

請  
交  
換

# 福建經濟問題研究

第一輯

交通大學圖書館藏書  
CHAIO-TUNG UNIV. LIBRARY



福建省政府建設廳經濟研究室編印

中華民國三十六年三月一日

上海图书馆藏书



A541 212 0014 6461B

# 福建經濟問題研究 第一輯

## 目次

序·····	朱代杰(一)
福建經濟發展的途徑·····	朱代杰(一)
福建經濟建設之路·····	季天祐(二四)
福建經濟區域的劃分·····	董秉祺(四〇)
福建經建資金籌措的途徑·····	方振經(五〇)
論福建特產產銷事業·····	李纘綬(七一)
福建茶業的今昔·····	黃周坤(九三)

- 福建菓產業概論……………陳啓發 (一〇四)
- 如何扭轉福建貿易上的逆差……………李纘綬 (一四一)
- 福建金融建設與工業化……………董秉祺 (一四六)
- 福建運輸事業發展的途徑……………周 儁 (一八六)
- 清流縣農村借貸概述……………王振邦 (一九七)



# 序

抗戰勝利之後，中國經濟立即面臨着「如何建設」的問題，福建爲中國的一省，自亦同樣發生「如何從事經濟建設」的問題。福建本爲貧瘠之區，再經八年抗戰的損耗，如果此後不能獲得健全之經濟發展，則八閩人民生計將欲維現狀而不可得，所企望的欣欣向榮更談不到了。

數月來，本廳經濟研究室，除編撰「福建經濟概況」，以明本省經濟的形態，草擬「福建經濟建設五年計劃」，以爲施政之依據外，尤着重於本省各個經濟問題之研究。

福建經濟建設，一如全國經濟建設似的，其最終亦即最大的目標爲「工業化」，但此目標，本非一蹴可幾，以福建目前的經濟條件而論，遠瞻近矚，尤覺前路迢迢，所以我們特別着重如何由農業發展到工業的過程中間諸問題的研究所。

因此，在本刊第一輯中，有「福建經濟發展的途徑」與「福建經濟建設

67350

之路」兩文的提出；討論特產本身及其產銷者，亦三數篇；其次，資金之來源何在，金融運輸與經濟建設究應如何配合，均一一討論及之；此外，如何按照資源分佈，交通狀況以及勞力供給諸因素，以從事經濟區域之合理劃分，其影響於本省的經濟建設尤見重要，所以對此問題，也特別提出討論。

以上各篇，約十數萬言，其所論列，對於本省經濟問題，雖然未能囊括無遺，但當本省經濟建設五年計劃，即要從草擬審核而進入實施的階段，各個經濟問題的探討，自然甚感切要，這樣，本室諸同仁一得之愚，或亦有所獻替。因此決定彙編成冊，先行付梓，以就正於關心本省經濟建設的人士，同時也足以勸勉諸同仁再作進一步之鑽研的。

朱代杰序於福建省政府建設廳經濟研究室

三十六年二月十五日

# 福建經濟發展的途徑

朱代杰

## 一、引言

我國今後建設的重心在經濟建設，而經濟建設的主要內容是工業化。這是既定的國策，也是全國人民共同的意向。就經濟史看，工業為目前最高的生產技術，工業能促進生產，並能開發及加深利用現有資源，工業能增加就業機會，消納更多的勞動力，機械生產力又能促進農業的集體經營。因之，以工業化為主要內容的經濟建設，實為提高生產力，增加財富，亦即發展國民經濟的最好方法。

以工業化為主要內容的經濟建設，是一樁艱鉅的事業。其範圍極為廣泛，其內容千緒萬端。我們將遵循那一條途徑，採用怎樣的方法，以期於最短期間領導國民經濟向前發展，並完成我們全國的建設大業呢？這是抗戰勝利以後，福建各方人士所熱烈討論和策劃的一個大問題。筆者主持福建建設業已年餘，對於這個問題，不免時常加以探討和考慮，覺得像這樣擁有一千二百萬人口，十一萬八千方公里土地，和六十八個縣市的省份，在地形上，它有海洋；有大陸，有高山，有平地；在資源上，它既有竹、木、茶、紙、糖、菓、漁、鹽等特產之利，復擁有鐵、金、鉛、鋁、鈷、鉬、鎢、錫等鑛藏之富。它的經濟發展究竟應當從何着手？重農還是重工？先交通，或先水利，抑先鑛冶？先發展內陸，抑先建設沿海？這其間的輕重緩急以及方向的決定，的確是一個最難解決而又急待解決的問題。最

近福建建設廳經濟研究室成立，對這一問題收集有關資料甚多，經同人等加以分析研究，已有一些初步的意見。現值社會人士對福建建設甚為注意之際，特提供出來，以便各方面的探討和指正。

## 二、土地與人口

經濟發展途徑的決定，地方的考慮與全國的考慮是不同的。地方必須一面遵循國家建設的總計劃，一面根據當地的實際情況，來擬訂發展的步驟和內容，並選擇專業的種類和數量，務求能夠達成地方的特殊要求。因此，在對福建經濟發展提供意見之前，我們必須對福建現狀加以分析，加以研討。由於福建社會現在尚停滯在農業經濟時期，所以我們分析並研討它的經濟現狀時，最好從土地問題着手。

據民國三十五年福建農業改進處調查室統計：福建共有耕地二〇二二萬市畝，農民九一九萬人，平均每一農民僅可分得耕地二·二市畝。若以世界主要國家的情形加以比較（第一表），則福建每人平均耕地，比較工業國的日本與英國還要少。這充分說明了福建是一個缺少耕地的省份。這種自然地理條件的特點，對於全省經濟發展所給予的重大影響，我們將在下面的討論中時時加以注意。

第一表 每人所得耕地面積比較（單位：英畝）

蘇 聯	每 人 所 得 耕 地	年 別	資 料 來 源
	三·二九	一九三二	馮河清譯 世界資源要覽 改進出版社發行

美 國	二・八五	一九三三	周宋康譯：新經濟地理學 中華書局出版
中 國	〇・五五	一九三三	全上
日 本	〇・四九	一九三二	全上
英 國	〇・三〇	一九三三	全上
福 建	〇・二八	一九四六	福建省農業改進處編 福建省耕地面積數字 之商榷

現在我們試就耕地缺少的情形加以分析，就可發現福建耕地面積對土地總面積的百分比，實遠低於鄰近的四個省份，如江蘇、浙江、江西、廣東等（第二表）。由此可知福建不是土地小，而是耕地少，因此每個農戶所得田地亦少（第三表）。我們知道耕地對於農業社會的決定作用，就不難明白，這是福建窮困的主要原因了。

第二表 耕地面積與土地面積比較

省 別	耕地面積佔土地面積之百分數	年 別	資 料 來 源
江 蘇	五一・六%	一九四一	福建省農業改進處資料

浙 江	二六·七%	一九四一	以下全
江 西	一六·九%	一九四一	
廣 東	一二·四%	一九四一	
福 建	八·九%	一九四一	

第三表 每農戶耕地面積比較

(單位：市畝)

省 別	每農戶耕地	年 別	資 料 來 源
江 蘇	一八·五〇	一九四一	福建省農業改進處資料
浙 江	一三·三〇	一九四一	以下同
江 西	一三·〇〇	一九四一	
廣 東	一二·五〇	一九四一	
福 建	一〇·四三	一九四一	

其次，我們再進而研究福建的人口問題。在農業社會裏，耕地是決定人口的主要因素。以福建的平均人口密度而論，它比鄰近的江蘇、浙江、廣東都小（第四表）。即是說，在同樣面積的土地上，所能養活的人口要少些。但是若以第三表每一農戶所得耕地而論，江蘇、浙江、江西、廣東四省，都比福建多，即是說，福建每一農民所得的耕地較少，他的收入也少，生活自然也低。這些，雖然僅僅都是相對的比較，但已可說明福建的「地瘠民貧」了。

第四表 人口密度比較

（單位：人）

省別	每方公里 平均人口數	資料來源
江蘇	三七三·七二	國民政府主計處統計局編：「中國人口問題之統計分析」第十頁三十五年正中書局出版 以下全
浙江	二〇四·〇七	
廣東	一四六·六四	
江西	九一·三一	
福建	九九·〇〇	

土地貧瘠所給與人口的壓力是很大的。雖然一般說來，人口的趨勢應當是增加的，但土地貧瘠也可以阻止甚至使它成爲相反的趨勢，福建就是如此。因爲：第一，它使人民窮困；生活水準日低，可

能降低人口增殖率。第二，它使人口不堪生活壓迫而逐漸外移，尤其沿海人口的外移，已成為福建人口趨勢的一大特徵。因為上述兩個原因，遂使福建人口形成遞減的趨勢，從下面第五表就可以證明，民元以來三十三年間的人口都呈減少的趨勢。

第五表 福建民元以來三十三年人口數

年 別	人 口 數	年 別	人 口 數
民國元年	一五、七四一、八一二	八年	一三、三九八、三三四
二年	一六、〇七八、六四九	九年	一三、五六四、三二八
三年	一五、四三四、九五—	十年	一三、七三三、五三五
四年	一四、九一〇、八八八	十一年	一三、九〇七、二九七
五年	一四、三七〇、五六二	十二年	一四、〇九一、八一九
六年	一三、九三四、三一三	十三年	一四、二六四、四五九
七年	一三、五八四、四二七	十四年	一四、四五三、九一一



十五年	一二、五五二、四二八	廿五年	一一、四三一、二九四
十六年	一一、八二三、六一五	廿六年	一二、四〇七、九三六
十七年	一一、〇六一、八三五	廿七年	一一、八九四、九六二
十八年	一一、二九〇、二三三	廿八年	一二、〇一二、一九八
十九年	九、八九六、六九三	廿九年	一一、九四五、〇九九
二十年	一一、二二九、一八三	三十年	一一、八六八、二〇一
廿一年	一〇、九三六、五四五	卅一年	一一、五四〇、〇五五
廿二年	一〇、五八三、二〇三	卅二年	一一、六五四、一六七
廿三年	一〇、八四七、六九八	卅三年	一一、三四九、二二六
廿四年	一〇、二九五、〇〇〇		

附註：資料來源 福建省政府統計室編 福建省統計提要 三十五年一月出版

以上是從福建的自然地理，來了解土地與人口兩個基本因素所必須注意的事實，下面我們將再進一步，從土地的生產力方面來加以研究。

### 三、山地耕作之不經濟

自然地理和耕地最有關係的是海拔高度。從第六表，我們知道福建大部份的土地，是在海拔二百至五百公尺之間。據農業科學的研究，稻田必須在海拔二百公尺以下，最好是在海拔五十公尺以下，否則便不經濟。福建海拔二百公尺以下的土地，僅佔總面積百分之十二強，而這些地方，由於各種建築物、溝渠、水塘等等佔去一部份，祇有百分之四十許可供耕作之用。我們雖有福州、興化、漳州、泉州等四個平原，但這四個平原都被附近的高山所圍繞，面積有限。計福州平原四八九方公里，興化平原四六四方公里，漳州平原五六方公里，泉州平原三四五方公里，共計不過一八六四方公里，僅及全省總面積的百分之一。五，在這種情形之下，農業經濟社會的人民，當海禁未開以前的閉關時代，便只有踏着我國歷史發展的慣例，由海走向陸，由平地走向高山以求生存之一途，因此山田之在福建，便隨處可見了。

第六表 福建地形高度比較 (單位：方公里)

海 拔	地 形 階 段 之 面 積		資 料 來 源
	實 數	百 分 數	
二〇〇公尺以下	一四·八一〇	一二·四七	福建省政府統計處編：福建省統計年鑑第一回

二〇〇——一五〇〇	六一・〇四〇	五一・四一	以下全
五〇〇——一〇〇〇	三九・〇二八	三三・八七	
一〇〇〇——二〇〇〇	三・八六〇	三・二五	
全	省一一八・七三八	一〇〇・〇〇	

近代的科學告訴我們，山上開田是最不經濟的。海拔在二百至五百公尺的山地，最多只有百分之十的地可以耕種，它的生產力與平原耕地比較，大約是一與四之比。換一句話說，在平原上用一分力量，在山地上要用四分力量，才可以有同樣的收穫，因為在山地耕作有下列五個困難：

- (一) 缺乏水利；
- (二) 不便利用耕牛；
- (三) 易被山洪沖刷，土壤肥料難於保持；
- (四) 土地分散不易集中，播種收成兩感不便；
- (五) 高地溫度較低，作物生長期短，故產量不豐。

有此五因，故山地耕作，生產量不能與勞力成正比。通常在平原耕作，一人的勞力所得，可供四人生活所需，而在山地一人耕作，只能供給一人，甚至一人亦不能供給，以致被迫而降低其生活程

度。閩西北的貧困，就是這個道理。可見山地的農耕生產，是最不合經濟原則的。而且據森林學的研究，高山開闢耕地不但不經濟，而且有弊害。因為高山耕種，除少數水稻的梯田，可以保持土壤外，多數耕種雜糧的旱田，均將破壞林木草皮，以至童山濯濯，易釀水災，甚至山洪暴發，將原有之沃壤變為沙地，貽患無窮。

#### 四、民生之困苦

由於耕地的缺少，由於山地農耕的不經濟，在農業人口佔全人口百分之七十五的省份裏，民生的困苦，自在意料之中，這可分就衣食住行民生四大需要的情形來說明：

先講衣：棉花是衣着的主要原料，福建人民對棉的消費量甚少，據估計每人每年平均僅約一·七磅。由此可知所謂「十人一被」，「衣不蔽體」等形容辭，當非虛語。此處尚須說明的，就是福建因為不產棉，所以每人每年一·七磅的棉，亦都由外輸入。戰前每年棉類輸入，常佔全省總輸入值第一位，民國二十一年至二十五年棉類（包括布疋、棉紗、棉製品及棉花）輸入值，平均每年竟達一千二百萬元之鉅，佔總輸入百分之一十六強（第八表）。

在工業先進國家，衣着多用毛類，但棉的消費量，仍較福建為高（第七表），這充分說明了衣着在福建是一個嚴重的問題。

第七表 每人用棉數量比較 (每位：磅)

	每人用棉	年 別	資 料 來 源
美 國	三〇・九四	一九三六	馮河清譯：世界資源要覽 改進出版社
英 國	三〇・五一	一九一六	以下全
日 本	二六・七一	一九三六	
蘇 聯	六・一〇	一九三六	
中 國	二・九五	一九三六	
福 建	一・六九	一九三六	福建省政府統計處編：福建省統計年鑑第一回（包括：棉紗、棉花、棉布疋、棉製品）

其次說到民食，福建人民吃米的約八百萬人，佔全省人口百分之六十五，米和雜糧兼食的約三百萬人，佔全省人口百分之二十五，專食雜糧的約一百二十萬人，佔全省人口百分之十，故米在福建糧食中最為重要。在戰前，福建本為一缺糧省份，統計平均每年米進口約一百四十餘萬担，佔食米總量百分之四。八，這等於說，有四十萬人口要靠外來的米過活。不過，在抗戰期間，福建糧食增產成績很好，據農業改進處的報告，僅麥一項，即增加約三百萬石，故福建糧食，現在已可說是勉強能自給

關於生的問題，雖缺乏統計數字，但事實上大家都知道福建的房屋，並不能充分供應。而且福建所用的建築材料，如電燈、電話、五金材料等都全靠外面供給。從第八表進口數字的分析狀況，我們可以對福建民生所需的衣食住用品的輸入情形，知道一個大概了。

第八表 福建省工業品及糧食輸入值比較 廿一至廿五年平均數 (單位：千元)

項目	輸入值	百分數	資料來源
糧食	一九·一四九	一四·七	(一)福建省政府統計處編
棉毛織品	一二·六三九	一六·〇二	甲、福建省統計年鑑第一回
燃料	六·八八九	八·七三	乙、廿八年來福建省海關貿易統計
肥料	六·四七三	八·一六	(二)糧食包括：米穀、麵粉、豆、粉絲通心粉
五金礦砂	二·〇二八	二·五八	(三)棉毛織品包括：棉花、棉紗、棉布疋、棉製品、麻類毛及毛織品、絲及絲織品
機器	四九六	〇·六四	
電器材料	四九三	〇·六三	(四)燃料包括：煤、汽油、煤油、火柴、石臘、植物油

水 泥	四三六	○·五五	(五)肥料包括：豆餅及肥田粉
紙	三九二	○·四九	(六)其他輸入包括：菜蔬、鮮乾果、籽仁、煉乳、燕窩、茶、菸草、糖類、紙煙、酒、藥材、化粧品、爆竹等
染 料	二九三	○·三七	
車 輛	一三九	○·一七	
其 他	二九·四九八	三七·三九	
合 計	七八·八八九	一〇〇·〇〇	

再就行的方面講，福建的情況亦不見佳。公路方面，每萬人祇有二公里，水道亦不發達，每千人航船噸數平均僅及二噸，鐵路則根本沒有。所以拿福建的交通運輸來和英美日本相比較，實有天壤之別，（第九表、第十表）。

第九表 每萬人所得公路長度比較 (單位：公里)

每萬人所得公路	年 別	資 料	來 源
---------	-----	-----	-----

美國	三九六·一七	一九三二	王成祖等譯述：太平洋各國經濟概況 商務印書館
日本	一〇·五七	一九二九	全上
蘇聯	九·〇〇	一九三二	全上
中國	二·八五	一九三五	李興恭編：本國地理提要 福州英華中學校發行
福建	二·〇八	一九三六	福建省政府統計處編：福建省統計年鑑第一回

第十表 每千人所得航船噸數比較

	每千人所得噸數	年 別	資 料 來 源
英國	四七〇·〇〇	一九三一	周宋康譯：新經濟地理學 中華書局出版
美國	一一〇·〇〇	一九三一	全上
日本	六〇·〇〇	一九三一	全上
蘇聯	三·七二	一九三一	王成祖等譯述：太平洋各國經濟概況 商務印書館



福建	二·一二	一九三五	同 福建省政府統計處編：福建省統計年鑑第一
中國	一·五五	一九三六	吳景超著：中國建設之路 商務印書館

從以上衣食住行狀況的分析情形來看，我們可以了解一個貧乏的農業社會，如福建今日所處的地位，民生的困苦，是成爲怎樣嚴重的現象了。

### 五、有富源而未開發

現在讓我們看看工業方面的情形究竟怎樣？工業的發達與否，通常可由煤鐵的消費量指示出來，就第十一表來看：

第十一表 每人用煤數量比較 (單位：噸)

國別	每人用煤	年別	資料來源
美國	四·二二	一九三三	王成祖等譯述：太平洋各國經濟概況 商務印書館
英國	三·四〇		潘驥著：世界燃料問題 商務印書館
日本	〇·五五	一九三三	同美國

蘇聯	○·三八	同英國
中國	○·○五	同美國
福建	○·○一	福建省政府統計室編：廿八年來福建海關貿易統計

福建每人每年用煤量，較我國總平均低五倍，較蘇聯低三十八倍，較日本低五十五倍，較英國低三百四十倍，較美國低四百二十二倍，至於福建每人每年鐵的消費量則較蘇聯約低二十倍，較日本低八十倍，較英國低九十倍；較美國低一百八十倍（表十二）。

第十二表 每人用鐵數量比較

（單位：公斤）

	每人用鐵	年別	資料來源
美國	二五〇·〇〇	一九二九	吳敬恆等著：中國經濟地理 商務印書館
英國	一三〇·〇〇	一九二九	全上
日本	一〇五·〇〇	一九三三	王成祖等譯述：太平洋各國經濟概況 商務印書館
蘇聯	三〇·〇〇	一九二九	同美國
中國	一·四〇	一九二九	同英國

福建

一·四〇 一九二九

比照本國每人用量

但是過去福建工業消費量的低落，並不能證明福建的工業前途暗淡；相反地，我們倒覺得它的工業有很遠大的前途。因為，談工業，必須先考查資源，煤與鐵的產量，常是發展工業的前提。福建產煤雖少，但有最豐富的水力，據估計，福建水力除美蘇日三國外，超過其他各國，每十人約可分得馬力一匹（第十三表）。至於鐵礦之在福建，則不但儲量富裕，約一億二千萬噸，而且質地優良，大有開發的價值。可惜的是，我們雖有着這樣好的工業資源，却沒有把它好好地開發起來，以致弄得這樣的力量，簡直是說不上了。無怪最近，由聯總派來考察的美國專家，說我們有資源而不加利用，以致窮困不堪，實無異拿着金碗討飯吃了。

第十三表 水力儲量每人分配數量比較

（單位：匹馬力）

	每人分配量	年別	資料來源
蘇聯	〇·四八	一九三七	胡煥庸著：世界經濟地理 青年書店印行
美國	〇·三〇	一九三七	全上

日 本	○·一二	一九三七	全上
福 建	○·一〇	一九四五	福建省政府統計室編：福建統計提要
中 國	○·〇五		曹伯韓著：世界地理綱要 東南出版社出版
英 國	○·〇三	一九三七	同蘇聯

## 六、怎樣改進農業

我們明瞭福建現狀以後，現在可以進一步來研討發展福建經濟應從何處着手的問題了。

先說農業的改良。一般說來農業最主要的是糧食，在戰時隔絕狀態之下，其重要性尤為加強，因此重農的主張，也可以說重糧的主張，在社會上已有很多人提倡。但以福建特殊情形而論，這是不是改善福建經濟唯一的出路，是很值得研究的。

增產糧食的方法，總不外乎擴展耕地，使用肥料，改良農具，除病蟲害，改良品種，舉辦農田水利工程等。可是這些方法的使用，是要因地制宜，並不是通常照例的應用，都可以收到預期的成效的。其理由如下：

(一) 福建在擴展山地耕作方面，已突過飽和狀態，而達到不經濟的程度，且發生破壞林地土壤的惡

果。故山地的開發，亟應予以停止，最好能廢田還林。

(二) 關於使用肥料，福建農田可分沿海內地兩種。沿海農田，因糧價較高，使用肥料尚有利潤。但內地米價低廉，肥料較貴，使用肥料，已得不償失了。福建農田多在內地，故使用肥料收效不大。

(三) 就改良農具講：福建山地特多，不宜於使用機械，因為大規模機械化的集體耕種，必須在廣大平原方能實施。且就耕牛來說，高地耕種亦無法利用。

(四) 關於病蟲害，與其說是技術問題，毋寧說是教育問題，因為病蟲害的剷除與防治，是需要相當的知識，才能做得到的。所以這方法不易推行，很難收到速效。

(五) 至於改良種子，是需要隨時隨地試驗推廣的，所以是一件最費時日的工作。

(六) 對福建糧食增產最有效的，要算農田水利工程，因為它是用水利的方法，來增加已耕地的生產力的。現在建設廳對此正在加緊努力，假定工賑水利工程能以順利完成，則受益田畝可有四十萬畝，即可增產糧食四十萬担。若沿海海塘圍墾能有一百萬畝養淡成功，則此新增的耕地，亦可增產糧食三百萬担。如此，福建食糧不但可以自給自足，而且有剩餘可以出口。

但是農業的範圍極廣，除糧食而外，還有其他大量的特產，如茶、紙、木材、糖、筍、菰、鮮乾菜、漁、鹽等。這些，都是福建特有的農產，而且很有發展前途的。不過因受戰時影響，一時被人忽視了，我們將在下一節詳加討論。

## 七、由農業到工業的橋梁

改善福建經濟現況，從農耕方面下手，希望既然不大，而工業建設又需大量資金與人才，並非一時所能為力，在這種情形之下，我們認為祇有先着手發展農業的特產，（茶、紙、木、糖、香菰、筍乾、鮮乾果、魚介等）才能解決當前一般的經濟困難；祇有藉特產為橋梁，才能使人民富裕，以加速資本的累積，才能促進福建由農業進到工業的發展，才能使那些從事不經濟生產的貧困的農業勞動者，移轉到工業上去。

發展特產對福建經濟的重要性，可從四方面來觀察。第一特產在福建經濟上佔有極重要的地位，根據統計資料，在民國二十一年至二十五年的福建平均輸出值中，特產一項，竟佔百分之八十五，年達二千八百萬元之鉅（第十四表），這是過去福建用來平衡進出口貿易，用來換取民生所需要的工業品的主要資源。今後如果能夠對特產的產、製、運、銷各方面加以重視，並力求發展，於換取民生必需品外，並可換購工業原料和機器，由這裏，我們當不難想見發展特產，對於解決福建民生問題和促進工業化等方面，所負使命的重大了。

第十四表 福建省特產輸出值比較 廿一年至廿五年平均數（單位：千元）

品名	輸出值	百分數	資料來源
----	-----	-----	------

茶	一五・〇八五	四五・九三	(一) 福建省政府統計處編：福建省統計年 鑑第一回
紙	六・二九四	一九・一六	(二) 福建省政府統計處編：廿八年來福建 省海關貿易統計
木 材	二・九三九	八・九五	(三) 其他輸出包括：竹及竹器、粉絲及通 心粉、紙傘、生熟皮、果酒、植物油 材、蒜袋、毛羽及神香等
鮮 乾 果	二・四二八	七・三九	
筍 菘	七・一三	二・一七	
糖	六〇四	一・八四	
魚介海味	三五一	一・〇七	
其他輸出	四・四三一	一三・四九	
合 計	三二・八四五	一〇〇・〇〇	

第二、特產在福建財政上的地位，亦其重要，以民國二十五年為例：全年省地方歲入預算二千萬元，田賦佔二百四十萬元，而主要取自特產的特種營業稅，亦佔二百二十萬元。又據海關報告，福建木材、茶、紙三項，自民元至二十八年平均每年輸出二千四百五十萬元，以百分之五關稅計算，可收稅一百二十萬元。以上特種營業稅與關稅合計共收三百四十萬元，超過全省田賦百分之四十，特產稅

收在福建省財政上之重要可知。再就稅率比較，三千萬元的特產，可以抽得三百七十萬元的稅收，而一億六千萬元的食糧，僅可抽收二百四十萬元的田賦，足見特產的稅源，遠較田賦為充裕。這是因為我國傳統以農立國，田賦徵額不能過重，且田賦整理不易，征收方法甚為繁複，而特產為農村副業，負擔稍重，不致影響農民生活根本的緣故。特產稅收既是徵收最易，伸縮性最大的一種稅收，則發展特產，不但可以繁榮地方經濟，促進工業發展，而且可以培養稅源，解決財政的困難。

第三、特產在福建是最經濟的生產，因為在山地與海洋的利用方面，它最符合生產的經濟原則，也是繁榮農業經濟減少農民痛苦的有效方法。據福建省研究院工業研究所估計，福建一畝山地的生產力：種杉可收穫一元，種稻四元，種茶三十元，種竹造紙二百元。福建為東南各省山地特多的區域，發展竹、木、茶、紙等特產，自可適應環境，而得到最有利的生產效益，這就是山地最有效的利用。至於沿海一帶，自以發展漁、鹽、糖、果品等特產為最有利，而且漁鹽之利，取之不盡，用之不竭，最是無窮的富源。所以我們認為：就福建自然地理的條件而論，可以說是農田不如林產，林產不如漁鹽。

第四、特產加工，是福建初期工業化必經的過程。初明的工業，以採用就地出產的原料最為經濟。因為把本地原料製為加工品出售，比較出賣原料，或採用外來原料加工均更合算。譬如出口一百萬元的木材，如造成木漿出口可值四百萬元，以之製紙出口可值九百萬元，更以之製人造絲出口則可值二千四百萬元，這種工業，因為它是採用本地原料，所以比開辦棉紡織廠要全用外來棉花，也更為經濟合算。他如製糖、製茶、罐頭工業、鹽化學工業等，都會是福建初期最易發展的工業，而廉價的水



電，更是有利的條件。

以上四點，都充分說明發展特產及特產品工業化，可使福建得到最經濟的生產，並可使那些從事不經濟生產的貧困的農業勞動者，移轉到工業上去。因此，它是由農業到工業的橋樑。

## 八、結 論

從本文上面的分析，我們所得到的初步結論是：

(一) 照經濟地理來說，福建不但耕地無多，且耕地的利用，已突過飽和狀態，而達到不經濟的山地耕作情況。但從另一方面說，天然資源豐富，多未開採，工業前途，甚為遠大。因之福建經濟發展的前途，祇有工業化，而開發動力，鐵礦及交通，便是促進工業化的重要手段。

(二) 工業化不是輕視農業，相反地，它是要領導產業向前發展，不讓它停滯在農業的階段，福建尤其如此。因為從經濟發展的價值上看，福建的農田實不如林產，林產不如漁鹽，漁鹽不如工礦。故在農業的耕作方面，我們只希望加以改進，做到糧食自給自足就夠了！

(三) 發展農業特產是解決福建當前經濟貧乏的重要措施；特產的加工，則是達到工業化的橋樑，但必須政府與社會人士積極倡導，通力合作，方可事半功倍，求得實效。

因為限於篇幅，所以只能討論上面這幾點比較主要的原則，但從本文的分析，已經可以看出，以工業化為主要內容的經濟建設實在解決福建民生問題，發展地方經濟必由的途徑，而「發展特產」和「特產工業化」，便是開啓這門徑的鎖鑰。

# 福建經濟建設之路

季天祐

## 一，引言

戰後我國建設的重心在經濟建設，而經濟建設的主要內容則是發展工業。這就是說，我們要在建國的途徑中，由農業國進為工業國。這個概念之在今日，已成爲中央既定的國策，也是全國人民共同的意向了。

就福建的情形來看，發展工業尤爲經濟建設的要着。據福建建設廳長朱代杰氏在「福建經濟發展的途徑」一文中的分析：福建不但耕地無多，且耕地的利用，已突過飽和狀態，而達到不經濟的山地耕作情況。但從另一方面說，福建工業資源豐富，多未開發，工業前途甚爲遠大。因之，福建經濟發展的前途，祇有發展工業。所謂發展工業，並不是輕視農業，更不是不要農業，而是要領導產業向前發展，不讓福建停滯在農業階段就是了。

但是，以發展工業爲主要內容的福建經濟建設，是一樁艱巨的事業。它的範圍極其廣泛，它的內容千緒萬端。如果我們任着手建設之初，不能高瞻遠矚，抓住要點，加以計劃，並作體系完整的推進，將來就難免要茫無頭緒用力多而收效少，甚至一切計劃落空，建設毫無意義。周密精到的福建經濟計劃的編擬和實行，是有待福建各方人士的集思廣益和羣策羣力。這裏姑就筆者個人的觀感所得，

提出從事福建初期經建事業時，應當特別注意的幾個重點要義，來向關心福建經濟建設的同志請教。

## 二、主要用力點的選擇

福建的經濟建設，應以發展工業爲主要內容，既如前述。但是，福建經濟基礎單薄，戰後百廢待興，限於省內人力物力和財力，以及特殊的地理環境，對於初期的經建事業，勢不能不有一個輕重緩急的選擇，俾此有限的人力物力和財力，能夠發揮它的最大效用。

不過，在這裏，我們要注意一件事，即經濟建設的各部門工作，如農（林、漁、牧），工、鑛、貿易、運輸、金融、教育、衛生等，均有着連環性的聯繫。如農、鑛供給工業原料，工業促進農、鑛生產；運輸不靈活，金融不流通，農、工、鑛產品便不能供應需要；教育、衛生不發達，工作人員就不健全。因之，經建事業的推進，正如谷春帆氏在「中國工業化計劃論」一文中（卅四年十二月上海商務印書館出版），所作的譬喻，好像一串連環的推動一樣，無須考慮何處是頭，何處是尾，在任何一個環上用力推動，其他各環自然隨之而動。如能在許多環上同時同方向推動，尤其在許多主要的大環上推動，則其他各環自然更容易隨之而動。但如中間有若干個環被釘住不動或被用力向別處推動，則自然要發生阻礙、停頓、甚至倒退的情形。所以，我們這裏所說，因目前福建人力物力和財力的困乏，對於福建初期經建事業，不能不有一個輕重緩急的選擇，決不是主張先選辦一種或若干種經建事業，而將其他的經建事業，暫時完全不去舉辦的意思。我們所謂選擇，無非是擬在各部門經建事業中，選定若干易於着手的主要用力處，朝同一方向用力推進，使各部門經建事業，因着連環性的關

係，得以順利推進而已。

關於福建初期經建事業的選擇，亦即推進經建工作主要用力處的選擇，我們有如下的感覺：福建文化建築在小農經營區域自足的根基上，福建人口百分之八十以上業農，其生產物的價值，恐怕亦有百分之七八十是農產品及其副產品。因之，以發展工業為主要內容的福建經濟建設，要勞力，得向農村要，要原料，要資本，要市場，也得向農村要。福建不能平白地建立工業，而是要將根深底固的農業，儘可能地儘無磨擦地改變為工業。可見福建的工業建設和福建的農業改造，是一個問題的兩面，脫離了農村，便無復發展工業可言。這就是說，福建初期的經建工作，要以農業改造為起點，亦即以農業改造作為推進具有連環性的各部門經建工作的主要用力處。

說到福建的農業改造，由於天然地勢的限制，一般農業專家，都認為要發展福建農業，不能在糧食棉花上打算，而是要從福建的主要特產，如茶、紙、木材、糖、菓品、漁、鹽、香菰、筍乾等方面着手。我們從近來福建各方人士關於福建天然地勢的分析及對福建主要特產在福建經濟上、財政上、和稅源上的重要性的說明，也可以看出發展特產和特產工業化之必為福建初期經建工作的主要用力處了。

### 三，聯繫和配合

福建經建工作起點的選擇，亦即主要用力處的選擇，固然要緊。但是，各部門經建工作的聯繫和配合，尤其要緊。這正如一串連環的推進，於選定若干主要大環用力推進之外，更須同時解決若干個

環被釘住或被用力推向別處的困難一樣。關於福建初期經建事業的聯繫和配合，我們可以從（一）物資建設各部門的密切聯繫，和（二）政治、經濟、文化等方面的配合措施這兩點來研究。

先說物資建設。照吳景超氏的說法（見「中國經濟建設之路」書中，三十三年一月重慶商務印書館出版），從促進工業的立場看去，振興農（包括林漁牧）業和開發鑛藏，具有兩種共同的任務，第一種共同的任務是供給原料。初期的工業建設，以採用當地或附近出產的原料最為經濟。因為把本地原料加工出售，比較出賣原料或採用外來原料加工，均更合算。這就是說，福建今後要大規模的發展工業，不但要對省內各種農（林、漁、牧、）鑛等特產原料，善為利用，務使工業能夠和農（林、漁、牧、）鑛等業相配合，做到特產工業化的地步。就是從事福建農（林、漁、牧、）鑛等事業的人，在區域經濟的可能範圍內，也應當時時研究並且配合福建工業的需要。

農（林、漁、牧、）鑛等業對促進工業的另一共同任務，便是增加出口，換取生產工具。現在福建的工業基礎，甚為單薄，許多工業中的生產工具，都非從國外或省外輸入不可。但這是需要外匯的。外匯的來源，主要有二：一為向外借債，一為拿出口貨去換取。借債的成功與否，權在他人；但出口貨的增加，則靠我們自己的努力。我們如果能夠增加出口，便可以多得外匯；多得外匯，便可以多購機器；多購機器，便可以促進工業的發展。所以，福建將來工業發展的遲速，要看省內的農（林、漁、牧、）鑛等業能否增加出口以為定；它們能夠多增加一分出口，福建的工業發展，就加速一步。這個聯繫，是很明顯的。

關於福建物資建設各部門的聯繫，我們還要特別提出交通和水力的開發問題。因為福建內地交通

的阻礙和落後，是福建工商業不發達，農村衰竭的主因。福建今後要藉振興農（林、漁、牧）鑛等業來促進工業的發展，要藉特產工業化，作為由農業到達工業的橋樑，均非發展福建的水陸空交通事業不可。

說到福建的水力，儲量非常豐富。據估計，全省蘊藏的平穩水力，約在一百萬匹馬力以上。全省目前僅僅利用了水電五百餘匹，已使數十萬人口蒙受其利益。要是將來全部或大部份加以開發利用，可以說是福建發展工業得天獨厚的有利條件。不過，目前限於人力財力和時間，一時自難全部開發。在這種情形之下，我們主張先行開發仙遊九鯉湖和古田龍亭兩處的水電，所得兩萬餘匹馬力的電力，已足供給福州、古田、閩清、仙遊、莆田、晉江、惠安、福清等縣市人民和工廠的使用了。

至於如何根據福建經濟地理的情形和區域經濟的原則，來發展福建的農（林、漁、牧）鑛、工、交通、水利等事業，藉以直接間接促進福建經濟建設的工作，我們將在本文第七節「重點的把握」裏加以說明。

#### 四，不要被釘住了！

我們在上面，祇討論到從事福建農（林、漁、牧）、鑛、工、交通、水利等物資建設時，應加注意的情形。這些物資建設的各部門，固然需要密切的聯繫，但要是不能同時得到政治、經濟、文化等方面的配合措施，則具有連環性的福建經濟建設工作，仍有被釘住，以致勞而少功的危險。因此，為求適應福建經濟建設的需要，政府（指省政府和縣政府而言，以下同此）必須在政治、經濟、文化等

方面，採用適當的配合政策，即以經濟建設爲一切政策的中心，其他政策要與此配合，機構亦要與此配合。詳言之，政府必須有一套配合的財政政策，銀行政策，利息政策，和公債政策，以執行全省人民所得的分配，以吸收最有利於本省經濟建設的龐大僑資，以供給農（林、漁、牧）、鑛、工、交通、水利等部門建設所需的資金和外匯；並以保障農（林、漁、牧）、鑛、工、交通、水利等部門在建設時期金融的圓滑供應。政府又必須有一套配合的土地政策和農業政策，使土地能夠得到合理的利用，因而增加土地的價值和收益，使全省人民所得的分配和職業人口的分配，能夠隨時適應農（林、漁、牧）、鑛、工、交通、水利等部門建設的需要，因而促進經濟建設的進展。此外，政府還必須有一套配合的貿易政策和教育政策，使全省收入平衡，省內人才的供應，均能符合經濟建設的用途。

我們在這裏，還要指出一點，即政府在擬訂全省經建計劃的時候，必須保持計劃和預算的完整性。因爲任何計劃絕對不能不受經費預算的限制，即在作戰時期，除了軍事或國防費用，可以不受普通理財原則限制外，一般預算仍有約束一般計劃的效能。所以，政府擬訂全省經建計劃的時候，必須詳細考慮財力的大小，藉以保持計劃和預算的聯繫。否則，計劃盡管不錯，但是，時無力去舉辦，以致整個經建工作被釘住不能進行，結果也是枉然。因之，好高騖遠的計劃，近致濫開不兌現的空頭支票，不但足以破壞預算和計劃的完整性，而且違背了「登高自卑，行遠自邇」的原則，實在不足以爲法。

至於如何在國家的建國總政策之下，來擬訂一套能夠配合福建經濟建設的財政，金融，貿易，土地，教育，衛生等等政策，以及如何在福建經濟建設的特殊要求之下，來擬訂一套能夠保持預算和計

劃完整性的福建經濟計劃，藉以解決具有連環性的各部門經建工作有被釘住的困難，並進而使以發展工業爲主要內容的經建工作，得以順利發展，迅速完成，因爲限於本文的性質和篇幅，這裏祇好從略。筆者他日有暇，當分別爲文論列之。

## 五，積極的管制

我們現在進而討論福建經建事業的經營方式（參看拙著「論福建初期經建事業」三十五年十月福建省銀行季刊二卷三期刊出）。經濟建設的經營方式，大別之，可有三種，即計劃經濟，自由經濟，和有計劃的自由經濟是。因爲我國不會否認私人資本的存在（福建當然也是一樣的），我們就無法做倣蘇聯，運用政府力量，強制處分生產要素（指土地，資本，勞力，組織四者而言）以及規定生產和消費的質量，澈底干涉人民的自由，藉以依照計劃完成建設。另一方面，我們也明白自由經濟發展的結果，必然要發生貧富不均，勞資對立的病態現象，讓資家獨享利益，勞動者輾轉在死亡線上。這顯然也和我們的立國精神相違背。因此，福建經建事業的經營方式，最好是採取第三種的有計劃的自由經濟。攝取前兩者的精華，捨棄前兩者的糟粕，既不主張一切官辦，也不主張一切民營。却是根據實際的情形，作一通盤的籌劃，將福建經建事業的經營，分爲公營，政府與人民合營，民營，合作社營四種方式。公營專業，就其範圍的大小，分別由中央，省，縣政府經營之。其業務以動力工業，公用專業，公共工程，及輸出業爲主。必要時可與人民合營或委託人民經營之。民營專業，依中央所定的範圍，且爲鼓勵人民投資，政府得與人民合營之。合作專業，爲組織零散的小生產者和消費者，



在工商資金極感缺乏的今日，其重要性固不在大規模的民營企業之下。這樣把政府經營和人民經營的界限，作個原則上的劃分，使民間的人力物力和財力，得以充分利用，自發精神和工作效率，可以充分提高，且不至有與民爭利之嫌。同時，因為規定了政府經營的範圍，也可以一改過去避重就輕，捨難趨易畸形發展的陋風，俾收相輔相成，事半功倍的宏效。

在實施有計劃的自由經濟經營方式的時候，我們認為福建有推行農村小工業化政策的必要。凡以農、林、漁、牧等產品及其加工品為原料的工業生產，以及民生日用所必需的器具機械等簡易部份的製造，都應當因地制宜，作適當的配備，使之散布於農村，在不與主要農業勞作發生影響之下，儘量利用農民的剩餘勞力，使廣大的農村成為一良好的工業品銷售市場，同時積極轉化農業人口為工業人口，俾以發展工業為主要內容的福建經濟建設工作，得以早日完成。

我們主張農村小工業化，並不是不要大工業，乃是鑒於福建初期建設資金的困難，福建農業人口的衆多，而提出繁榮農村，協助工業建設的一種過渡辦法。希望循着這比較切於實際的合理途徑，來達到工業化的遠大目標。但是，我們並不因而放棄了在可能範圍內，採用進步的大規模的生產方法，來發展福建農村工業的機會。有些工業，如造紙，製糖，食鹽化學工業等，我們還主張儘可能地採用新式的大規模的生產方法，來從事經營的。

此外，現在中央已將全國分做九個經濟區域，福建和台灣，廣東、廣西等省，屬於第五區，亦即所謂第五區。我們也可以運用這種區域經濟的原則，作為實施有計劃的自由經濟經營方式的一種政策，在福建省內實行區域分工，藉此提高生產力，而達成地盡其利，人盡其才，貨暢其流的理想。

## 六，兩個前提條件

綜上所述，我們已經把從事福建初期經建事業本身應當特別注意的事項，都討論過了。這些內在條件的具備，自是周密精到的福建經建工作之所必需，但這個周密精到的經建工作，是否真能實行，會不會落空，那就要看它是否有着適當的外在條件以爲定了。實行經建工作的外在條件，也可以說是前提條件，主要的是政治民主化和經濟社會化。

所謂政治民主化，便是人民管理政治。現代的民主政治，是現代工業經濟的產品；後起各國的工業化，却無不先行建立民主政治，然後藉以促進工業化的進展。這是歷史的定律，我國以及福建當然不能例外。所以福建建設的重心，雖是經濟建設，而建設的根本，則在政治建設。假如福建今後還有着所謂官僚資本，領導着土地資本和商業資本來搗亂經濟，還有着地痞土劣橫行鄉曲，則所謂志在必成的福建經濟建設，是不容易想像的。我們明白了這一點，就不難瞭解政治民主化對福建經建工作的重要了。

所謂經濟社會化，便是社會享有經濟利益。它的含義有兩方面：一是生產要素（指土地，勞力，資本，組織）社會化，如平均地權，如大工業公營，如合作社組織。一是生產方式社會化，如大規模的企業經營，如以機械、電氣、甚至原子能代替人工。但是，要使福建的生產方式社會化，必須先使福建的生產要素社會化。否則，福建非但不能順利的推進經建工作，且將不能避免使社會劃分成貧富兩截的悲劇。這樣，縱然能夠使福建成爲一個資本主義式的社會，可是它的重要資源和生產要素，被

少數人爲少數利益而使用着，這豈是我們從事經濟建設的初衷？所以說，要使福建的生產方式社會化，必須先使福建的生產要素社會化，亦即必須先實施平均地權和節制資本的政策。這在農業方面，是扶植自耕農和保障佃農，以及改革農地經營，以爲平均地權的第一步。在工業方面，則當積極扶植民營的民生生產工業，和有關人民福利的各種企業。祇有這樣，才能達成福建經濟社會化的目標，才能激勵人民的自發精神和工作效率，使人民樂於投資並且從事福建的經建事業，因而促進福建的經濟建設工作。

總之，政治民主化和經濟社會化，是福建也是我國經濟建設的外在條件，亦即前提條件。政治民主化，可使每一人民和團體貢獻出它的全部力量，來從事經濟建設的工作；經濟社會化，則能保證經濟建設的順利完成。基此信念，我們對最近劉主席關於力求福建「政治民主化和經濟社會化」的主張（見三十五年十一月十三日福建時報），實有着由衷的熱誠擁護，並願祝其早日實現。

## 七，重點的把握

對於以發展工業爲主要內容的經濟建設，地方的考慮和全國的考慮是不同的。地方必須一面遵循國家的建設總計劃，一面根據當地的實際情形，來作爲建設的步驟和內容，並選定建設的種類和數量，務求能夠配合國家的建設總計劃，同時達成地方的特殊要求。這就是說，地方的經濟建設，應當把握着重點，加以計劃，從事建設。我們在前面已經把福建經濟建設的許多主要的內在條件和外在條件，作過一番比較詳盡的研究。現在再進一步來檢討從事福建經濟建設時，所應當把握的重點，既所以

綜合前面那些內在條件和外在條件的說明，亦所以彌補那些說明的不足。

茲根據福建自然地理和經濟地理的特徵，並參照最近由省政府委員會通過的福建省經濟建設方案，論列福建初期經濟建設的重點如下。

先說農業方面。福建的工業建設和福建的農業改造，既是一個問題的兩面。因之，指導自耕農和佃農組織農業生產合作社；通過農業生產合作社，進行農業推廣，發展農業金融，實施農業教育，辦理農民福利工作；以及實行農地改革，如限制私有土地最高額，重劃土地，並為最小面積單位的規定等等措施，便有着十分的必要。就天然地勢來看，福建除沿海有少數平原外，大半為山陵地帶，農地碎散，殊不宜於一般農業的發展。今後應有決策，糧食增產，着重沿海，並獎勵人民投資開墾海塘，舉辦大小型農田水利工程；山區腹地，則着重發展林業，及茶業，竹筍，紙張，香菇等特產。此外，我們還要正視肥料的奇缺，是福建農業致命傷這一事實。我們有理由，可以這樣說，要是福建的肥料問題，得不到合理的解決，不但福建的土力難以維持，福建的農業永無出路，就是福建的林業，也絕無發展的希望。現在閩北一帶，不就是因為土壤酸度較高，農民缺乏大量廉價的驗性肥料，以致不得不藉燒山淋灰，來謀救濟嗎？

說到林業，如所週知，福建是我國東南的主要林區。全省宜林土地達全面積百分之八十以上。現有森林面積，據估計，僅為宜林土地總面積百分之十八。故就區域分工原則而言，福建發展林業，實較發展農業更為重要。要發展福建林業，我們認為造林固然要緊，保林尤其要緊。但這有一個先決條件，那就是前面所述的嚴重的福建肥料問題的解決了。此外，限制梯田的開闢，誘導山地人民逐漸改

變梯田爲林地，果園，並藉果園來保護林地，也是福建林業政策的重點。

其次說到漁業。福建沿海漁區面積，凡四十七萬餘方公里，大小漁港計一十九個。據黃文禮氏「戰後十年福建之漁業」所載（見三十四年十月，福建省銀行「福建十年」紀念刊）『照世界各國漁場最低漁獲量統計結果，每方公里可漁獲三·五噸，每噸以現值六萬元計則福建漁業建設完成之後，每年至少可有一千億元的漁業收入』。所謂福建的經濟發展，農不如林，林不如漁，當非虛語。何況福建的漁業建設，除了經濟意義而外，還有着改變民族體原，增進民族智力，和完成海洋國防等項重大任務呢？要發展福建的漁業，獎勵人民集資購置新式漁輪，學習新式漁撈技能，發展遠洋撈漁，完成全省漁業基本調查，以及在福州廈門分期建築現代漁港等，都是重要的措施。但更重要的，是組織漁民合作社，給予教育及低利貸款資助，以免再受魚牙的剝削。關於這一點，凡熟悉漁市場情形的讀者，當會和筆者有着同感的。

其次說到特產。福建的主要特產，如茶，紙，木材，筍，菰，糖，菓品等，在福建經濟上，財政上，以及土地利用上的重要性，時賢言之甚詳，這裏毋須贅述。我們要特別強調的，是這些曾經而且還要掌握着福建經濟命脈的特產經營事業，已因戰時海口的被封鎖，銷路的斷絕，而萎縮垂斃了。由於茶場，菓園等的規復，需要很大的資本和頗長的歲月，恢復並發展福建特產一事，對於豐年難保溫飽，凶歲輾轉溝壑的福建農民，已是一種奢望，這祇有靠政府切實的扶助了。有人這樣說過，福建的主要特產，要恢復到戰前的產量，非花一二十年的歲月不辦。在這種情形之下，我們要以發展特產作爲福建經濟建設的起點，要藉特產工業化，作爲由農業達到工業的橋樑，政府對於如何扶助農民恢復

並發展本省特產的生產，如何改善本省特產的品質，以及如何輔導本省特產的運銷，是需要妥為計劃，切實努力的。

其次說到工業。我們認定動力工業為工業建設的先決條件。福建燃料缺乏，尤應注重水力發電。福建水力資源豐富，平穩水力估計約在一百萬匹馬力左右。其中最主要的為閩江渠化工程。此項工程完成之後，可發水電四十萬匹馬力，足夠供應閩江全區工業的發展。省政府應在第一個五年內加強閩江流域的氣象、水文、入水道等測勘工作，藉以完成閩江渠化工程計劃，於下期實施之。但為發展閩江流域及閩南沿海一帶的工業，並求速收成效起見，應先開辦仙遊九鯉湖及古田龍亭兩處水電工程，合計可發電力二萬餘匹馬力。由省政府與人民合組水電公司經營之。

至於一般工業。除國營工業及中央有關建設計劃規定在福建設廠而准許人民經營者外，省政府獎勵人民興辦下列工業或與人民合資經營之：（一）造紙，（二）煉糖，（三）造船，（四）農具，（五）鋸木，（六）菓品或漁產罐品，（七）食鹽化學工業等。上述各種工業的經營，以採用最新式技術大量生產方式為原則。在建設的初期，政府應推行農村小工業化政策，俾能儘量利用農民的剩餘勞力，提高農民的生活程度，使廣大的農村成為一良好的工業品市場，並積極轉化農業人口為工業人口，加速福建的工業化。此外，政府更應就下列地點組織所列舉的工業合作社，予以資金及技術上的協助：（一）紡織，福州；（二）陶瓷，德化，閩清；（三）皮革，福州；（四）漆器，福州；（五）造紙，長汀，連城，邵武，將樂，浦城；（六）磚瓦，各地。

其次說到礦冶。福建鑛產蘊藏頗富，但在初期經建工作中，限於人力和財力，祇能遵循下列兩個

原則去進行：（一）以最經濟的方法，勘定各鑛區，調查各鑛區隣近對於採冶鑛物所需的燃料、原料、勞力等供應可能限度，交通設備情形，以及有無可資利用的動力，以爲決定開採先後和取捨的準繩。（二）參考國家經濟建設的需要，配合福建的財力，工業的情況，以及地方的特殊性，提出煤、金、銀、鉛、鋅等五種鑛產，作爲初期開採的主體，而以錒、鎢、鐵、錳、鉬、鋁等六種鑛產的開發爲輔。

其次說到交通。福建腹地山陵梗阻，交通不便，運輸困難，這是過去福建工商業不發達，農村經濟衰竭的主因，福建今後要藉振興農（林、漁、牧）、鑛來促進工業，要以特產工業化，作爲由農業到達工業的橋樑，均非發展水陸交通及電訊交通，解決運輸通訊困難不可，鐵路方面，中央計劃在福建興築五條鐵路：（一）貴溪——南平，（二）南平——福州，（三）南平——漳平，（四）漳平——漳州，（五）漳平——梅縣。如此項計劃實現，福建腹地和沿海完全貫通，省內物產可西經梅縣至廣州，北經貴溪至京、滬、武漢，福建經濟地位較前大爲優越。但除上述五條幹綫外，省政府爲加速福建資源的開發，應獎勵人民組織鐵路公司，興築與上述幹綫啣接的支綫。公路方面，除中央決定興修或改築的國道外，省政府應在閩東及閩南各縣，興修丙種工程的省道，其標準爲每日可行駛自動車五十輛至三百輛，平均時速四十公里。不及丙種標準的公路，由縣市政井協助當地人民興修之，以每影興修一百公里爲最低限度。航道方面，福建航運有內河，近海，及遠航三種。就目前資金之限制，和需要之迫切而論，自以發展內河及近海航行爲切要。但福建與南洋經濟關係密切，應鼓勵僑胞投資開闢南洋各地航綫。內河航運應以渠化閩江爲主，第一個五年內除完成閩江渠化工程的設計和準備工

作，應進行九龍江，晉江航道整理的查勘設計，並就省內切實易行的航道工程先行舉辦。電訊方面，務求各縣聯鄉電話能夠普遍設立，達到各縣每一鄉鎮均能與縣政並聯絡通話；無線電信，務求達到省會與中央，省會與各專員公署，及各專員公署與轄縣間均能用無線電通信；市內電話，省會及其他重要工商縣市，均應普遍設置，以應工商業的需要。

其次說到金融和貿易方面。省政府除取得國家金融機關的合作以扶助生產事業外，並應採取下列措施，配合本省經濟建設工作：（一）省銀行在海外增設分支機構，吸收僑匯；（二）省銀行儘量以低利貸給生產事業款項；（三）加強省銀行信託業務，以便利人民投資實業；（四）在各縣市設立縣市銀行，以扶助當地生產事業；（五）嚴厲取締高利貸；（六）充實現有各種合作社資本和業務，並普遍建立合作金庫；（七）省政府應輔導本省特產運銷，並獎勵必需物資的輸入。

最後說到其他行政方面的配合。查上述各項經建事業的實施，關聯範圍至為廣泛，務必各方配合，方克有濟。其最主要的，莫如技術人才的造就和科學研究的獎勵。各級學校培育人才應與經建事業需要互相配合，使經建辦理有人，青年就業有路。至於科學的研究，攸關技術的改進，政府自應以經建事業為中心，獎助有關科學的研究。此外，如衛生防疫的推進，勞工福利的舉辦，地方治安的鞏固，地方自治的加緊完成等，和福建經濟建設工作的發展，亦無不氣息相通，互為影響，允宜同時並進，藉以保證經濟建設的順利進行。迅速完成。

還有經濟建設的範圍和內容，既然廣泛複雜，它的各部門工作又有着連環性的聯繫，因之，福建的經濟建設工作，除由各有關主管機關分別負責進行之外，實有着及時組織一福建經濟建設委員會，



主持全省經濟建設的設計、指導、考查、及各部份的協調綜合等事項的必要。

## 八，結 論

從本文的分析研究，我們認定福建的經濟發展，祇有發展工業一途！由於福建經濟基礎的單薄，以發展工業爲主要內容的福建經濟建設，自是一樁異常艱鉅的工作。因之，在着手建設之先，實有着抓住要點加以計劃的必要。

關於福建初期經濟建設的重點要義，我們的研究結論是：（1）發展特產和特產工業化，是福建經建工作的起點，亦即推進具有連環性的各部門經建工作的主要用力處；（2）農（林、漁、牧）、鑛、工、交通、動力各部門物資建設重點的把握，能使福建的經濟建設，一面遵循國家區域分工的原則，一面達成地方的特殊要求；（3）物資建設各部門的密切聯繫，和政治、經濟、文化等方面的配合措施，可以解決具有連環性的經濟建設被釘住的困難；（4）至於政治民主化和經濟社會化政策的實行，則能保證民生主義經濟建設能夠在福建順利進行，並使新福建得以迅速完成。

# 福建經濟區域的劃分

董秉祺

在此次抗戰中期後，許多學者曾經熱烈地討論區域經濟的問題，有主張以自給自足和安全為劃分原則的，有主張以經濟有利條件為劃分原則的，現在我們先來討論區域經濟究應以何種理論為指導原則，次對所謂有利條件加以分析，求得其合理劃分方法，並以此種方法來劃分福建的經濟區域。

經濟區域的劃分，在於計劃經濟建設區位，按各區域的經濟性質，確定建設政策，以發展各區域的事業。推其理論應淵源於區域分工，其重點應重在「分工」兩字，不應以自給自足為目標，須依據有利經濟條件來劃分區域，各區域並須依其經濟條件，從事其最所適宜的生產事業。因為各地的自然條件，有天生的不同，勞動的生產力，總是和自然條件相結合，如能適應自然條件，加以適宜的利用，自會事半功倍。否則，不是徒勞無功，亦是功半事倍。譬如缺乏煤铁的區域，不可設立鋼鐵廠，沒有竹木和原動力的地方，也不應設立造紙廠，應該以甲區所產的鋼鐵，供乙區使用，乙區所產的紙品，供甲區使用。如此用區際貿易來滿足各區民生的需要，分工合作，配分發展，方合於經濟原則。假若要自給自足，勢要限制本區適宜的生產事業，和鼓勵設立本區所不適宜的生產事業。這樣一來，不是會增加生產品的成本，加重了人民生活的負擔？況且經濟發展到今日的工商業時代，生活和國防的用品，都不是中世紀領地經濟時代那樣簡單粗陋，要行自給自足的辦法，不但不合理，事實上也是不可能的。

那些主張自給自足的區域經濟，無非是鑒於抗戰的經驗，基於軍事的目的，因為戰前民生的必需品和國防的軍需品，都要仰給於沿海一帶的工業。戰事發生之後，沿海各地相繼淪陷，民生和國防都受了極大的影響，所以作如是的主張。然而，爲了戰時安全的目的，可調查各地可能的生產，並研究其適應環境的特殊方法。若其經濟成本，不比他處爲高，平時戰時都可生產。假使某區的成本比他處爲高，平時就不應生產，惟須作種種準備，至戰時必要的時候，可以改變各種資源的利用，從事於戰時所需要的生產。至於純粹軍用的工業，如兵工廠之類，爲免臨時措置不及，可以依戰略上的需要，由軍事機關設計，分佈於有利地點，這樣對軍事方面也沒有不利。

區域經濟制度不應採取自給自足的辦法；而須採取區域分工的理論，已如上述。關於區域分工：可分爲「國際分工」和「國內分工」兩種。「國際分工」是以相對優越條件爲基礎；而「國內分工」則以絕對優越條件爲基礎。因爲國際間勞動和資本很難移動，而國內間則頗易的緣故。我國實施區域經濟制度，自是以絕對優越條件爲基礎，所採用區域分工的理論，不是「國際分工」，而是國內分工的理論，這點於區分區域時，應注意的。

經濟區域的劃分，如能精密地依有利經濟條件的原則，可以收到「地盡其利」、「物盡其用」、「貨暢其流」、如「人盡其才」的效果。因爲實施區域經濟制度之後，各區域充分利用自然條件，可以提高土地生產力，增加生產，改善品質，而達到「地盡其利」；自然所賦子和人工生產的動、植、礦等物，配合以相當的工業，可達到「物盡其用」；工業區域的決定，以最低成本爲標準，成本既低，需要易於實現。一面不用廣告，國內外的商人，必然地會到各區域來採購，可達到「貨暢其流」

；勞動生產力必須和自然條件相結合，各地各有其不同的自然條件，因而各地由傳習而各有專精的技藝，如江西景德鎮的瓷工，福建的漆工，他們的技藝有其獨到之處。實施區域分工，可以吸收該區域內這種熟練的工人，普遍發展這種專精的技藝，而達到「人盡其才」。

中央現擬施行的區域經濟，係根據經濟建設綱領第六條的規定：「計劃經濟應在國家整個計劃之下，分區實施，視原料動力之所在，樹立若干經濟中心。」似此既以原料動力之所在為經濟中心，自是依據經濟條件，作經濟地理上的分工了。同時又表示要由國家整個計劃之下，來實施區域經濟制度，因為中國經濟之改造，自應遵循民生主義歸趨於集體經濟，而計劃經濟是達到集體經濟的必要手段。區域經濟制度，也就是促進完成所計劃民生主義的集體經濟，所以我國此後實施區域經濟，應在政府計劃之下進行。

明白了區域經濟的含義和目的；現在再進一步討論應如何劃分經濟區域。經濟區域的劃分，為便於經濟建設區位的計劃，已如上述，經濟建設區位不外是「農業區位」，「商業區位」和「工業區位」。而農業區位不能脫離自然的因素；商業區位應以消費衆多為依歸；工業區位則須依據種種經濟環境。惟影響工業區位的因素，最為複雜；而工業又是立國之本，所以經濟建設區位問題，也可以說就是工業區位問題。現在本文就是以決定工業區位的方法，來作劃分經濟區域的根據。

固然，工業區域每隨經濟環境的變遷而改換的；但是決定工業區位的原則總是不變的。根據美國戶口調查，關於考察工業區域所以成立的原因，有下列七種：1. 接近原料，2. 隣近市場，3. 水力或原動力供給便利，4. 勞動供給，5. 適宜氣候，6. 易得資金週轉，7. 工業發軔較早。上列的七種原因中，

其最後的三點，對於決定工業區域，是沒有多大重要的。因為需要適宜氣候的工業，畢竟無多；而且寒燠燥濕，也可以用工人來調節了。金融與工業有相互推進的作用，工業區形成之後，金融機關亦必健全起來。至於「工業發達較早」一點，在純理論上並無絕對的關係；不過一至四這四點條件，一區域中，也不一定都能具備，譬如具有接近市場，就未必接近原料或原動力的條件，若是在這種情形之下，就要依工業性質，分析其產銷費用，然後比較並選擇具有何種條件的區域最為適宜。

普通工業的產銷費用，可分為：1. 原料，2. 原動力，3. 工資，4. 運輸，5. 固定資本折舊及地租，6. 利率，7. 稅捐保險及其他管理費等。據德國學者韋伯 A. Weber 的研究，固定資本的折舊，並不因區域不同而異，租稅、保險，及其他管理費，或由於政府任意規定，或因差別有限，在純理論上可以不管。利率在德國各區，實際皆屬相等。各地原料和燃料性質，價格不一，區位工業時，捨質劣價高而就質優價廉，是必然之理。不過這種差異，也可以用運輸關係來表示，凡質劣價廉的原料產地，可以看做運輸不便的地方，質優價廉的，可以看做運輸便利的區域。根據韋伯氏的說法，足以影響工業區域的因子，不過運輸、勞工、地租等三者而已。按本省情形而言，利率稅捐及地租三者，各地差異尚大。但在政府整個計劃之下，可能做到不至於有太大差異的地步。關於工資一點，本省的人口尚稱稠密，各地產業預備單頗多，所以工資都是非常低廉的，而且工資的差異，一由於勞工移轉困難，供求失調；一由於各地生活費用之不同。惟生活資料供給，和工業的原料燃料也一樣可以歸於運輸關係來表示。所以最足以左右工業區位的，都可併入運輸關係上來說明，縱使其他產銷費用，各地有相差的時候，可由運輸關係上比較之後，再加上其他差異的比較，也不難選擇良好的工業區域了。

由運輸關係上來說：一種工業在生產過程中，所運輸的物質，不外原料、燃料及製成品三種。最優良的工業區域，就是選擇運費最省的區域。至於決定運費的因素：一為運輸距離的長短；一為輸貨品的重量。所以要決定工業區域，（一）須考察原料或燃料市場三者的距離；（二）須考察原料燃料和製成品三者重量的比例。就第一點說：原料燃料的品質優劣和價格的高低，可以化為運輸遠近來表示。運輸工具的不同，所生運費的差異，以及運價制度的不同等，也可歸併到運輸里程上來表示。譬方甲地出產某種原料，每單位價格為一〇元，而乙地同品質的原料每單位價格為一五元，假設兩地同時又是動力地，製造每單位重量製成品，需二單位原料，甲地與市場相距一〇〇里，乙地與市場相距四〇里，若是運輸條件不同，每單位重量運價為〇·二元；若在乙地製造一單位成品，須多耗十元原料，此十元等於每單位重量五十里運輸的價格。乙地距離市場本來是四十里，現在要看做九十里了。若運輸條件不同；甲地用海運；乙地只能適用公路運輸。平均運價，海運比公路運輸便宜十分之二，則甲地本來距離市場有一百里，現在可以看做八十里了。兩相比較，就可以決定原料要取于甲地了；同理，也可以決定動力的所在地了。假設運輸取費有重量計算的不同，也可把它化為重量計算。原料和動力已決定後，就可以依第二點來觀察。原料、動力、成品重量的比例，依工業的性質，約有四種情形：（一）地方性原料（某地方特有的原料）與普通性原料（隨處皆有）本身，大部變為製成品，而動力所耗甚微，常以消費地為生產地；若僅用地方性原料，其情形如上述時，則其原料地與消費地，兩者均可為生產地。因為在總生產過程中，所運輸的重量和里程，沒有什麼不同的，（二）地方性原料損耗甚大，而動力損耗甚微時，則生產地常近於原料地，（三）地方性原料損耗甚微，而動力損耗

甚大，就要看每單位重量的成品，所用地方性原料的重量如燃料的重量相互比較，若原料地距消費地與動力供給地距消費地相差不多遠時，所耗之燃料重量，大於地方性原料，則生產應近於動力地，反之，則應近於原料地。如原料地與消費地的距離，大於動力地與消費的距離時，而地方性原料重量反大於動力，則生產地應近於原料地；反之，則應近於動力地。若原料地與消費地距離小於動力地與消費地的距離；但其所用之地方性原料重於燃料，則須較在動力地生產時，運來製造每單位重量成品所需地方性原料的運費與單位重量製成品運往市場的運費之和，比在原料地生產，運來製造每單位重量成品所需燃料的運費，與單位重量成品運往市場的運費之和為少時，則應設在動力地；反之，則應近於原料地。（四）動力與原料損耗均甚大，則產地應近於動力地或原料地，其情形與第（三）種相同，茲不多贅。不過上列各種情形，都可以用下列數式來比較生產地，應接近於何種條件。

設  $K_1K_2K_3$  依次代表在原料地，動力地及市場，生產每單位製成品時，在總生產過程中的總運輸費用， $W_1W_2W_3$  依次代表原料動力成品的重量， $Y_1Y_2Y_3$  依次代表原料地與動力地，動力地與市場，市場與原料地的距離。（運輸制度不同，已化為距離關係）則

$K_1 = W_2Y_1 + W_3Y_3$ ;  $K_2 = W_1Y_1 + W_3Y_2$ ;  $K_3 = W_1Y_3 + W_2Y_2$ ;  $K_1K_2K_3$  三個中最小數字的一個，就是生產地所靠近的地方。（註）

由於上述，我們知道要決定工業區地位，須先曉得原料動力製成品重量的比例，以及原料地，動力地，消費地的運輸關係，亦即原料，動力，運輸，消費地四點的聯繫性。因為以計劃經濟建設區位而劃分經濟區域，應視上述四點的聯繫性如何為準繩；也惟有用此準繩來劃分經濟區域，才能成爲一

完整的緊密的經濟單位。

現在更進一步來討論福建經濟區域要如何劃分才能適宜於計劃經濟建設區位呢？經濟區域常隨經濟環境改換而變遷的，福建經濟環境，還缺少盡過人力加以改善的工作。現在本省正努力經濟建設，此後經濟環境必然地和現在有很大的不同。若是依照眼前的經濟環境來劃分，將來變動時，就要失去意義了。所以不能不設下列的假定：（一）鑛產其他原料，以已發現或已有生產的為限。（二）工業能利用現代生產方式。（三）主要動力能予以開發。（四）內河疏濬工作及公路和主要鐵路修築工作能完成。在這四種假定之下，再來觀察本省經濟情形。本省工業的原料，農產方面：以木茶為大宗，分佈各縣；次為甘蔗、果實；以閩南較多；水產的魚鹽，出產於沿海各縣；鑛產有煤，鐵，銀，鉛，砂金等分散於各縣；動力方面，本省缺乏工業上所需的烟煤，但本省各河流床位斜陟，山頭蓄水不少，如能利用它來發電，據調查估計，可得平穩水力六十餘萬匹馬力（註二）。本省貨物集散地，大約為：三都，福州，廈門，晉江四處。至於交通方面，陸路固可用人力開闢，配合各區域的需要，但河流多係天然力所造成，人工雖能開鑿，惟耗費甚大，故只能就原有的加以改善而已。所以說到交通方面，當以水路為經，尤其是福建內河，如閩江，晉江，九龍江，汀江等；貫通內地各縣。全省幾全部縣份都是分佈在這些流域上。本省所產的原料，又多係笨重的，更不可忽視河流的價值。將來疏濬成功，各河系內均可通行百噸以上的輪船。閩江流域的各縣貨物可以直達福州；晉江流域的各縣貨物，可以直達晉江；九龍江流域的各縣貨物，可以直達廈門；閩東流域的各縣貨物，也可由海運集散於三都，基於上述以「原料」「動力」「集散地」「交通」等四點的聯繫性上來說，福建的經濟區



域可分為：

- (一) 閩江區：包括閩江流域各縣。
- (二) 晉蘭區：包括晉江流域木蘭流域和惠安。
- (三) 龍汀區：包括尤龍江流域，汀江流域和平和、雲霄、詔安、東山、金門、同安等縣。
- (四) 閩東區：包括壽寧、福鼎、霞浦、福安、柘洋、周墩、寧德、羅源、連江、長樂、福清、平潭等縣。

茲將各區利用水力可以發出的電力，以及主要原料及農產加工產物，列表如下：

各區河流水力估計(匹) (資料來源：任家昆著戰後十年福建之動力)

閩江區	閩江幹流 二〇〇七五〇	古田溪 一五一八〇	尤溪 三一六〇〇	建溪 一〇七四〇〇	富屯溪 五九七六〇
晉蘭區	晉江幹流 二四八〇	晉江東溪 二八〇〇	晉江西溪 九二四〇	木蘭溪 四三五〇	九鯉湖 五一〇〇
龍汀區	汀江本流 七四九〇〇	汀江支流 一三一五〇	九龍北溪 六七九〇〇	九龍西溪 二一五八五	
閩東區	白溪 八二〇〇	霍童溪 六〇〇〇	長溪 一四〇二〇		

各區主要產物

(木材、茶、紙產值係根據福建統計年鑑，糖據農業統計資料，魚鹽據福建統計提要。根據選擇係以所統計的縣份較多為標準。)

	二十三年 木(元)	二十三年 茶(元)	二十三年 紙(元)	三十年 糖(担)	二十三年 魚(担)	二十二年 鹽(担)
閩江區	4,399,710	1,075,000	3,304,500	30,950	1,000	
晉蘭區	174,000	654,400	199,770	377,400	10,060	1,212,058
龍汀區	1,440,500	135,750	2,823,350	119,547	211,730	1,152,797
閩東區	111,500	5,130,900	190,330	36,725	66,021	83,537

本省經濟區域經此以原料，動力，集散地，交通四點的聯繫性劃分之後，各區域內的原料，很明顯地是消費於本區域的工業為最適宜，我們只須觀察各區域的原料及其他的優越條件，就會明顯地表示出本省經濟建設的區位了。在閩江區內，木材、蘆、筍，都佔第一位；德化閩清瓷土的性質最佳；從而以木材為原料的各種工業如造紙、木材乾溜、鋸木業、傢俱工業、以及蘆筍加工業、醬業、製茶等等應列為首要了。其次為液體燃料，肥皂製造水菓加工……等工業。又福州氣候適宜於染織工業，此等工業所用原料的棉紗，損耗極微，故本區雖無產棉，而其紡織也有發展的希望。在晉蘭區內糖鹽居於首位；安溪的鐵鑛，存量甚豐，品質又佳；此外本區的魚與水菓出產亦多，從而本區對於糖業，食鹽電解業，煉鐵煉銅業，機械業等應列為首要。次如罐頭業釀造業亦有遠大前途。在龍汀區內：木紙糖魚鹽等均佔第二位，水菓產量亦多。故本區以木材為原料的各種工業，以及製糖，罐頭，食鹽電

解等工業，列爲首要。此外本區的土壤，很適宜於栽植棉花，而其氣候亦宜於紡織，水力又不好之，將來可爲本省紡織區。在閩東區內：魚茶常佔第一位，爲本省首要的茶區和魚區；工業方面，最有前途的，亦惟茶業與罐頭業，冷藏業，以及以木材爲原料的工業等。三都澳的水位，經常在三十呎左右，萬噸輪船的進出，不必候潮，而其港灣的形勢也甚優良。若在此設立大規模的造船廠遠勝於馬尾廈門等處。將來以此處爲造船區，則不但可以增加國防力量，且可促進本省航業和漁業的發展。

經此劃分之後，不但各區域適宜的事業，已昭然若揭，對於各工業區位，尤有明確選擇的觀念。因爲既以原料，動力集散地和交通等四點的關係來劃分區域，各區內適宜的工業所需之原料和動力，又皆以取自本區內爲準則。所以只須明瞭原料，動力成品重量的比例，按照上述決定工業區位的方法，就可以擇定最適宜的地點了。工業區位確定之後，可再按照生產費絕對差的理論，在區域內選擇其絕對優越條件來從事生產，則各區內所應辦的工業，將由多類而變爲極少類，譬如閩江，晉蘭兩區對於造紙和釀造業，均宜生產，但前者造紙生產費特低，而後者釀造生產費特低，那麼閩江區可移釀造業的資本和勞力以生產紙，晉江區亦可移製紙的資力，來從事釀造業使地域分工愈益精密了。

註：工業區位要選擇運輸費最輕地點，不一定在原料地或動力供給地或市場，不過總在這三點所構成三角形的中間。如要精密計算，可引用韋伯氏計算工業區位公式。但本省區分經濟區域之後各區範圍並不大，接近原料地，或動力地，或市場已足爲用。

# 福建經建資金籌措的途徑

方振經

## 一 引言

要從事任何部門的事業，假如缺少了資金作為取得各種必需的人力，物力的代價；那麼，「巧婦難能無米炊」，一切的計劃都要變成紙上空談了。本省初期的經濟建設目的既在樹立百年大計的穩固基礎，對於所需資金一項，更應事先設法如數籌足，以備屆時應用，充分地發揮了生產資本的偉大的效能。這道理也是盡人皆知，不必贅述。不過，需要在這裏特別地提及的是：所謂經建資金，應專指着供應建設和生產使用的通貨及信用證券等。通常隨身攜帶，隨時消費的法幣；陳列在博物館里的貨幣標本以及僻鄉鬧市住民死藏的生金銀都不應包括在內的。所以，籌措經建資金必須運用種種合理合法的手段，加以誘導和積聚，然後才能按照着擬訂的良好計劃，把它直接地設用在生產建設事業上，助成了經建事業的發展。這是一。其次，經建資金之籌措，應當力求來源之充裕，數額之增大。隨手舉個實例來說：比如本省建設廳所設計的開發仙遊九鯉湖水電全部建設費，包括土木機電及送電綫等，數額竟達美金三七〇萬一四九二元。（中央社三十五年十月十四日電）按照目前一比三三五〇的匯率折合成法幣，只此一項就要付出國幣一百二十三萬九千九百九十九萬七千二百元。這單是就動力事業說，要是一般企業生產機構，擁有大量的流動資金，更是萬分急需的。

還有，鑒於過去循頗的枝節的建設，不能收到美滿的成果；今後，經建大業必須頓改舊觀，按照着全盤的計劃，極力取得各部門工作嚴密的聯繫與配合。譬如，要推行特產工業化政策，不能單方面地獎勵產量的增加，也需要同時地增強特產加工、運輸和推銷的機構。要利用水電發展食鹽電解工業或紙漿製造工業，就得預估硝磺和紙漿的市場問題以及各該工業所需的電力的成本等。把各項經建事業看成一個有機體，然後才不至彼此脫節或互相牽制；相反地却可以收到分工合作共謀發展的宏效。這樣也構成了需要大量資金的一種因素。更有進者，我國經建的中心內容是工業化。工業化的完成，雖不能一蹴可幾；然而處境於各工業先進國家尙在勾心鬥角，企圖獨霸天下的今天；經濟落後如我國者，自應迎頭趕上，急起直追，儘可能地縮短工業化完成的期間。建設期間愈縮短，每年所應着手建設的範圍就隨着增大；建設的規模愈龐大，每年所應分攤籌足的建設資金數額也就更可釋了！

所以，不該經濟建設則已；否則，若要如期地完成全盤的經濟建設，毫無疑義地要籌足大量專供經建之用的資金。只有擁有大量的經建資金，才可以適應着客觀的需要，購置各項資產，引用各種人才，縮短經建完成的期間。

## 二 資金來源的種種

資金與經濟建設既是息息相關；那麼要怎樣才能合理地獲得大量的經建資金呢？我們首先得探討資金一具有幾個源泉，然後順流疏導，才能夠彙大川小流於生產建設的大海洋中而廣濟衆生。

資金來源大別可分爲本國資金和外國資金兩種。前者是關於如何積聚，如何創造問題；後者是關

於如何吸收及如何利用問題。現在擇要的敘述如下：

甲、資金的積聚：一國國民的所得，除去其應有的開支，所剩餘的資金，便是我們所要設法積聚的對象。金融機關所經辦的存款業務（儲蓄存款）便是最常見的最省費的一種積聚資金的方式。銀行經辦儲蓄業務，可減除資金所有者保管的麻煩與風險，到期又給予相當的利息，培養了人民節儉的美德；另一方面又可以集中零星的游資和睡眠狀態的休眠資本，遵照國家確定的金融政策，轉貸給產業機構，充實其從事建設所需的資金。

勵行節約是儲蓄的前奏，也是積聚資金的一種辦法。只要國民能夠從大處着眼，自動地抑制個己豪華的生活享受，把節衣縮食所得到的資金移充作生產建設之用，擴大建設範圍，成績一定可觀。或許在這紙醉金迷的世代里，提倡自動節約，不能奏效；不得已由政府加以若干程度的壓力，強制人民，許尤其是鉅商豪紳之流，勵行節約。其結果雖不敢與蘇聯建國初期澈底管制後相比美；然而經建資金因而多籌了相當的數量，那是必然的。

另一種是政府要藉了現有的政治特權和信用，在法律許可的範圍內向人民課收特種的捐稅，或者發行了鉅額的建設公債，向人民推銷；再將所積聚的悉數撥充經建資金。這，在實行時，人民難免無犧牲之感；可是政府假如只在法定的範圍內，根據公平確實諸原則課收、勸募甚至攤派，則利極多弊極少，功效也遠較儲蓄來得大！

乙、資金的創造：積極的是增加生產。生產的增加就是實物資本的增加。歡迎外資的輸入，雖有各種方式，其中「主權完全操之在我」的，却只有發展各產業的產量，鼓勵輸出，換取外匯輸入經建

必需的機器材料等實物資本這條路。從前曾有人高喊着「一人要做兩人的事」的口號。在這口號裏便充分含有不但過去不勞而獲的人要參加生產，就是正在從事生產的勞働者，也要儘量利用暇晷，增強生產效率，使生產量大大地增加。消極的資金創造便是對於各項經建資金的供應，僅由中央政府授權於中央銀行或特別指定的銀行以擴張信用的方式，給予鉅量資金的融通（銀行放款）；或是政府採用委託銀行包銷辦法，在公債未全部售出時，由該銀行先行一次撥款墊付，以應經建的急需。這種消極的以膨脹信用來創造資金，是受限於客觀條件的決定的。何況經濟建設最迫切需要的却不是貨幣資本呢！因為『從企業家的眼光看來，貨幣資本固然是獲得實物資本的工具。可是，貨幣資本的增減並不等於整個社會實物資本的增減。而事實上只有實物資本在實際生產中，才有作用』（註一）

丙、外資的吸收與利用：英國是工業的搖籃，但當其筭路檻樓之時是不知道經歷了多少艱難困苦，走了多少迂迴曲折的道路，一直到了十八世紀中葉才宣告成功。美國、德國只因為接受了英國的成果，以英國所犯的錯誤為借鑑和吸收了大量英國的資本，竟然後來居上，在這一次大戰中，扮演了正反兩方的大主角。我國至今還是農業落後的國家，限於一般國民經濟的衰落，若是單從國內籌措建設資金，只怕是杯水車薪，難期神效。事實上，技術的進步，機器的改良既不是一朝一夕所能完成，也無須和不該從頭摸索。於是乎，將外國的新式生產專業設法引入和聘請外籍高級的技術人員，協助經濟建設專業的發展，變成為勢在必行的。國父也明白地昭示我們：『大資本者，為助人力以生產之機器也。今日所謂實業者，實機器之生產專業而已。是故資本即機器，機器即資本，名異而實同也。……（欲發展我國之實業）其法如何，曰歡迎外資而已，亦即歡迎機器而已。』這一點需要我們透澈

地理解。

吸收外資的方法，大約可分如次的六種：

- 一、由我國政府直接向外國政府借款；
  - 二、由我國政府向外國借款，經貸款國政府予以担保；
  - 三、發行證券債票在世界金融中心市場公開推銷；
  - 四、由我國企業家向國外發行債票證券，讓外人在華間接投資；
  - 五、由我國產業家與外國資本家合股投資；
  - 六、開放若干生產部門，讓外人在華直接投資。
- 不論採用上述何種方式，必須認定我們所以吸收外資的目的，係在利用外資來促成經建事業的進展；絕不可弄成我們的經建事業反受外資所操縱，所利用。說得具體些吸收外資必須顧及確係我國主權獨立和不妨礙民族工業的發展的前提條件。否則，徒求暫時資金問題的解決和畸形的表面的繁榮，結果正如引狼入室，那寧可全國上下咬緊牙根自力更生來得好！

### 三 幾個前提條件的具備

下面所提的三個前提條件，確是聽慣了的老調：但是要想籌足經建所需的資金，却不能不具備齊全。現在不憚煩地一一敘述，希望會引起一般人的警惕！



甲、國內的和平：和平團結是社會秩序安全的保障。在一個動盪的社會裏，人心惶惶，極少有圖謀專業發展的興趣和雄心。即使有，也只願參加那富有彈性的商業的經營。因為誰都曉得生產建設事業由創業到獲利，中間相隔的期間已經相當冗長；在備置了新式機器，雇用了大批人工，出產了鉅量貨物之後；倘使因受時局變動的影響，銷路突然呆滯，要想即時緊縮企業規模，必定遭遇了極大的困難而無法解決。萬一戰事發生，平生慘淡經營的鉅廠大廈倉庫堆棧，頃刻都成為爭奪和破壞的目標；骨肉流離，百業俱廢，避死唯恐不及，遑論建設投資！當局處於國內得不到和平之時，不得不擇緩急，權輕重，在「國防第一，治安第一」的呼聲下，暫時撤開了經建事業而不顧，僅醉心于如何製造軍用品，如何搶購槍砲子彈和如何廣徵軍糧，武裝民衆等等。因此在此時此地經建資金不但是無法可籌，即使勉強籌足，也根本失却其籌措的本意。目前因共黨拗執，弄成抗戰勝利雖已逾一週年而火藥氣味仍舊遍佈全國的悲慘的局面。這種不合理的現象，無論如何，應早謀妥善的解決。否則，建設難，破壞易；一面費盡心機從事建設；一面却雞犬不留地破壞，至終當然是徒勞無功，一事無成。全國人士對於和平都有熱烈的期望，同時表示了共同的見解：「國內不和平，何必侈談建設！」

乙、幣值的穩定：貨幣價值是由對外的匯價與對內的物價體現出來的。而國際間貿易的順逆差和國內間貨物的產銷供需的情形，又決定了匯價和物價的高低漲落。匯價和物價照理論說應當保持着法定的平衡比率，使各國的物價和匯價都能夠和真實的價格相接近。在通貨惡性膨脹的我國，赤字財政既賴增發鈔票來彌補。而通貨的社會需要量，並不隨之增加，因此就刺激物價的上漲，而使法幣對外國幣值的比例都顯得偏高，外貨的輸入佔了絕對有利的地位。如果這時不設法制止外國貨的充斥市面

，就要狠着心讓民族工業在與外國貨作殊死的搏鬥後，受到了致命的打擊而一蹶不振了！但是，要想採用提高匯價，貶低匯率的政策，藉着國家的力量暫時保育本國生產專業的幼苗；在調整匯率的同時，也要配合其他政策，才免物價隨匯價「亦步亦趨」！只有這樣，籌措資金之目的才能達到。否則，通貨無限制地增發，物價必然也無限制地上漲（當然，通貨與物價的關係並不如說簡單，唯目前我們却有權利作這種的說法。）法幣日漸貶值，那麼即令現在所擬定的籌措經建資金的數目，有絕對的陸續收齊的可能；只怕在資金收齊時，因物價已飛騰數倍以上，建設工作又無從着手了！關於這，谷春帆先生也在「再談產業流動資金」一文中指出：「只要物價繼續增高，此種周轉不靈及籌碼緊急缺乏的情形，亦必日甚一日，如果這種金融緊急的情形日甚一日，生產者他也只是整個社會的一部份，如何可望產業資金有滿意的解決。問題的焦點既在錢賤物貴上，非俟此種情形改善，整個金融無法改善，整個金融無法改善，產業金融也無法改善。」（註二）抗戰期間如此，現在還是如此。本省福州路經費因輾轉核准時間的延擱，實際所需資金和預算的差數，已足夠我們的警醒和感慨！

丙、國民的覺悟：「徒善不足以爲政，徒法不能以自行。」國民預期物價必然上漲，極易發生了囤積居奇的越軌行爲，替商業資本興波作浪，間接地摧殘了生產專業。一般國民又缺乏了正確的認識，根本不明瞭經建事業具有何等的重要意義；只要稍有捐獻，就如切膚之痛，怨尤無已。租稅總是規避繳納，公債更懶于認捐。於是，針對時弊，政府必須廣泛地宣傳，啓迪民智，使全國人民都能深切地明瞭着政府雖然「取之於民」亦必「用之於民」。人民雖然目前略有犧牲，其子孫必可因而享受了無窮的幸福。進一步，政府也要確切地表示具有澄清吏治的決心，促進人民對政府的信仰和貪官污

吏之流及早回頭。使今後國民所出的一分金錢和一分力量，都會原原本本地用於助成國家建設的事業。只有國民覺悟以後，才能把政府創辦經建的事業，當做自己的事業；只有國民覺悟以後，國民才能運用自己的權能，監督政府負責建設新中國，把過去墨吏們的敲詐，營私，中飽，浪費等罪惡行為，澈底地糾正過來！也只有國民覺悟以後才能有如「十九世紀初葉，英國與拿破侖戰爭時，英國支出佔國民收入總額三分之一（即九千萬磅對二萬七千萬磅），法人於普法戰後負擔重稅而不怨」。（註三）和戰後的蘇聯發行了兩萬萬盧布的公債，第二天就全部售罄等可歌可泣的事蹟產生！

#### 四 籌措經建資金的途徑

福建本是一個貧瘠的省份。在抗戰期間又遭受了敵人的破壞，生產事業因之未有長足的進展。根據省府統計自民國二十六年七月至卅四年六月止；僅就福州、林森、長樂、福清、平潭、連江、羅源、甯德、福安、霞浦、福鼎等處所受淪陷和轟炸的直接損失，數達四、八一六、四五八，二〇八元，間接損失計六九二、二八八，三九二元。這數字都是按照當時的票面數列計，並沒有對各時期的損失數額作一合理的折算。不過，由這一系列不算少的數字中，我們當能體會到戰後的福建比戰前更貧困，而籌措本省經濟建設所需的資金的困難就也可想而知。

再就國民所得來估計本省所能吸收的經建資金的極限數字。關於我國國民所得的數字，並沒有有一種精確的權威的估計，福建省國民所得真相如何，當然更是茫然。在短時間內又不能如期地完成這種艱鉅的工作。只好根據中央設計局所採用的修正後的劉大中先生的估計來推算。劉先生估計我國國民

所得每年每人在戰前是七十三元三角。儲蓄額佔所得數九分之一。而一般國民又只能在儲蓄額中抽出十分之二，充為建設資金。那麼本省國民所得若按照榕市本年八月份物價總指數五五九一四一一（姑升為六千倍），折合戰前七十三元三角當為四十三萬九千八百元。本省全省人口據三十三年統計總額為一一、三四九、二二六人；總計全省國民總所得則為八九五、三八九、五九四，八〇〇元，而建設資金充其量也不過一千一百零五億餘元（一一〇，五一八，一七五，八五三元）。這種粗略的推算，自知是大大胆了。因劉先生的估計的根據是卜凱教授所調查的中國本部七省國民的所得，距今時已久，在抗戰期間和戰後的今日，國民所得數到底減少若干，更是無從稽考。即令該所得的估計數字與事實並無多大出入，唯九分之一與十分之二的儲蓄與建設投資的比率是否不因現在幣值日益貶低而屹然不動，也很成問題。抗戰使一部份人傾家蕩產，也使一部份人大發其「國難財」，戰後又大發其「勝利財」。這種財富集中於少數特殊人物的身上，間接地促使一般國民終年勞苦入不敷出。這在討論籌措本省經建所需的資金，具有如上的認識後，更感到棘手！

不過，我們一定要高瞻遠矚，本着「在沒有辦法中想辦法」的精神來着手經建資金的籌措和經建事業的興辦。落伍者流，藉了「與民休養生息」「不擾不取」的美麗的幌子，游說了人民，却不替人民謀百年的大計的不正確論調，是應該受唾棄的！基於此種觀點，我們願意提出下列八種籌措經建資金的途徑：

甲：增加外銷產物的產量：提高生產力，增加生產量是工業化的目標，也是籌措資金最積極的最有效一種間接方式的。農產生產對象所包括的範圍相當廣泛。限於客觀條件是否具備，如土壤的性質

、耕地的面積、氣候的寒熱、燥等，發展農業勢必因地制宜，因時制宜選擇了最有前途的加以努力！本省主穀式的農業和山、農業的生產都是不合經濟原則的；而特產工業化却是一個到達工業化彼岸的唯一橋樑，發展特產便被公認為本省經濟建設所應遵循的途徑了。本省特產計有四十二種之多，其中主要的要推茶、木材、紙、筍、糖、果類、香菰、漁產等八種。據統計廿一年至廿五年所徵收的特產營業稅加上平均每年所收的紙、茶、木材出口稅總額反超過全省田賦收入（一百四十萬元）百分之四十。這說明了福建的特產，過去不論在國際貿易上和財政收入上都有不可磨滅的功勳。我們再看一看六月八日中央日報上關於福建戰前和戰後特產產量的比較罷！

茶	戰前年產	二四〇、〇〇〇市担	戰後產量佔戰前產量一七%
	戰後年產	四〇〇、〇〇〇市担	
紙	戰前年產	八〇〇、〇〇〇市担	戰後產量佔戰前產量二五%
	戰後年產	二〇〇、〇〇〇市担	
糖	戰前年產	一、二〇〇、〇〇〇市担	戰後產量佔戰前產量二五%
	戰後年產	三〇〇、〇〇〇市担	
木材	戰前年產	五、一〇〇、〇〇〇株	戰後產量佔戰前產量四一%
	戰後年產	二、一〇〇、〇〇〇株	
漁產	戰前年產	一、三〇〇、〇〇〇市担	戰後產量佔戰前產量六一%
	戰後年產	八〇〇、〇〇〇市担	

由上表很明白地看出本省特產的產量是在驚人的普遍的銳減！其原因當然也不外戰時情形特殊及戰時因港口被敵人封鎖和政府未曾積極督導的結果。今後，我們自然要趁此時期，鼓勵人民發展特產

，增加特產的產量，再運用科學方法改良品質，力求產品標準化，藝術化，大量輸往國外推銷，奪回我國原有在國際市場的佳譽；同時，鼓勵出口商在換取外匯後，即行購買建設器材和交通工具運回本國，充實我國的實物資本。報載六月份由福州出口省產總值達十二萬三千三百六十萬三千七百元，內茶居第一位，木材，糖次之。事實也證明在政府倡導和監督下，本省的特產一定有燦爛的前途。由着特產輸出的增加，間接地充裕了經建所需的資金，雖是間接的，却是最有效的。可是，需要提醒的，特產輸出量的增加，必須是經常的，絕不可只是一時的或反常的增加。比如木材出口本年五月底止竟達一百九十億，超過二十六年間至三十年間的出口總量，難保不是由于濫伐幼林，貪求眼前的厚利所致。所以，運用不合理的手段，虛飾着特產產量的增加，根本忽略了「一切爲了建設」的大目標，是值得鄭重地糾正的！

乙、鼓勵華僑投資：福建旅外的僑胞有百分之九十是寄居在南洋一帶的。他們背鄉離井把血汗換取的收入，陸續匯款歸家，不但維持了家庭的費用，增加了本省生產資金，同時，也彌補了歷年來本省的入超數額。茲列表于左：

(註四)

(單位千元)

時 期	入 超 數	僑 匯 數	僑匯超過入超數
一九〇五—一九三八	九〇二、二四〇	一、二八四、四六六	三八二、二二六

每年平均	二六、五三六	三七、七七八	一一、二四二
一九二九—一九三八	四二八、三三六	六〇二、七四四	一七四、四〇八
每年平均	四二、八三四	六〇、二七四	二七、四四〇

抗戰勝利後，我僑胞身居異地，備受苛待，因而愛鄉愛家比前更切。據本省郵政管理局發表，自本年四月僑匯恢復起至八月底止短短的四個月中，總共收到僑匯二十五萬萬元。此外，僑領胡文虎所發起籌組的「福建經濟建設股份有限公司」引導僑資回省投資，更引起全省人士的重視。查該公司資金達三百億共三百萬股，分向馬來亞、菲律賓、暹羅、越南、東印度、緬甸及本省港滬等處籌募。業務範圍相當廣泛，如設立福建建設銀行以及開礦築路發展特產等，都是有關經建事業。所以政府必須加以妥善的督導，給予這些回國投資的僑胞應有的便利，使「經建公司」會成爲本省經濟建設的一個具有領導性的企業機構！

另一方面，我們更要普遍地鼓勵更多數的擁有小資本的華僑回國投資。新加坡華僑經濟半月刊編輯李述中先生曾在「華僑回國投資的幾個現實問題」里說：『依我所知，在暗中進行鳩款回國投資的，最少有十個巨型公司，一切現象的綜合，都證明了華僑回國投資的熱潮是在昂揚着。然而，熱潮儘管昂揚，底流的障礙還未掃除：（一）是對於國際局面既捏不安，國內黨派糾紛尙未解決，故抱着觀望躊躇的態度。（二）是資金枯竭，抽撥困難。資本厚者，多用於整理膠園或產業；中等者，則準備資

力，恢復固有的商業。(三)是無一定的企業對象，國內究竟那一種企業可以投資？那一種可以嘗試？都感覺到毫無把握。(四)是對於按照新式的工商管理感到生疎。(五)其他如官僚舞弊，地痞豪紳剝削橫行等都使華僑望而生畏。(註五)所以我們熱切地希望前赴南洋的省議會和本省省政府代表，在慰問僑胞之餘，更應針對上述列舉的現實問題，提出可使僑胞能夠滿意的答覆。同時政府也應切實地保證僑胞投資本金和最低利息的安全，履行這一種政府的最起碼的義務。否則「又要馬兒好，又要馬兒不吃草」，投資者本身既要負擔虧損的風險，投資時必多疑慮；結果，政府希望能大量地利用僑資，恐怕到終還只是一個「希望」而已！

丙、加強租稅征收以增多經建經費：本省三十五年度歲出預算經中央核定是五十五億餘元，而全年度收入，却只夠歲出總額的三分之一。因此，省當局會向中央作恢復征收具有歷史性的特種營業稅（選擇木材，紙：筍，海味，果實五類）屠宰保安附加及鹽運補助費三項的呈請，結果却因未蒙核准而罷議！今後如何平衡本省財政收支，不但是財政當局所苦心焦慮的問題，站在籌措經建資金的立場，也充分地明白了財政的充裕和枯竭，對於經建所需的資金是具有很密切的關係。因為只有在財政收支平衡時，經建的支出才能按照預算如數撥付，更只有在財政收入充裕時，經建的支出才有增加的可能。三十四年度本省經建支出只佔預算總數中百分之一。四九，這無疑的需要急劇的增加；但增闢稅源既已「礙難照准」唯一希望就是加強租稅的征收，間接地充實了經建的資金的來源。

加強租稅的征收，最要的是要簡化征收的機構和手續。然後，才能嚴密地監督，根絕了過去『稅收三分之一被侵吞，三分之一被浪費和只贖下三分之一繳交國庫』的怪現象的存在，使一切稅額都可



以如數地收清，全部地繳庫。我們認為剔除中飽，認真地催收的結果，財政收入必大量的增加。不信，請看本省直接稅局福州分局七月發表本年該局稅收的情形：

所得稅	查定數	一八、四三九、八八〇元	納庫數	六、五十五、七五〇元
利得稅	查定數	九、九四七、〇一七元	納庫數	一、三三六、六五九元
遺產稅	查定數	一九、三五六、四二〇元	納庫數	六二二、七二〇元
營業稅	查定數	二四三、一五七、七九〇元	納庫數	八八、四六〇、八五二元
印花稅	查定數	三九、九一〇、九五九元	納庫數	如上數
合計	查定數	三三〇、八一—、六九四元	納庫數	一三六、九〇六、九四二元

納庫數對查定數僅成了三分之一強的比例。再看！十二月十日中央社訊：榕市稅收經整理後，仍極衰疲，據悉下半年度營業稅截至最近止，僅征起三億，約為預算數百分之四十。內以行商征繳者佔多數，住商僅納七月份一個月，其他除屠宰稅外亦均不旺云云。

看完這兩截消息，我們不妨作如下的結論：認真地催收是遠勝於增加稅目的！假使政府增闢了適當的稅源，却不認真地催收，兼上了中飽、營私，結果也未必能夠解決了財政的困難；更談不到間接地充實了經建的資金。

再者，加強課征商人的捐稅，其目的也在于間接地促使商業資本轉化為建設資本，協助經建事業的迅速完成。但是，嚴格地管制了商業資本，並不等於為建設資金增開一個源泉。為的是，商業資本儘可以逃向農村，魚肉農民。戰時土地兼併，破壞了農村經濟，幾乎動搖經濟建設的基礎。因此「要管制商業資本不發生危及全般經濟的影響，是需要認清中國社會經濟法則，把商業資本和土地資本化的關係割掉」（註六）也就是說假如不能做到真正平均地權的地步，那加強租稅征收，除非把該項租稅收入專撥為經建之用，及避免在財政困難時，無法擴充新興事業費外，是與籌措經建資金無關的。

丁、發行建設公債：運用政府的力量以未來的財源增益數作為償還本息的基金，既不妨礙財政的收入，發行數額又富於伸縮性，償還來源也很確定。故本省籌措經建資金時，實可參酌採用。惟自二十四年至三十年七月止本省前後共發行八次的建設公債，總額為叁千壹百貳拾萬元。（三十年以後，因財政收支系統改為國家級與自治級兩級，省庫取消，省方所有收支概由中央統籌統發，省府不過為一轉發機關，每年建設資金既可由中央核撥，自然不必以發行公債而積緊所需的資金。）其間不無可議之處，比如償本付息一項，即未曾切實做到。

所以，今後發行建設公債，必須提供確實保證如期還本付息：提高債信，頓改積欠的陋風，推銷時人民才樂於接受，進而自動地踴躍認購。這是一。其次，一般說來，建設公債票面利率多低於市場利率，低利公債，小康之家雖激於大義，勉力購儲，為數未必可觀。惟有針對富戶鉅商，按照其負擔能力，採用強制辦法，實行攤派，使一般貧苦人民不至有不勝負担之苦；而富豪者流，將其多餘的現金部份獻出，倒是損九牛之一毛。遠在民國二十九年馬寅初先生曾主張「向發國難財者課收臨時遺產

稅移充戰後建設資金」，方式雖然不同，而用心却是一樣的——必須使「有錢的出錢」，「錢多的多出」！第三、建設公債發行時，千萬不要貪求整筆數額的取得。借助了金融機關的力量，以膨脹信用，先行墊付全部公債數額，以致刺激了物價的上漲，影響到經建所需的資金價值相對的減低，最終仍要自食籌碼不足的惡果。尤其是在通貨惡性膨脹的我國，更要極力避免這可怕現象的發生。也因此，我們認為針對着巨商富戶直接推銷建設公債是最合理不過的！

戊、提倡節約及強制儲蓄：蘇聯第一次五年計劃時，要求全國人民扎緊褲帶，爲了未來的幸福，忍受眼前的痛苦，將主要的糧倉，大批地輸出賤價銷售，換得建設所需的器材，完成了原定的計劃。今日蘇聯能與美國爭雄，不能不說是得力于當時人民勵行節約的。我國因立國精神不同於蘇聯，且本省大部份國民已經節約得無可再節約下去！假如盲目效顰，簡直等于取消大部份國民的生存權，逼迫着他們挺而走險，擾亂了社會秩序！但，我們却也無法遺忘那些日而繼夜地在菜館、戲院或其他娛樂場所里任情享樂；隨意揮霍的老爺和闊少之流的行徑！我們必須認清了這個目標，要求這一般特殊的人物勵行節約。在奢侈品上仿照了標貼香煙印花稅的辦法，每單位課收定額的稅額。在菜館戲院里嚴格地課收筵席捐及娛樂捐等都是可行的。抗戰期間，領袖曾在全國生產會議里痛切地指示我們：『一滴油是我們的血液，一寸鐵是我們的生命，一分鐘的電流是我們的呼吸，能夠節省一分就愛節省一分，由此推而廣之，無論人力，物力，時間都容有絲毫的浪費。』這話在現在，還是具有極大的價值的！我們抗戰雖然得到最後的勝利，建國的工作却更繁重。現在，絕不是我們可以盡情享受的時候！儲蓄，也就是節約的進一步。由各金融機關普遍提倡儲蓄，接受儲蓄存款，是既可達到培養國民

節儉的美德，亦能增多經建所需資金的運用的必然步驟。本省業經呈准財政部設立林森等四十縣縣鄉銀行。照規定，縣銀行在設立六個月後應普設該縣轄內的鄉鎮辦事處，經營儲蓄等業務，便利了人民在節衣縮食後的儲蓄，然後再由政府把這集中起來的資金按照計劃妥加投向於生產建設事業的發展。只是，目前物價逐日飛騰，自動地儲蓄，正如自動購買公債一樣的，難有美滿的成效。不得已要採用強制儲蓄。強制儲蓄當然也是以巨額、富翁做對象了，但這要牽涉到確定直接稅額的根本問題。這兒暫時假定應繳直接稅的查定數是符合於租稅原則，那麼依照童蒙正先生主張：「對於下列各個人：（一）完納田賦的地主，（二）完納土地增值稅的收益者，（三）完納營業稅的營業者，（四）完納契稅的買主及承典人，（五）完納房捐的業主，（六）完納遺產稅的遺產繼承人或受遺贈人，（七）完納所得稅的所得者，（八）完納非常時期通份利得稅的利得者。其中以（二）（六）（八）比較為有錢階級；更應多多強制其儲蓄，而儲蓄額則以納稅額為比例標準，儲蓄時即以節約建國儲蓄券一類的證券交出委託徵收機關兼收，這是輕而易舉而且甚合公平原則的。」（註七）。

已，實施國民義務勞動：領袖在新生活運動十週年的紀念會說：「勞力就是生產的資本。」按照國民義務勞動法是規定在十八歲以上至五十歲以下的男女壯丁，每年須義務勞動十天，必要時得延長十天。本省經建事項中如修築公路，興修水利工程，營造公共建築物時，儘可以比照勞動法的規定，利用着人民的勞力，抵充建設一部分的資金。最近上海市發動了義務勞動服務運動，按戶征召民工三天，能夠出力者直接參加，不能夠出力者或有其他職務者，要繳納代工金，每人每日三千元，這辦法實足資參考的。

國民義務勞動的規定既如上述，實施時，因其作用在經建事業上要受了時間和空間條件的限制，一定要事先考慮周詳。本省農業人口佔全省人口百分之七四·三，在徵召民工，必須配合於農閒期間，利用着本來是被浪費掉的勞動力於經建事業。否則，在農忙時，強制農民參加義務勞動，就農民言，因為非荒廢了自己的農事，就要忍痛付出代工金，無論如何都是損失。就政府言，「得一損一」，也不能有助整個社會的發展。其次，義務勞動是全省人民共同應盡的義務。惟初期經濟建經事項中需要全省人民直接參加服務的並不多，就如公路，水利工程及其他建築等未能同時普遍開工也是事實。以本省幅員之大，如何調撥民工才算為經濟以及如何征收代工金最為合理，都需要妥籌合理的對策。

庚、請求中央補助及並利用行總撥發之物資：中央政府總攬全國軍政大權後，授權予地方政府，命令其秉承中央意旨處理地方各種事項。中央政府與地方政府實是一脈相承，僅有權力（管轄範圍）大小的差異，而無施行對象根本的不同。例如財政系統只要能適當時的需要，既可以由三級制改為二級制，又可以從二級制恢復為三級制。在二級制施行期間，中央政府專責推動和促成省級的經濟建設，統籌省方建設的資金；本年六月財政系統恢復三級制後，中央仍舊在本年度國家預算中特設「地方建設經費專款」，激勵着地方政府致力於地方建設事業的興辦。所以，中央補助不但是可能而且是必要的。卅六年度的總概算據會計施政報告提案呈請中央補助有八·〇六四·九〇〇·〇〇〇元。目前本省着手經建事業除依法請求補助外，更可以呈請中央按照為實現全國工業化所吸收的各項外國資金，大量撥充應急，扶導各地因資力不及所遭遇嚴重困難的經建事業的發展。

此外，應商請聯總、行總，對於經建所需物資的撥給，合理地解決了一部份的實物資本缺乏的難

題。我們知道善後救濟總署的使命在「消極方面是設法挽救過去因遇到不可抗力而一時無法自存的人民，暫時得以渡過難關，並使其將來繼續為社會效力。在積極方面則為恢復戰前經濟種種設施，增加人民就業，以謀社會的安全，而促進復興的效能」。(註八)本省慘遭了八年的戰禍，如何救濟本省人民，當然是屬於善救總署的份內事。事實上，如本年三月間行總也核定發給麵粉一、八六九·八三噸，興辦本省八大工賑(即福清縣天寶陂和長樂縣蓮柄港的農田水利工程，長汀縣灌田鄉渠道延長工程，甯德縣西坡塘圍墾工程以及修補福州市區損壞道路，整治劍溪、九龍江下游、汀江等三航道等。)

以工代賑，不但解決了許多貧民的吃飯問題，從而賴着受賑人民的努力，開墾了荒地，疏通了河渠，整治了險灘淺流，增加生產物的收穫量和工程附近各鄉民的每年的收益。「利國兼利民」、需要推廣與發揚的。最近建設廳又完成了十項範圍較大的特種工賑工程計劃如古田龍亭，仙遊九經湖水電，閩江航道與下游防洪，折除閩江口封鎖綫，建溪航道以及福州廈門羅星塔碼頭等，已經邀獲駐閩聯總行總主持人的同意，送請總署核撥物資，給予我們無窮的快慰！

辛、呈准中央利用外資：在本文第二節里，我們已經對「外資的吸收與利用」作一個概括的申述：認定今日的我國要從事經濟建設，利用外資不但是「專屬可行」，而且是「勢所必行」的。於是剩下的問題只是各種條件和方法的討論了。現在試就前述的六種吸收外資的方法，加以詳細的考慮。首先要指出的是：(1)項所稱政府直接向外國政府借款，在省地方政府言之是無法實現。其次是(3)(4)兩項因為了目前本省還沒有任何的企業機構和企業家會在國際上負有卓著的信譽：若要採用發行證券方式來吸收外資其效果必等於零。因此，將來本省所能利用的外資，除呈請中央核撥其所吸收

之一部分充爲本省經建資金者外，當不出由我國政府保證向外國借款及允許外人單獨或與國人合股投資三種方式而取得之。但爲要慎重將事，確保利權，在本省利用外資之先，必須呈請中央核准，使中央能按照全盤的計劃作最後的決定。據卅六年一月十一日中央社訊：「閩贛鐵路已有可能於今年而進行興築。該路係由馬尾經福州南平而達贛境貴谿，與浙贛鐵路相銜接，將爲縱貫閩境之第一條鐵路。爲籌築該路所組織之「福建鐵路公司」，定本月十五日在滬成立，該公司並已與加拿大若干廠商洽定借款三千五百萬美金，內大部份以器材抵折，一部份爲現金。加政府並允負責担保此項貸款合同，我國方面，由行政院出面担保，合同細節均經雙方商妥，最近即可簽字。」此種消息實會大大地增強我們的信念：只要中央政府能夠切實對外保證所借來之款項必能全部投用於地方的經濟建設事業上，以及履行所約定的一切義務權利；類似的利用外資的事實必會接二連三地產生。那麼，本省經建所需的資金便可以像海潮一樣源源而來！

## 五 結論

綜觀上述的本省經建資金籌措之八種途徑，雖然不敢說「條條路都可以通到羅馬」，但是，我們實可以明白了那條路較平坦，那條路較崎嶇。我們永遠會記住本省的人民是困苦的，橫強地課收和不合理地攤派，人民即使都會馴服像羔羊，恐怕也會損及稅源，反使國民經濟日趨衰微而違背了籌措經建資金的本意。所以，除普遍鼓勵並指導人民努力增加外銷產品的產量改良其品質，因時因地實施國民義務勞動以及針對富豪鉅賈課以重稅攤派建設公債強迫其勵行節約與儲蓄外，更應當盡力獎勵華僑

及國內企業家向本省投資，並呈請中央補助鉅額的經費，商請行總撥給多量的物資和呈准中央利用外國資金，俾使本省經濟建設事業能夠順利地進行及早期完成。古語說「自助人助之」，本省人民倘能「自力更生」，本省當局倘能高瞻遠矚切實為人民謀幸福，我們相信，經建資金的籌措容或遇有諸多的困難，最後必會由着羣策羣力而得到完滿的解決！

註一：方顯廷：戰後中國經濟問題研究一一一頁

註二：新工商 第一卷第二期

註三：薛賚時：財政學新論一二七頁

註四：鄭林寬：福建華僑匯款五八頁

註五：華僑經濟 第一卷第五期

註六：王亞南：中國經濟論叢一〇九頁

註七：財政學報 第一卷第三期二七頁

註八：善救 第一卷第一期



# 論福建特產產銷事業

李纘綬

## 一，問題的提出

福建經濟建設的目標，無疑的是促進工業化的實現，然而經濟建設的基礎是建築在農業上面的。一般農業專家，都認為要發展福建農業，不是在糧食棉花上打算盤的，而是要如何發展本省的特產產銷事業，因為發展特產的生產事業，才能使本省的土地得到合理的利用，而發展特產的運銷事業，才能保障特產的生產不受影響，然後國民經濟的水準得以提高，工業化的資金原料才有着落。所以發展本省特產產銷事業，實為今後本省經濟建設的中心。但是什麼叫做特產呢？就是指某種產品，品質優良，數量巨大，在經濟上有特殊發展的價值。那麼進一步，我們一定要問，本省的特產有那幾種呢？過去特產的產銷情形如何？現在如何？將來應如何？——發展本省特產產銷事業應以什麼為借鑑？如何發展特產生產事業？（採取什麼步驟？資金由那兒來？用什麼方式？）如何發展本省特產運銷事業？（採用什麼方式？怎樣經營？）

下面各節，就是綜合上面各個問題，而作比較具體的解釋。

## 二，產銷的概況

本省特產據統計所得有四十二種之多，其中以茶葉、木材、紙類，菘類，筍類，食糖，鮮果，煙葉以及漁鹽等特產爲大宗，茲略述其產銷概況如下：

茶：本省茶區分佈至廣，計有二十七縣，茶地面積，據二十三年估計，全省共有五十八萬四千三百四十五畝，茶產量有二十三萬五千五百三十担，其中以福安產量最多（註一）。抗戰期間，茶葉產量逐漸低減，在民國二十六年僅產二十一萬二千九百五十担，除二十七年增至二十二萬五千七百七十担外，此後各年均呈減退，依調查結果民三十年減至十六萬六千四百二十市担，較戰前（二十三年）約少三百分之三十（註二）。至於民三十年以後，據一般的觀察，產量可能更爲減少。其最大原因，乃受戰事的影響，外銷停滯，茶作面積多轉化爲糧食的耕種。至戰後茶葉產量平均每年僅有四萬市担，比較前減少百有之八十二（註三）。所產茶葉除供本省消費一部外，多集中於福州、廈門、三都等口岸，而以福州爲最。茶葉直接輸往外國者，約佔總輸出量百分之二十一·五七，輸往外省者佔百分之七八·三四，但後者可能再轉運國外。輸出數額，依海關統計，民二十五年三關計三十萬四千一百五十五担，其中綠茶最多，紅茶次之。至民二十五年以後，輸出量均較減少。

木材：本省林木產地，遍及閩江流域，汀江流域。九龍江流域以及其他流域，（包括晉江流域，木蘭溪流域，閩東各流域），共計四十二縣，依木材之種類分：則杉木首稱巨擘，佔木材輸出百分之五十以上，而松木次之，樟木又次之；楠桐槐等木材爲最少。如以縣爲單位，則各縣林產以尤溪爲最多。本省每年木材出口價值曾佔出口貨之第一位（民九年及十四年），民二十二、二十三兩年木材產量銳減，乃因當時閩江運輸困難，來源不暢所致，二十四年稍見起色。至於抗戰初明，木材產量頗見

低減，民二十六年計產四百八十二萬五千餘株，二十八年減少至百分之二十五左右，至民三十年則銳呈增加，計產五百三十九萬零四百二十七株，較二十六年，反增加了百分之一一·七，其增加之原因，與本省戰時建築事業之興辦，以及日本一度收買本省木材，以補充其船隻之損失等等不無關係。戰後木材產量反因戰時砍伐與忽視保林的結果，使產量銳減至二百一十萬株，較戰前減少百分之六十。木材輸出，其中以經過福州的最多，武平、上杭二地次之，浦城、長汀，建寧各地之輸往浙，贛各省者為數最少。各種木材之輸出，則以杉木為大宗，松木次之。但由本省歷年木材產量增減的趨勢來看，本省的生產不惟是受運銷的情形所支配，同時是適應市場需要的緩急，而作相對的增減。這在私人經濟的立場上，未嘗不是一種暫時增加收入的良好辦法，但在社會方面說，則完全相反。因為假如木材的需要激增，勢必把木材（天然林）盡量砍伐，忽視保林與培植幼林的結果，天然林難免有砍伐竭盡的一天。這不但增加地方侵蝕作用與災旱發生，而且會妨礙整個社會建築及衛生事業。閩北山洪時常暴漲釀成水災，則由此所致。

紙：產紙區的分佈也很廣大，全省產紙縣份有四十三縣之多，製紙之槽戶總計一萬二千七百三十六家，共有紙工六萬二千五百四十五人，其中以尤溪最多。至於紙之產量，據民二十三年估計，全省共有六十八萬一千九百九十担，其中以甯化，上杭二縣產量最多，抗戰期中，以外國紙來源缺乏，本省紙之需要量激增；但因為本省紙之生產仍滯留於手工業生產過程中，致產量不能相對的增加，僅大體較戰前略增。民二十六年計產八十六萬零四百五十担，除二十七年減少百分之二十九左右外，民二十九增至八十八萬六千二百一十担。至於戰後，外國紙逐漸充斥市場，價廉物美，遠非本省紙之所能

望其項背，致紙銷路大挫，產量因亦減至二十萬市担，僅占戰前百分之七十六。紙類運輸之途徑，以水運爲最多，多集中福州，廈門二地轉銷省外，而汀江流域產紙，則經汀江轉韓江集中汕頭，輸往外地，至於本省紙之銷區，僅在國內各省，無運銷國外者。輸出數額全省計四十九萬七千九百担。

香菰：香菰產區多集中於閩西北各縣，主要產菰地有八縣，菰產數量在民十二，十四年計九千三百八十市担，春菰較多，約佔總產量三分之二，各地菰之產量，以順昌，建甌二縣最多，各約有一千八百市担之譜。抗戰期間，菰產頗有增加趨勢，民二十六年全省約產一萬四千五百担左右（註四）。本省香菰在省外的市場廣佈華南華北及南洋各地，運輸之途徑，除省邊各縣，有逕運浙、贛、粵各省外，多集中福州，轉銷國內外。數量計八十六萬餘斤，至於近年輸出情形，就經過福廈海關運外之數值而言，民元以迄民二十三年，尚有逐漸向上之勢，二十三年至二十五年則反趨下落。至於輸出之區別，福州佔絕對多數，民二十五年全省輸出香菰七千二百八十担，福州佔七千零二十四担，廈門僅二百六十担，三都則絕無僅有。

筍類：本省竹筍之產地，多集中閩北十六縣。筍類可分爲竹筍與筍乾兩者，閩北各縣筍乾之產量，民二十四年總計七萬七千三百七十担，以南平產量最多，永安次之，至民三十年增至九萬八千八百七十八担。竹筍的產量比筍乾多，因筍乾常爲竹筍供市有餘的加工品，據估計：民二十六年竹筍之產量當在六十五萬担以上，二十七年略減，二十八年增至八十萬担以上。

糖：本省福、興、泉各屬，均爲產蔗之區，所製冰糖及板糖，在戰前多暢銷華北，但後來因受洋糖競爭影響，漸呈衰落現象。至產量最多之縣爲仙遊，據民二十六年統計，本省產額爲一百二十一萬

一千二百八十二担，中以烏糖最多，板糖，赤糖、白糖等次之，冰糖最少。戰後台灣光復，台糖市場遍及各地，本省糖之銷路大受影響，因此產量亦隨之減至三十萬担，僅占戰前百分之二十五。戰前輸出以廈門關較鉅，約佔百分之九十五，福州極少。戰時則不然，除一部份由福州轉運各地外，大部份莆仙食糖，多由興化灣一帶、漏海輸運至上海、溫州各地。

菸草：菸草輸出常佔本省輸出貨物之第四位，出產地帶以閩西閩南爲最富，菸草常年產量約九萬零四百担，其中以永安最多，約產二萬二千担，仙遊次之。輸出口岸以汕頭最多，此大概因運輸關係，需由汀江轉經韓江抵達汕頭。此外本省三口岸中以廈門關輸出最多，約佔百分之九十以上。

魚類：本省海岸線極長，魚類生產甚豐，尤以三都澳爲最。魚類輸出常佔出口貨之第九位。本省漁民常在二十萬人左右，年獲漁量總在一百萬担以上。據民二十七年統計漁船約有一萬八千餘隻，但因日寇封鎖海岸及海匪捕毀之結果，至民三十三年減少至八千五百零三隻，損失原有船隻在一半以上，而漁獲量亦由一百十八萬四千八百四十九担，減至一百零六萬零八百九十担。戰後海禁既開，產量本應激增，但以魚船損失過重，難於一時恢復，致目前產量八十萬担，僅戰前百分之六十左右。魚類之出口岸，民二十三、四年均以閩海關最多，廈門次之，至三都出產之魚類亦多轉運福州輸送各地。

食鹽：本省鹽場面積有八萬八千九百六十三畝，其中以沿浦鹽場爲最大，約佔三萬零三百二十五畝，抗戰期間因江浙一帶鹽場相繼淪陷，而本省鹽場獨存，致鹽戶激增。據統計，民二十六年僅七千五百五十九戶，至三十二年增至二萬六千二百三十五戶，增加三倍以上。至於鹽產數量，民二十六年僅一百四十三萬一千二百二十一市担，至民三十二年增至二百四十八萬七千九百零三担。戰時鹽運多

靠內地公路，集中於南平而轉運各地。

園藝特產：約有龍眼，荔枝、李、橄欖、福桔、柑、芭蕉，棗及各種花卉，如首莉花、珠蘭、水仙花、蘭花等。其中桔子的產量，在二十三年爲九萬担，二十四年爲十萬担，輸出以福州最多。龍眼、荔枝等特產多經加工製造，成爲荔枝乾，桂圓以及其他罐頭果品，常佔輸出各貨中之第六、七位。此類特產中，荔枝乾在二十三年輸出三千六百担，二十四年四千餘担，其他閩侯一帶之桔、花卉等，在對外貿易上，亦頗佔重要的地位。

總之，就本省各種主要特產生產地帶分佈而言，偏在本省西北部之特產有茶、木、紙、筍、菘等五種，偏於東南部者爲糖、食鹽、魚類、園藝特產；至於菸草則閩西南皆有。就運銷情形而言，運銷口岸多集中在沿海一帶，計有福州、廈門、三都澳等三地。運銷的路線多靠水路，而以閩江汀江爲主，至於公路上的運輸，除戰時食鹽外，極少利用過。依據歷年特產貿易情形觀察，本省特產的產量是受着運銷之暢滯與市場需要之緩急所支配的。至於木材的產量，甚至因銷路問題而忽視了幼林的保育。所以本省過去特產產銷事業，可以說是被動的，盲目的，在無政府狀態下進行的。尤覺痛心的事實，就是戰前日本會設法摧毀本省樟腦特產，來發展台灣的樟腦事業，在各地設立工廠，積極設法砍伐樟樹，而政府當局都置之不理。

### 三、他山之石

我們既然知道過去本省特產事業缺點的所在，那麼進一步，如何計對這種缺點，來發展產銷事業

，無疑的，就是問題的中心。不過，在沒有提出發展途徑之前，我們必須以先進國家為借鑑，然後再斟酌本省實際的情形，這樣才不會流於空洞，無的放矢。

美國在經濟上是一個先進的國家，它的特產種類固然很多，但其中最成功的就是柑桔事業，美國柑桔區域中弗羅里達 (Florida) 及加里福尼亞 (California) 二州的自然環境和本省有不少類似的地方 (註五)，茲分述如下，以供參考。

弗羅里達州的柑桔栽培的面積佔全國 86%，共約二二五・四〇〇英畝，據美國農業部統計，自一九三七——一九三八年，全國柑桔、葡萄油的總產量約在一萬萬箱，弗州的佔四千萬箱，約總產量三分之一強。其雨水的分佈與本省同，每年均在六十吋以上，且頗均勻，故果樹很少用人工澆灌。柑農們有合作社的組織，如弗州柑桔貿易公司，及弗州柑農聯合會等，該組織對於柑農經濟收入上之幫助與柑桔栽培水準之提高，均有莫大貢獻，弗州柑桔貿易公司的總辦事處設在 Tampa，計設分處二十所，該公司的附屬機關有柑農貸款及信托公司，資料供應公司，柑桔在運入市場以前都有經過科學的包裝手續，弗州的 Paek Packing House 可算是大規模的包裝廠。一般包裝廠的均窖，常充為貯藏柑桔的冷室 (Cold storage)。柑桔包裝手續是由擇優、消毒、催色、人工加色法、吹乾、塗臘，再分級為甲、乙、丙 (其餘醜陋者送入副產品製造廠)，最後的程序便是把每枚柑桔用極薄的油紙包好裝入箱內，釘分完畢，並載明商標後運入市場。弗州對於病虫害之防治亦極注意，現在弗州柑農所用以防洽介殼蟲的方法，是噴射機械油乳劑 (Lubricating Emulsion) 中含油分 1%——1.5%，瘡痂和褐熱病通常是用波爾多液 (Bordeaud Mixture) 防治，本省氣候與弗州南部頗有類似，故其防治

方法，實有不少可資借鏡。

至於加里福尼亞州的柑桔事業中，其栽培面積、產量以及發展柑桔之條件與弗州頗同，茲不贅述。加州柑農之合作事業，極為特出，其中以 Sun-kist 合作社最大，社員佔加州柑農百分之七十五以上，此外還有藍鵝 (Blue Goose) 合作社，社員佔加州柑農百分之一五。加州柑農貿易公司是 Sun-kist 合作社推進業務的總機關，內附設柑桔栽培指導部，該社附設副產品製造廠兩所，隸屬於加州柑農貿易公司研究部。加州柑桔試驗場附屬於加州州立大學農學院，開創於一九一三年擁有七五一英畝，為研究亞熱帶農業的中心。其中最值得注意的地方，就是該場對於以生物防治病蟲害試驗的成功，使加州節省柑桔之損失，每年當以千萬元美金計。如 Comp. re 氏以一種寄生於介殼虫身內之小蜂學名為 *Trucanemus Pretiosus Timberlake* 屬於蟪螂科及另一種寄生蜂學名 *Cocophagus gurneyi compere* 於一九二八年運至加州經過培養和繁殖之後，放生於柑園中，一年以後粉介殼虫幾全消滅。本省亦有加州紅介殼虫 *T. Stanlegi*, *Flanders* 在我國所搜集的紅介殼虫有被一種 *Comperiella* sp. 蟲所寄生的模樣，據云在數年內，就能完成圍圈試驗。

現在，美國 Sun-kist 的柑桔不是充斥本省沿海各地嗎？本省福桔為什麼不能和它競爭呢？當我們看到上面所述的情形，就不難體味出美柑暢銷本省市場的原因，以及本省特產（尤指柑桔）產銷事業不發達的癥結了。而另一方面，我們今後應努力的途徑，還不是被指出了嗎？

#### 四，發展的途徑



發展本省特產產銷事業的途徑，簡言之，不外採取計劃的自由經濟政策，儘量增加特產的產量，改善特產的品質，達到增加國民經濟收入的目的。析言之，就是由「產」與「銷」兩方面，分別入手經營，採取各種應有的步驟，取得「產」與「銷」的聯繫，使本省特產的產銷事業，變成一個有機體，以達到上述的目的。茲分述「產」與「銷」的發展途徑如下：

先從「產」方面說：

(一) 擴大特產的培植面積，提高特產經營的精深程度：凡是有利於特產經營的土地，應儘量設法利用。如閩南一帶氣候與美國的 Florida 及 California 二州相類似，特適於園藝事業（尤其是柑桔、油茶、茗茶等經濟林木，屬於磚紅壤者，宜於栽培假葉相思樹。閩西北多山地帶，傾斜度多在三十度以上，應儘量避免梯田式的農業經營，採取混農政策（即林、牧、農諸業同時發展），使不致剝削地力，發展木材、油茶、茗茶、紙、筍、香菰、桐油等生產。至於本省東部沿海區域，不但是發展園藝事業的良地，更可從事漁鹽生產事業的增產。據估計本省海濱荒地面積約在一百八十萬畝左右，其中土壤含鹽量在百分之五以上者，可以闢為鹽田，其距海面較高潮水不易滲注者，一方面應築堤防潮，另一方面更要開鑿溝渠以利排水，使之經過數年蓄淡手續後，再試行園藝特產之栽培；但如含鹽量在百分之0.1%—0.5%者，可以逕行利用，不必經過蓄淡手續。此外，對於本省遍布於谷地、盆地以及平原區的鹼盲濕土，因農民農業智識的缺乏，或地力剝削殆盡，或雖已開闢而任其荒蕪，亟須施行保土的工作，除利用化學肥料外，可以燒土、堆肥、骨粉等法補助之，更可利用魚肥、河泥等栽培園藝

特產。又如灰礫壤是現有本省森林的主要保存地，其需要積極保護，更是毫無疑義的事。其次，我們應改變過去農業經營的作業方式，因為本省主穀式的農業經營，在土地利用的立場上說，有許多不經濟的地方，所以我們不但要向未耕地與熟荒地來擴張特產培植的面積，而且要向栽培不經濟作物的面積擴張，譬如閩西北的梯田，應儘量改變為木材、竹、筍、香蕉等特產面積，然後才能促進兩業農（*Commercial farming*）（註六）的實現。再次，特產培植面積的碎分，使用權的分散，也在在足以降低特產的產量與品質，我們必須採用合作的方式，鼓勵農民組織特產合作農場，並按土地法實行土地重劃，化零為整，然後特產經營精深程度才能提高。至於提高特產經營精深程度的辦法，不外增加勞力與增加資本兩種，不過，在現代化農業經營下，資本的增加是尤為重要的。現在本省勞力，人力方面的應用已經達到相當的程度，但畜力的應用却還嫌太差，據估計本省農家每戶每年利用的畜力，平均不及〇·五馬力，這形成了本省農業經營的特徵：即「無畜內主穀式的農業經營」，今後我們要改進它，就必須自發展畜牧事業下手。至於資本的精深程度更為低下，我們要擴大特產栽培的面積，就應該設法擴充資本；不然的話，特產的品質數量可能更不如擴大以前，所以我們必須使用新式的農具配合我們的合作農場，來促進機械農（*Machinery farming*）（註七）的實現，同時，我們必須利用化學肥料、殺蟲劑、舉辦農田水利及保土事業，以促進科學農（*Scientific farming*）（註八）的實現。

總之，發展本省特產生產的目標，就是實現商業農、機械農及科學農等三種經營方式，換言之，就是使農業商業化，農業機械化及農業科學化的實現，從而完成本省「特產工業化」的過程，達到提

高與改良質量的目的。然而要完成特產工業化就必須牽涉到農業金融問題，因為農業金融是「特產工業化」的血輪，假如沒有健全的農業金融制度，「特產工業化」的實現，幾乎是不可能的。所以，我們必須進一步，

(二) 改進農業金融機構，確立農貸政策：這種事業不是本省政府當局的行政範圍，而是全國性的，本省的政府最多只能任輔導監督的責任罷了。我們農業金融機關不論是長期、中期或短期的，都沒有健全的系统，農業金融計劃不能與農業行政計劃密切配合，這是毋容諱言的，所以需要中農銀行改為短期農貸的最高機關或合作金庫的上層機構（註九），中央信託局改為長期農貸的最高機關或土地銀行的上層機構，專營土地墾殖及其他不動產抵押金融，這二者最上層設一農業金融管理局，隸屬於財政部，各在省縣設立中下層機構。本省份銀行與其他商業銀行營業票據貼現與重貼現。關於資金的籌措農民銀行可以吸收儲蓄或發行債券方式，不足則由政府另撥資金，至於土地銀行之不動產抵押債券票額，可發行十倍以上於不動產抵押品（外國多在十倍以上）。而農貸政策應特別注重特產貸款，特產栽培面積開墾，以及其他農業經營之改善等貸款，農貸利率應用低利政策，簡化農貸手續，本省份銀行之業務可以劃定百分之幾，專為農業中短期之貸款，尤須注重中短期特產資金上之融通。將來本省經建銀行之設立，其業務亦可同樣加以限制。至於貸款之方式，須由合作社機構經手，並不能逕行貸款予需款的農民。因此，為要使貸款切合需要，應該注意到下面的工作。

(三) 設立特產合作組織，實施合作教育：本省推行合作社的歷史頗久，而合作社的設立也相當普遍，然而因組織不健全，不但未能達到預期的目的，而且為地主士紳所把持，而作為剝削的工具。

所以第一、應使各種合作社間切實聯繫，如生產合作社與運銷合作社取得聯繫後，才能增益兩者互相間的利益；信用合作社與生產合作社取得聯繫，然後信用合作社才有意義，而生產合作社的業務才能擴張。其次需要合作社與社員間的聯繫，因為惟其如此，才能避免地主富農之把持，進一步瞭解農民經濟的狀況及需款的緩急，從而達到真正解救其經濟壓力的目的。再次，合作社應注意由下而上的組織，充實基層幹部，即增加合作指導人員及受訓社員等措施，樹立健全之合作會計制度，裁併成績較劣之合作社，擴大合作社組織，吸收社員。此外，合作社應注重農業季節性與長期性的貸款：農民需款大抵是農忙時多，農暇時少，故應酌量農情，作有彈性的貸款。且應增強合作社內部資金，即增加股金及公積金，並盡量吸收農村游資等。本省合作社多仰給於外來資金，但依照合作原理來說，社員股本存款應為合作社活動資金主要的源泉，借款只能視為一種外來的輔助。據民卅四年之統計，本省單位合作社股金每社平均僅六千二百五十四元三角六分，合作社聯合社之股金每社平均亦不過三萬八千零十元五角六分，一般合作社毫無公積金，至於社員儲蓄更不足論，難怪一般合作社之會務，除利用合作組織向銀行借款外，無其他會務可言。更難怪外來資金一停時，則陷於「合」而不「作」，甚至「不合」又「不作」之狀態中了。最後，按照合作原理，合作社社員之結合，應注重各社員工作性質相同者，而切不可按保組織強迫其為「當然社員」，同時還應注重各社員間之經濟狀況相同與興趣相同之結合，惟其如此，才能避免「特殊階級」從中操縱之弊。根據中央頒佈之縣各級合作社組織大綱，合作社之設立，須先普遍建立保合作社及鄉（鎮）合作社，並視實際之需要組織各種專業合作社，然後進而再成立縣聯合社。但本省合作組織乃滯留於呆板式與強迫性的保社與鄉社之設立，而忽視

本省合作事業之實際需要。我們觀察本省經濟狀況之特殊性，對於特產合作社實有亟待普遍設立之必要。本省農業貸款中，特產貸款佔絕對多數；但論特產貸款的收效，其中實在從事於特產經營者，未必均沾其利，且常被非經營特產之社員所分攤，因此特產合作社之設立，不但可以使經營特產者直接蒙益，而且可藉特產合作社調查、管理，並分析本省特產之質量，使增產之政策，收「事半功倍」的效果；進而爲僑胞開闢投資本省產業之一絕好途徑。美國加州與弗州柑桔事業的發展，就是依賴這種由柑農組織的合作社經營的成果。此外如丹麥的乳酪肉類及雞蛋事業的發展，也是依靠乳酪合作社（如憲亭中酪合作社）、屠宰合作社、及雞蛋出口合作社，各別由其生產者組織合作系統，專精經營。因此，本省合作社的組織，亦應着重於特產合作社。至於目前對於特產合作社之組織，除注重上列各點關於現在合作社之糾正外，其社員應限於從事同種特產及經濟上利害關係相同者。俟特產合作社（指單位社）組織普遍設立，必要時，應設各種特產合作社聯合社，聯合社內部資金之籌措，除各社員之股金外，尚可徵收爲社員社經營各種業務上之備金，以加強自身機構，在經濟情形許可下，延聘特產技術人材；設立指導部，負責特產生產方面之指導事宜。末了，我們應注意，本省合作事業未能充分發揮效能之基本原因，即由於合作教育未能普及，社員認合作社只不過是一個「錢貸處」，而合作社之真正意義與精神，則多未能明瞭，所以除特產中心指導機關負責辦理合作教育事宜外，特產合作社本身尚可在其指導下聯絡所在地教育機關、研究機關、及地方人士，組織合作教育推廣委員會，採取合作補習教育，合作巡迴教育等等方式，使合作教育普及農村，更注意社員關於生產技術的訓練，以自辦或代辦方式，增加社員之技術智識。

(四) 增設試驗農場，注重農業推廣。本省農業行政機關應與本省農業教育機關，農業研究機關取得密切聯繫。關於特產中有新品種之發現，及外來之優良品種，應在本省試驗農場經過人工馴化手續，試驗結果認為確有推廣的價值者，然後努力介紹給農民。過去，本省曾從事於荑棉之推廣，但因未經人工馴化手續，未能適應本省自然環境之結果，不但毫無成效，而且引進荑棉之病虫害。至於試驗農場之設立應力求普遍，然後才能使其試驗栽培為各農村的榜樣，取得農民信仰。此外，政府對於此種人材，除注重於積極的培植外，對於彼等之工作生活，應予特殊保障，蓋舉凡一種新品種發見，乃由長年試驗之結果，本省過去對於彼等工作生活毫無保障，各種試驗多半途而廢，功敗垂成，以致全無成效，良可痛惜！

(五) 設立特產加工製造機關，附設特產倉庫：上述四種措施，只能使質的提高與量的增加，不過仍滯留於農業與手工業的生產過程中。所以要使特產工業化，就需要設立特產加工製造機關，採用新式輕工業加工製造工具；然後才能立足於在外貿易的市場上。其經營本應採合作方式，但因所需資金浩大，人材羅致困難，與本省國民經濟之關係至為密切，目前似非由政府興辦不能勝任。將來俟特產合作社健全設立後，或可由公營工業合作機構承辦。公營工業合作社的經營原理，乃企業應有財務的和經理的完全獨立，這就是把治人的和理業的政府之專權劃分，使公營企業能夠遵照營業原則進行。其資本之籌措，不一定由政府負擔，凡是利用該社製成品或供給勞務之特產合作社（或其他合作社），都可以認股的方式供給資本。至其附設之特產倉庫，應有冷藏窖藏等裝置，以供儲藏特產製成品與原料品，調劑供求，避免因季節性之限制所遭受到經濟上之損失。同時，在各特產區經濟中心地帶

，應普設特產加工機關分處，以便利運輸，避免損失。並與本省企業公司取得聯繫，必要時得由其分攤責任，協同辦理特產加工事宜。

其次，就要談到「銷」方面：

「產」固然是重要的基本事業，但如「銷」不能得到合理的解決，特產勢必因不能獲得真正的出路，而蒙受經濟上之損失；反過來說，假如「銷」可能解決，則必能刺激生產力，提高國民生活程度。戰時因沿海口岸被敵人封鎖，特產產量大部低減，現海禁既開，政府應從速採取下列政策，促其發展。

(一)設立特產貿易機關，確定計劃貿易政策：據福州直接稅局報告，單就福州一地統計，三十五年上半年入超逾五十萬萬元，而出口貨中，特產佔百分之九十左右；從此可知特產在貿易中所處之重要地位。所以要扭轉本省貿易上的逆差，自然祇有發特展產。近來特產外銷停滯的原因，除特產產量減少外，主要的即由於運輸困難。現在特產運輸除零星拋售於產區附近外，大多為洋行所掌握，不但特產的估計及成色為其壟斷，而且海外消費市場亦為其控制，至於小本經營者與生產者則唯有任其剝削而已。所以要補救此種缺陷，首先即應設立健全的貿易機關。本省在民國二十五年已有特產推銷所之組織，後改為特產貿易公司，至民二十七年則擴充為福建省貿易公司，再演變則為現在的農林公司。農林公司資本短絀，且因其他業務限制，未能担負其重大之任務，例如該公司會一度倡導與台省交換木、糖結單甚微(註十)。新設立特產貿易機關，應由省營，庶能有利於計劃貿易政策之實施。該機關之下，應分設特產出口檢驗所，聘請特產專家，檢驗出口品之品質，如是否優良，有無參雜及假冒

等，並應按特產之品質，指導分等標價，以及包裝等事宜。此外，又可設立特產貿易行情調查所，負責報導特產出口貿易行情，並按調查情形採用商情預測學之眼光，提供有關特產出口貿易之方針，以爲確立計劃貿易政策之根據。至於貿易政策，中央爲求對外貿易的合理發展，會提高外匯，免徵出口稅，並於最近修正公佈貿易暫行辦法，在理論上特產出口應能激增，但事實上並不如此，所以個人以爲目前計劃貿易政策在輸出方面，一方應採補貼政策，澈底鼓勵出口，他方應便利出口貿易之手續，代辦結關請購外匯事宜；同時，對於他國限制本省特產之輸入，應請求中央作有效的措置，才不至影響特產對外之貿易。如英美各國對我紅茶價格與銷量嚴加限制之結果，使茶商裹足不前，出口量銳減，應即作有效之措施。至於輸入方面，凡是奢侈品，非必需品，以及與本省特產有競爭性之進口貨，應在限制入口之列，如 *Smoking* 之柑桔與咖啡等入口之限制，實爲當務之急；但對於有利於特產工業化之機器及運輸工具，則應設法鼓勵其輸入。總之，本省特產貿易政策，應改變過去被動性之貿易爲自動性之貿易，放任性之貿易爲計劃性的貿易。站在扭轉本省貿易逆差的立場，我們應積極地作一切應有之措施。

(二) 增設特產運輸工具，興修特產出口倉庫：本省交通復員工作，至今尙未完成，如福泉廈幹路仍未修竣，此種情形必使特產外銷成本增加，至將來水陸交通復員後，關於特產運輸工具之增設，尤應未雨綢繆。此種運輸工具之增設，暫時可與交通行政機關接洽，由其負責辦理，以後在經濟許可範圍內，可由特產貿易公司酌量需要情形自行辦理。至於特產出口倉庫設置之地點，應在沿海通商口岸，如在福州、廈門、三都澳等地分別設立，隸屬於當地特產出口貿易機關，藉收實施計劃貿易之效



(三) 倡導特產出口保險事業，確保特產出口安全：特產出口商人，往往因過慮着萬一在轉運的過程中發生了意外的事件，勢必蒙受莫大的損失慘罹傾家蕩產的結局，以致在經營之前每多躊躇疑慮，在辦理之時亦必日夜擔憂，寢食不安，這些都直接間接地減少了特產數量的輸出，阻礙了特產的推銷。反之假如特產出口保險機構普遍設立（不論是担保國內或國外的），出口商儘可以按章繳納若干保險費，轉移自己可能發生之損失於保險公司。由保險公司根據經驗與估計，分攤可能的損失予各被保險人，這樣，出口商既可免担負保險標的物的風險，自然對於出口一項便能樂于經營，從而推進了特產的發展。

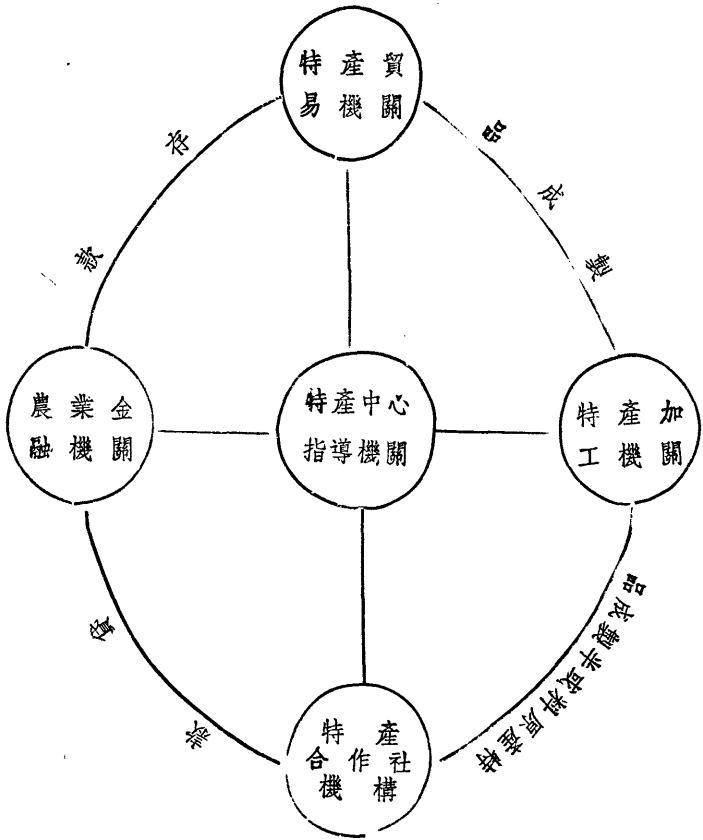
(四) 聯絡海外僑胞，從事特產推銷事業：我國海外胞僑中，閩藉胞僑佔多數，約在三百萬人口以上，但其中商人多從事買辦事業，而不經營本省特產之推銷。僑胞中有不少對於商場諳悉，素有推銷經驗者，過去因採放任主義，多缺少與其聯絡，致蒙貿易上損失，良深可惜。今後貿易方針，既改放任為計劃，被動為自動，自應設法聯絡僑胞，至於聯絡之方法，可請求僑務會通令海外華僑協同輔助，使本省特產在外除能鞏固固有的市場外，更能開闢新市場。同時利用在外華僑，不時報導有關特產貿易之情形，使特產貿易調查有所根據，有效的貿易方針得以確立。

總裁說過：「我們無論辦什麼事業，不怕將來沒有經費，只怕沒有整個的計劃，不僅今年不能管到明年，而且上月不能管到下月，所以一切事業凌亂失序，毫無步驟……用合作的方法來發展經濟，因此我們就要在整個計劃之下推動，不僅消費合作應該注重，而且要提倡生產合作，一切倉庫運輸，

以及其他各種生產事業，都可以合作的方式來辦理，如能辦有效，那不僅物資可以調劑，而且人力的功效，也就可盡量發揮出來。』由此，我們知道，本省特產產銷事業是應當以合作方式來推動，也就是說，要由特產合作機構來負責，但是就本省環境而論，要創造比較合理之特產合作機構，必須遵循下列兩個原則：（1）要使民主之特產合作事業實現，必須經過一段訓政的過渡時期，初期結構，應當富有極大之彈性；（2）過渡時期之特產合作機構，並非自動產生的孤立單位，而為自外策動的合併形態（Some sort of Combination）。基於上述兩原則，遂產生「管理的經營制度」（System of controlled management）即本省所有特產合作之經營（組織與業務）必須在特產中心指導機關之下通盤計劃，分別進行。此種中心指導機關，為合作教育制度的中心，同時亦為特產經營制度的中心，實為教育與職業的混合體（Combination of education business）（註十一）。此特產中心指導機關，似可由本省合作行政機關，金融機關，合作專家，特產專家以及教育專家等等組織之。促使本省特產產銷事業，由扶導被動的過度形態，步上自立自主的合作形態。

茲繪圖說明之如下：

# 特產產銷系統圖



由上圖，我們可以知道，特產合作社是發展特產產銷事業的基石，也可以說是它的出發點，由特產合作社將各種特產原料或半製成品分別送入其附近之特產加工機關，由特產加工機關，檢查原料純淨合於標準，予以加工製造後，可逕代把製成品運送特產貿易機關（或由該委託社自行辦理），再經特產貿易機關之特產出口檢驗所認為合乎標準後，可代辦出口手續，輸送外地推銷；脫售後，扣除一部份佣金及各種推銷費用，將所餘貨款全數存入農業金融機關，由其經手發還給經營出口之特產合作社。農業金融機關可按其營業情形，作為將來特產貸款時之根據，苦以前貸予特產合作社之款項過期未償，或未過期即需收還時，規定可以于其特產出口售款項下扣償，此項規定，能予農業金融機關以工作上之便利與保障，藉可免除以前裹足不前之弊。以上所述乃特產產銷基本組織之連鎖情形，至於負責如何推動此種連鎖組織來發展本省特產產銷事業，乃由特產中心指導機關負責，由它担任指導組織管理監查以及合作教育事宜。打一個比喻，我們可以這麼說，特產合作社機構，特產加工機關，特產貿易機關以及農業金融機關四者，組織本省特產產銷事業的「輪」，而特產中心指導機關，則為本省特產產銷事業的「軸」；有了「輪」與「軸」，那麼，本省特產產銷事業，就可以如車輪一樣地旋轉前進，達到特產工業化之境界！

最後，我們還得提到，本省目前的經濟環境，是否適合於上述的措施。一種有效的經濟政策的實現，是需要有可能使它成育的經濟環境的。固然說，某種經濟政策的實行可以使經濟環境起了或多或少或變質，但是，這種經濟環境對於經濟政策却是始終有着決定性的作用。本省的經濟環境當前最嚴重的問題，就是生產關係的不合理。過去的事實告訴我們，它是處處在阻礙着本省特產產銷事業的發

展；而將來呢，無疑的，也是發展本省特產產銷事業的暗礁。這暗礁一日不剷除，上述發展的途徑，很難有完滿實現的一天。因此，欲使特產產銷事業之發展，除以上所述關於生產力之增加與確保之措施外，尚應注重生產關係（如土地制度、租佃關係）的改革，因為合理的生產關係始終是促進特產產銷事業發展的先決條件。

卅五年十一月十六日

註一：各種特產戰前數字，見福建經濟研究（下冊）中翁禮馨「福建主要物產之產銷概況」，及陸大年「民國二十三、二十四兩年來福建貿易」。

註二：各種特產民二十六年至三十年之數字，見「福建省統計提要」省統計室編印。

註三：各種特產戰後之數字見三十五年七月八日中央日報。

註四：本數字依據「福建省統計提要」中所載為一萬二千七百二十九担（缺建甌數字），但按翁禮馨：「福建主要物產之產銷概況」一文所估計，建甌平均年產菘量為一八〇、〇〇〇斤，故再加之數，為本省廿六所產菘量。

註五：參閱鄭天熙「美國柑桔區域考察記」。

註六：見楊開道「農村社會學」。

註七：全「註六」。

註八：全「註六」。

註九：參考中農月刊第八期「摘錄篇」。

註十：參閱林景亮「怎樣解救福建農業特產的危機」，中央日報星期論文（卅五年八月三十一日）。

註十一：參閱張國維「中國工業合作內在的困難及其補救」合作事業第二卷第三、四期合刊。

# 福建茶業的今昔

黃周坤

福建爲我國六大產茶省份（浙、皖、閩、贛、湘、鄂）之一，它所產的紅、綠茶，在品質上，雖然比不上祁門和平水（註一）、可是它的武夷巖茶、安溪鐵觀音、政和白銀針，和福州花香茶，在國內外也是素負盛名的。至於種類的完備——福建茶類按製法可分爲：紅茶、綠茶（包括花香茶）、青茶及白茶四種——却爲其他產茶省份所難企及，這是因爲福建的氣候和地理環境特別適于種植茶葉的緣故。閩茶在國茶中地位的重要，可於表一見之。

第一表 閩茶與國茶輸出外洋比較 民國二三年至二八年 （單位：千元）

年 別	閩茶輸出外洋總值	閩茶輸出外洋總值	閩茶佔國茶之百分比
二 三	三六、〇九九	一〇、六七〇	二九、五
二 四	二九、六二四	七、八八三	二六、六
二 五	三〇、六六二	一〇、八二七	三五、三

二六	三〇、七八七	一〇、一六七	三三三、〇
二七	三三、〇五四	七、八七八	二二三、八
二八	三〇、三八六	四、八四四	一五、九

資料來源：國茶輸出值民國二三—二五年根據二四年中國海關貿易年刊（海關總稅務司署出版），二六—二八年根據中國年鑑（自由論壇報出版），閩茶輸出值根據省府統計處出版：二十八年來福建省海關貿易統計（以閩茶總輸出值三分之一計算）

閩茶在福建全省經濟上尤為重要。戰前福建茶地面積廣達五十四萬畝，產茶縣份計三十三縣，茶產量年達二十四萬市担，輸出值年約一千四五百萬餘元（戰前幣值），四十餘年來常居本省出口貨品位序中之第一位（見表二），列為主要特產品，不但全省十分之一的人民（包括茶農、茶工、茶商約計一百萬人）賴以生活，就是全年輸入貨值的五分之一，也靠閩茶的輸出來平衡。閩茶產銷的興衰，關係全省經濟的榮枯，於此可見一斑。

第二表 福建歷年經由海關茶類輸出趨勢

年 別	真品輸出總值 (單位：千元)	茶輸出值 (單位：千元)	茶佔全省輸出 值之百分比	居出口貨 品位序
-----	-------------------	-----------------	-----------------	-------------



一八九九	二七、二〇五	一〇、七〇二	三九・三	一
一九〇〇	二五、一〇一	九、八一九	三九・一	一
一九〇一	二四、四八五	七、九七七	三二・六	一
一九〇二	二六、九三三	九、〇一一	三三・五	一
一九〇三	二七、四七六	八、九八八	三二・七	一
一九〇四	二八、六〇七	九、四七三	三三・一	一
一九〇五	三五、六五一	八、一四七	二二・九	一
一九〇六	三一、三八四	九、七〇八	三〇・九	一
一九〇七	三一、三二一	九、五四九	三〇・五	一
一九〇八	二九、一四八	九、〇三三	三一・〇	一
一九〇九	二九、〇九一	九、六八五	三三・四	一
一九一〇	三〇、九九六	九、三二二	三〇・一	一

一九二二	五二、一八七	七，一九〇	一三・八	三
一九二一	五二、四九五	六，九四五	一三・二	三
一九二〇	四三、一一九	六，〇一二	一三・九	三
一九一九	三五、二二九	六，七〇二	一九・〇	二
一九一八	二八、八三〇	六，〇三〇	二一・〇	一
一九一七	二八、七三八	七，二二二	二五・二	一
一九一六	三四、八〇一	一〇，九二七	三一・七	一
一九一五	三四、二七六	一一，〇八九	三二・三	一
一九一四	三二、五九〇	八，五二五	二六・二	一
一九一三	三三、七四四	九，九〇二	二九・三	一
一九一二	二九、三一六	七，八四七	二六・八	一
一九一一	三三、二四六	一〇，七〇六	三一・〇	一

一九三三	六三、一二一	八，三九五	一三·三	三
一九二四	六四、一〇二	九、九七〇	一五·六	三
一九二五	六一、七〇〇	九，五六六	一五·五	三
一九二六	五七、五〇五	一〇，八三一	一八·八	三
一九二七	五八、〇七七	一〇，一一二	一七·四	三
一九二八	七一、二三二	一七，九三五	二五·二	二
一九二九	七四、〇六五	二〇，〇八五	二七·一	二
一九三〇	六〇、七〇二	一七，七四三	二九·八	一
一九三一	四九、三六五	二一，三三三	四三·二	一
一九三二	三四、三三二	一七，一四三	四九·九	一
一九三二	三二、四四七	二五，二一一	四六·九	一
一九三四	三二、九一九	一六，〇〇四	四八·六	一

一九三五	二七、二九四	一一，八二四	四三·三	—
一九三六	三七、二三六	一六，二四二	四三·六	—
一九三七	三五、〇九一	一五，二五一	四三·五	—
一九三八	三三、〇七二	一一，八一七	三五·七	—
一九三九	三二、八二〇	七、二六六	二二·一	二

資料來源：省府統計處出版（一）二十八年來福建省華關貿易統計（二）福建之茶。

二

現在我們看看抗戰以來閩茶產銷的情形吧。在抗戰期間，閩茶內銷市場相繼淪敵，外銷市場亦因歐戰爆發而受影響，但以少當局管制得宜，且僑銷活躍，易貨暢旺，故閩茶產量尙能維持與戰前相近的數字（見表三），但自三十年代南洋失陷後，閩茶僑銷完全斷絕；同時內銷亦因海口遭敵封鎖，只有少量的省際貿易。閩茶在這種狀態之下，茶園日漸荒蕪，茶農、茶工、茶商紛紛改業也是勢所必然的。

迨抗戰勝利之後，福建的茶業界對於閩茶的復興，大都抱着很大的希望，滿以為從此閩茶產銷事業將迅速恢復戰前水準之外，且可奪回日本在國外的綠茶市場。但是由於一年來事實的證明，這些希望都一一成了泡影，不但閩產的外銷茶，因為成本昂貴，無法在國外市場競爭，就是內銷茶，亦以時局不靖，人民購買力薄弱，宣告滯銷。此種情形當然不限於福建，其他產茶省份何嘗不如此；而戰敗的日本却於上年（一九四六年）間以新綠茶七百五十萬磅（合三萬四千公担）運銷美國了。總之，閩茶是日在沒落中。

現在再看近一年來閩茶產銷的數字，便知它的衰落狀況。

上年（民國三十五年）閩茶產量據調查所得（註二），計有：花香茶（即香片）一萬三千担（連同皖、浙運至福州薰花的綠茶五千担合併計算），紅茶七千担，青茶八千担，綠、白茶共三千担，茶末、茶梗等四千担，其他未經精製的紅、綠毛茶約有六七千担，總計三萬七千市担，可見上年閩茶的生產指數僅及戰前的百分之十五（見表三）。

第三表 閩茶上年與戰前戰時產量的比較

年 別	產 量 (市担)	指 數	附 註
二 五	二四四、九三〇	一〇〇	資料來源：二五——三〇年茶產數字根據「農業統計資料」第二卷第十一十二期合刊，（農改處農經調查室編印）

二	六	二二二、九五〇	八七
二	八	二〇九、九五〇	八六
三	〇	一六六、四二〇	六八
三	五	三七、〇〇〇	一五

至于上年閩茶輸出數量，根據海關三十五年一至六月份的資料加以統計，不及三萬公担（見表四），除轉口及復出口約六千公担外，實僅二萬三千餘公担，計值十九億元，其中，陳茶約佔十分之七。六月份以後，因資料不全無從統計，若就報載八至十一月份，福州一地輸出茶葉共值七十一億元。（八月份十六億，九月份二十八億，十月份十八億，十一月份九億）一點觀之，下半年輸出值自可較上半年增加數倍，但出口量未必會多，此因新茶價格過貴的緣故。譬如，新茶每擔價值百萬元以上，倘輸出五千擔即值五十億，以此估計上年閩茶總輸出量不會超過四萬公担。

第四表 三十五年一至六月份經由海關閩茶輸出量值統計

	廈門		福州		三都		合計	
	公担	千元	公担	千元	公担	千元	公担	千元
外埠	140	17,968.21	697	1,662,004	6,308	532,360	28,145	2,242,872
外洋	974	91,735	618	18,232	—	—	1,592	103,967
總計	1,114	109,643.22	315	1,770,836	6,308	532,360	29,737	2,352,837

資料來源：海關

### 三、

考閩茶之所以沒落，除近數年來茶業停頓，茶園荒蕪之外，銷路不暢實為重大打擊。至於閩茶不振的原因，則可歸納為下列幾點：

一、成本過高 閩茶不能暢銷的一個主要原因，是成本過高。例如，閩產紅茶向多外銷，但上年因國內一般物價均不斷的波動，至福安紅茶產地成本每擔竟達十一萬元，而美國市場紅茶價格每磅只售五角七分，按去年上半年匯價折算僅及法幣一千一百元。將產地成本每擔達十一萬元的福安紅茶運至國外加上一切費用，勢須虧蝕至鉅。外銷既無法展開，因此製者較少。又如佔內銷茶大部份的花香茶，以華北市場存底空虛，上年一月間即有上海茶客前來福州採購，一般茶商明知年來福州近郊香花

產量極微，何必奇挺，但仍認為有利可圖，製者趨之若鶩。首莉香花在供求失衡的狀態下，最高行市每擔竟達三百萬元之鉅，造成每朵首莉花價值戰前一擔的奇蹟。花茶成本既較戰前漲一萬餘倍，乏力經營者遂居多數。此外印度、錫蘭、爪哇亦為世界產茶國，其國內物價只漲五十倍，我國則在五千倍以上，自然不能在國際市場上與他國競爭。

二、銷區阻礙 戰前閩茶外銷區域主要為香港、新加坡、及英、美、法、荷等國，可是上年法國禁止華茶輸入，美國對華限價甚低，英國除對華茶有限價外，上年僅准進口二百五十萬磅（合一一、三四〇公擔）。只及一九三七年華茶輸英量百份之二十。至於閩產內銷茶主要市場原在華北各地，因戰事漫延、不但運輸困難，且人民生活困苦，購買力至為薄弱，亦呈滯銷。所以銷區阻礙，亦為閩茶銷路不暢原因之一。

三、資金枯竭 產業經多年停頓之後，製茶資金原已不裕，勝利後復受通貨繼續澎漲的影響，無論茶農、茶商都缺乏資本以從事生產與製造；且閩茶上年未獲貸款，致所需資金大部份求諸高利貸，銷路不暢的結果，再生產資金無着，產量當然低減。

四、捐稅太重 由於過去事實的證明，特產確為一種良好的稅源，政府為着鼓勵輸出，一切國稅曾予停征。上年復以財政支絀，于十月份起開征茶葉統稅，稅率是從價值百抽十，不可謂不重。近數年來茶業元氣已損傷殆盡，此時扶植之不暇，何堪再予重稅，雖經全國茶商懇請豁免的結果，外銷可免，內銷照課。高昂之成本再加重稅，推銷愈益困難。



#### 四、

綜上所述，可見勝利後第一年（三十五年）閩茶產量僅及戰前百分之十五，而這區區的產量，復以各種原因，無法暢銷。閩茶現狀如斯，而整個國茶的外銷情形怎樣呢？根據海關總稅務司署統計科編印的三十五年九月份中國進出口貿易統計月報登載，上年一至九月國茶外銷不及三萬五千公擔，僅值六十億元，佔全國輸出貿易的第十二位（只合國茶最盛時期的一八八六年一三四萬公擔的三十八分之一不及已趨衰落時期的一九三七年四十萬公擔的十分之一）可是同時期，全國進口貨值是九、九七六億（聯總的救濟物資，美國的剩餘物資和違法走私物資等未列入海關冊者都不計算在內），出口貨值僅二、二六七億，計入超七、七〇九億。由此可知在現狀況之下，不單是閩茶不振，而是整個國茶的沒落，同時也是全國生產事業陷入總破產的狀態。這樣說來，閩茶及其他民族產業的復興、就非等待整個時局澄清和國內經濟危機的解除不可了。

註一：安徽祁門的紅茶和浙江平水的綠茶都馳名中外。

註二：福建省建設廳經濟研究室經濟調查資料。

# 福建菓產業概論

陳 啓 發  
陳 祖 模

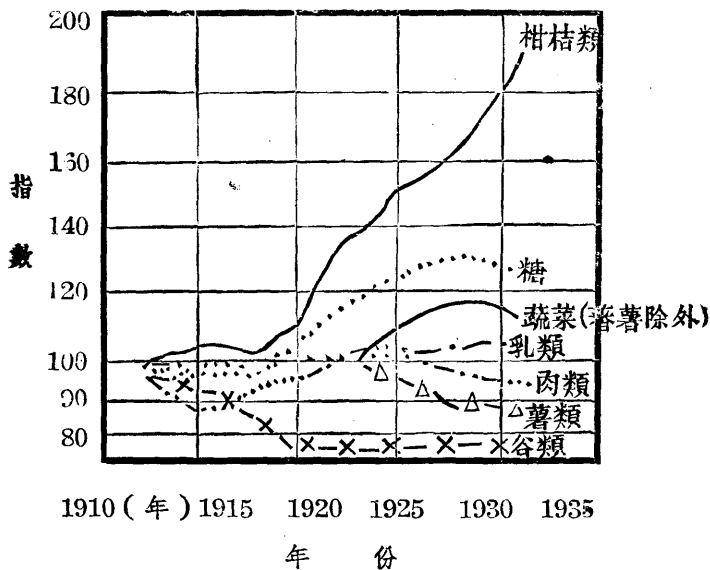
## 一，引言

水菓富含各種維他命、礦物質與果酸，對人類血液之形成，骨骼之構造，疾病之抵抗，食物之消化均有極大功用，它是人類營養上的無上珍品，因之隨着世界文明的日益進步，它漸有成爲人類主要食品之一的趨勢。世界上文明最發達，生活程度最高的美國，在食物方面也有逐漸減少肉類增加菓品消費量的傾向，這種傾向，可自下圖中顯示出：（註一）

人類的維持生存，是需要着多種營養的配合的，所以只有在食物上兼顧到各種的營養才合乎人體的物質需求，我國既只有大貧小貧之分，一般生活程度的低下自不待言，營養方面的不能普遍顧及，更是當然的結果。所以怎樣提高國民生活，改善國民營養，藉以增進國民的體魄，的是當務之急，於是營養分豐富的水菓就成爲目前應特加注意的對象之一。

社會進步，社會經濟發達，人類已不單以有可避風雨的房屋爲已足，更需要着美麗園地的藝術享受來充實他們的精神生活，以藝術享受間接地通過覺悟、行爲、思想來陶冶他們感動他們，使他們的生活日趨向於「真美善」的境地，在這一方面，菓樹又是

基幹。



可見人類的食住問題，在當前的社會經濟與人類生活的要求下，是切需着菓業的賜予與幫助的，而菓業與人生關係的密切，也就從此可窺見一斑。

這就是說，促進菓業的發達可以改善人類的食物營養，增進國民的健康，以提高人類的生活享受；並為人類羣衆創造美的生活，美化世界，造成適合於現時代人類生活的客觀環境。

就是自另一方面看，菓業對於人類經營共同生活的政治經濟團體——國家，也有着切膚的相關。它一方面以貿易上出入超的方式，影響到國家外匯的收支，直接間接地牽涉到國民經濟的盛衰，表現出農村經濟的充裕或困難；另一方面，它更直接間接地對國家財政的收支，稅收的來源，存在着莫大的關係。

爲了這些緣故，菓業的應受人注意本是有着它的充分根據的，而在福建的客觀條件下，菓業

的促進與發展更是必然的趨勢。但是，福建所存在着的客觀條件究竟怎麼樣呢？

## 二、菓產業的發展條件在福建

自然條件、經濟條件與社會條件，是菓產發展的三個前提，福建地近熱帶，氣候溫暖，兼具熱溫帶氣候上的優點，加以雨量的豐沛，霜期的短促，土質的佳良，（專指對菓樹的種植條件言）地勢的自西北向東南迂緩地傾斜，以及位居沿海境內又多山川的緣故，樹成了在菓產業的發展上表現為特殊優越的自然條件，堪與作為世界上名菓產地的美之加利福利亞、佛羅里達、日本之鹿兒島、靜岡、以及台灣省的新竹州等互相媲美。然而本省經濟條件的不發達與社會條件的缺乏，卻為本省菓產業的發展築下了一道堅固的圍牆，從而對它發生局限的作用，使優越的自然條件不能充分地發揮效能。這是不可否認的事實，本省水陸交通的窒礙，限制了菓品的運輸，縮小了菓品的市場；而省內外國民購買力的薄弱與生活程度的普遍低下，更使菓品的國民消費量表現得甚為有限，菓品市場的狹小又使進步的菓品加工與運銷方法得不到成長的條件。在這種科學使用程度低下，一般國民的合理慾望受着生活程度的限制而未能得到合理的滿足的情況下，菓產業又怎能蓬勃發展呢？

### （一）本省菓產發展自然條件的優越程度

爲了求進一步了解發展本省菓業的必要起見，筆者認爲對本省菓業發育的條件，有進一步加以分析的需要。在諸條件中，自以固有的天賦的自然條件爲最重要。因爲現代科學雖然發達，但對自然的

竟服與利用却仍有其限度，故自然條件的具備與否，對菓產業的經營成果實具有着決定性的作用。

首先，自本省的氣候狀況說。固然各種菓樹的性質不同，因之所適宜的氣候亦各有差別，但大概的說，氣候溫暖，雨熱少，日照多，空氣乾燥之地，大抵能生產佳菓。本省地近熱帶，氣候兼具熱溫兩帶的特徵，據氣象局研究的結果，會斷定本省為溫帶冬季寡雨氣候，而又具有海洋性氣候的特徵。就氣溫言，全年平均在攝氏一九・五〇度左右，尤以省會福州及閩南之廈門漳浦等地為較溫暖，更宜於菓樹菓實的成長，而可與世界著名菓產地互爭短長：

福建與世界名菓產地溫度比較表

(攝氏溫度)

(註二)

國 (America) 美	佛 (Florida) 州		福 建 (平均)	月 份
	(California) 州	(Florida) 州		
	立浮賽特 (Riverside)	勞斯安極立司 (Los Angeles)		一
				二
				三
				四
				五
				六
				七
				八
				九
				十
				十一
				十二

日本 (Japan)		台灣 新竹州
靜岡	鹿兒島	
5.6	7.4	13.0
6.2	7.6	15.8
9.0	11.0	14.7
14.0	15.7	20.0
17.5	19.0	24.8
21.4	22.5	26.5
25.1	26.3	28.2
26.4	27.1	28.0
28.4	24.7	26.5
18.0	19.5	23.2
12.8	14.2	20.7
8.0	9.2	16.9

就雨量言：約在 1,177.8mm. — 2,248.6mm. 之間，且泰半趨近其中值。北部雨量多於南部，而以東南沿海雨量為最少，特適於菓業的發展，不亞於世界各名菓產地：

福建與世界名菓產地雨量比較表

(mm.)

(註三)

福建			月份
廈門	莆田	福州	
10.6	35.9	52.4	一
72.7	73.2	92.1	二
73.1	150.4	153.5	三
226.3	112.3	133.5	四
154.5	248.4	278.7	五
148.7	287.3	269.3	六
80.0	118.8	179.3	七
42.6	200.5	197.6	八
132.1	121.1	110.6	九
3.1	96.9	69.5	十
51.1	33.3	35.2	十一
29.0	9.5	27.2	十二
1023.8	1492.6	1559.0	

勞斯安極立斯	立浮賽特	Trinidad	靜岡	鹿兒島	台灣新竹州
69	48	63	83	88	38
21	48	79	85	98	200
73	57	63	152	161	135
27	16	45	191	225	294
12	21	77	185	215	161
2	1	502	230	414	284
0	0	503	227	300	77
0	3	203	232	185	243
1	3	179	285	525	105
19	13	72	184	126	45
35	19	42	110	95	15
70	38	49	77	81	41
379	262	1,289	2,038	2,225	1691

此外，濕度的乾燥，雪的少見，霜期的短促，更在在地在氣候上匯成發展菓業有利的前提，但因地近沿海，風力較強為唯一缺點，不過，這種缺點在菓產業最發達的美國，已有克服的前例，似乎也不足為患了。

其次，就土質方面說。表土稍深，以及砂礫、黏土或腐植質混成之礫質壤土或礫質黏土，排水佳

夏，而心土爲巖盤，根之伸長困難之處，各種菓樹殆俱適宜。一般腐植質過多的土壤，每使菓樹發育過旺，反致結實不多，可見它的發展與農作並無抵觸之處，反可收合作互助之功。本省土壤，沃土不多，多半在土質上接近菓樹生長的要求，如能悉心加以研究，分別增植不同的菓樹，前途當無可限量。

再次，就地勢說。本省地屬丘陵，高山大嶺爲數極少，普通多作迂緩的傾斜。全省西北部較高，東南部較低，亦呈斜傾向。因之，本省傾斜度在一〇度—二〇度之間的適於菓樹生長的土地，所在皆是。至傾斜方向，因地勢西北高東南低之故，向東南暨南方傾斜者特多，對於一般菓樹的習性，更屬相近。

更次，就位置說。本省緯度，不惟與美國的佛羅里納省極相類似，東西遙成對稱，且與台灣省僅隔一衣帶水，位於世界上著名的菓產地帶，所以就地理的環境說，本省的菓產業也是應該發達的。

### (二) 本省菓業發展社會經濟條件的阻礙

本省經濟條件的不發達，是固有的菓產自然條件不能充分發揮效能的基本原因之一。就交通說，它的利便與否，關係於菓產品的運銷，至深且鉅，蓋交通便利，則包裝儘可簡單，運輸亦較便利，而且更易於詳悉市場的需要與嗜好，從而求產品質與量方面的適應。然而本省交通，陸路運輸除少數商車以外，多賴人畜力，故運輸效率既慢，又未能勝任長途的運輸，而且更因爲公路的未盡恢復，車輛的來源缺乏，使人力運輸的運工，挑工等在貨運上依然佔據着重要的地位；水路運輸則內河自閩江、上游、下游三公司分劃航綫，獨占經營後，雖漸有向上發展的趨勢，但外洋航運大權仍多操在外人手



中，故對於本省對外需供的調劑工作，仍未能順利地展開。在這種的交通情形下，易於腐壞，質量重、體積大的菓品自然遭受到運輸上的阻礙。其次，再就市場的遠近說。菓園附近有大市場與否對菓園的收益有莫大的關係。市場愈近，則包裝愈可從簡，運費亦較低廉，於是銷貨成本愈低，銷售價格愈廉，競爭能力也就愈強。較近隨伴着都市的發達，一般人民的嗜好亦漸趨奢靡。因之，對菓品的消費常不厭價格的昂貴而只求品質的佳美，如果形整正，色澤鮮麗與香味佳良等是，為滿足這種要求，菓實非力求充分成熟與新鮮不可，而菓實充分的成熟與新鮮，却須以產地近於市場為先決條件。可是在本省附近，並沒有較大的菓品市場，而且因為一般國民購買力的薄弱與生活程度的低下，更使原有的菓品消費量日漸減小，加以交通運輸的窒礙，加工、包裝諸方法的不進步，更使本省菓產的遠銷工作也無從展開。

進一步說，本省菓產業發展所需社會條件的缺乏，實亦為阻礙自然條件正常發展的另一個基本原因。一般生活程度的低下與購買力的普遍薄弱，已使需要者的慾望，未能得到合理的滿足，當然更無從談到需要者的嗜好，加以科學方法的應用，以及施肥、選種、加工、包裝諸端的改進，又受着固有的社會條件的限制，表現得既甚落後，又不經濟，更在地阻塞了菓產業的前途。

這就是說，本省菓產發展的先天條件，是足夠的，然而後天的條件卻未甚充足，故如何改造本省的後天條件以適應先天的有利因素，來發展本省的菓產業，是本省菓產業的主要任務。

## 三、福建菓產業概觀

(一) 福建菓業的過去

福建因為地理環境的優越，氣候的適宜，雨量的豐沛，霜期的短促，人口的稠密，菓產業已自然地發展，成為本省農業生產的一個重要部門，尤以東南沿海各省，海運較便，各種條件亦較完備，菓樹業更有長足的發展。

據福建省統計年鑑第一回暨福建省統計提要，可綜合得本省果樹栽培面積，產量及其變動情形如下：(註四)

福建省主要菓樹之面積與產量表

名 稱	二十 四 年		二十 六 年		三十 一 年	
	面積 (市畝)	產量 (市担)	面積 (市畝)	產量 (市担)	面積 (市畝)	產量 (市担)
龍 眼	37,932	702,338	43,532	534,594	1,643	43,620
荔 枝	13,432	295,239	17,632	318,554	1,927	28,969
柑	15,550	396,791	18,541	345,14	530	6,733
桔	9,562	182,058	15,985	217,650	8,287	137,123

桃	11,924	301,751	17,585	235,663	3,186	173,057
李	7,316	102,870	11,240	123,709	3,478	64,119
柿	5,732	113,377	7,117	125,688	913	18,391
柚	8,208	311,105	11,693	170,357	1,068	17,036
香 蔗	2,986	50,187	---	---	162	3,623
枇 杷	2,336	27,384	3,584	38,942	491	8,371
貴 皮 果	1,110	20,217	---	---	210	8,117
橄 欖	3,776	130,160	3,330	133,157	1,830	96,160
葡 萄	642	4,515	---	---	38	30
梨	458	29,980	---	---	491	8,370
合 計	10,439	2,511,672	145,462	2,245,118	23,733	603,782

由上表，可以看出在民國二十四年，福建省果樹栽培面積為一二〇・四三九市畝，佔全省總耕地

面積之 0.5% (註五)。這表明着在福建菓園面積不過佔總耕地面積的極小部份；而另一方面，它更顯示着另一事實，即僅佔全省總耕地面積 0.5% 的菓園，已經在本省的農業生產上嶄然露其頭角，由這，我們可以窺見菓產事業發展的前途。

我們更可依據下列的資料來加強它：(註六)

福建省重要水菓產縣菓樹栽培概況表

縣 名	耕地面積 (市畝)	菓園面積 (市畝)	佔 耕 地 %
永 泰	738,000	12,100	1,64
莆田 仙 遊	1,785,000	14,864	0,83
尤 溪 漳 浦	953,000	23,192	2,42

在上列諸縣份，雖然它們的菓產素負盛名，且常運銷國內外，但是它們的菓樹栽培面積如與其總耕地面積比較，仍是小得可憐。由這，我們可以推知福建菓樹的栽培，實在離飽和狀態尚遠。

其次，在表中如以民國二十四年與二十六年做個比較，則後者的菓園面積較前者增加二萬五千市畝，除香蕉、黃皮果、葡萄、棗、等四種菓園外，各種栽培面積，皆有增加，而總產量反形減少。如

果不是統計數字上的錯誤，造成這種現象的可能原因有三：

一、天災的摧殘影響到菓樹產量的減少：在果樹的栽培技術距科學化技術尚遠的福建，菓產的盛衰，幾全決定於自然，農民們沒有避免天然災害的方法，不但對天災之來只有束手待斃，即對虫害亦無法澈底加以消弭，所以流年不利，影響所及，菓產必致歉收。

二、菓樹業發達，菓種進步，農民從事於幼樹良種的種植：菓樹的生產是需要好幾年的等待與培植的，非如谷物之類的可以當年種植，當年收穫，所以在未成長幼樹的長成期內，菓樹是不生產的。在菓樹業無甚發展希望的區域，果種雖不良，但菓樹新植者較少，生產菓品者多為老樹，故產量之變化較少；然在有發展希望的區域，見機者爭相競植，甚或砍伐老樹，另植新種，故在其初期，菓品產量是可能反而減少的。

三、人為的減產：或因運銷事業不發達，使菓產無法運出；或因外貨的傾銷，使土產無法與外貨競爭；或因政治戰爭的影響，對菓樹予以猛烈的摧殘；這些，都是造成減產的人為力量。

以本省的客觀情況觀之，減產之原因屬於一、三、者多，屬於二、者少，這種現象展示出本省菓產的嚴重危機，這種危機如未能解除，菓品業是必然會趨向於一蹶不振的境地的。

再次，以民國二十六年者與三十一年作一個對照，我們不難發現無論在菓園面積抑在產量方面，二十六年後都激減着，這一方面固然因為二十六年抗戰以後戰禍的影響，但該時期敵人的海運加強封鎖，使菓品的國內外運銷倍增困難，卻實為其主因。

這表示着二十六年以前的菓產危機的威脅，不但未能解除，而且因為戰爭的影響與敵人加緊封鎖

的緣故，益予它一個更重大的打擊。

總之，福建的菓樹業，在過去雖為一般人士所忽視，但尚在生產事業中佔據着相當的地位，但民二十六年以後，尤其在抗戰時期受敵人的海口封鎖以後，它的栽培面積與產量，兩皆有日漸減少的趨勢，今抗戰勝利，建國伊始，百廢待興，菓樹業之促進，實有迫不及待之勢。

(二) 福建菓產的分佈

福建省的菓產，以紅桔、龍眼、荔枝、密柑、香蕉、等為主，因之，菓產的分佈亦可大別為如下三區：(註七)

一、紅桔區：包括林森、閩清、連江、長樂、等縣，所產以紅桔、橄欖為主，桃、李等次之；

二、荔枝、龍眼區：包括莆田、仙遊、晉江、南安、同安、永春等地，所產以龍眼、荔枝為主，番石榴、柿、桃等次之；

三、密柑、香蕉區：包括龍溪、漳浦、長泰、立靖、詔安、海澄等縣，所產以紅橘、蜜柑、荔枝、橙、柚、香蕉、為主，鳳梨、枇杷、柿、楊梅、等次之。

至於詳細情形以及各縣各種類水果的產量，福建省統計年鑑第一回有着詳細的臚列，茲不贅述。

(註八)

(三) 菓品業在福建的地位

(1) 福建菓產在歷年省間貿易上的位置：

一、自輸出入的菓產價值上看：

福建省關水菓類貿易統計

民24—28年 單位：元 資料來源：註九。

年 別	輸			出		
	外		洋	本		國
	菓 品	物品總額	菓 品 之 數 百 分 之 數	菓 品	物品總額	菓 品 之 數 百 分 之 數
二 四 年	431,238	7,176,509	6 %	1,894,523	20,116,999	9.4 %
二 五 年	589,911	8,453,243	6.9 %	2,809,632	28,783,152	9.7 %
二 六 年	578,638	11,001,299	5.7 %	2,145,085	24,090,482	8.8 %
二 七 年	706,943	8,583,928	8.2 %	2,104,506	24,487,760	8.5 %
二 八 年	502,958	11,875,992	4.2 %	2,915,529	20,943,237	13.9 %
年 別	輸			入		
	外		洋	本		國

	農 品	物 品 總 額	農 品 分 之 數	農 品	物 品 總 額	農 品 分 之 數
二 四 年	215,891	21,748,521	1.08%	455,633	41,878,127	1.8%
二 五 年	130,428	18,605,201	0.7%	445,365	41,412,494	1.07%
二 六 年	140,584	17,523,435	0.7%	338,283	38,987,365	0.8%
二 七 年	31,226	16,209,544	0.19%	159,743	25,918,315	0.6%
二 八 年	49,553	18,580,590	0.2%	153,214	30,725,300	0.5%

從上表，我們可以歸納得如次的結論：

(一)本省農品的輸出，素在省關貿易上佔着重要的位置，尤以輸出本國的數量，平均約佔本省輸出本國物品總額的十分之一，為更重要。

(二)本省農品出產雖多，然尚微有輸入。本國的輸入固為省際貿易所必需；而外洋的輸入，在國際貿易差額表現為入超的中國，對於有發展希望的農品，似應盡量減少，或以移植佳種的方法來避免它。

(三)民二十六年抗戰開始後，本省在農品的輸入方面，突形減低，尤以外洋輸入之減少為甚，這大率是因為敵人對我海岸綫施行封鎖的緣故，不過，這種外洋輸入逐漸減少的現象，卻正是我們振



頓菓業的千載良機，惜乎當時並沒有（而且事實上不可能）把它把握住，致抗戰甫告勝利，外洋菓品又開始源源傾銷，這實是本省菓品業發展的最大障礙。

（四）民國二十六年抗戰以後，一直到二十八年，本省菓品的輸出本國，不但不受影響，而且復有漸增的趨勢，這是因爲一則當時戰事尙未波及福建，再則本省菓品的輸出本國，雖因輸入區的戰事而微受影響，但因敵人海岸綫的封鎖影響到外洋方面輸入的激減，卻反而形成了本省菓產業的景氣，從而促進了本省菓品的輸出的緣故。但二十八年以後，戰事漫延到福建，因之，不但輸出本國方面大受打擊，即輸出外洋的數量亦因而大爲減少。

二：福建菓品在輸出地位上所表現的特徵：上面已經提起過本省水菓在省關輸出上的重要性，然而我們卻不可忽略在輸出上它是有着很顯然的特徵的，這特徵，可自下表巾展示出：

歷年經由海關菓品輸出量 民國1—28年 單位：元 資料來源：註十

年 別	鮮 果 類			乾 果 類	果 類	
	總 計	桂 子	其 他		總 計	荔枝乾 及 其 他
民 一 年	406,661	——	——	547,788	41,281	506,507
二 年	594,136	327,188	266,948	576,525	81,525	495,000

三 年	467,795	241,973	225,822	540,058	39,271	500,787
四 年	407,830	200,385	207,445	539,574	58,750	470,824
五 年	496,531	225,901	270,630	523,752	65,939	457,813
六 年	374,817	145,067	230,750	379,046	40,349	338,697
七 年	310,423	142,674	167,749	470,732	32,263	438,469
八 年	424,058	193,431	230,627	532,353	214,168	418,185
九 年	619,416	235,044	284,372	937,121	219,097	718,024
十 年	502,561	253,244	249,317	1,042,330	253,913	788,417
一 一 年	696,262	151,867	585,395	934,613	132,559	802,114
一 二 年	526,227	292,401	233,826	928,767	190,574	738,193
一 三 年	668,089	283,563	384,526	1,112,371	213,744	898,627

一四年	487.649	291.513	195.134	700.771	72,842	635.398
一五年	705.654	332.289	373.365	986.753	266.339	720.414
一六年	676.069	426.446	249.623	796.658	171.362	625.296
一七年	711.507	324.864	336.640	1,035.690	323.851	711.839
一八年	684.563	339.641	344.922	1,151.730	374.234	777.446
一九年	729.501	408.660	320.841	1,277.211	207.653	1,069.558
二〇年	862,559	468,499	393,970	1,005,021	253,496	751,525
二一年	957,717	657,582	250,135	1,088,129	131,618	956,511
二二年	758,290	461,532	296,708	1,171,470	506,823	664,647
二三年	1,242,422	878,478	363,944	1,250,359	174,350	1,076,009
二四年	1,361,152	1,020,057	311,793	961,088	166,108	805,352

二五年	1,382,919	1,372,759	302,905	1,717,725	531,533	1,186,152
二六年	1,732,811	1,485,155	277,656	961,938	265,704	695,234
二七年	1,327,042	1,058,535	262,712	4,484,401	420,267	1,054,133
二八年	1,970,540	1,787,976	382,564	572,618	106,702	466,916

從上表，可看出如次的趨勢：

(一) 菓品種類在比重上的偏斜：本省菓品輸出，在鮮果方面，以橘子為最大宗，在乾菓方面以荔枝、乾桂圓、乾為最大宗；

(二) 菓品輸出在形式上畸在：本省菓品的輸出，在正常的狀態下，表現出與經濟先進國家完全相反的現象。在經濟先進的菓產國，運銷便利，包裝、貯藏、諸技術亦甚高明，故其菓品可以大量作為鮮菓的形式輸出，而我國——尤其是本省，交通運輸既不便利，包裝、貯藏諸技術又甚幼稚，故乾菓之輸出特盛。

抗戰開始以後，遠道的乾菓市場閉塞，因之運銷近處的鮮果輸出，就在相對上改變了戰前的比重，使兩者之間的輸出比例展現出不規則的飄忽無定的現象。但這種現象是暫時的。

(2) 自福建菓產與其他特產產量的比較上所顯示的重要性：為求進一步明瞭菓產在本省的重要

性起見，筆者認為需要把菓產與本省其他特產從事一個綜合比較的研究，我們且先看看本省主要特產在民二十四年——二十八年間的產值：

福建菓產以外諸特產產值 單位：元 民24—28年 資料來源：（註十一）

	茶	木 材	紙	菘	筍	糖
二 四 年	12,367,500	6,125,660	7,120,690	1,004,319	1,729,774	6,572,531
二 五 年	17,595,400	6,125,460	7,911,940	1,190,645	2,700,379	9,889,219
二 六 年	14,727,560	5,023,450	7,889,880	1,130,177	1,837,842	11,695,208
二 七 年	16,203,200	4,344,170	6,795,830	1,462,480	2,310,843	6,272,732
二 八 年	16,820,700	4,630,150	12,338,820	3,657,634	2,502,461	19,216,482
五 年 平 均 產 值	15,542,992	5,250,744	8,411,732	1,369,057	2,196,261	11,329,154

福建菓產產值據福建省統計年鑑第一回的統計，在民國二十四年為一二、六七四、〇七四元，如與上表諸特產平均產值相較，除茶以外，號稱本省主要特產的木材、紙、菘、筍、糖等對之皆有遜色。這種現象不但表示着本省菓產業過去的繁榮，而且更使我們意識到過去本省對菓產的半原始的放任

自然的經營狀態，已促使菓產蔚成本省第二大特產，唯其因為它在經營上的放任自然與遠離飽和狀態，更爲菓產的前途，隱藏着潛在的高文光芒。

然而，這種繁榮現象現在是否還繼續存在呢？不，從上面的敘述里，我們可以知道它至少在程度上是已大形減退了：在民國二十六年菓產的總產量已自民國二十四年的二百五十六萬担減少至二百二十四萬担，到了民國三十一年，它更激減至只贖九十三萬担了，這充分地顯示了當前本省菓產業的危機。

#### 四、福建菓產業不發達的原因

(一) 本省的自然條件不下於世界各菓產地，但自然條件的利用程度却遠遜於世界各菓地。在先天條件充足的福建，菓樹事業之所以沒有得到預期的正常的發展，主要的因為對於這優越的條件，未曾好好地充分利用的緣故，而這優越條件之所以未能充分地利用，卻是本省客觀情況下必然的產兒。

美洲本是一塊荒蕪的大陸，但是自美國獨立後經過百數十年的努力現在不但雄飛世界，就是在菓樹業上，也由加、佛兩州做代表表現出驚人的成績；台灣數十年前本是蠻類之域，但經過日人的奴化經營，不但在農業生產力上有着突進的發展，特產上有着獨特的表現，而且在菓產上的驚人產量與輸出更是駭人。但是，自然條件大體相全，而努力不全的福建，卻在菓產上表現着萎靡不振的徵象，人

家的努力加速了固有自然條件的利用程度；而我們的停頓都便過去散漫經營的努力成果日趨於退化，這究竟是什麼緣故呢？

## (二) 阻礙福建菓產等正常發展的洪流是怎樣形成的

上而已經提起過，福建的客觀情況，使菓樹業發展的優越條件未能充分利用，從而阻礙了它的正常發展，所以我們對阻礙它的正常發展的客觀情況有進一步加以研究的必要：

一、計劃的缺如與菓產經濟價值的忽視：本省菓產的經濟價值，素爲省內外人士所忽視，發展本省特產，固未曾把菓產包括在內，就是開拓本省今後地方自治的財源，也沒有注意到它的存在，這是一件頗可痛心的事。筆者在上面，已經列舉事實證明菓產的重要性及其對本省國民經濟影響的巨大，並略述在這種地位下，它對本省財政的可能貢獻，以引起人們的注意，使從事本省經濟建設事業的人士正視菓產的重要，對促進本省菓產事業發生興趣。但是，這種工作實際上還是不夠的。

事業的消極的，放任的發展是緩慢的，若斷若續的；但是積極的計劃的發展卻是迅速的，不斷繼續的。本省是經濟落後的中國中的一環，經濟事業的落後自不待言，經濟建設事業的應急起直追，更是衆所公認的一件事。所以我們應在民生主義爲最高指導原則下有計劃地加以推進，才適合於實際的要求。本省水菓事業，既爲一般人士所忽視，故對於它的發展，任其自生自滅，沒有整個的推進計劃，乃是當然的結果。針對着這個缺點，我們除了引起本省人士正視菓產的重要以外，更應籲請施政當局編製實用的發展計劃。

然而，經濟計劃的實施，卻深深受着政治，經濟狀況的影響，過去本省經濟建設計劃之所以未曾

見諸實施，便是明證，因之，如何打破當前政治經濟的阻礙，是從事經濟計劃的一個更切實的問題，在當前，阻礙水菓事業發展的政治經濟因素是什麼呢

二、政治因素：政治是經濟之母，只有在安定的政治局面下，一國或一地的經濟才有發展的可能，所以我們在未提及阻礙本省菓產業發展的經濟因素以前，有先研究它的政治因素的必要。

(一) 過去的政治混亂與戰禍頻連所演成的破壞原有建設的成果：自有清末造以迄民國初年的政治混亂戰事時生，與抗戰以後所蒙受的戰禍影響，俱在在以破壞的方式，摧毀了已經簡陋得可憐的原有建設，在這種情況下，菓產不但直接地蒙受菓園橫遭破壞與菓樹強被砍伐的損失，而且更間接地產生了如次的結果：

(二) 交通的破壞與阻塞：戰爭與混亂對於交通的破壞，是必然的結果，這是因為交通是戰爭的要件與混亂影響到社會秩序的緣故，交通被破壞被阻塞了，於是菓產就不易運銷，即使以極大的代價勉強從事，運銷過程為期亦必較長，在這種情形下，一般地具有易腐特性的菓品在運銷過程中所蒙受的損失亦必大，成本的升高，提高了售價，售價的提高如超過一般消費者的購買力，就無異於人為的縮小了市場。

(三) 人為破壞的增加：混亂與戰爭的另一個成果是因為從政者的沒有保障與地位的朝不保夕，以及生活的壓迫，使他們不屑也不能致力於修明政事，而只一味地唯利是圖，得過且過，他們爲了得飽私囊，有時甚至於不惜閉塞國家的財源，擅自興辦苛捐雜稅，對建設從事人爲的破壞。

在這里我們試略舉發生在漳州的二事爲證：



(甲) 菓樹被動的砍伐：在民十七年以前，張毅治漳時，曾創設菓樹捐，無論菓樹有無收穫，皆須按株繳納，在這種情形下，菓農忍痛自動砍伐的菓樹，為數不少，據估計當在當時漳州菓樹總量的40%左右。

(乙) 內地關稅的頻繁：在民初的某一時期，運輸菓品自漳州到廈門須納內地關稅達二十九次之多。

在這種種情況下，菓農的心理就發生了突變：

(四) 菓農皆苟且偷安，視增產為畏途：在上述諸情況下，菓園菓樹既常遭破壞，菓產又運銷困難，運銷成本高昂，得不償失，於是一般菓農皆存苟且偷安的心理，對菓產的前途抱着悲觀的態度，任現存的菓產設備自然發展，並不假時間與人力從事人為的改進，且因菓產的出路艱難，益視增產為畏途。

此外抗戰時期敵人的經濟封鎖，也加強了政治因素的作用，益發阻滯了菓產的發展，現勝利已年餘，我們將怎樣來振興它呢？

三、社會經濟因素：落後的福建社會經濟，蒙受上述政治因素的影響之後，在表現上益發暴露了它的落後性：

(一) 生活程度的益發降低與生活費用的日益提高，使菓品被目為奢侈品：在半封建的剝削關係下，我國一般生活程度的低下，素為世界人士所公認，而本國的人民生活程度，更較國內多數省份為低。政治混亂，戰事頻仍，在在加強了剝削的程度，予生產以莫大的阻礙，而且因為抗戰的影響更使

一般國民的生活程度走着下坡路，同時因為通貨膨脹的緣故，以貨幣表現的一般生活費用又有飛漲的趨勢，國民所得支付生活所必需的費用已甚艱難，當然無力支付菓品的消費。因之，平時視為增進營養所必需的菓實，在這時期便被目為奢侈品，為少數人所享受，這種消費力減退的現象，就成為菓實發展的一個嚴重的威脅，阻礙了菓實業的恣意發展。

(二) 落後的菓實生產設備不但沒有改進，而且時遭摧毀：本省的菓實生產設備至今還滯留在手工業式的範疇，因之，菓實生產限於小規模的，儲藏、包裝、運銷、施肥、以及病虫害的消除諸技術俱甚幼稚而無特設的設備，當然更談不上加工、裝罐等現代化設備。這種落後的生產設備，在政治混亂與戰亂期中，不但沒有得到改進，而且在地遭受破壞，無論自動的改種他種作物抑被動的摧毀，對菓實經濟的發展俱無形中為它披上了一層枷鎖。

(三) 出口貿易的阻滯與被封鎖，減低了菓實的經濟價值，形成放任的現象：政治混亂與戰亂對菓實出口的阻滯與抗戰後敵人的海口封鎖，閉塞了賸餘菓實的出路，因之菓實的經濟價值無形減低，菓農也因之對菓實抱無所謂的態度，放任經營，這，又在菓實的發展前途，挖了一道鴻溝。

(四) 已有菓園的放任經營，使可用為菓實的傾斜山地沒有得到墾闢的機會：福建的農耕地雖已達飽和狀態，然而，可資利用以種植菓樹的傾斜地卻所在皆是，但是因為已有菓園放任經營的緣故，使這些有用之地未曾得到墾闢利用的機會，這又無形中縮小了菓實發展的地盤，局限了菓樹業的基礎。

(五) 外菓的傾銷，縮小了本省菓實的市場，間接地予本省菓樹業以打擊：外國菓實的傾銷，側

如美國菓、日本菓等，無論在本省或外省，都在在地奪去了本省菓產的市場，減少了本省菓品的出路，使本省菓品的增產受到阻礙。

這政治與經濟二種因素的合力，匯合了本省發展菓產計劃的缺如，成爲阻礙本省菓樹業正常發展的主力，使本省的菓產業一直在沉悶着。

## 五、菓產業與本省經濟

在提及本省菓產的發展途徑以前，筆者認爲對菓產業與本省經濟的關係，有一加闡述的必要。在那里，我們可以看出振興菓產業實在是建設新福建過程中的先行工作之一，它對本省經濟建設的助力是很大的。

(一) 它可經濟地利用荒地與傾斜度較迂緩的山地，並從而逐漸促進本省佃農的解放。

本省耕地面積對土地總面積百分比的微小，每個農戶所耕田地的不能維持生活，遂被認作本省人民普遍貧困的主要原因之一。固然民國三十年以後，因爲神聖的抗戰進入重要的階段，使敵人開始在福建的海岸綫施行更嚴密的封鎖，從而促成本省在糧食自給自足的要求下從事荒地的開墾與山地的利用，因之，耕地面積對土地總面積的百分比也由八·九%增高至一一·三八%，但是佔着土地總面積八八·六%的荒地，畢竟還是龐大得驚人。在這些荒地中，有的地勢較高，傾斜度較峻，或爲洪水時常泛濫之區，適宜於造林或護林；有的在土壤、地質、氣候、諸方面特適宜於其他諸特產的作育；就是有一大部份已闢爲農田或開始利用的荒地與山地，也因爲地質的不適宜與山地耕作的不經濟，有改

營業產及其他特產的必要。在這種情形下，利用荒地山地與不經濟的耕地以從事菓產及諸特產的推廣已經成爲時代潮流所趨，而特產工業化也必然地成爲農業福建走上工業化的階梯了。

進一步說，荒地與山地的經濟利用，從墾闢方面說，可以增加耕地不足佃農的土地，使他們得較大的可能維持生活，並可以分期攤還的農貸方式，使佃農逐漸得到自己的土地轉化爲菓農；從變更土地利用方面說，初開闢的地皮可以作爲土地利用轉變過程的逆旅，這就是說，對於土地利用不經濟的農民，可先讓他在與其原耕地面積略等的初闢荒地上從事菓樹或其他適宜特產的栽培，等到菓樹等成長結實以後，再在他們的生活費有着下轉變其原有耕地的利用。這樣，不但可收到逐漸解放佃農的效果，而且足以置土地於最經濟的利用。

(二) 它可當作農村副業，種植於田邊土角，以減少農閑，增進農民的生活程度

自門戶開放以後，福建的農村副業，遭受到與整個中國全等的命運，農村自給自足的程度減低了，然而農民受居間人剝削程度的激增反促使農民生活程度的日益低降，我們要想抑止這種不合理的現象，決不能因噎廢食地以恢復農村手工業來開歷史的倒車，而只應在其他方面想辦法。菓樹是一種佔地不廣的作物，它可種植於田邊土角，而在不妨礙正常作物的生產下，得到意外的收穫，農民們可以利用農閑來提高他們的生活程度，這種副業經營的方式，一方面固可增加農民的收入，另一方面也可以作爲菓產大規模專業經營的過渡。

(三) 它可增加農民收入，提高農民的購買力，增進農民健康，復興農村經濟，從而導本省經濟步入坦途

副業的菓產經營過渡方式，既可增加農民的收入，收入的增加就是購買力的提高，農民的生活享受也因之得到較優的供應，他們的健康程度自可因而增進，這種情形無形中具有復興農村經濟的作用，且為將來工業化預先開闢市場，它可逐漸地誘導本省的經濟步入坦途。

#### (四) 它可促進林業的發展

燒山在福建已成為一種政府當局明令禁止的行爲，可見這種行爲過去是風盛着的。福建雖為我國主要林區之一，但是對林業的忽視因為一般人民智識水準低下的緣故，卻正與森林的茂盛全其程度，不但燒山的風氣在盛行着，而且對原有森林的其他保護工作也是微弱得可憐，當然更談不上造林了。菓產業一方面在菓樹的種植上等於製造菓樹林；另一方面因為它的種植位置除平地外適於山脚傾斜度較緩離平地較近地方的緣故，更無形中空礙了燒山行爲的盛行。因為燒山的主要原因為了山上林木利得不顯：燒之以後可得肥料之故，菓樹的利得顯而易見，又多種植於山椒，是燒山的第一道防綫，他們勢捨不得放火燒掉利得顯然的菓樹，去易取肥料，所以，自這一方面看，菓產業的振興對於造林與護林兩方面皆有莫大的裨助。

#### (五) 它是本省工業化的階梯

朱代杰廳長在其「福建經濟發展的途徑」一文中，已明白地昭示我們：「以工業化為主要內容的經濟建設實在是解決福建民生問題，發展地方經濟的必由途徑，而『特產工業化』和『發展特產』便是開啓這門徑的鎖鑰」。本省諸特產，希望最大者莫過去菓產，所以菓產的發展實在是本省走上工業化之路的先行工作，工業化需要着大量的資金，它可促進國民經濟資金的積累，替本省經濟建設資金開

關一個自力更生的來源；工業化需要着健全的勞工，它可以從質與量諸方面使福建現有的農業人口健全化勞工化；工業化需要着大量的機器與進步的技術，它可以增強輸出促進外銷的方式來易取外匯，扭轉經濟建設初期因機器、技術的輸入所生的貿易上的逆差，它是否本省工業化的階梯？在如上的敘述中自可得到解答了。

## 六、發展福建菓業的途徑

### (一) 發展福建菓業的先決條件

一、整個而統一的發展計劃的研擬：事業貴有計劃，在現代已成爲莫可否認的事。私人然，公共團體更莫不然，蘇聯之所以有今日，完全得助於歷屆的五年計劃，中國之所以停滯不前，純因爲無整個的計劃或只有計劃的宏規而未會擴充乃至實行。所以，要發展本省的菓樹業，計劃的研擬是先決的先決。有了統一的計劃，事業的發展才得以按部就班有條不紊地順利推行，人力財力才不至流於浪費，也就是說，有了整個而統一的計劃，才能真正達到經濟的目的。

二、社會的安定：所謂社會的安定包括剝削關係的消除，戰爭的消弭，政局的穩定，人事的安定，諸經濟條件不發生劇烈的變化等，社會安定是產生合理而精密的計劃的搖籃，如果社會不安的，合理的計劃根本就無從產生，那麼，事業當然也無從發展了。

三、科學的研究與實地的實驗：適用的計劃是只有在科學的研究與實地的實驗下才能產生的，所以菓樹業的發展與推進計劃是必須在集思廣益的公開研究討論下，在一個更廣深更真實的科學基礎上

來得到對現實解決的辦法的。因之，有系統的調查、研究和分門別類的工作是分析現狀和決定緩急先後的計劃的主要工具，唯有這樣，才能奠立菓樹業發展的基礎，使福建幼稚的菓樹業進入成長的階段。

四、理論和實踐的統一與效率的提高：理論與實踐的統一，是計劃具體實現的基本要求，有了完備的計劃，而一再拖延未付實施，等於沒有計劃，所以，我們在得到整個的計劃以後，應該馬上付諸實施，力求理論與實踐的統一，其次，效率的緩慢，是近來中國的一種普遍現象，無論行政機關甚至於私營專業機構都在所難免，這種現象阻礙計劃的實現大而且巨，所以工作效率的提高也是推進事業發展的一個要件。

五、要有耐性，不可急功近利：忍耐是事業成功的要素，菓樹的生產往往須等待數年以後，故在其成長過程中，如果沒有耐性，是會前功盡廢的，俗語云：「十年樹木」，便是一個絕好的提示。明瞭了這幾個先決條件，我們就可以進一步研究如何推進福建的菓樹業。

#### (二) 福建菓產業改進芻議：

一、消極的保護：要改進福建的菓樹業，必先對現存的菓樹與菓產事業加以保護，否則就將失去改進的意義。

(一) 禁止外菓進口：每年外國菓品的進口，曾化費了我國不少的外匯，所以，爲了使福建及其他菓產地的菓品得到良好的銷路與優良的作育起見，我們必須禁止外菓的進口，以擴大菓產的國內市場，使菓農對於菓品的增產感到興趣，至於國內的菓品量，可以菓品產銷方法的改良來接充；因爲在

目前，各菓產地的菓品的無謂消耗量是異常地巨大的，這種無謂的消耗量，實足以抵銷菓品的入口量而有餘。

(二) 獎勵增產，並廣作宣傳：例如可以遞減稅率的方法或免稅等種種優待來促進菓農增進，並代謀產品的出路；此外，更應廣作宣傳。一方面以福建菓品生產的利益運輸菓品生產者，以促產其從事改良與增產；另一方面啓示菓產的營養價值，以增加人民的消費。

(三) 病虫害的研究與驅除：病虫害向來是福建菓樹業的致命傷之一，所以我們在研究改進菓樹之先，必須從事仔細的研究，對它作有效而澈底的驅除，才能使原有的菓樹健全地作育，新的菓樹不被傳染。此外，對於鳥害亦應預為防捕的設備，並應頒布菓樹業產保護法，俾菓產能得到合理的保障。

二、積極的促進：福建菓產的自然條件固然具備，但是因為其他諸條件未成熟的緣故，使在生產上遠落人後，爲了迎頭趕上諸先進國家，我們除了消極的保護以外，更應加以積極的促進與改造：

(一) 減低菓產成本促進運銷獎勵出口：福建過去菓產成本的高昂，是不可否認的事實，故促進菓產應先自減低其生產成本下手，生產成本減低，產量自必激增，因之菓產的運銷必須促進，菓產的出口必須獎勵。但是，怎樣減低菓產的生產成本呢？

(二) 改進菓品生產的設備：減低生產的成本的第一種辦法就是改進菓品生產的設備，因爲如果生產設備得到改進，那麼生產成本的降低乃必然的結果。

(A) 普設加工廠：菓產加工事業在福建是異常地幼稚的，即間或有之，也大都只作爲手工業的形式而存在，大規模的菓產加工事業幾乎沒有，這實在是菓品業發達的一個阻礙，它限制了菓品的產



量，閉塞了菓品的另一條出路，使菓品的消費範圍縮小。為替菓產開闢市場，為將來增產的菓品找尋出路起見，理應在各菓產區普設加工廠，從事製罐頭、造乾菓，以及提煉菓子汁，煮製菓子醬……等菓品加工工作，以一方面消除因菓品易腐的特性而生的無謂損失，另一方面增強菓品的貯藏時間，俾得以運銷國內外市場。

(B) 以合作的方式促進菓品的生產與運銷：福建不但在菓產的加工上表現得異常地幼稚，就是在菓品的生產與運銷上，也表現着異常地零碎，在生產方法未能突進至高度的社會主義生產方法的現實情況下，要想生產適合於現代社會化市場需要的標準化產品，只有求助於合作主義的方式。這就是說，我們應以合作的方式來集合零碎的菓品生產者，從事大規模生產的經營，與整批的產品運銷，以增加福建菓產對外菓的競爭能力。並使福建的菓品生產與運銷技術得以在大規模的經營下獲得合理的改進。

(C) 組織菓產公司，實行專業化的經營：在菓產加工事業表現出它的相當成就以後，更應進一步聯合各單位，在主要菓產地或菓產集散地組織菓產公司，專門辦理菓產從採摘至售出間生產過程，流過過程中的諸事項，包括菓產的一切加工改良，改進研究與產銷計劃等，以實現菓產專業化的經營。

(D) 菓品生產與運銷諸技術的研究與改進：為求達到改良菓產品質使產品標準化的目的，菓產公司或其他菓產機構應從事生產與運銷諸技術的研究與改進，如能專設研究機構負責研究，俾得以研究的結果付諸實施，當然是再好不過的事。

9. 慎選良種，改良品系，以求品質的改進：本省菓產，固多良種，然劣種參雜其中者為數亦不少，且品系複雜，未能適合市場的實際需要，故為求改進品質以達產品標準進化的目標起見，尤宜慎選良種，淘汰劣種，並選擇優良品系，廣事推廣。

b. 病虫害的驅除：已見上，茲略。

c. 統制種苗：品種與品系的研究得到初步的結論以後，對於慎選良種，改良品系的工作應由政府負責統制推進，因為如果不由政府來統制或推進，這種改良工作是不會澈底的。這就是說對於種苗，政府應加統制或檢定，使低劣的種苗，受到強制的淘汰。

d. 勵行檢驗：為求種苗與統制與檢定能夠收效起見，菓產的檢驗制度必須施行，因為這樣一來，菓農就不得不選擇良種。此外檢驗更有樹立商業信用的效用，它可直接間接地助成菓樹事業的發達，產地或就廠檢驗，固可消除不良品質的滲雜，而進出口檢驗更是樹立國際商譽的最有效手段。

e. 輸入良種：對於國內外各地的優良菓種，應作有計劃的輸入與栽種，以補本省品種的不足與缺憾。

l. 分級、包裝諸技術的改進與簡化：要使菓產標準化，分級必須嚴格，要減少菓產運輸與貯藏的損失，包裝必須精密。我們應以最經濟的簡化的分級與包裝方法，來促進菓產的運銷，減少流通過程的障礙。

g. 貯藏方法的改進與貯藏庫的設置：貯藏所以調節市場需供，減少貯藏過程的消耗，固然說最新的氣體調節貯藏法 (Gas storage) 或凍藏法 (Quickrozen method) 在工業落後，交通運輸未曾近代

化，一般冷藏事業尙未發展的福建是難以適應的，但是，我們可以把它當做本省菓產貯藏方法改進的一個目標，依目前所允許的限度，先行普設貯藏庫，然後再逐步加以改進。

h. 經濟肥料的試驗與應用：種植菓樹，應用何種肥料為最經濟，也是應行研究試驗的工作之一，我們應該列舉出某種菓樹應利用某種肥料才能達到以最少費用得到最大效果的目的。

(三) 調整交通：為達到減低菓產成本，促進運銷，獎勵出口的目的，交通的整頓與開闢是第二個應該注意的事。交通是運銷的主要工具，本省交通受經濟條件的限制鮮有運貨設備，而另一方面交通的不發達又限制了貨物的流通，我們要知道：交通的整頓與開闢是菓產外銷的必要條件，菓產的外銷又是菓樹業發達的必然要求。由此，我們可以見到交通對菓樹事業發展的重要性了。

本省交通的不發達，主要由於交通工具的缺乏，與公路的毀壞未修，省當局已經注意到這一點，現在在力求整頓開發中，這種工作，已無形中為菓樹業發展的將來奠立了流通上的基礎。

(四) 擴大栽培面積，開墾可用的山地與荒地種植適宜的菓樹：除了上述改進生產設備，調整交通以減低生產成本促進外銷以外，開墾荒地擴大栽培面積，也是積極促進菓產發達的一個有效方法。在上面，筆者已經提示過：「本省菓樹的栽培距離飽和狀態尚遠」，這意思就是說，本省還有許多適於種植菓樹的地方未曾墾殖，針對這個現狀，適應菓品增產的要求，我們當然有盡量擴大菓樹栽培面積的必要。本省在勝利後所草擬的善後救濟計劃的復興菓產項下，也有恢復昔日菓園以後開墾荒山荒地栽培菓樹的規定，（詳該計劃）這個規定也就是針對着這個客觀的需要而發的。

三、技術人才的培植：在日益現代化的今日，技術人才已經成為事業的一個要素，菓產業對技術

人才之需要，更爲迫切。因之技術人才的培植與訓練，實爲推進菓樹業當前急務。無可否認地，在本省各菓產區已有着不少富有經驗或學識的菓樹業經營者，不過因爲受客觀的環境所限制的緣故，使他們未能充分地表現他們的才幹，在生產方法上仍舊表現得落後而幼稚，對於這批人才，如能灌輸以最新的學識，善爲誘導使用，必可獲得良好的效果；此外，更應訓練一批新人才，授以嶄新的科學的方法，俾以後菓產業得以逐步改造，臻於科學化之境，這種任務卻有賴於本省教育當局的輔助；再次，我們如能對於菓產先進國菓產產銷諸情形有澈底的明了，詳盡的考察，對於本省菓產業的改進，必有裨助，且可縮短改進所需的時間。所以，出國考察菓產狀況人員的派遣，似亦甚急需。至於管理人才，過去往往認爲任人皆可，這是一個極端錯誤的觀念，這個錯誤觀念曾經使過去不少有希望的事業無端失敗，所以今後應特加注意。這種任務，卻不得不偏勞各大學對於商學院或經濟系學生的培養了。

四、資金的籌措：菓樹事業所需資金，似不必如其他事業之需利用外資，致增加預防反爲外資所利用的麻煩，利用僑資似乎是一條最適宜的出路，尤其因爲菓產地多處於閩南一帶，而閩南卻是本省僑胞的集萃地的緣故，這對於僑資的吸引，增加了一個強而有力的有利因素，依筆者的意思，對於今後本省菓產業的改進，正在成立的福建經濟建設公司可以負起大部的責任。

五、勞力的來源：中國地少人多，人口壓碎了農場已成爲普遍的事實，本省亦不例外，在這種客觀的情形下，尤其因爲沒有新式的或大規模的工業來容納大量的勞力的緣故，使這過騰的人力擠在農村中生活，一旦農產機械化，這些過騰的人口勢必須離開農村，另謀生路，所以農產機械化與工業化必須同時並行，不宜脫節。自這一點看來，在農產機械化與工業化兼程並進下，菓樹事業的發展決不

會有勞力缺乏之虞，也不會有勞力過賸之慮。把一部分菓農轉變為菓品加工諸業的工人以外的勞力來源當然是不會缺乏的。當然，在勞工的供求這一方面，仍是需要其他經濟建設事業的統盤配合的。

總之，要謀求本省菓樹業得到合理的改進，不應該偏重於單方面的努力，而應該消極的保護與積極的促進兼程並進，此外，更應兼顧到人才的培植，資金的籌措，考慮到勞力的供應諸問題，能夠這樣，本省菓樹事業的長足發展是可指日而待的。

不過，我們仍應重視農村剝削關係的消除，因為它實在是一切農業增產的前提，這里因為限於篇幅，只得割愛了。

註一：U.S.D.A. *Apiculture year fear Food and Life*。

註二：見胡昌熾著柑橘（商務版）P. P. 29——31，暨同著者福建之柑橘（福建農林總場發行）

註三：見福建之柑橘 P. 7 暨福建氣象事業（福建省氣象局簡編）P. 30，福建省氣候簡編（石延漢等著氣象局出版）P. 68。

註四：見各該書 P. 665 及 P. 131。

註五：見福建省銀行季刊第一卷第三四期合刊 P. 128。

註六：全上

註七：全上

註八：參閱該年鑑 P. P. 665——674。

註九：資料來源散見二十八年來福建省海關貿易統計（福建省統計處編輯發行） P. P. 50—

—177。

註十：摘自前書 P. P. 98——103。

註十一：依福建省經濟統計手冊（三十五年省府統計室輯印） P. 50，以福建省統計年鑑第

一回暨農業統計資料（省農林處農業經濟研究室編）第二卷第十一十二期合刊加以校正與補充。

# 如何扭轉福建貿易上的逆差

李纘綬

對外貿易爲國民經濟命脈所繫，同時也是加速工業化的有力槓桿。然而戰後我國的對外貿易，不但沒有復興的跡象，相反地，却日漸由衰落而停滯。據福建中央日報三十五年十二月九日訊：『工業之日趨衰落，由於航運之呆滯，而益加顯著，據商界人士談，因出口困難與各地購買力極度低落，目前貨物之流通幾已形成停滯狀態』，可知本省由於農產品（尤其特產）出口的停滯，農村破產，購買力一般的低落，已進而影響工商業的凋敝。

另一方面呢，由於外國商品的傾銷，進口貨却相對地激增。目前物資缺乏，自然需要大量進口貨，同時，爲着實踐工業化計劃，更亟須外國機器材料之輸入，所以我們並不爲多量的輸入而感到悲觀，問題却是在是否需要。本省數月來輸入的詳細情形尙未公布，但我們在察市場上現有的外貨，無疑的是奢侈品屬多。因此，它不僅對於本省經濟建設毫無補益，而且却在吮吸着農村的血液，摧殘着可憐的民族工業。美國價廉物美的玻璃梳子輸入後，福州大部的牛角梳手工業相繼倒閉就是最顯明的例子。同時，由於外棉的傾銷，福州三分之一以上紡紗度日的市民，已進入殘喘苟延的階段，我們深深擔憂，一旦紡織手工業破產，將會引起怎樣的效果？

出口貿易日漸衰落，而進口貨物又源源不絕，這就構成了貿易上的逆差。逆差的比例愈大，則表示對外的負債愈多。因爲一地方生產產品的暢銷，才會使該地人民有購買力來吸收外來的商品，反之，

所銷售於該地商品底價值，并無其他方法抵償的話，就祇有增加負債。在另一方面，也就表示出經濟危機的更加深刻。據中央社訊，福州三十五年入超共計達一三一億九五四萬〇〇二五元，至廈門，三都二關尙未計入，故逆差數額之鉅大可想而知。戰前福建貿易逆差可賴僑匯抵償，但抗戰期間華僑損失慘重，這一可能性顯然是日漸減少了。所以，我們要扭轉貿易上的逆差，除消極地限制外貨輸入外，唯一積極的辦法，就是發展出口貿易。

然而本省出口貿易的情形是怎樣呢？據估計福州十一月份出口總值四四億四六九四萬一三五三元，其中特產佔三七億二九三七萬〇六五三元；但以近來特產外銷停滯，致較十月份反減少百分之三十（註一）。至十二月份出口略增爲四八億四千五百萬二七八九元（特產佔十分之七強），但這并非正常的現象，却是由於筍乾內銷的激增而相對的增加（註二）。上述數字一方面是說明近年特產外銷的沒落，另一方面更充分說明特產在本省出口貿易中所佔的重要的地位；因此，我們要振興出口貿易，亦即要扭轉本省貿易上的逆差，就唯有從發展特產外銷事業着手。我們呼籲政府當局注意出口貿易的重要性，并提出下列各點，希望採納施行。

首先，最值得我們提出的，就是減輕產品成本。我們知道，要使本省特產暢銷無阻，是必須具備其應有的條件的，而『價廉』即其最重要者。因爲產品成本高昂，勢必銷路阻塞，無法脫售。這直接影響出口貿易衰落，間接則將促使產量減少。所以要補救此種缺憾，就應做到下列諸點：第一、推行特產貸款：本省特產資金缺乏；產農爲着維持生產，多從事於高利貸借款，如仙遊高利貸者，普通以預購的方式，貸放『糖根』，即預約在將來甘蔗製成蔗糖時，取其實物，其利息超過本金二倍以上。



這不但降低特產經營的精深程度，限制其栽培面積，影響特產產量，而且間接地提高了產品成本。所以我們亟需請求農貸機關切實注重特產貸款，農貸利率應用低利政策，簡化農貸手續，本省省銀行之業務，可以劃分百分之幾，作為中短期特產資金上之融通。第二、組織特產運銷合作機構：一般特產，每轉手之間，即增加了產品成本，如本省茶葉運輸，除少數零星拖售於產區附近外，多由茶商運往隣省，或輸送洋行，然後再由洋行包辦轉運海外，其結果使茶葉之外銷為洋行所壟斷，而茶農唯有任其剝削。因此，要解除農民此種痛苦，我們亟須鼓勵從事於特產生產的農民，組織特產合作社，由各特產產地之特產合作社聯合交通機關，及本省特產貿易機關，組織特產運銷合作機構，這樣，不但可以杜絕中間人的剝削，減低成本，另一方面，由於運銷事業的發達，亦將促使特產產量激增。第三、採用出口補貼政策：照理，外匯提高，出口稅也免徵了，特產出口應該激增，然而事實上却完全兩樣，這原因就是由於目前官價匯率距中美兩國貨幣購買力的平價還差得很遠，所以我們要澈底鼓勵出口，應採直接補貼政策。同時，尚應予特產以運輸的優先權，簡化結匯手續，并允許出口商以出口外匯購買進口貨物，使他們從進口的厚利中，補償出口的損失。

其次，就要談到提高產品品質。我們要使產品暢銷於對外貿易的市場，僅僅是成本低廉還是不夠的，譬如本省的糖，照目前市價，其價格雖和洋糖差不多，然而為什麼不能暢銷各地，相反的，就是本省市場也站不住呢？顯然的，其原因則由於品質低陋。又如戰後本省紅茶海外市場，所以為錫蘭奪佔，即由於其借重於機械製造，產品精美。這也就是說，我們要發展出口貿易，促進特產外銷，還應該顧全到特產的品質。關於提高產品品質，我們應該做到如下的工作：第一、改良生產技術：本省茶

農不但缺少科學智識，而且多視植茶爲副業，所以不知採取階梯形式，育苗移植，選擇優良品種，亦不從事修剪工作，施肥除草，而且在採苗時多嫩老兼收并取。因此，雖然有優良之自然條件，但也未能生產優良的產品。我們要補救此種缺點，應即增設試驗農場，注重農業推廣，這就是要使本省農業行政機關與農業教育機關、農業研究機關取得密切聯繫；同時，對於特產中有新品種之發現，或外來優良品種，經本省試驗農場試驗認爲有價值者，應即努力於培種工作並介紹給農民。至於試驗農場之設立，應力求普遍，然後才能使其試驗成果發生示範作用，取得農民信仰。第二、實施特產加工：本省特產仍滯留於農業與手工業的生產過程中，譬如茶藝，大多使用手工，其製造上最顯著的弊病，就是設備不全，包裝不善等。所以我們要特產立足於在外貿易的市場上，就需要設立特產加工製造機關，至其經營方式，可由政府誘導僑資共同倡辦。第三、力求產品標準化：本省大半出口貨，對於產品標準化素來很少講求，如木材長短不一，寬度不同，無一定的之標準，所以不但運輸不便，而且利用時往往浪費材料。同時，一般生產者爲着一時利益，大多流於粗製濫造，譬如本省茶農欲增加產品重量，多得利潤，對於殺青發酵非失之過度即爲不及，或摻雜他物及着色塗漿，其結果往往色香味俱失，致影響閩茶在海外市場上之聲譽。所以我們爲着特產銷路暢旺起見，至少要維持產品的標準化。否則，在現代商業競爭日趨激烈的情況之下，自然唯有受其淘汰，爲着防止此種流弊，筆者以爲應即設立特產出口檢驗所，檢驗出口特產品質。

再次，就要談到爭取海外市場的問題。本省特產海外市場，曾遍及歐美各地，如紅茶推銷於歐陸，綠茶、烏龍茶推銷於美洲，磚茶除對蒙藏內銷外，向以俄國爲唯一市場，後因錫蘭、日本、蘇聯茶

葉日益發展，故市場相繼喪失殆盡。我們認爲目前本省最好的海外市場，就是南洋羣島。因爲在南洋僑胞中，閩籍僑胞佔多數，約在三百萬人以上。但是其中商人從事的大多爲買辦事業，而不經營本省特產之推銷，僑胞中有不少熟悉海外商情，素有推銷經驗者；然而過去因採放任主義，而很少與其聯絡，今後我們既要擴張海外市場，自然應即設法請求僑務會通令海外華僑協同輔助，使其鞏固海外固有的市場外，更能開闢新市場。

上面所提出的諸多措施，都是關於如何發展出口貿易，但是，我們以爲要扭轉本省貿易上的逆差，僅只發展出口貿易還嫌不夠。所以另一方面必須採取統制進口政策，以避免外貨之傾銷，惟其如此，我們才能把過去被動貿易改變爲自動貿易，放任的貿易改變爲計劃的貿易！

(註一) 福建中央日報三十五年十二月九日。

(註二) 福建時報一月六日。

# 福建金融建設與工業化

董秉祺

## 一 引言

工業化既為建國之目標，則國家一切之設施，應以配合現代工業為原則，建設金融，自不能例外。欲以金融力量，促進工業化之完成，首應明瞭金融與工業之關係，然後建設金融，始能配合工業之要求。建設本省金融，不能不有改進本省現在金融缺點之工作，改進本省金融之缺點，又應觀察本省金融之概況，分析其業務，考查其與工業聯繫之情形，作為本省金融建設之根據，期其能與工業密切配合，加速完成本省工業化之目標。

## 二 金融與工業之關係

金融之意義，即「資金之融通」。在資金融通之過程中，其主體有三，其一為資金供給者，其二為資金需要者，供需兩方各不自知誰乏資金，誰有餘資，即知之而供需兩方信用未明，借貸亦難進行，是非賴有居間人為之調節不可，故其三之主體，即為金融機構。金融業既居調節者之地位，其本身

雖有其資本金，然其資本金究屬有限，不足以應社會之需要，必須有「存」「放」之業務，以吸收社會之資金，然後貸放與需要者。但「存」「放」若以固定資金為限，尙未足負融通資金之任務，應社會之要求，又須利用固有之現金，以製造信用，而創造新資金，方能發展其業務，而達到融通資金之功效。

明乎金融之意義，而察貨幣制度之下之經濟行為，可以見金融業所處地位之重要。在貨幣制度之下，一切交易，均以貨幣為媒介，買賣之發生，有賴於貨幣而進行，債務債權之清償，亦以貨幣為單位，尤以今日為工商業之時代，交換頻繁，數額龐大，金融業益見其重要。固然任何事業無不賴金融業作資金上之融通，但金融業若無其他事業與之往來，金融業自身亦無法發展，甚而無法存在。故其他事業之興衰，金融業亦隨之繁榮與緊縮，其中與工業之關係，尤為密切。按金融機構之發生，起於產業之進步，當產業不發達而在物物交換之時，自無金融事業。及生產稍見進步之後，物物交換發生種種困難，遂有貨幣之發生，以解決交換之困難。交換之困難既除，生產益見發展，貨幣之需要量亦增大，原有之貨幣量遂呈不足之現象，交易又感有阻礙，於是需要支付及貸借信用，而銀錢業遂起而作受授信用之機關，解除交易之阻礙，促進生產事業之發展。迨至產業革命之後，生產量之增加，突飛猛達，交易之次數與金額，亦愈益頻繁與龐大，舊有錢莊之貸借信用，不能適用，遂有銀行之信用。同時因需要廣大之原料與消費市場，使銀行之匯兌，放款、貼放、信託、保險、倉庫、以及代理收付等業務，因之發達，而工業之休暇資金與轉來存款，亦加大銀行之存款額。一面因生產革命後，生產手段與組織，為之一變，生產工具由簡單粗陋而變為複雜精巧，生產組織由小規模而變為大規模，

生產規模愈大，生產手段愈精，平均生產費亦愈低，小規模之生產，遂逐漸淘汰。然而大規模之產業，需要龐大資金，非獨資所能創辦，而合夥之資力，亦嫌有限，故今日大規模之工業，幾全部為股份公司。工業經營者，於計劃擬定之後，即發行股票，募集股本，營業前途樂觀，而有擴充之需要時，亦用發行公司債券之法，以補充資金。此龐大數額之證券，必須金融業為其承銷，始可收效迅速。因產業經營者，即令信用卓著，可以自行推銷，但其推銷之範圍，究不如金融業之廣泛。且由金融業承受代理之後，無論推銷完竣與否，於一定時間之內，可將現金交於原發行之產業經營者，於是產業經營者得按照原計劃運用其資金。在股份公司發達之社會，常用產業證券，使資金證券化，以吸收社會游資，同時證券可以自由轉讓，使證券又成為資金化，於是又形成金融另一機構之證券市場。有證券市場，使資金之融通，更為靈活。

生產者為充分生產，每將所有之資金，多用於生產上，以增加其資金運用之效能，因而每致流動資金缺乏。為使其資金週轉靈活，每以銀行放款是賴，或出票據，由銀行代為承兌，亦可代資金運用，執票人又可背書轉讓，於是又復形成金融另一機構之票據市場。有票據市場，則人樂於接受票據，有助於產業資金之融通匪淺。若產業之資本不充用於生產上，則不能發揮其資本之效能。若待產品售出後收回之資金，則再生產勢將停頓。所以產業若無銀行與之往來，誠足阻礙生產之發展。基于上述，可知金融與工業，實有互相促進之作用，故欲求產業之發展，不能不求助於金融業，反之欲求金融業務之發達，亦莫不以產業之發達是賴。

工業化之口號，已吹遍了天之涯，地之角，蔚成一代風尚。建國以工業化為首要，既應為今後致

力之方針，而今後金融政策，自應力求與工業化相配合，是則工業化之意義不可不明。所謂工業化者，乃以現代工業為基礎。即一國之經濟活動，均以現代工業為骨幹，舉凡農、林、漁、牧、鑛、兩、運輸、金融等各業，皆需與現代工業相配合；如此工業之基礎，方能鞏固，工業之前途，方能迅速發展。故工業化並非無需乎農、林、漁、牧、鑛、兩、運輸、金融等各業，而乃謂各業亦應改造為現代化，而且僅屬於工業。因是工業化計劃中，並非將所有之資金，均集中於工業之上，亦應有計劃分配於各業，不過要使各業以助長工業發展為其任務。欲達此目的必須與金融政策相配合，故工業建設綱領第十二條規定：「國家（財政與）金融政策，必須與國家工業建設相配合，（各種稅制與）金融制度，應積極扶助發展國家工業建設。」其實施原則，共分下列四項：

（一）穩定幣值，俾工業建設得循序發展。

（二）加強中央銀行機構，使能負荷「銀行之銀行」的使命，積極進行有關工業票據及放款、重貼現、再抵押業務，以靈活資金，扶助工業發展。

（三）建立票據市場，以融通工業所需的短期資金。

（四）建立產業證券市場，以吸引國內游資，使納於發展工業的途徑。

上述實施原則雖僅四點，但已可窺見金融政策之大部。茲依各點，略加分析，以明金融政策與工業之關係，並為改進本省金融以配合工業之參考。

關於第一點穩定幣值：當商品數量及其他情形不變時，貨幣數量與商品價格成正比。價格不外是貨物與貨幣交換所表現之相對價值，物價上漲即表示幣值低跌，亦如幣值低跌反面即表示物價上漲；

所以依通常情形，通貨膨脹，可以刺激物價上漲。在通貨膨脹之前階段中，有下列之情形發生：（一）物價之漲風，常由可供直接消費之工業品開始，然後才及於生產手段，最後方波及糧食與原料。（二）幣值下跌，給予債務人以利益，因工業經營者常係欠人多於人欠。（三）在一般情形之下，幣值下跌，對於一般物價，尚不及外匯騰貴之速。以外銷工業言，輸出之工業品，在國際市場上，仍能維持原來之價格，而外匯騰貴率又超過國內物價之上漲率，國內之生產費，若以外幣換算，則相對低減，無形中可以獎勵輸出。即係使用舶來之原料，惟因工資及其他營業費較之外匯，則相對減少，故仍為有利。（四）籌碼適量增加，社會購買力增大。基於上述四點，工業獲利加多，市況繁榮，而造成工業上之景氣。所以在第一次大戰後，適度之通貨膨脹，常被若干國家用為扶助國內產業之有效政策；而貶低幣值，亦被用為促進國內外貿易之武器。

然而在通貨膨脹後階段中，則成為下列現象：（一）社會購買力萎縮，需要缺乏彈性之糧食原料等物價之上漲，超過工業產品上漲之速率。於是今日出售之生產品所得之價額，定比再生產同質量之產品時為少。（二）購成虛盈實稅。（三）幣值下跌，形成重物輕幣觀念，擁有資金者，均極力避免債權人地位，工業資金無法融通。基於上述三點，使工業再生產，疊次縮少，終至停頓。

所以幣值之應否貶低，須視社會經濟情形如何而定，而惡性通貨膨脹，則為任何國家所同戒。通常社會籌碼不足，則用其他信用政策以補之。我國因戰時財政困難，乃以增發鈔票以救燃眉之急，成為今日之惡性膨脹。故此後自應以穩定幣值為急務，以救垂斃之工業。

關於第二點，中央銀行，負統制全國銀行，推行政府金融政策之責任，如其本身機構不能健全，



自難負荷此任務。中央銀行機構健全，可以運用重點貼現政策，使市場利率與之作同方向之移動；執行公開市場政策，用買賣證券之方法，以升降市場利率；限制一般銀行貼現額，使一般銀行之信用成爲被動性，以收分配信用之效。用上列方法，可以伸縮信用，以適應工業之要求。但欲加強中央銀行之機構，須妥訂銀行法並實施之，達到中央銀行獨佔發行紙幣，集中準備，代理國庫之權，一面限制一般銀行之非法經營。

關於三四兩點，可合併說明。票據制度成立，可以融通短期資金，使產業經營者能以較少之資本，作較大之運用。通常票據可由金融業承兌，以增加確實性，使票據能廣爲流通。持票人可以背書轉讓，票據未到期，又可請求銀行貼現，一般銀行復可向中央銀行請求再貼現。但欲承兌票據能發達，則須有票據市場，票據市場建立之後，中央銀行方能有效運用貼現率，以控制市場利率。

票據之運用，在於融通短期資金，而產業證券則可獲得長期資金。產業證券，使資金證券化，而有產業證券市場，又可使證券資金化。產業證券市場未建立，則產業證券不易出讓，一經投資，資金化爲固定資本，而緩急又人所不免，故投資者難免徘徊却顧。如有產業證券市場，雖小額資金，亦易得投資之機會，週轉不靈之時，證券又有出路，無呆滯之虞，使持有證券者，一面可得投資利益，一面持有證券與持有現金無異，故人樂於購買證券，使證券易於推銷。所以建立證券市場，實有提倡投資之功用，同時可加強中央銀行公開市場政策之有效運用。

由上分析之四點中，已可窺見金融政策與工業關係之密切。金融政策雖多，而大部均可包含於此四點之內，切望政府促其實現，則久困之工業，將賴此而復蘇矣。

### 三 福建舊式金融事業與其業務概況

錢莊爲我國固有之金融機關，昔時分佈於各縣，尤以福州廈門兩地爲最盛，其次爲閩南之晉江與龍溪，閩東之三都，閩北之建甌，亦頗繁榮。在全盛時期福廈兩地，各有四五十家，福州如恆宜、崇康、公裕、開泰、通源、瑞春、恆餘、阜通、天吉、均和、崇裕、仁春、崇吉、恆春、隆慎、匯餘、厚光、公昌、天泉、昇餘、祥康、久和、寶源、資豐、資春、厚餘……等；廈門如建源、捷順、裕通、豫豐、大通、德盛、長裕……等家；均負盛名。錢莊以莊東個人之財產爲信用基礎，以吸收存款。其辦理貸放，亦採取對人信用，故對於往來商號，僅作低額放款。而其營業之範圍，各局限於一城一市，各城市彼此多無聯繫，所以對於調劑金融之功效甚微。在戰前其存款利率多爲八厘至一分，而其放款利率，則達至月息一分六厘以上，惟其資本微薄，存款亦無多，若全賴於此種資金以獲得「存」放「放」利率差額之收入，尙屬有限，故亦有兼營他業，或發行土票，藉以增加其利潤。

福州及閩東各縣錢莊多以發行不兌換券爲其支柱，如台伏票是。福州錢莊就其資本及業務，可分爲兩類：資本在三四萬元以上發行鈔票者，謂之「出票店」，其發行之紙幣有一元、二元、三元、五元、十元、二十元、三十元、五十元、一百元及二百元十種。資本在萬元以下經營兌換事業者，謂之「錢樣店」，有時亦有出票，稱爲「白條」，行使全憑信用，其發行僅限於三元，五元，及十元三種。城台錢業爲預防各莊濫發，特立行坪制度，設總坪於錢業公會內，除星期日及例假外，凡執有別家

台伏票之錢莊，於每日上午咸赴坪所，換回本莊之票。如本莊之票較多，不能全部掉還，須納持票人以息金，極類今日票據交換制度。所謂台伏票，為折合銀兩之虛本位，只能以票換票，不能支取現銀，實為不兌換券，其對銀元之折合率，往往為錢莊所操縱，時漲時跌，用以牟利。自民國十七年政府取締台伏幣，強制兌現，暫准各錢莊發行大洋票，但須有現金準備，實則大洋票與銀元之價值，仍受錢莊操縱未能平衡。至大洋票演成劃洋票，又僅供各錢莊轉帳之用矣。劃洋票本應兌現，但兌換時，錢莊每多方留難，一旦需用現款，則須加貼水，每千元有貼至二百元者，使持票人損失匪淺。至民國二十二年劃洋票再受取締，錢莊失其支柱，其脆弱之基礎，乃暴露無餘，倒閉者接踵，又經二十三年經濟恐慌後，祇餘十五家矣。茲將民國十九至二十三年有所稽考之倒閉錢莊，列表如下：

(一) 表

年 度	倒 閉 銀 號 名 稱
十 九 年	仁春、崇康、通源、瑞春、恆裕、阜通、公昌、開泰、
二 十 年	崇吉、隆盛、匯餘、厚光、瑞康協記、
二 十 一 年	恆春、
二 十 二 年	慎源、宏源協記、祥康求記
二 十 三 年	泉裕信記、天泉、資春、昇餘、謙裕、

至民國三十二年僅餘昇和、厚餘、泰裕三家。閩東閩北錢莊本以福州爲挹注，自是亦凋零不堪。廈門及閩南一帶之錢莊，雖未兼發行土票，而其業務，則賴吸引華僑存款，以供週轉，而以地產投資，爲其資金出路，亦因民二十三年世界經濟恐慌，各地地價狂跌，同時銀行亦爭取僑款，及二十四年新貨幣政策實行後，其沒落之趨勢，亦與福州無二致矣。

典當業爲平民之金融機關，辦理物品典當，週轉小額資金，在我國已有攸久歷史。昔時遍佈於市鎮村落，在全盛時期，全省有三百餘家，取贖時間以三十個月或二十個月或十八個月爲限。取息甚高，約在二分以上。後因本省兵燹匪禍，紛擾不休，典當業每爲其洗劫目標；一面因人民生活日益凋敝，當而不贖，雖典當商多兼營退衣莊，以滿期當物，發出拍賣，但銷路不暢，資本常告涸竭。典當業與錢莊本有往來，惟因錢莊自身已告沒落，故亦難爲其融通資金。於是基礎薄弱者，不能不宣告停閉，基礎稍爲穩固者，亦抑低當價，提高利率，以資維持。計民國二十五年全省共一三一家，民二十六年僅存八十三家，二十七年則僅剩四八家，其沒落趨勢，無異錢莊。抗戰以來，物價不斷猛漲，幣值猛跌，當品到期卽行取贖，更不利於典當業。然而正式當舖，雖見銳減，私人典押則爲數頗多。此種私人典當，並無固定營業時間，有資金時則開典，無資金時則不接受。無牌號、店員，亦無營業費用。其接受之典當物，以金銀、房地契與貴重衣飾爲限。典期極短，常在六個月之下，甚有以一個月爲限者。當價甚低，值十當三。取利極高，有在一角五分之上。但一般貧民因資金無處週轉，明知飲鳩止渴，尙趨之如鶩，亦無可奈何也。

匯兌莊在本省已有四十餘年之歷史，爲溝通僑匯之中心機關，遍佈於閩南各地，僑胞解匯款項，

均賴其週轉。匯兌莊對於零星款項，均允接受，收費低廉，且可以將僑胞附有銀錢之信件，寄往各該匯兌局在收匯地所設立之送件機關，由該機關分別將信件及銀錢一併送至各收款人之住所，僑胞只須將信件及款項交與匯兌莊，便可省去一切辦理匯寄手續之麻煩，而其家屬又可可不勞一力，即能錢件兩收，因有如此利便，故僑胞多願利用匯兌莊。但匯兌莊多係其他商號所兼營，資本缺乏，組織欠周，每多將僑匯挪充爲他項營業之資金，致使僑匯不能如期應兌，甚或其所營事業失敗，使匯款一部或全部瀕於危險。

按過去一般之情形，匯兌莊所受匯款，並不直接匯出各收款地，其大部份先匯到香港，再將港幣換法幣。匯兌莊之所以如此者，其中實有利益可圖，因其所握港匯，可待價而沽，爲黑市場開闢一大外匯來源。戰前本省僑匯數在五千萬元以上，此筆大宗外匯不能爭取，用以購買外國之機器，以發展本省之產業，殊爲可惜。

匯兌莊業務之興衰，視僑匯如何而定，自民二十年後，因世界經濟恐慌，僑匯銳減，匯兌業務自趨凋敝，經營不善者，相繼收歇。民二十三年郵局取消民信局執照，只准執有舊照者得繼續營業，民信事業，未免稍受打擊。在民二十五年尚有一五一家，二十六年僅存六二家，二十七年僑情好轉，增至六十七家。但近年來銀行已注意吸收僑匯，匯兌莊尤受重大打擊，自修正非常時期管理銀行暫行辦法頒布後，使本省匯兌莊，尤無立足之餘地矣。

總之，舊式金融事業，未能負調劑金融、扶助產業之任務，已不合時代之需要，其興廢殊無關重要，此後本省之金融建設，自應以新式金融專業爲目標，俾能以金融力量，加速本省工業化之完成。

雖然舊式金融事業，基礎薄弱，而其業務方針亦不正，無足稱道，但其手續簡便，甚合我國民情，其所以能苟存者即爲此之故，誠足爲新式金融業之借鑑也。

#### 四 本省新式金融機構之概況及其資金運用之分析

銀行爲新式之金融事業，亦爲受授信用之主要金融機關。本省銀行之設立，以外商爲早，如英之匯豐，渣打，荷之安達，日之台灣等銀行，憑藉其雄厚之實力，豐富之經驗，以遂其經濟侵略之企圖。國內銀行在本省設立之分支行，始於民三年福廈中國銀行，迨後其他外埠銀行，亦在本省先後成立，至民二十三年止，存在者有中國、中央、中南、中興、國華、華僑等數家銀行。至本省自設之銀行，以宣統三年籌設之福建銀行爲嚆矢，此後先後亦設立十餘家，因資力微薄，經營不善，亦先後倒閉，如福建銀行則因濫發鈔券，以政府爲放款對象，迨倒李（厚基）軍興，即發生擠兌風潮而倒閉。頤遠銀行之業務，以辦理小保險爲主，後受南洋樹膠跌價之影響，於民國二十二年停業。美豐銀行則因放款於美亞銀行及行員虧空而倒閉。此外如民有銀行、閩西農民銀行亦旋生旋滅。至民國二十三年止，本省自設之銀行僅存莆田實業銀行、莆仙農工銀行、廈門商業銀行、華南儲蓄銀行、福建東南銀行等數家，其分佈地點如下次：

(二)表

地別	行處數	銀	行	名	稱
福州	七	中央銀行辦事處，中國銀行福州支行及城內辦事處，華南儲蓄銀行總行，福建東南銀行總行，城內分行，下杭路辦事處			
廈門	八	中央銀行分行，中南銀行分行，中國銀行分行，及鼓浪嶼辦事處，中興銀行分行，國華銀行辦事處，華僑銀行分行，廈門商業銀行總行			
莆田	三	莆田實業銀行涵江總行及城內辦事處，華僑銀行分行，莆田農工銀行總行			
泉州	一	中國銀行			

據上表所列，福建各地本國銀行共有十一家，分設十九處，均係於上列沿海四縣，外商銀行分支行處七處，亦分佈於福廈兩地，而內地各縣，並無一家，此種金融偏在之狀態，殊不足以調劑全省金融。至於本省自設之銀行，雖名為新式金融機關，實為錢莊之變相，本身基礎薄弱，賴發鈔以維持，經營仍沿舊法，放款以信用為主，故自民二十四年十一月四日，政府頒佈新貨幣政策後，遂先後停閉，如莆仙農工銀行及莆仙實業銀行，以週轉涵江出口業為對象，惟因資金不足，前者於民二十三年，後者於民二十七年，先後自行停閉。福建東南銀行資本金實收二十五萬元，發鈔百餘萬元，當新幣制改革時，發生擠兌，週轉不靈，於民二十四年停業。廈門商業銀行專營房地產抵押，民二十三年以後，世界經濟日益恐慌，地價狂跌，遂於二十四年停閉。華南儲蓄銀行，以辦理小額人壽保險及儲蓄為主，並建立倉庫，因戰事發生關係，於二十七手遂併於福州商業銀行。民二十三年以前本省自設之銀

行，至二十七年時已無一家存矣。

民二十三年至二十五年以後，在本省新設之銀行，有福建省銀行、辛泰銀行、中國農民銀行、交通銀行、福州商業銀行、新華儲蓄銀行、農商銀行、中國工商銀行、中國通商銀行、中央信託局、集友銀行、華僑聯合銀行、中國實業銀行等。計民二十四年本省各銀行行處由二六單位，增至三四單位。民二十五年增至七四單位。增加之勢，尙見迅速，但其業務方針則不外發行紙幣與吸收存款耳。民二十二年適值廢止劃洋票之後，市面籌碼甚感缺乏，各銀行多有發行權，乘機推行紙幣，藉以獲利。民二十三年以經濟恐慌市景不佳，銀行均停新收舊，大事收縮，有還無借，銀根愈益吃緊，百業尤加凋零，殊未盡調劑金融之責任。

本省當局鑒於民生凋蔽，經濟衰頹，非樹立全省中心金融機構，無以推行建設，增加生產。當時各銀行既未能負調劑融通之責，則非另設一專以服務爲目的之金融機關不可，遂於二十四年一月呈奉委員長行營並函咨財政部核准，由本省二十四年度建設公積金內支撥壹百萬元創辦福建省銀行，推展甚爲積極，僅一年行處已設有二十單位，二十六年行處增加至二十五單位，資本增加爲五百萬元，此後業務更見突飛猛進，民二十八年後，福建省銀行已遍設於本省各縣市，構成本省金融網矣。

民二十六年十月金門失守，二十七年廈門淪陷，三十年連江長樂福州相繼陷入敵手，遂有一部份銀行遷入內地，同時省銀行、中央、中國、交通、中農、郵政儲金匯業局及中央信託局等，均在本省各要地增設機構。外省銀行：如浙江地方銀行；廣東省銀行；工商業銀行如：中國實業銀行，湖南復興銀行，與華僑聯合銀行，亦在本省設立行處，有助內地開發不淺。



二九年省合作金庫創立，勸通農村金融，加強合作組織，以圖農村經濟之繁榮，一面中國農民銀行，亦輔設建甌南平兩縣合作金庫，福建省銀行則輔設永安長汀兩縣合作金庫，省合作專業管理局輔設閩侯縣合作金庫，旋以資金週轉不靈，閩侯南平兩縣已先後歸併於中國農民銀行矣。

抗戰勝利後，本省各地銀行，或增設，或停辦，或遷回沿海縣份，各銀之行處數與戰時又略有變遷如下表：

(三)表

本省市立銀行	國家銀行						銀行類別	備考
	福建省銀行	郵政儲金匯業局	中央信託局	中農銀行	交通銀行	中國銀行	中央銀行	
三十六			九	七	八	七	二十七	行處數
八二			十	十一	一五	七	二十九	行處數
七八	一〇	四	一八	一五	二六	十一	三三年	行處數
八三	六	六	二十	一八	一五	七	三五年九月	止行處數

商業銀行							外省地方銀行		本省縣銀行
湖序復興行銀	中國通商銀行	福州商業銀行	辛泰銀行	國華銀行	新華銀行	中南銀行	廣東地方銀行	浙江地方銀行	縣銀行
	—	—	二	—	—	—			
	—	—	二	—	—	—			
—		—				—	—	—	二
		—		—	—	—		—	三
									計將築龍巖古 田三縣已奉准 給證開業其餘 未給證者未計 在內

合 計	外 商 銀 行	合 作 金 庫	市 立 銀 行	華 僑 銀 行			農 工 銀 行						
				廈 門 市 縣 行	集 友 銀 行	華 僑 聯 合 銀 行	華 僑 銀 行	中 興 銀 行	農 商 銀 行	中 國 工 礦 銀 行	中 國 工 商 銀 行	中 國 實 業 銀 行	
八 一	四						一		一				一
一 四 四	四	四					一	一	一				一
一 七 八		四		二	一								二
一 七 五	二	一	一	四			一	一		一			二

上表本省現有銀行一十五行處，係包括：國家銀行七二單位，本省省銀行八三單位，縣銀行三單位，合作銀行一單位，市銀行一單位，外省地方銀行一單位，商業儲蓄銀行四單位，農工銀行三單位，華僑銀行五單位，外商銀行二單位。銀行機構之增加頗為迅速，但專營農工實業及合作銀行，為數極微，故未能充分發展本省生產專業，此實為本省金融之一缺陷也。

至於本省國家銀行及省銀行頒佈情形，依據三十五年九月調查所得如下：

(四)表

名稱	分佈	地點
中央銀行	福州 (另城內辦事處)	廈門 泉州 建甌 延平
中國銀行	福州 (另設城內辦事處)	廈門 泉州 漳州 龍巖 上杭 建甌 仙遊
交通銀行	福州 (另設城內辦事處)	南平 建甌 永安 長汀 龍巖 漳州 石碼 廈門
中國農民銀行	福州 (另設城內辦事處)	漳州 泉州 涵江 建甌 永春 浦城 南平 邵武
郵政儲金匯業局	福州 (另設城內辦事處)	廈門 漳州 南平 龍巖 泉州
中央信託局	附設各地中央銀行內	

福建省銀行		福州		總管理處		南台分行		永安		長汀		廈門	
建陽	龍巖	建甯	浦城	邵武	崇安	峯市	上杭	詔安	林森	馬尾	閩清	福州	福安
甯化	建寧	建甯	浦城	邵武	崇安	峯市	上杭	詔安	林森	馬尾	閩清	福州	福安
古田	沙縣	上洋	連城	連城	福鼎	寧德	將樂	莆田	同安	漳浦	平和	同安	漳浦
永泰	福清	長樂	連江	連江	羅源	平潭	順昌	尤溪	泰寧	三元	松溪	同安	漳浦
政和	水吉	南安	惠安	惠安	金門	安溪	涵江	洪瀨	海澄	三靖	長泰	同安	漳浦
雲霄	東山	石碼	琯溪	永定	金門	安溪	涵江	洪瀨	海澄	三靖	長泰	同安	漳浦
清流	明溪	姑田	霞浦	壽寧	屏南	柘榮	周甯	賽岐	德化	武平			
		城內南街分行		倉前山分行		南平		永安		泉州		長汀	
		仙遊		另設楓亭辦事處		設鼓浪嶼辦事處		永春		另設城內辦事處			

依上表所示，本省金融網業已構成。雖然金融網之構成，足以溝通全省各地之資金，調劑各地頭寸之寬緊，並賴以實現兩地之支付，便利貨物資金之移轉，以促進工商業之發展。但徒以金融網之設置，尚不足謂已配合產業，必須考察其資金如何運用而定。茲將銀行存放款之情形及其利率分別說明如下：

(一) 存款：銀行資金之來源，有為股東所認繳之股金，有為盈餘所滾存，有為發行債券所吸收，有為同業所通融，而其最主要者則為存款。銀行以存款方式，收集社會零星資金，以放款方式，分配此項資金與需要者，故銀行融通資金之能力，每視存款如何而定。今據所錄存款資料加以分析：

表(五) 福建省各銀行普通存款餘額表 (單位元)

款 年 月	存款種類 額	活期存款		定期存款		合 計
		百分比	百分比	百分比	百分比	
三二年一二月		286,180,699	85%	50,662,653	15%	336,843,352
三三年一月		414,971,687	87%	58,154,306	13%	472,826,493
三三年二月		514,474,052	87%	74,063,834	13%	588,537,886
三三年三月		590,711,651	88%	80,141,512	12%	670,843,163
三三年四月		736,540,153	86%	119,940,504	14%	856,489,657
三三年五月		723,669,904	85%	124,087,628	15%	847,757,622
三三年六月		809,278,296	85%	128,219,410	15%	937,496,707

表(六) (福州區三十四年四至六月)金融業存款統計表 (單位元)

款 年 月	存款種類 額	活期存款		定期存款		合 計
		百分比	百分比	百分比	百分比	

四	月	2,131,068,287	99.2%	14,405,360	0.7%	2,145,473,947
五	月	1,903,802,020	99.4%	12,432,477	0.6%	1,916,234,497
六	月	3,110,239,876	99.0%	21,260,235	1.0%	3,132,100,241

表(七) 福建省銀行歷年存款餘額 (單位元)

數 年	存款種類 額	合 計		定期存款百分比		活期存款存 百分比	
二	五 年	4,736,589		62,178	1.1%	4,674,411	98.9%
二	六 年	7,898,539		24,440	0.4%	7,874,099	99.6%
二	七 年	13,575,907		294,837	2.1%	13,381,019	97.9%
二	八 年	16,320,037		180,533	1.1%	16,139,475	98.9%
二	九 年	30,587,889		1,828,168	6.0%	28,759,721	94.0%

三〇年	36,996,379	1,217,009	4.0%	35,779,370	96.0%
三一一年	93,215,176	1,598,806	0.8%	93,516,370	99.1%
三二二年	129,723,770	1,141,380	1.0%	128,586,890	99.0%
三三三年	276,639,956	1,409,261	1.0%	275,230,495	99.0%
三四四年	1,013,445,874	6,139,476	0.7%	7,006,306,418	99.3%

依據上列(五)(六)(七)存款統計表之數字，定期存款均極乎其微，而活期存款之數字則極大。按活期存款須時加準備，以備提取，不便運用，而定期存款於未到期前可以「安心」運用，故同一數字之存款，若定期少，銀行運用資金之能力則弱。銀行放款期限之分配與選擇，常以活期存款作活期放款，定期存款作為定期放款之用為原則。資金來源既大部為活期存款，則資金斷不能作過量定期運用，而產業所需資金之定期成分，至少須在百分之五十以上，上列活期存款與定期存款比例之失調，予銀行運用資金以嚴重限制。

又依據福建省行歷年存款餘額，存款數字實明增而暗減。按福建省銀行於民二十五年行處僅有二〇單位，二十六年為二五單位，二十七年僅三六單位，二八年之後行處已遍設於全省各縣市，此後行處無甚大增減。茲以二八年度而言，定期與活期存款總額為一六、三二〇、〇三七元，至三十四年度



爲一、〇一三、四四五，八七四元，約增加六十倍。若以幣值而言，二八年之物價與三十四年相較至少在六百倍以上，所以就法幣購買力言，則三十四年度之存款，實祇合二八年之存款百分之一弱。銀行所集資金不能隨物價上漲之比例而增加，運用資金之能力，無形削弱。（本省省銀行之行處數佔全省二分之一其存款數目佔三分之一強，故其情形略可代表本省。）

(二)放款：銀行存款之多寡，固足決定銀行運用資金之能力，而資金運用適當與否，尤爲銀行貢獻社會之關鍵所在，若資金運用不當，反助浪費，若能扶助產業，則足以繁榮社會經濟。茲就其放款性質與對象分述如下：

(A)放款性質：放款就其手續言，不外放款、透支、貼現及押匯，就保障言，不外信用與抵押。最近無數字可資參考，僅就三十三年一月至六月本省各銀行放款餘額而言。

表(八)

種類	款額					
	一月	二月	三月	四月	五月	六月
質押放款	196,526,483	214,097,046	215,325,583	208,388,866	223,023,178	242,707,570
信用放款	34,277,842	53,940,060	53,907,526	65,463,130	73,652,458	69,510,617
貼現及押匯	36,412,441	51,104,468	57,708,042	70,409,907	71,452,103	70,641,415

觀察上列數字；貼現及押匯較少，蓋我國工商業之賒銷，向用記帳方式，至今仍極普遍，此種記帳方式不能廢除，則票據不能盛行，貼現自少，同時銀行亦不能不有信用放款之融通。吾國舊式銀錢業，向重對人信用貸款，新式銀行本重在抵押，但因記帳習慣未除，故信用貸款戰前仍極普遍，上列信用放款所佔之數字不多，係因戰時不測事件發生性其大，與幣值日跌之故，銀行多力求抵押放款，以策安全，以示限制。一面票據運用亦略較戰前普遍，故信用放款較少。

(B)放款對象：銀行放款對象，不外農、工、商、政府、私人及其他經濟建設事業，本省各銀行放款對象之資料難於搜集，茲就省行放款對象略加以分析：

(九)表

對象	二十八年六月底止		二十九年六月底止		三十四年十二月底止		備註
	餘額	百分比	餘額	百分比	餘額	百分比	
經濟事業	3,357,410	25.78	8,190,091	32.37	206,447,471	20.97	
農業	3,192,626	24.44	2,487,810	9.83	53,086,557	5.36	
工商業	4,387,489	33.59	10,807,465	42.71	352,309,407	35.64	
政府機關	1,975,165	15.15	3,261,895	12.89	270,000,000	27.32	三十四年度全 係專賣事業

其他	141,632	1.08	557,057	2.20	106,165,023	10.71
合計	13,064,325	100.00	25,604,320	100.00		100.00

上表放款屬於建設事業：如財政部貿易委員會福建辦事處及建設廳茶管局之茶葉放款，建築公路與儲備及製造藥品放款。屬於農業者，如農業合作貸款，合作金庫認購提倡股，墾殖貸款，肥料，鹽貸及調節糧食等。屬於工商業者如工業合作，特種工礦業，紙槽戶，商業信用，抵押、貼現、等放款。屬於機關者，如省屬各機關經費週轉，透支與專賣。其他一項為教育，文化、僑眷、個人等放款。上列各項放款之比例，尙未見十分健全，二八年六月底放款之數字，經濟事業及生產事業（包括農工）佔放款53%強，（工商業中放款各以一半數字計算）廿九年六月底之數字，經濟事業及生產事業佔放款33.55%，卅四年十二月底之數字，經濟事業及生產事業佔放款30.5%，（工業放款佔44.1%），顯見經濟事業與生產事業兩項數字之和，佔總數字之百分比，係逐年減少。由工商業放款而言，二八年六月底之餘額與廿九年六月底之餘額，工業約計各佔一半，並未偏重工業放款，三十四年十二月底工商放款餘額中，工業約佔三分之二，已有改進，但經濟事業與農業放款所佔百分比大見減少。而機關放款之餘額，全係專賣事業數字，專賣事業之性質，係含財政性格與商業性格，其所佔之比例未免失之過大。但若以二九年放款內容之數字，與他省省銀行相較。本省省銀行對於扶助地方建設，促進地方生產，則較為努力。覆下表川、浙、粵三省省銀行，對於農、工、商、經濟建設及機關放款可知

矣。

表(十) (單位千元)

名稱	農業放款		工業放款		商業放款		經濟建設事業		政府機關數額		備註
	數額	百分比	數額	百分比	數額	百分比	數額	百分比	數額	百分比	
四川省銀行	3,331	7.1	282	0.6	24,279	51.9			16,044	34.3	餘為其他放款
浙江地方銀行	102	0.2	16,662	25.9	16,662	25.8	1,364	1.3	26,353	38.5	
廣東銀行	20,142	34.6	406	0.7	6,438	2.1			21,840	34.5	

(三)「存」「放」利率：銀行存款之利率太低，足影響存款之減少。若過高，存款數量雖可增加，但放款利率亦不能不提高。又一般情形之下，銀行提高放款利率，存貸成本增加，勢必使中間商減少定貨數額而影響生產緊縮。故「存」「放」利率不但有關銀行本身之利益，其影響社會亦甚大。茲將三五年九月所調查銀行存款之利率，列表如下：

表(十一)

存款利率	存款利率		放款利率	貼現利率
	定期存款	活期存款		
半年	一年	一年以上		

中央銀行	壹分	一分二厘	八厘	視放款性質隨時陳核商訂	
中國銀行	一分二厘	一分四厘	壹分	七分	六分
交通銀行	一分五厘	二分	壹分	六分五厘	六分五厘
中農銀行	一分六厘	二分	壹分	七分	七分
郵政儲金匯業局	一分式厘	一分五厘	壹分	七分	
福建省行	一分六厘	二分	壹分	七分	七分

觀上表利率情形，活期存款普通為一分，定期約在一分五厘左右，放款利率大約均在七分，蓋自抗戰後，物價日漲，幣值日跌，使債權者受重大損失，一面銀行開支浩大，故不得不放長存放款利率差額之距離，同時欲藉此以防止囤積之商人。然而銀行之收益，不僅在存放款利率之差額。目前「存」—「放」利率之差額，約在五厘，未免距離過大。依目前放款之利率，若物價平穩不變，則投資利益，最少須有新投資額七分之二，方值得進行，但現階段之生產事業鮮能獲得七分之高利潤，生產事業若利潤取在七分之上，亦必削弱其競爭力，影響出口之減少。所以現在利率若不加改變，銀行即有充分融通之資金，除為生存而生產外，正當工商業，將不敢問津，勢必窒息生產事業；而不正當之投機

性與買辦性之商業，獲取暴利之機會尙多，此種利率，亦未足制止其活動力，故目前之存款利率，似有調整之必要。

(附註) 新式金融事業範圍甚廣，本省除銀行外，其他金融機構尙未萌芽，有尙甚幼稚，故略而不述。

## 五 本省金融與工業配合改進之芻議

本省之金融，從其機構言，雖有省銀行遍佈全省各縣市，構成金融網，以融通各地資金，國家銀行亦在各重要縣市設立行處，加強金融力量，但專營之銀行，則極爲缺少，而金融市場亦未建立，故未能充分扶助工商業發展。從其資金運用言，則偏於商業，而與生產專業脫節。其他業務之方針，亦過於重視銀行本身之利益。然此實爲我國金融之特質，亦即金融與工業脫節基本原因之所在。而此種金融之特質，若不加以改變，金融機關雖多，亦未能助長工業之發展。

我國金融具有特殊之性質，與先進國家不同，在先進國家內，流通過程乃被統合在總生產過程中，生產者以貨幣購買商品，製造新商品，而換得新貨幣，如左列公式：

貨幣……	流通過程……	商品
		} 勞動力
		} 生產手段
		……
		生產過程……
		新商品……
		新貨幣。

上列公式，表示流通過程統合在總生產過程中，極爲顯明，生產者以貨幣購買原料及工具，而此等商品均由商人預爲搜集，以供生產者之需要，生產者得到原料及工具而製成之商品，又由商人分配於消費者，此種之職務，生產者原可自兼，但不如分業之有利。商人對於工業，既把負了經營商品之功能，爲工業分勞，工業家不能不與以報酬，遂由利潤中派分一部爲商業利潤，否則商人將不爲生產者分勞。金融業不外爲經營貨幣之特殊行業，爲工業分勞經營貨幣之功能，蓋產業不但需要商業之扶助，且需金融業相助，產業之資本，即使爲產業家自己所有，在未生產之前之資金，及生產所得盈餘與公積，存於銀行，既有存款利息之收入，又可免他種危險之發生，況今日大規模生產之下，所需資金，每非自己能力所及，尤不得不仰助於銀行，此在說明金融與工業關係時，言之已詳，勿庸贅述。金融既爲工業分勞，故其利潤係按爲產業經營貨幣之勞績，而由產業利潤中分取。工業利潤、商業利潤、與金融業利潤，三者受利潤平均化之法則支配，而有自然調節之作用，使商業活動不大能超過或不及工業要求之限度，因商業利潤或金融業利潤佔絕大數字，而剝削工業利潤，使其利潤佔絕少時，則工業將自兼商業或金融業之任務，或社會資金均流入商業及金融業，如此，一則產業緊縮，物價高漲，一則商業競爭者多，因之工業利潤又復提高，而商業利潤則減少。其他之情形可依此類推。所以金融業、工業、與商業三者，不能互相剝削，只有在互助之下，方能共榮共存。

我國係落後之社會，其情況與先進國家有所不同，我國多係小生產者，尤其本省爲然，生產落後，資金枯竭，加以帝國主義者政治及經濟之侵略，遂產生欺騙性買辦性之商業及高利貸者。欺騙性商業之產生，係建立在左列二種情形之上：

(一) 小生產者不易接近市場，因小生產者分散於各處，與市場相距甚遠，如本省永安長汀之紙，而市場在於廣東。閩北之茶，市場則在上海天津。小生產者與市場相距既遠，又乏市場調查之資力與學識，故易受商人之矇騙。

(二) 小生產者雖亦有僱用客師，但自身亦參加工作，故所加於製成品中之勞力，亦含有自身勞力之一部。至其製成品之原料一部，亦有來自自己所生產，小生產者無成本會計之常識，成本不能計出，故盈虧未明，易受商人之欺詐。

工業不發達，商業本無由發展，然而我國受帝國主義者不平等條約之束縛，買辦性商業遂應運而生，買辦商業在雙重獲利之下，利潤益見高起，因其用欺騙性活動，收集小生產者之原料與半製品，運銷於國外；又由國外或洋行購入舶來品，傾銷於國內，在推銷土貨與販運外貨雙重收益之下，而獲得高額利潤，商業既一方面以外貨壓迫我幼稚工業，一面又用高利貸與欺騙性剝削小生產者，使生產之利潤，反由商業利潤派分出來。

一般先進國家之金融業利潤，大部由總生產利潤派分，所以產業利潤低微，所派分與金融之利潤亦微。我國之情形又有不然，我國金融業，具有高利貸、財政與商業三種性格，脫離工業而獨立。高利貸本為過去之產物，而銀行為現代之產物，高利貸之對象為小生產者，其資本係出自私人，利用小生產者為生存而生產，而提高其要求，而銀行之資本，大部為社會之存款，其貸款對象為大產業，須受利潤平均化法則之支配，而不能過高其利率。我國現在之銀行，雖具現代性之組織，而尚含有高利貸之特性，其對象則為商業與政府，商業既有高額之利潤，雖負擔高利息，仍能得到高利潤。政府發



行公債，因信用未著，常由銀行承辦，政府收回其債額七成或八成不等，其餘則歸金融家所有，而且票面尚附有利息五厘至七厘，到期可以收回本息。此外債票尚可作投機買賣。因之銀行樂以商業與政府作為貸款對象。同時銀行以商業利潤高，故常自行經營商業，或經營買辦性或作公債地產等投機生意。

至於生產方面，我國多係小生產者，資本欠厚，技術不佳，基礎薄弱，生產物成本高，品質又不敵舶來品，一面又受高利貸與買辦性及欺騙性商業之壓迫，幾無利潤之可言。金融業鑒於投資或貸放與產業，風險甚大，故每以貸款與產業，視為畏途。金融業所擁有之資金，又不能不尋求出路，於是資金遂流入商業及政府之途徑。我國金融因具有多重性格之特質，其利潤並非來自總生產利潤，所以先進國家之金融，隨產業之發達與否而榮枯，而我國之銀行，反在民族工業之衰落中而長成，觀於一九二三年，至一九三三年，百業俱疲，而銀行獨興即此之故。

金融業不但不能配合工業，而且助長買辦性欺騙性商業之猖狂，壓迫民族工業，使其無法發展。工業既不能得金融業之助力，為生存而生產，惟有求助於私人之高利貸。此種高利貸之利率，戰前已在二分或三分左右，今日更有高至一角五分者。高利貸之方式，除貸現款及實物外，其另一方式，則為商人乘生產者週轉不靈之時，賒以原料，除得利息外，並預約其生產物，若有利情況之下，向生產者收回其預約商品。工業受商業利潤與高利貸交迫之下，危機愈深，金融亦愈以投放於工業為畏途，而愈益與工業脫節矣。

基於上述，改進本省金融與工業之配合，除充實本省專營銀行及其他金融機關與建立金融市場外

，並應針對金融與工業脫節之基本原因，加以改革，使金融機關資金之運用，納於正軌，藉以助長本省工業之發展，完成本省工業化之目標。茲括其要分述如下：

(一) 建立合作金融體系，以加強合作組織，減免欺騙性商業與高利貸之壓榨生產事業：本省多為小生產者，既無市場之智識，又乏資力，易受欺騙商業與高利貸剝削，如能推展生產購銷合作，則基礎可以加強，規模可以擴大，俾便調查行情，以利產製運銷，而免受制於商人，此實為發展經濟，提辦工業化之急圖。但欲健全合作組織，自以活潑合作資金為首要，雖然合作社不能完全賴於外來資金，但生產者自身之資力，過於微薄，今雖組織合作社，加強資力，究亦有限，不能不有外助。而一般之金融機關貸放之對象廣泛，未能全力扶助合作事業之發展，故應有健全獨立之合作金融體系之建立，使合作社有充分資金之運用，以擴大其規模，則建築在小生產者無市場調查，與無資金融通上之條件之欺騙性商業與高利貸者，將無所施其技倆，剝削生產者矣。惟合作金融不可蹈已往一般銀行與豪紳勾結之情事，蓋本省人民智識水準甚低，多未明瞭合作社之意義，於是合作社每為土豪所操縱，而銀行亦以土豪劣紳有豐富之財產，貸款經其手，可以安心勿慮，從而豪紳利用此種貸款，以經營商業或轉作高利貸之用。此外尚有一般狡猾之徒，虛設合作社，騙取低利貸款，以供其浪費，此為筆者所親見之情形。所以此後合作金融，不僅應有健全之體系，以融通合作資金，且應由合作金融機關，負督促合作事業之組織與經營，始能發揮合作金融功能，不然，則徒足助長高利貸與欺騙性商業之力量耳。

(二) 運用土地金融政策，以改善農村生產關係，解除高利率根本之原因，並利用土地證券，使土地資金化，充實生產建設資金：本省土地所有權係集中，而使用乃係分散，封建殘餘之勢力，尙未

完全消滅，而地主之權力仍甚熾張，農民為生存而耕種，不得不忍受地主之壓迫，如地租壓迫，高利貸壓迫，服役壓迫，不一而足，所以亟應設立土地銀行，發行土地債券，徵收土地，扶植自耕農。並利用土地銀行之力量，改良土地，重劃土地，使農民脫離地主羈絆，提高其生產意識，使土地能充分利用，而得地盡其利之效。於是農業生產力可以提高，而工業之原料亦必增加，有助於工業發展自非淺鮮。

利用土地金融之政策，除解決土地問題外，尚可降低最低利率之限度。利息之高低，依據週轉性，物價變動性，與確定性等而定。除開上列各原因，利息本身仍係一律，此係相對而言，但若絕對而言，利息應由借貸兩方需要而定，所以利息僅能求其最高或最低限度。在先進國家，以平均利潤率，為利息最高限度，此種社會最低限度不能確定。而我國之生產者，為生存而生產，非以利潤為目的，任何高利率均忍而負擔，所以不能確定其最高限度。至其最低限度，則不難推得，在投資各對象中，以購買土地所得之收入，最為確實，因投資土地最大之犧牲，不外一年之地租，不似投資於工商業或貸放，須担负不可量度之風險，可能使其本利無歸。所以一定額貨幣之利息，若低於同額貨幣所購買土地所得之一年收益，貸放即將停止。由此可推知土地純收入之比，即為最低之利率，依戰前之實際情形，地價等於地租十倍，所以最低利率為一分，若高地租制度不予撲滅，即使利用合作金融及其他利率政策，雖可限制利息最高程度，但亦難使其降低至一分之下之利息。利息在一分以上進行時，則產業之利潤若不在一分以上，投資於生產事業者自少，若其所取利潤，高於一分以上，則產品將難在國際市場競爭。故運用土地金融政策，打破高地租制度，實不可緩。

利用土地金融政策提倡流通土地證券，復可使土地資金化。生產者能以固定資金之土地，作為流動生產之資金，以加強生產者之力量，促進工業化之完成。土地資金化，在生產資金枯竭之本省，尤應提倡推行。但欲使土地證券易於流通，則不可不無土地銀行之設立，在國民黨六全會議時，關於土地資金化方案中，有規定兩點如下：

方案中第一點：「實行耕者有其田，以改善農民生活，運用土地資金化，以促進工業化，為目前必要措施，應由政府詳訂實施計劃，切實推行。」

方案中第二點：「應用土地資金，促其工業化，應設立農業銀行。」

觀於上述兩點，政府已認為設置土地銀行，促使土地資金化，為今日必要之措施矣，甚望本省能及早切實推行，充實本省生產資金，藉以促進工業化之實現。

(三) 推行票據與產業證券，並建立產業證券與票據市場，以融通工商業之長短期資金：票據為融通短期之資金，我國票據使用尚未普遍推行，尤以本省一般交易，除現金外，幾皆以記帳方式處理賒銷。以現金交易，不足推廣營業。以記帳方式，每致資金缺乏，須向銀行借款。如已盛行票據制度，則資金缺乏時，可將票據向銀行貼現，一般銀行又可向中央銀行貼現，故票據貼現，較向銀行借款為易。票據盛行之地方，且可背書轉讓，抵還債務，或以票據向證券市場出售，故信用發達之國家，票據幾如現金之易於通行。產業證券，可融通長期之資金，本省因產業幼稚，少股分公司之組織，產業證券極為少見。但票據與產業證券是否為人所樂受，則視證券與票據市場已否建立，其理由已見於上，勿庸贅述。雖然要發達票據與產業證券，固須發達票據與產業市場，使票據及產業證券有所出路

，然而票據市場與產業證券市場，亦不能先票據與產業證券之發達而發達。本省產業證券與票據，均少使用，如欲推行票據與產業證券，又無此種市場為其出路，如欲建立此種市場，而票據與產業證券又不發達，問題之難即在此。惟此種問題，必須解決，不能聽其自然發展，而解決此種困難，應一面提倡推行票據與產業證券，由銀行起而倡導，社會出而鼓吹，以打破工商業之保守性。銀行對於承兌匯票之貼現，應竭力便利其手續，降低貼現率；而對於產業證券，應盡力代其承銷，或由銀行加以保息，以增加產業證券之價值。此外應設立徵信機構，助長信用票據之基本因素，發展埠際貿易，並指導其如何運用承兌票據，俾豐富承兌票據之來源。一面應先立票據交換所，於票據交換所內附設小型之票據與產業證券市場，當票據軋算之後接續舉行買賣票據一小時，缺單之銀行，便可將庫中之客戶票據或投資之產業證券出賣，頭寸多之銀行，便可買進，交易完畢，可聲請交換所轉帳，票據與產業證券既有出路，自必漸漸發達。此小型之票據與證券市場，亦必漸漸擴大，如此不但可以活潑產業之資金，而且有利於中央銀行利率政策之運用。

(四) 普設省行於華僑家鄉，及本省華僑所集中之僑居地點，藉以爭取僑匯，建設本省，並由省府與省銀行訂立契約，由華僑所在地之本省省銀行，承銷保本保息之省營或官商合營之產業證券，用以吸收僑資，發展本省產業；按全國華僑人數估計為八、三二一、三三人，而閩籍佔百分之三十以上，其匯回本省之款項，年達五千萬元以上（戰前）所以若能掌握此項僑匯，以購買外國之生產器材，有助於本省工業化不少。以前本省僑匯，多委托民信局或匯兌莊寄回家鄉，而民信局常用套匯方法以漁利。故本省份銀行應於華僑僑居地，多設分支行，以期普遍吸收各地本省華僑之匯款，但應在匯兌

上予以種種之便利，並應切實宣傳，僑胞平素極愛家鄉，如能瞭解僑匯與家鄉建設之關係，其匯款自必委託與省行矣。

此外可利用華僑所在地之本省銀行，由政府與其訂立契約，代為承銷保本保息之省營與官商合營之產業證券，並採公告制，使購券人明瞭其用途，年終應攤派紅利，此種方法足以鼓勵華僑認購，對於吸收僑資，定有顯著效果。

(五) 實行差別利率，減輕產業負擔：今日正當工商業無不苦於利息負擔之重，銀行放款利率現狀，如不加變更時，使正當工商業將無法支持，然而銀行之所以提高放款利率，實有其本身困難，因幣值下跌，銀錢業存款實明增而暗減，為爭取存款，不得不提高存款利率，因之放款利率亦隨之提高，此其一。存款多為活期，準備須充足，運用較難，此其二。物價上漲，銀行開支較大，此其三。有此三點原因，遂不得不提高放款利率。茲就本省情形而言，存款之利率，約在一分五厘，放款約在七分，為吸收存款計，存款之利率不應予以降低。銀行為維持其必要開支，放款利率與存款利率，不能不有相當之距離。雖然銀行能力求節省開支，則存放利率，似乎無須擴大如此之距離，但亦不能降低其放款利率至五分之下。放款利率即使降低至五分，恐正當工商業尚未必有扭負此種利率之能力，而不正當之投機性與買辦性之商業，獲取暴利之機會尚多，銀行放款利率降至五分，反足助長此不正當商業之猖狂。故為扶助正當工商業，及阻止不正當投機性與買辦性之商業，與維持銀行之開支計，應採差別放款利率，對於正當工商業應力求減低放款利率，而其他一般非獎勵之事業之放款利率，無妨維持現狀，而不正當之投機性與買辦性之商業，應予拒絕放款。惟正當與不正當之分，原非易事，然

如能查明各商號之性質，並於事前，事後監督其借款之用途，亦可防範過半矣。一面再力求節省不必要之開支，則銀行亦未必因此而感到困難矣。

(六) 嚴格管理銀行，改善其放款對象：銀行資金運用效能之高低，與其放款對象有密切之關係，如放款之對象為投機事業，則難免助長操縱，擾亂市場之嫌。如為不正當買辦性事業，則足以助長外貨傾銷，壓迫民族工業之發展。如為囤積居奇之商業，則有刺激物價，窒息人民生活之弊。若以工業為對象，則生產資金活潑，再生產可以日益擴大。放款之對象陷於商業，為一種現象。對象陷於工業，又有另一種影響，故從銀行放款之對象，可以分析銀行資金運用是否適當。抗戰以來，物價不斷上漲，幣值日益下跌，生產事業非比例增加其週轉資金數量，再生產必致緊縮。而另一方面，因幣值之不斷下跌，銀行之存款不能與物價比例擴大，即所謂明增而實減。銀行既受「量」之方面限制，欲使生產事業能比例增加其週轉資金，不至減少其再生產，唯有改善銀行放款之對象。財政部對於銀行放款之對象管制頗嚴，民二十九年所頒佈之「修正非常時期管理銀行暫行辦法」，對銀行資金運用，規定有「以投放於生產建設事業暨產銷、押匯、增加貨物供應……為原則」及「銀行承做以貨物為抵押之貸款，應以經營本業之商人並以加入各該業同業公會者為限。」之限制，一方消極防止銀行資金流入歧途，一方積極誘導資金走入生產過程中，其意主善，其結果公營之銀行已漸漸注意補助生產事業，而一般之行莊仍不免偏重於流通過程。本省之情形，亦非例外，希望政府今後對於銀行尤嚴管理，對於何種事業，最為急需，予以優先融通，並以低利貸借，何種事業屬於次要，可入於酌量補助之列，何種事業無甚關係，則不必貸以資金，應有明白規定。本省各銀行之存款，皆明增暗減，若能管

理各銀行，依照本省經濟建設上之需要各種事業本身之程度，作融通緩急之準則，則足以扶植本省急要之事業，並可彌補銀行資金數量上之限制。

(七) 事業之選擇：本省經濟深感枯竭，工業亦極幼稚，強求其全面工業化，則力量分散，恐仍一事無成，不可不因地制宜，由小而大，由易而難，依次推行，庶有成效。故事業應首先選擇足可繁榮本地之經濟者為對象。按地方之繁榮，必須倚賴此地方之生產品能對外暢銷，即一地之輸出，起出此地之輸入，則此地必漸見繁榮。反之，此地為負債。負債愈多，貧瘠愈甚。所以要建設一地，必先須救貧，救貧之法，即擴展該地之特產，使其輸出價值漸能相抵輸入，繼而使其出超。於是該地購買力加強，資金充足，而呈繁榮現象，則其工業不難舉辦，亦不難發展，而全面工業化之實現，亦可立待矣。

本省之特產以茶、木材、紙、菰、筍、糖為大宗，對於本省經濟有莫大之助。茲以民二十六年之產量與產值列表如下：

茶		木		紙	
量(市担)	值(元)	量(株)	值(元)	量(市担)	值(元)
209,954	16,820,700	3,658,230	4,630,150	846,210	12,339,820
菰		筍		糖	
量(市担)	值(元)	量(市担)	值(元)	量(市担)	值(元)
13,573	3,740,034	56,975	1,1057,45	584,830	19,216,482



又據省府統計室三十年七月出版之「二十八年來福建省海關貿易統計」之數字，全省輸出總值爲一一、八七五、九九二元，但僅糖、茶、木材、紙之輸出值，已佔七，一九八、〇八八元，幾達三分之一。據此可知本省經濟之榮枯，視乎特產之發達與否，所以促進本省特產工業化，可以斷言本省之經濟必可繁榮。經濟繁榮之後，進而進行全面工業化，自不難成功。故今後本省金融業，務須集中力量，以促進本省特產工業化爲目標，則本省經濟之繁榮有厚望焉，而工業化之成功亦可期也。

## 六 結論

總之，金融機關爲融通資金之樞紐，其產生由於產業之進步，有金融業，生產事業因之發展，產業愈益發展之結果，亦使金融業愈益繁榮。先進國家之流通過程，被統合在總生產過程中，商業有代產業分組經營商品之勞績，金融業有代產業分勞經營貨幣之功能，於是由產業利潤中派分一部爲商業及金融業利潤，而三者之利潤，受平均化法則之支配，不能互相剝削，只在相互協助之下推進發展。而我國前因國內軍閥之割據，政治紛亂，封建制度未能澈底消滅，生產關係不能改進，民族工業之基礎極爲薄弱。一面又受帝國主義者不平等條約之束縛，尤無法保護幼稚民族工業之發展，故我國生產界大部爲小生產者，而買辦性與欺騙性之商業遂基於上述之原因而產生。買辦性與欺騙性之商業，不但脫離工業而獨立，而且助長帝國主義侵略之政策而壓迫民族工業，遂使其日益衰落。

金融業鑒於貸款與工業，風險甚大，同時商業利潤厚，能負擔較高之利率，於是遂移其資金投放於不正當負薪性與欺騙性之商業，或自兼營商業。此外政府公債利率高，承銷公債潤金厚，而公債亦

爲其投資對象。於是金融業遂具高利貸，財政與商業之性格；與工業亦宣告脫離關係矣。

本省金融業除具上述基本之原因而影響其資金運用之不合理外，而金融業之機構亦未健全，不足充分補助本省工業之發展。故今後本省金融之改革，而使其配合工業，一面應針對其與工業脫節之本原因，即集中力量，鞏固產業基礎，並消滅金融之高利貸財政及商業之性格，與危害民族工業之買辦性，欺騙性之商業及高利貸之資本。雖然此非僅靠金融政策之力量，而須配合其他政策，方可成功；亦並非本省政府能力所及；尤須藉國家之力量，始能收效。如打破金融業之多重性格，須加強中央銀行之力量，並嚴格管制一般銀行業務之方針等。消滅買辦性欺騙性之商業，應用外匯政策，建立自主之金融市場，關稅政策，管理國際貿易，鼓勵並督導同性質或關連性之小生產事業之合併，提高公司組織與成本會計制度，運用合作金融力量，加強合作組織，成立產業輔導機構，報導商情及市場趨勢等。破除高利貸資本，須用土地金融，合作金融以及銀行貸款與利率等政策。此外尚須用其他各種之方法，如鼓勵投資生產事業，推行票據制度等，以增加生產資金；運用財政政策，減輕生產者負擔；發展交通，便利貨物運銷；提高文化，以改善生產技術；調整生產關係，以提高生產意識。基於上述，改革金融而使其與工業配合，固不應僅從金融本身着手，須配合其他各種問題，而其他之問題，亦須配合金融問題，方能竟其全功，但就金融本身之改善，亦稍足充實產業之力量，鞏固產業之基礎。

一面應充實本省金融機構，設置專營之銀行，建立產業證券與票據市場。固然金融業與金融市場須倚賴產業之發展而發展，但不可不明瞭兩者係相互爲用。我國乃老弱貧病之國家任何一事，均不能聽其自然發展，不能不用人爲方法，闢出捷徑，今日本省雖無設立證券市場之資格，但須謀一過渡

方法誘導此種市場之成立。

至於本省金融資金運用之目標，應集中於發展特產工業化之工作，及至本省特產之農工，具有鞏固基礎之後，再推及全面工業化，俾免力量分散。

雖然工業化之問題，非金融單獨力量所能解決，但不能置金融問題於不顧，改進金融與工業化配合之權力，省府極爲有限，所以希望中央政府應切實改造我國金融，省府在權力範圍內，應努力建設地方金融，以求與工業化相配合，則本省工業化，其庶幾乎。

附註：本文所有數字，係根據福建省銀行創刊號，福建十年下冊，閩政月刊第五—第八

卷，福建省統計提要及銀行週刊三十卷三三期等。

# 福建省運輸事業發展之途徑

周 雋

閩省濱海，良港環側，海運稱便；腹地多山，交通阻隔。閩浙之間，以仙霞嶺山脈爲界，閩贛之間，復有杉嶺山脈，省際交通大受妨礙。省境之內，復有武夷，鷲峯，大姥，戴雲，博平等山脈，蜿蜒縱橫，陸路交通幾無不盤旋於羣山之間，發展固難，危險亦甚。內河航運，則有閩江，汀江，九龍江，晉江等，分佈雖廣，惜水流湍急，灘險叢生，可供輪船航行者爲數不多，泰半淺水急流，僅爲民船之通路。本省交通，先天已感不足，又加八年抗戰，軍事破壞，養護困難，非僅無從發展而既成之交通機構亦廢棄不少。今建設伊始，百廢待興，然開發富源，振興實業，週濟民生，廣播文化，誠不能不從交通着手，故發展交通爲本省經濟之先決問題也。

現代交通事業，就其功能而論，可分爲音信交通與運輸交通二類：音信交通包括電報，電話，和郵政；運輸交通包括鐵路，公路，水路及空路四種運輸。音信交通不屬本篇範圍，茲將鐵路，公路，水路，空路四項運輸詳加討論焉。

## 一、鐵路運輸

本省僅有漳廈鐵路，長不及三十里，因經營不善，早經廢置。最近中央設計局，編擬物資建設五年計劃，關於福建鐵路建設，有所謂東南鐵路系統，包括浙贛閩三省。及粵省東部，擬築鐵路打通贛

江，閩江，珠江，錢塘江四水系，以深港之廈門爲其國際經濟主要吐納港，由南京經歙縣、貴溪，南平，漳平，梅縣而至廣州，形成一沿海線，實爲此系統之脊樑。此四水系位向相背，經濟交流最缺。茲從其分水背脊全行打通，對於經濟之發展，將有極大之促進力。同時並顧及軍事上「完成大陸守勢國防」之需要，完成環海線——由通遼經成德，北平，天津，浦口，南京，南平，永安，贛州至曲江。

東南鐵路系統，若能次第完成，則本省運輸方面，不啻一大解放。然鐵路需要資金巨大，工程浩繁，在一省之內，決非省政府所能單獨負擔，惟有配合中央，推行鐵路建設；並獎勵人民投資，以期計劃得早日完成也。如最近之福建鐵路公司之組織，政府應竭力扶植，以循杭江鐵路。江南鐵路之舊例，期達開發交通成功之目的。

鐵路運輸今日之能成爲運輸主幹者，自有其特殊原因，若運輸量宏大，取費低廉，任重致遠，而速度亦高，危險事變較少，遠非公路，空路運輸所能及。然路線建築資金巨大，車輛設備浩繁，既成之後，更改匪易。鑑於國策路失敗先例，故於事前應詳加考慮焉。

(一) 國防方面：戰後初期，我國海軍尙待建立，爲避免沿海鐵路爲敵人侵奪利用起見，海防鐵路，應儘可能敷設於離海口較遠之處。

(二) 經濟方面：鐵路事業之資產分配，大部份爲固定資產，用以建築路基，敷設鋼軌，開鑿隧道，架設橋樑，構築站台廠屋，購備機車車輛，號誌電信設備等；其流動資產如材料，帳款，現金等類，僅佔少數。因其設備品及路線等固定資產巨，祇須運量增加，其分攤之成本亦可遞減；且固定資

產之中，以路綫爲主，而路綫一經建築完成之後，平時養路維持費用，常爲固定不變之數。且鐵路之大部營業費用爲固定性，不隨運輸量增加，故運輸量愈大，則其單位成本愈低，同時其資產設備亦愈能充份利用，反之運輸量減少，則鐵路之設備無形廢置，然管理維持養護等費用不能減少，單位成本因之提高，以致無盈餘可言，損耗折舊亦無法補充，終致失敗。故應於建築鐵路之先，應確實調查沿綫是否有充足之營運量，使其經濟上能自足自立，然後方有發展之望。

(三) 財務方面：吾國過去建築鐵路，資金每多籌集不足，咸以築成之一段作抵押，發行債票，以得債款，作建築他段之資金。若斯則危險殊甚，蓋債款與股款之性質不同，不顧鐵路之是否能有盈餘，每年悉需負擔一定之利息支出。即以通常之鐵路而論，築路時期爲五年，通車五年以後，沿綫之工商業方趨發達，以至有利可圖。則鐵路於營利之前，必先增加十年之利息負擔，不僅增加鐵路之建築成本與支出，並對於財政前途，造成極大危機。故於鐵路建築之初，股款必須籌集充足，以免輕率從事，而致傾覆也。

(四) 工程方面：吾國鐵路採用標準軌距（即四呎八寸半）其他如窄軌輕軌皆非所宜；否則車輛不能互通，聯運不便，國防軍運調度，亦大受影響也。至灣度與坡度，皆應按照部訂標準，切不可因資金困難，而因陋就簡，以致行車速率不能增高，營運量不能加大，再事改良，需費不貲。

## 二、公路運輸

本省公路尙稱發達最早，建築始於民國八年，由海外華僑投資偏重於東南各縣。後經政府着意經

營，全省共有國道一，九九八·一公里，省道一，七〇六·六公里。是為全盛時代。抗戰軍興，以軍事關係，沿海公路，計國道六九一·三公里，省道一，〇一四·三公里，先後予以破壞，幾佔全省公路二分之一。又以海運封鎖，車輛補給為難，若干次要路線，不得不暫停通車，停駛路線計國道四五三·二公里，省道三一四·三公里。現有通車者計國道一，一六八·二公里，省道三七八公里，共一·五四六·六公里，至此乃為本省公路運輸衰落時代。

至車輛方面，自二十三年至二十七年間，頗為發達，公私車輛共二七三輛，其能行駛者約二百輛，二十九年增購二十一輛，並經甄選調整。是年車輛為二六三輛，其能行駛者為一四六輛，嗣後海口封鎖，車輛無法補充，原有車輛亦多損壞，現公路局共有客貨車一八三輛，可供行駛者僅六八輛，以此應付全省公路運輸，實力目感不足。

以本省之經濟情形而論，發展運輸事業，應從公路建設着手，蓋公路之特殊性能，最適合本省之特殊需要，茲條述如后：

(一) 本省礦產不豐，現時開採者亦少，而全國已成鐵路，沿線幾乎皆有礦產為背景。煤與鐵通常是鐵路重要運輸物，中國鐵路約為百分之五十，英國鐵路礦產之運輸，則達總量三分之二以上。若僅築鐵路，而無新的礦產開發，運輸量必低得無利可圖。不若發展公路，以適應目前季節變化之運輸量。

(二) 建築鐵路戰前估計，每公里約需十萬元，而粵漢鐵樂昌株州一段，每公里幾達二十三萬元，建築公路通常却只需十千元，若採取最節省之方法，每公里只需二三千元，(根據浙江省公路局二

十三年報告）在本省目前經濟窘蹙之秋，廣築公路比較容易舉辦。

(三) 公路工程較易，且建築時期較短，所需技術亦較簡單，尤以本省多山，建築鐵路，其工程之艱難，較公路要當十倍。

(四) 本省農產品，米麥大部供給當地人民糧食，而成爲運輸品的數量，爲數不多，且缺乏大規模之農場，所剩餘的穀物，不是積聚在幾處集中地，而是散佈於大眾農民之手，農人之企求，不爲鐵路之鉅量運輸，而是多數小量的普遍的運輸。

(五) 公路運輸，雖爲新興事業，然突飛猛進，已能與鐵路水路並駕齊驅，近年來對於載重速率方面，皆有顯著之進步。尤於短程運送，咸能直接送達 (Door to Door Service)，非鐵路所能望其項背，在英美交通發達之國家，三十哩範圍以內運輸，幾爲公路所獨佔。即在本省將來鐵路發展之時，既成之公路運輸仍不失其經濟價值。

綜上五點，可知公路運輸，爲本省目前所亟需，然今後如何發展，則不能不詳加計劃焉。

(一) 路線方面：全省公路網應嚴密確定，分期建築，務使省會縣治之間，縣治與縣治之間，鄉鎮與縣治之間，皆有互通之公路，庶不偏重於東南沿海，對於閩西北農村之開發，方有所裨益。尤於主要幹線，應添築支線與營養線，業務方有發達之望，則如目前之運輸稀少，養路爲艱之問題，亦可解決矣。

(二) 建築方面：公路建築，需費浩大，際此各省財政困難之日，實爲一重大負擔，各省爲促進公路發展起見，爰有提倡私人築路之議，凡修造某路之私人或公司，對於某路即有一種長期使用專利



權，期滿後，其路收爲省有。此種辦法，用意固善，實立法未當，蓋公路非爲牟利之交通事業，其建築之目的，爲謀公衆之利便，地方之繁榮，或由於政治國防之必要，決非一種商業投資；倘由私人舉辦，則舉辦人爲圖什一之利，必予通過該路之客貨車輛，以高額之負擔。且公路爲公衆日常通行之過道，公路使用繁密，實遠超過任何其他交通通路，按之經濟原理，實不能作爲私人之專利品。

(三) 財務方面：本省公路建築，自以省統籌理爲宜，然如何籌集建築資金，實有考慮之必要。

(1) 請求中央補助：抗戰時間，省級財政向隸屬於中央，今改制伊始，省級財政尙未達健全之境，以之負擔此巨額之公路建築資金，爲事實不可能，故請求中央補助，爲唯一之捷徑。

(2) 發行公債：本省公路急待修築，設僅恃中央補助，以資挹注，殊感不足，且公路工程，貴在一氣呵成，倘因補助不足，工程因而延誤，損失實屬不貲。爲補救上述之弊，惟有先發行公債，並籌合法之財源，以爲還本付息之準備，則公路網線當可早日完成也。

(三) 利用國民義務勞動：公路之利在於大衆，然以路線經由之不同，大衆受益之程度，亦有等差，沿公路之區域受益最大，距公路較遠之區域，受益自較小。衡諸權築義務之說，則不同區域人民之負擔，實不應相等也。若欲減少省庫建築費用之支出，可將路基土方，以義務勞動方式，責令沿線十里以內之人民完成之。尙路基於農隙舉行，則全省八百萬農民，均築路工人也。不但築路費用減省，而完成之期，尤可因而提早也。

(四) 工程方面：建築公路，現時之工程不妨簡便從事，國人動以公路路面，未鋪石子或柏油爲虧病，而譏公路爲兒戲者，此蓋昧於事理之說也。吾國目前完成之長途公路，以土路或沙路爲最多，

碎石路次之，而柏油路則極少見，其原因蓋有數端。

- (1) 爲節省建築費用，減輕人民負擔。
- (2) 求節縮公路完成時期。
- (3) 因目下公路運輸並不繁密，劣等路面，已足勝任。
- (4) 公路有易於改造之特性。

公路路面工程，因分土路或沙路，碎石路，柏油路三種，然三者經久之年限，以柏油爲最長，碎石次之，沙土最短。於路面之修築也，碎石路面，應有沙土之路基，而柏油路面，則應敷於碎石之上。換言之，即經久年限較長之路面，即爲其經久年限較短路面之加工收買物。故目前暫鋪沙土路面，而於將來改修他種優良路面時，並不多糜費。且因土沙路先行通車，使路基堅實，更可增加路面之經久年限，非若鐵路輕軌改換重軌，而使舊軌廢棄也。

### 三、水路運輸

水路運輸可分爲海運與內河航運兩種，本省海運向以廈門福州爲中心，廈門位鄰香港台灣，港澳良深，腹地廣大，足爲吾國南部之國際吐納港。福州位處閩江口，海輪從五虎入口，本可直駁台江汛，惜年久失於疏浚，漸形淤塞，現海輪僅泊羅星塔。至三都海運，僅少量而已。內河航運可分爲閩江，晉江九龍江，汀江四大水系，包括次要河流，合計長達四，一一一公里，可通航小汽船者僅六一五、五公里，通航民船者共二，六八五公里。

全省四大水系之中，富於小輪航行之利者，厥爲閩江，閩江流域可通航者爲四九八·五公里，佔全省百分之八十，閩江航運，由閩江，平水，下游二輪船公司分段經營；閩江公司專營福州至南平及支流建溪；富屯溪，及沙溪各綫航運，平水公司經營福州至水口一段，下游公司則經營福州至閩江口下游一段，及支流大樟溪等航運。

水路運輸，因其有成本低廉之特性，祇須政府獎掖；則不難自趨發展。如擴大造船設備，減輕造船成本，整理航道，減少航運危險，增加碼頭設備，便於貨物起卸，則水路運輸自不難與本省經濟發展駢行並進。至目前亟須省方主辦者，則約有下列數端。

(一) 船隻方面：本省馬尾造船廠久享盛名，於抗戰初期，悉經破壞，對於船舶供應方面，大受影響，應呈請中央，首期恢復，並利用其原有技術，擴充其設備，務使生產能力，不但足供本省之需要，並可補充全國船隻之一部。

(二) 航道方面：本省河流，除汀江外，大都從本省發源，仍在本省出海，故水流湍急，又因兩岸多山，河床灘石叢生，航行多險，於四大水系之中，北達浙南，西迄贛東，計惟閩江爲最大，流泊縱橫，其地勢最適宜於水利之開發。整理之方，不外二端，一爲炸灘，去除流中之灘石，以求航行安全，二爲築壩，提高水位，便利航行，同時並可增加農田灌溉，並可利用堤壩水力發電，爲本省工業化之潛在力。

閩江自水口至南平一段，計程八十九公里，主要之險灘約有二十四處，每處跌水一二公尺不等，非施以渠化工程無通行載重船隻，若能建築船閘及滾壩，則二三百噸之輪船，可以逐閘推進，使南平

成爲內河航運要埠；設再利用各壩所提高之水位，以之發電，每壩約可得萬匹馬力以上之電力，以之供給各項工業農業，則南平至水口一帶山岳荒地，不難造成水利工業化農村電氣化之區域。

晉江航運之整理，其價值亦頗重要，蓋晉江上源，均爲鐵礦富庶之區，因缺乏烟煤，致不能大量開採。若渠化晉江，則大量煤斤可自外海運入深山，以之煉焦，更以渠化開壩水位，發動電力，以之煉鋼，可得發展工業之基本原料。

九龍江流域各縣，產產竹木水菓，聞於全國，而龍巖甯洋一帶所蘊存礦產，亦復不少，若全溪施以渠化工程，非特可以使二三百噸海輪，直達龍巖甯洋二縣，以與海外通商，且可使漳平華安長泰龍溪南靖等縣，完全享受電氣化與工業化之利益。

(三) 港口方面：港口爲海洋航綫之終點站，其設備良否，足以影響海運之發展。本省廈門福州等港口，設備本極簡陋，又經抗戰期間破壞失修，亟待整理。

(1) 疏浚航道，增加港深，使海輪可直接入口，並建燈塔標誌以利航行。

(2) 增築裝卸設備，使笨重貨物，如車輛機器等可以起卸自如。

(3) 廣建倉庫，則進出口貨物，得儲藏之所，尤以冷藏倉庫，對於本省特產如水菓漁產之出口，大有俾益。

## 四、空路運輸

空路運輸之歷史最淺，然發展亦極速，自第一次世界大戰，航空機之神秘威力，已爲界人所驚服

，故戰後各國皆積極提倡。其經營之形態，雖大部份係私營，但間按直接受政府之獎勵與保護。我國航空專業，因財政與技術之限制，尙未能如歐美各國之普遍發達，抗戰前全國空運由歐亞及中國航空公司經營，此兩公司皆係政府與外資合營，直接受交通部之監督，勝利以來，歐亞航空公司已改組爲中央航空公司，兩公司之業務，正在拓展中。

抗戰期間，本省已有航空場址之設備，現中國航空公司滬港、滬廈、滬台等綫，及中央航空公司滬菲綫，常川定期經過本省之福州廈門，搭客載郵，咸稱捷便。以空運之特殊性能，貴在運送迅速，故航綫愈長，所節省之時間愈多，則經濟價值愈大，可知發展空運，決不能以一省爲單位，況於省內運輸系統中，究屬高貴之一種，業務未見普遍，然性質則適合民營。在當前省之立場，惟有配合中央，廣建機場設備，供給氣象資數，以招徠飛行機之降落，使本省各重要城市，皆得享受現代化交通之便利。同時提倡民營航空專業，尤以本省與南洋僑胞經濟關係密切，如能開發本省與南洋間之航空，則營業定趨發達。並可因之儲備航空器材，訓練航空人員，對國防大有裨益。

## 五、結 論

本省運輸專業宜如何發展，已略論如上，然各種運輸機構，各有所長，互有所短，且社會之經濟現象，錯綜複雜，決非發展任何一種運輸機構，即足以付社會之需要。故謀本省運輸專業之發展，應擇其所長，捨去其短，以配合本省特殊之需要爲原則。然後妥爲設置，毋使陷於重複競爭之境，俾各種運輸工具，密切聯繫，成一運輸系統，咸能個別發展，以盡其經濟開發之功效。

茲試擬本省運輸系統如下：

(一) 本省運輸以鐵路為主幹，東南鐵路由江西貴溪入境，經南平、永安、漳平、而達廣東之梅縣，以完成內環海綫；又從南平至福州，漳平至漳州築二支綫；使海運與陸運得以聯繫。

(二) 省會與縣治間，縣治與縣治間，則廣建公路，以補鐵路運輸之不足，同時並為鐵路之營養綫。

(三) 整理省內四大水系，便利內河航行，使廉價之農產，林產，礦產得從水路運輸。並可利用水力發電，以促進本省於工業化之途徑。

(四) 擴充廈門福州等港口設備，俾與國內外各大商埠海運暢通。

(五) 於省內各重要城市，建造飛行場，使空運得以普遍化，並獎勵民營航空，使本省與國內各大城市及南洋一帶，皆可享受空運之便。

本省地處羣山，運輸不便，礦產欠豐，幸農產尚富，人口亦稠，更有天然之水力，為將來工業化之潛在力，且面臨海洋，港口繁多，海運稱便，如能逐步發展本省交通，則經濟繁榮，指日可待也。

# 清流縣農村借貸概述

王振邦

清流縣在沙溪上游，與戰時省會（永安）毗連。境內盛產米、豆、香菰，而尤以木材和剪鑽見稱。抗戰期中，沿海人口大量內遷，對於理解這個不甚惹人注目的地方是有很大的幫助的。這里如她的名字所標明的，原是山明水秀之地，土質很肥沃，大部分為黑色土壤，極宜於作物生長。但以交通不便，實不能暢其流，因之地也不能盡其利了。古老的社會經濟形態便大量地被保留着，這作為傳統的農村社會來研究是頗為適當的。三十四年夏，筆者曾經訪問過幾處鄉村，獲得一鱗半爪的認識。本文就本着這粗淺的，不完全的認識，就農村借貸方面提供一點報告。

## 一、借貸關係

本縣雖也未能免俗地被資本主義的商品的洪流所沖激着，但比較上力量極微，生產關係，乃至於作物種類都沒有受到任何影響，所以它原本還是農村社會（並不因為它是縣治便不是農村）。所謂農村社會就是土地生產關係。換句話說，就是以土地作為韌帶的地主與農民之間相互的關係。又因為大

體上說來，商人是地主扮演的，手工業者是農民化裝的，所以詳細一點說，農村社會是地主、商人與農民、手工業者之間的相互關係。或者說是前者與後者相反量的一致體。

這是農村社會的基本構成，農村借貸關係便是以它為基礎。地主與商人是放債者階層，農民與手工業者是借債者階層。現在就分別從這兩方面來考察本縣農村借貸關係。

先從放債者階層說。本縣耕地百分之四九屬於占總戶數百分之二·五的地主所有，但並未出現一般所謂的大地主。若將本縣的地主分為上、中、下三級，則上級地主所有耕地在五百畝至六百畝之間（有少數超過六百畝的）；中級地主所有耕地在三百畝至四百畝之間；下級地主所有耕地在一百畝至二百畝之間。各級地主所有耕地除極少數僱工耕作外，均出佃與農民耕作。所得地租——即穀子，因交通運輸不便，難以運至他處銷售，所以價格很低，大約為長汀的五分之三，較之福州往往相差一半以上。而另一方面輸入品——如布疋、食鹽等物——却因沿途運費大，捐稅重，以致價格昂貴，與本地貨價適成一對比。在這種賤賣貴買的情形下，占地主中最多數的下級地主的地租收入，差不多只能維持一家生活費用。佔地主中較少數的中、上級地主才有餘力放債。貸放的對象常常是農民。

商人收買土貨多半是用預買的方式，所以也是主要的放債人之一。但是脫離不了他的本色，他經商的目的並不完全在商業，等到資本累積較大時往往不是全部拿去擴大營業，而是拿了相當大的數額去承典或購買田地。所以本縣純粹的商人是不容易找到的，當然地理環境不適于發展商業也是一個重要的原因。因此商人的貸款數額也是很有限制的。此外，少數富家婦女的妝奩錢也從事放債，數量的更少更不用說了。



其次，說到借債者階層，屬於這個階層的，爲佃農和半佃農的全部，以及手工業者 and 自耕農的大部。大體上說，占總戶數百分之九十強的農民，每戶使用耕地面積少的三、四畝，多的二十餘畝，而以十餘畝爲最常見。可以說耕地面積是不充足的，而且是星散數處，以致經營不便，土地改良尤爲困難。因此影響生產量之減少，交租以後穀子尙不足供通常佃戶全家的消費。並且常常因爲需要現金融通，不得不在收穫後不久出賣一部分穀子，所剩的自然更有限了。因而只好以雜糧補充不足。但自下種前後至青黃不接的時候，連雜糧也差不多消費完了，於是糧食連同耕作資本均須告貸於上述的地主或商人。

本縣手工業者除鑛業中人外，幾乎都不能倖免於高利盤剝。如造紙，製菰生產過程都相當長，尤以造紙爲然。在生產過程中工人的生活費和工具、原料都要靠借款維持。造紙槽戶雖然在紙暢銷時有相當的盈餘，但因平時生活太苦，一旦有錢可以滿足其久已抑制的慾望時，輒縱情於烟、酒、嫖、賭。血汗錢不久通統花光，明年又得借錢重起爐灶。香菰客都是來自浙江，來時僅帶路上盤費，到達本縣後一切費用都靠借債來支付，數額頗大，這時利率常受刺激而提高。但香菰業利潤很大，償債後香菰客仍有盈餘攜回家。

在這種借貸關係之下，資金是供不應求的，便形成所謂高利貸。

## 二、高利貸

本縣高利貸的情形，可就高利貸的方式，用途，利率和期限四點來考察。

式：  
1. 方式——本縣自然經濟成份還沒有完全揚棄，以借貸時交付的標的物之不同分，有以次幾種方

甲、借錢還錢——即本利以貨幣貸出，本息仍以貨幣償還。大部分是屬於少量資利短期融通性質，以為購買農具或作工商小本。仍不失為本縣最通行的借貸方式。

乙、借錢還穀——即本利以貨幣貸放出去，本、息均以谷子收回。這種方式也就是有錢人與農民成立的穀子的預買預賣。茶油也常常用這種方式交易，俗稱「放油銀」。

丙、借穀還穀——即是以谷物放債，本息均以谷物收回。純為糧食借貸，俗稱「放谷銀」。因為農民常常在春季缺糧，須在頭年冬季預籌妥當，所以這種借貸多半在冬季實行。手續簡單，只須議定貸放金額，利率幾成，再由中人担保債務人能於秋收後一個月內償清即可。通常本息以穀子收回後又全部貸放出去，這樣利息滾為本金，本利再生利息，輪迴不已，數年之後資本增殖可達一、二倍，因而列于小康之家者頗不乏人。

2. 用途——就本縣之田口與林畝二地調查之結果，顯示農村貸款之主要用途為婚喪，食用和生利三項；其次為購買日用必需品和其他雜用。雜用一項數額也頗可觀，大部分為購買公債和繳納稅捐。近年來（指三十四年及其前數年）頂替兵役用款也不在少數，借難以調查。

3. 利率——本縣利率極不一致，縣城較多商業貸款，近年來（指三十四年以前）商業利潤很大，所以利率更加提高。月利有達百分之十八的。三十三年冬，香菰客急需大量資利週轉，利率受刺激，月利曾一度高至百分之三十。鄉村中借錢月利以百分之十四為最常見，惟鄉村頗通行實物借貸（包括

農產物預買)及農田抵押借款，因期限長短不一，利率甚不一致。茲以中正鎮和復興鄉二地所見以二本縣各種利率之一般。

三十四年度中正鎮及復興鄉各項借貸利率(%)

項 目	錢 借 (月利率)			穀 借 (年利率)			賣 預 (半年利率)			油 預 (半年利率)			農田抵押借款 (年利率)			
	最 高	通 普	最 低	最 高	通 普	最 低	最 高	通 普	最 低	最 高	通 普	最 低	通 普	最 高		
中正鎮	一八	一四	★五	八〇	五〇	三〇	五〇	三八	三〇	五〇	四〇	三〇	三〇	六〇	三〇	三三
復興鄉	一六	一四	八	九〇	六〇	四〇	七五	五〇	三八	三〇	四〇	三〇	二〇	八〇	三三	二六

★這是銀行貸款的利率。

4. 期限——本縣借貸期限因各種借貸而不同：最長的為農田抵押款，約在三年以上，六年以下；其次為借谷的期限，通常以一年計算：油預賣和谷預賣期限約為三個月至半年不等；借錢期限以一個月至三個月為常見。

各種借貸期限所占之比重，可以三十四年田口與林舍二地之情形顯示之。借貸期限以中期（自半年至三年）為最多，約占百分之四十；其次為短期（半年以下）借款和不定期借款，約占百分之二十八；長期（三年以上）借款最少，約僅居百分之五而已。

綜上所述可知本縣實物借貸佔着相當大的比重；貸款用於婚喪、食用的多於用在生利的，這就足以表明本縣農村經濟的落後和農民生活貧窮的程度了。而利率高，期限短又足以加深這種程度。因此農村大多數人民都過着十分困苦的生活。

## 二，合會

在高利貸的壓力下通常有一種緩和的辦法，就是合會。

本縣合會通行相當普遍，種類也應有盡有。其中「穀會」貢獻最大，在省內多數縣份却不甚通行，故應略為介紹。

穀會是屬於搖會，通常由會首一人邀友五集會人組成，稱為「五子六會」。會金通常在一担至十担穀之間。但二會以後已得會者應多出半倍會金，尚未得會者則不及之，且依會次而遞減其數額。此種差額即以爲諸會友的利息，愈後得會者利息愈多。但各會首得會總數不變。其計算方法如次：

設會友為甲、乙、丙、丁、戊、己六人，依次輪流為會首，會金為N，則：

一會時：會友各出N，會首得會5N。(以下各次會均為5N)

二會時：已得會之甲應出1.5N，其餘各人應出： $(5-1.5)N \div 5 = 7.875N$ 。

三會時：已得會之甲、乙應各出1.5N，其餘各人應出： $(5-1.5 \times 2)N \div 3 = 2.667N$ 。

四會時：已得之甲、乙、丙應各出1.5N，其餘各人應出： $(5-1.5 \times 3)N \div 2 = 1.25N$ 。

五會時之會尾已及六會時之會首甲均不必出會金，悉由其他四人平均分擔。

即  $5 \div 4 = 1.25N$ 。請參看下表

會次	甲	乙	丙	丁	戊	己
一	(5)	1	1	1	1	1
二	1.5	(5)	.875	.875	.875	.875
三	1.5	1.5	(5)	.667	.667	.667
四	1.5	1.5	1.5	(5)	.25	.25
五	1.25	1.25	1.25	1.25	(5)	0

六	0	1.25	1.25	1.25	1.25	(5)
---	---	------	------	------	------	-----

註：(5) 為會首所得會金；表中『N』概略略去。

合會具有低利互助之性質，在農村金融中有許多貢獻，但因受種種不利條件的影響，使它的効力難以發揮盡致，於是一般農民仍不得不乞能於高利貸。此種種不利條件約為：

(一) 真正貧窮的農民信用差難以邀會。除非經較有錢的人加入為之担保，但這樣一來難免不為他所操縱。

(二) 在農民生活一般日趨逆轉的今日，合會難免中塗破裂，因而使人對合會採取懷疑的態度，不肯輕易加入。

(三) 在幣值日益下跌時，合會利息既低，加入者必然蒙受損失。使人望而却步。

#### 四、信用合作社和銀行

落後的農村並非沒有現代式樣的金融機關來點綴，信用合作社和銀行早就存在本縣了。它們作了些什麼呢？茲約略說明如次：

一、信用合作社的貸款——本縣合作社肇始於民國二十四年，至二十六年全縣已有二二社，六八二個社員，六八四股，社股總額一，三六八元，借貸額一三，二九五元，儲金額七八一·二元。以後

進展甚慢。民國三十三年冬，放紙業貸款，總額計一，一〇〇，〇〇〇元，對於救濟槽戶和促進紙業生產有相當貢獻。但主辦合作當局為求資金安全起見，常願意貸與「信用較佳者」，而真正無資金的槽戶反不得沾惠。三十四年仍繼續這種貸款，惟以各槽戶生產量為標準，每担紙僅放款五〇〇元，實無濟于事。

二、農民銀行農田水利放款——三十三年冬連城農民銀行派員來本縣作農田水利放款，貸放對象為合作社，由社再貸與個別農民。但經其調查結果認為本縣合作社組織欠健全，多數喪失信用，必須重新組織，呈報省社會處核准後才能接受貸款。若經過此種手續勢必延至下種以後方能獲得貸款，則已失去效用矣。聞此項貸款額達數百萬元之鉅，未曾得到，實是一種損失。

三、省銀行小本貸款——本縣省銀行小本貸款，計三十二年貸出國幣一四〇，〇〇〇元；三十三年貸出一五〇，〇〇〇元；三十四年貸出三，五五〇，〇〇〇元。但此種貸款，小本經營的工商業者得到的却極少。

總之，信用合作社和銀行的貸款概括起來有幾種缺點：（一）數額少，即使得到了也沒有多大用處；（二）真正需要資金救濟的事業往往得不到；（三）貸款手續繁多，常常失掉時效。因此它的貢獻還在合會之下，而不得不得高利貸統治農村。

上海图书馆藏书



A541 212 0014 6461B



# 勘 誤 表

頁數	行數	字數	誤	正
7	1	7	一、二、五、五、二、四、二、八	一、二、九、五、二、四、二、八
8	10	12	一〇五	一〇五
8—9	表之一	二兩列各數字	•	•
11	倒2	5	四〇八	四〇八
12	10	6.	六〇四七三	六〇四三七
12—13	表之第二	列各數字	•	•
12	7	百分數	一四〇七	二四〇二七
14	2	3	一〇五七	二〇五七
14	4	資料來源	李興恭	李學恭
15	2	資料來源	中國建設之路	中國經濟建設之路
21	表之第二	列各數字	•	•
22	倒5	倒19	初明	初期
24	倒1	1	劃客	劃容
30	2	7	組織	組織
36	14	倒20	罐品	罐頭
36	11	12	政井	政府
37	14	倒13	政井	政府
38	2	倒16	政井	政府
38	13	11	有關	有關
38	15	15	配分	配和
40	11	倒13	如輸	如輸
41	倒4	6	一為	一為
44	2	倒1	不為	不為
44	8	12	同輸	同輸
44	12	25	重量計算的不同	重量計算與數量計算的不同
45	1	26	如離	如離
45	3	31	重量的尤	重量的尤
52	10	2	消費許	消費地
56	倒2	9	尤許	尤許
57	6	14	雖是	雖是
64	11	32	布緊	布聚
66	9	17	通增	通增
73	17	2	十九	十九

頁數	行數	字數	誤	正
74	5	13		估
78	6	11		楷
82	17	21		乃
84	2	8		闕
86	16	7		%
87	12	25		給
93	7	3		闕
97	11	3	二五、二一一	一五、二一一
101	5	倒1格	二·三五二·八三七	二·三五二·八三九
104	倒1	倒4-8	又是	基幹
108	7	倒1格		又是園地點綴的基幹
109	表之	倒數第一列		合計
113	倒2	4格		,
113	倒1	倒13		,
114	表之	估耕地%欄		,
119	倒2	2格	400,661	400,691
121	表中	各數字		,
122	3	4格		,
123	9	4格		,
123	8	倒1格	6,272,332	9,272,332
133	倒1	18-25	至於國內的藥品量	至於國內藥品的消費量
135	3	倒18	損失	損失
136	倒1	20	Quickrozen	Quickfrozen
139	註一		feare	Bear
142	8	32	Apiculture	Agriculture
147	14	3		估
156	倒1	倒1		達
175	15	倒13		次
187	4	倒13	金融亦	金融業亦
189	7	15	南克	南京
200	3	11	甄選	甄選
200	5	11	本利	本金
202	14	16-21	邀友五集會人	邀集會友五人
203	3	倒5	7.875N	0.875N
203	4	倒5	2.667N	0.667N
203	5	倒4	1.25N	0.25N
204	4	19	乞能	乞憐

H36312

3 4259

H36312

29 APR. 1947