

工業生產叢書之三

工商政策與 職工運動

丁 堅 編

大連大學書局印行

丁 鑒 編

工業生產
叢書之三

工商政策與職工運動

大連丸石書店印行

策 與 職 工 運 動

工 商 政

編 者 丁 堅

發 行 者 大 衆 書 局

總 店 大 連 天 津 街 一 七 八 號
分 店 旅 順 · 金 縣

印 刷 者 大 衆 書 局 印 刷 廠

民 國 卅 八 年 二 月 初 版 一 — 三 〇 〇 〇

目 錄

一 工商政策

論工商業政策·····	毛澤東·····	三
重要的問題在善於學習·····	陳伯達·····	一七
中共中央紀念「五一」勞動節口號·····	·····	三六
關於發展私人資本主義·····	解放日報社論·····	四〇
發展工業的勞動政策與稅收政策·····	陳伯達·····	四四
工商業政策·····	任弼時·····	五七
正確執行勞資兩利方針·····	新華社信箱·····	六〇
中共晉冀魯豫中央局發佈工商業指示·····	·····	六三
晉察冀邊區政委會發佈保護工商業指示·····	·····	六六

華北工商業會議確定私營工商業稅收原則……………六

華北工商會議保護發展工商政策各項具體辦法……………七〇

中共東北中央局關於保護新收復城市的指示……………七五

什麼是交叉累進工資制……………新華社信箱……………七六

二 企業管理

中共東北中央局關於公營企業中職員問題決定……………六九

什麼是企業化……………山東大眾日報……………六九

舊企業要改造。但不是「打破一切」……………一二三

企業管理中一個極其重要的改革……………東北日報社論……………一〇五

附 錄

關於公營企業的經濟管理問題……………唐 克……………一〇〇

工廠管理與職工運動……………李大璋……………一三三

機車廠是怎樣走向科學管理的	戈 更	二二七
關於經濟核算制度	黃逸峯	二二七
關於標準成本計算	曹 魯	二四四

三一 職工運動

解放區職工運動的任務	解放日報社論	二六五
堅持職工運動的正確路線反對左傾冒險主義	新華社社論	二六九
關於中國職工運動當前任務的決議		二七六
切實執行勞大決議迅速開展東北職工運動	東北日報社論	二八三
關於職工運動當前任務決議案中 幾個問題的說明	中華全國職工會執委會	二九六

附 錄

認真培養工會工作新幹部.....	二〇九
東北廣大工廠展開尊師愛徒運動.....	二二一
哈鐵半年來的立功運動.....	二二三
安東紡織廠生產立功運動的幾個問題.....	二二九
哈爾濱鐵路工廠的改造過程.....	二三一—二三六

一 工商政策

論工商業政策

毛澤東

一

在中國建立這樣的共和國，它在政治上是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行、大工業、大商業，歸這新共和國的國家所有。『凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。』這也是國民黨第一次全國代表會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針。但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止『不能操縱國民生計』的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取一種必要的方法，沒收大地主的土地，分配給無地及少地的農民，實行中山先生

「耕者有其田」的口號，掃除農村中的封建關係。但不是建立社會主義的農業，而是變為農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這就是「平均地權」的方針。這個方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路，決不能是「少數人所得而私」，決不能讓少數資本家少數地主「操縱國民生計」，決不能建立歐美式的資本主義社會，也決不能還是舊的半封建社會。誰要是敢於違反這個方向，他就一定辦不到，他就自己要碰破頭的。

這就是革命的中國、抗日的中國應該建立與必然要建立的內部經濟關係。

這樣的經濟，就是新民主主義的經濟。

而新民主主義的政治，就是這種新民主主義經濟的集中表現。

（摘自毛澤東：新民主主義論）

二

我們主張的新民主主義的經濟，也是符合於孫先生的原則的。在土地問題上，孫先生主張「耕者有其田」。在工商業問題上，孫先生在上述宣言裏這樣說：「凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路之屬，由國家經營管理

之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」在現階段上，對於經濟問題，我們完全同意孫先生的這些主張。

有些人們懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展私人資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫殘酷地束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展與破壞着廣大人民的財產。我們主張的新民主主義制度的任務，則正是解除這些束縛與停止這種破壞，保障廣大人民能够自由發展其在共同生活中的個性，能够自由發展那些不是「操縱國民生計」，而是有益於國民生計的私人資本主義經濟，保障一切正當的私有財產。

按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須是由國家經營、私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是「少數人所得而私」的國家，而一定要是「爲一般平民所共有」的新民主主義的國家。

我們共產黨人從來不隱瞞自己的政治主張，我們的將來綱領，或最高綱領，是要將中國推進到社會主義與共產主義的，這是確定的與毫無疑義的。我們的黨的名稱和我們的馬克思主義的宇宙觀，明確的指明了這個將來的，無限光明的，無限美妙的與最高理想的方向。我們每個人入黨之時，心目中就懸着爲現在的新式資產階級民主主義革命而奮鬥與爲將來的無產階級社會主義革

命而奮鬥這樣兩個明確的目標，而不顧那些共產主義敵人們的無知的與卑劣的敵視、誣蔑、謾罵或譏笑，對於這些，我們必須給以堅決的排擊。對於那些善意的懷疑者，則不是排擊而是給以善意的與耐心的解釋。所有這些，都是異常清楚、異常確定與毫不含糊的。

但是，一切中國共產黨人，一切中國共產主義的同情者，必須爲着現時階段的目標而奮鬥，爲着反對民族壓迫與封建壓迫，爲着使中國人民脫離殖民地、半殖民地、半封建的悲慘命運與建立新式資產階級民主主義性質的，新民主主義性質的，亦即孫中山先生革命三民主義性質的獨立、自由、民主、統一與富強的中國而奮鬥。我們果然是這樣做了，我們共產黨人，協同廣大的中國人民，爲此而英勇奮鬥了三十四年。

對於任何一個共產黨人及其同情者，如果不爲這個目標而奮鬥，如果看不起這個資產階級民主革命而對它稍許放鬆，稍許怠工，稍許表現其不忠誠，不熱情，不準備付出自己的鮮血與生命，而空談什麼社會主義與共產主義，那就是無意地，或有意地，或多或少地背叛社會主義與共產主義，就不是一個自覺的與忠誠的共產主義者。只有經過民主主義，才能到達社會主義，這是馬克思主義的天經地義。而在中國，爲民主主義而奮鬥的時間還是長期的，沒有一個新民主主義的聯合統一的國家，沒有新民主主義的國家經濟的發展，沒有廣大的私人資本主義經濟與合作社經濟的發展，沒有民族的科學的大衆的文化即新民主主義文化的發展，沒有幾萬萬人民的個性解

放與個性發展，一句話，沒有一個新式資產階級性質的徹底的民主革命，要想在殖民地半殖民地半封建的廢墟上建立起社會主義來，那只是完全的空想。

有些人不了解共產黨人爲什麼不怕資本主義，反而提倡它的發展。我們的回答是這樣簡單：拿發展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級。現在的中國是多了一個外國的帝國主義與一個本國的封建主義，而不是多了一個本國的資本主義，相反地，我們的資本主義是太少了。說也奇怪，有些中國資產階級代表人不敢正面提出發展資本主義的主張，而要轉灣抹角地來說這個問題。另外有些人，則甚至一口否認中國應該讓資本主義有一個廣大的發展，而說什麼一下發展到社會主義，什麼要將三民主義與社會主義「畢其功於一役」。很明顯的，這類現象，有些是反映着中國自由資產階級的軟弱性，有些則是反映大地主大資產階級對於民衆的欺騙手段。我們共產黨人根據自己對於馬克思主義的社會發展規律的認識，明確的知道，在中國的條件下，在新民主主義的國家統治下，除了國家自己的經濟與勞動人民的個體經濟及合作社經濟之外，一定要讓私人資本主義經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的前發展。對於中國共產黨人，任何的空談與欺騙，是不會讓它迷惑我們的清醒頭腦的。

（摘自毛澤東：論聯合政府）

爲着打敗日本侵略者與建設新中國，必須發展工業。但是，在國民黨政府領導之下，一切依賴外國，自己的財政經濟政策是破壞一切經濟生活的，國民黨統治區內僅有的一點小型工業，也不能不處於大部份破產的狀態中。政治不改革，一切生產力都遇着破壞的命運，農業如此，工業也是如此。

就整個來說，沒有一個獨立、自由、民主與統一的中國，不能有工業的中國。消滅日本侵略者，這是謀獨立。廢止國民黨一黨專政，成立民主的聯合政府，實現人民的自由，人民的統一，人民的軍隊，實現土地改革，解放農民，這是謀自由、民主與統一。沒有獨立、自由、民主與統一，不可能有真正大規模的全國性的工業。沒有工業，便沒有鞏固的國防，沒有人民的福利，沒有國家的富強。一八四〇年鴉片戰爭以來一百零五年的歷史，特別是國民黨當政以來十八年的歷史，清楚地把這個要點告訴了中國人民。一個不是貧弱的而是富強的中國，是和一個不是殖民地半殖民地的而是獨立的，不是半封建的而是自由的，民主的，不是分裂的而是統一的中國，相聯結的。在一個半殖民地的、半封建的、分裂的中國裏，要想發展工業，建設國防，福利人民，招致國家的富強，多少年來多少人做過這種夢，但是一概幻滅了，許多好心的教育家、科學家、學

生們不問政治，自以為可以所學為國家服務，結果也化成了夢，一概幻滅了。這是好消息，這種幼稚的夢的幻滅，正是中國富強的起點。中國人民在抗日戰爭中學得了許多東西，知道在日本侵略者被消滅之後，有建立一個新民主主義的獨立、自由、民主、統一、富強的中國之必要，而這些條件是互相關聯的，不可缺一的。果然如此，中國就有希望了。解放中國人民的生產力，使之獲得充分發展的可能性，有待於新民主主義的政治條件在全中國境內的實現。這一點，懂得的人是一天一天的多起來了。

在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府必須採取切實的步驟，在若干年內逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位升到工業國地位上去。中國的新民主主義的獨立，自由、民主與統一，如無鞏固的經濟做它們的基礎，如無進步的比較現時發達得多倍的農業，如無大規模的在全國經濟比重上佔極大優勢的工業以及與此相適應的交通、貿易、金融等事業做它們的基礎，所謂新民主主義的獨立、自由、民主與統一，是不能鞏固的。

我們共產黨人願意協同全國一切抗日民主黨派，各部份產業界，為上述目標而奮鬥。中國工人階級在這個任務中將起偉大的作用。

中國工人階級，自第一次世界大戰以來，就開始以自覺的姿態，為中國的獨立、解放而鬥爭。一九二一年，產生了它的先鋒隊——中國共產黨。從此以後，使中國的解放鬥爭進入了新階

段。在北伐戰爭、土地革命與抗日戰爭三個時期中，中國工人階級及其先鋒隊，對於中國人民的解放事業，作了極大的努力與極有價值的貢獻。在最後消滅日本侵略者的鬥爭中，特別是在收復大城市與交通要道的鬥爭中，中國工人階級將起着極大的作用。在抗日結束以後，可以預斷，中國工人階級的努力與貢獻將會是更大的，中國工人階級的任務，不但是爲着中國的獨立、自由、民主與統一而鬥爭，而且是爲着中國的工業化與農業近代化而鬥爭。

在新民主主義的國家制度下，將採取調節勞資間利害關係的政策。一方面，保護工人利益，根據情況之不同，而實行八小時到十小時的工作制以及適當的失業救濟，社會保險，工會的權利等；另一方面，保證國家企業私人企業與合作社企業在合理經營下的正當贏利。總之，使勞資雙方共同爲發展工業生產而努力。

爲着發展工業，需要大批資本。從什麼地方來呢？不外兩方面：主要地依靠中國人民自己積累資本，同時借助於外援。在服從中國法令，有益中國經濟的條件之下，外國投資是我們所歡迎的。對於中國人民與外國人民都有利的事業，是中國在得到一個鞏固的國內和平與國際和平，得到一個澈底的政治改革與土地改革之後，能够蓬蓬勃勃地發展大規模的輕重工業與近代化的農業。在這個基礎上，外國投資的容納量將是非常廣大的。一個政治上倒退與經濟上貧困的中國，則不但對於中國人民非常不利，對於外國人民也是不利的。

日本侵略者被消滅之後，日本侵略者及重要漢奸份子的企業及財產，應當沒收，歸政府處理。

(摘自毛澤東：論聯合政府)

四

(一) 增加資本……………有計劃地促進自給工業的發展。

(二) 建立全部自給工業的統一領導，克服嚴重存在着的無政府狀態。……………致使……………各部分工業之間，缺乏計劃性，生產過於分散，又缺乏工作檢查，浪費人力物力。一九四三年應由財經辦事處建立統一的領導，首先要使所有公營工業，不論是屬於那一部門管理的，均須有一個統一的計劃。在這個統一的計劃上，統一的籌劃原料與糧草的供給，產量的定數，銷路的銜接。在原料供給上，要解決由於地區分散，原料不集中和有些原料仰給外來，而使許多工廠隨時都鬧原料恐慌的現象。在糧草供給上，應由財廳經過一定的核算辦法，供給各廠以所需的食糧及草料，以免各廠負責人分散其管理生產的注意力。在產量與銷路問題上，應由財廳及各有機關，在財經辦事處統一計劃下，給予各廠以一定數額的生產任務，需要什麼就生產什麼，需要多少就生產多少，成品有一定機關按時接收，解決產銷之間的矛盾現象。在這個

統一的計劃性上，要實行各業間的互相協助，消滅互相孤立甚或互相妨礙的本位主義。在這統一的計劃上，要實行統一的檢查，對各業各廠有獎勵，有批評，使工作差的趕上好的。總之，統一領導問題，爲一九四三年改進公營工業的中心問題，必須徹底的努力地解決之。

(三) 建立經濟核算制，克服各企業內部的混亂狀態。爲此必須：第一，每一工廠單位應有相當獨立的資金（流動的和固定的），使它可以自己周轉而不致經常因資金困難，妨礙生產。第二，每一工廠單位的收入和支出，應有一定的制度和手續，結束收支不清，手續不備的糊塗現象。第三，依照各廠具體情況，使有些採取成本會計制，有些則暫不採取，但一切工廠必須有成本的計算。第四、每一工廠的生產，應有按年按月生產計劃完成程度的檢查制度，不得聽其自流，很久不去檢查。第五、每一工廠應有節省原料與保護工具的制度，養成節省原料與愛護工具的習慣。所有這些就是經濟核算制的主要內容。有了嚴格的核算制度之後，才能徹底考查一個企業的經營是否是有利的。

(四) 改善工廠的組織與管理，克服工廠機關化與紀律鬆懈狀態。首先應該改革的是工廠機關化的不合理現象。目前我們有許多工廠在組織上非常不合理，人員衆多，組織龐大，管理人員和直接生產人員的分配不適當，以及將管理大工廠的制度應用到我們的小工廠上面，這些現象必須迅速改變，使一切工廠實行企業化。一切工廠，應依自己經濟的盈虧以爲事業的消長。一切從

業員的薪給，應由工廠自己的盈利解決，而不支領公糧公衣與公家的津貼費。其次是實行十小時工作制及計件累進工資制，藉以提高勞動熱忱，增加生產。八小時工作制，是將來大工業發展時應該實行的，目前則應一律實行十小時制，應使職工們了解這是抗戰的需要。平均主義的薪給制抹殺熟練勞動與非熟練勞動之間的差別，也抹殺了勤惰之間的差別，因而降低勞動積極性，必須代以計件累進工資制，方能鼓勵勞動積極性，增加生產的數量與質量。軍工生產暫時不能實行計件工資制，亦應有計件獎勵制度。再其次，應改善職工會的工作，發展趨占魁運動於各廠。職工會工作有不適合於提高勞動紀律與勞動積極性的，必須加以改造。一個工廠內，行政工作，黨支部工作與職工會工作，必須統一於共同目標之下，這個共同目標，就是以盡可能節省的成本（原料、工具及其他開支），製造盡可能多與盡可能好的產品，並在盡可能快與盡可能有利的條件下推銷出去。這個成本少，產品好，推銷快的任務是行政、支部、工會三方面三位一體的共同任務，各顧各地把三方面工作分裂起來的作法，是完全錯誤的。三方面要組織統一的委員會，首先使行政人員，行政工作，生產計劃走上正軌，而黨與工會的任務就是保障計劃產生的完成。再其次，工廠應獎勵最有成績的工人與職員，批評或處罰犯錯誤的工人與職員。沒有適當的獎懲制度，是不能保證勞動紀律與勞動積極性的提高的。

（摘自毛澤東：經濟問題與財政問題）

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較

少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部份人，即這些階級的右翼份子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想；他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尚能影響群眾時，我們應當向着接受他們影響的群眾進行揭露工作，打擊他們在群眾中的政治影響，使群眾從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業者，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的鉅大的國家資本，又有從封建制度解放出來，雖則在一個頗長時間內基本上仍然是分散的個體的，但是在將

來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有什麼危險。對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利爲目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利爲目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯。』這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

（摘自毛澤東：目前形勢和我們的任務）

重要的問題在善於學習

陳伯達

介紹列寧論學習經濟工作

「重要的問題在善於學習」。這是毛澤東同志在中國革命戰爭的戰略問題上所寫的一個題目。毛澤東同志在那裡所寫的是關於軍事問題。從人民解放軍勝利的實際看來，我們全黨響應了毛澤東同志的號召，已經大體上學會了戰爭，雖然在這方面我們還是不能自己滿足，還需要繼續學習，要學習得更多；更好。除了在軍事這一方面應該繼續學習之外，顯然，今天我們特別要提出來學習關於經濟的工作與文化教育的工作。很久以來，毛澤東同志即號召我們學習這兩項工作，我們過去也學習過一些，做過一些工作，並且有過創造，以至是重要的創造，因此，在許多最艱苦的年月，我們渡過了許多經濟的難關，提高了群眾政治的覺悟。這類成績，是不能够磨滅的。但是，我們還應該承認：在這兩方面的工作，我們仍然是極端幼稚，有時簡直幼稚得可笑，

這是不足怪的：第一、因為我們黨絕大多數的優秀幹部，二十幾年來一直為軍事與政治工作而奔忙，精力集中在那些方面，而不是在這些方面。當然，在經濟與文化的方面，我們也有優秀的幹部，但比起軍事與政治的方面來是太少了。第二、因為我們執政的地區，過去大都是較偏僻的農村環境，大工業很微末，商業鬥爭的問題是存在了的，但是，一般說來，經濟情況比起現在要簡單多了。同樣地，文化教育的情況也是比較簡單的。因此，過去的經驗是很不够用的。而且，經驗總是兩方面的，有正確的經驗，也有錯誤的經驗，我們許多同志沒有認真去學習這種種過去的經驗，也沒有認真去領會毛澤東同志關於這種種經驗的總結，因此，在新的環境下，一方面就不能不利用過去的正確的經驗，另一方面又可能再犯過去的錯誤。

我們共產黨員，正如斯大林的名言：「是特種式樣的人。我們是由特別材料製成的」。對於我們共產黨員，是沒有什麼不能夠學會的。絕對不是不能夠學會，而是「重要的問題在善於學習」。只要我們能夠遵守毛澤東同志的教訓而善於學習，那末，我們也就會像在軍事戰線上的百戰百勝一樣，我們在經濟戰線上與在文化教育戰線上仍將贏得百戰百勝。

沒有任何人（連我們的敵人在內）能夠懷疑我們在軍事上將在全國勝利。我們將在軍事上將在全國勝利，澈底粉碎國民黨反動派，這是早經確定的了。但是，全國人民不只是需要我們在軍事上有本領，而且需要我們在經濟工作上，在文化教育工作上，有同樣的本領。特別關於經濟工

作，在一九四二年十二月，毛澤東同志在經濟問題與財政問題一書上面，就嚴重地警告過我們：

「我們不但應該會辦政治，會辦軍事，會辦黨務，會辦文化，我們也應該會辦經濟。如果我們樣樣能幹，惟獨對於經濟無能，那我們就是一批無用之人，就要被敵人打倒，就要陷於滅亡。」一九四三年五月二十二日在歡宴職工代表會上，毛澤東同志又說：「老百姓擁護共產黨，是因為我們代表了民族與人民的要求，但是，如果我們不能解決經濟問題，如果我們不能建立新式工業，如果我們不能發展生產力，老百姓就不一定擁護我們。」——如果我們共產黨員不關心工業，不關心經濟，也不懂別的甚麼有益的工作，對這些一無所知，一無所能，只會做一種抽象的『革命工作』，這種革命家是毫無價值的。我們應該反對這種空頭革命家，學習使中國工業化的各種技術知識。」毛澤東同志這些話已說了好多年，到了現在，人民是更迫切地需要我們在這些方面的本領了。過去因為所處的條件，我們這些方面的本領雖然差些，也還沒有特別顯出迫切的危險性來，但是，現在不同了。現在我們已擁有，並且將繼續擁有大城市與工業區，我們將擁有全國，特別是大部份解放區已消滅了封建，而帶有社會主義成份的新民主主義國家經濟——即帶有社會主義成份的公營企業已日有增加，並且將日益增進其在經濟上的領導作用（雖然它今天在經濟上的比重還是很弱小的）。如果我們——人民首腦的共產黨員——還不去特別努力學習，真正學會經濟工作與文化教育工作（特別是經濟工作），那末，即使我們軍事上在全國完全勝利了，我們

也還可能在經濟上競爭不過別人，也還可能變成是「一批無用之人，就要被敵人打倒，就要陷於滅亡。」

本年三月間，大公報刊載了一篇通訊，是一個從鞍山出來的工程師的投稿，裡面很嚴厲地批評了我們，措辭很不禮貌，其中有幾句話，說是：「……對於農村，他們（按：指我們共產黨人）是駕輕就熟，很有辦法。對於都市，尤其一個工業城市，顯然生疎得很。他們還是非常的缺乏人材，但是鞍山的共黨當局却不知道收買人材……」。大家知道：大公報是一個親國民黨而經常敵視我們、反對我們的報紙，該稿作者也沒有摸清我們民族真正的出路，但是，我們暫且不管這些，上述的幾句話，却是值得我們注意的。我們並不怕那反對我們的人發現了我們的弱點，也不管人家對我們的措辭禮貌不禮貌；我們所怕的，就是我們不敢正視我們自己的弱點，不肯用力去克服自己的弱點。事實上，在工業城市方面，我們固然「生疎得很」，就在農村方面，我們也不能驕傲自滿，我們也有生疎的東西，我們有許多東西要繼續學習的，如果學習得還不够，我們在農村中也還可能犯錯誤，如毛澤東同志「在晉綏幹部會議上的講話」就指責了我們曾經在農村工作中犯了一些過「左」的錯誤。

在新鮮事物面前，或在生疎的事物面前，誰要賣什麼「革命老資格」，自稱「英雄」，誰就要碰得皮破血流。這真是無情得很的。不管你過去的歷史多末光榮，但在這裡不求長進，就得成

爲落伍者。

沒有什麼是可以「生而知之」與「不學而能」的，也沒有什麼是有學够的時候。向誰學習呢？我們的先生是到處可以找到的。毛澤東同志在一九三八年論學習的時候曾經告訴我們……我們的先生多得很——工人、農民、小資產階級、資本家、地主、日本帝國主義，還有全世界，他們都是我們的研究對象，同時又都是我們的先生，我們應該向他們或多或少的學習一點東西。毛澤東同志這些話對於我們今天各部門的工作仍然保存了全部的價值。就是說：我們要向各種群眾學習，向同盟者學習，以至向敵人學習。當然，毛澤東同志的意思不是要囫圇吞棗的學習，而是要批判的學習。

由於我們在經濟工作上還不善於學習，還沒有學會很多（當然是從一般來說），我們已嘗過了不少苦頭。特別是三四年來，我們革命的局而擴大了，經濟的事情更多更複雜，而我們的進步不够，甚至有的就把舊的狹小的經驗亂套一頓，我們的苦頭也就嘗得更多，吃虧更大，不少多財善賈的商人，利用我們小生產經濟分散的弱點，還企圖要弄投機和操縱市場的舊把戲，並且因爲我們善良，因爲我們對這類行業還不精明強幹，他們就欺侮了我們。當然，那些躲在我們領導的公營工業或公營商業的機構內的壞人也欺侮我們老實，覺得我們只會幹政治，不會幹經濟，就把我們的老實看成傻瓜，而甚至發現過這樣的事情，即可以一手把我們的公家貨物從後門運出，另

一手就把這些貨物送進前門來賣給我們，同時繼續向我們領取他的薪水。因為我們的生疎，在工業中我們有些同志曾經做過很多荒謬絕倫的事情，不管我們領導的公營工廠有很多優越的條件，但是有些工廠却是在賠本的情況下過日子，競爭不過私人資本，以至於不但是工人，而且也使那些存心的確良善、願意幫助人民事業發展的工程師、技師或善於管理企業的職員，也要爲我們搖頭，覺得我們在這些方面還太過於幼稚。

從客觀上說來，我們犯過的許多錯誤，在一定時候是很難避免的，甚至於不可避免的，因爲我們過去沒有做過，開頭要做，也就可能錯誤百出。然而經常錯了不改，這就是我們所不可允許的了。我們必須努力改造我們自己。

爲了能够充分說明毛澤東同志關於「重要的問題在善於學習」這一個重要的方針，這裡要特別介紹列寧在十月革命以後，施行新經濟政策的一個時期，關於共產黨人要學習做經濟工作的許多極寶貴的語言。雖然現在我們和蘇聯是處在不同的革命性質和不同的歷史條件之下，但是，如上所說，我們的新民主主義經濟已有社會主義成份的國家企業和私人資本主義並存着，而隨着革命局面的擴大，官僚資本的企業越多落入我們之手，變成新民主主義的國家企業，同時我們又還面對着極廣大的散漫小生產者的經濟，因此，我們正遇到有重大歷史關係的複雜的經濟問題，而列寧這些關於學習做經濟工作的語言，就好像就是對我們而說的。列寧這一切語言不只是對我們

學做生意有益，而且對我們學做各項經濟工作同樣有益。

列寧說：「我懂得，共產黨員爲了學習經商，的確是需要時間的，凡願學習此事的任何人，在起初幾年之間，都會犯嚴重的錯誤的，歷史是會寬恕他的，因爲這種事情對他是一件新的事。情。」（一九二二年三月二日在五金工人聯合會全俄代表大會共產黨黨團會議上的報告）

列寧說歷史是會寬恕我們一些不可避免的錯誤的，甚至是嚴重的錯誤。但是，列寧告訴我們：不要在錯誤面前盲目起來。列寧說：

「……最主要的是，要能冷靜地會看出這種錯誤究竟是在那裡發生的，再從頭重新做起。如果我們不只是兩次，而是很多次不得不從頭做起的話，那末，這正表示出我們沒有偏見，是以冷靜的觀點來處理我們在世界上最偉大的任務的。」（俄國共產黨（波）中央委員會在第十一次代表大會上的政治報告。一九二二年三月二十七日）

就是說：我們對人民負責，負有歷史上偉大的任務，要去掉偏見，要冷靜地找到錯誤的根源，敢於改正錯誤，從頭重新做起。列寧說：

「如果一切共產黨員，負責的工作人員，都能明白地意識到：我們不會做事，我們必須從頭學起，那時，勝利就一定是我們的了——在我的意見看來，這就是一個最根本的結論」。（同上）
善於學習，則我們一定勝利。這就是列寧的結論。

列寧曾經反覆地描寫了當時俄國解放之後的農民以至工人對於共產黨人的批評與期待：

「……在現時，農民正以信用貸予我們；……他們會說：『好吧，如果你們現在還不能這樣做的話，那末，我們就等一等吧，也許你們會學會的。』」不過，這種信用不能是無窮無盡的。」

「這一點，我們是必須知道的，在獲得信用之後，要立刻着手作的。應當知道：這個農民佔多數的國家不再給我們以信用的時機，它要求兌現（要是用一個商業上的術語來說的話）的時期，日益迫近了。他們將說：『現在就是這樣吧，親愛的統治者們，你們在延期這末多月和這末多年之後，一定能獲得一種最正確、最可靠的幫助我們解脫貧困、窮苦、飢餓及破產的辦法吧。你們是能够有所作爲的，這一點，你們也曾經證明過了。』我們不可避免地將要碰到的試驗，就是這樣，歸根到底，這個試驗將要決定新經濟政策的命運及俄國共產主義政權的命運的。」（同上）

「資本家是會辦供給的。但是他們作得非常不高明，他們是強盜式地作的，他們侮辱了我們，他們掠奪了我們。那般不知共產主義是何物的單純工人和農民，都是知道這個的。」

「但是資本家總是會辦供給的，你們會嗎？……你們都是一些傑出的了不起的人物，但是你們所擔負的那事業，經濟事業，你們都是不會作的。」這就是農民——而且通過農民，還有很多工人——在去年（按：指一九二一年）對共產黨所作的最單純最致命的批評。……

「需要來一個真正的檢查。資本家正在並肩地活動着。他們正在強盜般地活動着，他們惟利是圖，但是他們是作得很巧妙的。但是你們呢？——你們試用新的方法作一下吧：你們並不獲利；你們的共產主義原則，你們的理想是好極了，這些原則和理想寫得這樣美麗，老實說，你們是理應入天國爲聖賢的——，然而你們會做生意嗎？實在需要來一個檢查，一個真實的檢查，這並不是中央監察委員會加以調查和責罰的這種檢查，也不是全俄中央執行委員會加以懲罰的這種檢查。我們所需要的，不是這樣的檢查，而是站在國民經濟見地上的那種真正的檢查。」

「允許共產黨人延期兌現，已經有過好多次了，貸給他們的信用之多，也是任何其他政府所未得過的。自然，共產黨人曾經幫助農民從資本家與大地主底壓迫下解放了出來，農民是極重視這一點的，因此，他們給了共產黨人以延期兌現的信用，但這種延期，總有一定限度的。……然後，就要來一個檢查的：你們能不能把事情經營的不比別人壞呢？舊的資本家是會做的，而你們却是不會的。」（同上）

二十五年前列寧所描寫的農民以至工人對於當時在經濟工作上還很生疎的蘇聯共產黨員所作的批評與期待，現在在我們這裡，也正是遇到了。我們正遇到着類似的批評與期待。很多人批評我們，覺得不但商業，而且工業，資本家要比我們會搞。我們這裏的農民也期待我們在幫助他們從封建半封建及官僚資本的壓迫之下解放出來之後，能够更「獲得一種最正確最可靠的辦

法」，繼續幫助他們「解脫貧困、窮苦、飢餓及破產」。我們這裏的農民也期待我們能多供給他們一些物品，期待我們善於把工業和農業聯繫起來，善於把農民在經濟上聯繫起來，並使他們避免投機商人買賤賣貴的壓迫；希望我們要善於和破壞國民經濟的投機商鬥爭。我們這裏的農民也相信我們是能够這樣做的，因為在我們領導之下，他們已親身經驗根本的利益，並相信我們對人民事業的忠心，相信我們的能力。所有中國的人民都知道中國共產黨人是翻天覆地的最能幹最了不起的中國人物，都知道我們什麼都能够學會，並會學得比別人高明，以至可能高出萬倍，只要我們肯學的話，如果中國共產黨人是不能幹的話，中國也就沒有希望了。但是，在我們解放區，不論工人、農民，或其他人民，除了高興我們已經兌現了東西之外，對於其他還沒有兌現的東西，也是期待我們不要拖延時間太久，而是要更快地兌現，當然，我們一些根本的辦法是有的。毛澤東同志的著作同樣地早已指出了我們在進行土地改革之後，繼續解脫農民貧困的道路，可是我們很多地方不會按照毛澤東同志的方針去做，不會具體化，或者做得很粗暴，做得很不切實際，很不耐心，所以就延長了兌現的時間。

毫無疑問：我們也正在碰到試驗，在整個經濟戰線上（包括工業、農業、商業、金融）的試驗，而這個試驗將要決定中國新民主主義的政治與經濟的命運以及將來由新民主主義走向社會主義的命運。

毫無疑問：蘇聯共產黨員在列寧與斯大林的指導之下，結果學得那末出色，做得那末驚天動地，那末，以毛澤東同志為首的我們中國共產黨人也就一定不會辜負我們中國人民的期待，凡是蘇聯共產黨員能够做到的，我們便也可能同樣做到，而根本的條件，就是：我們中國共產黨人要能够像蘇聯共產黨人那樣善於學習。

列寧認為必須三番四覆地學習，學了不會又學，學了不會又學，一直要達到目的。

「我重複說一遍：由於我們有正確政策的結果，我們從人民大眾那裡獲得了信用和延期兌現，用新經濟政策的術語來說，這是一種期票，但是在這種期票上沒有載着年月日，它們將何時要求兌現，你是不知道的。這就是危險之所在，這就是政治期票和普通的商業上的期票不同的特點。必須把我們一切的注意力集中在這一點上，而不要以為在一切國營托拉斯及合辦公司中有着負責的和優秀的共產黨員為滿足，那是沒有什麼用處的，因為這些共產黨員不善於作生意，他們遠不如在大工廠及大公司中受過訓練的那般普通的資本主義店員。我們沒有意識到這個事實；再用那同樣的偉大的俄羅斯語來說，共產黨人的自負心在這裏還依然存在着。問題是在於負責的共產黨員——雖然是最好的，雖然是非常誠實，忠心耿耿的，雖然他曾經忍受了苦役而不畏死難，但他却不會做買賣，因為他不是一個經營商業的人，他沒有學習過怎樣做生意，也不願意學習，也不了解他必須從「ABC」學起。一個共產黨員，一個幹過世界上最偉大革命的革命家，一個

爲衆目所注視「如果不是爲四十個金字塔所注目，則無論如何是爲歐洲四十個國家所注目」而抱着從資本主義下面解放出來的希望的人——他應當從一個普通的店員學習起，這個店員有十年的商店經驗，他懂得怎樣做生意；而負責的共產黨員與忠實的革命家，却不僅不知道經營商業，而且甚至他還沒有覺悟到他不知道經營商業這回事。」

「因此，同志們，如果我們能把這種初步的愚昧與無知糾正過來，那末這將是一件巨大的勝利。我們在離開這個大會時，應當確信我們還不懂得這一點，以後應從「ABC」學起。畢竟我們還是革命家——雖然有許多人說——這不是完全沒有根據的——我們已經官僚化了」，我們能够理解這種簡單的事情：即是在一件新的非常困難的工作上，應當善於如幾度從頭做起；如果在開始以後，你碰壁了，那末你再重新開始，那怕十次改作，直到你達到你的目的爲止，不要因爲你是一個共產黨員而裝腔作勢，而再自高自大，要知道，一個非黨的店員，也許是一個白黨——我們就確定他是一個白黨吧——，很善於從事在經濟上必不可缺的一些事情，而你却是不會的。如果你是一個負責的共產黨員，有着成百的官職頭銜，又是共產黨和蘇維埃的「功臣」，如果你理解這一點，那你一定能達到你的目的，因爲這種事情是可以學會的。」

「雖然在過去一年間（按：指一九二一年），我們有了小小的成績，但這些成績是微小不足道的。主要的事情，是一切共產黨人還沒有這種廣泛的認識和覺悟，就是在目前，我們——俄國

負責的和最忠誠的共產黨員的這種本領，比任何一個舊式的店員都要差些。我再重複地說一遍：我們必須從頭學起。如果我們認識了這一點，那末，我們的考試是會合格的了，這一考試是很嚴重的，這一考試是由日益迫近的財政危機來舉行的，是由我們所從屬的與之聯系而不能分離的俄國的和國際的市場來舉行的……這一考試是極嚴格的，因為在這裡，人家在經濟上和政治上都能擊敗我們。」（同上）

顯然，列寧告訴了我們：首先我們共產黨員要有廣泛的認識和覺悟（聽呵，是廣泛的認識呀，有廣泛的覺悟呀），知道了在這經濟工作方面我們比別人行，而後我們才會去認真地學習，而後我們的考試才會合格。

因為社會主義與私人資本的「競爭是非常地激烈的」，社會主義必須能夠經得起十分痛苦的財政危機的考試，經得起內外市場的考試。當時列寧是這末警告的：「這一考試是嚴格的，因為在這裏，人家在經濟上和政治上都能擊敗我們。」

列寧指出了管理事業的技能與文化程度是相關聯的：

「這裏，須要明白地提出問題：我們的力量究竟在那裡？我們缺少些什麼東西？政治的權力是十分足夠的。這裏未必有人會說，共產黨人，共產黨，在某一個實際問題上，在某一個事務機關當中，是缺少權力的。基本的經濟力量是在我們的手中，一切帶有決定意義的大企業、鐵路等

等，都在我們手裏。……缺少什麼東西，這是一目了然的：現在感到缺乏的，是管理國事的那部份共產黨員的文化程度。如果以莫斯科爲例——它有負責的共產黨員四千七百人——如果我們拿這個龐大的官僚機構爲例，那末我們就要問一問：究竟誰在領導着誰呢？我非常懷疑是能够說：那些共產黨員是在領導着這個巨大的機構。老實說一句，並不是他們在領導着人家，而是人家領導着他們。這裏發生的事情，正如同童年時代人家講給我們的歷史故事，人家教我們說，有一個時候，一個民族征服了另一個民族，戰勝的民族成了征服者，而被征服的民族則成了戰敗者。這是很簡單明瞭的。但是這些民族的文化如何呢？在這裏，事情就不大簡單了。如果戰勝的民族，其文化高於戰敗民族，則前者迫使後者接受其文化；在相反的場合，則戰敗的民族迫使戰勝的民族接受其文化。（按：在我們中國歷史上，發生過這樣的事情，就是：戰敗的漢族結果追戰勝的契丹、女真、蒙古與滿洲諸族接受漢族的文化）。在俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國的首都，是不是也發生了這同樣的事情呢？這四千七百萬個共產黨員（這已近於一師的人數，並且他們全體又是最優秀的），是不是也服從了他人的文化呢？是的，在這裏人們可能得到這樣的印象，以爲在這種場合之下，戰敗者有着高度的文化。但實際的情形，決不是如此的。他們的文化是很可憐的渺小的。但是它比較我們的文化還是要高些。不論它如何的可憐與貧弱，然而它比我們負責的共產黨員的文化水準總要高些，因爲這些共產黨員缺少管理事業的才能。共產黨員在領

導某一機關時——有時，怠工者們故意巧妙地迎合他們，以便利用他們作為掩護物——常常被人欺騙和愚弄。承認這個事實，自然是一件很不愉快的事情，或者至少是一件不大愉快的事情；然而我認爲這一點是必須加以承認的，因爲在現時，這正是問題的焦點所在。……」

「蘇聯與俄國共產黨的負責的共產黨員，他們是否會理解到他們是不會管理呢？他們是否覺察到，他們自以爲是領導人家，而事實上他們是在被人家領導呢？如果他們覺悟到這一點，那末他們自然就能够學習，因爲這是能够學習到的。爲了這，是應當學習的；但是我們的同志却並不學習。我們的同志到處發命令出佈告，然而結果却與他們所希望的相去甚遠。」（同上）

在革命勝利的初期，我們是沒有法子不承認我們的文化是比較別人要低些，在我們中國，這事實是同樣明顯的。雖然在我們這裏，地主階級也罷，資產階級也罷，它們的文化程度，是更加可憐，更加渺小，但是還是像列寧所說的一樣：「它比我們的文化還是要高些，不論它如何的可憐與貧弱，然而它比我們負責的共產黨工作人員的文化水準總要高些，因爲我們缺少管理事業的技能」。這樣，我們是不可能依靠發命令出佈告來解決問題的，我們必需而且也只能依靠學習來解決問題。在這裏，驕傲就會是愚蠢以至滅亡。

一九二一年四月間，列寧「論糧食稅」即已指出：

「不要害怕共產黨員去向資產階級專門家『學習』，其中也向商人，也向小的合作社資本

家，也向資本家「學習」。向他們學習應按另一種形式，但實質上是與我們會向軍事專家學習並學會了的一樣。「學習」的結果，只有靠實際經驗來檢查：要做得比旁邊資產階級專門家所做的好一些，要能夠用各種辦法振興農業、振興工業，使農業與工業間的周轉發達起來。爲了「領教」要不惜破費；多花點錢去學習，決不可惜，只要能受到教益。」

寫這些話過了約近一年，列寧又說：

「如果共產黨人能夠用他人的手來建設經濟，而自己則向這資產階級學習，並使資產階級走上利於我們所要走的道路時，那我們便能管理這種經濟了。但是，如果一個共產黨員自以爲我既是負責的共產黨員，我什麼都懂，我所戰勝的人要比店員高明得多，我們在前線擄殺過，並且還不是同這樣的人擄殺哩，——正是這種佔優勢的情緒在戕害我們。」（同上引在聯共十一大代表大會上的報告）

因此，列寧指出了要善於與非黨人員合作。

「……務須辦到這一步，即：使那些與我們合作並在數量上遠超過我們好多倍的大批份子，能夠這樣來進行工作，以便我們能善於監督和管理他們的工作，我們能理解這種工作，能用他們的手作出對共產主義有益的事情來。目前形勢的中心關鍵就在這裏，因爲雖然有個別的共產黨員已經理解了和看到了這一點，但是，我黨的廣大群眾對吸引非黨人員參加工作一點之必要，還沒

有認識。……」

完全可以明白：列寧當時的這些意見是適用於現在的我們的。

我們要善於學習，要學習使自己會建設經濟；要學習在公營企業中，在合作社企業中，一方面，善於與非黨的專門家合作，善於向他們學習技能，另一方面，則又須善於和暗害的特務份子、破壞份子及怠工者作鬥爭；要學習在建設整個新民主主義社會經濟的事業中，一方面，善於與那些擁護新民主主義政權、經營正當營業而能够並有能力組織生產的「文明的資本家」實行經濟的聯盟與經濟的共處，另一方面，則又須善於與那些經營投機事業，而破壞國民經濟建設的「不文明的資本家」作鬥爭。而在這一學習過程中，我們是必須盡量發揮各地方各部門的創造積極性的。正如列寧「論糧食稅」的結論上所說過的：「在振興農業與工業的周轉中，無論如何要在各方面極力發展地方的主動性、首創性和獨立精神。研究這方面的實際經驗。這種經驗儘可能要是各式各樣的。」

如果有人擺起官僚架子，表現官僚習氣，既不善於學習這樣，也不善於學習那樣，而辦起事來一場糊塗，那就該怎樣辦呢？列寧主張把他交給法庭，加以審判和禁閉。列寧指出：絕大多數的共產黨員是好的，可是不善於處理實際工作，因循苟安，亂雜無章，胡衝亂撞。列寧說：

「在我們的鬥爭中，我們必須記牢：共產黨員是需要深思熟慮的。他們可以很漂亮地告訴你

關於革命鬥爭，關於全世界鬥爭狀況的事情。但是，爲了打破絕望的貧困與窮乏，則須要成爲一個深思熟慮、有教養、有條有理的人；可是他們不會這些。如果他們對負責的共產黨員加以指責，說他們作事不誠實，那是不對的。他們當中的絕大多數——百分之九十九，可說不僅是誠實之人，而且證明了他們在沙皇制度顛覆以前及革命之後的最困難的條件下面，都是忠於革命的人；可以說他們都是供獻了他們生命的人。因此，要想在這方面找出事業的原委來，那在根本上是錯誤的。我們所需要的，乃是對於最單純的國家事務之文化的處置。我們必須理解，這種事務是國家的事務，是商業上的事務；如果有何種障礙的話，就應當善於克服這些障礙，將那些犯有官僚習氣的人交給法庭。我想無產階級的法庭是善於懲辦的，然而爲了懲辦起見，那就應當找到犯罪的人。我可以向你們擔保，在這一次的事件（按：列寧指當時一個向外國購買食品的事件）當中，是不會找到犯罪的人的，請你們都仔細考察一下，就可以知道犯罪的人是沒有的，而所有的，只是各式各種無謂紛擾、奔忙與無意識的事情而已。……沒有一個人是善於處理事情的，沒有一個人懂得對於國家的事務是應當這樣來處理，而不應當那樣來處理。一切白黨及怠工者，都恰恰利用了這一個弱點。」

列寧所責備的那種從事「各式各種無謂紛擾、奔忙與無意識的事情」的人，也就是我們這裡平常所指的爬行的經驗主義者與煩瑣的事務主義者。在我們解放區，同樣地是如列寧所指出的：

「問題的要點不在於握有政治權力，而在於善於管理經營，善於適當地佈置人員，善於避免小的磨擦，以便國家經濟不要終斷。」但是，有什麼方法可以使這種經驗主義者與事務主義者變成「一個深思熟慮、有教養、有條有理的人呢」？除了善於學習又學習，以便提高自己管理事業的技能，提高自己的文化，還有什麼別的方法可以使得我們善於處理事情，善於管理經營，善於適當地佈置人員，並使我們經營和管理的事業能够迅速地趕過別人與競爭過別人呢？

列寧在一九二二年四月間對於蘇聯共產黨工作所作的結論，現在同樣地變成我們今天在中國解放區從事建設工作的結論。列寧說：「現在，全部關鍵在於，先鋒隊不要害怕教育自己、改造自己，公開承認自己沒有充分準備和沒有充分本領等等。全部關鍵就在於現在要協同更廣泛和無限強大的群眾前進，務必協同農民一起前進，用事實、實踐和經驗證明給農民看，我們是在學習，並要學習來幫助他們，領導他們前進。在俄國目前的國際形勢下，在俄國目前的生產力狀況下，只有極緩慢地，極小心地，腳踏實地，千百次實際檢查自己的每一步驟，才能解決這個任務。」（在俄國共產黨（波）第十一次代表大會閉幕時的演說）

這結論也就是毛澤東同志在一九四五年一月的陝甘寧勞動英雄和模範工作者大會上所作的演講的最後兩句話：

「中國靠我們來建設，我們必須努力學習。」「兩三年內完全學會經濟工作。」

中共中央紀念「五一」勞動節口號

中國共產黨中央委員會發佈紀念「五一」勞動節口號，全文如下：

一、今年的「五一」勞動節，是中國人民走向全國勝利的日子。向中國人民的解放者中國人民解放軍的全體將士致敬！慶祝各路人民解放軍的偉大勝利！

二、今年的「五一」勞動節，是中國人民死敵蔣介石走向滅亡的日子，蔣介石作偽總統，就是他快要上斷頭台的預兆，打到南京去，活捉偽總統蔣介石！

三、今年的「五一」勞動節，是中國勞動人民和一切被壓迫人民的覺悟空前成熟的日子。慶祝全解放區和全國工人階級的團結！慶祝全解放區和全國農民的土地改革工作的勝利和開展！慶祝全國青年和全國知識份子爭自由運動的前進！

四、全國勞動人民團結起來，聯合全國知識份子、自由資產階級、各民主黨派、社會賢達和其他愛國份子，鞏固與擴大反對帝國主義、反對封建主義、反對官僚資本主義的統一戰線，爲着

打倒蔣介石，建立新中國而共同奮鬥！

五、各民主黨派、各人民團體、各社會賢達迅速召開政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，成立民主聯合政府！

六、一切爲着前線的勝利。解放區的職工，拿更多更好的槍炮彈藥和其他軍用品供給前線！解放區的後方工作人員，更好的組織支援前線的工作！

七、向解放區努力生產軍火的職工致敬！向解放區努力恢復工礦交通的職工致敬！向解放區努力改進技術的工程師、技師致敬！向解放區一切努力後方勤務工作和後方機關工作的人員致敬！向解放區一切工業部門和後方勤務部門的勞動英雄、人民功臣、模範工作者致敬！

八、解放區的職工和經濟工作者，堅定不移的貫徹發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的工運政策和工業政策！

九、解放區的職工，爲增加工業品的產量、提高工業品的質量、減低工業品的成本而奮鬥！拿更多更好的人民必需品供給市場！

十、解放區的職工，發揚新的勞動態度，愛護工具，節省原料，遵守勞動紀律，反對一切怠惰、浪費和破壞行爲，學習技術，提高生產效率！

十一、解放區的職工，加強工人階級的內部團結，加強工人與技術人員的團結，建立尊師愛

徒的師徒關係！

十二、解放區私營企業中的職工，與資本家建立勞資兩利的合理關係，為共同發展國民經濟而努力！

十三、解放區的職工會與民主政府合作，保障職工適當的生活水平，舉辦職工福利事業，克服職工的生活困難！

十四、解放區和蔣管區的職工聯合起來，建立全國工人的統一組織，為全國工人階級的解放而奮鬥！

十五、向蔣管區為生存和自由而英勇奮鬥的職工致敬！歡迎蔣管區的職工到解放區來參加工業建設！

十六、蔣管區的職工，用行動來援助解放軍，不要替蔣介石匪徒製造和運輸軍用品！在解放軍佔領城市的時候，自動維持城市秩序，保護公私企業，不許蔣介石匪徒破壞！

十七、蔣管區的職工，聯合被壓迫的民族工商業者，打倒官僚資本家的統治，反對美帝國主義者的侵略！

十八、全國工人階級和全國人民團結起來，反對美帝國主義者干涉中國內政，侵犯中國主權，反對美帝國主義者扶植日本侵略勢力的復活！

十九、中國工人階級和各國工人階級團結起來，反對美帝國主義者壓迫亞洲、歐洲和美洲的民族解放運動、民主運動和職工運動！

二十、向援助中國人民解放戰爭和援助中國職工運動的世界各國工人階級致敬！向拒運拒卸美帝國主義和其他帝國主義援蔣物資的各國工人階級致敬！向並肩反抗美帝國主義侵略的各國工人階級和各國人民致敬！

二十一、中國勞動人民和一切被壓迫人民的團結萬歲！

二十二、中國人民解放戰爭的勝利萬歲！

二十三、中華民族解放萬歲！

關於發展私人資本主義

——解放日報社論

中國共產黨第七次代表大會的極重要的成就之一，就是對於發展私人資本主義的問題作了極其明確的規定。毛澤東同志在其政治報告中，對於這個問題所做的規定和說明，為大會所一致通過了。

毛澤東同志在「論聯合政府」的報告中，關於中國革命的性質說：「爲甚麼把目前時代的革命叫做「資產階級民主主義性質的革命？」這就是說，這個革命的對象不是一般的資產階級，而是民族壓迫與封建壓迫；這個革命的一切設施，不是一般地廢除私有財產，而是一般地保護私有財產；這個革命的結果，將爲資本主義掃清道路，而使之獲得發展，「中國的革命性質，規定了中國資本主義是要發展的，這是馬克思主義的社會發展的規律。企圖否認中國應該讓資本主義有

一個廣大的發展，跳過這個階段，一直發展到社會主義，「畢其功於一役」，或者不敢正面提出要發展資本主義的問題，這些論調，看來似乎很「革命」，而實際上却是非常錯誤的。中國共產黨人不但怕資本主義，而且提倡他的發展，因為「拿發展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級，現在中國是多了一個外國的帝國主義與一個本國的封建主義，而不是多了一個本國的資本主義；相反地，我們的資本主義是太少了。」（毛澤東）因此，毛澤東同志提出下列許多關於發展資本主義的要求，作為當前中國人民所要爭取其實現的具體綱領的組成部份。這些要求是「要求取締官僚資本，要求廢止現行的經濟統制政策，要求制止無限制的通貨膨脹與無限制的物價高漲，要求扶助民間工業，給予民間工業以借貸資本，購買原料與推銷產品的便利，要求改善工人生活，救濟失業工人，並使工人組織起來，以利於發展工業生產。」這五條要求，以及沒收日本帝國主義和漢奸的企業與財產，農村改革的要求與其他政治經濟軍事文化方面的要求，都是有利於中國資本主義的發展的。

我們共產黨人是不怕發展資本主義，而且主張在中國發展資本主義的，這並不是說資本主義沒有害處，用不着防止這種害處，也不是說在將來的新民主主義新中國只有資本主義這一種經濟形式。

資本主義有自由競爭的資本主義，有壟斷獨佔操縱國民生計的資本主義，這兩種資本主義必須嚴格的分別開來。前一種是有進步意義的，是會促進社會發展的，在全世界的範圍來說，這種自由資本主義的發展，到了二十世紀已經不佔主要地位，而且沒有第一等的意義，它已經讓位給壟斷的資本主義，而壟斷的資本主義必然引起帝國主義戰爭與社會主義革命。但是在許多農業國家，包括中國在內，自由資本主義還有它發展的寬廣的可能性與必要，在中國這樣的農業國家，我們所要發展和必須發展的就是這樣的資本主義。

後一種資本主義，即壟斷的操縱國民生計的資本主義，它的害處經過第一次世界大戰之後，已經非常明顯，它成了現代人民災禍的源泉。這一回第二次世界大戰，這種資本主義起了國際性的普遍性的分化：一部份與封建殘餘結合起來，成爲德日意法西斯主義；一部份頑固派採取親法西斯的路線，其代表是英國的張伯倫和美國的孤立派；第三部份則在反對法西斯主義這一點上表現了一定的進步作用，但同時對於別的問題，例如殖民地問題；仍保持其帝國主義的反動立場。在我國因爲是半殖民地半封建的國家，這種壟斷的操縱國民生計的資本主義，表現爲與大地主結合的大買辦家銀行家的官僚資本。這種官僚資本，在抗日戰爭中亦起了分化，一部份跟着汪逆精衛去侍奉日本侵略者；另一部份則由不抵抗變爲抗日，在一個短時期中，曾經比較積極的抗日，後來就變到消極抗日，積極反共反人民，其主要的作作用已經不是進步的，而是阻礙抗日人民的發

動與統一了，它的存在，成爲民生憔悴，民怨沸騰，民變蜂起的原因，它的法西斯的性質也極其明顯了。這種資本主義如果讓其在中國存在，則自由資本主義要遭受致命的摧殘，當然更談不上甚麼發展了。

對於這兩種資本主義，我們共產黨人的態度是很明白的。毛澤東同志說：

「我們主張新民主主義的經濟，也是符合於孫先生的原則的。在土地問題上，孫先生主張「耕者有其田」；在工商業問題上，孫先生在上述宣言（指國民黨第一次代表大會宣言）裏這樣說：「凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大，爲私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路，則由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民生計，此即節制資本之要旨也。」在現階段上，我們完全同意孫先生的這些主張。」

「有些人懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫，殘酷的束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展，與破壞着廣大人民的財產，我們主張的新民主主義制度的任務，則正是解除這些束縛與停止這種破壞，保證廣大人民能够自由發展其在共同生活中的個性，能够自由發展那些不是「操縱國民生計」，而是有益於國民生計的私人資本主義，保障一切正當的私有財產。」

有益於國民生計而不是操縱國民生計的資本主義，才是我們所要發展的可能發展的，而且必

需要發展的。

在新民主主義政治之下，並作爲新民主主義政治之基礎的新民主主義經濟，不只包括這種有利國民生計的私人資本主義，而且還包括其他組成部份。毛澤東同志在『論聯合政府』中指出這種經濟的組成部份說：「按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須由國家經營、私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是「少數人所得而私」的國家，而一定要是「爲一般平民所共有」的新民主主義的國家。」在另一處，毛澤東同志又說：「我們共產黨人，根據自己對於馬克思主義的社會發展規律的認識，明確地知道在中國的條件下，在新民主主義的國家統治下，除了國家自己的經濟與勞動人民的個體經濟及合作社經濟之外，一定要讓私人資本主義經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的向前發展。」這就是說，新民主主義的經濟，除了有利國民生計的私人資本主義作爲其一個組成部份以外，還有兩個組成部份，即是國家經營的經濟和勞動人民的個體經濟與合作社經濟，新民主主義的經濟有這三個組成部份，就比舊式的資本主義經濟要高明得多。首先，重要產業的生產不會是無政府的，也不會因絀於資本而無力舉辦，這樣經濟一則會有高速度發展，使中國很快走於富強國家之列。再則勞動人民不會因爲只有兩隻空手而實際上成爲工錢奴隸，他們的利益得到合理的保障，他們有自己的個體經濟與合作社經濟，他們有自己的私有財

產，於是他們就有了個性。他們與資本主義社會裏的沒有私有財產，因而也沒有個性的勞動人民大不相同，勞資關係的調劑可以做得更為順利，更加公正。最後具有這樣的經濟組成部份的新民主主義社會，經過長期的充分的發展之後，在人民的需要與意願之下，將來可以和平地轉變到社會主義社會。這對於全中國人民是極其有利的。

中國共產黨人對於發展私人資本主義的主張，綜合起來，就是我們是主張發展私人資本主義的，這種發展應在『不操縱國民生計』的原則之下，並且在發展私人資本主義的同時也要發展公營經濟和合作社兩經濟。在這樣的基礎上，廣大發展資本主義，是只有好處沒有壞處的，是對於各階層人民都有利的。中國的私人資本主義要想求得發展，除了這條道路以外，再也沒有其他道路。

但是要走這上這條道路，必須有一個民主的聯合政府，還必須解決農民土地問題（耕者有其田）。這些仍是中國工業化的最主要的先決條件，也是發展私人資本主義的先決條件。

發展工業的勞動政策與稅收政策

陳伯達

(一)

各解放區製造工具的工業和製造人民生活必需品的工業之增加與供不應求，鼓舞了農民解放後中國新工業迅速發展的無限前途，而工業生產力的偉大標誌，更特別表現在工人對於生產的新的積極性。

在解放了的地方之一方面，是工人的勞動態度發生了從所未有的變化。工人們的口號，叫做「建立新的勞動態度」。建立新的勞動態度，這是解放區工人階級新的運動，是中國工人階級在新民主主義經濟制度下推動生產力前進的最主要的動力。有一個城市的鐵路工人代表會，已把建立新的勞動態度列為工會的工作綱領之一。根據一些公營工廠的資料，工人們在日寇和國民黨統治時期，採取「磨洋工」的態度，去對付日寇和國民黨的壓迫，有時一次大小便，也可以拖宅半

個鐘頭或一個鐘頭，吃飯慢吞吞，但現在工人們說，可不能那末「磨洋工」了，現在是給人民自己幹活了。過去上工的笛聲響了之後，工人們還要這樣那樣拖慢上工的時間，現在一聽笛聲，就趕着上工了。過去爲了生活而偷盜材料，或在工作中缺乏責任心而浪費材料，乃是通常的現象，現在工人們對這樣情況，已有根本的改變，如有個別偷盜的，工人們就自動去追回來。所有這些，乃是目前解放區工業生產力發展最積極的因素。一個剛解放不久的城市，那裏鐵路工人修路的情況，可說是提高生產效率的一種典型。原來一根鐵軌要八個人抬，現在有時有人去喝水，六個人也捨着走，甚至剩下四個人也抬着走。過去攆夾板是一個人每次攆兩塊，現在最高紀錄竟攆到十二塊，平均是攆八塊。過去抬枕木，平均兩個人一塊，現在平均一個人一塊，最高紀錄是一個人三塊。過去修路，二百人一天修六百米，現在平均一天修一千五百米，最高達到三千〇五十米，超過過去歷史上的一切紀錄。鐵路附設的鐵工廠，同樣是這種情況：過去某種鐵路器材，一天一班十二三人出五六十塊，現在最高可達到一百五十塊，平均可保持一百三四十塊；螺絲過去一個架出四五十條，現在可出七八十條。有一個紗廠，過去工作十二小時，生產〇・四八至〇・五一磅紗，現在工作八小時，也達到〇・四至〇・四五磅紗。有一個鐵工廠，現在十小時的工作，比過去十二小時的工作還強，諸如此類，不能一一列舉。這是工人們政治覺悟空前提高的表現。用一切方法鞏固並繼續提高工人們的這種政治覺悟，將是建設新民主主義國家經濟最可靠的

保障。不僅是這類公營工廠是這樣，在私人資本的企業中，勞資關係處理的正確，那裏工人們的勞動態度，也同樣起了新的變化，經常有提高生產效率的新鮮事實出現。

另一方面，自由資產階級則驚羨農民解放後市場的廣闊，他們怕的是貨出不來，不怕貨賣不出去，因而對於工業經營激起了極大的興趣和熱忱。許多鐵工業的資本家，都在計劃如何擴大自己的生產事業，只因爲材料不够供給生產工具的生產而着急。一個解放不久的城市，私人棉織業即由二十多家發展到一百多家，而過去在國民黨反動派統治下，却由日寇佔領時代的五十家減到二十多家。自由資產階級在解放區找到了發展工業的真正出路。

目前解放區繼土地改革而已經開端的工業高潮，以及工業生產效率在各種程度上的提高，這是工業生產力向上第一步的變化，這種工業生產力向上的變化，正如土地改革後農業生產力向上的變化一樣，說明了新民主主義的經濟制度的優越性及其必然勝利，而封建買辦與官僚資本的經濟制度，則極端腐朽及其必然死亡。

(二)

中國共產黨的工業政策，是毛澤東同志所提出的「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策。共產黨經濟政策的一切方面，是以保護生產和發展生產出發。離開發展生產這一個

出發點的政策，將是錯誤的政策。在土地改革中，共產黨堅定地保護工商業；在職工運動中，共產黨解除殘留在工人身上的封建性的壓迫和束縛以後，堅定地反對過分提高工資及破壞生產的「左」傾冒險主義；共產黨領導下的民主政府並努力對於工業發展的貸款和貨物流通等等給了便利的條件。爲着使得工業能够不斷獲得原料而擴大生產，對於煤鐵及其他礦物的擴大採掘，也已成爲我們黨和民主政府需要重視的任務。

在消滅封建土地制度和消滅官僚資本而爲中國工業發展建立最廣大的前提，並對民族工業實行堅定的保護政策之後，對於發展工業的政策有根本意義的，概括說來，是兩個政策。一個是勞動政策，另一個是稅收政策。

第一、是關於勞動政策。這個政策主要的問題，是工資問題與工會問題。

在工資問題上，過去某些老解放區有過這樣錯誤的情況，即脫離那裡的一般生產水平和生活水平，忽視工廠的具體條件，因而提出過高的勞動條件，過分地提高工資，使得工人們過着特別優裕的生活，同時也就使得該項工廠因爲生產成本太貴，生產品不容早賣出，而該項工廠要擴大生產當然也就成爲不可能，有的工廠甚至因此不能以廠養廠，而在有些公營工廠（指普通工業的公營工廠）中，竟至需要政府的很多財政補充，才可能使該工廠繼續開工下去。若干擁護這種辦法的同志，覺得這樣就是「保護工人利益」。這種想法或這種辦法之所以錯誤，就是因爲其

結果不但不能夠發展工業，並且不可免地使初生的或幼稚的工業陷於萎縮，或使工廠得到關門的結果。這是工人運動中一種自殺的政策。同時，這種勉強人爲的、無原則的、盲目的，即不合理的過分提高工資的方法，也不能夠提高工人階級的政治覺悟，不能夠鼓勵他們對生產與節約的努力；並且會使得有些工人們起了一種錯誤的想法，使他們走上庸俗的經濟主義的道路，使他們覺得可以有生活的特權，而這也就會使得工人們與其他的社會勞動人們，特別是與農民們之間，發生生活上的互相歧視與磨擦。所以，這樣並不就是保護工人利益，相反，這是在根本上違反着工人階級利益的。所以這種政策我們決不能採取，這是一方面。

另一方面，在反對上述的錯誤偏向之後，也可能發生出或已發生出另一種偏向，即忽視工資問題的正確處理能夠大踏步地推進生產力向前發展，而不問生產效率是否增進，却一律把工資限定在最初的低的水平線上，對於特別努力提高生產和減低成本工人和職員，沒有適當的獎勵，對於怠工和浪費材料或貪污舞弊的工人和職員，沒有適當的處分等等。很明白，這種政策，也將損壞工人和職員們的生產積極性。還有很錯誤的，即主張技術人員與普通工人的所謂「生活平等」，而對於技術人員和職員的薪水壓得過低，這當然也會損壞技術人員的生產積極性，並同樣地會反轉而影響到損壞工人們追求進步的生產積極性。當然，工人階級是中國人民中最先進、最革命的階級，是中國革命領導者的階級，他們是能夠接受正確的政治動員，而加緊自己的生產積

極性的，很多新解放了的地方，那裡工人們——特別是公營工廠的工人們的生產積極性，首先是受到政治解放的鼓舞而提高起來的。但是，這種積極性，如果沒有經常合理的新民主主義經濟制度來加以鞏固，只專靠政治的鼓舞，是不能繼續提高，甚至不能經常保持的。因此，必須有正確的經常能刺激工人職員生產積極性的工資政策。正確的工資政策，應該是根據當地當時的一般生活條件，以解放前的舊工資為基礎，加以合理的與適當的調整，並在這個基礎上，實行按件、按等、按分、按節約（減低生產成本）……等類的合理的與適當的累進工資制度，以及按勞分紅等類的累進獎勵制度。這種制度，須根據各種工業部門的具體情況，各個工廠的具體條件，由廠長負責，與工廠管理委員會及工資評定委員會商量，與工人代表及工人群眾商量，吸收本廠的與別廠的過去和現在的經驗，決定或採用這樣辦法，或採用那樣辦法，或對於兩樣幾樣的辦法都交錯地靈活變通採用，並由廠方與工人締結生產計劃與工資條件或獎勵辦法的具體協定，而工作的考核則都要把生產的數量與質量並重。在各工廠之間的工時與工資，應互相協議，一律達到合理的規定，但應根據各廠的具體情況，容許若干差別，不可能完全一律平等。總之，一切以對於經常能提高生產有利作為決定的先決條件。對於技師和職員的薪水，同樣需要採用這類似的制度，在保持實際的舊薪水的基礎上，根據他們工作的新勞績，節約（減低生產成本）或新創造，而按等累進。毫無疑問，根據新舊的經驗，建立這種工資制度或獎勵制度，將極大地鼓舞工人們與職員

們的生產熱忱，嚴肅職工的勞動紀律，改善工廠的勞動組織，提高生產的數量與質量，杜絕浪費監視偷盜與貪污舞弊，減少各種不生產的消耗，並不斷提高工人們與職員們的技能，使技術落後的趕上先進的，而先進的又求更新的進步。這是推動生產力前進極重要的制度。這是鞏固和發揮工人們與職員們新的勞動態度的物質基礎。實行這種制度，使工廠的生產效率可能增加到百分之五十，百分之百，以至比這更高；這樣，工廠的工資支出雖然比前增加，可是生產收入的增加却比工資的增加要大的很多，以至前途是難於計量。有些同志不善於作這種發展生產的企業計算，受陳舊的八股式工作所束縛，看不見生產力發展的前途，害怕在公營工廠中建立這樣的制度，這是完全錯誤的。有的同志覺得實行這種制度會鼓勵工人們的「僱傭觀念」，這也是很錯誤。不要忘記：我們現在是建立新民主主義的經濟制度，還讓自由資本主義發展，而不是已實現了共產主義社會，要消滅工人們的僱傭觀念是不可能的，在實際上這是違反社會發展規律的一種反動的空想。在按件工資等類制度下，工人們因為進行更多的生產而得到更多的報酬——或者說是因為求得更多的報酬而進行更多的生產——的「僱傭觀念」，並沒有害處，而且是合理的、進步的。工人們取得更多的報酬，是由於出了更多的勞力與能力，一方面促進了社會生產力的前進，另一方面，可能以更多的，生產成本極低的，即較比廉價的工業品供給農民，這樣，也就能够被農民和一切的社會勞動份子認為合理，或也就可以更加强工人和農民及一切社會勞動份子之間的團結。

誠然，實行這種工資制度，是有困難的，因為這種制度需要精確的監督檢查與計算。但是，這種困難，是容易經過群眾的評定來克服的。這種工資制度或獎勵制度，必須建立在可能的與群眾自願的基礎上。這種工資制度或獎勵制度將代表社會生產力發展的利益，也代表工人群眾的個人與全體的利益，所以，就容易激起並能經常保持工人群眾生產節約的競賽的自覺熱潮，並容易由群眾自己來建立一種群眾互相監察、互相檢查、互相評定的制度，使那些積極工作、善於節約、愛護公物的工人、技師與職員、獲得應有的獎勵，而使那些怠工、浪費物資、偷盜貪污的人受到應有的處罰。

這種刺激生產的工資制度與獎勵制度，在私人資本的工廠中，已有很多採用的，積了不少的經驗，在經營上獲得很多利益，今後同樣地應該鼓勵（但不得加強迫）他們合理地自由採用，而公營工廠應當向他們學習已經有了的這種許多不同的合理的很有用的經驗。

關於勞動政策中的又一重要問題，即工會問題，在解放區也提出了完全新的問題。解放區的職工運動和工會工作，應該在上述工人們建立新的勞動態度的正確口號下，鼓勵工人們生產的積極性，促進公私工廠的工人與廠方（公營工廠是廠長、經理及工廠管理委員會，私營工廠是私人資本家及經理等）共同商量締結生產計劃與工資的協定，並經常集中生產的經驗教育工人，把我們的工會變為新民主主義的政治與生產的學校。同時，在各工廠創辦為工人謀福利的合作社，這

種合作社應當具有消費與生產的雙重性質：一方面，供給工人消費品，使工人們的工資不受或少受市場上物價波動的影響；另一方面，幫助工人解決家庭生活的困難，使工人得以安心工作。現在由於物價經常波動，使規定工人工資發生困難，有些工廠按每月米、煤、布等實物價格來規定工資，不過這是非常繁雜的，工人也要受些損失，工人合作社如能擔負供給工人必需品的任務，在一定時期內不變動各種物價，即在一定數量上配給工人各種必需的實物，則可使工資在一定時期內不致變動，工人也不受損失。比較固定價格的實物配給制，是戰時比較最能保護工人利益的。這須要政府、工會與合作社的一致努力，才能很好的實行，工會與合作社就應用大力來辦到這一點。應該說，我們許多在工會工作中的同志對於這些事情，是還不太熟悉的。但一切正如毛澤東同志所說：「重要的問題在善於學習」。

(三)

第二、關於稅收政策。

我們黨的綱領是保護工商業。但工業比起商業來，工業又是最基本的。工業生產社會的財富，而商業（指正當的商業）只是盡商品流通的職能，是在一定社會中發展生產所不可缺少的一種經濟活動，故必須保護商業，使其能夠順利地盡其一定社會的合理的職能。但商業並不生產社

會的財富。曾在某一個座談會上，有些工業資本家提出工業與商業的稅收，應該有些區別，工業稅比商業稅更需要從輕，以便促進生產的發展。顯然這種要求是合理的，應該成爲解放區稅收政策的原則之一。這是工商業稅的第一個原則。同時，在那個座談會上，又共同同意在工業各部門之中，對於製造生產工具及人民生活必需品的工業稅，也應該與製造奢侈品及非必需品的工業稅有區別，即製造生產工具及人民生活必需品的工業稅比製造奢侈品及非必需品的工業稅，又需要從輕。顯然，這種意見也是合理的。這是工商業稅的第二個原則。工商業稅的第三個原則，就是用單一稅去代替國民黨暴政時代五花八門的苛捐雜稅。這些工業稅的原則，乃是從保護工業的生產出發，從保護工業發展的正確方向出發，並保障那一切製造生產工具和人民生活必需品的工業有不斷擴大再生產的可能性。把這些原則變成實際，會有不少複雜的問題，而我們過去對這類的經驗又很缺乏，但實際解決這些問題的關鍵，也仍然是在善於學習。正常的工商業所得稅，在解放初期或目前的條件下，實行起來，當然還有些困難，各地方斟酌具體情況，是可以採取一些過渡的辦法的。例如，在上述的那個座談會上，我們同志曾經和那些工業資本家商量出工商稅一種過渡的辦法：即由政府稅收機關根據當地各種行業的廠號、資本、營業等等具體情況，擬出一定期間（比如半年或一年）的該業稅收數字，並和該業資本家商議此項數目是否適當，即由該業資本家共同擔負下來，然後在該同業內，由各廠號民主討論，自報公議，按能力公平分配負擔，先

營業，後納稅，而在這個負擔的期間內，除交納這個數目外，不問該工廠的生產如何擴大，不再加稅。參加座談會的工業資本家，一致歡迎這種過渡的辦法，他們覺得這種辦法好辦，而更重要的，是這種過渡辦法還可促進各工廠擴大生產或改善生產技術的自由競爭，交納多少又是經過大家公議，同業之間彼此都很熟悉，很難自私作弊，可說是公私兩利。在還不能順利實行正常的工商業所得稅之前，各地實行類似這種對於發展生產有利無害的過渡的稅收辦法，是很有必要的，而在試行的初期，因為經驗還缺乏，同時，是對於投資和經營的新鼓勵，稅收的數目是應該以定得比較低些為適宜。

(四)

由於人民解放戰爭的勝利，我們將解放更多更大的城市，以及土地改革後工商業的發展，處理工商業的具體政策問題，已成爲我們黨日常須要注意的議事日程。經常集中經驗與群眾意見，定出方法，修正錯誤，這就能夠保證我們正確地執行毛澤東同志的理論與政策。

工商業政策

——節錄任弼時在西北前委擴大會上的講話

對工商業不要採取冒險政策。各地已發生有破壞工商業的現象。例如陝北神木地區的高家堡當被我軍收復時，連小商販也沒收了。這是一種自殺政策。中國土地法大綱上規定『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯』。一般工商業是應當受到保護的，就是地主富農所經營的工商業，也不應當沒收，同樣是應受到民主政府的保護，不要以為這些工商業是地主富農所投資而加以歧視，這是不對的，而應當看到這些工商業的存在，有益於今天的社會經濟。黨的政策是僅僅沒收官僚資本與真正大惡霸反革命份子的工商業歸國家或人民所有，並且確定這些應當沒收的工商業，凡是為國民經濟所需要者，必須使之能夠繼續營業，不得停閉，更不得破壞和任意分散。這些政策不僅適用於原有解放區，也適用於將來解放的新區域。你們不久就要打出去，必須嚴格遵守這種政策，絕對不能重複如像高家堡一類的錯誤。那麼地主在過去減租減息時期將土地

變賣而投資工商業者，現在是否可以沒收呢？不可以的。我們過去和現在都是保護和鼓勵這些工商業，因為這樣對於繁榮中國的經濟是有利的，是需要的。在鬥地主地財時，必須規定不許地主破壞已有的工商業，否則要受處罰。

毛主席說：『由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級及中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利之後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在，並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展。他們在整個國民經濟中，還是不缺少的一部份。』我們要把毛主席這篇道理，向工人農民和士兵群眾解釋清楚，使他們懂得爲何要有工商業，教育一切勞動人民懂得局部的暫時的利益，要服從整個的長遠的利益。譬如地主開座煤窖，農民從目前局部利益出發，是可以舉手擁護沒收分配的，因爲將煤窖的工具和物資大家分到一份可以暫時解決自己的問題。如果我們批准這樣做，形式上看來是走群眾路線，實質上是犯了尾巴主義的錯誤。在這種情形下，我們要說服農民懂得煤窖完整存在的利益，分散了就會把煤窖弄垮，結果自己也會無煤燒。這就妨礙了解放區的經濟發展。

我們說解放區經濟要獨立自主，我們不能作殖民地的殖民地。只有經濟上不依靠別人，軍事上政治上才有力量。我們要經濟上能獨立自主，就要使公營的、私營的、人民合作經營的手工業、工業，以及農村的農業都有一個發展；生產人民與軍隊大量的必需品和糧食；使我們對外貿

易能保持平衡，以至出超，不去買蔣區的貨物和美國貨。

有了工業農業生產品，就需要有商業，例如公私商店、消費合作社等作爲橋樑，使生產者能賣出他們所生產的商品，使消費者能夠得到這些商品，經過這樣的流轉，才能使工商業進行再生產與擴大的再生產。現在解放區內政府的貿易公司還沒有力量普設商店（現在許多機關部隊所設的公營商店，往往爲着解決本單位困難，沒有負起應有的任務，甚至有違反政策的現象發生），合作社也發展得不普遍而且往往辦得不好。因此，私商的存在是需要的。商人當然有剝削；商人的商業行爲本身不生產任何價值，他們或者是分享資本家一部份利潤，或者是直接對生產者消費者實行剝削。有時囤積居奇，作投機事業，爲害更大。但問題不是要去破壞商業，而是要去領導商業。要能掌握整個商業的發展，要商人爲我們所用，而不要我們爲商人所用。這種政策對於人民固然是有利的，對於正當商人也是有利的。至於小商小販，大部份是貧苦的，他們的生活只相當於貧農中農或富裕中農，更不應該去打擊他們，如在陝北高家堡所發生的破壞商業的情形，是絕對錯誤的。那裡的商業搞垮了，老百姓買賣東西就要到榆林、神木或鎮川堡，那就很不方便。因此，我們對工商業，應採保護和領導的政策，絕對不能破壞，破壞是一種自殺政策。對工商業必須收稅，但必須訂出恰當的稅率，不要收得太重。這種稅率，以不致影響他們的經營與發展爲原則。否則，就會犯錯誤。

正確執行勞資兩利方針

——新華社短評

今天本社所廣播的關於哈爾濱市勞資關係的消息中，反映解放區各地在普遍推行「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的正確政策並獲得顯著成效的生產建設運動當中，尚有部份私營工商業主曲解政府政策，任意侵犯工人學徒正當權利和侵犯人民政府利益的違法行爲。這個情況在其他解放區也有發現，值得提起注意。

「勞資兩利」，是新民主主義的人民政府處理勞資關係的基本方針。所謂「兩利」，就是說，爲達到「發展生產，繁榮經濟」的目的，必須同時兼顧勞資雙方的利益，而不能只顧勞資任何一方面不顧對方的利益。過去許多地方，曾經錯誤地過分強調了工人一方面的暫時利益，忽視了資方利益，至使資方無利可圖，甚至錯誤地搬運農村反封建鬥爭的方法來對付普通資本家，這

些錯誤行動的間接或直接結果，不但損害了普通資本人家，而且更嚴重地損害了工人本身。這種左的錯誤的偏向，近來各地都已糾正或正在糾正中，只要它繼續存在，也還要繼續糾正。但是，同樣重要的，就是必須反對與防止另一種偏向，即是片面地強調資方利益，縱容資方違法犯紀，侵犯工人的法定權利而不加干涉，以至犧牲工人方面的基本利益。這也是違背了勞資兩利的基本方針。

解放區新民主政府，在過去、現在乃至將來革命在全國勝利以後的一個長時期內，與堅決執行消滅官僚資本主義政策同時，是允許一般資本主義經濟的存在，是保護一切有益於國民經濟的私營工商業的。但必須指出，新民主政府所允許和保護的，只是一切有益於國民經濟的資本主義工商業，只是其合法的營業。如果其中有破壞國民經濟的成份，有違反法令的行為，自然不在被允許與保護之列，而應受到禁止與法律上適當的制裁。承認自由資產階級在新民主主義的經濟和政治組織中佔一定的地位，並不等於取消或放鬆國家企業的經濟領導和無產階級的政治領導，或者把資本家的地位不當地抬高到工人，農民之上，壓迫工人農民。保護工商業主合法的正當的利益，並不是說因此就應該去無原則地幫助其不利於國民經濟的經營，就可以不注意保障工人應享有的各種權利。

因此，在處理勞資關係問題上，各地黨政領導機關，必須正確執行「勞資兩利」的方針，反

對「左」的和右的兩種偏向。既要保障工人利益，又要適當地照顧資方利益；既要在經濟上政治上適當地保護自由資產階級，但當他們有違反人民及其政府利益的錯誤行爲時，又必須進行適當的鬥爭，才能保證國家和社會的政治與經濟循着有利於全體人民的正確方向順利發展。凡是存在着「左」傾錯誤的地方，應說服工人照顧長遠的利益糾正這種錯誤，在發生資本家違反政策法令事情的地方，則應勸導或命令資方遵守政策法令。對於少數不服勸導明知故犯或陽奉陰違的份子，則應由政府及有關方面分別輕重依法予以有效的處置。但是同時又須注意，不要由然而又重複左的錯誤，對於一切有益國民經濟的中小資本家的合法營業，不採取堅決保護的方針而採取打擊破壞的方針。一切有關的領導機關，應隨時隨地注意防止上述任何一個偏向的發生，保證「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策正確執行。但是，如果在社會上不進行這樣兩方面的鬥爭，如果在黨政機關中不進行這樣反左與反右的兩條戰線鬥爭，那就不能保證這個政策的正確執行，就不能發展新民主主義的經濟，就或者要犯農業社會主義的錯誤，或者要犯資本主義路線的錯誤。這是一切共產黨員和革命幹部必須了解的。

中共晉冀魯豫中央局發佈工商業指示

中共晉冀魯豫中央局最近發佈關於工商業的指示，該指示於說明目前晉冀魯豫地區工商業情況後，爲了糾正工商業中的左傾錯誤，特作出如下決定：

(一) 嚴格禁止清算鬥爭工商業，保護一切工商業，包括地主富農工商業在內，地主富農將財產轉入工商業者，一律歡迎，不准鬥爭。地主富農的手工具如紡車、織布機、織襪機、縫紉機、彈花機等，一律不沒收，不徵收，准其留下進行生產。

(二) 地主富農工商業如已被清算鬥爭，但尙未分配，或僅轉作群眾股份（所謂換神不換廟），或雖已分配，而尙未損壞減少者，均應立即無條件的退還原業主。資本不足者，政府給以低利或無利貸款，務使其能繼續經營。工商業主逃亡者，其商店、工廠應堅決保護，不准侵犯，俟其歸來後，仍交給原業主繼續經營。真正官僚資本與最反革命份子的工商業，歸邊區政府或行署處理，其他任何機關、團體與個人無權過問。邊府、行署沒收後，亦不得分散，應繼續經營。

(三) 工會黨的支部，應與廠主合作，共同發展經濟，做到「原料足、成本低、產量多、質量高、銷路廣。」過高工資必須壓低，工資由勞資雙方自由規定，不提增加工資、減少工時的口號，但所有公私企業，均禁止對工人、店員、學徒進行封建半封建性的虐待和剝削，實行按時計工、按件給資的工資制。成立以廠長為首的工人委員會，領導生產，首在國營企業中實行；私人企業如資方同意，亦實行。

(四) 克服國營企業中的統制壟斷思想，規定國營企業中實現「公私兼顧、勞資兩利」的制度和辦法，凡對國營和民營均有利，或對國營有利，對民營無害或害很少者，允許經營；凡對國營有利而對民營害大者，一概不允許經營。對反動派經濟鬥爭，必須實行管理，但辦法則應力求簡便。解放區內貿易完全自由，取消路條制，取消或改造交易所，取消農村管制人口出村辦法，給人民以就業的自由。

(五) 銀行、貿易總公司、合作廳、財政廳共同合作，按時吞吐物資，實行全年貸款，大力支持生產，按季節有步驟的發行貨幣。貿易總公司主要任務為活躍市場，平穩物價，不擔負財政任務，以便保持物價平穩，不暴漲暴跌。

(六) 一切機關、部隊、工廠、商店，必須接受當地黨委與政府（工商管理局）的領導，取消其特權，與民營企業同等待遇，嚴厲取締非法營業。

(七) 取締地方上所加於工商業的繁雜捐稅，除邊府所規定的稅收攤派外，其他任何機關、團體不得擅自攤派或增派，勞軍捐款應出自願，不得攤派。對工商業者，按所得純利，只徵百分之十五左右的所得稅，須合理規定評議、計算、徵收的制度。

(八) 土地法大綱所規定的廢除一切債務，不包括工商業的借貸、來往賬及貨賬在內。

(九) 頒發合作社條例草案，取締某些合作社非法行為，規定合作社性質任務與營業制度，整頓合作社隊伍，加強業務指導，有計劃組織生產，調劑物資，其資本不足者，由銀行給以低利貸款，幫助其發展。

(十) 加強部隊與地方的城市政策與工商業政策的教育。

(十一) 為貫徹上述方針，決定五月十五日召開全區工商業會議，邀集公私企業商會、工會及政府的代表，檢討過去得失，研究各種不同城鎮（地區）發展工商業的具體政策。

(十二) 各區黨委把本區兩萬人以上城市，三個月內做出總結，報告（中共晉冀魯豫）中央局，並作好下列城市的工作：運城、曲沃、晉武、長治、邢台、武安、沁陽、邯鄲、臨清、南宮、衡水、大名、濮陽、聊城、陽集等。冀魯豫並應恢復草帽鞮業，取得經驗，推動全區。

晉察冀邊區政委會

發佈保護工商業指示

晉察冀邊區行政委員會，頃發佈關於土改中保護工商業的指示。略稱：一、凡遵守政府法令進行營業的工廠、作坊、商店（包括公營、公私合營、私營、合作經營），政府依法保護其財產所有權、經營自由權及正當的營業利潤，任何個人或團體均不得加以干涉或侵犯。二、地主或舊式富農兼營工商業者，其與工商業相連的一切土地財產，應受保護，不得沒收及分配。三、地主舊式富農若已將其財產轉移到工商業經營裡面，這種財產就不再沒收分配，但若是爲了隱藏資產冒充工商業實際並沒有經營，這種財產可由農民告發，經縣人民法庭調查，確是屬於應該沒收或徵收的浮財，得判決予以沒收或徵收，交鄉村農會分配。四、官僚資本、戰犯及罪大惡極的惡霸的工商業財產，經縣以上法庭判決，應沒收的，這種財產由政府處理，不由農會處理，若這種工商業規模很小並在鄉村經營者，由區政府處理，規模較大的分別由縣市行署或邊區政府處理，

這些工商業凡屬有益於國民經濟者，無論是決定由政府接管或人民接管，均須保持其繼續營業，不得分散或破壞。五、地主舊式富農家中的手工工具，如紡車、織布機、織襪機、縫紉機、軋花機、彈花機等，不應該沒收或徵收，但當其家庭勞力不足又不能僱人經營並為農民所需要者，其多餘部份得由鄉村農會接收分配之。六、過去覆查中，已由農會接收的地主與舊式富農的工廠、作坊、商店，其沒有分配的，應說服農民交還原主經營，若已分配，均須保持其繼續經營，不得分散或破壞，如所沒收的工廠、作坊、商店是屬於新式富農、富裕中農或其他工商業者所有，則不論已否分配，都應說服農民歸還原主，或儘可能設法補償之。七、工商業戶之間的債權債務一概不廢，除農民與工商業戶之間的除買除賣農民相互之間的友誼借貸，均一律有效，地主富農高利貸者，在工商業中的債權，凡不屬於高利貸性質的（如貨賬）也不應該廢除。八、對工商業徵稅，應以不妨礙並保護發展工商業為原則。九、工商資本家應在民主政府和國家經濟的領導下，從事有益於國家經濟的正常活動，並應保證工人生活的適當改善（改善以不超過經濟許可為範圍），工人應積極生產，使資本家獲得適當的利潤，在「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的總原則下，工人與資本家團結起來，共同為戰爭的勝利和國家建設而奮鬥。十、鼓勵工廠、作坊、商店及手工業者多帶學徒，學徒生活待遇除在經濟情況許可及必要的範圍內，作適當的改善和廢除封建或半封建性質的待遇外，一般仍應遵照過去習慣。

華北工商會議確定工商業稅收原則

日前舉行的華北工商會議，對工商業負擔問題會展開熱烈討論。會議明確指出工商業負擔的基本精神，應當是在發展工商業的前提下爭取收入，支援戰爭。大會批判了過去不少地區的片面財政任務觀點，以及因而產生的負擔制度紛亂、負擔而過寬等錯誤現象。會議認為：爲了發展生產，彌補日寇及國民黨反動派對工商業的長期摧殘破壞以及有些地方在執行政策中發生偏向而加於工商業的損害，確定今後對遭受損失過重的地區，工商戶的稅款應予減免；凡屬家庭副業生產性質的手工業及商業經營一律免徵。爲獎勵對國計民生有益的工商業發展，徵收時應根據各行業對戰爭及人民生活貢獻的不同而有所區別。會議規定一般的工業稅應輕於商業稅，有些工業並可按其性質予以減免。工商業所得稅採取累進稅制，以求公平合理；起徵點定爲純利銀幣二十萬元，最低稅額爲純利的百分之五，最高不超過百分之二十五。會議決定：今後凡不經過市場經濟之交易一律不徵交易稅。牌照稅則規定僅限於城鎮小商攤販及農村之以商業爲主要職業者之商

販。關於戰勤負擔，爲照顧工商業者之勞動習慣及工商業經營方式，規定工商業者可申請政府免除勞動負擔，改繳戰勤費。戰勤費數目及繳納方法，由政府統一規定。至於對新解放城市工商業稅的徵收，則根據當地的情况，分配一定徵收數目，由工商聯合會按民主評議，攤派徵收；稅額應較老區爲輕。關於徵收時間，過去若干地區規定一次徵收，原爲簡便手續，但有些代表反映影響工商業者資金週轉，會議當根據代表意見，並照顧支援戰爭需要，規定每年分於舊曆端午及中秋兩節借徵，至第二年正月評議後，多還少補。但對於資金週轉較遲緩之皮作坊、醬園等，仍可呈准政府於正月評議後一次徵納。對於評議方法，與會代表提出過去爲追求評議公平合理而採用盤貨查賬等方法，派稅時間過長，且與一般經營習慣不合，影響營業。同時吸收市民參加評議，因其對各行業情况不熟極難發言，評議常易過高或過低，增加評議困難，會議接受這些意見，確定今後評議以工商聯合會（商會）爲主，聘請各行業公正人士參加，在政府工商局領導下進行評議。評議時採取自報公議，一般不用查賬盤存等方法，評議後如納稅戶有意見可於三日內提出理由，呈請復議，復議結果即作定論。

華北工商會議保護

發展工商政策各項具體辦法

華北解放區工商業會議五月十七日於華北某地揭幕後，歷時四十二日，於六月二十七日閉幕。會議根據「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的指導方針，訂出了實行中共中央保護與發展工商業政策的各項具體辦法，並檢查了過去工作中的缺點，使華北解放區工商業今後在統一的政策與具體辦法下，獲得健全發展的基礎。

會議出席代表共三百二十人，除政府、工會、公營企業的行政人員及職工會、合作社代表外，尚有私營工商業的資方代表三十六人，勞方代表三十一人。會議由晉冀魯豫邊區政府主席楊秀峯，及晉察冀財經辦事處副主任姚依林主持。會議熱烈討論了工商業政策中的公營和私營工商業關係、勞資關係、工商業負擔、工商行政工作及糾正土地改革中侵犯工商業的偏向等問題；同

時專門討論了公營企業中的經營管理，工資制度及工人福利等等問題，會議對這些問題都規定出執行方針與具體的實施辦法。整個會議充滿了發展生產與積極支援戰爭的精神。私營工商業代表都積極的發表了他們的意見，他們都認為會議滿意地解決了他們所提出的各種要求。中共華北中央局薄一波氏在其所作的總結中，指出這次會議在中共毛主席和中共中央正確保護工商業政策的昭示下，已獲得極大成功，這會議並將成為建設華北解放區工業的起點。

會議糾正公營企業中工資制度的平均主義

此次華北解放區工商業會議中，深入檢討了公營企業中的現行工資制度。會議指出目前公營企業的工資制度的錯誤主要是平均主義，庸俗的片面的「群眾觀點」和救濟觀點，表現在工資的訂定不是以工人的技術和勞動成效為標準，而是簡單地以養活其全家幾口人為標準。因此，學徒與非熟練工人待遇太高，技術工人工資却減低了，形成技術工人與非熟練工人之間的應有差別太小（技術工人最高工資只合最低工資的三倍到四倍）。大會決議認為這種平均主義是與發展生產的原則相違背的，降低了生產及生產力，必須堅決改正。會議認為決定工資等級的主要的標準應該是表現在生產效果上的勞動的熟練程度、亦即掌握生產技術的熟練程度。換言之，即技術高低，熟練程度，和生產效果。會議更明確規定了在新解放城市公營企業中，暫時保持職工原來的

底薪及其原來的等級，根據生活指數按底薪的一定倍數發給工資，並以配給辦法補助其生活費用的不足，然後進一步實行合理的等級工資制與新的實物配給制。至於老解放區原有的公營工廠，也要準備逐漸改爲這種工資制度。會議通過了公營工廠戰時工資制度草案，作爲目前老區公營工廠暫行的過渡的工資制度。此外，會議通過公營工廠職員一律實行薪金制，實行十小時工作制，工廠每月需提出相當於工資總額百分之一·五作爲職工文化教育基金，及相當於工資總額百分之三·五的職工保險金。

會議批評公營企業經營缺點通過經濟紀律草案

華北工商業會議一方面充分地指出了過去華北公營企業的巨大成績，另一方面尖銳地批評了還嚴重存在於公營企業中的若干經營管理不善的缺點，認爲改善經營管理，是目前公營企業進一步提高生產最迫切需要解決的問題。

會議指出：目前經營管理中的嚴重缺點爲：第一、嚴重的浪費和無政府無紀律狀態。如太行實業公司沒有經過工程師的詳細勘察，事前亦未經過邊區政府批准，又不根據自己的技術條件，就盲目地在某地動工開礦，直至消耗了大量的人力物力之後，才發覺該地煤層很淺，開採根本不能成功。北嶽行署未經工程師勘察，未經上級批准，就製定了某某煤礦的龐大開採計劃，已投資

三億二千萬元，還要繼續投資十八億元，據專家研究，此礦亦因煤層很淺，不會有多大前途。晉冀魯豫軍工部不切實徵詢工程師意見，不注意地質條件，竟然打了許多防空洞，結果塌了很多，浪費至四五億元。像這類現象，過去在公營企業中是很普遍的。會議指出這種對人民不負責的官僚主義和無政府無紀律的現象，今後必須堅決糾正，並嚴格執行紀律制裁。今後設廠，移廠，舉辦工程，必須經過詳細調查研究和設計，經過一定的技師工程師簽字和上級核准，始准實行。會議決定提請兩邊區政府對此制定規程和紀律。

第二、公營企業所接收的目的及國民黨官僚資本的許多工廠中，存在着嚴重的損壞現象。如晉冀魯豫軍工部門爲了使用汽缸，破壞了七個空氣壓縮機；有些工廠在交出機器給其他工廠時，保留下一部份對他們自己有用的機器零件而使全部機器損毀；有的部門在接收工廠後，不就地開工，而把機器拆卸分散搬走。會議嚴厲地指責了這種損壞工業生產設備的行爲，規定以後新解放城市的一切工礦，一律嚴禁任意轉移，嚴禁破壞，必須保存原狀，就地開工。即使由於戰略關係，我軍在佔領後又要退出的城市和礦場，也不許絲毫破壞，因爲這些工礦都是人民的財富，不久將重歸人民所有。

第三、工廠在組織上、作風上「機關化」、「軍隊化」。工廠中非生產人員太多，編制太龐大；不注意成本計算，不重視盈虧；使用幹部不重視他的技術及工作能力，而以所謂「資格」、

「政治積極」、「老資格」、「貧雇」爲標準，不從發展生產出發，而是從救濟觀點出發。會議規定今後一切工廠必須企業化，必須實行嚴格的經濟核算制度，加強生產組織，解僱一切無必要的非生產人員，取消由軍隊中機關中帶來的勤雜人員等制度。今後用人行政一定要重視技術和能力。一切有生產技術和有管理生產能力的人，除了特務份子破壞份子以外，都要酌量任用，並培養和發揮他們的生產積極性和責任心。會議指出：工廠中的政治必須服從發展整個解放區的生產；離開了生產的利益，就沒有什麼抽象的政治。現在工廠中許多不懂技術或管理工作的幹部，都必須努力學習技術或管理工作，否則就不能在工廠中繼續做好工作，最後只好讓他離開工廠，讓別的有技術有管理能力的能做好生產工作又忠於新民主主義事業的人來代替他。

會議通過了公營工廠經濟紀律草案，並送請兩個邊區政府核准實施。草案規定：針對目前不少公營工廠在生產、經營、管理上的無組織狀態，及由於本位主義、自由主義、官僚主義所造成的嚴重的人力、物力、財力的浪費現象，必須從思想上、組織上展開堅決的鬥爭；應該以發揚長處，改正缺點，高度的對國家對人民忠誠負責的精神，把我們的公營企業推向前進。草案具體規定了建立褒獎制度，考工考勤制度，堅決消滅一切浪費現象，厲行節約，樹立強有力的統一集中的領導觀念，反對地方主義與自由主義等具體辦法。今後所有公營工廠之一切生產計劃，生產任務及財政收益任務，均由最高級政府統一規定執行，任何工廠領導機關不得擅自更改。

薄一波氏在會議結論中對公營企業的經營管理問題特別強調指出：我們的經濟工作者應該學習如何管理經營。並且必須學習資產階級在管理企業中的一切科學的合理的部份。必須迅速學會管理企業這一工作，這是我黨（中共）目前的一個重要任務。

決定公營經濟應扶助私營經濟

華北解放區工商業會議對公營私營工商業間的關係問題，明確指出公營經濟與私營經濟，都有大大發展的必要，公營經濟並應有計劃地幫助私營經濟的發展。因此，會議具體地規定了下列各點：

第一、除軍火工業及具有操縱國民經濟或獨佔性質與私人所不能經營之工業時，其餘工商業均准許私人經營，或公私合營。公營工業應集中力量舉辦重工業、軍火工業、機器製造工業、重要工業的原料、器材製造工業等；在輕工業方面，國家主要經營私人財力所不及而又為國民民生計所急需的企業、這樣使私營工業有廣濶發展的可能。歡迎國民黨統治區工商業家到解放區投資工商業，並給以各種幫助與便利。

第二、公營商業應為解放戰爭與人民生產服務，政府不要公營商業負擔財政任務。公營商業的具體任務在於掌握並穩定與國民民生計有關的主要物資的價格，推銷工業並農業與副業產品，

供應人民必需的生產資料與生活資料。在物價政策上，公營商業應指導私商共同穩定物價與扶助生產；反對囤積居奇和投機操縱。

第三、由政府依法賦予公營企業以一定的權利。如軍火工業的專營，軍用品的統一採購，國家銀行發行貨幣，管理銀錢業，管理金、銀與國民黨法幣，外匯等，這些措施對爭取戰爭勝利與對國民黨經濟鬥爭，是十分必要與完全合理的；同時在穩定市場，供應原料、器材和減輕負擔等方面對私營企業也是極有利的。但除了政府授與這些權利以外，公營企業與機關生產不再有其他任何特權。

第四、公營企業應積極幫助有益於國民經濟的私營工商業。國家銀行應按實際需要與可能對有利於國計民生的工商業舉辦貸款；便利私營工商業向外購買必需的原料與工具；公營商店並應在各主要城鎮設立物資調劑機構及門市部，供應私營工業以原料器材。公私交通事業的運價應有利於工農商業之發展等。

中共東北中央局

關於保護新收復城市的指示

——一九四八年六月十日

(一) 從去年夏季攻勢後，東北許多城市相繼爲我軍所收復，蔣軍現在困守的幾個孤城，亦即將爲我軍所全部收復。過去在我軍游擊戰爭時代，我們基本上是依靠廣大農村，佔領的城市不比較少，而且常常不能保住這些城市。所以雖是我們從來即注意城市政策，反對亂抓亂沒收，但在佔領城市之後，從城市中有政策地、有計劃地搬運出某些必須的物資是必要的、正確的。現在形勢已經根本變化了，我們不僅佔領了很多城市，而且這些城市已鞏固地爲人民所有，戰爭已是大規模的大兵團的集中作戰，不僅要依靠廣大的農村，而且要依靠城市，如果我

們不改變過去的觀點，還以舊的觀點來看待城市，那就是錯誤的。在內戰時期、抗戰時期，我們長期沒有城市，感受沒有城市的痛苦，現在我們有了城市，就應當愛護城市，發揮城市的作用，使城市產生更多的軍需品和日用品，來支援戰爭，來繁榮解放區的經濟。現在的戰爭，沒有城市的支援，沒有鐵路的運輸，是不能取得最後勝利的。每個革命軍人、地方黨政人員、解放區人民，都應該把城市看作是人民革命戰爭取得最後勝利決不可少的力量。應該嚴格遵守黨和政府的工商業政策、城市政策和法令，反對亂抓物資的本位主義，反對片面的所謂群眾觀點，防止破壞城市，破壞工商業。不但這樣，現在即使某些城市在佔領後，還可能同敵人反覆爭奪，也不應加以破壞，因為那些城市遲早也是屬於人民的。

(二) 在過去所收復的城市，除少數城市外，都會發生過違犯黨的城市政策和工商業政策的行動。東北局、東北軍區司令部和政治部，雖曾經屢次對攻城部隊和地方黨委指示，必須嚴格執行黨的城市和工商業政策，雖在這方面已經有了許多改進，但一直到攻佔四平、鞍山，收復吉林時，違犯城市政策和工商業政策的現象，仍然繼續發生。產生違犯城市及侵犯工商業政策的，有下列幾種情形：第一、是某些攻城部隊紀律不嚴，對黨的城市政策、工商業政策教育不夠，本位主義地亂抓物資，違犯紀律，不講政策。第二、是某些部隊的後勤人員，如供給、衛生、通訊輜重等機關人員，藉口「軍用」，藉口沒收蔣偽「敵產」，因而侵犯工商業，搬運器材，拆卸零

件，拿走皮帶，損害工廠設備等等。第三、是某些後方機關各單位的生產人員，只顧本單位的利益，到新收復的城市搶購物資做買賣，攪亂新收復城市的金融物價。第四、一部份城市貧民，由於國民黨造成的飢餓與極端貧窮，在戰爭中及戰爭結束後乘機「發洋財」，而部隊人員，時常從片面的所謂群眾觀點出發，不僅未加說服與禁止，反而採取放任態度，而潛伏的特務份子和流氓，則更加乘機破壞搗亂。第五、四郊農民自動進城抓逃亡地主清算，因而破壞一部份同地主有聯系的工商業。

城市和工商業遭受破壞最嚴重的，第一、是蔣偽的公營企業、商店、醫院、市政機關。各部隊各單位的人員，在城市打開之後，沒有把這些企業和財產，看作是國家的人民的企業財產，加以保護和愛護，而仍然看作是蔣偽企業財產，隨便搬運、拆卸，致使遭受嚴重損失。第二、是過去與蔣偽有聯系的或與蔣偽合股的私人企業、商店，由於其敵產部份與私產部份的界限未被分別清楚，因而使這些企業、商店的貨物器材被搬走、拆卸，以致遭受損失。第三、是與蔣偽無聯系的企業、商店，僅僅因為戰爭時期蔣軍部隊和傷兵駐紮在內，以致被懷疑與敵人有關，因而遭受侵犯。

(三) 產生這些情形的原因：第一、是由於對新形勢下城市的重要作用認識不夠，對過去可以從城市中搬運某些物資，而現在不能搬運的道理沒有認識，還是以游擊戰爭的觀點，還是以農

村的觀點來看城市，還是以爲佔領城市只是暫時的。第二、是黨的保護工商業政策及保護城市的政策，在部隊中和機關人員中教育不夠。第三、是對一個單位的局部利益，應該服從革命的整個利益沒有認識，對個人的暫時利益應該服從永久利益沒有認識。第四、是部隊嚴格的執行紀律不夠，有強調「部隊艱苦搞一點東西是難免的」的遷就思想。第五、是沒有實行佔領城市初期的軍事管理，把保護新佔領城市的責任，明確地全部交給攻城部隊的最高指揮機關。應當指出：產生這些現象的最重要的原因，是由於某些部隊的指揮員、政治委員及政治工作人員以及某些地方黨政的領導人，沒有嚴格地貫徹黨的工商業政策和城市政策，甚至採取自由主義的態度。

(四) 爲使今後新收復的城市能够搞得更好些，使新收復的城市和工商業免於破壞，很快就能够爲戰爭爲人民服務，特決定：

第一、在新佔領城市，實行短期的軍事管理制度。在佔領城市初期，必須由攻城部隊直接最高指揮機關擔任該城的軍事管理，所有入城工作的地方黨政機關及工作人員，一律聽其指揮。爲此，可以組織軍事管理委員會，吸收地方黨政負責人參加，將保護新佔領城市的全部責任，交由軍事管理機關擔負。擔任軍事管理的司令員和政委，必須向黨、向民主政府、向解放軍、向人民採取最負責的態度，來保護新收復城市。軍事管理期間的長短，依我軍情況與城市情況，由更高的軍事指揮機關規定之。在城市秩序大體穩定後，即命令宣佈取消軍事管理，把城市管理的全部

權限，交給城市市委、市政府，並指定一定部隊為城市衛戍部隊，衛戍司令部受市委領導，市委書記兼衛戍部隊的政委。在辦理交代時，必須實行正式移交手續，不得馬虎，並應開會檢討軍事管理時期的工作，分清責任。

第二、新收復城市初期的軍事管理機關及以後的市政府和市委，有全權處理一切違反城市政策和法紀的事件和人犯，但他們必須與上級領導機關及東北行政委員會和東北局有密切聯繫，一切重大事件，必須事先向上級請示，事後作報告。

第三、攻城及入城部隊，應遵守事項：

(甲) 必須普遍的從軍、政、後勤幹部直到戰士進行黨的城市政策、工商業政策的教育。對指定的攻城部隊，必須在戰鬥之前專門進行愛護城市保護工商業的進城紀律教育，對這種教育必須檢查是否普遍，是否深入。

(乙) 規定攻城部隊，只有保護城市工商業之責，無沒收處理之權。攻城部隊無論對蔣偽公營企業、銀行、商店、市政機關、醫院、學校、倉庫及私人企業商店等，均無沒收處理之權。相反地在戰鬥中及戰鬥結束後，攻城部隊應派出必須的隊伍加以保護，禁止任何人擅自進去搬運機器物資和器材。

(丙) 規定攻城部隊，可以征虜的敵方人員，只限於敵方武裝部隊及其他持槍抵抗的人員。

可以逮捕的人犯，只限於敵方的軍事間諜，經濟的和社會秩序的破壞份子，以及明顯的重要戰犯。其他一切守法的敵方公務人員，經濟機關與文化機關的人員和警察等，不應加以俘虜及逮捕，而應責成他們在我方一定機關和人員的指揮與命令之下，留在原來崗位看守原來的機關工廠倉庫物資和文件，並繼續維持必要的工作，聽後清理與交代，不得怠職毀損和陰謀破壞。

(丁) 規定攻城部隊，可以處理的物資，只限於戰場上的彈藥武器，其他軍用品及軍用物資，而單個攻城部隊亦無權處理此項軍火物資，必須妥為代管，開列清單，呈報攻城部隊的最高司令部及政治部，由後二者呈報總部統一處理。後勤供給人員，只能隨部隊做部隊本身後勤供給工作，絕對禁止他們離開本身職務而亂抓物資。這樣就可真正做到一切繳獲歸公（這是解放軍的三大紀律之一），而適當地合理分配，也就成為可能了。

(戊) 攻城部隊在戰鬥結束後，除需要維持城市秩序的一定數量的部隊外，其他部隊均應撤出城外，在撤出前必須將看守之工廠、倉庫、銀行、市政機關等移交清楚。所有部隊一律不准駐在工廠醫院學校和教堂。

(己) 厲行獎勵與處罰，對遵守工商業政策及城市政策有功者給予精神的和物質的獎勵和違反城市政策及工商業政策者，必須澈底追究，並依據情節輕重，依法處辦。

第四、後方黨政軍民機關，應遵守事項：

(甲) 一切後方機關人員(包括東北一級和各省市縣級)黨政軍民機關團體，在軍事管理時期，除派往新收復城市擔任一定工作者外，均不得派人到新收復城市去購買物資或做生意。

(乙) 經過東北一級一定機關批准的人員，在進入新收復城市後，必須在城市軍事管理機關及以後的市政府市委領導之下進行工作。凡發現此項人員，有破壞工商業政策及城市政策者，當地市政府得隨時取消其該市留住之權，並給以處分。

(丙) 各地黨委、政府、農會，尤其是該城附近的縣區組織，並必須教育當地農民，不得進城自行逮捕人犯及沒收物資。如必須進城捉惡霸罪犯時，必須經過市政府批准，並須由市政府合法進行。

(五) 這一指示，應在各省、各縱、各市黨委中，聯系檢查過去工作進行討論，並應在部隊中，從幹部到戰士，在地方黨政機關所有人員中，進行普遍的深入的傳達。

什麼是「交叉累進工資制」？

——新華社信箱

問：最近陳雲同志在勞動大會報告中主張實行交叉累進工資制，什麼叫做「交叉累進工資制」？

答：「交叉累進工資制是一種工資等級制度。爲什麼說是交叉累進呢？因爲工資等級制度中主要有兩個問題：一、等級排列的問題；二、等級之間的差額問題。交叉累進工資制就是說等級排列是交叉的，等級間的差額是累進的。

第一、爲什麼等級排列是交叉的？因爲各種企業（如棉織業機器製造業……等）之中，各種職工（如技術工人、熟練工人、技術人員、管理人員……等）的勞動性質不同，所以規定工資等級的標準也不一樣，或按技術高低，或按責任輕重，或按熟練程度，或按強度大小……等，既然

按照各種不同標準分別規定等級，那末各種企業各種職工的工資等級必然排列成爲上下交叉的形式，而不可能混在一起排列成一個單一的等級系列。簡單譬喻：假設某種企業的普通工人最低工資爲一〇〇，最高工資爲一八〇；熟練工人最低工資也許是一二〇，最高工資可以是二五〇；技術工人最低工資也許是一五〇，最高工資可以是三五〇。這樣就使彼此成爲交叉。同時每種職工又根據技能、職責、資歷等等條件，在本身中，分成幾等幾級，等級之間，也是採取這種交叉式的排列，即是一等一級工人的最低工資可以低於一等二級的最高工資；一等三級的最高工資可以高於一等二級的最低工資。因此如將所有各種企業各種職工工資等級合併列成圖表，必然形成極錯綜的上下交叉的形式，這種等級排列的辦法名爲交叉的等級制。反之，如果一等三級工人的工資是一五〇至二一〇，一等二級是二一〇至二八〇，一等一級是二八〇至三五〇，或者是普通工人工資是一〇〇至一五〇，熟練工人工資是一五〇至二二〇，技術工人工資是二二〇至三五〇。這就都成爲單一梯形的等級制，而不是交叉的等級制了。

第二、爲什麼等級的差額是累進的？因爲不論何種職工，他的技能學識已達到一定程度以後，如再求提高，就必須付出更大的努力。因此，比較合理的工資制度，應是等級愈低，等級間的距離愈短（差額小）；等級愈高，則等級間的距離隨之放長（差額大），這才能鼓勵職工力求進步。譬如：某種工人的工資可分爲十二級，假設其第十二級爲一〇〇分，以上每進一級增加五

分，自第八級以上，改爲每級增加八分；自第四級以上，改爲每級增加十二分，直到最高一級爲二〇〇分，這就是累進的等級制。反之，如果每級距離相等，按級遞進，即是等差的等級制，而不是累進的等級制了。

這種交叉的累進的工資等級制，是根據多勞多得的原則，適合各種企業，各種職工實際的勞動情況的論理的工資制度，這種工資制度的實行，將使具有各種技術與生產管理經驗能力之職工得到合理的待遇，並大大鼓勵職工的學習。除了生產經營規模甚小，生產過程十分簡單，職工種類不多的小企業，還不具有施行的條件以外，一般較大規模的企業工廠都應實行這種工資制度，對於發展生產是有利的。關於工資制度的理論與實施，應另有專文，於此只能做簡單的答覆。

二 企業管理

中共東北中央局關於

公營企業中職員問題決定

中共東北局於「八一」發表關於公營企業中職員問題決定，全文如下：

(一) 兩年多來，我們接收了很多大規模的現代化的企業，如鐵路、礦山、發電站、郵電、輕重工業、市政企業。當接收時，企業內的工人與職員有下列情況：

(甲) 企業內有大量體力勞動的工人，也有很多腦力勞動的職員。工人與職員，同是日寇、國民黨政府企業的僱用勞動者。但工人與各級職員在企業內的地位和社會地位是不同的。工人在日寇、國民黨政府企業內勞動條件最苦，待遇最低。下級職員的勞動條件及生活情況，接近於工人；但他們之中，許多人帶有舊知識分子那些輕視工人的意識。其中一部份管理人員，則在日寇、國民黨反動統治的指揮和壓迫制度下，是習慣於用官僚主義的方法去管理工人。

「八一五」前企業內的全部高級職員和一部中級職員，是日本人。「八一五」後，由中國職員代替了日本人。因此，「八一五」後的中國高級職員，在「八一五」前都是中級職員。當我們接收時，中國中、高級職員是企業的生產及業務管理人；一部份中級職員是職位較低的管理人，其地位接近於下級職員；其餘的中級職員，及由「八一五」前的中級職員提升的高級職員的一部份，其社會地位相當於自由職業者，但在企業內是較高和高級職位的管理人。不論「八一五」前或後，接收時，中、高級職員對工人及下級職員都居於管理者的地位。工人對於一般管理人員都有或多或少的不滿；對於少數爲非作惡份子，則是痛恨的。

(乙) 工人與職員對國共兩黨的認識，當時都是模糊的；但其模糊程度、性質有差別。工人對國民黨，也有一定程度的盲目正統觀念；但一給民主政府工作之後，工人的情緒是積極的，深怕我軍撤退，盼望我軍勝利；下級職員，雖然是接近工人的階層，但在企業中工人群眾尙未發動，中、高級職員仍佔傳統重要地位時，下級職員的多數是追隨高、中級職員的。高、中級職員對國民黨政權有濃厚的盲目正統觀念，對民主政府則抱冷淡、抵抗態度；一小部份職員參加了國民黨地下軍從事破壞活動。由於當時工人群眾尙未發動，原有的高、中級職員仍佔企業的重要地位，因此當時許多企業內工人甚多，生產很低。

針對上述情況，我們當時的方針是首先發動工人，同時又團結改造職員。其方法是：首先使

工人認清自己是新民主主義社會的領導階級，是企業主人翁的一份子，過去是爲日寇、國民黨資本家創造利潤而勞動，現在則爲人民大眾、爲自己而勞動；同時洗刷撤換了一些爲非作惡、爲工人痛恨的人員，並恰當地解決了工人與一部份職員之間的矛盾，因此提高了工人的政治覺悟，工人在生產中採取了負責的態度。由於工人群眾勞動態度的改變，生產力提高，企業的進步，又由於恰當地解決了工人與一部份職員之間的矛盾，因此也達到了團結職員的目的。

今天看來，工人與原有職員在工作中的積極性，雖然有若干差別，但應該指出，職員、連同中、高級職員在內，他們的政治認識及工作積極性，兩年來有了很大進步。進步原因有二：一方面，由於企業內工人群眾的發動和我們團結職員的政策。另一方面，由於東北戰局的我勝敵敗，又由於國民黨政權的反動腐敗、排斥東北職員的惡劣行爲，有了充分暴露，因此打破了職員對國民黨的幻想。因此，應該指出，今天職員的情緒與一兩年前比較，大有區別；同時，國民黨政府企業的職員經過兩年的親身體驗，也認識了國民黨政權的反動腐敗。因此，在我新接收或將接收的企業中，也具備着團結改造舊職員的有利條件。

兩年來，處理工人與職員關係問題上，個別企業會犯過右的和左的錯誤。右的錯誤表現在過分信賴舊職員，而重視工人不夠；因此既不能啓發工人的積極性，也難改造教育舊職員，使生產力的提高與企業的改造受到了阻礙。左的錯誤表現在只重視工人，輕視職員，對職員缺乏分析，

不加區別的亂打擊，形成工人與職員對立，這樣就破壞了員工團結，其最後結果也必然是妨礙生產，危害企業。依據現有經驗，處理工人與職員之間的矛盾，必須根據兩點：

第一、工人是企業中基本的生產力量，但職員也是企業中必不可少的一部份。爲了提高生產，改造企業，必須體力勞動的工人與腦力勞動的職員合作，並發揚兩者的勞動熱情與工作積極性。

第二、必須根據日寇、國民黨統治時期企業內各種職員與工人之間的不同的關係，恰如其分的給以解決，既提高工人覺悟和勞動熱忱，又團結改造職員，達到員工團結、員工互助的目的。爲此，我們對各種職員應依下列原則處理：一、職員中百分之七十至九十是下級職員以及既不是生產業務的管理人、也不是人事的管理人。他們之中有很多一部份，雖然具有一般舊知識份子的意識，看不起工人，但他們的勞動條件與生活狀況是接近工人的。因此，對於下級職員應該團結，大體上應該和工人一樣待遇；同時應用教育的方法改變其輕視工人的錯誤認識。

二、技術人員、工程師、專門家、技師是管理龐大複雜的近代企業中必不可少的重要人員。我們對於一切技術人員，包括思想上還不同意共產主義的在內，只要忠於職務，不作破壞活動，都應給以工作，並在生活上給以必要和可能的優待，使他們發揚專長，爲人民服務。對於能與工人合作、打破保守觀念、克服困難、能努力創造的技術人員，應予鼓勵。

三、日寇、國民黨政府企業中專門壓迫工人的特務，礦山中專以額外剝削工人為職業的把頭（不是一般工廠中的工頭），這些人與一般職員不同，他們與工人的矛盾最深，他們是工人至為痛恨的。在人民企業中，決不允許特務份子和把頭制度的存在，決不能讓原來把頭擔任生產領導工作，其罪大惡極而工人要求法辦者，應允許工人要求送交法庭懲辦及追償損失。

四、總務、庶務各部門的主持人員，他們之中有不少曾經仗勢凌人、剋扣工人、職員的配給薪資，並且假公濟私，貪污自肥。他們佔有日寇、國民黨政府企業中「肥缺」的原因，常常不是由於業務技能，而是依靠特殊勢力。洗刷撤換這些為非作惡的人，不僅是工人的要求，也合乎多數職員的願望。對於剋扣貪污為數重大者，應由企業與職工依法追償。但洗刷、撤換這些為非作惡的主持人員時，必須把這些部門中未曾作惡的主持人員及非主持人員、下級職員加以區別，不應一律對待。

五、生產及業務管理人員，如鐵路的站長、段長、科長、廠長、處長，礦山的坑長、礦長，工廠的科長、部長、廠長等等，這些職員是企業內的中、高級職員，並佔中、高級職員的最大部份。在日偽時期，這些職位的職員的絕大部份是日本人；「八一五」後，由中國職員代替了日本人員；在國民黨政府企業中，當我接收時，上級職員的幾乎全體，及中級職員的一部，已被國民黨軍擄走。所有這些日偽和國民黨政府企業內留下的生產業務管理人員，一方面，他們有專門或

業務技能，有組織生產、組織業務的經驗，他們在生產中有重要作用；另一方面，由於他們中的多數是日寇、國民黨政府統治時期企業中或大或小兼管人事的生產及業務管理人員，他們管理的性質及方式雖然不同於把頭、特務，但與工人之間存在着或多或少的矛盾，因此，對於這些人員的使用及他們與工人之間的矛盾的處理，必須謹慎而恰當。

日寇、國民黨政府企業的資本主義經營方法，是在剝削壓迫的基礎上倚靠一部份組織生產及業務的職員來管理工人，而這種管理，又不能不是官僚主義的方法，所以在生產及業務管理上所發生的工人與職員之間的矛盾，其形式上雖然是職員與工人的矛盾，但實質上是日寇、官僚資本家與工人的矛盾。在日寇、國民黨政府企業被接收而變為人民企業時，這種矛盾已不存在。但由於上述原因，對於日寇、國民黨統治時期由這種矛盾所產生的工人對管理人員的不滿，其解決辦法不應該是「流血鬥爭」或毆打職員；但忽視工人對管理人員的不滿，也是錯誤的，其結果必然阻礙工人的勞動積極性。因此，正確的解決辦法應該是工人群眾的批評與管理人員的自我批評、賠禮、道歉。以便最後達到團結的目的。

這些管理人員，一般雖有思想上和作風上的毛病，但他們的專門技能或業務管理知識，無論目前或將來，對經濟建設和人民企業都是需要的，我們許多共產黨員還必須用心向他們學習這些知識和技能。這些人員中除了少數高級職員，或因本身是官僚，或因在舊社會有特殊地位，不願

爲人民服務，或因作惡過多爲工人痛恨不能留用者外，其餘凡願爲人民服務，忠於職務，不作破壞活動者，都應給以工作。其職務的分配應該照顧兩個方面：一方面，必須使用其長；另一方面，如果不調離原來職務即將妨礙企業中必須的民主活動和工人的勞動熱忱時，則必須調離原職，給以其他適當工作。凡管理人員在人民企業內工作積極又與工人合作、生產業務上獲得成績者，應受獎勵。

(二) 一般職員，即下級職員、技術人員、生產業務管理人員，尤其是高級和中級職員，他們的勞動態度及對工人的態度與管理方法必須改變。爲了改造他們的勞動態度，必須使職員認識：國民黨政權必亡，人民解放運動必成；國民黨政府企業變爲人民企業是企業性質的根本改變。過去是企業屬於官僚資本家，因此一切勞動者是爲少數官僚資本家創造財富；現在是企業屬於人民大眾，勞動是爲人民大眾，也爲了自己；在國民黨政府企業中，用人唯私，在人民企業中，用人唯賢；在舊社會中，科學和科學工作者毫無充分發展的機會，在共產黨領導的新民主主義社會和將來的社會主義社會中，則有無限發展的前途。爲了改變職員對工人的態度，必須使職員認識：工人是企業中最大量、最重要的勞動者。日寇、國民黨政府企業的資本主義經營方法是以皮鞭和飢餓來強迫工人爲日寇和官僚資本家創造利潤，這不但不能使工人有自願的高度生產情緒，恰恰是造成工人反抗的根本原因；在人民企業中，一切勞動者都是企業的主人翁。生產、業

務管理的進行，一方面須有企業規則（即廠規店規）；同時主要的依賴工人群眾自覺的勞動紀律和維護勞動紀律的輿論。因此，在人民企業中，不應也不能採取官僚主義的壓迫的方法來管理，而必須用集中領導下的民主方法來管理。

對於職員的改造，是一種思想與作風的改造，是細緻而長期的教育工作，不能急性粗暴的處理，需要自上而下的教育；也需要工人與職員的相互批評和自我批評。爲了這個目的，可以採用討論會、座談會、研究班、訓練班等方式。

（三）爲適應經濟建設及企業發展的需要，除原有生產、業務管理人員、技術人員必須進行思想與作風的改造及培養提高外，一切經濟企業同時必須十分注意提拔優秀的工人、職員，培養成爲新的生產、業務管理人員及技術人員。

（四）過去接收的日僞企業中，已有一些「八一五」前後加入的國民黨員、三青團員，現在新接收的企業中，有更多的國民黨員、三青團員。國民黨、三青團在企業中曾實行大量吸收黨員、團員和集體入黨、入團的辦法。許多加入國民黨、三青團的職員及工人，其入黨、入團的目的是爲了保障職業；但其中確有若干國民黨員、三青團員是特務份子，過去負有監視工人、職員的職務，當企業被我接收後，則隱蔽、埋伏，從事破壞活動。因此，我們的政策對於不同情況的國民黨員、三青團員應加區別；對於爲保障職業而加入的國民黨員、三青團員，應令其登記，並報

告入黨經過，在保證不參加破壞活動的條件下，給以工作；但在短期內不可擔任重要職務。對於負責黨務、團務的人員，則必須分清其是否特務份子而決定去留。對於隱藏的特務份子，則必須提高警惕，從企業中清除出去。

(五) 解決工人與職員在生產、業務管理方面舊有矛盾，改變舊的管理方法之後，在人民企業內，依然必須有人民的嚴格的管理制度與代表人民和國家的管理人員；否則，組織生產、組織業務是不可能的。管理人員中有革命多年的老幹部，有新提升的工人、職員，但其中有許多是舊的管理人員，這些舊的管理人員，當着他們忠於業務、依照企業規則執行職務上的管理時，其所屬的工人和職員，包括其所屬員工中的共產黨員在內，必須服從。

什麼是企業化？

——山東大眾日報

「企業」兩個字是外來語，其意義與實業兩字相同。「企業化」是一種企業用科學方法進行管理，以少的成本，生產數量多、質量好的成品，達到積聚資本，擴大生產目的的一種經營方法。這種經營方法，具體的分析，通常包含三個內容：一是科學的管理方法，二是合理的組織生產，三是經濟核算制。通過這三個具體內容，在生產過程中，體現一種經濟原則，經濟人力——勞動力，經濟物力——原料、機器、動力，經濟時間——工作效率，而達到「產量多、質量好、成本低」這三個目的，企業化的經營就算是完全了。運用這種經營方法經營的工廠，就叫做企業化工廠。

再歸納起來說，企業化的實質，就是將一種經濟原則，用合理方式貫串到各個生產組成部份

及每一個生產過程當中的一種經營方法。用這種方法經營的終極目的，是追逐利潤，積累資本，擴大生產。只有普遍擴大生產，才能增加社會財富，提高社會生產力，才能推動社會進步。因此，可以說，企業化是管理近代企業的一種比較進步的方法。

前面所說，構成企業化方法的三種具體內容，還得解釋一下，科學的管理方法，是用一種科學方法來從事行政管理的意思，它表現在組織、分工、與工作方法三方面，組織要簡單合理，分工要週密明確，處理工作的方法，要簡捷、要有條理、要有秩序。合理的組織生產，簡單的說，就是要：「人盡其力，物盡其用，機械盡其效能。」爲了達到這個目的，一方面要研究如何配置生產位置，組織生產環節，另一方面要研究如何運用政治教育與物質鼓勵來刺激生產效率。經濟核算制，就是根據具體客觀條件（生產力、資本與市場）擬具生產計劃，計算成本，達到積累資本目的的一種會計制度。

爲了幫助闡述上面的意見，此地引用了一些生產部門的材料，譬如在行政管理方面，過去許多工廠是不符合上述原則的，機構架床疊屋，工作方法繁瑣，管理人員通常要佔工人百分之三十，有些甚至佔百分之五十以上，例如魯中一個肥皂廠，工人只有兩個，幹部倒有七個，結果表現效率不高，成本很大，不能支持。實際是否需要這許多管理人員呢？決不是的。拿肥皂廠來說，整理之後，實行集中管理，原來七十個工人，三十四個管理人員的，現在只需要四十七個工

人，九個管理人員就夠了，同時不斷生產，六個月就能出產一千萬塊，生產力反而提高好多倍了。又如火柴廠、化學廠、盒桿廠三個工廠在一個地方，性質相同（互有連系），但是都有重複的組織，幹部能力經驗均差，結果表現出什麼都要管，而什麼都管不好，現在將三個廠的行政部門如總務、會計、營業、人事統一起來，組織一總管理處與三個廠的工務分開，各有專責，人員也減少了，解決了幹部困難，幹部也稱職了。又如大魯南被服系統的工廠，原來分散在三個地區，統共有三千四百多人，濱海廠二千人當中，幹部就佔二百八十多人，勤雜人員在四百以上，這次經過兩個月的思想準備，討論整理，現在合併起來，集中管理，只要二千二百四十五個人就夠了，要去掉一千多，如果計算成本的話，這是如何巨大的浪費，這些浪費，皆由於管理方法的不當而招致的。

如在合理的組織生產方面，也可以舉幾個例子，說明組織的好，可以提高生產效率，可以節約，減低成本。組織的不好，就造成莫大的浪費，增加成本。如被服廠通常一年當中，頂多只有六個月的生產，不是由於材料不濟，就是由於其他原因停工，今年上半年大魯南三個廠只生產二十四萬套衣服，但是在整理以後，因為原料供應及時，生產不停頓，生產力可達到九十萬套標準。又如濱海區縫製一套衣服是組織六部機子分工完成的，每部機子日產量，最高可達到三十五套。但是其他工廠用一部機子做一套，平均每日只能出產十八套。又如火柴廠按照機器能力每日

能出產三十六萬盒，往往因爲一小部份工具不齊，每日僅能出產五萬盒，有一次勉強增產到八萬盒，成本就突然降低到百分之十二，假如使產量達到應有高度，成本的減低，是會更大的。上面這些材料都說明很好的管理方法與組織生產是同體現經濟原則、實行企業化密切關聯着的。

企業化是我們今後所有公營企業要努力的方向，因爲今天還是有很多企業是存在着供給制、報銷制的，不大講究計劃、效率、與成本，對社會經濟來講，造成很大浪費；對國家財政來講，形成財政負擔；對企業本身來講，不能維持發展。再者，今天爲了打倒蔣介石，建設新中國，必須得從事生產建設，積極支援戰爭，雖然這兩者具有一致性，但在目前使用社會經濟力量來講，是有其矛盾的，因此也必得研究如何運用企業化方法，實行經濟原則來達到發展生產。即使將來全面建設時期，戰後百廢待舉，經濟地使用社會財富，更是必要，所以，不論從那一方面講，企業化將是我們公營企業努力的方向。

今天也有些將企業化誤解了的，不把企業化作爲是一種科學的經營方法，而單純的認爲是工資制，是錯誤的，因爲單純的工資制，並不等於科學管理，相反，假如管理方法等是科學合理的，即使不是工資制，也算是企業化的。有些認爲只要獨立經營，不是報銷制，就算是企業化了，也是不對的，因爲這僅是會計方法不同，並沒有具備企業化的內容。

舊企業要改造。但不是「打破一切」

——東北日報短評

今日本版發表的安東省營各廠，盲目打破一切舊的生產組織管理制度，造成紊亂現象的新聞，提供我們一個問題，雖然這個偏向，還未普遍發現，但須極力防止，特別是在東北蔣匪全殲之後，所有敵偽官僚資本的舊企業，已轉入人民手中時，更應引起我們重視。

產生這現象的主要原因，大致有以下兩點：

其一是對舊企業轉為人民企業後，這種本質的轉變認識不足，舊企業的生產組織與制度，在敵偽、官僚資本統治下，是壓迫剝削工人的工具，是他們長期爲了追逐利潤精密計算的結果，但這些生產組織與制度中一部份是合乎科學的，是可以批判吸收的，而我們採用這些組織與制度所生產出的勞動價值，是有利於人民並屬於人民的。因此我們籠統盲目不加分析的採取「打破一

切」的辦法，必然會造成生產的損失，特別是在目前軍需民用急迫，而我們生產管理經驗又不充分的情況下，更不能採取這個辦法。

其二是我們過去長期在農村的游擊戰爭的環境中，只有極少供給性的工業與手工業，因而在我們大量接管大規模的近代化舊企業時，必然痛感「幹部少，經驗差」，如果冒失地把一切舊組織舊制度推翻後，自己沒有也不可能馬上創造一套新組織新制度，而又不適當地把過去「機關化」「軍隊化」搬來，或者採取「一攬子」的辦法，這樣就一定造成生產中的紊亂。

自然這絕不是說所有舊企業的生產管理，可以原封不動的搬用，相反的必須把那些壓制工人阻碍生產的組織與制度，有分析的加以必要的改造，使其成為真正的人民企業，使廣大的職工以國家主人翁的地位來參加生產，發揮他們的創造性積極性，從而大大提高勞動生產率，但這種改造是一種較長期的民主化的過程，而不能採取在一個早上「打破一切」的辦法，這是很顯然的。

企業的改造與管理的加強，關鍵在於運用、教育培養生產管理人員。而我們「打破一切」的辦法，也往往影響到我們對待舊的生產管理人員的態度。關於這個問題，八月一日東北局「關於公營企業中職員問題決定」中指示得很清楚。第三節中指出：「為適應經濟建設及工業發展的需

要，除原有生產業務管理人員，技術人員必須進行思想作風的改造及培養外，一切經濟企業同時必須十分注意，提拔優秀的工人、職員，培養成為新的生產業務管理人員及技術人員。」第五節

更指出了我們對待舊企業管理人員的態度：「管理人員中有革命多年的老幹部，有新提升的工人職員，但其中有許多是舊的管理人員，當着他們忠於業務，依照企業規則執行職務上的管理時，其所屬的工人和職員，包括其所屬員工中的共產黨員在內，必須服從。」

其次，改進生產管理最經常積極的辦法，是及時的總結經驗，逐步體會出其中的規律，再進一步的來掌握它運用它。這樣在一個時期以後，我們可以從不熟悉變成熟悉，從沒有經驗變成有初步經驗。

總之，在改造舊企業中，盲目的「打破一切」的辦法，是不對的，特別是在接收舊企業的初期，更應慎重，否則我們要走彎路，造成不必要的損失。

企業管理中一個極其重要的改革

——東北日報社論

負責制不僅是鐵路乘務上的問題，而是工業建設中帶有普遍性的原則問題，是企業管理中一個極其重要的改革。

什麼是負責制呢？就是要求每個職工在一定的工作崗位上，負一定生產責任，高度發揮其創造性、積極性，消滅無人負責的紊亂現象，提高勞動生產率。這種制度可以大大提高勞動群眾的自覺性、組織性與紀律性，防制少數份子的怠工，這是在企業中實現無產階級領導的重要保證之一。

負責制是社會主義國家的產物，一九三一年斯大林同志在經濟工作人員會議的講話（論新的環境和新的經濟建設）中，曾強調指出這個問題的重要性，並規定一切工業部門都要實行這個制

度，作為勞動組織的中心環節。斯大林同志說：「什麼是無人負責的現象呢？無人負責現象就是對所擔任的工作，以及對機器、機架、工具不負任何責任，在無人負責現象盛行時，當然是談不到什麼真正提高勞動生產率、改善產品質量、愛惜機器、愛惜機架、愛惜工具的。你們知道無人負責現象在鐵路運輸方面引起了什麼結果？這種無人負責現象在工業中也引起同樣的結果。我們在鐵路運輸業方面已消滅了無人負責現象，而提高了這方面的工作。我們在工業方面也應當這樣做，以便把這方面的工作，提到更高的程度。」斯大林同志這個光輝指示，廿年來已在蘇聯工業鐵路建設上獲得了巨大成功，取得了豐富經驗，創造了新型的社會主義的生產管理制度。

這種制度的優越性，在我東北解放區鐵路乘務工作的試驗中，也同樣得到了確切的證明。

（請參閱本報十月廿八日頭條新聞專論）林口段在三個月的輪乘制（即每輛機車不固定乘務員，輪班駕駛，也不負任何檢修責任）中，光大軸發熱一項，即損失了十萬萬元的國家財產。以後恢復乘務負責制（即每輛機車固定三班九人或二班六人駕駛，並擔負簡單的檢修責任），機車事故大大減少，發熱事故完全消滅，機車質量大大提高，乘務員說：「這一台機車是我們的好朋友，一定好好愛護它！」而在試行輪乘制的時候，乘務員們則認為：「機車是公用的，只要自己使用的這一次不發生事故就算完成任務，下次不知那年再用到它！」因此好壞不分，對機車的保護不關心的傾向大大發展，造成了巨大的損失。

現在鐵路黨委已做出決定，在鐵路乘務上實行負責制，並確定負責制這個方向，逐步推行到鐵路的各方面具體工作上。東北局已經批准了這個決定，並指出要把這個制度有重點的根據具體情況推行到其它工業方面去。我們應該重視這個生產制度上極其重要的改革，首先解除思想上的阻礙，擺脫一切經驗主義的束縛。

在實行鐵路乘務負責制中，曾經有過爭論，不同意負責制的主要的理由是：

一、『多少年來中國及蘇聯以外的其它各國均是採取輪乘制。』這種拘泥於舊的工作方法『並把資本主義國家的管理制度與最先進的社會主義國家的管理制度相提並論的看法』，是極其有害的非馬列主義的思想。

二、『負責制浪費人力，而輪乘制可以節省人力。』從一時表面上看似有理由，但是長遠下去，機車的損耗遠超過人力節省的價值，而且在實行負責制之後，由于機車質量及效率大大提高，段內檢點檢修人員減少，包車制所需人力會少於輪乘制。那種只從眼前和現象去看問題，而不從長遠和本質去看問題的思想方法，也顯然是非科學的。

三、『實行負責制非經過一個摸索階段不可，過去蘇聯也曾實行過輪乘制。』殊不知社會主義蘇聯已經有了二十年實行負責制的成功經驗，我們不去接受，一定要自己『摸索』，造成損失，這顯然是不必要的。我們認為在工業建設中應該防止這種杜威式的實驗主義思想。

所有上述這些理由，都是不正確或不完全正確的，在工業建設中，我們的學習方向應該主要的是學習社會主義國家的經驗，我們應當很好的吸收蘇聯工業建設的基本精神和方法，根據我們自己的具體情況加以運用。蘇維埃國家經過了卅年艱苦卓絕的建設，批判地揚棄了資本主義生產的經驗，並創造了新型的社會主義的科學技術與管理制度。勇敢的接受與學習他們的寶貴經驗，和我們自己的具體情況結合起來，這是完全必要，是完全有益無害的。

我們有沒有實現負責制的可能與條件呢？

有的。在我們新民主主義國家的國營公營企業中的生產關係，基本上是和蘇聯一致的，是和資本主義國家相反的，就是說，在我們的國營公營企業裡面，也已消滅了剝削關係，這些企業是為人民所有，為人民服務的，我們的職工是社會的主人翁地位和態度來進行生產，這就是職工自覺地擁護實現負責制的基本條件。實現這種負責制，不僅能要求每個工人完成任務，而且能發揚工人的創造性，使工人勝任愉快地使用機器，懂得機器的效能，使一般的科學知識為廣大工人所共有，因而使工人主動積極的超過任務，大大刺激生產力。而資本主義生產用盡一切方法，使工人成為機器的附屬品，束縛和摧殘工人的創造性，因而最多只能通過嚴密的監督壓制，使工人被迫完成規定任務，這是根本的原則的差別。

鐵路黨委的決定，對我們的企業管理提供了一個帶有普遍性的原則問題。我們在工業中工作

的同志們，要注意克服長期農村工作所給予我們的手工業工作作風，同時要防止拘泥於資本主義工業管理的經驗中的陳舊和落後部份的傾向。我們對新鮮的事物和先進的科學理論，應該有敏銳的感覺，不斷地總結經驗，提高我們的理論水平，業務和技術水平，來加速我們工業建設前進的速度。

附 錄

關於公營企業的經濟管理問題

唐 克

一兩年來，在我們的公營企業的經營與管理上，是有成績的。表現在我們恢復了生產，完成了生產任務，提高了職工政治情緒，建立了新的勞動態度，初步的建立了生產管理與經濟管理的制度。尤其是我們處在戰爭的情況下，有些企業遭受了蔣匪的破壞；外來材料奇缺，資金原料皆感困難，再加上我們管理大企業的經驗不足等，在這種情況下，我們對成績更該適當評價。

但我們不應該滿足於成績，我們應該反覆研究工作中存在的問題。就一般狀況來說：我們各個工礦企業，在開始一個時期，忙於接收資產，了解情況，調整人事，初步的恢復生產。後一個

時期，曾大力進行職工政治工作，提高職工政治情緒，改變勞動態度，發動生產運動。這些都是對的。但是現在從全盤的工作狀況來研究，就會發現有不少的企業單位，在經濟管理方面的成就是落後於職工群眾的政治工作。茲將我們所感覺到在目前的經濟管理上須要提出的問題分述如下：

第一是應該很快的弄清各企業總的實際的資產負債，迅速確定各該企業的資本金。就若干企業單位來看，類似資產負債的統計工作是做了一些；但有不少的單位做得很馬虎。有的僅是一個粗率的估計數字；有的僅有現金統計，沒有機器房屋台賬，沒有材料盤存。即使有財產登記目錄也沒有作價，或則作價的不確實。有的甚至對弄清資產問題，尙存猶疑態度。這種弄不清固定資產與流動資產，固定負債與流動負債的現象，是有碍企業管理的：一則使國家主管經濟行政機關難以決定各該企業的資本金（固定與流動的）與投資數額，無法調度資金，無法計算損益盈虧。我們經濟工作同志既受人民委託來管理人民企業，就應該根據這個財產數字，經常的計算盈虧，向人民負責。二則是難以計算成本，因為不明白固定資產，就無法決定固定資產的折舊，沒有材料盤存，就無法精確計算實際消耗材料的多少，而折舊與材料費用，又是工礦產品成本費的主要部份。

爲了有步驟的解決這一問題，經委辦公處在四月中旬曾召開了煤礦會計會議，會中做出經過經委會批准的通知，其辦法是：

1、各單位所有的資產（包括固定資產與流動資產）必須進行登記，由各該企業單位的首長負責，協同工務、礦務、會計、材料各部門及職工會幹部，一齊動手，爭取在三個月內完成。規模不大的應早日完成，規模較大的應選擇先大後小的登記方法，有步驟的逐次完成。

2、已登記之資產，必須作價。作價的辦法：凡在東北解放區能够製造者，應照現時實際成本加百分之二十的利潤，減去已消耗之壽命^即等於現價。凡是外來機器材料，解放區無法製造者，應按進貨時實價折成金子，減去已消耗壽命，再以登記時金價折成現金，等於現價。

在依照上述原則作價之後，可依此次登記之金額做基數，隨物價指數的變化而改變。

我們希望把登記清理資產的工作，列為各個工礦企業的重要日程之一。特別是希望各單位企業的首長負責，親自動員來做。因為它是進行企業化方針的先決條件。我們明瞭了各個企業的實際資產之後，便可以正式確定各該企業的固定資產與流動資產數額，便可以明確分清生產任務與為戰爭立功的適當的利潤任務。

第二個問題，是需要以實物計算原則精確的計算成本。現在有些企業單位的成本計算沒有固定資產的折舊，據我們粗率的研究，各種不同工礦企業，其折舊雖有大小，但一定要折舊；沒有折舊就等於否定固定資產的存在。沒有折舊的成本，必然是『賠本』。如果忘記了合理的折舊，經營日久，必將造成人民企業的巨大虧損。因此，應該肯定的要折舊。

折舊的方法應該根據各個企業不同的性質與習慣，根據機器房產設備的現況（即現時能用程度，與已用年齡），根據折舊準備工作情況——如會計上處理折舊過程中各種必要的補助賬戶的設置，以及工務技術上的準備等等，來採擇我們所適用的折舊方法。

其次有些企業單位的成本計算是有若干的消耗材料沒有作價算入成本中，許多同志以為偽滿殘存的材料是『洋財』，以為上級從別處調撥來的材料是供給品，因而要不要作價記賬算入成本中，就模糊了。如果把實際已經消耗的材料費，不列入成本中，而表示自己的成本減低，實際上是賠本。因此各個企業單位在今後計算成本中，不論是偽滿殘存的材料，不論是上級撥的材料，凡是已經用到生產中去的，均應合理的折算在成本中。

再次計算成本中，還有把有些費用，一次攤提在一個時期的產品成本中，這是不合理的。去年一個單位建築了近千萬元的房屋，竟把這一筆款項，一次攤提在該單位一個月產品的成本中。我們希望在會計制度沒有步入正規之前，一切產品的成本計算，應該仔細研究，檢查其是否有不當之處。

在今後計算成本中，還有一個極其重要的問題，就是採用實物計算成本的原則，應該求出每一種產品成本的實物標準。例如：一噸煤要多少材料？何種材料多少？要多少工資？支付此項工資的各種實物多少？多少動力費？勵力的電字多少？管理費和各種實物若干？實物成本標準計算

方法，我們希望多數的工礦企業能够實行。一則可以使我們今後的成本計算，照着研究與實踐後的實物標準成本來做計算的參考，不使縱之以高，折之以低，求其合理。再則我們根據這個實物成本標準，來決定我們每一個時期的售價，這樣可以避免因戰時物價指數的上漲，而影響企業的虧損。

第三個問題是減少原料器材的消耗，改進生產方法，提高產量，力求質量之改善，減低成本費。

由於我們的公營企業是人民的企業，我們的管理人員與廣大職工群眾有着高度的生產積極性和責任心，現在一個煤礦的生產能力，比之偽滿的同一礦山，而物質條件又很優越的時候，超過了百分之五十。一個造紙廠，現在消耗的一種主要的化學原料，比偽滿時減少了百分之卅，一個紡織廠的織布機的每小時的生產量，比偽滿時代平均提高了百分之卅一。

但我們還需要虛心研究，力求改進。各個礦山的煤產，應根據煤層厚薄生產設備之優劣，煤質硬度的強弱等等，其成本應有高低。但現在的情況，高的反而低了，低的反而高了。一個礦山的直接生產數量，還沒有達到應有的比例。同一個礦區的煤炭成本的間接費，有的佔成本的百分之六·三，有的竟佔到百分之十四·一，據已了解的紡紗過程中，損耗原料有百分之五，有百分之十的，也有達百分之十五以至二十的，比例數字的懸殊，竟達一倍以上。有些產品的質量，還

不能使購主十分滿意。

我們公營企業的生產成品雖因爲土地改革，有了新興農村的廣濶市場，雖因城市工商業與交通建設的很大發展而找到銷路，但總因爲戰爭的影響，不但限制了一般的社會購買力，即是軍用與公用物資的採購，也受到了一定程度的限制。因此，如果我們不力求改善質量、減少原料器材的消耗，特別是不從提高產量來減低成本費，以求銷路暢順，則我們企業的發展，必然要受到阻礙的。

因此如果我們忽視提高產量減低成本的重要環節，而僅在工薪上斤斤計較，再三要求免稅等等，都是本末倒置的。

第四個問題是需要健全會計制度。

由於我們對會計業務不熟悉，目前的會計工作狀況是不能令人滿意的。今天我們大規模近代化的企業，生產動力的馬力數常是以千計以萬計的，一筆交易金額是以千萬以萬萬甚至以百萬萬來記載的，如果對這樣大企業各種交易活動，沒有科學的合理的記載，則一定要出亂子。

有不少的企業單位，由於我們對各該企業缺少必要的幫助，現在還採用着僞滿人興當的、興農合作社的一套普通簿記方法來一成不變的管制我們的工礦企業生產的成本會計。因此就在這些單位中，缺少了工業會計或生產成本會計的各種必要的補助賬戶，若干科目的命定，既不合乎科

學原理，又不切合實際。

也有些企業部門採用抗日游擊戰爭時代的軍隊政府會計的記賬方法與制度。他們很注重所謂經常費與臨時費的預決算，因此就必然的偏廢了器材原料的管理與成本計算，因此竟有的單位收入千噸以上糧食在會計部門的賬戶上沒有記載，收入價值千萬近萬萬以上的材料也沒有記載。這樣大宗的已成交易，既不作價，又不轉賬，則已有的所謂資產負債報告、成本計算、損益結算等等，必然不正確。

因此，至今還未建立會計工作的單位，應該從速建立會計工作。如沒有人，應該從各地以適當的待遇，聘曾經從事會計業務的人才，只要他們誠心誠意的願為人民企業服務，並且有實事求是的精神，應該吸收他們來建立會計工作。有了會計工作，對我們的企業管理是有很大作用的。

因此仍在採用不够合理會計制度的個別企業，均應按照變式會計或工業會計的原理與方法，應按照我們各個企業的種類與性質的特點以及組織狀況，來設置賬戶、訂定科目。各個企業的內部制度與各企業系統的會計制度，亦應按其生產情形與組織狀況，從新加以規定。經委會現時直接管制的會計單位有二十一個，經過這些單位管制的單位又有一百多個，而生產種類與經營形式又是多種多樣的，我們爭取在短時期內由下而上自上而下的摸索研究，求得會計制度若干方面的統一。

第五個問題是要求我們經濟工作人員，及企業管理者，一方面要有嚴肅的革命家務觀念來對待人民企業的交易活動，另一方面又要有服從國家與黨的社會經濟政策的整體思想。

一九四七年有個別單位的總結報表中，呆賬的損失，竟達千萬元以上，這種呆賬的損失，不是引起該單位的資產減少，就是引起生產成本的浪費的增加。有些債權的收回，竟遲至半年以至一年，這種債權收回時間的遲緩，由於戰時物價指數的必然變動，實際上等於變相的呆賬的損失，而這種損失又往往是可以避免的。

因此，各種企業單位負責同志，應有嚴肅的革命家務觀念，對本企業的一切交易活動，應該是認真負責，鐵面無私，按照經濟原則辦事，往來與任務分開，捐贈與買賣分開，隨往必需隨來，應該盡力避免變相的浪費與損失。

另一方面由於戰時物資缺乏，貨幣的貶值，有些唯利是圖的好商投機搗把，囤積居奇，他們製造了一種投機心理。我們的公營工礦生產企業，是在於努力擴大生產，以勞動生產來創造社會財富，應該執行反對投機搗把囤積居奇的社會政策。我們各個企業的資金活動範圍，應該約束在本身或整個生產用途之內，例如收購原料必須是本企業所必需的物料，一切生產成品的推銷，應服從於國家商業計劃，服從於金融物價政策，決不應該隨波逐流，決不應該追逐投機搗把的超額利潤。有一個工廠的倉庫，百貨俱全，應有盡有，但這些東西，既非該廠原料，亦非生產中所需

物料，這種工而兼商，商必投機的偏向，是阻礙我們工業生產任務的完成，是會刺激市場金融物價波動的。這是違反我們國家戰時增加生產，創造財富以及反對投機搗把囤積居奇的社會政策的。

第六個問題，是必須建立統計報表制度。

一個企業的進步與發展，固然要依靠我們艱苦深入的工作，但如果要求上級領導機關，能夠決定一些具體的指導措施，除了深入生產單位，了解具體情況外，還必須建立有內容有數字的統計報表制度。沒有這種健全制度，很難取得生產行政領導機關及時的生動指導。因此各個生產部門，各個系統，應該根據具體的生產情況，自下而上的建立日報，旬報，月報制度。這些報告中應該包括員工作業狀況、材料原料的盤存、產品統計與庫存狀況、成本計算、資金週轉狀況、一週一句或一月內的大宗交易與大事記載等簡明情況。

現在煤礦已建立了生產日報制度，紡織部門亦建立日報月報制度，我們希望已建立了統計報表制度的部門，不斷的改進內容，力求簡明，力求迅速，至今還未建立這類制度的部門，希望能夠次第的建立起來。

第七個問題，是立即清理倉庫，整理倉庫制度，利用與發揮庫存材料工具原料的作用，促進資金的週轉速度，不使之凍結。

現在若干工廠、礦山，由於我們同志當中，有些人還殘存着紊亂時代的『抓一把』與『一把抓』的作風，缺乏整體思想，同一礦區的同—材料，彼缺此多，彼此不相照顧。同一系統，同一性質的生產部門，彼此不相調劑，因此迫使缺乏材料的另一單位，拿高價到市場搜購，這一部門與另一部門不相調劑，必然使這一單位的資金凍結，而另一單位要拋出資金，從整體上看，這是浪費。

其次在我們許多工礦單位的倉庫管理制度上，是不很嚴密的，在入庫的手續上，沒有嚴格的檢收制度，一個倉庫接收一次近億元的材料，竟有百分之二十是不能用的廢物，在撥付方面還沒有嚴格的按級核發制度，許多仍具有極大使用價值的材料工具，竟拋在野地風吹日晒，無人過問。

值得我們重視的是由於材料制度的紊亂而引起的嚴重浪費，其數目大大超過現金管理，而影響資金週轉速度，亦是主要的東西。

我們希望在這半年內，各企業在材料管理上，要提高整體的計劃性，力求制度上嚴格、合理。第八個問題，是要虛心學習，研究生產業務，熟習技術，提高生產工作的計劃性與組織性，提高業務水平。

現在東北解放區的公營企業的規模，以我們黨的發展歷史來說是空前的，以我們許多的經濟

工作同志來說，是很生疎的。我們對各種產品的生產過程不熟悉，亦未很好的鑽研，要我們來經營大的近代化的企業，經驗與智識都是很勉強的。因此毛主席所指示我們要『戒驕戒躁』『重要的問題在善於學習』的原則，放在我們經濟工作人員面前，就具有特等重要的意義。

今年三月份第二煤礦區的主要幹部，開了六天的生產會議，討論了今年生產任務，對於有關生產任務完成的勞動力問題，主要材料需要與來源問題，員工生活供給問題，各種工程的必要設施問題，全年成本的計算等問題，都做了研究，並擬定了全年各月各季的生產進度，各種建築工程的進度，全年各礦各期的資金概算，他們在會議中反覆的討論了上述各種問題，做出了決定，現時正在準確的執行。我們覺得他們對待生產業務認真研究與學習精神，是值得我們引以為範的。

有一位同志從南滿的一個工業區回來，他說那裡的同志認真學習生產業務與技術，從經理廠長到職員大家都在學技術鑽業務，這是值得我們注意的。特別已經搞了很多時間的經濟工作對現在業務學習與技術學習還不够積極的同志，應該引起注意。因為『你既是工廠經理，那你就得干預一切事務，就要熟習一切，什麼也不要忽略過去，就得學習和再三學習。波爾什維克應當『精通技術』，身為經濟工作者，却不願意研究技術；不願意精通技術，那就是笑話，而不是經濟工作者了。』（斯大林）

以上幾個問題，是我們一年來在工作中所接觸的偏重於經濟管理方面的問題，提出來希望我們同志，把企業的生產、行政管理及政治工作與經濟管理結合起來。請我們經濟工作的同志們參考、研究、指正。

人民革命戰爭的勝利發展，註定了四大家族官僚資本的企業，將被人民的政府所沒收。提高我們的經濟業務水平，準備接管更大更多的公營企業。

工廠管理與職工運動

王

旭

——摘自李天璋的發言

工廠管理問題：

半年來我們依靠安市全體工人階級建設了工廠，發展了生產，支援了勝利的愛國自衛戰爭。事實證明，只有依靠廣大工人群眾，才能建設好工廠，才能發展生產、繁榮經濟，解決我們的需要。但是我們依靠得怎樣，還應加以檢討。

第一、如何使工廠管理合理化？提高質量、增加產量、減低成本，反對貪污浪費，依靠工人來監督生產，我們還沒有真正能做好，還沒有發揮工人高度熱情與生產積極性，沒有使工人從自在階級變為自覺階級，把工廠看成是自己的，自己也是主人翁的一份，把恢復建設工廠生產看作

是爲了自己，這一點做的不够。

第二、勞動力的組織與必要制度的建立。勞動力的組織，在相當期間內普遍的平均的增加產量，是決定於適當的工作組織，這是很要緊的一環，因此必須建立各種必要的制度，按級檢查與按級負責，把人力的組織和機器的組織結合起來。但是，我們存在着嚴重的官僚主義，工作有號召有佈置，某些地方還缺乏檢查，從上到下都存在着這樣情形。我們以小手小腳手工業方式進行工作，還不善于利用組織推動工作，還沒有很好的建立制度與掌握制度，及時深入了解情況，因此如何總結工作經驗就不够。節省原料方面也是如此，真正養成工人自覺的節省原料、愛護工具的優良習慣，還沒有建立起來，在合理具體分工方面也是這樣，有的工廠正廠長批了條子副廠長也批了條子等現象，都需檢討與改進。

第三、精細計算。一個廠長對本廠每日的財政收支都必須有精確了解，計算得好就是節約，尤其是工作時間問題，我們十小時的工作制到底發揮了多少効力，有効工時多少？損失工時多少？爲什麼損失的？也必須計算了解，想辦法及時解決，把浪費時間與損失工時盡量減少，減少到逼近於零。這就是特別需要計算勞動力的組織、人與機器的結合，人對機器是否負責？人力與機器能力發揮的怎樣，計算得好，產量就多，節省就大，成本自然也就降低了。如安紡建築新廚房時計算了一下包工均工與的利弊及時間，節省了二千餘萬元。

第四、培養幹部及熟練工人，提高技術，是擺在我們面前非常重要的問題。我們知道工廠在生產上起作用的是熟練工人，但也必須有精通業務熟練技術的幹部才能掌握生產。客觀形勢要求我們管理工廠的幹部提高一步，提高自己提高幹部，沒有足夠數量熟練為人民服務的幹部，要想把工作作好與提高是不可能的。培養幹部要選擇對象，過去我們培養了一些幹部，在工作中也起到一定的作用，但是，我們的培養提拔還有毛病，不够大膽，不相信，不敢放手讓他們工作，表現了小手小腳，跟不上形勢要求。另一方面，過去我們對幹部，只知使用，而缺乏培養，認為能幹工作就很滿意，一旦發現有了毛病就當石頭搬掉，如何幫助幹部提高一步，做的不够。因此有些提起的新幹部進步慢，也不敢說話，更不敢大膽的提意見，好多意見反映不出來，沒有發揮幹部的積極性，老幹部就走馬燈式的忙個不停，而工作還達不到應有的要求。學校教育幹部對我們等不及，因此要採取帶徒弟的辦法，通過組織，招集會議彙報工作，檢查工作，交流經驗，好的表揚壞的批評，發揚民主作風，以達到改進工作的目的。因此，就必須嚴密組織，大膽的培養提拔幹部。培養幹部要以工人為骨幹，把現已培養的新幹部提高一步。老幹部也需要提高，變外行為內行，學會掌握生產掌握技術，獎勵發明和創造，及時推廣教育，把工廠工作提高一步。

第五、領導作風問題。新的形勢新的任務，要求我們必須徹底轉變作風，這就是樹立與鞏固民主作風。事實證明了你一個人的精力是有限的，如果沒有廣大工人階級群眾的努力，安市工廠

就不會建築得那麼快。工廠要有精密的分工負責制，從組織推動工作，從組織了解情況，按期按級及時了解情況檢查工作和總結經驗，領導上應自動檢討自己的缺點，檢查檢討自己的工作，發揚民主，推動幹部的檢討。不如此就很難發揮民主作風，就不能使下面及時把所有意見反映上來，下面就不敢大膽提意見，你就不能發現你工作上的缺點。儘管你就是每天忙忙碌碌也不能解決什麼問題，這就容易產生不了解下情的官僚主義。因此，我們領導幹部必須善於總結工作經驗，推廣工作經驗，傾聽群眾意見，改進工作，把工作提高一步，這也就是從群眾中來到群眾中去，體會他們的感情，在可能範圍內解決他們的切身困難。

職工運動問題：

我們要依靠工人，發揮工人階級高度積極性，把工人積極性提起來，使他們有主人翁思想，這就不是依靠少數份子個人的聰明才智來辦事的。半年來的工作經驗告訴了我們，必須依靠廣大工人群眾，依靠廣大工人階級，在現在的生產基礎上開展立功運動，立功運動的目的應強調技術的發明與創造，改進及提高工作率。

工廠職工會應受工廠黨的支部領導，工會號召工人：提高勞動紀律與勞動積極性；號召工

人：爲保證生產任務的完成而奮鬥，製造儘可能多與好的成品，反覆進行教育，說明今天工廠和工人的關係，說明眼前的利益要服從長遠的階級的利益。啓發工人覺悟，提高工人自覺。在工人自覺積極生產的基礎上，同時也應當協同行政訂出獎懲辦法，沒有適當的獎懲制度就不能保證勞動紀律與勞動積極性。因此，也就不能作到獎勵好的批評壞的。

工廠工運鬥爭目標，應當是：提高質量，增加產量，減低成本，創造革命財富，用此支援大規模的戰爭與解放全東北全中國而奮鬥。工廠行政幹部應當把工會工作做好，當成自己工作任務之一，但不是包辦，對發動工人進行教育是自己責任，把黨的政策路線教育工人，聽取工人的意見。在工人隊伍中展開自我批評與互相批評，教育的目的是爲了提高工人的政治覺悟，由自在階級變爲自爲階級。發揚工人的積極勞動熱忱，完成任務。嚴密我們的組織生活，建立會議制度，在會議上展開自我批評與互相批評，以檢查我們的思想與工作，把我們的工作向前推進一步。

機車廠是怎樣走向科學管理的

戈 更

一 工作效率不斷提高

哈爾濱鐵路工廠機車分廠自七月份起開始注意克服該廠生產中缺乏計劃與缺乏領導的無計劃與無政府狀態，兩月來全體員工一貫堅持這一精神，初步建立或改進了一些統一集中的生產制度，所以工作效率不斷提高：以六月份平均大修一輛機車所用工作日數為100%則七月份為78.9%節省人工21.1%八月份為69.9%節省人工30.1%。

二 廠子的一般情況

機車分廠專門掌握修理火車頭，整個火車頭除了把車體分解後鍋爐歸鉚工分廠、車輪歸車輪分廠、風泵歸制動分廠、水箱歸水箱分廠分別修理外，其餘的活計及修理完畢的最後檢查都直接

由機車廠負責修理。它在鐵路工廠裡是主要的分廠之一。

全廠共有員工二百五十一人，內直接生產人員二百零三人。生產組織：有事務室，廠長二人，檢查員三人，技術員二人及其他事務雜勤人員；另外按工作性質劃分七個班，有工長七人，又劃分十九個工作小組、有組長十九人。全廠工作複雜，分工細密，在生產次序上班班相聯，組組相接。解放後，我們在這個鐵路工廠裡恢復修理機車。運輸繁忙，要求迫切，因而本廠任務繁重，單純爲了需要而生產還感力量不及，更沒有餘暇注意如何改進制度問題。

但二年來革命形勢空前發展，必須更好的提高生產才能滿足客觀要求；員工覺悟已有了一定的水平並在不斷提高着，而生產制度上的缺點就日益暴露出來，因爲它缺乏計劃、缺乏領導、管理不科學，已經限制了和損害了員工的勞動熱忱。

三 幾種生產上的無計劃、無政府狀態

機車分廠的無計劃、無政府狀態主要表現在那裡呢？

(一) 全廠的極端民主空氣濃厚，沒有一定的勞動紀律和制度，強調群眾說了算，各級領導人不敢批評落後工友，廠長、工長和組長在抓緊生產上一說話就是「不民主」。有些領導人放任自流；一部分工友散散逛逛不服從領導，有的人在工作時間睡覺，有的人裝病欠勤（病欠工資照

發)，有的人六點半開始工作延遲到七點多才動手。

(二) 在生產上沒有集中統一的制度。廠長佈置工作時，只有廠長指定各工長做某些工作，沒有研究工長與工長之間的互相關係與聯系，大家盲目搶先的『亂擠』，都想提前完成任務，怕工作就慢在本班或本組的手裡。工作上各抓一把，互相衝突。

(三) 工作沒有計劃，發現問題，『頭痛醫頭，腳痛醫腳』。比如該廠有好多『串組幫工』現象，由于『(二)』項原因，各組工作就忙閒不一致，產生許多組經常有『突擊工作』，領導上就隨時抽調某組工人出去串組幫工，各組長都反映『人不够用』，誰也不願意調人出去幫工。這樣更影響了生產計劃性。

(四) 沒有正確的獎懲制度，工作好壞分不出來。如鑄盤組工人用一樣的機器床子，有的人做某種活計一天跑六塊，有的人跑一塊。工友反映：『工作好壞沒有個準章程，好壞一樣，努力也白搭。』

該廠生產中無計劃、無政府狀態的根源，有：

(一) 主要原因

主要原因之一是本廠各級領導人缺少掌握生產，領導和生產計劃的經驗。總計本廠各級領導人（廠長、檢查員、技術員、工長、組長）一共三十三人，當中不但沒技師，更沒有對組織生產

有經驗的人；這些困難雖然是無疑問的存在着，但領導人對研究怎樣組織生產的主觀努力是不夠的。

主要原因之二是本廠各級領導人對情況（現在是新民主主義社會，勞動人民已是國家企業的主人翁）的認識不夠，不善于運用民主集中制，沒有貫徹工廠管理民主化。比如廠長佈置工作，上級給的修車任務明明是兩台，一定要說是三台，爲的是叫大家加緊突擊，怕完不成任務。到月頭超過任務了，工友才知道，心裡很不舒服，有的說：『告訴大家準目標，有計劃的努力多好，何必老叫大家懸着心幹活呢。』這是領導思想裡沒有依靠群眾的精神所致。比如整個生產計劃只放在領導人的心裡，憑自己揣摩，不徵求大家的意見，不主動使各組在生產中加緊聯系，訂合理的計劃等。

（二）次要原因

某幾次群眾運動裡有極端民主的偏向，在某些問題上處理不得當，一致領導不敢負責，放任自流到生產上來。

四 對症下藥，加緊思想動員

因爲主要的關鍵在於各級領導人對今天的情況認識不夠，不善于施行民主集中制。所以就針

對着這一點對各級領導人及全體員工，通過具體事件的處理，來做一番經常的思想動員。

現在舉一兩個例子：

如在新建立的各級領導的業務會議上，向大家講：公營企業裡，情況、制度都與舊社會不同了。現在主要的任務是生產，而且要由全體員工負責的搞好生產。廠長、工長、組長的責任更重，應該加緊學習，提高掌握生產的能力，以便好好組織生產，不負全體員工的生產熱情。

如對個別領導人單獨進行幫助和說服教育，鍋爐皮組組長王有利不善于領導別人，只知自己埋頭苦幹，他想：『是個人就會幹活，還用得着別人督促嗎？』領導上跟他說，教他怎樣適當分工個人責任，工作效率才會提得更高。並且對他講，分好工後，對不負責的人應當幫助他，說服教育給以批評。你現在不好意思提他的缺點，是害了他，將來他轉變過來，還會埋怨你不幫助他呢。

如在群眾大會上適當運用表揚和批評的方式，教育大家。鏟盤工劉金銘在工作忙時，一邊吃飯，一邊看着床子走刀，修車工苑春試運機車時不分誰的活計，沒有人就自己動手，在大會上都表揚了；張周裝肚子痛，胡學敏好睡覺，何盛德喜歡逛遊邊遊有時溜號，大會都有分寸的批評了。

五 先貫徹生產計劃性及管理民主化

在生產上貫徹管理民主化，第一是生產計劃對工人群眾公開，把每月的生產計劃——這個月計劃修理多少輛機車，什麼型的，修理程度，×日×車入廠，×日×車出廠——公佈在黑板報上，讓全體員工心裡有底。工友反映：「這回不用着瞞急了，有了一定目標。」

第二是建立每天早晨的技術會議制，召集工長碰頭，研究本日的工作，誰的組裡有什麼困難，誰的組今天幾點鐘可以交活計，誰的組與旁的組有工具上的衝突，怎樣調劑怎樣解決……等等。克服各抓一把，互相衝突的現象，加強了各組的聯系和團結。

第三是建立了領導的統一集中制，三個檢查員中的一人負責領導全盤及各班工作分配關係，統一解決工作，材料困難，另技術員一人輔助他有計劃的交涉材料，分配材料和活計，克服了工作上『互相搶先，擠在一堆』的現象，其他兩人專門負責本廠修車的具體工作，破損機車入廠，由各組分別拆卸後，檢查員的精密檢查，把應修應換的活計詳細記錄下來，交技術員工作票，分發各組，克服了混亂狀態。

第四是建立工長組長聯席會議，一月兩次，有關全廠生產的事發生後臨時召集。主要是發揚民主精神研究生產計劃及檢討總結一月生產。

六 再下手爲經濟核算打基礎

在生產制度上有了頭緒，整個勞動組織配備得比較合理，再進行經濟核算才近乎實際，不會落空。

實行經濟核算時特別注意的是，一定要高度貫徹民主化的精神，否則是搞不好的。因爲在員工思想中尚未了解到這是必要的時，你的方式再不太合適，甚至硬搞的話，會惹起意識模糊的工友的反感，覺得『這樣扣還行，我們又不是機器人！』甚至于在工作上打埋伏。

機車廠的幾種初步核算辦法，不是憑空造出來的，而是廠長，檢查員、技術員核計出一個表格，又充分徵求各工長、組長的意見加以修改的。現在有如下計算工時的制度：

(一) 各組工作登記表，每天一張，由組長負責填寫。內容有：(1) 人數、欠勤、公用、遲到早退、加點，最後算出本日該組實際用于工作的時間。(2) 工作者及工作內容。分別計算每人在每件工作上拆卸、劃線、裝設、反工等工時，總計本日工時，再記對某一件工作的累進工時。

(二) 每種工作所用工時的統計表，由技術員根據(一)表計算。內容有：工作名稱，件數，修法及何組，工時分析(拆卸劃線、裝設、反工各用多少工時)及總計(共用多少工時)。

(三) 每輛機車各組工數分擔表，由技術員根據(一)、(二)兩項計算。內容有：機車號數、計劃所定工數、各組分別施用工數、合計所有實際工數。

(四) 每月修車總結表。根據上三項，由技術員計算。這是簡單的一覽表。內容記每輛機車在七個班裡所用工時數，及總數，再計算一下本月修車一輛的平均工數。

x
x
x

工時的統計算是初步搞起來了，有什麼好處呢？

(一) 它初步掌握了本廠生產能力。廠長過去對本廠究竟能修多少輛機車心裡雖然有個「大約摸」，卻沒有實底，在工作上是一半盲目的，「反正緊着幹吧。」現在一計算工時，一目了然的大體上掌握了本廠有多大能力。

(二) 它幫助了上級訂計劃。總廠部的作業計劃科根據這些表格及其他條件，能夠很快的規定任務，而且這任務不會落空。

(三) 它幫助了本廠廠長、工長對具體工作的領導。如何計劃、如何調動、如何分配都能很好的做到近乎實際。

七 聽取群衆意見，改善生產組織

只要依靠工人群衆，集中工人群衆的意見再加以分析實行，就能搞好生產。這就叫做貫徹管理民主化精神。機車廠最近辦了如下兩件事，都是由小組和工友反映上來的：

(一) 生產上總的秩序初步解決，生產小組人力分配不合適的問題就出來了。小組反映：「能力差的組和技術高的組應當摻換摻換，要不然能力差的組永遠提不高效率。」這是說有的組人的摻換條件很整齊，有的組很差。在聯席會議上討論了這問題，現在正根據工作需要，加以調劑。

(二) 鏈盤組反映：「砂輪磨的太費了。有人爲了方便，不應當用砂輪去磨的活計也去磨了。」鋼瓦組反映：「我們的鏈刀是專門鏗鋼瓦的，有人順手拿去鏈旁的活計，再鏗鋼瓦就不能用了。」於是就規定了工具的使用制度。各組負責保護其專門工具；公共的工具不得亂抓，要集中於國定的地方。

八 結 語

摸索一套新的東西不易，注意及時吸取新的經驗也不易。比方七月份機車分廠空前提高了效

率，該廠二十個分廠比賽看誰超過任務最多，大家只顧爭論提高百分之幾，有人提出研究怎樣提高的和怎樣無法提高之類的具體問題來，大家却沒有注意，總廠領導部門的負責人也疏忽了。八月初報紙上着重登出這一問題來，他們也還沒有及時注意把這一經驗推廣，普遍到各分廠裡去。

所以在這裡再重複一下：注意及時吸取新的經驗。

關於經濟核算制度

黃逸峯

編者按：本文係東北鐵路局副局長東北鐵路學院院長黃逸峰先生近著「工廠管理與工廠會計」一書之第一章（緒論）的第二、三節，發表於東北日報，文中根據人民企業的特點及東北解放區工業的實際情況，分析批判的提出一些新問題，故特轉載，以供從事企業工作同志的研究與參攷。

工業管理與經濟核算制度

資本主義工業管理底特點。資產階級發展工業底目的，是單純爲了獲得利潤，它必須要剝削勞動者；它爲了很巧妙地殘酷地剝削勞動者起見，必須發展生產，提高品質和減低成本，才能推廣銷路擴大市場，達到獲取更多利潤與發展它底剝削事業的目的。因此它又必須不斷研究和改善管理方法。它底管理方法，由於資本主義內在的矛盾，也表現爲兩方面：一方面要根據近代企業

的特點，建立科學的組織機構與領導方式，按科學方法把複雜的勞動過程加以條理化與簡單化，消除多餘的笨拙的動作，進行合理分工與精密聯繫，使勞動者的技術熟練起來，並實行最完善的會計審計統計監督制度來推動生產力；另一方面，由於它和勞動群眾是對立的，它又必然要有一套官僚主義的機構，對勞動者進行強迫命令懲罰主義與欺騙手段，這一套官僚機構又必然會貪污浪費，因而削弱與阻礙了生產力。但不管它本身矛盾如何，爲了達到前述目的，爲了掌握生產效率和很好的進行剝削，必須實行精密的經濟核算制度，不管它那套核算辦法，有若干部份是不科學地不合理的。因爲祇有經過精密核算，才能正確地了解成本，計算損益，估計生產力，才能確立生產標準與經營方針。

我們的認識。資本主義的生產，本質上是剝削的，它的管理方法有一部份是科學的。新民主主義的公營生產，基本上是沒有剝削的，我們對於它底科學的增加生產力的部份，必須加以採用加以發展；對於它底服從于剝削制度而來的、削弱和阻礙生產力的部份加以否定。因此我們的管理方針，應當是依靠勞動者的勞動熱忱、創造性、與科學的組織領導、熟練的技術相結合；並通過經濟核算制度來掌握生產力與積累資本。現在仍然有人正面或側面來反對經濟核算制度，他們的理論根據是：（一）祇要完成任務核算沒有必要，徒然浪費人力物力；（二）對於各種會計統計手續感到太麻煩；（三）嚴格核算制度便不機動，不合於戰時的環境；（四）經濟核算工作工

人辦不了，必然要依賴職員，妨礙工人當家；（五）這個單位要經濟核算，其他單位不核算，便要喫虧，也就行不通。主要是由於他們已經習慣於機關化，有一種非企業化的思想在作怪，習慣於農村手工業方式的管理生產，而不習慣於近代科學方式的管理生產。還有一種人表面上贊成經濟核算制度，可是犯了形式主義的毛病，他們信任舊職員爲了迎合他的意旨所搞的假數字假成本計算，以眩耀自己的工作成績，因爲他們基本上沒有耐心或沒有常識判斷那些核算法是否正確。這都是對於建立經濟核算制度的阻礙。

經濟核算的重要性 斯大林同志在論經濟核算時，他認爲要在重工業積累資本，就要消滅浪費現象，盡量動用工業內部的資源，在我們所有的一切企業內施行並鞏固經濟核算制，有系統的減低成本費，在所有一切而無例外的工業部門裡加強工業內部的積累。他是多麼重視經濟核算制！他認爲經濟核算制是達到工業部門積累資本出路的途徑。在積累資本的總要求下面，經濟核算制對於工業管理的幫助，也是很大的：第一可以通過經濟核算，使我們了解財政狀況以便於控制生產計劃與預算；第二可以依據核算結果，確立生產品數量與質量的標準，作爲檢查工作的根據；第三可以依據統計數字，分析和研究從而改進生產方針與經營政策；第四可以明確表示與各單位的權利義務關係；第五可以根據生產量的增減來鼓勵與刺激勞動者勞動熱忱。

建立經濟核算制的點滴經驗 要在工業部門建立這一制度，是一個比較長期的過程。開始建

立時，領導機關在思想上必須估計到會遭遇到阻礙和抵抗，必須有充分的準備，如打通思想，培養幹部等。制度內容一般要從簡單而逐漸趨于複雜，推行範圍也要由局部而推及全體。在推行制度時，必須上下左右互相照顧。一經推行以後，必須堅持與確保鞏固，不可輕易中途廢棄。

成本會計與經濟核算制度

經濟核算制底基本內容 毛主席在陝甘寧邊區公營自給工業的一九三七年改革計劃中，曾提出建立經濟核算制，它的主要內容大概有下列各項：（一）各工廠應有相當獨立的資金；（二）建立收支財政制度；（三）依據具體情況決定應否採用成本會計但必須有成本計算；（四）按月按年作出生產計劃，定時檢查；（五）建立節省材料與保護工具的制度。對於如何執行經濟核算制，已給了我們以明確具體的指示。當然東北工業的規模之大，設備之近代化，業務之繁，都非陝甘寧邊區可以比擬，但需要實行經濟核算制這是一致的。並且正因為它的規模宏大，設備近代化和業務繁雜，更需要實行經濟核算，而核算制度也就自然跟着需要更複雜起來。依據毛主席的精神和東北工業的具體情況，經濟核算制度底內容至少應包括下列各項：（一）在各工業部門中，堅決反對機關化，取消供給制度，實行企業化，各單位要確定資金總額（固定資本與流通資金），在整體領導下獨立經營；（二）建立統一的會計獨立制度，包括金庫獨立制度，預算制度

與決算制度；(三) 建立與會計分離的審計監督制度；(四) 樹立定期計劃批准制度；(五) 工業檢查制度；(六) 定時統計制度；(七) 材料制度，包括統購、保管、分發會計與報銷制度；(八) 成本計算與成本會計制度；(九) 年度總結制度；(十) 各單位債權債務清理制度。當然，這些制度，不必要同時建立，也不可能同時建立，這要視工業發展的情況來決定，但要使新民主主義工業走向正規化，把經濟核算，提到應有的準確性，以便於掌握生產計劃，發展生產，提高品質與減低成本，都是必要的工作。

成本會計在經濟核算中的地位。 成本會計，就是一種對工業品成本計算的合理記錄。它是屬於工業會計的重要部份。根據這些記錄，可以了解到某一種製成品從開始到完成過程中所消耗的人力物力的總值，從而算出每一件的值。經濟核算制對於工業的作用是多方面的，而成本計算與成本會計，乃是實現經濟核算制的最重要的一環。因為工業部門，以生產為主，它底成績決定於它底製成品的質量好壞與成本高低，要保證生產的效率——價廉物美，就必須首先掌握產品成本計算的記錄——成本會計。

成本會計與商業會計。 工業會計包括兩大部份：一部份是商業會計，就是一個企業部門關於資產負債和資本增減變化的分析與合理記錄，另一部份是成本會計，就是關於該企業的產品製成所消耗的工資材料和應負擔的費用的分析與合理記錄。它們相同的地方是：(一) 都是數字的記

錄；(二)都是爲工業的經濟核算服務；(三)所根據的記賬原理是一樣的。它們不同的地方是：(一)商業會計是企業的全部數字記錄，成本會計僅是關於製成品的詳細記錄，而後者必須被統馭于前者的有關賬戶內；(二)商業會計是獨立的，成本會計必須是依附於商業會計或財務會計的；(三)成本會計僅有支出或經費的計算，是不全面的；(四)任何工業必須首先建立完整的商業會計制度，然後才有可能進一步建立成本會計制度；(五)由於它們在性質上有許多差別，因此它們所表現的作用與效果也不一樣。

我們和資產階級對成本看法的差異。由於新民主主義的工業與資本主義的工業，有着本質的

不同，因此我們和資產階級對成本的看法也有若干顯然的區別。資產階級經營工業，是一切爲了利潤打算，因此它在減低成本提高質量的問題上存在着基本的矛盾，無疑地在高度減低成本的要求下，必然會減低質量；如果要提高質量，又必然影響到成本減低的可能性。那麼它底矛盾是怎樣加以調和的呢？它的有效辦法就是採取兩面的態度——對買主與勞動者採取欺騙的態度。對買主方面，它必須想盡辦法，用各種廣告和欺騙宣傳，獲得買主的信任，它底產品質量也必須提到可以被買主接受與贏得市場競爭的程度，而在它底宣傳中，主要內容便是根據，「假造的成本會計，把成本數字誇大。」同時，對勞動者方面，也拿同樣的假成本數字，來嚇唬工人，強迫工人增加工作時間與減少工資。這種兩面欺騙的態度，往往是資產階級藉此獲得大量利潤的手段。所

以在資產階級的工廠裡，它們底成本賬，經常是保持兩本的，而用兩種計算方法加以記錄的。這是資產階級卑鄙無恥的工業秘密，有些經濟學者抱着資產階級公開的數字，來分析資本主義經濟，就會大上其當。當然我們人民的工業，一切爲了發展國民經濟與保證軍需民用，我們對於產品的質量是從我們的需要與使用效果出發，在一定的標準基礎上提高質量與減低成本，因此提高質量與減低成本並無矛盾。而我們減低成本的目的，不是從偷工減料與減少工資增加工時來達到，而是從提高勞動熱忱，加強科學管理，提高技術與減少浪費來達到，因此我們的成本計算是實事求是的，不是用於作兩面欺騙宣傳的，我們怎樣把成本計算得更科學更準確，這倒是需要十分努力的。當然在我們工業經理人員中間，也有個別人拿虛偽的或不正確的成本計算來眩耀自己的成績，但那是要受到嚴重批評的；同時在統一的會計審計監督制度從上而下的建立起來以後，虛偽的或不正確的成本計算，在一定時間內。也必然會受到糾正。

關於標準成本計算

曹 魯

關於工業管理上的合理化企業問題；早為各方面所注意；要達到管理上的合理化企業化目的，就要解決成本計算問題。工廠管理上有了成本計算，可以發現許多看不見的人力物力浪費；更可以在人力物力的使用上，達到產量增加，質量提高，成本降低。

計算成本應當在計劃生產的同時期內進行，先計劃生產組織上各部各科的機能，再計劃生產設備上的效能；在這種組織機能與生產效能的基礎上，能夠完成多少任務，根據生產計劃，同時再計算生產上的成本，最後則表現在預算上某些生產品須要多少成本。為了達到這種要求，就須要根據理論與實際經驗，把準備生產的產品，先測定他的生產成績，也定出計算成本的標準。有了生產標準與成本標準，才能在實際生產當中得出來對生產管理的結果是否合理，是否科學。標準的成本計算，是與生產計劃分不開的；每一個工廠管理者，想要建立很好的成本計算制度，須將生產計劃與成本計算密切結合加以統制，兩者在生產管理上是分不開的。而成本計算應當先研

究與確定標準成本，作為在經常生產管理上掌握成本的尺度。

如果要確定標準成本，先得實行精密的實際成本計算，如果不知道與標準成本相比較的實際成本，則所謂標準成本，其實只不過是估價成本。標準成本是將實際成本加以分析，根據經營管理上的各種條件，根據一定時間積累的經驗，使成為標準化的一種成本標準，標準成本是對工廠的經常生產能力所訂定的。這在戰時與平時、戰後，不拘工廠是否以正常能力作業，都一樣的適用。它與實際的成本相比較而測定管理經營上是否合理科學，也就是以測定經營效率為目標。

標準成本之訂定，是根據一個時期內的實際成本的研究分析得來的，所以與實際成本的計算是同樣的。成本分為原料費、人工費與製造費用（間接費）三種。有了原料、人工、製造費用三種標準之後，才能構成每單位生產品的標準成本。

訂定標準成本之前，必須先決定：A、生產設備種類；B、正常生產能力。生產設備種類用鐵工廠來說明：就是指着按車床子、鑽孔機、研磨機等基本機械的生產系列，而劃分成組或台；正常生產力是由測定各種生產設備，每組每台的生產速率而求得的，從技術觀點來講，是根據每組每台的最高生產力來決定的正常生產力，但就成本會計來講，是經過一定時期，由有關機械的每組每台的生產紀錄統計中，求出正常生產力，亦即機械在正常運轉狀態下對某種生產品在單位時間內的產量。表示正常生產力的方法有二：

1、每組或每台機械的最高生產力以100%表示之，正常生產力以80%表示的方法。

2、正常生產力以100%表示，最高生產力以125%表示的方法。

譬如某車床最高生產量為每小時生產十個零件，而經常生產量為每小時八個零件，則以每小時八個零件作為正常生產力。

正常生產力的掌握，對於工廠管理者是件大事；由於對機械的正常生產力計算的不精確，會發生許多管理上的問題。

一 如何訂定原料標準成本

原料標準成本的訂定，決定於下列三條件：

1. 原料標準價格。
2. 原料標準使用量。
3. 標準比率。

原料標準價格的訂定方法，須考察過去及現在的市場價格，和將來的價格變動，而以原料種類，作成標準價格表，以適用於一定期間（如半年為一期）。戰後的工業原料市場價格是不穩定的，比如一個大「破爛市」，什麼原料都可以買到，但又不能完全買到，如此市場情況的價

格，能有統一的原料採購組織，才能統制原料的市場價格。並得有深入的調查材料。在採購形式上，不急不緩，不爲剝皮商人所乘，不故意殺價。原料的標準價格，限於市場的不安定，那就必須在生產上搞好原料的標準使用量。所謂原料標準使用量，是按理論上的原料使用量，不包括在實際生產中所容許的損失量在內。訂定原料標準使用量的方法，機械工業以每個或每若干個產品爲單位，計算其原料使用量。化學工業也是根據其單位生產品所須要原料的一定比例決定之。

最後決定標準比率，是實際原料使用量與標準原料使用量並不能完全一致，兩者之差，即爲原料的損失。所以要求原料的供應上，須保持規格標準，而規格標準要單一化。戰後的原料來源，就沒有這種條件。所以關於產品製造須要量數，因爲原料質量的不同，在數量上要增高與降低。一個紡織工廠，使用同樣數量的原棉，由於埃及原棉與東台原棉，在生產品的質量上顯然不同。訂定標準比率之時，就要核算出原料損失的標準。全部原料損失，不能認爲標準損失數量，這裏邊包括浪費。工廠管理者，是不能允許的使用超過標準損失數量。如今工廠中發生原料浪費上一種新的現象：由於部份管理者與技術者尚在初期學習時代，客觀任務的要求，他們熱情又高，把生產上尚在實驗中沒有正常生產把握的操作，竟而做工業上的大量生產，結果是上焉者多，用一倍兩倍之原料，下焉者全部生產品報廢。尚在試驗的東西，冒然的就工業化起來，是浪費現象中最嚴重的現象！

生產品在製造過程中，發生污損及過失，未達到預期的標準品質，使原料受到浪費造成損失。此種原料之損失大小如何能比較計算出來；須由工廠管理者，按工廠之規模及種類，訂出生產品的原料標準使用量與在製造過程中的標準損失數量，一般是根據統計的平均數字，以對於原料的標準使用量的一定比率表示之。原料的標準成本是按下列方法計算的：

原產標準成本 = 標準原產 × (標準使用量 + 標準損失量)

二 如何訂定人工標準成本

人工標準成本的訂定決定於：人工作業標準時間及每小時之標準工資率等兩個條件。人工作業的標準時間，是由作業中的動作及時間研究而訂定；每小時標準工資率，是每組每台機械每小時的工程作業產量。如果各種工程作業，在不同的條件下，需要不同的熟練程度，就採用差別工資率；如果工程作業均為一時，即採用總括的工資率。

除以上所訂定之標準，還須更進一步考慮以下各條件：

1. 日薪制或計件工資。
2. 手工作業或機械作業。
3. 生產方式是否由於機械工程之速度而受到限制。

4 個人作業或集體作業。

工資政策對於作業標準有深厚之影響。日薪制按計時工資辦法，預先有預期的正常生產額數才可行。日薪制的生產效率，不如計件工資好，計件工資有極大的獎勵性質，使工人多勞多得，在這種情形之下，工人爲了多勞多得，勢必提高技術而達到產量提高，我們所經營之企業，不單只憑工資政策，同時要以同樣注意對待工人之政治教育與工運工作，通過一定的思想領導，工人們知道了自己今日的做工不是被壓迫而是爲自己的階級做工，政治觀點改變了，在這種條件下工運的收獲，會表現在生產數字與節約上面。因此日薪制與計件工資又有了新的內容；不光多勞多得，而是工人的覺悟高積極性高，生產量也相應增高。有了覺悟的工人，在日薪制下，可以創造出新的生產奇蹟，把實際生產量提高到可能生產量上去。政治覺悟提高後的積極性發展，是不可限量的，再加上一一定的物質基礎，則這種寶貴的生產積極性，會持久不變的。問題在於訂定人工作業標準時，如何掌握正常生產能力與如何區分作業熟練程度；也就是說，根據什麼條件訂定正常能力與熟練程度。日薪制的作業標準訂高了，雖然是有政治覺悟，但不能持久，日薪制的生產數量要低於多勞多得有獎勵性的計件工資。計件工資本身，包括操作動作與時間的結果。計件工資的實際生產量與可能生產量的差額是很小的。所以計件工資以標準生產量爲基礎來決定工資率。因爲標準工資率直接可將作業標準轉化爲標準成本。我們研究日薪制與計件工資時，在思

想上要把資本家的工資政策中的日薪資與計件工資的本質搞清楚；我們使用日薪制，若作業標準訂高，獎勵也要增多。我們使用計件工資制，若實際生產量與可能生產相一致時，應當在工資政策上表現多勞多獲。強調政治覺悟多生產，不用獎勵是不對的。當工人的實際生產量達到可能生產量時，而他們仍得不到物資上的收穫，這種積極性必將很快的降低。反之，日薪制的作業標準訂低，會浪費機械設備與人工；計件工資的標準生產量訂低，會增加成本。同時對於工廠管理者產生出自驕自滿的現象：認為實行計件工資之後，生產量大大提高了，但實質上是成本加重，日子一長，很大部份工人對工資政策上，要形成單純經濟觀念。

手作業與機械作業，對於作業標準，有極明顯的區別。手作業，是根據每個作業者的熟練程度，受人為的能力限制。機械作業，是由於機械工程之效能，而受到種種限制。茲將種種限制，予以分類。

A 完全限制者——如自動的硫酸製造機械，自動的木螺絲機，自動製紙機等。

B 部份限制者——如車床，紡織機械。

C 無限制者——如檢查，包裝等。

完全限制者，是指可能生產量之全部，皆依存於機械之速度，由人為的努力，生產量並不能增加到機械所有的生產能力以上之情形。部份限制是生產量的一部份或大部份，依靠於機械之速

度，由於人爲的努力，其生產量可增加至某種程度。無限制，即所謂雖有機械而是依靠人爲的作業速度。

爲了訂定完全限制及部份限制時的機械作業的作業標準，先必須測定機械的可能生產量，同時亦必需測定人工需要額；相反的，C類無限制機械作業及手工作業的作業標準，須直接決定於人工。（個人與集體作業從略）

三 如何訂定標準製造費用（間接費）

訂定製造費用的標準諸條件如下：

一、預先訂定每單位設備的使用程度。工場之生產能力分佈於多數的機械、支場等的單位生產設備之中。即使訂定製造費用的標準，亦須預測對這些生產設備的使用程度，做出發點。設備的使用程度是以每單位生產設備的作業時間表示之。以此爲預測之基礎，做爲生產計劃之根據。生產計劃，是根據訂貨與生產任務而來。生產計劃，要有效的發揮各種生產設備的使用程度，用最經濟的辦法，完成生產任務，生產計劃。

A 決定生產品的數量，種類，形狀等。

B 指定該生產品的製造所必需的工程後備，並指定製造方法及製造順序。

C 對各生產品所指定的每生產設備，單位每小時的生產量（作業標準）。

D 根據上記的生產計劃，生產日程，作業標準，對各生產設備單位（每組每台機械等）計算出預定的使用程度。

二、標準製造費用——（間接人工，間接材料，動力，用水，捐稅，折舊等）的訂定。首先訂定好各生產設備單位的預定單位使用程度（作業時間），其次則需決定與此相應的製造費用所包括各種之需要量。

製造費用所包括的各種類之需要量，是由每個工廠的需要總數及每一生產設備單位的需用數而決定。每一生產設備單位的動力，用水的需要數量都不同，但是其他大部份製造費用，是由工廠之一般活動而決定。如此測定製造費用所包括各種類的需要量，須研究以下數點：

A 工廠在進行全部生產之際所需要的動力，間接人工，間接材料，工具，土地建築物之數量。

B 測定以預定使用程度的各生產設備單位所需要的動力，間接材料，間接人工，工具等。

C 測定每一生產設備單位，每一小時的作業時間所須使用的動力，間接材料，間接人工，工具等。

三、製造費預算的訂定，所謂製造費用預算，即為供給各工程設備單位所需用的動力，間接材料，工具數量的預算，該預算是以製造費用的種類做成之後；把它綜合起來，成爲一個製造費用預算。

四、各生產設備單位的製造費用的訂定，將上記之預算，以各生產設備單位分配之即可。

五、生產品的標準成本的製造費用比例的訂定，在大規模經營方面，製造費用在總成本中，佔很大的比例數。這種傾向，是由機械化程度的發展而增進的。生產成本中製造費用的適當比例，是由各生產設備單位每一小時的標準生產量，與每一小時的製造費用相比較，就可以計算出來。

四 如何訂定標準製造工費

如上節所述把每生產設備單位所訂定的標準人工費率、每小時之標準工資及標準製造費用率二者結合起來以訂定標準製造工費。此時之原料費被除外；因爲直接原料在每一不同作業及製品中，其使用量及種類都不同的緣故。每生產設備單位的標準製造工費率，在機械率方面，與機械經費率極爲相似。兩者不同者即訂定之方面及使用之目的不同。

標準製造工費率 = 標準工資率 + 標準製造費率

每生產設備單位的標準製造工費率，是在計算各種製造品或作業的標準工程成本時使用之。即求出了標準工費率之後，只分析製造一定製品所需之工程，則計算其製品的標準工費，是非常容易的。如A製品在工程設備的製造程序上經過A→B→C三個製造程序完成的。分攤於第一製造程序之每小時工資為0.95元，每小時之標準製造費用為0.865元，則每小時標準工費為 $0.95 + 0.865 = 1.815$ 元。再關於各工程的標準作業時間各以0.3、0.24、0.15時計算，則該製品如下表所示：

工 號	標準作業時間	單位製造工費	標準工費
A製品 第一製造程序	0.3	1.815	0.5445
第二製造程序	0.24	1.815	0.4356
第三製造程序	0.15	1.815	0.27225

如上所述如果決定了每一生產品的標準工資，再加上標準原料費，就可以計算出標準成本

來。

標準成本的使用主要目的，是爲了將標準成本同實際成本相比較，在工廠管理上合理的科學的統制原料、人工、製造費用。標準成本與實際成本的損益叫做成本差異。工廠管理者對成本差異的分析研究，結果可以明白從計算成本中了解工廠的生產效率，好進行排除浪費增進效率，達到產量增加成本降低。

下邊舉出標準成本的簡單例子：

先說明原料。實際原料費與標準原料費的差異原因，表示着採購原料時損益，或生產效率。

實際原料費 = 實際使用量 × 實際採購價格

標準原料費 = 標準使用量 × 標準價格

實際原料費 - 標準原料費 = 原料成本差異

原料成本差異如下：

計算採購損益公式

採購損失與利益 = (實際使用量 × 實際價格) - (實際使用量 × 標準價格) 或 = 實際使用量 × (實際價格 - 標準價格)

也得出計算製造上損益公式

製造損失與利益 = 標準價格 × (實際使用量 - 標準使用量)

註：此次所謂標準使用量應包括標準損失量在內。

如製造甲生產品需要原料500斤（標準使用量）其標準價格為五百元。如果實際價格為6.25元，實際使用量為550斤時，則原料成本差異依下公式計算為937.50元。

$$6.25 \times 550 - 5 \times 500 = 937.50 \text{ 元}$$

原料成本差異如次：

$$\text{購入損失} = 550 \times (6.25 - 5.00) = 687.50$$

$$\text{製造損失} = 500 \times (5.50 - 5.00) = 250.00$$

即原料成本差異937.50元中687.50元為購買成績不良；250元表示着在製造上的虧損。

關於人工成本差異可區別為計件工資制與計時工資制兩種，計件工資制以標準作業時間與實際作業時間的比率，可做為測定工廠效率的尺度，即：

$$\text{工廠效率} = \frac{\text{標準作業時間}}{\text{實際作業時間}}$$

計時工資制之比率如下面公式所表示，標準成本差異是由工資率的變化與時間的變化而發生。

由於工資率變化之差異 = (標準時間 × 實際工資率) - (實際時間 × 標準工資率)

或 = 實際時間 × (實際工資率 - 標準工資率)

由於工廠能力之差異 = 標準工資率 × (實際時間 - 標準時間)

如製造甲製品時，實際人工總時間為 2000 小時，因此付給員工之工資平均數為每小時 0.260 元，如標準時間為 1800 小時，標準工資率為 0.25 元，則其成本差異可分析如下：

由於工資變化之差異 = $2000 \times (0.26 - 0.25) = 20.00$

由於工廠能率之差異 = $0.25 \times (2000 - 1800) = 50.00$

成本差異 70.00

關於製造費用差異的主要原因：

A 由於生產量的過分不足而致製造費用的超過或者不够分攤。

B 工廠能率的高低。

C 經費的變動。

其中最重要的因素為生產量之變化，某些費用於生產量的增減，以比例的方式增減之故稱為比例費。屬於比例費的製造費用為電力費、蒸氣費、用水費，間接材料費、運搬費、包裝費等。相反的某種費用對於生產量的增減無關係而有固定性叫着固定費。屬於固定費的製造費用有折舊，資本利息，保險費，稅捐等，由於生產量的變化而發生成本差異者，是因為這些固定費在製

造費用中佔據比例大的緣故。

如屬於比例費的標準經費每一小時為0.50元，屬於固定經費合計為1.000元。為要實現正常生產量須要2000小時，要製造甲製品之規定時間需要1800小時，但實際時間只消費1550小時。並在實際上所用去製造費用合計為2050元。

則製造費用的差異分析如次：

$$\text{標準固定費率} = 1000 \text{元} \div 2000 = 0.5 \text{元}$$

$$\text{標準製造費用率} = \text{固定費} 0.5 + \text{比例費} 0.5 = 1.00 \text{元}$$

$$B \quad \text{標準經費} \dots\dots \text{實際生產的標準時間} 1800 \times 1.00 \text{元} = 1.800 \text{元}$$

$$\text{成本差異} \dots\dots \text{實際經費} 2050 \text{元} - \text{標準經費} 1800 = 250 \text{元}$$

$$\text{經費預算額} \dots\dots \text{實際時間} 1.650 \times \text{比例費} 0.50 + \text{固定費} 1000 \text{元} = 1.825 \text{元}$$

$$\text{實際時間的標準經費} \dots\dots \text{實際時間} 1.650 \times 1.00 \text{元} = 1.650 \text{元}$$

綜合以上各項得下表之分析：

差異理由	成本差異公式	計算	說明
生產量變化	(實際時間之) - (實際時間之) (經費預算) - (標準經費)	1825 - 1650 = 175	由於 DBC 025 而發生之損失
經費之變化	實際經費 - 經費預算額	2050 - 1825 = 225	由於經費變動而受之損失
工廠能率變化	(實際時間之) - (標準時間之) (標準經費) - (標準經費)	1650 - 1800 = -150	由於工廠能率之增大而得之利益
	實際經費 - 標準經費	2050 - 1800 = 250	成本差異合計

註：上述兩個公式例子是修譯日本文「效率手冊」

工廠經營上，有完善的成本計算，這是科學管理工廠的結果。有了科學的組織管理方法，才能够計算出來生產品的製造成本。成本會計是一般會計的副產物，並不是加以特別的手續所計算出來的。所以說工廠管理者想求得其生產品成本，不能偶然下道命令，叫他的部屬用特別的手續計算成本。他必須每日自然的進行科學的工廠管理工作，才能自然求得其工廠生產品的成本。爲求得生產品的成本，下談日常要做下些工作：

一、工廠的組織機構在日常工作中，要職責分明，上下銜接，即有業務管理規程又有工程管理辦法，把工廠用的各式傳票管理得如同人身上的血脈一樣的有機組織。

二、工廠管理者的辦公桌上，每日都應當有以下幾種報告：

A 庫存成品，在製品數量情況。

B 已確定的生產任務或定貨的生產進度表及作業剩餘生產力表。

C 庫存原材料表。

D 市場、成品及原材料價格調查表。（商情表）

E 與標準成本相比較之，工廠產品之實際人工、原料、製造費用報告表。

F 資金周轉等。

管理者看到這些數字即可了解生產產品成本的高低，成本高的地方就要加以改善。

三、管理者根據自己工廠的工廠效率，出產量，經費與原料的供應情形，把工作計劃與成本計算密切的結合起來。從一般的會計賬目中，即可找出成本。

要達上項要求，必須做到以下幾點：

A 工廠的組織要統一，有上有下，不能領導上多頭，工作時集中廠長單一領導。

B 成本計算之施行，自非短期突擊所能完成，必須有組織的較長期的頑強的進行訓練

與教育。

U 上下協同與主動配合。

D 培養人材，訓練幹部，在思想教育上每人都有專門技能才行。

E 工廠的管理要簡潔，大工業的組織本身複雜，但職責規程要單純具體。

關於成本計算諸問題，僅提出標準成本計算，目的在介紹一些方法方式作為初期管理工廠者的參考（如正常生產能力，工廠效率等），希望能得到專門家的指正。

三
職
工
運
動

解放區職工運動的任務

——解放日報社論

現階段解放區職工運動的中心任務，就是與解放區的民主政府和私人資本家合作，共同用最大的努力來恢復與發展解放區的經濟建設，包括工業、礦業和交通事業。解放區經濟建設的發展，不但符合於中國工人階級的遠大根本利益，而且也符合於解放區職工的目前的直接利益。解放區政府對於職工在政治上、經濟上的各種要求，都已經給予基本上的滿足，解放區職工都已經一致認識解放區政府是真正幫助工人的政府，因此，如何使解放區經濟事業更加向前發展，如何使解放區職工所直接參與的產業更加向前發展，如何使解放區一切公私企業的生產效率更加提高，使解放區一切工業產品做到數量多、質量高、成本低，因而發展解放區經濟，並因而更進一

步提高職工的生活水平，這就成爲解放區職工努力的根本目標了。

爲加速解放區的工業建設，使勞資雙方能共同爲發展工業生產而努力，職工組織也必須自覺地堅持公私兩利勞資合作的政策，協調勞資關係，既使職工生活改善，又使資方有利可圖。必須着重指出：爲了建設解放區，私人資本是一個不可缺少的重要力量。在國際國內壟斷資本嚴重壓迫之下，中國的民族工業的發展有很大的困難，爲了戰勝這種困難，以達發展生產繁榮經濟的目的，勞資雙方互相讓步，通力合作，是完全必需的，這種合作有利於民族與人民，也有利與勞資雙方，解放區職工組織在一方面應當說服解放區的私人資本家改善工人待遇，提高工人工資，因爲這將大大提高工人的生產積極性與生產效率，其結果使資方也得到利益，足以補償資方所作的讓步而有餘；在另一方面，還應當說服職工，不要對資方提出過高過苛的要求，不要只看到片面的暫時的狹隘的利益，而應該照顧全局，團結全體職工，採取各種辦法，例如與廠方（或商店店主）訂立生產計劃，節省原料，工廠組織與管理合理化，發動勞動競賽，加強勞動紀律，提高技術等等，藉以達到減低成本，提高產品的數量與質量之目的，因爲這將不但大大增加全廠的收入，且將促進全解放區經濟的繁榮，這是對職工自己也有利的，否則資方感覺無利可圖，資金外流，產業萎縮或倒閉，則不但全解放區受到損失，而且職工自己是首先受到損失的，解放區職工運動中在某些地方已經發生這種偏向，應當採取適當的方法，就是說不使職工群衆在情緒上受到

挫折的方法，來予以糾正。

爲要團結廣大的職工，發展解放區的工業生產，職工組織必須更好的關心職工的生活。關於勞動保護事業，除與政府共同研究切實實行自上而下的勞動保護制度外，職工會應盡可能獎勵儲蓄，經營合作社，發展公私副業，以便職工有積蓄，有廉價日用品可買，有更多的收入，這些不但有利於職工個人，也有利於奠立職工會基金與職工福利基金的基礎。職工會在這方面必須作經常的努力，因爲解放區職工生活改善的結果，職工已有不少的餘資，必須幫助他們建立家務，防止浪費。職工會只有善於辦理職工福利事業，滿足職工日常生活的迫切需要，才能爲群眾所擁護。這些工作做得好，對發展解放區的生產事業也是一種間接的保障。

加強職工教育，這是提高職工政治覺悟，鞏固職工生產情緒的重要步驟，職工組織必須經常宣傳解釋新民主主義政治思想，推動趙占魁運動，發揮模範典型，以建立和鞏固新的勞動態度，從思想上來保障解放區生產的發展，才能克服片面的狹隘的經驗主義觀點的發展。文化教育對於職工也是同樣的重要，沒有一定的文化程度，對於提高覺悟與改進技術都是有妨礙的。職工的教育過去雖已有相當的成績，但往往不能保持經常性，這個缺點在今後必須着重克服。

中國工人階級還只在解放區獲得民主自由與生活保障，而全國大多數工人兄弟，正處於反動派的極端嚴重的壓迫下，不但毫無民主自由與生活保障，而且被任意屠殺的慘案至今層出不窮，

我們解放區工人應積極援助他們，爲民主權利爲生存權利的鬥爭，對新到解放區來的職工，我們應當熱情的予以救濟並幫助他們就業。我們應當親密的和國民黨統治區工人階級弟兄們團結起來，共同爲和平民主團結與富強的新中國而奮鬥！

全解放區職工會同志們！我們在紀念自己「五一」的偉大節日的時候，我們必須準備更加努力，以實現保衛解放區，建設解放區，和爭取全國和平與民主的偉大任務，對於全國人民解放事業作更大的貢獻，我們就必須經常檢查與改進自己的工作，把工作做得比以前更好！解放區工人同志們！我們的力量是無限的，讓我們在這個偉大的「五一」節日更加團結起來，爲着我們的任務而繼續勇敢前進！

堅持職工運動的正確路線

反對「左」傾冒險主義

——新華社紀念「二七」社論

中國工人階級第一次偉大的反對帝國主義走狗軍閥的罷工運動——京漢鐵路（即平漢鐵路）大罷工，到現在已經整整的二十五年了。二十五年來，中國工人階級與中國人民年年紀念二月七日這個意義重大的日子，因為京漢鐵路大罷工，顯示了中國工人階級的政治覺悟和組織性，顯示了工人階級是中國人民的先進階級，最革命的階級。

二十五年過去了，「二七」烈士施洋、林祥謙等同志所遺下的事業將要完成，帝國主義與封建勢力將要在全中國被掃除，工人階級、農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子與其他愛

國份子的民主政權，已經在一萬萬六千萬人口的解放區中建立起來，並將要在全國建立起來，「一二·七」烈士的光榮業績是永垂不朽的。

京漢鐵路大罷工，在我國革命的職工運動歷史中，是光榮的一頁。現在的情況是：我中國的一部份大城市、鐵路、鑛山已經解放了，更多的大城市、鐵路、鑛山將被解放；另一方面，各解放區首先是東北解放區，工業和鐵路的建設，已在積極進行；此種建設在今後必須更大規模地進行。因此，解放區職工運動將被提到更加重要的地位，職工運動的方針是否正確，對於革命戰爭的發展和新民主主義建設的發展，必將發生較之以往更加巨大的影響。我們願趁着紀念「一二·七」二十五週年的機會，對於解放區職工運動的方針加以說明。

解放區的革命的職工運動與國統區的革命的職工運動，有同一的總目標；這個總目標就是爭取工人階級和一切被壓迫人民的民主解放，建立新民主主義的中國。但是在同一的總目標之下，革命的職工運動在兩個不同地區的具體方針則是不同的，在許多方面甚至是截然相反的。這是因為在這兩個不同的地區裏，工人在政治上、社會上的地位和在企业中的地位是不同的，在許多方面是截然相反的。

在國統區，工人在社會上是最低微的奴隸，他們的勞動是替帝國主義和官僚資本生產利潤，他們的生命被帝國主義與國民黨看得像螻蛄一樣不值錢，他們沒有人權和自由。在這樣悲慘的環境

境中，工人階級必須爲了活命而作救死求生的鬥爭，並且爲了解放自己與解放一切被壓迫的人民起見，必須爲推翻帝國主義與大地主、大資產階級的國家政權而鬥爭，如像「二七」的罷工鬥爭一樣。但是，在解放區，工人的政治社會地位是根本改變和截然不同了。工人、農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子和其他愛國份子一樣，都做了國家和社會的主人翁，工人階級被一切人民特別尊敬，因爲它是先進的階級，最革命的階級。在這樣的環境中，工人階級必須擁護自己與人民的民主政府，爲爭取革命戰爭的勝利，爲新民主主義社會的建設，起先鋒帶頭的領導作用與模範作用。

工人在企業中的地位，也是不同的。在國統區，有官僚資本的企業和民族資本的企業。在官僚資本的企業中，工人的地位是官僚資本家的奴隸，他們救死求生的鬥爭，常常與反抗統治者的壓迫聯結起來。在民族資本的企業中，他們受到資本家的剝削，同時又與民族資本家一同受到官僚資本、南京反動政府與帝國主義的壓迫。他們一方面爲了生活，須向資本家提出改善生活的要求，另一方面爲了反抗官僚資本及統治者的壓迫，又應與民族資本家聯合起來，進行共同鬥爭。在解放區，情形就截然不同了。在解放區的公營企業與合作社經營的企業中，企業的主人是解放了的人民組織起來的政權與合作社，因而在這些企業中的工人，本身就是企業的主人，這裏沒有剝削者與被剝削者；沒有壓迫者與被壓迫者，因而沒有而且不可能有所謂「資方」與「勞方」的

對立，所謂「企業主」與「非企業主」的對立。在解放區的私營企業中，工人有兩種地位：一是被剝削者的地位，「勞方」的地位，一是社會主人翁的地位，國家政權的領導者的地位。因為是被剝削者，工人在自己的日常利益上與私人資本家有矛盾，但因爲又是社會的主人翁，國家政權的領導者，工人便應該爲了自己的長遠的利益，忍受一定限度的剝削，使這些私人企業能够進行生產，並適當的發展生產，以繁榮解放區的經濟，支援前線的勝利，並使新民主主義的社會因生產力的大大提高，而逐步地有依據地發展到將來的社會主義社會的方向去。應當知道，新民主主義社會與社會主義社會不同之點，就是在新民主主義社會裏，私人資本的企業在生產中還是不可缺少的成份，破壞這部份企業對於工人階級和全體人民及其國家政權是非常不利的。正因爲如此，工人應當堅決反對那些進行怠工、進行關廠、進行破壞的私人資本家，同時對於願意繼續生產下去的私人資本家，則應當與之共同工作，發展生產，繁榮解放區的經濟，並在這個基礎上一方面確定保證工人的適當生活；另一方面保證私人資本家的適當利潤。這種勞資關係，與在國統區所應進行的勞資鬥爭，是截然不同的。

從以上的基本分析裏就可以看到，在國統區與解放區，工人在社會上的地位和在企业中的地位是怎樣的截然不同。從此就可以明白：解放區的革命的職工運動的方針，爲什麼要與國統區的革命的職工運動的方針截然不同。

在國統區職工運動的方針，是用一切方法來保障工人不致於餓死，和用一切方法來推翻反動政府。在解放區革命的職工運動就沒有這些任務了，因為在解放區，工人沒有飢餓的威脅，反動政府早已推翻。在解放區，革命的職工運動的方針，因此應當徹底改變；改變到耐心的說服工人來實行毛主席所說的「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的經濟政策。

應當向工人說明：振興工業，是爭取戰爭勝利的最首要的任務，也是建設新民主主義社會的最首要的任務，而破壞或降低生產，是危害解放區的、危害戰爭勝利的、危害新民主主義社會的建設的，其可怕的程度與國民黨反動派的「三光政策」是一樣的。

應當向工人說明：解放區的工業生產，不是由別人負責而是由工人階級及其先鋒隊中國共產黨負責的。解放區的農民，對農業生產，交大量的公糧，服繁重的戰爭勤務，是盡力負責的，工人應當把工業生產的責任，同樣負擔起來。公營企業與合作社經營的企業裏，工人對於生產要擔負完全全的責任，而且在私營企業裏，工人對生產也負了大部份責任。雖然私人資本家也要負責。

應當向工人說明：工人所以受到解放區人民的尊敬，不是爲了別的原因，僅是爲了工人階級在人民中是先進的階級，最革命的階級。工人應該以自己對革命的無限忠誠與偉大貢獻來作人民的榜樣，領導人民前進。爲了爭取革命戰爭的勝利與新民主主義建設的成功，工人應該吃得苦、

做得多，應該學習許多模範工人如趙占魁同志等的榜樣，在戰爭的情況下，不是做八小時工作，而是做十小時工作，其他勞動條件亦不可定得太高，不可違背經濟情況所許可的限度，不可違背發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的總原則。

應當領導工人去學習管理生產，在公營企業與合作社經營的企業中，在廠長的領導下，組織工廠管理委員會，吸收工人代表參加，討論如何減低成本，提高生產的數量和質量，如何解決與改善由購進原料、製造成品與推銷成品過程中的各種複雜問題。這種管理方法亦應在私人企業中說服私人資本家試辦，在私人企業的管理委員會中，除了討論上述問題外，並可規定私人資本家一定的利潤和工人的一定的待遇，以實現勞資兩利。

毛主席在「目前形勢和我們的任務」中指出：「對於小資產階級及中等資產經濟成份採取過左的錯誤政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣，過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利為目標，是絕對不許重復的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動群眾的利益及新民主主義國家的利益。」毛主席這個指示，對於解放區職工運動是非常重要的，職工運動的領導者們，絕對不許可以近視的片面的所謂勞動者福利為目標，提出過高的勞動條件。解放區職工運動的方針，應當嚴格地符合於新民主主義的經濟政策，這就是發展生

產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利。一切與此符合的應該發展，一切與此違背的應當改正過來。

必須指出：直到現在，中國共產黨內還有不少的黨員，不少的幹部，不少的工會工作人員，甚至有不少的擔負高級領導地位的領導人員，並不了解黨的工業政策與職工運動的路線，他們只看見樹木，不看見森林，他們只知道片面的狹隘的近視的所謂「工人利益」，而不能稍微看遠一點。他們忘記了一九三一至一九三四年時期內實行過的那種左傾冒險主義的工業政策與職工運動路線，曾經給予工人階級勞動人民與革命政府以何等重大的損害，他們完全不研究一九三七年以來十一年內中共中央歷次發佈的正確的工業政策與職工運動方針，他們固執地抵抗黨的路線。許多黨的地方領導機關，在長時期內甚至沒有正式討論與宣傳解釋過中央的路線，以致於使得工作同志，完全不瞭解中央的路線，他們竟達到如此麻木不仁的地步，這種情況再也不能繼續下去了。黨的一切地方領導機關，必須嚴肅的討論中央的路線及全部工業政策與工運方針，堅決地糾正一切危害工人階級、勞動人民及革命政府的左傾冒險主義的思想、政策與辦法，迅速地使工業建設與工人運動走入正軌。只有這樣，我們才能聚積一切力量。打倒帝國主義與國民黨反動統治，解放中華民族與中國人民，建立新民主主義的中國。

關於中國職工運動當前任務的決議

——一九四八年八月中國第六次全國勞動大會通過

第一章 中國職工運動的總任務

第一節：在第二次世界大戰結束以後，由於美國帝國主義代替日本帝國主義對中國實行橫暴侵略，和國民黨反動政府實行內戰、獨裁與賣國的政策，已經把全國人民陷入長期戰爭的痛苦之中，全國的工人階級，除開在解放區者業已得到民主解放以外，其所受的壓迫和痛苦，則又最爲嚴重。在這種情形下，全國人民，除開團結一致，堅決推翻國民黨的反動統治，取消美國帝國主義在中國的特權，來從而建立各民主階級聯合的新民主主義的政權而外，就不能有任何其他的出路。而中國的工人階級，如果不盡一切努力去完成現在反對美帝和國民黨經動政府的新民主主義

的革命，就不能使它自己目前所處的悲慘狀況有所改善。因此，澈底推翻帝國主義及其走狗在中國
的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總
前提，乃是工人階級及其他民主階級人民當前的最高利益與最高任務。在這個偉大鬥爭中，中國
的工人階級應該而且必須站在最前列，並使自已成爲各民主階級人民革命的領導者，只有中國的
工人階級在目前新民主主義革命的偉大鬥爭中及其緊張的年頭，自己完全團結一致，並充分表現
了自己的革命能力和自我犧牲的奮鬥精神，因而對於這個革命給以決定的貢獻，成爲人民公認的
毫無愧色的領袖時，工人階級才能保持和鞏固在這個革命中所取得的勝利，並在這種勝利的基礎
上，去希望和準備較遠的社會主義的前途。而社會主義則是能够澈底解放工人階級和一切勞動人
民的。

第二節：由於中國共產黨和毛澤東同志英明而正確的領導，由於中國人民解放軍的英勇善
戰，由於解放區全體人民及國民黨統治區廣大人民群眾不顧犧牲的努力和奮鬥，已經使中國人民
的革命戰爭取得了極其偉大的勝利。人民解放軍在兩年空前規模和空前激烈的戰爭中，已經消滅
×××的反動軍隊二百六十餘萬，連同在抗日期間被解放者在內共解放了一萬萬六千八百萬人
民。人民解放軍不獨是完全打退了美國援助的國民黨反動政府向解放區的進攻，而且掌握了戰爭
的主動權，向國民黨統治區舉行了強大的進攻，使敵人完全處於被動，使國民黨反動政府的統治

走到了搖搖欲墜和土崩瓦解的邊緣。在這種形勢下，爲着保存美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲着保存現有的反動軍隊及地盤，獲得喘息時間，休整補充，以利再戰，並消滅人民解放軍及中國一切民主力量，帝國主義者正在準備策動和組織一個欺騙中國人民的「和平」陰謀，策動某些反動的軍人、政客以及所謂中間派的右翼份子準備發動虛偽的和平運動，甚至不惜在表面上去掉×××，以表示他們求「和平」的「誠意」。目前中國工人階級的首要任務，就是要盡一切的努力，緊密的團結全國人民，在各方面堅決的支援人民解放軍，儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國的人民，統一全中國。當着美帝國主義者及其走狗們發動虛偽的和平陰謀時，必須向人民揭露其欺騙性，擊破任何假和平運動將其轉變爲爭取真和平的運動。本屆勞動大會全相信：經過中國工人階級爲全國人民團結一致的努力和人民解放軍的繼續奮戰，這一個偉大目標的實現，已經是不很遠了。

第三節：大會在聽了中共東北中央局代表報告之後，完全同意中共中央在目前革命中所採取的總路線和各種政策。這就是說：中國目前階段的革命，是無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義封建主義和官僚資本主義的、新民主主義的革命。這就是說：中國工人階級必須首先團結自己，並團結農民、獨立勞動者、自由職業者、知識份子、自由資產階級及開明士紳，建立反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的民族統一戰線，建立所有各民主階級聯合專政的人民

民主共和國。這就是說：中國各民主黨派、各人民團體及無黨派的民主人士，應在適當時機召開沒有反動派參加的反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的革命的政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，組織民主聯合政府，支援人民解放戰爭，揭破敵人假和平陰謀，爭取戰爭的最後勝利，爭取全國人民的真正的永久的和平。這就是說：在農村中實行土地改革，平分地主階級與封建性富農的土地，在城市中沒收官僚資本，保護民族工商業，並實行發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的政策。大會號召全國一切職工及職工團體積極參加共產黨所提議的這些革命活動、革命組織、革命政權和革命政策，並遵照上述路線和主張去進行工作。

第二章 關於國民黨統治區職工運動的任務

第一節：爲了實現上述目的，在國民黨統治區的職工運動，應比以往任何時期都要更加善於聯系群眾，聚積力量，擴大隊伍，以便迎接人民解放軍的到來。同時，應盡一切可能，謹慎地支援和參加國民黨統治區一切人民群眾的革命運動，對×××的軍火製造與軍事運輸，給以可能的阻礙。

第二節：國民黨統治區職工們的生活狀況及其所受壓迫，比以往任何時期都更加悲慘和黑暗，這就逼得職工們不能不經常進行救死求生的鬥爭。應該有更加堅固和更加廣泛的團結，並在

策路上有高度的靈活性，才能使這種鬥爭獲得更多的效果，使自己的生活得到更多一點出路。這是國民黨統治區一切革命職工組織所必須講求的。國民黨統治區職工們在進行這種鬥爭時必須用不同的態度對待官僚資本家與民族資本家。因為國民黨統治區的民族工商業，大多數也是處於帝國主義與官僚資本的壓迫、損害或限制的情況之下，職工們首先應該主動地去聯合這些受壓迫、損害或限制的民族資本家，使他們和工人階級一道共同反對帝國主義與官僚資本，保護這些民族工商業；然後，要求這些資本家適當地改善職工生活待遇，以達到勞資兩利的目的。而在官僚資本及帝國主義特別是美帝國主義資本的企業中，則不應採取這種態度，因為官僚資本與美帝國主義資本，就是美帝及國民黨賴以侵略中國和實現獨裁內戰政策的重要工具。職工們在這些企業中為改善自己生活的鬥爭常常和反抗統治者壓迫的鬥爭聯系起來。

第三節：由於解放區的工商業正在發展和擴大中，國民黨統治區的職工們和革命的職工團體應該派遣適當的熟練人員到解放區來參加新式工商業的建設。同時，國民黨統治區職工們和革命職工團體應該十分注意保護一切公私企業的機器和設備，反對破壞、遷移和分散這些機器與設備，因為在不久的將來，一切官僚資本的企業都要轉入人民手中，而原屬民族工商業家所有者，則將繼續為他們所有。特別在人民解放軍到來時，職工們應當盡力保護一切公私企業及其工廠機器和物資不受破壞和損毀，並應聯合各界人民，監視反革命份子，維持社會秩序，以待新的秩

序之建立。

第四節：國民黨統治區職工們在進行上述各種活動時，應十分注意方式和方法的適當，注意保護自己的團體和領袖，適當處理職工內部的關係，嚴防敵人的挑撥與離間。

第三章 關於解放區職工運動的任務

第一節：在解放區的職工運動，則是在一種完全新的條件之下進行。在這裡，工人階級已經在反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的鬥爭中，獲得了解放，並已成爲國家政權的領導階級。在這裡，已經沒有官僚資本，但有新的國家企業與合作社企業的資本，這些企業是屬於全體人民或部份人民所有，也是屬於工人階級所有；在這些企業中，沒有勞資對抗，只有公私關係，職工們已經是企業的主人。在這裡，工業和農業的發展，是直接加強人民革命戰爭與改善人民生活的物質基礎，首先是改善職工生活的物質基礎。在這裡，私人企業中仍然有勞資對抗，職工們仍然處於被剝削地位，但職工們既是在政治上、社會上和國家政權中居於領導的主人的地位，就保障了職工們可以不致受到壓迫和過份剝削，而一切有益於國民生計的私人資本生產事業的存在和發展，就加強了整個解放區的經濟，因而也就有益於工人階級。由於解放區這一切新的條件，所以解放區的職工運動，就應該在完全新的方針和政策之下來進行。

第二節：首先，解放區的職工們必須很好地組織起來，並很好的進行學習，提高自己的覺悟，完全理解中國目前的形勢及解放區上述一切新的條件，以便很有組織地很自覺地去積極參加新民主主義的國家政權、軍隊、經濟、文化各方面的建設工作，並選派自己優秀的代表到國家的各種領導機關去，在這些機關中和各民主階級的代表聯合一致進行工作，並堅持無產階級的、代表全體人民長遠利益的方針和政策，反對各種自私自利的錯誤的方針和政策。

第三節：發展解放區工業生產的任務，已被提到空前重要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務。必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利；才能滿足土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求；才能逐漸改善職工及其他勞動人民的生活。解放區的工業，亦即新民主主義的工業，它的發展前途是無限的。因為這裡有被解放了的廣大的勞動力，有通力合作的人民大眾，有解放了的商品市場，有豐富的資源，而人民解放軍又將要解放更多的城市、工廠和機器，並逐步地將各解放區聯成一片。這些發展工業的重要條件，都在逐日增多和增強。尤其重要的，是毛澤東同志提出了「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的經濟建設的總方針，這個方針正指引着我們的工業日益走入健全和廣大發展的道路。由於解放區的工人階級不但在政治上社會上居於主人地位，而且在國家政權中，首先在國家企業中，是屬於領導地位，因此，解放區職工們就應當以領導階級地位擔負起發展工業的責任，就應當以主人翁的新的勞

動態度對待自己所參加的勞動。在國營和公營企業中，職工即有權利參加工廠的管理，便有責任積極勞動，完成以至超過國家所要求他們的生產任務。合作社企業中的職工地位和責任，也大體與這相同。在私人企業中的職工亦有責任完成資方的生產計劃，遵守勞資雙方所訂立的契約，遵守政府保護私人工商業的政策，但同時有權利要求資方履行勞資兩利原則，督促資方執行政府法令。這就是解放區的職工們在發展工業中所應採取的基本方針和基本態度。

第四節：爲使解放區的工業能够健全的發展，以下各項問題必須系統地加以解決：

第一項：關於工業的計劃性，這是今天需要提出並且可能解決的問題。首先從基本解放區做起，從國營、公營企業做起，經過調查研究，通盤籌劃，使軍火工業、重工業、輕工業之間的比重，機器調劑、廠址選擇、動力分配、技術提高之間的關係，原料來源、成品推銷、資金週轉之間的結合，工業、農業、金融、貿易、交通各部門之間的合作，各工廠、企業之間的配合，都應有適當的計劃，同時照顧到對合營、私營企業的調劑作用與領導作用。這種地方性和局部性的計劃經濟，在今天，能够發展社會生產力，特別是工業生產力，適應戰爭需要；對將來，則能够爲逐步實現的全國性和全面性的計劃經濟取得經驗和創造若干前提條件。必須肅清公營企業中某些缺乏計劃、缺乏領導的無政府狀態，使一切公營企業都能在統一領導統一計劃之下進行生產，然後才能對私營與合營的企業實行有計劃的領導與調劑。

第二項：國營、公營企業必須切實改善經營和管理工作，才能達到原料足、成本低、質量好、數量多、銷路廣的目的。這個任務的解決，主要在於貫徹企業化原則，和實行管理民主化。爲了貫徹企業化原則，就要製定周密的生產計劃，實行從原料、生產到推銷的全過程中的經濟核算制度；就要以經營能力、勞動技術及盡忠職責爲用人標準，推行考工制度，保證合理的勞動條件，做到機構合理，職工精幹，各稱其職；就要實行嚴格的個人負責制度，勞動紀律與賞罰制度，實行勞動檢查與成品檢驗，做到人盡其責，功過分明，賞罰適當。爲了實行管理民主化，需要在各企業各工廠中建立統一領導的工廠或企業管理委員會，由經理或廠長、工程師及生產中其他負責人和工會在工人職員大會上所選出的代表（相當於其他委員的數量）組成之。工廠或企業管理委員會在上級國家企業機關領導之下爲工廠或企業中的統一領導機關，由經理或廠長任主席，討論並決定有關工廠或企業管理和生產中的各種問題。在工廠或企業管理委員會多數通過的決議，如經理或廠長認爲與該廠或該企業利益抵觸或與上級指示不合時，經理或廠長有停止執行之權，並報告上級，請求指示；如工廠管理委員會多數委員認爲經理或廠長的這種措施不適合或對其報告有異議時，亦可將自己的意見同時報告上級，一併請求指示，但在未得上級指示前，應執行經理或廠長的決定；如工廠管理委員會少數委員對多數通過的決議有不同意見時，亦可將自己的意見報告上級，在有緊急問題不及等待管理委員會開會時，經理或廠長有權處理之，但事後

須將經過報告管理委員會，請求追認。此外在五百人以上的大工廠還可由各部門職工（包括學徒）代表組成工廠代表會議，在工廠管理委員會領導之下，傳達和討論工廠決定、生產計劃與經驗的總結，以便更多地吸收群眾建議與批評。現在業已在許多工廠中通行的生產小組會議，亦應發揮其應有作用。只有經過這些集中領導下的民主形式和民主方法，才能培養職工管理能力，發揚廠內批評與自我批評，克服官僚主義作風，提高職工的責任感、勞動積極性與紀律自覺性，並發展正確的勞動競賽和勞動英雄運動。

在私人企業和工廠中，實行管理的民主化，實行工廠或企業管理委員會制與工廠職工代表會議制，對於保證勞資協力提高生產，保證勞資兩利，公私兼顧及保證國家工商業政策和法令的執行，都有極大好處，應說服資本家並在資本家同意之下採用這種制度。私人企業和工廠中如組織工廠或企業管理委員會，廠長或經理有最後決定權。如職工代表認為該廠廠長或經理的決定與國民生計或勞資兩利的方針有抵觸時，職工代表得將不同的意見提交政府機關與勞動局請求仲裁。

第三項：目前在工業中的技術幹部很不够，管理幹部更感缺乏，對於這個工業骨幹問題必須有切實的解決辦法。應從現任幹部中提拔優秀份子逐步升級，幫助一切現任幹部提高其智能。在工廠較多的地方，則開辦職工學校。在工業以外的許多工作崗位上，有不少職工出身、或受過工業專門教育、或有過工業管理經歷的幹部，應徵調一批來參加工業管理工作。對新解放企業中願

意繼續服務的舊管理人員和技術人員，除有證據的破壞份子外，必須儘量任用，必須很好地團結他們並幫助他們改變舊的勞動態度和管理方法，尤其是對待工人的態度。對自動來解放區服務的工業人材，應一律歡迎，使他們參加適當工作。此外，還須徵調有相當文化水平的普通知識份子到工廠中學習管理工作。在學生、師資和設備等條件相當具備的地方，開辦工業專門學校，以訓練新的工業幹部，也是很必要的。

第四項：由於目前空前規模的戰爭環境，解放區農民們大量地出兵、出糧、出戰勤，公教人員則堅持辛勤不懈的工作，解放區職工們更應當吃得苦，做得多。對於工時、工資、勞動保護和福利事業等，應當自覺地避免超過戰時經濟條件所許可的過高的要求。關於勞動時間，我們主張工廠工人一般實行八小時至十小時制度。對特殊企業或特殊情況，經當地政府批准，得延長或縮短之。但除戰爭緊急需要外，每日勞動時間連加工在內，最高不得超過十二小時。加工連續不得超過四天，全月不得超過四十八小時。農業工人、手藝工人及店員的勞動時間，可以按照習慣行之。

第五項：關於工資的規定，必須保障任何普通職工的最低生活水準，即職工最低工資，連本人在內要夠維持兩個人的生活；同時，又必須保障職工的勞動熱忱及技術的進步，而採取等級工資制及計時、計件工資制，但戰時物價不可避免地會有波動，為保障職工最低生活水準，最低工

資不能不因物價高漲而增加，而等級工資則因戰時經濟條件所限制却不能照此比例增加；因此，在規定戰時工資時，不能不照顧這兩者間的關聯，並相當縮小等級工資各級間的距離。本此原則，我們主張依下列規定來調整職工的工資：

第一點：工廠工人的工資，應採取交叉累進的等級制度。在此制度內，依據職工在生產過程中的分工與技術程度，規定等級，等數不限於三等，級數宜多，同級工資仍保留若干差別。評議工資時，對管理人員和技術人員，依其職責能力及學識經驗；對工匠，依其技術；對熟練工人，依其熟練程度；對單純體力勞動者，依其勞動程度；同時，照顧他們的工齡。應由各解放區地方政府，在工會同意之下給同種企業規定相對統一的工資標準，但不可對不同企業規定同一工資標準。再由各工廠根據政府頒佈的工資標準，評議每個職工的具體工資（可在工廠或企業管理委員會之下組織工資評議委員會）。學徒待遇，不應列入工資系統，學徒亦不應參加工資評議。合理工資制度實行之後，個別有特殊技能的職工，需要給予特別優待者，須經高級管理機關批准。現時工資制度中存在着的過高或過低的偏向，本質上是一種平均主義。平均主義的發生，是受了供給制度及其他錯誤思想的影響。平均主義的實質，則在於不了解上述工資原則和等級制度的必要性和重要性，而或多或少地將被養人口、生活好壞、家庭出身、政治積極性、工人高於職員、學徒當作普通工人、不熟練工人當作學徒等等，作為評定工資的根據，並將各種工資等級排成非交

又、非累進、等級少、最高最低相距甚近的單一梯形，甚至對各種不同企業規定同一工資標準。這種平均主義嚴重地妨害了職工的生產積極性，尤其是努力提高技術的積極性，必須迅速糾正之。

第二點：工資形式，計時或計件及其運用，應依勞動具體情況決定。計件制有刺激生產作用，應當推行；但在成品標準和成品檢驗方面還沒有確切把握時，不可冒昧採用，同時還要防止原料浪費、工具損壞及損壞健康的過度勞動。

第三點：在物價波動太大而工資調整發生困難的地方，還可採用職工生活補貼的辦法，來調劑這種困難。生活補貼雖也應分為若干等級，但其差額不宜太大。

第四點：工資計算應以幾種必需品實物為工資計算基礎（例如華北之「餵」東北之「分」），並採用貨幣和實物混合的支付形式。為了進一步保證職工的實際工資，應採用新的實物配給制度。這可在國營、公營工廠中試行，取得經驗後，再加以推廣。

第五點：農業工人、手藝工人及店員的工資制度，得從其習慣，但要以必需品實物為計算基礎，並在支付時保證實際工資與名義工資一致。

第六點：國營、公營工廠，除工資外，還可採用定時獎金辦法，由政府規定或批准之。作坊、商店、私人企業中的分紅、饋贈及其他獎賞習慣，凡對提高職工勞動積極性及技術進步有益

者，均須予以保存，並須普及於全體職工。

第六項：關於女工、青工、童工、學徒，應實行下列各點規定：

第一點：男、女、青、童工，同工同酬。

第二點：女工產前產後共休息四十五天；小產在三個月以內，共休息十五天；三個月以外，共休息三十天，均照給工資。

第三點：禁用童工、女工的產業，及禁止女工、童工作夜工的勞動，由各解放區地方政府以法律定之。妨害身體發育的勞動，不得使用未滿十四歲的童工。

第四點：學徒最高學習期限，不得超過三年。學徒待遇，依其進度，逐步增加，最低够吃，最高除够吃够穿外給予相當津貼。師徒關係，應嚴守尊師愛徒原則；學徒必須盡心學習、努力生產，師傅不得虐待徒弟，尤須盡心傳授技術。

第七項：關於勞動保護和職工福利事業，因在中國從無基礎，又處在戰爭時期，我們要來辦理全國有系統的社會保險，還有困難，暫時應依下列各點辦理：

第一點：儘可能改善工廠健康設備和安全設備，政府定期派人檢查。

第二點：傷害、疾病、老殘等等的醫療、津貼、撫卹，暫由工廠負責辦理，或由工廠和工會共同負責辦理，其辦法由政府規定或批准，並監督實行。在工廠集中的城市或條件具備的地方，

可以創辦勞動的社會保險。

第三點：職工福利事業（文教、合作及貧困的救濟等），由工廠和工會共同負責或分別負責辦理。

第四點：以上辦法適用於工廠職工，其他非工廠職工勞動保護和福利事業，由工會參照固有習慣與業主協定之。

第五點：失業救濟，主要為幫助就業、組織生產，由政府負責辦理。

第八項：國營、公營企業中的勞動競賽和勞動英雄運動，對發展生產起了積極作用，今後仍要提倡這種運動，並給以正確領導，使之成為以減低成本、提高生產質量，增加生產數量為目標的功利主義，或為互相學習、幫助少數、帶動多數的集體英雄主義；而對那種粗製濫造的形式主義和脫離群眾的個人錦標主義的傾向，則須加以堅決的糾正。在採用了工廠或企業管理委員會和職工代表會議制度的私人工廠和企業中，勞動競賽和勞動英雄運動，也可以推行。

第九項：勞動契約與勞動爭議，應依下列各點辦理：

第一點：勞動須有契約，並盡可能採用集體契約形式，以便雙方履行。集體契約應包括勞動條件、職工之任用、解僱與獎勵、勞動保護與職工福利、廠規要點等內容。

第二點：勞動爭議的處理方法，為協商、調解及仲裁，仲裁為最後程序，仲裁不服得向法院

上訴。

第三點：各解放區地方政府，須頒佈集體契約條例及勞動爭議處理辦法，並須設立掌管有關勞動問題的部門。

第五節：在解放區工會工作的任務，是在發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的總方針下，團結全體職工，積極勞動，遵守紀律，保護職工的日常利益，教育職工，提高他們的文化水平，尤其是提高他們的技術能力和業務水平。在國營、公營、合營企業中，發揮管理能力；在私營企業中，實現監督作用；在個體勞動中，促進技術改良和生產合作。高級的工會機關，有責任協助政府的勞動立法，並採取具體辦法，以保證前節各項規定的合理實施。一切依法取得職工成份的男女職工，均有加入工會的權利；但會員徵收，必須本自願原則。工會不僅為會員服務，而且同樣要為非會員服務，吸收他們參加活動，方能實際上代表全體職工，爭取所有職工加入工會。工會內部須有充分的真正能集中群眾意見的民主生活，須有切實的真正能夠解決群眾需要的經常工作，並須澈底整頓現在工會工作中的官僚主義作風和形式主義作風，做到工會名符其實地成為職工自己的組織。

第四章 關於恢復全國總工會

爲了保障這個決議的實行，保障中國工人階級在目前大革命中能夠到處充分發揮其應有的先鋒隊的作用，必須成立中國工人階級的統一的全國組織，以便在迅速發展的革命運動中能夠經常指導各地職工群眾的行動。爲此，大會決定恢復第一次大革命時期的中華全國總工會，並訓令全國總工會新的執行委員會，繼續第一次大革命時期全國總工會的革命傳統，在當前新的時期和新的條件之下，迅速組織全國的職工群眾，並和全國各民主黨派、各人民團體、各少數民族聯合一致，爲迅速推翻美帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲建立統一的新民主主義的人民民主共和國而奮鬥到底。

切實執行勞大決議

迅速開展東北職工運動

——東北日報社論

正當東北人民歡騰慶賀全國鉅大工業中心瀋陽及全東北解放之時，標誌着中國工人階級在新民主主義階段鬥爭綱領的第六次全國勞動大會決議，經過慎重討論修正後，適於此時公佈，決議中指出的各項任務，對於我東北解放區有更實際更迫切的重要意義，全體職工同志們，全體經濟工作同志們，一切城市和工業區的黨的組織都應該付與極大努力與無限信心，為光榮的執行這偉大任務而奮鬥。

兩年多的東北解放戰爭中，廣大的東北職工，在共產黨領導下，曾經作了巨大的貢獻，我們

的軍火工人，在非常艱苦困難搏戰中，不斷的爲解放軍製造槍砲彈藥，我們的軍需工人，一批又一批的即時完成了驚人的繁重任務，把被服裝備源源不絕的供給前線，我們的鐵路工人不畏艱難披星戴月的修復了近一萬公里的線路，在敵機頻繁轟炸下，英勇卓絕的保證了軍事運輸。我們一切工業部門的同志們都同樣克盡己職爲戰爭服務爲人民服務，職工們這種自我犧牲的辛勤勞動是和人民解放軍把百餘萬敵人全部殲滅在東北境內的偉大勝利分不開的。

我們的勞動功績是光輝的，但絲毫不是說，現在我們可以有一點自滿，一點點驕傲，一點點鬆勁，絕對不能的。勞大決議案第一章總任務中堅定而明確的指出：『澈底推翻帝國主義及其走狗在中國的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總前提，乃是工人階級及其它民主階級人民當前的最高利益與最高任務……』同時還提出需要『儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國人民，統一全中國。』

由此我們可以很清醒的懂得：東北解放區不可能是孤立的，它是整個中國的一部份，如果不在全國範圍內根本消滅美帝及其走狗國民黨的反動統治，東北的勝利是不鞏固的。因此就需要向東北的廣大職工提出新的戰鬥任務，這就是繼續發揚過去二年多的英勇傳統，百倍的緊張起來，恢復與發展工業，尤其是重工業，繼續開展立功競賽運動，努力提高生產，積極參加與援助關內

解放戰爭，爭取革命在全國的勝利。

因此，全東北的職工們應該時刻防止一切自滿驕傲與鬆懈思想的襲擊，克服前進道路上的一切困難，爲當前緊迫的政治任務而頑強戰鬥。

全東北解放以後，而臨着我們的是一個巨大的經濟建設運動，很明顯的，經濟建設（其中主要的是工業建設）是今後壓倒一切的中心任務，這就使我們能深刻的理會到大會決議第三章中所指出的：『發展解放區工業生產的任務，已被提到空前主要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務，必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利，才能滿足土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求。』同樣很明顯的，由於東北是全國最大的工業中心，現已全部歸人民所有，因而給恢復與發展工業特別是重工業，開闢了廣濶的前途，奠定將中國逐步建設爲工業國家的鞏固基礎。

任務是艱巨而重大，這就要求東北全體職工，首先要求國營公營企業的職工們承擔起來，在國營公營企業中，職工已處在企業主人翁的地位，掌握了生產工具，已經沒有剝削，勞動所創造的一切果實，都是工人階級和全體人民所有，而用之於增進長遠利益的事業。因此職工們應當負起生產中的全部責任，爲提高生產的數量質量，減低成本而奮鬥。

爲了健全的實現這個任務，今後必須要有一個全東北的全盤的恢復與發展工業的計劃，而每

一企業工廠更必須有自己的精密計劃，包括從原料到產品的整個生產過程，包括適合生產任務的生產工具與勞動力的配備和組織，並且要包括對職工們的一切文化福利事業的設施。只有在這樣精密計劃之下才會使生產有正常發展的可能。

爲了保障生產正常的發展，必須切實執行勞大決議所規定的經營企業化與管理民主化的原則。勞動大會閉幕以後，南北滿各個國營與公營企業，已初步的注意了企業化的經營，並取得了一些經驗，但真正完滿的企業化至今沒有一個工廠企業做到了的。這需要企業管理人員與全體職工對勞大決議中所指出的實現企業化各項辦法加以仔細的研究配合實際情況，逐一實行起來。至於管理民主化，各種企業工廠也還沒有予以足夠的注意。建立工廠管理委員會與工廠代表會問題尚未着手進行，這是各企業工廠的行政與工會組織應即刻籌劃開始試辦的。關於適當的關心與照顧工人生活，解決他們的困難，主要的是正確規定工資標準，建立勞動保險事業，以及積極通過各種辦法，培養與提拔工業中的技術幹部管理幹部，也已是迫不及待的了。

總之我們應當瞭解，如何進行工業建設，如何辦好工廠，對於我們完全是一個新的課題，我們缺乏技術和管理生產的經驗與知識，就必須向群眾學習首先是向工人群眾學習才能補充我們的不足，我們只有依靠職工群眾提高他們的階級覺悟，樹立與發揚新的勞動態度，鼓勵他們的積極性與創造性，才能真正辦好工廠，而這一切工作，都必須通過職工會來實現，沒有健全的職工會

工作，決不能實現這一艱鉅的任務的。所以管理工廠企業的同志都應把幫助職工會的建立和發展當作中心任務之一。

共產黨中央最近在慶祝全東北解放的賀電中指出東北的解放「奠定了在數年內解放全中國，然後將中國逐步建設為工業國家的鞏固基礎。……」完成這個任務的主要關鍵在於全黨都注意東北經濟建設，都注意東北職工運動，而不把職工運動看作單是少數工運工作者的任務，所有一切工業城市中黨的組織都必須把領導職工運動當作自己的基本任務，所有一切企業領導機關，特別是一切工礦管理人員，都必須直接的參加工運工作，必須特別重視工會工作，依靠全體職工來不斷的改進生產，以達到實現企業化，增加產量提高質量，減低成本辦好企業的目的。

我們號召全黨同志，特別是一切經濟戰線上的同志們，深刻認識目前的新形勢與新任務，貫徹勞動大會的決議，完成黨中央和全國人民所寄予的重托，把東北工業迅速恢復與發展起來，使我們有充分的支援國內解放戰爭的物質基礎，以便更迅速的最後消滅美帝國主義及其走狗國民黨在中國的反動統治，完成解放全中國的光輝的歷史任務。

關於職工運動當前任務

決議案中幾個問題的說明

——中華全國職工會執委會

一 勞動時間

一、勞動時間，爲職工進入工作場所之後，到離開工作場所以前之實際工作時間。凡職工之學習（上課），上下班走路、在廠外吃飯休息的時間，均不應作勞動時間計算；何種會議得在工作時間以內召開，照發工資，應遵照當地政府之規定實行。二、決議規定有特殊需要可將勞動時間延長，但最多不得超過十二小時，並不得在十二小時以外加工。延長勞動時間的企業，以下列兩項爲限：

子、小企業一時無法將勞動時間縮短爲十小時者；

丑、數夜不停勞動的企業，原已實行兩班制者，因所需要的勞動強度不高，而暫無必要改變或因一時困難無法改為三班制者。

三、勞動時間因特殊需要而縮短者，係指有些工業特別影響健康，如產生有毒氣體的工作及過於緊張的勞動等。

四、關於全年應有的實際工作日，於決議未做具體規定，因為各地各企業的情況不同，在戰爭時期一時難做統一規定。現在解放區的情況是全年放假過多，實際工作日過少。因此暫作下列原則的規定：

子、全年工作日數不應過少，但職工必須有一定的休息日期，故在一般企業，均應爭取全年工作日須在三百天以上。全年五十二個星期，由各企業自行調劑規定。實行大禮拜制者，全年可以規定若干事假，不扣工資；實行小禮拜制者，不扣工資的事假則不應規定過多，或規定事假必須扣除工資。至於新區大企業（如鐵路）中的休假習慣，一時難以做到三百天以上者，可暫維持原狀，待研究後再決定。

丑、關於年節及紀念假期，亦應盡量減少，不應每逢紀念即放假，而職工中的舊習慣又必須照顧。全年應有假期可由各地區職工總會根據這一原則，提出意見，請各解放區政府具體規定，俟全國勝利後，再作統一規定。

二 工 資

一、普通工人的最低工資，連本人在內應養活兩個人，本人生活，按當時當地維持一個勞動力的必要生活費用（包括衣、食、住及必要消費）計算；被養人生活，一般應低於本人生活，但最低不得少於維持一個人生活的最低水平。在不滿二十人的私人企業中，職工學徒的最低工資，一般應以本人全年的實際收入（如分紅，年節饋贈及其他實物待遇等）計算。

二、交叉累進的等級工資制，就是說等級排列是交叉的，等級間的差額是累進的。

子、爲什麼等級排列是交叉的？因爲各種企業（如棉織業、機器業、製造業……等）之中，各種職工（如技術工人、熟練工人、技術人員、管理人員等）的勞動性質不同，所以規定工資等級的標準因之而異，或按技術高低、或按責任輕重、或按熟練程度、或按強度大小……，既然按照各種不同標準分別規定等級，那麼各種企業各種職工的工資等級，必然排列成爲上下交叉的形式，而不可能混在一起排列成一個單一的等級序列。假如：某種企業的普通工人最低工資是一〇〇，最高工資是一八〇；熟練工人最低工資是一二〇，最高工資是二五〇；技術工人最低工資是一五〇，最高工資是三五〇，這樣就彼此成爲交叉。同時每種職工（如普通工、熟練工、技術工等）又根據技能、職責、資歷等等條件，在本身中分成幾等幾級，等與等、級與級之間，也是

採取這種交叉式的排列，即是一等一級工人的最低工資可以低於一等二級的最高工資，一等三級的最高工資可以高於一等二級的最低工資。因此如將所有各種企業各種職工工資等級，合併列成圖表，必然形成極錯綜的上下交叉的形式，這種等級排列的辦法名爲交叉的等級制。反之，如果一等三級工人的工資是一五〇至二一〇，一等二級是二一〇至二八〇，一等一級是二八〇至三五〇，或者是普通工人工資是一〇〇至一五〇，熟練工人工資是一五〇至二二〇，技術工人工資是二二〇至三五〇，這就都成爲單一梯形的等級制，而不是交叉的等級制了。

丑、爲什麼等級的工額是累進的？因爲不論何種職工，他的技能學識已達到一定的程度以後，如再求提高，就必須付出更大的努力。因此，比較合理的工資制度，應是等級愈低，等級間的距離愈短（差額小）；等級愈高，則等級間的距離隨之愈長（差額大），這才能鼓勵職工力求進步。譬如：某種工人的工資可分爲十三級，假設其第十三級爲一〇〇分，以上每進一級增加五分，自第八級以上，改爲每級增加八分；自第四級以上，改爲每級增加十二分，直到最高一級爲二〇〇分，這就是累進的等級制。反之，如果每級距離相等，按級遞進，即是等差的等級制，而不是累進的等級制了。

這種交叉的累進的工資等級制，是根據多勞多得的原則，適合各種企業各種職工實際的勞動情況，一般的具有特殊技能的職工，均可列入合理的等級解決。如果再有個別具有極特殊技能的

職工無法進級者，經過上級政府批准，可以在最高等級之外享受特殊優待，但是此種情形極少，並非每一企業都有。這種工資制度的實行，將使具有各種技術與生產管理經驗能力之職工得到合理之待遇，可避免過去工資中的平均主義現象，並大大鼓勵職工的學習。除了生產經營規模甚小，生產過程十分簡單職工種類不多的小企業，還不具有施行的條件以外，一般較大規模的企業工廠，都應實行這種工資制度，對於發展生產是有利的。

三、決議中所謂「等數不限於三等，級數宜多，」係指過去有些工廠企業只簡單採用三等九級而言。對新企業規模巨大、職工種類較多的企業，等級之分裂宜多宜細。如過去平漢鐵路工人，一共分為二十八級；技術工人中分甲、乙、丙三等，每等中又分八至十三級；職員中的管理人員與醫務人員計分四等三十八級；在技術人員中則分為五等二十級；在各類、各等、各級的職工之間，又採用前述交叉累進的等級辦法，值得參考。

四、職員包括技術人員、管理人員、醫務人員，均為企業中的腦力勞動者。舊社會普通職員的工資等級，一般是合理的；只有一部份高級職員享受官僚待遇，其中有的本人就是官僚，則是不合理的，需要加以改革，我們對職員工資，既不能如舊社會所提倡「勞心者治人」，對職員待遇一般皆較工人優厚，亦不應隨便壓低至一般工人工資標準之下。企業行政管理的技能，與某些專門業務的技能（如會計、檢驗等等），也應視為技術，不可列為一般待遇。職員的最低薪資，

一般應稍高於一個簡單體力勞動的最低工資，因為職員在就業以前必須具有相當的文化能力，與一個簡單體力勞動者顯然不可相比。因為工作需要提升工人為職員者，原則上應按所負職務應有的工資等級待遇，但若低於其原來的工資待遇時，應按原來工資待遇發給，若非本人自願，不得降低。在新解放區國營企業中，對一切職工原有的工資等級，原則上應該承認，暫時不可打亂。如職工工資係按戰前工資等級加生活補貼並依生活指數隨時調整者，原則上亦應照舊不變，只將法幣依比價折成本幣支付。其中不合理處，只有在研究清楚後，經過群眾民主評議，由工廠管理委員會及企業管理機關慎重決定，再逐步調整改進。

五、現在解放區各地所實行的以實物為計算基礎的工資形式，對於保障工人的實際工資有其效果。但缺點是每發一次工資，必有大量通貨在同一時間侵入市場，刺激物價猛漲。故工資雖以實物為計算基礎，亦難充分保證職工應有之實際收入，造成商人漁利，職工及國家均受損失。因此，決議提出新的配給制度。一般的所謂配給制度，就是由於商品缺乏，國家管理商品，限制消費，保證供給的一種辦法，以免職工從商人手中高價地去購買商品。我們解放區已行之多年的供給制，也帶有這種配給制的性質，但不等於配給制。決議提出在國營工廠中實行新的配給制度，不是我們所實行的供給制。這種新的配給制度，現在尚無經驗，有的意見由國家辦供給商店，或由國家供給合作社以職工所需要的各種物資，如米，麵、煤、布及其他工業品等，職工可

以按國家規定的低廉的價格去購買其所需要的各種物品，以免受市場物價波動的影響；爲此，即可將工資與物價同時凍結。在一定時期，供給商店及合作社的物價上漲一次，工資也以同樣比例上漲一次。由此，可以避免商人對職工消費的剝削，保證職工的工資可以廉價地購買到社會上所缺少的或高價的物品。同時又便於國家在發工資時將通貨固籤，避免每次發工資時對市場的刺激。此種辦法，可先試驗後再推行。

三 勞動保護

一、決議所指勞動保護，包含三方面的問題：①勞動保險；②職工福利；③工廠安全衛生。關於新解放區城市之失業問題及在業職工因戰爭所受生活上之困難，在一定時期內，由政府按一般社會問題處理，不在決議所謂勞動保護範圍之列。

二、關於國營、公營企業的勞動保護問題，有三種意見：其一、將勞動保險與職工福利事業合而爲一處理，即凡屬職工之傷亡、殘廢、疾病、老弱及貧寒家屬的救濟等項，均由工廠每月按工資的總額撥出若干份做爲勞動保險基金，交由工廠與工會等各方面共同組織的職工福利委員會統籌解決（在這種意見中，另有主張職工應出本人工資的百分之零點五者）。其二、將勞動保險與職工福利分開，關於勞動保險問題，戰時很難做爲社會上的統一專門設施，即凡職工傷亡、殘

廢、疾病、老弱等問題，由國家立法，由各企業單位在廠規及集體合同中解決，另由工廠撥出工資總額的百分之二點五，職工繳納本人工資的百分之零點五，做爲職工福利基金，解決職工生活中凡廠規與集體合同中所不能解決的問題（諸如職工生育補助、家屬疾病、死亡、災害的救濟，及家庭人口過多者的部份津貼等項）。其三、是將勞動保險分爲兩部份：職工傷亡、疾病時的工資和醫藥費由工廠直接支付，而職工傷亡、老殘、疾病、生育的撫卹、救濟、補助金等，則由工廠每月按工資總數支出百分之三，職工繳納本人工資千分之五，作爲保險基金，由工會與工廠共同組織委員會，按照政府頒佈之勞動條例辦理，並由政府監督實行；此外，再由工廠每月按工資總數撥出百分之一點五，交工會辦理職工文化教育事業。上述三種辦法，各地可擇其適合當地條件者試辦之，而在工業比較集中的城市，則可按第一種辦法逐步試行，並可將保險基金交政府勞動局統籌辦理。

三、對私營企業的勞動保護問題，決議未做具體規定。茲提下列辦法，以供參考。僱用二十人以上之企業，一般可參照公營企業原則辦理，但在政府有專門保險機關的地區，僱用二十人以上之私人企業主及其職工，亦須按規定繳納保險金。其與公營企業之比例，可以一樣，不必另有區別。僱用二十人以下之企業，原則上從其習慣。私營企業中的勞動保護問題，不論企業規模大小，其中具體問題均由勞資協議規定，除政府法令規定者外，不可強與公營企業的辦法一樣。

四 學 徒

一、經過一定年限，學習技術，而成爲技術工人者爲學徒。現在華北有些軍火工廠將許多操作簡單機械，從事一種專門勞動的熟練工人，也當作學徒（此種「學徒」佔到職工人數的百分之七十至百分之八十以上），因此經常感到學徒待遇過低，結果造成學徒待遇過高，而一般普通工人、熟練工人（均被稱爲「學徒」者）的待遇過低之平均主義現象，應該糾正。各種單純勞動的熟練工人，雖然也需經一定時期的學習和訓練，但這種時期一般很短，此種學習的工人可以稱爲養成工，而不要稱爲學徒。

二、學徒待遇不宜過高，因爲學徒的主要目的在學習技術，而不在取得報酬。學徒初期因剛從家庭出來，且帶有隨身被服，故只管本人吃飯，中期可以補充被服，後期則必須足夠維持本人生活。並可按學習程度給予相當津貼。學徒待遇過高，企業主將不願招收學徒，而我們現在又無力量開辦大批職業學校，結果技術工人難以培養，對發展工業是不利的。

三、學徒年限，根據中國社會習慣，一般不得超過三年。年限長短，應以所學技術的繁簡難易而定。在公營企業中，進步特快的學徒，經過一定形式的考驗，學習年限可以縮短，提前升爲工人。

四、對學徒的虐待、體罰，必須取消。在小規模的私營企業中，工作與生活的分工不嚴密，學徒對師傅在生活上一般慣有的勤務，不應強調反對。在新解放區，更不應提「學徒翻身」的口號，以免師徒對立，影響技術的學習。

一九四八年九月

附 錄

認真培養工會工作新幹部

自東北解放後的三年中，各地培養不少工會幹部，在工作上積極、熱情，但辦法較少，能力較弱，這些新幹部一般的都迫切要求進步，如何幫助與培養提高新幹部，我認爲是做工運工作的老幹部應有的責任，根據我在實際工作中的體驗，認爲培養新幹部應注意下列幾點：

(一) 領導幹部（一般是指老幹部）作風好壞，對新幹部的影響很大，因爲新幹部的特點之一，是模仿性大，他們對待老幹部抱着敬仰和崇拜的心理，老幹部的作風與生活習慣給他們印象很深，例如×廠有二位工會主任（新幹部），他看到工務部長（關內來的老幹部）性情孤僻、傲慢，對人架子很大，這位工會主任也傳染了這種作風，以致引起該廠工人不滿，後來這位工會主

任與另外一些老幹部接觸，看到他們工作埋頭苦幹，生活樸素，爲人正派，他很快轉變過去不好的作風。從這裡看出新幹部對老幹部一舉一動都很注意，所謂上樑不正下樑歪，是值得老幹部警惕的。

(二) 應善於啓發新幹部多用腦思索，提高新幹部工作能力，這樣可防止新幹部的盲目服從性，在領導上也不會犯包辦代替的毛病，因新幹部工作熱情，很想把工作做好，但因辦法較少，如果老幹部包辦代替他們的工作，久而久之會養成他們的依賴與降低責任感，工作做好了，認爲是老幹部的功勞，工作做壞了，則認爲與自己無關。另外還有一種最壞的領導方法，是新幹部來求教於老幹部時，不肯耐心幫助，僅簡單吩咐：「你自己去做吧！」如把事情做壞了，又苛刻批評，致使新幹部工作情緒低落。教育新幹部最好的辦法是：經常在漫談中，先提出問題啓發他們用腦思索，再與他們具體商量如何做，這可加強了新幹部的責任心。

(三) 要仔細客觀的觀察新幹部的優缺點，不能憑主觀一時印象，好的時候把他捧上天，不好的時候將他看成一錢不值，如某廠副廠長過分表揚了一位工會幹部說：「他是我們全廠的好幹部，這次去某地參加選舉，一定可以當選」，於是這位工會幹部自己也感覺別人真趕不上他，結果到某地選舉，他未選上，覺得失掉面子，頗不高興，其實他與其他各廠工會主任比較起來，不一定就是最好的，但另一方面，老幹部也不應只聽片面的意見，比如聽到對某個工會新幹部有意

見，也不調查研究清楚這些人意見來自那些人？是否正確與符合事實？而以爲凡是群眾中意見纔好的，於是對這位新幹部即疏遠、輕視，或者亂批評一頓，他要解釋還說他不虛心，這樣對待新幹部，就會使他們灰心，消沉下去。

(四) 要掌握好他們的有時表現自高自大，有時卻又自暴自棄、善變的思想情緒與特點，他們工作做得有成績，感覺得能力比別人強時，即易自高自大，反之就易自暴自棄。如說：『大老粗究竟不行哪！文化淺，吃不開！』或說：『腦袋瓜子不好使』、『人家嘴會說，我那一天才能學會哪』，從這些說話中透露出『因爲我文化不高，所以未辦好事情！』，來原諒自己，但另一方面，這會造成他們與知識份子幹部某種程度情緒上對抗。應當給他們指出：提高文化與會說話在辦事情上固然也要緊，但主要是看你能否爲工人群眾服務，立場站穩，爲人正派，聯系群眾。不要光以『會不會說話』來衡量幹部能力強弱。

(五) 領導上本身必須不斷提高與充實自己，如果他們進步後，對領導上必須要求更高的，領導還是老一套，他就不滿足了，領導上要注意工作上要有新創造和新方式，培養與提高新幹部。

東北廣大工廠展開尊師愛徒運動

近來東北解放區廣大工廠中已普遍滋長「尊師愛徒」、「職工團結」的新氣象，「教徒弟要留一手」的老觀念，在許多地區工廠中已不復存在。過去某些企業職工運動方針尚未明確以前，在師徒間關係上下會產生過若干偏差，這就如哈爾濱公營實驗工廠開「師徒會」時，有的老工人說：「過去青工們都把我看成『落後份子』，說話不對就是『偽滿派』，工會行政上也都相信青工，我們則什末都不行……」有的說：「不把技術交給別人自然不對，但不受尊重也實在不願教他們。」自各地領導上注意糾正這些現象後，青年職工都紛紛檢討自己缺點，於是熱烈的「尊師愛徒」運動，就在大生產熱潮中展開。哈爾濱鐵路局機務段會召開了「敬老會」，建立了新老工人之間的密切關係。上述實驗工廠在召開「師徒會」時，青年工人承認自己過錯，除提出「學得好手藝，才能多生產」及「要學好手藝，尊師、愛師、助師」的口號外，並保證此後做到「早上班、晚下班、擦洗機器、收拾工具、打水掃地、受師傅教育、向師傅學習。」齊齊哈爾鐵路電務段，力克圖檢車段等也展開尊師愛徒運動，老工友紛紛訂立帶徒弟計劃。二十年的老號誌工長樊

文林說：「這回我也賣賣老，把老箱子底搬出來，只要你們學，我就盡心教。」哈市電車廠職工提出：不論哪個師傅，有技術的都耍尊敬，學了以後即可傳授別人，幫助別人生產。後勤部二廠自展開敬師愛徒運動後，佔百分之九十二·二的學徒，僅一個月的工夫，幾乎全部學成出師，提高「件工」。哈市毛澤東青年團並號召青工團員努力團結老工友，如顧鄉區麻袋工廠，還有個別老工友看不起團員青工，當老工友生病時，青工團員即半夜起來請醫生看病，燒開水沖藥，使老工友非常感動，轉變了舊的觀念。聚興成鐵工廠團員安福林做完工作後，還給老工友講戰爭形勢，幫助師傅幹零活，並帶領其他青年一起來做。爲了進一步樹立這種新的風氣，東北日報曾經著論指出「尊師愛徒」的重要謂：「今天解放區工廠中師徒關係，實際上就是老工友與新工友，老年工友與青年工友，掌握技術工友與未掌握技術工友之間的關係，舊社會師徒之間的矛盾，已經不存在了。他們之間的要求是增加生產支援戰爭，因此他們最需要的是技術交流與相互幫助，對掌握技術的工友來說，必須是毫無保留的將一切本領教給其他工友；對未掌握技術的工友來說，必須是虛心的、誠懇的向老工友學習，」該報并稱：「尊師愛徒之所以重要，還由於東北解放區工礦業正在大規模恢復與建設，新工友的人數不斷增加，必須依靠老工友的帶領，他們才能迅速提高。」因此，老工友訂出帶徒弟計劃，在實際工作中，做什麼教什麼，邊做邊學，是一種切實的教育方法，值得推廣。（下略）

哈鐵半年來的立功運動

哈鐵首屆工代大會上總結了半年來立功運動的成績與其中存在的問題及對今後的意見。去年十月，爲了在過去的群運基礎上迎接繁重的冬運任務，提出了開展生產立功運動。

一 過去的成績

首先是在工作效率大大提高中湧現出大批人民鐵路的功臣，經局評功委員會評定，集體立大功、嘉獎、表揚者共四百五十九件，個人立特功、大小功、嘉獎、表揚者共一千八百六十六人。其中有六十六歲的老工友，有職員和工程師，也有外籍職工；有一貫工作好的，也有過去被記過的，更有少數過去會做過對不起人民的事情的。這說明不管任何人，只要是在爲人民鐵路做工作中有了成績的，都可有立功的機會，不會被埋沒。

從記大功者的功績中，可以看出如下成績：

(一) 推動某些單位加強業務的科學管理。如哈工務段爲了使立功運動的目標明確，就深入業務、加強管理，造成重視質量、重視檢查、重視計劃的風氣。該段飛班工友過去哪有任務到哪去，從不考慮計劃及配備人工，現在有了計劃，節省好多人力。(二) 發明與改造了許多新工具和代用品。如哈工務段曹憲周工友鑽研業務，發明「游間整正器」(游間即鐵軌接縫)，揚棄了基本上不科學的「撞鐵道」笨法子，提高效率二分之一以上。(三) 注意保修，提高了各種車輛的運用效率。有許多機車組加強團結注意保修，超過甲檢期(即定期徹底檢修)，車頭狀態還是很好的。如綏化二〇九組十一個月安全走行四萬九千九百五十點六公里，五月份光用煤就節省一萬一千四百八十四噸。南叉一二四組十個月安全走行五萬三千多公里，超過甲檢期走行一萬八千多公里。三棵樹檢車段二月來消滅了燃軸事故。(四) 克服困難條件，突擊完成許多繁重工作。如南叉站運轉部門，在設備不全人員不足車次又多的情況下，兩名運轉員兩名車務員帶頭，以無運轉事故完成冬運任務。(五) 搜集器材，節約利廢，克服物質困難。如三棵樹機務段利用廢材修好四台破損機車，以二月時間完成四個月的任務。南叉電務段金萬成通信組自己搜集材料增設南叉浩良河間四線，共節約十萬元以上。

二 立功運動中的幾個問題

局立功委員會公佈的「員工立功暫行條例草案」，有重新考慮的必要。如記過條件中第七條爲「隱藏敵特，包庇壞人，或幫助壞人進行破壞工作者」，應交政府法辦，不僅是記過問題。如記功分辦法太死板，不能包羅萬象，功過容易澎漲。如功過折算規定「前過後功，一功抵兩過」，是鼓勵前進的，而「前功後過，一功抵一過」就容易造成對過失的警惕性不大。如功過獎勵辦法沒有對團體物質獎勵的規定。

有的立委會流於形式，有名無實，只坐着空喊「大家要爲人民鐵路立功」，却未深入下層了解情況；有的單位員工情緒很高，自動提出競賽挑戰，但領導上對記功評功不聞不問，結果流產。

評功標準不統一，有的太鬆，有的太緊。有平均主義思想的，認爲你那一部門有幾個大功，我也就應當有幾個大功。有討價還價思想的，想留伸縮餘地，本來只够一個小功，評成兩個或一個大功。

報功問題。絕大部份的功績材料是空洞的八股，如「能起帶頭作用」「一貫積極負責」「克服困難完成任務」之類，沒有記出具體的內容。其他或缺少具體的精確數目字，或只有功績的結果而沒有過程，或有過程而無結果，或個人功與集體功混淆起來，或兩個人合作，够一大功而分報兩個大功。

經常性的立功與偶然性的立功問題。有的領導幹部思想錯誤，不注意在日常工作中的功績，只重視偶然性的防止事故，節約獻納，檢舉壞人等意外功績，使立功標準與業務脫節，造成偏向，影響工作。工友說：『活好幹，功不好立。』『一天到晚自己的活都幹不完，哪有時間去立功。』『要咱幹活行，立功那是沒門。』有些工友不安心日常工作，到處找『功』，但由於壞人不多無從檢舉，防止事故又輕易遇不上，於是有的工友就在休假日自動加班，有時現場沒有活幹，反而就誤了休息。還有『閒的容易有功，忙的容易出過』的反常現象，工作較閒的能夠抽時間幫助別人，可以立功，工作忙的自顧不暇，偶一不慎還要記過。

運動發展不平衡。根據車務、工務部門的十九個單位之統計，記大功者：集體五個，個人十個（內特功一）。個人與集體均在同一單位，其他近三分之二的單位尙無大功。

工會與行政配合的不好。主要原因是工會總的領導與組織不健全，其他在幹部中也有兩種不正確思想：（一）認為立功運動主要是行政上的任務，工會只能起『幫忙』作用。（二）糾偏後有怕妨礙業務的想法，對正確發揮工會的組織作用不够大膽，如在訂立功計劃時，有的單位就有規定『儘量避免開會』的。

三 對今後立功運動的意見

加強立功思想的教育。這是立功運動的政治基礎。我們應當注意不重複過去政治與業務脫節的現象。

加強福利工作。這是立功運動的物質基礎。

發揚民主。評功、訂立功計劃時要經過民主討論。同時要防止產生極端民主的偏向。有的工友不了解全局情況，自己評為大功，上級評為小功，就認為不是民主是不對的。

要深入研究業務，根據業務性質不同，必須逐漸把立功標準訂得明確。而且這種立功標準，也會逐漸提高的，這是由於生產力生產標準提高的原故。

評功條件不能過高或過低，過高容易造成大家立功沒信心，過低減少功的價值。評功時不僅評優點，也要評缺點，以改正缺點，不斷進取。

報功要報出功績的具體事實，說明功績是如何得來的，這要靠平時有計劃的記功評功工作。希望各級立委會有專人負責這一工作。

爭取主動去支配工作，各部門應根據工作性質做計劃。領導上要啓發誘導大家商量着訂，訂總的，單位的及個人的計劃。訂時要防備兩種偏向：第一是訂得過緊，達不到立功；第二是訂得過鬆，該三天完成的訂五天計劃，留一手容易立功。

注重在經常性的業務上立功。立功運動是一個長期性的群眾運動，不是突擊一兩天就完了。

日常工作愈做得好，偶然性的事故就愈少，在提倡經常性的立功基礎上，防止偶然性的事故才更有價值。

在個人功與集體功中，應以集體功為主。鐵路是一個近代化大規模的交通企業，不是一個人或少數人辦得好的，必須發動廣大員工共同努力，發揮集體的力量。集體立功，又必然有生產模範起帶頭作用推動大家立功，因此必須適當注意這種生產模範，不要埋沒個人的功績。

注意發動落後，以使運動普遍深入。應當認識落後是舊社會造成的，只要我們注意用適當的方式去加強幫助，以鼓勵和說服為主去教育他們，一定可以改造的。

工會在立功運動中應起積極的組織和領導作用，配合行政任務訂具體立功計劃，發動員工保證完成。並抓緊記功評功工作，總工會成立生產部，各級工會設生產委員，負責督導這一工作。

安東紡織廠生產立功運動的幾個問題

明確生產立功運動目的

立功運動是爲了使職工在思想上明確爲人民服務的觀念，鼓勵和組織職工的勞動積極性和創造性，提高技術，推進黨務，把生產的質量和數量提高一步。

在職員立功運動的開始，職工中有很多糊塗思想，有人說：『反正叫咱多幹活』。『幹一天總掙一天工資，立功幹什麼？』有的主張：『過去沒有訂計劃也是一樣幹，何用訂計劃？』也有藉口工作性質不同，不能訂計劃。如工事科提出：補助工沒有具體固定任務，什麼地方、什麼時候用着就去幹。總務科職員認爲：『事務工作零亂，沒法訂具體計劃』。

根據這些思想情況，工廠的領導者首先在幹部中進行動員，逐步貫徹到小組並由工人自己來討論和研究，因之，在小組討論中，解決了很多糊塗思想。如紡織科按裝工人討論時說：『咱們趕

快幹，多按幾架機，能使很多工人有活幹，有飯吃。」最後又討論怎樣快按裝，於是便訂了計劃。

具體訂立功計劃

在紡織廠來說，除紡織科外，各種工作性質都有所不同，但各科都是密切地聯系着，都需要很好地配合起來。因此，訂生產立功計劃，也是解決互相間關係，提高產品質與量的問題。

怎樣着手訂計劃？究竟先訂個人計劃，還是先訂集體計劃？經討論後，決定先訂集體計劃。首先是廠的領導方面根據整個生產任務，研究出完成任務的辦法後，各科再討論、確定各科的計劃，個人又根據各科計劃，來訂自己的計劃。整個生產立功計劃都圍繞着紡織科的計劃。如紡織科按裝部份集體計劃是：六月底要按裝一萬二千錠子，七月底完成按裝八千錠子，總計至七月底兩萬錠子要開始初步運轉。因此，機械科的集體計劃便是保證供給按裝上需要之一切大小零件。工專科集體計劃就是保證按裝廠房的建築。總務科的集體計劃就是保證一切材料的充分供給。這樣在立功運動中，調整了各科密切配合的關係，在完成各科的任務上立功。

集體立功計劃明確了之後，即按照每人具體情況訂立個人生產立功計劃，保證整個集體計劃的完成時，主要有下面幾個問題：（一）要有重點：如紡織科清花股保全工，重點是檢查調整機器，使之順利生產，而又節省原料。因此個人生產計劃，主要條件是：甲、經常檢查調整機器。

乙、節省原料，使油料比以前節省九斤。在澆油時，勤澆少澆，迴轉數快的機器，每日需澆兩次以上。丙、愛護機器，定期掃除，每星期大掃除一次。(二)要切合每個人的具體情況。技術工與普通工，都要分別規定立功標準。如普通工主要是提高技術，在學習技術過程中，愛護工具和原料。因此，技術進步和愛護原料工具，都應記功。技術工主要是增加生產，推動生產，把技術教給別人，起帶頭作用，改進技術等，這些都應爲記功條件。(三)立功條件，不要過高或過低，主要還應根據機器生產量和工人的技術現有水平來訂，照顧到人人都能立功(當然不是降低立功條件)。(四)啓發和鼓勵工人的創造，使工人用腦用手提高技術，熟練技術。

立功運動與組織領導

組織領導，是立功運動中重要的一環。不僅在開展立功運動開始，就是在運動中，也要很好領導掌握。全廠成立立功委員會，以廠長工會會長等爲委員組成。主要任務是指導與掌握整個立功運動，按時評定和批准立功等級。各科成立立功支會，以科長工會支會長等組成，主要任務是督促如期完成立功計劃，按時將立功等級報告立功委員會，並提出評定立功等級的意見；直接領導各科股立功小組。立功小組，以工會和行政小組爲基礎，不另編組。評功後立刻向工人宣佈，進行鼓勵表揚，作得不够的，要提出今後方向，幫助迅速改正缺點。

哈爾濱鐵路工廠的改造過程

哈爾濱鐵路工廠是一個有四十多年歷史，二千五百多人的大工廠，在我接收將近兩年的時間中，全廠職工已基本發動，許多工人被提拔到領導生產的崗位，計由工人提拔任科長的三名、分廠長十七名、工長二十名，湧現了大批積極份子，發展了數百黨員，工人覺悟大大提高，生產量超過以往兩倍半，這是第一個發動工人發展生產比較成功的範例。

為什麼叫「三十六棚」

這個廠有四十多年的歷史，前後經舊北洋時代、日本時代和解放以後三個時期。舊北洋時代工廠規模很小，為什麼叫「三十六棚」呢？那時是三十六個工棚子（工人都沒有家屬），三十六個工棚子就有三十六幫，如山東幫、天津幫、錦州幫、吉林幫等，工人間很不團結，時常鬧出人命來。

日本時代廠的範圍擴大了。題名叫客貨車修理廠。我們接收後，範圍則更擴大，還替其他企業製造機器。

日本時代不足兩千人工作，當時已由工棚子改住房子。在民主政府接收管理以後，工廠逐漸擴大，現有兩千五百多職工，其中只有一百七十人是獨身，全廠有二十個分廠、一個廠部、七個科。

接收時的混亂情況

我們正式接收這個工廠是在一九四六年的五月，當時時局動盪，人心未定，工廠內部複雜，再加上工廠當權的廠長欺壓工人，工廠東西偷出去了不知多少，工人都敢怒不敢言。

在工人中間偷、賂、睡覺，混亂的現象相當普遍，當職員的害怕鬥，分廠長也不敢支配工人幹活。例如翻沙工人睡覺，分廠長動員他們幹活，有些工人說：「今天民主高！自由高！你還不叫睡覺嗎？你干涉我，就鬥爭你」。分廠長只好不管，在八、九月份時（缺字）生產情緒更不能說。

第一次勞模運動的失敗經驗

一九四六年底，該廠第一次進行勞模運動，今天檢查起來，肯定是失敗的。選舉的英雄二百八十名，只有四分之一比較好，其餘是濫竽充數，以致沒有達到推動生產的目的。

但這次運動又起了副作用，群眾不滿意這些英雄，要求「再來一次，英雄狗熊比一比」，因為在第一次勞模運動中，群眾沒有認識，怕當勞動英雄，怕當選了要跟着共產黨走，沒了家，因此有的投機份子也當選了，也有選上「替死鬼」的，怕國民黨來了殺頭（如客車廠何工友，記功委員去給他記功，他說：「你要給記上功，我家裏七八口人，我當了英雄跟着共產黨走了，我家的人無人養活不得死嗎？你這不是傷天理嗎？」）

十二月鐵路總局召開群眾大會，要由這二百多個英雄中選出四十人來參加，這個會開了二十多天，主要是教育群眾，大會負責同志講話鼓舞使大家認識了共產黨對工人的態度，又加上宴會時首長親自敬酒，他們感到地位是提高了，會畢一等勞動英雄得獎一百斤白麵、六百斤煤、一身制服、一套襯衣、一雙皮鞋、牙刷子手巾都是成打，還有金黃黃的大獎章，光榮無限。他們回家時該廠又組織歡迎群英大會，叫他們把群英會的經過講一番，於是群眾意見紛紛，好多工人說：「原來這樣光榮！這次選的英雄不公，再來一次，英雄狗熊比一比。」

多樣的方式來發動群眾

我們抓住群眾願意比賽的情緒，乃繼續開展勞模運動，實際上則是根據群眾的要求與當時的情況進行了各種的運動，其中以學習與坦白為主體，同時進行了若干配合工作，如調整工資，提出改造領導機構，精簡人事，改組工會廢鐵翻身，健全與發展黨的組織，健全各種制度，文化娛樂等等。

當時開展運動的前提：

(一) 形勢的發展，我軍三下江南，敵軍八十八師被殲，該廠就趁這個機會組織工人去給俘虜當招待，以實際行動教育了工人，工人相信了人民解放軍的力量，打消了懷疑的心理。(二) 調整人事，把壞人減去一批，特別是把貪污瀆職欺壓工人的老廠長撤職，工人是最滿意的。(三) 行政上(缺二字) 上面領導幹部配合下面撤換與調整一些幹部，這就使得群眾認識了共產黨對工人的態度與政策，總鐵委也重新指示了辦法，黃局長則親自領導，給該廠發動群眾極大方便。

如何掀起學習的熱潮

當時工人思想是混亂的：一、就是正統思想。二、就是對共產黨懷疑。針對着群眾這種情

況，進行了各種教育，指出我必勝蔣必敗的道理。同時以「吃雞吃蛋」爲喻給了工人以長久利益的思想教育，使工人認識今天的工廠是人民的，也是工人自己的，要好好保護和建設。工廠把雞養好了才有蛋可吃，打垮蔣介石才有更好的日子過，因而工廠中的偷竊現象也逐漸消滅。學了國共兩黨對比之後，才認識到共產黨是工人階級的政黨，代表全國人民的利益；國民黨代表地主、大資產階級。認識到共產黨不是雜牌軍隊，使各種懷疑迅速消除。在學習中，工人除上政治課外並修理課堂和學習文化技術。他們建立了三個課堂，第一課堂是分廠長、組長級的，在學習中展開了自我批評與互相批評。養成了爭辯真理的習慣。第二課堂是職員，職工會幹部，開始時先生教學生聽，後來學生教先生聽，更加鼓舞大家的學習情緒。第三課堂是每個單位選出來的宣教幹事，他們來學了之後，再回工廠教育工人。

另一方面是文化娛樂生活，如演劇、比賽秧歌隊、圖書館、黑板報、文藝小組、通信組等，工人自己排劇。作了一首歌叫做「離不開共產黨」：『小孩不離娘瓜兒不離秧，苦難的中國誰不開共產黨，誰改善了工人農民的生活？共產黨！誰解放了牢籠中的婦女？共產黨！誰教育了青年兒童？共產黨！誰領導我們打敵人保家鄉？共產黨！你是孩子的娘！你是瓜兒的秧！你是瓜兒的秧！你是孩子的娘！啊！！中國的人民啊！熱烈的擁護你，共產黨！』

在運動中工友于澤之看到課堂中都掛着毛主席和朱總司令、林司令員的像，他也拿自己的工

錢買三張偉人像回家與家裡人說：『我們相信毛主席才能翻身，憑我又不曾說不會道的，不是共產黨我們那能有地位？』在文化娛樂中湧現了七百人的大秧歌隊。（缺卅餘字）許多人夜間住在廠內學習政治和技術，並排出一「參軍保家」的話劇，好些工友夜間自動加班完成任務，學習與工作結合起來，並將更夫調劑到生產中去，取消了打更的，工人義務打更，減少了人力浪費，這樣的事情不勝枚舉。

這一運動改變了員工的正統思想，提高了員工的政治覺悟和生產熱忱，爲坦白運動作了思想準備，同時使學習成爲經常的工作，到九、十月間進行了擁護土改的教育。

瓦解封建迷信團體

在日常工作及初期學習中，暴露了員工內部有不少人參加封建團體、迷信組織與小團體以及國民黨。

針對着這些問題，在群眾中說明什麼是封建團體？國民黨如何利用封建團體？什麼是中共的寬大政策？號召大家坦白。鉚工廠首先響應，接着電燈廠的家理、一貫道份子均集體坦白，集體退出，集體開齋。家理的員工進行演習擺香堂叫大家看，自己揭發了內部的黑暗，有錢的買大輦，無酒無錢人家是看不起，這給員工以很大教育。當場就有工人說：『反正有錢的看到有錢的

親，沒有錢的是個孫子，說什麼理？」我們先動員徒弟找師父，勸他退出，再由師父勸徒弟退出。家理打破之後，國民黨的組織就孤立和暴露出來。

在這次運動中，家理會、一貫道、無極道等的封建團體份子坦白者一千四百一十二名，交海底一千餘名，國民黨員、三青團員、建軍、特務等坦白者一百一十一名。在坦白運動中堅持了寬大政策，關於封建團體和迷信團體不能當作政治問題來看，工人在舊社會裡政治上經濟上都是沒有保障，他想有一個團體來作他的靠山，我們向工人說明在今天共產黨領導下，我們工人有了工會的組織，政治上已經取得地位了，在民主政府下人權上也有了保障，再要保留封建迷信團體是不對的。還說明反動份子會通過這個封建組織來破壞我們民主事業。更說明蔣介石也是家理，我們要翻身必須大家覺悟起來，廢止封建迷信團體對工友們的愚弄和束縛，任何人坦白之後退出，不算作歷史上的污點。表揚了毅然退出的人。個別的封建迷信團體的頭子，例如張廣文（是個家理頭子），經過這次運動，動員幾次他不肯坦白，還在家裡擺着香堂收徒弟，並還造謠生事。對這樣的人，覺悟的群眾起來鬥爭後，行政上把他開除了。

對於國民黨員的處理也採取了很寬大的辦法。自動坦白很澈底的而且是被騙參加了國民黨的以寬大處理，讓他向群眾揭露國民黨的事情，並使他安心工作，不要諷刺他。例如沈鴻廷就是一個被騙參加了國民黨的，他參加之後很後悔，坦白之後，工作也負責。對於重要的國民黨人，採

取了謹慎而嚴肅的態度，一定要把材料弄清楚，要有真憑實據，決不寬屈一個好人，在這次運動中，沒有打過人，主要是講理鬥智。在這個運動發展到七月，又變成爲回憶運動與獻納運動（工人們自動的獻納工廠所需要的工具與物品）。

生產效果究竟怎樣

這時期的收獲：

在政治上提高了黨在群眾中的威信，例如在一九四六年八月間，好些工人說共產黨決不會把廠管理好，不穿洋服又不神氣那能行？現在看到是共產黨有辦法管理好，任何時代也沒有今天的生產情緒高，任何時代出的東西沒有現在多，封建團體瓦解了，僱傭觀念改變了，偷盜現象接近消滅了，無故欠勤和晚來早退的現象幾乎沒有了，每天都是氣笛未響就來，下班時大部到黑天才回去，有的自動加班不要加班費。學習情緒與文化娛樂大大的活躍起來了。

在生產上全廠生產量提高了兩倍。機車過去每月出五台，七月出到十二台；貨車廠一個小組從過去七人一天只能作七頁車門子增到三十四頁；貨車過去一月只出四十台增到八十台；客車過去每月只出十台，七月出到二十六台，現在出二十九台；車輪廠過去一月只出車輪三百對，七月增到八百三十六對；翻沙廠過去每月只化鐵五十噸，七月份化到八十噸，現在化到一百一十噸。

翻沙廠郎益增組在修佳木斯橋時，廠方計劃作七天七夜的突擊任務，他立刻召集全體工友討論，工人們從雪下面找出生鐵，他們五天五夜即完成了；翻廢鐵的數字據不完全的統計，估價一六九、二四二、三〇〇元，工友們從幾十年的廢鐵底下翻材料用，並且延長工作時間幹的。工友們自動獻納物品計有一、三四五件，包括電滾等有價值的東西，至於細小文具等物，並未計算。

如何改造領導

在組織上改變了舊制度與領導方式，改造了工會。

例如工具廠舊廠長王德魁瞞上欺下自己作私活，廠方把他調到機械廠，他仍是如此、廠方將他撤職了，同時選上何柏林任新廠長，何柏林前些年當過職員，又做了實際工作多年，這人有技術、經驗，也有些理論。

改造幹部是兩方面的，主要是從工人群眾中提拔，一共提拔了科長三名、分廠長十七名、工長二十名，另外舊的職員只要政治上沒有問題，還是使其安心工作。提拔優秀的工人當廠長，領導上民主，工人的積極性就發揮了。電燈廠把前任廠長國民黨員傅存有鬥爭後罷免，工人自己推選的候選人由行政批准，工友們在選舉中很注意技術經驗和理論，工人考慮光有技術經驗沒有理論也不能工作，並幫助他進步，轉變過去的思想作風。例如作業科的周文魁，政治上沒有問題，

作風上不民主，主觀成份大，但技術經驗很好，對工廠工作很熟，工人都佩服他的技術，於是採取思想上改造的方針，要他繼續當科長，他工作很負責，家裡人口多，生活很困難，中午有時不帶飯，任務完不了回家，甚至加班幹，現在他的作風改變了許多，對職員強調要向工友們很好學習，工人中提倡重視理論和知識。

在這次運動中培養了大批的積極份子，七月勞模總結時，選出三百八十名勞模與五個模範廠，這和第一次勞模的情況大不相同。

改組了工會，選出十七個工會委員、二十個支會主任，共三十七名，支會委員不在內，每支會裡三個委員，二十個支會。

擴大了黨的組織，建立了支部，在這時期發展了一百多個黨員，建立了二十個支部，六個分支也建立起來了，現有三百多個黨員。

但這次運動也有缺點，領導上對如何發動群眾及其內容最初是不明確的，一般是以爭取勞模為口號，但是條件還未成熟，群眾覺悟不夠，封建迷信團體互相包庇，所以必須用大力提高群眾的覺悟，去掉壞人，打破封建團體的束縛，發現與培養積極份子。同時運動發展不平衡，此起彼落，有些廠運動拖得太長，而有幾個小廠子沒發動起來。在群眾未發動以前，大量發展黨員是有偏向的，個別支部發展黨員不慎重。

深入的階段

七月以後鐵路工廠的群眾工作轉入深入發動階段，提出了工廠企業化，政治與技術業務結合的問題，（缺十餘字）黨與群眾的關係，群眾路線問題，時事教育等；另一種是政治補習班則是爲了教育比較落後的職工，啓發他們消除顧慮，大膽發言，有啥說啥，然後向他們解釋黨的具體政策。

九、十月份進行了土地教育，在工人中展開了普遍的討論發揮自由思想、知無不言、言無不盡的精神。

這三種教育的結果，大致是這樣的：

（一）黨訓班方面，黨員的混亂思想打破了，有的黨員以爲參加了黨可以當個頭子，自己反省出來了，因而認識黨的利益高於一切，黨員應有群眾觀念，爲群眾着想，同時也糾正了少數黨員脫離群眾的作風。

（二）政治補習班方面，在進行一個月的教育過程中，有了不少的進步，最典型的是人事科科員×××他曾向長春偷跑一次，因我們軍隊南下，走到半路又跑回來了，在工作中總不安心不負責任，經過這一次教育，他把過去思想全部揭露。並報告出他哥哥×××是國民黨員，親自勸

他哥哥坦白，他在卒業後，立了誓約，決心進步，現在工作很負責。

當在這個訓練班畢業時舉行大會總結，公佈了每一個人的鑑定，讓各單位參加大會，在五十年中只有九個思想上沒有改變的，進步快的改造好的由各分廠組織歡迎回廠，沒有改變的大家叫他回廠帶罪立功，這個會的情緒非常之高，表揚了多數好的，批評了少數壞的和較頑固的。

(三) 九、十月份進行土地教育：工人在起初學土改時對地主與農民的剝削壓迫關係認識不大明確，經九、十、十一三個月學習過程，工人的階級觀念大大提高了，工友們提出了兩千多問題，大多的問題在討論過程中都由工友們自己解答了。工友們對於土地改革、不僅熱烈擁護，而且提出了許多與土地法大綱一致的正确意見（如不侵犯中農利益問題，鬥爭方式問題、領導問題等）。

經這次學習土改之後，到一九四八年一月，工人發動了清查化形地主及其浮物的運動，這次運動起來也很自然，同時也比較快，最熱鬧的時候，只有三天就把問題解決了。當即轉入整理內部比工作、比思想，主要是比工作，轉入生產競賽立功。

在九、十月份提出政治與技術結合問題。

關於生產競賽，在十二月份各單位各個員工都作了準備，各廠的計劃、各組的計劃、個人的計劃普遍都訂立了，在今年的十一月份已開始行動，廠與廠、組與組，開始互相挑戰。利材廠爭取

打響頭一炮，總結一月的工作，超過了任務百分之廿五。

工人有些甚麼要求

根據按戶調查，一般的群眾要求大致爲：

- (一) 在經濟上不要求在戰時過分增加工資，但要求供給更加正常化。
 - (二) 政治上要求由開始不了解共產黨進而要求共產黨站的住，現在要求迅速勝利。
 - (三) 要求民主，要求講話，要求文字表揚，要求名譽，要求少開會。
 - (四) 文化要求：(甲) 要求學習政治與技術學習。(乙) 要求娛樂。(丙) 要求衛生保健。
 - (五) 對領導上要求解決問題(政治上、生產上、技術上)，即要求要精明的有效的領導。
- 這一條很重要，沒有好領導，立功運動還是無法開展的。

結束語

鐵路工廠的群眾運動發展，主要依靠教育啓發，一切運動都緊緊抓住提高群眾覺悟這一環。一切工作都是爲了發展生產。發動群眾的方式是多種多樣的，不能專靠鬥爭會解決問題，勞模運動和立功運動是生產競賽運動。當工人覺悟沒有達到一定程度的時候，勞模運動往往流於形式。

該廠群眾運動還有一個特點，就是行政與群眾的密切聯繫，自上而下和自下而上的改革的密切配合。

工會和行政沒有矛盾，行政是支持工會的，一切對工人有好處的事情，行政就讓工會出頭，大的會議，大的運動，工會行政共同商討決定。在思想行動上大家是一致的，因而工會能保證了行政任務的完成。

對積極份子採取了多鼓勵少批評（當然適當的批評是必要的），給他想辦法、出主張，讓他出頭，關心他的困難，並隨時幫助解決。

不斷辦小訓練班提高他們的能力，這是在業餘時間進行的，在群眾的基礎上，已開始實行企業化及成本計算。

過去對發動落後的工友注意不够，有些老工友工作肯幹，就是政治思想不進步，有些積極份子不接近他們，越離遠越落後，經今年的舊曆年開始，注意開了一個敬老大會，以恭敬的態度，發動他們，效力很大，他們回到工廠，召集工人講今年過年的光榮，真是民主了，都表示要好好幹活，老工友說：青年工友！你們有力氣，我們有技術，互相交換多幹活。還發動積極份子給老工友拜年，開座談會，交換意見。老工友說：現在思想打開了，我們老人跟你們學習。

工會教育員工從長久利益着想，在政治上提高工人的覺悟，辦的福利事少，但也辦了些（開

辦了一個被服廠，解決了四百多戶員工家屬困難，參加了生產，每人一月能得利一萬多元）。

該廠的工作還有不少困難和缺點，少數積極份子脫離群眾，在七月前注意了產量而忽視了質量問題，在車輛方面質量差，七一後開始特別強調質量，才糾正了這個缺點。總局機材會議所決定的工廠生產方針未能充分貫徹，主要的材料不能及時供應，影響到工人立功情緒。

上邊解決問題不及時，不了解工廠的生產能力多大，光加任務。

鐵路工廠的群眾是基本上發動起來了，今後應該建立一套正規的生產制度，應該實現去年總鐵委十月決定所說的政治與業務結合、科學管理與群眾的創造性相結合的方針，深入業務，掌握技術，提倡科學。該廠負責人是個技術工人，也覺得不這樣做不能把工廠辦得更好，他說：「我認爲應該培養大批的技術工人，同時對於原有的技術人員，應該加意識別爭取改造，使他們能安心工作，發揮效能，今後的方向應更明白的確定爲發展生產。」

