

浙江省政府行政报告 / 浙江省政府秘书处 · 一 民国  
19年[1930], 1月~[?] · 一 杭州: 编者[印刷者],  
民国19年[1930]~[?].

: 附表; 27cm.

月刊 · 一 1936年5月起又名: 浙江省政府设计考核  
委员会编 · 一 1935年1月至6月尺寸: 28cm.

\* \* \* \* \*

本刊共摄制2卷, 16毫米, 缩率1:22. 原件藏北京图  
书馆, 北京图书馆摄制. 母片藏全国图书馆文献缩微  
复制中心(北京), 印刷模糊.

本刊片卷摄制目录:

第1卷 1930. 1~1933. 8

第2卷 1933. 9~1937. 1

1946. 1~6

1947. 1~6

# 浙江省政府行政報告

中華民國十九年一月份

# 浙江省政府十九年一月份行政報告要目

(一) 奉行中央法令事項

(二) 頒行本省單行法規事項

(三) 省政府委員會

## 一 省政府委員會會議決事項摘要

(十九年一月四日第二百八十一次會議)

1 銓叙

(十九年一月七日第二百八十二次會議)

1 建設

(十九年一月十日第二百八十三次會議)

1 銓叙

2 建設

(十九年一月十四日第二百八十四次會議)

1 庶政

2 農鑛

(十九年一月十七日第二百八十五次會議)

1 財政

2 教育

3 建設

浙江省政府一月份行政報告要目

(十九年一月二十一日第二百八十六次會議)

1 民政

2 財政

(十九年一月二十四日第二百八十七次會議)

1 銓叙

2 建設

(十九年一月二十八日第二百八十八次會議)

1 建設

2 工商

(十九年一月三十一日第二百八十九次會議)

1 銓叙

2 民政

## 二 以省政府名義舉辦之事項

1 黨務

2 保安

3 外事

## (四) 民政

一 吏治

二 公安

三 自治

四 土地行政

五 衛生

六 賑災及救濟

(五) 財政

一 國稅

二 省收入概況

三 省支出概況

四 公債

五 公產

六 貨幣整理

七 田賦

(六) 教育

一 初等教育

二 中等教育

三 社會教育

(七) 建設

一 公路鐵道

二 電氣事業

三 水利

四 航政

浙江省政府一月份行政報告要目

(八) 農礦

- 一 農林
- 二 蠶桑
- 三 礦業
- 四 農業經濟

(九) 工商

- 一 工廠
- 二 商品
- 三 勞工團體
- 四 商人團體

附 表

- 一 浙江省十九年一月份收入報告表
- 二 浙江省十九年一月份支出報告表
- 三 浙江省各縣市撥付黨務經費盈虧比較表表式
- 四 浙江省各級民衆團體證書式樣

查省政府委員會一二兩項事實有依修正省政府組織法及本省特殊情形應專屬於省政府或秘書處範圍非民政以下各類所能包舉者爰於規定類目之下再就實際事實性質酌分子目凡七(甲)機要(乙)黨務(丙)銓叙(丁)保安(戊)懲治盜匪(己)外事(庚)其他(各子目復分細目)以期系統無紊眉目清晰至各類其他一項亦臨時各就事實酌擬相當標題(如省政府委員會之庶政財政之田賦建設之航政等)以冀易於明瞭合併聲明

# 浙江省政府一月份行政報告

## (二) 奉行中央法令事項

法令名稱	頒行機關	到達日期	如何奉行	備考
頒發出國護照暫行辦法	外交部	十一月九日	令由民政教育建設三廳分別轉飭所屬知照	
駐外使領館發給回國護照及簽證外人來華護照暫行辦法	外交部	十一月九日	令由民政教育建設三廳分別轉飭所屬知照	
公司法	行政院	十一月九日	令由建設廳轉飭所屬知照	
上海生絲檢驗處檢驗細則	工商部	十一月十五日	令由建設廳轉飭所屬知照	
海商法	行政院	十一月二十日	令由建設廳轉飭所屬知照	
工廠法	行政院	十一月二十日	令由民政建設兩廳分別轉飭所屬知照	
各地方倉儲管理規則	內政部	十一月二十三日	令由民政廳轉飭所屬知照	

浙江省政府一月份行政報告

奉行中央法令事項







## (二) 頒行本省單行法規事項

法 規 名 稱	頒 行 日 期	經 第 口 次 省 務 會 議 通 過	法 規 要 旨	備 考
修正杭州電廠處理竊電規則	十九年一月十日 通過後交建設廳 轉行遵照	第二百八十三次	爲防止用戶竊電起見特訂此項單行 法凡屬杭州電廠供電區域內用戶遇 有舞弊情事均應照辦	由建設廳提出施行後尙 無窒礙
浙江省政府公報編輯簡章	定於十九年二月 一日施行	第二百八十四次	規定公報類目及編輯辦法	
浙江省縣政府治蟲委員會章程	十九年一月二十 二日	第二百八十四次	規定治蟲委員會職權及與縣政府之 關係用以加緊各縣治蟲工作	由建設廳提出施行後各 縣稱便
修正浙江省各縣市政府徵收廣告捐 規程	十九年一月二十 六日	第二百八十五次	修正廣告捐捐率及徵收辦法等項	由財政廳提出
補助浙江大學農學院學生辦法	十九年一月十七 日通過後交由教 育財政兩廳照辦	第二百八十五次	撥省款補助成績優良畢業生赴國外 研究	
浙江省建設人員養成所組織大綱	十九年一月二十 六日	第二百八十五次	規定建設人員養成所之職權科目及 學生畢業服務辦法	
浙江省航政局規程	正在擬令頒行	第二百八十七次	規定航政局之職權及分科掌理事務 以期統一航政事權	由建設廳提出

## （三）省政府委員會

### 一 省政府委員會決議事項摘要

（十九年一月四日第二百八十一次會議）

#### 一 銓叙

##### 甲 任免

（1）主席提議本政府保安處處長董紹祺業經聘任他職所遺職務擬任命朱世明接充請公決案

議決 通過

（十九年一月七日第二百八十二次會議）

#### 一 建設

##### 甲 公路

（1）財政程委員兼建設廳長提議為杭昌公路需款甚急擬向中國農工銀行杭州分行息借銀三十六萬元以資應用附送借款合同草案請公決案

案

議決 通過

（十九年一月十日第二百八十三次會議）

#### 一 銓叙

##### 甲 任免

（1）程委員兼建設廳長提議公路局局長程文勳辭職擬予照准遺缺擬任命該局總工程師陳體誠接充仍兼總工程師職務請公決案

議決 通過

#### 二 建設

浙江省政府一月份行政報告

省政府委員會

甲 電氣事業

(1) 建設廳呈送修正杭州電廠處理竊電規則請示遵案

議決 規則第六條一年另六個月之另字刪第九條十八個月改爲一年六個月餘照辦

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

(2) 程委員兼建設廳長提議擬請將撥交杭州電廠之大有利官股四十三萬五千元仍與商股一律照發息金由該電廠營業收入項下支付

案

議決 通過

乙 培育建設人才

(1) 程委員兼建設廳長提議擬請設立建設人員養成所培育實用人才以期迅速發展建設事業案

議決 原則通過由建設廳主辦條文交法規審查委員會審查

(十九年一月十四日第二百八十四次會議)

一 庶政

甲 公報

(1) 沈委員提議擬定浙江省政府公報編輯簡章請公決案

議決 通過

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

二 農礦

甲 農林

(1) 程委員兼建設廳長提議擬將浙江省各縣治蟲委員會改稱爲浙江省縣政府治蟲委員會並重訂章程請公決案

議決 照辦章程修正通過

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

(十九年一月十七日第二百八十五次會議)

一 財政

甲 省收入

(1) 錢委員兼財政廳長提議修正浙江省各縣市政府徵收廣告捐規程條文案  
議決 照修正案修正通過

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

二 教育

甲 高等教育

(1) 陳委員兼教育廳長提議會訂補助浙江大學農學院學生辦法請核議案  
議決 通過

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

三 建設

甲 培育建設人才

(1) 法規審查委員會報告審查浙江省建設人員養成所組織大綱案  
議決 照審查報告修正通過

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

(十九年一月二十一日第二百八十六次會議)

一 民政

甲 賑災

浙江省政府一月份行政報告 省政府委員會

(1) 法規審查委員會報告審查民國十九年浙江省振災公債條例案

議決 照審查案通過呈請中央核定

## 二 財政

### 甲 預算

(1) 程委員兼建設廳長提議擬修正建設廳民國十八年度歲出預算書請公決案

議決 建設廳增設兩科既有特殊情形准予追加預算

(十九年一月二十四日第二百八十七次會議)

## 一 銓叙

### 甲 任免

(1) 程委員兼建設廳長提議擬請任命孫雲霄為浙江省航政局局長案

議決 通過

## 二 建設

### 甲 航政

(1) 法規審查委員會審查浙江省航政局規程報告

議決 規程照審查報告通過預算交財政廳審查

附註 原條例要旨已列入本期報告第二項頒行本省單行法規事項欄內

(十九年一月二十八日第二百八十八次會議)

## 一 建設

### 甲 公路

(1) 程委員兼建設廳長提議據浙江省公路局呈請給價收回杭海汽車公司五顯廟至胡家兜一段路線擬撥公路公債二萬二千元是

否可行請公決案

議決 通過

乙 電氣事業

(1) 程委員兼建設廳長提議據浙江省電氣局呈請設立試驗所可否照准請公決案  
議決 原則通過章程交法規審查委員會審查

二 工商

甲 商品

(1) 程委員兼建設廳長提議擬創設浙江省工商訪問處並將國貨調查委員會浙江分會經費移充該處經費附具規程及預算請公決案  
議決 預算通過國貨調查委員會浙江分會即歸併該處辦理規程交法規審查委員會審查

(十九年一月三十一日第二百八十九次會議)

一 銓叙

甲 任免

(1) 朱委員兼民政廳長提議甯波市長羅惠僑辭職擬予照准遺缺擬調本廳秘書楊子毅試署請公決案  
議決 通過

二 民政

甲 公安

(1) 朱委員兼民政廳長提議援照上年成案租用商輪組織臨時游擊隊共需經費二萬二千六十四元造具預算提請公決案  
議決 照准期間改爲三個月

二 以省政府名義舉辦之事項

一 黨務

浙江省政府一月份行政報告 省政府委員會

## 甲 黨費

### (1) 通籌本省各縣市黨務經費之經過

一 總綱 浙省各縣市黨務經費夙無專款悉由各縣舊有議事參事兩會經費撥撥最初覈定數目各縣多寡不等原有縣參兩會經臨各費參差不齊挹彼注茲勢難適合綜合覈計不敷縣分實居多數前奉 國民政府令發核定浙省各縣黨費及追加數近日又奉 行政院令頒新修正數總額疊有增加所虧愈鉅屢經通盤籌計以冀得一根本解決其進行情形如後

二 進行情形 是案先奉 國民政府令發核定浙省各縣黨費及追加數較之原核定數年增十三萬九千一百零四元除以縣參經費儘數撥充外綜計年虧十六萬餘元雖經主管應通令各屬邀集縣黨部會同款產會協商辦理仍屬增籌為難無裨事實加以近年被災各縣收入減少挹注無從尤形竭蹶遂至挪移扯墊新虧舊累愈積愈多其應付情形不外下列兩種

(1) 擅挪國省兩稅不恤貽累交代

(2) 縣稅告匱任索罔應引起黨方惡感

各縣籌補方法多以加徵附稅為請復以格於成例動干駁斥無米之炊巧婦難為設竟任其紛紜不為根本解決實於黨務政事所關甚大正在審度間又奉 行政院令頒新修正數為四萬八千六百四十八元並准省黨部函同前由到府較上次核定數每年又增十萬七千一百八十四元實應共虧二十七萬餘元如不預為籌計實行以後糾紛愈多困難愈甚為求澈底明瞭各縣黨費盈細情形俾從根本解決起見是以製定表式(表式附後)頒發各縣市飭令將撥付黨務經費盈虧比較及勉可增籌數目分別詳查繕註限期呈送以便通籌核定是令於去年年終發出因內地交通滯滯文書往返費時呈復縣分現尚未及半數事關要案不便久懸業將通令籌劃情形先行備文呈復 行政院轉呈 國府察核

三 結論 此項黨費關係黨務政事既甚重大擬俟各縣市將經過盈虧情形及現在經濟狀況查報齊全即行通盤詳細籌畫務期得一根本解決辦法以便通令切實遵行庶幾各縣市對於是項經費嗣後按月均可就指定的款完全撥付非特國家及省縣稅款不致復受影響黨部經費有著各項工作即可充分發展裨益黨政兩方實非淺鮮

## 乙 黨務

### (1) 製發各級民衆團體立案證書式樣

一 總綱 查浙江省各級民衆團體呈請政府立案辦法早經公布施行依照該辦法第二條規定立案核准後應由主管官廳給予證書此項證書式樣尙無明文規定亟應擬訂頒發俾便運用

二 進行情形 當以各種民衆團體性質不同證書內容究應如何釐訂方能適用自當先行悉心審度經飭秘書處分函各廳自就主管範圍分別擬送用備參考迨各廳先後函復所送證書式樣詳略互異殊非一致卽由該處斟酌損益擬訂一式陳經本政府核定於一月九日令發民政建設教育三廳一體遵照依式製備應用

三 結論 規定是項證書應行注意約有二點(1)各團體應歸一致(2)各團體均可適用否則形式不能整齊畫一項目不能詳略得中此次所定證書式樣幾經審度始見施行尙能切合實用原定式樣附訂於後以備查考

## 二 保安

### 甲 防剿

#### (1) 剿辦常州變兵之經過

一 總綱 駐紮常州獨立第四旅孫常鈞部之第十團第一營有第三連派駐高資車站突於去年十一月十日夜全連譁變變兵向安徽及浙屬於潛昌化方面潰走而同時由宜興竄入廣德之叛兵結合刀匪數達二千以上聲勢甚張蔓延及於蘇浙皖贛四省中央既令第五十二師副師長韓德勳負責追剿復電浙皖贛三省飭卽派隊防堵以免爲害地方省政府奉到中央電令遵卽飛調保安隊第一二三團等部隊分別出兵嚴堵並聯絡韓師相機進剿其進行情形如下

二 進行情形 (1)一月二日令保安隊第三團派兵一營分駐昱嶺關附近以兩連對皖境防止潰兵竄入一連駐臨安一連駐昌化兼顧當地防務旋據復稱遵飭第三營前往佈防四日又電飭保安隊第三團第三營向淳安威坪方面推進原駐威坪之第一團第一營更向開化邊境進展會同原駐開化部隊嚴行防堵叛兵並令第一團劉團長親往指揮一切七日據第一團報告該團第三營楊營長已率隊出發皖邊堵截由廣德逃甯國之潰兵十五日又據該團團長寒日由常山電稱據報叛兵一部竄屯溪一部竄婺源贛匪有六七百名逗留上饒附近該團長卽於是日躬赴開化一帶視察防務等語當卽轉電第三團查照嚴防(2)十七日接韓副師長元電稱潰兵經我軍追擊軍心渙散余彭諸逆率殘部乘夜向太平方面逃竄我軍趕至當卽擒獲逆部僞師長余立奎及僞營長等又據黃團附元日由祁門電稱殘逆約三四百人真日經祁門向景德潰走請轉知駐開化部隊相機堵截等



語當即轉電第一團劉團長督飭所屬切實防剿并據第三團呈稱中央軍已到績溪潰兵向徽州方面逃竄經又電飭第二團查照防剿(3)二十日據常山劉團長皓電稱潰兵經職率部痛擊死亡逃散不能再聚屯溪徽州婺源一帶已無敵蹤請准予退返原防等語當以邊境防務既已不復吃緊內地匪患亦應防範即復電准如所請並電成坪第三團第三營營長叛兵既已肅清限於五日內全部回杭以維省會治安廿三日又據第一團長來電報告常開防務雖已鬆弛仍飭第一營及第十連扼要防守第七八兩連駐常以資鎮懾

三 結論 該叛兵等譁變四竄經省府派遣重兵由劉杭兩團長親自督率與韓副師長切實聯絡四面兜剿經月餘努力之結果非但將竄入境內者掃數撲滅且更進而協助韓副師長將滯留皖境者全部肅清綜計此次收效所以如是神速雖屬該團長等指揮得法然亦全體官佐士兵一律用命有以致之也

#### (2) 剿辦永匪之經過

一 總綱 匪首呂思堂呂英胡章好施順三等嘯聚匪徒爲害於永康義烏東陽等縣歷時甚久前雖屢次抽調軍隊進剿因該匪等狡黠異常兵至則銷聲匿跡兵退復四出滋擾卒未能殲滅淨盡適日省政府迭據各縣報稱該匪等嘯聚愈衆爲禍愈烈鄉村市鎮多遭洗劫綁架勒索殺人放火之事時有所聞當經令飭保安隊負責嚴行痛剿其進行情形如後

二 進行情形 (1) 據東陽縣三十三都公民周和棋等電稱十二月三十日夜被墨嶺莊竊川莊匪徒勾結仙邑埠頭黃莊匪夥二百餘人持槍執械搶劫周松海等三家綁架勒贖無所不用其極請迅派隊剿辦以安民命等語當即令飭保安隊第一團撥隊馳往痛剿(2) 據義烏縣長呈稱屬縣深烏坑魚曹豆村朱店村毛店市金城村竺溪村等處時被永康共匪騷擾殺人放火綁架勒索無所不有各該地村長鄰長以及辦理土地陳報之公務員多蒙其害請即迅予撥調大軍會剿以戢匪氛而安地方等語當即電令保安隊第一團長親率大隊負責痛剿務將該匪限期肅清(3) 據東陽縣長呈稱永康匪首呂思堂胡章好施順三呂英等聚集匪徒竄入屬縣南鄉之泥塘西塢郭塘下金川各莊施行搶劫民不聊生懇即派隊剿辦並常川駐防南鄉以資鎮懾等情當即令飭保安隊第一團查照分別照辦(4) 續接義烏縣長電稱四鄉土匪蠢蠢思動請迅派隊駐防等語當又電令第一團迅速加派兵力統籌剿辦(5) 據民政廳呈據金華公民程善代電稱近日來方村莊金塢金八宅莊仁村莊堰頭村等處綁匪橫行民家搶劫一空情狀不勝淒慘請速派隊捕剿以安地方等語同時又據該縣佛堂鎮商會電稱義烏南鄉匪勢愈熾愈迫請速派隊駐剿等語當即急電保安隊第一團酌撥幹隊迅往剿辦(6) 據第一團劉團長電稱據報呂匪在木渠糾聚黨羽百餘身著軍服欲襲永康縣城已令第二營轉飭駐武林之何排回永相機進剿務將

該匪從速撲滅以安地方等語

三 結論 爲害永康義烏東陽之股匪自經各該縣官民呈由省府派隊剿辦以後迭據第一團長報稱業在各該縣之雅足木渠傅店溪邊毛店等處痛剿擊斃匪徒繳獲槍枝甚夥現在匪多星散匪首呂思堂等均已逃逸地方稍爲安甯仍飭繼續剿辦以期盡數撲滅藉靖閭閻

(3) 剿辦湖匪經過情形

一 總綱 太湖介在浙蘇兩省間區域甚廣烟波浩瀚港汊縱橫狡悍之徒憑藉地勢四出滋擾頗難防範一遇軍警會剿又復東西逃竄不易弋獲邇來水旱頻仍良民受其煽惑挺而走險實繁有徒聲勢驟增猖獗愈甚以致吾浙湖屬附近之縣市村鎮莫不備受蹂躪省府爲謀地方安謐一月以來迭派幹隊嚴剿務絕根株其進行情形如後

二 進行情形

(1) 據南潯鎮總商會沁代電稱有大股土匪嘯聚近鎮之陸家港大廟一帶今晨洗劫烏鎮并有窺擾南潯之說請即迅派得力軍隊駐防等語省府據電即令保安隊第三團就分駐嘉興之第二營兩連中抽兵一連開往南潯防剿至烏鎮方面先已另接該方電告即令第二團杭團長撥隊前往嚴行剿辦(2) 據吳興縣長及公民許文濬等電稱日來湖匪猖獗蘇省盧墟鎮及吳興桐鄉轄境之烏青兩鎮連遭洗劫並攔搶日班輪船現時縣城防備空虛詭譎繁興民難安枕請速遣派軍隊駐城以壯聲援而資策應等語省府據電當即急電第二團杭團長酌派幹隊駐吳以資鎮懾(3) 據孝豐縣長代電稱匪首蔡季芳等購辦槍械乘軍隊他調時擄劫臨安黃板鎮後即向縣屬南鄉上培市嶺等處而去請迅飭隊協剿以安地方並據第二團杭團長電稱該匪近確潛伏孝豐南部之於潛地方施行搶劫請即派隊協剿以期殲滅當令保安隊第三團派隊迅往於潛會同第二團及臨安縣軍警協同嚴剿(4) 據內河水警局電稱據報近日湖匪嘯聚曹港新開河草湖陸家港桃花渡等處意圖搶劫南潯雙林袁家匯嘉善西塘鎮各地請速增派兵隊分別駐紮以資防剿等語當即令飭湖屬剿匪指揮官迅即酌撥兵隊分駐上列各地嚴行防範

三 結論 上述各節即一月內湖匪擾亂地方情形及省府剿辦經過概況該匪聲勢雖甚囂張但因各地防軍剿辦得力防範尤嚴狡計尙難大逞現在浙蘇二省府對於該項匪徒訂有嚴密剿辦計劃浙省並派有保安隊第二團長杭毅擔任湖屬剿匪指揮官所有駐防湖屬各縣軍警一律歸其指揮調遣以一事權務在短時期內將該匪完全肅清俾民衆得以安居樂業

(4) 剿辦閩匪經過情形

一 總綱 著名匪首何金標林欽等率衆數千人在浙閩邊境壽甯福安景甯慶元龍泉等處築壘盤踞聲勢浩大近更聯絡共黨嚴密組織有圖

浙江省政府一月份行政報告 省政府委員會

謀大舉之意并據各縣報告該匪等攻城陷邑肆意騷擾情形當以駐防該區之保安隊第四團兵力太單不敷分配乃商請駐浙國軍第一百三十五旅抽調所屬第二六九團前往增防並擔任剿匪事宜一面電請福建省政府出兵協剿以期早日肅清惟邊境山勢險惡林箐蔽天土匪出沒無常官兵途徑不熟是以剿辦雖力一時殊難將根本剷除淨盡茲將進行情形具述如後

二 進行情形 (1) 准閩省府世電開何金標等股匪盤踞壽甯一帶勢甚猖獗已飭省警察大隊第二大隊長劉宗彝即日親赴前方督剿請即迅令第二六九團趙團長出兵協剿以靖地方等語當即電飭趙團與劉隊長接洽從速會剿旋據電復已與閩省軍隊切實聯絡惟股匪出沒無常行蹤飄忽擬先堅壁清野令其計不得逞然後相機進剿(2) 本月四日據保安隊第四團甘團長報告慶元半天嶺發現股匪三百餘有槍二百桿當由職團第三營第七連飛調一二兩排星夜馳防該嶺第三排出堵洋郎以防該匪由景繞慶並將九連集中慶城備向景甯方面迎擊一面函囑泰順駐軍出堵坑底以便互相聯絡等情省府深恐趙甘兩團兵力仍嫌薄弱特於皓日再電保安隊第一團就近抽調兩連另派高級資深長官督率馳往協助嗣接一團報告已飭該團第三營營長楊含富督率特七兩連星夜前往(3) 本月二十三日據慶元縣長呈稱林何股匪自二次與共黨密議後即將營長改爲司令官又派十六人赴各處招募由共黨發給槍械此種槍械聞在閩之平南縣某私立兵工廠定造似有密圖大舉先攻浙江再行徐圖進展之意等情當即急電閩省府飭屬密察並飛飭趙團嚴行防範二十八日接閩省府感日復電謂已函請海軍總司令行營並電延平盧師長密飭隊伍分別剿緝務獲究辦(4) 據國軍第二六九團報告慶龍一帶防務佈置甚爲周密匪徒早已遠竄壽甯以南

三 結論 以上爲本月份剿辦閩匪大概情形查本省景甯慶元等縣地處萬山之中峯巒險峻林木深邃向爲土匪聚嘯巢穴又以毗連閩境凡殺人越貨者一逾省界緝捕動須咨會遁逃極易土匪利用此兩弱點遂在該處愈聚愈衆省府有鑒於此除派重兵分駐各縣防剿外并疊電閩省府切實籌商聯絡防剿辦法俾收一擊之效務使該匪等無利用地形省界之可能方得謀根本解決今已商得閩省同意雙方兵士互相策應雖一時尙未將寇存完全肅清然假以時日協力進行當能收務絕根株之效也

### 三 外事

#### 甲 條約

(1) 通電全國擁護中央撤銷領事裁判權政策

一 總綱 不平等條約違反國際公法侵害國家主權吾國受其束縛非伊朝夕其中領事裁判權一項尤爲國人所痛心中央今本 總理遺訓

通令各省舉行撤銷領事裁判權運動吾浙民衆憤慨同深自當一致急起響應

二 進行情形 本省奉令後即通令各縣市一體遵照舉行大規模運動務令全省民衆一致奮起同爲外交後盾一面并通電全國略謂領事裁判權爲不平等條約之尤僑寓外人不受所在國法律之管轄違反國際公法原則使一國完整之統治權破壞無餘我國含垢忍辱八十餘年今 國民政府秉本黨主義 總理遺訓毅然下令於十九年元旦起宣告廢除恢復固有之法權增高國際之地位薄海人民同深慶幸惟是政府堅持應具決心司法改良宜有準則不因循以苟安不畏難而中餒庶幾主權完整法治日益光明謀決公平僑族彌堅信仰浙政府翊贊樞機惟力是視謹率全省民衆起爲後盾尙祈一致主張共謀貫徹黨國前途民族光榮實利賴之

三 結論 外人憑恃強盛氣勢甚張然以國際間夙有公法約束未嘗絕無顧忌此項領事裁判權與公法原則本難相容吾國果能據理力爭是非所在彼亦未便悍然弗顧所望全國人士一致興起共謀挽回萬衆一心堅持到底不獨此事必達撤銷目的即進而更謀廢除全部不平等條約固亦計日可待耳

## (四) 民政

### 一 吏治

#### (甲) 整飭吏治之經過

一 總綱 查浙省吏治自近年整飭以來所有各縣縣長確能守法奉公者固不乏人而違法瀆職因循敷衍者亦難盡免爰經先後派員澈查并依縣長獎懲條例各規定分別懲處

二 進行情形 由民政廳設置視察員分赴各縣市巡視其有控案者并派密查員及特務員分別澈查查明義烏縣長鮑思信行止不檢政務廢弛並有盜易禁品侵吞款項等情經依照縣長獎懲條例第八條一二三各款即予免職法辦又查明溫嶺縣長王致敬甯海縣長沈奇禁烟不力督屬不嚴經各記大過二次嗣復據人民呈控並迭據該縣長等呈請辭職均經省政府委員會議決辭職照准控案另查又查明東陽縣長董希錦措施失當經省政府委員會決議免職

三 結論 其他各縣控案尚在澈查中業已免職之各縣縣長除未了各案繼續查究外並責成各新任縣長廓清積弊刷新庶政冀收澄清吏治之效

### 二 公安

#### (甲) 派員向遼甯兵工廠購領新鎗之經過

一 總綱 浙省水陸警察鎗械迭被軍閥時代軍隊收繳存者無幾即有少數存留亦屬窳敗不堪使用加之匪共潛滋時圖蠢動徒手警察無以防範曾於去年向漢陽兵工廠購領鎗械備用

二 進行情形 漢陽廠以趕造不及未能購辦而地方匪警頻聞需槍甚急乃商陳軍政部兵工廠長轉向遼甯兵工廠定購新式七九口徑步鎗三千枝子彈六十萬發共計價洋二十六萬四千元派警官學校總隊長施承志隊長王輔臣於一月間運回備用

三 結論 此項鎗械運回後當即分別撥給警官學校內河外海水上警察局省警察隊特務隊各機關應用並將收回舊鎗加以修理改攢各縣公安局應用以資捍衛

#### (乙) 辦理廢除鄉警之經過

浙江省政府一月份行政報告 民政

一 總綱 近准省執委會來函以據海鹽縣執委會呈請廢除鄉警舊制轉達查照辦理

二 進行情形 當以鄉警即從前地保乃專制時代所遺弊政入民國後早在廢除之列惟偏僻處所或尚沿襲如故自應查明廢除以祛陋習當即令行民政廳轉飭各縣政府遵照辦理並函復省執委會查照

三 結論 地保執業卑下鄉里自好之士大都不願充任以此承乏者多為游手無賴地方無事則侵凌魚肉恣肆害羣地方有事則藏垢納污聯為一氣實屬有百弊而無一利當茲訓政時代斷難再容此等姦民憑依城社因緣為奸誠當一舉而廓清也

### 三 自治

#### (甲) 釐劃自治區之經過

一 總綱 查浙江省編劃自治區域係依照內政部頒發劃區辦法并參酌本省實際情形增加補充事項於劃區時附帶釐定縣界以各屬督促新政實施專員會同各縣政府辦理一面再令地方自治專修學校第一期修業期滿回籍服務之學生現任巡迴指導員者協助進行其編劃之標準如下(1)面積(2)地形(3)戶口(4)交通(5)經濟狀況(6)人民習慣

二 進行情形 各縣市劃區時(1)須造具劃區狀況一覽表表上分填各區面積戶口村里閭鄰數目及交通經濟概況(2)須繪劃區地圖即以浙江省陸軍測量局所製各縣市地形詳圖繪明釐定之縣界界線及劃定之區界界線並各區村里界線(3)須召集地方人士及村里委員會代表舉行劃區會議作成會議紀錄備案

三 結論 浙省劃區去年業經通飭遵辦惟因釐定縣界須與隣縣會同查勘訂劃手續繁重故目下各縣市均在分別釐劃中

#### (乙) 辦理劃定各縣完成縣組織及自治經常臨時各費一案經過情形

一 總綱 前准內政財政兩部先後來咨以各省完成縣組織既須速籌一定之經費而完成縣自治尤須於各縣解省賦稅項下劃定各該縣籌備自治經臨費用並由省府分年就地地方需要情形斟酌決定請飭民政廳及財政廳從速劃定各縣完成縣組織及辦理自治經常臨時各經費並將劃撥成數及其數目費所定撥支辦法造冊咨部查核

二 進行情形 當經令據民政財政兩廳呈復以本省各屬解省賦稅本年度早已列入省預算收入支配無餘關於籌辦區鄉鎮自治經費前已通飭各縣將原有自治經費及積存款項限期查復當俟呈復到後分別核辦關於改組縣政府設置各局一項本省前已改組十四縣並將其餘各縣酌

增經費現正繼續通盤籌劃所有省稅項下劃成各縣自治經費一節擬自十九年度起在省預算內分別規定辦理等情又經指令該廳等俟各縣將原有自治經費及積存款項呈復到後由廳迅即通盤籌劃擬定縣自治籌備經費暨經常臨時各費成數造冊送府核轉並咨行內政財政兩部查照去後茲准咨復凡各縣市原有屬於各縣市之收入應一律作為自治經費由縣市政府編造預算書送由政府審定其有不敷者再就屬於省賦稅項下劃撥浙省既飭該廳候各縣將原有自治經費及積存款項呈復到後由廳通盤籌劃如尙有不敷仍請飭廳設法籌撥以資補助比已分令民政財政兩廳迅速遵辦具復以便核轉

三 結論 查完成縣組織及縣自治為訓政時期重要政務之一所需經費自應籌劃確定俾利進行一俟民財兩廳呈復到後當即覆核轉報

#### 四 土地行政

##### (甲) 土地陳報施行之經過

一 總綱 查浙省自經洪楊之後糧賦冊籍散佚無存即民間契串亦復遺失殆盡經界混亂地目不分迨自民國鼎革初設全省不動產登記所嗣又先後改設營產事務所清理官產處沙灶地墾放局皆以辦理不善鮮有良好成績本黨底定東南刷新政治民國十六年遂有浙省土地廳之設為時未久即以減政裁撤併入民政廳設一土地科接收辦理十七年夏間省政府以稅賦不均諸弊叢生於是有整理全省土地之議遂飭民政廳悉心規劃當時擬定步驟分治本治標兩途以限於人才經濟乃先舉辦土地陳報以為整飭全省土地之初步本省整理計劃方案約分項如左

(1) 浙江省土地陳報辦法大綱及施行細則(十七年六月經省政府會議通過並分令民財兩廳及各縣市政府一體遵行並呈行政院備案)

(2) 浙江省土地整理條例(同前)

(3) 浙江省土地整理條例施行細則(十七年九月公布)

(4) 浙江省土地測量登記程序(同前)

二 進行情形 自土地陳報辦法大綱及施行細則公佈後即令行各縣市按照定章積極舉辦仍飭各縣擬定辦理陳報計劃工作大綱編製預算呈候核議並定十八年五月一日為全省陳報開始期以同年十一月三十日以前將全縣土地總冊呈送到省嗣又察核各屬情形於上年終設立五督促區任毛泉坤等為督促專員令赴甯台溫處四舊府屬進行遲緩之二十二縣分任督促指導復由民政廳派科員葉仲光等充視察專員專就金紹兩屬各縣視察進行狀況及督促指導惟土地陳報事屬創舉復因民智未開狃於習慣加以各縣村里會成立未久適逢連年虫災水旱荒歉迭見匪警

時間以致各縣辦理陳報不免稍受影響政府爲顧全事實慎重陳報起見爰准展限至十九年四月底止爲全省各縣冊報總限自展限後各縣政府尙知奮勉從事本年一月份有杭縣武康南田淳安遂昌壽昌六縣縣長先後呈報結束並送土地總冊到省察其冊報全屬畝分總數均能超過舊有現征糧額除先由民政廳飭令該六縣另行組織查丈隊切實復查抽丈外並令各縣市注意實在畝分切實辦理以期各項畝分比較正確以爲將來改良稅法之張本

三 結論 近據各區督促專員及視察員之報告各縣趕辦陳報限於人才經濟未能同時結束復經迭次令催趕辦務於最短期內辦理完竣并須地皆入圖坵均編號以副政府勵行整理土地之本旨雖費用浩繁非軍閥時代之官產機關所能比擬然與歐美列邦相較人才經濟既難抗衡設施簡略究難諱言自應隨時體察各地情形妥爲因應以備中央他日制定土地法規時之參考

#### (乙) 釐定縣界之經過

一 總綱 查浙江省所屬各縣面積廣狹至不齊一地形戶口民情風俗又復互異各縣境界犬牙相錯飛地插花尤極參差地方人民富於封建思想偏重歷史觀念往往因境界問題發生爭執相持不下是以推行新政在在皆感困難其與蘇皖贛閩接壤各縣以有省界關係糾葛尤多開化與休甯昌化與績溪之劃界案其最著者也 總理建國大綱規定縣爲自治之單位縣界不清即單位不明自治區域亦將無由確定是以省政府自實施訓政籌辦自治以來即抱釐定縣界之決心上年三月間民政廳奉內政部令發各縣劃區辦法即由該廳參酌本省情形以劃區時必發生縣界問題應即同時釐定以資解決擬具附帶釐定縣界辦法提經省政府第二一六次會議通過並由省府轉咨內政部核定四月間該廳通令頒發各縣市地圖飭各該縣市長暨各屬督促新政實施專員於劃區時將各縣市疆界一併釐正繪具圖說呈送彙轉在案茲將前項附帶釐定縣界辦法摘錄如左

(1) 於劃區時縣界有未明或應改正者均同時釐定

(2) 釐定縣界之標準如下 1. 以山之分水嶺爲界 2. 以河流溪澗爲準 3. 以道路堤塘爲準 4. 以田賦管轄爲準

二 進行情形 民政廳自前項附帶釐定縣界辦法通令飭遵後旋於上年十月間奉內政部令飭彙送各縣市區域分圖復經通令各縣市從速辦理去後於本年一月間迭據蘭谿溫嶺衢縣南田遂安永康定海泰順等縣先後繪送縣區域圖前來該廳爲慎重起見恐各該毗鄰各縣尙有爭執會令各該縣將無須改正之縣界亦應會同各鄰縣具報彙核一面並將淳安與遂安建德與壽昌建德與桐廬宣平與武義武義與縉雲以及於潛與昌化各縣縣界分別令派各屬新政指導員會同各該縣縣長履勘釐定其他如義烏與東陽上虞與紹興吳興與武康宣平與松陽新登與分水永嘉與青田



東陽與永康新昌與天台甯海各縣縣界之糾紛亦均經分別令飭各該縣或派委會同各該縣遵照釐定縣界標準勘劃具報

三 結論 釐定縣界其目的雖在確定自治行政之區域但同時亦應廢除飛地插花之惡例故境界務求明晰地形務求整齊庶幾新政足以暢行而糾紛不至重見浙省自實行釐定縣界以來雖各縣多因關係複雜民智未開在短時期內未能辦理完竣但釐定既有標準勘劃自有依據苟各縣長暨劃界委員能開誠佈公妥為擬劃自可使人民就範以解決從來之糾紛而完成全省各縣適當之界線至於毗鄰蘇皖贛閩各縣發生省界問題者尙待內政部妥為決定方可克竟全功

### 五 衛生

#### (甲) 完成地方衛生行政人員訓練之經過

一 總綱 查浙江省地方公共衛生事業在人民方面向鮮自謀改進之建樹政治上亦少相當之基礎自十八年三月間就民政廳內增設衛生專科以來始於衛生行政上漸有進展惟督飭各縣實施初期衛生行政方案事屬創舉兼以經費人材兩感缺乏未易促即一一實現似應先從養成衛生專門人材入手人材既備然後分配至各縣主理其事或可望實施便利推行較速乃於十八年八月間由民政廳舉辦甲乙兩種地方衛生行政人員考試並分別加以訓練於本年一月間方告完成

二 進行情形 前項人員自經訓練完成之後由民政廳給發證書先就急於需要各縣指派甲種者至縣政府充任衛生專員或充任公安局主辦衛生之課長乙種者充任公安局之衛生課員惟以人數有限尙不能按照計劃完全設置

三 結論 現在已設是項人員之各縣關於衛生行政上應興應革之事皆能知所抉擇對於地方民衆亦能盡力宣傳頗足爲其他各縣整理衛生事業之標準

#### (乙) 辦理取締染坊革廠之經過

一 總綱 查染坊及製革場因需經過漂洗手續往往利用天然河流任意漂洗所用製染藥質隨即與水混和城市河道淺狹尤易沈澱取供汲飲必致疫癘橫生故於十七年一月間起即由民政廳通令各縣市長嚴予取締不准再有染坊及製革場在各城及各市鎮內設立其已設者限令一律設法遷移至距離城市較遠河寬廣處所設需備收放遠即予從嚴處罰並停止其營業

二 進行情形 自經十七十八兩年一再電令嚴催遷移并將遵辦不力各縣長分別予以記過及申誡處分現已大多遵照遷徙本年內必可告

一 結束對於尚未遷徙完竣各縣市仍當繼續健辦本月內督飭辦理情形如下(1)指令杭州市為未經遷遷各染坊革廠仰速遷(2)訓令永嘉縣據專員報告該縣尚有少數革廠染坊未遷仰即查明嚴令遷移旋據呈復城內染坊革廠除南門外普達廠等皮坊十數家查與公共衛生無礙擬請免遷其他多已遷徙或停止營業當經令復暫准免遷仍仰隨時查察以杜流弊

三 結論 綜觀各縣市茲辦經過凡較小縣份因工廠事業不甚發達取締尚易其稍大縣分及市區以內該項染坊革廠之營業設備如染缸晒架等類開設時頗費資本加以規模略大從事遷移亦復甚費手續凡此種種不得不姑准將營業處所暫設城內惟漂洗工作仍應先飭移往距城較遠河道寬廣之處以免妨害城市飲料

#### (丙) 通飭籌設公墓之經過

一 總綱 浙省籌設公墓已於十七年六月間公布公墓規程通飭各縣市遵照辦理同年十月間准內政部頒發公墓條例經即轉飭民政廳遵照嗣據該廳報告部頒公墓條例與本省前頒布之公墓規程頗多差異之點復經省政府委員會詳加討論以浙省公墓規程與本省情形較為適合且正在試辦期中議決仍照原規程施行並飭由民政廳呈部備案

二 進行情形 (1)餘姚縣縣長苗啓平努力新政依限成立公墓記功一次並飭填報捐助地畝姓名以便呈部酌予褒獎嗣據所報捐助公墓地者姓名畝分表核與部頒褒獎條例尚不符合當令由縣傳諭嘉獎(2)杭州市區公墓地點前據該市市長呈稱勘定慈雲嶺西及淨心寺高地兩處經已准予備案規劃進行現在究已辦理至若何程度已飭查明報核(3)甯波市區公墓地點前據呈稱勘定鄞縣屬段塘大河頭地方經已令飭迅將墓地繪具圖說並將公墓計劃及一切辦法呈報備核現因尚未據報復催查報候核

三 結論 公墓制度因與公共衛生及節用土地兩者關係極大故自通飭籌設以後對於各縣市呈報辦理經過情形均予分別記錄以資考核並各按其進行程度隨時嚴令催促務期將市區城區應設之公墓先行趕籌成立俾為鄉鎮先導

#### (丁) 整飭組設衛生委員會之經過

一 總綱 浙省自實施新政提倡注重衛生事業以來地方人民亦多漸知合作有各項衛生會之組設顧其名稱駁雜組織紛歧進行上不無窒礙經由民政廳通令各縣市加以整理改革使成縣市政府之衛生諮議機關以期共策進行得收合作之效並指示組織綱要定名為衛生委員會各依據擬訂章程報核

二 進行情形 該項委員會之成立截至十八年年終全省七十五縣中經已呈報遵照辦理者計有五十二縣其未據呈覆遵設者尙有二十三縣即經分別令飭迅速籌設報核

三 結論 辦理地方衛生行政地勢民智頗有關係如僻處山陬人民素鮮衛生觀念正式醫師更屬鳳毛麟角欲其與交通便利智識開通處所達到同一程序究恐不易當隨時體察情勢督促進行

(戊) 經辦醫師藥師遵領部證之經過

一 總綱 浙省自十八年一月間准衛生部咨送醫師藥師暫行條例後即經省府轉行民政廳通飭所屬遵辦關於資格之審查領證之程序悉照部定條例由民政廳彙核呈部

二 進行情形 本年一月份由民政廳經奉衛生部給領證書轉發具領者計有醫師三十八人藥師二人此外遵照十七年部頒助產士條例轉請證書奉部給領之助產士計二十三人及遵照藥師暫行條例第二十二條之規定具領藥劑生執照者一人

三 結論 現除核明請領者之資格履歷確與部頒條例相符先為轉請給證外其餘由醫院出身或其出身學校未經立案各員一併飭候條例修正後再行核辦

## 六 賑災及救濟

(甲) 令蕭山縣長查明紙業工人失業實況妥籌辦理情形

一 總綱 據蕭山南區沈盛聯合村委會常委沈長春等呈稱村民向以造紙為業自去秋荒歉紙業失敗一般村民頓停工作典質冬衣度日希望秋後紙業回復米價輕減藉博工資俾可糶米贖質詎意紙業一蹶不振糧價又復陡漲時值嚴冬飢寒交迫老幼啼號慘不忍聞當召集閭鄰各長開會討論救濟方法會謂本村素無富戶又無公款頗難為計擬請省政府迅撥振款千元由委員等領回查明分別散放以救民命

二 進行情形 當以振款係專充災區振濟之用未便輕撥惟所呈村民生計困難各節極堪憫念除一面批示候令蕭山縣政府酌核辦理外一面又令飭蕭山縣長查明實況分別周急治本兩項妥籌救濟具報旋據呈復現正組織上南鄉冬災急振會辦理急振事宜並募款赴滬採購馬鈴薯二千石分發被災各村領種俾備春荒以為周急之計一面提倡改良造紙種植茶修築道路治堤濬河以為治本之圖均已分別計劃進行次第實施當即指令認真舉辦毋託空言仍將辦理情形隨時具報查核

三 結論 紙工失業又值歲歉米貴生計困難已達極點如僅從事治標斷難持久遠治本辦法自應同時并舉該縣長所陳周急情形固尚妥洽即治本諸端亦屬切實可行也

(乙) 整頓倉儲之經過

一 總綱 查浙省各縣舊有倉儲或銀穀並存或有銀無穀經管手續或由經董獨任或由委員合議而儲穀空虛不足董虧民欠弊叢叢生上年經民政廳通令各屬切實改組認真整頓各屬對於倉儲始稍稍注意

二 進行情形 各屬初依義倉管理規則從事改組旋因此項規則由內政部廢止另頒各地方倉儲管理規則到府當即令飭民政廳遵照將報到改組各縣所擬細則指示發還更改一面由廳依照新則着手草擬縣市倉儲管理細則同時規定整頓倉儲要點通令各屬遵辦要點如下(1)各屬倉儲辦有基礎者積極整頓已經廢弛者規劃恢復或從新籌備(2)無論整頓或從新籌備均限一個月內擬具具體計劃及進行情序呈請核奪(3)上年領發之存發存銀實況表未報各縣限七日內填報(4)十八年分倉穀報冊限一月內呈送(5)倉款挪作他用者限期妥籌撥還(6)董欠未清者限三個月掃數歸還(7)過期未清者或予押追或查封家產專案呈報(8)實欠在民者查明實情根究原保追還或飭另行覓保改作新放實在力難歸還者准其分期清償或酌予豁免(9)經此次通令以後即以各屬辦理之成績考定殿最(10)各屬現存或新籌銀洋應於穀賤時掃數購穀存倉

三 結論 是項要點通令到達各屬核計時間當在一月下旬應俟各屬呈報整頓情形隨時指示其延不遵辦者並擬隨時嚴催以重倉政

(丙) 辦理移墾之經過

一 總綱 浙省地狹人稠山多田少土地有限人口日滋即在豐年尙虞不給近以災稔迭見荒歉頻仍民生益覺困苦去年本省災區竟達六十四縣佔全省縣份百分之八十五以上哀鴻遍野待哺嗷嗷政府雖竭力籌款賑濟猶杯水車薪仍無大濟因思東北土廣人稀地利未闢邊境尤屬空虛擬本 總理移民殖邊遺教先就東北移墾

二 進行情形 去年年終派員慰勞東北將士乘便令其接洽移墾事宜接洽既妥即於一月餘日由民政廳代電各縣市政府督飭各村里委員會廣為宣傳並查報願往各戶限三月底以前轉報到省聽候定期移送復頒發移墾東北告民衆書俾人民通曉移墾之利益踴躍就道又抄取東北檢察移民入境辦法通飭各縣市布告週知以期人民完全了解不致貿然從事一面再派許炳堃等九人組織東北移民委員會積極籌劃移民事宜復派潘忠甲等三人赴東北各地考察並接洽移民事宜俾詳究竟而利進行

三 結論 上列各項爲一月內辦理移墾東北積極進行之要點其他事項尙須詳細規劃俾便分別進行

## (五) 財政

### 一 國稅

#### (甲) 關於兼管國稅事項最近收入支出情形

一 總綱 本省兼管國稅祇有統捐一項即係從前之釐金內包絲捐綢捐糖捐洋布捐棉花捐茶捐箱捐百貨捐等名目全省原設捐局四十五處辦理徵收事務其全省糖捐杭州綢捐杭甯紹金衢嚴洋布捐金華火腿捐杭甯蘭參燕捐甯波蕭捐台屬茶捐則向由商人認辦宿類一種業已改辦特稅另設專局辦理全部國稅收數年計可得六百餘萬元所有逐月報解中央稅款劃撥中央軍事教育等費並中央核准補助本省建設專款均就此款項下支出

二 進行情形 本月分考核各統捐局徵收局長之辦事成績將比類短收之嘉興烏鎮長興蕭山開堰永嘉等局分別更換並將嘉善統捐局歸併嘉興統捐局辦理以一事權而資整頓對於其餘短收各局嚴令切實稽徵務將短絀成數設法徵足倘再不知振作定予一律撤換一面分派稽察員馳赴更換各局嚴密查察以杜減折賄放之弊至本月分國稅部分收入總數共為五十七萬一千八百八十四元八角九分四釐支出項下計1 應解庫款三十萬元2 劃付中央軍事教育各費十五萬四千三百四十四元六角二分3 徵收經費二萬四千六百九十八元九角七分4 箱稅項下撥付教育部並江蘇教育費三萬七千五百元5 補助本省建設專款十萬元共計支出銀六十二萬二千六百三十三元五角九分收支相抵尚不敷銀四萬一千五百四十八元六角九分六釐

三 結論 對於各徵收局經此次嚴厲整頓之後收數較有起色以後仍當繼續進行務使積弊逐漸掃除收入遞有增加以達澈底改革之目的

### 二 省收入概況

#### (甲) 關於省地方收入最近辦理情形

一 總綱 省地方收入以田賦為大宗其次為貨物附加稅契稅屠宰稅牙帖捐稅當帖捐稅船舶牌照費官營業收入等全年收入約計八百五十餘萬元由財政廳督飭各徵收機關分別徵收惟應徵十八年田賦因各縣發生風蟲水災派員分別查勘總計蠲緩銀米兩項為數幾達二百萬元以致收入大為減色本月分係在下忙地丁及抵補金開徵期內收數尙稱暢旺

二 進行情形 各縣經徵賦稅往往有任意匿留延不清解者節經隨時認真考察當發見嘉善縣縣長吳應權有匿解鉅款情事即將該縣長嚴

予懲處以儆效尤又各縣卸任縣長交代未清者爲數不少特嚴令限期結算清解以免虧欠公款影響省庫收入至各縣應解款項亦分別派定類數責令依限徵解足數並隨時嚴行督催勿任稍有疲延計本月收入田賦項下正附各款共一百三萬四千餘元貨物附加稅五萬八千餘元契稅三萬九千餘元牙當捐稅二萬二千餘元屠宰稅七萬二千餘元又因省庫收不敷支向杭州銀錢業暫借銀三十萬元以資應付

三 結論 查十八年度預算開始以來截至本月底止業已經過七個月而收入總數比較全年度預算之數尙不及半實由年歲荒歉以致影響稅收此後惟有將各項固有收入盡力設法整頓藉可徐圖補救

### 三 省支出概況

#### (甲)關於省地方支出最近辦理情形

一 總綱 查本省十八年度預算收支相抵本已不敷二百二十餘萬元加以秋成歉薄田賦短收支出追加爲數甚鉅以致省庫收支異常竭蹶本月分收數雖尙暢旺而之以支配經費各費仍屬不敷

二 進行情形 本月份概算數計經常費一百五十五萬餘元而各項臨時及特別支款尙不在內以全部收入抵撥不敷甚鉅是以對於應支各款不能不酌量緩急分別發付當將上年十二月分軍警費設法提前支撥並先後補發各機關上年十一月分下半年及十二月上半月五成經費所有積欠之數歸入下月陸續補發

三 結論 省庫支絀情形既如上述對於超過預算之數不能不另籌抵補辦法以免長此虧累此後關於各項支款亦應力求撙節以符收支適合之原則

### 四 公債

#### (甲)最近經募公債情形

一 總綱 公債正在經募中者有中央之編道庫券及本省之公路公債兩種惟中央及地方公債同時着手勸募辦理較爲困難惟有體察各縣經濟狀況分別妥爲支配

二 進行情形 本月分計募起編道庫券十萬一千五百餘元除歸還以前墊解券款外復報解財政部銀五萬元又奉財政部續發庫券二十萬元當即派員赴滬點領分別轉發給換至公路公債僅募起二萬一千八百餘元

三 結論 對於各縣市應募未足之債券額，較仍責令繼續設法籌集，隨時報解以濟需要，並早日截數冊報以資結束。

#### 五 公產

##### (甲) 清理各縣市國有省有公產

一 總綱 查浙省各縣市國有省有公產除業已處分者不再計及外，所餘為數尚夥，間有被人民侵佔隱匿，清查頗屬不易。近經切實清理業已查出不少。此次辦理全省土地陳報，特飭各縣市將所轄區域內所有公產詳細填報以憑查核。

二 進行情形 杭州市及杭縣區域內各產正由杭縣政府特設專員積極清查，漸有成效。查出佔管各戶阮少安等呈請繳價承租各案均經分別核定。此外各縣亦有報買官荒案多起，并經分別核定價格，令飭繳價領照。

三 結論 各地公產大致查報已畢，惟是否實在尚須復按此後仍當隨時派員查丈以期核實。

#### 六 貨幣整理

##### (甲) 取締甌海實業銀行發本票之經過

一 總綱 查各地方錢莊商號發行之紙幣及類似紙幣之票券業經明令禁發並勒限收回。在案查有甌海實業銀行所發本票尚未照章收回。據該縣人民邱百川等以該銀行濫發紙幣請予取締等情具呈前來。

二 進行情形 當以該案關係地方金融即經先後令飭永嘉縣長並派委員前往詳細調查。旋據呈復該銀行所發本票與鈔票形式完全不同等語。惟詳加審核此項本票雖與鈔票不同究係一種類似紙幣當由財政廳呈奉部令飭將該行所發之票自本年二月一日起限於四個月內就現在流行之數全數收回並連同印就未發及已發收回之票一併截角封存再行監視燒毀。轉令永嘉縣長遵照辦理。

三 結論 據永嘉縣長呈復已令飭該行依限將所發之票一併收回等語復經指令隨時督同辦理勿任玩違。

#### 七 田賦

##### (甲) 籌議改良民衆完納賦稅執照之經過

一 總綱 近准省執委會函據新登區執委會呈以該區代表大會決議民衆完納錢漕執照應載明產別畝分及各種附捐銀錢數目轉請查核辦理。



二 進行情形 當查我國舊日沿用之丁漕串票僅載銀米數目紙張印刷既極模糊折徵銀錢尤多弊混加以附捐駢稅累加不已鄉愚無知遽一任胥吏操縱上下姦僞因之叢生該區執委會所陳各節不無見地惟整理田賦事極繁重土地之陳報未畢經界之清丈待行絕戶匪糧舊坵新漲未能一一釐正則按票記畝別產實無明確根據應如何根本規畫或暫先設法救濟以期減少弊混之處經令財政廳核議具復旋據復稱浙省各縣現在沿用之丁漕串票係根據從前省議會議決應頒式樣其內容本列有都莊產別業戶姓名及銀米正省縣稅應完銀元數目暨帶徵各種附捐捐率尙屬簡括明瞭其或徵收年度中偶有發生特別帶徵情事是年串已造就勢難補列者則適用加絨帶徵之法於串票上加蓋每兩每石帶徵某種附捐若干字樣戳記以便核計在明白事理之業戶本不難按圖索驥知其應完確數惟一般無知鄉愚大都書算未諳或恐不免受徵收胥吏之朦混詐欺上年浙省抽調縣長會議案內郵縣縣長提議各縣徵收處設置木牌將應收稅率用大字書寫永久豎立並派專員設問訊處以便民衆對於繳納稅率有不明瞭者得以隨時訊問並將徵收人員如有浮收舞弊可以立時告發之旨亦用木牌書寫立於揭示稅率牌之旁并將科罰法條擇要列入俾資儆惕即經議決通過由民財兩廳通令各縣遵辦在案此項設備正所以救濟前述立法之窮蓋以我國徵收成法向係以戶爲綱一戶一串戶以內產別多者十數種串紙篇幅有限欲一一刊列畝分細數其勢有所不能又帶徵附捐之種類甚多若一一詳列銀錢數目手續亦不勝其繁祇能擇要列入每兩每石之稅捐率并核結一應完之總銀元數此事實使然非辦理經徵人員有所弊混於其間也現在整理田賦一案土地陳報將次完畢全省清丈有待進行誠如鈞令尙難得明確根據所有根本規畫清丈無他道誠使清丈竣戶地一清將來徵收方法即可改良易按戶造串爲按地造串有地即有糧糧隨地轉不依戶爲變更庶串內產別畝分不難詳列又原有徵收科則本極繁瑣亦可厘正一切將附捐名目取消自不致再有類似新登縣區執委會呈出之各種問題茲爲暫時救濟計惟有仍依前述辦法責令各縣實行設立木牌宣示稅率並設問訊處以便人民得所考校而不肖胥吏自亦無從施其姦僞一面由廳重申前令並隨時派員分赴各縣實地視察督促辦理期收弊絕風清之效比已指令該廳切實執行並函省執委會查照

三 結論 繳納賦稅手續繁重胥吏遂得因緣爲姦茲以根本改革尙當有待不得不另謀暫時救濟方法果能認真執行民衆對於官廳徵收賦稅情形即不難完全明瞭胥吏當有戒心不敢復上下其手以身試法矣

## (六) 教育

### 一 初等教育

#### (甲) 籌備義務教育

一 總綱 浙江大學前奉大學院令以現在訓政開始義務教育亟應舉辦令飭籌設義務教育委員會計劃進行業由該大學依據中央義務教育委員會組織大綱之規定議訂浙江省義務教育委員會組織大綱經省政府議決公布施行上年八月教育廳成立以後復經依據原案將組織大綱提經省政府議決修正本月份查照大綱規定分別舉辦如左

二 進行情形 (1) 組織浙江省義務教育委員會由民政廳財政廳各派當然委員一人教育廳派當然委員四人並選聘委員五人於一月十八日組織成立即開第一次大會議定本會各項計劃分三組研究第一組關於經費事項第二組關於師資及教學事項第三組關於學童校舍及其他不屬於第一組第二組事項(2) 議定浙江省實施義務教育程序分六期舉辦自本年起到二十四年止每年分期舉辦事項另附詳單(3) 議訂浙江省縣市義務教育委員會組織大綱提請省政府委員會核議

三 結論 查本省義務教育委員會甫經組織成立各項計劃正在着手調查各屬情形詳細研究且籌辦義務教育所需經費師資兩項必須充分預備非一時所能舉辦擬先令飭各縣市政府將各該縣市義務教育委員會籌備組織庶幾責有攸歸俾各該會得各就地方情形依據本省規定實施程序計劃進行月計不足歲計有餘義務教育終有實現之一日也

#### 附錄浙江省實施義務教育程序

第一期 十九年年底止

- 1 組織省義務教育委員會
- 2 成立各縣市義務教育委員會
- 3 擬訂全省實施義務教育大綱
- 4 調查全省學齡兒童數
- 5 調查全省小學教師數

浙江省政府一月份行政報告

教育

6 調查全省小學經費數及其來源

7 調查全省小學校舍數

8 調查全省應設小學地點及每校應設級數

9 調查全省私塾數塾師數及私塾學生數

10 舉行全省小學教師登記

11 擴充並增設師資養成機關

12 規劃小學校舍增加辦法

13 指定義務教育試辦區

14 議定籌劃經費辦法

15 派員考察義務教育

第二期 二十一年年底止

1 檢定全省小學教師

2 繼續擴充並增設師資養成機關

3 籌措經費

4 籌備應增校舍

5 規定學童就學辦法

6 就已指定之試辦區開始試辦義務教育

7 舉行義務教育宣傳

續第三期 二十一年年底止

1 繼續籌措經費

2 繼續培養師資

3 繼續增闢校舍

4 試辦區全部實施義務教育

5 各縣市四分之一鄉鎮開始實施義務教育

第四期 二十二年底止

1 2 3 項同前

4 各縣市實施義務教育推廣至四分之二

第五期 二十三年年底止

1 2 3 項同前

4 各縣市實施義務教育推廣至四分之三

第六期 二十四年底止

1 2 3 項同前

4 各縣市全部實施義務教育

(乙) 改進小學教育

一 總綱 查本省爲整頓地方教育力謀教育效率增進起見曾於上年分期舉行各縣教育局長抽調會議依據各該地方小學教育現狀將應

行改進事項編具議案研究討論

二 進行情形 當經分別決定辦法如下(1)區立私立小學獎勵案議決由各縣市自行辦理經令飭各縣市政府遵擬獎勵辦法呈候核定(

2)獎勵小學教師編輯補充教材案議決由縣市政府酌定獎勵辦法如果所編補充教材確係合用除由縣市政府獎勵外並得呈省加給獎勵經令飭如

議辦理(3)鄉村小學得因地制宜變更教育方式案議決鄉村小學在留家工作兒童較多時得採用下列方式(子)變通放假日期(丑)採用半日學

校制經通令各縣市政府斟酌擬定呈候核示辦理

浙江省政府一月份行政報告 教育

三 結論 查小學教育爲各種教育之始基教師工作是否努力關係教育前途至深且鉅必須規定獎懲規則以憑考核而獎勵編輯補充教材尤足引起小學教師研究教學之興趣至鄉村人民職業農業約占百分之八十以上農家子弟大都協助父兄從事業務或刈草或牧牛爲鄉村兒童唯一之工作是以鄉村小學學生就學情形與都市小學不同往往缺席甚多程度參差洵爲不可避免之事實救濟之法唯有變更教育方式俾在校學生一方得受學校教育之利益一方仍有協助家庭工作之機會庶幾鄉村教育推行盡利日漸發達

#### (丙) 取締私塾

一 總綱 查私塾爲初等教育之障礙物浙省各縣對於初等教育已力謀推廣私塾一項就理論言實無許其存在之可能惟僻小鄉村戶口稀少學齡兒童寥寥無幾籌設小學財力固有不足人才更屬缺乏是以原有私塾不得不略予變通許其暫時存在即在繁盛鎮市初級小學雖已設立然以學齡兒童爲數甚多學校學級有限未能悉數容納際此縣市地方教育經費未甚充裕學校教育尙未普及之時就實際言所有私塾似亦未便令飭一律停閉故浙省對於各屬私塾曾督飭各縣市政府各就地方情形酌擬取締辦法呈核在案本月據鎮海縣政府呈報整理私塾辦法一案經核辦如左

二 進行情形 據鎮海縣政府呈報整理私塾辦法約分三類 第一類暫准其存在(1)塾師訓教合法經查驗後成績優良者(2)地方偏僻距離學校較遠者 第二類嚴厲取締(1)不如期登記者(2)不合三民主義的教育者(3)無故不受訓練者 第三類勒令停閉(1)塾址與學校距離在二里以內者(2)有破壞學校行爲者(3)考查成績不及格者(4)不照私塾改良之最低限度辦理者 該縣所擬辦法尙無不合經指令准予備案

三 結論 查私塾之貽誤子弟其原因不外二端(1)塾師知識謬陋學力薄弱教授管理均無方法(2)教授方法沿襲科舉時代之積習違背中華民國教育宗旨故不得不嚴加取締以期改革如果各縣市能將現有塾師召集訓練補充教育學識仍再嚴加甄別擇可用者准予登記充任塾師并定改良私塾辦法飭令遵辦亦未始不可爲學校教育之補助該縣自前項辦法施行後所有私塾自有整頓改良之希望倘各縣均能防照辦理其收效自當益宏也

#### 二 中等教育

##### (甲) 整理中學校舍

一 總綱 查浙江各中學校舍大都均以舊時廟宇書院或其他房屋改用是以未能盡合學校之需要自應通盤計劃加以整理惟現在教育經費不甚充裕全部改建力有未逮故擬建築與修繕分別進行逐漸改造以期完善本月份整理校舍工作(1)據省立第十一中學呈以中學部自修室寢室不敷應用擬添造五開間樓屋一所估計工料二千四百九十四元四角繪具圖說估計清冊請察核撥款建築(2)據省立第十一中學呈以附屬小學校舍不敷應用擬添建平房四間估計銀二百七十一元七角五分繪具圖說估計清冊請察核撥款建築(3)查省立鄉村師範學校校址係由浙江大學就農學院蕭山湘湖四角零八釐移用其不足之數五十餘元即在該小學十八年度預備費項下支給(3)查省立鄉村師範學校校址係由浙江大學就農學院蕭山湘湖農場內劃借應用當時急於開辦未及明訂界址現在亟應劃定以清界限 以上三案業經分別辦理如次

二 進行情形 (1)省立第十一中學呈請添築校舍案令據督學張任天查復該中學請款添築自修室寢室洵為妥關建築費二千餘元亦為最經濟之辦法等語當由主管廳擬具議案請將此款追加十八年度臨時費內提經省政府議決准予追加並經轉飭遵辦(2)省立第十一中學呈請添築附小校舍案令據督學張任天查復該附小校舍確不敷用擬造平房四間作為號房學生應接室運動器械存貯室學生閱報室等尚屬切要建築地點估計工料亦均適當等語當由主管廳擬具議案提經省政府議決照准並經轉飭遵辦(3)鄉村師範學校劃定校址案令據督學陳黻章會同浙江大學代表沈肅文前往湘湖召集湘湖農場員屠鳳翔該校校長劉潔議定借用校址辦法以後劃界即照此項辦法辦理即准予備案借用校址辦法六條如下(子)以壓湖為鄉師校址(丑)沿山脚三十呎為鄉師通路(寅)擇定山南約二百畝為鄉師活動地其地界由農場與鄉師雙方協定(卯)所有山園地畝均由浙江省教育廳函商國立浙江大學借用(辰)界外已建之房屋由農場就壓湖山脚建築相當房屋後調換(巳)錠山小學俟錠山村遷移時遷移之

三 結論 十一中學及附小學生人數日增校舍殊屬不敷自經此次添築雖尚未能十分足用然已勉強可敷支配於學校管理學生衛生均有裨益鄉村師範學校借用校址辦法既經議定嗣後劃界已有標準校址自亦不難確定矣

#### (乙)辦理中等學校立案事項

一 總綱 查浙江各公立中等學校暨已經立案以及准予試辦各私立學校前由教育廳分別列表呈報教育部有案本月份續請立案者有二(1)據甯波市政府函報市立商科職業學校請予立案(2)據甯波市政府函報市立工科職業學校請予立案以上兩案業經分別處理如次

二 進行情形 (1)甯波市立商科職業學校請予立案一案當令甯波市政府以該校既據查明設備尚屬完全辦法亦無不合應准立案即

轉飭知照(2)甯波市立工科職業學校請予立案一案當令甯波市政府以該校既據查明成績尙優設備亦合規定標準應准立案仰轉飭知照

三 結論 查甯波市地處海濱交通便利爲工商業發達之區設立商業學校造就商業人材洵屬重要該市立商科職業學校前在浙江大學呈請立案曾由該大學指令補報圖書目錄並添聘專科教員茲據該市政府轉報業經分別遵令辦理至工科職業學校設置機械及汽車道路兩科亦合社會需要前在浙江大學呈請立案曾由該大學指令添置設備及估計圖書儀器標本價值添聘專科教員茲據該市政府轉報業經分別遵令辦理以上兩校既經該市政府查明辦理妥善成績尙優自應准予立案甯波市有此兩校行見人材輩出事業蔚興工商兩業必可日臻發達矣

#### (丙)制止教會學校宣傳宗教

一 總綱 查教會學校不得以宗教科目爲必修科及在課內作宗教宣傳教育部頒發之私立學校規程業有明白規定早經通令飭遵在案茲據查報浙江各教會設立學校如蕙蘭秀州各中學對於宗教科目均未遵照部令任學生自由選擇常於此項科目加以更替選修及規定選修之限制並有強迫學生往聽宗教演講情事當經分別處理如次

二 進行情形 關於選修宗教科目由教育廳據實呈請教育部核示辦法當奉令復宗教科目係屬選修科應由學生絕對自由選擇不得稍有限制應即轉飭改正即經轉飭遵照至強迫學生往聽宗教講演已由該廳分別嚴令制止

三 結論 學校宣傳宗教有違法令自應從嚴取締惟各教會學校常有陽奉陰違之舉茲經嚴令各縣市政府對於轄境內各教會學校隨時考察不得再有在校內宣傳宗教及限制選修宗教科目情事如有故違即行呈報當予嚴懲以重功令此次通令以後各教會所設學校自當有所儆也

#### (丁)頒發中等教育注意事項

一 總綱 查製訂中等教育注意事項已規定於十八年度行政計劃中誠以各校校長教職員及學生平日能於應行事項注意者固多而澁查因循不知振作亦復不在少數非有具體規定令飭遵辦實不能促起其注意茲處理如次

二 進行情形 由教育廳就中等學校校長教職員暨訓育事務各人員以及學生之職務地位分別製定注意事項五種(1)中等學校校長注意事項十條並附周期事務表(2)中等學校教員注意事項十條(3)中等學校訓育人員注意事項十條(4)中等學校事務人員注意事項十條(5)學生注意事項十條先後分令各校校長遵照並轉飭各員生一體遵照仍將遵辦情形隨時具報以備考查

三 結論 校長爲一校領袖設施是否得宜實爲校務能否進展之樞紐教員及訓育人員在教授訓練方面與學生有直接影響事務人員在學

校行政方面亦居重要部份一舉一措均於校務有密切關係至一般學生對於自己地位及入學目的亦應明瞭此次頒發各類注意事項對於校長教員訓育事務人員以及學生所有應行注意要點均經具體提出并加以懇切說明循此施行當可收切磋商琢之功潛移默化之效也

### 三 社會教育

#### (甲) 促進識字運動宣傳

一 總綱 查識字運動宣傳為七項運動之一自應積極促進浙江省自省識字運動宣傳委員會成立以後曾經議決各縣市十八年度辦理識字運動宣傳注意事項由教育廳令行縣市遵照各縣市大都呈報成立從事進行願以人材經濟關係或所送計劃預算多未允當或宣傳材料缺乏宣傳未能得法亟應設法促進俾睹成效

二 進行情形 (1) 省識字運動宣傳委員會議決浙江省十八年度識字運動宣傳計劃綱要內分宗旨對象組織經費材料辦法附帶工作及附列八項由教育廳分令縣市遵照(2) 令各縣市呈送關於識字運動之一切宣傳材料以憑考核(3) 徵求宣傳作品由省識字運動宣傳委員會擬就徵求簡章規定作品宗旨要點種類等等分別登報接洽進行(4) 審核各縣市十八年度識字運動宣傳委員會計劃預算依據計劃綱要分別核准

三 結論 識字運動宣傳計劃綱要頒發以後各縣市擬送計劃有所依據將來進行自能漸就軌範至關於徵求宣傳作品及搜集各縣市宣傳材料此後擬擇優彙編連同省宣傳委員會自編材料印發各縣市舉行全省宣傳週為大規模之宣傳

#### (乙) 推廣民衆學校

一 總綱 識字運動宣傳舉行以後民衆既感識字之需要自應廣設民衆學校以容納之浙省於十八年度開始時頒發浙江省各縣市辦理社會教育注意事項規定各縣市應竭力推廣民衆學校嗣即隨時督促考核並指導推廣辦法以期普遍設立茲將最近進行情形敘述如後

二 進行情形 (1) 教育廳奉教育部令飭從速推廣轄境民衆學校並飭擬具計劃具報備案當經轉令各縣市遵照部令積極籌備並限期擬具計劃呈核彙轉(2) 據省立第九中學呈報十八年度上學期擴充教育實施經過概要當經指令嘉許並飭將自編常識教材綱要教育實施紀錄補呈備查一面復將指令抄登週刊以期各學校互相仿效繼起辦理

三 結論 各縣市推廣民衆學校多於呈送十八年度教育實施計劃預算時早經分別列入近又令促詳擬計劃竭力推廣并擬於各縣市呈復



時分別審核詳加指示以期促進惟就各縣市實際情形而論社會教育經費大都異常支絀籌備民衆學校勢非附設其他學校不可今後指導方針端在如何利用現有學校以便擴充耳

(丙) 保存古物古蹟

一 總綱 查古物古蹟爲民族文化之所寄自應妥爲保存使勿散失毀棄浙省爲東南文物之邦先代遺物夙號繁多典籍皮藏尤爲豐富徒以年來風雲激盪淺薄者流每以毀古棄聖爲智一般民衆因淡漠置之而收藏家之古物古籍動由嗜利商人輾轉販售流入異域若不急起設法保存行將毀棄散失無可稽考矣

二 進行情形 (1) 製定各縣市孔廟財產調查表令發各縣市飭即依期照式填送(2) 令飭教育廳會同民政廳審查古蹟古物考查委員會章程旋據呈復已將章程略加修正即由民政廳單獨辦理(3) 據紹興縣查復古越藏書樓並無出售藏書情事因令再將鍾姓出售古籍情形查明一面由地方設法收買以保文獻

三 結論 孔廟財產保管辦法早經頒布如何保存如何利用均有明白規定各縣市間有未遵是項辦法辦理者自經此次調查以後當可漸知注意今後擬令各縣市隨時派員宣傳俾衆知曉共謀保存其有私家不能保存者擬由公家收買或陳列於民衆教育館或皮藏於圖書館庶可留存久遠昭示來茲

## (七) 建設

### 一 公路鐵道

#### (甲) 收回杭海汽車公司五顯廟至胡家兜一段路線

一 總綱 本省公路屢經逐漸擇要築成多處分別通車本月分計劃興築之杭平路原定由海甯開口經海鹽至平湖乍浦接連至江蘇邊界其自杭州至海甯開口一段本擬沿用杭海甯長甯袁各公司路線嗣因杭州喬司間路線灣曲過多行車危險遂改由杭州之清泰門通至喬司以便連接杭海公司之五顯廟胡家兜一段而達海甯庶杭平全線便於通車

二 進行情形 適杭海公司以辦理不善瀕於破產迭據請求將五顯廟至胡家兜一段路線由公家收回並開具建築設備費清冊前來當經飭公路局杭平路主任工程師將該路各工程用款實地勘估以昭翔實

三 結論 勘估結果自五顯廟至胡家兜計長十八公里又二百八十公尺共計值洋一萬八千一百六十七元核與該公司所開三萬七千七百三十九元之數相差甚鉅而該公司虧蝕已甚一方面為慎重公帑一方面為體卹商艱故另定折中辦法將公路公債指撥二萬二千元以作收回該段之用經建設廳提案由省政府議決照辦

#### (乙) 蕭常公路改築蕭常輕便鐵路之經過

一 總綱 查蕭常公路撥交浙江省杭江鐵路工程局辦理並先築蕭山至諸暨一段迭經建設廳先後提案由省政府議決通過嗣即加以精密調查得悉該路全線甚長所經各地皆人口稠密物產豐富之區通車以後不但客運可臻繁盛即貨運之興盛亦可預期實一極有發展希望之路線

二 進行情形 當經再三考慮以為建築公路對於短距離及載運旅客固多利益而對於長距離兼顧貨運客運殊不經濟擬改築鐵路又因省款難籌一再籌劃似以改築輕便鐵路為最宜復經建設廳提案由省政府議決改築蕭常輕便鐵路

三 結論 綜計輕便鐵路建築費連車輛設備每華里約需一萬一千元公路建築費連車輛設備每華里約需八千元本省已成公路所費并有達一萬餘元者故建築費兩者相差不多而鐵路建成後培養之費甚省使用年限較久輸運載量又較大平均每列車可載客約四百人貨物約二百噸公路則載量既少又不能為長距離之運輸鐵路車輛經久耐用平均每車可用十年至十五年且所用燃料可以取諸本國比之公路汽油多須購諸外國者又為便利是以決將此項公路改築輕便鐵路也

## 二 電氣事業

### (甲) 整理杭州電廠推廣全省電氣事業

一 總綱 浙省電氣事業自民元以來已漸發達惟大半係人民經營所發電量有限難期發展爲促進電氣建設之實施及擴充起見特設浙江電氣局統一電氣行政並擬定實施計劃分期進行第一期建設杭州市新電廠並於桐廬建德蘭谿一帶辦理水力測量選擇相當地點設立水力電廠第二期建設杭嘉湖高壓電網進行水力測量第三期建設會稽甌海兩區電廠及高壓電網第四期增築發電機並加設各區間高壓線使全省四區互相連絡

二 進行情形 現在第一期計劃已着手進行業將原有之杭州大有利電氣公司收回改設杭州電廠並籌建新廠力謀整頓所有廠址機器已分別勘定訂購預計一年後即可成立

三 結論 第一期計劃完成杭州電廠電量可增至一萬五千啓羅華脫足供市內屏水灌溉及各工廠之用

### 三 水利

#### (甲) 修築蕭山聞家堰塘岸

一 總綱 蕭山聞家堰富富春江浦陽江合流之衝水勢洶湧其塘岸甚關重要自應設法修築以資捍禦

二 進行情形 (1) 浙江省水利局查勘蕭山聞家堰江底激成深泓塘身岌岌可危擬修築護岸七百五十公尺建造潛水壩四座並附送計畫共需工費銀六萬八千三百零八元五角五分經省政府議決通過飭即迅速興工

三 結論 此項工程修竣水流自必改向塘岸既可鞏固江底深泓亦可升漲收效殊非鮮淺

#### (乙) 整理東錢湖

一 總綱 東錢湖在鄞縣治東關係鄞奉鎮三縣七鄉之水利自應加以整理務使蓄洩得宜

二 進行情形 (1) 東錢湖原設有湖工善後局辦理多年頗少成績今由鄞縣縣政府接收改組惟該湖泥土淤塞葦葑蔓延建設應前據鄞縣公民王餘豐請求開湖爲田曾以該湖關係水利歷代均禁承墾批斥在案該廳旋奉農礦部暨建設委員會令據該民呈同前情飭即查明核辦復經該廳派員率同水利局浙東測量隊前往切實復勘詳細研究

三 結論 擬俟委員勘復後即將該湖着手整理務令鄞奉鎮三縣水利可以日臻進展

#### 四 航政

(甲) 設立浙江省航政局整理全省航政

一 總綱 本省航政向未設有專管機關水上交通向極散漫無稽建設應成立後即有設立航政局之提議旋因減政關係經省政府議決緩設嗣以迭據外海水警局及嘉興紹興等縣航戶紛向建設廳呈請查驗給照籍資保護遂由該廳規畫先就本省航務繁要各區暫設管理船舶事務所專掌船舶之管理取締及編給牌照查驗徵費等事宜以爲改進本省航政之初步提案由政府議決通過並頒佈規章實行分區設所辦理

二 進行情形 各船舶所成立以來對於各地船舶之稽查管理雖已略具端倪惟因限於事權關於全省航政上之應興應革及如何整頓航務推廣航業挽回航權各項殊難統籌進行細察情形實有設立全省航政局之必要是以復經該廳提案由政府議決照辦以利設施

三 結論 自設立航政局後關於促進航政建設統一事權如驗船給照載重拖帶駕駛輪機立標領港以及船戶糾紛浚河築港建造碼頭測量航線各端均經擬訂計劃分別令飭遵辦以期逐漸整理水上交通利用民行

## (八) 農礦

### 一 農林

#### (甲) 各縣籌設農業改良場

一 總綱 浙省土地肥沃宜於農業如能由各縣就其大宗或特種農產物研究改良指導農民設法推廣藉以增加農產發展民生其利至宏建設廳前奉農鏡部訓令轉飭各縣籌設農場業經遵照轉行在案自應督飭各縣積極奉行

二 進行情形 (1) 富陽縣縣長呈送稻作試驗場計劃章程經將章程改為規程並逐條修正飭即迅速依據計劃籌款興辦並將稻作場改為富陽縣立稻作改良場(2) 蕭山縣縣長呈送籌設農場計劃經飭依據計劃切實辦理仍將規程及辦理情形具報并飭將名稱改為蕭山縣農業改良場(3) 龍游長興永康杭縣等縣縣長先後呈報籌辦農場情形當飭重行妥擬計劃規程及經費預算呈候核奪(4) 永嘉縣縣長呈報縣建設委員會議定委派縣苗圃管理員籌備農場當飭加派數人協同籌備(5) 雲和縣縣長呈報設法提倡種植紅梨茶子並俟籌定的款再行設立農場當經准如所擬辦理(6) 昌化泰順樂清新登孝豐湯溪遂昌平陽等縣縣長先後呈報籌備農場困難情形當飭隨時切實計劃俟地方財力稍裕即行設法籌辦具報

三 結論 縣立農業改良場以科目簡要為原則用意所在厥惟款不虛糜功歸實際近據各縣呈送計劃凡與此項原則相合者悉飭依據計劃切實進行其科目過多或所擬辦法未妥則分別予以指示飭即重擬計劃呈候核定至籌辦困難各縣細察所報情形尙屬實在亦惟有令其隨時切實計劃俟地方財力稍裕再行籌辦全省各縣農業之改良此其初步也

#### (乙) 劃分林區設立林場之經過

一 總綱 本省造林區域近依舊道屬轄境劃為四個林區每區設省立林場一所辦理各該區林務事宜並訂定浙江省立林場規程以資遵守

二 進行情形 本省造林機關原有省立造林場二所一在建德縣一在麗水縣此次規畫係將原有省立造林場分別改組在舊錢塘道區域內設置省立第一林場舊金華道區域內設置省立第二林場舊甌海道區域內設置省立第三林場舊會稽道區域內設置省立第四林場各林場並於該管區域內擇要設立分場分任造林事宜

三 結論 省立四林場自成立以後均已依照計劃積極進行嗣後對於民間造林一事尙擬切實提倡以冀收效宏速

### (丙) 整頓各縣治蟲事業

一 總綱 浙省自十七年八月間公佈各縣治蟲委員會章程試行以來各縣人士往往各自爲政或因權限爭執或因意見紛歧以致貽誤事功虛糜公款殊無成績可言且是項章程核與現在各縣情勢亦復不甚適合亟應重行修訂以臻完善

二 進行情形 當由建設廳提案另訂浙江省縣政府治蟲委員會章程並請將舊章即予廢止經省政府議決通過即通令各縣遵照辦理

三 結論 此項新章鑒於往轍最致意於事權之統一頒行以後各項治蟲工作必可合力推行裨益農業自非淺鮮

### 二 蠶桑

#### (甲) 改良本省蠶絲業之經過

一 總綱 我國蠶絲一項向居輸出貨品之大宗年來因受日本意大利等國改良蠶桑影響歐美市場幾無我國蠶絲立足地位推厥原因實以我國養蠶農民狃於習慣祇知固守數千年相傳之舊法不加改進以致質地不佳未能與人爭勝若不急謀改良前途何堪設想省政府有鑑於此迭經令飭本省蠶絲業改良場酌行增設各縣蠶業指導所以便隨時利導用資改進

二 進行情形 本月繼續進行大略如下 (1) 由建設廳轉行農礦部令准中央執行委員會秘書處函請通飭推廣改良蠶種一案通令各縣一體遵辦(2) 由建設廳轉行農礦部令飭推廣蠶種一案通令所屬一體遵辦(3) 令平陽縣政府迅行籌備春蠶指導所(4) 據吳興縣政府呈送所擬蠶桑試驗場規程及預算准予如擬辦理(5) 通令各縣市轉發工商部頒到上海商品檢驗局生絲檢驗處檢驗細則飭即一體知照

三 結論 本省增設各縣蠶業指導所意在先就各縣蠶絲業分別加以指導使其逐漸改進以期普及全省達到改良全浙蠶絲業之目的各縣承辦人員尙能共體此旨從事指導此外如提倡秋蠶改良繅絲等事均在規畫進行中

### 三 礦業

#### (甲) 浙江省礦產調查所購置鋼子鑽機

一 總綱 浙江省礦產未經調查者業經令飭礦產調查所派員從速調查其已調查得有梗概者并擬從事鑽探藉以確定礦量而使設計前據礦產調查所擬具鑽探計劃暨探測隊組織章程呈送前來經將計劃章程逐一修正令飭該所遵照進行

二 進行情形 據浙江省礦產調查所呈稱派員向上海沙利貿易公司訂購鋼子鑽機一副計價英鎊七百四十鎊所有機件數目式樣及付款

交貨日期現已訂立合同一式三紙除一紙由該公司收執一紙由所保存外尚有一紙呈送察核云云當以此項鋼子鑽機為探礦重要工具即予指令照購

三 結論 查礦藏有無開採價值不能專憑表面觀察必加以實地試探方能洞悉地下情形浙省雖已先後發現礦產甚多就地面表露情形而言礦量並皆失之過少然其中亦有地質上較有希望者若長興吳興泗安一帶煤田及鐵礦與青田永嘉一帶鉬礦皆極有試探之價值至於江山一帶煤田所現煤層雖覺不甚整齊然煤田範圍甚廣其間或有佳礦亦未可知故亦不妨先行試探以資證明擬俟訂購鑽機運送到浙即令該所積極進行

#### 四 農業經濟

##### (甲)一月間之合作事業

一 總綱 本省辦理合作事業歷時未久截至十八年終合作社已有一百四十餘所惟其性質多屬信用合作社一月份適屆廢曆年關各社紛紛前來借款同時農民之請求指導組織信用合作社者亦復絡繹不絕均經分別酌行辦理并以離省較遠之縣仍恐分佈未廣特派促進員分赴永嘉等縣調查宣傳指導組織以期普及

二 進行情形 (1)本月份收到借款申請書凡一百零五件請款額為十四萬九千二百七十五元均經派員前往調查依據報告核定放款數額總計核准者凡八十三社放款共四萬一千五百元放款最高額為一千元最低額為一百八十元(2)特派促進員二人分別赴永嘉平陽瑞安及東陽義烏浦江等縣調查農民銀行及合作事業并任宣傳及指導組織(3)杭縣瓶窰湖墅及良渚鄉農民先後請求指導組織信用合作社均經派員前往指導計成立湖墅鄉大夫里村泥水兜村良渚鄉金家里村水圩里村大年鄉倪家壩村杜甫鄉觀音橋村八字橋村等處信用合作社七所

三 結論 合作社放款本重信用祇以農民知識未充信用未著不得不稍加審慎故於此次放款一律注重抵押惟因所送契據文件頗多不全以致未能核准者幾占五分之一其他各社亦均酌量減少放款數額至派赴永嘉等縣之促進員已將各該縣農民銀行及合作事業調查完竣正在從事指導組織

## (九) 工商

### 一 工廠

#### (甲) 整頓省立各工廠

一 總綱 本省工業尚在幼稚時期工廠之屬於省立者計有省立水產品製造廠省立瓷業工廠省立民生棉織工廠此外尚有省立水產科職業學校與水產工廠均設於甯波定海地方專為培植水產工業專門人才以圖水產工業之發展茲將本年一月內進行情形分叙於后

二 進行情形 (1) 水產品製造廠本年為增加生產便於儲藏起見特築冷藏庫一座業由該廠呈送圖樣至建設廳經核准招工投標從事建築水產學校近因學生逐漸增多原有教室宿舍頗不敷用由該校呈准添建校舍一所本月並經招工投標預備建築又為學生實地練習漁撈起見於上年添置鋼壳手採網實習漁輪二艘業由上海江南造船廠承造(2) 省立瓷業工廠設於龍泉僻在一隅交通不便歷年營業鮮有起色本月曾飭該廠廠長擬具改良計劃以便着手整理徐圖擴充尙未據復(3) 本省棉業近以棉業改良場力謀改進頗見發達產量亦日見增加鑒於國內無大規模之棉織工廠各項棉織品大半仰給外國為杜塞漏卮起見擬即設立該項工廠一所先製布疋衫襪等項將來辦有成效再謀逐漸擴充已由建設廳擬訂章程呈經省政府核准派員籌備

三 結論 本月份關於工廠部份辦理情形大致如上所有水產品製造廠之冷藏庫及水產學校之教室宿舍俟開標後即可着手建築棉織工廠俟經費預算決定亦即著手開辦

### 二 商品

#### (甲) 通飭限制用國貨情形

一 總綱 近准內政部咨以據上海中華國貨維持會代電陳述江浙兩省絲業衰落情形請予迅定限制用國貨條例施行細則茲經明白規定請即飭屬出示布告

二 進行情形 當查服用國貨一案節經通飭遵辦有案茲復接准部咨即經令行民政廳通飭各縣市政府迅將限制用國貨條例限用國貨意旨剴切說明撰成布告遍貼城鄉各處俾衆週知

三 結論 自洋貨輸入以來國人眩其新奇爭相購用寔假成爲習尚服飾一項尤佔最大成分歷年漏卮不可勝計國貨銷路受其壓迫日趨衰



落馴致國家經濟告匱民生計困難苟不急謀挽救後患何忍卒言自經此次通令以後人民當能曉然於此中利害羣起服用國貨挽回利權操券可待也

(乙) 取締內地商店兜銷外國火柴經過

一 總綱 前據杭州總商會暨市總工會及光華火柴工會等呈請舉辦屯併稅抵制舶來火柴並以本國奸商媚外蓄意摧殘國產兜售外國火柴漁利請課特種稅率以期維持國貨

二 進行情形 是案節經分咨財政工商兩部請辦一種限制稅以資救濟現准財政部咨復業經擬訂防止屯併稅法並准工商部咨復業經詳加研究精密籌劃以期妥善當即令行建設廳轉飭該總商會等知照嗣准省執委會訓練部函以杭州市益新洋廣貨號售賣瑞典火柴妨害國產火柴銷路請即勸導制止又經令據建設廳查復該號深知悔悟嗣後不再代售外國火柴並已令復准免置議

三 結論 現在舶來品充斥各地國產銷場影響甚鉅不日屯併稅法公布施行舶來火柴有所制裁當不致再有妨礙國貨情事此次益新號之查辦雖免置議然已在屯併稅公布以前予外國火柴以一大打擊蓋省會經售洋貨各號大都兼營內地批發行銷區域頗廣自經此次取締當已咸有戒心類此之事暫可不再發生影響舶來品之銷路當非淺鮮

三 勞工團體

(甲) 處理工會事項之經過

一 總綱 本省勞工團體之組織向歸黨部領導政府惟立於監督地位故各業工會之成立須先經黨部之認可然後備具呈請書及章程名冊等件呈由縣市政府轉呈建設廳核准立案發給證書始為合法成立然按諸事實勞工團體經黨部認可後多未向政府立案故勞工團體究有若干殊難確定自十七年間中央頒布各級民衆團體整理委員會組織條例及各級工會組織條例以來至今兩年均在整理期間所有工會皆停止活動其整理完竣呈准立案給證者迄至本月止不過十餘處現在工會法雖經公布施行各工會仍未依法改組均在觀望中

二 進行情形 (1) 本月准予立案給證之勞工團體 (子) 蘭溪縣綢布業工會 (丑) 諸暨縣茶食工會 (寅) 諸暨縣南貨業工會 (卯) 諸暨縣飯業工會 (辰) 諸暨縣雜貨業工會 (巳) 諸暨縣油燭業工會 (午) 諸暨縣米業店員工會 (未) 諸暨縣藥業工會 (申) 諸暨縣中藥業工會 (2) 處理勞工團體之糾紛事件 (子) 永嘉縣銀業工會租賃銀業公所與資方爭執一案經永嘉縣判決令資方津貼銀一百元飭其另租 (丑) 永嘉鄭壽記商店呈控

傘業工會常委葉明超限制雇工毆捕雇主一案經令縣會同黨部查明核辦(寅)令海甯縣長關於取締海員工會嘉興民船支部一案飭即查照中央訓練部函知辦法辦理該支部既已在先成立應准暫維現狀(卯)關於之江航業工會呈請保護一案應俟呈准立案後再予保護(辰)平陽航業工會呈控陳良洲濫藉外資壟斷航權一案由建設廳商准民政廳派員會查(己)嘉興緯成工會與廠方糾紛一案經嘉興縣調處另訂新約由廠方月貼八十元作為工會經費(午)令永嘉縣長關於該縣醬酒業工會議決雇主不得雇用未入工會之工人一案核與工會法不合未便照准(未)令永嘉縣長關於該縣銀業工會與資方爭執銀業公所一案勞方聲請撤銷縣判應即轉飭資方提出答辦(3)關於頒發法令事項(子)通令轉發工廠法飭各縣市政府及各機關一體遵照(丑)通令轉發人民團體組織方案飭各縣市政府一體知照

三 結論 本省工運近兩年雖在停頓整理中無甚發展然如十六七年間工人氣勢騷動罷工暴動之事實已不數數觀擬俟工會法施行細則頒到後即商由省黨部通令依法改組以符本黨政綱所定保障勞工團體扶助發展之本旨

#### 四 商人團體

(甲)處理商會事項之經過

一 總綱 本省商業團體自去年八月間商會法及商會法施行細則公布以後各縣市商會均在分別改組改選工商同業公會亦多着手依法組織

二 進行情形 (1)工商同業公會之呈請立案者(子)據蕭山縣呈送義橋鎮木商同業公會章程名冊細核委員人數超過會員人數經令改選另行造報候核(丑)據常山縣呈送油米業同業公會章程經令更正章程選定委員再行呈核(寅)據餘姚縣呈送桃北草帽業同業公會章程名冊細核尚無不合應准設立飭即更正名稱補具章程名冊以便轉報(卯)據杭縣呈送塘棲米業同業公會章程名冊飭即更正章程另文呈核(2)關於頒發法令事項(子)通令各縣市政府關於工商同業公會之設立應行報部備案飭即轉行所屬知照(丑)甯波市市長呈請解釋工商同業公會法疑點由建設廳轉請工商部解釋(寅)通令轉發海商法飭各縣市政府轉行知照(卯)通令轉發人民團體組織方案飭各縣市政府知照

三 結論 本月各地工商同業公會之呈請設立者僅有四處細核所送章程名冊多未合法故飭分別更正至商會一項則因正在改組多未完竣尚無呈請立案者

浙江省十九年一月份收入報告表

科目	經常門			臨時門			合計		
	千	百	十元角分厘	千	百	十元角分厘	千	百	十元角分厘
地丁正稅	409	891	188				409	891	188
地丁附加稅	62	066	172				62	066	172
抵補金正稅	227	541	807				227	541	807
抵補金附加稅	22	340	442				22	340	442
筭類特稅	169	166	667				169	166	667
屠宰稅	72	113	535				72	113	535
契稅及契紙價	39	398	708				39	398	708
牙帖捐稅	13	232	792				13	232	792
當舖捐稅	5	350	000				5	350	000
礦稅			8850						8850
貨物附加稅	58	714	712				58	714	712
軍事善後特捐	60	752	036				60	752	036
建設特捐	234	563	550				234	563	550
特別貨捐	12	171	187				12	171	187
典業架本捐	3	930	000				3	930	000
廣告捐	2	227	556				2	227	556
司法收入	27	559	478				27	559	478
地丁抵補金滯納罰金						17492286			17492286
收回公款						12387812			12387812
場廠收入			288000						288000
改良蠶桑會經費			20000						20000
各項書價及公報費			1401820						1401820
官產收入						153834			153834
各機關用剩餘款						231500			231500
收回整解編遺庫券款						40000000			40000000
蘭箔捐抵押借款						301000000			301000000
合計	1422	738	500	371	265	432	1794	003	932

附表一

浙江省十九年一月份支出報告表

科 目	經 常 門				臨 時 門				合 計			
	千	百	十	元	千	百	十	元	千	百	十	元
黨 務 經 費	3	1	0	0					3	1	0	0
省政府及所屬各機關經費	3	0	9	7	3	3	8	0	3	4	3	5
省 防 費	3	1	0	2	6	4	1	8	3	7	4	4
司 法 費	1	5	4	7	4	4	6	9	1	5	9	2
教 育 費	1	9	4	4	4	8	0	0	1	9	9	2
特 種 教 育 費	5	9	7	6	1	7	8	9	7	7	6	6
財 務 費	1	7	8	7	6	7	8	2	8	5	6	9
建 設 費	1	5	3	0	3	4	3	4	4	9	6	5
補助各縣市及各機關經費	7	5	6	5	1	0	0	0	7	6	6	5
衛 生 費	3	7	5	0	5	0	0	0	3	7	5	0
救 卹 費	1	5	2	2	5	7	5	3	7	2	7	6
公 有 事 業 費					5	4	4	1	5	4	4	1
省地方債務償還費					5	9	6	7	5	9	6	7
特 別 支 出					5	2	7	3	5	2	7	3
撥 還 及 改 收 款					3	6	3	9	3	6	3	9
合 計	1	3	0	9	6	5	7	1	1	9	6	6

附表二

附表三

浙江省各縣市撥付黨務經費盈虧比較表

縣市別	最近奉令增定本年八月奉令		原有可撥之固		比較盈	比較虧	總計欠撥黨費數目	總計墊撥黨費數目	預計儘量可能加籌數目	備考
	黨部經常費數目	核定黨部經常費數目	定數目及其來源之性質	及其來源						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						
	年計	月計	年計	月計						

**說明**

一最近奉令增定黨部經常費數目一欄係現甫奉令尚未轉行之案

一第三欄所列係指本年八月間奉中央核定數經由本政府轉令民財兩廳通飭之案

一各縣黨費雖經明令以原有縣參議兩會經費撥充然各縣實際情形該項參議兩會經費以之抵撥不敷者居多遂至在地方公益項下移撥或以他款挪墊本府為澈底明瞭各縣實在狀況起見對於「原有可撥之固定數目及其來源之性質」一欄務望各縣就各地情形據實填列不厭求詳

一五六兩欄係就原有可撥之固定數目與第二欄最近增定經常費數目兩兩比較而定其盈虧

一第九欄須就可能範圍以內及與中央法令不相抵觸者會商縣款產會核議具體計劃詳晰開列

一各欄如有不敷填寫時可酌量放寬以開載詳明為要

附表四  
浙江省各級民衆團體證書式樣

存 根	
浙江省政府	廳茲據
呈請立案經審核照准發給	字第
留存根備查	號證書合
中華民國	會
年	
月	
日	

字第 號

證 書	
浙江省政府	廳
發給證書事茲據	會
組織成立遵章檢送文件請依本省各級民衆團體呈請	爲
政府立案辦法准予立案並發給證書前來經本廳審核	
認爲手續完備准予立案除註冊外合行發給證書爲證	
右給	會收執
浙江省政府	廳廳長
中華民國	
年	
月	
日	
字第	

說明

- (1) 證書紙幅以三十六公分長二十八公分寬爲度四周匡以花邊
- (2) 證書與存根騎縫處字號即冠以各主管廳之第一字以資區別
- (3) 證書背面刊印「本省各級民衆團體呈請政府立案辦法」全文