

# 國際編譯

## INTERNATIONAL DIGEST

第三卷 第三號  
VOL. III, NO. 3

一九四四年九月  
SEPTEMBER, 1944

### 國際文獻

聯合國糧食農業會議決議案(續)  
美國外交政策

出版  
報導

補償經濟  
白鵝

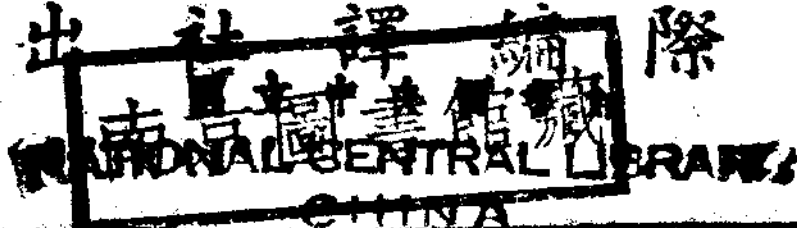
佩瑩  
蕭耀瓊

### 著 譯

英國的新殖民政策  
英屬馬來亞的政治前途  
進攻東京的海島路線  
西班牙的帝國夢  
歐洲猶太人問題

加恩  
麥克法揚  
潑萊士  
漢密敦  
蘇明生

國際編譯社出版



# 華華公司

綢緞布疋

呢絨服裝

日用品百貨

分店重慶民權路 支店重慶民權路

## 郵政儲蓄金匯業局

儲蓄金匯兌業務特點

儲蓄金匯兌保險

郵政儲蓄金 匯兌便利

簡易保險 提款節約 調劑金融  
 注重實際 零整隨意 匯費低廉  
 保費細微 取存方便 處處可通  
 免驗身體 通匯局所 票匯而外  
 穩妥可靠 開辦廣遠 電匯航空  
 衰老無慮 利息優厚 手續敏捷  
 簡便易行 保儲安全 功效極宏  
 民生福利

本局全國通匯七千餘處

重慶分局 電話：一二六七  
民權路 九五二

譯者

# 英國的新殖民政策

(節譯自春季號耶魯評論)

加恩 (G. H. G. G.) 作  
樹新 譯

自新加坡陷落至今，已有兩年多的時間了。喘息時間與戰爭日益廣大的範圍，把美國的注意引到其他更嚴重的戰場上去。但這一驚人的失敗直到今日仍在激動英國官廳。自從美國革命以後，英國的驕傲從未遭受過如此慘重的軍事打擊，英國威望也從未如此被搖動，自從約克城、美國革命戰爭中勝地以後，大概也再無他事較之新加坡這遠東海軍基地及防禦鎖鑰。在一九四二年二月十五日的投降，對於大英帝國具有如此革命的影響。當俾哈姆宣

稱，英國之能否保持其巨強的地位，將視其接受馬來亞敗潰的教訓之能力而定時。她是反映了若干英國官員，國會議員，作家，以及其他具有影響的人物的情緒。現在已有豐富的證據，證明新加坡已經大大加速了非白人殖民地走向自治領的速度。這事對於英美兩國都有巨大的重要性。設若英美在戰時與戰後的合作對於建立更和平，更繁榮的世界是不可缺少的條件，那麼，這種合作可能因美國對於英國殖民地統治權的反對而受妨礙，同樣也是真

南京圖書館藏

繼。自本世紀之初以來，這個問題常是英美關係的重要刺激。一九四二年馬來亞，緬甸，印度的事件，加強了美國人對英國殖民政策的反感。美國的孤立派，反英分子與親軸心派把這問題利用作破壞英美合作的最有效的手段。不久以前，威南特大使警告英國人民說：「詳細檢閱美國輿論之後，我發現在美國殖民政策問題上有比其他問題上更大的足以分離我們的觀點歧異。」

一個英國雜誌最近宣稱，批評英帝國的美國批評家似乎生活在十九世紀中，鞭打一隻英國早已忘記的「帝國主義」死老虎，這話並非全錯。爲了英國本國及殖民地內某些特權階級與集團而剝削殖民地資源與人民的英國帝國主義，絕不是一隻「死老虎」。但是假如細心研究一下今日的大英帝國，我們將發現牠與若干美國人腦

中的支配觀念很少相似。其次，我們還會發現，美國與英國及其他聯合國家的戰時提攜已爲美國提供了一個非常的機會，使我們能以合於美國民主理想與物質利益的方法，協助創造一切非獨立民族的未來發展。

連同現被日本侵佔的土地在內，大英帝國大約包有全球八分之一的面積或四分之一的人口。在政治上，大英帝國分爲三種範疇——母國與自治領，普通被稱爲大英聯合國；皇家殖民地，保護國，委任統治地，總稱之爲殖民帝國；印度與緬甸，其地位在自治領與殖民地之間。四萬萬居民的印度與六千六百萬居民（其中三分之二居於熱帶非洲）的殖民帝國，具有與其政治經濟發展相適應的不同程度的自治。但是他們事務與命軍的最後控制權還在英國下院之手，牠決定英國政府的基本

政策，假手印度事務大臣及殖民大臣以執行。

這一屬地的龐大結合是互三百年之久的全無系統地，並非預計的積累的成果。雖然獲取土地的目的因時因地而異，但是大英帝國的發展可說已經歷了界線清楚的三個階段。第一階段的侵略帝國主義及對白種殖民地與非白種殖民地的獨裁統治以美國革命而告終，美國的喪失漸漸地引來第二階段的自由帝國主義。在此階段之中，自治制度被允許了，以至漸進為今日的自治領。法律，秩序，個人權利的英國觀念擴展到這廣大的土地上。但是這一時期的殖民地行政者以為他的責任只是建立政治秩序。英國的外國的，土著的資本家被鼓勵着開發殖民市場與自然資源，不大注意因此對於土著人民的經濟的與社會的影響。自由主義的信條及其一切濫用，至高

無尚的統治着。

由于自治領在一九二六年帝國會議獲得了完全的主權，殖民帝國遂成爲一個分裂的實體了，同時，大英帝國進入其發展的第三階段，有時被稱爲第三帝國，這一階段可說終結於新加坡的陷落。漸漸擴展自治政府于白人殖民地的政策，有第一次大戰時他們給與英國的支持，已可充分辯護。由於其本能的適應能力（這是英國權力的祕密），英國開始領導非白人的殖民地走上同一道路。這一政策的運用常是猶豫的，因爲壓力才去執行，并常遭受國內及殖民地反動份子及投資者的頑強的反對。然而在殖民地更高度自治的要求之前，國會常是容讓更大的憲法自由與更民主的政治設施。一九二六年至一九四一年之間，在印度、緬甸、錫蘭、英屬圭亞那、牙馬加，特星尼達會開拓了或完成了若干憲

法改革。

對於殖民地民族居於被信任人或保護人的身份成爲第三帝國的政策。被信任者的意義，不僅是加速進於憲法自由而已，並且還有廢止自由貿易，強調土著人民的健康，教育及一般社會經濟福利的意義。次要的製造業以保護關稅，或在帝國市場內出賣過剩出口貨的優先權等方法鼓勵其發展。極端形式的商業剝削被抑止了。另外一個重要的前進的舉措，是英國議會一九四〇年的殖民地發展福利案，規定在十年之中每年由英國財政部支出五百萬鎊幫助那些太窮的殖民地。這一議案并撤廢了英國對貧窮殖民地借出的總計一千萬鎊的借款。

國際關係

第三卷

然而，伴隨着新加坡陷落的若干發展，指示出已有的進步設施仍不夠在極端緊急情況之下保證若干附屬民族的中心。英

屬馬來亞及緬甸的主要土著民族在日軍侵入的危急時期，對於英國統治不是冷漠便是公開敵視。印度與錫蘭的重要份子抓住這個機會要求立即獨立。英屬西印度與若干非洲殖民地騷動起來。

這些凶犯促使英國會與國民重新檢討其殖民體系。廣泛辯論的結果顯示出大家共同承認下列基本缺點。

(一)新加坡之前殖民體系最基本的缺點，大概是母國在推進殖民地自治政府途程中的遲緩，勉強與猶疑。英國自由主義的制度與民主傳統在殖民地民族中培養了自信與自立精神。但是進向自治的每一步，與其說是由於母國的領導，毋寧說是土著民族長期鼓動的結果。在若干殖民地中，可以見到較激進的政治進步，但像「皇家殖民者」月刊指出的一樣，英國尚未充分認識政府改革的迫切，而且「進步的速度絕對不能符合需要。」

(二) 上下兩院幾乎完全一致的認為，關於發展殖民地資源及提高人民經濟社會生活標準方面，做的不夠充分。

(三) 在若干非洲殖民地中，數量頗大的白人移民建築了若干妨礙當地政治經濟發展的障礙。少數移來白人控制着農地牧地的選擇權，只爲土人留下不足維持其最窮生活的劣等土地。最壞的例子是南羅德西亞，組成居民百分之九十五的黑人被限制在不到百分之三十的最劣土地上。倫敦殖民部想爲土人保留尚存土地與抑制剝削土人勞動的努力，曾在倫敦政府與殖民者之間引起緊張局勢，互若干年之久。在如此情形下，允許自治政府的建立，無異把這些殖民地轉移於少數白人無法無天的統治之下。

南非的政治局勢使這一問題更爲複雜，當地有少數生於非洲之白人希望脫離大

英聯合國，一部原因就是與英國的聯繫妨礙他們對於黑人的政治經濟的澈底奴役。這些生於非洲的白人與南非的若干英國份子於是和羅德西亞，肯亞，烏甘達，塔甘尼加的少數白人站在一線，反對倫敦「帝國主義」政府的較爲民主的政策。在具有較大白人移民的殖民地的較爲民主的政策。在具有較大白人移民的殖民地內，種族的歧視引起特權白人與非特權有色人種之間分化的「平行的」發展，兩者只有極少的經濟政治及社會的接觸。

(四) 在那些種族問題不如此尖銳的殖民地中，膚色差別仍是母國與殖民地間夥伴關係完全發展的重大障礙。帝國有色民族中不少代表擔任皇家空軍高級軍官，然在殖民地防軍及殖民地文官中，他們仍被拒於高級職位之外。

(五) 英國的間接統制政策被若干殖

地當局認作適合種族情況的最好的殖民地政府形式。但日益增多的土著知識份子則持反對態度，他們認為這足以維護原始制度，使各式各樣的封建主義及落後制度生生不滅。例如印度關於保護廣大農民免受王公，地主及高利貸的剝削，在這方面所作的事真頗不足道。

### 國際編譯

讀過上述簡略綜結之後，可以知道英國政府決心建立一個脫棄上述缺點的帝國機構是如何巨大的一件工作，但是這一工作却已在進行。牠的指針是殖民地政治以當地人民福利為目的，牠的目標是自治領地位。牠將頗以自由與夥伴之義為基礎，而不以權力與被信任者職分為基礎。牠的目的是帝國內一切白人與非白人的自由發展與地位平等。

自然不是英國國會一切份子現在都贊同這個計劃。若干特權階級及保守份子希

望一仍舊貫。但是這一新殖民計劃獲得國會及英國民衆廣大的擁護。保守黨領袖海萊勛爵，毛恩勛爵，克拉本勛爵，殖民大臣史丹萊，前殖民部次長麥克蘭等對於新計劃的形成負主要責任。他們在保守自由兩黨中均有強大的支持。至於工黨及教會，他們甚至贊成殖民地關係上更激進的改革。去年六月工會年會一致決議「一切政治經濟形式的帝國主義應即迅速清除。」

這一新機構如何開始，牠的實際主義又是如何呢？第一、英國政府已着手使各殖民地以加大速度準備自治。在政治上較進步的殖民地中，選舉權擴大了，憲法更自由了，地方政府加強了，當地知識份子更多參加現政府機構的工作與改進了。一九四三年初牙買加憲法象徵這一過程。它規定成人普選權與民選的立法下院。殖民



大臣允許，假若五年之內牙買加人能夠善盡其新責任，在五年之末將有更進一步的改革。

對於那些落後的殖民地，（非洲的若干殖民地，被認為落後四五世紀）新計劃的目的是「使他們以盡可能的速度趕過這一時間上的距離。」英國正在努力使土著知識份子參加種族事務，以便各族制度儘快地適應文明的需要。一九四三年九月，殖民大臣訓令各殖民地政府在政府機關中多多使用土人。他時刻指出「在西非政府人員的任命中，不得以膚色為差別待遇的理由」。在殖民帝國的二十五萬公職中，由英國及自治領招募的不足六千。

在描繪其進一步改革時，英國殖民大臣於一九四三年七月強調指出「教育進步與經濟發展是一切健全政治責任的兩根支柱」。他指出廣泛發展教育的步驟，其中

有消滅文盲運動。在經濟政策方面，他宣稱英國的目的是「使殖民地獲得足以應付政府與人民的需要并能提供合理生活水準的健全適當的經濟基礎」。他又說：「假若你在財政上不能獨立，就不會有真正的自治政府」。

在未來的階段中，推進社會福利及建立之自治政府的經濟教育基礎的大部分責任，要由英國財政部經由殖民地發展基金的運用來負擔。但長期看來，這基金必須逐漸提高的殖民地生活水準才能提供使殖民地財政自立的加多的收入。對於這一事實的承認已在英國殖民經濟政策上產生了革命的影響。泰晤士報週刊半吞半吐的提出新立場，它堅持着，殖民地經濟發展不能委之於毫無拘束的私人企業……：在原

殖民地人民需要應該佔先。最基本的要求也許是殖民地生產的多樣化。

在以社會福利為基礎而改造殖民地經濟中，用麥克米蘭的話來說，殖民地「依靠着以滿足公共需要為目的的公共投資，輔以公衆指導的私人投資」。對於私人投資的檢查將主要地限於新資本，但要求改組業已設立的投資的聲浪日在增高。保守黨議員加曼上校重組英屬馬來亞橡皮工業，以減削其非法利潤。他并且提議試用公益事業組合代替傳統的股份公司，作為限制對於殖民地人民資源方面剝削的一法。這兩個提議在國會方面都頗受歡迎。

殖民地部更遣送經驗豐富的工聯人員與勞工部專家到各殖民地協助發展健全的工會組織。大多數殖民地皆已設立勞工諮詢局協助當地政府，依據進步路線處理勞工問題。

在去冬十月下院辯論殖民政策時，殖

民大臣司坦萊提出了英國政府對於列強共同促進殖民地發展問題的意見。他說，在解決殖民地問題上，與鄰近友邦的合作，不僅歡迎，而且重要。安疊，運輸，經濟，保健等等問題都超越政治單位的疆界，因之，英國歡迎建立一種機構，以便以公意解決此等問題，他說，英國政府已想到若干區域委員會的建立問題。每區委員會應該包括在該區佔有殖民地的諸國的代表及在該區有重大戰略經濟利益的國家代表。殖民地人民應該擁有與委員會工作者發生聯繫的機會。每國仍然負責其原有領土的行政，但是委員會將為一個推進全區福利的常設的諮詢與合作機構。

這一區域委員會計劃是英美現在加累比區合作的擴大。加累比區共同委員會於一九四二年三月二日設立，其目的在鼓勵并加強美國及其在此區之屬地與軍港

與英國及其在此區之殖民地之間的社會經濟的合作，并避免關於這些區域的考察的重複。至今為止，這一委員會主要處理短期糧食供應，船運及其他緊急戰爭問題。然而已有的實際效果預示着長期努力的成功。

由於聯合國家及之殖民地戰時發展起來的緊密的軍事與經濟的合作，法國、荷蘭、比利時、諸國的及其他有關政府參加有關區域委員會將是一個合乎邏輯的結論。英美在戰時曾以經濟與財政幫助，支持了比屬剛果，法屬加買隆，法屬赤道非洲，法屬西非洲及其他殖民地，英實則獲得利用軍事基地，交通便利，戰爭工業原料，殖民地防軍的助力以爲報償。法國解放委員會及荷蘭政府都已開始了或保證殖民地政策的進步改革。戰後聯合國家共同努力執行更一致的進步的殖民地發展計劃的基

礎，可說已部分地奠定了。

若干美國批評者以爲英國殖民政策的改革尚不充分，他們要求英國定出各殖民地獲得自治的日期，否則在獨立以前，他們希望各殖民地置於國際管理之下。這兩個提議在英國極少有人支持。他們認爲過早不成熟的自治是危險的。在像今日的世界中，他們一定會落到其他國家統治之下，縱在一個秩序良好的國際社會中，在避兔獨裁與寡頭政治方面，他們也難以較海地奧利比里亞更成功。

由於上述理由及其不切實際，英國政府於一九四三年三月十七日拒絕了國際共管英屬殖民地計劃。（殖民地意見據說也是持敵視態度）邱吉爾宣稱：「英國政府之政策，乃在帝國範圍內求取殖民地最完美的政治經濟及社會發展，并與鄰邦保持最密切之合作」。然而對於國際檢察及報

告制度，則擁護者頗為廣泛。

因為英國是世界領袖殖民國家，她應付其目前殖民地危機的方法，對於今後附屬與落後民族的發展，將有決定的影響。英國政治領袖對殖民當局以現實主義的態度對待這一問題。他們知道，他們必須用其間利益與互相尊重的紐帶把殖民地與大英聯合國連在一起，否則他會失掉殖民帝國的。

### 英屬馬來亞的政治前途

——原文載四月份太平洋雜誌——

麥克法揚 (Sir Eric Macfadven) 新 譯

英國宣稱其政策的目標是在事前準備必需的短期間內使殖民地達到自治領地位。自然，自治領地位是很接近於完全獨立的，那甚至包含有隨時脫離帝國的權利，所以除非在執行時不必要的緩慢能夠指明這僅是維護英國統治的烟幕之時，不好反對這一計劃。所以英國政策的試金石是走向自治的速度是否適合於各殖民地與其母國的能力與資源。——完——

英國在馬來亞半島的權益起源於貿易

。十八世紀的末年，東印度公司在檳榔嶼設立了一個貿易站。該公司最有能力的一個職員拉佛斯於十九世紀初年在亞洲的最南端建立了一個自由港——新加坡。他還

遇了許多自國內而來的困難，但是他堅持他的新殖民地，知道這個海面的一個自由港可以迅速地吸引整個西南太平洋地區的出口貿易中心。新加坡，檳榔嶼，和已經

不如以前重要的麻六甲形成了三個海峽殖民地。它們由加爾各答統治了半個世紀後，於一八六七年正式取得英皇殖民地的地位。

這三個海峽殖民地的財富和人口（多半是中國移民）逐漸增加，它們的商人在半島上面附近較小諸口岸及小島造成一個繁盛的貿易，經營木材，藤，及其他叢林產品；其後又經營農產品如水果，香料，椰子等。他們的總督們限制他們與馬來藩王們的交往，以免發生爭執，而使主等機關有所為難。但是馬來民族是一個航海的民族，而且具有海盜的性格，所以爭執在所不免。最初還沒有什麼大交涉。到了一八七四年，方和霹靂會長訂約，改善該地政治，因為當地的錫藏極富，成為中國礦工們爭執械鬥的中心，危及檳榔嶼殖民地北部的治安。這個班科爾條約是英國保護

暹羅以南馬來亞半島各地的第一步。其後雪蘭莪，森美蘭，彭亨都於二十年內步霹靂的後塵，接受英國遣派的行政專員。吉打，吉連丹，丁加奴，和加央於一九〇九年成為保護地。最南端的柔佛於一九一四年成為保護地。

在珍珠港事變時，各藩王仍是各邦之主。但是除去有關馬來宗教和習慣事項外，各邦都由英國行政專員或顧問以藩王名義實施統治。英國不以征伐而逐漸地完成其兼併。海峽殖民地總督也是馬來亞半島的高級專員。這許多小邦和殖民地也就被認為英屬馬來亞。在英國統治下，馬來亞經濟的進展很快。它輸出世界橡皮的大部份和錫產的一半，其繁榮是鄰近各地所垂羨的。它的海港和內地城市有現代化的公路和鐵路相相接。它具有一切現代文明的表現，只是沒有國債。

在另一方面，馬來亞的政治發展却很落後。它的各民族很少團結。其中有三分之一是馬來人，但是他們中間有一半不屬藩王統治，中國人約佔百分之四十，印度人佔百分之十五，其他也差不多全是亞洲人。這一片財富之區在短期內從中國，印度，和荷屬東印度吸引了很多的移民，中國人和印度人在那兒並不是暫住的——這個世紀中有許多中國和印度婦女移殖到這兒來——但是他們還沒有成立一個統一的政治意識。至今還沒有法律上所認的為馬來亞人民，因為這些移民還是他們祖國的公民。這個地區連一個正式的名字都沒有，馬來人叫它為「馬來地」。「馬來亞」是英國人在近年來所起的名字。

英國統治機構雖然對民衆有利，却是外來而不是當地所生長的。這種統治機構是在事實需要下產生的，這是統治隨着實

易發展的一個實例。它雖然被各方所承認，事實上却是只對自己負責的。英國政府只管它的對外關係和遣派總督，行政專員，及其他高級官吏。一小部份馬來人（多半是世襲藩王的家族），被任為政府的負責官吏。下級幹部則為在當地住了兩三代的印度人或中國人。行政效率相當高。保護地的資源應該為當地居民的福利而保存，不應為保護者的利益而加以剝削的原則，也被遵守。這個地區的發展經費，取之於對一切礦產（錫，鎳，鐵，金）及農場（橡皮，檳油，椰子肉，菠蘿，咖啡）的重稅。這種事業的外國資本雖以英國佔大多數，但是它對任何國家的資本都是歡迎的。最大的私人橡皮園是一個美國人。其他農場和礦山也有中國，法國，比利時，澳洲，日本，阿拉伯等國的資本。重要的貿易公司有些是德國公司，在滬太華政策

實施前，對於拉佛斯所訂的自由貿易政策，一直被遵守。即在今日，由於馬來亞貿易的特質，渥太華會議所規定的英帝國貿易優先權也多半不發生效力。

扶植自耕是行政政策重要目的之一。原來被各種企業吸引來的移民也不斷地變成定殖人口。即在歐洲企業所促成橡皮園事業中，在一九四〇年時，有百分之四十的面積是屬於亞洲籍的小農場。農業的絕大多數是亞洲式的。衛生和醫藥設備很為出色。在熱帶具有極深經驗的名衛生家華生爵士說，「毫無疑問地馬來亞在熱帶各國中，一般人民是最快樂，生活最好，最衛生的。」

在英國統治下，馬來是沒有政治糾紛的。在工商業佔重要地位的中國人從有史以來，在國內就無情願花錢叫人不替他們的。在馬來亞就沒有人替他們。他們在自

己的圈子裏極其忠誠。他們的家庭觀念很強烈，情願為家庭而作鉅大犧牲，為私人事業而努力。直到前十年左右，馬來亞的華僑領袖們很少過問到他們所受的壓迫。只要在法律前能有平等待遇，他們就很少注意有些什麼法律和誰制定法律。在政治上他們是一個還待發展的潛勢力。

中國人若干代以來，就在海峽殖民地佔相當勢力。在半島被重視前他們就比馬來人多。英國保護制擴張及整個半島後，這種不平衡的比例就達到全半島。馬來亞的少數馬來人（不寬從荷屬東印度移來的移民）是人口中的羈附。當局為應付這些藩王，所以對馬來人很優待，特別在公務人員的任用中，馬來人很討便宜。土地政策也以保護他們的土地所有權為主，雖然還不能完全阻止印度人對他們的剝削。在西部富有的諸邦中，人口中不到百分之五

是馬來人。在東部諸邦競爭不激烈，礦業不大發達的情況下，馬來人比西部諸邦多些，地位也比較穩固。

當地的印度人也開始發揮其團體的力量。印度是一個政治糾紛極多的地方，印度政客們也很喜歡利用這些移民的力量作在國內政治活動。但是印度工人變成小農的很多，從事種稻者特別多。印度商人也很有辦法。

馬來亞行政當局的自滿自傲，也不足為奇，因為從來沒有人和它抗爭過。在遭受侵略時不能作有效自衛是因為有外在的戰略原因，不是地方當局所能解決的，正和越南，菲律賓，荷屬東印度一樣，但是因為不能抵抗事變，保護國家和被保護的民衆就面臨着一種新的情勢。

這一次世界大戰所引起的問題，也許會比它解決的問題多。和上次大戰一樣，

這個第二次大戰是一個「根絕戰爭的戰爭」。但是我們現在知道，戰後的空氣不是千年不變的，它必須是一個鬥爭和調整的空氣。有人假定解決殖民地問題的方法是根除殖民地帝國。這種看法表現對大英帝國和荷屬殖民帝國的誤解。如果她們馬上放棄在遠東所有的歷史賦予她們的責任，這些得天願厚的地區的民衆也沒有什麼好的日子過。他們最近的經驗可以說明這一點。

如果大英帝國在這個權力政治時期要繼續完成其任務，她的殖民地和被保護國必須和自治領一樣地積極參加活動，而永處被動的地位。馬來亞在帝國會議中應該有發言的權利。但是它必須只有一個意見，並且有自信的力量，它必須學着成爲一個國家。

爲要達到這個目的，馬來亞將來必須



在政治上從各方組織起來，成爲一個統一的國家。敷衍了事式的聯邦是不能成事的。聯邦憲法只有在相鄰近各邦因爲經濟、社會、或戰略情勢，自覺地感覺有同一目的時，纔能適應要求。美國和澳洲聯邦之成功，是因爲向心力強大到使各個個體必須團結，並且克服麻煩的政治機構。在美國，各州及聯邦政府間權力的爭執，在一個長時間的激烈內戰後方能解決。在澳洲，二者間的調整比較容易，它們因國防的需要而促成團結。

在考慮馬來亞聯邦的計劃時，各州及聯邦政府的權力的爭執倒是無庸顧慮的。如果過於看重那些殘餘的政治機構及對民衆並無多大統治力的各邦政權，倒反而妨礙了在今日情況下可以一蹴而就的統一。世襲藩王們的地位將和其在英國保護時期一樣地加以保護。他們在社會上的地位必

須是他們所樂於接受，而且適合於他們平時熱心公益的精神。但是無論如何，馬來亞已經超過了它的封建時代。要想在不合實際的許多小政權下保存其分割現象，就沒有真正了解現實情況。英國在這個階段中對半島民衆的責任是建立一個政治制度，以適應一個準備獨立的民衆的需要。

這就是爲整個半島建立一個單一的政府。這種辦法的一個基本原因是沒有那許多人才來組織許多立法機關。那許多小藩邦——每一個不過英國一郡大小——和不到倫敦人數一半的總人口，在現代的世界中不能自存。它的憲法如果以南菲聯邦作藍本，比用美國作藍本好得多。每一邦設立一個邦政府，新嘉坡和檳榔嶼各設一個市政府，負地方政府的責任，管理爲地方事務而籌劃的地方經費，另由中央稅收中給予補助。財政權應該由自始即據有財政

及內政全權的議會手中。行政權應該由代表英皇的高級專員指派的內閣執掌，並由議會加以贊助。

各部部长與高級專員的關係，應以各自治領內閣對總督的關係為藍本。殖民地行政機構應改由內閣管理。高級專員注意內政的自主，使能迅速發展成功。如果因為人才缺乏，在內閣組織之初不得不借用殖民地地方行政機構人員時，應由此項借用人員協助部長推進工作。議會應能充份代表國內各方面，各有地位的職業及種族團體應有權推選候選人，但是這種權力在必要時可以撤消。高級專員應與內閣密切合作，實施其對外關係及國防的行政權。這兩個部門是他的專責。他應時常注意並改正議會的組織，使能隨着國家組織的進步，適時修正。目前民族複雜的狀態不宜於實行普選。這個時候實行競選反而會引起

「大亨政治」。真正的責任政府不是過去所過於重視的西方民主政治的外表，而是其精髓。輿論已經可以透過報紙而有所表現。此後自治機構發展，自然可以更充分地表現。立法機構之演化不依賴於一個事先制定的剛性的既成憲法，而依賴於在英國議會指導下的高級專員，可以避免少數民族對沒有代表權的不滿。在這一方面，高級專員在執行他的職權時，應由議員所指派的選舉委員會協助進行。議員的一小部份可以推選，在初期可以直接圈定。

在侵略者垂涎下的馬來亞自然很願意繼續在大英帝國的範圍內，它的強盛與統一對印度和澳洲均極有利。再充分利用其中國移民對其祖國的政治關係，可以與亞洲的主要強國發生密切關係。保護的時期已經過去了。馬來亞的各方面都表現它正在憲政的大道上前進。

## 進攻東京的海島路綫

威萊士 (Willford Price) 作  
黃立明 譯

(原文載春學號耶魯評論)

目前在西南太平洋和在國內的美國人對於新幾內亞，所羅門羣島，和吉爾貝特羣島等等地名，已經有了一個很好的概念。可是在很多人看起來，對日本去的海洋大道却仍舊隱藏於自從一九一四年日本由德國手中奪獲大部密克羅內西亞以來所佈成的神祕之幕裏面。自從那個時候以來，別國船隻要航行到這一帶海上是不受歡迎的，而任何白種人也非具有特別百折不撓的精神費盡唇舌不能搭日本船通過這一地帶。

最近有人出一測驗題：「密克羅內西亞是什麼？」答案真是無奇不有。有的說是「類似健忘症的一種疾病」，也有說是「有關顯微鏡的東西」的。

密克羅內西亞是太平洋中的盲點。先由馬里亞納，加羅林，和馬紹爾羣島所組成。它的南邊是著名的美蘭內西亞，而東南邊是更著名的波利內西亞，後者以塔希提為中心。這許多「內西亞」，來自希臘文「內梭斯」(Nesos)，意思是島。波利內西亞意為多島，美蘭內西亞意為空島，而密克羅內西亞意為小島。

太平洋之大是難于想像的。它是世界上最大的海洋，所佔面積大過地球上的全部陸地。它可以包容兩個大西洋，還有餘地包容幾個地中海，全世界的水的過半數裝在太平洋裏面，它的南北最長距離為九三〇〇哩，而其東南最長距離為一〇三〇〇哩。太陽要費十個鐘頭才能橫渡太平

洋。

## 踏脚石

在這麼廣闊的一個海洋中，佔地僅大如美國的密克羅內西亞羣島之不被世人重視是不足為奇的。最近因為它阻住了我們到東京的進路，大家的注意力才又集中到這裏來。一旦予以征服，它就不但不再是我們的障礙，而且會變成寶貴的助力。這些踏脚石對於我們由太平洋向日本進攻是必要的。

我們不能遠越重洋直抵東京，而必須取道洋中諸島。因為不論是船艦或飛機都必須有鄰近的根據地以便加油或修理，戰鬥不能遠航。轟炸機可以遠航，但目前仍必須減少載彈量以便多帶汽油。

因此，由夏威夷通過上述地區的偉大西向攻勢，首先，就得停頓於馬紹爾羣島，其中許多優良根據地已予佔領和利用。

從這裏已經可以攻擊密克羅內西亞的波那普島和土魯克。從土魯克的優良根據地，戰事可能發展到以前屬於美國的關島（也在密克羅內西亞羣島中），然後再發展到日本在小笠原羣島中的父島根據地，從那裏到東京只需兩小時的飛行。

來自澳洲，幾個月來停滯於所羅門和新幾內亞的北向攻勢，目下正堅決地接近了拉布爾而且朝着土魯克前進。土魯克是密克羅內西亞的主要根據地，我們的東路軍和南路軍是打算在這裏會師的——可是不一定，因為可能一路超越了它而進攻關島，另一路却進攻密克羅內西亞另一個優良的日軍根據地帛琉島，更由此進攻菲律賓，再經中國海而進攻日本。我們的部隊是否採取上述途徑，當然是一種投機。可是一般說來，上述路線是無從避免的。

## 國際關係

## 第三卷

## 太平洋的鑰匙

這裏特別值得強調的是密克羅內西亞阻住了我們的進路。正如一位日本海軍上將說的，密克羅內西亞是「太平洋的鑰匙」。它過去是日本人打開菲律賓和東印度羣島寶庫的鑰匙。將來却是我們打開日本的鑰匙。

日本人對於這個直由日本延伸到赤道的密克羅內西亞羣島的價值並不低估，假如凡爾賽會議不把這些海島交給日本作為委任統治地，再假如日本不破壞委任統治條約，今天我們也許不需要對日本作戰。

在東京住過二十年的拜亞士說：「日本海軍眼中的那些海島的戰略上的重要性，是他們發動以奪取珍珠港為焦點的戰爭最主要的誘因。日本如果沒有那些海島，或許不致自陷於他們的征服計劃而在此次世界戰爭中成為希特勒的伙伴」。

密克羅內西亞使日本的手臂伸到了赤道。它使日本容易染指於菲律賓，新几內亞，婆羅洲，爪哇，甚至澳洲。以前我們總以為日本和澳洲是各個位於海洋的一端，可是如果我們發覺它們實為近隣，也許會感到驚訝。赤道是委任統治地的南界，同時也是澳洲委任統治地的北界。日本的主權和澳洲的主權，實毗連於這條長約一四〇〇哩的界線上。

日本獲得了她所謂的「南洋」以後，使它的領土由西伯利亞邊境的寒帶直伸到熱帶——這個距離等於由拉布拉多到巴西，自愛爾蘭到剛果。一幅太平洋地圖只能令人對這個島嶼世界得到一種朦朧的概念，因為在一幅海洋全圖中實在不可能繪出這東西三千哩，南北一千三百哩地區中的一千四百八十三個日本密克羅內西亞島嶼來。

## 繫留航空母艦

可是，當一九三五年的我的太太和我戰勝了東京那些頑強的官吏，乘了一艘日本船在這些島嶼間作了四個月的航行之後，我們對它的境界和重要性却開始有了認識。在那次長達八千哩的曲折的航程中，我們無時不看見陸地。無數小島在船前出現，又從航後消逝——一千四百八十三個「繫留航空母艦」準備供「南進」之用。這一個口號後來逐漸流行而終於成爲在軍閥野心的煽動之下發瘋的人民口中令人戰慄的狂叫。

撇開這些島嶼那種可怕的意義不談，它們是有着可愛的多樣性的。任何島嶼上都沒有新幾內亞那種險惡的森林，將來戰爭結束後，密克羅內西亞可能成爲太平洋沿岸各國的遊樂場。著名的塔希提島之美還比不上那些無名小島之美。

其中有一些，尤其是太平洋羣島的，是環狀珊瑚島，這些環狀島上沒有一點會突出海面到你的船上甲板的高度。反之，加羅林羣島却大多數是火山島，高達一千呎以上。馬里亞納南部諸島地面平坦，像是海上鋪着的軟地氈，上面長滿青翠的甘蔗。可是馬里亞納北部諸島却是可怕的火山島，烏拉卡火山還在噴發着熔岩，煙灰常飛上過往船隻的甲板。

這個島嶼密佈的西南太平洋的自然科學上的神祕是不可究詰的。這些島以前可能也是也可能不是一個洲，可是它們曾經下沉而且現在也還在繼續下沉中。然而我們知道這些島嶼和亞洲大陸之間是從來沒有陸地橋樑相通的，最少在發現哺乳動物以後是不相通的。四爲這裏還找不出和亞洲大陸的動物。

人類遠在歷史的黎明之前就已經來到

了這個地方，而且建立了文化，在丁甯島，波拿普島，庫賽島，以及密克羅內西亞以外的復活島，和別的島上所發現的偉大的石上遺跡，塔和石像，證明曾有具有相當高度文化的史前人類住在這裏，他們只留下經久不滅的紀念品，而沒有文字紀錄。

#### 混合人種

波利內西亞人似乎是從基督紀元之初就到這裏來的，他們由馬來羣島新來的馬來人趕到這裏。這些新來人已使用鉄器而那些生番却還使用石器，於是鉄器時代征服了石器時代，原有的土人無法立足，只得向海上漂流而最後逃到太平洋各島上。其後數百年間，他們未受侵擾，血統也保持純粹。但密克羅內西亞的情形却不如此，密克羅內西亞已經是太平洋巨輪之穀。它是許多海島交通綫的交點。日本人

來自北方，中國和菲律賓人來自西方，西印度來自西南方，黑人來自南方，而純血統的波利內西亞人來自東南方。

因此，今天的密克羅內西亞人已經是一個由黃種，白種，櫻種，和黑種人所混合成的朱古力種人了，而他們的語言中也含有中國語，日本語，馬來語，波利內西亞語，菲律賓語，以及印度語等其他許多語言的語根。

當年麥哲倫航行到這裏的時候，曾爲這些美景所惑而名之曰三角帆羣島，可是後來因爲土人居然偷去了他船上的鉄釘，他又把它改名爲賊羣島。其後百萬巨富的耶穌會員們來到這個地方，又把它命名爲馬里亞納羣島，以紀念一位西班牙王的寡后，英國人也航行於這一帶海中，但他們讓西班牙人佔據着這些羣島，一點也沒有想到它將來的重要性。

## 漁人之利

德國很早就染指於這些羣島。他們和西班牙人爭奪着加羅林羣島（加羅林是爲尊崇西班牙的查爾斯二世而命名的）。教皇被請出來裁奪這個爭端，他把加羅林判給西班牙而把自由貿易之權利給德國，因此西班牙握着該羣島的統治權而德國人則從事商業。可是德國人對這個處置感覺不滿足。

馬紹爾羣島係英國船長馬紹爾和吉爾貝特兩人所發現。可是英國人並不固守他們的所獲，於是一八八五年德國人便進去了。此時德國人對其鄰近的加羅林羣島和馬里亞納羣島遂越發垂涎。

但是這些被德國人所垂涎的島嶼後來却加入一位并不想要這些地方的人之手——也許他現在倒很願意當初能確保着這些島嶼。沙姆大叔在美西戰爭中從西班牙手中

獲得了加羅林羣島和馬里亞納羣島，當然，德國並未參加這場戰爭，可是她却希望獲得漁人之利。

柏林曾有一個電報給華盛頓的德國大使，說：「皇帝陛下認爲當前德國政策的主要目標，係在儘量利用美西戰爭中的一切機會以便在東亞獲得海上支點」。德國和西班牙訂立了一個祕密協定，據此協定，德國對於西班牙在太平洋土未被美國奪去的島嶼有優先權。

當時的美國駐英大使海約翰聽到風聲之後，曾寫過一筆親筆信給羅得治參議員，說：「他們要菲律賓，加羅林，和薩摩亞諸羣島。他們要打入我們的市場而不讓我們打入他們的市場，自從戰爭發生以來他們就在對西班牙買弄風情，糾纏不清，而今，他們正企圖施行詭計，我爲他們不願參戰，事實上他們也已坦白告訴我們他



們不能參戰，哈茲費爾德前幾天說過，「我們的艦隊不能離開德國領海」，但是他們必將用壓力，用威嚇，以及用時軟時硬的手段從我們和西班牙獲取利益。在德國人看來，如果任何地方發生戰爭而他們不能因之獲利的話，那是太可怕的事……」

因為國民養着參議員是要他們說話而不是要他們保持緘默的。所以這個消息立刻變成盡人皆知。國民對於美國是否應在遠東負擔新義務問題的意見很分歧。可是我們不拿的地方德國要拿，遂令事態顯出新面目。我們不願意德國人在太平洋做我們的近隣，英國也怕德國據有太平洋。海約翰致雷國務卿說，「英國政府希望我們保持菲律賓羣島，或者如果辦不到，最少堅持以後他們如願出賣，我們有優先權」。

那時日本還沒有力量表示意見，她假

裝歡迎美國太平洋霸權，可是她又冒險送來一個祕密建議，說如果美國沒有決心負起菲律賓羣島的責任的話，日本很願意予以協助使成爲聯合保護地或三國保護地。

### 新的威脅

於是新的威脅又來了，日本的太平洋不會比德國的太平洋更易對付。因此後來美國之接受菲律賓與其說是爲了擴張領土，倒不如說是爲了減輕日本的威脅。密克羅內西亞的關島也被接受，因爲它是通達菲律賓羣島的踏脚石。

當時已經佔領了的密克羅內西亞其餘各島就慷慨地交還西班牙，而西班牙立即以四百五十萬元的價錢賣給德國。

當時美國的做法實在是不進不退的盤价做法。她應該就放棄太平洋，要就確保著密克羅內西亞。

目下沉痛的事實已經證明非確保密克

羅內西亞就無法確保菲律賓和關島。任何一個國家，如果控制着距菲律賓僅五百哩的加羅林羣島，和距關島最近之處僅五十哩的馬利亞納羣島，都能夠在開戰後幾個星期內奪取菲律賓。

我們接受了菲律賓和關島這兩個鎖，但是沒有接受密克羅內西亞這把鑰匙。

事態就這樣不自然地擱延到了第一次世界大戰，德國人在這些海島上比以前的西班牙人有辦法，他們逐漸發展了島上的工業。他們的統制機關設在新几內亞，還佔有俾斯麥羣島。他們還在中國擁有強固的根據地。

#### 秘密外交

當日本開始認識她自已應為亞洲主人的時候，上述形勢使她大感苦惱，一九一四年第一次世界大戰一爆發，她知道機會來了。

日本艦隊向南駛去，佔領了德屬各島，英國船艦也在同一使命之下駛去，可是到得太遲。英國當局很沮喪，但是事已至此，也只得向他們敏捷的盟友致賀。

因為日本人已經佔領了赤道以北所有的德國島嶼，英國人只好佔領剩下的赤道以南的德國島嶼。當然此事應候戰後和平會議去決定，可是日本却不遑久待。一九一七年一月廿七日，他們在東京的英日秘密會議坦白向英國提出要求。二月十六日英國大使以一個秘密文件交給日本外務大臣：「皇家政府欣然同意日本政府關於在和會中確實支持其處置德國在山東之權益及佔有赤道以北各島之請求，并由此取得諒解俾日本於和會中以同樣精神支持英國獲得赤道以南各島」。日本贊成了英國的反要求。

其後日本又以此事通知法國。法國回

意了，只要日本促中國加入協約國作戰。日本也答應了。

後來俄國也同意了，而且未提出任何反要求。

美國無從表示意見，因為那時我們尚未參戰。這一切都在一九一七年一月至三月間由日本分別解決，以致當我們於四月間參戰時，太平洋各島的命運已經決定了。總之當日美國太平洋政策的不夠明明，遂造成今日太平洋的惡劣形勢。

賠本生意

日本人在密克羅內西亞有什麼作為呢？他們做了很多好事和壞事。他們在這些島上建立了不配合的經濟制度，輸入了大批移民。當年在各島上的德國人僅一百左右，而日本在那些島上的人口却從一九一四年前的三百人發展到目下的十萬人了。十人教員已由四十萬減少到一九三九

年的四萬五百零六人。其後雖不再發表數字，土人顯然在逐年減少中。

糖廠和磷酸礦中勞力的需要結束了島民傳統閑散的生活，普通工資極低，而且常有強制的「公益」勞動，遂令土人無法照料他們的私有田地。不斷增加的移民奪去了他們的土地，結果遂使土人變成了無家無業的流浪勞工。

另一方面日本人已充分開發了各島上的資源。西班牙人認為「無甚價值」的馬里亞納羣島，於今已能每年出產六百萬的糖，椰子乾的生產已加以科學方法的改良，光禿的山嶺已經生產着豐富的製粉植物。有些島產着大批波羅密，而別的島又成爲牧場。

厄特爾島上有厚達四十呎的磷酸礦，這是幾百萬年來無數鳥糞所積成的。這些肥料現被搬運到島上運回日本，去肥沃納百

份五十的耕地。波那那普島上的一所政府實際農場正從由爪哇到巴西的一切熱帶地區移來各種菜蔬，果木，花草和樹苗，加以培植以供密克羅內西亞之用。

日本人是能幹的漁夫，他們在這些羣島中獲得了豐富的海產。傳入美國漁區而引起美國漁人的煩惱的日本漁船，許多就來自密克羅內西亞。

戰前你們衣服上面的珠鈕扣，可能是來自密克羅內西亞的。潛水人潛入到礁湖的海底，從岩石裏面抓出大海螺，從這種東西中可得巨珠，他們在帛琉島還用人工方法培植珍珠。把牡蠣從海中撈起來，在實驗室撬開它的壳，放進一粒砂，再把它裝在籠中沉到海裏去，四年後再撈起來，那粒砂就變成了珍珠。和天然珍珠沒有什麼不同，可是因為產得多，價值却只是幾塊錢而不是幾千塊錢。

和平時期中國人所吃的海參，各地飾物商店的玳瑁壳，日本人所好的鱈魚足，英國人製鞋和手袋的沙魚皮，美國人用於縫衣車和鐘錶中的沙魚油，都是密克羅內西亞出產的。

日本委任統治羣島的每年海產值七百萬元。磷燧值四百萬元，椰子乾值二百萬元，糖值二千四百萬元，可是不管怎樣，密克羅內西亞的對外貿易都是入超的，任何人曉得這個羣島都不免賠本。然而，它的意義却在軍略方面。

#### 小豚鼠

由於國際委任統治委員會嚴重控訴說，日本人不許外國人進入它的委任統治地，所以我的太太和我乃被作為證明事實的小豚鼠而得往密克羅內西亞去走了一轉。因為我是日本佔領這些羣島以後到這裏來的唯一美國新聞記者，所以我們經常被監視

着。我的筆記中除了寫些當地風土人情之外什麼也不能寫，而且每天外出時還得留在寓所，顯然會被那些警備隊——日本的格殺打撲——軍官們全都說過。想到以前有位美國海軍陸戰隊的伊里斯上校在帛琉島因為對海軍根據地表示過度的興趣，竟神祕地在那裏死掉了，日本人說他是酗酒致死的，但拒絕交還屍體，我不禁毛骨悚然。

因此，我無法測量水道的深度和寬度，艦隊根據地和山上砲位等等，也無法拍攝照片，就這樣空手離開了。然而當地的軍路形勢却在腦海中留下一個朦朧的印象，簡單言之，是：

馬紹爾羣島有三十個礁湖，其中任何一個都等於我們犧牲了美軍生命方奪獲的吉爾貝特羣島搭拉瓦礁湖。由馬紹爾到東京路上第二步是庫賽和波那普，為高山島

，不適於做機場，但因設有高踞的砲位，適於防禦。庫賽港不足重視，而波那普港則有長達十哩的巨大艦隊根據地，島上為巨大的石岩，高達直布羅陀高度四分之三。

由波那普西行，由拉布爾北行，可達士魯克。士魯克，是個規模大了二十倍的拉布爾。拉布爾港寬二哩，而士魯克礁湖直徑為四十哩。礁湖中散佈着許多小島，據云總數為二百四十五個，其中有的長達一二哩。但多數極小，故港中儘有餘地容納巨大艦隊。

島上高山高達一千呎以上，山邊水很深，戰艦可以安穩地藏在這裏，山頂為最好的高射砲陣地和海防巨砲陣地。許多小島已被削平成為機場。當然最近幾年來還一定築起了許多砲臺。

由士魯克西進的路上是一連串幾百個

小島，而其中最重要的是帛琉島，菲律賓賓長五百哩。帛琉是一串懸崖圍成的島叢，中有長約六十哩的礁湖。這個海軍根據地幾乎不輸於太平洋上任何地方，甚至士魯克。

由此北進，先到雅普島，無甚戰略重要性，然後就到極關重要的關島，塞班島，和丁甯島，這些島嶼都有極大的寬廣地面。似乎是天然備為機場之用的，這裏的港灣不行，可是，如果進攻的最後階段是靠空軍而不靠海軍的話，這些島嶼對於我們轟炸日本海岸的轟炸機卻是很需要的。從這裏正如從中國海岸和從北方的幌筵島一樣，正可以攻擊日本本土。

### 翻轉斧口

這樣就可以把日本人安排好了的斧口翻轉來對付他們自身，日本人曾把這個向南的斧口深深地砍入了菲律賓，和荷屬東

印度羣島。如得企圖砍入澳洲。這些島嶼曾使日本人大發其稱霸西南太平洋的奧夢。

日本人一日掌握着這些島嶼，就一日不怕他們的本土被攻擊，而且能護着亞洲大陸。目下我們還無如之何，而且被迫越一萬三千里的海陸路線，經由中國的後門運輸物資去接濟中國，而不能取道夏威夷，僅越四九四〇里的海路而到達中國海岸。

直至最近我們還不能不取道大西洋，地中海，印度，緬甸，中國，然後近攻東京——繞了大半個地球，全程一萬五千里，若由夏威夷經由太平洋羣島的弧線，則不過六千里。

日本還能多少迫我們繞道一萬五千哩而不能採取這六千哩的捷徑，豈非她能多久掌握着密克羅內西亞。

## 西班牙的帝國夢

(原文載四月出版外交季刊)

漢密敦 (T. F. Hamilton) 作  
惠林 譯

目前的情勢已經和一九四〇年夏季不同了。當時成隊的法西斯份子在馬德里街上遊行，高呼收回直市羅陀。佛朗哥政府也貼出正式標語，不但要求收回古巴和菲律賓，而且還要美國的加里佛尼亞，阿里桑納，塔克薩斯，和佛羅里達諸州。在那個紛亂的時候，法西斯暴徒們對英美大使館投石，法西斯報紙大肆詆毀腐敗的民主國家，其辭句大類戈培爾的論調。佛朗哥或者是孫納每星期總有一篇攻擊同盟國的演說，說西班牙隨時都準備參戰。

現在，雖然佛朗哥自己還可以暫保其位置，他却不得不解散那個烏烟瘴氣的長槍會，而把他自己交付給軍部，地主和教會。這三個集團也有他們自己的打算，和

美國人民的民主主義各不相投。但是他們了解西班牙的弱點，不會冒險從事對外戰了。

西班牙刊物中對西班牙帝國的要求，和墨索里尼的義大利帝國一樣荒唐。它們的希冀多半建築在分潤希特勒桌子上剩下的一點殘餘上。只有最沒有腦筋的法西斯黨徒纔不知道西班牙的資源極其貧乏，不能獨立行動，只能作納粹的前進基地。如果佛朗哥能夠確實知道民主國家已經無可救藥時，他就會參加的。但是墨索里尼在六月十日的錯算對他是一個警告。所以佛朗哥唯一對完成其帝國夢的積極措施是在一九四〇年六月中對法國危亡時佔領丹吉爾。

雖然佛朗哥還不時地侮辱民主國家——最近一個最好的實例是他對菲律賓傀儡的致賀——但是他已經正式宣佈說他的政策是保守中立。長槍會的國民兵在同盟國的軍隊開始進攻義國後不久就解散了。政治重心也轉移到如繼孫納為外交部長的卓達拉那種人身上去。佛朗哥知道右翼份子是在等待一個機會，擁唐璜登大寶，所以他也許會再利用高談西班牙帝國的長槍會來支持他自己。但是希特勒目前沒有力量幫他的忙，所以奪取土地的企圖已經不可能。不論其政策重心是放在法西斯主義上，或是在西班牙傳統的極端保守主義上，佛朗哥政權已經喪失了以武力奪回在拉丁美洲和菲州的帝國的機會。佛朗哥永遠不能實現他四年前在塞維爾印度檔案冊中所寫的：「在我們過去帝國的遺跡，帶着一個新帝國的希望」。

但是，西班牙的帝國夢仍然是一個可以擾亂世界的一勢力。因此，西班牙法西斯主義的特質是值得特別檢討的。

西班牙的法西斯主義不但是如德國之為一個失敗的戰爭，或是如義國之為一個不成功的和約的結果，而是對三百年來的屈辱的反動。西班牙在十六世紀是世界的霸主，但是到了一八九八年逐漸地降為三等國家，在里維拉將軍的半法西斯政權下稍為恢復了一點國力和野心。但是民國成立之後，就根本清算了對外發展的野心。共和國的憲法特別否定以戰爭為遂行國策的工具，很顯然地，在已經確定的現在世界上，不以戰爭或戰爭的威脅是不能建立一個帝國的。

西班牙法西斯主義的對內政策雖然與我們無關，但是我們必須注意這個運動是對地域主義發展的一個反動。巴斯克，喀



第三卷

泰隆，加里奇，和許多的部落都要求自治或獨立。法西斯黨徒認為這分並聖斷的衰弱根源。但是此這種地城主義更有其於西班牙的，却是英美法三大民主國家的「反西班牙」勢力。法西斯黨徒認為這些國家單獨地或聯合地破壞了查理五世和菲力浦二世的大帝國。孫納部下的前宣傳次長托瓦爾在一西班牙帝國一書中稱：「我們知道今日的仇敵也是昨日的仇敵。他們在打倒我們，使我們喪失霸主的地位，使我們喪失一個帝國，並且乘我們之危剝奪了我們的決心，意志，和對西班牙前途的信心後，都對我們伸出一隻具有遊歷家的好奇心的虛偽的友誼之手。」

美西戰爭是對西班牙帝國的最後打擊。但是迦也勒羅在他的「西班牙史」中列舉了許三個如「一八九八」的失敗，從威斯特菲亞條約起，至一九三〇年的聖塞巴

斯提安公約為止。在那個公約中，共和國諸政黨同意協助推翻帝國。

西班牙法西斯黨徒破壞帝國的根源是寄托于菲迪蘭和麥莎白拉，菲迪蘭在歐洲大陸上爭霸，伊莎白拉遣派哥倫布去探險。有一些法西斯作家如白曼之流，相信西班牙在歐洲爭霸是一個錯誤，很後悔她沒有以全力從事哥倫布所發現的世界的開發。長槍會却很尊敬菲迪蘭。它的會標「和箭」——是借用菲迪蘭的徽誌的。但是佛朗哥一派却認查理五世和他兒子菲力浦二世是建立偉大的西班牙帝國的主角——查理是因為他擔任的日耳曼皇帝和西班牙國王，菲力浦是因為在他的治下西班牙的版圖最大。包括了葡萄牙，荷蘭和比利時，那不勒斯王國，法蘭西公，俄西隆，和西班牙及葡萄牙在非洲，亞洲，和南北美洲的廣大屬地。

法西斯黨徒們很矛盾地說西班牙之取得這些土地，是由于對教廷的忠誠；其喪失這些土地，也是由于對教廷的忠誠。法西斯作家們繼一部份美國作家之後，把菲力浦描寫成一個以其生命及帝國對邪說和宗教改革及文藝復興作無爭的英雄。我們可以從拉瓦爾的著作中看到這種論調。

「西班牙的戰士捐軀于歐洲各戰場。在這些鬥爭中，他們不是為着自己的帝國，不是為西班牙統治歐洲，而是為了唯一的帝國，羅馬的權力……為了以天主教的信仰拯救全歐洲。西班牙貢獻了她自己，以全力求精神的統一，對有色人種傳道，使他們能成爲基督徒，並且保存中世紀以來的完整的基督教國家。他揚起羅馬和真正統一的大旗來對抗新教徒；她也反抗過里奧十世和阿薩羅——他畫一張裸體的基

督像，就像是阿波羅——所代表的羅馬。西班牙貢獻了她的信徒，普斯里納的宗教改革，鬥爭的精神，莊嚴的黑袍，和格萊科的圖畫……西班牙堅決而沉靜地執行她慷慨而確切的責任，在瓦拉德里德和塞維爾焚死邪徒」。

托瓦爾也說燒死邪徒對他們是一個異典，因為這樣可以使他們有機會改悔。

這種天主教的主張當然是西班牙特有的天主教主張。它並不是屈伏于羅馬的統治之下，因為查理五世和菲力浦二世都被教皇開除教籍的。托瓦爾說這個教皇不能執行其爲基督教國家領袖的責任。羅馬被搶劫也是查理五世的兵士幹的。西班牙雖然忠于聖教，敵視邪說，其帝國夢却有時差不多達到反教皇，反教廷的地步。它主張西班牙教會脫離羅馬而獨立，並且堅決主張在一切重要問題上國家高于一切。因

此，佛朗哥雖然恢復國家對教會的津貼，規定各公立學校教授宗教課程，他却和梵蒂岡及塞維爾天主教塞古拉及最近在流亡中逝世的塔拉羅迦天主教維達爾等不能合作。直到如今為止，在一切重大的爭執中他都不肯退讓。如果法西斯政權能夠確立，它對教會的威脅將大于共和國。佛朗哥政權的二十六條政綱的最後一條很明白地說：「我們的運動將包括天主教的精神——在西班牙佔重要地位的光榮傳統——于國家建設中。教會和國會將有一個協調，確定二者的範圍，但是國家不能容許任何足以損害國家統一主權的干涉或行動」。

這個帝國夢者說帝國的覆亡是因爲英美法諸國不斷地攻擊「教會的力量」，因爲這種力量的本身「自由化」了。法西斯的知識份子堅決主張哈布斯堡王朝的皇朝西班牙國王遠優于一七〇〇年登位 路易

十四的孫子所代表的巴本王朝。他們雖然是比較好的統治者，却沒有像以前帝王那樣地忠于教會和西班牙的富強。哈布斯堡王朝在西班牙的這一支已經絕了，所以法西斯黨徒們就和查理派的人共同頌揚菲迪南七世的好處——菲迪南也許是巴本王朝中最固執最殘忍的一個君主——他們也推許在十九世紀中反對伊莎伯拉二世的立憲王國的查理派圖登大寶的份子。

長槍會黨徒想把查理派的企圖和他們的運動併爲一談，因之就把查理派的反對王室戰爭稱爲第一次「民族運動」——佛朗哥的是第三次——並且認科爾特斯，馬拉，和巴拉約等極端反動份子爲法西斯主義的先覺，一九三七年春，佛朗哥正式表示贊助這種論調，把法西斯份子和查理派的人士合併起來，組織了一個社團主義委員會。查理派的紅帽子和法西斯黨的深藍襯衫

聯合起來成了正式制服。除去它們對民主主義及民主國家的怨恨相同之外，這兩個思想系統是極不相同的。但是它仍在西班牙相處得很好。在西班牙，情形和別的地方不同。法西斯黨徒和左派的人在一點上是真正協調的，他們認為西班牙在能夠重建一個帝國之前，必須恢復其在十六世紀的偉大時期所保有的「帝國意志」。他們在領導着對國民灌輸這種意志。

## 三

法西斯黨徒所草擬，而且由佛朗哥正式接受的帝國綱領非常地響亮。這二十六條中的第三和第四條說：

「我們有要求建立帝國的意志。我們主張西班牙的整個歷史是一個帝國。我們要求西班牙應該在歐洲居重要的地位。我們不能忍受國際孤立或外國干涉。至于拉丁美洲各國，我們的目的的是文化，經濟利

益及權力的統一。西班牙要求在一切共同活動上佔重要的地位，因為她是西班牙世界的精神搖籃。

「我們的陸海空軍應該具有充分的實力和人數，以確保西班牙在任何時期的獨立及其應有之世界領袖的地位，我們應該恢復陸海空軍應有的光榮，並且根據他們的理想，以軍事的人生觀來形成西班牙的生命」。

這個綱領中的其他各點也有同樣的論調，其中有一點極誇大地說「西班牙是世界上最上天賦的統一體。」任何人只要知道西班牙發展她的資源的程度，認識其政府之缺乏效率，和了解共和份子的怨恨，就知道這種夢想如果納粹不戰勝是不會成功的。但是，長槍會的黨徒們却絲毫沒有對現實的常識，深信不疑的提出這些要求。他們的要求使希特勒的要求變成平淡無奇。

只要是西班牙和葡萄牙曾經統治或首先發現的土地，都應該由西班牙再行統治。前前後後，西班牙的屬地差不多包括半個世界，這種要求就顯得很寬泛了。法西斯黨徒的幻想是不可限量的。浦拉多所藏的義大利和比利時名畫，也被認為是一種充分的理由，可以使西班牙恢復像查理五世時對這些畫家的祖國的統治。

因為西班牙是一個包括許多民族及語言的國家，所以其優越論不是像納粹們之從種族觀點立說。西班牙帝國的立論基礎有兩點。第一是西班牙應該統治世界，因為她是羅馬帝國的繼承人，天主教會是羅馬帝國繼承人，天主教的西班牙在世界各國中最有資格執行教會的權力。第二，西班牙最有資格統治候頓民族，因為查理五世（西班牙稱查理一世）也是神聖羅馬帝國的皇帝。

這種思想當然是希特勒和墨索里尼最好的夥伴。但是這些帝國夢者對具體要求却出之於極端謹慎。法國崩潰之後，西班牙本來可以乘機要求收回法國境內的巴斯克省，或是迦泰隆邊境的法國土地，因為這兩個地方的民族和西班牙境內相同，而且過去也屬西班牙。但是貝當的法國既然是和希特勒合作的，這種要求就會引起問題。並且，佛朗哥決心清除巴斯克和迦泰隆的民族運動，因此就喪失了他最有力的對外發展的藉口。由於這些及其他原因，孫納在一九四〇年十月對德國人民觀察報記者談話時，特別說明西班牙對歐洲沒有政治野心。事實上佛朗哥且以極大的自制力，制止自己在法國崩潰後吞併由法西斯兩國共同保護的安多拉。

他對葡萄牙也表現了更大的自制力，因為葡萄牙對他有許多利益。佛

朗哥起事之初，沒有得到西班牙的海港，如果薩拉查不允許他由里斯本輸入軍械，佛朗哥就會失敗。但是西班牙法西斯黨徒對葡萄牙確有野心。西班牙的官方刊物不斷地鼓吹「衣班里亞半島姊妹國」在共同受菲力浦二世的統治下時是最光榮的時期。但是長槍會在馬德里的機關報阿里巴和一些激烈的長槍會黨徒對吞併葡萄牙的要求，却比較地公開。佛朗哥本人則袖手不動，因為他知道英國決不肯讓入動一動對英國整個國防有重要關係的葡萄牙。他的政權只是高談組織「衣班里亞集團」，以維持半島的中立。如果佛朗哥的計劃能夠成功，這就是一個包括貝當法國，義大利，或者還有波蘭的天主教集團的基礎。我們現在還不能說這個計劃不能成功。

西班牙帝國夢中最合理的要求是收回直布羅陀。但是不幸在這一戰事後，英

國越發不會交還這個要塞了。如果直布羅陀不屬英國，馬爾太就無法供應，盟軍也無法在地中海維持並改善其地位。西班牙在一九四〇和一九四一年不斷地要求收回直布羅陀。佛朗哥的代言人阿斯拉爾在賀爾爵士于法國崩潰時訪問馬德里時，不斷地要求英國立刻歸還直布羅陀。內戰時所裝設的德國大砲都配備在阿爾及西拉和里尼亞的山上，好像是準備有所行動。直布羅陀可以在任何時期喪失其海軍根據地的作用。它的軍火庫都位置在靠西班牙邊境的那一邊，並且在大砲射程以內。佛朗哥的焦急是可想而知的。但是他不敢下令攻擊。轟炸直布羅陀的並不是西班牙，而是俄國變後的維琪法國。

在非洲方面，西班牙在七地要求略具成功。佛朗哥乘法國即將崩潰的機會，于一九四〇年六月十二日佔領國際共管的丹

吉爾，他違反了他和英國的協定，把丹吉爾的國際機構完全解散，他雖然還沒有把這個二百二十五平方英里的國際地區吞併，却把它放在西屬摩洛哥的法律管理之下。英國當然很怕西班牙把丹吉爾要變而提高其在直布羅陀海峽的非洲海岸上的力量，因為斯巴特爾岬能夠控制直布羅陀海峽的西口。

西班牙對丹吉爾的興趣很可以表現在佛朗哥領導下的非洲派的思想。過去西班牙的英雄們對海外發展時，這一片鄰近其本國的地區倒被忽視。等到被美國打敗並喪失其全部海外領土後，西班牙纔開始對非洲發生興趣。但是在那個時候，英法兩國都在打擊她，因為她們不願意有第三個國家控制地中海的口。西班牙終予取得了西屬摩洛哥，但是她的運氣很不好，她費了許多年的精力去征服里夫民族。一九二

一年阿魯爾敗戰，損失了一萬人，差一點把過去所獲得的東西都喪失了。西班牙民衆明白表示他們沒有帝國的野心，里維拉在一九二三年取得政權時也保證他要講和。但是後來他與法國合作，聯合出兵，征服了土人的反抗。

佛朗哥在和里夫民族作戰中成名。也許佛朗哥唯一真正的政治信仰是他是一個非洲的人物。他部下許多將領也是的。因此，在他們的鼓勵下，帝國夢者自內戰開始後就鼓吹對非洲發展。他們引據俄蘭市三百年前的人口統計，說它應該屬於西班牙。卡薩布蘭卡的名字是西班牙文，也證明摩洛哥該屬西班牙。

雖然許多歡喜說話的法西斯黨徒要求吞併整個的西北非洲，西班牙官方的要求都比較地溫和。他們只要直布羅陀，丹吉爾，法屬摩洛哥全部，阿爾及爾大部，以

及在俄國以南從阿爾及爾至大西洋的一片沙漠。但是西班牙如果佔領非洲的西北角，她就可以控制通過地中海的海運線和空運線，以及從西歐到拉丁美洲和遠東的海運線和空運線。太遲了！同盟國的旗幟如今飛揚在這些據點的上空，法國也成爲對抗佛朗哥的軸心老板的戰爭的一員。但是，值得重視的一點是佛朗哥之所以沒有公開參加軸心作戰，也就是爲了對這些土地的分劃而爭執。一切關於他參加戰爭的問題決定於一九四〇年十月他在亨達衣與希特勒的會見。墨索里尼堅持要取得卡薩布蘭卡和直布羅陀。佛朗哥深感不滿。因他就自居於親軸心的「非交戰國」，讓納粹用西班牙作其間諜活動的中心，和輸入重要資源的通路。

#### 四

西班牙法西斯黨徒對拉丁美洲的野心

更大，這種野心也沒有放棄。長槍會的救濟研究所出版的「西班牙的權利」一書雖然以非洲爲主，却也明白地說明還有其他的要求。因此，它的作者說：

「本書的目的是說明祖國採取一個外交政策的必要。非洲雖然不成問題地是那個政策的基礎之一，却不是唯一的基礎，也不是最重要的基礎。西班牙生存在一個與葡萄牙共存亡的半島上，誼同唇齒。同時西班牙也面對着大西洋和地中海，有密切的關係。並且，西班牙是散處全球各地的西班牙世界的領袖，我們這一個時代的門不能半開。我們必須一一打開，缺乏瞭解和恐懼的隔膜必須打破。我們必須注視各方面。西班牙不能自限其外交政策於一個狹小的範圍中。」

佛朗哥並不是希特勒在拉丁美洲的工具。他有他的目的。這是他的活動和希特



勒的活動一樣地有害於美國，所以他是有利於希特勒的。收回菲律賓是既定目標之一，雖然佛朗哥知道西班牙在一方面必須暫時和日本攜手，對付美國。最狂妄的長槍會黨徒也不相信西班牙的國旗會飄揚於拉丁美洲的二十個國家之上。但是佛朗哥政權却決定要儘量恢復西班牙在那個地區中的勢力。那種和智利斷絕邦交而和擁有全能政府如阿根廷，祕魯等國建立密切關係的活動，有其確切的意義。

最重要的一步是在一九四〇年十一月二日成立大西班牙協會，從事過去印度委員會的活動。佛朗哥和他的帝國夢者所希望的是一個包括從好恩角直到大河的各全能政府的聯盟。它們是十足的法西斯政府或者只是傾向法西斯主義，則以當地情勢來決定。這些政府可以和佛朗哥合作。它們有一些已經和他合作了。因此，法西斯

的西班牙就可以成爲它們的代言人和保護人，一如英國之爲加拿大，澳洲，和紐西蘭的領袖一樣。一九四〇年春季，當時的西班牙軍政部長發里拉說西班牙在取得這種合作後，將爲世界上德國以外的唯一強國。

這種大西班牙主義是「軟化」拉丁美洲的一種辦法。馬斯圖的「大西班牙國防論」(一九三四年馬德里版)完全說明這個主張。它充分表現西班牙的帝國思想。他們在事實並不承認什麼範圍。車斯在他的「長槍會」一書中揭穿了西班牙駐馬尼拉總領事兼該地長槍會領袖瓦斯諾諾在破壞菲律賓民衆國防工作中的活動，美國對波多里各和拉丁美洲的西班牙特務人員，也感棘手，最近玻里維亞的政變，一般相信是大西班牙主義的影響。

西班牙的領土野心雖然已經失敗，她

的帝國主義却仍然是一個足以威脅世界的危險勢力。如果帝國主義只限於把一個國家的國旗，掛在另一個國家的土地上，佛朗哥的活動可以不必重視，如果一個舊式的軍事獨裁替代了他，對盟國的實力有深刻的認識，那麼西班牙帝國主義的最狂妄的一部就會清除。但是，正如德國的軍人階級在納粹被推翻後仍是一種威脅一樣，西班牙的右翼份子也是一個問題，佛朗哥的外交部長卓達拉伯爵已經告訴過一位美國記者，說西班牙希望在戰後得到好的報酬。他覺得她因為保持中立，所以應該得些利益，這種論調發自一個被認為反對長槍會的巨頭，是很足重視的，如果我們有

## 歐洲猶太人問題

——譯自一九四三年八月卅日新共和雜誌——

蘇明生譯

一個反動的世界，或者只是一個反動的西歐，一個反動的西班牙也許可以在一個新的梅特涅時代取得領袖權。

這種政權存在於西班牙，其在拉丁美洲和菲律賓對我們的威脅，將尤甚於一個法西斯政權，他對我們是敵視的，却比法西斯政權更有勢力，長槍會反教會的目的使拉丁美洲的許多巨寶感覺不滿。拉丁美洲的右翼份子也不贊成法西斯敬禮那一類的儀式。他們希望有一個可靠的獨裁政府，以壓迫工會和敵視美國，保護統治階級的投資為基礎。因有在西班牙和拉丁美洲建立民主政府纔能防止菲力浦二世的幽靈的復活。

### 第一戰場

德國人的反猶太運動，並不是納粹黨

所發明的。以為這一運動是隨納粹的興起而發生，也會隨納粹的失敗而消滅——這

是對問題的性質的一種很大的錯誤瞭解。當這一運動剛在德國境內開始發現的時候，一些有勢力的保守份子和民族主義的黨派，已經早對猶太人有某些程度的不同歧視了。納粹黨不過把這些歧視接受過來，把它發展成爲一種涉及生活所有部門的似是而非的哲學理論。反猶太人運動只是在德國比在任何其他國家，有較長和較嚴重的歷史吧了。

從十字軍時代開始，（那次在萊茵區大批的屠殺猶太住民，在歷史上是有名的），到希特勒勢力的興起，德國一直是反猶大運動的傳統地域。十九世紀雖然給歐洲的猶太人帶來了解放，但德國的猶太人所得到的只是幻想。俾斯麥的帝國雖然在別的方面，使德國近代化了不少，但他也沒有毫無歧視地利用猶太人的天才和事業，並且仍然保存着對於猶太人在社會上和

官廳服役上的不平等待遇，慶祝帝國主義新時代的歷史家們，在提倡恢復過去的光榮的時候，也恢復了古時對於猶太人的仇恨。甚至於聖經上的評語，也用作攻擊猶太人的工具。一個德國化了的英國人——霍斯登張伯倫(Houston Stewart Chamberlain)，在他所著的有名的「十九世紀的基礎」(Foundations of the Nineteenth Century)一書裏竭力地證明猶太人是西方文明發展裏的罪惡根源。

納粹所接受而加以發展的正是這種傳統。在完全缺乏道德顧忌的宣傳機構之下，反猶太人理論強迫着向國內人民灌輸。「猶太人是我們一切罪惡的根源，猶太人是我們的仇敵」。——這句話充滿了所有的雜誌上。它是衝鋒隊進行曲的題目，是每篇政治演說的靈魂，最後並且成了教黨課程的主題。自然德國人還有其他仇

復目標，例如：凡爾賽條約，布爾什維克主義，富人的民主政治等等，但使這些可恨的東西凝結成一種統一的制度的，完全是猶太人。

反猶太人運動是納粹黨在德國爭取政治權力的武器。義大利人拒絕接受莫索里尼發動過遲的反猶太運動。法國人極極地抵抗拉瓦爾的反猶太運動。挪威人，丹麥人，比國人，荷國人，和捷克人，更是干冒性命的危險，和吉斯林式的反猶太人運動鬥爭。但德國人無條件接受這種主張，正好像一個普魯士的入伍兵接受訓練軍曹的命令一樣。因為這一運動是走上民族解放的道路，而且同樣重要是因為這一運動，對於那些被通貨膨脹所無產階級化了的中產階級的急待尋找職業的子弟，答應了把從猶太人手中奪過來的職業和地位，讓給他們，所以他們擁護納粹黨奪取政權，因

而擴大了衝鋒隊的隊伍。

納粹當局為什麼不能在對於猶太人的問題上，稍微讓步，現在已經很清楚了。因為那會等於放棄納粹黨選舉競賽的財產，和它號召羣衆最大的力量。現在德國境內猶太人民的被跡，已經成了納粹領袖們的新的憂慮。在過去的幾個月裏，納粹的報紙企圖復活早期煽動性的號召，來支持正在動搖中的士氣。但因為德國猶太人問題的解決，已經使這一企圖困難了。

許多，實在可以說，大多數納粹黨員，主要是因為仇恨猶太人，而被吸引參加這一運動的。這一仇恨在過去的力量是很大的；但它對於今天的青年會是種驚奇的衝動，因為今天的青年已經不能用他們自己的眼睛來看猶太人究竟是什麼東西了。

但今天的納粹黨徒，並在不顧一切地

際法的簡單約束和世界人類的基本天性，來消滅佔領區裏的猶太人。他們並且宣佈他們的目的是消滅世界上所有的猶太人，去年三月，可愛的戈貝爾還對我國報紙記者重複表示他們的這一願望。他說：「德國人深刻相信猶太人是世界上的一種疾病，他們在歐洲境內一定要被消滅剷除的。」

當希特勒開始攻擊猶太人的時候，他同時也對文化宣了戰。但我們通常忽略了十年以前開始的這一戰爭的第一個戰場，在這一戰場上只有猶太人在單獨作戰。他只得到了歐洲地下室不動的人們和偶爾少數幾個自由主義份子們的幫助。猶太人雖然傷亡慘重，但在過去整整的兩年裏，關於他們的遭受慘殺，民主國家的政治家從來沒有一次公開提到過。直到前年十二月裏，聯合國才集體地抨擊「希特勒屢次發

表消滅歐洲猶太人的企圖」公開地承認這一戰場的存在。然而仍有不少的政治家，堅持主張不應該讓這一戰場，參加到現在的戰爭裏去！

#### 民主國家的退讓

反猶太人運動，從開始以來，就是納粹黨黨綱的整個的和永久的一個因素。黨綱裏一些別的項目的實行被延期了，改變了，或者甚至完全相反地轉變了過來。在經濟和社會立法方面，情形特別是如此的。這個自稱為社會主義者的黨，並且在適當的機會曾經猛烈地攻擊過資本主義和金融獨裁的黨，主要由重工業和銀行界的捐助所支持起來的納粹黨的領袖總是願意和他們的天然仇敵——教會，民主國的政治家，布爾什維克的領袖——相來往的。但他們決不和猶太人共事。在由時事的需要所決定各種政策的改變裏，只有這件事保持了它的一貫性。

但莫索里尼沒有採取反猶太人運動，而建立成功了他的法西斯政權，他一直地阻止了他的那些較比瘋狂和主張較比堅決的黨徒，在義大利採用反對猶太人的立法案。他實際利用了猶太人來達到他自己的目的，鼓勵他們和國外的猶太人保持聯繫。在她的明顯的批准之下，義大利猶太人協會聯合會參加了全世界猶太人民大會。他和齊亞諾都曾經屢次地向猶太復國運動的領袖，担保支持他們在巴勒斯坦建國的目的，儘管他們的暗示，即希望由義大利來擔任猶太國的委任統治，並沒有得到猶太人的反應。但莫索里尼的例子，以及他在義大利猶太人的請承之下偶爾對德國所提出的抗議，並沒有能夠對納粹黨人發生什麼作用。

在希特勒受命担任元首的兩月以後，納粹黨已經組織了反猶太人運動，規定在

一九三三年四月一日舉行，預計繼續三天，運動計劃的規模非常徹底，表現了納粹黨希望一舉剷除德國境內所有猶太人的經濟基礎的決心。假如不是因為世界所有文明社會的抗議呼聲，和英國政府主要人物以私人資格干涉的話，沒有疑問的這三天裏會要發生大規模的破壞和大批的屠殺的。很明顯地，那次在德國的猶太人暫時得到了生命的新的解放，而這種世界各國的干涉，第一次有效地援助了希特勒主義的權難者。假如民主國家的政治家及時瞭解到納粹主義的本質，那麼第一次的干涉不會成爲最後的一次罷？但錯誤的現實是這樣：猶太人被委任給他們自己的命運去了！而民主國家的政治家容允了納粹權力的無法的增長。

在一九三三年裏，民主國家的政治家麻木了他們的意識，以爲反猶太人運動不

這是納粹制度的一種副產物；所以它雖然  
是可悲悼的一件事，但不應該讓它來參加  
到設法使納粹野獸安靜的主要工作裏。在  
以慕尼黑會議為達到最高峯的一大串磋商  
和會議中，（這些磋商和會議明顯地表示  
了對於納粹黨一串不斷的大讓步），民主  
國家竟沒有一次認真企圖至少爭取德國改  
變反猶太人的野蠻運動，來作為允許德國  
參加禮貌的國際社會的代價，這些政策既  
為它們需要考慮較高的政策，即如何不惜  
犧牲一切來保持和平，所以他們沒有辦法  
來注意猶太人問題。例如猶太人的一個代  
表團曾經請求當時英國首相麥克唐納，由  
英國政府干涉德國對於境內猶太少數民族  
的虐待。麥克唐納很鄭重地解釋說在這些  
事實上，是無法對納粹黨的領袖辦交涉的  
。並且他反問代表團是不是認真希望他為  
了猶太人的緣故，而來賭賽歐洲的安全。

在這個期間裏，被納粹黨諷刺地指責  
說在鼓勵戰爭的國際金融界，正忙著在德  
國火中送炭。那些在傳教熱時代裏會抨擊  
過高利貸的納粹黨領袖，現在被他們很感  
恩地認作布爾什維克的敵人，金融財產的  
守衛者，和誠實投資的保護者了。使人安  
心的人物——沙特（Hjalmar Schacht）  
登上了舞台，而德爾（Gottfried Feder）  
和那些使人側目的原始的納粹理論宣傳家  
都失了勢。這樣倫敦的金融家就嘆出了一  
口安心的氣，而僅僅以慷慨地捐助難民救  
濟金為自滿了。

民主政治的標準和價值的這種缺點，  
被德國的「格死打撲」儘量地鼓舞和利用。  
它展開了力量在各國支持孤立政策和中立  
主義。這一活動在美國取得了最大的成功  
。在那裏隨着希特勒的虐待屠殺的日益殘  
忍，對於採取中立主義的要求也就日益增

大。「格死打撲」對於猶太人的輿論的影響勢力的結果雖然不很清楚，但也是很大的。在德國成立了研究猶太人問題的機關，「格死打撲」並且特別成立猶太人部。它們的密探佈滿了各處：在國際猶太人會議裏，甚至在為招待猶太人所設的社會團體裏。在猶太難民聚集的地方，張貼着警告恫嚇的標語。恐怖普遍了全歐，並且傳到了美國。這對於猶太人發動各國抗議的計劃，發生了很大的阻礙力量。一些家庭還留在德國的猶太難民，拚命的苦求採取和緩的舉動。比較勇敢一點的領袖們，不是被反對了就是被消滅了。

在思想戰爭上，是沒有所謂邊境的。只有把反猶太運動做一個世界問題，由具有充分的制裁的國際組織來加以處理，才能夠得到效果。第一步工作應該是走向發展國際上的人權法案。這不僅是（甚至也

不主要地是）爲了猶太人的利益。美國人知道當哲斐遜和林肯的後裔放棄了猶太人的時候，他們也把他們自己的民族兒童，交給戰爭的砲火了。

#### 希特勒的殲猶政

納粹黨的惡毒的機巧，爲猶太人創造了一種可以稱作司法上的新科學的東西。在德國本國所發表的反對猶太人的法律，命令和行政指令，總數一共有兩千多條。德國的附庸國家也大部分遵行這些法律。它的主要效用，是使猶太人變成被摒棄的人。我們可以簡單地把這些法律歸併成下面的三類：

（一）拒絕猶太人從事所有的職業和大多數的商業。禁止他們領有或在田地上工作。在一種法律化了的搶掠制度之下，他們被奪去了工業的和商業的財產。結果大部分的猶太人淪落到乞丐的狀態裏。他



們和他們的隣居不同，被奪去了各種謀生的可能。

(二) 猶太人受了社會的分化，他們被迫穿戴顯著標誌的衣服，好使他們從其餘的住民區別出來。他們不准進公園，娛樂場和公共的機關；他們的孩童不准進公立學校。他們被迫居住特別指定的區域，那裏通常是擁擠而不衛生的。在一切與定量分配有關的事件上，他們遭最嚴重的區別待遇。舉例說罷，在波蘭，波蘭人只有權領到德國人的分配量的半數，而猶太人又只能領到波蘭人分配量的半數；並且他們領到的機會很少，因為他們還遭受購買的時間上和地點上的限制。因為饑餓和疾病猖獗的結果，猶太人的死亡率是很高的。對於幾百萬的猶太人，單僅每日維持生存的工作，就已經成了他們的痛苦。

(三) 事先並不需要警告，就可以不

分年歲，殘疾，或家庭關係，而把猶太人圍捕起來，運送到東方去的，他們被驅逐去担任軍事工作和防禦工事的苦工，得不到充分的食物和住宿，直等到他們被累餓死了或槍殺了為止。

軸心還在繼續不斷地把歐洲境內的猶太人，運送到納粹所領的蘇聯境內。也在那裏被用機關槍或毒氣大批地屠殺，或被強迫的勞動，饑餓和風霜斷了性命。在現在德國統治的區域裏生計的七百五十萬到八百萬的猶太人，已經死亡了三百萬。除了少數幾個躲藏起來的人們以外，在德國可以說已經全部消滅了猶太人。南斯拉夫全境和波蘭大部分區域裏的情形也是這樣。在比利時，荷蘭，波蘭的猶太人，斯洛伐克，只留下數目很可憐的殘餘，等候着放逐和死亡。一個從阿姆斯特坦到華沙的旅客，經過了二十幾個幾千年

以來居有數目很大的在歷史上有名的猶太人區域，但現在他遇不到一個猶太人。歐洲猶太人至少有半數被消滅了。世界猶太人大會的專家，估計着被放逐集中到東歐的後方的猶太人的數目，已經達到了二百萬。勝利的來臨也不會復活他們的希望的，因為敵人在開始撤退的時候，會把一切的生命看做不值錢的東西，特別是猶太人的生命。

軸心的衛星國家，在追隨他們的納粹主人的時候，脚步稍微放慢了一點。義大利雖然犯了許多的罪行，但在這一點上，比較放出了光明。除了長期熱練了殺人藝術的羅馬尼亞法西斯以外，一般人都不願意超出法律化了的搶掠和強迫勞動的限度範圍以外。在匈牙利和保加利亞，地方人仕都極力地反對消滅猶太人的政策。在這些

德國的壓力的趨勢，不過這種壓力現存還是很強而無情。只有聯合國家同樣強和同樣無情的反壓力，才能挽救現在居住在匈牙利和巴爾幹的一百五十萬的猶太人的生命。

#### 裁判誓約的效用

聯合國在手裏有一種工具，如果有效地運用起來，可以使納粹滅絕猶太人的政策，在實際上感到極大困難，而把成千的人民的生命得救。這一工具就是實行懲罰的誓約。我們必須說明白，所謂懲罰並不意味着復仇，因為復仇在道德意義上是錯的。它並且不加區別地同樣施行到有罪和無罪的人的身上。但假如英美兩國不想遭遇需要軍力來保護他們的友人，使他們避免敵人的殘害，他們就必需及早表明他們要把軸心罪人付諸裁判的決心。懲罰的

，一定把軸心的領袖幫兇和傀儡，付諸裁判。

很明顯地，這一問題並沒有得到輿論的考慮。一九四二年的十月，英國司法大臣在上院宣佈聯合國已經決定成立一個戰爭罪行委員會。但直到現在這一委員會還沒成立，而且甚至還不清楚究竟人員是否已經被派定了。但蘇聯宣佈他們已經派好了人。美國總統也受人稱讚地委派了赫爾博特·貝爾（Herbert Brownell）。但使懲罰的誓約立刻發生效力的第一件主要工作，是在倫敦召開委員會會議，並立即開始工作。它應該向一切有關的人們表示，聯合國是在認真。大批的工作已經在等待委員會着手。各流亡政府已經搜集了不少的證據，編成了二萬五千多罪人的名單。此外可以加上開始工作已經很久的蘇聯調查機關的巨大的名單。

聯合國委員會從事工作的方式，可以成爲影響歐洲事態發展的一個很重要的因素。它可以成爲政治戰爭的一種重要的工具。它至少可以制止軸心衛星國家對於一百五十萬猶太人的屠殺。隨着同盟軍在各戰場的進展，委員會的警告會愈加有力。這一進展在某些方面，如在義大利所表現的例子，使委員會的工作更加緊迫而重要。義大利的猶太人和住在義大利的各種國籍的猶太難民，由於莫索里尼的崩潰而逃脫了被放逐和屠殺的命運。此外，知道在納粹政權下會遭遇淒慘命運的成千的猶太難民，也隨着義大利軍隊從法國和南斯拉夫的撤退而撤退了。

#### 聯合國的責任

當一切表現，正使希特勒主義的運轉者相信民主國家對於他們的命運並不關心，而那些執行暴行的人們也具有同樣的

看法的時候，我們很有理由質問，是不是重行考慮整個問題的時間到了。爲了歐洲將來的和平和安定，現在的預兆是不好的，因爲人們已經對那要決定我們的命運的勝利，失掉信仰了。戰爭本身是不會結束戰爭的。而且它的唯一的目的，並不只是單純地消極地消滅希特勒主義，除非我們從戰爭中爲人類尋找到了最後一點點的好東西，我們就沒有理由來解釋這一戰爭要求我們所犧牲的那樣多的血和財寶。難道我們把大地變成了沙漠以後，而說這就是和平，就可以認爲滿足了嗎？

在各種教堂，各種的政治生活，以及世界各種智識活動裏的領袖們，已經瞭解到假如我們不爲歐洲的猶太人出來干涉，我們所喧嚷的戰爭的目的的誠懇性，就會遭受人們的懷疑。美國和英國的教會，已經在共同舉行憐憫節 (Day of Compassion)

。集會和商討已經在大規模的舉行。專家們起草了詳細的救濟方案。各國政府現在都知道了不論它們採取什麼行動，不論它們會要干冒什麼危險，它們總會得到大部分和有勢力的輿論的支持的。然而儘管它們知道了，它們的反響却仍是很弱。

英國的上下兩院，以及英美兩國有名的教會和顯著的社會人物所發表的輿論，特別地要求兩項事件：(一)應該經由中立國要求希特勒開放對於猶太人移民的限制。(二)民主國家應該在巴力斯坦以及它們自己的國土和附屬國土裏，爲猶太人設立避難所。這一個建議被很乾脆地推翻了，藉口是假如希特勒能接收這一請求的話，那一定是因爲那樣可以給他某種利益。第二個建議也遭受了反對，說除了極小的數目以外，英美實在沒有地方來容納猶太移民。

究竟我們可以設想，開放猶太人可以使希特勒得到什麼利益？那恐怕無非是一種已經失掉了時機的企圖，想從對他這位自拉自唱的「文化」戰士已經失掉了信仰的世界裏，重新建立對於他的敬重罷了。很明顯地，他是不會像我們那樣關心供給猶太人的食物的。但供養問題並不重要，重要的是聯合國沒有由於向希特勒提出這一請求，而加強了它們自己精神上的立場。此外，拒絕採取這一步驟的軍事上的藉口，如果和一年多不肯轟炸羅馬，因而使軸心得到極大的軍事利益比較起來，真是小巫見大巫了。

而且更嚴重的是拒絕為猶太人設立甚至暫時的避難所，以便鼓勵他們逃出希特勒統治下的歐洲。關於難民救濟船在幾個星期或甚至幾個月裏，都不能在地中海或大西洋岸找到港口，來裝運那些流離困苦的人類的故事，可以說是近代歷史裏最驚

人的事件。它對於我們的文明的性質，投下了一種奇異的光彩。並且同樣重要的是：民主國家的這種態度，供給了敵人一件很有力的宣傳武器。

#### 本刊優待直接定閱辦法

- 一、凡直接向本社定閱平寄一律免收郵費掛號寄遞每冊另附郵費三元
- 二、學生及軍人定閱本刊照定價八折收費
- 三、聯合定閱本刊在十份以上者照定價七折收費
- 四、直接定戶在定閱期間概不加價
- 五、直接定戶直接購買本社出版書★得享八折優待
- 六、直接定閱請逕函重慶大田灣四十五號本社

# 出版報導

## 補償經濟

(Compensatory Economy)  
司徒·契斯(Stuart Chase)作

佩 瑩

一九四三年紐約二十世紀公司出版，  
一七九頁，美金一元。

司徒·契斯為美國名新聞記者兼經濟學家，所倡經濟理論時常能影響美國經濟政策。「補償經濟」為契斯氏論戰後問題叢書之一，其中心理論為：美國資本主義在戰後將遭遇危機，獨佔將代私人企業籠罩經濟體系；美國因擴充邊區之可能之漸消滅，人口增加率又日漸減低，將來民間儲蓄會超過一般投資所能吸收者，因此失業與商業蕭條殆為不可避免之結果，挽救經濟不景氣之方法即由政府統制企業；鼓

勵消費，以配合生產，担保充分就業與社會安全；增加稅收，以吸收民間過剩儲蓄。契斯此種理論，在美國已形成一種新經濟哲學，羅斯福之新政(New Deal)似亦以此為哲學上之辯解。此一新觀念，在此次大戰經驗中，又得一新據點。自一九四一年日美開戰以來，美國發行巨額公債，人民課稅負擔加重，政府施嚴格經濟統制，食物分派，物價限制等，目的在於求戰爭勝利。吾人既能以此種方法求得戰

事之勝利，又何嘗不能以同一方法達到經濟之繁榮？契斯先生以此為問。

契斯此種理論在美國雖已有多人擁護，但反對者亦不在少數。美國一般人偏向私人企業，對於公債之擴充與賦稅之增加仍視為戰時籌措戰費方法；承平時政府仍應量入為出，不應無限制發行公債。美經濟學家莫爾頓 (Harold G. Moulton) 曾為文闡揚此種觀點。〔「公債之新學理」，蒲

耀瓊譯，見中央銀行經濟彙報第九卷，六期〕。

美國戰後經濟政策之傾向，將視執政者對此二種新舊公債觀念之取捨，但戰後各國承襲戰時經濟政策之餘波，加以戰後復興與救濟，契斯先生之理論勢將為戰後經濟政策之重心。因此，研究戰後經濟問題者，應一讀契斯先生之「補償經濟」。

## 白鵝

(Snow Goore)。略里科 (Paul Gallico) 作

蒲耀瓊

一九四一年四月初版，一九四二年十二月第十四版。

本書作者保羅·略里科，為美國名記

者，曾在紐約日報 (New York Daily News) 六晚報，世界月刊等寫文章。

曾任體育欄主編凡十四年，一九三八年為

國際新聞社 (International News Service) 白鵝的故事是如此的：

通訊員，經常在美國各大雜誌如星期

一個名叫非立甫·瑞艾多的青年畫家，相貌奇醜——黑黃醜陋滿面鬚鬚的臉，駝鳥似的背，鷹爪樣的手；但是他確有一

個美麗的靈魂，和一個充滿熱情的心。因為他在普通社會中得不到像他施與的那種溫情，一九三〇年他一人獨自避居到一個人跡罕到的孤島舊燈塔中去。與他為伍的是各種海鳥，消磨時間的是繪畫。輕易不到人煙稠密的地方，只是每次購買必需品時才去一趟。這樣寂靜地過了三年。

一九三二年的冬天，一個小女孩懷中帶着一個受傷的白鵝出現在瑞艾多的門口。當她看見瑞艾多時嚇得倒退了幾步，但是挽救白鵝的心切將她對瑞艾多的恐懼壓下去了。瑞艾多將白鵝傷處包扎好，並且告訴小女孩那白鵝的來蹤去跡，她甚是感覺興趣，二人共同替白鵝取了一個名字，叫「迷途的公主」。女孩臨走時告訴瑞艾多她名字叫愛麗莎此後愛麗莎差不多天天來訪問「迷途的公主」與瑞艾多。

翌年——一九三四年的初夏，白鵝離

開瑞艾的燈塔，飛回她北海的故鄉，愛麗莎因白鵝離去，也絕跡不再來。瑞艾多飽嚙寂寞的滋味，在回憶中晝愛麗莎懷抱白鵝的像。

一九三五年初冬，白鵝又自她嚴寒的故鄉飛回燈塔來了。愛麗莎得着消息後又天天來訪。

白鵝夏去冬來，年復一年。瑞艾多，愛麗莎，白鵝三位一體地過着平靜溫和的歲月，而孤島外的世界，則正醞釀着彼此殘殺的慘劇。

某年冬白鵝不來，愛麗莎亦不來。瑞艾多艾整年中悲傷欲絕，拿繪畫來充實他空虛寂聊的生活。第二年秋白鵝又來，瑞艾多照常與愛麗莎帶信去，但一月後才出現在燈塔的門口，她已經成了一位驚人美麗的苗條少女了。

第二次大戰發生的翌年即（即一九四



○)的早春，白鵝按照時序是應該飛回故鄉的時候，但她這次起飛盤旋在燈塔上空後又復落下。瑞艾多知道她是不再走了。

他以奇異的眼光與聲調向着愛麗莎一再地說：「她是不會走了」。她這時在他眼中發現一種切望而迫人的光輝，她曉得那是什麼意思。這些年來，他醜惡的外形早已在劇中消失，她只看見美麗的靈魂，感到他溫情的撫慰。這時她想逃避那不能逃避的克西，告訴瑞艾多，白鵝既從此不去，他不至感到孤苦，因此她將從此不再到燈塔來了。

但是三星期後，愛麗莎因為一種無法抗拒的情緒又來到瑞艾多的燈塔，正碰着

瑞艾多駕着他的的小舟，出發到鄧扣克去救被圍困的英軍。她勸他不要去，那是太危險了，他不聽；她又要求帶她一同去，他也不聽。

他就這樣犧牲了。

這個故事傳遍在倫敦，杜佛，及英海峽沿岸的城市。據說是被救的兵士說出來的。

喀里科以幽麗的字句來敘述這個簡短的故事，整個東西就像一篇散文詩，全篇充滿着熱情，令人一讀再讀地不想放下。

外加封面設計之美，色彩之雅，確是一本調節戰時緊張生活的好書。

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
CHINA

# 廠 染 織 紡 治 民

品 出



新  
型  
毛  
毯

女  
式  
呢  
料

兒  
童  
毛  
線

各  
色  
毛  
呢

號十五路森林慶重	址	地
二 三 二 二 四	話	電
○ 五 二 二	號掛報	電

# 廠 紗 豐 豫

布 棉 紗 棉 營 經

國 全 名 馳 良 精 品 出

灣 土 慶 重 址 廠

一 九 七 四 號 掛 報 電

路 森 林 慶 重 處 專 辦

國際文獻

聯合國糧食農業會議決議案(續)

二、實現上列方針及計劃，應以合於

每一區域之情形及需要之適當方法着手，包括：

- (甲) 供給關於全區域開發工作之廣泛的工程服務，如運輸，衛生情形之改善，蓄水池，耕水溝渠，及水災防護；
- (乙) 土地健全利用計畫之發展，包括土水保持辦法；
- (丙) 供給私人生產者關於其管理之下各地區之設計與開發方面，以技術之協助；
- (丁) 對移殖者供以財力的協助，以便其繼續開發與經營；
- (戊) 給予物產銷售上之便利，包括加工及保藏工作；
- (己) 本決議案第二案所建議之永久性機構，應以左列方法，給予助力：
- (子) 各國間彼此交換關於土壤沖蝕及管制方法，暨土地改良等之適當的事實與情報；
- (丑) 各國間彼此交換經過技

術訓練之人才，以資協助土壤保持研究工作之發展。

(廿二) 鄉村人口之職業調整

聯合國糧食農業會議建議：

(一) 為實現農業人口之必要的職業調整起見：

(甲) 農業效率應加改善，可能時並將新土地加以耕種；

(乙) 就其農業資源上有廣大農業人口之地區，應：

(子) 發展適於該地區之工業，尤其該國農產物加工，與保藏有關之工業，可能時，並及農業所需之工具，肥料及機器等製造工業；

(丑) 凡合於經濟原則時，並

獎勵其輸出加工物品以代替原料，並特別利用輸入國減少其貿易優越之任何機宜；

(寅) 應協助其取得資金，以資發展工業及運輸設備，並開發工產品之輸出途徑；

(卯) 應協助其取得便利，以便所需機器及工具之輸入；

(辰) 應協助其取得並訓練技術人才；

(巳) 辦理公共工程計畫，必要時，並協助其取得技術，顧問及資本來源；

(午) 發展公營及私營事業中之就業機會；

(丙)可能辦理農業移民時，應採取適當步驟，以便轉移人口過剩之農業區域之人口；

(丁)為協助國內與國際可能之移民起見；

(子)應供給職業訓練；

(丑)必要時應設立勞工局；

(寅)有效移民所需之運輸，交通，住屋，衛生，健康，及其他公共事業，應由接受移民之國家供應之；

(卯)應設法給予移民以經濟的安全；

(辰)有辦理移民之可能性時，國際機構應設法對移民及有關各國，給予適當保障，並以其其他之適當方法，便利其移動，

(廿二)國際安全

理由：

一、非獲得免於恐懼之自由，無以獲得免於缺乏之自由；

二、侵略政策與對於侵略之恐懼，為引起人力與物資之非經濟使用，非經濟工業之發展，國際貿易壁壘之樹立，貿易上差別待遇之使用，及關於軍火之大量費用之原因；

三、上列對於累進的經濟發展之障礙，非由各國切實合作，無法免除；

聯合國糧食農業會議建議：

一、凡參加本會議之政府及當局，應使其獲得全世界人類免於缺乏之自由的決心，確認共同責任及一致合作之原則，以冀立國際安全之局面，以便擴展而均衡的世界經濟得以實現；

理由：

二、上列政府及當局，應一致採取一切必要步驟，以求此一原則之實施，與目的之達到。

(廿四) 富裕經濟之成就

一、貧窮為飢餓與羸劣營養之第一原因；

二、依健全之社會與經濟政策而促進之人力與物資之充分使用，為普遍並累進增加生產與購買力之第一條件；

三、未經發展區域及其他區域內之健全的經濟發展，並別以原料與市場之平等機會，足以協助生產與購買力之擴充，因之亦為促進農業之任何廣泛計畫之必要條件；

四、國際貿易上之關稅及其他壁壘與國際匯率之變動的動盪，是足以

限制糧食及其他物品之生產，分配，與消費；

五、各國之國內生活程度之提高，是以幫助較廣泛的經濟問題之解決，惟免於缺乏之自由，則非各國切實合作，無法達到；

聯合國糧食農業會議建議：

一、凡參與本會議之政府及當局，應依其獲得全世界人民免於缺乏之自由的決心，確認共同責任與一致合作之原則；

(甲) 應促進其本國及其他一切人民之充分而最有利之就業，與音邁進步之生活程度，以求生產與購買力之同時進步；

(乙) 應促進農業及其他資源之不斷發展與最有利的使用，以

求農業與工業間平等均衡之  
建立，係於全體均有利益；

(丙)以健全的工業發展，給予農

業以增加購買力之刺激；

(丁)以一切適當的方法，包括資

金，設備，及技術等供應，

以協助上列目的之達到；

(戊)保持國際收支均衡，並建立

貨幣與匯兌之有秩序的管

理；

(己)改善國際貿易方法，並減低

其分配費用；

(庚)作為此項計畫之一部分，應

儘速儘量減少各種國際貿易

上之壁壘，並取消一切型式

之差別限制，包括國際運輸

之差別政策；

二、上列政府及當局，應分別並聯合

，以會議或其他方式，採取國內  
及國際的一切必要方法，以求此  
項原則之實施，與上列目的之達  
到。

(廿五)國際商品協定

理由：

一、糧食及農業商品價格之過度短期

變動，足以障礙其生產與分配之

有秩序的進行；

二、糧食及農業產品價格之極度波動

，足以增強對生產者與消費者均

屬有害之通貨緊縮及通貨膨脹之

趨勢；

三、上列影響之緩和，足以促進擴展

政策之目的；

四、改變生產之效率與性質，以資較

有效的應付世界對於糧食及農產

產品之需要，在某種情形下，或

需一過渡時期及國際合作，以便生產者就其生產組織，作必要之調整；

五、國際商品協定，對於上列目的之達到，可能有其作用，惟為建立前列協定應有之確切方式，並無論生產是否需要管理並管理至何種程度，繼續之研究，均屬必要；

聯合國糧食農業會議建議：

- 一、國際商品協定應加以計畫，以資促進有秩序的世界經濟之擴展；
- 二、為達到此目的，應經國際商討，關於此種國際商品協定之組織條款，及管理，訂定一套可行而有利之廣泛原則，並包括左列之保證：
  - (甲)此種協定應包括消費者乃重

生產者之代表意見；

(乙)應自最經濟之來源，以消費者與生產者均認為公平之價格，增加供應消費需要之機會，並對於防止經濟及社會嚴重失調所需之生產的過渡調整，加以適當之注意；

(丙)應維持適當之儲備，以資應付一切消費需要；

(丁)可行時，並應設法對剩餘產品作有秩序之支配；

三、應早日創設一國際機構，研究此種協定，就各種商品上之可行性與有利性，並在適當情形下，發動或檢討此種協定，以便各國政府之商訂，並依商定之原則，指引並聯繫此種協定之實施，與國際經濟活動之其他方面可能採用



之計畫，保持密切之關係，以求提高一切人民消費水準之目的得以最切實達到。

(六)達到較廣泛糧食分配之國內的特殊辦法

理由：

- 一、雖在最繁榮之國家，尚有多數家庭無力購買足量之良好糧食；
- 二、若干國家，有時且有普遍之饑餓與半饑餓之存在；
- 三、此種情勢，即在農產價格低落，大量糧食堆積於倉庫或腐爛於田野之時，已經存在，徒用刺激生產

能謀得此問題之充分解決；

聯合國糧食農業會議建議：

- 一、凡參與本會議之政府及當局，應

在其可能權力之內，負責使本國內每一人民凡無適當之食物者，均能改善其食物，以資取得其健康之生理的需要，並採用下列或其他適於地方情形及組織之辦法：

- (甲)適當的社會安全辦法，如家庭津貼，社會保險，及最低工資等；
- (乙)某種方式之直接行動，對於未有適當糧食之人等，免價或低價供應保護性之糧食；
- (丙)特別注意協助妊婦，哺乳母親，嬰孩，兒童，老年，疾病及低薪給各類人等；
- 二、照上列計畫所供應之食物，應以營養需要上之最好的科學智識為根據；

理由：

一、供給各國所有人民以適當糧食，

(廿七)達到較廣泛的糧食分配之國際的特殊辦法

四、本決議案第二案所建議之永久性機構，應協助若干政府及當局，從事調查營養需要，發展新的糧食分配計畫，傳播此類計畫之有關智識，並協助關於此一方面努力之聯繫工作。

三、糧食分配計畫應與糧食增產計畫聯繫一致，並應促成農業與漁業之調整，務求一方面促進各國食物上最缺乏，同時又適於土壤與氣候之各種糧食之生產與分配；

另一方面，對從事農業及漁業之人民，給予一種適當之生活水準；

為各國首要之責任，此種責任應以國內的辦法解決之；

二、雖然如此，惟若干國家，當其正在發展農業工業之時，及在其能就國內生產或自國外取得適當數量之糧食以供其人民需要之前，營養不足情形，可能長時間內繼續存在；

三、一般公認，如能設法商定將現有世界糧食供應量之一部分，用以補助若干國家之國內糧食分配計畫，定為有利之事；

四、此外，過去較少注意於如何發展特殊的辦法，以求國際方面更廣泛之糧食分配；

聯合國糧食農業會議建議：

一、本決議案第二案所建議之永久性機構，應研究如何擬訂辦法，以

便應付各國供應不足者之需要，  
 (丙) 及為達到此種目的所需之機器，  
 並分別何者係屬某種災患局面後  
 之饑饉，何者係因平時所有糧食  
 不敷供應，而定其應行採用之方  
 法；

二、關於研究如何發展特殊辦法以求  
 國際方面更廣泛的糧食分配之問  
 題，在前條第二種情形之下，應  
 與有關長期發展國家資源及提高  
 工人技術熟練與生活水準之各國  
 計畫，聯帶着手，關於此問題，  
 前述之永久性機構並應與國際勞  
 工局通力合作。

(廿八) 推銷上之政府方面  
 及其國家的協助

理由：

糧食及其他農海產品推銷方法之改善

，大部分依賴政府之若干基本協助，  
 包括品質標準之規定，有效的分級與  
 檢查機構，以促進推銷方法之改善為  
 目的之推銷研究與教育，及應用純淨  
 糧食法律之公眾保障，以免摻雜摻水  
 及非正當的競爭與有害的交買習慣各  
 流弊；

聯合國糧食農產會議建議：

一、本決議案第二案所建議之永久性

機構：

(甲) 應研究農海產品之國際分級  
 標準，及在國際貿易上使用  
 機器以便管制任何此種國際  
 分級標準之使用等，有無採  
 用可能，如屬可能，並如何  
 協助使其採用；

(乙) 凡各國政府及其他各國機構  
 希望在各該國內建立關於一

定物品之適當的分級標準及技術方面之顧問與檢查機構者，應對之給予協助；如被請求時，並應對達到此種目的所需之教育上行政上立法上各種行動之促進，貢獻意見；

(丙) 應依分級方面所建議之綱要，就國內及國際場合，促進包裝工具之標準化；

(丁) 應協助各國政府推廣並改善所有主要糧食營養成分及純淨程度之標準；同時注意擬訂並實施同類之國際標準，以資便利並保障各國間此類產品之交換；並設法獲得國際決定方法上之同意；

(戊) 注意擬訂並採用農業生產者所用

之藥品，殺虫藥，殺菌藥，肥料，及其原料之國際標準或最低限度規定，以便防止其製造及售賣時之誤述，並提倡最適於個別應用的物品之購買；

(己) 注意現有之國際推銷新聞報導，關於價格及供需情形之消息及統計，是否予以適當之供應與聯繫；並促進任何應有之改善；

(庚) 應催促各國政府，為較好之營養及較好之生活起見，必須繼續研究；

(子) 消費者之需要，包括適口之程度，包裝，食物習慣，購買習慣，及購買便利等等；

(丑) 加工，保藏，儲藏，包裝及運輸等方法之改善，並特別

注意可能保持相當緩衝的或  
其他數量之易壞的保護性糧  
食及其他物品；

(寅)推銷經濟學，包括加工及零  
售分配，消費者之需要，及  
如何協助商人，小販及農民  
等應付此種需要之方法；

(卯)農田上農業生產，對於市場  
要求及營養需要之關係；並  
從事將所得此類資料加以傳  
播，暨催促各國政府必需教  
育其生產者，中間人，及消  
費者關於良好推銷之原則，  
推銷之技術，包括加工及儲  
藏等；

二、凡參與本會議之政府及當局，應  
設法保證，凡生產者及消費者，  
均能對於貿易上之不良習慣，及

糧食暨其他農海產品購銷上之制  
削，獲得適當之保護；並推薦一  
般及特殊方法，以避免品質及製  
造國上之淆混；上列之永久性機  
構，遇請求時，應協助各國政府  
及當局達到此項目的，如認為適  
當時，並應制定關於貿易習慣之  
國際法典。

(廿九)關於推銷辦法之補

充與改善各點

理由：

一、許多國家，關於保藏主要糧食以  
供應全年之消費，及關於如何生  
產，運輸及分配此類糧食以供營  
養之需要，均感缺乏適當之便利  
辦法；

二、推銷便利，因戰爭影響而致之破  
壞與解組，將使受災各國之此類

問題特加嚴重；

三、關於糧食保藏，加工，及運輸之技術學上發展，因戰爭影響，愈加進步，對於此類問題之解決，必能有切實之貢獻；

聯合國糧食農業會議建議：

一、凡參與本會議之政府及當局，應設法供應關於改善其人民營養水準所需之加工，運輸，及分配上各種適當之便利；本決議案第二案所建議之永久性機構，並應研究此項便利各有關之技術上科學上及經濟上等因素（特別注意其戰時之發展），並設法將所得此種智識加以集合，並盡量協助各國政府及當局實現此種目的；

二、各國應設法充分利用關於糧食保藏，運輸，及推銷上之技術學的

新穎及重要發展，特別包括去水方法，凍藏方法，及海運空運等方法；

三、前述之永久性機構，應設法蒐集，校閱，並傳播關於各國（包括受戰爭破壞之各國）推銷，加工及儲藏各種設施情形之資料，並特別注意有無需要各種便利之增加，及受戰事破壞各國之復興工作，務求推銷便利之擴展出以審慎設計之方式，而非出於隨便之方式；

四、各國政府應檢查其國內及進出口貿易有關之運輸上缺點，視其是否障礙糧食及其他農海產品適當及有效推銷之發展，並採取其認為必要之步驟以改正此類缺點；凡與國際運輸有關之任何團體，

對於此點，應給予協助。

(三十) 推銷效率之增加與

費用之減少

理由：

一、在世界人民中保持相當高度，並以滿足健康上最低限度需要之糧食消費水準，必須先有數量較大，品質較好，而價格便宜之糧食供應；

二、除若干國家其消費者大部分自行生產所需糧食外，消費者全部糧食費用中之重要部分，即含有推銷費用（包括集中，分級，陸海運輸，儲藏，及躉零分配等費用），加工費用，及企業酬報等；

三、若干國家內，因供給不必要服務之故，遂增加生產與消費間之邊際；

四、推銷費用及邊際之低減，對於生產者與消費者均屬有利；

聯合國糧食農業會議建議：

一、凡參與本會議之政府及當局，應以一切可能的步驟，並特別取消生產者及低薪消費者不必需之非主要服務，以減低推銷，加工，儲藏及分配等費用，及生產者與消費者間之邊際；

二、本決議案第二案所建議之永久性機構，應對各國及國際貿易上之推銷費用邊際，決定或影響此類費用及邊際之因素，暨各國政府，各合作協會，及各私企業，所採減低費用之步驟，設法蒐集有關材料並加以傳播。

(三一) 魚類與海產

理由：

一、魚類，海中動物，及海產品，在許多國家之人民食品中，至屬重要，並在其他國家之營養上，佔一重要之地位；

二、魚類及海產品之生產，對於若干國家之經濟，關係極鉅，而漁民之適當的生計，一如農民者然，繫於世界經濟之均衡；

三、在任何以解決目前或長期之糧食及其他需要為目的之計畫中，關於魚類及海產品問題之研究，均應佔一重要之地位；

聯合國糧食農業會議建議：

凡本會議所得到之一般結論，適當時，均適用於魚類及海產；此類問題應由本決議案第二案所建議之永久性機構負責考慮之。

(糧食部譯)

# 中 央 銀 行

總行 重慶

分行處

國內各重要城市

總裁 孔祥熙

副總裁

張嘉璈 陳行



# 重慶銀行

辦理一切商業銀行業務  
資本一千萬元  
民國十九年成立

總行 重慶陝西路口  
電報掛號一五七九  
電話四一〇〇四四五〇

分支行辦事處

成都	上海	昆明	康定
貴陽	萬縣	西昌	廬山
宣賓	樂山	合川	合江
南充	遂寧	綿陽	中江
太和鎮	內江	自流井	新都
雅安	五通橋	豆斗坪	蓬溪
重慶都郵街		重慶山洞	
成都祠堂街		成都外南饗門街	
成都外東莒泉街			

## 天廚味精廠

為戰時最經濟之調味品

副產品

粉	澱	糖	菊	菊	精	煉
	石	兒	貓	慶	重	址

辦事處 重慶森林路六十號二樓

# 中國旅行社

代諸君解決旅行上一切問題

- △經售車票船票
- △代定臥鋪船位
- △經營飛機客票
- △辦理出洋護照
- △計劃行程旅費
- △代辦團體旅行
- △辦理遊覽事業
- △運送行李搬場
- △設立旅館食堂
- △選派嚮導伴遊
- △發行旅行叢書
- △承辦貨物運輸

## ★ 分 支 社 處 ★

重慶	重慶	海貴	棠陽	溪陽	成都	都山	華昆	西長	蜀明	樂柳	山州	宜鬱	賓林
重慶	重慶	海貴	棠陽	溪陽	成都	都山	華昆	西長	蜀明	樂柳	山州	宜鬱	賓林
重慶	重慶	海貴	棠陽	溪陽	成都	都山	華昆	西長	蜀明	樂柳	山州	宜鬱	賓林
重慶	重慶	海貴	棠陽	溪陽	成都	都山	華昆	西長	蜀明	樂柳	山州	宜鬱	賓林

## ★ 招 待 所 食 堂 ★

重慶	重慶	北廟	北廟	陪子	陪子	內寶	內寶	江鷄	江鷄	成西	成西	都安	都安	廣臨	廣臨	元瀘	元瀘	襄邠	襄邠	城縣	城縣
重慶	重慶	北廟	北廟	陪子	陪子	內寶	內寶	江鷄	江鷄	成西	成西	都安	都安	廣臨	廣臨	元瀘	元瀘	襄邠	襄邠	城縣	城縣
重慶	重慶	北廟	北廟	陪子	陪子	內寶	內寶	江鷄	江鷄	成西	成西	都安	都安	廣臨	廣臨	元瀘	元瀘	襄邠	襄邠	城縣	城縣
重慶	重慶	北廟	北廟	陪子	陪子	內寶	內寶	江鷄	江鷄	成西	成西	都安	都安	廣臨	廣臨	元瀘	元瀘	襄邠	襄邠	城縣	城縣

註：有\*者為食堂

加爾加答

- 一、本刊歡迎有關世界輿情，學術譯著，書刊介紹及文藝批判等類文字。
- 二、來稿不拘文言白話，務須繕寫清楚，勿寫兩面，並用新式標點，每篇以三千字為原則，但有特殊價值者例外。
- 三、譯稿務希附寄原文，如確有不便者，必須詳註原文題目，原著者姓名，出版年月及地點等。
- 四、來稿本刊有修改權，不願修改者請預先聲明。
- 五、來稿得以筆名披露，但必須註明真姓名，以備查考。
- 六、來稿一經採用，立即從優致酬，版權即歸本刊所有，如已在他處發表者，雖經登載，恕不奉酬。
- 七、未經登載之稿，除預為聲明並附足郵票外，概不退還。
- 八、來稿請寄重慶大田灣四十五號本社。

國際編譯

第 三 期

出版者

重慶大田灣四十五號

社長兼主編

董 重慶大田灣四十五號

印刷者

自由西報社

經售者

全國各地

商務印書館 中華書局  
正中書局 青年書店  
大東書局 世界書局  
北方書苑 其他書店

本 刊 定 價 表		訂 購 辦 法		價 目	
零售	一冊	特種紙	甲種紙	乙種紙	國內國外
		十元	十五元	十元	四角
預半年	六冊	暫不	暫不	暫不	二元
全年	十二冊	暫不	暫不	暫不	四元
定全年	十二冊	暫不	暫不	暫不	四元
		十元	十五元	十元	四角
					加
地位	全 面	半 面	四 分 之 一		
裏封面	四千元	三千元	二千元		
正文內	三千元	二千元	一千元		
全年一次付足					八折收費

The International Translation & Compilation Institute (I.T.C.I.) was organized with the purpose of promoting the exchange of Chinese and Western cultures. In order to satisfy the needs of the reading public, the Institute publishes books, pamphlets, and periodicals. Intimate collaboration with similar societies abroad has been fostered and channels for the swift import of the latest publications in various countries have been explored and utilized. The members of the Institute are ready to comply with the requests of both domestic and foreign associations to search for and collect specified materials in their behalf.

With a view to meeting the ever-increasing demands of the intellectuals in China, the Institute issues monthly the INTERNATIONAL DIGEST with Dr. L. Tung, Director of the Institute, as Editor-in-Chief. The aim of this periodical is mainly to review current events of vital importance and to discuss plans for post-war world reconstruction.

Any contributions of manuscripts, articles or source-materials of academic value or popular interest will be appreciated.

Address of the Institute: 45 Ta Tien Wan, Chungking

Price of the INTERNATIONAL DIGEST: \$10.00 per copy  
(postage extra)