

行總週報

第九十期

本期要目

特載：

蔣委員長在七月十二日下午三時記者招待會上談話原詞

公報欄：

善後救濟總署訓令 濟卸字第一二八七〇號
中華民國三十五年七月二十四日

總署動態：

本署發表最近一週內處理物資之數字

劉瑞恆氏膺聘本署顧問并兼衛生業務委員會主任委員
舊衣舊鞋棉花羊毛紗布分配統計表

分署動態：

冀熱平津分署與津市府協力搶修南大圍堤

冀熱平津分署在津設立難童學校

滬分署說明大豆粉功用與食法

江西分署修築贛江圍堤

湘分署舉辦大規模工賑築路

湘分署積極推動災民營養工作

粵分署墊款疏濬珠江河道

粵分署搶救受災漁民

廣西分署加強桂北救濟工作

桂省發現霍亂

湖北宣化店民衆向鄂分署宣化店辦事處獻旗

特寫：

善後救濟中心工作之黃河堵復工程

李蒙琛

民國三十五年八月五日

善後救濟總署編譯處編印

國立北平圖書館藏

特載

蔣署長在七月十二日下午三時記者招待會上談話原詞

此次邀請 各位光臨，首先欲報告本署半年來業務進展之情形，惟最近幾天，報載聯總署長宣佈暫停物資運華，輿論紛紛，茲就本人之觀點，對於此事作坦白而充分之說明，想必為諸君所樂聞。

聯總在滬職員聯名致電聯總署長之原文（載於本市英文報紙），諸君均已覽及。簽名者雖有到華不久而對於行總各地業務進展情形不甚瞭然之人，然余認為聯總同事之意見仍有重視之價值。外界對於本署之批評，如確為明瞭情況而富於建設性者，吾人無不衷心歡迎。查該電內容，述及兩點，一：聯總物資到華後，未能迅速轉運至需要最大之地帶，致大量物資積於上海碼頭；二：物資被利用為政治工具，分配時含有政治歧視，不合一視同仁之原則。

此種責備之詞已騰於世界各報，四十七個友邦曾慨捐物資運至中國，倘中國與各友邦之友好關係，因此發生不愉快，誠為最大之不幸——電文所陳若干觀點容或不無理由，然所舉之主要事實，則係出於誤解，而於八年創痛之後在中國實施善後救濟計劃所遇之特殊困難未加以考慮。

中國與歐洲國家情形迥異，若干歐洲國家之鐵路公路，戰後依然無恙，或雖經破壞而於戰爭末期迅速修復，而中國之交通系統幾已完全破壞。本年度本署上半年之工作程序，其大部時間適值江河水位特別低落之際，航行不便，盡人皆知，且中國在本年年初江運輸量噸位，不及戰前噸位之一半，初期物資自不免積壓。余引據上述事實，非故設遁辭，而意在指出本署運輸機構在困難之環境下已完成驚人工作，須知截至本年七月三日，聯總卸下物資五十五萬九千另四十噸，本署已內運物資四十八萬另四百四十噸。上述物資大部分別運往各省，本年四、五、六、三個月份，本署自滬內運物資之數量且超過聯總於各該月份內在滬進口之數量。茲列統計數字說明事實：

月	份	聯總物資到滬數量(噸)	行總內運數量(噸)
四	月 份	80,099 噸	103,248 噸
五	月 份	108,598 噸	150,518 噸
六	月 份	63,010 噸	78,631 噸

目前在港口碼頭上仍存有物資七九，〇〇〇噸。何以致此，自應坦白奉告。余決不規避責任，聯總會運大量物資至中國海

岸，余更不願推卸責任加於聯總之身，但實際之事實，有不得不說明者：

太平洋戰爭突然結束後，最初三個月有十六艘海輪原係開往世界其他國家者，在公海中轉變方向開來中國，所載物資均為聯總所購，以最迅速之方式救濟中國者。聯總各位負責人其動機之良善，舉措之合時，除令人讚佩外，尚能稍作微詞；然事實上該批輪船之貨單極不完備。許多貨箱上亦錯添品名，數千隻貨箱，必須開箱後方能判明內裝何物。因該批物資乃整船購買而來，就中為中國需要之物固多，而不在聯總計劃之內，未必適用於中國者，或雖有用，而必須俟國內交通恢復後方能使用，亦不少。於是，初期到達之物資，使吾人難以作有系統之接收，於碼頭倉庫中亦難作有系統之處理。存於倉庫中之物資，聯總並未全部移交，本署亦未全部接收。最近聯總運來大批購自太平洋基地之美軍剩餘物資，其中不無損舊之物，亦非全部可以立即使用，因此接收及處理之問題益感困難。若干報紙對於本署在困難局勢下奮鬥之成就，報導殊欠公允。中國為接受救濟之國家，對於在外國獲取物資之次序及物資運來上海之方式實無力控制。

再就事實而論，無論本署轉運物資如何迅速，仍須經常有相當數量存留上海以便裝配改製。卡車須裝配，醫藥器材須分別裝箱，小麥須磨成粉，罐頭食品須嚴格檢驗，棉花須製成紗布，諸如此類，均為本署重要工作之環。

關於所謂政治歧視問題，必須充分強調說明，余為國民政府特派出席歷屆聯總大會之正式代表，個人即為參加締構聯總大會議決案之一人，對於大會議決案之精神與原則極為重視，茲正告諸君，本署曾不斷努力以合理數量之物資設法運入中共控制區，若謂本署運入中共控制區之物資，不及聯總到華物資百分之二，誠為最大之誤會，因若干種聯總物資，如機車鐵路器材、輪船、器械、河防器材等等，本署向不配予人民，即卡車本署亦不配予任何區域，惟依照工作之必要載運物資行駛各地，以濟災民，此其一。再者吾人分配聯總物資必須根據需要之情形而定，聯總運抵中國之物資，其百分之八十為各種食糧，而大部共軍控制區，均為產糧之地，收成尚佳，此其二。

若干共軍控制區距交通線甚遠，且戰雲瀰漫，隨時可能發生危險，本署職員仍根據主席及院長之訓示及本人之行政命令，不避艱難，以公平數量之物資源源運入共軍控制區。在共軍控制區辦理救濟，極為不易，有時因地方當局未接其上奉命令，或未能遵照上奉命令以致本署職員及物資不得進入該區。最近本署已在山東中共控制區設置兩辦事處，一在烟台，一在荷澤，專辦該區之救濟事宜。湖南災情目前極為嚴重，現有災民一百五十萬人賴本署食糧延續生命，本署每月運一千噸物資赴湘，假定湖南在共軍控制之下，余必照樣運輸物資赴湘接濟災民。

茲順便報告，本人根據職務之立場，經常與周恩來，董必武兩先生保持聯繫，兩位中共領袖從未因分配問題向余提出抗議或表示稍有不滿。

本人得向諸君報告實情，極感欣慰，本署各事均係公開，本署之公文可以公開審議，本署之成績及其困難問題以及分配數量之統計，工作之進度，均向聯總大會提出報告，各國代表均得公開審核。吾人與不遠千里而來之聯總在滬職員共同工作，深感愉快。余深信聯總署長於檢討中國工作之實況後，即將恢復對華運輸。

遠瞻本署工作之前途，余深具信心。任何工作之初期自不免有若干缺點。聯總同事之建議，吾人必始終尊重其價值，而彼此間之合作必能加強中國與各聯合國間之關係。辦理空前規模之善後救濟工作，在中國尚為首次。余深信本署必能貫徹始終而獲得可貴之成功經驗。

公報欄

善後救濟總署訓令

令各分署站

濟卹京(卅五)字第一二八七〇號
中華民國卅五年七月廿四日

查本署遺送難民回籍辦法經於本年四月十七日以濟滄(卅五)參字一八〇六號訓令分發遵照在案現各地物價高漲上項辦法中規定難民遺送途中膳食等費應予增加茲將原辦法第十七條改訂如下

- 子 途中膳食除輪運或集團辦理外每日每名伙食費五百元至一千元十歲以下小口及嬰孩一律減半發給
 - 卯 到達地點之遣散費以該難民原籍與遺送終點距離為準五十華里以內每名得發給一千元超過五十華里至一百華里發二千元一百華里以上每一百華里加發一千元并應會同地方政府按名發給被遣散之難民不得再請求遣送
 - 丑 實兩項醫藥棺殮埋葬等費規定仍舊
- 右列改訂條款除呈請行政院備案并分令外合行仰遵照於文到之日起施行爲要此令

署長蔣廷黻

總署動態

本署發表最近一週內處理物資之數字

本署公佈：本署每星期在滬起卸、轉運、及分配之物資數量，均係逐期公佈，迭誌全國各報。茲發表七月廿日至廿六日一星期內本署在滬處理物資數量於后：

單位	日期	起卸物資	運至外埠數量	在滬就地配發	合計
長噸	七月廿日至廿六日	五四六〇〇	一八四八〇〇	三〇〇〇〇	三〇八二〇〇

按前星期本署運往外埠物資之數量爲六千餘長噸，本星期增至一萬八千七百餘長噸，較前星期之運量，增加三倍有強。本星期所運物資就中百分之九十爲糧食類云。

劉瑞恆氏膺聘本署顧問

并兼衛生業務委員會主任委員

本署衛生業務委員會張主任委員維辭職後，現已奉蔣署長八月二日手諭聘劉瑞恆先生爲顧問兼衛生業務委員會主任委員。

查劉氏爲我國醫藥界耆宿，曾任衛生部部長，中央醫院院長等要職。抗戰期間，劉氏在美，對於本署之衛生設計，頗多摩劃云。

分署動態

冀熱平津分署與津市府協力搶修南大圍堤

冀省津北各河，日來水位突見高漲，情形危急，殊爲可慮。該署與天津市政府現正協力搶修南大圍堤，以防範河水氾濫成災。按該堤在津市之

(下接第六頁)

舊衣舊鞋棉花羊毛紗布分配統計表

(至卅五年七月廿七日止)

	舊衣 (單位為袋)	舊鞋 (單位為包)	棉花 (單位為袋)	羊毛 (單位為袋)	紗布 中紡公司出品 (單位為碼)
東北分署	32,302	11,000			164,060
晉綏察分署	13,896	5,000			
冀熱平津分署	21,485	8,274			
魯青分署	24,080	16,535			
河南分署	6,496	4,575			
上海分署	6,507	1,500			
蘇寧分署	7,609	2,261			
安徽分署	8,000	2,500			
江西分署	8,000	3,000			
湖北分署	7,404	2,700			
湖南分署	20,700	2,057			32,500
浙閩分署	6,104	844			
廣東分署	1,882	500			
廣西分署	2,600	1,000			
台灣分署	3,000	500			
行總財務廳			169,915	7,442	
行總機器廠	2	1			
行總賑卹廳					44,800
合 計	170,067	62,241	169,915	7,442	241,360

(上接第四頁)

北，自運河迄海河，全長二十五公里，因淪陷期間，年久失修，廿八年一度氾濫成災，波及天津市，該署現在當地徵募大批難民及失業工人，從事於修河堤，使昔日災劇不至重演。津市府並發動當地十六歲至六十歲之居民，共同參加護堤，沿堤均佈巡邏，千步一崗。市府並規定在緊急時，地方人民保衛團必須全體參加搶修工作。該堤最危險一段長九公里，正由該署迅速搶修中，計全部建築工程須土石一百三十九萬立方英尺，目前已運來四十五萬立方英尺。該署發放麵粉係照工計算，每一工人搬運一立方英尺土石可領麵粉五磅。聞該項工程係於六月廿二日開始動工，八月初可告竣工云。

冀熱平津分署在津設立難童學校

已收容難童一萬二千名

冀熱平津分署乘其暑假各校放假期間，特於津市借用各私立學校校舍，設立難童學校八十七所。凡六歲至十三歲之貧苦兒童，均得免費入學。各校業於四月廿日開學，已收容難童一萬二千名，其中多屬勞動階級及流亡難民之子弟，平均年齡約在九歲左右，校內聘有教師，按時授課，教師薪水，以一小時半份麵粉計算，由該署按月發給麵粉津貼。所授課目與一般小學略同。上課時間，每日僅兩小時，俾工讀學生不至因求學影響工作。暑假後仍利用各私立校舍，繼續在夜間上課。兒童入校後，衣食方面，該署亦擬設法酌予解決，目前已有施奶站十三處，附設於各校，受服者除各該校營養不良之學生外，經常每日有嬰兒四千名，由乳母攜往，領取奶粉。此外該署又在各校舉行兒童體格檢查並為兒童注射霍亂預防針。目前已注射之校內外兒童，共計廿一萬二千名云。

滬分署說明大豆粉功用與食法

聯總最近運來救濟食品中有大豆粉一項倘不詳悉食用方法，易致誤會

，上海分署特將其營養價值及食用方法詳細說明。

查大豆粉與普通麵粉性質不同，不含黏性，澱粉成份亦低，故不能單獨製成麵包，惟其所含蛋白質與肉類、蛋類、乳類、及乳酪所含者相同，可抵肉類中蛋白質百分之廿至廿五以上，除蛋白質外，此項大豆粉尚供乙種維生素，猶以一號乙二號乙及煙酸等為最，而鐵、鈣、磷等礦質亦甚豐富。至於食用方法：製饅頭、餅干、奶油、蛋卷、茶卷及肉卷時，可於其他粉中摻和大豆粉百分之廿；煮粥時亦可摻入少量；大豆粉若與水混合煮十分鐘和糖（或）鹽，即可製成豆漿；在魚肉烹炒之前，亦可加入豆粉若干。又悉此項豆粉須藏於燥冷之處，方可歷久不變云。

江西分署修築贛江圍堤

已撥款四百六十七萬餘元

贛省贛江圍堤，年久失修，傾塌堪虞，江西分署正與該省水利局合作修築該堤，計長六十公里，本年二月間即已開始動工，會撥建築費四百六十七萬六千元，在當地徵募工人，每人按日發工賑麵粉四斤，南昌一帶農民無不自告奮勇，踴躍參加，因該堤乃農民之生命錢，一旦潰決，則附近六萬三千餘畝之稻田，均有被淹沒之虞。現築堤工程正加緊進行中云。

湘分署舉辦大規模工賑築路

戰後湖南災情最重區域，首為湘南，次為湘北及湘西；湖南分署進行賑卹工作，除權衡輕重緩急，依次對各縣市辦理急賑外，並於第一期在湘南災重區域，辦理工賑築路，根據總署「但受災深重之區域，亦得修造新路綫」之規定，並呈經總署核准，修築零東（零陵至東安）四十五公里，零道（零陵至道縣）九十七公里，邵新（邵陽至新化）七十五公里，衡常（衡陽至常甯）七十五公里四線，以期集中衡邵零東湘桂鐵路公路沿線災民，以工代賑，救濟災黎，零東、零道、邵新三綫，於三十四年十二

月由分署派各測量隊，分途出發測測，三十五年三月，先後測量完竣開工。衡常路則以辦理較遲，刻在測量中。先是分署計劃，於春耕以前，各線開始修築，免遲農時，並預期工賑災民二十萬人，以收善救合一之效；嗣以工程計劃，中途變更，(工程規模原擬依丙等國道標準(路面寬七、五公尺)，以未奉總署特許經費，一切工料費用，均由分署經常業務費內勻支，乃不能不改仍標準)，致稽至三十五年二月後始行開始修築，同時築路災民主食麥粉，亦於是時陸續到湘，故工廠築路春耕前開始之原定計劃，未能實現。零道公路於二月二十七日興修，零東、邵新於三月三日及四月十五日先後修築，以時屆農忙，分署恐礙農事(實際到路工作災民亦不能達二十萬人之理想預期)，而湘南各縣糧食特重，死亡較迫，乃決定一面興工，一面舉辦急賑倉庫，以緊急措施作救死運動；大規模工廠築路，則改為下半年度中心工作。零道、零東、邵新三公路興工後，為適應時局環境需要，現均集中全力，辦理省災民所能從事之築基、土方、興採運、鋪設、砂石等項工作，至石方、溝洞、橋樑等工程，則將推至秋收後再行辦理；蓋秋收後急賑結束，農忙已過，於物資經費人力各方面，均可籌措裕如，如事實許可，三路工程，或將仍恢復提高至丙等國道標準。至衡常一線，係以衡陽五桂樹市區馬路，經車江、松柏、柏坊、以達常甯，定八月內測量完成，九月興工。

零道、零東、邵新、各路路工所得，均照工作量計數，普通土每公方發主食麥粉一斤，副食費七十五元，餘以工作之繁重程度增加，自五月起，因物價波動劇劇，單價增加五成，施行以來，每屆竣工驗方，工人勤苦所得，尚足贖養家，以是工廠所及，災民感動，又三路對路工福利，亦極重視，如發給特種津貼(到工、餐備工、雨工病工津貼)，示優工作特獎，竣工特獎，工作競賽特獎等，工人頗獲受惠。

零道、零東、邵新、三路，開工以來，工程進行，尚具成效，三線總計工廠工約為一百零六十九萬工，在七月份邵新路土方已完成百分之八十，零東路土方已完成百分之五十，零道路土方已完成百分之四十；惟零道路土方較重，橋樑亦多，完成或較遲，但下半年度工廠加強，衡常線亦不甚艱鉅，當能迅速先後通車。零東、零道兩線，連接湘桂鐵路，終點及

於道縣，將來如再延長，東南可聯藍(山)臨(武)宜(章)路，以達粵漢鐵路之宜章，或東聯甯遠，以通桂(陽)蕪(塘)嘉(禾)路，以出郴縣，湘桂粵漢兩線，可於桂邊粵邊橫貫溝通，而湘南邊遠縣份交通，亦可藉以開展。(藍臨宜路及桂蕪嘉路，係湘分署余署長任湘省府建設廳廳長時所計劃修築，其時(三十三年七月以後)敵軍侵湘，長衡淪陷，建廳隨省府南遷藍山，被敵包圍，為利軍運及開發湘南各縣經濟建設，乃於風鶴聲中興工修路，雖未全部完成(藍臨宜路已局部試車)，然規模已具，將來續修，至為便利。)至邵新一線，為沿資水之惟一要道，則可使衡邵各縣，均將來恢復之湘黔鐵路、公路相接，衡常一線，亦於湘南各縣交通，大有裨益。以上四線之開闢，於交通及經濟方面，殊有價值及意義。

此外湘分署撥麥粉補修之長岳(長沙至岳陽)路，已完成百分之九十，漢牛(漢壽至牛路灘)路，正準備興修，長沙經平江至武昌及瀏陽至醴陵兩公路，均經敵人破壞，亦正計劃修復，本年秋季後，大規模之工廠工程，即將展開，原有各公路未經修復，及邊遠縣份應開闢者，均擬以工廠方式，次第興修。

湘分署積極推動災民營養工作

湖南分署對於增進災民營養工作，刻正繼續積極推動中。茲將其推進情形，彙誌如后：

(一)由該分署衛生組設立之診療室，直接發放奶粉。凡合總署所頒免稅供應牛奶條例而缺乏營養之兒童，均可請求醫生檢驗，合格後每人可領奶粉四匙，供供一星期之用，以後尚可續行申請。

(二)由該分署奶粉配發指定各醫院，再由各該醫院所組織之營養品管理委員會負責供應住院病人，及產婦嬰孩。自目前為止，指定之醫院計有省立長沙醫院，省立衡陽醫院，省立沅陵醫院，省立洪江醫院，長沙湘雅醫院，及仁術醫院，隔離醫院，天主堂醫院，衡陽仁愛仁濟兩醫院，常德明德醫院，邵陽普愛醫院，零陵普愛醫院，平江普愛醫院，益陽信義醫院，新化信義醫院，郴縣惠安醫院，湘潭惠景醫院，岳陽普濟醫院，

沅陵天主堂及洪恩兩醫院等共廿一院。

(三)由該分署於各重要地區設立施奶站，直接供應孕婦，乳娘，幼童及病人。最先成立者，計有衡陽，零陵，衡陽區所設三站，其次為零陵所設二站，邵陽區刻亦正在籌設中。

(四)該分署將長沙城東，城南，城西，城北四區所設領乳站四所，採取委託方式交由當地機關辦理。規定各站所需牛奶及印製領乳券，均由該分署供給，至於領乳站之設備、人員、及柴火等，則概由受託機關負責。現城東領乳站，係委託第一難民服務處主辦，城南領乳站，委託長郡中學主辦，城西領乳站，委託青年會主辦，城北領乳站，委託福湘女中主辦。

粵分署墊款疏濬珠江河道

廣東分署交通運輸委員會對於疏濬珠江河道工程，業經迭與珠江水利局及粵海關等有關機關商討，刻已擬定整個計劃。其步驟係先測量黃埔港附近之第一第二兩沙灘工程，預定工程費用為四百五十萬元，由水利局負責一百八十萬元，粵海關負責一百八十萬元，該分署負責九十萬元。並規定先由該分署墊出四百五十萬元，作為工程之開辦費，交由水利局領收辦理。自動工日起，限兩個月內測量竣事。

粵分署搶救受災漁民

抗戰八年，粵省八十萬漁民生活，備極艱苦；據有關方面調查，戰前所有三萬五千艘漁船及省境各地漁場莫不損失破壞殆盡。廣東分署現正在着手搶救中。最近特派員協同漁民籌設廣東漁業總社，除先由該分署撥助一萬萬元充作開辦費外，並立即配發麵粉四十噸及食米五千噸，急救汕頭、黃山兩地六千名受災慘重之漁民云。

廣西分署加強桂北救濟工作

並公佈六七兩月份物資分配數字

桂北災情較重，本年又值晚收，際此青黃不接之時，救濟工作實屬刻不容緩，廣西分署為加強桂北救濟工作，擬於最近由柳州遷往桂林，以便集中救濟人員及物資於該地，並就近與省政府密切聯繫，共同推動地方救濟工作。最近一月內，該分署曾徵用卡車四百廿輛，傾全省各地現有救濟物資，包括糧食、衣服等項，馳赴桂林全縣一帶助賑。據該分署公佈六七兩月收到物資及分配情形如下：計七月份已分發收到糧食百分之九十八，米麵三，三二〇噸，受賑人數：二四六，〇〇〇人。六月份收到舊衣：九，四〇〇件，業已分發完畢。七月份收到舊衣：二四〇，〇〇〇件，正在運往災區途中。此外該分署為恢復桂省農業，特撥款三二六，〇〇〇，〇〇〇元，作為購置肥料、耕牛、及種籽之用云。

桂省發現霍亂

廣西分署力謀撲滅中

桂省最近發現霍亂，廣西分署立即以醫藥協助各醫院，進行防治。據報七月七日至十九日期間，桂林各醫院所收病人中，患霍亂者三十九人，僅兩人不治身死。梧州霍亂亦曾一度流行，經該署竭力撲滅，最近疫勢已漸減殺云。

湖北宣化店民衆向鄂分署宣化

店辦事處獻旗

湖北分署宣化店辦事處自本年四月十二日成立以來，先後賑救災民達十萬人以上，遣送安置難民五百名以上，翻修九十華里之宣河公路，設立南田善後救濟醫院，發放麵粉現款農具資助春耕，補助中心學校，復以宣化店劃定善後救濟實驗區，除修築橋樑渡船街道外，并開展社會服務所各項工作，其中雖遭遇物資短少、時間倉促、環境動盪、經驗缺乏種種困難，但該處仍悉力以赴，頗得該地災民愛戴，而中共中原區行政當局亦竭誠協助。

在舊曆端節日，該地會召開觀節大會，會上民衆代表隆重舉行獻旗典禮，獻給該處以一長八尺高四尺之錦製橫匾，上題「福國利民」四字，當地救濟委員及士紳民衆代表，曾先後致詞，對該處工作作極坦白，誠懇之讚揚云。

特寫

善後救濟中心工作之黃河堵復工程

李家琛

近來黃河堵復工程，已經爲全世界所注意，在行總方面，此項工程亦向來列爲緊急中心工作之一，自民國二十七年，因爲阻止敵人西進，我軍自動在趙口花園口炸燬黃河堤防，從這時起，黃水即折轉四十五度向東南流竄，與泗水等河會合，而入於淮河流域，氾區面積，達幾百萬英畝，受災民達數百萬人，後來花園口全河壅滯，趙口乾涸，即由敵人堵塞合龍，而花園口以迄淮河流域，依然如故，自戰爭結束以後，聯合國方面，以皖北豫東之受災，純因抗戰所致，故深表同情，尤其在目前世界糧荒嚴重之際，很想恢復豫皖兩省原有之良田沃野，以便增加產量，協助解決世界糧食問題，這就是所謂整理黃河工程。預計工程完竣後，可以收回耕種之良田，可達二百萬英畝（約合一千二百萬華畝），但在整理黃河以前，必須先辦堵口復堤工程，使黃河歸入二十七年以前的故道，所以在行總之水利善後計劃，以黃河工程爲最重要，而黃河善後工程實包括四個部份，即（一）堵口（二）復堤（三）化除下游險工（四）整理氾區，這幾部份皆有聯帶關係，而不可劃分。而其第一步工作，厥爲復堤堵口，其工程計劃之偉大，由下列估計數字，可見一斑。

花園口堵口 土工 四，二〇〇，〇〇〇公方
石工 二八，〇〇〇公方

行總總覽 第十九期

下游復堤 土工 七五，七二四，〇〇〇公方

石工 六五二，八〇〇公方

掃工 七二三，六〇〇公方

下游化除險工 填工 七，七四〇，〇〇〇公方

挖工 一，八〇〇，〇〇〇公方

河南氾區整理 浚河 四六，〇五〇，〇〇〇公方

安徽氾區整理 浚河 六，六四〇，〇〇〇公方

黃河工程在今年初爲積極籌備時期，本年一月由聯總聘請之黃河專家前華洋義賑會總工程師塔德，偕同工程師多人，自花園口以至海口，沿黃河堤岸一帶，詳細觀察，結果決定是項工程在技術方面並無特殊困難，觀察時花園口門寬一五〇〇公尺，那時正當低水時期，水面寬祇七百公尺，最深處水深九公尺，舊槽灘地高出水面一公尺許，水流自上游奔放而下，至此適轉九十度而入氾區，故堵口工程形勢尙覺利便，至於堤防情形，雖有破壞之處，大致尙均完好，該觀察團并決定將來採用石料之虞，以新鄉附近之濼工墳石灰石爲最經濟合用，同時行總於一月間即開始將交通工具工糧食物大批木料手工工具探照燈之類，源源由鐵路輸送開封，轉發花園口工地應用，同時向聯總申請，由國外供給大批機械工具及工程器材，以利工程進行。本年三月國外器材到達，即運同其他供應品，如食物，醫藥，衣服，建築，辦公房屋，棚廠材料等，源源運濟工地，其他大型機械工具，如推土機，挖泥機，滾路機等，因需預先裝配試車，於四月間亦均裝車送達工地。預計全部材料重量將達三萬噸之多，準備工作中尙有修築鄭花，汴花兩公路，及商請鐵路當局敷設廣花支綫，以便運輸器材與石料。本年二三月間王坡採石場即已開工，每天有千餘工人用探照燈照明，日夜工作不輟。堵口工作，於本年三月一日正式開工，是時實測口門寬一四六〇公尺。堵築計劃，先於西端灘上培築土堤，長八百公尺，再進深水占工，東端正臨大溜，先築裏頭工程，再進深水占工，留中距四〇〇公尺，打樁搭架便橋，在橋上拋石平堵合龍，一面先期在故道下游挑挖引河，以期水位抬高時，導入故道，合龍後加修堵工邊端墊土固氣，並修復原堤身，但在堵口合龍之先，必須將花園口以下，豫冀魯三省黃河兩岸

舊大堤，共長約一二〇〇公里，趕速修竣，并按照最高洪水水位加高培厚，始免此堵彼潰，而釀成下游氾濫之災，此在工程計劃時，當然力求雙方并顧，決無收回一氾區，又造成一新的氾區之理也，原計劃本定於本年七月中旬大汛前即可完成工作，惟中共方面，以花園口下游冀魯各省黃河沿岸，大部份為中共防區，認為下游兩岸堤防，工程浩大，非短期可能完成，如在下游復堤未完以前，遽開堵口，必致下游發生危險，持此理由堅決反對堵口，雖經黃河工程局與中共方面數度洽商，未能圓滿解決，迄至五月十七十八兩日在南京開會商討，中央，中共，聯總，行總各方面均派員參加，最初中共方面仍持原來理由，以及下游河床居民將受損失等理由，加以反對，後來經到會各方代表再三解釋，說明：(一)堵口復堤工程計劃同時進行，在技術上是合理的，在時間上亦是許可的，倘能審慎從事，對於下游可不致發生危險；(二)堵口復堤工程，能否照原定計劃，於本年大汛以前完成，在國際視聽方面極有關係，甚至對於中國下半年所能獲得之聯合國教育專款亦有影響；(三)此項計劃純係工程計劃，毫無政治作用。於是十八日始獲協議，即後來所稱之南京協議是也，其主要條款為：

(一)下游急需復堤工程，包括險工及局部整理河槽，儘先完成，同時規劃全部工程，銜接推進；(二)此項復堤工作爭取於六月五日以前開工；(三)中共區內由中共負責施工，黃委會負責技術標準；(四)關於下游河道以內居民遷移救濟問題，請中央從速核定辦法，俾能配合堵口復堤工程之需要；(五)堵口工程繼續進行，以不使下游發生水害為原則。自此次協議成立後，黃河堵復工程，即以合作精神由各方積極進行，行總并首先在中共區內成立荷澤辦事處，辦理該區工廠救濟事宜，工程器材及交通工具，亦多轉發該區應用，所需山東區工廠麵粉，陸續由行總開封分署由公路向荷澤輸送，嗣後并由開封商邱兩站，卸下火車，更由行總公路運輸總隊卡車運送，將此項工廠麵粉分途向荷澤輸送，迄至二星期前，本人在開封視察時，輸送荷澤復堤工廠麵粉，已達四千餘噸，刻仍在陸續輸送中。至於工程方面，自五月十八日成立協議，堵口工程處即於五月廿日起，在四百公尺之決口處，開始打樁，於六月廿一日全部打樁完成，當即架橋鋪設輕便鐵軌，於二十三日開始掘石，不料本年大水，較之往年提早十天，二十五日上游水漲，陝州流城達四千八百秒立方公尺，水勢湍急，致於

二十九日午夜將樁工沖毀六排，旋即繼續沖刷，現共沖走三十八排，共長一百五十公尺，以大汛已屆，水位高漲，不克補打，除日夜加工拋石，以資保護未沖樁工外，其決口處原擬用汽船拖帶拋石，以資護底，藉免沖刷，并盡量控制口門流量，以免氾區再行擴大，現在花園口工地有工人一萬人，任拋石及填土取土工作，分晝夜兩班，工作不輟，夜間用探照燈工作，極為緊張；(二)堵口石料在嵩王坡開採，并由隨海路代舖廣花支線，由廣武輸送直達口門西端碼頭，復由平漢京滬兩路，撥車五列，專為載運石料，現已運到二萬四千公方，刻仍現繼續採運中；(三)引河接下游形勢，擬挖二道，在與中共方面交涉時期，曾暫停工作，現以大汛已屆，為使洪水易於分流故道計，仍擬繼續開挖，大概黃河最大流量可達二萬三千秒立方公尺，普通約在一萬五千至一萬八千秒立方公尺，本年大汛前以口門未完全堵塞，大概三分之二之洪水，仍將由口門流入氾區，其由引河歸入故道者，將不過三分之一弱，對於下游地氾，當決無危險；(四)復堤工作，在河南國軍區內，由各縣代僱民工十萬人，估計土方八百五十萬公方，復堤計劃，除培厚及化險工外，并將堤身比照卅二年最高洪水水位，加高一公尺；(五)中共區內復堤工作，由中共負責興修，據報已動民工二十餘萬人，初步恢復堤身急要土工，已大致完成，正在加高培厚中，此乃一般工程進行之概況也。

關於工程進行事項，中央，中共，聯總，行總，各方面均本合作精神，隨時保持密切聯絡，以期解決局部問題，俾使全部工程得以順利推進，七月十二日在開封由各方面開八人小組會議，向決定維持南京協議，繼續進行，不過目前黃河水勢，繼續猛漲，恐須至九月初始能漸漸下落。在此一月餘時間中，當極力維護花園口已成工程，使不再受破壞，同時在打樁處口門河底，繼續拋石保護，以免過度冲刷，此項碎石拋河，對於引導一部份洪水歸入故道，有相當幫助，但決不致使下游河床居民遭受危險，最近中共方面，與政府當局，曾在上海與聯總行總商議，對於協助中共區復堤工款與工糧之數量，已另有決定，經雙方同意照辦，行總并在中共區煙台增設辦事處，以利山東東部黃河工程物資之搬運，至於繼續打樁拋石堵口工作，在秋後水退，極易動工，故黃河堵復工程，本年年底以前完成，當決無問題也。