，如蒙藏亦能漸進，則至少可爲三千縣。三千縣之民權，猶三千塊之石礎，礎堅則五十層之崇樓，不難建立。建屋不能猝就，建國亦然，當有極堅毅之精神，而以極忍耐之力量行之。竭五十年之力，爲民國築此三千之石礎，必可有成。彼時更可發揮特殊之能力，令此三千縣者，各舉一代表，卽用召開國民大會，得選舉大總統；其對於中央之立法，亦得行使其修改之權，卽爲全國之直接民權；而國民教育發達之故，每縣各得有國民軍。於是國本立，國防固，而民權制度亦大定矣。欲行此制，先定規模：首立地方自治學校，各縣皆選人入學，一二年學成後，歸爲地方行事。次定自治制度，一調查人口，二清理地畝，三平治道路，四廣興學校，而其他諸政以次舉行。至自治已有成績，乃可行直接民權之制矣。今日則先由先知先覺者，負開啓之責任，以此新法爲基礎，而教導其人民，內省良知，實無不可對人之處；卽稍用嚴厲手段，亦如伊尹之廢太甲耳。國人性習，多以定章程爲辦事，章程定而萬事畢，以是事多不舉；異日制定憲法，萬不可仍蹈此轍。英國無成文憲法，然有實行之精神，吾人如不能實行，則憲法猶廢紙耳。欲實行則必先辦自治。自治者，民國之礎也，礎

堅百國圖，國固則子子孫孫同享福利，無國則無家無身。今日之會，亦願吾人同爲一身一家謀幸福耳。〔註七四〕

地方父老兄弟對於地方自治應力爲提倡贊助

惟鄙人今日對於我潮州父老兄弟深有所望者：即能有責任心，不可生倚賴性。

人人對於國家社會，當視爲我個人與他人組織而成。凡國家社會之事，即我分內事，有時凡有益於國家社會之事，即犧牲一己之利益爲之而不惜，然後國家社會乃能日臻於進步。且國家之治，原因於地方，深望以後對於地方自治之組織，力爲提倡贊助。地方自治之制既日發達，則一省之政治遂於此進步，推之國家亦然。如此做去，將來中國自能日臻強盛，與列強相抗衡於地球上，願我父老兄弟勉之。〔註七五〕

青年須學教士傳教方法教民自治

諸君想救國，現在已經知道地方自治的方法，又有青年會團體的能力，那麼去實行地方自治還缺少什

麼呢？簡單的說，就是要懂「地方自治」中一切細微節目的人才。譬如廣州在這兩三年軍事期內，組織市政廳，做廣州市自治的事情，因爲懂辦市政的人才不少，所以近來的成績，

凡是遊過廣州市的外國人，沒有一個不驚奇的，倘若國家太平，更求進步，成績當更有可觀，現在不過是用廣州市來試驗試驗罷了。諸君在青年會，研究體育智育德育之外，喜歡做地方事情的人，還要組織一個地方自治研究會，或辦一個地方自治學校，來造就這項專門人才。如果辦到一年，便可得不少的人才，至多辦到三年，一定可以造就很多的人才。倘若人才造成了，到我這裏來投効，只要我像現在在廣東一樣，有權用你們，我一定給一縣或者兩三縣，讓你回去試驗試驗。有了成績，再推廣到全省以至於全國，那麼中華民國便可以大治。諸君要想救國，便要先學治國，如果不知道治國，就是諸君得了一塊土地，也不知道從那裏治起。……諸君學成了的人才，再去教普通人民以自治的知識，須要學教士傳教的方法，慢慢做去，……全國人民的自治能力是一定可以培養成功的。〔註七六〕

大家須先做宣傳工夫使人民皆有實行民治之程度

本黨始終的最大目的，是要把民族民權民生三個主義的三種工夫，同時來做完，做完了這三種工夫，就是達到了本黨的主義。達到了本黨的主義，那才算是國利民福，到了那個時候，人民才可以享真正的幸福。至於這三種工夫，還要希望諸君

來努力，更要諸君預先做宣傳的工夫。我們現在要做這三種工夫，實在是一個絕好的機會。……十幾年以前，我著了革命方略一書，在地方自治中，區、主、縣、長民選，現在廣東的縣長，已經是實行民選，積極提倡民治了，諸君想想，廣東人民有沒有這個程度呢？在兄弟看起來，恐怕他們還沒有這個程度。既沒有這個程度，偏要實行民選，豈不是要鬧亂子麼？不過民治主義，是本黨素來的主張，要見之實行，是當然不容懷疑的。想此刻要實現我們的主張，將來又不鬧亂子，令一般人民都有程度來實行民治，這就是此刻要做的宣傳工夫了。（註七七）

註：（七四）同二十一

（七五）地方自治與責任心

（七六）國民當以人格救國

（七七）同六九

（提示）三民主義暨 總理遺教，對於民衆之自衛組織，自

衛訓練，及自治條件自治時期，均有正確之指示。

第一、兵力勝敗無常，如得民力爲之基礎，必可有恃而不敗。如專恃兵力，不發動民力，即無異涸源之水，無根之木。辛亥革命之成功，即由乙酉以後所得之民力，年多一年之故。而其間之數次挫折，又顯然爲民力不足所致。誠使人人以三民主義動員民衆，則民衆必受主義之鼓舞而起。故軍事之最後勝利，決定於民力，即決定於三民主義之力。

第二、民間固有之自衛組織及秘密結社，政治意識既差，國家民族觀念亦多模糊，內部組織又缺健全。至於占全國百分之八十以上之農村人民，一片散沙，向少團結，甦不若工人商人之較有組織。而戰事最後勝利之關鍵，不在城市，厥在廣大之農村，如不與以組織，即欲其能自衛衛國，不啻未學行先學走，利未見而禍先至。且義既行動不齊，思想不一，漢奸敵探最易混跡其間，簧鼓挑撥，一遇軍事挫敗，則賄弱之良，更不可恃。若能與以嚴密之組織，正確之訓練，以成堅固不破之羣，則感召所至，集勢必厚，楚雖三戶，亡秦必楚，田橫五百士，可使敵不敢進逼。

第三、組織不健，非病不合，即病不通，不合則爭，不通則散，所有分撥樹黨，各抱野心，朝秦暮楚，輕舉妄動的行爲，皆由此而生。欲求組織健全，必須勸之以軍法，並

融洽之以情感，又必使各人分担責任，不相衝突，和衷共濟，以防專制，尊賢使能，避免把持，培養元氣，蓄積實力，相維相繫，一秉信義，同心同德，毋分界域，方能堅實靈活，捍禦強敵。否則有共同之宗旨，而無共同之計劃，有切實之人才，而無切實之組織，未有不失敗者。

第四、民衆之盡力自衛，一由於不知利害，二由於不明方略，倘持一定之主義以輔迪之，能萬衆一心，爭殺強寇。若不善爲訓練，即使感情有餘，而理知不足，觀察既有錯誤，方法更爲笨劣，未有不爲義和團之續者。故第一，必使其信仰三民主義確能救國，以振奮其自衛之精神。第二，必使其諳習海陸戰術，能與敵人決勝於短兵相接之時，并能利用敵人之力量以斃敵。第三，必使其有使用力量之方法，能善用其力於適當之地之時。

第五、真正民治必經苦鬥而得，苟且偷安者，決不足以語此，故對敵抗戰，實爲爭取民治之必然過程。且真正民治，必從下層努力做起，如下層社會不能盡其目前應盡之責，而號稱知織階級者，又惟知注全神於政府，不知深入民間，爲民前鋒，則地方自治必難實現，國家基礎必難鞏固。政治最堅實之基礎爲地方自治，好談民主政治者，應記取一地方

自治爲建國基礎」一語，知所努力。

第六、美之抗英獨立，一勝而國即大治；而美各拉丁人種之殖民地，脫離其母國以建共和，然變亂常見；法國革命，幾經失敗，歷八十年而始能奠定國基，此皆非領導者賢不肖之別，實地方自治有無基礎之故。故有志之士，宜明元清滅亡宋明之主因，知教民養民保民理民之急要，順世界之潮流，採最新之理想，組織高尙進行之自治團體，發展革命之建設，爲民國立萬年有道之基，爲當前啓抗戰必勝建國必成之端。

第七、非行以縣爲自治單位之策，不能奠民國于苞桑，若不從訓練縣自治下手，則民權將爲暴力所劫持，人民將爲詐術之傀儡。且代議制度，於事實於學理皆不足取，必實行全民政治，始能符主權在民之實。又必先以縣爲單位，完成分縣自治，始能實現全民政治。故欲實行民治，當依照革命方略之規定，真正努力於訓練人，民以確實奠立憲治之基礎。

第八、今日急務，在救濟國家之危迫，救濟之道不一，開始憲政，亦爲目前救濟中國第一步方法中之一，此爲制定建國大綱宣言及第一次全國代表大會宣言所昭示。且憲政開

始，以省爲起點，省憲既不得與國憲相抵觸，則省憲成立之前，當已有國憲爲準繩，否則省憲卽無從判別其是否抵觸國憲。又憲政既以省爲起點，則不但未達憲政開始時期之省，顯然宜繼續訓政甚或軍政，卽已開始憲政之省，仍不能放棄訓政工作，否則人民之行為，難保其不抵觸憲法。此種精意，固可從上舉宣言及政綱條文中深思得之。卽就政綱性質言，亦宜照中國之現狀，依人民之要求，酌予修改。與永遠不能更改之三民主義自不相同，人民須知要求憲法，而本黨又始終以實施憲政爲職志，則惟有努力奮鬥，使中華民國憲法，早日正式宣告於海內外。此種宏懷，亦可從第一次全國代表大會閉會詞及中華民國憲法史前編序中見之。故 總裁謂「訓政工作不僅在訓政時期要積極進行，而憲政亦不一定要訓政完全結束之日始開始，此是從 總理遺教之精神中聞大家皆能體會得者」。且世界潮流已進於民權時代，本黨又夙以實行民權爲革命目的之一，自應從速研究實行之法，造成民權，交給人民，以增厚抗戰建國之力量，並形擊暴敵抑止民權之所爲，萬不可因少數人所發表民權的言論不合理，或動機不純潔，連民權的好意亦予以反對，轉以釀成自相殘殺之禍。故順應潮流，消弭內爭，今日殊有提早進行民權政制之必要。但歐美民權

已成爲舊機器，不能完全仿效，必實行五權憲法，始能有行使命令制服羣倫之大力量，使中國成爲強有力之大國家。

第九，中國國民黨之前身同盟會，在民國未成立之七年前，已宣言國民皆有參政權，國家應制定憲法。此種主張，總理在世時，固年年有所表示，及逝世後，國民黨在第二第三第四第五次全國代表大會及二十七年臨時全國代表大會，均似重宣言遵照遺策進行，並非託諸空言，且有具體事實，雖民族民權民生三者之中，驅於時勢，差有緩急，而所以繕美羣治之道，則初無輕重大小之別，誠如民國前一年宣言所述。

第十，嫉妬國民黨者，妄識國民黨以天下爲己私，由來已久。殊不知在民智民德尙未健全之時，卽鹵莽躁急，躡級進行，必有害無益。若借地方自治之名，以盜取地方分權之實，或假冒名義，以資號召，爲自己保勢力固地盤之兌換卷，則除增加人民苦痛若以外，與主權在民完全無涉。且金錢選舉勢力選舉之流弊，既一再暴露於中國，而階級選舉之假民主，更早見於歐美，當世明達，自宜別作計劃。總理不常言民主而常言民治民權與地方自治，其旨本在使國人省悟人民如無運用其權自治其事之能力與知識，必致妄作主張，

濫用權力，敗壞名譽。故兢兢於自治能力之養成，自治條件之完成，不願侈談民主。吾人於此，應知所致力。

第十一、國民黨之真精神，在實行三民主義五權憲法。所以主張以黨建國治國，實有鑒於國中數千年被專制君主征服之人民，多有不識爲主人，不致爲主人，不能爲主人者，非自任以天下之重，如伊尹周公之辛勤訓政，則不但全民政治無從實現，并不免爲野心者負之而趨。所謂立憲政治，本非國民人人能直接參政，實際左右其統治權力者，常在優秀特出之少數國民，卽爲指導議會與政府之政黨。中國國民黨始終爲三民主義五權憲法奮鬥，建國治國一國，皆惟中國國民黨是賴。其進行之挫折，實由於反對者之梗阻，與中立者之觀望。初非主義之不善，今日惟有前進不已，以求最後之成功。且此種責任，決非無強健而良善條件之政黨，所能負荷。儘管樹幟立壘，自名爲政黨者遍國中，事實上決不適於運用政治之中心勢力。世之嘗議國民黨專政者，亟宜自反，并求所以自處，更宜取鏡英義法蘇各國，尤其是蘇俄。

第十二、過去國人借自治之名以專割據，已啓外人共管之議。歐美之民權運動，因矯

枉過正，越級而趨，所得者流爲暴民專制或富人政治，而人民聊以自慰者初不出於選舉權與被選舉權，以是民權障礙，層見迭出。中國人因輕視外人之反動，一變而爲完全迷信外人，崇拜外人，凡外人所行者，不察其利弊得失，皆欲效顰，於是豬仔議員之穢跡，百倍於歐美代議政體之怪現象。今後如不認清民權主義之真諦，實行革命之方略，則所謂民權運動者，豈但步歐美之後塵，抑且斷國族之命脈，所謂欲速則不達。故萬不可過早要求實行充分的民權改制。

第十三、宣誓爲法治之根本手續，亦爲修齊治平之端，歐戰後歐洲新起之國，已行國民宣誓者國必治，反是則亂，已有明證。觀於中國，袁氏之所以見棄於中外，及袁死後之建設無成，則又爲宣誓與否之結果。故各縣所組織之地方自治會，必須領導人民執行宣誓典禮，以表示其擁護民國，扶植民權，勵進民生之誠意。必如此，始得稱爲中華民國之國民，始得享國民之權利。亦必如是，始能有齊厲無前之宏願魄力，以從事於抗戰建國。

第十四、能否實行地方自治，全視該地人民之思想知識以爲斷。必先人民有相當之知識，有三民主義之信仰，然後試辦自治時能盡義務，能負教養兒童及殘廢者之責。并

能以義務勞力，管理食用品，平抑物價，規定地價，修築道路，開墾荒地，掃除文盲，增加生產，辦理各種合作事業。所謂雙手萬能主義，勞工神聖觀念，又顯非無知識無思想之國民所能具備。故在政府方面，宜督導人民加速完成地方自治條件，而在人民方面，宜各以義務勞力，推進教養衛生工作。

第五、美利堅抗戰建國之順利，得力於其人民之自治能力，然因其後優秀分子，不復為地方政治服務，終不免使自治制日就腐敗。我國欲實行最新自治制，厥在優秀之士，一認 吾民無事之美質，各以伊尹周公叔孫通自勉，用傳教師之方法，養成自治幹部。並須有毅力，有耐心，有犧牲，能遠慮，誓竭數十年之力，為各縣築自治之礎石，為全國成國防之軍隊，為民國立堅實之丕基。如此行去，則授權於民，自不致鬧亂子，國家亦自能日臻強盛，與列強相抗衡於地球之上。若仍存定章程爭憲法之習性，既不能切實使民救國，更不能自己先學治國，則至少為不負責任者之空談。

政治機關：（十四）改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，并增高行政效率，以適合戰時需要。

遺教編輯：

（一）政治機器之靈敏與效率，須同於飛機潛艇：

行政機關可以說是行政機器

現在歐美的政治家同法律學者，都說政府是機器，法律是機器之中的工具。中國很多的政治法律書籍，都從日本譯過來的，日本人把政治組織，譯作機關，這個機關的意思，就是中國人所常說的機器一樣。我們中國人從前說機關，是機會的意思，從日本人把政治組織，譯成了機關之後，就和機器的意思相同。所以從前說政府衙門，現在說是行政機關、財政機關、軍事機關、教育機關；這道機關的意思，和日本人所說的政府機關，是一樣的解釋，沒有絲毫分別。現在說機關，就是機器，好比說機關槍，就是機器槍一樣，由此更知道機關和機器兩個名詞，是一樣的意思。因為機關和機器的意思相同，所以行政機關，就可以說是行政

機器。至於行政機器和製造機器，有甚麼分別呢？製造機器，完全是用物質做成的，譬如用木料鋼鐵和皮帶種種東西，湊合起來，便做成製造機器。行政機器，完全是用人組織成的，種種動作，都是靠人去活動，不是靠物去活動，所以行政機器，和製造機器，有大大的分別，最要緊的分別，就是行政機器，是靠人的能力去發動的，製造機器，是靠物的能力去發動的。「註一」

要想治一個新國家不能不用五權憲法的新機器

我們從前在東京同盟會時代，本是發三民主義和五權憲法做黨綱，預計革命成功了，我們就拿來實行。……要用五權憲法來做建設國家的基礎，我們要有良好的憲法，才能夠建立一個真正的共和國家。……憲法在政府中的作用，好比是一架機器。兄弟說政府是一架機器，不明白道理的人，以為這個譬喻，真是比方得很奇怪，其實物質裏頭有機器。人事裏頭，又何嘗沒有機器呢？法律就是人事裏頭的一種機器。就人情同物理來講，支配物質是很容易的，支配人事是很艱難的，這個緣故，就是因為近來科學的發明很進步，管理物質的方法很完全，要怎麼樣便可以怎麼樣，飛天潛水的機器，都可以做得

到，所以支配物質，便是很容易。至於人事裏頭的結構，是很複雜的。近來所發明管理人事的方法，又不完全，故支配人事便很不容易。政治上的憲法，就是支配人事的大機器，也是調和自由和專制的大機器。……古語說：「人力可以勝天」，動物裏頭有千里馬，一日能殼走一千里，鳥能殼飛天，魚能殼潛海。假如我們要學千里馬，一日可以行千里，要學鳥可以殼天，魚可以潛海，試問我們能不能殼做得到呢？因為我們人類發明了科學，能殼製機器，祇要用機器便能殼一日行一千里，便能殼飛上天，便能殼潛入海。譬如我們坐自動車更不止是日行千里，我們坐飛行機，就可以飛上天，坐潛水艇，就可以潛入海，這就是人事可以補天功。古書說從前希臘有一個人，一日能殼行千里，這是天賦的特能，不是可以常有的。今日人類有了機器，便不必要有天賦的特能，也可以日行千里，也可以飛天、潛海，隨意所欲，我們現在來講民治，就是要把機器給予人民，讓他們自己去駕駛，隨心所欲，去馳騁翱翔。這種機器是甚麼呢？就是憲法，……大家要曉得五權憲法是兄弟創造的，五權憲法就好像是一部大機器。大家想日行千里路，就要坐自動車；想飛上天，就要駕飛機；想潛入海，就要乘潛水艇；如果要想治一個新國家，就不能不用這個新機器。

的至德感德。註二」

註：(一)民權主義第六講

(二)五權憲法

(二)改進政治機器較艱滯於物質機器之原因：

人爲機器不能如物質機器的容易試驗改良

外國的政治哲學和物質科學，兩種學問的進步，又是那一種最快呢？政治的進步，

遠不及科學。……外國的物質科學，每十年一變動，十年之前和十年之後，大不相同，那種科學的進步是很快的。至於政治理論，在二千年以前，柏拉圖所寫的共和政體，至今還有價值去研究，還是很有用處，所以外國政治哲學的進步，不及物質進步這樣的快。……分析起來說，他們的物質文明，像製造機器那些東西的進步，是很快的，至於人爲機器，像政府機關這些東西的進步，是很慢的，這個理由，是在什麼地方呢？就是物質機器成了之後，易於試驗，試驗之後，不好的易於放棄，不備的易於改良。人爲機器成立了之後，很不容易試驗，試驗之後，很不容易改良。假若要改良，除非起革命不可，如果不然，要

把他當作不好的物，機械學看待，變成廢鐵，那做不來的。因為這個理由，所以歐美的製造機器，進步很快，行政機器，進步很慢。譬如民權風潮在歐美發生了之後，各國都想實行民權，最早的是美國。美國自開國至今，有了一百四十多年，開國時所行的民權，和現在所行的，差不多相同，現在所用的憲法，就是開國時候的聯邦憲法，那種聯邦憲法，經過了一百多年，根本上沒有大更改，至今還是應用他。至於大多數的製造機器，發明的年代也不過一百多年，在一百多年以前的舊機器，現在有沒有人去用他呢？從前的舊機器，老早變成了廢鐵，現在農工商業中所有的機器，沒有十年以前的舊東西。因為每過十年，便有很多的新發明，很多的新改良，沒有那一年不是有進步的。說到一百多年以前的行政機關，至今還是應用他，這便是由於用人活動的機關，當中活動的人，固然可以隨時改換，但是全體組織，不容易根本改造，因為習慣太久，陳陳相因，如果不想革命，要在平時去改造，把舊組織完全廢棄，那是做不到的。由於這個道理，歐美的物質機器，近來很容易進步，進步是很快的，人為機器，向來便難於進步，進步是很慢的。〔註三〕

美國人也想不到補救憲法的完備方法

兄弟以最高上的眼光同最崇拜的心理去研究美國憲法，到底美國憲法還是有不完備的地方。

就是近來關於美國憲法裏頭，所有不完備和運用不靈敏的地方，世人也是漸漸的知道了。由此可見無甚麼東西，在一二百年之前，以為是很好的，過了多少時候，以至於現在，便覺得不好了。兄弟研究美國憲法之後，便想要補救他的缺點。當時美國學者也有這種心理，想要設法補救的。但是講到補救的事，談何容易。到底要用甚麼方法能補救呢？理論上固然是沒有這樣書籍可以作補救，事實上又沒有甚麼先例可以供參考。研究到這裏，兄弟想起從前美國哥倫比亞大學，有一位教授叫做喜斯羅，他著了一本書叫做自由，他說憲法的三權是不設用的，要主張四權。那四權的意思，就是要把國會中的彈劾權掣出來獨立，用彈劾權同立法權、司法權、行政權，作為四權分立。他的用意，以為國會有了彈劾權，那些狡猾的議員，往往利用這個權來壓制政府，弄到政府一舉一動，都不自由，所謂動輒得咎。他的這個用意，雖然不能說是十分完善，但是他能設著這本書，發表他的意見，便可見在美國裏頭，已經有人先覺悟了。美國的憲法不完全，他們便有人要想方法

去補救，不過那種補救的方法，還是不完備。因為在美國各州之內，有許多官吏，都是民選出來的。至於民選是一件很繁雜的事，流弊很多。〔註四〕

註：(三)民權主義第五第六講

(四)同二

(三) 中國國民黨早有改進政治機器之根本方案：

我們現在改良政治不可學歐美從前的舊東西

我在前兩次講演民權，便說歐美對於民權政治，至今沒有根本辦法，他們為甚

麼沒有辦法呢？就是因為他何把人為的機器，沒有精良去試驗。說到物質的機器，自最初發明時代，以至於現在，不知道百人經過了幾千次的試驗，和幾千次的改良，……做成了今日來回自如的機器。民權政治的機器，至今有了一百多年，沒有改變。我們拿現在民權政治的機器來看，各國所行的民權，只有一個選舉權。這就是人民只有一個發動力，沒有兩個發動力，只能夠把民權推出去，不能夠把民權拉回來。……選舉出來的人，究竟賢與不肖，便沒有別的權去管他，像這種情形，就是民權政治的機器不完全。因為這種機器不

完全，所以民權政治，至今還沒有好辦法，還沒有大進步。我們要這「機器進步，是從甚麼地方做起呢？照前一次所講的道理，是要把權和能分清楚，……用「機器」做「法」，這是有能力的東西呢？機器的本體，就是有力的東西。譬如十萬匹馬力的機器，供給了相當的煤和水之後，便可以發生相當的能力。甚麼人有權的人呢？管理機器的工程師，就是「有權的人」。無論機器是有多少馬力，只要工程師一動手，要機器開動，便立刻開動，要機器停止，便立刻停止，工程師管理機器，想要怎麼樣，便可以怎麼樣，好像輪船火車，一開機器，便可以要輪船火車走得很快，一停機器，馬上就可以要他「不走」。所以機器是「很有能力的東西」，工程師是「很有權的人」。人民管理政府，如果把權和能分開了，也要像工程師管理機器一樣。在民權極盛的時代，管理政府的方法很完全，政府就是有大力。人民只要把自己的意見，在國民大會上去發表，對於政府加以攻擊，便可以推翻，對於政府加以頌揚，便可以整固。但是現在的權與能不分，政府過於專橫，人民沒有方法來管理，不管人民是怎麼樣攻擊，怎麼樣頌揚，政府總是不理，總是不能發生效力，現在世界上的政治不進步，民權思想很發達，無論那一國的人民，對於政治機器的現狀，總是不合他們心理上

的用法。……因為這個原故，我們現在改良政治，更不可學歐美從前的舊東西（注五）

分開權能是政治新機器的根本辦法

我在前一次講過了，歐美對於民權問題的研討，還是澈底，因為不澈底，所以人民和

政府，日自衝突，因為民權是新力量，政府是舊機關。我們現在要解決民權問題，便要另造一架新機器，造成這種機器的原理，是要分開權和能。人民是要有權的，機器是有能的。現在有大能的新機器，用人去管理，要開動就開動，要停止就停止。這是由於歐美對於機器，有很完全的發明。但是他們對於政治，還是沒有很完全的發明，我們現在要有很完全的改革，無從學起，便要自己想出一個新辦法。……此刻想要造出一架新機器，世界上有沒有新材料呢？現在設在各國的新材料是很多，不過要先定一個根本辦法。我在前一次所主張的分開權與能，便是這一種的根本辦法。根本辦法定了之後，去實行民權，還要分開國家的組織，與民權的行使。歐美的根本辦法，沒有想通，不能分開權與能，所以政府能力不能擴充。我們的根本辦法已經想通了，更進一步，就是分開政治的機器，……在人民一方面的六權，是要有四個權，這四個權，是選舉權、罷免權、創制權、複決權；

在政府一方面時，是要有五個權：這五個權，是行政權、立法權、司法權、考試權、監察權。用人民的四個權來管理政府的五個治權，那才算是一個完全的民權政治機關。有了這樣的政治機關，人民和政府的力量，才可以彼此平衡。……五權是屬於政府的權，就他的作用說，就是機器權，一個極大的機器，發生了極大的馬力，要這個機器所做的工夫，很有成績，硬要把他分成五個做工的門徑。民權就是人民用來直接管理這架大馬力的機器之權，所以四個民權，就可以說是機器上四個節制，有了這四個節制，便可以管理那架機器的動靜。政府替人民做事，要有五個權，就是要有五種工作，要分成五個門徑去做工；人民管理政府的動靜，要有四個權，就是要有四個節制，要分成四方面來管理政府，政府有了這樣的能力，有了這些做工的門徑，才可以發出無限的威力，才是萬能政府。人民有了這樣大的權力，有了這樣多的節制，便不怕政府到了萬能，沒有力量來管理，政府的一動一靜，人民隨時都是可以指揮的。像有這種情形，政府的威力便可以發展，人民的權力也可以擴充，有了這種政權和治權，才可以達到美國學者的目的，造成萬能政府，為人民謀幸福。中國能夠實行這種政權和治權，便可以破天荒在地球上造成一個新世界。

『續註五』

註；(五)同

(四)一切制度悉隸於軍政之下，爲最簡單合理而適合需要之

辦法：

欲達戰勝圖存之目的，必集權於中央

在軍政時期，一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力以掃除國內之障礙。一面宣傳主義，以

開化全國之人心，而促進國家之統一。〔註六〕

譬如今次之世界大戰。凡參加此戰爭之國，無論共和君主，皆一律停止憲政，行軍政。向來人民之行動自由，言論自由，集會自由，皆削奪之。甚且飲食營業，皆歸政府支配。而舉國無有異議。且獻其身命爲國家作犧牲，以其目的在戰勝而圖存也。〔註七〕

美之初元，同行地方分權矣，然南北分馳，政令不一，深貽國民以痛苦。……洎乎參加歐戰，則中央政府權力愈以鞏固，且愈以擴充，舉人民之食糧衣服，亦置於中央政府管

理之下，其集權之傾向爲何如！〔註八〕

現時有一事，可爲我們模範。……當俄革命時，用獨裁政治，諸事均一不照，只求革命成功。其最危險時期，爲十八面受敵，各國均派兵到俄國，其國內之反革命派，亦深受各國援助。故俄國六年前之奮鬥，均爲民族主義的奮鬥。〔註九〕

在軍專統率下之建設成績特別迅速偉大

美國與德國宣戰，其第一之需要者爲船隻之補充，於是不得不爲破產之計畫，以擴張造船廠，期一年造成四百萬噸之船。此說一出，舉世爲之驚倒。若在平時有爲此說者，莫不目之爲狂妄，乃自計畫既定之後，則美廠有數十日而造成一艘一萬噸以上之船隻；全國船廠百數十，其大者同時營造數十船，小者同時營造十餘船；如是各廠一致施工，高聲齊發，及時所成，則結果已過於期望之上。……今就科學未發達以前，舉一開鑿之事實與之比較。……當開初之世，成祖以搜索建文，命太監鄭和七下西洋，其第一次自永樂三年六月始受命巡洋，至永樂五年九月而返中國。此二十八個月之間，已航過南洋各地，至三佛齊而止。計其往返寒暑以及沿途留駐之時日，當非十餘個月不非；今姑爲之折半，則鄭和

自奉命以至啓程之日，不過十四個月耳。在此十四個月中，爲彼籌備二萬八千餘人之糧食武器及各種需要。而又同時造成六十四艘之大海船，據明史所載，其長四十四丈，寬十八丈，吃水深淺未明，然以意推之，當在一丈以上，如是則其積載總在四五千噸，其長度則等於今日外國頭等之郵船矣。當時無科學知識以助計畫也，無外國機器以代人工也，而鄭和又非專門之造船專家也，當時世界亦無如此巨大之海船也，乃鄭和竟能於十四個月之中，而造成六十四艘之大船，載運二萬八千人巡遊南洋，示威海外，爲中國冠絕後之奇舉。至今南洋土人，猶有懷想當年三保之雄風遺烈者，可謂壯矣。……中國最有名之陸地工程者，莫如長城也。秦始皇令蒙恬北築長城，以禦匈奴，東起遼瀋，西迄臨洮，陁山起谷五千餘里，工程之大，古無其匹，爲世界獨一之奇觀。當秦之時代，科學未發明也，機器未創造也，人工僅今日之半也，物力無今日之宏也，工程之事不及今日之宏造也，然竟能成偉大之建築者，其適安在？曰：爲需要所迫不得不行而已。西轍有云：「需要者，創造之母也」。秦始皇雖以一世之雄，并吞六國，統一中原，然後自度掃大漠而誅匈奴，有所未能也。而設邊戍以防亂忽無定之游騎，又有不勝其煩也，爲一勞永逸之計，莫善於設

長城以禦之。始皇雖無道，而長城之有功於後世，實與大禹之治水等。由今觀之，倘無長城之禦衛，則中國之亡於北狄，不待宋明而在楚漢之時代矣。如是則中國民族必無漢唐之發展昌大，而同化南方之種族也。及我民族同化力強固之後，雖一亡於蒙古，而蒙古爲我所同化；再亡於滿洲，而滿洲亦爲我所同化。其初能保存華大此同化之力，不爲北狄之侵凌夭折者，長城之功爲不少也。而當時之築長城者，祇爲保其一姓之私。子孫帝皇萬世之業耳，而未嘗知其收效之廣且遠也。彼迫於需要，祇有毅然力行以成之耳，初固不計其工程之大，費力之多也。……吾今欲請學者一觀近日歐洲之戰場，當德軍第一次攻巴黎之失敗也，立即反攻爲守，爲需要所迫，數月之間，築就長濠，由北海之濱，至於瑞士山麓，長一千五百餘里，有第一第二第三線各重之防禦，每重之工程，有陰溝，有地窖，有甬道，有棧房。工程之鞏固繁複，每線每里比較，常過於萬里長城之工程也，三線合計，長約不下五千餘里，而英法聯軍方面所築長濠亦如之。二者合計，長約萬餘里，比之中國長城，其長倍之。此萬餘里之工程，其初並未預定計畫，要皆臨時隨地施工，而其工程之大，成立之速，真所謂「斧神工，不可思議者也。而歐洲東方之戰線，由波羅的海橫亘歐

洲大陸，而至於黑海，長約三倍於西方戰場，彼此各築長壕以抵禦，亦若西方，其工程時間相等。此時浩大迅速之工程，倘無事實當前，則言之恐難見信。然歐洲東西兩戰場合計約有四萬里之戰壕，今已成爲歷史之陳跡矣。兩專門之工程家，恐亦會難測其涯略也。……而今人於籌謀設計之始，已覺不勝其難，多有聞而生畏。……古，無今人之學問知識，凡興大工，舉大事，多不事籌畫，祇圖進行。爲需要所迫，莫之而爲，莫之致而致，其成功多出於不覺。〔註十〕

註：(六)建國大綱 (七)孫文學說第六節 (八)中華民國建設之基礎

(九)說明國民政府組織案 (十)孫文學說第四節

(五)清權限，汰冗員，併閑署，爲改善政治機構，提高行

政效率之必要措置：

革命之目的尙未全達由於無良政治

吾人曩者大革命之目的何在？曰：推翻不良之政府，而建設良政治也。今革命之事畢矣，而革

命之目的尙未全達，是何也，不良之政府雖傷，而良政治未嘗有也。故民國成立，已屆年餘，而政治之紛擾，無一定策劃如故也，政治之污穢，無掃蕩方法如故也。以若斯之政府。而欲求得良好之政治，既不可能，又不可望矣。則吾人今日所負責任，當繼是進行，以赴吾人大革命最終之目的，努力從事良政治之建設，而慰國民望治之熱心，則所不能辭也。「誌十一」

必實行整理行政最先之方法始收整理之效

整理行政最先之方法，而今後兩項須之進行，始收整理之效者。……一曰劃分

中央與地方官之權限。從來中央與地方官，權限多不明晰。權限亟應劃分，行政始可着手。若軍政，若國家財政，若外交，若司法行政，若礦業行政，若拓殖行政，若國際商業行政，若國有交通業，若國有實業，若國立學校，若國家工程，宜爲中央各部直轄，或於各省特立機關掌之，地方官不復過問。若警察行政，若衛生行政，若戶口行政，若田土行政，若宗教行政，若禮俗行政，若教育行政，若產業行政等，宜爲省行政長官所掌，由中央以法令委任之。夫如是，中央與地方官之權限，乃無虞其衝突。一曰汰冗員。現用人行

職。尤率為人擇舉，並非爲事擇人，故各機關冗員，異常衆多。宜釐定職掌，凡屬冗員，務期汰除淨盡而後已。一曰併閑署。現在財政支絀，多一機關，卽多一消費；然爲便利政治進行，則機關固有不可不立者，惟閑署處於無用之地位。可裁則裁，可併則併，以節國費。〔續註十一〕

註：(十一)元年八月二十五日國民黨宣言

(六) 建立淪陷區域黨政機構，亦爲提高戰時行政效率所必

要：

有地位始有政治行動

有了地位，始有政治行動可言。……因我們已經宣布脫離不承認彼爲政府，我們是政治上的行爲，和他絕對抗的，但此必要有地位。……現我們有廣東四川數省，土地之大，人民之多，四倍於日本，……爲什麼尚不設有所表示，以組織一政府。……如今日上海廣州常見之青草地上蓋洋樓，必先經過一棚架時代，此棚架卽用以儲置建築材料與工人聚居之所，由此乃可以建築洋樓。中國現有

好多人不明革命黨之用意，卽如羨慕洋樓者，見棚寮而厭之。不知無棚寮，以備工具材料等物，則所羨慕之洋樓，只是空中樓閣，永不能實現。故洋樓尙未造成之前，此棚寮實爲至可寶貴之物。「註十二」

建設正式政府爲分別是非鞏固國基削平變亂之方針

北庭竟據一宣告統一，此種行爲，類於兒戲，余與伍唐諸君會

通電否認。……吾人從今日起，不可不拿定方針，開一新紀元，鞏固中華民國基礎，削平變亂。方針維何？卽建設正式政府是也。……且北政府雖以正式政府自命，……卽是公然宣布彼之總統實爲非法選出，亦卽公然不敢自命爲正式政府，此正吾人掃除污穢不堪之北政府，建設良好乾淨之正式政府，鞏固中華民國基礎，削平變亂之時，何可放棄此種責任。「註十三」吾之總統職者，乃知名器之不可假借，職權之不可虛懸，正名定位，不使是非混淆，以亂天下人之耳目。「註十四」

人民必能脫離敵僞壓迫奉承正式政府之主權

比年以來，軍閥肆禍，中國騷然，人民受害，水深火熱，情狀之慘，殆難言

歸。……吾民對此萬惡之軍閥，固不異口同聲，表示厭惡。……其與國民共濟，彭閣故
藉矣。然則彼輩果何所恃耶？亦因其縱踞歷代中央政府所在地。藉事利強之為器耳。北京
政府，職權不行，責任不屬。法律事實，兩無可言，國民視之有如桀物。「註一五」北方
人民，對於南方宗旨，固表示同情，觀其歷次所行運動及抵抗，與南方同一宗旨，此其明
證矣。北京政府對於名義上受其管轄之省分，亦失其統治之權力，一任軍閥之劫奪人民，
荼毒地方。北京政府，反須聽軍閥之命令，而軍閥且爭權而互鬥。……際此時期。國家
生命，如此危險，……因是組織政府。……深信其他各省，不久即脫離軍閥之羈勒，腐敗
之政治，而奉承本政府之主權。……文責任雖重，然以北京政府之不合法及無能力，自信
尚能達其目的。「註一六」吾人爲國，匪獨除暴撥亂而反之正，則屬有事權及夫一國優秀
之分子之所在，於憂虞爲國之際，懸絕大有爲之希望於前途，則人人奮勵激昂，勉進不
已。「註一七」

秘密組織黨部於敵人侵佔區內是使頑夫廉懦夫有立志

自是以後，中國同盟會遂爲中
國革命之中樞，分設支部於外

國各處，尤以美洲及南洋爲盛，而國內各省，亦由會員分往，秘密組織機關部，於是同盟會之會員，凡學界工界商界軍人政客會黨無不同趨於一主義之下，以各致其力。……且以小冊秘密輸送於內地，以傳播思想，學校之內，市肆之間，爭相傳寫。清廷雖有嚴禁，末如之何。……意氣所激發，不特敵人爲之胆落，亦足使天下頑夫廉，懦夫有立志矣。〔一八〕

註(十二)同九

(十三)鞏固中華民國之基礎

(十四)蔣介石先生著孫大總統廣州

蒙難日記

(十五)爲否認北京政府對外宣言

(十六)就大總統職對外宣言

(十七)規復約法宣言

(十八)中國革命史

(提示)三民主義暨 總理遺教，對於改善政治機構，增高行

政效率，均曾指示精切之原則：

第一、政治機構本同於機器，其間不同者，製造機器全用物質做成，行政機器則全用人組成。憲法爲支配人事之大機器，五權憲法則爲能使政治突飛猛進之最新機器。如能運

用五權憲法，則政治變遷之靈敏而效率，亦固不待言而喻。

第二、物質機器進步之速，由於其能隨時試驗，隨時改革，絕無牽制。政治機器則不然，試驗既費時，改革亦不易，欲完全廢棄舊組織，事實上又不可能。故美國雖爲憲政先進國，雖已感覺憲法中有不完備與運用不靈敏之處，舉國設法補救，然仍少良策。

第三、歐美對於民權政治，所以至今無根本辦法，其原因除政治機器難於試驗與改革以外，又在於不知分開權與能，致形成政府無能，人民無權或濫用權之現象。五權憲法之政治機器，分四權與民，授五憲與政府，爲造成萬能政府萬善政府之根本方案，爲國民黨破天荒在地球上造成新世界之獨有法寶。

第四、欲適合戰時需要，唯一辦法，在授一切政治權於最高統帥，統屬各級政治機構於最高軍事機關，此在建國大綱中早有規定，在世界大戰中各國曾經實行，尤其是蘇俄革命時所行之獨裁政治，足爲模範。誠能使各級政治機構適合戰時需要，則其效率之高，可如美國爲參戰需要之造船奇蹟，如明初搜索建文需要之造海船奇蹟，如秦始皇爲捍禦匈奴需要之築城奇蹟，如歐戰時雙方爲防禦需要之築壕奇蹟。

第五篇 遺教與政治

第五、依此根本方案，以爲各細節之改善，則當劃分權限，使地方不侵奪中央職權，中央不放棄應負責任，又當裁汰無所事事之冗員，歸併不統一不需要之閑署，使事得猛進，款不虛糜。

第六、被佔領區域之偽組織，於法律事實民意，無一適合，不過佔據行政機關所在地之一小點，以行其剝削侵佔之暴政。且偽組織須聽命日本軍閥，而日本軍閥又因爭權而互鬥。國民對偽組織之厭棄日甚，對國民政府之愛護更深，觀其歷次所行運動及抵抗，可以知之。此時最須乘國權者與國中優秀分子，正名定位，實行職權，示民以絕大有爲之希望於前途，秘密組織地方政府於淪陷區域，內以維繫人心，領導抗戰，外以明示正朔，對抗僭竊。此種組織，雖不免爲棚寮，然缺此棚寮，即無以儲置工具材料聚居工人之用，無以爲重建洋樓式完全政府之進備。有此組織，則淪陷各地之人民，必各自脫離日本軍閥之壓迫與偽組織之羈勒，而奉承本政府之主權。又以偽組織之不合法與無能力，且共信必能達此目的。國民黨本爲負責建國治國之黨，在同盟會時代，既能秘密組織機關部於敵人佔領區內，傳播革命思想於各界，使之同趨於一主義之下，以各致其力，敵禁雖嚴，亦未爲之

何，則今日分派忠實同志僭入各地，激厲民衆，亦必可使頑夫廉，懦夫有立志，爭以光復自任。

政治綱領：（十五）整飭綱紀，責成各級官吏忠勇奮鬥，爲國犧牲；并嚴守紀律，服從命令，爲民衆倡導。其有不忠職守，貽誤抗戰者，以軍法處治。

遺教撮輯：

（一）使人盡其才，爲復興國家民族之大經大本：

人既盡其才則富強不足謀

竊嘗深維歐洲富強之本，不盡在於船堅砲利，壘固兵強，而在於「人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流」。此四事者，富強之大經，治國之大本也。我國家欲恢擴宏圖，勤求遠略，仿行西

法，以籌自強，而不急於此四者，徒惟堅船利砲之是務，是舍本而圖末也。所謂人能盡其才者，在『教養有道，鼓勵以方，任便律法也』。……且人才不一，其上焉者，有不徒苟生於世之心，則雖處布衣，而以天下爲己任。此其人必能發奮爲雄，卓異自立，無待乎勉勗也。所謂豪傑之士，不待文王而猶興也。至中焉者，端賴乎鼓勵以方。故泰西之士，雖一才一藝之微，而國家必寵以科名，是故人能自奮，士不虛生。逮至學成名立之餘，出而用世，則又有學會以資其博，學報以進其益。萃全國學者之能，日稽考於古人之所已知，推求乎今人之所不逮，翻陳出新，開世人無限之靈機，闡天地無窮之奧理，則士處其間，豈復有孤陋寡聞者哉。又學者倘能窮一新理，創一新器，必邀國家之上賞，則其國之士，豈有不專心致志者哉。此泰西各種學問，所以日新月異而歲不同，幾於奪造化而疑鬼神者，有此『鼓勵之方』也。今使人於所習非所用，所用非所長，則雖智者無以稱其職，而巧者易以飾其非。如此用人，必致野有遺賢，朝多倖進。泰西治國之規，大有唐虞之用意。其用人也，務取所長而久其職，故爲文官者，其途必由仕學院；爲武官者，其途必由武學堂。若其他文學淵博者爲士師，農學熟悉者爲農長，工學練達者爲監工，商情講習者

爲商董，皆就少年所學而任其職。總之：凡學堂課此一業，則國家有此一官，幼而學者卽壯之所行，其學而優者則能任。且恪守一途，有陞遷而無更調。夫久任則閱歷深，習慣則智巧出，加之厚其養廉，永其俸祿，則無瞻顧之心，而能專一其志。此泰西之官無苟且，吏盡勤勞者，有此『任使之法』也。故『教養有道』，則天無枉生之才，『鼓勵以方』，則野無鬱抑之士，『任使得法』，則朝無倖進之徒。斯三者不失其序，則『人能盡其才』矣。人既盡其才，則百事俱舉，百事俱舉矣，則富強不足謀也。乘國鈞者盍於此留意哉！

〔註一〕

註：（一）上李鴻章書

（二）責成各級官吏忠勇犧牲，共種將來勝利之果：

黨人能忘身殉國故革命能成功

及同盟會成立之翌年，歲次丙午，會員舉事於萍鄉醴陵，於是革命軍起，連年不絕，其直接受余之命令以舉事者，則有潮州黃岡之役，惠州之役，欽廉之役，鎮南關之役，欽廉上思之役，雲南河

口之役。蓋丁未戊申兩歲之間，舉事六次，前仆後繼，意氣彌厲，革命黨之志節與能力，遂漸爲國人所重。而徐錫麟、秋瑾、熊成基之舉事於長江，亦與兩廣遙相輝映焉。其奮不顧身以視執政之魄；則有劉恩復之擊李準，吳樾之擊五大臣，徐錫麟之擊恩倫，熊成基之擊載洵，汪精衛、黃復生等之擊攝政王，溫生財之擊李琦，陳敬猷、林冠慈之擊李準，李沛基等之擊鳳山。一身或死或不死，其事或成或不成，然意氣所激發，不特敵人爲之膽落，亦足使天下「視夫廉，懦夫有立志」矣。事勢相接，庚戌之歲，革命軍再挫於廣州。至辛亥三月二十九日，黃克強率同志兩廣督署，死事者七十二人，皆國之俊良也；革命黨之氣勢，遂昭著於世界。是年八月，武昌革命軍起，而革命之功，於是告成。綜計諸役，革命黨人以一往直前之氣，忘身殉國。其慷慨助餉，多爲華僑。熱心宣傳，多爲學界。衝鋒破敵，則在軍隊爲會黨。踴躍奮發，各盡所能，有此成功，非偶然也。〔註二〕

革命不患成功之遲早而患死事之無人

現在各同志，依然奮勵進行，僉謂第一次革命，雖由武昌起義，而實廣東三月二十九之役爲之先，革命不患成功之遲早，而患死事之無人。有此影響，有此繼續，及於各省，則革

命之成，皆甚遲耳。雖然亦如是，第一次革命，我黨乃無一死於事者，范君夏君以流血洗前事之辱，即以種將來之果，斷非徒死者也。〔註三〕

輕棄職守，生苟安將無以立國

叛徒賊子，人人得而誅之，况吾身當其衝，豈可不重職守，臨時退縮，屈服於暴力之下，貽笑中外，污辱

民國，輕棄我人民付託之重任乎？吾當爲國除暴，討平叛亂，以正國典，生死成敗，非所計也。……戡亂平逆，是吾責任，豈可輕離公府，放棄職守，萬一力不如志，惟有以一死殉國以諭國民而已。……我爲國會議員所選舉之總統，故對國會議員，負有非常重大之責任。現時我在軍中所以照常行使我之職權也。如我放棄職權，則對國會爲違法，對國家卽爲叛國。即使欲辭職，亦當向選舉我爲總統之議會，正式辭職也。……吾與叛軍，始終奮鬥，堅持不息者，亦惟守法盡職，對我國會與國家，負有完全責任而已。如我輕棄職守，偷生苟安，是自背初衷。從此上無道揆，下無法守，其將何以立國？吾又何必創造民國，枉費此三十年來慘淡經營之精神乎？吾誓必戡亂，以諭國人，違法之舉，非吾孫某所爲也。……帶旣爲國犧牲，當置生死於度外，方寸旣決，逆軍其如余何？當此危疑震撼

之時，吾人惟有明斷果決，支此危局而已。……專制時代，君主尙能死社稷，今日共和國家，總統死民國，分所應爾。……吾國海軍，皆能如今日艦隊將士服從命令，則國事早定，豈復有如此次之變亂乎？〔註四〕

註：（二）中國革命史 （三）三年致鄧澤如述范鴻仙被殺事實 （四）蔣介石

先生著孫大總統廣州蒙難日記

（三）以軍法處治不忠職守者，爲軍政時期之定律：

欲政治修明非實行懲戒失職官吏不可

前此官吏之縱肆無忌，而今亦不免者，以官吏雖失職，而不能懲戒於後也，故欲政治修明，

非實行懲戒失職官吏不可。〔註五〕

欲掃除積弊軍隊與人民必須同受軍法之治

第一期爲軍法之治，義師既起，各地反正，土地人民，新脫滿洲之羈絆，臨敵者

宜同仇敵愾，內輯族人，外禦寇仇，軍隊與人民，同受治於軍法之下。……既破敵者，及

未破敵之地方行政，軍政府總攝之，以次掃除積弊，……如……官吏之貪婪，差役之勒索，刑罰之殘酷，抽捐之橫暴。……每一縣以三年為限，其未及三年，已有成效者，皆解軍法，布約法。……第一期為軍政府督率國民掃除舊污之時代。【註六】

革命時代之軍律

犯以下所列各罪者，處死刑：（一）反抗長官及違背命令者，（二）臨陣退縮者，（三）洩漏軍情者，（四）私逃者，（五）以軍隊及軍用地方物品建築物器械等，交付敵人，或以利敵為目的，毀壞之者。（六）為敵人之間諜，或援助之者，（七）假傳命令假作報告通報者，（八）造謠惑眾者，（九）捏報名額虛領餉項或刻扣軍餉者，（十）擅離守地致所守地方被陷於敵者，（十一）公然以文字演說等批評上官之人物或行為者，（十二）有可盡之力不盡，委其軍隊守地於敵者，（十三）販賣人口或擄人勒贖者，（十四）殺害良民，及無故焚燬良民住宅者，（十五）搶掠民財，及強占或強姦婦女者，（十六）尋仇報復，捏詞誣陷者，（十七）擅用私刑，擅捕良民者，（十八）收受賄賂，勒索資財者，（十九）結伴持械互鬥者，（二十）殺害外國人，焚燬教堂者。……犯以下各項之罪者，處十年以下之懲役：（一）鹵獲敵軍軍資軍械

物品，藏匿不報，私行售賣者，（二）吸食鴉片烟，或開設包庇開設鴉片烟局者，（三）賭博或開設包庇者，（四）鬥毆殺傷者，（五）遺失或浪費軍械彈藥者。犯以下各項之罪者，處三年以下之禁錮：（一）私入良民家宅者，（二）縱酒行兇滋事者，（三）滋鬧娼寮戲館者，（四）強買強賣者。附則，凡非軍人軍屬，犯本律所定之罪者，亦適用之。

〔註七〕

註：（五）國民黨宣言

（六）中國同盟會宣言

（七）中華革命黨革命方略軍

律篇

（四）各級官吏宣誓效忠國家，爲修明法治之根本手續：

官吏必先行宣誓乃得受職爲法治國通例

吾人之立同盟會以担任革命也，先從事於鼓吹，而後集其有志於天下國家之任者，共立

信誓，以實行三民主義爲精神，以創立中華民國爲目的，其不信仰此信條常衆正式宣誓者，吾不承認其革命也。……今欲聚此四萬萬散沙，而成一機體結合之法治國家，其道爲

何，則必從宣誓以發其正心誠意之端，而後修齊治平之業可冀也。今世文明法治之國，莫不以宣誓爲法治之根本手續也。……其對於本國之官吏議員，亦必先行宣誓乃得受職，……此近世文明法治之通例也。（註八）

應令文武官吏軍士人民一律宣誓表示盡忠國家

夫吾人之組織革命黨也，乃以之爲先天之國家者也，後果由革命黨而造成

民國；當建元之始，予首爲宣誓而就總統之職，乃令從此凡文武官吏軍士人民，當一律宣誓，表示歸順民國，而盡其忠勤。而吾黨同志悉以此爲不急之務，期期不可，極端反對，予亦莫可如何，姑作罷論。後袁世凱繼予總統任，予於此點特爲注重，而同人則多漠視，予以有我之先例在，決不能稍事遷就，而袁氏亦以此爲不關緊要之事也，故姑惟予命是聽，於是乃有宣誓服膺共和永絕帝制之表示也。其後不幸袁氏果有背盟稱帝之舉，而以有此一宣誓之故，俾吾人有極大之理由以討罰之，而各友邦亦直而曲彼，於是乃有勸告取消之舉。袁氏帝制之所以失敗者，取消帝制爲其極大之原因也。蓋以帝制之取消，則凡爲袁氏爪牙各具王侯之望者，亦悉成爲空想而鬥志全消矣。此陳官所以獨立，而袁氏卽以此

氣絕也。帝制之所以不得不取消者，以列強之勸告也。列強之所以勸告者，以民黨之抵抗袁氏，有極充分之理由也。而理由之具體，而可執以爲憑，表示於中者，卽袁氏之背誓也。倘當時袁氏無此信誓，則其稱帝之日，民黨雖有抵抗，而列強視之，必以民黨愆而多事，而必無勸告之事，而帝制必不取消，袁氏或不致失敗。何也？蓋袁氏向爲君主之臣僕，而不主張共和者也，而民黨昧然讓總統於袁，已自甘於犧牲共和矣。既甘放棄於前，而又爭之於後，非愚而多事乎？惟有此信誓也，則不然矣，故得列強之主張公道，而維持中國之共和也。由是觀之，信誓豈不重哉？……如今之中華民國者，若以法律按之，則祇有少數之革命黨及袁世凱一人，曾立有擁護民國之誓，……而昔日捕戮革命黨之清吏，焚殺革命黨之武人，與夫反對革命之虎俚，今則靦然爲民國政府之總長總理總統而毫無良心之自責法律之制裁，此何怪於八年之間，而數易國體也。……當急起直追，萬衆一心，先奠國基於方寸之地，爲去舊更新之始。『續註八』

應永守誓約至死不渝如有一心甘受極刑

立誓約人，爲救中國危亡，拯民生困苦，願犧牲一己之生命自由權利，附從 孫先生再

舉革命，務達民權民生兩主義，並創制五權憲法，使政治修明，民生樂利，措國基於鞏固，維世界之和平。特誠謹誓如左：（一）實行宗旨，（二）服從命令，（三）盡忠職務，（四）嚴守秘密，（五）誓共生死。從茲永守此約，至死不渝，如有二心，甘受極刑。「註九」

註：（八）孫文學說（九）中華革命黨誓約

（五）欲民衆守法於下，必先官吏倡導於上：

人類善於感召必能接踵而起

若夫虎嘯而谷應，風起而波湧，物類之善於感召，人則亦然。「註十」故老遺民，如史可法黃道周倪元璐顧炎

武黃宗羲王夫之諸人，嚴春秋夷夏之防，抱冠帶沉淪之痛，孤軍一旅，修戈矛於同仇，下筆千言，傳楮墨於來世。或遭屠殺，或被焚燬，中心未遂，先後殞落。而義聲激越，流播人間，父老遺傳，尙在耳目。自延平以抵金田，吾伯叔昆季，諸姑姊妹，奉先烈遺志，報九世之仇，爲爭自由人道而死者，實一千二百萬人，於戲，烈矣。吾等生當斯時，願瞻身

影。紆軫中相，潛接雪涕，謹承先志，勿敢隕越，用是馳驟四方，以求同德。……而惠州之役，率鄉之役，饑南之役，廣州之役，良材駿雄，前仆後繼，斷脰決腸，維繫牢獄，輾轉人間，漂淪絕域者，何可指數。以死者為繁，益用自勵，日居日諸，走無停足。誠欲於顛波橫流之中，拯同胞於沉溺，鐵騎金槍之下，返大漢之山河。「註十一」

不嚴守紀律服從命令則無事不敗

同盟會國民黨之組織，徒以主義號召同志，但求主義之相同，不計品流之純糅，故當時黨員雖衆，聲勢雖大，而內部分子意見紛歧，步驟凌亂，既無團結自治之精神，復無奉令承教之美德。……迨夫外侮之來，立見摧敗，患難之際，疏如路人。此無他，當時立黨徒眩於自由平等之說，未嘗以統一號令，服從黨魁為條件耳。……意大利密且爾作政黨社會學，謂「平民精神最富之黨派，其日常之事務，重要行動之準備實行，亦不能不聽一人之命令」，可見不論何黨，未有不服從黨魁之命令者。而況革命之際，當行軍令，軍令之下，尤貴服從乎！「註十二」原第一次革命之際，及至第二次之時，各員皆獨斷獨行，各為其是，無復統一，因而失勢力誤時機者不少，……以至一開戰即敗。可知不統一服從，實無事不立

於敗壞之地位。「註十三」

國無法則不立多士應爲民前鋒

人貴自重，須知國無法則不立，如其犯法，則政府不得以法懲治之，惟自納於範圍之中，自免此禍，……勉爲愛國之國民。「註十四」咨爾多士，爲民前鋒，夙夜匪懈，主義是從，矢勤矢勇，必信必忠。「註一五」

註：(十)中國同盟會團結同志宣言

(十一)中國同盟會本部宣言

(十二)(十三)致鄧澤如書

(十四)大衆當勉爲愛國之國民

(一五)黨歌

(提示)三民主義暨總理遺教，對於整肅綱紀，支持戰爭，

均有良規可循：

第一、富強之本，不在堅甲利兵，而在人盡其才，爲國效忠，爲民表率。欲人盡其才，一在鼓勵有方，使人人能自奮勉，二在任使得法，使人人能用其長。果能如此，則言強自至。

第二、辛亥革命之成功，由於志士之忠勇奮鬥，爲國犧牲者踵相接，亦由志士之服從命令，爲民前鋒者爭相先。蓋革命不患不成，而患死事之無人，果有忘身殉國者爲之模範，則革命之成，決不在遠。且官吏皆有衛國保民之職責，決不許輕棄職守，偷生苟安，釀成上無道揆下無法守之敗局，既已服官，卽當爲國犧牲，置生死於度外。何況當時局危疑震撼之際，亦惟有明斷果決，始能安定人心，支持危局。夫國家之敗，由官失職，若各級官吏能服從命令，忠於所事，外侮亦決不能入。

第三、欲政治修明，非實行懲戒失職官吏不可，欲戰事勝利，非用軍法處治失職官吏不可。政治爲推進軍事之本，在軍事時期，宜用軍法治政，將貽誤抗戰大政者一一按軍律治罪，卽非軍人軍屬，亦適用軍律。

第四、今世文明法治各國，莫不以宣誓爲法治之根本手續，各級官吏，必先行宣誓乃得受職。蓋良心之自責，重於法律之制裁，果使各官吏先有良心上之約束，決不致發生違反良心之舉動，卽使自背信誓，國民亦有極大之理由以討罰之，寰世凱之見棄於民，實最明瞭之事例。

第五、自延平以至金田起義，死者一千二百萬人。自惠州至廣州之役，前仆後繼者不絕於國中，實少數仁人志士心力感召之所致。當時所以能義聲激越，感召羣倫，無非倡導者能嚴守紀律，服從命令，不擾民。不違法所致。否則未有不立於敗衄之地位，一蹶而不可復能振者，第一次革命之際及第二次之時，往往失勢力，誤時機，即明證也。國無法不立，啓爾多士，允宜爲民前鋒。

政治綱領：（十六）嚴懲貪污官吏，並沒收其財產。

遺教撮輯：

（一）官吏貪廉，關係國家富強貧弱：

今日圖治之道與利尙可緩而除害尤宜急

夫以中國現在之地位，現有之知識，已良足一躍而致隆盛，比肩於今世之列強矣。

所以不能，……其原因實在政府官吏之腐敗，倒行逆施，積極作惡也。其大者則有欲圖一己之私，而至於犧牲國家而不恤。其次者，則以一督軍一師長，而年中聚斂，動至數百萬數十萬。又其次者，則種種之作弊，無一不為斲喪國家之元氣，傷殘人民之命脈。比之他國之政策務在保民而治，獎士勸農勵工惠商以圖富強者，則我無一不與之相反也。由此觀之，若政府官吏無為而治，不倒行逆施，不積極作惡，以害國害民，則中國之強盛已自然可致，而不待於發奮思為。是今日圖治之道，興利尙可緩，而除害尤宜急。倘能除害，則自然之進化，已足登中國於強盛之地矣。何以言之？夫國之貧弱，必有一定之由也，有以地小而貧者，有以地瘠而貧者，有以民少而弱者，有以民愚而弱者，此貧弱之四大原因也。乃中國之土地則四百餘萬方呎之廣，居世界之第四，尙在美之上；而物產之豐，寶藏之富，實居世界之第一；至於人民之數，則有四萬萬，亦為世界之第一；而人民之聰明才智，自古無匹，承五千年之文化，為世界所未有，千百年前已嘗為世界之雄矣；四大貧弱之原因，我皆無一焉。然則何為而貧弱至是也？曰：官吏貪污，政治腐敗之為害也。倘此害一除，則致中國之富強，實頭頭是道也。〔註一〕

剷除官僚武人政客爲改造中國之第一步

現在武人官僚的貪婪，亦較滿清時代爲甚，兄弟記得清代某粵督於一年內，搜括得一百多萬，人已詭爲奇事。由今日看來，像督軍師長等，有一年發財到數百萬的，有數年發財到千餘萬的，可見貪婪的風氣，比前清倍徙了。我們因滿清政治不良，所以要革命，但革命的結果，所呈的現象，比滿清尤壞。這個原因，不是革命的罪，是前清遺毒武人與官僚的罪。我們既經要改造中國，須造一燦爛莊嚴的中華民國，像工程師建築偉大房屋一般，須用新的方法去建築。新方法的建築便是上層越高，地基須越深，所挖出的陳土須遠遠丟開，這陳土便是舊官僚。滿清時代的武人，是受文官節制的，就是一個提督，也不敢侵犯州縣官的職權，如武官有不法行爲，滿清亦能照律嚴辦，試問現在的北京政府，有這樣的魄力麼？依兄弟看來，要免一個師長旅長的職，還不敢呢？所以中國武人，便是陳土的一種。前清時代的土豪，包攬詞訟，魚肉鄉里，還不敢公然出頭。現在的政官，居然白晝現形，挑撥武人，擾亂國政，武人所有種種不法行爲，都由政客養成。因武人的腦筋很簡單，作惡的方法，還不能設想周到，試看北疆南陸，他們本來是個草包，經政官教唆，才

發明種種搗亂方法，所以政客便也是陳士的一種。照這樣看，要建築燦爛莊嚴的民國，須先搬去這三種的陳土，才能立起堅固的基礎來，這便是改造中國的第一步。〔註二〕

註：（一）孫文學說 （二）改造中國之第一步

（二）厲行考試，認真懲戒，爲制裁貪污之正道：

須設立考試及懲戒機關以法律爲之保障

整理行政最先之方法，而今後亟須本之進行，始收整理之效者，……一曰，厲行官吏

登庸考試。今日任用官吏，往往用違其學，或毫無學識，僅有私人援引者，故政治日趨腐敗，故宜厲行官吏登庸考試，庶得各盡所長，而真才易得。一曰，實行懲戒官吏失職，前此官吏之縱肆無忌，而今亦不免者，以官吏雖失職，而不能懲戒於後也。故欲政治修明，非實行懲戒失職官吏不可。是二項均須專立考試及懲戒機關，而必以法律爲之保障，以免爲官吏勢力所摧殘。〔註三〕

真才出則政治良國可治

任命官吏，尤不可不循資格。大局稍定，余決意考驗官吏，無論本省外省，不分畛域。考驗則真才出，真才出則政治

良，政治良則國可得而治也。〔註四〕

勿使非才濫竽賢能遠引勿使冒利兼職荒廢職務

滿清末年，仕途腐敗，已達極點，親貴以財賄招誘於上，士夫以利祿市易

於下，奔競弋謀，相習成風，脂葦突梯，恬不知恥，以致君子在野，自好不爲，事無與治，民不聊生，踵循不悛，以底滅亡。民國成立，萬端更始，舊日城社，掃除略盡，肅整吏治，時不可失。然而法制未頒，考試未行，干進者有乘時竊取之心，用人者有高下隨心之便，一或不慎，將有甚於滿清之季者，治亂之分，端在於此，言念前途，能無兢兢。南京臨時政府草創之際，各處奔走疏附，來求一地位者，當不乏人，以此苟得之心，遂開詐僞之習，或本舊吏而冒稱新材，或甫入校而遽號畢業，蒙混誣枉，得之爲能。雖轉瞬統一，政府成立，此地各官署，立即取消，然使不肖者得持此以爲進身之具，其遺患方來，何可數計。爲此令仰該部總次長等，於用人之際，務當悉心考察，慎重銓選，勿使非才濫

等，賢能遠引，是爲至要。又查各部薦任各員，每有以一人而兼兩職者，殊非慎重職務之道，薦者不知，是爲失察，受者不白，是爲冒利，胥無取焉。以後除有特別緣故，不得兼職，以肅官方而重吏治。〔註五〕

註：(三)國民黨宣言

(四)十二年對廣東各界迎歡會講演

(五)臨時大總統通令

(三)秉公黜陟，優予保障，爲杜絕貪污之利器：

毋以好惡爲取捨喜怒爲進退

方今民國初基，首在任用賢能，掃除弊蠹。近歲以來，是非到置，黜陟不公，致鑽營奔競之風大開，謹厚者或

貶節以求全，巧滑者益趨炎而忘恥。官方既紊，職守全隳，傾覆之由，多在於此。此等惡習，自應痛加肅滌，務絕根株。爲此通諭百僚，須知凡屬官員，皆係爲民服務，官規具在，莫不負應盡之責任，而無特別之利益，何得存非分之希冀，而作無謂之營求。况佐治需才，果有寸長，奚患淪棄。自今以往，該管長官，毋得以好惡爲取舍，喜怒爲進退，如有此等情形，屬員准其中訴，倘屬員對於長官，再有鑽營奔競情事，必當重加懲戒，以肅

官常，總我同官，各宜清白乃心，束身自愛，毋負本大總統殷誥誠之意。「註六」

有保障當然有良吏

欲杜貪污，則先從優給官俸始。港澳接近廣東，其政治舉措，足資借鏡。港澳官吏，多中國人，然港澳吏治，不見腐敗，實因官俸厚，黜陟明，而服官十餘年，則給以養老費，有此保障，當然有良吏。惟我國則不然，官俸既薄，地位復危。貪墨之習，成爲風氣，爲官一年，則盡一年之力以剷，爲官一月，則盡一月之力以剷，故罷官以後，無不滿載而歸，此真可嘆之事也。港澳政府，服官久則有養費，故吏治良，其理明矣。然吾國欲整頓吏治，何不取法港澳，人能我豈不能，故余極欲一師其法。外省人與港澳遠，不知港澳情形，廣東接近港澳，其政治之良否，當甚明晰也。……整頓吏治，吾既以港澳爲法，行之有道，或能駕港澳而上之。……政治改良，凡政治範圍內諸大端，如教育實業交通等，亦從而振起，然此非一日之事，一年之事，須羣策羣力，下此責任做去。「註七」

註：(六)臨時大總統通令 (七)同四

(四) 社會制裁與個人自覺，爲肅清貪污之捷徑：

官吏爲人民之僕當受人民之監督制裁

在昔異族專制之時，官吏爲君主之鷹犬，高居民上，可任意爲惡，民無可如何也。今經

革命之後，專制已覆，人民爲一國之主，官吏不過爲人民之僕，當受人民之監督制裁也。其循良者，吾民當任用之，其酷劣者，當淘汰之而已。爲人民者，祇知除害足矣，爲此需要，不必待於普通教育科學知識，而凡人有切身利害，皆能知能行也。國害一除，則國利自興，而富強之基於是乎立。是中國今日欲富強則富強矣，幾有不待一躍之功也。

〔註八〕

制裁監督惡僕橫行宜從各方面着力

夫民國既爲國民所公有，則關於民國一切設施，不可不以國民爲之基礎，不幸當時國民於此責任

尙未了解，於是少數爲民請命之黨人，陷於孤立無援之苦况，而官僚與盜賊從而齟齬之，曾不須臾，民國政權已操於官僚盜賊之手，由是而袁氏稱帝，張勳復辟，魚爛之禍，凡三

數見，蓋民國之名稱存，而其實之亡久矣，文竊痛之，當發憤欲爲民國一清官僚盜賊之毒，以樹立真正之共和，故於去歲謬膺大任，竭蹶進行，非不知去學日久，有同寄寓，軍權吏治，失所挾持，所以直任而不辭者，既恃公理，亦恃大多數之後援耳。……中國今日萬事無一不可蒿目棘心，而最終解決，仍在根本問題。卽如台函所稱護法統領救警魂等不法情事，夫彼等爲服役之軍官耳，馭之得其道，未嘗不可束身寡過，勉自致於功名之域。馭之失其道，則放佚恣睢，遂成民國之罪人。假使今日有賢明之國民以監督政府，有賢明之政府以監督地方長官以監督其所屬，則彼等之事，何致發生，卽使發生亦可不崇朝而決，何致遷延以迄於今。然而竊國者侯，竊鉤者誅而誅之，此豈何有望於今之政府與地方長官哉。……夫僕役有罪，惟主人得而懲治之，諸鄉先生身爲國民，卽民國之主人，對於惡僕橫行，弁髦法紀，誠不可不加以制裁，監督機關，有議會在，喉舌機關，有報館在。宜從各方面着力，明事實之真相，得犯罪之主名，庶幾公憤可申，大法得立。〔註九〕

明白亡國奴之苦就不會再想升官發財

到了做亡國奴，就是升了官，發了財，也不榮耀，也很恥辱。……安南有一個最著名的太

官，住在河內，叫做黃高啓，從前安南沒有亡國的時候，他做過了宰相的，所以他是升過了大官，發過了大財的，因為他很有錢，所以他置在河內的產業，便非常之多，家中的花園，也非常之大，但是安南現在亡了，他就是做過了大官，發過了大財，還是要做法國的奴隸，國家亡了，要做外國人的奴隸，就是升官像黃高啓，發財也像黃高啓，無人不罵他是亡國奴，他還有甚麼榮耀呢？國家之存亡，和我們人民有很大的關係，如果國家是強盛，大家便榮耀，國家是衰弱，大家便恥辱。國家能夠革命，像日本維新，變成強盛，就是國民的個人不好，到處還有人恭敬，人人都稱道他是大國民，如果不然，就是個人很好，也到處被人輕視，到處被人虐待。……中國人現在都想發財，如果國家亡了，我們到處都要受氣，不但是自己受氣，子子孫孫都要受氣，諸君不信，到了回雲南的時候，可以在安南過細看看，便可以知道亡國奴的情形，究竟是怎麼樣！〔註十〕

註：(八)同一

(九)復港商陳廣如書

(十)仁義之師不想升官發財

(五) 養成廉潔風尚，消滅貪污之治本辦法：

總理刻苦生活之偉大影響

先生一生，實生活於刻苦中，無論何時，均布衣素食，無異平民，每革命失敗，必備嘗艱苦，盡歷風波，時或倉皇脫走，竟至不名一文，或忍餓數日，徒步行數百里，其居住常窄陋不堪，所食甚或粗糲不能下咽，常人對之，難以無怨，而先生則處之淡然，不以爲苦。華僑同胞見先生有此種刻苦自厲之精神，益培增其信仰之程度，故先生每蒞一處，必受華僑竭誠之歡迎。某日先生抵埠，其革命同志爲在旅館租定一屋，先生堅不肯去，反改住於一革命同志所開設之洗衣作中一空氣極惡之屋內。先生回同志云：「爾等不如以供余旅費之金錢用之於革命，革命黨之生涯，乃爲民衆而艱苦，余當以此爲職志而行也」。其時先生穿美國工人學生所穿之實絨褲，同志以其太不雅觀，欲爲先生購一較佳者，先生亦同樣拒絕。先生曾爲總統，總統，大元帥，常手握六七省兵權，數十萬軍隊，而緇衣涉夏，縑袍禦冬，從不爲私人置一毫財產，平日絕不浪費公款一文。某日自河南大本營至廣東大學演講，因汽車太耗費，竟

由碼頭步行至廣東大學。蓋雖爲大元帥，其生活固未嘗較平民爲優良也。先生有一宅在滬，爲同志所贖資營建者，地不過百方，屋不過二層，曾因革命運動，一再出抵，華僑念老人之不可無居，又贖資贖回以奉先生，蓋至今滄桑再變矣。先生一生，可謂有公款，無私財，銀錢到手卽盡。軍餉之屬，且日虞不給，常千方百計，設法維持，以求革命事業不致中輟，焉有餘力以從事私蓄？前歲先生之女兒嫁戴恩賽博士時，姪盜極薄，其夫人來函索款，先生惟拮据籌措以應付之。「註十一」

同盟會時代黨員之廉潔風尚

同盟會時代，黨員人數，亦並不多，然皆感於 總理之主義與精神，千辛萬苦，有進無退。……至於黨員之從事革命，極少仰給金錢於黨部，經費之使用，以幾毫幾元計。在廣州運動新軍之同志，每日下午步行至燕塘，清晨復步行回省城，從無支半文車馬費者。若有領款任某事者，事不成卽無面再見同志。當辛亥三月二十九之役以前，溫生才烈士，曾在黃克強先生處，領得廣毫十元爲暗殺李準費，未遂目的，溫再見黃，黃贊之曰，汝領廣毫十元，負責殺李準，李準尚在，有何面目相見。溫返無以自容，卽用南洋攜回之手槍，獨自殺李琦於廣州路議

局門首。民國紀元年前四年廣州之役，同志推余以防營暴義，防營悉皆聯安，卒因遺票失敗，事前之經營，事後之收拾，用統不滿廣毫四千圓，且悉出自籌。卽三月二十九之役，盡全黨之力以赴，所用亦不過十餘萬元而已。惟其有此精神，故能不數年之間，而推倒二百餘年之滿清，數千餘年之君政。〔註十二〕

註：(十一)孫中山先生軼事(見三民公司出版)

(十二)鄒魯編中國國民黨史稿

(提示)在 總理言教身教中，可明肅清貪污之治標治本辦

法：

第一、中國有富強之資而貧弱如此，凡貧弱國家之四大原因而中國又獨無其一，是則官吏貪污，無疑為貧弱之主因。特別是官僚武人政客，為造成貪婪惡風之罪魁，阻碍建設新國家之陳土，若第一步卽剷除此等敗類，則致中國於富強，便頭頭是道。

第二、惟厲行官吏登庸考試，始可以得其才。擬貪污之人，惟實懲戒失職官吏，始可以做縱肆，治貪污之病。同時嚴禁兼職，始可以重職務，毀貪污之階。故肅吏治，時

不可失，治亂之分，端在於此。

第三、是非倒置，黜陟不公，爲官吏貪污之所由起。俸給不足養廉，地位絕少保障，爲官吏貪污之所由成。故欲正本清源，必須一官勿以好惡爲取舍，喜怒爲進退，而在可能範圍內，優予保障，酌加俸給。但此非一日一人之事，必賴羣策羣力，共圖上理。

第四、官吏爲人民公僕，孰廉孰貪，人民又皆能覺察，故人民宜依法檢舉，助政府監督制裁。至於使官吏始知國亡以後，雖擁有巨產，亦到處受辱，則尤爲肅清貪污最有效之良心制裁。即使有爲人慾所蔽，敗壞官方者，亦因有賢明之國民以監督政府，有賢明之政府以監督地方長官以監督其屬，可不崇朝而決。

第五、總理一生廉潔，爲同志倡，故當時起義者，皆以血肉之體，或導民衆革命，或與敵人死拚，不肯浪用公款，且不忍虛糜公款。雖有時不能不用款，但所支極微，且既支極微之款，必成最大之功，其不能成功者，則羞見同志。惟其有此精神，故能不數年之間，推倒二百餘年之滿廷，數千餘年之君政。今誠能養成廉潔風尚，上下均以貪污爲可恥，豈但弊風肅清，政治一新，即抗戰建國大業，亦將由此速其完竣。

總理遺教與抗戰建國

第六篇 遺教與經濟

經濟綱領：（十七）經濟建設，應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。

遺教撮輯：

（一）經濟建設，應以國防為中心：

工業發達海陸軍亦隨之強盛

德國在三四十年前，根本上只有一個普魯士，因俾士麥執政以後，拿普魯士做基礎，整軍經武，刷新內政，聯

合其餘的二十多邦，才有後來的大德意志。……當俾士麥秉政的時候，英國法國的鐵路，多半是人民私有。因為基本實業歸富人所有，所以全國實業都被富人壟斷。社會上便生出貧富不均的大毛病。俾士麥在德國便不許有這種毛病。他實行國家社會主義，把全國鐵路都收為國有，把那些基本實業，由國家經營。對於工人方面，又定了作工的時間，工人的養老費和保險金，都一一規定。……用這種防止的方法，就是在無形中消滅人民要爭的問題，到了人民無問題可爭，社會自然不發生革命。……歐戰以前，世界上最強盛的民族，是條頓和斯拉夫，尤其以條頓民族的聰明才力為最大，所以德國能夠把二十幾個小邦聯合起來，成立一個大德意志聯邦。成立之初，本來是農業國，後來變成工業國，因為工業發達，所以陸海軍也隨之強盛。……註二

各國皆曾實行戰時政策

照俄國人自己說，俄國從前所行的革命辦法，並不是馬克斯主義，是一種戰時政策。這種戰時政策，並不是俄國獨行，就是英國德國和美國在歐戰的時候，把全國的大實業都歸政府辦和一切大製造廠都收歸國有，尚是一樣的辦法，為什麼美國美國實行出來，就說是戰時政策，在俄國實行出

家，大家便說是馬克斯主義呢。理由就是由於俄國革命黨是信仰馬克斯主義，而欲施之實行的原故。〔註三〕

實業計劃沒有一件不根據軍事需要

余每與外國鐵路家資本家言興築蒙古新疆鐵路，彼輩恆有不願。彼將以爲茲路之設，所過皆人跡

稀罕，祇基於政治上軍事上理由，有如西伯利亞鐵路之例。〔註四〕

總理所著的建國大綱，就是以縣爲自治單位，就是以調查戶口，丈量土地，維持治安，開通道路，爲最急要的四件事。這四件事，完全就是軍事的根本，尤其是實業計劃，雖是講經濟，但是沒有一條不根據軍事，統統都爲將來軍事設想，爲國防的計劃，軍事的進行而準備的。例如要開闢幾個大港，要完成幾條大鐵道，所定下來的這些東西，就是教給我們中國將來國防，應該照這樣子的規劃。外面的人看，祇以爲是實業計劃而已，却不知實業計劃之結果，就是軍事作用，鐵路經過什麼地方，什麼辦法，各個大的海港，小海港，統統要緊的距離，這樣子看起來，我們就可以看到總理所講的所著的東西，沒有一件不在軍事範圍之內。所以我們總理不僅是一個政治家，實實在在是一個很大的軍事家，

大家不要看得建國方略光是發展實業的書，對於我們軍事沒有多大裨益。我們要明白，無論什麼東西，是沒有一件不立在軍事範圍之內，如果國家有一草一木不立在軍事範圍之內，那麼這個國家，就不能算是一個完全的國家，更加不能算是一個二十世紀時代的政府。〔註五〕

註：（一）民權主義第四講

（二）民族主義第四講

（三）民生主義第一講

（四）實業計劃

（五）十八年一月十二日

總裁在中央軍校講

（二）經濟建設應以自給為原則。

經濟力的壓迫更厲害於政治力的壓迫

經濟力的壓迫，比較帝國主義，就是政治力的壓迫，還要厲害。政治力的壓迫，是容易看得

見的，……是容易覺得有痛癢的，但是受經濟力的壓迫，普通人都不容易感覺。像中國已經受過了列強幾十年經濟力的壓迫，大家至今還不大覺得痛癢，弄到中國各地變成了列強的殖民地，……不只是半殖民地，……應該叫做次殖民地。……中國人再不覺悟，長此以

往，就是外國的政治家天天睡覺。不到十年便覆亡國。〔註六〕

歐戰時德國的失敗由於國內糧食缺乏

在這個十年之中，我們留心歐戰的人，研究到德國爲甚麼失敗呢？正當歐戰劇烈的時候，德國都是打勝仗；凡是兩軍交鋒，無論是陸軍的步隊砲隊和騎兵隊，海軍的驅逐艦潛水艇和一切戰鬥艦，空中的飛機飛艇，都是德國戰勝，自始至終，德國都沒有打過敗仗；但是歐戰結果，德國終歸於大敗，這是爲甚麼原因呢？德國之所以失敗，就是爲吃飯問題。因爲德國的海口都被聯軍封鎖，國內糧食，逐漸缺乏，全國人民和兵士都沒有飯吃，甚至於餓死，不能支持到底，所以終歸失敗。可見吃飯問題，是關係國家之生死存亡的。

近來有飯吃的國家，第一個是美國；美國每年運送許多糧食去接濟歐洲。其次是俄國；俄國地廣人稀，全國出產糧食也是很多。其他像澳洲加拿大和南美洲阿根廷那些國家，都是靠糧食做國家的富源，每年常有很多糧食運到外國去賣，補助各國糧食之不足。不過當歐戰時候，平時許多供運輸的輪船，都是被國家收管，作軍事的轉運，至於商船是非常缺乏，所以澳洲和加拿大阿根廷那些地方多餘的糧食，便不能運到歐洲；歐洲的國家

便沒有飯吃。中國當歐戰的時候，幸而沒有水旱天災，農民得到了好收成，所以中國沒有受到飢荒。如果當時遇着像今年的水災，農民沒有收成，中國一定也是沒有飯吃的。當時中國能夠逃過這種災害，不至沒有飯吃，真是一種天幸了。現在世界各國有幾國是有飯吃的，有許多國是沒有飯吃的。像西方三島的英國，一年之中所出的糧食，只夠三個月吃；有九個月所吃的糧食，都是靠外國運進去的。所以當歐戰正劇烈的時候，德國的潛水艇把英國的海口封鎖了，英國便幾乎沒有飯吃。東方三島的日本國，每年也不夠飯吃；不過日本所受糧食缺乏的憂愁，沒有像英國那些利害。日本本國的糧食，一年之中可以供給十一個月，不夠的約有一個月。德國的糧食，一年之中可以供給十個月，還相差約兩個月。其他歐洲各小國的糧食，有許多都是不夠的。德國的糧食，在平時已經是不夠，當歐戰時候，許多農民都是去當兵士，生產減少，糧食更是不夠，所以大戰四年歸到結果，便是失敗。「註七」

解決財政金融為民族革命首要之圖

竊聞遇非常之變，當出非常之方以應之。今者俄人乘我建設未定，金融恐慌，而擡我蒙古，以常

情論之，我輩無能抵抗之理。在俄人周知之素，而審之熟，故甘冒不韙而行之。我國人皆知蒙古國亡，與其不抗俄屈辱而亡。曷若抗俄而爲壯烈之亡，故舉國一致，矢死靡它也。以文觀之，民氣如此，實足救亡。惟必出非常之策，事乃有濟，非常之策爲何，請爲政府國民言之：第一，行錢幣革命以解決財政之困難。今日我之不能言戰者，無過於財政困難，自南北統一後，謀借外債，以救我金融之恐慌，然至今六國之借款無成，若一有戰事，則更復絕望，然則就財政上言之，無論有戰無戰，財政問題之當解決必不容緩也。文於謀革命時，已注重於此，定爲革命首要之圖。乃至武昌起義，各省不約而同，浸而北軍贊和，清帝退位，進行之順適。迥出意料，故原定方略，百未一施。民國大定後，財政雖困，以爲可以習慣之常理以解決之，便不欲以非常之事而驚國人也。不圖借債無成，而俄禍又起，存亡所關，不能不出非常之策以應之也。〔註八〕

註：（六）民族主義第二講

（七）民生主義第三講

（八）錢幣革命通電

（三）經濟建設，應採一勞永逸之手段：

既廢手工採機器又統一而國有之

中國今尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國兩種革命，必須同時并舉，既廢手工採機器，又統一而國有之。於斯際中國正需機器，以營其領大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業，……凡諸戰爭機器，「一可變成和平工具。」（註九）

革命要用澈底方法始可享永久幸福

暫留歐洲，以實行考察其政治風俗，……兩年之中，所見所聞，殊多心得，始知徒致國家富強，

民權發達，如歐洲列強者，猶未能登斯民於極樂之鄉也，是以歐洲志士猶有社會革命之運動也。予欲為一勞永逸之計，乃採取民生主義，以興民族民權問題，同時解決。（註十）

默想本國的情形，以為實行民族革命民權革命，必須兼顧民生主義，才可以免將來的經濟革命。……革命是不得已而為的事，革命是破壞的事業，好比拆房子一樣，我們在相同的地方，想改造一所新房子，便不得不把舊房子拆去，想建設一個新國家，便不得不把舊國家破壞。……人家造成一所新房子，都很想安安樂樂住過一世，不是今天造好了明天便

把他拆掉，又不是明天再造好了，後天又把他拆掉。我們革命，也是一樣的道理，不是今年革命，明年又來革命，革命要用徹底的方法，才可以永久享幸福。如果不然，破壞的事業，是永無窮期的。所以要解決民族問題，同時不能不解決民權問題，要解決民權問題，同時不能不解決民生問題，這三民主義就是救種種痛苦的藥方，這三個問題如果同時解決了，我們才可以永久享幸福。「註十一」

近時志士，舌敝唇焦，惟企強中國以比歐美，然而歐美強矣，其民實困，觀大同罷工與無政府黨社會黨之日熾，社會革命其將不遠。吾國縱能媲美歐美，猶不能免于第二次之革命，而况追逐於人已然之末軌者之終無成耶？夫歐美社會之禍，伏之數十年，及今而復發見之，又不能使之遽去。吾國治民生主義者，發達最先，視其禍害於未萌，誠可舉政治革命社會革命畢其功於一役，還視歐美，彼且瞠乎後也。「註十二」

欲解決資本問題必先借外債以振興實業

或謂中國既無資本家，何必提倡民生主義，豈非無病呻吟歟？不知其於中國民族主義與

民權主義，皆因治病而求艾，民生主義則為患患而豫防，及今不圖，後將為患，故衛生之

與癆病，自亦不同，一則防之於未然，一則治之於已發也。……中國實業發達以後，資本家之投資能力壓制人民，固必然之勢，若不豫防，則必蹈英美之覆轍也。歐洲當二百年前，爲種族革命時期，近一百年以來，爲政治革命時期，現今則爲社會革命時期，此三者一線相承，故須同時倡導三民主義，但觀英美今日之社會問題，便當自覺。……故民生主義，必不容緩，否則三十年後，產出多數資本家。其害殊非淺鮮。第就吾國現勢而論，此民生主義爲預防政策，但須研究對於將來之資本家加以如何之限制，而不必遽學各國將資本家悉數掃除。因吾國現時尙鮮大富豪，將來縱或有之，果使先事預防其弊，亦不如歐美之甚。預防之法維何，依余所見，不外土地問題與資本問題。對於土地，宜先平均地權。……查若解決資本問題，必先振興實業。中國現正患貧，豈有資力興辦，余則主張借外債，以從事生利事業，不可以供消耗之用，如北庭剜肉醫瘡之所爲，宜以之闢開市場工廠及一切鑛山鐵路，定爲國有。〔註十三〕

註：（九）同四 （十）孫文學說 （十一）三民主義爲造成新世界之工具

（十二）民報發刊詞

（十三）軍人精神教育

(四) 經濟建設之進程中，應求弊害之清除：

興利除弊為建設事業之兩大端

建設之事，可分兩大端，一興利，一除害。「註一」四。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自發的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏之障礙，必當排去，尤須副之以利便交通。「註一五」嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外征收，如釐金等類，當一切廢絕之。「註一六」

阻礙農工商礦發展之種種稅政急宜掃除

夫古今來一障而致隆盛者，不可勝數，即近代之列強，亦多有躋於強盛而後乃從事教育者。夫以中國現在之地位，現有之知識，已足一躍而致隆盛比肩於今世之列強矣。……而向來之積弱退化有如江流日下者，其原因實在政府官吏之腐敗，倒行逆施，積極作惡也。其大者則有欲圖一己之私，而至於犧牲國家而不恤；其次者，則以一督軍一師長，而年中聚斂，動至數百萬數十萬；又其次者，則種種之作弊，無一不為斲喪國家之元氣，傷

殘人民之命脈。比之他國之政策務在保民而治，獎士勸農勵工惠商以闢富者，則我無一不與之相反也。由此觀之，若政府官吏能無爲而治，不倒行逆施，不積穢作惡以害國害民，則中國之強盛已自然可致，而不待於發奮思爲。是今日圖治之道，與利尙可緩，而除害尤宜急，倘能除害，則自然之進化，已足登中國於強盛之地矣。何以言之？夫國之貧弱，必有一定之由也，有以地小 貧者，有以地瘠而貧者，有以民少而弱者，有以民愚而弱者，此貧弱之四大原因也。乃中國之土地則四百餘萬方哩之廣，居世界之第四，尙在美國之上；而物產之豐，寶藏之富，實居世界第一；至於人民之數，則有四萬萬，亦爲世界第一；第人民之聰明才智，自古無匹，承五千年之文化，爲世界所未有，千百年前已嘗爲世界之雄矣；四大貧弱之原因，我曾無一焉。然則何爲而貧弱至是也？曰：官吏貪污，政治腐敗之爲害也，倘此害一除，則致中國之富強，實頭頭是道也。在昔異族專制之時，官吏爲君主之鷹犬，高居民上，可任意爲惡，民無可如何也。今經革命之後，專制已覆，人民爲一國之主，官吏不過爲人民之僕，嘗受人民之監督制裁也。其循良者吾民當任用之，其酷劣者，當淘汰之而已……夫百貨者，成之農工，而運於商旅，以此地之贏餘，濟

彼力之不足，其功亦不亞於生物成物也。故泰西各國，體恤商情，祇抽海口之稅，祇設入國之關。物之為民生日用所不急者重其稅，貨之為民生日用所必需者輕其稅，入口抽稅之外，則全國運行，無所阻滯，無再納之征，無再過之卡，此其百貨暢流，商賈雲集，財源自裕，國勢日強也。中國則不然，過省有關，越境有卡，海口完納，又有補抽，處處徵征，節節阻滯，……以今日關卡之濫征，吏胥之多弊，商賈之怨毒，誠不能以此終古也。……夫商賈逐什一之利，別父母，離鄉井，多為飢寒所驅，經商異地，情至苦，事至艱也。若國家不為體恤，不為保護，則小者無以覓蠅頭微利，大者無以展鴻業遠圖。故泰西之民，出外經商，國家必設兵船領事為之護衛，而商亦自設保局銀行，相與倚恃。國政與商政並興，兵餉以商財為表裏。故英之能傾印度，扼南洋，奪非洲，併澳土者，商力為之也。蓋兵無餉則不行，餉非商則不集，西人之虎視寰區，憑凌中夏者，亦商為之也。是故商者，亦一國富強之所關也。我中國自與西人互市以來，利權皆為所奪者，其故何哉？以彼能保商，我不能保商，而反剝損遏抑之也。商不見保則貨物不流，貨物不流，則財源不聚，是雖地大物博，無益也。以其天生之材為廢材，人成之物為廢物，則更何貴於多

也。數百年前，美洲之地，猶今日之地，何以今富而昔貧？是貴商獨為之經營，為之轉運也。商之能轉運者，有國家為之維持保護也。謀富強者，可不急於「保商」哉。

「蘇一七」

中國之農業，發達已久，所缺者，農民之新知識，與政府之善與管理耳。故苟有適宜之經理，不患其腐敗銷磨，而不足之地，亦不患因輸出之故，致生危險。蓋如由彼外國採辦糧食出口，絕無制限，則彼置就運輸便利之地，以高價吸收穀物。以致穀價亦昂，而飢饉無可挽救。若以一有統系之管理，加於穀物之上，則有餘之地始輸出，不足之地有補填，統中國所產穀物，未嘗不可敷其食料而有餘。然則雖輸出穀物，亦不為難。貴在於有調節有統系之行動，不容彼無同國之運糧舟。糧食以外，他種農產物，亦復如是，苟能整理，使歸秩序，輸出之額，必可驟增，而其利益亦莫大矣。今之憐勸業者，未嘗着手於是，而反以苛稅阻礙農產，使運糧不得自如，於是收穫豐者，坐見腐敗，其歉者無所得，設關以害人者，正此謂也。又如設業日有營業規定之後，請開礦者，必百計留難，給予給照，給照之後，有使借者，又加以勒索。一礦之發權，恒須費數萬而後得，比之未有規章

以陳，國辦者，羣形是結。他國或。律。所。其。管。者。也。而。我。何。更。害。之。華。僑。在。南。洋。開。礦，處。洲。人。勢。力。之。下，不。獲。平。等。之。待。遇，至。不。幸。也。然。其。經。營。礦。業，尙。可。有。利，及。其。歸。國。後，欲。開。發。天。然。富。源，一。閱。幾。章，即。廢。然。返。矣。是。外。人。處。待。華。僑。之。礦。章。比。之。我。國。優。待。華。僑。之。礦。章，尚。優。數。倍。礦。業。之。不。發。達，又。何。足。怪。其。他。工。商。諸。業，無。不。有。類。於。茲。人。之。設。部，所。以。衛。民，我。之。設。部，乃。以。阻。其。發。達。若。是。者。豈。能。謂。中。國。不。可。富。強。若。以。歐。洲。已。行。之。事。爲。師，竟。未。留。難。阻。害。之。弊，即。使。舉。得。歐。人。百。分。之。一。二，巴。足。致。無。上。之。富。強。試。觀。德。國。開。戰。之。際，糧。食。百。物，常。苦。缺。乏，自。施。以。秩。序。之。管。理，即。覺。裕。如。彼。以。戰。爭。銷。耗。其。國。之。大。半，僅。以。其。餘。力，猶。能。爲。此。進。步。我。之。天。然。力。人。力，數。倍。於。彼，又。無。戰。爭，當。此。世界。消。場。正。廣，渴。待。供。給。之。會，其。能。登。大。利，何。可。更。言。今。日。爲。中。國。實。業。之。害。者，部。令。之。煩。苛，與。釐。金。落。地。銷。場。種。種。惡。稅。之。窒。礙。爲。最。多，此。皆。可。以。嗚。嗟。之。間。除。去。者。也。更。有。當。注。意。者，美。國。自。開。戰。以。來。雖。屢。欲。船。船，而。其。業。船。者。無。不。獲。大。利。日。本。最。近。暴。富。者，大。抵。皆。以。買。船。爲。目。本。郵。船。會。社。一。家，去。年。一。年。之。間，亦。獲。數。千。萬。之。利。益，此。一。公。司。之。利。益，雖。似。不。足。擬。乎。一。國。之。變。結，而。實。際。則。地。理。運。送。一。專，已。足。令。國。中。百。業。蕃。昌，各。致。鉅。萬。之。富。

今試反觀中國，其運輸狀況，豈不可悲。自開戰以來，上海常積三萬噸之貨物，待船不得。此每月三萬噸之息，所損幾何，三萬噸之倉租，所損幾何，非一年數百萬之損失乎？內陸各埠之貨，屯於上海，則內地各埠所停者實十倍於上海，此非每年數千萬之損失乎？內地各埠，貨尚停滯，則各原產地之貨，亦無從運出，坐待腐敗，此其損失，不僅在息，乃在於本，此非每年數萬萬之損失乎。……今日所謂船荒之時代也，以中國之人工造船，必較他國為賤，即輸入機器鐵材以造新船，亦決非難。若為應急之計，則以較高之價，買既成之船，尙可及時通運。今計屯積之貨三十萬噸，其中多數，不過輸之近地，勻計每一月半可一往還，則欲於一年之間，積成三十萬噸之貨，不過四萬噸之船舶，足以敷用，此決非不能辦到之事也。此四萬噸之船，一面輸出有餘之農產，一面輸入必需之貨物，且從而爲建新船之基礎，則此停滯內地各埠之貨，不及一年可以悉去，而原產地之貨，亦可陸續輸出，船朽廢之餘，即此一端，已足使經濟上遂非常之發達矣。夫使用遊民，開荒地，除資金之限制，獎勵航業，期年之間，不冒危險。……乃安坐而得發展農業，開掘礦產，振興工業。故日本以兩年而獲七萬萬之國富，比例計之，我國即數年獲十萬萬，亦復何難之

有。今之政府惟以財政爲憂，不知財政根源，在於國民經濟。……以此千載一時之時機，
斷不肯於經濟上盡學有爲，悉失發展之跡，不亦謬乎。「註一八」

論被摧經濟發展的鴉片與軍閥當永遠抱定不降服之政策

予之意見，認中國之禁煙問題與良好政府之問題，有連

帶之關係。鴉片營業，絕對不能與人民所賦予權力之國民政府兩立；但在政府當局，對於
庶政之設施，未能實現民治之威權以前，於達到有效之禁絕，殊非可能。現在一般不法之
軍閥，各在轄境之內，不但獎勵，而且強迫種植鴉片；明訂完密之禁煙計畫，常用殊徵；
良以種植鴉片，餉項補給裁減禁煙等物，專簡而利厚，故農民大都不願，亦不敢反對軍
閥強迫種煙之命令也。國際禁煙之禁煙大會，正將開會，出席該會之各國代表，應本公道
之精神，毅然訂立禁煙計畫，禁止各國鴉片，及其複製品——如嗎啡海洛因等毒物——之
販賣。蓋中國政府被毀之結果，不但使煙苗復盛，亦使對外貿易日趨停滯；中外商人及合
法商品之製造家，均受巨大損失。自下由私運私賣鴉片銷耗之鉅量款項，若用於正當買
易，不但可使本國商業復興，並可使中外間之合法通商大形起色。邇來有以謂今日我國鴉

片復興，遍地皆毒，不如法律正式允許烟土之營業，海關放任外洋鴉片入口，以充裕餉源。此等主張，絕對不當。中國之民意，尤其守法安分純潔之民衆，其意見未有不反對鴉片。苟有主張法律准許鴉片，或對營業鴉片之惡勢力表示降服者，即使爲一時權宜之計，均爲民意之公敵。今日國內情形，至爲惡劣，拒毒運動之進行，備受難阻，以致成績甚渺。然對鴉片之宣戰，絕對不可妥協，更不可放棄；苟負責之政府機關，爲自身之私便，及眼前之利益，倘對鴉片下旗息戰，不問久暫，均屬賣國之行爲。總之，對於鴉片之禍害，不論何種形式之降伏，均可謂爲蔑視國民之良心主張。卽以恃非法之鴉片爲利之土匪式軍閥言之，亦不敢公然承認鴉片乃正當之營業；對彼等自身之非法行爲，亦難逃羞恥與盜竊之良心上責備。我國內地素缺乏道路與各項利便交通之建設，加以不時有軍閥之鬭爭，結果使農民之經濟負擔日益加重，農民雖欲安分耕種普通農產，殊不可能；例如廣東省政府極端反對煙毒，但鄰省私運之外，尚有國外鴉片由海道輸入。在此等現狀之下，雖有良好政府如廣東省者，甘冒萬難以取締非法之鴉片營業，釐定完密計畫，以圖毒害之根本廓清；但以水陸私運之繁多，無從收相當之實效，於此吾人可見局部之舉動，殊難收

效。欲達禁煙之目的，必須由國民政府採定全國一致遵守之計畫。是故吾人應先打倒為禍較深為害較烈之軍閥，促進國民政府之成立，使之實現民治之政權，禁煙始能收效。今日阻碍民衆生活與自由之禍害，一經廢除，則輿論勢力，必可貫徹禁絕鴉片之目的。目下軍閥未經打倒，民治政府尙未統一全國，對於達到上述目的之最佳方法，乃在拒毒團體之奮鬥不懈，繼續努力於調查與宣傳之運動，使非法營業，無所歛迹。雖或一時未能收效，但千萬不可放棄堅忍與不妥協之奮鬥決心，當永遠抱定澈底不降服之政策。〔註一九〕

註：(一四)中國存亡問題

(一五)同四

(一六)第一次全國代表大會宣言

(一七)上李鴻章書

(一八)同四

(一九)禁絕鴉片之主張

(五)經濟建設之進程，首應求土地與資本之共有：

平均地權節制資本之要旨

國民黨之民生主義，其最要之原則不外二者，一曰平均地權，二曰節制資本。蓋釀成經濟組織之不均者，莫大於

土地權之為少數人所操縱。故當由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅

法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，並於必要時依報價收買之，此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨佔的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行鐵道航空之屬，由國家經營管理之。使私有資本制度不能操縱國民之生計，此則節制資本之要旨也。舉此二者，則民生主義之進行，可期得良好之基礎。

「註二〇」

用和平解決之道最後使耕者有其田

原夫土地公有，實為精確不磨之論。人類發生以前，土地即自然存在，人類消滅以後，土地必長此留存。可見土地實為社會所有，人於其間，又烏得而私之耶？……欲求生產分配之平均，亦必先將土地收歸公有。而後可謀社會永久之幸福也。〔註二十一〕

中國的人民，本是分作士農工商四種，這四種人中，除農民以外，都是小地主。如果我們沒有預備，就仿俄國的急進辦法，把所有的田地，馬上拿來充公，分給農民，那些小地主，一定是起來反抗的。就是我們的革命一時成功，將來那些小地主還免不了再來革命。……受損失的地主，現在都是稍為明白事體的人，對於國家的大事，都很有覺悟。而

一般農民全無覺悟。如果地主和農民發生衝突，農民便不能抵抗。……要聯絡全體的農民，來同政府合作，慢慢商榷解決農民同地主的辦法，農民可以得利益，地主不受損失。這種方法，可以說是和平解決。「註二二」

我們要怎麼樣才能夠保障農民的權利？要怎樣全農民自己才足以多得收成？那便是關於平均地權的問題。……至於將來民生主義真是達到的目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田，那才算是我們對於農民問題的最終結果。「註二三」

發達國家資本振興實業之利益

我們在中國要解決民生問題，想一勞永逸，單靠節制資本的辦法，是不足的。……因為外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是要發達國家資本。……一定要發達資本振興實業。振興實業的方法很多，第一是交通事業，像鐵路運河，都要興大規模的建築。第二是鑛產，中國鑛產極其豐富，貨應於地，實在可惜，一定是要開闢的。第三是工業，中國的工業，非要趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭，全國所用的貨物，都是靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。

我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國的工人都有工作。到全國的工人都有工做，都能夠用機器生產，那便是一種很大的新財源。如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。〔註二四〕

用根據事實的原理實現社會富源的共有

夫吾人之所以主張民生主義者，非反對資本，反對資本家耳，反對少數人占經濟之勢力，壟斷社會之富源耳。……苟土地及大經營皆歸國有，則其所得，仍可為人民之公有。

〔註二五〕中華民國者，為四萬萬人民共有之國家，此種事業既為國家所有，即為四萬萬人民所有共有，不致操縱於少數資本家之手，始可謂之國利民福也。〔註二六〕

經濟問題，不是道德心和感情作用可以解決得了的，必須把社會的情狀和社會的進化，研究清楚了以後，才可以解決。這種解決社會問題的原理，可以說是全憑事實，不尚理想。……所以我們解決社會問題，一定要根據事實，不能單憑學理。在中國的這種事實是什麼呢？就是大家所受貧窮的痛苦。……我們主張解決民生問題的方法，不是先提出

一種毫不合時用的劇烈辦法，再等到實業發達以求適用，是要用一種思患預防的辦法，來阻止私人的大資本，防備將來社會貧富不均的大毛病。〔註二七〕

註：(二〇)同一六 (二一)社會主義之派別及方法 (二二)農民大聯合

(二三)同七 (二四)民生主義等二講 (二五)提倡民生主義之真義

(二六)同一三 (二七)同三

(六)經濟建設之進程，次應求生產力組織之共治：

人民與政府爲共治之人

建設之首要在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府常與人民協力。共謀農業之發展，以足民食；共謀織造

之發展，以裕民衣；建築大計畫之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行。

〔註二八〕

個人企業與國家經營爲共治之略

中國實業之開發，應分兩路進行：(一)個人企業，(二)國家經營是也。凡夫專業之可以委諸個

人，或其較國家經營適宜者，應任個人爲之，由國家獎勵，而以法律保護之。……至其不能委諸個人及有妨占他業者，應由國家經營之。……此類國家經營之事業，……以其財產，屬之國有，而爲全國人民利益計，以經理之。〔註二九〕

土地、山、森林、鐵路、水利、機器及大規模工商業爲其治之物

故爲中華民國計，欲使國富
地增，民生不悴，則必以國

家自爲大資本地主，用集產的方法，凡夫交通機關，基本工業，以至原動力之供給，大規模之生產，視國力之所能及，進而經營，與國內經濟界以至深至大之刺激，夫然後民業可望蓬勃而興。同時地主不勞而得之值，不歸私人而歸公家，則掠奪之機會不多。社會經濟之問題遞減。〔註三〇〕

由國家規定土地法，使用土地法，及地價稅法。在一定時期以後，私人之土地所有權，不得超過法定限度。私人所有土地，由地主估價報價於國家，國家就價征稅，並於必要時，得依報價收買之。鐵路、山、森林、水利，及其他大規模之工商業，應屬於全民者，由國家設立機關經營管理之，並得由工人參與一部份之管理權。〔註三一〕

因爲這幾十年來，各國的物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加；着實言之，就是由於發明了機器，世界文明先進的人類，便逐漸不用人力來做工，而用天然力來做工，就是用天然的汽力火力水力及電力來替代人的氣力，用金屬的鋼鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一兩機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。……所以機器發明了之後，世界的生產力便生出一個大變動，這個大變動，就是機器佔了人工，有機器的人，便把無機器人的錢都賺去了。……歐美近年來之經濟進化，可以分作四種：第一是社會與工業之改良；第二是運輸與交通收歸公有；第三是直接徵稅；第四是分配之社會化。……就第一種說，就是要用政府的力量改良工人的教育，保護工人的衛生，改良工廠和機器，以求極安全和極舒服的工作。能夠這樣改良，工人便有做工的大能力，便極願意去做工，生產的效率便是很大。……就第二種的情形說，就是要把電車火車輪船以及一切郵政電政交通的大事業，都由政府辦理。……便不至多費時間，令原料與出品在中道停滯，受極大的損失。如果不用政府辦，要用私人辦，不是私人的財力不足，就是壟斷的阻力極大。……要解決民生問題

題，一定要發達資本振興實業。振興實業的方法很多，第一是交通事業；像鐵路運河，都要興大規模的建築。第二是鑛產；中國鑛產極其豐富，貨藏於地，實在可惜，一定是要開關的。第三是工業；中國的工業，非要趕快振興不可，中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭。全國所用的貨物，都是靠外國製造輸運而來，所以利權總是外溢，我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國的工人都有工作。到全國的工人都做工，都能夠用機器生產，那便是一種很大的新財源。如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。……商業時代之資本為金錢，工業時代之資本為機器，故當由國家經營，設種種之生產機器，為國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠都收歸國有一樣。……假若由國家經營，所得的利益歸大家共享，那麼全國人民便得享資本的利，不致受資本的害。……我們三民主義的意思，就有民有民

採用機器生產運用科學方法爲共治之前提

中國今尙用手工爲生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有

殊，故於中國兩種革命，必須同時并舉，既廢手工採機器，又統一而國有之。於斯際中國正需機器，以營其鉅大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，

展其公用事業。「註三三」

機器巧則百藝興，製作盛。上而軍國要需，下而民生日用，皆能日就精良而省財力。

故作人力所不作之工，事所不成之物。如五金之礦，有機器以開，則碎堅石如壘粉，透深井以吸泉，得以開天地之寶藏矣。織造有機，則千萬人所作之工，半日可就。至縲廢絲，織絨呢，則化無用爲有用矣。機器之大用，不能遍舉。我中國地物博，無所不具，

倘能推廣機器之用，則開礦治河，易收成效，紡紗織布，有以裕民。「註三四」

現在要恢復固有的地位，便先要把我們固有能力一齊都恢復起來。……用我們的本能，很可以學外國人的長處，外國人的長處是科學。……外國的科學已經由第一步進到第二步，……美國現在想做一個中央電廠，把幾萬家工廠用電力去統一，……各工廠可以不

必用煤和許多人去燒火。既用一條鋼線，便可以傳導動力，各工廠便可以去做工。……如果中國要學外國的長處，起首便應該不必用煤力而用電力。……我們要學外國，是要迎頭趕上去，不要向後跟着他。譬如科學，迎頭趕上去，便可以減少兩百多年的光陰。

（註三五）

註：（二八）建國大綱 （二九）同四 （三〇）中國國民黨黨綱草案

（三一）十二年中國國民黨宣言 （三二）民生主義第一講 （三三）同四

（三四）同十七 （三五）民族主義第六講

（七）經濟建設之進程，復次應求生產品分配之共享：

分配與生產問題須同時注重

現在我們講民生主義，就是要四萬萬人都有飯吃，并且要有很便宜的飯吃。要全國的個個人都有便宜飯吃，那

才算是解決了民生問題。……大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是有很多的研究所，像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至，……所有關於

農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的，但是美國的吃飯問題，還是沒有解決。……是個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度。在那些私人資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管，所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。……我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大眾公衆來使用。……民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義以賺錢為目的，民生主義是以養民為目的，有了這種以養民為目的的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。「註三六」

文明之福祉，國民平等以享之。常改良社會經濟組織；核定天下地價，其現有之地價，仍歸原主，所有其革命後社會改良進步之增價，則歸於國家。為國民所共享；肇造社會的國家，俾家給人足，四海之內，無一夫不獲其所。敢有壟斷以制國民之生命者，與衆樂之。「註三七」

各盡義務自然各得衣食住行四種需要

對於吃飯的分配問題，到底要怎麼樣呢？吃飯就是民生的第一個需要。民生的需要，從前經濟學家都是說衣食住三種。照我的研究，應該有四種，於衣食住之外，還有一種就是行。行也是一種很重要的需要；行就是走路。我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，並且要全國的人民都能夠享受。所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。國家對於人民的需要，固然是要負責任；至於人民對於國家又是怎麼樣呢？人民對於國家應該要盡一定的義務，像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智，大家都能各盡各的義務，大家自然可以得衣食住行的四種需要。我們研究民生主義，就要解決這四種需要的問題。今天先講吃飯問題。第一步是解決生產問題，生產問題解決之後，便在糧食的分配問題。要解決這個問題，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧；等到有了三年之糧以後，才能夠把盈餘的糧食運到外國去賣。這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義倉制度；不過這義倉制

度，近來已經是打破了。再加以歐美的經濟壓迫，中國就變成民窮財盡，所以這是解決民生問題最着急的時候；如果不趁這個時候來解決民生問題，將來再去解決，便是更難了！我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不但是要注重研究學理，還要注重實行事實。在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產充足，次要糧食的分配很平均，糧食的生產和分配都解決了，還要人民大家都盡義務。人民對於國家能夠大家盡義務，自然可以得到家給人足。「註三八」

分配社會化的合作社為過渡到共享的制度

歐美近年來之經濟進化，可分四種：第四種分配之社會化，更是歐美社會最近的進化學業。人類自發明了金錢，有了買賣制度以後，一切日常消耗貨物，多是由商人間接買來的。商人用極低的價錢，從出產者買得貨物，再賣到稍耗者，一轉手之勞，便賺許多價錢。這種貨物的分配制度，可以說是買賣制度，也可說是商人分配制度。消耗者在這種商人分配制度之下，無形之中，受很大的損失。近來研究得這種制度，可以改良，可以不必由商人分配，可以由社會組織團體來分配，或者是由政府來分配。譬如英國新發明的消費

合作社，就是由社會組織團體分配貨物。歐戰各國過新的市政府，供給水電煤氣以及麵包牛奶牛油等食物，就是用政府來分配貨物。像用這種分配的新方法，便可以省去商人所賺的佣錢，免去消費者所受的損失。就這種新分配方法的原理講，就可以說是分配之社會化，就是行社會主義來分配貨物。以上所講的社會與工業之改良，運輸與交通收歸公有，直接徵稅與分配之社會化，這四種社會經濟進化，便打破種種舊制度，發生種種新制度。……現在世界天天進步，日日改良，如前所講之分配社會化，就是新發明，這種發明，叫做合作社。〔註三九〕

此後之要事，為地方自治團體所應辦者，則農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事。此外更有對於自治區域以外之運輸交易，當由自治機關，設專局以經營之。〔註四〇〕

註：（三六）同七 （三七）中國同盟會宣言 （三八）（三九）民生主義各講

(八) 經濟建設之最後目標，應在求全民之共存：

要什麼事都可以共方是大同世界

民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。……故民生主義，就是社會主義，又

名共產主義，即是大同主義。……因爲三民主義中之民生主義，大目的就是要求衆人能夠共產。不過我們所主張的共產，是其將來，不是其現在。這種將來的共產，是很公道的辦法，以前有了產業的人，決不至吃虧，和歐美所謂收歸國有，把人民已有了的產業都搶去政府裏頭，是大不相同的。……我們要解決中國的社會問題，和外國是有相同的目標，這個目標，就是要全國人民都可以得安樂，都不致受財產分配不均的痛苦。……人民對於國家，不只是共產，什麼事都是可以共的。人民對於國家要什麼事都是可以共，才是真真正正到民生主義的目的。此就是孔子所希望之大同世界。……現在中國有很多人沒有飯吃，……所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少，全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題沒有解決，民生主義沒有實行。〔註四一〕

預料此次革命成功後，將我祖宗數千年遺留之寶藏，次第開發，所有人民之衣食住行，無不豐饒，國家皆有一定之經營，為公衆謀幸福。至於此時，幼者有所教，壯者有所用，老者有所養，孔子之理想的大同世界，真能實現，造成莊嚴華靡之新中華民國，且將駕歐美而上之。「註四二」我們將來的國家，做到了民有民治民享，便是世界上最安樂的國家，在此國家之內的人民，便是世界上最安樂的人民。「註四三」

救濟農工為中國當前極需要極正確之政策

於此猶有當為農民告者，中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民為尤甚。

國民黨之主張，則以為農民之缺乏田地淪為佃戶者，國家應給以土地，資其耕作，並為之整頓水利，移殖荒郊，以均地方。農民之缺乏資力，至於高利借貸，以負債終身者，國家為之籌設剝削機關，如農民銀行等，供其匱乏，然後農民得享人生應有之樂。又有當為工人告者，中國工人之生活絕無保障，國民黨之主張，則以為工人之失業業者，國家當為之謀救濟之道，尤當為之製定勞工法，以改良工人之生活。此外如養老之制，育兒之制，周恤廢疾者之制，普及教育之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求其實現，凡此皆民生主

幾所有事也。〔註四四〕

中國發展物質文明之標的在求人類公共之利益

不過我們振興工業，改良武器，來學歐洲，并不是學歐洲來消滅別的國

家，壓迫別的民族的，我們是學來自衛的。〔註四五〕夫物質文明之標的，非私人之利益，乃公共之利益，而其最直接之途徑，不在競爭，而在互助，……如此，人民將一律享受近代文明之樂矣。〔註四六〕

註：(四一)同三 (四二)同十三 (四三)革命成功全賴全傳主義

(四四)同十六 (四五)大亞細亞主義 (四六)同四

(九)戰後實行稅契，與平均地權並行，可救濟財政困難，

進行民生主義：

實行稅契與平均地權並進之益

現時國家歲入，比之亡清尚少，欲救其弊，必須實行稅契，及平均地權之法，雙方並進，事簡而易

行。……後此民國必以工商發達為本務，將來可望致太平，一二年後，即當建設，十年八

年物質之進步，當未可量，二三十年後，不切實整頓，則地權愈不平均，將舉國成一賭世界，而國事愈不可問矣。賭不必博弈也，世界最大之賭賽，莫如賣土地之投機業。……及今不平均地權，則將來實業發達之後，大資本家必爭先恐後，投資於土地投機業。……投機業愈盛者，其工商業必為阻滯。若實行稅價法，及土地收用法，則大資本家不為此項投機業，將以資本盡投之於工商，然後謀大多數之幸福之目的乃可達。稅地之法，莫善於照價納稅。若紐約，西倫之值百抽一，若倫敦新例，抽二百四十分之一，（即每磅稅一辨士）。我國則察看情形，然後定稅地之標準，因地價現在不平均故也。今於無可平均之中，籌一自然平均之法，其法若何，（一）即照價納稅，（二）即土地國有，二者相為因果，雙方平進，不患其不能平均矣。……地權既均，資本家必捨土地投機業，以從事工商，則社會前途，將有無窮之希望，蓋土地之面積有限，工商之出息無限。由是而製造事業日繁，世界用途日廣，國利民福，草大乎是。……此則在今日，宜實行民生主義之第一級也。……又欲本國工商業之發達，常收天然稅，而不收人工稅。人工稅如亡清政府之釐金鹽稅，均有害於民。天然稅如耕地稅屋地稅，祇收其價百分之一，或二百分之一，於平

民無痛苦也。至於換印新契，而收一次之契租，亦能補救目前財政之困。舊政府有土地買賣印契之稅，嘗抽百分之九，此在今日則不可行，因買賣不常有，而換契則必一律通行，故當從而減輕，至值百抽三，或值百抽五，先由省會通過，定一標準，如今年值百抽三，明年值百抽二，又明年值百抽九之類，成法一立，業戶當無不樂從，且將爭先恐後，此款為收入一大宗，即為救貧之第一策。用之廣東，不患不給，且足供中央之徵求，而釐金雜稅可免，一舉而數善備。餘外測繪全省詳圖，調查全省人口，所費之巨款，亦由此出。擴而充之，則水力發電墾荒開礦，均可由此進行。（註四七）

兩法互相表裏則地不必定價而價自定

若能將平均地權做到，那麼社會革命已成七八分了。……但有一事，此時尤當注意者，現在舊政府已去，新政府方成，民政尙未開辦，開辦之時，必將各地主契約換過，此實歷代鼎革時應有之事。主張社會革命，則可一換契約時，少加變改，已足收效無窮。從前人民所有土地，照面積納稅，分上中下三等，以後應改一法，照價收稅，因地之不同，不止三等，以南京土地較上海黃浦灘土地，其價相去不知幾何，但分三等，必不能得其平。不如

照價徵稅，貴地收稅多，賤地收稅少，貴地必在繁盛之處，其地多為富人所有，多取之而不為虐，賤地必在窮鄉僻壤，多為貧人所有，故非輕取不可，二等之法，則無此等差別。……求平均之法，有主張土地國有的，但由國家收買全國土地，恐無此等力量，最善者，莫如完地價稅一法，如地價一百元時完一元之稅者，至一千萬元則完一十萬元，此在富人視之，仍不為重。……然祇此一條件，不過使富人多納數元租稅而已，必須有第二條件，國家在地契之中，將批明國家常須地時，隨時照地契之價收買，方能無弊。……有此兩法互相表裏，則不必定價而價自定矣。在國家一方面言之，無論收稅買地，皆有大益之事。中國近來，患貧極了，補救之法，不但收地稅，尚當收印契稅。從前廣東印契稅，每百兩取九兩，今宜令全國一律改換地契，定一平價，每百兩取三兩至五兩，逾年不換新契者，按年而遞加之，則人民無敢故延。加以此後地價日昂，國家收入益多，尚何貧之足患。〔註四八〕

實行單稅法之利

今民國注重建設，其要常在財政，財政之入，莫要於稅。世界學者，發明單稅法，本多可採，惟專屬改革，當為大多數輿論之贊

成，乃易着手。今國家之稅不一，其收入機關諸多繁重，若釐金關卡等，消耗既多，且有流弊。不如就他種稅，較爲簡單。此即吾前所謂平均地權之道也。……吾國慣喜單稅法，惟賦分上中下三等，不能確定稅率，不平之甚。……若照價收取，則平均之甚者也。……吾前言平均地權，有疑爲從前均地者，豈知地有貴賤，仍是不平。……且今財政困難，日求濟於募捐借債之法，不過一時權宜之事，何若速定此法以濟之爲愈乎？昨都督交省議會議換地契收費法，我意尙須定地稅，照價增收一層，主行單稅法。蓋地是天然的，非人爲的，就地徵稅，義所應有，即此已並國用一切各稅皆可論免。又只抽地之原價，凡需人力，如建築等概不抽取，中有三利，一可免地之荒廢，二可獎勵人工之進步，三可免資本家壟斷土地之弊。至定抽取之數，則擬值百抽一。惟價何由定，可附一條件，以補溢之，即如防其以貴報賤，聲明公家隨時可以照價購回是也。……於定價時，照價收回，可免日後定價之繁雜，是兩利之事也。世界學者多半視地歸國有，理本正大，當可採取，惟地不必盡歸國有，但爲公共需用之地，則有之也斯可矣。然此說一出世，又有疑收回時致原地主有損害而生反對者；予謂不然，果行此法，以定公道之價，對於原有地主，不惟無

損，而且有益，尙何反對之有。如前言工務司所定電車用地，增價十倍，此虛價耳，以虛價變實利，何益如之。且公家此地，將來增價或至千數百倍不等，是公家亦無損也。以上所言，實爲民生主義社會主義特色之一種，及今不行，後將無及。「註四九」

舊日一條鞭法殊不得其平

今正當建設之始，財政爲急，外國有一種單稅法，最爲可採，視地價之貴賤，爲抽稅之多少，辦法亦最爲簡單。前
行一條鞭法，當時亦以爲便，然僅分上中下三則，殊不得其平。……若行地價抽稅之法，
乃爲平均。……其抽法或抽百分之二，或抽百之一，他日由省會議決，然後執行。……若行
此等地稅，則雜稅可以不收，聲明祇收其地之天然稅，至於建築樓房等之人爲稅，一概免
納；實爲平均地權之一法也。及今不圖，他日物質進步，富者愈富，貧者愈貧，其害伊於
胡底，如外國土地權全操於少數大資本家，其勢必流於資本專制，其害甚於君主專制，聞
都督有換舊契議案交省會議決，深盼議會與報界諸君，能通過而鼓吹之，於國利民福，有
絕大關係，比諸破壞之功，不更大且偉哉，如此，財政問題可以解決矣。……此地稅問
題，關係於國利民福，若省會能達此議案目的，衆代議士爲不朽矣。聞與政府有些小意

見，又何足介意。立法權限是誰與之者？從公理求之也，革命黨之權誰與之者？少數人犧牲命於公理上求之也。……此地稅問題，衆議士果能毅然進行，不計輿論攻擊信用之不足，求達我目的，使吾粵造成一模範省，不獨我粵三千萬同胞，崇拜我衆代議士，吾國四萬萬同胞，亦當崇拜我衆代議士，咸稱我衆代議士爲聖人爲英雄，何信用足否輿論洽否之可言乎？所謂向公理求之者此也。我衆代議士其共勉之。「註五〇」

平均地權法有累進稅法之便益而無其煩擾

但有一二報記者，仍未深悉平均地權之法，以爲不善，而主張累進納稅之

法。……惟彼所言之累進法，卽我所言之平均地權法，彼以我所言爲不善，是知二五而不知一十也。蓋累進之法，地價愈高，其稅愈重，我之所謂平均之法亦然，非一律加稅也。該報又謂地稅應定多少之值，須設一衙門以爲主裁。不知英國因地稅設有兩衙門，（一）定地價者，（二）以定地爲不合而上控者，仍不能無爭。今我所以自定地價納稅，但有土地國有權以限制之。若以自定地價爲輕，國家可收爲國有，則不必設裁制衙門而民自不致與國家興訟矣。該報又謂平均地權之法，今日不宜行之。不知正惟今日乃宜施行，將來恐行

之不得。何則？因今日中國尚無有如歐美之大資本家，富有土地者，土地國有，無害於人。若至如歐美之時，其富人必出死力以抵抗。〔註五一〕

依地價征稅主義與正派單一稅主義不同

余仍持依地價征稅主義，但與正派單一稅主義者不同，即余主張再征收他種稅款是也。

近世國家生活情形，複雜變化，迥非昔比，若嚴格施行單一稅主義，於理於勢，恐皆不當。依余之計劃，應將現時地價重行估定。以後地主苟不以代價換得之地產，概歸為國有，地主得自行定價，但國家有權隨時依地主自定之價購其地產。〔註五二〕

必民權主義實施然後民生主義可以進行

雖然，國有之策，滿清政府以之亡國，……滿清政府者，君主專制之政府，非國民公意

之政府也，故滿清政府之所謂國有，其害實較少數資本家為尤甚。故本會政綱之次序，必民權主義實施，而後民生主義可以進行者，此也。〔註五三〕

註：（四七）民生主義之實施 （四八）民生主義與社會革命 （四九）平均地權之

具體的說明 （五〇）地價抽稅問題 （五一）續論民生主義之實施

(五二)對於勞資問題及社會主義之意見

(五三)同三五

(提示)經濟建設之原則進程目標，三民主義暨 總理遺教中

指示甚多

第一、大德意志帝國之成立，由於俾士麥之整軍經武，其所以能整軍經武，則由於實行國家社會主義。蘇俄及英美德各國所以實行戰時政策，即在於鞏固國防。總理所著之建國大綱其實業計劃，無一條不根據軍事需要，此不僅 總裁特加揭明，即當時外國鐵路家資本家與 總理商量興築蒙新鐵路時，亦曾識破此點。蓋經濟建設惟以國防為中心，始能保障馳驟於一日世界經濟之場，以化彼族競爭之性，亦始能使建設有突飛之進步。

第二、經濟壓迫之力量，遠過於其他力量之壓迫，中國如不覺悟，將致亡國。若在戰時，經濟自給，尤關重要。歐戰時德之失敗，非失敗於軍事，實失敗於經濟。蓋海口被鎖，軍械與糧食均不能入口，已成致命打擊，而壯丁從戎，農工半廢，尤足促使國力崩潰。故當外變事件一起，總理即主張實行錢幣革命，先圖穩定金融，確立生產事業之基

礎。即在辛亥革命之初，亦曾以解決財政經濟問題，爲首要之圖。

第三、因中國猶停滯在手工生產之窮途，故須實行機械工業。因機械工業極易釀成貧富兩大階級之鬥爭，故須實行國家經營。前者屬於生產力，後者屬於生產關係，必二者同時并舉，然後能一勞永逸，實現民生主義的經濟制度。且必須將民族獨立，民權培植，與民生暢達三大事，同時進行，始能免不斷革命之痛苦，亦始能除經濟建設之障礙。惟掃除資本家，必須切合國情，漸次進行，然後方能獎勵海內外人民投資，亦方易商借外債。若操之過激，轉足阻礙經濟之發展。

第四、經濟建設，最貴行動有調節，有統系，認清利害本末，施以善良管理，因此，凡足破壞經濟建設之秕政，如清末之礦章厘金種種惡稅，尤其是國外奸商之壟斷操縱，國內胥吏之舞弊剝削，軍閥之禍民，鴉片之毒害，必須澈底剷除。倘此害一除，則致中國於富強，真頭頭是道矣。否則利未興而害更甚，必將與發展經濟之目標，背道而馳。

第五、資本主義發展與成長之基地，爲土地與資本。故實行平均地權，以防範土地私有制之形成，實行節制資本，以防範資本私有制之形成，決不可少。然此僅消極的防制，

倘非積極的開展，欲救中國之窮，必須發達國家資本，振興國家實業。必使全國工人，皆有工做，皆能用機器生產；全國農民，皆有其田，皆耕自有之田。如此，方足使四萬萬人共有之中華民國，名實相符，以國有之形態，成共有之實際。惟進行方略，必須根據事實決定，切不可徒憑理想及感情作用，及蘇俄急進辦法，躁率將事。

第六，能辦到土地與資本之共有，必然可達到生產力組織之共治。共治之人，為健全之政府與全國之人民，所謂「政府當與人民協力共謀」者是。共治之路，應就最有利於民生者分別進行，所謂「個人企業，國家經營」者是。若獎勵海內外人民投資，亦必由此道。其治之物，一為土地，及天然之富源，大規模之工商組織，由實行限田辦法，與國家之經營管理，立共治之階梯，所謂「私人之土地所有權，不得超過法定限度」，「應屬於全民之森林礦山鐵路水利及大模之工商事業，由國家經營管理，工人亦得參與」者是。一為工業時代之生產工具，借國有之形態，成民有之實質，所謂「工業時代之資本為機器，當由國家經營，設種種之生產機器，為國家所有」，不使「有機器的人，把無機器人的錢都賺去」者是。共治之作用，在使人民樂於運用科學方法，增加生產，所謂「工人便有做工的大能

力，使極願意去做工，生產的效率便是很大」，「開闢江河，易收成效，紡紗織布，有以裕民」者是。至共治之前提，則在國家統制之下，各盡其力，抱迎頭趕上之精神，努力於科學化的建設。

第七、土地與資本既共有，生產力組織既共治，則生產品分享之共享，自為必然趨勢。倘在私人資本制度之下，即使生產極發達，亦不能解決民生問題，因其生產之目的在賺錢，而不任養民，故民反受其害。民生主義之目的，在養民，在使全國人皆有便宜飯吃，在實現「各盡所能，各取所需」之經濟建設，故生產品之共享，自為其主要期求。但非各盡所能，即所謂「大家都能各盡各的義務」，便決不能達到各取所需，即所謂「可以得衣食住行四種需要」，此層最須注意。若在未能完全達到共享之過渡期中，則須努力於合作社之組織與推廣，即所謂「分配之社會化」，以免去消費者所受之種種損失。

第八、共有共治共享之最後目標，當然在求全民之共存。所謂共存，當然須使人民之生活，社會之生存，國民之生計，羣衆之生命，一一圓滿解決，實現孔子所希望之大同世界，而無一物不安其所，無一人不遂其生，無復如今日之中國，「已生的人民要死亡，未

年的人民要減少」。惟在今日中國情形之下，除努力民生主義的經濟建設以外，同時當採用消極的改良辦法，以救濟農工。若違於現在實行共產主義，反使全民共存之最後目標，趨於遠遠，陷於「欲速則不達」。抑所謂共存，并非專指中國人民而言。猶欲用互助精神，以求全世界人類之共存，今日所行「內求自存，外求共存」之國策，「共存共榮，利益均霑」之外交方針，即為根據「不在競爭，而在互助」之原理而成。實業計劃之原名，所以為「國際共同發展實業計劃」者以此。

第九、後此民國，以發達工商為本務，正常建設之際，財政為急。為解決財政計，宜仿歷代鼎革時換印地契法，征印契稅，由省議會規定標準，依年遞增，如今年值百抽三，明年抽五，又明年抽九之類，逾年不換新契者，按年遞加，成法一立，業戶無不樂從，亦無敢故延。此款為收入一大宗，即為救貧第一策。凡測繪地圖調查戶口及電氣墾荒開礦等費，均可取給於此。為預防工商業發達後之流弊並救濟財政計，宜在建設開始時，即實行平均地權法。因地主自應納稅，可不必另設處理機關，減少調查之費用與手續。因照地價稅，稅之高下，隨地價之大小地主而定，並非一律加稅，亦與正派單一稅主義不

嗣，尚須征收他種稅款，以求常於理勢，自與累進稅法相合。因照價收買，及地主苟有不以代價換得之地產，概歸爲國有，即可由耕者有其田之私有制，漸趨到國家經營之土地國有制。又因照價增收一層，係行單稅法，祇收天然稅而不收人工稅，既可免土地荒廢，獎勵人工進步，防止資本家壟斷，復可改正舊日一條鞭法雖簡單而實不得其平之情形。更因實行稅價法及土地收用法，足使大資本家不復爲土地投機事業，而惟投資於工商，由此達發達實業繁榮社會之目的。且因實行民權主義，足免滿清國有政策之弊。故平均地權法一行，即已走上民生主義之第一級，社會革命已成功十之七八，民生主義社會主義之特色，端在於此。如此良法，戰後急宜實行，若錯過時機，後將無及。其主張土地國有以求平均者，理本正大，但用國家收買全國土地，恐無此等力量，事實上土地亦不必盡歸國有，惟爲公共儲有之地，則有之也斯可矣。

經濟綱領：（十八）以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水利。

遺囑錄：

（一）產業基礎崩壞或農業不進步均足以亡國滅種：

中國為農業的國家，近代受經濟的帝國主義之壓迫及國內軍閥官僚之剝削，遂至失業日多。飢寒所迫，或行劫掠以圖苟全，或入行伍，以求倖存，良好之農民，化而為強暴之兵匪，直接則軍閥之虐待及驅使，間接則為列強所利用。使吾國產業基礎，日就崩壞。吾中國國民黨第一次全國代表大會，對於此全國產業基礎崩壞，人民生活動搖之慘狀，認為封建制度破壞後二千年來吾國歷史上之第一重大時代。「註二」

中國人口銳減的最大原因在農業不進步

德國的糧食，在平時已經不夠，所以大戰四年，歸納結果，便是失敗，由此可見全國的糧食問題是很重要的。如果是一個人沒有飯吃，便容易解決，一家沒有飯吃也很容易解決。要於要全國人民都有飯吃，便要中國四萬萬人都是足食，提到這個問題，便是很重

要，便不容易解決，……中國土地的面積，是比美國大得多，人口比美國多三四倍；如果就吃飯這個問題，用中國和美國來討論，中國自然比不上美國。再和歐洲各國來比較，德國是不夠飯吃的，故歐戰開始之後兩三年，國內便有飢荒。法國是夠飯吃的，故平時不靠外國運進糧食，還可足食。用中國和法國來比較，法國的人口是四千萬，中國的人口是四萬萬；法國土地的面積，為中國土地面積的二十分之一；所以中國的人口比法國是多十倍，中國的土地是比法國大二十倍。法國四千萬人口，因為能夠改良農業，所以得中國二十份一的土地，還能夠有飯吃。中國土地的面積，比法國大二十倍，如果能夠做效法國來經營農業，增加出產，所生產的糧食，至少要比法國多廿倍。法國現在可以養四千萬人，我們中國至少也應該可以養八萬萬人，全國人口不但是不怕飢荒，並且可以得糧食的剩餘，可以供給他國。但是中國現在正是民窮財盡，吃飯問題的情形到底是怎麼樣呢？全國人口現在都是不夠飯吃，每年餓死的人數，大概過千萬，這還是平時估算的數目。如果遇着了水旱天災的時候，餓死的人數更是不止千萬了。……這十年之中，便少了九千萬。這是一件很可怕的事，是應該要研究的一個大問題。中國人口在這十年之中，所以少了九千

萬的原故，簡而言之，就是由於沒有飯吃。中國之所以沒有飯吃，原因是很多的。其中最人的原因，就是農業不進步。〔註二〕

民生主義第一個問題是吃飯問題

民生主義的第一個問題，便是吃飯問題，古人說國以民爲本，民以食爲天，可見吃飯問題是很重要。……現在我們講民生主義，就是要四萬萬人都有吃飯，並且要有很便宜的飯吃。要全國的個個人都有便宜飯吃。那才算是解決了民生問題。……現在中國有很多人沒有飯吃，因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少。全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題沒有解決，民生主義沒有實行。……我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，……在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。……吃飯問題能夠解決，其餘的別種問題，也就可以隨之而解決。

民生主義第二個問題便是穿衣問題

吃飯是民生的第一個重要問題，穿衣是民生的第二個重要問題。……中國人口的數目，是由四萬萬減到三萬萬一千萬，我們現在對於這三萬萬一千萬人的穿衣問題，要從生產上和製造上

通盤計劃，研究一種方法來解決。如果現在沒有方法來解決，這三萬萬一千萬人，恐怕在一兩年之後，還要減少幾千萬。……講到民生主義的穿衣問題，現在最重要的材料，就是絲麻棉毛四種。……我們要解決穿衣問題，便要用全國的大力量統籌計劃，先恢復政治主權，用國家的力量來經營絲麻棉毛的農業和工業。

外國用經濟勢力壓迫中國所以中國人不能解決吃飯穿衣問題

在從前講民族問題的時候，我曾說外國用經濟

勢力來壓迫中國，每年掠奪中國的利權，現在有十二萬萬元；就是中國因為外國經濟的壓迫，每年要遺失十二萬萬元。中國把這十二萬萬元，是用甚麼方法貢獻到外國呢？是不是把這十二萬萬元的金錢運送到外國？這十二萬萬元的損失，不是完全用金錢，有一部分是用糧食。中國糧食供給本國已經不足，為甚麼還有糧食運送到外國去呢？從甚麼地方可以看得出來呢？照前幾天外國的報告，中國出口貨中，以雞蛋一項，除了製成蛋白質者不算，只就有壳的雞蛋而論，每年運進美國便有十萬萬個；運進日本及英國的也是很多。大家如果到過南京的，一抵下關便見有一所很宏偉的建築；那所建築，是外國人所辦的

製肉廠，把中國的豬雞鴨各種家畜，都在那個製肉廠內製成肉類，運送到外國。再像中國北方的大小麥和黃豆，每年運出口的也是不少。前三年中國北方本是大旱，沿京漢京奉鐵路一帶，餓死的人民本是很多；但是當時牛莊大連還有很多的麥豆運出外國，這是甚麼原故呢？就是由於受外國經濟的壓迫。因為受了外國經濟的壓迫，沒有金錢送到外國，所以寧可自己餓死，還要把糧食送到外國去，這就是中國的吃飯問題還不能夠解決。

在中國最初和外國通商的時候，出口貨物之中，第一大宗便是絲。當時中國出口的絲很多，外國進口的貨物很少，中國出口的貨物和外國進口的貨物之價值比較，不但是可以相抵，而且還要超過進口貨。中國出口貨物，除了絲之外第三宗便是茶。絲茶這兩種貨物，在從前外國都沒有這種出產，所以便成爲中國最大宗的出口貨。外國人沒有茶以前，他們都是喝酒；後來得了中國的茶，便喝茶來代酒。以後喝茶成爲習慣，茶便成了一種需要品。因為從前絲和茶，祇有中國才有這種出產，外國沒有這種貨物，當時中國人對於外國貨物的需要，也不十分大，外國的出產的貨物又不很多；所以通商幾十年，和外國交換貨物，我們出口絲茶的價值，便可以和外國進口貨的價值相抵消，這就是出口貨和進口貨

的價值兩相平均。但是近來外國進口的貨物，天天加多，中國出口的絲茶天天減少，進出口貨的價值，便不能相抵消。中國所產的絲，近來被外國學去了，像歐洲的法蘭西和意大利現在就出產許多絲，他們對於養蠶紡絲和製絲種種方法，都有很詳細的研究，很多的發明，很好的改良。日本的絲業，不但是做效中國的方法，而且採用歐洲各國的新發明，所以日本絲的性質便是很進步，出產要比中國多，品質又要比中國好。由於這幾個原因，中國的絲茶，在國際貿易上，便沒有多人買，便被外國的絲茶奪去了。現在出口的数量，更是日日減少。中國絲茶的出口，既是減少，又沒有別的貨物可以運去外國來抵消外國進口貨的價值；所以每年便要由通商貿易上，進貢於各國的約有五萬萬元之多，這就是受了外國經濟的壓迫。中國受外國的經濟壓迫愈利害，民生問題愈不能夠解決。中國絲在國際貿易上，完全被外國絲奪去了，品質沒有外國絲那麼好，價值也沒有外國絲那麼高；但是因為要換外國的棉布棉紗，來做我們需要品，所以自己便不能夠拿絲來用，要運去外國換更便宜的洋布和洋紗。……近來外國的洋布，輸入中國，外國洋布比中國的土布好，價錢又便宜，中國人便愛穿洋布，不愛穿土布，中國的土布工業，便被洋布打銷了。……就是有

些土布小工業，也是要用洋紗來織布。由此可見中國的棉業，根本上被外國奪去了。……外國運布來中國，他來不是來盡義務，也不是來進貢，他們運貨進來，是要賺錢的。要用一塊錢的貨，換兩塊中國錢，中國的钱，被外國賺去了，……便是要把很貴重的金銀糧食運到外國去抵債。這樣情形，便很像破落戶的敗家子孫，自己不知道生產，不能夠謀衣食，便要把祖宗留傳下的珍寶玩器那些好東西賣去換衣食一樣。……我從前在民族主義中，已經是講過了，中國受外國經濟的壓迫，每年要被外國奪去十二萬萬至十五萬萬元，這個十五萬萬元的損失之中，頂大的就是由於進口貨同出口貨不相比對。〔註三〕

註：（一）向第一次全國代表大會提撫輯平民兵士案 （二）民生主義第三講

（三）民生主義第二三講

（二）發展農村經濟之一個最高原則：

中國自古以來都是以農立國。所以農業就是生產糧食的一件大工業。我們要把植物的生產增加，

要農民努力生產便是要耕者有其田

有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從來都是靠人工生產；這種人工生產在中國是很進步的，所收穫的各種出品，都是很優美的，所以各國學者都極力贊許中國的農業。中國的糧食生產既然是靠農民，中國的農民又是很辛苦的勤勞，所以中國要增加糧食的生產，便要在政治法律上制出種種規定，來保護農民。中國的人口農民是佔大多數，至少有八九成；但是他們由辛苦勤勞得來的糧食，被地主奪去大半，自己得到手的幾乎不能夠自養，這是很不公平的。我們要增加糧食生產，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成，我們要怎麼樣能夠保障農民的權利，要怎麼樣令農民自己才可以多得收成，那便是關於平均地權的問題。前幾天我們國民黨在這個高師學校，開了一個農民聯歡大會，做農民的運動，不過是想解決這個問題的起點。至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要「耕者有其田」。那才算是我們對於農民問題的最終結果。中國現在的農民，究竟是什麼樣的情形呢？中國現在雖然沒有大地主，但是一般農民，有九成都是沒有田的；他們所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕。照道理來講，農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所

有。現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地主來耕田；所生產的農品，大半是被地主奪去了。這是一個很重大的問題，我們應該馬上用政治和法律來解決；如果不能夠解決這個問題，民生問題便無從解決。農民耕田所得的糧食，據最近我們在鄉下的調查，十分之六歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的。若是長此以往，到了農民有知識，還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的；人家都高興去耕田，便可以多得生產。但是現在的多數生產，都是歸於地主，農民不過得回四成，農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主；所以許多農民便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。

「註四」

要耕者有其田根本上仍在全體農民與政府合作

現在許多人都說中國的農業社會，和俄國不同，從前俄國有大地主和農

奴，地主和農奴的財產，過於不平均。現在中國沒有大地主，祇有小地主和一般農民，這般小地主和農民的財產，同俄國地主和農奴的情形比較起來，還算是很平均的。就片面

的情形講，這是講得過去的。但是切實調查起來。用中國現在的情形和俄國從前的情形比較來說，是中國的農民享幸福些嗎？還是俄國的農民享幸福些呢？是中國的小地主享福些嗎？還是俄國的大地主享福些呢？依我看起來，從前俄國大地主所有的土地，都是幾百萬方里，甚至於幾千萬方里，那些大地主對於許多農奴，自然不能精神貫注，因為精神貫注不到，待遇農奴自然是很寬大。我們這些小地主。總是孳孳利利，收起租來，一升一勺，一文一毫，都是要計算，隨時隨地，都是要刻薄。農民所受的這些情形，到底是不是的確？還是等到你們再去調查。就我個人的心緒比較，從前俄國農奴所受的痛苦較少；現在中國農民所受的痛苦要利害得多。現在俄國改良政治之後，便推翻一般大地主，把全國的田土，都分到一般農民，讓耕者有其田，耕者有了田，祇對於國家納稅，另外便沒有地主來收租錢，這是一種最公平的辦法。我們現在革命，要做效俄國這種公平辦法，也要耕者有其田，才算是徹底的革命。如果耕者沒有田地，每年還是要納田租，那還是不徹底的革命。中國的人民，本來是分作士農工商四種，這四種人中，除農民以外，都是小地主。如果我們沒有預備，就做效俄國的急進辦法，把所有的田地，馬上拿來充公，分給農民，那

些小地主一定是起來反抗的，就是我們的革命，一時成功，將來那些小地主，還免不了再
來革命。我們此時實行民生主義，如果馬上就要耕者有其田，把地主的田都拿來交到農
民，受地的農民，固然是可以得利益，失地的地主，便要受損失。……農民要解除痛苦，
便要有好辦法。……對於地主要解決農民問題，便可以照地價去抽重稅。如果地主不納
稅，便可以把他的田地拿來充公，令耕者有其田，不至納稅到私人，要納稅到公家。像這
樣的辦法，馬上拿來實行，一定要生出大反動力。所以此時大家去宣傳，一定要很謹慎，
祇能說農民的痛苦，教他們聯絡的方法。……聯絡全體的農民，來同政府合作，慢慢商量
解決農民同地主的辦法，農民可以得利益，地主不受損失，這種方法，可以說是和平解
決。我們要能夠這樣和平解決，根本上還是要全體的農民，來同政府合作。」註五」

註：(四)同二 (五)耕者要有其田

(三) 發展農村經濟之三項重要設置：

特設專責之農官

夫地利者，生民之命脈。自后稷教民稼穡，我中國之農政，古有專官。乃後世之爲民牧者，以爲三代以上，民間養生之事未備，故能生民能養民者爲善政；三代以下，民間養生之事已備，故聽民自生自養而不再擾之，便爲善政，此中國今日農政之所以日就廢弛也。農民祇知恆守古法，不思變通，墾荒不力，水利不修，險敗勢多而澆少，民食日艱。水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而爲農田之害矣。如北之黃河，固無輪矣，卽如廣東之東西北三江，於古未嘗有患，今則爲患年甚一年，推之他省亦比比如是。此由於無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不獲不付之於茫茫之定數而已。年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆，此其耗於水者，固如此其多矣。其他荒地之不闢，山澤之不治，每年遺利，又不知凡幾。所謂地有遺利，民有餘力，生穀之土未盡墾，山澤之利未盡出也。如此而欲致富，不亦難乎！泰西國家，深明致富之大源，在於無遺地利，無失農時，故特設專官，經略其事。凡有利於農田者無不興，有害於農田者無不除。如印度之恒河，美國之密士，其昔汎濫之患，亦不亞於黃河，而卒能平治之者，人事未始不可以補天工也。有國家者，可不「急設

農官」以勸其民說。

農政專攻之農政學校

水患平矣，水利興矣，荒土闢矣，而尤不能謂之地無遺利，而生民養民之事備也。蓋人民則日有加多，而土地不能以日廣也。倘不日求進益，日出新法，則荒土既墾之後，人民之溢於地者，不將又有饑饉之患乎。是極極興農學，講求樹畜，速其長植，倍其繁衍，以彌此憾也。夫生人爲萬物之靈，故備萬物爲之用，而萬物固無窮也，在人之靈能取之用之而已。夫人不能以土養，而土可生五穀百果以養人；人不能以草食，而草可長六畜以爲人食。夫土也草也，固取不盡而用不竭者也。是在人能考土性之所宜，別土質之美劣而已。倘若明其理法，則能反礫土爲沃壤，他種土爲良田，此農家之地學化學也。別種類之生機，分結實之厚薄，察草木之性質，明六畜之生理，則繁行可期，而人事得操權其，此農家之植物學動物學也。日光能助農物之生長，電力能速農物之成熟，此又農家之格物學也。盡宜防，疫癘宜避，此又農家之醫學也。農事既明，則能使同等之田，產數倍之物，是無異將一畝之田，變爲數畝之用，即無異將一國之地，廣數國之大也。如此則民雖增數倍，可無饑饉之憂矣。此「農政學堂」

所有種器也。

應用精良之農業機器

農官既說，農學既興，則非有巧機無以節其勞，非有靈器無以速其事，此農器宜講求也。自古深耕足耨，皆藉牛馬之勞，乃近世製器日精，多以器代牛馬之用，以其費力少而成功多也。如犁田則一器能作數百牛馬之工，起水則一器能灌千頃之稻，收穫則一器能當數百人之力。他如鑿井浚河，非機無以濟其事，墾荒伐木，有器易以收其功，機器之於農，其用亦大矣哉。故泰西創器之家，日思慮，孜孜不已，則異日農器之精，當又有過於此時者矣。我中國宜購其器而仿製之。故「農政有官」則百姓勤，「農務有學」則樹畜精，「耕耨有器」則人力省，此三者，我國所當仿效以收其地利也。「註六」

註：(六)上學編章書

(四)發展農村經濟之七種基本方法：

製造機器

第一個方法就是機器問題；中國幾千年來耕田是用人工，沒有用過機器；如果用機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生產，可以養四萬萬人；若果用機器生產，便可養八萬萬人。……用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可以開闢來耕種。已開闢的良田，因為沒有墾荒，更可以加多生產。……現在許多耕田抽水的機器，都是靠外國運輸進來的；如果大家都用機器，需要增加，更要我們自己可以製造機器，挽回外溢的利權。

改進肥料

第二個方法就是肥料問題，中國向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐壞的植物，沒有用過化學肥料的。近來才漸漸用智利硝做肥料，像廣東河南有許多地方，近來都是用智利硝來種甘蔗。甘蔗因為得了智利硝的肥料，生長速度便加一倍，長出來的甘蔗也加大幾倍。……海中各種甲殼動物的磷質，和礦山岩中的鐵質，也是很好的肥料。如果硝質和磷質三種東西，再混合起來，更是一種很好的肥料，栽種甚麼植物，都很容易生長，生產也可以大大的增加。……所以要增加農業的生產，便要用肥料，……我們更要研究科學，用化學的方法來製造肥料。製造肥料的原料，

中國到處都有。……近來科學發達，發明了一種新方法，到處可以用電來造硝，……這種人工硝和天然硝的功用相同，而且成本又極便宜，所以各國便樂於用這種肥料。但是電又最用甚麼造成呢？普通價錢極貴的電，都是用蒸汽力造成的。……近來外國利用瀑布和河灘的水力來運動發電機，發生很大的電力，再用電力來製造人工硝，……電力既然是很便宜，所以由此製造出來的人工硝也是很便宜。這種瀑布和河灘，在中國是很多的。……有人考察由宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力，像這樣大的電力，現在各國所發生的電力都要大得多。不但是可以供給全國火車電車和各工廠之用，並且可以用來製造大宗的肥料。又像黃河龍門也可以生幾千萬匹馬力的電力，由此可見中國的天然富源是很大的。如果把揚子江和黃河的水力，用新方法來發生電力，大約可以發生一萬萬匹馬力；一匹馬力是等於八個強壯人的力，有一萬萬匹馬力便是有八萬萬人的力。……用人力作工，每天不過八點鐘；但是馬力作工，每天可以作足二十四點鐘。照這樣計算，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力的電力，那是有二十四萬萬個工人做工，到了那個時候，無

這是怎樣大車製造肥料和種種工廠的工作，都可以供給。韓愈說，「工之家一而用器之衆六」，國家便一天窮一天。中國四萬萬人到底有多少人做工呢？中國年輕的小孩和老年的人，固然是不工作；就是許多少年強壯的人，像收租的地主，也是靠別人做工來養他們。所以中國人大多數都是不工作，都是分利，不是生利，所以中國很窮。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力，……就是有二十四萬萬個人力，拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生產，中國一定是可以變貧爲富的。

講求換種

第三個方法就是換種問題，像一塊地方，今年種這種植物，明年改種別種植物；或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子。用這樣交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增加，而種子落在新土壤，生於新空氣，強壯力亦因之而加，結實必夥，所以能夠換種，就能夠增加生產。

除物害蟲

第四個方法是除物害問題；農業上還有兩種物害，一是植物的害，一是動物的害。……農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些秕草，以去植

物之災害；同時又要研究怎麼樣去利用秕草，來增加五穀的結實。……害植物的動物很多，最普通的是蝗蟲，和其他各種害蟲。……國家要用專門家對於那些害蟲來詳細研究，想方法來消除。像美國現在把這種事當作是一個大問題，國家每年耗費許多金錢來研究消除害蟲的方法；美國農業的收入，每年才可以增加幾萬萬元。……我們應用國家的大力量，做效美國的辦法，來消除害蟲，然後全國農業的災害，才可以減少，全國的生產，才可以增加。

保存食品

第五個方法就是製造問題，要把糧食留存得長久，要運送到遠方，必須經過一度的製造，才便於保存和運送。……近來外國製造食物的新法，有把他是煮熟的，或是烘熟的，然後放在洋鐵罐內，……這是製造食物的最好方法。無論甚麼魚肉果蔬餅食，都可以製為罐頭，分配全國或賣出外洋。

便利運輸

第六個方法，就是運送問題：糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此地有餘去補彼處的不足。……要這樣能夠調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題就在運輸，因為運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，

運送貨物，都是靠挑夫……這種耗費，不但是空耗金錢，並且空費時間；所以中國財富的大部分，於無形中便在運輸這一方面消耗去了。……前幾年我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀。他告訴我說：『每年總要燒去一千担穀。……每年收入人的穀太多，自己喫不完，在附近的人民總是足食，又無商販來買……又不能運到地方去賣……』等到新穀上了市，人民總是愛喫新穀，不愛喫舊穀，所以舊穀便沒有用處，……只好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀。這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故。中國向來最大一耗費，就是在挑夫，像廣州這個地方，從前也有很多挑夫。現在城內開了馬路，有了手車……一架手車可以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢，一架自動車，更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢。有手車和自動車來運送貨物，不但是減少耗費，並且省少時間。……中國古時運送糧食最好的方法是靠水道及運河。……我們要解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食，更要恢復運河制度。已經有了的運河，便要修理，沒有開闢運河的地方，更要推廣去開闢。海上運河，更要用大輪船。因為水運是世界上運輸最便宜的方法，其次便宜的方法便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青

海兩線內外線古都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃，所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。……在窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路，有了車路，便可以行駛自動車。……假若到兩旁的各鄉村也要築許多支鐵路，用火車去運送，那就是一定虧本。因為每開一次火車要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢。……而且火車開行一次，一個火車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所費的人工和煤炭的消耗是很多的。……不比在車路行自動車，隨便可以開多少架車，……隨時有客到，便可以隨時開車。……更有窮鄉僻壤，是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二是鐵路，第三是車路，第四是挑夫。要把這四個方法做到圓滿的解決，我們四萬萬人才有便宜的飯吃。

防備天災

第七個方法，就是防天災問題；……要完全解決吃飯問題，防災便是一個很重大的問題。關於這種水災，是怎麼樣去防呢？現在廣東防水災的方法，設得有沿河處，已經在各江兩岸各低處地方，修築了許多高堤。……所以每次遇到大水，便可抵禦。……這種治標的方法，只可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標

的方法。除了築高堤之外，還要把河道和海口一帶來浚深，把沿途的淤積沙泥都要除去。……有了大水的時候，便不至氾濫到各地。……所以浚深河道和築高堤岸兩種工程要同時辦理。才是完全治標的方法。至於防水災的治本方法，是怎麼樣呢？……要能夠防水災，便先要造森林；有了森林便可以免去全國的水禍。……水災之外，還有旱災，……像俄國在這次大革命之後，有兩三年的旱災，……俄國的革命幾乎要失敗，可見旱災也很利害的。……不過這種防旱災的方法，要用全國大力量通盤計劃來防止。這種方法是甚麼呢？治水方法也是種植森林。……至於地勢高和水源很少的地方，我們更要用機器抽水，來救濟高地的水荒，……有了這種的治標方法，一時候的水旱天災都可以挽救，所以我們研究到防止水災與旱災的根本方法，都是要造森林，要造全國大規模的森林，至於水旱兩災的治標方法，都是要用機器來抽水。和建築高堤與浚深河道。這種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免。那麼糧食之生產，不致有損失之患了。〔註七〕

註：（七）同二

(五) 發展農村經濟 分配問題類與生產問題同時注重：

分配與生產同時並始完全解決民生問題

中國如果能解放農民和實行以上七個增加生產的方法。那麼吃飯問題到底是解決了沒有呢？呢？就是以上種種生產問題能夠得到了圓滿解決的時候，吃飯問題是沒有完全解決。大家要知道歐美，以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是很很的研究，好像美國，專心於改良和研究，便是無微不至。……但是美國的吃飯問題，到底是解決了沒有呢？在我看起來，美國的吃飯問題，還是沒有解決。美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的，為甚麼吃飯問題還沒解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資有家之手，美國還是私人資本制度。在那些私人資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管，所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因為在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是

向住一個目標來進行。這重目標是甚麼呢？就是賺錢。因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣……便是本國有饑荒，人民沒法吃糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標；民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。

國內有三年之蓄始許運糧出國

中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和許多穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的。印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置。這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尚在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。……所以那些資本家寧可任本地的饑民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣。我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠吃飯，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因為一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給發人

民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來，不但是今年的糧食很足，就要明年後年的糧食都是很足；等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣，如果在三年之後還是不大充足，便不准運出外國去賣。要能夠照這樣做去來實行民生主義，以民生為目標，不以賺錢為目標，中國的糧食才能夠很充足，所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢為目的，民生主義是以養民為目的。……但是我實行民生主義來解決中國的吃飯問題，對於資本制度。祇可以逐漸改良，不能夠馬上推翻。我們的目的，本是要中國糧食很充足，等到中國糧食充足了之後，更進一步便容易把糧食的價值弄到很便宜。〔註八〕

註：（八）民生主義第三講

（六）發展農村經濟，尚須實行地方自治開始時之六事：

（一）清戶口：不論土著或寄居，悉以現居是地者為準，一律進冊，列入自治之團體，悉盡義務，同享權利。其本為土著，而出外者，其家族當為之代

清戶口

盡義務，回家時乃能立享權利，否則回家時以客籍相待，必住滿若干年，盡過義務，乃得同享此自治團體之權利。地方之人，有能享權利而不必盡義務者：其一則為未成年之人，——或以二十歲為準，或以十八歲為準，隨地所宜。立法規定之，——此等人悉有享受地方教育之權利；其二為老年之人，——或以五十歲為準，或以六十歲為準，隨地所宜，立法規定之，——此等人悉有享受地方供養之權利；其三為殘疾之人，有享受地方醫治供養之權利；其四為孕婦，於孕育期內，免一年之義務，而享有地方供養之權利。其餘人人，則必當盡義務，乃得享權利，不盡義務者，停止一切權利。故於清戶口時，須分類登記之。每年清理一次，註明變更，列入年冊。

立機關

(二) 立機關：……地方自治草創之始，當先施行選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機關，並執行機關。執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之，初以簡便為主。而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。故糧食一類，當由地方公局買賣。對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自辦自食者之外，餘人得按口購糧，

不准轉賣圖利。地方餘糧，則由公局轉運，轉賣於外埠，溢餘歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣、住、行三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理。

定地價

(三)定地價：如以上二事辦妥，而合一縣百數十萬人民，或數鄉村一二萬人民，而為一政治及經濟性質之合作團體；其地方之發達進步，必有出人意料之外者，而其影響於土地必尤大。如童山變為森林，石田變為沃壤，僻隅變為市場；前者值數元一畝之地，忽遇社會之進步發達，其地價乃增為數百元數千元一畝者不等。有其地者，不勞心，不勞力，無思無維，而坐享其利矣。細考此利何來，則衆人之勞力致之也。以衆人之勞力焦思以經營之社會事業，而其結果則百數十之地主享其成，天下不平之事，孰過於此？此地價之不可不先定，而後從事於其經營也。定地價之法，何以為便乎？……予以為當由地主自定之為便，其法：以地價之百分抽一，為地方自治之經費；如地每畝值十元者，抽其一角之稅，值百元者抽其一元之稅，值千元者抽十元之稅等是也。此為抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以為定，其後凡公家收買地土，悉照此價，不得增減。而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受，原主

無論何時，祇能收回此項所定之價；而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價必增，則公家愈富。一衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦衆人享有之；不平之土地壟斷，資本專制，可以免卻，而社會革命，罷工風潮，悉能引於無形。此定地價一事，實吾國民生根本之大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以為著手之急務也。而由地方自治以舉辦此定地價一事，則地方全當担負該縣以前所納之地丁錢糧，所餘則悉歸地方自治之用，由自治團體直接存省政府，或中央政府，訂明條例，永相遵守。若由中央舉行，則除收地丁錢糧之外，當撥八九成爲地方之用，而以一二成歸之中央。如全國能行此，則中央之財賦當增加不少矣。

修道路

(四)修道路：道路者，文明之母也，財富之脈也。試觀世界今村最文明之國，即道路最衆之國，此其明證也。中國最繁盛之區，即交通最利便之地，此又一證也。故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲功。凡道路所經之地，則人口爲之繁盛，地價爲之增加，產業之振興，社會爲之活動，道路者，實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以

定地方之交通，而人民以戮力從事於修築道路，所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過四輛自動車爲度，支路以同時能往來通過兩輛自動車爲度。此等車路，宜縱橫徧布於境內，並連接於鄰境。築就之後，宜分兩段保管。時時修理，不使稍有損壞，如地方有水路交通，尤宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並到。道路一通，則全境必立改舊觀，從此地方之進步，必有不可思議者矣。

墾荒地

(五)墾荒地：荒地有兩種，其一、爲無人納稅之地，此等荒地，當由公家收管開墾，其二、爲有人納稅而不耕之地，此種荒地，當課值百抽十之稅，至開墾完竣為止，如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林、沼澤、水利、礦場，悉歸公家所有。由公家管理開發。開墾後支配之法，亦分兩種：其爲一年收成者，如植五穀粟蔬之地，宜租與私人自種；其數年或數十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理。開墾之工事，則由義務勞力爲之。如是，數年或數十年之後，自治區域，可當變成桃源樂土，鑿鑿山河矣。

設學校

(六)設學校：凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利，學費、書籍、與夫學童之衣食，當由公家供給。學校之等級，由幼稚園，而小學，而中學，當陸續按級而登，以至大學而後已。教育少年之外，當設公共講堂、書庫，夜學，爲年長者習智識之所。或疑經費無從出，此不足憂也，以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費；如仍不足，則由義務勞力之內讓加，或五日，或十日，以至一月，則無不足矣。一境之內，如人盡所長，爲公家服一二箇月之義務，長於農事者爲公家墾荒，則糧食足矣；長於織造者爲公家織布，則衣食足矣；長於建築者爲公家造屋，則屋舍足矣；如是少年之衣食住，皆可由義務之勞力成功。自治區之人民，各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣。不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也，祇要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣。至於手力所不能到之處，則以我雙手力所生產之糧食原料，由公家收集，輸之外國，以換其精巧之機器，以補我手力之不足，則生產日加，財富自然充裕。學校之目的，於讀書識字、學問、智識之外，當注意於雙手萬能，力求實用。凡能助雙手生產之機械，我當做造，精益求精，務使我能自造，而不依靠於人；

必期製造精良，實業發達，此亦學校所有事也。學校者，文明進化之泉源之，必學校立而後地方自治乃能進步。故於衣、食、住、行四種人生需要之外，首當注重於學校也。

以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣，及於他事。此後之要事，為地方自治團體所應辦者，則「農業合作」、「工業合作」、「交易合作」、「信用合作」、「保險合作」等事。此外更有對於自治區域以外之運輸交易，當由自治機關設專局以經營之，此即自治機關職務之大概也。

總而論之，此所建議之地方自治團體，不止為一政治組織，亦並為一經濟組織。近自文明各國政府之職務，已漸由政治兼及於經濟矣。中國古之治理，教養設施；後世退化政府，則委去教養之職務，而聽人民各家之自養自教，而政府祇存一消極不擾民者，便為善政矣。及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尚能禦強寇，對內尚能平冤。其後則並此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文明華胄，竟被異族荼毒三百餘年，可謂慘矣。「註九」

註：(九)地方自治開始實行法

(七) 戰時尤須在軍法部勒之下，增加生產，節制消費。

用科學方法軍事統制以經理糧食

近代國家之行民生政策者，以德國之組織為最進步，而此次歐戰一開，則德國寧而敵英封禁，糧食時虞竭乏，社會忽起恐慌，人民備受種種之痛苦。至兩年以後，乃始由巴特基氏為全國之糧食總監，巴氏乃用科學之法，以經理糧食，而竭乏之事始得無虞。恐慌之事漸息，而人民之痛苦，亦漸減；由是德國乃能再支持二年之久，否則，早已絕糧而降服矣。按巴氏奉經理糧食之前，民間之買食物者，常千百候於店門之外，須費多少警衛之約束，始能維持秩序；店夥按序分配，先到者先得，及至賣盡，則後至者常至空手而回矣。故欲得食物者，多有通宵不睡，先一夕而至，候於糧食店之門外，以待黎明買物者。當時德國有醫學博士諷之云：「使買油之婦在家多睡六小時，則身體中所蘊蓄之油，較之彼從油店所買得者多矣」。此可想見其當時困苦情形也。而巴氏之法，亦不外乎平均節用而已。考德國未戰以前，其自產之糧食，可足全國八成以上之川，其輸入之糧食，不過二成左右耳；然而

民家廚中，及飯店廚中，每日所虛耗者，已不止二成；而個人所食不需要於養生之品，及過食需要之品，亦不止二成；故巴氏於廚中則止編屠殺，於個人則限口給糧，而每人以若干顆米爲準，如是一出入之間，糧不加多，而食則綽有餘矣。其後更從事於推廣生產，凡開闢花園漁場，與夫一切餘地荒土，悉墾爲農田，並多製各種之化學田料，從此糧食無竭矣。前此兩年之久，人民備受多少之痛苦，視爲無可挽救者，而巴氏之法一行，則能使家給人足，貧而能均，各取所需，無人向隅。「註十」

譬如今次之世界大戰，凡參加此戰爭之國，無論共和君主，皆一律停止憲政行軍政，……並且飲食營業，皆歸政府支配，而舉國無有異議，且獻其身爲國家犧牲；以其目的在獲勝而圖存也。「註十一」英之……參加歐戰，則中央政府權力愈鞏固，且愈以擴充。舉人民之食糧衣服，亦置於中央政府管理之下。「註十二」

立憲救濟中國農村危迫之政綱

中國之現狀，危迫已甚，不能不立憲救濟。願吾人以刻刻不忘者，尤在準備實行政綱：……（八）嚴定田

賦增稅之法定額，禁止一切額外征收，如鹽金等類，當一切廢絕之。（九）清查戶口，

整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。(十)改良農村組織，增進農人生活。

〔註十三〕

註：(十)孫文學說

(十一)國十

(十二)中國國民建設之基礎

(十三)第一改

全國代表大會宣言

(提示)發展農村經濟之急要與辦法，遺教頗多指示：

第一、中國產業基礎崩壞，由於帝國主義經濟的壓迫與軍閥官僚之剝削，中國人口饑饉之最大原因，由於農業不進步，餓死者多，此誠為封建制度破壞後二千年來吾國歷史上之第一重大時代，已足滅種。倘在戰時，海口被封鎖，食糧不得運入，更立刻可以亡國，德之挫敗，即為殷鑒。若能發展農村經濟，辦到穿給人足，則一切問題，均可迎刃而解，故民生主義列吃飯為第一要題，穿衣為第二要題。中國以農立國，而衣食所需，反仰給於國外，每年形成入超。倘不急治本，則國家經濟之根源既斷，即使無帝國主義者之侵略，災賈子孫，亦將盡成餓殍。

第二、使耕者有其田，爲發展農村經濟之重要原則，蓋惟有使耕者有其田，農民方樂於耕稼，生產方自就增加。然此一重要原則，亦祇是解決農民問題的最終結果，決不宜立即進行，致生出大反動力。故其進行辦法，首當組織農民，與以訓練，俾能本漸進方針，用和平態度，與地主協商解決，而其根本方略，尤在全體農民與政府合作，在政府指導之下，解決此事。若脫離政府，自立壁壘，妄用暴動手段，沒收土地，決非中國農民所宜爲，爲之亦必不能成。

第三、發展農村經濟，有其必備前提，卽有其重要設備。設置農官，以教稼穡，廣墾殖，興水利，平水患，然後百姓始勤。講究農學，以改進農業知能，增益產物數量，然後樹畜始精。製造耕耨利器，以盡闢地利，速成田事，然後人力始省。此三者爲發展農村經濟不可缺少之設備，爲振興農業之重要行政。中國本以農立國，若廢弛立農之政，國之能存者幾希。

第四、除解放農民問題以外，並須研究七種增加生產之方法。卽製造農務機器，以代人工。製造化學肥料，以豐收穫。講求換種，以休息土壤，增進生機。研究除害，以保證

禾稼，消弭蟲禍。精製食物，以輸送各地，避免腐敗。廣築運道，以調劑盈虛，普及民食。植造森林，以調節水旱，預防天災。此七者均為發展農村經濟之基本方法，缺一不可。其中用水力發電，用電力耕植，尤為使全國農業電氣化及工業電氣化之重要手續，用鐵路運河利便運輸，尤與國防有關，必須特別努力。

第五、僅實行七種增加生產方法，猶未足言完全解決民生問題，此觀於美國雖農業甚發達，而民之餓死者尚多，即可省悟。故尚須同時注重分配問題。合作問題。惟分配得法，始能調節糧食，均霑利益；惟合作有道，始能增加生產，節約消費；此皆與地方自治開始實行法所舉六事有關。

第六、地方自治開始時試行之六事，固以實行民權民生兩主義為目的，然實最有裨益於民生，故地方自治團體，不止為一政治組織，亦並為一經濟組織。蓋清查戶口之大作用，在使各盡義務，不為游民。立機關之首務，在管理物價，使人易得食。定地價之意義，在消滅大地主，扶植自耕農。修道路之目的，在便利運輸，調節供求。墾荒地之功效，在使地盡其利，民盡其力。設學校之結果，在使教養兼備。人人以勞作為神聖。至於

此次舉辦農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事業，其有裨益於農村經濟之發展，尤極顯明。而六事之中，皆提倡雙手高能，義務勞動，更今日農村經濟發展之基件。信能行此六者，庶不復蹈兩次亡國之覆轍。

第七、今日中國，非增加生產，節制消費，不能立國，尤不能抗戰。歐戰中德國之敗，敗於糧食不足，戰至第二年，其敗機已露，然所以猶能支持戰爭二年者，即得力於全國糧食總監巴特基氏之經理得法，巴氏之法，不外推廣生產，樽節消耗。豈惟德國為然，即凡參加此次大戰者，亦無一國不以軍法支配其全國人民之衣食營業。我之國力民力，遠不及歐戰諸國，而敵之強暴，則過歐戰中任何一國，現在固非增加生產，節制消費，決不足戰勝而圖存，今後更非增加生產，節制消費，亦無以完成三民主義國家之建設。

經濟綱領：（十九）開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業

的經營，并發展各地之手工業。

選教撮輯：

(一)富強之本，在使人物皆盡其用：

必窮理致用始能固國裕民

所謂物能盡其用者，在「窮理日精，機器日巧，不作無益以害有益」也。

泰西之備，以落致爲生民根本之務，舍此則無以興物利民，用是孜孜然日以窮理致用爲事。如化學精，凡動植礦質之物，昔人已知其用者，固能廣用之，昔人未知其用者，今亦考出以爲用。炭油也，昔日棄置如遺，今爲日用之需要，每年入口，爲洋貨之一大宗。煤液也，昔日編爲無用，今煉爲藥品，煉爲顏料，或煮沙以作玻璃，化土以爲藥精，煉石以爲固料，諸如此類，不勝枚舉。此皆從化學之理而得收物之用，年中不知格致許財源，我國倘能進而仿效，亦致富之本大經也。格致之學明，則電氣水火，皆爲我用。以風動輪而代人力，以水沖機而省體力，磁力相吸而升水，電燈相感而生光，此猶其小焉者也。

至於水作汽以運舟車，雖萬馬所不能及，風潮所不能當，電氣傳郵，頃刻萬里，此其用爲何如哉。然而物之用更有不止於此者，在人能窮求其理，理愈明而用愈廣。如電無形無質，似物非物，其氣附於萬物之中，運乎六合之內，其爲用較萬物爲最廣而又最靈。可以作燭，可以傳郵，可以機運，可以毓物，可以開礦，顧作燭傳郵已大行於宇內，而運機之用，近始知之，將來必棄其煤機而用電力也。毓物開礦之功，尙未大明，將來亦必有智者究其理。則生五穀，長萬物，取五金，不待天工而由人事也。然而取電必資乎力，而發力必藉乎煤，近又有人想出新法，用瀑布以水力生電，以器蓄之，可待不時之用，可供隨地之需，此又取之無禁，用之不竭者也。由此而推，物用愈求則人力愈省，將來必至人祇用心，不事勞人力而全役物力矣。此理有固然，事所必至也。

機器巧則百藝興，製作盛。上而軍國要需，下而民生日用，皆能日就精良而省財力。故作人力所不作之工，成人所不成之物。如五金之礦，有機器以開，則碎堅石如齏粉，透深井以吸泉，得以闢天地之寶藏矣。織造有機，則千萬人所作之工，半日可就，至縲廢絲，織絨呢，則化無用爲有用矣。機器之大用，不能遍舉。我中國地大物博，無所不具，

倘能推廣機器之用，則開礦治河，易收成效，紡紗織布，有以裕民。不然，則大地之寶藏，全國之材物，多有廢棄於無用者，每年之耗，不知凡幾。如是而國安得不貧，而民安得不瘠哉？謀富國者，可不講求機器之用歟！

物理講矣，機器精矣，若不節惜物力，亦無以固國本而裕民生也。故泰西之民，鮮作無益。我中國之民，俗尚鬼神，年中迎神賽會之舉，化帛燒紙之資，全國計之，每年當在數千萬。此以有用之財，作無益之事，以有用之物，作無用之施。此冥冥一大漏卮，其數較鴉片爲尤甚，亦有國者所當並禁也。

夫物也者，有天生之物，有地產之物，有人賦之物。天生之物，如光熱電者，各國之所共，在窮理之淺深，以爲取用之多少。地產者，如五金百穀，各國所自有，在能善取而善用之也。人成之物，則係於器機靈笨與人力勤惰。故「窮理日精」則物用呈，「機器日巧」則成物多，「不作無益」則物力節，是亦開源節流之一大端也。

改造安樂之新世界端在開發寶藏

安樂之新世界，果如何改造耶？此時中國人皆自以爲民窮財盡，其患在貧，而外國人乃垂涎中國之富

源，且欲瓜分之，則中國之不貧可知。以桂林言，所有石山皆可製成洋灰，即所謂土敏土。將來科學進步，機器發明，名爲石山，實乃黃金，只此一端，已足致富。此外廣西之礦產甚多，各省亦皆如是，外國以常有欲開採者，中國產煤，爲各國冠，倘完全開發，可供世界數千年之用。不過中國不自開發，貨棄於地，猶如珍寶藏在鐵櫃，若無鑰匙，終亦死藏而已。廣東俗語，有所謂「失匙夾萬」者，（夾萬即鐵櫃之類）中國之貧，正坐此病。倘能用其聰明智識，從事開發，則吾人自身幸福與子孫之幸福，實無涯涘。改造安樂之新世界，即在乎此。註三。

註三之一 上李鴻章書

（三）軍人精神教育

（二）根本工業與發展中國實業各計畫之關係

創立製鉄鍊鋼廠與第一計畫之關係

第一計畫：（一）築北方大港於直隸灣，（二）

建鉄路統系，起北方大港，迄中國西北極端，

（三）殖民蒙古新疆，（四）開鑿運河，以聯絡中國北部中部通渠，及北方大港，（五）

開發山西煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼工廠。右列五部，為一計畫，其彼此互相關聯，舉其一
實以窮其餘也。北方大港之築，為國際發展實業之策源地，中國與世界交通運輸之關
鍵。亦繫乎此，此為中樞，其餘四事傍屬焉。……

第五部，開發直隸山西煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼工廠。本計畫所舉諸業，如築北方大
港，建鐵路統系，由北方大港，以達中國西北極端，殖民蒙古新疆，與夫開塔運河，改良
水道，以聯絡北方大港，之四者所需物料，當極浩大。夫煤鐵礦源，在各實業國中，累歲
開採之而各盡其思所以保存天惠，以遺子孫。如使為開發中國故，凡夫物料所需，取給各
國，則將竭彼自為之富源，貽彼後代患。且以歐洲戰後，各國再造所費，於實業界能供給
之煤鐵，待將喪盡以盡。故開發新富源，以應中國之特別需求者，勢固然也。

直隸、山西煤鐵礦之煤礦，應以大规模採取之，今擬以五萬萬或拾萬萬元資本，投諸
此事業。當中國十般之開發計劃進行之始，鋼鐵市場，立即擴大，殊非現時實業界所能供
給，試思鐵路都市海港等之建築，與夫各種機械器具之應用，所需果當何若。質而言之，
前由國開發，前所開發各種物品悉新需要，並同時不得不就附近原料，謀相當之供給。故

製鐵鍊鋼工廠者，實國家之急需，亦厚利之實業也。……

設立大士敏土廠與第二計劃之關係

第二計劃：東方大港之爲第一計畫中心，猶之北方大港之爲第一計畫中心也。故第二計劃亦定爲五部，即（一）東方大港，（二）整治揚子江水路及河岸，（三）建設內河商埠，（四）改良揚子江之現存水路及運河，（五）創建大士敏土廠。……

第五部，創建大士敏土廠。鋼鉄與士敏土，爲現代建築之基，且爲今茲物質文明之最重要分子，在吾發展計劃之種種設計，所需鋼鉄與士敏土，不可勝計，即合世界以製造著名之各國所產，猶恐不足供此所求。所以在吾第一計劃，吾提議建一大鍊鋼廠於煤鐵最富之山西直隸，則在此第二計劃，吾擬欲沿揚子江岸建無數士敏土廠。長江各地特富於士敏土原料，自鎮江而上，可航之水道，夾岸皆有灰石及煤，是以即爲其本地所需要，還於其地得有供給也。今日已有製士敏土之廠在黃石港上游不遠之石灰窯，其位置剛在深水碼頭與灰石山之間。其山既若近，故直可由山上以鋤鋤起石，直移之窯中，無須轉運。而在漢口九江之間，與此相類之便利，尙復多有。九江以下，馬當、黃石磯、漢口、九江安慶間

諸地，又有極多之便利相同之灰石山。其安慶以下，至南京之間，多為極有利於製士敏土之地區，即如大通、荻港、采石磯，均有豐裕之灰石及煤鉄礦，夾江相望也。

築港建布街起江河堤岸諸大工程，同時並舉，士敏土市場既如斯巨大，則應投一二萬萬之資本，以供給此士敏土矣。而此業之進行，即與全盤其他計劃，相為關連，徐徐俱進，則以一規劃獎進其他規劃，各無憂於生產過剩，與資本誤投，而各計劃俱能自致其為一有利事業矣。

創立造船廠與第三計劃之關係

第三計劃：第三計劃主要之點，為建設一南方大港，以完成國際發展計劃篇首所稱中國之三頭等海港。吾人之南方大港，當然為廣州，……吾以此都會為中心，制定第三計劃如左：（一）改良廣州為一世界港，（二）改良廣州水路系統，（三）建設中國西南鐵路系統，（四）建設沿海商埠及漁業港，（五）創立造船廠。……

第五部 創立造船廠。當中國既經按吾計劃發展無缺之際，其急要者，當有一航行海外之商船隊，亦要多數沿岸及內地之淺水運船，並須有無數之漁船。當此次世界大戰未開

之發達。全世界海船噸數，則以五萬噸為限。使中國在實業上，按其人口比例，有相等之發達，則至少須有航行海外及沿岸商船二十萬噸，然海運之費用。建造此項商船，必須在吾國發展實業計劃中，占一位置，以中國有廉價之勞工與材料，固比外國為吾人所建所費較廉。且除航海船隊以外，吾人尚須建造大量內河淺水船及漁船，以船載此等小船載運重洋，實際不易，故外國船廠，不能為吾等建此等船隻，則中國於此際必須自設備其船廠。自建其淺水船漁船船隊矣。然則建立造船廠者，必要之企業，又自始。有利之企業也。此造船廠應建於內河及海岸商埠，便於得材料人工之處，所有船廠，應歸一處管理，而投大資本於此計劃，至年可造各種船隻二百萬噸之限為止。一切船舶當以其設計及其設備，定有基準。所有舊式內河淺水船及漁船，當以新式效力大之設計代之。內河淺水船當以一定之吃水基準為基礎設計之，如二英尺級，五英尺級，十英尺級之類。魚拖船之船榜拖網者，應以行一日，行五日，行十日，分級為基準。沿海船之分為二千噸級，四千噸級，六千噸級。而赴海外之船，則當設定一萬二千噸級，二萬四千噸級，三萬六千噸級為基準。於是今日以萬計之內河船及漁艇，來往中國各江各湖各海岸者，將為基準劃一可

便費少功多較新較廉之船隻所代矣。

創立機關車客貨車製造廠與第四計劃之關係

第四計劃：在吾第一第三兩計劃，吾已詳寫吾西南鐵路系統西北鐵路系統兩規

劃矣。前者以移民於蒙古新疆之廣大無人境地，消納長江及沿海充盈之人口為目的，而又開發北方大港。後者則所以開發中國西南部之礦產富源，又以開發廣州之南方大港。此外仍須有鐵路多條，以便全國得相當之開發；故於此第四計劃，吾於國際共同發展計劃緒論中所擬十萬英里之鐵路細加說明，其目如左：（一）中央鐵路系統，（二）東南鐵路系統，（三）東北鐵路系統，（四）擴張西北鐵路系統，（五）高原鐵路系統，（六）創立機關車客貨車製造廠。……

第六部。設機關車客貨車製造廠。上部第四計劃所預定之路線，約共長六萬二千英里。至第一第三計劃所預定者，約一萬四千英里，除此以外，並有多數幹線。常設雙軌，故合數計劃路線計之，至少常有十萬英里。若以此十萬英里之鐵路，在十年內建築之機關車與客貨車之需要，必常大增。現當此戰後改造時期，世界之製造廠，將難以供應，此

所以在中國建設機關車客貨車之製造廠，以應建築鐵路之需，為必要之圖，且其為有利事業，尤不可不注意也。中國有無限之原料，與低廉之人工，是為建設此等製造廠之基礎。……【註三】

註：(三)實業計劃

(三)工業本部與個人生活需要之關係：

必須實行第五計畫以圖國民福利

第五計畫：前四種計畫，既專論關鍵及根本工業之發達方法，今則進述工業本部之須外力扶助發達。

所謂工業本部者，乃以個人及家族生活所必需，且生活安適所由得。當關鍵及根本工業既發達，其他多種工業，皆自然於全國在甚短時期內同時發生，歐美工業革命之後，既已如是。關鍵及根本工業發達，人民有許多工事可為，而工資及生活程度皆增高，工資既增多，生活必需品及安適品之價格亦增加。故發達本部工業之目的，乃當中國國際發展進行之時，使多數人民既得較高工資，又得許多生活必需品安適品而減少其生活費也。世人嘗

以中國爲生活最廉之國，其錯誤因爲尋常見解以金錢之價值，衡量百物；若以工作之價值衡量生活費用，則中國爲工人生活最貴之國。中國一尋常勞工，每日須工作十四至十六小時，僅能維持其生活。商店之司書，村鄉之學究，每年所得恆在百元以下。農人既以所生產價還地租及交換少數必需品之後，所餘已無幾何。工力多而廉，惟食物及生活貨品，雖在尋常豐年，亦僅足敷四萬萬人之用，若值荒年則多數將陷於窮乏死亡。中國平民所以有此悲慘境遇者，由於國內一切事業皆不發達，生產方法不良，工力失去甚多。凡此一切根本救治，爲用外國資本及專門家發達工業以圖全國民之福利。歐美二洲之工業發達，早於中國百年，今欲於甚短時期內追及之，須用其資本，用其機器。若外國資本不可得，至少亦須用其專門家發明家，以爲吾國製造機器。無論如何，必須用機器以輔助中國巨大之人工，以發達中國無限之富源也。

據近世文明書中生活之物質原件，共有五種，卽食、衣、住、行及印刷是也。吾故定此類計畫如下：

糧食工業計劃

第一部，糧食工業。

甲 食物之生產

……中國十八省之土地，現賴以養四萬萬人，如將廢地耕種，且將已耕之地依近世機器及科學方法改良，則此同面積之土地，可使其出產更多，故儘有發達之餘地。惟須有自由農業法以保護獎勵農民，使其獲得己力之結果。

就國際發展食物生產計畫言之，須為同時有利益之下列二事：

(一) 測量農地，

(二) 設立農器製造廠。

(一) 測量農地：中國土地，向未經科學測量製圖，土地管理徵稅，皆混亂不清，貧窮之鄉，及農夫皆受其害；故無論如何，農地測量，為政府應盡之一種義務。……

地質探險，當與地層測量並行，以省費用。測量工事既畢，各省荒廢未耕之地，或宜種植，或宜放牧，或宜造林，或宜開礦，由是可估得其價值，以備使用者租佃，為最合宜

之生產。……滿洲蒙古等有農地牧地極廣，西藏青海有牧地極廣，河套移民計畫如吾第一計畫所述者，以廣辦法開發之。

(二) 設立農器製造廠：欲開發農地，改良農地，以開力歸於農事，則農器之需要必甚多。中國工價廉，煤鐵亦富，故須自製造一切農器。……

乙 食物之貯藏及運輸

……現在中國貯藏穀類之方法不良，若所藏之量過多，每不免為蟲類所蛀損，氣候所傷害。……又穀類之運輸，大半皆以人力。故費用甚巨，及穀類已達水道，則船舶往來，運輸極無定制。若將穀類貯藏及運輸方法改良，必省費不少。吾意當由國際開發機關於全國內設穀類運輸器，且沿河設特別運船。……

丙 食物之製造及保存

前此中國之食物製造，全賴手工，而以少數簡單器具助之。至於食物保存，則以食鹽或日光曬之。至機器及罐頭方法，為前此所不知。吾意揚子江及南部中國諸大城鎮以米為主食者，當設許多磨米房，揚子江以北，小麥燕麥及米以外之他穀類為主食者，其諸大城

鐵管許許多多磨麥機房。此種機房，當由中央機關管理，以得最優之結果。……

食物果類、肉類、魚類之保存，或用錫鐵罐，或用冰冷法。若錫鐵罐工業發達，則錫鐵片之需要必大增，故錫鐵片工場之建設為必要，且有利益。此種工場當設於鐵礦之近處。中國南部有許多地方，皆發見有錫鐵煤三種。如欲建築工場，則以最高完滿。錫鐵片工場及錫鐵工場當合同經營，以得最良之節省結果。

丁 食物之分配及輸出

在尋常豐年，中國固不缺乏食物，……國比較富，分之……三四年食物之積儲以對付荒年。若中國既發達，不在計組織，即當五儲一年之食物，以供地方人民用。其餘運至工業中樞。食物之分配及運出，亦由中央機關管理，與貯藏及運輸無異。每一縣餘出之穀類，送至近城貯藏，每一城鎮須有一年之貯積，經理部當按人數依實價售主要食物於其民；更有所餘，乃以售之於外國需此宗食物且可得最高價者，以轉中央經理部之輸出部用之。……

……其種植及製造，為中國最重要工業之一，……中國所以失由其產商……

者。因其生產費過高。……又在種植及製造方法太舊。若節省金銀出。機，採用新法，則中國之茶葉商業，乃易復興。在國際發展計畫中，吾意當於產茶區域，設立製造茶葉之新式工場。以機器代手工，而生活費可大減，品質亦可改良。……

動物黃豆代肉類 是中國人之所發明，……吾意國際發展計畫中，當以黃豆所製之肉乳油，醃製歐美。於諸國大城市設立黃豆製品工場，以較廉之蛋白質，供給西方人民。又於中國設立新式工場以代手工生產之古法，而其結果可使價值較廉，出品亦較佳矣。

衣服工業計劃

第二部，衣服工業：

甲 蠶絲工業

蠶絲為中國所發明。……為中國重要工業之一。直至近日，中國為以蠶絲供給全世界之唯一國家。惟現今日本意大利法國西諸國，已起而與中國爭此商業。……吾意國際發展計畫，應於每一養蠶之縣，設立科學局所，指導農民，以無病蠶子供給之。此等局所，當受中央機關監督，同時可買收蠶繭之事，使農民可得善價。次乃於適宜地方設蠶絲所，採

用新式機器以備國內國外之消費。最近乃設製綢工場，以應國內國外之需求。縲絲及製絲工場，皆同受一國家機關之監督，……受專門家之指揮。

乙 麻工業

是亦為中國之古工業，……若以新法及機器製之，其細滑與蠶絲無異。然中國至今尚無以新法及機器製麻者，有名之中國麻布，皆依舊法及手工織造。中國南部之麻原料甚富，人工亦廉，故於此區域，宜設立許多新式工場也。

丙 棉工業

……在手工紡織時代，是為中國一種甚重要之工業。然自外國棉貨輸入中國之後，此種本國手工業殆漸歸滅絕；於是以前許多棉花輸出，以許多棉貨輸入。……近今乃有少數紡紗、織布廠，設於通商諸埠，獲利極巨，……皆因中國對於棉貨之需要，遠過於供給，故中國須設紡織廠甚多。吾意國際發展計畫，當於產棉區域設諸大紡織廠，而由中國立中央機關監督之。……

毛工業

……每年由中國輸出羊毛甚多，製成毛貨，又復輸入中國。自羊毛商業輸出輸入觀之，可知發達羊毛工業，為在中國甚有利之事。吾意常以科學方法養羊剪毛，以改良其製品，增加其數量。於中國西北全部設立工場以製造一切羊毛貨物。……

戊 皮工業

通商諸埠雖有少數製皮工場，其實為中國之新工業。生皮之輸出，熟皮之輸入，每年皆有增加，故設立製皮工場及設立製造皮貨及靴鞋類工場，甚為有利益之事。

己 製衣機器工業

中國需要各種製衣機器甚多，……若依予計畫發展中國，則所需機器，當較多於現在數倍，歐美且不足供給之，故設立製造衣機器為必要且有利之事。此種工場，當設於附近鋼鐵工場之處，以省粗重原料運輸之費。……

居室工業計劃

第三部，居室工業：

……依吾所定國際發展計畫，則中國一切居室，將於五十年內依近世安適方便新式改

造。……豫定科學計畫建築中國一切居室，必較之毫無計畫者更佳更廉。若同時建築居室千間，必較之建築一間者價廉十倍。建築愈多，價值愈廉，是為生計學定律。……就中國之居室工業論，僱主乃有四萬萬人，未來五十年中，至少需新居室者有五千萬，每年造屋一百萬間，乃普通所需要也。

居室為文明一因子，人類由是所得之快樂較之衣食更多；人類之工業過半數，皆以應居室需要者。故居室工業，為國際計畫中之最大企業，且為其最有益之一部份。吾所定發展居室計畫，乃為羣衆預備廉價居室。……為是之故，當謀建築材料之生產運輸分配。建屋既畢，尚須謀屋中之家具裝置，是皆包括於居室工業之內。今定其分類如下：

甲 建築材料之生產及運輸

建築材料為磚、瓦、木材、鐵架、石、塞門土、三合土等，其每一種皆須製造，或與其他原料分離，如製造磚瓦則須建窯，木材須建鋸木工場，鐵架須建製鐵工場，此外須設石工場，塞門土工場，三合土工場等，須擇適宜之地，材料與市場相近者為之。且一切須在中央機關監督之下，使材料之製出與需要成比例。材料既製成，則水路用舟，路用

車，以運送需要之地，務設法減省一切用費，造辦部遣車部於此則遣特別之舟車以應之。

乙 居室之建築

此項建築專業，包括一切公私屋宇。公衆建築，以公款爲之，以贈公有，無利可圖，由政府設專部以司其事。其私人居室，爲國際發展計畫所建築者，乃以低廉居室供給人民，而司建築者仍須有利可獲。此類居室之建築，須依一定模範。在城市中所建屋分爲二類：一爲一家之居室，一爲多家同居室。前一分爲八房間、十房間、十二房間諸種，後者一爲十家百家千家同居者諸種，每家有四房間至六房間。村鄉中之居室，依人民之營業而異，爲農民所居者，當附屬穀倉乳房之類。一切居室設計，皆務使居人得其安適，故須設特別建築部以考察人民習慣，營業需要，隨處加以改良。建造工事，務須以節省人力之機器爲之。……

丙 家具之製造

中國所有居室，既須改造，則一切家具，亦須改用新式者，以圖國人之安適，而應其

需要。食堂、書室、客廳、臥室、廚房、浴室、廁所所用家具，皆須製造。每種皆以特異工場製造之，立於國際發展機關管理之下。

丁 家用物之供給

家用物 水、光、燃料、電話等。(一)……中國大城市中，所食水皆不合衛生。今須於一切大城市中設供給自來水之工場，以應急需。(二)於中國一切大城市供給燈光，設立製造機器發光工場。(三)設立電工場，煤汽工場、蒸氣工場以供給煖熱。(四)厨用燃料，在中國為日用者，……故柴薪問題，為國民最大耗費。今當使鄉村中以煤炭代木草，城市用煤汽或電力。然民用煤炭煤汽電力等，皆須有特別設備。即由國際發展機關製造煤汽、電力火爐諸工場。(五)無論城鄉各家，皆宜有電話。故當于中國設立製造電話器具工場，以使其價甚廉。

行動工業計劃

第四部，行動工業：

……自動車為近時所發明，乃急速行動所必要，吾儕欲行動敏捷，工作較多，必須以

自動車爲行具。但欲用自動車，必先建造大路，吾於國際發展計畫，提前一部已提議造大路一百萬英里，是須按每縣人口之比率，以定造路之里數。……若以大路一百萬英里除四萬萬人數，則四百人乃得大路一英里，以四百人造一英里之大路，決非難事。若用予計畫以造路，爲允許地方自治條件，則一萬英里之大路，將於至短期內製成矣。

中國人民既決定建造大路，國際發展機關，即可設立製造自動車之工場，最初用小規模，後乃逐漸擴張，以供給四萬萬人之需要。所造之車，當合於各種用途，爲農用車、工用車、商用車、旅行用車、運輸用車等，此一切車以大規模製造，實可較今更廉，欲用者皆可得之。

除供給廉價車之外，尚須供給廉價燃料，否則人民不能用之。故於發展自動車工業之後，即須開發中國所有之煤油礦，是當於鑛工業中詳論之。

印刷工業計劃

第五部，印刷工業：

此項工業爲以智識供給人民，是爲近世社會一種需要，人類非此無由進步。一切人類

大事，皆以印刷紀述之。一切人類智識，以印刷蓄積之，故此為文明一大因子。……吾所定國際發展計畫，亦須兼及印刷工業。若中國依其計畫發達，則四萬萬人所需印刷物必甚多，須於一切大城鄉中設立大印刷所，印刷一切自報紙以至百科全書。……一切書冊，由一公設機關管理，結業乃廉。

欲印刷工業低廉，尚須同時設立其他輔助工業，其最重要者為紙工業，……中國所有製紙原料甚少，如西北部之天然森林，揚子江附近之蘆葦，皆可製為最良之紙料。除紙料工場之外，如膠工場、印模工場、印刷工場等，皆須次第設立，歸中央管理，產出印刷工業所需諸物。〔註四〕

註：（四）實業計畫

（四）鑛業與近代工業發展之關係：

必須實行第六計畫以立工業之根

第六計畫：鑛業。鑛業與農業，為工業上供給原料之主要源泉也。鑛業產原料以供機器，猶農業產食

物以供人類。於機器者，實爲近代工業之樹，而鑛業者，又爲工業之根。如無鑛業，則機器無從成立。如無機器，則近代工業之足以轉移人類經濟之狀況者，亦無從發達。總而言之，鑛業者，爲物質文明與經濟進步之極大主因也。在吾第一計畫之第五部中，曾倡議開採直隸山西兩省之煤鐵鑛田，爲發展北方大港之補助計畫，但鑛業爲近代之重要事業，有不可不另設專部以研究之者。中國鑛業尙屬幼稚，惟經營之權，素歸國有。幾成習慣，此所以發展中國實業，當由政府總其成，庶足稱爲育生氣之經濟政策。……故在此鑛業計畫中，擇其決爲有利者，先爲舉辦，茲分別列如左之各種：

採開鐵鑛計劃

第一部，鐵鑛：

在近代工業中，稱爲最重要之原質者，是鐵。鐵產生於各地者，多見豐富。且易開採。故爲國家謀公共利益計，開採鐵鑛之權，當屬之國有。中國除直隸、山西兩省經擬開採之鐵鑛外，其餘各地鐵鑛亦須次第開採。中國內地沿揚子江一帶與西北各省皆以鐵鑛豐富見稱，新疆蒙古青海西藏各地亦以鐵鑛著名。所可惜者，中國經營鐵鑛事業，現只

有漢陽鐵廠，與南滿州之太溪湖鐵廠，其資本又多為日本人所佔有，雖云近來獲利甚厚，亦不免有利權外溢之嘆矣。廣州將開為南方大港，應設立一鐵廠。其他如四川雲南等地方之鐵礦，亦可次第開採，而後多設鐵工廠於各處內地，使之便利經營鋼鐵事業者之需要。……因發展中國實業之結果，需鐵孔亟，即以相等或加倍於直隸、山西鐵廠所用之資本經營之，亦不為多也。

開採煤鐵計畫

第二部，煤鐵：

中國煤鐵素稱豐富，而煤田之開採者，不過僅採及皮毛而已。北美合衆國，每年所採取之煤約六萬萬噸，如中國能用同一方法採取之，並依其人口之比例以為衡，則產出之煤應四倍於美國，此當為中國將來煤鐵之產額，而國際發展實業機關宜注意經營者也。夫煤鐵之產於中國，各地既多所發見，而其產額亦可以預定，故開採者，不特無失敗之虞，而利益之厚，可斷言者，但煤為文明民族之必需品，為近代工業之主要物，故其採取之目的，不徒純為利益計，而在供給人類的用。由此言之，開採煤鐵之辦法，除攤派借用外資

之利息外，其次當爲鑛工增加工資，又其次時使煤價低落，便利人民，而後各種工業易於發展也。吾以爲常煤鑛開採之始，除爲鑛鐵工廠使用外，開始計畫當出產出二萬萬噸，備爲他項專業之用。沿海岸河岸，交通旣便，宜先開採，內地次之。况歐洲各國現取煤於中國，故吾所定煤之產額，雖當開採之始，亦無多慮，可無疑者。至開採需用之資本若干，與何處煤田應先開採，須留以待專門家之科學之眼光考察之。除煤鑛以外，其他一切因煤而產出之工業，可用同一方法經理之。……

開採油鑛計畫

第三部，油鑛：

世界中營業公司之最富者，以紐約三達煤油公司爲著，世界中人之最富者，以該公司之創建者樂極非路爲最著，於此可以証開採煤油鑛爲最有利益之事業。中國亦以富於煤油出產國見稱也，四川甘肅新疆陝西等省，已發見有油源，……而中國有種種鑛產，不能開採以爲自用，以至由外國入口之煤油汽油等，年年增加，未免可惜。如待至中國將來汽車盛行之時，汽油之需用，或增至千倍，當此歐美各國，煤油正在日漸減縮，由外國輸入

之煤油汽油不足，以供中國之需要，此所以任中國以開採鐵礦，必資之也。此種事業須由國際發展實業機關為政府經營之，但當經營之始，規模亦當遠大。如煤油區域、稠密民居、工業中心以及河岸海港等地方，皆宜用油管辦法，互相聯絡，以便其輸送與分配於各地者，更為便利。……

開採銅鑛計畫

第四部，銅鑛：

中國銅鑛亦如鐵鑛之豐富，經已發見者，已有多處，至其鑛產之分量，在未開以前，均可預計，故辦理可無危險。但開採之權，須依中國慣例，屬之國有，而後由國際發展實業機關投資代為經營。四川雲南與揚子江一帶，皆中國銅鑛最盛之區。由政府開採之銅鑛，在於雲南北角之昭通者，經已數世紀之久矣。中國向來通用之錢幣，幾乎全賴雲南銅鑛以製造之。現今錢幣需用之銅，仍稱大宗。但因雲南之銅，輸運艱難，價格甚高，故多購自外國，非中國缺乏此種金屬，是中國對於此種金屬之採取未能發達故也。況銅之為物，除用作錢幣外，需用為他種目的者尚多，當中國將來之工業發達，用銅之途必增至百倍，故

此種金屬，即如國市場，將成爲需要之大宗，此等之礦以爲開採，不可不適用近代機器而冀其有大宗之出產也……。

開採特種鑛計畫

第五部，特種鑛之採取。

國際發展實業機關對於各色特種之鑛，有可以經營之者，如雲南個舊之錫，黑龍江之漠河金鑛，新疆之和闐玉鑛，皆用人力採取，經已數世紀之久矣。此種之鑛產，皆以豐厚見稱，現已開採者，不過是鑛中之上層，其餘大部分，因無法排除水，尙多埋藏地中。但向來於此等特種鑛產，有爲人民採取者，有爲政府採取者，如能不用近代機器，並由政府經營，是爲最經濟之辦法也。其他多有已棄置之鑛產，如此類者，須進行考察，如以爲實有利益，即須依國際發展計畫，再行開採。至於將來一切鑛業，除既爲政府經營外，應准租與私人立約辦理，其期限既滿，並知爲確有利益者，政府有收回辦理之權。如此辦法，一切有利益之鑛，可以從新收爲社會公有，而普通人民亦可均沾其利益矣。

製造鑛業機械計畫

第六部，鑛業機械之製造：

各處金礦之埋藏於獨一地域者，不過一小部分，而散產於各地者，廣狹亦各有不同，故對於各種鑛業之經營，有為政府不能自辦，當留為私人辦之，譬如農業，私人經營者利益常豐，鑛業亦如是也。如欲冀鑛務之發展，國家必須採用寬大之鑛律。政府所雇用之專門技師，應自由予以指導與報告，公司銀行應予以經濟之幫助。此國際發展機關對於普通鑛業，只當為之製造各種鑛業器具與機械，以供給鑛業者之使用，至其器具與機械之出售者，無論其為現金，或為賒借，必須定以最低之之價，而後能使之徧為分配於中國之各餘工人，鑛業自日臻發達。鑛業既日臻發達，器具與機械之需要必日多，若依此辦理，即製造鑛業器具機械之利益，已無可限量矣。但此等工廠，在開始時期，只宜至小經營，待從鑛業日臻發達，而後從漸推廣。故吾以為此種之第一工廠，須設立於廣州，蓋因廣州為西南鑛區之口岸，獲取原料，延請技師，亦較他處為便易也。至其他之工廠，應設立於漢口與北方大礦各地。

設立冶鑄廠計劃

第七部，冶鑄廠之設立：

各種金屬之冶鑄機廠，應編設於各城區，使之便於各種金屬之化鍊，此等冶鑄機廠，應仿合作制度組織之。當其始也，生鑄之收集，價格必廉，迨後金屬之出售，無論其在中國或外國市場，而此冶鑄工夫，可以分享其一分之利益，用以抵償各種費用利息與冗費。其他之剩餘利益，應按各種工人之工資並各資本家所供給於鑄鏈之生鑄之多寡比例分配之。如此辦法，對於私人之經營鑄業者，既可以資鼓勵，而工業之基礎，亦可因之以成立。但機廠之設立，須依各區之需要，由專門家以定其規模之大小，而設中央機關以管理之。「註五」

註；（五）實業計畫

（五）發展交通工業與開發礦產及各種工業之聯繫：

交通爲實業之母

實業之範圍甚廣，農工商鑛繁然待舉，而不能偃廢者，指不勝屈。然負之而可舉者，其作始爲資本，助之而必行者，其歸結爲交通。

今因從事於資本之企劃，銀行財團之組織，隨在有人，而談論交通者稍寡，熱狂留意於交通事業中之重要所謂鐵道者尤鮮。……請問苟無鐵道，轉運無術，而工商皆廢，復何實業之可圖。故交通爲實業之母，鐵道又爲交通之母，國家之貧富，可以鐵道之多少定之，地方之苦樂，可以鐵道之遠近計之。〔註六〕

發展交通與完成第一計劃之聯繫

第一計劃，第一部，北方大港。茲擬建築不封凍之深水大港於直隸灣中，……由營業上觀察，此港築

成，立可獲利，以地居中國最大產鹽區域之中央故也。在此地所產至廉價之鹽，祇以日曬法產出，倘能加以近代製鹽新法，且可利用附近廉值之煤，則其產額必將大增，而產費必將大減，如此中華全國所用之鹽價可更廉。今以本計劃遂行之始，僅能成中等商港計之，祇此一項實業，已足支持此港而有餘。此外直接附近地域，尚有中國現時已開最大之煤鑛，（開灤鐵務公司），計其產額，年約四百萬噸，該公司現用自有之港（秦皇島），藉爲輸

出之路。顧吾人所計劃之港，距其鑛場較近，倘能以運河與鑛區相聯，則其運費，方諸陸運至秦皇島者，廉省多矣。不特此也，茲港將來必暢銷開採產煤，則該公司勢必仰資此港，爲其運輸出口之所。……此地西南爲直隸山西兩省，與夫黃河流域，人口之衆，約一萬萬。西北爲熱河特別區域及蒙古遊牧之原，土曠人稀，急待開發。夫以直隸生齒之繁，山西鑛源之富，必賴此港爲其唯一輸出之途。……中國該部地方必需如是海港，自不待論。蓋直隸山西山東西部，河南北部、奉天之一半、陝甘兩省之泰半，約一萬萬之人口，皆未嘗有此種海港。蒙古新疆與夫煤鐵至富之山西，亦將急恃直隸海岸，爲其出海通衢。

第二部，西北鐵路系統。……由北方大港起，經灤河各地，以達多倫諾爾，以吸收廣漠平原之物產。……第一線，向北徧東北走，與興安嶺山脈平行，經海拉爾，以赴漠河，漠河者，產金區域，而黑龍江右岸地也。……倘有鐵路與此等地方相通，則稠密省區無業之游民，可資以開發此等富足之地。……

第三部，蒙古新疆之殖民。……假定十年之內，移民之數，卽一千萬，由人滿之省，徙於西北，墾發自然之富源，其普遍於商業世界之利，當極浩大。……對於被裁百餘萬之

兵，祇以北方大港爲多倫諾爾間遼闊之地區，已足以安置之，此地鑛源富而戶口少，倘有鐵路由該港出發，以達多倫諾爾，則此等散兵可供利用。……

第四部，開濬運河以聯絡中國北部中部通渠及北方大港。……此河可供航運，以達甘肅之蘭州，同時水力工業亦可發展。……則甘肅與山陝兩省當能循水道與所計劃直隸灣中之商港聯絡，而前此偏僻三省之鑛材物產，均得廉價之運輸矣。……另應築一新運河，由吾人所計劃之港，直達天津，……河之兩岸，應備地以建工廠，則生利者不止運輸一事。……

發展交通與完成第二計劃之聯繫

第二計劃，第一部，東方大港。甲、計劃港，……在未開闢地，規劃城市，發展實業，皆有絕對自

由。……而將上海作爲內地市場，與製造中心。……乙、以上海爲東方大港，……關於改良上海以爲將來世界商港，在楊樹浦下游，吾主張建一泊船塢。……

第二部，肇始揚子江。……如其統籌全局，必須以一箇雙鵬之法行之，而採中水道以爲河口，則於治河與築港，兩得其便。……

第三部，建設內河商埠。在揚子江此一部，建設內河商埠，將爲此發展計劃中最有利之部分，因此部分在中國，爲農產最富之區，而居民又極稠密也。……

甲、鎮江。……鎮江揚州之間，須建船塢，以便內地船舶，又當加以最新設備，以便內地船隻與航洋船之間，盤運貨物之用。此港既用以爲東海岸食鹽收集之中心，同時又爲其分銷之中心，如此則可用新式方法，以省運輸之費。江之兩岸須以石或土敏土堅結築成堤岸，而更築應潮高下之火車渡頭，以便聯絡南北兩岸鐵路客貨車之往來。至於商業發達之後，又需建橋樑於江上，且鑿地道於江下，以便兩岸貨物來往。……

乙、南京浦口。南京爲中國古都，……而又恰居長江下游兩岸最豐富區域之中心，……且曾爲多種工業之原產地，其中絲綢特著，卽在今日，最上等之綾及天鵝絨，尙在此製出。……南京碼頭移至米子洲與南京外郭之間，而米子洲後面水道，自應閉塞，如是則可以作成一泊船塢，以容航洋巨船。此處比之下關，離南京市宅區域更近，而在此計劃之泊船塢與南京城間曠地，又可以新設一工商業總匯之區，大於下關數倍。……南京對岸之浦口，將來爲大計劃中長江以北一切鐵路之大終點，在山西河南煤鐵最富之地，以此

地爲與長江下游地區交通之最近商埠，卽其與海交通亦然。……

丙、蕪湖。蕪湖爲有居民十二萬之市鎮，且爲長江下游米糧市易之中心，……所計劃之運河，起於魯港合流點下游，約一英里之處。……運河兩旁，應建新堤，一如長江兩岸，且建船塢於運河通大江之處，以容內地來往船隻，加以近代之機械，供盤運貨物過船之用。自江岸起，向內地，循運河之方向，規劃廣闊之街道，其近江者，留以供商業之需，其沿運河者，則留爲製造廠用地。蕪湖居豐富鐵礦區之中心，此鐵礦既相當開發之時，蕪湖必能成爲工業中心也。……

丁、安慶及南岸。安慶者，安徽之省城，……其直接鄰近之處，農產鑛產均富，若鐵路既成，則六安大產茶區，與河南省之東南角鑛區，均當以安慶爲其貨物出入之港。在治江工程中，安慶城前面及西邊之江流曲處，應行填築；填築之地卽爲推廣安慶城建新市街之用，所有現代運輸機械，均應於此處建之。在安慶城對面上游江岸最突出之地角應行削去，……新市街卽當在此處建造。因皖南、浙西之大產茶區，將於此處指捫掌握之也。如以徽州之內地富饒市鎮，又有蓋出極盛之鄉土環繞之，則必求此地以爲其載貨出入之車站

明矣。以蕪湖為米市中心言，則此安慶之雙聯市將為茶市中心，而此雙聯市之介在豐富煤鐵礦中心，又恰與蕪湖相等，此又所以助茲港使於短期之間，成為重要工業中心者也。故在長江北部建此雙聯市，必為大利益之企業。

戊、鄱陽港。吾欲於長江與鄱陽湖之間，建設一鄱陽港，此港將成為江西富省之惟一商埠。……江西人民三千萬，鑛源最富，如有一新式商埠，以為之工商業中心，以發展此富源饒裕之省分，則必為吾計畫中最獲利之一部分矣。此港立置，應在鄱陽湖入口西端，長江右岸之處。……在鄱陽湖水道整治工程之中，應建一範堤，……此範堤之內，應建造一有閘船塢，以便內河船舶寄泊。而此港市街則應設在長江右岸，鄱陽湖左側，廬山山麓合成之三角地。……景德鎮磁器工業，應移建之於此地。……此地應採用最新大規模之設備，以便一面製造最精良之磁器，一面複製廉價之用具，蓋此地收集材料，比之在景德鎮，更為便宜也。……但以江西一省觀之，鄱陽湖已必為世界商業製造之大中心。……己、武漢。武漢者，……實吾人溝通大洋計劃之頂水點，中國本部鐵路系統之中心，而中國最重要之商業中心也。……現在漢陽已有中國最大之鐵廠，而漢口亦有多數新式工

業，武昌則有大紗廠，而此外漢口更爲中國中部、西部之貿易中心，又爲中國茶之大市場。湖北、湖南、四川、貴州四省，及河南、陝西、甘肅三省之各一部，均恃漢口以爲與世界交通惟一之港。至於中國鐵路既經開發之日，則武漢將更形重要，確爲世界最大都市中之一矣。……漢陽河岸應密接現在之河邊，沿岸建築，毋突過於鐵廠渡頭之外。武昌上游廣闊之空處，當圍爲有開船塢，以供內河外洋船舶之用。武昌下游，應建一大堤，與左岸平行，則將來此市可遠擴至於現在市之下面。在京漢鐵路線，於長江邊第一轉彎處，應穿一隧道過江底，以聯絡兩岸。更於漢水口以橋或隧道，聯絡武昌漢口漢陽三城爲一市。……

發展交通與完成第三計劃之聯繫

第三計劃。第一部，改良廣州爲一世界港。……在機器時代以前，廣州以東亞實業中心著名者，幾百年矣。其人民之工作手藝，至今在世界中仍有多處不能與匹。若在吾國際共同發展實業計劃之下，使用機器，助其工業，則廣州不久必復其昔日爲大製造中心之繁盛都會矣。……開發廣州以爲一世界商港，實爲此國際共同發展計劃內，三大港中最有利潤之企業；所以

總者，廣州古商業中樞之首要地位，又握有利之條件，恰稱爲中國南方製造中心，更加以此部地方之要求新式住宅地甚大也。……在西北隅市街界內，已經發現一豐富之煤礦，若開採之，而加以新式設計。以產出電力及煤氣，供給市中，則可資其廉價之電力煤氣，以爲製造，爲運輸，又使居民得光得熱得以炊爨也。如是則今日耗費至多之運輸，與煩費之用薪炊爨製造，行於此人煙稠密之市中者，可以悉免矣。是此種改良，可得經濟上之奇效也。……

第二部，改良廣州水路系統。中國南部最重要之水路系統，爲廣州系統，除此以外，皆不甚重要。……

甲、廣州河汊。吾人論廣州汊河之改良，須從三觀察點以立議：第一，防止水災問題，第二，航行問題，第三，填築地問題。每一問題皆能加影響於他二者，故解決其一，即亦有裨於其他也。……

乙、西江。……(四)由潯州至南寧，此右江一部分，上至南寧，可通小輪船，南寧者，廣西南部之商業中心也。自南寧起，由右江，用小船可通至雲南東界，由左江，可通

至越南東京之北界。如使改良水道，以迄南甯，則南甯將爲中國西南隅，雲南全省，貴州大半省，廣西半省，鑛產豐富之全地區之最近深水商埠矣。南甯之直接附近又多產錫、錳、煤、鐵等鑛物，而同時亦富于農產，則經營南甯，以爲深水交通系統之頂點，必不失爲有利之計畫也。改良迄南寧之水道，浴河稍須設堰及水閘，使吃水十英尺之船，可以通航，並資之以生電力。

丙、北江。……吾欲提議將此北江韶州以下一段改良，全可航行。韶州者，廣東省北部之商業中心也，又其煤鐵鑛之中心也。……若此地鑛山，得有相當開發之後，此等煤鐵重貨，仍須有廉值之運輸，以達之於海，卽此水路爲不可缺矣。……

丁、東江。……沿此江上段，所在皆有煤鐵鑛田，鐵鑛之開採於此地也，實在於久遠之往昔，記憶所不及之年代；在今日全省所用各種機器之中，實有一大部分爲用此地所出之鐵製造之者，是故浚一可航行之深水道，直上至於煤鐵鑛區中心者，必非無利之業也。……

第三部，建設中國西南鐵路系統。中國西南一部，所包含者：四川，中國本部最大且

最富之省分也；雲南，次大之省也；廣西、貴州，皆鑛產最豐之地也，而又有廣東、湖南兩省之一部。……在中國此部建設鐵路，非特爲發展廣州所必要，抑亦於西南各省全部之繁榮，爲最有用者也。以建設此項鐵路之故，種種豐富之鑛產，可以開發，而城鎮亦可於沿途建之。其既開之地，價尙甚廉，至於未開地，及含有鑛產之區，雖非現歸國有，其價之賤，去不費一錢可得者，亦僅一問耳。……

甲、廣州至慶線，經由湖南。……經過富饒之鑛區與農區。在廣東之北，連州之地，已發見有豐富之煤、鑛鐵、鑛錫、鑛鎳；於湖南之西南隅，則有錫、鑛鐵、煤、銅、銀；於四川之西陽，則有與水銀。其在沿線之農產物，則吾可舉砂糖、花生、大麻、桐油、茶葉、棉花、烟葉、生絲、穀物等等。又復多有竹材、木材，及其他一切森林產物。

乙、廣州至慶線，經由湖南、貴州。……此鐵路所經，皆爲產出木材，鑛物極富之區域。

丙、廣州至成都線，經由桂林、瀘州。……廣東、廣西兩省省城之間，各煤鐵鑛田，可得而開發矣。……其在桂林、瀘州之間，此路中段，則富於鑛產，爲將來開發希望最大

者。……

丁、廣州成都線，經由梧州與叙府。……起自富庶之區域，迄於富庶之區域，中間經過寬幅之曠土，未經開發人口極稀之地。沿線富有煤。鐵鑛田，又有銀、錫、銅等貴金屬鑛。

戊、廣州雲南大理騰越線。……此路所以開昭通甯遠間有名銅鑛地之障礙，此項銅鑛為中國全國最豐富之鑛區也。……

己、廣州思茅線。……此線穿入雲南廣西之南部，錫銀銅三種鑛產最富之地，同時沿線又有煤鐵鑛田至多，復有各地產出金銅水銀等。論其農產，則米與花生均極豐饒，加以樟腦桂油蔗糖烟葉各種果類。

庚、廣州欽州線。……此線全在廣東省範圍之內，經過人口多物產富之區域，線路兩旁，皆有煤鐵鑛，有數處產金及銀。農產則有蔗糖生絲樟腦芋麻靛青花生及種種果類。……

此諸線皆經過廣大且長之鑛產地，其地有世界上有用且高價之多種金屬，世界中無有

如此地含有豐富之有用金屬者，如銅、如錫、如鎳、如銀、如金、如白金等等。同時又有
產甚普遍而尤有用之金屬，如銅、如鐵、如鉛。抑且每一區之中，均有豐裕之煤，南方俗
語有云：「無煤不立城」，蓋開採計城被圍時，能於地中取炭，不事薪採，此可見其隨在有
煤產出也。四川省又有石油鑽及自然煤氣，（火井），極為豐裕。

是故吾人得知，以西南鐵路系統，開發西南山地之鑛產利源，正與以西北鐵路系統，
開發蒙古新疆大平原之農產利源，同其重要。……

第四部，建設沿海商埠及漁業港。既於中國海岸為此三世界大港之計畫，今則已至進
而說及發展二三等海港及漁業港於沿中國全海岸，以完成中國之海港系統之機會矣。……
吾意則須建四個二等海港，九個三等海港，及十五個漁業港。此四個二等海港，應以下列
之情形設置之，即一在北極端，一在南極端，其他之港，則間在此三世界港之間。……

甲、營口。……遼河與松花江間之運河，於將來營口之繁榮，實為最要分子，惟有由
此運河，此港始能成爲中國二等海港中最重要者，而在將來此北滿之偉大森林地，及處女
壤土，豐富鑛源，可以水路交通與營口相銜接也。……

乙、海州。……欲使海州成爲吃水二十英尺之船之港，須先浚深其通路至離河口數英里外，然後可得四尋深之水。

丙、福州。……吾擬於此新港於南台島之下游一部。……容船舶之鎖口亦塘，應建設於南台島下端，近羅星塔處。……自羅星塔以至於海，必須範圍整治之，以求一深三十英尺以上之水道，達於公海，於是福州可爲世界大港間航洋汽船之一寄港地矣。

丁、欽州。欽州位於東京灣之頂。中國海岸之最南端。……凡在欽州以西之地，將擇此港以出於海，則比之廣州可減四百英里，……在四川貴州雲南及廣西之一部言之，其經濟上受益爲不小矣。……

此三個世界大港，四個二等港之外，吾擬於中國沿海，建九個三等港，自北至南如下：

甲、葫蘆島。……此港位置，適勝大連，以其到海所經鐵路，較彼短二百英里，又在豐富煤田之邊沿也。當此煤田及其附近礦產既開發之際，葫蘆島將爲三等港中之首出者，爲熱河及東蒙古之良好出路。……

乙、黃河港。……實發治黃河工程已完竣之日，此河口將得爲航洋汽船所經由，自然有一海港萌芽於是。……

丙、芝罘。……如使山東半島之鐵路得其開發，而築港之工程又已完畢，則此港自有其所長。

丁、寧波。……此地有極良通海路，深水直達比河之口。……寧波所管腹地極小，然而極富，其人善企業，其以工作手工知名，肩隨於廣州，中國之於實業上得發展者，寧波固當爲一製造之城市也。……

戊、溫州。……其周圍之地區，皆爲生產甚富者，如使鐵路發展，必管有相當之地方貿易無疑。……

己、廈門。……廈門有深廣且良好之港面，管有相當之腹地，跨福建江西兩省之南部，富於煤鐵鑛產。……所有南洋諸島，安南、緬甸、暹羅、馬來各邦之華僑，大抵來自廈門附近，故廈門與海洋之間，載容之業極盛。如使鐵路已發展，穿入腹地煤鐵鑛區，則廈門必開發，而爲比現在更大之海港。吾意須於此港面之西方，建新式商埠，以爲江西

聯建南部豐富礦區之一出口。……

庚、汕頭。……以移民海外之關係，汕頭與廈門極相類似。……閩汕頭之地農產極盛，在南方海岸，能追隨廣州河汊者，獨此地耳。韓江上一段，煤鐵礦極富。……

辛、電白。……其周圍地區富於農產礦田，則此地必須有一商港，以供船運之用矣。……

壬、海口。此港位於海南島之北端，瓊州海峽之邊，與雷州半島之海峽相對。……而海南則又甚富而未開發之地也，已耕作者僅有沿海一帶地方，其中央猶為茂密之森林，黎人所居，其藏鑽最富，如使全島悉已開發，則海口一港，將為出入口貨輻輳之區。……

發展交通與完成第四計劃之聯繫

第四計劃。第一部，中央鐵路系統。此系統將為中國鐵路系統中最重要者，其效能所及之地區，獨包長江以東之中國本部，及蒙古新疆之一部。論此廣大地域之經濟的性質，則其東南一部，人口甚密，西北則疏，東南大有礦產之富，而西北則有潛在地中之農業富源。所以此系統中每一線，皆能保其能有利如京奉路也。……

……(黃)南京洛陽線。……通過人烟極稠，地質極肥之鄉落，又於洛陽一端，觸及極豐富之鑛田。……

……(寶)西安大同線。……經過陝西有名之煤油鑛，又過山西富於煤油之邊。……

(洪)西安甯夏線。……經過鑛產及石油最富之地區。……

(荒)西安漢口線。此線聯絡黃河最富饒一部。……

(日)西安重慶線。……經由極多產物之地區，及富於材木之地。……

(月)蘭州重慶線。……經過物產極多鑛山極富之地區。……

……(宿)北方大港西安線。……其所經者，則農產物極多之地區，又煤鐵石油豐富廣

大之鑛田也。……

……(來)海州濟南線。……經過山東南部之煤鐵鑛場。……

第二部，東南鐵路系統。本系統縱橫布列於一不規則三角形之上，……此三角形全包

有浙江福建江西三省，並及江蘇安徽湖北湖南廣東之各一部。此地富有農鑛物產，而煤鐵尤多，隨在有之。……

第三部，東北鐵路系統。此系統包括滿洲之全部，與蒙古及直隸省之各一部分。……滿洲平原，確可稱爲世界供給大豆之產地。除此大豆以外，此平原並產各種穀類極多。就麥一類言之，已足供西伯利亞東部需用。至於滿州之山嶺，森林礦產，素稱最富，金礦之發見於各地者，亦稱最旺。敷設鐵路於此境域，經已證明其爲最有益之事業。

……(玄)東鎮多倫線。……在此一帶山脈，發見有最豐盛之森林與富饒之礦產。……

……(宇)東鎮漠河線。……第四之四分一截經山嶺，是金礦產地。……

……(荒)東鎮延吉線。……經過各農產與礦產極豐富之地方。……

……(盈)葫蘆島克魯倫線。……經過豐富之礦產木材農業等地方。……

(辰)葫蘆島呼倫線。……所經過地方，皆富於礦產與農業，並有未開發之森

林。……

……(宿)漠河綏遠線。……至所經之地方，皆係金礦產地。……

(列)呼瑪室韋線。……經過極豐富之金礦地方。……

……(來)節克多博依蘭線。……經過農業與金礦地方。……

第四部，擴張西北鐵路系統。西北鐵路系統，包有蒙古新疆與甘肅一部分之地域，面積約有一百七十萬英方里。此幅土地，大於阿根廷共和國約六十萬英方里，阿根廷為供給世界肉類之最大出產地，而蒙古牧場尚未開發，以運輸之不便利也。以阿根廷既可代美國而以肉類供給世界，如蒙古地方能得鐵路利便，又能以科學之方法改良畜牧，將來必可取阿根廷之地位而代之。此所以在此最大食物之生產地方，建築鐵路為最要之圖，亦可以救濟世界食物之竭乏也。……

……(宙)西北邊界線。……經過最大之森林與最富之煤鑛地方。……

(洪)迪化烏蘭岡木線。……繞過一肥沃草場。……

(荒)夏什溫烏梁海線。……此線經過一極大未闢之森林。……

……(寒)伊犁和閩線。……經過一極大煤鑛地方。……

(來)鎮西喀什噶爾線與其支線。……循天山森林，經過桐高西鹽池。……循塔里

木河流域，統過無數新村落肥美地方與未開發之森林。……

第五部，高原鐵路系統。此之高原境域，包括西藏青海新疆之一部，與甘肅四川雲南

等地方，面積約一百萬英方里，附近之土地，皆有最富之農產與最美之牧場。但此偉大之境域外國多有未之知者，而中國人則目西藏為西方寶藏，蓋因除金產豐富外，尚有他種金屬，黃銅尤其特產，故以寶藏之名，加於此世人罕知之境域，洵稱當也。當世界貴金屬行將用盡時，吾等可於此廣大之鑛域中求之，故為開鑛而建設鐵路，為必要之圖。……

〔註七〕

註（六）對民立報記者談吾之鐵路計畫

（七）實業計畫

（六）手工業與目前國民生活之關係：

中國手工業之價值

中國今尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。……吾國之所謂工人者，通稱為苦力，而其生活祇以手為飯碗，不論何資本家，若能成一小工店，予他等以工作者，將必歡迎之。……在機器時代以前，廣州以東亞實業中心著名者，幾百年矣，其人民之工作手藝，至今在世界中仍有多處不能與匹。……甯波所管腹地極小，然而極富，其人善企業，其

以工作手工知名，耳隨於廣州，中國之於實業上得發展者，甯波固當爲一製造之城市也。……南京爲中國古都，……且曾爲多種工業之原產地，其中絲綢特著，卽在今日，最上等之綾及天鵝絨，尙在此製出。……〔註八〕

各盡其雙手之長則萬事俱備

一境之內，如人盡所長，……長於農事者，爲公家墾荒，則糧食足矣。長於織造者，爲公家織布，則衣食足矣。長於建築者，爲公家造屋，則屋舍足矣。……各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事俱備矣。……祇要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣。……當注意於雙手萬能，力求實用。

〔註九〕

註：（八）實業計畫 （九）地方自治開始實行法

（七）樹立重工業基礎，鼓勵輕工業經營之道：

分兩路進行

中國實業之開發應分兩路進行：（一）個人企業，（二）國家經營是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營爲適宜者，應由個人爲

之，由國家獎勵，而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自殺的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙，必當排去，尤須輔之以利便交通。至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。今茲所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之聚集，外人之熟練而有組織才具之僱傭，宏大計畫之建設，然後能舉，以其財產，屬之國有，而為全國人民利益計，以經理之。關於事業之建設運用，其在母財子利尙未完付期前，應由中華民國國家所雇專門練達之外人，任經營監督之責；而其條件，必以教授訓練中國之佐役，俾能將來繼承其乏，為受雇於中國之外人必盡義務之一。及乎本利清償而後，中華民國政府對於所雇外人，當可隨意用舍矣。

「註十」

守四個原則

於詳議國家經營事業開發計劃之先，有四個原則必當注意。(一)必選最有利之途，以吸外資。(二)必應國民之所最需要。(三)必期抵抗之

至少。(四)必擇地位適宜。「續註十」

確定中央與地方之權利義務

土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆為地方政府所有，而用以經營地方人民之事業。及育幼養老濟貧救災醫病與夫種種公共之需。各縣之天然富源，與及大規模之工商事業，本縣之資力，能發展與興辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府為之協助，而所獲之純利，中央與地方政府各占其半。「注十一」

確定國家與人民之權利義務

歐美經濟之患在不均，不均則爭；中國之患在貧，貧則宜開發富源以富之。惟富而不均，則仍不免於爭。故思患預防，宜以歐美為鑒，力謀社會經濟之均等發展，及關於社會經濟一切問題，同時圖之常之解決。其綱領如左。……（乙）鐵路鑛山森林水利，及其他大規模之工商業，應屬全民者，由國家設立機關經營管理之，並得由工人參與一部分之管理權。「註十二」

民生主義之意義維何？吾人所主張者，並非如反動派所言，將產業重行分配之荒謬絕倫；但欲行一方策，使物產之供給，得按原理，互蒙利益耳，此即余所主張之民生主義的定義。余將使勞工得其努力所獲之全部，將來中國之實業，建設於合作的基礎之上，政治

與實業皆民主化，每一階級，皆依賴其他階級，而共同生活於互愛的情形之下。此種理想，固難達到；但吾人當努力以求理想之實現，以改良社會之情狀，使臻於完善之域也。依照此種計畫，生產將日益增加。以最少限度之窮困與奴役現象，以達到最高限度之生產。對於待開發之產業，人人皆得按其應得之比例，以分沾其利益，享受其勞力結果之全部，獲得較優良之工作狀態，並有餘暇之機會，可以思及其他工作以外之事件。如此，勞工必能知識日進，獲得充分之娛樂與幸福。此種娛樂與幸福，本為一切人類所應享；但在他國，勞工與窮苦之人，常無享受之權利耳。故在一個民族之中，須給人民全體以生活之機會，並與以完全之自由，此即余之希望。余所以主張民生主義制度者，蓋欲用一種制度，使國民對於國事，發生直接之興趣，願全國人民，皆享受其生產之結果；余更願國家對於直接管轄之稅源，得到其所產利益之全部。凡鐵路電車電燈瓦斯自來水運河森林各業，均應收歸國有，地產收入與礦產收入，為國家收入之淵源。按國家之收入共分三種：第一為地價稅（並不作單稅徵收），此最易施行於中國。簡略言之，即使城市之土地，呈報價格，惟聲明國家得按價收買之，且即照價課稅。第二為鐵路收入，據稱美國之鐵路收

入，現有流入私人收入之趨勢，其數額達七〇〇，〇〇〇，〇〇〇金元之鉅，足以抵付美政府之政費而有餘。在中國吾人亦知鐵路之利益，因此種鐵路，將由政府直接管轄，故其全額收入，將供政府之使用。第三爲鑛業收入。上述之三種收入，大抵可以即時徵收，且極便利；其他尙待開發之稅源，則有各種公共興辦之事業。如自來水，電廠，瓦斯，森林等是也。綜上述之各種收入，將供給國家政費之需要而有餘。然後與其餘額，以興辦教育及最要之慈善事業，如養老恩俸，收養殘廢跛瞎之人。吾人應注意青年之養育，與衰羸弱者之安撫。新中國之人民，今得生存於開明政治之下，解除數百年之專制壓迫，而目睹將來愉快之黃金時代矣。當今之所急需者，惟在國人之同心合作而已。〔註十三〕

實行保護獎勵政策

中國今日苟欲圖強，必先致富，以國內貧乏之狀況，則目前最亟之舉，莫若開發產業。第舉首宜進行者數端。……一曰，振興鑛業：中國鑛產，十之八九，尙未開掘，實政府保護不得其道。故今後宜特提倡，或用保護主義，使之振興。一曰獎勵仿造洋貨工業：工業衰敗，由來已久，其當獎勵者，固不止一端，而仿造洋貨工業，獎勵尤宜力。蓋外貨充塞，資財流出日多，故亟須提倡仿造，以爲

抵制。「註十四」

規定利用外資辦法

欲使此計畫舉行順利，余以為必分三步以進：第一，投資之各政府，務須共同行動，統一政策。組成一國際團，用其戰爭時任組織、管理等人材，及種種熟練之技師，令其設計有統系，用物有準度，以免浪費，以便作工。第二，必須設法得中國人民之信仰，使其熱心匡助此舉。如使上述兩層，已經辦到，則第三步，即為與中國政府、開正式會議，以議此計畫之最後契約。而此種契約，吾以為應取法於曩者吾與倫敦波分公司所立建築廣州重慶鐵路合同，以其為於兩方最得宜。至於向來中國與外國所結契約中，為人民所最歡迎者也。……近日以吾北方大港計畫為直隸省人民所熱心容納，於是省議會贊同此計畫，而決定作為省營事業，立即舉辦，以此目的，經已票決募債四千萬，此為一種猛進之徵兆。而其他規畫，亦必或早或晚，或由省營，或由國營，隨於民心感之必要，次第採用。「註一五」

註：(十)實業計畫 (十一)建國大綱 (十二)十二年一月一日中國國民黨

宣言 (十三)中國之鐵路計畫與民生主義 (十四)元年八月二十五日國

(提示) 礦業工業之重要，及發展計畫，在遺教中最有偉大嚴

密之規畫，略闡揚如左：

第一、窮理日精，機器日巧，不作無益害有益，爲物盡其用之要件，卽爲國家與人民富強之大本。中國本不貧，其貧實坐於貨棄於地而不知開發。若使人各盡其才，物皆效其用，卽甚易建設一安富強榮之新世界。

第二、根本工業，十九爲重工業，開發中國實業第一二三四各計畫，卽爲發達重工業之計畫。在客觀上，各計畫及各計畫之各部，均屬整個性質，均有聯帶關係，故一規畫常能獎進其他規畫之實現。在主觀上，因其一貫的希望，在求土地資本之共有，生產力組織之共治，生產品分配之共享，而最後目標則在求全民之共存，故其設計之範圍，並及於全國之每一隅，而範圍之內容，兼籌及交通鑛產工業農業各部門，同時注意到生產消費分配各方面，卓然成爲偉大嚴密，並世無兩之計畫。其不同於任何資本主義國家之經濟建設，

即在於此。

第三、建設之首要在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府常與人民協力共謀，此為建國大綱所規定，亦為民生主義之根本意義。實業計畫中所言之工業本部，即普通所謂輕工業，亦即為發達重工業與提倡民生主義之本題。重工業既發達，則糧食工業、衣服工業、居室工業、行動工業、印刷工業等輕工業，自能隨之進展，而全國大多數人之悲慘境遇，自能漸次改變。惟其內在關鍵，斷在地盡其利，物盡其用，人人節衣縮食，竭智盡能，發揮一貫的建設精神，迅速樹立重工業之基礎。外助關鍵，則在善用外國資本與人才，以補救自己力量之不足。

第四、鑛業為物質文明與經濟進步之極大主因，鑛產中之銅鐵則為近代工業中最重要之原質，煤油則為近代工業中最重要之燃料，此二者國內蘊藏極富，其他金屬，亦不缺乏，若能照計畫開發，則可置一切工業農業運輸業於現代大工業技術基礎之上；而最新科學化之生產技術，大規模化之生產方式，公平合理化之分配手段，以及完全機械化之國防設備，無一不可以尅期實現。

第五、開發礦業，經營工業，作始在資本，歸結在交通，故會名此計畫爲「國際共同發展實業計畫」，主張充分利用外國資本，又在全部計畫中處處規畫交通工業之建設，務使交通助成實業之發展。凡各種計畫所及之事，卽爲利用外國資本之處，凡水陸交通所至之地，卽爲衣食住行材料蘊蓄之區，相因相成，共存共榮，均極其運用之妙。世之議三民主義空疏，或實業計畫過於誇大者，實未能認識實施計畫嚴密偉大之所致。今雖時異勢變，不能復充分利用歐戰方了時各國之資本，但轉而效法蘇俄之自己創造資本，亦正非不可能。至於先注重水陸交通之建設，以爲發展實業之利器，則爲始終不可更易之方針。

第六、中國今尙未脫手工業生產社會，工人皆以手爲飯碗，廣州甯波南京等處之手工業，尤素名於世。在此過渡時代，特別際此對敵抗戰，海口被封鎖，工廠被毀滅之非常時期，非同時發展各地之手工業，便無法增加生產。果能各盡所長，提高勞工神聖之認識，發揮雙手萬能之結果，使所作所爲，一一求合實用，未嘗不可使萬事俱備。

第七、開發中國實業，應分（一）個人企業，（二）國家經營兩路進行，卽此一點，卽可明普通所謂國家集產主義或國家資本主義之經濟建設，尙不能包括其全部意義，而民生主

義的經濟建設，自別有其偉大嚴密之新面目，新內容，新希望。至於各種建設，在積極方面，必須注意四原則，三步驟，與分任生產事業，分享生產利益之規定，及外國人才所盡義務之條件。在消極方面，必須廢止惡稅，改良劣幣，排去貪官污吏，又皆為民生主義的經濟建議所必要之設施。不如此，決不能發生鼓勵與指導作用。若統觀全部計畫，則其中四要點，在根本上：（一）首先注重交通建設，（二）注重移民墾荒冶鐵鍊鋼各業之發展。在方法上：（三）重視外國資本之充分利用，（四）重視專門技術之充分使用。此四者無一不正合於我國現時之需要，即無一不足以收鼓勵指導之效用。今日蘇俄數次五年建設計畫之猛進，實得力於此種鼓勵與指導，故總理曾喟然歎曰：『我的民生主義政策，未行於中國，却先行於蘇俄』。

經濟綱領：（二十）推行戰時稅制，澈底改革財務行政。

遺教撮輯：

(一) 當仿徵收地價稅之原則，以推行戰時稅制：

照價征稅照價收買

比方現在香港上海地價，比內地高至數百倍，因為文明發達，交通便利，故此漲到這樣。假如他日全國改良，地價一定跟着文明日日漲高的，到那時候，以前值一萬銀子的地，必漲至數十萬數百萬，黃浦灘邊的地，本無甚價值。近來竟加至每畝百數十萬元，這就是最顯的証據了。就這樣看來，將來富者日富，貧者日貧，十年之後，社會問題，便一天緊似一天了，這種流弊，想也是人人知道的。……解決法子，……是定地價的法子，比方地主有地價值一千元，可定價為一千元，或多至二千元，就算那地將來因交通發達，價漲至一萬，地主應得二千，已屬有益無損，贏利八千，當歸國家，這於國家計民生，皆有大益，少數富，把持壟斷的弊竇，自當永絕，這是最簡便易行之法。……行了這法之後，……一切財問題，斷不至難辦。

〔註一〕

從前人民所有土地，照面積納稅，分上中下三等，以後應改一法，照價收稅，因地之

不同，不止三等，……世分三等，必不能得其平。不如照價征稅，貴地收稅多，賤地收稅少，貴地必在繁盛之處，其地多爲富人所有。多收之稅不爲富。賤地必在窮鄉僻壤，多爲貧人所有，故非輕取不可。〔註二〕

土地價值能夠增加的理由，是由於衆人的功勞。衆人的力量，地主對於地價漲跌的功勞，是沒有一點關係的，所以外國學者認地主由地價增高所獲的利益，名之爲不勞而獲的利，……地主只要坐守其成，毫不用心力，便可得很大的利益。但是地價是由什麼方法才能夠增漲呢？是由於衆人改良那塊土地，爭用那塊土地，地價才是增漲，……在那塊地方之百貨的價錢，都隨之而漲，所以就可以說衆人在那塊地方經營所賺的錢，在間接無形之中，都是被地主搶去了。……照我們國民黨的辦法，……就是政府照地價收稅和照地價收買。〔註三〕

自報稅價

地價都是由地主報到政府，政府照他的地價來抽稅。……許多人以為地價由地主任意報告，他們以多報少，政府豈不是要吃虧麼？譬如地主把十萬元的地皮，到政府只報告一萬元，照十萬元的地價，政府應該抽稅一千元；照地主所報一

萬元的地價來抽稅，政府只抽得一百元；在抽稅機關一方面，自然要虧九百元。但是政府如果定了兩種條例，一方面照價抽稅，一方面又可以照價收買，那麼地主把十萬元的地皮，只報一萬元，他騙了政府九百元的稅，自然是佔便宜；如果政府照一萬元的價錢去收買那塊地皮，他更要失去九萬元的稅，這就是大大的吃虧了。所以照我的辦法，地主如果以多報少，他一定怕政府要照價收買，吃地價的虧；如果以少報多，他又怕政府要照價抽稅，吃重稅的虧。在利害兩方面互相比較，他一定不情願多報，也不情願少報，要定一個折中的價值，把實在的市價報告政府。地主既是報折中的市價，那麼政府和地主自然是兩不吃虧。地價定了以後，我們還有一種法律的規定。這種規定是甚麼呢？就是從定價那年以後，那塊地皮的價格，再行漲高，……我們的辦法，就要以後所加之價，完全歸為公有。〔讀註三〕

祇收不勞而獲之價稅不收由人工改良之價稅

講到照價抽稅和照價收買，還有一個重要事件，要分別清楚：就是我們所說的

地價，是單指索地而言，其他人工之改良及地面之建築，不算在內。比方有一塊地，價值

是一萬元的，地面上的樓宇，另外值一百萬元。那麼，照價抽稅，照值一抽一來算，只能抽一百元。如果照價收買，就要在給一萬元地價之外，還要補回樓宇的價值一百萬元了。其他在地面上，若有種樹築堤開渠各種人工之改良的，也要照此類推。〔再續註三〕

註：（一）民報紀元節講 （二）實行社會革命之必要 （三）民生主義第二講

（二）財務行政應從各方面澈底改革：

整理財政須得人得道

中國財政，勢如亂絲，久言整理，而終無整理之望者，固由於不得其人，而亦以整理之非道也。

財務本身之整理

整理財政之道若何？試約舉之：一曰厲行會計制度。訂會計法，立會計機關，爲嚴密之預算決算，並掌支納，以盡祛浮濫之弊。一曰統一國庫。現在國庫久不統一，宜將國家歲入，悉統一於國庫，於中央設立總庫，於地方設立支庫，他機關不得代其職權。……一曰整理公債。今日公債信用不堅，而利息則厚，且中央公債與地方公債，担負不清，尤非所宜。此後當酌量情形，其應歸諸中央者，則中

中央完全擔負之；其應歸諸地方者，則地方完全負擔之；其利息過重者，則換借之；其公債之必要者，則新發之。一曰劃定國費地方費。今者何爲國費，何爲地方費，殊不明晰；宜按國家行政與地方行政之劃分，地方自治經費與地方費，餘者則皆爲國費。屬於中央，統一國庫。一曰劃定國稅地方稅。此項劃分，當依國費地方費爲標準，事實上宜於地方稅者，則爲地方費；事實上宜於國稅者，則爲國費，劃分之後，有應增加新稅者，有應裁去舊稅者，（如厘金之類）；總之以有利無害爲前提。〔註四〕

財務行政人員之整理

一曰汰冗員。現用人行政，大率爲人擇事，並非爲事擇人，故各機關冗員，異常衆多。宜嚴定職掌，凡屬冗員，務期汰除淨盡而後已。一曰併閑署。現在財政支絀，多一機關，即多一消費；然爲便利政治進行，則機關固有不可不立者，惟閑署處於無用之地位，可裁則裁，可併則併，以節國費。一曰厲行官吏登庸考試。今日任用官吏，往往用違其學，或毫無學識，僅有私人援引者，故政治日趨腐敗，故宜厲行官吏登庸考試，庶得各盡所長，而真才易得。一曰實行懲戒官吏失職。前此官吏之縱肆無忌，而今亦不免者，以官吏雖失職，而不能懲戒於後也。故欲政治

修明，非實行懲戒失職官吏不可。是二項均須專立考試及懲戒機關，而必以法律爲之保障，以免爲官吏勢力所摧殘。〔續註四〕

註：(四)國民黨宣言

(提示)戰時稅制，遺教中雖未言及，但其原則可仿征收地價稅辦法，至改革財務行政，遺教實已提到：

第一、戰時各物，因人口逃集一處，爭用者多，故皆漲價，尤其經營軍需品醫藥品及出租房屋者，漲價更大，此實不勞而獲之利，多取之不但不爲虐，且於國計民生，皆有大益，決不宜任少數富人把持壟斷，搶佔由衆人力量而增益之剩餘價值。至推行方針，亦可仿照地主自報地價之道，報物價過小則由政府照報價收買之。報價後如物價復漲，則所漲者歸公有，或另定累進稅率。若政府收買貨物時，凡商人改良貨物之所費，仍算還商人。如此辦理，可免富者日富，貧者日貧，而國家財政，亦可減少困難。但此僅舉例，並非設定戰時租稅之全盤規畫。

第二、改革財務行政，用人與行政並進。厲行會計制度，統一國庫，整理公債，劃定國費地方費及國稅地方稅，裁併閑署，皆為改革財務行政之基本條件。汰除冗員，厲行官吏登庸考試，實行懲戒官吏失職，並依法律保障良善官吏，皆為提高用人標準之起碼辦法。在此基礎上進行，可以肅清貪污，統一收支，減少不急支出發行大量的自由公債或強制公債，延緩政府之支付，挪用各種特定目的之基金等等，使全國財政澈底戰時化。雖有若干事，正在辦理，或已辦有成效，但尚須澈底將事，「綜覈名實，信賞必罰」，以期共濟艱難。

經濟綱領：（二十一）統制銀行業務，從而調整工商業之活動。

遺教撮輯：

(一) 戰時戰後皆須使工商業活潑前進：

戰時須善謀戰爭品之供給戰後須善謀 家繁榮之恢復

世界大戰最後之一年中，各國戰費，每日須美金二萬四千萬

元，此中以極儉計，必有一半費於彈藥及其他直接供給戰爭之品，此已當美金一萬二千萬元矣。如以商業眼光觀察此種戰爭用品，則此新工業乃以戰場為其銷場，以兵士為其消費者，改變種種現存之他種實業，以為此供給，而又新建以益之。各交戰國民，乃至各中立國民，日夕縮減其生活所需，至於極度，而儲其向日所費諸繁華及安適者，以增加生產此種戰爭貨品之力。今者戰事告終，誠可為人道慶，願此戰爭用品之銷場同時閉鎖，吾人當圖善後之策。故首當謀各交戰國之再造，次則恢復其繁華與安適。此兩項事業，若以日費六千萬元計之，只占此戰爭市場所生餘賸之半額，而所餘者，每日仍有六千萬元，尚無所用之地。且此數千百萬軍人，響從事於消費者，今又一轉而事生產，則其結果必致生產過多。不特此也，各國自推行工業統一與國有後，其生產力大增。……然則以世界戰爭，而

成此工業統一與國有之現象者，於戰後之整理，必多糾紛。〔註一〕

開發極富之天然財源即可成世界無盡藏之市場

凡商業國無不覓中國市場，以爲消納各國餘貨之地，然戰前貿易狀態，

太不利於中國，輸入超過輸出，年逾美金一萬萬。循此以往，中國市場不久將不復能容納大宗外貨，以其金錢貨物，俱已枯竭，無復可持與外國市易也。所幸中國天然財源極富，如能有相當開發，則可成爲世界中無盡藏之市場。……中國今尙用手工爲生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國兩種革命，必須同時並舉，既廢手工採機器，又統一而國有之。於斯際中國正需機器，以營其鉅大之農業，以出其豐富之鑛產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業。然而消納機器之市場，又正戰時貿易之要者也。造巨砲之機器廠，可以改製蒸汽軋壓，以治中國之道路；製裝甲自動車之廠，可製貨車以輸送中國各地之生貨。凡諸戰爭機器一一可變成平和器具，以開發中國潛在地中之富。此種開闢利源之辦法，如不令官吏從中舞弊，……中國人民必歡迎之。〔續註一〕

戰時海口封鎖工商業均遭停滯

美國頗年增加海軍，其費動數萬萬元，此次開戰之後，首決支出陸軍費美金二十九萬萬餘元，海軍費美金五萬萬元，蓋有此實力，然後可以言戰爭也。……英法自開戰以後，自國軍需品已苦不給，一面尚須供給俄國及意大利之軍需品，故不得不乞助於美國，美國應協商國之求，以擴張其工業，專注於此一方面，於是輸出之額驟增。……夫美國之出口貨驟增，一方面為豐富之金錢流入，一方面亦為資本之偏注於一部分。此中多數新增之出口貨，實由新增之工廠造成之，此工廠既投莫大之資本而設之，一旦出口有阻，則此諸工廠皆歸無用，而恐慌立起矣。……夫歐戰以前，美國在奧暨丹麥挪威瑞典等地，商業至盛，自英國封鎖德海口，美國遂失其銷場之一部分。……歐戰既開之後，……中國絲茶諸貨均遭停滯，而農商俱被其禍。〔註二〕

必在國民經濟上齟齬有為始能固財政根源

今試反觀中國，其運輸狀況，豈不可悲。自開戰以來，上海常積三萬噸之貨物，待船不得，此每月三萬噸之息，所損幾何；三萬噸之倉租，所損幾何，非一年數百萬之損失

乎？三萬噸之貨，屯於上海，則內地各埠所傳者，當十倍上海，此非每年數千萬之損失乎？內地各埠，貨尙停滯，則各原產地之貨，亦無從運出，坐待腐敗，此其損失，不僅在息，乃在於本，此非每年數萬萬之損失乎？……夫使用遊民，開荒地，除厘金之限制，獎勵航業，期年之間，不冒危險，所得必較加入條件為多。……此乃安坐而待發展農業，開掘鐵產，振興工藝。彼日本以兩年而獲七萬萬之國富，比例計之，我國即欲年獲十萬萬，亦復何難之有，今之政府惟以財政為憂，不知財政根源，在於國民經濟，……以此千載一時之時機，而不肯於經濟上奮發有為，坐失發展之路，不亦謬乎乎？〔續註二〕

註：（一）實業計畫 （二）中國存亡問題

（二）統制銀行業務與調整工商業活動之關係：

有銀行始能使工商業無艱難窒礙之虞

際茲國基大定，商戰方殷，銀行操金融之樞紐，為振商之要品，關係國計，匪屬細微，文

不敢不兢兢而受事。且值吾國工商實業尙在萌芽，輸電路礦發端伊始，惟自有銀行始得借

貸推移之便。方無艱難窒礙之虞，洵乎銀行之推廣刻不容緩也。〔註三〕

宜使中央銀行有支配全國金融界之能力

整理財政之道若何？試約舉之。……一曰、設立中央銀行，集中紙幣發行權，吸收各地

官銀局，立一規模宏大之中央銀行。其私家銀行及地方銀行，不得發行紙幣，使中央銀行有支配全國金融界之能力。〔註四〕

銀行之辦理與營業必須照極好的銀行規則進行

今日政府要開辦這個銀行，就是政府要經營商業。……今日的軍界和政

界，都是很窮。譬如就軍界言：在前方的許多兵士，都是沒有衣穿，沒有飯吃，就是有了疾病，一切醫藥埋殮等費，都是很艱難的。再就政界言，如果籌到一宗款項，便拉作軍餉，不但是一切未來的行政事業，因為經費無着，不能夠發展，就是政府的現狀，尙不容易維持。……本大元帥在這個開辦的日子，對於這兩種感想，有一種訓詞來解釋。這個解釋是怎麼樣說法呢？比前方的兵士沒有錢發餉，想拿這批錢去發軍餉，要說明這種感想，我便有兩個比喻。……當幾百年前新大陸才發見之後，美國有幾位教士到南美洲去傳

教。在一處地方發現一種野蠻人，那種野蠻人還是在漁獵時代，謀生活的方法，沒有到游牧時代，不知道怎麼樣從事畜牧，也沒有到耕種時代，不知道怎麼樣樹藝五穀，更是沒有到工商業時代，像我們現在的從事製造，用金錢來交換貨物。……於是更教他們怎麼樣下種，怎麼樣耕田，怎麼樣栽秧，怎麼樣生禾結穀和收成的方法，并說我們現在給你們幾包穀種，你們照這種方法去耕種，現在田這幾包穀，在幾個月收成之後，便可以得幾千包穀，便有很多的飯吃。……那種野蠻人得了那幾包穀種之後，以為先要耕田播種，然後才能生禾結穀，要等到穀成熟了之後，再然後才能收穀製成白米，再然後才可以煮成飯吃，像這個樣子，非幾個月不成功，要有幾個月，怎麼「以爲得及呢？……便直接把那幾包穀種製米，煮成飯吃了。……我們中國也有句俗話說『吃雞蛋不吃雞糞』。這句話的意思，就是說雞糞還可以生很多蛋，要是一次把他吃完了，以後沒有很多雞蛋吃。這個中央銀行一千萬的資本，就是穀種，也就是一個雞糞，如果把這個雞糞一次吃完了，以後便沒有很多的蛋吃，把這包穀種一次吃盡了，以後便沒有很多的米吃。……如果不吃穀種和雞糞，不只用這一千萬，以後便可以賺幾千萬，或者一萬萬，所謂一本萬利。……大家都是軍界

政界有力量的份子，能夠保護這個中央銀行，就是保全種子。此時能夠保全這一千萬的種子，將來的發達便未可限量。……如果軍官總是想這個銀行的資本去發餉，民政官吏總想提這個銀行的資本去做行政經費，那便是一次吃完，以後便再沒有希望。本來銀行事業，對於社會上的經濟關係是很大的，此時中國的銀行事業，對於中外經濟上的關係，尤其是很大。……現在市面上凡是關於大宗款項的匯兌，都是靠外國銀行，外國銀行要許多的匯水和折扣，我們中國人去匯兌，是很吃虧的。我們所辦的這個中央銀行，便與普通的銀號不同，……便可以不吃外國銀行所定的高匯水和大折扣的虧，并且中國人同中國人交易，利權不致外溢，事事都要方便，這是我們軍界政界和一切農工商界，都是不可不知道的。……這個銀行的資本，固然是不小，至於辦理和營業，尤其是很謹慎，都是照極好的銀行規則來進行。……軍界和政界，便不怕窮，工商界和一切人民，便不怕沒有資本，這個銀行更是利益無窮，……這個銀行的經濟力便可以大發展，中閩商場上的經濟力，便不至為外國銀行所操縱。……維持這個銀行去進行，就是維持政府去進行；維持政府去進行，就是維持革命來成功；維持革命成功，就是令貧弱的中國，變成富強。〔註五〕

以經濟集中代自由競爭

商業戰爭，……常不顧人道，互相戰鬥，而其戰鬥之方法，即減價傾軋，致弱者倒敗，而強者則隨而壟斷市場，佔領銷路，直至達其能力所及之期限而止。故商業戰爭之結果，其損失其殘酷，亦不亞於鐵血競爭之以強力壓迫也。此種之戰爭，自採用機器生產之後，已日見劇烈。……近代經濟之趨勢，適造成相反之方向，即以經濟集中，代自由競爭是也。美國自有大公司出見，即有限制大公司法，而民意亦以設法限制為然，蓋大公司能節省浪費，能產出最廉價品物，非私人所能及，不論何時何地，當有大公司成立，即將其他小製造業掃除淨盡，而以廉價物品供給社會，此固為社會之便利。但所不宰者，大公司多屬私有，其目的在多獲利益，待至一切小製造業皆為其所壓倒之後，因無競爭，而後將各物之價值增高，社會上實受無形之壓迫也。大公司之出見，係經濟進化之結果，非人力所能屈服，如欲救其弊，祇有將一切大公司組織歸諸通國人民公有之一法。故在吾之國際發展實業計劃，擬將一概工業組成一極大公司，歸諸中國人民公有。〔註六〕

由國家經營管理以救濟國民生計

凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行鐵道航空之

屬，由國家經營管理之，使私有資本制度，不能操縱國民之生計，……農民之缺乏資本，至於高利借貸以負債終身者，國家為之籌設調劑機關，如農民銀等，供其匱乏。……工人之失業者，國家當為之謀救濟之道，尤當為之制定勞工法以改良工人之生活。〔註七〕

註：（三）為組織中華銀行致鄧澤如書（四）元年八月二十五日國民黨宣言

（五）十三年八月十六日對中央銀行開幕訓詞（六）同一（七）第一次全國代

表大會宣言

（提示）統制銀行業務，從而調整工商業活動之理由及方針，遺

教中亦有指示：

第一、戰爭所需財物甚巨，歐戰諸國，嘗改鑄種種現存之他種實業，以供給之。而欲貫徹改鑄之計劃，必須有改變之費，此費最好在工商業之利益中挹注。然戰時工商業，均

遭停滯，不但出口瀕絕。即拮据所得之些許生產，在國內運銷，亦所至輒阻，本息俱損，非政府先在經濟上盡力資助。決不足以維持并提高原有之生產力。若欲新增出口貨，則非諸歐戰中美國教訓，尤必賴有新設之工廠，始能造就。

第二、擴大中央銀行之規模與職權，禁止私家銀行及地方銀行發行紙幣，使中央銀行有支配全國金融界之能力，同時嚴令軍政界保護中央銀行之基金，及其營業。在此健實的金融制度之下，自有餘力救濟農工商業，俾能盡力生產，且防止資本家之兼併。亦惟在此統制金融政策之下，始能進於實行統制匯兌，統制貼放，限制提存，特種生產貸款之保息保債，減低利率，甚至強制銀行之合併與投資，或特種銀行之收歸國有等辦法。

經濟綱領：(二十一)鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安

定金融。

遺教撮輯：

(一) 以法幣代替金錢爲社會進化必然之結果：

交易中準已由金錢而進於契券

考中國錢幣之興，當在神農日中爲市之後，而至於周，則文物之盛，已稱大備矣。前後不過二千年耳，

而文化不特超越前古，且爲我國後代所不及，此實爲錢幣發生後之一大進步也。由此觀之，錢幣者，文明之一重要利器也；世界人類自有錢幣之後，乃能由野蠻一躍而進文明。錢幣發生數千年而後，乃始有近代機器之發明，自機器發明後，……工業爲之革命，天地爲之更新，而金錢之力，至此已失其效矣。何以言之？夫機器未出以前，世界之生產，全賴人工爲之，則買賣之量，亦無出乎金錢範圍以外者。今日世界之生產，則合人工與自然力爲之。其出量加至萬千倍，而買賣之量，亦加至萬千倍，則今日之商業，已出乎金錢範圍之外矣。所以大宗買賣，多不用金錢，而用契券矣。譬如有川商運貨百萬元至滬，分十起而售之，每起獲其十一之利，而得十一萬元，皆收現錢。以銀元計之，每起已四千

九百五十斤，一一收之藏之，而後往市以求他貨而買之，又分十起運買入，則運貨往來之外，又須運錢往來。若一人分十起售其貨，又常分十起而收其錢，繼而買入他貨十宗，又分十起以付錢。其費時費力，已不勝其煩矣。倘同時所到之商不止一路，則合數十百人而各有貨百數十萬以買賣，每人皆需數日之時間，以執行其事，則每人所過手之金錢，一人百數十萬元，十人千數百萬元，百人萬數千萬元，則一市中之金錢斷無此數，故大宗買賣早非金錢之力所能為矣。金錢之力有所窮，則不期然而漸流入於用契券以代金錢。……契券之用為何？此非商賈中人，自不能一聞則了解也。如上述之川客，販貨百萬元至滬，分十起售之，獲其十一之利，每起所收十一萬元，惟此十一萬元，非四千九百五十斤之銀元，乃一張之字紙，列有此數目耳。此等字紙，或為銀行之支票，或為錢莊之莊票，或為貨客本店之期單，或為約束之欠據者是也，售十起之貨，則彼此授受十張之字紙而已，交收貨物之外，再不用交收銀元矣。川客在滬所採買之貨，亦以此等字紙兌換之，如是一買一賣，其百餘萬元之貨物，已省却主客彼此交收四萬九千五百斤銀元四次運送之勞矣，且免却運送時之種種盜竊遺失，意外等危險矣。其節時省事，並得安全無虞，為利之大，以

一人計已如此矣；若以社會而言，則其爲利實有不可思議者矣。是以在今日之文明社會中，實非用契券爲買賣不可矣；金錢萬能云乎哉？而世人猶迷信之者，是無異周末之時，猶有許行之徒，守自耕而食，自織而衣之舊習者也。不知自日中爲市之制興，則自耕而食自織而衣之兼業可以廢，至金錢出，則日中爲市之制可以廢，至契券出，而金錢之用亦可以廢矣。「註一」

人類生活已由安適而進於繁華

歐美學者有言：「人類之生活程度，分爲三級：其一曰需要程度，在此級所用之貨物，若有欠缺，則不能生活也。其二曰安適程度，在此級所用之貨物，若有欠缺，則不得安適也。其三曰繁華程度，在此級所用之貨物，乃可有可無者，有之則加其快樂，無之亦不礙於安適也」。……以時代論之，則其界限頗屬分明矣，……錢幣未發生之前，可稱爲需要時代，蓋當時之人，最大之欲望，無過飽煖而已，此外無所求，亦不能求也。錢幣既發生之後，可稱爲安適時代，蓋此時人類之欲望始生，亦此時而人類始得有致安適之具也。自機器發明之後，可稱爲繁華時代，蓋此時始有生產過盛，不患貧而患不均者。工業發達之國，有汲汲推廣

市場輸貨於外之政策，而文明社會亦有以奢侈爲利世之謬見矣。由此三時期之進化，可以知貨物「中準」之變遷也。故曰：需要時代，以日中爲市爲金錢也；安適時代，以金錢爲金錢也；繁華時代，以契券爲金錢也。此三時代之交易「中準」，各於其時皆能爲人類造最大之幸福，非用之不可也。「續註一」

註：（一）孫文學說

（二）無論平時戰時皆有改用法幣之必要：

錢幣一經革命財政立可活動百業立可振興

竊聞遇非常之變，當出非常之方以應之。今者俄人乘我建設未定，金融恐慌，而攪

我蒙古，以常情論之，我萬無能抵抗之理，在俄人固知之素而審之熟，故甘冒不韙行之。我國人皆知蒙亡國亡，與其不抗俄屈辱而亡，孰若抗俄而爲壯烈之亡，故舉國一致，矢死非他也。以文觀之，民氣如此，實足救亡。惟必出非常之策，事乃有濟。非常之策維何？請爲我政府國民言之：第一行錢幣革命，以解決財政之困難。今日我之不能言戰者，無過

於財政困難，自南北統一後，則謀借外債以救我金融之恐慌，然至今六國之借款無成，若一有戰事，則更復無望。然則就財政上言之，無論有戰無戰，財政問題之常解決，必不容緩也。文於謀革命時，即已注意於此，定為革命首要之圖。……民國大定後，財政雖困，以為皆可以習慣之常理常法以解決之，便不欲以非常之事而驚國人也。不圖借債無成，而俄禍又起，存亡所關，不能不出非常之策以應之也。錢幣之革命者何？現在金融恐慌，常人皆以為我國今日必較昔日窮乏，其實不然，我之財力如故，出產有加，其所以成此貧困之象者，則錢幣之不足也。錢幣維何？不過交換之中準，而貨財之代表耳。此代表之物，在工商未發達之國，多以金銀為之，其在工商已發達之國，財貨溢於金錢千百萬倍，則多以紙票代之矣。然則紙票者，將必盡奪金銀之用，而為未來之錢幣，如金銀之奪往昔之布帛刀貝之用，而為錢幣也。此天然之進化，勢所必至，理有固然。今欲以人事速其進行，是之謂革命，此錢幣革命之理也。其法維何？即以國法令所制定紙票為錢幣，而悉貶金銀為貨物，國家收支，市廛交易，悉用紙幣，嚴禁金銀。其現作錢幣之金銀，祇准向紙幣發行局兌換紙幣，不准在市面流行，如此則紙幣一出，必立得信用，暢銷無阻，則財運可通

矣。……如此循環不息，則市面永無金融恐慌之患，而紙幣亦永無流弊之憂，一轉移間，而全國財源可大活動，不必再借外債矣。如國家遇有非常之需，祇由國民代表議決預備表，如數責成國民擔任，或增加稅額，或論口輸捐。命令一出，紙幣發行局便可如數發出紙幣，以應國家之用，按期由稅務局收回紙幣，此款便可抵銷。若論口輸捐，每人二元，全國之數八萬萬元，若收金銀，則必無此數，若收紙票，則必易行。因政府已將已定額先期發出行用，市面泉源已加多此數，人民或以工取，或以貨易，求之市面，必能左右逢源。非若金銀之祇有此數，一遇減少，必成恐慌，中國人或更埋之地中，外國人必然輸出海外，如此，則緊急正需金銀之時，而金銀因之愈乏，適成窮上加窮，而各國銀業奸商，遂從而壟斷之，人民雖激於義憤，欲報效國家，然而苦無金錢，愛莫能助，徒喚奈何耳，此吾中國現在之境况也。若行錢幣革命，以紙幣代金銀，則國家財政之困難立可抒，而社會之工商事業必亦一躍千丈，由此觀之，紙幣之行用有方，流弊不生既如彼，而利益之大又如此。况值非常之變，非先解決財政問題，必不能言戰。乃有熱血之士，徒責政府之無能，而不為設身代想，殊不共諒當局人為難之甚也。當此強鄰侵并，實行瓜分之秋，非

徒大言壯語所能抵禦，非有實力之對待不可，是宜政府與人民同心同德，協力進行錢幣革命，以救今日之窮。在政府當速行立法：（一）籌備設立錢幣局，製出一元十元一百元千元四種之紙幣，五毫一毫之銀幣，五仙一仙之銅幣以輸之，其地位可做日本以金爲定制，出若干之時，便可發命令頒行，限期將市面現銀之幣收換，過期有仍用舊幣者，如數沒收充公，並嚴罰其授受之人。（二）籌備設立公倉工廠，以便人民以貨換幣，或以工換幣之地。

（三）籌備設立紙幣收撥局。此各種機關，立法必臻妥善，方可無弊。在人民當一面徧國設立救窮會，鼓吹其道，以助政府實行錢幣革命。此事成功之後，金銀既貶爲貨物，則金銀之出口毫無影響於經濟界，因我不以此物爲錢幣，縱全國無金銀，我之經濟事業，亦能如常活動也。況我既行紙幣，則貨財必流通，而工商必大發達，如是我出口貨必多於入口貨，而外貨不能相敵，必有輸其金銀珍寶以爲抵者。金銀一物，我既不以爲錢幣，祇有作爲器皿，或貶外國以供他國之借貸，而我爲債主，以享其利子而已，此錢幣革命之結果也。總之，一經此次革命之後，我之財政，立可活動，百業振興，前途無量，中國幸甚，

全球幸甚。「註二」

行之得其法則紙幣與金錢相等

乃民國元年時，作者曾提議廢金銀行鈔券，以紓國困，而振工商，而聞者譁然，以為必不可能之事。而

今文太戩，世界各國，多廢金錢而行紙幣，悉如作者七年前所主張之法。蓋行之得其法，則紙幣與金錢等耳。註三

註（二）錢幣革命通電

（三）孫文學說

（三）鞏固法幣之路：

務使流於市面之紙幣悉有代表他物之功用

但幣之運用，無論古今中外，初出時甚形利便，久之則生無窮之流弊，必至歸天然

淘汰而後止。此其原因，則紙幣本質價廉而易制，不比金銀之本質價昂而難得。故紙幣之代表百貨也。其代表之性質一失，則成為空頭票，若仍流行於市面，則弊生矣。而金銀之代表百貨也，其代價之性質雖失，而本質尚有價值，仍可流行市面而無弊。此兩物代表百貨之功用同，而性質不同，故流行之結果有別。昔人本不知此理，故無從設法防其流弊，

吾人既明此理，則防禦之法無難。其法當設兩機關，一專司紙幣之發行，一專司紙幣之收燬。紙幣之功用既爲百貨之代表，則發行之時必得代表之貨物，或人民之担負，而紙幣乃生效力。今如國家中央政府，每年賦稅，應收三萬萬元，稅務處既得預算之命令，即可如數發債券於紙幣發行局，該局如數發給紙幣，以應國家度支。至期，稅務處當將所收三萬萬元租項之紙幣，繳還紙幣消燬局取債券，如是發行局於得稅務處之債券時，如數而發出紙幣。此等紙幣，以有人民之負担，成爲有效之紙幣。名之曰生幣。及稅務處於所收稅項如數繳贖債券之紙幣，爲失效力之紙幣，因代表賦稅之用已完，名之曰死幣，當燬之也。如收稅之數，溢於預算之數，則贏餘之紙幣效力尚在，可再流轉市面無礙也。以上爲國家賦稅保證所發之紙幣。至於供社會通融之紙幣，則悉由發行局兌換而出。當紙幣之存在發行局，爲未生效力之幣，或必需以金銀或貨物或產業兌換之乃生效力，如是紙幣之流於市面，悉有代表他物之功用，貨物愈多，則錢幣因之而愈多，雖多亦無流弊。發行局發出紙幣，而得回代價之貨物，其貨物交入公倉。由公倉就地發售，其代價祇取紙幣，不取得金銀。此種由公倉貨物易回之紙幣，因代表之貨物去其功效，立成爲死票，凡死票悉

當繳交收熾局熾之。如此循環不息，則市面永無金融恐慌之患，而紙幣亦永無流弊之憂，一轉移間，而全國財源可大活動，不必再借外債矣。〔註四〕

務使公私收支皆用紙幣而不用現金

或曰：「元明兩朝皆發行鈔票，乃漸致民窮困，而卒至於亡者，美國南北戰爭之時，亦發行

紙幣，而亦受紙幣之害者，何也？」曰：以其發之無度，遂至錢幣多而貨物少故也。又曰：「北京去年發不兌現之令，豈非廢金錢行紙票乎？何以不見其效，而反生出市面恐慌，人民困苦也？」曰：北京政府之效人舉，而發不兌現之令也，祇學人一半而違其半。夫人之不兌現，同時亦不收現也；而北京政府之不兌現，同時又收現，此非廢金錢而行紙幣，乃直以空頭票而騙金錢耳，此北京政府之所以失敗也。英國之不兌現也，同時亦不收現；凡政府之賦稅借債種種收入，皆非紙幣不收；是以其戰費之支出，每日六七千萬元，皆給發紙票。而市面流通無滯，人人樂為之用者，何也？以政府每數月必發行一次公債，每次所募之額，在數十萬萬元者，亦皆悉收紙幣，不收現金。有現金之人，或買貨，或納稅者，必非將其金錢向銀行換成紙票，乃能通用，否則其金錢等於廢物耳。此英國不兌現

之法也。而北京則政府自發之紙票亦不收，是何異自行宣告其破產乎？天下豈有不自信用之條，而能令他人信其之者乎？奸商市儈且不爲此，而堂堂政府爲之，其愚孰甚。

〔註五〕

各界應使紙幣的信用高過兌現而成爲現兌

大家知道外國銀行的紙幣之所以有信用，就是因爲兌現。……我們這個銀行所發行

紙幣的信用，還要高過兌現。這是甚麼說法呢？因爲我們發行紙幣的方法，不是「兌現」，是「現兌」。外面普通銀行的辦法，是人民先有一百元現錢，才到銀行兌回一百元現錢。這一個銀行的辦法，是人民要用一百元現錢，必須先買一百元紙幣。所以這種紙幣，祇要是在外面通行的，有紙幣便有現錢的抵押，便隨時可以兌現，故這個銀行發行紙幣方法，是先有現然後才兌，所以說是「現兌」。因爲是「現兌」，並且又有大宗基本金，所以這種紙幣的信用，一定是很高的。……要維持這種紙幣的信用，便要商界工界農界和政界軍界通力來合作。……如果大家都來維持這個銀行，這個銀行的經濟力量可以大發展。（註六）

大家應盡萬能的人工以增加為金錢所代表的生產

廣東人要用銀，所以銀行發行紙幣，便要有銀做基本金，預備人民

隨時可以兌換現銀。外國人要用金，如英國用金鎊，美國用金元。你們廣西人現在愛用紙，是已經打破了金銀的觀念，如果再進一步，打破紙的觀念，豈不是脫離人類普通金錢的束縛麼？換一句話說，現在廣西人已經脫離了金錢的苦海，為什麼不再超度一步，連紙的苦海也脫離去呢？再就錢的本質說，學問家都說是一種的貨物，用來運有無的，可見貨物的價值是高過錢，如果有錢沒有貨物，錢還是沒有用的。譬如這次歐戰，各國每日所用的戰費，都是幾千萬，像英國每日是八千多萬，如果各國都要用金錢，試問那裏得到那些金屬呢？所以不能不用紙。但是紙的數目，越出越多，紙的價值，便越減越少，好比德國的馬克，從前中國半元可值一馬克，現在一元可值七八十馬克，照這樣說來，紙便不值錢。……就錢的外觀情形和他的本質道理合起來講，錢可以說是一種籌碼，用來記貨物價值之數的。……簡單的說，錢不過是貨物的代表，所以錢不是萬能的，貨物的能力是更大的，如果貨物不能流通，錢的價值便要低，好比德國當歐戰的時代，被各國封鎖了，他

們國內的貨物價值減少，所以馬克不值錢。錢既是代表貨物的，究竟貨物是什麼呢？是人工做出來的，……可以說是人工生貨物，貨物生金錢。……一般普通人便不知道錢的道理，便為錢所束縛，要打破他的束縛，便要多有貨物，要多有貨物，就在要我們多做工。……所以把錢貨物人工三項東西的能力比較起來，實在可說貨物的能力大過錢，人工的能力大過貨物。〔註七〕

由此觀之，非綜覽人文之進化，詳考財貨之源流，不能知金錢之為用也；又非研究經濟之學，詳考工商歷史，銀行制度，幣制沿革，不能知金錢之現狀。要之，今日歐美普通之人，其所知於金錢者，亦不過如中國人士只識金錢萬能而已，他無所知也。其經濟學者僅知金錢本於貨物，而社會主義家（作者名之曰民生學者），乃始知金錢實本於人工也（此統指勞心勞力者言也）是以萬能者，人工也，非金錢也。〔註八〕

國人應將信用外國紙幣的心理來信用中國紙幣

此外還有外 銀行。現在中國人的心理，對於本國銀行都不信用，對於外

國銀行便非常信用，好比此刻在我們廣東的外國銀行，便極有信用，中國銀行毫無信用。

從前我們廣東省立銀行，發出紙幣，尚可通用，此刻那種紙幣毫不能用，我們現在只用現銀。從前中國紙幣的信用，不及外國紙幣，現在中國的現銀仍不及外國銀行的紙幣，現在外國銀行的紙幣，銷行於廣東的總數，常有幾千萬，一般人民都情願收藏外國紙幣，不情願收藏中國現銀，推之上海天津漢口各通商口岸，都是一樣，推究此中原因，就是因為中了經濟壓迫的毒。我們平常都以爲外國人很有錢，不知道他們是用紙來換我們的貨物，他們本來沒有許多錢，……不過印出幾千萬紙，我們信用他，他們便有了幾千萬錢。……用那幾千萬元的紙，便來換我們幾千萬塊錢的貨物，諸君試想這種損失是大不大呢！爲甚麼他們能夠多印紙，我們不能夠照樣去印呢？因爲普通人都中了外國經濟壓迫的毒，只信用外國，不信用自己，所以我們印的紙便不能通行。〔註九〕

註：(四)錢幣革命通電 (五)孫文學說 (六)中央銀行開幕訓詞 (七)知難

行易 (八)孫文學說 (九)民族主義第二講

(四)中國金融所受外匯之損失：

因為折扣及匯水之大，使萬金化為烏有

外國紙幣之外，還有匯兌。我們中國人在各通商口岸匯兌錢，也是信用外國銀行，把中國的錢都交外國銀行匯兌。外國銀行代中國人匯兌，除匯兌錢的時候賺千份之五的匯水以外，並強賺兩地的錢價：在交錢的時候，又賺當地銀元合銀兩的折扣；像這樣錢價折扣的損失，在匯錢和交錢的兩處地方，總算起來，必須過百分之二三。像由廣東外國銀行匯一萬塊錢到上海，外國銀行除了賺五十元匯水以外，另外由毫銀算成上海規銀的錢價，他們必定把廣東毫銀的價格算低，把上海規元銀的價格抬高，由他們自由計算，最少必要賺一二百元；到了上海交錢的時候，他們不交規元銀，只肯交大洋錢，他們用規元銀折成大洋錢，必壓低銀兩的市價抬高洋錢的市價，至少又要賺一二百元；故上海廣州兩地之間，匯兌一萬塊錢，每次至少要失二三百元。所以用一萬塊錢在上海廣州兩地之間，匯來匯去，最多不過三十餘次便完全化為烏有。人民所以要受這些損失的原因，是因為中了外國經濟

壓迫的害。「註十」

註：(十)民族主義第二講

(五) 統制外匯之路：

勿再將金銀輸出海外及埋藏地中

金銀祇有此數，一遇減少，必成恐慌，中國人或更埋之地中，外國人必然輸出海外，如此，則緊急正需金銀之時，而金銀因之愈去，適成窮上加窮，而各國銀業奸商，遂從而壟斷之，人民雖激於義憤，欲報效國家，然而苦無金錢，徒喚奈何耳，此吾中國現在之境况也。

「註十一」

勿再存款外國銀行

外國銀行在中國的勢力，除了發行紙幣和匯兌以外，還有存款。中國人有了錢，要存到銀行內，不問中國銀行的資本是大是小，每年利息是多是少，只要知道是中國人辦的，便怕不安全，便不敢去存款。不問外國銀行是有信用沒有信用，他們給的利息是多是少，只要聽到說是外國人辦的，有了洋招牌，便

喫了定心丸，覺得極安全，有錢便送進去，就是利息極少，也是很滿意。最奇怪辛亥武昌起義以後，一般滿清皇室和滿清官僚怕革命黨到了，要把他們的財產充公；於是把所有的金銀財寶，都存到各處外國銀行，就是沒有利息，只要外國人收存，便心滿意足。甚至像清兵和革命軍在武漢打仗打敗了的那幾日，北京東交民巷的外國銀行，所收滿人寄存的金銀財寶，不計其數，至弄到北京所有的外國銀行都有錢滿之患，無餘地可以再存，於是後來存款的，外國銀行對於存款人，不但不出息錢，反要向存款人取租錢，存款人只要外國銀行收存款，說到租錢，外國銀行要若干便給若干，常時調查全國的外國銀行，所收中國人的存款，總計一二十萬萬。中國人雖然取回了若干，但是十幾年以來，一般軍閥官僚，像馮國璋王占元李純曹錕，到處搜括，所發的橫財，每人動輒是幾千萬，他們因為想那些橫財很安全，供子子孫孫萬世之用，也是存入外國銀行，所以至今外國銀行所收中國人存款的總數，和辛亥年的總數，還是沒有甚麼大加減。外國銀行，收了這一二十萬萬存款，每年付到存款人的利息是很少的，最多不過四五厘，外國銀行有了這一二十萬萬，又轉借到中國小商家，每年收到借款人的利息是很多的，最少也有七八厘，甚至一分以上，因此

外國銀行，只任經理之勞，專用中國人的資本，來賺中國人的利息，每年總要在數千萬。這是中國人因為要存款到外國銀行，無形中所受的損失。……外國銀行一項，在中國所獲之利，統合紙票匯兌存款三種算之，當在一萬萬元左右。「註十二」

中國銀行自辦匯兌事業

現在市而上凡是關於大家款項的匯兌，都是靠外國銀行，外國銀行要許多的匯水和折扣，我們中國人去匯兌，是很吃虧的。我們所辦的這個中央銀行，……便是中國的銀業界別開生面，有了這個銀行來做匯兌機關，……便可以不吃外國銀行所定的高匯水和大折扣的虧。「註十三」

註：(一一) 錢幣革命通電 (一二) 民族主義第二講 (一三) 中央銀行開幕

訓詞

(六) 中國所受入超之損失：

入超的數量年甚一年

中國自通商以後，出入口貨物之比較，有江河日下之勢。前十年調查中國出入口貨物，相差不過二萬萬元，近來檢查海關報

告表，一九二一年進口貨超過出口貨是五萬萬元，比較十年前已加兩倍半。若照此推算，十年後也加多兩倍半，那麼進口貨超過出口貨便要到了十二萬萬五千萬。換一句話說，就是十年之後，中國單就貿易一項，每一年要進貢到外國的是十二萬萬五千萬元。你們看這個漏卮是大不大呢！〔註十四〕

通商本來是以有易無，是兩利的事。但是中國和外國通商後，把中國所無的洋貨運進，把所有的土貨運出，此中一進一出的比較，每年進口貨超過出口貨的數目，要在五萬萬以上，這就是外國多用五萬萬元的貨，亦換了中國五萬萬元的錢。……這種五萬萬元的損失，不是年年都是一定的，在十年之前只有二萬萬，到現在便增加到五萬萬，再過十年，一定要加到十萬萬。現在的中國人，每年只損失五萬萬，已經是日日怕窮，叫苦連天，再過十年的損失，要加多一倍，至少也有十萬萬，到了那個時候，專就經濟壓迫一項的難關，我們又是怎麼樣可以打得通呢？〔註十五〕

註（十四）民新主義第二講

（十五）中國工人所受不平等條約之害

(七) 管理進出口貨之路：

勿再使稅關不能保護自己

現在各國對於外來經濟力的壓迫，又是怎樣對待呢？各國平時對於外國經濟力的侵入，都是用海關作武器，來保護本國經濟的發展，好比在海口上防止外來軍隊的侵入，便要築砲台一樣，所以保護稅法就是用關稅去抵制外貨。本國的工業才可以發達。像美國自白人滅了紅番以後，和歐洲各國通商，當時美國是農業國，歐洲各國多是工業國，以農業國和工業國通商，自然是工業國佔勝利，故美國就創出保護稅法，來保護本國的工商業。保護稅法用意，是將別國的入口貨，特別如以重稅；如進口貨物值一百元的，海關便抽稅一百元或八十元，各國通例都是五十六元。抽這樣重的稅，便可以令別國貨物的價貴，在本國不能行。本國貨物無稅，因之價平，便可以暢銷。我們中國現在是怎麼樣的情形呢？……因為海關稅輕，所以外來的洋布價賤，本地的土布價貴，一般人民便愛穿洋布，不穿土布，因之土布工業就被洋布打滅了。本國的手工工業便從此失敗，人民無職業，便變了許多游民。……現在中國雖然

仍有手工織布，但是原料還要用洋紗，近來漸有用本國棉花和外國機器來紡紗織布的；像上海有很多的大紗廠，大布廠，用這些布廠紗廠本來逐漸可抵制洋貨。但是因為海關還在外國人手中，他們對於我們的土布，還要抽重稅，不但海關要抽重稅，進到內地各處還要抽厘金，所以中國不獨沒有保護稅法，並且是加重土貨的稅去保護洋貨。……歐戰以後，各國貨物，充斥中國，上海的紗廠布廠，從前所謂賺錢的，至今都變成虧本了，土貨都被洋貨打败了。中國稅關不特不來保護自己，並且要去保護外人，好比自己挖了戰壕，自己不但不能去打敵人，並且反被敵人用來打自己，……所以中國自通商以後，出入口貨物之比較，有江河日下之勢：「註一六」

勿再靠外國商船運輸

中國貨物運去外國，固然是要靠洋船，就是運往漢口長沙廣州各內地，也是靠洋船的多。……日本航業之所以那樣發達，是因為他們政府有津貼來補助，又用政治力特別維持。……日本是要和各國的經濟勢力相競爭，所以在水上交通一方面，也和各國締結條約，訂出運貨的運費，每噸有一定的價錢。……由歐洲運上海，比較由歐洲到長崎橫濱的路程，是近得多的。但是由歐洲運貨到

長崎、橫濱，每噸的運費，各船公司定得很平。至於由歐洲運貨到上海的運費，中國無航業與他抵抗，各船公司定得很貴。……因此歐洲貨物，在日本出賣的市價，還要比在上海的平。反過來如果中國貨物由上海運去歐洲，也是比由長崎橫濱、運去歐洲，所費的運費貴得多。若是中國有值一萬萬塊錢的貨物運往歐洲，中國因為運費的原故，就要加多一萬萬，照此計算，就是一萬萬之中要損失一千萬。中國出入口貨物的價值每年已至十餘萬萬以上，此十餘萬萬中，所受的損失，也常不在一萬萬元以下了。〔續註一六〕

勿再任外人利用租界與割地

此外還有租界與割地的賦稅、地租、地價三項，數目亦實在不少。譬如香港、台灣、上海、天津、大連、漢口那些租界及割地內的中國人，每年納到外國人的賦稅，至少要在二萬萬元以上。……地租的數目，總比地稅要大十倍，至於地價更是年年增加。外國人既掌握經濟之權，自然是多財善賈，把租界內的地皮，平買貴賣，故此專就賦稅地租和地價三種款項，中國人所受的損失，每年也常有四五萬萬元以上。〔再續註一六〕

勿再任外人利用不平等條約的特權

又外國人在中國境內的團體和個人營業，持其不平等條約之特權，來侵奪我們利權的，更難以數計。單就南滿鐵路一個公司說，每年所賺的純利，已達五千餘萬；其他各國人之種種營業，用統計推測，當在萬萬元以上。

更有一樁損失，就是投機事業。租界以內的外國人，每利用中國人的貪婪弱點，日日有小投機，數年有一次大投機，盡量激發中國人的賭性熱狂；如樹膠的投機，馬克的投機，每次結果，總是中國人受虧累，這種虧累，至少都有數千萬元；而天天的小投機事業，積少成多，便不知道是有多少數目了。像這樣的損失，每年亦常有數千萬元。……

把以上所講的損失，統共計起來：第一，由於洋貨的侵入，每年有五萬萬元；第二，由於外國銀行的紙幣侵入市場，匯兌，折扣，存款的轉借等項，或要到一萬萬元；第三，進出口貨物的運費總要自幾千萬至一萬萬元；第四，租界與割地中的賦稅，地租和地價三項，總在四五萬萬元；第五，特權營業有一萬萬元；第六，投機事業和其他種種剝奪，當在幾千萬元以上；可說這六項的經濟壓迫，令我們中國所受的損失，總共不下十二萬萬

元。這每年十二萬萬元的大損失，如果不想方法挽救，以後只有年年加多，斷沒有自然減少的理由；所以今日中國受外國的經濟壓迫，已經到了民窮財盡的地位，是要趕快設法去挽救。若長此不救，必至因為受這種經濟壓迫，到國亡種滅而後已。……專就這一項迫講，比用幾百萬兵來殺我們還要利害。〔三續註一六〕

廢除一切不平等條約

我們組織國民會議的目的，是要解決兩個大問題，這兩個大問題，一個就是解決國內民生問題，二個是打破列強的侵略。要打破列強的侵略，就是要廢除一切不平等的條約，收回海關租界領事裁判權。……要這種主張能夠完全實行，就要全國有知識的階級來奮鬥，……列強對於中國，從前瓜分不成，現在便主張共管，以後無論共管之說，是不是實行，但是中國的海關，已經早被外國人管了，中國金融之權，老早操於外國銀行之手，其他郵政鐵路的管理大權，都是在外國人掌握之中，……這種共管的實在意義，和瓜分併吞，沒有一點分別。不過用我們中國人現在的程度與知識，不久便有收回那些管理權之望。〔註一七〕

重訂雙方互尊主權之條約

中國之現狀，危迫已甚，不能不立謀救濟，故吾人所以剴切不妄者，尤在準備實行政綱，爲第一步之救濟方法，謹列舉具體的要求，作爲政綱。……甲、對外政策：（一）一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權力、侵害中國主權者，皆當取消，重訂雙方平等互尊主權之條約。（二）凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認爲最惠國。（三）中國與列強所訂其他條約有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權爲原則。「註一八」

集中權力經理生產運輸分配事項

糧食之生產，糧食之運輸，糧食之分配，及饑饉之防備等問題純屬人爲者，亦正不易知。近代國家之行政民生政策者，以德國之組織爲最進步。而此次歐戰一開，則德國海面被英封禁，糧食時虞竭乏，社會忽起恐慌，人備受種種之痛苦，至兩年以後，乃始任巴特基氏爲全國之糧食總監，巴氏乃用科學之法，以經理糧食，而竭乏之事始得無虞，恐慌之事漸息，而人民之痛苦亦漸減，由是德國乃能再支持二年之久，否則早已絕糧而降服矣。「註一九」

美之初元，固行地方分權矣，……洎乎參加歐戰，則中央政府權力愈以鞏固，且愈以擴充，舉人民之食糧衣服，亦置於中央政府管理之下。「註二〇」凡參加此戰爭之國，……飲食營業，皆歸政府支配。「註二一」

註：(一六)民族主義第二講 (一七)學生須贊成國民會議 (一八)第一次全國代

表大會宣言 (一九)孫文學說 (二〇)中華民國建設之基礎

(二一)孫文學說

(提示)安定金融之必要與方法，遺教中指示極明：

第一、紙幣即法幣，由金錢而遷於法幣，為人民生活已進於繁華階段，必然之歸趨，惟如此始可以增加快樂，更使生活安適。故改用法幣，實暢達民生所必需，初非僅為財政上一時應急手段。總理主張一切皆迎頭趕上，觀此益信。

第二、改用法幣，在初謀革命時即已注意及此，定為革命首要之圖，以種種阻碍，迄未實行。際此對外革命非常時期，尤必須實行法幣政策，始能應非常之變，成非常之功，

歐戰時各國多廢金錢而行紙幣，遂得支持久戰，即其明證。良以價值非常之變，非先解決財政問題，必不能言戰，必不能使貨財流通，工商發達，以奠定大戰之基。若在平時，亦惟有改用法幣，始能使出口貨多於入口貨，馴至以現金供外國之借貸，我乃坐享其利。

第三、法幣之代表作用一失，則成爲空頭票，故須力謀鞏固。鞏固之道，一在使法幣所代表之貨物或人民之負擔，常不落空。二在發行法幣有專管機關，因時增損其數量，使與所代表之貨物或人民之負擔當保持適合情狀。三在嚴定人民不兌現，政府亦不收現，由軍政農工商各界合力維持此種辦法，務使法幣之信用，高過兌現，而成爲現兌，并有大宗基本金爲之後盾。四在使人民認識貨物之能力大於金錢，人工之能力又大於貨物，以人工萬能之新信仰，代金錢萬能之舊觀念。由此積累生產，厚植法幣所代表之物之數量，而在必要時，更能進一步打破法幣之束縛。五在打破金融的帝國主義，改變國人信用外國紙幣視輕本國法幣之錯誤心理。此不但鞏固法幣本身之信用，尤與敵人在侵佔區域所用之偽幣政策，能發生粉碎作用。

第四、因國人信用外國銀行，故國內外匯兌事業，亦幾爲外人所奪，往往一萬元在上

海廣州兩處匯來匯去三十餘次，因匯價之重疊折扣，可化爲烏有，損失之大可知。故統制外匯，不容稍緩。

第五、現金祇有此數，戰時受人民恐慌心理之影響，與各國銀業奸商之操縱，現金輸出海外，益形減少，在窮上加窮之下，人民雖欲報效國家，輒爲金錢所阻。辛亥革命時，國內逃至外國銀行之現金，既達一二十萬萬，則在此對日抗戰期間，逃避於外之現金，必更可觀。故一方提高國人對於本國銀行之信仰，一方由國家銀行辦理匯兌，殊爲統制外匯必由之路。

第六、一九二一年，入超已達五萬萬元，已日日怕窮，叫苦連天，今日漏卮之大，決不在每年十二萬萬五千萬元以下。僅此經濟壓迫之一難關，已甚不易打破。故管理進出口貨，殊有其急迫需要。

第七、平時各國對於外國經濟力之侵入，皆以海關爲武器，以農業國與工業國通商，尤須採用保護稅法，始能保護本國工商業。中國因海關權操諸外人，並因厘金未盡裁撤，致所訂稅則，完全損已利人。重以運輸業託命於外人，一切不平等條約有利於外人，而租

界割地兩字，更誇大外商多財善賈之實力，授與外商盡量激發國人投機狂熱之利器，益使國外貿易慘敗，其酷烈實過於使外人用數百萬兵以殺我國民。故管理進出口貨之根本辦法，首當廢除一切不平等條約，收回海關租界與領事裁判權。而在今日戰時，尤須仿歐戰時德國設置糧食總監之制，用科學之法，將人民之衣食營業，置於政府管理之下，始能避免資金外流，國際收支不平衡之危險，并杜絕非戰爭必需品之入口，及軍用材料之出口資

敵。

經濟綱領：（二十三）整理交通系統。舉辦水陸空聯運，增築

鐵路公路，加闢航綫。

遺教編輯：

(一) 交通關係國家存亡：

苟無鐵道工商皆廢

實業之範圍甚廣，農工商礦，繁然待舉，而不能偏廢，指不勝屈。然負之而可舉者，其作始為資本，助之而必行者，其歸結為交通。今因從事於資本之企畫，銀行財團之組織，隨在有人，而談論交通者稍寡，熱狂留意於交通事業中之重要者所謂鐵道者尤鮮。……請問苟無鐵道，轉運無術，而工商皆廢，復何實業之可圖。故交通為實業之母，鐵道又為交通之母，國家之貧富，可以鐵道之多少定之，地方之苦樂，可以鐵道之遠近計之。「註一」

鐵道與國防政治經濟文化皆有極大關係

又況以國防而言，以政治而言，以文化而言，鐵路皆有極大之關係。現在以國防不固，俄在北滿及蒙古進行，日本在南滿洲進行，英國在西藏進行，我國兵力若能保護邊圍，斷無此等事實。然我國果無兵乎？則何以籌借外債遣散軍隊？既遣散軍隊，人人皆知兵少，然用兵之處，則併一兵而無之，此何故哉？即交通不便之故。又如現在俄國政府議由恰克

圖修至張家口一條鐵路，籌議已久，轉眼即見事實。試問俄國向我政府提議之後，我政府將何以應付乎？將拒之乎？抑承認之乎？我若及早自修，俄政府即無所藉口，而可以保全我之領土。且聞俄政府提出此議後，法國資本家皆欲附股，將來籌款必易。若能趁此自修，法資本家亦必投資於我，此必然之勢。……至於以保全領土而論，此事尤不可緩。東三省非我之完全領土乎？現在何以入於日入於俄，此無他，即因俄有東清鐵路。日有南滿鐵路也。總之，今日修築鐵路，實為目前唯一之急務，民國之生死存亡，係於此舉。……要知此次鄙人主張修築全國鐵路，實為中華民國之存亡大問題。推翻此事，不啻推翻民國立國根本。〔註二〕

故謀國者，無論英美德法，必有四大主旨。一為國民謀吃飯，二為國民謀穿衣，三為國民謀居屋，四為國民謀走路。衣食住為生活之根本，走路則且影響至國家經濟社會經濟矣。國家生產力如露天運動，有一與時俱進之正比例。吾國號稱四萬萬人，每人每日無不與路政有至密切之關係。譬如吾人日日所見之車夫，載重不過一百斤，往來不過上海，而日日得一元，鄉間因路政不治，苦力者担二百斤走數十里，日僅得數百錢耳。此收入之影

響也。譬如人生衣食住之資料，無不因運費爲低昂，運費之低昂，視乎路之通塞，路政不修，則所費益鉅，此支出之影響也。則是以論路政苟修，全國之利，年豈僅以萬萬計哉。

【註三】

民欲興其國必先修其路

夫鐵路者，今日文明富強之利器也。古人有言，工欲善其事，必先利其器，予爲轉一語曰，民欲興其國，必先修其

路。何以見之？見之於美國。美國今日有一百二十萬里之鐵路，其鐵路爲世界至多，而其富強亦爲世界第一。若以人數較之，則我國多於美國四倍，如是吾國之鐵路應有四百八十里，而文明程度乃足與美國相等也。然吾國今有鐵路不過二萬里耳。方之美國。則瞠乎遠矣。【註四】

故關係吾國前途之最者莫如鐵路之建築

國人現已確知中國之將來，全賴天然之富源，且能竭力以響應國家之宣言，深信吾國之鞏固，所恃於自然寶藏之開發者，實較甚於龐大軍備之組織也。……余對於中國之經濟發展，深具熱誠。中國物產無不豐富，惟待開發而已。中國亦與各大國發展之情形相同，所

急切需要者，乃交通之便。故目前關係吾國前途之最大者，莫如鐵路之建築。因鐵路能使人民交接日密，祛除省見，消弭一切地方觀念之相嫉妬與反對，使不復阻碍吾人之共同進步，以達到吾人之最終目的。且路線敷設以後，則物產之價值，勢必增漲數倍，因此種路線，不啻將昔日市場與生產者遙遠之距離縮短於咫尺之間也。至地下蘊藏之探掘，金屬物產之開發，其利益之豐厚，乃顯而易見者。……完成目前之鐵路計劃，即所以促進商業之繁盛，增加國富，市場因以改良而擴大，生產得藉獎勵而激增。尤其重要者，則為保障統一之真實，蓋中國統一，方能自存也。一旦統一興盛，則中國將列於世界大國之林，不復受各國之欺侮與宰割。今時機已至中國將能自立以抵禦外來之侵略矣。〔註五〕

註：(一)對民立報記者談振興實業與鐵路計畫 (二)元年九月招待北京報界詞

(三)元年九月十四日在北京迎賓館招待報界詞 (四)鐵路雜誌題詞

(五)中國之鐵路計劃與民生主義

(二) 樹立全國交通系統之原則與設施：

開闢全國交通之四原則

於詳議國家經營事業開發計畫之先，有四原則必當注意：

- (一) 必選最有利之途，以吸收外資。
- (二) 必應國民之所最需要。
- (三) 必期抵抗之至少。
- (四) 必擇地位之適宜。

合乎四原則之修開北部西部水陸交通計畫

第一計畫：第一部，築北方大港於直隸中。北方大港之築，用為國際發展實業計畫之策源地，中國與世界交通運輸之關鍵，亦繫乎此。……由營業上觀察，此港築成，立可獲利，以地居中國最大產鹽區域之中央故也。……不特此也，茲港將來必暢開煤產煤，則該公司必仰資此港，為其運輸出口之所。……

第二部，建鐵路統系，起北方大港，迄中國西北極端。……茲所計畫之鐵路，證以「抵抗至少」之原則，實為最與理想相符合者。蓋以七千餘哩之路線，吾人計畫所定者，皆在坦途。……以「地位適宜」之原則言之，則此種鐵路，實居支配世界的重要位置。蓋將為

歐亞鐵路統系之主幹，而中歐兩陸人口之中心，因以聯結。由太平洋岸前往歐洲者，以經此路線為最近；而由伊犂發出之支線，將與未來之印度，歐洲線路（即行經伯達，以通達馬斯加斯及海樓府者）聯絡，成一連鎖。將來由吾人所計畫之港，可以直達好望角城。綜觀現在鐵路，於世界位置上，無較此重要者矣。以「國民需要」之原則言之，此為第一需要之鐵路。蓋所經地方，較諸本部十八行省，尤為廣闊，現以交通運輸機關缺乏之故，豐富地域，委為荒壤，而沿海沿江人口稠密省分，靡聚之貧民無所操作。其棄自然之惠澤，而耗人力於無為者，果何如乎？倘有鐵路與此等地方相通，則稠密省區無業之游民，可資以開發此等富足之地。……吾人所以置「必選有利之途」之第一原則而未涉及者，……蓋將詳為論列。據此鐵路經濟上之新原則，而斷吾人所計畫之鐵路，斯為有利中之最有利者。蓋一方聯接吾人計畫之港，以通吾國沿海沿江戶口至多省分；又以現存之京漢津浦兩路，為此港暨多倫諾爾路線之給。……地方聯接大遼中國本部之饒富未開之地，世界他處，欲求似此廣漠肥沃之地，而鄰近於四萬萬人口之中心者，真不可得矣。……

第三節，殖民蒙古新疆。……實為鐵路計畫之補助，蓋彼此互相依倚，以為發達者

也。……

第四部，開濬運河以聯絡中國北部中部通渠及北方大港。……生利者不止運輸一事，而土地價格之所得，亦其一端也。……

合乎四原則之修關東部中部水陸交通計劃

第二計畫：第一部，東方大港。(甲)計畫港。……依上述四原則以爲觀察，論其爲

東方商港，則此地遠勝上海。……以抵抗最少之原則言，吾之計畫，乃在未開闢地，規劃城市，發展實業，皆有絕對自由，一切公共營造，及交通計畫，均可以最新利之方法建設之。即此一層，已爲我等之商港，將必須發展至大如紐約者之最重要之要素矣。……其建造將較上海廉數倍，工作亦簡單數倍，故此計畫港將爲可獲厚利之規畫。(乙)以上海爲東方大港。……在我計畫，以獲利爲第一原則，故凡所規畫，皆當嚴守之。故創造市宅中心於浦東，又沿新開河口岸建一新黃浦灘，以增加其由此計畫圈入上海之新地之價值，皆須特爲注意者也。蓋惟如此辦去，而後上海始值得建爲深水海港，亦惟爲此垂死之港，新造出有價值之土地，然後上海可以與計畫港爭勝也。

第二部，整治揚子江。(甲)整治揚子江口自海上深水線至黃浦江合流點。……在我治揚子江口之計畫，所取者有兩端：其一，則求深水道以達海洋；其二，則多收其泥沙，以填海為田，惟力所及。……循現在之勢以往，不過十年至二十年，便成陸地。以我之原則為獲利故，每一舉足不可忘之。……(乙)由黃浦江合流點至江陰。……以後此二十年間可得三千萬元利益而論，此種提案，自可採供討論。……此所計畫之河堤，……大股流水，將循此抵抗最少之線，以其自力，從其初級河堤所誘導，開一水道。此種初級河堤所費，比之海堤較廉。……(丙)自江陰至蕪湖。……以力求省費之故，此段水道及河堤整治工程，可以一面用人為之工作，一面助以自然之力。……(丁)自蕪湖至東流。……若兩邊河堤築定之後，則浚濬工程之大部分，將以河流之自然勢力行之，故開鑿新河之費，必較尋常大為減少。……(戊)自東流至武穴。……此段整治工程，比之下游各段施工較易，此三處成半圓形時時轉變之枝流，應從其分枝口施以閉塞，仍留其下游會流之口，任令洪水季節之沙泥隨水泛入，自然填塞之。……(己)自武穴至漢口。……整理此段，須填塞其寬廣之河面三數處，令水道整齊。……然後冬季即俱有三十六尺至四十八尺水深之河道，可得

而成也。……總計自海中至漢口，治河長約六百三十英里，河堤之長，當得其二倍。……今姑假定整治揚子江全盤計畫並未知部分算在其內，須費三萬萬元。由此計畫，吾人開一通路，深入內地六百英里，容航洋巨艦駛至住居二萬萬人口之大陸中心，而此中有一萬萬人，住居於此最大水路通衢之兩旁。以工程之利益而論，此計劃比之蘇彝士巴拿馬兩河，更可獲利。

第三部，建設內河商埠。……此際應先選最適宜者數點，以爲獲利的都市發展。依此目的，吾人將從下游起，沂江逐港論之如下：(甲)鎮江及其北岸，(乙)南京及浦口，(丙)蕪湖，(丁)安慶及其南岸，(戊)鄱陽港，(己)武漢。……

第四部，改良現存水路及運河。茲將現在水路運河，揚子江相聯絡者，列舉如下：(甲)北運河，(乙)淮河，(丙)江南水路系統，(丁)鄱陽系統，(戊)漢水，(己)洞庭系統，(庚)揚子江上游。……

合乎四原則之修闢南部水陸交通計劃

第三計劃：第一部，改良廣州爲一世界港。……開發廣州以爲一世界商港，實爲此國

際共同發展計畫內三大港中最有利潤之企業。……

第二部，改良廣州水路系統。中國南部最重要之水陸系統，爲廣州系統。(甲)廣州河汶。第一、防止水災問題，……第二、航行問題，……第三、填築新地問題，……最有利之企業，爲填築新地。……此大有助於償還此河汶爲航行及防水災所爲改良水路之費也。

(乙)西江。一、自三水至梧州。於是有一確實航路，終年保持不替矣。……二、自梧州至柳江口。在柳江口應建一商埠，以聯紅水江及柳江之淺水航行與通海之航運。……三、桂江由梧州起，沂流至桂林以上。……此實南方水路規劃中極有利益之案。……四、由潯州至南寧。……經營南寧，以爲深水交通系統之頂點，必不失爲有利之計劃也。……(丙)北江。……於此河中設堰以生水電，設水閘以利航行，固不失爲一有利之企業也。……(丁)東江。……改良此東江，一面以防止其水害，一而又便利其航行。……

第三部，建設中國西南鐵路系統。……是故吾人得知，以西南鐵路系統，開發西南山地之礦產利源，正與以西北鐵路系統，開發蒙古新疆大平原之農產利源，同其重要，此兩鐵路系統，於中國人民，爲最必要，而於外國投資者，又爲最有利之事業也。論兩系統之

長短，大略相同，約七千英里。此西南系統，每英里所費平均在彼系統兩倍以上，但以其開發礦產利源之利益言，又視開發農產利源之利益，更多數倍也。

第四部，建設沿海商埠及漁業港。……此項海港之數，……亦僅擇其自始有利可圖者言之，以堅守第一計畫中所標定之必選有利之途一原則也。……

合乎四原則之擴張各部交通計劃

第四計畫：第一部，中央鐵路系統。此系統將為中國本部，及蒙古新疆之一部。論此廣大地域之經濟的性質，則其東南一部，人口甚密，西北則疏，東南大有礦產之富，而西北則有潛在地中之農業富源，所以此系統中每一線，皆能保其能有利如京奉路也。

第二部，東南鐵路系統。本系統縱橫布列於一不規則三角形之上，……此三角形全包括有浙江福建江西三省，並及江蘇安徽湖北湖南廣東之各一部，此地富有豐礦物產，而煤鐵尤多，隨在有之，且全區人口甚密，故其建鐵路，必獲大利。

第三部，東北鐵路系統。……敷設鐵路於此境域，經已證明其為最有益之事業。現已成立之鐵路貫通於此富饒區域者，已有三幹線，如京奉線，為在中國之最旺鐵路，日本

之南滿鐵路，亦爲獲利最厚路線，中東鐵路，又爲西伯利亞系統之最旺部分。除此以外，尙有數線，爲日本人所計畫經營。如欲依次發展此之富庶區域，卽應敷設一網式鐵路，乃足效用也。……

第四部，擴張西北鐵路系統。……在國際共同發展中國之第一計畫中，吾曾提議須敷設七千英里鐵路於此境域，以爲建築北方大港之目的，而復可以將中國東南部過密之人民，逐漸遷移。但此七千英里之鐵路，不過爲一開拓者，如欲從實際上發展此豐富之境域，鐵路必須增築。……

第五部，高原鐵路系統。……此是吾鐵路計畫之最後部分，其工程業爲煩雜，其費用亦甚巨大。……但待至他部分鐵路完全成立，然後興築此高原境域之鐵路，卽使其工程浩大，亦當有良好報酬也。此之高原境域，包括西藏、青海、新疆之一部，與甘肅、四川、雲南等地方。面積約一百萬英方里，附近之土地，皆有最富之農產與最美之牧場。但此偉大之境域外國多有未之知者，而中國人則目西藏爲西方寶藏，蓋因除金產豐富外，尙有他種金屬，黃銅尤其特產，故以寶藏之名，加於此世人罕知之境域，洵維當也。當世界貴金

屬行將用盡時，吾等可於此廣大之鑛域中求之，故爲開鑛而建設鐵路，爲必要之圖。

〔註六〕

各省之省會均將成爲鐵路中心

從上海至伊犁，將設幹線一條，另一條由廣州至喀什葛爾，又另一條由廣州至西藏，取道雲南。揚子江

流域，本爲中國最重要之商業中心地，將爲此種新路線所橫截。且甘肅之蘭州，將有十三條鐵路匯合於此，形成一重極要之交通中樞，此世人必爲驚異者也。各省之省會，均將成爲鐵路中心。路線將由此種重要之城市向各方分射而出，從每一省會出發之路線，將多至八九條不等。由此觀之，似乎中國之鐵路過多，但吾人須不忘全國地域之廣闊也。卽此計畫完全實現之後，中國尙有增築鐵路之餘地，將來全國商務之發展，必需更多之路線也。

〔註七〕

註：(六)實業計劃 (七)同五

(三)聯絡全國水陸交通之方略：

與全世界共安共榮之交通計劃

余今陳一策，可使中國開一新市場，既以銷其自產之貨，又能銷外國所產，兩不相妨，其策如左。甲 交

通之開發：（子）鐵道一十萬英里。（丑）碎石路一百萬英里。（寅）修濬現有運河。……（卯）新開運河。……（辰）治河。……（巳）增設電報線路，電話及無線電等，使徧布於全國。乙、商港之開闢：（子）於中國中部北部南部，各建一大洋港口，如紐約港者。（丑）沿海岸建種種之商業港及漁業港。（寅）於通航河流沿岸，建商場船埠。丙、鐵路中心及終點，併商港地，設新式市街，各具公用設備。丁、水力之發展。戊、設冶鐵製鋼并造士敏土之大工廠，以供上列各項之需。……如使上述規劃，果能逐漸舉行，則中國不特可為各國餘貨銷納之地，實可為吸收經濟之大洋海，……所謂商戰者，可永不復見矣。

聯絡北部西部水陸交通之作用與方略

第一計畫：第一部，北方大港。茲擬建築不封凍之深水大港於直隸灣中，中國該部，必需此

港。……茲所計劃之港，在大沽口秦皇島兩地之中途，青海深河兩口之間。沿大沽口秦皇島間海岸岬角上。……此處與天津相去，方諸天津秦皇島間，少差七八十哩。且此港能藉

運河，以爲北部中部內地水路相連。……夫以直隸生齒之繁，山西礦源之富，必賴此港，爲其唯一輸出之途，倘將來多倫諾爾庫倫間鐵路完成，以與西伯利亞鐵路聯絡，則中央西伯利亞一帶，皆視此爲最近之海港。……窮其究竟，必成將來歐亞路線之確實終點，而兩大陸於以連成一氣。……中國該部地方必需如是海港，自不待論。蓋直隸山西山東西部，河南北部，奉天之一半，陝甘兩省之秦半，約一萬萬之人口，皆未嘗有此種海港。蒙古新疆，與夫煤鐵至富之山西，亦將全恃直隸海岸，爲其出海通衢。若乎沿海沿江各地稠聚人民，必需移實蒙古天山一帶，從事墾殖者，此港實爲最近門戶，且以由此行旅爲最廉矣。……

第二部，西北鐵路系統。……由北方大港起，經灤河谷地，以達多倫諾爾，凡三百味。經始之初，卽築雙軌，以海港爲出發點，以多倫諾爾爲門戶。……而由多倫諾爾進展於西北。第一線向北偏東北走，與興安嶺山脈平行，經海拉爾以赴漠河，……計其延長，約八百味。第二線向北偏西北走，經克魯倫以達中俄邊境，以與赤塔城附近之西伯利亞鐵路相接，長約六百味。第三線以一幹線向西北轉正西又轉西南，沿沙漠北境，以至國境西

端之迪化城，長約一千六百哩。……第四線由迪化迤西以達伊犁，約四百哩。第五線由迪化東南，超出天山山峽，入戈壁邊境，轉而西南走，……以至喀什噶爾，由是更轉而東南走，經帕迷爾高原以克崑崙山以北，……以至於閩，即克里雅河岸，延長約一千二百哩。第六線於多倫諾爾迪化間幹線，開一支線，由甲接合點出發，經庫倫以至恰克圖，約長三百五十哩。第七線由幹線乙接合點出發，經烏里雅蘇台傾北徧西北走以至邊境，約六百哩。第八線由幹線丙接合點出發西北走，遠邊境約四百哩。……吾人所計劃之鐵路。……一方聯接吾人所計劃之港，以通吾國沿海沿江戶口至多省分，又以現存之京漢京浦兩路，爲此港暨多倫諾爾路線之給養，他方聯接大遼中國本部之饒富未開之地。……

第三部，蒙古新疆之殖民。殖民蒙古新疆，實爲鐵路計劃之補助，蓋彼此互相依倚，以爲發達者也。……此等散兵，可供利用，以爲築港建路及開發長城以外沿線地方之先驅者。……

第四部，開濬運河以聯絡中國北部中部通渠及北方大港。此計劃包含整理黃河及其支流，陝西之渭河，山西之汾河，暨相連諸運河。黃河出口，應事浚濬，以暢其流。……

築長堤，遠出深海。……此河可供航運，以達甘肅之蘭州。……渭河汾河亦可以同一方法處理之，使於山陝兩省中，為可航之河道。誠能如是，則甘肅與山陝兩省當能循水道與所計劃直隸海中之商港聯絡。……千百年來，為中國南北交通樞紐之古大運河，其一部分，現在改築中者，應由首至尾，全體整理，使北方長江間之內地航運，得以復通。……另應築一新運河，由吾人所計劃之港，直達天津，以為內地諸河及新港之連鎖。此河必深而且廣，約與白河相類，俾供國內沿岸及淺水航船之用。

第五部，開發直隸山西煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼工廠。本計畫所舉諸業，如築北方大港，建鐵路系統，由北方大港以達中國西北極端，殖民蒙古新疆，與夫開濬運河，改良水道，以聯絡北方大港，之四者所需物料，實極浩大。……故開發新富源，以應中國之特別需求者，勢則然也。

聯絡東部中部水陸交通之作用與方略

第二計畫：第一部，東方大港。……（甲）計畫港。計畫港位於乍浦與澉浦之間，此兩點相距約十五英里，應自此兩埠至彼埠建一海堤，而於乍浦一端，離山數百尺之處，開一缺

口，以爲港之正門。……在杭州灣中，此港正門爲最深之部分，由此正門出至公海，平均低潮水深三十六尺至四十二尺，故最大航洋船可以隨時進出口，故以此計畫港作爲中國中部一等海港，遠勝上海也。……上海所有天然利益，如其爲中國東部長江商港，爲其中央市場，我之計畫港，亦復有之。更加以由鐵路以與大江以南各大都市相交通，此港較之上海爲近，抑且如將該地近旁與蕪湖之間水路，加以改良，則此港與長江上游水上交通，亦比上海爲近。……而又益之以計畫本來之港面及市街之利益，因其所挾卓越之地位，此港實有種種與紐約媲美之可能。而在揚子江流域，控有倍於美國之二萬萬人口之一地區，想當以此爲惟一之深水海港也。……（乙）以上海爲東方大港。……任從何點觀察，上海皆爲殞死之港，然而在我之中國發展計畫，上海有特殊地位。……我之設世界港於上海之計畫，卽仍留存現在自黃浦江口起至江心沙上游高橋河合流點止，已成之布置。……當更延長浚漢局所已開成之水道，又擴張黃浦江右岸之灣曲部由高橋河合流點開一新河，直貫浦東。在龍華鐵路接軌處上流第二轉灣復與黃浦江正流會，……更以緩曲線達於吳淞。此新河將約三十英里之地圈入，作爲市宅中心，且作成一新黃浦灘。而現在上海前面繚繞滬

泗之黃浦江。則與塞之以作廣馬路及商店地也。……關於改良上海以爲將來世界商港，在楊樹浦下游，吾主張建一泊船塢，此塢應就現在黃浦江左岸自楊樹浦角起，至江心沙上流轉灣處止，舊黃浦江面及新開地，而鄰於新開河之左岸以建之。……我輩既已見及現在之黃浦江，須由龍華接軌處上面第二轉灣起，填至楊樹浦角，以供市街規畫。則如何處分蘇州河之問題，又須解決。吾意當導此小河，沿黃浦江故道右岸，直注泊船塢之上端，然後塢聯合於新開之河，於此小河與泊船塢船之間，當設一水閘，所以便於由蘇州及內地之水運統系，直接與船聯絡也。

第二部，整治揚子江。(甲)整治揚子江口自海上深水線至黃浦江合流點。……採中水道以爲河口，則於治河與築港，兩得其便。……(乙)由黃浦江合流點至江陰。……必須有一英里半闊之河身，以緩和此地方湍流之速力，令全河流速始終如一。……(丙)自江陰至蕪湖。……汎濫之地應填築。……急曲線須修之使直，旁枝水道應行閉塞，中流小島應行削去。窄隘水路應行濬廣，令全河上下游一律。……(丁)自蕪湖至東流。使其通長江航道，真保護兩岸陸地，又防止將來洪水爲患。(戊)……自東流至武穴。……總令水

道始終一律，期於全航道常有三十六英尺以上之水深。……（巳）自武穴至漢口。……須填塞其寬廣之河面三數處，令水道整齊，有三四處枝流須行閉塞，然後冬季節俱有三十六尺至四十八尺水深之水道，可得而成。……總計自海中至漢口，治河長約六百三十英里，河堤之長，當得其二倍。……由此計畫，吾人開一通路，深入內地六百英里，容航洋巨船駛至住居二萬萬人口之大陸中心，而此中有一萬萬人住居於此最大水路通衢之兩旁。……比之蘇彝士巴拿馬兩河，更可獲利。……

第四部，改良現存水路及運河。茲將現存水路運河，揚子江相聯絡者，列舉如下：

（甲）北運河。……以淮水注江之一段，代江北一段運河之用。……（乙）淮河。……吾贊成詹君通江之方法，但於用黃河舊槽及其經過揚州西面一節，有所商榷。……（丙）江南水路系統。……此中吾所欲為最重要之改良，乃在濬廣濬深蘇湖宜興間之水路，以聯長江與太湖，而又貫通太湖浚一深水道，以達南運河蘇州嘉興間一點。……（丁）鄱陽水路系統。……江西下游水路系統，受不規則之害與長江同，皆以其為低地之故，然則其整治之工亦應與長江相同。……（戊）漢水。……改良此水，應在襄陽上游設水閘。……襄陽

以下，……作初級河堤。……其在沙市，須新開一運河，溝通江漢。……（巳）洞庭系統。此中最重要之兩支流，爲湘江與沅江，……兩江均可改良，以供大河船舶航行。……（庚）長江上游自漢口至宜昌一段，……如使改良更進，則淺水船可以直抵四川首府之成都。……而內地直通水路運輸，可自重慶北走，直達北京，南走直至廣東，乃至全國通航之港，無不可達。

聯絡南部西部水陸交通之作用與方略

第三計畫，第一部，改良廣州爲一世界港。……以世界海港論，廣州實居於最利便之地位，既已位於此可容航行之三江會流一點，又在海洋航運之起點，所以既爲中國南方內河水運之中軸，又爲海洋交通之樞紐也。……如使西南鐵路系統完成，則以其運輸便利論，廣州之重要，將與中國北方東方兩大港相侔矣。廣州通大洋之水路大概甚深，惟有二處較淺，而此二處又甚易範之以堤，且浚深之，使現代航海最大之船可以隨時出入無礙也。

第二部，改良廣州水路系統。中國南部最重要之水路系統，爲廣州系統，……吾將分

之爲下四項。(甲)廣州河汊之改良，須從三觀察點以立論，第一、防止水災問題，第二、航行問題，第三、填築新地問題，每一問題皆能加影響於他二者，故解決其一，即亦有裨於其他也。(乙)西江。……爲航行計，改良西江，吾將以其工程細分爲四：(一)自三水至梧州，西江此段，水道常深，除三數處外，爲吃水十英尺以下之船航行計，不須多加改良。……(二)自梧州至柳江口，在柳江口應建一商埠，以聯紅水江及柳江之淺水航運，與通海之航運。……(三)桂江，即西江之北枝，由梧州起，泝流至桂林以下，……當建多數之堰，水閘，使船得升至分水界之運河，他方又須建多數之堰閘，以硬其降下。……(四)由潯州至南寧，……如使改良水道以迄南甯，則南甯將爲中國西南隅、雲南全省，貴州大半省，廣西半省，礦產豐富之全地區之最近深水商埠矣。……改良迄南甯之水道，沿河稍須設堰及水閘，使吃水十英尺之船，可以通航。……(丙)北江，……整治此一部分河流，有二事須加考察，第一、防止洪水，第二、航運改良。關於第一事，無有逾於浚深河身一法者。……論及此第二事，……將西南至清遠峽一節之北江浚深，即航行問題同時解決矣。……(丁)東江，……改良此東江，一面以防止其水害，一面又便利其

航行，吾意欲從鹿步墟島下游之處着手，……令有一律之河幅，……按河流之量多寡，以定河身之廣狹。……

第三部，建設中國西南鐵路系統。……此區面積有六十萬英方里，人口過一萬萬，除由老街至雲南府約二百九十英里法國所經營之窄軌鐵路外，中國廣地衆民之此一部份，殆全不與鐵路相接觸也。於此一地區，大有開發鐵路之機會，應由廣州起，向各重要城市鑛產地，引鐵路線，成爲扇形之鐵路網，使各與南方大港相聯結。……吾提議以廣州爲此鐵路系統終點，以建左列之七里。(甲)廣州重慶線，經由湖南。此線應由廣州出發，與粵漢線同方向，……全長有九百英路。……(乙)廣州重慶線，經由湖南貴州。……只有五百五十英里，計入此線。……(丙)廣州成都線，經由桂林瀘州。此線長約一千英里。……(丁)廣州成都線，經由梧州與敘府，此路長約一千二百英里。……(戊)廣州雲南大理騰越線，此線長約一千三百英里。……(己)廣州思茅線，此線至緬甸界止，約長一千一百英里。……(庚)廣州欽州線，此線從西江鐵路橋西首起算，約長四百英里。……此系統內各線，如上所述，約六千七百英里，此外須加以聯絡，成都重慶之兩線，又須另設一線，起自乙線遵

義之東，向南行。至蕪安，與丙線接。又一線自丙線之平越起，至丁線之都勻。又一線由丁線貴州界上一點，經南丹那地，以至戊線之東蘭，再經泗城，以至己線之百色。此聯絡各線，全長約六百英里，故總計應有七千三百英里。此系統將於下文所舉三線經濟上大有關係。(一)法國經營之老街雲南府已成線，及雲南麻重慶計畫線。此線與己線交於阿迷州，與戊線交於威甯，與丁線交於敍府，與丙線交於瀘州，而與甲乙兩線，會於重慶。(二)英國經營之沙市與義計畫線。此線與甲線交於辰州，與乙線交於鎮遠，與丙線交於平越，與丁線交於貴陽，而與戊線之枝線交於永定西方之一點。(三)美國經營之株州欽州計畫線。此線與甲線交於永州，乙線交於全州，丙線交於桂林，丁線交於柳州，戊線交於遷江，己線交於南甯，而與庚線會於欽州。所以此法英美三線，與本系統各線，一律完成之後。中國西南各省之鐵道交通，可無缺乏矣。……

第四部，建設沿海商埠及漁業港。既於中國海岸爲此三世界大港之計畫，今則已至進而說及發展二三等海港，及漁業港於沿中國全海岸，以完成中國之海港系統之機會矣。……吾意則須建四個二等海港，九個三等海港，及十五個漁業港。此四個二等海港，應

應以下列之情形配置之，卽一在北極端，一在南極端，其他之港，則間在此三世界大港之間，此項港口，按其將來重要之程度，排列如左。（甲）營口。營口位於遼東海之頂上，……欲使營口將來再能凌駕大連而肩隨於前言三世界大港之後，吾人必須一面改良內地水路交通，一面浚深其達海之通路。……遼河與松花江間之運河，於將來營口之繁榮，實爲最要分子。……此運河可鑿之於懷德以南，范家屯與四童山之間，與南滿鐵路平行，其長不及十英里。亦可鑿之於懷德以北，青山堡與靠山屯之間，其長約十五英里。……若此運河既經開竣，則吉林黑龍江兩富省，及外蒙古之一部，皆將因此與中國本部可以水路交通相接。……（乙）海州。海州位於中國中部平原東陲，……以爲海港，則剛在北方大港與東方大港二大世界港之間，今已定爲東西橫貫中國中部大幹線海蘭鐵路之終點。海州又有內地水運交通之利便，如使改良大運河其他水路系統已畢，則將北通黃河流域，中通揚子江流域，海州之深海水路，可稱較善。在沿江北境二百五十英里海岸之中，只此一點，可以容航洋巨舶逼近岸邊數英里內而已。欲使海州成爲吃水二十英尺之船之海港，須先浚深其通路至離河口數英里外，然後可得四尋深之水。……（丙）福州。……吾擬建此新港於

南台島之下游一部。閩江左邊一枝，在福州城上游處應行閉塞，閩江上段，應加改良，人力所能至之處為止，以供內地水運之用。其下一段，自羅星塔以至於海，必須範圍整治之，以求一深三十英尺以上了水道，達於公海。於是福州可爲兩世界大港間航洋汽船之一寄港地矣。（丁）欽州。欽州位於東京灣之頂，中國海島之最南端。……凡在欽州以西之地，選擇此港以出於海，則比經廣州可減四百英里。通商皆知海運比之鐵路運費廉二十倍，然則節省四百英里，在四川貴州雲南及廣西之一部言之，其經濟上受益爲不小矣。……改良欽州爲海港，須先整治龍門江以得一深水道達欽州城，其河口宜浚深之，且範之以堤，令此港得一良好道路。……

此三個世界大港，四個二等港之外，吾擬於中國沿海，建九個三等港，自北至南如下：（甲）葫蘆島。此島不凍海水港，位於遼東灣頂西側，離營口約六十英里，論東三省之冬期港，此港位置過勝大連。……葫蘆島將爲三等港中之首出者，爲熱河及東蒙古之良好出路。此港又可計畫之，以爲東蒙古及滿洲全部之商港，以代營口。但須建一運河，以與遼河相連耳。將來惟有由內地水路交通，可以成一重要商港，而葫蘆島恰亦與之相同。所

以葫蘆島爲得內地水路交通，自然可代營口而興。……(乙)黃河港。此港將位於黃河河口北直隸之西邊，離吾人之北方大港約八十英里。當整治黃河工程已完成之日，此河口將得爲航洋汽船所經由，自然有一海港萌芽於是。以是所管北方平原在直隸山東河南各省有相當之部分，而又益以內地水運交通，所以此港欲不成爲重要三等海港。亦不可得矣。

(丙)芝罘。……位於山東半島之北側，……如使山東半島之鐵路得其開發，而築港之工程又已完畢，則此港自有其所長。(丁)甯波。……位於浙江省之東方甬江一小河之口，此地有極良通海路，深水直達此河之口。此港極易改良，只須範之以堤，改直其沿流兩曲處，直抵城邊。……(戊)溫州。溫州在浙江省之南，甌江之口。……現在港面極淺，中等沿岸商船已不能進出。吾意須於盤石衛即溫州島之北。(溫州島者甌江口之小島非溫州城)建築新港。……(己)廈門。……在於思明島。廈門有深廣且良好之港面，管有相當之腹地，跨福建江西兩省之南部。……此港應施以新式設備，使能聯陸海兩面之運輸，以爲一氣。(庚)汕頭。汕頭在韓江口，廣東省極東之處。……以海港論，汕頭大不如廈門，以其入口通路之淺也。然以內地水運論，則汕頭爲較勝，以用淺水船，則韓江可航行者數百

英里也。……汕頭通海之路，只須少加範圍浚深之功，易成爲一地方良港也。（辛）電白。此港在廣東省海岸，西江河口與海南島間當中之點。……以堤全圍繞電白灣之西邊，另於灣之東南半島頸地，開一新出入口，以達深海。……港面本甚寬闊。但有一部須加浚深，以容巨船，其餘空隙，則留供漁船及其他淺水船之用。（壬）海口。此港位於海南島之北端，瓊州海峽之邊，與雷州半島之海安相對。……海口港面極淺，即行小船，猶須下錨於數英里外之泊船地。此於載客載貨，均大不便。所以海口港面，必須改良。況此港面，又以供異日本陸及此島鐵路完成之後，兩地往來接駁貨備之聯絡船碼頭之用也。

於漁業港一層，吾前所述之頭二三等海港均須兼爲便利適合漁業之設備，即三個頭等港，四個二等港，九個三等港，皆同時爲漁業港也。然除此十六港以外，中國沿岸仍有多建漁業港之餘地，抑且有其必要。故吾意在北方奉天直隸山東三省海岸，應設五漁業港如左：（1）安東，在高、遼交界之鴨綠江。（2）海洋島，在鴨綠灣遼東半島之南。（3）秦皇島，在直隸海岸遼東灣與直隸灣之間，現在直隸省之獨一不凍港也。（4）龍口，在山東半島之西北方。（5）石島灣，在山東半島之東南角。東部江蘇浙江福建三省之海岸，應

建六漁業港，如左：(6)新洋港，在江蘇省東匯舊黃河口南方。(7)呂四港，在揚子江口北邊一點。(8)長塗港，在舟山列島之中央。(9)石浦，浙江之東三門灣之北。(10)福寧。在福建之東介於福州與溫州之間。(11)湄州港，福州與廈門之間，湄州島之北方。南部廣東省，及海南島海岸，應建四漁業港，如左：(12)汕尾，在廣東之東海岸，香港汕頭之間。(13)西江口，此港應建於橫琴島之北側，西江口既經整始以後，橫琴島將藉海堤以與本陸相連，而有一良好港面地區出現矣。(14)海安，此港位於雷州半島之末端，隔瓊州海峽與海南島之海口相對。(15)榆林港，海南島南端之一良好天然港面也。以此十五漁業港，合之前述各較大之港，總三十有一，可以連合中國全海岸線，起於高麗界之安東，止於近越南界之欽州，平均每海岸線百英里，而得一港，吾之中國海港及漁業港計畫，於是始完。

第四部，創立造船廠。當中國既經按吾計劃發展無缺之際，其急要者，當有一航行海外之商船隊，亦要多數沿岸及內地之淺水運船，並須有無數之漁船。當此次世界大戰未開之際，全世界海船噸數，為四千五百萬噸；使中國在實業上，按其人口比例，有相等之發

達，則至少須有航行海外及沿岸商船一千萬噸，然後可敷運輸之用。……且除航海船隊以外，吾人尚須建造大隊內河淺水船及漁船。以船載此等小船遠涉重洋，實際不易，故外國船廠，不能爲吾建造此等船隻，則中國於此際必須自設備其船廠，自建其淺水船漁船船隊矣。然則建立造船廠者，必要之企業，又自始爲有利之企業也。

聯絡各部擴張交通線之作用與方略

第四計畫：第一部，中央鐵路系統。此系統將爲中國鐵路系統中最重要者，其效能所及之地區，

徧包長江以北之中國本部，及蒙古新疆之一部，……以此北方東方兩大港爲此系統諸路之終點，故吾擬除本區現有及已計畫各線之外，建築下列各線，合而成爲中央鐵路系統。
(天)東方大港塔城線。此線起自東方大港之海邊，向西直走，至與俄國交界之塔城爲止，全長約三千英里。(地)東方大港庫倫線。此線自東方大港起，……以至庫倫。……其自定遠至至甲接合點之間，約長一千三百英里。(玄)東方大港烏里雅蘇台線。……其自亳州至乙接合點之距離，一千八百英里(黃)南京洛陽線。……此線自南京起，走於天地兩線公共路軌之上，自懷遠起始分枝西。……自懷遠至洛陽，凡三百英里。(宇)南京漢口線

此線應循揚子江左岸而行，……以至漢口，距離約三百五十英里。(宙)西安大同線。此線自西安起，……至大同，與京綏線相會。……長約四百英里。(洪)西安寧夏線。此線起自西安，……至寧夏，長約四百英里。(荒)西安漢口線。此線自西安起，……及漢口，全線約長三百英里。(日)西安重慶綫。此線自西安起，……及重慶，全長約四百五十英里。(月)蘭州重慶線。此綫從蘭州起，……以及重慶，約長六百英里。(盈)安西州于闐線。此線起自安西州，……以至于闐，長約八百英里。(昴)塘羌庫爾勒綫。……本綫長約二百五十英里。(辰)北方大港哈密綫。此綫自北方大港西北行，……以至哈密，……長約一千五百英里。(宿)北方大港西安綫。以綫將自北方大港西行，……以達西安，長約七百英里。(列)北方大港漢口綫。此綫自北方大港起，……至漢口，長約七百英里。(張)黃河港漢口綫。此綫自黃河港起，……此至漢口。自黃河港至新蔡，約四百英里。(寒)芝罘漢口綫。此綫起於山東半島北邊之芝罘，……入河南光州，即於此處與北方大港漢口綫相會，由之以至漢口。此綫自芝罘至光州，長約五百五十英里。(來)海洲濟南綫。此綫發海洲，……在泰安與津浦綫會合，取同一軌道，而至濟南。此線自海州至泰安，長約一百一十英里。(暑)海

州漢口線。此線自海州出發，……至漢口，長約四百英里。(往)海州南京線。此線從海州向南，……以至南京，全長一百八十英里。(秋)新洋港漢口線。此線自新洋港而起，……以至漢口，全長約四百二十英里。(收)呂四港南京線。此線由呂四港而起，……全長約二百英里。(冬)海岸線。此線自北方大港起，循北方大港漢口線，至於歧口，始自開路線，密接海岸以行，……以達於崇明島。……此自歧口迄崇明之線，約長一千英里。(藏)霍山蕪湖蘇州嘉興線。此線自霍山起，……走過皖蘇兩省富庶之區，長三百英里。……中央鐵路系統，各線全長統共一萬六萬六千六百英里。

第二部，東南鐵路系統。本系統縱橫布列於一不規則三角形之上，此三角形以東方大港與廣州間之海岸線為底，以揚子江重慶至上海一段為一邊，更以經由湖南之廣州重慶甲線為第二邊，而以重慶為之頂點。……以東方大港南方大港及其間之二三等港為此鐵路之終點，可建築左列之各線。(天)東方大港重慶線。此線起於東方大港，……至重慶，連枝線長約一千二百英里。(地)東方大港廣州線。此線由一頭等海港，以一直線，至他頭等海港。自東方大港起，……以至廣州，長約九百英里。(玄)福州鎮江線。此線起自福州，……

以至錢江，長五百五十英里。(黃)福州武昌線。此線自福州起，……以至湖北省城武昌，全長約五百五十英里。(宇)福州桂林線。此線自福州起，……至桂林，長約七百五十英里。(宙)溫州辰州線。此線由溫州新港起，……以至辰州，與廣州重慶甲線及沙市興義線會合，長約八百五十英里。(洪)廈門建昌線，此線自廈門新港起，……至江西之建昌，與東方大港廣州線，福州武昌線，建昌沅州線相會，長約二百五十英里。(荒)廈門廣州線。此線自廈門新港起，……以至廣州，長約四百英里。(日)汕頭常德線。此線自汕頭起，……終於常德，與東方大港重慶線及沙市興義線相合，長約六百五十英里。(月)南京韶州線。此線自南京起，……至韶州，與粵漢線會，長約八百英里。(盈)南京嘉應線。此線自南京起，……迄嘉應而止，所經之路約七百五十英里。(辰)東方南方兩大港間海岸線。此線自南方大港廣州起，……至於寧波，以爲終點。即用杭甬鐵路，經杭州，以與東方大港相接。此線自廣州至寧波，長約一千一百英里。(辰)建昌沅州線。此線自建昌起，……至於終點沅州，與沙市興義線相遇，長約五百五十英里。……東南鐵路系統各線，全長統共約九千英里。

第三部，東北鐵路系統。此系統包括滿州之全部，與蒙古及直隸省之各一部分，占有面積約五十萬英方里。……如欲依次發展此之富庶區域，即應敷設一網式鐵路。……在未論及此網式鐵路之各支線以前，吾意以為當先設立一鐵路中區，猶蜘蛛巢之於蜘蛛網也。吾且名此鐵路中區曰東鎮。此東鎮當設立於嫩江與松花江合流處之西南，約距哈爾濱之西南偏一百英里。……此之新鎮，不獨可為鐵路系統之中心，至當遼河松花江間之運河成立後，且可成為水陸交通之要地。既以此計畫之新市鎮東鎮為中區。吾於建築如左之各線。

(天) 東鎮葫蘆島線。此是由計畫中之滿洲鐵路中區分出之第一線，比較其他直達達東直隸半島之不冰口岸之二線為短。此線起自東鎮，……至新民成爲一直線，均有二百七十英里之長。過新民後，即與京奉鐵路合軌，約行一百三十英里之長，即至葫蘆島。(地) 東鎮北方大港線。此是由鐵路中區直達不冰之深水港之第二線，起自東鎮，……至北方大港，此線共長約五百五十英里。(玄) 東鎮多倫線。此是由鐵路中區分出之第三線，……長約有四百八十英里。(黃) 東鎮克魯倫線。此由東鎮鐵路中區分出之第四線，……由嫩江與松花江合流處之東鎮北部起，……至克魯倫，約共長六百三十英里。(宇) 東鎮漠河

線。此是由鐵路中區發出之第五線，起自嫩江與松花江合流處之北部，……在漠河與多倫
漠河線之末站相會，約長六百英里。（宙）東鎮科爾芬線。此是由鐵路中區分出之第六
線，起自嫩江與松花江合流處之北邊，……至科爾芬，即黑龍江之右岸也，此線共長約三
百五十英里。（洪）東鎮饒河線。此是由鐵路中區分出之第七線，起自嫩江與松花江合流
處之北邊，……至饒河縣，以饒河與烏蘇里江合流處為終點，此線之距離約有五百英里。
（荒）東鎮延吉線。此是第八線，起自嫩江與松花江會流處之東邊，……達於延吉，此線
約共長三百三十英里。（日）東鎮長白線。此是由鐵路中區分出之第九線，起自嫩江與松花
江相會處之南部，……至長白，即近高麗邊界地方也，此線之距離，約共三百三十英里。
（月）葫蘆島熱河北京線。由此吾將從而另為計劃東北鐵路系統之一新組，此組以遼東半島
之不冰口岸葫蘆島為總站，……此線之距離約有二百七十英里。（盈）葫蘆島克魯倫線。此
是由葫蘆島口分出之第二線，起自葫蘆島口岸，……及歡布庫列，由此即與多倫克魯倫線
合軌，直達克魯倫。此線以達至歡布庫列計之，約長四百五十英里。（辰）葫蘆島呼倫線。
此是由葫蘆島分出之第三線，取道錦州，……達呼倫，此線長約六百英里。（辰）葫蘆島安

東線。此第四線，自葫蘆島起，……直達近高麗境界之安東，此線約長二百二十英里。

(宿) 漠河綏遠線。此是別一組鐵路系統中之第一線，……此等為環形線，以東鎮中區為軸成二半圓形，一內一外，此之漠河綏遠線，起自漠河，……至綏遠長約九百英里。(列) 呼瑪室韋線。此本是漠河綏遠線之支線，起自呼瑪，……達室韋，約長三百二十英里。(張) 烏蘇里圖門鴨綠沿海線。此是外半圓形之第二線，……此線之距離，約有一千一百英里，自頭至尾，皆依滿洲東南之界而行。(寒) 臨江多倫線。此是東鎮鐵路中區外半圓之第三線，與在中區南部分出之支線相接。此線起自臨江，……至多倫諾爾，此線約長五百英里。(來) 節克多博依蘭線。此是內半圓形之第一線，與東鎮鐵路中區之東北方所分出之各支線相連，起自黑龍江上游之節克多博，……至三姓，即依蘭也。此線長約七百英里。

(暑) 依蘭吉林線。此是內半圓之第二線，起自依蘭，……至吉林，此線所行之長度，約二百英里。(往) 吉林多倫線。此是在東鎮鐵路系統中內半圓形之第三線，起自吉林，……至多倫，是為終站。此線所經之遠度，約有五百英里，由以上所舉，方能完成吾計劃中東北鐵路之蜘蛛網系統。就全系統路線之長言之，其總數約有九千英里。

第四部，擴張西北鐵路系統。西北鐵路系統，包有蒙古新疆與甘肅一部分之地域，面積約有一百七十萬英方里。……在國際共同發展中國之第一計劃中，吾曾提議須敷設七千英里鐵路於此境域，以爲建築北方大港之目的，而復可以將中國東南部過密之人民，逐漸遷移。但此七千英里之鐵路，不過爲一開拓者，如欲從實際上發展此豐富之境域，鐵路必須增築。故在此擴張西北鐵路系統之計劃中，吾提議建築下列之各線。(天)多倫恪克圖線。此線起自多倫，……至恪克圖，其線長約八百英里。(地)張家口庫倫烏梁海線。此線起自萬里長城之張家口，……直達中俄國境交界處而止，此線之距離，約有一千七百英里。(玄)綏遠烏里雅蘇台科布多線。此線起自綏遠，……以國界爲終點，約長一千五百英里。(黃)靖邊烏梁海線。此線起自靖邊，……至烏魯克穆河，即與張家口庫倫烏梁海線相合。此即終點也。此線之長約有一千二百英里。(宇)肅州科布多線。此線起自肅州，……至科布多，即此線之末站，約共長七百英里。(宙)西北邊界線。此線起自伊犁，……直上至境界，是爲終點。此線所經之距離，約九百英里。(洪)迪化(又名烏魯木齊)烏蘭固穆線。此線起自迪化，……至烏蘭固穆，在此即與西北邊界線相會。此線長約五百五十英

里。(荒)莫什溫烏梁海線。此線起自莫什溫，……進入在唐努烏梁海地方之烏魯克穆谷地，與西北邊界線相會，是爲末站。此線共長六百五十英里。(日)烏里雅蘇台恰克圖線。此線起自烏里雅蘇台，……至恰克圖，此線包有之距離，約五百五十英里。(月)鎮西庫倫線。此線起自鎮西，……至庫倫，此線所經之距離，約八百英里。(盈)肅州庫倫線。此線起自肅州，……至庫倫，此線包有之距離，約七百英里。(辰)沙漠聯站克魯倫線。此線起自沙漠聯站，……達克魯倫城，於此即橫過多倫克魯倫線，並與克魯倫線相會。此線長約八百英里。(辰)格合克魯倫節克多博線。此線起自格合，……達節克多博，於是與多倫節爾漠河與節克多博依蘭二線相會，此即此線之末站也。此線包有之距離，約六百英里。(宿)五原洮南線。此線起自黃河西北邊之五原地方，……至洮南，此即終站也。此線長約九百英里。(列)五原多倫線。此線起自五原，……至多倫，與多倫奉天臨江線相合爲終站。此線由黃河上流谷地，成一直接路線，至肥美之遼河谷地，包有距離約五百英里。(張)焉耆伊犁線。此線起自焉耆，……在伊犁與伊犁烏魯木齊線相合。此線長約四百英里。(寒)伊犁和闐線。此線起自伊犁，……在和闐與喀什噶爾于闐線相會，過和闐後，

即向此城南方上行至高原，以國界爲終點。此線包有距離，約七百英里。(來)鎮西喀什噶爾線與其支線。此線起自鎮西，……至喀什噶爾，在此與烏魯木齊干綫相會。過喀什噶爾後，此線即向西北前行至國界，是爲終站。至於此線有連續關係者，約有二支線。第一支線，由河拉西南方前行，經沙漠中沃地數處，至車城。第二支線，由巴西楚南方循葉爾羌河至莎車，然後西南至蒲犂，即近國界地方也。此線與其支線合計之，約共長一千六百英里。如就此系統全部言之，約共長一萬六千英里。

第五部，高原鐵路系統。此是吾鐵路計劃之最後部分，其工程極爲煩難，其費用亦甚巨大，而以之比較其他在中國之一切鐵路事業，其報酬亦爲至微。故此鐵路之工程，當他部分鐵路未完全成立後，不能興築。……此高原之境域，包括西藏青海新疆之一部，與甘肅四川雲南等地方，面積約一百萬英方里。……爲開闢而建設鐵路，爲必要之圖。吾擬左之各線。(天)拉薩蘭州線。此線與西藏都會相連，爲彼境域之中央幹線，足稱爲此系統中之重要路線。……此線起自拉薩，……至蘭州。此線行經之距離，約一千一百英里。(地)拉薩成都線。此線起自拉薩，……至成都。此線行經之距離，約一千英里。(亥)拉薩大理

車里線。此線起自拉薩，……至車里，爲此線之終點。其路線之長約九百英里。(黃)拉提郎宗線。此線起自拉薩，……至提郎宗，再接續前行至印度之亞三邊界，此線長約二百英里。(宇)拉薩亞東線。此線起自拉薩，……至亞東，是哲孟雄邊界，此線約長二百五十英里。(宙)拉薩來吉雅令及其支里。此線起自拉薩，……經過札什岡朋錯嶺與拉子等地方。於是由拉子分一支線西南行，……至尼泊爾邊界之聶拉木。但其幹線則橫過藏布江之右邊，……至大屯。由此再分一支線向西南行，至尼泊爾邊界。而其幹線仍接續西北行，……至薩特來得河之來吉雅令，以印度邊界爲終點。此線與其二支線合計之，約共長八百五十英里。(洪)拉薩諾和線。此線起自拉薩，……至諾和，爲此線之終點。其距離約長七百英里。(荒)拉薩于闐線。此線起自拉薩，……至于闐，此線共長約七百英里。(日)蘭州燂羌線。此線起自蘭州，……至燂羌，即與安西于闐線及燂羌庫爾勒線聯合，是爲終點。此線約長七百英里。(月)成都宗扎拉克線。此線起自成都，……至宗扎拉克，與蘭州燂羌線相會，是爲終站。此線行經之距離，約六百五十英里。(盈)甯遠車城線。此線起自甯遠，……至車城，是爲終站。其距離約長一千三百五十英里。此線爲此系統之最長路

線。(辰)成都門公線。此線起自成都，……至門公，約共長四百英里。(辰)成都沅江線。此線起自成都，……至沅江，與廣州思茅線相會，是爲終站。其距離約六百英里。(宿)敘府大理線。此線起自敘府，……至大理與廣州大理線及拉薩大理線相會，是爲終站。共長約四百英里。(列)敘府孟定線。此線起自敘府，……至孟定，以邊界爲終點。此線共長約五百英里。(張)於闐噶爾約線。此線起自於闐，……至噶爾渡，卽於此與拉薩來吉雅令線相會，是爲終站。此線長約五百英里。此高原鐵路系統，全部共長一萬一千英里。

第六部，設機關車客貨車製造廠。上部第四計劃所預定之路線，約共長六萬二千英里，至第一第二第三計劃所預定者，約一萬四千英里，除此以外，並有多數幹線，當設雙軌，故合數計劃路線計之，至少常有十萬英里。若以此十萬英里之鐵路，在十年內建築之，機關車與客貨車之需妥，必當大增。……此所以在中國建設機關車客貨車之製造廠，以應建築鐵路之需，爲必要之圖。〔註八〕

必須熟讀此計劃審定此計劃

吾欲操此發展之權，……則當讀此書，尤當熟讀此書，從此觸類旁通，舉一反三，以推求衆理，庶幾操縱在

我，不致因噎廢食，方能泛應曲當，馳驟於今日世界經濟之場。……此書為實業計劃之大方針，為國家經濟之大政策而已。至其實施之細密計劃，必一再經一度專門名家之調查，科學實驗之審定，乃可從事。故所舉之計劃，當有種種之變更改良，讀此書毋以此書為一成不易之論，庶乎可。「註九」

註：(八)(九)實業計劃

(四) 今日最須速立聯絡西北西南之交通線：

由西南打開一聯絡西北之交通線以謀武器之接濟

若西南局面日有發展，當先鞏固西南，然後再圖西北。且最好能由西

南打開一聯絡西北之交通線，如陝甘等地，則西北之經營乃易入手。蓋西北所欠者在人，如無捷徑可通，專靠繞道海外，殊屬艱難也。「註十」

因俄船已來過此地，以後再來當更容易，如我確有可靠之兵要槍來用，以後不成問題，此頭一批之械，不過到來一試耳。以後只要問我有八耳，必可源源接濟也。

當先以交通阻塞之幹路為最要者

在戊戌以前，國內雖知鐵道之利者已多，然能大氣包舉，謀及於內部重要之幹路者，少。僕曾首給學生應用之中國地圖，精神所注者，為內部之幹路，幸而亦有助於變易時人耳目之小效，如是京漢津浦粵漢川漢等之幹路問題，人人視為重要矣。獨是此仍為腹地狹隘之計畫，為屈於前清孤兒寡婦愚弱政府之下，得此苟且聊以自足而已，倘非通籌全局，誠得完全強固兼速振興之要圖者也。以吾策之溝通全國之真幹路，則有三條：（一）南路。起點於南海，由廣東而廣西貴州，走雲南入川間，通入西藏，繞至天山之南。（二）中路。起點於揚子江口，由江蘇而安徽而河南而陝西甘肅，超新疆而迄於伊犁。（三）北路。起點於秦皇島，繞遼東，折入於蒙古，直穿外蒙古，以達於烏梁海。論者必對於北路尤有難色，且謂張家口至庫倫之直線為更要。余則以為北路更急，北路乃固圉之要道，亦破荒之急務，殖邊移民，開源濬利，皆為天然之尾閘。張庫直線，雖亦當並作，但彼尚不過連續俄路，依人離下而已，然三路次第進行，緩急自有斟酌，非與君今日所能罄述，故比較之

論辯，今可暫置勿論。僕雖不敏，以爲此種政策決無困難，其計畫，吾亦思之審且詳矣。雖然，今不暇語君。恐簡言之，有所誤會，僕當擇暇詳言之。惟吾有求於一般國民之注意者，先當知振興實業，當先以交通爲重要，計畫交通，當先以鐵道爲重要，建築鐵道，應先以幹路爲重要，謀建幹路，尤當先以溝通交通阻塞之幹路爲重要。蓋交通尙便之地，見僻遠之幹路，正在興築，而投資相應起營穩便之內部幹路者必多，故吾人能放大目光，注全力於其所難，是不啻四面包圍，適促全國人羣起而竟成計畫之內線，是難之適以易之也。更有進者，貨之棄於地，必荒僻爲多，荒僻之足以移民，爲世界公認。生齒之繁，吾國爲甚。僅以內部容吾民，恐卽交通便利，而謀食仍難。今世界皇皇然，日夜籌息，傾其全國之財力，以擴張軍備者，謀開闢殖民地也，吾有殖民地，置而不知經營，是以患貧之國，自重過庶之困，實所謂大愚不靈者也。〔註十二〕

註：(十)(十一)十三年廣州大本營致蔣介石氏書

(十二)同一

(五) 用戰時精神，徵工築路，爲實行地方自治條件之必要：

欲實行自治人民即宜首先用義務勞力於築路

吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲功，……道路

者，實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通，而人民可以戮力從事于修築道路。所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過兩輛自動車爲度，此等車路，宜縱橫遍布於境內，並連接於鄰境，築就之後，宜分兩段保管，時時修理，不使稍有損壞。如地方有水路交通，亦宜時時修理保存，無使稍有積滯。務期水陸交通，兼行並到。……自治區之人民，各有雙手，只肯各盡其長，則萬事具備矣。不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也。只要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣。至於手力所不能到之處，則以我輩手力所生產之糧食原料，由公家收集輸之外國，以換其精巧之機械，以補我手力之不足。……凡能助雙手生產之機械，我當仿造，精益求精，務使

我能自造，而不依靠於人，……此亦學校所有事也。〔註十三〕

用戰時精神興築工程之偉大成績

中國最有名之陸地工程者，萬里長城也，秦始皇令蒙恬北築長城，以禦匈奴，東起遼瀋，西迄臨洮，

陵山越谷五千餘里，工程之大，古無其匹，世界獨一之奇觀。當秦之時代，科學未發明也，機器未創造也，人工無今日之多也，物力無今日之宏也，工程之學不及今日之深造也。然竟能成此偉大之建築者，其道安在？曰：為需要所迫，不得不行而已。……當德軍第一次攻巴黎之失敗也，立即反攻為守，為需要所迫，數月之間，築就長濠，由北海之濱，至於瑞士山麓，長一千五百餘里，有第一第二第三線各重之防禦，每重之工程，有陰溝，有地窖，有甬道，有棧房，工程之鞏固繁複，每線每里比較，過於萬里長城之工程也，三線合計，長約不下五千餘里。而英法聯軍方面所築長濠亦如之。二者合計，長約萬餘里，比之中國長城，其長倍之。此萬餘里之工程，其初並未預定計畫，皆要臨時隨地施工，而其工程之大，成立之速，真所謂斧神工，不可思議者也。而歐洲東方之戰線，由波羅的海，而至於黑海，長約三倍於西方戰場，彼此各築長濠以抵禦，亦若

西方，其工程時間相等。此時浩大迅速之工程，倘無事實當前，則言之殊難見信。然歐洲東西兩戰場合計約有四萬里之戰壕，今已成爲歷史之陳跡矣。而專門之工程家，恐亦尙難測其涯略也。……中國更有一浩大工程，可與長城相伯仲者，運河是也。運河南起杭州，貫江蘇山東直隸三省，經長江、大河、白河而至通州；長三千餘里，爲世界第一長之運河。成南北交通之要道，其利於國計民生，有不可勝量也。自山西通市之後，汽船出現，海運大通，則漕河日就淤塞，漸成水患。近有議修濟江淮一節以興水利者，聘請洋匠測量計畫，已覺工程之大，爲我財力所不能辦，而必謀借洋債，方敢從事。夫修濬必較創鑿爲易也，一節必較全河爲易也。而今人於籌謀設計之始，已覺不勝其難，多有聞而生畏；乃古人則竟有舉三千里之長河疏鑿而貫通之。若行所無事者，何也？曰：其難不在進行之後，而在籌畫之初也。古人無今人之學問知識，凡興大工，舉大事，多不事籌畫，祇圖進行。爲需要所迫，莫之爲而爲，莫之致而致，其成功多出於不覺。……近代世界新成之運河，不一而足，其最著而爲吾人耳熟能詳者，爲蘇伊士與巴拿馬是也。蘇伊士地頸處於紅海地中海之間，隔絕東西洋道之交通，自古以來，已嘗有人議開運河於此矣。當一千七百

九十八年，拿破倫占領埃及，已立意開蘇伊士運河，命工師實行測量其地，而結果之報告，爲地中海與紅海高低之差，約二十九英尺，因而停止。至五十餘年再有法人從事測量，知前所謂高低差異爲不確；其後地拉涉氏乃提倡創立公司以開之。當時世人多以爲難，而英人則舉國非之，以爲萬不可能之事。而地拉涉氏苦心孤詣，費多年之唇舌，乃得法國資本家及埃及總督之贊助，遂於一千八百五十八年成立公司，翌年開鑿，至一千八百六十九年告厥成功。……地拉涉開鑿蘇伊士既告成功之後，聲名大著，爲世界所重，乃更進而提倡開鑿巴拿馬運河，以聯絡大西洋與太平洋之交通，而招股集資，咄嗟立辦。……當十餘年前，美國之議繼鑿巴拿馬運河也，初擬二十年爲期，以達成功，及後實行施之，不過八年而畢厥事，是比其數年前所知之工程，已加速二倍半矣。及美國對德宣戰而後，其戰時之工業進步，更令人不可思議，往時非數十年所不能成者，而今則一年可成之矣。……有此非常速率之工程，若吾國人能曉然於互助之利，……則數年之間，即可將中國之實業造成如美國今日矣。〔註十四〕

註：(十三)地方自治開始實行法

(十四)孫文學說

(六) 借用外國資本與人才之必要及其條件：

中國要開闢交通發展實業即不能不借用外國資本與人才

我在先講過，中國今日單是節制資本，仍恐不足以解決

民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業，這項發展實業的計畫，已詳於建國方略第二卷的物質建設，又名曰實業計畫。……照美國發達資本的門徑，第一是鐵路，第二是工業，第三是鑛產。要發達這三種大實業，照我們中國的資本學問和經驗，都是做不到的，便不能不靠外國已成的資本。我們要拿外國已成的資本，來造成中國將來的共產世界，能夠這樣做去才是半功倍。如果要等待我們自己有了資本之後，才去發展實業，那便是很迂緩了。中國現在沒有機器，交通上不過是六七千英里的鐵路，要能夠敷用，應該十倍現在的長度，至少要有六七萬英里，才能敷用，所以不能不借助外資，來發展交通運輸事業，又不能不借用外國有學問經驗的人材，來經營這些實業。至於說到鑛產，我們尙未開闢。中國人民，比美國多，土地比美

國大；美國每年產煤有六萬萬噸，鋼鐵有九千萬噸，中國每年所產的煤鐵，不及美國千分之一，所以要趕快開採鐵產，也應該借用外資。其他建造輪船發展航業，和建設種種工業的大規模工廠，都是非借助外國資本不可。如果交通礦產和工業的三種大實業，都是很發達，這三種收入，每年都是很大的。「註十五」

借用外國資本與人才之前提及辦法

美國之實業大王駱基化羅曰：「發展實業之要素有四，曰，勞力也，資本也，經營之才能也，主顧之社會也」。我中國地大物博與美同，而吾國農產之富，礦質之豐，比之美國，有過之無不及。彼實業大王所舉之發展四要素，勞力之人工，我即四倍於美國，主顧之社會，我亦四倍於美國，我國所欠缺者，資本也，才能也，倘我國得此兩要素，則我之實業發達，不特可與美國並駕，且當四倍於美國也。然則欲圖中國實業之發展者，所當注重之問題，即資本與人才而已。……夫資本者，乃助人力以生產之機器也。今日所謂實業者，實機器畢生之事業而已。是故資本即機器，機器即資本，名異而實同也。……倘能知此，則欲解決資本之問題，易如反掌矣。其法為何？曰、歡迎外資而已，亦即歡迎機器而已。此回歐

戰各國以製造戰用品、而擴張其機器至千百倍於前時，今戰爭停止，其所擴張之機器，亦多投閒置散，無所用之，若我歡迎此種製造之利器，以發展中國之實業，正出歐美望外之喜，各國必樂成其事，此資本問題之容易解決者也。至於人才問題之解決，則有二法焉，一為多開學堂多派留學生到各國之科學專門學校肄業，畢業而後再入各工廠練習數年，必使所學能升堂入室，回國能獨當一面以經營實業，斯為上着。然此非十年後不能成功，而當此青黃不接之秋，急則治標，故二為廣羅各國之實業人才為我經營創造也。此種人才經此回歐戰之後，多無用武之地者，在我能羅致而善用之耳。然資本人才有解決之道矣，則尤有重要問題者，即在我有統籌全局之計畫，以應付此戰後之良機，利用交戰國之新生資本熟練人才公開發展我之宏大實業也。此予於建國方略中，特先草就發展實業計畫一門，我有計畫，則我始能用人，而可免為人所利用也。……予之計畫，首先注重於鐵道路之建築，運河水道之修治，商港市街之建設，蓋此皆為實業之利器，非先有此種交通運輸屯集之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也。其次則注重於移民墾荒冶鐵鍊鋼，蓋農礦二業，實為其他種種事業之母也。農礦一興，則凡百事業由之而興矣。……關

於事業之建設運用，其在母財子利尙未完付期前，應由中華民國國家所屬專門練達之外人，任經營監督之責，而其條件，必以教授訓練中國之佐役，俾能將來繼承其乏，爲受雇於中國之外人必盡義務之一。及乎本利清償而後，中華民國政府，對於所雇外人，當可隨意用舍矣。〔註十六〕

十年之後外資可以陸續償還人才可以陸續造就

今之美國，吾人知其爲世界最富最強之國也，然其所以致富強者，實業發達也。當其發展實業之初也，資本則悉借之歐洲，人才亦多聘之歐洲，而工人且有招之中國，其進行則多由冒險試驗，而少出於計畫統籌，且向未遇各國有投閒置散之全備工人，爲彼取材之機會如我之今日也，而其富源尙不及我之豐盛，然其實業之發達，今已爲世界冠矣。夫以中國之地位，中國之富源，處今日之時會，倘吾國人民能舉國一致，歡迎外資，歡迎外才，以發展我之生產事業，則十年之內，吾實業之發達，必能並駕歐美矣。……倘知爲興國之要圖，爲救亡之急務，而能萬衆一心，舉國一致，而歡迎列國之雄厚資本，博大規模，宿學人才，精練技術，爲我籌畫，爲我組織，爲我經營，爲我訓練，則十

年之內，我國之大事業必能林立於國中，我實業之人才，亦同時並起，十年之後，則外資可以陸續償還，人才可以陸續成就，則我可以獨立經營矣。〔註十七〕

國民應歡迎外國資本與人才

借外債以興實業，實內外所同贊成的。前日聞唐少川先生言：京奉鐵路借債，本可早還，以英人不欲收，故移此款以修京張。此可見投資實業，是外人所希望的。至中國一言及外債，便畏之如鴆毒，不知借外債以營生產之事則有害，借外債以營生產之事則有利，美洲之發達，南美阿金灘日本等國之勃興，皆得外債之力。吾國借債修路之利，以三年收入已可還築路之本，此後每年所進，皆為純利。如不借債，即無此項進款。美國鐵道收入，歲可得七萬萬金，其他附屬之利，尚可養數百萬工人，輸送各處土貨。如不早日開辦，遲一年即少數萬萬收入。西人所謂時間即金錢，吾國人不知顧惜，殊為可歎。昔張之洞議築蘆漢鐵道，不特畏借外債，且畏購用外國材料，設立漢陽鐵廠，原是想自己造鐵軌的，孰知漢陽鐵廠屢經失敗，又貼了許多錢，終歸盛宣懷手裏，鐵道又造不成功，遲了二十餘年，仍由比國造成，一切材料，仍是在外國買的，即使漢陽鐵廠成功，已遲二十餘年，所失不知幾何，中國人

知金錢而不知時間，顧小失大，大部如是。中國各處生產未發達，人民無工可作，即如廣東一省，每年約有三十萬豬仔輸出，爲人作牛馬，若能輸入外資，大興工作，則華人不用出外僱工，而國中生產又不知增幾倍。〔註十八〕

吾國之鐵路應有四百八十萬里，而文明程度乃足與美國相等也。……然則急起直追，趕速築此四百八十萬里鐵路，其法當如何而後可？曰：當效法美國也。美國之法爲何？曰：招待外資，任用外才，政府獎勵，人民歡迎，此四者所以助美國鐵路之速成也。吾國向來閉關自守，深絕固拒，故當鐵路萌芽之始，人民則驚疑，政府則顧慮，遂致買而拆卸之，棄其鐵軌車頭於孤島，有如韓昌黎之驅鹽魚焉，此三十年前淞滬鐵路之結果也。及後知鐵路之不能不築矣，而猶有拒外資爭路權之事。然以國力不勝，資本缺乏，爭之不得，則路權與主權并落於強隣之手，此北滿南滿滇越等路是也。夫吾人所當爭者主權也，非路權也，倘主權不失，路權雖授與人，不失其利也。倘主權旁落，路權爭回，不能免其害也。乃國人多不知利害得失之分，每爭其小而遺其大，良可慨也。深望鐵路雜誌同人發揮此旨，使國人有所覺悟，舍路權而爭主權，一旦主權恢復，我便可大開門戶，歡迎外資，

放任路權，同力合作。夫如是以今日科學之進步，物質之發達，十數年後，我國鐵路必能與美國並駕齊驅，而我國之富強亦必隨鐵路與俱來矣。（註一九）

反對外資，以爲美英二國不能爲我法。不知此二國在百數十年前，尤窮尤弱於我也。此兩國離我太遠，或爲君所未知。今更以近者言之，日本也，暹邏也，又當如何。日本以外資外法，數十年一躍而爲強國矣。暹邏則更窮更弱而且愚，三十年前尙入貢於我，倚爲上國，最後一次之貢使，爲海盜所劫，始知中國無保彼之能力，而翻然以外資外法開發其國之利源，今居然成爲亞洲完全獨立國矣，是知雖弱國借資亦無害。而安南高麗，則向來反對外資外法也，今如何。我之以君爲一知半解者，則以君不知外資爲何物也，又以君以外資由政府借也。不知外資不盡指金錢，若金錢則我亦有之，何必更待乎借，中國今日所缺之資本，非金銀也，乃生產之機器也。欲興中國之實業，非致數十萬萬匹馬力之機器不可，然致此機器，非一時所能也，經濟先進之國，以百數十年之心思勞力而始得之，經濟後進之國，以借外資而立致之，遂成富國焉，如美國英國是也。今日欲謀富國足民，舍外資無他道也。若如君之意，必排外資，則必我自造一切生產之機器矣，然自造之亦當需機

器乃能造機器，此機器之母必當購之外國矣，以其高利之金錢，而購此機器，不如以低利而借此機器之爲愈也。如人人能明其理，知借外資卽借機器耳。中國四萬萬若每人需十四馬力之機器以代勞，而作生產之事業，則全國需四十萬萬匹馬力之機器，若借外資，則十年後便可達到目的，若欲得資自造，則數百年恐不能致也。漢陽鐵廠，已開辦二十餘年矣，能造出機器幾何？每年所出之豬鐵數十萬噸，尙要運銷於出鐵三千萬噸之美國。是可知欲謀實業之發達者，非謀其一端之可成效也，必也萬般齊發，始能收效。然要其萬端齊發，非一二銀行所能爲力，亦非一二工廠所能爲功，必也廣借外資，（卽多賒機器）以開發種種之利源，互相挹注，互相爲用，乃能日進千里，十年之內，必致中國於美之富，於德之強也。如是則美英日暹等國，不得專於前矣。然而能致此者，必先在智識，若智識高遠透切，則知外資非獨金錢，能借非獨官場，當無信手回扣之弊矣。能知其則不排外資，人人歡迎外資，則必能要求政府立公平之法律以保護之，則官場不能壟斷回扣矣。如是中國乃有富強之希望。若君之一意排外資，真義和團之思想耳，謂爲一知半解者此也。

惟借用外國資本人才以經營交通實業之主權則應操之在我

惟發展之權，操之在我則存，操之在人則亡，此後

中國存亡之關鍵，則在此實業發展之一事也。吾欲操此發展之權，則非有此智識不可，吾國人欲有此智識，則當讀此書，尤當熟讀此書。〔註二十一〕

此種種事業，皆獲利之事業，倘能切實聲明，用於興利之途，則外人必樂為投資。惟止可利用其資本人才，而主權萬不可授之於外人，事事自己立於原動地位，則斷無危險。吾人往，所以反對借款有，反對其借而浪用耳，若借而用於興利，必無反對之餘地。埃及不善利用外資而亡，日本善利用外資而興，安南及滿清拒絕外界物質的文明而亡，日本能吸收而興，吾人當知所擇矣。〔註二十二〕

借債修路一事，在前清之時，已成弊政，國民鑒於前者之覆轍，多不敢積極主張。殊不知滿清借債修路，其弊病在條約之不善，並非外資即不可借。當滿清之時，反對借債修路者，以四川湖南湖北幾省為最烈，然鄙人亦曾與該數省之人士，討論此問題，皆謂當日之反對外債，實因條約不善，動輒妨害國權，並非借外債即反對。若能使借債之條約不碍

主權，借債亦復何傷。近日各省與論皆如此。況且我國現有鐵路，如京奉京漢津浦正泰各線，何一非借債而成。惟京張鐵路，係中國自己出資所修，然其資本又係京奉鐵路之餘利，其實仍係間接借債，並非中國自出資本。惟中國借債，往往將各種權利抵押外人，或以厘金為抵押，或以關稅為抵押，故人民多不贊成外債。〔註二十三〕

註：(十五)民生主義第二講 (十六)同六 (十七)孫文學說 (十八)社會

革命之必要 (一九)同四 (二〇)六年再復李村農論借外資書 (二十一)

實業計畫自序 (二十二)廣西善後方針 (二十三)建設鐵路問題

(七)借款之總數，辦法分配及完成全路，清還外債之年限：

借款六十萬萬在十年內修路二十萬里

現在鄙人之計畫，雖預計借款六十萬萬，其實此項借款，並非全用現款，綜核計之，不過用

五分之一現款，其餘仍由外國購辦材料，所餘五分之一現款，為數不過十餘萬萬，在外國

資本家視之甚易。又有謂現在我政府，屢次與各國資本團磋商借款，其額數多則六萬萬。

少則二萬萬。然至今仍未成立，將來能否續行開議，尙不可定。豈六十萬萬借款，反可立集乎？不知鐵路借款，與他種政治上之借款不同，我用外國之款，轉購外國之材料，所有各國公司工廠，皆有利益，各國必爭先投資，絕無觀望之可慮。又有謂地球之上，安有此多數之款，以借我用。此說尤誤，譬如饑荒之人，以爲天下皆無錢無米，其實米店之中，惟恐米不暢銷，錢鋪之中，惟恐錢不流通，蓋在饑荒人之眼光，以爲自己無錢無米，則謂天下皆無錢無米，此大不然。吾國今日處此財窮物盡之秋，以爲本國資本缺乏，卽謂各國皆無資本，不知各國之資本家，卽如米店錢鋪，惟恐我不借他之款。今我若以借款修路爲計畫，募集外債一層，決不甚難，無可過慮。英國現在提出鐵路之資本，已達三百萬萬之數，就此一端，已可概見。又有謂二十萬里之鐵路，雖有資本，十年亦不易修成，此又非也。今以十年爲計畫，此中已有寬餘之歲月，以二年募齊外債，以二年測量線路，有五年之工夫，可以全路告成。此亦並非空言，坎拿大修築鐵路全線，亦計十萬里有奇，在中國招集華工十五萬，三年全路告成。我國自修鐵路，不用遠涉大洋，募築工人，難易已大不同，五年之內，必定可以竣工。又有謂鄙人之計畫，未免言大而誇，萬難辦到，不知以我

國幅員之廣大，修路二十萬里，此爲至小二計畫。美國全國現有之鐵路，已在八十萬里之數，然美國之幅員，不敵我國之大，以此計之，我國十年之內，修路二十萬里，確係極小之規模，並非大言誇衆，千萬不可誤會。……惟民國之主權在人民，人民以爲可則可，人民以爲否則否，此事如人民以爲善，鄙人可以担保十年之內，一律修成。〔註三四〕

借款用款還款及修路贖路之辦法與年期

自大總統委任鄙人籌辦全國鐵路之命令一下，反對者或據法理，或就現勢，其所言雖各有一偏，其實際則皆由誤會。以鄙人主張民辦鐵路，而由政府委任，爲反對根據，此論最爲無聊。卽如前清政府，修築迎賓館，委任美人堅利遜包工，清政府苟不發一號令，堅利遜焉能包辦工程，今日鄙人之地位，亦是一包工者，政府發此號令，是承認鄙人包此工程。……鄙人包辦此事，不過一工頭之資格，並非職官。與前清委任堅利遜，修築迎賓館，事同一例。國民既承認國家應修鐵路，卽不能反對大總統發此號令，更不能反對鄙人領此號令。若謂政府委任一包工之人，仍須得議院同意，然則前清委任堅利遜，亦曾交資政院通過耶？以此爲反對理由，不大可笑乎！……鄙人計畫，擬修築二十萬里鐵路，需款

在六十萬萬。現在中國財力，必不足以舉此，勢必利用外資。此事又稍與平常委任一工頭，包辦工程不同。因既委人包工，必先有資本放出，包工者始能著手。今委任鄙人辦理鐵路，並無一文交出，其資本仍須鄙人設法籌借。既欲鄙人担任資本，必須交給鄙人一種證據，鄙人始能持此與外人交涉，外人見我有政府委任證據，始不疑我，資本始能募集。且鄙人現在受任之全權，保有範圍，按照參議院將來議決之借債辦法，并非不守國家法律。蓋因現在我政府實無資本可辦鐵路，不得已而借外資，然以政府之名義借債，動輒牽起國際交涉，鄙人擬以私人資格，與該國資本案，直接交涉，不與我政府相干，即外國政府，亦不能過問，此實因我國外交問題困難，不能因此又牽動國際問題。即如開平煤礦之事，前清以政府資格，派人到英國與英商起訴，其喪失國家之體面，莫此為甚。今鄙人以私人資格，與外國資本案議借款，是鄙人對於我政府負責任，對於外國資本負責任，不對於外國政府負責任，我政府亦不對外國政府負責任。若不如此，必不能免國際交涉。故自信此種辦法，最為穩當。且鄙人擬於十年之內，修築全國二十萬里鐵路，若能得國民全體贊成，鄙人深信不待十年，可以全路告成。若國民處處反對，不但十年，即五十年亦不能修

成。鄙人亦曾與外人商議組織公司事，外人亦多贊成此舉，將來可望有成。况鄙人之計畫，原定修成二十萬里鐵路，俟四十年後，由國家收回。或謂四十年後，國家若無此六十六萬萬之資本，不能收贖將奈何。殊不知此大不然，此路修成後，國家可不用一錢，四十年後，得二十萬里鐵路，並非要國家出錢收贖，不論賺錢賠錢，與國家無干，國家不出一錢之資本，以四十年平均計之，國家每年得一萬五千萬，此層可以無慮。或又謂鐵路事業，獲利甚大，即如京張鐵路，五年可以歸本，若歸外人辦理全國鐵路，豈非四十年內，應得之利，皆爲外人所賺，不吃虧太巨乎？此又不然。我等若不先存此貪心，儘可由他賺去，倘使此路不能修成，千萬年我亦無利可賺，今讓他賺四十年以後，歸我完全所有，合計尙是便宜。况鄙人另有一條件，各路初修之時，我與外人，即先訂好合同，俟二十年，可以由我備價收贖，凡可以獲大利者，我即可以贖回，不獲利者，即由他們辦去，在我亦絕不吃虧。即如將來由上海修至伊爾八千里一條鐵路，必能獲利，俟二十年後，我即按照該路股票之市價收贖，如原價一萬萬，我即出到二萬萬，亦不吃虧。此種辦法，較之借債修路，利益甚大。如中國滬甯鐵路，爲借債所修，然第一年賠至二百八十萬，第二年賠至二

百五十萬，凡賠錢在我，賺錢在人，即收回之時，仍須照出原價五千萬，其吃虧爲何如？今政府擬提交參議院三項條件：（一）借款修路，如京漢京奉粵漢川漢等路之辦法，與外人訂立借款合同。（二）招股章程，按照華洋合辦公司辦理。（三）批給外人修築，凡有資本者，皆准包修一路，屆四十年期滿，由我收回。惟批辦一層。今人多不明白此中道理，以爲路權一亡，主權隨之。此殆不知外國之成例，外國修路，以批辦爲最妥，批辦之合同，不牽及主權，與我何害。現在法國資本，總較我國充足萬倍，然法國鐵路，尙批給英人辦理，至於意大利亦然，若西班牙秘魯等國，皆將全國鐵路一律批給外人包辦，此蓋以私人資格，辦理交涉，與國際上無絲毫關係也。今反對此事之報紙，鄙人亦未細看，大約可分爲三項：（一）不明白大總統發命令之理由，且謂政府違法，不知此項命令，不過委任一工頭，籌畫此事，並非委任一職官。（二）不明白批辦鐵路之利益，以爲我招人資本代辦，勢必喪失主權，此層鄙人已曾詳細言之，不必再辯。若實在不獲利之鐵路，如西藏鐵路，在不爲不緊急，然若批給外人，則外人必不肯辦，故此項鐵路，惟有借債自修。（三）謂此項大款，一定難借，且謂鄙人在上海擬辦一銀行，借款不過一千萬，尙須將官產

抵押，以此爲反對理由。不知此事之原因，係因六國銀行團挾制太甚，借款久不成立，鄙人是時在上海與各外國資本家商議，擬圖抵制，六國銀行團皆謂此事非辦一中西合股之銀行不可，由華洋各出資一千萬，外國即將此項債票，寄往各國發賣，如此銀行組成，即可担任六萬萬之現款。因該銀行有華股在內，鄙人當時曾電商政府，是否可以籌畫一千萬款，辦理事。當時政府一錢不名，安能籌出一千萬現款，後又與外國資本家商議，先出二百五十萬，因上海現有一項官產，可以抵充此數，故有此一議。此蓋因抵制六國銀行團而發，現在大借款已又有轉圜之望，鄙人故未再議此事。鄙人以爲今日之借款問題，亦猶之二十年前之革命，當鄙人主張革命之時，皆謂無理取鬧，萬無成功之望，今已達到目的，此事總比革命較易，將來自有美滿結果之一日。（一）對於鄙人辦國有主義，駁詰甚力，且引出美博士所著之經濟學，以爲根據。殊不知美博士此書，著在二十年前，當時美國僅有四十萬里鐵路，今美國已達到八十萬里鐵路，故該博士之言，已久不適用。且該博士以四十萬里鐵路爲多，今反增至八十萬里，其說當何解？該報更有一種最離奇之議論，謂中國之幅員，東至西爲三千英里，豈能容二十萬里之鐵路等語。法國之領土，長僅

三百英里，寬僅二百英里，今法國有七十萬里鐵路，此又何說？至於民辦，固有最好之辦法，日本東京鐵路，卽是三十年後，由政府收回。今先問國家自辦鐵路，究竟能賺錢否？吾敢斷定，借款六十萬，必先消耗三十萬，此不獨中國爲然，卽各國亦猶是也。故鄙人主張，惟有批辦一法爲最好。我若批給人辦，其承辦之人，絕不肯任意消耗，此一定之理。鄙人主張借款辦鐵路，更主張批給外人包辦，且欲實行民生主義以救種種方面之弊害，此卽鄙人修辦鐵路之大意也。〔註二五〕

近袁總統以全國鐵路設計，籌措必需路款，並組織中央鐵路公司以督辦路政之重任相屬。余對於鐵路建築工程，與運用上之複雜情形，及經濟方面，已加一番研究，知此事關於國家前途之發展者甚大，故敢毅然擔任之。但余辦理此事之地位，恐不免引起誤會，須知余實未受政府之任何職位，不過受命於政府，以代辦一定之事業耳。余之地位，乃與包工人相等，本攬一定之工作以完成之。政府因欲興辦一定事業，囑余完成其事，卽與對包工人之囑託相同，余將努力以實現政府此種囑託。爲完成偉大之工作起見，自非利用外資不可；但余意以爲應由投資之私人或公司與吾鐵路局直接交涉，而與中央政府不發生關

係。此種純粹商業性質之辦法，可使全盤事業脫離國際的與他種的政治範圍。蓋建築鐵路之經費，如仍依舊例借貸而得，則外交問題即不免牽涉其間，故吾人茲願擺脫外交上之一切糾纏也。按余之計畫，即可避免此種煩惱，中央鐵路公司將自行籌措借款，對於中央政府與投資人擔負責任。如是則吾人與政府皆不向外國政府負責，吾人將於創辦之初，劃清界限，以杜絕外來之干涉。至於此種路線之應否建築，與此種關係於全國幸福之計畫，應否聿觀厥成，端賴全國人民之公意，乃為此種縱貫全國的鐵路系統之最後決定，若徒事無理之反對，則適足以破壞全盤之計畫而已。在今後十年之內敷設，其利益實浩大而易觀，此種有效的安穩的敏捷的交通建設，豈但有益於商業，亦且有裨於政治前途也。今世界之大國，無一不得到此同樣之教訓，蓋無論何處，鐵路常為國家興盛之先驅，人民幸福之源泉也。

余現擬進行之計畫，規定於今後十年之內，敷設二十萬里之鐵路。此成鉅大之企圖，但余敢申言其必能實現也。按此次革命事業之本身，即為一鉅大之工作；在二十年以前，甚至在五年以前，革命之發難與成功，似乎都不可能；但革命力量培植既潔，吾人卒能奮

臂而起，以敏捷之手段，於數月之間竟即推翻專制脫離桎梏。故今之計畫雖大，乃確可實現者。因中華民族爲一偉大之民族，必能完成偉大之事業也。關於建築鐵路之辦法有三：即（一）利用外資如京漢津浦線等是也；（二）集中外人之資本，創設鐵路公司；（三）任外國資本家建築鐵路，但以今後四十年歸還該項路線於中國政府爲條件。在此種辦法之中，以第三種辦法爲最善，此在中國雖爲創見而在他國則已司空見慣矣。且利用此項辦法者無處不奏偉大之成效也，中國如能利用此項辦法，其成功自必偉大。吾人須屏除一種錯誤之見解，勿以爲外人一旦屢入此種事業，則必破壞國家之主權，妨害吾人之自由，蓋實際上並不如是也。此同一之辦法，曾在各處施行，固皆不曾妨害其國家之主權。譬如美國連貫國疆極端之鐵路系統，大部份皆由外資敷設。在美國之富源未開發以前早期敷設之鐵路，事實上亦不得不用外資也。但美國並未因此受害，且因此獲新利，臻於富強之域。故今日有利於中國之事，亦莫如鐵路之敷設。吾人試測想：如美國不敷設鐵路，則今日將成如何景狀乎？因此吾人須相信，中國如不敷設鐵路，則其國家落後之情狀將長此不變也。余所擬敷設鐵路之計畫，其細目雖未釐定，但就大體言之，則吾人已知進行之頭緒矣。今

後將敷設無數之幹線，以橫貫全國各極端。使伊犁與山東恍如毗鄰，瀋陽與廣州語言相通，雲南視太原將親如兄弟焉。迨中國同胞發生強烈之民族意識并民族能力之自信，則中國之前途，可永久適存於世界，蓋省區之異見既除，各省間不復時常發生隔閡與衝突，則國人之交際，日增密切，各處方言將歸消滅，而中國形成民族公同自覺之統一的國語必將出現矣。〔註二六〕

註：(二十四)讓位袁世凱之本意 (二十五)元年九月十四日在北京迎賓館招待報界

之詞 (二六)同五

(提示)開發交通之必要與計劃，總理最有嚴密偉大之指示：

第一、鐵道為交通之母，交通為實業之母，實業為富強之母，不論從國防、政治、文化經濟及統一各方面看，鐵道皆有極大關係。若在外患正亟之秋，則交通不便，尤無以迅速調遣軍隊，保護邊圉。且我之不能自修鐵道，又正為敵人企圖侵占我領土的動機之一，并早成爲外人假築路以侵占我領土之事實。故修築鐵道，實目前唯一急務，民國之生死存

亡，均係於此，苟推翻此事，不啻推翻民國立國根本。故「民欲興其國，必先修其路」，故「關係吾國前途之最大者，莫如鐵道之建築」。

第二、開發全國交通，必須確守四個原則：（一）必選最有利之途；以吸收外資；（二）必應國民之所最需要；（三）必期抵抗之至少；（四）必擇地位之適宜；故第一計劃至第四計劃中所定水陸交通之路線，及一切設施，無一不求符合於此四原則。且北方大港之建築，更爲國際發展實業計劃之策源地，爲中國與世界交通運輸之關鍵，其利益實不僅中國國民所獨享；華北領土之不容絲毫破碎，世界於此應有深刻的認識。

第三、水陸交通，應如何聯繫，鐵路公路，應增築若干，均有極嚴密偉大之規劃，在總綱中更有極簡明扼要之說明。且全部計劃，統屬分明。屬於地方性者，爲前三計劃：第一計劃爲北方，黃河流域及其以北。第二計劃爲中部，長江流域。第三計劃爲南方，珠江流域。其事業爲商港、運河、水道、鐵路、移民、開礦、造船等。屬於全國性者，爲後三主義。第四計劃爲鐵路，分中央、東南、東北、西北、西南五個系統。第五計劃爲工業的糧食、衣服、居室、行動、印刷五個種類。第六計劃爲礦業，分鐵礦、煤礦、油

鋼鐵、特礦，五個部門。本章所以詳細描述，在使國人灼知各計劃之本身，絕不空洞。舉凡地理之測量，資財之運用，步驟之先後，原料之產量，以及各方面之聯繫，皆經周密之統計與規定，而基礎的原則，亦早確定於民生主義之中。至於實施時細密計劃，自有待於觸類旁通，再度查審。世之議實業計劃過於誇大過於理想者，正如歐美資本主義者批評蘇俄之五年計劃為「鮑爾希維克的幻想」，同一淺視。

第四、在此抗戰時期，由西南打開一聯絡西北的交通線，如陝甘新地等，以補救海口被封鎖後之艱危，實為要着，此路一通，蘇俄在軍械方面之源源接濟，自不成問題。溝通全國之真幹路，厥為南路中路北路三路，今則北路南路更急，非此不足溝通世界，開闢利源，移殖難民，充實軍備，鞏固國防。即就交通本身言，亦非如此不足用四面包圍之形勢，促使全國人羣起完成計劃之內線。

第五、首先用人民之義務勞力，修築道路，本定為實行地方自治之前提，此種道路，即實業計中所定之一百萬英里碎石路，亦即所謂公路，人民必完成公路及水路之濬築，達到水陸交通，兼行並到境地，始得實行自治，實為體用兼備之辦法。至於節約消

增，增加生產，由公家收集有餘之糧食原料，輸之國外，以換回精巧之機械，而補手工業之不足，則爲蘇俄所採用。所謂「自己創造資本」者是也。而由學校中訓練出仿造機械之人才，并能使仿造者精益求精，尤爲自力更生所必要。惟無論修築鐵路公路，概須以戰時精神行之，必如此，其成功之速之大，始可逾於萬里長城與歐戰時各國軍中所築之數千里長壕，及中外古今人力所成之運河。

第六、開發全國交通及實業，所需資本及人才甚多，本國決不能應此需要，故外國金錢與機器之充分利用，及專家技術家充分量使用，爲必要方法。以前美之建國，現在蘇俄之經濟建設，皆得力於是。今雖勢變時易，不及再利歐戰後剩餘之機器，但轉而效法蘇聯之「自己創造資本」，所謂「製造國家資本」者，亦正非不可能。至人才問題，自當標兼治：培養大量專門人才，儲爲國用，以實其本，同時廣羅各國專門人才，爲我經營創造以應急需。蘇俄依此方針以行，已有成績，我則尙待努力，故總理曾深歎「我的民生主義政策，未行於中國，却先行於蘇聯」。而其必要條件，則爲：（一）必須先有操之在我的計劃，我用人而不爲人所用。（二）所僱用之人，必須同時負訓練中國人才之義務。

(三)所借之款，必須用於興利之途。(四)所用之資本與人才，必須確保主權，事事自己立於原動地位。能如此，始能如美日俄之勃興，若不然，即不免為埃及安南滿清之續。

第七、民國初年，總理主張全國須築二十萬里之鐵道，本不為多，其後在實業計劃中僅規定十萬里路，實就起碼數量而言。以民初物價工價計，二十萬里路須借款六十萬萬元，就今日物價工價計，十萬里路仍需此巨款。此款用國民名義向國外資家借貸，而由國家担保，其方式似仍可以採用。所借現款僅五分之一，其餘五分之四之款，仍在國外購辦材料，不但外人歡迎，亦為分配借款之必要原則。至於在十年內完成二十萬里鐵路之建築，四十年後收回路權，償清外債，又為極有把握之估計。其中尤足採用之辦法，更有數則：(一)與外人訂定條約，在二十年後，我國有備價收贖可以獲利各路之自由權。(二)各路由國家批給外人承築，凡有資本者，皆准包修一路。(三)若實在不能獲利之路，則用借債自修辦法。(四)招股章程，按照華洋合辦公司辦理。總之，民辦國有主義，與批給外人包辦的國有主義，皆為使鐵路迅速築就，借款圓滿成功，及實行民生主義以救種種方面弊害之大經大法。

經濟綱領：（二十四）嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品
評價制度。

遺教撮輯：

（一）國內外奸商壟斷居奇投機操縱之禍害：

國外奸商之所爲可使我亡國滅種

外國銀行代中國人匯兌，除匯錢的時候，賺千份之五的匯水以外，並強賺兩地的錢價，在交錢的時候，又賺當地銀元合銀兩的折扣。像這樣錢價折扣的損失，在匯錢和交錢的兩處地方，總算起來，必須過百分之二三。……還有存款，……他們因爲想那些橫財須安全，供子子孫孫萬世之用，也是存入外國銀行。……外國銀行收了這一二十萬萬存款，每年付到存款人的利息是很少的，最多不過四五釐。外國銀行得了這一二十萬萬又轉借到中國小商家，每

年收到借款人的利息是很多的，最少也有七八釐。甚至一分以上。因此，外國銀行只任經理之勞，專用中國人的資本，來賺中國人的利息，每年總要在數千萬。……更有一樁之損失，即是投機事業。租界之外人，每利用中國人之貪婪弱點，日日有小投機，數年一次大投機，盡量激發中國人之賭性熱狂，……每次之結果，則中國人之虧累，至少都要數千萬元。而天天之小投機事業，積少成多，更不知其數了。……若不挽救，必至受經濟之壓迫，至於國亡種滅而後已。〔註一〕

國內奸商之所爲可使社會變成賭國

賭不必博奕也，世界最大之賭賽，莫如買賣土地之投機業。……及今不平均地權，則將來實業發

達之後，大資本家必爭先恐後，投資於土地投機業，……經濟界必生大恐慌，將舉國成一賭世界。雖其間價有漲落，地有廢興，資本家或因而虧折，然土地有限，投機者無限，勢必至有與平民以失業之一日。……當此過渡時代，投機業愈盛者，其工商業必爲阻滯。若實行稅價法，及土地收用法，則大資本家不爲此項投機業，將以資本盡投之於工商，然後謀大多數人幸福之目的乃可達。……今於無可平均之中，籌一自然平均之法，其法若何？

(一)即照價納稅，(二)即土地國有，二者相爲因果，雙方並進，不患其不能平均矣。……地權既均，資本家必捨土地投機業，以從事工商，則社會前途，將有無窮之希望。蓋土地之面積有限，而工商之出息無限，由是而製造事業日繁，世界用途日廣，國利民福，莫大乎是。否則吾輩推翻專制，固爲子孫謀幸福，而土地一日不平均，反受大地主大資本家無窮之專制耳，其遺害子孫，何堪設想。此則在今日宜實行民生主義之第一級也。

「註二」

不見今日歐美之托辣斯乎？一國之需要，皆取給於數托辣斯，一國之民生權，遂爲數托辣斯所握。凡物供過於求則賤，求過於供則貴，自有托辣斯則物有貴而無賤矣，蓋供過於求，彼可藏而不沽也。此等世界，謂之經濟界之無政府。夫煤鐵等物質之托辣斯，小者焉也，若土地之托辣斯則最大者也。故我預防新造之民國，將來不致生出土地之托辣斯，且土地可以世襲，其子孫食稅衣租，無所用心，適以窒其智慧，諺所謂米蛀蟲者，國家亦何貴有此等人，此等人多，大爲國家之害。「註三」

昨工務司對予言，謂方計劃築一電車路，而地乃大起價，可知地價即隨社會之進步而

增長。將來愈高者，仍是少數人所享受耳。英美京地價，比未進步時，增至五六萬倍，設如吾國中人，有地百畝，僅值萬元，頓增至五六百萬，則已成一大資本家。聚此大資本，以壟斷高貴之地，則可以制世界之死命，將來必變出資本家與工人分兩級之世界，及今不防，弊必至此。〔註四〕

註：（一）民族主義第三講

（二）元年五月在廣州東園對報界歡迎會講

（三）上季

鴻章書

（四）元年六月九日在行轅對議員記者講

（二）平衡物價之治本辦法：

國家須負責滿足民生之需要

民生的需要，從前經濟學家，都是定衣食住三種，照我的研究，應該有四種，於衣食住之外，還有一種就是

了。……我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，並且要全國的人民都能夠享受，……都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。〔註五〕

須建立民生的良好基礎

國民黨之民生主義，其最要之原則不外二者，一曰平均地權，二曰節制資本。蓋釀成經濟組織之不均者，莫大於土地權之爲少數人所操縱。故當由國家規定土地法，土地使用法，土地征收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，並於必要時依報價收買之，此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大爲私人之力所不能經營，如銀行鐵道航空之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此則節制資本之要旨也。舉此二者，則民生主義之進行，可期得良好之基礎。

〔註六〕

使貧富皆能享受幸福之法

有一二記者，仍未悉平均地權之法，以爲不善，而主張累進納稅之法。……惟彼所言之累進法，即我所言之平均地權法。彼以我所言爲不善，是知一五而不知一十也。蓋累進之法，地價愈高，地稅愈重。我之所謂平均之法亦然，非一律加稅也。彼報又謂地稅應定多少之值，須設一衙門，以爲主裁。不知英國因地稅設有兩衙門，一、定地價者，一、以定價爲不合而上控

者，然仍不能無爭，今我聽其自定地價納稅，但有土地國有權以限制之。若其自定地價爲輕，國家可收爲國有，則不必設裁判衙門，而民自不致與國家與訟矣。彼報又謂平均地權之法，今日不宜行之，不知正惟今日乃宜施行，將來恐行之不得，何則？因今日中國尙無有如歐美之大資本家與富有土地者，土地國有，無害於人，若至如歐美之時，其富人必出死力以抵抗。……又只抽地之原價，凡需人力，如建築上蓋等，概不抽取，中有三利，一可免地之荒廢，二可獎勵人工之進步，三可免資本家壟斷土地之弊。……世界學者，多主張土地國有，理本正大，當可採取，惟地不必盡歸國有，但爲其需用之地，則有之，斯可矣。……以上所言，實爲民生主義社會手段之一種，及今不行，後將無及。至言就地抽稅，卽以國家如一大業主，何等富厚，國家爲人民所有，國利民福，何樂不爲。抑尤有進者，英美立憲，富人享之，貧民無與焉，此法若行，無貧富不享受幸福，內註七

有壟斷性質之事業皆歸國家經營

吾國既有天然之富源，無量之工人，極大之市場，倘能藉此時會，而利用歐美戰後之機器與人才，則數年之後，吾國實業之發達，必能並駕歐美矣。惟所防者，則私人之壟斷，漸變成資本之

專制，致生社會之階級，貧富之不均耳。防之之道爲何？卽凡天然之富源，如煤鐵水力礦油等，及社會之恩惠，如城市之土地，交通之要點等，與夫一切壟斷性質之事業，悉當歸國家經營，以所獲利益，歸之國家公用。如是，則凡現之種種苛捐雜稅，概當免除。而實業陸續發達，收益日多，則教育養老救災治病及夫改良社會勵進文明，皆由實業發達之利益舉辦。以國家實業所獲之利，歸之國民所享，庶不致再蹈歐美今日之覆轍，甫經實業發達，卽孕育社會革命也，此卽吾黨所主張民生主義之實業政策也，凡欲達真正國利民福之目的者，非行此不可也。「註八」

註：（五）民生主義 （六）第一次全國代表大會宣言 （七）同三 （八）實業

畫計

（三）平衡物價之治標辦法：

組織生活必需品管理局

戶口既清查之後，便可從事於組織自治機關。……由人民選舉職員，以組織立法機關，並執行機關。執行機關之下，當

設立多少專局，而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利。地方餘糧則由公局轉運，售賣於外。其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣住行三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理。〔註九〕

師用均輸平準之法

昔漢興承秦之敝。丈夫從軍旅，老弱轉糧餉，作業劇而財匱。初以爲錢少而困也，乃令民鑄錢，後錢多而又困也，乃禁民鑄錢，皆不得其當也。夫國之貧富，不在錢之多少，而在貨之多少，並貨之流通耳。漢初則以貨少而困，其後則以貨不能流通而又困，於是桑弘羊起而行均輸平準之法，盡天下之貨，賣貴買賤，以均民用，而利國家，卒收國饒民足之效。若弘羊者，可謂知錢之爲用者也。惜弘羊而後，其法不行，遂至中國今日受金錢之困較昔尤甚也。方當歐戰大作，舉國從軍，生產停滯，金錢低落，而交戰各國之政府，乃悉收全國工商事業而經營之，以益軍資而均民用，德奧行之最先，各國效之於後，此亦弘羊之遺意也。〔註十〕

經理生產消費必須用科學方法

此次歐戰一開，德國海面被英封禁，糧食時虞竭乏，社會忽起恐慌，人民備受種種之痛苦，至兩年以後，

乃始任巴特基氏為全國糧食總監，巴氏乃用科學之法，以經理糧食，而竭乏之事始得無虞，恐慌之事漸息，而人民之痛苦亦漸減，由是德國乃能再支持二年之久，否則早已絕糧而降服矣。……巴氏之法，亦不外乎平均節用而已……而巴氏之法一行，則能使家給人足，貧而能均，各取所需，無人向隅。〔註十一〕

註：(九)地方自治開始實行法 (十)(十一)孫文學說

(提示)如何嚴禁奸商操縱物價，使之平衡，總理亦有指示：

第一、國外奸商之操縱我國金融與物價者，莫過於外國銀行之壟斷匯兌，剝削存款，及租界外商之經營投機事業。國內奸商之操縱物價者，莫過於經營土地投機業，其次則為大資本家操縱一切貨物之供求。前者可使我亡國滅種，後者可使國家成為一大賭國。

第二、如何消滅外國奸商操縱我國金融與物價，已在本篇第十八綱領中詳述遺教。至



如何消滅國內奸商之壟斷居奇，投機操縱，則有治平治標兩法。治本辦法，即為平均地權，節制資本，如何平均，如何節制，均有詳密規定。治標辦法，則為首先組織糧食管理局，定最廉之價，由局買賣，並依次設局管理衣住行三種需要之生產與分配。在昔桑宏羊用均輸平準之法，收國饒民足之效，且德爾福食糧監巴特基氏用平均節用之法，收家給人足之果，藉之以支持長期戰爭，則我國今日如何實施物品評價制度，遺教中所揭出之成規與律制，自不宜忽視。

