

鄒琳先生講

對 外 貿 易 問 題

編「叁」教（七）

中央訓練團黨政高級訓練班印

三十四年五月

# 對外貿易問題 目錄

MG  
F752.P6

135

- 一、我國對外貿易政策之檢討
- 二、當前幾個對外貿易問題
  - (一) 運輸問題
  - (二) 法匯問題
  - (三) 增產問題
  - (四) 發展進出口貿易問題
- 三、戰後我國國際收支平衡問題
  - (一) 增加出口
  - (二) 吸收外資
  - (三) 華僑匯款
  - (四) 調整進口商品內容
- 四、戰後重要外銷商品輸出之展望
  - (一) 桐油

對外貿易問題 目錄



3 1799 1448 0

對外貿易問題

目錄

(一) 生絲

(二) 棉紡織品

(三) 大豆

(四) 豬鬃

(五) 茶葉

(六) 礦砂

(七) 結論

# 對外貿易問題

## 一 我國對外貿易政策之檢討

我國之有對外貿易歷史已甚悠久，但迄至戰前為止，因受不平等條約之束縛，悉爲洋行買辦所操縱，遂致所得結果不但無益於我國國民經濟，且使國民經濟日陷窮困，民二十以後，在實業部之下雖有國際貿易局之創設，但其工作範圍僅官傳與調查，並無對外貿易政策可言也。

抗戰軍興，一般洋行買辦隨同局勢之演變相率息業，對外貿易一時幾盡陷停頓，民二十六月政府設立貿易調整委員會，隸軍事委員會之下，輔導人民疏運物資出口，換取戰時所需之軍用器材，我國之對外貿易機構乃由此粗具雛型，翌年該會改隸財政部，始成爲現在之財政部貿易委員會，該會自改隸迄於現在，曾先後執行若干法令，如戰時管理進出口物品條例，桐油（現改爲調節管理）生絲、豬鬃、羊毛等統購統銷辦法，及外銷茶之統銷辦法，凡此一切措施，皆係秉承中央抗戰建國綱領，及計劃經濟原則，以掌握物資，防止資敵，供應盟邦需要，求取海外市場，完成現代經濟建設爲其最後之目的，一般商民扭於舊習，對於此種措施自難免有不諱之臆。然默察我國對外貿易對

來之發展，一部份主要外銷物資在統購統銷制度下伸縮運用，較之二聽洋行買辦任意操縱，究屬得益較多，此項制度在戰時及復員時期實只宜逐步放寬，不可虛然廢止，以英國經濟力量之雄厚，倘明言對德戰爭結束後一切管制貿易法令仍然繼續有效，直至對日戰爭停止時為止，我國經濟力量遠不逮英國雄厚，掌握物資自更係當務之急，必循此以漸達於有計劃之自由貿易，乃可使我國之對外貿易政策得以配合現實。

今春國防最高委員會通過戰後第一期經濟建設原則，明定戰後施行計劃之自由經濟，中央設計局所擬戰後我國商業政策草案，其對外貿易部份亦明定戰後應施行計劃之自由貿易，其所謂計劃即一方面須與國際經濟合作環境相適應，而另一方面又須與國內商業及經濟建設總計劃相配合，決非如戰前之漫無計劃也，其施行之具體方法，固尙待將來之擬議，而必須於關稅政策上施行其一部份則爲必然之趨向，如一般貨品之輸出，建設器材或特種原料之輸入，均應免稅或減低稅率，以資鼓勵，至經濟所需之國內原料，及民生食用品之輸出，則應課以較高稅率或竟加以限制，至於奢侈品及非必需品之輸入，則應課以重稅，或竟加以禁止，此則可予預爲指出，以備將來之採擇者。

## 二 當前幾個對外貿易問題

目前我國對外貿易問題尙多，撮要言之約有四個較重要之問題，極待立即解決：

(五) 運輸問題：貨運有無有賴交通路線與運輸工具者至大，今史迪威路已在我西南大陸上通到印度，大批車輛已可自印裝運物資源源內來，仰光克服後自仰光通至瓦城之鐵路一二月內亦可修復行車，值此歐戰勝利結束之後，英美陸海空軍大部東移，如其登陸越南，或我國之海岸，則對外海上交通將更較前便捷，估計三年來困厄對外貿易之運輸問題最近即將獲得解決，雖在軍事第一之原則下，裝運物資仍應以軍用器材為主，然為充裕民用平抑物價着想，亦應酌量運入一部份重要民生日用物品，如棉紡織品之類向市場拖售，藉以收回通貨，此層我政府已籌有初步辦法，在印度講買布匹內運即其實例之一也。

(二) 結匯問題：目前官價外匯匯率實為當前對外貿易發展之重大障礙，此固無庸諱言者，惟匯率問題牽涉甚廣，關係國家戰時整個財政金融不容輕易變動，因而匯率加於對外貿易之限制，祇能另籌解決途徑，貿委會與外匯管理委員會詳細磋商，期於不變更現行法令之下，籌一妥善解決途徑，俾外匯政策與貿易政策相輔相成，已奉核定之進出口運銷辦法，即准許商人運銷貨物出口後將其舊得之外匯轉在國外採購國內建設器材進口是也，蓋國內物價上漲率超過國外物價上漲率甚多，凡能運貨進口之商人必可獲利，故自此項辦法頒布後，以往經營對外貿易之商行已紛紛積極準備，新成立之對外貿易商行，亦紛紛報請登記，足徵外匯問題之解決，實大有助於對外貿易之發展。

(三) 增產問題：上述運輸問題與結匯問題均有解決之希望與途徑，則進出口貿易自將日趨興盛，如何及時增加外銷物資生產以應付日漸增大之需要，實為當前急務。我國有數項特種農產品依照目前生產狀況均不敷國內外市場銷量，尤以生絲、桐油為甚。此項物資目前均應努力增產，如饒有濟政府對於增產工作素極注意，民三十年貿易委員會特設立外銷物資增產推銷委員會，及桐油、生絲、茶葉、三研究所主辦其事，目前更積極展開各項研究培育及技術改進工作，俾外銷農產物資得以大量增產，使將來之國外市場可有大量供應。

(四) 發展進出口貿易問題：上述當前對外貿易之困難一旦解除，對外貿易必將日趨發達，而政府之職責亦因此而日益加重，究竟如何多方推動以把握時機，實為當務之急。英國有對外貿易局，美國有國內外貿易局，蘇聯有對外貿易人民委員會，其負責任均甚嚴密廣大，而美國之貿易局分工尤為精細，經費既極充足，成績亦甚顯著，世界上任何市場之變動該局均有紀錄卡片可查，甚至為推銷某一商品或考察國外人民消費習慣，調查外國進出口商行之信用狀況，不惜派遣專人常駐國外調查，或組織臨時考察團實地傳授求改進，其可予我借鏡之處極多，戰後建國與對外貿易關係重大，自必光於此。當時多方獎勵加意扶助，始可於將來獲得較大成果，就吾國之現實言，則應從外銷物資之產製運銷各方面同時推進，如對於外銷物資之生產者則予以技術改進，生產貸款等幫助。

對於經營進出口貿易者，則予以商情之介紹，資金之融通，信用之保證，俾其業務得以圓滑進行皆是，其運用之方式則爲一面普遍推設外銷物資生產合作社，作爲貸款之對象，藉謀提高品質，劃一標準，改良包裝，增加產量，一面督導外銷物資同業公會作有計劃之活動，藉謀減少同業競爭，減低單位成本，健全對外信用，維護同業利益。而後外銷物資之產製運銷始得相互配合平衡發展也，過去我國以格於環境，對上述諸項工作並未全部推助，此皆亟應奮起直追，加倍努力，多方進行，以求有當者也。

### 三 戰後我國國際收支平衡問題

一國對外貿易恆佔其國際收支中之主要地位，我國對外貿易一向入超，其數值更有與年俱增之勢，補償之方除輸出金銀外，端賴華僑匯款與外人在華提資二項，戰後百廢待舉，經建所需爲數益巨，貿易入超自將更大，此可預料者也；因之戰後我國國際收支平衡之內容，是否仍與戰前一致，抑有若干變動，亟應加以分析與探討，茲將本人對於戰後平衡國際收支之意見簡述如下：

(一) 增加出口：戰後唯一而主要之抵補商品貿易入超之方法，厥爲增加本國商品出口，且亦只有增加本國商品出口，才是自力更生之辦法，戰後增加商品出口至爲重要，亦爲效最大，此點當於下一章中再詳細逐一解說。

(二) 吸引外資：吸收外資爲我國既定之國策，自前年十一中全會通過利用外資方案以來，即甚引起國內外人士之注意與贊同，今春國防最高委員會頒行之戰後第一期經濟建設原則，對於吸收外資亦有較明確之規定，且已引起外人之研究與興趣，惟外資是否可如預期內來，以及外資內來後如何利用之方式，均有加以考慮之必要，今先言外資是否能如預期之內來，據本人意見殊未可過份樂觀，蓋一國之對外投資需先考慮安全與有利兩個因素，國外人士對於我國甚少了解，我國之商法民法亦甚少知悉，凡此種之均爲吸收外資之主要障礙，去年美國工商人士組織之中美工商協會曾致電貿易委員會，對於我國現行之法令極須知悉與了解，可見一斑，是以吸收外資一項在戰後初期頗難如願，其次關於外資利用之方式，我國更應注意，蓋過去我國吸收外資多處被動地位，祇是被外資利用而已，戰後對於外資之利用必須站在主動地位，有計劃的吸收外資。同時並給外資以優厚安全之保障，使與戰後第一期經濟建設原則完全符合。

(三) 華僑匯款，華僑匯款爲我國勞務收入之一種，乃抵補貿易入超之正當方法，自應儘量希望其增大，惟我國同僑胞所營各項事業多受此次戰爭影響，故於戰後之初期殊難期其與戰前相等，但若經過一相當時期，此項數字必可大增，蓋我國僑胞散佈海外將近千萬，若以每人每年匯款十萬元回國計，即年有一萬萬美元，對於我國國際收支之平衡，裨益甚多，貿易委員會曾奉 總裁手令草擬戰後發展華僑商業大綱草案，即深切

注意華僑經濟發展與我國對外貿易之密切關係，戰後吾人若藉貿易為手段謀發展華僑經濟，不僅有益國內工商業，抑且可以大大增加華僑匯款。

(四) 調整進口商品內容：戰後我國須實行工業建設，自需要大量工業建設器材進口，但我國所握有之外匯不多，因而必須對於進口貨品之內容加以調整，使為我國所需要之商品得以大量增加，不為我國所需或不急需之商品得以大量減少，以切合我國戰後工業建設之需要，過去我國以受不平等條約之束縛，對於進口商品未能加以選擇，現在不平等條約已經取消，今後對於外國貨物之進口，自應選擇切合我國需要者而加以調整。

#### 四 戰後重要外銷商品輸出之展望

前章曾說明戰後出口貿易之重要性與必然性，本章將對各項重要外銷商品逐一加以說明，俾諸位能作進一步之明瞭：

(一) 桐油：桐油在我國外銷商品中地位極為重要，抗戰發生後我政府曾大量收購桐油輸出，以換取外匯。二十八年二月第一次中美信用貸款成立，即以輸出桐油抵償為條件，戰前桐油即以美鎊為數最巨，太平洋戰事發生後我國桐油外運困難，外銷數量銳減，戰後海道通暢，桐油美銷仍極有希望，蓋以桐油在工業上用途甚廣，雖已有數種代

產品但其性能均遠不及桐油之優良，若我國能在價格方面減低至每磅二角美元，則戰後獨霸美國桐油市場可謂不至有何問題，目前桐油美國市場售價每磅為三角九分美元，亞麻紅油則每磅僅二角九分美元，因而原來應用桐油之油漆商多轉而應用亞麻紅油，但若我國桐油售價降至二角，油漆商自將採用桐油也，戰前桐油美銷售價最高不過每磅一角二分美元，戰後雖以國內生活標準提高，不致降至戰前水準，但降至每磅二角或屬可能，估計戰後桐油美銷年可達一百萬公担，若以每磅二角美元計，即值四千四百萬美元。

(二) 生絲，我國生絲昔曾獨霸世界市場，迨日本致力改善絲業，努力外銷後，我國在世界生絲市場上之地位遂一落千丈，洎乎戰前復以人造絲及尼隆之發展，生絲外銷更為衰退，默者我國生絲外銷失敗之原因，一為產製方面技術尚未精良，致受日本之排斥，二為推銷方面受洋行買辦之操縱，致售價低於成本，絲商與生產者均蒙其害，戰後欲復興絲業，自應一面改良產製方法，一面改善推銷方式，戰前生絲以美國市場銷路為最大，戰後人民生活標準提高，生絲銷路當不僅不受人造絲之影響，甚至更將增加，戰前日絲銷美約三十萬公担，而我國生絲銷美僅一萬貳千公担，兩相比較為數甚微，此次日美戰爭美人對於日本之怨憤甚深，而與我國之友誼則至為敦睦，此實戰後我生絲業發奮圖強之良好機會，即以最穩健之估計，我國在戰後亦能輸美生絲十萬公担，以每公担美金千元計，即價一萬萬美元矣。

(三) 棉紡織品：棉紡織業需用資本較少，技術較簡，人工較多，戰後我國欲發展棉紡織業自較容易，美國著名工業家亦曾言戰後中國工業化紡織工業將佔極重要之地位。我國若致力綿紡織工業，其產品除足供應內銷外，尚可以其剩餘外銷，而外銷市場則以南洋為最有希望，蓋美洲、歐洲、市場我國不易與英、印、日、競爭，但南洋市場我國於推銷上佔有較大之優越地位，南洋華僑數達一千萬人，渠等對於祖國產品，自均樂於服用，且南洋購買力較低，我國綿紡織品因棉花品質關係，質量稍粗，出產較多，以之推銷南洋，價廉物美，自必更易風行。

(四) 大豆：我國大豆產量約佔全世界總產量百分之八十，出口數量約佔全世界輸出總量百分之九十，可謂獨佔世界大豆貿易，惟近年來並無若何增加，輸出數量亦鮮有巨大變動，而美國年來產量增加頗速，一九三九年美國所產大豆已達二千四百萬公担，雖與我國產量比較相距甚遠，究亦為大豆貿易上之勁敵，考大豆及其製品除食用餉料外，工業上應用亦廣，近年來美國其以大豆製成各種工業成品，因之大豆在原料品中所佔之地位遂益形重要，戰後我國應一面改良種植，增加生產，以保持第一位生產國家之榮譽，一面廣設榨油工廠，利用機器榨油，大量輸出豆油，輸出豆油較輸出大豆為有利，此因不僅以豆油價值較大豆為高，抑且創立榨油工業一面可增加國內人民就業機會，另一方面即可同時提高人民之購買力也。戰前我國大豆輸出年約二千萬公担，豆油輸出年

約九十餘萬公担，吾人希望戰後大豆輸出仍能維持上數，豆油輸出數最則數倍於上數。

(五) 豬鬃：豬鬃爲我國特產每年輸出甚多，戰爭發生後國外對我所產豬鬃極感需要，消費尤爲激增，設非一部份產區淪陷以及外洋運輸困難，輸出量值當更數倍於目前，近美國杜邦公司對於人造鬃大量生產，並改進不遺餘力聞人造鬃與天然鬃各有優劣，該項人造鬃或將爲我國天然豬鬃之勁敵。

(六) 茶葉：我國向執世界茶葉貿易之牛耳，十九世紀後半期曾達年銷三萬萬磅之最高紀錄，迨後外以印、錫、荷、印、諸地獎勵植茶，內以產銷方法墨守成規，未知改進，以致外銷數量逐年降落，戰前數年全世界茶葉輸出總量約八萬七千五百萬磅，我國只輸出八千萬磅，只佔全部銷量十分之一又，我國茶葉全年產量約八萬萬磅，就輸出與產量之比例言，僅十與一之比，若欲增加外銷數量，可謂毫無困難，估計戰後華茶外銷數量可能達到三萬萬磅，若以每磅售價二角五分計，卽值七千五百萬美元。

(七) 礦砂：礦砂輸出原佔我國出口貿易上之重要地位，蓋以本國並無若何重工，礦砂均運往國外銷售，本國所需之鋼反自國外輸入，此種不利之貿易固曾爲我對外貿易之特徵，戰後我國必須工業化，對於礦砂輸出自不應漫無限制，然吾國尚有若干種礦砂卽本國戰後普遍設立工廠亦無法全部消納，吾人對於此種過剩產品。自可酌予鼓勵輸出，如錫、如鎢、如鎢、卽其較著者。

## 五 結論

綜上所陳可知戰後我對外貿易關係戰後我國經濟甚大，自非致力發展不爲功，惟對外貿易之發展，不僅有賴於國內之努力，抑且有賴於國際和平之環境，戰後世界各國若能和平相處，共謀諒解，則未來之對外貿易將普遍提高，全世界人民生活水準，尤以經濟落後國家在將來和平之國際環境中，獲益當更大，中國係一經濟落後國家，戰後亟欲繁榮其經濟，若國際間能和平相處，則中國經濟建設必能獲有成就，人民生活水準亦必可普遍提高也。

對外貿易問題

576  
50050

ABC  
G  
752.96  
35