

m/

# 遼北行政導報

第六期

遼北省政府行政導報編委會編

一九四九年五月

# 遼北行政導報第六期目錄

彰武、阜新、北鎮三縣檢查備耕總結 ..... 1

彰武土城子備耕覆查概要 ..... 5

鐵嶺李家窩棚備耕檢查報告 ..... 7

黑山縣四區幾個村的備耕檢查報告 ..... 14

婦女生產二三事 ..... 19

關於備耕檢查的幾點意見 ..... 20

第二次下鄉檢查彙報小結 ..... 21

海龍縣三月份工作報告 ..... 24

新民縣備耕的一般狀況 ..... 29

★——★——★

楊副主席在全省第二次合作會議上的講話 ..... 32

遼北省第二次合作會議總結 ..... 35

登 東北政委會關於反動黨團特務組織登記佈告 ..... 37

遼北省政府關於反動黨團特務組織登記的佈告 ..... 38

反 遼北學院鐵嶺分院登反工作情況 ..... 39

加強國民教育與社會教育的領導 ..... 42

繼續整理與提高師資 ..... 47

——關於小學教師進修班的初步總結

林廳長在財政科長與企業經理聯席會議上的總結報告 ..... 51



# 彰武、阜新、北鎮三縣檢查備耕總結

## 一、檢查備耕工作的佈置

我們每到一地後，首先是向幹部、向群眾說明政策，消除他們對檢查備耕的顧慮。其次，是展開重點檢查，用一寸為點，在一極短的時期內（一個下午或一個夜晚）展開突擊的深入檢查，再推動全面。但因春耕迫近，以後我們的工作也就有所改變，如在北鎮則是先發動全面，後作試點。

我們的檢查工作，全體力量放在組織起來上面，工作者除以文工團的同志為主外，還結合了區幹、黨員、勞模、教師、新兵，以及廣大的婦女群眾參加，展開了群眾性的檢查，使檢查備耕工作能在農村中繼續發展，成爲一個運動，並能繼續到播種、夏鋤、秋收，使之成爲經常性的運動。

前後工作了四十二天，經過了彰武的東六家子、土城子；阜新的鶯歌池、規力格營子；北鎮的常興店、開陽驛、五台村、上肖家溝等地，深入了一百九十個互助小組，訪問了四十五家軍屬，開了三次區書區長聯席會議、四次村幹會議、一次互助組長會議、一次軍屬座談會、三次教師座談會、四次婦女座談會，文工團還抓緊了檢查備耕以外的時間演出了十九次戲。此外，我們復派人回到彰武進行了備耕的覆查。（覆查材料附後）

## 二、一般情況

生產資料和生活資料，除了個別地區去年受災嚴重外，一般說來，已經不是主要問題，缺口糧、籽種、牲畜、犁杖的戶數雖然不少，但只

要能作到適當的互助，即可解決。

一般副業生產的情緒都很高，如北鎮的常興店，五百零五戶中，有六百一十五架紡車，家家紡線，按每個紡車，每天平均紡二兩線計算，能紡一百二十二斤線。但半商半農的個別村鎮，有些人搞了副業生產後，就輕視農業生產，不做莊稼爲重，認爲做買賣利益大，來錢快，沒有把農業生產和副業生產作適當的結合，於是就弄成輕重不分。

迷信教門在暗中積極活動，破壞生產，這是農村中的一個重大問題，有的已被發現，有的尚未被發現，如阜新的規力格營子村一百零三戶人家，就有七十二戶入了道（村長、農會主任、黨的支部書記也入了道），現已被獲。北鎮的上肖家溝還發生了「鬼火」，彰武的東六家子也有一貫道。今天我們必須加強階級覺悟、提高警惕，向這種反動教門活動作堅決的鬥爭。

## 三、優屬工作

優屬工作在農村中一般說來很好，無論在生活上、在種地上，絕大多數軍屬都得到了照顧。根據我們的了解，優屬大概可以分爲包耕、代耕兩類，沒有勞動力的軍屬實行包耕（多半只包直系軍屬的地），勞動力少的軍屬實行代耕。包耕是按照地畝評出產量來，多打的糧拿來獎勵小組，也有的全部交給軍屬；少打了糧按勞動力平均負擔給軍屬補上。有的是找出包耕戶以後，每天地給包耕戶一石二斗糧的工資（最多的一石六斗），春天給八斗，秋天給四斗，侍弄得好壞與否都由包耕戶一家負責。代耕的辦法較多：有的根據實際需要，由村裏給軍屬派工，採用



「輪班」辦法，有的按春夏秋冬三季不同的工資為標準，算出錢來交給軍屬（有給工牌、給糧食的），由軍屬自己僱工。北鎮的閻陽驛有「工夫市」，由軍屬自己到市上去叫工，隨時作價，晚上農會給錢。惟這些做法與省府頒佈的包耕包糧辦法不合。包耕的土地數，應與參軍者的勞動力相適應，即一人參軍，包一人所能種的地，二人參軍，包二人所能種的地，而不是按直系親屬，應行糾正。

有些個別地區對軍屬的照顧仍是不夠，彰武東北窩堡軍屬李老太太，七十多歲了，去年一個整冬都是睡在土炕上，農會連一領炕席都沒有給她。

#### 四、幹部對換工互助的認識

多數的區村級幹部對換工互助的認識不清楚，如北鎮常興店村農會幹部說：「互助麼！就得吃點虧，算那麼清幹啥？」有的只滿足於一般的號召，無根據的盲目樂觀，過分相信群眾，也過分相信自己，一般的僅作到了生產資料和生活資料的檢查報告，忽略了組織起來的具體領導。常興店的農會主任說：「今年革命就成功了，東北也沒有中央胡子了，誰寧不願意發家致富，種地的事，用不着咱們費心。」另外還有不相信群眾的情緒，如北鎮六區一個姓寇的區幹說：「群眾對組織起來沒有認識、接受不了，現在咋搞都是白費勁」。這完全是一種經驗主義的思想方法，沒有通盤的有計劃的去領導群眾，把生產搞得好。甚至有些村幹不帶頭、不推動，閉着眼睛亂摸。在區裏開會的時候很多問題區幹不向村幹詳細解釋，如「自願兩利」這一名詞，有些村幹都搞不清楚，叫成「自願兩離」。區幹把村幹的能力估計過高，自己又不切實掌握、深入檢查，造成自流現象。

除此以外，我們還有不少的幹部對組織起來懷着戒心，不敢大胆去領導，怕「沾包」、怕犯強迫命令的錯誤，把加強領導和強迫命令看成是一碼事。又有的因去年互助失敗，不願組織，但上級號召，祇得走走

形式。還有的幹部怕不組織起來會受到行政上的處分，而自己實際上也不知道究竟應該如何組織起來才好，弄得左右為難，但爲了應付檢查，又東編西湊，把老的、小的、殘廢的、鰥寡孤獨、軍烈屬都編進去了。常興店第七組有一個姓徐的老太太，自己沒有勞動力，就是老兩口子，把地都租給親戚種了，但也編入了組，我們問她：「你的地都給人家種了，讓換工搭與幹啥？」她說：「政府不是要咱們互助嗎？這就是互助唄！」

另外，有些村幹因去年慢工，沒有人還工，就慢了生產，今年大家就怕組織起來之後，開會的次數增多，再像去年一樣種不好地，將來沒有吃的時候，受老婆孩子埋怨。

#### 五、群眾對換工互助的認識

今年群眾的生產情緒很高，表現在添車買馬、積極送糞、大量開荒、搞副業生產上，這是肯定的。但由於一般農民都具有由來已久牢不可破的散漫性，不願組織起來，怕受拘束，政府提倡組織起來認爲是「狗咬耗子多管閑事」，滿足於舊的狹小的分散的經驗，凡是沒有經過證實的事情，群眾都不願相信，都有顧慮。鶯歌池第六隣的王富說：「組不組織起來咱們的地也不能擦荒！」阜新鶯歌池群眾有牲口的戶感到互助沒有好處，人家雖還工也嫌麻煩，人工和馬工沒法還，不如拉腳賺錢多。

今天群眾生產發家的情緒雖然很高，但自私自利觀念也相對增強，只給自己打算，不管傍人，剛翻過身來，有了房子有了地，看到全國很快就要解放，心有了底，都想猛勁單幹一下，誰也不靠誰，看誰有能耐，怕組織起來之後妨礙自己的私人利益，跟人家在一起幹活吃虧，怕地侍弄不好，怕共產、怕多交公糧。對評分記分認識不清，北鎮六區孟永祥說：「半拉子也差不多，就算個整工吧。」認爲：「啥事都得大家原諒。」、「一組內非親即友，磨不開討論記工評工。」



## 六、互助組的缺點

1、絕大部份的換工互助是形式組織，在表面上組織起來了，幹活各幹各的，沒有真正做到互助，和沒有組織起來一樣。

2、不評分，用工換工，講面子、講交情，不是等價交換，成了「換工不互助與自願不兩利」的應付現象。常興店第四組的孟永祥說：「啥事都得互助通融，幹活都差不離。大半拉子不能點種。嘴能拉糞箕子，吃點虧就吃點虧，親戚禮道的，記啥分？」能記分的也不够恰當，如北鎮常興店徐文學組，除兩個半拉子外，其他一概訂為十分；牲口記工一般定的太低，阜新鶯鶯池遲鳳桐小組，一個整勞動力訂十分，而一個馬工却訂八分，牲口內也不分勞力強弱，如徐文學組把驢工也定為十分，鶯鶯池村一付犁杖兩個牲口，不分驢馬牛都算三個工。有的還不懂瞎叫記工還工，或僅定出分，尙未立賬，抱着「留地時再說」的拖延思想。

3、搭賬時各找「門當戶對」的，強的找強的、親戚找親戚，沒有牲口和缺乏口糧的就搭不上組；懶蛋二流子沒有人要，強弱之間沒做適當的調整。阜新鶯鶯池有一個小組裡有黨員有村長，但另外一個小組裡有五家地主、還有懶蛋二流子，成了地富懶蛋二流子的大團圓。

4、很少注意討論怎樣組織換工，怎樣利用剩餘勞動力等問題。還有把行政組和互助組不分的，如阜新鶯鶯池第五鄰仍以行政組作為互助小組，臨時應付。此外組織起來的組中，尙有人畜力不均衡的偏向。

5、不訂生產計劃：有些人認為訂生產計劃是「瞎子點燈白費蠟」多此一舉，抱着「車到山前必有路」的思想。彰武土城子有人說：「訂那玩意幹啥？該幹活的一年都閑不着，不幹活的你訂上一百遍，也是白搭」。但有不少的人訂出了生產計劃，如北鎮上肖家溝的省勞模曹國臣，不但自己訂了家庭生產計劃，小組裏也同樣的訂了生產計劃。

## 七、幾點收穫

一、我們檢查備耕的方針明確，不亂抓一把，有計劃的展開工作，

虛心接受當地幹部群眾意見，酌量地方具體情況去佈置工作，使群眾的新舊換工互相組織，都提高了一步。

二、在檢查備耕時，我們結合了當前的時事教育、生產政策、擴兵工作等，使幹部群眾在思想上也提高一步。

三、我們着重的提出勞模競賽，到那裡都先去訪問勞模，給勞模樹立了在領導生產中的威信，大家羨慕勞模，有的人就下決心今年秋天要爭取當勞模。

四、文藝宣傳工作在打破迷信、提高生產情緒上也起了相當的作用。

## 八、對今後工作的意見

(一) 不應把檢查備耕工作看成是一件臨時的突擊任務，春耕一過就完事不管，應該把他當成經常的工作，備耕檢查完了，還應該緊接着檢查播種、翻地、收割，應該不斷的檢查、反覆的檢查，在彰武的覆查中，我們發現了不少自流現象，檢查一次少一次錯誤。在檢查時還不要單靠村幹區上的工作員檢查，應從上而下、自縣長至教師兒童，發動群眾性的檢查，建立起檢查制度和報告制度，以黨員、勞模作骨幹，以他們固定的掌握或幫助幾個組起模範作用，以求能真正作到兩利。

(二) 在領導上對組織起來的態度，不要操之過急，不然就會犯錯誤，應該根據不同的具體情況，允許有各式不同的新舊組織，在既有的自願結合的基礎上提高，以能作到自願兩利、精耕細作為原則。

(三) 依照我們的生產政策和方針，把半商半農的地區有步驟的逐漸向集體互助的方向發展和提高；農業和商業結合起來，互相發展，農村的小商業應該服從農業，為農業的需要服務，並應以僱貧農為基礎，團結中農，組成供銷合作社，惟有向合作社的方向走去，才能逐漸的減輕並消滅商人的中間剝削。

(四) 加強階級教育：今天農村中有不少群眾，階級觀點非常麻痺



，把地富看成一家人，阜新整歡池還有人把一個抽大煙的地主推舉爲互助小組長。目前在生產中佔着優勢的是中農和富農，地主也有急起直追的趨勢，而困難最多的仍是雇貧農，最需要合作互助的也是雇貧農。我們在領導上應該着重照顧雇貧農，貫徹階級路線。

(五)由於大批老幹部調走，今年的備耕工作受了一些影響。阜縣一個區書調走了，新派去的區書召集各村幹開會，藉口說太忙，大家都去，加上今天的區村幹部大部份都是新的，政治水平和文化水平都很低，在傳達政策法令的時候，一定要先把幹部告訴明白，思想打通，不然我們的政策法令就會中途停止下來，傳達不下去。

(六)要注意培養勞模，積極的在農村發展黨員，加強對黨員的思想教育。我們發現凡是有黨員、勞模或黨員勞模較多地區，今年的備耕工作都搞的較好。

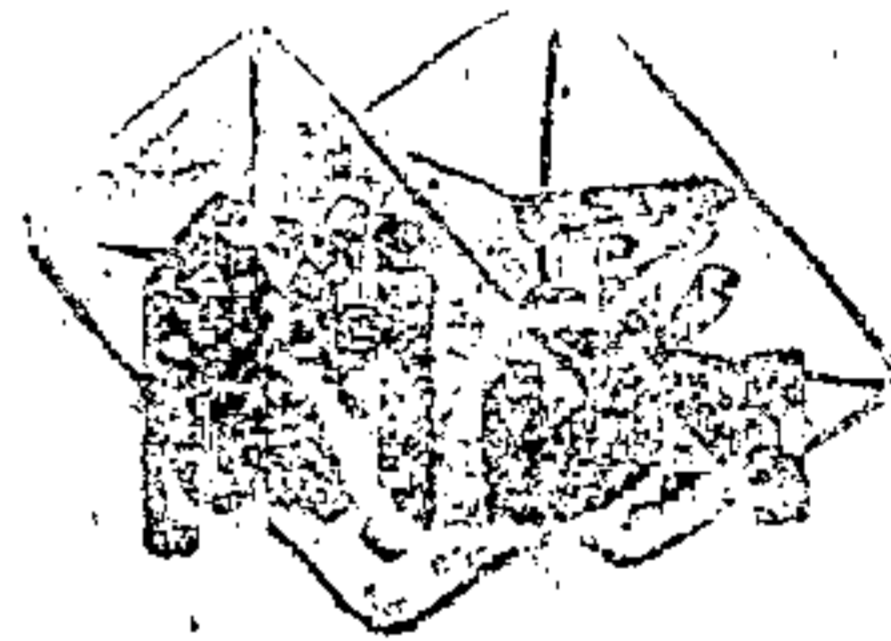
(七)用文藝工作結合實際來配合行動：這一次的檢查備耕已經充分的證明了這一點是完全成功的，收效很大，自然我們的每個文藝工作者應該學習政策、了解政策、掌握政策。

(八)縣的領導上應該抓住中心，及時的進行深入檢查，把全面工作和中心工作結合起來，有計劃性、有步驟的佈置工作。

(九)省級領導不够及時，雖然派了檢查組出來，但時間稍晚，省委在三月底召開縣書會議，四月中旬才能傳達到區村，有些地方已經開犁了。今後應當抓緊領導工作，作到及時才好。



## 昌圖勞模馬喜春來的函



勞模大會組織研究部各位同志：

給我的勞模大會彙刊和信都收到了，又把我的生產力量給鼓動了一下。好！決定響應你們的號召努力幹一下，開大會的事情，我等都記着呢，省委和主席以及各位同志那樣熱烈指導，各勞模互相交換了經驗使我得了很多好處，我不但自己要按着那些經驗作，並且嚙介紹給別人，讓大家的生產都長一寸，好把蔣介石從根上打倒了。省裡獎勵給我的那一條牛，磨等着牽到家，就下了一個小乳牛犢，真是光榮上加喜了，這是我一輩子最光榮的事兒，磨個忘！

去年我在農會擔當優屬委員，當我們村裡建政的時候，又被選爲村主席，這是我帶起別人的好機會，時常借着開群眾會的機會，向大夥講清加緊生產的道理，介紹給他們種地的經驗和常選勞模的光榮，希望他們比我嚙強一些，今年多選上幾個到省裡去。

我今年種一天八畝地，現在已經上了一天三畝地的糞了，棉花已經種完了，現在等雨呢。不再說了，祝你們精神愉快工作順利。

昌圖第四區興隆二等勞模馬喜春上

五月七日



# 彰武土城子備耕覆查概要

## 一、全村組織概況

三月下旬閻主席率文工團同志赴彰武檢查備耕狀況，經赴北鎮阜新後，又回至彰武土城子覆查，幫助該地組織互助，建立了村幹檢查小組，每個村幹都深入到小組中，在組內推動帶頭，一個人要領導好一兩組。全村共組織成五十九個小組，有五家未參加互助組（內兩戶軍屬）。五十九個小組內，計兩戶一組的六個、三戶一組的一組的二十五個、四戶一組的十三個、五戶一組的五個、六戶、七戶一組的各一個。

互助組的組成，沒有強弱不均及寡孤獨者被剩下的現象，地富二流子也都編到組裡去了，祇一個二流子徐小莊沒有人要，最後由他老丈人收編到組內。單幹的有兩戶：高振萬是中農（軍屬），因自己生產、生活資料都够用，自己還開染房，不用優待。王振滿因去年搭驢吃虧，今年堅決不搭驢，其餘戶則因無勞動力將地包青出去。

## 二、評工記賬

該村原來記工的有十三個小組，從送糞開始記工的有八個小組，從刨耨子種大田開始記工的有十五個小組，根本不立工賬的有八組，其原因則由於小組都是由親戚、朋友或哥兄弟組成的，如謝廣生、謝廣福哥倆一組，記工時說：『不用記了，親哥倆誰能佔誰的便宜？』還有互相遷就頂工的，如有的組內一家牲口多、地也多、勞動力少，另一家是沒牲口、地也少、勞動力多，就兩兩相抵，不記工賬；兩家力量相等的，一頂一，隨幹隨還，也不記工賬。此外，還有對記工意義根本認識不清的，如吳慶海說：『等區政府來檢查時再記吧，平常記也沒人看！』此外，尚有六組只記牲口分，不記人工賬（用人工力頂牲口分，牲口分多就祇記牲口分）另有一組則祇記人工、不記牲口工；地主沒牲口，給小組牲口草料，牲口就不記工、只記人工。牲口記分的也不夠適當，有把馬工定成八分的。（編者按：牲口評分必須恰當，不使有牲口的吃虧，至如何評定，尚須研究。）

算賬日期普通都是五天、七天一算，個別有分三節算工（五月節、八月節、秋收後），或一季一算的。

一般說來，群眾對記工記賬都有一定的認識了，但仍有偏向：如小來小去的工不記、不記零活祇記整活（刨耨子、種地、鋤地、拉地等）。

沒工的折合工價，當時還二升半糧，到秋後還五升糧，有隨欠隨還的；另外用織布換工的，一個布一斗糧，合種地工四厘工。

### 三、互助組內的個別偏向

- 1、二流子沒法改造的，影響組內評工記賬訂計劃，如二流子徐小莊仍然不改變，雖與他丈人一組但也無辦法。
- 2、有的自己加入小組，但有時不在小組內幹活，出去賣工夫，用老頭小孩代替到組內幹活。
- 3、有牲口、犁杖、車的人，令沒有工具的戶去幹，自己只當掌櫃的。

### 四、生產計劃

一般都定了生產計劃，普遍的都能作到三劉二端、放一次秋端，沒有具體計劃的有九個小組。有計劃的耕地面積四七九垧六畝，計高粱一一一·五畝五畝、苞米一一七·五五垧、谷子四垧，其餘為大豆、棉花、麥子、土豆等。

### 五、軍屬代耕

土城子村共有十一家軍屬，有勞力而忙不過來的軍屬，大家給補工，群眾稱此為「代耕」；沒有勞動力的地由小組完全負責耕種的叫「包耕」，用「代耕」的軍屬有六家，除自己勞動外，活計幹不過來時，由組內或村上臨時派人去幫忙，一家用包耕。多數軍屬都加入了小組，不用代耕或包耕，和別人同樣評工、記工、還工。

### 六、副業生產

一般都不太重視副業，一組在一起搞的很少，個別單幹的都是手藝人。在一起搞副業的有七個小組，主要是在農閒時及掛鋤後賣工夫、開荒、打柴火、托胚、編蓆子等；單要手藝的有二十個人，有織布、木匠、染工、成衣匠、鐵匠、彈棉花、做豆腐、打果子、壓香油、牲口販子、治紅傷等。一般的除打柴編筐等外，還開粉房、豆腐房、造糞養豬等。

附：互助組的好壞典型

#### 甲、壞典型

張有小組 三家、兩家中農一家貧農，三個整勞動力，牲口有牛一頭（訂五分）、驢二頭（五分）、小騾子一頭（五分），一輛車，共計十一垧半地。組內戶除了親戚就是朋友，不記工賬，也不打算記，根本不訂生產計劃，口糧不缺。

#### 乙、較好典型

蕭魁武小組 四家、一家軍屬（代耕）、兩家僱農、一家地主、一家小商人，勞動力五個半。牲口驢一頭（十分）馬一頭（十分）驢一頭（五分）、車一輛（八分）軍屬沒牲口出人工，給軍屬耕地的牲口工到秋天由全屯担負補工，共計十五垧三畝地。從組織起來就記工、也還了工，地主沒有牲口拿草料，不記牲口工、只記人工。訂生產計劃。



# 鐵嶺李家窩棚春耕耕檢査報告

鐵嶺縣三區李家窩棚村於一九四八年春，發動貧僱，進行土改，去冬今春，又經過近似重分的查評與調劑土地，大體上可以算做半老區。惟貧僱農分得土地較少，地段零亂，地主富農，浮產未挖，很多還住好房子，吃喝穿戴，多數比貧僱農強，如按生活資料及生產資料排列起來，則是：(一)中農；(二)富農及小地主；(三)地主；(四)僱農；(五)貧農；(六)老弱、孤寡、貧困軍屬與二流子等。鬪爭果實未分完，貧僱農兩次要求算賬，分配果實，第一次要求時，區長說：『誰不貪污，死人和他媽肚裡的才不貪污，我還貪污了一個背包呢！』第二次要求時，又把帶頭人押了一個晚上。在十一個村幹中有四個中農，二十五個行政組長中有十四個中農，大權都掌握在中農手裡。村幹規定：『貧僱農沒啥事別到會上來。』『不經會上允許，不能開會。』村中的貧僱農小組取消了，農會也沒有了(鐵嶺很多村是這樣)。所以不論在政治上或經濟上，貧僱農均處於劣勢。

## 一、備耕概況

爲了說明備耕情形，首先介紹一下耕地、勞力與生產資料的佔有情況：

各階層耕地面積及勞動力統計表(第一表)

階層	項目	總戶數	人口		勞動力			總耕地面積(大垧)	每勞動力平均耕地	全村共需勞力	全村剩餘勞力	備考
			男	女	全	半	計					
僱貧中富地公	計	284	761	694	1,455	337	65	369	526.67	1,588	176	193
	地主	13	25	37	62	8	5	10.5	20.95	1.96	7	3
	農主	11	19	22	41	8	8	8	13.43	1.68	5	3
農中	計	129	383	358	741	154	29	168.5	27.53	1.74	93	75
	農	56	134	118	252	65	10	70	78.12	1.18	26	44
	貧	75	200	159	359	102	21	112	116.02	1.23	39	73

說明：  
 (1) 半勞動力兩個等於全勞動力一個。  
 (2) 全村共需勞力，是按每勞力能耕三垧計算。

各階層佔有生產資料統計表 (第二表)

階層	項目	戶數	地積 (大項)	牲						畜			農具			其他
				有牲畜戶	性畜數目			每畜力均地	餘不	足	馬	農具		大車		
					馬	驢	牛					犁	混合犁			
僱貧中富地公有	農地農主地計	75	116.02	27	1	1	1	3	1	5.05	2	5.5	6	11.5	18	
		55	78.12	15	2	1	3	1	1	9.19	9	1	4	5	3	
僱貧中富地公有	農地農主地計	129	277.53	81	3	1	0	1	0.7	4.37	8	15.5	2	37.5	2	
		11	13.43	1		1		1					2	0.5	0.5	
僱貧中富地公有	農地農主地計	13	20.62	1		1		1					0.5	0.5		
		284	526.67	125	4	4	6	1	1	5.6	8	2	3	5	4	

丁：計算上二種頂一馬，一馬驢犁能種十畝地，一混合犁能種七畝地。

特殊貧困戶調查表 (第三表)

姓名	戶數	人口	土地	勞動力			性畜	生活狀況	備考
				全	半	計			
李相春	1	4	1.24畝				無	現吃野菜湯，除村照顧一部份外，別無他法。	軍屬，一勞動力已參軍，以往扛活出身，家又無積蓄。
林逢春	0	3	0.93畝					料補助的糧吃盡，現吃現借。	軍屬，一勞動力參軍，家只一母及一妹，現妹又患病。
井龍飛	0	3	0.93畝					現吃菜湯，地由其舅給種。	他八十歲，祖母八十歲，母五十餘歲，家無勞力又無積蓄。
趙伯春	0	3	0.93畝		1	0.5		現吃菜湯，還現要現吃。	家只半勞力，母年齡大不能勞動，母要領十餘年。
吳振海	0	7	2.17畝					要米熬湯吃。	老夫婦六十餘，子殘廢，四個孫子皆年幼。
牛連城	0	4	1.24畝	1		1		靠養雞賣點錢買吃的，現吃現對付。	出身扛活，家無積蓄，去年種地未得糧。
張福	0	3	0.93畝	1		1		吃穿無着，每天吃野菜湯。	跑小生產賠本，還嫖老婆，老母七十多不能勞動。
趙加海	0	2	0.62畝					現吃現對付，無經濟來源。	五十歲寡婦，領十四歲小孩過日子，年裏求親，無力賺錢。

(編者按：第二表中貧農缺牲畜最多，本表無牲畜者只一戶貧農，餘均僱農，調查恐不全面)



各階層缺乏種籽調查表 (第四表)

階層	項目	高粱	苞米	黃豆	谷子
僱農		1、280斤	20斤	550斤	100斤
貧農		6840		6500	250
中農		2、3150	250	1、3500	3200
富農		2250		2000	50
地主		1850		3500	600
合計		4、6890	450	3、1000	5100
說明	1、按高粱每垧需種籽五千斤、苞米七十斤、黃豆一三〇斤、谷子則只需二千斤。 2、所缺之種籽以斤計。				

從第一表中看出，以全村說，各階層勞力均有剩餘，尤以中農、僱農剩餘最多，從第二表中看出，以全村說，除中農牲畜有剩餘外，其他各階層均不足，尤以貧農缺乏的較多。但從第三表看，亦即具體到各家各戶，則貧僱農缺乏牲畜、勞力者，仍極嚴重，不容忽視。其次，該村還缺乏一部份種籽，施肥數僅佔一八·五%，也是個嚴重問題。請參看第四表、第五表。

各階層施肥狀況表 (第五表)

階層	項目	施肥的地數	未施肥的地數	施肥地佔總耕地的%
僱農		20·50	95·52	18
貧農		12·44	65·68	15·8
中農		59·53	218	21·4
富農		3·58	9·85	26·6
地主		1·62	19	7·9
公地			20·95	
合計		97·67	429·00	18·5
說明				

缺乏糧食狀況表 (第六表)

階層	項目	吃不到春耕戶	到春耕戶	到夏鋤戶	接新糧戶
僱	農	13	21	40	1
貧	農	5	9	42	
中	農		3	55	71
富	農			11	
地	主			13	
合	計	18	33	161	72

說明 接新糧的指能接上青苞米下來。

但該村有六七家跑大車生產的，約有半數人家有紡車（都是為自己穿用），二八四戶中有二七六戶養豬，約佔九七、二%，大體上可做到一戶一豬。養雞每戶兩三個（最近鬧瘟雞），再努一把力，可做到一人一雞。由於這些生產補助，再加上有野菜可以食用，所以口糧問題大體上可以解決，惟個別貧困的貧僱農戶，仍有挨餓危險，牲口料有困難，草可用青草來補助。

綜合以上情況看來，生產困難是存在的，特別是貧僱農、老弱、孤寡和二流子。地主富農雖有困難，但尙有不敢公開的底產，親友幫帶關係很多，土地還不致撩荒，生產條件優越的則首推中農。這告訴了我們領導生產，應特別着重貧僱農和老弱孤寡在生產中的困難，並設法管理地富、二流子，盲目樂觀的態度是要不得的。

現在農民的生產情緒很高，截至四月三十日，約創完了五分之一的種子，送了三分之一的糞，種上了旱田——麥子五十八天，稗子十八天，現正在種苞米、豌豆等，惟生產領導太差，區工作隊到村只是與村幹部打交代，不到群眾中去，村幹部則脫離生產，脫離群眾，甚而與群眾鬧對立，所以實際上生產是自流的。今後，如何加強生產工作的組織領導，如何提高區村幹部，使之學會組織領導生產，是當前開展生產運動的重要一環。

## 二、生產組織問題

### 甲、生產組織情況

除去個別戶（老弱孤寡及二流子地富）因畜力、人力困難還無着落外，百分之九十五以上的人家都有了辦法把地種上，無牲口的戶解決了畜力問題，少勞動力的在換工互助中也得到了解決，但其解決的方式則多式多樣如第七表：



生產組織形式調查表 (第七表)

項目	階層	全村戶數	單幹	插眼	換工	榜青	包套	頓青糧	吃租	牛眼求親	合計
僱農	農	75		29	39	4	8		2	1	73
貧農	農	56		17	23	8	7		2		57
中農	農	129	7	77	24	4	14	2	1	1	130
富農	農	13		3	3	1	4				11
地主	地	11		1	6	6	1				14
公有地	地					15			2		17
合計	計	284	7	127	85	38	34	2	7	2	302

說明

- 1、中農戶數所以多是因為佃中農多。
- 2、一戶有兼用在表上的二、三種方法者。
- 3、上述者為主要方式、具體情況則是各式各樣的。



根據上表來看，目前的生產方式中榜青、包套、頓青糧、吃租等舊式的生產方式仍占有三分之一的戶數，其他群眾自己組織起來的搭換工組也是屬於舊式的低級的。由其組成關係來看，多半是親屬、家族等結合起來的；以生產條件來看，是有牲口戶和無牲口戶、人和人、人力和畜力、或畜力人力和農具、或畜力人力和草料糧食等互相交換的，以人戶論有單獨成付犁杖、有幾戶至十來戶成付犁杖的；以時間來論，有臨時性的、有長期性的。以階級論，則更是錯綜交雜，因搭換工已變成普遍的組織形式，所以他的辦法也底確比土改前增加複雜了。但，也正因為他是舊式的低級的，而存在着許多缺點：

一、誰的牲口農具佔優勢，誰就說了算，沒有牲畜農具的人，是受人支配管理的，政治上不平等。

二、人工換牲口工，實質上是以工抵價，並且人工方面多是吃虧的，如李伯福沒牲口，和李伯祿一年換八九個月工，才給自己種一天六畝地。經濟上不平等等價，如張玉山祇有一個車即要換四天地畜力工，而另一組魏殿有一車一驢却祇種一天八畝（小垧）地。

三、沒有階級內容，是以個人生財為目的，不是以勞動互助為基礎，謀共同致富，因此，受具體勞動與不兩利不平等的限制和影響，不能高度發揚勞動效能。

其次，本村有榜榜三八戶，包套三四戶，共七十二戶（公有地榜青在內）佔全村總戶數百分之二十五。主要原因是因畜力或勞動力不足，在七十二戶中有十二戶是因無畜力而包套。因勞動力不足而招青的有三戶，包套的十二戶，因老弱孤寡招青者八戶，包套者三戶，其他則因是二流子、工人、自由職業、跑生產、殘廢、或軍屬無畜力的。這種情況對於勞動的貧僱農生產發家是不利的，應該經過很好的工作，盡可能使這種榜青包套的租佃僱傭關係，改變為搭換工的組織，這樣不但利於生產而且還可有限度的避免階級分化。當然，其中的老弱孤寡殘廢等，既缺人力又缺畜力的戶，則惟有招青僱套。此外，還有出租、頓青糧、牛眼求親等九戶。如僱農趙佳海家兩口人，無勞動力，生活特別困難，而無代價的求李鳳春親替他種，又如貧農高香雲共有二垧一畝七分地，因自己是木匠而把地租給中農李中秀。這些情形，也是在土地私有制度下，自然產生的租佃僱傭關係。

#### 乙、組織領導生產的初步意見

根據李家窩堡生產組織情況的調查，初步的提出幾點意見，以供參考：

1、爲了貫徹實現生產政策，提高生產力，必須組織起來，同時目前所需的合作互助組織，是要在現有的、群眾所習慣的、舊式的搭換工組織的基礎上，來加以研究，發揚其優點、批判其缺點，逐次注入新的合作互助內容，使其漸漸提高，也就是說對群眾舊的生產組織，不是改變而是改造，這樣才會容易爲群眾所接受，才會不致脫離群眾徒成形式。

2、對群眾自己組織起來的所謂「搭換工組」應使其成爲真正在結合上「自願」、經濟上「兩利」、政治上「平等」、勞動上「集體」的互助組織，這樣的合作互助組織，那怕它目前仍然是分散的、小型的、季節性的，但這樣的組織形式就比較高了。可是他還不能是我們普遍實現的標準和要求，而祇能有重點的培養創造範例，結合面的宣傳教育，以教育群眾。

3、群眾現有搭換工最迫切的要求是等價換工問題，群眾雖然由於家族親友等情面關係不好意思或不敢提出等價問題，或由於自己缺乏生產條件的人（多數是貧僱農），不得不承認應該吃虧（在貧僱農真正佔優勢的村屯，又可能使生產條件佔優勢的人吃虧）。但，不論群眾表面如何表示，其內心真實的要求仍是等價換工，當然，在提倡等價換工伊始，也不易很快使群眾接受，這時應該在說服教育中使群眾認識到如能認真計算等價換工，既不能有傷團結和氣，也可以進一步鞏固搭換工組，切不可強迫使群眾接受。

至於各種換工的等價標準應如何具體規定，則需按各地不同的生產條件，按當時當地之工價物價等具體條件，由群眾商討規定。現在在這裡把



李家窩堡村李成仁組商討的結果，介紹於下以供參考：

(1) 工價規定

(一) 鋤地、割地、拉籽粒等為忙工，每日工價五升高粱。(二) 刨棗子、種地、拉種稻、打場等為半忙工，每日工價三升半高粱。(三) 鋤草、拉土、起糞、扒坑等為閒工，每日工價三升高粱。

(2) 農具折人工

(一) 花輪車用一年頂三十個工，重犁用一年頂四個工、耩耙、踏犁用一年每件頂一個半工。(折工大體是按農具成本折糧，加日利五分。)(二) 農具使用面積與一付犁杖同，定為十五天地(小塊)，折工時亦以耕地面積平均負擔之。(三) 農具折工用忙工、半忙工還都可以，閒工不能一個頂一個，欠工未清的，到秋後按一個工折五升糧補還。

(3) 畜工折人工

習慣是馬犁杖不帶人頂四個工，兩匹馬的一付犁杖一天翻地一垧(小垧)、三驢的犁杖一天翻地七畝半(小垧)，因此恰巧一馬工折合二人工、一驢工折合一人工。

(4) 評定畜工人工的標準與記工

(一) 畜工人工標準定為：每天能翻地二畝五的畜力和每天能翻二畝五的頭遍地的人力，算為一個整工，每個整工定為十分，強的可多定，弱的可少定。(二) 幹一整天為十分工，婦女一般算半拉工。(三) 規定換工記日記賬，工賬每人有一份，在組長處有總賬。

(5) 清工、還工

(一) 每十天一小結，每個生產季(春耕、夏鋤、秋收)一大結，秋後總結。(二) 清工就還工。

以上是用算賬辦法解決換工、折工、評工、記工、算工、還工等問題。這種辦法可以在既有的換工組內加以提倡試行。以便使目前的搭換換工從『自願不兩利』提高到『既自願又兩利』的水平。

其次，對舊有搭換換工組再進一步的要求，便是建立有領導的換工小組，走向集體勞動，變為新式的互助組，為此則必須訂定每戶以及小組的生產計劃，沒有生產計劃小組的領導就會變為盲目，同時也不可能建立起集體有計劃的勞動。同時，為了避免勞動時的糾紛及提高集體勞動的效勞，可以斟酌訂出換工規矩勞動紀律等，這樣便可以把搭換換工不集體的搭換換工組提高到有組織有紀律的集體勞動水平上來，在老區半老區基礎好的組是可以提高到這個水平。達到這個水平之後，更可以進一步的做到『活評工』、『按勞得利』使農民高度的自由的發揮勞動效率。再在這些基礎上開展勞模生產競賽運動，便會不同於今日在分散的個體勞動條件下所產生的勞模運動，而可成為真正是我們所提倡的勞模運動，這時，才是充分具備了開展勞模生產競賽的條件。並且，祇有在這樣新式的互助組織內，才可以更好的用集體力量對二流子加以改造，對地富加以管制，才能有計劃的解決孤寡生產的困難。

### 三、合作社問題

農民群眾普遍要求成立合作社，我們接受了群眾意見，幫助成立了一個，但有許多毛病：

1、中農與商人要求入股最積極。有一商人要求入股一十萬，不允許又要求入股五百萬，結果允許入股一百萬。在一千二百一十股中(每股十萬元)有中農六百二十五股，差不多佔了一半，這就損害了貧僱農在合作社中的優勢，值得檢討。

2、選舉了兩個合作社幹部，一為中農，一為商人，大家已經討論好了，進城去買生活必需品，但結果他們買了兩車高粱回來，想要販賣，投機搗把。這說明了合作社應該選貧僱農當經理。

3、合作社每股十萬元，股子太大，限制了貧僱農的加入。

4、規定售價時，社員與非社員不分，購買數目不限制，也只是對中農有利。

(孫良才)



# 黑山縣四區幾個村的備耕檢查報告

本次備耕工作檢查重點是白屯及劉二金屯兩個村，附帶了解了大菸溝村和西邱屯村。白屯是工作基礎較好的行政村，有二八五戶一三五六人，耕地五二垧，劉二金屯是四區工作基礎較差的村，共二六五戶僱農佔百分之十九，貧農佔百分之四六·五，中農佔百分之二七，地富佔百分之七·五，全村耕地四七五·五垧。大菸溝村工作基礎較好，由一個自然屯構成，住戶集中，全村共一八四戶一〇〇九人，土地三八四·五七垧。邱屯村是一般的村子，耕地三八六垧四畝共一九八戶九三三人。這四個村全是在去年三月實行土改，去年九月匪軍進犯，曾遭受蹂躪數日，後我軍擊潰匪軍，始重見天日。四村均經過土地改革。白屯、大菸溝、邱屯封建勢力基本上已被摧毀。惟劉二金屯，反動勢力依然存在，中農當政，貧僱農在政治未翻身。

## 備耕情況

目前各村已陸續開始播種「塔」地，本年施肥按四個村綜合情況來看，是強於去年的，四村一七五七·九垧耕地中可有一千四百餘垧上糞施肥，約佔全耕地面積百分之八十五。現已有百分之七十左右的糞送到地裏。這幾個村一般說來是上糞較多的，土質瘠瘦，因這一帶地區需要普遍施肥，不然就少打糧食，本年由於群眾生產情緒提高，積極積肥揀糞，又加去年群眾有顧慮，沒有把糞完全送到地裏，剩下了約佔本年積肥中之百分之二十的糞土，所以今年糞肥較多。群眾大部份在去年秋收後在地裏選下高粱種、穀種，一般的種子可足使用，惟棉籽則感奇缺，現已逾播種期，以致由於棉籽少而使棉花種植面積不能更多增加。此外在白屯等高地過去會種地瓜，本年則因地瓜種絕，未種。口糧平均

缺一個月到兩個月，但在貧僱農却缺得更多，劉二金屯中的七個小組四十五戶的調查：貧僱農三十四戶中不缺口糧的有九戶，可吃到剩完地的有七戶，在現在及種地期間無口糧者有十八戶。中農八戶可吃到剩完地及不缺者佔七戶，富農三戶都不缺。大菸溝村一個十八戶的行政組調查，有十四戶缺一個月到兩個月的吃糧，不缺的祇有四戶，各村缺糧戶除個別少數孤寡無勞動者無法解決外，大部都有信心來解決，這也是因為地少人多，每人平均耕地面積三四畝地，僅靠種地打糧不足維持衣食，群眾在這樣環境中已積有生活經驗，又加勞動力有剩餘，婦女絕大部分會紡線織布，所以，以副業或做買賣的收入來解決不足的食物已成爲僅次於農業生產的生產方法之一。畜力按各村現有耕畜，免強可敷使用，劉二金屯全村有馬犁杖五付，牛驢犁杖四十四付，如用他耕全村的四百八十垧地，尚可以種過來，但，值得注意的便是牲口佔有不平衡，貧僱農二百一十三戶中無牲口戶八一家佔百分之三十八，中農四十戶中無牲口戶則祇有六戶佔百分之十五（全村有牲口戶一六六家有牲畜一五五頭，其中有二家或三家一頭者）。中農每戶平均佔有牲畜一·三七頭，貧僱農每戶平均〇·五〇頭牲口。因此，畜力問題不是缺不缺，而是如何在組織合作互助中間解決無牲口戶的畜力。

根據以上材料，可知這幾村春耕生產中的生產生活資料，雖有一些問題未得解決，在貧僱農中間仍橫在着許多困難，但就每個村整體來看，基本上是可以自行解決和調劑的。解決問題的關鍵，便是組織起來，也惟有把合作互助組織領導好，才可以解決問題，不然，將會在春耕中間增加更多的困難。



合作互助組織

四村普遍的都組織起來了各式各樣的搭犂組、換工組，在個別行政組雖也有仍未組織好的，仍有少部缺少畜力在組外，但這些情形僅是少數。本年互助組的結合，糾正了去年強制編組、命令合作的毛病，而是在政府幹部的號召下，農民自己找了對象，講好條件結合起來的。也正

因為這樣才產生了各式各樣的形式。由於各戶的具體情況不同，人工換畜工的方式也各有不同，本年互助合作的一個特點，便是不論那種形式，不論如何結合，都是以解決畜力為結合組織的主要條件，人工換人工則成為次要的。現在在這裡介紹白屯村的幾個典型：

(一) 武殿臣組

姓名	成份	勞動力	耕畜	車	輛	耕地面積
武殿臣	中	一	一	〇.五	〇.五	一.九三
張廣信	貧	一.五	一	〇.五	〇.五	二.六
武鳳岐	中	一	〇	〇	〇	一.九三
張海	貧	〇	二	一	一	〇.八三
計		三.五				七.二九

這個插犂組畜工解決辦法是：武鳳岐用人工換畜工，一個畜工頂一個人工，餘工按時作價記賬秋後還糧。張海僱張廣信長套，因是叔姪少算，由張海給張廣信一斗高粱一百斤草。送糞、打棹子人工不在一起幹，種地割地時在一起幹。張海沒勞動力，由張廣信代種。

沒牲口戶僱牛犂的，是佔少數，因為僱長套須先交糧，如李廣祥種一.二六垧地僱長套預付七斗糧，沒有糧的人家則很難拿出。僱短套雖有利於沒牲口戶，但因沒有固定套，到畜工忙時則無保障，如有牲口戶方面來說也不願別人來僱短套。

(二) 樊占元組有四戶：

姓名	成份	勞動力	耕畜	車	輛	耕地面積
樊占元	貧	一	〇.五	〇.五	〇.五	二.二一
岳廣珍	中	〇	一	〇.五	〇.五	四.〇三
樊喜	貧	一	〇.二五	〇	〇	〇.八九
樊占	貧	三	〇.二五	一	一	〇.九九
計						八.一二

這組的特點便是都有牲口，岳廣珍自己一個，其他三家一個，規定使用牲口時間按佔有牲口多少來決定，岳廣珍使用兩天時，樊占元使用一天，其他兩家各用半天。事實上樊家都是一家，用牲口時便都在一起種了。這種合夥購買一個牲口用來種地現象，在這個地區已有好多，並

(三) 薛雨田組

姓名	成份	勞動力	耕畜	車輛	耕地面積
薛雨田	貧	一	一	〇·五	二·一
薛尙田	貧	二	一	〇·五	二·九九
薛春田	僱	一	〇	一	〇·八五
計		四	二	一	五·九四

家族和親戚成一個插頭互助組，是在自找對象情形下，很自然產生出來的一個結合形式，多因為是家族親戚在一起好說話，細小的地方互助可以不去計較，心情也容易一致。所以在大多數組裏差不多都有一家

一戶碰在一起的，佔互助組組成成員的優勢，如白屯村白屯的八個生產組中：

組別	一	二	三	四	五	六	七	八	計
家族和親戚戶	二	五	三	七	八	六	七	五	四三
外姓戶	四	四	六	二	〇	三	三	三	二五
計	六	九	九	九	八	九	十	八	六八

這是在生產組，在牛欄組中這種現象更是普遍，這種結合形式雖然能够把無畜力少勞動力的部份有親戚的人帶進去，但也很容易把既無家族又無親戚的困難戶拋在組外。

以上所舉的幾個典型組是可以代表這四個村的一般互助組織形式。此外也有一些互助組是爲了應付政府和工作人員而在形式上編起來，實際是自己一付現在表面把一家人折成幾股算成一個互助組；也有的是把

且繼續在增加，這是土改後貧僱農積極生產，經濟生活漸趨上升的一個具體標誌，這種解決牲口辦法適合於經濟力薄弱的貧僱農及耕地面積平均少的地區。



租地戶租出戶捏在一起，被僱的長工和東家算成一個互助組；不過這樣的組在事實上是根本沒有發生互助合作作用，在群眾了解了今年的生產政策以後，已大部不存在，僅有個別少數家有勞動而把地出租的人家，怕政府不允許仍在保留這個形式。

四村的現有互助組雖是多出於自願結合找對象、自講條件，但全部是自流的，在編組結合時僅是一般號召沒有具體領導，只大菸溝村在村幹由縣開會回村後，才注意到了領導掌握，其他各村則仍依然如故。所以，產了一些不合理現象：

(1) 硬碰硬、劉二金屯傳金山組三戶都是中農而且是家族，有四個勞動力，一馬一驢，種十天地（小垧）目前不缺糧食。白屯白大昌組二戶，有兩馬一驢種二垧七畝六分（大垧）地，每個牲口平均種九畝二分地。

(2) 軟對軟：白屯村梁久緒組二戶種八垧一畝地，二個驢，每個驢平均種四垧零五。

(3) 缺少生產辦法的貧僱農，被放在組外無人管，如在白屯村白屯有七戶在組外沒人管。大菸村五個大組九四戶的調查，也有八戶在組外。（其中保者二戶、寡婦二戶、小買賣一戶，到外村找牛騾者兩戶、中農一戶。）

(4) 一部沒有畜力的貧僱農雖準備用僱短套方法來解決畜力問題，但他們自己却沒有把握在將來種地時使有牲口戶及時來給他們做。

(5) 祇是重視了插犍使牛騾，而未把互助換工同樣的看重。

總括說起來，在這樣群眾自流無領導情形下所產生出來的互助組，都是舊式的，在目前他是可以起一定的作用，今後的領導生產的任務，便是如何從現有基礎上將其提高一步，使其逐漸增加新的內容，而變為名符其實的合作互助組織。為此首先對現有的互助組（祇有形式沒有內容者除外），除作少數必要調整外，應承認批准，選出生產積極者為組長，擇重點小組作生產計劃，斟酌具體條件，提出幾個組或幾個村的生產競賽。評分記賬在這幾個村的互助組裡實際作的不多，因還未開始

春耕，在送糞創植子期間即使換幾個工，也很快的就找齊了。現在僱用的計工方法會看到這兩種，可供參考。一種是按勞力強弱分為五分、七分、十分三種，群眾認為有這三種便可够用，至於更詳細的計工方法，群眾說很難計算，如六分與七分、八分與九分。事實上，目前農業經濟中的生產方式還很落後，如我們強調過分的細緻工評計分，表面上看來很科學，實質上是脫離現實，反而不科學了。另一種則是大菸溝村李香九組所採用的按氣（即按時間）計工辦法，發十分、七分五、五分、二分五、四種工票，因為他這組都是整勞動力。大菸溝村有些組在創植子送糞期間是合在一起換工幹的，其他村還少見。

這次，經過我們了解了現在互助組結合情形後，認為絕大部分是結合在一起了，在白屯及大菸溝等村召開村幹勞模組長會及幾個生產組群眾會，宣傳了政府政策，並動員村幹黨員勞模帶起自己的生產組，儘量把生產困難的能入組的人，在本人及小組的人同意下，使其參加到互助組裏來。另外，在大菸溝村發動起村幹及群眾競賽情緒，他們依據該村的具體情況訂立了生產競賽計劃，向白屯村作生產競賽挑戰。我們覺得這個競賽如能搞起，對四區的生產運動，當能有很大的刺激，尙希縣區注意領導。

### 副業生產問題

在四個村中，大菸溝村的副業生產，比較發達，去冬最盛時，有粉房十八個、豆腐坊三十四五個，現在尙有五六個小型粉房在間續的漏粉，二個水豆腐坊，十來個乾豆腐坊。此外，紡線織布是本村婦女中較普遍的副業生產，更由於粉房豆腐坊多，喂豬的人家也隨之增多。在行政第一組（史文炳組）十九戶中去冬及現在開豆腐房有七戶、粉房一戶、織布手工五戶，尖餅舖一戶，賣布線一戶、每戶平均收入約在三百萬元左右，其中完全未搞副業者四戶。這村的副業生產是有比較長的歷史，主要因為土地少人口多，僅靠農業收入不能解決生活問題，其次，因為距集鎮（如八道壕、房山鎮都二十幾里路），比較容易去賣。群



衆對副業都有了相當認識，把副業看得很重，尤其本村的婦女在家不紡線、不織布的很少。『吃的朝男人要，穿的老娘們身上找。』是本村普通流行的一句話。在副業收入上底確解決了相當問題，如貧農李香九，家五口人吃飯，去年高粱起賦收不到一石糧，去秋和別人伙開粉房賺錢買頭驢，後來讓匪軍牽去，後又接着開到年底賺三石糧，今年用這糧蓋三間嶄新的房子。因爲搞副業的多而且歷史長，所以，群眾能很好的把副業生產和農業生產結合起來，他們除了利用年中的農閒期外，在農業生產比較不忙的時候，也是盡量抽出一部時間搞副業，如在早晨下地以前先作豆腐，然後下地，隔四五天做一次粉，這樣是就供不了什麼的。同時，在群眾合夥搞副業（粉房、豆腐坊）的幾家的農業生產互助組除了一兩組外，其他都不在一組，因爲做粉時需兩三個人，如果做粉都在一起搞，便會影響農業生產，不在一個生產組可以和別的組人記工還工。這個村的副業和農業生產結合的形式是有一定的基礎的，但仍整個是自流的無領導的，所以如果在現有的基礎上再稍加以組織領導，便可以更發揮大的作用，同時婦女副業生產也應該加強婦女會的領導，使其在有組織的領導下前進一步。再有，副業產品的運銷問題，如果通過合作社來解決更好。該村現已準備成立合作社，這個合作社應該是以運銷爲主的供銷合作社。

## 合作社問題

在白屯村和邱屯村都有了合作社，白屯的合作社成立在四月，主要銷售的東西共有三十幾種，如油鹽米麵等日用品佔多數，價格比一般鄉下小販便宜，老百姓也樂意去買，營業還算不壞。但，雖名爲合作社實際到調查時爲止僅有一股（十萬元）是老百姓的股，其他則全是用銀行借來的五千萬買的貨，同時這個『合作社』成立的也很特殊。事實是這樣：該村的勞模白大昌到省開勞模會時曾假報在去年十二月便搞起合作社，營業好，群眾印象也好，這次經我們了解他當時關於合作社的發言完全不是事實，在他回村後怕來檢查，他在群眾中宣傳動員要開合作社，同時他又假報已有了三百二十八股共資本三千二百八十萬元，向政府作登記，又到縣銀行借了五千萬，買上貨，群眾的股金一點也沒有，就這樣架空的開起了合作社。現在合作社正式用了七個人，六個幹部一個伙夫，幹部除了一個學生，其餘都是商人。還有兩個非正式用的人，一個是婦女，一個站崗的！商人出身的合作社主任最初向我們詭稱集了股金一個億，後來吞吞吐吐減到七千萬、五千萬，感到奇怪再加追

問時，他又由三千萬減至一百多萬，打開出入流水賬一看，僅僅有一股十萬元，這時他才說出現在使用的是公家資本。群眾爲什麼不入股？在群眾的反映裡很快的回答了這個問題：『合作社好是好，可是這些人吃，吃也吃黃了。』『買賣人心眼多，莊稼人鬧不過他們。』

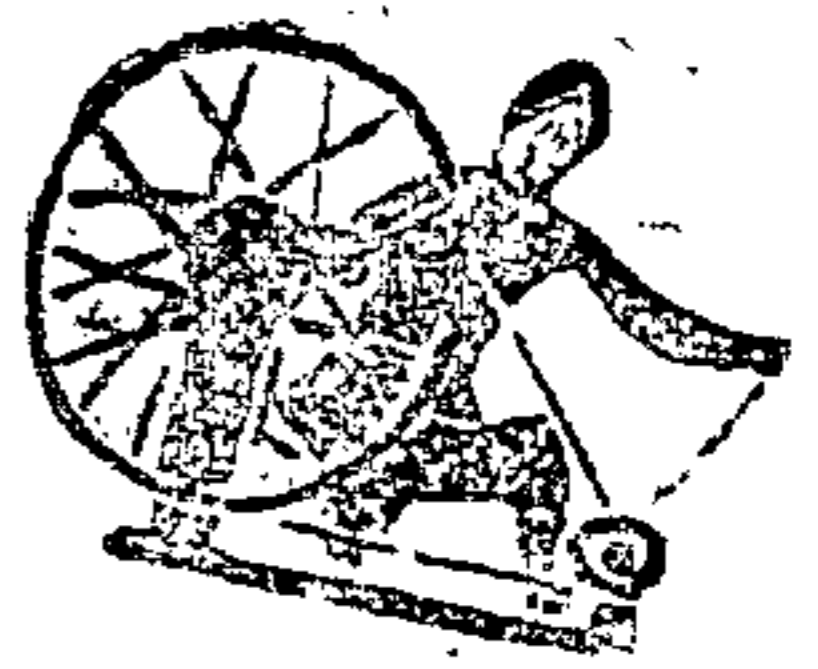
另外邱屯的合作社是四月十日成立，資本金是按全村九三口人平均攤的，每人五萬元，特別困難的戶因拿不出也沒有拿，入股准入，不准抽。合作社現有四個入，計有理事主任一人是老商人出身，會計一人是中農，還有一名售貨員是印刷所手藝人，伙夫一名是貧農。合作社和村政府住在一個院子裏，共修理了七間房子，用木工四十五個加上飯費共用了三百萬元，小工日工是派的官工，用的木料是鬪爭果實，另外把果實中的一馬一騾也放在合作社裏。幹部及和群眾對合作社，都弄不清楚是幹什麼的。村幹說：『政府號召發展工商業，咱們的買賣得好好做。』村文書利用合作社大車到街上辦來貨不花腳錢，在趕集日子擺上貨攤做買賣，每次可賺個十萬八萬的，其他村幹也讓合作社辦貨車稍點貨不花腳錢。群眾則認爲這是官買賣，打腰，還有的說：『我入股以後可以做小買賣，串通賬、借錢。』

這兩個村除合作社外，又都成立了個集市，群眾趕集成風，不作買賣，也去湊熱鬧，還有人要把地租出去，專門來趕集，影響群眾生產情緒很大。成立集市在本縣已變成一種風氣，投機商人在發展工商業的名目下，把他們的經濟力量轉向農村，因而也刺激一部農民發展了投機牟利的意慾，這種傾向是值得注意並加糾正的。

在目前農民已有了建立合作社的要求，有一部農民也意識到了建立合作社的好處，因此，是可以把合作社搞起，雖然，兩村現已有了合作社，但這兩個合作社並不是爲解決農民供銷問題，而是爲了營利，合作社的主要幹部全是商人，人員多，浪費大。（如白屯每日平均可得利十萬元，賺的還不够人吃。）其次，更重要的問題，便是這兩個合作社不是在群眾中建立起來的，白屯村是祇做了募集股本的宣傳，西邱屯是攤派集股，因此，群眾對這樣的合作社不感興趣，而不積極參加。我們認爲這樣的合作社，應立即改組，按合作章程辦起來農民所迫切需要的供銷合作社。最後，政府對合作社的資金補助必須慎重，不然會像白屯村一樣使國家資財流於浪費。

（研究室調查，劉若柯執筆）





## 婦女生產二三事

此次下鄉檢查春耕，了解了一下彰武、阜新、北鎮的婦女生產情況。一般說來，婦女生產運動還不够普遍，搞起來的還是個別地區。按縣份來說：彰武縣婦女，都參加副業及農業生產，參加副業的約佔三分之一，多為熬城、熬鹽、養豬等，參加農業生產的約佔三分之一，多做刨棧子、拾糞等較輕勞動。阜新婦女則較差，因有些地區帶着半農半商的特殊性，所以婦女多不參加生產勞動，一般出小床子的多。婦女從事生產較好的則屬北鎮六區常興店村。

各縣婦女生產一般情緒都很高，在生產形式上，多半缺乏計劃與組織，僅是個別分散的現象，這就阻礙了婦女勞動力的發揮，這一點，是由於領導上不重視婦女生產問題所致。如有的村幹說：『老娘們的事，她樂意咋搞就咋搞唄！』，輕視婦女勞動，所以在某些地區對婦女生產連一般的號召都很少聽到，完全放棄了領導。

事實證明：祇要有領導、組織起來，婦女的生產成績是可觀的。如北鎮六區常興店村，由於生產委員（區女勞模）領導的好，組織了紡線小組，全屯五百零五戶，有六百幾十架紡車，每天平均能紡一百二十三斤線，用紡線的錢解決了口糧、農具的困難，又擴大了副業生產資金。

各地婦女尚無參加農業生產互助組的，副業生產小組也不多，而有的地方，則以生產小組與婦女會組織統一起來，如彰武土城子婦女，給軍屬種地時則由婦女會組成小組去參加。這種完全以婦女會組織代替生產組織形式是不大合適的，因為有些地方參加婦女會限定年齡，由十七歲到二十五歲，有小孩的還不參加，由於這種組織上的偏向，便會影響生產上的偏向，致使婦女群眾不能普遍組織起來。但基於實際情況，毫無組織基礎的條件下，利用婦女會形成生產領導核心，再吸收其他婦女參加生產也是必要的（如北鎮常興店），但各地婦女會多是空架子，不起作用，所以健全婦女會也與生產組織上有很大的影響。婦女們對領導要求也很迫切，如常興店婦女聽說區裏來了個婦女委員，她們就自動的要求講話、指示，但講過話以後再沒有什麼動靜了，婦女們不滿足的說：『同志給咱們的幫助太少。』這說明我們婦女工作幹部對婦女生產的領導作得非常不够。

目前婦女生產的具體困難，主要是缺乏生產資料問題，有很多婦女想紡線，但沒有棉花，想買豬，也沒有本錢去買。但這並不是沒有辦法的，靠婦女的積極勞動熱情，也可得到解決。如常興店朱徐氏，自己拔了四天小根菜，賣了六萬元，又添了一萬四千元，就買了斤半棉花來紡線，賣了線再買棉花，這樣逐漸擴大，不到三個月，自己就能拉四塊布了，這個例子是值得學習的。

總之，婦女生產問題必須再進一步的重視，深入了解，加強領導，既不可輕視，也不可作過重的要求，以副業為主組織起來實為當前的急務，把二分之一的婦女勞動力組織發揮起來，大生產運動才算全面。

（遼北文工團下鄉工作組）



## 關於備耕檢查的幾點意見

孫副廳長領導的檢查組，深入一點，取得經驗，有許多新的發現，是這備耕檢查中很大的收穫，不足處是深入一點出不來，未能及時的以取得的經驗，推動縣區工作。其次，對全縣工作的檢查，只是聽取了彙報，並未對提出的問題，加以分析解決，而且對縣的工作，只提出了缺點一面，特別未對缺點給以適當的估計。另外對於點的看法，在檢查工作時，從點做起是對的，但從政策思想上看，光靠點是不夠的。它必須結合全面觀察，以點的材料為骨幹，才能得出正確的結論。關於等價問題，從算賬做起，用啓發教育群眾，並貫徹到群眾中去。這樣做，使群眾在思想上更加明確，非常需要。但各地情況與條件不同，還不能加以統一規定。在人畜換工方面，有牲口戶多少佔些便宜是不可避免的。等價交換是我們所要求的最合理的原則，但為了解決目前生產中缺乏牲口的困難，畜工與人工交換上，雖有些不等價，總比種不上地要好得多，不等價交換是不是有剝削呢？應肯定是有，但它是資本主義性質的，而不是封建性質的。在目前的生產力與生產關係的情況下，農民把剩餘的畜力和糧食，用之於資本主義活動，對發展農業生產，繁榮農村經濟是有好處的，不能避免也不必害怕的。

研究室檢查組，取得了很多材料，並有綜合認識，不足處是除互助組外，其他材料均感一般化。

閻主席親自下鄉，並率領文工團，結合文藝宣傳，檢查備耕，影響遍及三縣（彰武、北鎮、阜新）歷時四十二天，檢查一百九十個組，推動了全縣全區都動起來檢查備耕，有很大的作用和意義。在另一面，因為面太寬，不足之處，也是自然的。即文工團同志未能有重點的了解些更深刻更實際的材料，因此有些問題還值得研究。

一、地富參加互助組，貧僱農是否容易接受？應實行考慮。我們在農村中對地主富農，主要是監督他們生產，不准出租，不准撩荒，不勞動不行。若是一般的編入了互助組，就容易變成了為地富解決困難，混亂了貧僱農的思想。

二、孤寡戶沒有勞力和畜力，既無生產條件，等價就無從談起，如果一定都編到組內，反會成為組的負擔。可以採用出租、僱人，或由互助組帶地（事實上也帶僱傭性質）等辦法來解決。

三、關於展開生產競賽，應首先分析，是否具備條件？周圍村莊，展開全面競賽，恐易流為形式。村與村的競賽，主要是有重點的做起，用以推動他村，更要緊的是組與組、戶與戶的競賽。其次，競賽條件，不應太高，如雙山堡是有名的懶漢屯，二十戶中有千五家懶漢，村長竟敢保證全部改造過來，做為競賽條件，恐難實現。事實上競賽必須經過群眾思想發動，才能形成群眾性的運動，一個村幹是保證不了的。競賽結果，輸的給贏的送豬，帶有賭博性質，亦不妥當，最好是送錦旗，以表光榮。

四、關於檢查方法問題，文工團能够演劇，這是很好的武器，推動全面是完全必要的，但文工團有四千餘人同往，除了面的推動，要深入了解幾個點，其效果將會更大。

（記宋秘書長在下鄉檢查彙報會上的發言）



# 第二次下鄉檢查彙報小結

## 一、關於檢查工作

根據這次檢查的材料看來，我們的檢查工作，比前次大有進步。上次雖也取得了一些材料，但還不能整理出更明確更細緻的經驗，如對互助組，上次了解絕大部份是強迫命令、形式主義，自願結合的很少，但這一次的了解深入一步，舊形式自願結合的互助組，普遍存在，這證明了前次檢查總結時的分析是正確的（認為農民本身存在着插秧換工的要求和習慣）。這次檢查的內容比較豐富，也比較深刻，並且在檢查方面，有了一些體會和經驗，能够掌握住以點為主，結合面的觀察，並能够聯系政策去了解情況，分析問題，這些材料，足為領導機關決定政策的憑依，使領導工作提高一步。

閻主席率領文工團，親往阜新、北鎮、彰武三縣，結合縣區，召開幹部大會，並吸收勞模、婦女、教員參加，展開全面檢查，對備耕的推動作用很大。特別是文工團，新年時第一次下鄉，這回又來個第二次下鄉，而且這次，不是簡單的起了文藝宣傳作用，而是結合備耕檢查，參加了組織生產工作，了解許多問題，對文工團說來，這是一次提高，並給文藝工作者找到了新的方向。當然，因為條件限制，有些材料，還了解得不够深刻，這也是不可避免的。因為文工團下鄉，是臨時決定的，事前未經過政策學習，和生產經驗的學習，因而在分析問題、辨別是非上，缺乏武器。檢查面寬些，對推動全面有它的好處，但面小些，多注意點，了解問題將會更深刻。領導工作的任務必須是面的推動，否則就要顧此失彼，掛一漏萬。但檢查工作的方法則應是從點做起，結合面的觀察。祇有突破一點，取得經驗之後，領導機關才能有所憑依，作面的推動。按文工團的工作性質來說，當然不一定完全要求這樣做，但從檢查工作的意義來說，文工團也應該如此。

農業廳檢查組尤其是孫副廳長領導的小組，能深入一點，有許多新的發現，惟未能把取得的經驗，立即與縣區交流起來，變為領導思想，用以推動全面。研究室檢查組也有同樣的缺點。應該明確提出：檢查組與工作隊不同，檢查組的作用，主要在提高領導，推動全面，所以應很好與縣區配合，首先聽取縣區所了解的情況，再進一步了解發現問題來推動縣區，並帶起縣區，深入工作，不能單純的了解一下，就萬事大吉。

## 二、關於勞動互助

第一、要想把互助組辦好，首先要認清我們的工作基礎與群眾的覺悟程度。重劃省區之後，我省今後主要是半老區和新區，土地改革不徹底，地富的經濟力量仍比僱貧為優，貧僱農尚未完全取得優勢，再加上去年在組織起來工作上的強迫命令和過高的組織形式如夥養牲口、大把青等作法，遺留給群眾的影響，因而群眾有許多思想顧慮。我們在這樣的基礎上應採取積極的組織起來的方針。自願結合、等價交換、按勞計工，這是在目前情況最好的辦法，但它定目前高級標準與向前走的方向，按今天群眾的覺悟程度，還不是能够普遍做到的現實要求。祇有認清了這一點，才能避免強迫命令。在農村中實行土地改革，取消封建剝削，這是第一個革命。以個體經濟為基礎，組織起來勞動互助，使生產制度有所改變，這是第二個革命，所以共產黨是堅決主張組織起來的。組織起來必須根據現實條件和群眾的覺悟程度出發，否則不是空談，便是流於形式主義，容易犯左的錯誤。



第二、據幾個典型材料來看，今天存在的互助組織，大體上分做三種類型：

1、硬編起來的所謂互助組：本來是個行政組或居民組，偏偏生拉硬捏爲生產組，上有大組，大組下又分成互助組。這是去年應付我們強編組的老辦法，再加上我們有些幹部，求成過急，上面一號召，下面就編起來，實際上是一個空殼。這是行政命令的結果，如不及早糾正，不僅今年生產搞不好，還會給明年造成困難。這樣硬編起來的互助組對生產是有損無益的。唯有否定了假的，重新組織起來真的，才能有利於生產。

2、舊形式的插頭換工組：它是群眾自願組織起來的，是迫於解決畜力和人工的困難而自動組織起來的。名色各樣的，但自願而不完全兩利，準確些說同時因爲不完全兩利，這種自願也存在某些勉強成份。儘管如此，這種互助組是能夠解決生產問題的。這是在農民中一種自然的樸素的互助組織，不能說它仍然完全是個體生產，只能說它是低級的不完全合理的互助組織，所以在生產上還受到許多限制。這一類型是絕大部份的普遍存在，是今天農民生產的主要形式。因此，我們應加以承認並表示歡迎，問題在於如何改造提高！

3、新型的互助組：即我們所要求的，能做到合作互助換工、等價交換、評工清工、按勞記工，比較科學合理的能發揮生產效力，能發揮高度的生產熱情，進行生產競賽。它應該是領導的形式，引導並帶領其他形式，向前逐進。但在現在說來，還是極小的一部份。

我們對組織起來的方針：應該是有重點的部份的組織新型互助組，樹立典型吸取經驗，把它作爲換工互助的領導形式，逐步的影響擴大，求得發展，承認並歡迎群眾爲了克服生產條件的困難，自願組織起來的舊型互助換工組，充實其等價的內容求得逐步的改造與提高，堅決反對強迫組織的形式主義和防害生產積極性的作法。另外，還有些單幹的、出租的、僱長短套的，這些形式在今天仍應允許其存在，因爲這在目前的條件下仍不失爲一種解決生產的辦法。

第三、如何改造和提高互助組呢？有兩種做法：第一種做法是有領導的組織新型互助，樹立榜樣，吸取經驗，並以剩餘勞力用之精耕細作，或副業生產，使群眾以自己的經驗，體會並認識互助合作的好處，真比個體勞動更能發家致富。但不應單純的孤立的建立典型，必須結合一般號召與宣傳教育傳播推廣逐漸的有步驟的吸引群眾到這方面來。第二種做法是在自願組織起來舊型互助的基礎上，充實兩利內容。目前到處存在自願而不兩利的現象，因爲生產條件的限制，在缺乏畜力和勞力的人們，雖然明知自己吃點虧，但也不得不免強的接受，雖然如此，這樣的組織却是目前情況下最普遍的形式，必須承認批准，因爲它能夠解決今天生產的問題。但我們必須有重點的、逐步的充實以兩利換工的內容，所謂等價換工，並不是抽象的，應該通過算賬，來啓發群眾，不算賬空喊等價是無用的。等價的條件，要因時因地而有所不同，不能機械的加以規定，主要是引導群眾，根據他們當前的具體條件，由他們自己定。但等價換工也不能一下要求普遍做到，只能適當的抓住其中的積極分子，提高一部份，再帶起一部份，既然已經有了群眾自願組織的舊型插頭換工，可以解決當前的生產問題，我們就不應過急，而應有步驟的一部份一部份的改造提高。應該指出：改造與提高，必須在自願組織的基礎上才能做通，如以強迫命令編起來的組爲基礎，其改造的可能性就不大。互助必須是在生產上需要條件，小型才能做到自願。所以要先號召自願，否定編制起來的組，變成了自願的組之後，再加以改造，（應知在假編起的大組的驅殼之中、實際上是包含着一些自願組成的小型互助組的）。辦法就是找黨員、勞模、積極份子去串連人，而不是用行政力量來編組，這樣，就既不是自流，又避免強迫。

第四、能拴起一付犁杖的又很不願意互助、應允許單幹，我們一方面應該認識互助有好處，組織起來是我們的發展方向；另一方面，也要敢於允許單幹，不要看到人家單幹，就感到不順眼。要知道在今天的條件下允許單幹，對發展農村經濟是有其一定的刺激作用的。我們應該有勇氣承認農村資本主義的發展，不要害怕。農業集體化，是在農村中最好的經濟形式，但它是建築在一定的物質條件和經濟基礎上面的，沒有工業化的前提



沒有拖拉機、康拜因機，光靠小型互助，就不可能提高到高度的農業集體化，此其一。其次，我們的農村是在共產黨的領導下面的，我們要有意識的組織互助，用政策、用貸款，用各種方法來扶持互助，發動互助的向單幹的進行生產競賽，看究竟誰戰勝誰？在共產黨的領導之下，勝利必屬於集體互助這一方面。這樣，過大的階級分化，自然就可以避免了。用不着害怕、限制、不允單幹，那會妨害生產的發展，而應積極的扶持互助，經是上策，此其二。在農村中，最主要的還是組織農村合作社，特別是供銷合作社，合作社與互助組結合起來，就將是新民主主義農村中更完整的才濟形式了。現階段的合作社是以私有制為基礎的在無產階級領導的國家政權管理之下的勞動人民的集體經濟組織，它是半社會主義性質的，有了它，才能帶領農民走上富足走進社會主義。所以我們必須大力組織合作社。合作社內的中農人數不能多於貧僱農，以免助長階級分化。領導成份在工作較差的地區，一般的可不要中農特別是商人，應堅決不要，有改造商人力量不如用來培養貧僱農當經理，將會把合作社辦得更好。合作社必須企業化，人數太多，吃大鍋飯是必須糾正的。在開始時用一個或半個幹部就够了，業務發展了之後，可酌用一兩人。現在有的合作社晚上買東西或隔一天一開門，是值得學習的。唯有這樣，才能扶持生產，給老百姓辦事。合作社不是做買賣發財營利，應以解決群眾生產資料、生活資料的困難為主。絕對不准投機搗把，跑生意，在一開始，最好不開作坊，首先由村做起，才能密切與群眾結合。合作社大量發展起來之後，必須堅決扶持貧僱農及互助組，這樣與單幹者競賽，就更有把握了，此其三。

第五、關於孤寡參加互助組問題，因為他們既無畜力，又無勞力，所以沒有參加互助組的條件。在農村中，主要是吸收他們參加合作社。目前最好的辦法是採取互助組帶地的辦法，租額與換工工資相當即可。其次可以允許招青，租額可由雙方協商解決之。

第六、領導上如何貫徹政策問題：政府工作，上下脫節的現象很嚴重，老幹部調進關之後，區幹部水平過低，許多寶貴政策，擱淺在上面，不能貫徹到群眾中去。村幹部雖然很多都是從土改中鍛鍊出來的，但普遍缺乏領導和組織生產的經驗。尤其成份不純、思想不純，有些村是中農當政，甚至與封建勢力有千絲萬縷的聯繫。因此，如何加強區幹領導及改造提高區村幹部，是解決目前生產工作中的主要問題。解決辦法重要是帶徒弟。省縣幹部下鄉時要帶領區村幹部入點，在貫徹政策執行與政策教育中，提高其政策水平，並由具體解決問題中，學習工作方法，積累工作經驗，這樣做要比開訓練班、幹部會的效率高。至某些成份不純，作風惡劣的幹部，應堅決予以清洗。各級政府應足夠的重視這一工作，否則我們的生產工作，就要陷於自流。

在政策宣傳上，應更進一步的進行思想發動，可多做些有關農業生產、勞動互助的標語、口號、秧歌劇等，最重要的是使政策下達到群眾中去，關鍵在於幹部的學習，生產政策手策仍應指出來，使區幹部人手一冊，他們是普遍直接聯繫群眾的橋樑，只有他們懂得政策宣傳政策，才能更好的貫徹到群眾中去。

另外要學會運用黨員、勞模、積極分子。省勞模會後，各地勞模是起了一定作用的。另一方面，也產生了某些脫離群眾的現象，勞模變成了屯不錯，大事小情都少不了他。產生的原因，是由於教育不够，勞模政治上知道得少。必須把勞模放在生產崗位上，不能過多做其他活動，並進行適當的教育，表揚好的，批評壞的。揭露假的（如白大昌的假合作社）。黨員、積極分子必須投入生產，把生產運動領導好，不够積極分子不够好勞模、好黨員，在生產運動中是一個最好的考驗。

要想把上述工作做好，領導機關必須來一個下鄉運動，首先從省政府做起，留下少數的必要的人堅持日常工作，其餘都要下鄉，同時省還都要有一部份人下工廠，研究工業。除了必要的市鎮以外，縣要拿出主要力量，領導農業生產，我們在預期着一九四九年大生產運動的完成！



# 海龍縣三月份工作報告

## 第一部份：關於備耕工作

三月份備耕工作的領導，主要是從思想上發動群眾進入大生產運動，因此結合副業生產臨時發照等工作進行了廣泛的宣傳，並製訂生產計劃開勞模會，工作中的嚴重的缺點，是限於一般號召和盲目樂觀情緒。為糾正這些嚴重缺點，我們在三月初的區長區書聯席會上，就着重討論春耕力量的組織和解決具體困難上，進一月來情況如下：

### 甲、統一宣傳內容，解除群眾顧慮：

除群眾顧慮：

一、三月初的會議上，發現宣傳生產的內容極不統一，各區不了解自己的工作人員進行什麼宣傳，更不知怎樣宣傳，主要缺點：一種是盲目的宣傳發展生產，群眾不耐煩的說：『又是生產！老百姓不生產吃什麼？』另一種宣傳脫離群眾的空洞內容，如宣傳將來機器生產『集體方向』以及連自己都不明白的社會主義道路。我們規定：

(1) 宣傳確定私有權，發家致富，豐衣足食，要向富裕的中農生活方向努力。  
(2) 解釋公平合理的負擔政策，及勞模

的光榮。

(3) 宣傳換工互助的實際好處，提倡互助。

(4) 禁止宣傳社會主義的生產方法（由於群眾不習慣接受，甚至發生誤解，或解釋不當，一般的不宜傳為宜。

二、目前群眾思想，雖有不少相信黨的生產政策，但嚴格的檢查起來，農業社會主義思想的殘餘，仍然存在，如貧農田慶豐說：『共產黨號召發家致富，發了以後還不是又得平分嗎？』李爐溝彭富說：『土地賣了後，不是又出了地主嗎？』村幹部對於鐵路工作者想出租土地表示不滿，換工互助組中這種思想是更顯明的。

另外就是對農村方向模糊，杜家街村幹說：

『要想發家就照地主學唄！』郭清山說：『發家還是中農，別人是行啊！』群眾的思想顧慮還存在，如張慶德說：『八路國主謀大，歸宗還不知道向那走呢？』（怕負擔）占培德說：『到秋後豐收備不住要多出點公糧吧？』

三、相當普遍的不忙不急的情緒，認為春耕長忙不了，今年有吃的，牲口又肥壯，國民黨打退了戰勤少，每人幾畝地過清明下手也趕趟。村幹講：『今年托底啦，都會插犍』六八石文書說：『不用領導也行啊！』盲目樂觀情緒相當濃厚。

### 乙、實行包耕包糧制



軍屬問題已成為發展生產、支援戰爭的重要的社會政策，大力進行包耕包糧，這一點已作，各區都近結束，做法較好的是梅河區：各村由軍屬組成軍屬委員會，按勞力分配應代耕土地，分配時軍屬自由選擇代耕對象，然後評地等級產量，訂立契約合同，秋後按地收交糧，生產多者歸代耕人自得（按：省府辦法不能完全歸代耕戶，後可適當獎勵之）。

但也有個別村進行的不好，如太平區孫家街，對應代耕的土地以閭為單位分下去，一閭一垧地，沒分到具體的人和小組上，這樣必然代耕不好，似這種現象，需要進一步的檢查糾正。

### 丙、改造二流子

由於新年的文娛活動，二流子趁機抬頭了，各區都有唱蹦蹦子的（傷風敗俗的舊藝術），普遍的流行着賭風，這是土改以來所鮮見的現象。因為要錢有傾家蕩產者，如韓家店主席輸一、五〇〇、〇〇〇圓，大牛也賣了，二道河子村長輸七石糧，已逃跑了至今未回；傅家粉房的鮮人將稻種都輸光了。隨着賭風偷牲口的事件很多，其次就是鄉村中男女關係上混亂，與農區反映許多村幹搞破鞋，影響生產秩序很亂，我們的辦法：

(1) 確定管制改造為主，黨員幹部帶起親屬家庭，勞模也負責進行教育。

(2) 對屢勸不改的在村處理，給軍屬打柴、弄糞。

(3) 對個別職業流氓送縣勞動改造，擴

大宣傳教育。

這些辦法見效果，如樺樹河子七個二流子，將為首的送了一個之後，其餘六個聽說政府有法令，不幹活不行，就逼着老婆紡線。但改造是不容易的，很多沒工具和生產資料的，群眾非常不願理這些人，也是今後應繼續解決的問題。

### 丁、送糞問題

送糞在下雪以前已經開始了，但中旬的大雪之後，都普遍的停止了，群眾說：『雪大不能送，送到地裏糞味就被雪水沖跑了。』黨動員送大堆的時候，群眾嫌費二遍事麻煩，有的還等到一壟子時才送，野豬河區長督促牛心頂子送糞時，老百姓說：『區長外行』，因為送糞是自流的，所以各村都不一樣，快的如極樂區的小柳樹河子吉安村送了百分之八十，個別有送完的或送大部份，太平區的孫家街才送完了百分之二十，山城鎮送出了百分之三十，興農區德善村幹部只要錢，該村的糞一點也沒送出。工作人員怕犯強迫命令的錯誤，也束手無策，領導上沒很好的研究出辦法來。

### 戊、種子問題

根據全縣調查，個別村個別戶，豆種有困難，原因：

(1) 交公糧八兩頂一斤，群眾只顧小便宜，有的不但沒留種，還借大豆交公糧，同時徵糧比例大豆也佔百分之四十一—五十（公糧就收了高粱、大豆、沒苞米）。

(2) 去年吃豆子怕了，用錢時寧賣油糧，不賣皮糧。

(3) 較四七年種的少，群眾還打算做醬，感到不足，但如有領導的用互換調劑、借貸、購買等方式是可以解決的。

在種子問題上，有的群眾故意叫苦，有依賴公家借貸的思想，如明新村以前調查缺大豆種百分之六十，深入了解並不算缺，一座營村過去談缺百分之八十，後在該村一個閭二十七戶調查中，還多豆種三、五石。

因此，村幹部談不缺，閭長談稍缺點，群眾則普遍談缺的多。

我們估計省府如批准給一百石豆種，便可解決問題了。

試種已開始注意，新建村試驗高粱苞米出九成，六八石苞米出九成，高粱出十成，常家村出九成，一般種子沒問題。

但也有個別戶種子不好，如李蘆溝二戶試驗苞米種只出二成，已通知各村注意試驗。

### 己、換工互助問題

1、在插秧換工的號召下，組織相當普遍，形式上是小型的，山城鎮區樺樹河子四個村一、〇六〇戶，就有九四九戶參加了組織，共二六小組，沒參加的三戶。野豬河二個村三六七個組，太平區的河窪村一村就有一〇三組，都是小型的，分析起來，有這樣幾種小組：

1、去年未垮台的個別小組，今年擴大了，如道德村的某組，由一付犁杖擴大到三付，



劉憲章小組分出去三個好勞動，去另領導三個組外，又插進來三個沒人要的二流子。

2、爲了臨時種上地，只插與不換工的小組：如一座營區九個村一六一個組中，有一四三個是臨時插與的，這樣小組多是親戚朋友結合的。

3、形式主義的：這個數量也不小，如孟家街團長領導的小組都是假的；又：大沙河一宿就『自願』的搞起來了四〇個組。

換工插與組織中最嚴重的問題，是大多數幹部不懂得自願兩利的意義把自願當自流，如說：『插與好辦，一個牲口種不上地，自個就會插起來』，『你一個牲口他一個牲口正是兩利』，『有兩個牲口就不必組織了』，有這樣觀點的人，對目前鄉中自流的形式主義小組是滿意的。有的只管統計數目字，不問實際如何，還有的幹部怕包辦、又怕自流，又想領導，

1、缺吃糧的：

又怕強迫，而束手束腳。

關於兩利問題有嚴重的忽視傾向，這主要是農業社會主義思想殘餘作怪，如說：『互助嗎！有牲口的就得吃虧』因此，許多地方車不計工（如孫家街）草料不計算、牛犁杖計二個半工，送一天糞四個工（梅河）。一付馬犁杖只計三個或四個工，一部群眾怕說不團結『不互助』『落後』『尖頭』只得免強的順了大流，就是模範劉憲章小組也有此傾向。有生產力的（大部是中農）也就離開互助組，自己單幹起來了。

爲糾正這些嚴重現象必須：

- 1、打通區幹部思想，說明新民主主義社會裡保護私有財產的政策，換工互助組織中的兩利原則，絕對不同於封建剝削。
- 2、認真的記工算賬，對去年互助組的賬

目，要澈底清理，並允許欠賬加些利，如新建村李可山小組，去年沒垮，半年省二一〇個工，但賬就沒算清楚。

3、目前已組織起的小組，認真整理，堅持自願兩利原則，幫助他們評工記賬。

4、在作活上一定是有重點的，逐步推行的方針。

在領導換工互助中，區幹部因怕強迫形成自流傾向，村幹部是形式主義，這兩種偏向是相互結合着，群眾在認識爲『國策』的思想下，對幹部採取了蒙蔽態度，甚至團長也蒙蔽村幹部，我們的工作人員是不了解這種實情的。由於換工互助組織沒有作好，影響了送糞。

庚、生產中的困難問題及解決辦法：

區名	地富(戶)	中農(戶)	貧雇農(戶)	其他(戶)	備
一座營	三一	三四	六八	一三三	二流子不在內
野豬河	六二	四八	二四〇	三五〇	

糧的原因：

據梅河反映：每村都有幾戶沒吃的，沒吃

沒吃的；

(2) 搬來的難民，朝鮮人移來戶有許多

了水災，吉樂村十戶鮮人去年稻子粉種。解決的辦法：

(1) 無勞動動力，去年生產的不好；

(3) 遭虫災和水災的，如杜家街九家遭

(1) 繼續副業生產，進行生產自救，同



勝村發動婦女紡麻經捻，已證明副業生產收入很大。

(2) 組織賣工：三個工就掙一斗糧。

(3) 發動拾糧借貸，允許行息。

(4) 互助互濟：山城鎮銀行貸款給陳大橋解決了稻種。

(辛) 其他問題：

一、生產領導問題：

各區成立了區臨時代表會，各村主席為當

然代表，區書為區臨時代表會正主席，區長為副主席，成為生產運動的公開領導機關，另外區委也要通過支部來保證生產任務的完成。

二、勞模宣傳作用很大：從省開會回來的勞模，各區各重點村都邀請他們做了報告，他們介紹閻主席如何招待，如何光榮，如何看到拖拉機，勞模說：『工作隊談的事和閻主席講的一樣，以後別看不起工作隊了，他的事也是從毛主席那來的。』一座營的勞模大部當選了

生產委員，省勞模白海德當了副主席（此點不大合適），聽了勞模報告後，反映很多，吉樂村汪永財說：『今年好好幹，到省也坐坐汽車去』，連山村生產委員說：『我今年一定當勞模，到省開開會，光當個黨員不當生產模範有什麼奔頭呢？』二流子徐萬坤說：『勞模英雄真好，到處受人恭敬，咱們去年心思不開，地荒啦還沒吃的，今年得好好幹啦！』

三、出租地問題梅河數村調查如左：

村名	戶數	成份	備致
杜家街	二	僱農	
福民村	二	二流子一、軍屬一	
李爐溝	三	貧農二、地主一	
艾家店	一	二流子	
同意村	二	二流子	
三合村	四	中農二、富農一、僱農一	
邱鳳村	四	貧農、僱農	
其他	一八	二流子四、貧僱九、中農二	地富二、軍屬一

地租形式：

1、三色糧三石租

2、一垧地五斗豆（現交）

3、秋後再說。

已經通知：(1) 賣地經縣批准、(2)

出租經區批准。

(編者按：該數村允許地主、二流子出租土地，不合政府生產法令，其他戶出租原因未說明，地租辦法亦須研究。)



## 第二部份：幾個零星問題

### (甲) 放畜籍票

一、我們於二月下旬開始進行這一工作，並召集各區農業助理員及獸醫人員來縣學習登記與發放辦法，然後分別回區，由工作隊配合首先進行宣傳動員，解釋發畜籍票的意義，並由各區助理協同獸醫召集各村生產委員學習登記，識別各種特徵，如口齒、年齡、及損微號名詞，如『血醉』、『珠目』等，搞清楚然後進行登記。

二、農業科協同農業廳同志(技術員)循迴進行檢查，一面督促，一面糾正缺點，因各區獸醫多少不一致，工作快慢也不一致，延一個月時間全縣普遍登記完了。當時因畜籍票未發够，故只進行登記，未能及時發放畜票，現已發了一半，一半尚未發下，全縣計各種牲口總計三三、九四一頭，比去年總數二一、五七五頭多一二、三六六頭，去年怕出戰勤，隱瞞的很多，這次比較確實一些。

### 三、工作檢討

1) 最初因宣傳解釋工作作的不够，群眾有顧慮怕上稅，因去秋稅務局在梅河把村的(三個村及梅河街)牲口普遍都上了稅，當時

時上錯了，但至今也未退錢，群眾極為不滿這次進行登記，群眾有些駭怕，如雙興村群眾都說牲口有病或賣了，後解釋清楚，群眾還擁護，願意領票。

(2) 這個工作和其他工作結合的不够，因為這個技術性大些，其他人以為插不上手，只是在宣傳上配合解釋動員，未能實際幫助和更密切的與大生產結合起來，孤立的為發票而發票。

(3) 領導上不深入，主要依靠村幹辦理登記工作。

### 四、發票後群眾反響：

(1) 群眾認為牲口有個證明總是好，以後就不易丟了，(各村發現小偷偷牲口的很多)以後見沒票的牲口就不讓走，這辦法真好。群眾很擁護這樣作，每天到區上去要求快點發票，並在登完之後，又添了牲口，都及時到區上補名，即興農區就又補上二〇〇頭以上(此數有過去出門新回來的及新買的)。

(2) 邊沿區群眾說：『光咱們這樣作也不行呀，應建議安東、吉林省也得實行這樣辦法才行不然就白廢。』

### (乙) 幹部抽調後的狀況

#### 一、主要幹部抽調情形：

縣府抽調三個老的，一個新的科以上的幹部，十個區抽調四個區長，所有這次抽調的都是較好的幹部，總計全縣党政群共抽調八一名幹部進關。

因過去對幹部的提拔培養上不够，這樣一抽，幾成垮台的樣子。縣府教育科尚無法配起來，又所剩下之幹部開問題的(思想、婚姻、病、情緒等)很多，佔百分之四十以上。政府幹部除此之外，尚有一部薪俸制人員，特別是區上幹部大都是僱傭觀點，工作消極，撥撥轉轉，區長不在就不轉了，這個現象，以太平、梅河、山城城廂為嚴重，薪俸人員多了，工作上受影響不小。

水平太低工作貫徹不下去：如有的區長竟開不清什麼是自願兩利，對工作不敢領導，也不會領導，恐怕包辦，又怕自流，工作開展很慢，發生停滯遲滯的現象很嚴重。

#### 我們的辦法：

1、勤開會、勤檢查、勤領導(多具體幫助，總結經驗、典型試驗)

2、加強幹部學習，改造思想，提高業務。



3、準備開訓練班，除訓在職幹部外，另訓練些農村小知識份子，以便培養補充。

4、今后減少區級的薪俸人員，因區人少，教育學習均差，不能掌握（非特殊困難不經批准一般應不施行）

5、嚴格制度，整頓紀律，首由縣府作起聯系思想，以便改造與提高。



### 新民縣備耕的一般狀況

按：新民縣備耕工作之報導，一般的統計數字多，典型的實際材料與解決的辦法較少，已有的數字上恐多欠實際，只可供參考，文中括弧小批為編者所加。

——編者

#### 備耕的一般狀況

我縣大部地區連年遭受水災蟲災和蔣禍，群眾疲憊已極，生活成了很大的問題，其中一、四全區和三、八區的一部分災害特別嚴重（如四區災情最嚴重的三個村子討飯的有八百餘戶，三五日僅能糊口的有二百餘戶，按全村戶口比較佔百分之六〇以上），雖發放了一些救濟糧和籽種貸款，仍難解決春耕的困難，現在

（丙）治安情況：最進兩個月以來，各村發現服毒、自殺，謀殺等各種案件頗多，前後發現服毒死者有五名，（有因賭者，有因奸情，尚有不明原因者）謀害案四名（奸情者多），竊盜案三十八宗（流氓、小偷、賭博鬼十五名，吸毒十六名），現吸毒者的不少，婚姻誘拐案四十起。

從這些案件看，城鄉秩序仍很亂，破壞生產亦很嚴重，特別以賭風為甚，有因賭而傾家蕩產，更有輸急自盡者。聚賭者多出於兩縣之邊境地區，互相勾串。不易捕獲，將來青紗帳起后，可能又會起胡騷，我們已注意對邊沿村屯的加強領導改造，與東豐商討，在毗連之處，雙方注意。

群眾要求借糧借款來渡春荒，茲將備耕情形列下：

#### 一、關於缺乏大車牲畜問題

因去年蔣匪西擾錦州時，群眾的牲口車輛多被搶掠，殺食變賣損失慘重，據不完全統計：損失了各種牲畜七千九百餘頭、大車一千七百餘輛，因此群眾對生產問題感到了極大的困難，經政府號召領導在後旗購進一部，尚缺一萬一千餘頭，因春耕迫近，急待需要，再三發動群眾要抓緊時間去各處購買（由政府給以證

明可以免稅），現在群眾都自動的前往通遼、開魯、洮南等處購買，此外又組織群眾以團結互助的精神（即以互相穿換使用方法）來克服春耕的困難，對所缺的大車問題，儘可能修理壞的，再要不足時到瀋陽及其他城市購買（究能解決到怎樣程度？）

#### 二、積肥和送糞的情況

據各區的反映，群眾為着生產要求達到任務，都起來積極積肥，如拉黑土、修理牲口圈、滷糞檢糞挖廁所準備上地用，群眾的情緒很高，截至三月末已送五六、六三九垧地的糞（內有僱農送的八、一七二垧、貧農送的一〇、七八八垧、中農送的二二、九二一垧、富裕中農送的一〇、五八三垧、富農送的二、八六二垧、地主一、三四九垧）對比總面積才送了百分之三二強的糞（也就是送了三分之一的糞），現在仍繼續的送，約在四月中能送到百分之五〇以上不成問題（未說究能上多少糞？）

#### 三、關於打棧子的情形



統計全縣梳子地共一二〇、九三一垧，已打完有三二、一六五垧，尚有八八、七六六垧沒有打完，約於四月末以前可能全數打完好準備春耕，但種麥子地現已全部打完。

#### 四、種子的準備

關於種籽前已號召群眾以糧交換種籽辦法

，如在本地換不着的可到外境去買，以耕地面積一七二、三三三垧地計算，需要種一七、二三七石（每垧平均以一斗計算），截至本月末共換了五三、四三二斗，由外境購進的有四八、三〇九斗，合計一〇一、七四一斗（其中貧僱農交換和購進的有三四、五六六斗、中農四六、八二九斗、富中有一〇、二〇六斗、富農有五、八五七斗、地主有四、二八三斗），按全需要量來比購進和交換的佔百分之五九尚不足七〇、六三二斗，現仍繼續交換及購買中，檢查此次購入的籽種多係以農貨由外境買來的（如四區農會將所放的籽種貨款，拿到瀋陽或外縣集體籌購，回來共同分派）（各戶是否一點種子也沒有？都需外買嗎？）

#### 五、關於解決缺乏農具的辦法

爲使群眾不受私商的剝削，特在縣衙開設

鐵工廠一處，做的成品直接賣給農民使用，現已做出成品鏟子二萬七千餘條、鐵鍬一千二百餘把、鋤頭三千五百餘把、二齒鈎四千餘把、鐵犁五百餘個。已賣出百分之七十以上，根據最近調查，農民尚缺各種農具（犁杖六千餘個、鏟子二萬三千餘條、鐵鍬一萬五千五百餘把、

鋤頭二萬二千五百餘把、鋤頭二萬六千二百餘個、二齒鈎一萬五千一百餘把）現在正針對農民所缺的數字加緊製做中，總括來說農具是不成問題的（按：此農具數估計是否過高？）。

#### 六、農民缺乏糧草問題的解決

我縣因受災害極重，因之農民缺乏糧草問題也極嚴重，以致影響了農業生產，根據調查的結果，農民缺乏食糧約有六萬一千餘石、馬草有六千五百三十餘萬斤（由陰曆三月至七月計算），因此我們一面發動群眾積極搞副業生產結合農業生產（不使他們有單純的等待救濟的觀念）來解決食糧的困難，一方面組織群眾在春耕前打毛草來補救牲口的飼料問題（一般的調查與估計常易擴大，如缺乏那多糧草，即易使幹部頭昏，在領導上也易抓不住重點）。

#### 七、群眾的要求和反映

災區的貧苦農民，因爲經濟的關係，只是爲了吃飯問題，放棄了生產自救的辦法，紛紛向政府要求貸糧貸款解決困難（必須徹底反覆說服糾正之）。

關於救濟糧及糧籽貸糧發放的經過（沒有典型材料）

#### 一、發放救濟糧的經過情形：

##### 1、救濟糧的分配

省府撥給我縣救濟糧一、五〇〇石（七五〇、〇〇〇斤），按着各區的災情輕重和群眾的生產情形作爲發放的標準，決定分發救濟最嚴重的四區五〇〇石、一區三〇〇石。兩個區

佔百分之五十強，其他各區較比輕微一些的，三區五〇石、五區五〇石、城、六、七、八、九區共六〇〇石。

#### 2、發放的標準和辦法

以災情最嚴重的地區爲主，困難的地區爲次，先貧僱農及軍工烈屬和前方軍屬（生產困難的）後方軍屬和下中農（佔極少數），發放時以貧僱團爲基礎，來掌握此一工作，在發放前必須作細緻的調查，要做到需要救濟的就要救濟到爲原則，絕對防止平均主義的無理要求，二流子吸大煙的和流氓暫不救濟，並要發動群眾要把救濟糧用到春耕生產方面來，一方面號召群眾不要單純的等着政府救濟，而要抓緊的搞副業生產來解決春耕困難問題。

#### 3、發放中的缺點

此次發放救濟糧只有四區放完，其他各區有的未發，有的在發放中，特將四區發放中的缺點列下：

（一）在四區發放救濟糧時首先沒有計劃好，以前想放十二個屯子，後經農民的要求又增加了八個屯子，這樣以前計劃的十二個屯的農民，因爲糧食減少了有點不滿意。

（二）分配好後即將介紹信發下，農民以爲是撥糧證去車到倉庫領去，結果救濟糧票沒有發到區上，農民白跑了一趟（這證明了工作不細心不加考慮，致使農民遭到無代價的損失）（三）對於有勞動力的戶，多放了一些（嚴重有勞動力的），照顧軍屬不夠（軍屬和農



民同樣發給的)。

二、發放種籽貸款數量及經過的情形

1、關於種籽貸款的分配

經銀行決定：一區二五〇石、二區四〇〇石、三區三五〇石、四區一五〇石、五區一五〇石、六區一五〇石、七區一五〇石、八區二〇〇石、九區一〇〇石、統計一、五〇〇石，在去各區發放的前夕(即四日晚)，銀行主辦開了一個研究發放手續的會議(內有政府二人參加)，於本月十五日全部發放完了。

2、貸放的經過和群眾的反映

此項貸款係由銀行主辦，政府協助，不夠了解全面，所以將九區的發放情形說明如下：先召集村幹和工作隊開了一個會議，將發放種籽貸款問題提出大家研究，結果，決定貸給較比一般困難的七個行政村(安坨子、小北荒、王家甸子、小北屯、西二台子、西炮台子、北四家子)，再由這七個行政村中的自然屯揀最困難的貸給(就是那個屯子缺乏種籽較比最嚴重的便貸給那個屯子)，並對群眾說明妨止借到貸款的人使到其他不正當的開銷(如賭博或投機做買賣之用)拿貸款趕快去買種籽、準備種地。至於貸給的方式，貧僱農佔大部份，有一部份軍屬和一小部份下中農，用自報公議的辦法來決定貸給的數量，當時群眾的反映：

(一)得着種籽貸款的農民說政府照顧的很周到，尚希望貸給一部副業生產貸款。

(二)沒有借到貸款的一般農民，就紛紛到政府請求要平均貸給，經解釋後回家。

### 關於副業生產的產銷狀況

我縣在去歲土改前對副業生產根本就沒有組織和領導，任其自流，所以群眾對副業生產也沒有深刻的認識，農民只知道做一點能維持現狀就可以，有的不甚重要，自土改完成後，我們就把中心目標轉到副業生產方面來，對搞副業又重新加以檢查和組織領導，並指明副業生產結合農業生產的重要性，這樣一來，群眾搞的很起勁，情緒非常的高漲，使生產質量逐步的提高，數量也增加起來，據最近的統計，比較土改前出產品增加有百分之五〇以上，這就證明了組織和領導是很重要的，茲將由搞副業生產起到現在止，主要的生產品及推銷的情形列下：

形列下：

1、線：共生產四九、〇〇〇斤，賣掉的有三五、〇〇〇斤，現存一四、〇〇〇斤，大部推銷在新民街及各小城市鎮的機房。

2、大布：共生產四、五六〇疋，已賣出有二、一六〇疋，尚有二、四〇〇疋沒有賣掉，主要賣在各小集鎮和鄉村。

3、生產柳條筐(土筐)：生產了七八、一〇〇付，現已賣掉的有六七、〇〇〇付，存有一一、一〇〇付沒有賣掉，大部份賣給煤礦和鄉下的農民，下餘的準備補修河堤用和往外城推銷。

4、木柴：共生產七、七四〇、〇〇〇斤，已賣掉六、八〇〇、〇〇〇斤，現存九四〇、〇〇〇斤，這些木柴主要推銷在新民街內，外鄉佔極少數。(據稱新民砍樹的現象很嚴重，此柴的來源如何，值得注意，防止砍樹搞柴)

5、炕席：共生產有四、〇二〇領，已賣掉的有三、三七〇領，下餘六五〇領，大部賣給鄉村農民用。

6、草帽：現已做成一一、四一〇頂，因為現在不需要，沒有賣掉，準備五月間往本縣或外城推銷，正繼續生產中。

7、三區一部朝鮮人合夥打稻草繩子，有七、〇〇〇餘斤，已銷出有二、〇〇〇斤，尚有五、〇〇〇餘斤，沒有賣掉，又織稻草袋子現在已出產一六、三〇〇條，推銷五、〇〇〇條，下餘一一、三〇〇條，全被我們買下準備堵填口用，主要的銷路是瀋陽，目前正加緊生產中。



# 楊副主席在全省第二次合作會議上的講話

## 一 合作社在整個經濟建設中的地位

工業與農業的溝通，是以商業作為橋樑的，實際上即是以供銷合作社來做橋樑的，在工業與農業發展中，沒有合作社這一橋樑是不行的，所以合作社是新民主主義經濟建設中極其重要的一個組成部份，城鄉溝通、工業農業溝通，必須有合作社，決不能用舊商人的商業來做這個事情，否則我們也就無所謂新民主主義經濟，而容易變為舊的資本主義了。所以不僅做合作社工作的同志要認識這個問題的重要，所有的工作同志都要認識這個問題的重要。應反覆不斷的打通思想，在這一點上若不能清楚而且模糊，那就要犯錯誤，必須予以嚴格的糾正。

沒有合作社，農村的農民和城市的小生產、小商品經濟就逃不掉商人的掠奪和剝削。土改以後，農民雖打垮封建地主的殘酷掠奪、取得土地，但如沒有合作社，那麼小生產者仍然擺脫不了貧困的命運，為什麼呢？就是因為舊商人的剝削，例如開魯與蒙村朝鮮人民種稻子，他們一年收入的足夠全家食用和明年擴大再生產，但是在過去每年平均受到商人的欺騙和剝削，到了春耕，家無餘糧，連地都種不上，去年商人用二十五斤粗糧貸給農民，秋後還一斗稻（每斗五十斤），農民用四石五斗稻子換商人一條普通耕牛，而商人却只用兩石換來的，這是私人資本主義的殘酷的高利貸剝削的一種。

這個問題就充分說明單靠土改是不能完全改變小生產者的生活，使他們擺脫貧困的。因此只有組織合作社才能挽救小生產者的貧困，使之走向幸福生活，組織合作社也就是土改以後農民小生產者最重要的經濟發展的道路。

我們雖然獎勵發家致富，但並非沒有組織的目的去發展資本主義，促成農村更大更多的階級分化，而應用合作社的辦法組織起來，使農民小生產者大多數共同上升，帶領他們走向社會主義的道路。

合作社是國營經濟的皮帶，我們有了皮帶，才能帶領小商品經濟走到社會主義的經濟道路，不然就是高高在上懸空掛着，沒有助手。合作社初步雖然很簡單很小，若是都合作起來，就是非常了不起的事，是整個社會發展的一個關鍵，那就是說重要的很。

政治領導必須有經濟領導做基礎，祇有給老百姓的利益，改善老百姓生活才能有物質基礎，沒有這一條在今天就不能談領導。合作社是經濟領導的主要問題，大家必須這樣來認識，一切工作同志都必須把合作社工作做好，才算打下基礎，作合作社的幹部，應當認識自己是光榮的，你的切實工作應該從領導群眾改善群眾生活的觀點出發，工商幹部更應認識到這一點。我們共同定「公約」，一切收購一切推銷都必須經過合作社，不經過合作社，就算違反公約，就要受到違反公約的批評，將來以此做為檢查工作的條件，和商人聯系是有危險的，王雲端被私商欺騙，這是一個嚴重的教訓。不願接近合作社，單願走商人路綫，他雖沒有受賄也要認為是有受賄的想法，因為私商的誘騙，意志薄弱的人是容易被騙的因而我建議這個公約，要共同定出來，在今天說來是非常重要的，違反這個公約不僅是群眾觀點差，而且是階級立場模糊的表現，不僅如此，而且經



過合作社走合作社的道路，還是我們業務上提高一步的主要方法和主要關鍵，過去和私商在一起，這是脫離群眾的，今後要把國營的基礎更打得鞏固、更廣泛。經過合作社來推銷收購，免掉商人中間剝削，對國家對群眾都有利，能使我們業務作的更好更輕而易舉。

現在合作社雖不多，但凡是有合作社的地方，就要堅決執行公約，沒有合作社的地方要趕快發展，或直接對群眾收購推銷，或組織一部份群眾在一起，共同消費作為合作社發展基礎，有的國營商店賣給合作社九、五扣，私商還比這多，打正二折扣，這是很嚴重的立場問題，應該進行嚴重的批評或給以處分。主要應以積極的態度來發展合作社，建立基礎作為執行公約的條件。

## 二 合作社必須有群眾基礎

合作社必須有群眾基礎，密切和群眾的關係，依靠群眾，而又給群眾解決生產供銷的困難。站在群眾裡邊，而不是站在群眾外邊，才能發展，才有出路。但現在有兩種錯誤想法：（1）不是為群眾解決問題，而是亂鑽，脫離群眾、唯利是圖，結果走到投機搗把。（2）不肯從小打小鬧做起，總是這樣的想，本越大、利越多，總想要具備這個投機的條件，不安於小事，想搞大的，這是說明了他辦合作社基本上不是從群眾利益出發的，而是舊商人的思想，這就不會搞好。

第一：合作社必須不以營利為目的，才能為群眾服務，才能根據群眾需要辦事，這才使群眾與合作社能有密切關係。

第二：合作社要帶起群眾生產：（1）有的合作社搞作坊、粉房等，攤子搞的很多，無法到群眾中去了解情況，不在群眾中間，脫離群眾，用人過多，這在目前基本不是好方向。有的合作社只收買土產，代賣糧食，代賣日用品，別的粉房、作坊，由群眾自己整，合作社和作坊僅僅是建立買賣關係，這樣才是走群眾路線，我們目前應走第二個辦法，已經走第一個的也不一定馬上解散，但要緊縮，今後要多走第二個作法，主要先搞供銷合作社，它供給群眾需要的工業品，推銷群眾的農業產品及副業產品，只有這樣才能取消商人中間剝削，提高農民的生產情緒。

第三：有的合作社一搞起來就想忘本，脫離本村群眾，想進城擺鋪子，要知道城市裡是不需要你們農村裡的合作社來開買賣的，你們主要應在農村，離群眾遠了就失掉群眾，就必然垮台。有的先搞區社、這也是不對的，因為區社不容易聯繫群眾，應該先搞村社，也不能一下子都搞起來，應先搞重點村社一個或二個，現在已搞起區社的，應逐漸轉向村社，就是區社也應該有腳，應熟記住一條：應在群眾裡邊搞，不應脫離群眾。

## 三 幹部問題

辦合作社的中心一環，就是幹部問題，幹部問題一個是要有、一個是要好，沒有幹部是什麼也不成的，有一個幹部等於有一個合作社，我們共訓練了二百多個幹部，連各縣的幹部共五百餘名，就有了現在的三百多個合作社。有幹部就有合作社，但是幹部得要好，有了好幹部合作社就能辦起來，有幹部若壞就一定辦壞。幹部怎樣有呢？主要是訓練，現在還是省裡訓練。以訓練班為主、帶徒弟為輔，這樣結合起來幹部就多了。幹部又怎樣才能好呢？那就得訓練幹部要找好對象，就是要找黨員、積極份子、貧雇農，不用管他識字不識字，最好識字，實在不識字教育他們向『小經理』學習就會了。帶徒弟也要找好對象，只有除去合作社壞的幹部，才能剩下好的。我們今天辦合作社，就是不要舊商人，不管好不好，一律不用。因為你就好，那好的標準也難說，會買賣、會打算盤好，但他一心想賺錢不給群眾辦事，這種舊看法好正是壞。因此今後凡是商人都不要，要



決定這一條，而這一條也是公約，作爲今後檢查的條件。有人說舊商人可以改造，是的，能改造，但你有改造舊商人的時間，爲啥不培養一個新幹部，這也是立場問題。幹部若是好的基本群眾，再加強教育，他是會脫離群眾的；而若是舊商人，一辦起來就很容易脫離群眾。所以，應從這個基本點上出發，才能保證合作社的正確業務方針的實現。有人說貧僱農沒有經驗，不能與私商作鬥爭，不如舊商人有經驗，用他們可以與私商作鬥爭，這是一種很糊塗的想法。我們與私商的鬥爭，就是使工業與農業的溝通不經過私商就行，用不着別的辦法。只要我們做貿易工作的同志都保證經過合作社的道路進行收購和推銷，而不經過私商，自然就私商闖了。而且僱貧農幹部，只要我們很好幫助，也會很快的學會經驗的。放着好貧僱農不培養、幫助，硬要用商人，正好使商人與商人合流，都走營私的路，更不能有效的對私商鬥爭了。總之，改造舊的不如培養新的。現在檢查起來好的合作社是誰搞的？還不都是工農幹部搞的麼？如開魯麥新區的馬成、中旗的白金福、後旗的劉國順等都是貧僱農出身，都能把合作社辦好；而用舊商人辦的則不是已經垮了就是正在垮着。在理論上與實際上都證明了走舊商人路綫是絕對不對的。如果合作社以前有舊商人的，而在今天應是大部份不要，但有極個別確實已經改造好了的，還可個別保留。今後辦合作社，則應一律不要舊商人。

#### 四、合作社管理問題

合作社要民主管理，必須要有社員大會及其代表會、監事會來管理，要在決定業務方針時開社員大會，一定時期要開代表會來檢查。理事會不要脫離生產，要群眾化、民主化大家來管理。優待問題應該以社員爲單位實行優待，社員都應享受平等優待，不要按股金多少作爲優待的條件。地富不許入社，中農社員應注意要少於貧僱農，領導成份必須以貧僱農爲主，使貧僱農掌握領導權，着重解決貧僱農的困難。民主管理也包括企業化的問題，脫離生產的不要多，一、二人就行。既然不以營利爲目的，人多了也沒用，而且人多了吃用花費多，浪費消耗大，就不能爲群眾解決更多問題，使合作社就給脫離生產的社幹服務了。同時，人多了爲了賺出他們的吃用花費，也就容易迫使他們追求紅利，而少給或不給群眾解決問題，勢必很難實現合作社的業務方針。開支應力求減少，村供銷社不用招待主顧舊的一套習俗。鋪墊不必多，沒有車馬，可惜群眾的臨時使用或僱用。在必要時，代賣、代銷，沒有資本也可做，合作社祇有不浪費鋪張，才能起作用、發展起來。

我們遼北已有了基礎，已經有三百來個社，這是大家努力的結果，但今後應在這個基礎上提高一步，並積極發展，秋後結合建政，大量發展，收購土貨、土產、糧食，大力的推動副業生產。



# 遼北省第二次合作會議總結

農閒已過，購糧已結束，春耕即到來，各縣合作社已有相當發展，今後在秋收前，合作社工作方針是在發展中求鞏固並提高。

## 一、四個月來的合作社工作的面貌：

今年一月十六日全省第一次合作會議以後，四月中，各縣合作社均有發展，一月前為八十三社，三月十日全省召開第一期合作訓練班時為二〇一社，四月十九日全省第二次合作會議時為三〇三社（三十縣市計算，其中舊社七八、新成立一五二、已改造四五、不詳情形的二八。已登記的一五一，未登記一五二，在城市的七一，在鄉村的二二二。）其中絕大部分為供銷業務，兼營些小手工業；在城市的因大部業務方針不對頭，已逐漸改造、合併，數目減少了。

### (1) 這些成績的獲得，主要在於：

(一) 各級黨委和政府對合作工作重視，不少的縣城市成立了合作指導委員會，個別縣委書記兼任縣聯社主任（東豐），大部分區書區長親自領導組織合作社。區鄉幹部、合作助理熱心宣傳，發動群眾，領導組織合作社，各縣工商科長用絕大部分時間來搞合作工作，貿易公司經理認真幫助，在業務技術上發展了合作社。

(二) 有了一批合作幹部，第一次合作會議與第一期訓練班有二百人初步學會合作社工作的基本經驗，作為合作社開展的骨幹，加上部分縣訓練班培養出共約五百人的合作幹部，他們分佈到各縣區裡，他們自分佈下去，對合作社的發展起了決定的作用。

(三) 全省合作工作領導方針與發展方向階級明確，一般的還能及時的指出合作社發展中的偏向，並解決工作中產生的實際問題，使合作社有了相當的發展，更由於合作社解決了生產困難，群眾對合作社認識

也有了轉變，而且熱烈要求辦合作社（主要是農村供銷社），有的群眾說：『我們錢已準備好了，快到我們村來辦吧！』

合作社給國家收購大部土產和農產品，並調劑了農民生活上和生產上必需的資料，配合國營商店穩定物價和回籠貨幣，直接促進了農工業的生產，根據十九縣不完全統計如下表：

19個縣的土產收購統計表

品名	收購數	單位
鬃毛	110	斤
雞蛋	450	斤
皮	46,000	個
尾	300	張
絨	90	斤
駝牛	1,500	斤
馬	150	頭
羊	50	匹
食	500	隻
城	420	石
城	500	塊
媽	37,000	斤
草	7,000	斤
席	50,000	斤
包	6,760	領
鹽	600	斤
子	100	張
皮	12,000	條
子		

四月來堅決執行了協助社員生產、保護社員利益、避免中間剝削的方針，而且把社員利益範圍擴大到群眾，嚴格的糾正了單純營利的觀點，並和商人思想作了鬥爭，大家從實際問題上批判了舊商人的道路，並從內部建立健全了會議組織，工作等制度。

### (2) 它所存在的缺點：

(一) 部分合作社還有單純營利觀點，如往外地做投機買賣，只顧搞小油房、製米碾子、粉房賺利，而不把重心放在給群眾解決困難與迫切需要上。個別的還在鄉村中集了股金，在市鎮上去辦合作社，脫離了



社員與當地群眾。

(二) 先集中各村股金辦區社，忽視了辦村社的方針，不從解決群眾迫切要求着眼，就地解決群眾生產困難着手，而遠遠離開了群眾。因此群眾說：『把合作社搬到我們村裡來吧！』

(三) 有少數合作社對國家商店除了貨，進行投機貪污，賠了本還不上賬，失信用。個別貿易公司對扶助合作社不重視，不是作為發展社會經濟一個重要環節，作為有力助手來看。根據已有經驗，合作社凡與國家商店聯系正常的均有發展。貿易公司認真扶助合作社的，均能完成國家所給予的推銷、收購任務。

(四) 未經改造的合作社存在的問題：幹部不是社員選的，是委派的舊商人，組織與制度均不健全，鬭爭果實沒分給群眾，總的就是缺乏階級性，沒有群眾作基礎，這些合作社都在風雨飄搖中搖搖欲墮。

## 二、今後的方針與任務：

自四月至八月農民掛鉤前合作的中心工作如下：

(1) 方針：在發展中求鞏固、提高，主要的是發展農村供銷合作社，並以發展村社為主，應糾正先辦區社的偏向，但城市則以工礦區為重點，建立職工消費合作社。

縣區政府須加強合作指導工作，指定專人、分工負責、經常下鄉檢查，督促合作社發展情形與改造中的偏向。

## (2) 任務：

各區在秋收前連同已有之村合作社，要做到百分之二十行政村有村社；新區在秋收前要做到百分之十行政村有村社。工礦區在秋收前要做到在阜新市、四平市、西安市、鐵嶺市、平崗建立職工合作社。

五月底各縣工商科完全登記所有新舊合作社，並報省。

五月底前把所有以營利為目的、脫離群眾、沒有比較健全組織和制度的合作社，完全加以整理、改造，並報省。

各區配備合作助理員（即工商助理）至少每月要下鄉檢查一次合作社工作。

各縣貿易公司選擇一重點合作社，並與之建立正常聯系，於五月二十日將聯系情形報省。

(3) 許多經驗證明發展新社着重在：(一) 培養幹部：培養出一個幹部，即可能等於辦起一個合作社，合作社內沒有懂合作工作的幹部是辦不好的。(二) 發動群眾起來辦合作社：開各種會議，宣傳合作社好處，使群眾懂得了合作社對自己有利，自己起來辦自己監督。(三) 與政府各種工作配合進行組織合作社：如單獨進行，因政府各種工作多，是不易辦起來的。(四) 業務重點要放在給群眾解決供與銷的方便，算細賬：『買賣東西都方便，又省工夫又省錢』，群眾是最容易體會到的。

(4) 改造舊社着重在：(一) 改選幹部，基本上不用舊商人。事實證明，辦得好的合作社，都是勞動出身的農民和工人，舊商人多的合作社，大部均已失敗，少數正要關門。(二) 健全組織制度，要有社員會（或代表會）、監事會、理事會、要按時開會，不脫離群眾監督，實行民主管理，會計制度要適當健全，口袋賬、肚內賬、良心賬，均掌握不住合作社業務發展的，也會使群眾不信任合作社而不支持合作社。平時還要教育合作幹部，學習辦合作社新的一套本領。(三) 明確業務方針，確定供銷為主，不作投機取巧的買賣。(四) 未分配的鬭爭果實很快分給群眾，確定財權，使群眾有底。





# 東北政委會

## 關於反動黨團特務組織登記佈告

東北全境業已解放，蔣匪在東北之反動統治完全被我摧毀，但殘餘的國民黨、三青團及特務等反動組織及人員，仍秘密潛伏或進行陰謀破壞活動，本會為愛恤人民，維護人民民主權利，對此種反共、反人民、反民主的反動組織，不允許在我解放區繼續存在與活動，故特佈告以下辦法：

(一) 凡中國國民黨、三民主義青年團、中國青年黨、民主社會黨及一切反動黨派團體組織，中國國民黨黨員通訊局（原名國民黨中央黨部調查統計局）、偽中央政府國防部第二廳、偽中央政府國防部保密局（原名軍事委員會調查統計局）及各該所屬系統的區、站、組等殘害人民反動的特務組織，宣佈一律解散封閉，沒收其公產檔案，嚴禁其進行任何活動。

(二) 上列各種反動黨派團體和特務機關的每個人員，自佈告之日起限一個半月內，持本人二寸免冠像片，向市、縣公安機關進行報告登記，交出全部證件、證章、組織名冊、檔案文卷、武器槍枝彈藥、電台密碼以及機關各項公產公物等等。

(三) 凡依令報告、真實登記，澈底悔過者，給以寬大，自動繳出武器電台及重要文件檔案，或真實報告反動秘密組織及潛伏分子，協助人民政府破壞敵人有功者，據情給以獎勵。凡逾期不來登記，企圖隱匿抗拒，或有破壞登記行為，或在登記時隱匿與破壞武器、電台及重要證件、文件者，一經查獲，依法嚴懲。

(四) 凡履行登記手續後，仍進行反革命活動，或進行假登記，企圖蒙混者，不論其首要脅從，均將受到法律制裁。

(五) 我解放區全體人民，對上述反動黨派、特務等人員除應積極督促其向政府公安機關登記外，對隱匿抗拒或進行破壞活動者，有權報告檢舉，如公開或秘密告發檢舉敵人屬實者，給以獎勵；包庇隱藏不報者，同罪同罰。

以上各項，仰各切實遵照執行，切切此佈！

主席 林 楓

副主席 張學思

高崇民

中華民國三十八年三月五日



## 遼北省政府

## 關於反動黨團特務組織登記的佈告

案奉

東北政委會建公字第伍號佈告內開：『東北全境業已解放，蔣匪在東北之反動統治完全被我摧毀，但殘餘的國民黨、三青團及特務等反動組織人員，仍秘密潛伏或進行陰謀破壞活動，本會為愛恤人民，維護人民民主權利，對此種反共、反人民、反民主的反動組織，不允許在我解放區繼續存在與活動，故特佈告以下辦法：

(一) 凡中國國民黨、三民主義青年團、中國青年黨、民主社會黨及一切反動黨派團體組織，中國國民黨黨員通訊局（原名國民黨中央黨部調查統計局）、偽中央政府國防部第二廳、偽中央政府國防部保密局（原名軍事委員會調查統計局）及各該系統的區、站、組等殘害人民的反動特務組織，宣佈一律解散封閉，沒收其公產檔案，嚴禁其進行任何活動。

(二) 上述各種反動黨派團體和特務機關的每個人員，自佈告之日起限一個半月內，持本人二寸免冠像片、向市、縣公安機關進行報告登記，交出全部證件、證章、組織名冊、檔案文卷、武器槍枝彈藥、電台密碼以及機關各項公產公物等等。

(三) 凡依令報告，真實登記、澈底悔過者，給以寬大；自動繳出武器電台及重要文件檔案，或真實報告反動秘密組織及潛伏份子，協助人民政府破壞敵人有功者，據情給以獎勵；凡逾期不來登記，企圖隱匿抗拒，或有破壞登記行為，或在登記時隱匿與破壞武器、電台及重要證件、文件者，一經查獲，依法嚴懲。

(四) 凡履行登記手續後，仍進行反革命活動；或進行假登記，企圖蒙混者，不論其首要脅從，均將受到法律制裁。

(五) 我解放區全體人民，對上述黨派、特務等人員，除應積極督促其向政府公安機關登記外，對隱匿抗拒或進行破壞活動者，有權報告檢舉，如公開或秘密告發檢舉敵人屬實者，給以獎勵；包庇隱藏不報者，同罪同罰。

遵此我遼北省因其他工作，未能按照規定期間進行，現為貫徹執行起見，特決定自五月一日起至五月三十一日止為報告登記期間，凡在地方之反動黨團特務份子，即向各該地縣市公安局登記，凡在我各級政府一切機關工礦學校之反動黨團特務份子，即向各該機關工礦學校登記，仰我遼北各地切實遵照執行，切切此佈！

主席 閻寶航

副主席 楊易辰

中華民國三十八年四月十五日



# 遼北學院鐵嶺分院登反工作情況

## 第一、情況介紹

遼北學院鐵嶺分院，今年二月中旬成立，有學生六〇一人，多為鐵嶺、新民、開原、法庫、昌圖……等縣新收復區之知識份子，百分之七十是過去的教職員，和偽匪軍官、警察、憲兵，百分之三十是以上幾縣的中學師範學生，前者的人學動機，絕大多數是爲了受受『八路訓』，混上三兩個月，以便出去找個飯碗，養家糊口；後者多數企圖正式入本科，學習文化知識，總之他們根本沒有想到要改造思想。二月中旬開後，即進行政治教育，先後學習過中國近代革命史、八年抗戰與三年人學民解放戰爭、國際問題、土改問題等課程。四月初，一面進行人生觀教育，一面即進行動員，號召反動黨團特務份子進行登記，到四月二十二號爲止，已經進行正式報到，登記的反動黨團、特務份子二百六十一名，根據性質計分：

國民黨區分部書記以上人員十六名、一般黨員九十名、三青團分隊長以上人員二十六名、一般團員八十名、軍統中統及其他特務人員共計十四名，青年黨一人、警察、憲兵三十四人。

關於物質、器材、證件、已經報告出者，計有：黨團證書二十六份（已交出七份，其餘在家中保存現未取出）、長短槍六支（已交三支）、子彈四一八發（已交一六八發）、電話機三部（已交兩部）、望遠鏡、戰刀各一件，檔案材料四百餘份，其他委任狀、圖章、徽章、表冊、油印機等計十餘件。

## 第一一、登反工作進行經過

### 第一階段（四月一日—十九日）

（1）領導思想——準備大致進行，不打算澈底解決問題，原因是急欲結束，以便與四平合併，以爲即使他回家，或回到四平，也必須新進行；另一方面，對登反工作認識不夠，沒有看成是一個新問題，而且留下一個缺口，就是準備在小組會上，向個別頑固份子進行『扣』，企圖以群眾的壓力來解決這些頑固份子的思想。總之領導思想在當時是認識不足，粗枝大葉，急欲求成。

（2）進行方式——首先學習人生觀、作報告，然後聯系自己思想，醞釀考慮，進行討論，接着即學習三大文件（政委會佈告、東北日報社論與公安部負責人談話）報告、討論。報名地方，有的在小組會上，有的向指導員談。另外又根據學生的不同思想反映、疑問、顧慮，予以分析，公開報告、指出，小組再漫談，再發現問題，再繼續報告。在八號下午、九號上午，某些小組即開始發現『追問』『扣』『擠』現象。

（3）學生思想——大多數的學生認識到過去的錯誤，痛切的懺悔自己，因之認真的檢討自己，填寫登記表，如一班劉耀廷過去是一個縣的三青團負責人，除自己登記外，並將其組織情況及所知人員名單，全部交出。五班李樹新交出自己的手槍，交出反動黨團份子名單五十餘人，有的給家中去信，勸導其迅速向人民政府登記和交出證件。少數份子表現不好，有疑問、顧慮、假裝積極，表白自己過去的清白。總之這些反動黨團份子，在思想上幾種疑問是：怕不叫入本科、怕沒有工作做、怕受處分，這些疑問雖再三解釋，但仍有少數份子糊塗、頑固、害怕，因而有一個學生報到登記後但又開小差（已於當時捉回），追問其原因是怕小組『扣』。另外有一個學生用保險刀片，將自己脖子割去一塊



皮，假裝自殺，威脅大家。沒有問題的學生思想大多數認識到重要，因之積極負責，宣傳解釋幫助別人，但在近兩三日中，即表現不耐煩，以爲『好說』不解決問題，必須開會，公開的『追問』『扣』有效力，『來的快』，『左』的情緒很普遍。根據以上情況，我們決定暫時結束，停止進行，繼續上課，講『什麼人應負戰爭責任？』然後總結、鑑定、準備結束（當時省公安會議未結束）。

### 第二階段（四月十三日—二十二日）

（1）領導思想：省公安會議結束，方針及進行步驟有明確決定後，因之就必須重新進行動員打通思想，雖不能全部弄清問題的大小，但也要大致弄個差不多，堅決執行，普遍號召，『個別登記』的方針，嚴格禁止小組會的『追』『扣』『擠』。

（2）進行方式：重新動員、重新學文件，並根據前一階段的學生思想深刻的分析解釋說明、討論，進行教育、打通思想便繼續講『什麼人應負戰爭責任？』典型報告，由工作人員有一個參加過國民黨的教員，講自己思想變化過程，另一方面成立正式登記處，每日個別進行登記。

（3）學生思想：參加過反動黨團等組織的學生，要求迅速登記，早登記早完事，有的真愉快而且幫助別人，動員別人誠懇老實登記，有的是企圖逃避群眾壓力，早登早平安，但是怕沒有工作，怕不入本科，仍然是較普遍的顧慮，個別頑固者公開說：『我的問題，只有去公安局才能解決！』『談也是去公安局』，不談也是去公安局』，害怕處分的思想存在。

沒有問題的學生，後來幾天表現的非常不耐煩，要求『扣』迅速解決，好進行學習，因此有的說：『這個時候是個頭？』『跟着你們真倒霉，也不能好好學習』。

根據這種情況，一方面又不斷的解釋、說明，揭露各種錯誤思想，另一方面登記也差不多快完了，因此決定進行鑑定、準備結束。

## 第三、兩個中心問題

### （一）明確領導思想：

必須明確認識登記反工作是一個新問題，是在革命的政黨與人民已經取得政權的條件下進行的，有魄力來細緻穩重的進行，同時應認識這是一個嚴肅的政治鬥爭，必須以認真負責的態度進行教育，思想醞釀成熟才能收效，須要注意糾正的幾種思想偏向是：

一種是『老一套』跳不出舊圈子，沿襲坦白運動的方式，大會、典型示範、小會『扣』不耐心，追求數目字，急欲求成。

一種是不冷靜，只看到群眾的思想的一方面（如左或右）遷就，甚至放鬆，勢必出現打人、罵人等逼供信現象，左右搖擺，沒有明確方針與目的。如中途由於小組會上的『追』，許多人亂說，最後反業者達四十人之多，值得十分注意。

總之，領導上開始進步登記反工作時，並須弄清方針與目的，打通思想，徹底解決問題，不要馬虎從事，不要急躁，耐心做去，不要看時間多少，而是看問題解決如何。

### （二）掌握群眾思想：

群眾的思想反映大體上分爲三種類型：一種是下級幹部，基本上是左的思想情緒，主觀的以爲我積極即是對革命負責任，特別是經驗少辦法少的幹部，一遇到較頑固的份子更着急，總想動員群眾，施以壓力，不耐心容易接受與反映少數積極份子的意見。

一種是沒有問題的人，少數以爲自己沒有事，與自己無關，不積極幫助別人，多數思想是『左』不耐煩。一種是以爲『思想自覺』不解決問題，必須『扣』施以群眾壓力來的快，一種是覺得『啥時候結束』，一天到晚儘量敷衍：『他一天不承認，咱這就得陪他一天。』有的人很相信『扣』的成績：『誰誰扣出來了，下決心，非一個一個來整不行。』

一種是參加過反動黨團、特務組織的人，其本人對人民政府的法令



認識不夠、不相信，怕沒有工作崗位，怕不叫上學、怕受處分、怕當勞工，因此表現內心苦悶、情緒不正常，少數假裝積極，別人找他談話他首先封門：『我沒有政治問題。』

前兩種思想，基本上是好的，因之領導上應該掌握，引導其向正確方向發展，講清方針，耐心進行、強調說明這是一個思想鬭爭，慢慢來不能着急，後者思想顧慮，主要是對政策不了解，因而須再三反覆說明，一方面講人民政府的寬大政策，一方面說明人民政府法令的嚴肅性，要實事求是。

總之在打通群眾思想方面應該是：

1、深入：反復學習文件、報告、解釋人民政府法令的嚴肅性，使每個人都了解其重要意義，具備嚴肅的態度來對待登反工作。

2、不斷的發現顧慮、疑問，就必須迅速進一步的解釋、分析，揭穿各種壞思想花招，指出正確方向。

3、登反工作須要充分時間進行，不是說十天半月能夠解決問題的，因而如何防止群眾的『膩』『煩燥』就必須要找各種材料進行各種報告，一方面打通思想，一方面叫大家覺得有事情作，還在學習，不是在陪着倒霉，這個問題主要在學校中應注意。

4、懲辦破壞者與表揚登記徹底的，在複雜的學校環境中同樣重要而且都須要。

x

x

x

# 關於工屬問題的解答

## 問：

省府民政廳同志：

現有幾個問題不大明瞭請指示為盼：

- 一、政屬和工屬有無區別？都指何而言？
- 二、東北書店、報社、貿易公司、郵電局、鐵路局、礦務局、公立醫務學校、職工會、企業印刷廠、合作社等處的人員家屬，是否算政屬或工屬？（其中也有脫離生產人員）
- 三、由前方介紹回來縣工作的榮軍的家屬，是軍屬是政屬？

敬禮

致

東豐縣政府民政科

三月卅一日

## 答：

豐縣政府民政科同志：

你們提出的幾個問題解答如下：

- 一、政屬和工屬有無區別？都指何而言？
- 一般說我們不用『政屬』這名詞的，我們用的是工屬或幹屬、即工作人員直系家屬或幹部人員家屬。都指直系的幹屬，工屬幹屬一般都是指脫離生產的供給制的幹部。

二、東北書店、報社——等處的工作人員家屬是工屬或幹屬。

不管他在那裏工作（政府黨群、報社、公營企業、國營企業、鐵路礦山、郵電學校、公營合作社），只要脫離生產是供給制而不是薪俸制的，都算工屬。

三、到縣分配工作的榮軍家屬叫榮屬，一般優待照顧原則，是先烈屬榮屬軍屬之次序（有的把功臣之家叫功屬，不妥當），而是先主力軍後地方軍，然後才是工屬。有的烈屬與因公犧牲之民工村幹家屬都是烈屬，應與參加軍隊的烈屬同樣受到優待撫卹（撫卹糧比軍屬少）同樣也是先軍隊的烈屬後工屬中的烈屬的順序。

此致  
遼北省政府民政廳





# 加強國民教育與社會教育的領導

——遼北省各市、縣(旗)教育科長聯席會議總結報告提綱

鞏 紹 英

## 一、目前遼北國民教育與社會教育發展情況

自第三屆教育會議以後，遼北各方面教育工作都有重要的發展。在國民教育與社會教育方面時情況是：

(一)學校的發展和學齡兒童的就學數量的發展已經超過了偽滿時期和國民黨統治時期。據初步統計：遼北全省現有完全小學(包括城鎮及鄉村)四七四處，學生二〇〇、七四一人。初級小學七、一六三處，學生四九〇、四三六八人。合計學校七、六三七處，學生六九一、一七七人，約為學齡兒童百分之六五·五。失學兒童三五二、五五〇人，為學齡兒童百分之三四·五。(據各市、縣估計：就學率達百分之九十以上的兩個，百分之八十至九十的三個，百分之七十至八十的八個，百分之六十至七十的十二個，不足百分之六十的八個。)

與偽滿時期及國民黨統治時期的比較：據二十個市、縣的統計，偽滿時期學校三、七二七處，學生三五九、三三四人。國民黨統治時期學校二、六七一處，學生二七二、二六二人。現在恢復並發展至學校五、二七一處，學生五二九、四一三人。即學校為偽滿時期百分之一七一，國民黨時期百分之一九五。學生為偽滿時期百分之一四七，國民黨時期百分之一九四。但其發展狀況是不平衡的，即農村較多於城市，低年級較多於高年級。(據估計：各市、縣鄉村學生數超過偽滿的二十六個，城市學生數超過的僅十一個。初小學校數超過偽滿的二十五個，相等的一個。完小學校數超過偽滿的僅六個，相等的三個。)

(二)學校教學、管理及組織制度等各方面開始接受新型正規化的教育方針，並在實施過程中有具體的收穫。

(三)小學教師一般的思想要求進步，開始安心工作。經過寒假的小學教師進修班(據二十個市、縣統計：參加學習的四、八九八人)在思想認識上與業務學習上都有重要的收穫。(政治學習的收穫較大)並吸收了一部份失業知識份子參加學校工作。

(四)社會教育開始開展。城市以民教館為組織核心，開辦各種夜校、識字班、補習學校。鄉村土改完成的地區開始辦冬學。春節群眾文娛活動有普遍的開展。文藝工作團春節下鄉(六個隊，二一七人，到十五個縣)幫助與配合各地宣傳隊、劇團、秧歌隊展開了廣泛的文藝宣傳活動。配合了春耕生產準備及建政、慶功優屬等工作，並為遼北文藝工作開始培養了群眾基礎與領導骨幹。

(五)開始建立各市、縣教育行政領導機構，配備了一定數量的幹部，在工作中開始改變過去教育工作的自流和紊亂的情況。

以上這些發展情況形成的基本原因是：遼北全省完成了土地改革，群眾文化要求普遍高漲，並開始有了滿足文化要求的條件；黨的知識份子政策的貫徹，在領導思想，幹部與群眾思想和知識份子本身的思想認識等各方面都有了必要的轉變和進步；縣以上領導機關對教育工作開始重視，以及東北全部解放和全國人民解放戰爭勝利的影響。至於個別地區教育工作情況還比較落後的原因則是：過去的邊沿地區，經過敵我長期反覆爭奪和戰爭的破壞，災荒，新區土改剛才結束，以及領導上還沒有必要的重視和努力等。

目前在國民教育與社會教育的領導方面存在的問題是：

(一)領導思想被動、不明確，還沒有充分認識今天的文化教育建設是生產建設與民主建設的保證；而國民教育與社會教育則是新民主主義的文化建設的基礎。必須積極培養幹部和提高群眾的文化政治水平才能完成新民主主義的經濟政治建設。因而領導思想和實際的教育工作還落後於長期建設的需要和群眾自發的文化要求。



(二) 領導方針不明確，要求與步驟不統一。領導上對情況缺少深入的了解。國民教育的基本情況還是自流的與紊亂的。社會教育還沒有建立經常工作和有計劃有組織的開展。

(三) 領導機構與制度不健全，幹部變動大，對情況與業務不熟悉，經驗沒有積累起來，個別地區教育工作的部門工作還沒有建立起來。

(四) 各級領導幹部對教育工作缺少經常的系統的研究與具體的檢查和幫助。

## 二、如何整理與提高國民教育

根據目前國民教育的發展情況可以確定今後國民教育的領導方針和幾個重要原則問題：

(一) 今天遼北國民教育的領導方針應該是：在現有學校基礎上整理與提高（學校的組織、制度、教學、管理，小學教師的思想認識與業務能力），要求初步走向新型正規化，並加強教育行政的領導。個別地區在必要的條件下（失學兒童太多，群眾積極要求並有負擔能力，有適當的教員）可以適當的逐步的發展。對失學兒童可以設法進行必要的補習教育。

(二) 整理與提高國民教育的中心環節是師資問題，即如何整理與提高現有的教職員，並積極培養與補充新的教職員。

(甲) 對小學教師的要求（對小學教師的鑑定標準和小學教師的努力方向）：第一、要有忠誠的為勞動人民服務的思想。第二、要有必要的科學知識和業務能力，一般的須具有初中以上的文化程度，年齡以不超過三十五歲為宜。第三、要有農村或城市的生產知識和聯系群眾的作風。對現有的小學教師，應按照上述要求作必要的適當的調整，其思想反動與我對立的，惡霸地主子弟或地主富農出身直接參加剝削，與工農有殺父之仇的，及參加反動黨團負過一定責任的，應予清洗。

(乙) 對小學教師的教育方針是：『思想改造與業務提高相結合，以思想改造為基礎提高業務，結合業務研究改造思想。』（見第四次中等教育會議總結）在政治教育方面應着重時事教育，政策法令教育與人生觀教育（包括社會發展前途的教育）。對政治問題或歷史問題的了解與處理，主要應依靠經常的了解、鑑定與教育。對小學教師的教育方式可有以下幾種：第一、建立經常的學習制度，一般的可經過教職員聯合會領導學習，有計劃、檢查和定期的或臨時的測驗制度。在業務上指定學習文件、刊物和經過會議彙報來推動與提高。第二、有計劃的辦進修班或定期輪訓。第三、組織參觀、通訊或參加檢查工作。第四、培養骨幹，表揚典型和選舉模範，縣區每半年召開一次模範教育工作者大會，省每年召開一次（模範條件另行頒佈）。第五、在小學教師中間開展建立青年團的工作。

(丙) 小學教職員的待遇：生活待遇按省政府頒佈『公營企業職工及公教人員工薪等級暫行標準』執行，『評定具體等級標準應以實際職責能力與學識（知識、經驗）為主，規定其應得之等級，而以工作態度、工作歷史等規定其應得之級數（即分數）』（見新工薪等級表具體試行辦法）。政治待遇則按其工作職務、歷史、工作態度等條件與街村幹部同樣待遇。在家庭生活，不享受優待代耕的待遇，也沒有給軍屬代耕的義務。以前鄉村小學教師優待代耕等辦法要改變為薪俸待遇。同時，要注意提高小學教師的生活待遇和政治待遇必須與教育、提高其政治認識和業務能力相結合。

(丁) 小學教職員補充的來源：第一是吸收失業知識份子。據三十個市、縣統計，失業知識份子約一五、三四二人（較在職教員一四、九一九人還多些）應酌予甄選採用。各地中學畢業的學生願擔任小學教育工作的，經過審查和考試合格的可予任用。還有較長期的有計劃的辦師範學校。（除短期的進修班外，暫不另辦簡易師範）小學教職員的任用或免職要經過市、縣政府教育科確定。（區、村可以推薦



、審查或提出調整意見)要建立經常的成績考核和鑑定制度。學期總結鑑定可與選舉教模運動結合進行。

(三)在小學教育的教學、管理及學校組織制度中如何實施新型正規化的教育方針，第四次中等教育會議總結中所確定的原則可以作為一般的依據，同時根據小學教育的特點提出並確定以下幾個問題：

(甲)小學教育的基本目的是培養勞動人民子弟，以期普遍提高勞動人民的文化水平，為新民主主義的長期的農村建設與城市建設服務，並打下升學和繼續自修的基礎。所以，小學教育的對象主要是工人、貧僱中農等勞動人民的子弟。其中優秀的可以培養成為農村和城市生產建設與民主建設的領導骨幹。同時可以通過小學教育進行工農勞動群眾的政治文化教育。

(乙)小學教學內容主要是經常的系統的文化教育，但必須與農村和城市的生產建設(農業知識、工業知識及合作社知識)與政權建設密切結合。密切與群眾的聯繫，密切與區、村工作的聯繫，密切與家庭生產活動和社會活動的聯繫。學校與區村工作的配合應該是主動的、積極的，但不能妨礙學校本身的教學計劃，而區、村幹部也應該積極幫助與領導學校工作，順利完成教學任務，不能片面的要求或單純的使用。學校要經常了解學生家長的意見與要求，採取各種辦法：如個別的家庭訪問，召開家長座談會、懇親會、成績展覽會，使家長能經常了解學校狀況及學生學習情況，經常幫助與監督學校；而學校也可以適當的幫助解決學生的家庭困難，使學校與家庭、社會密切結合(城市可試行組織家長委員會)。

(丙)要深入具體的了解兒童的心理、要求與興趣，研究採用適合兒童心理與個性發展的教學法和管理法。學習運用民主啓發式(見「遼北教育」第一次中等教學研究會總結)，方式上要具體、活潑、生動、有故事、有形象，善於引導兒童自覺的學習活動和興趣。實行民主管理，多用表揚鼓勵、說服和典型示範等方法。肅清體罰與變相的體罰，並克服個別學校極端民主的現象。培養兒童的自治能力，自覺的組織性、紀律性與自覺的民主作風習慣。注意愛護兒童的前進心、自尊心。(不是驕傲自大的心理)提倡集體互助，適當組織各種競賽活動以及有教育意義的參觀、旅行、體育、游藝活動和社會服務活動。教導兒童做「小先生」，幫助家庭與失學兒童補習。

(丁)建立與健全學校的組織制度。要有一定的教學計劃、進度和時間分配。教學管理上基本是教導合一制度，實行級任制，建立學生會與有重點的試驗建立兒童團或少年先鋒隊的組織。在一定的物質條件與群眾自願幫助下逐漸健全學校的設備。學生學齡一般規定為七週歲至十五週歲，可以作必要的整理，年齡過大的動員參加生產并幫助進行補習教育。其他如始業、畢業、升級、考試、放假、校規、獎懲、衛生及課外活動等都要規定必要的制度(小學各種制度的暫行規定草案另行頒佈)。

(四)經費問題(另有通知，暫從略)。

### 三、如何開展社會教育

目前遼北社會教育還處於開創階段中，計劃要求尚難完全統一，具體經驗、辦法也還有待於更多的試驗和創造，這裏只初步解決若干原則問題：

(一)社會教育主要部份是成人補習教育(包括失學兒童在內)結合小學教育提高工農群眾的文化知識、生產知識和革命思想。城市社教工作的主要對象是工人和城市貧民(對大企業工人教育應與工會及工廠行政方面協同辦理，同時大力組織小企業工人及零散的手工業工人)。農村的社會教育對象應包括全體農民，但着重對幹部、黨員、勞動模範及青壯年的政治文化教育。

(二)工農群眾補習教育的主要內容是文化教育，而在開始時期(秋收以前)可以着重政治教育與生產教育結合文化教育。政治教育



包括時事、政策法令（以建政為主要內容）及階級教育。生產教育包括工業及農業的生產政策、生產知識、經驗與普通的科學常識。二者與文化教育（讀、寫、算）結合，以逐漸提高群眾的政治認識與科學知識，並達到逐漸掃除文盲與消除迷信的目的。從教育工作方面來說，反對會門迷信活動也是以提高群眾的科學知識與政治覺悟為基本方法。

（三）由於目前正在農忙時期，社會教育應以城市為重點建立經常工作。如何開展城市的社教活動？

（甲）開展民教館工作，確定民教館的主要任務是組織群眾政治文化學習。以民教館為組織核心，按各種不同對象建立多樣的組織：如各種識字班、夜校、業餘補習學校、業餘劇團、俱樂部等，普遍展開宣傳與社會服務等活動。

（乙）要適當的組織力量。與學校、工會各級政權及機關團體密切聯繫並配合活動。廣泛組織教員、學生、失業知識青年並吸收機關幹部參加社教工作。必要時可組織聯合的領導機構統一工作步調。

（丙）對舊藝人要有適當的管理和必要的改造。審查演出節目。取消不合理制度。介紹與鼓勵學習新的內容和技術，提倡與獎勵新的創造，使之逐漸變為進步的宣傳教育工具。

（丁）城市社會教育要逐步走向有組織有計劃的活動；但須照顧具體情況和條件，逐步建立比較集中、固定的組織和制度，有重點的試驗推行新的經驗和方法。領導骨幹的培養和物質設備都要有長期打算。

（四）農村的群眾教育

（甲）農村的成人補習教育的主要形式是冬學、識字班、農村俱樂部等。適應農業生產的季節性，每年秋收以後必須有計劃有準備的開展冬學運動。要有很好的組織領導，訓練教員，編印教材，解決必要的物質準備，與農村各項中心工作，冬季副業生產及農村文娛活動配合。在農忙期間則是結合生產進行必要的群眾教育。（關於開展冬學運動的具體意見暫不討論）

（乙）在農忙期間如何結合生產進行群眾教育？內容要與生產教育，表揚勞動模範及提倡民主的領導作風等結合。學習組織活動要與生產互助的組織活動及勞模競賽運動結合。學習時間要利用生產間隙紀念節日或結合生產活動進行。方式可以靈活，多樣，多試驗，多創造（如黑板報、「小先生」等都可提倡）。小學教師、學生及農村知識份子應積極參加群眾教育，與農民群眾結合。家庭婦女可單獨組織進行補習教育。

（丙）注意開展農村文化娛樂活動，城市業餘劇團及宣傳隊應下鄉幫助組織農村劇團，創作適合農村需要的歌劇。農村舊藝人也

可以適當的組織和改造，為農村文娛生活與群眾教育服務。

（丁）農村社教工作要適應農村分散的小生產的環境和農村生產活動的季節性，與農村各項工作，如生產、建政及治安工作（反對特務、迷信活動）密切結合。逐漸打下長期的有計劃的農村文化建設的基礎。

（五）如何領導社教活動？基本問題是：

（甲）領導思想要重視社會教育，重視群眾的文化要求和群眾的政治文化教育對經濟政治建設的配合作用，社會教育在教育行政領導中應佔有一定的比重。

（乙）服從並積極配合農業與城市工業生產建設的需要，掌握以政治教育、生產教育與文化教育結合的方針逐步提高工農群眾的文化水平與政治覺悟為經濟政治建設服務。

（丙）要採取群眾路線的辦法，領導與群眾結合，創造培養骨幹與發動群眾結合，按照群眾的需要與自願，啓發、鼓勵與發揮群眾的積極性和自動性，在一定條件下造成群眾性的運動。

（丁）要逐步有重點的推進和推廣，領導上一般號召佈置與個別指導推動相結合，普及與提高相結合，逐步走向長期的有計劃的



文化建設。

#### 四、教育行政領導的幾個問題

(一) 明確領導思想，正確了解今天文化建設與經濟、政治建設的關係。加強教育行政幹部的配備。各級領導幹部要加強對教育工作的領導檢查和幫助，經常的系統的了解情況，研究問題，總結經驗，解決困難。

(二) 健全教育行政的領導機構，包括：

(甲) 健全市、縣教育科與區教育助理員的配備，要有一定的政治質量，工作能力與教育程度。一般的須具有完小校長或教導主任的水平。建立教育科的部門經常工作，內部要有適當的分工，並經常的或定期的視導學校工作及城鄉社教工作。行政村建立教育委員會，作為人民民主政權的一個組成部份。

(乙) 成立教職員聯合會，包括中小學教職員、民教館工作人員及教育行政幹部。主要任務為領導教職員的政治學習與業務學習、社會服務以及教職員的生活福利等工作，作為教育行政領導的助手。

(丙) 建立中心小學制度。鄉村每三個到七個初級小學中應確定一個中心小學，與周圍學校建立經常的聯繫。經常的定期的召集習會議與業務會議，交流經驗，研究問題，檢討工作，傳達上級指示並向上級反映情況，可與教聯的基層組織結合起來。

(丁) 縣、區、村對學校領導的分工，完小由縣教育科負責領導(工作方針、計劃、幹部、經費及行政業務)，同時接受區黨政機關的領導。(思想教育，管理，中心工作配合及幫助解決困難等)鄉村初級小學主要由村人民代表會議(臨時代表會議)及政府委員會領導。區主要掌握中心小學來普遍推動鄉村學校工作。

(戊) 市、縣教育科要直接辦一個城市實驗小學，加強幹部配備、物質設備及工作指導，取得經驗。對鄉村要有一個重點區和一個重點小學。區要有一個重點小學。

(己) 完全小學一般的以六個班以上為標準。(初級四個班、高級兩個班，朝鮮小學可少些)鄉村小學每個班以二十五人到六十人為標準，過度分散的可以適當的集中辦理，但對特殊偏僻，村莊分散，交通條件困難的村屯要予以照顧。

(庚) 朝鮮人民小學與普通小學同樣待遇，要與各縣民族事務科(股)密切聯繫。教會學校的教育行政業務及教職員任免均須由政府統一領導掌握，經費必要時也可以統一供給，不許在學校強迫舉行宗教儀式和以宗教教義列入課程。私塾應即停辦。

(三) 密切與教育廳的聯繫，建立經常的請示報告制度。市、縣政府的綜合報告應以教育工作情況為必要部分；每學期要作教育工作的總結報告，教育行政業務的專門問題(如進修班、民教館、冬學等)要有專門報告；臨時的重要原則問題應隨時請示。此外應注意通訊報導工作，有組織有計劃的給『遼北教育』和報紙寫稿，以便及時的交流經驗，發揚典型和深入教育工作業務的研究。

(四) 密切與黨委宣傳部門的聯繫，接受黨委宣傳部門方針政策的領導和必要的幫助。區村黨的組織與政府對上級黨委與政府的決定指示應很好執行。黨員應為執行政府法令的模範。有不同的意見，可經過上級解決。

(五) 最後，教育行政幹部要很好的學習，努力提高自己的思想水平和工作能力。學習科學的工作作風，提高教育行政效率，把這次會議討論決定的方針、任務和要求貫徹到實際工作中去，使遼北的國民教育與社會教育很快得到應有的提高和開通，並創造出更多的經驗，培養出更多更好的教育工作的模範。



# 繼續整理與提高師資

劉維農

## 關於小學教師進修班的初步總結

### 一、總的估價

在「提高補充小學師資，加強國民教育」的總任務下，去年寒假中，遼北全省有二十七個市、縣（旗）開辦了以一月為限的小學教師進修班，海龍還開辦了朝鮮教師進修班（包括海龍、開原、懷德、西安、鐵嶺、昌圖、清原、西豐及東豐的朝鮮教師）。根據廿七個進修班的統計，參加學習人數共有六千六百二十人，其中在職教師四千一百五十二人，佔總人數的百分之六十二。為補充師資，各地進修班吸收失業知識份子一千四百二十六人，佔總人數百分之二十二（彰武、新民和康平共有在職教師與新吸收之失業知識份子一千零四十七人，佔總人數百分之十六）。這批失業知識份子，均於學習後調至各校工作，他們將起着加強國民教育的作用。而各地進修班，均執行了「政治教育為主，包括業務教育」的教育方針，其最主要最普遍的收穫，便是端正了許多小學教師對土改、知識份子政策及對美帝國主義與社會主義蘇聯的模糊認識，打破許多疑慮，許

多教師已開始獲得新觀點、新方法與對人民教育事業服務的精神。在業務學習方面，少數市、縣抓得較緊，交換了實施新教育方針，有了進一步的瞭解。在生活方面，由於建立了經常的生活檢討制度，實行了正確的批評與自我批評，最後還實行了民主鑑定，對許多舊意識、舊作風均有初步克服。故各縣進修班在政治教育、業務教育及民主鑑定方面，都獲得初步成績與經驗，茲作初步總結如左：

### 二、關於政治教育

#### （一）學員思想情況

學員中的階級成份不純（據十三縣的統計共有中農以上成份百分之五十一），政治成份複雜，一般教師對土改及知識份子政策、蘇聯問題、美國問題、人民解放戰爭問題及其他時事問題均缺乏正確認識，一般的入學動機也很不純，如：「不入進修班，來年當不上教師」「受受訓不受歧視」「再看看共產黨對知識份子政策怎樣」較好的是：「提高文化水平」

「學習新型正規化教育」，總之絕大多數是爲了維持飯碗子。

同時，這些來自各階層各個角落的教師，思想上均存有各種不同的顧慮，有污點的怕共產黨不信任；老教師怕民主政府不用；年青的教師怕訓完了調走；有污點和階級成份不好的怕三查三整。在許多小學教師中，對蘇聯問題及人民解放戰爭問題上，反映出極端錯誤的蕭軍思想。

一般小學教師（特別是新區）的政治思想很混亂，政常知識很貧乏，甚至有的教師連起碼的常識都沒有。開魯測驗的結果：不瞭解土地改革總政策、總方針的佔百分之八十點六；不瞭解國民黨反動派和平陰謀的百分之四十點一。在十道政常測驗中，答錯的人數佔總人數百分之五十以上，比較正確的僅佔百分之十五。東豐政策及時事的測驗，不及格者佔總人數的百分之六十五；懷德的政策測驗卷中，有的答：「國共兩黨基本相同」「七一是在蘆溝橋事變」「東北行政機關有哈、奉、齊、長」等，



不一而足。

根據以上情況來看，教育廳所規定的「政治教育為主，包括業務教育」的教育方針以及所規定的政治教育內容是正確的。如時事教育中包括美帝援蔣內戰、「將革命進行到底」及美帝與蘇聯的本質區別等問題，國共對比教育、知識份子政策教育、新人生觀教育與新區土地改革政策教育等內容及所介紹的學習材料是正確的——對清除錯誤認識、糊塗觀念與錯覺，初步建立為人民教育事業服務的思想，均起着很大的作用。從此得出經驗一係：短期進修班的政治教育內容，必須根據多數學員的思想情況而定，才是正確的。

### (二) 具體的成績

各縣進修班在進行政治教育中，大多收到了非常顯著的成績：首先表現在提高了對人民教育事業服務及對民主政府的正確認識。許多教師在入進修班前，對自己工作的態度是極不嚴肅的存在着「混飯吃」的單純職業觀點和僱傭態度，學習鬆懈、生活散漫，但當學習之後，提高了覺悟，便說：「今後給薪俸不給薪俸，我也應當給勞動人民服務了」開魯的王鳳亭就是這樣一個例子，他還寫了一篇「為革命教育堅決幹到底」的稿子。朝鮮教師進修班，在學習中堅決表示：在中國共產黨領導下，決心學習毛主席思想，改造自己的落後思想、僱傭觀點和自由主義，肅清狹隘的民族主義思想。

昌北有的教師說：「早先我以為蔣介石是個抗日英雄，這回才知道他是個漢奸、流氓。」以前我以為美國人都有汽車坐呢，原來只是少數人有，多數人生活也很窮困。」還有說：「我這回才知道國民黨是什麼東西，共產黨為什麼要革命，這次學習太好啦！」

第二、更具體瞭解了教師們的歷史及政治態度。各縣在政治學習中一經過正面教育與聯繫思想進行討論之後，解除了許多人的思想顧慮，許多人由於覺悟的提高，坦白了自己隱瞞的政治面目。根據十六市、縣（旗）的統計，坦白黨團關係的即有四百九十八人；其他警察、一貫道等二百六十一人，這成績是很大的。

第三、個別縣如開魯在政治學習之後，還重視了建立新民主主義青年團的工作。該進修班共有學員二百六十人，報名入團非常踴躍，但經慎重詳議之後，最後只批准了廿三名。這些進步青年光榮入團，只要他們努力學習，更加密切與群眾關係，給今後在小學教師中的建團工作及提高小學教師的政治認識與熱情，開闢了廣闊的道路。

第四、在政治學習中，貫串着明確的階級教育，如四平市講：中國有那些階級，他們在政治上、經濟上、文化上怎樣阻止了中國前進的內容，都是非常好的。又如講土地改革政策、國共對比等，也是最具體的階級教育。

### (三) 關於「坦白運動」

在政治學習中，有的縣掀起「坦白運動」，「放包袱運動」，事前是未請示過教育廳的，雖然得到許多的主要成績，但個別縣由於要求太急，方式不好，搞成了類似「三查三審」運動，這是值得檢討的，今後應堅決執行東北行政委員會去年十月二十日「關於教育工作的指示」的規定。

### 三、關於業務教育

#### (一) 薄弱的一環

各地進修班均進行了三天、五天，個別縣進行了一星期的業務學習。總的來講，重視與比較重視業務學習的却是少數，比起政治教育的收效來，業務學習却是比較薄弱的一環。「時間太短了，業務沒有學好。」（東科中旗）「業務學習，不夠徹底」（西安縣）「業務——這是整個學習內容上比較差的一環……沒有讓學生們加以較多的討論。」這種檢討是代表着一般的。甚至個別市、縣，除請人報告過一、二次有關業務問題外，未介紹學習材料，也未進行過討論，所以就更薄弱了。主要的原因：在於領導上偏重政治學習，忽視業務學習，這是值得今後注意的。

#### (二) 重要的收穫

凡領導上重視業務教育，重視在業務上提高教師，都收到一定成績與初步經驗，雖然還不太多，也有值得介紹的地方。



第一、教育內容切合需要：進行了業務教育的進修班，都根據着毛主席新民主主義文化教育，東北政委會關於教育工作的指示及遼北第三屆教育會議通過之『小學教育實施草案』而講授的，奈曼旗和昌北認真的印了講義，是重視進修班教育的具體表現。而昌北、奈曼旗、開魯、朝鮮教師進修班、東豐等縣的業務教育內容的規定，又是較好的。以奈曼為例該旗的業務教育內容是較完整的：（一）我們的文化是爲什麼人服務的？（二）對新型正規化如何認識；（三）小學教育的宗旨、方針、學制、課程、教法及民主管理；（四）編組班、考試、會議及報告等制度；（五）勞動生產與社會活動；（六）領導問題。

縣教育科通過業務學習，由於學習方法聯系實際，更具體地了解了教師的業務水平、各校教育情況與問題。在學員方面，對新型正規化教育方針，有了更多的瞭解，解決了許多模糊的認識。

第二、通過業務學習，發現了優秀的典型。如愛遜在業務學習中發現雙山區慈惠村小學教師許成奎、新立區雙龍泡村小學教師張寶艷（詳見本刊第三期）與東科前旗大冷村的李忠心教師等，都是能密切聯繫與村幹部關係，在教學上又富於創造性，埋頭苦幹的優秀教師。慈惠村的許成奎教師，他創造了學習與生產結合的好辦法，解決了失學兒童的學習問題。他把十二名放豬、放牛的失學兒童，按着他們放

牲口的類別，組成三個學習小組，叫他們早晨到學校上課，每天把所上的課程帶到工作中去學習，次日早晨檢查他們的學習，解決問題或另上課等。這些失學兒童的學習成績都很好，內中有個叫楊芳放羊的孩子，在考試時，各科都答得很好，因此一區的學生都知道他：『慈惠村的小羊倌考一百分。』李忠心教師是東科前旗沙包子地大冷村學校的教師，他是中國共產黨黨員，今年三十來歲，在舊社會裡他受過苦，給人家扛過大活，所以他在辦學校中與農民的關係搞得很好，村裡的農民對他也很照顧，他愛護學生好像愛護自己的子女一樣，他很能吃苦，教學又能聯系實際，所以得到農民很好的反映：『送孩子念書吧！跟老李學沒有錯。』

總的來說，上述幾點爲此次進行業務學習中的重要收穫，它奠下了推進國民教育的基礎，特別是提高了對新型正規化教育的認識與許多教師對於教育事業的熱忱和信念。這對掃除前進事業中的障礙，而更迅速的前進，便有更多的保障了。

#### 四 關於民主鑑定

民主鑑定是革命隊伍中的一種傳統的優良作風與制度，每一個革命的戰士，都會在展開正確的批評與自我批評的鼓舞下，熱情地發揚

着他的優點並逐漸克服着弱點而得到進步。各地小學教師絕大多數未曾受過民主教育與民主鑑定的洗禮，當然思想上存在着舊意識，因此在展開批評與自己批評的基礎上，實行民主鑑定，使他們提高一步。但地主、富農或是小資產階級出身的知識份子，都不習慣於集體生活，愛面子、害怕檢討自己缺點，更不習慣於批評別人，有的教師在鑑定之後心中鬱鬱不樂，去找隊部談：『我的缺點不必寫在表上啦，今後改掉就得啦！』有的說：『雖然我學習不夠積極，但在鑑定表上給我寫上，我堅決不同意。』一部份對鑑定有認識，迫切要求進步的青年教師說：『這回可把缺點找出來了，以後可很好的改正。』這種態度是很好的。各地進修班都是以小組爲單位進行民主鑑定，這是正當的作法，有的進修班雖在大會作過思想動員與解釋，又在小組中作過醞釀，從鑑定的結果來看，由於小資產階級愛面子意識的頑強，與領導醞釀不夠充分，雖然都已作了鑑定，但領導上認爲：『是不能令人滿意的。』翻開任何一個鑑定來看，都是千篇一律缺乏具體內容。有的鑑定爲連一個缺點也沒有的，在鑑定過程中表現爲互相包庇，攻擊嫉妬、奉承、阿諛；歪風十足。這種邪風的存在告訴我們，應當隨時抓緊小學教師的思想改造。



在批評與自我批評的基礎上去培養與提高師資，是今後極其重大的一個艱巨任務，否則，我們所謂提高師資、提高業務，是沒有保證的。

## 五 今後應繼續整理與提高師資

遼北的國民教育已恢復和發展到一定程度，根據各地進修班的情況看來，在師資方面，已均有了適當的補充。現在全省有一萬八千七百二十三名教師，要教六十九萬一千一百七十七名學生，要教育得很好，絕非一件容易的事。根據現有的師資的政治思想質量、業務及文化水平看來，一般是較低，滿足不了新教育方針的需要的，甚至有的教師，在思想與民主政府還有對立的情緒。而國民教育的主要對象，數量最多的還是勞動人民的子女，因此，今後的主要任務，是在現有的基礎上，整理和提高師資的問題。關於國民教育總方針，楊副主席已有重要的講話，鞏副廳長又作了全面總結，這裡只簡略的提出如何整理和提高的意見：

(一) 有六個市、縣會因戰爭的影響，無相當領導幹部或忙於土改的情況下，還沒有開辦過進修班的，今後應利用假期繼續開辦一個月以二百人為限的進修班，經費可由省供給。在領導學習方面，應多接受別地方的經驗，其教育重點應放在改造思想，解決許多糊塗認識上，同時應教以必要的業務知識，要求對新型

正規化教育方針，有初步正確的理解。政治上反動、頑固不化及成份太壞的壞份子，應根據楊副主席與鞏副廳長報告的精神，加以必要的洗刷。

(二) 各市、縣教育科除應加強重點完小的具體指導外，還應通過教職員聯合會加強小學教師的政策、時事及業務的學習，要求每個教師每日保持兩小時的學習制度，要求進步、積極學習的教師應該受到表揚與獎勵，固步自封、滿足現狀的落後教師，應受到必要的批評。在一定時期進行各種測驗，平時亦應對每位教師的成績進行考核，為適當補充與準備明年的發展、亦應注意思想進步，又具有一定文化和科學知識的青年知識份子參加教育工作，少數太不稱職的教師，應幫助轉業為是。

(三) 在領導方面，應有計劃有中心的進行教育，可由教聯多召開教學法民主管理、學級經管等座談會，以便交流認識與經驗，達到逐步提高。領導上除加強思想領導之外，還應隨時研究學習情況，具體幫助大家找參考材料與自學的方法，使大家在學習上能有個門徑。

(四) 應充分認識整理和提高的一致性，現在基礎上的整理和提高，必須是有計劃有準備細緻的逐步進行，不能追求過急，但也不能因為有困難而對整理工作有絲毫放鬆，整理和提高都應該是經常的、漸進的，我們絕沒有不修下面兩層房子而非緊修第三層不行的不實際想法。

## 稿約

- 一、本刊歡迎有下列內容的稿件：
  - 1、各種專論、短評、及研究論述。
  - 2、各種工作計劃、檢查、總結及經驗教訓。
  - 3、城、村建設動態報導。
  - 4、幹部作風、思想動態、工作方法之介紹。
  - 5、工作商討問題、批評與意見。
  - 6、必要的參考資料。
- 二、來稿須寫清楚，並加標點，請勿橫書。
- 三、來稿須寫真實姓名及通訊處，筆名聽便。
- 四、來稿本刊有修改權，不願修改者可先聲明。
- 五、本刊除政策、法令、指示、業務性的報告、總結計劃及轉載文件外，其他稿件一經登載，當致薄酬，按稿件性質每千字酌給豬肉一斤至二斤（按市價折合）。
- 六、來稿概不退回，有退還必要者，請先聲明。
- 七、來稿請寄遼北省政府調查研究室。



林廳長在

## 財政科長與企業經理聯席會議上的總結報告

第一部份：目前遼北財政建設概況

自去年八月間財糧科長聯席會議中，提出統一全省財政和整頓村財政兩大任務後，至今年半年多了，究竟完成到什麼程度，今後還需要怎樣辦？有提出研究的必要。

(一) 統一全省財政情況——我省市縣區三級財政建設，可以說基本上由亂走到不亂，由分散走到集中，由局部的統一走到全省的統一。表現在財政收支上，已作到由省統籌統支；各市縣旗所屬企業，已由省接收領導與管理，各地所有家底，也由省先後點收和處理，這是財政建設上的成就。這是各地黨委的保證，各級負責同志的撐腰和全體財政工作同志努力的果實，今後還需要進一步的堅持與貫徹。統一全省財政的目的在於集中人力、財力與家底，投入工、農、運輸、副業等企業生產中，來壯大地方財政自給力量，亦即加緊生產保證供給、支援全國。統一之後，基本上結束了不合乎政策的商業生產，(如過去一、五專區大北、大河兩大系統商業生產和其他專區供銷處等)，也縮小合併了缺乏原料、賠錢帶銷的企業(如過去二、三專區和哲盟的燒鍋、油坊、鐵工廠、運輸業等)，另一方面，是新的農、工、副業等企業生產，有的正在建立，例如機關農業與副業生產，有的還需要努力，例如有紙廠、煙廠等等。這些生產基礎很薄弱，不但不能負擔目前龐大的財政任務，還需要投資壯大。因此，我們今後在財政建設上的重要任務之一，是必須加緊生產，彌補今年財政的不足並給明年的財政奠定下基礎。

(二) 街村財政現狀——今年一月間規定了街村幹部和辦公費的補助糧，三月間頒佈了小學校教育經費標準與攤派辦法，又掌握了四平、西安等城市的負擔。然而這只能說是街村財政的點綴，距離整頓，相差萬里。正像各市、縣、旗報告中所反映的一些情況，目前街村財政還是很亂、很重、很不合理。以黑山、昌北二縣為例：黑山爲了擴兵慰勞，一區每天地一斗五升糧(去年黑山每天地平均產量三石五斗)佔每天地產量百分之四二。二(二)糧每天平均佔產量百分之二一。四，三區每天地一斗八升，佔每天產量百分之五。一。昌北縣爲了擴兵慰勞和修堤補助菜金所派的負擔是：凡不參軍的十七—三十五歲的青年壯年，每人半斗糧、三萬元現款(全縣二七五、〇〇〇人口中，青壯年按三分之一，計九一、〇〇〇人)和不參加修堤的十七—十五歲的青年壯年，每人二萬元現款(按全縣人口中二分之一，計一三七、〇〇〇人)兩項折合高粱二五、三七三石(全縣共收穫三八二、〇〇〇石)佔全縣總產量百分之六、六一，這兩個縣份的片斷材料，可以說明村財政的嚴重。至於街財政負擔，雖無具體材料，然而也可想像了。因此，今後如何整頓街村財政，也是今年財政建設的重要任務之一。

遼北的財政建設概況就是這樣，今後如何來加強生產，保證供給，如何整頓街村財政，減輕人民負擔，如何貫徹統一的財政制度，克服苦樂不均現象，這是今年遼北財政建設的三大任務。遼北財政建設的勝利或失損，就看我們能不能辦好這三件大事。

第二部份：遼北今後財政建設的任務與方針



依據東北財經建設總任務和目前遼北財政急需建設的要求，應製定今後遼北財政建設計劃，分別輕重緩急，有步驟、有目的的去組織力量與使用力量，來完成今後財政建設的繁重任務。

(一) 加緊生產，保證供給——爲了響應毛主席「軍隊向前進、生產長一寸」的號召，就必須加緊生產，尤其遼北生產基礎薄弱，財政力不足，更須加緊生產；只有如此，才能保證供給。因此確定了今年以開源爲主的財建方針，依此方針，要做的是：

甲、抓緊機關農業生產，打下明年財政基礎。這次會議中，依據過去的決定，檢查各市、縣、旗機關農業生產的佈置與準備情形，據各地彙報大多數市縣旗已作了周密佈置和具體準備，有的召開一、二次區幹會議，傳達、佈置、又個別作了檢查，有的在區委、區長聯席會議上傳達佈置的。在備耕方面，土地、施肥、農具、牲畜、勞動、種籽、人吃馬喂等，已有了準備，原一、二、五、專區所屬各市、縣、旗共準備水、旱田八、二一一多垧，估計可收穫二八、〇〇〇多石原糧，較原任務超過一二、〇〇〇多石。但是勞動力、種籽、和人吃馬喂等不够充足，有的尙差很多，有的欠缺一部份。因此，經研究結果，爲了節省勞動力與克服財力與物力不足的困難，特決定按原任務八折（個別可以七折）核減，並採取精耕細作方針，多上糞、三翻、三耨，注意防水、防虫，少種地多打糧來完成，並爭取超過新的規定任務。

A、新的生產任務——（另行通知此處從略）

B、領導與檢查：各市縣旗機關農業生產，明確規定由市縣旗財政科領導之。關於檢查在彙報中，只有個別縣份普遍檢查，但多數是檢查工作差，有的縣份報告上糞已達百分之九十，也有的縣份報告上糞百分之五十，又有的縣份報告上糞百分之一百，這些數字究竟達如何程度？由於缺乏檢查，大多數不能肯定，因此今後必須抓緊春耕、澆澆、防水、防虫，及時檢查，按時報省。

C、困難與要求：過去任務多、困難多，現已明確核減，困難基本上沒有了。因此，省府除已投資外，不再發給經費；如果個別的真有困難，不能完成任務時，直向企業科商討，個別補助之。

乙、繼續貫徹整頓與發展公營企業的方針（此處從略另行刊印）。

丙、依靠副業與作坊解決自給任務——各市、縣、旗五項自給任務按整額計算，相當龐大；如不同副業與作坊生產中鑽研，就會困難百出，不是向上叫苦，便是吃不上菜。因此：

(1) 各市、縣、旗應盡量多種菜、多養豬、多打柴、多下醬，準備吃野菜。

(2) 各市、縣、旗還需整理現有作坊（醬園、紙廠、鐵爐、皮舖、油坊）和努力經營特產。例如昌圖與梨樹的葡萄園子，新民、梨樹的孵卵器以及彰武、法庫、康平等縣運輸業……

(3) 目前個別縣、旗由於去年遭受戰災或目前受到特殊損失，自給毫無辦法者，可直到審計處作個別補助解決之。

(二) 整頓街村財政減輕人民負擔——自去年八月，把整頓街村財政提到財政建設日程後，迄今尙未達到應有的程度。各縣財政科長在會議上的報告，足以道破村財政的嚴重性，也說明人民負擔的繁重，今後必須下定決心，爲完成整頓街村財政而努力，不然無疑是放任衙門幹部浪費貪污，而是不關心人民的疾苦。因此，各級黨政領導同志在思想上必須喚起重視，特別是在行動上更應提出整頓方針、步驟、與具體辦法。一定要作到由亂走到不亂，由無制度走到有制度，由不合理走到合理。依此方針，必須：

甲、確定村財政範圍——爲了迅速達到整頓目的，必須確定範圍，先行試辦，使村幹有所遵循，領導上也便於檢查，超過範圍的處罰或批評也



有根據。但是根據什麼確定呢？依照原二專區討論小組計算（必需的經常費和一般的小額臨時費）需要糧，約佔每地產量百分之五左右。爲了縮開支，避免浪費，研究決定除省補助外，准按土地產量分季向群眾攤派百分之三，以區爲單位，不得超過。村財政（如有公產或其他收入的村屯，應以百分之三扣除，再確定比例攤派之）。爲此，要研究：

1、經常費與臨時費兩大類有那些開支？那些是合理的？那些是不合理的？不合理的怎樣取消？合理的以多少爲標準？依此製定村開支標準。

2、解決辦法有那些？省府補助糧、向群眾攤派、村田學田官房收入、村幹代耕那些辦法比較合理？群眾願意那些辦法？

乙、明確城市負擔——多次戰爭破壞或多年失掉修建，企圖半年或一載全部恢復某些城市的建設是不可能的。因此今後對於恢復城市建設，應按照恢復需要和城市群眾負擔能力，確定分期而有計劃的恢復建設方針。如：

1、有那些需要恢復的建設？分幾年完成？那些是急於恢復的？那些可以緩的？應製定恢復建設計劃，依據計劃編造預算。

2、經常費與臨時費兩大類有那些開支？那些是必要的開支？那些是不必要的開支？不必要的如何取消？必要開支可否縮減？依此製定城市開支標準。

3、解決辦法有那些？省府補助糧、官房官產收入、按季向工商業攤派，那些辦法合理，群眾願意那些辦法。

丙、如何掌握：

1、村財政依照範圍開支，由區村掌握之。如超過時，先經縣府審核，並經報省府批准後攤派之。

2、凡縣旗所屬城市街的負擔，依照上述開支原則與緊縮方針，由街區提出季度或半年預算，經省府批准後向群眾攤派之。

3、不論村財政縣直屬街財政或省直屬市街財政，一方按季度向上級編造決算（按級報到省府）經直屬上級批准後報銷，另方交街、村臨時會或街村政委會審核，並向全街（村）人民公佈之。

●、不論街村財政未經指定機關批准而自行向群眾攤派時，一律以貪污論罪。

丁、實施步驟與方法：

1、先由市、縣、旗党政討論，規定具體辦法，再由市、縣召開區村幹部會議，傳達討論並佈置之。

2、五月份作爲各市縣旗府討論，傳達與佈置時期，六月爲各街村普遍試辦時期。

3、各街村普遍試辦時期，各縣區應有計劃的清理街村負擔，找出典型，並規定六月底前把典型材料報省作爲改進的參考。

（上述辦法只是省府的意見，已呈請東北政委會，批准后，再指示各地普遍試辦。）

（三）進一步貫徹統一的財政制度

甲、編制與標準：遼北三年多財政上最難辦的是掌握不住編制與標準，也是財政工作中領導上最苦惱的一件事，過去由於環境關係，尙可原情，時至今日，必須下定決心，按明文規定的編制與標準機械執行。即：

1、各級人員車馬編制：党委按東北局和省委補充規定，各級政府按東北政委會和省府補充規定，如無明文規定概不核銷。



2、小灶與家屬應按過去東北局規定核銷，冬裝仍堅持交舊領新，交舊與保管辦法另行通知。

3、各種標準仍按東北政委會所頒佈的『後方現行供給與自給標準』和本省補充規定的各種標準，如無明文規定也不報銷。至於燈油、辦公費、旅費等不够用時由臨時費或生產自給中調劑之。

4、今後不論党政增加編制或改變小灶和家屬待遇，一律由党委組織部門和政府民政部負責審核批准，明文通知財政部門，再由財政部門按明文規定批審之。

乙、臨時費暫行規定——據此次大會各地要求及省府易于掌握起見，今後各市、縣旗除應支經常費和規定供給的臨時費外，必須注意：

1、一般的臨時費（如印刷費、小的修補與購置、賠償、雜支和供給標準不够與沒有的項目）自五月份起按其經常費百分之十比例支撥。

由各縣財政科掌握，按月造報決算、結餘省府不收、不够時省府不再另發。

2、各市縣五千元機動費，經決定五月份一次支撥，只准墊支，不准報銷，會計年度終收回。

丙、各種預算與表報制度：

1、今後爲了掌握數字，堅持制度，並做到按時報告，不論市縣旗如不按規定日期造報預算，和攜帶附規定表報，概不審核。

2、過去規定每月財政與物價等表報和定期與臨時的工作總結，今後必須按時編造與寄發。

丁、加強請示報告制度——最近關於請示報告制度，比過去大有進步，表現在先斬後奏與亂行開支等現象較少，這是財政統一集中進步的表現，但是也有個別縣份，未報預算，自行修建，也有先報預算未經批准即行修建，這是個別違犯請示報告制度的不良現象，今後必須澈底糾正。

戊、其他

1、自從取締地方規費後，由於禁收交易費，市場渙散、經紀增加、偷稅日多，大會所提意見與辦法可呈請東北政委會批准執行之。

2、司法與公安等部門罰款，沒收與官房官產等收入，由該部門按月解送各市、縣財政部門，如需要開支，先按季編造預算，經批准後（例如徒刑，補助犯人特別開支、修補官房等）由該項內支撥，結餘由各市縣財政科按季決算解省。

3、有的提議征收娛樂稅和車馬牌照，爲了免除稅目繁多，仍堅持不徵。

4、據各地彙報中，電話、電燈、電報等開支最多，且浪費很大，經研究結果，在不妨害工作便利和注意節省原則下電報除有重大緊急事件，可以拍發外，否則概不報銷。電燈度數不採取絕對限度的辦法，必需注意夜間與白天關閉，和不必要的燈頭，免得浪費。電話各市、縣除縣書、縣長、公安局長可設專机外，其他每個部門與每區只准按設公用電話一台多則除請示批准外不報銷。至於長途電話，非有重大緊急事件，不得使用否則也不報銷。