



陝政新報



第四卷 第十二期

中華民國三十三年八月一日出版

陝西省抗戰以來動員概況

李志剛

現代衛生之趨勢

楊鶴慶

一年來陝西食糧之探討

李國楨

我國人事制度沿革及今後改進

王正國

對於本省實施新縣制的回顧與希望

愚夫

陝南巡視日錄(上)

王錫齡

廢紙運動及其他(海外二三事)

郁生譯輯

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
陝西郵政管理局執照第二四六號

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

陝西省政府 編譯室 印



陝西省抗戰以來動員概況

李志剛

抗戰以來，本省各級政府對於各部門動員之推進，實具最大決心與努力，人民激其義忿亦踴躍力供獻，惟以地多磽瘠（耕地僅三千六百九十二萬餘畝，）人復稀疏，（人口僅九百三十七萬，）而動員範圍，又甚廣泛，事實所限，關於人力、物力、財力、供需調節，或未能達到理想要求，其各縣及他項機關呈報，亦有詳略遲速，而縣以下各項徵發尙多報告未齊，茲自二十六年抗戰，迄三十二年六月，就省府有案可稽者，分類簡述如左：

一、關於徵用人力者

甲、壯丁：自二十六年十月，至三十二年六月，共徵八十六萬八千八百四十一名。（約佔全省壯丁百分之五十八分七強，志願兵在外）。

乙、民工：（1）築路，自二十八年十二月，至三十年十一月，共徵七十三萬一千五百八十名。（2）修渠，自三十年十一月至三十二年五月共徵一百三十三萬三千四百六十一名（各次各項包工在外）。

丙、民夫：自二十六年七月，至三十二年四月，徵僱軍用民夫共九十三萬一千五百九十六名。（發價約七、一六八、三八四元，地方賠償約二三、八九四、六一三元）。

二、關於徵用物力者

甲、車輛：自二十六年七月，至三十二年六月，徵僱及臨時支應軍用大車，共一十一萬五千五百六十輛。（發價約二、八八九、〇〇〇元，地方賠償約四三、三三五、〇〇〇元）。

乙、騾馬：自二十六年七月，至三十二年六月，徵購及徵僱軍用騾馬等共一百九十萬零七千九百八十二頭。（發價約六一、一一九、二四三元，地方賠償約一四〇、五六三、八〇〇元）。

丙、牲畜：自二十六年七月，至三十二年六月，徵僱及支應軍用驢牛等共八萬零六十一頭。（發價約三、二八二、〇四七元，地方賠償約五八、三一五、一〇三元）。

丁、馬秣：自二十六年七月，至三十二年六月，徵購（1）草共一萬六千五百六十二萬四千六百六十九斤。（2）料共五千四百三十一萬六千四百四十六斤。（兩共發價約三三、七七四、三五七元，地方賠償約一一四、七四六、〇七六元）。

戊、材料：自二十六年七月，至三十二年四月，徵用各項軍事材料共價三萬七千三百五十八萬六千二百零七元。（發價約八一、七二一、九六七元，地方賠償二九一、八六四、二四〇元）。

己、燃料：自二十六年七月，至三十二年四月，徵購軍用燃料，共三千一百零一萬二千二百四十五斤。（發價約三

、四一七、五九四元、地方債額一二、〇八七、九七〇元。

三、關於徵用財力者

甲、軍麥：自二十九年至三十年年底，共徵購四百二十三萬二千八百四十四包。(每包二百斤)。

乙、田賦徵實：(1)三十年下期徵購額共九十二萬四千九百四十二市石，實收七十九萬七千八百六十市石。(約百分之八十六強)(2)三十一年徵購額共四百六十六萬市石，實收三百五十三萬五千九百八十六市石。(約百分之七十六強)。

丙、公債：(1)戰時公債派額一千萬元，自三十年八月，至三十二年四月，實收一千萬零二萬九千三百七十二元。(2)同盟勝利公債，派額五千萬元，美金公債派額二百五十萬元，合國幣五千萬元，共一萬萬元，截至本年五月，共收三千八百餘萬元。

丁、儲蓄：(1)節約勸儲，四次派額共二萬九千五百萬元，自二十九年九月至三十二年六月，共收二萬九千七百一十八萬七千九百六十二元。(2)煙類勸儲，(無額)自三十一年九月至三十二年六月，實收一千一百六十萬八千零八十四元。

戊、飛機捐：(1)會員捐，三屆派額共九十萬元，自二十六年九月，至三十二年六月，實收七十三萬二千四百五十元。(2)一元獻機捐，派額五百萬元，自三十年八月，至三十二年六月，實收五百一十二萬零九十一元。(3)捐機捐，認額一百五十萬元，自三十一年十月，至三十二年六月，實收一百六十五萬六千二百二十三元。(4)公務員

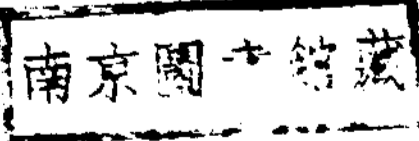
飛機捐，自二十六年四月，至三十二年六月，實收一十三萬七千三百六十四元。

己、慰勞金：自二十七年，至三十二年六月，募集慰勞及暑寒寒衣等代金，與捐款各金，共一百一十八萬二千六百餘元。又文化勞軍，截至三十二年六月，實收九十二萬三千九百七十四元。

庚、慰勞品：自二十七年，至三十二年六月，募集(1)衣物，爲棉背心四十四萬餘件，軍服二千餘套，軍帽八千餘件，毛耳套五百五十雙，線襪七萬一千餘雙，布鞋八萬七千五百七十二雙。(2)食品，罐頭肉二千二百斤，醬菜五百斤，餅乾八百七十四包，紙烟三千六百八十二盒，肥皂三十四百八十六條，毛巾五萬三千七百九十六條。(3)茶譽品、紀念章三千九百六十枚，錦旗二百三十一面。

四、關於組織者

甲、新縣制：本省九十二縣，除特級縣本等十八縣外，(1)自二十九年十一月，至三十二年六月，爲實施第一期，計一等安康、南漳、涪陵、萬縣、長安。二等檢陽、大荔、鳳翔、咸陽、華縣、平利、石泉、城固、西鄉、寧平、涇陽。(三等)洋川、石門、勉縣、華陰、武陽、褒城、西縣、三原、共二十四縣。(2)自三十年一月，至三十一年八月，爲第二期，計一等蒲城，二等鄠縣、整縣、韓城、郃陽、藍田、洋縣，三等扶風、岐山、乾縣、朝邑、澄城、郃陽。四等郿縣、寶泉、長武、耀縣、白水、高陵。五等水滸、同官、中部，共二十二縣。(3)自三十年五月，至三十一年



十二月、第三期，計三等維南、漢陰、四等鎮安、商州、略陽、寧強、宜川、五等鳳縣、留南、山陽、白河、平利、紫陽、石泉、柞水、漢中、洋縣、六等留壩、柞水、鎮坪、嵐皋、寧強、鎮巴、佛坪、平利、淳化、麟遊，共二十八縣。

乙、保甲：截至三十一年十二月，全省(1)鄉鎮九百六十九。(2)保七千二百零三。(3)甲一十四萬三千五百六十三。(4)戶二百萬零六千六百九十六。(5)人口九百三十七萬零二。(6)壯丁一百四十七萬九千六百六十二。(緜德、府苑、清湖、延長、延川、安塞、安定、保安、吳堡、鄜縣、甘泉，十一縣除外)。

丙、國民兵：截至三十一年十二月，全省(1)兵團五十三。(2)鄉鎮隊七百一十七。(3)保隊五千四百九十五。(4)甲團一十七萬零七百零八。(5)預備隊(以鄉鎮為單位，鄉鎮長兼隊長)。(6)自衛隊輔三分隊之中隊十六，輔二分隊之中隊三十一，獨立分隊二十六，共七十三隊。

丁、人民團體：截至三十二年六月，省縣市七級職業，自由職業，社會等團體五百三十八。

五、關於訓練者

甲、壯丁：自二十七年一月至三十二年三月，共訓一百五十五萬零六百三十一名。

乙、公務員：(1)自二十八年四月至三十二年三月，派赴中央訓練團及中央人事訓練班受訓者，一百九十二名。

(2)自三十年一月至三十二年五月，軍事委員會戰幹第四

團，由省府委託代訓各縣鄉鎮長幹事等三百六十名，省地方行政幹部訓練團，調訓及考訓各縣政府，各縣訓練所幹部，與會計、統計、合作、金融等人員，共一千九百七十三名。(3)自三十年十二月至三十二年五月，各縣訓練所調訓鄉鎮長，及中心國民學校校長，教員，保甲長，自衛隊長，班長等，共四萬五千九百零六名。

丙、社會人員：自三十年七月，至三十二年六月，共訓人民團體職員二百二十名，會員一萬五千名。

丁學生：自二十六年至三十一年十一月，各級學校受軍訓者，一百四十八校，男生三萬零四百四十四名，女生三千三百零五名，共三萬三千七百四十九名。

六、關於教育文化者

甲、高等教育：截至三十一學年度，(1)省立醫專專科專各一，私立藥專一，學生共四百七十四人，教職員一百四十三人。(2)國內專科以上學校領有公費獎學金津貼及獎金等陝籍學生，共四百二十四人。

乙、中等教育：自二十六年至三十一學年度，中學及師範職業等學校，省立三十二，縣立五十九，私立四十八，共一百三十九校，九百四十三班，學生四萬四千五百一十二人。教職員三千一百三十人。

丙、國民教育：自二十九年至三十一學年度，中心學校一千零五十九，國民學校一萬二千零八十二，公私立小學一千三百三十九，省立小學校及附設短小等三十六，共一萬三千九百一十六校，三萬七千九百九十八班，學生一百二十九萬三千四百九十二人。(學齡兒童已入學者佔百分之五十二)。

獎學民衆已入學者佔百分之五十九分八。教職員二萬六千七百一十三人。

丁、社會教育：自三十年至三十一學年度，民衆教育館七十四。圖書館四十，公共體育場三十九，巡迴歌詠戲劇隊十四，收音機裝設機關一百零一。電化教育服務一處。

戊、特種教育：自三十年至三十一學年度，實施縣份二十四，學生一十七萬七千六百八十七人。

己、各報社：截至三十二年六月，西京市日報社八，通訊社二，出版雜誌，雜誌社二十。

七、關於生產者

甲、推廣良種田畝：(1)小麥自二十八年至三十一年，推廣面積一百五十七萬四千一百五十畝。(2)水稻，自二十九年至三十一年，推廣面積四萬一千一百五十九畝。(3)雜糧：自二十九年至三十一年，推廣面積五十二萬五千八百五十二畝。(4)棉花自二十五年至三十一年，推廣面積三百六十三萬三千二百六十七畝。(推廣綠肥及利用休耕地等在外)。

乙、增加糧食產量：(1)小麥，自三十年至三十一年，增三十八萬九千六百市石。(2)水稻，三十一年增二萬零四百五十四市石。(3)馬鈴薯：三十一年增三十五萬三千七百六十八市石。(4)棉花，三十一年增十萬九千零九十九市担。

丙、育苗造林：(1)農業改進所屬各林場處自二十六年至三十一年，育苗二千四百七十五萬八千九百二十三株。(2)造林五百一十七萬九千零三株。(3)各縣自二十六年至三十一年，育苗六百零九萬三千八百八十九株，造林一千四

百三十萬零五千九百零四株。

丁、墾殖：(1)黃龍山黎坪兩墾區(國營)，自二十八年八月至三十二年六月，共墾四十五萬畝。(2)沂山墾區(省營及第一第八戰區本省保安處開墾)墾收合作社所營。

(3)自二十九年一月，至三十二年六月，共墾五萬九千畝。(4)渭灘，寬灘，太白山，扶郿等墾區(第八戰區本省保安處，及墾殖生產合作社，扶郿集體農場所管)，自二十七年一月至三十二年六月，共墾十九萬二千三百畝。(以上共墾民六五、八四七人，墾兵無確數)。(4)武功、洛川、鎮坪、南鄭、各縣自墾者，截止三十年年底共一萬三千五百九十八畝。

戊、地籍整理：(1)土地測量：自二十六年至三十二年六月，已完成者，高陵，武功，扶風，三原，涇陽，平民，六全縣。省會，咸陽，寶雞，鳳翔，南鄭，臨潼，城固，渭南，大荔，九城市，朝邑等五十六縣城，嶺鎮等三十二鎮市。共測五百六十五萬九千市畝。(2)土地登記，自二十八年六月，至三十三年六月，已完成者：高陵，武功，扶風，三原，四全縣。省會等九城市。(同前)又五十一城鎮，共登五百一十七萬八千畝。

己、水利：(1)渠。現已完成者有涇惠、渭惠、梅惠、漢惠、褒惠、黑惠、織女七渠、灌田一百八十八萬畝。農墾小麥及稻穀，可達二、五七〇、〇〇〇市石，棉花三八五、〇〇〇市担。現正興修者，有豐惠、渭惠、定惠、洛惠、渭惠、滂惠、六渠，同時積蓄籌備興修者，有牧惠、雲惠、清惠、寧惠、四渠，完成後可灌田一百一十餘萬畝。共約三百餘萬畝。(2)井。自三十一年四月，至三十二年三月，鑿成自流井五眼，水車井二十二眼，約灌田八百一

上續。(每種三十噸)。

庚、工業：自抗戰至三十二年三月，除舊機三試就所外。其各工廠為經濟部核准登記者，以紡織業一百零四家為最多，其次則機器織工業五十六家，化學業十五，朱製革業十二家，麵粉業十家，連同其他各業，共二百三十八家，資本總額六千六百四十三萬餘元，動力總額六千九百三十二馬力。(戰前七十二家，資本總額一千八百一十三萬，動力總和一千四百二十九馬力)。

辛、省營企業公司：(1)資本，自二十九年年底成立，原定二千萬元，至三十二年六月，實收省縣公股一千六百八十六萬九千元。(2)事業，獨資者：水泥廠，每日產量一百二十桶(每桶一百七十公斤)。陶器部，產壺碗杯盤等十九種。在製糖廠，產肥皂燒鹼及各種教育用品，染織工廠，產各種織品，月可三千六百碼左右，機器年可產動力機及工作機七十二噸，科學儀器二百套。永平通煤礦，日產煤五十噸，造紙廠可製新聞紙及各公文簿記等紙，神木廠，頃始接收，磨麵設備，現正籌設水力磨盤。合資者：西北電池廠，裕華實業公司，陝西冶鐵公司，新中實業公司，華西建設公司，中國西京製藥廠。

壬、鑛冶：抗戰以還，煤鑛公司現已成立者八十家，鑛鑛十八家，砂金二十六家，硫黃二家，火粘土六家，商營各鑛，日可產煤二千餘噸，月可產砂金五百兩，年可產鐵三千一百餘噸。省府與隴海路局合辦之國官煤鑛，年可產煤十二萬噸。

癸、合作：自二十六年至三十二年六月，專營社八千零九十八，縣聯社十，區聯社八，鄉鎮保社一千一百八十三，

實社九千二百九十九，社員七十三萬八千三百八十七，股金二千三百八十四萬五千零六十四元，貸出款一萬七千八百七十二萬四千七百七十一元。合作金庫二十。

八、關於金融者

甲、省銀行：原有資本五百萬元，股份官民各一，三十七年又增加三百萬元。截至三十一年十二月月底，各種存款共四千三百五十六萬四千八百二十八元，各種放款，共二千二百四十二萬二千六百七十九元，匯款共六萬七千三百八十八萬零四千八百一十九元。發行省鈔五百零五萬元。

乙、縣銀行：截至三十二年三月，已成立者五十縣，資本總額最低者十五萬元，最高者一百萬元，約共二千萬元，三十七年存款總量一萬二千九百八十二萬八千七百餘元，放款總量一萬二千二百六十八萬八千七百餘元，投資小規模生產運銷事業一百九十七萬四千餘元。

丙、其他銀行：截至三十二年六月在省縣一百一十一(資本總額待查)。錢莊六十九，資本總額二百三十七萬七千四百一十二元。

九、關於糧政者

甲、糧食登記：各縣市截至三十二年六月，報經核准者，購銷商六百九十六家，加工商二百一十七家。報尚未核准者，購銷商及加工商共五百八十二家。

乙、糧食調查：三十一年(1)種植總面積，(包括夏秋兩季)，約五千二百四十五萬二千五百七十六市畝，收穫總數量，(副食品拆抵在內)約四千一百五十六萬一千一百一十三市石。(2)消費總數量，(包括徵購，民食，飼料

(西安至子午鎮)共二十六線，長三千一百二十四公里。

乙、電話：截至三十二年六月，縣際聯絡線，一萬零六百五十四華里，縣環線一萬一千九百一十八華里。交換機一百三十六部，單話機九百四十四部。凡三百里內，均可直接通話。

丙、購運：自二十九年十月至三十二年六月，已開之路線，開關、坪、渭、耀、五、共長二千零三十三公里，購運：渭、耀、五、共長二千零三十三公里，購運：渭、耀、五、共長二千零三十三公里，購運：渭、耀、五、共長二千零三十三公里。

十一、關於衛生者

甲、機構：自二十六年至三十二年六月，衛生處直屬衛生機關十三，(如衛生試驗所、衛生講習所等)各縣衛生院三十八，城鎮衛生所二十五，鄉鎮衛生所五，縣巡迴衛生隊一。

乙、醫院：自二十八年七月，至三十二年六月，西京市公立醫院三十四，外縣八。

丙、醫師：自二十八年六月至三十二年六月，已登記中醫師，西京市三百六十一人，外縣三十九人，西醫師西京市一百三十七人，外縣三十九人。

丁、藥商：(1)藥店藥房，自二十八年十月，至三十二年六月，已登記中藥店：西京市一百七十三，外縣三百零三，西藥房西京七十一，外縣九。(2)製藥廠，自二十八年

七月，至三十二年五月，西京市五。

十三、關於保衛者

甲、保安隊：自抗戰至三十二年六月，本省保安團隊，歷經改編，現有指揮部二，團十三，獨立大隊一，特務大隊一，官兵二萬二千四百七十六員。

乙、警察：截至三十二年六月，省會黃龍山紅岩寺警察局各一，縣警察局二十四，縣警佐室五十五，全省警官八百三十七名，警士八百零七名，警士八千三百八十五名。

十四、關於防空者

甲、情報：本省現有情報所，及無線電台，通訊排，警報組，各一，情報分所四，預備情報所二，防空監視隊七十一，專任偵任獨立各監視哨，共二百五十八，專任官佐二百八十名，兼任官佐二百九十三名，專任士兵一千一百三十三名，兼任士兵四百六十五名。

乙、組訓：自二十八年至三十一年十一月，(1)組訓步槍隊射擊隊者八十二縣。(2)組訓攻擊隊傘兵部隊者六十七縣。(3)訓練防空警備人員二百四十人。(4)訓練軍警一空人員防毒一千一百一十四人。

丙、防護救護：自二十八年六月，至三十年四月，(1)成立防護團者四十六市，其人數最多者，南鄭一千九百零五名，西安一千零六十六名，最少者，洋縣三十八名，共一萬二千四百二十七名。(2)西京市成立救護大隊一，中隊十一，救護醫院十一，醫療所十八，(由省衛生處及西安公私各醫院所担任，各縣縣山由各衛生所担任)。

丁、避難設備：西京市現有公共地下室二千餘，城鎮防

洞八百餘處，城郊防空壕坑四千五百二十處，約可容納二十九萬餘人。

戊、空襲遺夫：自二十六年十一月至三十一年十二月，敵機空襲一千四百一十三次，官民死者三千三百人，受傷三千四百六十七人，房屋被毀二萬四千二百零八間。

十五、關於振濟者

甲、振款自二十八年三月至三十二年六月，中央撥款一

千七百九十六萬二千三百六十八元，省府撥款二百零五萬四千一百四十五元，業捐一百一十零六千四百二十五元。

乙、救濟戰區難民及豫省災民，自二十八年三月，至三十二年六月，分送各縣就食者約六十三萬名，配發賑票者二萬八千五百名，資遣歸耕者五萬一千名，本省直接收容者，入萬一千一百名，華陰，澄城，關家橋，渭南四粥廠救濟者四十六萬七千五百名。

現代衛生之趨勢

衛生業務將之來

楊鶴慶

衛生事業，肇端於醫藥學術，在我國淵源於黃帝軒轅黃帝之時。大抵倡于道家，成為哲學的醫藥。沿習五千餘年。周官設有食醫醫獸醫。秦漢唐宋元明清，有醫工長，太醫令丞，大醫院等設置，均為黃帝一人一家所設，對於人民所需之醫藥，視為消極之救濟，由個人自行解決，國家不予過問，即社會間有施醫施藥，亦視為公益慈善，國家不加獎懲，亦不予限制，迄近代，實驗科學，日進發達，醫藥學術，同時並進，人類控制疾病之方日多，治療難症之道益出。自歐風東漸，實驗醫藥，相率而至，以致吾國舊醫學，相形見絀，不及新醫之診斷有方，用藥有術，卒至國家社會，競尚西醫，國家政務，向以對外只求能抵抗外人之侵略，對內僅能維持社會之秩序之觀念，而于醫藥衛生，純視為個人之必需，不為政府所過問，政府雖間或有施醫給藥，亦均

視為救濟事業，原不具有近代醫藥衛生之措施。自今二十年前，美國胡佛總統召集醫藥專家三十餘人，組織醫藥調查委員會，經五年間，在美全城調查之結果，發見每人每年每人平均負擔醫藥費三十元美金。而華盛頓紐約有百分之二十五市民，患病得不到相當醫藥。鄉村百分之三十的窮人，亦得不到相當醫藥，始知國民個人健康，所影響者不僅患者個人，且可影響他人，以至社會國家，經濟所受損失，亦必甚大，由是醫藥衛生，漸為政府所重視，遂有年輪諸大國，辦理衛生之事，英國繼起，其衛生經費為全國最大開支，德法蘇捷波欄繼起，演成醫藥國有，公得制度推行，為現代一種理想的醫藥衛生制度，近代國家，且願為一種行政目標，竭力推行，以謀發展焉。

吾國學術，多淵源于道教，墨守以退為進之素懷，一

爭先恐後之歐風，不免受其風靡上下醉心。醫藥衛生，亦不
能例外，遂至醫藥。除鄉村留習外，智識階級，則部視不
問，益以近十年來，衛生行政建立，衛生業漸趨着新政策展
，發見國之平均壽命三十六歲，歷年平均十六歲，死亡率達到
千分之三十，嬰兒死亡千分之二百，產婦死亡千分之十五，
較諸外國，其超過一倍有奇，有心人士如非特注意醫藥，加
強衛生行政不可。於是自歷史以來不注重醫藥衛生之我國
，民國初年，於內政部置衛生司，北伐成功，十八年設衛生
部，繼又置衛生署，於內政內政部，後又直隸行政院，為專求
人之風聲未樹，為人謀事之流弊現，以致國有機構，未見
完成任務，言念及此，曷勝慨嘆！

抗戰軍興，同情與國，劫後思救護，總以
醫藥振華。至今未懈，我政府於後 駐丁醫務檢驗，合格者
不國平均壽命百分之三十，產婦死亡，一十初中畢業生，總
不到十個合格人，視歐戰克其產難得運手，則勉使使，只
能留工作至外人三分之一之時間，一切建設生產事業，事半
而功不倍。原因手續繁瑣，局其一半，實稱以農立國，
以工建國者。國之健康是也。我國之先聲者，尤以壯丁宗
賢不良為慮。一戰時配發三兵時後方醫院各醫院。收受傷病
，常見其多。後方醫院失陷區域無醫藥。每日疾病
，以致每月死亡者約有數千人。可見我國衛生
人，其甚堪慮。其所以目前百分之二十的患病，每
年有百分之四的死亡，其原因在於衛生行政，死亡超過
於出生者，此其甚也。吾國由歐戰一戰，其有過五代或種者，
，歐巴山一帶居民，恆有六口之家，其有五口之家者，至于
，其有過五代或種者，

總理在每屆十三年前，按民族主義第一講，德國人口一
年前，僅二千四百萬，除過歐戰傷亡，現在還有六千萬，且
增加二倍半。美國人口百年前，不過九百萬，現有一萬萬，
加多十倍，法國百年前三千萬，現有三千九百萬，不過增加
四分之一，算是人口增加最緩慢，於是法政府多方獎勵生育
，如果一人生三子有獎，生四五子大獎，生雙胎並浴外加獎
，男子三十不娶，女子二十不嫁有罰。又總和起來說：「近
百年之內美國人口增加十倍，英國三倍，日本三倍，俄國四
倍，德國百倍半，法國四分之一，所以增加多的原故，是由
科學昌明，醫學發達，衛生設備，一年比一年完全，所以
減少死亡，增加生育，和中國人口比較，我覺得三子後然
。現在距 總理所說的時候，又經過三十年，我國生育，仍
然無補補救，豈不痛惜耶。

國府鑒于此，自二十八年起，補助各省衛生經費，協
助衛生工作，以故在抗戰期間，軍事第一原則下，而全國各
省衛生事業，竟能突飛猛進。建樹不少功績。補助各省工作
，設諸職前，不啻有一日千里之勢，使衛生事業發達醫院，
二十九公公佈各級衛生組織大綱，配合行政機構，區區各層
衛生組織，三十年 總裁在之中五次大會中，請到我們是務
力策進衛生，去年九月公佈了縣各級組織辦法。製定各項實
施的法規，籌措必需的經費，決定本年起，全國一律開始實
行，我們為增強抗戰力量，促進建國必成，必須。最大的決
心和努力，迅速完成，「不僅此也，衛生產促進會對於衛生
工作居其大半。前年孔副院長庸之，因感到國民營養不良，
在行政院設立國民營養改進委員會，發動改進國民營養，全
部為衛生保健工作，去年陳果夫先生又發起民族健康運動委

員會，訂定十二綱目，舉凡防疫保健、學校環境各項衛生，無不包括。今年又提倡普通運動，防止傳染病，改良飲水，為三項運動中心工作。國務院定於五月十五日，十月十五日為大掃除日，以及夏秋各地組織衛生防疫運動大會。設中央社會部省社會處，相繼設立，所有保育救濟福利事業各項工作及衛生事業，各有專管。去年九月二十三日，總裁令全國一致改良風俗，且定為三十二年各級政府中心工作。三月一期，三期完成，作為行政長官之考核，則衛生業務之展開，在各部門新政中，為絕無而僅有，其前途之發展，豈復可以想像哉？

今之主權各級衛生行政者動輒曰：上不為政府所器重，下常被社會所漠視，衛生業務之進展，非中央成立衛生部，各省設衛生廳衛生院掌管全縣衛生，不能談到衛生制度之建立。衛生事業之進展，民族健康之促成也。然由上項事實以觀，衛生行政實為各行政之首要。衛生行政必佔據出一大宗。衛生人員實為各界所重視，衛生行政與業務並行，與他行政與技術分立不同者。雖然為二，則系統各別，獨衛生不然。有行政與業務者，有業務兼行政者，或進步至台而為一，但衛生二字，並非包括健康，保健二字，亦不能參其意義。

一年來陝西食糧之探討

李國楨

必健康始可統攝無遺，將來應至趨身演到國設健康院，行政非健康人不能行，立法司法檢察考試亦同不如此，故健康院統轄全國健康事宜，省制若存，則省設省健康院，掌管全省人民健康事宜，縣設縣健康院，市設市健康院，各管各縣全市人民健康事宜，區鄉保亦各設健康院分別各該管區鄉保人民健康事宜。猶國府省府、縣府之隸屬例也，抑之甚者，反抗力必大，久不足輕重者，一但需要必超越一切，所謂物極必反，否極泰來，於神聖之醫藥問題，小則關乎個人生命，大則系乎民族興衰，五千餘年之醫藥術為醫政，進于衛生改為保健，終必成為無上之健康趨勢，此予之所敢斷言也。總裁著中國之命運書中有言：「中國之民族存亡存亡的命運，不決定於戰爭結束時期的國際會議，乃決定於戰局發展至於最後關頭之今日，而全國上下能否自立更生，尤在於社會風氣與國民生活能否滋養更新，不惟為現代的國民。現代國民以健康為本，有強健之體格，始有健全之精神，有體格強精神健之國民，以之自力更生，何德不備，何業不能立，能強健之業則富強可以立致，何以強體格何以建精神？衛生行政衛生國民保健，以至進全民於康莊大道之健康，舍醫藥國有公醫制度實現又奚求哉？」

一、緒言

抗戰已屆以後，以軍事之博覽，陝西為北戰場進一之後

方，因之休糧食糧除供給一般人民日常生活所需者外，且以接近前線某某等戰區用食糧，亦大半取給於本省，且戰區流亡來歸者又多，以本省為集中地，客歲豫省旱荒，扶

老撙幼，逃離西秦者絡繹不絕，此等難民，俱屬顛沛流離，一切食糧消費，皆仰給於本省，在人數激增軍食為重情形之下，本省食糧供給之多寡，與消費之情況亟宜作縝密之探討，以為解決之途徑。

二、一年來陝西氣象對食糧產量之關係

農業耕作制度，受制於天然因子殊大，若氣候地勢，虫害病害等，在在足以影響農業生產。在陝省尤以氣象變遷，影響農業為甚，若氣象變化不常，雨水失調，冰霜阻礙，往往造成災荒慘象，就目前陝省農業建設工作言固不待言，而重要者仍在解決水利問題，良以本省農事收穫之豐歉，恒以雨水之多寡為標準，如民國二十六年陝省小麥歉收，每畝僅六十九斤，是年小麥生長期之雨量僅為5.0公厘，二十七年前雨量忽高至100.0公厘，小麥即豐產每畝達一百八十九斤，故雨足則豐收，不足則荒歉，久成爲一定之準則。次于雨水之問題而影響麥產量者，則爲霜害，嚴霜所至，麥葉枯萎，甚至顆粒不實，吾人一考一年來本省氣象變遷，即可證明食物受害之一斑，本省三十一年麥收後，久旱不雨，省東各區夏麥多未能及時下種，即播種者，亦因雨水不足，而致萎萎，自入秋小雨播種以後，一多無雪，麥苗發育不良，間有麥苗被凍死者，三十二年入春以來，小雨僅足洒塵，對麥苗生長，仍無大益，迄至四月初旬先之隕霜，繼之嚴雪，麥苗小麥分，致使麥作有桿無穗，至五月上旬，正當小麥粉時期，大風數日，小麥之受粉不良，麥粒成數自少而

三、陝省各區麥產實況

陝西依自然環境劃分爲陝南，關中，及陝北三區，各區以地理環境不同，故麥收情形亦異，茲分述如左：

壹、陝南第六行政區，本年小麥生長狀況，較均佳，惟自四月初遭受晚霜較重，尤以品種早熟，播種較早，及土地瘠薄者受害爲甚，其後月餘雨暘，氣候適宜，麥作生長較佳，計其受害較重之縣份，爲洋縣、佛坪、鎮巴等縣均收不過六斗，一沔縣收成則仍不失豐收，平均在十二斗左右。

貳、陝北第三行政區包括同官、宜君、中部、洛川、宜川、五縣及黃龍川設治局，該區地勢高燥，山陵起伏，爲良好之農牧區域，主要作物，爲玉米、小麥、小米三種，本年小麥生長因受霜害較重，收成較差，但各縣地勢不同，受害情形亦異，在同官境內因去冬雨水缺乏，生長不佳，直至今春，四月初旬，方降大雨，麥苗始有轉機，方期收穫有望，而晚霜忽降，麥苗枯落，分，減少，影響產量至鉅，平均每畝收成僅三斗左右，宜君除霜害之外，於六月初旬又遭霜災，產量每畝僅及三斗餘，中部、洛川、宜川、及黃龍川等縣，亦遭霜害，每畝產量亦不過三四斗耳。

參、關中第一麥分佈最廣之區，以雨量失調，影響頗鉅，影響殊大，惟省城以西較西安以東爲良，渭河以北則更歉收，故以八九兩行政區內，麥收情形，比照說明，似與實際情形相符。

肆、第八區包括渭南、華縣、華陰、潼關、蒲城、澄城、韓城、郃陽、朝邑、白水、平陸、及大荔等十二縣，向爲冬小麥主要產區，以雨量與霜害影響麥作歉收，去歲小麥產

種之時，氣愈熱，幼苗生長甚快，早播者多發生虫害，麥根被爛，幼苗枯死，程度最烈者，竟達百分之三十，入冬以後，降雪甚少，麥根發育未能深入地層，本年入春以來，氣候亢旱，影響小麥分蘖，四月間麥苗正秀，晚霜復降，五月間小麥開花，疾風時作，故八區各縣小麥穗表而黃，却多秀而不實，渭河兩岸各縣，均產三市斗，至渭河游朝諸縣，僅以收回籽粒計，則在自存意中。

伍、第九區寶雞、鳳翔、岐山、眉縣、扶風、武功、邠州、山、麟屋、等七縣，三十七年度小麥下種期間，氣溫較前，故苗後亦發生虫害，下種早者，多有缺株，多季稍長，不旺，立後而雪，降生機頗暢，但三月底

表六 一九三一年度各縣主要食糧作物產量表

季	別	縣	單位	產量	備註	
夏	產	第一區	斗	1,038,511		
		第二區	斗	1,147,600		
		第三區	斗	1,171,125		
		計	斗	3,357,236		
冬	播	第一區	斗	1,893,887		
		第二區	斗	2,415,101		
		第三區	斗	2,415,101		
		計	斗	6,724,089		
夏	冬	共	計	斗	10,081,325	
夏	冬	共	計	斗	36,890,131	

忽降大雪，麥苗感受凍害甚重，四五月間連降晚霜數次，害更烈，常有主幹枯死，另生分蘖現象，亦有穗表整齊，葉內不實者，大致言之，以隴縣麟遊等縣較重，平均收穫不及四斗，（市斗），寶雞岐山武功等縣頭道原以上，近山地區收成減少，產度不若渭河流域之嚴重，通計原上每畝尚有五六市斗收成，而渭河兩岸，則僅三市斗，盤屋鄂縣在渭河以內收成較輕，均計平均產量皆在六市斗以上，較之省東各地雖佳，比之往年產量實有遜色。

四、陝西重要食糧之供需狀況

年來省內食糧供不應求，吾人不能不慮天然環境之優劣，忘加臆慮，應就數字之統計說明食糧之盈虧。

表(二) 三十二年陝西主要各作物(即三十二年多種糧)產量及

作物名稱	小	大	合計
產量(市担)	15,771,451	1,053,885	17,550,573
共計(市担)			17,550,573

根據上述，可悉本省食糧作物，以小麥為主，故小麥產量之豐，關係食糧產量至大。三十二年食糧作物總產量，為三千六百八十九萬零一百八十三市担。遠不及平均每年本省人口食糧消費總量之所需，本省人口食糧消費及蔣蔭氏統計，民國十七年至二十二年平均陝西總人口為一〇，一五七，八二人，折合男子單位數為七，六八三，〇七〇人，倘以全部食用作物三六，八九〇，一八五市担，充作食糧已有

表(三) 陝西民食需要概況表

項目	單位	數量	備註
三十二年人口總數	人	10,157,821	
折合男子單位數	單位	7,683,070	
本省食糧作物(每市担)	市担	17,550,573	
本省食糧作物(折合男子單位)	單位	2,283,185	
本省食糧作物(折合男子單位之%)	%	29.71	
食糧差額	市担	14,580,246	

由表三證明，本省食糧本年以來產量不足，額實至鉅，高達一千四百多萬市担，人口數為二十二年前所估計，與目前情形頗有出入，蓋抗戰以來軍隊員額與進入秦及淪陷區之同胞，其數字雖無精確統計，當估計當不下一百餘萬人口，故本省食糧在本年供給當地消費，已感不足，實無餘向外運銷，況前述各種主要食糧，如大麥水稻小米糜子等須取，後知得變為淨糧，以供食用，其折合單位為百分之五十，故糧食差額當更大，而食糧問題，益形嚴重矣。

本省食糧產額未能自足，而事實上，更須供給其某等戰區之糧食，及淪陷區來歸，與因荒旱逃難西來之災胞，甚且負有移業於豫省之職責，在此種情形下，論理應成災災慘劇，而終未演成，絕大災荒者，其原因可分析為二：(一)三十一年前本省尚稱豐收，一般人民根據三十一(二)之古訓，尚存有糧可供不時之需，(三)前年食糧消費，按照普通入應有消費量估計，學理上如此計算，事實上不會固定不變，而其中頗有節縮，有此二因，故目前雖尚寧

無強支持，如或一旦歉收，則前途不堪設想。

本年(三十二年)陝西歉收，據「表二」所列其總產量不及空前，即小麥一項而論，亦減少三百六十餘萬市石，瞻念前途，信心如擗，果今年秋收亦如去年夏作情形，則飢荒程度，當更嚴重，蓋去年尚賴省有餘粟，得以調劑今年歉收，否則，室如懸磬，野有餓殍矣。

五、解決本省食糧之途徑

觀察一年來本省食糧供需情形，所得結果，因天氣影響，結果食糧生產，與人口消費相差殊大，致使一般人民均拚扎於飢餓線下，善後辦法，吾人除希冀天時助人，陝省亦不再荒旱，而秋禾豐收外，同時更宜整頓不再猖獗，而雨暘時若，夏作豐登，則目前食糧不至發生嚴重問題，不過天時轉變非人力所能控制者，乃在「人定勝天」茲將管見所及，擬具解決陝省食糧辦法，臚陳如次：

壹、流通食糧 以寧夏食糧運銷甘肅，以甘肅補充陝西，以陝南補充關中，以川北供給陝南，互通有無調節運輸，一方面固無農產過剩致傷農之弊，他方亦少物資缺乏生活艱苦之感。

貳、便利運輸 在政府統籌計劃中，便利交通運輸，合理支配運輸車輛，減低徵收運費費用，則貨暢其流，而食糧無匱。

參、防止囤積 奸商囤積囤積囤積，往往利用時機，囤積食糧，操縱居奇，影響後方治安，擾亂社會秩序，莫此為甚，政府對若輩所為應依法嚴辦，以期力挽頹風，用示儆戒。

肆、增產食糧

(一) 利用荒地，據調查陝省可耕而未墾之荒地，約佔百分之三十，山原河灘，荒蕪不少，如能假以人力，其對食糧增產，補益良多。

(二) 增施肥料，農作物之生長茂盛，產量增加，恆賴肥料之供給，故提倡種植綠肥作物，改良堆肥，厩肥，利用牲畜廢骨，設場製粉，尤為目前本省重要工作。

(三) 推廣良種，就本省已有之作物改良品種種子，廣為推廣種植，以增加單位面積產量，與提高作物品質。

(四) 興修水利，農田水利關係收成豐歉至鉅，本省大規模水利工程，已有水利機關專司其責，至小型農田水利工程，如於旱地浚井鑿渠開溝建梯田等項，均為預防旱災，增加食糧之最要工作。

(五) 限制奢侈，作物面積，查本省高粱雜糧等多為釀酒蒸餾及製糕點之用，又煙草種植亦廣，以上均屬奢侈作物，應責成各縣政府，分別限制面積，改種食糧，並實行禁煙，庶為正本清源之策。

(六) 防治病虫害，病虫害乃農作物大敵，故欲增產之豐稔，須根絕病虫害之為害，即如豌豆在本省尚無儲備荒之品，自民國三年，始罹虫害至今，無法防禦，農民播種豆類，於豌豆已逐年減少，是以在作物生長時期之防治，與收穫後之處理，尤不可忽視。

以上辦法，係就目前陝省實際情形立論，皆屬切實可行者，惟第一至第三各條，則非加強行政力量，經政安委，第四條所列各項，在陝省最為切要，而各項事業，非以經費充足，且以實行，深望採納諸君見諒實行，不獨陝省食糧問題，得充分之解決，即國家抗建前途，實攸賴之，是則幸甚，所祝禱者也。

我國人專制度沿革及今後改進

王正國

(一)

孔子曰：「為政在人」。孟子曰：「徒法不能以自行」。是謂「人」為政治有決定作用。「人」為政治之原動力，培育賢才，登庸賢才，以輔導政治。司馬溫公曾謂：「為政之要，莫若得人，百官稱職則萬物咸治。」否則道遠中輟，政治亦日之衰微。故曰：「其人存則其政興，其人亡則其政息」。其人專制度的健全與否，影響於政治之發展至為重大，我 總理繼光緒道統之傳，弭萬世「人亡政息」之慮。創三民主義之憲法，建立中華民國，一方面訓練有權之人民，一方面樹立有德之政府。樹立有德政府，政府對於人才之提拔人才。 總統三十年三月在考試院宣佈中央人事行政會議時，更有明確具體之指示：「……我們對於全一般政治機構，推動一切建設事業，總之總之建設之本在「人」，故應以「人」為先……人事行政會議，自當從速，扼要言之，不外注重訓練與訓練，而尤應注重考核與錄敘，這些都是對現代化建設的，舉例說，如考選公務人員的基本業務……人事行政會議，人事行政會議，這實一氣，敏捷運用，能對現代化建設之重要性，已可不言而喻。」

(二)

我國為世界上歷史最悠久之國家，具有一切最完備法制規章，其人專制度，遠溯自三四千年以上，迨至晚近明清兩朝，登峯造極，集其大成，茲將歷代人專制度沿革撮述之如下：

一、任用 虞書：「光天之下，至於海隅蒼生，萬邦黎獻，共惟帝臣。惟帝時舉，敷納以言，明庶以功，車服以庸」。周官：「大司徒以鄉三物教萬民而賓興之，鄉大夫三年則大比，考其德行道藝，凡士之有善，鄉先論其秀者，升之司徒以選士。司徒論士之秀者，而升之學曰俊士，既升而不徵者謂之逸士，大樂正論士之秀者，升之司馬曰進士，司馬論士之賢者及鄉老等更試其德之善於王，王既拜而受之，登之大府，藏之祖廟，內史書其貳而行，及其任權，則司馬辨官材而定其議，太宰詔廢置而持其柄，內史實予奪而貳於中，司徒掌其版而知其數，論定而後官之，任官而後爵之位定然後祿之」。漢士選士可謂極其詳慎。而漢用人，或由公府辟召，或由郡國察舉，或由州郡舉積而升，其目大別有二：曰「賢良方正」曰「孝廉茂才」，其法不外簡試，或察或策，或曰射策，東漢時改察舉之法，限年四十以上，儒者試經義，或試策章句，問後世考試之基。魏晉以後，無殊兩漢，但用之官人之法，州郡皆置中正，專司區別人物之賢否，第其高下，吏部即據以銓選，至隋始置。隋用人察舉之外，創行進士科，以為士子出身入仕之門，問後世科舉取士

法，概因明舊，京察大計，按年舉行，但以貪贖者，應隨時
知勅，無俟察典之年，乃改為六法，其以政績優異保舉者限
額頗嚴，資格名額，均有一定。其屬於資格者，凡到任未逾
一年限期者，應俾未及俸滿者，革職留任者，經管區親未完
者，沿洲官未具應具之技能者，來京察簡因案降補京職者，
病痊改內用者，均不得保舉一等卓異。其關於名額者，京察
應舉一等之數，內閣部院各官署，自小京官以下，每七人保
舉一人，大計應舉卓異之數，道府州縣正官，每十五人保舉
一人，佐貳雜職教官，每百三十人保送一人。

(三)

現代人事制度，依 總理手訂之建國大綱第十五條一凡
候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試銓定其
資格者乃可。更於立法，司法，兩權之外，以考試監察兩
權與行政並列，一方在發揮行政之能力，一方監督行政之人
員，用意任任之得法及考職之有方，使文武職官之考職職
階皆有規範，其制度之因革，千頭萬緒，故僅舉其梗概，今
後自須更加改進，以期與治道國體相符合，而達到人盡其才
才盡其用之目標也。茲不揣陋陋，略述其意見如下：

一、集中力量培養人才——根據 總裁在中國之命運一
書所指示，實行實業計劃最初十年內，需各級幹部數目，制
定國家育才大計，培養各項專門人才，從事建設工作，如鐵
路，公路，空運，水運，水機車，自動車，電力，冶，港埠，電
話，西船，食品工業，衣服工業，居室，衛生，機械，印刷
(見中國之命運第三章)等部門均宜設立專校，將全國各級國
整歸併，分區設立，尤注意教育，考銓，任用三者之密切聯

繫，使國家作育人材與任使人材配合一致，以達建國目的。
二、普遍推行人事制度——聘任人員暨公私立學校教職
員國營省營事業機關職員，均應依人事制度之精神，一律表
定等級，予以銓敘，而考選任用人材，尤宜籌劃普及全國之
辦法推行各省市，考選銓敘機關亦宜分別成立，以期人事制
度普遍推行。

三、充分發揮考銓效能——國家一切建設需要大量人員
，而各級行政機關則又非有適當合格之人員，堅貞不拔之志
志，懷奉公守法之教條，無以增進行政之效率，今後必須確
定「總理一政養有道，鼓勵以方」之遺教，與「總裁」慎考
銓，嚴考績」之名訓，秉承我國固有精神，應時地人事之實
際需要，促進考銓法規之實施，一面採取各國之所長，整理
人事法規加強人事管理，以達現代化與合理化之標準及教育
化與制度化之目的。

四、健全人事管理人員——考銓制度精神固應極度發揮
，而人事管理人員本身應先充實與健全，培養人事管理人員
，誠為當今之急務，總裁洞燭此點之始末先後，曾手諭各
主管人事機關，擬定統一訓練人事管理人員，期使各級之幹
部，得到相當之培養以確立各級人事制度之充實，俾得顯彰
有道，升遷之時，不因喜怒而得失，不因奔競而玩法，以達
人事健全與制度之目的。

五、推行五職制度——中央與地方政情內外隔閡，就
未能合一，純由於中央地方未能取得聯繫之所致。就一般情
情形言，中央負責籌劃計劃之責，而地方則担任實施推進之務
，過去人事集中中央，似有才難施之嘆地方政務無法推動，或
難進行而一切設施，不與中央法令相調協，今後亟宜使中央

與地方公務員互調供職，庶幾溝通感情，調節內外，收指使如掌之效。又我係以黨建國以黨治國之國家，黨工人員與政工人員亦宜制定互調辦法，以收黨政合一之效。

六、調整級俸——黨政軍任用人員宜取密切聯繫，規定俸給比照等級與薪給標準，以收指使如一之效。又某一等級人員須限定服務年資，如年資滿定，應予晉升或轉任表現者則予加薪，俾能按定工作，加強工作效能。

七、嚴格執行考績——嚴格執行各級公務人員之考績，為改進人事制度之中心工作。過去文官考績，曾於二十四年起舉行，至二十六年以抗戰軍興，辦理困難，暫行停止，並另訂非常時期考績條例頒布施行。二十七年以後的逐年如期辦理，其他黨軍人員考績亦曾分別舉辦，惟施行以來，其職位難期確實，效用仍不甚宏。茲為求人事制度之健全，應厲行實地考察，借賞必罰，使各級公務人員，咸知奮發，藉以促一切事業之成功。

八、充實人事管理機構——過去各機關用人，往往羅致迷信，隨意去留，以致人事養成無組織無保障之合理制度，不講求行政效率，其流弊所屬，無庸述及。今科學競爭時

對於本黨實施新縣制的回顧與希望

愚夫

代，國家政務端賴能力優異之公務人員以推行之。故歐美各國人事行政重在調適主義與效率，中義方面，能於工作有最大之發揮，幸的方面，能作到科學化之人事管理，故行政效率大彰。庶幾推行盡利。我中央有鑒及此，曾於去年九月制定人事管理條例，最近各機關紛紛充實人事機構，相繼成立人事司，人事室，或人事管理員，此誠為我國政治前途放一曙光。然機構僅管成立，而貴乎在於實行推動，不能再停留去坐言不能起行之故轍，吾人認為必須將各級人事管理人才大量培育，適當分配，庶可完成各機構成立之使命。因而一面充實管理人事之總機構，一面更要健全訓育人事管理人員之機構或組織，在總管理機構內須積極設置督導與視察人員，分赴各機關各省市縣，各機關設立之機構是否適合，人事主管人員與佐理人員是否稱職，人事法令是實施貫徹，有無困難與缺點，在人事管理之技術方面是否合於科學化之原則，有無困難與夫建議改進事項，進而考核各機關人事上是否配合適宜，人與組織及人與設備上是否配合調適，藉收貫通與聯繫之效，永久修明之政治，奠基於此，盼國人共同注意及之。

一

自國民政府完成北伐，統一全國以來，我全國上下最注意的祇有一事，即如何實施訓政以達憲政之境地，而完成國

民革命之歷史任務。為完成這一歷史任務，中央特別注意縣地方制度這一問題，因而先後制定了種種關於縣地方制度的組織法，付諸實施，縣各級組織綱要就是其中的一種，也是我們全國上下認為最適宜最完善的一種，所以這一縣地方制

度實施的情形如何，關聯到我們建國的偉業，至為密切，我們實有回顧的必要。

二

新縣制的主要依據，為中央政府二十八年九月十九日公佈的縣各級組織綱要，我們現在要對於新縣制的實施作一回顧，我們應該對於縣各級組織綱要有一個概括的認識，因為它是新縣制的一個根本依據。

第一我們要研究的，新縣制的性質是如何，換一句話說，新縣制的性質，是官治抑或是自治。從縣各級組織綱要的精神說，它的性質既不是官治，也不是自治，而是以官治孕育或培養自治。我們這樣的認識，是根據於縣各級組織綱要中的縣長的職掌，鄉鎮保甲長與農生及縣參議會的組織之規定而來。縣各級組織綱要第七項規定縣長的職掌：(一)受省政府之監督辦理全縣自治事項；(二)受省政府之指揮執行中央及省委辦事項。縣卅一項及第四七項規定鄉鎮保甲各長的產生，都是由人民選舉。第十五項規定縣參議會的組織，須由鄉鎮民代表會選舉縣參議員組織之。以上這幾項，都足很明顯的表示了新縣制的性質，是以官治孕育或培養自治，因此，我們不能簡單說它的性質是官治或是自治。

第二我們要研究的，新縣制的目的是如何。換一句話說，新縣制所要達到的目的，是政治的抑或是經濟的。照一般通常的情形說，新縣制的目的，是要達到縣地方自治的境地的，所以它的目的當然是政治的。但這僅是一種通常的認識，而不是依據國父訓示而得來的認識與說法。因為國父

已明白指示我們，地方自治團體不僅為一政治組織，而且為一經濟組織。所以在地方自治實施方案中，曾規定地方自治條件及其完成標準，有規定地價，墾墾荒地，實行造產，籌理財政，開闢交通，推行合作等工作。這樣的經濟建設不達到相當的程度，地方自治的條件，即不得謂之完成。所以新縣制要達到的目的，是政治的，也是經濟的，換一句話說，它的目的是兩種性的。

第三我們要研究的，新縣制所要改造的範圍是如何，換一句話說，它所要改造的，是地方制度中的一部份，抑是地方制度的全部。關於這一問題，我們可以肯定說，它所要改造的範圍，是地方制度的全部。(一)就縣區鄉鎮保甲新轉區域及縣的等級說，都須重新作一番區劃工夫；(二)就人員說，自縣長以下各保長，都須加以甄審，並施之以訓練；(三)就機關說，自縣政府以至保辦公處都須加以調整；(四)就要舉辦的事業說，它不僅要人的改造，而且要物的改造，不僅是要改造政治，而且要改造經濟，教育，財政等部門。因此，我們可以說，新縣制所要改造的範圍，實包括人民之精神生活與物質生活兩方面。

第四我們要研究的，實施新縣制這一制度的動力是如何，換一句話說，實施新縣制的動力，是上級政府抑是下級政府，是政府抑是民間。關於這一問題，我們祇要稍一看看實施縣各級組織綱要之程序，即可了然。(一)由省府考察各行政專員區內各縣之區署鄉鎮數保數及原有縣款收支數，以便各種計劃設施有所依據；(二)由省府規定各縣之等級；(三)由省府規定各縣政府之設科多少及其職掌分配；(四)由省府編制各縣政府職員表及其薪級表；(五)由縣

政府編制各縣政府及各區署之經費表，（六）由省政府或各區行政專員分區召集縣長依照縣各級組織綱要訂縣財政各條之規定，編制各縣收支概算表公佈，並擬具計劃，切實整理縣財政之收入及支出，（七）由省政府督飭各縣召集縣行政會議常駐會員若干人，審核每月縣款之收支，（八）由省政府指導督促縣政府設立縣公庫，（九）由省政府派員至各縣政府協同縣政府辦理各縣會計，（十）由省政府制定縣政府辦事細則，（十一）由省政府甄選訓練現任各行政專員公署及縣政府主要人員，並考選專門大學若干人附訓。以便補充任用。附訓及格人員即派行政專署及縣政府工作，並充任訓練區署職員鄉鎮長及保安警士之幹部，（十二）由省政府或行政專員甄選現任區署長區署職員鄉鎮長及警佐，並分縣考選合格人員若干人附訓，以便補充任用，（十三）由縣政府甄選訓練現任鄉鎮公所職員保長及警士，並分縣考選合格人員若干人附訓，以便補充任用，（十四）由縣政府分鄉鎮督率已受訓練之鄉鎮長訓練甲長，（十五）由縣政府督率鄉鎮保甲長清查戶口，辦理戶籍入庫登記，（十六）縣政府分保督率已受訓之保長組織壯丁隊，（十七）由縣政府督率各鄉鎮公所設立鄉鎮中心學校及國民學校，（十八）由縣政府甄選訓練中心學校及國民學校教員，並同時甄選衛生醫藥人員及護理合作社人員，（十九）由縣政府督率各鄉鎮保教育男女成人及幼男女學童，普及教育，（二十）由縣政府督率各鄉鎮公所保辦公處召開戶長會議，甲居民會議及保民大會，（二十一）由縣政府組織各鄉鎮鄉鎮民代表會，（二十二）由省政府派員指導各縣組織縣參議會，（二十三）積極推行庶政，例如辦理鄉鎮保合作社，鄉鎮保倉儲積谷，鄉鎮保

遺產，架設修築鄉鎮電話，鄉鎮保道路，改善衛生環境，改善人民健康等類。

由以上所舉的事件說，我們可以知道實施縣各級組織綱要的動力有兩個，一是省政府，二是縣政府。換一句話說，自第一項以至第十二項，加上第二十二項是以省政府為動力去作的，自十三至二十三項，是以縣政府為動力去作的。當然，這樣的看法，是不充分的。若進一步的去研究，我們可以說實施新縣制的主要動力，大部份是在省政府而不在縣政府，因為縣政府在實施新縣制的過程中，還是一個被改造與被培育的組織體。

第五我們要研究的，新縣制這一制度在全部原史過程中的地位是如何，換一句話說，它在歷史過程中是否佔有一個階段。關於這個問題，我們可以從兩方面去說明，第一我們就建國的程序說。國父手訂建國大綱明白指示我們，建國的程序分為軍政時期，訓政時期，憲政時期。這三個時期包括國民革命的全部過程。在這個過程中却呈現着三種不同的制度，而每一種制度各佔有歷史中的一個階段。新縣制就是代表訓政時期的地方政治制度，所以它在歷史中能佔有一個階段。第二我們就社會性質說。通常一般人，以為自國民政府完成北伐以後，舊的社會已消滅，新的社會即已呈現，這種見解，其實說起來，是不正確的。因為國民政府完成北伐以後，我們祇能說是舊的政權崩潰，新的政權產生，而不應說新的社會即已到來。至若新的社會呈現，尚須我們利用舊的政權去建設它。所以舊社會與新社會的中間尚有一個過渡期間，這一個期間的特點，就是去舊佈新。新縣制就是由舊社會過渡到新社會的一個橋樑，所以它能在歷史的過程中自

中最困難的問題，但構建這種困難的因素，固不是完全由於資金缺乏。由於對於新縣制的認識而產生的心理上的困難亦在內。這種心理上的因素，即是把實施新縣制的過程看得太短，甚至把實施新縣制過程中一個工作階段認為是實施新縣制的全部過程，以致陷於百廢皆廢，而百廢都只能奉的狀態中。其實說起來，在未由縣參議會選舉縣長以前，都是實施新縣制的過程。由實施新縣制至完成新縣制究竟需要多少時間，是由於我們在實施過程中的工作情況如何去決定的，而不是由工作情況以外其他條件去決定的。換一句話說，縣各級組織編要及地方自治實施方案中規定的經費建設事項，是要我們如規定完成，但並沒有規定何時一齊完成。我希望當局這種心理上的困難，抱定『有作必成』的主張，分別緩急，多方作法，不要陷於百廢皆廢而百廢皆廢的境地。

第三是官紳合作問題。我常常想說，在推進縣政的過程中，很難得到地方士紳的合作，反過來說，縣長大部份的精

力還要消耗在應付地方士紳方面，所以官紳合作問題，也是推進縣政中的困難問題。說者以是地方上的士紳太多，不能合作，其實就是變稱公正些的士紳，也不見得對於縣府的推進有何熱心贊助，因為他們陷在數千年的積習之下，大多數莫能自拔，根本缺乏自治精神。『行新政，用新人』，仍是推進縣政的一個頗撲不破的原則。因為有許多事實證明，縣政的許多弊病，絕大多數是產生於縣長應付地方士紳上面。所以我希望上級機關堅循着『行新政，用新人』的途徑，另一方面不要以『人地不宜』四字撤換縣長。

新縣制的實施，雖然在不滿三年內作了許多不可磨滅的成績，但前途的困難正復不少。如何去解決所遭的困難？這是一個最實際的問題，決不是局外人憑片段的見聞所能答覆。所以我希望在最近期內能由『陝政』刊登『陝西省實施新縣制檢討』專號，由各縣縣長執筆，對於這建國大業作認真之檢討。

陝南巡禮日錄（上）

王儲記

余隨陝西省政府巡迴督察團赴五六兩區巡視縣政，五月二十七日午十時十分自西安出發，同行者民政廳彭廳長君頤先生，團員周伯昂、馬曉鍾，董觀韶，書記張志林、劉務倫、共九人。

五月二十八日晨六時抵寶雞，中國銀行西北運輸處派車到站相送。渭專員崇信、師縣長志真、張局長精一皆至，同赴省銀行休息。運輸處經理許君令君派坐車送行，車寬敞安適，

厚意足感。許君輕財好義，嘗以卡車二十輛，代縣府運軍糧，耗汽油六七萬不受價。其強育嬰所遷居，苦無交通工具，許君慨然命車，載嬰兒及用具移西安。當仁不讓，知者無不欽服其為人。寶雞民俗是歷四月八日鄉村婦女來縣爭看縣長夫人足，是日縣長夫人坐堂上，雙雙足，婦女入衙，圍者不絕，觀者以為得福，今縣長夫人雖不出堂，而婦女仍是日日集府門。下午二時登秦嶺，陝南，回顧來路如羊腸，車行

，本量遺產。攤派一事，中央無明令允許，省府尤不准攤派，實際有事，非攤派不可。各縣鄉鎮派款，縣政府伴為不知，不加過問，終致流弊叢生，民怨沸騰，須知大家都打官話，便是上下相欺，實非為政之道。此後各鄉鎮派款財務委員會應切實負責稽查，縣府必須隨時過問，務使公款公用，能減少一分弊病，即無異為民衆減少一分疾苦，下午六時散會。

五月三十日傍晚，士紳盧輯五等七人，來謁彭公，而遞節略。公告以本縣往昔貞婦烈女，忠孝可風，不可無記載。查縣志應由文獻委員會，詳加修訂。記事宜明細分類，務使鄉居雖然不察。所請改訂科則，重估地價減賦兵額諸事，當即核辦，必不負諸君愛國愛鄉之雅意。

鳳縣居民，男少於女，無後者尤多。民俗夫死招夫，有一宗三姓不為奇之謠。百姓散居山野，絕少五戶以上之村。患癩腫疥癬瘡沙眼者尤衆。縣中人口不足四萬，糧食壯丁，每因肢短多疾，竟有百分之五十以上，險不及格。負擔較重，人多遷徙。鄉村不諳新法接生，嬰兒死亡率高，傳染疾病，影響人口蕃殖，應請衛生當局迅謀改善。

城南有南岐山，由山麓至高峯，約二十五華里，上有竹雲洞，傳為王羲之書額。彭公徒步登山，往返五十里無倦容，福晉童有兩籍女教士，值禮拜日招致民婦，引吭高歌，入堂禮拜者達六十人。彭公語縣黨部王書記長曰，若吾黨黨員均能如傳教士之毅力，宣傳黨義，發揚黨德，革命大業，何患不指日完成。

五月三十一日晴早發鳳縣，七時至雙石舖，參觀西北高級機械科職業學校，校長夏舜卿，引觀各部機工教室及成品

，旋至工合招待所，執事趙鐵夫，引導參觀。所居公路邊山入門，垂楊夾道，山水自庭中流出，灌園洗滌，並有佳趣。主人引水入圃，盡無遺臭，設計尤佳。客室凡二十餘間，備茶為之，清靜雅潔，行旅稱便。彭公題語齊清潔單樸素八字為贈。九時，過鳳嶺，山隨人轉，水逐車流。十時，下樂關嶺，漸入佳境。正午，抵留侯廟，燒食中國旅行社招待所。餐廳設五雲殿，飲饌精潔。庭中有蓄水池，泉水潺湲，不啻畫夜。道人馬君，導觀銅殿及佛殿。登後書樓，相傳子房受書於黃石公，塑像侍坐，深得其意。樓居山巔，四望灌木參天，竹陰匝地，坐聽松風鳥語，如入仙境。廟中聯語甚多。過客題詩，循牆而足。特喜巴林會明阿所撰，即論功業真實相，縱不神仙亦達人一聯，不落凡響。

三時至留壩。彭公召縣府職員開座談會，略謂本縣民窮食而不裕，應速設法集戶併村，提倡造產。山嶺多青芒樹，（即柞樹）養蠶宜蠶，便可足衣。城居半山，城垣迤邐而下，登高俯視，全城在望。居民約二萬餘人，土著漸少，農戶生意蕭條。七時，過石門，入褒谷，八時，抵褒城，宿縣訓導所。

六月一日夜雨淋漓，達旦不止。曉起四望，煙霧瀟瀟，白雲出岫，遠山幾不可辨。居民測雨有謠曰，山戴帽，蟻封窩，蛇過道，有一於此，必作霖雨，竟三日不霽。上午九時，彭公在褒城縣政府召開座談會，聽取縣政報告。縣長李庚言，實行公庫法後，因地方情形所限，幹部人員，對此尚無深刻認識，不易執行。新縣制實施以來，百端待舉，惟人才缺乏，不易完成計劃，第一科張科長言，保甲長多不識字。戶籍行政，因辦理人員，未經訓練，鄉長幹員

，復無此舉，不致疏漏。奉令成立救濟院，育嬰所，建立公慈，皆因經費所限，悉未辦理。各同業公會書記，無不給，工作皆不振奮，請由省統籌發給。第二科陳科長謂本縣建設費，僅佔經費全數四十分之一，與建設事業，至感困難。本年發動全縣民衆養雞，先由縣府發給每戶雞卵二枚，責成年終獻雞一隻。第三科王科長言，本縣國民學校教師，共五百三十餘人，合格者甚少。縣師範畢業學生，每年不過十數人。師資缺乏，實為本縣教育不能振興之最大原因。彭公一一答覆，鄭重請各籌款派款，應由財務委員會縣政府切實稽考。務使取之於民者，悉用之於公。並將近日國內外戰事消息，本省奸黨活動情形，作簡要之講述，聽者無不聽容。

棗城縣銀行股本總額為一百萬元，詢據該行經理胡松年君言，實收數額已五十餘萬元，放款總額達一百九十餘萬元，地方農民及商人貸款較少，因事實需要，在擬集設辦事處，業務亦頗發達，胡經理，實康人，年二十許，東北大學畢業，處理行務，悉中規章。

六月二日陰雨竟日彭公召本團團員討論工作，講解明是非明利害明生死之要義，及如何而後可以訪求民隱，乘虛悅服。嗣赴鄉鎮各所，衛生院，警署，民衆教育館視察。在惠渠水自襄谷流出，折入渠溝，高出水面四五尺，奔騰浩放。堤上小立有萬家田畝，全被青澤，念仲尼水哉之歎，意深遠矣。

六月三日，上午七時抵漢中，專員公署召集黨政軍學各機關團體開禁煙大會，專員魏席儒主席，請彭公訓話，即席演說，詳論鴉片戰爭後，與外人簽訂南京條約，繼而

有華北條約。自此訂約以來，皆為我境感嘆，而國內則外人航打權，土地外人有租界權。租界內雖拒納稅，而匪黨，人民自由被剝奪，主權亦因而喪失。辛丑以來，對於簽訂之不平等條約，皆歸咎於鴉片戰爭，以至釀成九一八七七事變。今日痛定思痛，痛思之來，自非一朝一夕之故，國民革命主要目的，在於對內要打倒軍閥，對外要取消不平等條約。於今不平等條約廢除，我國家得自由平等獨立，乃我賢明領袖領導全國國民六年抗戰所得之代價。凡我國民，今後應如何發展國運，更求光大，此為今日與會諸君所首應注意者。

鴉片之害，以陝西受禍為最烈，諸君尚能記憶，以前本省種煙土地，達三百餘萬畝。當時以鴉片收入，作為軍費支，故軍人皆不主禁煙。迨二十六年，完成禁種，雖而禁售禁吸，本省食糧，逐年增加。以往本省食糧不足，年皆其他各省接濟食糧三百萬石至五百萬石，致民國十九年，因荒饑死者三百餘萬人，此為陝省同胞，永誌不能忘記之慘痛。在未施禁前，本省煙館林立，而安及各縣，到處充滿大氣味，甚至公務人員，亦有煙癮。民衆受其毒害，他省工人可作十小時工作，本省工人作六小時，會費強。多少生力量，因此極低，損失之大，真不可思議。人民窮苦，日益加甚。生產逐日減少。到處皆有煙癮，未幾吸煙，且女屬，往往嬰兒亦非煙不能生活。煙癮一禁，尤為可見。大家應知陝西為中華民族發祥地，我輩當思，可痛我族。禁煙以來，煙館皆改種棉花。每年產棉八十萬多至一百四十萬担。全國棉花產量，居於本省為第一。每年棉花收入，約有五千餘萬元。煙館改種食糧後，不但民食無虞，可以自足

區軍糧，皆取給於此。吾陝人民對於國家民族之貢獻，何等光榮，可以想見。以前本省中學不過十餘處，現有一百四十餘校。人民教育程度，日益提高，人民知能，日益增進。以前本省土匪有四十餘股，每股人數多有一萬至二萬者，少亦數千或數百不等，鄉村人民，不得安居。禁煙後，土匪肅清，現零匪雖未盡除，但人民較前已能安居樂業，體養生息。但今日煙毒是否澈底肅清，實不敢信。即以西安市而言，上半年檢查煙毒，仍有前任派官吏及中將軍官，犯案被逮，可知實際仍未肅清。今日為六三禁煙紀念日，大家應以革命精神，與煙毒誓不妥協。發動社會力量，實施檢查。不問其有如何權勢，如何背景，一經查出，應即逮捕。須知與煙毒妥協，即無異賣國，無異通敵，或謂運煙皆屬強有力者，不能禁運，故煙毒不能肅清。殊不知無人吸煙，則煙土自絕。試思今日運煙至紐約，莫斯科，柏林，諸地，能否銷售。若國內無一人吸煙，煙土便成廢物。凡有禁煙之責者，固不可藉庇推諉責任也。吾國抗戰六年，所以能支持至於今日者，惟恃忠孝二字。人民能為國盡忠。為民族盡孝。則國必不亡。今日抗戰，必使有錢者出錢，有力者出力。但實際觀察，有錢者往往不肯出錢，甚至以不出錢為光榮。有力者，既須出力，又須出錢。大家應知抗戰全憑錢與人力支持，如人民相率規避，何以爭取勝利。為今計，不但有錢者必須出錢，尚須多出錢，方為愛國。兵役糧食，皆為抗戰大事，地方父老及各界領袖，尤應為民表率，以身作則。要知為抗戰而增加人民負擔，實屬無可奈何之事。蓋不為民衆增加負擔，即不能抗戰，不抗戰則必亡國，相信吾陝民衆，必無一人願減

輕負擔，而使國亡家破，即無一人不願求抗戰勝利者。爭取此最後勝利，大家要忍受艱苦，渡過難關，青年學生尤應努力求學，準備作革命的新力量，將來擔當建國事業。

六月四日，上午八時，彭公於南鄭縣政府召開座談會，魏專員席儒言，本區經費預算雖較前增加，但物價增高一百倍，如按預算推動工作，必致一籌莫展。本區修築鐵路等項，向由官方與紳士協議辦理，凡與人民地方有利者，雖賦出法令範圍亦必參辦，不肯之徒，每以此藉口向官方控告，中央有時亦派員來查，足使告誦者得意，辦事者畏縮。又奉命調查案件，三月之間，有三十餘案。派員查復，深感耗時費事。此後凡中央與省令查案件，已委查者，應請即令復查。陝南物價較底，穀價傷殘，貨無銷路，人民不願耕種，在漢中等設市場，令各縣將所有出產，於此集中，俾外來客商，容易洽購，務使貨暢其流。建設市場及造房費款，即由本區各縣籌集。縣長孫宗復言，縣中用人，求才不易，家貧者以生活艱難，待遇低薄，不願服務。明哲之士，多不肯為公務員。以前派飭整理鄉鎮公產人員，時因被控，為法院傳押。鄉鎮保甲長，亦往往被各機關任意拘禁，法令毫無保障。本縣無看守所，已決犯與未決犯押在一處，奉令核定案犯七八十名，不能送監獄執行，請准成立看守所，派委所長，彭公謂犯人未犯死罪，不應置之死地，應由地方紳士，與縣政府，速即籌建看守所，以謀安全。

漢中現有人口共二十七萬二千四百五十五名，上年兵役配額為三千二百名，實征三千五百九十九名。人民愛國熱誠，勇於服役，地方水利發達，漢江沿岸，滋潤民生，民氣

田十萬畝。褒惠渠征工修築，以商褒二縣成績為最佳。惟麻瘋病者較多，據調查所得，六區三百人中必有患者一人，殊可慮也。

薄暮遊拜將臺，歸鴨歡點，牛羊下來。信步至田家，問今年收成幾許，皆以五六成對。實則麥收在八成以上，蓋深成深種之苦，不敢以實告也。遇過老者負薪，索價一百五十元，問其數，曰二百斤耳，問何以價昂若是，曰樹木砍伐殆盡，淡中百里內，已無柴矣。

即夕，邑紳潘丹屏謁彭公，具道南鄭食鹽缺乏，民間以鹽貴為苦。公馳書南州警務管理局局長費君武先生，請許南鄭商車回程大量載鹽。前地政處主任李郁文，登記土地，事尚未經布告，逾限加罰，士紳牛犛階等具文請命，公雅展限一月，並對縣建看守所事，反復叮嚀，須以因犯生命為重云。

六月五日上午八時，視察南鄭警務局，局長左明以警察領短少吃水飽公請，彭公許以每人每日給水六十斤。同赴衛生院及縣池鎮公所，所中設備完善，字字整潔，各保保長咸集此處，紀律尚好。南鄭縣訓導所訓導員共三百人，所長請彭公訓話，公謂第一，不要為民衆增加無謂之煩擾。第二，要忍受艱難困苦，爭取最後勝利。第三，要研究工作方法與技術，如何使民衆守法循禮，先要以身作則。十時過十八里舖，沿途見農家收麥插秧，隨彼而歌，雖胼手胝足，亦有至樂。

六月六日十一時，抵城固。六月七日俗稱端午節，漢江士女如雲，茶社人滿。民俗是日起早插艾與菖蒲，拔除不祥。江上游船，滿載男女學生

，於中流競渡，沿岸觀者如堵，路為之塞。

六月八日上午九時，彭公召集縣府職員及所屬機關在縣政府開座談會。縣長游適吾，因病請假，出席者有縣黨部書記長等二十七人。公說明開會意義後，縣政府陳秘書首言行政計劃應配合預算，因本縣預算，尚未奉核定，一切事業，窒礙難行。商會田理事長言，本縣商號資本一萬元以上者，不過十數家，稅務機關派員查帳，估計賦歸，索所得稅，往往超過資本。縣倉庫主任言，軍糧倉庫用秤收經較田管處大一斤，交軍糧一萬斤，必差一百斤。梁科長言，各私立學校學生人數，因不報表冊無法調查。小學師資困難，保小學教師，多係小學畢業者。現因農忙割麥，每日工資達八十餘元，推行民教，亦感不易。彭公致詞，略謂吾國平時無兵役編政之說，戰後兵役編政，則為戰政工作最要部門。因以前無辦理經驗，不免發生流弊。應積極研究如何補救，隨時糾正。今日民衆負擔加重，殊乃無可奈何之事。蓋不為民增重負擔，即不能抗戰，關中及渭河防務，民衆負擔之重，較城固超過數倍。如城固何處過重，關中人民將何以堪。大家惟有忍受一切艱苦，更要準備忍受更大的艱苦，以爭取最後勝利。須知淪陷區內同胞，任敵宰割之苦。後方人民安居之樂。負擔則再加重，尙得自由。諸同志所提出之困難問題，要皆為抗戰中不可避免者。為爭取抗戰勝利，惟有忍受一切艱苦，同時要喚起民衆，使皆知國家今日已到如何地步。如再有希圖討便宜者，即是民族敗類，無異漢奸。城固為第一期實施新縣制縣份，而各保保長尙未實行民選，民權主義，如何實施。黨團同志，皆應注意運用民權，務使善良當選，為民興利。

城固現有人口一十九萬五千八百四十七人。縣城因街道狹隘，正拆修市房，展覽馬路，西北大學師範學院，於此設教，學生衆多，飲食店物品寄賣所，生意較盛。鄉民喜延神賽會，土產以橘柑姜黃黑米爲大宗，上元觀之饅首與豆芽菜，味尤鮮美。城北有五門堰，可灌田八萬畝，堪稱舊水利事業中規模較大者。惟因人口衆多，四郊百里內，樹木砍伐殆盡。諸山煤礦，皆受影響。燃料問題，不速解決，恐陝南氣候物產，皆受影響也。

六月九日上午，彭公到洋縣，渡漢江，參觀水鄉公所。旋至智果寺，國立第七中學，於寺中設學。男女學生四百餘人，以廟宇爲宿舍，甚爲清潔。智果寺於萬曆十四年，相傳神宗皇后患目疾甚重，帝詔天下有能醫之者，有德賞。寺僧智果應詔往，以舌舐目，數日而痊。后與帝深感其術，詢所欲曰，願得內藏唐刻經卷數之。后以五筭昇經卷若干，函送寺，智果朝夕誦誦，雙目失明而亡。經藏櫃上老屋，有私取者，必降殃。村有劉某，嘗竊經二函，喪二子，恐以奉還。若有神護者。縣長李文度命老劉取一老屋閣本刻字工鑿，惟靈負頗多。彭公勸速曬曬，命加意保護，慎防散失。十一時，過謝村鎮，樹桑偏壟，麥黃未收。彭公語李縣長，應發動學生以隊兵助民割麥，防天雨霉爛，有礙收成。

六月九日下午四時，彭公在洋縣縣政府，召開座談會，到縣長李文度等三十一人。田賦管理處楊處長言，存糧倉底未加木板，規定倉費只六萬元，木板價貴，款不敷用，現存糧四萬八千餘石，不速起運，新賦開征後，更感困難。本縣土地陳報錯誤甚多，請速復查，及早更正，縣銀行總經理言，本行資本僅二十萬元，數目過少，洋縣共十九鄉鎮，貸

款深成困難。第五科科長言，本縣壯丁抽籤後往往逃避，投入學校或機關服務，不易征集，甚至有自戕身體者，有創去右手大食指者，有爲保持獨子而墮胎者。第三科陳科長言，本縣小學教員多係小學畢業學生，師資合格者少，不易擴充。陳文官，成人班學生尤難招集。彭公訓話略謂洋縣看守所過於狹小，據報押犯一百零九人，人多房少，專關犯人健康，應由地方籌款擴充看守所，務使合乎衛生。洋縣民槍，應速清理，須知民有槍枝，應由政府統一管理，不能歸少數人把持。尤不可使入惡人手，慎防滋事。宜速查明，普編登記，以保爲單位，建立自衛武力，永固治安。麥蕪在地，天雨易霉，應速發動學生隊兵，同百姓收割。本縣山地較多，水草豐富，宜於畜牧，但不可大量煉鐵，因煉鐵多未開採，僅以柴炭爲燃料，煉鐵少而炭多，且且伐木，重山濯濯，將如之何。九時散會。邑紳楊勉初王敬甫等呈請勿在鄂都山設立麻瘋病院，彭公允爲代請。鄂都山在洋縣城西十五華里外，楊等以此山四周，皆有鄉村，人煙稠密，若聚多數患者於山上，易使鄰近居民感受病菌侵襲。且所需食糧及日用品，均須取諸山下，與鄉民接觸頻繁，間接直接，均易傳染。山高無水源飲料須由河流中汲取，山勢陡峻，想水登山，杜兵艱難，縱能壅種，天旱則禾苗枯槁，大雨則水泥洪沖，不惟已植禾禾，不能成長，即山下耕地，亦將被沖淤。必欲設院於此，恐數千麻瘋病人，不能資以得養，四鄰居民，生活將頓失依據矣。

六月十日上午六時國立第七中學及省立第一中學學生集會於洋縣大操場，請彭公訓話，公登台致詞，略謂此次日寇以海陸空軍合力與我作戰不能得勝，時逾三月，已入夏

學校。法各衝突，無所適從，縣署書記長趙壽階言，公務人員，必須入黨，應請政府命令各機關，凡無黨籍公務員，不得為公務員。三民主義青年團籌備員周述之言，方在萌芽時期，人民對於團的認識不鮮。縣中各項委員會多請黨部派人參加而不及團，應請團一重組。第二科科長韓承琦言，同盟會經費五十五萬元，最小每額為一千元，苦於無法分配。彭公一一致答，並請注意其提提。團煤礦，修訂縣誌，保護文廟崇奉。十二日。

下午一時遊覽寺觀音寺，在西鄉縣城北牛頭山之陽，建築宏偉，殿宇清幽，盡在風景畫卷佳妙。夜中奇異葩卉，甚多，有老桂二三株，高四五丈，枝葉扶疏，下有紫

刺花，以指搗之，無風自動。別院牡丹橋樹數十本，樹葉甚種。尤奇者蒼下懸無根樹，以鐵絲繫枝葉懸空，葉葉滋長，誠別具生理者。主人為回教徒，烹茶待客，意至殷勤。寺中几淨窗明，悄然默坐片刻，得靜中滋味無限。

下午三時，謁太白洞。洞在山上，距山麓二里許。蒼苔徑。絕少行人。山中松柏參天，枝柯蔽日。有大楠數十株，皆千年古木。水自山洞出，源泉湯混，不宿晷夜。相傳木鳥曾休憩於此，土人建廟立像祀之。有晴雨者，無不驗。山巖虎豹頗多，獵者設食置毒，百步之內，常得巨獸。因時紀石泉，夜宿國民兵團。

（待續）

廢紙運動及其他

（海外二三事）

郁生譯輯

一、英國大規模的廢紙運動

現在英國不論男女老幼，在在都向冷屋紙箱字紙簾搜索廢紙，因為這是一項大規模的廢紙運動。一時風靡全國，不論男女，亦均參加。報紙、雜誌、報紙、照片、手冊……皆可入面。只有一項是例外，即是戰爭的有方武器。一砲彈、一砲彈殼、以及軍用砲彈。海軍的煙幕彈，汽油引擎等，均不在此限。都一律解交製造。一個舊信封可以換一個彈藥筒的殼子，一張報紙可以換飛機引擎的避塵罩，六張報紙換一個水雷雷部所需要的零件，六本書可以換一個彈藥架，六張舊軍帳可以換一個砲彈的墊圈。這真說，人人全力搜集廢紙，原是不奇怪的一件事。

這一個全國性的搜求廢紙運動，要便每一張單據都搜到了它的歸宿，每一本冊子都送達工廠，其組織究係若何？這是從家庭、學校、辦公室先做起的。備有撥音筒的宣傳汽車游行街道，勸告民衆把所有的廢紙都清理出來。家主婦把舊籍、信件、舊單據搬了出來，店主們則獻出他們的舊冊子、帳簿、舊式的登記簿和發票。各學校把舊練習簿子、校本、雜誌拿出來。出版界把切餘的紙片捐出來，電影公司和圖書把一般廢紙和他們寄的信送出來。所有的空屋子，都擺一疊搜索。有一個縣城每星期集廢紙約一百噸，在加緊搜求的一個月之內，竟獲紙達三百一十三噸之多。

紙必是乾燥的，這一點很重要。宣傳人員挨門挨戶講解說，請他們把廢紙跟其他廢物分開保存，英皇和皇后對於

軍事也和他們對於他種運動一樣，以身作則，率先倡導，在白金漢宮的宮門外，設三隻有蓋的大箱的，專為盛廢紙用的，收紙的人只須把蓋打開，取出來裝進口袋，這樣就省事，而且紙也不至受污損。往往收紙人給主婦們一個口袋，下回就再用一個空袋來換取裝有廢紙的口袋。紙收集起來之後，第二步就得送到廢紙配送廠，這廠的情形，據一個觀察者的描述是：「裝滿廢紙的口袋堆積如山，從口袋裏出來的紙，種類之繁，令人驚異，有公司廢棄的帳簿，我們相信，這些帳簿是曾經稽核無誤的，有雜誌、報紙、卡吞、紙版盒子——凡是所有類似紙的東西，都從口袋裏滾出來，落在紙堆上，從紙堆當中出來一條轉運帶，把紙抬在上面，沿這條長帶邊的許多女子，就按形狀大小和種類把所有的紙分開。」她們並且把紙堆裏面各種不同的材料如錫、錫、錫罐、報紙、公文紙、雜誌、小瓶子、銅、骨等等分別滾出來，這一切尤其是其骨、錫、銅、都是重要的軍需原料，都得叫它們得到適當的歸宿。所以沒有一件東西是廢棄掉的。紙堆中的摺雜經剔除之後，就裝包交給廢紙商人。

處理大量的廢紙，這在平時也是一項重要的工業，可是在戰時，它的規模和重要性提高了。在平時，一個大公司在一一年之內能處理五萬噸的廢紙，現在却又增加了幾千幾萬噸。在這些日子，公司每天都接到無數由軍需工業方面來的定貨單——所需要的廢紙數量，要能做一萬萬隻彈藥筒的軟塞，一百萬件機器衣罩，五萬份地雷或水雷內部的成份。婦女工作人員成天的忙着檢紙，把它分成類，有的處理十二種，有的處理二十種，她們大半都是熟練的女工，曾經有五年以至二十五年的經驗，每一型類紙和紙版都有獨特的用途，比

方說，做砲彈壳的裏子用的，該當不含一點金屬。

紙經分類裝包之後，就造紙廠裏去，用鐵路運，用最舊式的工具——駁船，用各種的運輸工具運。到達目的地之後，幾百幾千噸的包裹就迅速確實的把它卸了，巨型的起重機把五百磅一包的紙包裹堆成高山，高則高矣，但負重的機器吞食它們的速率，致使廢紙收集運動必須繼續維持其規模，才能把機器喂飽。

廢紙打成紙餅之後，通過一架鉅型的輾壓機，就成為新的放光的紙捲與紙片。紙餅是從所謂「濕端」進去的，這時，水的成份多於纖維，圓柱即將紙餅的纖維捲成薄片，開始的時候，紙片是濕的，在通過機器的全程中，所含的水份逐漸的蒸發出。第二步是焙乾階段，大圓柱把殘存的水份蒸發掉了，當你走到了機器的末端，完好的發光的紙就在一方乾乾的板上，於是把它捲成捲，或是把它裁成頁。新成的大捲的紙版，則分送到十餘不同的處所，各有特殊的用途。紙版可造出砲彈的管狀物，強烈炸彈片的管狀物，地雷裏面盛火藥的管和管子，裝子彈的箱子，海陸空軍給養用的打靶盒子，這不過是略舉數端而已。

在英國歷史上最大規模的收集廢紙運動就這樣越來越熱烈的繼續下去，每放了一發砲彈，一顆子彈，每一次地雷爆炸，廢紙都有重大的貢獻。

二、荷蘭勇士俘獲餘生錄

兩位荷蘭潛水艇軍官從香港的俘虜集中營逃出，步行七千里路，經過中國，到達了緬甸英軍的前哨。其中有一位名叫豪威克，二十六歲的中尉，新近抵英，再度服役於海軍。

如別則險惡，詳述如下：

當一九四一年日軍進攻馬察半島時，我們的潛艇因攻擊敵人的護航隊而沉沒，以致被俘，但我們終於在被拘禁的第二天逃過。我們怎麼樣逃出的？這得暫時守秘密。總之，我們是在第三天早晨跑到了城郊，我們躲在壕溝裏面，或是隱身於矮叢林中，以避日人的耳目，我們在山上耽了七天，因為缺乏食物，身體一天天的衰弱下去，我們決定找一隻船，可以離島登大陸。

我憑一張自己畫的中國地圖，大略的明了我們要走的路线，我們就在第七天晚上走下了海灘，很幸運的找到一隻船，我們晝伏夜行，由此島遠渡，五十英里航程，歷四日始達。從出發的一天起，我們就得到中國人的幫助，他們真好極了。有一個島上住着少數窮苦漁人，他們以魚和米飯饗客；他們並舉行一次募捐，總共得中國國幣半元，悉以相贈，以壯行色，這半塊中國洋錢，就是我們在這次長途跋涉期間僅有的錢幣，我們到達目的地之後，這半元鈔幣還在身邊。

我們登岸的地方是中國游擊隊的勢力區，哨兵包圍着我們並且把我們帶到他們的首領面前，經我們說明身分之後，他發了一張護照——一張小紙片，上面寫着幾個中國字。它的效力有如一筆神符，不論走到那兒，只須把這紙片拿出來給人員看，就可以得到他們的援助。我當時攤開地圖，指點着目的地，叫那位游擊首領看，他就派人引我們就道，從這時候起，我們纔開始認真的步行，途中有不少疏散的人民，我們跟着他們走，他們大半都是瘦的，帶着二十多個挑運行李的腳夫。他們都是向山嶺進發的，走的盡是些山石鱗崎

的小徑，蜿蜒曲折，屢戰屢不絕。寒冷和煩勞是我們必須克服的最大的困難，步伐是很快的，過了幾天之後，我們才習慣，我們很少說話，全副精神都集中在步行這一件事上。我們經過許多小村落，是三三兩兩木屋，棲集於山岩之上。雲和雨浸透了我們卡威布爾的軍裝和膠底鞋，冷風又刺人肌膚，我們的食物全靠村民的救濟，在全部旅程中除了米飯之外簡直不曾吃過的別的東西。我們經過的城鄉一大半曾受轟炸，中國人民把炸了房子又重新造起來，建了又炸，炸了又建，不下三四次。

步行了九天，我們終於到達英軍的前哨，於是我們自從被俘以來，經三月之久，才第一次洗澡及吃歐式的飯。不日我們就乘飛機到印度的加爾各答去。

三、「我未來時海路封」

英國情報部出了一種小冊子述英國在海上掃雷的英勇故事，從事此項工作的，員兵約二萬五千人，小艇二三百艘，他們在沿海的航線上，替戰艦和商船做清除水雷的工作，員兵的來源很複雜，有的從前是做書記的，有建築家，印刷商，有店夥，有漁夫，有農民。他們天天在敵人佈水雷的地帶航行，置個人生命危險於不顧。

自從戰事開始之日始，英國已喪失了一百以上的掃雷艇，但是前來投效者仍極踴躍，掃雷艇的數額反日益擴充。他們是皇家海軍的正規部分，他們的中心工作雖在美國本土的沿岸一帶，但是在地中海的馬爾他及其他地點，在非洲澳洲紐西蘭，在東方的印度洋以及其他地點，他們的工作成績亦極優越。他們的工作需要專門技術，在蘇格蘭的河口設有一

主席兼會長訓詞

本會（憲政實施協進會）的任務，依照組織規則所規定，共有五項：（一）向政府提出憲政籌備有關事宜之建議；（二）考察並報告地方民意機關之設置情形；（三）考察並報告與促進憲政有關各法令之實施狀況；（四）籌通政府與民間關於憲法問題暨其他有關政治問題之意見；（五）依政府的委託審議一切與憲政實施有關之事項。這五項職權，範圍相當的廣泛，大要言之，不外乎建議考察和審議。但概括說起來，不論是建議，是考察報告，或者是審議研究，其主要的使命，就是使我們實施憲政能够樹立良好的基礎，使我們中華民國早日踏上憲政與民治的大道。本席嘗說：「我們不僅應注意憲法，尤其要注意行憲，要使憲法頒布以後，尤其在開始的十年二十年之間，能够行得確實，行得順利，沒有窒礙，也沒有糾紛。」這幾句話，我想本會同人一定都有同感的。我們祇要回想民國初年的政治史，就可以知道我們中華民族所需要的不僅是要一部完美的憲法，尤其是要全體國民有擁護憲法的熱誠，有實行憲法的能力，政府這幾年以來，雖在戰時而對於各級民意機關的設置，新縣制的推行地方自治的促進，分年程功，不遺餘力。現在將這個促進憲政的責任付託給本會來共同負荷，我願本會同人提起無限的熱忱，來成就這個有關國家亦久的大業。（節錄憲政協進會第一次會主席兼會長訓詞）

訓練的學校，教受訓的兵們如何避免危險，如何保障歸航的船隻的安全。在學校裏，船員學會了將掃雷艇列成梯隊，在這梯隊裏，由一艘高身長官指揮的船為前導，駛進了未經掃除的航線，當心的模索前進，同隊的其餘船隻都跟在後邊，或在左，或在右，或靠近，或較遠，它的「潑辣彈」(P. Lavan) 一種機器) 在水中摸索，把水雷攔其攔斷。這一個梯隊最後的一艘船，一路投下浮標，作為安全航線的記號。完成清掃了一段水程之後，這一個小艦隊反身依舊繞復掃一次，活動的潑辣彈，使這安全浮標歸來的護航船隻得在一較為寬廣的水道上行駛。不論氣候若何，這工作晝夜進行，絕不鬆懈。

該小冊所述關於英國作戰人員工作的另一面，尚不止此

。掃雷艇會將磁性水雷——即希特拉所誇耀為秘密武器的——原封不動的打撈起來。又在海城初期，曾發明了一種消雷帶，以抵消水雷的自動吸引力。這一切，也都在該小冊中說述了。

此外尚有一故事，敘述德國如何的發明了一種磁覺水雷 (acoustic mine) 來代替磁性水雷，這一種磁覺水雷聽覺聲響的吸引的。可是這武器亦為英人所破。這些壯實的小船，掃雷艇，並不是各有一個專名，官方的表冊，僅有它們的數字。可是船員却有他們認別的新法，船員都把自己的船起了一個名字，這名字就用油漆寫在船橋下方的舵室上。其中有一艘有自備的武器衣罩，上面寫着：Mare Olanum Veni 個拉丁文，大意是說「我未來時海路封。」