

安 徽 政 治

李 宗 仁 題



月 刊

第四卷 第十期

要 目



民國三十年雙十節告全國軍民書.....	蔣總裁
三十年來國民革命的過程與目前的主要任務.....	李品仙
加強黨政聯繫的實際問題.....	丘國珍
本省行政幹部的訓練領導運用與考核.....	李品和
論三民主義的民主政治.....	光德復
三民主義的地方行政要義.....	曾鼎
地方自治與土地政策.....	何曉履
安徽衛生事業之回顧與前瞻.....	熊科賢
大小票問題之癥結及其對策.....	梅安瀾
政論選載.....	黃旭初 萬民一等
本省概況統計.....	統計室

安徽政治第四卷第十期目次

轉載

- 民國三十年雙十節告全國軍民書……………蔣總裁(一)
三十年來國民革命的過程與目前的主要任務……………李品仙(三)
爲勸募公債告安徽同胞書……………李品仙(五)

論著

- 加強黨政聯繫的實際問題……………丘國珍(七)
本省行政幹部的訓練領導運用與考核……………李品和(二一)
論三民主義的民主政治……………光德復(二五)
三民主義的地方行政要義……………曾鼎(三三)
什麼是民生主義的財政政策……………祝世康(三七)
地方自治與土地政策……………何曉履(三一)
安徽衛生事業之回顧與前瞻……………熊科賢(四三)
大小票問題之癥結及其對策……………梅安瀾(五)

政論選載

- 民生主義之初步……………黃旭初(六)
中國民族主義之特質……………萬民一(四)

行政研究資料

- 安徽省政府爲舉辦土地陳報告民衆書……………(五)
田賦徵收實物宣傳大綱……………(五)

省政誌要

- 八月份省政誌要……………編譯室(五八)

統計

- 全省概況統計……………統計室(七)

- 補——辛亥史料……………編譯室

總之，我全國同胞。當深念 國父昔日有中國革命三十年可以成功之遺言，吾人於此，固自愧未能克盡天職，達成期望，然深信我國民革命成功之基礎，實克奠立於今茲，固無可置疑者也。當此革命成功勝利在望之時，凡我同胞，誠宜特別警惕，各盡其責，兢兢業業，以竟全功，否則稍一疏怠，必致功敗垂成，則吾人不獨無以對為國犧牲之無數先烈，且將無所免於民族百世之罪愆。臨茲光榮之三十年國慶紀念日，中正願與我全國同胞，遙望武昌城起義之偉蹟，更願我全國無數革命先烈及抗戰死難軍民之英靈，共矢殉毀盡瘡之誓願，以達有志事竟成之目的也。

辛亥史料

黃花崗起義失敗，革命黨人即以武漢為其活動的中心目標。迄鐵路風潮發生，武漢革命勢力尤為飛躍進展。鄂督瑞澂聞武漢革命人定期起義之說，命第八鎮統制張彪率所部嚴密戒備，十月九日晚（陰歷八月十八日）張彪連破獲革命機關十餘處，捕去黨員七十餘人，新軍中的黨員名冊，亦被搜去，瑞澂命嚴行究辦，新軍人人自危，遂於十日晚由工程營營長熊秉坤率所部首先發難於武昌，即時佔領軍械局，圍攻督署，瑞澂張彪棄城夜遁，革命軍遂佔領武昌，推舉黎元洪為都督，改新軍番號為民軍，設中華民國軍政府於湖北省諮議局，旋即佔領漢陽漢口。各省革命黨人，紛紛起來響應，最先為湖南，次為江西、陝西，再次為山西、雲南、安徽、江蘇、浙江、廣東、廣西、福建、奉天（今遼甯省）等省。湖南組織軍政府，推會黨領袖焦達孝陳作新為正副都督，譚延闓為民政司，旋焦陳被殺，復推譚為都督。江西推吳介璋為都督。陝西組織大統帥府。山西推閻錫山為都督。雲南推蔡鐸為都督。江蘇由上海最先發難，推陳其美為都督。浙江推湯壽潛為都督，廣東推胡漢民為都督，廣西巡撫沈秉坤反正，乘即推沈為都督。貴州、新疆、甘肅諸省，聞武漢起義，都先後響應，為時不出兩月，革命義旗，遍懸於全國。

三十年來國民革命的過程與目前的主要任務

李品仙

紀念中華民國三十年雙十節

雙十節是中華民國肇造的國慶日，我們紀念民國成立三十週年，要認清三十年來國民革命政策的一貫發展，要檢討三十年來國民革命的歷史過程，要負起現階段的主要任務，要展開革命政策最高發展的艱鉅工作，現在首先說明：

一、國民革命的政策

國民革命政策的手段和目的，總理曾給我們有最明確的指示：「要把軍閥來打倒，要把被壓迫的人民完全來解放，這是關於對內的責任，至於對外的責任，要反抗帝國主義侵略，將世界受帝國主義壓迫的人民，來聯絡一致，共同動作，互相扶助，將世界受壓迫的人民，都來解放。」這是說明國民革命政策的手段，至於國民革命政策的目的，則革命之目的，非僅僅顛覆滿清而已，乃在於滿清顛覆之後，實從事於改造中國，民族方面，由民族之專制宰割，過渡於諸民族之平等結合，政治方面，由專制制度，過渡於民權制度，經濟方面，由手工業的生產，過渡於國家資本制度的生產，革命目的，是造成三民主義的現代化國家，革命政策的手段，是消除阻礙中國走上現代化國家的阻力——封建勢力與帝國主義。因此革命手段的實踐，

就是反帝反封建，革命目的的实现，就是建設現代國家。這偉大的革命政策，在這三十年來的悠長歲月中，究竟完成了怎樣的任務，我們就應進一步來檢討：

二、三十年革命的歷史過程

反帝反封建，建設三民主義的現代化國家，既確定為革命政策的全部實踐，在這三十年來本黨的艱苦奮鬥中，已進展了許多的重要階段。辛亥革命的成功，一方面顛覆了封建專制的異族統治，一方面建立了民主共和的國家，這是反帝反封建的初步成功，他是建立現代國家的開始，十五年北伐的成功，是打倒肅清了國內的封建軍閥，一方面而動搖了帝國主義在中國的努力，這是反帝反封建的高度發展，也是建設現代化國家基礎的奠立。四年來的抗戰勝利，一方面粉碎了日本帝國主義最後掙扎力量，一方面而消滅了封建殘餘的沉渣，這四年來的積極建國，一方面而加緊國家現代的進展，一方面而鞏固三民主義的實施，這是完成反帝反封建工作的最後階段，也是建設現代化國家的緊要關頭，承接這歷史過程的發展，我們目前必須擔負起：……

三、現階段的主要任務

以抗戰來保證國家現代化的建設，以建國來使抗戰反帝反封建的絕對勝利，這是在歷史發展上給予我們的偉大任務，因此我們目前的工作，第一，是提倡國防科學運動，因為建國必須注重科學，抗戰尤應建設國防，惟有建設鞏固國防，才能排除建國的一切阻礙，也祇有建設科學的國家，才能有鞏固的國防，二者是相輔而成，沒有輕重緩急之分的。第二，是擴大一元獻機運動，因為建國必先建軍，建軍必須建立強大的空軍，祇有全國上下的全體動員，才能保證建設空軍的迅速成功。第三，是擴大購買戰時公債運動。抗戰建國，必須以國民的經濟做基礎，無論軍備之擴充，資源之開發，必須有雄厚之經濟來源，購買戰時公債，功在國家，利在自己，於國計民生，兩受其利，於抗戰建國，貢獻實多，我們應該積極進行，責無旁貸，第四，是優待抗戰軍人家屬，擴大兵役運動，以充實抗戰的基。第五，是這種種種艱難的工作，絕非少數人的責任，也絕非少數人的力量所能支持，我們必須展開一種廣大的全民運動來：

四、展開革命政策最高發展的艱鉅

工作

抗戰建國的革命工作，是辛亥革命工作的繼續，抗戰建國的責任，同辛亥革命時期一樣，還須全民上下來支持

，辛亥革命的社會基礎，總理曾有過詳細的說明，革命黨人，以一往直前之氣，忘身殉國，其慷慨助餉，多為華僑（在今日為廣大羣衆）熱心宣傳，多為學校（在今日為青年），衝鋒陷陣（則在軍隊與會黨）在今日為國軍與黨員，各盡所能，有此成功，非偶然也。這從革命的基礎上，說明全民革命的原則，從革命的責任上，說明有錢出錢有力出力的定理，現在我們更應本諸這種革命的原則，和定理，來領導廣大的民衆，發揚辛亥革命的傳統精神，來肩荷起國民革命最後階段抗戰建國的偉大工作。

在紀念民國肇造三十週年的今天，我們檢討過去三十年來國民革命政策的正確發展，回顧三十年來國民革命的歷史過程，不特說明了國民革命政策的正確，並且說明了抗戰必勝建國必成的必然性。尤其是最近期間，抗戰形勢的好轉，更足以證明最後勝利為期不遠，英美蘇三國協定的成立，在客觀的國際形勢上，已陷極遠於孤立無援，四面楚歌的危境，湘北的大捷，在主觀的抗戰力量上，已證明我國抗戰力量的愈戰愈強，且具備了自力更生的反攻條件。

大別山是敵人後方的抗戰根據地，安徽及豫鄂邊區，是抗戰反攻的前哨，我們黨政軍全體同志及農工商學廣大民衆更應上下一心，把握這三十年來國民革命的歷史過程，配合着全國抗戰建國工作的存在和發展，担負起現階段的主要任務，展開國民革命最後階段，抗戰建國的艱鉅工作，這是紀念國慶三十週年的意義，也是這三十年代歷史過程所給予我們的偉大任務。

為勸募公債告安徽同胞書

李品仙

全省各界同胞：

在任何一個國家進入戰爭時期，它不僅要動員全國的人力，並且要動員全國的財力和物力，使在經濟上能建立起更堅強的戰鬥力量然後才能執行持久戰爭的任務。和保證勝利到來，所以德國名將魯道夫論戰爭的要害，有「第一是要錢，第二仍是要錢，第三還是要錢」之期訓，可見戰爭與經濟的關係是非常密切。

關於戰時的用錢問題最重要者就是軍費的籌措，通常充裕戰費的方法，不外增稅發行紙幣和推銷公債三種，但是增稅並不足以完全適合戰費的龐大需要，而發行紙幣又往往會引起通貨惡性的膨脹，易陷民衆於深度的經濟痛苦，所以世界各國達到戰時多以發行公債與增稅同時並進，而推行公債尤重於增稅。

我國抗戰，業經四年，其間奮鬥艱難已換得偉大的效果。惟最後的勝利與成功，尚有待於我們更大的努力與更大的貢獻。我們應體認國族的真正要求，在今日我們非抗戰勝利，則四萬萬五千萬同胞以及子子孫孫無窮的後代，必將永久窒息於敵國統治之下，此理至明，毋庸贅說。認清了這一點，自當貢獻一切可能而必需的力量，以達成抗戰勝利，與建國成功。政府推銷公債純為豐裕國庫亦即為適應抗戰建國的重要，所以我們全省同志同胞務必踴躍認購，克盡國民天職。

若考我國自開戰以來，其公債數額已經推銷到二百八十餘萬萬元以上，而我國推銷數還不到百分之七萬五千萬

元，以我國的人口比我國少，尚且能夠消納如此巨額的公債，可以見到我國人民認購的踴躍，反觀我國的抗戰，是為求得自身的獨立與伸張人類正義，我國的建國，是為保障自衛戰爭的勝利，和爭取後世子孫的幸福，「抗」

同時並進是一種艱巨的歷史任務，我國人民購買公債也就是為了完成這艱巨任務的一環，其意義是特別明確和偉大的；但是我國人民對公債發行的意義了解得却不夠深刻，這是尚有待於黨部學校以及各界人士的努力宣傳，使人民能夠自動來踴躍購買的。

戰時公債是根據個人的經濟情況，人民對民族經濟自由補助，不妨礙人民的日常生活，不影響個人生產的前途，利用活動於市面及鄉村的游資，從事有計劃的生產，以安定社會金融與民生計，而且這次公債發行對於人民的利益，不但能使表現崇高的愛國熱忱，不但能使養成節約的儲蓄的私人美德，並可得到靈活的運用，並可得到優厚的利息與定期還本，實等於儲蓄了一筆最有把握的資產，這種一舉數得的優良政策的奉行，是國民最基本的義務，如能踴躍認購，還可充份表現國民愛國情緒的熱烈，所以勸募戰時公債委員會工作同人實有云：「公債如水，有增進全國人民團結力之作用，公債是雨露，有加速

全國物力增長的滋養作用，公憤是烈火，有加強全國人民愛國熱忱的燃燒作用」。以上這幾句話就靠大家實在做到了。現在前方成千成萬的將士，尚能以頭顱生命與敵寇作浴血的搏鬥，作有價值的犧牲，我們同是國家的國民，本來也有犧牲生命的義務，而現在政府只要我們認購公債，假使還不能激發天良，踴躍購買，將何以對得起前方將士，將何以生存於現時代！

本省深處敵後，敵人鉄蹄蹂躪着我遼闊的聖地，同胞遭受着絕無人性的摧殘，雄厚的復仇力量，早滿佈於我全省廣大同胞的中間，現在正當日本強盜的泥足深陷之時，

將來總反攻的時節，我們負有塔擊敵人，消滅敵人的使命，我全省同胞想達成自己復仇宿願，想保持過去革命史中的特殊和責任的責大，更要把握住這黎明快要來到而還是極黑暗的時候，在「有錢出錢」的原則下慷慨輸將，爭先恐後，拿出良心，節省經費，購買公債，互相勸募，這樣才能盡到國民天職，才能完成「集腋成裘」的事功，才能適應軍事的需求，才能加速勝利的到來。

三十年十月二十日

辛亥史料

辛亥（一九一一）八月十九日，武昌起義，吳陽谷（安徽合肥人）已先期奉皖，與王天培密謀響應，扶病自趨湖北，晤黎元洪，謀相聯絡。時黃興亦至鄂，任總司令，乃與元洪共推陽谷為長江七省經略。陽谷於九月初七日，復入皖垣，假友入喪，召同志軍事，定初八日夜起事，以一標軍距城近，令先發，一標與學生軍繼之。詎以指揮某誤師期，中夜涸涸不能發，比黎明，城內江防諸軍已插布城闌，並出抄擊，二標軍遂開炮放去。陽谷乃促一標軍，自集賢關急馳二十里，乘夜潛城下。王天培亦促學生軍自北門梯城而入，與江防軍相持兩晝夜，翌日革命軍據城西北隅地，備復戰，而城軍懼不敢出，惟逐戶搜捕黨人，皖紳童抱芳語撫軍朱家寶：「聞革命黨攜炸彈數百，急則與城俱碎，不如開城縱之，第禁勿使入，俾陰謀以去，免燬裂」。家寶然之。陽谷乃得潛出南門，乘輪西上。乞援湖北，自塔安豫獨立之聲，傳達街巷，除江防營反抗外，軍民之心遂成趨一致矣。

加強黨政聯繫的實際問題

丘國珍

一、爲什麼黨政要聯繫

自「抗戰建國」的最高國策決定以後，一般的人力物力都要在艱苦中集中起來，擔任這種偉大的工作。因此黨政工作的同志們，就必須得順應着這時代的要求，互相聯繫，以切實表現人力的集中，以加緊提高工作的效率，然後才能完成這時代所賦予我們黨政同志們的使命。從這些極淺顯的見解說來，就已感覺到黨政有聯繫的必要；若再就總裁過去的訓詞一看，那更感覺到黨政聯繫的必要，是一件十二萬分迫切的要求；而且是一件具有十分嚴重性的問題。記得當時總裁曾經這樣的說過：

「黨員不明職責，不請本分，以致黨政分立，力量抵銷，這是本黨目前的一個最大危險；黨員不明職責，不盡本分，其原因：由一般辦黨或從政的同志，對於黨和政府，在整個建國過程中各別性質如何？彼此關係如何？大都不能明瞭！以致黨政混淆不清；就省以下黨政關係最普遍的現象來說：黨部要做着政府應做的事業，干涉用人行政，政府不接受黨的監督，表面敷衍，暗中排拒；黨和政府之間，不僅不能協調一致，分工合作；而且形成彼此分離，互相對立，一切革命事業，都因此減低效能。」——二十七年四中全会訓詞。

我們根據上一段的訓詞看來：第一、可以明瞭過去的黨政沒有聯繫，或聯繫不夠；第二、可以明瞭現在的黨政必需聯繫，而且要聯繫得密切有力，否則，黨政兩方皆不免扞格不通而發生危險。因此，在四中全会，便決定了三個原則，來做黨政聯繫的主流。這三個原則：一是中央方面「以黨統政」；二是在省的方面「以黨輔政」；三是在縣市方面爲「融黨於政」。所謂「統」，「輔」，「融」三個意義雖然不同，但是離開了聯繫，便一樣也做不到。我們做黨政工作的同志們，無論是在中央，是在省或縣市的？都有服從決議，遵守原則的義務。那末，黨政聯繫，是已由理論而到事實，那我們也該由「心知其意」，而到「躬踐其事」的時候了！

二、黨政聯繫的實施方法

我們既然知道黨政聯繫的重要，並且知道我們做黨政工作的同志們尤其要「躬踐其事」，那麼，我們就不能不切實研究黨政聯繫的實施方法。在四中全会決定了三個原則之後，接着便頒佈調整縣各級黨政關係辦法十二條：茲爲便於參考起見，將適合的摘要說明一下：

甲、關於組織方面：縣各級黨政組織之配合。依縣各級組織關係圖之規定，其與保甲配合之小組，由區分部就所屬黨部組織之。同時組織黨員監察網，直屬於縣黨部，對於執行部及黨員負責之監督與糾舉，以建立監察制度，增加黨員及幹部之活動力。

乙、關於會議方面：縣黨部書記長委員與縣長及縣政府秘書科長為黨員者，每一週應由縣黨部書記長召集又會議一次。如縣長為黨員而其年齡資格超過縣黨部書記長者，得推為該會議之主席。除會報本週黨務事項及工作外，決議事件，分交黨政機關執行。

丙、關於人事方面：縣長應以黨員充任，縣府教育（或社會）軍事科長，應就中央訓練合格之黨員中遴選充任。區黨主管軍事教育之指導員及鄉公所警衛股主任（或幹事），應就中央或本省訓練合格黨員中遴選充任。縣黨部書記長應出席縣行政會議，並對黨任縣參事會秘書。各級黨部，自書記長以下，對政府人事之任免升降，不得干預。

丁、關於工作方面：縣以下黨部，應與同級政府機關切實聯繫，推動民衆，實施本黨政策，推行政府法令，並注重使黨員盡量參加下層工作，從工作中發生領導作用。區黨部以下，應使在各級同等機關服務之黨員，以黨團活動之方法，謀取聯繫。

這是二十八年十月頒行，當時見諸事實的；在本邊區便是黨政軍聯席會議和會報。在各縣也舉行了聯席會議。到了二十九年八月，中央決定實行「新縣制」，在政的方面：是強調縣區鄉（鎮）保甲的系統；在黨的方面：是充

實縣（黨部）區（黨部）分（黨分部）小組；其組織和配合，更為嚴密。在去年中央決定「行政三聯制」之後，關於考核一項，特加重省縣黨部的職權。最近中央黨部，根據八中全會的決議，通告以省縣黨部監察委員會之組織，有稽核同級政府施政方針及政績之職權。此後應切實稽核同級政府之施政方針及政績，因此舉不特增進各級黨部與政府之聯繫，抑為充實基層之基礎。云云其他，如本年四月中央通令：黨的小組與機關小組應隔週舉行；又最近通令：各戰地淪陷區，縣長得兼任縣黨部書記長（係根據中央戰地黨政會議議決者）。這可見得黨政聯繫的進程，是已由組織方面而到訓練方面，而且漸次的要做到業務方面了。

三、目前黨政聯繫的檢討

依照上面所舉的幾項原則和方案，來對照本邊區現在黨政聯繫的程度，是否達到要求？是否發生效能？是否需要加强和改进的地方？我想，在未會研究到「實際問題」之先——這或者也是實際問題之一吧——有提出檢討之必要。

甲、就組織方面來說：縣各級黨政組織之配合，好像政的基層早經完成，至於黨的基層還沒有普遍及健全起來；一般民衆，對城鄉保甲，印像很深；至於區分部和小組，多形漠視；這當然是黨的組織跟不上政。因此，黨政的基層活動，只形成直系的系統，還沒有做到橫的聯繫。

乙、就人事方面來說：各縣行政人員，是否多由中央或者訓練合格之黨員中遴選充任，這已經是一問題，即

使說如中央所規定的辦理，其間的業務分配能否適合，工作步驟能否協調，意志和力量能否集中，這都需要有相當的聯繫，才能做到，但是，據一般的情形觀察，好像與原來的要求距離還遠。

丙、就會議方面來說：本邊區各級的黨政軍聯席會議和會報，差不多是舉行了一年多。當然得着不少的很好收穫，但是，其中也有相當的缺點存在：第一，是太公式化了；第二，是往往缺乏精誠的表現；這從每一種會議中的工作報告，意見陳述，問題討論上，無論說話的態度，代表的立場，處處可以看得出來，因此，會議雖然會議，但彼此間的意見，說不上誠懇交換，從長計議，合作互助，以致在人事方面，也就達不到密切的真實聯繫。

丁、就工作方面來說：黨的工作，是在推動民衆，實施本黨政策，推行政府法令。政的工作，是在執行政府法令，實施本黨政策。所謂「推動」和「執行」，便是黨政兩方的工作重心，也就是它的歧點所在。若沒有一個密切的聯繫，則重心便都不易表現，而歧點的所在，也就很容易釀成一種誤會式磨擦。尤其是政治上的基層工作，是否做到都是黨員負擔工作，以及黨員如果參加了工作，能不能起領導作用，這好像都還沒有確實的統計可以證明，這其間的聯繫，也就覺得相差還遠呢！

以上係根據原則來檢討的；總之，黨政的聯繫，仍感不夠。至於考核工作及兼代職務，這是兩件具體的聯繫辦法，恐怕也就不容易實現。基上論結：目前的黨政聯繫，是一個廣泛的，空洞的，沒有力的，甚面可以發生一種不好地影響的東西。不過我們不能因為有了缺點，便對它生

了厭棄的心理，要知道這些缺點，都是由於人爲的，我們應當仍用人爲的方法，來把它改善過來，這也是適合時代的一種工作。黨務工作的同志們，是曾經受過主義的訓練的，做政務工作的同志們，也是受過主義的黨政聯繫的「大體」。兩方面的修養，像這樣含有重大意義的黨政聯繫的「大體」。兩方面或者不至於悍然不顧罷！這樣，「加強黨政聯繫的實際問題」，也就是一個重問題了。

四、怎樣加強黨政聯繫

我們既然知道黨政聯繫的重要，又明瞭了中央和總黨部所指示的聯繫原則，而又發現了聯繫不夠的缺點，這當然要用最大努力，來加強黨政的聯繫。然而，究竟要怎樣才能加強黨政聯繫的工作，以切實達到黨政聯繫的實際呢？我想：這不外根據上面所述的那幾個原則和針對着前段所說的那幾項缺點，來把它充實或矯正一下，也就可以解決了。過去的缺點，綜合起來說：（一）便是精神不免渙散。往往因為一件事會集多人，歷時甚久，而達不到提面議、議而決、決而行、行而成功收效的圓滿結果。（二）行動不免踴躍。每逢一件事，不肯作合理的討論，甚至於一對人「一對事」也都弄不清。（三）機構不免繁複，人事也因之複雜，很容易弄對象不清，崗位紊亂。（四）工作不免隔閡，以致權能不分，是非莫辨，消極的成爲旁觀推諉，積極的則有可能成爲對立磨擦。現在便要根據這四種缺點，提出對治的方案，那也就是黨政聯繫的實際條件：

甲、精神方面：「親愛精誠」，是總理昭示我們革命成功的唯一法則；要想加強黨政聯繫，而缺乏一種團結的精誠，如何聯繫得起和聯繫得住？我們不談聯繫則已，如果真談聯繫，應當首先把各人的精誠拿出來。什麼是精誠？不外「忠」和「恕」兩字。「忠」以盡職，「恕」以待人，然後黨的考核，政的執行，才得確實，即如平時的會議，才能把各單位的私使，各個人的成見，犧牲盡淨，同站在公的立場，認定我的事即是你的事，你的事即是我的事，棄小我而謀大我，為公便而犧牲各便，然後所檢討的事件，自然合理，而工作的效率，也必要的增高。

乙、行動方面：在黨的方面，有黨的紀律，在政的方面，有政的約期。黨政工作同志，既要服從黨的紀律，同時，要明白政的約期。黨政的任務雖有不同，但說到聯繫，應便當視同一體，所以雙方的行動，要取一致，而這種一致的維持，則必須黨紀與政約為之連鎖。總理有言：「真革命者，要從人的行動看」；現在可說是：「真聯繫者，也要從人的行動看」。如果黨與政的行動，能夠一致，各部門的工作，當然可以齊頭並進，而黨政的聯繫，也就獲得美滿成果了。

丙、機構方面：就現時黨政設施的情況而言，黨的機構比較單純，政的機構，不免繁複，以單純來對繁複，不但內容不易明瞭，即就外型亦難言週到；於是單純者每當感覺繁複之處，恒施以猜測疑似之詞，而繁複者亦報以徒唱高調不諳事理之機，舌劍唇槍，轉形泮渙，關於此點，最好是奉行「總裁任八中全會訓示的幾句話，便可得到解決」。總裁說：「黨政聯繫之要旨，在養成分工合作之習

慣，戒除旁觀推諉與對立磨擦之舊習，同時應注重分層負責，即各級黨部與各級政府，必須密切聯繫，各就本身任務，負責進行，而上級則處於指導監督之地位」。只要能夠明瞭「分層負責」以及「本身任務」這兩點，至於機構的單純與繁複，便可以不管，因為聯繫的真義，是注重實效的而不是虛飾的，同級有同級之聯系，分層有分層之聯系，這具有銜接和連環性的。如此，那還有什麼機構不靈難於運用的毛病發生呢？

丁、工作方面：說到工作的聯系，比較困難，因為黨的賦予只有監督領導的「權」，而政的賦予則為執行考成的「能」，權能既經劃清，其工作目標，當然各別。以不同的地位，和各別的工作，兩種相形之下，而謀採一種聯系，這當然不是一件容易的事。但是，如果沒有工作的聯系，這種聯系，仍然鬆弛無力，難期實效；而且許多不能密切聯系的原因，都是受了工作情形隔閡的影響。要想解決此種困難，應當從工作上求得各個的相互認識，相互諒解，相互信託，相互批判，同時要顧全各個的活動機能，而盡量的協助推行「繩愆糾謬」，以收通力合作之效。而達成聯系的功用。

綜上所說：應是以「親愛精誠」，來表現黨政聯系的真精神。以「服從紀律」，來證明黨政聯系的行動。以「分層負責」，來調協黨政聯系的機構。以「分工合作」，來完成黨政聯系的工作。這雖然理論居多，如果黨政工作同志們，切實施行，或於黨政聯系的實際方面，不無微末之助。詩云：「風雨如晦，雞鳴不已」！偉大的艱鉅的責任，都存放在我們同志的肩膊上，趕快的聯系起來！

本省行政幹部的訓練領導運用與考核

李品和

抗戰建國是一部極艱鉅的工作，我們今天要完成「抗戰必勝建國必成」的偉大任務，以復興一個衰老的民族，建立一個自由幸福的新國家，無疑義的是必須有正確國策，領袖和大量的堅強幹部。三十年來國民革命所以不克成功，尚未能躋諸於強盛的境地，這決不是主義，國策與領袖本身的問題，而是我們有了最適合國情的主義，政策和英明偉大的領袖，却缺乏真正能力行主義與徹底奉行政令的大批革命幹部。所謂「為政在人」，「幹部決定一切」特別是在這抗戰建國的艱苦過程中，我們要完成抗戰建國的偉業，更需要培植大批堅強而健全的革命幹部。

研究過去三十年中國革命的歷史，我們可以知道自民國肇造以後，內亂紛乘，十五年的北伐所以能夠成功，建立了國家統一的基礎，可以說是黃浦訓練的結果；二十三年江西五次圍剿的成就，最後一戰而將共匪多年的老巢摧毀；直奔東北，也可說是廬山訓練的成效；直至二十六年贛閩與瓊珊山的訓練，更安定了川、滇、黔抗戰的大後方，以完成國家的統一，奠定了復興民族的礎石，從一連串的革命史實，便說明了幹部之培養與訓練對於革命成功之重要，每一個革命階段之革命任務雖各有不同，而革命之所以能成功是決定於大批堅強的幹部則一。因此，為了適應抗戰建國的迫切需要，政府乃樹立了一訓練國策。」在

中央有中央訓練團之設立，以訓練全國高級幹部；在各省有地方幹部訓練團，以訓練中下級幹部；各縣縣則設立訓練班與訓練所，以培養大批基層行政人員。因此，訓練幹部在今日不僅是推行抗戰建國的手段，其本身甚至成了與抗戰建國策平行的政策。就訓練機構來說，由中央訓練團以至於各縣訓練所，已逐漸普遍化系統化而形成了一種制度。幹部訓練既已成為一種國策，成為一種制度，所以，今天我們所應注意的不是幹部訓練是否重要問題，而是要研究如何提高訓練的效率與樹立健全的幹部政策問題。

本省位居長江南北，中原屏障，實為未來總反攻的前線根據地，自李副司令長官兼黨政以還，即積極圖治，領導全省之千萬同胞，共朝「建設安徽復興中國」的目標努力邁進。一年多來雖已卓著成績，然而，不可諱言是離成功之境地尚遠。副長官會劃切的指示吾人：「安徽是中國的一省，安徽建設的成功，就是中國建設成功的一部份，那麼，目前要想中國建設迅速落成，當然不能忽視安徽建設，尤其不能忽視建設安徽工程師（新幹部）的訓練。」所以，今天我們建設安徽，貯備總反攻的力量，以負起抗戰建國復興民族的使命，就必須加緊訓練幹部，從積極的幹部訓練中來樹立健全的幹部政策。

關於幹部政策的實施，是要包括幹部的訓練，領導運

用，與致核諸問題，因此，我們欲闡本省幹部政策之健全樹立，以達成三民主義新安徽的建設，就必須在實施過程中使幹部之訓練，領導運用與考核能日趨於合理化。茲分別言之於次：

(一) 幹部之訓練必須與運用一致

總裁訓示我們：「訓練之目的是在造就真能實現三民主義與徹底奉行命令的戰士和信徒」，同時要「充備主持機關的常識與領導辦事的要求」，換句話說，就是要培養大批能認識主義與力行主義的健全革命幹部，以共同努力於三民主義新國家之建設，同時，我們對於革命幹部之運用，其目的也是在求革命力量之充實與革命基礎之鞏固，以達成三民主義國民革命的早日成功，訓練與運用之目的相同，其在實施上自必須求得一致，應互相配合，密切聯繫，舉其舉要者，厥有三端：

一、訓練之內容必須適應現實環境的需要；本省地處敵後，在敵偽奸匪的蹂躪下，環境至為艱鉅，因此，新幹部的培養，必須使其能真誠認識與力行走義，同時具備管、教、養、衛、各部門工作技能，認清立場，堅守崗位，依照政府方針與計劃去真正從事於三民主義新安徽的建設。

二、訓練幹部必須與人事行政密切配合；此即要從訓練中以奠定人事行政的基礎，在訓練過程中非惟要調其所長，練其所短，還要注意消極的考核，政府選拔賢才，同時訓練必須是有計劃的，無論考試與調訓，均應以

現實環境之需要為依據，務使所訓練之人才，皆能成為受政府任用之國家幹部。

三、從幹部的運用中去充實與改進幹部之訓練，這就是要使正在運用工作中的幹部，能有機會來不斷的參加受訓以提供改進訓練的意見與相互交換豐富的工作經驗。

(二) 幹部之領導必求統一

領導必求統一，然後才能發揮堅強不拔的偉大革命力量，這實在是一個顛撲不破的真理，所謂統一，就是要在思想上來確立一個共同的信仰，在行動上來求得步驟的整齊與劃一，從國民革命的大業以言之，我們要完成「抗戰必勝建國必成」的歷史使命，就必須全國四萬萬五千萬同胞，皆能對本黨主義有堅定不移的信仰，在三民主義的旗幟下，服從領袖的指揮，團結精誠，艱苦以赴，若就本省的政治建設來說，我們欲達成「建省建國」的任務，就必須在李副長官的統一領導下，與敵偽奸匪作堅決鬥爭，為三民主義新安徽之實現而奮鬥。

本省的政治實施是遵奉中央國策以實行黨政軍一元化，黨政軍為什麼要一元化呢？我們要知道中國國民黨是我國唯一的革命黨，三民主義是唯一適合中國國情民情的主義，我們的一切政治和軍事都是根據黨的主義和政策來決定的，從表面上看來，彷彿三個部門是獨立的，從實際上去觀察，黨政軍原來是三位一體而不可分離，但是我們檢討過去的事實，黨政軍三部門形態上似乎是一致的，而在精神上的表現，還有許多不能通力合作的地方，以致各部門的工作都不能得到充分的發展，影響抗戰建國的前途

是很大的。總裁看到了這種弱點，所以在本中全會裏面，特別的提出，就是要把黨的政治軍事密切的配合起來。黨的主張，透過了政治軍事以實行，黨的精神，貫徹了政治軍事而發揮，這種互相的協調，共同的進展，既能培植偉大抗戰建國的力量，增進工作的效率，黨政軍既實施一元化以後，無論黨務政治軍事，無不都是齊一步調在統一領導的原則下以求各部門工作的迅速開展。業務之性質雖因各部門之不同而有異，然其為完成新安徵建設之目標也則屬一致。是以分佈於吾全省黨政軍各機構之幹部同志，均應清楚認識此義，不分地域，不拘職務，共朝建設安徽的目標前進！

在幹部政策的正確運用下，數年來政府當局會竭盡心力，集中人才，設置機構，從事於大批新幹部的訓練，以圖鞏固抗建基礎，達成「保衛安徽，建設安徽」的重大任務。數年來訓練之結果已卓著成效，分佈於吾全省各地之黨政軍各級幹部數達二萬人，此大批幹部過去參加受訓之機關雖各有不同，要之皆為今日政府建設安徽之幹部則一，決無彼此之分，系統之別。因此，吾全省各級幹部同志，均應勿存出身不同與畢業前後而互相歧視之錯誤觀念，大家認清目標，堅守崗位，共為三民主義新安徵建設之完成而努力。

（三）幹部的運用必須是「選賢任能」

使「人盡其才」與「才盡其用」。

本省自二十九年春季李主席繼任以還，感於人事行政之重要，乃組織安徽省政府人事委員會，並於省政府秘書處增設專科，專司人事甄選與任用之責，此為本省人事行政制度建立之嚮矢，自實施以來，頗具成績。然而由於機構之未能臻乎完善與普遍化，雖已相當達到「選賢任能」，使全省幹部均得達「人盡其才」「才盡其用」的境地，是仍有待於逐步之改進也。

幹部之運用是否能發揮極大的功能，全視乎人事制度是否健全之確定，使達「選賢任能」「人盡其才」與「才盡其用」的境地。因此，人事行政在統的方面必須有其嚴密健全的整個系統，而且更應力求普遍化。同時，從如何提高幹部的工作技能與工作效率意義上言之，幹部在正作中的指導與考核與聯繫也不能忽視。

本省訓練制是全省幹部訓練的最高機關，省政府人事委員會與秘書處之人事科是專司用人行政的組織，而省幹部訓練指導處則是負責指導考核與聯繫全省幹部的機構，此三者行政之組織上雖各有不同，而其為全省一萬幹部之領導機構也則一，因此，省幹部訓練指導處與人事委員會，秘書處，人事科及幹部訓練指導處，在正作上須求取得最密切的配合與聯繫，才能發揮其訓練幹部以推進新安徵建設工作之功能，至言工作之配合與聯繫如何，計有三點：

一、是訓練必須力求嚴格，應注重質的提昇，訓練與家與政府造就其能擔負抗建工作的健全之革命幹部，其受訓畢業之幹部政府易於任用。同時，在訓練上必須有一貫的計劃，非但要注意於在訓練時的思想精神與知能之訓練，

而且還要注意於畢業後在工作中的指導考核與聯繫，以期增進幹部工作的效率。

二、是幹部的任用與提升，除主管長官之考核外，必須以幹部團聯絡指導處之成績考核為依據，作參考。

三、是聯絡指導處對幹部在工作中的指導應與幹部團之訓練計前後銜接，連貫一致。

以上三點均能切實做到，在幹部之運用上就容易達到「選賢任能」「人盡其才」「與一才盡其用」的境地，使全省二萬餘的行政幹部對工作均有確實的保障，在不斷的訓練、進步的領導與嚴密的監督考核下，共同努力推進三民主義新安縣之建設。

(四) 幹部之考核必求達「綜覈名實」與「信賞必罰」

「信賞必罰」

監督考核是行政三聯制（計劃，執行與考核）的第三項重要工作，也是為主管長官者領導辦事的基本要領，總裁訓示我們：「領導辦事要能成功，對於一般辦事人員，一定要有嚴密的考核，如無考核或考核不嚴，則功過不明，是非不清，一切賞罰也無從公正實施，沒有公正嚴明的賞罰，則賢能有功的人，不能夠獎進他，懈怠敷衍的人，無從勸戒他，一切政令，由是推設延誤，而一切事業，必臨遲滯廢弛！所以考核與監督實是同等重要。」這是說明了考核幹部以嚴明賞罰對於事業開展之重要，至於說如何考核呢？那是要做到「綜覈名實」與「信賞必罰」。

所謂「綜覈名實」就是要求我們對於一個命令，或一件工作必須身體力行，澈頭澈尾的徹底作到，過去我們辦事時最易犯的一個大毛病，就是不能「綜覈名實」，因此一切事情不是有名無實，就是名不符實，養成一種祇講表面形式和虛偽輕浮的習氣，這就是由於缺乏嚴密監督與考核的緣故，我們無論發佈命令或實行計劃，一定要精神貫注，嚴密監督，切實執行，并且一定要徹底做一件事的完成，才算是盡了我們的責任。我們穩妥安心！這是我們今日要轉移社會虛偽儂薄的心理，成為踐履篤實的風氣最切實可靠的一個辦法。

所謂「信賞必罰」，就是說對於幹部之執行命令或計劃，經過嚴格的考核以後，根據考核之所得，有功必賞，有過必罰，現在一般機關，多有「賞罰不明」的不良現象，往往應該賞的不賞，應該罰的不罰，或是賞而不當其功，罰而不當其過，一切事業所以缺少進步，這實在是一個極大的原因。今後我們要使部屬貫徹命令盡其職責，能夠按日計程，完成一切事業計劃，就一定要厲行定期嚴格的考核，隨時發表成績優劣，分別獎懲，實行「信賞必罰」，然後一般幹部辦事人員，才知所激勸，纔能奮發向上，日進有功！

負責指導，考核與聯系全省二萬行政幹部之責的聯絡指導處，便是根據於「綜覈名實」與「信賞必罰」的兩個原則去監督考核全省幹部，以期各級幹部在工作中均能養成踐履篤實的良好風氣，奮發向上，努力達成「建省建國」的目的。

安徽是中國的一省，是抗戰建國中重要的一樣，安徽建設的成功與否影響於革命前途甚大，而建設的成敗又決定於全省二萬餘幹部的革命熱誠。因此，我們對於這大批幹部之訓練，領導，運用與考核必須加以深切的注意，務使其能日臻合理化，發揮革命幹部的集團力量，以促進「建省建國」工作之完成，負起「建省建國」與「復興民族」的偉大使命。

論三民主義的民主政治

光德復

三民主義的民主政治之哲學基礎

與時代背景

於當前資本主義的民主政治及獨裁政治，一正一反，相互矛盾，對立的形勢下，統一兩者間之矛盾，糾正其偏蔽，發明一種最進步合乎王道精神的政治制度者，厥為總理中山先生之三民主義的民主政治的建設遺教。

三民主義的哲學基礎是民生哲學，對於政治的基本認識之出發點，既不在於心，亦不在於物，而在於心與物交互反映之事實，此事實係為人類求生存之內在與外在之活動狀態。所謂政治，既非特種英雄唯心所欲的支配行為，如唯心論者所認識，亦非以政治為單純，經濟生活的主屬建築，如唯物論者之解說，這兩種認識，都是偏而不全。就民生哲學的觀點來看，「政治」要從人民求生存的事，與管理此事的意義上去認識。

由於三民主義的民主政治出發於民生哲學，其基本原理是以民生問題為歷史的中心，社會進化的重心，其政治理想由「天下為公」出發，排除人類階級，種族文化上種種偏見，以仁愛為體，力行為用，以解決人民衣、食、住、行、育、樂各項生存問題為建設起點，以實現大同世界為最終目的，其動機雖起於救國家民族，然不以此為限，更須擴大同情心，以中國固有之仁愛和平的正統思想，發揚於世界，以喚起心唯物兩種極端思想之偏蔽，以排除今日人類種種殘殺之獸性，而趨於大同世界。所謂三民主義的民主政治，向善及於此，首應認識者：

非單獨的實現民權主義之謂，必須民生，民族，民權各方面同時並進，才能實現真正的民有民治民享的三民主義的民主政治。剖析現代各種主義政治主張的弱點，尤可見三民主義的民主政治之偉大：

(一) 共產主義只重視人民經濟生活，近乎民生主義，然彼不顧民族民權問題，且強調了無產階級的利益，抹殺了全民互助的利益，潛伏殺機，違背仁愛之道，階級鬥爭是人類生存前途危殆之一。共產主義所揭發的民主政治，是階級專政，談不上全民政治。

(二) 法西斯主義（包括納粹和日本強盜）其實就是極端的國家主義，軍國主義，其重視民族，近乎民族主義，然而民族主義之目的在求中國民族獨立，並與世界各民族立於平等地位，共存共榮，絕對反對侵略。而法西斯主義之特徵，則為對內獨裁，對外侵略，極端的帝國主義，兩者絕不相同。同時法西斯主義強調了本民族之繁榮擴張，而不顧民權民生，獨裁政治之下，議會政治破壞階級和官僚軍閥當道，平民生計艱難，則非所謂，英雄主義和對外侵略的結果，只造成少數巨頭的豐功偉績，民權旁落，民生憔悴，國難中事，而各國怨仇相報，迭為起伏，國際戰爭的危機無所過止！

(三) 歐美民主國家的政體多以全民利益為其根據，近切民權主義，實如羅遜資本巨頭為發達老開，本相不能解決其生存問題，人民的參政權亦固有礙蓋人存在計不特合理解決，太極民衆勞碌於工廠礦山中以求溫飽之不得

，何曠與開政治

三民主義就是救國主義，總理闡論甚詳。牠的產生是與推翻滿族專制，解除列強人口，政治，經濟各方面的壓迫。又以世界政象所表現者，議會政治已暴露其弱點，在經濟上，歐洲產業革命後生產自由競爭之弊害，總理洞悉無遺，資本主義及共產主義均有顯明之弱點。從而研究中國固有的政治與倫理哲學的正統思想，同時參酌中國現代的國情，擷取歐美社會科學和政治制度的精華，再加以總理他自己獨自見到的真理，「造成功最完美的三民主義的民主政治建設方案，「其博大精深，真可以說推之世界而皆準，百世以俟聖人而不惑」真是「為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平」。 (總裁語)

二、三民主義的民主政治之基本原理

三民主義的民主政治之理論博大精深，非此短文所能闡述，茲於(一)民生建設，(二)權能劃分，(三)五權政府制度，(四)建國程序與地方自治的重要，略述要旨。

甲、民生建設——三民主義的民主政治既源於民生哲學，其重視民生，乃屬當然之結果，建國大綱第二條明定

「建設之首要在民生」。故中華民國訓政時期約法對於國民民生計特設專章(第四章)，五五憲法草案亦專設國民經濟一章(第六章)揭示原則。茲就五五憲草關於民生經濟制度之條文撮述要點，以觀民生建設之方針：

(一)原則與目的 憲草第一一六條規定「中華民國之經濟制度應以民生主義為基礎，以謀國民生活之均足。

此其解釋，譬如今日英美資本主義社會，產業發達，資產階級，富可敵國，生活奢侈，而勞工頗受失業痛苦，衣食都成問題，此之謂「足而不均」；又如蘇俄在一九一八至一九二一年實行軍事共產政策時期，勉強在生活上平線下，恢復原始共產社會的平均分配，而生產不足，資源缺乏，至民生活憔悴，此之謂「均而不足」；均非健全進步之經濟制度。民生主義經濟建設之方策，則在一面努力造產，充足資源，一面進行合理的平均分配，務使生產充裕，分配均平，人人豐衣足食，安居利行，既均且足，斯無缺憾！

(二)關於平均地權 平均地權之目的，在求「中華民國領域內之土地，屬於國民全體，」為渡期間則「人民依法律取得所有權者，其所有權受法律之保障及限制」，但國家「得按照土地所有權人申報或政府估定之地價，依法徵稅或徵收之」(第一一七條)。關於土地增價，仍歸公有，「應以徵收土地增價稅方法收歸人民公共享受」(第一一九條)。一面「國家對於土地之分配整理，以扶植自耕農及自行使用土地人為原則」(第一二〇條)。是乃在以國家直接分配整理土地，扶植自耕農及自行使用土地人，防止地主階級之產生滋長。

(三)關於節制資本 憲草一二一條規定，在一定條件及限制內，承認私有財產制，但國家對於私人之財富及私營事業，認為有妨害國民生活計之均衡發展時，得依法節制之。一二二條規定「國家對於國民生產事業及對外貿易，應獎勵指導及保護之，」一二三條「公用事業及其他獨佔性之企業，以國家公營為原則，但因必要得特許國民私營之。」——國家對於前項特許之私營事業，因國防上之

緊急需要，得臨時管理之，并得依法收歸公營，但應予以適當之補償」。足以防止大資本家及資本階級之產生，所採節制辦法，中正和平，亦無背總理遺教。

(四)關於發展國家資本 立法院史立法委員維煥說：「民生主義之經濟制度在消極方面，厲行平均地權及節制資本，以防止地主階級及資本階級之產生，此「均」之道也；足之之道，須於積極方面發展國家資本，以增加生產而後可」。憲草第一二三條規定公用事業及其他有獨占性之企業以國家經營為原則，第一一八條規定附着於土地之礦，及經濟上可供公眾利用之天然力，屬於國家所有，均屬此旨。

(五)其他 憲草國民經濟一章對於發展農業及農民福利，協調勞資關係，發展生產事業，保護勞工，及救濟、撫卹、鄭重人民生存權利，均有適當的明文規定。

乙、權能之劃分——權能劃分，政權治權之對立，乃係總理獨創之真理。民權主義第六講中詔示吾人：「我們現在分開權與能，說人民是工程師，政府是機器，在一方面要政府的機器是萬能，無論什麼事都可以做；又在另一方面要人民的工程師也有大力量，可以管理萬能的機器」。用「人民的四個政權來管理政府的五個治權，那總算是一個完全的民權政治機關，有了這樣的政治機關，人民和政府的力量才可以彼此平衡。」——人民要怎樣管理政府，就是實行選舉權、罷免權、創制權和複決權，政府要怎樣管理人民做工夫，就是實行行政權、立法權、司法權、考試權和監察權。有了這九個權，彼此保持平衡，民權問題，才算是真解決，政治纔算是有軌道。——依政治的意義來解釋，政是衆人的事，集合衆人的大

力量便叫做政權，政權就可以說是民權；治是管理衆人之事，集合管理衆人之事的大力量，便叫做治權，治權就是政府權。「這兩個力量，一個是管理政府的力量，一個是政府本身的力量。」（民權主義第六講）依此，政權為人民監督管理政府之最高權力，亦即國家主權在民之意，治權係政府秉承人民，即主權者之意志，來管理國家公共事務之權力，必有萬能之政府，始能為民衆謀福利，為國家謀太平；必有行使四大政權之民國主人，方能控制萬能之政府，使其不軼出政府為民公僕之正軌。所謂民權，總理比之於三國時蜀漢後主阿斗，不必有才略，而政府的能才則比方丞相諸葛亮，實際負政治責任，對於政府業務，必須有能力，有技術，是個政治專家，總理主張以考試制度救濟選舉制度之窮，使候選公職人員及一般公務員須經過考試合格，始能具有候選及被任為公務員之資格，務使賢才在位。總理所設計的五權政府，是專家政治，效率政治，也是針對資本主義的民主政治的凡庸、迂滯、無效率而發。總理在民國十年五權憲法演講中特舉出美國一個博士與車夫爭選舉的故事，提示考試制度之重要。

關於民權之性質，民權主義的民權，是「革命民權」，與歐美傳統政治哲學的天賦人權不同。第一次全國代表大會宣言詔示吾人：「國民黨之民權主義與所謂天賦人權者殊科，而惟求所以適合於現在中國革命之需要。蓋民國之民權惟民國之國民乃能享之，必不輕受此權與反對民國之人，使得藉以破壞民國」。建國大綱規定於憲政開始之前，須經過訓政時期，使人民受四權之訓練，完畢其國民之義務，實行革命之主義，即為貫徹革命民權的原則，以

為建設三民主義的民主共和國之確實基礎。

惟於行使直接民權，以我國幅員之廣袤，人口之衆多，對於中央政治直接行使四權，事實上不可能，不得已，對於直接民權之行使，規定以管理縣以下自治事務為限；對於國政，則由人民普選國民代表，成立國民代表大會，行使四大政權。

國民代表大會之性質，與三權憲法國家之議會不同，歐美各國議會自行立法，實係治權機關，而國民代表大會則係政權機關，代表人民行使四權，關於立法，對外宣戰媾和之同意權，及監察政府等列國議會之職權，則分別歸諸立法院及監察院行使。

茲為舉例起見，將五五憲草規定國民代表大會之職權列后：

- (一) 選舉總統，副總統，立法院院長，副院長，監察院院長，副院長，立法委員，監察委員；
- (二) 罷免總統，副總統，立法，司法，考試，監察各院長，副院長，立法委員，監察委員；
- (三) 創制法律；
- (四) 複決法律；
- (五) 修改憲法；
- (六) 憲法賦予之其他職權。

以上所述者為「權」，關於「能」，即政府治權的設計，便是五權政府制度，當於次節申論之。

丙、五權分立的中央政制

(一) 原理 關於中央政制，總理創設五權分立制度。民權主義第六講上說「至於說到政府權，從前都是皇帝一個人壟斷，革命之後，才分開成三個權，像美國獨立之

後便實行三權分立，後來得很好的成績，各國便都學美國的辦法。不過外國從前只有三權分立，我們現在為什麼要五權分立呢？其餘兩個權是從什麼地方來的呢？這兩個權是中國固有的東西。中國古時舉行考試和監察的獨立制度，也有很好的成績。像滿清的御史唐朝的諫議大夫，都是很好的監察制度，舉行這種制度的大權就是監察權，監察權就是彈劾權，外國也有這種權，不過把他放在立法機關之中，不能夠獨立成一種治權罷了。至於歷代舉行考試拔取真才，便是中國幾千年的特色，外國學者近來考察中國制度，便極贊美中國考試的獨立制度，也有仿效中國的考試制度去拔取真才，像英國近來舉行文官考試，便是說從中國仿做過去的」。讀此，便知總理創設五權政制，是就中國固有的制度，並採取歐美政治制度的精華融鑄而成的，是集大成的創制。

(二) 比較 近代世界各民主國中央政制之典型，不外三種：一、委員合議制；二、責任內閣制；三、總統制。委員合議制之特徵，在令國家政令之執行，不由一個元首主持，而由一個合議的團體去行使，此合議團體之子彼此立於平等地位，其與議會之關係，完全為議會中之執行委員會。合議制之缺點極為顯明：(一) 合議制，對於行政，議而後行，缺乏靈活；(二) 合議制之下，各委員平行，且共同負責行政事責任，責無專屬，且極不明顯。責任內閣制可稱議會內閣，或議會政府制，其特徵：就國家元首與國務員（包括內閣）之關係言，有四個特點：(一) 在原則上，元首必須容納內閣的政策；(二) 元首的命令及其他行政行為，須經國務員同意副署；(三)

國務員對議會負責，不對元首負責。(四)元首不負責實際責任。其次，就內閣與議會之關係言，其特點，在令行政機關不能與議會分離，同時行政機關復須與議會對抗。議會對內閣得提出不信任投票，迫其改組；內閣亦可解散議會，以視其政治主張是否為國人所擁護。在英國責任內閣制之下，議會權力最高，英國人謂議會除不能幾男為女外是萬能的，總理批評英國只是「一權政治」，最為正確。責任內閣制之缺點亦屬顯明：在責任內閣制之下，內閣須隨議會中多數黨的意旨為轉移，為進退，行政部政策陷於不穩定狀態，只有在英國，因為議會常能有一個過半數的政黨為內閣後臺，尙能保有相當撐持力量，故英國內閣制可以說是成功的。此外，如此次歐戰前的法國，即以短命的內閣著稱，影響到國策的動盪不定。

總統制的精神，在令行政機關的職權集中於行政元首，即行政獨任制。總統制之下雖亦有內閣，但閣員只對元首負責，不對議會負責。就行政機關與議會之關係而論，總統制之特點，一面令行政機關與議會分離，一面又使行政機關與議會相互制衡。論者對總統制的評議，多以為將整個國家行政權力集中於元首一身，難免有礙民治精神，容易引起獨裁。

無論委員會制，責任內閣制，總統制，在原則上，彈劾或監察權，均附屬於立法之議會，考試權（如文官考試及人事行政）附屬於行政機關，均無獨立機關專掌其事，英法美三國，雖則均有文官制度（Civil Service），且均有相當歷史，相當成績，然究不能脫離行政機關操縱影響，不能儘量發揮考試任官，完全獨立，不偏不倚的精神，則因各國之通病也。

再者，議會兼主彈劾，監察，在此次歐戰前之法國內閣，及希特勒未主政以前之德國內閣議會中小黨林立，時藉質問及不信任投票手段，引起政潮，推翻內閣，造成政府之不穩定，政見之龐雜，決策之困難，其缺點尤為顯然。總理考察歐美中央政制，洞悉其弊，特提出中國固有之考試監察制度，發明五權分立政制，以資補正，規模宏遠矣！

(三)五權政制的設計 五權政制的組織如何？可就五五憲法草案關於中央政府之規定，舉其要點：

(1)總統與五權政制——五五憲草遵照 總理遺教，於五院之外，另設總統。然在五權政制之下的總統，究與總統制之實權元首不同，行政院亦非內閣之比。蓋在五權政制之下，五院分立，各為行使治權之最高機關；行政院為中央行使治權之最高機關（憲草第五十五條），且規定行政院長為行政會議主席（六十條），即係以行政院長為行政首長，以與其他四院平衡，總統係國家元首（三十六條）不兼行政首長，此與總統制之以總統兼任行政首長者自屬不同。同時，憲草中之總統，又與內閣制之虛權元首（Tribunal Head）不同，總統直接擔負行政責任，對國民大會負其責任（四十六條），行政院長，副院長，政務委員，均由總統任免（五十六條），對總統負責，與內閣制之國務員對立法部（議會）負責者，殊科。復次，勿論總統制或內閣制，立法行政兩機關，為互相制衡對抗，而立法監督行政之作用，尤為顯明。在五權制之下，五權平行，立法監察二院與總統同時對國民代表大會負責，五權分離與維繫之錯綜情形，與歐美三權政制國家單純的行政部與立法部間之相互制衡，相較，自大不相同。而國民代表

大會又監臨政府之上，代表民衆管理政府，此種權能劃分的制度，更爲總理之創制，爲歐美之所無。

關於五院院長之任免，除行政院長，因總統負行政責任，由總統直接任免外，立法暨監察院院長之任免均由總統（三十二條一二兩項），司法考試兩院院長雖由總統任命，但均對國民大會負責，罷免權由國民大會操之，是五院除行政院外，其餘各院均與總統同樣對國民代表大會負責，總統權力不能破壞五權分立之基礎原則。又憲草第三十八條規定總統公佈法律發布命令均須經關係院院長之副署，是總統公佈法律或命令均須受關係院長暨同副署之限制，足以保持五權分立之精神，而無礙總統獨裁之虞！

惟五院果完全分離渙散，不能融協，又豈合理？故總統的設立，又界以緩衝調劑的作用，此點江箋正先生在「憲法草案中的政治制度」一文中有如次之剖析：

此外，總統還有一種爲五院緩衝的任務，一方面發揮五院的制衡作用，一方面發揮

第一、總統的提交複議權，憲草第七十條規定「總統對於立法院的決議案，得於公布或執行前提交複議，立法院對於前項提交複議之案，經出席委員三分之二以上之決議維持原案時，總統應即公布或執行之，但對於法律案條約案，得提請國民大會複決之。」此種調劑作用，不僅存在於行政與立法兩院之間，實存在於五院之間。因爲各院關於其主管事項得向立法院提出議案（六十九條），假如爲立法院所否決，或立法院爲各該院所不願意的修改的時候，又立法院有決議一切法律案，及關於外交、財政等重大事項之權（六十四條），假如爲關係院所不樂接收，以致

不能付諸實施的時候，都可以向總統提交立法院複議。各關係院只須取得少數立法委員的贊助，即得取消其原案，糾紛由此而解。即仍維持原案，如爲法律案或條約案，總統尚可提請國民大會複決，並得召集臨時國民大會（三十一條第三項）以爲複決。俾得正當解決的途徑。

第二、總統的召集商權，憲草第四十五條規定總統得召集五院院長會商，關於二院以上事項，及總統諮詢事項。此種調劑作用關係會商性質，并無任何拘束力量，而其適用之範圍較提交複議權更加廣泛。蓋國民大會既非常設機關，從而五院間因行使職權而發生的種種積極的與消極的爭議，遂不得適當之斡旋與調處。以總統的超然地位，使各院間有相互聯絡共同商酌之機會，爲求政治上之靈敏運用，不徒有益，且甚必要。

關於總統特權，憲草第四十四條規定「國家遇有緊急事變，或國家經濟上有重大變故，須爲急速處分時，總統得經行政會議議決，發緊急命令，爲必要之處置，但應於發布命令後三個月內，提交立法院追認。」此即所謂緊急命令權，原爲、德、奧日本等帝國元首所獨有之權力，各國均擅高行政當局權力，以策應非常。德國一九一九年憲法第四十八條規定總統有狄克推多權；老牌自由民主國的英國，自一九二〇年頒行緊急權力法（Emergency Powers Act），亦即變形的行政緊急命令權；美國自羅斯

福總統連任三屆元首，行政權力亦增強不少；其在德國獨裁國家，領袖的命令權更無限制。憲草此種規定，良以用衡時局，有異于元首虛設非常變特權，以策國家民族之安全的必要。二十三年中央執行委員會第四屆第五次全體

會議審核中華民國憲法第一次草案時，決議「中華民國憲法草案應遵奉 總理之三民主義，以期建立立有、民治、民享之國家，同時應審察中華民族目前所處之環境及其危機，斟酌實際政治經驗，以造成運用靈敏能集中國力之制度。」可引為憲草與子總統緊急命令權之有力的說明。

(2) 五院之政治責任與其相互制衡——五院之政治責任，除行政責任不在行政院長而由總統擔當外，立法監察兩院為合議制，其責任由各該院對國民大會擔當之。所謂對國民大會負責其責任者，指國民大會對各院之施政是否妥善，表示其信任與否而言，如大會對某院施政無間言，信任不移，即不發生任何問題，如大會對某院施政不滿，運用能免權使院長或委員去職即是課究其政治責任。至五院和互制衡關係，憲草亦有規定，條列如次：

(一) 行政司法考試監察各院關於主管事項，均得向立法院提出議案(第六十一條，第一至第三各款，及第六十九條)，立法院對於立法事項得向各院各部各委員會提出質詢(六十五條)，(二)總統對於立法院之議決案得於公布或執行前提交複議(七十條一項)，立法院對於總統提交複議之案，得以三分之二以上之多數堅持原議，此時總統即應公布或執行之，但對於法律案及條約案，仍得提請國民大會複決，(七十二項)。(三)監察院對於各院任何公務員之失職或違法，均得提出彈劾並懲戒之(九十二條及八十七條)，被彈劾人如為總統，副總統，立法，司法，考試，監察各院院長，副院長，應向國民大會提出彈劾案(九十三條)。(四)各院公務員違法或犯罪時提出質詢(八十八條)。

，應負之刑事民事責任，以及公務員行政處分違法時之撤銷或變更，均由司法院執掌之(七十六條)。司法院有解釋一切法令，及決定法律是否違憲之權(七十九條及一百四十二條)。(五)各院公務員的任用，均應經考試院考試並決定其資格(八十五條)。

三、三民主義的民主政治實行的程序

革命建國之工作至為艱巨，決非一蹴可幾，總理說「辛亥之役，數月以內即推倒兩千餘年之君主專制政體，及二百六十餘年之滿洲征服階級，其破壞之力不可謂不巨，然至今日，三民主義之實行，獨茫乎未有端緒者，則以破壞之後，初未嘗依預定之程序以為建設也。」又於建國大綱宣言中昭示吾人「三民主義能及影響於人民，俾人民蒙其幸福與否，端在其實行之方法與步驟如何？……今後之革命，當規定不可逾越之程序，爰本此意，制定國民政府建國大綱二五條，以為今後革命之典型。」建國大綱第五條規定「建設之程序分為三期，一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期。在軍政時期，一面用兵力掃除國內障礙，一面宣傳主義，以開化全國之人心，促進國家之統一(第六條)，凡一省完全底定之日，則為訓政開始之時(第七條)，在訓政時期，政府派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四權縱橫之道路修建成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國政之義務，實行革命之王義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事(第八條)，凡一省全數之縣皆建完全自治者，則為憲政開始時期(十六條)。全國有過半數省分達至

憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會，決定憲法而頒布之（二十三條）。

訓政時期，在三時期中無疑占一重要地位。三民主義的民主憲政能否建設完成，端視訓政時期各項建設工作之進展如何以為斷，而訓政時期工作又以縣地方自治為中心，於以一除舊布新，深植人民權力之基本，然後擴而充之以及於省，如是則所謂自治始為真正之人民自治，異於偽託自治之名，以行其割據之實者。地方自治已成，則國家組織始臻完密，人民可本其地方上之政治訓練以與開國政矣。（總理語），蓋以我國領區之大，人口之多，又以多數人民缺乏參政興趣，一旦施行全民政治，難免轉為政客官僚所利用，民國元年至十四年北京政府時代之政治腐敗史迹，固昭昭在人耳目。

關於地方自治法案，總理曾手訂地方自治法開始實行法，昭示原則。自北伐完成，國民政府定都南京以來，對於訓政時期之地方自治工作極為注意。抗戰軍興，確定抗戰建國同時並進，地方自治工作亦加緊推進，中央並於三十八年九月頒發「縣各級組織綱要」，其內容如設置各級議事機關，使人民練習行使權利，改善縣以下各級行政機構，令自治與民治融而為一，並使管教養衛合為一體，以及加強黨與關係，推動黨治，均屬當前加緊訓政，促現三民主義的民主政治之切實易行的方案。

三十年三月第五屆中央執行委員會第八次全體委員會議宣言上說：「鑒於民國以來痛苦之經驗，益知非迅速進行地方自治基層之工作，無以立民主政治堅固之基礎。今後惟當一本建國方略，建國大綱，與地方自治開始實行法之所指示，依照縣各級組織綱要之規定，與採納本屆國民

參政會設立全國縣參議會之建議，動員全國國民，共圖實施，務期以最短之時間，喚醒同胞，咸知為國事盡其天職。庶戰事結束之日，即可藉此普遍確實之基礎，以完成民治。民有民事之中華民國。又如前時三年建設計劃大綱要點，對於基層政治建設有如次之規定：

「依照建國大綱及地方自治開始實行法樹立基層政治組織，完成地方自治：

- 一、由縣政府政治訓練所主辦，辦理地方警察、普及國民軍訓，發展國民體育，以保衛地方，厚植禦侮實力，而求民族主義之實現；
- 二、由基層政治訓練所主辦，普及及訓練人民行使政權治權，以樹立自治基礎，而求民權主義之實現；
- 三、由基層政治訓練所主辦，普及及訓練人民行使行政合作制度，加強糧食管理，推行土地政策，促進進耕者有其田，以發展國民經濟，而求民生主義之實現。

蓋抗戰建國同時並進，為中央既定之國策。建國之方針，以實現三民主義的民主政治為歸的。如可達此目的，當以完成地方自治為必由之途徑，所謂行遠自邇，登高自卑，實為顛撲不破之真理。不切實完成地方自治，使人民熱線於行使權利而空談憲政，民主，不啻畫餅充饑，毫無實際。此地方自治之重要性，吾人皆當認識。其次，如何加緊實施地方自治，中央雖頒行完善之法案及計劃，而如何措辦實施，並使其行之有效，達規定期之要求，則有待於地方自治人才，人才問題極為重要，如何發動各項優秀人才，充實縣以下各級機構，辦理自治，完成基層政治建設，尤為當前之急。此人才下縣問題之重要性，為吾人所當深切認識者。

總之：三民主義的民主政治制度，是總理綜合歐美及我國固有的政治之優點，並加以獨創的真理，融鑄而成，是以糾正資本主義的民主政治及獨裁政治之弱點，其理論誠屬博大精深，而其實行程序，循序漸進，以完竣地方自治為開始推行之基礎，其方案又切切實實，如何實踐之宏規，世界政治制度上最進步之設計，如何促其實現，完成革命建國之大業，端賴吾全國同胞努力以赴耳！

三民主義的地方行政要義

會 鼎

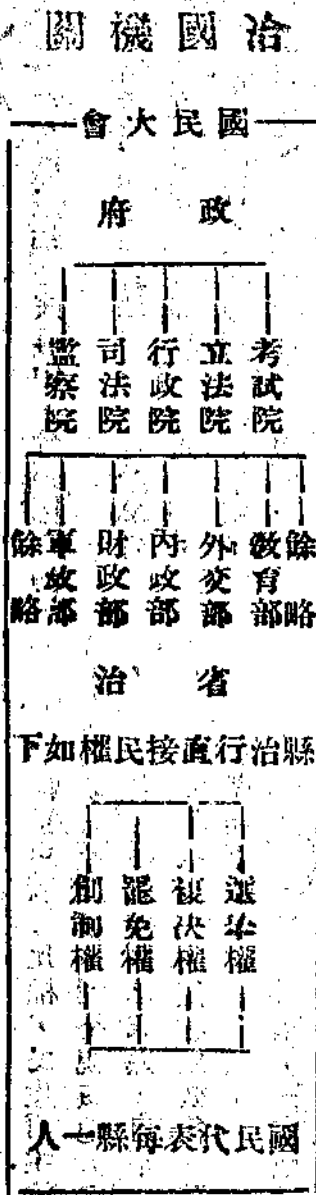
總理創造三民主義之目的，在建立「民之所有，民之所治，民之所享」之民國。發展民權，使中華民國之國民，均有選舉官吏之權，有罷免官吏之權，有創制法案之權，有複決法案之權。「蓋欲以此世界至大至優之民族，而達一世界至進步，至莊嚴，至富強，至安樂之國家，而為民所有，為民所治，為民所享者也」。（見總理著民權初步序言）

為達這目的，總理在國民政府的建國大綱內，不僅對於中央政府之行政制度，有詳細之規定，即對於地方行政亦有極正確之說明，總理對於中央政府之行政制度，主張實行五權憲法試行五權之治，在國民政府建國大綱第十九條云：「在憲政開始時期，中央政府當完成設立五院，以試行五權之治，其序列如下：曰行政院，曰立法院，曰司法院，曰考試院，曰監察院，」其二十條又云：「行政院暫設如下各部：一曰內政部，二曰外交部，三曰軍政部，四曰財政部，五曰農礦部，六曰工商部，七曰教育部，八曰交通郵傳部。」

由此可見 總理對於中央行政制度的主要精神，就是要實行五院分立的五權憲法的政治。

一個國家之建立，不僅有健全的中央行政機構，而且需要有良好的地方行政制度，與地方行政機構，因中央行政無論如何重要，往往對於人民生活，僅有間接關係，至於地方行政，則與生活關係更為密切，地方機關不論其為純粹的行政機關，或者有兼辦地方自治，均負有執行中央政令之職責，故地方機構之健全良好與否，對於中央政令推行之成效，人民生活之改善，民權之提高與發展，關係至鉅。七七事變以前，中央政令交付地方辦理者甚多，但其結果，往往多成具文，以致中央政令不易推行，地方行政機構之不健全，實為其主要原因之一。

中山先生對於地方行政制度之理想，即在創立完全自治之縣，該完全自治之縣，其國民能行使直接民權，直接民權凡四，即選舉權，罷免權，創制權，複決權，五權憲法如一部大機器，直接民權，就是機器的制扣，這是治國機關的機器。如下圖：



總理對於這個問題，在五權憲法的演講中，曾經鄭重的這樣說過：

「這個就是治國機關，除憲法規定五權分立外，最要就是縣治行使直接民權，才是真正的民權。」

為建立模範的縣治，使當地人民能行使直接民權，總理在國民政府建國大綱第八條內曾有如下之說明：

「在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格人員，到各縣籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路，修葺成功，而其人民會受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣政事，得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。」

在國民政府建國大綱第九條中又云：

「一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。」

由此可見，總理無論在五權憲法或國民政府建國大綱的條文中，都着重於提倡民權，訓練國民行使直接民權，只有一般國民能行使直接民權，才能創立完全自治之縣。

故創立完全自治之縣，實在是在實行三民主義五權憲法的地方行政制度最重要最基本問題，關於協助人民籌備自治一項，在總理所著地方自治開始實行法中更有簡明扼要循序漸進的具體方法。

在地方自治開始實行法中 總理首先即着重指出：

「地方自治之範圍，當以一縣爲充分之區域，其

志向當以實行民權，民生兩主義爲目的……故其地之能否試辦，則全視該地人民之思想，智識以爲斷。若自治之鼓吹已成熟，自治之思想已普遍，則就下列六事試辦之，俟收成效後，陸續推及其他，其事之次序如下：

一清戶口，二立機關，三定地價，四修道路，五墾荒地，六設學校。」

在地方自治開始實行法第一項清查戶口的工作中，總理主要的意見，在着重於規定人民的權利和義務，人民居住有一定年限以上者得享受自治團體之權利和義務，如一、未成年人有享受地方教育之權利，二、老年人有享受地方供養之權利，殘廢人有享受地方醫治供養之權利，三、孕婦於孕育期內免一年義務而享有地方供養之權利。

這四種人都有享受地方教育，供養，醫治之權利，要達到這個目的，對於戶口當然應有詳細之清查，清查之後，對學校教員機關，養老院殘廢院，產科醫院之創立，地方經費之充裕，和擴充等等，當然應該由地方有權能之自治機關，和有權能之地方政府逐漸舉辦之。

這些工作，口頭上講來，彷彿并不困難。但在實際上，一一創辦執行，則至爲艱鉅與費力。

在地方自治開始實行法第二項立機關的工作中，總理的意見，主要的着重於工業品農產品之生產和分配，換言之，即着重於民生主義理想之實行。

如對糧食問題，主張設立糧食管理局儲備糧食，公賣糧食按口購糧，對於人生需要之食物，平定最廉之價。

餘如「衣，住，行三種需要之生產製造機關，悉當歸地方支配，逐漸設局管理。在這裏所謂衣，住，行，三種

需要之生產製成機關，當然是指紡織業，建築業，交通事業，三種生產事業之建立與發展，這三種生產事業之進行，應歸地方支配，逐漸設局管理，就是要在地方政府領導下，有計劃的發展這三種工業。

在地方自治開始實行法第三項定地價的工作中，就是着重於民生主義的平均地權的理想之實行，其法：

一、由地主自定地價，政府按價抽稅，為地方自治之經費。

二、凡公家收買土地，悉照此價，不得增減，而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不得私相授受，原主無論何時，祇能收回此項所定之價格，而將來所增之價，悉歸地方團體之公有。

如此實下去，據 總理的意見，「不平之土地壟斷，資本專制，可以免卻，而社會革命罷工風潮悉能銷弭於無形，」這就是民生主義的經驗政策實行，可以使中國社會避免資本主義道理發展之明證。總理避免土地壟斷，避免資本專制的理論，是何崇高而又正確理論，值得我們詳加研究和注意的問題啊！

在地方自治開始實行第四項修道路中，首先就是着重於發展縣境之內的水陸交通，尤其要利用人民之義務勞力，去修築道路，如 總理在地方自治開始實行法中云。

「地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規劃，以定地方之交通，而人民可以戮力從事於修築道路，所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此」

「道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通

過兩輛自動車為度，宜縱橫備布於境內，並連接於鄰境，築成之後，宜分兩段保管，時時修理，不使稍有損壞，如地方有水路交通，亦宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並進。」

在地方自治開始實行第五項墾荒地的工作中，尤為發展國營農業最重要的步驟。

一、由公家收管開墾無人納稅之荒地。

二、限期開墾有人納稅而不耕之地，如三年後仍不開墾，則當充公，由公家墾墾。

次如山林，沼澤，水利，礦場悉歸公家所有，由公家管理開發，這些都是 總理實行山林水利礦務悉歸國有的理想，這是民生主義與發展國營農業，國營礦場，為實際的辦法。

在地方自治開始實行法第六項設立學校的工作中，總理曾提有下列幾項具體辦法。

一、少年男女均免收入學，學費書籍以及兒童衣食皆由公家供給。

二、學校經費，悉由義務勞動以維持之。

三、學校教育於讀書識字，學問知識之外，當注意於實用教育，凡能助雙手生產之機械，我當做造，精益求精，務使我能自造，而不依賴於人，必期製造精良，實業發達，此亦學校所有之事也。

以上六項為地方自治開始實行法中之重要工作，同時亦即為三民主義的地方行政的要點，人民如不會行使直接民權，當不能創立完全自治之縣，該六項工作如不能逐漸實施，當不能實行民權，民生兩主義之目的。

該六項重要工作，如辦有成效，當逐漸推廣及於他事，如農業合作，工業合作，銀行合作，保險合作，運輸交通等，當由自治機關，設專局以經營之。

至於中央與地方之權限，總理在健國大綱內復有明確之規定，如在健國大綱第十七條云：

「在此時期，中央與省之權限，採均權制度，凡事務有全國致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不僭於中央集權地方分權。」

此種因事因地制宜之辦法，實屬非常正確，因過偏於中央集權，即將產生專制獨橫之遺毒，過於地方分權，即不能生臂膀補助整齊統一之成效。

至於省政府之作用，其成效在聯絡，總理在健國大綱第十八條云：

「縣為自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效。」

聯絡之效。一、

在健國大綱第十六條中復云：

「凡一省全數之縣，皆選完全自治者，則為憲政開始時期，國民代表大會特舉省長，為本省自治之監督。至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。」

由此可見省政府與中央政府之關係，是在承上啓下，凡該省內之國家行政，則省長受中央指揮，有因地制宜之性質者，則歸本省政府辦理，次如在地地方自治開始實行法內所列舉之亦大項工作，歸地方自治機關辦理，省政府對縣政府則處指揮幫助的地位。

以上所述，實為三民主義的地方行政制度最重要基本的内容，惟掛一漏萬，勢所難免，尚望讀者精心研討，予以指正，則幸甚矣。

辛亥史料

清廷聞武漢起義，命陸軍大臣蔭昌統重兵南下，又命薩鎮冰率海軍由長沙策應，民軍遂與清軍激戰於武漢。旋清廷又起用袁世凱督師，率海國璋的第一軍，段祺瑞的第二軍，程潛赴鄂，相持月餘，民軍以寡衆懸殊，先後放棄漢口漢陽，退守武昌，與清軍隔江相持。趙倜新聯軍攻入南京，清兩江總督張人駿，江甯將軍鈇良，暨南京守將張勳等棄城遁，民軍益渡江攻佔浦口，清廷知大勢已去，乃由袁世凱代表與民軍議和，而全國人民，皆傾向民主政治，清帝遂被迫退位。

什麼是民生主義的財政政策

祝世康

過去一般談民生主義的人們，常常空洞的舉出「平均地權節制資本」八個字來答覆，以為盡了研究的責任。這種膚淺的解釋，真是讀書不求甚解，決不會使民生主義的精神，貫注到我國一切經濟政策裏面去的。更有一般正統經濟學派，倚經濟學者，依據自由競爭和資本主義的理論，來判斷民生主義的經濟制度，那更是南轅而北轍，使我們國父的遺教，不容易在事實上表現出來。其結果便使我國在過去十餘年內，對於民生主義的主張，始終沒有實行。因為這些研究的人犯了思想上的錯誤，沒有澈底明瞭民生主義的性質，同時更因負起實行民生主義責任的人們，根本上沒有將民生主義的政策認識清楚，致成爲宣傳的一種標語，不能成爲一切經濟政策基本的原則。

按國父的民族主義，已在三年抗戰的過程中充分表現出來，民權主義也在憲政運動中發生了偉大的力量。至於民生主義的實施，一直到抗戰以後，還在摸不着頭腦的情狀之中。著者記得有一位學者而無要人的某君曾經說過：「民生主義是有些矛盾的，因爲發展工商業所需要的資本，民生主義要解決民生問題必須發展工商業，爲什麼又要將資本節制起來呢？」這說辭級對於這個簡單的問

題尚不能解答，而存着一種懷疑的心理，民生主義始終沒有實行的機會，是當然的結果了。我們在這抗戰的第四年，已對敵人展開經濟作戰的時候，應當切切實實將民生主義的精神，貫注到一切經濟政策之中，後方的經濟建設方能夠向前邁進，同時前方的最後勝利才有了把握。尤其是在到了戰後復興與經濟時期，民生主義的實現更爲重要。

我們要實現民生主義，首先明白民生主義的性質，然後研究實現民生主義的關鍵。所謂民生主義的性質，著者要請一般正統派經濟學者特別注意的地方，便是不能拿資本主義的經濟理論來觀察。因爲根本上民生主義的主張，是我們國父要節制資本主義的惡果，和預防資本主義的形成。所以會明白說過：「民生主義就是社會主義又名共產主義，即是大同主義。」並且後來又進一步的解釋：「我今天來分別共產主義和民生主義，可以說共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義的實行。」……不過我們所主張的共產是共產將來不是共產現在。」我們國父對於民生主義的性質，既然解釋得這樣清楚，一般經濟學者不注意到這一點，始終拿英美資本主義國家的個人主義和放任政策，搬到中國來，做思想的出發點；當然是會墮入五里霧中，而存着「民生主義有矛盾性」的懷疑了。

至於實現民生主義的關鍵，照著者觀察是在財政政策

上面。因為其他一切經濟政策如農業政策，工業政策，交通政策等，雖然都可以根據民生主義的原則，形成與資本主義國家不同的民生主義政策，但主要的是在財政方面，例如節制資本主義的辦法與徵收累進直接稅，平均地權的時候，可以徵收地價稅。這些都是國父指示出來的方法。並且民生主義所主張的發展國家資本，必須運用財政政策之實現的。所以民生主義的財政政策，是值得我們深切的研究和注意的。

一一

所謂民生主義的財政政策，當然首先要注意到財務行政的改革。財務行政中最重要的部份，便是預算的編製。按預算本來是指示一定年度內政治經濟計劃實施的方針。在一般資本主義的國家之中，預算中所列的收入項目，常常拿租稅大宗的來源，這些租稅的性質，如從整個社會經濟目光來觀察，本來是分利的。故在產業比較發達的國家，因為經濟上的繁榮，人民所得的財富較多，政府向人民去分得的利益，當然也就增厚。但一旦到了經濟恐慌，生產和貿易減少，人民所得利益也隨之縮減，那時政府的財政預算，就會陷於困窮。不得不從公債和借貸方面去設法彌補。這就是以分利為原則的預算制度最大的缺點，同時亦是資本主義財政政策的特色，因為預算中大部份的支出，是些不生利的經常費用。

如照純粹社會主義制度，整個的國民所得，可以分成爲二部份。其一爲人民之所得，其二爲政府或國家的所得。人民所得的用途，是維持人民生活，政府所得用途有兩種：一種是政府的經常費用，一種是國家的資本積累。這

種財政預算的支出，既在經常費用之外，包括了資本積累，不特一體而爲生利的性質，並且租稅在國家歲入之中，也失却了它的重要性，所以社會主義在到極度發展以後，可以將租稅制度根本廢除。這便是社會主義財政政策應有的現象，我們應當注意到的。現在世界各國中實行社會主義制度的唯有蘇聯，但如嚴格說起來，蘇聯還是一個純粹的共產主義國家。因為在某種範圍以內，小額的私有財產還是存在，以致國民的所得，並不能完全由政府去支配，並且單靠國營企業方面的所得，還不足以應付政府的經常費用和資本積累兩項需要。同時國民所得分配，也還不到十分平均的程度。所以政府不得不用租稅制度將財富重新分配，因為這個緣故，蘇聯不能立刻把租稅制度，完全廢除。不過他們的預算與一般資本主義國家不同。在歲出方面以投資佔絕對的大多數，換一句話說，國家的資本積累常常是超過經常費用的。同時在歲入方面，人民所負擔的租稅，也是一年年的減少，國家依賴國營事業的收入是一年年的增加。因為國營企業已發展，政府本身成爲唯一的生產單位了。這是社會主義財政政策中應有的趨向。

民生主義既然是一種廣義的社會主義，則合乎民主主義的財政政策，應當先從預算的性質徹底研究。因爲預算既然是指施政計劃的方針，那末民生主義能否實現，可說大部份是靠預算來決定。照民生主義在生產方面的主張，是一方面發展國營企業，一方面協助民營事業。我們要實現發展國營企業的主張，應當注意到國家資本的積累，故在民生主義的財政預算之中，歲收方面，應逐年將國營事業收入的重要性提高，而將租稅和公債的成分減低。

歲出方面，應逐年將建設投資的數量增加，經常費用的支出削減。而我國以往的預算，一向是以軍務債務二項為中心支出，其餘則為政費或黨費。前者常佔百分之八十以上，在最近數年來雖經當局竭力減少，亦在百分之五十以上。至於後者雖廣佔的成分較少，但就經濟的意義上說，可說完全是一種分利的支出，至於生利的建設費則真是微乎其微。根本上談不到。試觀蘇聯在一九二九年到一九三四年間的情形，則投資已佔歲出百分之五九又六〇，社會與文化事業百分之九，至於行政經費僅有百分之二又一〇，國防費只有百分之九，債務百分之三又八七，其他為地方政府津貼以及準備金等。從這預算數字便可反映出蘇聯財政政策的社會主義化了。我們欲實行民生主義的財政政策，可以拿它來做參考的。

二二

預算的性質既經過一度的改變，方才合乎民生主義的原則，至於歲入方面的租稅，在國營事業尚未充分發展以前，當然仍是財政上的主要來源。因為政府的歲出除原有經常費用以外，更增加資本積累一次。經常費用固應酌量設法緊縮，但資本積累却須大量增加，俾國父主張的發展國家資本可以實行起來。到那時我們的財政預算，勢必更形膨脹。政府在國營企業尚未發展的時候，究竟怎樣去彌補呢？如依賴公債去彌補不足，則在產業沒有發展，社會經濟枯竭的當兒，總是有其一定的限度，在市場到了飽和狀況，便不能再發的。所以政府唯有從租稅方面去增加收入，以應付預算上鉅大的支出。同時因為民生主義的

主張，是暫時保存私有財產制度，那末社會財富的分配，當然仍有不均的流弊，政府正可利用徵收租稅的方法，去糾正這種缺陷。國父有鑒於此，故並沒有主張廢除租稅，而主張直接稅和地價稅等，以為重行分配財富的方法，逐步實現平均地權和節制資本。從這種情形觀察起來，改善租稅制度，也是民生主義財政政策中重要問題了。所謂租稅的意義，本是政府為增進人民公益所徵收的收入。故過去財政專家對於租稅曾指出四種原則：便是公平，正確，便民，以及省費。至租稅的分類，如以歸着為標準，可分為直接稅與間接稅。所謂直接稅是謂付稅者負擔，間接稅是謂付稅者轉移於他人去負擔。我們的國父因富有社會主義的思想，對於租稅的見解，很注意所得稅和遺產稅，以節制私人資本的壟斷，同時也可以促成社會財富的公平分配。並且在平均地權的辦法中，主張徵收地價稅，使地主不勞而獲的利益，作為一種政府的收入，不歸私人去享受。國父在這些地方，已明明白白指示了一種民生主義的財政政策，不過我們怎樣來實現這種財政政策呢？應當再從事實方面去研究。

照我國過去財政制度，不特沒有依照國父的主張，征收地價稅，致在比較發達的都市如上海等處，造成了許多地皮大王，並且使人民將大量的資本，消耗在不生產的房地產投機之中。至於所得稅的征收，一直到抗戰的前一年才開始，遺產稅亦在最近數月才實行起來。致直接稅方面的歲入，在預算中所佔的成分，還是微乎其微。在抗戰以前政府預算中所依賴為主要的收入的租稅，還是關稅鹽稅

和統稅三種類間接稅，按間接稅的性質是完全由消費者去負擔的，根本上是違反公平分配的原則，使貧人的負擔較重，大為重。所以應當徹底改革，這是毫無疑義的。但我們在改革租稅制度的時候，應當事實與理論兼顧，不能將間接稅完全廢除的。否則政府的支出，將無法可以適應的。例如關稅雖然是一種間接稅，但是應付帝國主義國家傾銷剩餘商品的主要工具，所以在實行社會主義的蘇聯也是保存的。不過蘇聯關稅的負擔者，不是消費者本身，而國營企業，因為蘇聯的進口貨物，差不多完全是些國營企業所需機器與原料。這是蘇聯實行計劃經濟與國營貿易的結果。我國將來如能採用這種政策，關稅的歸着當然也有同樣的情形。

至於原有的鹽稅和統稅二種間接稅，則根本上不合民生主義的原則。尤其是鹽稅的負擔者以貧民為最重，照過去的情形說，如每年的鹽稅為二萬萬餘元，則平均每人已須負擔五角，此數在富人無感痛癢，在收入微薄的平民已是很重了。因為鹽是生活的必需品，一日不可或缺的。使貧民負擔這種租稅，便違反公平原則。按鹽稅本是一種消費稅，政府如為顧全貧民起見，為什麼不將鹽稅減輕或豁免，而改徵奢侈品消費品，如煙、酒、香料等物，使富人去負擔這種租稅呢？照蘇聯的財政預算，對於這些奢侈品也是徵收銷售稅的。至於統稅的性質，就經濟的意義上說，本來是妨礙民族工業的發展的。並且這種租稅很容易到消費者身上的。也應將稅率減輕或豁免，而另外改徵財產稅，作為國家積累資本的辦法。同時將所得稅和遺產稅的稅率加重，以為財政上的彌補方法，同時實現節制費

本的主張。使我們的財政政策，逐漸合乎民生主義的原則。

四

以上所舉的幾點，不過就著者觀察所及，簡單地照民生主義的原則，和過去財政政策的缺點，提出一種改革的途徑。因為我國的抗戰，已進入第四年的階段，將來獲得最後勝利以後，最重要的問題是在經濟建設和整理財政。我們過去對於民生主義雖然沒有實行的機會，但到了民族復興，憲政確立的時候，國父的民族主義和民權主義便算圓滿完成。倘那時民生主義依舊沒有實現，則主要的民生問題仍沒有解決。所以著者提出民生主義的財政政策，以供國內學者共同研究。同時希望研究戰後財政政策的人們，不要拿英美資本主義國家的財政制度作為民生主義財政政策的藍本，因為民生主義的性質，根本上是一種社會主義，決不能用個人的主義思想背景去管窺臆測的。

我們明瞭了民生主義的性質以後，便可獲得本文所指出的幾點，不過是就目前的事實和民生主義的理論，指出一種兼顧並重的辦法，將來民生主義逐步完成的時候，我們的財政收入或者可以完全從國有土地，國有森林，國有鐵路，國營郵電，國營工業，國營貿易，國營銀行等去設法，走進一種生利的財政政策的階段，而將目前分利的財政政策，完全改變其性質。使經濟建設，向前邁進。民生問題徹底解決。這是民生主義財政政策最高的原則，同時也是實現民生主義唯一的途徑。現在蘇聯因二個五年計劃的完成，他們的財政政策，已較十年前改變了趨向，我們應當根據國父的主張，趁抗戰的機會迎頭趕上。

地方自治與土地政策

何曉履

依照地方自治開始實行法的規定，第三是「定地價」，第五是「墾荒地」，是地方自治不僅為一政治組織，亦作為一經濟組織，而土地行政在地方自治與新縣制的實施中，却佔據了極重要的地位。再徵之於建國大綱，如第八條自治程度，以全縣土地測量完竣，四境縱橫之道路修築成功。第十條每縣開創自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，地方政府照價徵稅，並可隨時照價收買。第十一條土地之徵收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業。此皆為實行自治與推進地政兩者具有不可分離關係的明證。

從抗戰建國的最低指導原則——三民主義觀之，三民主義，是一把民有、民治、民享三個主義一齊實行；亦即「要把民族、民權、民生三個主義的三種工夫，同時來做完」。為什麼三民主義，要並在一起，同時做完呢？原因是：中國革命，第一、要對帝國主義作戰，第二、要對國內的封建勢力作戰，第三、要對帝國主義和國內封建勢力雙重壓迫所造成的貧困作戰。這是取決於中國的國情，因此，與其他國家的革命不同。假如硬要把中國革命——三民主義的革命，依仿歐美革命史上的程序，循序漸進地分割為三個階段，以民族為先，民權為繼，民生為後，並且認定目前的抗戰建國，只是停滯於第一階段，或逼近

於第三階段，而距離民生階段，既有遼遠的途程。斯實味於總理創制三民主義的本旨。總理說過：「彼進步，我進步，夫然後乃得使中華民國確列於世界文明國之林」。《國民月刊出世辭》，所以，我國的革命實不能亦且不必一一遵循歐美各國革命的迂迴曲折的舊軌，而可以自開坦途，突飛直晉。因此自開始草創與中會同盟會所訂定的綱領，一直到內容充實的中國國民黨黨綱，終始一貫地都是求民族獨立，民權自由，經濟生活平等的三民主義的革命的具體完成。所謂階段性的革命論當然不攻自破。同時在民生主義的論戰中，有所謂「必須通過資本主義階段」，始足以達到社會主義階段的機械的謬說，與分割三民主義為三階段，犯了同樣的毛病。更須以同樣的理論，把它的階級矯正，乃可以言三民主義的建設。五屆八中全會通過的戰時三年建設計劃大綱於樹立基層政治組織中，規定完成地方自治，必須「由基層政治組織，注重舉辦生產事業發展交通，普行合作制度，加強糧食管理，推行土地政策，促進耕者有其田，以發展國民經濟，而求民生主義之實現。」此即使「政治成為動員國防力量的總機構，經濟成為培養國防力量的最大根源」的總設計，亦即國民黨終始一貫的使三民主義「同時做完」的基本精神的表露。明乎此義，則於土地政策與地方自治及新縣制的關係，更可獲得深度的了解。

繼着八中全會之後，財政部召開第三次全國財政會議，其主要目的，即在計劃執行八中全會關於財政部門的決議，以建立國家財政經濟的基礎。總裁在財政會議開幕典禮的訓詞裏，曾揭示三義，為抗戰時期必須完成之基本政策，即（一）實行新縣制與推進地方自治，（二）平衡國家收支，平均國民負擔，（三）實行三民主義土地政策與糧食政策。財政會議的最大決議案，除了將全國田賦收歸中央經營並使國家財政收支系統與地方自治財政收支系統劃分明確外，即積極的求當前土地問題與糧食問題之澈底解決，並詳定具體辦法。於糧食問題，決議為田賦徵收費物，及發行糧券，徵購糧食，所謂一握量以制價，制價而集量」。然為根本解決，則繫於土地政策，尤注意於租佃制度之改革，耕者有其田之實現，土地利用之促進，而於平均地權的各種實施方法，如土地陳報等，有了很大的決議。以為「必須土地政策能夠澈底實行，然後三民主義才能真正實現」。亦即明示今後實行自治必須同時推進土地政策之決策與決心。

惟吾國所懸之土地政策最高原則為平均地權，經十數年來，政府曾訂頒土地法，規定地價稅，土地增價稅。適合於平均地價之照價徵稅及漲價歸公，而各省推行之成績，至多不過整理地籍，裁撤田賦，其餘徵收地價稅及土地增價稅者，實寥寥無幾。可以列舉者如南京、上海、杭州、廣州、青島等市，曾收地價稅，它如江蘇之地價稅，廣東之臨時地稅，雲南之耕地稅，或將舊稅則折合改稱，或按價分等課稅，要皆名同實異。其原因，以土地法必須依法測丈之後，乃可登記，估價，據價徵稅，而測丈工

作之繁重，即用新式之航測方法，限於人力物力，欲完成全國之測丈，亦非數十年莫辦，故雖為國家之既定政策，僅能逐步推行。迨至軍閥以後遂多廢弛，其謂抗戰建國，百政待舉，而地政乃不急之務，可以置而勿論，即偶有整者，亦多目為迂闊。所持理由，仍以測丈事艱工鉅，既不簡暢行於平時，今方集中全力於軍事，更無復分其力最從事此艱鉅工作之餘裕，此即視地政與抗戰絕不相關。

前面已經說過，三民主義，必須同時完成，我們這次抗倭戰爭，自然是以澈底完成三民主義為鵠的，這些遠大的道理，姑置不論。即就抗戰而言，戰爭制勝的要件是金錢，根據一有土此有財」的古訓，充溢的財力，是發源於廣大的土地。有人估計，實施地價稅和土地增價稅，則政府歲收，至少可增加六十餘萬萬元，在戰時財政艱窘的當中，得此調劑，豈曰小補。再就建國而言，最近實施的新縣制，一般的討論，均以經費無出，為推行上之最大困難。按諸縣各級組織綱要關於縣財政之收入，有土地稅之一部，土地陳報後正附溢額田賦之全部，土地改良物稅及縣公產收入等，此皆開源於土地。設使土地政策認真執行，自然可以征收地價稅，同時，辦理土地陳報，則田賦正附之溢額，必不在少，縣地方之公有財產，經過切實整理，革除豪紳把持豪混的積弊，必能增大其面積，充裕其收入。若此，則新縣制中之經費問題，自可迎刃而解。

所謂土地政策，即總理所倡導之平均地權，其意義是：「求土地上的權利為人人所公有，土地上的收益為人人所公享，藉以保障人民基本生存條件的平等，使能有發展生活能力的自由。」其方法，則為地主「申報地價」，

安徽省衛生事業之回顧與前瞻

熊科賢

總裁說：「中國持久抗戰，其最後決勝中心，實寄於全國之鄉村與廣大強固之民心。」由此看來，民心強固，與抗戰最後勝利，是有莫大的關係，惟如何強固民心：依據衛士學理，應注重民衆健康。蓋衛生上所謂健康非僅指無疾病而言，乃是以身心健全爲標準。蓋身心健全，才能夠稱得上真正的健康。真正健康的人，必定體魄強健，精神飽滿，認識正確，能力優強，工作勤敏，並有道德心。假使我們全國民衆，都具有像這樣的健康，則民心無有不強固的。不過要民衆健康，非推進衛生不爲功。世界先進各國，每年費巨量金錢辦理公共衛生事業，因而疫病漸少，死亡率減低，壽命加長，生殖率增高，是以他們國勢蒸蒸日上，吾人生羨。我中央政府，近年以來，對於衛生事業，推諉不遺餘力。抗戰期中，全國衛生事業，比較戰前，大有進步。即就本省而言，兩年以還，在李主席領導之下，關於衛生建設，咸本戰時方針，積極經營，多有成就，爰撮要敘述如後，以供關心衛生事業同志們的參考：

一、本省衛生事業的回顧

(一) 省衛生機構的設立

抗戰以前，本省爲推行衛生事業，曾商得衛生署同意，派醫師來皖創辦學校衛生，由教育廳主持其事。當是時，擬以學校爲推行公共衛生之基礎。劃全省爲十六衛生教

育區，辦理頗年，成績漸著。無何，抗戰軍興，各衛生教育區工作停頓。省府亦因戰事影響，由安慶而六安而立煌，雖遷移頻仍，全省衛生事業墜入休眠狀態，而我省教育局，屢遭敵人之摧殘摧殘，人民之流離疾苦，對於醫療救濟，仍竭力維持，二十六年十二月，設立安徽省臨時衛生治療所於六安，未幾停辦，二十七年十月，成立安徽省政府醫務所於立煌，將以前省立醫院所及省立衛生教育委員會原有經費共計八百二十二元，作爲經常約款，二十九年初，省醫務所改組爲省立醫院，經費每月三千四百三十二元，三十年經費增加，每月爲三千九百七十七元，該院成立以後，設門診部於立煌市區，療養部於鄉村。

本省幾經艱難，始將多年渴望之省立醫院成立。惟創辦之初，設備有限，欲其普及醫療，爲民衆健康之保障，深慮力有未逮，乃於二十九年冬，商同衛生署同意，組織省衛生三隊，由衛生署派員組隊，每月經費六千元，計省庫撥給三千元，衛生署補助三千元。自本年三月起，該隊開始工作。其工作範圍爲：(一)醫療，(二)防疾，(三)社會衛生教育，(四)學校衛生，(五)環境衛生，(六)婦嬰衛生，(七)臨時急救等項。現該總隊部及第一分隊駐立煌，第二分隊駐桐城，第三分隊駐阜陽。

(二) 各縣衛生機構的設立

本省各縣衛生事業，向少注意，民國二十八年六月，

省政府始訂定「各縣診療所暫行規程」，頒佈施行，二十九省各縣設立診療所，計分三等，一等每月經費三百七十三元，二等每月經費二百九十七元，三等每月經費二百五十二元。除環境特殊之縣份外，計有五十二縣診療所成立；其中屬西醫者三十二所，中醫者二十六所，三十年度開始，各縣診療所統改為衛生院，增加經費，一等每月四百八十五元，二等每月四百一十五元，三等每月三百八十五元，並規定一律以科學醫主持院務，着重於醫療防疫及救護訓練等工作。

乙、今後本省衛生事業的展望

本省各縣衛生機構，雖粗具規模，然以限於人力財力，距所期尚遠。惟欲發展衛生事業，謀人民的健康，是不能不有鑒於今後繼續努力。

(1) 設立省衛生廳。本省衛生業務，日漸開展，原有民政廳衛生科組織，不足以應付此種繁劇，應按各省設立衛生處成例，並遵照院令，設立本省衛生處，掌理全省一切衛生事務。

(2) 設立省會衛生事務所。本省過去無衛生事務所，關於省會衛生事務之改進，缺乏專門之機構，應按實際之需要，設立省會衛生事務所，辦理省會保健防疫各種事務。

(3) 設立省會衛生試驗所。本省向無衛生試驗機關，關於藥品，病原菌、寄生虫及其他有關衛生之各種檢驗，均感困難，應設立衛生試驗所，以應檢驗藥品、防治疾病之需。

(4) 設立中心衛生院。本省幅員遼闊，人口衆多，衛生事業，尙屬草創，各行政區應設立較完善之中心衛生院，負指導監督各縣衛生院之責。惟本省行政各區，現尚有屬於游擊地域者，其境內中心衛生院似不妨緩設。可先就桐城、六安、休甯、阜陽、青陽、涇縣等六處，各設立中心衛生院一所，以擴展各該行政區衛生業務。

(5) 設立公共衛生人員幹部訓練所。本省衛生人員至感缺乏，倘為普及衛生事業，應設立衛生人員幹部訓練所，加緊訓練，非然，則不足以應需要，但訓練衛生人員，似可暫以初級為限，為衛生行政人員，佐理醫師，公共衛生護士，助產士，檢驗員，衛生稽查員等。

(6) 組織巡迴醫療防疫隊。本省接近淪陷區域，關於醫藥救濟，需要異常迫切，為解除民衆疾病痛苦，宜由政府德意起見，應組織巡迴醫療防疫隊，派往接近淪陷區域巡迴醫療防疫工作，惟就本省現狀看來，似可暫行組織五隊，分別指派地域工作。

(7) 充實省立醫院。該院為本省醫療中心機關，因經費不足，設備不周，致工作頗多困難，應於來年增加經費，添購器械，增聘人員，添建房屋，使成完整之醫療機關，以應社會之需要。

(8) 調整縣衛生院。本省各縣衛生院，雖於三十年度粗具規模，惟以經費少，人員及設備均感缺乏，致工作進行，均極迂緩。但為謀各縣衛生事業之發展，似有審度情形，酌選較安全縣份之衛生院，加以調整，以樹楷模。刻下似暫可以霍邱壽縣靈璧縣宿遷西海山霍山舒城穎上太和鳳台太湖宿松黟縣甯國祁門石埭太平旌德績溪等二十縣衛生院為調整對象。

本省衛生機構，將漸見擴展充實，一切衛生事業，均有預定計劃，苟從事此項工作同志，按步實施，向前邁進，當不難獲預期之效果，願與同志共勉之。

大小票問題之癥結及其對策

梅安瀾

皖西北當前之所患，莫過於五十元百元券（暫稱大票）之充斥，與五十元券（暫稱小票）之奇缺，持大票赴市以購米鹽衣服乃至日用什物，所值少者則商販藉口無小票找兌而拒用，數量多者，則又以不便進貨而拒用。縱或收用，亦必高抬物價約什之二，（如購棉一担，小票售價二百八十元，大票售價三百四十元）而持向銀行兌換小票，銀行又復拒兌。於是懷大票者，飢不得以為食，寒不得以為衣，金融呆滯，百業衰頹，物價暴漲，生活指數增高，（聞曾有黑市，百元券易小票九十元，五十元券易小票四十六元），事態之嚴重日以劇。及今不圖，一旦演成完全凍結之局，影響更大，此吾人所不得不速謀解救之道者也！

或曰：此事視似嚴重，實則不然，一旦後方小票運到，其患立解。縱或不然，中央代印之一萬萬元省鈔到運，即亦冰釋，何意驚然，若蠅至之無日耶？此殆忽視現實，期望將來，無遠慮者之言也。使其言然，後果無患，目前奈何？現乎戰時交通，艱阻阻滯，迥異平時。無論法幣省鈔，均次運入之數，究屬有限，而每次運輸動輒數月或中途復遭意外，更不可以時日計。運入之後，散諸市廛，曾幾何時，小票又復愆然而逝。於是大票之充斥如故，其嚴重之局勢亦如故。是則欲盡特後方籌碼之補充，救急可，弭患未可也。至於省鈔，數既多而敵寇奪取難利，自較急於法幣。然倭奴奸計，或者志在竭涸我小票，以釀成凍

結之局勢，而我籌碼之通用，以現實言，其主動似已操之在敵，是則省鈔通用之後，於食鹽以及其他日用必需品之購入，是否能夠如法幣之便利，不致演成另一嚴重局面，對於特於事實之證明，未許盡如唯主觀論者之所期也。

或又謂：小票之匱乏，由於購入敵區之貨物。唯鹽政府嚴禁外貨進口，厲行節約本旨，庶可弭當前之危象。然好享樂而惡艱苦，人之恒情，况有罔於利者，狼狽勾結，護運放私者耶。故欲循用此法，縱得一時之殊效，而日久玩生，情况又復依然，是仍未可以語弭患也。

然則如何始可以弭大票之患？曰：醫者治病，首察病原。弭大票之患亦然。大票之來源，一由於後方之運入，一由於商旅之攜來，初與小票無殊。其同為吾國通用之法幣，亦與小票無異。銀行商旅之運攜者，既未盡辦小票而小票之類數，且較大票為多，願何以僅見大票充斥市廛，而小票幾於絕迹。推厥原因，要為：

一、自敵區購食鹽，必需小票。故鹽販無小票，無以販鹽於敵區，鹽舖無小票，無以購鹽於鹽販，人民無小票，即亦無以購鹽於鹽舖。鹽為生活日用所必需，循是紛紛收集小票，以為購鹽之需。於是大宗小票遂由鹽販之手，而流入敵區矣。假定皖西北部份，屬我控制區域之人，每日需付小票五十萬元，月計一千五百萬元。其數之鉅，殊足驚人。

政 論
選 載

民 生 主 義 之 初 步

黃 旭 初

民生主義之本質，隨其成長而漸變。最初為國家資本主義，再進而為社會主義，終極成為大同主義，其必然如此成長理由，非此處所欲探究，今所欲論者，為實現民生主義初步方法。

民生主義初步之內容，為平均地權，節制資本，質言之，為暫時不廢除私有財政制度，但其目的則為循此方向進到自然消滅私有財產制度，此所謂暫時，為最初入手之時，所為自然，為因勢利導，和平做去，不必使用激烈革命手段也。

平均地權實行方法 中山先生主張規定土地法，地價稅法，土地征收法等使土地不致集中於少數人之手，進而耕者有其田，再進而至土地國有。節制資本實行之方法，中山先生主張在消極上應節制私人資本，免其壟斷生產消費，妨礙國計民生，重蹈歐美資本主義之覆轍，同時在積極上

亦應發展國家資本。凡大規模或有獨佔性之企業，皆由國家經營，其利益則歸公共所享有，以此兩種方法，衆程並進，則國家資本，必漸次支配私人資本，而私人資本必至漸次不能維持，結果歸於消滅，即有存在，亦必變為無足輕重，如此，社會主義終必循此而實現。

以上所云，為實現民生主義之原理，茲按廣西情形，試擬其下手之方法。

二

先就平均地權而言，平均地權之達到，在廣西尚非甚難，第一、原來大地主即甚稀少，且在廣西稱為大地主者，其所有田地亦並非甚多，第二、近年整理縣地方財政，增加縣地方收入，其最主要者，為增重田賦附加，為其法最簡便易行之故。因此，田主之負擔日重，有錢者已不復視置田購地為唯一良圖，第三、近年礦業及工商業漸興，有時其利息較之購置田

地，優厚不止數倍，則大或有遠見者，每以資本從事開礦或經營工商，且間有買田以開礦者，田地遂少人過問，第四、本省西北地帶，地多人少，佃農難求，自然不欲多買土地，以自取累，第五、耕地租用條款如能嚴厲執行，佃農得千分之六二五，地主僅得三七五，尚須負擔頗重之租賦，費利益甚微，買田之興趣必日減。觀察以上諸種情形，土地必漸趨為自耕農所有，因僱人耕田，無利可圖，非力能自耕者，不願多有田地也。是則平均地權之第一步，使耕者有其田，似非難事。其次，政府對於官有田地，應勿再變賣，祇應出租，對於官荒，祇許承租，不准變賣，領去開墾之後，如無法繼續墾殖，應繳還政府，此為保存現在國有土地不再私有之處置。又近年廣行鄉村造產，如征用勞力，公耕造林；如年年用累進率征收穀物，造成村倉，如鄉倉用合作方法，經營各種企業，諸法並進，

鄉村之公共財產，日積日多，則吾人可議定法律，規定用民出賣土地，須先問明本村本鄉公所不受，方可賣給私人，如此，則私人有土地，亦可漸歸為公有矣。

總之，本省雖有若干縣份地狹人稠，但就全省人口與全省可耕田地比較，平均每人可得面積四畝，並非甚小，今後交通日漸便利，移民之困難漸減，人口與土地，自可調劑，且因工礦各業之發達，地面可容之人數亦增大，不如農作之易受限制，故即就目前而論，本省之土地問題，亦非嚴重。欲期將來達到土地國有，儘有從容籌劃之時間也。

三

再就節制資本而言：廣西為一大貧之省份，私人資本，甚為薄弱，節制並不困難。其根本之圖，首要之務，厥為發展國家資本，吾以為當運用地方政府及地方團體之力量，創立一健全的經濟組織，其主要組織，可分為五大系統，即金融組織，倉庫組織，貿易組織，運輸組織，保險組織是也。此等組織完成之後，全省民衆的大部經濟活動，皆在此組織網籠罩之

下，得到安全保障與合理發展，民生計，方可均足無憂，今逐項概述之：

金融組織 經濟要素，即資本土地勞力三者，在廣西，土地及勞力，今尚未成問題，所缺者惟資本耳，嚴格言之，廣西資本亦非十分缺乏，以無完善金融網之組織，遂致現有資金不能盡量為生產者所利而已。吾以為應就有金融組織之基礎，設法完成之，其一，為廣西銀行，其二為合作金庫。

廣西銀行為省地方銀行，並非純粹之商業銀行，其主要任務在調劑金融，發展全省生產，因此應設法將前無該行機關之各縣城及大市鎮，迅速遍設，以便利吸收存款及放款。偏僻縣份零藏之資金不少，近聞容縣等處南洋華僑匯回之款，多者達六十萬元，除拚命搶買田地之外，多收藏家中，類此兩事，銀行均應設法宣傳引來存儲。款在銀行，方能運用之為生產資本。至於放款，宜利正過去偏於繁榮商業之弊，而以扶助工礦事業之發展為主，並應投資自營，或與人民合營，諸種企業。如此則政府對於企業

，可正確執行民生政策，不致造成資本對人民之剝削，又可盡量利用人民經營之經驗，使往昔官營事業容易失敗之情形，可以避免。

合作金庫，專為扶助農村經濟之發展，其組織以省合作金庫為之系統，合作組織，亦如自治組織。本應自下而上，但在初期，必須由上而下，扶植誘導，故由省府及其他願意作農村放款之金融機關投資，先設省合作金庫，或逕由省府扶植各縣成立縣庫，每縣均有縣合作金庫，則鄉村之合作社欲借款項，自少困難。在省區縣合作金庫未成立以前，即如現在，各農貸機關，各自為政，辦法紛歧，每與政府扶助農民政策相左，最顯著如邊遠貧瘠或鄰近地各縣，農民需款最殷，而農貸機關反顧慮其資金之安全，不願貸放，若省縣合作金庫，則必須遵從省縣之命令，不容任由己意選擇，而政府之命令，則以適應人民之需要為準，合作金庫施行初期，其貸放資本，當然為政府或銀行者。但合作法規規定其股本須由合作社逐漸增加，而官股及商股即比例逐漸退出，以至於無，而完全變成合作社

自身之資本爲止，用意至善。故合作社自身須努力使社員樂意增加股本，並應鼓勵社員儲蓄款項於合作社，將來更進一步可規定社員有款必須儲蓄於合作社，則資力益雄矣。合作農貸施行之後，高利貸必漸漸減少，將來更進一步可規定禁止私人貸款，如此則私人有款必存於金融機關，私人需款必取給於金融機關，而高利貸必可澈底消滅矣。

省地方銀行及合作機關，遍布各縣，構成金融網以後，金融自可調節，自可活潑，諸種生產，日易增加，公私收入，亦日益豐富。

倉庫組織 廣西目前之產品，以農產爲大宗，礦產工業品次之，此等產品，欲待價而沽，或分定等級，或聚零爲整，運銷遠方，均有賴於倉庫。產品散在各地，故倉庫亦必遍設，而構成倉庫網，並與金融貿易運輸機關建立密切之聯繫。倉庫網之敷設，亦以現有之村街倉鎮倉縣倉省倉及簡易農倉爲基礎，而擴充完成之，現有之村街倉鎮倉，原非營業之倉庫，乃鄉村造產及鄉村備災之機關，至縣倉省倉，則完全爲備災之機

關，若簡易農倉，方爲營業之倉庫，吾意正式倉庫，可用現有省縣鄉村及簡易倉加以改造，或用現在征集本村本鄉之人工物料建倉之方法，從新建造。倉庫網完成後，第一待價而沽之貨，可向之寄儲，而將倉單持向經融機關抵押現款，如此可以不致因急需而賤售。第二欲整批大量銷售者，可就此檢定其等級，養成貨真價實之信譽，使銷流更暢，售價更好。第三少量之貨不便獨自遠銷者，可藉此聚集爲大批，便於運出，而得善價。第四可代理收租，方便佃主，所費甚少，而管理穩妥。第五糧食集中，易於

調劑，價格可以由政府公平規定，不致爲奸商或豪劣所操縱，民食得以安定。第六仍然代理現行之村街倉鎮倉會縣倉省倉，不時可以按時推陳儲新，無管理疏忽糧食朽腐之虞，且可利用庫穀爲資本使其生息更大。

倉庫之經營，在村鄉縣可委託各級合作社，在省可由廣西銀行主辦。貿易組織 國際或省際貨物之輸出入，由鄉村之合作社任之。至一縣貨物之輸出入，由省貿易機關經營，或處縣自營，及合作聯合社經

營均可，應按事實上之方便以決定之。如此全省可構成貿易網，民衆生產可經村街合作社鄉鎮合作社縣合作社聯合社或縣營貿易機關省營貿易機關，以輸出於省外國外，民衆消費品可經省營貿易機關縣營貿易機關或縣合作社聯合社鄉鎮合作社村街合作社而分配於需要之民衆。如是貨物之輸出入，均可不經商人之手，而不被其剝削，售價可增多收入，消費可大得便宜。有此組織，則全省輸出貨物之種類數量，均易於預早調查統計，聯合大批訂購，可期物美價廉，有此機構，以言統制，方有憑藉，以言提倡土貨，抵制洋貨，方易澈底。且稅收機關，或可減少，稅吏作弊，亦易預防矣。

運輸組織 生產及消費貨品，全省合計數量極鉅。必要有完善之運輸機構，方可使輸出貨品及時銷售，而得善價，消費貨品，應時需要，不致缺乏。現有航務管理局，電船聯營社，輪船聯營社，民船聯營社，公路管理局，汽車聯營社，桂南運務管理局，辦理有未盡善，效率低小，未能盡運輸之功。雖云時值非常，艱難萬狀

營均可，應按事實上之方便以決定之。如此全省可構成貿易網，民衆生產可經村街合作社鄉鎮合作社縣合作社聯合社或縣營貿易機關省營貿易機關，以輸出於省外國外，民衆消費品可經省營貿易機關縣營貿易機關或縣合作社聯合社鄉鎮合作社村街合作社而分配於需要之民衆。如是貨物之輸出入，均可不經商人之手，而不被其剝削，售價可增多收入，消費可大得便宜。有此組織，則全省輸出貨物之種類數量，均易於預早調查統計，聯合大批訂購，可期物美價廉，有此機構，以言統制，方有憑藉，以言提倡土貨，抵制洋貨，方易澈底。且稅收機關，或可減少，稅吏作弊，亦易預防矣。

，究屬人力未盡。亟應以富有學識經驗而志趣忠誠者，全盤規劃而改善之，並與國營鐵路聯絡，以期運輸迅速穩妥，運費低廉；俾使貨暢其流，而免壅塞之病。又宜運用運輸政策，作振興土貨之保障，不備大宗運費之收入，補益政府之財政已也。

保險組織 保險為經濟發展之輔助事業，一方面可保障諸種經營之風險，使經營者放膽做去；一方面又可聚集游資，以供社會生產之需。此種事業，可由省地方銀行經營之。在本省除普通各種保險外，牛隻保險，極關重要。省之東南地帶，人煙稠密，耕作全靠牛為動力，牛斃則田荒，多數農家以耕牛為其最鉅大重要之財產；省之西北地帶，人稀地廣，最宜養牛，有成羣共牧之習慣，故無論東南或西北養牛者之畏懼牛瘟，並無分別。近年省政府對此雖深加注意，撥鉅款設立家畜保育所，訓練人員製造藥品，並於縣政府專設獸疫防治員，以期預防治療，而效果未著，傳染依然。推原其故，固由於藥品與人員之少

，及技術與防疫行政之差，其主因實宰殺牛之家，不願將牛埋毀，反秘密買之出售，以得回幾成代價，為另行買牛之資。由是傳染愈衆，蔓延愈廣，終至不可收拾。欲防此弊，最善之法，為辦理牛隻保險，使牛隻經常有保險機關專門人員當心管理，病牛發覺，得以迅速，病牛處理，得以妥善，斃牛消毀，無所顧惜。如此牛可以遂其生而蕃殖速矣。

以上五種組織，第一須先求自身之機構健全；第二再求與他種組織相聯繫。蓋必須緊密聯繫，互相為助，成為整個之經濟機構，作有機的活動，其效乃著。若彼此不相為謀，甚至互相妨害，整個經濟，固難期發展，即每個組織之自身，亦必不易生存。

此五種組織欲其完成，省政府當為培養訓練所需要之人才；欲其健全，須注意稽察，善為獎勵。

此五種組織完成之後，主要或大規模之事業，政府或地方團體皆有力經營，國家資本自可造成，私人大資本從此減少產生之機會。且私人之財

產營業，亦易調查，用累進率以施行所得稅遺產稅營業稅，則私人資本更受國家直接之節制。在另一方面因合作事業之發展，及民衆服役之習慣，鄉村公共財產之建造，與年俱增；凡人生衣食住行育樂所需，公共設備之程度，亦與年俱進；私有財產及自私自利之觀念，自必隨經濟環境之變遷，而漸趨淡薄。現在貧苦者衆，大率由於顧慮子孫教養費用而起，年齡愈大，家累愈重，其顧慮愈深，故古人有「及其老也戒之在得」之誠。今若子孫之教養已有公家為之設備，得所倚恃，人又安用自苦，貪污掠奪，為子孫作馬牛乎！

以上所述為民生主義在廣西初步實施之概要。民生主義之方法，係和平漸進性質，最適合國人之心理，有資產者，固不必畏懼而反對；革命青年，亦無須因其緩慢而煩燥，蓋必如此作法，而後犧牲最小，收穫最大。願議員代表，大小官員，智識青年，深研熟慮，齊心協力，腳踏實地，逐步前進，必能有成！（建設研究三卷五期）

中國民族主義的特質

一 民族主義產生的文化背景

所謂民族主義本亦有兩種意義：

一是狹義的具體的意義，即指着主張自己的民族在國際上獲得自由平等地位的一種政治原則而言；又一是廣義的抽象的意義，即是指着一類理想而言；這一類理想，是各個民族在於對其民族社會本身生活加以思考而發生的，可稱為民族理想。民族理想，又分為兩方面：一方面是對於民族社會本身生活的理想，以社會中人與人之關係及份子與社會之關係為思想對象，普通為社會思想；人生思想亦包含在內；又一方面則以民族中種族與種族之關係，或本民族與其他民族之關係為思想對象，普通稱為民族思想，這包含具體意義上的民族主義在內，如以三民主義來說，民族主義是民族思想；民權民生主義是社會思想，合此兩方面，成為民族理想。

在具體意義上的民族主義，是一

種普遍的思想，即任何民族的民族主義所具有的共同要素。然在抽象意義上的民族主義，則只是一種特殊的思想，即各民族各有其民族理想，這些理想各有其特質，不盡相同。換言之，即各有各的民族主義。中國當然也自有其中國的民族主義，與任何國家民族的不同。

各國的民族理想，即其民族主義，是從何而來的呢？有人說是從其民族所處的國際環境及其社會結構所產生出來的。因而把民族主義認為資本主義社會的派生物。我意不盡然。民族主義譬如一株花樹，國際環境是其日光空氣雨露，社會結構是其土地；其種子有賴於日光空氣雨露及土地而生長，但不由日光空氣雨露及土地而來。牠是民族社會的精神之結晶是經過無算時代的歷史產物，即使一民族主義，形式上似乎模仿他人，由於受他人的影響而成立，而在本質上，還是由於長久儲藏於民族的精神生活的某

高民一

種子所生長起來的。這是各民族各有其民族主義，各種民族主義者有其特質的主要原因之所在。雖然種子不是純一的，也許有好幾個，那一個得與環境生長，也許隨着各時代的國際環境與社會結構而不同。但假使幾個種子，同時都有發芽生長的可能，則其中必來最有力的一個種子，佔着佔優勢，而在實際上發芽生長。

中山先生的三民主義，今已成為思想界的共同信條，於是，我們說三民主義是中國的民族理想，也就於中國的民族主義，也沒有什麼不可以罷。作為中國民族主義的三民主義，牠有其與人不同的特質，是容易明白的。牠要建設的權及民生主義的最高理想的社會生活，牠要扶植國內少數民族，俾由自然結合的方式，共同融化為統一的國族；牠要以中國為基礎濟弱扶傾，進求世界諸民族平等，進成大同世界；這是與任何的民族主義也不相同的。這一特殊的民族主義之由

來，我們只知道是世界潮流的影響，然而同時却忽略了牠是中國固有的民族理想之再現，是中國民族數千年來的精神生活中所儲藏着的一粒寶貴的種子，碰到了新的日光空氣雨露而生長出來的。

要明白這一點，請先看中山先生的自述罷：

「予之謀中國革命其所恃之主義，有因襲我國固有之思想者，有規模歐洲之學說事迹者，有吾所獨見而創獲者。……」

「一、民族主義 觀中國歷史之所示，則知中國之民族，有獨立之性與能力，其與他民族相遇，或和平而相安，或狎習而與之同化，其在政治不修及軍事廢弛之時，雖不免暫受他民族之蹂躪與宰制，然卒能以力勝之。觀於蒙古宰制中國垂一百年，明太祖終能驅除之。蓋民族思想，實吾先民所遺留，初無待於外鑠者也。余之民族主義，特於先民所遺留者，發揮而光大之，且改良其缺點，對於滿洲，不以復仇為事，而務與之平等共處於中國之內，此為以民族主義和國內諸民族也，對於世界諸民族，務保持

吾民族之獨立地位，發揚吾固有之文化，且吸收世界之文化而光大之，以期與諸民族並駕於世界，以馴致於大同，此為以民族主義對世界之諸民族。」（中國之革命）

「中國從前能夠達到很強盛的地位，不是一個原因做成的。大凡一個國家所以能夠強盛的原故，起初的時候，都是由於武力發展，繼之種種文化的發揚，便能成功。但是要維持民族和國家的長久地位，還有道德問題，有了強好的道德，國家才能長治久安。……從前中國民族的道德，因為比外國民族的道德高尚得多，所以在宋朝，一次亡國到外來的蒙古人，後來蒙古人還是被中國人所同化。在明朝，二次亡國到外來的滿洲人，後來滿洲人也是被中國人同化。因為我們中國的道德高尚，國家雖亡，民族還能夠存在，不但是自己的民族能夠存在，並且有力量能夠同化外來的民族。所以窮本極源，我們現在要恢復民族的地位，除了大家聯合起來，做一個一個國族團體以外，就要把固有的舊道德先恢復起來，然後固有的民族地位，才可以圖恢復。」（民族主義）

「講到中國固有的道德，中國人至今不能忘記的首是忠孝，次是仁愛，其次是信義，其次是和平。……國民在民國之內，莫能夠把忠孝二字講到極點，國家便自然可以強盛。……仁愛的好道德，中國現在似乎遠不如外國，中國所以不如外國的原故，不過是中國人對於仁愛沒有外國人那樣實行，但是仁愛還是中國的舊道德，我們還學習外國，祇要學他們那樣實行，把仁愛恢復起來，再去發揚光大，便是中國固有精神。……中國所講的信義，比外國要進步得多。……中國從前的忠孝仁愛信義種種的舊道德，固然是駕乎外國人，說到和平的道德，更是駕乎外國人，這種特別的好道德，便是我們民族的精神。我們以後對於這種精神，不但是要保存，並且要發揚光大，然後我們的民族地位才可以恢復。」（同前）

「我們便要把那些帝國主義來消滅，那才算是治國平天下，我們將來要能夠治國平天下，便先要恢復民族主義和民族地位，由固有的道德和平做基礎，去統一世界，成一大同之治

，這便是我們四萬萬人的大責任。諸君都是四萬萬人的一份子，都能該擔負這個責任，便是我們民族的真精神。」（同前）

由上所引的幾段話，我們可以得對幾點認識：一、中山先生自稱他的三民主義中的成分，有因襲吾國固有之思想者，因民族主義乃由於根據中國先民所遺留的民族思想，加以發揮光大，並改良其缺點而成。這就是說，他的民族主義，乃中國固有思想之繼承與發展。二、他不但把民族主義當作政治問題來講，即以中國固有文化之發揚為出發，而以世界人類問題之解決為歸結。三、他認為中國固有文化的最大特長，就是道德發達，這種道德的文化，即是三民主義中民族主義的基礎。因為這樣，所以我們要了解中山先生的三民主義，尤其是民族主義的特質，及此種特質之由來，我們必先了解中國固有文化的特質。

二、中國固有文化與中國民族主義的特質

中國固有文化的特質是什麼呢？本學者五來放造以為中國民族以理

性發達為其特徵，一方面表現現在老早就排斥迷信，而要求合理主義，一方面就表現在努力克服殘忍的行為，闡明正義的觀念。梁漱溟對此亦有相同的正解。以為孔孟原初精神，如所謂「是非之心，人皆有之」，「一理義之悅我心，猶芻蕘之悅我口」，「一君子不憂故不為，汝安則為之」；皆徹底以誠語自己理性判斷為最後歸歸，由這種以理性為出發的精神，形成了一種特殊的人生態度，即由有對進無對，唯其能超有對，故能洞開門戶，解釋物我，通乎宇宙萬物為一體。這種人生態度，經過了數千年的教化，成為中國固有文化之中心之特質。

要之，中國固有文化，即以道德發達為特徵，也就是以理性發達為特徵，以理性中心的人生態度之發達為特徵。這一人生態度則得最精確的解釋，首推張橫渠的語錄：「乾稱父，坤稱母，子對養焉，乃渾然中處。故天地之塞吾其體，天地之帥吾其性，吾吾同胞，物吾與也。大君者，吾父母宗子，其大臣，宗子之家相也。尊高年所以長其長，慈孤寡所以幼其幼，聖

其合德，賢其秀也。凡天下疲癯殘疾，惴獨鰥寡，皆吾兄弟之顛連而無告者也。於時保之，子之翼也。樂且不憂，純乎孝者也。達德曰悖，害仁曰賊，濟惡者不才。其踐形，惟肖者也，知化則善述其事，窮神則善繼其志，不愧屋漏為無忝，存心養性為匪懈。惡旨酒，崇伯子之願養，育英才，穎封人之錫類，不弛勞而底豫，舜其功也；無所逃而待烹，申生其恭也。體其愛而歸舍者，參乎，勇於從而順命者，伯奇也。富貴福澤，將厚吾之生也。貧賤憂戚，庸玉女於成也。存吾順事，沒吾留也。」

這一以乾坤為父母，以人類為同胞，以萬物為朋友，而以宇宙為子自任的人生態度，就是梁漱溟先生所謂「解釋物我，通乎宇宙萬物為一體，這是人類理想的極致。是人類最崇高最偉大的合理祈求。這一態度，乃由於人類固有的理性發達而成，而所謂理性就是孟子所謂「惻隱之心，是非之心，羞惡之心，辭讓之心」的一個心，由此心出發，乃把社會中的各個人看成一體，看成在連帶關係之中，看成立於平等的地位上。而中山先生

所謂忠孝、仁愛、信義、和平的幾個德目，則皆為這一理性之應用與表現。中國固有文化精神，就是以這一理性為其核心，由此核心，發揮而成中國民族傳統的人生思想，更發揮而成其傳統的社會理想，國家理想，及其對於民族關係所抱的傳統的民族思想。

最足以代表中國民族傳統的社會理想的，是禮記禮運大同之說：

「大道之行也，天下為公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必為己，力惡其不出於身也，不必為己，是故謀閉而不興，盜竊賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」

這一理想的社會，是萬人一體，萬人運帶，萬人平等的。即一切以理性來處理，使所有的人類過着和平安樂，互相顧恤的生活，各遂其生存的要求。這是中國民族固有的社會理想。重其國家理想，亦與其社會理想是一貫的，同以理性為最高的指導精神。

中國民族的國家理想，可以儒家為代表。儒家所理想的國家，可以指出幾個特色：第一、建國的原則，是民本主義，依於民意而實施政治，而以增進人民的幸福為目的。所謂「民為貴，君為輕，社稷次之」，所謂「天視自我民視，天聽自我民聽」，所謂「政在養民」，所謂「百姓足，君孰與不足」，所謂「民為邦本，本固邦寧」，都是民本思想之表現。民本思想是反乎古代政治以統治者本身利益為本位的事實，而主張統治者要以被統治者的利益為重，統治者要為被統治者服務，以社會幸福為施政的目的。

這一思想，傳播於近世的歐洲，形成所謂資產階級主義，更為民主主義的思想源泉，民主主義，本質上不過是民本思想之制度化而已，民本思想，其形成在於一方面反對神權思想之迷信，而要求國家權力使用之合理化；一方面反對統治者之自私與殘暴，而要求「發政施仁」，因此，牠以理性為出發點，是理性主義的一種表現。第二、國家的組織，在實現賢能統治，所謂「選賢與能」，所謂「賢者在位，能者在職」，所謂「大德必得

其位」。這是要求權力理性化，要以最能發揮理性的所謂聖賢來掌握權力，使用權力，即使用權力的人，一方面要是有能者，是先知先覺，中山先生亦說中國人所理想的統治者，如伏羲、神農、黃帝之流，都是有一種特殊的能者，能為人民謀幸福的人；一方面又必須是賢者。所謂「政者正也」，統治者必須過理性的生活，能夠格物致知誠意正心修身齊家，然後才能治國平天下。這就是「作之君作

之師」。統治者不但要以其能力去管理人民，為人民辦事；更要以其道德去表率人民，指導人民。第三、政治實施的任務，在養與教。所謂「政在養民」，所謂「使民養生送死無憾」，所謂「庶矣富之」，所謂「黎民不飢不寒」，所謂「制民之產」，這就是所謂養。養的政策，本義上就是今之所謂經濟政策，社會政策。養固可以解決物質生活問題，但還實施教化，發展人民的精神生活，使人民努力向上，發揮其固有理性。所謂「富矣教之」，所謂「謹庠序之教，申之以孝悌之義」，所謂「道之以德，齊之以禮」，教化政策之實施可以使社會

在理性之支配下營共同生活，統治上的強制力，可以減除不用，消滅人壓迫人的現象，這就是儒家的國家理想，也就是中國民族傳統的國家理想，雖然這是一種理想，從來沒有澈底實現過，但歷代思想家，還是固執不棄，以這一理想，為其追求的唯一直標。

對於民族關係，中國人向來所持的態度是怎樣呢？這就是普通所謂春秋夷狄之辨。南宋陳亮有一篇關於對於夷狄的問答，頗能表現中國人傳統的民族思想，特舉以為例：

「(問)聖人以常典衛中國，以封疆限夷狄，明其不可參也。然民命之所在，不當以夷狄中國為別，故兼愛之說興，而通和之義行焉。甚哉至欲以女妻之，冀以舅甥之恩，而獲一日之安。彼惟不習於禮義也，故謂之夷狄，而可以人倫而際之乎？暗哉！聖教之養也。一日作俑而其流至於不可勝言矣。然合中國而君之，既不能却夷狄於塞外，又不能忍一日之辱，坐視生民之塗炭而莫之救，是誠何心哉，此齊景公所以涕出而女於吳也，晏子之所不敢廢，則婁敬豈得為過乎！略其事而取其心，雖宋統之息民，雖

人不得正色而諫之也。」這一疑問，是發生在中國理性主義應用之矛盾上，即依理性主義，夷狄不習禮義，故不可使其參與中國，但完全拒絕夷狄，「坐視生民之塗炭而莫之救」在理性上亦覺難安，這怎樣辦才好呢？對於這一理性主義應用之矛盾，陳亮還是根據理性主義來求解決，他的意見是：

「(答)有中國必有夷狄，待夷狄之常道莫詳於周，而其變則備於春秋矣。方舜禹之時，蠻夷猾夏，則命士以明刑而已。至湯有來享來王之事，而未有其禮也。周公相成王，朝諸侯於明堂，而列四夷於四門之外，分天下為五服，而以周索戎索辨其疆，蓋不使之參於中國也。宣王伐玁狁，至太原而止，而蠻荆使之來威而已，此周道之所以中興也。幽王之亂，而中國夷狄混而為一矣。其後楚始僭王，以夷狄之道橫行於中國，吳越奮自南方，以與晉楚爭伯，而晉楚不能抗。此商周而上，夷狄未有之禍也，聖人有憂焉而作春秋，其所以致夷夏之辨亦難矣。戎夷之種類不一，而雜出於中華，以致其猾夏之禍，聖人一切以

周道治之，而不使參中國之事也。諸侯與之會盟則讖之，伯主窮追遠討則馳之，要使各安其疆則止矣。至於吳楚，則非周道之所能盡治也。方其始之僭竊也，固已斥而棄之夷狄矣。及其從中國之會盟，則人之；能行聘禮則爵之；能正中國所不能正之罪，能討中國所不能討之敵，則酌輕重以許之。及其行詐謀，則狄道，則斥而棄之如故也。然而鬪伯可也，分伯可也，專伯則不可也。人可也，子可也，公侯則不可也，而況於僭王乎？而聖人於中國夷狄，混然無辨之中，而致其辨，則所以立人道，扶皇極，以待後世也。吳楚之禍極矣，聖人豈不知後世必有夷狄之尤猾者，踵其轍以抗衡於中國，庶幾春秋之義尚可覆而行也。漢之匈奴，唐之回鶻、吐蕃，本朝之契丹，豈可以待夷狄之常道而待之，徒曰不可參與中國而已乎？彼因越疆而來，參竊中國之文以自尊異，逞夷狄之威以自飛揚矣！然而妻之以女則不可，藉其力以平中國則不可，蓋懼夷狄中國之無辨也。漢唐之已事可以鑒矣。本朝去此二禍，而歲以金絹奉之，不復至於交兵，則假享其

國家。獨使之並帝，則漢唐之所未有也。專中國之禍，豈一朝一夕之故哉？是皆當時之廷臣，不講春秋之過也。今中原既變於夷狄矣，明中國之道，掃地以求更新可也。使民生死轉於狄道，而無有已時，則何所貴於人乎？故楊雄之言曰：五政之所加，七賦之所養，中於天地者為中國。王通之言曰：天地之中非他也。人也。蓋人能弘道，非道弘人。」

在這一答語中的主要思想，可以指出兩點：第一點是所謂待夷狄之常道，堅執夷夏之辨，不許異族竊奪中國政權。即所謂不許其專制，不許其為諸侯，不許其僭土，不可藉其力以平中國。第二，是待夷狄之變道，如夷狄理性化，能行中國的禮義，則亦不必完全拒絕他，卑視他，而相當提高他的待遇。所謂一人可也，子可也，一國伯也，分伯可也。這一種民族思想，我們可以給他一個名稱，叫做「尊夏主義」，陳亮生於南宋之世，受了客觀環境的影響，所以特別強調其尊夏主義，上面所舉的二點，乃其尊夏主義之用；第一點，才是尊夏主義之體。而在這一點上，尊夏

主義却含有兩個意義：其一是文化上的意義，以為祇有中國人才有理性，才有理性的文化，所以中國人是人，是天地中萬物之最高貴者；其他民族，都是夷狄，是低於人而高於禽獸的。東西。這就是文化上的尊我卑他主義。與近代帝國主義者自稱其民族為上帝的選民，為神之子孫，頗有類似的意味，然亦有不同的所在。即中國人自承認夷狄可以進而為人，而帝國主義者則謂民族血統最高貴，永遠異於他人。其二是政治上的意義，即以中國政權，應由華夏民族掌握，絕不許異族的夷狄竊奪。這是政治上的尊夏攘夷主義。與近代的民族主義同其性質。這一尊夏主義的思想，其起源確亦很古；隨着中國歷史的演進，而時起時伏的不斷傳授。大抵在與吳族對抗的政治環境中，必被發揚，如東晉南宋之世，即其顯例；明朝之亡，此思想為遺民所強調，其後為滿清壓抑而衰微；但他在實踐上，則造成會黨組織與活動，在學術上則演成所謂浙東歷史學派；其後皆對於中山先生的革命有所影響，而在某一部份上為其民族主義所繼承。

中國的歷史過程，一方面是中國民族對異族鬥爭的過程，一方面而又為中國民族同化其他種族的不斷融合的過程。在第二方面的過程中，造成了中國民族傳統的尊夏主義的思想。在第三方面的過程中，又演進成爲另一種思想。即由於上面所舉的待夷夏之變道的思想，演進而成一種超民族主義，所謂天下主義或世界大同思想。經過了春秋戰國時代，中國境內諸種族，同化而成一統一的民族；於其上建立了秦帝國，漢承之，發生了春秋公羊傳大一統的思想。由此形成了融化諸種族，建立統一帝國的所謂天下主義的思想。此思想為清代公羊學派援經禮記禮運篇的思想而加以附會，使之具體化。舉出其張三世之說，以為在據亂之世，內其國而外諸夏，昇平之世，內諸夏而外夷狄，太平之世，則夷狄進於爵，夷夏合一，天下行一統之治，萬民享平等之樂。此種天下主義，大同思想，是諸民族主義，其發展之結果，即為民族獨立思想之衰微。但牠還是由尊夏主義主張進夷狄爲人的思想而來。所以在本原上說，這是一種民族思想，即是具有世

界主義性的民族思想。因此，尊夏主義與大同主義，同為中國傳統的民族思想的兩個要素。

尊夏主義與大同主義，雖同為中國客觀歷史過程的產物，但同時也是中國文化中理性主義的一貫的應用。此外，還有一點應揭出的，即中國傳統思想，雖卑視夷狄，但只主張民族自衛，而不主張去侵略夷狄，所謂「伯主窮遠討則黜之」。而在積極上更主張「以大寧小」，「與廢繼絕」，「厚往薄來」。這就是主張「弱小民族，自衛而不侵略他人。這也不能不說是中國民族思想的一個要素。

綜上所說，可知中國民族理想的核心，是理性主義：以此為出發，以建立其傳統的人生觀、社會觀、國家觀、民族觀，這一理想內容，有其優點，也有缺點。他的最大優點，是其理性主義；他的人生觀、社會觀、國家觀、在理想上，亦有其不可滅磨的價值。他在民族關係上所抱的尊夏攘夷主義，扶植弱小，追求大同的思想，都是開明的思想。但他由於專望理性之發揮，而消失了征服自然的能

而從未想出其實現的具體制度。由此而造成其在人生實踐上之消極化形式化及保守與空疏之弊。他講文化上的尊夏卑夷主義，成了自大自誇的心理，漠視其他民族的文化價值，講大同主義，而消失了政治上的尊夏主義；更因此而發生凡能接受中國文化的，這都是他的固有缺點。

中山先生自稱他的民族主義，乃就先民所遺留的思想，加以發揮光大，並改良其缺點，這不祇民族主義是如此，如果我們把整個三民主義當作中國民族理想看，當作廣義的民族主義看，則可以說三民主義就是就中國先民所遺留的思想，發揮光大，並改良其缺點而成。就人生觀言，他闡明智仁勇的意義，主張以服務為人生目的，這完全是中國固有的人生觀理想之繼承。但他確定以民族生存為人生立場，以民族主義為世界主義基礎；他提倡革命，創知難行易說，指出行為知之主要方面，他物質建設與社會建設著作及一切學問之注重實際的精神，則端正了中國固有的人生觀在實踐上之缺點總消極為積極，形式為實際，保守為進取，空疏為具體。就其社

會觀與國家觀，即民主主義與民權主義而言，固然是歐洲近世思想的採取，但其不甘於僅僅採取資產階級的民主主義，而企圖建立全民共治的民主政治，不甘於僅僅採取發展生產的資本主義，而企圖達到社會主義共產主義；這種迎頭趕上的態度，實以理性主義的強烈要求為根源。他自己說過，中國古昔有民權思想（民本思想），而無其制度。他又說中國非民主不可的主要原因之一，即「既知民為邦本，一國之內人人平等，君主何復有存之之餘地？」這完全是理性主義之應用。他在民權主義演講中主張「平等，反對偽平等，主張人有三種（先知先覺，後知後覺，不知不覺），要使政府有充分的能力，這是尊重理性，是實現賢能政治的要求。他常常讚揚禮運大國的理想，說他的民生主義就是大同主義，共產主義。而其產生主義，中國原來也有。又說民生主義的目的在養民，可見與中國的固有思想是有密切關係的。至於民族主義言：他要求中國民族在世界上自由平等的主張。不但是世界潮流的影響也是中國固有的政治上尊夏主義之再現。所

以說一觀於中國史所示，則知中國民族有獨立之性與能力。對於文化土，他保存了他的優點，主張恢復固有道德，但却揚棄其缺點，而主張採取西洋科學文明，對於大同主義，即天下主義，也承受了他的優點，主張扶植國內少數民族，在平等地位上，團結為整個國族；主張以和平道德為基礎，濟弱扶傾，造成大同之治。但同時也糾正了其缺點，強調中國民族在國際上之自由平等，以中國民族主義為世界主義之基礎。就由於這樣的揚棄與繼承，遂造成了其完美無缺的三民主義，把中國民族的固有理想，在本源上予以再現，而為今日全民族所共同接受。當然我這裏不是說三民主義是中國固有思想之單純再現，因為三民主義之創立，除了有因襲吾國固有之思想者外，還有規撫歐洲之學說事跡者，有中山先生所親見而創獲者，如無歐洲思想學說之影響，及中山先生獨獲的天才，亦不會有三民主義。我們這裏也不是說三民主義是思想的產物，純是中國思想與歐洲思想相結合的產物。如果沒有歐洲近代經濟社會變化的

事實，沒有中國近代社會變化的事實，當然亦不會有歐洲近代思想，更不會有三民主義。然而任何民族的時代理想，不只是當前環境的產物，同時也是文化遺傳的結果。中國何以有三民主義，尤其是三民主義中的民族主義，何以與世界上的各種民族主義並不相同，而自具其特質，有比較一切民族主義更為合理的優點。我們如果不從中國固有文化上去尋求其根源，是不會得到完滿的深刻的了解的。

三、中國民族主義與中華民族之完整化

三民主義中的民族主義，對於民族關係所主張的，有三個原則：第一、是爭取中國民族在國際上自由平等的地位，其具體含義：就是組織獨立自由，不受侵略壓迫的民族國家。第二、是國內諸民族一律平等，組織統一的中華民國，團結成為統一的國族即中華民族。第三、是以中國民族的力量，發揚固有和平的道德，濟弱扶傾，解放弱小民族，統一世界，造成大同之治。第一原則的實現性，當然不會發生疑問的，至於第二第三兩原則的實現性則應該加以解釋。

中國境內，除了人口最著之文化最高的漢民族外，還有滿蒙回藏苗苗等少數種族。(嚴格的說，應稱為種族)。原來中國漢族，乃數千年來融合中國境內的無數種族而形成的苗苗等，其大體便早已在歷史中成為構成漢族的一份子；今所謂苗苗，乃與漢族同化而淺的一小部分而已。滿蒙回藏諸族，在手續繁雜的歷史上，與漢族在政治上文化上血統上關係甚密切。故循自然的演進，中國漢族與諸少數種族，實有融成爲一個個的中華民族的明顯趨勢。至令漢族與諸種族間，尚有相當的差異與隔膜，不過是中華民族的形成，尚未達到完整化的表現而已，而就現狀及前途言，滿族幾已全部與漢族同化，苗苗等各地分散，人數亦少，且日在與漢族同化之中，此種同化，亦極其自然，不致發生問題。惟蒙回藏三族與漢族血統相近，雖各居一地，各有其與漢族不同的語言、宗教、生活習慣，但本數不衆，文化的低，如無漢民族之抱權，殊不易獨立生存於現世界之上。而且彼此同處一地，休戚相關，殊有合則共存，分則受害之勢，故圖緣以聚，

組織一統一的中華民族，實屬共同的需要。至於將來彼此是否可以更加融和，成爲一個統一的完整的中華民族呢？這必先了解民族形成的由來，中山先生以爲民族形成，常歸功於血統、生活、語言、宗教、和風俗習慣這五個自然力。但我們須注意，他並不以爲一定要具備這五個共同條件，才可以形成民族，他不過以爲這都是形成民族的一種力量，民族乃由其中的若干種力量所造成而已。民族性 (National character) 一書的著者英人巴克 (Ernest Barker) 的論說，恰可以補充中山先生的意見。巴克以爲民族非種族。種族乃同一血統，同一身體特徵之人類，而每一民族，往往含有若干種族，即往往由各種不同之血統及不同之種族混合而成。一民族非統一血統之身體問題，乃同一傳統之精神問題。種族有共同之體態，民族有共同之精神，一民族之主要原素，爲其所存蓄之共同的思想，即共同的感情，此共同的思想與感情，乃經長時期之努力而獲得，其背後尚有一共同的意志爲其支撐，此意志即盡力求求生存之意志，民族與文字之間

確有極密切之關係。歷史中最早之民族，實大半由共同之文字造成之，是以文字至於今日，尚爲一民族之重要結合力，亦爲形成一單純民族性之必要基礎。但可不必有同種文字，亦能成爲一民族，一民族而含有幾種不同之文字語言亦多。不過屬於同一民族者常趨於使用同一文字，而民族之精神愈形鞏固，則共同之文字，愈爲謀民族精神一致之需要而已。在歷史上共同之宗教觀念，固爲民族長久維持統一之所藉重，宗教觀念固爲形成民族性之媒介物，但時至今日，民族已不復爲宗教之教會，充其量乃含有若干不相同之教會。由上所述，可知依巴克之意，共同之血統，共同之文字，共同之宗教，固爲形成民族的一種力量，然苟無共同之血統、文字、及宗教，而另具其他條件的，亦可成爲民族。巴克於此很看重土地與國家的力量，他以爲凡爲民族，必有土地，一民族須佔有其土地，然後始能於其土地之中，發展其性格與傳統。他說：「苟爲創造民族者製一方程式，則必曰：先之以土地，繼之以組織（或爲國家），再則使用某種通行文字，最後更以某種宗教信仰以團結人民之精神，然後經歲月之蹉跎與世綽之

醞釀，而民族成矣。」他又以爲國家先民族而產生，國家亦可以產生民族。巴克看重土地與國家，也是很有理由的。因爲有了共同的土地，可以逐漸形成一種共同的生活，由共同的生活，可以造成共同的風俗習慣。這都是形成民族的重要力量。國家，如中山先生所說，是武力所造成，然亦可以運用國家的力量，以發展共同的經濟和文化，造成共同的生活和精神。所以民族雖由自然力所造成，而國家則可以幫助這種自然力之發展，除了土地國家以外，我以爲血統也是非常重要。固然，不同的種族，可以融合成同一的民族。但種族間的血統比較相近，至少要屬於同一人種，這種融合才容易，否則比較困難。中國的漢民族，乃係數千年來融合許多種族所造成。其所以能夠有這樣偉大的融合力，固由於以共同的土地爲基礎，而各種族相互間血統相差不遠，且有一大統的國家，盡融合的力量，然最重要的是其發揮理性的文化，適合於人類的普遍需求，易爲各種族所接受，以之爲共同的精神。這就是蔣百里先生所說的文化攻勢，(蒙藏)

族至今尚未融化，固由於住地之偏遠，亦由於過去清室專制政府故會作政治上文化上的隔絕。今後在新的國家生活中，依於民族主義之實行，國內更無難迫少數種族之特殊勢力，各種族皆在平等之地位上，以參加國庫政治經濟生活，依於交通之發展，地理之偏遠逐漸改變，依於中國固有理性文化之發揚，逐漸達成共同的情感精神，循此自然力量之推動，必然可以成一統一的完整的中華民族。因此，民族主義中的第二原則，實有充分的實現性，其實現乃以自然的趨勢為基礎，人為的努力，不過順此趨勢而助其速達目的而已。

四 當作世界主義者的中國民族主義

更就第三個原則言，就是指明中國民族主義，是真正的實際世界主義，中國民族必成爲世界大同的領導力量。我們要認識這完全不是感情上的自誇，也不是主觀的空想，這是世界的大勢，惟有中國民族，最有資格來負這種責任。

人類社會的進化，是社會巨大的過程，同時就是融化許多不同的社會

單位，成爲同一的更大的社會單位的過程。由許多民族社會，融化而成同一的種族社會，更由許多不同的種族社會，融化而成同一的民族社會。今日爲民族社會高度發展的時代，民族的壁壘極其森嚴，其對抗鬥爭亦極其激烈。但依於歷史進化的趨勢，依於經濟交通之發展，世界各民族互相接觸之日愈密切，依於文化之交流，人類共同理想之逐漸形成，則世界進化，必以大同社會爲其最後目標，殆已有其不可搖動的必然性。今日所成爲問題者，祇在於達到最後目標的方式與途徑而已。

最初的國際主義的社會主義者，以爲大同世界實現的途徑，在於世界無階級解放國家民族立場，聯合一談，實行世界革命。然而鑒於社會主義之轉向愛國主義，蘇聯一國社會主義建設之成功，愛國主義之被提倡，各國無階級民族主義的意識很強，致遲遲未能有統一的組織，所謂階級式的世界革命，尙無確實的把握，可見放棄國家民族立場的原則，實屬空想。反之，新的國家民族之組織，才是達到大同之應經途徑。即國際主

義，非放棄民族主義所能實現，倒是要以新的民族主義爲其基礎。這證實了中山先生要以中國民族主義爲世界主義基礎的主張，確屬真理。然而我們還要注意，帝國主義的強大民族，他們也有他們的理想，即應以其民族去征服世界各民族，造成一個統一的世界，這在途徑的形式上，未嘗不是以民族主義，爲其世界主義的基礎。他們這種理想，不是完全沒有歷史根據的。歷史上許多種族之融成爲民族，倒非由互訂和平契約而成，而却是以其中的一個比較強大的種族爲中心，由他建立統一的政治組織，而遂行種族的融化。這一途徑形式上直到今日尚未改變。蘇聯聯合一二百餘個種族爲一聯邦國家，而以強大的俄羅斯民族爲中心，亦正是走着這一途徑，帝國主義者所取的途徑形式未曾不是這樣，然其所取的方式，則與蘇聯大不相同。蘇聯所取的方式，固尙有可以非難之處，但確比帝國主義大爲進步，而頗近於理性。他企圖廢棄壓迫與剝削的制度，使各種族發揚其固有文化，遂行其在發展，俾能循自然的趨勢，互相融合。現

帝國主義者則抄襲古代帝國主義的政策取非理性的暴力方式，對其他弱小民族施行壓迫與剝削。不知人類社會進化，到了近代，已大異於過去，今日還沿襲古代暴力征服的方式，其結果對內則激起國內弱小民族的反抗，對外則與其他強大民族作循環無止互相殘害的慘酷戰爭，統一世界固成空想，融化民族，更不可能。帝國主義者所以採取這種方式，固由於其國內政治經濟制度有缺點，使特殊階級的貪慾與野心得以宰制一切；但亦由於世界經濟文化發展不平衡，許多弱小民族尚缺乏反抗強暴獨立自主的能力所致。因此，大同世界之達到，其途徑既不是無產階級聯合革命，其方式也不是帝國主義的暴力征服，而將必是：一、若干強大的民族，以理性的方式，去扶植其周圍的弱小民族，使團結一致，為反抗暴力而奮鬥，爭取獨立自主的地位。二、弱小民族獲得解放與團結，使世界各地民族及民族聯合團體的力量漸趨平衡，迫使帝國主義的強大民族，放棄其侵略政策，而與其他民族謀求和平互助之道。三、由此演進，各民族不得不建立其

最進步的政治經濟制度，而互相類似化，遂由鬆弛的聯合以逐漸進久於有嚴密組織的大同社會。

中國民族對於這一世界進化的途徑與方式有怎樣的關係呢？就地理位置說，中國民族在於亞洲大陸的東南部，北連蘇聯，西通中亞以至西亞，西面連印度及印度支那，南面跨海以至南洋羣島，顯然在世界上佔有舉足輕重的地位。現代世界民族問題，固然普遍於各洲，然而問題的中心在那裏呢？印度民族運動領袖尼赫魯在數年前說過：歐洲人以為世界問題的中心在歐洲，這是錯誤的，世界問題的中心，實在中國與印度。這話非常之深銳，非常之正確。我們可以說，中國問題不解決，亞洲民族問題固然得不到解決，即歐洲帝國主義的循環戰禍，又何曾有結束的日子呢？中國如能獨立自強，再加以蘇聯和印度的力量，共為世界和平而努力，則在世界上海能發生最重要的決定作用，世界問題，不難由之得到解決，再就民族條件說，中國有四五萬萬人口，佔地千餘萬公里，資源極其豐富，只要他能獨立自強，則其力量之偉大，實在

舉世莫京。這才是解決世界問題的最堅強最真實的力量，比什麼世界無產階級聯合的力量，其堅強真實，實在不可同日而語。如果中國革命是世界革命一部份的話是正確的，則倒不是說中國革命是世界無產階級革命的一部份，而却是世界民族革命的一部份。這一部份革命之成功，對於世界民族革命及無產階級革命具有最大的決定作用。再就中國民族的毛觀趨向而言，中國基於其數千年深厚的理性文化，基於其扶植弱小，反抗侵略的傳統的民族思想，則其將來的趨向，必在於不侵略他人，而且必扶植弱小，反抗強暴。其地大物博，給他以自給自足的條件。其民權主義與民主主義的政治經濟制度，更保證了他不必去侵略他人。然而他基於理性的要求，不能袖手旁觀弱小民族之遭受塗炭，他生存於世界之中，世界的紛亂安危無不給他以深刻的影響，迫使他不能不起而與世界問題，為世界和平而努力。因此，中國民族必須成為世界問題的領導力量。中國民族注視世界必須成為世界主義的基礎，可說是勢有必至，理有固然。

舉世莫京。這才是解決世界問題的最堅強最真實的力量，比什麼世界無產階級聯合的力量，其堅強真實，實在不可同日而語。如果中國革命是世界革命一部份的話是正確的，則倒不是說中國革命是世界無產階級革命的一部份，而却是世界民族革命的一部份。這一部份革命之成功，對於世界民族革命及無產階級革命具有最大的決定作用。再就中國民族的毛觀趨向而言，中國基於其數千年深厚的理性文化，基於其扶植弱小，反抗侵略的傳統的民族思想，則其將來的趨向，必在於不侵略他人，而且必扶植弱小，反抗強暴。其地大物博，給他以自給自足的條件。其民權主義與民主主義的政治經濟制度，更保證了他不必去侵略他人。然而他基於理性的要求，不能袖手旁觀弱小民族之遭受塗炭，他生存於世界之中，世界的紛亂安危無不給他以深刻的影響，迫使他不能不起而與世界問題，為世界和平而努力。因此，中國民族必須成為世界問題的領導力量。中國民族注視世界必須成為世界主義的基礎，可說是勢有必至，理有固然。

舉世莫京。這才是解決世界問題的最堅強最真實的力量，比什麼世界無產階級聯合的力量，其堅強真實，實在不可同日而語。如果中國革命是世界革命一部份的話是正確的，則倒不是說中國革命是世界無產階級革命的一部份，而却是世界民族革命的一部份。這一部份革命之成功，對於世界民族革命及無產階級革命具有最大的決定作用。再就中國民族的毛觀趨向而言，中國基於其數千年深厚的理性文化，基於其扶植弱小，反抗侵略的傳統的民族思想，則其將來的趨向，必在於不侵略他人，而且必扶植弱小，反抗強暴。其地大物博，給他以自給自足的條件。其民權主義與民主主義的政治經濟制度，更保證了他不必去侵略他人。然而他基於理性的要求，不能袖手旁觀弱小民族之遭受塗炭，他生存於世界之中，世界的紛亂安危無不給他以深刻的影響，迫使他不能不起而與世界問題，為世界和平而努力。因此，中國民族必須成為世界問題的領導力量。中國民族注視世界必須成為世界主義的基礎，可說是勢有必至，理有固然。

舉世莫京。這才是解決世界問題的最堅強最真實的力量，比什麼世界無產階級聯合的力量，其堅強真實，實在不可同日而語。如果中國革命是世界革命一部份的話是正確的，則倒不是說中國革命是世界無產階級革命的一部份，而却是世界民族革命的一部份。這一部份革命之成功，對於世界民族革命及無產階級革命具有最大的決定作用。再就中國民族的毛觀趨向而言，中國基於其數千年深厚的理性文化，基於其扶植弱小，反抗侵略的傳統的民族思想，則其將來的趨向，必在於不侵略他人，而且必扶植弱小，反抗強暴。其地大物博，給他以自給自足的條件。其民權主義與民主主義的政治經濟制度，更保證了他不必去侵略他人。然而他基於理性的要求，不能袖手旁觀弱小民族之遭受塗炭，他生存於世界之中，世界的紛亂安危無不給他以深刻的影響，迫使他不能不起而與世界問題，為世界和平而努力。因此，中國民族必須成為世界問題的領導力量。中國民族注視世界必須成為世界主義的基礎，可說是勢有必至，理有固然。

東 北 月 刊

「一九一八」十週年紀念專號

基士所論，中國民族主義，可以說實在就是最健全的世界主義，這也就是中國民族主義的一個特質。當然民族主義的三原則中，實在以第一原則為根本，必須鞏固中國民族在世界內獲得自由平等的鞏固地位，然後對內才可以解決少數種族問題，完成民族之完整，對外更可以進求世界弱小民族之解放，以馴致於大同。我們最高當局，常常訓示我們：我們這一次抗戰，這一次為反對日本帝國主義的

侵略而戰爭，不但是為民族的獨立與生存而奮鬥，同時亦為人類正義與世界和平而奮鬥。這不但是就抗戰所發生的那一時影響而言；如果我們認識了世界問題的根本上大勢，認識了中國民族主義的深厚意義，我們必能對於這一訓示，獲得非常深澈的了解。

五 結論

歸結的說起來，中國民族主義的特質就其文化背景說，實以中國固有的理性文化為根底，並吸收世界進步

的思想潮流融合而成。其最顯著的特質，即在社會思想方面，希望由民生主義的實行，以實現全體主義的平等關係的民族社會生活；而在民族思想方面，除了爭取中華民族在國際上的平等自由地位外，更使成為中華民族完整化的民族主義，及其具有合理的、世界主義性的民族主義，這種特質，實在是繼承中國固有文化的理性主義的理想，使之作更合理的更具體的發展之結果。（建設研究二卷六期）

「一九一八」十週年紀念詞

林主席題詞

蔣委員長題詞

有西南必有東北

「一九一八」十週年與東北問題

十年間世局演變給我們的教訓

淪陷十年的東北

十年來暴日對東北政治統治的總剖析

十年來暴日侵略下東北經濟的演變

十年來暴日統制東北主要法規的透視

十年來的偽滿對外關係

十年來英美蘇等國對日外交政策的檢討高語和

本社

十年來的東北軍事

十年來的偽滿奴化教育

十年來暴日在東北的鐵道經營

我從東北來

我的一個日本先生

十年以前

附圖：近世東北國際關係日記

全國各大書局均有代售

本期特價一元五角

東北問題研究社編印

社址：重慶沙坪壩沙坪壩村四號

李雨蒼

鍾心

韋驥萍

田明

翰子

辛代

新嘉駱

齊世英

高青山

汪宇平

賈邁

青山

行政研究

安徽省政府爲舉辦土地陳報告民衆書

各位民衆們：田賦是國家的正供

，人民既執有土地產業，即對國家負有納糧的義務，但納糧多少，是要根據各人田地面積數量和土質肥瘠而計算的，田賦計算準確，納糧才可以無差誤，負擔才能達到公平，現在人民完糧，多半是根據老糧串移下來的畝數和戶名，這當然是談不到正確，同時也談不到公平。因爲年代久遠，買賣轉移，或子孫分受，就不免有或多或少

糧，始終沒有機會出頭說話，從此「地無確數」「戶無真名」「糧無正則

你們看這樣因循下去，負擔就永遠不會有公平的時候。所以要想納糧公平，必須田賦計算準確，但是計算準確，是一件很繁雜的事。在本省二十三年會奉行政院令飭舉辦土地陳報，當經辦理和督察無等七縣，都能如期完成。二十六年舉辦江南二十一縣，開辦數月，進行很順，精抗戰軍與未竟全功。本年迭奉中央電令根據八中全會決議案，召集第三次全國財政會議，決定各省田賦歸中央接管辦理，推行全國土地陳報，並限三十一年年底以前完成，大家要知道舉辦土地陳報，目的是在確定你們的產權，減輕你們的負擔，純粹有利於民的一件事，中央抱最大的決心，不惜花費大批經費，無非希望能迅速成功。今當開辦伊始，深恐人民不明白政府的意旨，特將陳報的重要辦法，

大概說明於後：(一)舉辦土地陳報

的要義，首先是要人民實實在在的陳報，如果隱匿不報，或以多報少，查出來就將他的田地充公，那有糧無地及地少糧多的，定予以分別減完，即使有地無糧，或糧少地多的，也就一律免費升科，概不追究既往，也不加處罰。大家千萬不要僥倖隱瞞，至貽後悔。(二)辦理土地陳報的手續，是由鄉(鎮)保甲長會同所派編查人員將全鄉(鎮)劃分爲若干地段，凡管有田地山場業權的花戶，由該業主或佃戶各就管有的田地，按地預先豎立地牌，寫明業佃戶真實姓名和原來完糧的冊名畝數或石種數，以便編查人員前往地勘測，編號入冊，如果人民寫得不確實，一回編查登記的時候，就會知道所報的虛實，雖然，未經過精密的測丈，究竟不會有多少差訛，一種編查完畢，業戶應將契紙和糧串一摺帶到指定地點，辦理簽證手續，呈驗契券，當即發還，決不留難，又和平占有的土地，合於民法規定，准許由地隣及保甲長出具證明書，依法填報。凡未經過報稅的白契，准予免科罰金，陳報辦理完畢時，即

由政府發給營業執照，保證你的產權永遠不會發生問題。(三)辦理土地陳報的費用，概由中央負擔，不取

人民分文，所有派出編查隊人員，在各鄉(鎮)保工作，任何供應，人民

不得供給，如有藉端苛擾誣詐情事，准許指實控告，定予嚴懲，將來陳報

完畢，所有增加溢出的畝賦，概作減輕田賦附加及擴充地方事業之用。(四)將來改訂料則的標準，是要參酌

地價收益和地質地目的區別，來詳訂數目的高低，祇求糧賦的公允，決不

加重人民負擔。總之，此次舉辦土地陳報，是用簡便而且公允的辦法，來

確定人民經界產權與減輕人民負擔，不費人民一文而能永遠解除人民的痛

苦，希望各個業戶和全體民衆，務要明瞭政府良法美意，坦坦白白實實在

在的將執管各類土地畝數，踴躍向政府陳報，免得各級工作人員增加困難，

浪費時間，更期望地方智識份子幹訓學員，青年學生一致起來擁護中央

此次整理田賦的良好政策，儘量贊助編查人員去實地工作，隨時隨地宣傳

民衆，解釋疑難，務使羣衆信念得以確立，你們如有好的意見建議給政府

祇要與法令不抵觸，政府一定接受的，事關百年根本大計，國計民生利害

迫切，大家務須誠懇懇懇的來襄助政府，俾得早日完成這個重大的使命。

田賦徵收實物宣傳大綱

一、宣傳方針

(一)宣傳中央國策並糾正一般謬誤見解使社會輿論及納賦人民均能真誠擁護

(二)闡述糧食與抗戰之關係及政府推行之辦法與決心使納賦人民踴躍輸將

(三)說明田賦征收實物之辦法使納賦人民確切了解以杜疏弊而資迅捷

(四)指示執行國策之重要並極辦田賦人員奮進工作達成任務

二、宣傳方法

1. 主辦機關 中央為財政部 地方為各省縣田賦管理處 未成立田賦管理處之省為財政廳縣為縣政府

2. 協辦機關 各省省政府及縣政廳各級黨部三民主義青年團各級團部民衆教育館社教工作團各縣鎮保

3. 宣傳方式 甲、文字宣傳 學校及其備有宣傳機關 1. 刊發小冊發布文告印發傳單標語 2. 以徵收辦法徵收實況及各種疑問解答經常在報章雜誌發表並編行副刊及壁報 3. 出版定期刊物 乙、口頭宣傳 1. 舉行宣傳週 2. 廣播講演 3. 國民月會及紀念週應指定時間作專題演講 4. 利用趕集或趕場期間作應週講演 5. 專員縣長出巡對應特別提出講演 6. 黨部及社教民教人員辦理宣傳工作時應特別提出講演

7. 各學校應利用例假或專定日期發動員生實施宣傳

(三) 進行辦法

1. 由各級主辦機關會商有關機關

詳定實施計劃共同進行

2. 所需經費由主辦機關供給作正

常開支

三、宣傳內容

(一) 田賦征收實物之原由

甲、田賦征收實物之根據

1. 中國國民黨第五屆中央執

行委員會第八次全體會議

決議案「近來糧價高漲土

地利潤日增軍糧民食則轉

受其影響」為調劑各地軍

糧民食起見得由中央統籌

斟酌各地方供需情形改征

實物收儲運濟俾產銷得其

平衡租價賴以穩定

2. 總裁對第三次全國財政會

談訓詞「無論平時戰時必

須厲行糧食管理專設糧食

管理局如果國家對於糧食

不能管理那末民食軍糧就

無基礎這樣國家決不能成

為現代的國家更不能維持

其獨立存在二故今年秋收

時節無論上忙下忙已否完

納政府所定糧食政策必須

按時實行而決不能延到明

年過去我們民衆對抗戰盡

義務的口號是有錢出錢有

力出力而今日應該要加上

一個有糧出糧的口號」謹

按本年實行田賦改征實物

四川等十八省可征得二千

萬石以上將率土地陳報完

成征收制度樹立即盜賊與

欠賦征齊備此十八省即可

徵得四千萬石以上矣地收

復之後為數之鉅更可想見

故田賦之征收實物實推行

糧食政策之唯一途徑抑即

一遵照總理遺教合理的

糧食管制來實行利國福民

民生主義

委員長電令三十年七月

十日

一各省主席勳鑒密土糧

食為抗戰以來充實軍糧調

劑民食在須與軍事相配

合糧食問題尤為當務之急

是以本年八中全會決議各

省田賦改徵實物中央遵循

作必須根本貫徹各省主席
受中央厚望各仰體察所
督促各該省財政廳長暨所
屬行政專員縣長遵照規定
限期切實辦理不得藉詞推
延稍涉延玩貽誤事端並
將征收數額於完成限期內
按月列表呈報財糧兩部以
便考核除分電外合行電仰
遵照辦理情形具復為要
行政院電令三十年七月
二、三日
一各省主席鑒查本院為平
抑糧價調劑供給計會於去
年十二月議准各省田賦征
收實物本年六月第三次全
國財政會議復經決議自三
十年下半年起各省田賦一
律征收實物此項重要改革
既經全國內外再三研討議
定係目前抗戰建國唯一之
要政自應切實遵辦按期施
行各省省政府行政專員縣
政府均以此項中心工作列
入行政計劃每月彙報將任
起履歷表列報分別呈報
以憑考核各省主席受中央
重寄望各仰體察所屬各
廳各級機關認真辦理不得
詞推諉貽誤事機各省財
廳長負督征之責尤應殫精
悉力規劃週詳務期手續精
便推行無阻除分電外合行
電仰遵照並將辦理情形專
案呈報院長蔣中正親秘印
充實軍糧：一石城千緡無

乙

1. 田賦征收實物之效果

粟不能守一類食與抗戰之關係其重要可知籌集糧食之方法不外徵用購買捐獻勸募四途強制徵用額感太多行之不易照價購買以廉成通貨膨脹與刺激物價之上漲捐賦派募難於控制收效甚微惟田賦征收實物不特能免各種積弊並且能收公平普通迅速集中之效政府既能把握大量之糧食則糧食自無匱乏之虞歷代南漕北運制度之效果足資參證

2. 調劑民食：各也限食主產情形不可不慮糧食之分配困難困窮如無合理之統制難免奸人操縱囤積害民田賦徵收實物則政府擁有極額之糧食，自有裕民食自可無虞

3. 平定物價：物價之漲落雖緣於供求之關係然最後仍取決於生產成本且物與物間亦息息相關也糧食為生活之主要資料亦即決定生產成本之重要因素田賦徵收實物之後政府能控制大量可供交易之糧食，則糧食之價格必趨於平穩，而居民生活亦可安居樂業，並可收間接安定一般物價之效

4. 平均負擔：現行各種稅課多係從價征收價漲稅增入民租稅負擔頗鉅與納稅能力為彈性之適應惟田賦乃按面積分等定稅抗戰以前還額價節節上漲而人民時納

(二) 田賦徵收

田賦徵收之辦法

1. 經征機關：中央為財政部省為田賦管理處縣為田賦管理處或主官局縣以下為經征分處

2. 經收機關：中央為糧食部省為糧食管理局縣為糧食管理處或主官局縣以下為經收分處

3. 監察組織：為求辦理嚴密推察委員起見各縣得設征糧監察委員

4. 田賦徵收之辦法：田賦徵收之辦法，應根據中央之規定，由省縣分別辦理。其辦法如下：(一) 田賦徵收之期限，應於收穫後一個月內，由經收機關，將徵收之田賦，彙報經征機關。(二) 田賦徵收之地點，應在經收機關之辦事處。(三) 田賦徵收之時間，應在收穫後，由經收機關，通知經征機關，限期徵收。(四) 田賦徵收之對象，應為所有之田賦。(五) 田賦徵收之標準，應根據中央之規定，由省縣分別辦理。(六) 田賦徵收之手續，應由經收機關，填發徵收單，由經征機關，向經收機關，領取徵收單，並向經收機關，繳納田賦。(七) 田賦徵收之證明，應由經收機關，填發徵收證明書，由經征機關，向經收機關，領取徵收證明書，並向經收機關，繳納田賦。(八) 田賦徵收之罰則，應根據中央之規定，由省縣分別辦理。(九) 田賦徵收之其他事項，應根據中央之規定，由省縣分別辦理。

寅、征收標準：以三十年度田賦正附稅總額，每元折征稻穀二市斗為標準，一產麥區得征等價小麥，產雜糧區得征等價雜糧。

卯、實物種類：以稻谷為主，不產稻谷之地方，以其收穫之小麥、雜糧等繳納，其比例另定之。

辰、征收單位：概以市石計算，其尾數至合為止，合以下四捨五入，其價值用衡制之省得經呈准，改用衡制。

己、征收手續：糧票分為通知驗收、收存、存根、四聯。

1. 縣經征機關，在開征前一月，將通知聯，送各業戶查覽。

2. 縣經收機關，於收割業戶繳納糧食後，將收據，送經征機關，換取收據，發交業戶。

3. 徵收期限：應於稻麥收穫後，兩個月內，征齊。

未、催收征欠：自征收實物之日起，六個月內，所有田賦，正附稅，仍准以法幣繳納，滯納處，分照規定辦理。

申、滯納處理：滯納期限，由經收機關，填發滯納通知書，通知經征機關，限期繳納。

酉、賣稅分處：業戶如有短欠，應由經收機關，填發賣稅通知書，通知經征機關，限期繳納。

戌、雜稅豁免：田賦征收，其他一切，以土地為對象，所籌攤派，除積谷一項，照舊征收外，其他

省 政 誌 要 三十一年八月份

編譯室

奉 行 中 央 法 令 事 項

法 令 名 稱 頒 行 機 關 到 達 日 期 如 何 奉 行 備

地方行政機關保甲人員遣解逃兵案 內政部 八月十二日 仰各屬遵照並飭屬遵照

明令公佈名姓使用限制條例 地方政府與政工人員辦理民衆訓練事項調整辦法綱要 同 右 八月二十九日 電飭各屬知照

獎勵人民團體暫行辦法 社會部 同 右 同 通飭知照

非常時期工商業及團體受訓辦法 社會部 八月九日 已奉頒通佈遵照故存查

各地方救濟院編造工作報告注意事項 軍委會 同 右 同 通飭知照

國殤墓園設置辦法 內政部 八月十三日 通飭遵照

清理各省市積谷及谷款辦法 同 右 八月十二日 轉飭各屬遵照辦理

各協緝機關郵寄毒品暫行辦法 行政院 八月二十九日 同 轉飭知照

肅清煙毒考成規則 同 右 七月二十一日 同 轉飭知照

修正越南緬甸香港等地出差旅費暫行規則第二條第三條條文 同 右 同 同 同 轉飭知照

民國三十年滇緬鐵路金公債條例及還本付息表 同 右 同 同 同 同 轉飭知照

貨物統稅暫行條例 同 右 同 同 同 同 轉飭知照

國產菸酒稅暫行條例 同 右 同 同 同 同 轉飭知照

打擊奸偽偽鈔辦法 同 右 同 同 同 同 轉飭知照

收兌金銀官博綱要 同 右 同 同 同 同 轉飭知照

軍委會戰地黨政委員會 九月八日 同 同 同 同 轉飭知照

財政部 八月二十二日 同 同 同 同 轉飭知照

同 右 同 同 同 同 轉飭知照

同 右 同 同 同 同 轉飭知照

同 右 同 同 同 同 轉飭知照

同 右 同 同 同 同 轉飭知照

運輸統制局監察處私貨告密獎勵暫行辦法
 第十一次指定查禁敵貨表
 縣行政調查表

航空法

各地填報空襲狀況辦法

空襲情況報告實施辦法

非常時期民事訴訟補充條例

非常時期刑事訴訟補充條例

訓練基層幹部工作方案

糧食部組織法

一一 頒行本省單行法規事項

法規名稱	頒行日期	經過何次省務會議通過	法規要旨	備考
安徽省各縣鄉鎮款收支辦法	八月二十二日	第九一〇次常會	簡化鄉鎮款收支程序	
安徽省各縣發展公營事業辦法	八月二十日	第九一二次常會	充實縣收入發展自治事業	
安徽省戰時物產管理處結束並創設安徽省企業股份有限公司辦法大綱	八月二十六日	第九一一次常會	規定物產處結束辦法及企業公司組織程序	
本省各縣籌集保國民學校暨鄉鎮中心學校基金提撥寺廟祠會財產暫行辦法	八月七日	第九〇四次常會	充實保校基金	
拆除立煌各市場火卷實施辦法	八月二十六日		為減輕空襲遺害並防平時火災蔓延	未經會議核准施行

軍委會	八月十三日	轉飭知照
經濟部	八月十八日	同
教育部	同	右 令飭各縣遵照填報
行政院	八月四日	通令皖南行署各專署縣府知照并轉飭知照
航委會	七月五日	轉皖南防空指揮部及各縣縣政府遵照辦理
同	八月四日	同
行政院	八月八日	轉行知照並抄登六十七期公報
同	同	同
中央組織部	八月九日	轉行知照並抄登六十七期公報
行政院	八月七日	遵照轉飭皖南分局皖東辦事處知照

省 政 府 委 員 會 決 議 事 項 摘 要

八月一日第九零四次会议

一、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查教財民三廳，會擬按徽省各縣籌集保國兵學校及鄉鎮中心學校基金，提撥寺廟祠會財產暫行辦法，簽陳意見，請鑒核案。

決議：照原擬辦法修正通過。

八月五日第九零五次會議

一、據民財兩廳會計處簽呈，為擬具安徽省圖書雜誌審查處經費編制表，請提會核議案。

決議：准備案。

八月八日第九零六次會議

一、據財建兩廳簽呈，奉發地方銀行，呈請將金融公路等公債，於本年五月一日發行，並照規定按期抽籤還本付息一案，應准照辦，請提會備案案。

決議：准備案。

二、據建設廳簽呈，為擬請將本省戰區農貸管理處撤銷，於本廳內增設第五科專辦各種貸款事務，請提會核議案。

決議：照准。

三、主席提議：桐城李光炯先生，道經學術世所欽仰，今春在蓉逝世，擬呈請中央褒揚，並由本府撥給卹金充作光炯孤貧兒童教養院基金，請公決案。

決議：一、呈請中央明令褒揚。二、由府撥給卹金二千元。三、另撥光炯孤貧兒童教養院基金一萬元。

八月十二日第九零七次會議

一、據建財兩廳會計處簽呈，為本省前在中央廣播事業管理處，訂購收音機五十部，所需價款一九一一五元，擬撥論准由預備金項下動支，請提會核議案。

決議：照准。

八月十五日第九零八次會議

一、據秘書處簽呈，為本府招待賓客，事務殷繁，擬就本處增設專科，主管交際事宜，附具增科辦法及經費預算，請提會核議案。

決議：通過。

八月十五日第九零九次會議

一、據保安處會計處財政廳簽呈，為本省保安第二四六九各團公費，暨第一至第七保安無線電台公費及電料費，均不敷用，擬自八月份起，自增團部公費一百元，大隊部三十元，中隊部二十元，暨電台公費十元，電料費三十元，至本縣應計五個月，共需款一萬三千八百五十元，並擬在軍事準備費項下動支，請提會核議案。

決議：照准。

二、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查驛運管理處簽擬戰時運輸總隊組織規程及戰時運輸總隊業務大綱，送經審查尚無不合，請鑒核案。

決議：修正備案。

三、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查省糧食管理局，簽擬分區設置糧食組織簡則暨經費預算，簽陳意見，請鑒核案。

決議：修正通過。

八月十九日第九零九次會議

一、據秘書處轉據第三科簽呈，奉核糧管局呈撥縣政府糧食料人員任用暫行標準，兼陳修正意見，請提會核議案。

決議：照修正意見通過。

二、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查民政廳，簽擬調整各縣衛生院辦法，遵查似無不合請整核案。

決議：通過。

八月二十二日第九一零次會議

一、據財政廳簽呈，為擬訂安徽省各縣鄉鎮款收支辦法草案，請提會議行，並將前頒各縣鄉鎮經費收支程序，同時廢止案。

決議：通過。

八月二十六日第九一一次會議

一、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查糧管局簽擬安徽省糧食管理局經收田賦實物暫行辦法，暨安徽省糧食管理局各縣田賦實物經收所暫行組織規程，簽陳意見，請整核案。

決議：照修正意見通過。

二、據安徽省企業股份有限公司籌備委員會呈報八月二十四日組織成立，並擬具安徽省戰時物產管理處結束，並創設安徽省企業股份有限公司辦法大綱，請整核備案案。

決議：准備案。

三、據建財兩廳會計處簽呈，為擬訂建設廳第五科職掌及經費收支概算書，請提會核議案。

決議：通過。

八月二十九日第九一二次會議

一、主席提議，據民政廳簽呈，為第八九零次府委會，決議於省會警察局內增設市政工程專科，擬具該局組織規程暨編制經費表內應行修正各點，請予核定一案，經發交秘書處及財政廳會計處分別簽陳審查意見到府，一併提請核議案。

決議：組織規程照法制室修正意見通過編制經費照民政廳原擬辦理。

二、據秘書處轉據法制室簽呈，奉交審查財政廳簽擬安徽省各縣發展公營事業辦法，遵查尚無不合，請整核案。

決議：通過。

四 民政

(一) 調整縣長兼職 本省縣長兼職，上年曾經遵奉院令訂定各縣地方行政機構及縣長兼職調整辦法暨調整縣長兼職一覽表，呈准備案，並通行在卷，茲復遵照總裁在八中全會指示黨政機關在行政方面應注意之要點第四項訓示，函令各有關機關，調查現有兼職情形，以便重行調整。

(二) 嚴飭各縣切實執行施政計劃及中心工作 各縣每年度施政計劃及每期中中心工作，為每年及每期施政標準，實施成效如何，關係縣政前途甚鉅，近查各縣每多視為具文，綜其所送實施報告，均未達到預期成果，內容空泛，文字鋪張，漫無實際，另據視察人員報告，縣各級工作

人員服務情緒，未見緊張，而自動及創造精神，尤屬缺乏，似此敷衍成習，在平時已有玷官常，值此抗戰期間，尤應引為切戒。經通電訓切告誡，應力圖振作，恪盡厥職，凡施政計劃及中心工作預定進度表，一經呈准，應即嚴切執行。如因環境特殊實施困難，亦應申述原由，加具意見，呈請酌予變通辦理，俾於普遍推動之中，兼收時地制宜之效，並飭各區學員隨時督察規誡，如有玩忽即切實糾正，檢舉報府懲辦。

(三) 製頒戶口異動統計報告表。前准內政部咨發戶口統計報告表戶口異動統計報告表式二份，經詳加研究，除戶口統計報告表與本省前製之表式大致相同，無庸更改外，特製訂本省各縣區鄉(鎮)保戶口異動報告表式暨填表說明，並另訂戶口異動之分合消滅報告表及登記簿各一種，通飭所屬遵照辦理。

(四) 新谷登場加緊充實倉儲。新谷業已登場，經電飭各專縣(1)應遵照規定，切實督同所屬募谷儲倉。(2)積谷貸放解屆收還期限，應迅將貸出數量，或未辦原因報查。(3)各縣原有存款，統限於新谷登場時購谷歸倉，並將各倉儲谷數量報查。

(五) 規定修建倉庫要點通飭遵辦。各縣修建倉庫，經規定要點如下：(1)由各縣政府指定民建兩科負責修建全縣各級倉庫。(2)凡接近偽偽或距戰線三十華里內之各級倉庫，應照規定分別移送安全地點，妥為保管。(3)各倉修建應合理化並由各縣建設科規劃辦理，限本年底以前竣事。(4)各級倉庫建築修葺設備等費用，應由縣

府指定的款，擬具預算呈准動支，如無的款或不敷時得呈准就各倉現存款或變賣積穀之款充之。(5)倉庫修建完竣，應即呈報本府派員驗收，以上五點已電飭各專縣遵照辦理。

(六) 電請增設兒童教養院並撥補教養所經費。查本府近來迭接游擊區各縣政府呈報敵偽大量搶掠我方兒童，或集中訓練或船運敵國等情，雖經迭飭設法防制，收容教養，第為財力所限及無孤兒院所可資改設教養機關，以致多未遵辦，查第三救濟區，雖在江北設有臨時兒童教養所六所，惟額數僅限千名，殊難普濟，爰經參酌現實情形，擬具辦法兩項，電請中央賑委會詳核覆核：(1)請再飭第三救濟區增設兒童教養院及保育院各二所，每所收容五百名，並飭將現設各所收容之兒童，儘量移送後方，俾便廣事收容。(2)請准於各縣兒童教養所成立之初，即予補助經費以利籌設。

(七) 撥發急振救濟災黎。據桐城縣政府呈報該縣掃與鄉及後方鄉石馬嶺保，慘遭敵襲，人民死亡十八名，受傷二人，房屋焚燬二千餘間，請予救濟等情，經函准省振濟會，撥發急振千元。

又阜陽縣城七月份，迭被敵機轟炸，死八十八人，傷九十人，並經省振濟會撥發急振三千元，以資救卹各在案。

(八) 電請中央褒揚李光炯並由省賑撥款撫卹。桐城李光炯先生，道德高尚，學術優深，畢生從事社會事業，卓著勳績，茲聞在滄病故，悼惜良深，除由本府撥給卹金二千元及光炯孤貧兒童救養所基金一萬元外，并電請行

行政院予以命令褒揚，以慰英魂，而昭激勸。

(九) 通飭各縣於敵機轟炸後辦理急救。近查敵機不時飛入省境，濫施轟炸，特令飭各縣督飭衛生機關或公私醫院，凡在敵機轟炸後，無論城市鄉村，均應隨即派員攜帶藥品馳往辦理急救，所需藥材，應以贈送為原則，並將受傷人名及治療情形，分別記載，隨時列冊呈府備查。

(十) 查禁烟毒。本府為澈底肅清煙毒起見，前經派員分往各縣密查在案，茲據呈報立煌之流波種蔗埠，懷甯之三橋石牌高河埠，合肥之三河等鎮，尚有秘密售吸煙犯，約就近開列名單交由各縣拘案究辦。經飭各該縣嚴密查報核，以肅禁政。

(十一) 恢復省新運促進會。查本省新生活運動促進會，前因抗戰軍興，經費困難，暫告停頓，本年度實施新縣制，當以轉移風氣為先，而轉移風氣，首須推行新生活運動。特將該會恢復成立，由省主席兼任指導員，並聘請黨政軍各機關主管長官為幹事，組織幹事會，即日開始工作，督促所屬，積極推進，一面檢閱組織大綱，轉呈總會備案。

五 財政

(二) 規定田賦收解辦法。本省以田賦契稅由中央接管，仍由原經徵機關代收代解，特依照財政部規定收解報賦辦法，1. 三十年度上忙田賦歷年舊賦及契稅等收入，仍歸地方照舊解庫。2. 三十年度下忙田賦，無論徵收法幣或實物，以及自八月一日起之契稅，一律由各原徵機關，以一中央田賦收入一中央契稅收入一科目，另簿登記，逕報省田賦管理處，不得截留，上項辦法，經先後電飭各稅務局遵照。

(三) 各縣財委會舊管財物移交縣庫。查各縣之票券證據契據，及其他財物之保管出納移轉事務，依照公庫法規定，應由縣庫辦理。特令飭已成立縣庫各縣，轉知縣財委會，將舊管之一切財物票券契據等類，一律移送縣庫保管，以重公物。

(四) 定期發行本省金融公路兩公債。本省前於民國二十六年曾決定發行完成公路建設公債二百萬元，又於二十九年決定發行金融公債八百萬元，均因故未能如期發行，前經第八六八次府會決議，將上項公債合計一千萬元，撥充本省地方銀行資本，並整理財建兩廳舊欠，准由地行一次承受，茲以據地行呈請擬將上項公債，定於本年五月一日發行，並於發行之日起息，原條例所規定之還本付息日期表，應予順序後延，經提案第九〇次府會決議通過並咨請財政部轉呈行政院修正備案。

(一) 籌辦本省企業公司。本省企業股份有限公司籌備委員會主任委員，前經令派財政廳長桂鏡秋兼任，茲據報召集全體委員開會，商討籌備事宜，於本月二十四日組織成立，並擬訂「安徽省臨時物產管理處結束，並創設安徽省企業股份有限公司辦法」，綱一經第九一一次府會核准備案，現正積極進行接收籌備等事宜。

(五) 派定各公營事業機關駐審人員。本省公營事業機關駐審人員審計暫行辦法業已公布，茲特依照規定，分別派派本省所屬各公營事業機關如省印刷局，省電話局，無線電總台，省化學工業廠等處之駐審人員，以資推選。

六 教育

(一) 擬具各縣籌集保國民暨感鎮中心學校基金提撥寺廟祠會財產暫行辦法。茲依照教育部頒保國民學校暨鄉鎮中心學校基金籌集辦法，第六第七兩條之規定，制定安徽省各縣籌集保國民學校暨鄉鎮中心學校基金提撥寺廟祠會財產暫行辦法，呈報行政院備案。

(二) 提高中小學教職員及社會教育機關工作人員待遇。行政院三十年七月七日蔣陸字第一零七三八號訓令內以各地中小學校教職員及社會教育機關工作人員，年來每因物價高漲所得薪給難維生計，多呈不安現象，甚或因此改就他業，影響教育前途，實非淺鮮，其待遇過於低薄者，自應酌予提高，以期安心職守，茲國立中等學校教職員及國立社會教育機關工作人員待遇，業由教育部逐漸提高，所有各省市方面應由各該省市政府酌酌地方情形分別辦理，小學教職員待遇尤多低薄，更應依照教育部頒行各縣有關待遇規程加意實施，等因。除省立中小學教職員及社會教育機關工作人員待遇，已由教育部分別提高外，所有縣立中等學校鄉鎮中心學校，保國民學校教職員及社會教育機關工作人員待遇，應由各該縣政府酌酌地方情形，分別辦理，本府前以縣鄉鎮保各級工作人員生活，不能維持，已決定分別給予戰時米津或食糧以資救濟，特以小學教職員薪給原極低微，衡以現時各地生活程度，與中央規定最低薪額，應以當地個人生活衣食住三事所費兩倍之標準相差甚遠，仍應於可範圍內，酌予提高，以符中央維持教育之至意，其財源並指定在本年度預算外

，新增各項稅捐與公學產租息等溢收支配戰時米津餘額妥為辦理具報，訓令行署專署各縣府遵照。

(三) 停發國教經費。由各保自行籌補。桐城等三十縣三十年度預算所列國民學校補助費內，國庫補助部份一至七月份，支數額一律停發，業以財會教團字第五三六號訓令飭知在案。所有八至十二月份，應支數額仍一律停發，仰即飭由各保查照廿九年度籌措國民學校經費原案，暫部頒保國民學校及鄉鎮中心學校基金籌集辦法籌足彌補，代電桐城等三十縣並電皖南行署知照。

(四) 委派鄧中三為省立徽州農業職業學校校長。省立徽州農業職業學校校長汪強世病故後，關於校舍校具等件，已飭該校職員張毅負責保管在案，茲以校長一席，未便久懸，特委派鄧中三接充並派該員先行參加省幹團黨政班受訓，並電該鄧新校長赴日來立受訓俟結束後，再行到校視事。

(五) 派員視察各中等學校暑期工作情形。省立中等學校淪區匪區學生紛請暑期留校，訓會令飭造冊報核並經頒發暑期工作辦法飭即加緊。作在案，現暑期已屆中途，究竟留校學生多少，暑期工作是否切實，為慎重計，特派教育廳視導員張鴻裁章學士等，前往各校嚴密考察，以昭翔實。

(六) 增設郎溪縣立初級中學。皖南行署電以據郎溪縣政府呈報該縣地處皖南邊陲，交通閉塞，向為文化落後之區，從無中學之設立，一般小學畢業生之升學與師資之培養均感困難茲擬開辦初中一所，以資救濟，等情查核尚合准予暫行試辦，並電皖南行署，轉飭辦理情形隨時具

報。

(七) 無異兩縣聯立中學分設情形 無異兩縣，聯立中學，前經成立籌備委員會，着手籌備。茲無異兩縣縣政府分呈兩縣學生入學既多不便，經費尤感困難，請予分立，藉合實際之需要等情，經該所稱尚無不合，業經分令准予分別設立矣。

(八) 委舒舒城翁邱兩縣縣立中學校長 據舒城縣政府轉呈該縣縣立中學校長王夢月之資歷證件，請加委等情，經核該校長等資歷尚合，准予委任，茲已檢同委令，隨電分令各該縣政府轉發具報。

(九) 更換省立徽州中學校長 省立徽州中學校長謝汝鎮，經聘為安徽臨時政治學院教授，遺缺派汪啓驥接充，除電飭辦理移交會報外，並電皖南行署知照。

(十) 延聘政治學院教授來皖 本省政治學院業已籌備完成，定期招生設課，教授人選，極待延聘，特電請後方皖籍教授劉覺凡等回皖，並已匯發回院旅費。

(十一) 請撥發政治學院開辦費 本省政治學院刻已開始招生，定期開學，依照教育部訂頒臨時政治學院補充辦法之規定，特電教育部應撥開辦費三萬元，並請飭將安大運存國立編譯館一部份圖書，發交該院新聘教務長劉迺敬先生運皖以資利用。

(十二) 擴大政治學院招生範圍 豫鄂邊區高等教育，久付缺如，青年升學至感困難，特擴大招生範圍，決在豫南鄂東等地，各招生三十名，經分電鄂東行署程主任暨潢川梅專員，就近登報通告，俾有志青年，得以如期來立

報考。

(十三) 發動士紳公務員子弟率先服兵役 教育部令飭發動士紳公務員子弟率先服兵役，以資提倡而利役政，等因，經令飭省聯縣私立中學一體遵照辦理具報。

(十四) 訂定特教視導計劃 本學期特教視導計劃，除皖南因交通關係，仍由特教視導員方運智負責視導外，皖中，皖東，皖北等實施特教地區，每校規定視導兩次，每次各校須駐留二日，並且調各區特教視導員交換視察一次，以資嚴密而期翔實。

(十五) 頒發敵偽中小學教職員反正暫行辦法 遵照教育部訂頒頒敵偽中小學教職員反正暫行辦法，通飭戰區教育督導員加緊促使敵偽指揮下之中小學教職員，惕悟反正增強抗戰實力，以摧毀敵偽奴化教育之陰謀。

七 建設

(一) 屯溪路張浮段通車 屯浮路張王廟至浮梁一段，計長七七、四公里，前由贛省請託本省代為行車，以與屯坑段啣接，經由皖南養路處，設站營業，茲張浮一段養路費，改歸浮梁縣府征收，所有該段養路事宜，自應由該縣負責，已電請贛省應轉飭遵辦，并電報運輸總局查核，一面電飭皖南養路處，照常行駛，以維省際交通。

(二) 設立省度量衡模範製造廠 查度量衡為劃一標準，統一市價之主要辦法，本年度田賦改征實物，尤關重要，特擬具度量衡模範製造廠計劃，經九提○三次府會決議照准，現正積極籌備成立。

(三) 淮城工賑工程進行概況 (1) 淮城施工各縣工賑工程，仍在廣積積極進行中，其完成土方數列述於下：

阜陽截至五月底止，已成土方五、一三四、二〇四，太和截至五月底止，已成土方三、〇六二三四三類上截至六月底止，已成土方四、一〇一、三三〇，蒙城截至六月底止，已成土方一、五五、九八八，亳縣截至六月底止，已成土方一、一三九、一一二，臨泉截至六月底止，已成土方一、四七一、〇九五，霍邱截至七月底止，完成土方一、二一〇、五九六，鳳台截至七月底止，完成土方五、一九、二二九，渦陽截至七月底止，完成土方一、九三七、九二八，壽縣截至八月中旬止，完成土方四九八、七九四〇總計已成土方一五、〇六四、〇七二，最近完成土方四、二六六、五四七，累積土方一九、二三〇、六一九。

(2) 淮城工賑工款三百萬元，除一二三三批，共二百二十萬元，已經財政部准由黃河水利委員會轉至老河口長官部，第四批工款，最近亦經財政部匯至黃河水利委員會，不久亦可匯至老河口，此項工款已函請二十一集團軍總司令部，代領運立，俾便轉發濟用。

(3) 入秋以來淫雨霏霏，各河水位驟漲，堤防均入危險狀況，最近據報阜陽縣境阜穎交界穎右岸之新築溝口，業因搶救無法，遂告潰破，太和境內之黃河北堤，搶救兩日終以十五日夜狂風暴雨影響，溝口堤潰決矣，其災况詳情正在飭報中，並飭有關各縣積極防汛。

(四) 長江流域堤防培修及其他水利工程，長江流域幹支堤防培修工程，凡情勢稍佳之縣份，均在積極進行中

最近據和縣廬江等縣呈報，本年第一期經辦水利工程進度列述於下：

和縣完成土方四二二三、五八〇，關係田畝二九三、九〇〇畝，本季收穫其他雜糧，五七一、四〇〇石，估計價值一一、六九二、〇〇〇元，廬江完成土方三、九三〇、九二〇，關係田畝二一、四二二畝，岳西完成土方三五、二八五，關係田畝一、〇〇四畝，本季收穫四、〇一六石，估計價值二〇、〇八〇元，霍山完成土方，關係田畝七、二三七畝，本季收穫五九、三九七石，估計價值七九二、七四〇元，六安完成土方五五六、〇二二，關係田畝二、八七三畝，太湖完成土方一四二、六七三、一五九，關係田畝一八、三三三畝，潛山完成土方九、三六一，關係田畝七一、五〇四畝，本季收穫二六四、八九六石，估計價值三、二二〇、九九二元，總計完成土方五、〇七七、八四一、一二九，關係田畝四三七、二七五畝，本季收穫三〇八、三〇九石，其他五七一、四〇〇石，估計價值一五、七二五、八一三元。

(五) 農田水利貸款工程 農田水利貸款工程最近情形分述如下 (1) 立煌、霍山、六安等縣，查勘工作，均已完竣。(2) 潛山縣自七月二十一日至八月六日計繪制家湖全圩略圖，並設計該湖夫園葉家園後家灣等鄉護岸，及下壩王家河下游甯家園葉家園改直河道，暨孤老壩開增設洪水保險門預算等圖表。(3) 岳西望江南兩縣，先後呈送更正農水貸工工程圖表及預算，上項計劃圖表及預算一俟審核完竣，即可轉貸施工。

(六) 成立安徽省糧食增產督導處 准農林部頒發

各省糧食增產計劃大綱等件，經飭由建設廳，擬具安徽省糧食增產督導處組織規程實施計劃辦法等件，經農府會決議通過，並派建設廳廳長兼任總督導，主管科長兼任副總督導，皖南行署主任兼代皖南分處總督導各在案，增產督導處，已於八月一日正式成立，現正積極辦理糧食增產工作，並將籌備情形，轉咨農林部查照及飭屬知照。

(七) 審核歙縣三十年植樹式辦理情形 據歙縣縣政府呈報三十年度樹式植樹式植樹一五、〇〇〇株，並檢呈造林運動宣傳辦法及各鄉鎮保長辦理造林運動獎勵辦法等件，當即分別批示指令遵照辦理，具報稽核。

(八) 審核舒城縣育苗情形 據舒城縣政府轉送森林苗業所，三十年度春季育苗情形及苗床插條移植播種等表，當經分別核計育苗五〇床一二、三〇七株，插條一七〇八、一八〇株，移植一床四、六五八株，播種二一五〇九九、二四六株。

(九) 各縣辦理農林及農村經濟情形 各縣辦理農林及農村經濟事項，第一第二兩期工作，應編具報告呈核，早經先後飭遵，並各縣情形按月編報各在案，茲復據霍山、壽門、懷甯及太湖和縣阜陽桐城等縣，先後呈送一二兩期

工作報告，當經分別核示，茲將各該縣辦理情形，摘要列述於后：

- 第一期，霍山：(一) 調查荒山荒地，(二) 組織農會十三所，(三) 開苗圃二十餘畝，(四) 牲畜登記共八、八六二隻，壽門：(一) 提倡植桐及營造保育林，(二) 發動一畝地運動計墾植面積五千畝，懷甯：(一) 提倡春耕：(二) 恢復施業所工作育苗六三、〇〇〇株，(三) 棉花年產約二一、三四〇担，第二期，太湖：(一) 特約及推廣植桐一五五、〇〇〇株，(二) 墾植荒山二四七畝，(三) 選擇優良農作物品種推廣，(四) 督飭各區劃分保育林區域，和縣：(一) 成立鄉農會十三所會員共一、一五七人(二) 督導各區養魚，(三) 各保植桐八、一〇〇株實佔面積三十四畝，阜陽：(一) 種植自用棉，(二) 駐軍協助農民割麥，(三) 種麻三五〇〇市畝，(四) 籌設農貸所，(五) 預定帽子頭稻種推廣，(六) 提倡農林副產，懷甯：(一) 提倡墾植專業，(二) 組織鄉農會，(三) 提倡農村副業，桐城：(一) 墾殖面積一五六畝，(二) 組織鄉農會六所，(三) 推廣稻種，(四) 牲畜登記牛三五七頭，驢五頭三。

(十)舒城廬江兩縣產茶概況調查 據舒城辦事處報稱，計舒城產茶四萬五千六百餘斤，子茶二萬九千餘斤，廬江產春茶九千餘斤，子茶五千四百餘斤，共計八萬九千餘斤，每隻成本茶商平均約二十元左右。

(十一)訓練茶葉技術員 本省前茶管處，為養成茶葉技術人才起見，特委託祁門茶葉改良場，代辦茶葉技術訓練班一班，訓練職員十六名，技工十名。

八 保安

(一)潛山等縣自衛隊撥歸縣長指揮剿匪 查潛山，太湖，宿松，望江，懷甯，廬江，無為，舒城，桐城，霍山，岳西，壽縣，合肥等縣，匪黨竄擾，出沒無常，本府以各該縣自衛隊，均歸國軍指揮，以致運用不靈，剿辦困難，經於本月八日，請准某集團軍總司令部將自衛隊仍撥歸各該縣縣長指揮，專事剿辦，並令飭各該縣充實鄉鎮清鄉隊，聯防堵剿，以期肅清。

(二)剿辦立煌縣境散匪 立煌縣白沙河，湯家匯，勞道岑等處，時有散匪，環殺擄掠，擾害居民，經於本月一日，令飭該縣府派隊搜剿，並限於二十日內肅清具報，茲據電復，以該匪出沒無常，此剿彼竄，現正由我某軍派某某營長率步兵又又，督飭商固立三縣自衛隊加緊圍剿中，詳情待續。

(三)剿辦望江縣股匪 本年七月二十日，據望江縣報告股匪徐松等梁金奎兩部，約二百餘人，盤踞沿江一帶擾亂等情，當經令飭望江縣保某團，渡管處，會同清剿，為迅速根絕計，復於本月七日電飭第一區范兼保安司令

督飭剿辦，茲據望江縣政府及保某團先後電稱：梁金奎等經剿辦後竄匿某口，復被我包圍，激戰至未明養日止，計擊斃匪徒七十餘名，並斃匪連長一名，生擒匪徒數十名，俘獲步槍十餘支，小步槍一門，殘匪現仍在聚攏中。

(四)調訓團隊幹部 第某戰區幹部訓練團第六期學員，業於上月結業，第七期學員團隊調訓學員，除某團以奉命開赴又又，奉准免調外，其餘某某等團，均經遵照規定每團選送十四員，已於本月上旬，先後來立報到，經飭入團受訓矣。

(五)辦理保安處中校以下官佐呈請任職 本年五月十五日，准軍委會銜轉廳電囑將各軍位官佐報請任職後再報請任官，除上校人員，已另案辦理外，所有中校以下官佐，共七十六員，均經造具詳歷表及任免表各三份，於本月八日呈呈軍委會請予任職。

(六)辦理保某團考績表 據保某團呈送本年春季各級官佐考績表及試卷到部，經按成績之最優與最劣者，分別予以懲獎，計受獎者三二員，受懲者一八員，並於本月八日，將懲獎情形，隨令其他各團知照。

(七)統籌購團保安團隊軍糧 查保安團隊購糧委員會，經理委員會，均經擬定辦法，令飭各團隊先後組織成立，茲為避免糧價高漲影響軍食計，按各團及保安處附屬機關，共分為六個單位各撥款十萬元，經於本月十日電飭各團購糧委員會派員分赴指定地點，購辦糙米八十萬斤，以資團儲而備糧荒。

(八)增加保安團隊及各無線電台公電費 查保安團隊及無線電台公費及電料費，按本年度各該部預算，實屬

不敷，迭稟呈請增加，茲為解除其困難，期增加工作效率起見，經按照實際情形，自八月份起，增團部公費一〇〇元，大隊部三〇元，中隊部二〇元，各置台月增公費一〇元，電料費三〇元，計二、四、六、八、九、五個團，每團月增公費四七〇元，共增二、三五〇元，第一至第七電台，每台月增公費電費四〇元，共增二八〇元，兩共月增經費二、六三〇元，計五個月，應增一三、一五〇元，已於本月十五日，提交第九零八次府會照准實施。

(九)破壞偽軍組織 據盱眙縣政府報告，該縣偽縣長郭濟川，搜集地方武力，編組偽第九師，郭逆自兼偽師長，並以曹運勳充偽副師長，王逆盛甫充偽參謀長，兼偽第二旅旅長，王逆亞與充偽第一團團長，馬逆桂芳充偽第二團團長，呂逆介甫充偽第四團團長，經我縣府派員深入該部施行分化手段，未及兩月，已收成效。上月二十六日，南京偽組織派高逆志成到盱點驗該部，因其人數不敷，內容紛歧，遂將該偽師番號取銷，各逆亦復逃散等情，經於本月二十六日電復嘉勉。

(十)籌備本省防務設計委員會 為研究防務學術，促進防務設施，訓練防務技能，普及防務常識，俾減損害起見，特遵照 中央規定，組織防務設計委員會，經於本月三日召集駐立各衛生機關，公私醫院負責人，及各中等學校化學教師，舉行第一次籌備會，商討進行辦法，並訂於九月十一日舉行成立大會。

(十一)編印防禦敵空軍降落傘部隊問答及宣傳標語 為使一般民衆明瞭空軍陸戰隊之特性，及防禦方法起見，特編印敵空軍降落傘部隊問答及宣傳標語，於本月二十

七日分發各機關團體學校，並請協同宣傳，以期家喻戶曉。

(十二)通緝逃犯蘇雲輝等歸案 准安徽高等法院函稱，以上月巧日下午六時，突有暴徒六名，持械劫獄，當將獄中之已決犯蘇雲輝，擊國光，黎炳松等劫出逃走，請通緝緝究等由，當經分別電請 豫鄂皖邊區戰地黨政委員會分會，轉飭豫南鄂東各縣及第某集團軍總司令部，轉飭各軍師一體協緝歸案，毋任漏網。

(十三)籌設各區保安司令部區黨部 近據各區保安司令部紛紛電請委派籌備員，籌備成立各區區黨部，除經准予分別派充外，並檢附各項法規及工作實施辦法等件，電飭各區早日成立具報。

(十四)組織安徽青年招致計劃委員會 保安司令部於本月五日會同有關各機關將安徽青年招致計劃委員會組織成立，並遵照青年團 中央團部規定辦法，着手招致戰區及淪陷區失業失學青年，皖北各縣，集中立煌，皖南各縣，集中屯溪，再送至後方，予以適當安插，現在立煌招致之青年，已送至青年招待所暫住。

九 會計

(六)核定各縣三十一年度編製預算原則 查三十一年度省縣概算編製辦法，前經會計處迭次電請 國民政府主計處核示，除省單位概算之編製，曾奉摘要指示外，關於縣概算現始奉到後，電飭仍照舊例編製，茲為確立共同標準起見，特擬定本省三十一年度編製預算原則，一俟提報府會核辦，即頒發各縣遵照辦理。

(三) 編製東流等三十二年預算概算。東流、南陵、無為、宜城、蒙城、亳縣、靈璧、歙縣、太平、黟、祁門、郎溪、貴池、廣德、含山、涇縣等十五縣，三十年度預算整編後，收支概算近始陸續送到，業經詳細審核，編成草案，呈報至現任止，本年編概數算，業已成立四十四縣，其未編製者，均係游擊縣份，暫緩編算。其已成立四十四縣，係因本年開始時，本省對於鄉鎮單位擬有精編辦法，以配合新縣制之推行，是以鄉鎮財政收支，不能隨縣財政收支同時釐定，故將縣預算提前釐成，茲為縣鄉財政收支應使各面為一起見，復經將三十一年度鄉鎮單位預算收支分別實入縣預算內，以符規定。

(四) 編製三十一年度普通預算。概算核准有案。支表三十一年度各縣預算自上月份起，一面着手籌劃，一面向生計處請示編製辦法，在編製辦法未奉到以前，概派員依三十一年度各地方預算科目及核准有案，增減各款，按戶分別核計，先編成有案年支表，以為編製之準備。

(五) 審核霍山等縣及參議會二十九年年度決算。二十九年年度，各縣決算，前經遞飭編送在案，茲據霍山、懷甯、太和、臨泉、潛山、穎上、宿松、合肥等縣及參議會動委會行政研究會等機關編送到府，經分別審核其中不合之處，復經電詢或飭補具手續，以符規定。

(六) 頒發立煌等四縣三十一年度鄉鎮預算。立煌、六安、望江、阜陽等，四縣三十一年度鄉鎮預算，業經編製完

成，分批提經府會，俟議通過後，發各縣遵照。

(七) 辦理分配預算支付書及計算書總合登記。省地方各機關，每月經費之分配數，支付款，計算數及核銷數，均經根據各機關分預算及財政廳支付書報告表，暨府會會議錄之計算核銷數，分別予以登記。

(八) 指導彙報會計。各單位會計室，編製歲入類經費類報表，已送至本月中旬，計七十餘份，均加以詳細審核。

(九) 指導縣總會計。各縣會計室編製縣總會計報表，已送至本月中旬，計五百餘份，均詳細分別審核。

(十) 修訂會計章程。省縣運管理處會計室，呈送一月內編齊送核。

安徽省縣運管理處會計章程一案，及一安徽省縣運管理處會計規程附件一各件，請審核等情，業經依照會計法令並參酌實際情形，詳加審核，分別修正，並將原會計規程附件，改為「安徽省縣運管理處營業會計制度草案」，並提經會計處第十九次處務會議決議照審核意見通過，紀錄，令飭該處遵照修正，再呈核辦。

(十一)會計人員之訓練 (1)轉送各機關調訓會計人員：本期會計組調訓各機關現任會計人員，計先後報送者，有財政廳八名，建設廳七名，教育廳七名，保安處七名，驛運管理處一名，會計處十名，民政廳及各專員公署因人員不敷，請求緩訓，由會計處增調各縣會計室人員九名補充，共計四十九名，再有保送受訓者，有秘書處二名，糧食管理局二名，婦運會二名，三民主義青年團安徽支團部二名，黨政分會一名，文化工作委員會一名，二區專署一名，共計十一名，以上調訓及保送人員結業後，仍回原職及原機關服務，均經由會計處先後函復各機關並將姓名列表彙送省幹訓團查照，於八月十一日報到，十三日甄審。(2)招考會計組學員：會計組招考學員，原定名額六十名，在立煌皖南皖東三處招考，除皖東已由第五區專署，會同派駐會計專員考送前來外，皖南方面因時間倉卒，不及考送，統由幹訓團於立煌招考，已於八月八九兩日，試驗完畢，十三日榜示矣。

(十二)成立本省驛運管理處等機關會計組織 本省各機關會計組織，業經按原定計劃，次第設置，茲將本月成立之會計組織，分列於下：(1)驛運管理處該處會計組織，原由交通部會計處主管，旋奉行政院令以處務紛繁，計政重要，為就近督飭迅起事功起見，將各省驛運處組織通則略予修正，省運通處會計人員，改由省會計處管轄，當即遵照規定，將省驛運管理處會計室主任會計組織規程等事細則及小官章等分別核委，審定分發。(2)省戰時貨運渡江管理處，該處會計員，業經委定，其會計事務比較單純，只委會計員一人，以資辦理。

(十三)整飭皖南各縣計政 皖南行署，以皖南各地物價高漲，各縣會計人員，多有藉故相爭離職，以致計政推行，稍受影響，電請嚴加整飭，以維計政，當經通飭皖南二十二縣會計室，嗣後凡有無故擅離職守者，均一律俟濟懲處以重計政。

(十四)訂頒各縣會計室財物報告表 各縣會計室之財物如圖書法規會計制度等項，均彙列冊呈報，以致主辦人員，新舊交替時其財物之狀況無由稽考，交代手續稍形繁難，茲特製頒表式一份，令飭各縣會計室依式詳填，呈候核備。

(十五)訂頒安徽全省會計人員任免程序應行注意事項 會計人員之任免，依照會計法之規定，應由主計機關依法為之，本省寔屬超然主計制度，各級會計機構及人員，均已先後設置完全，因所在機關長官，不明會計系統，對於會計人員之任免選調，多不遵照法令規定辦理，以致會計人員，無由保障，任免程序稍形紊亂。茲為統一本省會計人員人事起見，特參照主計人員任用條例及施行細則，制定安徽全省會計人員統一任免程序，應行注意事項，通飭各機關遵照。

(十六)訂頒各縣會計室職員請假事項 各縣會計室，各級人員因所司職務及隸屬關係，類多利用超然地位，請假事項不按手續，甚有借故來省逃職不及呈准即行擅離，以致主管事務，代理無人，工作效率頓形減低。為嚴予警飭起見，特製訂各縣，會計室職員請假辦法，通飭遵照辦理。

十 糧 政

(一) 訂頒各縣政府糧食科人員任用暫行標準。各縣糧管會業經令飭裁撤，改在各縣政府設立糧食科，關於該科人員任用資格，參照一安省各縣時縣行政人員任用暫行標準，擬訂安徽省各縣政府糧食科人員任用暫行標準，業經第九〇九次委員常會決議通過，頒發各縣政府遵行。

(二) 電飭各接近敵區縣份劃定封鎖線嚴禁糧食資敵。現將新穀登場，為嚴防糧食資敵起見，經飭接近敵區縣份，劃布封鎖線。凡在接近敵區三十里內人民，運糧百市斤以上者，均須取其運糧證，違則以資敵論處，業經電飭接近敵區各縣劃定封鎖線，切實遵行。

(三) 訂頒安徽省各縣田賦實物經收暫行辦法。遵照中央戰時各省徵收田賦實物暫行通則，擬訂安一徵省各縣田賦實物經收暫行辦法，提交第九一一次委員常會，決議通過，頒發各縣遵行。

(四) 擬訂本局分區設廠購糧辦事處組織簡則。為就近辦理各縣購運糧食事務，於各行政專員區設立區購糧辦事處，擬訂組織簡則，提經第九〇八次委員常會，決議通過，現第一二兩區購糧辦事處，據報組織成立，開始工作。

(五) 訂頒各縣田賦實物經收所組織規程。奉糧食部電准，各縣設經收所分所，辦理區賦實物經收事宜，經遵照擬訂安徽省各縣經收所組織規程，經提第九一一次委員常會，通過頒行。

(六) 飭屬勘定收屯田賦實物自定倉庫。為集中保管

各縣經收田賦實物起見，經飭皖南分局及岳西等縣勘定安地地區利用公私倉庫及公屋廟宇修為固定倉庫，並繪圖說明及裝修費概算呈核，以便派員前往修建。

(七) 勘建新倉及修理原有倉庫。糧管局令派各工程員會同立煌，霍山，岳西，六安，舒城等縣政府，查勘報核。

十一 驛運管理

(一) 令飭類上驛站加強護運。據類上驛站呈報該驛線時值青紗帳起，商旅咸有戒心，請核示等情，除令飭縣協助警備外，並飭該站就近商飭洽辦理，以資保護而策安全。

(二) 擬定調撥驛站辦法。為謀開展業務延長驛線，擬定調撥各總分段驛站辦法通飭遵照。

(三) 派員調查驛站新棧。為籌備運業務開展起見，除原定六個支線逐漸開辦外，現復派員前往懷遠一帶，調查新線，以便從速籌設。

(四) 調撥驛運驛棧。為適應軍運糧運需要，將原定驛線，予以調整，並將無貨運及不關重要之站，酌予裁併，或改設補助站，又因合肥三河鎮為本省目前貨物進出口要點，經派員前往增設驛站，以利商運。

(五) 電飭各站趕運糧米。彙集及流波磁，毛坪，石山，蘇家埠，蕪湖等站之糧管局所存軍米及購集食米，應即起運，特電飭限期運抵立煌。

(六) 厘定運糧保險費。就運輸成本及運力予以厚

以不盈虧為原則。

(七) 增加管理費為百分之八 本省生活及物價日漸增高，擬將管理費增為百分之八，特厘訂辦法，呈候總管理處核示進行。

(八) 調查車船修理需用桐油數量 為明瞭車船修理所用桐油數量起見，已電飭界正立舒兩總段，登記車船主姓名需油多寡，以便統籌，並發給採購證。

(九) 訂購手車 電飭正立舒總段代購手車二五零輛，限二十日趕造完成，以利運輸。

十一 物產管理

(一) 調節食鹽 立煌鹽棧，本月售出食鹽五一、八五二市斤，共收價款八八、〇八〇元，並將由皖北運立之鹽趕卸入倉。

(二) 推銷麻產 據皖北推銷員報稱，本月往阜陽一帶售出大麻六〇〇捆，每捆價洋六四元，除去佣金一一五、六元外，淨收價款三七、二四三、四元，又在界首集售出大麻五、五六六市斤，除去佣金下力費外，淨收價款四、一八九元。

(三) 取締食鹽攤雜 奉黨政分會代電以據報近來鹽價高漲，各鹽販希圖厚利，以致攤雜食鹽充斥市面，若不

嚴行制止，妨害國民健康甚速，飭即嚴查取締等因，經分電食鹽集散地之六安、霍山、立煌、廬江等縣政府，嚴厲取締。

(四) 購運生漆桐油 本月將無石渡堆棧購存之生漆四、六四市斤運往正陽關轉交外商易貨，並發出桐油九、〇三五市斤轉運皖北一帶配銷調節。

(五) 購運茶葉調劑農村 本省前以皖西一帶綠茶滯銷，影響農利金融匪淺，經飭駐廬辦事處在岳西採購綠茶五二六隻，成本及旅運各費一四、一五二元，現已運往皖北及山東推銷。

(六) 辦理外商易貨 本省前與外商簽訂易貨補充條款，改定正陽關為交接口岸，先行試辦三個月，規定互易貨值三百萬元，分批交換，現第一批外商運進之貨，為食鹽約二十萬元，棉紗約萬元，棉布約三十萬元，絲織品約六萬元，文具約五萬元，洋燭及化妝品約五萬五千元，肥皂約五萬五千元，棉織品約八萬元，運貨約一萬元，本省運出之貨為奎麻線各二千五百担，牛油八百担，水黃牛皮各二百担，土漆桐油各五百担，鴉鴨毛共一千担，羊皮二十擔，約計共值三百萬元，分批交付，現已大部運集正陽，不日即開始互換。

(七) 整理 阜陽整理豬鬃工廠盤出淨業五一市斤。

建設研究

第六卷第一期
要目

草擬建設實施計劃之程序與要點	黃旭初
建立本省合作金融制度	黃景維
建立中央補助金制度的過去與將來	栗寄滄
我國中央補助金制度的過去與將來	黃景維
田賦徵收實物之難題及其解決途徑	元真化
廣西建設計劃大綱的認識	梁上燕
訂定縣(市)建設實施計劃的方法問題	梁上燕
桂林中正橋建築之經歷	羅英
廣西省立桂林圖書館概況	龍兆佛
近三百年的廣西	張健甫
戰爭終止戰爭	陳劍修
最近國際形勢之檢討	盛蘭
國防戰局與印局	譚之
確立建軍之基礎	白崇禧
定價每冊八角	廣山桂
半年四角	西版東
全年九角	建設路
二元	會址
二元	會址

全省概況 (三十年九月三十日)

一般

1. 疆界 東經 115°—119°34' 北緯 29°22'—34°14'

2. 主要山脈 皖山脈、大別山脈、黃山脈、

3. 主要江河 長江、黃河、新安江、

4. 主要湖泊 洪澤湖、巢縣、石臼湖、大官湖、

5. 重要地積 424,041.22 方里

6. 耕地積 37,833,661.05 畝 墾殖指數 16.33

民政

1. 行政區劃 行政區數：9 縣數：62 區數：116 鄉鎮數：2208 保數：23,780 甲數：264,551

2. 戶口 戶數：3,703,647 男：12,200,436 女：10,368,165
共計：22,568,601 每戶平均人數：6.09 每方里人口密度：53.22 每女子百人所當男子數：117.66

3. 各縣概況 一等縣：9 二等縣：10 三等縣：9 四等縣：11 五等縣：12 六等縣：11 實行新縣制：35 縣 半實行新縣制：9 縣 暫緩實行新縣制：18 縣

財政

1. 歲入 概算數 19,838,169 元 實收數 20,172,142.57 元

2. 歲出 概算數 19,838,169 元 實支數 16,651,800.02 元

3. 田賦 熟畝數 33,379,298.567 荒畝數 3,617,561.385 畝

4. 營業稅 預算數 555,800 元 報征數 1,009,984 元

5. 營業稅 預算數 1,341,966 元 報征數 1,442,427 元

教育

1. 省立教育經費 1,858,523 元

2. 中等教育 學校：76 所 學生：30,901 人 教職員：1,351 人

3. 初等教育 學校：6,137 所 學級：8,876 班 學生：355,698 人

4. 社會教育 省立：5 縣立：55

5. 特種教育 學校：115 所 學生：17,896 人

建設

1. 公路 已破壞公里數 5,640 未破壞公里數 418 現通車公里數 418

2. 船舶及竹筏 已登記者：6,232 隻

3. 水 淮城工程 本年完成土方數 31,657,169 受益田畝 汎前 13,947,920 畝 汎後 13,341,640 畝 估計價值 278,140,260 元

4. 農林及農村經濟 長江流域工程：本年完成土方數 7,061,568

森林施叢所：41 農業推廣所 9 農會數：204 農貸所 4

育苗：561,497 株 造林：5,642,600 株

皖南茶葉 紅茶 84,420 箱 綠茶 12,852 箱 共貸款 5,463,790 元 (登記數)

皖西茶葉 綠茶 971,478 隻 共貸款 843,466 元

5. 工商冶礦 省營工廠：5 所 縣工廠 90 所 明礬礦：1 本年勘探 煤礦 5 硫磺礦：1 金礦 1

6. 合作 社數：6,333 社員：224,930 社股：446,009 股金：1,393,287 元

本刊第四卷第二期要目

省政府二十九年度行政工作檢討的總結.....李品仙
 我對於本省行政工作的感想和希望.....章永成
 安徽省糧食管理芻議.....單壽喬
 安徽水利事業.....顧文
 抗建過程中實施驛運的實際問題.....楊毓年
 抗戰建國中之經濟問題.....關毓棠
 發展戰區農村經濟的途徑.....石裕鼎
 中國田制演變之起伏.....韓海南
 統計.....統計室
 糧食問題參考資料索引.....編譯室

本刊第四卷第四期要目

從我敵最後戰況說到八中全會.....李品仙
 的啓示及吾人應有之努力.....李品仙
 統計事業的重要和統計工作人員應具備的條件.....朱佛定
 旅行新縣制後的師資培養問題.....程家勉
 教師進修方法引論.....汪家正
 中小學補充教材的編采方法.....劉孝純
 政論選載.....李蒸
 省政研究資料.....編譯室
 省政誌要.....編譯室
 教育問題參考資料索引.....編譯室

本刊第四卷第五六期合刊要目

行政三聯制大綱.....蔣總裁
 振刷新的精神努力新的工作.....李品仙
 行政統計與行政三聯制.....陳化奇
 如何控制預算.....江海波
 三聯制在縣行政上之運用問題.....何振球
 分層負責制度的特點.....鄒人孟
 分層負責與分層考核.....曹璞山
 權能區分研究.....何曉航
 幕僚長制與分層負責制之闡議.....謝瑜
 本省行政統計.....統計室
 行政參考資料索引.....編譯室

本刊第四卷第七期要目

抗戰四週年紀念日告全國軍民書.....蔣總裁
 抗戰四週年紀念日告友邦人士書.....蔣總裁
 紀念七七與七九應有的認識.....李品仙
 新縣制的認識.....章永成
 本省實施新縣制之概況.....何振球
 地方自治與新縣制.....何曉航
 外銷土產鑒別及其他.....梅安瀾
 對我國防空事業之檢討.....蔣元卿
 抗戰四週年來安徽政治建設統計提要.....統計室
 物價論文索引.....編譯室

本刊第四卷第八期要目

八一三紀念日告國民書.....蔣總裁
 在警覺中切實做到分層負責工作競賽.....李品仙
 做效大成至聖先師共負民族教師責任.....李品仙
 半年來安徽財政概況.....柱殿秋
 安徽地方財政現狀.....儲賢卿
 安徽整理田賦與改征實物的工作動向.....夏際寬
 糧食恐慌與糧食管制.....張思林
 田賦整理問題.....關吉玉
 行政研究資料.....編譯室

本刊第四卷第九期要目

「九一八」十週年紀念日告全國民衆書.....蔣總裁
 沉痛回憶與樂觀的奮鬥.....李品仙
 本省牛產建設之展望.....儲應時
 本省糧食問題及糧食增產之途徑.....周雨農
 本省建設中之農產品統制問題.....石裕鼎
 本省合作事業之檢討.....楊甲
 本省牛產合作事業之動向.....陳劍虹
 論戰時經濟體系.....陳化奇
 本省人事制度的建立.....李宗奮
 我國歷代縣制之演進.....何振球
 東北四省各項重要統計.....統計室

中華郵政特准掛號立券認爲新聞紙類

安徽政治徵稿簡則

一、本刊歡迎下列各種文稿：

(一) 本省及一般政治文化經濟軍事等實際問題之研討。

(二) 中央及本省法令之詮釋。

(三) 各種從政經驗之實錄。

(四) 本省社會及自然調查統計與研究。

(五) 本省公務人員生活進修之指導。

(六) 省政研究資料。

(七) 其他。

二、來稿不拘文體，不限字數，須以縱橫格子紙，單面繕寫清楚，並加標點，文中如有圖表，請用墨筆精細繪繕，以便製版。

三、來稿文責自負，稿末請註明姓名略歷，已出版之著作，及通訊處，以便通訊。

四、本刊定每月十五日爲截稿日期，如來稿有時間性者，務請先期寄下。

五、來稿無論登載與否，概不退還，但預先聲明並附足郵資者，不在此限。

六、本刊對於來稿有刪改之權，如不願刪改者，須先行聲明。

七、來稿經刊載後，概贈現金，於本刊出版後一個月致送之，如係一稿兩投，概不致酬。

安徽政治價目表

期	數定	價
全年	十二期	國幣三元
半年	六期	國幣一元六角
零售	每期	國幣三角

右列定價郵費在內郵票代價十足通用

編輯者 安徽省政府秘書處編譯室

發行者 安徽省政府秘書處編譯室

印刷者 安徽省印刷局

