

参与欧洲和平大会分类报告

官

740.288

122

參與歐洲和平大會分類報告



參與歐洲和平大會分類報告一

力爭全權人數

中國加入戰團即爲加入和會地步加入和會即爲共享國際平等之待遇地步民國七年正月歐戰尙在劇烈時間我政府先有議和籌備處之組織是年十一月十一日歐洲停戰條件布告全球徵詳即奉

命赴歐參與和議十二月一日自京出發道經日美兩國備受優禮八年一月十一日抵巴黎是時各國委員團亦均陸續到齊十三日晨即偕胡馨使謁見法外部面商全權列席人數法外部云昨日會議法政府爲中國提出三人討論結果祇有二人詳謂中國政府希望五人若此甚爲失望詢以分別人數依據何項理由彼稱以參與戰事出力程度爲依據故英美義法日本五國各派五員比塞羅馬尼亞希臘中國巴西葡萄牙波蘭赤哈等國各派二人暹羅南美各小國各派一人詳謂中國加入戰團後種種犧牲衆所共見當時中國整

備出兵並擬陸續添派華工赴法此中誠意當爲貴政府所亮察且中國即以土地人民歷史關係而言亦應有五員列席况當與敵宣戰互換照會時協商各國均有深願維持中國國際最高地位等語在案彼答貴總長所稱各節極表同情所以昨日提出三人無如會議通過結果如是致令貴國未能滿意實非我願請貴國不妨多派專門委員研究接洽雖無全權名稱實於辦事上無異並謂二三日內當即開議屆時請貴政府正式派員列席等語十五日爲五國末次會議決定全權人數問題前晚卽約王儒使暨胡施顧魏王各使切商辦法以名義函託法外部仍贊成五員函由胡施顧王各使分別親致法英美義各外部力請贊助日本方面亦均接洽在先冀達最後之希願迨十七日准法外部通知使館稱十八日下午三時正式開會請中國派全權委員二人列席等語當由胡使赴外部詢以報載正式公布謂全權人數各國政府可自行決定惟列席人數不得超過會議決定之數本使未接貴部通告未知確否

彼答報載各節確係本部正式公布等語是時各方面解釋之詞謂此次人數分配原則大致以軍事關係爲依據但議席有限卽此軍事關係較著各國之間亦已不能一律以比利時塞爾維亞之舉國犧牲亦不能如願各國全權人數雖異然將來大會表決問題時每國祇有一表決權云云與各使再四斟酌最後答復法外部仍開送全權五人以貫徹我主張國際平等之原則十八日第一次正式開會詳偕王專使出席二十一日詳謁見法總統復以全權人數問題切託法總統設法挽回二十四日因所爭人數未有轉圜希望急電外交部查照民國六年中國與德奧宣戰時八月十四日英代使覆文曾聲明英國政府因此舉動與中國邦交格外親密并可竭力幫助使中國得享大國應有之地位等語並查照同時協商各使覆文對我聲明各節迅速通知駐京協商各使請其設法補救務須與原議相符方不失國際平等之待遇二十五日第二次開會議題分五項(一)國際聯合(二)賠償損失(三)懲罰戰事禍首

(四) 僑働法律 (五) 海口及水陸交通之規定以上問題分五股討論除賠償損失股英法美義日各派三人比利時希臘羅馬尼亞塞爾維亞各派二人餘國均不列席外其他四股每股股員僅十五人英法美義日每股各派二人其餘尚有五人由各國委員公推股員如此限制較之限制全權人數更覺不平等會中頗動公憤比利時巴西塞爾維亞波蘭暹羅赤哈等國委員先後起立爭辯詳亦辯論並稱本日提議之五種問題中國對於第一股依據國際平等爲國際聯合之根本法律應請加入對於第四股此次中國工人在英法方面工作不下十五萬人戰事結果華工間接出力不少應請加入對於第五股中國地大海岸之延長及戰後交通之發達亦請加入至第二股第三股詳擬依據各他國辦法一致進行是時尙未申請至三月三日五國會議議決另組財政經濟專股我國對於第二股亦請加入詳見各國委員紛紛爭議恐無效果特向會中提議請查照兩次海牙平和會先例各股列單由各國委員擇與該國

有關係各股隨意指定一員或二員入股討論未見採納二十七日開審查會選舉股員詳與魏專使赴會國際聯合股十七國投票中國得十四票海口及水陸交通股中國得十三票均當選國際股由顧專使擔任交通股由王專使擔任當即通知大會從此以後各國委員團目光所注均在事實上進行對於全權人數極少爭持之機會詳對於該問題始終表示不能滿意開送名單雖仍五人其實前往列席僅得有二國際待遇之不平於此已著一斑矣

參與歐洲和平大會分類報告二

山東問題

此項問題關係中國領土完全最爲重要民國八年一月二十七日午後三鐘英法美義日五國會議青島問題法外部於是日一鐘亦來通知是日因病即請顧專使偕王專使出席日本全權要求膠州灣膠濟鐵路及其他利益爲無條件之讓與交還中國一層一字不提顧使當即聲請會中關於膠州問題應由中國陳說理由後再行討論二十八日五國繼續開議先討論太平洋島嶼旋請中國代表發言顧專使即稱頃諸君討論太平洋屬島不過數兆人民之關係彼此辯證甚力至青島問題本使爲四百兆人民表示意願責任益形重大僅就大綱原則而言所有德國膠州租借地膠濟鐵路及其他權利即應直接歸還中國該地爲中國領土完全關係不可稍有虧損人民三千六百萬自有歷史以來爲中國種族操中國語言奉中國宗教該地租與德國之原委

早爲世所共知當時因教案問題德人用武力要挾中國不得已徇其所請以形勢言膠州爲中國北部門戶爲自海至京最捷徑路之關鍵且膠濟鐵路與津浦相接可以直達首都卽僅爲國防計中國代表斷不能聽任何他國於此重要地點有所爭持以文化言山東爲孔子降生之地卽中國人民所視爲神聖之地中國進化該省力量居多故該省爲中國全國人民目光之所集以經濟言該省地狹而民庶面積不過二萬五千英方里人口多至三十六兆人煙稠密競存不易設有他國侵入其間不過魚肉土著而已亦不能爲殖民地也故以今日會議所承認之民族及領土之完全各原則言之則該地歸還中國實爲應得之權利中國代表視此一舉爲公正和平中條件之一若議會另有看法則中國全權不能不認爲一誤再誤惟日本軍隊爲中國驅除德人勢力於山東中國深爲感荷英國於歐戰危迫時仍能出力相助亦中國所深佩其他聯盟諸國與德相持使不得分兵東擾亦中國所不能忘但感荷之忱雖至

殷切若竟割讓中國人民天賦之權利以爲酬報由此再播後日紛爭之種子則中國代表倘不力爭不特無以對中國亦無以對世界中國全權深信議會於斟酌德國在山東租地及他項權利之處置必能重視我中國之根本及無上之權利卽政治獨立及領土完全之權利且勿忘我中國於世界和局有贊成之誠意也等語日本代表發言辯論謂關於膠州租借地及膠濟鐵路中日兩政府已有成議德國應將以上各項權利交與日本意在中國方面應由日本收回後再與接洽等情美總統英首相均有詢問顧專使乃云中國對於膠州灣事與牧野男爵看法不盡相同頃本使陳述理由並未謂日本從德國取得山東租借地及他項權利不願歸還中國日本曾向中國及世界各國剴切聲明不欲據爲已有我中國已深信不疑今復聞牧野男爵在議席上重言聲明本使尤爲欣悅但歸還手續中國願取直接辦法蓋此事本一步所能達自較分作兩步爲直捷日本代表所稱約定辦法想係指一九一五年二十一款

要求所發生之條約及換文而言當時商訂情形無須贅述諒在座諸君均能記憶中國所處地位極爲困難此項條約換文經日本送達最後通牒時中國始不得已而允之卽舍當時約章成立之情形而言此項約章既爲戰事所發生之問題在中國視之至多亦不過爲臨時暫行之辦法仍須由平和議會爲最後之審查解決縱令此項條約換文全屬有效而中國既向德國宣戰則情形卽大不同根據 *Johns See Rumbus* 之法理言之亦爲今日所不能執行當時中國雖被迫而允將來日本與德國所定處置德國在山東各項權利之辦法一概加以承認然此項條件並不能使中國不得加入戰局亦不能使中國不得以交戰資格加入平和會議故亦不能阻中國向德國要求將中國固有之權利直接交還中國且中國對德宣戰之文業已顯然聲明中德間所有一切約章全數因戰爭地位而銷滅約章既如是而銷滅則中國本爲領土之主德國在山東所享膠州租借地暨他項權利在法律上已經早歸中國矣借曰租借

之約不因中國對德宣戰而廢止然該約內既有不准轉讓他國之明文則德
國本無轉交他國之權等語是日散會時各國代表均以中國全權所陳理由
極爲充足均與顧王兩使握手表示三十日詳訂晤法總理彼謂青島問題前
日貴國代表在會辯護措詞切當甚表同情惟昨日日使基奉法內閣與日本
關於此事之成約並向予質詢本總理答以倘無此成約我必贊成中國詳謂
貴總理向來主張公道爲中國政府人民所欽佩務請主持公道盡力協助二
月一日詳訂見法外部談及門戶開放主義彼甚贊成嗣經義總理及義外部
與談膠州問題彼等云願盡力對於顧專使日前之陳說均贊美不置七日收
野全權派秘書來見并帶有提交大會文件四種交閱(一)關於山東日英
日法日俄日義秘密換文此項換文即英法俄義從前承認將來議和時對於
山東問題允助日本(二)一九一五年關於山東中日秘密換文即二十一
條之一部分(三)關於膠濟鐵路換文(四)關於開源海龍吉林鐵路長春洮

南鐵路熱河鐵路洮熱間起至海邊止之換文是日英首相約午餐談至山東事彼謂照現在情形中國宗旨既定中日各項密約自可送會英日密約亦將送會十五日中國提出大會案件均已齊備詳派嚴參事持濟順高徐草台同解決山東問題換文滿蒙四路草合同往晤牧野由伊集院珍田代見伊集院請將譯文暫留俾與原文校對以免日後爭執下午牧野秘書吉田茂來見告嚴參事云此三件中除第二件外一三兩件係貴國政府與敵國商人所訂合同貴國如願送會敵國全權並不反對是將因美總統回國會中對於山東問題暫不討論惟此項問題在我利于早決故在此停頓此間仍向各方面接洽疏通以期美總統回法即可解決三月十四日美總統回法詳等語並要求華會從早解決二十六日謁見美總統討論膠州鐵路問題顧任以云龍運與膠濟比較鐵路亦實關重要該數路均於地理上極占重要形勢於中國生存在上東亞和平問題動有密切關係究竟該問題何時可望解決美總統謂此事與

德國屬地不同應先求解決俾可將解決辦法於和約內規定但未必再邀中國出席等語四月五日詳訂晤法外部八日晤義總理復將山東問題關係中國前途以及國際在華地位詳切陳說十六日五國會議美全權提議將德國現定境外所有已得協約各國土地權利之益交由本會各國一層改爲交由五國處置其處置方法仍須得關係國之同意英義各外部均緘默日本全權頗示反對二十二日下午大會以四領袖名義來邀出席詳偕顧專使前往美總統英總理法總理均到義總理缺席美總統先稱日本代表欲將膠州問題於草約內專列一條昨特來謁今日上午又在四國會議中爭持甚堅查中日兩國有一九一五年五月之換文一九一八年九月之續件而英法等國亦曾與日本協定條件有維持其繼續德國在山東權利之義務現在該問題實爲複雜等語詳卽請顧使以英文置答大致謂一九一五之約爲日本哀的美敦所迫而成當時爲保全東亞和平不能不稍隱忍至一九一八者亦係根據前

約而來美總理謂一九一八年九月當時協約軍勢甚張停戰在即日本決不能再強中國何以又有換文顧使答以是時日本在山東軍隊既不撤退又設民政署置警察課稅則地方不勝其擾非常憤懣政府深恐激生事端以致又有此項換文該項換文亦祇有臨時之性質以本使所見即英日等各項協件亦均因戰事發生當然於本會可有變更之法英總理稱英與日本協定條件時全國海軍萃於西方地中海東部空虛德人復行潛艇戰略不能不賴日本援助吾輩亦明知當時所允酬日本之價未免稍昂然既有契約在前究何以作爲廢紙現擬將膠州問題分兩層辦法（一）按照中日協定條件（二）使日本繼承德國權利中國于兩法之中何者爲願顧使詳陳一切弊害謂兩法辦法均非根本解決實無採擇之餘地英總理又請將所詢兩層答復顧使告以答復之前應先聲明者就比較而論德國從前所得尙無鐵路上軍警等權然即使日本僅僅繼承德國權利則危險實已難名故亦難承認吾爲此言應請

勿誤以中國尙有同情於德國法總理稱此層決無可慮顧使續稱中國多數人民以爲應與歐美日本共相提携但未嘗無一部意見以爲亞洲問題當由亞洲自理應單獨與日提携若此次在會未見有公道之主張實爲失望美總統稱歐美並非不欲主持公道無如爲先時種種條件所束縛現幸國際聯盟會成立該會宗旨專爲維持各國獨立及領土完全中國已爲會員之一將來如再有以強力欺凌中國者在會各國自有援助之義務顧使稱與其療治於發病之後何如防範於未病之先英總理又稱頃吾所詢兩層辦法比較之中孰爲有利原非數分鐘內可以驟決吾當再與專家接洽美總統亦稱當再令專家研究英總理並稱今日吾可明告中國世界各國對於中國實在多有感情現爲條件所拘束殊無如何遂散嗣顧使次第往晤英法各專員剴切詳陳該問題結果後種種影響之所及彼等均尙謂然二十四日詳又向美英法三國提出說帖大致設前日英總理所擬兩層辦法業經研究實於中國均有危

險茲擬有最後讓步辦法四條（一）膠州由德國交還中國起見先交五國暫收（二）日本承認於對德和約簽字日起一年以內實行上條之交還（三）中國重視日本因膠州軍事所有費用等等願以款項若干作為酬報其額由四國公決（四）膠州灣全部開作商埠如有必需之處亦可劃一區域作為專區任訂約國人民居住通商施使又面晤英專員告以此項說帖意見如何渠謂此尚合理施使稱第一第二兩法因英國屢言欲顧日本面子故完全徇英國之意我國在會諸同事中對於如此讓步不少反對之人不過為顧全英國及他國周旋為難情形故又為此萬分之讓步義國方面是時因飛鳥滿問題雖有自顧不暇之勢然在我仍將說帖分送是時日本表示謂如不能照彼所請於和約草案內將膠州問題由德交於日本任其自由處置專列一條則彼亦決不簽字並不加入國際聯合會藉此以為恐嚇二十九日上午三國領袖會議膠州問題日本全權被邀到會下午日本全權又曾赴會仍未解決聞英總

理於直接間接交還之有無出入及英日法日密商之應否拘束尙有躊躇之點詳特分函三領袖爲之重言剖析三十日三國會議對於膠州問題業經決定探悉辦法如下德國前在膠州及山東省所有各項權利一概放棄交於日本日本自願擔任將山東半島連同完全主權還中國惟將前允德國之經濟特權暨在青島設立特別居留地權保存之各鐵路業主專爲保護營業安寧起見可用特別警隊以華人充之各路所選日本教練人員由中國政府委派日本軍隊應於最早期間撤退如此日本所得權利係處承受經濟特權者之地位不過與其他一二大國所得者相同國際聯合會對於領土完全及政治獨立已設保障此後中日兩國之關係卽全歸此項保障之內等情惟會中正式文件尙未宣布以上所述關於山東問題自中國全權第一次在會宣言以迄三國之會議最後決定辦法經過之實在情形也

昨得膠州問題議決消息詳卽函請最高會議將議決情形通知中國今晨英

外部電話來約中國全權前往施顧兩使往見英外部即稱三領袖已接到貴國全權來函特囑本外部與貴國接洽查山東問題議決辦法大致不外兩端政治權交還中國經濟權給與日本諒中國必可滿意施使云現時議決情形吾儕尙未知悉若照所聞實爲失望究竟詳情如何英外部稱日本曾向三國會議切實聲明交還中國並擔保不侵損開放開戶主義不過日本得設居留地施使詢該居留地是專指一國之人抑指各國人民彼稱以我所知各國人民亦可前往與中國他處居留地相同施使謂交還一層及撤退軍隊期限若何彼稱期限似未定但日本之聲明極爲切實顧使詢以經濟權範圍如何英外部稱所有中國前曾允讓於德國各權利如已成之一路及其附屬之礦又未成而中國與彼新訂之兩路是施使稱照此情形中國實未便承認中國于歐戰發生後聞英日有對德要求青島之舉即預備軍隊擬與英日協攻英政府却之嗣又有機會倭欲協助朱使曾爲致電倫敦外部可見中國未嘗不欲

出力彼謂吾儕凡有可以協助中國者固不盡力量貴國滿意卽散是晚由施
顧二使將英外部所述紀錄函詢該外部是否相符嗣又迭向各方設法務須
于草約案內添加交還中國一層未獲要領五月四日詳正式函致四國會議
聲明三日密探得和約草案所擬關於山東問題條款第一條凡德國所與中
國訂立一八九八年三月六日條約暨此外關於山東省之一切文件其尤著
者如膠州土地之權利名義或特權以及鐵路礦產海底電纜皆由德國讓與
日本關於膠濟鐵路及其支線暨一切種種附屬物品以及車站工廠不動物
行動物鑛產建築與開鑛所需物件凡德人所有權利暨連屬之一切權利特
權現爲日本所得者繼續爲日本所有德國國家所有之青島至上海及青島
至煙臺海底電纜暨連屬之一切權利特權現亦爲日本所得者繼續爲日本
所有一切負擔概行蠲免第二條德國國家在膠州土地內所有之動產及不
動產之權利以及一切關於該地之權利因德國直接或間接出資舉辦工程

或發展之故而有價值現爲日本所得者繼續爲日本所有一切負擔概行錫免等因以上各情比連日所得情形更爲偏苛對於中國方面除英外部面告大致外迄未交到字據據云草案內何以於交還中國一層隻字不提因日本以信用問題在三國會談時全力爭持一若三國於草案內如必欲加入交還中國一層即表示對於日本爲無信用三國以此層國際關係自更重大因竟令照日本之願此次和會專制辦法實爲歷史所罕見五日詳晤法外部歷告以中國到會以來種種失望似尙不如始終中立不入戰團不預和會來會全權與夫政府當軸對於國民實難剖白法總理屢有願爲盡力之言究竟如何彼稱克總理確有願爲中國出力之意無如最後之時終爲協約所束縛詳謂吾儕所尤不能解者三國會談取決之辦法雖曾由英外部正式口頭通知然迄無文據我國迭次堅索會議錄亦未鈔示究竟何故彼稱三國會談無甚紀錄詳謂如無文據憑何保障法外部稱日本既在三國會談聲明將來三國均

府自可障保詳謂所謂保障是否監視執行之意彼謂雖非監視然其執行與否自必注意詳謂無論如何對於中國須有文據彼謂英外部之言論極有力量英外部既有是言日本焉有不認詳又謂條文內至少須加交還中國一層彼答該條文雖爲草案然業經三國會議決定之旨若欲添加勢須重經三國會議討論殊難辦到詳稱我於此層決不能不堅持務請設法彼答此次會務實屬萬分困難意外事變非常之多複雜情形尤難言喻三領袖亦焦頭爛額委曲難宣詳謂此次山東問題結果如是我實不能不爲抗議即將抗議書鈔稿交閱臨別時詳又將草約內至少須加交還中國一層切實聲明彼謂我必轉達克總理六日下午爲通知對德和約草案召集協約各國大會詳偕王專使列席所提對德和約草案關於中國山東問題條文竟與三日所探得者並無增損詳因當衆宣言謂中國代表團對於三國會議所擬關於膠州及山東問題辦法有不能不表示其深切失望之情此次所定對德和約草案關於德

人在山東省權利之條款爲本代表頃所聞者本代表團深信各種辦法實爲中國全體人民所失望所擬規定似未顧及法律公道及中國之安甯爲中國代表團在五國及三國會議時所迭次堅持不已者現在中國代表團業向三國會議提有正式抗議反對其所擬之辦法深望得以修正倘竟不能如願則自今以往本代表團對於此項條款實有不能不保留之義務並請將聲明各節列入記事錄云云會長當卽允爲照列十日詳偕施專使往晤英外部語以膠州問題自經三國會議決定辦法後全國輿情非常憤烈近接北京來電且有激烈舉動政府實萬分困難前貴總長屢有對於中國極願帮忙之言我國甚爲看重現擬請貴總長答復前函俟復到後擬在國內宣布俾國人稍知內容彼稱來函情形我曾閱過但如欲宣布則應將來函先再核閱同時即將某專員召來施使稱我正携有函稿立即送交彼所閱一過先稱大致均無不合再閱一過乃稱其中某句不甚了了施使爲之述明緣由旋又閱一過稱大致

確係如此但照所記錄之口氣似爲三國會議指令日本施行一切殊於日本
面子不宜施使又將日本所允交還青島及早撤兵及不侵犯開放門戶主義
等情爲該外部一日所面告而昨日送來之日本代表宣布文稿中未有敘及
重向詢問是否屬實彼稱此誠確實詳等乃請將彼所謂不甚了了之句刪去
而將其他各節宣布彼仍稱容與某專員接洽再復十五日接英外部復函措
詞非常含混但於日本將膠澳租地連同完全主權交還中國一層語尙切實
並有深盼中日兩國有識者均以此政策爲然等語二十二日王施兩使往晤
英專員談及山東問題彼謂此事關係極大此項和約爲協商及共事各國對
於敵國之約不但無不簽字之理抑亦無保留辦法施使稱保留辦法國民尙
不以爲然本使意就商尊見有無別法較保留更進一層方爲妥當彼稱此事
關係重大須經公法家格外斟酌但是否能行殊不敢必施使稱我國對於德
國交出一層原不反對惟交於日本實爲反對此種辦法公道何在彼又稍稍

辯解而散二十六日詳又往晤法外部畢勳告以接奉政府訓令關於和約所載山東條款非保留不能簽字即將十五日電譯述大概並告以擬即致函會長等情彼稱各國如何辦法本可自由請將譯稿交我即當照轉各國全權接洽但中國如開保留之例義國於飛鳥姆問題亦願保留此外各國不滿意者甚多倘使紛紛援例辦理豈非和約將不完全乎詳謂中國政府及代表團於協約對敵之聯合非常注意極力設法周旋無如山東問題之辦法太使國民失望民氣所趨萬不能不兼顧彼稱此層我亦知之是日詳已備就公函正式分致美英法三領袖將非保留不能簽字情形顯明表示嗣又探得日本在三國會談時聲明日本政策係將山東半島完全主權歸還中國僅留業經給與德國所有經濟權利暨按照通常情形在青島設立租界其現有之鐵路如膠濟及其枝線爲中日合辦事業鐵路業主得專爲運輸平安設置特別警察該警察不得移作別用並須以中國人充之所需日本警察教練由中國政府派

充日本所擬歸還者所有山東半島軍事上之管理卽百里環界地之軍事管理及所有該地方行政管理之一切設施日本並擔保濟南置成一節完全權宜性質該戍兵僅於和約告成後過渡時代中暫存之所謂過渡時代則縮短者必縮短之並謂前將沿路之兵集於青島及濟南卽爲日後完全撤兵之初步該項權宜辦法雖無日期規定而日本聲明苟能從早必從早撤日本擬留之德人權利屬於經濟性質者卽業經造成各路之德人權利暨與鐵路相關各礦之德人權利至鐵路所在地係完全爲中國主權所有並爲中國法律管轄高徐濟順鐵路須用日本資本中政府對於該兩路之地位與其他各路之用外資建造者相同等情事閱兼旬大會對於五月二十六日正式要求保留一函尙無答復詳連日奔走困憊異常舊病驟發幾不能支不得已即於六月十四日移赴山克魯養病十六日協商國對德最後答復業經交出限期二十八日簽字國際風雲日益緊迫而我國保留簽字問題雖經一再向各方接

洽迄未有相當解決群床褥呻吟萬分焦急二十四日復約顧使往見和會秘書長商量解決保留問題顧使云中國對於約中山東數款曾於五月六日在大會提出正式抗議五月二十六日具函通知會長茲特再爲聲明中國願於德約簽字時將山東條款保留彼云保留條件恐未能行照訂約通例惟簽字或不簽字兩層辦法顧使云簽字保留不無成例一八一五年維也納公約瑞典全權於約文內簽字即聲明對於某某條件有保留字樣彼云果爾則應請早來函接洽藉免臨時困難蓋此事自非和會秘書處所能擅決顧使之中國委員團曾於五月二十六日函達會長貴秘書處五月二十八日復信曾稱已爲轉達聯合國高等會議彼云甚然惟他國亦有保留簽字之請究竟此問題如何決定當卽代詢會長再答是日午後六時半顧使又晤該秘書長彼云貴國所願將山東條件保留一層已達會長據云勢不能行祇有或簽字或不簽字之辦法顧使云中國通國人民對於此項條件一致極力反對本代表因思

對敵不得不表示一致是以委曲籌商作此保留簽字不得已之辦法彼云約中不滿意之處必有數國一手承受有益之條款一手將不滿意者聲明保留似亦勢所難行卽以羅馬尼而言約中條款於彼國邊境土地幾得加倍但彼因宗教種族少數問題之保護一層卽生反對屢多抗議顧使云羅於土地既得有加倍之大尙因不滿意之款而生抗議中國於此次歐會中所得何在彼云中國所得較諸他國確無多但保留一層既如貴使云曾於五月六日在大會抗議保留簽字五月二十六日函達會長聲明似無庸另加手續顧使云五月二十六日之信不過通告會長擬定欲在約內註明保留字樣現貴秘書長所稱會長之意如是未知是否經聯合國會議決定彼云此係大概原則之辦法顧使云譬如不在約內註明而另籌一種正式之手續於開會數分鐘前備函通知會長聲明保留一面卽分函各國諒貴見亦以爲然彼之此層似貴代表團欲於字時在桌上實行一番不滿意之表示自不如先將各函送會當代

爲分送並云條約簽字即敵人亦有抗議及保留之意彼迫於勢力已允完全簽字顧使云此係對待敵人之辦法彼云此不過論其事實頃所談各節當爲報告會長二十五日午後六鐘該秘書長又招顧使往晤彼云我素與中國關切惟今日有不得已之事會長囑告貴使保留一層實不能行無論何國均無此舉此次和約內祇有簽字與否兩層辦法顧使云會長之言是否專指欲在約內保留者而言彼云係指各種保留現將接見南美某國代表亦卽以此言同樣聲明並謂迫於事實致貴使之所請未能給予美滿之答復殊爲抱歉顧使云可否請將今日貴秘書長所告之辭備函通知彼云當卽代懇函達二十六日晨十一鐘法外部招顧使往晤彼云高等會議關於中國保留問題囑與貴使接洽中國代表團五月二十六日來函彼等均已關悉中國所謂保留者係何解說其效若何此問題四國會議認爲非常重要所以特與貴使詳細磋商顧使云此次和會解決山東問題吾儕認爲不公道國內一致反對異常激

烈此種情形諒爲貴外部所深知中國委員並非不願簽字惟對於山東幾款必須保留倘不保留而簽字本使可預料國內人民必起而反對政府暴動橫生可以立見是使中國大局立陷於擾亂之地位且如果有此種事項發生中國政府與委員會之責任非常重大彼云中國輿論反對亦所深知貴使所云山東問題解決之不公平道亦可如此說惟約內保留一層殊多未便顧使云中國對於全約除此山東三款外均可承認彼即將約款翻閱顧使卽爲解釋謂此三款直接有關係者爲中日德而於中國爲尤切中國之欲保留並非反對德國交出山東權利不過反對日本之收受彼云權利雖由日本收受但既爲條約之一部分所有在會各國均有擔保執行之義務且約內保留並無先例顧使卽舉一八一五年維也納公約先例以答並謂先例一層似無困難如果山東問題不能保留欲中國全權簽字十分爲難彼謂簽字與協約國關係極大貴使如欲在約外有所聲明並無不可顧使云現在中國要求保留不過數

字僅爲聲明五月六日之保留而已彼云如在約內註明斷乎不可且此項保留如何用意顧使云我僑用意無非欲將來有權可以再向各國政府請求復議彼云復議一層是否指簽約之後而言顧使云現在時間甚促事實上當在簽約之後至保留字樣如果不能於約內聲明則附於約後亦可勉允彼云附於約後仍爲條約之一部分亦萬難辦到本外部顧聞中國代表究竟是否簽字顧使云鑒于國內民意不能設法保留祇期此意達到不願使協約對敵團體呈有破壞之現象如果約內保留萬做不到則約外保留非辦不可彼云然則中國委員會之意全約則簽字惟於簽約之前以正式公文通知會長謂中國全權之簽字仍以五月六日之保留爲有效並謂此項保留之用意卽欲使中國於簽約之後有權重將山東問題要求各國政府復議顧使云大意如此惟措詞未能以此爲定並謂此意想貴外部亦無反對彼謂容將上項談話筆記報告四國會議後再聞二十七日下午五鐘半顧使往晤法外部彼云昨貴

使囑達交會一層茲奉會長囑告中國當在簽約後酌備一函交會顧使云此項簽約後之保留有無效力彼云我之看法有同一效力顧使云效力既同則和會何不于簽字前接受我函彼云會長言未簽以前不能允許有提出保留之事顧使云中國爲顧重和約全局已一再讓步至於極點會中尙不能承認深爲可惜準此情形恐中國委員團未能簽字我全國輿論之不平諒貴總長亦有所聞彼云勸中國以簽字爲然顧使起立云若不能保留而簽字我全國民心必益忿激萬一中國委員不簽字中國政府不能負責其責任當在和會遂辭歸二十八日下午三鐘爲佛賽伊宮正式舉行簽字禮節之時是晨又託胡使往會商改臨時分函聲明辦法並將函稿帶會候至午間該會秘書長以函稿送還仍完全拒絕不得已公同決定不往簽字卽備函通知會長聲明保存我政府對於德約最後決定之權等語於三鐘送至會場一面卽繕就宣言分送公布宣言大意如下中國代表團既多方調和而不可得復鑒於一切可

保國家體面之遷就辦法無不見拒則惟有遵循其對於國家及對於國民之義務與其因畫押之故而承受所視為不合正義公道之第一百五十六七八各條則不如不往簽押中國代表不得已而爲此舉似有損於聯盟共事各國之團結頗以爲憾然無奈除此以外實無一可以保障中國體面之途徑故此舉責任不在於我而在於人之不合公道和平會議既於山東問題之解決未予中國以公道復於本日使中國非犧牲其正義公道與愛國之義務不得簽字中國代表願陳其原委以俟世界之公論云云以上所述關於山東問題自中國全權同悉三國會議決定辦法以迄迭次與會商請保留卒歸無效中國全權拒簽德約之實在情形也

自中國代表團拒絕簽字後兩星期間國際風雲若見若急幽篁之中恍惚微露天日各國代表團以及報界論調咸以中國此舉實因領土完全關係必不得已而出此於理並無不合卽如法國 *L'Homme Libre* 報所載亦以中國代表爲

直七月十七日晨十鐘顧使往晤法總理即稱今日陸總長原擬躬自來見因病不克如願中國對於山東問題之解決不滿意之處甚多特最要者係有礙中國將來之安全礙難勉強承允固知貴國願助中國祇以爲日法成約所束縛不便援手但今和約既定德人權利讓與日本就學理而言法已對日踐約似貴總理於山東善後辦法既有援助中國之自由法總理謂吾儕未嘗不願助中國但以中國未簽德約爲可惜顧使稱中國未簽德約原出於萬不得已中國對於德約除關係山東問題三條外完全表示同意中國素與協約諸邦敦輯睦誼目前雖未簽約然於協約團體並無脫離之意近悉美外部關於山東問題願爲調停想貴總理亦已接洽彼云余已知悉現俟畢外部往晤日本代表後情形如何當達貴使顧使謂山東問題所以願有各友邦援助者（一）因山東問題既關遠東和平卽與世界和平亦有關係各國自必關懷（二）因該問題本由各國解決現仍由各國設法愈見始終一致並謂中國於此所

希冀者不過纖微之公道而已法總理謂容再竭力設法十九日顧使往見英外部顧使備敘我國未簽字之理由彼謂據本總長所得消息貴國政府曾訓令中國委員簽約乃竟未簽究因何故顧使云貴總長所云確有未盡然者政府曾令委員保留簽約委員以欲辦保留舉國一致既未辦到自難簽約政府與委員所見若合符契彼謂約文外復有日本向三國會議所爲之保證聲明貴國政府與委員早已了然此項聲明與約文原爲一事本總長以爲此項解決有利貴國顧使云國民於和會之解決均認爲有欠公允憤懣異常致有衆暴擊政府大員之舉政府鑒此情形自難勉強允從且此項聲明之體裁及內容保障不足亦難認爲滿意彼謂日本對於三國會議之聲明甚爲切實雖未逕向中國出具其效殆與成約無異貴使所云保障不足者係何所指顧使謂有數端例如交還限期未經訂定是也彼謂年月日固未言明但日本既允交還必能踐約若貴國以區區日期未定之故遂不簽至重要之國際公約本

總長頗難了解願使謂本使看法以爲公共居留地其爲有用於日本暨其他各國與日本專有居留地正同日本密邇中國日人之來青島者其數既多於他國則公共居留地所居之地自隨人數俱增且僅設公共居留地華人所懷疑慮亦可稍減彼謂限期與租界二層雖經貴使明白解釋然貴國政府不簽約之理由究覺未甚充足願使謂山東問題倘秉公再理必能解決中國所望不奢貴國與日本同盟好善有年貴總長如願盡力設法在日本亦必看重彼謂敝國固日本舊同盟然亦貴國之友邦本總長知貴國政府與委員所居地位困難亦願設法有以慰貴國人心二十六日願使往晤美國白全權談及山東問題彼謂昨日適晤牧野全權亦談及此事牧野謂事已成國際重大問題須日政府裁奪非日委員所敢擅僉辦法且謂惟日本對於交還膠澳一層已有宣言在前如各國認爲不足可由彼另爲宣言至美委員所僉限期兩年一層日本原擬及早交還未必須二年之久故此項規定似無必要云云八月七

日報載是月二日日本內田外相對於山東問題之宣言（謂本年五月五日巴黎日本全權代表宣布正式宣言此項宣言於五月十七日本外相與報界代表之談話本外相完全承認雖經如是而日本對於山東問題之政策在外似少明曉稱許者查一九一四年八月十五日日本政府送交德國政府之最後通牒日本政府要求德國於一九一四年九月十五日以前將膠澳租借地全部無條件并無賠償送交帝國官吏其目的係欲使該租借地全部終歸中國中國或其他聯盟國或聯合國對於此項要求之內容未嘗爲何種之抗議今日日本依守此同一政策爲媾和要件之一而要求膠澳租借地應無條件無賠償讓與日本同時恪遵一九一五年日本給與中國之聲明頗願將租借地全部歸還中國並頗願與北京政府開始談判訂必要之辦法俾佛賽伊條約經日本批准後將此項聲明從早實行至對於山東省日本于有礙中國領土主權之權利並無扣留或要求意思五月五日牧野男爵之宣言謂「日本之政

策係將山東半島完全主權歸還中國僅留給與德國之經濟上特權此語之重要當爲人人所共覩其日本軍隊現時駐守膠澳暨膠濟鐵路者於歸還膠澳辦法經中日兩國商定時完全撤退至膠濟鐵路擬作爲中日合資營業辦理該路於無論何國人民不稍歧視又青島設立公共租界以易按照一九一五年中國條約日本有權要求設立之專有租界此種提議日本政府亦正在考量云）同時美總統之宣言謂（關於日本在山東將來之政策日外相內田子爵所爲之明白宣言美國政府閱之深爲注意緣此問題所積種種誤會得此宣言當可多所消弭但該宣言援引一九一五年中日兩國所訂條約現在倘不按照當日巴黎討論條約中山東各款時經過情形將所援引加以解釋恐將因此而生誤解本總統因將內田子爵之宣言解釋如下本年四月三十日會議時聯盟國聯合國諸領袖將此懸案辦一結束其時日本全權牧野男爵珍田子爵答本總統之問稱日本之政策係欲將山東半島完全主權歸還

中國僅留給與德國之經濟上特權暨依照普通辦法於青島設立居留地之權又鐵路業主祇爲擔保運輸上之安寧雇用特別警隊該警隊不作別用而以中國人組織之其鐵路經理所選之日本教練官由中國政府派充之云云當時所定政策並未提及一九一五年條約之履行爲斷而內田子爵云云似係指此因此本總統應聲明當時本總統承允山東問題之解決不得作爲美國對於一九一五年暨一九一八年中日兩國互換文件所定政策有可默認當會議時僅謂中國於牧野珍田所述政策將來若不克完全協助俾得實行則該兩年所訂條約始得於彼時施行云云本總統深信內田子爵於巴黎會議詳情完全知悉今此宣言並非對於彼之宣言有意更正但以現在情形凡有不明瞭之點或可以致疑懼之處皆當除去本總統不過欲益加剖白云爾

（以上所述關於山東問題自中國全權拒簽德約後所與各方接洽經過之實在情形也）

參與歐洲和平大會分類報告三

國際聯合會經過情形

民國八年一月二十日午後三鐘開審查會選舉股員詳與魏使赴會國際聯合股十七國投票中國得十四票當選遂由詳通知大會此後凡關於國際聯合事宜均由顧專使出席二月三日午後國際股開會美總統主席英美義法等國各有計畫當日討論以英美之接洽爲基礎法以未先接洽不加討論塞爾維亞代表演說意在國無大小主張平等比利士葡萄牙代表亦有表示葡代表意每次會議仍須請示政府日本意亦如是美總統因下星期將歸國願將此項問題早見眉目謂此次國際聯合即以從前宣布之十四條爲基礎日本前亦同意似可無庸遇事請示稽遲時日至於組織法將來儘可隨時修改牧野亦遂不說四日晚八鐘開會討論草案隨時通過羅馬尼亞赤哈波蘭之加入由比外部提議除五小國贊成外法日兩國亦贊成之討論之要綱即

在行政部之組織英所擬之原案祇有五國美所擬之原案五國各一人餘再設法推定迨英美兩國合商後之草案各小國仍無一人比利士塞爾維亞主張大小平等英未贊成顧使宣言謂中國看法有三（一）大國力量固較小國爲優惟以五十餘國之力量與五大國比較自應亦有代表（二）原案使如是而定勢必使其餘各小國無由發動其熱心且依此情形不啻勉勵各小國必須與人決鬪方於會中得有一席之地（三）如限定大國則將來行政上動多窒礙譬如發生一問題亦不過數大國間之關係世界各國公共之輿論無所得聞恐亦無以善其後英全權云衆意既如是不妨將原案第三條修改亦可使各小國公推數人加入五日晨美英義全權特約顧使面詢意見並謂五大國各一人其餘由各國公推二人是晚八時續開會議先討論第三條要端行政部之組織人數問題比委員堅持小國在該部代表總數須與五大國代表總數相等塞委員希望加到四人但並不堅持嗣將該問題暫擱續議第四條

選舉總秘書及總務廳之組織以及費用之分攤第五條委員會所享治外法權皆贊成通過第六條美總統提議修正規定除本約簽字各國外嗣後入會國之資格以有自治政體者爲限一層英國以印度亦當加入稍有辯論除英議員聲明將關於將來印度簽字及對於入會資格之解釋保留日後仍可討論外亦即通過六日晚八鐘討論尊重在會各國領土完全與政治獨立并共同抵禦外侮各問題顧專使出席英國代表贊成尊重領土完全政治獨立至合力抵禦一層謂責任太重恐世界輿論未能同意美總統云此案原則關係非常重要設立此會宗旨即在保存領土與政治獨立以免戰端英代表意見謂侵犯之事發生各國看法未必盡同合力抵禦一層於事實或難辦到且小國方面責任太重所以最後決議仍照原文通過惟加一句遇有應如何設法合力抵禦之事由行政部議決施行次討論第八條縮減軍備問題各國均表贊成以維持國內安寧及能執行國際上之義務爲限日本代表謂國內安寧

四字應改爲國家安寧美國代表初意甚不謂然謂此次歐戰以前德國即藉口於此平日加增軍隊以致有今日戰禍日本代表謂各國地位不同不能一律論之英代表贊成日本之意美亦讓步謂各國軍隊究竟應有若干總須由行政部議決施行遂改國內二字爲國家安寧即通過至廢止徵兵制一層法國反對甚力旋即刪去法國提議組織一國際軍隊並未通過至於製造軍械等事聲明並不應再由商辦應由各國陸海軍隨時宣布次討論第九條無論何國如有恫嚇宣戰均認爲與聯合會有關係今締約各國聲明隨時設法保存國際和平凡有障礙國際平和之事締約國可請聯合會之行政部提議設法他國不得視此提議爲不友誼之舉通過次及第十條未交公斷或行政部審查以前不得以武力相向此層彼此各有議論謂公斷之結束應須於相當期間判決如交行政部審查亦須於六箇月內報告判決之後如有執行判決之必要應由行政部議決辦法次及第十一條須交公斷一層無甚討論惟加

一句所須公斷法庭可由兩造商定或照彼此前訂條約之規定辦理次及第十二條之組織永久公斷院無甚討論通過七日晚七鐘討論第十三條關於第二節所云如果行政部之報告除在案兩造外爲全體所同意者兩造不得以兵相向比國提議此種好意不必限定全體祇須多數表決彼此即不能以兵相向英代表不以爲然希臘提議如果多數同意後在案兩造中有不遵辦者可由締約各國與之絕交迫其遵從英國又反對云聯合會事屬草創不宜限制太嚴美總統提議加一句凡未經行政部全體同意之辦法行政部多數會員有公布報告之義務卽少數會員亦有報告之權利次及第十四條締約各國如有違背本約第十條者當認爲宣戰之舉其他各國卽應與之斷絕種種關係此卽字美總統以此種手續須經國會同意故提議改爲擔任卽與絕交通過次及第十五條未經加入聯合會之國遇有不能平和解決之交涉應由聯合會邀請加入爲臨時會員英國提議加一句此項加入須附以特別限

制條件應先由行政部議決施行義亦贊同通過八日晨十鐘討論第十六條由聯合會監視軍械軍火之貿易通過次及第十七條處置德土兩國屬地辦法英國提出修正謂德土屬地中其人民不能與現今世界相處者應由聯合會委託相當之國代爲治理委託之權限須視受代治人民之文化土地之遠近及其經濟狀況而定英國所佔之土境內有某數種人民文化頗高其獨立資格可暫先承認但於其行政上尙須他國指導爲彼選擇代治國須依其志願爲準其意卽指 *Belgium* 等應歸英國保護至亞非利加中部人民仍須委他國代治不過代治國(一)須保障其宗教自由禁止販奴及運販軍火酒精并不准以土民編練軍隊(二)商業機會均等此外尙有亞非利加南部及南太平洋各島人煙稀少應以代治國之境與之接近者爲宜治理最善方法卽由代治國按照其本國法律治之仿若本國之國境惟仍須遵守保障上款之條件(三)代治國每年須將代治境內之情形編具報告送會其代治權之範圍如

未經締約各國彼此商定應由行政部發給代治證據規定範圍并在聯合會駐在地設立稽核代治委員會以便審核報告以上修正辦法英代表聲明依據五國會議議決案而定日本代表對於仿若二字聲明五國會議時並無此字美總統云此二字之加入因有緊要之原則如果無此字則與併吞性質無異英代表云幸第三節所定各種義務已足證明委託代治與併吞性質絕然不同美總統即允刪去顧專使云所謂德國屬地委託他國代治一層照屬地二字意義當然不能包含國際地域權敢詢各代表此項解釋如何美總統云當然不能包含在內英代表云貴使之意是否指膠州問題而言答以此乃一種英代表云租借地與殖民地性質完全不同所以殖民地之名詞並無包含租借地之意義查英代表此項答詞頗堪注意因彼爲修正案之起草員此條即照修正案通過次及第十八條關於改良工人之狀況美總統云工人下應申明改作男女兒童工作之狀況次及第十九條保障宗教自由及化除宗教

歧視之待遇問題各會員意見不一旋改爲締約各國擔任彼此禁止宗教上之虐待遇有此種事件發生聯合會即設法禁阻美總統提議一條締約各國承允不准以奉教之不同而損及人民之生命自由及幸福與各項權利旋即通過十日晨討論第二十條關於維持交通之自由及公允待遇各國商務一節美國提議以公允二字改爲平等比法塞三國代表均謂此次戰爭境內糜爛似應有特別優待辦法後仍改爲公允二字此外又加一句凡因此次戰事而受糜爛之國另定特別辦法通過次及第二十一條於會中各國所訂無論何種條約應立即抄送秘書長存案即由秘書長從速公布塞國提議云本條對於會中一國會外一國所訂條約尙不能包括在內因將會中各國四字刪去改爲彼此互訂四字通過次及第二十二條關於締約各國彼此所訂條約與本約相衝突者悉認爲無效一層各會員紛紛討論謂衝突二字應作何解遇有彼此解釋不同時應由何項機關判決嗣多數意見謂自本約簽定之後

即合守同盟亦認爲與本約相衝突至於專任解釋機關一層多數會員均以不先規定爲宜遂通過以上各議案第一讀已於本日告竣英法尙有續加議案俟討論後再將全稿付二讀十一日晨英國提議憲法草案中應增加修改憲法之手續一條爲第二十三條大意謂如有提議修改憲法時須先由行政部全體通過再由全體會員多數贊成即可生效希臘葡萄牙均主張行政部通過之後亦須由會員全體贊成方爲有效謂萬一非全體贊成其不贊成之國若爲大國則不妨退出聯合會若爲小國既不便出會又明知修正案之不利於已在會殊覺無味所以凡有修改案提出不如由全體通過之爲善旋又議到無論國之大小其有不贊成多數通過修改案者可否即因此出會大衆均不贊成義首相謂如不慮出會之影響即出會亦可威總統大不謂然謂既經入會即不宜退出遂改爲全體會員四分之三之通過方議決英國又提議聯合會應設法規定將不合時宜之條約及有礙世界和平之國際狀況隨時可

以修改之法其理由有二(一)因和會議決各事項均甚匆促恐有不盡周妥之處後來恐有修改之必要(二)國際條約難免有不合時宜之時自應時常修改若不預先確定修改之手續勢必有聲明廢止之時若聽其作廢則有條約之神聖性質若不允其作廢則又有強人所難之處隨議決加增一條爲第二十四條其大旨謂全體會員有勸告締約國修改條約及國際狀況之權法國提議修改草案第八條之修正案該條爲限制各國軍備須以各國比較上之實力及疆界之形勢爲標準討論良久美國代表謂法所注意者當係德國德經此次挫敗四鄰對彼之觀感可知而今和會又擬完全禁止消滅其武裝決不至再有五年前迅雷不及掩耳之手段侵犯鄰邦雖然法仍堅持原議英主調停謂限制各國軍備須以各國所處地位情勢爲標準對於第十四條修正案有人提議謂無論何國不能遵守仲裁判決或行政部全體通過之議案者聯合會應執行第十四條第一項所規定之方法對付之衆意以爲此層

可無庸加入故未通過又原案第八條修正案兩項（一）聯合會應設立稽核各國軍備委員會隨時查察各國是否遵照規定之辦法實行（二）聯合會應組織永久國際軍隊對於以上兩項法代表持之甚力並言無此二項法國議院有不願加入聯合會之意而英美代表均以此層事屬難行竭力反對雙方辯論異常激烈歷一小時之久彼此仍不讓步遂宣告休會日本代表並謂下次會議亦有修正提出

二月十三日晨十鐘聯合會開二讀會顧專使出席憲法草案之綱引及首七條均通過葡萄牙代表提議謂接政府訓令擬於草案中添一條聲明海牙和會公斷約仍歸有效經衆討論謂海牙公斷約本屬有效無須加入法國提議綱引中應加一款關於此次歐戰肇禍之人如何懲辦衆謂此事已另有專股討論殊可不必此外英代表提議除草案內所列三種規定外加一特別大會四年舉行一次專在各國議員中及各界中推舉代表到會其用意在使各界

中人均得發表意見若僅恃各國政府中人恐在野人民無從表示比法均不贊成謂政府皆係多數黨組織而成倘此政府非代表多數黨之組織則政府亦難存在所以政府中代表之人即所以代表各國之輿論英代表之提議並未通過至將來會中人數問題有主張每國三人亦有主張五人表決時主張三人者通過至行政部之組織除五大國外現擬其餘各國可以推舉四國亦派代表英代表聲明伊最初主張其他各國人數愈少愈妙現格外遷就對於推舉四國辦法亦可允諾惟盼小國在大會時一致贊成四國之數不再要求添加至行政部中既有九國每國究有幾人此數尙不能定經衆討論後至多不能逾三人對於第十七條規定將來他國加入聯合會之條件衆謂後項規定須得在會各國三分之二同意限制綦嚴英代表又謂恐現在中立各國見此一條即生疑慮裹足不前討論後決定聯合會一經組成即邀請中立國加入可不必經此手續遂通過下午三鐘半接續討論美總統未到託由英代表

主席隨將第八條至第二十七條付二讀要點如下(一)關於製造軍火改爲官辦一節因葡萄牙等國之提議加一條謂遇有各他國無力製造軍火時須斟酌情形特別辦理(一)對於第十二條行政部之議決及公斷員之判決至少須有三箇月之猶豫期間方可用兵對於此問題願使謂此種限制用兵之辦法非但應施之於行政部之議決與公斷員之判決且應施之於聯合大會之議決衆皆以爲然遂於第十五條內加一段通過對於第十九條處置德屬地辦法比國提議對於各國在此項屬地內之商務均請平等待遇英美代表皆云此節經五國會議再三討論難於通過可請比國不必再提比代表亦允關於第二十一條禁止歧視宗教之區別美代表云美總統對於此條保障宗教自由之原則十分看重盼諸君一致贊成於是天教各國紛紛議論謂此種條款頗難實行最後表決中國羅馬尼亞及美國主張贊成其餘各國均未贊成主席云此事究能成立與否須俟報告美總統後再定日本提議對於此

條另添一節保障種族平等之待遇謂現在國際既屬平等人民種族亦當一律平等待遇其意蓋欲乘此機會爲將來解除限制黃工之令主席云日本代表所云精神上當表同情惟牽及各國內政甚多倘目前遽加討論恐於聯合會之成立轉生阻力願使謂此項原則本代表對於日本所提之精神自然贊同此層當爲諸君所料及者現未奉政府訓令以前願以討論之權聲明留於將來等語其餘各條無甚討論通過十四日午後三鐘開大會願使施使出席法總理請美總統演說美總統將國際聯合會憲法修正案二十六條正式提出報告此次草案經十四國代表共同討論一致贊成遂即當衆宣讀對於四十五兩條略有解釋對於十九條處置德屬問題謂此條根據五國會議所決定讀畢後謂此次國際聯合會非常簡單不僅爲各國政府之機關卽各國人民亦有參與之機會按照此項草案將來派人問題各國如欲另外添派外交以外人員亦無不便此後外交公開密約杜絕吞併土地之事從此可以終

止英國全權贊成美總統之主張謂憲會非常公道非常熱心其要旨不外兩端（一）消弭戰禍（二）提倡國際提携協力進行之辦法條文雖密而於各國主權毫無侵犯至於保工一條似乎牽及內政然現今世界無論何國之人往往牽及經濟狀況所以工人關係已成一國際經濟問題此外如買賣鴉片販運婦女等事本應設法取締惟目前尙不及討論義首相發言表示贊成美總統之倡舉法國特別委員對於憲法草案原則亦表同情惟彼所主張添設稽查會及軍備會兩種問題連日在會討論未得同意今仍多方解釋並謂今日既將草案公布本委員不能不將主張之兩條提出俾各國人民研究時一併研究日本代表贊成此項草案謂須異常審慎庶可垂之百年將來討論時日本尙有數種緊要問題盼望贊成願使卽演說大致謂憲法草案之原則完全贊成中國政府與人民盼望此會之成立不後於他國今日此案已成吾僑欣喜之心亦不後於他國頃威總統所云今日十四國全權在會代表一千二百

兆之人民吾中國卽居三分之一本專使代表中國對於今日草案既成之機會願表示贊成其原則之意旨草案內容主張公道和平此案之精神足以感動人心亦自委員會中自然之結果本專使係會員之一經過迭次討論實覺各會員均非常公道幸承美總統領袖各國代表贊成奏功迅速愉快若何此後禁止國際不法行爲而保障世界和平均以是會憲法爲樞紐本專使敢代表政府以及人民特爲諸公聲明將來聯合會之組織及發達中國極願盡其一分子之義務等語嗣英屬澳大利首相起問何時可以討論草案法總理答以今日報告僅供諸君研究如有意見不妨隨時送會將來必有機會可以討論望諸君信用五國彼等決不擅專定斷云云遂散會是晚威總統啟行回國所提出之憲法草案祇期贊成不期討論英義方面似均接洽亦一致贊成三月十四日威總統回巴黎十九日美總統來函稱前擬國際聯盟會憲法草案經邀中立國代表與專股股員交換意見擬卽派英法美比希塞等國股員各

一人擔任接洽是否可表同意等語當經議定答復同意二十二十一兩日即由該股員等與阿根廷智利哥倫比丹荷哪噠巴拉乖波斯薩爾瓦多日斯巴尼瑞典瑞士委內瑞拉等十三國代表開會討論英代表主席各中立國對於草案除第一四六十九至二十五等十款無評論外其他各條約均有意見表示或提議修正其中最要者（一）各國在會委員至多五人（二）行政部代表改爲十八人五大國四小國各二人或改爲十五人任期三年（三）小國選舉行政部代表時大國不得參預（四）此次選舉因語言文化等關係分別數類俾得輪流派遣代表（五）秘書長應由行政部提出大會通過（六）請准入會之案須三分之二之同意改爲多數同意（七）減少軍備計畫須由大會議決（八）製造軍械禁止商辦設稽核軍備委員會（九）各項國際條約一律歸聯盟會擔保實行（十）設調查處國際紛爭之永久委員會（十一）國際紛爭應設法分別應交公斷與不應交公斷兩類強迫交公斷（十二）分配軍事經濟

上義務應參酌各國特別情形(十二)永久中立國領土即聯合會用兵亦不得假道(十四)凡本案憲法除有明文規定者外不得認爲有限制各國主權之意聯合會並不得干預內政(十五)遇有某種特別情形得出會(十六)修改本會憲法須得行政部全體同意一句改爲四分之三之同意下午特開專股會議美總統宣言謂各國人民對於前擬憲法草案均有建設之評論中立國政府亦有修正案提議故不得不將草案重行審查斟酌修改英股員謂中立國原無參預本股之權惟其所提各修正案頗有可採之處如各股員對於某條以爲可同意者不妨卽以各該股員名義提出討論以達集思廣益之旨並謂聯合會憲法業經議定應列入和約自不得不將前擬草案各條內締約國字樣一併改爲聯合國否則德國一簽和約卽爲會員恐斷非諸君之意等語衆無異議旋逐條審查第一條字句略改意義仍舊第二條英提議各國派員到會至多不得過五人旋以日本反對仍定三人英又提議凡大會除由行政

部特別規定外須公開日本塞爾維亞均反對美以各國輿論反對密議甚力與其明言反對特別規定致啟疑竇莫若一概不言義贊成美說英遂將案撤回關於聯合會地點問題美總統將瑞士政府請願書提出朗誦比代表即提議會所應設在北京主張甚力此外聞荷蘭政府亦間接運動以海牙爲地點旋議定由美總統指派股員四人先事調查報告後再決第三條選舉行政部中四小國一層英提修正案主張大國代表不應參預選舉略有討論遂通過比提議部員九人大國五人小國四人由大會選舉未能通過英又提議行政部除指定之各國代表外得於其他國代表中增舉人員加入該部但仍須得大會過半之同意此次增舉並須以公允爲主義一以防多數歐外小國設法壟斷選舉一以各國發展遲速不同憲法既難修改若無此伸縮餘地將來遇有新強國出現即不易待遇衆贊成亦遂通過至行政部決議對於未經邀請到會之國不生效力一節經刪去第四款增加一段文曰除本約內別有明文

規定外大會與行政部會議均須得派有代表各國全體之同意方可決議云
第五款秘書長改爲須由行政部提出大會通過其第一任秘書長應在專約
內指定第六款無修改第七款英提議改爲聯合會發起會員國另列於本約
所附之專約內等語比以此次聯合會之成立悉由協約國以無數生命財產
交換所得中立國不應與協約國並居發起之列英疑此係排斥中立國之舉
爭論良久決議中立國可卽入會惟不得居發起國之列第八款日本提議削
減各國軍備辦法每十年可修改美國請改爲至少十年一次遂通過英提議
將不擔任藏匿軍備情形一層改爲擔任彼此開誠相告法復提議設立稽核
軍備委員會英美一致反對而法堅執不讓彼此爭論漸形激烈希赤等代表
出面調和法仍不允多數股員乃見爲時已晚遂認英案爲已通過二十四日
晚繼續討論衆意稽核軍備委員會與籌備軍事委員會無設立之必要法委
員初仍堅執旋允撤回惟第九款所言關於執行第八款云云加及第七款等

字樣第十款美總統以另有修正案提出尙未擬妥暫從緩議第十一款行政部得設法維持國際平和得字改爲應字第十二款日本委員提議加自付公斷或交行政部調查時起三箇月之內彼此不得從事軍備等語一段英委員之意頗難執行惟美國委員聲明無異議遂通過但須另作一款第十三款無重要修正第十四款加凡行政部或大會所交問題該法庭亦有受理之權等語第十五款英委員提議由行政部籌設調停委員會旋以美不贊成遂收回美總統提議加爲行政部或大會查得兩造爭點按公法實完全屬於一國內政立法範圍之內者應據實報告不得提出調停辦法云云一節除刪去立法兩字外無甚討論照原案通過顧使提議請在美案內增加一節除爭點雖屬某國內政範圍而該國自願由行政部或大會提出調停辦法外不得提出云云美總統不反對英委員請設喻解釋顧使即舉改良幣制問題以對衆無異議遂通過第十六款英委員提議違犯第十五款各端者亦應視爲作戰行動

衆無異議遂通過二十六日晚討論第十七款略有字句修正第十九款改爲第十八款末加不得強迫無論何國擔任代治屬地事宜第十八款與第二十二一兩款合爲十九款並規定凡已訂及將來所訂關於取締白奴暨販賣鴉片等毒藥之國際公約應查照各該約條款責成聯合會執行至各國商務應一律公允待遇一層法委員提議加入工業兩字討論結果以工業係屬內政範圍未通過法委員復提議同盟國對於外國人民以合法手續所得各項財產權利悉予以完全保護云云美總統謂人民投資外國固當鼓勵惟美民對於金錢外交素甚反對現今小弱之國須借外資以發展其工商業而資本家時有藉借款爲名要挾各國給予各種特許權利致有侵及其主權之弊所獲權利手續雖係合法殊欠公允故本總統對於此案不能同意云云衆皆以爲然遂打消草案第二十二至第二十五款無緊要修正惟第二十六款美總統提議修改曰自本約批准日起滿十年後無論何同盟國可於一年前通知

出會之意惟所有國際上及本約規定之各項義務須於出會前完全了結等語並說明大致謂出會一層美上議院甚爲注意各中立國均有要求按諸獨立原則亦係不可少者但在美方面一經入會斷無出會之意云云各股員紛紜討論有主改定二十年後可出會者有主不明定期者結果決議不定限期惟欲出會須於兩年前通知本會於是草案二十六條遂議竣英委員提議增加一款本會設立各機關男女得並用秘書處亦如之衆贊成美總統遂聲明將全案交由專員編訂後再開會正式通過並報告聯盟會地點問題擬派英美義日委員各一人從事調查酌定一處再提出專股議決報告畢英委員又稱聯盟會不久成立所有會所及秘書處組織並第一任秘書長等問題亟應準備請主席派員衆無異議散會四月十日繼續開會起草委員提出修正案謂此項草案僅於條款先後次序略有變更美總統卽逐條付討論先問對於總論有無意見日本代表請暫二總論先議他條遂討論第一條衆無異議

惟英文與法文意義出入各有主張美總統云文字問題已派專員研究應由大會解決次及第二三四五六各條無甚討論第七條關於聯盟會駐在地點比國頗力爭最後仍公決瑞士日來弗通過第八九兩條法仍主張添設國際軍隊並稽核各國軍備英代表遂聲明保留將來討論之權第十條關於保全同盟國領土完全政治獨立美總統提議增加一款凡維持和局之國際信用如公斷條約或劃分區域範圍之各項接洽如孟羅主義者不以本約法中任何規定而更改其效力願使提議刪去劃分區域範圍之接洽字樣並聲明原文措詞寬泛不如單提孟羅主義爲妥美總統謂孟羅主義確係一種劃分區域範圍之接洽但可刪去數字僅留接洽字樣英代表贊成提明該主義惟須用概括字句並謂修正案對於各國已有之接洽並不增加效力想中國代表所慮者無非恐牽入他種臆造之主義但此層並無關係惟刪去劃分區域範圍之七字可表同意法代表謂孟羅主義係一國主義不應列入公約又慮其

束縛美國一旦歐洲有事美國不能自由來助顧使云對於提明美國孟羅主義一層余贊成美之主張但若英代表意中並無他種接洽則仍不如單提爲要因恐現在措詞對於已有之接洽固不增加效力但無論其性質良否均不免因之而一概保存即將來訂立之各種接洽似亦包括在內頃所提議刪去各項接洽字樣既難邀同意則請於其前加向所公認之五字以示限制英代表云此數字恐將來難於解釋究竟何種接洽可稱向來公認似無確定標準至所問有無他種接洽一節英國與阿拉伯人有接洽該國外交歸英國主持若單提孟羅主義不但不能包含前項接洽即與法所主張亦不相容現用概括文字僅引孟羅主義爲譬較爲妥當威總統云如果有何種接洽侵及一國之領土完全政治獨立者當然認爲與本約相背今日所提修正案可無須過慮顧使乃提議按威總統之意改爲與本約各條不相違背之各種接洽如孟羅主義等字樣英代表謂原案已含此義所提字句似嫌重複顧使云雖嫌重

復惟意義更明顯且指出孟羅主義之精神更使其見重於世英代表云凡與本約相悖之接洽已有第二十條之規定美總統云如是則中國代表所提各字可無須加入法代表反對明提孟羅主義美總統云此次歐戰美國相助獲勝卽發揚該主義之精神今和議未定法代表於加孟羅主義數字已堅不讓步何感情更變之速法代表謂並非故意反對惟單言孟羅主義意義欠明英代表謂請仍增入劃分區域範圍數字以壓法代表之意言畢美總統以時已夜半遂宣告散會其意似視該修正案爲已通過十一日晚繼續討論修正草案於第十一條無討論第十二條三箇月內紛爭各造不得有軍備一節原由日本代表提出早經通過惟是晚英代表提議刪去謂留此一節野心國可於平時秘密準備乃與弱小之國尋釁屆時該弱小國若有防禦之布置即可指爲違約云日義各代表與駁辨而美法贊成英說辨論良久美總統謂此事頗關重要願聞他國代表之意見願使謂該層用意無非爲維持和局但恐實際

上有事既不得準備勢必使各國於平時準備其結果復構成一武裝之和局故不如刪去塞葡亦以爲然日代表乃允照刪第十三十四兩條無甚討論至第十五條內設法執行行政部之決議一節因美國輿論反對甚力亦刪去惟英代表提議另加如行政部不能有全體同意之決議同盟國有權自行設法維持權利公道一節衆無異議遂通過第十六條略有討論但無修正第十七至第十九三條無討論第二十條關於孟羅主義法代表提出修正案大致謂合於某某處區域之一切制度主義如與締約國實行會中之義務無障礙均應視爲與本約不相違背云云較美原案包含更廣英美一致反對而赤哈代表謂若不於本約內聲明孟羅主義與本約不相違背恐將來遇有牽涉該主義之問題聯合會即將認爲不得受理云顧使復提議於美原案內接洽字樣之前加與本約各條相符之八字並謂此數字不特能合本席之意願或可使法赤二代表安心美總統謂在原案內無論如何字句意義上總覺有間接

指摘孟羅主義之嫌法代表復與辨論美總統深不謂然願使乃謂如能於第二十條所載同盟國締結本約後取彼此業經擔任之義務與本約條款不符者應即視爲廢止云云內凡義務二字下均加或已訂之接洽六字本席可將所提修正案作罷美總統謂此數字可照加英代表亦同意遂通過美原案經法代表聲明保存將來提議修正文字之權旋亦通過第二十一條日本代表問南洋太平洋羣島字樣是否包括赤帶以北之各島美總統答該款由五國會議所定無權解釋日本代表謂此節前於英首相私談彼意已包括在內請將此層登記會議錄美總統謂私談並非接洽礙難記入於第二十二至二十四各條無甚討論第二十五條葡巴代表均謂本約之修改祇須三分之二之同盟國批准卽生效力係與本國憲法衝突英美義各代表均以爲對於某修正案不能同意批准卽可聲明出會於是草案各條討論畢日本代表乃提議於總論內加各國並贊成邦國平等及公道待遇其國民之原則等字樣並謂歧

視種族爲國際上之大障礙不能不設法消除之此次提案比前已退讓不少措詞亦再三斟酌將平等待遇改爲公道待遇日本全國人民對此問題均主張一致若並此而不能承認日本似不應加入聯盟可見日本輿論一斑云云英代表謂將來彼此人民社會發達至相等程度則種族問題當然解決若時機未熟而先規定反恐引起許多困難該修正如屬空文則無裨日本如含有要義則將來必生轉轍此次日本加入和會獲儕於大國之地位受惠已不鮮將來於行政部又得派永久代表列席在在可保護其利益如於種族問題尙不滿意儘可在行政部提出日代表復與辨論良久義希各代表先後贊同日案法與赤哈亦表同意惟以爲無須列入約內顧使謂日本提案所指原則難免牽及各種問題而此項問題似非朝夕能求圓滿解決但以原則論本代表深願以之列入約內望諸代表不致有十分困難之處美總統謂邦國平等之原則爲聯合會成立之根據日本提案之精神已包含於草約之內若將提案

用明文列入恐徒起大會內及社會間各種議論與誤會不如不言爲宜云旋以日本代表之請付表決贊成者爲中日法義希塞巴七國共計十一人已是多數日本代表問是否已通過美總統謂本股會議向須全體贊成間有反對者亦必俟其聲明不復堅持方可認爲通過照頃間表決情形似未通過英代表謂本席奉政府訓令堅持反對若表示贊成則本國各自治屬地勢必出會云云日本代表乃請將表決結果記入會議錄並聲明嗣後遇有機會當以職務攸關不得不堅持主張至此卽討論終止再關於行政部員一層英代表提議所須選舉四國代表應使中立國居其一並謂可否由本股推定或請美總統指定法代表不贊成謂此層關係重要應由大會議決至籌備事宜衆意請美總統指定七人專任其事聯盟股委員會事宜至是已告一結束二十八日下午三時開大會詳偕顧使出席美總統先將自美回巴黎後重將憲法草案修正情形略爲報告並建議將聯盟會第一任秘書長推舉英員段呂蒙(Dr. L. M. D. L.)

又行政部臨時委員九人除五國外推定比利時巴西希臘西班牙四國
該四國委員任期至立法院正式選定爲止日本牧野起而申說關於邦國平
等及公道待遇其國民問題所有前後提議經過情形聲明該提議未能得全
體之同意日本政府及國民深爲缺望目前可不堅持但日後在聯盟會中仍
當保留其隨時提議之權等情葡萄牙代表對西班牙得派臨時委員於聯盟
會一層頗爲反對但各大國毫不注意法總理即聲明作爲全案通過

卷之三

七

參與歐洲和平大會分類報告四

經濟股經過情形

八年三月初經五國會議議決添組財政經濟兩股籌備和約內應列一切財政經濟條款每股除五大國各派委員二人外其他各國公舉五人因於是年三月七日迭開選舉委員會各國委員先以此項問題關係重要僅得公選五人實屬不敷要求加至十人五大國不允乃選定每股正式股員五員其當選國財政股爲秘魯巴西波利維巴拿馬葡萄牙經濟股爲中國巴西古巴暹羅厄瓜多爾又每股待補股員四員其當選國財政股爲中國比利時羅馬尼亞希臘經濟股爲比利時希臘羅馬尼亞塞爾維亞豈知推定之國均爲五大國所取消另行指派以實力參加戰事者爲標準經濟股內中國仍被派入其餘派定者爲比利時巴西波蘭葡萄牙羅馬尼亞塞爾維亞連五大國共成十二

國

經濟總股內分設六股第一曰商務交涉股內復分四股曰關稅股曰船隻待
遇股曰非法競爭股曰以前敵人股第二曰經濟條約股第三曰戰前債務股
第四曰處置敵產股第五曰合同股第六曰工業所有權股一切事件先由分
股議決後送交總股開大會通過在各分股會員分爲二等一有表決權者一
無表決權者中國除對於非法競爭股合同股有表決權外餘僅有發言權至
在總股開會則各國代表均有發言及表決之權我國得入經濟股後當派施
全權主任出席惟該總股既分至十餘股之多且日有會議故亦由嚴專員郭
專員分別往預

施全權擔任者爲處置敵產股戰前債務股合同股工業所有權股查戰前債
務股內曾討論將來協商協助國與敵國私人債務付款辦法當日原案係定
用金付衆意以太含混各有主張一英國提議謂欠款如爲協商協助國幣仍
用原幣歸還若係敵幣則照彼此宣戰前一箇月內電匯價目折中計算其無

電匯之處仍照該時期內之普通匯價二法國提議謂協商協助國欠敵人者仍用協商協助國幣照付款時匯價合算若敵人欠協商協助國者用協商協助國幣按照一九一四年六月中平均市日歸還三中國提議謂如有一國用銀本位者將來償還辦法彼此按照合同內所指明貨幣以歸還付款日匯價合算四波蘭提議謂甲國所借之款如有用乙國幣制者現仍用甲國貨幣償還各等因旋以各提辦法不能一致故送呈經濟總股大會內取決各國仍各執已見因事關財政遂議定移送財政股解決查英國辦法利人欠我款大抵美日均願附從蓋彼等均借出之款多過借入之款而中國則借入款多殊恐不利至法國辦法似於人欠人凡用金本位者均不致受虧而中國則用銀本位者情形又略不同查照一九一四年六月內規元易鎊價係二先令五本士左右現當股中會議時則四先令十本士矣由施全權與各全權會議並向各洋顧問及中法實業銀行查詢均以我之辦法穩妥若採法之辦法目前更

有利可圖以後亦無甚危險蓋從法國必以銀易鎊跌至二先令五本土以下我方見損惟照目前情形鎊價萬難一時回復戰前地位彼此意見相同第財政股內我無代表英國辦法或被採取則於中國關係匪細故當在經濟大會並經施全權先事聲明謂將來如採法國現提辦法者中國爲謀使衆意一致起見亦願贊同而犧牲自所主張倘有採取他國辦法者中國雖亦不反對須然將自所主張並行附列於後云云旋財政股議決後仍採用英國之主張但時期改曰各國各照其與敵宣戰前一箇月內電匯價目折中計算是以施全權仍根據原來聲明分別函致經濟財政兩股抗議堅請務將中國當日在會主張辦法一併列載於此次議決所採英國主張辦法之後及准答復仍難隱辦然我不能別求挽回之法繼見處置敵產股條款內載有採用本款之各該國無論是否一併採用戰前債務股議決條款者而該款中所定匯價一層仍於本款適用等語當經施全權另商美代表於此所載之下另附一節稱該款

所定匯價如有關係國自以不願採用於和約施行後六箇月內向德知照者仍可採用之云云以留另自規定之地此層出入頗大而股中因大會一再催索報告議結各條款卒予照加此其一

再查和約內曾載廢停辛丑賠款一層聞此次協商各國對於欠付敵款擬將各協商協助國各欠之款一併集總與敵清算恐彼等不悉底細或亦將此款算於欠付總集之內則關係頗大當經施全權與英美專門員先事聲明謂此項作廢賠款與欠付之款性質全然不同萬萬將來不能併行計算云云故和約條款內載明退還中國字樣以免日後有所爭論此其二

再查戰前債務股內條款中載有除戰前各債戶業經破產者不計外所有借欠敵人私債各政府應擔任清還等語此層範圍過大中國如加承認則政府責任實屬不輕故並經施全權當日在股聲明謂中國向章不惟對於民間外債政府不予擔負即各省及各機關借款於成立前未經呈請中央核准並知

會借主國之駐京使館者亦向不負責故此節中國未便認可云云此其三
再查合同股當日開議之時英法主張戰前與敵訂合同作廢惟關債務或保
險等者不在此列美則反對謂美國行政機關無此作廢權比國主張比得自
定存廢義國贊成英法大綱惟聲附條件凡合同協商政府視為有公益者得
令存留及主席詢中國意見施全權答稱儻各國一致主張作廢者中國將不
另生異議若各國互有參差中國當察看情形酌中採取但有聲明者德奧與
我中立期內有訂明應交貨件而未能照交者若現定合同廢棄是利敵損我
尙祈留意而義代表稱彼所聲附條件若經贊同其中已留餘地云查現定條
款內已載有凡協商協助國以其人民與敵人契約有關公益而於和約施行
後六箇月內請求履行者則不在註銷之列等語是義代表所聲附條件業經
贊同再條款內曾稱自兩造成爲敵人時其所訂契約視為註銷又稱所謂兩
造成爲敵人時者係指各該造本國轄境內禁止彼等與敵人貿易之規則法

令頒布施行日起卽爲敵人等語查中國頒布此項禁令爲日甚淺其間似亦多未訂多數契約故目前似與我亦出入不鉅此其四

再查工業所有權股當日法國草案第五條稱締約各國人民在中國關於商標情事歸各該國領事審理等語此條與領事裁判權不無關係經施全權在會聲明中德宣戰所有條約合同及敵人在中國享有特別權利均已取消治外法權亦在其列嗣後中國與德奧訂約應以彼此平等爲原則故中國對於第五條載入和約絕對不能贊成當由主席英代表認可並詢各國代表亦無異議遂得將該條取消此其五施全權擔任各股情形大致如此

嚴專員擔任者爲關稅股非法競爭股經濟條約股郭專員擔任者爲船隻待遇股以前敵人股查經濟條約股議將條約分爲二種一爲雙方條約一爲多方條約所有協商協助國與德國之雙方條約其恢復取消由各協商協助國自行決定其願恢復者限於和約簽字後六箇月內通知德國否則概行作廢

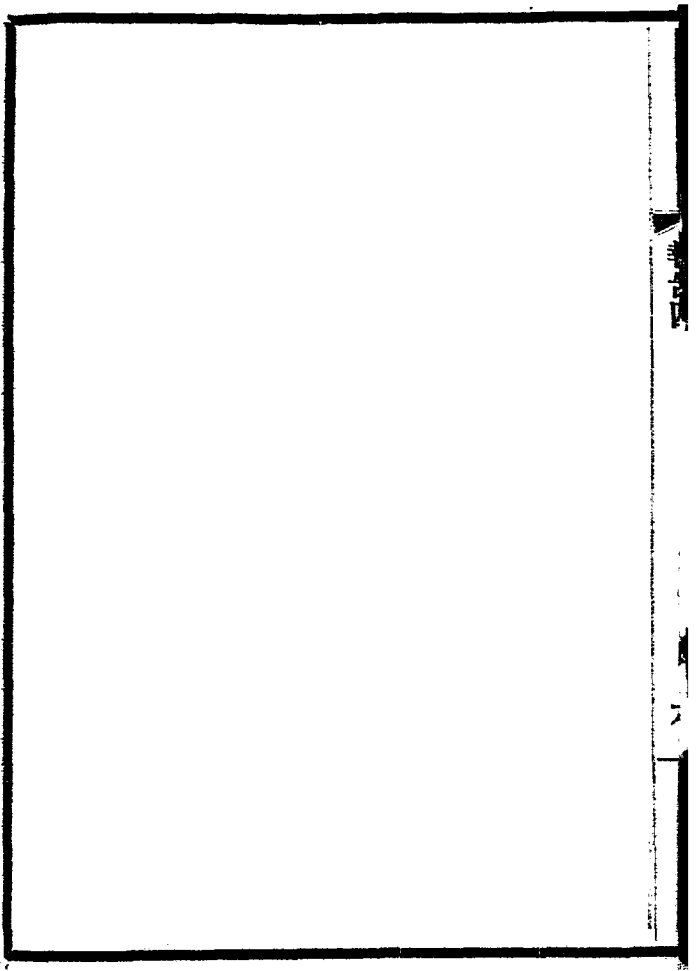
至於多方條約其恢復廢止應由協商協助國公同決定當時對於多方條約會中頗有主張一國恢復全體恢復一國廢止全體廢止之說是以關於辛丑稅則及濟浦協定協約各國堅決不能贊同取消且微示希望中國與德繼續之意當由嚴專員於會外非正式說明此二項協定中國頗受虧損與他種多方條約不同當對德宣戰時業已聲明取消即與協約友邦亦正在籌畫磋商廢止云云及三月十九日第四次會議辛丑稅則提出討論時嚴專員辯稱查此稅則碍我征入不淺現中國欲圖關稅自由殊難再任有效當我宣戰業對敵人宣告廢止矣旋美代表詢我上年上海修改後效果如何嚴專員答此項修改雖可期實行值百抽五然在我視之亦不過暫行辦法蓋我之目的在乎關稅自由英代表遂稱會中已經中國代表宣言則前項稅則內載利益即不必再給敵國嗣公決贊成惟日本仍須請示政府美贊成大旨此次開議日本代表聲明奉政府訓令英之提議日可贊成惟問中國此後對於德奧施用何

種稅則嚴專員答以大抵照他國辦法政府用國定稅則以施諸德奧等語又三月三十一日第八次開會濬浦協定提出討論時嚴專員宣言謂濬浦合同係辛丑和約關於修濬黃浦海河附增之件查中德及中奧間所有權利義務業經中國政府自行聲明取消而取消此項權利義務之舉業經本股及他股承認或正將承認故濬浦合同以及其他相類合同凡關涉德奧二國者亦應廢止將來重訂邦交時中國政府自當注意使德奧二國不能解脫其對於修濬工程應負之義務茲中國政府願聲明備案者凡此類及他種約章有損中國主權暨內政之獨立者希望從速修改或廢止之言畢主席付表決全體通過嚴郭二專員擔任各股情形大致如此

查各條約內多有載明自和約施行幾箇月內某事即應履行之處此項期間亟須注意即如經濟條約股內有協商協助國與德國之雙方條約其恢復取消由各協商協助國自行決定其願恢復者限於和約簽字後六箇月內通知

德國否則概行作廢又如處置敵產股內有所定匯價如有關係國自以不願採用於和約施行後六箇月內向德國知照者仍可採用之否則即作爲採用又如戰前債務股內有各國對於本股條款除於和約施行後六箇月內即向德國知照承認採用外可不採用又如合同股內有凡協商協助國以其人民與敵人契約有關公益而於和約施行後六箇月內請求履行則不在註銷之列又如組織混合仲裁裁判所條款內有和約施行後三箇月內各協商協助國與德國間應各成立一混合仲裁裁判所倘一方政府於一箇月內未將法官遵章照派者則彼方政府即代行選派之事此項期間稍一逾限出入不可思議故我對於諸端應舍應從務當及早詳審熟計決定辦法如期辦理又如銷帳局辦法吾國窒礙殊多似以不採用爲妥惟如果定不採用亦應在國內早日宣布並電知各使館接洽以便國民有所遵循並可以與敵人錢債事件早日自行結算此均應請各主管機關極端注意者也所有該股議決各條

款均詳約本正文茲不復述



參與歐洲和平大會分類報告五

交通股經過情形報告

八年一月二十五日開第二次大會，與王全權同往議題共計五項分五股討論其第五項爲海口及水陸交通之規定當由游起立聲稱中國地大海岸之延長及戰後交通之發達對於第五股亦請加入嗣於二十七日開審查會選舉股員，與魏全權赴會事前由各全權分頭布置海口及水陸交通股中國得十三票當選當即通知派王全權主任出席二月三日在工部開會推義大利全權爲會長英美兩國爲副會長英國會員提出意見法國委員亦提出入手辦事方法十日續開會議討論分股手續決定共分兩股一股有十國代表担任研究普通免稅原則辦法十國中除五強國外有中國希臘葡萄牙波蘭烏拉乖一股有九國代表担任研究何種海口水道及鐵道適用於國際公共管理法九國中除五強國外爲比利時羅馬尼亞塞爾維亞赤哈陸續開會

十餘次至四月六日將全部議案決議提交大會加入和議草約大要皆爲歐洲各國對於敵國問題可分爲兩部份第一部份爲便於即時通商起見特設一種臨時交通規制名謂特別優待交通條件根據三種原則（一）借道運輸之自由德國對於各協約國貨品之運出輸入不得抽借道稅不得遲誤時間并不得加以限制手續可參閱德約正文三百二十一三百二十三三百六十七各條（二）協約國人民應享受德國人民最優等之待遇可參閱三百二十四至三十及三百六十五三百六十六三百七十各條（三）禁止德國用新式優先條件以圖便利某口岸或某船隻之用意不准特別制定稅例專爲私利某口岸而對於進出之疆界或船隻或運輸等法不得分用各種取巧方法或特別優待條件以致益己而損彼以上所定三種原則專爲保存協約國在德境內有享受交通特別之權利爲期五年而德國在協約國無享受同等權利之交換可參閱三百二十一至三十及三百三十二三百六十五七七八九各條

至此種特別優待條件之接續辦法可參閱三百七十八條該條共分三節第一節云自和約實行日起爲期五年國際聯合會不論何時有權修改上項優待條件第二節云如聯合會認爲無修改之必要此項優待條件不拘何條倘協約國能予德人以相當交換條件則仍可接續施行第三節云國際聯合會有權將該無交換之五年優待條件展長之第二部份爲防備德人他日在政治上或經濟上再生壟斷起見所定交通條件爲無期限之條件其內容可分三節(一)推廣自由航運(二)便利國際鐵道運輸(三)維持新立國得直接海運之權利總之主要在設法擴充歐洲之商業與其他進化國之進步以上爲和會中交通股經過情形至所有該股議決各條款均詳約本正文茲不複述

參與歐洲和平大會分類報告六

僑僑股經過情形

查大會中所分各股每股股員僅定十五人除英法美義日各派二人外其餘每股尚有五人由各國委員公推雖經詳於一月二十五日大會中起立爭辯並提議請查照兩次海牙和平和會先例各股列單由各國委員擇與該國有關係各股隨意指定一員或二員入股討論未見採納至對於僑僑一股當時尤經聲辯此次中國工人在英法方面工作不下十五萬人戰事結局華工間接出力不少應請加入惟選舉股員時我國運動結果於僑僑一股未能與其他各股一律當選迨四月十二日大會討論該股議決各案之時詳與王全權列席內容計分兩部一規定國際僑僑常設機關之草約一對敵加入和會之款英法美義比等國各有演說大致均表贊同古巴巴利啡印度等代表或因其本國憲法關係或因其國內情形不同各有聲明中國對於該案先於內部詳

加討論並無窒礙即對於工作時間雖有難行之處然尚有斟酌餘地所以並不表示意見且此約將來歸入國際聯合會爲實行國際聯合之初步入會各國均應遵守所以我國更未便有所指摘亦即從衆贊同

該股續經擬定二法一設國際保工股一開國際保工公會均爲國際聯合會一部分之組織保工公會定本年十月在美京舉行由美政府主持邀已入聯合會各國派員預會並准公會籌備處來函請有注意者三端第一每國可派代表四人專門委員若干人代表之中二人代表政府一人代表國內各項雇主一人代表工人統由政府委派惟代表雇主工人者須先得該二界同意其委派專門委員手續亦如之其中至少須有婦人一員專備諮詢女工問題將來代表與專門委員到會時須將委任狀交驗合格方准列席第二公會費用按照郵政公會辦法分攤第三請政府將保工機關之性質宗旨布告國內俾得周知其六月三十日以前先須答復者計有五端第一問(甲)每日作工限

八鐘或星期四十八鐘有無國家律令或雇主工人間自訂契約及其慣例各該律令契約及慣例適用於何種職業施行辦法若何是否普及各工抑專惠一類專惠何類有無例外准其逾限(乙)如有議案提出國會亦請通知(丙)(子)除休息時間外每日工作限八鐘或每星期四十八鐘政府有意照辦否(丑)每日工作鐘點如何預定是否任雇主之便抑用他法(寅)對於特種職業或工人工作時限有無例外(卯)或因時節關係或有特別情形須限外加鐘點者將詳情報告該項所加鐘點有無限制此外有無核減以相抵償(辰)工作時限之實行應否展緩並是否普及抑限於某業或某地方第二問(甲)關於無職業之禁止意見如何(乙)禁止無職業辦法(子)運用工作(丑)禁止逾時工作(寅)商務不振時減少工作時間(卯)公共事業之工作由官吏分配(辰)取締外人進口(丙)關於無職業之保險辦法如何(丁)有無公共機關救濟無職業者(戊)工人有無團體預防無業公家對該團體有資助否

(己)政府對於此事有無辦法各國聯合辦理如何第三問(甲)(子)關於女工有孕其產前產後工作有無律令限制其限制適用於何種職業限制期內母子生活何以維持是否公家資助抑有保險辦法(丑)關於女工如有議案亦須報告(乙)關於夜間工作一九〇六年瑞京伯納條約有意加入否(丙)關於有害衛生職業如鉛磷各業女工有無限制規定此事須由各國聯合辦理否第四問(甲)雇用未成年人工作若干年下者於律令爲不法此項律令適用於何種職業有無例外如已有議案亦請報告倘以十四歲爲職業年限如何第五問一九〇六年條約規定製造自來火禁用白磷此條實行否並擬加入此約否以上各端據限於六月三十日以前答復查我國實業幼稚保工法律暫無急需惟此次公會之舉爲歐美各國工黨一致之要求世界潮流所趨我國似又未便自外業經電奉七月三十日 大總統令派顧維鈞爲國際保工會委員並經閣議將來在會討論各項問題應就我國適用者酌加採擇

其未能強同者應權衡取舍無庸附和等因將來顧使到會之後自應隨時秉承中央訓令遵行所有該僑僑股議決各條款均詳約本正文茲不複述

參與歐洲和平大會分類報告七

對德條件

我國此次參與和會所有應行要求各項條件全權等到歐之後恪遵

大總統訓條搜集各方面意見並參考各友邦情形詳慎商定於三月間陸續提交大會所有對德要求條件大要計分九款（一）廢止戰前各約章收回膠澳租借地及山東路鑛權並聲明為推行工商業機會均等主義擬將青島及魯省他處開放（二）締結平等商約絕除最惠國條款（三）脫離辛丑條約（四）在中國境內之官產無條件讓渡（五）賠償中國與人民之損失（六）中國政府保留權利得照大會將來議決辦法提出賠償戰費之要求（七）償還收養俘虜費（八）歸還辛丑年掠去之中國欽天監儀器及他項美術物品（九）批准禁煙公約四月二十八日大會為中國列入對德和約案條款事來邀中國全權一人前往接洽由王施兩全權往晤據英專員出示所擬條文章

稿關於天津漢口租界問題內添加數則如該界收回後中國允開公共租界及將來處置辦法等等施全權詢以添加之故英專員謂此係朱使報告中國政府許可之件施使稱此爲中國與協約國間之問題無加入對德和約之必要且此次各股中議及協約國自相關係之事均以對敵無關一概取消故請其不必添加英專員允之惟以聲明開爲公共租界一層美專員以爲添加在內亦無妨礙英專員亦遂堅持施使因請將租界字樣刪棄美專員贊成英亦照允其他各項亦略爲文字上之修正於次日將正草稿由施全權前往面交並與英員又稍接洽第四款公產項內北京使館界營房一層彼堅持爲使館附屬品將來德使館地界如有變更之處須得外交團同意施使商將同意一層改爲接洽又同款內無綫電一層美國堅請刪去因亦照刪私產辦法改爲按照經濟股議決辦法辦理可以充公第七款內加入遣送費一層惟該專員曾聲明此次邀請中國全權並非請來討論不過於意見上或有可以交換之

處可以報告時附陳三領袖備探云云此外關於賠償戰費一款因美國始終維持其不要求之主張故商定我國與美表示一致不復提及又關於山東問題一款已歸另案報告所有列入對德和約內專關中國各條如下

第一百二十八條 德國將所有因一九零一年九月七日在北京畫押之專約及屬於該約之一切附件照會文牘而發生之利益特權概行讓與中國又自一九一七年三月十四日以後所有德國依據該約應得之賠款亦由德國讓予中國

第一百二十九條 自本約實行時起締約各國在彼有關係之範圍內適用下列各則（一）一九零二年八月二十九日所訂關於中國新稅則之協議（二）一九零五年九月二十七日所訂關於黃浦之協議及一九一二年四月四日續訂之臨時協議但中國不須再以此項協議中所許之利益特權給予

德國

第一百三十條 凡德國政府在天津漢口德國租界或中國境內他處之一切房屋碼頭浮橋營房壘塹軍械軍火各種船隻無綫電之建設以及各種公產概由德國讓與中國但聲明外交官及領事官居住或辦公所用房屋不在割讓之列其德國公私財產坐落在所謂北京使館界內者中國政府非得一九零一年九月七日專約內之各國外交代表同意不能有所處置上指各國外交代表係本約實行時仍未脫離該專約關係之國

第一百三十一條 德國政府於本約實行後十二箇月內將一千九百年至一九零一年間携去之天文儀器概行歸還中國並支付歸還時一切費用如拆卸函裝運送保險及在北京建設之費用均在內

第一百三十二條 德國願廢止現租漢口天津德國租界之租約中國政府宣言願於收回各該地面完全主權之後開放該地任國際公共居住經商中國並宣言凡聯盟國及共事國之人民在各該租界內執有地產者不因現租

各該租界之租約廢止而改變其產業權

第一百三十三條 德國對於中國政府及聯盟共事各國政府放棄一切因德國人民在中國拘禁及遣送回國而發生之要求又一九一七年八月十四日以後因在中國之德國船隻經捕獲收沒或因在中國之德國財產權利利益經變賣押收或管理而發生之一切要求亦均由德國放棄但有關係各方而對於變賣所得款項之權利業由本約第十章經濟條款規定不因本約而有變更

第一百三十四條 德國將其在廣州沙面英國租界內之國有財產讓與英國政府又德國將其在上海法國租界內德國學堂之財產讓與中法兩國政府共同承受此外與中國一律相關各條文如下

約首末節自本約實行日起正式交際即行恢復

第七十九條 德國不得派陸海空委員並不任該項委員或其籍民駐在他

國或協助他國陸海空之教育協約共事各國亦不得任用德人充陸海空教練人員

第八十一—八十七條 承認赤哈及波蘭爲完全獨立國

第一百十八條 於本約所定德國在歐界繞外德國對於本國或其同盟者土地上所存在或有關係之一切權利名分或特權放棄之德國對於協約或共事各國無論以何種名義所獲一切權利名分或特權亦概行放棄協約及共事各國因實行上列規定之結果已經或將來決定之辦法除有必需時仍得得第三國同意外德國此時即作爲承認并同意

第二百十四條 所有俘虜自本約實行即應從速遣送回國

第二百十五條 遣送俘虜辦法協約共事各國及德國設一委員會外所有各關係國並應各設一委員分會由該國及德國政府派員商定實行詳細辦法

第二百十七條 俘虜回國費歸德國擔任

第二百二十四條 各國本境內供給俘虜費用彼此不償還

第八章第一附件 損失賠償原則(一)平民身體或生命因戰事行爲受有損害(二)佔領地方平民因敵人舉動受有損害(四)俘虜虐待(五)國家郵養及救濟殘疾等費(六)政府所給被俘軍人之贍家費(八)強迫工作之賠補(九)財產因敵人舉動或戰事行爲受損(十)平民迫於強力所有供給之罰金

第八章第二附件 以美英法日比塞七國委員組織一賠償損失會前四國委員常川列席有議決權惟議及海上捕獲及二百六十款內所指各節時日本委員亦有此權

第八章第七件附 德國將亞泊 Yokohama 島至上海之海線讓與協商共事主要各國

第二百五十八條 德國放棄所得財政或經濟上國際監督之參與權

第二百六十條 於本約實行一年內賠償損失會得使德國將其人民在中國俄國奧匈布土六國內所得公益營業及國家特許營業上之權利利益全行收買俟本會請求時六箇月內盡數交出

第二百六十四條 關於徵稅及進口品聯盟國及共同作戰國得與其他各國同等待遇

第二百六十七條 各國享最惠國之待遇

第二百七十九條 各國得於德國各埠派遣領事

第二百八十條 德國政府如有自營國際商務亦不能享國家特別優待之權第十章經濟條款第三段各締約國設立檢查局以檢查戰前或因戰暫止所欠敵人或爲敵所欠之債務以相抵償各國國家對於本國人債務除戰前破產者外負有代償責任並得將本國內敵人私產售賣以償敵債其個人間

之私相接洽應行禁止惟協商共事中各國如不採用此法得於六箇月前通知德國

第二百八十九條 除於本約實行六箇月內各國得向德國通告某項條約繼續實行外其餘條約均作廢

第二百九十五條 海牙禁煙公約尙未簽押或批准之各國均議定將該約實行

第十章第四段第十附件 在本約實行六箇月內德國應將關於各國境內德人產業權利利益一切合同文憑字據証據在德人手中者收交各該國第四百三十八條 德國傳教會社或箇人之產業所在之政府交與管理會管理之該會會員應爲基督教由政府選派或核准惟產業僅可爲傳教之用第四百三十九條 德國承認所有協商共事各國捕獲審檢所決定案件均屬有效

參與歐洲和平大會分類報告八

對奧條件

我國提出大會對奧要求條件大要計分八款除青島及欽天監儀器問題外其餘均與向德要求者相同德約未簽之後對於奧約簽字關係愈重更應步步注意初聞忌我者有藉詞拒我單簽奧約之意幸歸無形打消此外所經有形之波折特縷述如下

七月十二日探聞義國全權備函大會請以天津奧國租界交由義國接租以義人在津甚衆爲詞當即分向各國接洽設法阻止十五日晨由五國專門委員會討論義陳要求理由大致三端(一)天津租界義爲最小不敷居住奧界毗連義界有橋直達華界義得之可興商務(二)奧界多水坑不料理礙衛生義得之可整頓(三)義不欲強據奧界願請五國公平估價由奧約賠義款項下扣除美法日委員甚爲反對美爲最英態度似亦直我曲義但其第二理

由可動人聽義委員見情形不佳於散會後復往見各國委員大致謂義非堅索奧界全部如能將一小部劃歸義國亦可滿意並云奧約內中國一章內奧界全部交還中國云云毋庸修改以示尊重中國主權之意僅於賠償一章內增加中國允將奧界一部分劃歸義租界等語十六日五國專門委員續議義委員以會中多數反對隨將奧界全部之請求正式聲明撤回但有二事須請中國注意一與義交界處東面一段義國前年曾向中國政府有重勘界線之請此事仍當商辦二奧界注意衛生三奧界沿河一帶築壩防水患惟各國於二三兩層以奧界前此本不由中國管轄對我尚無責言此次祇可請中國留意而已至第一層四國委員允向中國政府表示意願望我允將該問題重加考量但不能作爲請求云云經各專門委員議決後於十七日送交五國會議通過二十六日顧使晤法外部東方股長彼謂此次義國要求奧界問題義委員初甚堅持其對於請貴國政府自行整頓一說頗多質難後經各國委員解

釋表示信任之意彼始允撤回故深望貴國能及早將奧界內一切應辦事務積極進行俾可早著成績此不但可徵實各委員之信任且可使各國對於中國所提希望條件之態度得一良好影響云云是日接准和會會長函開高等會議預備奧約時於研究應以天津前奧匈租界完全歸還中國條款之際義大利全權因請在該租界周圍內必須從速施行各種公益之工程將近於義租界之卑濕地從事汲乾或填塞及將海河左方坡岸設法改良俾臨河區域不致遭受水災義全權並稱戰事以前奧匈政府曾擔任施行此項工程惟爲戰事所遲誤致該處情形愈壞茲高等會議天津中外人民公共利益起見似須申請中國政府對此情形優加注意並請在條約簽字後一年內將前項工程由專設機關如海河水利局著手辦理以上所述意願擬請轉達中國政府至爲感幸中國行政機關於擔任公共之事素爲注意擬請將自願辦理此項有關公益工程完善之意由貴總長賜予確信不勝禱幸等語當卽復以來函

所稱各節准即轉達政府惟中國政府於整頓奧界內衛生河工等事務早已有所籌畫擬俟奧約簽定與租界完全歸還中國後即行舉辦故貴會長之意願本總長可信中國政府必樂予以完美之考量等語以上爲奧約中關於天津租界之波折情形現在收回該租界後如何管理當爲各國所注意如辦理得法非但可免義人藉口且於我將來交涉收回租界問題亦可稍樹地步似不可不迅速籌畫積極進行也

對奧和約草案關於中國各款大致與德約相同祇有取消賠款日期原與德約一律定爲三月十四日起者改爲八月十四日嗣經奧全權提出答辯書於全約十四章除第一章外均有修改對於吾國五款變更亦多除一百十三款修改尙少外其餘四款殆有推翻根本之意其文如左

第一百十款德族與國關於己國方面並爲中國利益起見承認凡前奧匈帝國所有因一九〇一年九月七日北京畫押之和約中一切規定及屬於該約

之一切附件照會文牘而發生之特權及利益自一九一七年八月十四日起作爲確定無效其一九〇一年九月七日和約所定賠款應否按照德族奧國於重行分配前奧匈帝國所有財產收入總數時應得成數將該賠款一部份分與德族奧國此問題留歸中國政府與德族奧國政府將來協商決定

第一百十一款自本約實行時起訂約各國各自適用(甲)一九〇二年八月二十九日關於中國新稅則之協議(乙)一九〇五年九月二十七日濬浦章程及一九一二年四月四日續訂之暫行章程此項協議暨章程所與前奧匈帝國之利益或特權中國雖不須以之給與德族奧國而將來對於德族奧國人民之待遇不遜於國際聯合會各國人民普通享有之待遇

第一百十二款凡屬於前奧匈帝國而在天津奧租界內或中國境內他處之一切房屋碼頭浮橋營房壘塹軍械軍火各種船隻無綫電之建設以及其他各種公產德族奧國將其所有權利讓與中國惟須得公平之賠償並須按照

德族與國於重行分配前奧匈帝國所有財產收入總數時應得成數將該賠款一部份與德族與國但聲明外交領事官居住或辦公所用房屋暨前奧匈海軍軍隊所駐營房以及該房屋內封存之雜物家具自不在前項讓與之列其奧匈帝國之公私財產坐落在所謂北京使館界內者非經此約實行後仍爲一九〇一年九月七日和約內訂各國外交代表之允許及德族與國之預先通知者中國政府不能有所處置

第一百十三款德族與國關於己國方面允許廢止中國政府所給天津與租界之一切租約中國政府宣言願於收回該地面完全主權之後開放該地任各國居住經商中國並宣言凡聯盟及共事國民族之人民暨德族與國人民在該租界執有地產者不因該租界之租約廢止而改變其產業權

第一百十四款德族與國人民在中國所有動產不動產均應保全如已變賣應以公平賠款給與業主其德族與國人民在華之被拘禁及遣送以及與船

在華之被沒收中國應否給與賠款又僑應給與時其程度若何此等問題留歸中國政府與德族奧國政府將來直接協商決定

以上與全權所提修改條款以視原文出入頗鉅當即分向英法美日各專門委員接洽告以修正案一百十款擬將庚子賠款一部份分歸德族奧國如和會允之則其他承受奧匈帝國領土如義羅赤波等國勢必援例要求一律分給敵國猶允共事國更難謝絕是取消賠款一層將徒爲虛名無裨中國其第一百十一款中國待遇德族奧國人民不遜於待遇聯合會中各國人民云云即是對奧恢復最惠國辦法與中國要求取消中奧條約之用意全然相反一百十二款讓與中國之公產要求賠償與全約原則不符至要求保存之營壘原係中國之地曾爲使館衛隊駐所現衛隊既已取消營地當然由地主收回再處置奧匈使領館謂須得德族奧國之預先通知此層亦無必要第一百十三款德族奧國人民之地產一律不得變更云云亦難承認與租界地爲奧民

所有者居多倘允此修正則奧租界內之地實際上將仍爲奧人所操縱第一百十四款要求各項賠償全屬新增並非修正尤難同意查原案各款大綱與德約相同經五國同意在前並非苛待奧國故望一律主張否認修正堅持原案云云並繕具說帖函送和會會長及三國委員會將奧提修正案內關於我國各款逐條答辯請其提出高等會議照原約拒絕修正迨八月十九日五國會議關於奧約內中國一章決定維持原案拒絕奧國所提出之修改惟各款中凡關係奧國放棄權各節均加奧國關於已國方面等字樣以昭一律與原文意義尙無出入例如第一百十款奧國承認辛丑和約無效則云關於已國方面承認無效是此奧約中關於修正條文之波折情形也

九月二日協商國對於奧國提出最後答復限五日內承受簽字嗣經奧全權請展長四十八小時遂於九月十日在聖日曼宮行正式簽字禮微詳及王全權正廷前往列席焉

參與歐洲和平大會分類報告九

希望條件

我國此次參與和會原欲乘機解決我國國際地位上一切根本問題故除關於德奧條件外並經將中國所希望關於協商各國公共之件一併提交大會此項希望條件內容除辛丑賠款一項迭經討論祇能分向各政府接洽未便提出外其領事裁判權關稅租界租借地郵政兵警勢力範圍等均經列入惟此次會中議事程序先儘對敵所有各協約國間自相關係之事均置緩議故我國所提希望各案殆非俟國際聯合會開幕勢難討論至於各國意見大體尙不反對法外部曾言其中數件法政府可表同情惟欲與之細談則彼以尙未詳細研究不能不緩美總統於四月二十二日三國會議中當英法兩總理前實向和詳及顧全權聲稱一俟聯合會成立必力爲中國協助改良中國現時除所處國際地位俾將各項不平等之待遇設法改善危險狀態設法免除爲

一完全獨立自主大國並稱日本牧野對於此意亦允贊助等語此事關係我國根本問題一俟國際聯合會成立應即竭力設法早日提議也茲將所提希望條件內容綴述如下

(一) 舍棄勢力範圍

中國地富人庶利於商務及投資政府爲促進本國經濟上之發展起見嘗謀予各國以均等機會顧力有未逮則以在中國有利益關係之國要求其所謂勢力範圍者爲之梗也此等要求之意似謂在此勢力範圍之內惟要求國得獨享領土上之利益以及優先或獨得商務與投資之權利或特權

德國要求以山東省爲勢力範圍實爲造端之始嗣各國於中國他處亦有同類之要求似出於維持遠東均勢之意各國在中國要求勢力範圍其所依據不外二端一卽各國自相締結而中國未與聞之協議如一八九八年九月二日英德銀行團所訂立並經英德兩政府核准之關於建築鐵路合同與一八

九九年四月二十八日英俄二國所訂關於兩國在中國互享鐵路利益之協約是也一卽在中國不能自由行使其意願之時各國與中國所訂之條約或協議如各國爭奪權利時代所訂之不割讓土地之各約與一八九八年三月六日之中德膠澳租借條約以及因日本二十一款之要求而訂之一九一五年五月二十五日之中日條約是也

各國在中國要求勢力範圍之政策其爲不合公道厥有數端其一卽不特不能助中國經濟上之發展反足以阻礙之也此等政策似專爲要求國之利益而設指定中國之一省或數省爲其人民專享之利藪而於中國人民經濟之需要在所不顧實足以阻滯羨餘資本之自然傾注剝奪選購物料雇用專門人才之自由而供求相應之原則亦且因之而失其作用往往有經營事業適在某國勢力範圍之內該國既不能自供必要之資本與合宜之人才而又不肯任他國之兼有資本人才者投資舉辦此等事實已不一而足

其次則因破壞各國工商業機會均等之原則而妨及他國之公益也一國既有勢力範圍而於築路開礦以及他種實業之投資得享優先或專有之權利及特權往往得居經濟上之優越地位而該地經濟集權之要素亦漸漸入其掌握則其利益與機會自非他國所能平分矣

抑勢力範圍之要求更有大不可者一國要求於此他國必要求於彼要求無已則結果不特不能在中國境內爲統一有序之經濟發展徒造成多數經濟區域互相對抗既足以危害中國領土之完整與政治之獨立抑將引起國際之猜忌而妨及遠東之和局故爲中國計兼爲世界眞利益計凡有關係之各國宜舍棄其勢力範圍之要求蓋此種範圍實爲經濟上之障礙足以使各國工商業機會均等之原則不能適用且滋生經濟上之仇意最易變成國際重大爭端之原委也

鑒於以上各理由苟有關係之各國本其誠意重視中國主權暨與中國通

商各國公共利益之旨發爲宣言各自聲明在中國既無勞力或利益範圍亦無提出此項要求之意並聲明從前所訂一切條約協議換文合同凡因之而授予領土上之專有利益以及優先或獨得之讓與及權利特權足以發生勢力而妨及中國之主權者或可解釋爲有授予之意者並願與中國磋商修改此中國政府所深望者也

(二) 撤退外國軍隊巡警

中國境內在非租借地及租界各處所有外國軍警久爲政府所極焦心之事茲舉軍隊巡警二者分別言之至租界與租借地詳另篇

一 在中國之外國軍隊

甲 此項軍隊之來由

在中國之外國軍隊不外二類一根據約章而來者二無所根據而來者

一 拳匪之亂聯軍各政府於一九〇〇年十二月二十二日向中國政府提

出議和條件其要求之一卽各國在使館界內均得常設衛隊以護使館旋中國於一九〇一年一月十六日照覆允其所請復於一九〇一年九月七日條約中申明此意該條約又准各畫押國於北京至海口之間自相商酌擇地設兵駐守以護交通於是在京奉鐵路上指定地點若干處爲外兵駐守之所諸畫押國中除日斯巴尼亞外其餘如奧匈比利時法國德國英國和蘭義大利日本俄國美國皆派兵駐守一二處不等歐戰以前各國軍隊之總數時有增減大致在九千左右自一九一四年歐戰起始各國有撤退軍隊者及中國與德奧斷絕邦交德奧軍隊皆爲中國所拘留然尙有他國軍隊迄今猶存

二 尙有中國他處之外國軍隊非若使館衛隊京奉駐兵之根據約章乃毫無根據而來且不顧中國之屢次抗議者

甲 滿洲之俄日兩國軍隊按一八九六年中國與道勝銀行所訂東清鐵路合同第五款云中國政府應設法保護該路及路上所用人員旋俄國政府給

予東清鐵路特許狀有云在鐵路及其附屬處所受地界內維持法律秩序之事實成該公司所派人員巡警辦理又云該公司應擬定巡警章程依據此兩項規定該公司遂常設護路巡隊然該路建築之際俄國藉口於保護路線派兵至滿洲及拳匪起事俄國復藉加兵額佔據牛莊奉天及沿東清鐵路扼要各處雖一九〇二年四月八日俄國與中國訂立合同擔任於約定時期之內將軍隊撤退然終未肯實踐僅將軍隊移至鐵路公司界內而又佔據遼河口及鳳凰城安東各處旋日俄兩國有所磋商未能就緒繼以日俄之役其戰場即在滿洲

俄國因樸資茅斯和約將旅順至奉天之鐵路移交日本按該約第三條俄日兩國雖互相擔任除遼東半島之租借地外同時將軍隊完全退出滿洲仍於另一條中保留權利均得駐紮衛隊以各護其在滿洲之鐵路其額數每一基羅米特不得過十五人在此限數以內俄日兩國軍官得自相協定何者爲實

用所需至少數此南滿鐵路沿途日本軍隊之所由來也

中國雖於一九〇五年十二月二十二日與日本訂議允俄國將日俄戰事前所有租借地鐵路特權及礦產權利移交日本然上述之另條關於鐵路衛隊者中國不特未許且於第十一條內深表示願滿洲日俄軍隊及鐵路衛隊從速退去之意而日本政府則願俟俄國肯撤退鐵路衛隊時或中俄兩國議定他種合宜辦法時亦舉行相類之辦法然鐵路衛隊究未撤退自俄國政變後東清鐵路及哈爾濱長春鐵路之俄國衛隊雖已盡易中國軍隊而南滿東安二路之日本衛隊如故

乙 一九〇一年以來日本政府在奉天之六道溝及吉林之延吉等處日本領事館駐紮日兵旋於一九一一年俄國步日本後塵亦於吉林延吉等處領事館駐紮軍士

丙 一九一一年之秋中國革命事起時日本以保護僑民爲詞遣一支隊約

六百人至長沙上游距海約八百英里之漢口駐紮於條約所載租界地址以外其數有時增至一千五百人雖中國政府屢次請其撤退迄未退去該隊現有機關槍一連其所駐營房係兵到後特建者可容二千五百人設有無線電站

丁 內蒙邊境之遼陽地方亦有日軍係一九一四年遣來是年秋有中國巡警一隊在滿洲內地昌圖地方與羣盜鏖戰適有日軍一連經過該處誤以爲中國巡警向其轟擊遂亦開槍斃中國巡警三人又路人一名日人亦有二名受傷然其是否受創於巡警抑爲羣盜所傷無從證實日本領事聞悉此事即派兵至遼陽嗣後雖中國政府懲罰巡警申斥警官並賠款一萬二千元以爲案已辦結而日本軍隊迄未撤云

戊 一九一四年歐戰發起日本向德宣戰隨即攻擊青島日軍登岸之處爲龍口在其目的地之北約一百五十英里又藉口以軍事上之必要將山東腹

地之膠濟鐵路全行奪取並佔據沿途緊要車站迫令中國軍隊退出附近地方嗣後雖軍事於十一月間完全停止青島亦於次年開放市場而日本軍隊不願中國屢次之抗議仍逗遛山東計沿鐵路之日軍數目二千五百人

己 一八九六年英人在中國回部新疆省之庫什喀爾地方設立郵站有郵差數名往來於該處與印度之間投送文牘五年後俄國亦在該處設立郵站護以騎兵十餘人及一九〇〇年俄兵增至一百五十人一九一八年英國遣印度兵三十人至該處聲言係爲保護領館之用

乙所以應撤退之故

甲 以外國軍隊之因一九〇一年專約而駐紮於中國境內者言之中國政府深信現無駐紮此項軍隊之必要該約爲拳禍之後果彼時鑒於中國北方情形而有駐兵之條件今此等情形已不復存中國人之尊重外人生命財產已極昭著而無可非議雖在內亂之時猶然也

乙 使館之衛隊京海間之駐兵不特爲中國人民之辱抑亦爲主權之疵累而使館界之劃地自不准中國人民居住尤爲世界首都之所無

丙 此等外國軍隊每致滋生事端擾害地方秩序往往兩國軍士彼此尋仇雖未必釀成重大事故而地方官已爲之不安

二 至於毫無根據而闖入中國之外兵則不特具有以上之弊病抑更有應撤去之理由

甲 外兵闖入中國境內足以損害各國彼此間之睦誼也試舉事實以證之一九〇〇年俄兵屯集於蒙邊及滿洲而俄日之間遂生惡感卒以俄國不允撤回滿洲之軍隊而致有日俄之戰

乙 此等兵隊之逗遛足以損害中國與該兵隊所屬國之交誼也觀於日本軍隊與中國人民齟齬之多可資佐證試舉一二如左

一九一三年駐漢口之日本軍隊隊中有西森大佐者欲強入第二師之司令

部守門軍士勸阻被其刃傷彼時民氣甚爲激昂

一九一三年九月直隸省昌黎地方之事件則較爲重大是時有日兵數人圖竊小販之梨爲巡警所阻旋有日軍官率兵四十人攻擊警署欲將該巡警捕去日軍官並刺傷警長而四十日兵則放槍三排擊斃中國巡警四人以致民情憤怒中國官長竭力防杜始免暴動

一九一三年九月吉林省之長春地方有日人毆擊中國小販經中國巡警干涉旋有日兵一小隊約百餘人擁至第三第四兩警區搜尋該巡警欲將其捕去

一九一六年內蒙古鄭家屯地方中日軍隊衝突計斃華兵四人日兵十二人互有負傷日本藉此要求多端其中不乏大礙中國之條件中日邦交爲之不固者計五閱月

日軍駐紮山東內地屢滋事端致居民發生惡感中國政府因其違法逗遛提

出抗議而日本乃藉此於一九一五年一月出其膾炙人口之二十一條要求致中日交誼爲之大傷中國政府鑒於以上諸理由故請（一）將所有外國軍隊無法律上之根據而駐在中國者立即撤退（二）將一九〇一年九月七日專約之第七第九兩款宣告廢止凡根據該兩款而駐在中國之使館衛隊暨外國軍隊即自平和會議日起一年以內悉行撤退

（二）外國巡警

自一九〇五年以來日本政府於滿洲設立巡警機關日漸擴張一九一七年據奉天吉林地方官報告此項巡警機關已增至二十七處

租界之內設外國巡警雖爲條約及中國政府所核准之租界章程所許其在他處則未嘗以此項特權授與外國故日本之設立巡警實無理由

日本政府屢謀向中國取得南滿洲及東內蒙設立巡警之特權及一九一六年八月鄭家屯事件發生要素尤力欲中國政府允其於南滿洲東內蒙擇必

要之處設立日本巡警以保護日本人民並欲中國政府准南滿洲長官雇用日本警官其所持理由則謂日本政府以爲該處地方爲管理並保護日僑起見有設立日本巡警之必要且南滿洲之內地早已設立日本警官多名地方曾與接洽是業已承認且此項特權係與治外法權相輔而行者

中國政府之答復謂管理保護日僑之事已有約章規定並無設立日本巡警之必要巡警問題不能與治外法權相提並論中國政府亦不能認爲相輔而行且自有治外法權之條約以來從未聞有此等要求至業已設立之日本巡警機關則久經政府及地方官屢次抗議特再行抗議請即撤去云云

中國政府於南滿洲之日本巡警仍持以上看法茲特再請將此項巡警與此外法律上無所根據而駐在中國之外兵及衛隊一併立即撤退

(三)裁撤外國郵局及有綫無綫電報機關

自一八六〇年以後中國通商各口漸次增設外國郵局然非條約所准亦未

經特別許可僅爲中國政府所容忍而已

同時中國海關仿照西法附設常川遞信機關往來於沿海各口及揚子江一帶創設以後日有進步至一八九六年上半年專設機關派定專任人員不復由關員兼任及一九一一年郵政總局直隸交通部遂完全與海關脫離

中國雖於一八七八年承萬國郵政公會邀請加入而自顧制度未備遲遲未決至一九一四年始有加入之舉自是以後中國遂爲郵政之第一等國擔任經費亦在最多之列

中國郵局於一九一一年脫離海關改隸交通部之時其分局已遍布全國並推及蒙古與喀什噶爾暨俄國交界等處計是年分局之數爲六千二百零一處及一九一七年則增至九千一百零三處

一九一七年郵局送遞信件之途徑共長五十二萬里卽十七萬英里左右大半爲鐵路輪船所未通較之一九一四年已增多三十四萬里之譜

成績之進步亦稱是一九一一年所遞信件之數四百二十一兆一九一四年爲六百九十二兆十八萬二千二百及一九一七年則增至九百六十五兆四十七萬八千三百七十一件

此外送遞包件之數亦屬不細計一九一七年所遞包件之數爲十一兆四十六萬五千零六十一件估價一百三十六兆十三萬七千二百元共重三十七兆七十九萬七千二百七十一基羅卽四萬噸左右

又有掛號信處信扎包件均可掛號保險並可代商家遞送貨品代收貨價

郵政匯票亦已風行多年計一九一七年所發郵政匯票之數爲一百零三萬張共值二十一兆五十二萬三千元其尤可注意者則英法政府支付在歐華工之家屬費用皆利用中國郵政匯票也即就威海衛一處之英政府招工局而論其一九一七年内九個月之間所購中國郵政匯票已達一百萬元之數其所遞郵政匯票之處大半在直隸山東之內地計華工家族二萬五千餘戶

從未聞有一票遺失者

郵局初設之際不免賠累近則不特能自給且有盈餘計一九一七年收入之數爲八百五十四萬六千元支出之數爲七百七十萬四千元計盈餘一百四十二萬二千元可資推廣整頓之用

中國郵政雖在革命之時極邊之處亦毫無停滯

郵政機關如其大所用人員自不得不多計一九一七年十二月間在郵局服務之外邦人員雖因戰事而數目大減然尙不只百人分任郵政司副郵政司助理員等職同時中國人員之數爲二萬五千八百六十七人中國政府之意於需用外人助理之時仍不裁撤外人

就以上所舉概略觀之可見中國郵政發起於五十年前擴張至今日之大分局完密辦事精到近五年來已在郵政公會中爲設備完全之國

中國政府之意以爲中國郵局既能完全勝任則援各獨立國之通例國內不

應有他國郵政機關故請平和會議裁決凡現在中國之他國郵政機關寬予期限俾得從容收束自一九二一年一月一日起一律裁撤

中國又有所不能不要求者中國境內不應設立外國有線無線電報機關凡此項業已設立之機關亟應由中國給價收回

(四) 撤銷領事裁判權

領土主權之行使與領事裁判權制度之存在二者互相抵觸盡人而知無俟贅論茲第論此項制度之行於中國非根乎國際公法之原理乃純由條約強造而成條約訂設此制之最早者有一八四三年中英五口通商章程第十三款此約雖經中英天津條約宣告廢棄而該款要旨仍載入天津條約第十五第十六第十七等款此外則有一八四四年中美五口貿易章程第二十一及第二十五款及同年中法五口通商章程第二十五二十七第二十八等款原此制設置之理由蓋以當時中外法律懸殊中國司法制度未臻完備顧此項

矯揉造作制度原屬暫設終歸撤廢試觀一九零二年中英商約第十二款彰明甚其文如下（中國既深願改良其司法制度期與泰西各國司法制度不相出入英國茲允盡力襄助此舉並俟中國法律狀況審檢辦法及其他情形足使英國滿意彼將允棄其治外法權）此外如一九零三年中美商約第十五款及同年中日商約第十一款亦有同等之條文焉

諸友邦正式惠允拋去領事裁判權之約既如此明顯則首應解決之問題卽現時中國法律狀況審檢辦法是否已臻妥善足使英美日本及其他有約各國咸覺滿意俾可實行拋棄領事裁判權是已我人雖未敢遽謂中國現時司法情形已足媲美先進諸國然自上述商約締結以後中國司法改良之成績固已斐然可觀此實中外所共覩而共信姑擇要言之如左

一中國臨時約法採三權分立之制凡所以保衛人民生命財產之根本權利及保障司法官之審判獨立不受立法行政兩權之干涉悉有明文規定載在

憲章

二 中國業經編有法典草案五種一刑法二民法三商法四刑事訴訟法五民事訴訟法各種法律法典有已呈准暫行援用者如暫行新刑律及刑事民事訴訟法內管轄再理各節是已有業經正式公布者如法院編制法高等以下審判法廳試辦章程是已凡諸法與法律之編纂多取材於先進諸國劑量折衷並以不背於中國社會爲度

三 正式法院係分三級曰大理院曰高等審判廳曰地方審判廳並經採用檢察制度各級法院均備置有檢察廳焉

四 關於訴訟法律之改良其顯著者則民刑案件分庭受理審判取公開主義刑事案件注意證據刑訊勒供早經廢止辯護制亦已仿行凡業律師者須經法定考試或具有相當之資格

五 各級法院之推事檢察官咸受有相當之法律教育其中畢業於外國專

門大學者甚夥

六 監獄警察諸制度均經整頓改良成績昭昭在人耳目

上列各項成績既若是顯著而司法改良之進行且復駸駸未艾準是以推上列商約所訂撤銷條約之實行爲日當已不遠是昔日所據以設領事裁判之理由業已無復存在不特此也試舉此項制度之陋點其撤銷之不容緩更屬明甚

一 適用法律之參差也 領事裁判之管轄依據被告國籍而定此爲通例訟英人者赴英領署訟法人者赴法領署訟美人者赴美領署餘準此類推而各國法律間有出入同一案也甲領署認爲有罪乙領署容爲無辜此以爲證據未充彼容謂理由已足往往案情雖同而判決竟異冤濫之煩恒由斯起劣點一

二 領署對於異國之證人原告無管轄權也 案中所需證人苟其國籍異

於被告領署非特不能勒令出庭作證即彼自願作證或作證而所言不實領署既不能科以罰金並不科以妨害公務或偽證之罪對於他國籍之原告亦復如是且假使被告對於原告之請求雖不能抗辯而提起反訴以爲抵銷願該領署既無管轄原告之權該項反訴理由雖極充足無從爲之審理劣點二

三 外國在中國內地犯罪搜集證據之艱難也 外國人旅行內地如有犯罪情事按照條約(應就近送交領事官懲辦沿途止)可拘禁不可凌虐(前美國駐華公使黎德曾有言曰此項條文實言之直謂旅行內地之外國人雖犯強姦故殺須解送遠在千里外之通商口岸領署懲辦沿途止得寬行看守日久遠遙搜集證據之艱難不問可知矣劣點三

四 領事官與裁判官職務之衝突也 領事以保護本國僑民之利益爲職務今以他國人民訴其本國人民之案件交彼審理與其保護之職務既不相容而欲望其裁斷平允毫無偏袒不亦難乎至此制與現今行政司法分權之

原則顯相背馳更無論矣劣點四

右舉領事裁判制度之種種劣點已足爲撤廢之理由而有餘况曠覽寰區此制大有日就消滅之勢在昔日本此法行焉厥後五種法典及法院編制法次第編纂頒布乃要求各國改正條約卒於一八九九年將此制全行撤廢暹羅自改組後亦得英法各國允許將其領事裁判權之一部分移交暹國法院並允俟司法事宜改良完竣擴充其境內法權焉

因是中國亦請求有約諸國允於一定期間內下列兩項條件實行後將現行於中國境內此種陋制實行撤廢

- 一 刑法民法商法及民事訴訟法完全頒布
- 二 各舊府治所在地（實際上外國人普通居住之地）地方審檢廳完全成立

中國允於五年內實行右列兩條件同時要求有約諸國允俟該項條件實行

後即將領事裁判權撤廢其在中國境內設有特別法庭者同時一並裁撤更有請者在領事裁判實行撤廢之前中國要求有約諸國立爲下列兩項之許可

一 華洋民刑訴訟被告爲中國人則由中國法院自行訊斷無庸外國領事觀審參預

二 中國法院依法發布之傳拘票判決書得在租界或外國人居宅內執行無庸外國領事或司法官預行審查

抑領事裁判權之撤廢受其利者不獨中國而已也有約諸國行見於中國法權統一之下凡華洋訴訟及國籍不同之外國人訴訟案件歷來種種窒礙不便之處消釋已盡不甯惟是今中國舉國人民莫不殷盼司法權收回一旦如願以償其感激友邦親善之美意庸有既極且中國法權既能普及於全境之居民於國內行政及治安之保障亦有莫大之神益舉國人民將自行敦促政

府開放全國俾外人貿易居住將來國際商務之發達可操左券此尤中外人民所共踴躍者也

(五) 歸還租借地

中國境內之有租借地實危及領土之完整其發端之始起於德國之侵略行爲德國以武力佔據山東之一部中國政府屈於武力不得已尤以海濱最良之港口卽山東省之膠州灣租與德國以九十九年爲期

一八九八年十一月有德教士二人在山東內地被害德國艦隊立即佔據膠州要索賠償兇手旋即伏法地方官員數人亦坐辦事不力受懲並建教堂兩所以誌憾雖衡以最苛之標準其所以謝德人者不可謂不至且切矣

抑知伸雪之後猶未能息事曹州之教案甫經辨結德國駐北京公使海靖子爵卽向中國政府提議須將膠澳租與德國德皇復遣其弟亨利親王率艦隊至中國海面以壯聲氣亨利親王瀕行德皇賜宴島以無惜鐵拳中國政府見

國際情形如是迫不得已而從其請爰於一八九八年三月六日簽定租借條約劃出膠澳周圍百里環界准德國官兵隨時過調並以膠澳海口南北兩面之地及島嶼若干處租與德國以九十九年爲期在租界地內德人並有建築礮台之權利該約復准德國建築鐵路橫貫該省並在鐵路附近三十里內勘探礦產積英倫與威爾施之幅員不及山東一省而按照此約該省如需外國幫助須儘先用德國人民德國物料德國資本

德國既在中國沿海得有斥候要塞俄國遂藉均勢之義於膠澳租約畫押之日向中國提出限期答復之要求謂旅順口大連灣及附近海面應租與該國庶該國艦隊得有穩固之根據並要求其他事件如建築鐵路貫串滿洲與兩年前許其興築橫亘滿洲之鐵路相接且以俄兵駐守該路卽其一也

中國政府屈於俄國之壓力乃於一八九八年三月二十七日允以旅順大連租與俄國以九十九年爲期同時並允其他項要求

日俄之役以一九零五年九月五日撲次茅司之約爲結束俄國於該約中訂明經中國許可之後即以旅大兩口及附近地面海面之租借權暨附屬於租借權之權利特權轉讓於日本旋經中國和衷磋商中國亦卽允之此一九〇五年十二月二十二日事也

自德租膠澳俄租旅大而廣西沿海之廣州灣於一八九八年四月二十二日租與法國以九十九年爲期九龍拓界及香港附近之地面海面於是年六月九日租與英國亦以九十九年爲期而山東沿海之威海衛於是年七月一日租與英國則以俄國佔有旅順口爲期英法二國之要求租借地皆根據遠東均勢必須保全之說

各國對於租借地所得行使之管理權限雖各有不同其租期則均有年限而其非經中國政府之許可不得轉讓於第三國則或明白規定或隱示限制在租借之內治理之權雖或委諸受租之國如膠澳之例而主權則無不仍屬於

中國且大多數租約皆規定中國兵艦得駛用租借港口爲海軍根據地其權與租借國無異僅廣州灣租約則附有條件以中國處中立地位時爲限耳
關以上所述則領土主權與治理租借地之權雖有限制而其地仍爲中國領土之一部分則甚明此種租借地係從條約發生自事實上及法律上言之皆與割讓不同且不能與割讓相似

此等租借地即作如是看法亦如繼續存在之充分理由不特中國之准予租借出於迫脅且他國之要求租借無非爲造成均勢起見所謂均勢者非指中國與他國而言乃各國爭謀權力利益彼此抵制之謂也蓋其時滿清失政中國有分裂之虞也二十年來情勢大變德人勢力既已割除則擾亂遠東和局之重要原素已不復存且不日萬國聯合會成立以杜停戰略戰爭此後更無維持遠東均勢之必要租借地之要求本以均勢爲主要原因則各國舍去租借地之理由又多一層矣

不特此也中國政府以爲租借地存在大傷中國之利益此等地方俱在形勢扼要之處不特爲國防之障礙且不啻在一國之中另立多國有危及領土之完整况受租各國利益每不能容往往自起紛爭累及中國而於彼此戰爭時爲尤甚

且此等租借地往往用以爲壟斷附近地方經濟權之張本而爲勢力範圍之起點於在華各國工商業門戶開放之原則殊有損害

租借地一日在他國掌握則中國之困難一日不去而其流弊且日增一日中國政府實有不得不請各國概行舍棄者至關於保護界內業主權利及治理退還地方爲此項租借地退還後應有之義務此中國政府所深知而願擔任者可保證也

(六) 歸還租界

自一八四二年八月二十九日中英訂立江甯條約其第二條准英國人民寄

居廣州福州廈門甯波上海五處貿易通商無礙而外人在中國居住貿易之權利始確實規定次年又爲便於實行起見又訂續約其第七條規定於通商各口由地方官知會領事指定地畝房屋專備英國人民之用

他國亦與中國訂立相類之條約其人民亦獲相類之權利自一八四二年以後五口之外又增開多處其中亦有劃定專界備外人居住貿易者

此等通商各口之專界即所謂租界者也各處租界每由一國單獨享受故往往一口之內而有租界多處如天津漢口是也上海之英美兩國租界於一八五四年合併爲一改稱公共租界惟法國租界仍爲獨立

租界之地仍爲中國領土其外人之執有地產者仍須繳納地稅於中國政府與中國人民無異惟治理之權則或屬於承受該租界之國所派領事官或屬於納稅外國人民所選舉之工部局凡租界所關皆歸其管理並發布命令以維持租界秩序又徵收捐稅以備地方費用及建造公用房屋修築道路雇用

巡警之用

租界內之人民雖中國人居其多數租界之收入亦大抵出諸中國人民而除鼓浪嶼一處之工部局常有地方官派委員參與工部局事務外其他處租界工部局之選舉中國人民不得與焉上海公共租界中國人民居全數百分之九十五而只有各商團所舉之中國值年董事三人僅備顧問之用

各租界大抵爲商業繁盛之區中國對外通商之進步以各租界之功爲多而人民之受其益者亦不淺然各租界之外國官員每爭索權力以致損害中國主權阻礙中國內政

舉一事以言之中國人民居住租界者中國政府不得施其裁判之權即如中國地方官欲於租界之內拘捕中國人民則必須先得該承受租界之國領事官許可在公共租界者必先得領袖領事官之許可若該中國人與任何外國商家或家族有關繫者又須先得該商行或家族所屬國領事官之許可租界

之內華人互控之案雖與外國人利益毫無關係仍須由會審公廨審斷其外國會審員不特從旁視察且實握判決之權中國人有因案逃避於租界者中國官非先請租界外國官之許可發出拘票則無從拘捕

租界雖非中國領土而中國軍隊不得經過是租界之外國長官已不認中國之主權

此種專享權利不啻於一國之內另設一國於領土所屬國之主權大有妨礙此等情形實非當日創設者之意料所及一八六三年四月八日英國外相洛塞爾子爵訓告英國駐北公使布魯斯云（英國租界內之地自係中國領土毫無疑義中國人民不能因居住租界之故遂得免其履行天然之義務是年駐京各國公使會議決定上海公共租界改組之原則如下

- 一 關於領土之權限必須由各國公使直接得之於中國政府
- 二 此項權限以純粹地方事務暨道路巡警及地方所需之捐稅爲限

三 中國人民非實係外國人所雇用者須完全歸中國官管束與在內地無異

四 各國領事官仍自管束其人民工部局官長止能拘捕違犯公安之罪人向其所屬之中外官長控訴

五 工部局中須有中國董事凡一切有關中國居民利益之措施須先諮詢得其同意

此等原則至近年始行廢弛

推廣租界之案亦層出不窮租界居民漸增則要求中國政府准其推廣願以領事及工部局所專之主權甚爲廣泛每爲所擬推廣界內之居民所反對中國政府自不能無所遲疑外人不諒每有怨言

推廣租界之案不特足以傷中外之感情亦往往引起各國彼此間之爭執一國要求推廣租界他國亦援例要求每有兩國利益不能相容則彼此之感情

爲之大傷

租界由工部局治理之權遂爲近年所訂新開租界之條約所許其從前劃定外人居住管理之各地則並未授予此項特權不過基於租界章程爲中國地方官與各國領事官所同意者而已

茲姑不論其權限之所自來總之今日已無維持此項獨立工部局之必要昔中外交通之始人民尙未相習故以劃分外人專用地界爲便利而此等專界每在郊野之區則又不得不設立一種地方組織以維持該處僑民之秩序如此則可免中外人民之齟齬領事官行使其條約所定之保護管束事宜亦較爲便利

然昔日分居之必要今不復存卽如長沙南京等處並無外國租界而中外人民相安無事卽租界內中國人民甚多亦未聞有與外國人相衝突之事也中國近來於地方自治大有進步如租界收回儘可擔負切實治理之責任以

北京地面之廣而地方行政皆從新法中外居民無不翕服又如天津漢口之德奧租界自一九一七年中國宣戰收回自治之後亦未聞有非議者

現在租界治理之辦法亦非享受通商權利所不可無二十年來中國於鼓勵國際商務之政策推行無間不特於條約上增設通商口岸多處且在內地自開商埠以便外國通商即如濟南等處外人須服從中國地方及巡警章程與中國人無異行之亦無弊病此類商埠雖係新開而外人來者日多漸成繁盛之商區

中國政府因以上所列各理由深望現有租界者允將租界歸還中國中國政府亦願與各國商議辦法以保障各口外人租用地面之權利

在實行歸還以前中國政府願租界內治理之章程稍加更改俾中國居民可得平允之待遇亦可爲最後歸還之準備此項更改之處與有約各國人民之權利毫無損害臚舉如下

一 中國人民在租界內得購置地畝與外國人民無異

二 中國人民居住租界者得有選舉工部局董事及被舉之權

三 租界外之中國主管法庭所發之傳拘票及判決應在租界內執行不由外國官長審查

四 凡租界內華人互控案件不得由外國會審官參與審斷

(七) 關稅自由權

中國現行海關稅則發端於一八四二年之中英江甯條約次年復依據該約議定則例按貨註明稅率大抵以值百抽五爲比例然亦有值百抽十者嗣後他國與中國通商即援此例及一八五八年中國與英法等國改訂稅則始一律以值百抽五爲率各約內均有按期改訂之規定即嗣後所訂商約亦均有改訂之條款然自一八五八年以來僅以一九〇五年及一九一八年改訂兩次即此兩次改訂亦不過改訂貨價而值百抽五之率則仍舊貫此項稅則不

特不公且亦不合科學原則蓋日用必需之品課稅之重與奢侈品無異其流弊必致大傷中國之財政與商務茲舉其理由言之

一 無交換也因此類條約及最惠國條款之故各國均得享受任何權利特權他國即可援例享受然中國不能得交換利益故凡有約國之貨物皆得以值百抽五完稅運入中國而中國貨物之運往各國者不能享此利益按國際習慣通商稅則無不以交換互讓爲根此等不交換之情形實與國際習慣相背

二 無區別也自一八五八年課稅不復區別而原料及日用必需之品課稅與奢侈品相同此亦與各國習慣相異者試列表以證之

一九一三年各國奢侈品課稅之率（一九一三年爲歐戰發起之前一年其時情形未失常度）

菸葉

醇酒

英 每磅八先六便

每軋崙十五先二便

美 每磅十八先九便又值百抽二十五

每軋崙十先十便

法 每磅一鎊七先二便半

每軋崙二先六便半

日 值百抽三百五十五

每軋崙十先二便

中國 值百抽五

每軋崙四便半

觀以上稅率輕重昭著無待贅一詞矣

因稅率輕微之故國家收入不足以致不應徵稅之貨物亦不得不免於課稅
試觀下列數目即知一九一三年中國與各國免稅貨物成數之比較

中國免稅貨物居全數百分之六、五

日本 四九、九

法國 五〇、〇

美國 五四、五

英國

九〇、七

此種劃一稅則不適於今時之情形可就下列比較數目而見之

稅則所列貨物種數

進口貨物之價值(鴉片不在內)

一八五八年

一百三十八種

約三十兆兩

一九〇二年

三百三十二種

約二百八十兆兩

一九一二年

五百九十八種

約五百四十五兆兩

以上可見六十年來雖貨物之種數增至四倍進口貨之價值增至十八倍而值百抽五之劃一稅則仍未更改當一八五八年中國允行值百抽五劃一稅則之時外國商務尙未臻重要今則其數大增不特覺其分配擔負之法至爲不公且原料機器之輸入無從鼓勵奢侈品之輸入無從限制於國家經濟大有不利

三 收入不足也值百抽五之率已較各國爲輕而卽此值百抽五亦僅有名

無實條約中本有隨時改訂稅則之規定而從未按時實行卽有改訂之舉其所定貨價標準亦必較時價爲低卽如一九〇二年之改訂則以一八九七至一八九九年之平均價目爲準故貨價雖漲而關稅所收則恒不能得按照時價應收之數且海關所收進口稅僅居全國收入之小部分卽如一九一四年全國收入爲二百八十兆兩而進口稅所得僅十八兆兩不及百分之七於是政府因關稅收入不足而不得不取盈於他稅雖明知其有害而欲罷不能卽如釐金一項中外人士同聲非議然因其收入有四十兆兩之多不能廢也各國久知釐金之害故一九二一至一九三三年中國與英美日三國訂立條約其中有廢止釐金增關稅至值百抽一二五之規定然非有各國全體承認則不能實行而國數旣多欲其全體同意又幾爲不可能之事故此條規定雖有若無於此更可見關稅一事雖中國以權利徧餉各國而不能食報也

四 改訂有名無實也值百抽五之稅率規定於一八五八年嗣後並無真實

之改訂其一九〇二年與一九一八年所謂改訂者不過重估貨物之價目而計算各貨應完關稅之多少而值百抽五之率則五十年來從未更改

依據萬國聯合會之宗旨目的中國應有改定稅則之權利甚望各友邦承認而樂從之且改訂關稅之事必經有約國全體之許可此爲平時所不易辦到者故中國政府尤以此次平和會議爲絕好機會也

中國所望於平和會議之同意者爲兩年以後廢止現行稅則易以無約國貨物之稅則此兩年內中國亦願與各國磋商就各國所最注意之貨品按照下列條件另訂新稅則

- 一 凡優待之處必須彼此交換
- 二 必須有區別奢侈品課稅須最重日用品次之原料又次之
- 三 日用品之稅率不得輕於百分之一二五以補一九〇二至一九〇三年商約所訂廢止釐金之短收

四 新條約所指定期限屆滿時中國不特可自由改訂貨物之價目
並可改訂稅率

中國以廢止釐金爲交換條件以冀除去商務之障礙爲一勞永逸之計
中國並無施行保護稅則或苛斂之意不過以現行稅則不得其平不符學理
不合時宜不敷需要故要求修訂之而已中國對外商務輸出不抵輸入積年
既久負債日多財政經濟益見困難非改訂稅則鼓勵輸出不能救濟且輸出
多人民之購買力亦增於他國未嘗無益也及此改良已嫌其遲中國政府對
於平和會議提出此案實爲全國人民所屬望凡我友邦其以獨立國應享之
經濟權利還我中國俾中國人民得以發展其富源而增其購買世界貨物之
能力與各國從事於文化之進步此中國政府所深望者也

參與歐洲和平大會分類報告十

開送和會員名

(一)全權代表

全權委員長外交總長陸徵祥

全權委員前農商總長王正廷

全權委員駐美全權公使顧維鈞

全權委員駐英全權公使施肇基

全權委員駐比利時全權公使魏宸組

(二)專門委員

外交部參事嚴鶴齡

國務院參議外交部參事劉崇傑

司法部參事錢泰

中將唐在禮

少將韓麟春

少將唐寶潮

少將梁上棟

上校陳虹

少將吳振南

上校陳紹寬

前總統府秘書前外交部參事郭秦祺

京漢鐵路局長王景春

隴海鐵路局長章祐

農商部技正施弼

農商部參事王治昌

農商部地質學局長丁文江

馮慶桂

(三) 專門顧問

駐英使館顧問柏卓安

總統府政治顧問莫利遜

外交部法律顧問狄谷

審計院顧問寶道

京漢鐵路局顧問普意雅

(四) 祕書廳

祕書長

駐法使館一等祕書參事銜岳昭燭

祕書

署外交部祕書朱誦韓

署外交部祕書孫昌烜

國務院僉事上任事兼外交部辦事徐兆熊

駐和蘭使館二等祕書沈崇勳

駐法使館二等祕書張元節

駐英使館二等祕書施彬

駐巴東領事趙詒璣

駐美使館三等祕書魏文斌

駐法使館三等祕書戴明輔

駐法使館三等祕書程學鑾

外交部祕書廳辦事周緯

駐瑞士使館三等祕書徐驥

駐英使館隨員潘連茹

駐義使館三等秘書楊恩湛

駐巴黎副領事李駿

駐英使館隨員畢鳴玉

前駐義使館二等秘書李向滄

前駐法使館三等秘書金溥崇

中校陳執禮

中校陶叔懋

秘書處辦事

胡世澤

宋善良

金問泗

郭雲觀

趙泉

曹麟生

許念曾

陳箴

謝維麟

上尉吳晉

上尉王如玖

上尉王廣

中尉徐致善

朱念祖



