

# 吉林市防洪条例

( 2002 年 5 月 22 日吉林市第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过，2002 年 9 月 27 日吉林省第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准 )

**第一条** 为防治洪水，防御、减轻洪涝灾害，保障人民生命财产安全和经济建设顺利进行，根据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《吉林省防汛条例》等有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内防洪及与其有关的一切活动。

**第三条** 防汛抗洪工作实行市长、县（市）长、区长负责制。

各级人民政府应加强对防汛抗洪工作的统一领导。市、县（市）、区人民政府设立防汛指挥机构，在本级人民政府和上级防汛指挥机构的领导下，指挥本辖区防汛抗洪工作，其办事机构设在本级人民政府水行政主管部门。

市、县（市）、区人民政府水行政主管部门在本级人民政府领导下，负责本行政区域内防洪的组织、协调、监督、指导等日常工作。

交通、电信通信、石油、电力、铁路、工矿及贸易、物

资、供销等有防汛抗洪任务的部门和单位，汛期应设立防汛机构，在本级人民政府防汛指挥机构的统一领导下，按照各自职责做好防汛抗洪工作。

城市市区防汛指挥机构为本级人民政府防汛指挥机构的分支机构，服从本级人民政府防汛指挥机构的统一调度指挥。

乡（镇）人民政府成立防汛领导小组，负责本辖区防汛抗洪工作，办事机构可设在农村水利管理站。

**第四条** 任何单位和个人都有保护防洪工程设施和依法参加防汛抗洪的义务。

**第五条** 县级以上人民政府应依据有关规定组织制定防洪规划。防洪规划应当服从所在流域、区域的综合规划；区域防洪规划应当服从所在流域的防洪规划。

松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河的防洪规划按上级人民政府批准的执行。

蛟河、霍伦河、鳌龙河、细鳞河、金沙河、岔路河、团山河、温德河、拉法河、牛亡牛河、挡石河、漂河、木其河、山麻河的防洪规划，由市水行政主管部门会同有关部门编制，报市人民政府批准，报省水行政主管部门备案。

其它河流防洪规划可根据实际情况由各县（市）、区水行政主管部门会同有关部门编制，报本级人民政府批准，报市水行政主管部门备案。

修改防洪规划应报原批准机关批准。

**第六条** 县级以上人民政府应根据以下规定制定防御洪水方案。

松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河流经本市行政区域内河段的防御洪水方案由市人民政府制定，报省人民政府批准后实施。

蛟河、霍伦河、鳌龙河、细鳞河、金沙河、岔路河、团山河、温德河、拉法河、牛亡牛河、挡石河、漂河、木其河、山麻河的防御洪水方案，由各县（市）、区人民政府制定，报市人民政府批准后实施。

其他有防汛任务的河流及乡（镇）人民政府所在地的防御洪水方案，可根据实际情况由乡（镇）人民政府制定，报县（市）、区人民政府批准后实施。

修改防御洪水方案应报原批准机关批准。

**第七条** 水库、闸坝等防洪工程管理机构，应根据工程规划设计、防御洪水方案和工程实际情况，制定汛期调度运用计划。

大型水库汛期调度运用计划按管理权限报上级防汛指挥机构审批。

中型水库汛期调度运用计划报市人民政府防汛指挥机构审批，报省人民政府防汛指挥机构备案。

小（一）型水库汛期调度运用计划报县（市）、区人民

政府防汛指挥机构审批，报市人民政府防汛指挥机构备案。

小（二）型水库汛期调度运用计划报乡（镇）人民政府防汛领导小组审批，报县（市）、区人民政府防汛指挥机构备案。

有防汛任务的闸坝工程汛期调度运用计划按管理权限报上级人民政府防汛指挥机构审批，报有管辖权的人民政府防汛指挥机构备案。

**第八条** 各级人民政府应依据下列规定划定防洪工程设施管理范围和保护范围，予以公告并组织实施。

（一）堤防护堤地管理范围和堤防保护范围

1、松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河河道堤防迎水面堤脚以外 30 米至 50 米，背水面堤脚以外 5 米至 15 米，上述河道堤防回水堤迎水面堤脚以外 15 米至 30 米，背水面堤脚以外 5 米至 15 米为堤防护堤地管理范围；蛟河、霍伦河、鳌龙河、细鳞河、金沙河、岔路河、团山河、温德河、拉法河、牛亡牛河、挡石河、漂河、木其河、山麻河河道堤防迎水面堤脚以外 15 米至 30 米，背水面堤脚以外 5 米至 10 米为堤防护堤地管理范围；其他河流的堤防护堤地管理范围参照有关规定根据实际情况划定。

2、松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河河道堤防背水面护堤地边线以外 50 米，蛟河、霍伦河、鳌龙河、细鳞河、金沙河、岔路河、团山河、温德河、拉法河、牛亡

牛河、挡石河、漂河、木其河、山麻河河道堤防背水面护堤地边线以外 30 米为堤防保护范围；其它河流的堤防保护范围根据实际情况划定，但不能少于 20 米。

## (二) 河道护岸地管理范围

松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河河道两岸边缘以外 30 米，蛟河、霍伦河、鳌龙河、细鳞河、金沙河、岔路河、团山河、温德河、拉法河、牛亡牛河、挡石河、漂河、木其河、山麻河河道两岸边缘以外 20 米为河道护岸地管理范围；其他河流的河道护岸地管理范围根据实际情况划定，但不能少于 10 米。

## (三) 水库工程管理范围和保护范围

1、 国家管理的大中型水库主体工程周围 200 米至 500 米、小型水库主体工程周围 50 米至 200 米，库区上游至土地退赔线为管理范围；集体管理的小型水库主体工程周围 30 米至 100 米，库区上游至土地退赔线为管理范围。

2、 大中型水库主体工程周围 500 米至 1000 米、小型水库主体工程周围 100 米至 500 米，库区两侧至分水岭，库区上游至房屋退赔线为保护范围。

## (四) 闸坝工程管理范围和保护范围

1、大中型排洪、泄洪闸坝上下游河道各 50 米至 100 米，左右边墩翼墙外 20 米至 50 米，大中型泵房及进出水池口外 30 米至 50 米为管理范围。

2、大中型排洪、泄洪闸坝上下游河道各 200 米至 400 米，左右边墩翼墙外 50 米至 100 米，大中型泵房及进出水池口外 50 米至 100 米为保护范围。

**第九条** 划定后的防洪工程设施管理范围，应按有关法律、法规规定确权、登记和发证，由防洪工程管理机构统一管理、使用，任何单位和个人不得侵占。

划定后的防洪工程设施保护范围内，禁止从事打井、爆破、采石、采矿、取土、埋坟、挖筑鱼塘等影响防洪工程设施安全的活动。

**第十条** 松花江、辉发河、饮马河、拉林河、卡岔河重点堤防工程应根据国家有关规定和实际情况，由相应的管理机构负责工程的管理和维护。

**第十一条** 采取承包、租赁、股份制等方式经营与防洪有关水利工程的，经营者必须服从水行政主管部门的统一管理和防汛调度，保证工程的安全运行和防汛、排水等原设计功能，并将防洪责任纳入合同。

**第十二条** 市、县（市）、区防汛指挥机构必须依照分级管理的原则，在汛前组织力量对辖区内的各类防洪工程设施安全状况、河道行洪能力、防御洪水方案、防汛抢险物资储备、防汛通讯设施及抢险队伍组织等情况进行检查。发现问题，应提出处理意见，并根据其管理权限，限期由各级人民政府组织落实。

防汛检查实行行政机关负责人、管理单位责任人和技术人员相结合的制度，检查人员和检查处理结果要有记载，并报上一级防汛指挥机构备案。

**第十三条** 市、县（市）、区防汛指挥机构应做好防汛抢险物资的储备工作。防汛抢险物资实行分级储备、分级管理、统筹调度。

防汛抢险物资储备的数量和种类通过汛前工程安全检查后确定；防汛抢险物资实行定点与分散相结合的原则足量存储，对重点险工险段急需的防汛抢险物料要在汛前运到现场。

防汛抢险物资的使用须经本级防汛指挥机构批准，报上一级防汛指挥机构备案，储备的防汛抢险物资要服从上级防汛指挥机构统一调度，调用的防汛抢险物资按有关规定予以补偿。

**第十四条** 各级人民政府应加强对大中型水库下游河道的整治工作。河道整治规划按河道管理权限由相应的水行政主管部门编制，按审批权限报请批准后实施。

**第十五条** 严禁在河道管理范围内建设妨碍行洪的建（构）筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

未经批准不得在河道管理范围内修建建（构）筑物，从事旅游、采砂，以及在流域面积 20 平方公里以上、河长 10

公里以上的河流从事养殖等活动。

确需占用河道的，必须经水行政主管部门审批同意后，相关部门方可依法办理批准手续。

**第十六条** 任何单位和个人不得擅自修建蓄水工程，确需修建的，须按管理权限经水行政主管部门批准，并到相关部门办理手续。

县（市）、区人民政府防汛指挥机构应组织水利、土地、林业等相关部门对已建成的蓄水工程进行普查。未经水行政主管部门审批又确需保留的蓄水工程，须到水行政主管部门及相关部门补办审批手续。

**第十七条** 对河道范围内阻碍行洪的障碍物，按照谁设障、谁清除的原则，由水行政主管部门提出清障计划和实施方案，经市、县（市）、区防汛指挥机构批准并下达清障命令，责令设障者限期清除；逾期不清除的，由防汛指挥机构组织强行清除，所需费用由设障者承担。

**第十八条** 在紧急防汛期，防汛指挥机构根据防汛抗洪需要，有权在其管辖范围内，对阻水障碍物实施紧急强制措施，予以清除。

**第十九条** 对水源涵养林、水土保持林等防护林须加强管理和保护，只准进行抚育和更新性质的采伐。

**第二十条** 县级以上人民政府应依据有关规定，筹集防洪工程建设和维护、河道整治、防洪规划制定、防汛抢险物



资储备及防汛现代化建设等所需资金和安排劳务。

水利建设基金、小型农田水利补助费应优先安排防洪工程建设和维护、河道整治、防洪规划制定、防汛抢险物资储备及防汛现代化建设所需资金。

对投资较大、本级财政无力安排的防洪工程项目，在采取临时应急度汛措施的同时，按其立项程序逐级请批，列入水利建设计划。

**第二十一条** 违反本条例有下列行为之一者，责令限期改正，并可视情节，由其所在单位、上级主管机关或行政监察部门给予部门负责人或直接责任者行政处分。

（一）违反第五条规定，未按规定制定防洪规划的；

（二）违反第六条规定，未按规定制定防御洪水方案或未执行防御洪水方案的；

（三）违反第七条规定，未按规定制定汛期调度运用计划或未执行汛期调度运用计划的；

（四）违反第十二条规定，在汛前未按规定进行防洪工程设施安全等检查的；对检查发现的问题，未及时提出处理意见并组织落实的；

（五）违反第十三条、第二十条规定，未按规定储备防汛抢险物资和筹集防汛抗洪所需资金的；储备的防汛抢险物资未按规定使用和不服从上级防汛指挥机构统一调度的；挪用截留防汛抢险物资和资金的；

(六) 违反第十四条规定，未按规定编制大中型水库下游河道整治规划的；未组织实施河道整治规划的。

违反第十五条第三款规定，违法审批造成行洪障碍的，除按本条第一款规定给予部门负责人或直接责任者行政处分外，并由责任者承担相应的法律责任。

**第二十二条** 违反本条例规定有下列行为之一的，由水行政主管部门或者会同有关部门 按下列规定予以处罚。

(一) 违反第九条第二款规定，在防洪工程设施保护范围内从事打井、爆破、采石等影响防洪工程设施安全活动的，责令其立即停止违法行为，限期恢复原状或者采取其他补救措施，并可处以 1000 元以上 5000 元以下的罚款；

(二) 违反第十五条第一款规定，在河道管理范围内倾倒垃圾、渣土的，责令其立即停止违法行为，限期清除或者采取其他补救措施，并可处以 200 元以上 2000 元以下的罚款；从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪活动的，责令其立即停止违法行为，排除障碍或者采取其他补救措施，并可处以 2000 元以上 10000 元以下的罚款；建设妨碍行洪的建（构）筑物的，责令其立即停止违法行为，限期恢复原状或者采取其他补救措施，并可处以 10000 元以上 50000 元以下的罚款；

(三) 违反第十五条第二款规定，未经批准擅自在河道管理范围内建设防洪工程及其他水工程、水电站的，按国家

有关法律法规的规定予以处罚；未经批准擅自在河道管理范围内从事林蛙养殖，不影响行洪的，责令其限期补办手续，影响行洪的，责令其限期排除障碍或者采取其他补救措施，并可处以 500 元以上 2000 元以下的罚款；未经批准擅自在河道管理范围内修建其他建（构）筑物和从事旅游、采砂及其他养殖等活动的，责令其立即停止违法行为，限期排除障碍或者采取其他补救措施，并可处以 10000 元以上 50000 元以下的罚款；

（四）违反第十六条规定，未经水行政主管部门审批，擅自修建蓄水工程的，责令其立即停止违法行为，限期补办手续，并可处以 10000 元以上 50000 元以下的罚款；严重影响防洪的，责令其限期拆除；逾期未拆除的，申请人民法院强制执行，拆除费用由修建者承担。

**第二十三条** 防汛指挥机构和水行政主管部门的工作人员不认真履行工作职责、滥用职权、徇私舞弊的，按其情节由所在单位或上级主管部门给予行政处分。

**第二十四条** 本条例由吉林市人民代表大会常务委员会负责解释。

**第二十五条** 本条例自 2003 年 1 月 1 日起施行。

