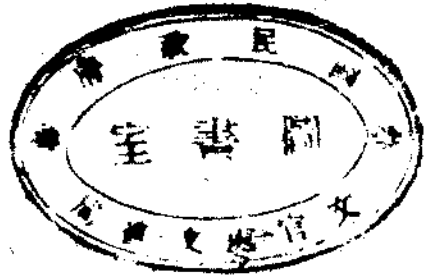


中華郵政局特准掛號認為新聞紙類

第四期

區政導報

鄧武



本報重要啓事

本報第三期預定刊載之馬寅初先生中國田租法一文暨張心

一先生鄉村農業統計一文稿件尙未寄來擬於寄來後立即披

露以饗讀者特此聲明

區政導報第四期目錄

1. 插圖

(一) 繆民政廳長召集宜興全縣鄉鎮長副訓話照片一幅

(二) 漣水常熟崑山區公所照片三幅

(三) 崇明第四區建設事業照片四幅

2 時事擷評

國際風雲的詭譎..... 倣南

國內反動勢力的興起與撲滅..... 振

反動派中的派別..... 振

3 專載

怎樣解決民食問題..... 胡漢民

4 論著

各縣區長應有之努力..... 繆斌

江蘇地方自治之進行(續)..... 吳笠夫

農業推廣..... 周明懿

合作制度之研究(續)..... 吳美繼

5 譯述

單一稅制實行方法與規程(續)..... Louis F. Post 原著
仁德 譯

6 轉載

鄉村社會劃區的方法……………喬啓明著(金陵大學農林叢刊)

青浦縣農民教育館進行計劃……………茅宗俊著(民衆教育月刊)

7 調查與統計

各縣劃區調查表 海門 吳縣 崑山 武進 吳江六縣

各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告(續前)

8 各區工作報告選載

饒徽 高淳 十一月份上旬報告

9 政令摘要

訓令各縣縣長爲前據饒徽縣長呈請規定縣區及鄉鎮公款公產劃分標準經呈奉省政府議決照辦

訓令各縣縣長遵照規定召集區長會議

訓令各縣縣長依法召集區務會議

通令各縣縣長限本年十二月底將閭鄰編竣具報

通令各縣縣長爲奉省府令據本廳呈報各縣劃區一案情形咨准內政部咨復准予備案仰各知照

電催各縣縣長呈報鄉鎮長副訓練所學員名冊教職員名冊暨課程表辦事細則並經過概況

令丹陽縣縣長轉飭第六區區長填表日期遵照規定辦法按月分上中下三旬填寫

令阜寧縣縣長切實督率各該區長努力工作並按月填呈工作報告

令阜寧縣縣長轉飭第六 第八 第九 第十 第十一 第十二各區更正工作報告表

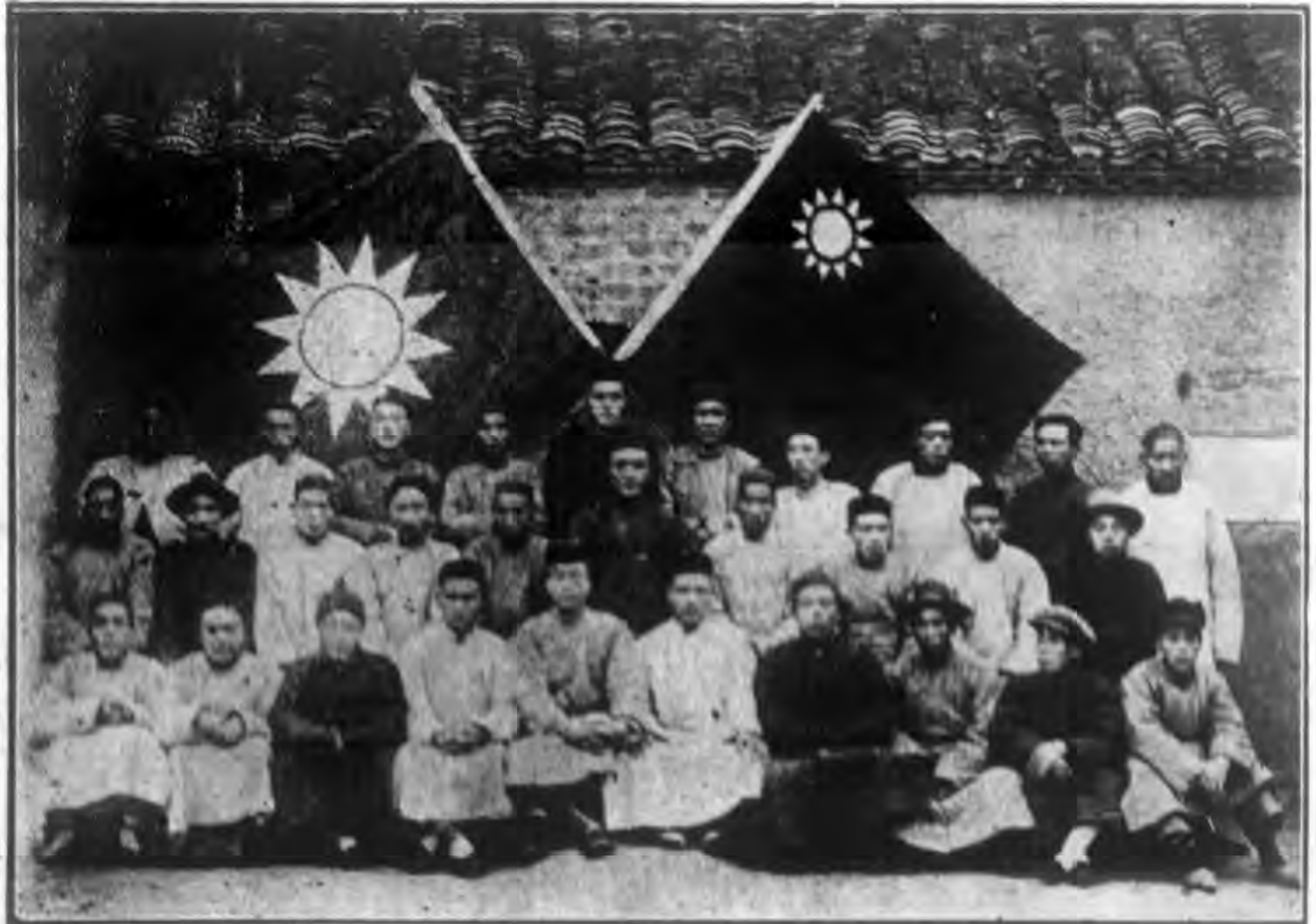
10 各區來件

鎮江縣第七區施政計劃……………霍仁泰

影攝話訓副長鎮鄉縣全興宜集召長廳政民繆



影攝體全議會務區次二第區五第水漣



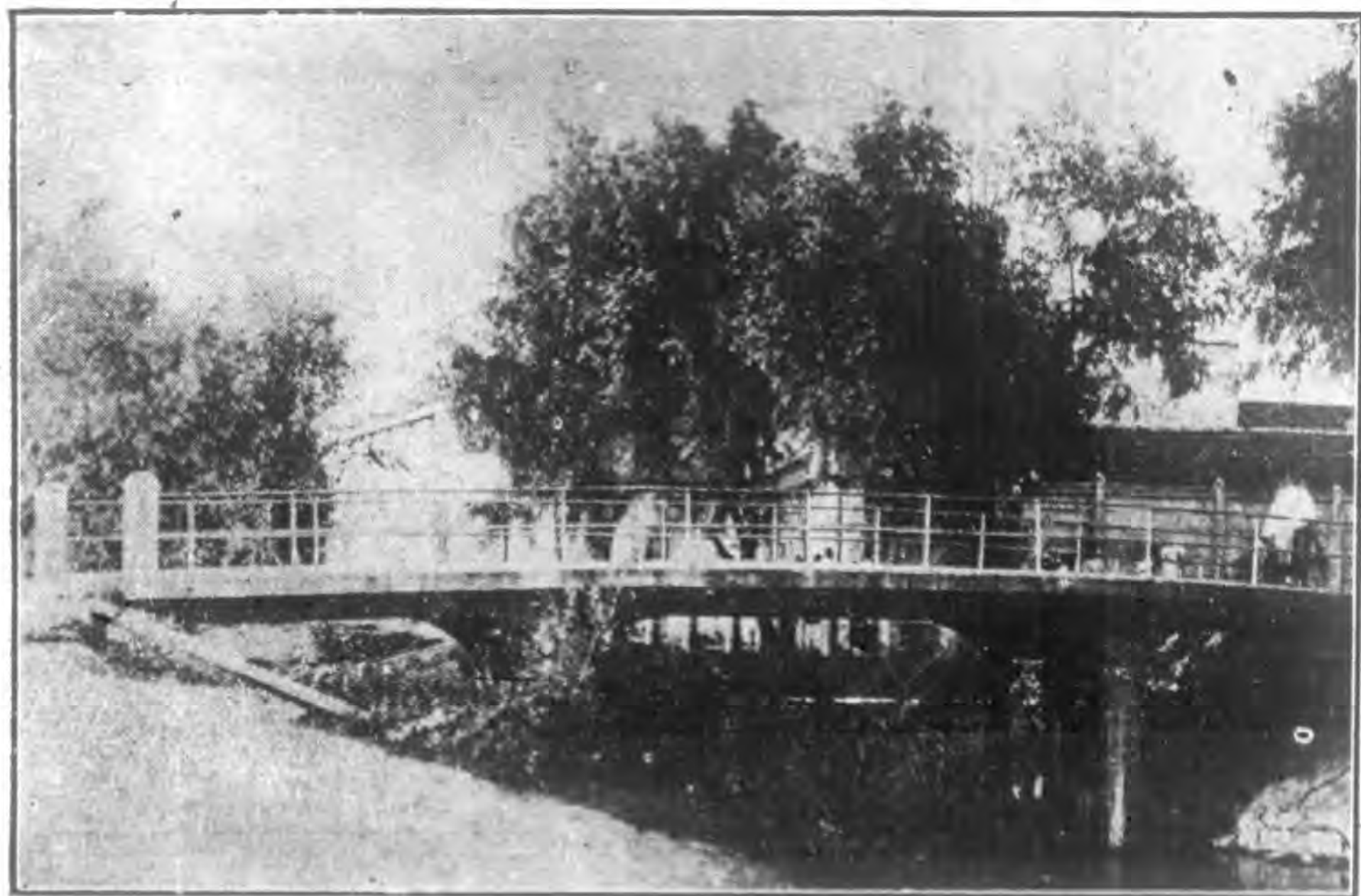
常 熟 縣 第 十 一 區 公 區 辦 公 室



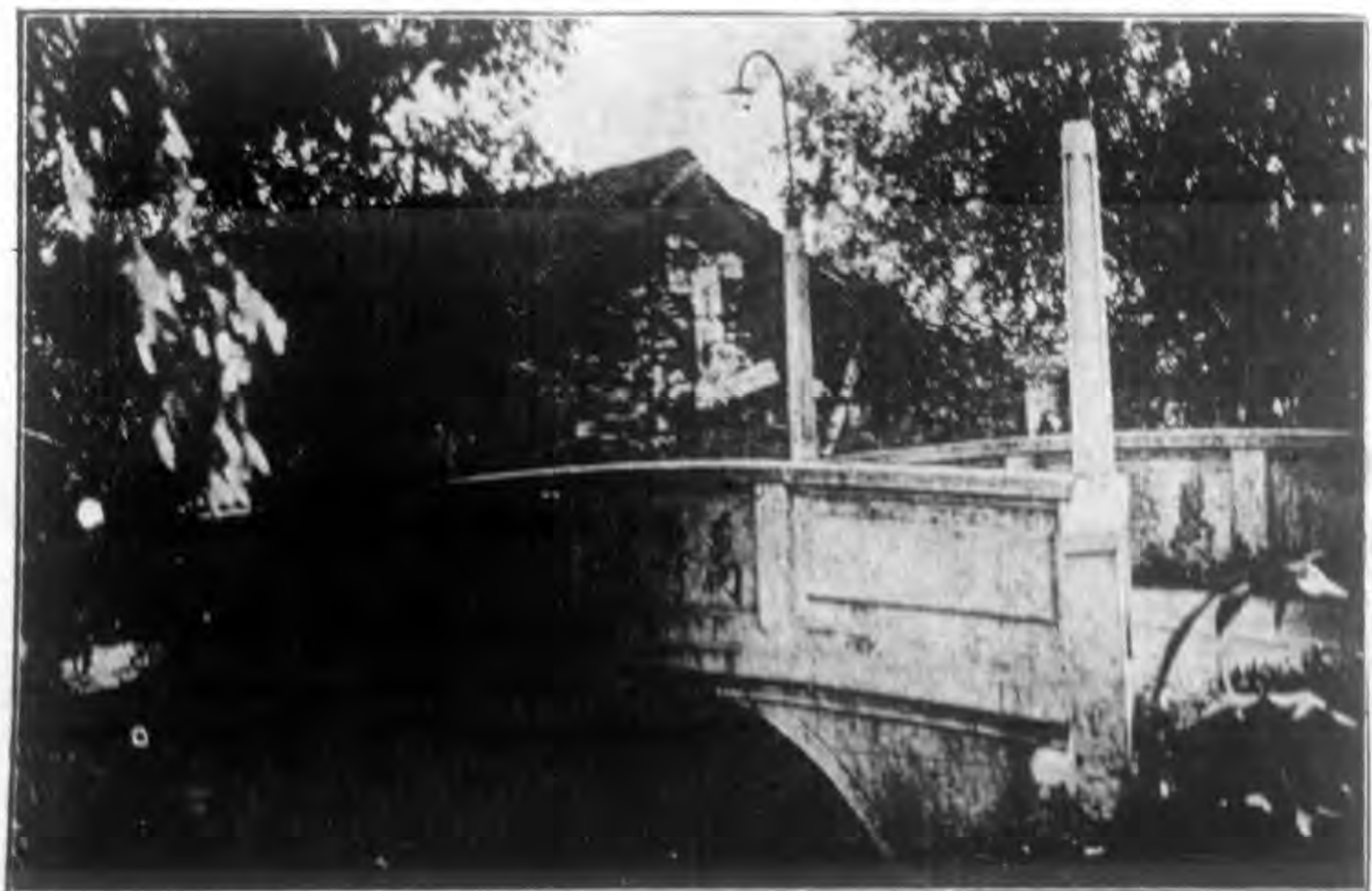
崑 山 縣 第 九 區 公 區 辦 公 室



崇明縣第四區建設事業之一
（泥水） 大 通 橋

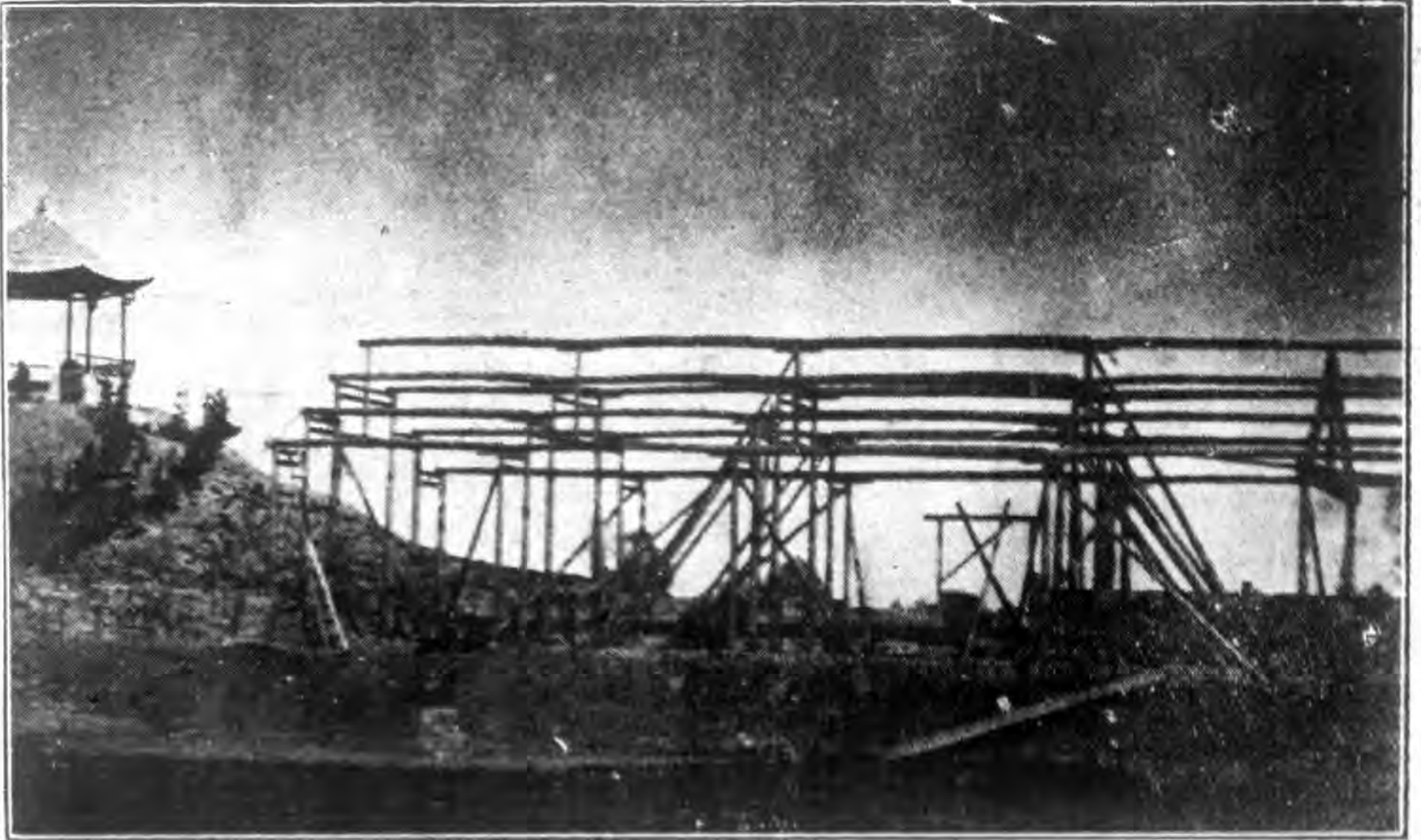


崇明縣第四區建設事業之二
（泥水） 萬 壽 橋



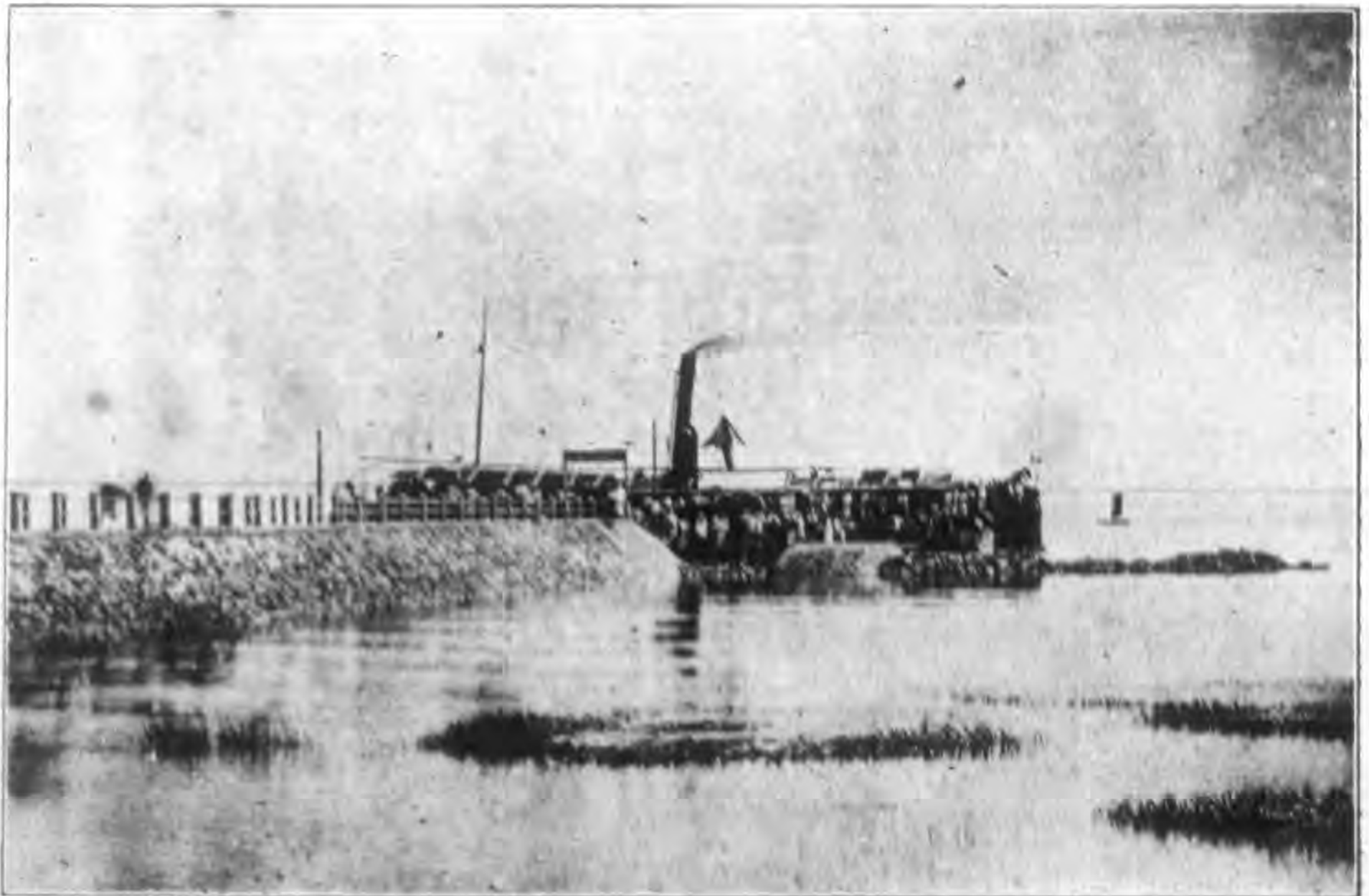
崇 明 縣 第 四 區 建 設 事 業 之 三

農 民 教 育 館 興 工 情 形



崇 明 縣 第 四 區 建 設 事 業 之 四

輪 埠



時事擷評

國際風雲的詭譎

傲南

關於國際問題，許多人有兩種錯誤的觀念，一種是以爲可以實現國際的組織，打破國家的界限；一種是以爲可以發展國家主義，各個國家各自發展勢力擴大勢力，如同十九世紀的情形一樣。由第一種觀念看來，我們知道想實現國際的企圖前後共有數次都是失敗的；如第一國際第二國際，第三國際以及最近的國際聯盟之組織，都是徒有其名而無其實的。再就第二種觀念來看；因爲最近各國民族主義的發展與彼此間的嫉視；而吞併的策略，如以前英國的吞併印度，日本的吞併朝鮮等類的事實，又屬不可能。因此最近國際的趨勢，是由經濟的關係，地勢的關係，組成而爲數大集團；由集團的力量，以相牽制而求保全勢力或開展發勢力的。第一個集團是國際聯盟的擁護者，國際聯盟的最初目的爲聯絡世界各國成爲世界共和國；現在則僅僅爲歐洲各小國聯合的集團了。歐洲各小國，想藉國際

聯盟的力量，由各小國團結一致，以補其力量的不足；所以在國際聯盟中作實際工作的都是歐洲各小國；其他如英法俄美，可說都是國際聯盟的破壞者，英國在國際聯盟中甚有勢力，但其力量則在破壞方面。美國無代表出席，僅有旁聽者(Bosch)在內。俄國則攻擊國際聯盟更爲明顯，所以國際聯盟，僅爲歐洲各小國的集團，第二個集團是歐洲大同盟的組織，這是歐洲大陸各大國因北美合衆國的富力，超越世界各國，深爲嫉視，故擬聯絡歐洲大陸各國，做北美聯邦的組織成爲一國，原有的各國，均化爲省的組織，彼此間的海關關稅，概行取消，聚中精力以對外。這個主張，在歐洲鼓吹的聲浪甚高，前數月德國外交總長主張最力，即現任法國的外交總長白里安氏也熱心促進這個主張。這個主張如果能夠實現，於歐洲大陸各國當然有利；但其他各國，則以利害關係，深致不滿，而尤以英美俄數國破壞爲最力。英國本國不在大陸上而屬地則散在各洲；

事實上不能參加大同盟；且大同盟成立後，勢必四面受敵；故從中破壞。美國對歐洲各國，因有一百萬萬元之債權；倘大同盟成立，則歐洲各國，將一同否認；故破壞尤力。至於俄國，則因政治主張與經濟制度，與其他各國，顯然不同，而於西部各強鄰大同盟之組織，於彼之發展大為不利，故亦從中破壞。這是第二個集團的情形。第三為英美聯合。英美兩國原在彼此衝突的地位，現在因鑒於四週形勢不佳，已有聯合的可能，麥克庚納與胡佛握手問題，已甚囂塵上了。如果英美聯合，以二大強國的力量，以對付其他各國；則比歐洲大同盟的組織，更為有力。因此已引起全世界各國的注意，而尤以日本法國意國從中破壞最力。第四為美國門羅主義的擴大。因為美國恐英美聯合，難成事實，故另有擴大門羅主義的計劃；將南北美洲聯合為一國，不僅南北美洲的政治外人不能過問，即經濟方面如礦產的開發等，外人均不能投資。使整個的西半球，均在華盛頓統治之下。去年曾開全美會議一次，即為全美大同盟組織之先聲。此種計劃如實現則美國勢力將更形膨

脹；故歐洲人對此多盡力反對。第五為英國共和聯邦之組織。此種計劃，為英國之基本政策，因英美聯合，係暫時性的性質，不能持久；故擬聯絡各屬地如坎拿大澳洲南非洲等自治屬地，成一共和聯邦。第六為蘇俄擴大組織的計劃；蘇俄原為聯邦之組織，東據亞細亞，西據歐洲大部；其與各國利益衝突處極多；故現在煽動各國無產階級革命以擴大共產黨的勢力。總之現今國際間的形勢，正在醞釀之中，政治家外交家各以其銳利的眼光，敏捷的手腕，勾心鬥角盡縱橫捭闔之能事，以相爭競。其愈演愈烈的情形，不難預料而知。中國地處東亞，根據地理上經濟上的原則；惟有中日合作，以日本為城藩，以中國為後盾，方能抵抗歐美各列強。但日本對於此點毫無覺悟的可能；對待中國處處取侵略的政策，不以平等相待遇；所以中日合作，尚非其時；目前惟有勵精圖治，使國勢日振，以促進日本民衆的覺悟而阻遏日本帝國主義的發揚，然後能謀中日的合作而鞏固東亞的和平，否則難免人為刀俎，我為魚肉，而無法挽救了。

國內反動勢力的興起與撲滅 振

最近反動軍閥與改組派互相勾結，東叛西變，在表面上似乎有組織有系統；然一按其內幕，則奇形怪狀，難以盡述。最近反動局面的形成，是因為中央要實施編遣，一般軍人，一經裁兵以後，實力削減，再無擁兵自募的可能；故相約發難；而一般失意政客——改組派——則乘此時機，暗中活動，四出聯絡，希圖一舉而傾覆中央。但他們都是以個人利益為出發點的；所以他們的行動，不一致，而一分一合的事實，更為奇離。先有李宗仁白崇禧等的叛變，繼有馮玉祥的叛變張發奎的叛變；最近又有石友三唐生智的叛變；他們為什麼不一次叛變呢？因為他們原來是不能合作的，所以一到與私人利害有關時，就與兵反動，不到與私人利害有關時，尚存徘徊觀望的態度。其次是李宗仁與張發奎原來是冰炭不相容的，現在居然聯合起來了；這都是以證明他們不是有真正的結合，而是暫時因個人利害關係而結合的。這種結合，都是無力量的，所以現在他們都快要敗亡了。石友三表示悔悟，唐部僅有二師人附逆，河南

方面，中央軍正取包圍的形勢；大約不久即可告肅清。兩廣方面，張發奎部已完全潰散，已經不成問題。至於改組派份子的活動，亦將因軍閥的滅亡無所依附，而快要消沉了。所以反動勢力的興起，是由編遣而促成的；其全數撲滅是可以計日而待的。

反動派中的派別

振

在軍事上有一句名語：『知己知彼，百戰百勝。』我們現在對於國內各反動派也應當能知己知彼，才能確定我們的策略。在國內的各種反動派如改組派，共產黨第三黨國家主義派等內中派別極為複雜，不知的人，總以為他們是團結一致的，其實他們內部是彼此攻訐，各不相能的。在改組派當中，有所謂二屆中央執委派；革命黨同盟派，革命黃埔同盟派，顧孟餘派，陳公博派；而尤以顧陳兩派互相攻擊為最烈。在共產黨當中則有左派右派（即陳獨秀派亦稱機會主義派）中央派；現操有黨權者為中央派，與左右二派積不相能。第三黨亦稱中華革命黨，以譚平山鄧演達為首領，鄧演達主張以馬克思主義為正以三民主

義爲副，譚平山主張以三民主義爲正，馬克思主義爲副；彼此攻擊甚烈，均無勢力。至國家主義派，或稱爲醒獅黨，或稱爲中國青年黨，以曾琦王光祈等爲首領內中派別亦甚紛歧。由此可知各反動黨派都是無團結的精神的，無一致的主張的；祇要我們能夠努力，可以在最短期間使其勢力就衰落的。

自治進行中之獎懲

蘇省地方自治事項業經民政廳規定詳細辦法通令各縣遵照實施茲悉經廳長以句容溧水常熟松江寶山等縣首先將鄉鎮長副選定照章開班訓練深爲嘉許各予記功一次以資鼓勵一面分令各縣知照至過於意忽各縣有睢寧縣長因迭催區公所經費預算暨區等級表，均未辦，記過一次，又因迭令改組區公所亦未呈報，已嚴令申斥。溧陽縣長因迭催將新近呈准帶征地方費從速分配爲自治費用列表呈核，均置若罔聞，已記過一次云。

專

裁



怎樣解決民食問題

胡漢民

各位同志：上星期中，有一件很重要的事，應在今天提出報告，就是中央鑒於民食問題的重要，成立了 個民食委員會。民食這件事，關係很大，不僅中央應該負責辦理，就是一般同志國民，都該十分注意。本來 總理在建國大綱中，在民生主義的演講中，以及第一次全國代表大會的宣言中，都曾提及，民食問題，講得很詳細，很清楚。我們現在因感覺國內民食太缺乏急謀補救，定出治本與治標兩類辦法來。這個民食委員會，是担任治本的，其重要可想而知。

數千年來，我國是一個農國，照理民食應該不成問題。不料現在全國的糧食產量，事實上竟攪到不敷自給，要仰賴於人，豈不可驚！前幾年東南幾省所產，尙可勉強應付本省應用，現在也不行了；西北幾省，連年災荒，本不待言；至於西南幾省的糧食，也早已不夠自給；於是全國民食不足的恐慌，就成了目前一個重大的問題了。

西北連年災荒，政府原非常注意，曾發行了一千萬元的賑災公債，并派人到海外去募款助賑，但是災情過重，依然不能收全效，同時西北軍閥萬惡！竟把賑糧屯積起來做軍糧，不放給嗷嗷待哺的災民；扣留車輛，不供賑糧運輸之用，致使美國紅十字會等團體的調查報告中說中國的災荒是由政府不負責任所致，不是振濟所能有用，因此損失國際信用，我們想想能不痛心！我們並不存心仰賴外人，我們這種忙，但我們聽見人家這些話，我們便格外感覺民食問題，非自家迅速解決不可！

的確，西北的饑荒，和賑濟的寡效，是根於政治的不良。試舉一端：許多田地本應種糧食的，却逼着人民非種鴉片

不可，因為他們負擔了過分的重稅，如果不種鴉片，就納不出那種稅來。農產品中，既由鴉片代替了米麥，民食焉得不成問題呢？西北的陝西，甘肅，河南等省，固是如此，而西南的雲南，四川，廣西，貴州等省也是如此。差不多半個中國都是種煙多而種糧食少了，豈不駭人聽聞！因此而生的災情，又豈是賑濟所能消除的呢！

我們現在除掉努力於政治的改進，與厲嚴禁煙，儘量賑濟外，再成立了民食委員會，以專根謀本的救濟。如全國糧食生產與分配的調查，糧食價目農業損害的統計等等，俱由專門家來研究如何改進，製定方案。此外並且要按照總理遺教，努力於交通水利等等，以求農業生產的增加。總理會說：「中國自古以來都是以農立國，農業就是生產糧食的一件大工業。」去求這件大事業的發達，恢復了我們的立國之本，完全是現在民食委員會的責任。

至於治標方面現在已經中央議決五事，交國民政府，議定辦法：（一）禁止國內各地過糶，（二）減輕糧食運費；（三）撤銷糧食稅捐，（四）取締奸商囤積，及私運出口，（五）取締糧食不正常消耗。這五項中，二三兩項完全是政府本身的事，尤須即時實行，政府多抽米捐，加重米商的負擔，商人不肯吃虧能有提高米價以取償於民間。這種捐稅，尤其明顯政府是取之於人民，而不備取之於商人。政府從這種捐稅中，其實所得並無幾，反而使民食受莫大的影響，政府實在太失算了！我國以前本沒有什麼糧食用，因為重視民食的原故。直到清末，張之洞等一班最糊塗的人，才有這種作俑，現在我們既然看到它的流弊大極，自當立即蠲免。

運輸不便，也是民食缺乏的大原因，有許多地方糧食出產得很多，甚至於過剩。如總理所云，他曾經過某處，糧食過剩，起初還造起倉來存積，後來積不勝積，便用以代替燃料，豈非奇談！但是有糧食運輸不出去，或雖能運出去而運費太大，不能賺錢，甚且所得不償所失，除掉白白廢棄以外，不將他賤用，更有何適當的處置呢？若因如此情形，過剩與缺乏不能調濟需要與供給不能聯接，而大鬧飢荒，豈不格外冤枉嗎？所以糧食運輸的便利，是運輸交通上最應注

意的一事。而且如上海等埠，國外來的米，比國內來的米迅速，米商便寧願推銷暹米等；而將本國的米攔起來。這種現象，完全是國內交通不便的原故，至於已有的交通，對於米糧運輸如果再不與以便利，豈不格外失算麼！

積穀一件事，是我國向來的良法美意，數千年行之不替，從前有所謂三倉，即長平倉義倉社倉，現在地方上行這制度的很少，倉房也破壞，或改用了，據兄弟所知以及從朋友處所聽得的，如兩廣各地，★都如此，所以現在各地遇到糧食成問題時，簡直沒有辦法。兄弟年輕時，在省城或各縣，都看有積穀的倉庫，雖然辦理未必善，甚至太倉之粟，陳陳相因；沒有好的，或管理者監守自盜，作些小弊，但積穀的方法，有其必要，斷不能因噎廢食，總理在民生主義裏也會說：『要解決吃飯問題，先要解決生產問題，其次便是糧食分配問題。要解決這個分配問題，應每年於糧食有所儲蓄，使全國人民有三年之糧。』這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義倉制度。再如古人所說：『三年耕有一年之食，九年耕有三年之食，』也就是積穀的道理。現在各地將這個制度破壞乾淨豈不危險！總理在地方自治的制度中，把糧食管理的機關看得很重要，因此我們對於從前所有的三倉積穀制度。應該想方法保存它的好處，而改善它的內容，使它成爲一種真正救濟民食的好制度。此外我們看到國內荒地大多都未盡其生產力，實在太可惜了！人家的農田不比我們多的，而收穫每每數倍於我們，豈可不加注意！我們一方面儘讓土地荒廢一方面又弄得農民賦閑，說起來真是痛心！因爲政治上的影響，自然災害的不能抵抗，農具的不改良，農產品難運難銷，於疾農民生計困迫，大家無心爲農，時時刻刻想改業，多數想跑進都市去做工作，如上海等處，現在工人過剩無地容納，而內地鄉村中人，還是不斷地想出來，棄有用之地於不顧，真乃很危險的現象！以廣東而論，如順德番 等處的農夫，都不是本地人，而是從鄰縣找來的。再如浙江湖州，是有名的絲的產地，人民多以種桑養蠶爲事，不能同時再耕種他們的田，便找了許多河南人來耕種。這都是因爲耕種獲利不豐，而農民被都市吸收了去的例子。如聽其長此下去，民食的來源，將愈加不足，所以我們在推行地方自治中應一

而把糧食管理弄好，一面對於農民的生活，還得特別注意改進，使他們各安所業，而且前途希望無窮。如此固然盡了地方自治的責任，而民食問題的解決，也就在其中了。我們始終認為我國的農村，必須與都市同時共謀發達，不能讓農村荒落下去，而只顧都市，這並且也是謀發達都市者所不許的。

現在歐洲最不受工人失業之苦的，莫如法國，而法國便是工農並重的國家。歐洲大戰以後，各國都發生工人失業的大問題，祇有法國不然，它那時不過社會上秩序有些不好，但不很容易地恢復了。它不祇本國沒有發生什麼失業問題，而且可以容納他國的失業者，許多國的失業工人，都跑到法國去謀生，其中尤以意大利的流氓工人為最多，如開汽車的做雜工的，在法國可以隨處遇到，他們的農夫有時也跑進都市，住上幾月，租一架汽車做生意；有時生意不好，或到了種田時節，他們仍回到鄉下去。法國現在還是農業小資產的經濟組織，並沒有如英國德國等大規模的工廠。至如汽車廠等更比不上美國所有，可是他們這種情形却並不受國際如何的壓迫，而且在國內一切頗有伸縮的餘地，反為英德等國所不及，我國現在還是小農制度的國家，而不是大工業的國家，當然談不上不要農村。倘使全國人口百分之八十的農民無處安身，那是危險極了！我國的工業方面，並不如法國，農業方面農民多農田大，却非法國可比，乃自被外國資本主義衝進來以後，農業受其影響，生產量不但不如法國，且不如其他工業國，這不是很可嘆的事嗎？

照現在的情形，我們要趕快解決民生問題，非發展農村不可，萬不要使農民弄到無以自存而統統被吸收到都城裏去。不過這件事大得很不祇是普通行政的力量所能收效，農民教育尤其要緊。須令人民對於農事有相當的智識，有能力抵抗天災，遇大旱知道怎樣得水，對螟蟲蝗蟲知道怎樣捕滅，農民的事業是可以由他們的智識增進改善的，而他們的生活，也是可以由他們的智識改善的，所以農民教育極要緊！記得民國七八年間吳稚暉先生從法國回來，就非常讚美法國農村中的學校，這種學校的幫助農民，真是無所不至！它平時儘量灌輸新智識給農民，怎樣開創水利，捕除害蟲，隨時給

農民以有力的指導，那的確值得讚美！我國至今沒有這種農村學校，縱有一點，如鄉村師範學校等，其結果不好時，反而把農民誘惑到都市中去，並不能有力去發達農村本身，所以兄弟常說：我國人的所謂「到民間去」。乃到民間去拐帶一部分人民出來，做自己的工具，使這班失了他們本來的民間地位，而回不得民間。許多平民學校都是有個表面而已，事實上很少切合平民的深切需要，足以幫助他們的，不是一切與他們無關便是拐騙他們而已，其影響所及，非常之大！足以使工不工，農不農商不商，現在的所謂民食問題，細想起來，多少也受其影響，若干年來，我國所謂義務教育，平民教育，實在談不到「教育」兩字，尤其是師範學校更未嘗切切實實在那裏盡量盡質地培植師資，甚至於許多師範學校中畢業的，早已染上一身都市的習氣，腦中充滿着都市的希望，誰還願意到鄉村去刻苦當教員，認真負起鄉村兒童的教育責任呢！便是真正的鄉村師範學生，結果倘若不好時，也如上文所言，還是向鄉村外面跑去，今後如要改良農村增加農產解決民食鄉村學校與鄉村師範學校是必須切實注意的！

兄弟以爲：凡人民所希望於政府的，在政府方面，固然要竭力去做，而人民自己也要認識清楚，其中有無或多少是自己應努力處。倘若大家是彼此議論多而成功少，那又有何用！在許多事情中，如果人民知道自己的地位，及如何與政府一致努力，那無論治標治本，沒有做不成功的。以往許多事情，我們祇聽見一時的提倡聲，而不見後面的事實，真使人痛心不已！無論對內對外，宣傳儘管宣傳，而所實行的，總不能相副，機關雖然成立，工作總是不夠，使政府的信用，無從增進。例如禁煙一事，便是如此，誰都看得到的，真是我們的恥辱！自從禁煙委員會成立以來，有許多事，雖非一時所能做到，但在可能的範圍以內，何以不做？何以不逐漸擴張其可能範圍呢？我們現在又成立民食委員會了，這是純粹積極的事業，我們不能再言而不行，使有此會與無此會等了！所謂政府儘量的擴充可能範圍，以及人民與政府的合作種種，應該從這件最根本最緊要的事，特別表現起來了！

論

著

各縣區長應有之努力

繆

十八年十二月七日在區政討論會演講

- (一)要認清訓政工作、即就是黨的工作。
- (二)要防範反動份子，力盡守土的責任。
- (三)要注重教育工作，以努力訓練人民。
- (四)要發展鄉村經濟，厲行合作的組織。
- (五)要鞏固政治組織，打破虛偽與假借。
- (六)要注意訓練鄉鎮長的方法。
- (七)要誠意的接受縣長的訓導。

各位同學：

同各位畢業的同學，已經幾個月沒有見面了，很想時常集會，討論區政進行的辦法；所以召集各縣的代表來此開會，現在已到四十六縣的代表，其餘各縣因路遠不能來，這四十六縣，已經超過了三分之二的數目，可說即就是全體代表出席的會議。在會議當中，第一是要各位畢業同學將畢業出去以後，一直到現在的各縣地方自治工作，作詳細的報告；第二是要將縣內的各種地方自治進行的計劃與步驟，在一二日內討論完畢。最近我們感覺到我們原來規定要鄉鎮長閭鄰長能夠照規定的時間產生，現在還未能全數如期產生。又以前會要各位切實去作黨的工作；有許多縣的同學，十分熱心

因而黨務上有轉危爲安的；也有很忽略而致釀成巨變的。我們以前要各位去作黨的工作並非是要攫取黨權，因爲是根本認錯了訓政的工作卽就是黨的工作，黨卽政，政卽黨的意義，而知道了政府所作的事卽是執行黨的決議的道理；所以要大家負起爲黨努力的責任對各縣的黨務注意。現在果然發生了各縣黨務不健全的現象，溧陽縣整個的黨部竟與改組派勾結而噉使刀匪暴動了，句容鹽城等縣的黨部委員也有反動的事實表現了。我屢次講過改組派的無價值，認爲是本黨的落伍份子；因爲他們理論不清楚，又在行動上專事投機，現在更如從前的政客一樣，專做勾結軍閥挑撥政潮的工作，決無革命的意思；所以他們愈鬧得利害則中國所受的損失日多，而他們絕無成功的希望。現在我們開始訓政的工作，是要將中國的民族團結造成強有力的中央，而改組派則爲軍閥的走狗，已無造成強固的中央的能力，將來的結果，不過是延長中國混亂的局面罷了。所以我們必須盡力肅清改組派，使中央能強有力；然後能保障中國革命的完成；否則十幾年來革命所得的結果將完全喪失。兄弟對改組派向來注意，知道他們在編遣會議以後，有機可投，現在的東叛西變，可說全是他們投機的結果；然而可斷言其不能成功；愈是投機，愈是叛變，卽愈是使中央能夠強有力；所以現在是我們最後奮鬥的五分鐘。我們內部應當無反動份子，如果有就應當早些舉發，發動則受害更深，所以最近將各縣黨部中的反動份子漸漸的解決了，卽省黨部的反動份子，也奉中央命令解決了。現在各縣可依照黨的紀律盡量的去舉發去肅清，現在他們雖然失去了大部分的力量，仍然暗中四處活動，並恃上海租界爲巢穴；所以各縣的治安仍應注意。以前注意黨的工作，是看見黨部有許多份子不忠實，現在果然暴露了；希望諸位回去，不能絲毫放鬆；須知既然忠心於革命，就應該負責使黨內無反動份子；並須知區長非僅要負一區的責任，一縣的責任也須與縣長共同負起，溧陽這次的事變，縣長固然要負責，一區失守，區長也須負責；革命的領域，雖一尺一寸，也不能讓反革命份子混入，縣長要守一縣，區長就要能守一區。所以第一是須認清訓政工作卽就是黨的工作；第二是要防範反革命份子，在反革命份子來的時候，必須盡力守土

，要有失地則情願犧牲一切的氣概。

關於區政的工作甚多，有許多意思未同諸位講過，即地方自治是政治的經濟的教育的工作，這個意思，以前也沒有詳細的講過。地方自治中最重要的教育是識字運動。我們要人民識字，第一就是要使鄉鎮長都能識字，一區中間有一個鄉鎮長不識字，即就是區長失職；其次是鄉鎮長要使閭鄰長識字，閭鄰長要使人民識字；我們要如此一級一級的督促下去，視識字為訓政工作中的第一步，才有好的效果。因為區長要鄉鎮長信仰，鄉鎮長要閭鄰長信仰，閭鄰長要人民信仰，人民要互相親愛。都是要用義務教育的工作，才可達到目的，以前黨的工作就是如此做的，即就是辦義務學校，教育平民的子弟，而引導其加入革命隊伍的；現在的國家主義派共產黨改組派均是用這種方法，混入教育機關的；倘若人民被國家主義派拿一部份，共產黨拿一部份，改組派拿一部份，則政府的基礎，勢必致於搖動；所以要造成鞏固的基礎，成為真正人民的政府，使人民有組織有團結，能互相親愛，以來擁護政府，就非從教育工作着手不可；所以區長除了執行上級命令並作各種調查的工作以及各種其他應作的工作以外，就應當本着革命的熱血，專作教育的工夫。區長不要以為是行政的下級幹部，如官僚一般的深居簡出；應當與鄉鎮長多多接近，與人民多接近，務須將訓政的意義貫輸進去，使人民個人都有建設熱血。從前的熱血為破壞的熱血，不惜犧牲一切去破壞；現在應當不惜犧牲一切去建設。這就是教育工作應有的精神。建設的第一步是要剷除建設的障礙；所以要辦理警衛，將反動份子如共產黨改組派土匪刀匪等，盡力去肅清。須知反建設的就是反革命，反革命的在現在必定是反建設的。所以在建設的時期為達到建設的目的起見，要想出好的許多方法來，就是軍政時期中用的許多的方法也可以用的。比如軍政時期已有的民衆運動，就可用之成為建設的民衆運動；關於這點，兄弟曾經說過許多，有人以為不要民衆運動，這是極大的錯誤。我們不僅要有民衆運動，並且要有廣大的民衆運動，使全國民衆共同來革命，我們認定人民當中除去反革命份子應當肅

清以外，其餘的都要訓練爲革命的民衆，這才是全民的革命。至於訓練的方法，是要靠地方自治的。現在各縣有尚未舉辦鄉鎮長副訓練的，有閩鄉長尚未選舉出來的；雖然是限於經費困難，不易做事；然而沒有積極的去作，也是錯誤。現在應當積極的訓練民衆，以訓練爲第一步的工作，至於各項建設，當然是重要，但如果拋棄訓練的工作，則近乎舍本逐末，而建設的事業，也難得人民的了解。最近無錫縣長很努力的做建設的工作，而人民偏要出來反對，這就是人民無組織，由幾位老先生可以假借名義，反對拆城，反對築路。如果將人民訓練好了，則鄉鎮閩鄉長以及人民，均知你爲何等的人，而不致於反對你做建設的工作，即令有反對的表現，也是很少數人的意思，而鄉鎮長及閩鄉長都將要起來說話的。現在一般自稱爲人民代表的，每每是假借名義的，但是在上級的人，還是沒有方法來證明其爲假借；因爲人民還沒有組織，鄉鎮閩鄉長還沒有出來說話的能力。所以現在應當如同運動人民做革命一樣的運動鄉村中優秀份子出來做鄉鎮長閩鄉長，使其有革命的意思，使其有熱烈的情感，使其爲極端革命的份子而不妥協不敷衍，妥協的敷衍的就非革命的份子而是投機份子。故吾等應當認清革命者對主義應有的努力，而使人民均爲革命者，才能發生大的效力。否則人民的力量表現不出來。所以要用革命的方法訓練人民，以造成人民革命的力量。兄弟到句容宜興並在鎮江召集鄉鎮長訓話，就是要檢閱他們，諸位亦應當時常檢閱鄉鎮長，即閩鄉長亦應時常檢閱，將來須與檢閱軍隊一般使人民有軍隊一樣的組織，才可發揚民族力量。否則將如散沙一盤，救國也無從救起。所以希望江蘇三千二百萬人民由區長去團結成爲三千二百萬的軍隊，用以肅清反動勢力，用以抵抗帝國主義者，所以組織與訓練的工作，不可一刻放鬆，要如軍隊長官不離士兵一樣的去作。又軍隊的整理內務，極爲細密，極注重整齊劃一的精神。諸位去在一區內團結幾萬人，也須注意整齊劃一，要整齊劃一，才能團結。又與鄉鎮長除公事來往外，應當常到他們家裏去談話去考察，以收隨時隨地訓練之效。我理想半年以後，江蘇人民的團結，能發生大的力量，因爲江蘇的地方自治是最先實行，如果做得好，很可以做國民政府的

參考，很可以給全國人民模倣。我們區長訓練所辦了一期以後，內政部即通令各省設區長訓練所，一切的辦法，大致都是做照我們的辦法；所以其他的事如果做得好，一定也可以使中央贊許的。這是關於訓練方面的話，也即是關於教育方面的話。

此外我們最須努力的，即就是要解決民生問題，所以兄弟常常說，地方自治的組織是政治的經濟的教育的組織；這就是說地方自治除了政治的教育的工作以外，還須有經濟的工作。現在各國採用合作的制度，就是地方上經濟組織之一；我們現在是要使鄉鎮間鄰組織起來整個的合作運動，由政府提倡，由人民在自治的組織之下集合，自治機關等於經理，各個人民等於股東，這種方法，比外國的方法還要來得廣大。外國的合作事業，有許多是由少數人集合而做的，現在我們要將所有地方自治的組織變為合作的組織，要使人民相信合作，如同使之相信三民主義一樣；要使人民的合作事業，逐漸發達；要使合作事業從人民起到鄰長間長起一直到縣到省到全國都有系統的組織，這樣的合作事業，才能與民生發生大的關係。其他關於人民生計各方面的改進，都是要用各種方法的。

關於教育的組織及經濟的組織，既如上述我們現在應當看看政治的組織應當是怎樣的。最要的是在行政上要打破前此紳董代表人民的假借名義的偽自治，須知現在的地方自治，還是行政上的組織，等到憲政時期，人民有政權，根本上行政人員與人民無分別，不過是在組織上有政權與治權的分別罷了。再明顯的說，現在是以黨治國，將來人民都有了黨的意思，都能相信三民主義，即就是都能與黨員一樣，都能有政權。所以諸位要認清教師的地位，去訓練人民，使人民均能相信三民主義，均能充分的運用四權，才能使政治的組織強有力，使人民有真正的意思表現而不為少數人所假借。所以現在鄉鎮間鄰長尚未選出者，應從速選出，加以訓練。

舉行鄉鎮長訓練的時候，第一應注重嚴格的軍事訓練，使人民有紀律能團結；要使如一盤散沙的人民，經過軍事訓

練以後，即成爲紀律化，如此則在政治的組織上方能發生大的力量；所以不要以軍事訓練爲頑要的，而是用來救國的。現在中央將要召集志願軍，就是要從人民中間先招集一部份勇於救國的人民，先勘定內亂，再將全國人民的力量集中去掃除帝國主義者，解脫一切壓迫。現在中國人民的無力量，是未將自己變成軍隊化的隊伍。如果變成了軍隊化，區長一個命令下去，就能指揮鄉鎮長，鄉鎮長能指揮閭鄰長，閭鄰長能指揮人民。所以軍事訓練是第一點要注重的。第二是要注重測量常識的學習，要由清丈土地以整理財政；法國日本關於土地整理會經費了幾十年的工夫；我們不能等幾十年，應當用後來居上的辦法，由地方自治的組織來清丈土地整理土地。所以訓練鄉鎮長的時候，應當注重測量的學習，這種測量是很簡單的，祇要知道怎樣量法怎樣算法就行了。但關於由測量以整理土地的意義應當多講，應當使他們知道中國財政的無辦法，在鄉村方面完全是田賦弊竇叢積，經界不清，而人民則均受鄉約圖書櫃書等胥吏的敲詐，同時每因經界不清而多訴訟多糾紛；整理以後，不僅國家的財政亦有辦法，即人民的痛苦亦可以解除。關於這層意思要同他們講明白；否則有時候反而辦不通；這是第二點。第三是要使鄉鎮長懂得建設的重要，以養成人民革命的建設情緒，由建設方面去發展革命性，有許多地方已經有了很熱心的人自動的去做建設工作的，如在宜興有儲南強，很熱心的去開闢兩個山洞，不惜犧牲財力，天天去作，不稍休息；這種工作就是革命的建設工作，如果宜興一縣的人民都同儲南強一樣，豈不是各項的建設工作，都能迅速的完成么？各縣的人民能如此，推而至於全國的人民都能如此，豈不是革命快可以成功麼？所以應當時時向鄉鎮長解釋在訓政時期，建設即爲革命，反建設即爲反革命的意思。第四是要訓練鄉鎮長舉辦人事登記，實行保衛團的組織。關於人事登記應當解釋人事登記的益處，一方可以保全治安，一方可給政府以參攷的資料。因爲在人事登記以後，地方上有無壞人？男人多少？女人多少？死亡率與生育率的高低如何？均可一一按統計圖表而知。無錫有一地方婦人少生育，後來據調查的結果，說是吃的油不好，所以生育不旺，這個是否爲真的，尙不得而知；不過諸

如此類的事情，總可從統計中研究出原因來，而設法改良。關於保衛團的事應當使鄉鎮長知道保衛團組織的意義與應當注意之點。關於這層可即在軍事訓練中加以訓練，各位可利用從前學軍事的經驗去辦理。最初須調查一區中共有槍枝若干，共有子彈若干，有多少人能作戰；先將鄉鎮長訓練好，再將人民訓練好；將來要規定一個入伍的年齡，在二十歲以上至四十歲以下的男子，都要有入保衛團的義務，保衛團編制好了，一定要使人民的槍枝化私爲公；如此大家才有機會練習，有機會共同維持鄉里治安；將來不僅要能維持鄉里治安，還要擴而充之以禦外侮。總之：第一是要使個個人有一定的期間去盡保衛團義務的機會；第二是要使人民的槍枝化私爲公；第三是要使入團的人民如入伍的軍隊一般有紀律有訓練。這都是要由鄉鎮長作起一直作到人民個個人身上去的。

地方自治的組織，既然是政治的教育的經濟的，已經在上面說明白了；我們還應當進一步而知道這三種的關係是有連環性的；而在訓政的時期，教育的成分實在佔了一大半；無論是在經濟上，政治上，我們都要去做教育的工作以領導人民走入康莊的大道；所以我們應當時時刻刻不忘了教育的意義；應當處處以教育的方法，才作得通。

現在召集各位來此開會，是想要諸位在此討論辦法，回去轉達各同學，以便由區長的團結，統一思想，統一行動，整齊步驟，以去團結人民。諸位對於鄉鎮長應時常檢閱，兄弟已有好幾次向各處的鄉鎮長談過話，不知各位時常做這種工作否？諸位要與鄉鎮長多接近，要與人民多接近，然後不致隔離，然後地方自治的組織方得嚴密，然後改組派共產黨不得乘機混入。現在各地的治安，極爲重要，今日開會後，明天再開一天，就要趕快回去，將此意轉達各區區長，努力工作。

其次是諸位在縣長前面不要驕傲，應當認清縣長是區長的指導者；縣長如有不對的，可對我私人提出意見；切不可反抗縣長要挾縣長，紊亂行政系統。他們是廳裏派下去的幹部，亦即是你們好的訓導者，現在廳裏面召集你們談話，將

來還要召集鄉鎮長談話，並非是召集你們談話而含有重區長輕縣長的意思。總之我們都是革命的結合，要因結合以增加工作的力量，並不是結合以使縣長不能辦事。而是要有結合以使縣長更能辦事。比如說自治經費無辦法，好幾縣就發生總辭職，這是不對的。經費無辦法，應當自己去想辦法。以前的紳黨有許多的辦法貢獻縣長，反而區長自己全無辦法，這或許是困難過多，經驗不足的緣故，然而自己總應有點辦法，全無辦法，可說即是無能力的表現。諸位是初出去，在地方上沒有悠久的歷史。當然支配的能力欠缺；在此時期須慢慢的練習，將來自然有辦法的。縣長對於區長，也希望區長有處理事務的辦法；比如最近要招募兵仗，縣長得命令後，一定要召集區長開會計議，明後日滬寧路一帶，大約就有這類的事情發生。至於將來辦志願兵，大約也要各縣想辦法。如果區長事事無處理的辦法，豈不是要使縣長全無辦法。一言以蔽之，諸位要不畏難，不畏難才有解決一切困難問題的辦法，才可衝過難關，獲得經驗。現在有許多事情要做，希望諸位努力，表現出特別好的成績來，才不負舉辦地方自治的意思。（完了）

江蘇地方自治之進行（續）

吳笠夫

（二）區政進行路線

7.

前面已經說過地方自治是舊有的東西。現在我們要行地方自治，就只要恢復那些舊東西麼？這是不對的。

雖則地方自治的組織是原有的，現在我們的閭鄰鄉鎮也與以前的「比」「鄰」「村」「里」相彷彿。但是我們還當有一重要的新意義。在古代的的經濟組織是小農的自足生產；古代的自治組織于這種自足經濟而成爲自足政治。老子所謂「雞犬相聞，老死不相往來」纔算是至治的極規。近代中國，尤其在江蘇，商業經濟已有長久的發展，工業經濟亦開始立下了

基礎，生產力量是逐漸的擴大而集中起來，社會關係複雜起來，政治組織亦必須深到而集中，有統一的指揮，與規劃。這所謂集中，最好是以交通事業來說明；譬如古代，算是偉大的交通只是驛路，只要一站一站的保護好，維持好，就可通行了。而現在譬如說各縣已經辦有長途電話，這個就不單是各區各自保護好，維持好，自己一個電話機就夠了的。倘使有一處的電線斷了，就各處都受影響。現在的社會不同于昔日的，即是：昔日各處可以自足而不相往來；今日則是息息相關了的。而電話的最重要一處是總機關，就是這一機關操縱着整個電話系統的生命，這總機關健全，就什麼都順利，這機關不健全，就什麼都凌亂了。從這一個例大家就很容易明白集中統制的，重要意義，現代的社會現代的政治就必須要這樣的集中統制。而現在所說的地方自治所不同于往昔的亦即是在這統一指揮這一點上面，各區各級的地方自治組織必深切認識這一點；完全服從上級的指揮，切實遵行上級的規劃，擁護其威權及政策。

8.

各級地方自治組織怎樣能有集中統制的運用呢？

這就要用新式的行政方法，就是說『用統計來統制』。

所謂『用統計來統制』(Control by Statistics)應當分三部分工作。(一)是調查並報告。(二)是綜合，分析，統計各項調查報告。(三)是根據上項分析及統計以處理一切事務。

這種治事的新方法最早完成其運用的是鐵路。鐵路運送客貨迅速而準時，是最有秩序的。每天各地各站必須報告有多少貨物堆積着，多少貨物要運到什麼地方，有幾個車頭存着，有幾多運煤車，幾多運畜車，幾多運貨車存着，有幾多煤存着。于是總局拿這些統計起來。于是根據這些統計調度車輛，運送客貨，指揮各站的活動。倘使各站沒有報告，則總局無從調度。倘使總局不會調度則各站也不能活動。倘使這些報告錯誤，倘使統計錯誤則就使活動着也亂糟糟的。

我們要治理中國現在亂糟糟的，遲鈍不活的，社會使有迅速的有秩序的前進，則必須引用上舉的方法。

讓我們再試舉例以證「用統計來控制」的方法對於政治上面，對於地方自治工作上面的運用：

孔夫子說治國最緊要的是「足食」「足兵」。我們在此即以民食及警衛爲譬：

江蘇民政廳要管理江蘇民食一定先要各區在每個季節，下種的時候，培植的時候，各種作物害虫生長發育，作惡的時候。結實的時候，收穫的時候；隨時報告其情狀。這樣統計起來分析起來，在稻麥沒有登場的時候就可決定，那一區有食糧的盈餘，盈餘多少，那一區有食糧的虧缺，虧缺多少，以有餘補不足，于是可以使人足食。美國農業部每年在棉花未收前就可以估計其棉產額的豐欠以爲世界上將來棉價漲落的依據，再綜合他項生產的統計即所以決定其國內外的政策。日本南滿鐵道在東三省，有對於黃豆生產的報告與統計，南滿鐵道公司就據以預備運輸的車輛數目並可以操縱東三省黃豆的價格與出口。

其次再說警衛，譬如說現在拿所有的土匪，流氓，私販，刀會，殘餘軍閥，及一切反政府的黨派聯合起來將超過政府所有的武力；而政府所以能以少數的武力克服多數的反動，就因爲反動勢力是凌亂的，沒有統一的揮指而政府的武力可以作有秩序的調度，然而政府怎樣來調度其武力呢？必須根據各處的地方實在情形；所以民政廳今年春季曾訓令各縣政府，最近又訓令各區公所，要隨時俱報地方上的反動勢力之活動情形及其領袖與實力等項。政府必須要綜合而分析這些報告，然後可以作緊急的應付及永久的防備與消滅。這一回溧陽的事情，很不幸的爲刀會所抄擾了。這不幸的造成就在于下級政府之不明白這些道理；溧陽解縣長事先沒有報告，這是一大錯誤，此外有些人的報告就說溧陽恐怕有危險，而怎樣的危險他說不出來，他不能知道刀會及改組派是怎樣在活動，刀會的實力有多少；這就是報告而不精細，不確實，一樣也是沒有用的。

以後凡是地方自治組織人員，各區區長必須深明這種道理，精詳地練習調查報告，統計，及分析統計，與調度的方法。政治上「糊塗」是第一件惡事，負一國責任的人糊塗就會誤國；負一省責任的人糊塗，就會誤省。負一區責任的人糊塗就會誤區。以後各區區長必須能對於自己一區裏面的事情調查得清清楚楚而再以其情形清清楚楚的報告上級政府。能夠這樣則地方自治工作就算一半成功了。

9.

凡是第七第八兩節所述，鄉鎮與區，區與縣，縣與省，省與國；皆完全適用，完全是一樣有意義的。

(三) 區政進行方法概要

10

這裏我們接着當說一些此後自治行政的路線，簡明些，分開下述綱領，概約地加以指明，(一)政治方面，(二)經濟方面，(三)教育方面。曾經在第一期上說過政府組織之運用在(一)提高人民的生產能力使得足衣足食，生活程度，亦依據其生產能力而提高起來，(二)在提高人民智識程度，使文化與歷史而俱進。所以第一，我們要先發展有效率的健全的行政組織。第二，是以此有效率的行政組織來發展各種產業，無論大的小的，公的私的。第三是以此有效率的行政組織來擴大社會教育。從前再有問孔夫子爲政的規程，孔夫子說先叫民「庶」就說大家先能過活，無凍餒之虞。冉有再問，孔夫子說再叫人民「富」。就是說大家不但過得去，比從前還要過得好。富了以後呢？孔夫子說「教之」。于是必須要教育。我們當循着這種規程進行。

上面各節已會說了許多古話；古話給我們不少可貴的教訓，然而我們現在要怎樣實行呢？這是古話所沒有的。我們現在必須有新的方法。

行政方面我們可以學日本地方自治的樣。日本自明治維新以後是以市鄉自治來健全府縣制度的，地方自治的基礎很穩固，各種公共事業都能組織起來，請看區政導報第二期沈玠君所略述，就有左列各事項：

1. 日本全國自治區劃分六特別市，一百零一普通市四十三縣，萬二千市鄉。各級自治機關均有參議兩會，由議會選薦市鄉長呈請府縣官廳核准。

2. 教育：自治事業教育為最重要，佔全部經費四分之一，鄉村尤甚，幾佔二分之一。日本全國自治經費十七萬萬元。府縣有中學及專門學校；市鄉有國民小學及各種職業補習學校，無論男女生至七歲，俱受強迫教育。明治初年，學校未齊備，在未有小學校區域內，亦必強迫。

3. 建設：道路橋梁，自來水，電氣，瓦斯，農田水利，陰溝，河港，電報，電話等，有設專局者，有包工承辦者，有領導民衆分區合作經營者，視事業性質而定。

4. 實業：村鎮有農場，農產品製造改良所，蠶絲試驗場，小工業講習所。都市有商品陳列所，博覽會，商品化驗所，商業調查機關。

5. 衛生：地方醫院，春秋種痘，夏冬防疫注射，街巷舉行大掃除，遇有時疫流行時，舉行普遍消毒，及衛生常識宣傳等。

6. 治安日本警察機關本是非常完密而各鄉村的鄉村警察于維持風化，清潔衛生，保護治安等尤為盡力日本社會是一個很多秩序的社會。

7. 救濟事業：全國救濟機關公私合計一千二百三十一所（據社會局報告）事業列舉如下：孕婦保護，乳育嬰兒，工

商職業婦女託兒所，貧兒教養所，感化事業，勞動學校，老廢院，平民住宅，平民旅館下宿，公立市場，簡易食堂，公立浴室，公益典當，估產事業，職業介紹，益民救濟，醫療急救，就中以育嬰，市場，日用品特別平價，浴室，及職業介紹，爲最發達。

8. 例如節序紀念日等 市鄉長邀集民衆，露天聚食，引人民衆遠道旅行。親自率衆修治由路，一經號招，無不踴躍從公，紀律嚴如軍隊。但自治事業偶有不當處，輒從而糾彈之。有所謂責難會，糾彈會，甚至人民大會。市鄉長均列席，說明事實，或接收意見。窮鄉僻壤，路旁有休憩所，警鐘，時鐘，公共揭示處，民意徵求箱。寒暑兩季，教育界及學者，舉行雄辯會；批評自治事業，最得力者爲留外大學生，常在民間自由演講。議會雖負全責，民衆輿論，亦極偉大。

9. 民衆組織：各職業團體，及各地政黨支部姑置不論。日常生活，一街一巷均有某社某團，小規模集合，辦理一部分公益，如路燈、陰溝，大掃除等；一朝有事，由社委號招，秩序井然；各有各的旗幟，成爲有組織的民衆。

10. 此外有所謂青年訓練所，青年團，少年團等；受軍事訓練，宣傳日本帝國主義，範圍極大。此皆未服兵役者所組織，至於已服兵役，（日本男子十八歲以上二十五歲以內強迫征兵一年十個月）則有在鄉軍人會，等於中國民團，保衛團之類，費用由自治公所接濟，或私人捐助。日本因帝制關係，神道設教，迷信尙多，街巷閭里，均有寺宇，建築宏大，雖不在自治範圍，然而市鄉提倡領導不遺餘力。

這裏雖不是說我們將全照着日本那樣來維新，但我意謂許多應當學着做。日本的社會，很有秩序，很清潔，工商業發展，民智進步，民治精神逐漸的發揚，這些在中國都相反背，我們當以現已成立起來的廣大的自治組織于短時期內

急速地完成這些事業，使中國社會，亦成爲有秩序，清潔、興旺，進步而有民治精神的社會。

12

經濟方面，我們當以合作制度來發展一切生產事業。中國經濟基礎建築在農業上面，使現在日就衰頹的農業經濟復興而發展起來，是中國國運挽回所必須有的工作。這裏可以丹麥等北歐那些以農業爲經濟基礎的國度爲榜樣。丹麥以因合作制度的發展而興起其農業的，耕種的合作，農產販賣的合作，在丹麥于近二十年中飛越地發達起來，現在農產品經提在合作社掌理的在全國產量半數以上；丹麥的農民生活最好，農業最進步，合作制度的發展，實給與改良之基礎。俄國革命以後，在農村間，共產主義，無所復施，亦祇能用合作社一方法爲號召。

在中國的農業尤其必需跟從這樣的發展路線。中國農業之發展，必須有兩綱領；在生產技術上以機械代替人力，畜力，以科學方法代替遺傳方法；在生產組織上求土地分配之均衡，及農產物之適宜調節，凡此兩項皆可以合作方法進行而改善。土地分配之不均，耕者與土地所有者之分割而形成對立階級，及商業上之轉輾剝削農民生產，都爲根據于中國古來小農制度之各自爲謀，無所連系與調節而後逐漸發展出來的。這些都可用耕種合作，運輸合作，販賣合作，金融合作的各種方法來挽回而糾正之。至于生產技術上之改良更爲明顯；此後中國農村間必須聯合原來的分散的小農，然後可獲農業之興盛。原來的小農制度每人一小方，一小方，三畝五畝十畝的耕種，決不能引用大規模生產的機械。而中國農業之落後，又非有大規模生產的機械不爲功。譬如常州無錫蘇州吳江江陰等太湖流域各縣近來年年天旱，倘使用舊式的水車，來戽水則近數年水稻田都難有收成。可是近年這些縣分都購用了石油引擎與抽水機；戚墅堰震華電廠電線路徑的各地更用電動機——馬達——來開動打水機。（單就無錫，據中央研究院的調查約略已有一千個打水機）這樣不管近年的天旱，稻田能得免于枯渴。可是從前的水車，只能顧幾畝田或十幾畝田的水旱；而現在十匹馬力的小機器，可以供應數百畝

的水，這樣這數百畝必須合作起來應用這機器。又如今年各處螟蟲爲害被災區域在江蘇卽有二三十縣，頂壞的田只有三折，頂好的田亦只能有往年七成。可是你說要除螟，方法是很多，可以掘稻根，或水淹等；但重要的在，大家都需同時除去，倘使說幾家廢去好大力量除螟，幾家懶得除，那末滅的螟蟲孵化，分飛，明年仍舊大家受害。所以合作是惟一重要的改良農業方法，提起實例，不勝盡述。

經濟方面關於工業，說得很少。這因爲江蘇除了上海，南京；很少有幾個基于工業經濟的縣份。而講至工業的發展，有須更大的規模，則是非以縣爲單位的自治工作所能包括的。

(未完)

農業推廣

周明懿

十八年十二月六日在區長訓練所演講

兄弟作農業推廣的事，原來沒有學過，因爲生長鄉間，在學校又爲苦學生，半工半讀，所以曾經作過許多農田的工作，對農民富有同情；因而做校就要我作農業推廣部的事情。從十二年起至十七年止，每年在鄉間做農業推廣的事情總在八個月左右。時局平靖的時候，常常在直魯豫皖各省；不平靖的時候，常在長江下游一帶。這些工作是否做得對，自己不敢相信；不過相信這是不是從外國學來，而是必須要自己去找的，祇要努力，總可收得一部分的效果。

農業推廣第一是需要材料；沒有材料，推廣什麼？所以關於種子的供給，病虫害的驅除，以及各種問題的研究和試驗的結果，都應一一去推行，看是否真能適用，看推行的結果是怎樣的，以求達到改良農業的目的。另一方面是農人有緊急問題，研究者恐沒有研究到；推廣的人就應隨時搜集這些問題的實在情形，報告研究者；因此農業推廣，並非如今日的在此演講或在報紙上雜誌上發表文章所能了事的，而是要天天與農人接近的。照理想上說，是很容易的；祇要有介

紹方法就行了；但實際上去作，甚不容易，需要很長的時間與很多的精力，才能作點；又去作的人很要能忍耐，倘若沒有得到實效就走了，則從前已經作的，都是空的。

做農業推廣的程序，據我個人的經驗，是最初到一地方時，必須與當地的領袖發生關係。最困難的是得不到好領袖；現在一般人所認為領袖的，如在地方上有錢的人有勢的人，或學問很好的人，多半都是不能實際的去辦農業的事情的人；而實際能夠去作的，又非在領袖地位。同時在作的時候，即令有人同你能合作，而召集許多人來接受你的宣傳，而農民很害怕集會；如果真有別的作用在內，則更糟了。然在最初總須得借重這般領袖及鄉村小學教員以及田地多的小財主才有入手的辦法；及到與農人發生直接關係後，必須離開他們；另外找能切實合作的領袖，或培養農人的真實領袖。宣傳方法，可利用廟會或節期作買賣的時候，舉行展覽會，拿圖表標本模型及實在的用具給農民看；又可用比賽的方法，將一種的農產農具比較其優劣，使農人注意。如有大的廳所，可在晚間演講，並放演幻燈電影。又在蝗虫及麥黑穗病發生時期對於特殊間有指導，多可同他們見面，將自己介紹與農人。務須使農民知道你是做農業推廣事情的人，知你從何處來，現住何處，才可使他們不致懷疑。但這都是初步的方法，不一定能發生大效。第二步就是應當常常到農民家中談話。農民終日忙碌，時間很為寶貴，你憑空跑去，他將討厭你；所以去的時候，最好常帶些藥料在身邊，鄉下人生病是最無辦法的一件事，如皮膚病眼病等，可用點外科上用的消毒藥，瘧疾可用金雞納霜，這都是很有效驗的。你可利用此機會與農人相認識。認識以後，什麼事可以同他隨便談談，如地方上的各種問題以及家中的問題，均可談到。一方面可將談話中所得各地的農業上的困難問題報告到農業機關如農礦部農礦廳等，或報告與農業專家去研究。一方面介紹已經研究得有效驗的方法，介紹與農人。此時最要注意的是，各種方法如餘螟蝗虫等類的工作，都需要很久的時間，而其中經過中總難全免失敗的過程；所以你不能肯定的說用某種方法或某種器具一定好，祇能說我有一種方法或一種器具，聽

說是很好的，你可拿去試試看。如果第一家不願作，不要加勉強可再到第二家去。肯作的時候，應當多去指導，以免缺少手續而遭失敗。如果萬一失敗了，須在鄰家作第二次的試驗，如果成功，宜請鄰舍來看，請用改良方法的農人自己出來報告，到第二年，應當使多數的人家一同用此方法；第一次有效，不防有第二次第三次的試驗，使農民有深刻的認識。農民能確實相信新的試驗以後，即須使農民自有組織，如設農業改進會等團體。設立團體時，須選很好的農人加入，定期開會，並時常請有研究的人去同他們討論，在有特別舉動時，則傳播更為快點。工作的時間，三年五年不能說定；而最重要的是要訓練好的領袖，要他自己是農人而於改良農業很熱心，並樂於為本地服務；然後你離開這個地方的時候，團體不致渙散；各種問題，才能傳達到農事機關或專家；到如此的地步，農業推廣，才算有了結果。

其次我們應當注意的是農業推廣時所用的材料，應當是怎樣。我們不能空講，必須拿實在的東西給農民看。標本，圖樣，模型也是不可少的。比如講犁就要拿改良的犁給他們看。比如講造林，雖不能拿樹林給他們看，也必須有模型。幻燈活動電影及化裝宣傳都可用。又在本地能拿得的材料，務須留心搜集，因為農民最歡喜看實在的東西，如果有實在的東西比空講有勁得多。又這些材料，貴在有比較，因為要有比較，才易明白。比如講棉花的選種，是很好的法子，就應該拿經過選種手續的棉花與未經過選種手續的，農人自己種的棉花比較好壞。其次是標本模型圖表，都不能過大。要便於攜帶而不易損壞的；圖表有三英尺左右長二英尺左右寬的即已夠用，因為在演講的時候，能給二三百人看見即行；如至人數過多，還有聲音不能傳得清楚的原因，必須在第一次講完後令前面的人後退，後面的人前進，所以不必要頂大的。至於實在的物件，拿去給農民看了以後，還要使他們能應用，比如拿改良的犁去，可以借給他們用；舊式的犁是用生鐵做犁尖的，容易斷新式的犁是鋼鐵做犁尖的，最堅固。你借與他們用，既不受損失；又可使他們知道新式的犁是很合用的。你如果說他們舊式的犁如何不好，你的新式犁很好，他們舊觀念太深，一定很不高興，所以好壞不要多提，你

祇要借給他試用，他自然會相信比舊式犁好的。現在我們用的改良犁，蘇州農具製造所造得很多，已經介紹與許多的農人了。再說推廣改良的種子，你就應該有種子給他們種，他們親眼看見種子在農場上發芽，長成以至結實比你說一百次還有效力些，他們自然會替你宣傳，用不着你去宣傳。離南京九十里有一個地方，名北烏江，素來是產棉著名的地方。我們跑去一看，棉花很壞，棉絲既短，收成又不好。我們於是運大批美棉種子送去，印五百張票每張票註明可領棉種十斤；經人介紹向農民演講並送票與他們。但農民不肯要票，恐怕將來收他們的錢，結果僅有八九家用了。當時我們有一位農業專科畢業生在那裏租了二十畝地，又在街頭上租了一所祠堂招收一班農家小孩子去唸書。半天耕作，半天教書，到收穫的時期，八九家的棉花都一齊收買，並連自己的一齊陳列；邀請全烏江的人來看，就請那八九家的農人各人自己出來報告試種的經過和收穫的結果；那年農人就都採用新種我們裝兩大船種子去都一概消完了。可見得如果有實在的東西，拿去試用，比標本等的效力更多。

除上述的各種方法以外，還有一種方法，叫做標準的農場，又稱之爲示範。在相信你的人家，種一畝（六十方丈）改良的種子，同時以同樣的面積種本地的種子。爲預防土壤不佳牛羊踐踏等損失，須在本村的東西南北每處以同樣的方法試驗。到收穫的時期，再將成績比較給大家看。這種的試驗，也許失敗；但是如果失敗，不要遮瞞；第二年又可繼續試驗。因爲試驗之初，不說一定好，是要他們試試的，所以試得不好，還可以試第二次。如果試驗的成績好，則下年推廣必定很迅速。

至於電影幻燈之應用，也很有效。除了教育的意義以外還有娛樂的意義。活動電影所費太貴，幻燈不過百元左右即可備置，每張幻燈片費洋四角五分，活動電影，須有四百元，方能備置，一卷製片亦甚費事，並且有許多浪費的地方。又幻燈可停住多時，光線集中宜於演講時用，電影是走動的，不便於多有說明。所以如果經濟與人材來不及的時候，還

是用幻燈爲好。

現在講到作農業推廣的人的問題，作農業推廣者第一是要生長在鄉間而種過田的人，自己已有實際的經驗方能與農人談得上。第二要情願終身在鄉村服務而不爲窮困所屈服不爲名利所引誘。如果一時覺到高興就去做，既至發生困難就中止，則頂好不要來做這種工作。第三要於新農業有研究，遇到一個問題須隨時留心考察，多看參攷書，多請教專家。第四是要體格強壯，能忍受飢寒，無論道途泥濘天氣變換飲食粗澆都受得起。第五是道德要高尙，金錢上絲毫不要苟且，信用上十分可靠，農民才能相信。有了這五個條件，即可作農業推廣的事了。

我今天所講的都是從經驗中得來的，與書本不相關。而所要再三申述的是農業推廣不是要在報紙上雜誌上作空套文章，而是要費多的時間與鄉下人接觸並與專家多研究的。又作此事須有很多的人，才能收大效，諸位是從各縣來的，農民生活問題，時常在腦海中，一定是樂於做農業推廣的事情的；希望多多幫忙並希望去作的時候，能夠參照剛才所說的各种辦法。

做農業推廣的工作，須要有好的材料。前面已經說過，現在就已有好結果的材料，能夠供我們推廣的，如敝校農林科及中央大學農學院，研究所得的結果，已有棉籽介紹與農人，在川沙寶山嘉定太倉江陰奉賢一帶，金陵大學的百萬棉中央大學的白籽棉，都很合宜，南通狼山棉作試驗場的雞脚棉，在通如泰海一帶亦很適宜，至徐海一帶就可脫子棉，關於玉蜀黍的改良，在敝校亦有長久的研究，就南京說，南京農人很喜歡籽粒帶紅色的玉蜀黍，所以我們改良玉蜀黍，除了增加生產外還要注意色澤。現在推廣南京的玉蜀黍，就是帶有紅色的，在別的地方是否相宜尙未確實調查，至於大麥元麥高粱粟的種植，已經發明了用碳酸銅粉拌種子的方法，費十枚銅元買一小包，可以拌種子十斤，拌了以後，可以免除黑穗病等的損失，使收穫增加，因爲黑穗病，是一種黑色病菌附在種子內，與種子一同生長，專吸收種子中養分

，危害結實，如拌用碳酸銅粉，即可防止病害損失，拌種方法，係用能旋轉的圓桶，將碳酸銅一小包，種子十斤，放在桶內，約轉四百五十次，這種桶可用大油箱改造，亦可應用。碳酸銅粉，江蘇農鑛廳有賣，聞今年已拌去五百磅，尚有七百五十磅，擬於明年在徐海一帶去推廣，又改良小麥種子，在中央大學農學院研究有好結果的有武進無芒小麥，我們稱為第九號，金陵大學農林科研究有好結果的，有九號二十六號雙恩號，將來或許有更好的品種出來。蠶種的改良，現在已到了無可再緩地步，金大中大蠶桑院，省立的有蠶桑改良會及農種場，都是製造無毒蠶種，可惜量數不多，每年總是供不應求，於是一般奸商，就乘機大施伎倆。欺騙鄉民，假冒冒售。魚目混珠，真是罪惡之至！凡此也要希望負於領導民衆的，折穿他們內幕，審慎選擇，也是很要緊的。關於家畜的，敝校以前有位吉普士，於牛的瘟症能打血清，現在雖已回美，而他的學生仍在繼續他研究，他如現在上海也有牲畜檢查所的附設血清製造所，將來我們都可以使他的血清注射法推廣。

總之，各種改良的結果，均必須一一介紹與農人，才算是盡了我們的天職。此外尚有農村中的合作社以及各種其他的合作社，都是應該設法提倡的希望各位盡力幫忙，并共同請教專家，以達到農業推廣的目的，完了。

合作制度之研究 (續前)

吳美繼

第八章 消費合作

消費合作社，是避免專圖私利的商人之剝削，除去在現代經濟組織下所發生之痛苦，共同聯合起來，在可能範圍內，以最低之價格，獲得家庭間或職業上之需要的消費品。故可知民衆為謀自身之福利，而有此合作主義之民治運動。

其最後之成功，在於社員們之認識合作主義。消費合作社之社員，係人的結合，並非金錢之結合，應如何熱忱於社務，在前章已說明之，茲不贅論。吾人對於消費合作之利益，資本，職員，章程等，均在第六七兩章言之。不過消費合作社，在開辦時應注意之問題，在於合作社將來之營業，須有精確之預算，然後合作社之本身基礎可以穩固。假使認合作社將來之營業，有入不敷出之虞，不必從大去組織，可以由小小的方面，先行組織一個購買團，其性質完全與合作社相同。購買團之組織與範圍，雖較合作社為簡單，然待其營業發達後，未始不可改造擴充，成為消費合作社，此應注意之問題者一也。復次合作社當創辦之初，往往因資本不足，所以對於建築屋舍一層，應以儉樸崇實為主。蓋合作社之經營，又非普通商店可比，亦無庸美麗宏壯的房屋，來做耀人心目的廣告，此應注意者二也。

消費合作社之組織，及注意問題，既如上述。則對於合作社內之教育事業，營業方法，與夫盈利如何分配？又不得不進而討論之。且夫合作社基礎之鞏固，須賴社員對於合作主義，有深切之明瞭，與堅決之信仰。是則對於啓發社員智識之教育事業，應當竭力提倡，不可忽視。所以當合作社成立之初，當由全體社員舉出幾個人，組織一個教育委員會，辦理教育事業。至於消費合作社之營業方法，則對於一切貨品定價，與市價相同。交易方面，則一律現金交易，不賒不欠。無論社員與否，交易之範圍如此。是則羅虛戴爾氏之方法，為現今各國合作社所當遵守者也。合作社之貨品，既照市價出售，而其結果之盈利甚多，可無待言。此種盈利如何分配？吾人可依合作先驅者羅虛戴爾氏之分配方法。戴爾氏之主張：是從純利中提取一部分作為教育基礎與公積金。其餘盈利，均按其購買量額，分還社員。所以社員之購買額愈大，而其所得之盈利亦愈多。例如一個合作社之資本五萬元，一年之營業共有五十萬元，共得利益，十二萬五千元，除付種種營業費用外，純利五萬元，其分配方法，可列左列之表：

教育基金

二千元

公積金		二千五百元
股東紅利	6%	三千元
發還社員	8.5%	四萬二千五百元
總計		五萬元

上表為一般的分配，如果就一個社員而論，則又如一個社員，據有股份五十元一年中購買五百元之貨品，而其應得之盈利，應為如下：（一）股份紅利 6% 三元。（二）購買紅利 8.5% 四十二元五角，共計總數有四十五元五角，此為消費合作盈利分配之大要也。

第九章 生產合作

第一節 生產合作社之性質

欲知生產合作社之性質，必先明瞭生產合作之組織如何？生產合作社是一種純粹的勞動者之組合。何以知其然也？蓋由勞動者自出資本，以建造工廠，購買機器，自立規章，自舉經理，共同從事於生產，共同分享其結果以謀增進全體社員之利益為目的是也。換言之，即生產合作社由勞動者共同經營，共同享受，而以其社員們本身之利益為指歸之組織。然而一般人往往發生誤會，以為批發合作社及許多消費合作社所設立之工廠，是包括在生產合作社範圍以內，其實吾人不能視為包括在範圍以內，良以批發合作社與消費合作社所設工廠內之勞動者，是處於被雇者之地位，與普通工廠內之工人無異，惟有製造貨品之義務，而無過問廠內一切事務之權能。至於生產合作社之社員，一方面自己是工人，受有一定之工資，一方面自己又仍為主人，到年底結賬時候，其盈利除各人之資本應得規定利息外，又依各人之勞力程度如

何，分受利益，此可知生產合作社之性質，可以說是由資本，勞動，企業家三者之集合體耳。但是生產合作社，雖為三者之集合體，而其在各種合作組織中，是極不易發達之合作事業。此其原因甚多，舉其大者，約有左列三端：

1. 資本大則購買機器，建築工廠易於成功。勞動者是赤手空拳，所以不易聚集大款以資創辦工廠等事業，此生產合作不易發達之原因一。

2. 商場之智識，組織工廠之經驗，均為生產合作之要圖。而勞動者往往缺少此種經驗，此生產合作不易發達之原因二。

3. 勞動者人品不能一齊，此則無可諱言。每覺其自己為本廠之主人，便以無人為以管束，而不守廠內紀律，內部因之發生糾紛，此其不易發達之原因三。

上述三種困難情形，確為生產合作社所不能免者。今欲為免除此種困難起見，則其補救之方法復有左列各點：

(甲) 開辦合作銀行，使勞動者可以儲蓄，與通融資金，而解決第(1)項之困難。

(乙) 設立學校，給勞動者以相當之訓練與啓導，此又為第(2)項困難之救濟方法。

(丙) 有(甲)(乙)兩項之救濟方法，勞動者既明瞭合作之真諦，自然可以遵守紀律。則第(3)項之困難亦不至發生矣。

綜此而言，生產合作社之性質既知梗概，而生產合作社之種類，又可為下節之陳述。

第二節 生產合作之種類

生產合作社之種類大別之有左列幾種：

1. 生產者共同生產的合作社，此種合作社，簡稱為壘製合作社。從事者均係社員們自己的利益而團結起來生產物品，

而用以銷售於市場者也。吾人於此場合，又可分爲二方面言之：一方面：是原料生產，（如合作農場及合作採礦等是）第二方面：係加工製造品之生產。（如自治工場，或工業生產社等是）

2. 生產者共同販賣的合作社，亦稱販賣合作社。此種合作社，大都由於農人組織而成。生產品均由社員單獨經營，至多以一家爲單位，然後再行共同販賣，此則與生產者共同生產之合作社不同之點。然此又可分爲左列各點：

甲、共同販賣原料的。

乙、將原料在合作社中加工製造而共同販賣者。

丙、販賣家庭工業者。

此外有所謂消費者組織的生產合作社，係由消費者將原料變成加工製造品，以及直接生產原料是也。消費者組織之生產合作社，初起規模不大，原可免除幾重中間人之剝削，然而終究還不能與生產者直接交易。待至經營發達，規模逐漸擴大以後，即聯合同樣之消費合作社組織批發合作社。此種批發合作社之組織，第一是委幾個專員負責到世界各地，直接向生產者採辦貨品，由此可見中間人之一切剝削均可免除矣。然而生產機關，均在他人之手中，有時亦不免有掣肘地方，所以要批發者自己設立工廠，才能免除中間人之剝削。但是批發合作社，不能包括在生產合作社範圍以內，前節已約略言之，茲不贅叙。不過吾人於此要在本節論及之者，亦因批發者既自己設立工廠，經營生產事業，並自己墾殖農場，購買地產，免除中間之剝削，而增進自己之利益，誠有研究之必要耳。

第三節 各國生產合作之概況

生產合作社，創始於法國，而英國繼之。法國傅烈葉氏爲生產合作社之首創者，傅氏於一七七二年生於蒲桑（Beaumont）一八三七年死於巴黎。其父死後，而家無遺產，因此傅氏經過幾十年之貧苦生活。其學說，係根據於自然法。

而其自然法之起源於引力的作用；彼以爲引力的發展有四，即包含着社會的，動物的，有機的，與物質的四種活動。「團結力」是社會引力的表現。社會上之感情，以及世界上一切和平之幸福，無一而非此種「團結力」發展的結果。而且傅萊氏主張人類都有十二種性慾（視，聽，味，嗅，觸，愛情，友誼，野心，血族，變化，競爭，今成等是），以此十二種性慾與引力相結合，便可謂之「結合慾」。由此「結合慾」而發生極大之社會感情。傅萊氏目觀當時社會制度之不良，而其著名於世之「法蘭齊」制度（Phalange）於是產生矣。按此制度，是由一千五百人至二千人組成之團體，共同住在「法蘭士頓爾」（Phalanstère）公共住宅內，每個「法蘭齊」分爲若干團體，每個團體爲二十四隊至三十二隊。此種組織，足以引起團體與團體之間，隊與隊之間有一種生產能率之競爭，其結果也，則生產力，必非常增加。傅萊氏欲以此種「法蘭齊」制度擴充出來，聯合全球上之「法蘭齊」，而成立一個大會，以君士坦丁堡（Constantinople）爲首都。並其主張生產利益之結果，應由資本，勞力，才能三者分配。勞力得十二分之五，資本得十二分之四，才能得十二分之三。此種分配之組織，用意雖美。而無如當時傅萊氏之門徒試驗無效，其幻想與馮文氏合作公產村一樣，終歸失敗，良可嘆也。繼傅萊氏而起者則有蒲許氏（Benjamin Buchez）於一八三一年在社會學報（Journal des Sociétés）上所發表改良城市工資階級境遇的計畫（A Method of Ameliorating the Condition of the Wage Earners of the Cities）主張某種種精練的職工聯合起來，組織工業大同。蒲許氏之計畫，最注重者即在於推翻企業家，而欲在工業界中樹立「博愛」「自由」「平等」三大主義。蒲許氏宣傳了三載以後，即有幾個寶石職工，依照其計畫，在巴黎組織合作社，嗣後其他職工，亦均聞風興起。至一八四八年，法國二月革命激起了人民自由平等的思想，勞動者都想增高自己之地位，於是生產合作社大形發達。據一九一〇年之調查，法國全國共有五百十個生產合作社，茲列表如左：

(類 別)

(數 目)

建築	一五三
開礦和採石	六
五金及機器	五
織品	四九
運輸	五一
花園	二
刷漆	七一
木工	二八
玻璃及化學品	一四
食品	一〇
紡織	九
皮革	四
寶石	一二
其他	六六
總計	五一〇

觀上表合作社之產生，大概由於社會改造家之宣傳，或因同盟罷工而發生者有之，亦有實行湯文之新社會組織者有之。吾人於此知法國生產合作社共有三個聯合機關：其中有二個是屬於地方的，一則在里昂(Lyon)，一則在鮑鐸(Bordeaux)。

，另外一個是全國的聯合機關，名曰「法國勞動合夥聯合社」(The Labour Co-partnership Association of France)其範圍最大，而其所包括之合作社亦最多。法國勞動合夥聯合社，因賴職工組合之幫助，於一八八四年成立。到了一八八九年即成爲一個獨立之機關。其目的，是「以共同的行爲，聯合所有的勞動者生產合作社，或用共同調查，或以互相維持的方法，去謀各社出品之銷路，並將先進合作社所得的經驗，供獻於新創立的合作社，以獎勵合作主義之發展。從實業方面說，勞動合夥聯合社是要使生產者與消費直接接觸。從社會方面說，是要將工資提高到足以維持生活的水平線上」。因此之故，法國生產合作社之發達，可以概見一般。

復次，吾人論及英國生產合作之運動，始於基督教社會主義者。基督社會主義者，目觀當時國內之紊亂情形，加以自由競爭之說風行於世，而一般工人階級，遂爲凌虐剝奪而不知。於是基督社會主義者起而從事於改善勞動者生活之運動。以爲人的責任，應對於全人類，不僅對於一己而已。同時英國合作運動之中堅人物，如毛烈史氏 (Frederick D. Maurice) 熱心於社會事業之改造。金斯蘭 (Charles Kingsley) 是熱心於合作事業之宣傳。彼二人均爲劍橋大學之教授。還有倪爾氏 (Edward V. Neale) 休士氏 (Thomas Hughes) 均爲勇往直前，努力於合作運動者，並且主張教育勞動階級。至於盧道勞氏 (John M. Ludlow) 提倡社會主義與基督教有不可分之關係，而主張社會主義基督化。一八四八年這般社會改造家，不僅調查民間貧苦階級之狀況；宣傳合作之主義；而且發行一種平民政治 (Politics for the People) 之刊物，以鼓吹其主張，後因經濟困難而停刊。一八五〇年彼等又發行基督教社會主義者之刊物。因此對於合作運動之熱忱，即引起當時社會上人們之注目。當此之時，盧道勞氏在法國巴黎見工人組織合作工廠，非常發達。以爲此種工廠極合於團結的原理，而爲醫治競爭社會制度痼疾之良藥。回國以後，盧道勞氏即設立提倡工人團結會 (Society for Promoting Workmen's Association) 其結果便產生了許多工人之生產合作社，如1.印刷工人合作社2.麵包工人合作

社，3. 建築工人合作社，4. 鞋匠合作社，5. 針工合作社，6. 鋼琴工人合作社等是。此等合作社之資本，大都由於提倡家之借與，而尤以倪爾氏之財產爲多，而有自治工廠 (Self-governing Workshop) 之組織。自治工廠雖因內部紊亂，與社員未受教育之故而失敗，然已開英國生產合作運動之先河。一八五四年基督教社會主義者，覺悟到自治工廠之失敗，於是在勃羅母史盤萊 (Bloom'sbury) 地方大阿夢街 (Great Armond Street) 設立工人專門學校。至一九〇四年舉行該校五十週年大紀念時，即遷入聖彭克雷 (St. Pancras) 克即特爾路 (Oro windale Road)。當一八八四年時候，盧道勞等從事於生產合作運動，而有提倡工人合夥生產合作社之組織。於一九〇二年改爲勞動合夥聯合社。一八九五年發行一種「勞動合夥」之刊物。依一八九三年之調查，其時合作社共有七十七個加入勞動合夥聯合社。至一九〇六年七月增至一百三十二個。據一九〇六年之調查，屬於勞動合夥聯合社之合作社，除蘇格蘭批發合作社以外，其所營生產合作社，依職業區別，則有左列數種：

- | | |
|----------|-----|
| 1. 建築木材等 | 三二、 |
| 2. 織品 | 二〇、 |
| 3. 靴，皮革等 | 一七、 |
| 4. 農業 | 一七、 |
| 5. 印刷 | 一四、 |
| 6. 金物業 | 一三、 |
| 7. 其他合作 | 一七、 |

上述各種，共有一百三十之總數。對於勞動者有如何之影響，吾人又可分爲左列各點：

(甲)關於勞動工資的規定。

(乙)合作社之純利，減去付與資本的利息後，其剩餘三分之一之利，按照工資額分配與勞動者。

(丙)如果勞動者同時又為管理委員會會員，則在工資以外，還可得到一種小小的報酬。

(丁)勞動者可以享受準備金與教育之利益。

綜上觀察英國生產合作運動之概況也。至於其他意大利等國之生產合作，應待本書第十四章論之。故本節從略，而僅論重要者英法二國之生產合作也。

第十章 信用合作

第一節 信用合作之意義

世界上的人，無論何人莫不欲有信用。顧也欲有信用而往往沒有信用。其所以沒有信用者何故耶？因為窮苦有以致之，易言之，以其窮苦而無信用，因無信用，遂使其永遠束縛於窮苦範圍之內，而無可逃免也。信用合作社，是無產階級之救神。何以知其然也？良以窮苦之人，不易翻身為富翁者以其沒有信用之故，以其沒有信用所以終身窮苦而不能自救。有資本之人，佔勝於無資本之人，其原因並不在於有硬幣與否，而在於硬幣所指使之信用。吾人對於經濟界之現象，可以看出「信用」二字，確為生產事業之重要要素。明乎此，吾人更可進而論及信用合作社是什麼？信用合作社(Creditive Credit Society)在德國稱為(Kreditgenossen Schaft)可譯為「信用社」又稱為(Volkbank)，可譯為「平民銀行」。在英國則稱為(People's bank)，即是「平民銀行」之意。又稱為(Cooperative bank)即「合作銀行」之意也。吾人於此可知信用合作社是一種中產以下之金融機關，以自助互助之精神，謀社員間金融的通融，儲蓄之鼓勵等等經濟

上之利益，促進生產能力，便利社員們正當之消費，養成社員節儉之美德，使其能享受人類所應有之幸福的一種組織也。而且信用合作社與普通銀行不同，普通銀行之收入存款與借出放款，對於平民並無絲毫之利益。因為普通銀行，是犧牲大多數之利益，而謀幾個股東財富上之增進。信用合作社則不然。因為信用合作，是救濟現社會信用制度缺陷之一種組織，而以平等，博愛，互助的精神，用以救濟此種經濟制度之缺陷，集合社員之入社金，利用儲戶之存款，與逐年積下之公積金，以供社員（平民）之資本，為平民創造信用。俟平民有需款之時，而以信用作保證，貸給平民以資金，平民有餘款，可以節儉儲蓄於社中。所以信用合作社之利益，不特可以供給平民以低利之資金，而且可以減輕一般利率。不僅增進平民之人格信用，使平民得到相互保證之利益，抑且可以增進生產上之效率，使社會上之產業發達，而免社會上貧富階級的懸殊。信用合作之利益既如此。而信用合作之意義亦盡在於此。

第二節 信用合作之特點

信用合作與其他合作不同，盡人知之。惟是信用合作之特點，較諸其他合作為獨多。茲就其大者言之，可分為社員的，股份的，業務的三方面，簡陳如左：

（甲）關於社員之特點：

1. 信用合作，並不是資本之結合，乃係人的結合，完全是社員之結合，與普通公司不同者一。
2. 社員入社時，應當有一定之職業，健全之品格，有一定區域內之住址，合乎規定年齡等等條件，然後信用合作社可稱人的結合。
3. 社員並不限於性別，法人亦得可為社員也。
4. 社員有入社自由權，然出社亦有自由之權。

5. 每個社員，不論其股份若干，而只有表決權一票，亦均有被選舉之權。

(乙)關於股份方面之特點：

1. 信用合作社之股份，係無定額。
2. 信用合作社，每股銀額，有所規定。而每人購買股份之最多數亦須規定。
3. 信用合作社之股份，可以分期繳納。
4. 信用合作社之股份可以退出。

(丙)關於業務上之特點：

1. 信用合作社，注重於零星儲蓄存款。
2. 信用合作社，注重於信用放款。
3. 信用合作社之經營：(一)農業信用放款，(二)土地賣買放款，(三)清償放款，(四)災患救濟放款，(五)押金放款。
4. 信用合作社之放款有限制，而且可以分期償還。
5. 信用合作社，同時可以兼營供給合作及販賣合作等業務。

第三節 信用合作之分類

信用合作社之種類極多，吾人爲其分析言之，可有性質上，組織上，業務上，國別上四種不同之分類，簡述於左：

(甲)從性質上之分類，又可分爲(一)城市信用合作(二)農村信用合作。而城市信用合作中，有所謂許爾志平民銀行，與路查提式之平民銀行是也。農村信用合作社中，又是所謂雷發染信用合作社，哈斯式農村銀行，吳倫堡式

信用合作社之分別也。

(乙)從組織上之分別：則有(一)有限責任信用合作社(路查提式)(二)無限責任信用合作社，(許式，雷式，吳倫傑式等)

(丙)從業務上之分別：即(一)人的信用，包括着長期的(如雷式)與短期的(如許式)之分。(二)土地抵押信用，是包含着皮林式。

(丁)從國別上之分別，可分德、意、比、美等國言之。(一)德國之信用信合作社，則有許式，雷式，皮林式之分。

(二)意國之信用合作社，如路查提式，與互嫩伯式。(三)比國在城市方面則有「信用協會」，與「許式平民銀行」，在農村方面，則有國立農業銀行，與雷式信用合作社二種。(四)美國亦有麻省工業信用合作社，加諾林

那農業信用合作社

綜上分類，吾人復可依其合作性質之不同，而分別研究之。1.許爾志特氏之平民銀行，與雷發染氏之信用合作社，是世界各國信用合作社制度之母也。一八五〇年許爾志特氏第一個平民銀行成立於特立盧(Delitzsch)其主張欲使都市中之小工小商，得到借貸之機會，而發展他們謀生的能力。所以許爾志特氏之平民銀行，是代表城市的合作制度(關係許爾志特氏容後詳論)雷發染氏之信用合作社，是代表農村的信用合作制度(關於雷氏之信用合作，容後詳論)。現今世界各國之合作制度，均仿倣此兩種制度而來的。雖因各國環境不同辦法互異，而其主要點，則胚胎於此兩種制度也。2.意國城市之信用合作制度，即為路查提(Luigi Luzzatti)式的平民銀行。以路查提之努力，於一八六六年在他的本鄉成立密蘭(Milan)地方，設立一個平民銀行(Banca Popolari)當成立之初，社員不過五十，資本僅七百里(Lire)，路查提查氏復從事於文字之宣傳，與言語之鼓吹，到了一九〇一年時候，其所創立之平民銀行之資本，達至千餘萬利，社員增

至二萬五千餘人。3. 哈斯式農村銀行與雷發染氏之信用合作社，略有不同之點：例如社員取出資之制度贊成分紅之辦法，取有限責任主義，以及不贊成兼營共同購買，共同販賣之業務，而主張單獨經營金融事業等等均與雷氏制度不同者也，除此以外，則並無差異之處。4. 吳倫堡 (Signor Wollomborg) 是意大利農村銀行的首創者也。彼於一八八三年在文騰都 (Verona) 省內之一個村落中，仿照雷氏農村銀行，創立信用合作社。因為吳倫堡氏不帶宗教色彩之故，所以引起意大利羅馬教派之嫉視。一八九〇年羅馬教派塞路天氏 (Don Carlini) 亦有農村信用合作社之創設，名曰「羅馬教信用銀行」。以與吳氏相爭衡。羅馬教之銀行，雖在吳氏之後，然因依賴宗教上之勢力，發展極速。一九〇六年之調查，意大利共有農村銀行一千四百六十一個，羅馬教信用銀行佔一千二百幾十個，而吳倫堡式銀行僅有二百幾十個。此可見當時意大利信用合作之概況也。5. 一七六七年德人皮林氏亦有土地抵押信用社之創始。其目的，是輔助農民一種長遠之資本，例如農場之設備，建築等等，農民不欲平民銀行借債之故。皮林氏主張之「土地抵押信用方法」乃使農夫地主聯合起來，團結起來，將各人所有之土地合併，擔保之而發行公債。將公債所賣之款按股分配作建設之用，其有利於農民非淺也。吾人於研究信用合作之中，對於上述五項，不得不附帶述及之者，因為此五項之信用合作，均有研究之價值也。

(未完)

集賢堂

卷一



單一稅制實行方法與規程 (續)(規程)

Louis F. Post 原著
仁 德 譯

二、規程

任何一種方法，要想完成一種目的，必須有一開始；若使要想一口氣就做成一件重要事情，簡直就是使這件事情永遠做不成。這裏必須有一個漸進的程序。

單一稅制所要想完成其目的——即是全稅土地價值，全免生產物稅——的程序開始在隨時隨地利用每個可能機會逐漸移轉對於私人努力造成之物產與財富價值的稅課于社會努力所造成的土地價值上面。

這規程是亨利喬治所劃定。他在『進步與貧窮』(Progress and Poverty)一書裏面所說的單一稅制的目的不單在使一切課稅歸于土地，他認為「這是必要的，在地租超過政府收入的地方，增加賦稅，而在社會進步地租增加的時候，更當繼續的增加」。他認為設法全加賦稅于土地價值之上，很自然而且很容易的適當是這種實際鬥爭的第一步。

第這所謂第一步，也並不就是要即刻將所有貨物稅移轉于土地價值上面，這不但在他平常的各項宣說中可見，更在他對於進口稅之逐漸廢除政策之特別擁護上可證。

他是保護貿易或「一步一步」Step by Step 漸進規程的自由貿易之有力的擁護者。他曾如此寫着：「一個大主義的擁護者們，應當絕不妥協。他們應當要求主義的完全實現爲目的。但這宣傳家的熱誠應當補助以政治家的技巧，一方面當然不必怕反對，另一方面也得要減少阻力。政治技術，如同軍事技術一樣，在於推進最大的力量而最小阻力的一點；而實行一個主義，最迅速而有效的成爲實際政治，其辦法應當如此溫和俾獲取最大的幫助，而激起最小之阻力。這第一的時期長短無大重要，只要開始的方向正確，持續着，進步是很順利的。」

這規程不但單一稅的創始者如此主持着，單一稅制主義與政策者的組織上的表現也如此主持着。這前面所指引的亨利喬治在單一稅講壇上面所起草，在一八九〇年紐約單一稅大會所認可，在一八九三年芝加哥大會再認可，在以後接續的大會中再加確證從這講壇已有廣長的援引。這裏再是主義與政策之程式。

「沒有一個人可被允准握着天賦機會而不對於此種特別權利給還適當的酬報：那一部分屬於土地的，因社會增長改良而生的價值應當爲社會所用

「我們認爲每個人的勞力所產生的東西都應屬於他。這樣他的生產品不應課稅。

「要實現這些主義，我們贊成將所有國稅，省稅，縣稅，市稅，以單一稅課于土地價值上面，不管上面的各項修築，而廢棄一切的直接與間接稅。

「因爲所有我們的各省如今都有土地價值稅，所以單一稅就可以簡易的方法，一種一種的廢除別種稅，增加地價稅，直至政府的用費只靠一個來源，這財源就均分于中央政府，省政府與地方政府之間，如以前的直接間接稅一樣分割；或者中央政府直接的課其財政于省政府，而省政府即以此項收支來支付其負擔。」

「這我們所提議的單一稅並不是對於土地的稅，所以是不會加在運用土地者的身上，不會變成對於勞動的稅。

「這不是土地稅，而是土地價值稅，這樣就不會對於所有土地都稅，只會對於有價值的土地有稅，而且不是以其連用為稅率，是其稅率依據于其價值——是運用土地者必須以地價或地租支付給土地所有者的增益部分。這就是說這種稅不課在土地之運用與改良，而課在土地之管有權，取出其管有者管有不是因運用而得的利益，

「單一稅所課的担負對於私人運用與改良所生的價值當完全免除，所不免除的價值只是那些對於空地因近鄰或其他關係而生的價值，這些當隨時的決定其價值與稅率，這樣一個農就不必比一個投機家握着同樣一塊土地不用，支出更多的稅額，在城內一塊地上，一個人建一所寶貴的房子，亦不必比一個握着同樣一塊空地的人支出更多的稅，

「總之單一稅使個人對於公共財政之担負不以他們各人的生產與積聚為比率而以他們對於天然富源的，管有為比率。這就逼他們同等的支出，是用一塊土地達其頂高度，或是握着空間起來。」

和同于這種主義的有第三次國際會議促進地價稅與自由貿易之宣言。這會議，一九二六年七月在丹麥，哥本哈根集會，紐約市漢納雲 Charles O. Connor Hennessy 出席說教，宣明「一個國家的土地，照理，是人民以公產。」而其價值「因社會之出現與活動而來的，應當取為公共事業之用以代替現在苛刻地加于工業上而擾害人類天賦的權利的賦稅」

這樣就可明白單一稅之規程，他的終極目的是要幾乎全稅地價而全免生產財富，其開始只是免去幾種或一種的生產財富的稅收，不管這豁免是如何微細；而同時增加地價稅以相附的數目。從這開始以進行單一稅引向于各種生產物的稅收之豁免，而對於地價稅以相附的增加。

這規程的公平經密疎里大學 Missouri University 的教授勃郎 Harry Gunnison Brown 在說明紐約市幾萬萬的地價的時候深刻地說明了。

他說「紐約位置在一個天然的大港上面，倘使這裏沒有人去用他，只少數曼哈坦島 Manhattan Island 上開闢的農

夫以其賸餘產物與歐洲的織物爲貿易，則一個可供幾條船，或一條船停泊的碼頭就夠了。

但是北美洲豐富的內地墾植了起來，有鐵，銅，煤的鑛山，有草原麥田，及稻田，以及別的富源，更多更多的出產必須經過紐約港以輸出外國而更多更多的外國貨物也必須經過這同一的爲最便利的輸入。現在紐約城必須有一很大的人口以應這廣大原野之需要。

「倘使紐約市現在的這些工作人口在一夜間急速的全遷了出去，紐約的土地仍舊值錢，因爲維持背後那廣大的鄉野之商業，必定會須要數百萬的人男女。一個新人口就遷入，而執業，他們應社會人們的需要而工作而那些管有那地面的人就可以叫那些不能不使這地面工作的新人口支付很大的數目。」

這隨屬鄉野造成了這種需要，即是必需有一部分人住在紐約而工作。而且確巧的造成了很嚴重的需要——於是適合地來了高貴地租與特別好位置如作爲堆棧，飯店，銀行，律師事務所，等地方的高貴價值，這些地方自然地供給那些爲不沿海的各部分而服務的人們以近便的需要。

「確然的，地租是有很特別的性質，社會的地產生，不是私的地造成，應當在意識中清楚地分別于私人產生的資本上的利息，」

這紐約的市的例是，完善的說明。這個顯示社會地價之發展，這是那單一稅所要課以重稅以代替現在繼續着課于房屋，私產，進益，貿易，事業，及其他生產利益上的。

這也不單是說明了紐約的人們。在不同的程度，這可以說明全世界各個城市，鎮，鄉村，各個鑛地，各個農區。

像耶魯大學 Yale University 費希爾 Irving Fisher 那樣有名的經濟學教授，在紐約市一次公宴上演說中正式的宣佈：

「算是這重要的變更不能一刻做到，我贊成在可能範圍內竭力的逐漸減縮工業及勞動的賦課而收取地租，可是我反對單一稅以地價爲法一的公共收入之主張。」

費希爾教授的保留部分，是原可以推測得到的。沒有能預定廢除地價增收以外的一切賦稅的詳細路徑。

單一稅的創始者，亨利喬治承認別種稅收的可能。他同意于地價稅以外的可以引爲節制作用的課賦。譬如，登記註冊汽車的一種極輕的抵價稅或抵價費用，是因着管理其交通而應可有的。這不是一種財源收入的賦課。又如合理的郵政票費也是如此。其他公共事業對於私人特別服務而收取的一切抵價都是如此。這事件的意義就在分別賦稅的是否沒有性質或抵補性質。對於私人工作收入的稅是沒收性質的；地價稅則不然，特種事務的徵費如汽車登記，郵費，火車費，等等亦可說不然。

在財政收入的賦稅，除了加于地價的，很難見可以誠實地永遠繼續下去的，除非不是加于實業的權利上面移向于別種特別權利上面。

在這關係上面，有一點常被重視，這就是說我們沒有權力可確定單一稅可以足夠抵消其餘賦課的廢除。答復這個，那一個有權力確定單一稅必是不夠？倘使說單一稅將即刻廢除地價稅之一切稅則這種反對會被重視。但我們主張，慎重地朝這方向漸進，這反對就不必重視。到了單一稅制終極的實現爲一實際政策時候我們將可更多知道地價的稅源的可能程度，政府稅收的需要程度及他種財源的可能程度，比之于現在我們正在徵私人工作價值而輕免社會工作價值的時候所可知道的。而同時亨利喬治的猜想地價稅將須增加過于現在政府的需要以阻止地價上的賸餘進入于閒人成爲私產，這猜想與地價不足抵價的推想是同樣很難確斷的。所有這些都是實施時候的將來問題。現在的實際問題。是我們還要繼續着如今徵實業稅，或遷移一部分于地價上面，其餘的，覆述亨利喬治的說話「只是保持着前進的容易事情」——在將來這自然也是一個實際問題，可是在我們則不是，我們還在財政的大霧中被迷漫着。

（未完）

轉

載



鄉村社會區劃的方法

喬啓明著 轉載自金陵大學農林叢刊

一、緒言

太古的時候，人民生活簡單，漁獵遊牧，遷居無定。以後生齒日繁，漁獵遊牧等事，不足維持生計，農藝的事業，從此漸興。土著不徙的觀念，相繼而起。因家族血統的關係，集合羣居，形成村落。因人民接觸的漸多，智識陶冶，始有進步。其後漸知個人生活不能獨立，團體互助的動機，亦漸次發動。如黃帝時的「日中爲市」虞舜時的「封土爲社」，使民知禮一等，都是人民團結互助的證據。也可說是我中華民族能存在到現今的原因。其社會的文化，風俗，禮教，典章，都由此演進而生。到了現在，人羣事業的進化，範圍擴大；市廛的交易，社神的祭祀，亦異乎往昔。吾人現今若欲窺察一個鄉村社會的真象，作爲將來改良人羣事業的根據，我們不得不尋出來一個鄉村社會到底是什麼？他的範圍有多大？其中的居民，在共同生活事業上，有什麼互相的關係？美國康乃爾大學鄉村社會學教授施特生(Dwight Sanderson)說：「鄉村社會的意義，是指一處的居民，居住在一個農業面積上，他們的各種共同生活和事業，都聚集到一個中心點上去合作。」雖然我國鄉村社會，與美國不同，但是他的意義方法，到可以作爲區劃我國鄉村社會的借鏡，藉以考察鄉村社會共同生活及事業的內容。惟各種共同生活和事業，都是關於經濟，宗教，教育，交際，和政治這幾種事業。區劃

的根據，也應按這幾個項目分類出來。

二、區劃鄉村社會的方法

若能按照社會共同生活的事業，以區畫鄉村社會，並不十分複雜。未劃分以前，我們先選定一個區劃的中心點。惟這中心點，應用什麼做標準，是我們首先應當注重的一件事。在前邊曾說過，我國人民最初的交際，就是市廛交易。到了現在，雖然與古代不同，但是鄉間人民最多的互相接觸，還算是市場的交易。市鎮上的商人，常有一句話，就是「萬商雲集。」這個意思，就是說希望四方作買賣的人，如密雲一般，都聚集到一個市鎮上來。似乎市鎮是人民所離不開的一樣。所以我們要劃分鄉村社會，大都用市鎮作起點，因為市鎮包括的範圍大，面積廣，可說是居民共同生活和事業的一大代表呢。

鄉村社會中心點既然定了，劃分鄉村社會的人，必須先到這個市鎮上，與那熟習當地情形的紳董，商人，教員及農民接洽，開個討論會，說明劃分鄉村社會的宗旨，與進行的方法，使大家互相討論市鎮與周圍居民的關係。並可以詢問這個市鎮周圍有多少村莊，來這裏買賣東西物件。隨時將大家所報告的村莊，按距離方向，簡要的劃分在一個稿子上。劃的時候，需得大家的同意，以真確可靠為標準。劃分的範圍大小，四周須達到最遠的村莊邊界為止。出了這個邊界以外的村莊，他們都不來這個市鎮上買賣東西。然後將這些村莊。用一種界線圈圍起來。這就是代表市鎮周圍的居民，對於市鎮發生共同生活交易的影響範圍。但是我們知道普通靠近邊界的村莊，其居民往往有時到兩個市鎮上買賣東西。因為他們兩邊距離差不多一樣遠的緣故。凡去兩個市鎮買賣東西的村莊，我們也用同樣的界線，向他一集鎮劃分起來，這些村莊，可以說是位置在中立的位置。

以上既把商業共同生活劃分清楚，我們可以再問市鎮上，有否關於宗教，教育，及交際的各種共同事業，與周圍村莊的居民，發生關係？若有，亦可照樣把他周圍的範圍劃分出來。例如學校，偶像崇拜，及各種團體的生活影響，都能按畫圖方法，代表在地圖上。雖然，現在我們從大眾的意思，將市鎮上所有的各種事業，與鄉間的居民關係劃分出來，但是我們也不能認為滿足可靠。因為少數人的意見，總不免有遺落與錯誤的地方。最要緊的一件事，就是劃分的人，須將各村一一問過纔好。問的時候，無非是說你們平常在什麼鎮上買賣東西？在什麼地方敬神？兒童在什麼地方讀書？人民還有些什麼組織，結社，或事業？問過以後，將他們所答的述載下來，以作參考，校正。錯誤的地方，或可免除。

除以上市鎮與鄉村事業有直接關係外，其餘如宗教，教育，交際的各種共同生活，範圍大半很小。或者只限於一個村莊的附近，與市鎮並無什麼關係。只用市鎮上所詢問討論的結果，不能代表出來。因為市鎮附近的幾位紳，商，學，農，也未必知道與市鎮上無關係的各種共同生活情形。所以劃分鄉村社會的人，亦必須將每一個村子都去問過，看他們還有些什麼團體共同的生活，例如「社廟」「私塾」「祠堂」及其他各種的團體組織，都可以代表在鄉村社會圖上。這種鄉村社會的圖，不拘定要尋出幾個村莊共同生活的範圍。就是在一個村莊裏有一個合村的廟宇，同族的祠堂。都要把他劃分出來，作為鄉村生活的考證比較。譬如鄉村私塾，若是一個村莊辦的，我們也可以把他劃在這一個村莊的旁邊。若是幾個村的，也可以將他用線圈起範圍來。用這種方法區劃出來，真可代表一個完全鄉村社會的情形。

三、區劃堯化門鄉村社會的實例

堯化門是南京附近的一個市鎮，距太平門不過十八里路，沿着滬寧路線，有堯化門車站一。由區劃的估計，這個鄉村社會的面積，約有百八九十方里，人口有八千左右。居民職業多農。除樹藝五穀外，養蠶為家庭副產的大宗。每年春

季，大家小戶，養蠶者十居其九。

堯化門鄉村社會人民的共同生活事業，可分為經濟，宗教，教育，交際與政治五種。雖然他們各種共同生活事業影響的範圍不同，但是他們實在是同在一種共同團體生活下邊，不是單獨的，是有團體的。經濟的事業，是指商業；宗教的事業，是指廟宇偶像崇拜；教育的事業，是指學校與私塾；交際的事業，是指自動的結社。以上各種共同生活事業的範圍，都可在堯化門鄉村社會圖中看出，各種團體生活的內容，約略述在下面：

(一) 經濟事業的範圍

堯化門周圍居民的經濟事業，就算是商業了，商業的集中點，就是堯化門市鎮。這個市鎮，可說是周圍農民的生命寶庫。要得着生命的農民，都要到這個市鎮上來找尋。每天上午十點鐘左右的時候，就是市鎮集會最盛的時候。凡要買賣東西的村莊的居民，都到這裏來，作他們的交易。據我們真確的區劃，來這個市鎮買賣東西的村莊，約有七十餘個，最遠的村莊，離堯化門市上，不過七八里路。在鄉村社會圖上，就看得明白。那粗虛線的範圍，就是代表商業的。農民所常常接觸的商人，就是糧行，木匠鋪，鐵匠鋪，雜貨店，藥店茶館，酒肆，肉鋪，理髮店，及臨時布商與菜販等。論到商業的種類，並不亞於城內，不過規模較小，貨品低劣一點。由這種情形去研究起來，可說是鄉村的生活，全靠看市鎮做榜樣。農民的生活程度狀況，都能到市鎮上看出來。從此推論，一處人民生活程度的變遷，眼光的高下，及外界文化的輸入，市鎮上的商人，大半要負全責了。因為鄉間居民最常接觸的，就是市鎮上的各種商人，商人可說是鄉間居民的模型。居民的日常生活的狀況，都由商人模型中造就出來，他們的生活習慣好壞，全受市鎮上一種感化力的影響，鄉間的市鎮，豈不是人羣的進化發源點麼？市鎮的改造，與鄉間的改革，有莫大的關係呵！

(二) 宗教事業的範圍

堯化門鄉村社會宗教事業，就是廟宇的偶像崇拜。他們認為最要緊的一位神，就是「土地」。他們說土地的權柄，可以管理當地的「五穀豐登，人口平安。」且又是報上傳下的一個使者，好比和我們人間的「地保」一樣。所以在這個鄉間的村莊，有土地廟的，十佔八九。甚至一個村莊還有好幾個。看本處鄉村社會圖上，就可以明白。每年二月初二與七月初二，就是祭祀「土地」的一個大節，普通稱為「土地會」。這是虞舜「封地爲社，使民知禮」的傳遺。所以「土地」是家家敬的。因爲敬「土地」是敬神的根源。

在這個鄉村社會裏，除了「土地」神而外，亦尚有敬拜他種神的。如財神，龍王，祠山，蕭公，與觀音諸神皆是。但這不是各村相同的。大都係少數的鄉村，按他們位置之接近，或歷史上神權事蹟之迷信等，而敬他們所願敬的那一位神，譬如在這一方，他們說觀音老母顯過聖，救濟過這一方的人，所以他們就敬拜觀音。他們既有願敬的神，所以亦有一種團體的組織。組織的集中點，就是廟宇。其敬神的範圍，亦可以在鄉村社會圖上看出。

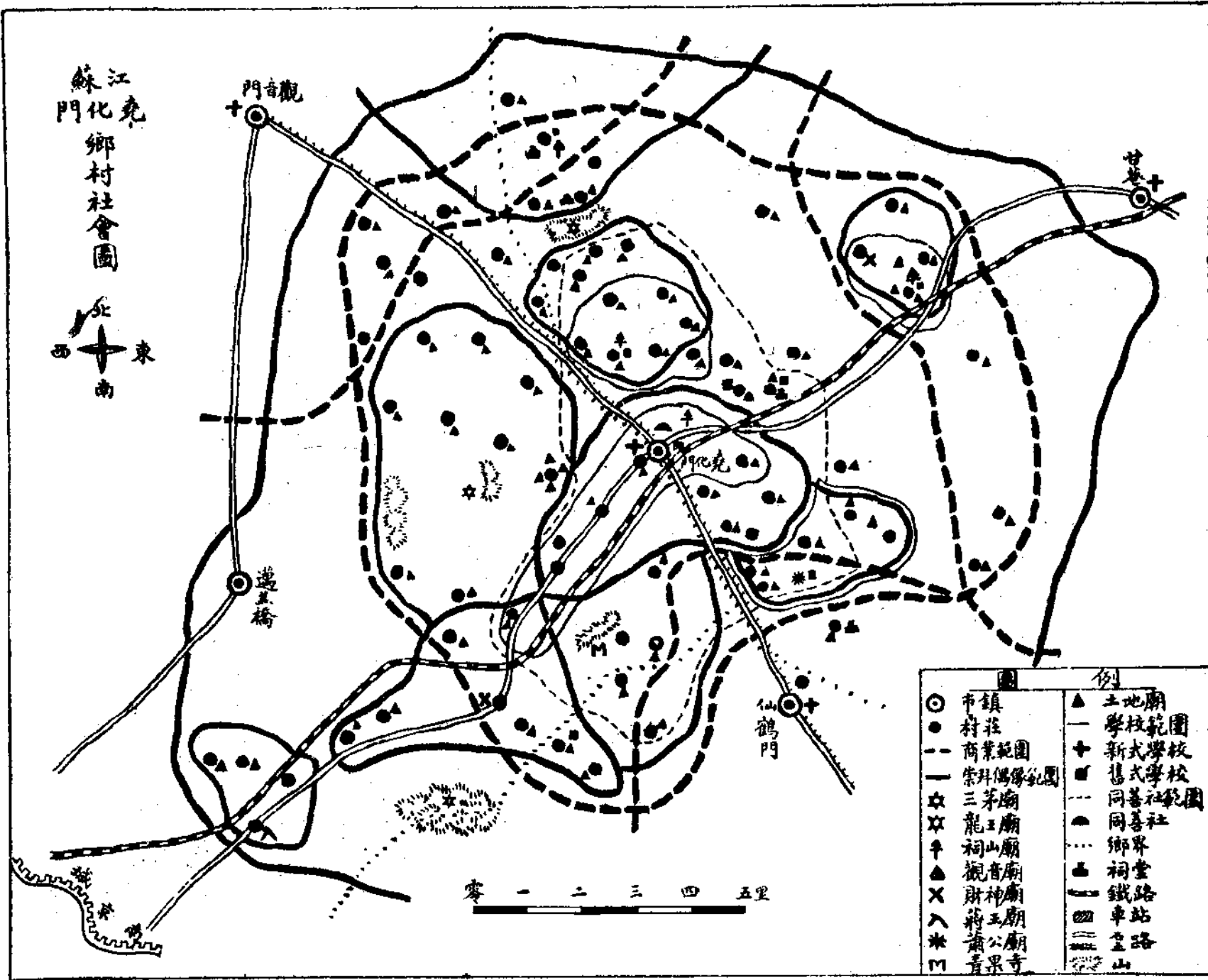
他們敬神的組織，仍稱爲「社」。「社」的意思，是表明他們敬神團體的意思。「社」的功用，外表似乎專爲祭祀而設。其實在「社」範圍內的居民，發生任何事件，不能解決時，都可到「社」裏邊去解決。這樣看來，他們的「社」，就是他們小團體的自治機關。廟宇好像是他們的地方自治辦事處。神權好像是紮繫人心，主持公道的一種公平法律一般。

除以上村莊附近小團體敬神外，他們還有較大的敬神範圍，例如堯化門北邊的太平山與小茅山，每年大概都要去的。這種大規模的敬神，他們就叫「朝山進香」。圖上最大的敬神範圍，就是代表他們到這兩處的範圍。按鄉村社會上敬神的迷信，可說是勢力大極了。

(三) 教育事業的範圍

教育事業，在這個社會裏，可說是很不發達。兒童受教育的地方，就是新式學校與私塾。但是這兩種教育機關，在

蘇江
門化克
鄉村社會圖



例			
○	市鎮	▲	土地廟
●	村莊	—	學校範圍
—	商業範圍	+	新式學校
—	崇拜偶像範圍	■	舊式學校
☆	茅廟	—	同善社範圍
☆	龍王廟	●	同善社
☆	祠山廟	...	鄉界
△	觀音廟	■	祠堂
X	財神廟	—	鐵路
入	蔣廟	—	車站
□	普濟寺	—	公路
		—	山

零 一 二 三 四 五里

這鄉村社會裏，尋不到幾處。在堯化門市鎮上，有一個極好的新式小學。是江蘇江寧縣立的。各種的設備，完全是一個鄉村小學。學校附近的兒童，都到這裏來上學。現在的人數，共有一百多名。這個學校，對於地方上，可說是改造社會的一種好模範。鄉村人民的舉動，都看這個學校為轉移。有幾件事，可略舉出來，作為例證。在冬季農人閒暇的時候，學校就辦一個農村夜校。鄉村不識字的農民，每天晚上，來到學校得一種知識陶冶的機會。除正式課外，例如新聞，故事，音樂等，皆作他們的一種消遣品，借此可以幫助他們智識上和人格上的訓練。所以到了現在，居然有幾位鄉下人，每天總要到學校裏來看報。出去的時候，對於各種常識時事，也還要向他人宣傳宣傳，使他人也能知道一些。這總算是有成效了。還有一件事情，就是正月的時候，農人無事，茶樓酒肆，往往擺設賭場，異常熱鬧。學校本改良社會的本旨，實行其所謂釜底抽薪法，即在此時期，組織一種足球比賽隊，借此直接引起他們精神的訓練和興趣。間接方面，賭博的事，自然也要減少了。當踢球的時候，有一位農人說：『好好的少了我們幾桌牌。』我們聽了這句話，就能看出來組織足球隊，確能減少他們賭博的機會，這個學校，真能改造環境了。

在本處鄉村社會圖上，用「十」符號代表那個學校，就是這個新式小學。學校範圍，圖上也看得明白。至於其範圍長形的緣故，因為這校的學生，大都住在那條石路的兩旁，石路平坦，交通稍便，故兩旁沿路的兒童，都變為這個學校的學生了。所以道路的修築，實是鄉間的要事，一個學校的學生，能否發達，與交通是很有關係的。

除以上所說這個新式學校以外，還有幾個私塾，其地址多散佈在鄉間。『祠堂』『廟宇』，就是他們的教學處。裏邊的設備，也完全現出古董派的樣子。學生所讀的書，多係四書五經，新的教育，從未參加過一點。什麼新式的運動遊戲，學生是永久想不到的。教員也一定不允許的。學生的坐位旁邊，有時還要貼起『沈靜安詳』的紙條來，藉作教師砥礪學生的工具。學生亦視若信條，奉為圭臬，毫不敢在教師面前，偶為觸犯。所以我們到了鄉間私塾裏邊，要想去同學生問答

幾句話，是很不容易的。因為他們教師的那種「沈靜安詳」的，粉飾的，假斯文的教學法，已經把活潑潑的小孩，訓練得真個「沈靜安詳」了。這種教育你說可怕不可怕？

舊式學校的影響範圍。不僅係一個村莊，有時也有幾個村莊，合設一私塾。除堯化門新式學校外，其餘的學校範圍，都是代表私塾的。若私塾範圍，只限於一村，則其符號即註於本村的旁邊。

（四）交際事業的範圍

交際事業，在這個地方，我們所指的。就是自動的結社。這個鄉村社會中，他們自動的結社就只一個同善社，這個善的主要目的。就是信仰佛家的道理，表現出來一種「樂善好施」，「見義勇為」的心。借着佛家的儀式和信條作去。將來到了陰間，自有功過相消的希望。他們的會所，就在堯化門本鎮，常年會務，有會長主持。會員有百十餘人。會中對於服務社會所做的事情，多為慈善事業。例如夏季多病，該社即施捨藥品，以濟病人等。其範圍在圖上亦看得出來。

（五）政治事業的範圍

政治觀念，在鄉間是很不發達。政治區域，與人民共同事業的範圍，迥乎不同。政治區域的劃分，專為官廳收賦稅的便利。最可注意的一件事，就是堯化門鄉村社會區域，是屬於三個政治區域的，就是分為三鄉。而人民的共同生活，倒是一體。在堯化門鄉村社會區域中，堯化門市鎮，是江乘鄉的邊界，屬於江乘鄉的。但是逢早市的時候，北固鄉的居民，也來這裏買東西。再者新式小學，位置在北固鄉的邊界，但是江乘鄉的學生，也來得不少。蓋因政治範圍是人造的，不是按一處人民的共同生活範圍，來規定的。故其區劃，每多牽強。我國鄉村社會不發達的緣故，這也是其中之一大原因。蓋人民自然的團體生活，是發達鄉村社會事業的根據。因政治區域牽強之故，往往引起紛爭。人民自動的生活事業組織，每每受其牽制而不能舉，這又何怪鄉村社會之不發達呢？

四、區劃鄉村社會對於鄉村服務事業的重要

明白了一個鄉村社會的狀況以後，對於要服務鄉村的事，就可以知道一點。雖然我們知道鄉村社會要改良的是什麼事情最要緊。但是亦不能不注意用什麼手續在什麼地點。着手辦起。服務的人，若能將鄉村社會作標準，一面復能在人民的共同生活事業上着想，那就不至失敗。現在有幾種事業，最好能按鄉村社會作服務的單位，略述在下邊：

(一)教育的事業 鄉村的教育，若不發達，我們免不了說應當提倡教育，提倡教育的方法，莫如先辦學校。我們若要在一個鄉村社會裏，辦個學校，這真不是容易的事。最要的一點，就是學校的位置。換句話說，就是我們要辦鄉村小學，應該辦在什麼地方？以理而言。位置當然要有選擇，最好能靠近周圍的居民。因為周圍村莊，與學校若相距不遠，他們子弟，自然都會集中到學校裏來。否則來往不便終究是難發展的，例如澆花門與甘巷的中間。有一個學校，裏邊的設備，教師的人選都很好。但是不能發達，他的失敗原因，不在經費教師，而在地位之不適當，因為這個學校的周圍，人煙稀少，不能供給這學校的足數的學童。此種因果，都是由於辦學的人，不知道鄉村社會的情形所致。以為辦學就是把學校的房屋設備辦好就可以。豈不知學校位置與附近居民的多寡財力，都是有關係的。若不顧這些情形，就去辦學校，那真是「緣木求魚」，學校是永不會發達的了。有志鄉村辦學的人，若有一個詳細的鄉村社會狀況圖，這種弊害，就可以免除的。

(二)宗教的事業 對於鄉村社會宗教事業的改良，也不外乎與辦學校的條件相同。比方說要設一個鄉村教堂，這個教堂的位置。是我們應首先注意的。比方說在澆花門，我們要辦個教堂，還是我們先辦在市鎮裏邊，使周圍的居民，來在這裏聚會呢？還是由市鎮教堂作為一個總機關，其餘再分許多小的部分散佈在鄉間呢？這一點是應當先行注意的。由

變化門鄉村社會圖中，我們看見鄉間居民除商業的範圍共同合作外，其餘如崇拜偶像的事業，多係分爲許多較小的團體。例如他們敬神的範圍，是分爲許多種類，每一種類，他們自有他們的團體，他們能團結的原因，一因村莊距離很近，再則因性情風俗上的遺傳關係。所以我們要提倡鄉間教會的事業，或者可按他們固有敬「社神」的範圍去提倡。人同是心還許容易發達些呢。總之教堂位置，亦須按周圍居民人數之多寡，及其財力之盈絀，作爲將來之發展與否之標準，所以提倡鄉間的宗教事業，也須按着大家互相連絡合作上設想，不是專對一個一個教堂設想的。換言之，即宗教的事業，也須按着鄉村社會的單位，作他們的根據了。

(三)經濟的事業 鄉村經濟事業，亦須按鄉村社會作單位，決不是一二個村莊能辦到的。例如農民知道作物蟲病害，是最要緊的。應當想法除他。然不能僅由此一二個村莊的農人實行除蟲，而其餘的村莊，反讓他隨便，所能成就的蓋如此，這兩個村莊上的農人，無論如何殺滅，都是不能成功的了。因爲這種事業，是要大家合作，凡有病害的地方，既欲除蟲，即須一齊動手，這才能收效，若只除一半，其餘的一半，還是要作祟的。其他如鄉村借貸合作，市場銷售合作等等，都是要按着鄉村社會範圍作單位的，決不能再學我們那從前的老法子，所謂「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」的了。

五、鄉村社會區劃圖對於鄉村服務者的利益

爲什麼要區劃鄉村社會，恐思多數人都不明白，這一個地圖，就是鄉村社會的寫真，也可說是鄉村社會所有各種共同事業的清查簿。一個鄉村社會各種共同生活事業的盛衰，都可到這圖中看得明白，要服務改良鄉村社會的人，不能不先把自己社會已有的事業檢查，檢查。鄉村社會圖，對於服務的利益，記在下邊：

- (一)能使鄉村服務者，明瞭本處鄉村社會的範圍有多大？
- (二)能使鄉村服務者，了解鄉村居民各種共同事業是什麼？
- (三)能使鄉村服務者，明白鄉村社會居民的各種共同事業的影響有多大？
- (四)能使鄉村服務者，明白鄉村社會情形，作為將來服務事業的門徑。
- (五)能使鄉村服務者，明白本處提倡服務事業最好單位的範圍是什麼？

鎮江黃墟農村改進區成立

江蘇農墾廳在鎮江黃墟鎮，新設農村改進區，十一月二十四日開成立會，何玉書主席，教育，內務，衛生，農墾各部均派代表到會致詞，冷遜，江問漁蒞說籌畫情形，民衆到五千餘人，晚有游藝。



青浦縣農民教育館進行計劃

茅宗俊
轉載自民衆教育月刊

一 青浦縣農民教育館計劃總綱

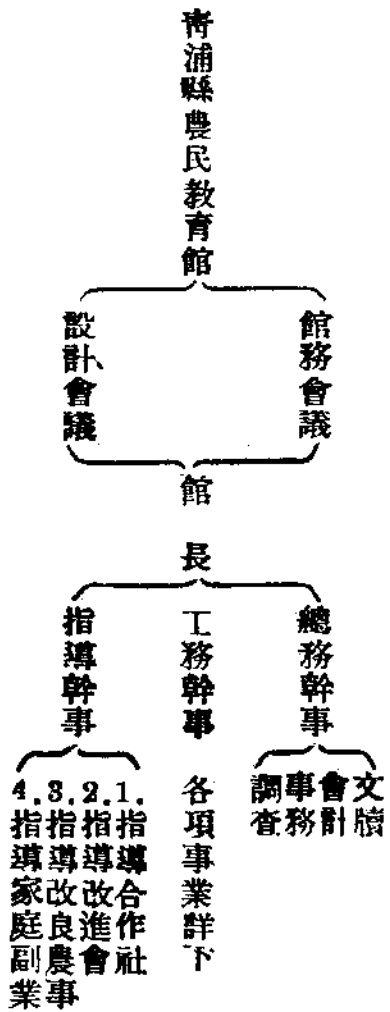
期間 十八年下學期

甲、定名 青浦縣農民教育館

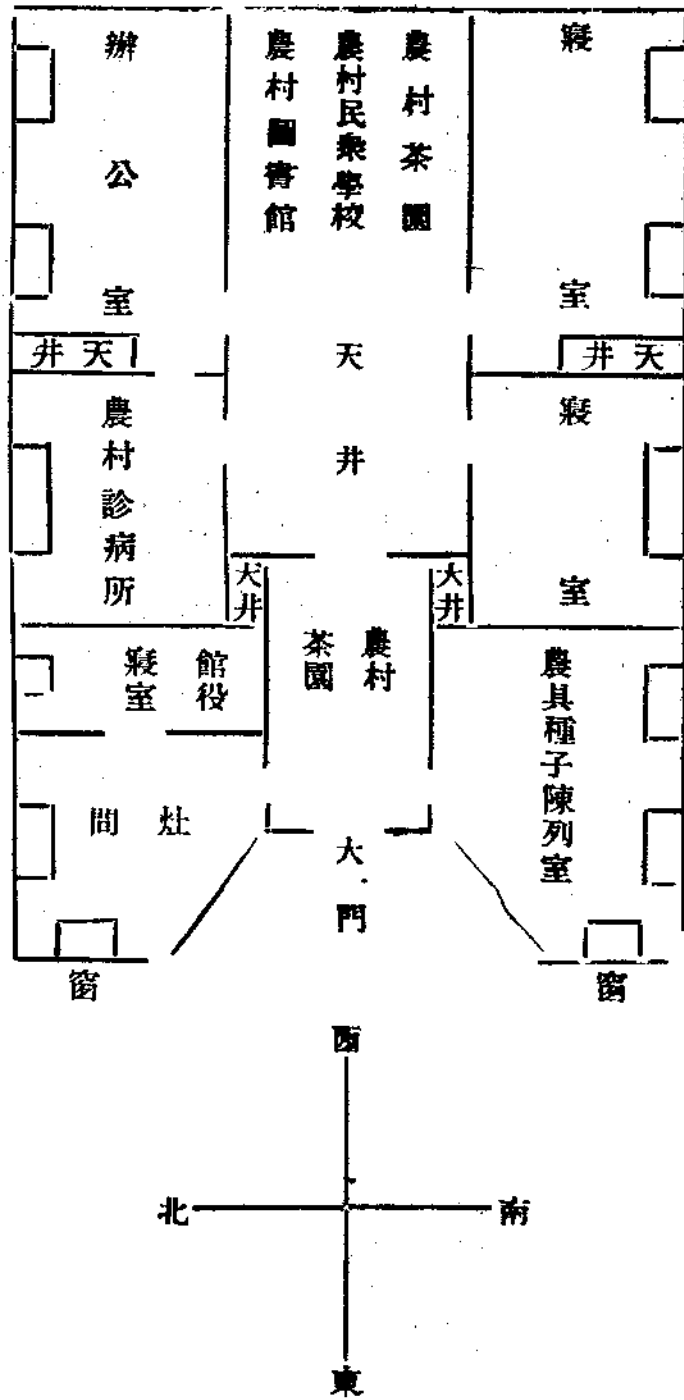
乙、宗旨 1. 改良農村組織，

2. 增進農人生活。

丙、組織



丁、設備 1. 館舍 借用社村土地廟房屋兩坎內部佈置如下圖：



2. 館具 以簡單實用經濟為原則。

戊、經費預算

1. 來源 a. 開辦費 以箔類特捐百分之七十五項下自十七年三月份至十月份為開辦費。

b. 經常費 以箔類特捐百分之七十五項下自十八年一月份起為經常費。

2. 支配 a. 準備金 自十八年一月份起至十八年七月份箔類特捐之百分之七十五為準備金

b. 開辦費 房屋修理 30%

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

轉 載 青浦縣農民教育館進行計劃

本具器	15%
圖書報紙	10%
文具	5%
用具	30%
標本儀器	20%
c. 經常費	
薪金	75%
辦公費	5%
事業費	20%

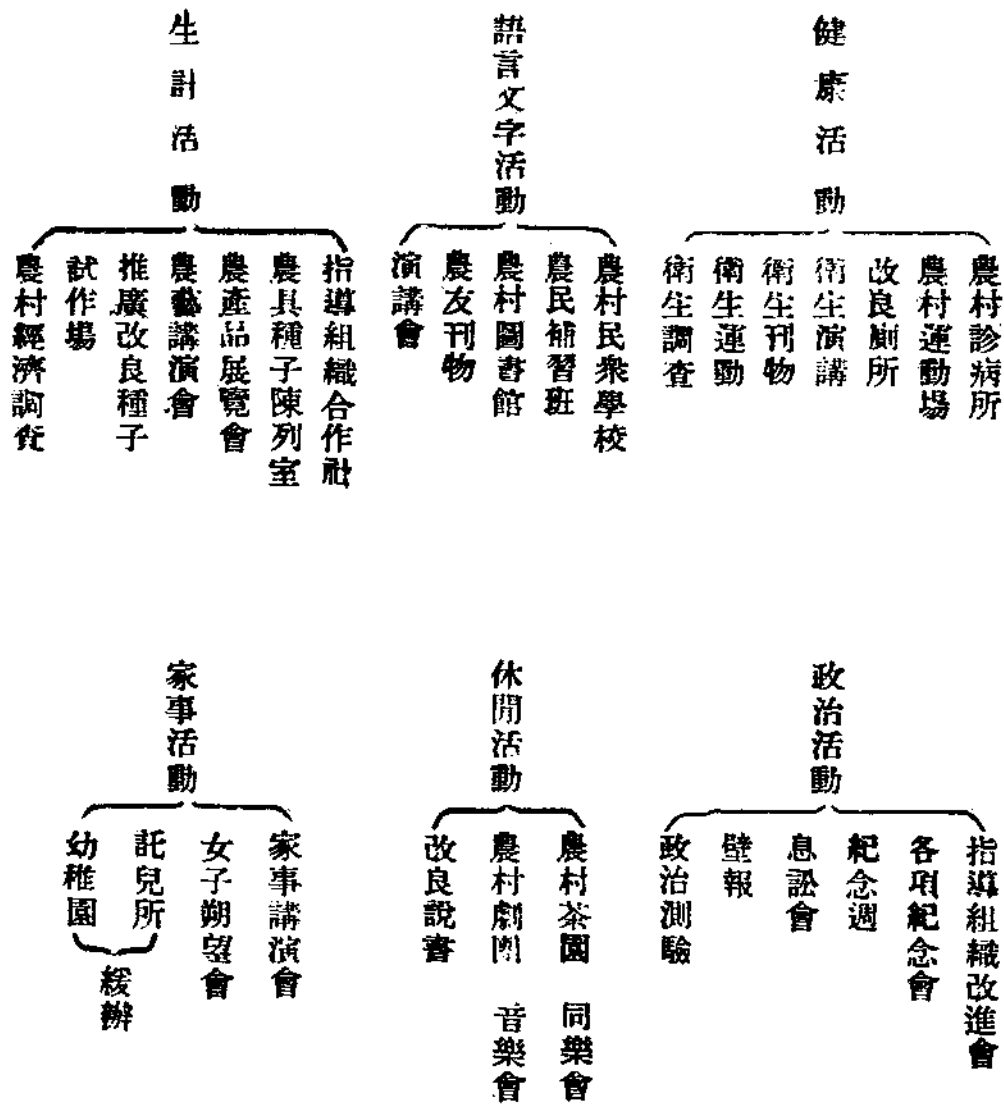
己、實施方針

1. 以生計娛樂活動爲中心。
2. 以農民教育普及爲終鵠。

庚、實施步驟

1. 組織設計會議集思廣益。
2. 訪問能使地方信仰人士請加援助及提倡。
3. 訪問家庭聯絡感情。
4. 以農村調查起點爲實施根據。
5. 規定事業活動週。

6. 注重圖畫的宣傳材料以活動週為轉移。
 幸、活動



轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

轉 載 青浦縣農民教育館

二 青浦縣農民教育

進行計劃

一六

期間 十八日

館各項活動計劃

(一) 健康活動

今下學期

甲、目

1. 戒除農友
有損健康之嗜好。
2. 灌注
農友有普通醫藥之知識與技術。
3. 提倡農友有整潔的習慣。
4. 破除農友衛生上的迷信。

乙、實施步驟

1. 舉辦衛生調查為改進農村衛生狀況之根據。
2. 舉辦拒毒運動促醒農友煙賭酒之害，誓能戒除。
3. 舉辦衛生運動喚起農友注意衛生。
4. 設置農村診所謀農友患病求治之便利。
5. 設置改良廁所防除蒼蠅為農友模仿。
6. 設置農村運動場養成農友相信運動並欣喜運動。
7. 發行衛生刊物灌注農友衛生知能及技能。

8. 舉行衛生講演增進農友衛生上的見聞。

丙、各事業進行計劃

1. 農村診所：

a. 定名 青浦縣農民教育館農村診所。

b. 宗旨 診治農友疾病，增進農村健康。

c. 設備 1. 簡單急救藥品 2. 簡單治療器具。

d. 辦法 館內置備，簡單藥品醫治普通疾病。

聘請中西醫生到館候診。

不收醫費。

藥費依病人家庭狀況酌量收取。

定期打防疫針種牛痘。

e. 規程表簿 1. 規程：農友診病須知

2. 工作記錄：藥方，診病登記簿，掛號單

3. 統計表：病症統計表。

診療統計表

性 別	人 數	職 業	年 齡
		住 址	

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

f. 其他活動 1. 談話 2. 壁報。

2. 農村運動場：

a. 定名 青浦縣農民教育館農村運動場。

b. 宗旨 鍛鍊農友體魄，調和農友生活。

c. 設備 1. 場地：在本館北面空地鋪平作為場地。

2. 運動器具：槓子，籃球，石擔，武術器等。

d. 規程表簿 1. 規程。農友運動須知。

2. 工作記錄：日誌，比賽記錄。

3. 統計表：器械統計。

運動統計

職業
性別
人數—月份比較

e. 其他活動 1. 標語 2. 演講 3. 組織體育會 4. 舉行業餘運動會。

3. 改良廁所：

a. 目標 改進露天廁所，供給農友模仿。

b. 式樣 仿火車站廁所平面圖如下



e. 建築 1. 材料堅固耐久 2. 空氣要流通 3. 廁所建築須嚴密無隙地使蒼蠅無飛入之餘地(4)糞池闕一小門爲排泄糞尿之用。

d. 其他 應備須知供人遵守。

4. 衛生調查：

a. 宗旨 爲了解民間衛生情況，爲指導改進農村衛生的根據。

b. 調查區域 1. 第一步本村 2. 第二步附近各村。

c. 調查方法 1. 家庭詢問 2. 用談話方法 3. 利用機會(4)觀察。

d. 調查事實 1. 關於全村的：本地發現的疾病種類及流行病，本地的醫生；本地的衛生概況。

2. 關於家庭方面：住房的衛生情形；其他。

5. 衛生刊物：

a. 目標 灌輸農民衛生知識及技術。

b. 材料 1. 公衆衛生 2. 個人衛生 3. 醫藥常識。

c. 辦法 1. 在農民刊物——鋤頭刊——上發表； 2. 在必要時刊印特刊 3. 印衛生小冊； 4. 印衛生傳單。

6. 衛生演講：

a. 目標 增進農友衛生上的見聞。

b. 材料 公衆衛生；個人衛生。

c. 方法 口頭講演；化裝講演。

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

d. 時期及地點 每星期在農村茶園內；擇期赴附近各村；遇機會舉行之。

7. 衛生運動：

a. 名稱 1. 拒毒運動 2. 清潔運動。

b. 目標 1. 戒除不良嗜好 2. 促進農村衛生。

c. 日期 1. 十月一日至十五日依照國府規定，2. 十二月十五日至三十日依照國府規定。

d. 實施步驟 1. 準備：接洽本村村長及進步分子；組織籌備會；編擬宣傳品；商議實施方案。

2. 工作：遊術；演講；化裝表演；展覽會散發傳單；張貼圖畫標語；打掃道路；嚴禁煙賭。

3. 組織：捕蠅會；拒毒會；比賽會。

(II) 語言文字活動

甲、目標

1. 訓練農友能運用構成民族最重要文字的原素。

2. 培養農友能當眾發表個人的主張和意思。

3. 促進農村文化的發揚。

乙、實施步驟

1. 舉行識字運動引起農友注意民衆教育。

2. 開辦農村民衆學校對年長失學者授以最低限度的國民教育。

3. 開辦農村補習班提高農友知識增進工作效能。

4. 開辦農村圖書館指導利用餘暇補充學校教育。
 5. 印行農友刊物灌注農友知識。
 6. 舉行各種演講會增加農友知識以促進農村之發展。
 7. 舉辦鄉村小學以爲社會之中心。
- 丙、各事業進行計劃。

1. 農村民衆學校；

a. 定名 青浦縣農民教育館農村民衆學校。

b. 宗旨 根據三民主義授與年長失學者以簡易之知識技能使適應社會。

c. 教學方針 1. 主旨；注重經驗交換，養成團體生活。

2. 課程；識字，寫字，計算，報告，娛樂。

3. 教學時間；每日下午六時半至八時半二小時分三節上課四個月畢業。

4. 教材的選擇；規定教育目標以農民實際生活爲根據。

5. 教材的編輯；一週間的教材，聯絡成一個大單元，每課生字以六個至十個爲限。

6. 教學方法；採用設計法與問題法利用環境圖型暗示實地觀察。

7. 成績考查；每學月終口試或測驗一次。

d. 訓育方針

1. 主旨；培養黨治下的科學化革命化團體化藝術化的健全農民；注重自然指導自治三個調和的方法。

2. 步驟：

1. 個人的
守信條自律訓練
常反省克己訓練
讀書報觀感訓練

2. 團體的
儀式集會訓練
運用四權訓練
公共制裁訓練

3. 設施：1. 紀念週 2. 談話會 3. 改進會 4. 各科競賽會。

6. 表格規程

1. 規程：農村民衆學校校章農村民衆學校招生簡章；上課須知；信條。
2. 工作記錄：教學日況表；報名單；學籍簿點名表。
3. 統計表：出席人數；職業；性別；各村學生；勤惰。

2. 農村補習班：

a. 定名 青浦縣農民教育館農村補習班。

b. 宗旨 增高農友知識增進工作效能。

6. 教學方針 1. 主旨：同農村民衆學校。

2. 課程：計算；閱讀；寫字；農事改良。

3. 教學時間：同農村民衆學校。

4. 教材選擇：偏重農事政治。

5. 教材編輯：一週間的教材聯絡各成一大單元每課課文不得過三百字。

6. 教學方法：同農村民衆學校。

7. 工續考查：同農村民衆學校。

d. 訓育方針 同農村民衆學校。

e. 規程表格 1. 規程：農村補習班章程；餘同農村民衆學校。

2. 工作記錄：同農村民衆學校。

3. 統計表：同農村民衆學校。

3. 鄉村小學校：

a. 定名 青浦縣農民教育館鄉村小學校。

b. 設施要旨 試驗家庭教育，學校教育，民衆教育互相聯絡。

c. 辦法 特約鄉村小學校由本館貼補少數酬報。

d. 教學大綱

科目	目標
黨	1. 適應時代潮流的
義	2. 適應生活環境的
國	3. 適應社會需要的。
語	
算	
術	
常	
識	
農	
業	
體	
育	
音	
藝	

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

方法	編制	成績考核	教材
1. 重視兒童自發的。 2. 參用設計輔導的。 3. 採取自習研究的。	不以年級為單位視各科之性質兒童之能力而分組。	每月測驗一次，每學期總測驗一次，以定學習總和。 平日備各科練習簿筆記簿，各科問題討論錄等，每星期日上午總複習下午放假半天。	選擇適當需要的材料

9. 訓育大綱

方法	主旨	設施	方針	目標
用（指導，自治，自然，監護）的四個方法	心性的感化	<ul style="list-style-type: none"> 訓誨 總理紀念會 學生自治會 儀式訓練 養成訓練 	革命化	養成黨治下健全農民。
	正誼的比賽	<ul style="list-style-type: none"> 成績展覽會 日曜日比賽會 各科競賽會 	科學化	
	團體的陶冶	<ul style="list-style-type: none"> 組織新村 社會服務 	社會化	
	體魄的煥發	<ul style="list-style-type: none"> 學校園 值日生 	勞動化	
	生活的精神	<ul style="list-style-type: none"> 音樂會 遠足會 	藝術化	

- f. 學校中心的民衆教育 1. 民衆學校 2. 民衆同樂會 3. 識字運動 4. 拒毒運動 5. 合作運動 8. 築路運動 7. 民衆講演會 8. 民衆閱書報室 9. 開放民衆運動場 10. 家長聯歡會 11. 衛生運動 12. 推廣良種 13. 農事調查 14. 提倡家庭副業。
- g. 表格規程 1. 規程：鄉村小學校章程；信條；學生自治各項規程。

2. 圖表：校舍圖；本村圖；生活歷；

統計表
 人數
 年齡
 性別
 職業
 家長
 缺席

3. 工作記錄：教學記載表；物品登記簿。

4. 農村圖書館

a. 定名 青浦縣農民教育館農村圖書館。

b. 宗旨 指導利用餘暇，補充學校教育。

c. 設置 在農村茶園四壁，裝設壁書架，陳列圖書，以供衆覽。

d. 實施步驟 1. 計劃整理 2. 參閱農村調查，選擇圖書 3. 徵求農業小叢書 4. 登記分類編目 5. 宣傳佈置及舉行開幕典禮 6. 舉辦巡迴文庫 7. 舉辦代筆處 8. 舉辦問事處 9. 舉辦民衆閱書報室 10. 舉辦露天閱報處。

e. 活動 1. 每日開館以便閱覽 2. 每星期舉行巡迴文庫二天 3. 每日代寫書信及解答問題 4. 每日揭示簡報 5. 每週舉行講演 6. 與各活動聯絡舉行圖書展覽會 7. 每星期印發圖書介紹箋 8. 組織圖書會。

f. 管理 1. 圖書陳列取開架式行晚整理一次 2. 報紙按日調換舊報積一月後裝訂成冊 3. 雜誌——每種備匣一隻半年後

彙成4.小冊——將性質相類的裝成一冊5.分類——採冊民衆圖書館分類法6.目錄——活葉目錄。

g.規簡表格 1.規程：閱書須知巡迴文庫辦法及規程。

2.表格：工作日誌簿；圖書登記簿；月份新到圖書一覽；雜誌登記簿；質疑箋；代筆箋。

3.統計表：

圖書統計種類
冊數 閱書統計人數性別
職業次數；其他

5.講演會

a.宗旨 增高農友的智識，促進農村的發展。

b.類別 1.定期的——農暇之後2.臨時的——各週活動。

c.場所 1.本館茶園內2.各村小學校內3.田園郊外。

d.材料 1.關於黨義的2.關於識字的3.關於衛生的4.關於農事的5.關於家庭的6.關於一切常識的。

6.農友刊物

a.定名 鋤頭

b.宗旨 增進農友生活，增進農友技能，增進農友知識。

c.紙張 報紙八開

d.印刷 鉛印

e.內容 文字與圖畫並重，文字要充滿興趣，圖畫要滑稽明顯，二者更須聯絡。

f.編輯 本館職員爲編輯員，特約名人爲撰述員

g. 活動 1. 每期有懸賞一篇以引起讀者興趣。

2. 每期有『替你解決』一欄，解決生活上的困難問題。

3. 與各活動週聯絡編印特刊。

4. 與青浦縣各機關合印民衆週報以補鋤頭刊圖畫的不及。

(IV) 生計活動

甲、目標

1. 促進生產品量，2. 改善農友生計。

乙、實施步驟

1. 以農村經濟調查爲根據。

2. 指導組織合作社防止商人之剝削。

3. 設置農具種子陳列室以資觀摩。

4. 推廣改良種子增進產量。

5. 舉辦農藝講演會灌輸農事知識。

6. 特約試作物爲推廣種子研究方法的根據。

丙、實施方針

1. 乘機指導組織合作社。

2. 依據農事歷推廣改良種子。

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

3. 收回公田特約試作場——棉麥稻。
4. 利用電影舉辦農藝講習會。
5. 按計收穫時期舉辦農產品展覽會。

丁、各事業進行計劃

1. 農村經濟調查。
 - a. 目標：為了解農村經濟狀況；為指導改進農村生計的根據。
 - b. 調查區域 同衛生調查。
 - c. 調查方法 同衛生調查。
 - d. 調查事實 1. 農歷 2. 農產 3. 農工 4. 農患 5. 肥料 6. 租稅 7. 借貸 8. 副業 9. 歲入估計 10. 歲出預算。
2. 農具種子陳列室
 - a. 目標 引起農友應用新式農具；引起農友能選擇良種。
 - b. 設備
 1. 農具：中國沿用之農具；各種改良農具。
 2. 種子：當地之五穀蔬菜之種子；各大學各種改良品種。
 3. 標本：麥害虫；稻害虫；棉害虫；一切蔬菜害虫。
 4. 掛圖：
 - 農具
 - 種法
 - 害虫以補物品之不及。

c. 活動 1. 農產品展覽會 2. 農藝講演會 3. 推廣改良種子 4. 特約試作農場。

(III) 政治活動

甲、目標 1. 使農民參與政治。

2. 使農民運動民權。

乙、活動 1. 以政治測驗為根據

2. 每星期舉行紀念週。

3. 舉行如紀念會。

4. 每日張貼壁報。

6. 組織息訟會。

丙、各專業進行計劃

1. 紀念會一覽

紀念	日	月
府政民國	日	月七
命革民國	日	九月七
先凱仲廖	日	十二月八
約和京南	日	九月十二
約條丑辛	日	七月九
一第理總	日	九月九
先信執朱	日	十二月十一
念紀慶國	日	十月十
敦倫理總	日	十一月十
辰誕理總	日	十一月二十
艦兵和肇	日	五月二十
義起南雲	日	十二月二十五

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

式	儀	稱名日
	會大祝慶行舉	日念紀立成
上	同	日念紀師督軍
	會念紀行舉	日念紀國殉生
上	同	日念紀恥國
上	同	日念紀恥國
上	同	日念紀義起次
上	同	日念紀國殉生
	會祝慶念紀慶國行舉	日
	會念紀行舉	日念紀難蒙
	會大祝慶行舉	日念紀
	會念紀行舉	日念紀義舉
上	同	日念紀

2. 紀念週：每星期一上午在本館大禮堂舉行念紀週，中間時事報告，演講。

3. 指導組織改進黨

a. 定名 杜村改進黨。

b. 目標 養成自治能力。

完成地方自治。

c. 會員 凡屬杜村區各農友身家清白絕無嗜好者皆得入會。

d. 組織 分總會，建設，農藝，教育，衛生，娛樂，宣傳等部。

e. 進行步驟 1. 認識當地進步份子

2. 接洽

3. 宣傳

4. 組織籌備會

5. 開始辦公

f. 進行事項

1. 息訟會

2. 合作社

3. 小公園

4. 築路

5. 醫院

4. 壁報

a. 宗旨 1. 傳佈國內外重要消息。

2. 養成農友注意時事的習慣。

b. 篇幅 報紙對開

c. 內容 本村消息，本縣消息，本省消息，本國消息，國外消息。

d. 文字 文體——淺顯語體文。

單字——難字加音義。

字體——正楷大字。

句讀——新式標點用紅顏色。

轉載 青浦縣農民教育館進行計劃

e. 附件 插畫。

f. 張貼時間 每日下午一時。

g. 地點 各村一張。

h. 政治測驗

a. 宗旨 明瞭農友政治的觀念，矯正農民對於黨義的錯觀。

b. 方法 測驗農村民衆學校學生

分發各村

農村茶園中個別測驗。

c. 材料 另詳

(v) 休閒活動

甲、目標 使農友得到正當娛樂的途徑及方法。

破除社會不良的娛樂。

增進農友生活的興趣。

使農友得到休閒時正當娛樂的場所。

乙、實施步驟 1. 以農村茶園爲本活動中心。

2. 利用機會組織各種集會。

丙、農村茶園進行計畫

a. 定名：青浦縣農民教育館農村茶園。

b. 宗旨：提倡農友正當娛樂；戒除農友不良嗜好；促進農友社交精神灌輸農友基本常識。

c. 設備：用具方面——檯，茶壺，茶杯，茶錫。

娛樂器方面——留聲機，胡琴，京胡，棋子。

教育方面——掛圖，刊物，報紙，圖書。

d. 進行步驟：1. 宣傳 2. 舉行開幕禮 3. 施行獎品。

e. 活動：1. 談話

2. 演講 } 與各週活動聯絡。

3. 掛圖材料依據各週活動。

4. 劇團

5. 音樂會

6. 同樂會

f. 規程表格

1. 規程：茶客須知；娛樂須知；閱報須知。

2. 表格：工作日誌；物件登記簿；統計

營業
茶客

(完了)

轉 載 青浦縣農民教育館進行計劃

三四

調查及統計



江蘇省各縣劃區調查表

海門縣

別區	第一區	第二區
名區	(區二西名原)區一第	一西名原)區二第
積面	里五七·三三一	里方七一三
戶數	戶〇八〇二	戶八六三六
人口	口二三九七二	口一一五一七
區公所	鎮成大	補天
交通概況	(陸路)本區無馬路交 (陸路)不便(水路)沿江 各港有輪船直達上海 (內河)可行駁船交通 尚便(郵政)郵政代辦 所一處電報燈電話 電話已裝二處	(陸路)區內汽車路東 達啓東西至南通(水 路)沿通河直達運河 橫貫東西(郵政)郵務 支局一(電報)(電燈) (電話)電話分局一
經濟概況	(居民職業)農佔百分之九十商佔百分之四工百分之三·五 士佔百分之二·五(土地價格及收益)地價每畝六十元左右 收糧每畝十元左右(收穫次數及穀類價格)年收二次大熟為 米每石十四元小熟為麥石六元(借貸利息)百分之二十至 百分之三十(耕地產量人口食量之比例)產量與食量為九 一〇之比(金融機關狀況)(重要商業)糧行花布(重要農物 及製造品)重要農產物米麥荳菜重要製造木器竹器土布 各種工業(重要農產物)未詳(糧食商品)輸入與輸出之統計)本區 糧食輸出年約一萬元輸入年約二萬五千元商品輸出五萬元 輸入三萬元(失業人民之統計)失業人民約二六〇〇人	(居民職業)農佔百分之六五工百分之二八商百分之四士百分之 之二醫百分之之一(土地價格及收益)地價每畝七十二元左右 收益每畝十八元左右(收穫次數及穀類價格)年收二次大熟 為米每石十四元小熟為麥每石六元(借貸利息)百分之二十 至百分之三十(耕地產量人口食量之比例)耕地產量為八〇 七九三石米食量為五八四九石米(金融機關狀況)(重要 商業)糧行花布(重要農產物)重要農產物米麥荳菜 重要製造木器(竹器)土布各種工業(重要農產物)未詳(糧食商品
備考		

區 四 第	區 三 第	區
(市一東名慶)區四第	(市治縣名原)區三第	(市)
里方三〇・六五二	里方三三四	
戶五〇二八	戶九四五〇一	
口四一六三六	口六八三八九	
鎮 樂 長	堂 阜 玉 鎮 茅	鎮
<p>鐵路從人生三摩直達(居民職業)農工商學佔百分之九四其他百分之六(土地價 青龍港除運輸紗花兼格及收益)每畝買價自五十元至五百元不等每畝收 運貨物(水路)本區南益五元至十元不等(收穫次數及穀類價格)每年二次麥每 內河則有青龍直達上海百平約六元豆類約八元玉蜀黍每石平均價約五元(借 通南北航便便利(郵局)各機關(重要商業)花布糧食(重要農物及製造品)重要 政三廠市設有郵局各機關(重要商業)花布糧食(重要農物及製造品)重要 報有郵政代辦所(電話)三(重要農物及製造品)重要 廠市裝有電話分會直(重要農物及製造品)重要 達各處自通州以至(重要農物及製造品)重要 東等處</p>	<p>各縣區段以備擴充全縣 達啓東西至南通及本 置一百五十號長途東 司一機關商號居戶裝 充足(電話)有電話公 機力可供四千盞光線 一燃燈約二千三百盞 多(電燈)有電燈公司 報(電報)有電報局商 汽車自由車專足(電 局一傳遞郵件藉船郵 賴之(郵政)有二等郵 通境本區商號運貨均 青龍宋季各港北聯南 (水路)內河民船南行 車東達啓東西接南通 (陸路)汽車人力車汽 人民約百人</p>	<p>輸入與輸出之統計)糧食輸入以米爲多年約六〇〇〇〇石(失業人民之統計)失業 糧食輸出以麥爲多年約一六〇〇〇石(失業人民之統計)失業 人民約百人</p>

調查及統計
江蘇省各縣劃區調查表

第七區	第六區	第五區
原區名(七)	(市三東名原)區六第	(市二東名原)區五第
一八七〇二	里方二八二・八〇四	里方五四・八八三
九二五	戶五七九〇一	戶九九四三
二〇〇五	口三一九五八	口五五九一八
家江	鎮陽三	殿悲大南鎮春長
<p>(陸路)設有馬路(水路)百餘里(郵政)有郵政代辦所四處(電報)有電燈</p> <p>(居民職業)農百分之九三商百分之二工百分之三其他百分之五 (土地價格及收益)每畝租價五元至六元每畝收穀米十五元 (收穫)次數及穀類價格每年收穫二次穀米十五元 (借貸利息)年利二分 (耕種)產量食量之比例為四・五 (金融)機關</p>	<p>(陸路)有汽車道橫貫東西交通稱便(水路)北有界河南邊長江利(郵政)郵政分局一(電燈)各鎮已次第設立</p> <p>(居民職業)農百分之七十商百分之九工百分之四軍百分之二苦力百分之五 (土地價格及收益)地價約八十元每畝可產穀值洋十元(收穫)次數及穀類價格每年收穫二次穀米十五元(借貸利息)最高二分最低一分 (耕種)產量食量之比例為四・五 (金融)機關</p>	<p>(陸路)本區縣道已成(水)立汽車往來甚便(水)路)北有界河南邊長江利(郵政)郵政分局一(電燈)各鎮已次第設立</p> <p>(居民職業)農百分之八十商百分之十五工百分之五 (土地價格及收益)地價每畝約八十元每畝可產穀值洋十元(收穫)次數及穀類價格每年收穫二次穀米十五元(借貸利息)最高二分最低一分 (耕種)產量食量之比例為四・五 (金融)機關</p>

區十第	區九第	區八第	區
(市七東名原)區十第	(區六東名原)區九第	(區五東名原)區八第	區東四
三共五·沙又一·四 方·五方三三海方○八 里四二里九六心里三七	里方五五·四六二	里方三八五·九二二	里方二
戶六〇九八	戶一八七五	戶五九五四	戶一
口二四五〇六	口八七三八四	口六二八七三	口五
鎮陽聚	倉義沙安小西鎮興悅	鎮星聚	鎮
(陸路)縣道貫通東西 長十餘里現有汽車路 築北支路長約二十餘 里(水路)本區有橫河 三野河四河可通行二 以上之小舟(郵政)各 鎮皆有代辦處(電報 (電燈)(電話)僅設二 處	(陸路)縣道貫通東西 長十餘里現有汽車路 築北支路長約二十餘 里(水路)本區有橫河 三野河四河可通行二 以上之小舟(郵政)各 鎮皆有代辦處(電報 (電燈)(電話)僅設二 處	(陸路)縣道貫通東西 長十餘里現有汽車路 築北支路長約二十餘 里(水路)本區有橫河 三野河四河可通行二 以上之小舟(郵政)各 鎮皆有代辦處(電報 (電燈)(電話)僅設二 處	(陸路)縣道貫通東西 長十餘里現有汽車路 築北支路長約二十餘 里(水路)本區有橫河 三野河四河可通行二 以上之小舟(郵政)各 鎮皆有代辦處(電報 (電燈)(電話)僅設二 處
計)失業人民約二百餘人	計)失業人民約三百餘人	計)失業人民約二百餘人	計)失業人民約二百餘人

調查及統計

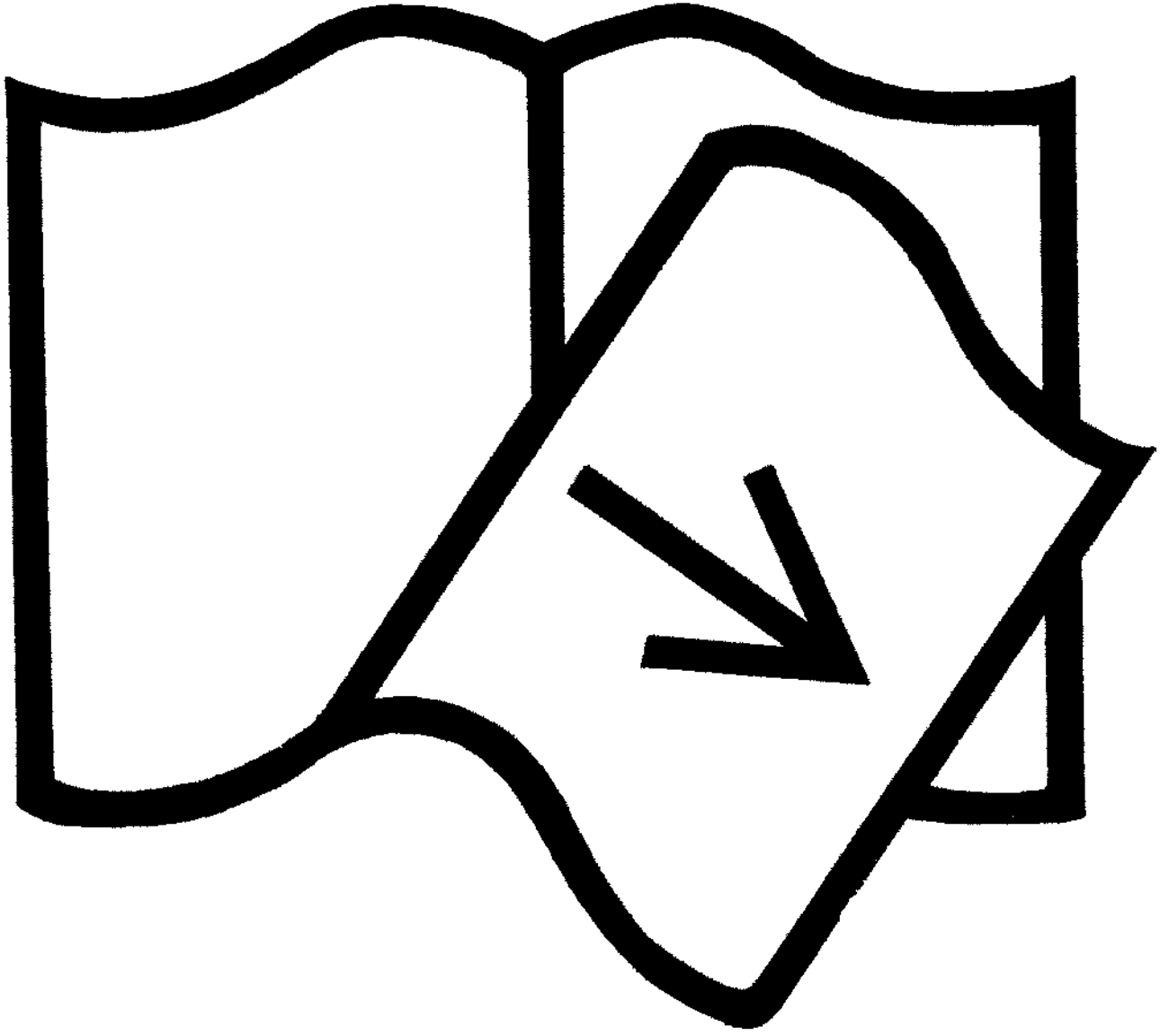
江蘇省各縣劃區調查表

總計	區一十第
	區牧聖海通
三六方六三 九里六二	里方三八·四〇一
五二七 戶八二	戶六三〇一
口四一六 一〇三	口九五九四
提 二 第	
(陸路)汽車路橋貫東 西(水路)內河自海 區至南可行小舟湖海 多河港航行甚便(郵 政)代辦所一(電報) (電燈)(電話)設有海 陸電話公司分所自南 通至海門	
(居民職業)農居百分之八九商估百分之三三漁百分 之一勞工百分之二學百分之三(土地價格及收益)平均每畝 地價約七十元每畝收益四三元(收穫次數及穀類價格)每收 穫二次以棉花苞米元麥為大宗棉每百斤價洋十六元左右苞 米每石約五元麥每石約六元(借貸利息)年利百分之八 耕地產量入口食糧之比例)耕地產量以棉為大宗人口食糧 全特外來接濟(金融機關狀況)有實業一所為調劑人民金融 機關(重要商業)(重要農物及製造品)重要物產以棉為大宗 荳麥次之重要製造品無(各種工業容人量)未詳(糧食商品 輸入與輸出之統計)每年輸入計銀二十萬元輸出約三十 六萬元(失業人民之統計)失業人民佔百分之二	

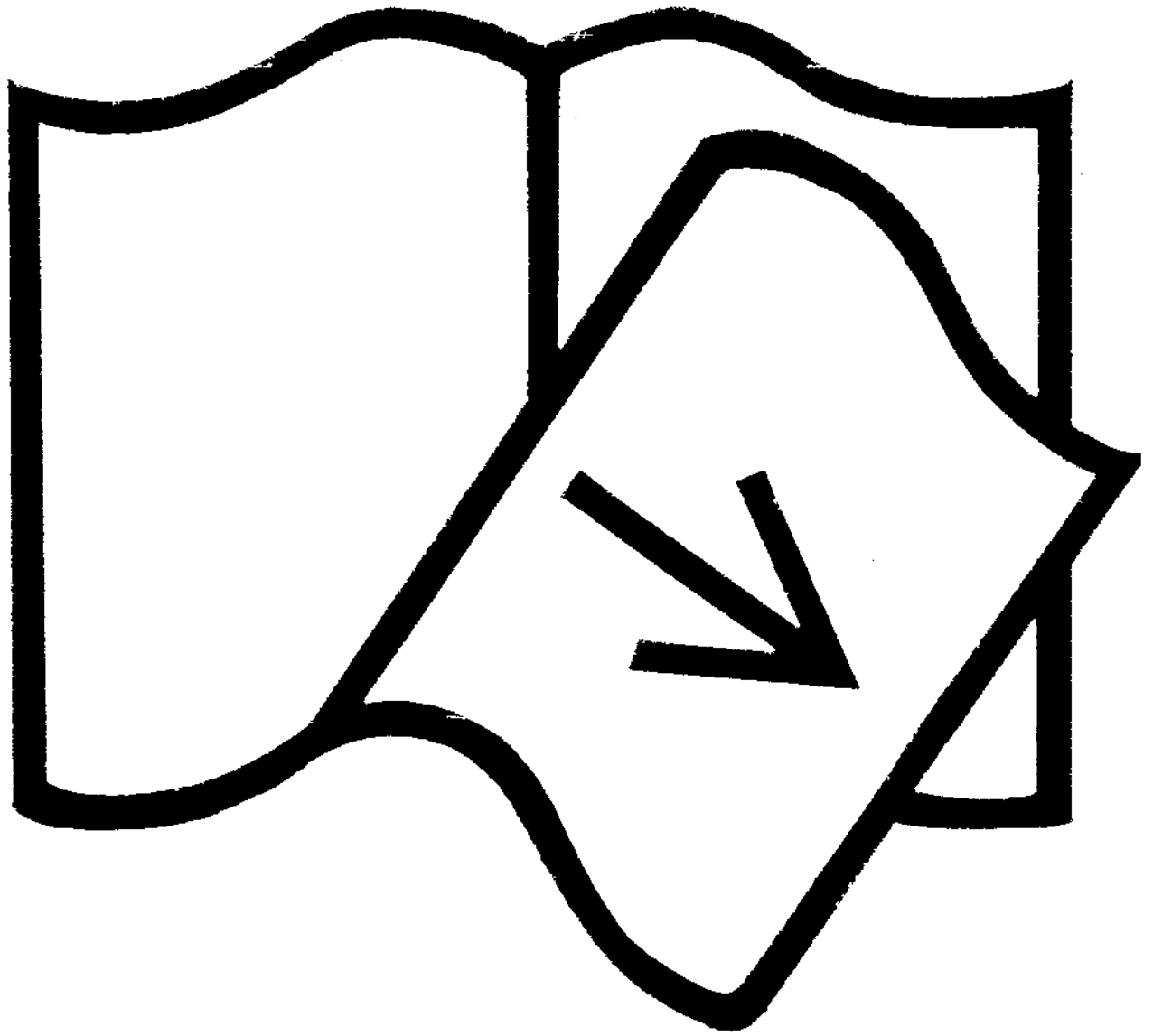
吳縣

區一第	別區
關 滌	名 區
里方〇二四	積 面
戶五一〇二一	戶 口
口一八四二五	戶 口
關 聖 滌	點立所區 地設公
(陸路)有鐵路(水路) 有汽輪航船(郵局)二 等局一所(電報)局無 (電話)新由建設局敷 設長途電話	
(一)居民職業農估百分之五十五工估百分之十商估百分之 二十學估百分之十五(二)各種土地買賣價格田每畝約五六 十元至三四元不等收益業主方面每年每畝三元左右(三) 普通利息至多二分最少一分(四)產米約二十萬石供給人口 食糧以外約餘三萬石左右(五)金融機關尚無銀行錢莊(六) 出產品草蓆紙版荳餅(七)農產物米麥豆菜絲繭等物(八) 工廠紙版廠二百人電汽廠四十人織蓆半工半農約五六千人 (九)糧食米三萬石麥三萬石菜子八千餘石(每年輸 出商品)紙版四萬石元蓆十萬石蠶種十萬元乾繭十二萬 元(輸入)布疋洋貨約二十萬元蓆草三萬二千萬元 (十)失業人民約佔百分之五	
交通概況	
經 濟 概 況	
備 考	

區 六 第	區 五 第	區
慕 陸	涇 橫	亭
里方〇八一	里方〇二二	里方
戶四一七三一	戶十二百三零萬一	戶九十七
口〇七三五五	口九十五百八千二萬四	口七十五百
鎮 慕 陸	鎮 涇 橫	鎮
及以無故全電州條通北查 此地郵祇郵燈至名洋界聯 屬政有政電至常曰澄常局 腹局代以話熱元湖熟轉 區至辦離已必和素西境 向鐵所城早經塘有連南 未路一較設之為運滸接 規汽處近備路自河關東 劃車並之完若蘇一東市	湖面話北市東有(鐵 匪環向官下內三電路 出繞未河游通西報)無 沒太裝通通官官處(汽 常湖好木東上通郵(車 港現市鄉游航政代路 汶狀一鄉通航政辦無 紛三電向州通水道所 枝三電向州通水道所	西新安南自一通惟 華安通備處航運河 鄉鄉之之又有船河 東關單又郵可 通開單有蘇通汽 望北綫蘇州政通 亭通電州有代船 西無話電州有代船 通錫道汽辦餘均 之錫道汽辦餘均
失(十)融超者屬平占(一) 業(十)糧機出借副均百小 人糧關人欵業每分之資 民食(七)口約生畝約八產 極不仰密糧一分類八十工 少仰密糧約左右附餘二業 數於業三十無抵較近價格較各期大熱(稻)小熱(麥)其 因於業三十無抵較近價格較各期大熱(稻)小熱(麥)其 散外埠米業(八)花魚米密貨等(九)業工 工無大宗採辦者故無輸出統計(十二)	輸養產抵五貨五(居 入置物向六較十之民 失水米覺萬次元五職 業木麥有盈石照不土業 人工菜益款蘇州無房格桑 民並蠶千無絀產無錫地農 本出蠶豆金米錫市地農 地外製融機五面稍房作農 人彈造機關六萬石耕價收者 少彈造機關六萬石耕價收者 外棉花夏無重要商業米行燒酒 幫花夏無重要商業米行燒酒 人多酒商業米行燒酒	才(九)商各業米行豆餅行 萬(十)種工人之容量如木 元(十一)輸入糧食商品三十 之失業人口之統計佔全鄉 口之統計佔全鄉人口數千 分之二
本區客籍最 多山東河南 湖南安徽 湖北江西 浙江溫台 江蘇一帶 計不下數 千種田實 名種田實 無所不為 來去無定 查為難劫 巨案層見 出小案之 悉數避家 米之變魚 恐之變魚 乞之變魚 救之變魚		



原件短缺

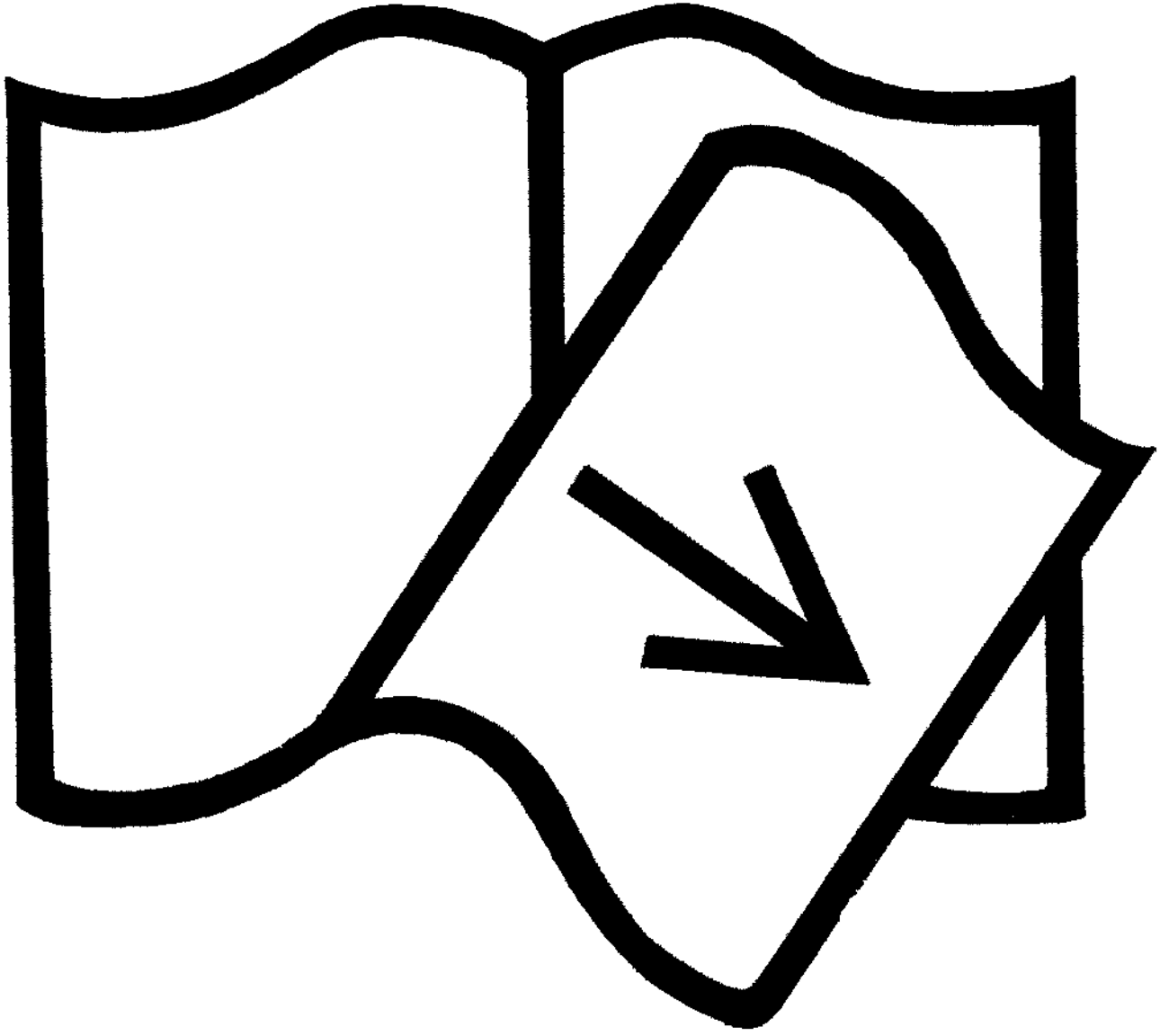


缺 頁 一 頁

調查及統計 江蘇省各縣劃區調查表

區 五 第	區 四 第	區 三 第	區
城 浦	沙 南	塘 橫	
里方〇九三	里方二五五	里方六四三	里
戶五九四八一	戶八一三五一	戶八二九九	戶
口九二一六八	口八八二五七	口五二七〇四	口
橋 塘 西	港 西	市 唐 東	
(一)鐵路無(二)通航水 道有黃泗浦奚浦三 丈浦新莊港均由境內 達大江(四)郵政不通 通(五)電報不通 可送達(六)電話 在規劃中	(一)鐵路無(二)通航水 道東有新莊港通浦 城區北達大江(四)郵 政不通(五)電報 不通(六)電話 在規劃中	(一)鐵路無(二)通航水 道南有橫溼塘達 昆城湖(四)郵政不通 通(五)電報不通 可送達(六)電話	
失業人口之統計 製造之種類 與人口之比例 元(四)借債利息 及穀類價格 地每畝二元 分之十學區 該區居民職業 百分之五 其他	失業人口之統計 製造之種類 與人口之比例 元(四)借債利息 及穀類價格 地每畝二元 分之十學區 該區居民職業 百分之五 其他	失業人口之統計 製造之種類 與人口之比例 元(四)借債利息 及穀類價格 地每畝二元 分之十學區 該區居民職業 百分之五 其他	小布廠布(九)除 糧食商品輸入與 民之統計百分之 之統計百分之五 其他

區八第	區七第	區六第
山福	華苑	豆紅
里方二一三	里方六六三	里方七八三
戶三二四六一	戶五九二三一	戶七六六五
口六二七四七	口六六九四五	口七〇五三二
山福	塘練	茆白
(一)鐵路無 (二)通航水 (三)汽 (四)該區居民職業百分比 (五)農地買賣價格及收益 (六)鄉鎮土 (七)耕種產量統計 (八)重要商業 (九)人口食量之比例 (十)金融機關狀況 (十一)工業之容量 (十二)其他	(一)鐵路無 (二)通航水 (三)汽 (四)該區居民職業百分比 (五)農地買賣價格及收益 (六)鄉鎮土 (七)耕種產量統計 (八)重要商業 (九)人口食量之比例 (十)金融機關狀況 (十一)工業之容量 (十二)其他	(一)鐵路無 (二)通航水 (三)汽 (四)該區居民職業百分比 (五)農地買賣價格及收益 (六)鄉鎮土 (七)耕種產量統計 (八)重要商業 (九)人口食量之比例 (十)金融機關狀況 (十一)工業之容量 (十二)其他



原件短缺

區 十 第	區 三 十 第	區 二 十 第
和 元	涇 貴	潮 九
里方九二二	里方五三二	里方八四二
戶九二七五一	戶一九六〇一	戶九〇二九
口〇〇四六	口〇八二六五	口四二九一四
園 樹 楊	市 徐 老	橋 義 大
(一)鐵路無(二)汽 道區內有元塘航水 古虞南通吳縣(四)郵 政可通(五)電報(六)電 不通(可送達)在規 劃中	(一)鐵路無(二)汽 道貴涇塘縱貫本區 北通東吳區(四)郵 通(可送達)電報(六)電 通(可送達)	(一)鐵路無(二)汽 道區內有九潮塘接 山前塘通古虞區 (四)郵政不通(可送達) 電報(五)電話通
(一)該區居民職業百分比 百分之五(二)各種土 地買賣價格及收益 百分之五(三)收 入與輸出之統計 百分之五(四)其他	(一)該區居民職業百分比 百分之五(二)各種土 地買賣價格及收益 百分之五(三)收 入與輸出之統計 百分之五(四)其他	(一)該區居民職業百分比 百分之五(二)各種土 地買賣價格及收益 百分之五(三)收 入與輸出之統計 百分之五(四)其他

調查及統計

江蘇省各縣調查表

崑山縣

總計	區五十第
一九七四	城江
戶二二一 四一九	里方三〇二
口八六八 四五七	戶八一五九
	口三〇四四
	浦 澔
電話 報 可 通	(一) 鐵路 (二) 無 (三) 通 (四) 郵政 (五) 報局 (六) 可通
種 類 製 造 品 無 小 商 業 除 農 業 外 其 他 各 種 工 業 之 容 量 約 六 十 萬 元	(一) 該區居民職業百分比 (二) 各種土地買價及收益 (三) 農田每畝年收穫量 (四) 借貨利息 (五) 金融機關及製造業 (六) 重要農產及製成品 (七) 耕地產量 (八) 重要商業 (九) 糧食商品輸入與輸出之統計 (十) 其他

區 一 第	別 區
區 山 玉	名 區
里方九四一二	積 面
戶四八四六	戶 口
口五五二八二	戶 口
內 城	點立所區 地設公
倉各電均報二過海水道區通二車橫(一) 亦區話可等(四)之道由航一除費(一) 通均總通電局(四)小可本水汽夜本鐵 話局電報在郵輪通區道車外區路 通均可通電在城政每由至本路均日滬甯 話局在(六)城內(五)郵城熱區均係(二) 並通話本區全話各處電係經上水(二) 與太縣	交 通 概 况
本區失業人民一千二百一十一人	經 濟 概 况
	備 攷

區 七 第	區 六 第	區 五 第	區
區 南 淞	區 西 澱	區 東 澱	區
里方一·三八二	里方三·二二二	里方一·〇八二	里方七
戶八六四·五	戶八一七·三	戶一〇〇·六	戶三八
口三五〇·四二	口八四四·六一	口九八八·五二	口八二
鎮 浦 張	鎮 慕 陳	鎮 滄 濬 楊	鎮
區均均可通話 政支本局 部航木 道航與 車路與 鐵路無 二無 一航 二汽 一水 二北 一政 二年 一收 二每 一畝 二之 一五 二約 一四 二民 一石 二五 一斗 二麥 一石 二二 一全 二區 一耕 二地 一有 二十 一者 二約 一十 二其 一他 二約	可電局區行路車 通話(五)陳稱便木 與全縣各區均 有郵政支本 之二次米麥 金機關無(七) 產物為米及麥 製(十)尚無詳 確統計(十一) 本區失業人 民九百〇六 十	全報有政湖臨路車 縣郵郵航各路路 無(三)代本區之 均(五)處楊湖濬 通話(五)電鎮 與 小要農產物為 一(十)尚無詳 確統計(十一) 本區失業人 民一千〇八 八	郵政有(五)電 報計(十)本區 失業人八十八 二人 處在黃墩鎮(五) 電話(五)電報 計(十)本區失 業人八十八二 人 尚無詳確統計 (九)本區失 業人九百〇 七人

總計	第十區	第九區	第八區
	晚香區	巴溪區	淞北區
里四四二	里四二二	里方一、三八三	里方一、〇七二
方五六	方、三	戶二六四、六	戶四九四、四
九六五	九一四	口八九四、五二	口三四八、八一
戶三四	戶八、	鎮 城 巴	鎮 義 正
口一九二	口八、一		
〇五三	三七八		
鎮 墅 周			
通話	通話	通話	通話
五(一)野(二)經(三)貫(四)車(五)路	五(一)野(二)經(三)貫(四)車(五)路	五(一)野(二)經(三)貫(四)車(五)路	五(一)野(二)經(三)貫(四)車(五)路
與全縣各區均可	與全縣各區均可	與全縣各區均可	與全縣各區均可
計(十一)本區居民約百分之八十工商約百分之五十其他約百分之二十	計(十一)本區居民約百分之八十工商約百分之五十其他約百分之二十	計(十一)本區居民約百分之八十工商約百分之五十其他約百分之二十	計(十一)本區居民約百分之八十工商約百分之五十其他約百分之二十
苦	苦	苦	苦

調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

	區 三 一 第	區 二
	仁 依	德 樓
	四·三一八	二·五九五
	六一三·一三	七二九·三二
	九七九·一四一	三八七·〇九
	墅 夏 西	橋 七
商南勝(一)起(一)	話五信市政路奔陸由擬年要經河起(一)	橋話(一)有弋渡車建道
船通河(一)水	無電以河奔在至區人鐵與修(一)有	一市鎮有話(一)橋郵新開四)郵市正
往運為本道	報便等牛規制中(四)築石經(一)郵	在陳渡橋一在馬公
返河北區	無函鎮帝灣西夏郵	
通入最大港	皆全輸九物要數約(五)石後六元九商(一)	約商(九)品要七斗麥息格劉
行揚子幹河	銀區人與除農出外之統計(十一)其他	担估全區入與輸外之統計(十一)其他
便江	下田三六元收每畝上田二十元中田十一元下田八元	百約估全區入與輸外之統計(十一)其他
(一)該處居民職業百分比	據該區公所	

區 七 第	區 六 第
勝 永	安 定
四·八〇六	八·六六四
九八〇·一二	八八四·八一
六五二·六〇一	七八四·六八
風 鳴	鎮 上 坂
鎮橋無設橋可長宜路為與流 向一有鳴通九路本內入 未處信風通(四)由無區河東 普通電箱南(四)七縣重小南 及話話(五)郵里城二要輪各 其備電市政許有宜道二返區 餘備電寨有宜道二返區 各湖報橋湖小與二甚達南 市塘均塘車計武鐵便宜河	電橫電各橫小三車路商成 話林報市林申由滬船野 可成 鎮均野通(四)入往 通野無(有)堰(四)各境東 堰(有)信以郵市西東 池(信)箱及郵市西東 巷(五)話(五)其政行來 有(五)話(五)其政行來
本(十)人麥家自約(五)石 區(一)量黃餘食六(五)價 每(一)無為無(六)十耕約 年(一)失統太要金九萬產 可(一)業計宗商融千統約 產(一)人十並無製製五 鮮(一)民之十概食造重 商(一)五統食商(九)除 約(一)估品輸(九)入與 可(一)全區入與業製及 售(一)銀二數出之其 萬(一)五分之計各 千(一)元(十二)無 元(一)統計之容	每(十)業十其他以行有約(五)石種三 年(一)人四他米數餘一(五)價黃(下)二 可(一)民人各麥家(一)百耕約(四)成 產(一)之(十)種黃無金九產元稻次 鮮(一)計十業為大宗商關百計五 商(一)食之容人製出(八)重(七)重 約(一)估全輸入與就各通要農 八(一)百全輸入與就各通要農 百(一)與輸入與就各通要農 萬(一)數出之統計 元(一)無約(九)統計 二(一)統計 萬(一)元(十二)無 元(一)統計之容

區 九 第		區 八 第	
尙 旌		平 政	
○·四一四		五·六五四	
五六六·九		八一二·〇一	
○七〇·九四		七四·八九四	
里 溇		宅 南	
均如四築三水往直 無設埠(小)道返達南 (一)有頭郵車陸(二)極宜運 (一)信村政可道二便與河 電箱前通鐵為漂繞有 (五)東本各並道南陽隔孟 無電諸郵鎮新無區最小有 報鎮政(建)要輪南河		電遞往南代仍鐵接城賑接 話(五)郵宅步沿路商中周採 無(五)信等(四)舊船並流菱 報(五)須處均郵以(三)返無港 道設政小(二)稱錫有通 無無信車陸便水汽太湖 (一)錫箱漕運道(二)街通支 (一)轉來橋輸二二街通支	
担估品(九)產重比莖分每補六五三商(一) 約全輸(九)物要較約(五)石種元(二)估(一)該 可區入除及製業有七(五)價黃(三)下(二)百處 售人與農製之(二)地四或收四(四)種之居 銀數業造之(一)萬一量麥籽次五地學職 三出外品類融千統約一數元買估業百 萬之其本區僅機關狀石平食約六元(四)借兩 五統各區農糧食行數僅均計之(四)借兩 千計種農糧食行數僅均計之(四)借兩 元(十)無工業以米麥家餘無大要商為約本區利 二統業以米麥家餘無大要商為約本區利 其計之容人黃荳為重一家為約本區利 他(十)量荳為重一家為約本區利 本區失無大宗商(八)齊石(七)斗 每業統並製(八)齊石(七)斗 屆人計無製(八)齊石(七)斗 可民計無製(八)齊石(七)斗 產之(十)糧造出農 鮮統(十)糧造出農 計糧造出農 七食出農 百約商		他(十)容米數餘約(五)石種(三)元(二)估(一) 本區失無大宗商(八)齊石(七)斗 每業統並製(八)齊石(七)斗 屆人計無製(八)齊石(七)斗 可民計無製(八)齊石(七)斗 產之(十)糧造出農 鮮統(十)糧造出農 計糧造出農 七食出農 百約商	

區 一 第	區 二 第	區 三 第	區 四 第
區 城	里 同	澤 盛	里 黎
里方〇五四	里方〇三三	里方〇八三	里方〇三三
戶九七三五	戶五八四八	戶五九二三一	戶〇七九七
口〇三四五二	口〇一二二四	口九六二〇六	口七三一四三
內城江吳	里 同	澤 盛	里 黎
有通並 設航無 電運鐵 話河路 正郵汽 在政車 籌電路 備報祇 中均	有水並 郵道無 政者鐵 並龐嶽 無山汽 電湖車 報該路 政區通 航	話通並 均航無 已運鐵 設河路 設郵汽 設政車 電報祇 電有	局話水並 均道無 已均鐵 設係路 置河汽 但蕩車 無郵路 電政通 報電航
(一)居民職業佔百分之二十五 (二)各商佔百分之十五 (三)秋間收穫一次賣價每畝石六元四角 (四)借債利息每畝石一元五角 (五)耕種地佔百分之六十 (六)耕種地佔百分之六十 (七)耕種地佔百分之六十 (八)耕種地佔百分之六十 (九)耕種地佔百分之六十 (十)耕種地佔百分之六十	(一)居民職業佔百分之二十五 (二)各商佔百分之十五 (三)秋間收穫一次賣價每畝石六元四角 (四)借債利息每畝石一元五角 (五)耕種地佔百分之六十 (六)耕種地佔百分之六十 (七)耕種地佔百分之六十 (八)耕種地佔百分之六十 (九)耕種地佔百分之六十 (十)耕種地佔百分之六十	(一)居民職業佔百分之二十五 (二)各商佔百分之十五 (三)秋間收穫一次賣價每畝石六元四角 (四)借債利息每畝石一元五角 (五)耕種地佔百分之六十 (六)耕種地佔百分之六十 (七)耕種地佔百分之六十 (八)耕種地佔百分之六十 (九)耕種地佔百分之六十 (十)耕種地佔百分之六十	(一)居民職業佔百分之二十五 (二)各商佔百分之十五 (三)秋間收穫一次賣價每畝石六元四角 (四)借債利息每畝石一元五角 (五)耕種地佔百分之六十 (六)耕種地佔百分之六十 (七)耕種地佔百分之六十 (八)耕種地佔百分之六十 (九)耕種地佔百分之六十 (十)耕種地佔百分之六十
照原界	照原界	照原界	照原界

區八第	區七第	區六第	區五第
梅平	慕嚴	塔幸	澤震
里方〇一五	里方〇五四	里方〇八五	里方〇七三
戶九九八九	戶〇三五五一	戶三〇三四一	戶四一七六一
口七五〇八三	口三一三四六	口〇一〇六五	口七七〇四六
望平	慕嚴	塔幸	澤震
並無鐵路汽車路祇有 通航運河郵政電報電 話均已設置	並無鐵路汽車路通航 水道祇有民船並無商 輪經過該區祇有郵政 並無電報電話	並無鐵路汽車路通航 水道均係河漢該區祇 有郵政並無電報電話	並無鐵路汽車路通航 通航運河郵政電報均 已設置惟電話接不通 省南潯與本縣各區不
一、居民職業農佔百分之四十三 二、工商佔百分之四十一 三、各商佔百分之十四 四、各商佔百分之十四 五、各商佔百分之十四 六、各商佔百分之十四 七、各商佔百分之十四 八、各商佔百分之十四 九、各商佔百分之十四 十、各商佔百分之十四	一、居民職業農佔百分之四十二 二、工商佔百分之四十七 三、各商佔百分之十八 四、各商佔百分之十八 五、各商佔百分之十八 六、各商佔百分之十八 七、各商佔百分之十八 八、各商佔百分之十八 九、各商佔百分之十八 十、各商佔百分之十八	一、居民職業農佔百分之四十二 二、工商佔百分之四十七 三、各商佔百分之十八 四、各商佔百分之十八 五、各商佔百分之十八 六、各商佔百分之十八 七、各商佔百分之十八 八、各商佔百分之十八 九、各商佔百分之十八 十、各商佔百分之十八	一、居民職業農佔百分之四十五 二、工商佔百分之四十六 三、各商佔百分之四十六 四、各商佔百分之四十六 五、各商佔百分之四十六 六、各商佔百分之四十六 七、各商佔百分之四十六 八、各商佔百分之四十六 九、各商佔百分之四十六 十、各商佔百分之四十六
查無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收	查無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收	查無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收	查無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收 廠無大宗工人之容量(十)糧食商產物米石(九)並無銀行錢莊(七)秋間收
原有平望梅	照原界	原有蘆墟塔北庫周莊併為一區	照原界

調查及統計

江蘇省各縣劃區調查表

明 說	總 計	區 十 第	區 九 第
	一 全縣面積四千二百五十七方里外加轄境之太湖等水道七百八十方里兩共面積為華里五千零三十方里惟水道面積無從依照區域分填得於說明欄內填註 二 全縣各區戶數及人口數依照民國十七年調查所得以普通戶口船戶戶口寺廟僧道公共處所等四項併計填載以資符合	里方〇五二四	里方〇三五
戶二四二六一		戶六四七七一	戶一二九六
	口六二六八六四	口八八三五五	口五三七八二
		港廟大都五	拆 八
		置並輪水並 無經道無 電過祇鐵 報該有路 電區民汽 話濱船車 等臨並路 之太湖無通 設湖商航	政通並 並航無 無運河該 電報區區 話祇有郵 有祇有
		失人商人口穀價十五(一)居民職 業業口食類格五學均佔百業農 之(八)食每石平學均佔百業農 統(十)重之六元每百之六農 計(十)棉農產有餘(四)借元收無職 一食商物米及桑(九)並無行錢莊(七)亦無重 千糧食商輸入與出之統計無從查填(十一)工 二四十三人	填無重量收十地之(一)居 (十)大宗商統獲地二十二民 (二)工人米業計一買買十二職 失業之行之行(八)重(八)重 業人(八)重(十)糧食商輸入與出之統計無從查 人民之統計一千二百四十三人
	原六市十 二鄉現在劃 分爲十區	原有五都吳 濃橫扇三鄉 併爲一區	除接管上塘 外其餘照原 界



各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

(續前)

44 儀徵縣

經濟狀況

A 農業

一、農產品 主要農產品爲稻麥副產品爲林檎蠶桑

二、未墾荒地 約佔全境百分之十五

三、有無牧場漁場鹽場樹林地 十二圩有堆鹽場西北鄉私

有樹林地甚多

四、全年每畝生產 熟年每畝至少收稻三担麥一担平均估

價稻每担約值三元五角麥每担約值六元上下忙漕米每

畝約二元熟年每畝還租稻九斗麥二斗五升

五、荒歉原因 因水利未興河身多半淤塞以致西北區常有

旱荒東南區常有水荒五年內每年荒歉區域約佔全境二

分之一

六、食糧 熟年過剩多運往無錫等處銷售歉年不足多仰給

皖來補充

B 工業

一、工廠 無

二、主要手工業 朴簾簾枕從事手工業人數約五千人

三、主要工藝出產品 朴簾全年出產約四萬條簾枕全年出

產約二萬個

調查及統計

各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

C 商業

一、輸入商品 布糖油麻菸綢緞係國貨洋油洋煙洋緞洋綵

洋布等多係來自日本及英美等國數量價值不甚清楚

二、輸出商品 朴蓆輸出約三百九十餘萬條價值約三十餘

萬元運銷地點在滬寧滬杭津浦等路及長江上流等處

枕約萬餘個價值萬餘元運銷江南等處

三、主要銷售的國貨 朴蓆麻枕

四、最發達的商店 蔴店

D 人民

一、合作事業 無

二、每年每人的必要生活費 平均約百元

三、失業貧民 約千餘人無救濟事業

四、人民資產 五萬元以上者約佔百分之一萬元以上者約

佔百分之三千元以上者百分之四十千元以下者百分之

五十六

五、農民痛苦 (一)盜匪(二)納稅太重(三)役吏詐索(四)

圖畫壓迫

六、人民移徙 因洪楊劫後地方荒涼本邑富戶多移居江都

人數無統計

風俗習慣

一、鴉片與賭博 不甚盛

二、民衆迷信 城市中已無迎神賽會之風鄉間偶有之

三、纏足留辮 城內四十歲以上之婦女尚有纏足者鄉間男

子間有留辮者

四、宴會酬應喪禮婚儀 儉樸

五、納妾賣淫 爲數甚少

六、公共衛生 未改進

七、民衆娛樂 茶社

八、莠民乞丐 不多

九、墮胎溺女的風氣 無

十、民衆聞私鬥 無

十一、善良的風俗習慣 儉樸勤勞

45 東台縣

經濟狀況

A 農業

- 一、農產品 主要農產品爲稻麥棉副產品爲鹽業漁業
- 二、未墾荒地 約佔全境百分之三十以上
- 三、有無牧場漁場鹽場樹林地 有耕角場安樂場東何場丁草場四處鹽場

四、全年每畝生產 全年每畝生產約值十元

五、荒歉原因 主要原因爲旱災由於用水之時江水橫阻

隔不能直下最近五年平均荒歉區域約佔全境五分之二

六、食糧 食糧足夠所不足者由於運銷過量運銷之處多在

秦縣姜堰曲塘運銷之無量從統計

B 工業

一、工廠 縣立工廠一，私立工廠一，出品爲竹品木品工
品毛巾線襪等資本甚微

二、主要手工業 磚瓦，草鞋，草帽，結網；人數約在

萬人以上

三、工廠工人 全邑工廠二，容納人數不滿百人。

C 商業

一、輸入商品 舶來品頗多如布疋化妝品奢侈品食品多係

日貨約計萬元以上

二、輸出商品 輸出品以食糧爲大宗其餘如鷄鴨蛋豬海產

物等亦多除食糧海產物外大都運往歐美數量無統計

三、主要銷售的國貨 草鞋草帽磚瓦

四、最發達的商舖 洋貨店茶館

D 人民

一、每年每人的必要生活費 最苦生活約五十元

二、失業貧民 約七八萬人除慈善救濟外(甚微)無他救濟

事業

三、地主農人的百分比 地主約佔百分之十，自耕農約佔

百分之三十佃農約佔百分之六十

四、人民資產 五萬元以上者約佔百分之二萬元以上者約

佔百分之二十元以上者約佔百分之八千元以下者約佔

百分之九十弱

五、農民痛苦 (一)高利(二)賤賣貴買(三)約保

六、人民移徙 因就食移住江南各縣者頗多人數無精確統

調查及統計

各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

計

風俗習慣

- 一、鴉片與賭博 吸食毒丸之風頗盛烟賭不多
- 二、民衆迷信 頗深
- 三、纏足留辮 約佔百分之八十
- 四、星相僧道 頗多
- 五、鸞婢蓄奴 不多
- 六、宴會酬應喪禮婚儀 近於鋪張奢靡
- 七、納妾賣淫 城市稍有鄉村罕見
- 八、公共衛生 街巷不潔并無改進之點惟公廁尚佳
- 九、民衆娛樂 不正當的娛樂居多
- 十、莠民乞丐 頗多
- 十一、墮胎溺女之風 尙無
- 十二、民衆間私鬥 不多
- 十三、最不良的風俗習慣 懶惰
- 十四、善良的風俗習慣 知恥知孝

46 興化縣

經濟狀況

A 農業

- 一、農產品 主要產品爲稻麥，副產品魚。
- 二、未墾荒地 約佔全境百分之十。
- 三、每年每畝生產 每畝生產約值八元，每畝全年田主完納各稅共計約四角，佃戶完納田主租價平均每畝三元。
- 四、荒歉原因 東患滴水，西患壩水，河道淤淺，易旱易潦，近五年尤多蝗旱滴水等災，平均收成不及十分之六七。
- 五、食糧 全熟之年民食不虞缺乏，近年屢歉，平均每年缺乏二三成，均向鄰縣之姜堰海安曲塘等鎮購辦補充。

B 工業

- 一、工廠 蛋廠二處漢興祥資本十萬元華興股本約四萬元，每年製出鷄鴨蛋黃白均銷售於上海洋商。
- 二、主要手工業 有織毛巾，織襪，製洋燭等業。

三、工廠工人 祇有蛋廠二處容納工人共約三百餘人，每日工作八小時，每人每日工資洋四角。

四、主要的工藝出產品 無

C 商業

一、輸入商品 綢布絨呢及各種洋貨，約有六十餘萬元（內以英貨為大宗）

二、輸出商品 蛋廠所製蛋白黃每年輸出價值約五十萬餘元（由上海轉運外國）

三、主要銷售的國貨 布匹絲綢桐油紙

四、最發達的商舖 洋貨南貨

D 人民

一、每年每人的必要生活費一百五十元

二、失業貧民 約二萬七千餘人，無救濟事業。

三、人民資產 五萬元以上者佔十分之一萬元以上者佔百分之十，千元以上者佔百分之六，千元以下者佔百分之九十四弱。

四、農民痛苦 每年收成不足而物價日增

五、人民移徙 每年秋收畢，苦力農民多往上海無錫松江蘇常等處作工，大都秋去春還。

風俗習慣

一、鴉片與賭博 當局雖嚴厲禁制，而習染較深者仍難戒絕。

二、民衆迷信 風氣閉塞，未能一時改革。

三、納足留辦 納足人數約佔婦女全數十分之三留辦人數佔男子全數十分之四，（內多農民）

四、星相僧道 共約二千五百人，均利用人民迷信，施以種種騙術。

五、鸚婢蓄奴 無，

六、宴會酬應喪禮婚儀 有餘之家，不免鋪張，在全社會中約佔百分之二。

七、納妾賣淫 納妾極居少數賣淫向例嚴禁，間有秘密違禁者，亦不多見。

八、公共衛生 衛生行政尙未有具體組織。

式之組織。

- 十、最不良的風俗習慣 迷信未能革除，不注意衛生。
- 十一、善良的風俗習慣 民風純樸無鬥毆欺詐之習，納稅踴躍無刁狡頑抗之風

47 泰縣

經濟狀況

A 農業

- 一、農產品 稻麥並為主要產品
- 二、未墾荒地 約占全境百分之十
- 三、每畝生產 全年每畝生產約值十元平均每畝納稅四角 全年完租每畝五元
- 四、荒歉原因 為旱災水災蟲害五年來平均荒歉區域約占全境百分之十
- 五、食糧 尚足

B 工業

- 一、工廠 培善堂平民工廠資本約二千元係慈善性質太來麵粉工廠一所資本五十萬元係營業性質出品麵粉

- 二、主要手工業 藤竹木金工白丸
- 三、工廠工人 全邑工廠容納千人每日工作十時工資三角
- 四、主要的工藝出品 竹器木器藤器

C 商業

- 一、輸出商品 油，荳餅；油餅銷售上海及內地各埠。
- 二、輸入商品 油糖雜貨布綢等類來自美日荷蘭等國
- 三、主要銷售的國貨 布疋
- 四、最發達的商舖 洋貨店

D 人民

- 一、合作事業 農
- 二、每年每人的必要生活費 一百元
- 三、失業貧民 多
- 四、人民資產 五萬元以上者占百分之一，萬元以上者占百分之五，千元以上者占百分之三十，千元以下者占分之六十四。

風俗習慣

- 五、農民痛苦 地主壓迫，年萬荒歉。

- 一、鴉片與賭博 甚盛，城市姜曲均有，
- 二、民衆迷信 迎神賽會官廳已禁止，
- 三、纏足留辮 纏足人數約廿萬留辮人數約十餘萬
- 四、星相僧道 約千人
- 五、鬻婢蓄奴 恆見
- 六、宴會酬應喪禮婚儀 奢靡
- 七、納妾賣淫 納妾者甚多，賣淫者城市中亦多
- 八、民衆娛樂 城市有公共體育場，鄉間無，
- 九、秀民乞丐秀民少，乞丐多，
- 十、墮胎溺女的風氣 無，
- 、乘間私鬥 無
- 三、最不良的風俗習慣 迷信，好訟，嗜賭博，富守舊性
- 五、善良的風俗習慣 勤苦

48 高郵

經濟狀況

A 農業

調查及統計

各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

三七

- 一、農產品 主要農產爲稻麥，副產爲雞蛋鴨鱉桑魚。
- 二、未墾荒地 本縣陸地約有一萬方里熟田二百萬畝荒蕪約二百萬畝

三、有無牧場漁場鹽場樹林地 湖中有漁場

四、全年每畝生產 每畝生產約值十元還租約四元納稅約

四角

五、荒歉原因 淮水未治年受水災旱災荒歉區域約佔全境

三分之一。

六、食糧 每年約餘百餘萬擔，值五百萬餘元，向南通一

帶銷售。

B. 工業

一、工廠 有裕亨麥粉廠貧民工廠(出品籐竹)及手工廠(

毛巾)

G 商業

一、輸入商品 棉織品菸類南貨

二、輸出商品 桐油，荳油，紙，麻，織品。

三、主要銷售的國貨 布業，南貨。

D 人民

- 一、每年每人的必要生活費 四十元
- 二、失業貧民 約十萬人往江南傭工
- 三、農民痛苦 水旱為災，劣紳欺詐。
- 四、人民移徙 有往常州上海工作者。

風俗習慣

- 一、鴉片與賭博 鄉村市鎮尚不能除盡如界首臨澤各鎮是也
- 二、民衆迷信 迷信尚深如利孤會與孟關會尚舉行
- 三、纏足留辮 約佔百分之二十
- 四、星相僧道 約二千餘人
- 五、納妾賣淫 尚少
- 六、宴會酬應喪禮婚儀 奢靡
- 七、公共衛生 無改革之點
- 八、民衆娛樂 無正當娛樂
- 九、秀民乞丐 充斥
- 十、最不良的風俗習慣 看牌吃茶

十一、善良的風俗習慣 宗族間尚能敬長慈幼

備註 本邑農業未改良生產力薄弱風俗淳厚人民崇樸實

49 寶應縣

經濟狀況

A 農業

- 一、農產品 主要農產品為稻麥，副產品為藕荳蒲柴草蠶桑野鴨魚蝦蟹茨菇荸薺。
- 二、未墾荒地 全境未墾荒地約佔百分之十均屬湖蕩菸湖之地。
- 三、全年每畝生產 高田每畝年產小麥七八斗價四元稻二石價四元稅租每畝價三元。
- 四、荒歉原因 荒歉原因在水量不敷致成旱災，五年來旱災之區約佔十分之四。
- 五、食糧 全縣食糧，豐年有餘，災年不足，不足時轉運他省糧食補充之。

P 工業

- 一、工廠 有貧民工廠一所，出產為毛巾，及印刷品，係

公家所辦；有貧兒習藝所，出產布疋，係私立。

二、主要手工業 蒲色，柴蓆，柴摺，從事者約五千人。

三、工廠工人 全邑工廠共容納工人約二百人，每日工作約九小時，每日工資四角。

四、主要的工藝出產品 主要工藝品是蒲包蒲合柴蓆柴摺，全年產額約銀二萬餘元。

C 商業

一、輸入商品 輸入商品以日用所需布油雜貨等項為多，均由小商販自鎮江下河等處販運而來。

二、輸出商品 以農業為大宗

三、主要銷售的國貨 土布，棉花，豆油。

四、最發達的商舖 布店，雜貨店，錢舖，米店。

D 人民

一、合作事業 無

二、每年每人的必要生活費 每年每人約需銀一百二十元。

三、人民資產 五萬元以上者約占百分之一萬元以上者約

占百分之十，千元以上者約佔百分之四十，千元以下

者約占百分之四十九。

四、農民痛苦 經濟困難農田所需水量不敷灌溉

五、人民移徙 本縣農民夏秋間至高郵境內栽秧割稻約二

萬餘人，冬間至鎮江常州丹陽無錫蘇州上海等處做工者約三萬餘人。

風俗習慣

一、鴉片與賭博 縣城鴉片賭博經縣政府嚴禁此風已減惟四鄉鴉片吸者尚多為泥水鎮射陽鎮仁和集黃浦等處烟館猶存。

館猶存。

二、民衆迷信 官廳雖加禁止然人民迷信觀念尚未澆除。

三、納足留學 納足留學約占百分之一。

四、星相僧道 約千餘人。

五、發婢鬻奴 無。

六、宴會酬應喪禮婚儀 儉樸。

七、納妾賣淫 少見。

八、公共衛生 嘗未革進。

調查及統計

各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

九、民衆娛樂 賽會演戲。

十、莠民丐乞 不多。

十一、墮胎溺女的風氣 無。

十二、民衆間私鬥 無。

十三、最不良的風俗習慣 迎神賽會

十四、善良的風俗習慣 鄉里互通慶弔鄉村中好辦施衣放

粥米等類慈善事業。

50 銅山縣

經濟狀況

A 農業

一、農產品 主要農產爲麥，豆，稻；副產品爲瓜桃棗梨

落花生。

二、未墾荒及 未開荒地約佔全境、十萬分之一。

三、有無收場漁場鹽場樹林地 微湖兩岸有漁場。

四、全年每畝生產 全年每畝生產約值五元每畝納稅三角

六分每畝還租約二元

五、荒歉原因 連年有水旱蝗虫諸災

六、食糧 糧食不足每年缺少百分之一，向靈璧縣蚌埠一

帶。購買補充。

B 工業

一、工廠 無。

二、主要手工業爲白粗布，從事者約一萬人

三、工廠工人 無。

C 商業

一、輸入商品 廠布，糖，海味，

二、主要銷售的國貨 廠布

三、最發達的商舖 金貨店雜貨店紗莊

D 人民

一、每年人的必要生活費 平均每年每人生活費六十元。

二、失業貧民 失業貧民佔全數百分之十。

三、人民資產 五萬元以上者佔百分之一；萬元以上者占

百分之九；千元以上者占百分之十，千元以下者占百

分之八十。

四、農民痛苦 土匪，水旱災，蝗虫。

五、人民移徙 本縣人民每于春間因食糧不足移徙鳳陽蚌

51 沛縣

埠等處移徙人數約佔全數百分之一

經濟狀況

風俗習慣

A 農業

一、民衆迷信 因黨部宣傳得力已無迎神賽會之舉動。

一、農產品 重要農產是麥，大豆，高糧，花生，瓜子等

二、纏足留辮 纏足約占女子全數百分之九十九；留辮約

，附產品杏，柿，土鹽，魚等。

佔男子全數百分之十。

二、未墾荒地 佔全境百分之五。

三、星相僧道 星相僧道約四千人。

三、有無收場漁場鹽場樹林地 皆無，多鹵地產土鹽，但

四、雲婢蓄奴 不常見。

向屬例禁，故人民無造鹽場。

五、宴會酬應喪禮婚儀 奢靡。

四、全年每畝生產 全年每畝生產約值四元，地主納稅每

六、納妾賣淫 納妾僅少數（資產豐富者）賣淫未有。

年每畝須三角伍分，佃農還租每畝平均兩元，

七、公共衛生 有革新之點。

五、荒歉原因 荒歉之主要原因爲旱澇，五年內每年平均

八、民衆娛樂 有本地土戲如絲絃大鼓詞之類。

荒歉區域，約佔全境五分之一，

九、莠民乞丐 因連年荒歉之故莠民乞丐頗多。

六、食糧 如災歉食糧有餘；其盈量佔產額十分之一，

十、墮胎溺女風氣 無

多銷售于徐州濟寧一帶。

十一、民衆私鬥 不常見

B 工業

十二、最不良的風俗習慣 纏足，迷信。

一、工廠 無

十三、善良的風俗習慣 節儉，樸實。

二、主要手工業 木工，鐵工，泥瓦工，編織工等；人數

調查及統計 各縣經濟狀況暨風俗習慣調查簡要報告

四一

約八千。

三、主要的工藝出產品 條品毛鞋革席等，足夠本縣人民之用。

C 商業

一、輸入商品 輸入商品爲布疋，洋，廣，雜貨（內中國貨居半數）。

二、輸出商品 花生，瓜子，豆油，豆餅，牛羊皮等，花生瓜子運往徐州，其餘運往濟甯。

三、主要銷售的國貨棉紗，糖，鹽。

四、最發達的商舖 布疋店，雜貨店。

D 人民

一、每年每人的必要生活費 四十元。

二、失業的貧民 失業貧民占全縣人口百分之五，無並救濟事業。

三、人民資產 五萬元以上者約占萬分之一；萬元以上者約占千分之一；千元以上者約占百分之二十；千元以下者約占百分之七十九強。

四、農民痛苦 工商品價昂，農產價低，水利不興，賦稅繁重。

風俗習慣

一、鴉片與賭博 正在嚴禁中。

二、民衆迷信 民衆多迷信，但無迎神賽會之舉。

三、纏足留辮 約計人數十萬。

四、星相僧道 約有三百人之譜。

五、鸞婢蓄奴 無。

六、宴會酬應喪禮婚儀 奢靡。

七、納妾賣淫 無。

八、公共衛生 有改進之點，

九、民衆娛樂 土人歌劇

十、莠民乞丐 莠民乞丐到處皆見

十一、墮胎溺女 無

十二、民衆間私鬥 間有私鬥。

十三、最不良的風俗習慣 迷信，纏足。

十四、善良的風俗習慣 勤，儉，耐勞。

各區工作報告選載

江蘇省高淳縣各區十一月份月上旬工作概況統計表

工作摘要 區別	公文收發				組織及訓練實況	自治行政施行實況	特殊事件	備註		
	收文	發文	公函	其他						
第一區	收文	訓令三 呈文二	指令二 公函二 九	公函七 其他三 九	1. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練 2. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練 3. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點				
	發文	訓令二 呈文一	指令一 公函四	公函 其他三 四			1. 整理本區社倉以重荒政 2. 催繳編分赴各鄉宣傳合作事業 3. 派員分赴各鄉宣傳合作事業	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點		
	收文	訓令三 呈文二	指令一 公函四	公函 其他三 四					1. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練 2. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練 3. 鄉鎮業已組織完備鄉鎮長副職候縣定開始訓練	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點
發文	訓令三 呈文二	指令一 公函四	公函 其他三 四	1. 整理本區社倉以重荒政 2. 催繳編分赴各鄉宣傳合作事業 3. 派員分赴各鄉宣傳合作事業	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點					
收文	訓令六 呈文一	指令三 公函八	公函六 其他一 四			1. 籌辦夜間訓練班使借知四權 2. 籌辦夜間訓練班使借知四權 3. 籌辦夜間訓練班使借知四權	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點			
發文	訓令六 呈文一	指令三 公函八	公函六 其他一 四					1. 籌辦夜間訓練班使借知四權 2. 籌辦夜間訓練班使借知四權 3. 籌辦夜間訓練班使借知四權	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點	
收文	訓令六 呈文一	指令三 公函八	公函六 其他一 四	1. 籌辦夜間訓練班使借知四權 2. 籌辦夜間訓練班使借知四權 3. 籌辦夜間訓練班使借知四權	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點					
發文	訓令六 呈文一	指令三 公函八	公函六 其他一 四			1. 籌辦夜間訓練班使借知四權 2. 籌辦夜間訓練班使借知四權 3. 籌辦夜間訓練班使借知四權	1. 添設鎮安鎮河沿路燈 2. 設立鎮民各戶應公債 3. 派員各查覓公債地點 4. 派員各查覓公債地點			

各區工作概況統計表 江蘇省蘇州專署各區十一月份月上旬工作概況統計表 二

區	收文		發文		其他	說明	其他	其他	
	件	類	件	類					
第四區	收文	訓令三	公函一	公函四	其他二	1. 籌備鄉鎮長訓練班簡章 2. 籌設鄉鎮長訓練班 3. 繕呈閩鄉鎮長訓練班簡章	1. 經登記調查官 2. 調查縣委調查官 3. 調查分局 4. 調查分局 5. 開辦平民夜校 6. 造具清冊 7. 宣傳合作事業之利益 8. 改建公路舉行掩埋		
	發文	呈文二	公函四	令三八	其他八一				
第五區	收文	訓令三	公函二	公函五	其他四〇	1. 招集各村街長開第二次進行 2. 招區專項	1. 調查區內荒地 2. 召集本區公款公產管理員 3. 清查賬目 4. 協助本區信用合作社進行		
	發文	呈文三	公函十五	令	其他六二				
第六區	收文	訓令三	公函三	公函十	其他五	1. 籌備鄉鎮長副訓練所 2. 籌備鄉鎮長副訓練所	1. 試辦人事登記 2. 調查荒地解除土地糾紛 3. 嚴防刀匪 4. 整頓原有交通之河池 5. 取締社會教育添設信用合作社 6. 取締社會教育添設信用合作社 7. 禁止沿途推倒垃圾		
	發文	呈文二	公函十九	令	其他				
第七區	收文	訓令十	公函二	公函六	其他五	1. 招集各村長開第二次區 2. 劃定鄉界鎮界	1. 查禁米出口 2. 查禁宰耕牛 3. 催完抗糧		
	發文	呈文二	公函五九	令	其他				

江蘇省儀徵縣各區十一月份上旬工作概況統計表

工作概要 區別	公文收發				組織及訓練實況	自治行政施行實況	特別事件	備註
	收文	發文	公函	其他				
第一區	收文	訓令 九	指令 一	公函 六	1. 城東二鄉新定之名稱曰 河北桃塢城北之新定 之城內四鎮新定之名稱曰 民治崇化民權樂業	1. 在縣政府開冬防會議 各區聯防局及停柩子 從速辦理 本縣同教育局集議開 會教育館事宜 調查各項經濟狀況		
	發文	呈文 三	公函 四	令 一				
第二區	收文	訓令 九	指令 二	公函 六	1. 繪就本區鄉鎮界地圖 2. 召集地方士規定期定人 3. 徵選鄉鎮長副候補定人 4. 選舉紀念週一次 5. 往各鄉鎮宣傳鄉鎮組織 之要點	1. 調查當地客籍民工 2. 調查本區地流禁止污穢飲 3. 調查本區河流禁止污穢飲 4. 布告取締水肉以重衛生		
	發文	呈文 一	公函 十五	令 一				
第三區	收文	訓令 六	指令 一	公函 六	劃分鄉鎮遴選鄉鎮長副	1. 請警察隊對於應問防務十 分戒嚴 2. 請電燈廠增添路燈以利晚 行 3. 提倡婦女手工業 4. 函請教育局在本區設立民 衆教育館 5. 添置垃圾箱		
	發文	呈文 三	公函 七	令 一				

第四區	收文		發文		姓名	圖表	其他
	類件	件數	類件	件數			
第四區	訓令十二	訓令七	訓令十二	訓令七	姓名圖表	其他	其他
	公函一	公函一	公函一	公函一			
第四區	公函三	公函七	公函三	公函七	姓名圖表	其他	其他
	其他	其他	其他	其他			
第五區	訓令十二	訓令七	訓令十二	訓令七	姓名圖表	其他	其他
	公函一	公函一	公函一	公函一			
第五區	公函三	公函七	公函三	公函七	姓名圖表	其他	其他
	其他	其他	其他	其他			

本旬到青浦西鄉等處鎮期民
自治重要暨廣貼標語以
乘週知

1. 現因時值冬防已請縣政府並着
2. 現因時值冬防已請縣政府並着
3. 現因時值冬防已請縣政府並着
4. 現因時值冬防已請縣政府並着
5. 現因時值冬防已請縣政府並着
6. 現因時值冬防已請縣政府並着
7. 現因時值冬防已請縣政府並着
8. 現因時值冬防已請縣政府並着

1. 禁止事殺新牛
2. 禁止事殺新牛
3. 禁止事殺新牛
4. 禁止事殺新牛
5. 禁止事殺新牛
6. 禁止事殺新牛
7. 禁止事殺新牛
8. 禁止事殺新牛

江蘇省區長訓練所訓政旬刊

每期定價大洋一角五分外埠每期加郵費二分半已出版至第十期現因刊行區政導報不復續刊存書無多購者從速經售處
鎮江江蘇省區長訓練所區政導報社經理部

政

令



民政廳地方自治重要訓令

(一)訓令各縣長為前據儀徵縣長呈請規定縣區及鄉鎮公款公產劃分標準經呈奉省政府議決照辦

江蘇省民政廳訓令第七九二三號

令 各縣長

為令遵事案查前據該縣儀徵縣長田斌呈為擬請提會通令各縣規定縣區暨鄉鎮公款公產劃分標準以免糾紛等情到廳當經呈請省政府察核辦理並指令在案茲奉

省政府第九一三六號指令內開呈悉案經提出省政府委員會第二四二次會議議決照辦等因仰即轉飭遵照此令等因奉此除分行外合行抄錄原呈令仰該縣長即便遵照此令

計抄發原呈一件

中華民國十八年十二月 日

廳長 田斌

呈為儀徵縣長田斌呈請提會通令各縣規定縣區暨鄉鎮公款公產劃分標準以免糾紛一案據情轉呈仰祈

鑒賜核辦事案據儀徵縣縣長田斌呈稱查區自治施行法第六十三條規定區公產及公款之孳息爲區財政收入之一鄉鎮自治施行法第六十一條規定鄉鎮公產及公款之孳息爲鄉鎮財政收入之一又查本省各縣公款公產管理處規則第三條載各縣設公款公產管理處除縣地方稅之收入及其他別有規定管理法之款產外悉依本規則管理之等語現在區及鄉鎮公所將次成立關於款產爭執日有所聞非區與縣爭即區與區爭非區與區爭即鄉鎮與區爭以至鄉鎮與鄉鎮爭所持理由各有可取代爲劃分苦無標準可循不加解決又屬事理所無縣長以爲除法令有明文規定者外凡款產之範圍及關係涉及兩區以上者則爲縣有涉及兩鄉鎮以上者則爲區有其僑涉及一鄉鎮者則歸鄉鎮有如此規定與先總理均權主張似屬相符而縣政府處理此項糾紛亦不至錯誤是否有當理合備文呈請鈞廳鑒核俯賜提會示遵等情到廳據此除指令外理各據情具文轉呈仰祈
鑒賜核辦並乞指令祇遵謹呈

江蘇省政府

江蘇省民政廳廳長 繆 斌

(二)訓令各縣長遵照規定召集區長會議

江蘇省民政廳訓令第八〇一二號

令各縣縣長(除金山 奉賢 寶山 宜興 泰縣 邳縣)

爲令遵事查區長會議前經本廳於縣長訓導區長方案內規定召集手續及開會期限令飭遵照在案茲查各縣依期集會者尙不多觀似此玩忽功令殊屬非是除分行外合亟重申前令仰該縣長務必恪遵奉頒方案於可能範圍內按月召集一次非遇萬不得已事故毋許緩延並仰將會議紀錄按次具報備攷爲要此令

中華民國十八年十二月 日

廳長 繆 斌

政令撮要 民政廳地方自治重要訓令

(三)訓令各縣長依法召集區務會議

江蘇省民政廳訓令第八〇一三號

令 各縣長

爲令遵事案查各縣區公所早經組織成鄉鎮長副亦經陸續據報銓委所有區自治事務自應上緊趕辦而區務會議關係尤爲切要務必依法每月至少召集開會一次毋稍或輟以重功令而利進行除分令外合亟令仰該縣長迅即轉飭所屬各區長一體遵照毋違切切此令

中華民國十八年十二月 日

廳長繆 斌

(四)通令各縣長本月十二月底將閭鄰編竣具報

江蘇省民政廳訓令第八千一百十二號

令

爲令遵事案查分劃閭鄰及推選閭長鄰長前經規定辦法限九月底一律辦理完舉在案迄今逾限日久而各縣遵令辦竣者尙不多親須知閭鄰爲地方自治之基本組織編制不容再緩除分行外合行令仰該縣長迅即轉飭所屬遵照前頒辦法第九第十第十一各條火速進行限十二月三十一日以前一律辦竣具報爲要再礙之編制其數目字順序應以閭爲單位並仰知照此令

中華民國十八年十二月 日

廳長繆 斌

(五)通令各縣長爲奉省府令據本廳呈報各縣劃區一案情形咨准內政部咨復准予備案仰各知照

江蘇省民政廳訓令第八千七百七十五號

令 各縣長

爲令知事案奉

省政府訓令內開案據該廳呈報辦理各縣劃區經過情形檢同各縣劃定區數簡表及調查表請核轉等情當經轉咨內政部備案去後茲准復開咨吳縣等縣既具有特殊情形自應按照各縣劃區辦法第六條准其酌加區數惟查縣組織法第六條規定每區以二十至五十鄉鎮組織之該廳於劃定鄉鎮時務應遵照該條所定範圍妥爲劃編以符法定數目准咨前因除備案外相應咨復查照轉令該廳遵照並飭催宜興等四縣早日填表送核爲荷等由合行令仰該廳長轉飭遵照並將宜興等四縣調查表飭催尅日呈送以應轉咨毋任延宕切切此令等因奉此除合備宜興南通兩縣迅將劃區圖表尅日呈廳核轉並分行外合行令仰該縣長即便遵照此令

中華民國十八年十二月 日

江蘇省民政廳廳長 繆 斌

(六) 催各縣縣長呈報鄉鎮長副訓練所學員名冊教職員名冊暨課程表辦事細則並經過概況

快 郵 代 電 第二一二七號(除句容縣)

各縣縣長覽查訓練鄉鎮長副應於九月三十日以前辦理完畢暨鄉鎮長副訓練所辦事細則應由縣擬定呈報前經本廳分別通飭遵照各在案現在逾期已久各縣呈報舉辦訓練及上項細則者固多而迄未具報者尙復不少似此疲滯殊屬不合除分電外合行電仰該縣長限十二月二十日以前將鄉鎮長副一律訓練完畢并先將該訓練所學員名冊教職員名冊暨課程表辦事細則等分別造具報核其有已經訓練完畢者并將辦理經過概況一併專案呈報以備查攷勿延切切江蘇省民政廳廳長繆巧印

中華民國十八年十一月十八日

(七) 令丹陽縣長轉飭第六區區長填表日期遵照規定辦法按月分上中下三旬填寫

江蘇省民政廳指令第二五七七五號

令 丹陽縣長

政令撮要 民政廳地方自治重要訓令

五

呈一件呈送各區公所九月份上中旬工作報告祈核由呈表均悉查閱該第十二區九月中旬報告表組織實況欄所填勸令鄉鎮組織消防會一節應改填地方自治行政事件欄之公安項下已代為更正又第十二區上旬報告表組織實況欄填使民衆組織合作社以免重利盤剝等字樣查與該表行政事件欄合作項下所列重複且非鄉鎮組織實況不應混入亦已代為塗銷又第六區兩表除到文發文及擬辦事項各欄外餘均不着一字可見該區長因循敷衍工作不力應予申斥再填表日期應遵照馮代電規定辦法按月分上中下三旬填寫以便稽考並仰轉飭知照此令表存

中華民國十八年十一月六日

江蘇省民政廳廳長 繆斌

（八）令阜甯縣長切實督率各該區長努力工作並按旬填呈工作報告

江蘇省民政廳指令第二五八七七號

令阜甯縣長

呈乙件呈送各區公所工作報告表祈核由

呈表均悉查第六區九月中下旬兩表行政事件欄教育項下均填已辦二字衛生項內一填已辦一填續整市容等字樣並未詳列事件殊屬不合又第九區九月上旬表組織實況欄填每鄉成立放足會等字樣並非自治組織應改入行政事件欄衛生項下又第十二區八月下旬表內組織實況欄填組織捕蝗隊及組織放足分社九月上旬表內組織實況欄填指導各鄉組織放足社及成立診療所等均應分別改入實業及衛生項下又該區九月下旬表內組織實況欄填組織消防隊及全區經濟委員會等事件應分別改入公安及財政項下前項錯誤業已一併代為更正仰即轉飭知照並切實督率各該區長努力工作按旬詳報切切此令表存

中華民國十八年十一月十九日

江蘇省民政廳廳長 繆斌

（九）令阜甯縣長轉飭第六第八第九第十第十一第十二各區更正工作報告表

指令第二七三九四號

令阜甯縣縣長

呈一件呈送各區公所十月份工作旬報表祈核由

呈表均悉查表內地方自治團體組織及訓練事件欄原係規定填報鄉鎮閭鄰四項之組織訓練實況茲閱該第六第八第九第十第十一第十二各區來表於該欄內均誤列入自治行政事項應飭更正茲列舉於下一、關於宣傳剪髮放足利益事項應入其他欄二、勸銷財務局印據事項應入財政欄三、組織及訓練保衛團破除迷信改良風俗禁演敗壞風俗之戲劇等應入公安欄四、改良廁所事項應入衛生欄五、人事登記事項應入戶籍欄業已分別代為更正仰即轉飭知照表存此令

政令撮要

民政廳地方自治重要訓令

七

●農礦廳令飭各縣政府關於 撤佃繳租案件應隨時詳報

本省暫行佃租仲裁條例業經農礦廳公佈並經通令各縣政府遵照組織各縣佃租仲裁委員會在案現在正值業佃繳租之際各縣政府應即遵令從速組織以免遺誤惟查以前各縣政府處理佃租糾紛案件多未呈報農礦廳備案辦理是否合法無從查考即遇當事人申訴前來往返查詢徒稽時日殊非所以保護農佃之道亟應通令糾正以資整頓農礦廳又特令飭各縣政府自本年十一月一日起所有各該縣政府處理撤佃及繳租爭執案件無論是否經過仲裁手續概應隨時詳呈農礦廳查核備案如再故違一經查明立予提案嚴懲

名區東伴



鎮江縣第七區區公所施政計劃

霍仁泰

憲政之實現基於訓政訓政之工作端在自治但各地之情形不同俗尚互異若不按地方之經濟狀況社會之實際情形而顛預施治未有不南轅而北轍者仁泰不敏爰就本區地方情形擬具今後施政計劃惟有當與否尚乞黨政諸先進有以正之

甲關於經濟方面

一整頓財政

1. 組織委員會清理地方公款公產
2. 實行財政公開公布預算決算及每月收支款項

二開闢富源

1. 提倡植桑養蠶
2. 倡辦農民信用合作社
3. 提倡養魚（因本區悉洲圩池塘極多任令荒蕪殊可惜）

4. 提倡造林擬於隄旁岸畔遍植桃柳定明年植樹節全區同時舉行

5. 倡用機器戽水（因本區環境皆江地勢低窪農人力田祇虞水險不憂乾旱如能合資購用機器戽水則稻麥豐登自無歉收之患）

6. 改良農業蠶業

a. 組織農業研究會

b. 設立改良種子及改良蠶種試驗所

c. 組織改良農桑講演隊

三 修築堤岸

1. 擇江堤險要處或低凹處於農隙時用征工築路制修築之

2. 鄉道中有狹隘者一律放寬加高

四 改良生產器具

1. 勸購新式農具籌設改良農具製造所

2. 平準度量衡防杜詐欺

乙 關於行政方面

一 組織鄉公所

1. 劃分鄉鎮 已經進行竣事呈報在案

2. 推定鄉長副

各區來件 鎮江縣第七區區公所施政計劃

各區來件 鎮江縣第七區區公所施政計劃

3. 樹立界標

4. 訓練鄉長副

二 組織閭鄰

1. 劃分閭鄰

2. 推選閭鄰長

三 制定公約

1. 開區務會議制定區公約

2. 各鄉召開居民大會制定鄉公約

四 整頓團防

1. 嚴密保衛團之組織訓練士著壯丁廢除招募制度

2. 調驗民有槍枝

3. 實行聯村自衛甲村有事乙村往援

4. 實行連坐法 一家藏匪五家治罪

五 推廣教育

1. 請教育局增設小學

2. 取締不良私塾

3. 實施民衆教育

- a. 設民衆閱報處 每一鄉公所設一閱報處
- b. 設立民衆夜校 商請教育局轉令各小學附設

六革除一切不良風俗

1. 勸禁煙賭
2. 設立息訟會
3. 勸止迎神賽會
4. 禁止演唱神戲
5. 破除種種迷信
6. 禁止蓄髮纏足

七舉行各種大會

1. 污物掃除大會 依照內部規定日期舉行之
2. 黨義宣傳大會 由區公所商同各小學校長訂期舉行之
3. 嬰兒體格比賽大會 于每年春秋兩季在區公所舉行之

八辦理各種登記

1. 辦理人事登記
2. 協助土地局辦理土地登記
3. 其他

各區來件 鎮江縣第七區區公所施政計劃

九 制定各種圖表

1. 全區戶口總表
2. 全區鄉長一覽表
3. 全區區長一覽表
4. 全區區域圖
5. 其他圖表

以上所述乃參照地方情形根據個人思想酌定其中謬誤之處必不能免除努力試行外並就正於有道焉

淮安縣第一區鄉鎮長副訓練

時間 自十一月十四日起至十二月十四日止每日上午七時半起至十一時止為授課時間，計分四節。

地址 淮安縣第一區區公所。

人數 鎮長副共一百零四人一期訓練。

課程 前三節遵依省頒課程分別支配；第四節敦請黨政教各界講演，每日一人，編有講演集待刊。

課外活動 課外活動有設計討論會，演說競進會，辯論會，同學會，各製有會章，其活動狀況均分別載於表冊。

成績考核 教授法採用前演式，學員一律登堂筆記，訓練完畢，呈繳各科筆記，分別記分，平均分數再與操行分數平均作為考核成績之標準，計及格學員九十七人，應准予畢業，其他七人不及格，未得畢業。

本刊徵求文稿暨照片

本刊歡迎各界惠賜稿件及照片凡關於地方自治實際問題之研究及歐美各國地方事業之譯述等文字或關於本國及外國鄉村人民生活狀況與公共事業等照片均願竭誠接受按期發表

(一)文稿及照片均酌酬現金(文稿每千字一元至五元照片另定)或本報極有價值之文稿另議

(二)文稿請謄寫清楚

(三)不需要空泛之論文

值之文稿另議

文稿每千字一元至五元照片另定)或本報極有價值之文稿另議

值之文稿另議

(二)文稿請謄寫清楚

(三)不需要空泛之論文

本報定價		廣告價目			
期數	價目	地位	價格	封面底頁	封面裏頁
每月三期	大洋四角五分	封面	全面	二十元	十二元
半年十八期	大洋二元五角	裏面	全面	十六元	八元
外加郵費	每期二分半	其他	全面	八元	四元
			半面	四元	
			長期另議		

注意(一)郵費購書以一分四分爲期一概作九五扣收入(二)匯款匯票請填明江蘇鎮江省府路郵局支付

編輯兼 江蘇省區長訓練所內區政導報社

代印者 無錫中華印局 交際路九號 電話一八七