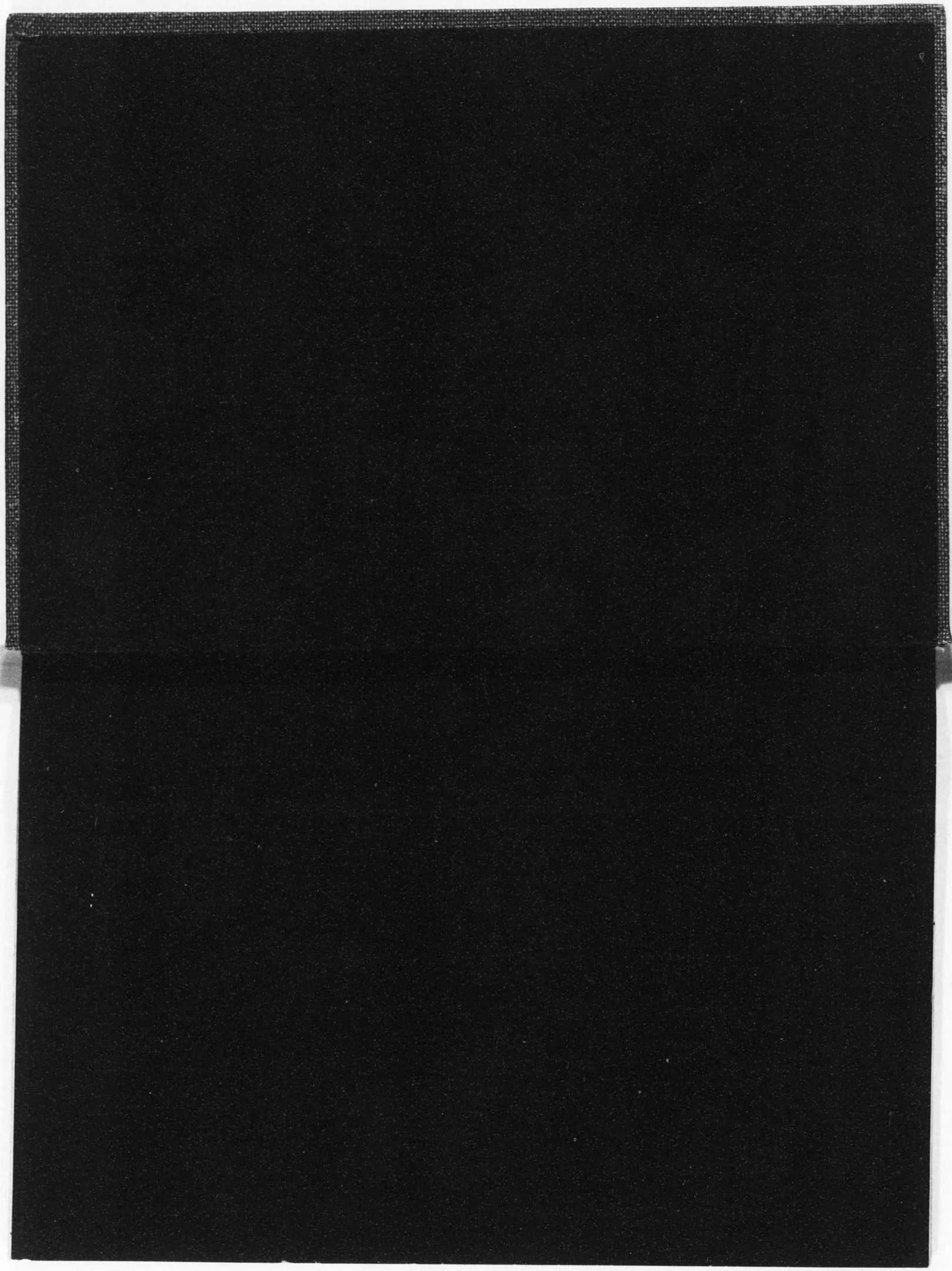
256.1-73
1200600937622

始



大山幸太郎著

日本教育行政法論

東京 目黒書店發兌

256.1
73

I種
W
1200600937622

叙

教育ハ活術ナリ。至人之ヲ行ヘハ自ラ理想ニ合シ時勢ニ適ス。法ノ拘束ヲ要セサル固ヨリ其所ナリ。然レトモ之ヲ行フ者必スシモ至人ニアラス。教育ニ關シ國法アル所以茲ニ存ス。況ンヤ國家自ラ學校ヲ興シ教育ヲ敷ケル時ニ於テヲヤ。已ニ國法アリ咸守ラサルヘカラス。之ヲ守ルハ之ヲ熟知スルニ在リ。若シ夫レ凡人法ニ通セスシテ事ニ當リ放膽ノ者ハ乖戻暴濫ニ流レ小心ノ者ハ抑損退縮ニ陷ル必セリ。共ニ教育政治ノ本旨ニ反ス。

不肖亦身ヲ教育界ニ置ケル者夙夜黽勉教育ニ關スル國法ヲ正解シ其法理ヲ闡明シ其利害得失ヲ講究スルハ固ヨリ其本分ナリ。卽チ淺學菲才ヲ顧ミルノ遑ナク職務上若ハ職

務ノ餘暇ニ於テ調査研覈ヲ試ミタル事項鮮ナカラス。本書ハ就中我現行法ノ解釋適用並ニ其法理ニ關スル研究ヲ集錄セルモノニ外ナラス。

從來教育行政法ニ關スル著述ナキニアラス。其說ク所ヲ觀レハ一般行政法ノ理論ニ密ニシテ教育行政ニ特別ナル法理ノ說明ニ粗ナルヲ普通トス。是固ヨリ一理アリ。然レトモ本書ノ期スル所ハ之ニ反シ一般行政法ノ原理ノ詳說ハ之ヲ一般行政法學者ノ著書ニ讓リ主力ヲ教育行政上ニ於ケル特別法理ノ說明ニ注クニ在リ。是モト本書著述ノ目的ハ人ニ教ノルニ非スシテ自ラ研究スルニ在リタレハナリ。卽チ敢テ之ヲ公ニシ一ハ聊カ考案シタル獨創ノ論說ニ對シテ廣ク識者ノ教正ヲ仰キ一ハ教育家並ニ教育行政ニ干與

セル諸司ノ研鑽ヲ請ハントスル所以ナリ。

教育法令ニ關スル文部省又ハ行政裁判所ノ解釋ハ下級機關ノ行政上法令訓令ニ次キテ重視セサルヘカラサル指針ナリ。勿論是等ノ解釋ハ畢竟解釋タルニ過キスシテ法令等ノ如ク拘束力ヲ有スルモノニ非ス。又必スシモ理論上正當ノモノニ非スト雖モ之ヲ改メラレサル間ハ下級機關ニ於テ常ニ之ヲ最高不可動ノ解釋トシテ尊重セサルヘカラス。是亦行政ノ秩序ヲ保持スル所以ノ一端ナリ。故ニ苟モ教育行政圈内ニ在ル者ハ其官吏タルト教員タルト其他ノ人タルトヲ問ハス皆等シク是等ノ解釋如何ヲ知悉スルヲ必要トス。若ハ便宜トスルコト論ヲ俟タス。是本書カ特ニ過去二十年間ニ於ケル文部省ノ取扱例中現行法ノ解釋ト認ムルヲ得

ヘキモノヽ要領ヲ抜抄シテ各事項ノ説明ニ引證シ併セテ參考トナルヘキ行政裁判所ノ判決例及文部省ノ裁決例ヲ附記セル所以ナリ。

本書ヲ著スニ當リ前文部省參事官松本順吉君特ニ在官ノ當時數次ノ視學講習會ニ講演セラレタル原稿ヲ送リテ遙ニ不肖ヲ贊ケラル。本書カ行政上ノ實例ヲ引證シテ實際的ノ説明ヲ加ヘタルハ君ニ倣ヘルモノニシテ其理論的説明ニ偏セサルヲ得タルハ全ク君ノ賜物ナリ。茲ニ記シテ永ク其高誼ヲ謝ス。

大正元年八月十六日

著者識

日本教育行政法論目次

緒論 …… 一

第一節 教育 …… 一

第一款 行政法上ニ於ケル教育ノ意義 …… 一

通信教授、感化事業、通俗教育ニ關スル説明ヲ含ム

第二款 教育ノ分類 …… 一九

第二節 行政 …… 二四

第一款 統治權ノ作用 …… 二四

第二款 行政ノ分類 …… 二七

第三節 國家ト教育トノ關係 …… 二八

教育政策及教育動語ノ性質ニ關スル説明ヲ含ム

第四節 教育行政 …… 三八

教育政治ノ分類、社會教育ノ意義ト教育行政ノ範圍ニ關スル說明ヲ含ム……四五

第五節　教育行政法……四五

第一編　教育行政ノ機關

緒論……四九

教育行政權ノ總攬者、機關ノ意義(廣義、狹義)教育行政機關ノ分類

第一章　官廳……五二

第一節　官廳ノ意義……五二

第二節　官廳ノ種類……五七

第一款　文部大臣……五八

事務機關……五九

通牒、照會、回答等ノ性質及效力等ニ關スル說明ヲ含ム

視學機關……六三

視學官ト視學委員トノ異點、視學機關ノ權限

諮詢機關……六七

高等教育會議、帝國學士院、直轄諸學校商議委員會

調査機關……六九

通俗教育調査委員會、國語調査委員會

文部大臣ノ權限……七〇

第二款　地方長官……七七

視學、師範學校長ニ關スル說明ヲ含ム

第三款　郡長、島司、支廳長……八一

郡視學ニ關スル說明ヲ含ム

第三節　官廳ノ監督……八二

第二章　官吏……八九

第一節　官吏ノ意義……九〇

第二節　官吏ノ種類……九三

第三節　官吏ノ義務……九六

第四節　官吏ノ權利……九九

第五節　官吏ノ責任……一〇五

第三章　公共團體……一〇九

第一節　公共團體ノ意義……一〇九

第二節　公共團體ノ種類……一一二

第一款　地方團體……一一三

第一項　北海道及府縣……一一三

教育行政ニ關スル自治權ニ關スル說明ヲ含ム

第二項　郡……一一四

教育行政ニ關スル自治權ニ關スル說明ヲ含ム

郡組合……一一四

教育事務ノ爲ニ郡組合ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤニ關スル說明ヲ含ム

第三項　市町村……一一九

教育行政ニ關スル自治權ニ關スル說明ヲ含ム

町村組合……一二一

全部町村組合ノ教育事務ト教育事務ト他ノ町村事務ノ一部トヲ共同處理スル町村組合ヲ設クルヲ得ルヤ等ノ說明ヲ含ム

町村學校組合……一二四

市町村組合……一二八

市町村學校組合ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤノ說明ヲ含ム

町村學校組合ヲ組織スル町村ノ數ニ制限アリヤ……一三〇

町村又ハ町村組合ノ一部ヲ以テ學校組合ヲ設クルコトヲ得ルヤ……一三三

數郡ニ跨ル町村組合又ハ町村學校組合ヲ設クルヲ得ルヤ……一三四

郡ト市トノ組合ヲ設クルコトヲ得ルヤ……一三六

市町村內ノ區……一三七

學區ニ關スル說明ヲ含ム

北海道及沖繩縣ノ區……一四四

北海道ノ一級町村二級町村及沖繩縣ノ町村……一四五

北海道沖繩縣ノ町村組合……一四五

第二款　北海道沖繩縣ニ町村學校組合ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤノ說明ヲ含ム……一四八

第二編教育行政作用

第一章　總論……一四九

第一節　法規ノ制定……一五〇

第一款　法律……一五一
第二款　命令……一五一
第三款　地方團體ノ自治權ニ基ク法規……一五三

第二節　處分……一五四

第一款　法規トノ關係ニ依ル分類……一五五
第二款　人民ノ要求ノ有無ニ依ル分類……一五六
第三款　本質ノ異同ニ依ル分類……一五七

第三節　教育行政上ノ執行……一六三

第一款　教育行政上ニ於ケル刑罰……一六三
第二款　教育行政上ノ強制手段……一六八
物的強制手段人的強制手段(代執行執行罰直接强制)

第四節　教育行政ニ關スル救濟手段……一七七

教育行政ノ範圍ニ屬スル訴願及行政訴訟

第二章　學校ニ關スル行政……二〇六

第一節　學校ノ意義……二〇六

第二節　學校ノ性質……二一九

第三節　學校ノ種類……二二七

第一款　法令上目的ヲ特定シ且ツ特定セル一般的ノ名稱ヲ附シタル學校トノ分類……二二七

第一項　法令上目的ヲ特定シ且ツ特別ノ一般的名稱ヲ附

シタル學校……二一七
第二項　法令上目的ヲ特定セラレサル學校……二四九
第二款　費用負擔者ノ差別ニ依ル分類……二五七
第四節　學校ノ名稱……二六二
第一款　費用負擔ノ區別ニ基ク制限……二六三
第二款　學校ノ實質又ハ或規定ニ從フト否トノ區別ニ基ク制限……二六四
第五節　學校ノ主體……二七〇
第六節　學校ノ設置……二九六
第一款　學校設置ニ關スル行政々策……二九八
第二款　學校設置ノ手續……二九九
第一項　普通ノ設置方法……二九九
官立學校ノ普通設置……三〇一

公立學校ノ普通設置……三〇一
師範學校ノ設置……三〇二
中學校及高等女學校ノ設置……三〇七
實業學校ノ設置……三一六
實業補習學校ノ設置……三一一
專門學校ノ設置……三一三
高等小學校ノ設置……三一七
尋常小學校ノ設置……三一九
尋常高等小學校ノ設置……三四五
幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ設置……三四六
小學校ニ類セサル各種學校ノ設置……三五二
私立學校ノ普通設置……三六〇
第二項　特別設置方法……三六四
附設(附屬)……三六四
併置ニ關スル事項ヲ附記ス
併設……三八〇
物的設備ノ共用……三八四
分校及分教場ノ設置……三八六

第三項　學校設置方法ノ變態……三九五
代用……三九五
教育事務ノ委託……三九八
第七節　學校ノ變更……四一〇
第一款　實體ノ變更ニ因ル組織變更……四一一
學校ノ實體カ全部變更スル場合……四一二
學科ノ併置ニ由ル變更ノ場合……四一六
二個以上ノ學校ヲ一學校ニ併合スル場合……四二〇
併置セル學科ノ一部ヲ廢止スル場合……四二一
一學校ヲ二個以上ノ學校ニ分離スル場合……四二三
第二款　設立者ノ變更ニ因ル組織變更……四二四
第三款　分校又ハ分教場ヲ獨立ノ學校ト爲シ又ハ獨立ノ學校ヲ他ノ學校ノ分校又ハ分教場ト爲スコト……四二八
第八節　學校ノ消滅……四三三
第一款　學校ノ廢止……四三三
第二款　學校ノ閉鎖命令……四三七
第九節　學校ノ職員……四三八
第一款　官立學校職員……四三九
第一項　事務官……四三九
第二項　教官……四四三
第三項　官立學校職員ノ轉任並恩給……四四八
第二款　公立學校職員……四五〇
第一項　師範學校長……四五一
第二項　一般ノ公立學校職員……四五四
公立學校職員ノ資格……四五七
學校長及幼稚園長ノ資格……四五八
書記ノ資格……四五九
舍監ノ資格……四六〇
教員ノ資格……四六〇

目次

小學校教員ノ資格……四六〇
師範學校中學校高等女學校教員ノ資格……四九〇
實業學校教員ノ資格……五〇六
專門學校教員ノ資格……五一一
公立學校職員ノ名稱待遇配置……五一五
公立學校職員ノ任命及進退……五二四
任命(兼務ヲ含ム)……五二四
轉任……五三四
休職……五三六
退職……五五〇
免職……五五八
失職……五五九
公立學校職員ノ職權……五六一
公立學校職員ノ義務……五七一
公立學校職員ノ責任……五八一
公立學校職員ノ權利……五八四
俸給……五八四
實費辨償ヲ受クル權……六〇一
小學校職員ニ特別ナル權利……六〇二
退隱料退職給與金遺族扶助料及扶助金……六〇二
第三款　私立學校職員……六四〇
教員ノ資格、採用、進退、報酬、職權、義務、校長若ハ學校ヲ代表シ校務ヲ管理スル者
第十節　學校ノ設備……六五〇
公立學校ノ敷地ト官有地及租稅等トノ關係
第十一節　學校ノ學科及編制……六六〇
第十二節　修業年限、學科目及其程度、教授時數休業日等ト學則……六六八
第十三節　學校ニ關スル經費……六八二

市町村立小學校教員俸給ニ關スル義務額ノ說明ヲ含ム
第十四節　學校ニ關スル收入……六九〇
第一項　授業料……六九一
第二項　寄附財產……六九六
第三項　敎育上ノ基本財產及積立金ヨリノ收入……六九八
第四項　敎育資金ヨリノ借入金及補助……七〇二
敎育基金ノ說明ヲ含ム
第五項　國家又ハ上級團體ノ補助……七〇六
第十五節　生徒(兒童、學生及卒業者……七一三
入學……七一三
尋常小學校ノ就學ニ關スル說明ヲ包含ス
轉學……七四七
生徒ノ義務……七五〇
懲戒……七五二

生徒ノ特典……七五三
生徒ノ學資……七五四
卒業……七五七
卒業者ノ義務……七五八
卒業者ノ資格特典……七六〇
公立私立學校ノ認定及小學校卒業者ト敎育勅語トニ關スル說明ヲ含ム
退學……七七一
第十六節　學校ノ管理……七七四
學務委員、市視學ニ關スル說明ヲ含ム
第十七節　學校ノ監督……七八七
第三章　圖書館ニ關スル行政……七九七
第四章　公益法人ニ關スル行政……八〇一
第一節　法人ノ意義……八〇二

目次

第二節　法人ノ種類……八〇三
第三節　文部大臣主管ノ公益法人……八〇五
第四節　公益法人ノ設立……八〇七
第五節　公益法人成立ノ效力……八三六
第六節　公益法人ノ監督……八四二

目次終

日本教育行政法論

大山幸太郎著

緒論

第一節　教育

第一款　行政法上ニ於ケル教育ノ意義

教育行政法トハ教育行政ニ關スル法規ノ義ナリ。故ニ之ヲ論ズルニ當リ、第一ニ決定セザルベカラザルハ教育ノ意義ナリトス。抑モ社會上用ヒラルヽ教育ノ語ハ、其ノ之ヲ用フル人ニヨリ、若クハ場合ニヨリテ、種々ノ意義

一般社會ニ於テ用ヒラルヽ教育ノ意義

法令上ニ用ヒラルル教育ノ意義

ヲ有シ一定スル所ナシ。自然ノ教育、自己ノ教育ナド云ハルヽトキハ其ノ意義甚ダ廣ク、之ニ反シテ多數ノ教育學者ノ所謂教育ノ語ノ如キハ極メテ狹義ニシテ、之ニ下セル定義ハ其ノ間ニ精粗巧拙ノ差ナキニアラズト雖モ、要スルニ單ニ學校教育中小學教育ノ一方面ニ適合スルニ過ギザルガ如シ。此ノ如ク其ノ之ヲ用フル人々ノ便宜ニ從ヒテ種々ノ意義ヲ與フルハ敢テ咎ムベキコトニアラズト雖モ、法令上ニ於ケル教育ノ語ニ至リテハ教育政治ノ範圍ヲ決定スル根基トナルヲ以テ、最モ正確ニ其ノ意義ヲ定メザルベカラズト信ズ。然ルニ現行法令ニハ、一モ教育ノ意義ヲ示セル明文ナキガ故ニ、法令全般ニ亘リテ調査シ、教育ノ語ハ各場合ニ於テ如何ニ用ヒラルヽカヲ究メ、以テ歸納的ニ法律上ノ一般的意義ヲ決定スルノ外ナク、而シテ之ヲ決定スルハ教育行政法學ノ範圍ニ屬ストイハザルベカラズ。

吾ガ國ノ法令上教育ノ語ヲ見ルニ至リシハ、明治五年發布ノ學制ヲ以テ始メトス。當時ノ所謂學制ハ學校ニ關スル制度ヲ定メタルモノナルヲ以テ、其ノ時代ニ於ケル教育ノ語ハ、單ニ學校内ノ事實ヲ指シタルニ過ギザルモノト解釋スルヲ妨ゲズ。然レドモ爾來時勢ノ進ムニツレ、幾多ノ法令制定改廢セラレ、教育ノ語モ亦種々ノ場合ニ使用セラルヽニ至リ、今ヤ單ニ學校内ノ事實ニ限ルトイフヲ許サザルニ至レリ。

試ニ各種ノ關係法令ヲ檢センカ、文部省關係ノ法令中ニハ小學教育、高等普通教育、實業教育、高等教育等ノ語アリテ、學校内ニ於テ教師ガ學生、生徒又ハ兒童ノ心身ヲ發達セシメントスル努力ハ、其ノ種類及程度ノ如何ヲ問ハズ總テ教育タルコトヲ認メタルハ勿論、更ニ家庭教育ノ語アルヲ以テ見レハ家庭内ニ於テ兒童ノ發達ヲ助長スル行爲、竝家庭教育ヲ補充スル目的ノ下ニ設置ヲ認メラレタル幼稚園ノ保育ノ如キモ、亦教育ト認メタルコトハ疑フベクモアラズ。已ニ家庭教育ヲ認メタル上ハ、推理上其ノ行ハルヽ場所ノ如何ハ、教育タル要件ニ關係ナキモノトイフヲ得ベク、即チ學校若クハ家庭以外ニ於テモ、教育ト稱スルコトヲ得ベキモノアルコトヲ認メタルモノトイハザルベカラズ。之ヲ陸軍省、海軍省所管ノ法令ニ徴スルモ、各種ノ學校ニ於ケル將校養成行爲ハ總テ之ヲ教育ト稱セルノミナラズ、軍隊ニ於テ、

兵卒ニ對シ、軍事上必要ナル知識技術ヲ授クル行爲ヲモ之ヲ教育ト稱セルコト、明文上一點ノ疑ヲ容レズ。

此ノ如ク現今法令ハ、教育ナル事實ヲ以テ、獨リ學校内ニ限ラズ、廣ク家庭、軍隊其ノ他ノ社會ニ於テモ存在スルモノト認メタルト同時ニ、人ト人トノ間ニノミ存スル事實ニシテ、他人ニ倚ラズシテ、自ラ自己ノ心身ヲ發達セシメントスル所ノ行爲(所謂自己教育)又ハ動物ヲ馴ケ、技藝ヲ仕込ム等ノ行爲(所謂動物ノ教育)若クハ自然界ノ感化等ハ、總テ之ヲ教育事實ト認メザルコトモ、法令ノ解釋上聊モ疑フベカラザル所トス。從テ少クモ現行行政法上ニ於ケル教育ハ左ノ如ク定義スルヲ至當ト信ズ

教育トハ、一定ノ目的ノ爲ニ、他人ノ發達ヲ助長セントスル、直接的ノ行爲ニシテ、思想傳達ヲ須要ノ形式ト爲スモノヲ云フ。

以上ハ從來ノ學術界ニ於テ、採用セラルル教育ノ定義ト甚シク徑庭アルヲ以テ、或ハ讀者ノ誤解ヲ招クノ虞ナキニシモアラズ、且ツ教育行政ノ範圍ハ、教育ノ範圍ニ依リテ限定セラルベク、教育ノ範圍ヲ詳ニスルハ、教育ノ定義ヲ解剖スルニ如カザルヲ以テ、左ニ之ヲ分析說明セン

教育ハ一種ノ行爲ナリ

一、教育ハ直接的ノ行爲ナリ。

教育ハ一種ノ行爲ナリ。行爲トハ人ノ有意的動作ヲ云フ。隨テ教育ハ第一ニ人タルモノノ動作ナラザルベカラズ。故ニ自然物若クハ自然力ノ如キハ、如何ニ人ノ發達ヲ助長スルコトアルモ、其ノ事實ヲ以テ教育アリタリトイフコトヲ得ズ。次ニ教育ハ有意的動作タルヲ要スルガ故ニ、夢中ノ動作、若クハ無意識ノ動作ガ、偶々他ノ人ノ發達ヲ助長スルコトアルモ、之ヲ教育トイフヲ得ズ。

教育ハ直接的行爲ナリ

通信教育

又教育ハ直接的行爲ナラザルベカラズ、即チ教育者カ被教育者ノ上ニ、直接ニ及ホス行爲ナラザルベカラズ。隨テ相互ニ直接ノ連絡ナケレバ教育關係ヲ存セズ。然レドモ郵便電信ノ如キ機關又ハ機械力若ハ機械的勞務ヲ通ジテ行ハルル行爲、例ヘバ通信教授ノ如キハ、直接的行爲ト云フヲ妨ゲザルヲ以テ、之ヲ教育ト云フコトヲ得ベシ。

教育ト連續的行爲

教育ハ連續的行爲ナルヲ普通トス。學校、家庭等ニ於ケル教育ハ概ネ

之ニ屬シ、統一セル一定ノ目的ヲ達センガ爲ニ或期間連續シテ行フ所ノモノナリ。然レドモ、教育行政ノ範圍、漸次社會教育ノ部面ニ擴大セラレツヽアル今日ニ於テハ、假令一時的ノモノト雖モ、其ノ目的、他人ノ發達ノ助長ニ在リ、且ツ思想傳達ノ手段ヲ以テスル直接的行爲ナルトキハ、之ヲ教育ト認メザルヲ得ズ。隨テ連續的ナルコトハ現行行政法ニ於ケル教育ノ要素ニアラズ。故ニ一場ノ演說、講話ノ如キモ、他ノ要件ヲ具備スルトキハ、行政法上之ヲ教育ト云ハザルベカラズ。

積極的行爲ト消極的行爲

凡ソ行爲ニハ積極的行爲トアリ。教育タル行爲ニ於テモ各部ニ就キテ仔細ニ之ヲ觀察スレバ、此ノ兩種ヲ認ムルコトヲ得ベシ。教育ニ於ケル積極的行爲トハ、教育者ガ或ル動作ノ一ノ原因トナリテ被教育者ニ一定ノ教育的影響ヲ生ズベキヲ意識シテ、其ノ原因タルベキ動作(有意的運動)ヲ爲スヲイヒ、其ノ消極的行爲トハ、教育者ガ被教育者ニ一定ノ教育的影響ヲ生ズベキ或ル原因ノ進行スルコトヲ意識シテ、之ヲ放置スル動作(有爲的靜止)ヲイフ。例ヘバ狹義ノ教授ノ如

キハ前者ニ屬シ、被教育者ノ自動的ニ行フ自修、復習、練習、若クハ自治等ヲ直接ニ監督スル教育者ノ作用ノ大部分ノ如キハ後者ニ屬ス。消極的行爲ノ場合ニ於テ被教育者ニ教育的影響ヲ與フル爲メニ進行スル所ノ原因ハ多種多樣ニシテ、或ハ教育者ノ積極的行爲タルコトアリ、或ハ被教育者自身ノ行爲タルコトアリ、或ハ其ノ他ノ人ノ行爲タルコトアリ。元來教育ハ積極的行爲ノミニ因リテ成立シ得ベク、之ニ反シ、單ニ消極的行爲ノミヲ以テ成立シ得ザルハ勿論ナリト雖モ、亦兩々相俟チテ奏功スル場合甚ダ多シトス。

以上ニ說明セル兩種ノ行爲ハ、世ノ所謂積極的教育及ビ消極的教育トハ異ナルナリ。所謂積極的教育トハ被教育者ノ教育ノ目的ニ合シテ發達セントスル或傾向ヲ助長スル所ノ教育ヲイヒ、消極的教育トハ被教育者ノ教育ノ目的ニ反シテ進行セントスル或傾向ヲ制止スル所ノ教育ヲイフ。故ニ積極的教育タルト消極的教育タルトヲ問ハズ、積極、消極ノ兩行爲ヲ包含スルコトヲ得ルモノトス。

教育ノ結果ト教育ノ效果

教育ハ被教育者ニ對シテ施ス行爲ナルガ故ニ、其人ニ何等カノ影響ヲ與フベキハ論ヲ俟タズ。被教育者ノ受ケタル是等ノ影響ヲ教育ノ結果トイフ。教育ノ結果ハ教育者ノ人格、教育ノ時期、場所、方法、被教育者ノ心身ノ狀況等ヲ異ニスルニ從テ一樣ナルコト能ハズ。或ハ教育者ノ豫期以上ノ良結果ヲ奏スルコトアリ。或ハ却テ豫期ニ反スル惡結果ヲ生ズルコトナキニシモアラズ、教育ノ結果ガ教育者ノ豫期ノ一部、全部、若クハ、ヨリ以上ニ達シタルトキハ之ヲ效果アリタル教育トイヒ、若シ教育ノ結果ガ一モ豫期ニ副フ所ナキトキハ、之ヲ效果ナカリシ教育トイフ。故ニ教育ハ常ニ或結果ヲ生ズルモノナリト雖モ、必ズシモ效果ヲ生ズルモノニアラズ。教育者ノ人格、教育ノ時期、場所、方法、若ハ被教育ノ心身ノ狀況等ノ優良若クハ適切ナルコトハ教育ノ效果ヲ擧グルニ最モ必要ナル素因ナルコト疑ナシト雖モ、是等ヲ行政法上ニ謂フ所ノ教育ノ要素トシテ數フルコトヲ得ズ。換言スレバ是等ノ素因ノ有無ハ行政法上ニ於ケル教育ノ觀念ヲ消長スルモノニアラズ。

二　教育ハ思想傳達ヲ須要ノ形式ト爲ス行爲ナリ。

凡ソ人ノハタラキハ四肢ノ動靜ハ勿論、耳目口鼻ノ活動ニ至ルマデ、總テ有意的ニ爲ス所ノ運動又ハ靜止ハ一トシテ行爲ナラザルナキヲ以テ、行爲ノ形式ハ千態萬樣ナリト雖モ是等諸種ノ形式中ニ於テ必ズ存在スルヲ要スルモノヲ思想傳達ノ形式トス。換言スレバ教育ト云フ行爲ハ教育者ガ其思想ヲ被教育者ニ傳達スルコトニ由リテ成立スルモノニシテ、他ノ形式ノ有無ニ拘ラズ此ノ形式ヲ排除シテ決シテ存在スルモノニアラズ。

教育ニ此ノ條件ノ存在セルコトハ、直接且ツ連續的ニ他人ノ發達ヲ助長セントスル諸種ノ行爲中、衣食住ノ如キ物質的供給ニ依ル養育、又ハ生理的醫藥的ノ方法ヲ以テスル心力體力ノ增進法、若クハ治療等ト區別セラルル唯一ノ標準ナリトス。然レドモ教育ニモ亦其ノ目的ニヨリ、被教育者ノ狀態ニヨリ、教育ノ時又ハ場所ニヨリ、思想傳達ノ形式ニ

教育者被教育者タル關係ノ成立條件

依ル外、種々ナル他ノ形式ヲ利用スルヲ便利、又ハ有効トスル場合多カルベキハ勿論ニシテ、適宜ニ之ヲ利用スルハ教育ノ實際ニ於テハ寧ロ望マシキコトナリ、情育意育ニ於テ殊ニ然リトス。然リト雖モ、此ノ如キ他ノ形式ハ、理論上ニ於ケル教育ト云フ行爲ノ必要條件トイフコトヲ得ズ。即チ思想傳達以外ノ形式ヲ採用スルト否トハ、教育ノ効果ニ差異ヲ生ズベシト雖モ法理上教育タル本質ヲ增減スルモノニアラズ。

教育ハ思想傳達ヲ以テ須要ノ形式ノ爲ス結果教育者被教育者タル關係ノ成立ニハ自ラ左ノ條件ヲ要スルコトヲ知ルヲ得ベシ

(イ) 教育者ハ被教育者ニ對シテ思想ヲ傳達シ得ル能力アルコトヲ要ス。

(ロ) 被教育者ハ教育者ノ表出スル思想ヲ感知シ得ル能力アルコトヲ要ス。

以上ニ依リ言語文字等ノ如キ思想交換ノ普通用具ヲ異ニセル人々ノ間ニ於テハ、特殊ノ方法ニ依リ思想傳達ヲ爲シ得ル場合ノ外ハ、絶對ニ

教育ノ始期

教育者被教育者タル關係ヲ生ズルヲ得ザル理ヲ知了スルヲ得ベク又教育學者間ニ一問題トセラルル所謂「教育ノ始期」ノ如キモ、「人ガ教育ヲ受クルコトヲ得ルニ至レル時期」トイフ意ナリトセバ、是レ即チ他人ノ思想ヲ知得シ得ルニ至レル時期ニ外ナラザルヲ以テ、教育ノ目的ノ大小高低ニ由リ、被教育者ノ心力ノ發達ノ程度如何ニ由リテ、千差萬別ナルベキハ疑フベカラザル所ニシテ、決シテ各人ヲ通ジテ一定スルガ如キコト能ハザル所以ヲ明知スルヲ得ベシ。

教育ノ目的

三、教育ハ一定ノ目的ノタメニ他人ノ發達ヲ助長センコトスル行爲ナリ。前段ニ於テ行爲トハ有意的動作ナルコトヲ述ベタリ。所謂有意トハ自己ノ爲サントスル動作カ、或結果ヲ生ズベキコトヲ豫期スルコトニ外ナラズ。然ラバ教育ニ於テ、教育者ノ豫期スル結果ハ何ゾヤ。是レ即チ被教育者ノ發達ノ助長ナリ。換言スレバ教育ハ其ノ結果ガ、必ズ被教育者ノ發達ヲ助長スベキヲ豫期シテ爲シタル動作ナリ。抑モ人ハ心ト身體トヨリ成リ、出生ノ時ヨリ次第ニ發達シテ或程度ノ心力體

教育ノ目的ハ多種多様ナリ

力ヲ具備スルニ至ル。而シテ是ガ發達ノ遲速並ニ其ノ程度ハ、各人ノ天性ニ由テ岐ルル外、之ヲ助長スル原因ノ多少、若クハ其ノ性質ノ如何ニヨリ異同アルベキナリ。教育ハソレ等ノ原因中、最モ重要ナルモノヽ一ニ屬シ、其ノ目的ハ常ニ人ノ發達ヲ助長スルニアリ。然リ而シテ法理上ニ於ケル教育ノ目的ハ必ズシモ人ノ各部ノ發達ヲ期スルヲ要セズ。單ニ身體ノミノ發達ヲ助クルヲ目的トスル行爲ト雖モ之ヲ教育トイフヲ得ベク、心ノミノ發達ヲ助クルヲ目的トスル行爲ト雖モ之ヲ教育トイフヲ得ベク、心ノ作用ヲ知情意ノ三作用ニ大別シ、其ノ內ノ一作用若クハ二作用ノミヲ偏重シテ發達セシメントスルモ皆之ヲ教育トイフヲ妨ゲザルナリ。

學者或ハ「教育ノ對象ハ單ニ精神ノ方面ニ限ル。心身ハ相關スルモノナルヲ以テ、身體ノ健全及發達ノ教育上重視スベキモノナルコト勿論ナリト雖モ、身體ノ發達ヲ謀ルコト、ソレ自體ハ決シテ教育ニアラズト論ズルモノアリ。然レドモ、身體モ亦精神ト同ジク、他人ノ行爲ニヨリテ發達ヲ助長スルニ非ズンバ、制度上之ヲ教育ノ一種ト爲スヤ否ヤハ一ニ爲政者ノ方寸ニ存スベク、學者ノ說ヲ以テ之ヲ左右スルヲ得ザルモノトイフベキナリ。而シテ我ガ國ニ於テハ體育ヲ教育ノ一種ト認メタルコトハ、各種ノ法令ニヨリ明瞭ニシテ一點ノ疑ヲ容レズ、又法令ニ於テハ教育中智育、德育、體育ノ三種ヲ認メタリト雖モ、精神ト身體トハ極メテ密接ノ關係ヲ有スルヲ以テ以上ノ三者ハ理論上嚴格ニ分離シテ考フルコトヲ得ズ。隨テ智育德育モ身體ニ影響シ、體育モ亦知德ニ關係ナキ能ハザルナリ。故ニ知育トハ主トシテ知識ヲ擴メ才能ヲ長ゼンコトヲ目的トスル教育、德育トハ主トシテ德性ヲ涵養センコトヲ目的トスル教育ナリト概言スルヲ以テ發達及ビ强健ヲ助ケンコトヲ目的トスル教育、體育トハ主トシテ身體ノ穩當ト信ズ。コヽニ一言ヲ要スルハ、身體ノ强健トハ疾病ニ對スル抵抗力ノ强大ナルコトヲ意味シ、身體ノ發達トハ成長發育ヲ包含スルノミナラズ、尙身體ノ諸機關ガ各其ノ職務ニ就キ或ハ自動的ニ或ハ精神

教育者ノ能力ト被教育者ノ能力

ノ使命ヲ奉ジテ、敏速正確ニ知覺シ運動スル機能ヲ全ウシ得ルコトヲモ包含スルコト是レナリ。之ヲ要スルニ教育ハ一定ノ目的ノ爲ニ他人ノ發達ヲ助長センコトスル行爲ニシテ、目的ナクシテ行ハルヽモノニアラズ。即チ人ノ或部面、或作用ニ關シ、或程度ヲ限リテ其ノ發達ヲ助長センコトヲ期スル行爲ナリ。教育學者ハ教育ノ目的ニ關シテ喋々ノ言ヲ費スヲ常トス。然レドモ行政法上ニ於テハ法令ノ明文ニ依ル外ナク、而シテ法令ニ規定セル範圍内ノ教育ニ關シテハ、學校ノ目的ノ學科課程等ニ依リ、其レ其レ其ノ目的ノ大様ヲ明定セラルヽヲ以テ、其ガ解釋上ニ關スル問題ニ屬スルモノヲ除キテハ殆ンド議論ノ餘地ナキニ似タリ

前述ノ如ク教育ハ主トシテ思想傳達ノ形式ニヨリ他人ノ發達ヲ助長センコトスル行爲ナルヲ以テ、教育者ノ有スル知識ハ少クモ其ノ發達セシメントスル能力ニ關シテハ被教育者ノ有スル知識ニ比シテ、遙ニ優等且ツ豐富ナルコトヲ要ストノ結論ヲ生ズ。例ヘバ數理力ヲ發達セシメントスル教育者ハ、數理ニ關シテ被教育者ヨリモ優等且ツ豐富ナル知識ヲ有スルコトヲ要シ、身體ノ强健發達ヲ期スル教育者ハ、身體ニ關シテ被教育者ヨリモ優等且ツ豐富ナル知識ヲ有スルコトヲ要スルガ如シ。

感化事業ハ教育事業ノ一種ナリ

茲ニ所謂發達ノ助長ハ積極的ニ人ノ善性美質ヲ開發增進セシムル作用ト、消極的ニ惡性醜質ヲ矯正除去スル作用トヲ包含スルコト勿論ニシテ、前者ヲ積極的教育ト云ヒ、後者ヲ消極的教育トイフコトハ已ニ前段ニ述ベタル所ナリ。分量ノ差コソアレ、教育ハ多クノ場合ニ於テ此ノ兩面ノ性質ヲ具有スルヲ普通トス。世俗ノ所謂感化事業ト稱スルモノモ其ノ實質ハ一種ノ教育事業ニシテ、唯其ノ性質ガ主トシテ消極的教育ニ傾ケル點ニ於テ他ノ教育ト異ナルアルノミ。

以上說明セル三箇ノ條件ヲ具備セル行爲ハ現行行政法上總テ教育ニシテ、其ノ行ハルヽ場所ノ學校タルト、家庭タルト、軍隊タルト、其ノ他ノ場所タルトハ問フ所ニアラズ、又其ノ目的ノ種類、大小、教育者被教育者ノ資格、教育方

通俗教育ノ意義

法ノ巧拙等ヲ問ハザルト同時ニ、以上ノ要件ヲ具備セザルモノハ現行法上之ヲ教育ト見ルヲ得ザルモノト信ズ。

然レドモ明治四十四年五月通俗教育調査委員會ヲ設ケラレタル以來、或ハ教育行政上ノ教育ノ意義大ニ擴張セラレタリト考フルモノアラン。蓋シ通俗教育調査委員會官制ニハ「通俗教育調査委員ハ文部大臣ノ命ニ依リ通俗教育ニ關スル講演又ハ材料ノ蒐集及製作ヲ爲ス」トノ規定アルモ、同官制其ノ他ニ於テモ通俗教育ノ意義ヲ定ムベキ何等ノ規定ナキヲ以テ、法令上ニ於ケル通俗教育ノ意義ニ影響ヲ與フルコトナキヲ知ルヲ得ベシト雖モ、其ノ委員會ノ定メタル其ノ部會規則ニ、通俗教育調査委員會ニ於ケル調査及ビ施設ニ關スル事務ヲ列擧シテ「(一)讀物ノ選定編纂懸賞募集並通俗圖書館巡回文庫展覽事業等ニ關スル事項、(二)幻燈ノ映畫並活動寫眞ノ「フヰルム」ノ選擇調製說明書ノ編纂等ニ屬スル事項、(三)講演會ニ關スル事項並講演資料ノ編纂及他部ニ屬セザル事項」トナセルヲ見テ、或ハ通俗圖書ノ編纂、通俗圖書館巡回文庫ノ設立、展覽事業ノ開設、幻燈活動寫眞ノ興行、講演會ノ開設等ハ、何レモ通俗教育ノ一端ナリト速斷スルモノナキニシモアラザレバナリ。然レドモ通俗教育調査委員會ハ、官制ニ依リ與ヘラレタル權限以外ノ權限ヲ行フコトヲ得ズ。從テ通俗教育ノ意義範圍ニ關シテ、法令ノ規定セルモノナキ場合ト雖モ、妄ニ之ヲ定ムルガ如キコトアラバ、正ニ是レ權限外ノ行爲ト云ハザルベカラズ。然ラバ即チ通俗教育ノ意義範圍ハ、先ヅ之ヲ法令ニ索メ、法令ニ索ムルヲ得ザルモノアル場合ニ於テ、始メテ之ヲ普通觀念ニ索メザルベカラズト信ズ。然ルニ法令上ニハ通俗教育其ノモノヽ意義範圍ヲ定メタルモノナシト雖モ、教育ノ意義ハ法令全般ノ上ヨリ歸納的ニ定ムルヲ得ルコト前述ノ如クナルヲ以テ、通俗教育ノ意義範圍ハ第一ニ此教育ノ意義ニヨリテ制限セラルト云フモ不可ナシト信ズ。隨テ以上ニ示セル教育ノ要件ヲ具備セザルモノハ、亦之レヲ通俗教育ト云フヲ得ズト云ハザルベカラズ。第二ニ通俗ノ二字ニ依リテ制限セラル。然ルニコヽニ所謂通俗ノ語ハ其ノ意義ヲ法令ニ索ムル能ハザルヲ以テ、之ヲ普通觀念ニ求メザルヲ得ズ。普通觀念ヲ以テスレバ、通俗トハ「智力乏シ

キ一般人ニモ理解シ易キ」ノ義ナルヲ以テ、通俗教育トハ智力乏シキ人ニモ容易ニ理解セラルベキ卑近ノ説明又ハ手段ヲ以テスル教育ナリ、ト云ハバ當ラズト雖モ遠カラズト信ズ。果シテ然ラバ通俗教育ハ、理論上教育ノ行ハルヽ如何ナル場所、如何ナル場合ニテモ之ヲ行フコトヲ得ベシト雖モ、家庭、學校及軍隊等ニ於テハ、被教育者ノ能力ノ程度ニ相應シタル手段ヲ以テ、或ハ通俗的ニ或ハ非通俗的ニ教育スベク、其ノ方法ハ夙ニ教育者ノ間ニ於テ調査攻究セラレツヽアルヲ以テ、今更特ニ調査委員會ヲ設クルノ必要モナカルベク、隨テ通俗教育調査委員會ノ調査審議スベキ事項ハ、主トシテ社會教育ノ部面ニ在リト云フモ、必ズシモ不當ニアラズ。併シ社會教育ノ部面ニ於テモ非通俗教育アリ、社會教育以外ニ於テモ通俗教育アルベキヲ以テ、通俗教育ハ即チ社會教育ナリト謂ハヾ素ヨリ誤謬ナリ。之ヲ要スルニ通俗教育ハ教育ノ一種ニ外ナラズ。故ニ前ニ示セル通俗教育調査委員會部會規則ニ列擧セルモノハ、展覽會、幻燈、活動寫眞、講演等ヲ通俗教育ノ手段ト爲サシメンガタメニ調査シ又ハ其ノ材料ノ蒐集製作ヲ爲スベキコトヲ示セルニ外ナラズシテ、決シテ展覽會、幻燈、活動寫眞等ヲ直チニ通俗教育其ノモノト認メテ調査シ施設セシメンガタメニスルモノニアラザルベカラズ。隨テ部會規則モ亦教育ノ意義ヲ擴大セルモノニアラザルコトヲ知ルヲ得ベク、畢竟通俗教育調査委員會ノ設置ハ教育行政ノ範圍ヲ擴大セシムルノ結果ヲ來タセリト雖モ、本書ノ所謂教育ノ意義ヲ動搖セシムルモノニアラズ。

第二款　教育ノ分類

教育ハ其ノ觀察ノ方面ヲ異ニスルニ從ヒテ、種々ニ分類スルコトヲ得ベキモ、茲ニハ單ニ現行制度上必要ナリト認ムル二三ノ分類ヲ示スニ止ム。

場所ノ差異ニ基ク分類

第一　教育ヲ行フ場所ノ差異ニ基ク分類

一　家庭教育

家庭教育トハ家庭ニ於テ兒童ニ施ス教育ヲイフ。

二　學校教育

學校教育トハ學校ニ於テ學生、生徒、兒童ニ施ス教育ヲイフ。
（學校ノ意義ハ後段學校ノ章ヲ看ルベシ）

三、軍隊教育

軍隊教育トハ軍隊ニ於テ兵卒ニ施ス教育ヲイフ。

四、社會教育

社會教育トハ家庭教育、學校教育、軍隊教育以外ノ一切ノ教育ヲイフ。

第二、目的ノ差異ニ基ク分類

教育ノ目的ノ差異ニ基ク分類

此ノ分類中ニハ家庭教育及社會教育ヲ含マズ。蓋シ此ノ兩種ノ教育ハ、其ノ目的多種多樣ニシテ、之ヲ分類スルコト難ク、且ツ本書ノ必要ヲ認メサル所ナレバナリ。

一　學校教育

學校教育ハ更ニ普通教育、職業教育、學術教育、軍事教育ノ四種ニ分類スルコトヲ得、此ノ中、普通教育ト職業教育トハ、學校ノ種類ニ依リテハ、絕對ニ區別スルコトヲ得ザルモノ多シ。蓋シ普通教育ヲ施スヲ主トスルモ職業教育ヲ併課スルコトアレバナリ。職業教育ヲ施スヲ主トナル區別ヲ立ツルヲ得ザルヲ以テ、コヽニ擧ゲタルハ各教育ノ主タル目的如何ニヨリテ分類セルモノナリ。

甲、普通教育

普通教育ハ知德體ノ三育ヲ偏重ナク行ヒ、人類トシテ且ツ國民トシテ、必要ナル人格ヲ養成スルヲ主タル目的トスル教育ナリ。

之ヲ細分スレバ

（イ）初等教育　初等教育ハ幼年ノ兒童ニ對シテ、知德體ノ三育ヲ偏重ナク施スヲ目的トスル教育ナリ。

（ロ）中等教育　中等教育ハ初等教育ヲ受ケテ卒業シタル者ニ對シテ、知德體ノ三育ヲ稍々廣ク且ツ深ク施スヲ目的トスル教育ナリ。

（ハ）高等教育　高等教育ハ中等普通教育ヲ受ケテ卒業シタル者

ニ對シテ、知德體ノ三育ヲ更ニ精ク深ク施スヲ目的トスル教育ナリ。

乙、職業教育

職業教育ハ主トシテ特定ノ職業ニ必須ナル知識技能ヲ授クルヲ目的トスル教育ナリ。然レドモ能力ノ發達十分ナラザル者ニ對シテハ、多少ノ普通教育ヲ併セ施ス必要アルベク、而シテ之ヲ併課スル程度ハ、其ノ授ケントスル職業ノ種類、入學者ノ發達ノ程度及ビ修業年限等ニ依リ、廣狹深淺一ナラズ。

職業教育ノ種類ハ、國狀及ビ時勢ヲ異ニスルニ從ヒ差異ナカルベカラズ。吾ガ國現在ノ制度ニ於テハ、概ネ左ノ如ク大別スルヲ適當トス

（イ）師範教育　師範教育ハ教員タルベキ者ヲ養成スルヲ目的トスル教育ニシテ、中等程度ノモノト、高等程度ノモノトアリ。

（ロ）實業教育　實業教育ハ工業、農業、商業、航海業等ノ實業ニ從事セントスル者ニ須要ナル教育ヲ施スヲ目的トスル教育ニシテ、初等程度、中等程度、高等程度トアリ

（ハ）實業以外ノ職業教育　此ノ種ノ教育ハ醫學、外國語、美術、音樂等ノ學術技藝ヲ授クルヲ目的トスル教育ニシテ、中等程度ト高等程度トアリ。

丙、學術教育

學術教育ハ各專門ノ學術技藝ニ關シ、最高ノ教育ヲ施スヲ目的トス。常國大學ニ於ケル教育即チ之ニ屬ス。

丁、軍事教育

陸軍省海軍省所轄ノ各學校ニ於テ、陸海軍ノ下士以上ノ軍人タルベキ者ニ須要ナル學術技藝ヲ授クルヲ目的トスル教育ナリ

二　軍隊教育

軍隊教育ハ陸軍海軍ノ隊內ニ於テ、兵卒ニ施ス教育ナリ。此ノ教育ハ學校教育ニアラザルハ勿論、職業教育ニモアラズ。蓋シ兵卒ハ一

般國民ノ義務トシテ兵役ニ從事スルモノナレバナリ。

第二節　行政

第一款　統治權ノ作用

教育行政法ヲ論ズルニ當リ、教育ノ觀念ニ次ギテ明ニスルヲ要スルハ、行政ノ觀念トス。而シテ行政ハ統治作用ノ一部ナルヲ以テ、之ヲ明ニセンニハ、國家、統治權及其ノ作用ノ如何ナルモノナルカヲ示サザルベカラズ。然レドモ是等ノ觀念ハ、憲法學及一般行政法學ノ研究題目ニシテ、既ニ內外ノ學者ニヨリテ十分論究セラレ、其ノ著書ニ明ナルヲ以テ、茲ニ詳說スルノ要ヲ認メズ。隨テ本書ニ於テハ單ニ教育行政法ヲ解說スルニ當リテ、必要ナル程度ニ於テ、其ノ要領ヲ示スニ止ム。

曾ニ是等ノ觀念ノミナラズ、後段述ブル行政機關、行政作用等ニ關シテモ、他ノ著書ニ詳ナル事項ハ、可能的簡單ニ說キ去リ、專ラ力ヲ他ノ著書ノ論及セザル事項並ニ教育行政ニ關スル特別事項ノ說明ニ注ギタリ。讀者之ヲ諒セヨ。

國家統治權

夫レ國家ハ一定ノ土地ト人民トヲ以テ組織シ、絕對無上ノ權力ヲ以テ支配セラルヽ團體ナリ。此ノ權力即チ統治權ニシテ、其ノ支配ニ屬スル人格者（人格者ノ意義ニ關シテハ第一編行政機關第一章緒論ヲ看ヨ）ニ對シテ、命令強制ヲ爲シ得ル意思ノ力ナリ。一國ニ於ケル統治權ハ唯一ニシテ且ツ不可分ナリ。是レ統治權ハ最高ノ權力タル當然ノ結果ナリ。然レドモ其ノ作用ハ之ヲ分別スルヲ妨ゲズ。

統治作用ノ分類

(一)實質上ノ分類

統治權ノ作用ハ、之ヲ實質上ヨリ分類スレバ、制法ト執法ト爲スコトヲ得ベシ。制法トハ法規ヲ制定スル作用ヲ云ヒ、法規トハ人格者間ノ意思ノ限界ヲ定ムル抽象的ノ規則ニシテ一般的ノ拘束力ヲ有スルモノヲ云フ。憲法及ビ一般ノ法律、勅令、閣令、省令、府縣令、郡令等ハ概シテ法規ヲ定メタルモノナリ。執法トハ法規ノ範圍內ニ於テ具體的ニ實在ノ場合ヲ處理スル作用ヲ云フ。司法裁判、行政處分並ニ帝國議會ノ解散、大赦、特赦等皆之ニ屬ス（制法及執法ハ實質上ノ立法及實質上ノ行政ト稱スルヲ普通トスルモ次ニ述

ブル形式上ノ分類ト混同セラルヽ嫌アルヲ以テ特ニ以上ノ如ク別名ヲ附セリ）

（二）形式上ノ分類

統治權ノ作用ヲ形式上ヨリ分類スレバ、吾國ニ於テハ（一）立法及議會ノ協賛ヲ要スル財政作用（二）大權作用（三）司法（四）行政ノ四作用ト爲スヲ妥當トス。

立法及議會ノ協賛ヲ要スル財政作用

立法トハ、憲法ニ所謂法律ト稱スル一種ノ國法ヲ制定スル作用ニシテ、議會ノ協賛ヲ要スル財政作用トハ、豫算ノ制定並ニ憲法第六十二條第三項ニ規定セル起債及豫算外國庫ノ負擔トナルベキ契約ヲ爲スコトナリ。以上ノ二作用ハ、何レモ議會ノ協賛ヲ經テ、天皇之ヲ行フ。

司法

司法トハ、憲法第五十七條ニ依リ、民事苦クハ刑事ノ訴訟ニ對シ、法規ヲ適用シテ權利關係ヲ確定スル作用ニシテ、天皇ノ名ニ於テ司法裁判所ノ行フ所ノモノナリ。

大權作用

大權作用トハ、憲法第五條乃至第十六條ニ規定セル事項並ニ憲法ニ規定セザル國務ニ關シ、國務大臣ノ補弼ニ係ル外、議會又ハ裁判所ノ如キ憲法上ノ統治機關ニ依ルコトナク、天皇ノ親裁セラルヽ所ノモノナリ。

行政トハ以上ノ三作用以外ノ一切ノ統治作用ニシテ、行政官廳及ビ公共團體等ニ依リテ行フ所ノモノナリ。閣令、省令、郡令、市町村條例、營造物規則等ヲ制定シ、行政處分ヲ行フガ如キ即チ是ナリ。

第二款　行政ノ分類

行政ハ更ニ之ヲ大別シテ、外務行政、軍務行政、司法行政、財務行政、內務行政ノ五ト爲スヲ得

外務行政トハ、憲法第十三條ニ規定セル宣戰、媾和條約締結等ニ關スル天皇ノ外交大權ヲ補翼スル爲メニ爲ス諸般ノ行政ヲ云フ。

軍務行政トハ、憲法第十一條及第十二條ニ規定セル陸海軍ノ統帥、編制及常備兵額ヲ定ムル等ニ關スル天皇ノ軍務大權ノ施行ニ關スル行動ヲ補弼スル諸般ノ行政ヲ云フ。

司法行政トハ、憲法第五條ニ規定セル司法權ノ施行ニ關スル諸般ノ行政ヲ云フ。

財務行政トハ統治ノ作用ニ必要ナル資財ノ收支及處理ニ關スル諸般ノ行政ヲ云フ。

內務行政トハ一般的ノ行政ニシテ、更ニ之ヲ消極的ニ公共ノ危害ヲ未發ニ防止シ以テ其ノ安寧秩序ヲ維持スルヲ目的トスル警察行政ト、積極的ニ臣民ノ幸福ヲ增進スルヲ目的トスル助長行政トノ二ト爲スヲ得。

助長行政ハ更ニ國籍戶籍身分ニ關スル人事行政、保健醫藥ニ關スル衛生行政、農商工水產等ノ諸產業並ニ耕地森林等ニ關スル勸業行政、交通運輸ニ關スル遞信行政、窮民救濟ニ關スル恤救行政、敎育學藝宗敎社寺保存著作出版等ニ關スル敎化行政ノ六ト爲スコトヲ得。而シテ敎育行政ハ敎化行政ノ一部ナリ

第三節　國家ト敎育トノ關係

前二節ニ於テハ敎育及行政ノ觀念ヲ明ニセリ。次ニ說明ヲ要スルハ敎育行政ノ觀念トス。然レドモ之ヲ說明スルニ先チ、茲ニ國家ト敎育トノ關係

國家統治ノ目的

ニツキ概論スルノ要ヲ認ム。抑モ國家統治ノ目的ハ、之ヲ具體的ニ觀察スルトキハ、國ニヨリ、時代ニヨリ、異ナルモノアルベキハ勿論ナルベシト雖ドモ、吾人ヲシテ之レガ理想ヲ陳ベシムレバ、直接間接ニ公共ノ安寧秩序ヲ保持シ、人民ノ幸福ヲ增進シ以テ國運ノ發展ヲ期スルニアリト云ハント欲ス。而シテ統治者ハ統治ノ目的ヲ貫徹スルニ必要ナリト信ズルトキハ、其ノ事項ノ種類及其ノ手段ノ如何ヲ問ハズ、之ヲ遂行スルヲ得ルヲ本則トスルモ、立憲政體ノ國ニ於テハ各憲法ヲ制定シ一定ノ統治作用ニ關シテハ、或ハ一定ノ機關ニ依ルベク、或ハ一定ノ形式ヲ履ムベキコトヲ規定シ、又特殊ノ事項ニ關シテハ一定ノ場合ノ外人民ノ自由ヲ制限セザルコト等ヲ規定セリ。我國ニ於テモ、明治二十二年二月十一日君主親ラ憲法ヲ制定セラレ、其ノ發布ノ勅語ニ於テ

統治事項ノ種類及統治手段

朕國家ノ隆昌ト臣民ノ慶福トヲ以テ中心ノ欣榮トシ朕カ祖宗ニ承クルノ大權ニ依リ現在及將來ノ臣民ニ對シ此ノ不磨ノ大典ヲ宣布ス。云々

朕カ親愛スル所ノ臣民ハ即チ朕カ祖宗ノ惠撫慈養シタマヒシ所ノ臣民

ナルヲ念ヒ其ノ康福ヲ增進シ其ノ懿德良能ヲ發達セシメンコトヲ願ヒ又ハ其ノ翼贊ニ依リ與ニ俱ニ國家ノ進運ヲ扶持センコトヲ望ミ、云々ト宣詔シ、以テ統治ノ目的ヲ明定セラレ、七十六箇條ノ規定ヲ設ケテ統治ニ際シテ率由セラルヽ所ヲ示サレ、

國家統治ノ大權ハ朕カ之ヲ祖宗ニ承ケテ之ヲ子孫ニ傳フル所ナリ。朕及朕カ子孫ハ將來此ノ憲法ノ條章ニ循ヒ之ヲ行フコトヲ愆ラサルヘシ。

ト宣言セラレタリ。故ニ憲法ニ規定セル事項ニ關シテハ、憲法ノ條章ヲ改正セラレザル間ハ、常ニ憲法ノ規定ニ依リテ統治權ヲ行使セザルベカラズ。例ヘバ陸海軍ノ統帥、宣戰、媾和、條約ノ締結、戒嚴ノ宣告等ハ君主ノ大權ニ依ルベク、立法權ハ帝國議會ノ協贊ヲ以テ行使スベク、司法權ハ裁判所ニヨリテ之ヲ行使スベキガ如シ。

然レドモ憲法ニ特別規定ナキ事項ハ之ヲ統治ノ事務トセザルコトヲ得ベク、之ヲ統治ノ事務ト爲ス場合ニ於テモ、或ハ君主之ヲ親裁スルモ可ナルベク、或ハ帝國議會ノ協贊ヲ經テ行フモ可ナルベク、或ハ行政官廳ヲシテ處理セシムルモ可ナルベシ。又是等ノ事項ニ關シテ成文ヲ設クル場合ニ於テモ、或ハ法律トナスベク、或ハ命令トナスベク、或ハ其ノ他ノ形式ニ依ルヲ妨ゲズ。

統治ト教育

教育ハ憲法ニ特別規定ナキ事項ノ一ナリ。固ヨリ教育ハ其ノ種類ノ如何ニ拘ラズ、要スルニ他人ノ發達ヲ助長センコトスル行爲ニシテ、憲法發布ノ勅語ニ所謂臣民ノ懿德良能ヲ發達セシムベキ作用ナルガ故ニ、之ヲ國家統治ノ事務ト爲スベキハ論ヲ俟タズト雖ドモ、之ニ關シ憲法上特ニ規定セル所ナキヲ以テ、法理上各種ノ形式ヲ以テ規定シ、各種ノ方法ヲ以テ統治スルヲ得ベキ性質ノモノニ屬ス。

教育思策

但教育ノ事タル社會ニ於ケル事實中最モ重要ニシテ、其ノ目的方法ノ如何ハ、小ニシテハ個人ノ發達ヲ左右シ、大ニシテハ社會國家ノ盛衰ニ關スルヲ以テ、爲政ノ任ニ當ル者ハ、常ニ國內ノ事情ヲ察シ世界ノ大勢ヲ達觀シテ、機宜ニ適スル政策ヲ採ラザルベカラズ。

抑モ古ヨリ現代ニ至ルマデ各國ニ行ハルヽ教育政策ハ、多種多樣ナリト雖ドモ要スルニ次ニ擧ゲタル四種ノ外ニ出デズ。

一、放任主義　教育ヲ以テ一私人ノ自由事業トナシ、國家ハ何等ノ干涉

ヲ爲サズシテ自然ノ發達ニ委スル主義ナリ。

二、國家獨占主義　教育ヲ以テ國家事業トシテ施設經營スル主義ナリ。

三、監督主義　教育ヲ以テ私人ノ事業ト爲スト雖ドモ、國家ニ於テ適宜ノ方法ヲ設ケテ監督スル主義ナリ。

四、折衷主義　前述ノ二主義又ハ三主義ヲ併用スル主義ナリ。

我國ノ現行教育政策

以上ノ四主義ハ各特色アルヲ以テ、其ノ利害得失ハ主義其ノモノニ就キ絶對的ニ論斷スルコトヲ得ズ。畢竟スルニ國々ノ歷史、國體、人情、慣習、國民ノ發達ノ程度若クハ四圍ノ情況等ヲ異ニスルニ從テ、決論ヲ異ニセザルベカラズ。我國ノ現行制度ハ所謂折衷主義ニシテ、家庭教育及社會教育ニ關シテハ殆ンド各人ノ自由行動ニ任ジ國家ハ之ニ干渉セザルヲ原則トシ、軍隊教育ニ關シテハ國家自ラ之ヲ行ヒ、學校教育ニ關シテハ、或ハ國民ヲ强制シテ一定ノ年限間國家所屬ノ學校ニ於テ一定ノ教育ヲ受ケシメ、或ハ國家ガ學校ヲ施設シ國民ヲシテ自由ニ教育ヲ受クルヲ得シメ、或ハ公共團體又ハ私人ノ施設經營セル學校ヲ監督スル等、各種ノ主義ヲ混用セリ。而シテ其

教育政治ノ一般的方針

ノ政治ノ組織運用ハ、事項ノ輕重大小ニ隨ヒ、法律、勅令、省令等ノ規定ヲ以テ規律セルコト殆ンド他ノ一般的統治事務ニ於ケルト同樣ナリトス。唯少シク異ナル點ヲ擧グレバ、教育政治ノ一般的方針ハ、君主ニヨリ一ノ成文ヲ以テ永久的ニ確立セラレタルコトナリ。此ノ成文ハ即チ明治二十三年十月三十日發布セラレタル教育ニ關スル勅語ニ外ナラズ。

教育勅語ノ性質

謹ンデ案ズルニ、教育勅語ハ一面ニ於テハ國民道德ノ標準ヲ示シ、一面ニ於テハ教育政治ノ大方針ヲ確立セラレタル聖諭ニシテ、明治四十年勅令第六號公式令第一條ニ所謂大權ノ施行ニ關スル勅旨タル性質ヲ有スルコトハ、恰モ明治四十一年十月十三日發布ノ戊申詔書ト同種ナリト信ズ。隋テ憲法、法律、勅令等ノ如キ國法トハ大ニ其ノ性質ヲ異ニス。蓋シ國法ハ其ノ種類ノ如何ヲ問ハズ、總テ其ノ要件ノ一トシテ强制力ヲ有スルモノナラザルベカラズ。之ニ反シ教育勅語又ハ戊申詔書ハ、共ニ聖諭ヲ垂レラレタルニ過ギズシテ、聊カモ之ヲ强制セラルルノ勅旨ヲ包含セザレバナリ。然レドモ忠良ナル我國ノ臣民ハ、之ヲ國法以上ニ尊キ大詔トシテ服膺遵奉センコ

トヲ希フノ美風ヲ呈セルハ、我ガ國體ノ然ラシムル所ニシテ、彼ノ法律上ノ權力服從ノ關係ノミヲ以テ君民ノ別ヲ立ツルノ國ト大差アル點ナリトス。

學者或ハ教育勅語ハ憲法第九條ノ命令大權ニ依リテ下サレタルモノナルコト、軍人ヘノ勅諭ガ憲法第十一條ノ統帥大權ニ依リテ下サレタルト同樣ナリト云フモ、是說ノ如キハ憲法第四條ニ「天皇ハ、統治權ヲ總攬シ此ノ憲法ノ條規ニ依リテ之ヲ行フ」トアルヲ以テ天皇ノ統治作用ハ總テ憲法ノ條項ニ規定セラルト解シ、其以外ニ於テ統治作用ヲ認メザルノ致ス所ナルベシト雖ドモ、第四條ニ「憲法ノ條規ニ依リ統治權ヲ行フ」トアルハ單ニ憲法ニ規定セル事項ニ關シテハ之ニ依ルト云フ意義ニ過ギズシテ、憲法ニ規定ナキ事項ニ關シテ何等言及セル所ナキヲ以テ、總テノ大權作用ニ關シ強ヒテ憲法ノ條項ヲ援用スルコトヲ要セズ。何ヲ苦ンデカ、命令ノ性質ヲ有セザル教育勅語ヲ憲法上ノ命令大權ニヨリテ發セラルトナスヲ要セン。殊ニ憲法第九條ノ命令大權ハ國務ノ全體ニ亘ルベキ性質ヲ有スルヲ以テ、統帥大權ニ關スルモノト雖ドモ命令ヲ發スルトキハ第九條ノ命令大權ニ依ルベキモノナルガ故ニ、若シ教育勅語ガ命令大權ニ依ルトナストキハ陸海軍人ヘノ勅諭モ亦命令大權ニ依ルト云ハザルベカラズ。然ルニ一ヲ命令大權ニヨルトナシ、他ヲ統帥大權ニヨルトセルハ、統帥大權ト同列タルベキ教育政治ノ大權ニ關シテハ、憲法上特ニ規定セル所ナキニ拘ラズ、強ヒテ之ヲ憲法ノ條項ニ求メントシタルノ結果ニ外ナラズシテ其ノ謬見ナルコト多言ヲ要セザルナリ。

教育勅語ハ憲法ノ條規ニ依リテ發セラレタルモノニアラザルコト以上述ブル所ノ如シ。然レドモ統治權ノ一部タル教育政治ノ大權ニ依リテ發セラレタルモノニシテ、統治權ニ關係ナキ事務ニ關スル勅語又ハ御製ノ御歌等トハ、大ニ其ノ性質ヲ異ニスルモノナルコトヲ知ラザルベカラズ。又憲法、法律、勅令等ノ如キ國法ト異ナル所ハ其ノ性質、形式並ニ効力ノ點ニアリ、而シテ統治者ノ意思表示タル點ニ於テハ兩者同一ナルコトヲ思ハザルベカラズ。故ニ一般臣民ト教育勅語トノ關係ハ、強制セラルヽ關係ニアラズシテ君臣ノ情義上國民道德ノ標準トシテ遵奉セラルヽ關係ニ在ルニ過ギ

教育勅語ト教育政治ノ機關

ズト雖ドモ。教育政治ノ機關ヲ組織スル者ト教育勅語トノ關係ハ、大ニ之ト趣ヲ異ニス。何トナレバ天皇ハ統治權ノ總攬者ニシテ、其ノ下ニアル政治機關ハ、總テ皆天皇ノ手足トシテ天皇ノ立テラレタル方針ニ基キテ活動セザルベカラザルコトハ、法理上明ナルノミナラズ、官吏服務紀律第一條ニ「凡ソ官吏ハ天皇陛下及天皇陛下ノ政府ニ對シ忠順勤勉ヲ主トシ法律命令ニ從ヒ各其ノ職務ヲ盡スベシ」同第十七條ニ「本紀律ハ高等官及判任官及俸給ヲ得テ公務ヲ奉ズルモノニ適用ス」トアルニヨリテモ明瞭ナリ。然ルニ教育勅語ハ教育政治ニ關シ示サレタル大方針ナリ。シカモ明文ヲ以テ永久的ニ確立セラレタル大方針ナリ。故ニ教育政治ハ常ニ此ノ方針ニ基キテ施行セザルベカラズ。即チ教育ニ關スル國家ノ機關ハ、此ノ方針ニ基キテ、國家又ハ公共團體ニ屬スル學校ノ教育ヲ行フベク、私人ニ屬スル學校ニ對シテモ、前者ト同樣ノ教育ヲ施サシムルカ、若クハ少クモ此ノ大方針ニ反セシメザルヲ標準トシテ監督セザルベカラズ。此ノ事ハ文部大臣ノ北海道廳長官及府縣知事ニ下シタル訓令ニ

今般教育ニ關シ勅語ヲ下シタマヒタルニ付其謄本ヲ頒チ本大臣ノ訓示ヲ發ス。管內公私立學校ヘ各一通ヲ交付シ能ク聖意ノ在ル所ヲ貫徹セシムベシ。

トアリ。直轄學校長ニ下シタル訓令ニ

今般教育ニ關シ勅語ヲ下シタマヒタルニ付其謄本及本大臣ノ訓示各一通ヲ交付ス。能ク聖意ノ在ル所ヲシテ貫徹セシムベシ。

トアリ。訓示ノ中ニ

謹ミテ勅語ノ謄本ヲ作リ普ク之ヲ全國ノ學校ニ頒ツ。凡ソ教育ノ職ニ在ル者須ク常ニ聖意ヲ奉體シテ研磨薰陶ノ務ヲ怠ラザルベク殊ニ學校ノ式日及其他便宜日時ヲ定メ生徒ヲ會集シテ勅語ヲ奉讀シ且ツ意ヲ加ヘテ諄々誨告シ生徒ヲシテ夙夜ニ佩服スル所アラシムベシ。

トアリ。又法規ノ中ニモ

學校長及教員ハ教育ニ關スル勅語ノ旨趣ヲ奉體シ法律命令ニ從ヒ誠實ニ其職務ニ服スヘシ（小學校施行規則百三十三條）

修身ハ教育ニ關スル勅語ノ旨趣ニ基キ道德上ノ思想及情操ヲ養成シ云々（中學校令施行規則第三條、高等女學校令施行規則第三條、高等中學校規程第二條）

ノ如キ規定アルニ依リ益明瞭トナレリ。

第四節　教育行政

前節ニ於テ國家發展ノ策ハ之ヲ教育政治ニ求メザルベカラザルコトヲ述ベタリ。然リ而シテ吾國ニ於ケル教育政治ハ、之ヲ實質上ヨリ觀レハ（一）教育ニ關スル制法及ビ（二）教育ニ關スル執法ト爲スヲ得。即チ一般的抽象的ノ教育法規ヲ制定スル作用ハ、教育ニ關スル制法ニシテ、是等法規ノ範圍內ニ於テ特定的ニ實在ノ場合ヲ處理スル作用ハ、教育ニ關スル執法ナリ。之ヲ形式上ヨリ觀レバ（一）教育ニ關スル立法（二）教育ニ關スル大權作用（三）教育ニ關スル行政ノ三ニ大別スルヲ得ベシ。教員退隱料及ビ遺族扶助料法、實業教育費國庫補助法（以上法律）等ヲ制定シタル作用ハ、教育ニ關スル立法ナリ。

教育政治ノ分類
（一）實質上ノ分類
（二）形式上ノ分類

各種ノ學校官制、各種ノ學校令（以上勅令）等ヲ制定シタル作用ハ、教育ニ關スル大權作用ナリ。教育ニ關スル立法及ビ大權作用ノ下ニ於テ、教育ニ關シテ行動スル一切ノ統治作用、即チ教育ニ關スル各種ノ省令、府縣令、等ノ制定ヨリ認可、許可、指定、等ノ處分、若クハ訓令ヲ發スル等ノ作用ハ、總テ教育行政ナリ。之レヲ要スルニ教育行政トハ、國家ノ教育政治ヲ形式的ニ分類シタル場合ノ一部ニシテ、教育トイフ社會的事實ニ關スル行政ニ外ナラズ。世俗、或ハ教育行政ノ語ヲ以テ、教育ニ關スル國家作用ノ全體ヲ指スモノト爲シ、或ハ文部省所管ノ教育行政ノミニ限ルト爲スモノアレドモ、前者ハ政治ト行政トヲ混同シ、後者ハ法令全般ニ意ヲ用キズ妄リニ教育ノ意義ヲ縮小シタル結果ニシテ、何レモ法學上妥當ノ見解トイフコトヲ得ズ。

教育行政ト教育トノ區別

教育行政ト教育トノ異點ヲ擧グレバ、教育ハ教育者被教育者間ニ於テ、事實上ノ能力ニ差等アルモ、法律上平等ノ關係ニ於テ行ハルヽ作用ナルガ故ニ、其ノ間ニ法律上ノ權力服從ノ觀念ヲ容レズト雖モ、教育行政ハ法律上權力服從ノ關係ニ在ル者ノ間ニ成立スル作用ニシテ、詳言スレバ權力

者タル統治者ノ機關ガ、服從者タル人民ヲ統治スル作用タルニアリ。故ニ官立、公立諸學校教員ノ如キハ、國家又ハ公共團體ノ機關ヲ組織スル一員ナリト雖モ、其ノ施ス所ノ教育行爲ハ法律上ニ於テハ、對等者間ニ行ハルヽ事實的ノ作用タルニ過ギズシテ、權力作用タル教育行政ニアラズ。

教育行政ノ範圍

教育行政ノ一小部分ヲ占ムルニ過ギズト雖モ、教育ト稱スルヲ得ベキ行爲ノ全部ニ亘ルヲ妨ゲズ。即チ學校教育、軍隊教育ノ外、家庭教育、社會教育ニ及ボスモ不可ナルコトナシ。但シ之レガ政治上ノ利害得失ハ別問題ニシテ、已ニ教育ト國家トノ關係トイフ題目ノ下ニ說明シタル如ク、從來ニ於ケル吾ガ國ノ制度ハ單ニ學校教育及ビ軍隊教育ノミヲ以テ教育行政ノ對象ト爲シ、家庭教育、社會教育ニ關シテハ、殆ド之ヲ教育行政ノ範圍外ニ置ケリ。然ルニ明治四十四年五月通俗教育調査委員會ヲ設ケ、漸次社會教育ノ部面ニ向テ行政ノ範圍ヲ擴張スルニ至レリ。茲ニ唯一ノ注意ヲ要スルハ、右ニ述ベタル社會教育ノ意義ヲ誤解セザランコト是ナリ。蓋シ世俗ノ間ニ於テハ、社會教育ノ語ハ、社會上精神的ニ人ノ發達ヲ助長スル作用ノ總テヲ包含スルモノトシテ用ヒラルヽコト少ナカラズ。此意義ニ依レバ、圖書館、博物館、美術館、動物園、植物園等ハ、社會教育上ノ主タル設備ニシテ、新聞、雜誌、小說等モ亦社會教育ノ材料ナリト云ハザルベカラズ。然レドモ行政法上ニ於ケル教育ハ、一定ノ目的ノ爲ニ他人ノ發達ヲ助長セントスル、直接的ノ行爲ニシテ、思想傳達ヲ須要ノ形式トスルモノニテ、社會教育ハ、其ノ一分派ニ過ギザルヲ以テ學校、家庭、軍隊以外ニ於テ、他人ヲ教育スル目的ヲ以テ爲ス通俗講談會、學術講習會、幻燈會又ハ學校組織ニ依ラザル作法、茶ノ湯、生花、舞伎、唄、謠曲、演劇、管弦、角力、擊劍、柔道等ノ教授、若クハ書道教授、外國語教授、數學教授、國語漢文教授等ノ看板ヲ揭ケテ行フ個人教授ノ如キハ、概ネ本書ノ所謂社會教育ニ屬スルモ、前ニ擧ゲタル新聞、雜誌、小說等ノ發行ノ如キハ、或ハ時事ヲ報ズルヲ目的トシ、或ハ娛樂ヲ與フルヲ主眼トスル等、其ノ根本目的ニ於テ、教育ト異リ、又圖書館、博物館、美術館、動物園、植物園ノ如キハ、其目的ノ一部ハ教育ノ目的ニ合スト雖ドモ、其ノ設置經營ナル行爲ガ、直接ニ其利用者タル從覽人ニ及ボスニモアラズ、思想傳達ノ形式ニ依

社會教育ノ意義ト教育行政ノ範圍

狹義ノ教育行政

ルニモアラズ、且ツ之ヲ利用スル者ノ方面ヨリ觀ルモ、單ニ獨學自修ノ方便ヲ得ト云フニ過ギザルヲ以テ、所謂自己教育ノ語ヲ是認スルニアラザルヨリハ、之ヲ教育ノ設備ト云フコトヲ得ズ。獨學自修ヲ教育ト云フガ如キハ、世界ハ大學校ニシテ、森羅萬象皆教育者ナリ、ト云フト五十歩百歩ノ說ニシテ、學問上ノ意義ヲ爲サヾルナリ。故ニ圖書館、博物館、美術館等ノ設置經營又ハ其利用ハ純正ノ意味ニ於テ之ヲ社會教育ト云フコトヲ得ズ隨テ是等ニ關スル行政ヲ狹義ノ教育行政ノ範圍內ニ包含セシムルヲ得ザルハ勿論ナリト云ハザルベカラズ。然リト雖ドモ一面ニ於テハ凡ソ精神的ニ人ヲ發達セシムル目的ヲ有スル行爲ハ其ノ如何ナルモノタルヲ問ハス、皆教育的行爲ニシテ、其ノ事業ハ、總テ教育的目的ヲ有スル圖書館、博物館、美術館、植物園、動物園等ノ設置經營ハ、之ヲ教育的事業ノ中ニ算スルヲ得ベク、且ツ是等ノ設備ハ、他方ニ於テ、學藝保存ノ趣旨ニ合スルヲ以テ、之レニ關スル行政ヲ、教育學藝ニ關スル事務ヲ管理スル官廳タル文部大臣ノ權限ニ屬セシメタルハ、最モ適當ノ制度ナルベシト

廣義ノ教育行政

教育行政事務ノ分掌

雖ドモ、是レ決シテ圖書館等ノ設置經營ハ、教育ノ一種タル社會教育ニ屬スルノ見解ニ基ケルモノニハアラズシテ、教育的事業ナリト認メタルガ爲ナリト解スルヲ以テ正當トス。同時ニ教育政治若クハ教育行政ノ範圍ヲ擴張シ、單ニ教育其ノモノニ關スル事務ニ限ラズ、尙教育的事業ニ關スル事務ヲ包含スト爲スモ必ズシモ不當ニアラズト信ズ。隨テ本書ニ於テモ此廣義ノ教育行政ニッキテ說明セントス。

次ニ現行教育行政ノ全體ヲ最高行政機關タル各行政官廳ノ權限ニ配當スレバ、文部大臣ノ管理スル部分最モ多キヲ占メ、他ノ部分ハ農商務大臣、遞信大臣、陸軍大臣、海軍大臣、內務大臣、內閣總理大臣及ビ朝鮮總督ノ權限ニ分屬ス。官制ニハ、文部大臣ハ教育學藝ニ關スル事務ヲ管理ス、トアリテ一見教育行政ノ最高行政機關ハ、獨リ文部大臣ニシテ、他ノ高級官廳ハ教育行政ヲ管理スル權限ナキガ如シト雖ドモ、是ノ規定ハ唯權限ノ分配上大體ノ原則ヲ規定セルニ止マリ、決シテ限定的ノモノニアラズ。隨テ行政事務ノ統一、連絡若クハ財政上等ノ理由ニ依リ、教育若クハ學藝ニ關セザル事務ト雖モ

文部大臣ニ管理セシムルヲ得ベク、之レニ反シ教育學藝ニ關スル事務ト雖モ、特ニ他ノ官廳ヲシテ管理セシムルヲ妨ゲズ。故ニ現今ニ於テハ陸軍ニ於ケル軍隊教育及ビ陸軍士官學校、陸軍幼年學校、陸軍戸山學校、陸軍砲工學校、陸軍野戰砲兵射撃學校及ビ陸軍大學校ニ關スル行政ニ關シテハ陸軍大臣ニ、海軍ニ於ケル軍隊教育並ニ海軍兵學校、海軍機關學校、海軍軍醫學校、海軍砲術練習所、海軍水雷術練習所、海軍機關術練習所、海軍主計官練習所、海軍看護術練習所、海軍大學校等ニ關スル行政ニ關シテハ海軍大臣ニ、商船學校ニ關スル行政ニ關シテハ遞信大臣ニ（茲ニイフ商船學校ハ官立ニ屬ス。若シ夫レ公立私立ノ商船學校ノ行政ニ關シテハ文部大臣之レヲ管理ス）水產講習所、蠶業講習所、畜牛結核病檢查員養成所、馬匹去勢術練習所ニ關スル行政ニ關シテハ農商務大臣ニ、神宮皇學館ノ教育行政ニ關シテハ內務大臣ニ、臺灣、樺太、關東州ノ教育行政ニ關シテハ內閣總理大臣ニ、朝鮮ノ教育行政ニ關シテハ朝鮮總督ニ管理セシムルコトヽセリ。現行制度ニ於テ教育行政ヲ斯ノ如ク相異ル行政機關ニ分掌セシムル利害得失ハ、大ニ之レヲ論究スル價値アリト雖モ、コハ一般政治ノ問題ニシテ本書ノ目的ニアラザルヲ以テ之レヲ省略ス。

第五節　教育行政法

教育行政法トハ、教育行政ニ關スル法規中、分化獨立シタル法典ニ屬セザルモノヽ總稱ナリ。之レヲ細說スレバ

一、教育行政法ハ法規ナリ

法規トハ、人格者間ノ意思ノ限界ヲ定ムル國家ノ抽象的意思表示ニシテ、一般的ノ拘束力ヲ有スルモノナルコトハ、已ニ述ベタル所ナリ。法規ノ觀念ヲ明カニセンニハ、之ト相對スル處分ノ觀念ヲ說明スルヲ便宜トス。處分トハ、法規ノ範圍內ニ於テ、特定ノ事件ヲ具體的ニ處理スル目的ヲ以テ行政機關ノ發スル國家ノ意思表示ナリ。兩者ノ區別ノ標準ハ、意思表示ガ多數ノ事件ニ通ジテ適用セラルヽ性質ヲ有スルカ、又ハ特定セル一事件ニノミ適用セラルベキ性質ヲ有スルカノ點ニア

法規ノ種類

リ。即チ其ノ區別ハ、形式上ニアラズシテ、實質上ニアリ。隨テ法律命令ハ、大多數法規ノ實質ヲ有スルモノナリト雖モ、往々處分ノ實質ヲ有スルモノアリ。他方ニ於テ法規ハ、法律若クハ命令ノ形式ヲ以テ發布セラルヽヲ普通トスルモ、或ハ條例トシテ發布セラレ、或ハ何々規程若クハ何々規則等トシテ告示セラルヽニ過ギザルモノアリ。元來官廳ノ『告示』ハ通例行政處分若クハ行政上ノ効力ヲ生ズベキ事實ヲ公示スル形式ニ用ラルヽモノナリト雖モ、往々法規ノ實質ヲ有スル事項ヲ公示スル形式ニ用ヰルコトアリ。

二、教育行政法ハ教育行政ニ關スル法規中分化獨立シタル法典ニ屬セザル諸法規ノ總稱ナリ。

教育行政法ハ法規ノ一種ナルコトハ前段ニ述ベタル所ナリ。法規ニハ、立法ニ關スル法規アリ、司法ニ關スル法規アリ。教育行政法ハ行政ニ關スル法規ニシテ、而カモ教育行政ニ關スルコト勿論ナリ。然レドモ教育行政ニ適用セラルヽ法規ハ、悉ク教育行政法ナリトイフコトヲ

本書ノ論セントスル教育行政法ノ範圍

得ズ。蓋シ教育行政ニ適用セラルヽ法規ハ諸多ノ單行法トシテ存在スルノミナラズ、憲法其ノ他ノ公法典若クハ私法典中ニモ散在セルヲ以テ、若シ是等ヲ總稱シテ教育行政法トイフトキハ、行政法ヲ以テ憲法其ノ他ノ公法典若クハ私法典ト相對立セシムル理由ヲ失フニ至ルベケレバナリ。故ニ憲法、刑法、民法等ノ如ク分科獨立シタル法典ニ屬スル法規ハ、縱令教育行政ニ適用セラルヽモノト雖モ、之レヲ教育行政法ヨリ除外スルヲ至當トス。切言スレバ教育行政法ハ教育行政ニ關スル單行法規ノ總稱ナリ。

以上ニ依リ教育行政法ハ、教育行政ニ關スル法規ノ一部分ニ過ギザルヲ知ルヲ得ベシ。然レドモ之レガ解釋適用並ニ其ノ執行機關ノ組織權限等ヲ明カニセンニハ、勢ヒ他ノ法典ニ屬スル部分ニ論及スルヲ必要若クハ便宜トスル場合アルベク、一方ニ於テ教育行政ニ關スルモノハ、其ノ管理スル官廳ノ何レタルヲ問ハズシテ之レヲ論究スルガ如キハ、甚シキ繁雜ヲ來シ、小冊子ノ企及シ得ザル所ナルヲ以テ、本書ニ於テハ特ニ必要ナル場合ニアラ

ザル限リハ、文部省ノ主管ニ屬スル教育行政ニ關スルモノヽ外ハ總テ之レヲ省略スルコトヽシ、本節以下ニ於テハ、主トシテ文部省主管ノ教育行政ニ限リ、又之レニ關スルモノハ、其ノ單行法タルト獨立法典ノ一部タルトヲ問ハズ總テ之レヲ說明センコトヲ期セリ。

第一編　教育行政ノ機關

緒論

教育行政權ノ總攬者

前ニ說明シタルガ如ク、教育行政ハ統治作用ノ一部ナルヲ以テ、教育行政權ノ總攬者ハ統治權ノ總攬者タル君主ナルコトハ勿論ナリト雖モ、行政事務ハ多樣多端ナルガ故ニ、之ヲ處理センニハ必ズ數多ノ機關ヲ利用セザルベカラズ。

機關ノ意義

抑モ法學上機關ノ語ハ、廣狹二樣ノ意義ヲ有ス。

廣義ノ機關

廣義ノ機關トハ人格者タル或主體ノ爲メニ、其ノ生存目的ヲ達スル手段トシテ、利用セラルヽ總テノモノヲ云フ。

教育行政機關ノ分類

而シテ教育行政上ニ利用セラルヽ廣義ノ機關ハ、之ヲ大別シテ三種ト爲スコトヲ得ベシ。

其一

其一ハ法令ノ範圍內ニ於テ、獨立自主ノ人格ヲ有スル一種ノ法人ニシテ、其ノ意思表示ハ法令上直接ニハ行政主體ノ意思表示ニアラズシテ、其ノ機關

タル人格者ノ意思表示トシテ効果ヲ生ズル關係ニアル者ヲ云フ。抑モ法律上人格ノ語ハ、倫理學、心理學、哲學等ニ於ケル人格ノ語ト異ナリ、權利義務ノ主體タル能力ノ義ニシテ、人格者トハ此ノ能力ヲ有スル者詳言スレバ其レ自身獨立シタル生存目的ノ爲メニ權利ヲ主張シ義務ヲ負擔スル能力ヲ有スル者ヲ云フ。隨テ法律上ニ於ケル人格ハ、總テ法令ニ依リテ發生シ、人格者ハ法令ノ範圍內ニ於テノミ權利義務ノ主體タルヲ以テ、法令ガ人格ヲ認メザル範圍ニ於テ爲シタル行爲ハ、行爲者ニ對シテ法律上ノ効力ヲ生ズルモノニアラズ。行政主體ガ法人ヲ機關トシテ利用スル所以ハ、其ノ人格者トシテ活動スル機能ヲ有スルコトガ、行政主體ノ行政目的ヲ達スルニ便宜ナルガ爲メナリ。公共團體ハ即チ此ノ種ニ屬スル機關ニシテ、團體自身一定ノ範圍內ニ於テ權利義務ノ主體タル能力ヲ賦與セラレ、獨立ノ人格者トシテ行政事務ヲ行ヒ、其ノ意思表示ノ効力ハ總テ直接ニ團體其ノモノニ對シテ發生シ、國家ハ之ニ因リテ間接ニ其ノ行政目的ヲ達スルナリ。故ニ公共團體ハ其レ自體ニ就テノミ之ヲ視察スレバ、獨立ノ

人格者ニシテ機關ニアラズト雖モ、國家行政組織ノ一部トシテ之ヲ觀察スレバ、行政主體トノ關係ニ於テ一種ノ機關ナリト云フコトヲ得ベシ。即チ廣義ノ機關ト爲ス所爲ナリ。

其二　狹義ノ機關

其ノ二ハ所謂狹義ノ機關ニシテ、自然人ヨリ組織セラレ、其ノ機關タル地位ニ於テハ絕對ニ人格ナキ者トシテ行動シ、其ノ意思表示ハ總テ其ノ主體タル人格者ノ意思表示トシテ効果ヲ發生スベキ關係ニアル者ヲ云フ。行政主體ガ人格ヲ有セザル機關ヲ利用スル必要アル所以ハ之ニ依リテ直接ニ其ノ主體ノ意思ヲ決定シ之ヲ外部ニ發表セシムガ爲メナリ。行政官廳ハ即チ此ノ種ニ屬スル機關ナリ。隨テ之ヲ組織スル官吏ハ一個人トシテハ各種ノ權利ヲ有シ義務ヲ負擔スル所ノ人格者タルニ拘ラズ、官廳タル地位ニ於テハ、絕對ニ人格ナク其ノ意思表示ノ効力ハ、悉ク皆主體タル國家ニ對シテ發生スルナリ。

其三

其ノ三ハ所謂教育上ノ營造物ナリ。詳言スレバ人及ビ物ヲ以テ組織シ、公衆ノ爲メニ教育若クハ教育的事業ヲ行フ設備ニシテ、國家又ハ公共團體ニ

屬スルモノヲ云フ。之ヲ前述セル二種ノ機關ニ比スルニ、前二者ノ何レモ統治作用ヲ行フヲ以テ、直接ノ目的トスルニ反シ、是ハ教育若クハ教育的事業ヲ行ヒテ公共ニ利用セラルヽヲ以テ、直接ノ目的トスル點ニ於テ異ナレリ。故ニ教育上ノ營造物ニ關シテハ、便宜上之ヲ後篇學校及圖書館等ニ關スル部ニ於テ説明シ、本篇ニ於テハ前二者ニ關シテノミ之ヲ述ベントス。

第一章　官廳

教育行政ノ機關タル官廳ノ職務權限ヲ説明スルニ先ダチ、左ニ、一般的ニ、官廳ノ觀念ヲ説明セン。

第一節　官廳ノ意義

官廳トハ、自然人ヲ以テ組織セラレ、法令ノ規定ニ依リ、行政事務ニ就テ、國家ノ意思ヲ決定シ之レヲ外部ニ發表スル機關ナリ。之ヲ分析説明スレバ

一、官廳ハ國家ノ意思ヲ決定シ之レヲ外部ニ發表スル機關ナリ。

國家ノ行政事務ハ多端ナルガ故ニ、種々ノ機關ヲ設ケテ之ヲ處理セシム。官廳ハ其ノ一種ニシテ、直接ニ國家ノ意思ヲ決定シ、之レヲ外部ニ發表スル機關アリ。而シテ此ノ機關ニハ絶對ニ人格ナク、其ノ意思表示ノ効果ハ、總テ直接ニ其ノ主體タル國家ニ及ブベキモノナルコトハ、已ニ説明セル所ニヨリ明ナリ。故ニ官廳ハ官廳トシテハ權利義務ノ主體トナルコトナシ。然レドモ官廳ヲ組織スル官吏ハ、其ノ個人タル資格ニ於テハ、國家ニ對シ、一ノ人格者ニシテ、俸給ヲ受クル權、實費ノ辨償ヲ受クル權等ヲ有シ、又對等者タル私人ニ對シテモ、各種ノ私權ヲ有スルコトヲ得ト雖モ、是等ハ官吏ガ個人トシテ國家又ハ私人ニ對シテ有スル權利ニシテ、官廳トシテ有スル權利ニアラズ。官廳ガ人民ニ對シ命令處分ヲ爲スガ如キハ、官廳ノ權利ナルガ如キ觀ナキニアラズト雖モ、決シテ官廳ノ權利ニアラズシテ統治者ノ權利ナリ。官廳ハ統治者ノ被利用者トシテ、國家ノ意思ヲ決定シ、之レヲ外部ニ發表スルニ過

ギザルナリ。官廳ハ國家ノ機關ナルガ故ニ官制ニ依リ、官廳其ノモノヲ改廢スルニアラザレバ、官廳ヲ組織スル自然人ノ交迭アルモ、官廳ノ存續ニ關係アルコトナシ。又官廳ガ決定シ發表シタル事項ハ國家ノ意思表示ナルヲ以テ其ノ効力ハ、其ノ組織員タル官吏ノ變更ニヨリテ影響ヲ受クルコトナキハ勿論、縱令官廳ヲ廢止シ又ハ其ノ權限ヲ變更シタル場合ト雖モ變ルコトナシ。

官廳ハ法令

二、官廳ハ法令ノ規定ニ依リ、行政事務ヲ處理スルモノナリ

官廳ニ依リ行政事務ヲ處理ス

官廳ノ創設並ニ事務掌理ノ範圍ニ關シテハ、總テ法令ノ規定ニ依リテ定メラル。而シテ其ノ規定ハ憲法第八條ニ基キ官制ト稱スル命令ノ形式ヲ以テスルヲ常例トス。法令ニ依リテ定メラレタル官廳事務ノ範圍ハ即チ官廳ノ權限ニシテ、官廳ハ此ノ權限內ニ於テノミ、統治者ノ意志ヲ決定シ發表スルコトヲ得ベク、其ノ範圍內ノ行爲ハ總テ國家ノ行爲タル効力ヲ生ズト雖モ、其ノ範圍ヲ越エテ爲シタル決定發表ハ國家ノ行爲ニアラズシテ、官廳ヲ組織セル一私人ノ行爲トセラル。而シテ官廳ノ權限ハ、原則トシテハ、唯官制ニ依リテ與ヘラレタル範圍ニ於テノミ存在スルヲ以テ各官廳ハ或事項ガ自己ノ權限內ナリヤ、將タ權限外ナリヤヲ解釋スル絕對的ノ權利ヲ有スルモノニアラズ。隨テ自己ノ解釋ニ依リテ、權限ノ範圍ヲ左右スルコトヲ得ズ。故ニ臣民ハ官廳ノ行爲ニ對シテハ、先ヅ其ノ權限內ノ行爲ナリヤ否ヤヲ審査スベク、而シテ若シ權限外ニ屬スルトキハ、絕對ニ之レニ服從スル義務ナキモノトス。

官廳ノ權限

然レドモ官廳ハ其ノ權限内ニ於テハ、自己ノ意見ニヨリ、法令ヲ解釋適用スル權ヲ有シ、其ノ解釋ハ臣民ニ對シテ公定力ヲ有スベキモノナルヲ以テ、其ノ權限内ニ於テ爲シタル行爲ハ、縱令法令ニ違反スルコトアルモ、上級官廳ノ取消處分等ノ如キ適法ナル行政作用ニ依リ違法ナルコトヲ證明セラルヽマデハ法令ニ違反セザルモノトノ推測ヲ受ケ、其ノ行爲ハ總テ國家ノ行爲トシテ効力ヲ生ズルモノトス。然レドモ一旦、上級官廳ニ依リテ之レヲ取消サルヽトキハ、其ノ違法ナルコト公ニ決定セラレ、コヽニ始メテ國家ノ行爲タル効力ヲ失フモノトス。

官廳ハ自然人ノ如キ適法ナル行政作用ニ依リ違法ナル決定セラレ、コヽニ始メテ國家ノ行爲タル効力ヲ失フモノトス。

官廳ハ自然人ヲ以テ組織セラル

三、 官廳ハ自然人ヲ以テ組織スル官廳ト、數人ヲ以テ組織スル官廳トアリ。

前者ヲ獨任制ノ官廳トイヒ、後者ヲ合議制ノ官廳トイフ。就レニシテモ、官廳ハ常ニ自然人ヲ以テ組織セラルヽモノニシテ、法人ニアラズ。

獨任制ノ官廳ニ於テハ、其一人ノ行爲ガ國家ノ行爲トナルモ、合議制ノ官廳ニ於テハ、各組織員ノ意思ヲ統一シテ發表シタルモノ即チ國家ノ行爲トナル。獨任制ノ利益ハ、事務ヲ敏活ニ處理スルヲ得ル點ニ存シ、合議制ノ利益ハ、事務ヲ鄭重ナラシムルニ在リ。

第二節　官廳ノ種類

第一種　官廳ニハ組織ノ如何ニ依ル分類トシテ、獨任制ノ官廳ト合議制ノ官廳トアルコトハ已ニ述ベタル所ナリ。此ノ他重要ナル分類二個アリ。

第二種　其一ハ其ノ權限ノ分配ヲ定ムル標準如何ニ依ル分類ニシテ、一ヲ分地制ノ官廳トシ、他ヲ分職制ノ官廳ト爲ス。分地制ノ官廳トハ、一定ノ地域ニ於ケル行政事務ハ、其ノ性質ノ如何ニ拘ラズ、一切ヲ處理スル權限ヲ有スルヲ原則トスル官廳ヲイヒ、分職制ノ官廳トハ行政事務ノ性質ニ由リテ其ノ種類ヲ分類シ、一定種類ノ事務ハ地域ノ如何ニ拘ラズ之レヲ處理スルヲ原則トスル官廳ヲイフ。前者ハ事務ノ細目ニ亘リ、且ツ地方ノ事情ニヨリテ其處置ヲ異ニスルヲ要スル事項ニ關シテ、採ルベキ制度ニシテ、後者ハ行政ノ統一ヲ保チ、全國ヲ通ジテ劃一ノ制度ヲ布クコトヲ必要トスル事項ニ關シテ

採ルベキ制度トス。

第三種　教育行政ニ關スル官廳

其ノ二ハ管轄區域ノ廣狹如何ニ依ル分類ニシテ、一ヲ中央官廳トシ他ヲ地方官廳トス。中央官廳トハ、全國ヲ以テ管轄區域トスル最高行政官廳ヲイヒ、地方官廳トハ、一定ノ地域ヲ管轄區域トスル下級官廳ヲイフ。

現行制度ノ下ニ於テ一般的教育行政ヲ管掌スル官廳ヲ、文部大臣、北海道廳長官、府縣知事郡長、鳴司、支廳長等トス。左ニ是等ノ官廳ハ、茲ニ說明セル種類中、何レニ屬スルカヲ示シ、以テ教育行政上ノ職務權限ヲ明ニセントス

第一款　文部大臣

第一　文部大臣ハ獨任制ノ官廳ナリ。

故ニ、次官各局長、參事官、視學官、其他ノ官吏、及高等教育會議ノ如キハ總テ文部大臣ノ補助機關タルニ止マリ、外部ニ對シテハ統治者ヲ代表スルコトヲ得ズ。而シテ其ノ補助ノ形式、事務ノ性質、若クハ之ヲ補助スル程度ハ一樣ナラズ。隨テ更ニ之ヲ分類スレバ、(一)省內ノ各局課ニ屬シテ內部ノ事務ヲ掌理スルヲ本務トスルモノト、(二)省外ニ於テ學事ヲ視察スルヲ本務トスルモノト、(三)大臣ノ諮詢ニ應ジテ重要事項ヲ審議スルモノト、(四)特定事項ヲ調査審議スルモノトノ四種トナル。便宜上、第一種ノ機關ヲ事務機關、第二種ノ機關ヲ視學機關、第三種ノ機關ヲ諮詢機關、第四種機關ヲ調査機關ト名ツケ、左ニ其ノ職務ノ大要ヲ述ベントス。

文部大臣ノ機關　甲、事務機關

甲　事務機關

事務機關タル官吏左ノ如シ。

次官　次官ハ大臣ヲ佐ケ、省內萬般ノ事務ヲ整理シ、部下ノ官吏ノ事務ヲ監督ス。

各局々長　各局々長ハ其ノ主任ノ事務ヲ掌理シ、局中各課ノ事務ヲ指揮監督ス。

參事官　參事官ハ法令其ノ他文書ノ審議立案ヲ掌リ、若クハ各局課ノ事務ヲ助ク。

秘書官　秘書官ハ機密事務ヲ掌リ、又ハ各局課ノ事務ヲ助ク。

事務代理

書記官　書記官ハ大臣官房ノ事務ヲ掌リ、又ハ各局ノ事務ヲ助ク。

屬　屬ハ上官ノ指揮ヲ承ケ、庶務ニ從事ス。

圖書審査官　圖書審査官ハ圖書ノ審査ヲ掌ル。

編修　編修ハ教科用圖書ノ編修ヲ掌ル。

技師　技師ハ建築ニ關スル事務ヲ掌ル。

事務機關タル官吏ハ此ノ如ク數種アリト雖モ、悉ク獨任制ノ官廳タル大臣ノ命ヲ承ケ、內部ニ於テ事實上ノ事務ニ執掌シ、大臣ヲ補佐スルニ過ギズシテ、法理上何等國家ノ意思ヲ決定シ、又ハ之レヲ外部ニ發表スルコトヲ得ザルナリ。

然レドモ比較的輕易ノ事務ニ關シテハ、大臣ハ自己ノ責任ヲ以テ之レヲ次官以下ニ代理セシムルコトヲ得ベキハ勿論、若シ事故アルトキハ稍々重大ノ事務ト雖モ之レヲ次官ニ代理セシムルコトヲ得、ベク、代理ヲ命ゼラレタル次官ハ、更ニ大臣ノ認可ヲ經テ、之レヲ各局長若クハ課長ニ代理セシムルヲ得ルモノトス。但シ(一)法律勅令ニ副署シ(二)省務ヲ奏奏シ(三)

委任事項

內閣ノ議ニ列シ(四)省令ヲ發スルコトノ四件ハ、必ズ大臣自ラ其任ニ當リ又ハ決裁スベキ事項ニシテ、絕對ニ次官以下ニ代理セシムルコトヲ得ズ。

現今ニ於テ文部大臣ガ常ニ次官ニ代理セシムルコトト爲セル事項、並ニ更ニ次官ガ事ノ輕易ナル故ヲ以テ、大臣ノ認可ヲ請ケテ、各局長及ビ大臣官房各課長ニ分任セシムルコトト爲セル事項ハ、委任事項トシテ文部省ノ內規ニ規定セラルヽ所ナリ。

斯ク代理ヲ命ゼラレタル事項ニ關シテハ、其ノ代理ヲ命ゼラレタル官吏ニ於テ、大臣ノ名ヲ以テ處分ヲ爲シ、又ハ大臣ノ爲メニ處理セザルベカラズ。而シテ其ノ行爲ノ效力及ビ責任等ハ、總テ一旦大臣ニ歸スルモノニシテ、代理者タル官吏ハ單ニ內部ニ於ケル事實上ノ行爲ヲ爲シタルニ過ギザルモノトセラル。

以上說明シタル如ク次官以下ノ官吏ハ純然タル補助機關ナルヲ以テ、縱令代理ヲ命ゼラレタル事項ト雖モ、外部臣民ニ直接ノ關係アル事項、即チ法規ヲ制定シ、處分ヲ爲ス等ノコトハ、自己ノ名ヲ以テスルコトヲ得ズ。

通牒照會回答

依命ノ文字

然リト雖モ、法規ノ解釋適用、又ハ處分ノ說明若クハ實施等ニ關シテハ、下級行政機關若クハ他省ノ補助機關ニ對シ、自己ノ名ヲ以テ通牒ヲ發シ、又ハ照會、回答ノ往復等ヲ爲スコトヲ得ルモノトス。蓋シ是等ノ事務ハ、行政ヲ敏活若クハ便宜圓滑ニ執行スル爲メニ爲ス內部ノ事務ナレバナリ。隨テ是等ノ通牒照會回答等ハ外部臣民ニ對シテハ、何等直接ノ關係ナク、縱令下級行政機關ニ於テ此ノ如キ補助機關ノ發シタル通牒、若クハ回答ノ趣旨ニ反スル行政ヲ爲スト雖モ、臣民ニ於テハ絕對ニ之レヲ爭フコトヲ得ズ。唯之レヲ受ケタル下級行政機關ノミハ之レニ從ハザルベカラズ。何トナレバ是等ノ文書ハ、總テ之レヲ發シタル官吏ニ於テ、大臣ヨリ受ケタル一般的若クハ特別的ノ委任ニ依リ大臣ノ爲メニ發シタルモノナレバナリ。隨テ是等ノ通牒照會回答ニハ形式上『依命』又ハ『大臣ノ命ニ依リ』等ノ文字ヲ挿入スルモノト、之レヲ挿入セザルモノトノ二樣アリト雖モ、其ノ性質及ビ効力ニ於テハ、聊カモ差異アルモノニアラズ。通牒又ハ回答等ハ總テ行政機關相互間ニ於ケル內部ノ事ニシテ、外部臣民ニ直接ノ効力ナキコト前述ノ如クナルヲ以テ、其ノ或モノハ全然、訓令又ハ指令ト其ノ實質及ビ効力ヲ同ウス。此ノ如キ場合ニ於テハ唯其ノ形式ニ於テ、一ハ大臣ノ名ヲ以テシ、一ハ次官、局長、課長等ノ補助機關ノ名ヲ以テスル點ニ於テ異ルノミ（官廳ノ監督、指令、訓令、參照）

乙、視學機關

視學官ト視學委員ト異ナル點

乙　視學機關

文部大臣ニ屬スル視學機關ハ、文部省視學官及文部省視學委員トス。前者ハ純然タル官吏ニシテ、特別任用令ニ依リテ任用スルコトヲ得ルノ外、其ノ任免、權利義務等、總テ一般ノ官吏ニ關スル法令ニ依リテ支配セラルヽモノナリト雖ドモ、後者ハ臨時ニ國家ノ事務ヲ囑託セラレタル一時的ノ囑託員ニ過ギザルヲ以テ、採用上何等制限的資格ヲ要スルコトナク、特ニ官吏タル身分ヲ有セザル者ガ、囑託セラレタルトキハ、其ノ俸給又ハ旅費日當等ノ如キハ理論上總テ特別ニ協定セラルベク、其ノ俸給ヲ得ル場合ニ於テ官吏服務規律ヲ準用セラルヽ外、一般官吏ノ有スル權利義務ヲ有スルモノニアラズ。官吏ノ身分ヲ有スル者ガ囑託セラレタル場合ト

雖ドモ、視學委員タル方面ニ於テハ、兼任官吏タルノ資格ニ非ラズシテ囑託員ヲ兼子タルモノナルヲ以テ、理論上特別ノ報酬ヲ與ヘ旅費日當ノ如キモ本官ト異ナル標準ニ依リテ與フルヲ妨ケズ。然レドモ現今ノ內規ニ依レバ在官者又ハ其ノ待遇ヲ受クル者ノ旅費日當ハ各其ノ官等又ハ待遇官相當ノ額ヲ支給セラルヽコトヽナレリ。

視學機關ノ權限

一、地域

二、事項

視學機關ハ文部大臣ノ管轄以外ノ學事ヲ視察スルヲ得ズ。而シテ各視學機關ヲシテ、如何ナル地域內ノ、如何ナル種類ノ學事ヲ視察セシムルカハ、一ニ文部大臣ノ方寸ニ存シ、或ハ一般的ニ、或ハ特定的ニ命令スルヲ得ベシ。現ニ訓令ヲ以テ示サレタル規定ニ依レバ、文部大臣ノ管轄地域ヲ七地方部ニ分劃シ、視學官ノ中七名ヲシテ各一地方部ヲ擔任セシメ、主トシテ其ノ部內ノ普通教育及中等程度以下ノ實業教育ヲ視察セシメ、地方部ヲ擔任セザル視學官ニハ、全國一般ノ專門教育及實業教育又ハ特命ニ依ル學事ヲ視察セシメ、文部省視學委員ニハ、主トシテ特ニ指示シタル學事ヲ視察セシムルコトトセリ。

視學機關ノ權限ハ視察スベキ事項ノ概目モ亦訓令ノ示セル所ナリ、卽チ左ノ如シ。

一　教育行政ノ狀況
二　學校教育ノ狀況
三　學校衛生ノ狀況
四　學校經濟ノ狀況
五　學事關係職員執務ノ狀況
六　教育學藝ニ關スル諸施設ノ狀況
七　其他特ニ指命ヲ受ケタル事項

指揮命令權アリヤ

現行制度ニ於ケル視學機關ハ純然タル學事視察機關ナルヲ以テ、視察ニ際シ人民ニ對シテハ何等行政上ノ權限ナキハ勿論、被監督機關ニ對シテモ指揮命令權又ハ矯正權等ヲ有セザルナリ。サレド特別ノ制限ヲ受ケタル場合ノ外ハ、官吏服務規律ニ從ヒ、官ノ機密ヲ漏洩セズ又職務上未發ノ文章ヲ關係人ニ漏示セザル範圍內ニ於テ、視察中一個人トシテ、關係者

矯正權アリヤ

意見ヲ述フルコトヲ得ルヤ

ニ意見ヲ述ブルハ不可ナキモノト解スルヲ得ベシ。然レドモ現在ニ於テハ訓令ヲ以テ意見ヲ陳述スルヲ得ベキ事項ヲ限定セラレタルヲ以テ、其ノ他ノ職務關係事項ニ關シテハ、意見ヲ述ブルコトヲモ制限セラレタルモノト解セザルベカラズ。而シテ意見ヲ述ブルコトヲ許容セラレタル事項左ノ如シ。

一 法令ニ牴觸シタル事項

二 省議ノ決定シタル事項

三 教授方法ニ關スル事項

四 其ノ他特ニ指命ヲ受ケタル事項

故ニ例ヘバ政治ニ關スル事項、又ハ行政上疑義ニ渉リ未ダ省議ノ決定セザル問題等ニ關シテハ、意見ヲ述ブルコトヲ得ザルナリ。

學校ノ日課、又ハ學力試驗ノ時及方法等ハ、法令又ハ學則ノ規定ノ範圍內ニ於テ、各學校長ノ任意ニ定ムルコトヲ得ベキモノニシテ、敢テ他ノ干渉ヲ容レザルモノナリト雖ドモ、監督官廳ニ於テ監督上必要ト認メタルトキハ、之ヲ變更セシムルヲ得ベク、又其ノ補助機關ヲシテ以上ノ權限ヲ行使セシムルコトモ理論上爲シ得ザル所ニアラズ。隨テ現今ニ於テハ訓令ヲ以テ、視學機關ニ對シ視察上必要ト認メタルトキハ、是等ノ權限ヲ行使スルコトヲ許容セリ。

丙 諮詢機關

高等教育會議　高等教育會議ハ合議體ノ諮詢機關ニシテ、文部大臣ノ諮詢ニ應ジテ、左ノ事項ノ要領ヲ審議スルモノトス。

一 帝國大學及文部省直轄諸學校、圖書館ノ設置廢止ニ關スル事項

二 文部省直轄諸學校公立私立學校ノ教育ノ目的並ニ其ノ學科課程設備及ビ管理ニ關スル事項

三 學齡兒童ノ就學義務及ビ小學校授業料ニ關スル事項

四 學事監督ニ關スル事項

五 教科用圖書ニ關スル事項

六 文部省直轄諸學校並ニ公立私立諸學校ノ資格ニ關スル事項

七　文部大臣ニ於テ必要ト認ムル事項

前掲事項中第一號乃至第六號ニ關シテハ、事ノ經重ニ拘ラズ、之レヲ諮詢セザルベカラザルガ如ク解釋スルモノアリト雖モ、元來高等教育會議ハ、文部大臣ノ顧問ノ爲メニ設ケタル便宜ノ機關ニ過ギズシテ、之ニ諮詢スルコトハ決シテ文部大臣事務處理ノ要件ニアラズ。而シテ勅令ニ是等ノ事項ヲ列記セル所以ノモノハ、一般的ニ重大ニシテ愼重ニ處理スベキモノト認メタル事項ヲ定メ、以テ大體ノ方針ヲ示シタルニ過ギザルヲ以テ、是等ノ事項ニ關シテモ、若シ大臣ニ於テ之ヲ諮詢スルヲ不必要ト認メタルトキハ諮詢スルヲ要セザルモノトス。隨テ法理上ニ於テハ、大臣ハ高等教育會議ノ議決ヲ無視シタル行政ヲ行フヲ妨ゲザルベク又之レニ反シテ、縱令高等教育會議ノ議決ヲ其ノ儘採用シタル場合ト雖モ、其ノ行政ニシテ若シ失政アルトキハ文部大臣ハ其ノ責任ヲ免ルヽヲ得ズ。（明治三十一年勅令第百五號高等教育會議規則參照）

帝國學士會院

帝國學士會院、直轄諸學校商議委員會等ノ機關ハ、或他ノ目的ノ爲メニ存

文部大臣トノ關係

直轄諸學校商議委員會

設セルモノナリト雖モ、文部大臣ニ於テ必要ト認メタル事項ニ關シテハ、之ニ諮詢スルコトヲ得ルモノトス。

丁　調査機關

通俗教育調査委員會

國語調査委員會

文部大臣ガ行政ヲ行フニ先チ、豫メ特ニ之ニ關スル事項ヲ調査審議スルノ必要ヲ認ムルコトアリ。文部大臣ニ隷屬スル各種ノ調査委員會又ハ審査委員會ト稱スルモノハ何レモ此理由ニ由リテ設ケラレタル機關ニシテ、短時間臨時ニ設ケラルヽモノト、長期ニ亘リテ常設セラルヽモノトノ二種アリ。何レモ數人ヲ以テ組織セル合議體トス。而シテ短期臨時ノ調査機關ハ存廢常ナラザルガ故ニ之ヲ省略シ左ニ常設ノ調査機關中教育ニ關スルモノヽミヲ擧ゲン。

通俗教育調査委員會ハ通俗教育ニ關スル事項ヲ調査審議シ又文部大臣ノ命ニ依リ通俗教育ニ關スル講演又ハ材料ノ蒐集及製作ヲ爲スモノトス。

國語調査委員會　國語調査委員會ハ國語ニ關スル事項ヲ調査スルモノ

トス

第二、文部大臣ハ分職制ニ依ル中央官廳ナリ。

詳言スレバ、文部大臣ハ國家ノ行政事務中、主トシテ教育學藝ニ關スル事務ヲ管理シ、原則トシテ全國ヲ管轄區域トスル最高行政官廳ナリ。故ニ教育若クハ學藝ニ關スル行政事務ニ關シテハ、其ノ起リタル地域ノ何處タルヲ問ハズ之レヲ管理スルヲ原則トス。然レドモ沿革上、連絡上、又ハ便宜上ノ理由ノ下ニ、他ノ官廳ノ管轄ニ屬セシメタル部分ナキニアラズ。然レドモ是レ特別ノ理由ニ基ク例外ナルヲ以テ、其ノ權限ハ狹義ニ解スベキモノトス。是等明文ヲ以テ他ノ官廳ニ屬セシメタルモノヽ外ハ、教育學藝ニ關スル事務ニ就テハ、文部大臣ハ一般的ノ權限ヲ有シ、法律、勅令等ニ關シテハ、之ガ立案ヲ爲シテ閣議ニ提出シ、自ラ省令ヲ制定シ法律勅令省令等ヲ施行シ、其ノ主任事務ニ關シテ下級行政機關ヲ指揮監督シ、並ニ部下ノ官吏ヲ監督セザルベカラズ。隨テ一方ニ於テ法律勅令ノ制定、詔書勅書ノ發布等ノ如キ、大權ノ行動ニ屬スルモノニ關シテハ、輔弼ノ責

ニ任ジ、法律勅令ノ執行、省令ノ制定執行等ノ如キ、自身ノ行動ニ屬スル事務ニ關シテハ、直接行政ノ責ニ任ジ、下級行政機關ノ行動ニ屬スルモノニ關シテハ監督ノ責ニ任ズベキモノトス。

以上ノ如ク、文部大臣ノ管理スル事務ハ、之ヲ一言スレバ教育學藝ニ關スル事務アリ、圖書館ニ關スル事務アリ。學校ニ關スル事務中ニモ、專門教育ニ關スルモノ、中等教育ニ關スルモノ、初等教育ニ關スルモノ等種々アルヲ以テ、之レヲ大別シテ、大臣官房及ビ四局ニ分掌セシメ、各部ノ事務ハ更ニ小分シテ、數個ノ課及ビ掛ニ分チテ之ヲ處理セシム。之ヲ擧グレバ左ノ如シ。

大臣官房ニ祕書課文書課會計課及建築課ヲ置キ其ノ事務ヲ分掌セシム

祕書課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　官吏ノ進退身分ニ關スルコト

二　官吏ノ恩給及退官賜金ニ關スルコト

三　公立學校職員ノ進退身分ニ關スルコト

四　雇外國人ニ關スルコト

五　次官ノ官印ノ管守ニ關スルコト
六　高等教育會議ニ關スルコト
七　褒賞ニ關スルコト
八　御眞影竝ニ勅語謄本ニ關スルコト
九　祝日祭日等ノ儀式ニ關スルコト
十　本省及所轄各部ノ處務規程ニ關スルコト

文書課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　公文書類及成案文書ノ接受發送ニ關スルコト
二　公文書類ノ編纂及保存ニ關スルコト
三　統計報告ノ調製竝官報揭載ニ關スルコト
四　報告書年報等ノ編纂配賦ニ關スルコト
五　文書ノ翻譯ニ關スルコト
六　博覽會ニ關スルコト
七　學校衞生ニ關スルコト
八　學校醫ニ關スルコト
九　衞生統計ニ關スルコト
十　各局課ノ主管ニ屬セサル事務

會計課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　本省所管ノ經費及諸收入ノ豫算決算竝ニ合計ニ關スルコト
二　本省所管ノ官有財産及物品ニ關スルコト
三　會計ノ監査ニ關スルコト
四　公立學校職員ノ退隱料及遺族扶助料ニ關スルコト
五　本課主管ニ屬スル事件ニ就キテノ訴訟等ニ關スルコト

建築課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　本省所轄ノ學校圖書館博物館等ノ營繕ニ關スルコト
二　本省使用建物ノ營繕ニ關スルコト
三　公立及私立諸學校圖書館博物館等ノ設計及圖案ノ調査ニ關スルコト
四　本課主管ニ屬スル事件ニ就キテノ訴訟等ニ關スルコト

專門學務局ニ第一課第二課及第三課ヲ置キ其ノ事務ヲ分掌セシム

第一課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　帝國大學及高等學校ニ關スルコト
二　醫術開業試驗及藥劑師試驗ニ關スルコト
三　天文臺氣象臺及測候所ニ關スルコト
四　圖書館及博物館ニ關スルコト

第二課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　專門學校ニ關スルコト

二　專門學校ノ入學ニ關シ專門學校入學者檢定規程ニ依ル指定ニ關スルコト
三　專門學校ニ準スヘキ各種學校ニ關スルコト
四　法人ニ關スルコト
五　學位及稱號ニ關スルコト
第三課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル
一　學術技藝ノ奬勵及調査ニ關スルコト
二　測地學委員會、震災豫防調査會、理學文書目錄委員會及緯度觀測所ニ關スルコト
三　帝國學士院ニ關スルコト
四　學術會ニ關スルコト
五　海外留學生及教員ノ海外派遣ニ關スルコト
六　他課ニ屬セサル事務
普通學務局ニ第一課第二課及第三課ヲ置キ其ノ事務ヲ分掌セシム
第一課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル
一　高等師範學校女子高等師範學校ニ關スルコト
二　教員免許ニ就キ公立私立學校認定ニ關スルコト
三　小學校及幼稚園ニ關スルコト
四　學齡兒童ノ就學ニ關スルコト
五　盲啞學校ニ關スルコト

六　小學校ニ準スヘキ各種學校ニ關スルコト
第二課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル
一　中學校ニ關スルコト
二　高等女學校ニ關スルコト
三　文官任用令徵兵令ニ依ル學校ノ等位認定等ニ關スルコト
四　中學校高等女學校ニ準スヘキ各種學校ニ關スルコト
第三課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル
一　本局ノ主管ニ屬スル事項ニ就キ府縣郡市町村ノ行政及經濟ニ關スルコト
二　本局ノ主管ニ屬スル事項ニ就キテノ訴願ニ關スルコト
三　教育博物館ニ關スルコト
四　通俗教育及教育會ニ關スルコト
五　教員免許ニ關スルコト
六　他課ニ屬セサル事務
實業學務局ニ第一課第二課ヲ置キ其事務ヲ分掌セシム
第一課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル
一　實業學校及之ニ準スヘキ各種學校ノ學則教員ノ資格編制及設備ニ關スルコト
二　實業學校教員ノ養成ニ關スルコト
三　實業專門學校ノ入學ニ關シ專門學校入學者檢定規程ニ依ル指定ニ關スルコト

第二課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　實業學校ノ設置廢止ニ關スルコト

二　實業教育費國庫補助ニ關スルコト

三　本局ノ主管ニ屬スル事項ニ就キ府縣郡市町村ノ行政及經濟ニ關スルコト

四　他課ニ屬セサル事務

圖書局ニ第一課第二課ヲ置キ其ノ事務ヲ分掌セシム

第一課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　國定教科用圖書ノ編修ニ關スルコト

二　諸學校教科用圖書ノ編修ニ關スルコト

三　教育上必要ナル圖書ノ編修及翻譯ニ關スルコト

四　師範學校中學校高等女學校小學校教科用圖書ノ檢定及認可ニ關スルコト

第二課ニ於テハ左ノ事務ヲ掌ル

一　國定教科用圖書ノ發行ニ關スルコト

二　諸學校教科用圖書及教育上必要ナル圖書ノ發行ニ關スルコト

三　教科用圖書調査委員ニ關スルコト

四　國語ノ調査ニ關スルコト

五　參考圖書ノ管理ニ關スルコト

六　他課ニ屬セサル事務

文部大臣ノ指揮監督ヲ受ケテ、教育行政ヲ行フ第一次ノ下級官廳ヲ地方長官タル北海道廳長官及ビ府縣知事トス。左ニ其ノ性質ヲ說明セン。

第二款　地方長官

一、北海道廳長官及ビ府縣知事ハ獨任制ノ官廳ナリ。

而シテ其ノ下ニアル事務官、事務官補、警視、技師、屬、視學、警部、技手等ノ官吏ハ、總テ地方長官ノ補助官吏ナルガ故ニ外部ニ對シテ統治者ヲ代表スルコトヲ得ザルハ、恰モ次官以下ノ官吏ノ文部大臣ニ於ケルガ如シ。隨テ是等ノ官吏ハ地方長官ノ命ヲ受ケテ、內部ニ於ケル事實上ノ事務ニ執掌シ、又ハ下級行政機關ノ視察ヲ行フ等地方長官ヲ補佐スルニ止マリ、法律上ニ於テハ統治者ノ意志ヲ決定シ、又ハ是レヲ外部ニ發表スルコトヲ得ザルナリ。然レドモ長官事故アルトキハ、北海道廳ニ於テハ第一部長タル事務官、府縣ニ於テハ內務部長タル事務官其ノ職務ヲ代理ス。又是等ノ者モ事故アルトキハ、內務大臣ニ於テ他ノ事務官ノ一人ヲシテ長官ノ

通牒、照會、同答

職務ヲ代理セシム。以上ノ場合ニ於テハ法令ノ規定ニ基ク當然ノ代理ニシテ、其ノ代理行爲ニ關シテハ地方長官ニ於テ何等責任ヲ負フコトナカルベシ。斯カル當然ノ代理トスベカラザル場合ト雖モ、地方長官ハ自己ノ責任ヲ以テスルトキハ、其ノ事務ノ一部ニ關シ所屬ノ官吏ヲシテ臨時代理セシムルコトヲ得ベク、輕微ノ事項ニ關シテハ、繼續的ニ代理セシムルモ可ナリト信ズ。以上孰レノ場合トイヘド、法規ノ制定、處分ノ行使ノ如キ、其ノ効力ノ直接ニ外部臣民ニ及ブモノニ關シテハ、總テ地方長官ノ名ヲ以テ處理セルベカラズ。然レドモ支廳長、郡長、島司、公立學校長教員又ハ市町村長ノ如キ下級ノ行政機關ニ對シテ、法規ノ解釋、適用又ハ處分ノ說明、實施等ニ關シ、通牒ヲ發シ照會回答ノ往復ヲ爲スガ如キハ、自己ノ名ヲ以テスルヲ得ベク、之ヲ受ケタル下級行政機關ハ之レニ服從スル義務アルコト並ニ其ノ理由ハ、文部大臣ト其ノ補助機關タル次官以下ノ官吏並ニ其ノ下級行政機關トノ關係ニ異ラス。（文部大臣ノ事務機關ニ關スル說明參照）

左ニ特ニ視學機關ニ就テ一言セン。

視學機關

視學

師範學校長

地方長官ノ補助機關中、法令上、學事視察ノ職務ヲ與ヘラレタル者ヲ視學及師範學校長トス。其ノ他學務擔任ノ事務官ノ如キハ、長官ノ命ヲ承ケテ、特ニ指示セラレタル學事ヲ視察スル場合ニ限リ視察スルノミニテ、視學ヲ常務トスル機關ニアラザルヲ以テ玆ニ說明セズ。

視學ト師範學校長トノ權限ノ差

官制ニハ、視學ハ上官ノ指揮ヲ承ケ學事ノ視察云々ニ從事ス、トアリ。師範學校長ハ府縣知事ノ命ヲ承ケ云々其ノ府縣內ニ於ケル小學教育ニ屬スル學事ヲ視察ス、トアルヲ以テ、後者ハ、小學校教育ニ屬スル學事ニ限リ視察スベキモ、前者ハ、一般的ニ視察スルヲ得ベキナリ。而シテ視察ノ地域、學事ノ種類等ハ地方長官ノ管轄內ニ於テ、地方長官ヨリ一般的又ハ特別的ニ指定セラレタル部分ニ限リ視察スベク、其ノ視察ニ際シテハ特ニ制限セラレザル範圍內ニ於テハ一個人トシテ關係者ニ意見ヲ陳述スルヲ得ト雖ドモ、一般人民ニ對シテハ行政權ヲ行フヲ得ズ。又下級機關ニ關シテモ指揮命令權及矯正權ヲ行フコトヲ得ザルハ文部大臣ノ視學機

關ニ於ケルト同樣トス。

二、北海道廳長官及ビ府縣知事ハ分地制ニ依ル地方官廳ナリ隨テ其ノ道若クハ府縣內ノ行政事務ハ特別ノ規定ニ依リ他ノ官廳ノ權限ニ屬セシメタルモノヽ外ハ其ノ性質ノ如何ニ拘ラズ總テ之レヲ處理スルヲ原則トシ其ノ事務ノ性質ノ異ルニ從ヒ各省大臣ノ指揮監督ヲ受ケテ部內ノ行政事務ヲ行フモノトス。例ヘバ管內ノ敎育學藝ニ關スル事務ハ原則トシテ文部大臣ノ下級官廳トシテ其ノ指揮監督ノ下ニ行フベキガ如シ。換言スレバ其ノ部內ニ於ケル一般ノ行政及ビ法律勅令閣令省令等ノ特別ノ委任ニ依ル行政ヲ行ヒ其ノ必要ニ應ジテ北海道廳長官ニ於テハ廳令府縣知事ニ於テハ府縣令ヲ發布スルコトヲ得ルモノトス。其ノ他部內ノ安寧秩序ヲ維持スル爲メニ兵力ヲ必要トスルトキハ、出兵ヲ請求スルヲ得ベク支廳長郡長島司等ノ下級行政機關並ニ部下ノ官吏ヲ監督シ且ツ郡區市町村及ビ其ノ他道府縣內ニ於ケル公共團體ノ行政ヲ監督スベク又其ノ職權ニ屬スル行政ニ關シテハ總テ自己行政若クハ監督ノ責任ヲ負ハザルベカラズ。地方長官ハ如上國家ノ行政ヲ擔任スル點ニ於テ國家ノ行政官廳タリト雖モ他方ニ於テ地方自治團體タル北海道又ハ府縣ノ機關トシテ其ノ行政ヲ行フモノトス。自治團體ノ機關トシテノ地方長官ノ權限ニ關シテハ本節ニ詳述スル限リニアラズト雖モ便宜上之ヲ略言スレバ是等ハ孰モ所謂自治團體ノ執行機關ニシテ公法人タル北海道又ハ府縣ノ行政ヲ執行シ外部ニ對シテハ北海道又ハ府縣ヲ代表シ兼ヌテ北海道廳長官ニ於テハ北海道會府縣知事ニ於テハ府縣會又ハ府縣參事會ノ議決作用ヲ調節矯正又ハ補充スル權限ヲ有ス。

自治團體ノ機關トシテノ地方長官

第三款　郡長、嶋司、支廳長

郡長
嶋司
支廳長

敎育行政ヲ行フ第二次ノ地方官廳ハ、郡長、島司、支廳長ニシテ、孰レモ直接ニ地方長官ノ指揮監督ヲ受ケ、部內ノ行政事務ヲ掌理シ部下ノ官吏及ビ部內ノ行政機關ヲ指揮監督ス。而シテ是等ノ補助官吏及ビ下級行政機關ニ對

スル關係ハ、地方長官ト其ノ補助機關トノ關係ト異ル所ナシ。此ノ如ク郡長、島司、支廳長ハ何レモ國ノ行政官廳ニシテ、其ノ管内ニ於ケル國ノ行政ヲ行フ點ニ於テハ、其ノ權限略ボ相等シト雖モ、北海道ニ於ケル各支廳ノ區域並ニ島廳ヲ置カレタル各島地ハ、自治團體ニアラズシテ純然タル國ノ行政區劃ナルヲ以テ、支廳長及ビ島司ハ單純ナル國家ノ行政官廳タルニ過ギザルモ、之レニ反シ、郡ハ一面ニ於テ國ノ行政區劃タルト同時ニ、一面ニ於テ自治團體タルヲ以テ、郡長モ亦國ノ行政官廳タルト同時ニ、郡ナル自治團體ノ機關トシテ、其ノ行政ヲ執行シ、並ニ郡會、郡參事會ニ對スル關係等殆ド府縣知事ノ自治體タル府縣ニ於ケルニ異ナラズ。

又郡長ニハ學事視察ノ爲メノ補助機關トシテ郡視學アリト雖ドモ、其ノ職務及郡長並ニ被監督者タル學事機關トノ關係等ハ、北海道府縣ノ視學ニ於ケルト同樣ナルヲ以テ、說明ヲ省略ス。

第三節　官廳ノ監督

自治團體ノ機關トシテノ郡長

郡視學

意義

官廳ハ統治者ノ機關ナルヲ以テ、其ノ行動ハ即チ統治者ノ行動タル効果ヲ生ズ。故ニ國家内ニ於ケル官廳ハ其ノ數甚ダ多シト雖モ、其ノ行政作用ハ常ニ一致調和シテ法令ノ精神ニ適合シ、其ノ間ニ啣カモ齟齬扞挌アルベカラズ。此ノ如ク全國ニ於ケル多數官廳ノ行動ヲ統一シテ一絲亂レザラシムル作用ハ、即チ官廳ノ監督ニ外ナラズ。

最高ノ監督者

官廳最高ノ監督者ハイフマデモナク君主ナリト雖モ、君主一人ニテ總テノ官廳ヲ監督スルヲ得ザルヲ以テ、各官廳ノ相互間ニ於テモ順次ニ監督被監督ノ關係ヲ保タシム。官廳間ニ於ケル監督被監督ノ關係ノ有無及ビ範圍ハ、法令ノ定ムル所ニ依リ、監督者タル官廳ヲ上級官廳トイヒ、監督セラルヽ官廳ヲ下級官廳トイフ。故ニ官廳間ニ於テ上級トイヒ下級トイフハ、法令ノ定ムル所ニ從ヒ其ノ間ニ監督關係存在スル場合ニ限リイヒ得ル所ニシテ、監督關係ナキ以上ハ上下ノ關係ヲ生ズルコト絶對ニ有ルコトナシ。例ヘバ文部大臣ハ原則トシテ、教育學藝ノ事務ニ關シテ各地方長官ヲ監督スルガ故ニ、此ノ事務ニ關シテハ地方長官ノ上級官廳ナリト雖モ、其ノ他ノ事

上級下級ノ區別

務ニ關シテハ地方長官ニ對シ上下ノ關係ナキモノトス。

監督權ノ內容

監督權ノ內容ハ、法令ノ規定ニ依リテ定マルモノニシテ、各官廳ノ種類ニヨリテ一樣ナラズ。而シテ教育行政官廳間ノ監督權ハ概ネ左ノ權能ヲ包含ス。

報告ヲ徵シ又ハ檢閱ヲ爲ス權

一、報告ヲ徵シ又ハ檢閱ヲ爲ス權

指揮權

二、指揮權

訓令

指揮權ハ訓令又ハ指令ノ形式ヲ以テ行ハルヽヲ普通トス。

訓令ハ、事務處理ニ關シテ方針ヲ示シ、又ハ過去ノ失政ヲ自ラ矯正セシムル等ノ目的ヲ以テ、下級官廳ニ對シテ發スル上級官廳ノ意思表示ニシテ、直接ニハ一般人民ニ何等ノ關係ナク、單ニ下級官廳ヲ拘束スルニ過ギズ。訓令ニモ法規ノ如ク一般的ニ拘束スル性質ヲ有スルモノト、處分ノ如ク特別的ニ拘束スル性質ヲ有スルモノトノ二種アリ。例ヘバ、學校生徒喫煙禁止ノ訓令(明治三十三年文部省訓令第五號)實業補習學校ノ趣旨及ビ施設順序方法ニ關スル訓令(明治三十五年文部省訓令第一號)ノ如キハ前

指令

者ニ屬シ、特定ノ事件ニ關シ、其ノ時々ニ應ジ、下級官廳ノ行爲不行爲ヲ命ズル訓令ノ如キハ後者ニ屬ス。何レモ行政組織ノ內部ニ行ハルヽニ過ギザル作用ナルヲ以テ、縱令之レヲ官報等ニ揭ゲテ公示シタル場合ト雖モ、人民ニハ直接ノ關係ナク、隨テ人民ハ其ノ訓令ヲ受ケタル官廳ニ對シテ訓令ノ命ズル行爲ヲ要求スルヲ得ズ。

指令ハ、下級官廳ノ請訓(申請、伺、稟申、稟請等種々ノ形式アルモ實質ニ差異ナシ)ニ對シテ與フル上級官廳ノ意思表示ナリ。指令ハ下級官廳ガ或ル事件ヲ處理スルニ當リ、任意ニ自己ノ意見ヲ具シ、又ハ具セズシテ、上級官廳ノ指揮ヲ申請セル場合ニ於テ下スコトアリ、或ハ上級官廳ノ指揮ヲ俟テ決行スベキコトヲ命ジタル規定ニ基キテ爲シタル申請ニ對シテ下スコトアリ。其ノ孰レニ屬スルヲ問ハズ、意見ヲ具シタル申請ニ對シ下シタル上級官廳ノ是認ノ指令ハ、之ヲ認可ノ指令トイフ。

認可

不認可

監督作用タル認可ハ、處分ノ一種タル認可トハ、語ヲ同ウシテ注意スベキハ茲ニ述ブル認可ハ、處分ノ一種タル認可トハ、語ヲ同ウシテ

ル認可ト行政處分タル認可トノ區別

認可ハ請訓ヲ變更シテ爲スヲ得ルヤ

原則

例外

其ノ性質ヲ異ニスルコト是ナリ。即チ行政法學上處分タル認可ハ、私人ノ要求ニ依リ其行爲ニ法律上ノ効力ヲ附與スル行政行爲ナルモ、茲ニ所謂認可ハ下級官廳ニ對スル上級官廳ノ監督行爲ナリ。

此種ノ認可ハ下級官廳ノ案ヲ具シテ爲シタル請訓ニ對スル上級官廳ノ指令ナルコト前述ノ如シ。故ニ原則トシテ認可スルカ、又ハ認可セザルカ、二者其一ニ出デザルベカラズ。案ノ全部ヲ變更スルガ如キハ絕對ニ不可ナルノミナラズ、一部ノ變更ヲ加ヘテ認可スルガ如キモ許スベカラザルヲ原則トス。何トナレバ下級官廳ノ權限內ノ事務ニ關シテハ、監督官廳ト雖モ下級官廳ノ意思ヲ問ハズシテ任意ニ變更スルハ法理上許スベカラザルヲ以テナリ。然レドモ若シ一部ノ事項ガ法令ニ一定セル事項、訓令又ハ通牒ニ於テ一定セル事項若クハ形式上一定ノ慣例アル事項ニ反スルモノナルトキハ之ヲ變更シテ認可スルヲ妨ゲズト信ズ。何トナレバ此場合ニ於ケル變更ハ、何人モ動カスベカラザルコトナルヲ以テ、更ニ下級官廳ノ發案ヲ俟タザレバナリ。但シ此ノ如キハ一種便宜ノ手段ニ過ギズ。故ニ此場合ト雖モ下級官廳ノ原案變更ヲ俟テ認可スルヲ得可キハ勿論ナリ。原案ヲ變更シテ認可セントスル場合ニ於テ、其變更ヲ條件トシテ認可ヲナスモ亦一便法ニシテ法理上不可ナシト信ズ。但此場合ニ於ケル認可ノ効力ハ條件ノ成就セラルヽマデ停止セラレ、條件成就スレバ認可ノ當初ニ溯テ其効力ヲ發生スルモノトス。又原案ニ於ケル不備ノ點ニシテ極メテ輕微ノモノナルトキハ、單純ニ認可ノ指令ヲ發シ同時ニ不備ノ點ヲ指摘シ、其補訂シタル點ヲ開申スベキヲ命ズルノ便宜法ニ從フコトヲ得ベシ。

矯正權

取消

三、矯正權

上級官廳ハ指揮權ニ依リ、下級官廳ヲシテ自ラ其ノ失政ヲ矯正セシムルヲ得ルコトハ、前段ノ說明ニ依リ明ナリ。茲ニ所謂矯正權トハ、上級官廳ガ直接ニ手ヲ下シテ下級官廳ノ失政ヲ矯正スルヲ得ルヲイフ。

矯正權ハ左ノ二樣ノ形式ヲ以テ行使セラル。

(イ)取消　下級官廳ノ命令又ハ處分ガ、成規ニ違ヒ、公益ヲ害シ、又ハ權限ヲ

停止

犯スモノアリト認メタルトキハ、之ヲ取消スコトヲ得。一旦取消サレタルトキハ、其ノ命令又ハ處分ハ、將來ニ向ッテ効力ヲ失フモノトス。

純理上、違法又ハ越權ノ命令處分ノ場合ハ、其ノ始メニ溯リテ効力ヲ失フベク、公益ヲ害スル場合ニ於テハ、將來ニ向ッテ効力ヲ失ハシムベキモノト爲スベキガ如シト雖モ、現行法上、之レヲ決定セル明文ナク、從來取扱上ノ慣例ハ、其ノ何レノ場合タルヲ問ハズ、取消ノ効力ハ總テ溯及スルコトナク、單ニ將來ニ對シテノミ効力ヲ有スルモノトセルガ如シ。

(ロ)停止　下級官廳ノ命令又ハ處分ガ違法、越權又ハ公益ヲ害スル虞アリテ、其ノ認定未ダ確定セザルトキハ、上級官廳ニ於テ其ノ命令又ハ處分ヲ停止スルコトヲ得。停止ノ効力ハ、其ノ命令又ハ處分ノ効力ヲ一時中止スルモノトス。

以上ノ如ク上級官廳ノ矯正權ニ基ク取消又ハ停止ハ、下級官廳ノ命令又ハ處分ノ効力ヲ永久又ハ一時的ニ失ハシムル方法ニシテ、直接ニ人民ノ權利義務ヲ左右スル効力ヲ生ズルヲ以テ、其ノ命令又ハ處分ハ、其ノ矯正

訴願裁決權

ヲ受ケタル下級官廳ノ命令又ハ處分ト同樣ノ形式ヲ以テ、其ノ管內ニ公示セザルベカラズ。

四、訴願ノ裁決權　上級官廳ハ法律ノ規定ニ依リ下級官廳ノ行政處分ニ對スル人民ノ訴願ヲ裁決スルコトヲ得。是レ一種ノ監督作用ニ外ナラズ。訴願ニ關シテハ更ニ後段ニ述ブル所アルベシ

主管爭議裁決權

五、主管爭議裁決權　下級官廳相互間ニ於テ其ノ主管事務ノ權限ニ爭議アルトキハ上級官廳ニ於テ之ヲ裁決セザルベカラズ。

第二章　官吏

教育行政官廳ヲ組織スル自然人ハ官吏ニシテ、其ノ官廳ノ行政行爲ヲ補助スル自然人モ普通、官吏ナルコトハ、前ニ述ベタル所ニ依リ明ナリ。啻ニコレノミナラズ、後ニ述ブル官立學校ノ人的要素ヲ組織スル自然人モ官吏ナ

ルヲ普通トシ、公立學校ノ人的要素ヲ組織スルモノヽ中ニモ亦官吏タルモノアリ。而シテ官吏タラザル公立學校教員ニ對シテハ、或ハ官吏ニ關スル規定ヲ適用若クハ準用シ、或ハ類似ノ規定ヲ以テ規律スルヲ以テ、本章ヲ設ケテ官吏ニ關スル法規ニ就キ、大體ノ說明ヲ爲スハ必要ノコトナリト信ズ。

第一節　官吏ノ意義

官吏トハ任官ノ形式ニヨリ、法令ニ依リ分配セラレタル國家ノ事務ヲ行フベキ公法上ノ義務ヲ負擔シタル自然人ヲイフ。

之ヲ分析說明スレバ

一、官吏ハ法令ニ依リ分配セラレタル國家ノ事務ヲ行フベキ公法上ノ義務ヲ負擔スルモノナリ。而シテ其ノ自然人ナリ。

官吏ハ國家ノ事務ヲ行フベキ義務ヲ負擔スルモノナリ。

義務ハ公法上ノ義務ナルヲ以テ、君主ノ命令ニ依リ一身ヲ捧ゲテ國家ノ爲メニ無定量ノ勞役ニ服セザルベカラズ。國家ノ事務ヲ行フト雖モ公法上ノ義務ヲ負擔スルニ過ギザル

彼ノ雇員ノ如キハ官吏ニアラズ。官吏ハ公法上ノ義務ヲ負擔スルヲ要スルモ、必ズシモ現ニ其ノ事務ヲ擔當スルヲ要セズ。例ヘバ休職中ノ官吏ノ如キ官アリテ職ナキ者ト雖モ同ジク官吏ナリ。官吏ノ執ルベキ事務ハ、其ノ分量ニ於テ定限ナシト雖モ、其ノ性質ニ於テ一定ノ範圍アリ、法令ノ明定セル所ナリ。故ニ其ノ範圍外ノ行動ハ官吏トシテノ行動ニアラズ。

二、官吏ハ任官ノ形式ニヨリテ其ノ分限ヲ取所スルモノナリ。

凡ソ國家ガ其ノ事務ヲ分擔セシムルニハ種々ノ形式ニヨルヲ得ベシ。或ハ民法上ノ契約ニヨルコトアリ。事務囑託又ハ雇ノ如キ是ナリ。或ハ臣民一般ノ法律上ノ公役トシテ負擔セシムルコトアリ。兵士ノ如キ是ナリ。或ハ任命ノ形式ニヨルコトアリ。官吏ノ如キ即チ是ナリ。然レドモ任命ノ形式ニ因ルモノ必ズシモ官吏ニアラズ。其ノ官吏タルニハ法令上所謂官吏タルモノニ任命セラルヽコトヲ要ス。詳

公立學校教員ハ官吏ナリヤ

言スレバ法令ニ於テ官吏タル分限ヲ賦與セル國家機關ノ一ニ任命セラレザルベカラズ。蓋シ現行法ニ於ケル官史ノ意義ハ、到底形式的要件ヲ以テ定メザルベカラザルヲ以テ、縱令他ノ總テノ點ニ於テ官吏トノ同樣ナリト雖モ、此ノ一點ニ於テ異ルモノハ官吏トイフコトヲ得ズ。故ニ公立學校教員ノ如キハ、任命ノ形式ニ依リ國家事務ノ一部ヲ行フモノニシテ、其ノ待遇モ略ボ官吏ト同樣ナリト雖モ、此ノ種ノ教員ニ對シ官吏ノ分限ヲ賦與セザル現行制度ニ於テハ、之ラ官史トイフコトヲ得ズ。隨テ特ニ規定アルニアラザレバ是等ノ教員ニ對シ當然官吏ニ對スル法令ヲ適用スルコトヲ得ズ。故ニ明治十六年五月文部省達ニ『官吏懲戒例並ニ行政官吏服務規律等ノ儀ハ府縣立町村立學校長教員及府縣立學校書記ニモ適用スベキ事勿論ニ候條此旨相達候事』トアルハ、普通ノ文理解釋ヲ以テスレバ、公立學校教員モ官吏ナルヲ以テ當然官吏ニ關スル諸規定ヲ適用スベシトノ訓令ナルガ如シト雖モ他ノ總テノ法令ニ於テ官吏ト教員トヲ別箇ノモノトシテ取扱ヘルヲ以テ觀レバ、此ノ達モ亦官吏ト教員トハ別物ニシテ官吏ニ對スル諸規程ハ當然公立學校教員ニ適用スルヲ得ザルヲ認メ特ニ此ノ規定ヲ設ケテ便宜、以上ノ諸規定ヲ適用セシメントセルモノナリト解釋スルヲ至當トス。

第二節　官吏ノ種類

官吏モ見方ニヨリ、種々ニ分類セラルル。今教育行政法上特ニ必要ナル種別ヲ擧グレバ、次ノ如シ。

第一　任官ノ形式ニ依ル區別

任官ノ形式ニ依リ區別スルトキハ、高等官、判任官ノ二トスルヲ得。

一、高等官トハ、君主親ラ任免セラルヽ官吏ヲイフ。

高等官ハ更ニ勅任官、奏任官ノ二種トス。

甲、勅任官トハ君主ノ發意ニ依リテ任免セラルヽ官吏ヲイフ。

勅任官ハ更ニ親任官及ビ普通ノ勅任官ノ二トス。

普通任用ノ官

（イ）親任官トハ、親任式ヲ以テ任命セラルヽ官ヲイフ。各省大臣ノ如キ是レナリ。

（ロ）普通勅任官トハ「内閣總理大臣ノ奉行ニ依リ任免セラルヽ官ヲイフ。

乙、奏任官トハ内閣總理大臣ノ奏薦若クハ内閣總理大臣ヲ經由シテ各省主任大臣ノ奏薦ヲ待チテ任免セラルヽ官吏ヲイフ。

二、判任官トハ、君主親ラ任免セラルヽコトナク、官廳ニ委任シテ任免セラルヽ官吏ヲイフ。

第二　任用ノ資格ニ依ル區別

任用資格ノ差ニヨリ區別スルトキハ、普通任用ノ官ト、特別任用ノ官トノ二トスルヲ得。

一、普通任用ノ官トハ、官吏任用ニ關スル原則法規（文官任用令）ニヨリテ採用セラレタル官吏ヲイフ。文官任用令ニハ大凡三種ノ標準ヲ設ケテ任用スルコトヽセリ。即チ左ノ如シ。

特別任用ノ官

甲、文官試驗ヲ經テ其ノ合格證書ヲ有スル者

乙、一定ノ經歷ヲ有スル者

丙、文官試驗委員ノ詮衡ヲ經タル者

二、特別任用ノ官トハ、官吏任用ノ原則法規ニ依ラズ、特別ナル任用法規ニヨリテ採用セラレタル官吏ニシテ、更ニ限定的特別任用ノ官及ビ任意的特別任用ノ官ノ二トス。

甲、限定的特別任用ノ官トハ、官吏任用ニ關スル原則法規ニ依リテ任用スルヲ得ズ。特別任用法ニ依リテノミ任用セラルヽ官ヲイフ。例ヘバ道廳府縣視學及ビ郡視學ノ如キ斯ノ種ニ屬スル官吏ニシテ、視學特別任用令ノ規定ニ該當シタル者ニ限リ任用セラルベキモノトス。

乙、任意的特別任用ノ官トハ、原則法規ニヨリテ任用セラルヽヲ原則トスルモ、特例トシテ例外法ニヨリ任用セラルヽコトヲ得ル官ヲイフ。例ヘバ文部省視學官、文部省圖書審査官帝國大學學生監、直轄學校長、生徒監、府縣立師範學校長等ノ如キ是ナリ。

第三　職務ノ性質ニ依ル區別

職務ノ性質ニヨリテ區別スルトキハ、普通行政官、教官、技術官ノ三トスルヲ得。

一、普通行政官トハ、行政官廳ヲ組織スル官吏、又ハ其ノ補助官吏ニシテ、普通ノ行政事務ヲ掌理スルモノヲイフ。

二、教官トハ、學校ヲ組織シ教育事業ニ從事スル官吏ヲイフ。

三、技術官トハ、純然タル技術上ノ事務ニ從事スル官吏ヲイフ。

教官、技術官ハ原則トシテ普通行政官ト其ノ任用規程ヲ異ニシ、總テ文官試驗委員ノ銓衡ヲ經ザルベカラズ。而シテ其ノ勤續ハ、普通行政官ニ任用セラルヽコトヲ得ル資格トナルコトナシ。

第三節　官吏ノ義務

官吏ハ國家ニ對シ一般國民トシテ有スル義務ノ外、官吏トシテ特別ノ服從義務ヲ負擔ス。其ノ義務ノ內容ハ擧ゲテ明治二十年勅令第三十九號官吏服務紀律ニ規定セルモ、之ヲ約スレバ(一)忠實ノ義務(二)服從ノ義務(三)秘密ヲ守ル義務(四)品位ヲ保ツ義務ノ四種ニシテ、之ニ違背スルトキハ、懲戒處分ヲ受ケザルベカラズ。

第一　忠實ノ義務

忠實ノ義務トハ、全力ヲ擧ゲテ其ノ職務ヲ盡シ、君主及ビ國家ノ利益ヲ圖ルベキ義務ヲイフ。隨テ職務上、忠順ニシテ且ツ勤勉ナラザルベカラズ。事務繁劇ノ場合ニ於テハ、上官ノ指揮ニヨリ晝夜ニ拘ラズ執務セザルベカラズ。常ニ天皇陛下及ビ政府ノ意思ニ從ヒ、之ニ反對スル行爲ハ之ヲ爲スコトヲ得ズ。擅ニ職務ヲ離レ及ビ職務上居住ノ地ヲ離ルヽコトヲ得ズ。其ノ他國家ニ不利益ノ結果ヲ來スベキ行爲ハ總テ之ヲ避ケザルベカラズ。

第二　服從ノ義務

服從義務トハ、上官ノ命令ヲ遵守スル義務ヲイフ。所謂上官トハ、法令ニ依リ自己ニ對シテ職務上ノ監督權ヲ有スル者ヲイフ。故ニ官等勳位俸給等自己ヨリ高キ地位ニアリト雖モ、法令上自己ニ對シテ監督權ヲ有スル者ノ

命令ニアラザレバ之ニ遵由スルヲ要セズ。之ニ反シ、若シ自己ニ對シ監督權ヲ有スル者ノ職務上、下シタル命令ナルトキハ、縱令其ノ命令ガ、形式ヲ具備セズ、又ハ上官若クハ自己ノ權限外ニ屬スト信ズル場合ト雖モ、之ニ服從セザルベカラズ。尤モ斯カル場合ニ於テハ、自己ノ信ズル所ヲ以テ上官ニ意見ヲ述ブルコトヲ得ト雖モ、若シ聽カレザルトキハ到底之レニ服從セザルベカラズ。蓋シ法規ノ解釋ニ關シ上下意見ヲ異ニスルトキハ、上官ハ下官ニ對シテ高等ノ解釋權ヲ有シ、且ツ其處分ノ責任モ總テ命令ヲ下シタル上官ニ歸スルモノアレバナリ。

第三　秘密ヲ守ルノ義務

官吏ハ自己ノ職務ニ關スルト、又ハ他ノ官吏ヨリ聞知シタルトヲ問ハズ、官ノ機密ヲ漏洩スルコトヲ禁ゼラル。所謂官●●ノ機●●密トハ、法令ノ規定又ハ上官ノ命令ニ依リ機密ナルコトヲ定メラレタル事項、又ハ他ニ知ラシムルコトノ行政上不得策ナリト常識上認メラルベキ事項ヲ云フ。然レドモ裁判所ノ召喚ニ依リ、證人又ハ鑑定人トナリテ、職務上ノ秘密ニ付テ訊問ヲ受ク

ル時ハ、本屬長官ノ許可ヲ得タル事項ニ限リテ之ヲ供述スルコトヲ得ベシ。斯ク官吏ヲシテ秘密ヲ守ル義務ヲ負ハシメタル所以ハ、未定ノ問題ニ關シ行政事務ノ內部ヲ暴露スルハ、政策上不利益ヲ來タスコトアルベキヲ慮リタルヲ以テナリ。故ニ此義務ハ在官中ニ限ラズ、退官後ト雖モ之ヲ負擔セシム。

第四　品位ヲ保ツノ義務

官吏ハ國家ノ機關ナルヲ以テ、國家ノ威信尊嚴ヲ保持スルノ必要上、其職務ノ內外ヲ問ハズ、品位ヲ汚スガ如キ所爲アルベカラズ。即チ常ニ廉恥ヲ重ジ貪汚ノ所爲アルベカラズ。萬事ニ謹愼懇切ニシテ苟モ權威ヲ濫用スルガ如キコトアルベカラズ。

第四節　官吏ノ權利

官吏ハ官吏タリ若クハ官吏タリシガ故ニ國家ニ對シテ有スル權利ハ(一)俸給ヲ受クル權(二)實費辨償ヲ受クル權(三)恩給若シクハ退官賜金ヲ受クル權

ニシテ、又官吏遺族ノ有スル權利ハ遺族扶助料若クハ死亡賜金ヲ受クル權トス。

第一　俸給ヲ受クル權

俸給ヲ受クル權ハ、官吏關係ノ繼續中、國家ニ對シテ有スル所ノ財產上ノ公權ノ一ナリ。俸給ノ性質ハ、官吏ノ服從義務ニ對シテ與フル反對給付ニ外ナラズ。從テ現ニ職務ヲ擔任セズト雖ドモ、官吏タル身分ヲ失ハザル間ハ、服從義務ヲ負擔スルト同樣ニ、俸給ヲ受クル權ヲ有スルヲ原則トス。例ヘバ缺勤又ハ休職中ト雖モ俸給ヲ受クルヲ得ルガ如キ是ガ爲ナリ。

第二　實費辨償ヲ受クル權

實費辨償ヲ受クル權トハ、旅費日當等ヲ受クル權ニシテ、俸給ヲ受クル權ト同ジク、官吏關係ノ繼續中、國家ニ對シテ有スル所ノ財產上ノ公權ナリ。然レドモ實費辨償ノ法律上ノ性質ハ、俸給ト異ナリ、國家ノ委任ニ依リ事務ヲ處理スル者ニ對シ、其事務處理ノ爲メニ要スベキ費用ヲ支辨スルノ意ニ出デタルモノニシテ、其名ノ示ス如ク、國家ノタメニ費スベキ實費ノ辨償ニ外ナラズ。然レドモ其額ハ實際ニ費シタル額ニアラズシテ、各場合ニ對シ豫メ定メラレタル一定ノ律ニ依リテ支給セラルヽモノトス。

第三　退官後恩給又ハ退官賜金ヲ受クル權

（イ）　恩給ヲ受クル權

前二種ノ公權ハ、官吏關係ノ繼續中ニ於ケル權利ナルニ反シ、恩給ヲ受クル權ハ、官吏關係ノ消滅後ニ於テ國家ニ對シテ有スル所ノ財產上ノ公權ナリ。然レドモ恩給ノ性質ハ、俸給ト同ジク官吏ノ服從義務履行ニ對スル一種ノ反對給付ナリト云フコトヲ得ベシ。而シテ國家ガ恩給權ヲ設定セル立法上ノ理由ハ、官吏ハ全力ヲ擧ゲテ國家事務ヲ掌理スルガ故ニ、退官後養老ノ計畫ヲナス餘地ヲ有セズ。隨テ長年月ノ間、官吏タルモノニ對シ退官後其生活ノ費ヲ得シムルノ方法ヲ講ゼズンバ、安ンジテ在職シ全力ヲ政務ニ盡サシムルヲ得ズ。且ツ退官後ノ官吏ヲシテ遽カニ窮乏ニ陷ラシムルハ、國家ノ威嚴ヲ損スベキヲ以テナリ。恩給ハ分チテ、普通恩給ト特別恩給トノ二種トスルコトヲ得

普通恩給。

文官判任以上ノ者、在官十五年以上ニテ退官シ、左ニ掲グル事項ノ一ニ當ルトキハ、修身恩給ヲ給セラル。

一、年齡六十歲ヲ越エ退官ヲ許シタルトキ

二、傷痍ヲ受ケ若クハ疾病ニ罹リ其ノ職ニ堪ヘズ退官ヲ許シタルトキ。

三、廢官廢廳若ハ官廳事務ノ伸縮又ハ非職滿期ニ依リ退官シタルトキ。

特別恩給

(一)　文官判任以上ノ者、左ニ掲グル事項ノ一ニ當ルトキハ、在官十五年未滿ト雖モ、修身恩給ヲ給セラル。

一、公務ニ依リ傷痍ヲ受ケ一肢以上ノ用ヲ失ヒ若クハ之ニ準ズベキモノニシテ其ノ職務ニ堪ヘズ退官シタルトキ

二、公務ニ依リ健康ニ有害ナル感動ヲ受クルヲ顧ルコト能ハズシテ勤務ニ從事シ爲メニ疾病ニ罹リ一肢以上ノ用ヲ失ヒ若クハ之ニ準ズベキ者ニシテ其ノ職務ニ堪ヘズ退官シタルトキ

(二)　滿五年以上國務大臣ノ職ニ在ル者退官シタルトキハ場合ノ如何ニ拘ラズ修身恩給ヲ給セラル。

恩給ノ年額ハ恩給制度ヲ設ケタル精神ニ基キ、退官現時ノ俸給額ト、在官年數トニ比例シテ之ヲ定メラル。

(ロ)　退官賜金ヲ受クル權

退官賜金ノ性質及ビ之ヲ受クル權ヲ設定セル立法上ノ理由ハ、恩給權ニ於ケルト同一ナリトス。唯是ハ在職年數短クシテ恩給ヲ受クルノ年限ニ達セザルヲ以テ、一時的ニ給與セラルヽモノトス

第四　遺族扶助料及死亡賜金ヲ受クル權

此權利ハ官吏ノ遺族ノ有スル公權ナリ。抑モ官吏ノ家族ハ官吏ノ俸給ニ依リテ生活スルヲ普通トス。殊ニ其ノ妻子ヲ然リトス。故ニ官吏ニシテ一朝死亡シタルトキハ、其ノ遺族ハ生活上大ナル打擊ヲ受ケザルベカラズ。遺族扶助料若クハ死亡賜金ノ制ハ、之ヲ救濟センガタメニ設ケタルモノニシテ、其ノ給與ノ方針ハ略恩給若クハ退職賜金ノ場合ト同樣ナリトス。

第五　官職ヲ免ゼラレザル權

一般ノ文官ハ親任式ヲ以テ敘任スル官、公使、秘書官及法令ニ別段ノ規定アルモノヲ除クノ外、官ニ對スル權ト職ニ對スル權トヲ認メラル。

(一)、官ニ對スル權

官吏ハ其ノ官ヲ免ゼラレ、又ハ其ノ意ニ反シテ同等官以下ノ官ニ轉任セシメラルヽコトナカルベシ。但シ左記ノ場合ハ例外トス。

一、刑法ノ宣告又ハ徵戒處分アリタルトキ

二、不具癈疾ニ依リ又ハ身體若クハ精神ノ衰弱ニ依リ職務ヲ執ルニ堪ヘザルトキ

三、傷痍ヲ受ケ若クハ疾病ニ罹リ其ノ職務ニ堪ヘザルニ依リ又ハ自己ノ便宜ニ依リ免官ヲ願ヒ出デタルトキ

四、官制又ハ定員ノ改正ニ依リ過員ヲ生ジタルトキ

五、廢官廢廳アリタルトキ

六、休職ヲ命ゼラレ滿期ニ至リタルトキ

(二)、職ニ對スル權

職務擔任ノ官吏ハ、妄リニ其ノ職ヲ奪ハルヽコトナカルベシ。但シ左記ノ場合ハ例外ナリ。而シテ其ノ場合ニ於テハ休職トナルモノトス。

一、懲戒令ノ規定ニ依リ懲戒委員會ノ審査ニ付セラレタルトキ

二、刑事事件ニ關シ告訴又ハ告發セラレタルトキ

三、官制又ハ定員ノ改正ニ依リ過員ヲ生ジタルトキ

四、官廳事務ノ都合ニ依リ必要ナルトキ

第六　榮譽權

官吏ハ官位ノ記章ヲ用フル權ヲ有ス。

第七　特別保護ヲ受クル權

官吏ハ人民トシテ一般的ノ保護ヲ受クルノ外、職務執行ヲ妨ゲラレザル爲ニ、公力ニ依リテ直接若クハ間接ノ保護ヲ受クルモノトス。

第五節　官吏ノ責任

官吏ハ一個人トシテ、私法上又ハ公法上種々ノ權利ヲ享有シ、義務ヲ負擔スルコト、一般人ト異ナルコトナク、更ニ官吏トシテ特別ノ權利義務ヲ有スルコトハ已ニ述ベタル所ナリ。官吏トシテ特別ノ義務ヲ負擔スルガ故ニ、其ノ義務ニ違背スルトキハ、一般人ノ受ケザル特別ノ制裁ヲ受ケザルベカラズ。之ヲ官吏ノ責任ト云フ。官吏ノ責任ハ一ニ法令ノ規定ニ依リテ定マルヲ以テ、法令ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ、之ヲ三種ニ分類スルコトヲ得ベシ。即チ(一)行政法上ノ責任(二)刑法上ノ責任(三)民法上ノ責任是ナリ。左ニ之ヲ略說セン。

第一　行政法上ノ責任

敎育行政官吏ノ行政法上ノ責任ハ文官懲戒令ノ規定スル所ニ依ル。同令ニ依レバ是等ノ官吏ハ次ノ如キ場合ニハ懲戒ヲ受ケザルベカラズ。

一、職務上ノ義務ニ違反シ又ハ職務ヲ怠リタルトキ

二、職務ノ內外ヲ問ハズ官職上ノ威嚴又ハ信用ヲ失フベキ所爲アリタルトキ

以上第一號ハ忠實ノ義務、服從ノ義務及秘密ヲ守ル義務ニ違背セザラシメンガ爲メニ設ケタル事項ニシテ。第二號ハ品位ヲ保ツノ義務ニ違背セザラシメンガタメニ設ケタル事項ナリトス。而シテ其ノ懲戒ハ義務違背ノ所爲ノ輕重ニ從ヒ、懲戒委員會ノ決議ニ依リ、左ノ三種ノ中ノ何レカニ處セラルヽモノトス。

一、免官

二、減俸

三、譴責

以上ノ外懲戒ノ効力、懲戒委員會ノ組織若クハ懲戒ノ手續等ニ關シテ詳細ヲ知ラントセバ文官懲戒令ヲ看ルベシ。

第二　刑法上ノ責任

官吏ガ官吏タルガ故ニ犯スコトアルベキ罪ハ之ヲ職務犯罪ト云フ。職務犯罪トハ官吏其ノ他公務員ニアラザレバ犯スベキ場合ナキ性質ノ罪ニシテ刑法第二十五章瀆職ノ罪ノ如キ即チ是ナリ。

官吏ニ對スル刑法上ノ制裁ハ刑罰ナリ。之ヲ行政法上ノ制裁タル懲戒ト比較スルトキハ、其ノ方法、審査決定ノ手續等ヲ異ニス。是レ懲戒ハ行政上ノ規律ヲ維持スルタメニ課スルモ、刑罰ハ社會ノ秩序ヲ維持スルタメニ課スルモノニシテ其ノ根本目的ヲ異ニスレバナリ。

第三　民法上ノ責任

官吏ノ權限外ノ行爲ハ、一個人トシテノ行爲ト認ムベキモノナルヲ以テ、之ニ由テ不法ニ他人ニ損害ヲ與ヘタル場合ハ、當然一個人トシテ民法上ノ損害賠償ヲ爲サヾルベカラズ。此ノ如キハ行政法上ノ問題ニアラズ。茲ニ所謂民法上ノ責任トハ、官吏ノ權限内ノ所爲ニ由テ、不法ニ他人ニ損害ヲ加ヘタル場合ノ責任ヲ云フ。官吏ノ權限内ノ行爲中ニモ、私法上ノ行爲アリ。公法上ノ行爲アリ。私法上ノ關係ニ於テ、國家ヲ人格者ト爲ス場合ニ於テハ、國家モ一種ノ法人ニシテ官吏ハ一種ノ代理人ナリト云フコトヲ得ベシ。而シテ民法ニ依レバ、法人ノ代理人ガ其ノ職務ヲ行フニツキ他人ニ加ヘタル損害ハ、法人ニ於テ之ヲ賠償スルノ責任アルヲ以テ、此ノ場合ニ於テハ國家ニ於テ損害賠償ノ責ニ任ズベク、官吏ハ直接ニ其ノ責ヲ負フコトナカルベシ。然レドモ公法上ノ行爲ノ場合ニ關シテハ、民法ヲ以テ律スルヲ得ズ。而シテ現行法令中ニハ、此ノ場合ニ於ケル一般ノ官吏ニ對シテ適用スベキ規定ヲ存セザルヲ以テ、原則トシテ賠償ノ責任ナシト云ハザルベカラズ。官吏ハ權限内ノ行爲ニ依リテ、國家ニ損害ヲ加ヘタル場合ニ於テモ、亦國家ト官吏トノ關係ハ公法上ノ關係ナルガ故ニ、民法ノ規定ヲ適用スルヲ得ズ。而シテ公法ニ於テハ、出納官吏ニ對スル規定ノ外、特別ノ規定ナキヲ以テ、一般ノ官吏ガ權限内ノ行爲ニ依リテ國家ニ損害ヲ加フルモ賠償ノ責任ナキヲ原則トス。

第三章　公共團體

第一節　公共團體ノ意義

公共團體トハ一定人民ノ集合ヨリ成リ、法令ノ規定ニ依リ行政事務ノ一部

ヲ處理スルヲ目的トスル公法人ナリ之ヲ分析説明スレバ

一、公共團體ハ法令ノ規定ニ依リテ行政事務ノ一部ヲ處理スルヲ目的トスル公法人ナリ。法人トハ、自然人ニアラズシテ人格ヲ有スルモノナリ。詳言スレバ或目的ノ爲メニ存在シ、其目的ノ範圍内ニ於テ權利ヲ享有シ義務ヲ負擔スル能力アルコトヲ法令ニヨリテ認メラレタル團體ヲイフ。法人ニハ公法人アリ私法人アリ。公法人トハ、國家ノ公務ヲ行フ爲メニ存立スル法人ニシテ、私法人トハ、私ノ事業ヲ行フ爲メニ存立スル法人ナリ。公共團體ハ、公法人ナルガ故ニ國家ノ爲メニ一定ノ公共事務ヲ處理スルコトヲ目的トシ、其ノ目的ノ範圍内ニ於テ國家ノ監督ニ服シ、内部團體員ニ對シテ强制權ヲ行ヒ、外部私權ノ主體ニ對シテ私法上ノ權利ヲ享有シ義務ヲ負擔スルコトヲ得ルナリ。此ノ如ク公共團體ハ一面ニ於テ私法人ト同樣ノ能力アリト雖モ、其ノ存立ノ目的ガ國家ノ爲メニ公共事業ヲ行フニ在ルヲ以テ、偶々之レヲ行フニ必要ナル範圍内ニ於テ一私人ト同等ノ地位ニ在リテ私權ヲ行使スルコトアリト雖モ、之ヲ以テ私法人トイフベカラズ。又公共團體ハ法人タル結果、國家ノ爲メニ公共事務ヲ處理スト雖モ、自己ノ名ニヨリ自己ノ事務トシテ處理スルガ故ニ、其ノ行爲ノ直接ノ効果ハ團體自身ニ於テ之レヲ受クルモノトス。是レ官廳ト趣ヲ異ニスル點ナリ。公共團體ノ處理スベキ事務ノ範圍ハ、官廳ノ處理スベキ事務ニ於ケルガ如ク法令ノ規定ニ依リテ一定セラル。之レヲ公共團體ノ權限トイフ。公共團體ノ權限ハ其ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ一樣ナラザルヲ以テ玆ニハ之レヲ省略ス。

二、公共團體ハ一定ノ人民ノ集合體ナリ。

法人ニハ人類ノ集合團體ヨリ成レルモノト、財産ノ團體ヨリ成レルモノトノ二種アリ。公共團體ハ前者ニ屬スル法人ニシテ、且ツ其ノ團體ヲ組織スル人民ハ法令ノ規定ニ依リ一定セラレ、或ハ一定地域内ニ居住スル人ノ全部ニ亘ルコトアリ。此ノ場合ニ於テハ土地ト人民トガ

團體ノ要素ナリト云フヲ得ベシ。或ハ一定地域内ノ住民中或特種ノ條件ヲ具備スルモノニ限ラルヽコトアリ。前者ハ所謂地方團體ニシテ府、縣、郡、市、町、村ノ如キ之レニ屬シ、後者ハ所謂公共組合ニシテ商業會議所、重要物産同業組合、水産組合、農會等ノ如キ之レニ屬ス。

公共團體ハ自己ノ名ヲ以テ其ノ公共事務ヲ行フコトハ前段ニ述ベタル所ナリ。然レドモ公共團體ハ法人ニシテ、自然人ノ如ク精神肉體ヲ具備シテ活動スルモノニアラズ。從ツテ其ノ意志ヲ決定シ、之レヲ執行スルニハ、必ズ自然人ヲ以テ組織セル機關ニヨラザルベカラズ。其ノ機關ハ通常、議決機關及ビ執行機關ノ二トナシ、之ヲ組織スル自然人ノ身分ハ、或ハ議員タルコトアリ、或ハ官吏タルコトアリ、或ハ吏員タルコトアリ。

第二節　公共團體ノ種類

公共團體ハ法令ノ規定ニ依リ、其ノ目的ノ範圍内ニ於テノミ行政上ノ權限ヲ有シ、又ハ私法上ノ權利義務ノ主體トナルコトヲ得ルヲ以テ、或公共團體ガ教育行政ノ機關タルコトヲ得ルヤ否ヤ、又如何ナル範圍内ニ於テ教育行政上ノ權限ヲ有スルヤ等ヲ決スルハ、一々法令ノ規定ニ依ラザルベカラズ。而シテ現行法ノ規定ニ依レバ教育行政機關タルコトヲ得ル公共團體ハ各地方團體及商業會議所トス。左ニ順次其性質及權限等ニ關シテ略說セン。

第一款　地方團體

教育行政機關タル公共團體

第一項　北海道及府縣

性質

北海道及府縣ハ、官廳ニ依リテ國ノ行政ヲ施行セラルヽ方面ヨリ見レバ、一ノ行政區劃タルニ過ギズト雖モ、其ノ區劃内ニ住居スル人民ノ團體ガ自治行政ヲ行フ方面ヨリ見レバ、一ノ公法人タル自治團體ニシテ、一定ノ土地ト住民トヲ以テ組織シ、法令ノ規定ニ依リ官廳ノ監督ヲ受ケ其ノ地域内ニ於ケル或權限ノ行政ヲ行フコトヲ得ルモノトス。今抽象的ニ其ノ權限ヲ概言スレバ、其ノ地域内ニ於テ行ヒ得ベキ公共事務並ニ從來法令又ハ慣例ニ

依リ行ヘル事務及ビ將來法令ニ依リテ賦與セラルベキ事務ヲ處理スベキモノトス。而シテ北海道ハ府縣ニ比シテ其ノ權限稍々狹シト雖モ、教育行政ニ關スル自治權ニ關シテハ同一ニシテ、大體ニ於テ先ヅ義務トシテ師範學校中學校高等女學校ヲ設立維持スルヲ要シ、專門學校、實業學校幼稚園及ビ各種學校ヲ設立維持スルコトヲ得ベク、又小學校令第五十四條ニ依リ尋常小學校設置ニ關シ郡又ハ市ニ相當ノ補助ヲ與ヘザルベカラズ。北海道ノ議決機關ハ北海道會ニシテ執行機關ハ北海道廳長官トス。又府縣ノ議決機關ハ府縣會及ビ府縣參事會ニシテ執行機關ハ府縣知事トス。

機關

北海道及ビ府縣ノ監督官廳ハ、一般ノ事務ニ關シテハ內務大臣ナリト雖モ、教育事務ニ關シテハ主トシテ文部大臣ナリトス。

監督官廳

郡

第二項　郡及ビ郡組合

一、郡（北海道及沖繩ニ於ケル郡ヲ含マズ何トナレバ北海道ノ郡ハ地理上ノ名稱ニシテ又沖繩縣ノ郡ハ行政區劃タルニ止マリ何レモ自治團體ニアラザルヲ以テナリ）

郡モ亦官廳ニ依リテ國ノ行政ヲ施行セラルヽ方面ヨリ見レバ、行政區劃タル府縣ヲ更ニ數ニ區分セル稍小ナル一行政區劃ニ過ギズト雖モ、其

性質

權限

ノ區劃內ニ住居スル人民ノ一團ガ自治行政ヲ行フ點ヨリ見レバ、一ノ公法人タル自治團體ナルコトハ府縣ト略ボ同性質ノ事務ヲ處理スルニ在レドモ、府縣ニ比スレバ遙ニ狹ク、教育行政ニ關シテモ小學校幼稚園、盲啞學校其他小學校ニ類スル各種學校（市町村組合ノ項、町村學校組合ヲ組織スル各町村ノ數參照）師範學校、專門學校等ヲ設置スルヲ得ズ。又中學校、高等女學校實業學校等ノ如キモ、土地ノ狀況ニ依リ須要ニシテ其ノ區域內小學教育ノ施設上妨ゲナキ場合ニアラザレバ、之レヲ設置スルヲ得ズ。然レドモ小學校ニ類セザル各種學校ハ之レヲ設置スルヲ得ベク、又中學校高等女學校等モ一定ノ條件ヲ具備スルトキハ之レヲ設置シ、其ノ設立維持ヲ爲スベク、又小學校令第五十三條ニ依リ町村又ハ町村學校組合ニ相當ノ補助ヲ爲スベキモノトス。而シテ郡ノ監督官廳ハ、第一次ニ府縣知事、第二次ニ、一般行政ニ關シテハ內務大臣、教育事務ニ關シテハ主トシテ文部大臣トス。

教育行政ニ關スル自治權

機關

監督官廳

郡組合

二、郡組

郡制ニ依レバ、府縣知事ニ於テ特定ノ事務ヲ共同處理セシムル必要アリト認メタル場合ハ、關係アル郡參事會ノ意見ヲ徵シ、府縣參事會ノ議ヲ經、内務大臣ノ許可ヲ得テ、郡組合ヲ設クルコトヲ得ベシ。此ノ規定ニ基キテ設立シタル郡組合ハ、郡ト同ジク公法人ニシテ、其ノ處理スル事項ガ郡ノ處理スル事項ノ一部分ニ過ギザルヲ以テ、其權限ハ郡ヨリモ狹シト雖モ、其ノ他ノ點ニ於テ郡ト異ルナク、特ニ規定アル場合ノ外ハ、總テ郡ニ關スル法律ヲ準用セラレ、其ノ機關ノ如キモ郡組合會及ビ郡組合參事會ヲ以テ議決機關トシ、郡長ヲ以テ執行機關ト爲スモノトス。

性質

權限

機關

郡組合ハ教育事務ノ爲メニ設クルヲ得ルヤ

郡組合ハ教育事務ヲ共同處理スル爲ニモ之ヲ設クルヲ得ルヤ。抑モ郡ニハ一部ノ事務ニ就キ組合アルノミニシテ、町村組合ノ如キ全部組合ナキヲ以テ、若シ教育事務ニ關シテ組合ヲ設クルヲ得トセバ、其ノ組合ト郡トノ關係ハ、恰モ町村學校組合ト町村トノ關係ト類似ノモノト認ムルヲ得ベシ。然ルニ町村學校組合ニ關シテハ、地方學事通則第一條ニ於テ、勅令ノ規程ニ依リ之ヲ設ク、ト制限的ニ規定セラレタルヲ以テ、勅令ノ規程アルニアラザレバ之ヲ設クルコト能ハスト雖、郡組合ニ關シテハ、郡制ニ一般的ノ規定アル外他ニ何等ノ制限ナキヲ以テ、教育事務モ地方ノ公共事務ノ一部ナリトノ理由ノ下ニ、其ノ事務ノ爲メニ郡組合ヲ設クルコトモ亦不可ナルモノニアラズト解釋スルヲ得ベシ。但シ如何ナル範圍内ニ於テ之レヲ設クルヲ得ベキヤ。此ノ點ニ關シテモ明文ナシト雖モ、ソハ郡組合ヲ設クルコトヲ許セル規定ノ精神ヲ講究セバ、容易ニ解決スルヲ得ベシト信ズ。元來郡ノ行フベキ事務ハ、國ノ行政事務ニ屬スルモノヽ外ハ、當該郡自治體ノ單獨ニテ處理スベキモノニ屬ス。然ルニ資力寡少ニシテ各郡ニ共通セル公共事務ヲ各別ニ處理スルコト能ハズト雖モ、尚ホ之ヲ處理スルヲ必要又ハ便宜トスル場合往々之アルベキヲ慮リ、コヽニ或條件ノ下ニ郡組合ヲ設クルコトヲ許セルモノナルベク、隨テ郡ノ組合ヲ設ケテ處理スルヲ得ベキ事務ハ、單獨ノ郡ニ於テ處理スルコトヲ許サレタル事務ノ範圍内ニ於テ之ヲ採擇セザルベカラズト信ズ。果シテ然ラバ、法令上單獨ノ郡ノ處理シ得ベキ教

育事務ニ關シテハ、郡組合ヲ設ケテ之ヲ處理スルコトヲ得ルモ、單獨ノ郡ノ處理シ得ザル教育事務ニ關シテハ、組合ヲ設クルヲ得ズトイハザルベカラズ。例ヘバ小學校、師範學校、專門學校ノ如キハ郡ニ於テ設置スルヲ許サヾルヲ以テ之ガ爲ニハ郡組合ヲ設クルコトヲモ許サザルベク、實業學校、中學校、高等女學校ノ如キハ或條件ノ下ニ設置スルコトヲ得ベキヲ以テ、同ジ條件ノ下ニ於テハ郡組合ヲモ設クルヲ得ベキガ如シ。

教育事務上ノ郡組合ト他ノ事務ノ郡組合トノ區別

教育事務ヲ共同處理スル爲ニ郡組合ヲ設クル場合ト、他ノ事務ノ爲ニ郡組合ヲ設クル場合トノ間ニ異ル點ヲ擧グレバ、地方學事通則第十二條ニ依リ、他ノ事務ノ場合ニ內務大臣ノミノ職務及ビ關係ニ屬スルニ過ギザルモ、教育事務ニ關スル場合ハ總テ內務文部兩大臣ニ屬スルモノトセルガ故ニ、組合ノ設置ヲ始メ、組合ノ組織、事務ノ管理、其ノ費用ノ支辨方法、其ノ他必要ノ事項ヲ定ムルニ當リテハ、總テ內務文部兩大臣ノ許可ヲ得ザルベカラズ。

文部省例規

明治三十五年一月兵庫縣照會

郡制第百五條ニ依リ郡組合ヲ設ケ中學校高等女學校實業學校ヲ設置スルコトヲ得ル儀ニ候哉右ハ無論差支無之儀トハ存候ヘ共中學校令高等女學校令及實業學校令ニハ町村學校組合ニ於テ設置スルコトヲ得ル明文有之モ郡組合ニ關シテハ何等規定無之ニ付聊カ疑義相生シ候條至急御省議御回報相成度此段及御問合候也

右ニ對スル普通學務局回答

御見解ノ通

第三項　市、町、村、市町村組合、町村組合、町村學校組合及區、北海道及沖繩縣ノ區、北海道ノ一二級町村、沖繩縣ノ町村、北海道及沖繩縣ノ町村組合

市町村ノ性質

一、市町村

市町村ハ國ノ行政ヲ執行セラルヽ點ヨリ見レバ、國內ニ於ケル最小ノ行政區劃ナリト雖モ、其ノ區劃內ニ居住スル人民ノ團體ガ自治行政ヲ行フ點ヨリ見レバ、公法人タル自治團體タルコト府縣郡等ト同ジク、之ヲ府縣郡等ニ比スルニ區域狹小ナリト雖モ、其ノ權限遙ニ大ニシテ、又最モ發達

教育行政ニ關スル自治權

機關

シタル自治團體トス。而シテ教育行政ニ關シテハ、必要事務トシテ其ノ區域内ニ於ケル學齡兒童ヲ就學セシムルニ足ル尋常小學校ヲ設立維持セザルベカラザルヲ原則トス。而シテ高等小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ヲ設置スルハ隨意ニシテ、實業學校、中學校、高等女學校ハ、土地ノ情況ニ依リ、須要ニシテ其ノ區域内小學教育（小學教育トハ尋常小學校ノコトナリ公立中學校高等女學校ノ設置參照）ノ施設上妨ゲナキ場合ニ限リ、之ヲ設置スルヲ得ベク、專門學校ニ至リテハ、市ニ於テハ土地ノ情況ニ依リ必要ナル時ハ之ヲ設置スルヲ得ルモ、町村ニ於テハ絶對ニ之ヲ設置スルヲ得ズ。小學校ニ類セザル各種學校ハ、之ヲ設置スルヲ得ルヤニ關シテハ、郡ニ於ケル場合ト同ジク一ノ疑問ナレドモ、理論上之ヲ設置シ得ベシト信ズ。此ノ點ニ關シテ、後ニ詳論スル所アルベシ。市町村ハ以上強制的又ハ任意的ニ設置シタル學校ヲ維持スルニ必要ナル種々ノ行政事務ヲ行ハザルベカラズ。

市町村ノ機關及ビ監督者ハ市ト町村トニヨリ異ルナリ。即チ市ニ於テハ市會及市參事會ヲ議決機關トシ、市長ヲ執行機關トシ、第一次ニ府縣知事ノ監督ヲ受クルモ、町村ニ於テハ、町村會ヲ議決機關トシ、町村長ヲ執行機關トシ、第一次ニ郡長ノ監督ヲ受ケ、第二次ニ府縣知事ノ監督ヲ受クルモノトス。而シテ最高ノ監督官廳ハ兩者何レモ一般的ニハ内務大臣ニシテ、教育事務ニ關シテハ主トシテ文部大臣ナルコト他ノ地方團體ニ於ケルニヲ異ズ。

監督者

町村組合種類

二、町村組合

改正町村制第百二十九條第一項及第二項ニ依レバ、町村組合ハ數町村ノ任意ヲ以テ其ノ各町村事務ノ一部ヲ共同處理スルタメ其協議ニ依リ府縣知事ノ許可ヲ得テ之ヲ設クルコトヲ得ベク、特別ノ事情アルトキハ其協議ニ依リ町村事務ノ全部ヲ共同處理スルタメ府縣知事ノ許可ヲ得テ之ヲ設クルコトヲ得ベシ。前者ハ所謂一部町村組合ニシテ、後者ハ全部町村組合ナリトス。而シテ兩者共ニ所謂任意的町村組合ナル點ニ於テハ一ナリ。然レドモ府縣知事ニ於テ公益上ノ必要アリト認メタル場合

ハ、同條第三項ニ依リ關係アル町村會ノ意見ヲ徵シ府縣參事會ノ議決ヲ經、內務大臣ノ許可ヲ得テ、一部又ハ全部町村組合ヲ設クルコトヲ得ベシ。是レ所謂強制的町村組合ナリトス

以上何レノ町村組合ト雖モ、其ノ性質ハ獨立ノ町村ト同ジク公法人ニシテ、組合規約ヲ設ケテ、組合ノ名稱、組合ヲ組織スル町村組合ノ共同事務及組合役場ノ位置ヲ定メ、特ニ一部事務ノ爲メニ設クル組合ノ組合規約ニハ、前項ノ外、組合會ノ組織及組合會議員ノ選擧、組合吏員ノ組織及選任並組合費用ノ支辨方法ニ付規定スベク、其ノ他特ニ法律勅令ニ規定アル場合ノ外ハ、總テ町村ニ關スル規定ヲ準用セラルベキモノトス。然レドモ教育事務ニ關スル一部町村組合ハ、次ニ述ブルガ如ク特別規定ニ依ラザルベカラズ。

而シテ全部町村組合ノ如キハ、其ノ任意的ナルト、强制的ナルトヲ問ハズ、教育事務ニ關シテハ、理論上常ニ獨立ノ町村ト同樣ニ取扱ハルベキモノナルヲ以テ、小學校令第四條ニ「町村組合ニシテ其ノ町村一切ノ事務ヲ共同處分スルモノハ之ヲ一町村ト同視ス」トアルハ、教育法規ノ全部ニ通ズル規定ト看做スベシ。故ニ斯ノ如キ規定ナキ故ヲ以テ、中學校令、高等女學校令、實業學校令等ニ於テハ全部町村組合ノ學校設置ヲ許サヾル精神ナリト解釋スルコトヲ得ズ。

教育事務ト他ノ町村事務ノ一部トヲ共同處理セシムル爲メニ、一郡町村組合ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤニ關シテハ、多少ノ疑ナキニアラズト雖モ、法令上之ヲ制限セル規定ナキノミナラズ事務處理上ノ便宜又ハ輕費節減ノ利益等ノ爲ニ之ヲ設クルヲ可トスル場合アルベキヲ以テ、町村制第百二十九條ニ依リ一部組合トシテ之レガ設置ヲ許スベキモノト信ズ。但シ教育事務ニ關シテハ、教育行政ノ必要上、他ノ一部町村組合ト其ノ設置ノ要件及ビ手續等ヲ異ニセルコト次ニ述ブルガ如クナルヲ以テ、教育事務ヲ共同事務ノ一部トセル一部町村組合ニ於テモ亦教育事務ヲ處理スル關係ニ於テハ、常ニ町村學校組合ニ關スル規定ニ從ヒ學校ヲ設置スルヲ得ベキ場合ニ於テ始メテ設置スルヲ得ベク、又其ノ

教育事務ト他ノ町村事務ノ一部トヲ共同處理スル町村組合ヲ設クルヲ得ルヤ

手續モ學校組合ト同樣ノ手續ヲ履行セザルベカラズ。

文部、內務兩省例規

明治二十五年十二月奈良縣照會

町村ニ於テ教育及土木ノ事務ヲ共同處分センガ爲メ町村制第百十六條ニ依リ組合ヲ設ケ高等小學校ヲ設置セントスル者有之然ルニ小學校令第三十七條(現行小學校令第十四條第二項第三項第四項ニ該當ス)ニ依ルトキハ學校設置ニ關シテハ他事務ト共ニ組合ヲ設クルヲ得ズ單ニ學校組合ヲ要スルモノヽ如ク相考ヘラレ候ヘ共同一ナル町村組合ニ於テ教育土木等各別ニ組合ヲ設クルトキハ會議ノ組織事務ノ管理等實際繁雜ナルヲ免レ難ク就テハ右制第百十六條ニ依ル組合モ學校ニ關シテハ學校組合トナスモ規則上差閊無之哉至急何分ノ御意見承知致度此段及御照會候也

右ニ對スル普通學務局長縣治局長回答

土木事務教育事務ヲ共同處辨スル爲メ組合ヲ設クルハ差支無之候得共高等小學校ノ設置等ニ關シ小學校令規定ノ手續ヲ履行スヘキハ勿論ノ義ト存候此段及回答候也(普通學務局長縣治局長回答)

三、町村學校組合

一部町村組合ニ於テ其ノ處理スル所ノ共同事務ガ學校事業ニ關スルトキハ、之ヲ町村學校組合ト云フ。町村學校組合モ亦或ハ任意的ニ或ハ強制的ニ之ヲ設クルコトヲ得ベク、其ノ他組合ノ性質、組織、機關、作用等總テ學校事務以外ノ事務ニ關スル一部町村組合ト異ル所ナシト雖モ、唯多少異ナル點ヲ擧グレバ、第一ニ、學校組合ハ地方學事通則第一條第一項ニ依リ勅令ノ規定ニ依ルニアラザレバ之レヲ設クルヲ得ズ。第二ニ、勅令ニ別段ノ規定アルトキハ、先ヅ其ノ規定ニ依ラザルベカラズ。例ヘバ、勅令ノ定ムル所ニ依リ學務委員ヲ置クヲ要シ、町村制ニ規定シタル內務大臣ノ職務及ビ關係ハ內務文部兩大臣ニ屬シ(地方學事通則)組合ノ廢置ニ關スル郡長ノ職務ハ知事ノ認可ヲ受ケテセザルベカラズ。(中學校高等女學校實業學校設置ノ爲メ町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ル規定明治二十六年勅令第三十三號)而シテ現行法ニ於テ町村學校組合ヲ設クルコトヲ許セル勅令ハ、小學校令、中學校令、高等女學校令、實業學校令トス。故ニ是等ノ學校令ニ規定セル各學校即チ小學校、幼稚園、盲啞學校其の他小學校ニ類スル各種學校、中學校、高等女學校、實業學校等ヲ設クル爲メニ町村

町村學校組合

町村學校組合ト他ノ町村組合トノ異同

町村學校組合ヲ設クルヲ得ル場合

強制的町村學校組合

學校組合ヲ設クルハ可ナリト雖モ、其ノ以外ノ學校、例ヘバ專門學校、師範學校、小學校ニ類セザル各種學校ヲ設置スル爲メニ町村學校組合ヲ設クルガ如キハ絕對ニ能ハザル所ナリ。町村學校組合モ亦強制的又ハ任意的ニ之ヲ設クルコトヲ得ベシ強制的町村學校組合ヲ設クル場合ニ限リ、而シテ之ヲ設クルニハ、小學校令第七條ニ依リ、郡長ニ於テ一町村ノ資力尋常小學校設置ニ關スル費用ノ負擔ニ堪ヘズト認メタル場合ナルカ、或ハ同第八條ニ依リ、第一ニ、郡長ガ一町村ニ於テ就學セシムベキ兒童ノ數一尋常小學校ヲ構成スルニ足ラズト認メタルカ、又ハ適度ノ通學路程內ニ於テ一尋常小學校ヲ構成スルニ足ルベキ數ヲ得ルコト能ハズト認メタルカ、又ハ町村ノ一部ガ其ノ町村ノ尋常小學校ニ對シ適度ノ通學路程內ニ在ラズ而カモ就學セシムベキ兒童ノ數ヲ以テ別ニ一尋常小學校ヲ構成スルニモ足ラズト認メタルカ、ノ三場合ノ一ニ該當スルコト第二ニ、郡長ガ教育事務委託ノ方法ニ依ルヨリモ町村學校組合ノ方法ニ依ラシムルヲ適當ト認メタルコト、ノ二箇ノ

任意的町村學校組合

條件ヲ具備スル場合ニ限ラル。而シテ尋常小學校以外ノ學校ヲ設クルハ必ズ協議ヲ以テセザルベカラズ。蓋シ是等ノ學校ヲ設クルハ法律上ノ義務ニ依ルニアラズシテ、町村ノ任意ナレバナリ。

各町村ノ協議ニ依リ尋常小學校設置ノ爲メニ町村學校組合ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤニ關シテハ、舊小學校令ニ於テハ、其ノ第三十三條ニ於テ「町村ハ一町村限リノ負擔ヲ以テ尋常小學校ヲ設置スルニ比シ、猶優等ナル尋常小學校ヲ得ベキ場合又ハ其ノ費用ヲ輕減シ得ベキ場合ニ於テハ、數町村ノ協議ニ依リ、郡長ノ許可ヲ受ケ、學校組合ヲ設ケ其ノ學校組合ニ相當スル尋常小學校ヲ設置スルコトヲ得」ト規定シ以テ之レヲ許可セリト雖モ、現行小學校令ハ、時勢ニ鑑ミ此ノ如キ規定ヲ設ケザルガ故ニ、之レヲ許サヾルモノト解釋セザルベカラズ。

行政上學校組合ハ法人ナリト認メラル、ト解釋スルニ足ル例規

町村學校組合ニ於テ共費用支辨ノ爲メ公債ヲ起スノ議決ヲ爲シ許可ヲ稟請スルモノ往々有之候處右學校組合ノ如キモノマデモ公債ヲ起スコトヲ許可スルトキハ別ニ町村、町村組

合ハ公債ヲ起シ得ルヲ以テ自然公債ノ重複ヲ來シ財政上不整理ヲ來スノミナラズ學校組合ノ費用ハ組合内各町村ノ負擔ト爲スノ途アルヲ以テ强テ組合ニ於テ起債スルノ必要無之ニ付自今該組合ニテハ可成公債ヲ起サヾル樣御注意相成度尤モ已ヲ得ザル特殊ノ事情ニ依リ公債ヲ起サヾルヲ得ザルガ爲メ起債ノ禀請ヲ爲ス場合ニ於テハ其ノ事情篤ト御調査ノ上詳細其事由具申相成度依命此段及通牒候也(三十年一月各地方廳へ縣治、國債、普通學務三局通牒)

市町村組合

種類

四、市町村組合

舊市町村制ニハ市ト町村トノ組合ヲ認メズト雖モ、改正市制ハ舊制時代ニ於ケル種々ノ不便ニ鑑ミ、其第百四十九條ニ於テ「市町村ハ其ノ事務ノ一部ヲ共同處理スルタメ、其ノ協議ニ依リ、府縣知事ノ許可ヲ得テ市町村組合ヲ設クルコトヲ得。公益上必要アル場合ニ於テハ、府縣知事ハ關係アル市町村會ノ意見ヲ徵シ、府縣參事會ノ議決ヲ經、内務大臣ノ許可ヲ得テ、前項ノ市町村組合ヲ設クルコトヲ得」ト規定セルヲ以テ、市ト市、又ハ市ト町村トノ組合ハ全部事務ノ組合ヲ認メズト雖モ、一部ノ事務ニ付テハ任意的若クハ强制的ニ之ヲ設クルコトヲ得ルコトヽナレリ。

性質

市町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ルカ

市町村組合ハ何レモ公法人ニシテ、組合規約ヲ設ケテ、組合ノ名稱、組合ヲ組織スル市町村組合ノ共同事務、組合役場ノ位置、組合會ノ組織及組合會議員ノ選擧、組合員ノ組織及選任、並ニ組合費用ノ支辨方法ヲ規定スベク、其他法律勅令中別段ノ規定アル場合ヲ除クノ外市ニ關スル規定ヲ準用セラルベキモノトス。

市町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ルカ

市ト市、又ハ市ト町村トノ組合ハ全部ノ事務ニ付キ之ヲ設クルヲ得ズト雖ドモ、一部ノ事務例ヘバ水道、道路、衛生等ノ事務ニ關シテハ之ヲ設クルヲ得ルコト、前ニ述ベタル所ノ如シ。隨テ市制ノミニ付テ見レバ、教育事務ニ關シテモ之ヲ設クルヲ得ベキガ如シト雖モ「現行法上ニ於テハ教育事務ニ關スル地方團體ノ組合ニ關シテハ、先ヅ地方學事通則ニ依ルヲ要スルモ、該法律ハ舊市制町村制時代ニ制定セラレタルモノニシテ、町村學校組合ヲ認ムルモ、市町村學校組合ヲ認メザルヲ以テ、將來同法ヲ改正シ、併セテ同法ニ關聯セル勅令ノ規定(小學校令、中學校令、實業學校令、高等女

町村學校組合ヲ組織スル町村ノ數ニ制限アリヤ

學校令等）ヲ改正シタル曉ニアラザレバ、教育事務ニ關スル如上ノ組合ヲ設クルヲ得ズト云ハザルベカラズ。

町村學校組合ヲ組織スル各町村ノ數ニ關シテハ、法令ノ明文上何等ノ制限ナシト雖モ、一郡内ノ總町村ヲ以テ學校組合ヲ組織スルガ如キハ、小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校設置ノ爲ノ外之ヲ許スベカラズト解釋スベキガ如シ。是レ郡制第百二十一條「郡内總町村ニ屬スル事業並ニ其ノ財産營造物ハ小學校ヲ除ク外此法律施行ノ日ヨリ郡ニ移ルモノトス」トノ規定ニ基ク。何トナレバ同規定ノ精神ハ、郡内總町村ノ組合ヲ設ケテ行フヲ要スルガ如キ事業ハ、總テ郡自治體ヲシテ之ヲ經營セシメントスルニ在ルベキヲ以テ、法令ニ於テ郡自治體ニ行フコトヲ許セル教育事務ハ、縱令一方ニ於テ町村學校組合ト雖モ、其ノ事務ノ爲ニ郡内總町村學校組合ヲ設ケシムルコトヲ得ズト解釋スルヲ穩當トスレバナリ。例ヘバ中學校、高等女學校實業學校ノ設置ニ關スル事務ニ於ケルガ如シ。之ニ反シテ、法令上町村又ハ町村學校組合若クハ府縣ニノミ之ヲ行フコトヲ許シテ、郡自治體ニ許サヾル代リニ、郡内總町村ノ學校組合ヲ以テ之ヲ行フコトヲ許スノ規定ナキ教育事務ニ關シテハ、郡ノ之ヲ行フヲ許サヾル代リニ、郡内總町村ノ學校組合ヲ以テ之ヲ行フコトヲ許スノ法意ナリト解釋セザルベカラズト信ズ。何トナレバ法令上組合ヲ組織スル町村ノ個數ニ制限ヲ設ケザルノミナラズ、實際ニ於テモ資力其ノ他ノ事情ニ依リ、總町村ノ學校組合ヲ組織スルヲ必要若クハ便宜トスル場合アルベケレバナリ。而シテ現行法ニ於テ町村學校組合ニ行フコトヲ許シテ、郡ニ許スノ規定ナキ教育事務ヲ、小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校設置ニ關スル事務トス。但郡制第百二十一條ニハ「小學校ヲ除ク外」トアリテ、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ヲ除外セズト雖モ、是レ郡制發布ノ當時ニ於テハ、郡内總町村學校組合立ノ幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校等一モ之ナカリシヲ以テ、之ニ言及スル必要ナカリシ爲ナルベク、若シ然ラズンバ、當時存在セル總町村學校組合立ノ幼稚園等ノ爲ニ、明治三十四年十月勅令第百九十七號、市町村ノ廢置分合等ニ因リ消滅スベキ學校、幼稚園及兒童教育事務委託ノ存續ニ關スル規

定第五條ト、同樣若クハ之ニ類似セル何等カノ經過規定ヲ設クベキ筈ナレバナリ。而シテ當時(三十二年)一モ斯クノ如キ規定ヲ設ケザリシナリ。故ニ郡制第百二十一條ニハ、幼稚園等ニ關シテ言及スル所ナシト雖モ、是レ唯規定ヲ設クル必要ナカリシ結果タルニ過ギズシテ、郡制實施後ニ於ケル幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校等設置ノ爲ニスル郡内總町村學校組合ヲ許サヾル精神ナリト解スルコトヲ得ズ。コヽニ一言ヲ要スベキハ、郡立ノ學校ハ總町村學校組合立ノ學校トハ、其ノ關係スル所大差アルコト是ナリ。此ノ兩種ノ學校ハ、其ノ主體、管理者(町村組合立ノ場合ニ管理權ヲ郡長ニ委任シタルトキハ郡立ト同一ナリト雖モ理論上異ナリ)監督者等ヲ異ニスルノミナラズ、費用負擔ノ上ニ於テモ異リ、學校組合立ノ場合ハ、各町村ノ協議ヲ以テ費用支辨ノ方法ヲ定ムベキヲ以テ、各町村間種々ナル割合ヲ以テ支辨スルヲ得ベキモ、郡立ノ場合ハ郡費ヲ以テ支辨スベク、而シテ郡費分賦ノ割合ハ、其ノ豫算ノ屬スル年度ノ前々年度ニ於ケル各町村ノ直接國稅府縣稅ノ徵收額ニ依ルヲ原則トシ、特別ノ事情アルニアラザレバ他ノ分賦方法ヲ設クルコトヲ得ズ、又郡内ノ一部ニ對シテ特ニ利益アルニアラザレバ、不均一ノ賦課ヲ爲スヲ得ズ、且ツ此ノ如キ例外ノ方法ニ依ルトキハ、或ハ郡長ハ郡會ノ議決ヲ經テ内務大臣ノ許可ヲ得ベク、或ハ内務省令ノ規定ニ基カザルベカラズ。

文部省例規

明治三十四年四月福岡縣電信照會

全部町村立小學校ニ組合費ニテ實業補習學校ヲ附設スルハ差支ナキカ電報ニテ回答アレ

右ニ對スル普通學務局回答

一郡ノ總町村組合立ノ小學校ニ組合費ニテ實業補習學校ヲ附設スルハ然ルベカラズ

明治三十四年四月福岡縣ヘ實業學務局内務省地方局通牒

貴縣下宗像郡總町村組合ニ於テ實業補習學校ヲ設置シタル件開申相成候處右ハ該校設置ノ爲メ總町村學校組合ヲ設クルコトハ郡制ノ解釋上不穩當ニ付該校ハ郡立ニ變更セシメラレ候方可然ト存候依命此段及通牒候也

町村又ハ町村組合ノ一部ヲ以テ學校組合ヲ設

町村又ハ町村組合ノ一部ト他ノ町村又ハ町村組合ノ一部トヲ以テ町村學校組合ヲ組織スルヲ得ルヤ

クルヲ得ルヤ

數郡ニ跨ル町村組合又ハ町村學校組合ヲ設クルヲ得ルヤ

町村組合ハ、其ノ全部組合タルトヲ問ハズ、公法人タル個々ノ町村ヲ以テ組織ノ元素體トナスベキコト勿論ナリ。隨テ町村又ハ町村組合ノ一部ト、他ノ町村、町村組合又ハ其ノ一部トヲ以テ組織スルガ如キ場合アルベカラズ。故ニ組合ヲ設クベキ事情ハ、町村ノ一部分ニ限リ存在スル場合ト雖モ、其ノ町村ノ全部ヲ以テ組織セザルベカラズ。

文部省例規

明治二十四年五月岐阜縣知事伺ノ要領

町村若クハ町村組合ノ一部ト他ノ町村又ハ町村組合ノ一部ト學校組合ヲナスモ差支無之儀ニ有之候哉

右ニ對スル文部大臣指令ノ要領

町村若クハ町村組合ノ一部ト他ノ町村若クハ町村組合ノ一部ト學校組合ヲ設クル件ハ不相成儀ト心得ヘシ

數郡ニ跨ル町村組合又ハ町村學校組合ヲ設置シ得ベキヤ否ヤニ關シテハ之レヲ許容セル法令ナク、又之ガ第一次ノ監督機關ニ關シテ適用スベキ規定モナキ點等ヨリ嚴格ニ解釋スルトキハ、之ヲ許スベカラズト爲スベキガ如シト雖モ、凡ソ行政上ノ取扱ハ據ルベキ法規ヲ存セザル場合ニ於テハ、公益ヲ害スルコトナク臣民ノ幸福ヲ增進スル所以ナリト認メラルヽ事項ニ關シテハ、可成便宜ノ處置ヲ爲スヲ可トスヘキヲ以テ、數郡ニ亘ル町村組合又ハ町村學校組合ト雖モ必要ト認メラルヽトキハ之ヲ設置スルコトヲ許シ、其ノ管理監督等ハ總テ便宜一郡内ニ於ケル組合ノ場合ニ準ジテ之ヲ行フベキモノナリト解スベキガ如シ。此ノ問題ニ關シテ左ノ如キ慣例アリ。

内務省例規

明治二十二年八月神奈川縣伺

町村制第百十六條ニ依リ數町村ノ事務ヲ共同處分スルノ協議ヲ爲スニ當リ其區域甲乙二郡ニ跨ル場合ニ於テハ其監督ハ二郡長連帶ノ下ニ屬スル儀ト相心得可然哉此段相伺候也

右ニ對スル内務省指令

町村組合監督上ノ件伺之通

文部省例規

明治二十四年五月神奈川縣伺ノ要領

二郡ニ亘ル町村學校組合及學齡兒童教育事務委托ノ儀ハ小學校令第二十七條第二十八條（現行小學校令ノ第七條第八條ニ該當ス）ニ依リ實際必要ナリトスルトキハ之ヲ指定シ得ベク其場合ニ於テハ本縣伺內務省御指令（前揭）ノ旨ニヨリ二郡長連帶ヲ以テ之ヲ指定シ之ヲ監督シ其郡參事會ノ職務ノ如キモ郡制實施迄ハ亦二郡長連帶ヲ以テ之ヲ行フベキ儀ト存居候處右等ノ儀ハ不相成哉

右ニ對スル內務文部兩大臣指令ノ要領

二郡ニ亘ル町村教育事務ノ件伺ノ通但本件ハ監督ヲ除クノ外內務省指令ノ旨ニ依ルノ限ニ在ラザル儀ト心得ベシ

明治二十四年六月高知縣伺ノ要領

教育事務ニ就テモ本縣下ノ如キハ郡ニ跨ル町村學校組合（尋常小學校又ハ高等小學校ノ爲）ヲ設置セシメ其設置有之候ニ付右等ノ町村ニ對シテハ町村學校組合ノ規程ニ依リ爲取扱度右御差支無之哉電報御指令ノ手續ハ關係郡長協議ノ上小學校令ノ規程ニ依リ爲取扱度右御差支無之哉電報御指令ヲ仰キ候也

右ニ對スル內務文部兩大臣指令ノ要領

二郡ニ跨ル町村學校組合ヲ設クル件ハ當該郡長ノ協議ヲ以テ之ヲ處理スヘシ但該組合ニ關スル郡參事會ノ職務ハ關係郡參事會ノ協議ヲ以テ之ヲ行ハシムヘキ儀ト心得ベシ

郡ト市トノ組合ヲ設クルコトヲ得ルヤ

東京小學校圖書館

郡自治體ト市トノ組合ハ從來之ヲ認メザルノミナラズ新市制ニ於テモ之ヲ認メザル所ナリ。故ニ實際上郡ト市ト共同シテ或一部ノ事務ヲ處理スルヲ至便トスル場合アリトスルト雖モ、法規ノ許サヾル所ナルヲ以テ之ヲ設クルヲ得ズ。此クノ如キ場合ニ於テハ郡內總町村ト市トノ市町村組合ヲ設ケテ之ヲ處理スルコトニヨリテ目的ヲ達スルノ外途ナシト信ズ。然レドモ現行法上ニ於テハ學校事務ニ關シテハ市町村組合ヲ設クルヲ得ザルコト前段述ブル所ノ如シ。若シ地方學事通則ヲ改正シテ市町村學校組合ヲ設クルヲ許スニ至ラバ本問ノ如キ場合ニハ之ニ依リテ實際上ノ目的ヲ達スルヲ得ベシ。

市制第六條ニ依ル區

五、市町村內ノ區

市町村內ノ區ニハ種々アルヲ以テ左ニ區分シテ說明セン。

（一）市制第六條ニ依ル區（法人區）

此種ノ區ハ改正市制第六條ニ基キ、勅令ヲ以テ指定セラレタル區ニシテ當然法人トス。隨テ財產及營造物ノ主體トナリ、法人活動ノ一般原則ニ

市制第八十二條、町村制第六十八條ニ依ル區

從ヒ、自己ニ隷屬スル機關ニ依リ財產、營造物ニ關スル事務並ニ法令ニ依リ已ニ屬スル事務ヲ處理スルモノトス。即チ議決機關トシテ區會ヲ設クベク、執行機關トシテ區長ナカルベカラズ。區長ハ一面ニ於テ市長ノ補助機關トシテ其命ヲ承ケ、其區內ニ於ケル市ノ行政事務ヲ掌ルト共ニ他ノ一面ニ於テハ區ニ直隷スル執行機關トシテ、區ノ固有事務ヲ處理スルモノトス。

（二）、市制第八十二條若クハ町村制第六十八條ニ依ル區（行政區）

此ノ種ノ區ハ、市又ハ町村ノ行政事務處理上、便宜ノ爲メニ、市町村ノ議決機關ノ議決ニ依リ分割セラレタル區ニシテ、若シ特別ノ財產又ハ營造物ヲ有スルトキハ、次ニ述ブル種類ニ屬スル區タル性質ヲ並有スルモノナリト雖モ、然ラザルトキハ獨立ノ生存目的ナキヲ以テ、法人タルコトナク、純然タル市町村內ノ行政區劃ニシテ、區長ハ市長又ハ町村長ノ補助機關トシテ、其ノ指揮命令ヲ受ケ、其ノ區內ニ行ハルヽ市町村長ノ行政ヲ補助執行スルニ止マルモノトス。

市制第百四十四條又ハ町村制第百二十四條ニ依ル區

（三）、市制第百四十四條又ハ町村制第百二十四條ニ依ル區

此種ニ屬スル區ハ市又ハ町村內ノ一部ニシテ、特別ニ財產ヲ所有シ若クハ營造物ヲ設ケタルノ故ヲ以テ、其財產又ハ營造物ニ關シ特ニ要スル費用ヲ負擔シ、其會計ヲ分別セシムル爲ニ設ケラルヽ區ニシテ、之ガ議決機關トシテ區會又ハ區總會ヲ設クルヲ得ベシ。即チ市ノ區ニ於テハ、府縣知事ニ於テ區會ヲ設ケテ市會ノ議決スベキ事項ヲ議決セシムル必要アリト認メタル時、市會ノ意見ヲ徵シ府縣參事會ノ議決ヲ經、市條例ヲ設定シテ設ケラルベク。町村ノ區ニ於テハ、郡長ニ於テ區會又ハ區總會ヲ設ケテ町村會ノ議決スベキ事項ヲ議決セシムル必要アリト認メタルトキ、町村會ノ意見ヲ徵シ、町村條例ヲ設定シテ設ケラルベキモノトス。故ニ同樣ノ事情ノ下ニアル區ト雖モ、府縣知事又ハ郡長ニ於テ必要ヲ認メ以上ノ手續ヲ經ルニアラザレバ區會又ハ區總會ヲ設クルヲ得ズ。之ヲ設ケザル區ニアリテハ、其所屬財產及營造物ニ關スル事項ハ市會又ハ町村會ニ於テ之ヲ議決スルモノトス。而シテ其事務ノ執行者ハ區會又ハ區

總會ヲ設ケタル場合ト雖モ、區ニ隷屬スル機關ヲ設クルコトナク、市町村ノ執行機關タル市町村長ヲ以テ之ニ當ツルモノトス、尤モ此ノ種ノ區ニシテ若シ市制第八十二條町村制第六十八條ニ依リ行政區トセラレタルトキハ、之ガタメニ區長ヲ置クコトヲ得ト雖モ、其區長ハ市町村長ノ命ヲ承ケテ區內ニ於ケル市町村長ノ行フベキ事務ヲ行フモノナルヲ以テ、理論上市町村長ノ補助機關ト云フベク區ニ隷屬セル執行機關ト云フヲ得ズ。

此種ノ區ノ性質如何ハ、聊カ疑問ニシテ市制第六條ノ區ニ關シテハ法人トストノ明文アリ、此種ノ區ニ關シテハ此クノ如キ規定ヲ缺ケルノミナラズ、法人ニハ直接ニ之ニ隷屬スル議決機關及執行機關ヲ有スルヲ普通トスルニ拘ラズ、此種ノ區ニハ前段說明セルガ如ク自己ニ專屬スル議決機關及執行機關ヲ有セザルヲ以テ、一見便宜上設ケラレタル市町村內ノ一區劃ニシテ法人ト認ムルヲ得ザルガ如シト雖モ、凡テ法人格ノ有無ハ結局、權利ノ享有者タルコトヲ得ルヤ否ヤニ由リテ分レ、之ニ隷屬スル機

關ノ存否ヲ以テ決スルヲ得ズ。然ルニ市制第百四十四條又ハ町村制第百二十四條ニ依レバ、此種ノ區ニ對シテ既ニ所有權ノ主體タルコトヲ認メタルヲ以テ、私法上ノ人格ヲ認メタルコトヲ否定スルヲ得ズ。又一方ニ於テ營造物ノ主體タルコトヲ認メタルヲ以テ、公法上ノ人格ヲモ認メタルモノト云フヲ得ベキガ故ニ、市制第六條ノ如キ明文ナシト雖モ法理上當然法人格アルモノト云ハザルベカラズト信ズ。

（四）地方學事通則第二條ニ依ル區（學區）

此ノ種ノ區ハ、市町村又ハ町村學校組合ヲ、勅令ノ規定ニ依リ敎育事務ノ爲メニ、數個ニ分劃セラレタルモノニシテ、前述セル三種ノ區ト異ル點ハ、一般行政事務處理上ノ便宜ノ爲ニアラズシテ、敎育事務處理上ノ便宜ノ爲メナルコト、及之ヲ設クルヲ得ベキヤ否ヤハ勅令ノ規定ニ依ルヲ要スルコトニアリ。現行法ニ於テ、此ノ種ニ屬スル區ヲ設クルヲ得シメタル勅令ノ規程ハ、小學校令第十一條第十四條第十七條及ビ實業學校令第五條トス。故ニ現在ニ於テハ、小學校、幼稚園、盲啞學校其他小學校ニ類スル

各種學校及實業學校ニ關スル敎育事務ニ關スル場合ニアラザレバ此ノ種ノ區ヲ設クルヲ得ズ。又コヽニ所謂敎育事務ハ、主トシテ學校ノ設置維持ノ費用負擔ニ關スルモノナルコトハ、法令上疑ナキ所ナルヲ以テ、學區トハ換言スレバ、實業學校小學校幼稚園等ノ設置維持ノ費用ヲ負擔スル爲ニ設ケラレタル市町村內ノ一區畫ナリトイフコトヲ得ベシ。隨テ其ノ固有ノ性質ハ、以上三種ノ何レノ區ニモ屬セザルモノトイフベキナリ。然レドモ其ノ區ノ區域ガ、以上三種ノ區ノ區域ニ合スルヲ妨ゲザルヲ以テ、實際ニ於テハ以上ノ二者又ハ其ノ一ニ合スル場合極メテ多數ナリトス。隨ツテ若シ其ノ區域ガ法人區ニ合スル場合ニ於テハ、其ノ區ノ負擔ヲ以テ設置セル學校ヲ以テ、法人タル區ノ設立セル學校ナリト誤解スルモノナキニアラズト雖モ、法人區ト學區トハ區域ヲ一ニスル場合トモ雖モ其ノ觀念ヲ異ニシ、學區ハ飽クマデモ學校設置維持ノ費用負擔ノ爲メニ設ケラレタル一區劃ニシテ法人ニアラザルヲ以テ、其ノ學校モ亦法人タル區ノ學校ニアラズシテ市町村立又ハ町村學校組合立ノ學校ナリ

トイハザルベカラズ。故ニ例ヘバ東京市內各區ニ於ケル小學校ハ其ノ費用ノ負擔及ビ其ノ使用者ヲ各別ニスト雖モ、各區立ノ學校ニアラズシテ皆市立ノ學校ニ外ナラズ。又橫濱市ニ於ケル公立商業學校ハ本町外十三箇町ニ於テ設立維持費用ヲ負擔スル故ヲ以テ橫濱市本町外十三箇町立商業學校ト稱シ來レリト雖モ法理上ノ見解ニ依レバ明カニ橫濱市立ノ學校ニシテ本町外十三ケ町ナル區ニ屬スル學校ニハアラザルナリ。

行政上學區ハ法人ニアラズト認メラルト解釋スルニ足ル例規

明治三十三年六月京都府照會ノ要領

學區ニ就テハ明治二十三年法律第八十九號第三條ニ依リ總テ市町村ニ關スル法律ノ規程ヲ適用シ得ベキモノニ付即チ市町村ト均シク必要ナル場合ニ於テハ民力ノ許ス限リノ範圍ニ於テ素ヨリ起債シ得ベキ義ト存候得共聊カ疑義ニ渉リ候間御回報相煩シ度及御照會候

右ニ對スル普通局回答ノ要領

右ハ起債ノ必要有之トキハ市町村會ノ議決ヲ以テ市町村債ト爲シ可然トノ省議ニ有之候

行政上町村學校組合ハ法人ニシテ學區ハ法人ニアラズト認メラルト

北海道及沖繩縣ノ區

解釋スルニ足ル例規

明治三十年一月和歌山縣照會

地方學事通則第二條及小學校令第三十條第二項（現行小學校令第十一條第二項ニ該當ス）ニ依リ町村學校組合ヲ數區ニ分劃シタル場合左ノ二項疑義ニ渉リ候

一、玆ニ甲乙兩村學校組合ヲ三區ニ分劃シ第一區ハ甲村ノ大部分ヲ占メ第二區ハ乙村ノ小部分ヲ併セ占ムル場合ニ於テ其第一區ノ教育事務ヲ甲村長ニ管理セシメ第二區ノ教育事務ヲ乙村長ニ管理セシメ而シテ第三區ノ教育事務ヲ兩村學校組合長ニ於テ管理セシムルコトヽスルハ差支ナキヤ

二、若シ前項差支ナキトキハ學務委員ノ選擧ニ關シテハ第一區ニ屬スルモノハ甲村會ニ於テ第二區ニ屬スルモノハ乙村會ニ於テ第三區ニ屬スルモノハ兩村學校組合會ニ於テ夫々選擧セシムルモ差支ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答

右第一項ハ組合長ヲシテ教育事務ノ全部ヲ管理セシムヘキ義ニ有之又第二項ノ學務委員ハ組合會若クハ其區會ニ於テ選擧スヘキ義ト存候

（五）、北海道及沖繩縣ノ區

北海道及沖繩縣ノ區ハ、府縣內ニ於ケル市ト殆ンド相類似セル自治權ヲ

北海道ノ一級町村二級町村及沖繩縣ノ町村

（六）、北海道ノ一級町村二級町村及沖繩縣ノ町村

北海道ノ一級町村、二級町村又ハ沖繩縣ノ町村ハ、府縣內ニ於ケル町村ト殆ンド相類似セル自治權ヲ賦與セラレタル地方團體ニシテ、教育行政ニ關シテモ、中學校又ハ高等女學校ノ設置ヲ爲スヲ得ザル外ハ、總テ市ト同等ノ自治權ヲ有スルモノトス。

北海道沖繩縣ノ町村組合

（七）、北海道沖繩縣ノ町村組合

地方學事通則ニハ町村學校組合ヲ認ムト雖モ、同法ハ一般ノ市制町村制ヲ施行セザル地方ニ適用セラレザルヲ以テ（地方學事通則第十三條）北海道又ハ沖繩縣ノ如ク、特別ノ區制又ハ特別ノ町村制ヲ施行セラルヽ地方ノ町村ニハ、町村學校組合ナル者ヲ認ムルコトヲ得ズ。然レドモ北海道ハ一級町村制第百一條ニ「北海道廳支廳長ハ公益上必要ト認ムル場合ニ於テハ數町村ノ事務ヲ共同處理セシムル爲メ北海道廳長官ノ許可ヲ得テ

北海道沖繩縣ノ町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ルカ

北海道沖繩縣ノ町村組合

町村組合ヲ設クルコトヲ得」トアリ、北海道二級町村制第五十三條ニ「町村役場事務ヲ共同處理セシムル爲メ北海道廳長官ハ町村組合ヲ設クルコトヲ得、此ノ場合ニ於テハ組合町村ハ其ノ地ノ事務ノ全部又ハ一部ヲ共同處理スルコトヲ得、前項ノ場合ヲ除クノ外町村事務ノ一部ヲ共同處理セシムルコトヲ要スルトキハ所轄支廳長、支廳所轄ヲ異ニスルトキハ北海道廳長官ハ町村組合ヲ設クルコトヲ得」トアリ、又沖繩縣及ビ島嶼町村制ニハ「町村事務ノ一部又ハ全部ヲ共同處理セシムル爲メ島司郡長ハ町村會ノ意見ヲ徵シ府縣知事ノ許可ヲ得テ町村組合ヲ設クルコトヲ得」トアルニ依リ、全部事務ニ關スル町村組合ヲ設ケテ敎育事務ヲ處理スルコトヲ得ベク、又敎育事務ノミニ關スル町村組合ヲモ亦之ヲ設クルコトヲ得ト解スルヲ得ベシ。何トナレバ一般府縣ノ町村ニ於テハ、地方學事通則第一條ニ依リ勅令ノ規定アルニアラザレバ之ヲ設クルヲ得ズト雖モ、北海道沖繩縣ニハ地方學事通則ヲ適用セラレザルヲ以テ、勅令ノ規定ヲ要セズ、當該町村制ノ規定ノミヲ適用スルヲ得ベケレバナリ。隨テ町村學校組合ト稱スル組合ハ之ヲ設クルヲ得ズト雖モ實質ニ於テハ一般府縣ノ町村學校組合ト何等差異ナキ町村組合ヲ設クルヲ得ト解釋スルヲ得ベシ。但シ敎育事務ニ關シ町村組合ヲ設クルヲ得ト云フモ、總テノ敎育事務ニ關シテ之ヲ設クルヲ得ト云フニアラズシテ、法令上各當該町村ニ行フコトヲ許セル事務ニ關シテノミ、之ヲ設クルコトヲ得ベキハ理論上疑ナキ所トス。

又一般府縣ノ町村ニ於テハ、小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校設置ノ爲ノ外、郡內總町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ズト雖モ(町村學校組合ヲ見ヨ)北海道沖繩縣ニ於テハ郡制ヲ施行セラレズ、郡ハ或ハ單ニ地理上ノ名稱タリ、或ハ單ニ行政區劃タルニ止マリ、何レモ公法人ニアラサルヲ以テ、郡トシテ學校ノ主體ト爲ルコト絕對ニアラザルヲ以テ、法令上各町村ノ設置シ得ル學校即チ理論上町村組合ニ於テモ之ヲ設置シ得ル學校ニ付テハ、郡內總町村ノ組合ヲモ之ヲ設クルコトヲ許スト解釋セザルベカラズ。隨テ小學校幼稚園等ニ關シテハ勿論、實業學校

ニ關シテモ之ヲ設クルヲ得ベキナリ。

第二款　商業會議所

商業會議所ハ、市ノ區域ニ依リ、商業會議所法（明治三十五年三月法律第三十一號）ニ從ヒ、農商務大臣ノ認可ヲ得テ、設立セル公共組合ニシテ、商工業ノ發達ヲ圖ルニ必要ナル方案ヲ調査シ、商工業ニ關スル行政ニ關シ意見ヲ開申シ、商工業ニ關スル營造物ヲ設立シ管理スル等、商工業ノ發達ヲ圖ルヲ目的トス。而シテ教育行政機關タルコトヲ得ルハ、實業學校令第五條ノ二ニ依リ、實業學校ヲ設置シ得ルガ爲ナリ。實業學校令ニハ廣ク實業學校トアルモ、商業會議所ノ設置シ得ル實業學校ハ、單リ商工業ニ關スルモノニ限ルベキハ商業會議所ノ權限ノ然ラシムル所ニシテ敢テ說明ヲ要セズ。

第二編　教育行政作用

第一章　總論

教育行政作用トハ、教育行政機關ノ權限內ニ於ケル行動ノ義ナリ。故ニ廣キ意味ニ於テハ、事實上ノ行爲ト、法律上ノ行爲トヲ包含ス。詳言スレバ、教育行政機關ヲ組織スル者ノ職務上ノ行爲ナルトキハ、其ノ公法上私法上ノ行爲ハ勿論、學校ニ於ケル教育、校舍ノ建築等ニ至ルマデ、一トシテ教育行政作用ナラザルハナシ。然レドモ狹キ意味ニ於テ、教育行政作用ト云ヘバ、教育行政機關ノ權力作用、即チ公法上ノ行爲ノミヲ指ス。事實上ノ行爲、又ハ私法上ノ行爲ノ如キハ、一私人モ爲シ得ル所ニシテ、之ニ適用スル原則モ亦一私人ニ適用スル原則ト同樣ナルヲ以テ、特ニ之ヲ行政作用トシテ說明スルヲ要セズ。故ニ本書ニ於テハ、此狹義ノ行政作用ニ就キテ說明セントス。

教育行政作用ノ意義

狹義分類

狹義ノ行政作用ハ、之ヲ實質上ヨリ分類シテ、法規ノ制定及處分ト爲スヲ得

ベク、之ヲ形式上ヨリ分類シテ、法律勅令等ノ立案、提案又ハ施行、及省令府縣令等ノ制定、施行ト爲スヲ得ベシ。左ニ上ニ述ベタル實質上ノ分類ニ基キ、教育行政作用ノ全般ニ亘リテ大體ノ說明ヲ爲サントス。

第一節　法規ノ制定

前ニ屢述ベタルガ如ク、法規トハ人格者間ノ意思ノ限界ヲ定ムル國家ノ抽象的意志表示ニシテ、一般的ノ拘束力ヲ有スルモノナリ。而シテ法規ハ法律又ハ命令ノ形式ヲ以テ定メラルヽヲ原則トシ、又法律命令ハ法規ノ實質ヲ有スルヲ普通トスルヲ以テ、法規ヲ分類シテ、法律及命令ト爲スモ大體ニ於テ不可ナキコトヽ信ズ。然リ而シテ教育行政機關ノ制定スル法規ハ、文部省令、府縣令等ニ三種ニ過ギズト雖モ、其ノ主管ニ屬スル法律勅令ハ、多數ノ場合ニ於テ之ヲ立案又ハ提案スベク、又之ヲ執行スルノ任ニ當ラザルベカラザルヲ以テ、各種ノ法規ニツキ大略ノ說明ヲ爲スハ、教育行政法ヲ論ズル上ニ於テ必要ノコトナリト信ズルガ故ニ次ニ之ヲ略述セントス。

第一款　法律

法律トハ、憲法ノ規定ニ依リ、政府又ハ貴族院若クハ衆議院ノ提出シタル法律案ニツキ、帝國議會ノ協贊ヲ經、更ニ天皇ノ裁可ヲ經テ成立スル國家ノ意志表示ナリ。隨テ法律制定ハ所謂立法作用ニシテ、行政作用ニアラズト雖モ、政府ガ議會ニ提出スベキ法律案ヲ調査シ立案スル所ノ準備的行爲ハ、總テ行政官廳ノ行動ナルヲ以テ、文部大臣ノ主管事務ニ關スル法律ニ關シテハ文部省ニ於テ調査シ立案セザルモ、其ノ政府ヨリ提案スルモノニ關シテハ文部省ニ於テ教育ニ關スル立法作用モ、亦教育行政ノ手段ニ俟ツモノ甚ダ多シト云ハザルベカラズ。

第二款　命令

命令トハ、帝國議會ノ協贊ヲ經ルコトナク、天皇親ラ之ヲ發シ又ハ行政官廳ヲシテ發セシムル國家ノ意志表示ニシテ、或ハ憲法第九條ニ依リ、公共ノ安

寧秩序ヲ保持シ及ビ臣民ノ幸福ヲ增進スルガタメニ發セラルヽモノアリ（獨立命令）或ハ同條ニ依リ、法律ヲ執行スルタメニ發セラルヽモノアリ（執行命令）或ハ憲法第八條ニ依リ、公共ノ安全ヲ保持シ又ハ其ノ災危ヲ避クルタメ、緊急ノ必要ニ由リ、帝國議會閉會ノ場合ニ於テ發セラルヽモノアリ（緊急命令）或ハ憲法第十條ニ依リ、行政各部ノ官制及文武官ノ俸給ヲ定メ又ハ其ノ任免ニ關シテ規定センガタメニ發セラルヽモノアリ（組織命令）或ハ憲法ノ明文ニ依レバ法律ヲ以テ規定スルヲ要スル事項ナルモ、法律ニ於テ命令ニ委任セルガ故ニ發セラルヽコトアリ（委任命令）

以上ノ命令中、緊急命令、組織命令ノ二種ハ、必ズ勅令ノ形式ヲ以テ天皇親ラ制定スルヲ要スルモ、獨立命令、執行命令、委任命令ノ三種ハ、或ハ勅令ノ形式ヲ以テ天皇親ラ制定シ、或ハ省令、北海道廳令、府縣令、郡令等ノ形式ヲ以テ行政官廳ヲシテ制定セシムルヲ得ルヲ以テ、此ノ如キ省令以下ノ命令ヲ制定スル行政官廳ノ行動ハ、純然タル行政ノ手段ニ屬スルモ、勅令ノ制定ニ至リテハ、大權作用ニシテ行政ノ範圍ニアラズ。然レドモ勅令案ノ審議立案等

勅令ノ形式ヲ要スル命令ト然ラサル命令

ハ總テ行政官廳ニ於テ爲スヲ以テ、行政ノ勅令制定ニ關與スル分量ハ、行政法律モ命令モ共ニ國家ノ意思表示ナリ。故ニ其拘束力ニ優劣アルモノニアラズ。然レトモ命令ノ制定ニ關シテハ二三ノ注意ヲ要スベキモノアリ。

即チ緊急命令ノ外ハ總テ法律ニ牴觸スル規定ヲ設クルヲ得ズ、又命令中ニテモ、郡令ハ府縣令ノ規定ニ牴觸スルヲ得ズ、府縣令ハ省令ニ牴觸スルヲ得ズ、省令ハ勅令ニ牴觸スルヲ得ザルコト是ナリ。

法律ト命令トノ效力ノ差

北海道廳令府縣令ニ二樣アリ

第三款　地方自治團體ノ自治權ニ基ク法規

地方自治團體ノ制法ニ關シテハ、市町村、北海道ノ區、一二級町村、沖繩縣ノ區ニ屬スルモノヲ除ク外、規行法ニ於テハ何等規定セル所ナシ。故ニ北海道、府、縣、等ノ自治體ニ於テ、其ノ自治權ニ基キ法規ヲ制定スル場合ニ於テハ、北海道廳令府縣令等ノ形式ヲ以テ發スルヲ例トセリ、元來北海道廳令府縣令ハ國家ノ意思表示タル法規ノ實質ヲ有スルヲ普通トスルモ、往々自治團體

條例

タル道府縣ノ意思表示タル法規ノ實質ヲ有スルモノアリ、府縣稅賦課規則ノ如キ是ナリ。然レドモ市町村等ノ制法ニ關シテハ、市(町村等)ハ市住民(町村住民)ノ權利義務又ハ市(町村)ノ事務ニ關シ市條例(町村條例)ヲ設クルコトヲ得(市制第十二條町村制第十條等ノ規定ニ依リ、條例ノ形式ヲ以テ法規ヲ制定スルヲ得ベシ。此ノ如キ自治體タル道府縣ノ制定セル道廳令府縣令又ハ市町村條例等ノ制定作用ハ總テ行政手段ノ一種タルコトハ多言ヲ要セズ。

第二節　處分

處分トハ、法規ノ範圍內ニ於テ特定ノ事件ヲ具體的ニ處理スル目的ヲ以テ、行政機關ノ發スル國家ノ意思表示ナルコトハ已ニ述ベタル所ナリ。隨テ處分ノ成立ニハ(第一)法規ニ基キテ爲シタルモノナルカ、又ハ少クモ法規ニ牴觸セザル範圍內ニ於テ爲シタルモノナルコトヲ要ス。(第二)處分ヲ受クル者ニ對シ其ノ意思ヲ表示セザルベカラズ。即チ特別ノ規定アルトキハ其ノ規定ニ從フベク、特別ノ規定ヲ存セザルトキハ、口頭書面等ノ如キ思想發表ノ手段ニ依リテ相手方ニ告知スルヲ要ス。故ニ處分ノ效力ノ發生期ハ、特ニ規定アル場合ノ外、相手方ニ對シ處分ヲ告知シタル時ナリトス。處分ニシテ一般人民ニ關係アルモノナルトキハ、之ヲ公示セザルベカラズ。例ヘバ私立學校設置廢止ノ認可、名稱變更位置變更ノ認可等ノ場合是ナリ。處分ハ見方ニ依リ、左ノ數種ニ分類スルコトヲ得。

第一款　法規トノ關係ニ依ル分類

處分ハ其ノ根本法規トノ關係ヨリ分類スルトキハ之ヲ準法處分及裁量處分ト爲スコトヲ得。準法處分トハ、適用セラルベキ法規精細ニ規定セラレ、行政機關ガ當該事件ニ關シ嚴格ニ其ノ法規ニ從ヒテ爲スベキ處分ヲ云フ。裁量處分トハ、適用セラルベキ法規廣濶ニ規定セラレタルヲ以テ、行政機關ガ其ノ範圍內ニ於テ公益ニ適スト認ムル所ニ從ヒ、稍自由ノ判定ヲ下シテ便宜ニ爲ス處分ヲ云フ。

故ニ官廳ガ準法處分ヲナスベキ事項ニ關シテ違法ニ處分ヲ爲シタルトキハ、法律ノ規定セル範圍內ニ於テ、行政訴訟ノ目的トナルコトアルベシト雖モ、裁量處分ヲナスベキ事項ニ關シテハ違法ナリヤ否ヤノ問題ヲ生ズルコトナキヲ以テ、其處分ガ公益ヲ害スルモノト認メラレタル場合ニ法律ノ規定セル範圍內ニ於テ、行政訴願ノ目的トナルコトアルベキモ、行政訴訟ノ目的トナルコトナシトス(行政訴訟行政訴願參照)

教育行政ノ範圍ニ於ケル處分ハ、大多數裁量處分ニシテ、準法處分ニ屬スルモノハ、官吏ノ恩給遺族扶助料又ハ教員ノ退隱料遺族扶助料支給ノ裁定處分等極メテ少數ニ過ギズ。

第二款　人民ノ要求ノ有無ニ依ル分類

處分ヲ人民ノ要求ノ有無ニ依リ分類スルトキハ、要求ニ依ル處分及要求ニ依ラザル處分ト爲スコトヲ得。要求ニ依ル處分トハ、人民ノ要求ヲ俟テ始メテ爲ス處分ヲ云ヒ、要求ニ依ラザル處分トハ、人民ノ要求セザルニ拘ラズ官廳ノ職務上當然爲スベキ處分ヲ云フ。例ヘバ私立學校設置ノ認可、法人設立ノ許可等ハ前者ニ屬シ、懲戒處分、學齡兒童保護者ニ對スル兒童就學ノ督促、猶豫、免除、私立學校ノ閉鎖命令ノ如キハ後者ニ屬ス。

第三款　本質ノ異同ニ依ル分類

廣ク各處分ノ本質ニ依リ、教育行政上主トシテ行ハルヽ處分ヲ分類スルトキハ、大様左ノ六種トナルベシ。

第一種

一、私立學校設置ノ認可

二、私立圖書館設置ノ認可

三、教員ノ免許又ハ認可

四、小學校教科用圖書ノ翻刻發行ノ許可

以上ノ處分ハ何レモ處分ヲ申請シタル私人ニ對シテ、一般人ニ禁止セル行爲ヲ爲スヲ得シムル處分ニシテ、行政法學上許可ノ性質ヲ有スルモノ

トス。

此種ノ處分ハ普通自由裁量處分ナルヲ以テ、官廳ニ於テ、根本法規ノ精神及申請ノ內容ヲ審査シテ許否ヲ決スベキモノトス。然レドモ一定ノ條件ヲ具備シタルモノニ對シ、必ズ許可ヲ與フベキコトヲ定メラレタル塲合ハ、準法處分タルモノトス。例ヘバ一定ノ官立公立學校ノ卒業者又ハ試驗檢定ニ合格シタル者ハ、必ズ一定學校ノ敎員タルコトヲ免許セラルヽガ如キ是ナリ。

此種ノ處分ヲ爲スノ標準ハ、事項ノ如何ニ由テ異ナルベキハ勿論トス。例ヘバ學校ハ人的要素ト物的要素トヲ以テ組織セル設備ナルヲ以テ、其ノ設置ノ認可ハ、此兩要素ヲ完備セルヤ否ヤヲ視テ爲スベキ理ナリト雖モ、一定學校ノ敎員ノ資格ニ關シテハ法令ニ規定アルヲ以テ學校設置ノ許否ヲ決スルニ當リテモ主トシテ物的要素並ニ維持ノ方法生徒ノ有無ノ豫定等ニ依リ爲スベク、圖書館設置ノ認可ノ如キモ、亦主トシテ物的要素ノ如何ニ依リテ決スベク、敎員ノ免許又ハ認可ノ如キハ、其ノ者ノ實力ニ依リテ決スベキガ如シ。何レニシテモ許可スルカ又ハ許可セザルカノ一途ニ出デザルベカラズ。他ノ方法ニ依ルヲ得ザルナリ。其ノ詳細ハ後段ニ於テ之ヲ說明スル所アルベシ。

此種ノ處分ノ效力ノ消滅モ亦一樣ニ論ズルヲ得ズ。例バ敎員ニ關シテハ死亡又ハ免許狀褫奪ノ處分ニ由リテ消滅スベク、學校又ハ圖書館ニ關シテハ設置認可ノ取消、閉鎖命令、廢止ノ認可等ニ由リテ消滅スルガ如シ。以上ニ述ベタル行政法學上ノ所謂許可ニ對シテ、行政法學上認可ト稱スル一種ノ處分アリ。認可ハ私人ノ行爲ニ法律上ノ效力ヲ附與スル處分ニシテ、許可ノ如ク禁止セル行爲ヲ許ス處分ニアラズ。事實上ノ行爲ヲ法律上有效ノ行爲ト爲スモノナリ。此種ニ屬スル處分ハ、現行敎育行政法上ニ於テハ之ヲ認ムルヲ得ズ。而シテ官廳ノ監督作用ノ一種タル認可トハ、全ク別箇ノモノナルコトハ旣ニ述ベタル所ナリ。法令上ニ用ヒラルヽ許可、認可、認定、免許、等ノ語ハ、行政法學上ノ語ト一致セザル塲合多キヲ以テ、法令上ノ用語ヲ行政法學上ノ用語ト同樣ノモノト看做シテ其

ハ處分ノ實質ヲ定メントセバ甚シキ誤謬ニ陷ルベキガ故ニ法令ノ解釋上特ニ注意ヲ要ス。

第二種

一、徴兵令第十三條又ハ文官任用令第三條ニ關シ官立府縣立中學校ト同等以上タルノ認定

二、專門學校入學者ノ檢定規定第八條第一號ニ依ル指定

三、醫師法第一條第一號ニ依ル私立醫學專門學校又ハ公立私立歯科醫學校ノ指定

四、教員檢定ニ關スル規程ニ依ル無試驗檢定ニ關スル指定

五、在外指定學校職員退隱料及遺族扶助料法ニ依ル指定

以上ノ處分ニハ、要求ニ依ラザルモノト、要求ニ依ルモノトノ二樣アレドモ、何レモ裁量處分ニシテ、直接ニ學校ヲ指定シ、間接ニ其ノ學校ニ一定ノ關係アル私人ニ、或ル資格ヲ附與スルモノナリ。隨テ處分ヲ爲スノ標準、又ハ處分ノ取消廢止ノ原因ハ、處分ニ依リテ利益ヲ受クル人ニ求ムベカラズシテ、處分ノ目的物タル學校ノ適當ナリヤ否ヤニ求メザルベカラズ。

第三種

一、學齡兒童就學ノ督促

二、兒童出席ノ督促

三、授業料ノ賦課徵收

以上ノ處分ハ義務ヲ命ズル處分ニシテ、何レモ要求ニ依ラザル準法處分ナリ。故ニ法規ノ規程ニ基キ、一定ノ事實アレバ必ズ一定ノ處分ヲ爲サヾルベカラズ。

第四種

一、學齡兒童就學義務ノ免除又ハ就學ノ猶豫

二、授業料ノ免除又ハ減額

以上ノ處分ハ義務ヲ免除シ又ハ猶豫スル處分ニシテ、何レモ要求ニ依ラザル裁量處分ナリ。故ニ一定ノ事實ニ對シ以上ノ處分ヲ爲ス必要アリト認定スルトキハ、法令ノ規定ニ從ヒ之ヲ爲スコトヲ得ベシ。

第五種

一、官吏及公立學校教員ノ任命

二、公立學校教員ノ任命

三、官公立學校ヘノ入學許可

四、外國ヘノ留學命令

以上ノ處分ハ何レモ相手方ニ公法上ノ身分資格ヲ附與シ、同時ニ一般臣民ノ負擔セザル特別ノ義務ヲ負擔セシムルモノナルヲ以テ、特ニ本人ノ承諾ヲ要スル處分ナリ。即チ行政法學上公法上ノ契約ト稱セラルル所ノモノニ屬ス

第六

公益　人設立ノ許可

以上ノ處分ハ私法上ノ人格者ヲ創設スル處分ニシテ、要求ニ依ル裁量處分ナリ。

第三節　教育行政上ノ執行

國家ガ法規若クハ處分ヲ執行シ、之ニ依リ命ジタル人民ノ服從義務ヲ强要スル手段ニ二樣アリ。刑罰及行政上ノ强制手段是ナリ。刑罰ハ、概ネ法規ヲ强行スル手段トシテ用ヒラレ、法規違反者ニ制裁ヲ加ヘテ、以テ法律的秩序ヲ維持スルヲ目的トシ、行政上ノ强制手段ハ、處分並ニ一部ノ法規ヲ强制スル手段トシテ用ヒラレ、當該事件ニ關シ、當該義務ヲ履行セシムルヲ以テ目的トス。故ニ法令ノ規定ニ從フトキハ、同一ノ違法行爲ニ對シテ、刑罰ト行政上ノ强制手段トヲ並用スルヲ妨ゲズ。

第一欵　教育行政上ニ於ケル刑罰

教育行政ニ關シテ課セラルベキ刑罰ニ付キテハ、私立學校令、教科書圖書檢定規則及民法第八十四條等ニ規定セラル。之ヲ列擧スレバ左ノ如シ。

(一)　監督官廳ニ於テ、學校ノ事業ヲ爲スモノト認メ、私立學校設立ノ手續ヲ

爲スベキヲ通告シタルニ拘ラズ、其ノ手續ヲ爲サヾル者ハ、百圓以下ノ罰金ニ處セラル。（私立學校令第十一條第十三條）

（二）私立學校ノ廢止又ハ設立者ノ變更ニ關シ、監督官廳ノ認可ヲ受ケザル者ハ、百圓以下ノ罰金ニ處セラル。（同第二條、三條）

（三）私立學校ノ閉鎖ヲ命セラレタルニ拘ラズ、其ノ學校事業ヲ繼續スル者ハ、百圓以下ノ罰金ニ處セラル。（同第十條、第十三條）

（四）認可ヲ得ズシテ私立學校ノ校長タル者ハ、五十圓以上ノ罰金又ハ科料ニ處セラル。（同第三條、第十四條）

（五）相當學校ノ教員免許狀ヲ有スル者ヲ除ク外、認可ヲ得ズシテ私立學校ノ教員タル者ハ、五十圓以下ノ罰金又ハ科料ニ處セラル。（同第五條第十四條）

茲ニ所謂相當學校トハ、同種ノ各小學校、盲啞學校、中學校、高等女學校又ハ實業學校間ニ於テ相對稱スル語ニシテ、各種學校ニ及バザルモノト解セザルベカラズ。故ニ各種學校ノ教員タラントスル者ハ既ニ當該學校ニ類似セル學校ノ教員タルコト免許セラレタル場合ト雖モ、尚且ツ認可ヲ受ケザルベカラズ。例ヘバ中學校ノ教員免許狀ヲ有スル者ト雖モ中學校ニ類スル各種學校ノ教員トナラントセバ更ニ私立學校令ニ依リ認可ヲ受ケザルベカラザルガ如シ。

（六）私立學校ノ校長又ハ教員ニシテ、解職ヲ命ゼラレ又ハ許可ヲ取消サレタルニ拘ラズ、尚校長又ハ教員タル者ハ、五十圓以下ノ罰金又ハ科料ニ處セラル（同第七條、第十四條）

（七）就學義務ヲ了ラザル學齡兒童ニシテ許可ヲ受ケザル者ヲ入學セシメタル私立學校ノ當事者（設立者若クハ校長等）ハ、二十圓以下ノ科料ニ處セラル。（同第八條、第十五條）

（八）學校教科用圖書ニ關シ、檢定ヲ得ザル圖書若クハ檢定ノ效力ノ及バザル圖書ニ、文部省檢定濟其ノ他之ニ類スル文字ヲ記載シテ、販賣シ又ハ情ヲ知リテ其ノ圖書ヲ受託販賣スル者ハ、二十五圓以內ノ罰金又ハ二十五日以下ノ禁錮ニ處セラル。（教科用圖書檢定規則第十五條、第十六條）

命令ヲ以テ規定スル刑罰

(九) 法人ノ理事、監事又ハ清算人ハ左ノ場合ニ於テハ、五圓以上二百圓以下ノ過料ニ處セラル。(民法第八十四條)

一、民法第一編第二章ニ定メタル登記ヲ爲スコトヲ怠リタルトキ

二、民法第五十一條ノ規定ニ違反シ、又ハ財産目錄若クハ社員名簿ニ不正記載ヲ爲シタルトキ

三、民法第六十七條又ハ第八十二條ノ場合ニ於テ、主務官廳又ハ裁判所ノ檢査ヲ妨ゲタルトキ

四、官廳又ハ總會ニ對シ、不實ノ申立ヲ爲シ又ハ事實ヲ隱蔽シタルトキ

五、民法第七十條又ハ第八十一條ノ規定ニ違反シ破産宣告ノ請求ヲ爲スコトヲ怠リタルトキ

六、民法第七十九條又ハ第八十一條ニ定メタル公告ヲ爲スコトヲ怠リ又ハ不正ノ公告ヲ爲シタルトキ

憲法第二十三條ニ依レバ、臣民ハ法律ニ依ルニアラズシテ刑罰ヲ受クルコトナキヲ原則トスルモ、或法則カ命令ヲ以テ定メラレタル場合ニ於テハ、其ノ命令ヲ強制スル手段タル刑罰ニ關シテハ、之ヲ其ノ命令ニ附帶シテ規定スルヲ便宜トスルガ故ニ、明治二十三年法律第八十四號ヲ以テ、一定ノ範圍内ニ於テハ、命令ヲ以テ刑罰ヲ定ムルヲ得ベキコトヲ一般的ニ規定セラル。其ノ全文ヲ擧グレバ左ノ如シ。

命令ノ條項ニ違反スル者ハ、各其ノ命令ニ規定スル所ニ從ヒ、二百圓以内ノ罰金若クハ一年以下ノ禁錮ニ處ス

以上ノ法律ニ依リ、罰則ヲ定メタル命令ハ、所謂委任命令ニシテ私立學校令ノ規定セル罰則ノ如キ其ノ一例ナリトス。而シテ勅令以外ノ命令ヲ以テ、罰則ヲ定ムル場合ニ關シテハ、前掲法律第八十四號ニ基キ同年勅令第二百八號(四十一年勅令第二百四十五號ヲ以テ改正)ヲ以テ左ノ如ク規定セラル。

一、内閣總理大臣及ビ各省大臣ハ、法律ヲ以テ特ニ規定シタル場合ヲ除ク外、其ノ發スル所ノ閣令又ハ省令ニ、百圓以内ノ罰金若ハ科料又ハ三月以下ノ懲役禁錮若ハ拘留ノ罰則ヲ附スルコトヲ得

二、地方長官及警視總監ハ其ノ發スル所ノ命令ニ、五十圓以内ノ罰金若ハ

科料又ハ拘留ノ罰則ヲ附スルコトヲ得

故ニ文部大臣又ハ地方長官モ亦以上ノ範圍內ニ於テ其ノ發スル教育行政上ノ命令ニ關シテ罰則ヲ設クルヲ得ベシ。

教育行政上ノ刑罰ト刑法

總テ刑罰ハ、其ノ法律ニ規定セラレタルト、命令ニ規定セラレタルトヲ問ハズ、原則トシテ、刑法總則ノ適用ヲ受クベキモノナリト雖モ、法律命令ニ特別ノ規定アルトキハ、其ノ規定ニ依ルベキモノトス(刑法第八條)隨テ前例中法人ニ關スル罰則ニ關シテハ、非訟事件手續法第二百六條乃至第二百八條ノ規定ニ依ルベシト雖モ、私立學校ニ關スル罰則ニ關シテハ、特別規定ナキヲ以テ、刑法ノ總則ノ規定ヲ適用スベキモノトス。

第二款　教育行政上ノ強制手段

教育行政上ノ強制手段ハ、更ニ人的強制手段ト物的強制手段トノ二ト爲スヲ得。物的強制手段トハ官公立學校ニ於ケル授業料入學料等ノ徵收ニ關スル強制方法ニシテ、市町村立學校ニ於ケル收入ニ關シテハ、市制第百三十一條ニ依リ、郡立ノ學校ニ於ケル收入ニ關シテハ、郡制第九十四條ニ依リ、府縣立ノ學校ニ於ケル收入ニ關シテハ、府縣制第百十六條ニ依リ、何レモ國稅徵收法ノ規定ニ依リテ強制スベキモノトス。然レドモ官立學校ノ授業料等ノ徵收ニ關シテハ、明治三十三年法律第八十四號行政執行法第五條トス。其ノ全文ヲ擧クレバ左ノ如シ。

物的強制手段

人的強制手段

當該行政官廳ハ、法令又ハ法令ニ基キテ爲ス處分ニ依リ、命ジタル行爲又ハ不行爲ヲ強制スル爲、左ノ處分ヲ爲スコトヲ得

一　自ラ義務者ノ爲スベキ行爲ヲ爲シ又ハ第三者ヲシテ之ヲ爲サシメ、其費用ヲ義務者ヨリ徵收スルコト

二　強制スベキ行爲ニシテ他人ノ爲スコト能ハザルモノナルトキ又ハ不行爲ヲ強制スベキトキハ、命令ノ規定ニ依リ、二十五圓以下ノ過料ニ處スルコト

前項ノ處分ハ、豫メ戒告スルニアラザレバ之ヲ爲スコトヲ得ス、但シ急迫ノ事情アル場合ニ於テ、第一號ノ處分ヲ爲スハ此限ニアラズ

行政官廳ハ、第一項ノ處分ニ依リ、行爲又ハ不行爲ヲ强制スルコト能ハズト認ムルトキ、又ハ急迫ノ事情アルニ非ラザレバ、直接强制ヲ爲スコトヲ得ス

此規定ニ依レバ、人的强制手段ハ、單ニ法令ニ基キテ爲ス處分ニ依リ命ジタル行爲又ハ不行爲ヲ强制スル方法タルノミナラズ、又直接ニ法令ニ依リ命ジタル行爲又ハ不行爲ヲ强制スル方法タルナリ。法令ニ依リ命ジタル行爲不行爲ヲ强制スル方法トシテハ、刑罰ヲ課スルヲ普通トスルモ、之ニ關シテ罰則ノ設ケナキ場合ニ於テハ、行政執行法第五條ノ規定ニ依リ、行政上ノ强制手段ニ出ヅルノ外、途ナシトス。

敎育行政法上、法令ヲ强行セシガ爲、行政上ノ强制手段ニ出デザルベカラザル二三ノ場合ヲ擧グレバ左ノ如シ。

一、私立學校ノ目的、名稱、生徒定員、位置、校地、校舍、寄宿舍、開校年月又ハ學則ノ變更等ニ關シ、法令ノ規定ニ從ヒ監督官廳ノ認可ヲ受ケズ又ハ開申セザル場合(私立學校令施行規則第一條、中學校令施行規則第三十八條、高等女學校令第三十條、公立、私立專門學校規定第一條實業學校設置廢止規則第一條)

二、私立圖書館ノ名稱、位置、敷地、建物又ハ館則ノ變更ニ關シ、文部大臣ニ開申セザル場合(圖書館ニ關スル規定第二條)

三、私立小學校長及敎員ノ採用解職ニ關シ、遲滯ナク府縣知事ニ屆出ヲ爲サヾル場合(小學校令施行規則第百三十二條)

四　法人ニシテ、文部大臣ノ主管ニ屬スル法人ノ設立及監督ニ關スル規程(明治三十二年文部省令第三十九號)第三條第四條ノ現定ニ從ヒ、必要ノ報告ヲ爲サヾル場合

敎育行政法上、處分ヲ强行セシガ爲、行政上ノ强制手段ヲ執リ得ル二三ノ場合ヲ擧グレバ、左ノ如シ。

一、私立學校ノ設備授業及其ノ他ノ事項ニシテ敎育上有害ナリト認メ、監

督官廳ニ於テ、之ガ變更ヲ命ジタルモ、之ニ從ハザル場合(私立學校令第九條)

二、私立學校ニシテ、閉鎖ヲ命ゼラレタルニ拘ラズ、尚事業ヲ繼續スル場合(私立學校令第十條)

三、郡長又ハ府縣知事ニ於テ、學齡兒童ノ保護者ニ對シ、其ノ兒童ノ就學又ハ出席ヲ督促スルモ、尚就學又ハ出席セシメザル場合(小學校令施行規則第九十四條)

四、傳染病豫防ノ必要アルトキ、其ノ他非常變災アル場合ニ於テ、監督官廳ガ、臨時ニ私立小學校ノ閉鎖ヲ命ジタルニ拘ラズ、設立者ニ於テ其ノ命令ニ服從セザル場合(小學校令第二十七條第三項)

行政執行法第五條ニ依リ、行政法上ノ人的強制手段トセラルヽモノヲ三種トス。代執行、執行罰及直接強制是ナリ。左ニ之ヲ說明セン。

第一　代執行

代執行トハ、他人ノ代リテ爲シ得ベキ行爲ノ義務ニ對スル強制手段ニシテ、官廳自ラ代リテ義務者ノ爲スベキ行爲ヲ爲サシメ、其ノ費用ヲ義務者ヨリ徵收スルコトナリ。(行政執行法第五條第一項第一號)故ニ不行爲ノ義務若ハ本人ニ非ザレバ爲スヲ得ザル行爲ノ義務ニ付テハ代執行ヲ行フヲ得ズ。隨テ代執行ヲ行ヒ得ベキ場合ハ、主トシテ物質的變更ヲ命ズルトキナリトス。例ヘバ私立學校ノ設備ガ教育上有害ナリト認メ其ノ變更ヲ命ジタル場合ニ於テ、設立者ガ其ノ命ニ從ハザルトキノ如キ是ナリ。此ノ如キ場合ニ於テハ、代執行ノ方法ニ依リ、必要ニ應ジ其ノ設備ヲ破壞シ、撤去シ若クハ變更スルコトヲ得ベシ。代執行ヲ行フニハ、先ヅ豫告ヲ爲サザルベカラズ。即チ相當ノ履行期間ヲ定メ、其期間內ニ義務ヲ履行スルニアラザレバ代執行ヲ行フベキコトヲ文書ヲ以テ義務者ニ告ゲザルベカラズ。然レドモ急迫ノ事情アル場合ハ、豫告ヲ爲サスシテ直ニ代執行ヲ行フヲ得ベシ。即チ義務者ガ豫告ニ指定セル期間內ニ履行セズ、又ハ急迫ノ事情アルトキハ直ニ代執行ニ着手スルヲ得ベシ。其ノ方法ハ官廳自身之レヲ爲シ、又ハ其ノ屬官雇員

等ヲシテ爲サシメ、或ハ雇傭請負契約等ニ依リ私人ヲシテ爲サシムルヲ得ベシ。而シテ執行ニ要シタル費用ハ總テ義務者ヨリ徴收スルモノトス。

第二　執行罰

執行罰ハ、他人ノ代リテ爲シ得ザル行爲又ハ不行爲ノ義務不履行ニ對シテ、金錢上ノ罰ヲ科スルコトニ依リテ目的ヲ達セントスル強制手段ナリ。（行政執行法第五條第一項第二號）教育行政ノ範圍ニ於テハ、執行罰ヲ課スルコトニ依リテ、強制ノ目的ヲ達シ得ル場合最モ多シトス。例ヘバ私立學校、私立圖書館ノ名稱位置、建物、學則又ハ館則等ノ變更ニ關シ、認可ヲ受ケズ又ハ開申セザル場合ノ如キ、法令ニ於テ屆出ヲ爲サザルトキノ如キ、郡長又ハ知事ヨリ就學又ハ出席ヲ督促セラレタルニ拘ラズ尚就學又ハ出席セシメザル場合ノ如キ、皆是ナリ。

執行罰モ、亦、不法行爲ニ關スル財產上ノ所罰タル點ニ於テ刑罰ト同一ナリト雖モ、其ノ目的ニ於テ異ナリ、刑罰ハ法律的秩序ヲ維持スルヲ目的トシ、過去ノ不法行爲ニ對シテ課スルモノナリト雖モ、執行罰ハ法令又ハ處分ニ依リ命ジタル行爲不行爲ノ義務ヲ履行セシムルヲ目的トシ、不履行ノ繼續ヲ妨止センガタメニ課スルナリ。隨テ執行罰ハ一定ノ不法行爲アルモ刑罰ニ於ケルガ如ク必ズシモ之ヲ課スルヲ要スルモノニアラズ。之ヲ課スルノ要不要ヲ認定スルハ當該官廳ノ權限ニ在リ。假令當該官廳ニ於テ之ヲ課スルヲ要スト認ムルモ、直チニ課スルヲ得ズ、必ズ先ヅ戒告セザルベカラズ。又戒告シタルトキハ、其ノ罰ヲ課スルヲ要セズ。又強制罰ヲ課スル以前ニ於テ強制スベキ目的消滅シタルトキハ、強制罰ヲ加フルヲ得ズ。既ニ執行罰ヲ課シタル後ニ於テモ、尚不履行ノ狀態ガ繼續スルトキハ更ニ戒告シ所罰スルヲ得ベク、其ノ強制ノ目的ヲ達スルニ至ルマデハ何回ニテモ之ヲ反覆スルコトヲ得ベシ。

執行罰ノ宣告ハ、豫告期間內ニ義務ノ履行ナキ場合ニ於テ之ヲ義務者ニ通告シテ之ヲ爲スモノトス。其ノ罰ノ範圍ハ、二十五圓以下ノ過料ニシ

執行罰ト刑罰トノ差

テ官廳ノ種類ニ依リ其ノ最高限ヲ異ニス。即チ各省大臣ハ二十五圓、地方長官ハ十圓、其ノ他ノ行政官廳ハ二圓トス。（行政執行法施行令第六條（執行法第五條第一項第二號ニ所謂命令ハ同施行令ニ該當ス）

執行罰ハ刑罰ニアラザル結果、其ノ不納ノ場合ニ於テモ拘留處分ニ換フルコトヲ得ズ。而シテ行政執行法第六條ニ依レバ、國稅徵收法ノ規定ニ依リ之ヲ徵收スルコトヲ得ルモノトス。

第三　直接強制

直接強制トハ、義務者ノ身體又ハ財產ニ對シ、直接ニ國家ノ實力ヲ加フルコトニ依リテ其ノ命ジタル行爲不行爲ノ狀態ヲ實現セシムルヲ云フ。直接強制ハ人ノ自由ヲ無視スル作用ナルヲ以テ、濫リニ用フベキ手段ニアラズ。故ニ代執行又ハ執行罰ニ依リ目的ヲ達スルコトヲ得ザル場合、又ハ急迫ノ事情アル場合ニ非ラザレバ之ヲ爲スコトヲ得ズ（行政執行法第五條第三項）例ヘバ或ル私立學校ガ法令違反又ハ公益ニ害アルノ故ヲ以テ、永久的ニ閉鎖ヲ命ゼラレ、又ハ傳染病豫防ノ必要、非常變災等ノ故ヲ

以テ、一時的ニ閉鎖ヲ命ゼラレタル場合ニ於テハ、執行罰ヲ課シテ強制スルヲ得ベキハ勿論ナリト雖モ、執行罰ヲ課スルモ其ノ義務ヲ履行セズ、更ニ執行罰ヲ反覆スルモ目的ヲ達スルヲ得ズト認メタル場合、又ハ公益上猶豫スベカラザル急迫ノ事情アリテ、執行罰ノ如キ間接ノ手段ヲ以テ強制スベキ場合ニアラズト認メタルトキハ、直接強制ノ手段ニ出ヅルヲ得ベシ。

直接強制ハ、實力ヲ以テ或ル狀態ヲ實現セシムル點ニ於テ代執行ニ同ジト雖モ、代執行ハ、義務者ノ爲スベキ行爲ヲ代リテ爲スコトナルニ反シ、直接強制ハ、義務者ノ違法行爲ヲ抑制シ又ハ違法行爲ノ結果ヲ除去スルニ在ルヲ以テ、彼是大差アルヲ視ルベシ。其ノ區別ノ實益ハ、代執行ニ於テハ義務者ヲシテ費用ヲ辨償セシムルモ、直接強制ハ然ラザル點ニアリ。

第四節　教育行政ニ關スル救濟手段

訴願及行政訴訟

行政官廳ノ行政行爲ガ、違法又ハ不當ナル場合ニ於テハ、監督官廳ニ於テ、其ノ監督權ノ作用ニ依リ、其ノ行爲ヲ取消シ又ハ變更シ得ベキハ勿論ナリト雖モ、若シ其ノ行爲ガ人民ノ權利若クハ利益ヲ害スルトキハ、其ノ人民ヲシテ、之ガ取消若クハ變更ヲ國家ニ要求スルコトヲ得シムル途ヲ設クルヲ可トス。是レ即チ訴願及行政訴訟ノ制アル所以ナリ。

純然タル法理學上ヨリスレバ、訴願ハ行政處分ニ對シテ利害關係ヲ有スル者ガ、其ノ處分ガ不當ニ自己ノ利益ヲ侵害セリト思料セル場合ニ於テ、監督官廳ニ對シ、其ノ處分ノ更新ヲ求ムル方法ト爲スベク、行政訴訟ハ行政處分ニ對シテ利害關係ヲ有スル者ガ、其ノ處分ガ違法ニ自己ノ權利ヲ侵害セリト思料セル場合ニ於テ、行政裁判所ニ對シ、其ノ裁判ヲ求ムル方法ト爲スベキガ如シ。若シ斯クスルトキハ、兩者ノ根本的差異ハ、不當處分ニ基ク利益侵害ニ對スル救濟手段タルト、違法處分ニ基ク權利侵害ニ對スル救濟手段タルノ點ニ在リ。然レドモ現行法ニ於テハ、必ズシモ以上ノ理論ニ拘泥セズシテ、行政官ノ違法處分ニ由リ權利ヲ毀損セラレタリトスルモ、法律勅令ニ於テ出訴スルコトヲ許セル場合ノ外ハ、行政訴訟ヲ爲スヲ得ズ(明治二十三年十月法律第百六號)又一方ニ於テ法律勅令ニ於テ規定セル事項ニ關シテハ、處分ノ實質ガ違法ナルト將タ不當ナルトヲ問ハズ、又權利侵害タルト利益侵害タルトヲ論ゼズ、總テ訴願ヲ爲シ得ルコトヽセリ。(明治二十三年法律第百五號訴願法第一條)其一般的ニ訴願又ハ行政訴訟ヲ爲シ得ル事項ハ、明治二十三年法律第百五號及第百六號ニ規定セリ而シテ他ノ法律又ハ勅令ニ於テ特ニ訴願又ハ行政訴訟ヲ許セル事件モ勘カラズ今茲ニ一々列擧スルノ要ヲ見ズ唯教育行政法ノ範圍ニ屬スルモノヲ擧クレバ左ノ如シ

一、私立學校ニ對スル閉鎖命令ニ不服アル者ハ訴願法ニ依リ訴願スルコトヲ得(私立學校令第十二條)

二、小學校教員ニ對スル免職若ハ業務停止又ハ免許狀褫奪ノ處分ニ不服アル者ハ文部大臣ニ訴願スルコトヲ得(小學校令第五十條)

三、府縣立師範學校及公立中學校長正教員舍監書記並市町村立小學校正教員ノ退隱料又ハ遺族扶助料ニ關シ行政上ノ處分ニ依リ權利ヲ障害セ

ラレタリトスル者ハ一箇年以内ニ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得但左ノ事件ニ關シテハ文部大臣若クハ府縣知事ノ裁定ハ終審確定ノモノトス

一、傷痍疾病ノ原因及其輕重

二、職務ニ堪ユルト否ラザルト

（明治二十五年四月勅令第三十二號明治三十二年五月勅令第百九十八號ヲ以テ改正）

四、行政上ノ處分ニ因リ恩給ニ關スル權利ヲ障害セラレタリトスル者ハ六箇月以内ニ恩給局ニ具申シテ裁決ヲ請フコトヲ得其裁決ニ服セザル者ハ一箇年以内ニ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得但左ノ事件ニ關シテハ恩給局ノ裁決ハ終審確定ノモノトス（官吏恩給法第十七條）

一　傷痍疾病ノ原因及其輕重

二　職務ニ堪ヘザルト否ラザルト

五、行政上ノ處分ニ因リ扶助料ニ關スル權利ヲ障害セラレタリトスル者ハ六箇月以内ニ恩給局ニ具申シテ裁決ヲ請フコトヲ得其裁決ニ服セザル者ハ一箇年以内ニ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得（官吏遺族扶助法第十八條）

六、市町村ニ於ケル財産又ハ營造物ヲ使用スル權利ニ關シ又ハ使用料手數料ノ徵收ニ關シ異議アリ其ノ決定ヲ受クル者之ニ不服アルトキ府縣參事會ニ訴願シ其ノ裁決ニ不服アルトキハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ決定ニ付テハ市（町村）長ヨリモ府縣知事ヨリモ訴願ヲ提起スルヲ得ベク裁決ニ付テハ市（町村）長ヨリモ訴訟ヲ提起スルコトヲ得（市制第百三十條町村制百十條）

七、市町村ノ收入金徵收ニ關スル處分ニ不服アルトキハ府縣參事會ニ訴願シ其ノ裁決ニ不服アルトキハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ裁決ニ付テハ府縣知事又ハ市（町村）長ヨリモ訴訟ヲ提起スルコトヲ得（市制第百三十一條町村制第百十一條）

八、郡ノ收入タル使用料手數料ノ徵收ニ關シ告知ヲ受ケタルモノ其ノ告

知ニ違法又ハ錯誤アリト認ムルトキハ告知書ノ交付後三箇月以内ニ郡長ニ異議ノ申立ヲナスコトヲ得此異議ハ之ヲ郡參事會ノ決定ニ付スベシ其ノ決定ニ不服アル者ハ府縣參事會ニ訴願シ其裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ決定及裁決ニ關シテハ府縣知事郡長町村吏員ヨリモ亦訴願及訴訟ヲ提起スルヲ得(郡制第九十三條)

九、 郡ノ收入金徵收ニ關スル町村吏員ノ處分ニ不服アル者ハ郡參事會ニ訴願シ其裁決又ハ郡長ノ處分ニ不服アル者ハ府縣參事會ニ訴願シ其裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ裁決ニ關シテハ府縣知事郡長町村吏員ヨリモ亦訴願及訴訟ヲ提起スルコトヲ得(郡制第九十四條)

十、 府縣ノ收入タル使用料及手數料ノ徵收ニ關シ告知ヲ受ケタル者其告知違法若ハ錯誤アリト認ムルトキハ告知書ノ交付後三箇月以內ニ府縣知事ニ異議ノ申立ヲ爲スコトヲ得此異議ハ府縣參事會ノ決定ニ付スベシ其決定ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ決定ニ關シテハ府縣知事ニ於テモ亦訴訟ヲ提起スルコトヲ得(府縣制第百十五條)

十一、 府縣ノ收入金ノ徵收ニ關スル郡島ノ官吏吏員市町村吏員ノ處分ニ不服アル者ハ府縣參事會ニ訴願シ其裁決又ハ府縣知事ノ處分ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得以上ノ裁決ニ關シテハ府縣知事郡島ノ官吏吏員市町村吏員ヨリモ亦訴訟ヲ提起スルコトヲ得(府縣制第百十六條)

是ヨリ以下現行法ニ付、訴願ト訴訟トニ分チテ、聊カ說明スル所アラントス

第一　訴願者

訴願ヲ爲スコトヲ得ル者ハ、其ノ行政處分ニ依リ、直接ニ利益ヲ侵害セラレタルモノナルヲ要ス。例ヘバ私立學校ノ閉鎖命令ニ不服ナル者ハ訴願スルコトヲ得ト雖モ、直接ニ利益ヲ侵害セラレタル者ハ、設立者ニ限ルヲ以テ、其學校ノ生徒又ハ職員ノ如ク間接ニ損害ヲ受ケタルニ過キザル者ハ、訴願ヲ爲スヲ得ザルナリ。

第二　訴願期間

訴願ハ、原則トシテ、行政處分ヲ受ケタル後六十日以内ニ提起セザルベカラズ。又行政廳ノ裁決ヲ經タル訴願ハ、其ノ裁決ヲ受ケタル後三十日以内ニアラザレバ、上級行政廳ニ訴願スルヲ得ズ。然レドモ、行政廳ニ於テ宥恕スベキ事由アリト認ムルトキハ、期限經過後ニ於テモ仍之ヲ受理スルコトヲ得ベシ。

第三　訴願ノ手續

訴願ハ、處分ヲ爲シタル行政廳ヲ經由シテ、直接上級行政廳即チ訴願裁決廳ニ提起セザルベカラズ。而シテ訴願書ノ經由ニ當レル行政廳即チ當該處分ヲ爲シタル行政廳ハ、訴願書ヲ受ケタル日ヨリ十日以内ニ、辯明書及必要文書ヲ添ヘテ上級行政廳ニ發送セザルベカラズ。

訴願書ハ郵便ヲ以テ之ヲ差出スコトヲ得。此ノ場合ニ於テ其ノ郵便遞送ノ日數ハ訴願期限内ニ算入セズ。訴願書ニハ、不服ノ要點、理由、要求、及訴願人ノ身分、職業、住所、年齡ヲ記載シ、之ニ署名捺印スベク、而シテ證據書類ヲ添ヘ、並ニ下級行政廳ノ裁決ヲ經タルモノハ、其ノ裁決書ヲ添附セザルベカラズ。

多數人共同シテ訴願セントスルトキハ、訴願書ニ各訴願人ノ身分、職業、住所、年齡ヲ記載シ、署名捺印シ、其ノ中ヨリ二三名以下ノ總代人ヲ選ビ、之ニ委任シ、總代委任ノ正當ナルコトヲ證明セザルベカラズ。

法律ニ依リ、法人ト認メラレタル者ハ、其ノ名ヲ以テ訴願ヲ提起スルヲ得シ。

第四　訴願提起ノ効果

訴願ニシテ、受理セラルベキモノナルトキハ、之ヲ受ケタル行政廳ニ於テ、訴願ノ目的タル行政處分ヲ再審査シテ裁決セザルベカラズ。

訴願ノ目的タル行政處分ハ、法律勅令ニ別段ノ規程アルモノヲ除クノ外、訴願ノ提起アルモ、其ノ執行ヲ停止セラレザルヲ原則トス。但シ行政廳ハ其ノ職權ニ依リ、又ハ訴願人ノ願ニ依リ、必要ナリト認ムルトキハ、其ノ執行停止ヲ命ズルコトヲ得ベシ。

上級官廳ハ其ノ監督權ノ作用ニ依リ、其ノ下級官廳ノ行政處分ヲ取消又ハ變更シ得ルヲ以テ、訴願提起後ト雖モ、之ヲ爲スコトヲ得ベキハ勿論ナリ。

第五　訴願ノ裁決

訴願ノ裁決ニハ、却下ト狹義ノ裁決トアリ。共ニ文書ヲ以テ之ヲ爲シ、理由ヲ付セザルベカラズ。而シテ其ノ裁決書ハ前ニ經由シタル行政廳ヲ經由シテ、之ヲ交付スベキモノトス。

一、却下

却下トハ、訴願提起ノ要件ヲ具備セザルノ故ヲ以テ、本案ニ入リテ其ノ當否ヲ審査スルコトナク、訴願書類ヲ還付スルコトヲ云フ。

却下スベキ場合左ノ如シ

(イ)　法律勅令ニ依リ訴願ヲ許シタルモノニアラザルトキ。

(ロ)　法定ノ手續ニ違背セルモノナルトキ。但シ單ニ訴願書ノ方式ヲ缺クニ止ルモノハ、期限ヲ指定シテ之ヲ訂正スルコトヲ得シメザルベカラズ。

(ハ)　訴願期間ヲ經過シタルトキ。

二、裁決

裁決トハ、訴願ヲ受理シ、本案ニ入リテ行政處分ヲ再審査シ、其ノ當否ノ決定ヲ爲スコトヲ云フ。

裁決ノ手續ハ、書面審理ニ依ルヲ原則トスルモ、必要ト認メタルトキハ、口頭審問ヲ爲スコトヲ得ルモノトス。

裁決ニハ三種アリ。

(イ)　棄却

是ハ訴願ノ目的タル行政處分ヲ是認スル裁決ニシテ、訴願ノ理由ナキ場合ニ下スモノナリ。

(ロ)　取消

是ハ訴願ノ目的タル行政處分ヲ非認シ、其ノ効力ヲ失ハシムル裁決ナリ。此ノ場合ニ於テ其ノ取消ノ効果ハ已往ニ遡ルコト勿論ナリ。

(ハ)　一部ノ取消

是ハ訴願ノ目的タル行政處分ノ一部ヲ是認シ、一部ヲ非認シテ、之ヲ取消ス裁決ナリ。

裁決ノ効力ハ下級行政廳ヲ羈束ス。故ニ下級行政廳ハ、同一事件ニ就キテハ、更ニ裁決ノ趣旨ニ反スル處分ヲ爲スヲ得ザルナリ然レドモ事件ヲ異ニスルトキハ、同一ノ人民ニ對シテト雖モ、同種ノ處分ヲ爲スヲ妨ゲザルモノトス。又羈束ヲ受クルハ、下級行政廳ナルヲ以テ、上級行政廳ハ、其ノ裁決ニ拘ラズ、當該事件ニツキ其ノ裁決ヲ取消又ハ變更スルヲ妨ゲズ。

裁決例

某

本訴願ノ要旨ハ明治三十六年十月二十三日某縣知事ハ訴願人ニ對シ同年九月以來擅ニ任地ヲ離レ職務ヲ曠廢シタルハ不都合ナリト爲シ小學校令第四十八條ニ依リ免職ノ處分ヲ行ヒタリ然レトモ訴願人ハ同年八月下旬ヨリ疾病ニ罹リ一時病勢激甚ニ付之カ治療ヲ加フル爲成規ノ手續ヲ爲サスシテ職務上居住スヘキ地域外ニ轉地療養ヲ爲スノ止ムヲ得サルニ至レリ又同年九月七日以後成規願書提出ヲ遲延シタルハ其ノ書式ニ關シ訴願人在職ノ小學校長ト書面ノ往復ヲ重ネタルノ結果ニ因ル又同年九月二十日付及二十五日付ヲ以テ右校長ヲ經テ手續書提出方ヲ達セラレタルモ當時病中ニテ執筆自由ナラサリシヲ以テ其ノ認方ニ付右校長ニ交渉シタルモ其ノ回答ナキヲ以テ遂ニ手續書ノ提出ヲ遷延シタリ然ルニ縣知事ハ不當ナルニ依リ右處分ヲ取消サレンコトヲ請フト謂フニ在リ仍テ審査スルニ某縣知事ハ訴願人ニ對シ懲戒ノ處分ヲ行ハントスルニ當リ期間ヲ定メテ本人ヨリ手續書ヲ徵スヘキモノナルニ之ヲ徵セントスルニ當リ其ノ期間ヲ定メサリシハ明治三十三年文部省令第十四號第百三十九條ニ牴觸スル違法ノ處分ナリトス右ノ理由ナルニ依リ明治三十六年十月二十三日某縣知事カ某ニ對シ行ヒタル懲戒處分ハ取消ス

年　月　日

文部大臣

裁決例

某

本訴願ノ要旨ハ某縣知事ハ訴願人ヲ職務上ノ義務ニ違背シ職務ヲ怠リ加フルニ教員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノト爲シ免職ニ處シタリ而シテ其ノ處分書中ニ職務上ノ義務ニ違背シ職務ヲ怠リトアルハ許可ヲ受クルニ至ラスシテ任地ヲ離レ轉地療養ヲ爲セシニアルヘク又體面ヲ汚辱セシトアルハ某小學校同窓會基本金及某々兩兒童ノ郵便貯金ニ關スルコトヲ指示セラレタルナラン𪜈訴願人カ許可ヲ待タスシテ任地ヲ去リタルハ疾病ノ爲メ轉地療養ノ止ムナキニ出テタル儀ニシテ其ノ後郡長ニ數回願書ヲ提出シタルニ何等指令ヲ與ヘラレサルニ依リ只其ノ指令ヲ待ツノ外アラサリキ又某小學校同窓

會基本金及某々兩兒童郵便貯金ノ關係ニ就キテハ相當ノ處置ヲ爲シ置キタルハ一點敎員タルノ體面ヲ汚辱セルカ如キコトナシ畢竟中傷的ニ一種ノ風評ヲ生セシメラレタルニ外ナラス然ルニ縣知事カ職務上ノ義務ニ違背シ職務ヲ怠リ且敎員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノト爲シ免職ニ處シタルハ不服ナルニ依リ取消ヲ請フト云フニ在リ

依テ審査スルニ訴願人ハ成規ノ手續ヲ爲サスシテ任地ヲ離レ後日轉地療養願ヲ提出シタルモ遂ニ認可ヲ與ヘラレサリシモノナリ又某小學校同窓會基本金及兒童郵便貯金ニ關シテハ相當ノ處置ヲ爲シ置キタリト云フト雖モ同窓會基本金ハ訴願人カ之ヲ保管セルニ拘ラス轉地ニ際シ之カ引渡ヲ爲ス能ハスシテ俸給ヲ以テ月割返戻スヘキ證書ヲ提供シ又兒童郵便貯金ニ就キテハ其ノ拂戻及預入金ヲ領收シアルニ拘ラス漫然其ノ手續ヲ盡サス轉任ニ際シ引渡ヲ爲ササルノミナラス後任校長ヨリ屢受授ヲ促サルルモ遂ニ之ヲ履行セス殆ント一箇年後ニ至リテ直接貯金者ニ返付シタルモノナリ

以上ノ事實ハ訴願書其ノ他證據書類ニ徵シ明瞭ニシテ其ノ行爲ハ職務上ノ義務ニ違背シ職務ヲ怠リ且敎員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノナレハ某縣知事カ訴願人ヲ免職ニ處シタルハ正當ニシテ取消スヘキ限リニアラス

右ノ理由ナルニ依リ本訴願ヲ採納セス

年　月　日

裁決例

文部大臣

某

本訴願ノ要旨ハ某縣知事ハ訴願人ニ對シ擅ニ其ノ職務ヲ離レ職務上ノ義務ニ違背シ且職務ヲ怠リタルモノトシテ免職ノ處分ヲ爲シタリ縣知事ハ何ヲ以テ訴願人ヲ擅ニ職務ヲ離レ且職務ヲ怠リタリトナスカ其ノ理由ハ之ヲ知ルニ由ナシト雖モ思フニ訴願人カ本學年冬期休業中東京市ニ旅行シタル事實ヲ指ス者ナルヘシ果シテ然リトセハ是レ不當ノ認定ナリ訴願人カ旅行シタルハ明治三十七年十二月二十九日ヨリニシテ即チ冬期休業中ナレハ監督官廳ノ許可ヲ受クルヲ要セス單ニ屆出ヲ以テ足ルモノナリ訴願人ハ任地ヲ離ルヽニ先チ監督官廳ニ宛テタル旅行屆ヲ某村役場ニ提出シ置キタルヲ以テ成規ノ手續ヲ了ヘサルモノト云フヲ得ス從テ擅ニ職務ヲ離レタルモノニアラス又訴願人ハ一月一日ノ儀式ニ參列セサリシト雖モ當時旅行中ナレハ參列スルコトハ事實不能ナリ其ノ他一月九日ヨリ病氣ノ爲缺勤シ遂ニ退職願ヲ差出スニ至リタリト雖モ是レ亦事實已ムヲ得サルニ出テタル者ニシテ之ヲ以テ職務上ノ義務ニ違背シ職務ヲ怠リタルモノト云フヲ得ス縣知事ノ處分ノ不當ナルコト此ノ如シ假ニ之ヲ以テ不當ニアラストスルモ凡ソ小學校職員ニ對シ懲戒處分ヲ行ハントスルニハ小學校令施行規則第百三十九條ニ依リ縣知事ハ期間ヲ定メテ本人ヨリ手續書ヲ徵セサルヘカラサル者ナリ然ルニ縣知事ハ訴願人ノ所在ヲ知リ得ルニ拘ラス行衞不明ナリトシテ手續書ヲ徵セサリシハ違法ノ處分ナリト云ハサルヘカラス要スルニ縣知事ノ處分ハ啻ニ不當ナルノミナラス違法ノ處分ニシテ不服ナルニ依リ取消ヲ請フト云フニ在リ

仍テ審査スルニ

第一、本訴願ハ小學校教員及農業補習學校教員ニ對スル島根縣知事ノ免職處分ニ對シ併セテ取消ヲ求ムルモノナレトモ農業補習學校教員ニ對スル處分ニ對シテハ法令上訴願シ得ヘキ限ニアラス

第二、縣知事ハ小學校職員ニ對シ懲戒處分ヲ行ハントスルニ當リテハ本人ヨリ手續書ヲ徵スヘキ者ナルニ島根縣知事ハ訴願人ノ行衞不明ナリトシ手續書ヲ徵セサリシモノナリ然ルニ當時訴願人ノ所在ヲ判知シ得ヘカリシコトハ之ヲ關係書類ニ徵シテ明ナレハ某縣知事カ手續書ヲ徵セサリシハ其ノ取扱上ノ疎漏タルヲ免レサルモノニシテ小學校令施行規則第百三十九條ニ牴觸スル違法ノ所分ナリトス

其ノ他ノ申立ニ對シテハ必要ナキヲ以テ說明セス

右ノ理由ナルニ依リ明治三十八年一月二十七日某縣知事カ訴願人ニ對シテ行ヒタル某縣某郡某村某尋常小學校訓導兼校長ノ免職處分ハ之ヲ取消ス

年　月　日　　文部大臣

裁決例

某

本訴願ノ要旨ハ訴願人カ明治三十八年十一月四日酩酊ノ上某村傳染病隔離病舍ニ至リ擅ニ患者室ニ入リ患者ニ接近シ且看護婦ノ衣服ヲ着用シ事務室ニ宿泊シタルハ教員ノ體面ヲ汚辱シタル者ト爲シ某縣知事ハ訴願人ヲ懲戒免職ニ處シタレトモ訴願人カ酔中隔離病舍ニ至リ無斷ニテ患者ヲ慰問シタルハ其ノ手續不案內ナリシト該病舍事務員トハ特別親交アル間柄ナルカ故ニ正式ニ其ノ許可ヲ受ケサリシモノニシテ一時ノ過失タルニ過キス且患者ヲ慰問スルニ當リテハ患者室前ノ廊下ニ佇ミ該室ノ障子ヲ僅カニ開キテ慰問ノ言辭ヲ述ヘタルノミニシテ患者室ニ入リ患者ニ接近シタルニアラス又看護婦ノ衣服ヲ着用シ病舍事務室ニ宿泊シタルニアラス唯タ該病舍ニ至リシ頃ヨリ漸ク持病發作シ急ニ歸宅スル能ハサリシヲ以テ事務員ノ承諾ヲ得テ休息シタルノミ敢テ教員ノ體面ヲ汚辱シタルモノニアラス然ルニ縣知事ハ教員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノトシ懲戒免職ニ處シタルハ苛酷ノ處分ヲ請フト謂フニ在リ

仍テ審査スルニ訴願人ハ隔離病舍ニ至リ無斷ニテ患者ヲ慰問シタルハ其ノ手續不案內ナルト事務員ト親交アル間柄ナルトニ依リ其ノ許諾ヲ受ケサリシノミ其ノ他患者ニ接近シ又看護婦ノ衣服ヲ着用シ病舍ニ宿泊シタルニアラス從テ教員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノニアラスト云フト雖モ訴願人隔離病舍ニ至リ當該吏員ノ注意ヲモ顧ミス銘酊ニ乘シ擅ニ病室ニ出入シ剩ヘ沈醉ノ餘該事務室ニ宿泊シタルハ訴願人ノ提供セル手續書寫竝當該官吏ノ調書ニ依リテ明瞭ナレハ其ノ行爲ハ教員タルノ體面ヲ汚辱シタルモノニアラスト謂フヘカラス其ノ他辭職願書却下ニ關シ申立ツル所アルモ訴願シ得ヘキ限リニアラス

右ノ理由ナルヲ以テ本訴願ヲ採納セス

年　月　日　　文部大臣

裁決例

本訴願ノ要旨ハ明治四十三年二月二十一日某縣知事カ訴願人ヲ以テ肩書小學校ニ勤務中常ニ操行修ラス且醜聞ヲ流布シタルハ教員ノ體面ヲ汚辱シタルモノト爲シ小學校令第四十八條ニ依リ免職ニ處シタルニ對シ訴願人ハ該處分カ具體的ニ操行修ラサルノ事實醜聞流布ノ時期竝其ノ醜聞ヲ生セシ所爲ヲ明示セス且風說ハ以テ所爲ト云フ可ラサルノミナラス何等操行修ラサルノ事實ナク從ツテ當時訴願人ニ關シ毫モ醜聞ノ流布ナカリシカ故ニ該處分ハ不當ナルニ因リ其ノ取消ヲ要求スト云フニ在リ

某

仍テ審査スルニ訴願人ハ訴願書手續書等ニ於テ其ノ醜行ヲ否認シ且其ノ醜聞ニ關シテハ舊同僚知友等ノ證明ヲ援用シテ全然之ヲ無根ナリト主張スト雖モ當該學校長郡書記郡視學竝警察官吏ニ於テ其ノ操行不良醜聞流布ノ事實ヲ認ムル以上ハ小學校令第四十八條ニ所謂體面ヲ汚辱スルノ所爲アリタルモノト云ハサル可カラス又事實ノ摘示醜聞流布ノ時期ノ明示等ハ處分ノ要件ニ非ラス其ノ他訴願人ハ當該官吏ノ心事ニ關シ縷々陳述スル所アルモ是唯訴願人ノ誤解タルニ止リ本處分ニ直接關係スル所ナシ故ニ以上ノ事實ニ基キ某縣知事カ訴願人ヲ以テ操行修ラス體面ヲ汚辱シタルモノトナシ處スルニ懲戒免職ヲ以テシタルハ敢テ不當ノ處分ト謂フヘカラス

以上ノ理由ニ依リ本訴願ハ之ヲ採納セス

年　月　日

文部大臣

第六　行政訴訟ノ當事者

訴訟ノ當事者トハ、訴訟手續ニ參與シ其ノ判決ノ拘束ヲ受クル者ヲ云フ。

行政訴訟ニ於テハ其ノ訴訟ヲ提起スル者ヲ原告トシ、其ノ相手方トナル行政官廳ヲ被告ト爲ス。

第七　行政裁判所ノ組織

行政裁判所ヲ組織スル裁判官ハ、長官及評定官トシ、共ニ年齡三十歲以上ニシテ、五箇年以上高等行政官又ハ裁判官タル職ヲ奉シタルモノヽ中ヨリ、內閣總理大臣ノ上奏ニ依リテ任命シ、其裁判ヲ爲スニ當リテハ、必ス五名以上ノ列席合議ヲ要ス。但シ列席ノ人員ハ、奇數ニ限リ、議決ハ過半數ニ依ルモノトス。

第八　行政訴訟ト訴願トノ關係

行政訴訟ヲ提起スルニハ、法律勅令ニ特別ノ規程アル者ヲ除ク外、先ツ地方上級行政廳ニ訴願シ、其ノ裁決ヲ經ザルベカラズ。而シテ法令ニ於テ行政訴訟ヲ許サレタル事項ナルトキハ、訴願ノ裁決ヲ經タル後又ハ法律勅令ニ

依リ、直チニ訴訟ヲ提起シ得ベシト雖モ、官吏ノ恩給ニ關シ、又ハ府縣立師範學校及公立中學校ノ學校長教員舍監書記並市町村立小學校正教員ノ退隱料又ハ遺族扶助料ニ關シテハ、左ノ事件ニ關スル恩給局若クハ文部大臣又ハ府縣知事ノ裁定ハ、終審確定ノモノト定メラレタルヲ以テ、更ニ行政訴訟ニ依リテ之ヲ爭フコトヲ得ズ。

一、傷痍疾病ノ原因及其輕重

二、職務ニ堪フルト否ラサルト

其ノ他、各省大臣ノ處分又ハ內閣直轄官廳又ハ地方上級行政廳ノ處分ニ對シテハ、直チニ行政訴訟ヲ提起スルヲ得ベク、又各省又ハ內閣ニ訴願ヲ爲シタルトキハ、行政訴訟ヲ提起スルヲ得ザルナリ。

第九　出訴ノ期間及手續

行政訴訟ハ、行政廳ニ於テ、處分書若クハ裁決書ヲ交付シ又ハ告知シタル日ヨリ、六十日以內ニ提起セザルベカラズ。但シ法律勅令ニ特別ノ規程アルモノハ此ノ限ニアラズ。隨テ府縣立師範學校及公立中學校ノ學校長教員

舍監書記並市町村立小學校正教員ノ退隱料又ハ遺族扶助料ニ關シテハ、一年以內ニ出訴スルコトヲ得ベシ。

行政訴訟ハ、文書ヲ以テ、行政裁判所ニ提起スベキナリ。而シテ法律ニ依リ法人ト認メラレタル者ハ、其ノ名ヲ以テ提起スルヲ得ベシ。

訴狀ニハ、左ノ事項ヲ記載シ、原告署名捺印スベク、原告ノ經歷シタル訴願書、裁決書並ニ證據書類及被告ニ送付スル爲ノ必要文書ノ副本ヲ添附セザルベカラズ。

一、原告ノ身分、職業、住所、年齡

二、被告ノ行政廳又ハ其ノ他ノ被告

三、要求ノ事件及其理由

四、立證

五、年月日

行政廳ノ處分又ハ裁決ハ、法律勅令ニ特別ノ規程アルモノヲ除ク外、行政訴訟ノ提起ニ由リテ、其ノ執行ヲ停止セラルルコトナシ。但シ行政廳及行政

裁判所ハ、其ノ職權ニ依リ、必要ト認ムルトキハ、之ヲ停止スルコトヲ得ベシ。

第十　行政裁判所ノ判決

行政裁判所ノ判決ニモ、亦訴願ノ場合ニ於ケルガ如ク、却下ト狹義ノ判決トアリ

一、却下

行政裁判所ハ、原告ノ訴狀ヲ審査シ、若シ法律勅令ニ依リ行政訴訟ヲ提起スベカラザルモノナルカ、又ハ適法ノ手續ニ違背スルモノナルトキハ、其ノ理由ヲ付シタル裁決書ヲ以テ、之ヲ却下セザルベカラズ。但シ單ニ訴狀ノ方式ヲ缺クニ止マルモノハ、之ヲ改正セシムル爲、期限ヲ指定シテ還付スベキナリ。

二、狹義ノ判決

行政裁判所ニ於テ訴狀ヲ受理シタルトキハ、其ノ副本ヲ被告ニ送付シ、相當ノ期限ヲ指定シテ答辯書ヲ差出サシメ、豫メ指定シタル期日ニ、原告被告及利害關係アル第三者ヲ召喚シテ、審廷ヲ開キ口頭審問ヲ爲スベク、若シ口頭審問ヲ爲スコトヲ望マザル旨ヲ申立テタル場合ニ於テハ、文書ニ就キ審理スルコトヲ得ベシ。而シテ審理ヲ遂ゲタルトキハ、原告被告及第三者ニ對シ、理由ヲ附シタル裁判宣告書ヲ交付セザルベカラズ。其ノ判決ニハ、前ノ裁決又ハ處分ヲ是認スル棄却ノ判決、之ヲ非認スル取消ノ判決トアルコト、訴願ノ判決ニ於ケルト同樣ナリトス。

行政裁判所ノ判決ハ、其ノ事件ニ付テハ關係行政廳ヲ羈束ス。而シテ當事者ハ更ニ之ニ對シテ再審ヲ求ムルコトヲ得ズ。若シ其ノ事件ニ利害關係アル第三者ガ、其ノ訴訟ニ參加シタルトキハ、其ノ判決ハ、其ノ第三者ニ對シテモ效力ヲ有スルモノトス。

判決例

判決要旨

(一)　郡長カ知事ノ內命ヲ受ケ自己ノ名義ヲ以テ其被監督者ニ下命スルハ地方官衙執務ノ實際ニ於テ常ニ見ル所ノ事例ナリトス

愛知縣名古屋市相生町乙百三十八番戶寄留士族

原告　伊勢留吉

右當事者間ノ小學校教員退隱料請求ニ關スル訴原告ノ辯論ヲ聽キ被告ノ書面ニ就キ審理判決スルコト左ノ如シ

主文

被告ガ原告ニ對シ明治三十九年一月三十一日爲シタル處分ヲ取消シ被告ハ原告ニ退隱料ヲ給與スヘシ

訴訟費用ハ被告ノ負擔トス

事實

原告陳述ノ要旨ハ原告ハ愛知縣海西郡視學奉職中明治三十八年三月三十一日疾病ノ爲依願免官トナリシヲ以テ同年四月八日明治二十九年法律第十三號第四條ノ二ニ基キ同二十三年法律第九十號市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ニ依リ退隱料下附ヲ請求シタルニ被告ハ原告ガ履歷中茨城縣ニ於ケル明治二十五年四月退職ノ事由ハ自己ノ便宜ニ依ル者ナルニ付其以前ノ在職年數ヲ除算スルトキハ在職十五年ニ滿タザルニ依リ退隱料ヲ給與スベキニアラズトシ明治三十八年五月二十五日原告ノ請求ヲ却下セリ依テ更ニ郡長ニ內諭ノ書面ヲ出願シタル處同一ノ事由ニ相違ナキ旨ノ茨城縣ヨリノ回答ニ基キ同三十九年二月一日再ビ之ヲ却下セラレタリ然レ共茨城縣ニ於ケル明治二十五年四月退職ノ事由ハ書面上家事都合ヲ理由トシテ辭表ヲ提出セシモ實際ハ甲號第一號中ノ如ク全ク當時郡長カ縣知事ノ命ヲ受ケ原告ニ對シ辭表ヲ差出スヘキ旨內諭シタルモノニテ自己ノ便宜ニ出テタルニアラサレハ退職以前ノ年數ヲ除算スヘキ理由ナキヲ以テ被告ノ爲シタル處分ハ不當ナルニ就キ之ヲ取消シ原告ニ退隱料ヲ給與スヘシトノ判決ヲ求ムト云ヒ被告答辯書ノ趣旨ハ原告ハ本縣海西郡視學在官中病氣ノ爲メ退官ヲ出願セシニ付被告ハ明治三十八年三月三十一日退官ヲ命シタル處原告ハ同年四月中退隱料請求書ヲ提出シタルニ依リ原告ノ履歷中他縣ニ屬スル事項ヲ確ムル爲メ茨城縣ニ照會シ原告カ明治二十五年四月退職セシ事由ハ家事都合上自己ノ便宜ニ依リタル事乙第一號乃至乙第四號中ノ如クニシテ其以前ノ在職年數ヲ除算スレハ在職十五年ニ滿タサルヲ以リ退隱料ヲ受クル權利ナキモノニシテ被告カ與ヘタル處分ハ相當ナルヲ以テ原告ノ請求ヲ排斥セラレ度シト云フニ在リ

理由

被告答辯ノ趣旨ハ市町村立小學校長及職員ノ進退ハ府縣知事ノ專行ス可キモノナル事ハ明治二十三年勅令第二百十五號小學令第五十八條ニ規定セル所ナレハ甲第一號證ハ郡長ノ自己ノ意思ニ出テタルモノニ過キサルカ故ニ原告ノ辭職ハ諭旨ニ由ルモノニアラスト云フニアリト雖抑郡長カ知事ノ內命ヲ承ケ自己ノ名義ヲ以テ其監督者ニ下命スルハ地方官衙執務ノ實際ニ於テ常ニ見ル所ナルノミナラス郡長モ其上官タル知事ノ權限ヲ犯スカ如キハ紀律上爲ス可ラサル筋合ナレハ甲第一號證ノ諭旨ハ豐

田郡長ニ於テ知事ノ旨ニ遵ヒテ爲シタルモノト認ムルヲ相當トス左スレハ乙第一號證ニ依願免本官(家事都合)トアリ又乙第二號乃至第四號證ノ如キ茨城縣ノ回答ニ依レハ原告カ退職ハ自己ノ便宜ニ出テタルモノヽ如キモ是唯表面上ノ事由ニ止リ其實原告ノ退職ハ縣知事ノ諭旨ニ依リタル者ニシテ全ク原告自己ノ便宜ニ出タルモノト認ムルコトヲ得ス然ラハ明治二十九年法律第十三號第四條第二ニ依リ原告ニ對シ退職以前ノ在職年數ヲ通算ス可ク隨テ原告ハ在職滿十五ケ年以上ニ達スルヲ以テ退隱料ヲ受クヘキ權利アルモノトス依テ主文ノ如ク判決ス

判決例

判決要旨

(一)甲乙二ケノ尋常小學校ヲ合併シテ更ニ甲尋常小學校ヲ新設シタルトキハ從來甲學校ノ正教員タリシ者ハ之ト同時ニ小學校令施行規則第百二十八條ニ所謂當然退職者トアルニ該當ス而シテ知事カ該教員ノ退職願ニ對シ再度退職ノ辭令ヲ與フル事アルモ之カ爲メ其身分ニ變更ヲ來ス可キモノニアラス

新潟縣北蒲原郡加治村大字三日市七十二番戶
平民小學校教員　原告　宮野瑞樹

新潟縣知事　被告　阿部浩

右當事者間ニ於ケル退隱料請求ニ關スル不當處分取消ノ訴原告ノ書面ニ就キ被告ノ辯論ヲ聽キ審理判決スル事左ノ如シ

新潟縣屬　訴訟代理人　尾原榮治

被告カ明治三十六年十月二十四日原告ノ退隱料請求ニ對シ爲シタル却下處分ヲ取消ス

原告ハ退隱料請求ノ權利アルモノトス

訴訟費用ハ被告ノ負擔トス

理由

原告請求ノ要旨ハ原告ハ明治十六年八月ヨリ村立加治尋常小學校訓導ノ職ヲ奉シ二十年間勤續シタルモノナリ然ルニ明治三十六年ニ至リ學區委員ハ加治尋常小學校ト上舘尋常小學校ノ各學區ヲ合併シ一學區ト爲シ一箇ノ尋常小學校ヲ新設スル事ニ決シ村長ハ村會ノ決議ニ依リ郡長ニ申立其指定ヲ受ケ同年七月十一日附ヲ以テ新設加治尋常小學校設備完了ノ旨ヲ開申シ現今ノ加治尋常小學校ヲ新設スルニ至リ之ト同時ニ元加治尋常小學校及ヒ上舘尋常小學校ハ廢校ニ歸シタルヲ以テ小學校令施行規則第百二十八條ノ規定ニ依リ原告ハ當然退職者トセラレタルヲ以テ明治二十三年法律第九十號市町村立小學教員退隱料及ヒ遺族扶助料第二條第三號ニ從ヒ退隱料ヲ受ク可キ權利アルニ依リ被告ニ之カ請求ヲ爲シタル處被告ハ原告ニ其權利ナシトシテ

却下シタルハ不法ナルヲ以テ右被告ノ處分ヲ取消シ原告ニ退隱料請求ノ權利アリトノ判決ヲ求ムト云フニアリ

被告答辯ノ要旨ハ原告ハ十五年以上小學校正教員ノ職ニ在リシ事明カナルモ原告ハ明治三十六年七月四日附ヲ以テ退職ヲ出願シ其理由ハ全ク原告自己ノ便宜ニ依ル者ナルヲ以テ被告ハ小學校令施行規則第百二十六條ノ規定ニ依リ同月三十日原告ニ退職ヲ命シタル者ニシテ同月十一日原告カ勤務セル村立加治尋常小學校ノ廢校ニ依リ退職者トナリシニアラス本件ノ如キ加治尋常小學校及上舘尋常小學校ノ各學區ヲ合併シ同時ニ二校ヲ一校ニ合併シタル場合ハ唯タ其使用セサル上舘尋常小學校ヲ廢スルニ止マリ元來ノ加治尋常小學校ハ依然存續シ其使用區域ヲ擴張シタル事ニ過ギサレバ原告カ廢校ニ依リ當然退職者トナル可キ謂レナシ故ニ被告カ原告ノ退隱料請求ヲ却下シタルハ相當ナルヲ以テ原告ノ請求ヲ棄却セラレ度シト云フニアリ按スル原告提出ニ係ル明治三十六年四月二日附ノ郡長ヨリ加治村會ニ對スル諮問書及同月七日附ノ加治村長ヨリ郡長ニ宛テタル答辯ニハ孰レモ加治尋常小學校ト上舘尋常小學校トヲ合併シ更ニ加治尋常小學校ト稱シ校數並ニ位置變更云々ト記載シアリ又同月二十八日附郡長ノ指定書ニモ一加治尋常小學校トアル下ニ新設ス可キ分トアリ尙ホ加治村長ノ許可書ノ記事ニ參照スレハ明治三十六年七月十一日加治尋常小學校ト上舘尋常小學校ト合併シテ更ニ加治尋常小學校ナル者ヲ新設シタル者ト認ムルニ足レハ卽チ新設ト同時ニ從來ノ加治尋常小學校ハ廢校セラレタル者ト云ハサル可ラス然ラハ則チ原告ハ其際小學校令施行規則第百二十八條ノ所謂當然退職者トアルニ該當ス左レハ被告カ原告ノ退職願ニ對シ同月三十日附ヲ以テ退職ノ辭令ヲ與ヘタルコトアルモ之カ爲メ既ニ原告カ當然退職者トナリシ身分ニ變更ヲ來ス可キ理由ナシトス以上ノ如クナレハ原告ハ明治二十三年法律第九十號第二條第三號ノ規定ニ依リ修身退隱料ヲ受クル權利ヲ有スルヲ以テ本件被告ノ處分ハ其當ヲ得サルモノトス依テ主文ノ如ク判決ス(明治三十六年第五百三十七號明治三十七年六月二日第二部宣告)

判決例

判決要旨

一、學校教員ノ退職給與金請求ニ關シテ行政訴訟ヲ許スノ法令ナシ

長野縣更級郡中津村平民
元長野縣長野市高等女學校教諭
原告　小林健吉

長野縣知事
被告　押川則吉

右原告小林健吉ヨリ被告長野縣知事押川則吉ニ對スル公立學校教員退職給與金請求否認處分ニ對スル不服ノ訴訟狀ニ就テ審査スルニ

原告請求ノ要旨ハ原告ハ曩キニ長野縣高等女學校教諭タリシニ明治三十三年九月十日被告ハ訓令第百三十四號ヲ以テ別ニ辭令ヲ用キス原告ニ退職ヲ命令セラレタリ因

テ同年十月廿九日明治二十三年法律第九十一號第十條ニ基キ被告ニ對シテ退職給與金請求書ヲ差出シタルニ被告ハ同年十一月一日ニ至リ更ニ訓令ヲ以テ退職命令ヲ取消シ之ヲ取消シタル以上ハ原告ハ初メヨリ退職者ニ非ラサレハ隨テ給與金ヲ請求シ得可キ限ニ在ラストシテ給與金請求書ヲ返戻セラレタリ然レ共原告ハ一度ヒ退職ヲ命セラレタル以上ハ其退職ノ結果當然給與金請求ノ權利アルモノニシテ其後ニ發セラレタル退職命令取消ノ訓令ニ因リテ此修得ノ權利ヲ沒了セラル可キ筋合ナシ依テ原告ノ教員退職給與金請求ニ對シ被告ハ之レヲ許可ス可シトノ裁判ヲ請フト云フニ在レトモ教員退職給與金ニ對シテハ法律勅令中行政訴訟ヲ許シタル規定ナキヲ以テ本訴ハ之レヲ受理スルノ限リニアラス

右ノ理由ナルヲ以テ行政裁判法第二十七條ニ依リ本訴狀ヲ却下ス(明治三十三年第二百六十四號明治三十四年一月十六日裁決)

第二章　學校ニ關スル行政

第一節　學校ノ意義

學校ハ世俗ノ間ニ於テハ教育ヲ行フ爲メニ使用セラルヽ建物ナリト解セラレ、又法學者ノ間ニ於テハ營造物ノ一種ナリトセラルヽヲ普通トスルモ

是等ノ觀念ハ何レモ行政法學上精確ナルモノト云フヲ得ズ。惟フニ現今教育行政法上ニ於ケル學校ニ對シテハ、左ノ如ク定義スルヲ至當ト信ズ。

學校トハ、公設又ハ公認ニ由リ、人及ビ物ヲ以テ組織シ、公衆ノ爲メニ教育事業ヲ行フ設備ナリ

之ヲ分析說明スレバ

一、學校ハ公衆ノ爲メニ教育事業ヲ行フ設備ナリ。

行政法上教育トハ、一定ノ目的ノ爲ニ他人ノ發達ヲ助長センストスル直接的行爲ニシテ、思想傳達ヲ須要ノ形式トスルモノナルコト、及ビ是等ノ事實ハ家庭軍隊其ノ他ノ社會ニモ存在スルコトハ已ニ詳述シタル所ナリ。然ルニ學校ハ教育事業ヲ行フヲ以テ誰一ノ目的トスル設備ナリ。故ニ各學校ノ目的ハ、教育ノ目的ノ種々ナルヲ得ベキガ如クニ千態萬樣ナルヲ得ベク、隨テ各其ノ據ルベキ一定ノ學科課程ヲ存ス。』又學校ハ廣ク公衆ノ爲メニ教育事業ヲ行フ設備ナリ。公衆トハ不特定ノ多數人ヲ云フ。故ニ各學校ノ採定セル教育ノ目的若クハ設備ノ

實質的要件

大小等ニ由テ、被教育者ノ員數若クハ其ノ入學資格ヲ定メタル結果、被教育者ヲ制限スルニ至ルハ固ヨリ可ナリト雖モ、是等ノ理由ニ因ルニアラズシテ、特定小數ノ者ノミニ對シテ教育ヲ施スヲ目的トスルモノヽ如キハ、現行法上之ヲ學校ノ事業ト視ルヲ得ザルナリ。

二、學校トハ人及物ヲ以テ組織セル設備ナリ。

茲ニ所謂人トハ校長教師舍監等ノ如ク、教育事業ニ從事スル者(教育者)ヲ云ヒ、又物トハ校地校舍校具等ノ如ク教育上必要ナル物的設備ヲ云フ。此兩者ノ具備スルコトハ、行政法上ニ於ケル學校ノ要件ナルヲ以テ、單ニ教育者ノミヲ以テ、學校ト稱スルヲ得ザルハ勿論、校舍ノミヲ以テ、學校ト稱スルコトモ不可ナリ。而シテ被教育者ノ如キハ、學校ノ利用者ニシテ學校其ノモノノ構成要件ニハアラズ。然レドモコハ法理上ノ觀念ニ止マリ、事實上ニ於テハ被教育者ノ入學ノ豫想、又ハ其ノ在學ハ、學校ノ設立若クハ維持ノ條件ナルヲ以テ、其ノ入學ノ豫想ナクシテ學校ヲ設立スルヲ得ズ、其ノ在學ナクシテ永ク學校ヲ維持スルコト

形式的要件

學校成立ノ時期

ヲ得ズト雖モ、是レ學校ガ被教者ヲ教育スルヲ以テ、唯一ノ目的トナスノ結果ニ過ギズシテ、被教育者ガ學校其ノモノヽ構成條件ナルガ爲メニハアラザルナリ。故ニ必要條件ニシテ具備セラレタルトキハ、被教育者ナキ場合ト雖モ學校ト稱スルヲ得ベキハ、恰モ圖書館又ハ病院等ニ於テ、人的及物的ノ設備ヲ具備スルトキハ、縱覽者又ハ患者ナキ場合ニ於テモ、尙圖書館又ハ病院ト稱スルコトヲ得ルニ異ナラズ。

三、學校ハ公設又ハ公認ニ由ル設備ナリ。

人及物ヲ以テ組織シ公衆ノ爲ニ教育事業ヲ行フ設備ハ、事實上、學校ノ事業ヲ行フモノト云フヲ得ベシ。然レドモ學校事業ヲ行フ設備、必ズシモ行政法上ノ學校ニアラズ。是等ノ設備ガ學校タルニハ、更ニ形式的要件トシテ、國家又ハ公共團體ノ設置ニカヽルカ、或ハ官廳ノ認可ニ依リテ公共團體又ハ私人ノ設置シタルモノナラザルベカラズ。即チ人的及物的設備ノ完成ト、公設又ハ公認ナル形式的要件トヲ具備スルニアラザレバ、行政法ニ於ケル學校成立スルコトナシ。故ニ學校ノ成

立期ハ、官立學校ニ在リテハ、其設立費用ノ豫算ガ帝國議會ノ議決セラルヽ所トナリ、天皇ノ裁可ヲ經タル後、之ニ基キ校地校舍其他ノ設備ヲ設ケ、官制ヲ定メ、校長教師其ノ他ノ職員ヲ任命シタル時ニ在リ。官立學校(郡、市、町村立ノ小學校ニ類セザル各種學校ノ認可ヲ要セザル公立學校ヲ認ムルヲ指ス、現今ノ制度ニ於テ官廳ノ認可ヲ要セザル公立學校ヲ認ムルヲ得ルヤ否ヤハ理論上一ノ疑問ナリト雖モ實際ノ取扱上ニ於テハ現ニ之ヲ認メラルヽヲ以テ學校ノ意義性質等ハ之ヲ度外視シテ定ムルコトヲ得ズ)ニ在リテハ、公共團體ノ機關ニ於テ、正式ニ其ノ設置ニ關スル意思ヲ決定シ、豫算ヲ定メ、之ニ基キテ人的及物的ノ設備ヲ完成シタルトキニ成立スルモ、私立學校並ニ官廳ノ認可ヲ要スル公立學校ニ在リテハ、私人又ハ公共團體ノ爲シタル學校設置ノ意思決定ガ、監督官廳ノ認可ヲ得タル後、人的及物的ノ設備ヲ完成スル場合ニ於テハ、其ノ設備ノ完成シタルトキニ成立シ、之ニ反シ私立學校ニ於テ往々其ノ例ヲ見ルガ如ク、設備先ヅ成リ官廳ノ認可之ニ次グ場合ニ於テハ、其ノ認可セラレタル時ニ成立ス。隨テ學校設置ノ認可ハ、學校ヲ設置セントスル意思表示ヲ認許スルノ處分ニ過ギザルヲ普通トスルモ、或ハ同時ニ學校ノ成立ヲ公示スルノ結果トナルコトアリ。

形式的ノ學校

以上ノ要件ヲ具備スルモノハ、養成所、講習會、傳習所、其ノ他如何ナル名稱ヲ用フルト雖モ、行政法上學校ニ外ナラズ。之ニ反シテ假令學校ト稱スルモ、以上ノ要件ノ一ヲ缺クモノハ行政法上ノ學校ニアラズ。

然レドモ現今ニ於テハ、第一若クハ第二要件ヲ缺キ、或ハ二者共ニ之ヲ缺ク、ト雖モ、單ニ第三要件ニシテ充サレタルトキハ形式上假ニ學校ノ成立セルモノト見做シ、之ヲ對象トシテ必要ナル行政ヲ行ヒ又ハ學校事業ノ準備ヲ爲スヲ得シムル慣例ヲ成セリ。蓋シ如斯形式的ノ存立ニ過ギザルモノハ、實際上教育事業ヲ行フヲ得ザルハ勿論ナリト雖モ、教育者ノ傭聘、被教育者ノ入學試驗及其ノ許可等ノ如キ準備行爲ヲ爲ス爲メ、若クハ已ニ總テノ條件ヲ具備シテ完全ニ成立シタル學校ガ、事業ノ途中ニ於テ物的設備全部ノ滅失或ハ教育者全部ノ缺員等ニ由リテ、實質的條件ヲ欠缺シタル場合ニ於

テ、其ノ補充ヲ爲ス等ノ爲ニ假リニ學校ノ成立若クハ存續セルモノト見做スハ、種々ノ點ニ於テ便宜ナルモノアルベケレバナリ。

形式的學校ノ成立及消滅

形式的ノ學校ハ、官立ニ在リテハ大權又ハ行政ノ作用ニ依リ、其ノ設立ノ意思ヲ表示シタルトキニ成立シ、廢止ノ意思ヲ表示シタルトキニ消滅ス。而シテ其ノ意思表示ハ、現今ニ於テハ學校職員ニ關スル官制ヲ以テ爲スヲ常例ト爲セドモ、理論上省令若クハ告示ノ如キ他ノ形式ヲ以テスルヲ妨ゲズト信ズ。官廳ノ認可ヲ要セザル公立學校ニ在リテハ其ノ公共團體ノ意思表示ノミニ由リテ成立又ハ消滅シ、官廳ノ認可ヲ要スル公立學校又ハ私立學校ニアリテハ其ノ設置ヲ認可セラルヽニ因リテ成立シ、廢止ヲ認可セラルヽニ由リテ消滅ス。

文部省例規

明治三十二年某府縣伺

左記ノ者ハ學校ノ事業ト認ムベキヤ否

一　從來私塾又ハ學會ト稱スルモノ其他名義ノ如何ヲ問ハス苟モ生徒ヲ集メ學術技藝ヲ教授スルモノ(學科課程ヲ定メサルモノ即チ隨意教授モ之ニ包含ス)

一　研究所又ハ傳習所ト稱シ或期間一定ノ學科ヲ教授スルモノ(例ヘハ農業養蠶水產傳習所等ノ如シ)

一　赤十字社又ハ私立病院ニ於テ設置シタル看護婦養成所

一　產婆養成所

一　裁縫所(俗ニ「クハリヤ」ト稱スルモノ)

一　孤兒院但學科ヲ教授スルモノ

一　講習會(教育會等ニ於テ設クル小學教員養成及教員夏期講習ノ類)

一　工業會社ニ於テ夜間職工(兒童)ニ普通教育ヲナスモノ

一　保姆傳習所

一　體育會研究會又ハ講習會等ノ名義ヲ以テ會員ヲ募集シ會員ヲ徵收シ某科ヲ教授スルモノ

一　遊藝ヲ教フルモノ例令ハ琴三味線月琴等ノ類

一　聞香點茶挿花割烹ヲ教授スルノ類

一　水泳擊劍柔術等ヲ教フルモノ

一　裁縫ノ職工(俗ニ仕立屋ト稱スルモノ)又ハ農商ノ妻女ニシテ職業ノ傍子女ヲ集メテ裁縫ヲ教授スルモノ

右ニ關シ各地方廳ヘ專門普通兩學務局長通牒

大凡左ノ各項ノ一ニ該當スルモノハ其名義ノ如何ヲ問ハス學校ノ事業ヲ爲スモノト認メ然ルヘシ

一、一定ノ學科課程ヲ定メテ公ニ教授スルヲ目的ト爲スモノ

一、永續且ツ公ノ目的ヲ以テ一定ノ場所ヲ設ケ學科ヲ教授スルヲ目的ト爲スモノ

以上ノ通牒ハ、左ノ各項ノ一ニ該當セラルモノハ云々トアルヲ以テ、第一項ニ依リ、一定ノ學科課程ヲ定メテ公ニ教授スルヲ目的トスルモノハ、「永續」並ニ「一定ノ場所ヲ設クルモノ」ノ條件ヲ具備セザルモ、尚、學校事業ト認ムルヲ得ベク、又第二項ニ依リ、永續且ツ公ノ目的ヲ以テ一定ノ場所ヲ設ケ學科ヲ教授スルモノハ、其ノ教育ノ程度ヲ定ムルヲ要セザルガ如シ。然レドモ學校ノ事業トスル所ノモノハ、要スルニ教育事業ニ外ナラザルハ、法令ノ規定並ニ現今ニ於ケル普通觀念ノ是認スル所ニシテ、又教育ニハ必ズ一定ノ目的ヲ存スルヲ要スルコトモ、亦學理上爭ナキ所ナルヲ以テ、學校事業ニハ必一定ノ目的ナカルベカラズト解スルヲ至當トスベク、隨テ各教授スベキ一定ノ學科アリ且ツ其ノ程度ナカルベカラザルコトモ自明ノ理ナリ。故ニ此通牒ノ第二項中ノ所謂「學科」ハ、理論上當然「學科課程」

學校ハ永續的ナルヲ要スルヤ

學校ハ一定ノ場所ニ設クルヲ要スルヤ

ト看做スベキモノニシテ、同項ト第一項トノ異ナル點ハ、單ニ「永續」「一定ノ場所」ノ二條件ノ有無ニアリト云フニ歸着ス。然ルニ本通牒ハ、第一項ノ條件ヲ具備スルノミヲ以テ之ヲ學校事業ト認ムルヲ得ト爲セルヲ以テ、「永續」及「一定ノ場所」ナル條件ノ有無ノ如キハ、學校ノ事業タルト否トヲ分ツノ標準ニアラズ、畢竟第二項ハ蛇足ニ過ギズトノ結論ヲ生ズベシ。之ヲ學理上ヨリ論ズルモ、何々講習會何々養成所等ノ如キ短期間教育スルノ目的ヲ以テスルモノモ、之ヲ學校事業ト稱スルヲ得ザル筈ナク、又一定ノ教授場所ヲ定メズ、一町村ノ各部落若クハ一郡ノ各町村ヲ順次ニ巡回シテ教育ヲ爲スヲ目的トスル巡回教授ノ如キ、又ハ近海若クハ大洋ヲ航行スル船舶ヲ以テ、水產又ハ商船ニ關スル教育ヲ爲スノ設備ト爲スモノト云フヲ妨ゲザルナリ。故ニ、要スルニ學校事業トハ、公共ノ爲メニスル教育事業(一定ノ學科課程ヲ授クル事業)タルニ外ナラザルナリ

然ルニ從來ニ於テハ臨時短期ノ教育事業ハ、之ヲ學校トシテ取扱ハザル

モ可ナリトセルコトナキニアラズ。

文部省例規

明治三十五年五月福島縣照會

今般配付相成候明治三十四年文部省例規類纂ニ郡費ヲ以テ小學校准教員養成所設置竝ニ職員取扱方愛知縣ノ照會及貴局ノ回答掲載相成居候居右照覆ニ依レハ郡ニ於テ小學校准教員養成所ヲ置クトキハ之ヲ學校ト見做シ職員ハ知事ニ於テ任命スヘキ様被存左記ノ各項疑義ニ渉リ候條御省議至急御回報相成度此段及照會候也

記

一、郡立小學校准教員養成所ハ設置ニ關シテハ認可スル限リニアラサルモ公立各種學校トシテ取扱フヘキ筋ニ候哉

二、郡立小學校准教員養成所職員ハ明治十九年閣令第三十五號ニ依リ任命スルモノトスレハ其名稱ハ所長教諭助教諭ト稱スヘキ儀ニ候哉

三、本縣ニ於テハ從來年々繼續セスシテ六箇月若ハ一箇年ノ期限ヲ以テ准教員養成所ヲ設クル狀況ニ有之若シ之ヲ公立學校トシテ取扱フモノトスレハ恩給其他ノ關係ニ依リ設置ヲ躊躇スルモノモ可有之ニ付右ノ如ク臨時短期ノ養成所ノ如キハ公立學校ト見做ササルモ差支有之間敷存候ヘ共御省議如何ニ候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ左記ノ通リ御了知相成度此段及御回答候也

記

一　臨時ノ施設ニ係リ短期ノモノナラハ學校トシテ取扱ハサルモ差支ナシ

二、御見込ノ通リ

三、一ニ依リテ御了知相成リタシ

然レドモ此ノ如キハ、臨機便宜ノ解釋ト見ルベク、行政ハ特別ノ事情アリ、公益ヲ害セザル限リ、稀ニ理論ヲ一貫セザル變通ノ處置ヲ爲スヲ許スベキモノナルガ故ニ、必ズシモ之ヲ咎ムベカラズト雖モ、理論上一般的ノ常規トスベカラザルハ勿論ナリト信ズ。

學校ハ、公衆ノ爲ニスベキ設備ナルヲ以テ、特定少數ノ者ノミニ對シテ教育事業ヲ行フヲ目的トスルガ如キハ、學校ト認ムルヲ得ザルハ已ニ第一要件ニ於テ說明セル所ナリ。次ノ例規ノ如キハ、即チ此ノ理ヲ明ニセルモノト云フベシ。

公衆ノ爲ニセザル設備ハ學校ト認ムルヲ得ズ

文部省例規

明治三十三年一月各地方廳へ專門學務局通牒

幼稚園ハ學校ナリヤ否ヤ

幼稚園ニ關シテハ、現行法令ニ於テ設立スル看護員養成所ノ被養成者ハ該社職員タルノ資格ヲ有シ其勤務ニ必要ナル事項ヲ講習シ何時ニテモ必要ニ應シ看護ノ業務ニ從事スヘキ者ナルニ付テハ右養成所ニ對シテハ本年勅令第三百五十九號私立學校令ヲ適用スヘキ限ニ無之トノ省議ニ有之候條爲御參考此段及通牒候也

トスルヲ以テ、一見學校ニ非ラザルガ如シト雖モ、小學校令施行規則ニ依レハ、幼稚園ノ目的ハ幼兒ノ心身ヲシテ健全ニ發達セシメ善良ナル習慣ヲ得シムルニ在ルヲ以テ、其ノ事業ノ目的ハ敎育ニ在ルコト一點ノ疑ヲ容レズ。法文ニハ保育ト云ヒテ敎育ト云ハズト雖モ、是レ幼稚園ノ仕事ハ、精神的ニ敎フルヨリモ保護シテ育ツル點ニ重キヲ置カシメントノ觀念ヨリ用語ヲ異ニシタルモノナルベク、現ニ同規則中ニ幼兒ヲ保育スルニハ云々家庭敎育ヲ補ハンコトヲ要ス」ト云ヒ、家庭保育ト謂ハザル點ヨリスルモ、保育ト敎育トハ其ノ實質ヲ同ジクスルモノナルヲ觀ルベシ。故ニ幼稚園ト雖モ前段ノ要件ヲ具備シタル者ハ、其ノ性質上學校ト看做スベキナリ。隨テ現行法ニ於ケル學校ノ語ハ普通狹義ニシテ幼稚園ヲ含マズト雖モ、將來發スベキ法令若クハ訓令等ニ用フル學校ノ語中ニ幼稚園ヲ包含セシムルコトハ、理論上聊カモ不可ナシト信ズ。

學校ハ營造物ナリヤ

幼稚園ト狹義ノ學校トノ區別ノ標準ハ小學校令施行規則第百九十五條乃至第二百八條ニ依リテ設置シタル設備ナリヤ否ヤニ在ルノミ

第二節　學校ノ性質

行政法上ニ於ケル學校ノ性質如何ニ關シテハ、未ダ定說ヲ見ズ。惟フニ學校ハ種類ヲ異ニスルニ從ヒ多少性質ヲ異ニスルヲ以テ、一般ニ通ズル性質トシテハ、人ト物トヲ以テ組織シ公衆ノ爲ニ敎育事業ヲ行フ設備ナリ、ト云フコトヲ得ルニ止マリ、其以上總テノ學校ニ共通セル積極的ノ性質ナキガ如シ。

第一　學校ハ必ズシモ營造物ニアラズ。

學校ハ營造物ノ一種ナリト雖モ、凡ソ行政法上營造物タルニハ、第一ニ試驗委員巡回敎師等ノ如ク單ニ人ノミヲ以テ組織ス

ルカ、道路公園河川港灣等ノ如ク單ニ物ノミヲ以テ組織スルカ、或ハ鐵道郵便圖書館病院等ノ如ク人ト物トヲ以テ組織セルモノナラザルベカラズ。第●●二ニ公衆ニ利用セラレ、精神的若クハ物質的ニ便益ヲ與フルモノナラザルベカラズ。第●●三ニ其ノ設備ハ國家又ハ公共團體ノ所屬トシテ取扱ハルヽモノナラザルベカラズ。然ルニ學校ハ人ト物トヲ以テ組織セラルヽガ故ニ營造物タル第一ノ條件ヲ具備シ、敎育ノ爲メニ公衆ニ利用セラルヽガ故ニ其ノ第二ノ條件ヲ具備スト雖モ、其ノ第三條件タル國家又ハ公共團體ノ所屬タルヲ要スストノ事項ニ至ッテハ、必ズシモ之ヲ具備スルモノニアラズ。即チ我國ノ敎育制度ハ析衷主義ヲ採レルノ結果、學校ニハ、自ラ、國家ノ所屬ト、公共團體ノ所屬ト、私人ノ所屬トノ三種ヲ生ズ。隨テ前二種ノ學校ハ、營造物ノ三個條件ヲ具備スルヲ以テ、完全ニ營造物タルノ性質ヲ具備スト雖モ、私人ノ所屬タル學校ハ以上ノ第三條件ヲ缺ケルヲ以テ之ヲ營造物ト云フコトヲ得ズ。此ノ如ク學校ニハ營造物ノ性質ヲ有スルモノト、然ラザルモノト二樣アルガ故ニ、營造物ニ關スル說明ヲ以テ一般ノ學校ニ對スル說明ニ代フルガ如キハ其ノ不當ナルコト多言ヲ要セズシテ明ナリ。

第二　學校ハ官廳ニアラズ。

官廳ハ自然人ヲ以テ組織シ、行政行爲ヲ行フヲ目的トスル國家機關ニシテ、學校ハ人ト物トヲ以テ組織シ、敎育ト云フ事實的行爲ヲ行フヲ唯一ノ目的トスル設備ナルヲ以テ、彼是ノ間ニ大差アルコトハ一見明瞭ニシテ何等ノ說明ヲ要セザルガ如シ。然レドモ國家又ハ公共團體ニ屬スル學校ハ入學退學ノ許可、出席ノ督促、停學放校等ノ懲戒、學校ノ修了又ハ卒業ノ認定等ノ處分ヲ爲スガ如キハ、何レモ行政法上ノ効力ヲ生ズベキ行爲即チ行政行爲ナルヲ以テ、是等ヲ學校其ノ者ノ作用ナリト解スルトキハ、學校ヲ一種ノ官廳ナリト誤認スルコトナキニシモアラザルベシ。然レドモ學校ト官廳トハ其組織物ヲ異ニスルヲ以テ假令同一作用ヲ營ムト雖モ之ヲ同一ノモノト看做スヲ得ズ。況ンヤ以上列擧セル行政行爲ハ法令上明ニ之ヲ學校其ノモノヽ事務トセズシテ學校管理上ノ事務ト認

メ、之ヲ學校管理者ニ一任セルヲヤ。隨テ學校其ノモノハ決シテ行政上ノ權限ヲ有スルコトナシ。故ニ學校名ヲ以テスル行政行爲ノ如キハ、總テ法理ニ反スル者ト云ハザルベカラザルト同時ニ、監督官廳ノ下ス指令訓令等ニ於テ學校名ヲ客體ト爲スガ如キモ亦特殊ノ理由ニ基ク便宜ノ用例ト見ルベク、法理上正當ノ形式ト云フコトヲ得ズ(次項參照)

私人ニ屬スル學校ニ於テ行フ入學退學ノ許可、停學退學ノ處分等ノ如キモ、亦學校ノ行爲ニアラズシテ、學校ノ主體タル者ノ行爲、若クハ其ノ代理者ノ行爲ナルコト勿論ナリトス。

第三　學校ハ法人ニアラズ

國內ニ於ケル法人ノ成立ハ總テ法律ノ規定ニ基カザルベカラズ。公共體團タル府縣郡市町村ノ如キハ勿論、各種ノ私法人ニ至ルマデ一トシテ皆然ラザルハナシ。而シテ現行法上ニ於テハ一モ學校ノ人格ヲ認ムル規定ナキヲ以テ、學校ハ其ノ種類ノ如何ヲ問ハズ絕對ニ法人タルコトヲ得ズト云ハザルベカラズ。

世人或ハ學校經營ヲ目的トスル私法人ノ名稱ヲ其ノ學校ノ名稱ト同一ニセル者多キノ現狀ヲ見テ、私法人ニ於テハ、學校即チ法人ニシテ法人ガ學校經營ヲ唯一ノ目的トセル場合ノ如キハ學校經營ヲ目的トスル社團又ハ財團ガ其ノ目的ヲ遂行スル爲メニ設立維持スル所ノ設備其ノモノトヲ混同視シタルノ誤ニ坐スルモノニシテ、不當ノ見解ナリト云フベシ。尤モ理論上ニ於テハ、官立公立私立タルヲ問ハズ、學校其ノモノヲ法人ト爲シ得ル制度ヲ設クルヲ得ザルニアラズト雖モ、現行法上ニ於テハ之ヲ認メザル所ナリ。單ニ公益法人設立ニ關スル民法ノ規定ノ方面ノミヨリ見レバ、學校事業ヲ唯一ノ目的トスル財團法人ノ如キハ、其ノ經營スル學校ト一體ナリト云ヒ得ベキガ如シト雖モ、飜テ學校ニ關スル規定ノ方面ヨリ觀レバ、學校ハ一トシテ國家、公共團體又ハ私人ノ設立ニカヽラザルモノナキヲ以テ、他ノ人格者ニ屬セザル學校ノ存在ヲ認ムルコトヲ得ズ。假令學校事業ノ經營ヲ唯一ノ目的トスル財團法人ノ設立ヲ許可セラル

モ、其ノ事實ガ直チニ學校其ノモノノ設置トナルコトナク、學校ヲ設置スルニハ、常ニ學校ニ關スル規定ノ示ス所ニ從ヒ、教員ヲ聘シ、設備ヲ備ヘ、監督官廳ノ認可ヲ經ザルベカラズ。故ニ如何ナル場合ト雖モ、學校設立ニハ如上ノ行爲ノ主體ナカルベカラズ。又一旦設置シタル後ニ於テ、位置名稱學則等ノ變更ノ認可申請等ノ行爲ヲ爲ス場合ニ於テモ、其ノ行爲ノ主體ナカルベカラズ。法令ノ要求スル是等ノ主體ハ常ニ學校ノ觀念ト獨立シテ存在ス。故ニ學校ノ內容ノ變更ハ、法人ノ變更トナルコトナク、法人ノ內容ノ變更モ、亦學校ノ變更トナルコトナシ。是等ノ法人ハ私法上ノ關係ニ於テハ、其ノ目的ノ範圍ニ於テ權利義務ノ主體タリト雖モ、公法上ノ關係ニ於テハ、學校設立者タル私人ニ外ナラズ。如此法人ト學校トハ別個ノ觀念ナルヲ以テ、其ノ成立ノ條件ヲ異ニシ、消滅ノ原因ヲ別ニス（學校ノ設置廢止ニ關スル說明並ニ法人ノ設立消滅ニ關スル說明參照）隨テ法人ノ成立期ト學校ノ成立期トハ、各別ナルヲ普通トシ、消滅時期モ亦各別ナル場合多カルベキヲ想ハザルベカラズ。例ヘバ學校ノ主體タル法人解散スルモ、其ノ法人ノ權利義務ヲ承繼シテ、學校經營ヲ負擔スル者アルトキハ、學校ノ設立者ノ變更ニ由ル組織變更アルノミニテ學校ハ依然存續スルヲ得ベク、之ニ反シテ法人ガ已設ノ學校ヲ廢止シ、法人ノ目的ノ範圍內ニ於テ、更ニ新ナル他ノ學校ヲ設立スルコトモ敢テ不可能ノコトニアラズ。之ヲ要スルニ現行法上ニ於テハ法人タル學校ノ存在ヲ認ムルヲ得ズ。然ルニ實際上ニ於ケル唯一ノ奇觀ハ、文部大臣ノ主管ニ屬スル法人ノ設立及監督ニ關スル規程（明治三十二年八月文部省令第三十九條）第四條第三項ニ「法人タル學校ニ於テ」云々トアルコト是ナリ。然レドモ法人並ニ學校ニ關スル他ノ諸法令ノ解釋上斯クノ如キモノアルヲ許スベカラザル以上ハ、本條ハ之ヲ用語ノ誤謬ニ出デタルモノト認ムルノ外ナカルベク「法人タル學校」ノ句ハ論理解釋上「學校ノ設置維持ヲ唯一ノ目的トスル法人」ノ義ニ解セザルヲ得ズト信ズ。

學校ニ人格ナキコト前述ノ如シ。然レドモ實際上ノ取扱ニ於テハ、往々學校ノ人格ヲ認メタルガ如キ外觀ヲ呈セル場合ナキニアラズ。例

ヘバ「普通教育奬勵ノ爲メ其校設備費補助トシテ金何圓ヲ給與ス」トシテ、奬勵金ヲ學校宛ニ給與スルコトアルガ如キ、又實業教育費國庫補助法ニ「公立ノ工業農業商業商船學校徒弟學校及實業補習學校ニシテ實業ノ教育ニ効益アリト認ムルトキハ文部大臣ハ其學校ニ補助金ヲ交付スベシ」トアリ、此規定ニ基キ補助金ヲ交付スル場合ニモ、學校宛トスルヲ例トセルガ如キ是ナリ。然レドモ是等ノ場合ハ、學校ノ教育事業ヲ表彰シ、奬勵スルヲ目的トセル行政作用ナルヲ以テ、法理ニ拘ラズ、世俗ノ觀念ニ適合スル樣、便宜ノ用例ニ從ヒタルモノト解スルヲ至當トス。隨テ之ガ爲メ法理上ニ於ケル學校ノ性質ニ影響スルモノニアラズ。故ニ其ノ奬勵金又ハ補助金ノ如キハ、學校設立維持ノ負擔者タル公共團體又ハ私人ニ於テ之ヲ受領シ、以テ學校經費ノ一部ニ充當スベキコト論ヲ俟タズ。此ノ如ク法理ヲ無視セル用例ハ、此他ノ場合ニモ亦尠カラズ。一二ノ例ヲ擧グレバ直轄學校長又ハ北海道廳長官、府縣知事等ニ對スル訓令ヲ官報ニ掲載スルニ當リ、訓令ノ客體ヲ直轄學校、北海道廳、府縣等トナシ、又直轄學校長、府縣知事等ノ認可申請ニ對スル指令ノ客體ハ、直轄學校長、府縣知事ナルコト勿論ナルニ拘ラズ、實際ノ取扱ニ於テハ、矢張訓令ノ場合ニ於ケルガ如ク、某學校、某府縣ト爲スヲ例トセルガ如シ。故ニカヽル便宜的用例ニ依リテ、法理上ノ性質ヲ誤解セザランコトヲ要ス。

第三節　學校ノ種類

學校ハ、觀察ノ方面ヲ異ニスルニ從ヒ、種々ニ分類スルコトヲ得。

第一款　法令上、目的ヲ特定シ、且ツ特定セル一般的ノ名稱ヲ附シタル學校

第一項　法令上、目的ヲ特定シ且ツ特別ノ一般的名稱ヲ附シタル學校トノ分類

第一　普通教育ニ關スル學校

(イ)　幼稚園（幼稚園ハ廣義ノ學校ナルコトハ已ニ述ベタリ）

幼稚園ハ、小學校令及小學校令施行規則ニ依リ、滿三歲ヨリ尋常小學校ニ入學スルマデノ幼兒ヲ收容シテ保育スル所トス。其ノ目的ハ、幼兒ノ心身ヲ健全ニ發達セシメ、善良ナル習慣ヲ得セシメ、以テ家庭教育ヲ補フニ在リ。

(ロ)　小學校

小學校ハ、小學校令及小學校令施行規則ノ規定ニ基キ、初等ノ普通教育ヲ施ス學校ニテ、學齡兒童ヲ收容シ、其ノ身體ノ發達ニ留意シテ道德教育及國民教育ノ基礎、並ニ其ノ生活ニ、必須ナル普通ノ知識技能ヲ授クルヲ目的トス。

更ニ分チテ尋常小學校、高等小學校及尋常高等小學校トス。

(ハ)　中學校

中學校ハ、中學校令及中學校令施行規則ノ規定ニ基キ、男兒ノ爲メニ、高等普通教育ヲ施スヲ目的トス。

(ニ)　高等中學校

高等中學校ハ、高等中學校令及高等中學校規程ニ依リ、中學校ヲ修了セル者ニ對シ、更ニ精深ナル程度ニ於テ高等普通教育ヲ爲スヲ目的トス。（明治四十六年四月一日ヨリ施行）

(ホ)　高等女學校

高等女學校ハ、高等女學校令及高等女學校令施行規則ノ規程ニ基キ、女兒ノ爲ニ、高等普通教育ヲ施ス學校ナリ。主トシテ家政ニ關スル學科目ヲ授クル獨立ノ高等女學校ヲ實科高等女學校ト稱シ、高等女學校ノ一部ノ生徒ニ對シテノミ主トシテ家政ニ關スル學科目ヲ授クル塲合ハ、其ノ部ヲ實科ト稱ス。

第二　實業教育ニ關スル學校

實業學校ハ、實業學校令ノ規定ニ基キ、工業、農業、商業等ノ實業ニ從事スル者ニ、須要ノ教育ヲ爲スノ學校ナリ。大別シテ、實業專門學校及其ノ他ノ

實業學校ノ二種トス。

實業專門學校ハ、專門學校令ノ規定ニ依リ、實業ニ關スル高等ノ學術、技藝ヲ敎授スル學校ナリ。

實業專門學校ハ更ニ左ノ三種トス。

（イ）工業專門學校　工業ニ關スル專門學校

官立ノ學校
- 東京高等工業學校
- 京都高等工藝學校
- 大坂高等工業學校
- 名古屋高等工業學校
- 熊本高等工業學校
- 秋田鑛山專門學校
- 米澤高等工業學校

私立ノ學校
- 私立明治專門學校（福岡縣）

（ロ）農業專門學校　農業ニ關スル專門學校

官立ノ學校
- 盛岡高等農林學校
- 鹿兒島高等農林學校
- 上田蠶糸專門學校

公立ノ學校
- 千葉縣立園藝專門學校

私立ノ學校
- 私立東京農業大學（東京）

（ハ）商業專門學校　商業ニ關スル專門學校

官立ノ學校
- 東京高等商業學校
- 神戸高等商業學校
- 長崎高等商業學校
- 山口高等商業學校
- 小樽高等商業學校

公立ノ學校
- 市立大坂高等商業學校

以上ハ、獨立ノ實業專門學校ナリ。其ノ他、他ノ學科ト共ニ、實業ノ學科ヲ

置キテ、專門教育ヲ施ス學校少カラズ。例ヘバ東京帝國大學農科大學(實科)、東北帝國大學(工學專門部、農科大學水產學科、同實科、同土木工學科)、私立早稻田大學(商科及理工科)私立中央大學(商科)、私立明治大學(商科)、私立日本大學(商科)ノ如キ是ナリ。

實業專門學校以外ノ實業學校ハ、更ニ左ノ數種トス。

(イ)　工業學校(廣義)

廣義ノ工業學校ハ、徒弟學校ヲ包含ス。實業學校設置廢止規則ニ、所謂工業學校トアルモノ、是ナリ。以下本書ニ於テ、單ニ工業學校ト云フトキハ、狹義ノモノト知ルベシ。

甲　工業學校

工業學校ハ、工業學校規程ニ基キ工業ニ從事スル者ニ對シ、中學校程度ノ教育ヲ施スヲ目的トス。(第一條乃至第四條)

乙　徒弟學校

徒弟學校ハ、徒弟學校規程ニ基キ、職工タルニ必要ナル教育ヲ施スヲ目的トス。(徒弟學校規程第一條)

職工ノ語ハ、世俗ニハ種々ニ用キラルト雖モ、茲ニ所謂職工トハ、工業ニ關スル技術上ノ勞務ニ從事スル者ヲ指スガ如シ。故ニ徒弟學校ノ教育ハ、工業學校ニ於テ授クル學術ヲ、稍低度ニ、且ツ實際的ニ授クルヲ以テ、本旨トスベキモノト看做シテ可ナルベシト信ズ。

女子ニ、刺繡、機織及其ノ他ノ職業ヲ授クル爲ニ、設クル所ノ女子職業學校ニシテ徒弟學校規程ニ依ルモノハ徒弟學校トス(徒弟學校規程第十三條)

(ロ)　農業學校(廣義)

廣キ意味ニ於テ農業學校ト云フトキハ、狹義ノ農業學校、蠶業學校、山林學校、獸醫學校及水產學校ヲ含ム(實業學校令第二條第二項、實業教育費國庫補助法第二條)

農業學校、蠶業學校、山林學校、獸醫學校ハ更ニ甲種、乙種ノ二種トシ、水產學校ハ本科、別科ノ二種ニ分ツ。

甲　甲種農業學校、甲種蠶業學校、甲種山林學校、甲種獸醫學校、水產學校本科。

以上ノ學校ハ、農業學校規程第二條乃至第五條及第二十五條、第二十六條又ハ水產學校規程第一條乃至第四條ニ依リ、農業、蠶業、山林業、獸醫業又ハ水產業ニ從事スル者ニ、中學校程度ノ教育ヲ施スヲ目的トス。

乙　乙種農業學校、乙種蠶業學校、乙種山林學校、乙種獸醫學校。

以上ノ學校ハ、農業學校規程第六條乃至第九條及第二十五條第二十六條、ニ依リ農業、蠶業、山林業、獸醫業ニ從事スル者ニ、土地ノ狀況ニ適切ナル實業教育ヲ施スヲ目的トス。

丙　水產學校別科。

以上ノ學校ハ水產學校規程第十條乃至第十二條ニ依リ、水產業ニ從事スル者ニ、簡易ノ方法ニ依リ、水產ニ關シ必要ナル事項ヲ教授スルヲ目的トス。

(ハ)　商業學校

商業學校ハ更ニ甲種、乙種ノ二種トス

甲　甲種商業學校

甲種商業學校ハ、商業學校規程第二條乃至第五條ニ依リ、商業ニ從事スル者ニ、中學校程度ノ教育ヲ施スヲ目的トス。

乙　乙種商業學校

乙種商業學校ハ商業學校規程第六條乃至第九條ニ依リ、商業ニ從事スル者ニ、土地ノ狀況ニ適切ナル教育ヲ施スヲ目的トス。

(ニ)　商船學校

商船學校モ、亦甲種、乙種ノ二種ニ分ツ。

甲　甲種商船學校

甲種商船學校ハ商船學校規程第二條乃至第九條ニ依リ、航海業ニ從事スル者ニ、中學校程度ノ教育ヲ施スヲ目的トス。

乙　乙種商船學校

乙種商船學校ハ、商船學校規程第六條乃至第九條ニ依リ、航海業ニ從

實業補習學校

事スル者ニ、土地ノ狀況ニ適切ナル教育ヲ施スヲ目的トス。但シ現ニ設置セラレタルモノナシ。

(ホ) 實業補習學校

實業補習學校ハ、實業補習學校規程ニ依リ、各種ノ實業ニ從事シ又ハ從事セントスル者ニ、簡易ナル方法ニ依リ、其ノ職業ニ要スル知識技能ヲ授クルト同時ニ普通教育ノ補習ヲ爲スヲ目的トス。更ニ其ノ主トシテ課スル實業科目ヲ異ニスルニ從ヒ、農業補習學校、工業補習學校、商業補習學校等ノ數種ニ分カル。

(ヘ) 以上列擧セル外一校ニシテ二種以上ノ實業科ヲ併置セル學校少カラズ。左ニ現存セルモノヲ擧クレバ

甲　甲種商業科ト甲種商船科トヲ設ケタル學校。現ニ一校アリ。

乙　甲種商船科ト水產本科トヲ設ケタル學校。現ニ一校アリ。

丙　徒弟科ト乙種養蠶科トヲ設ケタル學校。現ニ十二校アリ。

丁　乙種農業科ト徒弟科トヲ設ケタル學校。現ニ十三校アリ。

戊　乙種農業科ト乙種商業科トヲ設ケタル學校。現ニ一校アリ。

乙種商業校ト徒弟科トヲ設ケタル學校。現ニ一校アリ。

以上擧ゲタル實業學校ヲ、甲種ノ學校又ハ工業學校水產學校本科ト、乙種ノ學校、徒弟學校、水產學校別科トニ二分シテ之ニ概括的名稱ヲ附スルコトヲ得ベキヤ否ヤハ行政ノ實際ニ於テ往々起ル問題ナリ。各規程ニ依レバ、甲種實業學校、工業學校及水產學校本科ハ大體ニ於テ、修業年限二箇年ノ高等小學校卒業者ヲ入學セシメ、之ニ三箇年乃至五箇年間、中學校程度ノ普通教科目並ニ實業教科目ヲ授クルガ故ニ、卒業者ノ實力ハ、聊カ能力ノ種類ヲ異ニスト雖モ、其ノ程度タルヤ、略中學校ト伯仲スル者ト認ムルヲ得ベシ、故ニ是等ノ學校ヲ概括シテ、中等程度ノ實業學校ト稱スルモ、大體ニ於テ不可ナシト信ズ。然ルニ、如此名稱ハ明治三十七年文部省訓令中ニ用ヒラレタルコトアルノミニテ其以外ニ於テハ、未ダ曾テ法令上ニモ公文書ニモ用ヰラレタルコトナク、以上ノ諸學校ニ對スル、概括的名稱トシテハ、公文書中ニ常ニ「甲種程度ノ實業學校」ト云フ語ヲ用フルヲ例

ドシ、明治四十年文部省告示第二百四十八號「公立私立實業學校教員タルコトヲ得ル者ノ指定」中ニモ、亦此ノ語ヲ用ヒタリ。若シ以上ノ學校ノミニ就キテ、之ヲ觀レバ、此ノ語、反リテ中等程度ノ實業學校ト云フニ優ルヲ覺ユ。然レドモ之ヲ乙種ノ實業學校、徒弟學校及水產學校別科ニ對比スル時ハ、其ノ非ナルヲ感ゼザルヲ得ズ。何トナレバ乙種ノ農業學校、商業學校、商船學校ノ入學資格ハ、最低度ハ尋常小學校卒業者ナルモ、高キ程度ニ制限ナク、修業年限ハ、最長期三年ナルモ、短期ニ制限ナク、學科目モ亦取捨スルヲ得ルノ餘地多キヲ以テ、其ノ程度タルヤ、區々ニシテ一定セザルコト、甲種ノ學校ノ比ニアラズ。故ニ乙種ノ語ヲ以テ、程度ノ標準ニ基キ、甲種ノ語ニ對立セシメタルモノト爲サバ誤謬ナリト云ハザルベカラズ。隨テ乙種ノ學校ヲ乙種程度ノ學校ト云フハ非ナリ。文部省ニ於テ從來此ノ語ヲ慣用シタリシモ、近來之ニ代フルニ、乙種組織ノ語ヲ以テスルニ至レルハ、一小些事ナリト雖モ、所務上ノ一進歩ナリト云フベシ。何トナレバ乙種ハ畢竟學校ノ組織ヲ表ハス語ト看做サヽルヲ得ザレバナリ。

果シテ然ラバ乙種ト對稱セル甲種ノ語モ、亦程度ヲ表ハス語ニアラズシテ、組織ヲ示ス語ト見ザルベカラズ。隨テ甲種ノ農業學校、商業學校及商船學校ヲ概括シテ、甲種組織ノ實業學校ト云フハ可ナリト雖モ、是等ノ學校ト工業學校及水產學校本科トヲ併セテ、甲種程度ノ實業學校ト云フハ當ラズト云ハザルヲ得ズ。之ヲ要スルニ、專門學校及實業補習學校以外ノ實業學校ヲ、程度上ヨリ概括的ニ命名スルトキハ、工業學校、甲種農業學校、甲種商業學校、甲種商船學校、水產學校本科ヲ中等程度ノ實業學校ト爲シ、乙種ノ實業學校、徒弟學校及水產學校別科ハ程度上ヨリ概括的ニ命名スルコトヲ得ザルモノト爲スベキモノト信ズ。而シテ甲種、乙種ノ區別ハ、單ニ農業學校、商業學校及商船學校ノ間ニ於テ、組織上ノ異同ニ由リテ分チタル分類ニ過ギズト云フヲ正當ト信ズ。

第三　教員養成ニ關スル學校

（イ）師範學校

師範學校ハ、師範學校教育令及師範學校規程ニ依リ、小學校ノ教員タル

ベキ者ヲ養成スルヲ目的トス。北海道及各府縣ニ一校若クハ數校ヲ設ケラル。孰モ公立トス。

高等師範學校

（ロ）高等師範學校

高等師範學校ハ、師範教育令及高等師範學校規程ニ依リ、師範學校、中學校及高等女學校ノ教員タルベキ男子ヲ養成スルヲ目的トス。東京及廣島ニ各一校アリ、孰レモ官立トス。

女子高等師範學校

（ハ）女子高等師範學校

女子高等師範學校ハ、師範教育令及女子高等師範學校規程ニ依リ、師範學校女子部及高等女學校ノ教員タルベキ女子ヲ養成スルヲ目的トス。東京及奈良ニ各一校アリ、孰レモ官立トス。

臨時教員養成所

（ニ）臨時教員養成所

臨時教員養成所ハ、臨時教員養成所規程ニ依リ、國語、漢文科、英語科、數學科、博物科、物理化學科、家事科ノ一學科若クハ數學科ノ中等教員ヲ養成スル目的ヲ以テ、臨時ニ設ケタルモノトス。同規程制定ノ當時ハ（明治三十五年三月）六箇所ニアリシモ、遂年之ヲ廢シテ、現存セルモノハ、數學科教授ヲ目的トスル第三臨時教員養成所（第二高等學校内ニ置クモノ）及家事科教授ヲ目的トスル第六臨時教員養成所（東京女子高等師範學校内ニ置クモノ）ノ二ニ過キズ。

實業教員養成所

（ホ）實業教員養成所

實業教員養成所ハ、更ニ農業教員養成所、工業教員養成所及商業教員養成所トス。

甲　農業教員養成所

農業教員養成所ハ、農業學校及農業補習學校ノ教員ヲ養成スルヲ目的トシ、東京帝國大學農科大學ニ附設セラル。

乙　工業教員養成所

工業教員養成所ハ、工業學校、徒弟學校及工業補習學校ノ教員ヲ養成スルヲ目的トシ、東京高等工業學校ニ附設セラル。

丙　商業教員養成所

商業教員養成所ハ、商業學校及商業補習學校ノ教員ヲ養成スルヲ目的トシ、東京高等商業學校ニ附設セラル。

第四　專門教育ニ關スル學校

甲　專門學校

專門教育ニ關スル學校ハ、別チテ帝國大學、高等學校及專門學校トス。

專門學校ハ、專門學校令ノ規程ニ依リ、高等ノ學術技藝ヲ教授スルヲ目的トス。其ノ中、實業專門學校ハ、之ヲ實業教育ニ關スル學校中ニ包含セシメタルヲ以テ之ヲ省キ、其ノ以外ノ專門學校ヲ擧クレバ左ノ如シ。

（イ）美術ニ關スル專門學校

東京美術學校（官立）

京都市立繪畫專門學校（公立）

（ロ）音樂ニ關スル專門學校

東京音樂學校（官立）

（ハ）外國語ニ關スル專門學校

東京外國語學校（官立）

（ニ）醫學、藥學ニ關スル專門學校

官立ノ學校

千葉醫學專門學校

仙臺醫學專門學校（明治四十五年三月醫學專門部トシテ東北帝國大學ニ併置セラレ同時ニ本校ハ自然消滅）

岡山醫學專門學校

金澤醫學專門學校

長崎醫學專門學校

新潟醫學專門學校

公立ノ學校

京都府立醫學專門學校

愛知縣立醫學專門學校

大坂府立高等醫學校

富山縣立藥學專門學校

私立ノ學校

私立熊本醫學專門學校（熊本）

私立九州藥學專門學校（熊本）

私立東京慈惠醫院醫學專門學校（東京）

私立東京齒科醫學專門學校（東京）

私立日本齒科醫學專門學校(東京)
私立東京女子醫學專門學校(東京)

(ホ) 宗教ニ關スル專門學校

私立ノ學校

私立宗教大學(東京)
私立明治學院(東京)
私立天台宗大學(東京)
私立青山學院神學部(東京)
私立曹洞宗大學(東京)
私立日蓮宗大學(東京)
私立東京學院(東京)
私立聖教社神學校(東京)
私立立教學院立教大學(東京)
私立豊山大學(東京)
私立東京神學社神學專門學校(東京)
私立東京女子神學專門學校(東京)
私立同志社神學校(京都)
私立眞言宗聯合京都大學(京都)

私立佛教大學(京都)
私立臨濟宗大學(京都)
私立眞宗大谷大學(京都)
私立大坂三一神學校(大坂)
私立東北學院專門部(宮城)
私立眞宗勸學院高等科(三重)
私立眞言宗聯合高野大學(和歌山)
私立關西學院神學校(兵庫)
私立神戸女學院專門部(兵庫)

(ヘ) 政治、法律、經濟、文學ニ關スル專門學校

私立ノ學校

私立中央大學(東京)
私立法政大學(東京)
私立明治大學(東京)
私立慶應義塾大學部(東京)
私立專修學校(東京)
私立東洋協會專門學校(東京)
私立日本大學(東京)

日本教育行政法論

私立早稻田大學(東京)
私立帝國植民學校(東京)
私立東洋大學(東京)
私立青山學院高等科(東京)
私立國學院大學(東京)
私立京都法政大學(京都)
私立同志社專門學校(京都)
關西大學(大坂)

(ト) 女子教育ニ關スル專門學校

私立ノ學校

私立日本女子大學校(東京)
女子英學塾(東京)
私立青山女學院英文專門科(東京)
私立帝國女子專門學校(東京)

乙 高等學校

高等學校ハ、帝國大學ニ入學スル者ノ爲ニ、豫備教育ヲ施スヲ目的トス。全國ニ、第一ヨリ第八ニ至ル八個アリ、皆官立トス。併シ明治四十四年

七月勅令第二百十七號ヲ以テ、高等中學校令發布セラレ、現在ノ高等學校ハ、明治四十六年四月ヨリ漸次之ヲ高等中學校ノ組織ニ改メ、明治四十八年八月ヲ以テ全部之ヲ改革スルコトヽセラレタリ。高等學校ト高等中學校トノ別ハ、主トシテ其ノ目的ニ在リ、即チ一ハ大學ニ入學スル者ノ爲ニ、豫備教育ヲ施スヲ唯一ノ目的ト爲スニ反シ、一ハ高等普通教育ヲ精深ニ施スヲ主要ノ目的トス。勿論大學ニ入學セントスル者ノ爲ニハ、豫備教育ヲ授クベキ學校タルノ結果トナルベキモ、學校教育ノ方面ヨリ見レバ、高等普通教育ヲ行フヲ目的トスルナリ。隨テ多少、學科ノ分類、學科目ノ配當等ヲ異ニセリ。現在ニ於ケル高等學校ハ大學ノ豫備校ナルコト前述ノ如シ。然レドモ高等學校令ノ規定ニ依レバ、專門學科ヲ教授スル所タルヲ原則トス。唯現在ノ事實ハ、之ニ反シ、今ヤ專門學科ヲ教授スル高等學校ヲ存セザルニ至レリ。是レ專門學科ノ教育ハ、專門學校ニ於テ施スノ制トナシタル自然ノ結果ナリ。

丙 帝國大學

帝國大學ハ、國家ノ須要ニ應ズル學術、技藝ヲ教授シ及其ノ蘊奥ヲ攻究スルヲ目的トス。

（イ）東京帝國大學

東京帝國大學ハ大學院及、法科大學、醫科大學、工科大學、文科大學、理科大學、農科大學ノ六分科大學ヲ以テ構成ス。

（ロ）京都帝國大學

京都帝國大學ハ、法科大學、醫科大學、文科大學及理工科大學ノ四分科大學ヲ以テ構成ス。

（ハ）九州帝國大學

九州帝國大學ハ、醫科大學及工科大學ノ二分科大學ヲ以テ構成ス。

（ニ）東北帝國大學

東北帝國大學ハ、理科大學及農科大學ノ二分科大學ヲ以テ構成ス。

第五　盲聾唖者ニ關スル學校

盲者又ハ聾唖者ニ關スル學校ニハ、官立ノモノアリ、公立又ハ私立ノモノアリ、公立、私立ノモノニ關シテハ法令ニ於テ、小學校ニ類スル各種學校ト認メ、入學資格、學科程度、修業年限等ニ付テ何等ノ制限ヲ設ケズ。而シテ官立ノモノハ、東京盲學校及東京聾唖學校ノ二校アリ、各其ノ修業年限、入學資格、學科程度等ニ付キ省令ヲ以テ規定セラル

（イ）東京盲學校

東京盲學校ハ、東京盲學校規程ニ從ヒ、盲人ニ普通教育ヲ施シ並ニ須要ナル技藝ヲ授ケ、又ハ盲人教育ニ從事スベキ者ヲ養成スルヲ目的トス。

（ロ）東京聾唖學校

東京聾唖學校ハ、東京聾唖學校規程ニ從ヒ聾唖者ニ普通教育ヲ施シ、並ニ須要ナル技藝ヲ授ケ、又聾唖教育ニ從事スベキ者ヲ養成スルヲ目的トス。

第二項　法令上目的ヲ特定セラレザル學校

法令ガ、特別ノ目的ヲ定メ、一般的ノ名稱ヲ附セル如上ノ學校ニ對シ、法令上目的、名稱等ニ關シ、一般的ノ規定ナキ學校ヲ總括シテ各種學校ト云フ。各

各種學校ノ分類ノ標準

種學校ニハ小學校ニ類スルモノアリ中學校ニ類スルモノアリ高等女學校ニ類スルモノアリ實業學校ニ類スルモノアリ其ノ各學校ノ目的及學科程度何レノ學校ニ類スルカニ依リテ分類セラルベシ。各種學校ノ分類中重要ナルモノヲ小學校ニ類スル各種學校ト然ラザル各種學校トノ區別トス。何ントナレバ此ノ兩種ノ學校ハ設置廢止其ノ他ノ事項ニ關シテ適用セラルベキ法令ヲ異ニスレバナリ。

文部省例規

（甲）明治廿五年二月香川縣照會

小學校令第四十一條ニヨレバ各種學校ニ小學校ニ類スルモノト否ラザルモノト二種アルガ如シ右ハ何ヲ以テ之ヲ區別スベキヤ且學齡兒童中尋常小學校ヲ卒業シタルモノ又ハ學齡別ノ兒童ニシテ右卒業ト同等ナル學力ヲ有スルモノヲ入學セシメ修業年限一ケ年乃至四五ケ年ヲ以テ修身和漢學習字數學英學地理歷史理化學簿記等ノ一科目又ハ數科目ヲ教授スル各種學校ハ右小學校ニ類スル各種學校中ニ入ルベキ義ニ候哉至急御回答有之度此段及御問合候也

右ニ對スル普通專門兩學務局長回答ノ要領

各種學校ハ學校ノ目的ノ學科程度等ニ依リ區別スベキ儀ニ有之候ニ付御來旨ノ如キ各種學校ニシテ其目的及學科程度等小學校ニ準ズベキモノハ中學校ニ屬シ中學校ニ準ズベキモノハ中學校ニ類スル各種學校ニ屬スベキ儀ト御承知相成度此段及御回答候也

（乙）明治二十七年十二月島根縣照會

小學校令第四十一條中ノ小學校ニ類スル各種學校トハ其學科ノ程度及數科目ノ種類員數ノ如何ニ拘ハラズ總テ學校等位ノ區分上小學校ニ準ズベキモノヲ指シタル義ニ候哉又ハ學校等位ノ區分上小學校ニ準ズベキモノヽ中ニ就キ其學科ノ程度教科目ノ畧小學校ニ類スルモノヽミヲ指シタル義ニ候哉

右ニ對スル普通學務局長回答ノ要領

各種學校ノ等位區別ハ專ラ學校ノ目的學科程度等ニ依ルベキ義ニシテ例ヘバ其目的及學科程度等略小學校ニ準ズベキモノハ小學校ニ類スル各種學校ニ屬スベキ儀ト存候

各種學校ハ其内容ニ制限アリヤ

各種學校ハ其ノ何レニ屬スルモノタルヲ問ハズ、原則トシテ、其ノ入學資格、修業年限、學科課程ニ關シテ、何等法令上ノ制限ナシ、隨テ理論上、小學校、中學校、高等女學校、實業學校ト同樣ノ實質ヲ有スル學校ト雖モ、之ヲ設クルヲ得ベシ。何トナレバ、以上ノ學校ニ關スル法令中ニハ、各當該學校ノ實質ヲ有

スルモノハ、必ラズ當該學校ニ關スル規程ニ依ラザルベカラズトセル規定ナキヲ以テナリ。隨テ實質ノ同樣ナルニ拘ラズ、以上ノ學校規程ニ依ラザルモノハ總テ各種學校トス。唯一ノ例外ハ、專門學校ノ關係ニ於テ存ス。即チ專門學校令第一條ニ依レバ、高等ノ學術、技藝ヲ教授スル學校ハ、總テ專門學校ニシテ、特別ノ規定アル場合ヲ除ク外、必ラズ專門學校令ニ依ラザルベカラザルヲ以テ、高等ノ學術、技藝ヲ教授スル學校ニシテ、專門學校ニアラザル學校ノ存在ヲ許サヾルヲ原則トス。畢竟專門學校ニ類スル各種學校ノ存在ヲ許サヾルナリ。隨テ或ル學校ノ教授スル學科ガ、高等ノ學術、技藝ト云フコトヲ得ルヤ否ヤハ、其學校ノ專門學校ナリヤ、然ラザルヤヲ分ツノ標準ナリ。而シテ或ル學科ガ高等ノ學術、技藝ナリヤ否ヤハ、學科其ノモノニ依リテ區別スルヲ得ザルヲ原則トス。何トナレバ、各學科ハ通例程度ノ高キモノト、低キモノトアルヲ以テナリ。然ラバ、何ヲ以テ、之ヲ區別スベキカ、之ニ對シテハ明文ノ存スルモノナシト雖モ、專門學校令ノ規程ヨリ推論セバ、或學科ノ程度ガ中學校高等女學校卒業、又ハ之ト同等以上ノ學力アル者ヲ第一學年ニ入學セシメ、之ニ三箇年以上ノ教育ヲ施シテ始メテ目的ヲ達シ得ベキモノナリヤ、否ヤニ由テ、區別スベキガ如シ。然レドモ從來ノ取扱ニ依レバ、學科ノ種類ニヨリテハ、學科其ノモノガ低度ニシテ高等ノ學術、技藝ト稱スベキ程度ノモノヲ認ムベカラズト爲セル例ナキニアラズ、裁縫是ナリ。

文部省例規

明治四十年十月實業學務局伺定ノ要點

本邦現時ノ狀況ニ於テハ裁縫ハ高等ノ學術技藝ヲ授クベキ程度ノ學科目トモ認メラレ難ク就テハ當分ノ門裁縫教授ヲ主タル目的ト爲ス學校ハ專門學校トシテ不認可相成可然

又以上ノ例ニ反シ、或學科ニ對シテハ、程度ノ高キモノヲ認メテ其ノ低キヲ認メズト爲セル例アリ、醫學是ナリ。

文部省例規

明治三十六年五月大阪府照會ノ要點

專門學校ト稱セズ各種學校ノ取扱ヲ爲ス以上ハ假令高等ノ學術技藝ヲ教授スル學校

ト雖モ公共團體又ハ私人ニ於テ設置スルコトヲ得ルヤ又專門學校令第五條ノ入學資格ヲ備ヘザルモノニ對シ醫學法律學外國語學等ノ學術ヲ專門ニ教授スル學校ノ如キハ各種學校ノ取扱ヲ爲シ專門學校令ニ依ラザルモ差支ナキヤ

右ニ對スル專門學務局回答ノ要領

高等ナル專門ノ學術技藝ヲ教授スル學校ハ特別ノ現定アルモノヲ除クノ外ハ總テ專門學校令ニ依リ設置スベキ儀ニ有之從テ高等ナル專門ノ學術技藝ヲ教授スル學校ニ於テ本科ノ外ニ別科ヲ設ケ之ニ專門學校令第五條ノ入學資格ヲ具ヘザル者ヲ入學セシムルハ無論妨ナキモ右ノ入學資格ナキ者ノミヲ入學セシメ高等ナル專門ノ學術技藝ヲ教授スルハ許可セラレザル儀ニ有之候

但御來書中藥學齒科學外國語等ハ其教授ノ程度ニ依リテハ高等ノ學術ヲ專門ニ教授スルモノト認ムルコトヲ得ザルモ者可有之ニ付キ是等ハ事實ニ就テ更ニ御問答相成度候

右ニ付大阪府ヨリ再照會ノ要領

專門學校令ニ關シ御回答ノ趣了承藥學齒科學外國語等ハ其教授ノ程度ニ依リテハ高等ノ學術ヲ專門ニ教授スルモノト認ムルヲ得ザル旨御答ニ候ヘ共醫學ニ關シテハ何等明示無之依テ察スルニ醫學ヲ教授スル學校ハ總テ高等ナル專門ノ學術ヲ教授スル學校ト認メラレ專門學校令ニ依ルヲ要スル義ニシテ豫テ報告致置候左記學校ノ如キハ各種學校トシテハ設置スルヲ得ザル義ト相考ヘ候果シテ然ル義ニ候哉折返御回答

煩度此段再應及照會候也

私立大坂慈惠病院醫學校
私立關西醫學

右ニ對スル專門學務局回答

專門學校令ニ關シ再應御照會ノ趣了承右ハ總テ御見解ノ通ト存候此段及御回答候也

追テ開業免狀ヲ有スル者ニ對シ醫學上ノ講習若クハ温習ヲ爲スハ此限ニ非ラズ候

此段申添候也

然レドモ其ノ翌年ニ於テ、私立日本醫學校及私立東京醫學校ノ各種學校トシテノ設置ヲ默認シタルヲ以テ、醫學其ノモノガ、高等ノ學術ナリトナセルヲ以上ノ例規ハ、暗默ニ變更セラレタルモノト認メザルベカラズ。

次ニ或學校ノ學科ガ高等ノ學術技藝ヲ教授スルモノト認ムベキヤ、否ヤニツキ、最高ノ認定權ヲ有スル者ハ何人ナリヤト云フニ、コハ專門學校ノ設廢ニ付監督權ヲ有スル文部大臣ナルコト多言ヲ要セズシテ明ナリ。故ニ文部大臣ヨリ、高等ノ學術、技藝ヲ授クルモノト認定セラレタル學校ハ、必ラズ專門學校令ニ依リ、專門學校トシテ爲サヾルベカラズ。專門學校令附則第十五

條ニ「既設ノ公立又ハ私立ノ學校ニシテ、本令ニ依ルベキモノハ、本令施行ノ日ヨリ一箇年以内ニ、認可ヲ申請スベシ、其ノ手續ヲ爲サヾルモノハ、前項ノ期間ノ滿了ト共ニ、廢校シタル者ト看做ス」ト、規定セルハ以上ノ趣旨ヲ表シタル經過規程ニ外ナラズ。故ニ專門學校令公布後ニ、設置シタル學校ニシテ、專門學校ニ相當スト認メラレタル實業學校ノ生徒ハ、徵兵ノ猶豫アリ、其ノ他文部省直轄諸學校是ナリ。

各種學校ト然ラザル學校トニ於ケル特典ノ差異

學校ニ於テハ、私立學校令第十條第一號ニ依リ、法令ノ規定ニ違反シタルモノトシテ閉鎖ヲ命ゼラルベク、公立學校ニ於テハ、監督官廳ノ指揮ニ依リ、廢校セザルベカラズト信ズ。

各種學校ト、各種學校ニアラザル學校トハ、學校經費負擔者、生徒若クハ卒業者ニ對スル特典ノ有無ヲ異ニスルコトアリ。一二ノ例ヲ擧グレバ、公立實業學校ノ經費負擔者ハ、國庫補助ヲ受クルコトヲ得ルヲ原則トシ、中學校又ハ中學校ト同等以上ト認メラレタル實業學校ノ生徒ハ、徵兵ノ猶豫アリ、其卒業者ハ、一年志願兵タルコトヲ得ベク、又專門學校ニ入學資格ヲ得ルガ如シ。隨テ準據スベキ法令ヲ異ニシ、監督官廳及監督ノ程度ヲ異ニスルヲ常トス。サレバ今ヤ中學校高等學校、高等女學校ニ變更シ、實業學校ニ變更シ、尙未ダ各種學校タルモノハ、特ニ監督ノ寬キヲ悅ブ者ノ設立ニカヽル少許ノ學校ニ過ギザルニ至レリ。而シテ是等少數ノ各種學校ハ孰レモ中學校、高等女學校、實業學校等ト類似ノ實質ヲ有スル各種學校ト共ニ、某學校ニ類スル各種學校トシテ取扱ハル、モノトス。

第二款　費用負擔者ノ差別ニ依ル分類

學校ヲ、其ノ經費ヲ負擔スル者ノ差別ニ由テ、分類スルトキハ、左ノ三種トナル

第一　官立學校

官立學校トハ、國家ニ於テ費用ヲ負擔スル學校ノ謂ニシテ、各帝國大學其

公立學校トハ、公共團體ニ於テ費用ヲ負擔スル學校ノ謂ニシテ、市町村立小學校其ノ他郡立縣立ノ諸學校是ナリ。

第三　私立學校

私立學校トハ、一個人又ハ私法人ニ於テ費用ヲ負擔スル學校ノ謂ナリ。若シ文字ノミニ依リテ、單純ニ之ヲ考フルトキハ、官公私立ノ語ハ、寧ロ其ノ屬スル主體ノ差別ニ基キテ區別セラレタルモノト認メ國家ニ屬スルトキハ官立ト云ヒ、公共團體ニ屬スルトキハ公立ト云ヒ、私人ニ屬スルトキハ私立ト云フベキガ如シ。然レドモ此名稱ノ區別ハ、由來久シク明治七年文部省布達第二十三號ヲ以テ

學校名稱ノ儀區々相成候テハ不都合候條官立學校（當省定額金ヲ以テ設立シ直チニ管轄スルモノ）公立學校（地方學區ノ民費ヲ以テ設立保護スル者又ハ當省小學委託金ノ類ヲ以テ學資の幾分ヲ扶助スル等）私立學校（一人又ハ幾人ノ私財ヲ以テ設立スルモノ）ノ三種別判然可相立此旨布達候事。

ト規定セルニ起リ、今日ニ至リタルモノナルヲ以テ、文字ノ如何ニ由テ實質ヲ定ムルコトヲ得ズ。

其ノ區別ノ實益ハ、形式上ニ於テハ官立學校及師範學校、小學校ヲ除ク外其ノ名稱ニ費用負擔ノ區別ニ從ヒ、道廳府縣立、郡立、市町村立又ハ私立等ノ文字ヲ冠セザルベカラズ（明治三十四年文部省令第十一號）。實質上ニ於テハ學校其ノモノ又ハ職員、卒業生等ニ關シ種々ノ權利、義務、責任ノ有無厚薄ノ差別ヲ設ケラレタル點ニアリ二三ノ例ヲ擧グレバ

一、學校職員ノ分限待遇權利、義務等ハ、官立、公立、私立ニ依リテ異ナリ、官立學校ノ職員ハ、一般ニ官吏ニシテ、其ノ分限ハ文官分限令（明治三十二年勅令第六十二號）ニ依リテ定マリ、其ノ權利ハ高等官官等俸給令（明治四十三年勅令第百三十四號）判任官俸給令（明治四十三年勅令第三十五號）內國旅費規則（明治四十三年勅令第二百七十四號）官吏恩給法（明治二十三年法律第四十四號）等ニ由リ定マリ、其ノ義務ハ官吏服務紀律（明治二十年勅令第三十九號）ニ依リテ定マリ、其ノ行政法上ノ責任ハ文官懲戒令ニ依リテ定マルモ。公立學校職員ハ、唯一ノ師範學校長ヲ除ク外、任免席次其ノ他ニ關シ官吏ノ待遇ヲ受ク（明

治二十四年勅令第二百十八號、明治十九年閣令第三十五號)ト雖モ官吏ニアラズ。官吏服務紀律又ハ文官懲戒令ヲ準用セラル(小學校教員ニ關シテハ小學校令施行規則ニ規定セラル)ト雖モ文官分限令ヲ準用セラレズ、隨テ文官懲戒令ニ依リ、免職セラルヽコトナク、不具、癈疾ニ因リ又ハ身體若クハ精神ノ衰弱ニ因リ、職務ヲ執ルニ堪エザル者(文官分限令第三條第一號)ト認メラルヽ如キ場合ト雖モ、免職スルコトヲ得ズシテ休職ヲ命ズルコトヲ得ルノミ(公立學校職員休職ニ關スル規定明治二十七年勅令第百四十一號)。又俸給、旅費、恩給、遺族扶助料ノ如キモ、官吏ニ關スル規定ト異ナル規定ニ依リテ支給セラル。

二、徴兵令第十三條ニ依リ、其ノ卒業者ガ當然一年志願兵タルコトヲ得ル學校ハ、官立ニ於テハ小學科及選科等ノ別科ヲ除キタル總テノ學校ナル私立學校職員ニ至リテハ、官吏ノ待遇ヲ受クルコトナク、其ノ權利、義務、責任等ハ概ネ私法ノ規定ニ依リテ定マリ、公法ノ支配ヲ受クル場合甚ダ少ナシトス。

モ、公立學校中、當然此ノ特典ニ浴スルヲ得ルハ、師範學校、府縣立中學校ノミニシテ、其ノ他ノ公立學校又ハ私立學校ハ、文部大臣ヨリ官立府縣立中學校ノ學科程度ト同等以上ト認定セラレタルカ、又ハ文部大臣ノ認可シタル學則ニ依リ、法律學、政治學、理財學ヲ教授スル私立學校ナラザルベカラズ。

三、文官任用令第三條ニ依リ、其ノ卒業者ガ特別任用ノ規程ニ依ルコトナクシテ當然判任文官ニ任用セラルヽコトヲ得ル資格ヲ得ラルベキ學校ハ、現在ニ於テハ官立、公立ノ中學校ノミ其ノ他ノ官立、公立ノ學校ハ文部大臣ヨリ官立、公立中學校ト同等以上ト認定セラレザルベカラズ、而シテ私立學校ハ、此ノ特點ヲ得ルコトヲ得ズ。

四、公立ノ實業學校又ハ監督官廳ノ認可ヲ經タル農工商組合ニ於テ設立シタル實業學校ニシテ、實業教育ニ效益アリト認メラルヽトキハ、實業教育費國庫補助法(明治二十七年法律第二十一號)ニ依リ、補助金ヲ交付セラルヽコトアルモ、私立ノ實業學校ハ此ノ恩典ニ浴スルヲ得ズ。

五、公立ノ小學校中學校、專門學校、農學校、商業學校、職工學校等ノ設置ノ地所ハ、小學校ハ五百坪以內其ノ他ノ學校ハ千坪以內ノ官有地ヲ無代價ニテ下ケ渡サルヽベキモ、私立學校ニ關シテハ此ノ限ニアラズ(明治十三年太政官達第十號)

學校名稱ニ關スル規程ノ必要

公立ノ農學校ニ於テ實習地トシテ官有地ヲ要スルトキハ、每一校五町歩以內無借地料ニテ使用ヲ許サヽルモ、私立ノ農學校ハ此ノ恩典ニ浴スルヲ得ズ(明治十六年太政官達第四十五號)

第四節　學校ノ名稱

名ハ實ノ賓ナリ、隨テ學校ノ名稱ノ如キモ、成ルベク其ノ實質ニ適合セシムルヲ可トス。然ルニ世往々學校經營ノ政略上、羊頭ヲ揭ゲテ狗肉ヲ賣ランコトスルノ徒ナキニシモアラズ。サレバ敎育行政上或ハ法令ヲ設ケ或ハ通牒ヲ發シテ、各學校ノ名稱ニ關シテ、多少ノ制限ヲ加ヘタリ。

第一款　費用負擔ノ區別ニ基ク制限

公立又ハ私立ノ學校ニ於テハ、師範學校及小學校ヲ除クノ外總テ其ノ費用負擔ノ區別ニ從ヒ、道廳府縣立、郡立、市町村立又ハ私立ノ文字ヲ冠セザルベカラズ(明治三十四年文部省令第十一號)

區ガ經費ヲ負擔スル場合ニ於テ區

以上ノ規定ハ、主トシテ敎員ノ任命、待遇等ニ於ケル取扱上ノ混雜ヲ防クノ趣旨ニ出テタルベキヲ以テ、師範學校ノ如ク道廳府縣立ニ限ルモノハ、之ヲ冠セシムルヲ要セザルハ當然ナリ。又小學校ノ如キモ、市町村立ヲ原則トシ、其ノ他ハ極メテ僅少ノ私立學校アルニ過ギザルヲ以テ、特ニ市町村立ノ文字ヲ冠セシムルヲ要セザルモ、私立小學校ハ行政上私立ノ文字ヲ其ノ名稱ニ冠セシムルヲ便宜トスベキヲ以テ、法令上ニ於テハ、制限ナシト雖モ、各地方長官ニ於テ認可スル際、適宜之ヲ冠セシムルヲ得策ト信ズ。

一ノ疑問ハ、小學校令第十七條及實業學校令第五條第二項ニ依リ、市町村又ハ町村組合內ノ區(學區●負擔區)ノ負擔ヲ以テ、設立スル盲啞學校其ノ他ノ

立ナル文字ヲ冠スルヲ要スルヤ

各種學校及實業學校ノ名稱ニハ、其ノ區立ナルコトヲ示スベキ文字ヲ冠セシメザルベカラザルカ、又ハ市町村立又ハ町村組合立ノ文字ヲ冠セシムベキカニ在リ、惟フニ省令第十一號ノ精神ヲ貫徹セシメントセバ、其ノ區立ナルコトヲ表セシメザルベカラザルガ如シ、然レドモ飜テ學區(負擔區)ノ性質ヲ攻究スルトキハ、其ノ非ナルヲ知ルヲ得ベシ。蓋シ小學校令、實業學校令ニ依レバ、是等ノ學校ヲ設置シ得ル最小ノ公法人ハ、市町村等ノ自治團體ナリ。而シテ學區(負擔區)ハ、單ニ費用負擔ノ爲ニ設ケタル市町村又ハ町村組合内ノ一區劃ニシテ、學校設置ノ主體タルコトヲ得ズ。況ンヤ省令第十一號ノ立法ノ精神ハ、敎員ノ任命待遇等ニ於ケル取扱上ノ混雜ヲ避ケンガ爲ナルヲヤ。故ニ本問ノ場合ニ於テハ、常ニ市町村立又ハ町村組合立ノ文字ヲ冠スヘク、區立ナルコトヲ示ス文字ヲ冠スベキニアラズト云ハザルベカラズ。

第二款　學校ノ實質又ハ或規定ニ從フト否トノ區別ニ基ク制限

法規ニ依ル制限

(一)　專門學校令ノ規程ニ依ラザル學校ハ、專門學校ト稱スルコトヲ得ズ(專門學校令第十二條)。而シテ專門學校令第一條ニ依レバ、高等ノ學藝、技藝ヲ敎授スル學校ハ、特別規程アル場合ノ外ハ、必ラズ專門學校トシテ專門學校令ノ規定ニ依ラザルベカラズト雖モ、專門學校令第十二條ノ規定ハ消極的ニシテ、高等ノ學術、技藝ヲ敎授セザル學校即チ低度ノ學校ノ專門學校ト稱スルヲ禁ズルニ過ギザルヲ以テ、專門學校ノ名稱ニハ、必ラズシモ專門學校ナル文字ヲ用ヰルヲ要セズト解セザルベカラズ。是ハ實例ニモ數多アリ(學校ノ種類、專門學校ノ部參照)

(二)　中學校令ノ規程ニ依ラザル學校ハ、中學校ト稱スルコトヲ得ズ(中學校令第十七條)

高等女學校令ノ規程ニ依ラザル學校ハ、高等女學校ト稱スルコトヲ得ズ(高等女學校令第十八條)

故ニ其ノ入學資格、修業年限、學科課程等ノ異ナル場合ニ於テ、中學校又ハ高等女學校ト稱スルヲ得ザルハ勿論、以上ノ諸點ヲ總テ中學校又ハ高等女學校ト同樣トシ、其ノ實質ニ於テ彼是甲乙ナカラシムルト雖モ、中學校令又ハ高等女學校令ノ規程ニ依リ認可セラレタル學校ニ非ラザレバ、中學校又ハ高等女學校ト稱スルヲ得ズ。然レドモ以上ノ制限モ、消極的ニシテ、專ラ中學校又ハ高等女學校ニ類スル各種學校ノ名稱ヲ取締ルヲ本旨トスルコト、專門學校ニ於ケル場合ト同樣ナルヲ以テ、中學校又ハ高等女學校ノ規程ニ依リ設置シタル學校ト雖モ必ズシモ中學校又ハ高等女學校ト稱スルヲ要セズ。今日ノ實際ニ於テハ、高等女學校令ニ依ル學校ニシテ高等女學校ト稱セザル學校ナシト雖モ、中學校令ニ依ル學校ニシテ中學校ト稱セザル學校ナキニアラズ。例ヘバ何中學、何學校中學科、何中學何黌又ハ何館等ト稱スルモノ是レナリ。

(三)　實業補習學校ノ名稱ニハ、補習學校ノ文字ヲ附セザルベカラズ(實業補習學校規程第十條)

以上ノ制限ハ、前二者トハ反對ニ積極的ナルヲ以テ、必ラズ之ヲ附セザルベカラズ。而シテ之ニ對シ消極的制限ナキヲ以テ、補習學校ニアラザル學校ト雖モ、補習學校ト稱スルヲ得ベキガ如シト雖モ、斯クテハ實業補習學校ト混同スル虞アルヲ以テ、法令ノ規定ナキニ拘ラズ、行政上許スベカラザルモノト信ズ。

學校ノ名稱ニ關シ、法令ノ制限セル所ハ、以上ニ擧ゲタル二樣ノ場合ニ過ギズ。故ニ若シ如上規定ニ反セザル範圍內ニ於テハ、如何ナル名稱ヲ附スルモ、自由ナリトスルトキハ、專門學校、中學校、高等女學校等ニ類スル各種學校ニシテ、之ニ紛ハシキ名稱ヲ附シテ、世人ヲ惑ハスコトナキヲ保セザルヲ以テ、文部省ニ於テハ學校設置ノ認可、又ハ名稱變更ノ認可ノ際、之ヲ取締ルヲ方針トシ、又地方長官ニ對シテハ、次ノ如キ通牒ヲ發シテ、間接ニ制限ヲ加ヘタリ。

文部省例規

甲　明治三十七年四月文部次官ヨリ各地方長官ニ通牒

專門學校令中學校令若クハ高等女學校令ニ依ラサル各種ノ學校ニシテ左記ノ名稱ヲ附セントスルモノハ自今許可不相成樣致度尤從前既ニ許可セラレタル分ハ當分其ノ儘差置カレ候テ差支無之候依命此段及通牒候也

記

一、專門學校令ニ依ラサル學校ニシテ大學ト稱シ、若クハ大學、專門學校ニ紛ハシキ名稱(例セハ大學校、大學部、大學科、大學林、專門部、專門科、專門校ノ類)ヲ附スルモノ

二、中學校令ニ依ラサル學校ニシテ、中學校ニ紛ハシキ名稱(例セハ中學、中學部、中學科中學林ノ類)ヲ附スルモノ

三、高等女學校令ニ依ラサル學校ニシテ、高等女學校ニ紛ハシキ名稱(例セハ高等女學部、高等女學科ノ類)ヲ附スルモノ

乙　明治四十一年十二月各地方廳へ專門、普通、實業三學務局通牒

專門學校令ニ依ラザル學校ニ於テ大學若ハ大學校ノ名稱ヲ用キ又ハ私立學校ニシテ他ノ官公私立學校ト同一若ハ之ニ紛ハシキ名稱ヲ用キルガ如キハ往々青年子女ヲ誤ルノ虞有之ニ付自今學校設立ノ際ニ於テ右等ノ名稱ハ認可不相成樣致度大臣ノ命ニ依リ此段及御通牒候也

小學校及實業學校ノ名稱ニ關シテハ、法令上積極的ニモ、消極的ニモ何等ノ制限ナキヲ以テ、實際上ノ要不要ヲ問フコトナク、單ニ理論上ノミヨリ解釋スルトキハ、小學校又ハ實業學校ニシテ小學校又ハ實業學校等ノ名稱ヲ附セズ、之ニ反シ、各種學校ニシテ、小學校又ハ實業學校等ノ名ヲ附スルモ不可ナシト云フベキナリ。實際上ニ於テモ實業學校ノ如キハ、其ノ名稱區々ナルノミナラズ、實業學校ニ類スル各種學校ニシテ實業學校商業學校等ト稱スルモノ亦少カラズ。然レドモ若シ其ノ名稱ガ甚シク實質ト相反スルガ如キハ世ノ青年子女ヲ惑ハスノ虞アルコト明ニシテ公安ヲ害スルモノト認ムルヲ得ベキヲ以テ、行政上相當ノ取締ヲ爲サヾルベカラズト信ズ。但シ府縣知事郡長等ノ學校名稱取締權ハ消極的ニシテ積極的ニアラザルヲ以テ、其ノ監督ノ下ニアル學校ノ名稱ヲ指定シ、或ハ法規ヲ設ケテ名稱ニ關シ一定ノ制限ヲ附スルガ如キコトアルベカラザルハ勿論ナリ。小學校ニ關シテハ左ノ如キ先例アリ

文部省例規

明治二十四年七月埼玉縣照會

小學校令實施ニ際シ、新ニ設置スベキ尋常小學校ノ名稱ハ校數竝位置ヲ指定スルトキハ、小學校又ハ實業學校ニシテ小學校又ハ實業學校等ノ名稱ヲ附スルモノニアラズ、實業學校ニ類スル各種學校ニシテ實業學校商業學校等ト稱スルモノ亦少カラズ。然レドモ若シ其ノ名稱ガ甚シク實質ト相反スルガ如キハ世ノ青年子女ヲ惑ハスノ虞アルコト明ニシテ公安ヲ害スルモノト認ムルヲ得ベキヲ以テ、行政上相當ノ取締ヲ爲サヾルベカラズト信ズ。但シ府縣知事郡長等ノ學校名稱取締權ハ消極的ニシテ積極的ニアラザルヲ以テ、其ノ監督ノ下ニアル學校ノ名稱ヲ指定シ、或ハ法規ヲ設ケテ名稱ニ關シ一定ノ制限ヲ附スルガ如キコトアルベカラザルハ勿論ナリ。小學校ニ關シテハ左ノ如キ先例アリ

文部省例規

明治二十四年七月埼玉縣照會

小學校令實施ニ際シ、新ニ設置スベキ尋常小學校ノ名稱ハ校數竝位置ヲ指定スルト

同時ニ、同一手續ニ依リ、指定シ差支無之筋ニ候哉、御見込承知致度此段及御照會候也

右ニ對スル總務局長ノ回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ尋常小學校ノ校數竝位置ヲ指定スルト、同一ノ手續ニヨリ、指定セラルベキ筋ノモノニ無之ト存候

明治二十五年五月福島縣照會

小學校名稱ノ儀ハ、校令中明文無之候處右ハ區々ノ名稱ヲ用ヰ候テハ、統理上甚タ不便利ニ付、當廳ニ於テ規程ヲ定メ、其ノ町村名若クハ大字名ヲ用ヰシメ候樣致度、右ハ差支無之儀トハ存候得共爲念及御問合候

右ニ對スル普通學務局ノ回答(電報)

小學校名稱ノ件ハ、諭告ノ精神ニテ示達セラルヽ儀ナラハ妨ナキ儀ト存候

第五節　學校ノ主體

學校ノ主體ハ何者ナリヤ。換言スレバ學校ハ如何ナル人格者ニ屬スル設備ナリヤ。國家ニ屬スルカ、公共團體ニ屬スルカ、將又私人ニ屬スルカ、是レ敎育行政法學上ノ難問ナラズンバアラズ。蓋シ學校ハ各異ナル人格者ニ依リテ、設立維持セラレ、職員ヲ任免セラレ、學科課程入學資格修業年限等ヲ定メラレ、若クハ利用セラルヽコトヲ妨ゲザルヲ以テ、若シ一學校ニ對スル如上ノ作用ヲ各別ノ人格者ニ依リテ施サルヽ場合ニ於テハ、如何ナル作用ヲ行フ者ヲ以テ、學校其ノモノヽ主體トナスベキカノ標準ヲ一定スルコトハ、頗ル困難ナルモノアレバナリ。抑モ法學上主體ノ語ハ、其ノ用ヒラルヽ場合ヲ異ニスルニ從ヒ多少其ノ意義ヲ異ニスルモ、茲ニ所謂主體トハ、物ノ所屬主體ノ義ニテ、其ノ物ノ上ニ最大ノ支配權ヲ有スル人格者ヲ、其ノ物ニ對シテ指稱セルナリ。故ニ學校ノ主體トハ、其ノ學校ニ對シテ最大ノ權利ヲ有スル人格者ヲ云フ。然ラシテ何者ナルベキカ。之ヲ論決センニハ、先ヅ一般ノ物ニツキ概括的ノ說明ヲ試ムルヲ便宜トス。抑モ法律上權利ノ客體トナルベキ物ノ中ニハ、人格者ノ意志ヲ俟テ始メテ成立スルモノト、人格者ノ意思ノ有無ニ拘ラズ事實上當然存在スルモノトノ二種ヲ認ムルコトヲ得ベシ。例ヘバ、道路敷地タル土地、學校ヲ組織スル校地、校舍、校具ノ如キハ、之ヲ道路又ハ學校ノ觀念

主體ノ意義

物ノ主體ヲ定ムル標準

ト分離シテ觀察スルトキハ、他ノ動産不動産ノ如ク、事實上當然存在シ、人ノ意思ニ由テ創メテ存在スルモノニアラズト雖モ、公ノ道路ハ公ノ道路タル觀念トシテハ、國家又ハ公共團體ニ於テ、道路ニ編入スルノ意思表示ヲナスヲ俟テ始メテ成立シ、學校ハ學校タル觀念トシテハ、國家其ノ他ノ人格者ガ法律上有効ニ學校トナスノ意思ヲ表示スルニ由テ成立スルモノナリ。以上ノ區別ハ物ノ所屬主體ヲ定ムル標準ヲ二樣ニ分タザルベカラザル原因ナラズンバアラズ。即チ、人格者ノ意思ニ拘ラズ當然存在スル物ノ主體ハ、其ノ物ヲ事實上有形的ニ破壞シ滅失スル等ノ處分ヲナス權利ヲ有スル者、換言スレバ其ノ物ニツキ私法上ノ所有權ヲ享有セル者ナルベク、人格者ノ意思ニ由テ存滅スル物ノ主體ハ、其ノ物ノ創設又ハ廢止ノ意思ヲ決定スルコトヲ得ル者、換言スレバ其ノ物ニツキ設廢權ヲ享有セル者ナルベシト云ハザルベカラズ。蓋シ以上擧ゲタル兩種ノ權利ハ、多少性質ヲ異ニスルモ、畢竟スルニ孰レモ其ノ物ノ存在ヲ消長スルコトヲ得ベキ活殺權ナルヲ以テ其ノ物ノ上ニ於ケル他ノアラユル權利ニ比シテ最モ大ナル者ナルベキ

ハ、多言ヲ要セズシテ明ナレバナリ。果シテ然ラバ、學校ヲ組織スル校地、校舍、校具等ノ所屬主體ハ、是等ノ動產不動產ニ對シテ私法上ノ所有權ヲ有スル者ナルモ、學校ノ所屬主體ハ、學校其ノ物ニ對シテ設廢權ヲ有スル者ナリト云ハザルベカラズト信ズ。

茲ニ注意ヲ要スルハ、學校ノ主體タル設廢權ノ享有者ト、設廢ノ手續ヲ行フ者トノ區別ヲ明ニセザルベカラザル之ヲ唯一ノ人格者ニ於テ並有スルヲ妨ゲザルヲ以テ、其ノ分割セラレタル場合ニ於テ、或ハ設廢ニ關スル諸種ノ手續ヲ行フ人格者ヲ以テ、設廢權ノ享有者ナリト誤解スルノ虞ナキニシモアラザレバナリ。例ヲ擧ゲテ之ヲ說明センニ、現行法ニ於テハ師範學校ニ關シテハ、「師範學校ハ北海道及ビ各府縣ニ各一校若クハ數校ヲ設置ス」（師範學校令第二條）ト規定シ、北海道又ハ府縣ノ設立スル中學校ニ關シテハ「北海道及府縣ニ於テハ土地ノ狀況ニ應ジ一箇以上ノ中學校ヲ設置スベシ」文部大臣ハ必要ト認ムル場合ニ於テ府縣ニ中學校ノ增設ヲ命ズルコトヲ

得』(中學校令第二條)ト規定シ、高等女學校ニ關シテハ「北海道及府縣ニ於テハ高等女學校ヲ設置スベシ、其ノ校數ハ土地ノ狀況ニ應ジ文部大臣ノ指揮ヲ承ケ地方長官之ヲ定ム』(高等女學校令第二條)ト規定セルヲ以テ、是等ノ學校ヲ設置スル一般的意思ハ勅令ノ明文ニ依リ、國家ニ於テ之ヲ決定セルコト明白ニシテ、北海道及ビ府縣ニ於テハ其ノ設置ヲ避クルコトヲ得ズ。設置ハ道府縣ニ對シ此ノ如ク强制的ナリ。其ノ裏面ニ於テ廢止ノ權限ヲ與ヘザルノ意味ヲ包含スルハ當然ナリ。隨テ其ノ廢止ノ意思ヲ決定スベキ者モ亦國家ナリト云ハザルベカラズ。之ヲ要スルニ以上ノ學校ノ設廢權ハ國家ノ享有スル所ナルコトハ疑フベカラズ。此ノ事ハ「師範學校ノ經費(北海道及沖繩縣ヲ除ク)ハ府縣稅又ハ地方稅ノ負擔トス』(師範教育令第四條)「府縣立中學校(高等女學校)ノ經費ハ沖繩縣ヲ除ク外府縣ノ負擔トス』(中學校令第三條、高等女學校令第三條)トノ規定ニ依リ、一層明確ニセラレタルモノト云フベシ。何トナレバ以上ノ學校ガ、若シ府縣ニ屬スル學校ナラバ、恰モ郡市以下ノ公共團體ノ設立スル中學校又ハ高等女學校ニ於ケルガ如ク、其ノ經費ハ其ノ所屬主體タル公共團體ニ於テ之ヲ負擔セザルベカラザルコト當然ニシテ、特ニ府縣ノ負擔トス、トノ規定ヲ設クルノ必要毫モ之レ無キノ理ナリ。然ルニ郡市以下ノ公共團體又ハ私人ノ設立ニ關シテハ、經費負擔者ニ關シ何等ノ規定ヲ設ケザルニ拘ラズ、府縣立ノ學校ノミニ關シテ之ヲ設ケタルハ、其ノ國家ニ屬スル學校タルコトヲ認メタルガ爲ナリト解釋セザルベカラザレバナリ。故ニ他ノ規定ニ、是等ノ學校ノ設置廢止ハ文部大臣ノ認可ヲ受クベシ、トアルガ如キハ設置廢止ニ關スル手續上ノ事務ニ關シテ指揮監督ヲ請ケシムルノ趣旨ニ過ギザルヲ以テ、此ノ場合ニ於テハ府縣ハ單ニ設廢ノ手續ヲ行フベキ人格者タルニ過ギズト云ハザルベカラズ。之ニ反シ、郡市以下ノ公共團體又ハ私人ノ設立スル中學校又ハ高等女學校ニ關シテハ「郡市町村(北海道及沖繩縣ノ區ヲ含ム)又ハ町村學校組合ハ土地ノ狀況ニ依リ須要ニシテ其區域內小學教育ノ施設上妨ナキ場合ニ限リ中學校(高等女學校)ヲ設置スルコトヲ得』(中學校令第四條高等女學校令第四條)『私人ハ本令ノ規定ニ依リ中學校(高等女學校令第五條高等女學校令第五

反對說

條)ト規定シ、以テ學校設置ノ意思決定ヲ是等ノ各人格者ニ一任セルヲ以テ、其ノ設廢權ハ公共團體又ハ私人ニ賦與セラレタルモノト云フベク、而シテ一方ニ於テ、是等ノ各人格者ハ學校ノ設置廢止ニ關スル諸種ノ手續ヲモ實行スルヲ要スルヲ以テ、郡市以下ノ公共團體又ハ私人ハ、設廢權ノ享有者ト設廢手續ノ行使者トノ兩資格ヲ並有セルモノト云フベク、隨テ其ノ行フ所ノ學校設廢ノ認可申請ハ單ニ設廢ノ手續ニ關シテ監督ヲ受クルノミニ止マラズシテ、同時ニ設廢ノ意思表示ニツキ監督ヲ受クルモノト云フベシ。而シテ此ノ場合ニ於ケル官廳ノ認可ハ、設廢ノ意思表示ニ對スル國家ノ承認タルト同時ニ、設廢手續ニ對スル監督方法タルナリ。故ニ中學校、高等女學校等ノ設置廢止ノ申請及其認可ハ、其ノ形式ニ於テハ道府縣立ト郡市町村立私立トノ間ニ何等異ナル所ナシト雖モ、其精神內容ニ於テハ以上ノ如ク差異アルコトハ當局者ノ注意ヲ要スベキ點ナリト信ズ。

以下反對說ヲ擧ゲテ短評ヲ試ントス。

第一　學校ノ物的要素ノ所有權ノ所在ニ依リテ學校ノ主體ヲ定ムル說

此ノ說ニ依ルトキハ、官立學校ハ國家ノ所屬、公立學校ハ道府縣以下ノ各公共團體ノ所屬、私立學校ハ私人ノ所屬ナリト云ハザルベカラズ。然レドモ經費負擔者ハ、他ニ關係ナキトキハ單ニ學校ノ設立維持ニ對スル物質上ノ義務者タルニ過ギズ。然ルニ學校ノ主體ハ、學校ニ對スル最大ノ權利者ナラザルベカラズ。而シテ學校經費負擔者、ハ多クノ場合ニ於テ學校ニ對スル權利者ナリト雖モ、必ズシモ然ルモノニアラズ。故ニ本說ハ到底採用スルコトヲ得ズ。

第二　學校ノ經費負擔者ニ依リテ學校ノ主體ヲ定ムル說

此ノ說ニ依ルトキハ、官立學校ハ國家ノ所屬、公立學校ハ道府縣以下ノ各公共團體ノ所屬、私立學校ハ私人ノ所屬ナリト云ハザルベカラズ。然レドモ經費負擔者ハ、他ニ關係ナキトキハ單ニ學校ノ設立維持ニ對スル物質上ノ義務者タルニ過ギズ。然ルニ學校ノ主體ハ、學校ニ對スル最大ノ權利者ナラザルベカラズ。而シテ學校經費負擔者、ハ多クノ場合ニ於テ學校ニ對スル權利者ナリト雖モ、必ズシモ然ルモノニアラズ。故ニ本說ハ到底採用スルコトヲ得ズ。

第三　管理權ノ所在ニヨリテ學校ノ主體ヲ定ムル說

然レドモ學校管理ハ後ニ說明スル所ノ如ク、其ノ本來ノ性質ヨリスルト

キハ、學校ノ人的要素ノ充實、物的要素ノ設備保存等、總テ學校事業ヲ繼續セシムルニ必要ナル直接事務ノ全部ニ亘ルベク、隨テ性質上ノ學校管理權ハ多數ノ人ニ分屬スルコトアルベキヲ以テ、其ノ管理權ノ所在ヲ以テ學校ノ主體ヲ定ムルコトヲ得ザルハ明瞭ナリ。マタ法令上所謂管理者ト稱セラルヽ者ノ管理權ハ、上述ノ管理權ニ比シテ狹少ニシテ、學校ノ物的要素ヲ管理スル權、又ハ之ト其以外ノ或ル事項ヲ併セテ管理スル權ナルヲ以テ、物的要素ノ管理者ガ常ニ必ズ學校主體ナリト論決スルコトヲ得ルニアラザレバ、所謂學校管理者ヲ以テ學校主體トナスコトヲ得ズ。然ルニ學校其ノモノヽ主體ト學校ノ物的要素ノ管理者トハ、全ク別箇ノ觀念ニシテ、兩資格ノ同一人ニ歸スルヲ要セザルコトハ多言ヲ俟タズシテ明ナリ。故ニ何レノ方面ヨリ觀ルモ、管理權ノ所在ヲ以テ學校ノ主體ヲ定ムルヲ得ズ。(學校ノ管理參照)

第四　其ノ學校ニ於ケル事務ノ主體ヲ以テ學校ノ主體ト爲スノ說

此ノ說ハ、其ノ學校ノ事務ガ、國家ノ事務ナルトキハ其ノ學校モ國家ニ屬シ、公共團體ノ事務ナルトキハ其ノ學校モ公共團體ニ屬スルトナスモノナリ。然レドモ法令ノ明文ヲ以テスルトキハ同一學校ノ事務ト雖モ之ヲ異ナル主體又ハ機關ニ分擔セシムルヲ妨ケス。而シテ或事務カ何者ノ事務ナリヤ法令上不明ナル場合ニ於テハ、先ツ其ノ學校ノ主體ハ何者ナリヤヲ定メ、其事務ハ其ノ主體ノ事務ナリト決定スルヲ至當トス。詳言スレハ、學校事務ノ主體不明ナル場合ニ於テハ、其ノ學校ガ國家ニ屬スト決定セラレタルトキハ、其ノ事務ガ國家ノ事務ナルコトヲ知ルベク、其ノ學校ガ公共團體ニ屬スト決定セラレタルトキハ、其ノ事務ガ公共團體ノ事務ナルコトヲ知ルベク、其ノ學校ガ私人ニ屬スト決定セラレタルトキハ、其ノ事務ガ私人ノ事務ナルコトヲ知ルヲ得ベク、畢竟學校ノ主體ヲ決定スルコトガ先決問題ナラズンバアラズ。故ニ本說ノ如キハ本末ヲ轉倒セルノ論ナリト云ハザルベカラズ。

左ニ本書ノ定メタル標準ニ基キ、各種類ノ學校ニツキ、一々法令ノ明文ヲ引用シテ其ノ主體ノ何者ナリヤヲ概說セントス。

小學校、幼稚園、盲啞學校其他小學校ニ類スル各種學校ノ主體

一、小學校幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ主體

（イ）市町村立尋常小學校ハ國家ニ屬ス

何トナレバ小學校令第六條ニ「市町村ハ其ノ區域內ノ學齡兒童ヲ就學セシムルニ足ルベキ尋常小學校ヲ設置スベシ」トアルハ强制的ノ規定ナルガ故ニ、市町村ハ唯此ノ命令ニ從ヒテ設立維持スベク、自己ノ意志ヲ以テ設置ヲ避ケ、又ハ已存ノ學校ヲ廢止スルガ如キハ絕對ニ能ハザル所ナルヲ以テ、其ノ設廢權ハ國家ノ保有スル所ナリト云ハザルベカラザレバナリ。而シテ設廢權ノ存スル所、校數位置ノ決定權ヲ伴ヒ存スルハ理論上當然ニシテ、第九條ハ之ヲ明ニシタルモノナリ。即チ此ノ決定權ノ行使ハ、市立ニアリテハ府縣知事、町村立ニアリテハ郡長之ヲ行フ。而シテ各公共團體ハ、之ニ對シ單ニ意見ヲ述ブルヲ得ルニ過ギズ。各官廳ハ必ズ此意見ヲ聞カザルベカラズト雖モ、必ズシモ之ニ從フベキ限ニアラズ。斯クノ如ク、市町村又ハ町村學校組合立尋常小學校ヲ國家自身ノ所屬トセル所以ハ、最低度ノ普通教育ハ、總テノ國民ニ必要ナルガ故ニ、義務トシテ之ヲ受ケシムルト同時ニ、其ノ教育機關ヲ設置スルハ、國家ノ當然爲スベキ責任ナルコトヲ認メタレバナリ。

（ロ）市町村若クハ町村學校組合立ノ高等小學校ハ各市町村若クハ學校組合ニ屬ス

何トナレバ小學校令第十四條ニ「市町村ハ市町村又ハ其ノ區ノ負擔ヲ以テ高等小學校ヲ設置スルコトヲ得、町村ハ數町村ノ協議ニヨリ町村學校組合ヲ設ケ高等小學校ヲ設置スルコトヲ得」トアルハ任意的ノ規定ニシテ、此等ノ公共團體ガ高等小學校ヲ設置廢止スルト否トハ各團體ノ自由ナルヲ以テ、即チソノ設廢權ハ公共團體ニアリト云ハザルベカラザレバナリ。隨テ位置及校數ノ決定權モ亦公共團體ニ存スルコ

トハ規定ヲ要セズシテ明瞭ナリトス。而シテ第十五條ニ「高等小學校ノ設置廢止ハ府縣知事ノ認可ヲ受ベシ」トアルハ、監督官廳ガ公共團體ノ處理スル他ノ事務ヲ監督スルト一般ニシテ、他ニ理由アルモノニアラズ。斯クノ如ク國家ハ、高等小學校ノ設廢ヲ各公共團體ノ自由裁量ニ委セル所以ハ、現今ノ時勢ニ於テハ、一般ノ國民ニ對シテ修業年限八箇年ノ教育ヲ強フルハ、未ダ國情ノ許サザル所ナルヲ圖リ、高等小學教育ハ土地ノ情況ニ應ジテ任意ニ取捨セシメントスルノ意ニ外ナラズト信ズ。

(ハ)　市町村又ハ町村學校組合立ノ幼稚園、盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校モ亦各公共團體ニ屬ス

右ノ理由ハ高等小學校ニ關シテ說明セル所ニ依リ之ヲ知ルヲ得ベキヲ以テ省略ス

(ニ)　市町村又ハ町村學校組合立ノ尋常高等小學校ハ國家ニ屬ス

蓋シ此ノ種ノ學校ニ於テハ、小學校令第三條第六條第十四條ニヨリ、尋常小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ノ設廢權ハ、國家ノ保有スル所ニシテ、高等小學校ノ教科ヲ授ク可キ部分ノ設廢權ハ市町村又ハ町村學校組合ノ賦與セラレタル所ナルニ拘ラズ、兩部ヲ併合シテ單一ノ學校トナシ、其ノ人的及物的ノ設備ヨリ經費ニ至ルマデ總テ混合融通シテ教育事業ヲ行フモノナルヲ以テ、之ヲ國家ニ屬スルモノトナスカ、公共團體ニ屬スルモノトナスカ、二者其ノ一ニ出デザルベカラザルニ至レリ。然ルニ尋常高等小學校ニ於ケル尋常小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ノ存在ハ、現行法ノ變更セザル限リ永久的必要的ノモノナルニ反シ、高等小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ノ存在ハ、變動的任意的ノモノナルガ故ニ、高等小學校ハ何時ニテモ分割シテ廢止スルコトヲ得ルノ條件ヲ保留シテ尋常小學校ニ附合セルモノト看做スヲ得ベク、隨テ其ノ全體ガ、尋常小學校ノ主體タル國家ニ屬スルモノナリト解釋スルヲ以テ妥當トスベシ

(ホ)　私立ノ小學校幼稚園、盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ニ於

テハ、其ノ設廢權ノ私人ニアルハ勿論ニシテ隨テ是等ノ學校ハ其ノ私人タル自然人又ハ法人ニ屬スルコト疑ナシ

（ヘ）然レドモ代用私立尋常小學校ハ私人ニ屬スト云フコトヲ得ズ　抑モ代用私立尋常小學校ハ舊小學校令ノ遺物ニシテ、現行法ニハ規定ナク、近キ將來ニ於テ全滅スベキ運命ニアリト雖モ、明治四十年勅令第五十二號小學校令附則第二項ニ於テ、當時存在セル代用私立尋常小學校ハ其代用期間ノ滿了スルマデ仍存續スルヲ得ベク、規定セラレタル結果、殘存セルモノニシテ、市町村ガ其ノ必要事務トシテ國ノ營造物タル公立尋常小學校ヲ設立維持スル義務ヲ負擔セルニ拘ラズ、特別ノ事情ニヨリ學齡兒童ヲ收容スルニ足ル尋常小學校ヲ設立スルヲ得ザル ノ期間、便宜上公立尋常小學校ニ代用スルコトヲ許サレタル設備ニ外ナラズ。畢竟スルニ、斯クノ如キハ一時ノ救濟策ニ過ギズト雖モ、市町村ガ其ノ區域內ノ學齡兒童ヲ就學セシムルニ足ルベキ學校ヲ設立スルノ一變法ト見ルヲ得ベク、即チ其ノ代用ハ國家ノ意思ニ基キ、其ノ學校ハ市町村立尋常小學校ノ一變體ト看做スヲ至當トスルヲ以テ、代用小學校トシテノ存立ハ、一ニ國家ノ意思ニヨリテ定マルモノト云フベク、隨テソノ學校ハ矢張國家ニ屬スル營造物ナリト解セザルヲ得ズ。而シテ其ノ代用期間滿了ト同時ニ私人ノ所屬ニ復歸スルハ勿論ナリ。

（ト）師範學校規程第七十四條第三項ニ依ル、代用私立附屬幼稚園、及代用市町村立附屬幼稚園モ亦其ノ代用期間內ハ私人又ハ市町村ニ屬セズシテ、其ノ本校タル師範學校ノ主體タル國家ニ屬スルコトハ、前段代用私立小學校ニ關スル說明ニ依リ、容易ニ之ヲ推知スルヲ得ベシ。同規程ニ依ル代用市町村立附屬小學校モ亦國家ニ屬スト雖モ、其ノ理由ハ他ノ市町村立小學校ニ於ケルト異ナリ、其ノ本校タル師範學校ガ國家ニ屬スルヲ以テノ故ナルコト前二者ト同樣ナリ。

二、中學校高等女學校ノ主體

（イ）北海道及府縣立中學校及高等女學校ハ國家ニ屬ス　蓋シ中學校令第二條ニハ「北海道及府縣ニ於テハ土地ノ狀況ニ應ジ一

箇以上ノ中學校ヲ設置スベシ、文部大臣ハ必要ト認ムル場合ニ於テ府縣ニ中學校ノ增設ヲ命ズルコトヲ得」、トアリ、高等女學校令第二條ニハ、「北海道及府縣ハ高等女學校ヲ設置スベシ、前項ノ校數ハ文部大臣ノ指揮ヲ承ケ地方長官之ヲ定ム」、トアリテ、北海道府縣ハ此ノ强制的規定ニ服從シテ、必ズ中學校及高等女學校ヲ設立維持セザルベカラズ。即チ其ノ設廢權ハ國家ノ保有スル所ナリト認メザルベカラズ。已ニ其ノ設廢權ヲ保有ス、其ノ校數位置ノ決定權ヲ保有スルハ當然ノ結果ナリ。隨テ「高等女學校ノ校數ハ土地ノ情況ニ應ジ文部大臣ノ指揮ヲ承ケ地方長官之ヲ定ム」トアリ、而シテ中學校ニ於テハ校數決定權ヲ道府縣ナル公共團體ニ委セルハ聊カ權衡ヲ失スルノ觀アリト雖モ、他方ニ於テ國家ガ必要ナリト認ムルトキハ增設ヲ命ズルコトヲ得ベキ規定ヲ設ケタルヲ以テ見レバ、府縣ノ負擔ノ堪フル限リ其ノ土地ノ情況ニ應ジ十分ノ學校ヲ設ケンコトヲ欲シ、特ニ校數決定權ヲ委任シタルモノト解スベキガ如シ。而シテ位置ノ選定權ハ、中學校高等女學校共ニ、國家

ニ於テ之ヲ保留セルコトハ、「位置ハ文部大臣ノ認可ヲ經テ地方長官之ヲ定ム」トアルニ依リ明ナリ。斯クノ如ク北海道府縣立中學校高等女學校ヲ國家ノ營造物トセル所以ハ、蓋シ尋常小學校ニ於ケル敎育ヨリモ高キ敎育ハ全般ノ國民ニ强フルコトヲ得ズト雖モ、中流以上ノ子女ハ尙高キ程度ノ普通敎育ヲ受ケンコトヲ欲スベク、國家モ亦之ヲ奬勵スル必要アルヲ以テ、是等ノ尋常小學校卒業者ヲ收容シテ高等普通敎育ヲ施ス機關ハ、大部分國家自ラ之ヲ施設シ、國家ノ所屬トシテ之ヲ支配スル必要アルベキヲ以テナルベシ。

（ロ）郡市町村（北海道及沖繩縣ノ區ヲ含ム）又ハ町村學校組合立ノ中學校高等女學校ハ其ノ公共團體ノ所屬トス

是レ「土地ノ情況ニ依リ須要ニシテ其ノ區域內小學敎育ノ施設上妨ナキ場合ニ限リ設置スルヲ得」、トノ任意的規定ニ基キタルモノニシテ、其ノ設廢權ハ各公共團體ニアルコト疑ナケレバナリ。但シ設置ニ關シテハ、土地ノ情況ニ依リ須要ナルコト、其ノ區域內小學敎育ノ施設上妨

ナキコトノ二條件ヲ具備スルヲ要ス。隨テ其ノ一ヲ缺クトキハ設置スルヲ得ザルノミナラズ、已ニ設置シタルモノト雖モ之ヲ廢止セザルベカラズ。即チ以上ノ條件ハ設置權ニ對スル消極的條件タルト同時ニ、廢止權ニ對スル積極的條件ナリト雖モ、是等ノ條件ニ反セザル範圍內ニ於テ設廢スルハ公共團體ノ自由ナリ。故ニ假令以上ノ二條件ヲ完全ニ具備スル場合ト雖モ、其ノ公共團體ニ於テ設置セザルヲ妨ゲザルハ勿論、已ニ設置セルモノハ此ノ二條件ヲ具備スル間ト雖モ他ノ都合ニ依リ之ヲ廢止スルヲ得ベシ。勿論官廳ノ認可ヲ要スト雖モ、コハ設廢ヲ輕忽ニセシメザル爲ノ監督方法ニ過ギザルナリ。斯クノ如ク、下級公共團體ニ設廢權ヲ賦與セルハ、土地ノ情況ニ應ジ適切ノ施設ヲ爲サシメントノ意ナルベク、其ノ制限ヲ附セルハ、濫設ヲ防ガントスルノ趣旨ニ外ナラズト信ズ。校數又ハ位置ノ決定權ハ、理論上設廢權ニ伴フベキモノナルコトハ屢述ベタル所ニシテ、府縣立中學校ノ場合ニ於ケル校數決定權ニ變例アル外、小學校、實業學校ニ至ルマデ、一ノ例外

ナシト雖モ、唯郡以下ノ下級公共團體ノ設立スル中學校、高等女學校ノ位置ニ關シテノミ、府縣立ノ場合ト同一規定ノ下ニ、文部大臣ノ認可ヲ經テ地方長官ノ定ムベキモノトセルハ、理論ヲ一貫セザル規定ナルガ如シ。何トナレバ位置ノ問題ノ如キハ、理論上學校設置ノ問題ト不可分ノモノニシテ、同一區域內ト雖モ若シ位置ヲ異ニスルトキハ、或ハ學校設置ヲ不可トスル事情ヲ生ズルコト往々アルベシ、然ルニ現行法ハ、郡以下ノ公共團體ノ設立スル中學校高等女學校ニ限リ、學校設置權ヲ公共團體ニ賦與シ置キナガラ、其ノ位置選定權ヲ國家ニ於テ保留セルヲ以テ、或ハ其ノ決定ガ學校設置者ノ意思ニ反スルコトナキニシモアラザレバナリ。元ヨリ實際ニ於テハ官廳ハ公共團體ノ意思ヲ聞キ、其ノ本來ノ趣旨ニ反スルガ如キコトハ殆ド之レ無カルベク、或ハ却テ地方的感情ニ基ク弊害ヲ未發ニ防止スルノ利益アルコトアルベシト雖モ、法令トシテハ不安當ノ譏ヲ免レズト信ズ。

(ハ) 高等女學校令第五條ニ依ル代用郡市町村立高等女學校ハ代用期間

內國家ニ屬スルモノナルコトハ前數段ノ說明ニヨリ明ナリ

（ニ）私立ノ中學校及高等女學校ノ私人ニ屬スルコトモ說明ヲ要セズシテ明カナリ。

實業學校ノ主體

三、實業學校ノ主體　茲ニ實業學校トハ、官立實業專門學校以外ノ實業學校ヲ云フ。

（イ）公共團體ノ設立ニカヽル實業學校ハ、其ノ團體ノ大小學校ノ種類ヲ問ハズ、總テ其ノ公共團體ニ屬スルヲ原則トス。

是レ實業學校令ニ於テハ、實業學校ノ設廢權ハ、原則トシテ國家之ヲ保有スルコトナク、總テ道府縣以下ノ公共團體ニ賦與シタレバナリ。但シ二樣ノ區別ヲ存ス、即チ北海道府縣ハ無制限ノ設置權ヲ有シ、郡以下ノ下級團體ハ中學校高等女學校ニ對スルト同ジク、制限的ノ設廢權ヲ賦與セラル。斯クノ如ク、實業學校ノ設廢權ヲ全然公共團體ニ一任スルヲ原則トセル所以ハ、實業學校ノ種類ハ千差萬別ニシテ、土地ノ情況ニ應ジテ各種ノ異ナル學校ヲ設クルノ必要アリ、中學校高等女學校等ノ如ク、一律ノ規定ヲ以テ一般的ニ强制スルヲ得ザルモノアリ、寧ロ暫ク各公共團體ノ自由選擇ニ任セテ、適切ノ學校ヲ設立セシムルヲ可トシタルモノト見ルベキガ如シ。

其他ノ學校ノ主體

（ロ）然レドモ、文部大臣ニ於テ、北海道又ハ府縣ニ對シ、或實業學校ヲ設置セシムルノ必要ヲ認メタルトキハ、强制的ニ之ヲ命ズルコトヲ得。此ノ場合ニ於ケル實業學校ハ即チ國家ニ屬スルモノニシテ、道府縣ニ於テ之ヲ廢止スルヲ得ザルハ當然ノコトトス。

（ハ）私立實業學校ノ私人ニ屬スルハ無論ナリ

以上ノ說明ニヨリ、師範學校ノ國家ニ屬スルコトハ、府縣立　中學校高等女學校ニ於ケルヨリモ一層明瞭ニシテ、又官立諸學校ノ國家ニ屬スルコトモ說明スルマデモナク、公立ノ各種學校ガ其ノ公共團體ニ屬シ、私立ノ各種學校ガ私人ニ屬スルヲ多言ヲ要セズシテ明ナリ。

學校ノ主體ヲ定ムル實益

學校ノ主體ヲ定ムル實益　學校ノ主體ヲ定ムルコトハ、啻ニ理論上ノミナラズ、實際上ニ於テモ緊要ノ

コトナリ。

第一　學校管理權ハ、法令ニ別段ノ規定ナキ限リ、學校ノ主體タル人格者ニ屬スルモノトス。從テ實際的ニ管理ヲ行フモノハ、原則トシテ其ノ學校ノ主體タル人格者又ハ其ノ機關ナリトス。是等ノ管理者ハ法令ニ制限ナキ限リ、適宜ニ性質上管理事務ト認メラルヽ事務ヲ處理セザルベカラズ。是レ即チ主體ヲ定ムルヲ要スル所以ノ一ナリ。

第二　學校管理者ハ、法令ノ範圍內ニ於テ入學者ヲ制限スルコトヲ得ベク其制限ニハ品行、學力、身體、年齡等ノ資格ニ於テスル外、學校主體ノ如何ニヨリテ區別ヲ設クルコトヲ得ベキ場合アリトス。即チ國家ニ屬スル學校ニ於テハ國民全部ニ對シテ平等ニ入學權ヲ與ヘザルベカラザルモ、北海道又ハ府縣ニ屬スル學校ニ於テハ、道又ハ當該府縣人ニ對シテハ、平等ニ入學權ヲ與ヘ、他府縣人ニ對シテハ、當該道府縣人ヲ收容シテ尙設備ニ餘裕アル時ニ於テ始メテ入學權ヲ與フルコトヲ得ベク、或ハ當該府縣住民ニ授業料ヲ免除シテ、他府縣人ヨリハ授業料ヲ徵收シ、或ハ當該府縣人ヨリモ徵收スルモ、他府縣人ニハ尙多額ノ授業料ヲ徵收スル等ノ差等ヲ設クルコトヲ得ベシ。前者ハ當該府縣人ニ優先入學權ヲ與ヘテ他府縣人ヲ制限スルモノニシテ、後者ハ使用料ニ差等ヲ設ケテ他府縣人ヲ制ル者ナリ。故ニ程度ノ差コソアレ他府縣人ノ入學ヲ制限スルニ至リテハ一ナリ。郡市町村ニ屬スル學校ニ於テモ、道府縣ニ屬スル學校ニ準ジテ、同樣ノ制限ヲ設クルコトヲ得ベク、私人ニ屬スル學校ニ於テモ、特ニ或ル關係アル一部ノ人ニ優先入學權又ハ使用料上ノ特權ヲ與ヘテ、他ヲ制限スルヲ得ベシ。元來學校ハ公共ノタメニ敎育事業ヲ行フベキモノナルヲ以テ、一部ノ人ノ利用ニ供シテ、絕對ニ他ノ利用ヲ拒絕スルハ學校ノ本質ニ背反スルモノニシテ、行政上許スベカラザルコトナリト雖モ、各學校ノ設備ニハ限アリ、且ツ公共團體又ハ私人ニ屬スル學校ノ設立ハ、一定ノ條件ノ下ニ公共團體又ハ私人ノ任意ナルヲ以テ、國家ニ於テ、公共團體ガ主トシテ當該公共團體ニ屬スル住民ヲ敎育シ、私人ガ主トシテ自己ノ經營スル事業ニ密接ノ關係アル者等ヲ敎育スル爲メニ學校ヲ設立維持ス

ルコトヲ是認シ、同時ニ先ヅ自己ニ屬スル住民又ハ關係者タル入學者ヲ收容シ、尚設備ニ餘裕アルトキニ於テ、始メテ他ノ者ノ入學ヲ許スコトヲ是認スルハ、行政上機宜ニ適シタル處置ナリト信ズ。然ルニ、從來、文部省ニ於テハ、當該公共團體ニ屬スル住民ト他ノ者トノ間、又ハ學校設立者タル私人ニ特別關係アル者トノ間ニ於テ、使用料ノ差等ヲ設クルコトニ對シテハ、之ヲ否定セル例ナシト雖モ、一部ノ者ニ優先入學權ヲ與フルコトニ對シテハ、取扱例一ナラズ。然レドモ、余輩ハ前段ノ理由ニヨリ、將來ニ於テハ常規トシテ任意ニ優先入學權ヲ設定スルコトヲ是認センコトヲ望マザルヲ得ズ。

第三　國家又ハ公共團體ニ屬スル學校ハ、共ニ營造物タル性質ヲ有ス。然ルニ國ノ營造物ニ關シテハ、現行法上何等ノ規定ナク、公共團體ノ營造物ニ關シテノミ府縣制郡制市町村制等ニ規定アルヲ以テ、或學校ガ若シ公共團體ノ營造物ナリト決定セルトキハ、原則トシテ是等ノ規定ニ從フノ必要アリ。故ニ例ヘバ市町村立尋常小學校ハ國ノ營造物ナルヲ以テ、市町村制ノ營造物ニ關スル規定ノ適用ヲ受ケズト雖モ、市町村立高等小學校、幼稚園、盲啞學校、其ノ他小學校ニ類スル各種學校等ハ市町村ノ營造物ナルヲ以テ、原則トシテ市制町村制ノ規定ニヨラザルベカラズ。即チ市町村ハ是等ノ學校ニ關スル特別ノ法律命令ニ牴觸セザル範圍內ニ於テ規則ヲ設クルコトヲ得ベシ。但シ高等小學校ニ關シテハ、特別規定タル法律命令(學校ニ關スル法律勅令又ハ文部省令)中ニ規定セル所詳細ヲ極メタルヲ以テ、市町村ニ於テ規定トシテ定ムベキ餘地ナシト雖モ、幼稚園、盲啞學校其他小學校ニ類セル各種學校ニ關シテハ、多少ノ特別法令ニ從フ外、一般ノ營造物ト同樣ノ取扱ヲナシ授業料ノ賦課徵收ノ方法、其他學校管理方法ニ關シ、市町村會ノ決議ヲ經ルヲ要シ、市町村ノ機關タル市町村長ニ於テ其ノ營造物ヲ管理セザルベカラズ。又師範學校、府縣立ノ中學校又ハ高等女學校ノ如キハ、國ノ營造物ナルヲ以テ、是等ニ對シテハ府縣制中ノ營造物ニ關スル規定ノ適用ヲ受クルコトナシト雖モ、府縣立ノ一般實業學校(國家ノ設立ヲ命ジタル實業學校ハ例外ナリ)各種學校、又ハ

意義

郡立ノ諸學校、若クハ市町村立ノ實業學校、中學校高等女學校ニ於テハ、府縣制郡制市町村制等ノ營造物ニ關スル規定ノ適用ヲ受ケザルベカラズ。然レドモ府縣制郡制市町村制等ノ營造物ニ關スル規定ニハ、或ハ法律命令ニ定ムルモノヲ除ク外ト云ヒ、或ハ法律命令中ニ規定アルモノハ此ノ限ニアラズ等ノ如キ除外例ヲ設ケタルノミナラズ、府縣制郡制市町村制等ニ依リ、是等公共團體ノ機關ノ權限ニ依リテ定ムベキ事項ハ、法律命令ノ規定ニ反スルコトヲ得ザルヲ以テ、實業學校、中學校高等女學校等ノ如ク法令ヲ以テ精密ナル規定ヲ設ケタル部分ニ關シテハ、營造物ニ對スル府縣郡市町村ノ權限ハ、甚シキ制限ヲ受ケザルベカラズ。

第六節　學校ノ設置

學校ノ設置トハ學校ヲ成立セシムル作用ノ義ナリ。隨テ學校ノ設置ハ形式的ノ條件ト、實質的ノ要件トヲ具備セザルベカラズ。實質的ノ要件ハ、校地、校舍、校具等ノ物的要素並ニ校長、教員等ノ人的要素ヲ具備シテ、教育事業ヲ開始シ得ル程度ニ設備ヲ完成スルコトニ依リテ成リ、形式的ノ要件ハ、官立學校及設置ニ認可ヲ要セザル公立學校ニ在リテハ、學校設置ノ意思決定ヲ公示スルコトニ依リテ成リ、設置ニ認可ヲ要スル學校ニ在リテハ、其設置ヲ認可セラルヽコトニ依テ成ル。以上實質的及形式的ノ兩條件具備セラルヽトキハ茲ニ學校設置ノコト完了ス。隨テ學校ノ設置ハ開校トハ異ナリ、開校トハ被教育者ヲ收容シテ、教育事業ヲ開始スルコトニシテ、設置トハ全ク別箇ノ觀念ナリ。而シテ開校ハ學校ノ成立後即チ設置ノ完成後ニ於テスルヲ普通トスルモ、往々ニシテ役置即チ學校成立期ト同時ナルコトナキニアラズ。設備完成シ、事實上既ニ教育事業ヲ開始シタル後ニ於テ、設置ノ認可ヲ得タルガ如キ場合是ナリ(私立學校ニ於テ其例ヲ見ルコトアルベシ)然レドモ開校ハ其ノ設置前ニ在ルコトハ、行政法上之ヲ認ムルヲ得ズ。何トナレバ假令事實上教育事業ヲ行フト雖モ、學校設置ノ認可前ニ屬スルモノハ、行政法上ノ學校ト看做スヲ得ザレバナリ。

設置ト開校トノ區別

第一款　學校設置ニ關スル行政政策

現行制度ニ於ケル國家ノ學校設置ニ關スル方針ハ、所謂折衷主義ニシテ、凡ソ四種ノ異ナル方法ヲ混用セルモノト云フコトヲ得ベシ。四種ノ方法トハ即チ左ノ如シ。

第一　國家ニ於テ直接ニ學校ヲ設置スル方法

帝國大學直轄諸學校ノ設置ノ場合ノ如キ即チ是ナリ。

第二　國家ニ於テ一般的ニ學校設置ノ意思ヲ決定スルモ、各個ノ學校ヲ設置スル手續ヲ行フコトハ、之ヲ各公共團體ノ義務ト爲シ、國家ハ之ヲ監督スル方法

師範學校、府縣立中學校、府縣立高等女學校及、市町村立尋常小學校ノ設置ノ場合ノ如キ即チ是ナリ。

第三　學校ノ設置ヲ以テ公共團體又ハ私人ノ隨意事業ト爲シ、國家ハ其ノ設置ノ意思決定並ニ設置ノ手續ヲ監督スル方法

公立私立ノ專門學校、實業學校、高等小學校並ニ郡市町村立又ハ私立ノ中學校、高等女學校等ノ設置ノ場合ノ如キ即チ是レナリ。

第四　學校設置ヲ以テ、公共團體ノ任意事業ト爲シ、國家ハ其ノ設置ニ關シテ、他ノ學校ニ對スルガ如キ監督方法ヲ採ラザル方法

此ノ方法ハ、法令上積極的ニ規定セラルヽ所ナシト雖モ、從來ノ取扱例ニ依レバ、郡市町村立ノ小學校ニ類セザル各種學校設置ノ場合ニ於テ、之ヲ許セルモノト解釋シ來レリ。

第二款　設置ノ手續

學校ヲ設置スルニハ、其ノ設置權ノ主體ノ何者タルヲ問ハズ、形式上ト實質上トノ二樣ノ手續ヲ履マザルベカラザルコトハ前述セル所ニヨリ明ナリ。而シテ以上ノ外、學校ノ設置ノ方法ハ、普通ノ手續ト特別ノ手續トノ二樣ニ分類スルヲ得ベシ。

第一項　普通ノ設置方法

普通設置方法ノ二種

普通ノ設置方法ハ、一箇ノ學校事業ノ爲メニ、他ノ學校事業ト關係ナキ物的並ニ人的設備ヲ具備スルコトニシテ、單一ノ科又ハ部ヲ以テ編制スルモノト、二個以上ノ科又ハ部ヲ以テ編制スルモノトアリ。例ヘバ尋常小學校、高等小學校、又ハ本科ノミヨリ編制セル中學校、高等女學校ノ如キハ、何レモ單一科ノ學校ニシテ、尋常高等小學校ノ如キ、晝間部夜間部ヨリ成レル學校、機械科建築科ヲ以テ編制セル工業學校、農業科ト養蠶科トヲ以テ編制セル農業學校、又ハ商業科ト商船科トヲ以テ編制セル實業學校、男子部ト女子部トヨリ成レル師範學校ノ如キ、何レモ二個ノ科又ハ部ヲ以テ編制セル學校ナリ。此ノ如ク二個以上ノ科又ハ部ヲ以テ編制スルコトヲ科又ハ部ノ併置ト云フ。

併置

併置ハ學校ノ內部ニ於ケル編制方法ノ一種ニシテ、學校設置ノ方面ヨリ見ルトキハ、普通設置方法ノ一種ナリト雖モ、後ニ述ブル特別設置方法ノ一種タル附設ト類似セル點多キヲ以テ之ト對照シテ說明スルコトアルベシ。

普通設置ノ方法ハ、學校ノ主體及費用負擔者等ヲ異ニスルニ從テ差アリ。

官立學校ノ設置

天　官立學校ノ普通設置

官立學校ノ設置ニ關シテハ、形式的條件ノ方面ニ於テモ、實質的條件ノ方面ニ於テモ、一定ノ規定ナキヲ以テ、時ニ應ジ學校ノ種類ニ從テ、多少異ナルモノアルベシト雖モ、要スルニ勅令又ハ省令等ヲ發布シテ設置ノ意思ヲ公示スルヲ以テ、形式的ノ設置條件ヲ完了シ、物的設備ヲ完成スルヲ以テ實質的ノ設置條件ヲ完了スルモノトス。

公立學校ノ設置

地　公立學校ノ普通設置

公立學校ハ種類ヲ異ニスルニ從ヒ、多少設置ニ關スル規定及理論ヲ異ニスルヲ以テ、各別ニ說明セザルベカラズ。茲ニ注意ヲ要スルハ、公立學校ハ師範學校、專門學校及小學校ニ類セザル各種學校ヲ除クノ外ハ、總テ或條件ノ下ニ、町村學校組合ニ於テ設置スルヲ得ベク又學區ヲ設クルコトヲ得ルヲ以テ、是等ノ公立學校設置ト、町村學校組合又ハ學區ノ設置トハ、極メテ密接ノ關係アルガ故ニ、此ノ兩者ノ說明ハ之ヲ對照シテ研究セザルベカラザルコト是ナリ。

師範學校ノ設置

師範學校ノ設置

一、設置權ノ主體即チ學校ノ主體

國　家

二、設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

北海道府縣

師範學校ノ設置權ハ國家ニ屬シ、北海道府縣ハ單ニ其ノ設置ノ費用ヲ負擔シ、又ハ設置ノ手續ヲ行フ主體タルニ過ギザルコトハ、學校ノ主體テフ題目ノ下ニ、已ニ縷說セル所ナリ。隨テ事情ノ如何ヲ問ハズ、北海道府縣ハ各一校以上ノ設置維持ヲ負擔スベキハ勿論ナレドモ、現在ノ校數ヨリモ增スベキカ、又ハ減ズベキカハ、理論上文部大臣ニ於テ調査シ直チニ其ノ校數位置等ヲ指定スベキコトト爲スヲ得ベシト雖モ、當該道府縣ハ、其設置ニ關シ、利害關係最モ深ク且ツ最モ適確ニ土地ノ情況ヲ調査スルヲ得ベキヲ以テ、特ニ其ノ稟申ヲ俟チテ決定スルコトヽ爲セリ。故ニ其設廢ノ認可タルヤ、理論上文部大臣ニ於テ、國家ノ有スル師範學校設廢權ヲ行使シタル結果ニ外ナラズト解スベキナリ。詳言スレバ、文部大臣ノ師範學校設置ニ關スル認可ハ、決シテ國家ノ官廳タル北海道長官府縣知事ノ國家ニ代リテ爲ス設廢權行使ヲ監督スル行政作用ニアラズ、又自治體タル北海道府縣ノ執行機關タル長官知事ガ自治體ニ代リテ其ノ當該自治體ニ代リテ爲ス設廢權行使ヲ監督スルノ行政作用ニモアラズシテ、實ニ自治體ノ執行機關タル長官知事ガ自治體ノ義務トシテ行フベキ學校設廢ノ手續ヲ行ハンガ爲ニ意見ヲ具シテ設廢ノ意思決定ヲ要求シタルニ對シテ爲セル國家ノ意思表示ナリト解釋セザルベカラズト信ズ。（地方長官ハ一面ニ於テ國家ノ官廳ニシテ一面ニ於テ道又ハ府縣ナル地方公共團體ノ執行機關ナルコトハ前ニ述ベタル所ナリ、地方長官參照）是レ郡市町村立ノ中學校、高等女學校又ハ公立實業學校等ノ設置ノ場合トハ、實際ノ手續ヲ一ニスルモ、其ノ理論ヲ異ニセザルベカラザル點ナリトス（中學校高等女學校ノ設置參照）

三、設置ノ手續

形式的要件

北海道府縣ノ執行機關ニシテ、設置セントスル學校ノ管理者タルベキ地方長官ニ於テ、左ノ事項ヲ具シテ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

(一)、名稱
(二)、位置
　位置ニ關シテハ校地ノ面積地質屋外體操場ノ區域面積並ニ附近ノ狀況ヲ記載シタル圖面及飲用水ノ定性分析表ヲ添附スルヲ要ス
(三)、學科
(四)、生徒並ニ附屬小學校兒童ノ定員
　附屬幼稚園ヲ設クルトキハ幼兒ノ定員
(五)、學級ノ編制
　附屬幼稚園ヲ設クルトキハ組ノ編制
(六)、開校年月
(七)、經費

以上ノ認可稟申ニハ、增設ノ必要ナルコトヲ證スルニ足ル明確ナル理由書ヲ附セザルベカラズ。例ヘバ左ノ條件ヲ具備スルガ如キハ設置ノ必要ヲ證明スルニ足ルモノト認ムルヲ得ベキカ。

(一)、當該府縣內ニ於テ小學校正敎員ノ數ノ不足ナルコト及現狀ニ於テハ其ノ增加スル傾向ナキコト
(二)、師範學校ニ入學ヲ志願スル者ハ入學者ニ比シテ多數ナルコト
(三)、現存師範學校ニ於テハ生徒定員ノ增加ヲ爲シ得ザルカ又ハ增加セントセバ管理上訓練上不適當ナルコト

而シテ設置ノ稟申ニ對スル文部大臣ノ認可ハ、國家ノ設廢權ヲ特定的ニ行使スル所以ナルヲ以テ、增設ノ必要アリヤ否ヤニ關シテハ、愼重精確ノ審査ヲ遂ゲテ決定セザルベカラズ。

實質的條件

物的條件

師範學校ニハ校地、校舍、寄宿舍、體操場及校具ヲ備ヘザルベカラズ。且ツ農業ヲ加ヘタル學校ニ於テハ、農業實習地ヲ備ヘザルベカラズ。

校地ハ學校ノ規模ニ適應セル面積ヲ有シ、道德上並ニ衛生上害ナキ所ナラザルベカラズ。

校舍ハ教授上管理上並ニ衛生上適當ニシテ、質朴堅牢ナラザルベカラズ。

體操場トシテ、屋內體操場及屋外體操場ナカルベカラズ。

校具トシテ、圖書、器械、器具、標本、模型及表簿等ヲ備ヘザルベカラズ。

人的條件

教員ノ數ハ、四學級ノ學校ニ於テハ十一人以上トシ、四學級以上一學級ヲ加フル毎ニ一人半以上ノ割合ヲ以テ之ヲ增サヾルベカラズ。但シ女生徒ノミヲ置キタル學校ニ於テハ以上ノ員數ヨリ一人ヲ減ズルヲ得ベシ。農業商業ノ二科目ヲ加フル學校ニ於テハ、本科第一部男生徒ノ學級數十二以下ナルトキハ教員一人、十三以上ナルトキハ同二人ノ割合ヲ以テ、以上ノ員數ヲ增サヾルベカラズ。

教員ハ教員免許狀ヲ有スル者ナラザルベカラズ。但シ教員免許狀ヲ有スル者ヲ得難キ場合ニハ、之ヲ有セザル教員ヲ採用スルコトヲ得ベシ。

中學校及高等女學校ノ設置

一、設置權ノ主體　中學校ノ主體ハ國家、北海道、府縣立ノ學校ニ於テハ國家、其ノ他ノ公立學校ニ於テハ各公共團體、而シテ設置權ノ主體タルコトヲ得ル公共團體ハ左ノ如シ

郡、郡組合（郡組合參照）

市、町、村、北海道及沖繩縣ノ區、町村學校組合

以上ノ公共團體ガ設置權ノ主體タルニハ次ノ二個ノ條件ヲ具備セザルベカラズ

其一　土地ノ情況ニ依リ須要ナルコト

即チ當該公共團體ノ地域内ニ於ケル情況ガ、中學校又ハ高等女學校ノ設置ヲ要スル事情アルモノト認メラルヽヲ要ス。而シテ左記ノ條件ヲ具備スルガ如キハ、概ネ設置ヲ要スル事情アルモノト云フヲ得ベキカ。

(一)　當該公共團體ノ地域内又ハ附近ノ土地ニ於ケル尋常小學校卒業者ニシテ、中學校又ハ高等女學校ニ入學ヲ希望スル者多數ナルコト

(二)　右入學志願中、種々ノ理由ニヨリ、他地方ノ中學校又ハ高等女學校ニ入學シ得ル者ノ割合甚ダ少ナキコト

(三)　實業學校ハ已ニ設置セラレタルカ、又ハ未ダ設置セラレザルモ、當該公共團體ニ於テハ、先ヅ中學校又ハ高等女學校ノ設置ヲ適當

ト認メラルヽコト

其二　其ノ區域内小學教育ノ施設上妨ナキコト

市町村ハ國家ニ對スル義務トシテ、其區域内ノ學齡兒童ヲ就學セシムルニ足ルベキ尋常小學校ヲ設置維持セザルベカラズ。然ルニ一ノ中學校又ハ高等女學校ヲ設立維持センニハ、少クモ數万圓ノ臨時費ト數千圓ノ經常費トヲ要ス。故ニ市町村ニ於テ是等ノ學校ヲ設置セバ、其ノ市町村ノ經濟ニ大ナル影響ヲ及ボシ、郡ニ於テ設置セバ、郡並ニ町村ノ經濟ニ影響スルヤ明ナリ。故ニ若シ是等ノ學校ヲ設置維持スルガ爲ニ必要ナル尋常小學校ノ設置維持ニ對シ不良ノ影響ヲ與フルニ至ラバ、教育行政ノ施設ハ本末ヲ轉倒スルト云フベク、其不當ナルコト言フ迄モナシ。是レ即チ中學校又ハ高等女學校ノ設置ハ、小學教育ノ族設上妨ナキ範圍内ニ於テスベキヲ規定セル所以ナリトス。而シテ茲ニ所謂小學教育トハ、現行法上ニ於テハ、尋常小學教育ノ義ニ解スベキコトハ理論上疑ナキガ如シ、中學校令等

ニ單ニ小學教育ト云ヒテ、尋常小學教育ト云ハザルヲ以テ、所謂小學教育ノ語ハ、高等小學教育ヲ包含ストナス論者アリト雖モ、如此ハ文字ニ拘泥スルノ說ニシテ採ルニ足ラズ。故ニ高等小學校ヲ設置セズシテ中學校高等女學校等ヲ設置シ、或ハ已設ノ高等小學科又ハ高等小學校ヲ廢シテ中學校高等女學校等ヲ設置スルモ法理上敢テ不可ナルモノニアラズ。要ハ實際上ノ利害得失如何ニ由テ決定スベキノミ。故ニ例ヘバ、其區域內ノ尋常小學校卒業者ニハ高等小學校入學ヲ希望スル者少ク直ニ中等程度ノ學校ニ入學ヲ希望スル者多キガ如キ、又ハ高等小學ノ程度ニ於ケル教育ハ之ヲ實業補習學校ニ於テ施スヲ以テ土地ノ情況ニ適スルモノト認メラルルガ如キハ、皆以テ高等小學校ノ存設ヲ要セズト爲スベキ正當ノ理由ト爲スニ足ラン。要スルニ設廢權ヲ公共團體ニ一任セラレタル點ニ於テ對等ノ地位ニ置カレタル高等小學校、中學校、高等女學校、實業學校等ノ學校間ニ於テ甲ヲ抑ヘ乙ヲ揚グルガ如キ解釋ハ他ニ大ナル理由アルニアラザレバ許スベカラザルモノト信ズ

而シテ尋常小學校ノ施設ヲ妨ゲザルヤ否ヤヲ觀ルニ足ルベキ調査事項ハ概ネ左ノ諸點ニアルベシ

（一）其ノ區域內ニ於ケル學齡兒童數及其ノ就學數ノ比例

（二）將來增減スベキ學齡兒童ノ就學見込數及之ニ對スル收容校舍ノ廣狹

（三）其ノ區域內尋常小學校ノ教員又ハ校舍等ノ設備充分ナリヤ否ヤ

（四）現ニ尋常小學校ノ施設不十分ナリトセバ之ヲ補充スルニ要スル費用見込額

（五）新設セントスル中學校又ハ高等女學校完成迄ノ經費

（六）新設學校完成後ニ於ケル豫算見込額及當該公共團體ノ總豫算見込額並ニ人民ノ負擔力ノ程度

二、設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

北海道府縣其他設置權ノ主體タル各當該公共團體

學校設置權ノ主體ガ國家ニシテ、設置費用ヲ負擔シ及設置ノ手續ヲ行フ主體ハ北海道府縣ナル場合ニ於テハ、師範學校ニ於ケル場合ト同ジク、道府縣ノ學校設置ニ關スル稟申ニ對スル文部大臣ノ認可ハ、設置ノ意思決定ニ外ナラズト雖モ郡市以下ノ公共團體立ノ學校ニ於ケルガ如ク各公共團體ガ設置權ノ主體ニシテ同時ニ設置費用ヲ負擔シ設置手續ヲ行フ者ナルトキハ、當該公共團體ノ學校設置ニ關スル稟申ニ對スル文部大臣ノ認可ハ、自治團體ノ執行機關トシテノ郡長市長等ノ設置權行使ヲ監督スル行政作用タル性質ヲ有スルモノトス。換言スレバ、是等ノ學校設置ニ關スル郡會市會等ノ議決ハ、各自治體ノ設置權行使ノ結果タル設置ノ意思決定ニシテ、文部大臣ノ認可ハ監督上其ノ意思決定ヲ許容スル行政作用ナリトス。此ノ理ハ實業學校高等小學校等ニ關シテモ同樣ナリ(學校ノ主體參照)

三、設置ノ手續

形式的條件

北海道府縣郡市町村（北海道又ハ沖繩縣ノ區ヲ含ム）又ハ町村學校組合ノ執行機關ニシテ、設置セントスル學校ノ管理者タルベキ地方長官、郡長、市長町村長等ニ於テ、左記ノ事項ヲ具シテ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

(一) 名稱
(二) 生徒定員
(三) 開校年月
(四) 經費及維持ノ方法
(五) 位置

位置ニ關シテハ校地ノ面積地質屋外體操場ノ區域面積並ニ附近ノ情況ヲ記載シタル圖面及飮用水ノ定性分析表ヲ添附セザルベカラズ

以上ノ認可稟申ニハ、師範學校設置ノ場合ニ準ジテ設置ノ必要ナル

コトヲ證スベキ明確ノ理由書ヲ添附スベキハ勿論ニシテ、殊ニ郡市等ノ設置ニ係ルモノハ土地ノ情況ニ依リ須要ナルコト及小學教育ノ施設ヲ妨ゲザルコトヲ證明セザルベカラズ。

實質的條件

物的的條件

中學校高等女學校ニハ、校地、校舍、寄宿舍、體操場及校具ヲ備ヘザルベカラズ。但シ特別ノ事情アルトキハ、文部大臣ノ認可ヲ受ケテ寄宿舍ヲ設ケザルコトヲ得。

校地、校舍及體操場ハ學校ノ規模ニ適應スルヲ要ス。

校地ハ道德上並ニ衞生上害ナキ所ナラザルベカラズ。

校舍ハ敎授上、管理上並ニ衞生上適當シテ、質朴堅牢ナランコトヲ要ス。

校具ハ圖書、器械、器具、標本及表簿等トス。

人的的條件

敎員ノ數ハ、五學級以下ノ學校ニ於テハ、一學級每ニ二人以上トシ、五學級以上一學級ヲ加フル每ニ一人半以上ノ割ヲ以テ增サヾルベカラズ。但シ一學級每ニ一人ハ他ノ職ヲ兼ヌルコトヲ要ス。實業ヲ課スル場合ニ於テハ以上ニ依ル員數ノ外一人以上ヲ增サヾルベカラズ。體操ニ於テ擊劍柔道ヲ課スル場合モ亦同ジ。

敎員ハ敎員免許狀ヲ有スル者ナラザルベカラズ。但シ高等女學校ニ於テ第二學年以下ノ敎授ヲ擔任スル敎員ハ小學校本科正敎員免許狀ヲ有スルヲ以テ足ル。

若シ有資格ノ敎員ヲ得難キ場合ニハ、免許狀ヲ有セザル者ヲ採用スルコトヲ得ベシト雖モ、敎員總員ノ三分ノ一ヲ超過スベカラザルヲ原則トシ、若シ之ヲ超過スル場合ハ、學校管理者ニ於テ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。師範學校ニ關シテハ斯ル制限ナク、中學校高等女學校ニ關シテ之ヲ設ケタルハ形式上權衡ヲ失セ

ルガ如シト雖モ、事實上師範學校ニ於テハ無資格教員ヲ採用セル場合極メテ少數ニシテ、斯ル制限ヲ設クルノ要ナキガ爲ニシテ他ニ理由アルモノニアラズト信ズ。

實業學校ノ設置(實業補習學校ノ設置ニ關シテハ次ニ述ブ)

一　設置權ノ主體

設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

實業學校ニ於テハ設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ各公共團體ハ、即チ設置權ノ主體ニシテ、左ニ示セルモノ是ナリ。

北海道、府、縣

郡、郡組合(郡組合參照)

市、町、村、北海道一級町村、二級町村、沖繩縣ノ區、北海道一級町村、二級町村、沖繩縣ノ町、村又ハ町村學校組合、商業會議所

以上ノ中、郡以下ノ地方公共團體ノ設置ニ關シテハ、中學校高等女學校ノ場合ニ於ケルガ如ク、土地ノ情況ニ依リ須要ナルコト及小學教育ノ施設ヲ妨ゲザルコトノ二條件ヲ具備セザルベカラズ(中學校ノ設置ニ關スル說明參照)

二　設置ノ手續

形式的條件

北海道、府、縣、郡、市、町、村、北海道沖繩縣ノ區、北海道一級町村、二級町村、沖繩縣間切、島、町村學校組合又ハ商業會議所ノ執行機關ニシテ設置セントスル學校ノ管理者タルベキ地方長官、郡長、市長、町村長、商業會議所會頭等ニ於テ左記ノ事項ヲ具シテ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ

(一)　名稱

(二)　位置

位置ニ關シテハ、敷地ノ面積、地質並附近ノ情況及建物ノ配置ヲ記載シタル圖面及飮用水ノ定性分析表ヲ添附スルヲ要ス。

(三)　學則

(四) 生徒ノ定員
(五) 開校年月
(六) 收入支出豫算表
(七) 職員數及俸給額ノ豫定
(八) 設置區域內ニ於ケル當該實業ノ情況

北海道又ハ府縣ノ設置スル場合ハ、(八)ノ事項ヲ具スルヲ要セズ。

以上ノ稟申ニ關シテハ、各其ノ設置ヲ必要トスル理由ヲ示シ、且ツ法定條件ヲ具備セルコトヲ證明セザルベカラザルコト、前述セル他ノ學校ノ場合ニ異ナラザルヲ以テ玆ニハ說カズ。但シ郡市以下ノ他方公共團體ノ設置ニカヽル場合ハ郡市町村會ノ議事錄寫ヲ添附セシムルヲ例トス。

實質的條件

物的條件

實業學校ニ於テモ校地ヲ備ヘ、殊ニ工業學校、農業學校、商業學校ニ於テハ、校地內若クハ其ノ附近ニ於テ體操場ニ充ツベキ相當ノ場所ヲ設クルコトヲ要ス。其ノ他工業學校ニ於テハ、通常教室、特別教室、工業實習場其ノ他必要ノ諸室ヲ備ヘ、相當ノ教授用及參考用圖書、器具、機械、標本、模型實習用諸機械、體操用器具等ヲ備フルヲ要ス。

徒弟學校ニ於テハ、教室其ノ他必要ノ諸室ヲ備ヘ、又實習ノ爲メニ必要ナル設備ヲ爲サヾルベカラズ但シ實習場ハ學校專屬ノモノヲ設ケズ、便宜他ノ工場ヲ以テ之ニ充ツルモ妨ナシ

農業學校ニ於テハ、通常教室、特別教室、作業場、肥料場等ノ建物ヲ備ヘ、相當ノ教授用及參考用圖書、器具、機械、農具、標本、體操用器具等ヲ備フルヲ要ス。其ノ他農業學校ニ於テハ、實習用ニ供スベキ必要ノ農地ヲ設クルコトヲ要ス。

水產學校ニ於テハ、教室其ノ他必要ナル諸室ヲ備ヘ、又學科ノ種類ニ應ジ實習ノ爲ニ必要ナル設備ヲ爲シ、又相當ノ教授用及參考用

圖書、器具、機械、標本、模型並ニ實習用諸機械ヲ備ヘザルベカラズ。

商業學校ニ於テハ、通常教室、特別教室、商業實踐室其ノ他必要ノ諸室ヲ備ヘ、又相當ノ教授用及參考用圖書、器具、機械、標本、模型、實習用端舟本、體操用器具等ヲ備フルヲ要ス。

商船學校ニ於テハ、通常教室、特別教室、實習場、其ノ他必要ノ諸室ヲ備ヘ、又相當ノ教授用及參考用圖書、器具、機械、標本、模型、實習用端舟及諸機械、體操用器具等ヲ備フルヲ要ス。

其ノ他商船學校ニ於テハ、校舍ヲ陸上ニ設置シタルトキハ、其ノ校地內若クハ其ノ附近ニ於テ、繫留船舶ヲ以テ校舍ニ代用スルトキハ、陸上ニ於テ、體操場ニ充ツベキ相當ノ場所ヲ設クルヲ要ス。

人的條件

實業學校ハ、其ノ種類多キヲ以テ、教員ノ數ニツキ、師範學校中學校等ニ於ケルガ如ク一樣ノ規程ヲ以テ制限スルコトヲ得ズ。隨テ各學校ノ學科目、授業時數及學級數ニ應ジ、相當ノ教員ヲ置クコトヲ要スト定メラレタリ。

教員ノ資格ニ關シテハ、公立私立實業學校教員資格ニ關スル規程（明治四十年九月文部省令第二十八號）第一條ニ依リ、資格アル者ナラザルベカラズ。但シ特別ノ必要アルトキハ、地方長官ニ於テ資格ヲ有セザル者ヲ採用スルヲ得ベシト雖モ、徒弟學校ニ於テハ全數ノ二分ノ一其ノ他ノ學校ニ於テハ三分ノ一ヲ超過スルコトヲ得ズ。若シ之ヲ超過スルトキハ、地方長官ニ於テ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

實業補習學校ノ設置

實業補習學校ハ實業學校ノ一種ナリ。故ニ一般實業學校ト異ナラザル點ニ關シテハ、茲ニ述ブルヲ要セザルヲ以テ、左ニ一般ノ實業學校ニ關スルモノト異ナル點ニツキテノミ概說セントス。

北海道府縣ニ於テハ、他ノ道府縣立ノ學校ニ附設スルニアラザレバ實業補習學校ヲ設置スルヲ得ズ。

郡市町村町村學校組合商業會議所等ノ公共團體ニ於テハ單獨ノ實業補習學校ヲ設クルヲ得ベク、之ヲ設クルニ當リテハ左ノ條件ニ從ハザルベカラズ。

形式的條件

各公共團體ノ執行機關ニシテ設立セラルベキ實業補習學校ノ管理者タルベキ者ニ於テ、道府縣ニ於テ定メラレタル實業補習學校設置廢止規則ニ從ヒ、教科目、修業期間、教授時數及季節其ノ他ノ事項ヲ具シテ、地方長官ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

實質的條件

物的條件

勅令省令等ニ別段ノ規定ナキヲ以テ、道府縣ニ於テ設クル所ノ規定ニ從ヒ、相當ノ設備ヲ設クルヲ要ス。

人的條件

教科目、教授時數及學級數ニ應ジ、相當ノ教員ヲ置カザルベカラズ。

教員ノ資格ニ關シテハ、公立私立實業學校教員資格ニ關スル規程第一條第二條ニ依リ資格アル者ナラザルベカラズト雖モ、特別ノ必要アルトキハ、地方長官ノ規定スル所ニ從ヒ無資格者ヲ採用スルコトヲ得ベシ。

專門學校ノ設置

一、設置ノ主體

設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

北海道又ハ府縣（沖繩縣ヲ除ク）

市

專門教育ハ中學校實業學校等ノ教育ニ比シテ必要ノ程度一般的ナラズ。又學校ノ設置維持ハ、中等程度ノ學校ニ比シテ多額ノ經費ヲ要スルヲ以テ、小ナル公共團體ノ堪フル所ニアラズ。故ニ郡、町、村等ニハ絕對ニ其ノ設置ヲ許サズ、唯前揭ノ公共團體ニ限リ、其ノ土地ノ狀況ニ依リ必要ナル場合ニ於テ之ヲ許スコトヽセリ。

又市ニ於テ專門學校ヲ設置スル場合ニ於テハ、法令ノ明文ナシト雖モ、尋常小學校ノ施設ヲ妨ゲザル限リニ於テ之ヲ許スベキモノナルコト、ハ理論上當然ノコトナリト信ズ。

二、設置ノ手續

形式的條件

北海道府縣又ハ市ノ執行機關ニシテ設置セントスル學校ノ管理者タルベキ地方長官又ハ市長ニ於テ、左記事項ヲ具シテ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

(一)目的
(二)名稱
(三)位置
(四)學則
(五)生徒定員
(六)敷地建物ノ圖面及其ノ所有ノ區別

敷地ニ關スル圖面ニハ總テ面積、地質及附近ノ狀況ヲ記シ、且ツ飲用水質ノ調査書ヲ添附スルヲ要ス

(七)開校年月
(八)經費及維持ノ方法

其ノ他醫學專門學校ニ就キテハ、臨床實習用病院ノ位置、敷地、建物ノ圖面、臨床實習用患者ノ定員及解剖用屍體ノ豫定數ヲ具セザルベカラズ。

以上ノ稟申ニハ、其ノ設置ガ、土地ノ狀況ニ依リ必要ナルコトヲ證スル說明書ヲ添附スルヲ要スルコトハ勿論、市ニ於テハ小學校教育ノ施設ヲ妨ゲザルコトヲモ證セザルベカラズ。是レ法令ニ規定ナシト雖モ、理論上當然ノコトヽス(中學校ノ設置ヲ見ヨ)

實質的條件

物的條件

專門學校ニ於テハ、校地、校舍、校具其ノ他必要ノ設備ヲ爲サヾルベ

カラズ。

校地ハ學校ノ規模ニ適應セル面積ヲ有シ且ツ道德上及衞生上害ナキ所ナラザルベカラズ。

校舍ニハ、教室事務室、其ノ他必要ナル實驗室、實習室、研究室、圖書室、器械室、標本室、藥品室、製煉室等ノ諸室ヲ備ヘ、教授上管理上並衞生上適當ニシテ堅牢ナルコトヲ要ス。

校具トシテ教授上必要ナル圖書、機械、器具、標本、模型、表簿等ヲ備ヘザルベカラズ。

人的條件

專門學校ノ教員ノ數ニ關シテハ規定ナシト雖モ、學科目、教授時數及學級數ニ應ジテ相當ノ教員ヲ置カザルベカラザルハ當然トス。

教員ノ資格ニ關シテハ、公立私立專門學校規程第七條ニ規定セラル。然レドモ同規定ニ依ル有資格者ヲ得難キトキハ、文部大臣ノ認可ヲ受ケ一時他ノ者ヲ以テ教員ニ代用スルコトヲ得ベシ。

高等小學校ノ設置

北海道其ノ他市制町村制ヲ施行セザル地方ニ於ケル高等小學校ノ設置ニ關シテハ、市制町村制ヲ施行セザル地方ノ小學教育規程(明治二十五年勅令第四十號)第二條ニ依リ、尋常小學校ノ設置ノ場合ト同樣ノ取扱ヲ受クルヲ以テ、茲ニ所謂高等小學校ノ設置ニ包含セズ

一、設置ノ主體

設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

市町村

町村學校組合

以上ノ公共團體ガ高等小學校ヲ設置スル場合ニ於テモ、中學校高等女學校實業學校設置ノ場合ニ於ケルト同ジク、土地ノ狀況ニ依リ設置ヲ必要トスルコト及尋常小學校ノ教育ノ施設ヲ妨ゲザルコトノ條件ヲ具備セザルベカラザルコトハ、法令ノ規定ナシト雖モ理論上當然ノコトトス。

二、設置ノ手續

形式的條件

市町村又ハ町村學校組合等ノ執行機關ニシテ設置セントスル學校ノ管理者タルベキ市町村長又ハ町村學校組合長等ニ於テ、府縣ニ於テ定ムル所ノ設置要項ヲ具シテ當該地方長官ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

實質的條件

物的條件

學校ノ規模ニ適應セル校地、校舍、校具及體操場ヲ備ヘザルベカラズ。

校地ハ道德上並ニ衞生上害ナク、且ツ兒童ノ通學ニ便利ナル場所ヲ選ビ、校舍ハ教授上管理上並ニ衞生上適當ニシテ質朴堅牢ナランコトヲ要ス。

人的條件

小學校ニハ學級數ニ相當セル教員ヲ置カザルベカラズ。

小學校教員タルベキ者ハ免許狀ヲ有スル者ナラザルベカラズ。

但シ特別ノ事情アルトキハ、免許狀ヲ有セザル者ヲ以テ小學校準教員ニ代用スルコトヲ得。

尋常小學校ノ設置

市制町村制ヲ施行セザル地方ノ小學校ノ設置ニ關シテハ、尋常高等ノ區別ヲ設ケザルヲ以テ、茲ニ尋常小學校ニ關シテ述ベタル事項中、市町村制ヲ施行セザル地方ノ尋常小學校ニ適用シ得ベキ事項ハ便宜上該地方ノ高等小學校ニモ共通スルモノト看做シテ解釋スルヲ可トス。

一　設置權ノ主體

國家

二　設置ノ費用ヲ負擔シ設置ノ手續ヲ行フ主體

市、町、村、町村學校組合

北海道沖繩縣ノ區、北海道一二級町村、沖繩縣及島嶼町村

三　設置ノ手續

形式的條件

公立尋常小學校設置ニ關スル國家ノ一般的意思ハ、小學校令第六條ニ「市町村ハ其ノ區域内ノ學齡兒童ヲ就學セシムルニ足ルベキ尋常小學校ヲ設置スベシ」トノ規定及市制町村制ヲ施行セザル地方ノ小學教程(明治二十五年勅令第四十號第二條「區町村ハ北海道廳長官縣知事ノ指定スル區域及位置ニ於テ一小學校若クハ數小學校ヲ設置スベシ」ノ規定ニ依リ決定セラルト雖モ、其ノ特定的意思ハ、市立又ハ北海道沖繩縣及島嶼町村ノ區町村立ノ學校ニ在リテハ、府縣知事又ハ北海道廳長官ノ校數及位置ノ指定ニ依リテ、町村立又ハ町村組合立ノ學校ニ在リテハ、郡長ノ校數及位置ノ指定ニ依リテ決定セラル。然レドモ一般府縣ニ於ケルモノニ關シテハ、之ヲ決定スルニ先チ當該官廳タル府縣知事又ハ郡長ニ於テ豫メ當該市町村又ハ町村學校組合ノ意見ヲ聞カザルベカラズ。蓋シ學校設置ニ關シテハ、當該公共團體ハ利害關係最モ深ク且ツ最モ適確ニ土地ノ情況ヲ調査スルヲ得レバナリ。隨テ其ノ意見ハ、官廳ノ學校設置ニ關スル特定的意思決定ニ關シ、法律上必要ナル參考資料タリ。然レドモ畢竟參考資料ニ過ギズ、隨テ校數及位置ヲ決定スベキ官廳ニ於テ、當該公共團體ノ意見ヲ聞クノ手續ヲ省略スルハ違法ナリト雖モ、其ノ意見ニ從ハザルベカラザル義務アルモノニアラズ。故ニ公益上必要ナリト認メタルトキハ、當該公共團體ノ意見ニ反スル決定ヲ爲スモ亦不可ナルモノニアラズト信ズ。

文部省例規

明治二十五年三月長崎縣伺(電報)

尋常小學校ノ校數位置ヲ定ムルニ當リ市町村ノ意見知事郡長ノ意見ト合ハザルトキハ其ノ事由ヲ示シテ再ビ意見ヲ聞キ尚合ハザルトキハ知事郡長ノ意見通定ムルモ閧ヘナキヤ折返シ御指揮ヲ乞フ

文部大臣指令(電報)

月日電報伺尋常小學校數位置ヲ定ムルノ件伺ノ通

問題

以上ノ例規ニ依レバ、再度意見ヲ聞クベキガ如シト雖モ、官廳ニ於テ公益上ノ理由十分ナリト認メタルトキハ、一回聞キタルノミニテ直チニ市町村ノ意見ト異ナル決定ヲ爲スモ不可ナシト信ズ。若シ當該公共團體ニ於テ、意見ヲ答申セザル場合又ハ意見ヲ聞クコトヲ得ザル等ノ場合ハ如何ニスベキカ。

此ノ如キ場合ニ關シテ左記ノ如キ先例アリ

文部省例規

明治四十三年五月福井縣照會

郡長ニ於テ町村立尋常小學校ノ校數並位置ヲ變更指定セントシ町村ノ意見ヲ徵スルニ當リ町村會議員ノ多數ハ之ガ調査ヲ名トシテ答申ノ延期ヲ決議シ其後郡長ニ於テ日ヲ期シテ答申ヲ促スモ尙決議セズ到底意見ヲ徵スルコト能ハズト認メタルトキハ其答申ヲ須タズ之ヲ處理セシメ可然哉將タ町村制第百二十三條ヲ適用スルモ尙其答申ヲ徵スルヲ要スルカ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ意見ナキモノト看做シ町村會ノ答申ヲ須タズ處理セシメラレ可然候

然レドモ、舊市制町村制ニハ「市會(町村會)ハ官廳ノ諮問アルトキハ意見ヲ陳述スベシ」(舊市制第三十四條町村制第三十六條)、「凡市會又ハ市參事會(町村會)ニ於テ議決スベキ事件ヲ議決セザルトキハ府縣參事會(郡參事會)代テ之ヲ議決スベシ」(舊市制第百十九條舊町村制第百二十三條)トノ規定アリシヲ以テ理論上或ハ郡參事會又ハ府縣參事會ノ議決ヲ俟テ決定セザルベカラザルヤノ疑問ヲ存セリ。然ルニ改正市制町村制ニハ「市會(町村會)ハ行政廳ノ諮問アルトキハ意見ヲ答申スベシ、市會(町村會)ノ意見ヲ徵シテ處分ヲ爲スベキ場合ニ於テ市會(町村會)成立セズ招集ニ應ゼズ若ハ意見ヲ提出セズ又ハ市會(町村會)ヲ招集スルコト能ハザルトキハ當該行政廳ハ其ノ意見ヲ俟タズシテ直ニ處分ヲ爲スコトヲ得(市制第四十七條町村制第四十四條)ト規定セラレタルヲ以テ、何等ノ疑問ヲ生ゼザルナリ。

市町村ノ意見ハ、適法ニ爲シタル市町村會ノ議決ニ由ルベキハ勿論

ナルヲ以テ市町村長限リニテ爲シタル答申又ハ瑕疵アル市町村會決議ニ基キタル答申ヲ聞キテ爲シタル指定ハ之ヲ取消スヲ要スルヤ否ヤノ疑アリ。

此ノ問題ハ、指定ノ取消ハ公益ヲ害スルコトナキヤ否ヤニヨリテ決定ヲ異ニセザルベカラズト信ズ。即チ、

(イ) 指定ヲ取消ストキハ、公益ヲ害スルモノト認メラルヽトキ、例ヘバ已ニ校舍ノ建築等ニ從事シ之ヲ變更スルハ反テ秩序ヲ紊亂スルノ虞アル場合ノ如キハ之ヲ取消スベカラズ。

(ロ) 指定ヲ取消スモ、公益ヲ害スルコトナシト認メラレタルトキハ、指定官廳又ハ上級官廳ニ於テ之ヲ取消スベシ。

何トナレバ行政ハ常ニ法令ノ規定ニ從フベク、法令ニ規定ナキ事項ニ關シテハ、公益ニ合セシムルヲ方針トセザルベカラズ。且ツ校數位置ノ指定ニ關シ市町村ノ意見ヲ聞クヲ要ストセルハ、手續ヲ愼重ニシ可能的公益ヲ增進セントスルニアルベシト雖モ、畢竟一ノ參考資料タラシムルニ外ナラズ。然ラバ即チ假令瑕疵アル資料ヲ參考シタル指定ナリトスルモ、之ヲ取消ストキハ、反テ公益ヲ害スルノ結果ヲ生ズベシト認メラレタルトキハ、之ヲ取消スノ不可ナルハ多言ヲ要セズシテ明ナリ。以上ノ區別ニ從ヒ、若シ之ヲ取消シタルトキハ、指定官廳ニ於テ更ニ適法ニ發表セラレタル意見ヲ聞キタル上ニテ指定セザルベカラズ。但シ其ノ指定ガ取消前ノ指定ト同一轍ニ出ヅルモ敢テ不可ナキハ勿論ナリトス。

文部省例規

明治四十一年東京府照會

小學校令第九條ニ依リ町村立尋常小學校ノ校數並位置ヲ指定シタル後日ニ至リ郡長ノ諮問ニ對シ町村會ノ意見ヲ聞カズ町村長限リ答申シタルコトヲ發見シタルモノ有之右ノ場合ニ於テモ其指定ハ尙効力ヲ有スルヤ將又其効力ヲ有スルモノトスルモ更ニ町村會ノ意見ヲ問フベキモノナルヤ

問題

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右前段ハ其指定ヲ取消サヾル限ハ當然効力ヲ有スルモノニ有之後段ハ町村會ノ意見ヲ聞クベキ筋ニ無之儀ト存候ヘドモ違法處分ニ對シテハ相當御措置相成可然

小學校令第十一條ニ依リ、市町村又ハ町村學校組合內ニ學區ヲ設ケテ其ノ使用スベキ小學校ヲ指定スル場合ニ於テハ、學區ノ設置及使用小學校ノ指定ニ關シ、關係市町村町村學校組合及區ノ意見ヲ聞クノ外、學校ノ位置ニ關シテモ亦其ノ意見ヲ聞カザルベカラズト信ズ。蓋シ小學校令ニハ位置ニ關シテ區ノ意見ヲ聞クベキコトヲ明言セズト雖モ、區ニ於ケル學校ノ位置ノ指定ハ、區ノ設置及使用小學校ノ指定ノ觀念中ニ當然包含セラルベキモノト認ムベキヲ以テナリ。

尋常小學校ノ位置ヲ變更指定スル場合ニ於テハ、當該市町村又ハ町村學校組合ノ意見ヲ聞クヲ要スルハ勿論、若シ其ノ變更ガ、市町村內ニ於ケル區ノ使用スル學校ノ位置ニ係ルトキハ、市町村ノ意見ヲ聞クノ外、其ノ區ノ意見ヲモ聞カザルベカラザルコトハ前段ノ說明ニヨリ明ナリ。之ニ關シテハ次ノ如キ取扱例アリ。

文部省例規

明治三十一年三月群馬縣照會

明治二十三年ノ勅令第二百十五號小學校令第三十條ニ基キ特ニ町村ヲ分畫シテ區ヲ設ケ其區ニ一個ノ尋常小學校ヲ設置シ區限リ其費用ヲ負擔シ居レル場合ニ於テ當該郡長ガ其既設小學校ノ位置指定換ヲ爲サントスルトキハ明治二十三年法律第八十九號地方學事通則第三條ニ依リ此等ノ區ニ對シ市町村ニ關スル法律ノ規程ヲ適用スルコトヲ得ルヲ以テ右ノ場合ニ於テハ區ノ意見ヲ聞クニ止メ候テ可然儀ト存候然シナガラ是等ノ如キモ猶或ハ小學校令第二十六條ニ依リテ其全部ノ町村ノ意見ヲ聞クコトヲ要スルヤ聊疑義ニ涉リ候ニ付御意見承知致度此段及御照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右小學校ノ位置ヲ變更スルニ就テハ、町村ノ意見ヲ聞クハ勿論該小學校位置ノ變更ハ自然其區ニ於テ使用スベキ小學校ヲ變更スルニ至ルベキニ付區ノ意見ヲモ併セテ聞クヲ要スル儀ト存候

市町村立尋常小學校ノ位置ヲ當該市町村以外ノ土地ニ指定スルヲ

得可キヤ

思フニ學校設置ノ義務ハ、學校ノ費用ヲ負擔シ學校設置ノ手續ヲ行フノ義務ヲ包含スルニ過ギズ。而シテ位置ヲ當該公共團體ノ地域内ニ定ムルコトハ必要條件ニアラズ。故ニ若シ當該公共團體ノ地域内ニ適當ノ地域ヲ得難ク、寧ロ他ニ通學上等ノ點ニ於テ便宜ノ土地ヲ得ベキ場合ニ於テハ、其ノ土地ヲ指定スルモ可ナルベシ。但シ學校敷地モ亦公共團體ノ行政區域ニシテ、且ツ其ノ所有權ノ公共團體ニ屬スルモノハ租稅及公課ヲ免除セラルヽヲ以テ、若シ或土地ガ公立學校ノ敷地トナルトキハ、其ノ地ノ公共團體ノ行政及財政ノ上ニ影響ヲ及ボスベク、隨テ學校事業其モノニ就テハ何等ノ利害關係ナキ公共團體ヲシテ、法規ノ根據ナキ行政處分ニ依リ、或義務ヲ負擔セシメ又ハ或權利ヲ奪フ結果ヲ生ズルヲ以テ、豫メ當該公共團體ニ於テ之ヲ認諾スルニアラザルヨリハ、其ノ地域ニ指定スベカラズト解スルヲ穩當ト信ズ。

文部省例規

甲　明治二十五年六月愛媛縣伺

尋常小學校ノ役置ハ通學ニ便アル場合其他適當ノ土地ヲ得難キトキハ他ノ町村ニ指定スルモ妨ナキカ(電報)

右ニ對スル普通學務局ノ通牒

尋常小學校ノ位置ヲ他ノ町村内ニ指定スルノ件ハ雙方ニ故障ナキ限ハ差支ナシト信ズ

乙　明治二十五年九月福島縣問合

甲村ニ向テ尋常小學校ヲ指定スルニ當リ村内適當ノ場所ナシ然ルニ該村内學校ヲ設置スルニ最モ適當ノ處ニ乙村ノ飛地アリ依テ郡長ハ學校位置ニ就キ兩村ノ意見ヲ聞キタルニ甲村ニ於テハ異議ナキモ乙村ニ於テハ異議ノ申立ヲナセリ右ノ場合ニ於テ郡長ハ甲村中他ニ適當ノ地ナク乙村ノ飛地ヲ最モ適當ト認定セシトキハ其地ニ甲村小學校位置ヲ指定スルモ妨無之哉疑義相生候ニ付及御問合候條電報御回報相煩度候也

右ニ對スル普通學務局長回答

本月十五日問合尋常小學校位置ノ件乙村異議アル場合ハ指定然ルベカラザル儀

ト存候

（本件ニ付書面ヲ以テ再照會アリタレドモ前同樣ノ主意ヲ以テ回答セリ）

丙　明治四十二年九月秋田縣照會

甲町村ノ尋常小學校ノ位置乙町村ニ跨リ指定セントスルニ其土地ハ甲ノ所有ナルモ乙ニ故障アルトキハ指定スル能ハザルカ（電信）

右ニ對スル普通學務局回答

尋常小學校位置指定ノ件法律上差支ナシ（電信）

以上ノ例規中（甲）ニ於ケル普通局ノ通牒ハ雙方ニ故障ナキ限リハ差支ナシト爲セルモ、元來、法理上前述セル如ク、市町村ハ尋常小學校設置ノ義務ヲ負擔シ又タ其ノ學校ノ位置ニ關シテハ意見ヲ述ブル權利アルモ、其ノ決定權ヲ左右スル權利ナキヲ以テ、假令位置決定ニ對シテ、當該市町村ノ故障アリトスル雖モ、官廳ニ於テ適當ト認メタルトキハ、他ノ地域ニ指定スルモ妨ナキノ理ナルヲ以テ、以上ノ通牒ハ半バ其ノ不可ナルヲ知ルヲ得ベク、又（丙）ニ於ケル普通局ノ回答ハ、設置義務者ニアラザル市町村ノ地域ニ位置ヲ指定セントスル場合ニ、其ノ

市町村ガ故障ヲ申立ツルモ、尙ホ且ツ位置ヲ指定スルヲ得ト爲セルモ、是亦前段ニ說明スルガ如ク、不穩當ノ解釋ナルベク、單リ（乙）ニ於ケル回答ハ、法理ニ合スルモノト云フベシ。

市町村ノ分合又ハ境界變更トノ學校設置トノ關係

一個ノ市町村ガ二個以上ノ市町村ガ一個ノ市町村ニ合併セラレタリト云フヲ得ベク、即チ前ノ市町村ガ消滅シテ、新ニ市町村セラレタルトキハ、市町村其ノ者ガ更改ガ成立セルモノト看做スベキヲ以テ、前ノ市町村立ノ尋常小學校ハ、其ノ經費ヲ負擔シ之ヲ維持スル主體ノ消滅ト同時ニ當然消滅スルノ理ナリト雖モ、斯クテハ國民敎育ノ施設ヲ傷害スベキヲ以テ、明治三十四年十月勅令第百九十七號ヲ以テ、市町村ノ廢置分合等ニ因リ消滅スベキ學校幼稚園及兒童敎育事務委託ノ存續ニ關スル規定ヲ制定セラレ、其ノ第一條ニ於テ、市町村ノ分合ニ因リテ消滅スベキ尋常小學校ハ府縣知事ノ定ムル期間內ニ於テ之ニ代ルベキ施設ヲ終

ル迄仍存續セシムルコトヽ定メラレタルヲ以テ、舊市町村ノ尋常小學校ハ、新市町村ノ尋常小學校ノ施設ノ終ル迄存續スト雖モ、一方ニ於テ府縣知事又ハ郡長ハ、新成ノ市又ハ町村ノ設置スベキ尋常小學校ノ校數及位置ヲ指定セザルベカラズ。而シテ此ノ指定及之ニ基ク市町村ノ施設ガ舊市町村ノ施設ヲ其ノ儘利用スルコトヽナルト、又ハ新ニ施設スルコトヽナルトヲ問ハズ、之ヲ完成シ又ハ完成シタリト看做スヲ得ルニ至ラバ、茲ニ舊尋常小學校消滅ノ時期至レルモノトス。

若シ市町村間ニ於テ相互ニ其ノ地域ノ一部ヲ增減シタルニ止マルトキハ、單ニ境界ノ變更ニ過ギズシテ、市町村其ノモノヽ更改トハナラズ。隨テ當該市町村立尋常小學校ノ存滅ニ關係ナキヲ通例トス然レドモ尋常小學校ノ位置ガ境界ノ變更ニ依リテ管轄ヲ變ゼラレタル區域内ニ在ルトキハ、市町村ノ分合ノ場合ト同一ノ理由ニ依リ同一規定ノ適用ヲ受ケテ消滅スベキモ、府縣知事ノ定ムル期間内ニ

於テ之ニ代ルベキ施設ヲ終ルマデ存續スルニ過ギザルガ故ニ、府縣知事又ハ郡長ニ於テ、境界ノ變更ニ依リテ尋常小學校ヲ失フベキ市町村ノ爲メニ、校數及位置ヲ指定セザルベカラズ。

文部省例規

三十四年十月新潟縣照會

町村ヲ合併シテ新ニ町村ヲ置キタル場合ハ小學校令第九條第二項に依リ小學校數位置ノ指定ヲ要シ候處舊町村ノ全部ヲ合併シタルモノニシテ新置ノ町村ニ指定スベキ校數位置舊來ト異動ナキトキハ新ニ指定ノ手續ヲナサズシテ校數位置ヲ指定シタルモノト看做シ差支ナキヤ

前段ノ場合ニ於テ費用負擔ノ爲舊町村ヲ各一區トナサントスルトキハ小學校令第十一條第二項ノ區ニ關スル指定ノ手續ヲ爲サズシテ區ヲ指定シタルモノト看做シ差支ナキカ

右ニ關スル普通學務局回答ノ要領

右ハ第一項及第二項トモ新ニ其手續ヲ要スル義ト存候

市町村ノ境界ニ影響ナク單ニ村ガ町トナリ又ハ町村ガ市トナリタルニ過ギザルトキハ如何

此場合ニ於テハ、單ニ名稱ノ變更、又ハ名稱ノ變更ト共ニ機關ノ變更セルニ過ギズシテ、公共團體其ノモノノ實質ニ變更アルニアラザルヲ以テ、尋常小學校ノ校數位置等ニ關シテハ、從來ノ儘トナシ、更ニ指定スルヲ要セズ。但シ市町村立ノ各學校ハ公共團體ノ名稱變更ニ伴ヒ、自然村立ガ町立ト變ジ、町立ガ市立ト變ズルコト論ヲ俟タズ。

文部省例規

明治三十一年三月青森縣照會ノ要領

來ル四月一日ヨリ青森町ニ市制施行ノ義指定相成候處從來ノ小學校ハ校數並ニ位置ヲ變更スルノ必要ナキモ小學校令ニ基キ更ニ指定セザルベカラザル義ニ候哉果シテ然リトセバ其ノ手續ヲ了スル迄ノ間從來ノ儘一時存續ノ義令達シ可然哉

又ハ市ト云ヒ町村ト云ヒ自治ノ實體ニ於テ異ナルコトナケレバ自然市立小學校ニ變更シタルモノニシテ改メテ指定ノ手續ヲ爲スニ及バザル義ニ候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ後段御見込ノ通ト存候

實質的條件

實質的條件ニ關シテハ、高等小學校ニ關シテ述ベタル所ト同樣ナルヲ以テ、茲ニハ述ベズ。

尋常高等小學校ノ設置

尋常高等小學校ノ主體ハ國家ナルコトハ、已ニ學校ノ主體ニ關スル節ニ於テ說明セル所ナリト雖モ、其ノ設置ニ關シテハ、小學校令第三條ニ從ヒ、文部大臣ニ於テ別段ノ規程ヲ設ケタル場合ノ外、尋常小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ニ對シテハ尋常小學校ノ規定ヲ準用シ、高等小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ニ關シテハ、高等小學校ノ規定ヲ準用スベキヲ以テ、其ノ形式的條件ハ、小學校令第九條ニ於ケル尋常小學校ノ位置指定ト、同令第五十五條及小學校令施行規則第七十六條ニ依ル高等小學校設置ノ認可及校地選定ノ認可ニ依リテ完成スルモノトス。而シテ實質的條件ニ關シテハ、尋常小學校若クハ高等小學校ニ關シテ述ベタル所ニ依リ明ナリトス。

文部省例規

明治三十四年四月山梨縣照會ノ要領

既設ノ市町村立尋常高等小學校ノ校地ヲ更定スルニ方リ其手續ハ尋常小學校ノ例ニ據ルベキ義ト被存候得共之ガ指定ニ際シ某尋常高等小學校ノ名ヲ用ヒ候トキハ高等小學校ノ部分ニ對シ小學校令施行規則第七十六條ノ規定ニ適合セザル樣被考候右ハ如何取扱可然哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

尋常高等小學校ノ設廢ニ關シテハ尋常小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ニ對シテハ小學校令第九條ノ例ニ高等小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ニ對シテハ同令第十五條ノ例ニ依ルヘキモノナレバ其位置即校地ヲ變更スル場合ニ於テモ亦同一ノ手續ニ依ラザルベカラズ

幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ設置

是等ノ學校ノ設置ニ關シテハ、設置ノ主體、經費負擔者、設置手續ヲ行フ主體、並ニ設置ノ方法等、概ネ高等小學校ニ關シテ述ベタル所ニ同ジ。但シ物的設備ハ其ノ學校ノ性質並ニ規模ニ適應セルコトヲ要シ、其ノ教員ハ小學校教員ノ資格ヲ有スル者、又ハ府縣知事ノ免許ヲ得タル者ヲ要ス。而シテ幼稚園ノ設備ニ關シテハ、特ニ左記ニ從ハザルベカラズ。

(一) 建物ハ平屋造トシ保育室、遊戲室其ノ他必要ナル諸室ヲ備ヘザルベカラズ

(二) 保育室ノ大ハ幼兒五人ニ付一坪ヨリ小ナルコトヲ得ズ

(三) 遊園ハ幼兒一人ニ付一坪ノ割合ヲ以テ常例トセザルベカラズ

(四) 愚物、繪畫、遊戲道具、樂器、黑板、机、腰掛、時計、寒暖計、煖房器其ノ他必要ナル器具ヲ備ヘザルベカラズ

(五) 敷地、飲料水及採光窓ニ關シテハ小學校ノ例ニ依ラザルベカラズ

茲ニ一ツノ疑問アリ幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ヲ設置シ得ル主體ハ、市町村又ハ私人ニ限ルヤ否ヤ。即チ現行法上府縣ノ如キ大ナル公共團體ニ於テハ、之ヲ設置スルコトヲ得ザルヤ否ヤ是ナリ。勿論カヽル問題ハ、理論上ニ於テハ高等小學校ノ設置ニ關シテモ生ジ得ベシト雖モ、實際上ノ必要ナキヲ以テ之ヲ省キ、單ニ以上ノ

學校ニ就キテノミ之ヲ論ゼン。何トナレバ、盲啞學校、低能兒教育ニ關スル學校、不良兒教育ニ關スル學校等ノ如キハ、實際上府縣ノ如キ大ナル公共團體ニ於テ設置ノ必要ヲ認ムル場合尠ナカラザルベキヲ以テナリ。然ルニ、小學校令第十七條及第十四條ニ依レバ、市町村ハ是等ノ學校ヲ設置スルコトヲ得ルコトヲ認メラレタリト雖モ、其他ノ公共團體ノ設置ニ關シテハ、何等言及スル所ナキヲ以テ、單ニ小學校令ノミニ就キテ之ヲ見レバ、市町村以外ノ公共團體ハ之ヲ設置スルヲ得ザルモノト解釋セザルベカラザルガ如シ。蓋シ中學校、高等女學校、實業學校、專門學校等ニ關シテハ其設置ヲ許サレタル公共團體ハ、當該學校令ニ列擧セラレタル者以外ニ出デズト認ムベキガ如ク、且ツ從來取扱上ノ慣例モ斯ク解釋シ來レルヲ以テ、是等ト同一形式ヲ以テ規定セラレタル小學校令ニ於テモ、矢張リ明文ヲ以テ列擧セラレタル公共團體ニ限リ之ヲ設置スルヲ得ベシト認ザルベカラザレバナリ。然レドモ、縣立學校、幼稚園、教育博物館、設置廢止規則（明治十四年一月文部省達

第四號）ヲ觀レバ、先ヅ第一ニ、其ノ第二條「府縣立幼稚園ヲ設置セントスルトキハ、左ノ第一項ヨリ第七項マデヲ具シテ伺出ベク云々」ニ依リ、府縣モ亦幼稚園ヲ設置スルコトヲ得ルモノト云ハザルベカラズ。固ヨリ、府縣ハ師範學校規程ニ依リ、女生徒ヲ置キタル師範學校ニ附屬ノ幼稚園ヲ置クコトヲ得ト雖モ、更ニ文部省達ニ依リ、師範學校ニ關係ナキ獨立ノ幼稚園ヲモ設置スルヲ得ベシ。然レドモ、若シ小學校ニ於テ設置ヲ許セル明文ガ、其ノ反面ニ於テ限定的ノ意味ヲ含ムモノナリトセバ、以上ノ文部省達ハ小學校令ノ規定ト矛盾セルモノト云フベク、隨テ同達ハ其ノ程度ニ於テハ小學校令ノ規定ニ依リ、暗然ニ廢止セラレタルモノト云ハザルベカラズ。然レドモ、「甲ハ云々スルヲ得」トノ規定ハ、論理上決シテ「甲以外ノ者ハ云々スルヲ得ズ」トノ意ヲ含ムモノニアラズ。斯カル行政法規ハ、或ハ甲以外ノ多數ノ者ガ云々スルヲ得タリシモ、甲ニ限リ云々スルヲ得ザリシ從來ノ制限ヲ解除スル爲メニ設ケラルヽコトアリ。或ハ特ニ甲ノ云々スルコトヲ奬勵スル爲メニ設ケラ

ルヽコトアリ。或ハ云々スル多數者ノ中ニ就キ、最モ顯著ナル又ハ極端ナル甲ヲ例示シテ、其ノ以下ハ當然ノコトナルコトヲ知ラシムル爲ニ設ケラルヽコトアリ。要スルニ其ノ結論ハ、關係法規全般ノ上ニ於テ之ヲ求メザルベカラズ。故ニ規定ノ形式ヲ一ニスルノ理由ヲ以テ、同一樣ニ解釋セザルベカラズト爲スノ要ナシ。中學校令ノ規定ハ中學校ノ關係法規ヲ對照シテ解釋スベク、小學校令ノ規定ハ小學校ノ關係法規ヲ對照シテ適當ニ解釋スベキナリ。果シテ然ラバ、以上ノ文部省達ニ於ケル幼稚園設置ニ關スル規定ハ、明文ヲ以テ廢止セザル限リハ、小學校令ノ規定ニ依リテ其ノ存在ヲ妨グラルヽモノニアラズト云フヲ穩當トス。換言スレバ小學校令ニ於ケル幼稚園設置主體ニ關スル規定ハ、文部省達第十四號トノ對照上之ヲ限定的ニ解スルヲ得ズトノ結論ヲ生ズ。隨テ府縣ハ以上ノ文部省達ニ依リ幼稚園ヲ設置スルヲ得ベシ。次ニ以上ノ達第一條ニ「府縣立學校ヲ設置セントスルトキハ左ノ一項ヨリ第七項マデヲ具シテ伺出ヅベク云々」トアル所謂學校ノ

語ハ現行法ニ於テハ盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校並ニ小學校ニ類セザル各種學校ヲ指稱セルモノト解セザルベカラズ。何トナレバ師範學校、中學校、高等女學校、實業女學校等ノ設置ニ關シテハ當該學校規程ニ明言セラレタレバナリ。隨テ以上ニ述ベタル幼稚園ノ設置主體ニ關スル說明ハ、移シテ以テ盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ設置主體ニ關スル說明ト爲スヲ得ベシ。即チ府縣ハ幼稚園ト同樣、小學校令ノ規程ニ拘ラズ盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ヲ設置スルヲ得ベシト云ハザルベカラズト信ズ。

府縣ニ於テ以上ノ學校ヲ設置スルニハ、明治十四年文部省達第四號府縣立學校幼稚園圖書館設置廢止規則ニ依リ、形式上ノ手續ヲ行ハザルベカラズ。

次ニ郡自治體ハ如何。從來ノ取扱例ニ依レバ、設置ニ關シテ特別ノ規定ヲ設ケラレザル種類ノ學校、即チ小學校ニ類セザル各種學校ニ關シテハ、他ノ營造物ニ於ケルガ如ク郡制ノ規定ニ依リテ設置スルヲ得ベ

小學校ニ類セザル各種學校ノ設置

キモノトセラルト雖モ斯クノ如キ解釋ハ幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ如ク據ルベキ特別規定ヲ存スルモノニ對シテ之ヲ援用スルヲ得ズト解スルヲ穩當トスベキヲ以テ畢竟現行法上ニ於テハ郡ニ於テ幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ヲ設置スルヲ得ザルモノト云ハザルベカラズ。然レドモ郡內總町村ヨリ成ル町村學校組合ヲ設ケテ之ヲ設置スルハ、理論上不可ナルモノニアラザルヲ以テ郡立ヲ許サズト雖モ、實際上ノ不便ヲ感ズルコト尠カルベシ(町村學校組合ニ關スル說明參照)

小學校ニ類セザル各種學校ノ設置

現今ニ於テハ小學校ニ類セザル各種學校ノ設置ニ關スル特別規定ヲ存セズ。然レドモ曩ニ諸多ノ府縣立學校設置ニ關スル規定トシテ設ケタル、府縣立學校幼稚園敎育博物館設置廢止規則ハ、中學校令、高等女學校令、實業學校令等ノ制定セラレタル以後ニ於テハ、單ニ各種學校ノ爲ニノミ殘存セルコトトナレルノ結果、府縣立ノ各種學校ノ設置ニ關シテハ準據スベキ規定ヲ存スト云フコトヲ得ベシ。而シテ郡以下ノ公共團體ノ設置ニ關シテハ何等ノ規定ヲ存セザルヲ以テ、若シ據ルベキ規定ナキトキハ、學校ヲ設置スルコトヲ得ズトノ斷定ヲ爲ストキハ、郡以下ノ公共團體ハ小學校ニ類セザル各種學校ヲ設置スルヲ得ズト云ハザルヲ得ズ。然レドモ行政法規ハ公益ヲ害セザル範圍內ニ於テ、成ルベク寬大ニ解スベク、又實際上ニ於テモ郡以下ノ公共團體ガ、稀ニ小學校ニ類セザル各種學校ヲ設置スルノ必要ヲ痛切ニ感ズルコトアルベキヲ以テ、若シ其ノ設置ガ臣民ノ幸福ヲ增進スル所以ナルコト明ナル場合ニ於テハ、設置ニ關シテ據ルベキ何等ノ規定ナシト雖モ、之ヲ認許スルヲ得策ト信ズ。隨テ次ノ如キ先例アリ。

文部省例規

(甲) 明治三十三年四月岡山縣照會

今般勅令第一三六號ヲ以テ明治十九年勅令第一六號諸學校通則發止相成候ニ就テハ市町村ニシテ小學校ニ類セザル其ノ他ノ各種學校(高等小學校ニ學年以上ノモノ

ニ修身裁縫家事ヲ課スルモノ又ハ修身讀書習字算術裁縫ノ内一科若ハ二三科ヲ課スルカ如キモノ)ヲ設立セントスル場合ニ於テハ何等依據スベキ規定無之様被認候ニ付市町村ニ對シテハ右等ノ各種學校ハ設置セシメラレザル趣旨ニ候哉果シテ然ラバ從來設置セル同種ノ公立各種學校ハ此際廢止セシムルカ又ハ小學校ニ類スル各種學校ニ改メシムルカ又ハ實業補習學校ノ規定ニ依リ其組織ヲ變更セシメザルヲ可ラザル筋ニ候哉聊疑岐ニ渉リ候ニ付及問合候條至急何分ノ御問答相成度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ市制町村制ニ依リ設置スルハ差支無之ト存候

(乙)　明治三十三年四月德島縣問合ノ要領

今般勅令第百三十六號ヲ以テ諸學校通則廢止相成候ニ就キテハ公立各種學校ノ設置ニ關シテハ其依ルベキ法令無之右ハ縣立ニ係ルモノハ文部大臣ノ郡市町村立ニ係ルモノハ知事ノ許可ヲ受クベキ義ニ有之候哉御省議承知致度此段及御問合候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ郡制及市町村制ニ依リ設置シ差支無之ト存候

(丙)　明治四十一年二月愛媛縣照會

管下ニ於テ町村學校組合立ノ小學校ニ類スル各種學校ニ變更ノ儀申請有之候處右ハ三十三年四月德島縣問合ニ對スル同年六月貴省ノ御回答ニ依レバ郡制ニ依リ設置スルコトハ差支ナキモ縣知事ニ於テ認可スベキ限ノモノニ無之(中略)様被存候ヘドモ尙左記ノ點ニ付疑議有之候處右ハ來四月一日ヨリ變更ノモノニ付差掛リ居候條至急何分ノ御回示相煩度此段及御照會候也

記

一、郡立ノ中等程度各種學校ハ郡制ニ依リ設置シ得ルモ縣知事ニ於テ認可スベキ限リノモノニアラズトセバ小學校令第十七條ニ依リ知事ニ於テ其設置廢止ヲ認可スベキ町村學校組合立ノ小學校ニ類スル各種學校ヲ郡制ニ依リ設置スル高等女學校ニ類スル各種學校ニ改ムル場合ニ於テ之ヲ學校ノ組織變更トシ縣知事ニ於テ認可シ可然哉

若シ組織變更トシテ認可スベカラザルモノトセバ前者ハ小學校令第十七條ニ依リ一旦廢校トシテ縣知事ノ認可ヲ受ケシメ後者ハ郡制ニ依リ設置セシメ可然哉

(以下省略ス)

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ別記ノ通ト存候

一　後段御見解ノ通

（以下省略ス）

以上ノ例規中(甲)ハ市町村ノ小學校ニ類セザル各種學校ノ設置主體タルコトヲ認メ(乙)ハ郡及市町村ノ設置主體タルコトヲ認メ(丙)ハ郡ノ設置主體タルコトヲ認メタルモノナリ。然ルニ町ノ設置ニ關シテハ、更ニ次ノ如キ例規アリ。

文部省例規

(丁)　明治三十七年四月兵庫縣知事問合

高等女學校ニ類スル學科課程其他別紙記載ノ各事項ニ依リ町立ノ學校設立方稟請候モノ有之候處之レガ設置廢止ニ關シ何等法令ノ據ルベキモノ無之樣被認候ニ付許可セザル方可然存候得共或ハ高等女學校ニ準ジ取扱フベキモノカトモ被存候條何分ノ御指示相煩シ度此段及御問合候也

（別紙略）

右ニ對スル文部次官回答ノ要領

法令ニ規定ナキ各種學校ハ市町村ニ於テ之ヲ設置スルコトヲ許可セラレザル方可然候尤モ高等女學校ノ學科課程等ニ關シテハ其斟酌ヲ許スノ範圍ヲ廣ムルコトニ追テ規定改正ノ筈ニ有之候ニ付其場合ニ於テハ御問合ノ學校ノ如キハ高等女學校トシテ之ヲ設置スルヲ得ルコトニモ可相成ト存候

(丁)ノ例規ニ依レバ、法令ニ規定ナキ各種學校ハ市町村ニ於テ設置スベカラザルガ如シト雖モ、郡ニ於テ設置スルコトハ、最近ノ四十一年ニ於テ之ヲ認メタルヲ以テ、市町村ニ於テ設置スルヲ不可トスル理由モ亦自然ニ消滅セルモノト云フヲ得ベシ。何トナレバ單ニ法令ニ規定ナキノ故ヲ以テ設置スルヲ得ズトセバ、郡ニ於テモ亦設置スベカラズト爲サヾルベカラザレバナリ。故ニ理論上市町村ニ於テモ前揭(甲)(乙)ノ規定ニ示セルガ如ク之ヲ許スヲ穩當ト信ズ。若シ夫レ實際上ノ問題ニ至テハ格別ナリ、或ハ小學校ノ施設ヲ妨グルノ理由ヲ以テ、或ハ寧ロ中學校高等女學校又ハ實業學校ト爲スノ適當ナルノ理由等ヲ以テ、是等小學校ニ類セザル各種學校ノ設置ヲ不適當ト爲スヲ得ベキハ勿論ニシテ、畢竟利害得失如何ニ由リテ定ムベキノミ。

次ニ町村學校組合ハ此等ノ學校ヲ設クルコトヲ得ルヤ。換言スレバ、此等ノ學校設置ノ爲メニ町村學校組合ヲ設クルコトヲ得ルヤ否ヤ。

此ノ點ニ關シテハ、町村學校組合ノ節ニ於テ之ヲ述ベタル如ク、地方學事通則第一條ニ所謂勅令ノ規程ナキヲ以テ、之ヲ設クルヲ得ズト云フヲ至當ト信ズ。尤モ前段ニ於ケル郡市町村ニ關スル說明ヨリ推論スレバ、町村學校組合立ヲモ之ヲ許スコトヲ得ベク、又實際上ニ於テモ之ヲ必要トスル場合アルベキハ敢テ郡市町村ニ於ケル場合ニ讓ラザルベシト雖モ、如何セン、町村學校組合ノ設置ハ、特ニ地方學事通則第一條ニ依リ勅令ノ根據アルヲ要スル旨規定セラレタルヲ以テ、現行法上ニ於テハ如何ニ寬大ニ解釋スルモ之ヲ設クルヲ得ズト云ハザルベカラズ。

文部省例規

明治四十一年一月佐賀縣照會

今般本縣下某ハ箇町村學校組合ヲ設ケ女子ニ關スル各種學校ヲ設立セントス本件ニ關シテハ別ニ法規ノ制定無之候爲左記ノ事項ニ對シ疑義ヲ生ジ候條折返シ御回答煩度此段及照會候也

記

一、本文ノ女學校ハ裁縫其他技藝ニ關スル敎科ニ重キヲ置クノ外內容上ニ於テハ大體高等女學校ニ類スルモノニシテ家庭ニ必要ナル實際的女子ヲ養成スルニハ尤モ適切ナル施設ト認メ且ツ將來該組合町村ノ經濟ヲ見ルニ充分維持ノ見込有之候得バ之ヲ高等女學校ニ類スル各種學校トシテ設置セシメ知事ニ於テ認可シ可然乎

二、學校組合ナルモノハ地方學事通則ニヨリ小學校及二十六年五月勅令第三十三號ニヨリ中學校高等女學校實業學校ノ外ハ法令ノ認メザル所ナレバ右各種學校ニ關スル町村組合ハ市町村制ニヨル一ノ事業組合ニシテ從テ此組合ニヨリ設立スベキ各種學校ハ法規上之ヲ學校ト見做スコト能ハサル樣ニモ相考ヘラレ候果シテ然ラバ是等學校ニ對シテハ唯單ニ敎育事業トシテ監督シ可然ヤ將又特ニ之ヲ法規上學校ト見做シ得ベキ儀ニ候哉

三、前件若シ高等女學校ニ類スル各種學校トシテ設立スルモノトセバ其敎員ノ任命進退俸給等ニ關シテモ亦何等定規無之候得バ便宜上高等女學校ニ準ジテ取扱可然哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右學校組合ニ關シテハ法令上規定無之ニ付設置シ得ベカラザル儀ト存候

小學校ニ類セザル各種學校ノ設置方法ニ關シテハ形式上ノ要件ニ關

スル規程トシテ府縣立ノ場合ニ於テ、府縣立學校幼稚園教育博物館設置廢止規則第一條ヲ存スルノミニシテ、他ニ何等ノ特ニ依ルベキ規程ナキヲ以テ、郡市町村立ノ場合ニ於テハ、各自治體ノ營造物トシテ、設置ノ手續ヲ爲スベク、其ノ實質的要件ハ設置主體ノ何ナルヲ問ハズ各規模ニ適應スルモノタルベキハ說明ヲ要セズ

人　私立學校ノ普通設置

私人ハ法令ノ規定ニ從フトキハ、師範學校高等師範學校高等學校高等中學校ヲ除ク外、總テノ種類ノ學校ヲ設置スルヲ得ベシ。此ノ點ニ於テ私人ハ反テ公共團體ノ權限ヨリモ大ナル權利ヲ有スルコトアリト云フヲ得ベシ。

學校ヲ設置シ得ル私人中ニハ、自然人及私法人ヲ包含ス。故ニ私人ハ設置スルコトヲ許サレタル種類ノ學校ハ、自然人私法人共ニ之ヲ設置スルコトヲ得ベシ。然レドモ茲ニ二個ノ例外アリ。中學校及專門學校ノ設置是ナリ。私立學校令第二條ノ二ニ曰ク

私人ニシテ中學校又ハ專門學校ヲ設置セントスルトキハ其ノ學校ヲ維持スルニ足ルベキ收入ヲ生ズル資產及設備又ハ之ニ要スル資金ヲ備ヘ民法ニ依リ財團法人ヲ設立スベシ

ト。此ノ規定ノ精神ハ、自然人ニシテ中學校又ハ專門學校ヲ設立セントスルニ足ルベキ收入ヲ生ズル資產ト、其ノ學校ニ要スル相當ノ資金トヲ提供シテ、其ノ學校ノ設置維持ヲ目的トスル財團法人ヲ設立シ、以テ間接ニ學校設置ノ目的ヲ貫徹スベシト云フニ在リ。故ニ法律上ニ於テハ、私立專門學校又ハ私立中學校ノ主體タルコトヲ得ベキ者ハ、財團法人ニシテ自然人ニアラズト云ハザルベカラズ。即チ中學校令專門學校令ニハ、私人ハ云々學校ヲ設置スルコトヲ得、ト規定セラレタリト雖モ、茲ニ所謂私人ニハ私立學校令第二條ノ二ノ規定ノ結果、自然人ヲ含マズシテ、單ニ財團法人ニ限ルコトヽナレリ。然レドモ私立學校令第二條ノ二ハ明治四十四年七月三十一日ノ制定ニテ、遡及力ナキヲ以テ其ノ以前ニ設立シタル中學校又ハ

專門學校ニシテ自然人ニ屬スルモノニ影響スルコトナキハ勿論ナリトス(法人ノ設立參照)

私立學校設置ノ手續ハ各種學校設置ノ場合ニ於テ府縣知事ノ認可ヲ受クベキ外、總テ同種ノ公立學校設置ノ場合ト大差ナキヲ以テ、茲ニ說明ヲ省畧ス。

各種學校ノ設置ニハ形式上ノ要件トシテ目的、名稱、位置、學則、經費及維持ノ方法等ヲ記載シタル書類ニ、校地、校舍、寄宿舍ノ圖面ヲ添ヘタル設置認可申請書ヲ提出シテ、地方長官ノ認可ヲ得ベク、實質上ノ要件トシテ、學校ノ目的ノ規模ニ相應セル物的人的ノ設備ヲ具備セザルベカラズ。

私人ガ學校ノ事業ヲ爲スニ拘ラズ、學校設置ノ認可ヲ受ケザルトキハ、監督官廳ニ於テ學校設置ノ手續ヲナサシメザルベカラズ。而シテ或事業ガ之ヲ學校事業ト認ムルヲ得ベキヤ否ヤノ標準ハ學校ノ意義ニ關スル說明ニヨリ之ヲ推知スルヲ得ベシ。學校事業ヲ行フ者ガ監督官廳ノ命令アルモ、尙設置ノ手續ヲ爲サヾルトキハ、百圓以下ノ罰金

ニ處セラルベシ。

學校設置ノ申請ニ對シテ不認可ノ指令ヲ受ケタルトキハ、直チニ其ノ事業ヲ廢スベキハ當然トス。然ルニ尙開始シ又ハ繼續スルトキハ如何スベキカ。惟フニ設置ニ關スル不認可ノ指令ハ、反面ニ於テ學校事業廢罷ノ命令ヲ包含スルモノト認ムベキヲ以テ、之ニ背ク者ニ對シテハ行政執行法ニ依リ、執行罰又ハ直接强制ノ手段ヲ以テ之ヲ强制スルヲ得ベキモノト信ス(敎育行政上ノ强制手段參照)

文部省例規

明治三十八年十一月東京府伺

近時府下ニ於テ學校事業ヲ爲スト認ムベキモノ漸次其ノ數ヲ加ヘ往々敎育上有害ナリト認ムベキモノ有之候得共現行私立學校令ニハ是等ノモノニ對スル制裁ニ關スル規程充分ナラザルヤニ被存候依テ別紙ノ廉々御指揮相仰キ度此段稟伺候也

(別紙)

一、學校ノ事業ヲ爲スモノト認ムベキモノニシテ假令私立學校第十一條ニ依リ學校トシテノ設立申請ヲ爲サシムルモ認可スベカラザル事由アルモノニ對シテハ

地方長官ハ如何ニ之ヲ處置スベキカ

一、學校設置ノ申請ニ對シ不認可ノ指令ヲ與ヘタルモ尙其事業ヲ繼續スルモノニ對シテハ地方長官ハ如何ニ之ヲ處置スベキカ

以上

右ニ對スル普通專門實業三學務局通牒ノ要領

學校事業取締ノ件左ノ通御心得相成可然依命此段及通牒候也

第一項ノ學校ニ對シテハ知事ハ其ノ事業ノ禁止ヲ命ズルコトヲ得ズ私立學校令第十一條ノ通告ヲナシ認可ヲ申請セシメ不認可ノ處分ヲ爲スノ外ナシ

第二項ノ學校ニ對シテハ知事ハ其ノ事業ノ禁止ヲ命ズルコトヲ得而シテ行政執行法ニ依リ右禁止ノ命令ヲ强行スルコトヲ得

第二項　特別設置方法

一ノ學校事業ノ爲ニ他ノ學校事業ニ關係ナキ物的人的設備ヲ具備スル所ノ普通設置ニ對シテ、其ノ然ラザルモノヲ特別設置ト云フ。特別設置ニハ附設、併設、物的設備ノ共用、分校若クハ分教場ノ設置トノ別アリ。

（イ）附設（附屬）

一ノ學校ノ主體ガ、甲ノ學校ニ程度又ハ種類ヲ異ニスル乙ノ學校ヲ從屬

セシメ、一體ト看做スベキ人的及物的ノ設備ヲ甲乙兩校ノ學校事業ノ爲ニ利用シ、共同經濟ヲ以テ經營スル場合ニ於テハ、乙學校ガ甲學校ニ附屬スト云ヒ、或ハ甲學校ニ乙學校ヲ附設スト云フ。即チ附屬若クハ附設ト稱スルハ、學校間相互ノ主從關係ヨリ觀察セルト、學校主體ノ學校施設ノ方法ヨリ觀察セルトニ由テ語ヲ異ニセルニ過ギズシテ、實質上ノ差アルニアラズ。現ニ師範學校附屬小學校又ハ附屬幼稚園ト云ヒ、東京高等商業（工業）學校附設商業（工業）教員養成所ト云ヒ、東京帝國大學農科大學附屬農業教員養成所ト云フモ、慣習上其ノ用例ヲ異ニセルニ止マリ、學校相互間ノ關係ノ差別アルガ爲ニアラザルハ勿論ナリ。

國家ガ其ノ官立學校ニ或學校ヲ附設シ、又ハ公立私立ノ學校ニ附設ヲ命ジ、又ハ許ス所以ノモノハ、左ノ執レカノ理由アルニ由ルベシ。

一、附設カ附設セラルヽ學校（本校）ノ目的遂行ノ爲ニ必要ナルコト

此ノ理由ニ由リテ附設セラレタル官立學校ハ、高等師範學校ニ附屬中學校及小學校アリ、女子高等師範學校ニ附屬高等女學校、小學校及幼稚

園アリ。又公立學校ニハ師範學校ニ附屬小學校及幼稚園アリ。

本校ト附屬校トノ關係

二、附設スル學校(附屬校)ノ經營ノ爲ニ便宜ナルコト此ノ理由ニ由リテ附設セラレタル官立學校ハ、工業教員養成所、農業教員養成所、商業教員養成所等ニシテ、公立私立ノ學校ニ於テハ、工業學校ニ徒弟學校ヲ附設シ、小學校ニ實業補習學校ヲ附設スルガ如シ。

附屬學校ト本校トノ關係ハ、各獨立學校間ノ關係ト異ナリ、兩者合シテ一體トナリタルヲ以テ、其ノ經濟ヲ共通トシ、其ノ物的設備ヲ共用シ、其ノ人的設備ハ、擔任ヲ各別ニシ專ラ本校ノ教育ニ從事スル職員ト專ラ附屬校ノ教育ニ從事スル職員トノ區別アリト雖モ、一樣ニ總テ附屬校ヲ包含セル意義ニ於ケル本校職員トシテ任免セラレ、本校ノ教務擔當ノ職員ト附屬校ノ教務擔當ノ職員トノ區別ハ、一校内ニ於ケル職務分擔ノ結果ニ過ギズトセラル。從テ公立專門學校ニ中等程度ノ學校ヲ附設セル場合ノ如キハ、專ラ附屬校ノ教育ヲ擔任スル教諭モ亦總テ某專門學校教諭トシテ奏任ノ待遇ヲ受クベク、若シ或事情ニ依リ判任待遇ヲ爲サントスル時ハ、助教諭ト爲サヾルベカラズ。此ノ點獨立學校ノ教員ト權衡ヲ失スルガ如シト雖モ、附屬校生徒ノ教育上ニ於テハ却テ好都合ナリト云フコトヲ得ベシ。之ヲ要スルニ附設ノ場合ハ其ノ實質上ニ於テハ一學校ニ於テ數科又ハ數部ヲ併置セル場合ト異ナル所ナシ隨テ附設ト科又ハ部ノ併置トノ區別ハ主トシテ學校ノ名稱上ニ差別ヲ生ズルニ過ギズト云フコトヲ得ベシ(併置ハ一學校ノ内部ニ於ケル科數又ハ部數ヲ增加スルコトニシテ新ニ學校ヲ設置スルコトニアラザルヲ以テ、茲ニ說明スベキ限ニアラズト雖モ、附設ト其ノ實質ヲ同ジウセルヲ以テ、便宜上對照シテ說明スルコトアルベシ)

附設ト併置トノ區別

本校ト附屬校トハ其ノ經費ヲ共通トシ、豫算ノ如キモ一括シテ編製スベキコト前述ノ如シト雖モ例外ノ場合ナキニアラズ。即チ或公立實業學校タル本校又ハ附屬校若シクハ本校附屬校各別ニ實業教育費國庫補助法ニ依リテ補助金ヲ交付セラレタル場合ニ於テハ、經濟ヲ各別ニシ、豫算ヲ各別ニ編製セザルベカラズ(本校附屬校ヲ包含セル意味ニ於ケル學校

附設ハ法令ノ根據ヲ要スルカ

ニ交付セラレタルトキハ原則ニ從テ共通スベキハ勿論ナリ)何トナレバ同法ニ依リ、學校ニ補助スル金額ハ當該學校ニ對スル設立者ノ負擔額ト同額以内ニ限ラレ(實業教育費國庫補助法第三條)補助ヲ受クル學校ノ收支豫算ハ毎會計年度前ニ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラザルヲ以テ(同法施行規則第二條)彼此混同スルヲ許サヾレバナリ。

官立學校ニ關シテハ、附設ニ付キテ特ニ論ズルノ要ヲ見ズ。然レドモ公立私立ノ學校ニ關シテハ、或種ノ學校ニ關シテハ附設ノコトヲ規定シ、或種ノ學校ニ關シテハ之ヲ缺ケルヲ以テ、之ヲ缺ケル場合ニハ附設ヲ許サヾルベキカ否カハ一ノ問題ナリ。

先ヅ現行法令中附設ヲ許セル規定ヲ列擧スレバ、左ノ如シ。

一、幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ハ之ヲ小學校ニ附設スルコトヲ得(小學校令第十七條ノ二)

二、府縣立實業補習學校ハ他ノ府縣立學校ニ附設スル場合ニ限リ設置スルヲ得(實業學校令第三條)

三、徒弟學校ハ工業學校又ハ其ノ他ノ學校ニ附設スルコトヲ得(徒弟學校規程第九條)

四、實業補習學校ハ小學校實業學校又ハ其他ノ學校ニ附設スルコトヲ得(實業補習學校規程第六條)

五、師範學校ニハ附屬小學校ヲ設クベシ(師範學校規程第七十四條第一項)

六、女生徒ヲ置キタル師範學校ニハ成ルベク附屬幼稚園ヲ設クベシ(師範學校規程第七十四條第二項)

以上ノ規定ニ於ケル「附設スルコトヲ得」トノ句ヲ以テ、附設ハ一般的ニ之ヲ禁制シテ、特ニ此ノ場合ニ限リ許容スルノ精神ナリト解スルトキハ、以上列擧セル場合ノ外ハ絶對ニ附設ヲ許スベカラズトセザルベカラズ。然レドモ斯カル規定ハ必ズシモ其ノ裏面ニ限定的ノ意味ヲ含ムモノニアラザルヲ以テ、關係法規全般ノ上ヨリ解決セザルベカラザルノミナラズ、行政法規ハ公益上必要ナリト認メラルトキハ、成ルベク寬廣ニ解釋ス

ベキモノナルコトハ屢述ベタル所ノ如クナルヲ以テ、前揭規定以外ニ於テハ、附設スベカラズト一概ニ論ジ去ルハ不當ナリト云ハザルベカラズ。果シテ然ラバ何ニ依リテ其ノ可否ヲ決スベキカ。惟フニ各規程ハ時ヲ異ニシ、立案者ヲ異ニシテ成レルモノニシテ、其ノ形式ニ於テ、多少精粗繁簡ノ度ヲ異ニセルモノアルガ故ニ、學校ノ附設問題ヲ決定スルニ當リテモ、各當該學校ノ關係規程ノミニツキ攻究ヲ加フルヲ可トス。隨テ附設ニ關シ當該學校ニ關スル法令中何等依ルベキ規程ナキ場合ニ於テハ、單ニ公益上ノ見地ヨリ觀察シテ之ヲ決スベキモノト信ズ。而シテ公益上附設ヲ許スベキヤ否ヤハ、主トシテ附設ガ附設スル學校(附屬校)ノ經營ヲ妨害スルコトナキ爲ニ便宜ニシテ、且ツ附設セラルヽ學校(本校)ノ經營ヲ妨害スルコトナキヤ否ヤニ依リテ決定スベキガ如シ。

文部省例規

明治三十四年九月滋賀縣照會

客年小學校令改正ノ結果小學校ニ於ケル從前ノ裁縫專修科廢止ニ付爾來女子ニシテ尋常小學校卒業後尙ホ主トシテ裁縫ヲ修メント欲スルモノノ就學ノ途杜絶シ女子教養上差支不勘候ニ就ラハ不得止町村ニ於テハ小學校ニ類スル各種學校トシテ裁縫學校ヲ町村立小學校ニ附設シ以テ從前ノ裁縫專修科ニ代ヘントスルモノ往々有之候處右ニ關シ左記ノ事項疑議ニ相涉リ候條御省議承知致度此段及照會候也

記

一、特別ニ裁縫學校ノ校地校舍器具器械等ヲ設ケズ便宜當該小學校ノ設備ヲ共同使用シ差支ナキヤ

二、特別ニ裁縫學校長ヲ置カズ使宜當該小學校長ヲシテ兼務セシメ差支ナキヤ

三、修身國語等教授ノ爲メ當該小學校本科正教員ヲシテ裁縫學校教員ヲ兼務セシメ差支ナキヤ

四、特別ニ裁縫學校ノ經費豫算ヲ設ケズ便宜當該小學校經費豫算中ニ合併シテ豫算編製シ差支ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ別記ノ通御承知相成度此段及御回答候也

記

一、當該小學校ノ教育ニ妨ナキ限リハ御意見ノ通リ

二、御意見ノ通リ

三、本務ニ妨ナキ限リハ差支ナシ

問題

四、御意見ノ通リ

其ノ他法令ノ規定ナキニ拘ラズ、附設ヲ認メラレタル實例ハ、慶應義塾大學部ニ中學部及小學部ヲ附設シ、明治大學ニ中學校ヲ附設シ、日本女子大學校ニ高等女學校ヲ附設セル等枚擧ニ遑アラズ。

附設ハ、其ノ主體ガ法令上當該學校ヲ設置スルコトヲ認メラレタル場合ニアラザレバ、之ヲ爲スヲ得ザルハ勿論ナリトス。次ノ例規ハ此ノ理ヲ明ニシタルモノナリ。

文部省例規

明治三十四年十月福岡縣照會

（全郡町村立小學校ニ組合費ニテ實業補習學校ヲ附設スルハ差支ナキカ電報ニテ回答アレ（電信）

右ニ對スル普通學務局回答

（一郡ノ總町村組合立ノ小學校ニ組合費ニテ實業補習學校ヲ附設スルハ然ルベカラズ（電信）

附屬校ハ本校管理者ノ管理ニ屬スベキハ當然ナリト雖モ、其ノ監督官廳並ニ監督ノ方法ハ之ヲ本校ト同樣ニスベキヤ否ヤ例ヘバ附屬校ガ獨立校ナリトセバ本校ト異ナル官廳ニ依リ本校ニ對スルト異ナル方法ニ依リ監督セラルベキ場合ト雖モ、本校ニ併合セラレタルモノトシテ本校ト同樣ニ監督セラルベキヤ否ヤニ關シテハ、理論上一ノ問題ナリト雖モ、從來ノ取扱例ハ、獨立校ニ於ケルト同等ノ監督官廳ニ於テ、同樣ノ監督方法ニ依リテ、之ヲ監督スルコトヽナレリ。

文部省例規

明治四十一年十一月大坂府稟申

當府立職工學校ニ工學校ニ工業補習職工夜學校ヲ附設シ來ル十二月一日ヨリ開校致度候條御認可相成度別紙規則相添ヘ此段稟申候也（規則略）

右ニ對スル實業學務局通牒ノ要領

右ハ實業補習學校ニ有之別段認可稟申ヲ要セズ候

以上附設ニ關シテ說明セル所ハ、之ヲ一校內ニ於ケル科又ハ部ノ併置ノ場合ニ應用スルコトヲ得ベキヤ否ヤ。詳言スレバ併置ニ關シテモ公益

併置ハ法令ノ根據ヲ要スルカ

上必要ナリト認メラレタルトキハ法令ニ規定ナキニ拘ラズ、尚併置ヲ許スベキモノナリヤ否ヤ。先ッ法令ガ併置ヲ許セル場合ヲ擧クレバ左ノ如シ。

(一)、尋常小學校ノ教科ト高等小學校ノ教科トヲ一校ニ併置スルモノヲ尋常高等小學校トス(小學校令第二條ノ二項)

(二)、小學校ニ補習科ヲ置クコトヲ得(小學校令第二十一條)

(三)、二種以上ノ實業學校ノ學科ヲ一校内ニ併置スルコトヲ得(明治三十七年文部省令第七號)

(四)、中學校内ニハ一箇年以内ノ補習科ヲ置クコトヲ得(中學校令第九條)

(五)、高等女學校ニ於テハ二箇年以内ノ補習科ヲ置クコトヲ得(高等女學校令第九條)

(六)、高等女學校ニハ主トシテ家政ニ關スル學科目ヲ修メントスル者ノ爲メニ實科ヲ置クコトヲ得(高等女學校令第十一條)

(七)、師範學校ニハ豫備科ト本科トヲ併置スルヲ要シ、本科ニハ原則トシテ第一部ト第二部トヲ併置スベク、更ニ小學校教員講習科及幼稚園保姆講習科ヲ併置スルヲ得ベシ(師範學校規程第二條第三條第六十九條第七十一條)

(八)、專門學校ニ於テハ豫科研究科及別科ヲ置クコトヲ得

(九)、工業(甲種農業水產甲種商業甲種商船學校ニハ豫科ヲ附設スルコトヲ得(附設トアルモ法令ガ用語ヲ一定セザリシ結果ニシテ其ノ意ハ本書ノ所謂併置ナルベキコト勿論ナリ)(各學校規程)

(十)、工業(農業學校ニハ別科ヲ設クルコトヲ得(各學校規程)

(十一)、水產學校ニハ別科ヲ置キ選科生ヲ置クコトヲ得(水產學校規程)

(十二)、商業學校ハ專修科ヲ設クルコトヲ得

(十三)、商船學校ニ於テ專修科ヲ置クコトヲ得

若シ附設ニ關シテ論シタルガ如ク、以上列擧セル以外ニ於テモ併置ヲ許スベキモノトセバ、例ヘバ專門學校ノ學科ト中學校ノ學科トヲ併置シ、中學校ノ學科トヲ併置シ、徒弟學校又ハ乙種實業學校ニ

豫科ヲ置クコト等モ許サヾルベカラズ。然レドモ此ノ如キハ、明ニ法令ガ特別ノ目的ヲ定メ特別ノ名稱ヲ附セル學校ノ內容ヲ變更シ、從テ其ノ目的ヲモ變更セルモノト云フベク、之ヲ併置セル學校ハ、最早併置セザル學校ト同一ノ名稱ヲ附スベキ學校ニアラズト云ハザルベカラズ。即チ專門學校ニハ專門學校令ニ依リ、豫科研究科及別科ヲ置クコトヲ得ルヲ以テ本科タル專門學科以外ニ是等ノ科ヲ併置スルモ、專門學校タルヲ失ハズ、又一校內ニ二種以上ノ實業學校ノ學科ヲ併置スルコトハ、法令ノ許セル所ナルヲ以テ、之ヲ併置スルモ、實業學校タルヲ失ハズト雖モ、專門學校ノ學科ト實業學校ノ學科ヲ併置セルモノハ最早專門學校ニモ實業學校ニモアラズ、中學校ノ學科ト實業學校ノ學科ヲ併置セルモノハ、最早中學校ニモ實業學校ニモアラザルナリ。是レ併置ハ附設併設等ト同一ニ論ズルヲ得ザル點ナリトス。之ヲ要スルニ法令ガ特別ノ名稱ヲ附シ特別ノ目的ヲ定メタル學校ハ、法令ノ規定セル範圍內ニ於テハ數種ノ科又ハ部ヲ併置スルヲ得ベシト雖モ、

法令ノ規定セザル科又ハ部ヲ併置スルヲ得ズ。然レドモ法令ノ示セル學校令又ハ學校規程ニ依ラズ、各種學校トシテ法令ノ規定セザル科又ハ部ヲ併置スルハ敢テ不可ナルモノニアラズト信ズ

文部省例規

明治四十四年十二月德島縣那賀郡椿村立椿泊水產學校照會

土地ノ情況ニヨリ水產學校別科ノミヲ設置スル場合ニ於テ豫科ヲ置キ其修業年限ヲ二箇年トシ別科ヲ一箇年トナスコトヲ得ルカ

右ニ關シ德島縣知事ニ對スル實業學務局長通牒ノ要領

右ハ然ルベカラザル儀ニ候條其旨御傳達相成度

併置ハ法令ニ於テ許容セラレタル場合ニ限リ、之ヲ爲スヲ得ベキハ、以上述ブル所ノ如シ。然ラバ、法令ガ併置ヲ許セル學科ナルトキハ假令相互ノ學科ガ若シ獨立ノ學校ニ置カレタル場合ニ於テハ、異ナル官廳ニ依リ監督セラルベキモノタル場合ト雖モ、尙之ヲ併置スルヲ得ベキヤ。例ヘバ甲種又ハ乙種ノ實業學校ノ學科ト實業補習學校ノ學科トハ共ニ實業學校ノ學科ナルヲ以テ、明治三十七年文部省令第七號ニ依リ、之ヲ一校內

ニ併置スルヲ得ベキガ如シ。然レドモ前ノ學校ハ文部大臣ノ監督ニ屬シ、後者ハ地方長官ノ監督ニ屬スルヲ以テ、兩者ヲ一校内ニ併置スルコトヲ得ベキヤ否ヤハ理論上一ノ問題ナリト云ハザルベカラズ。然レドモ實際ノ取扱例ハ之ヲ許サズ。

文部省例規

明治三十九年四月長野縣ヘ實業學務局通牒

貴縣下北佐久郡小諸町立小諸商工學校設置ノ件本日電報ヲ以テ指令相成候處(中略)將又實業補習學校ノ學科ヲ併置スルノ件ハ別ニ本校附設ノ實業補習學校トシテ貴官限リ取扱ハレ生徒定員學則中實業補習學校ノ學科ニ屬スル部分ハ相當削除シ其旨開申セシメラレ度依命此段及通牒候也

附設ノ手續

形式的條件

本校ト附屬校トヲ同時ニ設置セントスルトキハ、本校ノ設置認可ノ稟申ニ關シ要スル事項ト、附屬校ノ設置認可ノ稟申ニ關シ要スル事項トヲ具シ、一括シテ設置認可ヲ稟申スベク、本校ノ設置後ニ附設セントスルトキハ、附屬校ニ關スル事項ノミヲ具スルヲ以テ足ル。而シテ何レノ場合タルヲ問ハズ、本校ニ關スル事項ト共通セル附屬校ノ事項ハ、之ヲ省略スルヲ得ベク、又當該附設ハ本校ノ教育ト附屬校ノ教育トニ障害ヲ來スコトナク附屬校ノ爲ニ便宜ナルコトノ說明ヲ加ヘザルベカラズ。

實質的條件

校地、校器、校具等ノ物的條件及教員等ノ人的條件ニ至ルマデ、總テ法令上並ニ實際上、本校及附屬校ノ教育ニ支障ナキ程度ニ施設完備セザルベカラズ。

前ニ屢述ベタルガ如ク、學校ノ附設ト一學校内ニ於ケル學科ノ併置トハ、其ノ實質ヲ同ウスト雖モ、其ノ形式ヲ異ニス。隨テ其ノ手續ヲ異ニセザルベカラズ。即チ附設ノ場合ハ學校設置ノ手續ニ依ラザルベカラザルコト前述ノ如シト雖モ、併置ノ場合ニ於テハ學校ノ編制ノ變更ニ過ギザルヲ以テ、學則變更ノ手續ヲ爲スヲ以テ足ルベシ。然レドモ、併置モ亦普

併設　併設ト附設トノ異同

意義

通ノ場合ニ於テ、設備ヲ擴張シ、豫算ヲ增加セザルベカラザルヲ以テ之ニ關スル書類例ヘバ校舍增築ノ圖面豫算表等ノ必要書類ヲ添附セザルベカラザルハ當然ノコトトス。

(ロ) 併設

一ノ學校主體ガ、程度又ハ種類ヲ異ニスル二個以上ノ學校事業ノ爲ニ、一體ト看做スベキ物的設備ヲ利用シ、各別ノ人的設備ヲ具ヘ、各別ノ經濟ヲ以テ經營スルヲ學校ノ併設ト云フ。併設ハ一ノ學校主體ガ、一體ト看做スベキ校地校舍等ノ設備ヲ使用スル點ニ於テハ、附設ト同樣ナリト雖モ、其ノ他ノ點ハ全然異ナリ、併設校相互間ニ主從附屬ノ關係ナク、其ノ經濟ハ相獨立シ、其ノ人的設備モ亦各別々々ナリトス。勿論相互ノ教育ニ障害ヲ來サヾル範圍內ニ於テ、校長教員等ノ兼任ヲ許スベキモ、少クモ形式上相互ニ獨立セゼルベカラズ。

文部省例規

明治四十四年二月栃木縣照會

小學校ニ實科高等女學校ヲ併設シタル場合ニ小學校ノ勤務ニ差支ナキ限リ(假令ハ校長ノ教授ヲ補助スル爲小學校令施行規則第三十六條ニ依リ補助教員ヲ置キタル場合ノ如キ)當該小學校長ヲシテ右實科高等女學校長ヲ兼務セシムルハ差支無之候哉至急何分ノ御回報相成度候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ小學校ノ勤務ニ支障ナキ限差支無之候條御了知相成度此段及御回答候也

法令上併設ノ語ヲ用ヒタルハ、高等女學校令施行規則第四十條ノ二ノ規定(四十三年十月文部省令第二十三號)ヲ以テ始メトス。即チ從來實際上ニ於テハ併設ヲ默許セル例少カラズト雖モ、法令上ノ規定ハ實科高等女學校ニ關シテ始メテ之ヲ見ルベシ。隨テ其ノ他ノ場合ニ於テ併設ヲ許スベキヤ否ヤニ關シテハ、附設ニ關シテ述ベタルガ如ク、一ノ公益上ノ見地ヨリ定メザルベカラズト信ズ。

文部省例規

明治四十三年十一月郡立膽澤農業學校伺

左記ノ可否御回示ヲ仰キ度此段及御伺候也

第二編　第二章　學校ニ關スル行政　三八一

記

一今般改正高等女學校令ニ依ル實科高等女學校ヲ乙種農業學校ニ併置シ得ルヤ否ヤ

備考　本校ニハ從來女子部ノ設置アリシモ本年度限リ之ヲ廢止シ新ニ來年度ヨリ實科高等女學校トシテ併置セントスルニアリ

右ニ關シ岩手縣ヘ普通學務局通牒

實科高等女學校ヲ乙種農業學校ニ併置シ得ルヤ否ヤニ關シ貴管下郡立膽澤農業學校長ヨリ伺出有之候處右ハ差支無之候條此旨御傳達相成度此段及通牒候也

追テ右併設ノ場合ニ於ケル實科高等女學校令第十一條ノ三ニ依リテ定ムベキ儀ニ有之候條爲念此段申添候也

明治四十三年一月愛知縣照會

中學校令ニ依リ設置シタル學校内ニ更ニ宗教學校ヲ設置シ校舍及器具器械ヲ之ニ充用セントスルモノ有之候處右ハ穩當ナラサル樣認メラレ候得共他府縣ニ於テハ此種ノ設置ヲナセルモノ有之哉ニ聞キ及ビ候條一應御意見承知致度此段及照會候也

追テ右支障無之モノトセハ中學校ノ授業時間ニ差支ナキ限リ同校生徒ヲ同時ニ宗教學校ニ入學セシムルモ支障ナカルベキカ併セテ承知致度候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ明治三十二年訓令第十二號ノ主旨モ有之認可不相成方可然此段及回答候也

次ニ實科高等女學校ノ併設ニ關シテ尚少シク說明セン。高等女學校令第十一條ノ四ニ

修業年限二ケ年實科高等女學校ノ設置ニ關シテハ文部大臣ノ定ムル所ニ依ルトアルニ基キ、文部大臣ノ制定シタル規程ヲ同令施行規則第四十條ノ二トス。即チ

實科高等女學校ハ高等小學校ニ併設スルコトヲ得

前項ノ場合ニ限リ實科高等女學校ノ修業年限ヲ二個年ト爲スコトヲ得

是ナリ。此ノ規定ニ依レバ修業年限二個年ノ實科高等女學校ハ、獨立ノ校地校舍等ヲ有スル學校ト爲スコトヲ得ズ。又他ノ種類ノ學校例ヘバ實業學校等ニ併設スルコトヲ得ズ。然レドモ併設學校ト爲スコトナク、

高等女學校內ノ一科トシテ實科ヲ併置スルトキハ、修業年限ヲ二個年トナス爲スコトヲ得ベシ。又以上ノ規定ハ、修業年限二個年ノ實科高等女學校ノ設置ヲ制限セルニ止マリ、高等小學校ニ併設スル實科高等女學校ノ修業年限ヲ限定セルモノニアラザルヲ以テ、高等小學校ニハ修業年限二個年ノモノニ限ラズ、三個年又ハ四個年ノモノヲモ併設スルヲ妨ゲザルベシ。又修業年限三個年又ハ四個年ノ實科高等女學校ハ、甲種乙種ノ實業學校等ニ附設スルヲ得ベキハ勿論ナリ。

物的設備ノ共用意義

併設ノ手續

形式上並ニ實質上共ニ、附設ニ準ジテ手續ヲ行フベキハ理論上疑ナキ所ニシテ、冗長ノ說明ヲ要セズ。

(ハ)　物的設備の共用

二以上ノ異ナル學校主體ガ、各異ナル學校事業ノ爲ニ、一體ト看做スベキ物的設備ヲ共同シテ使用スルヲ、前二者ニ對シテ特ニ物的設備ノ共用ト稱セン。例ヘバ、公立ノ工業學校ノ物的設備ヲ借リテ、私立ノ徒弟學校又ハ工業補習學校ヲ經營シ、府縣立ノ中學校ノ物的設備ヲ借リテ、郡市町村立ノ各種學校ヲ經營スル場合ノ如シ。物的設備ノ共用ハ、併設ノ場合ト酷似セリト雖モ、併設ハ各學校ノ主體ヲ一ニシ設備ノ共用ハ之ヲ異ニスルヲ以テ、其ノ根本ニ於テ差アルモノトス。物的設備ノ共用ニ關シテハ、法令上何等ノ規定セラルヽ所ナシト雖モ、實際上其ノ必要ヲ認メラレタル場合ニ於テ、相互學校ノ經營ニ障害ヲ來サヾル範圍內ニ於テ、之ヲ許容スルヲ得策トスベキガ如シ。

物的設備ノ共用ト併設トノ差異

文部省例

明治三十三年九月山形縣照會ノ一節

負擔區域ヲ異ニセル某尋常小學校舍ノ一部ヲ借リ某高等小學校ヲ設置スルトキハ其ノ校名ハ某尋常高等小學校ト稱セズ全ク別設ノモノトシ單ニ某高等小學校ト稱シ可然乎

右ニ對スル普通學務局回答

御意見ノ通

此ノ他福岡縣立工業學校ノ物的設備ヲ、私立徒弟夜學校ノ經營ノ爲ニ使

用スルコトヲ許セル例アリ。

共用ノ手續

共用學校ノ設置ニ關シテハ、相互ニ全ク獨立セル學校ノ設置手續ト同樣ノ手續ヲ爲スベキハ當然トス。但シ物的設備ニ關スル稟申事項ニ關シテハ、其ノ共用關係ヲ明示シテ稟申事項ノ重複ヲ避クルヲ得ベク、又其ノ共用ガ相互學校ノ經營ニ障害ヲ來サヾルコトヲ說明セザルベカラズ。

(ニ)　分校及分教場の設置

分校ノ設置ニ關シテハ、現行法上ニ於テハ中學校ニ關シテ明文ヲ存スルノミ(中學校令第六條)中學校ニ於ケル分校ノ設置ハ、中學校令施行規則ニ依リ、獨立ノ中學校設置ノ場合ト同樣ノ形式的手續ヲ以テ設置ノ認可ヲ受ケ、又獨立校ニ於ケルト同ジク、其ノ學校ノ規模ニ相應スル校地、校舍、寄宿舍、體操場、校具等ヲ備ヘザルベカラズ。然レドモ分校ニ於テハ、第四學年以上ノ生徒ヲ置クコトヲ得ズ。隨テ第三學年修了者ハ、本校ノ學級ニ編入セラルベキモノトス。又分校ノ生徒數ハ、本校ノ定員外トシ三百人以內ヲ置クコトヲ得ト雖モ、上下學年ノ學級數ノ割合ニ關スル制限ニ付キテハ、其ノ學級數ヲ本校ノ學校數ニ合算セラルベク、又其ノ經濟ハ本校ト共通ナルベク、其ノ職員ハ特ニ分校職員トシテ任命セラレ、分校本校分校ヲ包含シタル意味ニ於ケル本校ノ職員トシテ任命セラレヽコトナク、ノ職務ヲ擔任スルハ一學校內ニ於ケル事務分擔ノ結果ニ過キズトセラル。隨テ分校ノ職員ハ、本校ニ於ケル校長ノ統督ヲ受クベキハ勿論ニシテ、其ノ教育上、管理上、本校トノ連絡統一ノ必要上、時々學校長ノ巡視ヲ要スベク、或ハ分校職員ヲ本校ニ召集シテ教授管理ニ關スル協議ヲ爲サシメザルベカラズ。之ガ爲、分校ト本校トノ距離ハ遠キニ失スルコトヲ許サズ、本校ヨリノ管理行屆クベキ程度ニアルベキハ當然トス。然レドモ分校ハ是等生徒職員位置並ニ經濟ノ關係ヲ除キテハ、其ノ設置廢止ヨリ設備等ニ至ルマデ殆ンド獨立校ノ塲合ト同樣ナリトス。隨テ分校ナル名稱ニ適合スルノ實質ハ、主トシテ其ノ職員生徒並ニ經費等ノ關係ニ於

テ存スルモトノ云フベキナリ。

文部省例規

明治三十三年七月福井縣會照

官ト同一ノ待遇ヲ受ケシムルコトアルベシト有之候處爰ニ分校ヲ設置シタル場合ニ於テモ同待遇者ノ定員ハ右規程ノ外之ヲ置カレサルモノニ有之候哉將タ分校設置ニ就キ其狀況等ニ依リテハ更ニ相當ノ同待遇者ヲ置カルヽモ別ニ差支ナキ義ニ候哉右及御問合候條何分ノ御回報相成度候也

右ニ對スル人事課回答ノ要領

右ハ分校設置ノ場合ト雖定員三名ヲ超過スルコトヲ得ザル儀ト存候

分校ガ獨立校ト同樣ノ設置手續ニ依リ、獨立ノ各種物的設備ヲ具備シ、獨立ノ生徒定員ヲ有スルニ反シ、本校教室ノ不足ヲ補充スル爲、學校設置ノ普通手續ニ依ラズ、位置、本校トノ距離、建物ノ圖面等ヲ具シテ、便宜認可ヲ受ケ、教員ガ本校ト彼是通勤シ得ル程度ノ近距離ニ於テ教室ヲ設ケ、定員內ニ於ケル本校生徒ノ一少部ヲ收容スルトキハ、之ヲ分教場ト云フ。

分教場ノ設置ニ關シテハ、中學校ニ關スル法令中何等ノ規定ナシト雖モ、當該中學校ノ施設上特ニ必要ナル事情アリ、且ツ教育上弊害ナシト認メラレタル範圍內ニ於テ之ヲ許スベキガ如シ。

中學校分教場ハ、其ノ分校ト異ナルコト上述ノ如クナルヲ以テ、之ニ收容スル生徒數ハ、本校ノ生徒ト合シテ一學校生徒定員ニ關スル制限ヲ超過スルヲ得ズ。特ニ寄宿舍、體操場、特別教室等ヲ設クルヲ要セズ、總テ本校ノ設備ヲ共通使用スルヲ得ベク、又必ズシモ之ニ收容スル學級ヲ一定シ置クヲ要セザルベシ、要之、分校ハ經濟及職員生徒等ノ關係以外ニ於テハ、獨立學校タルノ性質ヲ存スト雖モ、分教場ハ總テノ點ニ於テ、獨立學校タルノ性質ヲ缺ケルモノト云フコトヲ得ベシ。

文部省例規

（甲） 明治三十二年二月專門學務局伺定

中學校分教場設置之件ニ付內議之向モ有之候處分教場ト分校トハ其區別頗不明了ニシテ取扱上差支候條此際左ノ如ク省議御決定相成度相伺候

一、生徒定員
　分校ハ中學校編制及設備規則ニ據リ分教場ハ本校ノ定員ニ加算スルコト
一、學年
　分校ハ必ズ第一學年ヨリ第三學年迄ヲ教授スルモノトシ分教場ハ別ニ制限セザルコト
一、位置
　分校ハ本校ヨリ管理行屆クベキ場所ニ置クモノトシ分教場ハ本校ト同一市町村内ニシテ教員等ガ通勤シ得ルモノト認メラルヽ場所ニ置クコト
一、設備
　分校ハ中學校編制設備規則ニ依リ本校ニ關スル規定ヲ適用シ分教場ハ本校ノ設備ヲ共通使用シ得ルモノヲ除キ其他ハ分校ト同一ノ設備ヲ爲サシムルコト
一、右各項ノ外都テ分校分教場同一ニ取扱フコト

（乙）明治三十二年二月大分縣問合

今般勅令第二十八號ヲ以テ中學校令發布相成其第六條ニ依リ一校ニ付一分校ヲ設置スルコトヲ得ル義ニ有之候處右分校設置ニ就テハ文部大臣ノ認可ヲ經候ニハ本校トノ距離其他ニ關シ各種ノ條件ヲ要シ候御内規モ有之候義ヤ右ハ將來計畫上承知致度候ニ付至急何分御内示相成候得者好都合ニ有之此段及御問合候也

右ニ對スル**專門學務局**回答ノ要領

右ハ其必要アリテ且本校ヨリノ管理行屆クベキ見込アル場合ニ限リ設置認可セラルヽ、省議ニ候條此段及回答候也

（丙）明治三十八年九月普通學務局伺定

東京市内又ハ其附近ニ私立中學校ノ分校ヲ設ケントスルトキハ其本校トノ距離約二十町以外ナルモノニ限リ詮議スルコトニ省議決定相成可然哉相伺候

分教場ニ關スル明文ハ單ニ小學校並ニ農業學校ニ關スル規程中ニ存スルノミ。而シテ小學校ノ分教場ニ關シテハ、小學校令中ニハ規定ナク、小學校令施行規則ニ存スルノミ。即チ其ノ第二十九條ニ、特別ノ事情ニ依リ小學校ニ於テ分教場ヲ設クルトキ云々トアルヲ以テ、特別ノ事情アルニアラザレバ其ノ設置ヲ許サヾルモノト解セザルベカラズ。而シテ之ヲ設クルニハ、如何ナル手續ニ依ルベキカ、其ノ性質如何等ニ關シテハ、明文ノ徴スベキモノナキヲ以テ、先例ト條理トニ依リテ之ヲ決スルノ外ナシ。

文部省例規

（甲）明治三十三年十二月山形縣照會

分教場ハ校數指定ノ手續ニ依ラズ便宜認可ヲ得シメ差支ナキヤ(電信)

右ニ對スル普通學務局回答

分教場設置ノ手續ハ一時假設ノモノニ限リ御見込ノ通(電信)

(乙) 明治三十三年十二月岩手縣照會ノ一節

尋常小學校ノ校數並位置指定ニ關シテハ小學校令第九條ニ規定有之高等小學校ノ設置廢止ニ關シテハ同令第十五條ニ規定有之候ヘドモ尋常小學校又ハ高等小學校ノ分教場ニ關シテハ何等ノ規定モ無之ニ付尋常小學校ノ分教場ハ同令第九條ニ依リ其位置ヲ指定シ高等小學校ノ分教場ハ同令第十五條ニ依リ其設置廢止ヲ認可シ其地所ヲ選定シ若クハ變更セントスルトキハ小學校令施行規則第七十六條ニ依リ認可スベキ儀ト存候右ニテ差支無之哉

右ニ對スル普通學務局回答

一時ノ假設ニ係ルモノヽ外ハ本校ノ例ニ準ズベキモノナルニ依リ御見込ノ通

以上ノ取扱例ニ依レバ一時假設的ノ分教場ノ設置ハ、認可ヲ得シムル等便宜ノ處置ヲ以テスルヲ得ベシト雖モ、永續的ノ分教場ハ、獨立ノ小學校設置ノ場合ト同ジク、尋常小學校ニ關シテハ位置ヲ指定シ、高等小學校ニ關シテハ認可ヲ受ケシメザルベカラズ。隨テ永續的ノ分教場ハ三學級

以上ノ學級ヲ設クルヲ得ズ(施行規則第二十九條)其ノ經濟ヲ本校ト共通トシ、其ノ教員ハ分教場勤務ノ教員トシテ任命セラルヽコトナク、本校ノ校長ノ統督權ノ發動ニ依リテ分教場ノ教授ノ分擔ヲ命ゼラルヽ等ノ點ニ於テハ、獨立學校ト同様ナルコト等ハ恰モ中學校ニ於ケル分校ト酷似ス。又一時的ノ分教場ハ、總テノ點ニ於テ獨立學校ノ性質ヲ有セザルヲ以テ、恰モ中學校ノ分教場ト同様ナリトス。

農業學校ノ分教場ニ關シテハ、農業學校規程第十六條ニ「修業期一箇年以内ノ乙種農業學校若クハ別科ノ教場ハ隨時必要ノ地ニ分設スルコトヲ得」トアルニ依リ、修業期一箇年以内ノ乙種農業學校若クハ別科ノ教育ノ爲ニハ、當然分教場ヲ設クルコトヲ得ベシ。而シテ「隨時」トアルニ依リ、或ハ繼續的ニ全年ヲ通ジテ常設スルヲ得ベク、或ハ斷續的ニ季節ヲ限リテ之ヲ設クルコトヲ得ベシ。又「必要ノ地ニ」トアルニ依リ、設置ヲ必要ト認メタルトキハ、本校トノ距離ノ遠近、個數ノ多寡ヲ問フヲ要セザルベシ。

一般ノ學校ニ於ケル分校又ハ分教場

然レドモ本校ヨリノ管理行屆カザル如キハ、分教場タルノ本質ニ反スルヲ以テ、之ヲ設クルヲ得ザルハ論ヲ俟タズ。而シテ其ノ設置ニ關スル形式上ノ手續ニ付キテハ、法令上規定ナシト雖モ、教場ノ設置ハ一種ノ位置變更並ニ建物ノ增築ニ準ズベキ事項ナルヲ以テ、其ノ位置、本校トノ距離、建物ノ圖面等ヲ具シテ、認可ヲ受クルヲ穩當ト信ズ。又此ノ種ノ分教場ハ、常ニ永久的ノモノトシテ設置スルヲ得ベキハ解釋上疑フベカラズ。分校又ハ分教場ニ關シテハ、以上擧ゲタル中學校、農業學校及小學校以外ニ付キテハ、何等ノ規定ナキヲ以テ、之ヲ設クルコトヲ得ベキヤ否ヤハ、理論上一ノ疑問ナリト雖モ、附設併設ノ場合ニ於テ論ジタルト同理ニ依リ、之ヲ設クルヲ要スル特別ノ事情アリ、且ツ之ヲ許スモ教育上弊害ナシト認メラルヽ範圍内ニ於テハ、適宜之ヲ認許スルヲ以テ行政上得策ト信ズ。實際上ニ於テモ、實業補習學校以外ノ各實業學校又ハ各種學校ニ關シテハ、中學校同樣、分校又ハ分教場ノ設置ヲ認可シ、實業補習學校ニ關シテハ、小學校ト同樣、分教場ヲ認許セルル例尠カラズ。

（イ）代用

第二編　第二章　學校ニ關スル行政

第三項　學校設置方法ノ變態

右ハ御見解ノ通差支無之候

右ニ對スル實業學務局回答

市町村立實業補習學校ニ於テ遠隔ナル部落ニ居住スル生徒ノ爲分教場ヲ設ケ教授スルハ本教育普及上裨益不尠義ト存候ニ付右場合ニハ分教場ヲ設置セシメ差支無之ト存候得共爲念及御問合候也

右ニ對スル普通學務局回答

私立學校分教場設置ノ件ハ本校ニ準ジ然ルベシ（電信）

（乙）明治四十四年十月岐阜縣照會

私立學校ノ分教場設置ニ關シテハ法令上何等ノ規定無之候處右ハ設置シ得ベキモノナリヤ果シテ設置シ得ルモノトセバ其手續ハ本校設置ニ準ジ監督官廳ノ認可ヲ受ケレムベキヤ目下差掛リタル件有之候ニ付電報ニテ御回示ヲ得度此段及御問合候也

文部省例規

（甲）明治三十五年七月廣島縣問合

意義

法令上某學校ヲ設置スル義務ヲ負擔セル主體ガ、法令ノ許ス範圍內ニ於テ、他ノ主體ノ設置セル學校ヲ一時自己ノ設置セル學校ト看做シテ經營スルヲ學校ノ代用ト云フ。代用ニツキ注意スベキハ、代用ノ主體ハ學校設置ノ義務ヲ負擔セル者タルコトヲ要シ、代用シ得ル場合ハ法令上許容セラレタル場合ニ限ルコト、是ナリ。

現行法令上代用ヲ許容セラルヽ場合ヲ擧グレバ、左ノ如シ。

一　郡市町村立ノ高等女學校ニシテ、府縣立高等女學校ニ代用スルニ足ルベキ者アルトキハ、地方長官ニ於テ、文部大臣ノ認可ヲ受ケ、府縣費ヲ以テ相當ノ補助ヲ與ヘ、第二條ノ設置ニ代フルコトヲ得(高等女學校令第五條)

二　特別ノ事情アルトキハ、地方長官ハ期間ヲ定メテ、文部大臣ノ認可ヲ受ケ、市町村立小學校ヲ以テ附屬小學校ニ代用シ、又ハ市町村立若ハ私立ノ幼稚園ヲ以テ附屬幼稚園ニ代用スルコトヲ得(師範學校規程第七十四條)

代用ノ效果ハ、代用主體ニ於テ、當該學校設置ノ義務ヲ免レ、其學校ハ代用期間內法律上、設置者ノ所屬ヲ離レテ本校ノ主體タルベキ者ニ屬スルモノトス。故ニ設立者ノ意思ヲ以テ、組織ヲ變更シ又ハ廢止スルヲ得ズ(學校ノ主體參照)又師範學校又ハ幼稚園ハ師範學校生徒ノ教育保育ノ練習所タルベキモレタル學校又ハ幼稚園ニ代用セラノトス。代用ヲ爲サントスルトキハ、代用主體ト學校ヲ設置セル主體トノ間ニ於テ協議ヲ整ヘ、之ヲ明ニスベキ書類ニ經費、職員、生徒、校地、校舍、校具等ニ關スル調書ヲ添付シ代用期間、縣費補助額等ヲ定メ、理由ヲ具シテ、代用主體ノ執行機關タル府縣知事ヨリ認可ヲ稟申セザルベカラズ。特ニ小學校又ハ幼稚園ノ代用ニ關シテハ左記ノ通牒ニ從フベシ。

文部省例規

明治四十四年三月各地方廳ヘ普通學務局通牒

明治四十年四月省令第十二號師範學校規程第七十四條第三項ニ依リ市町村立小學校代用ニ關シ御稟申ノ場合ハ自今左記條項御添附相成度依命此段及通牒候也

追テ幼稚園代用ニ關シテモ本文ニ準ジ御取調相成度此段申添候也

記

一、代用小學校ノ學級編制
一、本校ト代用小學校トノ距離
一、代用小學校平面圖
一、期間滿了後ニ於ケル計畫
一、訓導任用並經費其ノ他ニ關スル當該市町村トノ取定條件

教育事務ノ委託意義

舊法時代ニハ市町村立尋常小學校ニ關シテモ代用ヲ許セリト雖モ、現行法ニ於テハ之ヲ許サズ。隨テ東京市內ニハ今尙數校ノ現存セルモノアリト雖モ、是等ハ代用期間ノ滿了ト共ニ廢止セラルベキ運命ニ在リ。

尋常小學校教育事務ノ委託強制的委託

(ロ) 教育事務ノ委託

教育事務ノ委託トハ、町村ガ小學校教育ヲ施スヲ要シ又ハ施サント欲スル兒童ノ全部又ハ一部ノ教育ノ爲、設置スルヲ要シ又ハ設置セント欲スル小學校ヲ設置セズシテ、其ノ教育事務ヲ他ノ町村ニ委託スルヲ云フ。

第一尋常小學校教育事務ノ委託

強制的委託

左ニ示セル二個ノ條件ヲ具備スルトキハ、郡長ニ於テ關係町村ニ對シ、強制的ニ指定シテ、尋常小學校ノ教育事務ノ委託及受託ヲ命ゼザルベカラザルヲ原則トス(小學校令第八條地方學事通則第四條)

(一)、一町村ニ於テ就學セシムベキ兒童ノ數、一尋常小學校ヲ構成スルニ足ラザルカ、或ハ適度ノ通學路程內ニ於テ一尋常小學校ヲ構成スルニ足ルベキ數ヲ得ルコト能ハズト認メタルトキ。

或ハ町村又ハ町村學校組合ノ一部ガ前項ノ事情アリ、且ツ其ノ町村ノ尋常小學校ニ對シ適度ノ通學路程內ニ在ラズト認メラレタルトキ。

以上ノ條件中ニ所謂小學校ヲ構成スベキ兒童數トハ果シテ幾人位ナルベキカ、之ニ關シテハ左ノ如キ例規アリ

文部省例規

明治二十四年二月佐賀縣照會

小學校令第二十八條一小學校ヲ構成スルニ足ルベキ兒童數ハ何人以上ノ御見

込ナルヤ解示ヲ乞フ

右ニ對スル總務局長回答

小學校令第二十八條一小學校ヲ構成スルニ足ルベキ學齡兒童ノ數ハ事故アリ就學セザル者既ニ就學ヲ終ヘタル者等ヲ除キ現ニ就學スベキ者凡ソ三十人以上アリト認ムル場合ヲ標準トスル見込ナリ尤モ時勢ト場所トニ應ジ斟酌ヲ加フルハ勿論ナリ

適度ノ通學路程ニ關シテハ地勢ノ如何、交通ノ便否兒童發育ノ狀態等、土地ノ情況ニ依リ異ナルモノアルベキヲ以テ、一定ノ標準ヲ以テ律スルヲ得ズ。要スルニ當該官廳ノ認定權ニ依リテ定マルモノナルベシ。

(二)、他ノ町村ト小學校組合ヲ設ケテ尋常小學校ヲ設置セシメンヨリハ、就學セシムベキ兒童ノ全部又ハ一部ノ敎育事務ヲ、尋常小學校ヲ設置セル他ノ町村、町村學校組合又ハ區ニ委託セシムルコトノ適當ナルヲ認メタルコト。

委託ノ免除

然レドモ、若シ其ノ町村又ハ町村學校組合ノ資力ガ兒童敎育事務委託ニ關スル費用ノ負擔ニ堪ヘズ、又郡ニ於ラモ之ニ對シテ相當ノ補助ヲ與フルコトヲ得ズト認メタルトキハ、府縣知事ニ於テ、町村又ハ町村學校組合ヲシテ、其ノ全部又ハ一部ニ關シテ兒童敎育事務委託ニ關スル義務ヲ免レシムルコトヲ得(小學校令第十二條)

二郡ニ跨ル强制委託

前揭ノ條件ヲ具備スルノ故ヲ以テ强制的ニ委託ヲ命ゼザルベカラズト認メラルルモ若シ受託ヲ命ズベキ町村ガ他郡ニ在ルトキハ如何。此ノ場合ニ於テハ明文ナシト雖モ、二郡ニ跨ル町村組合ニ關シ說明シタルト同理ニ依リ、之ヲ許容スルヲ便宜トス。從來ノ取扱例モ亦之ヲ許セリ(町村組合參照)

文部省例規

明治三十二年五月新潟縣問合

甲郡某町村ノ一部ニシテ小學校令第二十八條(現行小學學令

第八條ニ相當ス(第一項ノ事情アルモ同項ニ依ルコトヲ得ザルニ付同令第三十一條(現行小學校令第十二條ニ相當ス)ニ依リ尋常小學校ノ設置又ハ兒童教育事務ノ委託ヲ免除スベキモノニシテ乙郡ノ某町村ニ委託スルヲ便宜トスル場合アリタルトキハ矢張同令第二十八條ニ準ジ委託セシメ差支無之候哉別段右ノ場合ニ於ケル規定無之疑議ニ渉候間何分ノ義御回示相成度此段及御問合候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御問合ノ趣了承右ハ甲乙二郡長ノ協議ヲ以テ委託セシムルハ差支無之ト存候此段及御回答候也

二縣ニ跨ル尋常小學校事務ノ強制委託ニ關シテハ、未ダ實際問題ヲ生ジタルコトナシト雖モ、既ニ二郡ニ跨ル委託ヲ許ス以上ハ必要ト認メラルル場合ニ於テハ二縣ニ跨ルモノモ之ヲ許スベキガ如シ。

二縣ニ跨ル強制委託

協議上ノ委託

現行法上明文ニ規定セルハ、強制委託ニ關スルモノニ過ギズ。隨テ町村ノ協議ニ依リテ委託受託ヲ爲スコトヲ得ルヤ否ヤハ一ノ問題ナリ。

先ヅ從來ノ取扱例ヲ見ルニ、一郡内ニ於ケル町村間ノ委託ニ關シテハ、前ニハ之ヲ許サヽリシモ、後ニ之ヲ許セリ。即チ左ノ如シ。

文部省例規

(甲) 明治二十四年七月鳥取縣照會ノ一節

町村ノ協議ニ依リ兒童教育事務ヲ委託スル明文ナキモ尋常高等ノ別ナク差支ナキトキハ許可スルモ妨ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答

高等小學校ニ關シテハ御見解ノ通尋常小學校ニ關シテハ不相成議ト存候

(乙) 明治二十五年七月山口縣伺ノ一節

小學校令第二十八條第二項(現行小學校令第八條ニ相當)ニ依リ學齡兒童教育事務ヲ委託セシムルヲ必要ト認ムルノ事情アルニアラズシテ數町村ノ協議ニ依

リ兒童通學ノ便利ヲ圖リ甲町村ハ幾分ノ報酬金ヲ給シテ一部ノ學齡兒童教育事務ヲ乙町村ニ委託シ尋常小學校ノ教科ヲ修メシメントスルトキハ郡長ニ於テ之ヲ許可シ然ルベクヤ

右ニ對スル普通學務局長通牒ノ要領

御伺出ノ通リ差支無之ト存候尤モ郡長ヨリ知事ノ指揮ヲ受ケシメ知事ニ於テ其要否ヲ甄別シ許否セラレ可然

市町村間の委託ニ關シテモ、前ニハ許サズ、後ニ之ヲ許セリ。即チ左ノ如シ

文部省例規

（甲）明治二十四年七月鳥取縣照會ノ一節

市ト町村ト協議ノ上市立高等小學校ヘ町村兒童教育事務ヲ委託スルハ差支ナキ旨御回答ノ次第モ有之候處同一ノ手續ニ依リ市立尋常小學校ヘ町村兒童教育事務ヲ委託スルモ妨ナキヤ

右ニ對スル普通學務局長回答ノ要領

（乙）明治二十四年九月岐阜縣伺ノ要領

不相成儀ト存候

兒童教育事務ヲ他町村ニ委託セシムル義ハ已ムヲ得ザル場合ニ限リ無妨旨香川縣知事伺ヘ御指令相成候處町村若クハ町村內一部ノ教育事務ヲ市內小學校ニ委託セシムル儀モ實際止ムヲ得ズト認ムルモノハ之ヲ許可スルモ差支無之候哉

右ニ對スル普通學務局長通牒ノ要領（二十五年十月）

右ハ指定シテ委託セシムル儀ニ候ハバ不相成ト存候得共町村ト市トノ協議ニ依リ委託セントスル儀ニ候ハヾ差支無之ト存候尤モ町村ハ郡長市ハ縣知事ノ許可ヲ受ケシムベキハ勿論尙郡長ヨリ縣知事ノ指揮ヲ受ケシムベキ筋ト存候

二郡ニ跨ル町村間ノ協議委託ハ之ヲ許セル例アルノミ

文部省例規

明治二十四年七月鳥取縣照會ノ一節

兩郡長協議ノ上尋常小學校ノ爲兒童教育事務ヲ他郡ノ町村ニ委託セシムルハ相成ザル旨本年三月十三日付香川縣伺ニ對シ御指令ノ旨モ有之候處（以上ノ非認ノ指令ハ二十四年九月四日付ヲ以テ已ムヲ得ザル場合ニ限リ委託スルヲ得ベク改正セラレタリ）町村ノ協議ニ出デタル場合ハ尋常高等ノ別ナク差支ナキヤトキ許可スルモ妨ナキヤ

右ニ對スル普通學務局長回答ノ要點

尋常小學校ニ關シテハ兩郡長協議ノ上甲郡町村兒童教育事務ヲ乙郡町村ヘ委託セシモノハ差支無之但實際已ムヲ得ザル場合ニ限ル儀ト存候

二縣ニ跨ル町村間ノ協議委託モ之ヲ許セル例アルノミ

文部省例規

明治三十四年七月茨城縣照會

管内某町村ノ一部ニシテ地勢若クハ距離ノ便宜ニ由リ隣縣ニ屬スル某町村ニ教育事務ヲ委託セントシ右隣縣某町村ニ在テモ該委託ニ應ゼントスル向當時管内ニ二三箇所有之候處右ニ關スル規程ノ明文無之候ヘバ御詮議相成兼候儀トハ存候ヘ共實況上必要ノ儀ト相認メ候條何分ノ御省議承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ御申出ノ如ク委託町村ト受託町村ト協議相調候ハヾ各所轄郡長ニ於テ該所屬長官ノ指揮ヲ受ケ之ヲ許可シ可然省議ニ候

以上例擧セル先例ニ由リテ之ヲ觀レバ、尋常小學校教育事務ニ關スル協議上ノ委託ニ關スル從來ノ方針ハ、大體ニ於テ、郡内ニ於ケルモノト、二郡或ハ二縣ニ跨ルモノタルヲ問ハズ、之ヲ許容スルニ在リト云フニ歸着ス。然レドモ理論上ヨリ之ヲ考フルトキハ、大ニ疑ナキ能ハズ。何トナレバ、現行法上ニ於テハ、尋常小學教育ニ關シテハ、強制委託ノ條件ヲ具備セズ又ハ強制委託ヲ不適當ト認メラルヽ場合ハ、他ノ町村ト學校組合ヲ設ケシムルカ、又ハ尋常小學校ノ設置ヲ命ズルカ二者其ノ一ニ出デザルベカラズ。學校組合ヲ設ケシムベキ場合ニ於テ之ヲ設ケシメズシテ協議委託ヲ許スモ不可ナリ、尋常小學校ヲ設ケシムベキ場合ニ之ヲ設ケシメズシテ協議委託ヲ許スモ不可ナリ。是等違法ノ處分ハ、便宜上ノ理由ヲ以テ敢テスルヲ許スベキ性質ノモノニアラズ。若シ夫レ、強制委託ヲ命ズベキ條件ヲ具備スルモノト認ムルコトヲ得ベキ場合ノ如キハ、素ヨリ協議上ノ委託ヲ許可スルモ可ナリト雖モ、此ノ場合ニ於ケル協議ハ、畢竟内部ニ於ケル準備作用ニ過ギズ、又其ノ許可ハ強制委託ノ指定ニ相當スルモノニシテ、此ノ場合ニ於テ若シ此ノ協議ナカリセバ、當然強制的ニ委託受託ヲ命ズベキノ筋合ナルヲ以テ、此ノ場合ヲ以テ協議委託ヲ許

スベキ場合ナリト云フハ、固ヨリ當ラザルモノト云ハザルベカラズ。之レヲ要スルニ、理論上ニ於テハ現行法上尋常小學教育ニ關シテハ協議上ノ委託ヲ認メズト云フヲ以テ至當ノ解釋ナリトセザルベカラズト信ズ。

高等小學校教育事務ノ委託

第二高等小學校教育事務ノ委託

高等小學教育ノ施設ハ市町村ノ任意事務ナルヲ以テ、強制的ノ委託ナルモノヲ認ムルコトヲ得ザルト同時ニ、一方ニ於テハ適當ト認メラレタル場合ニ於テ協議上ノ委託ヲ許容スベキハ理ノ當然ニシテ、敢テ冗長ノ說明ヲ要セズ。左ニ二三ノ取扱例ヲ示サン。

文部省例規

（甲）明治二十五年八月愛媛縣問合

尋常小學校ノ教育事務ノ委託ニ就テハ小學校令第二十八條一項二款ノ規定有之候得共高等小學校ノ教育事務委託ノ儀ハ別途規定無之右ハ其設置義務ノ異ナル爲メニ此場合迄ノ制裁ナキ義ト被存候得共町村若クハ其一部ニ於テ其委託ヲ必要トシ町村ニ於テ高等小學校ヲ設置セル町村又ハ町村學校組合ニ協議シ相互差

閙無之場合ハ其委託ヲ聽許シ差支無之候哉又其委託ニ關スル費用ノ辨償ヲ要スルトキハ町村若クハ其一部ノ公費トシテ支辨スルヲ得ベキ哉差懸候儀有之候條速ニ御答煩シ度此段及御問合候也

右ニ對スル普通學務局長回答ノ要領

右ハ總テ御見解ノ通ト存候此段及御回答候也

（乙）明治二十四年五月高知縣伺

市ト町村ト協議ノ上市立高等小學校ヘ町村兒童教育事務ヲ委託スルハ差支無哉果シテ差支ナシトスレバ此場合ニ於テ市町村ヲシテ監督官廳ノ許可ヲ乞ハシメ監督官廳ニ於テハ教育上ノ利害ヲ計リ之ヲ許否シ不苦哉

右ニ對スル指令

前段伺之通後段縣知事ノ許可ヲ受ケシムベシ

（丙）明治二十四年七月鳥取縣照會ノ一節

町村協議ニ依リ兒童教育事務ヲ委託スル明文ナキモ尋常高等ノ別ナク差支ナキトキハ許可スルモ妨ナキヤ

右ニ對スル普通學務局長回答

高等小學校ニ關シテハ御見解ノ通尋常小學校ニ關シテハ不相成儀ト存候

（丁）明治三十四年五月群馬縣照會

高等小學校ノ教育ヲ委託スル儀ニ關シテハ小學校令及同施行規則中別ニ明文無之候處甲乙兩町村協議ノ上甲町村ノ設置ニ係ル高等小學校ヘ乙町村ノ高等小學校ノ教育ヲ委託セントシテ甲乙町村ヨリ知事ノ認可ヲ受ケントスルモノアル場合ニ於テハ明治二十四年六月甲第七二號ヲ以テ町村ヨリ市ノ設置ニ係ル高等小學校ヘ委託ノ件ニ關シ御通牒相成候主旨ニ準ジ知事ニ於テ認可致シ可然哉御省議承知致度此段及御照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

本件ニ付テハ二十四年中及通牒置候次第モ有之候ヘドモ自今知事ノ許可ヲ要セザル義ト御承知相成度遂省議此段及御回答候也

第七節　學校ノ變更

廣義ニ於テハ、學校ヲ組織スル有形無形ノ要素ノ變更ハ、總テ學校ノ變更ナリト云フコトヲ得ベシ。從テ校地、校舍、職員ノ變更ハ勿論、學校ノ名稱、目的、修業年限、學科課程、編制等ノ變更ニ至ルマデ、一トシテ學校ノ變更ナラザルハナシト云フヲ得ベキナリ。

廣義

然レドモ敎育行政上、特ニ學校ノ組織變更ト稱シ、監督官廳ガ之ヲ許セルトキニ於テハ通例之ヲ告示スルコト、爲シ來レル場合ハ、單ニ法令上相異ナル名稱ヲ有スル學校ニ變更セル場合ニ限ラル。詳言スレバ行政上ニ於テハ、事實上ノ校名ノ異同ニ拘ラズ、法令上ノ名稱ガ前後相異ナルベキ場合ニアラザレバ、組織變更アリト云ハザルナリ。例ヘバ法令上乙種農業學校ニ屬スベキ某學校ガ、假令學科課程、修業年限等ヲ變更シ、又ハ校地校舍等ヲ變更シ、若クハ校名ヲ變更スルモ、法令上所謂乙種農業學校タル本質ヲ失ハザル間ハ、未ダ學校ノ組織變更アリト云ハズ。之ニ反シ、校地校舍等ヲ同一ニスルモ、乙種農業學校タル本質ヲ變シテ甲種農業學校ト爲スガ如キ、或ハ郡立ノ學校ヲ縣立ト爲シ、私立ノ學校ヲ公立ト爲スガ如キハ何レモ之ヲ學校ノ組織變更ト云フナリ。組織變更ニモ種々ノ體樣アリ、左ニ順次之ヲ說明セン。

狹義

實體ノ變更ニ因ル組織變更

第一　實體ノ變更ニ因ル組織ノ變更

全部ノ變更
學校ノ廢止
ト組織變更

甲　學校ノ實體ガ全部變更スル場合

此ノ場合ニ於テハ、學校ノ實體一變スルモノナルヲ以テ、舊ノ學校ヲ廢止シテ新ナル學校ヲ設置スルノ手段ニ依ルヲ得ベキハ勿論ナリト雖モ、斯クテハ舊學校ニ於ケル總テノ關係一新セラルベキヲ以テ、若シ舊學校ニ附隨セル或特典、例ヘバ國庫補助、徵兵令上ノ認定關係、又ハ職員ノ職務關係等ヲ繼續セシムルヲ便宜トスル場合ニ於テハ廢止新設トシ、舊學校ニ於ケル關係ヲ存續セシムルヲ得策トス。是レ本項ノ組織變更ヲ存スル所以トス。隨テ斯種ノ變更ハ之ニ因リテ上述ノ如キ便宜ヲ得ベキ場合ニアラザレバ之ヲ爲スベキニアラザルハ勿論トス。故ニ主トシテ行ハルベキ場合ハ、概ネ左記ノ如クナルベシ。

乙種ノ實業學校(農、商、商船)ガ甲種ノ實業學校ニ變更スルカ、又ハ之ト反對ノ場合

徒弟學校ガ工業學校ニ變更スルカ、又ハ之ト反對ノ場合

別科組織ノ水產學校ガ本科組織ノ水產學校ニ變更スルカ、又ハ之ト反對ノ場合

實業補習學校ガ乙種又ハ甲種ノ實業學校等ニ變更スルカ、又ハ之ト反對ノ場合

實科高等女學校ガ高等女學校ニ變更スルカ、又ハ之ト反對ノ場合

變更ノ手續

學校ノ實體ノ全部變更スルヲ充タサヾルベカラズ。

イ　形式的條件

變更ノ理由ヲ明ニシ、實體ノ變更ニ伴ヒ變更スベキ學則、收入支出ノ豫算表、職員數及俸給額ノ豫定、設備ニ關スル事項等ヲ揭ゲテ、變更ニ關シ監督官廳ノ認可ヲ得ザルベカラズ。

ロ　實質的條件

變更ニ伴ヒ必要ナル程度ニ於テ、人的物的設備ヲ改メザルベカラズ。

變更ノ効力

イ　學校ニ附隨セル行政上ノ特典ニ及ボス効力

學校ニ附隨セル特典ハ、其ノ學校ノ組織變更アルモ、變更後ノ學校ニシテ特典ヲ受クルコトヲ得ベキ性質ノモノナルトキハ、更ニ特別ノ手續ヲ爲スヲ要セズシテ、當然繼續シ、又特典ヲ受ケタル學校ガ特典ヲ受クルヲ得ザル學校ニ變更セルトキハ其特典消滅スルモノトス。故ニ例ヘバ實業教育費國庫補助法ニ依リ國庫補助ヲ受ケタル學校ガ、國庫補助ヲ受クルコトヲ得ベキ學校ニ變更スルトキハ、其ノ補助繼續スベク、其ノ期間モ變更前ノ期間ト合セテ五ケ年タルベク、反之徴兵令上ノ認定ヲ受ケタル學校ガ、其ノ認定ヲ受クルヲ得ザル學校ニ變更スルトキハ、其ノ特典消滅スベキガ如シ。

ロ　職員ニ及ボス効力

學校實體ガ全然變更スルモ、職員ノ職務關係ハ依然繼續ス。即チ變更前ノ職員ハ辭令ヲ用ヒズシテ、當然變更後ノ職員タルベシ。然レドモ法令上變更前ノ學校ト變更後ノ學校トニ由テ採用スベキ教員ノ資格ヲ異ニスベキ場合ニ於テハ、變更ニ由リ、前ニ有資格ナリシ者モ無資格トナルコトアリ、之ニ反シ無資格ナリシ者モ有資格トナルコトアリ。隨テ教員ノ名稱並ニ有資格無資格教員ノ數ノ割合ニ變動ヲ生ズルコトアルベシ。又學校ノ變更ニ伴ヒ、其ノ職員ノ名稱ニ變更ヲ要スベキ場合ハ、特ニ辭令ヲ發セザルベカラズ。例ヘバ乙種農業學校ガ甲種農業學校ニ變更セル場合ニ於テハ、其ノ教諭助教諭ニシテ、甲種農業學校教員タル資格ヲ有セザル者ニ對シテハ、教諭助教諭ノ職ヲ解キテ教諭心得又ハ助教諭心得等ニ更任スルヲ要スベク、工業補習學校ガ徒弟學校ニ變更セル場合ハ、其ノ訓導ハ之ヲ教諭助教諭ニ更任セザルベカラザルガ如シ。

ハ　生徒ニ及ボス効力

理論上ニ於テハ、學校ノ實體ニ變更アルモ、生徒ト學校トノ關係ハ何等ノ變更ヲ受ケザルヲ原則トス。然レドモ實際上ニ於テハ、其ノ組

學科ノ併置ニ由ル變更

織ノ一變ニ由テ學科課程モ一變スルヲ以テ、變更當時ノ生徒ハ恰モ學校廢止ノ場合ト同一ノ効果ヲ受ケザルベカラズ。隨テ豫メ現在生徒ノ處分方法ヲ決定シテ、之ヲ公示セザルベカラズ。例ヘバ試驗ノ上變更後ノ相當學年ニ編入セシムルカ、又ハ他ノ同種ノ學校ニ編入セシムル途ヲ開クカ、若クハ其ノ卒業ニ至ルマデ舊規程ニ依ラシムル等ノ手段ニ出ヅベキコトヲ示サヾルベカラズ。

乙　學科ノ併置ニ由ル變更ノ場合

此ノ場合ハ、學校ニ現存セル學科ハ其ノ儘ニ存置シ、新ニ、法令上他ノ學校ニ屬スル學科ヲ加フルモノナルヲ以テ、學校ノ實體ノ一部變更ニシテ、換言スレバ一種ノ學校編制ノ變更ナリトス。此ノ種ニ屬スベキ場合ヲ擧グレバ左ノ如シ。

尋常小學校ニ高等小學校ノ教科ヲ併置スル場合

實業學校ニ他ノ種類ノ實業學校ノ學科ヲ併置スル場合（例ヘバ農業學校ニ水產學校ノ學科ヲ併置シ商業學校ニ工業學校ノ學科ヲ併置シ又ハ甲種實業學校ニ乙種實業學校ノ學科ヲ併置シ工業學校ニ徒弟學校ノ學科ヲ併置スルガ如シ）

以上ノ場合ニ於テハ、或ハ尋常小學校ガ尋常高等小學校トナリ、或ハ農業學校ガ農業學校ト水產學校トヲ併合セル學校トナリ、或ハ工業學校ガ工業學校ト徒弟學校トヲ併合セル學校トナル等、前ノ學校トハ法令上全ク異ナレル學校トナレルモノナルヲ以テ、學校ノ組織變更ナルコト勿論ナリ。然ルニ廣ク學科ノ併置ト稱スルモノヽ中ニハ、所謂組織變更ト稱スルヲ得サルモノヲ含ム。小學校中學校高等女學校等ニ補習科ヲ置キ、中等程度ノ實業學校若クハ專門學校ニ豫科又ハ別科ヲ置クガ如キハ即チ是ニシテ、何レモ、法令上ニ於ケル學校ノ名稱ニ影響ヲ及ボサヾル範圍內ニ於テ、編制ヲ變更シタルニ過ギズ。然レドモ此ノ種ノ併置モ、亦其ノ併置ヲ爲シ得ベキ場合、併置ノ手續及効力等ハ、總テ組織變更タル併置ト大差ナキヲ以テ、左ニ述ブル所ハ自ラ双方ニ共通スルモノト爲スモ不可ナシトス。

學科ノ併置ニシテ組織變更ニアラザルモノアリ

併置ヲ爲シ得ベキ場合

併置ヲ爲シ得ベキ場合ハ、法令上許容セラレタル場合ニ限ルベキハ、已ニ附設ノ說明ニ附帶シテ述ベタル所ナルヲ以テ、玆ニ省略ス。

併置ノ手續

(甲)ノ場合ニ述ベタル手續ニ準ジ、一方ニ於テハ併置ニ關シ必要ナル事項ヲ揭ゲテ監督官廳ノ認可ヲ受クベク、一方ニ於テハ併置ニ相當シテ人的物的ノ設備ヲ增加セザルベカラズ。

併置ノ効力

併置ハ併置前、學校ニ附隨セル特典ニ對シテ、何等ノ變動ヲ與フルモノニアラズ。而シテ併置セル學科ガ法令上特典ヲ受クルヲ得ベキモノナルトキハ、前者ノ特典ノ効力ガ、當然併置學科ニ及ブベキモノトス。例ヘバ工業學校ニ甲種商業學校ノ學科ヲ併置セルトキハ、工業學校ノ有セル徵兵令上ノ特典等ハ當然併置セル商業科ニモ及ブベシ。之ニ反シ、舊學校ガ或特典ヲ有スルモ、其ノ特典ノ性質ガ併置セラレタル學科ニ及ボスコトヲ得ザルモノナルトキハ、特ニ告示ヲ爲シテ該特典ノ併置學科ニ及バザルコトヲ明ニセザルベカラズ。例ヘバ徵兵令上ノ特典アル實業學校ニ、乙種實業學校又ハ徒弟學校等ノ學科ヲ併置セル場合ノ如キ是ナリ。

併置前ノ職員ハ、辭令ヲ須ヒズシテ併置後ノ學校ノ職員トナルベシ。例ハバ尋常小學校ニ高等科ヲ併置セル場合ニ於テハ、尋常小學校長及教員ハ當然尋常高等小學校長及教員トナルガ如シ。

文部省例規

明治三十四年九月岡山縣照會

尋常小學校ニ高等小學校ノ教科ヲ併置シタル場合教員ノ進退ニ付左記ノ疑義相生ジ候條御意見至急御回報相成度此段及照會候也

記

一、尋常小學校ニ高等小學校ノ教科ヲ併置シタルトキハ從來其ノ尋常小學校ニ奉職セル教員ニハ更ニ尋常高等小學校教員ニ任用ノ辭令ヲ交付スベキヤ

一、前項ノ如クスベキモノトスレバ尋常高等小學校併置ノ際辭令ヲ受ケザル

學校ノ併合ニ由ル變更

モノハ學校ノ變更ニ依リ自然退職セルモノト認ムベキヤ

一、尋常小學校ニ高等小學校ノ教科ヲ併置セザル以前ニ休職ヲ命ゼラレ居ル教員ハ其際自然退職者ト認ムベキヤ

右ニ對スル普通學務局回答

教員ノ進退ニ關シ御照會ノ趣了承本件ノ場合ハ學校編制ノ變更トシテ御取扱相成可然就テハ御申越ノ事項ハ右ニヨリ御承知相成度此段及御回答候也

明治三十五年八月新潟縣照會拔抄

一、尋常小學校ニ高等小學校ヲ併置シタル場合ハ其尋常小學校長ハ當然尋常高等小學校長トナリタルモノト見做スベキカ

二、尋常小學校ノ教員ハ當然尋常高等小學校尋常科ノ教員トナリタルモノト見做スベキカ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

一、御意見ノ通リ

二、尋常小學校ノ教員ハ當然尋常高等小學校ノ教員ト見做スベキモ尋常科ノ教員ト見做スベキ筋ニアラズ

丙　二個以上ノ學校ヲ一學校ニ併合スル場合

二個以上ノ學校ヲ一個ノ學校ニ纏ムル場合ニ於テハ、前者ハ總テ一旦之ヲ廢止シテ、新ニ一校ヲ設置スルノ方法ヲ採ルヲ得ベシト雖モ、各學校ノ學科ノ性質ガ一學校ノ學科トシテ併合スルヲ許スベキモノナルトキハ、其ノ一校ヲ存續セシメ、他ノ學校ヲ廢止シテ其ノ學科ヲ、存續セル學校ニ併置スルコトニ依リテ目的ヲ達スルヲ得ベシ。此ノ手段ニ依ル學校ノ併合ノ手續及效力ハ、一方ニ於テ學科併置ノ理論ニ從ヒ、一方ニ於テ學校廢止ノ理論ニ從フベキモノトス。若シ各校ノ學科課程同一ナルトキハ、存續學校ハ學科併置ニ依ラズ、單ニ學級及生徒定員ノ增加ノミニ由テ目的ヲ達スルヲ得ベシ。

併置學科ノ廢止ニ由ル變更

丁　併置セル學科ノ一部ヲ廢止スル場合

此ノ場合ハ、例ヘバ尋常高等小學校ノ高等科ヲ廢止シ、商業科及工業科併置ノ學校ニ於ケル工業科ヲ廢止スルガ如キ即チ是ニシテ、恰モ(乙)ノ場合ト正反對ナルヲ以テ、廢止ノ手續ハ(乙)ノ場合ニ述ベタル手續ヲ參考セバ、直チニ了解スルヲ得ベシト雖モ、特ニ注意スベキハ廢止ノ認可申請ニ際シテハ必ズ廢止學科ニ於ケル生徒ノ處分法ヲ具セザルベカ

ラザルコト是ナリ。

廢止ノ効力

學科ノ廢止ハ、廢止セラレタル學科ヲ擔任セル教員ノ職務ヲ消滅セシムルノ効力アルモノニアラズ。然レドモ過員ヲ生ジタルトキハ、之ニ休職ヲ命ズルコトヲ得ベシ。但シ必ズシモ廢止學科ヲ擔任セル教員ニ命ズルヲ要セズ(小學校令施行規則第百二十二條第二號明治二十七年勅令第百四十一號公立學校職員休職ニ關スル規定第一條)

文部省例規

明治三十五年八月新潟縣照會抜抄

一、一旦併置シタル高等科ヲ廢止シタル場合ニアツテハ高等科ノ教員ニ限リ小學校令施行規則第百二十二條第二號ニ據リ休職ヲ命スルコトヲ得ベキモノナルカ

二、前項ノ如ク高等科ノ教員ニ限リ休職ヲ命ズベキモノトセバ高等科訓導ニシテ學校長ヲ兼ヌルモノハ學校長ニ訓導ノ職ヲ伴ヒ休職トナルベキモ若シ尋常科ノ訓導ニシテ尋常高等小學校長ヲ兼ネタル場合ハ當然据置尋常小學校長ト見做スベキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

一、編制ノ變更ヨリ生ジタル過員ハ總テ休職ヲ命ズルコトヲ得

二、前項ニ依リ御了知アリタシ

明治四十一年三月熊本縣照會抜抄

一、尋常小學校ノ教科ト高等小學校ノ教科トヲ併置セル小學校ニ於テ高等科ヲ廢止シタル場合ハ其ノ高等科又ハ尋常科ニ勤務セル訓導ハ小學校令施行規則第百二十二條第二號ニ依リ學校編制ノ變更トシテ取扱フヘキヤ又ハ自然退職トナルヘキヤ

二、前項ノ場合ニ於テ高等科又ハ尋常科勤務ノ訓導ニシテ學校長ヲ兼務セル者ハ前項何レニ依ルヘキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

學校編制ノ變更トシテ取扱ハレ然ルベシ

戊　學校ノ分離ニ由ル變更

一學校ヲ二個以上ノ學校ニ分離スル場合

學校ノ分離ト稱スルハ、普通二個以上ノ科又ハ部ヲ併置セル學校ヲ二個以上ニ分離シ、各別ニ獨立セシムルヲ云フ。例ヘバ尋常高等小學校

ヲ尋常小學校高等小學校ノ二校トシ、男子部女子部アル一小學校ヲ男子小學校女子小學校ノ二校トシ、商工學校ヲ商業學校ト工業學校トニ分離スルガ如シ

此ノ場合ニ於テハ、前ノ學校ヲ廢止シテ、新ニ二個以上ノ學校ヲ設置スルノ手續ニ出ヅルヲ得ベキハ勿論ナリト雖モ、又前ノ學校ノ學科ヲ分離シ一部ハ之ヲ存續セシメ、他部ハ之ヲ他ニ獨立セシムルコトヲモ爲シ得ベシ。是レ所謂學校ノ分離ニシテ、法理上ニ於テハ、存續セル學校ハ、單ニ併置セル或學科ノ廢止ニ由ル編制ノ變更アリタルニ過ギザルモノト看做スベク、分離セル學校ハ之ヲ新設ト看做スベキモノト信ズ。隨テ其ノ手續及効力等ハ、一方ニ於テ一學校ニ於ケル學科ノ廢止即チ學校編制ノ變更ノ理論ニ從ヒ、一方ニ於テ學校新設ノ理論ニ依ルベキモノト信ズ。

設立者ノ變更ニ由ル組織變更

第二　設立者ノ變更ニ因ル組織變更

學校ノ實體ニ於テハ何等ノ變更ナシト雖モ、學校設立者ガ變更シテ、法令上ノ名稱ニ變更ナク、且ツ職員生徒並ニ學校ノ特權等ニ關シテモ何等ノ影響ナキヲ以テ、茲ニ所謂組織變更ニアラザルハ勿論トス。茲ニ所謂變更ハ私立學校ニ於テハ、設立者ガ變更スルモ同ジク私人ナルトキハ、法律上ニ於ケル第一ノ制限ハ、代リテ設立者トナリ、郡立ガ府縣立トナル場合等ヲ云フ。

尤モ私立學校ニ於テハ、設立者ガ變更スルモ同ジク私人ナルトキハ、法律上ノ名稱ニ變更ナク、且ツ職員生徒並ニ學校ノ特權等ニ關シテモ何等ノ影響ナキヲ以テ、茲ニ所謂組織變更ニアラザルハ勿論トス。茲ニ所謂變更ハ私立ガ公立トナリ、郡立ガ府縣立トナル場合等ヲ云フ。

設立者ノ變更ニ於ケル第一ノ制限ハ、代リテ設立者トナルコトヲ得ベキ者ハ、法令ニ於テ當該學校ノ設立者タルコトヲ許サレタル者ニ限ルコト是ナリ。隨テ例ヘバ郡町村ノ如キハ專門學校ノ設立者タル資格ヲ承繼スルコトヲ得ズ。一個人タル私人ハ中學校又ハ專門學校ノ設立者タル資格ヲ承繼スルコトヲ得ズ。第二ノ制限ハ、代リテ設立者タルベキ者ノ設立ニ關シ、法令上條件ヲ附セラレタルトキハ、他ノ設立維持ヲ承繼スル場合ニ於テモ尚之ヲ具備セザルベカラザルコト是ナリ。例ヘバ郡市町村ガ、中學校高等女學校實業學校等ノ設置事務ヲ承繼スル

場合ニ於テハ、小學教育ノ施設ヲ妨ゲズ、土地ノ情況ニ依リ須要ナリト認メラルベキ場合ナルヲ要スルガ如シ。

變更ノ手續

此ノ種ノ變更ニハ、舊設立者及新設立者ヨリ、變更後ノ經費及維持ノ方法、其ノ他設立者ヲ變更スル場合ニ於テ特ニ明瞭ニスルヲ要スベキ事項ヲ記載セル書類ヲ添附シ、變更ヲ要スル理由ヲ具シテ、監督官廳ノ認可ヲ受クベキナリ。然レドモ特ニ、中學校ニ於テハ中學校令施行規則第四十條、高等女學校ニ於テハ高等女學校令施行規則第四十條ニ依ラザルベカラズ。

變更ノ効力

市町村立ノ學校ガ郡立又ハ府縣立ノ學校トナリ、府縣立ノ學校ガ郡立又ハ市町村立ノ學校ト爲ルモ、單ニ設立者ノ變更ニ止マルトキハ、學校ノ特典ニ些ノ差異ヲ生ズルコトアルベキモ、(徴兵令又ハ文官任用令ノ關係等ニ於テ)生徒並ニ職員ニ影響ヲ及ボスコトナカルベシ。即チ變更前ノ職員ハ、辭令ヲ須ヒズシテ變更後ノ職員タルベク、變更前ノ生徒ハ當然變更後ノ生徒タルベシ。

文部省例規

明治三十年六月靜岡縣照會

本縣田方郡三島町外十八ケ村學校組合立韮山尋常中學校ノ儀來ル七月一日ヨリ田方郡立ニ改メ候儀目下經伺中ニ有之候處右御許可ノ上ハ同校長ハ別段御辭令ヲ改メラレズ其儘勤續ト心得可然哉至急何分ノ儀御報有之度此段及御照會候也

右ニ對スル秘書課回答ノ要領

御照會ノ趣了承右學校長ノ辭令ハ其儘ニ繼續シテ効力アルモノト被認候

然レドモ、公立ノ學校ガ私立學校トナリ、私立學校ガ公立學校トナルトキハ、生徒ト學校トノ關係ハ繼續スルモ、職員ト學校トノ關係ハ、一變シ、公立學校職員タリシ者ハ、一旦退職シテ更ニ私立學校職員ニ採用セラルベク、私立學校ノ職員タリシ者ハ、新ニ公立學校職員トシテ任命セラレザルベカラズ。隨テ權利義務ノ關係ハ大ニ變更ヲ受クベク、其ノ他學校ニ於ケル國庫補助、文官任用令上ノ認定等ノ特典ニ關シテモ、變動ヲ受ケザルベ

カラズ。

分校、分教場ヲ獨立校ト爲シ又ハ獨立校ヲ分校、分教場ト爲スコト

第三　分校又ハ分教場ヲ獨立ノ學校ト爲シ又ハ獨立ノ學校ヲ他ノ學校ノ分校又ハ分教場ト爲スコト

此ノ種ノ變更中ニハ、本書ノ所謂學校ノ變更トナラザルモノヲ含ムト雖モ事項相關連シ、若クハ類似セル點多キヲ以テ、便宜上特ニ併セテ之ヲ說明セントス。

中學校、實業學校等ノ分校ヲ獨立セシムル場合手續

甲　中學校實業學校等ノ分校ヲ獨立セシムル場合

中學校ノ分校ハ、其ノ設置ニ際シ、中學校令施行規則第三十八條ニ依リ、獨立學校設置ノ場合ト同樣ノ手續ヲ以テ設置シ、又實業學校ノ分校ノ設置ニ關シテハ、別ニ規定ナシト雖モ、中學校ノ分校設置ノ場合ニ準ジ、矢張獨立ノ實業學校設置ノ場合ト同樣ノ手續ヲ以テ、設置スルヲ例トセルヲ以テ、之ヲ獨立セシムルニ當リテハ更メテ設置要項ノ全部ヲ具シテ認可ヲ受クルノ要ナカルベシ。唯獨立ノ際變更スベキ名稱、學則、生徒定員等ノ各事項ヲ具シ、理由ヲ附シテ、文部大臣ノ認可ヲ受クルヲ

以テ足ルベシ。

中學校ノ分校ニハ、第四學年以上ノ生徒ヲ置クヲ得ザルヲ以テ、敎員並ニ校舍等ノ如キモ之ニ相當スレバ可ナリト雖モ、獨立學校トナルトキハ、收容シタル生徒ノ全部卒業スルニ至ルマデ之ヲ敎育スルヲ要スルヲ以テ、之ニ應ジテ敎員並ニ物的設備ヲ增サヾルベカラズ。實業學校等ノ分校ヲ獨立セシムル場合ニ於テモ、略之ト同樣ノ必要ヲ生ズベシ。理論上ニ於テハ、分校ノ獨立ハ、本校ノ方面ニ於テハ、學科ノ廢止又ハ學級數及生徒定員ノ減少ニ因ル一種ノ編制ノ變更、並ニ分校ノ廢止ニシテ、獨立セル學校ノ方面ニ於テハ、一種ノ學校新設ナリト看做スベキモノナルヲ以テ、國庫補助ノ如キ、徵兵令上ノ認定關係ノ如キ學校ノ特典ハ、分校時代ト獨立後トノ間ニ繼續セズト雖モ、職員關係ニ於テハ、從來ノ取扱例ハ恰モ學校ノ組織變更ノ場合ニ於ケルガ如ク、特ニ辭令ヲ發セズシテ前後繼續セルモノト看做セリ。但シ校長ハ新ニ任命セラルベク、奏任敎諭ハ三名ト爲スコトヲ得ベシ。

獨立セル中學校實業學校等ヲ分校ト爲ス場合

手續
效力

乙

獨立セル中學校實業學校等ヲ他校ノ分校ト爲ス場合

法理上ニ於テハ、分校ハ本校ト一體ナリ。故ニ獨立セル乙學校ヲ甲學校ノ分校ト爲ストキハ、事實上ニ於テハ、尙獨立學校タリシ場合ニ於ケル諸多ノ關係ヲ繼續スト雖モ、法理上ニ於テハ、乙學校ガ一旦廢止セラレ、更ニ甲學校ノ分校ガ設置セラレタルモノトセザルベカラズ。故ニ形式上ハ、一方ニ於テ、乙學校ノ廢止ノ手續ヲ行ヒ、一方ニ於テ、甲學校ノ編制變更並ニ分校設置ノ手續ヲ行フヲ要スベシ。隨テ乙學校ノ職員ハ其ノ廢止ト同時ニ退職者トナルベク、若シ勤續者ト看做サントセバ、形式上、學校廢止ノ即日轉任セシムルノ便法ニ依ラザルベカラズ。而シテ校長ハ之ヲ置クヲ得ズ、奏任待遇教員ノ如キモ本校ト通ジテ三人ヲ超ユルヲ得ズ。又生徒ト學校トノ關係モ、乙校ノ廢校ト同時ニ消滅シテ更ニ甲校ノ分校生徒ニ編入セラレタルモノト看做サルベク、又乙校ガ國庫補助ヲ受ケタル場合ノ如キ、若クハ徵兵令上ノ認定ヲ受ケ居ル場合ノ如キモ、其ノ特典ハ當然消滅シテ、分校ニ繼續スルコトナカルベク、反テ甲校ニ於ケル特典ハ、其ノ分校ニ及ブヲ原則トス。

中學校實業學校等ノ分教場ヲ獨立セシメ又ハ獨立校ヲ分教場ト爲ス場合

手續
效力

丙

中學校實業學校等ノ分教場ヲ他校ノ分教場ト爲ス場合

是等ノ學校ニ於ケル分教場ノ設置ハ、通例、假設的ニシテ、分校設置ノ場合ノ如キ嚴格ナル手續ヲ要セザル代リニ、之ヲ獨立セシムル場合ニ於テハ、全然新ニ學校ヲ設立スル場合ト同一ノ手續ニ依ラザルベカラズ。詳言スレバ、本校ノ方面ニ於テハ、學科又ハ學級數及生徒定員ノ減少ニ由ル編制ノ變更及分教場廢止ノ手續ヲ行ハザルベカラズ。反之、獨立セル學校ヲ他校ノ分教場ト爲スニハ、一方ニ於テ學校廢止ノ手續ヲ行ヒ、他方ニ於テ、學科又ハ學級數及生徒定員ノ增加ニ由ル編制ノ變更並ニ分教場設置ノ手續ヲ行ハザルベカラズ。

以上兩種ノ變更ノ効力ハ、一般ノ場合ニ於ケル學校ノ新設、廢止、編制ノ變更ノ場合ト同樣ナルヲ以テ說明ヲ省略ス

小學校ニ於ケル分教場ヲ獨立セシメ又ハ獨立校ヲ分教場ト爲ス場合

手續

效力

丁　小學校ニ於ケル分教場ヲ獨立セシメ又ハ獨立セル小學校ヲ他校ノ分教場ト爲ス場合

小學校ノ分教場ニハ、永續的ノモノト、一時的ノモノトノ二樣アルコトハ已ニ述ベタル所ナリ。其ノ永續的分教場ノ設置ハ、獨立校設置ノ場合ト略同樣ノ手續ニ依レルモノナルヲ以テ、此ノ種ノ分教場ヲ獨立セシメ、又ハ獨立校ヲ他校ノ分教場ト爲ス場合ニハ、單ニ變更ニ關シ尋常小學校ニ付キテハ指定、高等小學校ニ付キテハ認可ヲ受クルヲ以テ足ルベシ。然レドモ假設的ノ分教場ヲ獨立セシメ、又ハ獨立セル學校ヲ假設的分教場ト爲スニハ、全然、新設又ハ廢止ノ手續ニ依ラザルベカラズ。而シテ職員並ニ生徒ニ及ボス效力ニ至リテハ、其ノ永續的ナルト、假設的ナルトヲ問ハズ、分教場ヲ獨立セシメタル場合ハ、一方ニ於テ新設アリ、一方ニ於テ編制ノ變更アリタルト同一ナルベク、獨立校ヲ他校ノ分教場ト爲ス場合ハ、一方ニ於テ學校ノ廢止アリ、一方ニ於テ編制ノ變更アリタルト同一ナルベキコト勿論ナリ。

第八節　學校ノ消滅

學校ノ成立ニハ、實質的ノ方面ト形式的ノ方面トアルヲ以テ、其ノ消滅ニ關シテモ、此ノ兩方面ヲ考フルコトヲ得ベシ。

實質的ノ消滅ハ、學校事業ヲ永久的ニ廢罷セラレタル場合ニ效力ヲ生ズルモノニシテ、純然タル事實問題ナルヲ以テ、茲ニ說明スルノ要ヲ認メズ。

形式的ノ消滅ニハ、任意的ノ原因ト強制的ノ原因トアリ。強制的ノ原因ハ、學校ノ閉鎖命令ニシテ、私立學校ニ關シテノミ存スルモノトス。任意的ノ原因ハ、學校ノ廢止ニシテ、官立公立私立ニ共通シテ存在ス。

第一款　學校ノ廢止

第一項　官立學校ノ廢止

官立學校ノ廢止ハ命令ヲ以テ廢止ノ意思ヲ表示スルニ由リテ效力ヲ生ズ。而シテ其ノ意思表示ハ從來ニ於テハ、學校ニ關スル官制ノ改正ヲ以テ之ヲ

爲スヲ常トセリ。

第二項　公立學校ノ廢止

一　尋常小學校ノ廢止

尋常小學校ノ廢止

市町村立尋常小學校ノ設廢權ハ國家ノ保有スル所ナルヲ以テ、其ノ廢止ハ校數位置ノ指定權ヲ有スル府縣知事又ハ郡長ニ於テ、廢止ノ意思表示（校數指定ノ變更等）ヲ爲スニ依リテ效力ヲ生ズルモノトス。

二　高等小學校、幼稚園、盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校及實業補習學校ノ廢止

高等小學校幼稚園、盲唖學校其他小學校ニ類スル各種學校實業補習學校ノ廢止

此ノ種ノ學校ニシテ市町村立又ハ町村學校組合立ニカヽルモノヽ廢止ニハ、地方長官ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。而シテ其ノ認可申請ニハ、法令ノ規定ナシト雖モ廢止ノ理由並ニ現在ノ幼兒、兒童、生徒ノ處分方法ヲ示スヲ要スベシト信ズ。

實業補習學校ニシテ、道府縣立ニカヽルモノヽ廢止ハ、當該地方長官ニ於テ、廢止ノ意思ヲ表示スルニ依リテ效力ヲ生ズベシ。

然レドモ幼稚園、盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ニカヽルモノヽ廢止ハ、文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。而シテ其ノ申請ニハ廢止ノ事由及所屬ノ資產ノ處分方法現在ノ幼兒兒童ノ處分方法等ヲ示サヾルベカラズ。

小學校ニ類セザル各種學校ノ廢止

三　小學校ニ類セザル各種學校ノ廢止

此ノ種ニ屬スル學校ニシテ、郡市町村立ニカヽルモノヽ廢止ハ、當該公共團體ニ於テ、廢止ノ意思ヲ公示スルニヨリテ效力ヲ生ス。

然レドモ道府縣立ニカヽルモノヽ廢止ハ、文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。而シテ其ノ申請ニハ、廢止ノ事由及所屬ノ資產ノ處分方法並ニ現在生徒ノ處分方法等ヲ示スヲ要スベシ。

師範學校中學校高等女學校實業學校專門學校ノ廢止

四　師範學校、中學校、高等女學校、實業學校（實業補習學校ヲ除ク）專門學校ノ廢止

此ノ種ノ學校ノ廢止ハ、總テ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。而シテ其ノ申請ニハ廢止ノ理由及生徒ノ處分方法ヲ具セザルベカラズ。

茲ニ注意スベキハ、以上ノ諸學校ニ於ケル廢止ノ認可申請並ニ其ノ指令ハ、其ノ形式ニ於テハ、彼是相異スルモノナシト雖モ、法理上ノ眞義ニ於テハ、師範學校及府縣立ノ中學校高等女學校ノ如キ國家ニ屬スル學校ト、其ノ他ノ學校トノ間ニ、大ニ異ナルモノアルベキヲ思ハザルベカラザルコト是ナリ。蓋シ已ニ設置ニ關シテ說明セルガ如ク、國家ニ屬スル學校ニ關シテ爲ス文部大臣ノ認可ハ學校主體ノ機關トシテ爲ス意思決定ニ外ナラザルモ、公共團體ニ屬スル學校ニ關シテ爲ス所ノ文部大臣ノ認可ハ監督作用ニ過ギザルモノト認ムルヲ至當トスベケレバナリ。

第三項　私立學校ノ廢止

一　小學校、幼稚園、盲啞學校、其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ廢止

此ノ種ニ屬スル私立學校ノ廢止ハ、其ノ設立者ニ於テ地方長官ニ對スル屆出ヲ以テ、廢止ノ意思ヲ公ニ表示スルニヨリテ效力ヲ生ズベキナリ。

二　小學校ニ類セザル各種學校ノ廢止

此ノ種ノ私立學校ノ廢止ニ關シテハ、從來ニ於テハ前者ト同ジク、單ニ屆出ヲ以テ爲スヲ得タリシモ、明治四十四年勅令第二百十八號ヲ以テ私立學校令ヲ改正セラレタル結果、監督官廳(地方長官)ノ認可ヲ受クルヲ要スルコトヽナレリ。

三　中學校、高等女學校、實業學校、專門學校ノ廢止

此ノ種ニ屬スル私立學校ノ廢止ハ、總テ同種ノ公立學校廢止ノ場合ト同一ノ手續ニ依ルベキモノトス。

第二款　學校ノ閉鎖命令

學校ハ公衆ノ爲ニ教育事業ヲ行フ設備ナリ。而シテ教育事業ハ公益ヲ目的トセザルベカラズ。隨テ若シ名ヲ教育事業ニ藉リテ反テ公益ヲ害スルコトアラバ弊害之ヨリ大ナルハナカルベク、國家ハ極力之ガ絕滅ヲ圖ラザルベカラズ。故ニ現行法ハ私立學校ニシテ左記ノ場合ニ該當スルモノハ、監督官廳ニ於テ强制的ニ其ノ閉鎖ヲ命ズルコトヲ得シメタリ(私立學校令第十條)

一　法令ノ規定ニ違反シタルトキ
二　安寧秩序ヲ紊亂シ又ハ風俗ヲ壞亂スル虞アルトキ
三　六箇月以上規定ノ授業ヲ爲サヾルトキ
四　設備授業及其ノ他ノ事項ニシテ教育上有害ナリト認メ之ガ變更ヲ命ジタルモ其ノ命令ニ違反シタルトキ

私立學校ノ設立者ガ、以上ノ閉鎖命令ニ接シタルトキハ、茲ニ形式上ノ學校消滅ス。隨テ之ト同時ニ其ノ學校事業ヲ廢罷セザルベカラズ。然ルニ若シ尚學校事業ヲ繼續スルモノアルトキハ、一方ニ於テ百圓以下ノ罰金ニ處セラルベク(私立學校令第十三條)一方ニ於テ行政執行法ニ依リ閉鎖命令ヲ强行セラルベシ。但シ閉鎖命令ニ不服ナル者ハ訴願法ニ依リ訴願スルヲ得ベシ(教育行政上ノ强制手段、訴願及私立學校ノ普通設置、參照)

第九節　學校ノ職員

學校ノ職員ハ、其ノ屬スル學校ノ官立ナルト公立ナルトニ由リテ、其ノ法律關係ヲ異ニスル點多キヲ以テ、左ニ分別シテ說明セン。

第一款　官立學校ノ職員

官立學校ニハ、帝國大學及直轄諸學校ノ二種アリ(單ニ直轄學校ト云ヘバ、帝國大學ヲ含包スルモ、直轄諸學校ト云ヘバ帝國大學以外ノ官立學校ニ限ルノ用例ナリ)其ノ職員ハ、大別シテ事務官及敎官ノ二種トナスコトヲ得ベシ。是等ノ職員ハ講師雇員等ノ如ク私法上ノ法律關係ニ在ル者ノ外ハ、總テ官吏ニシテ、原則トシテ一般官吏ニ關スル法規ヲ適用セラルヽヲ以テ、單ニ是等職員ニ關シテ特別ノ規程ヲ存スル事項ニ就テノミ說明セン。

官立學校職員ノ二種

第一項　事務官

事務官ノ種類及職務

第一　事務官ノ種類及職務

官立學校ニ於ケル事務官トハ、主トシテ學校ニ於ケル敎授以外ノ各種ノ事務ヲ掌ル官吏ヲ云フ。

帝國大學ニ於ケル事務官ハ左ノ如シ。

總長　文部大臣ノ監督ヲ承ケ、帝國大學令ニ依リ、帝國大學一般ノ事ヲ掌リ所屬職員ヲ統督ス。

書記官　總長ノ命ヲ承ケ庶務會計ヲ掌理ス(東京帝國大學ニ置カルヽノミ)

事務官　上官ノ命ヲ承ケ庶務會計ヲ掌理ス。

學生監　總長ノ命ヲ承ケ學生ノ取締ニ關スル事ヲ掌ル。

司書官　上官ノ命ヲ承ケ、附屬圖書館ニ於ケル圖書記錄及閱覽ニ關スル事務ヲ掌理ス(東京及京都大學ニ置カルヽノミ)

書記　上官ノ命ヲ承ケ庶務會計ニ從事ス。

司書　上官ノ命ヲ承ケ附屬圖書館ニ於ケル圖書記錄ノ整理保存及閱覽ニ關スル事業ニ從事ス(東京及京都大學ニ置カルヽノミ)

直轄諸學校ニ於ケル事務官ハ左ノ如シ。

校長　文部大臣ノ命ヲ承ケ校務ヲ掌理シ所屬職員ヲ監督ス。

生徒監　校長ノ指揮ヲ受ケ專ラ生徒ノ訓育ヲ掌ル。

書記　上官ノ命ヲ承ケ庶務會計ニ從事ス。

以上ニ擧ゲタル者ノ中、總長及校長ハ當該學校ノ教育總理者ニシテ、直接ニ學科目ノ教授ヲ擔任セズト雖モ、間接ニ其ノ主義方針ヲ定メ、若クハ訓育ニ從事スル者ナルヲ以テ純然タル事務官ニアラズ。又學生監及生徒監モ學生生徒ノ取締ニ關スル事務ヲ掌ルト雖モ、訓育ニ從事スル者ナルヲ以テ、理論上敎官タルノ性質ヲ並有スルモノト云フベシ。然レドモ任用令等ニ於テハ、以上ノ二者ハ之ヲ敎官以外ニ置ケルヲ以テ、本書ニ於テモ之ヲ事務官ノ中ニ加ヘタリ。

第二　事務官ノ資格及任用

學校ニ於ケル事務官モ一般ノ行政文官ノ任用ニ關スル法規ニ依リテ任用セラルヽヲ原則トス。然レドモ敎育ニ關スル特殊ノ行政事務ニ從事スルモノナルヲ以テ、原則法ニ依リテ任用スル外、他方ニ於テ特別任用ノ法規ヲ設ケ適才任用ノ途ヲ開ケリ。特別任用ヲ爲シ得ル事務官ノ種類及其任用ノ方法左ノ如シ。

一　滿二年以上帝國大學及文部省直轄諸學校ノ勅任文官ノ職ニ在ル者及在リタル者ハ文部省部內ノ勅任文官(總長及直轄諸學校長ヲ含ムベキハ勿論ナリ)ニ任用スルコトヲ得

二　帝國大學事務官ハ左ノ資格ノ一ヲ有スル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルコトヲ得

イ　教育行政ニ關スル高等文官ノ職ニ在リタル者

ロ　三年以上教育行政ニ關スル奏任文官待遇ノ職ニ在リタル者

ハ　五年以上教育行政ニ關スル判任官ノ職ニ在リ現ニ二級俸以上ノ俸給ヲ受クル者

三　帝國大學司書官ハ左ノ資格ノ一ヲ有スル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルコトヲ得

イ　教育又ハ圖書ニ關スル高等文官ノ職(教官ヲ含ム)ニ在リタル者

ロ　三年以上教育又ハ圖書ニ關スル奏任官待遇ノ職ニ在リタル者

ハ　五年以上教育又ハ圖書ニ關スル判任官(教官ヲ含ム)又ハ判任官待遇ノ職ニ在リ現ニ二級俸以上ノ俸給ヲ受クル者

二　圖書ニ關シ特別ノ學藝技術ヲ有スル者

四　帝國大學司書ハ圖書ニ關シ學術經驗アル者ニ限リ文官普通試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルコトヲ得

五　帝國大學學生監ハ一年以上奏任教官又ハ三年以上奏任官待遇ノ教職ニ在リタル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルコトヲ得

六　直轄諸學校長ハ一箇年以上奏任教官ノ職ニ在リタル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ任用スルコトヲ得

七　直轄諸學校生徒監ハ左ニ揭グル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ任用スルコトヲ得

イ　一箇年以上奏任官待遇ノ教職ニ在リタル者

ロ　三箇年以上判任官待遇ノ教職ニ在リタル者

教官ノ職務及種類

第一　教官ノ職務及種類

官立學校ニ於ケル教官トハ、學校ニ於テ直接ニ授業ヲ爲シ、以テ學生生徒ノ教育ヲ掌ル官吏ヲ云フ。

帝國大學ニ於ケル教官ハ左ノ如シ。

教授　各分科大學ニ置ク所ノ講座ヲ擔任シ學生ヲ教授シ其ノ研究ヲ指導ス

助教授　教授ヲ助ケテ授業及實驗ニ從事ス

帝國大學校ニ於テ教官ノ指揮ヲ承ケ學術技藝ニ關スル職務ニ服スル者ヲ助手トス。其ノ教官ニアラザルハ勿論ナリト雖モ、教官ノ補助者ト云フヲ妨ゲザルベシ。

文部省直轄諸學校ニ於ケル教官ハ左ノ如シ。

教授　生徒ノ教育ヲ掌ル

助教授　教授ト同ジク生徒ノ教育ヲ司ル

高等師範學校女子高等師範學校ニハ、以上ノ外更ニ左ノ職員ヲ置カル。

教諭　附屬中學校及附屬高等女學校生徒ノ教育ヲ掌リ、兼テ師範生徒ノ實地授業ヲ監督ス

助教諭　教諭ノ職務ニ同ジ

訓導　附屬小學校生徒ノ授業ヲ掌リ、師範生徒ノ實地授業ヲ監督ス

女子高等師範學校ニハ以上ノ外更ニ左ノ職員ヲ置ク。

保姆　附屬幼稚園幼兒ノ保育ヲ掌ル

東京盲學校及東京聾唖學校ニハ他ノ直轄學校ト異ナリ左ノ職員ヲ置ク。

教諭　教員志望者ノ授業ヲ掌ル

訓導　生徒ノ授業ヲ掌ル

高等師範學校ニ於テ、教授ノ指揮ヲ承ケ授業及實驗ノ補助ニ從事スル者ヲ助手トス。是モ亦教官ニアラズト雖モ教官ノ補助者ト云フヲ得ベシ。

第二　教官ノ資格及任用

教官モ亦文官ノ一種ナリト雖モ、特殊ノ智識技能ヲ有シテ教育ノ實務ニ從事スル者ナルヲ以テ一般文官タルヲ得ル資格アリト雖モ必ズシモ其

ノ適任者ナリト云フヲ得ズ。隨テ教官ノ任用ニ關シテハ、一般文官ノ任用ニ關スル法規ヲ適用スルコトナク、特別規程アル場合ノ外ハ高等官ニ在リテハ文官高等試驗委員、判任官ニ在リテハ文官普通試驗委員ノ詮衡ヲ經ザルベカラズ。即チ教官ハ限定的特別任用ノ官タルナリ。

第三　教官ハ他ノ文官ニ任用セラルヽヲ得ザルヲ原則トス

一定年限間、文官タル者ハ文官任用令ノ規程ニ依リテ他ノ文官ニ任用セラルヽヲ得ルヲ原則トスルモ、教官タル官吏ハ教育ト云フ特別ナル事實上ノ事務ニ從事スル者ナルヲ以テ、其ノ經歷ハ一般ノ行政事務ヲ司ルベキ文官タル資格ニ計算セラルベキ理由トナルコトナシ。然レドモ特ニ教育行政ニ關スル文官ニハ、却テ教官ノ經歷アルヲ便宜トスベキモノアルベキヲ以テ、之ヲ計算スルハ政策ノ當ヲ得タルモノト云フベシ。隨テ現行法ニ於テハ左ノ如キ取扱ヲ爲ス。

原則

教官ノ在職年數ハ、他ノ文官ニ任用セラルヽ要件タル年數ニ算入セラルヽコトナシ。詳言スレバ一般ノ文官ハ滿二年以上其ノ職ニ在リタルトキハ、他ノ判任文官ニ任用セラルヽヲ得ベク、滿二年以上高等文官ノ職ニ在リタルトキハ、他ノ奏任文官ニ任用セラルヽヲ得ベク、滿一年以上勅任文官ノ職ニ在リタル者ハ、他ノ勅任文官ニ任用セラルヽヲ得ベシト雖モ、教官タル文官ノ在職年數ハ以上ノ年數ニ算入セラルヽコトナシ。

例外

一　二年以上帝國大學及直轄諸學校ノ勅任教官ノ職ニ在ル者又ハ在リタル者ハ文部省部内ノ勅任文官ニ任用セラルヽヲ得

二　二箇年以上直轄學校ノ奏任教官ノ職ニ在ル者又ハ在リタル者ハ、文部省視學官ニ任用セラルヽヲ得

三　三箇年以上官立ノ中學校高等女學校實業學校ノ教諭助教諭ノ職ニ在リ又ハ在リタル者、又ハ高等師範學校ノ卒業證書ヲ有シ二箇年以上官立小學校ノ訓導ノ職ニ在リ又ハ在リタル者ハ、府廳府縣視學

及郡視學ニ任用セラルヽヲ得

四　學位若クハ學士ノ稱號ヲ有シ一箇年以上教官タル者、又ハ三箇年以上判任教官ノ職ニ在リ現ニ三十圓以上ノ俸ヲ受クル者ハ、文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ府縣立師範學校長ニ任用セラルヽヲ得

五　教官ハ在官年數ノ長短ニ拘ラズ高等官ニ在リテハ文官高等試驗委員、判任官ニ在リテハ文官普通試驗委員ノ詮衡ヲ經テ特別ノ學術技藝ヲ要スル行政官ニ任用セラルヽヲ得

六　其ノ他教官ハ一定條件ノ下ニ帝國大學司書官帝國大學學生監直轄諸學校長直轄諸學校生徒監ニ任用セラルヽコトヲ得ベキハ已ニ事務官ノ特別任用ニ關シテ説明シタル所ナリ

第三項　官立學校職員ノ轉任並ニ恩給

官立學校職員ハ、其ノ事務官タルト教官タルトニ拘ラス總テ官吏ナルヲ以テ、原則トシテ一般官吏ニ關スル法規ヲ適用セラルト雖モ、其ノ執ル所ノ事務ノ内容ハ、公立學校職員ト異ナル所ナキヲ普通トスルヲ以テ、法令上一ハ

官吏ニシテ一ハ官吏ニアラズト雖モ、相互ニ於ケル官職ノ移轉若クハ恩給ニ關スル勤務年數ノ計算等ニ關シ、兩者ニ對シ各別ノ規定ヲ適用シテ絶對ニ融通ヲ許サヽルガ如キハ、形式ニ拘泥スルノ嫌ヲ免レズ。隨テ此ノ場合ニ關シ、現行法ハ左ノ如キ便宜ノ規定ヲ設ケタリ。

一　奏任文官又ハ判任文官ト雖モ同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ヲ教官其他教育事務ニ從事スル文官ニ任用シ、又ハ教官其ノ他教育事務ニ從事スル文官ヲ奏任文官又ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ニ任用スル場合ハ轉任ト看做シ其ノ手續ハ轉任ノ例ニ依ル

茲ニ所謂教育事務ニ關スル文官ニハ官立ノ學校及圖書館職員、文部省官吏、教育事務ニ從事スル北海道府縣郡區島廳並臺灣總督府縣廳辨務署官吏ヲ包含ス

二　府縣立師範學校長タリシ者他ノ文官ト爲リ若ハ他ノ文官タリシ者府縣立師範學校長ト爲リタルトキハ其ノ在官年月數ハ明治二十三年法律第九十一號及官吏恩給法ニ於テハ各其ノ規定スル所ニ依リ其ノ在官年

數若ハ在職年數中ニ通算スベキモノトス

茲ニ所謂文官ハ總テノ文官ヲ指ス故ニ官立學校職員タル文官ヲ含ムハ勿論ナリ

三　學校長、圖書館長、正教員、司書、保姆、舍監又ハ書記タリシ者教官其ノ他教育事務ニ從事スル文官ト爲リタルトキ若ハ教官其ノ他教育事務ニ從事スル文官タリシ者、學校長、圖書館長、正教員、司書、保姆、舍監又ハ書記ト爲リタルトキハ各其ノ在官在　年數ヲ通算シ明治二十三年法律第九十條及同年法律第九十一號ノ退隱料扶助料扶助金ヲ受クルコトヲ得

茲ニ所謂教育事務ニ從事スル文官ノ種類ハ(一)ニ示シタルニ同ジ

第二款　公立學校職員

公立學校職員トハ、公立ノ師範學校、中學校、高等女學校、實業學校、專門學校、小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他ノ各種學校ニ於テ、直接間接ニ教育事務ニ從事スル者ヲ云フ。其ノ中師範學校長ハ純然タル官吏ニシテ、其ノ他ハ總テ法令上官吏ニアラザルヲ以テ左ニ之ヲ分說ス。

第一項　師範學校長

師範學校長ハ、府縣知事ノ命ヲ承ケ、當該學校ノ事務ヲ掌理シ所屬ノ職員ヲ統督シ、兼ネテ其ノ府縣內ニ於ケル小學校教育ニ關スル學事ヲ視察スル事務官ナリ。隨テ當該師範學校教育ノ總理者トシテ、學校ノ人的要素ヲ組織セル一員タルト同時ニ、府縣知事ニ屬スル視學機關タル資格ヲ並有スルモノトス。學校ノ總理者タル方面ニ於テハ訓育ノ當事者ナルヲ以テ純然タル事務官ニアラザルコト勿論ナリト雖モ、視學機關タル方面ニ於テハ純然タル事務官ニシテ、已ニ府縣知事ニ關スル說明中ニ略說セルヲ以テ茲ニ再說セズ。但シ次ノ通牒ニ示セルハ、普通教育ノ改良上必要ナルベキヲ以テ當局者ノ實行ヲ期スベキ事項ナリトス。

文部省例規

明治四十一年六月各地方廳へ普通學務局通牒

師範學校長ノ小學教育視察ニ就テハ官制ノ規定モ有之小學教育及師範教育ノ改善

ヲ圖ル上ニ於テ極メテ緊要ノ儀ト被存候處往々旅費額ノ少ナキカ爲之ヲ實行スルコト能ハザル向モ有之教育上遺憾不勘候ニ付明年度ヨリ特ニ相當旅費ヲ豫算ニ計上シ必ス適當ノ期間貴管内ノ學事ヲ視察セシメラレ候樣御取計相成度依命此段及通牒候也

追テ本文視察ニ關シテハ左記事項特ニ御注意相成度爲念此段申添候也

記

一　師範學校長ノ視察ハ其管内小學校教授訓練ノ狀況ヲ主トセシムルコト

二　視察ノ際ハ小學校長及教員ニ對シ批評誘導ノ任ニ膺ラシムルコト

三　視察ノ際ハ可成郡視學ト同行セシムルコト

四　視察ヲ了リタルトキハ復命書ヲ提出セシメ其寫ヲ當省ニ進達セラルヽコト

五　學務擔任ノ事務官並府縣視學ヲシテ師範學校長ト小學校ノ教授訓練ニ關スル打合ヲ爲サシムルコト

明治四十二年六月各地方廳へ普通學務局通牒

師範學校長小學校學事視察復命書進達ノ件ニ關シテハ曩ニ通牒ノ次第モ有之候處自今右復命書御進達ノ際ハ左記ノ事項併セテ御報告相成度此段及通牒候也

記

一　視察年月日

一　視察日數

一　復命書ニ對シ處理セラレタル狀況

師範學校長ハ官吏ナルヲ以テ、其分限待遇等ニ關シ當然一般文官ニ於ケルト同ジク、文官任用令、高等官官等俸給令、内國旅費規則、官吏服務紀律、文官懲戒令等ノ規定ノ適用ヲ受クト雖モ、一二ノ例外ナキニアラズ。即チ

一　任用資格上

師範學校長ハ高等文官ナルヲ以テ、其ノ任用ニ關シテハ原則トシテ文官任用令ニ依ルベキハ當然ナリト雖モ、特ニ左ノ資格ノ一ヲ有スル者ニ限リ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルヲ得

イ　高等師範學校ノ卒業證書ヲ有スル者

ロ　學位若ハ學士ノ稱號ヲ有シ一箇年以上教育ニ關スル公務ニ從事シタル者

ハ　三年以上教育ニ關スル公務ニ從事シ現ニ三十圓以上ノ月俸ヲ受クル判任官又ハ判任官待遇ノ者

二　恩給及遺族扶助料上

師範學校長ニハ官吏恩給法及遺族扶助法ヲ適用セズ。特ニ府縣立師範學校長俸給並公立學校職員退隱料及遺族扶助料法(明治二十三年法律第九十一號)ヲ適用ス。然レドモ師範學校長タリシモノ他ノ文官ト爲リ、若ハ他ノ文官タリシ者師範學校長ト爲リタルトキハ、其ノ在官年月數ハ、同法及官吏恩給法ニ於テハ各其ノ規定スル所ニ依リテ其ノ在官年數中ニ通算スベキモノトス。

一般公立學校職員ノ性質

第二項　一般ノ公立學校職員(師範學校長ナラク以下同シ)

此ノ種ニ屬スル職員ノ性質如何ニ付テハ、從來議論ノ存スル所ニシテ、近來ノ學說ハ一般ニ官吏說ニ傾ケルモノヽ如シ。惟フニ本問ハ畢竟官吏ノ意義如何ニ依リテ決定ヲ異ニセザルベカラズ。若シ官吏ヲ以テ、任命ノ形式ニ依リ其ノ身分ヲ得テ公ノ事務ヲ行フモノナリト云フガ如キ廣義ノモノトスルトキハ、公立學校職員モ亦官吏ノ一種ナルコト勿論ナリ。然レドモ現行法上ニ於テハ、公立學校職員ト一般ノ官吏トノ間ニ左ノ如キ區別ヲ存ス。

一　法令上ノ概括的名稱ニ關シ、一ヲ判任官奏任官勅任官ト云フモ、他ヲ判任文官又ハ奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ト云ヒ、官吏若クハ官ト稱セル場合絶無ナリ

二　俸給、旅費、恩給、遺族扶助料等ノ給與ニ關シ全ク別段ノ規程ヲ適用ス

三　休職、退職、轉官、免官等ニ關シ全ク別段ノ規程ヲ適用ス

四　服務義務ニ關シテハ何レニ對シテモ官吏服務紀律ヲ適用若クハ準用スルモ、公立學校職員ニ對シテハ其ノ第十七條ニ於テ「俸給ヲ得テ公務ヲ奉スル者ニ適用ス」トノ規定アルニ依リテ準用セラルヽモノニシテ、此ノ規定ナケレバ準用スルヲ得ズト解釋セラル

五　懲戒ニ關シテモ、一ハ文官懲戒令ヲ適用セラレ、他ハ官吏待遇者ノ懲戒ニ關スル規定(明治四十年五月勅令第百七十七號)ニ依リテ文官懲戒令ヲ準用セラルヽコトヽナル

是ニ由テ之ヲ觀レバ現行法上ニ於テハ一般官吏ト公立學校職員トヲ同一ニ取扱ハルヽ場合ハ主トシテ任免權ノ主體、任免ノ形式及席次ニ關スル場

合ニ過ギズト云フベク、法令ガ官吏ト公立學校職員トヲ別物ト看做セルコト昭々トシテ明ナリ。隨テ法令ノ解釋適用ニ關シテハ常ニ之ヲ區別シテ觀察セザルベカラズ。然ルヲ官吏ニ關シ強ヒテ廣義ノ定義ヲ下シ、以テ公立學校職員モ亦官吏ナリト說クガ如キハ、机上ノ學說トシテハ不可ナカルベシト雖モ、畢竟實益ナキノ空論ト云ハザルヲ得ズ。故ニ本書ニ於テハ、單ニ任命ノ形式ニ依リ國家ノ事務ヲ行フベキ公法上ノ義務ヲ負擔スル地位ニ置カレタル者ト雖モ、之ヲ以テ悉ク官吏ナリト爲サズ、其ノ任命ガ法令上官吏ト稱セラルベキモノニ行ハレタル場合ニ於テ始メテ之ヲ官吏ト稱シ、假令他ノ點ニ於テ官吏ト同一ノ實質ヲ具備スルモ、法令上官吏ト稱セザル公立學校職員ノ如キハ之ヲ官吏タル一要件ト爲セル所以ナリ。況ヤ官吏身分ヲ取得スルコトヲ以テ官吏ノ行フ事務ハ國家ノ事務ナリトハ通說ナリト雖モ、公共團體ニ屬スル公立學校職員ノ事務ハ特別ノ規定ナキ限リハ其ノ學校ノ主體ノ事務ト看做スベク、少クモ公共團體立ノ小學校ニ類セザル各種學校ノ事務ハ當該公共團

體ノ事務ナリト云フニ異論アルベキ筈ナキヲ以テ、所謂公立學校職員中ニハ國家ノ事務ヲ行ハズシテ公共團體ノ事務ヲ行フ者アルベキコトヲ非認スルヲ得ザルベシ。隨テ公立學校職員中ニハ單ニ形式的ノ方面ニ於テモ官吏ト異ナル者アルコトヲ認メザルベカラズ。畢竟スルニ官吏ト公立學校職員トノ同點ハ、主トシテ君主ノ大權又ハ大權ノ委任ニヨリテ任命セラレタルコト及公法上ノ義務ヲ負擔セルコトニアリト云フヲ得ベシ(官吏、學校ノ主體參照)

公立學校職員ニ於ケルガ如ク之ヲ事務員及教員ノ二種ニ大別スルヲ得ベシ。所謂事務員ハ學校長、舍監及書記ニシテ、就中書記ハ純然タル事務員ナルモ、校長及舍監ハ一面ニ於テ訓育ノ當事者ニシテ、單ニ事務員ト稱スルノ甚ダ當ラザルヲ覺ユト雖モ、其ノ執ル所ノ事務ノ特質ニ重キヲ置キ、官立學校ニ於ケル職員ノ分類ニ準ジテ此ノ名稱ヲ附セルナリ。教員ハ教諭、助教諭、訓導等ニシテ直接ニ教育ニ從事スル者ヲ云フ。

第一　公立學校職員ノ資格

一般ノ公立學校長ノ資格

學校長及ビ幼稚園長ノ資格

師範學校以外ノ公立學校ニ於テハ、小學校ニ於ケルモノヽ外ハ、學校長ノ資格ニ關シ現行法上何等ノ規定ヲ存セズ。故ニ法理上ハ、何人ト雖モ之ヲ公立ノ中學校、高等女學校、專門學校、實業學校、各種學校等ノ學校長又ハ幼稚園長ト爲スヲ得ベシ。然レドモ實際上ニ於テハ、相當ノ經歷ヲ有シ且ツ學校長タルベキ實力アル者ニアラザレバ之ヲ校長ト爲サヾルハ行政上當然ノコトニシテ、別段嚴格ナル制限ナシト雖モ、未ダ曾テ大ナル弊害ヲ見ザリシナリ。

小學校ノ資格

小學校長ニ關シテハ小學校令第四十三條ニ「市町村立小學校長ハ其ノ學校ノ本科正教員ヲシテ之ヲ兼ネシムベシ」トアルニ依リ、自ラ其ノ資格ヲ一定セラレタルモノト云フベキナリ。即チ尋常小學校長ト爲スヲ得ベキモノハ、尋常小學校本科正教員タル資格ヲ有スル者、又ハ小學校本科正教員タル資格ヲ有スル者（尋常小學校及高等小學校ノ本科正教員タルコトヲ得ベキモノ以下同ジ）タルベク、高等小學校若クハ尋常高等小學校ノ校長ト爲スコトヲ得ベキナリ。

書記ノ資格

トヲ得ベキモノハ、小學校本科正教員タル資格ヲ有スル者タルベキナリ。

小學校令ニハ、單ニ「其ノ學校ノ本科正教員ヲシテ之ヲ兼ネシムベシ」トアルニ依リ、尋常高等小學校ニ於テハ其ノ正教員中尋常小學校本科正教員タル資格ノミヲ有スル者モ、之ヲ校長ト爲スヲ得ベキガ如シト雖モ、此ノ如キ教員ハ高等小學科ノ學級教員トシテハ無資格者ナルヲ以テ、之ヲシテ校長ノ職權タル所屬職員ノ統督、各科教授細目ノ制定、兒童ノ卒業又ハ修了ノ認定等ノ諸作用ヲ行ハシムルガ如キハ小學校令第四十三條ノ精神ニアラズト信ズ。

文部省例規

明治三十四年三月岐阜縣照會ノ一節

尋常高等小學校長ニ小學校本科正教員ヲ得難キ場合ニ於テハ尋常小學校本科正教員ヲ以テ兼ネシメ差支無之哉

御意見ノ通

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

書記ノ資格

師範學校、中學校、高等女學校、實業學校、專門學校ニハ書記ヲ置カザルベカラズ。書記ノ資格ニ關シテハ何等ノ規定ナキヲ以テ、任用ニ關シ其ノ資格ノ如何ヲ問フヲ要セザルナリ。

舍監ノ資格

舍監ノ資格

師範學校及寄宿舍ノ設アル中學校、高等女學校、專門學校、實業學校ニハ舍監ヲ置クヲ要ス。中ニ就キ師範學校ノ舍監ハ敎諭助敎諭ノ中ヨリ兼任スベキ規定ナルヲ以テ、舍監ノ資格ニ關シ正面ノ規定ナシト雖モ、敎諭助敎諭ニ關シ一定ノ資格ヲ要スルガ故ニ、舍監ニ關シテモ自ラ一定ノ資格ヲ要スルコトヽナルベシ。其ノ他ノ學校ノ舍監ニ關シテハ資格ヲ問フヲ要セズ。

教員ノ資格

第一　小學校教員ノ資格

小學校教員ノ資格

資格上ニ於ケル小學校教員ノ種別

イ　本科正教員　小學校本科正教員
　　尋常小學校本科正教員

ロ　專科正教員

ハ　准教員　小學校准教員
　　尋常小學校准教員

ニ　代用教員

本科正教員トハ小學校ニ於ケル總テノ敎科目ヲ敎授シ得ル資格アル者ヲ云ヒ、單ニ小學校本科正教員トハ尋常小學校及高等小學校ノ全敎科目ノ敎員タルコトヲ得ル者ヲ云ヒ、尋常小學校本科正教員トハ尋常小學校ノ全敎科目ノ敎員タルコトヲ得ル者ヲ云フ。

茲ニ注意スベキハ、本科正敎員ハ法令上其ノ小學校ニ於テ課シ得ベキ總テノ敎科目ノ有資格敎員タルコトヲ得ルヲ以テ、師範學校ノ卒業者ノ如キハ假令、英語又ハ農業商業ノ一科ヲ學修セザリシトキト雖モ、尚、法律上有資格者トシテ是等ノ敎科目ヲ敎授スルヲ得ベク、檢定ニ合格シタル者ハ、假令其ノ檢定科目が一科目又ハ數科目ヲ缺ケル場合ト雖モ尚、小學校ノ全敎科目ニ付キ有資格者タルベシ。從テ理論上ニ於テハ、此ノ點ニ關

シ現行法ハ未ダ精密ナラザルモノアリト云フベキナリ。

文部省例規

甲 明治三十三年十二月石川縣照會

從前授與シタル小學校教員免許狀ニシテ改正小學校令ニ依リ無期有効トナリタル免許狀中理科體操ノ科目ヲ缺キタルモノアリ右ハ法令改正ノ結果トシテ免許狀中ニハ該科目ヲ缺キタルモ本科教員トシテ同一ノ効力資格アルモノナルカ故ニ別ニ該科目ニ限リ更ニ檢定追加スルノ必要ハ無之モノト存候得共本縣ニ於テハ該科目ヲ缺キタルモノ多數有之右等教員ハ法令上資格ヲ得タルモ實際其ノ智識ニ乏シキカ爲メ教授上不便不尠依テ特ニ講習ノ方法ニ依リ該科ノ智識ヲ修得セシメ試驗檢定施行ノ上從前ノ免許狀中ニ理科若ハ體操科ヲ追加記入スル樣取計度右ハ法規上敢テ差支ナキ儀ト存候ヘ共爲念一應御意見承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ本人ノ希望ニ依リテハ便宜處置セラレ差支無之ト存候ヘトモ强テ施行セラルヽハ不可然義ト存候

乙 明治三十六年十月愛媛縣照會

小學校教員普通免許狀所有者ハ小學校ニ於ケル凡テノ教科目裁縫農業手工等ヲモ教授シ得ルモノト認メ然ル可キヤ(電信)

右ニ對スル普通學務局回答

本科ノ普通免許狀所有者ハ小學校ニ於ケル凡テノ教科目ヲ教授シ得ル資格アリ(電信)

丙 明治三十七年十一月東京府ヘ普通學務局通牒ノ要點

某ハ曩ニ貴府ニ於テ授與相成タル小學校本科正教員免許狀ヲ有スル者ニ有之而シテ檢定ニ際シ小學校令施行規則第百八條但書ニ依リ某科目ノ檢定ヲ闕キタリトスルモ同但書ハ單ニ檢定ニ缺クコトヲ得ベキ科目ヲ規定シタルニ止レハ免許狀ノ効力ハ檢定ヲ缺キタル科目ニモ及フヘキ儀ニ有之從テ特ニ本人ニ對シ商業科ノ免許狀ヲ授與スルニ及バザルモノト認メラレ候

專科正教員トハ、圖畫、唱歌、體操、裁縫、英語、農業、商業又ハ手工ノ一科目若クハ數科目ヲ限リ、尋常小學校高等小學校ヲ通ジテ教授シ得ル資格アル者ヲ云フ。

准教員トハ、本科正教員ヲ補助スルコトヲ得ル資格アル者ヲ云ヒ、**小學校准教員**トハ小學科本科正教員ヲ補助スルヲ得ル者ヲ云ヒ、**尋常小學校准教員**トハ尋常小學校本科正教員ヲ補助スルヲ得ル者ヲ云フ。

免許及免許狀ノ性質

代用教員トハ特別ノ事情アルトキニ限リ任用セラルヽコトアルベキ無資格ノ教員ヲ云フ。

教員免許、及免許狀

小學校教員タルコトヲ得ル資格ヲ授與スル行政作用ハ、所謂教員免許ニシテ、法學上許可ノ性質ヲ有スル處分ノ一種ナリトス。而シテ免許狀ハ其ノ處分ヲ證明スル書面タルニ過ギズ。隨テ現行法ニ於テハ、免許ノ處分ハ免許狀ノ授與ニ依リテ之ヲ爲シ、免許取消ノ處分ハ免許狀ノ褫奪ノ處分ヲ以テ之ヲ爲シ、又免許狀ガ法定ノ失効條件ニ該當スル場合ニ於テハ免許ノ効力モ亦當然消滅スルモノトセラルト雖モ、若シ免許ノ條件ニ何等ノ變更ナク、單ニ免許狀ヲ毀損滅失シタルニ過ギザル場合ノ如キハ免許ノ効力ニ影響スルモノニアラズ。故ニ此ノ如キ場合ハ何回ニテモ其ノ免許狀ノ書換若クハ再渡ヲ請求スルヲ得ベシ。

免許狀ノ種類

免許狀ハ之ヲ普通免許狀及府縣免許狀ノ二種トス。其ノ區別ノ實益ハ、

普通免許狀ノ授與

普通免許狀ハ全國ヲ通ジテ有効ニシテ、府縣免許狀ハ其ノ府縣限リ有効ナル點ニ存ス。

普通免許狀ハ文部大臣之ヲ授與ス。而シテ之ヲ授與スルニハ、小學校令施行規則第百十六條ニ依リ、府縣知事又高等師範學校長女子高等師範學校長ノ申請ヲ俟テ爲スヲ普通トスルモ、本條ノ趣旨ハ主トシテ府縣知事高等師範學校長女子高等師範學校長ノ申請權ヲ認メタルモノト云フベク、文部大臣ノ普通免許狀授與ノ要件ヲ限定シタルモノニアラザルヲ以テ、文部大臣ニ於テ必要ト認ムルトキハ、本條ニ依ラズシテ之ヲ授與スルヲ得ベキモノト信ズ。

施行規則第百十六條第一號ニ依レバ普通免許狀ハ尋常小學校本科正教員ニ對シテモ之ヲ授クルヲ得ベキガ如シト雖モ、從來ノ慣例ハ之ニ反ス。

文部省例規

明治三十八年八月富山縣照會

小學校教員普通免許狀授與申請ハ從來小學校本科正教員ニ就キ調査候處小學校

令施行規則第百十六條第一號ノ小學校正教員ノ中ニハ小學校本科正教員ト尋常小學校本科正教員トヲ含有セルモノト認メラレ候ニ付テハ尋常小學校本科正教員ニシテ該當ノ者有之候時ハ普通免許狀授與方申請シテ差支無之哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

尋常小學校本科正教員ヲ包含スル儀ニ有之候ヘ共目下取扱上小學校本科正教員ニ限リ詮議相成候次第ニ候

府縣免許狀ハ師範學校若クハ文部大臣ノ指定シタル學校(從來未ダ指定セル學校ナシ)ノ卒業者又ハ小學校教員ノ檢定ニ合格シタル者ニ對シ府縣知事之ヲ授與ス。但シ府縣知事ニ於テ特ニ適任ト認メタル者ニ對シテ無試驗檢定ヲ行ヒ免許狀ヲ授與セントスルトキハ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。蓋シ此ノ場合ハ他ノ場合ト異ナリ、主トシテ府縣知事ノ認定ニ由リテ決定セラルベキモノナルヲ以テ、特別ノ監督ヲ要スルモノト認メラレタルガ爲ナルベシ(後段無試驗檢定參照)

文部省例規

明治四十一年六月茨城縣照會ノ要點

府縣免許狀ノ授與

檢查ノ性質

檢定

小學校教員ノ檢定トハ、教員タラントスル者ガ果シテ相當教員タルノ實力ヲ有セリヤ否ヤヲ審查決定スル行政作用ニシテ、師範學校若ハ文部大

一　本縣女子師範學校生徒ニシテ目下第三學年ノ者去明治三十九年五月大腿下端膿瘍症ニ罹リ延テ膝關節炎ヲ續發シ早速治癒難致ニ依リ昨一學年間休學ヲ命シ專ラ治療爲致候處數回手術ノ結果漸ク全治致候ニ付本學年ニ至リ休學ヲ解除シ敎養中ノ處骨端面癒著ノ爲右膝關節屈折不充分ニシテ修身ノ內作法及體操ヲ課スル能ハサルモ元來本人儀ハ品行方正人物成績共ニ佳良ニシテ身體ニ於テモ單ニ膝關節强直ノミナルヲ以テ今後强制的成形手術ヲ施サハ或ハ漸次屈伸ノ自由ヲ得ルニ至ルベキカト被存候其ノ他一ノ缺點ナク譽美佳良頗ル健全ニシテ將來有望ノ者ニ有之候間此儘在學セシメ卒業セシムルモ差支無之哉

二　若シ卒業セシムルモ差支無之トセハ小學校教員免許狀ハ修身科ノ內作法及體操科ヲ缺ク旨ヲ記載シ授與致候テ可然哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

一　御意見ノ通

二　免許狀ニ關シテハ體操科等ヲ缺ク旨記載セザルモ差支ナシ

臣ノ指定セル學校ノ卒業者以外ノ者ニ、教員免許ナル處分ヲ爲スニ先チテ、施行スルヲ要スル準備行爲ナリトス。

檢定者

蓋シ學校教員ハ教育ノ首腦ニシテ其ノ適否ハ國家ノ盛衰ニ關スルコト洪大ナルヲ以テ、教員タルコトヲ得ル資格ヲ與フルノ作用ハ最モ愼重ニ行ハザルベカラザルガ故ニ、師範學校ノ如ク教員養成ヲ目的トスル學校ノ卒業者ニアラザルヨリハ、特ニ之ヲ審査スルヲ要スレバナリ。檢定ハ小學校教員檢定委員會ニ於テ之ヲ行フ。檢定委員會ハ會長常任委員及臨時委員ヲ以テ組織ス。但シ臨時委員ハ試驗檢定ノ場合ニ限リ之ヲ命ズベキモノナレトモ、試驗檢定ノ際ト雖モ之ヲ命ズルヲ要セズト認メラルヽ場合ハ、必ズシモ之ヲ命ズルヲ要セザルハ臨時委員ノ性質上當然ノコトナリトス（小學校令施行規則第九十八條乃至第百三條）

受檢資格

前述セルガ如ク、檢定ハ教員ニ適スルヤ否ヤヲ審査決定スル作用ナルヲ以テ、其ノ受檢資格ハ、原則トシテ何人ニ對シテモ之ヲ賦與スベキハ理論上當然ノコトナリトス。然レドモ左記ニ該當スル者ノ如キハ、或ハ刑法

受檢缺格者

上罪人タリ、或ハ道德上人ノ師表ト爲スニ足ラザルコト、法律上顯然タル者ナルヲ以テ、始ヨリ檢定ノ手數ヲ要セザルベシ。故ニ是等ノ者ニ對シテハ檢定ヲ受クルコトヲ得ズト規定セラル。隨テ其ノ以外ノ者ハ何人ト雖モ檢定ヲ受クルヲ得ベク當局者ハ必ズ檢定ヲ行ハザルコトヲ得ズ。

一　禁錮以上ノ刑ニ處セラレタル者　但シ國事犯ニシテ復權シタル者ハ此ノ限ニアラズ

二　信用若ハ風俗ヲ害スル罪ヲ犯シテ罰金ノ刑ニ處セラレ又ハ監視ニ付セラレタル者

三　破產若ハ家資分散ノ宣告ヲ受ケ復權セザル者又ハ身代限ノ處分ヲ受ケ債務ノ辨償ヲ終ヘザル者

四　免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケ三箇年ヲ經過セザル者

茲ニ一ノ問題アリ。禁錮以上ノ刑ニ處セラレタル者ガ、刑法第二十五條ニ依リ刑ノ執行猶豫ヲ受ケ其ノ言渡ヲ取消サルヽコトナクシテ猶豫期間ヲ經過シタルトキハ、前掲第一號ニ該當セザルヤ否ヤ是ナリ。惟フニ

刑法第二十七條ニ「刑ノ執行猶豫ノ言渡ヲ取消サルヽコトナクシテ猶豫ノ期間ヲ經過シタルトキハ刑ノ言渡ハ其ノ効力ヲ失フ」トアルハ、無事ニ猶豫期間ヲ經過シタル者ヲシテ刑ノ言渡ナカリシト同一ナル法律上ノ地位ニ復セシムルノ趣旨ニ外ナラザルヲ以テ、曩ニ禁錮以上ノ刑ニ處セラレタル者モ、之ニ由リテ曾テ其ノ刑ニ處セラレタルコトナカリシト同一ナル法律上ノ地位ニ復歸スルガ故ニ、前揭第一號ニ該當スルコトナシト云ハザルベカラズ。

文部省例規

明治四十三年二月京都府照會

小學校教員ニシテ禁錮ノ刑ニ處セラレ小學校令第四十九條ニヨリ小學校教員免許狀ノ効力ヲ失ヒタルモノ有之候處刑ノ執行ヲ猶豫サレ其猶豫期間滿了ニ付刑法第二十七條ニ依リ刑ノ言渡ハ其効力ヲ失ヒ候ニ付テハ其免許狀ハ刑ノ言渡ノ効力ヲ失ヒタルト共ニ効力ヲ生スヘキモノナルヤ又ハ小學校令施行規則第百四條ニ牴觸セサルモノトシテ檢定ノ上更ニ免許狀ヲ授與スヘキモノナルヤ聊カ疑義ニ渉リ候ニ付御意見承リ度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ後段御見解ノ通ト存候

檢定ヲ爲スニハ、各人ニ就キ學力性行身體ノ三方面ニツキ審査ヲ遂ゲザルベカラズ。而シテ學力ノ審査ニ關シテハ、次ニ述ブルガ如ク試驗檢定無試驗檢定ノ二種アリト雖モ、性行及身體ノ檢定方法ニ關シテハ、現行法上一ノ明文ヲ存セザルヲ以テ、適宜檢定委員ノ見込ヲ以テ、性行ノ審査ニ關シテハ、或ハ直接人物試驗ヲ行ヒ或ハ郡長市町村長等ノ意見書ヲ徵スル等ノ手段ニ出ヅベク、身體ノ審査ニ關シテハ、或ハ身體檢査ヲ行ヒ或ハ醫師ノ身體檢査證ヲ徵スルノ方法ヲ採ル等、便宜相當ノ方法ニ從フベキモノト信ズ。

甲　試驗檢定

試驗檢定トハ、受檢者ノ學力ニ關シテ試驗ヲ行ヒテ其ノ適否ヲ審査決定スルヲ云フ。

試驗檢定ハ教員ノ資格ノ程度ニ高低アルニ伴ヒ、左ノ五種ニ區別セラ

ル。

一　小學校本科正教員ノ試驗檢定（其試驗科目及程度小學校令施行規則第百八條）

二　小學校准教員ノ試驗檢定（其試驗科目及程度同上第百九條）

三　小學校專科正教員ノ試驗檢定（其試驗科目及程度同上第百十條）

四　尋常小學校本科正教員ノ試驗檢定（其試驗科目及程度同上第百十一條）

五　尋常小學校准教員ノ試驗檢定（其試驗科目及程度同上第百十二條）

試驗檢定ハ以上ノ種別ニ依リ、小學校令施行規則第百八條乃至第百十二條ニ規定セル各科目ニツキ試驗セザルベカラズト雖モ、受驗者ガ一定科目ニツキ法令上當然檢定ニ於テ期待スル程度以上ノ學力アルベキコトヲ證スル或資格ヲ有スルトキ、又ハ前ニ試驗檢定ヲ受ケタル者ガ其ノ試驗ニ合格セザルモ某科目ニ關シ成績佳良ナルトキ等ニ於テ、是等學科目ノ試驗ヲ闕クコトヲ得シムルハ、檢定者及受檢者ノ相互ニ於テ便宜ナリト云フベシ。施行規則第百十三條及第百十四條ハ此ノ便法ヲ規定セルモノナリ。

乙　無試驗檢定

無試驗檢定トハ一定ノ資格ヲ有シ、又ハ一定ノ經歷ニヨリ特ニ適任ト認メラルヽ受檢者ニ付キ、學力ニ關シ無試驗ニテ審査決定スルヲ云フ。無試驗檢定ノ種類ハ試驗檢定ノ場合ト同ジク五種ニ分別セラル。而シテ各種ノ檢定ハ夫々五種ノ試驗檢定ノ試驗科目及其ノ程度ニ對照シテ施行セラルベシ。無試驗檢定ヲ受クルヲ得ベキ資格ハ、左ノ各號ノ一ニ該當スルヲ要ス。

一　師範學校中學校高等女學校教員免許狀ヲ有スル者

二　他ノ府縣ニ於テ授與シタル小學校教員免許狀ヲ有スル者

三　文部省直轄學校ニ於テ某科目ニ關シ特ニ教員ノ職ニ適スル教育ヲ受ケテ卒業シタル者

四　中學校又ハ高等女學校ヲ卒業シタル者

五　公立私立學校認定ニ關スル規則ニ依リ認定セラレタル學校ヲ卒業シタル者

六　其ノ他府縣知事ニ於テ特ニ適任ト認メタル者

前掲第四號及第五號ニ該當スル者ニ對シ、小學校本科正教員ノ檢定ヲ行フ場合ハ、其ノ卒業後二箇年以上小學校教育ニ從事シタル者又ハ高等女學校ヲ卒業シ修業年限一箇年以上ノ補習科ニ於テ小學校教員ニ適スル教育ヲ受ケ卒業シタル者ニ限ル。

又第六號ニ該當セル者ノ學力認定ニ關シテハ、各府縣知事ニ一任セラルト雖モ、大體ノ調査標準ハ、全國歸一スルノ要アルベキヲ以テ、明治三十三年十月普通學務局長ヨリ其ノ調査標準ヲ示シタル通牒ヲ發シ、更ニ四十年五月ヲ以テ其ノ通牒ニ代フルニ左記ノ通牒ヲ以テセリ。

先般小學校令施行規則改正ノ結果尋常小學校教員ハ勿論一般ノ教員ニ就テモ自然學力ノ補習ヲ要スヘク候ニ付テハ小學校令施行規則第百七條第六號該當ノ學力ニ關シテモ今後其ノ程度ヲ高メ且一層精密ノ調査ヲ要スル儀ト存候就テハ同第百十八條ニ依リ小學校正教員免許狀授與申請ノ場合ハ自今別記ノ調査標準ニ依リ愼重調査ヲ遂ケラレ其ノ成績ニ關シテハ實地視察ヲ遂ケラレタル上御申請相成度候(以下略)

此段及通牒候也

追テ本文ニ依リ申請ノ場合ハ別紙書式ノ履歷書ヲ添付シ尙本人ノ成績ニ關シテハ實地視察ヲ遂ケラレタル上御申請相成度候

調査標準

年齡男子ハ凡三十年以上女子ハ二十五年以上ニシテ左ノ資格ヲ有シ小學校ノ敎育ニ從事シ其ノ成績佳良ナル者但シ丙項第二號ニ就テハ年齡ノ制限ヲ要セズ

甲　小學校本科正敎員

左ノ事項ニ該當シ小學校令施行規則第百八條(改正規定)ノ學科目及程度ニ準シ相當ノ學力ヲ有シ特ニ理科數學ニ關シ補修ノ經歷(學校又ハ公私設ノ講習等ニ出席セル者)アル者

一　尋常小學校本科正敎員ノ免許狀ヲ有シ五箇年以上小學校ノ敎

育ニ從事シ現ニ其ノ職ニ在ル者

二　小學校准教員ノ免許狀ヲ有シ五箇年以上高等小學校ノ教育ニ從事シ現ニ其ノ職ニ在ル者

乙　尋常小學校本科正教員

小學校准教員若ハ尋常小學校准教員ノ免許狀ヲ有シ五箇年以上小學校ノ教育ニ從事シ現ニ其ノ職ニ在ル者但シ小學校令施行規則第百十一條(改正規定)ノ學科目及程度ニ對照シ相當ノ學力ヲ有シ特ニ理科算術ニ關シ補修ノ經歷(學校又ハ公私設ノ講習等ニ出席セル者)アル者ニ限ル

丙　小學校專科正教員

左ノ事項ニ該當シ高等小學校(現行小學校令ニ依ルモノハ修業年限四箇年改正令ニ依ルモノハ二箇年)卒業者又ハ之ト同等以上ノ學力ヲ有スル者

一　五箇年以上小學校ノ專科ノ教授ニ從事シ現ニ其ノ職ニ在ル者

但シ教授シタル科目ニ限ル

二　圖畫音樂體操裁縫手工農業商業英語ノ一科目若ハ數科目ニ關シ師範學校本科第一部ノ學科程度ト同等以上ノ程度ニ於テ之ヲ教授スル學校ノ卒業者但シ免許スベキ學科目ハ卒業シタル科目ニ限ル

附記

上申書ニハ前記標準ノ何レノ項ニ該當スルモノナルヤヲ明記シ其ノ丙項ノ二ニ該當スルモノニ在リテハ其ノ學校ノ學科目及程度修業年限每週教授時數等ヲ附記スルヲ要ス

（履歷書式畧）

以上ノ調査標準ニ關聯セル例規ヲ擧グレバ左ノ如シ

文部省例規

甲　明治三十四年一月靜岡縣問合

客年十月二十七日付子普甲二八三四號ヲ以テ小學校令施行規則第百十八條ニ依ル小學校正教員免許狀授與ニ關スル申請ニ付調査標準ヲ示サレ候處日本體育會體操學校本科並ニ別科卒業生ハ體操科ニ關シ同調査標準丙第三號ニ該當スルモノトシテ取扱可然哉御意見承知致度此段及御問合候也(注意、子普甲二八三四號通

牒ハ消滅、同調査標準丙第三號ハ四十年五月通牒調査標準丙第二號ニ該當ス前掲通牒參照)

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御意見之通ニテ差支無之候樣存候

乙　明治三十六年六月愛媛縣伺

日本體育會體操學校本科竝普通科卒業生ニ對シテハ明治三十四年三月十二日普通丙四十號某縣問合ニ對シ御回答(前掲回答)ノ趣御通牒ノ次第ニ依リ取扱居候處同校女子部卒業生及撰科(男女共)卒業生モ同樣取扱可然哉尙右差支無之ニ於テハ品行等取調ノ上教員タルニ不都合無之者ニ限リ直ニ免許狀授與可致樣致度候間豫メ御聞置相成度此段相伺候也

右ニ對スル普通學務局通牒ノ要領

右ハ女子部卒業生ニ限リ三十四年中及通牒置候通御承知相成度依命此段及通牒候也

追テ本文ノ卒業生ハ施行規則第百十八條ニ依リ申請可相成ハ勿論ノ義ニ有之候條爲念此段申添候也

丙　明治三十五年三月東京府問合

貴省直轄東京音樂學校豫科卒業生ニシテ本府小學校專科正教員無試驗檢定願出候モノ有之候處該豫科卒業生ハ音樂科ニ關シテハ小學校令施行規則第百七條三ニ所謂特ニ教員ノ職ニ適スル教育ヲ受ケタルモノト認メ可然儀ニ候哉若シ右ニ該當セストセハ三十三年十月子普甲二八三四號御通牒ノ調査標準丙第三號ニ該當スル學校ノ卒業生ト認メ得ヘキ儀ニ候哉一應御省議承リ度此段及御問合候也(注意、三十三年子普甲二八三四號通牒ハ消滅ス、隨テ同調査標準丙第三號ハ四十年五月通牒調査標準丙第二號ニ該當ス、前掲通牒參照)

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ後段御意見ノ通ト存候

其ノ他無試驗檢定ニ關シ、注意スベキ例規ヲ擧グレバ左ノ如シ。

文部省例規

甲　明治三十五年六月愛媛縣問合

高等女學校技藝專修科卒業生ハ小學校令施行規則第百七條第五號ニ依リテ無試驗檢定施行致候而差支無之候哉及御問合候也(注意、第百七條第五號ハ現行規則第百七條第四號ニ該當ス)

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

右ハ差支無之候

乙　明治三十八年十二月愛媛縣問合ノ要點

（前略）小學校令第四十九條第一項第三號ニ該當セシ爲メ免許狀ノ効力ヲ失ヒシモノ其後復權セシトキハ（中略）無試驗檢定ヲ行ヒ又ハ小學校令施行規則第百十三條第四號ニ準シ試驗檢定ノ際從前授與免許狀記載學科目ニ關シテハ其試驗ヲ缺除スルモ差支無之候哉（後略）

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

小學校令施行規則第百七條又ハ第百十三條ノ明文ニ該當セサルトキハ無試驗檢定ヲ行ヒ又ハ試驗科目ヲ缺除スルヲ得サル儀ト存候

丙　明治四十三年二月福井縣照會

師範學校ニ設置ノ小學校教員講習科ヲ卒リタル者ニ對シ小學校教員ノ檢定ヲ行フ場合ニ當リ相當ノ學力アリト認メタル者ニ就キテハ小學校令施行規則第百十三條ニ依リ全科目ノ試驗ヲ缺クモ差支無之候ヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ師範學校規程第七十條ニ依ル講習科ヲ卒業シタル者ニ對シテハ御意見ノ通ニテ差支無之儀ト存候

丁　明治四十三年四月三重縣ヘ普通學務局通牒

本年二月十日學第六二六號ヲ以テ貴縣令第十一號尋常小學校准教員養成所ニ關スル規程御申報相成候處右規程第四條養成期間六箇月ノモノニ對シ無試驗檢定ニテ尋常小學校准教員ノ免許狀ヲ授與セラレ候ハ明治四十年四月文部省令第十二號師範學校規程第七十條ニ照シ期間短キニ失シ候ニ付相當御變更相成度依命此段及通牒也

資格ノ消滅

免許狀ノ效力ノ喪失

小學校教員タルコトヲ得ル資格ハ、免許狀ノ効力ヲ喪失セシムル法定原因ノ發生ト、免許狀褫奪ノ處分トニ由リテ消滅ス。其ノ何レノ原因ニ由ルヲ問ハズ之ニ由リテ其ノ者ノ有スル教員資格ハ、永久的ニ消滅スルモノナルヲ以テ、之ニ關スル事實ハ最モ嚴格ニ解釋セザルベカラズ。是レ當局事者ノ特ニ注意ヲ要スベキ事項ナリト信ズ。

一　免許狀ノ効力ノ喪失

免許狀ヲ有スル者ガ、左ノ各號ノ一ニ該當スルトキハ、其ノ在職中タルト然ラザルトヲ問ハズ、其ノ判決又ハ宣告ノ確定シタル瞬間ニ於テ其

問題

ノ免許狀ハ何等ノ手續ヲ要セズ當然其ノ効力ヲ失フモノトス（小學校令第四十九條第一項）

(一)　禁錮以上ノ刑ニ處セラレタルトキ

(二)　信用若ハ風俗ヲ害スルノ罪ヲ犯シテ罰金ノ刑ニ處セラレ又ハ監視ニ付セラレタルトキ

(三)　破産若ハ家資分散ノ宣告ヲ受ケタルトキ

禁錮以上ノ刑ニ處セラレタル者ガ、同時ニ刑ノ執行猶豫ノ言渡ヲ受ケタルトキハ其ノ有セル免許狀ノ効力如何ハ一ノ問題ナルガ如シト雖モ、所謂「刑ニ處セラレタルトキ」トハ「處刑ノ確定判決ヲ受ケタルトキ」ノ意ニ外ナラズシテ、刑ノ執行ノ觀念トハ別個ナルヲ以テ、假令同時ニ其ノ執行ヲ猶豫セラルヽモ、法律上尙刑ニ處セラレタル者タルヲ失ハザル以上ハ小學校令第四十九條第一項ノ適用ヲ免ルヽヲ得ズト云ハザルベカラズ。又之ニ由リテ一旦免許狀ノ効力ガ消滅シタルトキハ、其ノ後ニ於テ執行猶豫ノ言渡ヲ取消サルヽコトナクシテ猶豫期間ヲ經過シタル爲、刑ノ言渡ガ其ノ効力ヲ失フト雖モ、是レ單ニ刑ノ執行ハ全然免除セラレ、且ツ未來ニ於テハ前科者扱ヒセラルヽコトナカルベシト云フニ止マリ、過去ニ於テ消滅シタル權利又ハ資格ヲ復活スルヽ効力ヲ發生スルコトナキハ勿論ナルヲ以テ、已ニ消滅シタル免許狀ノ効力モ別段ノ規定ナキ限リハ永久ニ復活スルコトナカルベシ。之ニ關聯セル文部省例規ハ已ニ受檢資格ノ說明ニ附記セリ參照ヲ要ス。

免許狀ノ効力ハ判決又ハ宣告ノ確定セル時ナルコトハ勿論ナリ。隨テ上訴又ハ抗告ノ結果、其ノ判決又ハ宣告ヲ取消サレタルトキハ、免許狀ノ効力ニ何等ノ影響ヲ及ボサヾルハ多言ヲ要セズシテ明ナリ。

免許狀褫奪

褫奪ノ性質

二　免許狀ノ褫奪

免許狀ノ褫奪トハ、法律上ノ意味ニ於テハ、敎員免許ノ取消處分ニ外ナラズ。其ノ目的ハ敎員タルコトヲ得ル資格ヲ喪失セシムルニ在リ。故ニ此ノ處分ハ本人ニ處分書ヲ交付シ、以テ授與シタル免許狀ヲ返戻

セシムルコトニ依リテ執行ヲ爲スト雖モ、褫奪ノ効力ハ其ノ返戻ノ事實アルヲ俟テ發生スルモノニアラズシテ、其ノ處分ノ効力ノ發生期即チ當人ガ褫奪ノ處分書ヲ受領シタル時ニ於テ發生スルモノトス。隨テ例ヘバ、當人ガ免許狀ノ返戻ヲ延引シ又ハ之ヲ隱匿シテ返戻セザルコトアリト雖モ、其ノ處分ノ効力ノ發生期ニ於テ、法律上當然褫奪ノ効力ヲ生ジ、教員タルヲ得ルノ資格ハ其ノ時ニ於テ消滅シ、爾後當人ノ有セル免許狀ハ法律上何等ノ効力ナキ一葉ノ紙片タルニ過ギザルニ至ルベシ。

此ノ處分ノ目的ハ、小學校教員タルコトヲ得ル資格ヲ奪フニ在ルヲ以テ、文部大臣又ハ府縣知事ガ此ノ處分ヲ爲スニ當リテハ、必ズシモ當該官廳ノ授與セル免許狀ノミニ對セザルベカラザルモノニアラズ。即チ他ノ官廳ノ授與セル免許狀ニ對スルヲ得ベキノミナラズ、若シ當人ガ二以上ノ免許狀ヲ有スルトキハ同時ニ總テノ免許狀ニ對シテ之ヲ行ハザルベカラザルハ理論上毫モ疑ナキ所トス。

文部省例規

明治三十七年十二月岐阜縣照會

去ル明治二十八年十月九日普通甲第一八三八號御通牒某縣ヨリノ照會ニ對スル貴省御回答ニヨレハ小學校教員免許狀ヲ褫奪スル場合ニハ普通免許狀及他府縣知事ノ授與シタル免許狀ヲモ併セテ褫奪スヘキ義ニ有之候得共右ハ舊小學校令規定ノ懲戒處分ニ際シ適用スヘキモノニシテ現行小學校令規定ノ行政處分ニハ適用スヘキモノニ無之義ト存候尤モ右御通牒ヲ今尙適用スヘキモノトスレハ甲府縣知事ハ情狀重シト認メ文部大臣又ハ乙府縣知事ハ斯ク迄ハ重シト認メサル場合ニ於テモ甲府縣知事ニ於テ普通免許狀及乙府縣ノ免許狀褫奪スルノ場合モ有之甚タ穩當ナラサル義トモ被存候條右御通牒ハ無論現行規定施行ニ際シテハ適用スヘカラサルモノト被存候得共某府ヨリ該通牒ヲ適用ノ褫奪方照會ノ次第モ有之候條至急何分ノ御回報相成度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ免許狀褫奪處分ヲ要スル場合ニハ當該府縣ニ於テ授與シタルモノト文部大臣又ハ他府縣ニ於テ授與シタルモノトヲ問ハス併セテ褫奪シ然ルヘキ儀ト存候條御了知相成度此段及回答候也

追テ他府縣ニ於テ授與シタル免許狀ヲ褫奪シタル場合ニ於テハ其旨該府縣

（通知セラレ可然此段申添候也

免許狀ヲ褫奪スベキ場合ハ、小學校令第四十九條第二項ニ規定セラル即チ左ノ如シ。

不正ノ所爲其他敎員タルベキ體面ヲ汚辱スルノ所爲アリテ其情狀重シト認メタルトキ

以上ノ場合ニ相當スル所爲トハ果シテ如何ナルモノナルカニ就キテハ、法令上ニ於テ明示セラルヽ所ナキヲ以テ具體的ニ說明スルヲ得ズ。隨テ到底常識ヲ以テ之ヲ判斷スルノ外ナカルベシト雖モ、少クモ一方ニ於テ、小學校令第四十八條ニ依ル懲戒處分ノ事由ト爲ルベキ所爲ヨリモ重キ所爲タルコトヲ要スベク、他方ニ於テ、第四十九條第一項ニ依リ當然免許狀ノ效力ヲ喪失スベキ場合ニ該當セザルコトヲ要スベキハ當然ノ事理ナリトス。

免許狀褫奪ノ處分ハ、當人ニトリテ重大事ナリ。故ニ府縣知事ニ於テ此處分ヲ行ハントスルトキハ先ヅ期間ヲ定メテ本人ヨリ手續書ヲ徵セザルベカラズ。期間ヲ定ムルコトナリ、漫ニ手續書提出ヲ命ジ其ノ提出ヲ遷延シタリトテ提出ヲ待タズ處分ヲ爲スガ如キハ違法ナリ。然レトモ手續書ヲ徵スル能ハザル事由アルトキハ之ヲ徵セズシテ處分ヲ爲スモ不可ナシ。例ヘバ期間ヲ定メテ提出ヲ命ジタルモ期間內ニ提出セザルトキハ提出ヲ拒ミタルモノト看做シテ直チニ處分ヲ爲スヲ得ベク、踪跡ヲ晦マシテ到底命令ヲ傳フルヲ得ザル場合ノ如キモ手續書ヲ徵スルコト能ハザル事由アルモノトシテ直チニ處分ヲ爲スヲ得ベシ。又此手續書ハ府縣知事ニ於テ徵スルヲ要スルヲ以テ、郡長市町村長等ノ徵シタル手續書ニ依リ處分ヲ爲スガ如キモ違法ナリ。又若シ褫奪處分ヲ行フベキ事件カ刑事裁判所ニ繫屬スルトキハ其間此處分ヲ行フヲ得ズ。（小學校令施行規則第百四十四條）

文部大臣ガ此處分ヲ行フ場合ニ於ケル手續ニ關シテハ何等ノ規定ナシト雖モ知事ニ命ジテ手續書ヲ徵セシムル等適宜ノ方法ニ從フヲ得ベシト信ズ。

褫奪處分ニ對スル救濟

府縣知事ニ於テ行ヒタル處分ガ違法又ハ不當ナリト爲シ、之ニ不服ナル者ハ文部大臣ニ訴願スルヲ得ベシ。然レドモ文部大臣ノ處分ニ對シテハ現行法上救濟法ナシ。

府縣知事ニ於テ免許狀褫奪ノ處分ヲ行ヒタルトキハ、其ノ氏名職名及事由ヲ具シテ文部大臣ニ報告セザルベカラズ。之ニ關シテハ更ニ左ノ如キ通牒アリ。

文部省例規

甲　明治四十年十一月各地方廳へ普通學務局通牒

小學校令施行規則第百四十六條ニ依リ報告相成候際往々事由ノ詳密ナラサルモノ有之候處爾今右ノ場合殊ニ風紀ニ關シ處分相成候モノニツキテハ詳細ナル事實ヲ具シ御報告相成候樣致度依命此段及通牒也

乙　明治四十三年十月各地方廳へ普通學務局通牒

小學校令施行規則第百四十六條ニ依ル報告方ニ關シテハ明治四十年十一月廿九日未發普四二〇號ヲ以テ通牒ノ次第モ有之候處爾今左記事項ヲ併セ御報相成度依命此段及通牒候也

記

一　本人ノ有セル小學校教員免許狀ノ種類

二　同上免許狀ヲ得タル出身學校（師範學校第一部第二部中學校高等女學校等又ハ檢定等ノ區別

三　同上卒業又ハ檢定ノ年月

四　學資及授業費償還ノ處分

以上

終リニ免許狀褫奪ト免許狀ノ效力ノ喪失トノ間ニ於ケル差點ヲ擧グレバ左ノ如シ。

(一)　兩者其ノ事由ヲ異ニス。而シテ一ハ其ノ事由アルモ特ニ處分ヲ爲サヾレバ資格ヲ消滅スルコトナキモ、他ハ其ノ事由發生ト同時ニ其ノ資格當然消滅ス。

(二)　褫奪ノ處分ヲ受クルモ三箇年ヲ經過スレバ教員ノ檢定ヲ受クルヲ得ルモ、效力喪失ノ場合ハ檢定ヲ受クルヲ得ザルヲ原則トス。但シ刑ノ執行猶豫ノ言渡ヲ受ケ取消サルヽコトナクシテ期間ヲ經過シタル者、破產又ハ家資分散ノ宣告ヲ受ケタルモ復權セル者、身代限

免許狀褫奪ト免許狀ノ效力ノ喪失トノ差點

師範學校中學校高等女學校教員ノ資格

ノ處分ヲ受ケタルモ債務ノ辨償ヲ終ヘタル者ハ例外トス。

(三) 府縣知事ノ褫奪ニ對シテハ訴願ノ途アルモ、効力喪失ニ關シテハ絶對ニ救濟法ナシ。

第二　師範學校中學校高等女學校教員ノ資格

是等ノ學校ノ教員タルコトヲ得ル資格ヲ取得スルニハ、原則トシテ、教員免許狀ヲ受ケザルベカラズ。法令上單ニ教員免許狀ト云フトキハ、常ニ是等學校ノ有資格教員タルコトヲ表セル證明書ナリト知ルベシ。本書モ亦之ニ從ヘリ。

免許若クハ免許狀ニ關スル法理上ノ性質ニ付テハ、小學校教員ノ資格ニ關シテ述ベタル所ト同一ナルヲ以テ省略ス。

教員免許狀ハ、左記ノ各號ノ一ニ該當スル者ニ對シテ、文部大臣之ヲ授與ス。

一　教員養成ノ目的ヲ以テ設置シタル官立學校ノ卒業者

二　教員檢定ニ合格シタル者

現今ニ於テハ教員養成ヲ目的トスル官立學校ヲ高等師範學校、女子高等師範學校及臨時教員養成所トス

教員檢定

檢定ハ試驗檢定、無試驗檢定ノ二種トシ、教員檢定委員之ヲ行フ。各檢定ノ性質ハ總テ小學校教員檢定ニ關シテ述ベタル所ニ同ジ。

檢定ヲ爲スベキ學科目ハ、畢竟師範學校中學校高等女學校ニ於ケル教授科目ニシテ、各科目ノ檢定ハ、各別ニ出願スルヲ得ベク、又一科目ヲ數部ニ分割シテ出願スルヲ得ザルヲ原則トス。但シ二三ノ例外ナキニアラズ。

一　法制及經濟ハ之ヲ一科目トシ、其ノ試驗檢定ハ修身若ハ教育ノ免許狀ヲ有スル者ノ外ハ、修身若ハ教育ヲ併セテ出願セザルベカラズ。

二　左ノ學科目ノ檢定ハ、各部ニ分チテ別々ニ出願スルヲ得ベシ

歷史ハ日本史東洋史西洋史ノ二部

數學ハ算術代數幾何、三角法、解析幾何、微分積分ノ四部、但シ三角法ハ算術代數幾何ニ、解析幾何ハ三角法ニ、微分積分ハ解析幾何ニ合格シ

タル上ニアラザレバ檢定ヲ行ハズ

物理及化學ハ物理、化學ノ二部

博物ハ動物及生理、植物、鑛物ノ三部

圖畫ハ毛筆畫用器畫、鉛筆畫用器畫ノ二部

手藝ハ刺繍、造花、編物、染色、機織ノ五部、但シ裁縫ト併セ出願スルカ、又ハ裁縫若ハ手藝ノ免許狀ヲ有スル者、染色若ハ機織ヲ出願スル者ノ外ハ二部以上ニ就キ出願セザルベカラズ

染色機織ノ試驗檢定ハ當分之ヲ行ハズ

檢定ヲ受クルコトヲ得ザル者ニ關スル規定ハ、略小學校教員檢定ニ關スル場合ニ同ジ。唯小學校教員檢定ノ場合ニ於テハ、免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケ三箇年ヲ經過セザル者モ受檢資格ナキ者ノ一ニ加ヘラレタリト雖モ、教員檢定ノ場合ニ於テハ之ヲ除ケリ。是レ聊カ缺點ナルガ如シト雖モ、檢定ハ學力品行身體ニッキ之ヲ行フモノナルヲ以テ、一旦褫奪處分ヲ受ケタル者ガ、直ニ檢定ヲ受クルトモ合格セシムベキニアラザルハ當然

ノ理ナルヲ以テ、之ヲ受檢缺格者ノ內ニ加ヘズト雖モ實際上ノ弊ヲ生ズルコトナカルベシ（小學校教員檢定ニ關スル說明參照）尙試驗檢定ノ場合ニ於テハ、不正ノ方法ニ依リ試驗ヲ受ケントシタル者及試驗ニ關スル規定ニ違背シタル者ハ、試驗ヲ受クルコトヲ得ズトセラル。但シ次回以後ノ受驗ヲ妨ゲザルヘシ。

甲　試驗檢定

小學校教員ノ試驗檢定ハ、缺格者ニアラザル限リ何人ト雖モ之ヲ受クルヲ得ト雖モ、中等教員試驗檢定ニ於テハ、之ニ多少ノ制限ヲ加ヘタリ。蓋シ小學校教員ノ試驗檢定ハ、普通學ノ全般ニ亘リテ爲スモノナリト雖モ、中等教員ノ學力檢定ハ、原則トシテ資格ヲ與ヘントスル各科目ノミニッキテ爲スモノナルガ故ニ、普通學一般ニ關スル智識ノ有無ヲ問ハズシテ檢定ヲ爲スガ如キハ、往々正鵠ヲ失スル場合アルベキヲ慮リタルナルベシ。

各科目ニッキ試驗檢定ヲ受クルコトヲ得ベキ者ハ左ノ如シ。

一　中學校卒業者

二　高等女學校卒業者（一箇年以上在學シテ卒業シタル者ニ限ル）
明治四十五年四月以前ノ各種學校卒業者ニシテ本號ニ該當スル者ト同等ノ學力アリト指定シタル者ハ明治四十八年三月マデ試驗檢定ヲ受クルヲ得之ニ依リ檢定セラレタル學校十校アリ（明治四十四年四月十三日文部省告示）

三　專門學校入學者檢定規程ニ依ル試驗檢定ニ合格シタル者

四　專門學校入學者檢定規程第八條第一號ニ依リ一般ノ專門學校入學ニ關シ指定ヲ受ケタル者

五　小學校本科正教員ノ免許狀ヲ有スル者

六　尋常小學校正教員ノ免許狀ヲ有スル者

七　明治四十二年二月以前ニ於テ教員免許令ニ依リ授與セラレタル免許狀ヲ有スル者

前揭第七號ニ該當スル者ニ受驗資格ヲ與ヘタルハ、前述ノ理由ニ依ルニアラズシテ過渡期ニ於ケル特典ト見ルベキモノナルベシ。

現行法ハ以上ノ如ク、原則トシテ、普通學一般ノ智識ヲ具備セリト認ムベキ如上ノ資格アル者ニアラザレバ受驗スルヲ得ズト規定セリト雖モ、學科目ノ種類ニヨリ、今日ノ時勢上、前揭ノ資格ヲ有シ且ツ相當ノ智識ヲ有スル者ヲ得ルコト、比較的困難ナルモノナキニアラズ。隨テ是種ノ學科目ノ檢定ニ關シテハ、前揭ノ資格ヲ有セズト雖モ一定資格ヲ有スル者ニ對シテハ受驗スルコトヲ得シムルノ便法ヲ設ケラル。即チ左ノ各號ノ一ニ該當スル者ハ某學科目ニ限リ試驗檢定ヲ受クルヲ得ベシ。

一　外國ニ於テ師範學校、中學校、高等女學校ニ準ズベキ學校ヲ卒業シタル者ニ在リテハ英語科、佛語科、獨語科

二　文部大臣ニ於テ適當ト認定シタル學校ヲ卒業シタル者ニ在リテハ數學科、物理及化學科、博物科、理科、裁縫科、手藝科

以上ノ學校認定ニ關スル規則ハ、明治四十二年二月九日文部省令第四號ニ定メラル。此ノ規則ニ依レバ認定ヲ得ベキ學校ハ、設立後十箇年ヲ經過シ、其ノ管理及維持ノ方法確實ニシテ、所

定ノ學科ヲ教授スルニ足ルベキ相當ノ教員及設備ヲ具ヘ、左ノ各號ニ該當スルモノニ限ラルベシ。

一　入學資格ハ修業年限二箇年ノ高等小學校卒業者若ハ之ト同等以上ノ學力ヲ有スルモノタルベキコト

二　修業年限ハ三箇年以上タルベキコト　但シ裁縫科並手藝科ニ在リテハ二箇年トス

以上ノ條件ニ合シ認定ヲ受ケントスルトキハ、其ノ學校設立者ニ於テ、名稱、位置、學則、學校長、教員ノ氏名出身別分擔學科、生徒定員、現在生徒、學年及學級別員數、卒業生ノ員數及卒業後ノ情況、校地校舍ノ圖面、經費及維持ノ方法、學校財産ノ總額、教科書教授用具器械及標本目錄ヲ記載シタル書類ヲ添ヘ、申請セザルベカラズ。

從來以上ニ依リ認定セラレタル學校ハ、私立東京物理學校、私立共立女子職業學校、私立東京裁縫女學校、私立和洋裁縫女學校ニ於ケル某學科トス。

明治四十五年四月以前ノ各種學校卒業者ニシテ、文部大臣ニ於テ本號ニ該當スル者ト同等ノ學力アリト指定シタル者ハ、明治四十八年三月マデ試驗檢定ヲ受クルヲ得。之ニ依リ指定セラレタル學校凡ソ十五校アリ(明治四十四年四月二十日文部省告示)

三　高等女學校ノ實科又ハ實科高等女學校ニ於テ一箇年以上在學シ卒業シタル者ニ在リテハ家事科、裁縫科、手藝科

四　徴兵令第十三條ニ依リ中學校ト同等以上ト認定セラレタル甲種農業學校ヲ卒業シタル者ニ在リテハ農業科

文部省例規

甲　明治四十二年三月普通學務局伺定

改正教員檢定規程第六條第四號ノ甲種農業學校ヲ卒業シタル者ノ內ニハ水產學校並蠶業學校ノ如キ學校卒業者ヲ包含ス

乙　明治四十二年六月山形縣照會

本縣縣立山形尋常中學校農業專修科ハ(中略)徴兵令第十一條ニ依リ中學校ノ學科程度ト同等以上ノモノト認定セラレタルモノニ有之候ニ就テハ客年十一月御省令第三十二號第六條第四號ニ該當ノ者ト被認候得共聊疑義相生候條至急何分ノ御回答相煩度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答

右ハ教員檢定ニ關スル規程第四號該當者トシテ取扱フヘキ省議ニ有之候

丙　明治四十二年七月普通學務局伺定

（前畧）元札幌農學校農藝科卒業ノ者ハ（中畧）三十三年三月以後ノ卒業者ニ限リ教員檢定ニ關スル規程第六條第四號該當者トシテ取扱受驗資格ヲ認メラレ可然歟相伺候也

五　徵兵令第十三條ニ依リ中學校ト同等以上ト認定セラレタル甲種商業學校ヲ卒業シタル者ニ在リテハ商業科、簿記科

六　徵兵令第十三條ニ依リ中學校ト同等以上ト認定セラレタル工業學校ヲ卒業シタル者ニ在リテハ圖畫科、手工科

七　後段無試驗檢定ヲ受クルヲ得ベキ者トシテ列擧セル者ノ中第一號及第四號ニ該當スル者ニ在リテハ文部大臣ニ於テ適當ト認メタル學科

試驗檢定ハ豫備試驗及本試驗トシ、豫備試驗ニ合格シタル者ニアラザレバ本試驗ヲ受クルヲ得ズ。但シ學科目ノ種類ニ依リ豫備試驗ヲ行ハザルコトアルベシ。修身若ハ教育ノ免許狀ヲ有セザル者ニ對スル法制及經濟ノ本試驗ハ、修身若ハ教育ノ本試驗ニ合格スルニアラザレバ之ヲ行ハズ。裁縫ト手藝ノ一部トヲ併セ出願セル者ニ對スル手藝ノ本試驗ハ、裁縫ノ本試驗ニ合格スルニアラザレバ之ヲ行ハズ。

又教員ハ教授科目ニ關スル智識ノ外、教育ノ大意及教授法ヲ心得居ラザルベカラザルヲ以テ、試驗ハ受驗人出願ノ學科目ニ就キ其ノ教員タラントスル學校ノ學科目ヲ教授スルニ足ルベキ程度ヲ標準トシテ教育ノ大意及教授法ヲ併セテ之ヲ行フモノトス。但シ教育科出願者及教員免許令ニ依リ授與セラレタル教員免許狀並小學校本科正教員タル免許狀ヲ有スル者ニ對シテハ、教育ノ大意ニ關スル試驗ヲ行ハズ。是當然ノ除外例ナリ。

陸軍步兵科士官又ハ同下士ニシテ、任官後滿四年以上現役ニ服シタル者、若クハ女子ノ體操科ノ試驗檢定ニハ兵式體操ノ部分ヲ除ク。

國語及漢文科ノ試驗檢定ヲ受ケタル者ニシテ、國語漢文ノ一ニ關シテ成績佳良ナルトキハ、其ノ部分ノ證明書ヲ授與セラルベク、之ヲ受ケタル者ガ更ニ同一科目ニ就キ出願シタルトキハ、其ノ他ノ部分ニ就キテノミ本試驗ヲ行ハルヽモノトス

無試驗檢定

乙　無試驗檢定

左ノ各號ノ一ニ該當スル者ハ文部大臣ニ於テ適當ト認メタル學科目ニ限リ無試驗檢定ヲ受クルヲ得ベシ。

一　文部大臣ノ指定シタル學校ノ卒業者及選科修了者

帝國大學分科大學、直轄專門學校、實業教員養成所、學習院高等科、神宮皇學館、私立日本體育會體操學校高等科等ノ卒業者及帝國大學選科修了者等ハ某學科目ニ付キ本號ニ依リ指定セラル

二　各學科目ニツキ試驗檢定ヲ受クルコトヲ得ベキ者トシテ前ニ列擧セル者ノ中、第一號乃至第五號ニ該當スル者ニシテ、卒業者ノ教員無試驗檢定ニ關シ文部大臣ノ許可ヲ受ケタル公立學校ニ入リ、三學年以上在學シテ卒業シタル者。但シ修業年限四箇年ノ高等女學校ノ卒業者ニ在リテハ家事、裁縫、手藝ノ一科目又ハ數科目ヲ修ムル者ノ外修業年限ハ四箇年トス

本號ニ所謂卒業者ノ教員無試驗檢定ニ關シ文部大臣ノ許可ヲ受クベキ手續ニ關シテハ、從來、明治三十二年文部省令第二十五號公立私立學校外國大學校卒業生ノ教員免許ニ關スル規定、第二條乃至第十二條ヲ適用シ來レリ。此ノ規定ニ依レバ公立私立學校ニシテ卒業者ノ教員無試驗檢定ニ關シ文部大臣ノ許可ヲ受クベキ手續ニ關シ得ベキモノハ左ノ要件ヲ具備セザルベカラズ。

(一)　無試驗檢定ヲ受クベキ見込ノ學科目ハ、高等師範學校、女子高等師範學校ノ當該學科目ト同等以上ノ程度ニシテ別ニ相當ノ補助科目ヲ具フルコト

(二)　學科ヲ教授スルニ足ルベキ教員其ノ他ノ設備アルコト

(三)　維持ノ方法確實ナルコト

(四)　免許ヲ受ケントスル學科ニ於テ卒業生アリタル後二箇年以上ヲ經過シ其ノ成績佳良ナルコト

(五)　教授管理適當ナルコト

以上ノ要件ヲ具備セル學校ニシテ上述ノ許可ヲ受ケントスルトキハ管理者又ハ設立者ニ於テ無試驗檢定ヲ受クベキ見込ノ學科目、學則、校地校舍寄宿舍圖面、教科書及參考書目錄、教授器械及標本目錄、教員履歷書受持學科及專任兼任ノ區別ヲ記シタル調書、一箇年ノ經費收入支出金額及其ノ細目ヲ具シテ申請セザルベカラズ。

以上ニ依リ許可ヲ得タル公立私立學校ニシテ現在ノモノハ、私立早稻田大學、私立國學院大學、私立青山學院、京都府立第一高等女學校、私立日本大學、私立慶應義塾、私立女子英學塾、私立東洋大學、私立日本女子大學校、私立東京裁縫女學校、私立共立女子職業學校、私立和洋裁縫女學校ナリ。隨テ以上ノ各學校ニ於テ指定セラレタル

某科ノ卒業生ニシテ、在學中各學年ヲ通ジテ總授業時數ノ四分ノ一以上授業ヲ受ケタル者ニ限リ、指定セラレタル某學科目ニツキ、本號該當者トシテ無試驗檢定ヲ受クルヲ得ベキナリ。

三　各學科目ニツキ試驗檢定ヲ受クルコトヲ得ヘキ者トシテ、前ニ列擧セル者ノ中、第一號乃至第五號ニ該當スル者、又ハ中學校高等女學校ト同等以上ノ學校ノ卒業者ニシテ更ラニ外國ノ大學校若シクハ之レニ準ズベキ學校ニ於テ修學シ、學位若ハ卒業證書ヲ受領シタル者

四　外國ニ於テ師範學校中學校高等女學校ニ準ズベキ學校ヲ卒業シ、更ニ大學校若ハ之ニ準ズベキ學校ニ入リ修業シ、學位若ハ卒業證書ヲ受領シタル者

資格ノ消滅

資格ノ消滅ニ關スル法律關係ハ、總テ小學校教員資格ノ消滅ニ關シテ說明シタル所ト同一ナルヲ以テ、茲ニ再說セズ。唯茲ニ注意スベキハ、教員免許狀ノ外小學校教員免許狀ヲ有セル者ニ對スル免許狀褫奪ハ、兩者ニ對シ同時ニ文部大臣ニ於テ處分ヲ行フベキモノナルコト是ナリ。蓋シ褫奪ヲ爲サヾルベカラザル事由ハ、兩者同一ニシテ、一ハ必ズ文部大臣ニ於テ處分セザルベカラズ、一ハ文部大臣又ハ地方長官ニ於テ處分スルヲ得ルヲ以テ、行政統一ノ必要上、上級官廳タル文部大臣ニ於テ、總テノ免許狀ニ對スル處分ヲ行フベキハ當然ナルベケレバナリ。尙茲ニ一言スベキハ、試驗檢定ニ合格シ免許狀ヲ得タル者、後ニ至リ不正ノ方法ニ依リ又ハ試驗ニ關スル規定ニ違背シテ受驗セル事實發覺シタル爲ニ、教員檢定ニ關スル規程第十三條ニ依リ、其ノ合格ヲ無效トセラレタルトキハ、曾テ資格ヲ取得セザリシト同一ノ效果ヲ生ズルヲ以テ、之ヲ資格ノ消滅ト云フベカラザルコト是ナリ。小學校教員ノ檢定ニ關シテハ、之ニ相當スル規定ナキヲ以テ、以上ノ如キ事實發覺スルモ、其ノ合格ヲ無效トスルニ由ナク、免許狀褫奪ノ處分ヲ爲スヲ得ヘキ事實發覺スルモ、其ノ合格ヲ無效トスルニ由ナク、免許狀褫奪ノ處分ヲ爲スヲ得ヘキ事實發覺スルモ、其ノ合格ヲ無效トスルニ由ナク、免許狀褫奪ノ處分ヲ爲シタルトキハ、其ノ處分ノ效力ヲ生ジタル時ニ於テ、其ノ資格消滅スルモノナルコトハ前述セル所ノ如クナルヲ以テ、處分ノ效力ヲ生ズル

マデノ間ハ、尚有資格者タルコトヲ失ハザルガ如キ不都合ノ結果ヲ生ズ。故ニ不正受驗ニ關スル制裁ハ、中等教員ニ關スル規程ヲ可ナリト信ズ。教員檢定ニ關シ注意スベキ一二ノ例規ヲ擧グレバ、左ノ如シ。

文部省例規

（甲）明治四十一年三月某問合ノ要領

私儀今般中學校教員檢定試驗ニ應ジ度候處左ノ件不明ニ付何分ノ御回答ヲ得度

記

全身頗ル强壯ナリ然レトモ左ノ如キ失格ヲ有スル體格ニテ受驗ノ資格アリヤ否ヤ

日露戰役ニ從軍シ右肩胸關節部ニ貫通銃創ヲ受ケ爲ニ現在正中撓骨兩神經痳痺症ヲ貽シ右手指ノ掌握屈伸ノ作用ヲ廢ス

但志望學科ハ地理及歷史科ニシテ答按ハ左手ニテ充分書ク事ヲ得

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

地理及歷史科ニ就キテハ教員トシテ差支ナシト存候

（乙）明治四十二年十一月普通學務局伺定

某ハ教員檢定ニ關スル規程第七條第三號ニ依リ曩ニ第二種學校英語科教員無試驗檢定ヲ出願シ檢定ノ上師範學校女子部高等女學校ノ英語科教員免許狀ヲ授與セラレタル者ニ有之候然ルニ今回更ニ第一種學校英語科教員無試驗檢定ヲ出願候ニ付調査ヲ遂ケ候處教員檢定ニ關スル規程上何等明文ナキモ女子ハ男子ト等シク師範學校中學校ノ教員檢定ヲ出願シ得ル義ト解シ取扱可然歟相伺候也

教員免許狀ヲ有セサル員有資格教

教員免許狀ヲ有セザル有資格教員

師範學校中學校高等女學校ノ教員ハ教員免許狀ヲ有スル者ニアラザレバ有資格者ニアラザルヲ原則トスルコトハ、前ニ述ベタル所ノ如シ。唯一ノ例外ハ高等女學校教員ニ於テ存ス。蓋シ現行法ニ於テハ高等女學校ニ於テ、第二學年以下ノ教授ヲ擔任スル教員ト爲ルニハ、小學校本科正教員ノ免許狀ヲ有スル者モ亦有資格者ナルコトヲ認メラレタレバナリ。隨テ小學校本科正教員ノ有資格者ハ高等女學校ノ限定的有資格教員ナリト云フベキナリ（明治三十三年九月文部省令第十五號第二條）

問題

茲ニ一ノ問題アリ。**小學校本科正教員ノ免許狀ヲ採用府縣以外ニ於テ得タル場合ニ於ハ採用府縣ニ於テ有資格トナラザルヤ否ヤ**是ナリ。

惟フニ法文ニハ何等限定的文字ナキノミナラズ、教員免許ニ關スル標準ハ法令ニ一定セラルヽヲ以テ、之ニ依リテ授與セル免許狀ノ効力ニ差等ヲ設ケ、普通免許狀府縣免許狀ノ如ク爲スガ如キハ教員奬勵ノ政策トシテハ或ハ可ナルベキアランモ、之ヲ各般ノ場合ニ應用スルノ可ナルヲ見ザルヲ以テ、一府縣ニ免許狀ヲ得タル者ハ全國ニ通ジテ有資格者ナリトスルヲ至當トセザルベカラズ。文部省ニ於ケル從來ノ取扱例モ亦此ノ如シ(例規ハ省略ス)

實業學校教員ノ資格

第三　實業學校(實業專門學校ヲ含マズ)教員ノ資格

實業學校教員資格ニ關スル現今ノ制度ハ、小學校師範學校中學校等ノ教員資格ニ關スル制度トハ多少其ノ趣ヲ異ニシ、檢定若クハ免許ノ制ヲ設ケズ、公立私立實業學校教員資格ニ關スル規定(明治四十年九月文部省令第二十八號)ヲ以テ、左記ノ者ハ當然有資格者ナルコトヲ認メラル。

當然ノ有資格者

一　學位ヲ有スル者

二　帝國大學分科大學卒業生又ハ官立學校ノ卒業生ニシテ學士ト稱スルコトヲ得ル者

三　文部大臣ノ指定シタル者

從來ノ取扱ニ依レバ、前揭第三號ニ基ク指定ニハ、實業專門學校以外ノ總テノ實業學校教員タルコトヲ得ベキ者ト、實業學校ノ豫科ノ學科擔任ノ教員又ハ甲種程度ヨリ低度ノ實業學校(徒弟學校、低度ノ乙種實業學校實業補習學校等)ノ教員タルヲ得ベキ者トノ間ニ區別ヲ設ケタリ。而シテ現ニ文部大臣ノ指定ヲ受ケタル者ハ、茲ニ一々之ヲ列擧セズト雖モ、一般實業學校ノ教員タルコトヲ得ベキ者トシテ指定セラレタル者ハ、概ネ官立公立專門學校本科卒業者若ハ之ト同等以上ト認メラルベキ官公立學校ノ卒業者又ハ修了者、及私立日本體育會體操學校高等本科卒業者、並ニ教員免許狀ヲ有スル者、甲種二等運轉士又ハ一等機關士以上ノ海技免狀ヲ有スル者トス。又豫科ノ學科目擔任教員又ハ甲種程度ノ實業學校教員タルコトヲ得ベキ者トシテ指定セラレタル者ハ、東京高等工業學校附設工業教員養成所速成科卒業者、東京帝國大學農科大學

附屬農業教員養成所卒業者（但シ明治四十年三月後ノ卒業者並ニ其ノ以前ノ卒業者ト雖モ卒業ノ成績首位ヨリ起算シ全數ノ四分ノ一ニ至ル迄ノ席次ヲ有スル者ハ一般實業學校ノ教員タルコトヲ得ルモノトシテ指定セラレタルヲ以テ玆ニ指定セラレタルモノハ其ノ以外ノモノト認ムベシ）農商務省所管水產講習所依託水產教員養生科卒業者及ビ小學校本科正教員、小學校專科正教員又ハ小學校準教員ノ免許狀ヲ有スル者トス。

以上ノ省令ノ規定及文部大臣ノ指定ハ師範學校中學校等ノ教員無試驗檢定ニ關シ、指定シタル場合ト異ナリ、其ノ學科又ハ學科目ヲ限定セザルヲ以テ、實際上ハ別トシ、理論上ニ於テハ、各人何レモ各實業學校ノ各科ノ各科目ニツキ有資格者トシテ教授スルコトヲ得ベク、之ヲ小學校師範學校等ノ教員資格ニ關スル制度ニ比スルニ、不備ノ嗟ヲ免レズト雖モ、元來實業學校ノ發達ハ最近ノコトニシテ、未ダ充分ニ適當ノ教員ヲ得ル能ハザルハ事實止ムヲ得ザル所ナルヲ以テ、現今ノ制度ハ之ヲ從來資格ヲ定メザリシ時代ヨリ見レバ、一段ノ進歩ナリトシテ、暫ク現狀ニ甘ンゼザルヲ得ザルベシ。

如上當然ノ有資格者ヲ認メタル外、所謂檢定免許ノ制ヲ設ケズト雖モ、實際上ニ於テハ以上ノ有資格者ノミニテハ、實業學校教員ニ對スル需要ヲ滿タスニ足ラズ、一方ニ於テ以上ノ規定又ハ指定ニ該當セザル者ニシテ、實業學校教員タルニ十分ナル實力ヲ有スル者アリ。尤モ、普通學科目ニ關シテハ、教員免許狀ヲ得テ實業學校ノ有資格教員タルヲ得ルモ、如斯ハ迂遠ノ業タルヲ免レズ。況ンヤ實業學科目ニ關シテハ、二三科目ノ外、到底教員免許狀ヲ得ル途ナキヲヤ。隨テ實業學校教員タラントスル者ハ、以上ノ有資格者ノ外ハ十分ノ實力ヲ有シナガラ空シク無資格教員ノ地位ニ甘ゼザルヲ得ザルニ至ルベシ。是ガ救濟法トシテ、現行法ハ認可ノ制ヲ設ケタリ。即チ

認可ニ依ル資格者

一　文部大臣ノ認可ヲ得タル者ハ一般ノ實業學校教員タルコトヲ得

二　地方長官ノ認可ヲ得タル者ハ其ノ道府縣ニ於ケル實業補習學校ノ教員タルコトヲ得

隨テ玆ニ所謂認可トハ、省令又ハ文部大臣ノ指定ニ依ル當然ノ有資格者以外ノ者ヲシテ實業學校教員タル資格ヲ得シムル行政處分ニシテ、其ノ

學業學校教員認可ノ性質

實質ニ於テハ教員免許ト異ナル所ナシト云フベク、認可ヲ與フル場合ニ於ケル內部ノ審査決定ノ作用ハ、恰モ無試驗檢定ニ酷似セリト云ハザルベカラズ。唯之ト多少異ナル所ハ、彼ハ法定資格ヲ有スル者ニアラザレバ絕對ニ檢定ヲ行ハズ、又一定ノ事由アル者ハ受檢缺格者トセラルト雖モ、此ハ何等資格ノ有無ヲ問ハズシテ審査決定スルノ點ニアリ。

認可ノ手續

認可ノ性質ハ上述ノ如シ。而シテ其ノ手續ニ關シテハ、認可ヲ受ケントスル者ハ、其ノ從事セントスル學校ノ種類程度學科學科目ヲ記載シタル願書ニ、履歷書ヲ添ヘテ申請スベク、文部大臣ノ認可スベキモノニ關シテハ、地方長官ハ其ノ意見ヲ具スベシトアルニ止マリ、他ニ法令上何等ノ細則ナキヲ以テ、如上當然ノ有資格者ハ身體品行等ニ就テ審査セラルヽ所ナクシテ資格ヲ認メラレ、且ツ學科目ニツキテモ何等制限ナシト雖モ、認可ニ際シテハ、特ニ其ノ性行身體等ヲ審査スルヲ得ベク、又認可ノ範圍ハ本人志願ノ學校ニ於ケル志願ノ程度學科學科目ノ外ニ出ヅルヲ得ザルベク、或ハ志願セルモノヽ一部ニ限ルモ不可ナカルベシ。

認可科目ノ範圍

問題

茲ニ高等女學校教員資格ニ關スル場合ト同種ノ問題アリ。即チ一府縣ニ於テ小學校本科正教員、小學校專科正教員又ハ小學校准教員ノ免許狀ヲ得タル者ハ、他府縣ニ於ケル低度ノ實業學校資有格教員タルコトヲ得ルヤ是ナリ。此ノ問題モ高等女學校教員ニ關シテ述ベタルト同理ニ依リ各府縣ニ共通シテ有資格ナリト云ハザルベカラズ。從來ニ於ケル文部省ノ取扱例モ之ニ合ス（例記ハ畧ス）

資格ノ消滅

實業學校教員タルコトヲ得ル資格ノ消滅ニ關シテハ、現行法上何等ノ規定ナシ。隨テ小學校師範學校中學校等ノ教員資格ノ消滅ニ關シ擧ゲタルガ如キ事由アリト雖モ、其ノ資格ヲ消滅セシムルニ由ナシ。但認可シタル者ニ對シテハ一般行政上ノ法則ニ從ヒテ其處分ヲ取消スコトヲ得ベシト信ズ。其ノ他ノ者ニ關シテハ在職者ニ限リ懲戒免職ノ方法ニ依リ其ノ職ヲ奪フヲ得ベキノミ。

第四　專門學校教員ノ資格

專門學校教員ノ資格ニ關スル現行法ハ、殆ンド實業學校教員資格ニ關ス

當然ノ有資格者

ル規程ト同樣ナリ。即チ左記ノ者ハ當然專門學校ノ教員タルコトヲ得ベシ(公立私立專門學校規程第七條第一項)

一　學位ヲ有スル者

二　帝國大學分科大學(元東京大學各部元札幌農學校ヲ含ム)卒業者ニシテ學士ト稱スルコトヲ得ル者

三　文部大臣ノ指定シタル者

四　文部大臣ノ認可シタル者

認可ノ手續

從來未ダ前揭第三號ノ指定ナシ。故ニ法令ニ依ル當然ノ有資格者ハ現在ニ於テハ第一號第二號ニ該當スル者ニ限ル。而シテ第四號ノ認可ニ關スル申請ハ、教員タルベキ本人ヨリスルニアラズシテ、其ノ者ヲ採用スベキ學校管理者又ハ學校設立者ニ於テ、本人ノ履歷書ヲ具シテ申請スベキ規定ナルヲ以テ、認可ノ指令モ本人ニ與フルニアラズ、學校管理者又ハ設立者ニ下スナリ。故ニ之ニ由テ本人ノ資格ヲ得ルノ點ニ於テハ、實業學校教員認可ノ場合ト同一ニ歸スト雖モ、彼ガ如ク直接的ナラズシテ間接的ナリ。又實業學校教員タルコトヲ認可セラレタル者ハ、同種ノ一般實業學校教員タル資格ヲ得ト雖モ、專門學校教員タルコトヲ認可セラレタル者ハ、單ニ當該學校在職中ニ限リ有効ト規定セラレタルヲ以テ、他ノ學校ニ轉ズルトキハ、其ノ資格直チニ消滅スルモノトス。

別種ノ認可

此ノ種ノ認可ヲ與フル標準ニ關シテハ、法文ノ依ルベキナシト雖モ、略前揭第二號ニ準ズベキ實力アリト認メラルベキ者タルベキハ論ヲ俟タズ。尤モ文部大臣ニ於テ必要ト認ムルトキハ學術ニ關シ、試驗檢定ヲ行フコトヲ得ベシ。

茲ニ注意スベキハ、上述ノ如キ有資格者ヲ得難キ場合ニ於テハ、文部大臣ノ認可ヲ得テ一時他ノ者ヲ以テ教員ニ代用スルコトヲ得ルモ、之ニ依リテ認可セラレタル教員ハ無資格教員ナルヲ以テ、前者ニ於ケルト略同一ノ手續ヲ以テ認可セラルモ、其ノ効力上卽チ教員ノ名稱待遇等ニ於テ大差アルベキコト是ナリ。隨テ認可ノ標準モ彼ト是トハ高低ノ差ナカルベカラザルハ勿論ナリト信ズ(公立私立專門學校規程第七條第二項)

幼稚園ノ保姆又ハ盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ教員資格

第五　幼稚園ノ保姆又ハ盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ教員ノ資格

幼稚園ノ保姆タルコトヲ得ベキ者ハ、女子ニシテ小學校ノ本科正教員又ハ准教員タルベキ資格ヲ有スル者又ハ府縣知事ノ免許ヲ得タル者ナラザルベカラズ。保姆ノ免許ヲ得ルニハ檢定ニ合格セザルベカラズ。保姆ノ檢定ニ關スル規程トシテハ、檢定施行者、受檢缺格者、試驗檢定ノ場合ニ於ケル某科目ノ成績證明書ノ授與、檢定料ノ徵收、免許狀授與ニ關スル手續等ニ關シテ、小學校教員檢定ニ關スル規定ヲ準用スベキコトヲ定メラレタル外、規定ナキヲ以テ、其ノ他ノ事項ニ關シテ規則ヲ設クル必要アルトキハ適宜府縣知事ニ於テ之ヲ定ムベキナリ。

盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校教員タルコトヲ得ベキ者ハ、小學校教員タルベキ資格ヲ有スル者又ハ府縣知事ノ免許ヲ得タル者ナラザルベカラズ。而シテ免許狀ノ授與、檢定ニ關スル事項ニ關シテハ、何等ノ規定ヲ存セザルヲ以テ、必要ト認メラルヽトキハ、府縣知事ニ於テ適宜

小學校ニ類セサル各種學校ノ教員資格

第六　小學校ニ類セザル各種學校ノ教員資格

法令上何等ノ規定ナキヲ以テ、各府縣限リ適宜資格ニ關スル規程ヲ設クルモ可ナルベク、又規程ヲ設ケズシテ任意ニ採用スルコトヽスルモ不可ナシト信ズ。

學校長

第二　公立學校職員ノ名稱待遇配置

學校長

公立學校ニハ、其ノ種類ノ如何ヲ問ハズ校長ヲ置カザルベカラズ。而シテ小學校ニ於テハ必ズ本科正教員ヨリ兼務セシメザルベカラズ。其ノ他ノ學校ノ校長ニ關シテハ此ノ如キ制限ナキヲ以テ、教員ヨリ兼務セシムルモ、或ハ教員ヲ兼務スル校長ヲ置クモ或ハ專務ノ校長ヲ置クモ可ナリ」。

小學校長

小學校長ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク、但シ左記ノ條件ヲ具備スル者ハ道府縣各三人ヲ限リ、特ニ奏任文官ト同一ノ待遇ト爲スコトヲ得ベシ。

一、現ニ本務月俸五拾圓以上ヲ受クルコト

實業補習學校長

二、二十年以上小學校正教員ノ職ニ在リ功勞著シキコト

實業補習學校長ノ待遇ハ小學校長ノ例ニ依ル。隨テ原則トシテ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クト雖モ、現ニ本務月俸五十圓ヲ受ケ、二十年以上實業補習學校正教員ノ職ニ在リ、功勞著シキ者ハ道府縣各三人ヲ限リ特ニ奏任文官ト同一ノ待遇ト爲スコトヲ得ベシ。何トナレバ實業補習學校職員ノ名稱待遇ニ關シテハ特別ノ規定ナク、實業令第十二條ニ「公立實業補習學校職員ノ名稱待遇ニ關シテハ公立小學校職員ノ例ニ依ル」ト規定セラレタルノミナルヲ以テ、公立小學校職員ノ名稱待遇ニ關スル規程ハ、常ニ實業補習學校職員ノ名稱待遇ニ關シテ準用セラルベク、同規程改正ノ效力ハ當然實業補習學校職員ニ及ブベキハ多言ヲ要セズシテ明ナレバナリ。然レドモ明治四十四年勅令第二百七十三號ニハ、單ニ、小學校長云々トアルヲ以テ、其ノ效力ノ實業補習學校長ニ及ブベキヲ想フ者尠キハ、眼ヲ法令全般ニ注ガザルノ致ス結果ナルベシト雖モ、同勅令ニ關シテ下シタル文部大臣訓令（四十四年十一月發）中ニモ「是レ小學校教員ノ任務極メテ重大ナルニ顧ミ特ニ優遇ノ意ヲ明カニセラレタルニ外ナラズ地方長官ハ宜シク小學校長及教員ヲシテ勅令改正ノ趣旨ヲ體シ一層奮勵シテ其ノ事務ヲ盡シ以テ小學教育ノ實績ヲ擧ゲンコトヲ期セシメラルベシ」トアリテ、何等實業補習學校長及教員ニ言及セル所ナキハ聊カ物足ラヌ感ナキヲ得ズ。

中學校高等女學校實業學校ノ校長

中學校高等女學校實業學校（實業補習學校及實業專門學校ヲ除ク）ノ校長ハ、判任文官又ハ奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

專門學校長

專門學校（實業專門學校ヲ含ム）ノ校長ハ、奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

各種學校長

各種學校長ハ、判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

幼稚園長

幼稚園長

幼稚園長ハ、之ヲ置クモ又ハ置カザルモ可ナリ。幼稚園長ニシテ小學校ノ本科正教員タルベキ資格ヲ有スル者ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

書記

書記

師範學校中學校高等女學校實業學校專門學校若クハ以上ノ學校ニ類スル各種學校ニハ書記ヲ置カザルベカラズ。其ノ數ニハ制限ナキヲ以テ、事務

ノ繁簡ニヨリ適宜ニ置クベキナリ。書記ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

舍監

師範學校ニハ必ズ舍監ヲ置キ、教諭又ハ助教諭ヨリ兼務セシメザルベカラズ。其他ノ學校ニ於テハ、寄宿舍ヲ設ケタル場合ニ限リ、舍監ヲ置クベク、而シテ單ニ法律上ヨリ云フトキハ、教員ヨリ兼務セシムルトハ問フ所ニアラズ。而シテ其員數ハ寄宿生ノ數ニ適應スベシ。專門學校(實業專門學校ヲ含ム)ノ舍監ハ、奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受ケ、其ノ他ノ學校ノ舍監ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

教員

第一　小學校教員

正教員タル者ノ名稱ヲ訓導トシ、准教員タル者ノ名稱ヲ准訓導トス。而シテ代用教員ニ對シテハ別段ノ名稱ナシ。

正教員ハ總テ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。

小學校ニ於テハ、原則トシテ學級毎ニ本科正教員一人ヲ置カザルベカラズ。

若シ各學級ニ置クベキ本科正教員ヲ得難キトキハ、二學級毎ニ本科正教員一人及准教員一人ヲ置クコトヲ得ベシ。但シ此ノ場合ニ於テハ、一人ノ本科正教員ニ於テ二學級ノ教授ヲ擔任シ、准教員ハ其ノ指揮ヲ受ケテ兒童ヲ教授スベキナリ。隨テ正教員トルハ法ノ精神ニアラザルベキハ、言ヲ俟タズ。特別ノ事情アルトキハ、前述ノ場合ニ倘一人ノ准教員ヲ置クコトヲ得。即チ二學級ニ對シテ一人ノ本科正教員ト二人ノ准教員ヲ置クコトヲ得。此ノ如キ場合ノ外ハ、本科正教員及准教員ノ合計ハ學級數ニ合セザルベカラズ。然レドモ二部教授ヲ爲ス場合ニ於テハ前後二學級毎ニ本科正教員一人ヲ置クヲ常例トシ、六學級以上ノ小學校ニ於テハ、學校長ノ擔任スル教授ヲ補助スル爲、正教員一人若ハ准教員一人ヲ置クコトヲ得ベシ。蓋シ前者ハ學級多シト雖モ教授ノ時ヲ異ニシ、後者ハ學級ノ增加ニ從ヒ校長ノ事務繁多トナルベケレバナリ。

上述セル所ニ依リ准教員ヲ採用シ得ベキ場合ニ於テ、特別ノ事情アルトキハ、之ニ代フルニ代用教員ヲ以テスルヲ得ベシ。

師範學校中學校高等女學校實業學校專門學校ノ教員

專科正教員ヲ置クトキハ、上述ノ定員外トス。

第二　師範學校、中學校、高等女學校、實業學校（實業補習學校ヲ除ク）專門學校ノ教員

以上ノ學校ノ有資格教員ノ名稱ヲ教諭助教諭ト云フ。

專門學校（實業專門學校ヲ含ム）ノ教諭ハ、奏任文官同一ノ待遇ヲ受ク。

專門學校ノ助教諭及專門學校以外ノ學校ノ教諭助教諭ハ、判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。但シ專門學校以外ノ各學校ニ於テ教諭三名以内ハ、特ニ奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受クルコトアルベシ。

無資格教員ニ關シテハ法令上一定ノ名稱ナシト雖モ、一般ノ取扱上ハ教諭心得又ハ助教諭心得ト稱スルヲ通例トス。（但シ明治四十年九月二十一日ニ實業學校ノ教諭助教諭又ハ訓導ノ職ニ在リタル者ハ無資格ト雖モ尚教諭助教諭ト稱スルヲ得、此例外ハ實業學校教員資格規程公布ニ際シ無資格者ノ退隱料等ニ關シ有セル已得ノ利益ヲ保護セル恩典ナリトス）

師範學校及專門學校ニ於テ有資格教員ヲ得難キトキハ無資格ノ者ヲ採用スルコトヲ得ト雖モ、其ノ割合ニ關シテ制限セラルヽ所ナキヲ以テ、止ムヲ得ザル場合ハ幾人ニテモ無資格者ヲ採用スルヲ得ベキノ理ナリ。

中學校高等女學校及一般ノ實業學校ニ於テモ止ムヲ得ザル場合ハ無資格者ヲ採用スルヲ得ト雖モ、有資格者ノ數ノ二分ノ一ヲ超過スルヲ得ズ。若シ止ムヲ得ズシテ超過スル場合ハ、中學校高等女學校ニ於テハ管理者、實業學校ニ於テハ地方長官ニ於テ、當該學校現在教員ノ氏名、履歴、資格、擔任ノ學科目及理由書等ヲ具シテ、文部大臣ノ認可ヲ得ザルベカラズ。

徒弟學校ニ於テハ、無資格教員ノ數、有資格教員ノ數ヲ超過スル場合ニ於テ、文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

各學校ニ於テ學級數ニ比シ幾何ノ教員ヲ置クベキカニ關シテハ、左記ノ外何等ノ規定ナキヲ以テ、專門學校實業學校ノ教員ニ關シテハ、中學校高等女學校ニ對照シテ、適宜學級數ニ應ジ相當ノ數ヲ置クベキモノナルベシ。

師範學校ニ於テハ、四學級ノ學校ニ於テハ十一人以上トシ、四學級以上一學級ヲ加フル毎ニ一人半以上ノ割合ヲ以テ之ヲ增スベク、農業商業ノ二科ヲ加フル學校ニ於テハ、本科第一部男生徒ノ學級數十二以下ナルトキハ教員一八、十三以上ナルトキハ同二人ノ割合ヲ以テ前項ノ員數ヲ增サヾルベカ

ラズ。

中學校及高等女學校ニ於テハ五學級以下ノ學校ニ於テハ一學級毎ニ二人以上トシ、五學級以上一學級ヲ加フル毎ニ一人半以上ノ割合ヲ以テ之ヲ增サヾルベカラズ。但シ一學級ニ一人ハ他ノ職ヲ兼ネズ又他ノ職ヨリ兼ネザルコトヲ要ス。尙中學校ニ於テ、實業ヲ課スルトキハ前述ノ員數ノ外一人以上ヲ增スベク、體操ニ於テ擊劍及柔術ヲ加フル場合モ亦然リ。又高等女學校ノ實科ニアリテハ、特別ノ事情アル場合ニ於テ文部大臣ノ認可ヲ得テ前述ノ割合ヨリモ減少スルコトヲ得ベシ。

師範學校附屬小學校ニ於テハ各學級ニ本科正教員一人ヲ置クベク、二部教授ヲ爲ス場合ニ於テ前後二學級毎ニ本科正教員一人ヲ置クヲ得ベシ。尙專科正教員ハ以上ノ制限外ニ置クコトヲ得ベシ。

實業補習學校教員

第三　實業補習學校教員

實業補習學校ノ有資格教員ハ、之ヲ訓導又ハ準訓導ト稱ス。訓導ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ク。（但シ四一年九月二一日ニ實業學校ノ教諭助教諭訓導ノ職ニ在リタル者ハ無資格者ト雖モ尙訓導ト稱スルヲ得）

各種學校教員

無資格教員ヲ採用スルコトヲ得ル範圍ニ關シテハ、各地方長官ニ於テ定メザルベカラズ。而シテ學級數ニ對スル教員ノ數ノ割合ニ關シテハ規定ナキヲ以テ適宜ニ相應ノ數ヲ置クヲ得ベシ。

第四　各種學校教員

各種學校教員ノ名稱ハ、等位ノ中學校ニ於テハ訓導トシ、總テ判任文官ト同一トシ、等位ノ小學校ニ準ズベキ學校ニ於テハ、教諭助教諭ノ待遇ヲ受ク。各種學校教員ノ資格ニ關シテハ、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ教員ニ關スルモノヽ外ハ、何等ノ規定ナキヲ以テ、資格ノ如何ヲ論ゼズ、總テ前述ノ名稱ヲ附シ、皆判任待遇ヲ爲スヲ得ベシト雖モ、行政ノ取扱上特ニ判任ノ待遇ヲ爲サヾル教員ヲ置キ、之ニ教諭心得助教諭心得又ハ准訓導等ノ名稱ヲ附スルモ妨ナシト信ズ。然レドモ盲啞學校其ノ他ノ小學校ニ類スル各種學校教員ノ如ク、資格ニ關シテ規定アルモノニ關シテハ、其ノ無資格者ハ之ヲ訓導ト稱シ且ツ判任待遇ヲ爲スベキニアラザルハ、明文ヲ待タズシテ明瞭ナリトス。

之ニ關シテ左ノ如キ先例アリ。

文部省例規

明治三十八年十二月靜岡縣照會

小學校ニ類スル各種學校若クハ幼稚園ニ於テ相當資格アル教員又ハ保姆ヲ得難キトキハ小學校ニ於ケル代用教員ノ例ニ準シ郡市長ヨリ各種學校ニ在リテハ代用教員幼稚園ニ在リテハ代用保姆ノ名稱ヲ以テ辭令書交付可然哉明文モ無之目下差懸リタル儀有之候間至急何分御回示相成度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ御見込ノ通ニテ可然ト存候

第三　公立學校職員ノ任命及進退

任命

公立學校職員ノ任命ハ、官吏ノ任命ト同ジク、國家ガ相手方即チ受命者ニ公法上ノ身分ヲ賦與シ、同時ニ一般臣民ノ負擔セザル特別義務ヲ負擔セシムルモノナルヲ以テ、特ニ本人ノ承諾ヲ要スル處分ニシテ、行政法學上公法上ノ契約ト稱セラルヽモノニ屬ス。隨テ豫メ承諾ヲ得ズシテ發シタル任命ハ、瑕疵アル任命ニシテ、受命者ガ之ヲ知了シタルトキニ於テ、直チニ任命ヲ拒絶スルノ意思ヲ表示セザルトキハ、默示ノ承諾アリタルモノトシテ任命ノ瑕疵補正セラレ、當然任命ノ效力ヲ發生スルモノナリト雖モ、之ニ反シ直チニ之ヲ拒絶シタルトキハ、其ノ任命ガ不成立ニ歸スルモノトス。師範學校、高等師範學校、女子高等師範學校又ハ教員養成所等ノ卒業者ハ、卒業後一定期間內、地方長官又ハ文部大臣ノ指定ニ依リ職務ニ從事スル義務アルヲ以テ、此ノ期間內ニ於ケル任命ハ、當人ノ承諾ヲ要セザルガ如ク考フル者ナキニアラズト雖モ、此ノ如キ指定ニ依ル任命ハ、一面ニ於テ服務義務ヲ强ヒラルヽノ結果、概シテ任命ニ對スル拒絶ヲ豫想スルヲ要セザルニ過ギズシテ、此ノ場合ト雖モ任命ノ成立ニハ、必ズ明示又ハ默示ノ承諾ヲ要スルモノトス。隨テ此ノ場合ニ於テモ、若シ任命ヲ拒絶シタルトキハ不成立トナルベシ。唯一方ニ於テ服務義務違反ノ制裁ヲ免ルヽヲ得ザルノミ。

任命ノ效力ノ發生期如何ハ、任命ノ性質明ナレバ自ラ定マルモノトス。即チ任命モ一種ノ處分ナルヲ以テ、特別規定ナキ限リハ處分ノ效力ノ發生期

ニ關スル原則ニ從ヒ、本人ニ於テ、辭令書ノ受領其ノ他公ノ方法ニ依リ、任命ヲ知了シタルトキニ其ノ効力發生スルモノトス。隨テ其ノ俸給ハ辭令發令ノ翌日ヨリ支給セラルヽモ、是レ俸給支給ノ手續上ノ便宜方法ニ過ギズ、又奏任待遇ノ職員ノ任命ハ、官報ニ揭載スト雖モ、是レ一般公衆ニ公告スル手段ニ過ギズシテ、何レモ任命ノ成立期ニ關係ナキモノトス。

職員ノ任命ハ、資格並ニ配置ニ關スル規定ノ範圍内ニ於テ自由ナリトス。

一人ヲシテ二個以上ノ職務ヲ擔任セシムルガ如キモ、相互ノ職務ニ支障ヲ及ボサヾル範圍内ニ於テ之ヲ許スベク、之ニ反スル場合、若クハ他ニ弊害ヲ伴フ場合ニ於テハ之ヲ許スベカラザルハ當然トス。左ニ之ニ關スル從來ノ取扱例ヲ示サン。

(イ) 小學校ノ校長本科正教員及准教員ヲシテ、他ノ小學校ノ校長教員ヲ兼務セシムルコトヲ得ズ。

(ロ) 小學校ノ專科正教員ヲシテ、他ノ小學校ノ專科正教員ヲ兼務セシムルハ妨ナシ。

(ハ) 小學校ノ校長本科正教員及准教員ハ、其ノ勤務ニ支障ヲ及ボサヾル範圍内ニ於テハ、其ノ小學校ニ附設又ハ併設セル他ノ種類ノ學校又ハ圖書館ノ職員ヲ兼務セシムルヲ得ベシ。例規ノ存スルモノ左ノ如シ。

文部省例規

(甲) 明治三十四年九月滋賀縣照會ノ一節

小學校ニ類スル各種學校トシテ裁縫學校ヲ町村立小學校ニ附設セントスルニ當リ左記ノ事項疑義ニ相渉リ候條御省議承知致度候

一　特別ニ裁縫學校長ヲ置カズ便宜當該小學校長ヲシテ兼務セシメ差支ナキヤ

二　修身國語等教授ノ爲當該小學校本科正教員ヲシテ裁縫學校教員ヲ兼務セシメ差支ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

一　御意見ノ通

二　本務ニ妨ナキ限リハ差支ナシ

(乙) 明治三十六年四月北海道廳照會ノ要點

本道區町村ニ於テ圖書館設立ノ計畫ヲナスモノ段々有之公立小學校ニ附設シタルモノニ付テハ其ノ學校ノ編制教員數等ヲ取調ヘ實際校務差支ナキ限リ其校長又ハ教員

ヲ館長又ハ書記ニ兼任セシメ度一應御省議承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ御申越ノ如ク校務ニ妨ナキ限リハ差支無之省議ニ候

(丙) 明治三十八年十二月香川縣照會ノ要點

小學校長ヲシテ同一構内若クハ其學校隣接ノ幼稚園長ヲ兼任セシムルハ教育的連絡上裨益不勘相認候條是等ノ場合ニ於ケル兼任ハ敢テ差支無之義ニ候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ當該小學校ニ附設シタル場合ノ外ハ然ルヘカラサル義ト存候

(丁) 明治四十四年二月栃木縣照會

小學校ニ實科高等女學校ヲ併設シタル場合ニ小學校ノ勤務ニ差支ナキ限リ(假令ハ校長ノ教授ヲ補助スル爲小學校令施行規則第三十六條ニ依リ補助教員ヲ置キタル場合ノ如キ)當該小學校長ヲシテ右實科高等女學校長ヲ兼務セシムルハ差支無之候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ小學校ノ勤務ニ支障ナキ限差支無之候

(戊) 明治四十四年十一月宮城縣照會

小學校訓導ニ實業補習學校訓導ヲ兼任セシメタル場合ニ兼任相當ノ俸給ヲ支給シ差支ナキヤ返電待ツ(電文)

右ニ對スル普通學務局回答

小學校導訓ニ實業補習學校訓導ヲ兼任セシメタル場合ニ兼任相當ノ俸給ヲ支給セラルヽハ然ルベカラサルモ手當ヲ給セラルヽハ差支ナシ

(二) 師範學校、中學校、高等女學校、實業學校、專門學校ノ學校長及教員ハ其ノ本務ニ妨ナキ限リ他ノ學校、幼稚園又ハ圖書館ノ職員ヲ兼務セシムルヲ得ベシト信ズ。然レドモ小學校教員ヲ兼務セシムルガ如キハ、常例現役忌避ノ弊ヲ伴フ場合尠カラザルヲ以テ、妄リニ之ヲ認ムルヲ得ザルベシ。例規ノ存スルモノ左ノ如シ。

文部省例規

(甲) 明治三十九年九月各地方長官ヘ文部次官、兩高等師範學校各臨時教員養成所ヘ普通學務局長、各實業教員養成所ヘ實業學務局長通牒

中學校高等女學校等教員ノ師範學校又ハ小學校ノ順導兼務方ニ關シテハ本年四月二十三日發普一二三號ヲ以テ本省普通學務局長ヨリ通牒ノ次第モ有之候處是等諸學校ノ教職ニアル者ヲシテ六週間現役ノ資格アル教職ヲ兼務セシメ之ガ爲六週間現役ニ服セシムルコトハ不穩當ト被認候ニ付右ニ該當スル者有之候ハヽ來ル四十年三月迄

ニ該兼務者ヲ廢止候樣御取計相成度依命此段及通牒候也

（備考）

明治三十九年四月二十三日午發普一二三號通牒ハ中學校高等女學校等ノ教員師範學校小學校訓導兼務ノ場合ハ兼務學校ニ於テモ相當執務ニ關シ注意方ナリ

（乙）明治三十九年十一月各地方廳、兩高等師範學校、各臨時教員養成所及各實業教員養成所ヘ普通學務局通牒

客月二十九日發普三七五號通牒中學校高等女學校等ノ教員官公立小學校訓導兼務ニ關シ往々問合ノ向モ有之候處右ニ對シ別記ノ通回答致候條御參考ノ爲及通牒候也

記

一　師範學校教員ニシテ教育上ノ必要ニ依リ當該附屬小學校訓導ヲ兼務セシムルハ妨ケナシ

一　中學校等ノ教員ニシテ已ニ六週間現役ヲ終リタル者ト雖モ兼務ヲ許スヘキ限ニアラス

（丙）明治四十年二月各地方廳ヘ普通學務局通牒

師範學校教員ノ當該附屬小學校訓導兼務方ニ就テハ客年十一月二十七日發普四〇六號ヲ以テ通牒ノ次第モ有之候處右兼務ノ必要アルトキハ可成現役ニ關係ナキ者ヲ以テ之ニ充テ其之ヲ得難キ場合ニ限リ現役ニ關係アル者ヲシテ兼務セシメ候樣御取計相成度此段及通牒候也

（備考）

追テ本件兼務方ニ關シテハ陸軍省トモ交涉濟ニ有之候間御了知相成度此段申添候也

（丁）明治四十四年十月廣島縣照會

部內吳市立吳高等女學校長（奏任待遇）ヲシテ同市立工業補習學校長ヲ兼務セシメ差支無之候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

（戊）明治三十九年三月鹿兒島縣問合

師範學校教諭ニ縣立幼稚園保姆ヲ兼務セシメ其俸給ヲ分割支給シ差支ナシヤ折返シ返事アリタシ（電信）

右ニ對スル普通學務局回答

師範學校教諭ニ幼稚園保姆ヲ兼ネシムルハ本職ニ妨ナキトキハ差支ナキモ俸給分割支給ハ然ルヘカラス（電信）

宗教ト教育トハ之ガ混同ヲ許サヾルハ我國教育政策上ノ原則ナリ。故ニ官立公立學校又ハ學科課程ニ關シ法令ノ規程アル學校ニ於テハ、正教科ノ教授ニ於テハ勿論、課程外ト雖モ宗教上ノ教育ヲ施シ、又ハ宗教上ノ儀式ヲ

行フコトヲ嚴禁セラル。此ノ點ヨリ觀レバ、宗教ニ關スル職務ニ從事スル傍、如上ノ學校ノ教員タルコトヲ許容スルガ如キハ大ニ考慮ヲ要スベキ事項ナラズンバアラズ。隨テ小學校教員ト寺院住職又ハ神職トノ交互兼務ニ關シテハ、明治二十八年十月以來止ムヲ得ザル場合ノ外ハ之ヲ許サヾルヲ方針トシ、內訓ヲ發シテ若シ之ヲ敢テセザルヲ得ザル場合ニ於テハ、氏名事由本人在職學校ノ生徒數學級數教員配置數等ヲ具シテ、其ノ都度、內務文部兩大臣ニ伺出デザルベカラザルコトヽナセリト雖モ、其ノ手續ノ繁鎖ニ堪ヘザルモノアリシヲ以テ、明治三十四年十一月、其ノ伺出方ヲ廢止シ、各地方廳限リ、上述ノ趣旨ヲ體シ篤ト調査ノ上ニテ處理スベキヲ命ジ、以テ今日ニ至レリ。而シテ中學校實業學校高等女學校師範學校等ノ教員ニ關シテハ、未ダ此ノ如キ內訓又ハ通牒ヲ發セラレタルコトナキハ、小學校教員トハ多少其ノ趣ヲ異ニスルモノアルベキヲ以テナルベシト雖モ、任用者ニ於テ相當ノ注意ヲ拂フベキ事項ナリト信ズ。中學校ノ教員及舍監ニ關シテハ左ノ如キ先例アリ。

文部省例規

明治三十七年十月熊本縣照會

中學校教諭又ハ舍監ト縣社以下神社神職ト交互兼務ノ儀ニ付テハ從來何等例規無之樣被存候處右ハ其祖先カ當該神社ヲ創始シテ代々自ラ之ニ奉仕シ且今ニ至ルマデ其神社ノ經費及營繕費等總テ其一家ヨリ支辨スルカ如キ特殊ノ事情アルモノニシテ勤務上相妨ケサルモノニ在リテハ特ニ神職ト兼務ヲ許シ差支無之哉

右ニ對スル內務省神社文部省普通學務局回答ノ要領

右ハ御見込ノ通リ御取扱相成差支無之候

學校職員ノ任命ハ、必ズシモ學校ノ實質的ノ學校ノ成立後ハ、何時ニテモ之ヲ爲スヲ得ベキハ論ヲ要セズ。殊ニ校長其ノ他一部ノ職員ハ必ズ開校前ニ任命シ置カザルベカラザルコトハ當然ノ事理ナリトス（學校ノ設置參照）

文部省例規

明治四十一年二月佐賀縣照會

來ル四月一日ヨリ開校スベキ町村立尋常小學校ノ校數竝位置ヲ客年十一月二十二日

付ヲ以テ指定セシモノ有之候處其ノ内容整理其ノ他設備上急施ヲ要シ候ニ付本月末日同校訓導兼校長ヲ任用可然乎

右ニ對スル普通學務局回答

開校前ト雖モソノ設置ヲ認メラレタル上ハ職員任用差支ナシ(電信)

轉任

任命ニハ本人ノ承諾アルヲ要スルモ、一旦成立シテ受命者ガ公立學校職員トナリタル後ハ、本人ニ服務義務ヲ生ジ最早擅ニ職務ヲ離ルヽコトヲ得ズ。從テ行政ノ都合上轉任ヲ命ゼラルヽコトアルモ之ヲ拒ムコトヲ得ズ。一般官吏ニ關シテハ、其ノ意ニ反シテ同等官以下ニ轉官セラルヽコトナシ、トノ規定セラレタルヲ以テ、其ノ意ニ反シテ命ズルヲ得ベキ場合ハ同等官又ハ同等官以上ニ轉官スルトキニ限ルコト明瞭ナリト雖モ、公立學校職員ニ關シテハカヽル規定ナキヲ以テ、無制限ニ轉任スルヲ得ベキガ如シ。然レドモ、其ノ意ニ反シテ下級ニ轉任スルガ如キハ、人ヲ遇スルノ道ニアラザルノミナラズ、任命ノ本旨ニモ反スルモノト云フベシ。故ニ此ノ如キハ明文ノ保障ナキノ故ヲ以テ、敢テスベキ事ニアラズト信ズ。

文部省例規

明治四十一年十一月各地方廳へ秘書課通牒

奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ヨリ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ニ轉任ノ義ハ自今萬止ムヲ得サル特別ノ事情アル場合ヲ除クノ外詮義不相成候條依命此段及通牒候也

追テ本文特別ノ事情アリテ轉任御内申ノ際ハ其事由詳記相成度此段申添候也

轉任ハ一旦退官又ハ退職シテ再任スルト異ナリ、職務關係ヲ繼續セシムルモノナルヲ以テ、之ヲ再任ノ場合ニ比スルトキハ退隱料、退職給與金等ノ支給ニ關シ大ナル差別アリ。隨テ官吏ト公立學校職員トハ純理上轉任ヲ許スヘキモノニアラズト雖モ便宜上特ニ明治三十二年勅令第四百五十六號ヲ以テ「奏任文官又ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ヲ敎官其ノ他敎育事務ニ從事スル文官ニ任用シ、又タハ敎官其ノ他敎育事務ニ從事スル文官ヲ奏任文官又ハ判任官文官ト同一ノ待遇ヲ受クル公立學校職員ニ任用スル場合ハ轉任ト看做シ其ノ手續ハ轉任ノ例ニ依ル」ト規定セラ

ル。

休職

休職トハ職員タルノ身分ヲ有シナガラ、其ノ職務ヲ擔任セザルヲ云フ。公立學校職員ノ休職ニハ、一定ノ事實アル場合ニ於テ地方長官ノ處分ヲ以テ命ズルモノト、一定ノ事實アレバ法ノ規定ニ依リ當然其ノ効力ヲ生ズルモノトノ二樣アリ。何レモ各公立學校間ニ多少ノ相違アルヲ以テ左ニ之ヲ分設セン。

甲　地方長官ノ處分ヲ以テ命ズル場合

(一)　市町村立小學校正教員及文官待遇ヲ受クル實業補習學校幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ職員ノ休職

左ノ各號ノ一ニ該當スル事實アレバ之ヲ命ズルコトヲ得ベシ

一　傷疾ヲ受ケ若ハ疾病ニ罹リタルニ因リ職務ヲ行フニ妨アルトキ

本號ニ因リ處分セントスルトキハ、府縣知事ハ其府縣知事恩給顧問醫ノ意見ヲ聞カザルベカラズ。之レ間接ニ退隱料等ニ關係アル爲

ナリ本號ニ因リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ休職ノ期間ハ一箇年トス

休職期間ノ始期終期ノ何時ナリヤハ、直接ニハ俸給ノ支給、間接ニハ退隱料等ノ給與ニ關係アリ、輕々ニ看過スルヲ得ザルヲ以テ、茲ニ期間ノ計算法ニ關シテ一言セン。

期間ノ計算ニ關シテハ公法上ニハ規定ナシト雖モ、從來ノ慣例ハ民法ノ規定セル所ニ合セルガ如クナルヲ以テ、左ニ民法ノ規定ヲ示サン。

期間ヲ定ムルニ日週月又ハ年ヲ以テシタルトキハ期間ノ初日ハ之ヲ算入セズ

但シ其期間ガ午前零時ヨリ始マルトキハ此限ニアラス(第百四十條)

以上ノ場合ニ於テハ期間ノ末日ノ終了ヲ以テ期間ノ滿了トス(第百四十一條)

期間ヲ定ムルニ週月又ハ年ヲ以テシタルトキハ曆ニ從ヒテ之ヲ算ス。

週月又ハ年ノ始ヨリ期間ヲ起算セザルトキハ其ノ期間ハ最後ノ週月又ハ年ニ於テ其起算日ニ應當スル日ノ前日ヲ以テ滿了ス　但シ月又ハ年ヲ以テ期間ヲ定メタル場合ニ於テ最後ノ月ニ應當日ナキトキハ其月ノ末日ヲ以テ滿期日トス(第百四十三條)

故ニ本號ニ依リ休職ヲ命ゼラレタル場合ハ、休職ヲ命ゼラレタル

日ノ翌日ヨリ起算シ、翌年ニ於ケル起算日ニ應當スル日ノ前日ヲ以テ期間ヲ滿了セルモノトセザルベカラズ。

二　學校編制ノ變更ニ因リ過員ヲ生ジタルトキ

本號ニ因リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ其ノ期間ハ一箇年トス

編制ノ變更トハ學級數ノ增減、科又ハ部ノ設廢等ヲ云フ。而シテ事務ノ伸縮ヲ含マザルハ勿論ナリ。一般公立學校職員ニ關シテハ事務ノ伸縮ニ因リ過員ヲ生ジタル場合ニモ休職ヲ命ズルヲ得ト雖モ小學校等ノ職員ニ關シテハ事務伸縮ヲ名トシテ休職ヲ命ズルヲ許サヾルナリ。所謂編制ノ變更ニ因ル過員ハ之ヲ窮屈ニ考フルヲ要セズ。故ニ例ヘバ某學級ヲ廢シタル場合ニ於テモ、必ズシモ其學級擔任タリシ教員ニ限リ休職ヲ命ズルノ要ナシ。教員ノ全數ヲ變更後ノ全學級數ニ配置シテ生ジタル過員ハ即チ學校全體ニ於ケル過員ナルヲ以テ變更當時ノ擔任學級ノ如何ニ拘ラズ休職ヲ命ズルヲ得ベシ。

三　訴願ノ裁決ニ因リ過員ヲ生ジタルトキ

本號ニ因リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ其ノ期間ハ一箇年トス

免職ノ處分ヲ受ケタル者、又ハ府縣知事ヨリ免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケタル爲其ノ職ヲ失ヒタル者、文部大臣ニ訴願シタル結果、府縣知事ノ處分ガ取消又ハ變更セラレタルトキハ、本人ハ當然元ノ學校職員ニ復職スベシ。若シ此ノ場合ニ於テ既ニ免職失職ニ由リテ生シタル缺員ヲ補充セラレタルトキハ、前述ノ復職ニ由リ當然其ノ學校ニ過員ヲ生ズベシ。

此ノ場合ニ於テモ過員ハ矢張、學校全般ニ於ケル過員ナルヲ以テ休職ヲ命セラルベキ者ハ、必ズシモ復職シタル者ニ限ラザルハ勿論ナリト信ズ。

四　教員養成ヲ目的トスル官立府縣立學校ニ入學スルトキ

本號ニ因リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ其ノ期間ハ、其ノ事故止ミタル後尚三ケ月トス。コノ三箇月ノ起算點ハ其ノ卒業ノ日ノ翌日ナ

ルベキハ勿論ナリ

教員養成ヲ目的トスル學校トハ、高等師範學校、女子高等師範學校、教員養成所、師範學校等ヲ云フ。故ニ或學校ノ卒業者ガ法令上當然某學校教員タルコトヲ得ル資格アリトスルモ、其ノ學校ノ目的ガ教員養成ニアラザルトキハ、本號ノ所謂教員養成ノ學校ニアラズ。

五　刑事事件ニ關シ告訴若ハ告發セラレタルトキ

本號ニ因リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ、其ノ期間ハ其ノ事件ノ裁判所ニ繫屬中トス。

以上ノ場合ノ一ニ該當スルトキハ、府縣知事ニ於テ直チニ休職ヲ命ズルヲ得ベシト雖モ、尚其ノ以外ノ事由ニ因リ休職ヲ命ズルノ必要アリト認メタルトキハ、文部大臣ノ指揮ヲ受ケテ休職ヲ命ズルコトヲ得。

以上ニ因リ指揮ヲ受クルトキハ豫メ休職期間ヲ具申セザルベカラズ。

以上ノ特別處分ヲ爲スニ當リテハ各事件毎ニ一々指揮ヲ受ケザルベカラザルハ勿論トス。隨テ府縣知事ニ於テ、豫メ抽象的概括的ニ分ヲ爲スコトヽスルガ如キハ法ノ精神ニアラズ。

場合ヲ定メテ文部大臣ノ指揮ヲ受ケ、之ニ該當スル場合ハ直チニ處

文部省例規

甲　明治三十八年九月山形縣照會ニ對スル普通學務局回答ノ要

一年志願兵又ハ志願ニ依リ海兵團ニ入團スル者ハ小學校令施行規則第百二十三條ニ依ルヘキ限ニアラサルモ若ハ自己ノ便宜ト看做サス小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ御取扱相成可然存候

乙　明治三十九年四月各地方廳へ普通學務局通牒

小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ教員ニ退職ヲ命セラルヽ場合ニ關シテハ明治三十六年十月普甲三〇〇四號ヲ以テ特ニ及通牒置候處休職ニ關シテモ愼重御調査ノ上其ノ事由ニ依リテハ可成改善ノ道ヲ講セラレ已ムヲ得サル場合ニ於テ休職處分御上申相成候際ニハ本人ノ略歴添付相成候樣致度依命此段

及通牒候也

丙　明治三十九年六月各地方廳へ普通學務局通牒

清韓其他外國ニ居留スル本邦人ノ普通教育ニ關シ右關係官廳又ハ居留地等ヨリ教員聘用方申出相成候場合ハ特ニ便宜ヲ與ヘラレ候樣致度尤モ右ノ場合ニ於テハ現ニ小學校ニ在職ノ教員ニアリテハ小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ休職上申相成候ハヽ認可可相成省議ニ有之候

(二)

文官待遇ヲ受クル師範學校、中學校、高等女學校、專門學校、實業學校及小學校ニ類セザル各種學校ノ職員ノ休職

右ノ者ニ對シテハ、左ノ各號ノ一ニ該當スル事實アレバ休職ヲ命ズルコトヲ得ベシ

一　學校編制ノ變更事務ノ伸縮等ニ因リ人ヲ要セザル場合

本號ニ由リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ、其ノ期間ハ一箇年トス

學校編制ノ變更ニ關シテハ市町村立小學校正教員ニ關シ說明シタルヲ以テ略ス

事務ノ伸縮ニ由リ人ヲ要セザル場合ハ書記舍監ノ如ク敎授ニ與ラズシテ專ラ事務ヲ掌ル者ニ關シテ生ズベシト雖モ敎員ニ關シテモ無資格者ニ代フルニ有資格者ヲ以テセントスルガ如キ場合等ニ於テ之ヲ見ルコトヲ得ベシ。隨テ本號ハ學校經營ノ都合ニヨリ、休職ヲ命ジ得ベキコトヲ規定セルモノト認ムベキナリ。

二　敎員養成ヲ目的トスル官立府縣立學校ニ入學スル場合

本號ニ由リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ其ノ期間ハ其ノ事故止ミタル後尙三箇月トス(小學校敎員ニ關スル說明參照)

三　傷痍疾病等ノ事故アル場合

本號ニ由リ休職ヲ命ゼラレタルトキハ其ノ期間ハ一箇年トス

本號ハ本人ニ生ジタル事故ガ、職務ヲ行ハシムルヲ得ズ、又ハ行ハシムルヲ不可トスル場合ニ休職ヲ命ズルヲ得ベキコトヲ示シタルモノナリ。

以上ノ各場合ヲ、市町村、立小學校正敎員等ニ休職ヲ命ズルヲ得ベキ場合ニ比スルニ、小學校正敎員等ニ關シテハ府縣知事ニ於テ直チニ休職

ヲ命ジ得ベキ場合ヲ限定シ、其ノ他ノ場合ニ於テハ、文部大臣ノ指揮ヲ受ケテ處分スルヲ得ルコトヽセラレタリト雖モ、以上ノ各號ニ依レバ、學校方面ニ存スル事由ニモ、職員其者ニ存スル事由ニモ、共ニ等ノ文字ヲ附セルヲ以テ、明文ニ列擧セル事由ハ單ニ顯著ナルモノヲ例示スルニ過ギズト解スルヲ得ベキガ故ニ、例示セラレタル事由以外ニ於テモ、學校ノ都合上、人ヲ要セザルニ至リタルトキ、又ハ本人ニ生ジタル事情ガ職務ヲ行ハシムルニ妨アルトキニ於テハ休職ヲ命ズルヲ得ベシト解スベキナリ。故ニ例ヘバ本人ガ刑事事件ニツキ告訴告發セラレタルトキ、又ハ陸海軍ノ現役ニ服スルトキノ如キハ、小學校教員ニ於ケルガ如キ明文ナシト雖モ、第三號ニ依リ休職ヲ命ズルヲ得ベシ。

(三) 市町村立小學校准教員及文官待遇ヲ受ケザル幼稚園ノ保姆並諸學校教員ノ休職

以上ノ職員ノ休職ニ關シテハ一ニ府縣知事ノ定ムル所ニ依ル

乙　法ノ規定ニ依リ當然休職トナル場合

(一) 市町村立小學校正教員及文官待遇ヲ受クル幼稚園盲唖學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校實業補習學校職員ノ休職

以上ノ職員ノ當然休職トナルベキ場合ハ左ノ如シ

陸海軍現役ニ服シ又ハ戰時事變ニ際シ召集セラレタルトキ但シ六週間現役ニ服スルトキハ此ノ限ニアラズ

本號ニ由ルトキハ、休職ノ期間ハ其ノ事故止ミタル後尚三箇月トス。此ノ三箇月ノ起算日ハ、除隊又ハ兵員解散ノ日ノ翌日ナルベキハ疑ヲ容レズ。然レドモ其ノ休職ノ始期ハ何時ナルベキカハ一ノ問題ナリ。府縣知事ノ處分ヲ以テ休職ヲ命ジタル場合ノ始期ハ、本人ニ於テ處分ヲ知了シタル日ノ翌日ナルベキハ當然ナリト雖モ、當然休職トナル場合ハ處分ナキヲ以テ之ニ依ルヲ得ズ。若シ單ニ理論上ヨリ考フルトキハ、現役ノ場合トヲ問ハズ、本人ガ召集令狀ニ接シタル日ノ翌日ナリト云フヲ至當トスベク、而シテ一旦休職トナリタルトキハ、其ノ入營前ニ入營延期トナリ又ハ兵役免除セラレタルト又ハ

病氣等ノ爲召集ニ應ゼズ又ハ召集ニ應ジタルモ病氣等ノ爲召集解除セラレタリト雖モ、最早本職者ニアラザルモノト云ハザルベカラズ。而シテ以上ノ如ク事實上現役ニ服セズ又ハ召集ニ應ゼザリシ場合ハ、何時ヲ以テ休職ノ事故止ミタルモノト看做スベキカト云フニ、ソハ入營延期、兵役免除又ハ召集解除ノ處分ノ効力ヲ生ジタル日ナルベク、從テ此場合ニ於ケル三箇月ノ期間ハ其ノ翌日ヨリ計算セザルベカラズト信ズ。然レドモ從來ノ例規ハ區々ニシテ理論ヲ一貫セザルモノヽ如シ。

文部省例規

甲　明治三十七年三月新潟縣問合

戰時ノ爲メ召集令狀ヲ受ケタルモ病氣ニテ召集ニ應ゼザリシ小學校教員ノ休職期間ハ何時召集ノ事故止ミタルヤノトシテ起算スベキヤ電信ニテ回答アレ(電信)

右ニ對スル普通學務局回答

召集令狀ヲ受ケタルモ病氣ニテ召集ニ應ゼザリシ者ハ當然休職者ニアラズ(電信)

乙　明治三十七年八月長野縣照會

市町村立小學校正教員ニシテ戰時ノ爲召集セラレ所屬部隊マテ召集ニ廳シタルモ疾病ノ爲戰役ニ堪ヘサル者ト認メ歸鄉ヲ命セラレタル者アリ右ハ一旦召集ニ應シタルモノナレトモ服役セサル者ナレハ小學校令施行規則第百二十三條ニ依リ當然休職者ト看做スヘキ限ニアラスト存セラレ候得共疑岐ニ渉リ候條至急煩ハシ御回示度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ一旦召集ニ應シタル以上ハ當然休職者タルヘキ儀ト存候此段及回答候也

尙兵役上ノ休職ニ關スル例規ヲ擧グレバ

文部省例規

甲　明治三十四年六月愛知縣伺

市町村立小學校訓導ニシテ第一補充兵籍ニ在ル者徵兵令第十七條第二項ニ依リ召集セラレタル場合ハ小學校令施行規則第百二十三條市町村立小學校正教員ニシテ陸海軍現役ニ服シタル者トスヘキ限ニ無之被存候得共聊疑義ニ相渉候條何分ノ御指示相成度此段相伺候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ御意見ノ通ト存候

乙　明治三十四年十一月岐阜縣照會

市町村小學校正教員ニシテ陸軍士官候補生又ハ下士候補生ニ採用相成入營スルモノハ小學校令施行規則第百二十三條ニ該當スルモノニ有之候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ施行規則第百二十三條ニ依ルヘキ限ニ無之ト存候

丙　明治三十七年二月岩手縣照會

休職中ノ小學校正教員ニシテ戰時事變ニ際シ召集セラレタル場合ハ前ニ休職ヲ命シタル期間後モ小學校令施行規則第百二十三條ノ規定ニ依リ在職者カ召集ニ應シタル場合ノ如ク當然其ノ事故ノ止ミタル後尚三ケ月マテ休職期間繼續スルモノト看做シテ可然哉將又休職當時ノ事件ニ伴ヒ一定ノ期間ヲ經過スレハ當然退職トナルヘキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ後段御見解ノ通ニ有之候

(二)

文官待遇ヲ受クル師範學校中學校高等女學校專門學校實業學校及小學校ニ類セザル各種學校職員ノ休職

以上ノ職員ノ當然休職トナル場合ハ左ノ如シ。

戰時又ハ事變ニ際シ海陸軍ニ召集セラレタルトキ

之ヲ市町村立小學校正教員等ニ於ケル當然ノ休職事由ニ比スルニ、陸海軍ノ現役ニ服スル場合ヲ缺如セリ。從テ師範學校中學校高等女學校等ノ職員ハカヽル場合ニ於テ當然休職トナルコトナカルベシ。然レドモ府縣知事ノ處分ヲ以テ命ズルヲ得ベキハ前述セル所ナリ。

(三)

市町村立小學校准教員其ノ他文官待遇ヲ受ケザル公立諸學校ノ教員幼稚園ノ保姆ノ休職

以上ノ職員ニ關シテハ處分ヲ以テ命ズル休職ニ於ケルガ如ク、地方長官ノ規定スル所ニ依ルベシ。

休職ノ效果

休職者ハ職務ヲ擔任セズ。然レドモ職員タル身分ヲ失ハザルヲ以テ、別段ノ規定アル場合ノ外ハ身分上財產上ノ權利義務ヲ有スルコト本職者ト異ナル所ナシ。而シテ本職者ト異ナル規定ノ適用ヲ受クル場合ハ現行法上ニ於テハ俸給ノ點ニ存ス。即チ休職者ハ原則トシテ俸給ヲ支給

セラレズ。但シ市町村立小學校教員ノ休職者ハ府縣知事ニ於テ學校費用負擔者ノ同意ヲ得テ其ノ一部又ハ全部ヲ給スルコトヲ得ベク、師範學校中學校等ノ職員ノ休職者ハ戰時若ハ事變ニ際シ召集セラレタル爲休職トナリタル場合ニハ俸給ノ一部、其ノ他特別ノ事情アル場合ニハ其ノ三分ノ一以下ヲ給スルコトヲ得。

休職ノ間接ノ効果ハ、休職ノ期間滿チタル時ハ當然退職者トナルコトナリ。之ニ關スル規定モ、他ノ法律關係ニ於ケルガ如ク學校ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ多少ノ差異アルヲ以テ之ヲ分說セン。

(一) 小學校ノ正教員及文官待遇ヲ受クル幼稚園ノ保姆盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校並實業補習學校ノ教員ノ退職

以上ノ職員ノ退職ニハ左ノ三樣ノ種類アリ。

一　處分ヲ以テ強制的ニ命ズル退職

左記ノ場合ニ限リ、本人ノ退職ヲ肯ンゼザルニ拘ラズ、強制的ニ行政處職ヲ以テ退職ヲ命ズルコトヲ得ベシ。

(イ) 不具癈疾又ハ精神ノ衰弱ニ因リ職務ヲ執ルニ堪ヘザルトキ（小學校令施行規則第百二十六條第一號）

本號ニ依リ處分セントスルトキハ府縣知事ハ府縣恩給顧問醫ノ意見ヲ聞クヲ要ス。是レ退隱料ニ關係アレバナリ。

本號ニ關シ注意スベキハ、不具癈疾又ハ心身ノ衰弱アルモ、職務ヲ執ルニ差支ナキ程度ナルトキハ本號ニ依リテ退職ヲ命ズルヲ得ザルコト是ナリ。例ヘバ漫性ノ傳染病ニ侵サレタリト雖モ、尙職務ヲ執ルニ差支ナキ者ノ如キハ本號ニ當ラザルナリ。但シ次號ニ依ルヲ得ベキハ勿論ナリ。

(ロ) 特別ノ事由ニ由リ退職ヲ命ズル必要アリト認メ文部大臣ノ指揮ヲ受ケタルトキ(同上第百二十七條)

本號ニ當ル場合ハ之ヲ例示スルヲ得ズト雖モ、事由ノ輕重ヲ問ハズ之ニ依リテ處分セントスルトキハ、必ズ其ノ事由ヲ詳具シテ文部大臣ノ指揮ヲ受ケザルベカラズ。

文郡省例規

甲 明治三十六年十月各地方廳へ普通學務局通牒

永年教育ニ從事シ功勞アル小學校教員ニ對シ已ムヲ得サル事情ノ爲小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ特別處分トシテ退職ヲ命ゼラルヽ場合ニ於テ其ノ事由カ明治二十三年法律第九十號第二條各號及同二十九年法律第十三號第二條ノ事項ニ該當セサルトキハ其ノ在職年數ハ十五年以上ニ渉ルモ退隱料ヲ受クルヲ得サルコトヽ相成教員優遇ノ趣旨ニ反スルノミナラス自然法律第九十號ノ精神ニモ相戻リ候儀ニ付自今右退職ニ關シ御伺出ノ際ハ特ニ愼重御調査相成且本人ノ職務ノ畧歷(勤務年數現俸賞罰等)添付相成候樣致度依命此段及通牒候也

乙 明治三十五年四月新潟縣照會ノ要領

市町村立小學校教員町村長ニ當選シ退職ヲ出願シタルトキハ自己ノ便宜ト看做スヘキカ將タ自己ノ便宜ト看做サス小學校令施行規則百二十七條ニ依ルヘキカ

右ニ對スル普通學務局回答

小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ然ルヘシ但師範學校卒業生ナラハ師範學校卒業生服務規則第一條ノ義務ヲ終ラサル間ハ然ルヘカラス

丙 明治四十年三月長野縣照會ノ要領

陸軍豫備役後備役ニ在ル小學校教員ニシテ南滿洲鐵道獨立守備大隊服務ヲ志願シ之ニ服務スル者ハ小學校令施行規則第百二十三條ノ當然休職者ト看做スヘカラサルハ勿論ノ義ト存候處右服務ノ者ニシテ退職出願ノ場合ハ同施行規則第百二十六條第二號後段該當者トシテ退職ヲ命スルヲ得ヘク候哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ御見解ノ通ト存候尤モ從來ノ勤務狀況ニ依リテハ特ニ小學校令施行規則第百二十七條ニ依リ御取扱相成差支無之ト存候

丁 明治三十四年十二月熊本縣伺ニ對スル普通學務局回答ノ要領

本人ハ師範學校卒業生服務年限中ノ者ニ有之候ニ付私立學校ノ教職ニ就クコトハ服務規則第一條但書ノ趣旨ニ副ハサルニ依リ詮議難相成候

二　法ノ規定ニ由リ直チニ効果ヲ生ズル當然ノ退職

(イ)　當該學校ノ廢止セラレタルトキ

但シ學校廢止ノ即日他ノ學校職員ニ任ゼラレタル者ハ、法律上一旦退職シテ新ニ任ゼラレタル者ト看做サズシテ勤續セルモノト看做サル。廢止ノ即日トハ形式上ノ學校ノ消滅シタル最初ノ日即チ學校存在ノ最後ノ日ノ翌日ナルベキニ依リ、通俗ニ所謂學校廢止トナリタル日ノ翌日ニ相當スルモノト知ルベシ。

(ロ)　休職期間滿チタルトキ

即チ休職期間ノ最後ノ日ノ翌日退職者トナルモノナリ。

三　辭職ノ聽許ニ由ル退職

任用ニハ本人ノ承諾ヲ要スルモ、一旦任用セラレタル後ハ服務義務ヲ生ジテ任意ニ進退スルヲ得ザルコトハ已ニ述ベタル所ナリ。然レドモ國家ト雖モ終生ニ亘リテ服務義務ヲ強フルガ如キハ人ノ自由ヲ無視スルモノト云フベク、法理上之ヲ認ムルヲ得ザルハ當然ナルヲ以テ、本人ヨリ退職ヲ願出デタルトキハ、原則トシテ常ニ之ヲ聽許セザルベカラズ。但シ行政ノ都合上多少ノ時日間其ノ決定ヲ遲延スルガ如キハ固ヨリ不可ナク、又特別ノ法律關係ニ由リ一定年限內職務ヲ離ルヽコトヲ得ザル特別ノ義務ヲ負擔セルコト、高等師範學校師範學校又ハ教員養成所ノ卒業者ノ如キハ其ノ期間內ニ退職ヲ出願スルヲ得ズ、假令出願スルモ之ヲ聽許スルヲ要セザルハ當然ノコトナリトス。此ノ如キ場合ヲ除キテハ退職ノ願出ハ結局之ヲ許サヾルベカラズト雖モ、小學校令施行規則ニハ任意退職ヲ爲スベキ場合ニ關シテ左ノ二箇ヲ擧ゲタリ(第百二十六條第二號)

(イ)　傷痍ヲ受ケ若ハ疾病ニ罹リ其ノ職ニ堪ヘザルトキ

本號ニ依リ處分セントスルトキモ其ノ府縣恩給顧問醫ノ意見ヲ聞クヲ要ス。是レ亦退隱料ニ關スレバナリ。

(ロ) 自己ノ便宜　是ナリ。然レドモ現行法上府縣知事ニ於テ直ニ強制的ニ退職ヲ命ズルヲ得ベキ場合ハ、單ニ前掲一ノ(イ)ニ擧ゲタル場合ニ過ギズ、其ノ他ノ場合ニ於テ強制的ニ退職ヲ命ゼントセバ、必ズ(ロ)ニ依リ一々文部大臣ノ指揮ヲ受ケザルベカラザルヲ以テ、例ヘバ學校ノ編制ノ變更又ハ校務ノ伸縮等ノ爲ニ其ノ人ヲ要セザルニ至ルモ、休職ヲ命ズルハ格別、直チニ退職ヲ命ズルガ如キハ之ヲ爲スヲ得ズ。若シ之ヲ敢テセントセバ、必ズ文部大臣ノ指揮ヲ受ケザルベカラズ。此ノ如キ場合ニ於テ、若シ本人ノ自由意思ニ訴ヘ、其ノ願出ヲ聽許スルノ形式ヲ以テ退職セシムルコトヲ得バ、行政上ノ便宜少ナカラザルベシ。茲ニ於テカ行政ノ慣例上

(ハ) 諭旨退職　ヲ許容セラル。諭旨退職ハ讀デ字ノ如ク旨ヲ諭シテ退職セシムルナリ。隨テ其ノ形ニ於テハ本人ノ出願ヲ聽許セルニ因ル退職ナリト雖モ、其ノ内實ニ於テハ學校經營ノ都合上退職ヲ強ヒタルニ外ナラズ。然レドモ此ノ場合ニ於テ若シ本人ニ於テ之ヲ拒ミタルトキハ、前掲一ノ(ロ)又ハ懲戒等ニ依ルハ格別ナリト雖モ、本號ニ依テ退職セシムルコトハ得ベカラズ。諭旨退職ト自己ノ便宜ニ依ル退職トハ、其ノ外聞ニ於テ或ハ後者ヲ優レリトスベシト雖モ、退隱料等ノ關係ニ於テハ前者反テ本人ニ利益ナル場合多カルベシ(退隱料等ニ關スル說明參照)

(ニ) **文官待遇ヲ受クル師範學校中學校高等女學校專門學校實業學校小學校ニ類セザル各種學校職員ノ退職**

以上ノ職員ノ退職ニ關シテハ、休職者ニ關シ休職ノ期限滿ツルトキハ當然退職者トストノ規定ヲ存スルノ外現行法上何等ノ明文ナシ。然レドモ廢校又ハ廢職ニ由リ自然退職トナルベキハ敢テ明文ヲ俟タザルベク、又痍傷疾病又ハ自己ノ便宜ニ由リ退職ヲ願出デタルトキニ於テ之ヲ聽許スベキコトモ法理上當然ナルベク、又諭旨ニ由リ退職ヲ出願セシメ之

免職

ヲ聽許スルコトモ之ヲ認ムルヲ可トシ、從來ノ取扱上皆之ヲ慣用セルヲ以テ、結局、小學校正教員ニ對スル取扱ト異ナル所ハ、本人ノ意思ニ拘ラズ強制的ニ命ズベキ場合ヲ認メラレザルニ止ル。

(三) 小學校ノ准教員其ノ他文官待遇ヲ受ケザル諸學校ノ教員並幼稚園ノ保姆ノ退職

以上ノ職員ノ退職ニ關シテハ、府縣知事ノ定ムル所ニ依ル。

退職ノ効果

職員ニシテ一旦退職シタルトキハ、茲ニ職員ノ身分ニ屬スル公法上ノ權利義務消滅スルモノトス。然レドモ其ノ退職事由ガ法定事項ニ合スルトキハ、在職年數十五年以上ノ場合ハ退隱料、一年以上十五年未滿ノ場合ハ退職給與金ヲ受クルヲ得ル權利ヲ發生スルヲ以テ、退職事由ノ如何ハ退職後ノ權利ニ至大ノ關係アルコトヲ知ラザルベカラズ(退隱料等ニ關スル說明參照)

免職

懲戒ニヨル免職ニ關シテハ、懲戒ノ說明ニ於テ述ブベシ。

失職

或官職ガ一定ノ資格アル者ヲ要スルトキハ、其ノ在官在職者ガ其ノ資格ヲ失ヒタルトキニ於テ、當然失官失職スベキハ勿論ノコトナリ。隨テ免許狀ヲ有セルノ故ヲ以テ任命セラレタル教員ハ、其ノ免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケ又ハ免許狀ガ其ノ効力ヲ失ヒタルトキハ當然其ノ職ヲ失フベキハ勿論ニシテ、小學校令施行規則第百二十九條ハ之ヲ示セルモノナリ。師範學校中學校高等女學校等ノ教員ニ關シテハ、斯ル明文ナシト雖モ理論上當然ノコトナリト信ズ。之ト同理ニ依リ、免許制ヲ設ケラレザル種類ノ學校ニ於テモ、認可ヲ受ケタルノ故ヲ以テ在職スル者ガ、其ノ認可ヲ取消サレタルトキニ、失職ノ効果ヲ生ズベキコトモ當然ナリ。

任命進退ノ手續

奏任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル職員ノ任免ハ文部大臣之ヲ奏薦宣行シ、判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クル者ハ府縣知事之ヲ專行スベキハ、諸學校職員

ノ任命進退ニ關スル手續上ノ原則ナリ(二十四年勅令第二百四十四號十九年閣令第三十五號師範學校官制第二條二十四年勅令二百十八號)ト雖モ、文部大臣ノ奏薦宣行スベキ職員ニ關シテハ、府縣知事、府縣知事ノ專行スベキ職員ノ進退ニ關シテ學校管理者タル郡長市町村長ノ內申ヲ俟テ行フモ法律上不可ナルコトナク、行政ノ實際上ニ於テハ斯クスルヲ常例トス。然レドモ文官待遇ヲ受クル小學校、實業補習學校、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ノ教員及幼稚園ノ保姆ノ任用ニ關シテハ、特ニ市立ノ場合ニ於テハ市長ノ申請ニ依リ町村立ノ場合ニハ郡長ノ申請ニ依リテ之ヲ行フベキコトヽ定メラレタリ。隨テ此ノ場合ニ於テハ市町郡長ノ申請ハ任用手續上ノ要件ナルヲ以テ、其ノ申請ナクシテ任用スルガ如キハ違法ナリ(小學校令第四十四條第一項施行規則第二百五條第二百十一條實業學校令第十二條)

小學校ノ准教員、代用教員、其ノ他文官待遇ヲ受ケザル諸學校ノ教員若ハ幼稚園ノ保姆ニ關スル任命進退ノ手續(小學校令施行規則第百三十條第二百五條第二百十一條實業學校令第十二條)ハ總テ各府縣知事ノ定ムル所ニ依リ同樣ナリ。

第四　公立學校職員ノ職權

第一　正教員ノ職權

正教員ノ職權ハ、兒童ノ教育ヲ擔任シ、且ツ之ニ附屬スル事務ヲ掌ルニ在リ(施行規則第百三十五條)

教育作用ノ內容ハ茲ニ說明スルヲ要セズ、偏ニ法令ノ範圍內ニ於テ、訓令通牒ノ趣旨ニ從ヒテ、之ヲ行フベキナリ。附屬ノ事務トハ、教案ノ作製教授細目編製等ハ勿論、苟モ當該學校ニ於テ教育上必要ナリトシテ法令ノ範圍內ニ於テ樹テタル主義、方針、計畫ヲ遂行スル爲ニ爲スヘキ事務ノ總テヲ云フ。各教員ガ其ノ擔任セル是等ノ教育及事務ヲ行フハ、一面ニ於テ其ノ責務ナルト同時ニ、他面ニ於テハ其ノ權限ナリ。他人ヲシテ行ハシムルヲ得ザルト同時ニ、他人之ヲ侵スヲ得ザルナリ。但シ准教員ヲ置

五條第二百十一條第百六十八條)ハ總テ各府縣知事ノ定ムル所ニ依リ同樣ノ手續ヲ以テ取扱フヘキノトス。

第四　公立學校職員ノ職權

第一　正教員ノ職權

正教員ノ職權ハ、兒童ノ教育ヲ擔任シ、且ツ之ニ附屬スル事務ヲ掌ルニ在リ(施行規則第百三十五條)

教育作用ノ內容ハ茲ニ說明スルヲ要セズ、偏ニ法令ノ範圍內ニ於テ、訓令通牒ノ趣旨ニ從ヒテ、之ヲ行フベキナリ。附屬ノ事務トハ、教案ノ作製教授細目編製等ハ勿論、苟モ當該學校ニ於テ教育上必要ナリトシテ法令ノ範圍內ニ於テ樹テタル主義、方針、計畫ヲ遂行スル爲ニ爲スヘキ事務ノ總テヲ云フ。各教員ガ其ノ擔任セル是等ノ教育及事務ヲ行フハ、一面ニ於テ其ノ責務ナルト同時ニ、他面ニ於テハ其ノ權限ナリ。他人ヲシテ行ハシムルヲ得ザルト同時ニ、他人之ヲ侵スヲ得ザルナリ。但シ准教員ヲ置

キテ之ヲ補助セシムルハ此ノ限ニアラズ。

以上ノ職權ノ外、正敎員ハ兒童ニ對シテ懲戒權ヲ有ス。即チ敎育上必要ナルトキハ、體罰トナラザル程度ニ於テ兒童ニ懲戒ヲ加フルコトヲ得ベシ(小學校令第四十七條)

懲戒ニ關シテ注意スベキ事項ヲ擧グレバ左ノ如シ。

一　懲戒ハ、之ヲ受クル兒童ノ敎育上必要ナリト認メラルヽ場合ノ外、行フコトヲ得ズ。

故ニ例ヘバ能力ノ不充分ナルガ爲敎授セル事項ヲ記憶セザルガ如キハ懲戒ノ理由トナラズ。又惡行若クハ怠慢等アリト雖モ、訓諭等ノ如キ溫和手段ヲ以テ矯正ノ目的ヲ達シ得ベシト認メラルヽ場合ハ戀戒ヲ加フルヲ得ズ。必ズ懲戒ニ依ルノ外他ニ矯正善化ノ途ナシト認メラルヽ場合ナラザルベカラズ。要スルニ、懲戒ハ最後ニ用ヒラルヽ敎育上ノ手段ニ外ナラズ。

二　體罰ヲ加フルコトヲ得ズ

體罰トハ、身體ニ對シテ直接ニ苦痛ヲ與フルヲ云フ。故ニ譴責等ニヨリ精神上ニ苦痛ヲ與ヘタル爲、間接ニ身體ニ苦痛ヲ與フルノ結果ヲ生ズルコトアルモ體罰アリタリト云フヲ得ズ。而シテ如何ナル程度ノモノヲ身體ニ對スル苦痛ト觀ルベキカハ之ヲ客觀的ニ定ムベキナリ。故ニ常識ヲ以テ普通一般ノ兒童ノ身體ニ苦痛ヲ與フベシト認メラルベキ所爲ヲ加フルハ、實際上本人ニ苦痛ヲ與ヘズト雖モ、之ヲ體罰ト云フベク、普通ノ兒童ノ身體ニ苦痛ト認メラレザルモノハ、假令其ノ者ノ身體ニ對シテ特ニ大ナル苦痛ヲ與フルモ、尙且ツ之ヲ體罰ト云フベカラズ。而シテ譴責以外ノ懲戒ト體罰トノ分界ヲ定ムルコトハ理論上頗ル困難ナリ。從來ノ慣例ニ依レバ、直立、留置、勞役ノ如キハ之ヲ正當ノ懲戒手段ト認メ、身體ヲ毆打シ、烈火、熱湯、電氣ニ接觸セシムルカ如キハ身體ヲ傷害スルニ至ラズト雖モ之ヲ體罰トスベキハ勿論、水ヲ注キ面ニ唾シ結髮ヲ壞スカ如キモ體罰ト認ムヘキガ如シ。

文部省例規

第二編　第二章　學校ニ關スル行政

明治二十四年八月某縣照會

學校ニ於テ生徒ニ課スル處罰ニ或ハ校舍ノ內外ヲ掃除セシメ或ハ若干時間ヲ限リ教場ノ一隅ニ直立セシムルモノアリ有ハ小學校令第六十三條(現行小學校令第四十七條ニ該當體罰ニ包含スヘキモノニシテ教授時間後留置ノ如キハ體罰ニアラスト解釋可然ヤ

右ニ對スル普通學務局回答

御質問ノ如キ事柄ハ總テ體罰ニ屬セサルモノト存候

三 懲戒ハ之ヲ受クル兒童ノ衛生ヲ害セザル程度ヲ限度トセサルベカラズ。

是レ明文ナシト雖モ、理論上當然ノコトナリ。何トナレバ體育ハ心育ト共ニ教育ノ一部ニテ、兒童ノ衛生ヲ圖ルハ教育ノ要件ナルヲ以テ之ヲ犧牲トシテ、心育ヲ圖ランコトスルガ如キハ、教育ノ本旨ニ反スベキコト勿論ナレバナリ。法律ガ體罰ヲ禁制セルハ明ニ此ノ法意ヲ示セルモノナリ。故ニ體罰ト稱シ得ベキ所爲ハ、如何ナル兒童ニ對シテモ絕對ニ之ヲ加フルヲ得ズ。體罰ノ程度ニ達セザル懲戒ハ、教育上必要ノ場合ニ、之ヲ加フルヲ得ト雖モ、兒童ノ年齡性狀體質ノ如何ニ依リ懲戒ノ種類强弱長短ノ度ヲ測リ衛生ニ背戻セザル範圍內ニ於テ周到ノ注意ヲ以テ之ヲ課セザルベカラズ。例ヘバ神經質ノ兒童ニ對シテ强キ譴責ヲ加ヘ、痔疾ノ兒童ニ直立ヲ命ジ、腎臟炎ヲ病メル兒童ニ雜役ヲ命ズルガ如キハ皆危險ナリ、愼マザルベカラズ。

四 自己ノ擔任セル學級以外ノ兒童ニ對シテ懲戒ヲ加ヘサルヲ原則トスヘシ。

若シ受持ノ如何ニ拘ラズ懲戒ヲ加フルヲ得トスルトキハ、或ハ權限ノ爭ヲ生ズヘク、假令權限問題起ラズトスルモ、教育上效果ヲ收ムルコト受持教員ノ爲スニ比シテ比較的少ナカルベシ。寧ロ其ノ受持教員又ハ校長ニ通告シテ處分セシムルニ如カズ。但シ看護當番又當直等ノ場合ニ於テ、偶發シタル事故ニヨリ、臨機ニ懲戒ヲ要スル場合ハ特別ナリトス。

五 程度ヲ越エタル懲戒ヲ爲シタルトキハ、服務義務違反ノ責任ヲ負ハ

ザルベカラズ。而シテ若シ爲メニ死傷ノ結果ヲ惹起シタルトキハ、同時ニ刑法上ノ罪ニ問ハルベシ。

刑法第二〇九條　過失ニ因リ人ヲ傷害シタル者ハ五百圓以下ノ罰金又ハ科料ニ處ス

前項ノ罪ハ告訴ヲ待テ之ヲ論ス

同第二百十條　過失ニ因リ人ヲ死ニ致シタル者ハ千圓以下ノ罪金ニ處ス

同第二百十一條　業務上必要ナル注意ヲ怠リ因テ人ヲ死傷ニ致シタル者ハ三年以下ノ禁錮又ハ千圓以下ノ罰金ニ處ス

第二　校長ノ職權

小學校ノ校長ハ、正教員ヨリ兼務スルヲ以テ、一面ニ於テ上述ノ如キ正教員ノ職權ヲ行フヲ要シ、一面ニ於テ校長トシテ職權ヲ行ハザルベカラズ。校長トシテノ職務權限ハ、箇別的ニ法令ニ規定セラレタルモノト、總括的ニ規定セラレタルモノトノ二種アリ。

一　箇別的ニ規定セラレタル職權ヲ擧グレバ左ノ如シ。

(イ)　兒童ノ出席停止權（小學校令第三十八條）

傳染病ニ罹リ若ハ其ノ虞アル兒童又ハ性行不良ニシテ他ノ兒童ノ教育ニ妨アリト認メタル兒童ニ對シテ行フ場合ニ限ルベシ。此ノ停止權ヲ行フ場合ハ特定ノ一ノ二ノ兒童ニ停止ヲ命ズルノミニテ目的ヲ達シ得ル場合ニ限ルベシ。故ニ例ヘバ傳染病ノ爲學校兒童ノ全體ガ危險ノ地位ニ在ル場合ノ如キハ、第二十七條ニ依リテ處置スベク、校長ノ權限外ニ屬スルモノトス。

(ロ)　兒童懲戒權

學校長タル者ハ、一面ニ於テ正教員トシテ自己擔任ノ學級兒童ニ對シ懲戒權ヲ有スルト同時ニ、校長トシテ學校全體ノ兒童ニ對シ懲戒權ヲ有ス。

(ハ)　毎週授業時數ノ配置ニ關スル一定ノ權限（施行規則第十七條第十八條）

(ニ) 教授細目編製(同第二十二條)
(ホ) 修業證書卒業證書等ノ授與(同第二十四條)
(ヘ) 補習科ノ教科書ノ選定(同四十四條)
(ト) 國語書方、算術、理科圖畫ノ教科用圖書及小學地理附圖等使用ノ制限(同第五十三條)
(チ) 他學校入學ノ承認(同第八十八條)
(リ) 入學兒童學籍簿編製(同第八十九條)
(ヌ) 在學兒童ノ出席簿作製(同第九十條)
(ル) 兒童不入學ニ關スル報告(同第九十一條)
(ヲ) 兒童缺席ニ關スル通知又ハ報告(同第九十二條)
(ワ) 卒業兒童ノ氏名報告(同第九十五條)

二

(イ) 校務ノ整理(同第百三十四條前段)

校務ノ整理トハ學校ノ内部ニ於ケル諸種ノ事務ヲ調査整頓スルヲ總括的ニ規定セラレタル職權左ノ如シ

云フ。

學校長ハ前揭ノ如キ箇別的ニ規定セラレタル職權ハ必ズ自ラ之ヲ行ハザルヲ得ズト雖モ、其ノ内部ノ準備的事務ハ之ヲ各正教員ニ分擔セシムルヲ得ベク、之ヲ分擔セシメタル場合ニ於テハ必ズ自ラ之ヲ整理セザルベカラズ。其ノ他教授管理訓練ニ關スル計畫ニ伴ヒ執行スベキ諸種ノ校務ハ之ヲ各教員ニ分擔セシムルヲ得ベシト雖モ、校長之ガ整理ノ任ニ當ラザルベカラズ。

(ロ) 所屬職員ノ統督

統督ノ意義ハ明文上明ナラズト雖モ、統督ノ語ハ統率及監督ノ二語ヨリ造リ出セルモノヽ如ク、其ノ意義モ監督ト統率ノ二ツノ意味ヲ包含セルガ如シ。隨テ職員統督ノ作用ハ、各職員ヲ其ノ適スル所ニ從ヒテ、各學級ニ配置シ、其ノ教育及事務ヲ分掌セシメ、其ノ教授管理訓練ヲシテ法令ノ精神ニ適合セシメ、且ツ法令ノ範圍内ニ於テ當該學校ノ採レル教育上ノ主義方針ニ關シテ統一ヲ保チ、之ガ爲必要ナ

ル指揮命令ヲ爲スニ在リ。故ニ校長ハ、部下ノ教員ノ教育又ハ執務ニシテ、法令訓令通牒等ノ精神ニ反スルモノアリト認ムルトキハ、之ヲ廢止又ハ變更セシムルヲ得ベク、又學校統一ノ必要上、教案ノ編製、教授ノ形式、授業時間前後ノ秩序、其ノ他家庭又ハ社會トノ連絡方法等ニ關シ、學校ノ方針ヲ定メタルモノアルトキハ、教員ヲシテ強制的ニ之ニ據ラシムルヲ得ベシ。

小學校以外ノ公立學校職員ノ職權

小學校以外ノ公立諸學校職員ノ職權

小學校以外ノ公立學校職員ニ關シテハ、師範學校職員ノ職權ニ關シテ、師範學校官制ニ規定セラルヽ外、總括的ニ規定セラレタルモノナシ。然レドモ理論上、各學校ノ校長ハ、當然、校務ノ整理及所屬職員ノ統督ヲ爲スベク教員ハ生徒ノ教育ヲ掌リ舍監ハ寄宿舍ニ關スル事ヲ掌リ、書記ハ庶務會計ニ從事スベキモノトス。而シテ法令上校長ノ職權トシテ個別的ニ規定セラレタルモノモ小學校ニ於ケルガ如ク詳細ナラズ。師範學校中學校高等女學校等ノ校長ニ關シテハ、修了卒業ノ認定、卒業證書ノ授與、休學退學ノ許可、退學又ハ懲戒ノ處分等ニ關スル職權ヲ規定セルニ過ギズ。而シテ實業學校等ニ關シテハ、何等ノ規定ナシ。此ノ如ク小學校以外ノ公立學校職員ノ職權ニ關シテハ、法ノ規定不備ナリト雖モ、實際上ニ於テハ教員ヲシテ懲戒權ヲ行ハシメザル外、略小學校職員ノ職權ニ準ジ之ヲ行ハシムルヲ通例トス。併シ府縣知事ニ於テ必要アリト認ムルトキハ、適宜之ガ規定ヲ設クルヲ得ベキハ勿論ナリトス。

小學校職員ノ義務

第五　公立學校職員ノ義務

公立學校職員ハ、國家ニ對シ、一般國民トシテ負擔スル義務ノ外、學校職員トシテ特別ノ服從義務ヲ負擔スルコト、官吏ニ等シ。而シテ其ノ義務ノ内容ニ關シテモ、官吏服務紀律第十七條ニ「本紀律ハ高等官判任官及俸給ヲ得テ公務ヲ奉ズル者ニ適用ス」トアルニ依リ、一般官吏ニ於ケルガ如ク、同服務紀律ニ依リテ定マルガ故ニ、前ニ官吏ノ義務ニ關シテ說明セル所ハ、總テ公立學校職員ノ義務ニ關スルモノト看做スヲ得ベシ。

然レドモ、學校職員ニ關シテ特別規定アルモノハ、之ニ從フベキハ當然ナリ。

現行法上、存スル特別規定ノ主ナルモノヲ小學校令施行規則第百三十三條第百三十七條第百三十八條及明治十四年文部省達第十九號達小學校教員心得トス。但シ法令上、小學校職員ニ對シテハ、官吏服務紀律ヲ適用セズトノ明文モナキヲ以テ、若シ特別規定ニ定メタル事項ガ、全然官吏服務紀律ニ定メタル事項ト同樣ノモノナルトキハ固ヨリ官吏服務紀律ハ小學校教員ニ適用スベカラザルハ當然ナリト雖モ、特別規定ニ定メラレタル事項カ官吏服務紀律ニ定メタル事項ノ一部ニ過ギザルトキハ、其ノ牴觸セル事項ニ關シテハ官吏服務紀律ヲ適用スルヲ得ズト雖モ、其ノ他ノ事項ニ關シテハ尙之ヲ適用セザルベカラズト解釋スルヲ至當ト信ズ。左ニ兩種ノ規定ヲ對照シテ之ヲ詳說セントス。

小學校令施行規則第百三十三條ニ、

學校長及教員ハ教育ニ關スル勅語ノ旨趣ヲ奉體シ法律命令ニ從ヒ誠實ニ其ノ職務ニ服スベシ

トアリ。之ヲ官吏服務紀律第一條

官吏ハ天皇陛下及ビ天皇陛下ノ政府ニ對シ忠順勤勉ヲ主トシ法律命令ニ從ヒ各其職務ヲ盡スベシ

トアルニ對照スルトキハ、兩規定共ニ結局法律命令ニ從ヒ職務ニ忠實ナルベシ、ト云フニ在リ。唯小學校職員ニ對シテハ、特ニ教育ニ關スル勅語ノ旨趣ヲ奉體スベキコトヲ法律上ノ義務ト爲セル點ニ於テ小異アルニ過ギザルヲ觀ルベシ。固ヨリ教育勅語ハ國民全般ニ下サレタル聖諭ニシテ、我國民道德ノ標準ナルヲ以テ、官吏ノ如ク其ノ身分ノ君主ニ隷屬スル者ハ、聖旨ニ反スルガ如キ行動ヲ爲スベカラザルハ勿論ナリト雖モ、特ニ小學校長及教員ハ、國民教育ノ首腦ナルヲ以テ、必ズ常ニ教育勅語ノ趣旨ヲ以テ教育ノ標的ト爲シ、又自己處世ノ方針ト爲サヾルベカラザルヲ以テ、特ニ明文ヲ以テ、之ヲ服膺スルコトガ法律上ノ義務ナルコトヲ示シタルモノナリ。又第百三十七條ニ、

市町村立小學校長及教員ハ當該學校所在ノ市町村ニ居住スヘシ。但シ監督官廳ノ認可ヲ受ケタルトキハ此ノ限ニアラス

學校長及教員ハ擅ニ其ノ職務ヲ離レ又ハ職務上居住スベキ地ヲ離ルヽコトヲ得ス

トアルヲ官吏服務紀律第六條ニ、

官吏ハ本屬長官ノ許可ナクシテ擅ニ職務ヲ離レ及職務上居住ノ地ヲ離ルヽコトヲ得ス

トアルニ對照セバ、小學校職員ニ關シテハ、稍具體的ニ職務上居住スベキ地ヲ指定シタルモノト云フヘク、又第百三十八條ニ、

學校長及教員ハ營利ヲ目的トスル會社ノ業務執行社員ノ取締役監査役トナリ又ハ給料ヲ受ケテ他ノ事務ヲ行フコトヲ得ス但シ府縣知事ノ認可ヲ受ケタルトキハ此限ニアラス

學校長及教員ハ府縣知事ノ認可ヲ受クルニアラサレハ營利ヲ目的トスル業務ヲ爲スコトヲ得ス

トアルヲ官吏服務紀律第七條ニ、

官吏ハ本屬長官ノ許可ヲ得ルニ非サレハ營業會社ノ社長又ハ役員トナルコトヲ得ス

第十一條ニ、

官吏並ニ其家族ハ本屬長官ノ許可ヲ得ルニ非ラサレハ直接ト間接トヲ問ハス商業ヲ營ムコトヲ得ス

第十二條ニ、

官吏ハ取引相場會社ノ社員タルコトヲ得ス及間接ニ相場商業ニ關係スルコトヲ得ス

第十三條ニ、

官吏ハ本屬長官ノ許可ヲ得ルニ非サレハ本職ノ外ニ給料ヲ得テ他ノ事務ヲ行フコトヲ得ス

トアルニ對照スルトキハ、其ノ用語又ハ句法ヲ異ニスルモ、其ノ內容ハ大同小異ニシテ、唯官吏ニ關シテハ、原則トシテ其ノ家族ノ商業ヲ營ムコトヲモ禁ジ、小學校職員ニハ之ヲ禁ゼズ、小學校職員ニハ原則トシテ營利ヲ目的トスル總テノ業務ヲ爲スヲ禁ジタルモ、官吏ニ對シテハ單ニ商業ヲ禁ゼルニ

過ギザルノ差異アルノミ。

又、小學校教員心得(後ニ全文ヲ掲グ)ノ内容ヲ檢スレバ、要スルニ、德育智育體育ノ本旨ヲ示シ、且ツ小學校教員自身ノ精神ノ修養躬行實踐、健康ノ保全、智識ノ收得、教育法ノ講究ノ必要ナル所以ヲ縷說シテ、以テ如何ニセバ其ノ職責ヲ全ウスルヲ得ベキカヲ明ニセルモノナルヲ以テ、施行規則第百三十三條ニ所謂誠實ニ其ノ職務ニ服スベキ所以ノ道ヲ詳說セルモノト云フベシ。以上ノ義務ノ外、他ノ法律ニ規定セル所ノモノヲ擧グレバ、小學校教員ハ市町村會議員、市町村吏員、郡會議員、府縣會議員、衆議院議員ト爲ルコトヲ得ズ、又政事上ノ結社ニ加入スルコトヲ得ザルナリ(市制第五十五條、町村制第十五條、同八條、郡制第六條、府縣制第六條、衆議院議員選擧法第十三條、治安警察法第五條)

小學校職員ノ服務義務ニ關スル特別規定ハ以上述ブル所ノ如シ。然ルニ官吏服務紀律ニハ、是等ノ特別規定ニ擧グル事項以外ノ事項ヲモ包含ス。例ヘバ、其ノ職務ニ付本屬長官ノ命令ヲ尊守スベキコト、官ノ秘密ヲ守ルベキコト、其ノ職務ニ關シテ他人ノ贈遺ヲ受クルコトヲ得ザルコト、下官ヨリ贈遺ヲ受クベカラザルコト、身分不相應ノ負債ヲ爲スベカラザルコト等、一二ニシテ止マラズ。而シテ是等ハ主トシテ一般官吏ニ起ルベキ問題ナリト雖モ、亦往々ニシテ教員ニ起ル場合アルベキヲ以テ、是等ノ規定ヲ準用スルコトヽ解スルト否トハ、公立小學校長及教員ノ監督上多大ノ差異ヲ生ズベシ。而シテ明治三十三年及同三十六年ノ文部省例規ニ依レバ、小學校令施行規則ノ存スルアルヲ以テ、官吏服務紀律ハ小學校長及教員ニ適用セラレズトアリト雖モ、理論上ハ前ニモ述ベタル如ク官吏服務紀律ハ、小學校令施行規則又ハ小學校教員心得等ニ規定セル事項ト同一事項ニ關スル規定ノ外ハ、總テ公立小學校職員ニ準用セラルヽモノトセザルベカラズト信ズ。

文部省訓令(明治二十八年四月)

小學校教員私宅ニ於テ授業時間外ニ其生徒ヲ教授スルトキハ生徒心身ノ發達ヲ害スルノミナラス徒ラニ教授ノ準備ヲ高メ生徒管理上偏愛ノ嫌疑ヲ受クルニ至リ且教授ノ準備ヲ妨クルコト尠カラサルヘシ又教員小使等ニ於テ生徒若ハ父兄ノ贈遺ヲ受クルカ如キハ是亦生徒間ノ感情ヲ害シ一般就學ノ妨ト爲ル等教育上弊害尠カラス候條特ニ公立

小學校以外ノ公立學校職員ノ義務

小學校ニ在テハ注意ヲ加ヘ嚴重ノ取締ヲ爲スヘシ

小學校以外ノ公立學校職員ノ服務義務ニ關シテハ、何等ノ特別規定ナキヲ以テ、全然官吏服務紀律ヲ準用セラルベキハ勿論ナリ。而シテ小學校令施行規則第百三十三條及小學校教員心得ノ如キハ、小學校教員ニ限ラズ、國民教育ニ從事スル者ノ治ク服膺スベキ玉條ナルヲ以テ叨文上ノ要求ナシト雖モ、忠實義務ノ履行上必ズ之ヲ遵奉スルヲ至當ト信ズ。左ニ小學校教員心得ノ全文ヲ掲グ

小學校教員心得

小學教員ノ良否ハ普通教育ノ弛張ニ關シ普通教育ノ弛張ハ國家ノ隆替ニ係ル其任タル重且大ナリト謂フヘシ今夫小學教員其人ヲ得テ普通教育ノ目的ヲ達シ人々ヲシテ身ヲ修メ業ニ就カシムルニアラスンハ何ニ由テカ尊王愛國ノ志氣ヲ振起シ風俗ヲシテ淳美ナラシメ民生ヲシテ富厚ナラシメ以テ國家ノ安寧福祉ヲ增進スルヲ得ンヤ小學教員タル者宜ク深ク此意ヲ體スヘキナリ因テ其恪守實踐スヘキ要款ヲ左ニ揭示ス苟モ小學教員ノ職ニ在ル者夙夜黽勉服膺シテ忽忘スルコト勿レ

一　人ヲ導キテ善良ナラシムルハ多識ナラシムルニ比スレハ更ニ緊要ナリトス故ニ教員タル者ハ殊ニ道德ノ教育ニ力ヲ用ヒ生徒ヲシテ

皇室ニ忠ニシテ國家ヲ愛シ父母ニ孝ニシテ長上ヲ敬シ朋友ニ信ニシテ卑幼ヲ慈シ及自己ヲ重ンスル等凡テ人倫ノ天道ニ通曉セシメ且常ニ己カ身ヲ以テ之カ模範トナリ生徒ヲシテ德性ニ薰染シ善行ニ感化セシメンコトヲ務ムヘシ

一　智心教育ノ目的ハ專ラ人々ヲシテ其本分ヲ盡スニ適當ナラシムルニ在リ豈徒ニ聲名ヲ博取シ奇功ヲ貪求セシメンカ爲メナランヤ故ニ教員タル者ハ宜ク此旨ヲ體認シ以テ生徒智心上ノ教育ニ從事スヘシ

一　身體教育ハ獨リ體操ノミニ依著スヘカラス宜ク常ニ校舍ヲ清潔ニシ光線溫度ノ適宜及大氣ノ流通ニ留意シ又生徒ノ健康ヲ害スヘキ癖習ニ汚染スル等ヲ豫防シ以テ之ニ從事スヘシ

一　鄙吝ノ心志陋劣ノ思想ノ懷クヘカラサルハ人々皆然リト雖モ特ニ教員タル者ハ自己ノ心上ニ於テ最モ謹テ之ヲ除去セサルヘカラス蓋シ幼童ノ智德ヲ養成シ身體ヲ發育スルノ重任ニ膺リ以テ世ノ福社ヲ增進スルノ實效ヲ奏スルハ固ヨリ鄙吝陋劣ニシテ偸安貪利ヲ事トスル徒ノ敢テ能クスヘキ所ニアラサレハナリ

一　學校管理上ニ缺クヘカラサル快活ノ氣象ハ心神萎靡セル人ノ能ク具有スヘキ所ニアラス又生徒教授上ニ缺クヘカラサル許多ノ勞力ハ身體孱弱ナル者ノ能ク寧耐スヘキ所ニアラス是故ニ教員タル者ハ宜ク特ニ起居飲食等ノ常度ヲ守リ散鬱及運動等ノ良規ニ循テ其身心ノ健康ヲ保全シ以テ其務ヲ盡スノ地ヲ做サンコトヲ務ムヘシ

一　教員タル者ハ唯小學校教則中ニ揭クル所ノ學科ニ通スルノミヲ以テ足レリトセス博ク

教則外ノ學科ニ渉ランコトヲ要ス苟モ此ノ如クナラサレハ倏チ教授上ニ破綻ヲ生シテ生徒ノ信憑ヲ失ヒ遂ニ其身ヲ學校ノ上ニ置ク能ハサルニ至ルヤ心セリ

一教員タル者ハ常ニ整然タル秩序ニ由リ學識ヲ廣メ以テ其心志ヲ練磨センコトヲ務ムヘシ否ラサレハ決シテ教授ノ實效ヲ奏スル根柢ヲ立ツル能ハス蓋シ我カ練磨セサルノ心志ヲ以テ能ク他人ノ心志ヲ練磨シ得ルモノハ未タ曾テ之アラサルナリ

一師範學校等ニ於テ嘗テ學習セシ所ノ教育法ハ概ネ其一樣子タルニ過キサルモノナリ故ニ教員タル者ハ徒ニ之ヲ踏襲スルヲ以テ足レリトセス宜ク常ニ自ラ其得失利病ヲ考究取捨シ以テ之ヲ活用センコトヲ務ムヘシ

一人ノ心神及身體ノ組織作用ニ至テハ教員タル者最モ深ク意ヲ留メ講究ト經驗トニ由テ其原理實際ニ精通センコトヲ要スヘシ否ラサレハ假令孜々汲々トシテ教育ニ從事スルモ遂ニ臆度妄作ノ弊ヲ免ルヽコト能ハサルナリ

一學校管理ノ事ハ之ヲ教授ノ事業ニ比スレハ更ニ困難ナリトス故ニ教員タルモノハ常ニ人情世態ヲ審ニシ通義公道ヲ辨シ且事ヲ處スルノ方法務ヲ理スルノ順序等ヲ諳練セサルヘカラス

一校則ハ校内ノ秩序ヲ整肅ナラシムルニ止ラス兼テ生徒ノ德誼ヲ勸誘スルノ要具タリ故ニ教員タル者ハ能ク此旨趣ヲ體認シ以テ之ヲ執行セサルヘカラス

一熟練懇切黽勉ノ三者ハ亦教育上ニ缺クヘカラサルノ美事タリ故ニ教員タル者能ク此三者ヲ具備シテ其事ニ從フトキハ獨リ教授ノ實效ヲ奏スルヲ得ヘキノミナラス又生徒ヲシテ不知不識此等ノ美事ニ感化シ習慣自然ノ如クナラシムルニ至ルヘシ

一學校ヲ統率スルハ殊ニ剛毅、忍耐、威重、懇誠、勉勵等ノ諸德ニ由ルヘシ蓋シ剛毅ニアラサレハ難ニ勝ル能ハス忍耐ニアラサレハ久ヲ持スル能ハス威重ニアラサレハ人ヲ服スル能ハス懇誠ニアラサレハ衆ヲ懷ル能ハス勉勵ニアラサレハ事ヲ成ス能ハス

一生徒若シ黨派ヲ生シ爭論ヲ發スル等ノ事アラハ之ヲ處置スル極メテ穩當詳密ニシテ偏頗ノ弊ナク苛刻ノ失ナカランヲ要ス故ニ教員タル者ハ常ニ寬厚ノ量ヲ養ヒ中正ノ見ヲ持シ就中政治及宗教上ニ渉リ執拗矯激ノ言論ヲナス等ノコトアルヘカラス

一人トシテ善良ノ性行ヲ有スヘキハ言ヲ俟タスト雖モ教員タル者ニ至テハ最モ善良ノ性行ヲ有セサルヘカラス否ラサルトキハ獨リ幼童ノ德性ヲ涵養シ善行ヲ誘掖スルコト能ハサルノミナラス却テ其天賦ヲ戕賊スルニ至ルヘシ蓋シ幼童ノ中心タル至虛至冲ニシテ外物ノ爲ニ感染セラルヽコト極メテ銳敏ナレハナリ

一教員タル者ノ品行ヲ尙クシ學識ヲ廣メ經驗ヲ積ムヘキハ亦其職業ニ對シテ盡スヘキノ務ト謂フヘシ蓋シ品行ヲ尙クスルハ其職業ノ品位ヲ貴クスル所以ニシテ學識ヲ廣メ經驗ヲ積ムハ其職業ノ光澤ヲ增ス所以ナリ

第六　公立學校職員ノ責任

文官ノ待遇ヲ受クル一般公立學校職員ノ法律上ノ特別責任ニ關シテハ、官吏ノ責任ニ準ズベキモノナルヲ以テ、前ニ官吏ノ責任ニ關シ略說セル所ニ

小學校、幼稚園、盲啞學校其他小學校ニ類スル各種學校職員ノ行政法上ノ責任

ヨリテ之ヲ推知スベシ。然レドモ小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校職員ノ行政法上ノ責任ニ關シテハ、小學校令及同施行規則ニ特別規定アルヲ以テ、左ニ之ヲ略說セン。

小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校職員ニ對シ懲戒處分ヲ行フベキ塲合ハ左ノ如シ(小學校令第四十八條)

一　職務上義務ニ違背シ若ハ職務ヲ怠リタルトキ

二　職務ノ內外ヲ問ハズ體面ヲ汚辱スルノ所爲アリタルトキ

以上ノ塲合ニ於テ行フ處分ハ左ノ三種トス。

一　譴責

二　減俸(一箇月以上一箇年以下減俸ヲ受ケタル當時ノ俸給月額ノ三分ノ一以下ヲ減給ス)

三　免官(此處分ヲ受ケタル者ハ、二箇年ヲ經ルニアラサレハ敎員ノ職ニ就クコトヲ得ス)

懲戒ヲ行ハントスルトキハ、府縣知事ハ期間ヲ定メテ本人ヨリ手續書ヲ徵セザルベカラズ。但シ之ヲ徵スルコト能ハザル事由アルトキハ此ノ限ニアラズ。又懲戒處分ヲ行フベキ事件、刑事裁判所ニ繫屬スル間ハ、同一事件ニ關シ懲戒處分ヲ行フコトヲ得ズ(免許狀ノ褫奪ニ關スル說明參照)懲戒處分ハ、府縣知事ニ於テ、本人ニ處分書ヲ交付シテ之ヲ爲スモノトス。而シテ懲戒處分中、譴責減俸ニ關シテハ敎濟法ナシト雖モ、免職ニ就キテハ文部大臣ニ訴願スルコトヲ得(小學校令第五十條)

左ニ小學校敎員ノ懲戒ニ關シテ注意スベキ例規ヲ擧ゲン。

文部省例規

明治三十二年一月鳥取縣開申　　某

右ノ者縣下某高等小學校訓導在職ノ處本月十八日左記ノ通處分致候此段開申候也

某

明治三十一年二月八日ヲ以テ行タル賞與ヲ辭スルニ依リ懇篤辭退スヘカラサル旨ヲ示諭セシメタルモ之ニ服セス更ニ辭退書ヲ提出シ暴慢詬罵以テ無禮ヲ極メタルハ職務上違背スヘキ指命ニ違背シタルモノニシテ不都合ニ付本職ヲ免ス

右ニ付普通學務局伺定

本件ハ訓導某カ(一)賞與ヲ辭退シタルコト(二)辭退書中敬禮ヲ缺キタル字句アルカ爲ニ小學校令ニ照シ懲戒免官ニ處シタルモノナリ

仍テ審按スルニ

(一)　該賞與ハ知事カ法令ノ規定ニ依リ教員ニ授與シタル給與ナリ民法上ノ贈與ハ受贈者ニ於テ之ヲ受ケサルコトヲ得ルモ公法上ノ給與ハ命令ニ依リ職務上特別ノ義務アル者ニ對シ贈與ヲ爲スモノナルカ故ニ受給者ハ之ニ對シ辭退スヘカラサルモノトス從テ其辭令ヲ受領スルヲ肯セサルハ職務上遵奉ス可キ指命ニ違背シタルモノト見做サヽルヲ得ス

(二)　辭退書中敬禮ヲ缺キタル字句ヲ用ヒタルハ小學校令第六十四條ニ該當スルモノトス

(懲戒ノ輕重ニ關シテハ訴願スヘキ限ニアラス)

右ノ事由ニ依リ懲戒處分ハ適當ト認ム

第一項ハ前例ニナキ事項ニ付玆ニ其事實及理由ヲ具シ仰高裁

第七　公立學校職員ノ權利

一　俸給ヲ受クル權

公立學校職員ノ俸給權モ官吏ノ俸給權ト其ノ性質ヲ同ウス。

幼稚園盲唖學校其他各種學校ノ職員ノ俸給ニ關シテハ、一ニ府縣知事ノ定ムル所ニ依ル。

實業補習學校職員ノ俸給ニ關シテハ、文部大臣ノ認可ヲ經テ地方長官ノ定ムル所ニ依ル(實業學校令第十一條)

小學校職員ノ俸給ニ關シテハ、小學校令施行規則第百四十八條乃至第百五十七條及明治三十三年勅令第百三十三號市町村立小學校教員加俸令第三條乃至第九條ニ依ルヘシ。而シテ是等ノ規定ハ一見明瞭ナルヲ以テ、單ニ注意スヘキ二三ノ事項ヲ說明スルニ止メン。

小學校ノ本科正教員ノ職ニ在ル者ハ、他ノ小學校ノ職員ヲ兼務スルヲ得ズト雖モ、本務ノ學校ニ附設又ハ併設セル高等女學校實業補習學校幼稚園等ノ職員ヲ兼務スルハ、本務ニ妨ナキ限リニ於テ之ヲ認許セラルヘキハ前ニ述ヘタル所ナリ。然レドモ此ノ場合ニ於テハ其ノ俸給ハ之ヲ分割支給スルコトヲ得ズ。但シ兼務學校ノ經濟ヨリ手當ヲ給スルハ不可ナシトセラル。蓋シ施行規則ニ於ケル本科正教員ノ俸給ニ關スル規程ハ絕對的ノモ

ノナレバナリ。

文部省例規

明治四十四年十一月宮城縣照會

小學校訓導ニ實業補習學校訓導ヲ兼任セシメタル場合ニ兼任相當俸給ヲ支給シ差支ナキヤ返電待ツ

右ニ對スル普通學務局回答

小學校訓導ニ實業補習學校訓導ヲ兼任セシメタル場合ニ兼任相當ノ俸給ヲ支給セラルヽハ然ルヘカラサルモ手當ヲ給セラルヽハ差支ナシ

專科正教員ニシテ他ノ小學校ノ專科正教員ニシテ兼務スル塲合ニ於テハ分割支給ノ方法ニ依ラザルベカラズ。之ニ依ラズシテ兼務學校ノ經費ヨリハ兼務俸ヲ給スルガ如キハ不可ナリ。是レ亦法文ノ認メザル所ナレバナリ。

文部省例規

明治三十三年十月宮崎縣照會ノ一節

規則第百五十一條ニ依リ專科正教員ヲ俸給ヲ分割支給スル場合ハ知事ニ於テ其ノ分擔ヲ指示スヘキヤ將タ管理者ニ一任シ可然乎又場合ニ依リテハ更ニ兼務俸ヲ給スルモ差支ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答

前段ハ知事ニ於テ指定セラルヽ方然ルヘシ後段別ニ兼務俸ヲ給スルハ然ルヘカラス

小學校ノ專科正教員實業補習學校等ノ如キ小學校以外ノ公立學校職員ヲ兼務スル塲合ハ其ノ俸給ハ分割支給スルヲ得ズ。是レ第百五十一條ニ「小學校ノ專科正教員ヲ兼ヌル者」トアリ、且ツ此ノ規定ハ嚴格ニ解釋セザルベカラザルヲ以テナリ。**但シ兼務學校ノ經濟ヨリ手當ヲ給スルヲ得ルハ勿論ナリ。**

教員死亡シタルトキハ第百五十七條ニ依リ死亡賜金ヲ其ノ遺族ニ給セラルベシ。此ノ賜金ハ在職年月ノ長短ニ關セズ。又在職一年以上十五年未滿ニシテ職務ノ爲ニアラズシテ死亡シ若クハ十五年以上在職ノ者死亡セル爲其ノ遺族ハ扶助金又ハ扶助料ヲ給セラルヽト、然ラザルトヲ問ハズ、此ノ恩典ニ浴スルヲ得ベシ。但シ死亡賜金ヲ受クル遺族トハ果シテ如何ナル者ナリヤハ一ノ問題ナルベシ。茲ニハ議論ヲ避ケ、

直チニ取扱例ヲ示サン（扶助金ニ關スル說明參照）

文部省例規

明治四十年十二月長野縣照會

公立高等女學校正教員（判任官ト同一ノ待遇ヲ受クル者）ノ死亡ニ關シ公立學校職員俸給令第十七條ニ依リ給與金ヲ受クヘキ遺族ハ判任官俸給令準用ノ結果官吏遺族扶助法ニ於テ稱スル處ノ第四條乃至第六條及第十條第十一條ノ遺族ニ限ルヘキ義ナルカ將又市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法第十二條中一時扶助金支給ニ關シテハ之ヲ受クヘキ遺族ノ範圍限定無之且明治二十七年十一月會甲一一七五號並ニ三十四年九月丑會甲三八〇號御通牒ノ趣旨モ有之候ニ付扶助料ヲ受クヘキ遺族以外ノ遺族ヲモ認メ扶助金ヲ支給スヘキ筈ナレハ官吏遺族扶助法第十七條ト雖町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法第十二條トハ何レモ其規定ノ形式同一ナルヲ以テ官吏遺族扶助法第十七條ノ遺族中ニモ亦扶助料ヲ受ク（キ遺族ノ外夫若クハ死者ノ同一戸籍内ニ在ル甥姪等ヲモ包含スル義ト被存候果シテ然リトセハ右等甥姪モ等シク官吏遺族扶助法中ノ遺族ナレハ判任官俸給令第五條但書中ノ遺族ト稱シ得ヘキニ付公立學校職員俸給例第十七條ニ依レル給與金ヲ支給スヘキ義ニ候哉

右ニ對スル會計課回答ノ要點

御意見ノ通同一戸籍内ニアル甥姪等ニモ給與スヘキ儀ト存候

（此ノ例規ハ小學校教員ノ死亡賜金ニ適用セラルヘキハ勿論ナルヲ以テ茲ニ揭ク）

教員懲戒ニ因リ免職セラレ又ハ免許狀褫奪ニ因リ失職シタル者訴願ヲ爲シタル結果該處分ヲ取消サレタルトキハ更メテ俸給ヲ支給セラルヘキ時期如何ニ關シテモ議論ノ存スル所ナリ。之ニ關シテモ直チニ取扱例ヲ示サン。

文部省例規

明治三十七年三月滋賀縣伺ノ要點

懲戒免職ニ處セラレタル小學校教員ニシテ本人訴願ノ結果該處分ヲ取消サレタルモノニ對シ俸給支給計算方ハ懲戒當時ニ遡リ支給スヘキ儀ニ有之候哉將タ訴願裁決サレタル日ヨリ計算スヘキモノニ候哉將又本人裁決書受領ノ日ヨリ起算スヘキ儀ニ候乎

右ニ對スル普通學務局通牒ノ要點

右ハ處分ヲ取消サレタル日ヨリ計算セラレ然ルヘクト存候

年功加俸

年功加俸

年功加俸モ俸給ノ一種ナリ。故ニ退隱料遺族扶助料死亡賜金等ノ支給又

ハ納金等ニ關シ、俸給額ヲ標準トシテ其ノ額ヲ計算セラルヽ場合ハ、之ヲ加算セラルベキハ勿論ナリトス。

年功加俸ヲ受クル資格ノ要件

(一) 五年以上同一府縣内ノ市町村立小學校ニ勤續セルコト

(二) 地方長官ニ於テ成績佳良ト認メタルコト

年功加俸ヲ受クルニハ(一)ノ條件ニ依リ市町村立小學校ニ勤續スルコトヲ要スルモ左記ノ年月數ハ法ノ規定ニ依リ特ニ年功加俸ニ關スル勤續年數ニ通算セラルヽモノトス

(イ) 兵役ニ服スル爲其ノ職ヲ去リタル者兵役ヲ終リタル後九十日以内更ニ就職シタルトキハ其ノ前後ノ在職年數

(ロ) 學校ノ廢止若ハ學校編制ノ變更ニ因リ退職シタル者六十日以内更ニ就職シタルトキハ其ノ前後ノ在職年數

(ハ) 師範學校訓導ニ在職シタル年數

以上ノ外法文ノ解釋上當然勤續年數ニ通算セラルヽモノ左ノ如シ(文部省例規ニ依ル)

(イ) 准教員專科正教員本科正教員ノ勤續年數ハ相互通算スルコトヲ得。而シテ年功加俸ヲ受クル准教員又ハ專科正教員ヨリ本科正教員トナリタル場合ニ於テ、其ノ成績佳良ト認メラレタル者ニハ更ニ本科正教員年功加俸支給ノ辭令ヲ交付セザルベカラズ。

(ロ) 實業補習學校教員等ヲ本務トシ、小學校ノ專科正教員ヲ兼務セル者小學校ノ正教員ニ專任セラレタルトキモ、兼務中ノ年數ヲ勤續年數中ニ通算スベキモノトス。然レドモ他ノ學校ノ職員ヲ本務トセル間ハ年功加俸ヲ支給セラルヽコトナキモノトス。

(ハ) 教員免許狀有效滿期ノ爲自然退職トナルモ、其ノ翌日准教員ニ採用セラレタル者ハ、前後勤續セルモノトセラル。隨テ通算シテ五年以上トナリ成績佳良ト認メラレタルトキハ、年功加俸ヲ支給セラルベキモノトス。

年功加俸ヲ受クル者、懲戒處分ヲ受ケタルトキハ、其ノ一部又ハ全部ノ支給停止

ヲ停止セラルヽコトアルベシ。必ラズシモ停止セラルヽモノニハアラズ。停止セザルト、一部ヲ停止スルト、全部ニ及ブトハ、懲戒處分ノ程度ニ隨テ地方長官之ヲ定ムベシ。

文部省例規

明治四十一年十月高知縣照會

懲戒處分ヲ受ケタル爲年功加俸ノ支給ヲ止メタル市町村立小學校教員ニ對シ加俸ヲ給與セントスル場合ハ其ノ期間ニ關シ規定ナキニ付相當ノ時日ヲ經過シタル後ニ於テ悔悛ノ實顯ハレ且成績佳良ナリト認メタルトキハ更ニ給與スルモ差支ナシト被存候ヘトモ一應貴見承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

御見込ノ通ト存候

地方長官ニ於テ成績佳良ナリト認メタルコトガ、年功加俸支給ノ一要件ナルヲ以テ、一旦年功加俸ヲ受クルモ成績佳良ナラズト認メラレタルトキハ、支給ヲ停止セラルベキハ當然ナリトス。

特別加俸

特別加俸モ其ノ性質年功加俸ト同ジ。但シ立法ノ理由ハ多少異ナリ。前者ハ長年月ノ勤續ヲ奬勵シ、後者ハ邊僻ノ地方ノ在勤者ヲ優待セントスルニ在リ。隨テ兩者ノ條件ヲ具備スル者ニハ兩方ノ加俸ヲ給スベキモノトス。

特別加俸ヲ支給セラルヽ者ハ、左ノ四者ノ一ニ該當スル者タルベシ。

(一) 市町村立尋常小學校ノ本科正教員ニシテ單級學校ニ勤務スル者

(イ) 之ニ該當スル者ニハ、其ノ事由發生ト同時ニ必ラズ年額六十圓以下ノ特別加俸ヲ給セザルベカラズ。隨テ金額ニ付テハ六十圓迄ノ範圍内ニ於テ裁量權アルモ、絶對ニ支給セザルガ如キハ違法ナリ。

(ロ) 本校ト分教場トヲ設置シ、兩者共ニ各一學級ニ編制スルモ、何レモ單級學校ト云フコトヲ得ズ。即チ兩者ヲ通ジテ二學級ノ一學校ナリ。

(ハ) 然レドモ僻地ニシテ町村ノ一部若ハ全部ガ數部落ニ散在シ、各部落ノ距離遠隔若ハ道路險惡ニシテ一小學校ヲ設置スルモ各部落兒童ヲシテ通學セシムルヲ得ズ、且ツ各部落ノ數一學校ヲ構成スルニ足ラズ、

サリトテ町村學校組合ヲ設ケシメ又ハ教育事務ノ委託ヲ命ズルコトモ爲スコトヲ得ザルガ如キ、最モ特別ノ場合ハ、各部落ニ教場ヲ設ケ其ノ一ヲ本校トシ他ヲ分教場トシ、一人ノ正教員ヲシテ本校ト分教場ヲ輪番ニ巡回シ授業セシムルガ如キ方法ニ出ヅルノ止ムヲ得ザルコトモアルベシ。斯カル場合ハ學級ノ方面ヨリスレバ、單級學校ト云フベカラザルコト勿論ナリ。然レドモ一人ノ正教員ヲ以テ學校全部ノ兒童ニ授業スル方面ヨリ見レバ、單級學校ト其ノ實質ヲ同ウス。隨テ若シ文理解釋上ヨリスルトキハ其ノ教員ヲ單級學校勤務者トシテ待遇スルヲ得ズト雖モ、立法ノ精神ニ顧ミテ單級學校勤務者トシテ待遇スルハ行政ノ當ヲ得タルモノト云フベキナリ。但シ本校分教場トモ准訓導又ハ雇教員ヲ置キ教授ヲ補助シ、其ノ上ニ一人ノ正教員アリテ輪番ニ巡回授業スルガ如キ場合ハ本號ノ特典ニ浴スルヲ得ザルハ勿論ナリ（以上文部省例規ニ依ル）

(ニ) 尋常高等小學校ニ於テ、尋常科ヲ一學級ニ編制スルモ之ヲ單級學校ト云フベカラザルヲ以テ前號ノ加俸ニ關係ナキコトハ前ニ述ベタル所ナリ。然レドモ若シ各學級ガ本號ニ該當スルトキハ之ヲ擔任スル正教員ニ對シ本號ニ依リ特別加俸ヲ給スルヲ得ベシ

(ホ) 單級學校ニ時間内ノ補習科ヲ設ケ別ニ教員ヲ配置スルモ單級受持ノ教員ハ本號ニ該當スルハ勿論ナリ。

(ニ) 市町村立尋常小學校ノ本科正教員ニシテ多級學校ノ一學年ヨリ四學年又ハ一學年ヨリ五學年又ハ一學年ヨリ六學年ニ至ル兒童ヲ以テ編制シタル學級ヲ擔任スル者

(イ) 之ニ該當スル者ニハ年額四十八圓以上ノ特別加俸ヲ給スルヲ得ベシ。法ノ精神ハ攷ルベク加俸ヲ給セシムルニ在ルモ、特別ノ事情アルトキハ之ヲ給セザルモ不可ナシ。是レ單級學校ノ勤務者ノ加俸ト異ナル點ナリ。

(ロ) 本校ト分教場ヲ設置シ兩者共ニ一學級ニ編成スルモ所謂單級學校ニアラザルヲ以テ前號ノ加俸ニ關係ナキコトハ前ニ述ベタル所ナリ。然レドモ若シ各學級ガ本號ニ該當スルトキハ之ヲ擔任スル正教員ニ對シ本號ニ依リ特別加俸ヲ給スルヲ得ベシ

(ハ) 一學年ヨリ四學年、五學年又ハ六學年ニ至ル兒童ヲ二學級ニ編制スルモ、之ヲ二部教授ノ方法ニ依リ前後ノ兩部ヲ一人ノ本科正教員ニテ擔任スルトキハ、前號ノ(ハ)ニ述ベタル理論ニ準ジテ、其ノ教員ニ對シテ本號ノ特別加俸ヲ給スルコトヲ得ベシ(例規ニ依ル)

(ニ) 本號ニ該當スベク編制セラレタル學級中偶々或學年ニ就學者ナキ場合ニ於テモ、尙本號ニ依リ特別加俸ヲ給スルヲ妨ゲズ。

文部省例規

明治四十四年六月福島縣照會

多級ノ尋常小學校ニ於テ一學年ヨリ四學年ニ至ル兒童ヲ以テ編制シタル學級ニシテ偶々或學年ノ兒童一名モ就學セザルニ至リタル場合ニハ市町村立小學校教員加俸令第七條第二項ニヨリ特別加俸ヲ給與スル限リニアラサルモノト解シ可然乎

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

右ハ給與セラレ可然トノ省議ニ有之候

(ホ) 尋常高等小學校ノ正教員ト雖モ、本號ニ該當スル尋常科ノ學級ノ授業ヲ擔任スル者ハ、本號ノ特典ヲ得ベキハ勿論ナリ。

(三)

(イ) 本號ニ該當スル者ニハ年額三十六圓以下ノ特別加俸ヲ給スルコトヲ得ベシ。然レドモ前々號又ハ前號ニ依リテ特別加俸ヲ受クル者ニハ之ヲ給スルヲ得ズ。又假令前々號前號ニ依リテ加俸ヲ給セラレズト雖モ、必ズシモ之ヲ給セザルベカラザルモノニアラザルコト前號ニ同ジ。且ツ僻陬地ノ指定モ府縣知事ノ權限內ニ在リ。

(ロ) 假令僻陬ノ地ニ勤務スルモ、高等小學校又ハ尋常高等小學校ノ高等科ノ授業ヲ擔任スル本科正教員ハ、本號ニ該當セズ。然レドモ尋常科ノ學級ヲ受持テル教員、又ハ尋常科ノ兒童ト高等科ノ兒童トヲ合セテ編制シタル學級ヲ受持テル教員ハ本號ニ該當スル者タルベシ。

文部省例規

明治四十三年一月神奈川縣照會

尋常高等小學校ニ勤務スル小學校本科正教員ニシテ尋常科ノ兒童及高等科ノ

兒童ヲ合セテ編制シタル合級ヲ擔任シ其小學校僻陬地ニ在ルトキハ市町村立小學校教員加俸令第七條第三項ノ加俸ヲ支給シ得ル儀ト存候ヘ共爲念御意見承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

右ハ御意見ノ通ト存候

(ハ) 本校ト分教場トアル場合ニ其ノ分教場ノミ僻陬ノ地ニ在ル場合ニ於テハ該分教場ニ勤務スル本科正教員ハ本號ニ該當スルモノトス(例規ニ依ル)

(四) 前三號ニ依リ特別加俸ヲ受ケ五年以上同一學校ニ勤續セル者ニハ更ニ年額三十六圓以下ヲ加給セラル

(イ) 本號ニ該當スルトキハ當然其ノ事由ノ發生シタルト同時ニ三十六圓以下ヲ加給セラルベシ。即チ前二號ニ依リ特別加俸ヲ受クルコトハ必然的ニハアラズト雖モ一旦之ヲ受ケタル後本號ニ該當スルトキハ必ズ加給ヲ受クベキナリ。府縣知事ハ其ノ金額ヲ定ムルヲ得ルモ加給ヲ止ムルコトヲ得ズ。

(ロ) 同一學校ニ勤續スルヲ要スルヲ以テ、第一號ニ述ベタル勤續年數ノ通算法ハ本號ニ適用スルヲ得ザルハ勿論ナリ。然レドモ形式上異ナル學校ニ轉勤スルモ、實質上ニ於テ同一學校ニ勤續スル者ノ如キハ本號ノ特典ヲ受クルヲ得シムルヲ至當トセザルベカラズ。

文部省例規

明治四十三年六月普通學務局伺定同年同月各地方廳へ通牒

市町村立小學校教員加俸令第七條第四項ニハ僻陬地ノ市町村立尋常小學校ノ本科正教員ニシテ前三項ニ依リ特別加俸ヲ受ケ五年以上同一學校ニ勤續スル者ニハ云々ト規定有之候處市町村ノ廢合學校組合ノ解散等ニ依リ舊來ノ學校ハ一旦消滅シ教員ハ當然退職シタルモ同時ニ新設學校教員ニ任命セラレ事實上同一學校ニ勤續致候場合ニ於テハ右加俸令第七條第四項ニ所謂同一學校ニ勤續スル者ト認メ可然哉謹而仰高裁候也

公立ノ專門學校師範學校高等女學校及實業學校ノ職員ニシテ文官待遇ヲ受クル者ノ俸給ニ關シテハ、明治三十六年三月勅令第六十六號公立學校職員俸給令ニ依リ、文官待遇ヲ受ケザル職員ノ俸給ニ關シテハ、府縣知

事ノ定ムル所ニ依ル。勅令第六十六號中注意スベキ事項左ノ如シ(例規ニ依ル)

(一)　二校以上ノ職員ヲ兼ヌル者ニハ其ノ俸給ヲ分割支給スルコトヲ得ルモ、此ノ適用ヲ爲スベキ場合ハ、前掲學校間ニ兼務スル場合ニ限ルモノニシテ、幼稚園又ハ小學校ノ職員ヲ兼務スル場合ノ如キハ分割支給スルヲ得ズ。手當支給等ノ方法ニ依ルノ外ナシ(同令第九條)

(二)　一級俸ヲ受ケ在職五年以上ニ至リ功勞加俸ヲ受ケタル場合ハ、其ノ加俸ハ俸給ノ一種ナルコト勿論ナルヲ以テ俸給額ヲ標準トシテ計算セラルベキ場合ニハ加算セラルベキコト當然ナリ。

(三)　第十條ニ依ル俸給ノ支給停止ハ休職者ニハ適用セズ。

(四)　俸給ハ毎級在職一年以上ニ至ラザレハ增給スルコトヲ得ザルヲ原則トス。此ノ原則ノ精神ハ名稱又ハ待遇ノ異ナリタル職員若ハ種類ノ異ナリタル學校ノ職員ニ轉任スル場合ニ於テモ貫徹セラル。然レドモ所謂種類ノ異ナリタル學校ニ轉任スル場合トハ(一)ニ述ベタルト同ジク、前揭學校間ニ轉任スル場合ニ限リ又ハ官立學校ニ轉任シ又ハ官立學校ヨリ轉任スル場合ヲ含マザルハ勿論、幼稚園又ハ小學校ト前揭學校トノ間ニ相互轉任スル場合ヲモ含マザルモノトス。

(五)　第十二條ニ依リ、前職ノ俸給額ニ相當スル俸給額ナキ職員ニ轉任セル爲、前職ノ俸給ニ最モ近キ上級ノ俸給ヲ受ケタル者ノ增給ハ、前職ニ於テ增給シタル日ヨリ一年ヲ經過スルモ之ヲ爲スヲ得ズ。現職俸給支給ノ日ヨリ一年ヲ經過セザルベカラズ。但シ特別ノ事情アルモノトシテ第十六條ニ依リ文部大臣ノ指揮ヲ受ケテ處分スルハ此ノ限ニアラズ。

(六)　第十三條ノ所謂在職一年ノ內ニハ休職期間ヲ含マズ。

(七)　死亡賜金ニ關シテハ小學校敎員ノ俸給ニ關シテ述ベタル所ヲ看ヨ。

(二)　實費辨償ヲ受クル權

公立學校職員モ校務處理ニ關シ要シタル實費ノ辨償ヲ受クベキハ官吏トノ異ナルノ理ナシ。故ニ職務上旅行ヲ爲シタルトキハ、旅費日當等ヲ受クルヲ得ベシ。而シテ小學校ノ正敎員ノ旅費額ハ判任文官ノ例ニ準ジテ定メ

ラルベク、准教員ノ旅費額ハ地方ノ情況ニ依リテ定メラルベク、專門學校及實業學校ノ旅費其ノ他ノ諸給與ニ關スル規定ハ文部大臣ノ認可ヲ經テ地方長官之ヲ改ムベク、師範學校中學校高等女學校職員ノ旅費其ノ他ノ諸給與ニ關スル規定ハ、地方長官之ヲ定メテ文部大臣ニ開申スベキナリ。尚小學校教員ニシテ宿直スル者ニハ賄料ヲ給セラルベシ。

(三) 小學校職員ニ特別ナル財産權上ノ特典

(一) 一週ニ三十二時ヲ超エ教授ヲ擔任スル者ハ手當ヲ給セラル。

(二) 職務ノ爲傷痍ヲ受ケ若ハ疾病ニ罹リタル者ハ療治料ヲ給セラル。

(三) 土地ノ情況ニ依リ住宅料ヲ給セラル。

(四) 特ニ勤勞アル者ハ慰勞金ヲ給セラルヽコトアルベシ。

(四) 退職後退隱料又ハ退職給與金ヲ受クル權

附遺族扶助料及扶助金

退隱料又ハ退職給與金ヲ受クル權ハ、公立學校職員ガ、其ノ職員タルノ關係消滅後ニ於テ國家ニ對シテ有スル財產上ノ公權ニシテ、又遺族扶助料及扶助金ヲ受クル權ハ、公立學校職員ノ遺族ノ有スル財產上ノ公權ナリ。是等ノモノヽ性質及之ヲ設ケラレタル立法上ノ理由等ハ、總テ官吏ニ於ケル恩給、退官賜金、遺族扶助料及死亡賜金ニ同ジキヲ以テ茲ニ再說セズ。左ニ特ニ注意スベキ事項ニツキテ說明セントス。

市町村立小學校正教員ノ退隱料等(市町村立小學校教員退隱料法及遺族扶助料法第二條ニ依ル退隱料ヲ指ス)

料法、同支給規則、公立學校職員退隱料等ニ關スル各法律適用方ノ件、等參照ヲ要ス)

退隱料ハ分チテ二種トス。普通退隱料及特別退隱料是ナリ。

普通退隱料

第一 在職滿十五年以上ナルコト

在職ノ年數ハ、就職ノ月ヨリ起算シ、退職ノ月ヲ以テ終リトス。

左ニ揭グル年數及月數ハ、法律上正教員ノ在職年數ニ算入セラルヽモノトス。

市町村立小學校正教員ノ退隱料

普通退隱料

一　市町村立小學校正教員休職中ノ年數及月數

二　明治十四年六月以後市町村立小學校訓導ノ職ニ在リタル年數及月數

三　各公立學校又ハ公立圖書館ノ奏任又ハ判任待遇ノ職員トシテ在職セル年數及月數

但シ六十歳ニ至ラズシテ自己ノ便宜ニ依リ退職シタルトキ、免職ニ處セラレタルトキ、又ハ失職ニ該當シタルトキハ、其ノ時迄ノ年月數ノ除算セラルヽコトハ勿論ナリ。

四　敎官其ノ他敎育事務ニ從事スル文官トシテ在官セル年數及月數

本號ニ所謂敎育事務ニ從事スル文官トハ、官立ノ學校及圖書館職員、文部省官吏、敎育事務ニ從事スル北海道府縣郡區島廳臺灣總督府廳朝鮮總督府關東都督府樺太廳官吏トス。

但シ官吏恩給法第八條規定ノ月數及日數ハ法律上在官年數中ニ算入セラレ同第九條ノ月數及日數ハ在官年數中ヨリ除算セラル。

文部省例規

明治四十二年十一月省議決定

一般行政ヲ司掌スル郡長知事ノ官廳ハ退隱料支給上ニ關シ之ヲ敎育事務ニ從事スル文官トハ認ムルヲ得サルモ右官廳ノ下ニ敎育並其他ノ事務ニ從事スル官吏ハ(例セハ郡書記ニシテ敎育事務ノ外尙勸業衞生等ノ事務ヲ管掌セル課長ノ如キ者)之ヲ法ニ所謂敎育事務ニ從事スル文官ト認ム

但シ以上ノ第三號第四號ノ在職在官ノ年月數ハ、之ヲ市町村立小學校正敎員ノ在職年數ニ通算スト雖モ、退職ニ際シテ市町村立小學校育事務ニ從事スル文官タル場合ニアラザレバ、市町村立小學校敎員退隱料及遺族扶助料法ニ依ル退隱料ヲ受クルヲ得ズ。隨テ市町村立小學校敎員タルコトアルモ、其ノ退職ニ際シ、師範學校、公立ノ中學校、高等女學校、實業學校(補習學校ヲ除ク)專門學校各種學校圖書館ノ職員タル場合ハ、公立學校職員退隱料及遺族扶助料法(明治二十三年法律第九十一號)ニ依リ退隱料ヲ給セラルヽモノトス。

五　在外指定學校職員ノ在職年月數

又市町村立小學校正教員ガ、其ノ本職ノ儘從軍シタル場合ニ於テハ、其ノ在職年數ハ、軍人恩給法第二十條及第二十一條ニ依リ一箇年乃至二箇年加算セラルヽモノトス。然レドモ小學校教員トシテハ休職ヲ命ゼラレ軍人トシテ從軍シタル場合ノ如キハ、加算セラルヽ限ニアラザルモノトス。

左ニ揭グル月數ハ正教員ノ在職年數ヨリ除算セラルヽモノトス。

一　自己ノ便宜ニ依リ退職シタル者又ハ免職ニ處セラレ若クハ失職ニ該當シタル者再就職シタルトキハ其ノ前在職中ノ年數及月數

二　恩給若クハ退隱料ヲ受クベキ職ニ在ル者ニシテ市町村立小學校正教員ヲ兼ヌルトキハ其ノ兼職中ノ年數及月數

以上ノ第一號ニ所謂自己ノ便宜ニ依リトハ、疾傷疾病等ニ由ルカ又ハ廢校、學校ノ編制又ハ校務ノ伸縮等ノ如キ學校ノ都合ニ由ルニアラズシテ、全ク一身上ノ都合ニ由ル場合ヲ云フ。即チ私ノ事業又ハ一般ノ官吏トナランガ爲ニ退職スルガ如キハ、自己ノ便宜ニ依ルモノトセラルベシ。然レドモ左記ニ該當スル者ト爲リタルノ故ヲ以テ退職シタルトキハ、法律上自己ノ便宜ニ由ルモノト看做サレズ。隨テ退隱料權ノ發生ヲ妨グルコトナキモノトス。

法令ヲ以テ設立シタル議會ノ議員並市長町村長助役收入役名譽職參事會員東京京都大坂市北海道ノ區長沖繩縣區制ニ依ル區長及居留民團ノ區長助役會計役

第二　左ノ各號ノ一ニ該當スルニ由リテ退職シタルコト（退職ニ關シテ說明セル所ヲ參照セヨ）

一　年齡六十歲ヲ超エタルコト

六十歲ヲ超エテ退職スル場合ハ、其ノ事由ノ自己ノ便宜ニ由ルト、其ノ他ノ事由ニ由ルトヲ問ハザルナリ。然レドモ退職ヲ命ゼラレタルコトヲ要スルヲ以テ、免職ニ處セラレ若クハ失職ニ該當セルトキノ如キハ、六十歲ヲ超エタル場合ト雖モ退隱料ヲ受クルヲ得ザルハ

勿論ナリ。

二　傷痍ヲ受ケ若クハ疾病ニ罹リ其ノ職務ニ堪ヘザルニ由ルコト

三　廢校又ハ學校編制ノ變更ニ由ルコト

四　休職(非職)滿期ニ由ルコト

五　校務ノ伸縮ニ由ルコト

之ヲ要スルニ、第二ノ條件ハ、退職ガ六十歲ヲ超エタル後ナルカ、又ハ退職ノ原因ガ自己ノ便宜ニ依ルニアラザルコトヲ必要トスルナリ。

以上ノ二條件ヲ具備スルトキハ法律ニ依リ當然退隱料ヲ受クル權利ヲ生ズト雖モ、實際上ハ權利者ニ於テ退隱料請求書ヲ退職ノ際勤務セシ小學校所屬府縣知事ニ差出シ、之ヲ受ケタル府縣知事ニ於テ、事實調査ノ上理由アリトシテ裁定シタルニ由リテ其ノ效果ヲ生ズルモノトス。

退隱料ノ年額ハ、退職現時ノ俸給ト在職年數トニ從ヒテ定マルモノトス。而シテ休職(非職)滿期ニヨリ退職シタル者ノ年額ハ、其ノ本職最終ノ俸額ニ依テ算定セラレ、年功加俸特別加俸ハ俸給額ニ算入セラルヽコト勿論ナリト雖モ、兼職ニ依リテ受クル加俸ハ除算セラルヽモノトス。又懲戒處分ニ依リ減俸セラレタルトキノ如キモ、退隱料年額ノ算定上減俸額ヲ除算スベキニアラザルハ、懲戒ノ範圍及退隱料ノ性質ニ顧ミテ當然ノコトナリトス。

文部省例規

明治三十七年一月長野縣照會ノ要領

市町村立小學校教員ニシテ懲戒ニ依リ減俸處分ヲ受ケタルモノ其減俸ノ期間中合法ノ退職ヲナシ退隱料又ハ退職給與金ヲ請求シタル場合ニハ其ノ給與額ハ減俸額ニ依リ算出スヘキ儀ト候哉將減俸セサル俸給額ニ依リ算出シ可然哉

右ニ對スル會計課回答ノ要領

右ハ減俸セサル俸給額ニ依リ算出スヘキ儀ト存候

退隱料ハ一般ノ在職者ニ對シテハ左ノ率ニ依リテ給セラルヽモノトス(第四條第二項後段)

一般在職者ノ退隱料ノ率

在職滿十五年以上十六年未滿ニシテ退職シタル者ノ退隱料年額ハ俸給年額ノ二百四十分ノ六十トシ十五年以後滿一年毎ニ二百四十分ノ六

勤續者ノ退隱料ノ率

一ヲ加ヘ滿四十年ニ至テ止ム　但シ在學四十年以上ノ者ニ給スベキ退隱料ハ四十年ノ額トス

然レドモ十五年以上官立公立小學校ニ勤續シタル者ニ對シテハ在職年數ノ增加スルニ從ヒ、漸次其ノ率ヲ高メ、一般ノ在職者ニ比シテ遙ニ有利ノ率ニヨリテ給與セラルヽモノトス(表ハ略ス)蓋シ小學校教員ノ永キ勤續ヲ奬勵スルノ趣旨ニ外ナラズ。(第四條第一項及第二項前段)

左ニ勤續者ノ退隱料ニ關シテ詳說セン

所謂「官立公立小學校ニ勤續」トハ、官立公立小學校ニ於ケル職務關係ノ繼續スルヲ云フ。隨テ職務關係ノ中斷シタル場合ハ勤續ニアラザルコト勿論ナリ。而シテ左記ノ場合ノ如キハ勤續十五年以上ト認ムルヲ得ベキハ疑ナキ所トス。

同一ノ市町村立小學校ニ繼續シテ十五年以上在職シ又ハ二以上ノ市町村立小學校正教員ニ轉任スルモ前後通算シテ十五年以上トナル場合

然ルニ法律ニハ「官立公立小學校ニ勤續シタル者」トアルヲ以テ、市町村立小學校ノミニ勤續シタル場合ニ限ルベカラズ。即チ高等師範學校女子高等師範學校ノ訓導ノ如ク府縣立ノ小學校ニ勤續スルモ、又ハ師範學校訓導ノ如ク府縣立ノ小學校ニ勤續スルモ、第一號ノ要件ヲ充タシタルモノトセザルベカラズ。然レドモ高等師範學校等ノ訓導ハ判任文官ナルヲ以テ、官立小學校ノミニ勤續シテ退官セル場合ハ、官吏恩給法ニ依リテ恩給ヲ支給セラルヽガ故ニ、市町村立小學校正教員ヨリ官立小學校正教員ニ轉任セルカ、又ハ官立小學校正教員ヨリ市町村立小學校正教員ニ轉任シテ退職退官セル場合ニアラザレバ、官立小學校教員タリシ者ニ市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ヲ適用セラルヽ場合ナキヲ以テ、同法ニ所謂官立公立學校ニ勤續トハ、官立小學校ト市町村立小學校トニ跨リテ勤續シタル場合ヲ指スモノト解セザルヲ得ズ。次ニ師範學校訓導ノ勤續關係ヲ察スルニ、法律ガ廣ク公立小學校ト規定セル點ヨリ見レバ、所謂公立小學校中ニハ府縣立小學校即チ師範學校附屬小學校ヲ包含ス

ルモノト認ムベキハ當然ナリト雖モ、師範學校ノミニ勤續セル者又ハ退職ノ當時ニ師範學校訓導タリシ者ノ如キハ、公立學校職員退隱料及遺族扶助料法（二十三年法律第九十一號）ヲ適用セラルヽヲ以テ、師範學校訓導タリシ者ニシテ、市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ニ所謂公立小學校勤續者ニ該當スベキ者ハ、師範學校附屬小學校ト市町村立小學校トニ跨リテ勤續シ而カモ退職ノ當時市町村立小學校教員タル者ニ限ルト云ハザルベカラズ。

文部省例規

明治四十年六月京都府照會ノ一節

市町村立小學校教員退隱料法及遺族扶助料法第四條第二項官立公立小學校ニハ官立公立附屬小學校ヲ含ムヤ

右ニ對スル會計課長回答

包含スル義ト存候但シ最後ノ退職カ府縣立師範學校訓導ナルトキハ二十三年法律第九十一號ニ依リ請求セシムベキモノト存候

勤續者ノ退隱料ハ、官立公立小學校ニ勤續シタル者ニ支給セラルヽモノナルヲ以テ、小學校ト、公立實業補習學校又ハ、公立幼稚園等ニ跨リテ勤續シタル者ハ、此ノ恩典ニ浴スルヲ得ザルハ論ナシ。但シ市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ハ、公立實業補習學校ノ教員及小學校ノ本科正教員タルベキ資格ヲ有スル公立幼稚園ノ保姆ニ準用セラルヽヲ以テ、公立實業補習學校又ハ公立幼稚園ノミニ十五年以上勤續セル者ハ、官公立小學校ノ勤續者ニ準ジテ、勤續者ノ退隱料ヲ受クルヲ得ベキカノ疑ナキニアラズ。然レドモ條文ニハ「云々官立公立小學校ニ勤續シタル者ニ退隱料ヲ支給スル場合ニ限ル。其ノ他ノ場合ニ於テハ官吏恩給法第五條ヲ準用ス」トアルヲ以テ、所謂「其ノ他ノ場合」ノ中ニハ廣ク各種ノ場合ヲ含ムモノト解スベキ代リニ、所謂「官立公立小學校」ノ文字ハ最モ嚴格ニ解スベク、畢竟第四條第二項前段ニ限リ特ニ實業補習學校又ハ幼稚園ノ職員ニ準用スルコトヲ得ザルモノト解釋スルヲ穩當トス。

文部省例規

明治四十年六月長野縣照會ノ一節

第四條第二項ノ十五年以上官公立小學校ニ勤續シ云々トアルハ公立實業補習學校教員トシテ十五年以上勤續シタル者ハ勿論官公立小學校ト公立實業補習學校ト相互通シテ十五年以上勤續シタル者ニモ適用シ可然哉（此場合ニ於テ小學校ノ本科正教員ノ資格ヲ有スル公立幼稚園保姆モ亦公立實業補習學校教員ニ同ジ）

右ニ對スル會計課長回答

適用シ得サル儀ト存候

官立公立小學校正教員ヲ十五年以上勤續シタルトキハ其ノ前又ハ後ニ於テ以上ノ勤續年月ニ繼續セズシテ數年月間官立公立小學校正教員ニ在職シタルトキニ於テモ前後ノ在職年數ヲ全部通算シテ勤續者ノ退隱料ヲ給セラルヽコトヲ得ベキヤ否ヤ　惟フニ第四條第一項ニハ「退隱料ノ年額ハ退職現時ノ俸給ト在職年數トニ從ヒ別表ニ依リ之ヲ定ム」トアリテ、勤續年數ニ從ヒテ算定スルノ規定ナキヲ以テ、其ノ在職年數中ニハ勤續セザル官公立小學校ノ在職年月數ヲ算入スルノミナラズ、退隱料ノ關係ニ於テ市町村立小學校教員ノ在職年月數ニ通算スルコトヲ得ベキ公立學校長、圖書館長、正教員、司書、保姆、舍監及書記ノ在職年月數並ニ教官、其ノ他教育事務ニ從事スル文官ノ在官年數ヲモ通算シ、之ニ應ジテ第四條第一項ノ退隱料ヲ給セラルベキモノト解セザルベカラズ。換言スレバ通算スルコトヲ得ベキ永キ在職年數中ノ一部分ニ於テ官立公立小學校ニ勤續セルコト十五年ナル條件ヲ包含スル以上ハ當然總テノ在職年數ニ應ジテ勤續者ニ對スル退隱料ヲ給セラルベキモノトス。但シ最後ノ退職ニ際シ、師範學校中學校高等女學校專門學校實業學校（實業補習學校ヲ除ク）各種學校及圖書館ノ職員タル場合ハ例外トス。何トナレバ此ノ場合ハ、公立學校職員退隱料及遺族扶助料法ニ依リテ支給セラレ、市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ニ依リテ支給セラルヽコトヲ得ザルヲ以テナリ。

勤續ト不勤續トハ退隱料上大差ヲ生ズルヲ以テ教員優待ノ必要上、形式上勤續ト云フベカラズト雖モ實質上勤續ト看做スコトヲ得ベキ場合ノ如キハ、特ニ勤續者トシテ取扱フコトヲ規定セラル。即チ左ノ如シ。

市町村立小學校廢止ノ際其ノ小學校教員ノ職ニ在ル者即日他ノ市町

村立小學校教員ニ任ゼラルヽトキ（明治二十四年文部省令第三號）

文部省例規

明治三十一年八月岡山縣ノ照會ニ對スル會計課回答ノ要領

市町村立小學校教員勤續ノ件ニ關シ御照會ノ趣致了承候右當省令第三號ノ主旨ハ學校存在ノ最終ノ日ハ學校尚存在シ授業ヲ執リシ次第ニ付其翌日ヲ以テ廢止ノ日ト看做シ同日中ニ他ノ市町村立小學校教員ニ任ゼラレタル者ハ勤續者トシテ取扱フ慣例ニ有之候

特別退隱料（市町村立小學校教員退隱料法及遺族扶助料法第三條ニ依ル退隱料ヲ指ス）

特別退隱料ハ在職年數ノ長短ニ拘ラズ左記ノ一ニ該當スルトキニ於テ、其ノ者ニ終身給與セラル。

一　職務ニ依リ傷痍ヲ受ケ一肢以上ノ用ヲ失ヒ若クハ之ニ準ズベキ者ニシテ其ノ職務ニ堪ヘザルガ爲退職ヲ命ジタルトキ

二　職務ニ依リ健康ニ有害ナル感動ヲ受クルヲ顧ミルコト能ハズシテ勤務ニ從事シ爲ニ疾病ニ罹リ一肢以上ノ用ヲ失ヒ若クハ之ニ準ズベキモノニシテ其ノ職務ニ堪ヘザルガ爲退職ヲ命ジタルトキ

特別退隱料ノ年額ノ決定方法ハ在職十五年以上ノ者ニ對シテハ、普通退隱料ニ於ケル一般算定法ニ依リ、退職現時ノ俸給ト在職年數トニ依ルトキハ、在職年數十五年ニ相當スル額ヲ給スルモノトス。在職年數十五年未滿ナルトキハ、在職年數ノ計算ニ關シテハ前述セル所ノ如シ。而シテ何レノ場合ニ於テモ以上ニ依リ受クル最下ノ退隱料額ノ十分ノ七マデノ增加退隱料ヲ給セラルヽモノトス。

特別退隱料支給ノ原因タルベキ事由ハ、在職中ニ發生シタルコトヲ要スベキハ當然ナルヲ以テ、若シ其ノ原因ガ在職中ニ發生スルモ、其ノ事實顯著ナラザル間ニ退職シタルトキハ特別退隱料ヲ支給スルヲ得ズ。茲ニ於テカ、若シ退職後ニ於テ、在職中ノ公務ニ起因スル傷痍疾病引キ續キ重症ニ趨キタルトキハ、其ノ已ニ普通退隱料ヲ受ケタルト否トヲ問ハズ、其ノ事由ヲ詳悉シ、左ノ期限內ニ申出ヅレバ、查覈ノ上相當ノ特別退隱料ヲ給スベキコトヲ規定セラル。

一　一肢ノ用ヲ失ヒ若クハ之ニ準ズベキ者ハ退官後二箇年

普通退隱料ト特別退隱料ニ共通セル法律關係

問題

二　一肢ヲ亡シ或ハ二肢ノ用ヲ失ヒ又ハ兩眼ヲ盲シ若クハ二肢ヲ亡シ若クハ之ニ準ズベキ者ハ退官後三箇年以下普通退隱料ト特別退隱料トニ共通セル法律關係ニ付キテ說明セン。

一　退隱料ヲ受クル者、前ニ退職給與金ヲ受ケタルトキハ、最初ノ十年間、其ノ退職給與金ノ十分ノ一ニ相當スル金額ヲ退隱料額ヨリ控除セラルベシ。

蓋シ此ノ場合ニ於テモ、前後ノ在職年數ヲ通算シテ其ノ在職年數ニ從ヒ退隱料額ヲ定ムベキヲ以テ、若シ全部之ヲ給與スルコトヽセバ、前ニ給セラレタル退隱給與金ニ相當スル分ハ二重ニ給セラルヽガ如キ結果トナリ弊害ヲ伴フコト勘ナカラザルヲ以テナリ。但シ控除セラルベキ退隱給與金ハ市町村立小學校敎員退隱料及遺族扶助料法ニ依ル退職給與金ニ限ルカ、又ハ他ノ法律ニ依ル退職給與金ヲ含ムカハ一ノ問題ナリ。若シ、嚴格ニ、一法律ニ於ケル用語ハ特ニ明示セザル限リハ、他ノ法律ニ於ケル用語ト關係ナキモノト解スルトキハ、之ヲ含マズトスルヲ至當トスベク、若シ二重支給トナルガ如キ弊ニ陷ルヲ防ガントスル法意ヲ貫徹セントセバ、法令上、退職給與金ト稱スベキ總テノモノヲ含ムトスルヲ可トスベキモ、此ノ解釋ヲ採ルトキハ、何故ニ一步ヲ進メテ敎育文官ヲ退キ退官賜金ヲ受ケタル者ニ對シテモ控除ノ規定ヲ設ケザルカノ非難ヲ生ズベシ。要スルニ、以上孰レノ解釋ニ從フモ、未ダ法ノ不備ヲ補フニ足ラザルガ如シ。而シテ從來ノ取扱例ハ後ノ解釋ニ從ヘリ。

文部省例規

明治四十年七月兵庫縣問合ノ要點

小學校敎員ヨリ範學校敎諭ニ轉任シ病氣ノ爲退職シテ退職給與金ヲ受ケ後再ビ小學校訓導ノ職ニ就キ前後在職十五年以上ニ至リ病氣ノ爲退職シテ退隱料ヲ請求セシ者有之場合ニ於テ嘗テ師範學校敎諭退職ノ際受ケタル退職給與金ハ控除スベキモノニ有之候哉又ハ法律第九十號ニ依リ退隱料ヲ受クル場合ニ於テハ嘗テ同法律ニ依リ受ケシ退職給與金ノ外控除スベカラサル義ニ候哉

右ニ對スル會計課回答

前段御意見ノ通控除可相成コト、存候

尚退職給與金控除ニ關シ注意スベキ例規ヲ擧グレバ

文部省例規

明治四十一年四月愛知縣照會ニ對スル回答

退隱料年額ヨリ退職給與金ノ十分ノ一ヲ控除スル場合ハ算出上厘位以下ノ端數ヲ生スルモ其儘トシ之カ四分ノ一即チ毎期支給高ノ算出上厘位以下ノ端數ヲ生スル場合ニ於テ之ヲ切捨ツルカ又ハ四捨五入法ニ依リ厘位ニ止ムルカハ一ニ貴縣縣費支出上ノ例ニ從ヒ御決定相成可然ト存候

二　退隱料ヲ受クル者、更ニ公立學校（小學校ヲ含ム）職員、公立圖書館職員、小學校ノ本科正教員タルベキ資格ヲ有スル公立幼稚園ノ保姆、在外指定學校職員又ハ教育文官ト爲リタルトキニ於テハ、前後ノ在職在官年數ヲ通算シテ、後職又ハ後官ニ對スル退隱料ヲ給セラルト雖モ、若シ前ノ退隱料額ガ反テ後ノ退隱料額ヨリモ多キトキハ前ノ退隱料ヲ給セラル。以上ノ規定ニ依リテ、若シ市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ニ依ル退隱料額ヲ受クベキトキハ、最後ノ退職ノ當時師範學校中學校等ノ職員タル場合トハ雖モ、其ノ退隱料ニ關スル裁定其ノ他支給ニ關スル手續ハ、總テ同法ニ依リテ爲サルヽモノトス。

三　退隱料ヲ受クル者、左ノ各號ノ一ニ當ルトキハ、其ノ間、退隱料ノ支給ヲ停止セラル。

(一)　公務ニ就キ受クル給料ト退隱料トヲ合シタル金額ガ退職現時ノ給料額ヲ超過スルトキ。但シ此ノ場合ハ其ノ差額ニ限リ支給ヲ停止セラル

是レ退隱料ノ制ヲ設ケタル趣旨ニ照シ當然ノ規定ナリ。茲ニ所謂公務ハ如何ナル範圍ニ於テ定ムベキカハ、次ノ例規ニ依リ之ヲ推知スルヲ得ベシ。

文部省例規

甲　明治四十一年八月各地方廳へ會計課通牒

官公署並ニ官公立學校ニ勤務スル雇員ハ退隱料支給上尙給仕小使等ト同シク公務ニ從事スル者ノ範圍外トシテ御取扱相成度依命此段及御通牒候也

乙　明治四十一年九月愛媛縣照會ノ要點

左記ノ者ハ公務ノ範圍内トシテ取扱可然哉

一　公立學校(縣郡市町村立)ノ職員助教諭心得及代用教員

一　市町村長助役(名譽職ヲ除ク)收入役書記及附屬員

右ニ對スル會計課回答

(一)　可然

(二)　五箇年以上受領ヲ怠リタルトキ

(三)　公權ヲ停止セラレタルトキ

總テ御見込ノ通御取計相成可然

理相成度依命此段及通牒候也

丙　明治四十一年十月各地方廳へ會計課通牒

從來公務ニ就キ報酬又ハ手當ノ名義ヲ以テ支給ヲ受クル者ハ退隱料法上所謂公務ニ就キ給料ヲ受クル者ノ中ニ包含セサル取扱ニ有之候處來ル四十二年一月一日以後ハ名稱ノ如何ニ拘ラス年額又ハ月額ヲ以テ年俸又ハ月俸ト同樣一定ノ支給ヲ受クル者ハ總テ退隱料法上公務ニ就キ給料ヲ受クル者ト認メ御受理相成度依命此段及通牒候也

現行刑法ニハ停止公權ナル附加刑ナシ。然レドモ刑法施行法第三十六條ニ「六年未滿ノ懲役又ハ禁錮ニ處セラレタル者及舊刑法ノ禁錮ノ刑ニ處セラレタル者ハ他ノ法律ノ適用ニ付テハ刑ノ執行ヲ終リ又ハ執行ヲ受クルコトナキニ至ルマテ公權ヲ停止セラレタルモノト看做ス」トアルヲ以テ、之ニ依リテ公權ヲ停止セラルヽ者アルノ結果トナル。

四　退隱料ヲ受クル者左ノ各號ノ一ニ當ルトキハ退隱料ヲ剝奪セラルヽモノトス。

(一)　重罪ノ刑ニ處セラレタルトキ

現行刑法ニハ重罪輕罪ノ區別ナシ。然レドモ刑法施行法第二十九條ニ「死刑無期又ハ短期一年以上ノ懲役若ハ禁錮ニ該ル罪ハ他ノ法律ノ適用ニ付テハ舊刑法ノ重罪ト看做ス」トアルヲ以テ、以上ニ列擧セル刑ノ一ニ處セラレタルトキハ退隱料ヲ剝奪セラルヽ結果トナルベシ。

(二)　日本臣民タルノ分限ヲ失ヒタルトキ

五　退隱料又ハ遺族扶助料ハ、之ヲ受クベキ事由ノ生ジタル後七箇年内

ニ請求セザレバ、其ノ權利ヲ拋棄シタルモノト看做サレ、又毎定期ニ退隱料ヲ請求スル權利ハ、五年ノ時効ニ依リテ消滅スルモノトス。

六　退隱料又ハ遺族扶助料ニ關シ、行政上ノ處分ニ依リ權利ヲ障害セラレタリトスル者ハ、一箇年以内ニ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得ベシ。但シ傷痍疾病ノ原因及其ノ輕重職務ニ堪フルト否ラザルトニ關スル府縣知事ノ裁定ハ終審確定ノモノトス。

七　退隱料又ハ退職給與金ヲ請求スル權利ハ、之ヲ受クル者ノ身分ニ專屬シ、其ノ相續人ニ移轉スルモノニアラズ。隨テ退職後之ヲ請求スルモ其ノ裁定前ニ本人死亡シタルトキハ、其ノ權利ハ當然消滅ニ歸スルモノト云ハザルベカラズ。然レドモ實際ノ取扱上ニハ左ノ如キ先例アリ（退職給與金ノ例規參照）

文部省例規

甲　明治三十一年三月東京府伺

玆ニ在職十五年以上勤續セシ市町村立小學校教員ニシテ疾病ニ罹リ其職務ニ堪ヘサル爲メ退職ヲ命シタル處退職者ハ退隱料請求以前ニ死亡セリ右相續者ハ死亡者ノ意旨ヲ繼キ本人退職ノ翌月ヨリ死亡ノ月マテノ退隱料ヲ請求シ然ル後其遺族ハ扶助料ヲ請求シ得ヘキ義ニ候哉又ハ退隱料ハ本人生存間給與スヘキ性質ノモノナレハ退隱料請求以前本人ニ於テ死亡セシモノハ其相續者ハ之ヲ請求スル權ナキ義ニ候哉果シテ後段ヲ正當ナリトセハ退隱料ヲ受クヘキ資格ヲ具備セシ退職者ニシテ退隱料請求ノ準備中死亡セシモノヽ遺族ハ扶助料ノ恩典ニ浴スルヲ得サルノ不幸ヲ見ルヘキ義ト存候右兩岐ニ渉リ決兼候條至急何分ノ御明示相成度此段相伺候也

右ニ對スル會計課通牒ノ要領

退隱料請求準備中死亡セシ事實ヲ證明シ遺族者ヨリ請求スルモノナルニ於テハ前段御見込ノ通リ給與相成妨ケ無之候

追テ退隱料證書ハ本人名義トシ（故ノ一字ヲ冠セス）其裏書中但書ニ何年何月ノ給額ハ何年何月死亡ニ付金若干ト記載相成度此段申添候也

乙　明治三十五年二月三重縣照會

小學校正教員在職中病氣休職ヲ命セラレタルモノニシテ其期限未タ滿タサルニ本人在職ノ學校ハ廢校ト相成即チ同時ニ自然退職トナリタル後數ケ月ヲ經テ死亡シ其遺族ヨリ退職給與金ヲ請求シ來リタルモノ有之右等ニハ退職給與金ヲ支

給スヘキ限リニ無之候哉

右ニ對スル會計課回答ノ要領

退職給與金ノ件右ハ給與スヘキ限リニ無之候尤本人ニ於テ請求準備中死亡シ若クハ遺族ニ於テ本人ノ意志ヲ繼承セルコトヲ證明スル場合ニ於テハ給與シ得ヘキコト、存候

八 退隱料ハ、賣買讓與質入書入ヲ爲スコトヲ得ズ。

九 退隱料ノ請求支給等ニ關スル手續ニ關シテハ、支給規則ニ明ナルヲ以テ說明ヲ略シ、重要ナル例規ヲ示スニ止ム。

文部省例規

明治三十七年一月兵庫縣問合

小學校教員退隱料請求ノ場合ニ於テ履歷事項調査ヲ要スルニ當リ年數經過其他ノ事故ニ依リ書類廢棄燒失等ノ爲メ所轄管廳ニ於テ其初任年月日及中途依願退職ノ事由等ヲ證スヘキ書類ナク且本人ニ於テモ之レカ證明ヲナスニ足ルヘキ辭令書若クハ證據書類等ヲ保存セサル場合ハ其在職年數ハ如何計算致スヘキカ承知致度候

右ニ對スル會計課回答ノ要領

右ハ事實ノ認定ニ屬スル問題ナルニ依リ豫メ一定ノ取扱方法ヲ確定スルコトヲ能ハサルモノト存候要スルニ本件ノ場合ニ在テハ關係諸般ノ事項ヲ調査シ貴官ノ制權ニ由リ御判定相成ルヨリ外途無之ト存候

退職給與金

退職給與金ハ、滿一年以上十五年以內、市町村立小學校正教員ノ職ニ在ル者ノ退職ニ際シ一時ニ給セラルヽモノトス。給與金額ハ退職現時ノ給料半箇月分ヲ以テ在職年數ノ一箇年ニ當テ其ノ年數ニ應ジテ算定スルモノトス。

休職中ノ年數及月數ハ、在職年數ニ算入セラレ、本職最終時ノ給料額ヲ以テ退職現時ノ額ト看做スヘキハ退隱料ノ場合ニ異ナラズ。

前ニ退職給與金ヲ受ケタル者ガ、市町村立小學校正教員ニ再任シテ爾後退職シタルトキハ、其ノ再任ノ日ヨリ在職年數ヲ計算シテ給與金額ヲ算定セラルヽモノトス。退職給與金ハ、市町村立小學校正教員ノミニ在職シテ退職シタル者ニ給セラルヽノミナラズ、文官待遇ヲ受クル師範學校

中學校高等女學校專門學校實業學校各種學校實業補習學校幼稚園圖書館等ノ職員ニ轉任シテ退職シ、又ハ是等ノ職員ヨリ市町村立小學校正教員ニ轉任シテ退職シタル者ニモ給セラルヽモノトス。而シテ此ノ如キ場合ハ、前後ノ在職年月數ヲ通算シテ、退職現時ノ俸給額ニヨリ支給セラルヽモノトス。而シテ退職ノ當時、市町村立小學校公立實業補習學校又ハ公立幼稚園ニ在職セル者ニ對シテハ、市町村立小學校教員退隱料及遺族扶助料法ニ依リテ支給セラレ、退職ノ當時其ノ他ノ學校ニ在職セル者ニ對シテハ、公立學校職員退隱料及遺族扶助料法ニ依リテ支給セラルベキモノトス。

市町村立小學校正教員ヨリ教育事務ニ從事スル文官又ハ他ノ待遇文官（公立ノ學校圖書館ノ職員ニ關シテハ前段ニ入ルヲ以テ茲ニ所謂待遇文官ニ含マレザルモノト認ムベシ）ニ轉任シタル後、退官又ハ退職シタルトキハ、小學校教員ノ在職年數並ニ小學校教員トシテ受ケタル最終ノ俸給額ニ應ジタル退職給與金ヲ給セラルヽモノトス。隨テ之ト反對ニ教育事務ニ從事スル文官等ヨリ市町村立小學校正教員ニ轉任シテ退職セル場合ニ於テモ、小學校ノ在職年數ニ對スルモノヽ外支給ヲ受ケザルハ當然ナリ。是レ退隱料扶助料扶助金ト趣キヲ異ニスル點ナルヲ以テ注意ヲ要ス。

退職給與金ハ、退職又ハ退官シタル場合ニ給セラルヽモノナルニ依リ、免職ニ處セラレ懲戒處分若クハ刑事裁判ニ依リ免官セラレ若ハ失職ニ該當シタル者ハ之ヲ給與セラルヽ限ニアラザルハ勿論ナリ。此ノ外法律ニ依リ退隱料若ハ恩給ヲ受クル者並ニ自己ノ便宜ニ依リ退職退官シタル者ハ之ヲ受クルヲ得ザルナリ。

退職給與金ニ關シ注意スベキ取扱例ヲ擧グレバ左ノ如シ。

文部省例規

甲　明治四十一年熊本縣照會ノ要點

市町村立小學校教員在職十五年以上ニ達シタル後監獄教師ニ轉任シ右監獄教師定員廢止ニ付自然退職トナリタル者有之候處右ハ明治二十三年法律第九十號市町村

立小學校教員退隱料及遺族扶助料法第二條ノ規定ニ該當シタル退職者ニアラサルニ依リ退隱料ヲ支給スヘキ限ニ無之ト存候得共聊カ疑義ニ渉リ候條御省議承知致度此段及照會候也

右ニ對スル會計課回答ノ要點

御意見ノ通支給シ得サル儀ト存候尤客年法律第四十七號實施後ノ事實ニ有之候ハヽ小學校教員在職年數ニ對シ一時給與金ハ支給シ可得コトヽ存候

乙　明治四十二年十月山口縣照會ノ要點

左ノ履歴ヲ有スルモノニ關シ家督相續人(其ノ妹)ヨリ本縣在職中ニ於ケル退職給與金ヲ請求セリ右ハ在外指定學校職員退隱料及遺族扶助料法中通算ノ規定ナキヲ以テ前記本縣ニ係ル給與金ハ此際其ノ相續人ニ支給シ差支ナキヤ(履歷略)

右ニ對スル會計課回答ノ要點

左記ノ通御取計相成度此段及回答候也

一　第一次ニ寡婦ニ給シ寡婦ナキトキハ官吏遺族扶助料法第六條及第十條ノ規定ヲ準用スルコト

一　前項ニ該當スルモノナキトキハ御見込ノ通

丙　明治四十三年四月山口縣照會

小學校教員ニシテ病氣ノ爲メ退職ヲ命セラレ其翌日死亡セルモノアリ然ルニ其ノ遺族ヨリ約一箇月ヲ經テ退職給與金ノ交附ヲ請求來リ候處本來退職給與金ハ其退職者ノ請求ニ依リ交附スヘキモノニシテ遺族ハ之ヲ請求スルノ權利ナキモノト相認メ候加之退職ノ翌日死亡シタルヲ以テ其間請求準備ノ餘裕ナク去ル三十五年二月十五日內三往甲第三四號三重縣照會同年三月十日寅會甲第二三一號貴課回答ノ例ニモ據リ難ク取扱上疑義相生候間何分御回示相成度此段及照會候也

右ニ對スル會計課回答ノ要點

退職給與金ノ件ハ客年十二月十二日口會二〇號回答(前揭ノ例規)ノ順位ニ依リ遺族ニ支給相成可然ト存候

遺族扶助料

市町村立小學校正教員ニシテ左ノ事項ノ一ニ當ルトキハ、其ノ遺族ハ法律ノ規定ニ從ヒ、扶助料ヲ受クル權利ヲ有スルモノトス。

一　在職十五年以上ノ者在職中死去シタルトキ

二　在職十五年未滿ノ者職務ノ爲死去シタルトキ

三　退隱料ヲ受クル者死去シタルトキ

以上ニ於ケル在職年數ノ通算ニ關シテハ、退隱料ニ關シテ述ヘタル所ニ

同ジキヲ以テ省略ス。

遺族トハ死亡者ト戸籍ヲ同ウセル者ヲ云フ。而シテ法律上扶助料ヲ受クルコトヲ得ル遺族ハ寡婦トス。寡婦死亡シ若クハ權利消滅シタルトキハ孤兒トス。孤兒ナキトキハ父母祖父母等トス、其ノ詳細ハ官吏遺族扶助料法第五條乃至十五條ヲ看ルベシ。

扶助料額ハ死亡者ノ受ケタル若クハ受クベキ退隱料年額ノ三分ノ一トス。但シ公務ニ原因シテ死去シタル者ノ遺族ノ扶助料ハ、死亡者ノ得ベカリシ退隱料年額ノ三分ノ二トス。

文部省例規

甲　明治三十六年十二月新潟縣知事照會

市町村立小學校正教員遺族扶助料ヲ受クヘキ權利アル寡婦其ノ扶助料ノ請求ヲ爲サスシテ離緣シ其後孤兒ヨリ父死亡後三ケ年以内ニ扶助料ヲ請求シタルモノ有之候處右ハ該寡婦カ扶助料ヲ請求セサル旨申立テタルニ於テハ右寡婦ノ受クヘキ分マテ直ニ孤兒ニ支給シ差支無之トハ存候ヘ共或ハ寡婦ニ於テ一先ツ請求シテ支給ヲ受ケサレハ其孤兒ニハ轉給スルコト能ハサル義ニ候哉

右ニ對スル文部次官回答ノ要點

一　夫死亡ノ翌月ヨリ寡婦歸籍ノ月ニ至ルマテノ扶助料ハ寡婦ノ請求ニ依リ寡婦ニ支給ス

二　孤兒ハ寡婦離籍ノ後ハ寡婦ノ請求シタルト否トニ拘ラス扶助料ヲ請求スルコトヲ得

但寡婦カ離籍後扶助料ヲ請求セサル旨申立タル場合ト雖モ該寡婦ノ受クベカリシ分ハ孤兒ニ支給スルヲ得ス

乙　明治三十六年十二月新潟縣照會

小學校女正教員ノ遺族扶助料支給ニ關シ左記ノ通疑義有之候

一　有夫ノ女正教員ニシテ在職中死亡セシトキ其ノ夫ヨリ扶助料ヲ請求スル權利ナキコトハ御通牒ノ次第モ有之候處右ハ夫生存中ハ遺族中ノ他ノモノヨリモ請求スルコト能ハサル儀ト認メ可然乎

一　前項ノ場合ニ於テ夫カ死亡シ又ハ戸籍内ニアラサルトキハ孤兒其他順次ニ據リ支給スルコトヲ得ヘシト思料ス右ニテ差支ナキヤ

右ニ對スル會計課回答ノ要點

御意見ノ通ト存候

扶助金

第二編　第二章　學校ニ關スル行政

市町村立小學校正教員ノ遺族扶助金

扶助金ハ、在職十五年未滿ノ市町村立小學校正教員、在職中、職務ノ故ニアラズシテ死亡シタル場合ニ於テ、其ノ遺族ニ一時ニ給スルモノトス。扶助金ノ額ハ退職給與金ト同額トス。

扶助料ニ對スル權利者タル遺族ニ關シテハ、法律ニ明定セラレタリト雖モ、扶助金ニ對スル權利者タル遺族ニ關シテハ規定ナキヲ以テ、前者ト同一ナリト看做スベキヤ否ヤハ問題ナリ。然レドモ扶助料ニ關スル遺族ノ規定ハ、全然之ヲ扶助ノ精神ヨリ推論スルトキハ、扶助料金ニ準用スルヲ至當ト信ズ。然レドモ從來ノ取扱例ハ稍其ノ趣キヲ異ニス(死亡賜金ヲ受クル遺族ニ關スル說明參照)

文部省例規

甲　明治三十四年四月愛知縣伺ノ要點

女正教員ノ夫タル者ハ男正教員ノ寡婦ニ於ケル場合ト待遇ヲ同一ナラシムル爲メ鰥夫トシテ扶助料又ハ扶助金ヲ給シ可然乎

右ニ對シ愛知縣並各地方廳ヘ通牒

夫ニハ扶助金ヲ支給スルヲ得レトモ扶助料ハ支給スルヲ得ス

乙　明治四十三年四月會計課伺定

故廣島縣立廣島中學校教諭小幡良藏遺族扶助金請求書類廣島縣知事ヨリ進達ノ處扶助金支給ノ順位ハ扶助料支給ノ順位ヲ準用スルコトニ省議決定シ居レルモ本件ノ如ク其ノ戸籍內ニ扶助料支給ノ順位ヲ準用シ得ヘキモノナクシテ弟ト戸主タル甥ト存在セル場合ニハ孰レニ扶助金ヲ支給シテ可ナルカニ就キ左ノ二說アリ

甲說

扶助料支給ノ順位ハ寡婦孤兒父母祖父母ニシテ格段ナル場合ニ兄弟姉妹ニ及スコト左記規定ノ通ナルカ

「官吏遺族扶助法第十一條(府縣立師範學校長俸給竝公立學校職員退隱料及遺族扶助法第十三條扶助料ヲ受クヘキ寡婦孤兒又ハ父母祖父母ナクシテ死去シタル者ノ戸籍內ニ在ル二十歲未滿又ハ廢疾若クハ不具ニシテ產業ヲ營ムコト能ハサル兄弟姉妹アリテ之ヲ給養スル者ナキトキハ寡婦ニ相當スル扶助料一箇年分ヨリ少カラス五箇年分ヨリ多カラサル金額ヲ人員ニ拘ラス一時限其ノ兄弟姉妹ニ給スルコトヲ得」

未タ如何ナル場合ニ於テモ扶助料ヲ戸主又ハ甥ニ支給スヘキ場合ノ規定ナキヲ見レハ扶助料扶助金ニ關スル立法上ノ精神ハ戸主又ハ甥ヨリモ兄弟姉妹ニ重キヲ置クモノト認ムルヲ穩當トス故ニ本件ハ第三郎ヲシテ請求セシムヘキモノナリ

乙說

本件ノ場合ニ於テ扶養ノ義務ハ戸主タル甥ニアリ又扶助金受給ノ順位モ甥ノ父(兄ナリ)存在セハ其ノ父カ支給ヲ受クヘキモノナルヘキモ父死亡ニヨリ父ノ權利義務ヲ承繼スルモノナルカ故ニ當然戸主タル甥ニ請求權アリトナスヲ穩當ト認ム加之勳章年金支給細則ニ遺族ニ年金ヲ賜フトキハ其順位左ノ如シトシテ(明治二十七年十二月閣令第九號第十條)

一寡婦　二孤兒　三父　四母　五祖父　六祖母　七家督相續人又ハ戸主トシテ戸主ニ給與ヲナス閣令ノ趣旨ヨリ考フルモ本件ノ場合ニハ戸主タル甥ニ給與スルヲ穩當ト認ム

右兩說ニ就テハ審査委員ニ於テ各賛成有之候モ乙說ノ方多數ニ付乙說ニ御決定相成可然歟

公立實業補習學校ノ教員及小學校ノ本科正教員タルヘキ資格ヲ有スル公立幼稚園ノ保姆ノ退隱料等

以上ノ職員ノ退隱料、退職給與金、遺族扶助料及扶助金ニ關シテハ、勤續十五年以上ノ官立公立小學校正教員ニ對スル退隱料ニ關スル事項ヲ除キテハ、總テ小學校正教員ト同一ニ取扱ハルヘキモノナリ。現行法上、此ノ種ノ職員ニ限リ勤續者ニ對スル特典ナキハ一ノ缺點ナリト云ハザルヘカラズ。

實業補習學校正教員及幼稚園ノ保姆ノ退隱料等

師範學校及公立ノ中學校高等女學校專門學校實業學校(實業補習學校ヲ除ク)各種學校ノ學校長正教員舍監及書記並公立圖書館ノ館長司書及書記ノ退隱料等

(府縣立師範學校長俸給並公立學校職員退隱料及遺族扶助料法、同支給規則及公立學校職員退隱料等ニ關スル法律適用方ノ件等參照ヲ要ス)

以上ノ職員ノ退隱料、退職給與金、遺族扶助料及扶助金ニ關シテハ、勤續者ニ對スル退隱料額ノ算定等ニツキ多少ノ差アル外、小學校正教員ニ關スル規定ト大差ナキヲ以テ、茲ニ說明スルノ要ヲ認メズ。宜シク法律ノ明文ニ依リ、小學校正教員ニ關シテ述ベタル所ヲ對照シテ法意ノ存スル所ヲ知ルベシ

師範學校中學校高等女學校專門學校實業學校各種學校ノ學校長正教員舍監書記等ノ退隱料等

左ニ例規ノ存スルモノヲ擧ゲン。

文部省例規

甲　明治四十一年二月栃木縣照會

實業學校ニ於テ從來無資格者ヲ正教員ニ採用シ置キ候處有資格者ヲ選任センカ爲メ右無資格者ヲ退職セシムルトキハ學校内部ノ組織ニ基因スルモノニ付右退職者ハ無論二十三年法律第九十一號第三條第三號ノ學校編制ノ變更ニ依リ退職シタル者ト見做サルヘキ儀ト認メ候モ差支有之間敷哉

右ニ對スル會計課回答ノ要點

二十九年法律第十三號第二條ニ所謂校務ノ伸縮ニ依リタルモノニ該當スル者ト存候

乙　明治四十一年二月岡山縣照會

教育事務ニ從事セル文官ヨリ公立中學校職員ニ轉任シ退職セルモノニ對シテハ明治二十九年三月法律第十三號第四條ノ二ニヨリ其教育事務關係在職年數ニ應シ退職給與金ヲ支給スヘキモノトハ存候得共爲念及御問合候

右ニ對スル會計課回答ノ要點

退職給與金ノ件ハ學校在職年數ニ對スルモノヽ外支給シ得サル儀ト存候尚御意見ノ次第モ有之候得共二十九年法律第十三號第四條ノ二ハ退職給與金ニ何等關係ナキ規定ト被存候(小學校ノ退職給與金ニ關スル說明ヲ看ヨ)

丙　明治四十二年四月長野縣照會ノ要點

明治三十六年勅令第六十六號公立學校職員俸給令第九條ニ依リ二校以上ノ職員ヲ兼ネ俸給ノ分割支給ヲ受ケ病氣等ニテ退職シタル者ニ對シテハ本務校ト兼務校トヨリ受クル俸給全額ニ對シテ給與金ヲ決定シ而シテ當該學校ノ設立者ノ異ナル場合ニ於テハ俸給ノ分割支給額ニ應シテ給與金ヲ負擔支出セシメ可然哉

右ニ對スル會計課回答ノ要點

御意見ノ通御處理相成可然存候

公立ノ諸學校ノ准教員ノ退隱料

所謂准教員ハ正教員ニ對スル名稱ニシテ、小學校實業補習學校ニ於テハ、准訓導ヲ准教員トシ、師範學校中學校專門學校實業學校各種學校ニ於テハ教諭助教諭及訓導(以上正教員)以外ノ教員ヲ准教員ト云フ。

准教員モ教育ニ關スル公務ニ從事スル者ナルヲ以テ、其ノ退職及死亡ニ關シ相當ノ待遇ヲ爲スヘキハ教育行政上必要ノコトナリ。然レドモ現行法ハ准教員ニ對シテハ、正教員ニ對シ特別退隱料ヲ給與セラルヘキ場合ニ該當スル場合ニ限リ、退職現時ノ俸給四分ノ一ノ退隱料ヲ終身給與スヘキコトヲ規定セルニ過ギズ。

第三款　私立學校職員

教員ノ資格

私立學校教員ノ資格

教員資格ニ關スル規程ハ、公立學校教員ト私立學校教員トノ間ニ區別ヲ設ケラレザルヲ以テ、前ニ各公立學校教員ノ資格ニ關シテ述ヘタル所ハ、總テ私立學校教員ノ資格ニ關スル說明ト看做スベキナリ。

而シテ專門學校、中學校、高等女學校、實業學校、小學校、幼稚園、盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ニ關シテハ、教員資格ニ關スル規定アルヲ以テ、私立學校ニ於テモ原則トシテ其ノ有資格者ヲ採用セザルベカラズ。然レドモ有資格者ヲ得難キ場合ハ、專門學校ニ於テハ無制限ニ、中學校高等女學校並ニ一般ノ實業學校ニ於テハ二分ノ一以下、徒弟學校ニ於テハ三分ノ一以下、實業補習學校ニ於テハ地方長官ノ定メタル制限內ニ於テ、何レモ無資格者ヲ採用シ得ルコト公立學校ニ異ナラズ。而シテ小學校ニ類セザル各種學校教員ニ關シテハ、資格ニ關スル規定ナキヲ以テ資格問題ヲ生ズルコトナシ。然レドモ是等ノ小學校ニ類セザル各種學校ノ教員並ニ資格ナクシテ專門學校中學校高等女學校實業學校教員タラントスル者ニ對シテ、何等ノ制限ヲ設ケザルトキハ、教育行政上患フベキ弊害ヲ生ズベキヲ以テ、第一ニ私立學校令第四條ヲ以テ左ノ各號ノ一ニ該當スル者ハ私立學校ノ校長又ハ教員トナルコトヲ得ズト規定セラル。

缺格者

一　禁錮以上ノ刑ニ處セラレタル者

二　破產若ハ家資分散ノ宣告ヲ受ケ復權セザル者又ハ身代限ノ處分ヲ受ケ債務ノ辨償ヲ終ヘサル者

三　懲戒ニ依リ免職ニ處セラレ二箇年ヲ經過セス又ハ懲戒ヲ免除セラレサル者

四　教員免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケ又ハ第七條ノ規定ニ依リ解職ヲ命セラレ二箇年ヲ經過セサル者

五　性行不良ト認ムヘキ者

此ノ規定ハ單ニ無資格者ニ限ラズ、有資格者ニモ適用スベキハ勿論ナルヲ

無資格者ニ對スル認可

以テ實業學校教員ニ於ケルガ如ク、資格ノ消滅ニ關シテ何等ノ規定ナキ種類ノ學校ノ教員ノ取締上最モ必要ナルモノト云フベシ。

以上ノ缺格者ニ該當スル者ハ、絶對ニ私立學校ノ教員トナルコトヲ得ズ。

第二ニ以上ノ缺格者ニ該當セザル者ト雖モ私立專門學校教員トナルニハ、公立私立專門學校規程第七條第二項ニ依リ學校設立者ヨリ本人ノ履歷書ヲ具シテ文部大臣ノ認可ヲ得タル後ナルヲ要シ、其ノ他ノ私立學校教員トナルニハ、私立學校令第五條ニ依リ、小學校幼稚園盲啞學校其ノ他小學校ニ類スル各種學校ニ於テハ地方長官、其ノ他ノ學校ニ於テハ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

私立學校令第五條ノ明文ニ依レバ、私立學校ノ教員トナルニハ相當學校ノ教員免許狀ヲ有スルモノヲ除ク外ハ悉ク認可ヲ受ケザルベカラズ。隨テ所謂「相當學校ノ教員免許狀」ノ意義ヲ確定スルコトハ認可ヲ受クルヲ要スル者ト要セザル者トノ分界ヲ定ムル先決問題ナリトス。第一ニ所謂「免許狀ヲ有スル者」トハ何ゾヤ。若シ之ヲ狹義ニ解シ、形式上免許狀ト稱スベキモノヲ有スル者ヲ指スト爲ストキハ、專門學校實業學校教員ニ於ケルガ如ク指定又ハ認可ニ依リテ資格ヲ授與セラルヽ有資格教員ハ、總テ私立學校令第五條ニ依リ認可ヲ受ケザルベカラズトセザルベカラズ。然レドモ此ノ如キハ、文字ニ拘泥シ、時勢ニ適セザル偏狹ノ解釋ト云ハザルベカラズ。故ニ所謂「免許狀ヲ有スル者」トハ今日ニ於テハ、之ヲ實質的ニ解シ、如何ナル形式ニ依リ資格ヲ得タルヲ問ハズ、苟モ法令上有資格者ト認メラルヽ者ノ全部ヲ包含スト解スルヲ至當トス。次ニ「相當學校」トハ如何。小學校中學校高等女學校實業學校等ノ各同種類ノ學校間ニ於テ相對稱スルモノナルコトハ疑ナシト雖モ、更ニ類似ノ各種學校ヲモ包含スルヤ否ヤハ問題ナリ。若シ類似ノ各種學校ヲ包含ストセバ、例ヘバ小學校教員ノ免許狀ヲ有スルモノハ、當然認可ヲ得ズシテ小學校ニ類スル各種學校ノ教員タルヲ得ベク、中學校教員ノ免許狀ヲ有セル者ハ當然中學校ニ類スル各種學校ノ教員タルヲ得ベク、實業學校ノ有資格教員ハ當然實業學校ニ類スル各種學校ノ教員タルヲ得ベキノ理ナリ。勿論相當ナル文字ノ意義ハ法令上必ズシモ一

定セズ、廣クモ狹クモ使用セラル。然レドモ若シ之ヲ廣ク解スルトキハ、或各種學校ハ、果シテ中學校ニ相當セリヤ將又實業學校ニ相當セリヤヲ認定スベキ機關並ニ其ノ手續ニ關スル規定ナカルベカラズ。而シテ現ニ之ニ關シテ何等ノ規定ナキヲ以テ、現行法上ニ於テハ同種類ノ學校間ノ外、所謂「相當學校」ナルモノヲ認ムルコトヲ得ズト云ハザルベカラズ。隨テ結局小學校ニ類セザル各種學校ノ教員タラントスルトキハ如何ナル資格ヲ有スル者ト雖モ、總テ私立學校令第五條ニ依リ認可ヲ受ケザルベカラズ、トイハサルベカラス。

次ニ中學校高等女學校實業學校ニ於テハ一定制限内ノ無資格教員ヲ採用スルコトヲ許容セラルヽヲ以テ其ノ制限内ニ於ケル無資格教員ハ私立學校令第五條ニ依リ認可ヲ受クルヲ要セストノ說ナキニアラズ。然レドモ一定制限内ノ無資格教員ヲ採用スルコトヲ許セル規定(明治三十三年九月教員免許狀ヲ有セザル者ヲ以テ教員ニ充ツルコトヲ得ル規定及公立私立實業學校教員資格ニ關スル規程第五條)ハ、無資格教員ノ數ヲ制限シテ學校

其ノモノヲ監督スルヲ直接ノ目的トシ、之ニ反シ、私立學校令第五條ハ、無資格教員其ノモノヲ監督スルヲ直接ノ目的トスルヲ以テ、兩種ノ規程並ビ行ハレテ始メテ圓滿ニ私立學校教育ノ監督ノ實ヲ擧グルヲ得ベシ。故ニ無資格教員ハ無資格者ノ割合ヲ定メタル規程ノ存在ニ拘ハラズ。私立學校令ニ依リ認可ヲ受ケザルベカラズト云ハザルベカラズ。或ハ斯ク解スルトキハ同種ノ公立學校ノ無資格教員ニ認可ヲ要セザル方針ニ對シテ、不公平ノ結果ヲ生ズト云フ者アランモ、公立私立ノ間ニ監督ノ程度ヲ異ニスルハ、私立學校令制定當時ヨリノ政治方針ナリト認ムベキヲ以テ、公立私立ノ間ニ不公平ナルハ、私立學校中ニ於テ中學校高等女學校及實業學校ト專門學校及各種學校(各種學校ノ教員及專門學校ノ無資格教員ハ必ス認可ヲ受ケサルヘカラス)トノ間ニ不公平ノ處分ヲ爲スニ比シテ、毫モ怪ムニ足ラザルモノト云ハザルベカラズ。然リト雖モ實際上ノ取扱ハ、規定ノ制限内ニ於テハ、私立學校令第五條ヲ勵行セズシテ任意ニ無資格教員ヲ採用スルコトヲ默認シ來レリ。是レ明ニ違法ナリト雖モ、因襲久シキヲ爲シ、今卒カニ之ヲ改ムルヲ得ザルモノヽ如シ。

私立學校教員ノ採用、進退報酬

教員ノ採用進退報酬

私立學校教員ノ採用進退並ニ報酬等ハ、一ニ學校設立者ト本人トノ間ニ於ケル私法上ノ契約ニ依リテ定マル。然レドモ四個ノ例外アリ。

一　監督官廳ニ於テ私立學校ノ教員トナレル者ヲ不適當ト認メタルトキハ之ニ解職ヲ命スルコトヲ得（私立學校令第七條前段）即チ其教員ノ有資格者ナルト無資格者ナルトヲ問ハズ、之ヲ命ズルヲ得ベシ。

二　監督官廳ニ於テ私立學校教員ヲ不適當ト認メタルトキハ其ノ與ヘタル認可ヲ取消スコトヲ得（私立學校令第七條後段）茲ニ所謂認可ノ取消ハ、無資格者又ハ各種學校教員ニ對シ私立學校令第五條ニ依リ與ヘタル認可ヲ取消スコトナリ。

三　小學校中學校高等女學校ノ有資格教員ガ、免許狀ヲ褫奪セラレ又ハ免許狀ノ効力ヲ喪失シタルトキ、又ハ認可ニ依リ實業學校ノ有資格教員トナリタル者ガ、認可ヲ取消サレタルトキハ、其資格直チニ消滅ス。隨テ教職ヲ繼續スルヲ得ズ。

以上三個ノ場合ニ於テハ解職又ハ取消ノ處分若ハ資格ノ消滅ノ効果ヲ生ズルト同時ニ、設立者及教員ニ於テ契約解除ノ意思表示ヲ爲スヲ要セズシテ、兩者間ノ契約關係ガ法律上當然消滅ニ歸スルモノトス。而シテ其ノ後ニ至リ尙私立學校教員タリ、又ハ情ヲ知リテ之ヲ使用スルハ違法ノ行爲ナルヲ以テ、當事者間ノ契約ハ無效ナルノミナラズ、私立學校令第十四條ニ依リ五十圓以下ノ罰金又ハ科料ニ處セラルヽモノトス。

四　私立小學校教員、職務上ノ義務ニ違背シ、若ハ職務ヲ怠リ、又ハ職務ノ內外ヲ問ハズ體面ヲ汚辱スルノ所爲アリタルノ故ヲ以テ、府縣知事ヨリ其ノ業務ヲ停止セラレタルトキハ、其期間教務ニ從事スルヲ得ズ。

以上ノ場合ハ永久的ニ停止セラルヽ場合ト一時的ニ停止セラルヽ場合トアリ。其永久的停止ノ場合ノ効力ハ略前三者ノ場合ト同一ナリト雖モ、一時的ノ場合ハ前三個ノ場合ト異ナリ指定ノ期間內業務停止ノ効力ヲ生ズルニ過キズシテ、當事者間ノ契約關係ヲ消滅セシムルモノニアラズ。其ノ

何レタルヲ問ハズ、業務停止ノ處分ニ不服ナル者ハ、文部大臣ニ訴願スルコトヲ得ベシ。

私立學校敎員ノ職權及義務

敎員ノ職權及義務

私立學校敎員ノ身分ハ、學校設立者トノ間ニ於ケル私法上ノ契約ニ因リテ之レヲ取得スルト同時ニ、其ノ職務ノ內容モ當事者間ノ契約ニ依リテ定ムルヲ得ルヲ原則トス。然レドモ、國家ハ敎育行政上ノ理由ニヨリ、私立學校ノ監督上、其ノ敎員ニ對シテ特別ノ職權ヲ與ヘ義務ヲ負擔セシムルコトヲ得ベシ。而シテ此ノ職權義務ノ內容ハ、設立者及ビ敎員ノ契約ニ依リテ之ヲ變更スルヲ得ザルナリ。現行法上、法令ニ依リ私立學校敎員ノ職務上有スル特別ノ權利義務ハ、官吏服務紀律ヲ適用セラレザル外、大要、公立學校敎員ノ職權及ビ義務ニ異ナラザルヲ以テ茲ニ再說セズ。

校長若ハ學校ヲ代表シ校務ヲ管理スル者ノ資格及職權等

校長若クハ學校ヲ代表シ校務ヲ管理スル者ノ資格職務等

學校ニハ、敎育ニ從事スル敎員ノ外、校務ヲ整理シ、統一シ、且ツ敎育ニ關シ外部ニ對シテ學校ヲ代表スル者ナカルベカラズ。私立學校ニ於テ、之ニ相當スル者ヲ校長若クハ學校代表者トス。公立學校ニハ、必ズ校長ヲ置キテ如上ノ職務ヲ行ハシムト雖モ私立學校ニ於テハ必ズシモ校長ト稱スルモノヲ置クヲ要セズ。若シ校長ヲ置キタルトキハ之ヲシテ學校ヲ代表シ又校務ヲ掌理セシムルヲ常例トスベシト雖モ、校長ヲ置カザルトキハ學校ヲ代表シ校務ヲ整理統一スベキ者ヲ定メ、之ヲシテ所謂校長ノ職務ト同一ノ內容ヲ有スル職務ヲ執ラシメザルベカラズ。而シテ其ノ名稱ノ如キハ總長可ナリ學長可ナリ塾長館長亦不可ナシトス。校長若クハ學校代表者ノ資格ニ關シテハ、法令上何等ノ制限ナシ。但シ前ニ敎員ノ缺格ニ關シテ擧ゲタル各號ノ一ニ該當スル者ハ、其ノ任ニ當ルヲ得ザルハ勿論ナリ。其ノ他ノ者ハ、監督官廳ノ認可ヲ受ケテ校長又ハ學校代表者トナルコトヲ得ベシ。一旦校長又ハ學校代表者トナルモ、監督官廳ニ於テ不適當ト認メタルトキハ、之ガ解職ヲ命ジ、又ハ其ノ與ヘタル認可ヲ取消スコトヲ得ベク、特ニ小學校長ニ對シテハ、職務上ノ義務違反又ハ怠慢、體面汚辱ノ所爲アリタル場合ニハ、一時的又ハ永久的ニ其ノ業務ヲ停止スルヲ得ベク、若シ以上ノ處分ヲ

受ケタル後、猶其ノ職務ヲ繼續スル者ハ、五十圓以下ノ罰金又ハ科料ニ處セラルヽコト敎員ニ同ジ。

校長若クハ學校代表者ノ職權及義務モ、設立者トノ間ニ於ケル契約ヲ以テ伸縮スルヲ得ベシト雖モ、法令ニ特定セル職權義務ハ之レヲ變更スルヲ得ズ。法令上ノ職權及ビ義務ノ內容ハ、官吏服務紀律ヲ適用セラルヽコトナキ外、略ボ公立學校ノ校長ノ職權義務ト同一ナルコト、恰モ敎員ニ於ケルガ如シ。

第十節　學校ノ設備

學校ノ設備ニ關シテハ、嚴密ナル設備準則廢止セラレタル今日ニ於テハ、本書ガ前ニ學校ノ設置ニ關スル說明中物的ノ條件ノ項ニ於テ略說セル所ノ外、更ニ述ブベキモノ甚ダ少シ。左ニ設備ニ關スル文部省ノ現行方針ヲ見ルニ足ルベキ訓令ノ要點及ビ注意スベキ例規ヲ擧ゲ、尙公立學校ノ設備ト官有地及ビ租稅トノ關係ニツキ說明セントス。

明治四十二年九月文部省訓令第十二號ノ要點

校舍ハ質朴堅牢ヲ旨トシ、必ズシモ體裁ノ完全ナルコトヲ要セズ。學校ノ施設ハ土地ノ情況ト民力ノ程度トニ適應セシムルヲ要ス。特ニ實業學校ニ在リテハ一層實用ヲ旨トシ、實地練習ニ要スル工場、養蠶室其ノ他各種ノ設備ノ如キモ之ヲ施設スルニ當リテ、豫メ善ク當該地方ニ於ケル實業ノ狀態ヲ斟酌シテ實際ニ適切ナラシメ、生徒ガ卒業ノ後ニ於テ之ヲ實施スベキ範圍內ニ於テ成ルベク其ノ施設ヲ簡易ニシ、應用ヲ適實ニシ、徒ニ理想上ノ完全ヲ求メテ却テ實用ニ迂遠ナルガ如キ弊害ニ陷ルコト勿ラシムル樣一層注意スベシ。實業補習學校等ニ至リテハ、出來得ル限リ新ニ經費ヲ要スル施設ヲ避ケ、專ラ現存セル各學校ノ設備ヲ利用スル等、最モ簡易ナル方法ニ依リテ敎育ノ普及ヲ圖ラシムル樣指導監督スベシ。

文部省例規

明治四十年六月各地方廳へ普通學務局通牒

學校ニ於ケル火災豫防及生徒避難ノ方法等ニ就テハ曩ニ御報告ノ次第モ有之候處各府縣及

本省直轄學校等ノ報告中ヨリ參考トナルヘキ事項別記ノ通摘要候ニ付及御差廻候條御管下各學校ヘモ御示相成候樣致度此段申進候也

記

第一設備ニ關スル事項

一、講堂ト校舍トノ間校舍ト寄宿舍トノ間等ニ防火戸又ハ防火壁ヲ設クルコト

二、特ニ消火用ノ井戸ヲ設クルコト

三、消火器、喞筒、水桶其ノ他消防用具ヲ備フルコト

四、寄宿舍ニ救助袋及救助索ヲ備フルコト

五、縣立學校ニ對スル防火設備ノ標準ヲ定ムルコト

六、校內中央ノ庭園ニ風致ヲ兼ヌタル池ヲ設クルコト

七、湯沸用竈ヲ石造トスルコト

八、教場廊下等ニ弔ルス洋燈ハ金屬ノ外圍ヲ有スルモノトスルコト

九、火鉢ニハ消火後不燃物製ノ蓋ヲナシ置クコト

十、火鉢ニハ高サ三寸以上ノ脚ヲ付シ其ノ下ニ水盥ヲ挿入シ置クコト

十一、炊事場ノ梁上ヲ鐵板ニテ覆フコト

十二、寄宿生ニハ各自ニ麻繩及大風呂敷ヲ所持セシムルコト

十三、寄宿舍寢室ニ蠟燭ヲ備ヘ置クコト

十四、石油洋燈置場ノ位置ヲ適當ノ所ニ定ムルコト竝使用ノ場所ニハバケツニ砂ヲ入レ置クコト

十五、普通消防用具ノ外隊旗及指揮旗ヲ定ムルコト

第二消防及避難ニ關スル事項

一、非常心得其ノ他消防及避難ニ關スル規程ヲ定ムルコト

二、消防隊ヲ編制シ豫メ生徒ノ部署ヲ定ムルコト

三、學校內財產ヲ類別シ非常ノ際ノ持退順序ヲ定ムルコト

四、每月一日消防用具ヲ檢查スルコト

五、每年數回消防及避難演習ヲ行フコト

六、非常駈付人夫ヲ定メ置クコト

七、消防足留人夫ヲ置キ常ニ手當ヲ支給シ置クコト

八、病者非常手配竝患者移動手續ヲ定ムルコト

九、常設喞筒使用掛ヲ置キ掛員及生徒之ニ當ルコト

十、非常立退場ヲ設クルコト

十一、凡ソ烟ニ被ハレタルトキハ或ハ濕布ヲ含ミ或ハ壁ニ沿ヒ或ハ匍匐スル等ノ心得ヲ豫メ注意シ置クコト

第三豫防注意ニ關スル事項

一、暖爐取扱方ヲ定ムルコト

二、烟筒ノ掃除ハ每月少クモ二回以上之レヲ行フコト

三、消火壺及灰棄場ノ位置構造ニ注意スルコト
四、不寢廻番ヲ常置シ一時間一回屋舍內外ヲ巡視セシムルコト
五、每夜生徒二名ツヽ警戒當番ニ充テ半夜交代スルコト
六、職員中火元取締掛ヲ置キ巡視警戒スルコト
七、校內各部ノ監督責任者ヲ定ムルコト
八、洋燈掃除ハ必ス午前中ニ、石油ノ出シ入レハ晝間ニ之ヲ爲サシムルコト
九、豫防及消防ニ關シ時々講話ヲ爲スコト
十、郡視學及學校長等ノ會議ニ火防上必要ナル事項ヲ訓示スルコト

公立學校ノ敷地ト官有地トノ關係

公立學校ノ設備ハ、其ノ學校ノ國家ニ屬スルト、公共團體ニ屬スルトヲ問ハズ、總テ當該公共團體ニ於テ之ヲ施設セザルベカラズ。然レドモ官有地ニシテ是等ノ設備ニ充用スルニ適當ノモノアルトキハ、之ヲ利用セシムベキハ行政上當然ノコトヽス。隨テ現行法上、左記學校ノ設置ノ地所トシテ官有地ヲ必要トスルトキハ、差支ナキ限リ、下記ノ範圍內ニ於テ、無代價ニテ下渡ヲ許可セラルベシ。（明治十三年一月太政官達第六號、明治十四年三月同第十號）

無代價下渡

五百坪以內

一　公立小學校　千坪以內
二　公立中學校　同上
三　公立專門學校　同上
四　公立農學校　同上
五　公立商業學校　同上
六　公立職工學校　同上

以上ノ特典ハ、理論上、公立學校ノ總テニ及ボスヲ至當トスベキモ、太政官達ガ學校名ヲ列記セルヲ以テ、之ニ洩レタル師範學校、高等女學校ノ如キハ、之ニ與ルヲ得ズ。又小學校、中學校、專門學校ノ總テガ、之ニ與ルヲ得ルハ勿論ナリト雖モ、農學校中、水產學校ヲ含ムカ、商業學校中、商船學校ヲ含ムカ、職工學校中、工業學校及ビ徒弟學校ヲ含ムカ、將又各實業補習學校ヲ含ムカ等ハ一ノ問題ナリ。惟フニ當時ノ教育令ハ夙ニ廢止セラレ、其ノ後幾多ノ變遷ヲ經テ、現今ノ實業學校令ヲ見ルニ至リタルヲ以テ、今日ノ實業學校ノ分類ニ依ル狹義ノ農業學校、商業學校又ハ工業學校ヲ當時ノ農學校、商業學校、職工學校ニ相當スルモノト爲スハ、固ヨリ當ラズト云ハザルベカラズ。隨テ

現今ニ於テハ、當時ノ法ノ精神ヲ觀テ、是等ノ學校ノ目的ヲ考ヘ、現在ノ學校ニシテ之ニ該當スト認ムルヲ得ベキモノハ、其ノ名稱ノ如何ヲ問ハズ之ニ包含スルモノト見做サヾルベカラズト信ズ。而シテ明治十三年十二月ノ教育令ニ依リ當時ノ學校ノ目的ヲ尋ヌルトキハ

(イ) 農學校トハ農耕ノ學業ヲ授クル所トス

(ロ) 商業學校トハ商賣ノ學業ヲ授クル所トス

(ハ) 職工學校トハ百工ノ職藝ヲ授クル所トス

トアルヲ以テ所謂農學校中ニハ、今日ノ甲種乙種ノ蠶業學校、山林學校、獸醫學校、水產學校及ビ各實業補習學校ヲ含ミ、商業學校中ニハ今日ノ甲種乙種ノ商業學校及ビ商業補習學校ヲ含ミ、職工學校中ニハ今日ノ工業學校、徒弟學校及ビ工業補習學校ヲ含ムト解セザルベカラズ。即チ結局現今ノ實業諸學校中、商船學校以外ノ總テヲ包含スト解スルヲ得ベシト信ズ。

文部省例規

明治三十五年六月內務總務長官照會ノ要領

實業補習學校ハ小學校ト同一ノ振合ヲ以テ官有地ノ無代下渡方等取扱可然哉

右ニ對スル文部總務長官回答ノ要領

實業補習學校ハ實業學校ノ種類ニ有之候ニ付明治十四年三月太政官達第十號ニ依リ御取扱可相成儀ト存候

無借地料使用

又公立農學校ニ於テ、實驗用田圃ニ供スル爲メ官有地ヲ要スルトキハ、五町歩以內ノ範圍內ニ於テ、無借地料ニテ使用ヲ許可セラルベシ。（明治十六年十月太政官達第四十五號）茲ニ所謂公立農學校モ亦廣義ニ解スベキハ勿論ナリト雖モ、水產學校ノ如キハ廣義ノ實習地ハ之ヲ要スベキヲ以テ、自然、此ノ法律ノ適用ヲ受クル場合ナキノ結果トナルベシ。

農業學校ノ實習地及實習林ノ面積

農業學校ノ實習地、實習林ノ面積ハ、如何ナル程度ヲ以テ適當トスベキカニ就キテハ、次ノ如キ例規アリ。

文部省例規

明治三十四年五月島根縣農林學校照會

甲種農業學校ニ於テ生徒ノ員數凡百五十名計ニ對シテ要スル實習林ノ面積ハ大凡幾何ヲ適當トスヘキヤ御見込御回報ニ預リ度此段及御依頼候也

右ニ對スル實業學務局回答ノ要點

實習林面積ノ件取調候處五十町歩以上二百町歩以下ヲ適當ト被認候五十町歩以下ニテハ連年ノ作業ヲナスコト能ハス又二百町歩以上ニテハ林學擔任教師ト學生丈ニテハ管理不行屆ノ虞可有之候尤モ林業專門ノ助手ヲ置ク場合ニハ二百町歩以上二千町歩位迄ハ望マシキ儀ニ有之候

追テ單ニ造林實習ノ形式的方法ヲ授クルニハ最小面積三十町歩モ有之候ハヽ可ナラント存候

明治四十三年四月內務次官照會

明治三十二年勅令第二十九號實業學校令ニ據リ設立シタル公立實業學校ニ對スル官有地ノ無料貸付處分規定ニ關シ參酌致度必要有之候條實業學校中校舍地トシテノ設備以外各實習地ヲ要スル學校ノ種類及實習地カ每一校又ハ生徒一人ニ對シ要スヘキ最低限度ノ面積ニ關シ貴省御意見詳細承知致度此段及照會候也

右ニ對スル文部次官回答ノ要領

御照會ノ趣了承右ハ大體左記ノ通ニ有之候此段及回答候也

追テ乙種實業學校ニ在リテハ其ノ程度組織區區ニ亘リ居候ニ付其ノ標準確ト難申述候得共大體甲種實業學校ノ所要面積ヲ參酌シ規模ノ大小ニ從ヒ所要面積ヲ定ムルヨリ外無之ト存候右申添候也

記

甲種農業學校		生徒一人當リ
	水田	二十坪以外
	畑	三十坪以外
	桑園	二十坪以外
	見本園(總面積)	三段歩內外
	演習林(同　)	十町歩內外
	果樹園(同　)	三町歩內外
甲種蠶業學校	田畑	三十坪內外
	桑園	八十坪內外
甲種山林學校	農園竝苗圃	四十坪內外
	演習林(總面積)	百町歩內外
甲種畜產學校	畑	二百坪內外
	牧場	五十町歩內外

生徒定員一五〇人當リ

一町歩	一町半
一町半	四町歩
一町歩	二町歩

普通農場二町歩
牧草見本場一町歩
飼料植物栽培場七町歩
十町歩

水產學校(本科程度)
　漁船置場
　漁具乾燥場　二町歩內外
　海產物製造竝乾燥場

公立學校敷地ノ租稅及公課

公立學校敷地ト租稅及ビ公課トノ關係

總テ公用ニ供スル土地ニシテ、公共團體ノ所有ニ屬スルモノハ、其ノ公用ニ供シタル年ノ翌年ヨリ公用廢止ノ年マデ、地租及ビ公課ヲ免セラル。(明治三十三年二月法律第十九號)

以上ノ特典ハ公共團體ノ所有地ナルヲ要スルヲ以テ、一私人ノ土地ニシテ、公共團體ノ借用セルモノハ、公用ニ供セラルヽモ免租ノ限リニアラザルハ勿論ナリトス。

第十一節　學校ノ學科及ヒ編制

本節ニ於テハ、各學校ニ於テ置クコトヲ得ベキ學科(教科)及ビ編制ニツキテ說明セントス。編制ノ觀念中ニハ、教員ノ配置ヲ包含スト雖モ、已ニ述ベタル事項ノ外ハ總テ之ヲ省ケリ。又官立學校ノ學科及ビ編制ニ關シテハ、文部大臣又ハ學校長ノ定ムベキ事項ナルヲ以テ、特ニ說明スル要ヲ認メズ。隨テ玆ニ說明セルハ公立私立ノ學校ニ關スルモノニ過キズ。

小學校ノ教科及編制

第一　小學校ノ教科及ビ編制

小學校ニハ、尋常小學校、高等小學校共ニ正教科ノ外、補習科ヲ置クコトヲ得。尋常高等小學校ニハ、高等科ノ補習科ノ外、尋常科ノ補習科ヲモ置クヲ得ベキ理ナリ。

學級ハ、特別ノ事情アルニアラザレバ、正教科ノ兒童ト補習科ノ兒童トヲ合シテ編制スルヲ得ズ。男女ノ兒童ハ、可成別々ニ學級ヲ編制シテ教育スルハ現行制度ノ方針ナリ。明治三十年十二月文部省訓令第十二號ハ、此ノ方針ヲ示セルモノニシテ、施行規則第三十一條ハ、此ノ方針ニ基ケル規定ナリ。尋常高等小學校ニ於テ、尋常科ノ兒童ト高等科ノ兒童トヲ以テ學級ヲ編制スルコトハ、之ヲ許容シ又禁止セル明文ナシ。實際上ハ、昔時之レヲ詐サヾ

リシモ、近時、特別ノ事情アルトキハ之レヲ許セリ。最近ニ於テ、尋常小學校ノ修業年限延長ノ結果、此ノ種ノ編制ヲ必要トスル場合益々多キヲ加フベキヲ以テ、一般ニ之ヲ認許スルモ不可ナカルベシト信ズ。而シテ此ノ場合ニ於ケル一學級ノ兒童數ノ制限ハ、高等科ノ學級ニ準ズベキカ、尋常科ノ學級ニ準ズベキカハ問題ナリ。惟フニ、兒童數ノ制限ハ、一學級ノ兒童數ノ多キハ教育上ノ効果ヲ減殺スト認メタル結果ナルベキヲ以テ、多數制ヲ採リ得ベキ兒童ト少數制ヲ採ルベキ兒童トヲ合併シテ一學級ヲ作リタルトキハ、少數制ニ從ヒテ其ノ兒童數ヲ制限スルヲ以テ、法ノ精神ニ合スルモノトセザルベカラザルハ當然トス。隨テ此ノ場合ハ、高等科ノ學級ニ準ジテ兒童數ヲ制限スベキモノトセザルベカラズ。而シテ此ノ如キ學級ヲ擔任スル教員ノ資格ハ、小學校本科正教員タル資格ヲ有スベキモノタルベキコトハ勿論ナリ。

經濟上ノ事情ニ由リ、校舍及ビ教員ノ不足ヲ補ハンガ爲、又ハ兒童ノ就學上又ハ教授上特別ノ必要アルトキハ、府縣知事ノ認可ヲ得テ、學校ノ兒童ヲ前後二部ニ分チテ教授スルヲ得ベシ。二部教授ハ各兒童ニ對シテハ多少教育上ノ効果ヲ減ズト雖モ、少數ノ兒童ニ完全ノ教育ヲ施サンヨリハ、洽ク一般ニ及ボスヲ以テ國民教育上得策トストノ見解ニ出テタル制度ナルベシ

一學級ニ於ケル兒童數及ビ一學校ニ於ケル學級數ノ制限ハ、明文ニ明ナリ

第二　中學校、高等女學校ノ學科及ビ編制

中學校ニハ、本科ノ外、一箇年以內ノ補習科ヲ置クコトヲ得。高等女學校ニハ、本科ノ外、之レニ實科又ハ修業年限二箇年又ハ三箇年ノ專攻科又ハ二箇年以內ノ補習科ヲ置クコトヲ得。實科高等女學校又ハ高等女學校內ニ置ケル實科ニモ二箇年以內ノ補習科ヲ置クコトヲ得ベシ。

中學校、高等女學校ノ生徒定員ハ、法令ニ規定セラル。但シ中學校ニ於ケル補習科ノ生徒數及ビ高等女學校ニ於ケル補習科及ビ專攻科ノ生徒數ハ定員外トス。而シテ中學校補習科ノ生徒數ハ前學年ニ於ケル當該學校ヲ卒業シタル者ノ數ヲ超ユルコトヲ得ズ。是レ徵兵猶豫等ニ關聯シテ生ズル弊害ヲ豫防センガ爲ノ規定ナルベシ。

師範學校ノ學科及編制

中學校、高等女學校ニ於ケル學級ハ、同一學年ノ生徒ヲ以テ編制セザルベカラズ。是レ小學校ニ於ケルト大差アル點ナリ。但シ實科ニ在リテハ此ノ限リニアラズ。蓋シ教授管理上前者ニ比シ、稍ミ容易ナル場合アルベキヲ以テナルベシ。又修身、實業、音樂、體操、裁縫及隨意科目等ハ、學科、學年又ハ學級ノ異ル生徒ヲ合シテ、同時ニ之ヲ教授スルコトヲ得。是レ亦至當ノ規定ナリト云フベシ。

第三　師範學校ノ學科及ビ編制

師範學校ノ本科ヲ第一部及ビ第二部トス。

第二部ニハ中學校又ハ高等女學校卒業又ハ之レニ同等ノ者ヲ入學セシメ男子ハ修業年限一箇年、女子ハ一箇年又ハ二箇年トス。

第一部ニハ豫備科ヲ附屬セシム。豫備科ノ修業年限ハ四箇年トス。

師範學校ニ於ケル一學級ノ生徒數ニハ制限アルモ、全校ノ生徒定員ニ關シテハ何等ノ規定ナシ。畢竟設備及ビ管理上ヨリ、各學校ニツキテ相當ノ取

締ヲ爲スベキモノナルベシ。

學級ハ同一學年ノ生徒ヲ以テ編制スベキコト、並ニ修身、裁縫、音樂、體操等ハ學級ノ異ル生徒ヲ合シテ同時ニ教授スルヲ得ベキコトハ、中學校、高等女學校ニ於ケルガ如シ。

第四　實業學校ノ學科及ビ編制

工業學校、甲種實業學校、水產學校本科ニ於テハ、各本科ノ外豫科及ビ別科(商業學校ニ於テハ專修科)ヲ設クルヲ得。

而シテ本科卒業ノ後、特ニ實業ニ關スル事項ヲ研究若クハ補習セントスル者アルトキハ、設備ノ許ス限リ之レヲ在學セシムルヲ得ルモ、之ガ爲ニ特ニ科ヲ設クルコトヲ得ズ。選科生ハ現行法上、水產學校ノ外之レヲ置クコトヲ得ズ。

徒弟學校、乙種實業學校ニ於テハ、別科ヲ置キ又ハ數部ニ分ツヲ得ルモ、豫科ヲ設クルコトヲ得ズ。以上ノ學校中補習生ヲ置キ得ルハ現行法上徒弟學校ニ限ル。而シテ研究生ハ何レモ之ヲ置クヲ得ズ。

女子ノ爲ニ實業學校ヲ設クルヲ得ルヤ否ヤニ關シテハ、現行法上、徒弟學校規程ニ女子ノ爲ノ徒弟學校ヲ規定セル外、他ニ規定ナシ。然レドモ、各實業學校規程ニハ、男子ニ限リ適用セラルベキ明文モナク、且ツ女子ノ爲ニ實業教育ヲ施ス必要ハ、益々多キヲ加フルヲ以テ、各規程ハ男女ニ共通スルモノト認ムルヲ至當トス。從來此ノ解釋ニ依リ、女子ノ實業學校ヲ認メタリ。然レドモ、同一ノ實業學校ニ男子ト女子トヲ收容シ得ルヤ否ヤハ問題ナリ。固ヨリ何等ノ制限的規定ナシト雖モ、男女ノ兒童ヲ以テ一學級ヲ編制スルコトハ、尋常一二學年ノ場合ノ外ハ可成之ヲ避ケザルベカラザル制度ノ精神ヨリ推論スルトキハ、實業學校ニ於テモ、男女生徒ノ合併學級ヲ組織スルガ如キハ、絕對ニ不可ナリト認メザルベカラズ。男女別々ノ學級ヲ組織スル場合ト雖モ、明治三十年十二月文部省訓令第十二號ノ精神ヨリ考フルトキハ、男女ヲ一學校ニ收容スルコトハ、總テ之ヲ避クルヲ可トスベシ。然レドモ、生徒數及ビ學校經濟上等ノ理由ニ依リ、特ニ必要ナルトキハ、管理上十分ノ注意ヲ加ヘシメテ之ヲ許スモ不可ナカルベシト信ズ。

實業學校ニ於ケル學級ノ編制並ニ生徒定員ニ關シテハ、現行法上何等ノ制限ナシ。故ニ管理者ニ於テ、其ノ學校ノ種類ニ從ヒ、教授管理訓育上並ニ設備ノ廣狹如何ヲ考ヘ、適宜之ヲ定ムベク、監督官廳ニ於テ取締上必要ト認ムルトキハ之ニ制限ヲ加フルヲ得ベシ。唯茲ニ一ノ注意ヲ要スベキハ、生徒定員及ビ一學級ニ於ケル生徒數ハ、之ヲ中學校、高等女學校ノ如ク人格教育ヲ主トスル學校ト、實業學校ノ如ク職業教育ヲ主トスル學校ト、又實業學校中ニテモ、商業學校ノ如ク器械器具ノ設備ヲ要セザル學校ト、工業學校ノ如ク之ヲ要シ且ツ實驗實習ニ重キヲ置クベキ學校トハ、各其ノ標準ヲ異ニセザルベカラザルコト是レナリ。要スルニ、法令ニ規定ナキ場合ニ於テハ、事實問題トシテ之ヲ講究スベク、机上ノ論ヲ以テ斷ズルコトヲ得ズ。

第五　專門學校ノ學科及ビ編制

專門學校ニハ、本科ノ外、豫科、研究科、別科ヲ置クコトヲ得。而シテ學級ノ編制、生徒定員等ニ關シテハ何等ノ制限ナキヲ以テ、管理上、教授上、弊害ナキ範圍內ニ於テ任意ニ定メシムルヲ得ベシト信ズ。

第六　各種學校ノ學科及ビ編制

各種學校ニ關シテハ、何等ノ規定ナキヲ以テ、管理者又ハ設立者ニ於テ任意ニ之レヲ定ムルヲ得ベク、監督官廳ハ取締上之ニ相當ノ制限ヲ加フルヲ得ベシ。

第十二節　修業年限、學科目(教科目)及ビ其ノ程度、教授時數休業日等ニ關スル規定ト學則

此ノ如キ事項ニ關シテハ、國家ガ學校教育ニ對シテ必要ヲ認ムル程度ノ深淺ニ由リ、又ハ土地ノ情況ニ依リ標準ヲ異ニスルヲ要スルモノト異ニスルヲ要セザルモノトアルニ由リテ、其ノ規定ニ寬嚴ノ度ヲ異ニセルモノアリ。即チ小學校ニ關シテハ最モ精細ノ規定アリ。師範學校、中學校、高等女學校ニ關スル規定之ニ次ギ、實業學校ニ關スル規定ニ至リテ大ニ制限ヲ緩和セラレ、就中乙種實業學校及ビ實業補習學校ニ於テハ、更ニ大ナル自由ノ範圍內ニ於テ各學校毎ニ之レヲ定ムルヲ得ベク規定セラル。

以上ノ如ク是等ノ事項ニ關シテハ、學校ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ法令ノ規定ヲ異ニセル結果、各學校ノ學則ニ關スル規定ヲ異ニセリ。即チ小學校ニ於テハ、學則ナルモノヲ設クルヲ要セズ、師範學校、中學校、高等女學校ニ於テハ、之ヲ定ムルヲ要スルモ、單ニ文部大臣ニ屆出ヲ爲スヲ以テ足リ、實業學校、專門學校ニ於テハ、文部大臣ノ認可ヲ經テ之ヲ定メ之ヲ變更スルニ當リテモ一々其ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。又實業補習學校ニ於テハ、學則中ニ規定スベキ事項ノ全部ニツキテ認可ヲ要セズト雖モ、教科目、修業期間、教授時數及ビ季節等ノ如キ重要事項ニ就テハ地方長官ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。

以上ノ事項ニ關シテハ說明ヲ要スベキコト甚ダ多シト雖モ、他日ニ讓リコヽニハ單ニ現ニ必要ト認メラルヽ例規ヲ示スニ止ム。

體操ニ關スル事項

一　明治四十一年六月各地方廳及高等師範學校ヘ普通實業兩學務局通牒

小學校中學校等ノ教科目中ニ片假名信號法ヲ加フルハ教育上裨益不尠ト被認候ニ付自今小學校中學校實業學校等ノ體操科中ニ於テ便宜之ヲ教授候樣致度依命此段及通牒候也

二　明治四十二年四月栃木縣ニ普通學務局回答ノ要點

片假名信號法ハ本省所定ノモノヲ本體トシテ教授シ其相異ノ點ハ便宜指示注意ヲ與ヘシメラレ候樣致度此段及回答候也

三　明治三十四年四月各地方廳兩高等師範學校ヘ普通學務局通牒

小學校令施行規則第十條第十七條及第十八條ニ依リ小學校兒童ニ授クヘキ體操ノ課程ハ左表ニ準據セシメラレ度此段依命及御通牒候也

		毎週時數	同回數	遊戲	普通體操	兵式體操
尋常科	第一學年	四	六回以上	毎回三十分若ハ一時	毎回三十分毎週一時	體操準備
	第二學年	四	六回以上	毎回三十分若ハ一時毎週三時		
	第三學年	四	六回以上	毎回三十分若ハ一時毎週二時	毎回三十分毎週一時	教容法、呼吸運動、身體矯正術
	第四學年	四	六回以上	同		徒手體操（第一演習）唱歌初步

高等科	第一學年	三		毎回三十分若ハ一時毎週一時	毎回三十分毎週一時	各個教練柔軟體操
	第二學年	三		同	同 復習、唱歌	同 復習
	第三學年	三		同	同 復習、球竿初步	同 柔軟體操分隊教練
	第四學年	三		同	同 復習、球竿體操	同 小隊教練器械體操初步
同女	第一學年	三		毎回三十分若ハ一時毎週一時半	毎回三十分毎週一時半 復習、唱歌	
	第二學年	三		同	同 復習、	
	第三學年	三		同	同 復習、球竿初步	
	第四學年	三		同	同 復習、球竿體操豆囊體操	

一　兵式體操ニ於テハ兒童ヲシテ銃ヲ執ラシムルヲ要セス

一　二學年ノ高等小學校ニ在リテハ本表高等科第二學年マテヲ課シ三學年ノ高等小學校ニ在リテハ本表高等科第三學年マテヲ課スヘシ

一　戸外運動又ハ水泳ヲ授クルトキハ本表時間ノ內外ニ於テ之ヲ課スヘシ

四　明治四十一年六月各地方廳ヘ通牒

明治三十四年四月通牒小學校體操科課程及教授時間割ハ小學校令改正後モ小學校令施行規則ニ牴觸ノ部分ヲ除キ大體ニ於テ準據セシメラレ候樣御取計相成度此段及通牒候也

五　明治三十九年六月各地方廳ヘ普通學務局通牒

小學校ニ於テ體操科ヲ教授スルニ毎回ノ時間ヲ長クシ毎週ノ回數ヲ減少スルモノ有之又屋内體操場ノ設備ヲ缺クカ爲ニ體操ヲ課セスシテ聯絡ナキ談話ヲ爲スニ止マルモノ亦往々有之哉ノ趣ニ候處右ハ何レモ體操教授ノ旨趣ニ反シ不都合ノ儀ニ候條尋常小學校ニアリテハ少クモ毎日一回高等小學校ニ在リテハ可成教授回數ヲ多カラシメ且屋内體操場ヲ缺ク場合ニ在リテハ教室又ハ廊下等ニ於テ相當ノ運動(例ヘハ首及胸上下肢肩及背等各部ノ運動)ヲ行ヒ教授ヲ缺クコト無之樣夫々御注意相成度依命此段及通牒候也

六　明治三十一年四月和歌山縣照會

高等小學校ニ於テ兵式體操ヲ教授スル際教員ヲシテ軍刀ヲ佩用セシムルハ差支ナキ儀ト存候ヘトモ行軍演習ニ擬シテ遠足運動ヲ爲ス等ノ場合ニ於テモ同樣佩劍セシメ候テ差支有之間敷哉御意見承知致度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ當省所轄學校及府縣立學校ノ外ハ學校ノ内外ヲ問ハス佩用不相成儀ニ候

七　明治三十五年五月各地方廳へ實學業務局通牒ノ一節

乙種程度ノ學校ニ於ケル體操科目ハ普通體操ノミヲ課スルカ若クハ普通體操ニ兵式體操ヲ併セ課スルコト、スル方適切ト被認候

裁縫ニ關スル事項

一　明治三十九年三月各地方廳及各高等師範學校ヘ普通實業兩學務局通牒

近來小學校ヲ始メ其ノ他ノ學校ニ於テ裁縫教授ノ際雛形ニヨリテ教授シ生徒ヲシテ雛尺又ハ雛形尺ト稱スル法律ノ認メサル特種ノ度器ヲ使用セシムルモノ不少哉ニ被見受候處元來土地ノ情況ニヨリ實物ノ材料ヲ得カタキ場合又ハ實物教授ニ入ルヘキ準備ノ爲等特別ノ必要アル場合ノ外ハ勉メテ實物ヲ用ヒテ教授シ其ノ技能ニ習熟セシムルコト必要ニ有之又假令雛形教授ヲ爲ス場合ニ於テモ雛尺ヲ使用セシムルハ距離ノ觀念ヲ混亂セシムル虞有之候ニ付普通ノ法定度器(曲尺若ハ鯨尺)ニ依リ便宜其ノ二分ノ一等ニ換算シテ使用セシメ現ニ雛尺ヲ使用スル學校ニ在リテハ當該學校ノ本學年度限リ斷然廢止致候樣夫々御示達相成度依命此段及通牒候也

二　明治三十五年二月山口縣照會

實業補習學校ノ實業學科トシテ裁縫科ノミヲ加ヘ差支ナキヤ直ク返事アレ(電信)

右ニ對スル實業學務局回答

實業學科トシテ裁縫ヲ置クハ差支ナシ(電信)

國語ニ關スル事項

一　明治四十一年九月各地方廳及各高等師範學校ヘ普通學務局通牒

今般省令第二十六號ヲ以テ小學校令施行規則中小學校ニ用フル假名及其字體等ニ關スル規定ヲ削除セラレ同時ニ右改正ノ趣旨ヲ訓令相成候ニ就テハ小學校職員等ニ於テ左記事項相心得教授上不都合無之樣特ニ御注意相成度依命此段及通牒候也

記

一　小學校令施行規則中假名及其字體竝ニ字音假名遣ニ關スル規定廢止セラレタルモ此際俄ニ舊來慣用ノ假名遣ニ依リ教授ヲナシ又ハ教科書中ノ假名遣ヲ舊來ノモノニ更正シテ教授ヲ爲スハ教授上及學習上混雜ヲ惹起スルノ憂ナシトセサルニ付現在ノ教科書使用中ハ尙從來ノ字音假名遣ニ依リ教授ヲ爲スヲ妨ケス但上級ノ兒童ニ對シテハ適宜古來慣用ノ字音假名遣ヲ授ケ其一斑ヲ知得セシムルコト

二　改正教科書使用後ハ小學校ノ國語教授ハ當然古來慣用ノ字音假名遣ニ依ラシムヘキハ勿論ナルモ强ヒテ下級ノ兒童ニ對シテ之ヲ學習セシムルヲ要セス且一般ノ兒童ニ對シテモ從來ノ字音假名遣等ノ使用ヲ許容シ强ヒテ之ヲ訂正セシムルヲ要セサルコト

二　明治三十四年五月富山縣ヘ普通學務局通牒ノ要點

高等女學校ノ國語科ノ程度ハ高等女學校令施行規則第三條第二項ニ依ラルヘク詠歌ハ之ヲ課セラルヘキ儀ニ無之候

算術ニ關スル事項

明治三十三年九月德島縣問合

小學校令施行規則第四條ニ土地ノ情況ニ依リ珠算ヲ併用スルコトヲ得ト規定セリ右珠算併用ノ場合ハ小學校長ニ於テ定ムヘキ義カ將郡市長若クハ知事ニ定ムヘキ義ニ候ヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

小學校長ニ於テ之ヲ定メシムル精神ニ有之候但定メタル上ハ市立小學校ニ在リテハ知事ニ町村立小學校ニ在リテハ郡長ニ屆出シメラレ候方然ルヘシ

加設科目ニ關スル事項

明治四十一年七月德島縣照會

尋常小學校若ハ高等小學校ニ於ケル加設科目ヲ課スル場合ニ學年又ハ男女ニ依リ差別ヲ付スル等土地ノ狀況ニ依リ便宜取扱方ニ關シテハ明治三十五年山梨縣ヘ及明治三十九年靜岡縣ヘ御回答相成居候處右ハ何レモ隨意科目トナシ得ル學科ナルヲ以テ便宜取扱可然モノナルモ小學校令改正ノ結果尋常小學校及高等小學校ニ於ケル手工科ハ隨意科目トナシ得サル義ニ付右手工科ヲ加設スル場合ハ各學年男女共課スヘキモノニシテ或學年ニ限リ又ハ男兒ノミニ限リ課スルカ如キ取扱ハ爲シ得サルモノト相認メ候得共前記山梨縣靜岡縣ヘ御回答ノ次第モ有之疑義相生シ候間何分ノ御回答相煩度候也

右ニ對スル普通學務局回答

右ハ男女共ニ之ヲ課スヘキ筋ニ有之候ヘトモ土地ノ情況ニ依リテハ男兒ノミニ之ヲ課スル等便宜施行候モ差支無之候

農業學校ノ實習ニ關スル事項

明治三十八年三月各地方廳ヘ實業學務局伺

夏期休業ノ時期ハ農學校ニ在リテハ實習ニ最適當ナル季節ニ有之候處往々夏期休業中ニハ全部課業ヲ休止シ實習ヲモ課セザルモノ有之右ハ實習ノ效果ヲ擧クル上ニ於テ遺憾不勘義ト被存候條右ノ如キ學校ニ對シテハ夏期休業ノ時間ト雖モ生徒ヲ數組ニ分チ交互ニ從事セシムル等相當ノ方法ニ依リ實習ヲ課セシムルコトニ省護決定候條右ノ趣旨ニ依ラザルモノハ此際相當學則ヲ改正候樣致度依命此段及通牒候也

隨意科目ニ關スル事項

明治三十八年五月實業學務局伺定

農業學校補習科ノ學科目中ニ心理學及教育學ヲ加設スルハ差支ナキヤ否ニ付往々問合セ來リ候者有之候處右ハ將來教職ニ從事セントスル者ノ爲ニハ必要ナルヘク之ヲ隨意科目トシテ加設スルニ於テハ別ニ差支無之義ト被認候條右加設方伺出候節ハ認可相成可然乎此段相伺置候也

右ノ外明治四十五年中甲種農業學校本科ニ一定ノ毎週教授時數以外隨意科トシテ教育學ヲ授クルコトヲ認許セル例アリ

正科外茶儀生花等教授ニ關スル事項

明治卅六年十二月各地方廳ヘ普通學務局通牒

高等女學校ニ於テ土地ノ情況ニ依リ必要ナル場合ニ限リ正科時間外ニ便宜茶儀生花箏曲等ヲ教授スルハ差支無之尤其教授ハ志望ノ生徒ニノミ限リ之ヲ課スヘキハ勿論程度高キニ失シ教授時數多キニ過ルカ如キコト無之樣十分御注意相成度依命此段及通牒候也

宗教ニ關スル事項

文部省訓令（明治三十二年第十二號）

一般ノ教育ヲシテ宗教ノ外ニ特立セシムルハ學政上最必要トス依テ官立公立學校及學科課程ニ關シ法令ノ規定アル學校ニ於テハ課程外タリトモ宗教上ノ教育ヲ施シ又ハ宗教上ノ儀式ヲ行フコトヲ許ササルヘシ

文部省例規

一　明治三十二年文部省訓令第十二號ニ關スル件ニ付問合

一　幼稚園ノ事業ト同一ノ事業ヲナシ宗教ヲ加ヘ名ヲ幼稚園ト稱セズシテ幼兒ヲ集ムル者アルトキハ幼稚園ニアラストシテ不問ニ付シ置キ然ルヘキカ

二　從來ハ各種學校ト雖モ學科課程等ノ內ニ宗教ノ事ヲ記載シテ願出ツルトキハ取除カシムルノ慣例ナリシカ自今各種學校ハ宗教ノ事ヲ記載シテ公然願出ツルモノアルニ至ルヘシト思ハル之ニ處スル方針如何

三　本年文部省訓令第十二號ノ宗教ヲ制限セザル各種學校ノ範圍如何

四　幼稚園モ本年訓令第十二號中ニ含ミ居ルカ

五　幼稚園ハ學校ト同シク宗教ノ外ニ特立セシムルモノナルヤ否

六　本年文部省訓令第十二號ノ趣旨ハ學校ノ校舍內ニ於テ宗教上ノ教育ヲ施シ又ハ宗教上ノ儀式ヲ行フコトヲ許ササルノ義ナルカ

七　或ハ校舍ノ內外ヲ問ハス學校ノ事業トシテハ宗教上ノ教育ヲ施シ又ハ宗教上ノ儀式ヲ行フコトヲ許ササル義ナルカ

八　若シ第七項ノ趣旨ナルトキハ學校職員生徒ノ全部若クハ一部ノ團體其校舍內ニ於テ學校ノ事業トセスシテ宗教上ノ講話ヲナシ若クハ宗教上ノ儀式ヲ行フ義ハ差支ナキカ

九　若シ前項差支ナシトスルトキハ小學校生徒ノ如キ意思未タ發達セス其自由意思ニ依リタル者ト認ムルコト能ハサル者ニ在リテモ同樣差支ナキカ

右ニ對スル回答

一　見解ノ通

二　宗教ノ事項ヲ削除セシムルニ及ハス

三　官立公立學校及學科程度ニ關シ法令ノ規定アルモノヽ外ハ該訓令ノ範圍外トス

四　包含セス

五　幼稚園ハ訓令第十二號中ニ包含セサルモ公立幼稚園ハ宗教ノ外ニ特立セシメ然ルヘシ

六　七項ニテ承知アレ

七　見解ノ通

八　事實學校事業ニアラスト認ムヘキモノハ見解ノ通但小學校令第十八條ノ如ク特別ノ規定アルモノハ此限ニアラス

九　見解ノ通

二　明治卅九年四月大阪府照會

管內私立桃山中學校ニ於テ本學年ヨリ學校事業以外トシテ通常教授時間中ニ一時間已內宗教科ノ科業ヲ挾ミ生徒ヲシテ隨意ニ之ヲ受ケシムルノ計畫有之候之ニ就テハ同校設立者ジー、チヤプマン過般貴廳ニ出頭ノ節打合ヲ爲シタル趣申出候處教授時間中ニ宗教科ヲ挾ムハ最モ然ルヘカラスト存候得共爲念之ニ關スル貴省ノ御意見速ニ承知致度此段及照會候也

第二編　第二章　學校ニ關スル行政

右ニ對スル普通學務局回答

御見解ノ通リト存候

催眠術ニ關スル事項

明治卅七年八月愛媛縣問合

七歳以上二十歳以下ノ者ヲ集メ催眠術ヲ施シテ書法ヲ教授セシカ爲メニ私立學校設立ノ儀出願者有之候處催眠術ニ就テハ何等取締法ノ設定モ無之儀ニ付右學校設立認可候モ別段差支無之ト存候得共厄弱ノ小年ニ對シ度々催眠術ヲ施シ候事ハ身神ノ發達上或ハ障害ヲ來スコト無之モノニ候ヤ且ツ從來類例モ無之事故一應貴省ノ御意見承知致度此段及御問合候也

追テ右學校ヲ差支ナシトスレハ小學校等ニ於テ催眠術ヲ普ク教授上ノ手段トシテ使用候事モ差支無之候哉

右ニ對スル普通學務局回答

右ハ教育上弊害ヲ生スル虞有之候ニ就キ御認可無之方可然尚追書ノ件モ然ルヘカラストノ省議ニ候

學則ニ關スル事項

一　各地方廳ヘ普通學務局通牒(明治三十九年四月)

從來師範學校中學校高等女學校ノ學則又ハ小學校令施行細則其ノ他諸規則等ノ改正ニ關スル上申若ハ開申方區々ニ互リ居リ候處右ハ調査上煩雜ノ手數ヲ要シ不便勘カラサルモノ有之候ニ付爾後全部ノ改正ニハ其要點ヲ列記シ一部ノ改正ニハ其箇所ヲ舊規則ニ對照シ且認可若クハ許可ヲ申請スルモノニ就テハ其ノ改正ノ理由ヲ詳具相成候樣致度依命此段及通牒候也

追テ郡市町村又ハ私立學校等ヨリ提出スルモノニ關シテモ本文ノ趣旨ニ依リ取調候樣豫メ御示達相成度此旨申添候也

二　明治卅八年八月各地方廳ヘ實業學務局通牒

從來實業學校ノ學則改正ニ付テハ本省ヘ認可禀申方區々ニ互リ居候處右ハ調査上必要有之候條爾後新舊學則ヲ對照シ且ツ詳細ナル改正ノ理由ヲモ具シ禀申候樣致度依命此段及通牒候也

休業日毎週教授時數等ニ關スル事項

一　明治卅七年八月宮崎縣問合

小學校ノ休業日ニ就テハ規則第二十七條ノ規定有之本縣ニ於テハ同條第一項第六號ニ依リ土地ノ情況上農家挿秧ノ季節ニハ一定ノ期日ヲ限リ臨時休業差許居候處若シ同季節ニ際シ一定ノ期間毎日ノ教授時數ヲ二時間乃至三時間マテ短縮スルヲ得シメ候ハヽ强テ臨時休業ヲ要セサルモノモ少ナカラス候右ハ府縣知事ニ於テ適宜休業日ヲ定メ得ル精神ヨリ推定スルトキハ臨時休業ニ代フヘキ時間短縮ヲ行ハ

シムルハ敢テ差支無キ義トハ存候得共小學校ノ教授時數ニ關シテハ規則第十七條乃至第二十條ノ規定アルモ本件ノ如キ場合ニ適用シ得ルノ條項無之疑義ニ渉リ候

右ニ對スル普通學務局回答

右ハ前段御意見ノ通リニ有之候尤此場合ニ於ケル各教科目ノ毎週教授時數ハ學校長ニ於テ便宜斟酌シテ之ヲ定メシメ可然候

二　明治卅二年六月山形縣照會ノ要點

學校ニ於テ修學旅行又ハ運動會等ヲ擧行シタルトキハ臨時休業ト見做スヘキモノニ可有之哉

右ニ對スル專門普通兩學務局回答

右ハ學校ニ於テ之ヲ擧行スル場合ハ臨時休業ト看做スヘキ限リニ無之候

三　明治卅五年二月各地方廳ヘ普通學務局通牒

客年文部省令第三號第十七條第一項ニ定メタル教授日數ハ毎週教授時數ヲ減セシテ教授ヲナシタル場合ノミニテ二百日(現行法二百二十日)以上ヲ要スル儀ニ有之高等女學校ニ於テモ亦同樣ニ候條御了知相成度爲念此段及通牒候也

第十三節　學校ニ關スル經費

學校ニ關スル經費トハ、學校ノ設立維持ノ費用ノ義ニシテ、詳言スレバ物的要素タル校地、校舍、校具等ノ新設維持ノ費用並ニ人的要素タル職員ノ俸給、旅費、其他ノ給與、並ニ雜費等ヲ包含ス。凡ソ自己ニ屬スル物ニ要スル費用ハ自ラ之ヲ支辨スベキモノナルヲ以テ、學校ニ關スル經費モ亦其ノ學校ノ主體ニ於テ之ヲ支辨スベキハ當然ノコトナリトス。隨テ文部省直轄學校ノ經費ハ國家ニ於テ之ヲ負擔シ、公共團體ニ屬スル學校ノ經費ハ其ノ公共團體ニ於テ之ヲ負擔シ、私人ニ屬スル學校ノ經費ハ其ノ私人ニ於テ之ヲ負擔セザルベカラズ。然レドモ國家ハ絶對權ヲ有スルヲ以テ、財政上又ハ其ノ他ノ理由ニ依リ必要ト認ムルトキハ、特別規定ヲ設ケテ、當該學校ノ主體ニアラザル者ヲシテ、其ノ學校ノ費用ヲ負擔セシムルヲ得ベシ。現行法ニ於テハ市町村立ノ尋常小學校、尋常高等小學校、府縣立ノ中學校、高等女學校、師範學校ハ、何レモ國家ニ屬スルコト疑ナシト雖モ、其ノ經費ハ小學校令第五十一條、中學校令第三條、高等女學校令第三條、師範學校令第四條ニ依リ、市町村又ハ府縣(沖繩縣ハ例外)ヲシテ之ヲ負擔セシムルガ如キ即チ是ナリ(學

校ノ主體參照）

學校ノ設立維持ノ費用ヲ負擔スル人格者ヲ學校設立者ト云フ。學校設立者ノ負擔スル經費ハ、其ノ一般會計ヨリ支出スルヲ普通トスト雖モ、國家ハ法律ヲ以テ特別會計ヲ設置シ、之ヨリ支出スルヲ得ベク、公共團體ハ其議決機關ノ議決ヲ經テ特別會計ヲ設ケ之ヨリ支出スルヲ得ベク特ニ規程アルトキハ當然特別會計トセザルベカラズ。現行法ニ於ケル特別規程ハ寄附財產ヲ以テ設置スル官立公立學校、幼稚園、圖書館、及ビ博物館ニ關スル規定（明治三十三年勅令第百三十六號第二條トス。後ニ說明スル所アルベシ。

一般會計ト特別會計

學校ノ成績ト經費トノ關係

學校ハ其ノ種類ノ如何、程度ノ高底、規模ノ大小等ニ從ヒテ相當ノ職員及ビ設備ヲ要スルヲ以テ、當該學校ニ相當スル經費ヲ支出スルニアラザレバ、到底良好ノ成績ヲ擧ゲ學校事業ノ目的ヲ達スルヲ得ザルハ當然ナリ。固ヨリ可成經濟的ニ施設經營スルハ大ニ奬勵スベク、妄ニ經費ヲ膨脹スルガ如キハ避クベキコトニ屬スト雖モ、少クモ設備不完全、敎員虐待ノ弊ニ陷ラザル程度以上ニ於テスルニアラザレバ敎育ノ効果得テ期スベカラズ。是レ學校設立者ノ深ク覺悟スベキ事項ニシテ、亦監督官廳ノ注意ヲ怠ルベカラザルコトナリトス。然ルニ現行法ニ於テハ、一般學校ノ經費支出ニ關シテハ、何等積極的ノ規定ナキヲ以テ、是等ハ行政上ノ一般的監督作用ヲ以テ相當ノ取締ヲ爲スベキノミ。然レドモ市町村立小學校敎員ハ、明治三十年勅令第二號（明治四十年勅令第二百十六號ヲ以テ改正）ヲ以テ、支出ノ義務額ヲ定メラレタルヲ以テ、費用負擔者タル市町村等ハ、其ノ義務額ノ範圍內ニ於テ、地方長官ヨリ支出ヲ命ゼラレタル金額ハ、必ズ敎員俸給トシテ之ヲ支出セザルベカラズ。是レ社會經濟上ノ事情ト小學校敎育ノ改良上甚ダ有効不足トニ顧ミテ設ケラレタル救濟策ニシテ、小學校敎育ノ改良上甚ダ有効ノ制度ナリトス。左ニ此規定ニ關シ注意スベキ事項ヲ略記セン。

小學校敎員俸給ニ關スル市町村等ノ義務額

廣義ニ於テハ、小學校敎員俸給ニ關スル市町村等ノ義務額ト稱スルコトヲ得ルモノニ三種アリ。即チ左ノ如シ。

一　市町村立小學校ノ本科正敎員及ビ本科正敎員ニ代リ一時敎授スル准敎員ノ月俸平均額ニ於ケル義務額（狹義ノ義務額、勅令ニ所謂義務額）

此義務額ハ、教員資格ノ小學校本科正教員タルト尋常小學校本科正教員タルトニ依リテ區別セラルヽ所ナキハ勿論、本科正教員ニ代リ一時教授スル准教員ニモ同ジク適用セラルル。蓋シ三者ハ其ノ職務ニ輕重ノ差アルト雖ナケレバナリ。然レドモ土地ニ依リ生計ノ難易及ビ經濟上ノ事情ヲ異ニスルモノアルベキヲ以テ、義務額ハ次ノ標準ニ依リ之ヲ三種ニ區別セラル。

(イ) 人口十萬以上ノ市ニ在リテハ二十四圓
(ロ) 人口十萬以下ノ市及ビ市ニ準ズベキ町村ニ在リテハ二十圓
(ハ) 其ノ他ノ町村ニ在リテハ十六圓

以上ノ(ロト(ハトノ區別ハ、結局市ニ準ズベキ町村ナリヤ否ヤニアルヲ以テ、所謂市ニ準ズベキ町村ヲ定ムルハ最モ重要ノ事項ナルガ故ニ、地方長官ニ於テ文部大臣ノ認可ヲ得テ定ムルコトヽセラレタリ。而シテ之ヲ定ムル標準ニ關シテハ何等規定ナシト雖モ、義務額ニ差等ヲ設ケタル法意ニ顧ミ、主トシテ生計ノ程度、經濟上ノ事情等ニ依リテ調査スベキモノト信ズ。隨テ例ヘバ人口戸數等稀少ナリト雖モ市ニ隣接セル町村ニシテ生計ノ程度經濟上ノ事情等、市ト大差ナキモノヽ如キハ、所謂市ニ準ズベキ町村ト認ムルヲ得ベシ。

以上ノ額ハ所謂義務額ナルヲ以テ、其ノ範圍内ニ於テハ市町村ヲ强制シテ之ヲ支出セシムルヲ得ベシ。而シテ市町村ノ資力ノ程度ニ依リ之ヲ超エタル金額ヲ支出セントスルガ如キハ教員優遇上大ニ喜ブベキコトヽイフベシ。故ニ市町村等ノ任意ニ爲ス超過支出ハ法令上無制限ニ之ヲ許セリ。(第一條但書)

又市町村ニ於テ自動的ニ超過支出ヲ爲サズト雖モ、地方長官ニ於テ土地ノ狀況ニ依リ超過支出ヲ爲サシムルヲ必要ト認メタルトキハ、市町村等ノ同意ヲ得テ之ヲ支出セシムルヲ得ベシ。然レドモ同意ヲ得ズシテ超過支出ヲ强制スルガ如キハ絶對ニ不可ナリ。(第二條第二項)

市町村ガ一旦義務額ヲ超エテ俸給ヲ支出シタルトキハ、其ノ自動的ニ超

過シタルト地方長官ニ同意シテ超過シタルトヲ問ハズ、最早市町村等ニ於テ任意ニ其ノ額ヲ減ズルヲ得ズ。必ズヤ地方長官ノ許可ヲ得ザルベカラズ。是亦當然ノコトナリ。（第二條第三項）

一旦超過支出ヲ爲シタルトキハ、其ノ後學級數ニ增減アルモ尙以前ノ超過率ニ從テ支出額ヲ定ムベキカ。例ヘバ二學級ノ普通町村立小學校ニ於テ三十四圓ヲ支出スルコトヽセル場合ニ於テハ、之ヲ三學級トセルトキハ五十一圓、單級トスルトキハ十七圓ノ範圍內ニ於テ、地方長官ガ市町村等ノ同意ヲ得ズシテ當然俸給ヲ定ムルヲ得ベキカ。是一ノ問題ナリト雖モ、第二條第三項ノ精神ヨリ推論スレバ之ヲ肯定スルヲ可ナリト信ズ。

二　市町村立小學校ノ專科正教員及ビ補助教授スル教員ノ俸給額

此義務額ハ法令上ニ一定セズ。蓋シ專科教員ハ其ノ受持時間數一定セズ、又補助教授ヲ爲ス教員ノ如キハ獨立シテ教授ヲ擔當スル者ニアラザルヲ以テ、之ヲ本科正教員ト同一視スルヲ得ザルガ故ナリ。隨テ此額ハ其ノ教員ヲ要スルニ當リ地方長官ニ於テ市參事會、町村長ノ意見ヲ聞キ適宜ニ定ムベキナリ。然レドモ一旦決定シタル俸給額以內ニ於テ前任者ノ代リニ新ニ任用スル教員ノ俸給額ヲ定ムル場合ニハ、別ニ市參事會又ハ町村長ノ意見ヲ聞クヲ要セズ。蓋シ地方長官ノ俸給額ヲ定ムルニ當リ市參事會、町村長等ノ意見ヲ聞カシムルハ、現ニ任用セラルベキ人ト俸額トノ關係ニ就キ聞カシムル趣旨ニアラズシテ、其ノ市町村ノ資力ノ如何ヲ聞カシムルニ在レバナリ。故ニ初任者ニ就キ決定シタル額ハ、將來ニ對シテハ一種ノ義務額ナリト云フヲ得ベシ。

三　市町村立小學校ノ本科正教員及ビ准教員最低俸給額

最低俸給額トハ市町村等ガ各正准教員ニ對シテ支給シ得ル最少額ヲ云フ。而シテ本科正教員ノ最低俸額ハ高等小學校ニ於テハ男十二圓、女十圓、尋常小學校ニ於テハ男九圓、女七圓、尋常小學校ハ男七圓、女六圓ナリトス。故ニ如何ナル場合ト雖モ以上ノ額ヲ下スコトヲ得ズ。隨テ是亦一種ノ義務額ナリ

義務額ト豫算トノ關係

ト云フヲ得ベシ。

地方長官ハ、如上ノ義務額ノ範圍内ニ於テ、土地ノ資力生活其ノ他ノ情況ニ應ジ、教員ノ能否勤怠ヲ察シテ、教員ニ對スル辭令ヲ以テ各教員ノ俸給額ヲ定ムベキナリ。而シテ市町村ハ之ガ支出ヲ拒ムコトヲ得ズ。是レ即チ義務額ノ義務額タル所以ナリ。然レドモ市町村ノ豫算ニ於テハ、必ズシモ豫メ義務額ニ相當スル金額ヲ議決スルヲ要セズシテ、實際上支出スルヲ要スベキ額ヲ議決スルヲ得ベシ。之ガ爲地方長官ニ於テ次年度中ニ增加支出セシムベキ必要アリト認メタルトキハ、毎會計年度前ニ於テ市町村等ニ對シ其ノ總額ヲ通告シ置キ、其ノ範圍内ニ於テ俸給辭令ヲ發スルガ如キ最モ便宜ノ方法ナルベシト信ス。

第十四節　學校ニ關スル收入

學校設立者ハ學校ノ經費ヲ負擔セザルベカラザルコト前述ノ如シト雖モ他方ニ於テ、學校經營ニ關シ特別ノ收入ヲ受ク。學校ニ關スル特別收入ノ項目ハ、學校ノ種類ヲ異ニシ設立者ヲ異ニスルニ由リ多少ノ差異ナキニアラズト雖モ、其ノ重要ナルモノハ左ノ數項ノ外ニ出デズ。

授業料ノ性質

第一項　授業料

授業料ノ法律上ノ性質ハ、一概ニ論定スルコトヲ得ザルコト猶學校ノ性質ニ於ケルガ如シ。蓋シ授業料ノ性質モ亦學校其ノモノヽ國家ニ屬スルト、公共團體ニ屬スルト、又ハ私人ニ屬スルトニ由リテ、自ラ其ノ趣ヲ異ニスルモノアルベキヲ以テナリ。然レドモ、其ノ實質上ヨリ見レバ、學生生徒又ハ兒童ガ學校事業ニ關シテ受クル利益ニ對シテ、本人又ハ兒童保護者ノ支拂フベキ報償ニシテ、之ヲ受クル者ノ方面ヨリ見レバ、官立公立學校ノ授業料ハ、公法上ノ收入ニ屬シ、私立學校ノ授業料ハ私法上ノ契約ニ基ク收入ナリト云フヲ得ベシ。隨テ滯納セル授業料ニ對シテハ、私立學校ノ授業料ニ關シテハ私法上ノ債權トシテ之ヲ強制スルヲ得ベク、公立學校ノ授業料ニ關シテハ國稅滯納處分ノ例ニ依リテ之ヲ強制スルヲ得ベシ。（府縣制第百十六條第二項、郡制第九十四條第一項、市制第百三十一條第四項、町村制第百十

授業料ノ滯納處分

一條第四項）然レドモ官立學校ノ授業料ニ關シテハ、之ガ強制方法ニツキ何等ノ規定ナキヲ以テ、現行法上強制ノ途ナシト云ハザルベカラズ。

公立小學校ノ授業料

市町村立尋常小學校ニ於テハ授業料ヲ徴收スルヲ得ザルヲ原則トス。蓋シ尋常小學教育ノ普及ヲ希圖スルノ趣旨ニ外ナラザルベシ。但シ左ノ場合ハ例外ナリ。

一、補習科ノ授業料ハ市町村又ハ町村學校組合ニ於テ之ヲ定メ徴收スルヲ得

二、特別ノ事情アルトキハ府縣知事ノ認可ヲ受ケテ市ニ在リテハ一箇月二十錢以下、町村ニ在リテハ十錢以下ノ範圍内ニ於テ一般ニ徴收スルヲ得

所謂特別ノ事情ハ一ニ府縣知事ノ認定ニ依ル。以下之ニ準ス。

公立小學校ノ授業料

三、特別ノ事情アル市町村又ハ町村學校組合ニ於テハ他ノ小學校設置負擔ノ區域ヨリ入學スル兒童ニ就キテハ府縣知事、其ノ他ノ兒童ニ就キテハ文部大臣ノ認可ヲ受ケ期限ヲ定メテ前號ノ制限ヲ超エタル授業料ヲ徴收スルヲ得

市町村立高等小學校ニ於テハ、市ニ在リテハ一箇月六十錢以下、町村又ハ町村學校組合ニ在リテハ三十錢以下ノ範圍内ニ於テ、金額ヲ定メ監督官廳ノ認可ヲ經テ任意ニ徴收スルヲ得ベシ。但シ特別ノ事情アル市町村又ハ町村學校組合ニ於テハ、他ノ小學校設置負擔ノ區域ヨリ入學スル兒童ニ就キテハ府縣知事、其ノ他ノ兒童ニ就キテハ文部大臣ノ認可ヲ受ケ、期限ヲ定メテ以上ノ制限ニ超エタル額ヲ徴收スルコトヲ得。

以上何レノ場合ニ於テモ、授業料ヲ徴收スルトキハ、總テ平等ト、シ、學年ニ依リ、人ニ依リ差等ヲ設クルヲ得ザルヲ原則トス。但シ左ノ場合ハ例外トス。

一、他ノ小學校設置負擔ノ區域ヨリ入學スル兒童ニ就キテハ、尋常小學校ニ於テハ二十錢（市）十錢（町村）、高等小學校ニ於テハ六十錢（市）三十錢（町

村)ノ範圍内ニ於テ增額徵收スルコトヲ得

此ノ例外ハ兒童教育事務ノ委託ヲ爲シタル公共團體ヨリ入學スル兒童ニ對シテハ之ヲ適用スルコトヲ得ズ

二、貧窮ニシテ授業料ヲ納ムル能ハザル者ニ對シテハ全部、一部ヲ免除セザルベカラズ。

三、一家ノ兒童同時ニ二人以上就學スルトキハ減額シテ徵收スルヲ得。

小學校以外ノ公立諸學校ノ授業料

小學校以外ノ公立諸學校ノ授業料ヲ徵收セザルベカラズ。但シ特別ノ師範學校ニ於テ授業料ヲ徵收セザルハ當然ナリ。

專門學校ニ於テハ、原則トシテ授業料ヲ徵收セザルベカラズ。但シ特別ノ場合ハ之レヲ徵收スルヲ得。又之ヲ徵收スルコトヽセル場合ニ於テモ人ニ依リ場合ニ依リ特ニ之レヲ減免スルコトヲ得。

中學校高等女學校ニ於テハ、必ズ授業料ヲ徵收スルコトヽセザルベカラズ。即チ徵收セズト定ムルガ如キハ絶對ニ不可ナリ。但シ特別ノ場合ハ之ヲ減免スルコトヲ得。以上ハ現行法上ノ規定ナリ。然レドモ從來ノ實際上ニ於テハ特待生ニ對シテ之ヲ徵收セサルコトヲ認許セリ。

私立學校ノ授業料

實業學校ニ關シテハ、實業學校令ニ「徵收スルコトヲ得」ト規定セルヨリ見レバ、徵收セザルヲ以テ原則トナスヘキモノヽ如シ。蓋シ同令發布當時ニ於テハ、特ニ實業教育ヲ奬勵セザルベカラザル事情アリシヨリ斯ク規定シタルモノナルベシ。

小學校以外ノ公立諸學校ニ於ケル授業料徵收ニ關スル規則ハ、總テ文部大臣ノ認可ヲ得ザルベカラズ。專門學校、實業學校ニ關シテハ直接ノ規定ナシト雖モ、學則中ニ規定スルヲ要シ學則ノ制定變更ハ文部大臣ノ認可ヲ要スルヲ以テ、結局總テ文部大臣ノ認可ヲ要セサルヘカラサルコトヽナルナリ。

私立學校ノ授業料

私立學校ノ授業料ハ私法上ノ契約ニ依ル債權債務ノ性質ヲ有スルモノナルヲ以テ之ヲ徵收スルト徵收セザルトハ任意ニシテ其ノ額ニ就テモ亦制限ナシ。但シ公益上ノ理由ニ依リ監督官廳ニ於テ相當ノ取締ヲ爲スヲ得

ベキハ勿論ナリトス。

第二項　寄附財産

寄附ノ性質

私人ハ國家又ハ公共團體ニ對シテ教育ニ關シ財産ノ寄附ヲ爲スコトヲ得。寄附ノ性質ハ民法上ノ贈與ニシテ寄附者ガ自己ノ財産ヲ無償ニテ國家又ハ公共團體ニ與フル意思表示ヲ爲シ(寄附ノ願出)國家又ハ公共團體ガ之ヲ受諾スルニ因リテ其ノ効力ヲ生ズルモノトス。教育ニ關スル寄附ハ大別シテ左ノ三トス。

寄附ノ種類

一、學校(幼稚園、圖書館、博物館)ヲ設置維持スル爲ノ寄附(明治三十三年三月勅令第百三十六號)

(イ)　寄附ハ一種ノ贈與ナルヲ以テ、之ヲ受諾スルヤ否ヤハ受クル者ノ任意ナリ。例ヘバ寄附財産ガ寄附者ノ指定セル學校ヲ設置維持スルニ足ラズ、サリトテ之ヲ補足スルヲ得ズ、又ハ之ヲ不得策トスル塲合ノ如キハ之ヲ受諾スベカラザルハ當然ナリ。

(ロ)　之ヲ受諾シタルトキハ其ノ學校ヲ設置維持セザルベカラズ。

(ハ)　其ノ學校ノ會計ハ特別會計ト爲サヾルベカラズ。但シ毎年度經費中寄附財産ヲ以テ支辨スル金額ヲ超ユルコトヲ得ズ。

(ニ)　其ノ學校ノ毎年度經費豫算ニ關シテハ調製前寄附者又ハ其ノ相續人ノ意見ヲ聞カザルベカラズ。

(ホ)　其ノ學校ノ名稱ハ寄附者ノ志望ニ依リ附スルコトヲ得。

(ヘ)　其ノ學校ノ試驗料、入學料、授業料ニ關シテハ寄附者又ハ相續人ニ特別關係アル生徒ニ對シ減免等ノ特典ヲ與フルコトヲ得。但シ學校ノ經費ヲ一般會計ヨリ補足シタルトキハ此限ニアラズ。

(ト)　其ノ學校ヲ廢止シタルトキハ寄附者又ハ其ノ相續人アルトキハ殘餘財産ヲ還附セザルベカラズ。

二、學校ノ經營(其ノ他一般教育ノ施設)ニ關スル費用ノ一部トシテ特ニ使用ノ目的ヲ定メテ爲シタル寄附(明治二十三年十月法律第八十九號、地方學事通則第十條但書)

此塲合ノ寄附ハ、例ヘバ學校設備費、生徒奬勵費等ノ寄附ニシテ、之ヲ

費中職員ノ俸給ニ要スル費用ニ充ツル爲メ一般會計ヨリ補足ヲ爲スコトヲ得。此補足金ハ毎年度經費中寄附財産ヲ以テ支辨スル金額ヲ超ユルコトヲ得ズ。

(ニ)　其ノ學校ノ毎年度經費豫算ニ關シテハ調製前寄附者又ハ其ノ相續人ノ意見ヲ聞カザルベカラズ。

(ホ)　其ノ學校ノ名稱ハ寄附者ノ志望ニ依リ附スルコトヲ得。

(ヘ)　其ノ學校ノ試驗料、入學料、授業料ニ關シテハ寄附者又ハ相續人ニ特別關係アル生徒ニ對シ減免等ノ特典ヲ與フルコトヲ得。但シ學校ノ經費ヲ一般會計ヨリ補足シタルトキハ此限ニアラズ。

(ト)　其ノ學校ヲ廢止シタルトキハ寄附者又ハ其ノ相續人アルトキハ殘餘財産ヲ還附セザルベカラズ。

二、學校ノ經營(其ノ他一般教育ノ施設)ニ關スル費用ノ一部トシテ特ニ使用ノ目的ヲ定メテ爲シタル寄附(明治二十三年十月法律第八十九號、地方學事通則第十條但書)

此塲合ノ寄附ハ、例ヘバ學校設備費、生徒奬勵費等ノ寄附ニシテ、之ヲ

受諾シタルトキハ其ノ金額ハ之ヲ一般會計ニ編入スベキモ、他方ニ於テ寄附者ノ指定シタル目的ノ爲メニ支出セザルベカラズ。

三、使用ノ目的ヲ指定セズシテ教育事業ノ爲ニ爲シタル寄附

此場合ニ於テ公共團體ガ之ヲ受諾シタルトキハ、教育上ノ基本財産ト爲サヾルベカラズ。基本財産ノコトハ次ニ述ブ。

第三項　教育上ノ基本財産及ビ積立金（地方學事通則第九條乃至第十一條）ヨリノ收入

府縣郡、市町村、町村學校組合及ビ市町村若クハ町村學校組合内ノ區ハ學校（幼稚園、圖書館）ノ爲基本財産又ハ積立金ヲ設クルヲ得。基本財産ト積立金トノ根本的區別ハ、前者ハ元本ヲ保存シ其ノ利殖ニ依リテ生ジタル利子ヲ教育ノ爲ニ消費シ、後者ハ元本其ノモノヲモ費消シテ皆無ト爲スコトヲ得ルニアリ。隨テ其ノ設置ニハ、何レモ監督官廳ノ許可ヲ受ケザルベカラズト雖モ、其ノ處分ニハ、基本財産ニ就テハ常ニ監督官廳ノ許可ヲ受クルヲ要スルモ、積立金ニ就テハ其ノ目的以外ニ支出スル場合ノ外ハ許可ヲ受クルヲ要セス。

基本財産ト積立金トノ區別

（イ）基本財産及ビ積立金ハ一學校（圖書館、幼稚園）ノ爲ニ之ヲ設ケ又ハ數學校ノ爲ニ之ヲ設クルヲ得

（ロ）基本財産又ハ積立金ト爲スコトヲ得ベキ財産左ノ如シ

（一）公立學校、幼稚園、圖書館ノ授業料、入學料、入學試驗料、器使用料

（二）歲出ノ殘餘

其ノ他特ニ歲入ノ幾分ヲ增加シテ寄附セル財産アルトキハ必ズ之ヲ得ベシ。

（ハ）又教育ニ關シ目的ヲ定メズシテ基本財産ト爲サヾルベカラズ。此場合ハ必然的ナルヲ以テ、新ニ基本財産ヲ設置スル場合ハ許可ヲ受ケサルベカラサルコト勿論ナリト雖モ、許可ノ内容ハ設置ヲ許スベキカ否カニアラストシテ、單ニ一學校（圖書館、幼稚園）ノ爲ニ設置スルカ又ハ數學校ノ爲ニ設置スルカヲ監督スルニ過ギザルモノト云フベキナリ。

文部省例規

明治三十八年九月大阪府照會

基本財産ノ設置ニ就テハ第九條第三項ニ於テ許可ヲ要スルノ規定有之候得共使用ノ目的ヲ定メザル教育ニ關スル寄附金等ヲ以テ新ニ學校基本財産ヲ設置セントスル場合ニハ許可ヲ要スル儀ニ有之候尤既ニ設置セル基本財産ニ編入スル場合ニハ別ニ許可ヲ要セズ

右ニ對スル普通學務局回答

目的ヲ定メザル教育ニ關スル寄附金等ヲ以テ新ニ學校基本財産ヲ設置セントスル場合ニハ許可ヲ要スル儀ニ有之候尤既ニ設置セル基本財産ニ編入スル場合ニハ別ニ許可ヲ要セズ

(ニ)　基本財産及ビ積立金ノ設置及ビ處分ハ、積立金ヲ目的ノ爲ニ支出スル場合ノ外、總テ監督官廳ノ許可ヲ受ケザルベカラザルコトハ前ニモ述ベタルガ如シ。但シ所謂處分ノ意義內容ニ關シテハ聊カ疑問ナリ。然レドモ法律上ノ用語ハ、必ズシモ各法ニ共通シタル同一ノ意義ヲ有スルモノニアラザルヲ以テ、茲ニ所謂處分ハ民法等ニ所謂處分ノ語トハ同一ニ解スルヲ要セザルハ勿論ナリ。隨テ結局單ニ地方學事通則ノ精神ヲ考察シテ之ヲ定ムル外ナカルベシ。次ニ示セルハ文部省ニ於ケル從來ノ解釋ヲ觀ルニ足ルベキ例規ナリ。

文部省例規

明治三十八年九月大阪府照會

第九條ノ基本財産ノ處分トハ之ヲ消費スルガ如ク基本財産タル性質ヲ失ハシムル處分ニシテ基本財産管理ノ目的ヲ以テスル不動産又ハ有價證券等ノ賣買、公債應募其他貸付預入等ハ許可ヲ要セザル趣旨ナルヤ將タ右處分トハ民法上ノ處分ト同一意義ニシテ前段ノ不動産又ハ有價證券ノ賣買ハ許可ヲ要スルモ財産ノ保存利殖ヲ目的トスル公債應募及貸付預入等ハ許可ヲ要セズト解釋シ可然ヤ

右ニ對スル普通學務局回答

御申越ノ諸行爲ハ總テ處分トシテ許可ヲ要スル儀ニ有之候尤既ニ許可ヲ經タル規程ニ依リ右等諸行爲ヲナスニハ別ニ許可ヲ要セズ

(ホ)　市町村ノ一般的基本財産(市制第百九條、町村制第八十九條)ハ、之ヲ本項ニ說明セル教育上ノ基本財産ト爲スコトヲ得ズ(明治二十七年五月閣議決定)

(ヘ) 教育上ノ基本財産及ビ積立金ノ設置、管理、及ビ處分ニ關スル監督官廳(即チ地方學事通則第九條ニ所謂監督官廳)ハ文部內務兩大臣トス(明治三十五年內務文部兩省協議ノ上決定)

(ト) 市制第百六十七條及ビ町村制第百四十七條ニ依レバ、基本財産及ビ積立金ノ管理及ビ處分ニ關シテハ、市ニ於テハ知事、町村ニ於テハ郡長ノ許可ヲ要スルモ、コハ一般的ノ基本財産及ビ積立金ニ對スルモノト見ルベク、教育上ノ基本財産及ビ積立金ニ關シテハ之ヲ要セザルハ當然ノコトナリトス。

第四項　教育資金ヨリノ借入金

市町村、町村組合、町村學校組合ニ於テ小學校ノ校地校舍ヲ設備スル場合ハ、一定ノ條件ノ下ニ、其ノ費用ノ一部ヲ教育資金ヨリ借入ルヽコトヲ得ベシ。此借入金ニ關シテハ、教育基金及教育資金ニ關スル事項ヲ說明スルヲ便宜ト認ム。

教育基金トハ、國家ガ永久的ニ小學教育ノ爲ニ使用スル目的ヲ以テ、特別會計ノ下ニ管理スル資產ナリ。(一時高等普通教育ノ爲ニ使用シタルコトアルモ立法ノ精神ニ反スト信ズ)明治二十七八年戰勝ノ結果得タル償金及ビ其ノ利子ハ、明治二十九年法律第六號償金特別會計法ニ依リ、一般會計ト分離シ特別會計ヲ設置セラル。更ニ明治三十二年法律第八十號教育基金特別會計法ニ依リ、以上ノ特別會計資金ノ內千萬圓ヲ分離シテ特別會計ヲ設置セラレタルモノ即チ是レ教育基金ナリ。

教育基金ハ大藏省預金ニ寄託シ、其ノ利子ハ之ヲ基金ニ編入スベキモノトス。而シテ其ノ使用ノ方面ハ單ニ小學教育ニ限リ、之ヲ專門教育、實業教育、高等普通教育等ノ施設ニ使用スルコトヲ得ズ。蓋シ立法ノ理由ハ教育ガ戰爭ニ及ボシタル影響多大ナルガ中ニモ特ニ小學教育ノ效最モ多キニアルコトヲ認メタル結果ナレバナリ(明治二十八年帝國議會議事錄參照)教育基金ノ元資金千萬圓ハ之ヲ費消スルヲ得ザルモ、之ヨリ生ズル收入ハ普通教育費ニ使用スルコトヲ得。其ノ使用ニ關シテハ明治三十二年勅令第四百三十五號教育基金令ニ依ルヲ要ス。此規定ニ依レバ、文部大臣ハ、每年度豫算ニ於テ定マリ

タル金額ヲ前々年度末現在ノ學齡兒童數ニ應ジテ北海道及ビ府縣ニ配當
下附セザルベカラズ。其ノ配當ノ割合ハ、學齡兒童數ニ對スル按分比例ニ
依ルヲ原則トスルモ、公立小學校ノ校地校舍ガ非常變災ニ因リ被害甚ダシ
キ場合ニ於テ、其ノ道府縣ノ申請ニ依リ必要ト認メタルトキハ、前段ノ標準
ニ依ラズシテ當該道府縣ニ對シ特別ノ配當ヲ爲スヲ得ルモノトス。然レ
ドモ是レ單ニ一時的救濟策ニシテ、之ガ爲ニ永久的ニ他ノ道府縣ニ對スル
配當率ヲ減ズルハ不公平ナルヲ以テ、其ノ道府縣ニ對シテハ特別配當ヲ爲
シタル翌年度以後ノ年度ニ於テ、適宜一年若クハ數年ニ亘リテ前ニ與ヘタ
ル經過配當額ヲ後ニ與フベキ相當配當金ヨリ控除スベキモノトス。而シ
テ其ノ控除シタル金額ハ前段ノ普通標準ニ依リ他ノ道府縣ニ配當スベキ
モノトス。

斯クシテ道府縣ニ於テ教育基金中ヨリ下附ヲ受ケタルトキハ、道府縣ハ之
ヲ教育資金ト爲シテ特別會計ヲ設置セザルベカラズ。

故ニ教育資金トハ北海道及ビ府縣ガ教育基金令ニ依リ國庫ヨリ下附セラ
レタル金額ヲ元資金トシ、永久的ニ小學教育ノ爲ニ使用スル爲、特別會計ノ
下ニ管理セラルヽ資產ナリ。但シ沖繩縣ニ對スル配當金ハ文部大臣ニ於
テ之ヲ管理スルモノトス。

北海道若クハ各府縣ハ、其ノ地方費又ハ府縣費ヲ以テ教育資金ヲ補充スル
コトヲ得。而シテ教育資金ヨリ生ズル收入ハ總テ之ヲ資金ニ編入セザル
ベカラズ。

教育資金ハ小學教育以外ニ使用スベカラザルハ勿論ニシテ、其ノ之ニ使用
スル場合ト雖モ左ノ制限ニ從ハザルベカラズ。

一、公立尋常小學校ノ校地校舍ヲ設備スル場合

二、公立高等小學校ノ校地校舍ニシテ非常變災ニ罹リ設備復舊ヲ要ス
ル場合

市制町村制ヲ施行シタル地方ニ於テ、以上ノ何レカノ場合ニ相當スルトキ
ハ、教育資金ノ貸付ヲ受クルコトヲ得。而シテ其ノ金額ハ設備ニ要スル費
用總額ノ十分ノ七以內トス。貸付金償還期間ハ十箇年以內トシ、年賦ヲ以

テ之ヲ償還スベク、貸付金ニ對シテハ一箇年百分ノ五ノ利子ヲ附セザルベカラズ。

市制町村制ヲ施行セザル地方ニ於テ、以上ノ何レカノ場合ニ相當スルトキハ、其ノ小學校設置區域ニ於テ補助ヲ受クルコトヲ得。而シテ其ノ金額ハ設備ニ要スル費用總額ノ十分ノ三以内トス。但シ非常變災ノ場合ニ於テハ設備復舊費ノ十分ノ五マデノ補助ヲ受クルヲ得。

三、公立小學校教員ノ奬勵其ノ他普通教育ニ使用セントスル場合

以上ノ場合ニ於テハ毎年配當ヲ受ケタル金額ノ十分ノ三以内ヲ使用スルコトヲ得。而シテ教育基金ノ配當ナキ年度ト雖モ、若シ特別ノ事情アルトキハ、文部大臣ノ認可ヲ受ケテ、其ノ年度内ニ於テ教育資金ヨリ生ズベキ收入ノ一部ヲ以テ以上ノ費用ニ充ツルコトヲ得。

教育資金ノ制ハ普通教育ノ施設奬勵上最モ有益ニシテ、設置以來市町村ノ負擔ヲ助ケ、小學校教員奬勵ニ資スル等其ノ効果甚ダ顯著ナリ。

第五項　國家又ハ上級團體ノ補助

實業教育ニ關スル國庫補助

一　實業學校ノ經營ニ關スル國庫ノ補助

實業學校ヲ設置セル公共團體及ビ監督官廳ノ認可ヲ經タル農工商組合ニシテ文部大臣ノ特別ノ認定ヲ受ケタルモノハ、實業教育費國庫補助法（明治二十七年六月法律第二十一號）ニ依リ國庫ヨリ補助金ヲ受クルコトヲ得。

法律ニハ「學校ニ補助金ヲ交附ス」トアルモ、是レ便宜上斯ク書キ表シタルニ過ギズシテ、理論上ハ其ノ學校ノ設立者ニ對シテ、學校ノ經費トシテ、補助金ヲ交附スルコトナルハ疑ナシ。

學校ニ關シ補助スルヲ得ベキガ如ク規定セラルト雖モ、現在ニ於ケル實際上ノ取扱ハ、實業補習學校ニ關シテハ、補助セラレズ。是レ三十五年訓令第一號中ニ「實業補習學校ノ如キ必ズシモ多額ノ費用ヲ要セザルモノニ對シテハ地方費ヲ以テ適宜補助スル方法ヲ講ジ以テ國庫補助ノ及バザル所ヲ補ヒ且ツ從來補助ヲ受クル所ノ學校ニ對シテハ漸次國庫ノ補助ニ依頼セズ獨立維持ノ途ヲ立テシメンコトヲ努ムベシ」トアル方針ノ實現ニ外ナラザルベシ。又最近ニ於テ女子ノ實業學校ニシテ實科高等女學校ニ酷似ス

ル學校ニ關シテモ補助セザル方針ナルガ如シ。蓋シ現行法ニ於テハ、實科高等女學校ト女子ノ實業學校トハ其ノ實質上ニ於テ嚴然タル分界ヲ立ツルヲ得ズ。茲ニ於テカ殆ド實科高等女學校ト同一ノ實質ヲ有スルニ拘ラズ國庫補助ヲ得ンコトヲ目途トシラ之ヲ實業學校トシテ設置スルモノナキニシモアラザレバナリ。又法律上ハ實業專門學校ニ關シテモ補助シ得ベシト雖モ未ダ其ノ實例ナシ。

補助ヲ受クルニハ、已ニ其ノ學校ガ設置セラレ、文部大臣ノ認可シタル學則ニ依リ、文部大臣ノ定ムル必要條件ヲ充タシ、實業教育ニ効益アリト認メラレタルモノナラザルベカラズ。故ニ學校設立前ハ勿論、設立後ト雖モ直ニ補助セラルヽガ如キハ能ハザル所ナリ。

補助金額ハ其ノ學校ニ關シテ設立者ノ負擔スル額ト同額以内ニ限ラル。隨テ所謂設立者ノ負擔ト爲スベキ項目ト然ラザル項目トヲ區別スルハ最モ重要ノコトナリ。而シテ理論上及ビ從來ノ取扱例ニ依ルトキハ課稅ニ依ル收入ノ外、基本財産組立金ヨリノ收入及ビ前年度繰越金ノ如キハ皆設立者ノ負擔額ヨリ除算セラルベキモノトス。

補助ハ五箇年ヲ一期トスルモノナルヲ以テ、其補助額ガ最初補助スルニ當リ設立者ノ負擔額ヲ超エズトモ、後ニ至リ設立者ノ負擔額減少ノ結果之ヲ超ユルニ至リタルトキハ、相當減額交附スベキハ勿論ナリ。又豫算認可ノ際ハ之ヲ超エズト雖モ、決算ノ際之ヲ超エタルトキハ之ヲ國庫ニ返納セシメザルベカラズ。

補助ハ其ノ學校ノ經常費ニ對シテ爲スヲ普通トス。是法律ニ「各學校ニ補助金ヲ交附スルハ五箇年ヲ一期トス」。トアルハ、五箇年間毎年繼續シテ同一額ノ補助ヲ爲スベキ意ナレバナリ。隨テ此規定ヲ以テ、補助ノ方法ニ關スル絕對的ノ規定ナリト解スルトキハ、一時的ニ臨時費トシテ補助スルガ如キハ不可ナリトセザルベカラズ。立法ノ精神或ハ然ルベシト雖モ、今日ノ時勢ニ於テ尙此ノ如ク偏狹ニ解スルトキハ、行政ノ妙用ヲ損スルコト少

カラズ。隨テ近來ニ於テハ此規定ハ單ニ通則ヲ示セルニ過ギズト解シ、一時限リ臨時費(從來ハ設備費ニ限ル)ニ對シテ補助ヲ爲スモ亦違法ニアラズト爲シ、以テ之ヲ慣用セリ。

又補助ハ一時的ニ設備費ヲ補助スル場合ノ外、其ノ使途ヲ指定スルコトナク其ノ學校ノ一般經費ニ對シテ交附スルヲ通例トセリ。然レドモ法律上ニハ、別ニ指定補助ヲ許サズト認ムベキ明文モナキヲ以テ、文部大臣ニ於テ必要ト認ムル場合ニ於テハ、使途ヲ指定シテ補助スルモ不可ナカルベシ。最近ニ於テハ靑森縣ニ對シテ指定補助ヲ爲セル例アリ。

通例ノ補助ハ五箇年ヲ一期トスルヲ以テ其ノ期間內ハ設立者ノ負擔額ガ補助金以下ニ減ジタル場合ノ外ハ單ニ減額スルヲ相當ト認ムト云フガ如キ簡單ナル理由ヲ以テ補助定額ヲ減ズルコトヲ得ズ。何トナレバ一旦決定シタル事項ヲ法令上規定ナキ理由ヲ以テ漫ニ當事者ノ不利益ニ變更スルガ如キハ行政ノ秩序ヲ亂スモノナレバナリ。然レドモ、其學校ノ管理不適當ト認メラレタルトキ又ハ文部大臣ノ認可シタル學則ニ背キ、同大臣ノ定ムル要件ヲ充タサズ、規則ニ違背シ、若ハ學校經費ヲ支出セザル等ノ場合ニ於テハ補助ヲ廢止又ハ停止スルヲ得ベシ。而シテ所謂停止ニハ全部ノ停止ノ外一部ノ停止ヲ包含スト解スルヲ至當トス。

補助ノ減額ハ原則トシテ之ヲ爲スベキニアラザルコト前述ノ如シ。然レドモ補助ノ增額ハ相當ト認ムルトキハ、五箇年以內ト雖モ之ヲ爲スヲ得ベシ。此ノ如キハ減額ノ場合ト異ナリ、行政ノ秩序ヲ紊亂スル虞ナキノミナラズ、施行規則第二條第三項中「補助ノ增額」ノ文字アルハ增額ヲ豫見セル規定ナレバナリ。

補助ヲ受ケントスルトキ又ハ補助ノ增額若クハ繼續補助ヲ受ケントスルトキハ學校管理者ヨリ文部大臣ニ申請セザルベカラズ。

補助ヲ受ケタルトキハ、其ノ學校ノ收支豫算ニ就キ每會計年度前文部大臣ノ認可ヲ受クベク、收支決算ハ每會計年度經過後當該府縣郡市町村會又ハ組合會ノ認定ヲ經タル上直ニ文部大臣ニ報告セザルベカラズ。

其ノ豫算ノ減額又ハ補助ノ增額ヲ受ケタル場合ノ追加豫算ヲ議決シタル

トキハ、其ノ都度文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラザルモ、其ノ他ノ場合ニ於テ豫算ノ追加又ハ更正ヲ議決シタルトキハ決算報告ノ際共ニ報告セザルベカラズ。

小學教育ニ關スル上級公共團體ノ補助

二　小學教育ニ關スル上級公共團體ノ補助（小學校令第五十三條第五十四條）

尋常小學校ノ設立維持ハ市町村ノ義務ナリト雖モ、貧弱ナル町村等ニシテ其ノ費用負擔ニ堪ヘザルモノアルトキハ郡長ハ學校組合ヲ設ケシメ又ハ委託教育ノ方法ニ依ラシムベキモノナルコトハ已ニ說明セル所ナリ。然リト雖モ之ニ依ルヲ得ザル事情アリ又ハ之ニ依ル費用ニ堪ヘザルトキハ、郡ハ之ニ相當ノ補助ヲ爲サヾルベカラズ。

以上ノ事情ノ認定權ハ郡長ニアリト雖モ、之ガ決定ヲ爲スニハ、郡參事會ノ意見ヲ聞キ府縣知事ノ指揮ヲ受ケザルベカラズ。

以上ノ如ク郡ハ町村又ハ町村學校組合ニ補助ヲ爲サヾルヲ得ズト雖モ、其ノ負擔ニ堪ヘザルトキ、又ハ市ノ資力尋常小學校設置ニ關スル費用ノ負擔ニ堪ヘザルトキハ、府縣ニ於テ、其ノ郡又ハ市ニ相當ノ補助ヲ爲サヾルベカラズ。以上ノ事情ノ認定權ハ府縣知事ニアリト雖モ之ガ決定ヲ爲スニハ、府縣參事會ノ意見ヲ聞キ文部大臣ノ指揮ヲ受ケザルベカラズ。

第十五節　生徒（兒童、學生）及ビ卒業者

學校ニ於ケル被教育者ノ名稱ハ、世俗ノ間ニ種々ニ用ヒラルト雖モ、法令上ハ帝國大學ニ於テハ學生、小學校ニ於テハ兒童、其ノ他ノ學校ニ於テハ總テ之ヲ生徒トイフコトニ一定セラル。然レドモ一々之ヲ分稱スルハ繁ニ堪ヘザルヲ以テ以下不都合ナキ限リ之ヲ總稱シテ生徒トイハントス。

學校生徒ノ身分ハ、入學ニ由リテ之ヲ取得シ、卒業、退學、又ハ放校ニ由リテ喪失ス。

入學

入學ニ關スル規定ハ學校ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ異ナルモノアルヲ以テ左ニ分說セン。

尋常小學校ノ入學

第一　尋常小學校ヘノ入學

尋常小學校ニ入學シテ其ノ教育ヲ受クルハ、總テノ國民ノ義務ニシテ又權利ナリ。何人ト雖モ此ノ義務ヲ免ルヽヲ得ザルト同時ニ、何人ト雖モ其ノ權利ヲ妨グルヲ得ザルヲ原則トス。此ノ權利義務並ニ之ニ關聯セル種々ノ法律關係ハ、小學校令第三十二條乃至第三十八條及ビ小學校令施行規則第八十條乃至第九十六條ニ規定セラル。左ニ之ガ要點ヲ說明セン。

就學

就學

法令ニ從ヒ尋常小學ノ教科ニ關シテ教育ヲ受クルヲ就學ト云フ。

就學ノ始期ハ、兒童ノ學齡ニ達シタル日以後ニ於ケル最初ノ學年ノ始ナリトス。而シテ學齡トハ、滿六歲ニ達シタル翌日ヨリ滿十四歲ニ至ル八箇年間ヲイフヲ以テ、滿六歲ニ達セザル者ハ未ダ就學ノ始期ニ達セザルハ勿論、滿六歲ニ達スルモ其ノ日以後ニ於ケル最初ノ學年ノ始マデハ未ダ就學ノ始期ニ達セザルナリ。例ヘバ單一學年制（四月一日ヲ學年ノ始トナス制）ノ學校所在地ニ於テハ、三月三十一日マデニ滿六歲ニ達セザル者ハ、其ノ年ニ於テハ就學ノ始期ニ接スルヲ得ズ。又二重學年制（四月ヲ始トスル學年ト九月一日ヲ始トスル學年トノ二種ヲ置ク制）ノ學校所在地ニ於テハ、八月三十一日マデニ滿六歲ニ達セザル者ノ如キハ其ノ年ニ於テ就學ノ始期ニ接スルヲ得ザルナリ。而シテ滿六歲ニ達シタル日トハ、出生ノ年ノ七年目ニ於ケル出生日ニ相當ノ日ノ前日ヲイフ。若シ最後ノ年ノ最後ノ月ニ出生日ニ應當スル日ナキトキハ、其ノ月ノ末日ヲ以テ滿六歲ニ達シタル日トス。例ヘバ閏年二月二十九日ニ出生シタル者ハ平年ノ三月一日ニ出生シタルト同樣ニ二月二十八日ニ滿六歲ニ達スルガ如シ（明治三十五年法律第五十號年齡計算ニ關スル規定及ビ民法第百四十三條）

文部省例規

明治三十三年九月宮城縣照會ノ一節

學齡兒童ニシテ公簿上ノ年齡ト實際ノ年齡ト相違セル者若クハ無籍ノ者等アルトキ戸籍法ノ手續ニ依リテ取扱ハシムルトキハ就學督責上其時期ヲ失スル等ノ差支有之候ニ付是等ハ醫師ノ證明ニヨリテ直ニ學齡簿ヲ調理スル細則ヲ設ケ差支無之哉

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

戸籍法ニ依リ取扱フヘキ義ト存候

就學ノ終期ハ尋常小學校ノ教科ヲ終了シタルトキトス。隨テ就學ノ終期ハ年齡ヲ以テ定ムルコトヲ得ズ。

就學義務及ビ就學セシムル義務

國民ハ總テ就學ノ始期ヨリ終期ニ至ルマデ就學スル義務アリ。此ノ義務ハ小學校令ノ直接ニ規定セル所ニアラズ。小學校令ニハ兒童ニ對シテ直接ニ就學義務ヲ負ハシムルコトナク、其ノ兒童ノ親權者又ハ後見人(總稱シテ兒童保護者トイフ)ヲシテ就學セシムル義務ヲ負ハシム。(小學校令第三十二條第二項)然レモ親權者又ハ後見人ハ、民法第八百七十九條又ハ第九百二十一條ニ依リ、其ノ兒童ノ教育ヲ爲ス權利ヲ有シ義務ヲ負フヲ以テ、其ノ兒童ハ民法ニ依リ、間接ニ小學校令ニ依ル就學義務ヲ負フ結果トナルベシ。而シテ法令ニハ保護者ノ負擔スル就學セシムル義務ニ關シテハ強制方法ノ規定アルモ兒童ノ就學義務ニ關シテハ強制法ノ規定ナシ。此ノ如ク就學セシムル義務ト就學義務トハ理論上全ク別個ノ觀念ナリ。然レドモ法令上ニ於テモ就學セシムル義務ヲ略シテ就學義務トイヘル場合ナキニアラズ。施行規則第八十四條ニ所謂「就學義務」トアルモノ即チ是ナリ。何トナレバ本條ハ小學校令第三十三條ノ施行細則ヲ定メタルモノニシテ、所謂「就學義務」ハ小學校令第三十三條ニ所謂「兒童保護者ノ義務」ニ相當スルヲ以テ、其ノ實質ハ即チ就學セシムル義務ナルコト毫モ疑ナケレバナリ。隨テ第八十四條ノ「就學義務」ノ文字ハ之ヲ「其ノ義務」又ハ單ニ「義務」ノ文字ニ改ムルヲ可ナリト信ズ。然レドモ是レ立法論ニ過ギズ。解釋上ニ於テハ「就學セシムル義務」ノ略語ト認ムル外ナカルベシ。隨テ通俗ニハ就學セシムル義務ヲ就學義務ト略稱スルモ必ズシモ不可ナシト雖モ、學理上ニ於テハ分別シテ說明セサルヘカラズト信ズ。世上往々漠然、就學義務ノ主體ヲ論ジテ、或ハ保護者ナリト斷ジ、或ハ保護者並ニ兒童ナリト爭フガ如キハ、畢竟兩種ノ觀念ヲ混同セル結果ナラズンバアラズ。

就學セシムル義務ノ履行及ビ強制

就學セシムル義務ハ、小學校令第三十三條ニ依リ、兒童ノ就學ノ始期ニ於テ

當然直ニ發生スルモノナリ。而シテ國家ハ此ノ義務ヲ履行セシムル爲、先ヅ之ガ準備トシテ市町村長ヲシテ其ノ區域内ニ居住スル學齡兒童ノ爲ニ學齡簿ヲ編製セシム。（施行規則第八十條第八十一條）而シテ市町村長ハ之ニ依リ兒童ヲシテ、市町村立尋常小學校ニ入學セシムベキ期日ヲ豫メ其ノ保護者並ニ學校長ニ通知セザルベカラズ。（施行規則第八十二條第八十三條）之ニ依リテ兒童入學シタルトキハ學校長ハ學籍簿ヲ編製スベク其ノ出缺ヲ明ニスル爲出席簿ヲ作ラザルベカラズ。（施行規則第八十九條第九十條）而シテ入學ノ通知ヲ受ケタル兒童中入學期日後七日以内ニ入學セザル者アルトキハ、其ノ氏名ヲ關係市町村長ニ報告スベク（第九十一條）在學兒童ニシテ正當ノ事由ナク引續キ七日間缺席シタルトキハ、學校長ハ先ヅ保護者ニ出席セシムベキ旨通知シ、仍引續キ七日以上出席セシメザルトキハ其ノ旨關係市町村長ニ報告セザルベカラズ。（第九十二條）而シテ市町村長、以上ノ報告ヲ受ケタルトキハ兒童保護者ニ對シテ就學又ハ出席ノ督促ヲ爲スベク、二回以上ノ督促ヲ爲スモ仍就學又ハ出席セシメザルトキハ、其ノ旨ヲ市長ヨリハ府縣知事ニ、町村長ヨリハ郡長ニ報告セザルベカラズ。（第九十三條）郡長府縣知事ニ於テ以上ノ報告ヲ受ケタルトキハ、其ノ保護者ニ對シテ就學又ハ出席ノ督促セザルベカラズ。（第九十四條）此ノ督促ハ行政執行法第五條ニ所謂法令ニ基キテ爲ス處分ニシテ、而カモ他人ノ爲スコト能ハザル行爲ヲ命ズルモノナルヲ以テ、執行罰ノ手段ニ依リテ之ヲ強制スルヲ得ベシ。（教育行政上ノ強制手段ニ關スル說明參照）

兒童ヲシテ市町村立尋常小學校ニ在學セシムルハ尋常小學校ノ教科ヲ修メシムルニ在ルヲ以テ、若シ他ノ方法ニ依リテ之ヲ修メシムルヲ得ベシト認メラルヽトキハ之ヲ認許スルヲ至當トス。隨テ官立又ハ府縣立學校ニ於テ尋常小學校ノ教科ヲ授クベキ部分ハ、兒童ノ就學ニ關シテハ市町村立尋常小學校ト同視ス、ト規定セラレ、一方ニ於テ市町村長ノ認可ヲ受ケテ家庭又ハ其ノ他ニ於テ尋常小學校ノ教科ヲ修メシムルコトヲ得ト規定セラレタリ。（小學校令第三十六條）以上ニ所謂「其ノ他」ノ中ニハ私立學校ノ如キヲ含ムハ勿論ナリ。（私立學校令第八條參照、同條ニ小學校令第二十三條及

ビ第三十六條トアルハ現行小學校令ノ第三十三條第三十四條及ビ第三十六條ニ該當ス)以上ノ特別教育ニ關スル監督ニ關シテハ、施行規則第八十六條乃至第八十八條ニ規定セラル。

就學セシムル義務履行ノ猶豫

兒童病弱又ハ發育不完全ニシテ就學セシムベキ時期ニ就學スルコト能ハザルトキハ、就學ヲ爲シ得ル程度ノ心力、體力ヲ具備スルニ至ルマデ其ノ就學ヲ猶豫スベキハ當然ナリ。小學校令第三十三條第一項後段ハ之ヲ定メタルモノナリ。此ノ認定及ビ處分ハ市長ニ於テハ知事、町村長ニ於テハ郡長ノ認可ヲ受ケテ爲スベキモノトス。兒童保護者ガ貧窮ノ爲規定ノ時期ニ就學セシムルコトヲ得ズト認メラレタルトキモ亦前段ニ準ジテ猶豫スルヲ得ベシ。(第三十三條第二項)猶豫ノ期間手續等ハ施行規則第八十四條及ビ第八十五條ニ規定セラル。

就學セシムル義務ノ免除

學齡兒童瘋癲白痴又ハ不具廢疾ノ爲就學スルコト能ハズト認メタルトキ、又ハ兒童保護者貧窮ノ爲到底兒童ヲ就學セシムルコト能ハズト認メタルトキハ、市町村長ニ於テ監督官廳ノ許可ヲ受ケテ其ノ保護者ノ就學セシムル義務ヲ免除スルヲ得。(小學校令第三十三條及ビ施行規則第八十四條)

學齡兒童ヲ就學セシムルヲ得ザル事情ハ、前述ノ如ク兒童又ハ其ノ保護者ニ存スルヲ普通トス。然ルニ町村ガ貧弱其ノ他ノ事情ニ由リ、終ニ尋常小學校ノ設置又ハ兒童教育事務ノ委託ニ關スル義務ヲ免除セラレタルトキハ、其ノ區域内ノ兒童ハ之ヲ就學セシメントスルモ得ベカラザルヲ普通トス。故ニ此ノ場合ニ於テハ其ノ區域内ノ兒童保護者ハ法令上當然其ノ義務ヲ免除セラレタルモノト解セラル。(小學校令第三十四條)

注意スベキハ、就學セシムル義務ノ免除又ハ就學ノ猶豫ハ、小學校令ニ依ル就學上ノ義務ニ關スルニ過ギズシテ民法ニ於ケル親權者又ハ後見人ノ教育義務ヲ全然免除又ハ猶豫セルモノニアラザルヲ以テ就學上ノ義務ヲ免除又ハ猶豫セラルトモ尚親權者又ハ後見人ニ於テ相當教育ノ途ヲ講セサルヘカラサルコト是ナリ。而シテ此ノ如キ場合ニ於テ私立學校ノ教育

高等小學校ノ入學

ヲ受ケシムルヲ得ベキハ勿論ナリトス。（私立學校令第八條前揭註參照）

兒童ヲシテ尋常小學校ニ入學セシメ其ノ敎育ヲ受ケシムルハ其ノ保護者ノ義務ニシテ同時ニ權利ナリ。然レドモ權利ニ關シテ何等ノ制限ヲモ設ケザルトキハ其ノ心身ノ發達未ダ小學敎育ヲ受ケシム程度ニ達セザルニ拘ラス尙入學セシムル弊ヲ生ゼザルヲ保セズ。サリトテ人ニヨリ一々之ヲ檢査認定スルガ如キハ殆ンド不可能ノコトニ屬スベキヲ以テ玆ニ斷然、就學ノ始期ニ達セザル者ハ小學校ニ入學セシムルヲ得ズ、ト規定セラレタリ。就學ノ始期ニ達シタル兒童ハ、總テ就學スル權利義務アリト雖モ、他方ニ於テ民法上ノ雇傭契約ニ依リ就學ト兩立スベカラザル義務ヲ負擔スルトキハ如何。此ノ場合ニ關シテハ、小學校令第三十五條ハ、尋常小學校ノ敎科ヲ修了セザル學齡兒童ヲ雇傭スル者ハ其ノ雇傭ニ依リテ兒童ノ就學ヲ妨グルヲ得ズ、ト規定セリ。是レ義務敎育ノ性質上當然ノ規定ナリトイフベシ。

第二　高等小學校ヘノ入學

高等小學校ヘノ入學ニ關シテハ何等ノ規定ナシ。然レドモ市町村立高等小學校ニ於テハ、其ノ區域內ノ尋常小學校卒業者ヲ無試驗ニテ入學セシメザルベカラザルコトハ疑ナシ。而シテ其ノ區域內ノ入學者ヲ收容シタルノミニテハ設備等ニ餘裕アル場合ニ於テ他ノ區域內ヨリ入學セントスル者ヲ收容スルヲ得ルハ勿論ナリト雖モ之ヲ全部收容セントセバ學校ニ於テ入學セシメ得ル定員ヲ超過スルニ至ルトキハ如何。此ノ場合ニ關シテモ規定ノ依ルベキモノナキヲ以テ或ハ選拔試驗ノ方法ニ依リ、或ハ願書提出順ニ依リテ、其ノ定員ニ達スルマデ入學ヲ許可スルコトヽスルモ不可ナシト信ズ。

中學校、高等女學校實業學校ノ入學

第三　中學校、高等女學校、實業學校ヘノ入學

中學校、高等女學校ヘノ入學ニ關シテハ中學校令及高等女學校令ノ施行規則ニ明細ノ規定アリ。特ニ說明ヲ要スルモノナキヲ以テ、左ニ實業學校ヘノ入學ト對照シテ注意スベキ二三ノ事項ヲ說明スルニ止ム。

入學資格ニ關シテハ中學校、高等女學校ニ於テハ確定的ナリ。即チ尋常小

學校卒業者ガ入學ヲ志願シタルトキハ當然無試驗ニテ之ヲ入學セシメザルベカラズ。（實科高等女學校ニ於テハ高等一學年ノ修了又ハ高等二學年卒業ヲ入學資格ト爲シ得ルモ、理論ハ同一ナリ）。但志願者ガ募集人員ニ超過シタルトキハ選拔試驗ヲ爲スヲ得ベシ。實業學校ノ入學資格ニ關シテハ、工業學校又ハ甲種ノ學校ニ於テハ確定的ナリヤ否ヤハ一ノ問題ナリ。若シ實業學校ノ入學資格ヲ定メタル規定ニ、所謂「高等小學校卒業又ハ之ト同等以上トス」トアル句ノ「以上」ノ文字ヲ「高等小學校卒業」ノ語ニモ連絡スルモノト解スルトキハ、高等小學校卒業以上ノ程度ニ依リ選拔試驗スルヲ得ベク、連絡セズトセバ志願者超過ノ場合ノ外ハ常ニ選拔試驗ヲ爲サズシテ入學セシメザルベカラズ、ト解セザルベカラズ。然ルニ其ノ但書ニ「外國語ヲ試驗科目ニ加フルコトヲ得」トアルヲ以テ志願者ノ超過セサルト否トニ拘ラズ同等又ハ以上ノ程度ニ於テ試驗ノ上入學セシムルヲ得、ト解スルヲ以テ穩當トスベキガ如シ。而シテ從來ノ實際ニ於テモ入學志願者ニ對シ必ズ試驗ノ上ニテ入學ヲ許スコトヽ定メタル學則ヲ認許セル例アルヲ以テ、工業學校及ビ甲種實業學校ニハ法令上此ノ如キ制限ナシ。併シ實際上ニ於テハ是及ビ甲種實業學校ハ、徵兵令上中學校ト同等以上ノ認定ヲ受クルヲ普通トシ、其ノ認定ヲ受クル學校ノ入學者檢定ニ就テハ、豫科修了者及ビ中學校第二學年修了者ヲ無試驗檢定ニ依リ入學セシムル外、中學校入學者ノ檢定ト同一樣ニ監督スル例ナルヲ以テ、自然其ノ學則ニ於テ署ボ中學校ニ於ケルガ如キ規定ヲ置カザルベカラザルコトヽナレリ。

中學校ニ於テハ、第五學年ニハ轉學又ハ當該學年ニ於テ退學シタル者ノ再入學ヲ除ク外新ニ入學ヲ許スヲ得ズト雖モ、高等女學校及實業學校ニハ、此

ノ如キ制限ナキヲ以テ最高級ニ於テモ入學ヲ許スコトヲ得ベシ。

徒弟學校乙種實業學校實業補習學校ニ於テハ、尋常小學校卒業以上ノ程度ニ於テ最モ廣ク入學資格ヲ定ムルコトヲ得ルハ毫モ疑ナク、入學檢定等ニ關シテモ何等ノ制限ナク、實際ノ取扱ニ於テモ區々ナリトス。

茲ニ一ノ注意スベキハ、中學校高等女學校實業學校ノ入學資格ニ關シテハ、法令上、年齡及學力ニ關スル條件アルノミニシテ、師範學校ニ於ケルガ如ク、品行及身體ニ關スル條件ナキコトナリ。然レドモ中學校高等女學校ハ主トシテ人格教育ヲ施スヲ目的トスル所ナルヲ以テ、性行不良ニシテ到底陶冶ノ目的ヲ達スルヲ得ズト認メラルル者ノ如キハ、始ヨリ入學ヲ許スベカラザルハ、法令中、性行不良ニシテ改善ノ見込ナシト認メタル者ニハ退學ヲ命ズベシ、トアルニ徴シテモ、當然ノ事ナリトス。然レドモ過去ニ於テ不良ノ行アルモ改悛ノ實アル者、又ハ改善ノ見込十分ナル者ノ如キハ、之ヲ入學セシムルモ不可ナカルベシ。實業學校ニ於テモ、規定上、品行ニ關スル條件ナク、且ツ職業教育ヲ主トスル學校ナルヲ以テ、品行ニ關スル手心ハ一層寬大ナルヲ得ベシト雖モ、性行不良ノ者ノ如キハ教育ノ効果ヲ擧グルヲ得ザルノミナラズ、他生徒ニ惡感化ヲ及ボスベキヲ以テ、入學セシムベキニアラザルハ當然ナリトス。

中學校高等女學校實業學校ニ於テハ、身體ノ强壯及均齊ノ發達ハ、之ヲ入學資格ノ要件トスルヲ要セズト雖モ、少クモ健康ヲ害セズシテ學校所定ノ各科目ニツキ授業ヲ受ケ、故障ナク卒業シ得ラルベキ程度ノ體力ヲ具フルヲ要ス、トイフコトヲ得ベシ。尤モ體操ト身體トノ關係ニ付テハ左記ノ如キ例規アリ。

文部省例規

甲明治三十三年三月山口縣照會

本縣中學校來學年入學志望者中左記ノ如キ不具者有之右等ハ到底入學ヲ許スモ兵式體操等ヲ課スル能ハザルニ付キ右ハ教科ヲ修ムルニ耐ヘザルモノトシ入學ヲ許ス可カラサル乎若シ之ニ入學ヲ許サストセバ既ニ入學中ノモノニシテ右ニ該當ノモノヲ生ジタルトキハ退學ヲ命ズベキカ此邊ニ付至急何分ノ御省議承知致度此段及照會候也

一、義足ヲ用ヒ或ハ一肢ノ用ヲ缺キ體操ニ堪ヘザルモノ　一、一眼ヲ盲シ或ハ眇者ニシテ射

的實習等ニ堪ヘサルモノ

右ニ對スル專門學務局回答

右ハ入學ヲ許可セラレ可然尤モ卒業證書ニハ體操ノ一部若クハ全部ヲ缺キタルコトヲ附記スルコトヽセラレ度經省議此段及回答候也

乙明治三十六年三月福岡縣問合

管下高等女學校生徒中心臟病ノ爲體操科ヲ修ムル能ハサル者有之候處右ハ明治三十三年月子專甲第七六九號ノ御移牒ニ準シ同學科ヲ免除シ卒業セシメ可然乎

右ニ對スル普通學務局回答

心臟病ニ罹リタル高等女學校生徒ニ體操科免除ノ上卒業ヲ認ムルモ差支ナシ

又假令身體ノ强健ヲ入學資格ノ要件ト爲シタル場合ト雖モ、一時的ノ傳染病ノ如キハ之ヲ妨グルモノニアラザルヲ以テ入學ヲ許可セザルハ勿論ナリトス。

文部省例規

明治三十七年三月山形縣照會

中學校及高等女學校入學志願者中傳染病患者ト認メタルトキハ假令選拔試驗ニ及第シタル者ト雖モ入學ヲ許可セザルモ差支無之候哉又校令施行規則中學力試驗ノ規定有之候ヘ共身體ニ關シテハ何等明文無之候ニ付テハ一旦入學ヲ許可シ傳染ノ虞ナシト認ムルマテ出席ヲ停止スヘキモノニ候哉少シク疑義相生シ候條折返シ何分ノ御回答ヲ煩シ度此段及照會候也

追テ本文傳染病患者ニシテトラホーム等ノ場合ナルトキハ人員多數ニ上ボリ之ヲ一旦入學ヲ許可シタル上出席ヲ停止セハ之カ爲他ノ健全ナル入學志願者ヲシテ學年開始後久シク入學セシムルコト能ハサル場合相生シ可申候ニ付其邊御含ノ上何分ノ御回示相煩度此段申添候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要領

右ハ後段ノ如ク處分相成可然但シ學則中ニ前段ノ如キ規定ヲ設クルモ差支無之候

入學ノ時期

入學ノ時期ニ關シテハ、中學校ニ於テハ補習科ノ外ハ學年ノ始ヨリ三十日以内ナルヲ原則トス。蓋シ徵兵令上ノ取締ニ關聯セル規定ナルベシ。而シテ高等女學校及實業學校ニ關シテハ、何等ノ規定ナシ、然レドモ行政上相當ノ取締ヲ爲スヲ得ベク、特ニ生徒及其ノ卒業者ニ特權アル學校ニ關シテハ弊害ヲ生ゼザル程度ニ監督セザルベカラズト信ズ。

師範學校ヘノ入學

第四　師範學校ヘノ入學

師範學校第一部ニ入學スルニハ豫備科ニ入學シテ本科ニ進入スルヲ普通トスベシ。豫備科ニ入學シ得ル者ハ、修業年限二箇年ノ高等小學校卒業者又ハ年齡十四年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者ナルベク、本科ニ入學シ得ル者ハ、豫備科卒業者又ハ修業年限三箇年ノ高等小學校卒業者又ハ年齡十五年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者ナルベシ。然レドモ豫備科修了者ニテ第一學年ノ定員ニ達シタルトキハ、他ノ者ヲ入ルベカラザルハ當然ナリトス。第二部ニ入學スルコトヲ得ル者ハ、男生徒ニ就キテハ中學校卒業者又ハ年齡十七年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者、女生徒ニ就キテハ修業年限ヲ二箇年ト爲シタル場合ハ修業年限四箇年ノ高等女學校卒業者又ハ年齡十六年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者、修業年限ヲ一箇年トシタル場合ニ於テハ修業年限五箇年ノ高等女學校ヲ卒業者又ハ年齡十七年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者タルヘシ。但シ當分ノ內修業年限ヲ一箇年ト爲シタル場合ニ於テ修業年限四箇年ノ高等女學校卒業者又ハ年齡十六年以上ニシテ之ト同等ノ學力ヲ有スル者ヲ入學セシムルヲ得ベシ。上述ノ中學校及高等女學校卒業者ト同等ノ學力ヲ有スル者ノ認定方法ニ關シテハ左記ノ如キ通牒アリ。

明治四十一年一月各地方廳へ普通學務局通牒

客年本省令第十二號ヲ以テ發布セラレタル師範學校規程第五十一條本科第二部入學資格中中學校高等女學校卒業者ト同等ノ學力ヲ有スル者ノ認定方ニ關シ府縣ヨリ往々伺出ノ向モ有之候處右ハ大體左記ノ通御承知相成度爲念此段及通牒候也

記

一、徵兵令又ハ文官任用令等ニ關シ文部大臣ニ於テ中學校ト同等以上ト認メラレタル學校ノ卒業者ト雖モ師範學校ノ入學ニ關シテハ當然中學校卒業者ト同等ノ學力アリトシテ無試驗ニテ入學セシムルヲ得ル義ニハ無之候ヘトモ地方長官ニ於テ當該學校ノ學科目ノ種類程度(殊ニ國語漢文歷史地理博物物理及化學)等ヲ中學校ト比較シ之ト同等ト認メタル場合ニ限リ無試驗ニテ入學セシムルモ差支ナキコト

二、專門學校入學者檢定規程第八條第一號ニ依リ一般專門學校ノ入學ニ關シ中學校高等女學校卒業者ト同等以上ノ學力ヲ有スルモノト指定セラレタル學校卒業者ハ無試驗ニテ入學セシムルモ差支ナキコト

三、特定ノ專門學校ノ入學ノミニ關シ中學校高等女學校卒業者ト同等以上ノ學力ヲ有スルモノト指定セラレタル學校卒業者ニ關シテハ第一項ト同樣ノコト

四、前各項ニ該當セサル者ニ就キテハ中學校高等女學校ノ卒業程度ニ依リテ施行スル試驗ニ合格シタル者ニ限リ入學セシムヘキコト

師範學校ノ入學資格ニ關スル年齡及學力上ノ要件ハ、以上ノ如ク區々ナリト雖モ、何レモ一樣ニ品行方正身體健全ナラザルベカラズ。是レ師範學校ノ目的ハ兒童ノ師表タリ國民教育ノ首腦タルヘキ小學校教員ヲ養成スルニ在ルヲ以テ、特ニ設ケラレタル條件ナルガ故ニ最モ嚴格ニ解釋セザルベカラズ。隨テ單ニ性行不良ニアラズト云フガ如キ程度ニテハ不可ナリ、必ズヤ過去現在ニ於テ品行方正ナラザルベカラズ。又身體ノ如キモ强壯ニシテ且ツ體格ノ均齊ニ發達セル者ナラザルベカラズ。隨テ明治三十五年二月文部省令第五號ヲ以テ、左ノ各項ノ一ニ該當スル者ハ之ヲ高等師範學校女子高等師範學校及師範學校ニ入學セシムベカラズト規定セラレタルガ如キハ一ノ注意的規定ニ外ナラズ。ト見ルベキナリ。

一　明治三十三年文部省令第四號學生生徒身體檢查規程第五條第一項第七號ノ體格薄弱ニ屬スル者

二　精神機能ニ障害アル者

三　傳染性眼炎ヲ患フル者又ハ眼鏡ヲ以テ補正シ能ハザル近視亂視弱視等ヲ有スル者

四　聽官又ハ言語ノ障害著シキ者

五　肺結核其ノ他結核ノ諸兆アル者

六　心臟瓣膜病ヲ患フル者

七　惡性腫瘍、腎臟炎、糖尿病、重症貧血等ヲ患フル者

八　修學上ニ妨アル疾病ニ罹リ急治ノ見込ナキ者若ハ他ニ感染ノ虞アル疾病ヲ患フル者

師範學校ニ於ケル入學者ノ身體健全ナルヘキコト上述ノ如シ。然レドモ、是レ在學上ノ條件ニアラザルヲ以テ、入學後ニ於テ身體健全ヲ缺クト雖モ必ズシモ直チニ退學セシムルニ及バザルベク、其ノ人ヲ觀テ適宜ノ處置ヲトルヘキモノナリト信ズ(四百六十七頁揭載ノ例規參照)

師範學校入學者ノ檢定ニ關スル規定ハ、地方長官之ヲ定ムベキモノトス。

補缺入學

生徒ニ缺員アルトキハ自體健全品行方正ニシテ學力及年齡當該學級ニ相當スル者ヲ補缺スルヲ得ト雖モ、師範教育ニハ一種ノ特質アルヲ以テ、既ニ修業年限ノ過半ヲ經過シタル學級ニ對シテ半途入學ヲ許スガ如キハ師範教育ノ目的ヲ達スルコト難シト認ムルヲ得ベキヲ以テ、之ヲ制限セル明文ナシト雖モ補缺セザルヲ可ナリト信ズ。

假入學

師範學校ニ於テハ必要アリト認メタルトキハ、豫備科修了者以外ノ入學者ニ對シテ、四箇月以内ノ期間ニ於テ假入學ノ規定ヲ設クルヲ得ベシ。

特別取扱

尚一ノ特例ハ、多年小學校教育ニ從事シ退隱料ヲ受クル權利ヲ有スル者又ハ十五年以上公立小學校訓導ノ職ニ在ル者ノ子ニ對シテハ、他ノ志願者ニ先チテ入學ヲ許可スルヲ得ル特典ヲ設ケラレタルコトナリ。是亦小學校教員優待ノ一方法ナラズンバアラズ。其ノ詳細ハ師範學校規程第五十四條ノ二ヲ見ルベシ。但シ注意スベキハ、本條ハ、決シテ教員ノ子ニ特權ヲ與ヘタルニアラズシテ、師範學校長ニ對シテ入學許可ニ關スル特別取扱ヲ許セルニ外ナラザルヲ以テ師範學校長ガ本條ニ依ラズト雖モ之ヲ爭フ權利

アルモノニアラザルコト是ナリ。又本條ハ文理解釋上ヨリスレバ生存セル者ノ子ニ對スル特典ニシテ、該當者ノ遺子ニ對シテ及ボスヲ得ザルガ如シト雖モ、本條ヲ設ケタル法意ヨリ推ストキハ其ノ遺子ニ及スヲ可トスベシ。

文部省例規

明治四十二年三月岩手縣照會

過般貴省令第六號ヲ以テ御改正相成候師範學校規程第五十四條ノ二ノ一號及二號ハ正面ノ解釋トシテハ現ニ退隱料ヲ受クルノ權利ヲ有スル者ナラザルベカラザルガ如ク被認候ヘ共同規程及本月八日發普八二號御通牒ノ御精神ヨリセバ右該當者死亡ノ場合ニハ其遺子ニ對シテモ同樣特別ノ便宜ヲ與ヘ差支無之モノカトモ被存候條至急何分ノ御回示ヲ煩シ度此段及照會候也

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

右ハ後段御意見ノ通リト存候

第五　專門學校ヘノ入學

專門學校ノ入學資格ハ、左記ノ各號ノ一ニ該當スル者、又ハ其ノ以上ノ程度

ニ於テ定メザルベカラズ。但シ美術、音樂ニ關スル專門學校ニ就テハ文部大臣ハ別ニ入學資格ヲ定ムルコトヲ得。（後段高等學校大學豫科ヘノ入學參照ヲ要ス）

一、中學校卒業者

二、修業年限四箇年以上ノ高等女學校卒業者

三、以上ノ二者ト同等ノ學力ヲ有スルモノト檢定セラレタル者

中學校高等女學校卒業者以外ノ者ノ入學檢定

前揭第三號ノ檢定ニ關スル規程ハ、明治三十六年三月文部省第十四號專門學校入學者檢定規程ニ規定セラル。之ニヨレバ檢定ヲ受ケントスル者ハ、男子ハ十七年以上ニシテ、女子ハ十六年以上ニシテ、身體健全品行方正ニシテ、現ニ中學校、高等女學校ニ在學セザルコトヲ要ス。

試驗檢定

檢定ハ分チテ試驗檢定、無試驗檢定ノ二トス。

試驗檢定ハ官立公立ノ中學校若クハ修業年限四箇年以上ノ高等女學校ニ於テ便宜之ヲ行フ、其ノ試驗學科目及ビ程度ハ中學校又ハ修業年限四箇年ノ高等女學校ノ各學科目及ビ其ノ卒業ノ程度トス。但シ中學校若クハ高等女學校ニ於テ加除シ又ハ課セザルコトヲ得ル學科目ハ之ヲ省カザルベカラズ。此ノ試驗ヲ行フベキ公立中學校及ビ試驗時期ニ關シテハ、明治三十七年四月專門學務局長ヨリ各地方廳ニ對シ、道廳府縣ニ於テ此試驗ヲ行フベキ學校一校若クハ數校ヲ定メ、且ツ試驗ヲ行フ時期及ビ出願期限ヲ定メテ告示ヲ爲シ、又試驗ヲ行フ學校ニ於テハ、規定ノ時期ニ於テ其ノ出願期限マデニ出願シタル者アル場合ニ試驗ヲ行フヲ可トスル旨ノ通牒ヲ發セリ。然レドモ高等女學校ニ於テ行フ試驗檢定ニ關シテハ、此ノ如キ通牒ナキヲ以テ各地方ニ行テ便宜取扱フヲ得ベシ。

無試驗檢定

無試驗檢定ハ、當該專門學校ニ於テ生徒入學ノ際行フベキモノトス。而シテ無試驗檢定ヲ受クルコトヲ得ル者ハ、同上省令ノ第八條ニ依リ、文部大臣ヨリ專門學校入學ニ關シテ中學校若クハ修業年限四箇年ノ高等女學校ノ卒業者ト同等以上ノ學力アルモノト指定セラレタル者ニ限ルモノトス。而シテ從來ノ取扱ニ依レバ以上ノ指定ハ各個人ニツキ爲スニアラズシテ某學校卒業者トシテ一般的ニ指定セルヲ以テ結局學校其ノモノヲ指定ス

ルト選ブ所ナキモノトス。而シテ之ガ指定ニハ何等ノ制限ナキヲ以テ、或ハ一般專門學校ニ入學シ得ル資格アリト指定スルモ、或ハ特定ノ專門學校ニノミ入學シ得ル資格アリト指定スルモ可ナルベシ。從來ニ於テモ此ノ二樣ノ指定ヲ爲セリ。之ガ指定ノ標準ハ、指定ノ性質上自ラ定マルベク、之ガ手續ニ關シテハ何等ノ細則ナキヲ以テ、或ハ文部大臣ニ於テ自發的ニ之ヲ爲スベク、或ハ其ノ卒業者ニ就キ指定ヲ受ケントスル學校ノ管理者又ハ設立者ヨリノ出願、又ハ某學校卒業者ヲ入學セシメンコトヲ希望スル專門學校ノ管理者又設立者ヨリノ出願ヲ待チテ爲スヲ得ベシ。

入學ノ時期

公立私立專門學校ノ入學ノ時期ニ關シテハ、中學校ニ於ケルガ如ク毎年一回三十日以內トスト、規定セラル。然レドモ此嚴格ナル規定ハ單ニ本科生徒ニノミ適用セラルルモノニシテ、豫科又ハ研究科等ノ入學ニ關シテ適用セラルコトナカルベキハ、明治三十八年十二月ヲ以テ省議ノ決定セル所ナリ。又本科中ニ數個ノ學科ヲ併置セル學校ニ於テハ、各學科ノ入學時期ハ必ズシモ之ヲ同一ナラシムルヲ要セズ、甲科ノ入學期ヲ四月トシ、乙科ノ入學期ヲ九月トスルガ如キハ固ヨリ此規定ノ趣旨ニ反スルモノニアラザルハ當然ニシテ、是レ亦例規ノ存スル所ナリ。

東京美術學校ヘノ入學

第六　東京美術學校ヘノ入學ニ關シテハ一般專門學校ニ於ケルト異ナルナシ。圖畫師範科ニ入學シ得ベキ者ハ師範學校、中學校ノ卒業者又ハ專門學校入學者檢定規程ニ依リ檢定ヲ受ケタル者ニシテ年齡二十四年以下身體健全品行方正ナル男子ニ就キ、地方長官之ヲ薦擧シ、學校長其中ヨリ試驗ノ上選定スルヲ原則トシ、必要ト認メタルトキハ學校長ハ地方長官ノ薦擧ニ依ラズシテ入學ヲ許可ス。

東京音樂學校ヘノ入學

第七　東京音樂學校ヘノ入學ニ關シテハ、豫科卒業者又ハ試驗ニ依リ之ト同等以上ノ學力ヲ有スト認メラレタル者ニ限ル。而シテ豫科ニ入學シ得ル者ハ中學校又ハ高等女學校ノ第二學年ヲ修了シ若ハ之ト同等以上ノ學力ヲ有シ試驗ニ合格シタル者トス。甲種師範科ニ入學シ得ル者ハ、師範學校中

學校修業年限四個年以上ノ高等女學校ヲ卒業シ地方長官ノ薦擧ヲ受ケタル者ニ就キ試驗ノ上校長之ヲ定ムルヲ原則トスルモ、地方長官ノ薦擧ヲ受ケザル者ト雖モ以上ニ依リ入學セシムルヲ得。乙種師範科ニ入學シ得ル者ハ修業年限二箇年以上ノ高等小學校ヲ卒業シ若ハ之ト同等以上ノ學力ヲ有シ試驗ニ合格シタル者トス。

高等學校ヘノ入學

第八　高等學校大學豫科ヘノ入學

高等學校大學豫科及實際上ニ於テ略其ノ後身タルベキ高等中學校ノ入學ハ專門學校ノ入學ト略同一ナリトス。但シ必ズ體格檢查ヲ入學資格ハ、專門學校ノ入學資格ト略同一ナリトス。但シ必ズ體格檢查ノ標準等ニ關シテハ法令上受ケ之ニ合格セザルベカラズ。其ノ總テニ對シテ之ヲ行ハサルベカラザル規定ナシト雖モ、其ノ入學志願者ノ總テニ對シテ之ヲ行フコトヽナセリト雖モ、法律上ハ專門學校ノ入學ト異ナル點ナリトス。專門學校ニ於テモ嚴格ナル身體檢查ヲ行ヒタル上ニテ入學ヲ許可スルコトヽナスヲ得ベキハ勿論ニシテ、現ニ官立ノ各專門學校ニ於テハ必ズ之ヲ行フコトヽナセリト雖モ、法律上ノ要件ニアラザルヲ以テ之ヲ缺クモ差支ナシ。勿論專門學校入學者檢定規程ニ依リ檢定ニ合格シタル者ノ如キハ檢定ノ當時身體健全品行方正ナリト認メラレタル者ナリト雖モ、專門學校入學ノ當時必ラズシモ身體健全ナリトイフヲ得ザルベク、中學校卒業者モ亦然リ。然ルニモ拘ラズ專門學校ニ於テハ之ニ身體檢查ヲ行ハズシテ入學ヲ許可スルモ敢テ違法ニアラズ。

選拔試驗ト無試驗檢定

高等學校大學豫科ニ於テハ、上述ノ入學資格アル者ニ對シテハ當然入學ヲ許スベキモノナリト雖モ若シ入學志望者ノ數當該高等學校生徒募集人員ニ超過シタルトキハ選拔試驗ヲ行ハザルベカラズ。但シ此ノ場合ニ於テ各高等學校ニ於テ各部各類ニ於ケル募集人員ノ五分ノ一以內ニ限リ無試驗檢定ニ依リ入學ヲ許可スルヲ得ベシ。其詳細ハ高等學校大學豫科入學者選拔試驗規程、同選拔試驗規程ヲ看ルベシ。

高等師範學校ヘノ入學

第九　高等師範學校ヘノ入學

高等師範學校本科ニハ先ヅ豫科ニ入學シ之ヲ修了シテ進入スルヲ原則ト

スベシ。豫科生●及官費專修生●ハ師範學校官公立中學校及文部大臣ニ於テ徵兵令第十三條ニ依リ中學校ノ學科程度以上ト認メタル私立中學校ノ卒業生ニシテ身體健全品行方正ナル者ニ就キ、地方長官之ヲ薦擧シ高等師範學校長其中ヨリ試驗ノ上選拔スルモノトス。但シ師範學校及中學校ノ生徒ニシテ入學期以前ニ卒業スヘシト認メタル者ハ當該學校ノ卒業生ニ準スルコトヲ得ベシ。以上ニ依ルノ外高等師範學校長ニ於テ身體健全品行方正ニシテ學力年齡當該學級ニ相當スル者ヲ募集シ試驗ノ上入學セシムルヲ得ベシ。入學ノ時期ハ每年一回トス。

女子高等師範學校ヘノ入學

私費研究生●私費專修生●及選科生●ノ募集ニ關スル規程ハ文部大臣ノ許可ヲ受ケテ高等師範學校長ノ定ムル所ニ依ル。

第十　女子高等師範學校ヘノ入學

女子高等師範學校ヘノ入學ニ關スル規定ハ、略高等師範學校ノ入學ニ關スル規定ト同樣ノ形式ナルヲ以テ茲ニ詳述スルノ要ヲ見ズ。即チ前者ト異ナル點ハ入學者ハ師範學校女子部又ハ修業年限四個年ノ高等女學校卒業生及之ト同等ノ學力ヲ有スル者タルコト及本科ニ入學スル者ハ年齡十七年以上二十二年未滿ニシテ夫ヲ有セサル者ニ限ルコトニ在リ。

臨時教員養成所ヘノ入學

第十一　臨時教員養成所ヘノ入學

男子ニ在リテハ中學校卒業、女子ニ在リテハ修業年限四個年ノ高等女學校卒業ノ程度ニ依リ入學試驗ヲ行ヒ入學セシムルヲ原則トス。但シ時宜ニ依リ師範學校及中學校卒業ニ限リ無試驗入學セシムルヲ得ベシ。

實業教員養成所ヘノ入學

第十二　實業教員養成所ヘノ入學

實業教員養成所●ヘノ入學ニ關シテハ、法令上規定ナク、之ヲ附設セル各學校ノ規則中ニ規定セラル。是等ノ規定ニ依レハ、工業教員養成所●ニ於テハ、師範學校中學校又ハ工業學校ノ卒業者若クハ專門學校入學者檢定試驗ニ依リ專門學校ノ入學ニ關シテ中學校卒業者ト同等以上ト檢定セラレタル者ニシテ、地方長官ニ於テ品行善良工業教員タルノ志望鞏固ナルコトヲ認メ推薦シタル者ニ就キ學力撰定及身體檢查ノ上ニテ入學セシム。農業教員養成所●ニ於テハ、師範學校又ハ甲種農業學校卒業者ニシテ、在學中農業ヲ修

メ卒業後一箇年間教職ニ在リタル者ニシテ、品行方正身體健全教員タル志望堅固ナル者ヲ入學セシム、但シ志願者豫定人員ニ超過シタルトキハ選拔試驗ヲ爲ス。商業教員養成所ニ於テハ、師範學校中學校又ハ甲種商業學校ノ卒業者ニシテ、身體壯健品行方正教員タル志望堅固ナル者ニ就キ試驗ノ上ニテ入學セシム。

帝國大學ヘノ入學

第十三　帝國大學ヘハ高等學校大學豫科ヲ卒業シテ進入スルヲ原則トス。但シ高等學校ノ卒業者ニアラズト雖モ、大學豫科學力檢定規程（明治二十六年六月文部大臣訓令）ニ依リ試驗檢定ヲ受ケ之ニ合格シタルトキハ入學スルヲ得ベシ。此檢定試驗ハ帝國大學分科大學ヨリ其入學志願者ノ學力檢定試驗執行ノ通告アル場合ニ限リ、高等學校ニ於テ施行スルモノトス。試驗ノ程度ハ、高等學校豫科卒業ノ程度ニ依ル、但シ官立府縣立中學校又ハ之ト同等ト認ムヘキ公私立中學校ノ卒業證書ヲ有セサル者ニハ先ヅ中學科ノ學力檢定試驗檢定ハ單ニ學力上ニ止マルベキモノナルヲ、品行又ハ身體ノ方面ヲ斟酌シテ檢定スルヲ得ズ。

直轄學校中ノ二箇以上ノ學科又ハ學校ニ出願セル者ノ入學

文部省例規

明治四十二年六月第四高等學校問合

曾而本校生徒ニシテ在學中不品行ノ廉ヲ以テ放校ノ處分ヲ受ケタルモノニ係リ大學ヨリ同豫科學力檢定出願ノ通牒ヲ受ケ候節ハ道義上受理致サヾル方可然ト存候處該規定中ニハ何等制裁無之候得共右拒絶致候而可然哉

右ニ對スル專門學務局回答

右ハ拒絶スルヲ得スト存候

明治三十年九月各高等學校ヘ專門學務局通牒

高等師範學校文科及理科卒業生ニ對シ大學豫科學力檢定ヲ施行スルトキハ明治二十六年文部大臣訓令大學豫科學力檢定規程第二項但書ニ準シ尋常中學科ノ學力檢定試驗ヲ行フニ及ハズトノ儀ニ有之候條依命此段及通達候也

文部省直轄學校中ノ二箇以上ノ學科又ハ學校ニ入學出願者ノ入學スベキ學校

同一人ニシテ二箇以上ノ學校又ハ學科ニ入學ヲ出願シタルトキハ何レニ

學スヘキ學校

入學セシムベキカニ關シテハ、其ノ最前ニ入學ヲ許可セラレタル學科若ハ學校ニ入學スベキモノト規定セラル。但シ同時ニ二箇以上ノ學科若ハ學校ニ入學ヲ許可セラレタル者ノ入學スベキ學科若ハ學校ハ本人ノ選擇ニ任スベキモノトス。而シテ入學許可ノ時期ハ理論上本人ガ許可ノ通知ヲ受ケタル時ナルベキハ勿論ナリト雖モ之ヲ以テ入學スベキ學校ヲ定ムルトキハ實際上弊害ヲ生ズベキ場合アルベキヲ以テ、明治三十八年八月專門普通實業ノ三局長ヨリ直轄諸學校長ニ通牒ヲ發シテ、二校以上ニ入學ヲ許可セラレタル者ノ許可ノ前後ハ官報ニ登載ノ當日ヲ以テ區別スベク、又入學許可ノ日ト官報登載ノ當日トハ同日トナルベキ樣取扱ハシメラル。官報登載ノ日ノ前後ヲ以テ入學スベキ學校ヲ決定セラルヽヲ以テ、官報發表前ニ入學試驗ニ合格セルコトヲ豫知スルトキハ往々比較的希望セザル學校ノ入學志願ヲ取消スガ如キ弊ヲ生ズベキヲ以テ、四十三年七月三局長ヨリ直轄學校長ニ對シ入學ヲ許可スベキ者ニ對スル書面ハ總テ官報發表後ニ發達スベキ旨通牒ヲ發セラル。

直轄學校生徒ノ他校入學

文部省直轄學校ノ生徒ハ豫メ學校長ノ許可ヲ受クルニ非ラザレバ他ノ學校ノ入學試驗ヲ受クルヲ得ズ。然ルニモ拘ラズ斯クシテ文部省直轄學校ノ入學試驗ヲ受ケタルトキハ其入學試驗ハ無效トセラルベシ。然レドモ他省所管ノ學校ニ入學セントスル者ノ如キハ文部省ニ於テ其入學ヲ左右スル權限アルモノニアラズ。但シ此場合ニ於テ入學許可ヲ公表セラレタル者ニ對シテハ直ニ除名ノ處分ヲ爲シテ其ノ旨ヲ當該學校長ヨリ先方學校長等ニ通知スベキコトヽ省議決定セラレ四十年十一月ヲ以テ三局長ヨリ直轄諸學校ニ通牒ヲ發セラル。

轉學

轉學トハ生徒タル身分ヲ保留シテ甲學校ヨリ乙學校ニ其學籍ヲ移轉スルヲイフ。隨テ甲學校ヲ退學シテ乙學校ニ入學スルトキハ大差アリ。前者ハ生徒タルノ身分ヲ繼續スルモ後者ハ一旦切斷ス。前者ハ何時ニテモ爲シ得ルモ後者ハ乙學校ノ入學期ニ於テスルニアラザレバ能ハズ。前者ニハ試驗セザルヲ原則トスベキモ後者ニハ入學試驗ヲ爲サザルベカラザル

轉學ト入學トノ差

ヲ原則トス。前者ハ同種類同程度ノ學校間ノ外ハ行フヲ得ズ後者ハ無制限ナリ。轉學ニ關スル現行法ハ學校ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ異ル。

中學校、高等女學校ニ關シテハ嚴格ナル規定アリ、學校長ニ於テ正當ノ事由アリト認メタル場合ニアラザレバ許スヲ得ズ。蓋シ中學校高等女學校ハ劃一ノ制度ニ依リ一樣ノ教育ヲ爲ス所ナルヲ以テ理論上各學校ノ教育ニ甲乙アルベキ筈ナケレバナリ。然レトモ家庭ヨリ通學セル者ノ如キハ其住所ノ變更ニ伴ヒ轉學ノ止ムヲ得サル場合アルヘク、又性質上風土ニ適セサル等ノ場合モアルヘク一概ニ之ヲ許サルヽ如キハ不便ナルヘキヲ以テ正當ノ事由アルトキハ之ヲ許スヘキコトヽセリ。之ガ手續ハ學校長ヨリ其ノ生徒ノ在學證明書及成績表ヲ移轉先學校ニ送附シ移轉先學校長ニ於テ轉學ヲ許可スルニ依リテ之ヲ爲スモノトス。但シ移轉先學校ニ於テハ缺員アルニアラザレバ之ヲ許可スルヲ得ザルハ勿論ナリトス。

高等女學校間ニ於テハ轉學ヲ許スベキコト以上述ブル所ノ如シト雖モ實科高等女學校トハ學科課程ヲ異ニスルヲ以テ一般ノ高等女學校トハ學科課程ヲ異ニスルヲ以テ一般ノ高等女學校トノ間ニ於テ轉學ヲ許スベキニアラザルハ勿論ナリ。又同ジ實科高等女學校中ニ於テモ其修業年限ヲ異ニスル場合ハ學科課程異ナルヲ以テ轉學ヲ許スヲ得ス。即チ同一ノ修業年限ナル學校間ニ限リ之ヲ許スヲ得ベキモノトス。

師範學校ニ關シテハ轉學ノ規定ナシ。是レ師範學校ハ全國劃一ノ教育ヲ施ス所ナルノミナラズ、一方ニ於テ必ス寄宿舍ニ收容セラレ、他方ニ於テ學資ヲ支給セラルヽヲ原則トシ其卒業後ハ一定期間其ノ道府縣ニ於テ奉職スル義務ヲ有スル等、中學校高等女學校トハ大ニ趣ヲ異ニスルモノアルヲ以テ絕對ニ之ヲ許サヾルノ精神ニ出デタルモノナリト信ズ。

小學校、實業學校ニ關シテモ轉學ノ規定ナシト雖モ、師範學校トハ其ノ趣ヲ異ニシ、寧ロ中學校高等女學校ニ準ジテ取扱フヲ得ベシト信ズ。但シ實業學校中ニ便宜中學校等ノ轉學ニ準スベキモノナルヲ以テ、明文ナシト雖モハ種類程度ヲ異ニスル各樣ノ學校ヲ包含スルヲ以テ、同種類同程度ノ學校間ニ非ラザレバ之ヲ許スベカラザルハ勿論、之ヲ許スベキ場合ニ於テモ當

該學校ノ學科課程ニ異同アルトキハ適宜試驗ノ上ニテ許スベキモノナリト信ズ。

公立私立專門學校ニ關シテハ學科課程同ジキ學校間ニ於テハ轉學ヲ認ムルノ規定アリト雖モ、之ヲ許スベキ場合及其手續ニ關シテハ規定ナキヲ以テ、理論上中學校ニ於ケル轉學ニ準シテ取扱フヲ至當ト信ズ。

文部省直轄諸學校間ニ於テハ明治三十七年九月以來轉學ヲ許サヾル方針ナリシモ、明治三十九年三月以來高等學校生徒ニシテ入學後已ムヲ得ザル事故ヲ生ジ轉校セントスル者アルトキハ、雙方ノ學校長ニ於テ其ノ事故重大ニシテ轉學ヲ已ムヲ得ズト認メ且ツ其ノ轉入スベキ學校ニ缺員アル場合ニ之ヲ許可スルヲ得ルコトヽセラル。

生徒ノ義務

何人モ一旦入學シテ生徒トナリタル以上ハ其ノ學校ノ紀律ニ從ヒテ教育ヲ受クベク、校ノ內外ヲ問ハス其學校ノ定メタル規則學則ニ違反スル行動アルヘカラズ。此義務ハ入學ニ由リテ之ヲ負擔スルモノナルコト勿論ナリト雖モ、入學ハ何故ニ此義務ヲ伴フヤノ理論ニ至リテハ一ノ問題ナリ。

惟フニ義務教育ヲ施ス學校ニ於ケル兒童ノ負擔スル是等ノ義務ハ就學義務ノ內容ヲ爲セルニ由ルトイフヲ得ヘシ、換言スレバ就學義務ニハ、尋常小學技ニ入學シ其ノ學校ノ紀律ニ從ヒテ教育ヲ受クル義務ヲ包含スルガ爲ナリトイフヲ得ベシ。反之、一般ノ學校ニ於ケル生徒ノ負擔スル是等ノ義務ハ就學義務ノ如キ一般國民ノ負擔スル義務ニ基クニアラズシテ、學校管理者又ハ設立者トノ間ニ於ケル公法上又ハ私法上ノ契約ニ基クトイフヲ至當ト信ズ。隨テ例ヘバ法律ヲ以テスルニアラサレバ、信書ノ秘密ヲ侵スコトヲ得ス、居住及ビ移轉ノ自由、言論著作印行集會及結社ノ自由ヲ制限スルヲ得ザルハ憲法ノ規定スル所ナリト雖モ、學校ハ規則學則ノ規定ヲ以テ監督上必要ト認メタルトキハ、生徒ヲシテ其受ケタル書狀ヲ校長教員ノ面前ニ於テ開封セシムルヲ得ベク、寄宿舍ヲ設ケテ入舍ヲ强制スルヲ得ベク、校長ノ許可ヲ得ルニアラザレバ言論著作印行集會ヲ爲スコトヲ得ス結社ニ加入スルヲ得ズト爲スヲ得ベシ。凡ソ憲法ノ保障ヲ得タル臣民ノ權利

懲戒

ハ何人モ之ヲ侵スヲ得ザルヲ原則トス。然レドモ權利者自ラ自由ノ意思ヲ以テ之ヲ拋棄シ又ハ之ヲ制限スルヲ得ベク、公ノ安寧秩序ヲ害セザル範圍内ニ於テハ國家ハ之ニ干渉スルコトヲ得ズ。故ニ學校ハ公安ヲ害セズ教育上必要ト認メタル範圍内ニ於テ、憲法法律ノ一般的規定ト異ナル規則ヲ設ケテ生徒ニ臨ムモ不可ナク、生徒ガ學校ノ規則ヲ知了シテ入學スルハ之ヲ遵守スベキヲ約シテ入學シタルモノト認ムベキヲ以テ學校ニ於テ之ヲ強制スルモ、敢テ違法ニアラズトイハザルベカラズ。然レドモ是等ノ事項ハ果シテ教育上必要ナリヤ又公安ヲ害スルコトナキヤ否ヤニ關シテハ特ニ注意ヲ拂フヲ要スベク、監督官廳ハ其規則學則ノ認可ニ際シテ十分ニ之ヲ取締ラザルベカラズト信ズ。

學校ハ生徒ノ規則學則ニ於テ負擔スル義務ヲ強制スル爲懲戒規定ヲ設クルヲ得。懲戒ニ就キテハ各學校ニ關スル法令中概ネ教育上必要ト認メタルトキハ兒童(生徒)ニ懲戒ヲ加フルヲ得ト規定セラレタルニ依リ之ヲ加フルヲ得ルコト明瞭ナリト雖モ、懲戒ノ種類ニ關シテハ規定ナク、小學校ニ關シテハ

シテ體罰ヲ加フルヲ得ストアルニ過ギザルヲ以テ、各學校ニ於テ適宜之ヲ定ムルヲ得ベシト雖モ、體罰ヲ加フルガ如キハ許スベカラサルコト勿論ナリ。而シテ實際上用ヒラルヽ懲戒手段ハ小學校及小學校ニ類スル各種學校ニ於テハ譴責、留置、雜役等ニシテ其他ノ學校ニ於テハ譴責、留置、停學、放校等トス。懲戒處分ノ一タル放校ト性行不良ノ故ヲ以テ命ズル退學トハ似テ非ナルモノナルコトハ退學ノ說明ニ於テ述フベシ。

生徒ノ特典

生徒ニ對スル特典ノ主ナルモノヲ擧ゲ達スルモ左記ノ學校ニ在校ノ者ハ本人ノ願ニ由リ滿二十八歲マデ徵集ヲ猶豫セラルヽコトヲ得ベシ。

一　官立學校(小學校及選科等ノ別科ヲ除ク)府縣立師範學校中學校

二　文部大臣ニ於テ中學校ノ學科程度ト同等以上ト認メタル學校

三　文部大臣ノ認可ヲ經タル學則ニ依リ法律學政治學理財學ヲ教授スル私立學校

然レドモ滿二十八歳マデニ以上ノ學校ノ生徒タル身分ヲ喪失シタルトキ、又ハ二十八歳ヲ過グルモ仍在學ノ者ハ抽籤ノ法ニ依ラズシテ徵集セラルヽモノトス(徵兵令第二十三條)

前揭第二號ノ文部大臣ノ認定ニ關シテハ後段卒業生ノ特典ニ關スル說明ニ於テ述ブベシ。

其他生徒ハ學生定期乘車券發行規程(明治三十四年六月十六日ヨリ施行)ニ依リ汽車賃ノ割引ヲ受クルヲ得ベク、中等程度以上ノ各學校生徒ハ夏冬季ニ於テ汽車汽船賃ノ割引ヲ受クルヲ得ベク(明治四十二年四月二十九日酉官普四八日酉官普一五一號ヲ以テ各地方廳ヘ同年十一月十ヲ以テ各直轄學校ヘ三局長通牒參照)尋常小學校兒童團體旅行ノ場合ハ汽車賃ハ總テ十二歳以下ト同一ニ取扱ハルベシ。

生徒ノ學資

生徒ノ學資ハ之ヲ父兄ニ仰グカ又ハ自ラ支辨スベキハ當然ノコトナリト雖モ、國家ハ教員養成ノ目的ヲ以テ、此目的ノ爲ニ教育ヲ受クル生徒ニ對シ學資ヲ支給シ又ハ道府縣ヲシテ之ヲ支給セシムルコトアリ。今現行法ニ付キ學資支給ニ關スル規定ノ大要ヲ說明スレベ左ノ如シ。

師範學校ニ於テハ學資ヲ支給スルヲ原則トスベシ。公費生ノ員數、之ニ支給スヘキ學資及ビ其支給方法ハ地方長官之ヲ定ムベキモノトス。私費生カ置カントスルトキハ地方長官ハ其員數ヲ定メ文部大臣ノ認可ヲ受クベキモノトス。多年小學教育ニ從事セル者ノ子(師範學校規程第五十四條)ニ對シテハ特別ノ支給ヲ爲スヲ得ベク之ニ該當スル者ニハ全生徒ヲ私費生トナセル學校ニ於テモ特ニ學資ヲ支給スヲ得ベシ(例規ニ依ル)斯ノ如ク師範學校ニ於テハ學資支給スヲ原則トシ且ツ絕對ニ授業料ヲ徵收セザルヲ以テ、若シ生徒ニシテ懲戒ニ因リ放校ニ處セラレ又ハ自己ノ便宜ニ因リ退學シタルトキハ其ノ受ケタル學資及授業費ヲ償還セシメザルベカラズ、但シ情狀ニ依リ其ノ全部又ハ一部ノ償還ヲ免除スルヲ得ベシ。

高等師範學校及女子高等師範學校ニ於テモ月額四圓乃至十圓ノ學資ヲ支給スルヲ原則トシ、且ツ授業料ヲ徵收セズ。但シ學力優等品行方正他ノ模範タルベキ生徒又ハ多年敎職ニ從事シタル者ノ子ニシテ特別ノ事情アル

生徒ニ對シテ十五圓マデ支給スルヲ得。放校又ハ任意退學ノ場合ニ於テ其ノ受ケタル學資及授業費ヲ償還セシムベキコト及其ノ免除等ニ關シテハ師範學校生徒ニ於ケルガ如シ。

東京美術學校圖書師範科ニ於テハ授業料ヲ徴收セズ且ツ月額六圓ノ學資ヲ給スルヲ原則トシ、東京音樂學校甲種師範科ニ於テモ授業料ヲ徴收セズ、且ツ一部ノ生徒ニ月額五圓乃至八圓ノ學資ヲ支給ス。任意退學又ハ退學ヲ命ジタル場合ニ學資及授業費ヲ償還セシメ特別ノ場合ニハ之ヲ免除スル等他ノ學校ニ於ケルガ如シ。

東京帝國大學農科大學本科若ハ實科、東北帝國大學農科大學本科、農學實科、土木工學科、林學科、水產學科、官立實業專門學校、東京美術學校ノ學生生徒ニシテ卒業ノ後實業學校ノ教職ニ從事スベキ者並ニ各實業教員養成所ノ生徒ニハ六圓內外ノ學資ヲ補給スルコトアルベク、且ツ授業料ヲ徴收セズ。學資ノ補給ヲ受ケタル者半途退學等ノ場合ハ受ケタル學資ヲ償還スベク、文部大臣ハ事情ヲ酌量シテ其ノ全部又ハ一部ノ償還ヲ免除スルヲ得ベキモノトス。

臨時教員養成所ニ於テモ授業料ヲ徴收セズ。或ハ學資ヲ補給セラルヽコトアルベシ。學資補給ヲ受ケタル者退學ヲ命ゼラレ又ハ自己ノ便宜ニ依リ退學シタルトキハ受ケタル學資ヲ償還スベク、或ハ之ヲ免除セラルヽコトアルベキハ前述セル所ノ如シ。

卒業

卒業トハ校長ヨリ當該學校所定ノ各學科目ヲ修了セリト認メラレ卒業證書ヲ受得スルヲイフ。從テ卒業ノ效力ハ卒業證書授受ナル行爲ニ由リテ發生ス。法令ニ卒業ノ日トアルハ即チ此日ヲ指セルニ外ナラズ。

卒業ヲ認ムル方法ニ關シテハ、小學校ニ於ケルガ如ク平素ノ成績ヲ考査シテ定ムベシト規定セラレタルアリ。中學校高等中學校ニ於ケルガ如ク平素ノ成績及試驗ノ成績ヲ考査シテ定ムベシト規定セラレタルアリ。高等女學校ニ於ケルガ如ク平素ノ學業及試驗ノ成績ヲ考査シテ定メ又ハ平素ノ學業及試驗ノ成績ヲ考査シテ定ムベシト規定セラレタリ。師範學校實業學校專門學

校ニ於ケルガ如ク何等ノ規定ナキアリ。皆夫々相當ノ理由アリテ設ケタル制度ナルヲ以テ規定アル場合ハ必ズ之ニ從ヒ規定ナキ場合ニ於テハ、各學校管理者又ハ設立者ニ於テ適宜之ヲ定メ學則ニ規定スベク、監督官廳ハ之ニ依リテ相當ニ取締ヲ爲スベキモノトス。

卒業者ノ義務

卒業者ノ義務

一般學校ノ卒業者ハ卒業者タルノ故ヲ以テ特別ノ義務ヲ負擔スルコトナカルベシ。然レドモ教員養成ヲ目的トスル學校ノ生徒又ハ教員トナル目的ヲ以テ特殊ノ條件ノ下ニ教育ヲ受クル者ノ如キハ、或ハ授業料ヲ徴收セラレズ、或ハ授業料ヲ徴收セラレザルガ上ニ學資ノ支給ヲ受クル等特別ノ取扱ヲ受クルヲ以テ、國家ハ是等ノ卒業者ニ對シテ特別ノ服務義務ヲ負擔セシム。服務義務ノ內容ハ學校ノ種類ヲ異ニスルニ從ヒ差アリト雖モ、要スルニ在學中受ケタル取扱ノ厚薄ニ比例シテ義務ニ長短ノ差ヲ設ケラル。即チ學資ノ支給ヲ受ケタル者ハ單ニ授業料ヲ徴收セラレザルニ止マル者ヨリモ長期ノ義務ヲ負擔シ、多額ノ支給ヲ受ケタル者ハ少額ノ支給ヲ受ケタル者ヨリモ長期ノ義務ヲ負擔シ、長期ニ亘リテ特別取扱ヲ受ケタル者ハ短期ノ者ヨリモ長期ノ義務ヲ負擔スルヲ原則トス。

服務義務ヲ負擔セル者其ノ義務ヲ盡サズ、懲戒免職ニ處セラレ、免許狀其ノ效力ヲ失ヒ又ハ免許狀褫奪ノ處分ヲ受ケタル等ノ場合ハ、學資ノ支給ヲ受ケタル者ハ受ケタル學資及授業費、學資ノ支給ヲ受ケザル者ハ授業費ヲ償還スベキヲ原則トス。但シ學校ニ依リ多少輕重ノ差アリ。

然レドモ、義務年限中他ノ學校等ニ入學スル場合、特列ノ事情アル場合等ニ於テハ、特ニ其ノ義務ヲ猶豫又ハ免除セラルヽコトアルベシ。之ニ關スル規定モ學校ニヨリ寬嚴ノ差アリ。

以上ハ服務義務ニ關スル規定ノ梗概ヲ述ベタルニ過ギズ。其詳細ハ師範學校規程第二章第七節、高等師範學校卒業生服務規則、臨時教員養成所規程第二十條及第二十一條、東京美術學校圖書師範科卒業者服務規則、東京音樂學校甲種師範科卒業生服務規則、實業學校教員養成規程ニ明ナリ。

卒業生ノ資格特典

卒業者ノ資格特典

尋常小學校ノ卒業者ハ高等小學校ノ入學資格アリ。

高等小學校ノ卒業者ハ工業學校甲種實業學校師範學校豫備科（修業年限三箇年ノ高等小學校卒業者ハ本科第一部ニ有資格）東京音樂學校乙種師範科等ニ入學資格アリ。

中學校ノ卒業者ハ師範學校本科第二部專門學校、實業專門學校、高等學校、高等師範學校、教員養成所等ニ入學資格アリ。中等教員試驗檢定、小學校教員無試驗檢定、文官高等試驗ヲ受クル資格アリ。官立府縣立ノ中學校又ハ文部大臣ニ於テ官立府縣立中學校ト同等以上ト認定シタル郡市町村立又ハ私立ノ中學校ノ卒業者ハ徵兵令第十三條ニ依リ一年志願兵タルコトヲ得ベク、官立公立中學校卒業者ハ總テ判任文官ニ任用セラルヽ資格アリ。又直チニ醫師試驗、判檢事試驗ヲ受クル資格ナシト雖モ更ニ醫學專門學校ヲ卒業シ若ハ外國醫學校ニ於テ四個年以上ノ醫學課程ヲ修了シタルトキハ醫師試驗ヲ受クルヲ得ベク、官立學校及專門學校令ニ依ル公立又ハ私立ノ學校（別科ヲ除ク）ニ於テ三學年以上法律學科ヲ修メ卒業シタルトキハ判檢事試驗ヲ受クルヲ得ベシ。

高等女學校ノ卒業者ハ師範學校本科第二部、專門學校、女子高等師範學校、臨時教員養成所等ニ入學資格アリ。中等教員試驗檢定、小學校教員無試驗檢定ヲ受クルヲ得。又醫師試驗ヲ受クルヲ得ルヤ否ヤニ關シテハ中學校卒業者ニ付テ述ベタル所ニ同ジ。

師範學校卒業者ハ高等師範學校（女）女子高等師範學校（女）教員養成所、東京美術學校圖書師範科（男）東京音樂學校甲種師範科等ニ入學資格アリ。專門學校實業專門學校又ハ高等女學校卒業者ト同等ノ學力ヲ有スルヤ否ヤニ關シテ無試驗檢定ヲ受クルヲ得。中等教員試驗檢定、文官高等試驗（男）ヲ受クルヲ得。小學校本科正教員又ハ甲種程度ヨリ低度ノ實業學校教員又ハ判任文官タルヲ得。官立公立小學校ノ教職ニ在ル者ハ徵兵令第十三條第三項ニ依リ六週間現役ニ服スベク、其他ノ者ハ同條第一項ニ依リ一年志願兵タルコトヲ得ベシ。又醫師試驗判檢事試驗トノ關係

ハ略中學校卒業者ニ於ケルガ如シ。

實業學校卒業者中、專門學校入學者檢定規程第八條第一號ニ依リ指定セラレタル者ハ、指定セラレタル專門學校ノ入學ニ際シ中學校又ハ高等女學校卒業者ト同等ノ學力ヲ有スルヤ否ニ關シ無試驗檢定ヲ受クルヲ得ベク、工業學校卒業者ハ工業教員養成所ニ、甲種農業學校卒業者ニシテ一箇年以上教職ニ在ル者ハ農業教員養成所ニ、甲種商業學校卒業者ハ商業教員養成所ニ入學資格アリ。文部大臣ニ於テ官立公立實業學校ノ卒業者ハ判任文官ニ任用セラルヽ資格アリ。文部大臣ニ於テ官立府縣立中學校ト同等以上ト認メタル者ハ徵兵令第十三條ニ依リ一年志願兵トナルヲ得ベク、此認定ヲ受ケタル甲種農業學校卒業者ハ農業科、甲種商業學校卒業者ハ商業科、簿記科、工業學校卒業者ハ圖書科、手工科ノ中等教員檢定試驗ヲ受クルコトヲ得。

如キ教員養成ヲ目的トスル專門程度ノ官立學校卒業者ハ當然中等教員又ハ實業學校教員トナルヲ得ベク、教員檢定ニ關スル規程第七條第一號ニ依リ文部大臣ノ指定シタル學校ノ卒業者及選科修了者、又、同條第二號ニ依リ文部大臣ノ許可ヲ受ケタル公立私立學校ニ入リ三學年以上在學シテ卒業シタル者ハ文部大臣ノ適當ト認メタル學科目ニ關シ無試驗檢定ヲ受クルヲ得。

以上ノ外醫科大學官立公立又ハ文部大臣ノ指定シタル私立醫學專門學校醫學科ノ卒業者ハ醫師タルヲ得ベク、法科大學卒業者ハ文官高等試驗ノ豫備試驗ヲ免ゼラレ、同法律科卒業者ハ無試驗ニテ司法官試補又ハ辯護士トナリ得ル等各種ノ關係ヲ精査スルトキハ尚擧グベキモノアルベシト雖モ略ス。

公立私立學校ノ認定

前ニ官立府縣立中學校卒業者ハ一年志願兵タルヲ得ベク、官立公立中學校卒業者ハ判任文官タル資格アリ、文部大臣ヨリ是等ノ學校ト同等以上ナリト認定セラレタル學校ノ卒業者モ亦同ジク以上ノ特典ヲ受クベキコトヲ述ベタリ。茲ニ於テカ當然ノ順序トシテ以上ノ認定手續如何ノ問題ヲ生

ズベシ即チ左ニ之ヲ略說セン。

認定ヲ受ケントスルトキハ、公立學校ニ在リテハ其管理者、私立學校ニ在リテハ其學校代表者ニ於テ學校ノ名稱位置、學則、學校長（校長ナキトキハ學校代表者）ノ履歷、教員ノ氏名、資格、學業經歷分擔學科及專任兼任ノ區別、生徒定員、現在生徒、學年及學級別員數、卒業生ノ員數及卒業後ノ情況、校地校舍及寄宿舍ノ圖面、經費及維持ノ方法、教科書目錄、教授用器具器械及標本目錄ヲ記載シタル書類ヲ添ヘ文部大臣ニ申請スベキナリ。但シ特別ノ規定ニ依リ已ニ文部大臣ニ開申シ又ハ認可ヲ受ケタル事項ハ省略スルヲ得。

認定ヲ受クベキ學校ハ左ノ條件ヲ具備スルヲ要ス。

一　管理維持ノ方法確實ナルコト

二　所定ノ學科ヲ教授スルニ足ルベキ相當ノ教員及設備ヲ具フルコト

三　左ノ各號ノ一ニ該當スルコト

（但シ左記ノ各號ハ總テ中學校以外ノ學校ニ適用セラルベキ事項ナルヲ以テ中學校ニシテ前二號ノ條件ヲ具備スルモノハ必ス認定ヲ受クルヲ得ヘキノ理ナリ。尤モ私立ノ諸學校ハ總テ文官任用令上ノ認定ヲ受クルヲ得サルハ勿論ナリ）

（イ）專門學校（別科ヲ除ク）實業專門學校（別科ヲ除ク）ニ在リテハ其ノ入學者ハ中學校卒業者、專門學校ノ豫科修了者タルコト

但シ中學校ト同等程度ノ豫科ヲ置キタル場合ハ後段（ハ）ニ示セル條件ヲ具備スルヲ要ス

（ロ）實業學校ニ在リテハ甲種實業學校若ハ之ト同等以上ノ學科程度ヲ具ヘ修業年限三箇年以上ノモノナルコト

茲ニ所謂甲種實業學校中ニハ工業學校ヲ包含スルモノトス。而シテ之ト同等以上云々ノ學校トアルハ乙種ノ實業學校ニシテ之ニ相當スベキモノアルベキヲ慮リタル結果ナルベシ。從來乙種ノ實業學校ニシテ認定ヲ受ケタルモノナシト雖モ本號ニ該當スルトキハ理論上認

定ヲ受クルヲ得ベシ。

（八）其ノ他ノ學校ニ在リテハ其學科課程、入學規則、編制及設備等中學校ノ規定ニ準スルモノ

本號ハ文部省所管以外ノ中學校ニ相當スル學校又ハ其以上ノ程度ノ學校ニモ適用セラルヽモノナルベシ。

本號ニ該當スル學校ガ認定ヲ受クルニハ更ニ左記ノ條件ヲ具備セザルベカラズ

（一）教員全數ノ三分ノ一ハ專任タルベキコト

（二）中學校程度ニ準シ中學校ト同種ノ學科目ヲ教授スル教員ニ就キテハ中學校ノ教員免許狀ヲ有セザル者ノ數之ヲ有スル者ノ數ヲ超過スルヲ得ズ。

認定ヲ受ケタル學校ハ左記ノ如キ特別ノ監督ヲ受ク。

一　入學試驗ニ關スル取締

文部大臣又ハ地方長官ハ必要ト認ムルトキハ主務官吏ヲ試驗ニ立會ハシメ試驗問題及答案ヲ查閱セシム。試驗ノ問題方法中不適當ト認メタルモノアルトキハ當該官吏ハ其變更ヲ命スルヲ得。

二　名稱、位置、學則、生徒定員、校地、校舍、學校維持ノ方法、學校代表者ノ變更及兼務教員無資格教員ノ制限超過ノ場合ハ文部大臣ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。但シ特別ノ規定ニ依リ文部大臣ノ認可ヲ受ケ又ハ中學校令施行規則ニ依リ文部大臣ニ届出ヅベキ事項ニ關シテハ各其規定ニ依ラザルベカラズ。

三　表簿、學年ノ進級、退學、學則ニ關スル取締

以上ノ事項ニ關シテハ總テ中學校ニ準シテ處理セザルベカラズ。

四　認定ノ效力ノ及フ生徒ト及ハサル生徒トノ分別ニ關スル取締。

認定ノ效力ノ及バザル生徒ヲ入學セシムルトキハ、之ニ特別ノ名稱ヲ附シ、其學籍簿ヲ別冊トセザルベカラズ。

五　學校ノ狀況ニ關スル報告

毎年六月三十日ノ調査ニ依リ、翌月中ニ學校長、教員、生徒、卒業生、入學生、經費豫算ノ細目教科書目錄等ニ關スル事項ヲ文部大臣ニ開申セザルベカラズ。但シ特別ノ規定ニ依リ文部大臣ニ開申スベキ事項ニ付テハ其規定ニ依ラザルベカラズ。

認定ヲ受ケタル學校ニシテ、認定ニ關スル規則ニ違背シ又ハ成績不良ナリト認メタルトキハ將來ニ向テ認定ヲ取消サルヽコトアルベシ。

認定ニ關シテ文部大臣ニ提出スル書類ハ、地方長官ニ於テ其ノ實況ト對照シテ精査シ意見ヲ附シテ進達スベキモノトス。

小學校卒業者ト教育勅語

小學校卒業者ヲシテ永ク教育勅語ノ趣旨ヲ奉體實踐セシムル方法ニ關シ明治四十年九月普通學務局長ヨリ各高等師範學校及各地方廳ヘ發シタル通牒ハ當局者ノ常ニ注意スベキ事項ナリト信ズルヲ以テ左ニ之ヲ揭グ。

曩ニ本省ニ開會相成候全國師範學校長會議ニ於ケル諮問答申並協議事項中小學校兒童ヲシテ卒業ノ後永ク教育ニ關スル勅語ノ趣旨ヲ奉體實踐セシムベキ適當ノ方法ニ關スル答申ハ大體ニ於テ適當ト被認候ニ付地方ノ情況ニ依リ便宜御參酌ノ上貴管下各學校ヘ周知セシメ十分其ノ旨趣ヲ貫徹セシムル樣御取計相成度依命此段及通牒候也

小學校兒童ヲシテ卒業ノ後永ク教育ニ關スル勅語ノ趣旨ヲ奉體實踐セシムヘキ適當ノ方法

第一、小學校兒童ヲシテ卒業後永ク教育勅語ノ趣旨ヲ奉體實踐セシメンニハ小學校在學中ニ聖旨ノ存スル所ヲ十分ニ會得セシメ且聖旨ニ基キタル良習慣ヲ訓練センコトヲ要ス其ノ方法ニ至リテハ現ニ一般小學校ニ行ハルヽ所ノモノヲ一層切實有效ナラシムル樣實行セハ可ナリト信ズレドモ尙左ノ方法ニヨリテ其ノ足ラザル所ヲ補フヲ必要トス

(一)小學校在學中ニ兒童ヲシテ聖勅ノ諮詢ニ熟達セシムル樣教育スルコト

(二)聖勅ノ大體及各德目ニツキ其ノ趣旨ヲ發揮スルニ足ルベキ適當ノ歌詞歌曲ヲ文部省ニ於テ撰定シ之ヲ普ク各小學校ニ於テ教授セシムルコト

(三)小學校ノ最後ノ一學年ニ用ヒシムベキ修身書ハ特ニ聖勅ノ衍義ヲ以テ之ニ充テ且其ノ裝釘ヲ堅牢優雅ニシ卒業後モ永ク之ヲ保存シ生涯遵守スベキ經典トナサシムルコト

(四)修身教授及一切ノ訓誡、訓話等ハ成ルベク聖勅ノ語句ニ歸結セシムルコト

第二、教育勅語ノ趣旨ニヨリテ教育ヲ施スヲ以テ單ニ學校内ノ事業トシ家庭及社會ニ於テハ殆ンド之ヲ顧ミザルガ如キ觀アルハ從來ノ一大缺點ナリトス故ニ小學校卒業者ヲ

シテ家庭ニ於テモ社會ニ於テモ其ノ會テ學校ニ在リシトキト同樣ニ常ニ聖勅ノ趣旨ヲ奉體實踐セシムル樣適當ニ指導センコトハ實ニ目下ノ急務ナリ其ノ方法ハ幾多之アルベク且土地ノ情況等ニヨリ必ズシモ劃一ノ方法ヲ執リ難キ事情ナキニアラズト雖左ニ列記スルモノヽ如キハ之ヲ適當ニ採用スルトキハ相當ノ效果アルベキヲ疑ハザルナリ

(一)青年會、處女會、母ノ會、戶主會ノ類ヲ組織シテ時々之ヲ開催シ每回必ズ聖勅ノ趣旨ニツキ訓話スルコト

(二)補習學校又ハ青年夜學會等ノ補習教育機關ノ普及ヲ奬勵シ聖勅ニ基ケル小學校教育ノ效果ヲ一層確實ニシ生涯ヲ通ジテ拔クベカラザル道德的基礎ヲコノ青年時期ニ於テ與フルコト

(三)各市町村ニ普ク圖書縱覽ノ便ヲ得シムルノ設備ヲナシ聖勅ノ趣旨ヲ敷衍說明スルニ足ルベキ通俗ニシテ趣味アル多クノ圖書ヲ備ヘ且通俗講話會ヲ開設シ自然ニ聖旨ノ存スル所ヲ復習シ感奮興起スル所アラシムルコト

(四)通俗揷畫家庭用勅語讀本ノ類ヲ適當ノ方法ニヨリテ編纂シ之ヲ一般家庭ノ讀ミ物トシテ普ク採用セシムル樣誘導スルコト

(五)學校內ノ諸儀式、展覽會、運動會等ニ廣ク卒業者ノ列席又ハ參會ヲ求メ聖勅ノ趣旨ヲ復習スルノ機會ヲ與フルコト

(六)適宜ノ方法ヲ以テ卒業者ノ善行ヲ表彰シテ聖旨ノ奉體實踐ヲ奬勵スルコト

(七)聖勅ノ捧讀ハ之ヲ學校內ニ限ラズシテ一般ノ儀式、會合及祭典等ノ場合ニモ成ルベク

之ヲ行フノ習慣ヲ作ラシムルコト

第三、凡ソ道德ノ教育ハ言論ニ訴ヘテ其ノ實行ヲ責ムルヨリモ寧ロ躬行實踐ノ範ヲ示シテ之ヲ感化スルヲ以テ本義トス、是ヲ以テ前二項ニ述ベタル諸方法モ果シテ其ノ效ヲ奏スルヤ否ヤハ地方精神界ノ中心タルベキ小學校訓導特ニ校長ノ其ノ人ヲ得ルヤ否ヤニ關スルコト頗ル大ナルモノアリ故ニ小學校長ノ任命ハ特ニ之ヲ愼重ニシ品性優良ノ人材ヲ採用シテ其ノ待遇ヲ厚クシ永年同一地方ニ勤續シテ德風ノ感化ヲ洽ク學校ノ內外ニ及ボシ眞ニ獻身的ニ聖勅ノ趣旨徹底ニ盡力スル所アラシメンコトヲ要ス

退學

退學ニハ任意的退學ト强制的退學トアリ。

任意退學ニ關スル現行法ノ規定ハ區々ナリ。高等女學校、實業學校、專門學校ニ於ケルカ如ク規定ナキアリ、中學校ニ於ケルカ如ク學校長ノ許可ヲ受ケテ退學スヘシト定メタルアリ、師範學校ニ於ケルカ如ク自己ノ便宜ニ因リ退學スルヲ得ス但シ已ムヲ得サル事由ニ依リ學校長ノ許可ヲ受ケタルトキハ此限ニアラスト定メラレタルアリ。然レトモ如何ナル學校ト雖モ絕對ニ之ヲ許サヽルカ如キハ不可ナリ。蓋シ教育ハ精神的事業ナルヲ以

強制的退學

テ、之ヲ受クル意思ナキ者ヲ強制シテ教育スルモ效果ヲ擧クルヲ得ヘキ理ナケレハナリ。故ニ一般ノ學校ニ於テハ法令ノ規定ノ有益ニ拘ラス自己ノ便宜ニ因ルト否トヲ問ハス許可ヲ得テ退學スルヲ得ヘク定ムルヲ可ナリト信ス。單ニ屆出ヲ以テスルヲ許スヘカラサル理由ハ入學ハ双方行爲ニ依リテ成立シタルカ故ニ之ヲ解除スルニ當リテモ双方行爲ニ依リテ爲スヘキ理ナルノミナラス許可ヲ要ストスルトキハ說諭等ニ依リテ退學ノ意思ヲ飜サシムルノ便宜アルコトアレハナリ。師範學校ノ如ク特別ノ理由ノ下ニ生徒ニ特別ノ保護ヲ與フルモノニ在リテハ、便宜退學ヲ許サスト規定スルモ固ヨリ當然ノコトナリトス。

強制的退學ニ關スル規定モ亦一樣ナラス。師範學校ニ於テハ學力劣等若ハ身體虛弱ニシテ成業ノ見込ナシト認メタル者又ハ性質不良ニシテ教員タルニ不適當ト認メタル者ニハ退學ヲ命スヘシト規定セラルヽ是師範教育ノ性質上當然ノ規定ナリ。中學校ニ於テハ(一)性行不良ニシテ改善ノ見込ナキ者(二)學力劣等ニシテ、成業ノ見込ナキ者(三)引續キ一箇年以上缺席シタル者(四)正當ノ事由ナクシテ引續キ一箇月以上缺席シタル者(五)出席常ナラサル者ノ一ニ該當スルトキハ退學ヲ命セサルヘカラス。實業學校專門學校等ニ於テモ徵兵令上又ハ文官任用令上ノ認定ヲ受ケタル學校ハ中學校ノ例ニ從ヒテ退學規定ヲ設ケサルヘカラス。其他ノ學校ニ於テモ實業學校ヲ除イテハ性行不良又ハ學力劣等ノ者ニ退學ヲ命スヘク規定セル點ニ於テ其ノ軌ヲ一ニスト雖モ、出缺ニ關スル事由ヲ以テ退學ヲ命スヘキ事由トナスノ程度ハ寬嚴一ナラス。唯一ノ注意スヘキハ性行不良ノ者ニ退學ヲ命スルト懲戒ノ一種タル放校トハ似テ非ナルコト是ナリ。蓋シ放校ハ學校ノ紀律ヲ維持スルヲ目的トシ、顯著ナル非行アルニ際シ加フル制裁ナリ。隨テ其ノ者ノ性質必スシモ不良ナラスト雖モ一時的非行ノ爲ニ他ノ者ト連座シテ放校ニ處セラルヽ場合モアルヘシ。反之惡性者ノ退學ハ校紀維持ヲ目的トスルニ非ラスシテ、本人ノ性行到底教育ノ效果ヲ收ムルヲ得サル爲ニ命スルモノナリ。隨テ必スシモ惡行アルヲ俟タス性行不良ニシテ改善ノ見込ナシト認メタルトキハ何時ニテモ之ヲ命シ得ルナリ。故

放校ト惡性者ニ對スル退學命令トノ區別

ニ兩者ノ原因ハ同一人ニ混在スル場合少ナカラサルヘシト雖モ、其ノ觀念ニ於テ全然別個ノモノナルコトヲ知ラサルヘカラス。法令上ニ於テモ明ニ此兩者ノ區別ヲ認ム(師範學校規程第五十六條及第六十一條參照)

第十六節　學校ノ管理

學校管理ノ意義

管理ノ語ハ法令上種々ノ意義ニ用ヒラル。例ヘバ私法中ニ於テモ、或ハ「財產ノ管理」トイヒ、或ハ「事務管理」トイフ、皆別々ノ意義ヲ有ス。公法ニ於テモ亦然リ、各省官制ニ「何大臣ハ云々ニ關スル事務ヲ管理ス」トアル場合ノ管理ノ語ト、市制町村制郡制府縣制等ニ「財產ノ管理」又ハ「營造物ノ管理」トアル場合ノ管理ノ語トハ各異ナル意義ヲ有スルナリ。此ノ如ク管理ノ語ハ其ノ對象物ヲ異ニスルニ從ヒ其ノ意義ヲ異ニスルヲ以テ、法律上ニ於テハ、語其ノモノニ付キ抽象的ノ意義ヲ定ムルコトハ不可能ノコトナリトス。隨テ學校管理ノ語ノ意義ハ、之ヲ學校ノ特質並ニ學校ニ關スル法令ノ規程ニ索ムルノ外ナシ。然ルニ學校管理ノ語モ亦其ノ用ヒラルヽ場合ヲ異ニスルコトアリ。例ヘバ小學校教員心得中ニアル「學校管理」ノ語ノ如キハ、教員ガ學校内ニ於テ、兒童ノ放縱ナル言動ヲ抑ヘ、外來ノ障碍ヲ除キ、物的設備ノ整理活用ヲ圖リ、以テ可能的十分ニ教授訓練ノ作用ヲ受ケシメントスル教育作用ヲ指シタル者ト認ムルヲ得ベク、又小學校令施行規則中ニ「市町村立小學校ハ市町村長之ヲ管理ス」トアリ、師範學校教育令中ニ「高等師範學校及女子高等師範學校ハ文部大臣ノ管理ニ屬シ師範學校ハ地方長官ノ管理ニ屬ス」トアル場合ノ管理ノ語若クハ他ノ勅令省令等ニ「學校管理者」トアル場合ノ管理ノ語等ハ、其ノ間ニ多少差異ヲ認メラレザルニアラズト雖モ、要スルニ何レモ學校ノ内部ニ於ケル教育作用ノ一部ヲ指スニアラズシテ、外部ノ人格者又ハ機關ガ直接ニ學校ヲ施設經營スル作用ノ義ナルガ如シ。然リ而シテ教育行政法學上攻究ヲ要スルハ、實ニ後ノ意義ニ於ケル管理ナリトス。此ノ意義ニ於ケル學校管理ノ目的ハ、學校ヲシテ其ノ設置ノ目的ヲ達セシムルニ在リト云ハザルベカラズ。隨テ學校經營ノ爲ニ相當資格アル人的要素ノ充實ヲ圖

廣義ノ學校管理作用(性質上ノ管理作用)

リ、必要ナル物的要素ヲ設備シ之ガ保存ヲ圖リ當該學校ニ於ケル教育ノ目的及收容スベキ被教育者ノ數ヲ定メ、校内ノ秩序衛生ヲ保チ必要アルトキニ於テ授業料ヲ徵收スルガ如キハ、何レモ性質上ニ於ケル學校管理ノ方法ナリト云フコトヲ得ベシ。更ニ稍具體的ニ性質上管理作用ト認ムベキ事項ノ主ナルモノヲ列擧スレバ左ノ如シ。

一　校長教員其ノ他ノ職員ヲ採用シ又ハ解職スルコト

二　職員ノ事務執行ヲ監督スルコト

三　校地ノ選定校舍寄宿舍等ノ建設保存修繕ヲ爲スコト

四　器械器具等ノ備付保存修繕ヲ爲スコト

五　學科程度修業年限等ヲ定ムルコト

六　生徒定員入學資格編制等ヲ定ムルコト

七　校内一般ノ秩序及衛生ヲ保全スルコト

八　入學料授業料等ヲ徵收スルコト

然レドモ學校管理作用ハ學校ニ對スル直接ノ作用ナリ。故ニ假令前掲事項ニ關スル作用ト雖モ間接的ノモノハ管理作用ニアラズ。例ヘバ文部大臣ガ其ノ直轄學校ニ對シテ爲ス前掲事項ニ關スル作用ノ如キハ、總テ之ヲ學校管理作用ト云フヲ得ベシト雖モ、師範學校又ハ公立私立ノ專門學校中學校高等女學校實業學校等ニ關シ、間接且ツ一般的ニ準則ヲ規定スルガ如キハ前掲事項ニ關スルモノト雖モ之ヲ管理作用ト云フヲ得ズ。即チ是等學校ニ關シ、學科程度修業年限入學資格等ニ關シテ法令ヲ制定スルガ如キハ、學校管理作用ニアラスシテ、是等各學校ノ直接經營者ガ法令ノ範圍内ニ於テ現實ニ如上ノ事項ヲ定ムルコトガ管理作用タルナリ。

性質上管理作用トイフヲ得ベキ事項ハ、以上述ブル所ノ如シ。然レドモ國家ハ行政上ノ必要ニ因リ以上ノ各作用ヲ行フ權ヲ二以上ノ者ニ分屬セシムル場合尠シトセズ。例ヘバ市町村立小學校ニ於テハ、校長教員ノ任免監督ノ權ハ之ヲ府縣知事又ハ郡長ニ屬セシメ校舍ノ建設保存修繕、器械器具ノ備付保存修繕等ノ作用ヲ爲ス權ハ之ヲ市町村長又ハ町村學校組合長ニ屬セシム。此ノ如ク町村立小學校ニ對スル性質上ノ管理作用ヲ行フ權ヲ

學校管理者

現ニ二以上ノ者ニ屬セシメタルニ拘ラズ、小學校令ニハ「市町村長又ハ町村學校組合長ハ市町村立小學校ヲ管理ス」トアリテ小學校ノ管理者ハ獨リ市町村長等ナルガ如ク規定セルヲ以テ觀レバ法令ガ性質上ノ管理作用ヲ數人ニ分屬セシメタル場合ニ於テハ、特ニ物的要素ヲ管理スル者ヲ管理者ト稱セルモノト認ムルヲ得ベシ。隨テ性質上ノ管理作用ヲ廣義ノ管理作用ト爲ストキハ物的要素ノ管理作用ハ之ヲ狹義ノ管理作用トイフヲ得ベシ。廣義ノ學校管理作用ハ理論上當該學校ノ主體ニ於テ之ヲ行フヲ原則トスベキモノナルコトハ管理作用ノ性質上當然ノコトナリ。然レドモ國家ハ各學校ノ特質ニ從ヒ公益上又ハ便宜上ノ理由ニ由リ法ノ明文若ハ行政ノ慣例ヲ以テ管理權ノ一部又ハ全部ヲ他ノ人格者又ハ機關ニ屬セシムルコトアリ此ノ場合ニ於テハ管理權ノ所在明瞭ニシテ疑ヲ挿ム餘地ナシ、而シテ若シ法令ノ規定又ハ行政ノ慣例ニ依リ所屬明ナラザルトキハ管理權ハ常ニ上述ノ原理ニ基キ當該學校ノ主體ニ屬スト解セザルヘカラズト信ズ。左ニ各學校ニツキ一々之ヲ說明セントス。

一　文部省直轄學校

文部省直轄學校中、高等師範學校及女子高等師範學校ニ就テハ、師範學校令ニ於テ文部大臣ノ管理ニ屬スルコトヲ明定セラレタリト雖モ、其ノ他ノ學校ニ關シテハ斯カル規定ナシ。然レドモ各學校ニ關スル各種ノ法令上並ニ行政ノ慣例上、何レモ其ノ管理權ノ文部大臣ニ屬スルコト明瞭ニシテ、理論上當然ノコトナリトス。

二　師範學校

師範學校ノ管理權ハ各地方長官ニ屬スルコトハ師範教育令ニ明定セラルヽ所ナリ。

三　公立ノ專門學校中學校高等女學校實業學校小學校又ハ各種學校

是等ノ學校ノ管理權ハ、學校主體ノ何レナルヲ問ハズ各學校ノ經費負擔者タル公共團體ノ執行機關ヲ組成セル者、即チ道府縣立ノ學校ニ於テハ地方長官、郡立ノ學校ニ於テハ郡長、市町村立ノ學校ニ於テハ市町村長、町村組合立ノ學校ニ於テハ町村組合長ニ屬スルヲ原則トスルコトハ法令

ノ明文若クハ行政ノ慣例上毫モ疑ナシ。然レドモ多少ノ例外ナキニアラズ。例ヘバ中學校又ハ高等女學校ノ位置選定權ハ、郡立市町村立町村學校組合立ノ場合ト雖モ地方長官ニ屬シ、各公立學校ノ校長教員任免進退ノ權ハ郡立市町村立ノ場合ト雖モ地方長官ニ屬シ、市立尋常小學校ノ位置選定權及市立小學校ノ校長教員ヲ監督スル權ハ府縣知事ニ屬シ、町村立尋常小學校ノ位置選定權及町村立小學校ノ校長教員ヲ監督スル權ハ郡長ニ屬シ、市町村立小學校ニ於テ補習科ヲ設置シ廢止シ又ハ高等小學校ノ修業年限ヲ延長スル權、校舍ノ新築、增築、改築若ハ高等小學校ノ校地選定變更ノ權等ハ市町村又ハ町村學校組合ニ屬スルガ如キ是ナリ。

四　私立ノ諸學校

私立學校ノ管理權ハ、各當該學校ノ主體タル設立者ニ屬スルコトハ理論上ヨリスルモ規定上ヨリスルモ明瞭ナリ。然レドモ法令ニ於テハ私立學校ニ關シテ管理者ト云ヘルコトナク常ニ設立者ヲ以テ公立學校ノ管理者ニ對立セシム。此ノ如キハ私立學校ニ於テハ管理者即チ設立者ナルヲ原則トセルヲ以テ、特ニ管理者ノ文字ヲ用フルノ要ナキガ爲ニシテ、他ノ理由アルモノニアラズト信ズ。

學校管理者ニ關スル事項中、文部大臣地方長官郡長及各補助機關並ニ市町村長等ニ關スル事項ハ第一編以下各所ニ於テ說明セルヲ以テ、茲ニハ市町村長又ハ町村學校組合長ノ補助機關ニ關シテ聊カ說明セン。

區長及其ノ代理者

市町村長又ハ町村學校組合長ノ教育事務上ノ補助機關トシテ法令上認メラレタルモノヲ區長及其ノ代理者並ニ學務委員トス。

區長及其ノ代理者。

小學校令第六十條ニ曰ク「府縣知事ハ市町村又ハ町村學校組合ノ區長及其代理者ヲシテ市町村長又ハ町村學校組合長ノ指揮命令ヲ受ケテ區ニ屬スル國ノ教育事務ヲ補助執行セシムルヲ得」ト此規定ハ一見明瞭ナリト雖モ市町村內ノ區ニハ四種ノ區別アルコトハ已ニ第一編第三章ニ述ベタル如クナルヲ以テ、以上ノ區ハ其ノ何レニ屬スベキカヲ決セザルベカラズ。惟フニ本條ハ地方學事通則ノ規定ト相關聯セルモノナルヲ以テ、其ノ學區ナ

學務委員

ルコトハ勿論ナリト信ス(一四一頁參照)

學務委員

學務委員ハ小學校令施行規則第百八十三條ニ規定セル教育事務ニ關シ、市町村長市參事會、町村長、町村學校組合長、區長並ニ其代理者ヲ補助シ又ハ其諮問ニ應シテ意見ヲ陳述スル常設ノ機關ニシテ、名譽職トス。其組織ハ其ノ屬スル公共團體ヲ異ニスルニ從ヒ多少ノ區別アリ。即チ左ノ如シ。

甲　市町村ノ學務委員ノ組織

此組織方法ニ二樣アリ、**其一**ハ(一)市ニ於テハ市會議員、名譽職參事會員、市公民中選擧權ヲ有スル者ヨリ市會ノ選擧シタル者、町村ニ於テハ町村會議員又ハ町村公民中選擧權ヲ有スル者ヨリ町村會ノ選擧シタル學務委員ト(二)市町村長ノ任命シタル市町村立小學校男教員タル學務委員トヲ以テ組織スル方法ニシテ、**其二**ハ(一)市條例又ハ町村條例ヲ以テ特別ノ規定ヲ定メ之ニ依リテ定メタル學務委員ト(二)市町村長ノ任シタル教員タル學務委員トヲ以テ組織スル方法ナリトス。其員數ハ何レノ方法ニ依ルモ通ジテ十人以內トス但シ東京市ハ十五人マデ增スコトヲ得。而シテ小學校教員ヨリ任命スル學務委員ト其ノ他ノ學務委員トノ割合ニ關シテハ規定ナキヲ以テ、土地ノ情況ニ依リ適宜之ヲ定ムベシト雖モ、教員ヨリノ學務委員ヲ多カラシムルハ法ノ精神ニ非ラザルガ如シ。

乙　町村學校組合ノ學務委員ノ組織

此學務委員ノ中ニモ必ス學校組合長ノ任命シタル組合立小學校男教員ヲ加ヘザルベカラズト雖モ其他ノ委員ハ必ズ條例ノ規定ニ依リテ定ムベキ點ニ於テ市町村ノ場合ト異ナルモノトス。而シテ其數及割合ニ關シテハ前述セル所ニ同ジ。注意スベキハ市町村ノ學務委員及町村學校組合ノ學務委員ハ共ニ法令上必要ナルヲ以テ何レモ之ヲ置カザルヲ得ザルコトナリ。

文部省例規

明治三十四年五月長野縣照會

組合立尋常小學校ニ於テハ小學校令第六十二條第一項及第二項ニヨリ町村及町村學校組合ニ學務委員ヲ置クヘキ義ニ候哉果シテ二重ニ置クトキハ町村ハ同條第五項ニヨリ町村學校組合長ノ管理ニ屬スル教員ニ任命スルノ不都合ヲ生シ左リトテ町村學校組合ノミニ置クトキハ兒童就學督勵等ニ關シ同組合カ選出若ハ任命シタル學務委員ガ町村長ノ就學事務ヲ補助執行スルノ點ニ不都合有之候得共單ニ町村學校組合ノミニ學務委員ヲ置キ便宜町村長ノ事務ヲ補助執行セシメ差支ナキヤ

右ニ對スル普通學務局回答ノ要點

右ハ前段御見解ノ如ク町村學校組合及該組合内ノ町村ハ各學務委員ヲ置クベク且教員ヨリ加フベキ學務委員ハ共ニ組合立小學校男教員ニ就キ組合長及町村長ニ於テ之ヲ任免スベキ儀ト存候

丙　市町村又ハ町村學校組合内ノ區ノ學務委員ノ組織

茲ニ所謂區モ亦學區ナルコトハ勿論ナリ。學區ハ必ズシモ學務委員ヲ置クヲ要セズ、ト雖モ、市町村條例又ハ町村學校組合條例ノ規定ニ依リ之ヲ置クヲ妨ゲズ。之ヲ置ク場合ニ於テハ一部ヲ小學校教員ヨリ任命シ、他部ハ條例ニ依リテ之ヲ定ムベキ事並ニ其數等ハ乙ノ場合ト同一ナリ

トス。東京市ト雖モ十人以内ナラザルベカラズ。

學務委員ノ委員長ハ、他ノ市町村委員ノ場合ト同ジク市ニ在リテハ市長又ハ其ノ委任ヲ受ケタル市參與若ハ助役ヲ以テ之ニ充ツルモノトス。

學務委員ノ任期ハ市町村會議員又ハ名譽職參事會員ヨリ選擧セラレタル者ハ其任期間トシ、公民中ヨリ選擧セラレタル者ノ任期ハ四箇年トス。但シ補缺選擧ニ依リ就任シタル者ノ任期ハ前任者ノ殘任期間トス。市町村立小學校教員ヨリ任ゼラレタル者ハ市町村長又ハ町村學校組合長ニ於テ何時ニテモ之ヲ免ジ更ニ他ノ者ヲ命ズルヲ得ベシ。

法令ノ規定ナシト雖モ、大ナル市ニ於テハ市視學ト稱スル吏員ヲ置キ、市長ノ命ノ下ニ學務ヲ司リ學事ヲ視察セシムルヲ例トス。是レモト國家ガ府縣ニ視學ヲ置キ、郡ニ郡視學ヲ置キタルノ制ニ效ヒテ設ケタルモノナルヲ以テ、世俗往々其ノ權限ニ關シテ府縣郡視學ト同樣ノモノナリト速斷スル者

市視學ト府縣郡視學トノ權限ノ異同

ナキニアラズト雖モ是レ大ニ謬レリ。元來市視學ハ市ニ於ケル一ノ有給吏員ニシテ市長ノ命ヲ承ケ學事ニ關スル事務ニ從事スベキモノナリ。市長ハ其ノ權限內ノ事務ハ之ニ命ズルヲ得ルモ、其權限外ノ事務ヲ命ズルヲ得ズ。此點ハ府縣知事郡長ガ其權限外ノ事務ヲ其視學ニ行ハシムルヲ得ザルニ等シ。然ルニ學務ニ關シテ、府縣知事郡長ノ權限ト市長ノ權限トハ甚シク徑庭アリ、小學校長及教員ニ對スル監督權ノ有無ノ差アルガ如キハ其ノ著シキモノナリ。地方長官及郡長ト市長トノ權限ノ異同ハ即チ府縣郡視學ト市視學トノ權限ノ異同ヲ生ズル原因ナリ。市長ノ小學校長及教員ニ對スル權限ハ、其ノ任用ニ關シテ府縣知事ニ申請スル權ヲ有スルニ過ギズシテ、其ノ教育事務ヲ監督スルガ如キ權ナシ。但シ任用ニ關シテ申請スルモノナルガ故ニ、其人ヲ知ラザルベカラズ、其ノ職務ノ狀況ヲ視察スルヲ得ベキハ推理上當然ノ歸結ナリト雖モ、其ノ職務ニ對シテハ絕對ニ干涉スルヲ得ズ。勿論一個人トシテ好意的ニ注意ヲ與ヘ又ハ協議的ニ教育ノ進步改善ヲ圖ルハ不可ナルモノニアラズシテ教育行政上寧ロ望マシキコトナリト雖モ、權限ヲ以テ威壓スルガ如キハ絕對ニ不可ナリ。府縣知事及郡長ハ之ニ反シ其ノ管內ノ校長教員ヲ監督スル權限ヲ有スルヲ以テ其ノ教育事務ガ法令ニ違反シ又ハ公益ヲ害スル等ノ場合ニ於テハ權限ヲ以テ之ヲ變更制止セシムルヲ得ベシ。以上ニ依リテ略其ノ補助機關タル府縣郡視學ト市視學トノ權限ノ異同ヲ推知スルヲ得ベシ。

第十七節　學校ノ監督

學校監督ノ意義

學校ノ監督トハ官廳ガ學校ノ管理ヲシテ法令ノ規定ニ違反シ又ハ公益ヲ害スル等ノコトナカラシメンガ爲ニ行フ行政ヲイフ。之ヲ學校管理ノ作用ニ比スルニ、管理ノ直接ニ學校ヲ施設經營スル作用ナルニ反シ監督ハ上級ニ在リテ其ノ施設經營ヲ取締ル作用ナリ。即チ學校監督ノ對象ハ學校管理ナリトイフヲ得ベシ。以上ノ理ハ其ノ內容ヲ比較對象スルトキハ一層明瞭ナルベシ。例ヘバ校舍ヲ建設シ校具ヲ備ヘ職員ヲ聘シテ教育ヲ行ハシムルガ如キハ學校經營即チ學校管理ノ主タル作用ニシテ亦學校設置

學校ノ監督ト學校職員ノ監督トノ差

維持ノ內容ニ外ナラズ。此ノ管理作用ヲ取締リテ違法又ハ公益ヲ害スルコトナカラシムル行政ハ即チ學校監督ノ作用タルナリ。

學校監督ハ往々學校職員ノ監督ト混同セラル。然レドモ學校職員ノ監督ハ學校ノ職員ヲシテ法令ノ規定セル所ニ從ヒ忠實ニ其ノ職務ヲ執ラシメンガ爲ニ行フ取締ニシテ、學校管理ノ一作用ニ外ナラズ。故ニ學校職員ニ對スル第一次ノ監督者ハ、特別規定（小學校令第六十五條ノ如キ）ナキ限リハ其ノ學校ノ管理者タル者ナルベク、其ノ第二次ノ監督者ニ相當スル者ハ即チ學校其ノモノヽ監督者タル者ナルベキナリ。例ヘバ府縣立中學校高等女學校實業學校等ノ職員監督者ハ、第一次ニ於テハ學校管理者タル府縣知事ニシテ、第二次ニ於テハ學校監督者タル文部大臣ナルガ如シ。反之是等ノ學校ノ監督者ハ第一次ニ於テモ最後ニ於テモ文部大臣タルナリ。

要之學校監督ハ學校管理ヲ取締ルコトナリ。隨テ監督作用ノ內容ハ管理作用ノ內容ニ依リテ直ニ之ヲ推知スルヲ得ベシ。例ヘバ學校ノ設置廢止ニ關スル認可、學校ノ位置名稱學則生徒定員等ノ變更ニ關スル認可、教員ノ認可、校地校舍校具等ノ設備入學料授業料ノ徵收ニ關スル取締等ハ其ノ主ナルモノナリ。

學校監督ノ一般的原則

學校監督ノ性質ハ以上述ブル所ニ依リ明ナリ。故ニ學校ニ對スル監督官廳ノ何者ナルカハ、特ニ規定アルトキハ之ニ依リテ定マルト雖モ、若シ規定ヲ存セザルトキハ、其ノ學校ノ管理者ニ對シテ教育行政上ノ一般的監督權ヲ有スル上級官廳ヲ以テ第一次ノ監督官廳ト認メ、第一次ノ監督官廳ニ對シテ教育行政上ノ一般的監督權ヲ有スル上級官廳アルトキハ之ヲ第二次ノ監督官廳ト認メ此ノ如クシテ最後ニ文部大臣ヲ最終ノ監督官廳ト認メザルベカラズ。然レドモ、事項ノ種類ニ依リ下級ノ官廳ニ監督セシムルコトナク直ニ文部大臣ノ監督ニ屬セシムルコト勘カラズ。斯カル場合ニ於テハ文部大臣ハ第一次ノ監督官廳ニシテ同時ニ最後ノ監督官廳タルナリ。例ヘバ師範學校又ハ府縣立ノ中學校高等女學校實業學校等ニ關シテハ其ノ管理作用中ノ主要事項ニ關スル監督官廳ハ法令ノ規定ニ依リ文部大臣ナルコトヲ規定セラレ、且ツ是等ノ學校ニ對シ管理權ヲ有スル府縣知事ニ

對シ教育行政上ノ一般的監督權ヲ有スル上級官廳モ亦文部大臣ナルヲ以テ、是等學校ニ對スル監督官廳ノ文部大臣ナルコトハ聊カモ疑フベカラズ。又中學校令高等女學校令實業學校令及ビ同施行規則若クハ設置廢止規則等ニ於テハ、大體ニ於テ府縣立ト郡市町村立ト私立トノ間ニ行政上ノ取扱ヲ異ニスルコトナキヲ方針トシ、特ニ學校ノ設置廢止ニ關スル認可、學校ノ費用負擔者又ハ設立者變更ニ關スル認可、授業料入學料額決定ノ認可ノ如キ重要ナル監督事項ニ關シテハ、彼此ノ間ニ區別ヲ設クルコトナク一樣ニ之ヲ文部大臣ノ權限ニ屬セシメタルヲ以テ、如上ノ事項ニ關スル中學校高等女學校實業學校等ノ第一次ノ監督官廳ハ公立私立ノ區別ナク文部大臣ナリト云フベキナリ。然レドモ前述ノ法令ガ學校監督事項ノ全部ニツキ其ノ監督官廳ヲ指定セルニアラザルヲ以テ、其ノ指定セラレザル部分ノ監督事項ニ關シテハ、公立學校ニ於テハ學校管理者ニ對シテ教育行政上ノ一般的監督權ヲ有スル上級官廳ヲ以テ第一次ノ監督官廳ト爲ス原則ニ基キ、郡立

小學校ノ監督者

又ハ市立ノ學校ニ對スル第一次ノ監督官廳ハ府縣知事ナルベク、町村立ノ學校ニ對スル第一次ノ監督官廳ハ郡長ナルベク、又私立ノ學校ニ於テハ私立學校令第一條ニ依リ地方長官ナルベシ。

小學校監督ニ關スル規定ハ稍々複雜ナルヲ以テ特ニ說明セン。

小學校令第六十五條ニハ「市立小學校長及教員ノ執行スル國ノ教育事務ハ府縣知事之ヲ監督シ町村立小學校長及教員ノ執行スル國ノ教育事務ハ郡長之ヲ監督ス」トアルモ、此ノ規定ハ校長及ビ教員ノ監督官廳ヲ明ニシタルモノニシテ、學校ノ監督官廳ヲ指示シタルモノニアラズ。詳言スレバ校長及ビ教員ニ對スル監督作用ハ其ノ性質上學校管理作用ノ一部ナルヲ以テ特別ノ規定ナケレバ第六十條「市町村立小學校ヲ管理ス」トノ規定ニ依リ當然市町村長又ハ町村學校組合長ノ權限ニ屬スベキモノトセラルベキヲ以テ特ニ此ノ規定ヲ設ケテ其ノ然ラザルコトヲ示シタルニ過ギズト解セザルベカラズ。故ニ小學校其ノモノハ、監督官廳ノ何者ナルカハ他ノ規定ニ依リテ決セザルヲ得ズ。然ルニ小學

校令及ビ小學校令施行規則ニ依レバ、小學校ノ監督事務中地方長官ノ權限ニ屬セシメタルモノ大部分ヲ占メ左記ノ如キ皆是ナリ。

一、町村立尋常小學校ノ位置決定ニ關スル認可
二、市町村立高等小學校ノ設置及ビ廢止ニ關スル認可
三、私立小學校ノ設置廢止ニ關スル認可
四、教科目ノ加除又ハ實業科目ノ選定ニ關スル認可
五、補習科ノ設置廢止又ハ高等小學校ノ修業年限延長ニ關スル認可
六、市町村立尋常小學校ニ於ケル授業料徵收ニ關スル認可
七、二部教授ヲ爲ス場合ニ於ケル教科目ノ毎週教授時數決定ニ關スル認可
八、省令ニ於テ決定セル毎週教授時數增減ニ關スル認可
九、男女ノ兒童ヲ一學級ニ編制スル場合ノ認可
十、正教科ノ兒童ト補習科ノ兒童トヲ合シテ學級ヲ編成シ又ハ二部教授ノ編制ヲ爲サントスル場合ニ於ケル認可

十一、學級ヲ編制シ又ハ變更シタル場合ニ於テ届出ヲ爲サシムルコト
十二、補習科ノ教科目、修業年限、教授日、教授時間、毎週教授時數等決定ニ關スル認可
十三、校舍ノ新築、增築、改築又ハ校地ノ選定變更ニ關スル認可
十四、私立小學校長及ビ教員ノ採用、解職ニツキ届出ヲ爲サシムルコト
十五、尋常小學校ニ於テ授業料ヲ徵收セントスル場合ニ於ケル認可
十六、他ノ小學校設置負擔ノ區域ヨリ入學スル兒童ニ就キ制限外ニ授業料ヲ徵收スル場合ノ認可

即チ以上ノ如キ事項ニ關シテハ小學校ニ對スル第一次ノ監督官廳ハ地方長官ニシテ、文部大臣ハ第二次ノ監督官廳ナルコトヲ知ルベシ。然レドモ或ハ直接ニ文部大臣ノ權限ニ屬セシメタル事項ナキニアラズ。左ニ列擧セルモノヽ如キハ即チ是レナリ。

一、休業日數ヲ規定ノ制限外ニ增加セントスル場合ノ認可
二、教科用圖書ヲ採定シタルトキニ於テ報告ヲ爲サシムルコト

三、教科用圖書採定ニ關スル公布期限變更ニ關スル認可

四、教科用圖書ヲ制限外變更ニ關スル認可

五、小學校設置負擔區域ヨリ入學スル兒童ニ就キ規定ノ制限ヲ超エタル授業料ヲ徴收スル場合ノ認可

以上ニ依リ小學校ニ於ケル主要ノ管理事務ニ對スル第一次ノ監督官廳ハ地方長官又ハ文部大臣ナルコトヲ知ルベシ。然レドモ監督官廳ヲ明示セラレザル監督事務ニ關シテハ一般ノ原理ニ依リテ監督官廳ヲ決セザルベカラザルコト他ノ種類ノ學校ニ於ケルニ同ジ。即チ是等ノ事項ニ關シテハ、町村立小學校ノ第一次ノ監督官廳ハ、學校管理者タル町村長ニ對スル第一次ノ監督官廳タルベク、市立小學校ノ第一次ノ監督官廳ハ、市長ニ對スル第一次ノ監督官廳タルベキ府縣知事ナルベク、又私立小學校ノ第一次ノ監督官廳ハ、小學校令第六十六條ニ依リ市内ニ在ルモノニ對シテハ府縣知事ニシテ町村内ニ在ルモノニ對シテハ郡長ナリトス。今此ノ種ニ屬スル事項ヲ擧グレバ左ノ如シ。

一、傳染病豫防ノ爲メ必要アルトキ其ノ他非常變災アルトキ臨時ニ小學校ノ閉鎖ヲ命ズルコト

二、非常變災ノ場合ヲ除ク外已ムヲ得ザル事情ニ依リ校舍校地校具及ビ體操場ヲ小學校ノ目的以外ニ使用スル塲合ノ認可

三、學齡兒童就學義務ニ關スル免除又ハ就學ノ猶豫ノ場合ノ認可

四、小學校令施行規則ノ規定ニ基キ市町村長ニ於テ二回以上學齡兒童ノ就學又ハ出席ノ督促ヲ爲スモ仍就學又ハ出席セシメザル場合ニ於テ報告ヲ爲サシムルコト

五、公立高等小學校ニ於テ小學校令施行規則ノ規定ノ制限外ニ於テ授業料ヲ徴收セントスル塲合ノ認可

六、私立小學校ニ於ケル校長若クハ學校代表者ノ認可

七、私立小學校ノ設備授業及ビ其ノ他ノ事項ニシテ教育上有害ナリト認メタルトキニ於テ之レガ變更ヲ命ズルコト

八、私立小學校ノ法令違反等ノ場合ニ於テ閉鎖ヲ命ズルコト

文部省例規

明治三十四年五月山形縣照會

私立學校令第一條ニ私立學校ハ別段ノ規定アル場合ヲ除ク外地方長官ノ監督ニ屬ストアルヲ以テ私立小學校ニシテ町村內ニアルモノハ其別段ノ規定ナル小學校令第六十六條後段ニ依リ郡長ノ監督ニ屬スベキ義ニ候ヘバ私立學校令第十條ニ依リ私立學校ノ閉鎖ヲ命ズベキ場合ニ於ケル監督官廳モ亦郡長ト可相成義ニ候フヤ果シテ然リトスルトキハ小學校令第十六條ニ依リ府縣知事ノ認可ヲ受ケ設置シタル學校ヲ下級官廳タル郡長ノ職權ニ於テ閉鎖ヲ命ジ得ベキ事ニ相成事理ニ於テ甚ダ穩カナラザル嫌有之依テ小學校令第六十六條後段町村內ニ在ルモノハ郡長之ヲ監督ストアル其監督ノ範圍ハ教授管理等ノ事務ニ屬シ私立學校令第十條ニ於ケル場合ノ監督官廳ハ右範圍外トシ地方長官ニ於テ閉鎖ヲ命ズベキモノト被存候ヘドモ聊カ疑義有之目下差掛處分ヲ要スベキモノ有之候條何分ノ御意見電報ヲ以テ御回答相成度此段及問合候也

右ニ對スル普通學務局長回答

私立小學校ニ閉鎖ヲ命ズル件前段御見解ノ通リ

第三章　圖書館ニ關スル行政

圖書館ハ圖書記錄ヲ蒐集保存シ公衆ノ閱覽參考ニ供スルヲ目的トスル設備ナリ。其ノ法律上ノ性質主體管理監督等ニ關シテハ、學校ニ關シテ詳說セル所ヲ參考セバ容易ニ推知スルヲ得ベキヲ說明ヲ略ス。

圖書館中國家ノ設置セルモノヲ帝國圖書館トシ、公共團體ノ設置セルモノヲ公立圖書館トシ、私人ノ設置セルモノヲ私立圖書館トス。

帝國圖書館ハ文部大臣ノ管理ニ屬シ廣ク內外古今ノ圖書記錄ヲ蒐集保存シテ一方ニ於テ學術ヲ保存シ他方ニ於テ公衆ニ自修ノ便宜ヲ與フルヲ目的トスル設備ニシテ、司書官司書ヲ置キテ圖書ノ整理保存及閱覽ニ關スル事務ヲ掌ラシメ、書記ヲ置キテ庶務會計ニ從事セシメ、館長ヲ置キテ館務ヲ掌理シ所屬職員ヲ監督セシム。館長司書官ハ奏任文官ニシテ司書及書記ハ判任文官トス。以上ノ職ハ一般ノ文官任用法ニ依リテ任用スルヲ原則トスルモ、館長司書官及司書ニ對シテハ特別任用ノ方法ヲ許容セラル。即

チ圖書館長ハ一箇年以上帝國圖書館司書長ノ職ニ在リタル者及一箇年以上帝國圖書館司書官ノ職ニ在ル者又ハ在リタル者ニ限リ試驗ヲ要セズ文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルコトヲ得ベク、司書官ハ(一)學位又ハ學士ノ稱號ヲ有シ一箇年以上敎育若ハ圖書ニ關スル公務ニ從事シ現ニ月俸三十圓以上者(二)(三)箇年以上敎育若ハ圖書ニ關スル公務ニ從事シ現ニ月俸三十圓以上ヲ受クル判任官以上若ハ判任官待遇以上ノ者(三)圖書ニ關シ特別ノ學術技藝ヲ有スル者ニ限リ試驗ヲ要セス文官高等試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルヲ得ベク、司書ハ圖書ニ關シ學術經驗アル者ニ限リ試驗ヲ要セス文官普通試驗委員ノ詮衡ヲ經テ之ヲ任用スルヲ得ベシ。

公立私立ノ圖書館ハ圖書館令及圖書館令施行規則ニ依リ設置スルヲ得ベシ。

公立圖書館ヲ設置セントスルトキハ、其ノ管理者ヨリ名稱、位置、經費及維持ノ方法、敷地建物ノ坪數及圖面、開館年月日、館則ヲ具シ、道府縣圖書館ニ在リテハ文部大臣、其ノ他ノ圖書館ニ在リテハ地方長官ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。而シテ名稱、位置、敷地、建物、又ハ館則ノ變更ハ監督官廳ニ開申スベキナリ。公立圖書館ニハ館長、司書及書記ヲ置クコトヲ得ベシ。必ズシモ之ヲ置カザルベカラザルモノニアラズ。其ノ一若クハ二ヲ缺キ雇員ヲシテ其ノ事務ヲ司ラシムルモ不可ナシ。之ヲ置クトキハ其職務ハ帝國圖書館ノ各職員ノ職務ニ準ズベキハ論ヲ俟タズ。館長及司書ハ奏任文官又ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受ケ、書記ハ判任文官ト同一ノ待遇ヲ受クルモノトス。而シテ奏任文官ノ待遇ヲ爲スヘキモノハ(一)高等文官ト爲ル資格ヲ有スル者(二)學位ヲ有シ又ハ官立學校ヲ卒業シ學士ノ稱號ヲ有スル者ニシテ一年以上敎育又ハ圖書ニ關スル公務ニ從事シタル者(三)三年以上敎育又ハ圖書ニ關スル公務ニ從事シ月額四十圓以上ノ俸給ヲ受クル判任文官以上又ハ判任文官待遇以上ノ職ニ在ル者又ハ在リタル者ノ中ヨリ任用スベク、判任文官ノ待遇ヲ爲スベキ者ハ(一)判任文官ト爲ル資格ヲ有スル者(二)三年以上敎育又ハ圖書ニ關スル公務ニ從事シタル者ノ中ヨリ任用スベキモノトス。而シテ是等ノ待遇官吏ノ任免、奏薦、宣行、官等配當、俸給、退隱料、遺族扶

助料等ニ關シテハ中學校ノ職員ニ於ケルト同樣ノ取扱ヲ受クルモノトス。

私立圖書館設置ニ關スル規定ハ私立學校設置ニ對スルガ如ク嚴重ナラズ。

單ニ公立圖書館設置ノ認可申請ニ關シテ具スベキ各事項ヲ具シテ地方長官ニ開申スルヲ以テ足ル。亦其職員ニ關シテモ何等ノ取締規定ナシ。是レ學校ト圖書館トハ其事業ノ性質ヲ異ニスル當然ノ結果ナリトス。

圖書館ハ單獨ニ設置スルヲ得ベク、マタ之ヲ公立又ハ私立ノ學校ニ附設スルヲ得ベシ。然レドモ圖書館ノ設置ノ爲ニ市町村ヲ數區ニ分畫シ區費ヲ以テ其ノ費用ヲ負擔スルコトハ現行法ノ認メザル所ナルヲ以テ、區費ヲ以テ設置維持ノ費用ヲ負擔スル市町村立小學校ニ附設スル場合ト雖モ圖書館ハ必ズ之ヲ市町村費ヲ以テ附設スベク、小學校設置負擔區費ヲ以テ附設スルガ如キハ能ハザル所ナリ。又學校ニ附設シタル場合ニ於テ其ノ學校ノ職員ヲシテ圖書館ノ職員ヲ兼務セシムルコトハ學校ニ於ケル事務ニ妨ゲナキ場合ニ於テハ之ヲ許容スルヲ得ベキモノトス。

公立私立ノ圖書館ノ施設ニ關シテ注意ヲ要スベキ事項ハ、明治四十三年二月三日文部大臣訓令圖書館設立ニ關スル注意事項ニ詳ナルヲ以テ、圖書館ヲ設置シ又ハ經營スル者ハ熟讀翫味スルヲ要ス。

私立圖書館

單ニ公立圖書館設置ノ認可申請ニ關シテ具スベキ各事項ヲ具シテ地方長

圖書館ヲ學校ニ附設スル場合ノ注意事項

圖書館設立ニ關スル注意事項

第四章　公益法人ニ關スル行政

諸種ノ學校令中ニハ或ハ「私人ハ何々學校ヲ設置スルヲ得」トアリ、或ハ「私人ハ何々學校ヲ設置スルヲ得」トアリ圖書館令中ニモ「私人ハ圖書館ヲ設置スルヲ得」トアリ。是等ノ規定ニ所謂私人トハ自然人ノミナラズ私法人ヲ包含スルコト勿論ナリ。一方ニ於テ民法第三十四條ニ「公益ニ關スル社團財團ニシテ營利ヲ目的トセザルモノハ主務官廳ノ許可ヲ得テ之ヲ法人ト爲スコトヲ得」ト規定セラレタルヲ以テ、茲ニ私法人ニ關シ說明ヲ爲スノ要ヲ認ム。然レドモ純然タル學理ニ屬スル一般的說明ハ民法學者ノ著書ニ讓リ本書ニ於テハ主トシテ民法學者ノ閑却セル實際的問題ニ付キテ說明セントス。

第一節　法人ノ意義

法人トハ自然人ニアラズシテ人格ヲ有スル者ヲ謂ヒ、人格トハ權利義務ノ主體タル能力ノ義ナルコトハ已ニ第一編ノ緒論ニ於テ述ベタル所ナリ。抑モ人格ハ總テ法ノ規定ニ依リテ賦與セラレタルモノニアラザルハナシ。自然人ガ公法上及私法上ニ於テ各種ノ權利義務ノ主體トナルコトヲ得ルモ皆法ニ依リテ認メラレタル結果ニ外ナラズ。法ハ國家ガ社會ノ安寧秩序ヲ維持シ其ノ發達ヲ圖ルヲ目的トシテ制定セルモノナルヲ以テ社會ノ一員タル自然人ノ人格ヲ認ムルハ固ヨリ當然ノコトヽス。斯クシテ自然人ハ生出ノ時ヨリ死亡ノ時ニ至ルマデ法ノ範圍内ニ於テ當然人格ヲ享有スルヲ以テ、人格ハ自然人固有ノ力ナルガ如ク思惟セラルヽニ至ル。然レモ國家ハ公益上又ハ便宜上ノ理由ニ依リ或ル範圍内ニ於テ自然人ニアラザルモノニモ人格ヲ賦與スルノ必要ヲ認ム。斯クシテ自然人以外ニ認メラレタル人格者ハ即チ法人ナリ。法人ナル語ノ由來ハ蓋シ法人ハ自然人ノ如ク當然人格ヲ有スルニアラズシテ法ノ力ヲ以テ始テ自然人ト同格ニ取扱ハルヽガ故ニ、自然人ヲ人ト稱フルニ對シ其ノ法ニ因テ作爲セル人ナルコトヲ表ハサントスルニ基ケルモノヽ如シ。然レモ元來人格享有ノ原因ハ法理上自然人ト法人トノ間ニ聊カ差異アルモノニアラザルコト前述セル所ノ如キヲ以テ、其語ノ由來スル所ニ由テ兩者ノ差點ヲ求ムレバ誤謬ニ陷ラザルヲ得ズ。惟フニ兩者ノ根本的區別ハ自然人ハ精神ト肉體トヲ具備セル有形體ニシテ、アラユル方面ニ於テ權利義務ヲ有スルヲ得ベク、原則トシテ自己ノ固有セル意思ヲ以テ法律上ノ行動ヲ爲スニ反シ、法人ハ自然人ノ團體又ハ財產ノ團體ヲ以テ成立ノ要件トセル無形體ニシテ其ノ目的ノ範圍内ニ非ラザレバ權利義務ヲ有スルヲ得ズ、又固有ノ意思ナキヲ以テ自然人ヲ以テ組織セラレタル機關ニ依リテ始テ行動スルコトヲ得ルノ點ニ在リト信ズ。

第二節　法人ノ種類

一、公法人及私法人

法人ハ大別シテ公法人及私法人トス。公法人トハ國府縣郡市町村ノ如ク國家ノ公務ヲ行フ爲ニ存在スル法人ニシテ、私法人トハ私ノ事業ヲ行フ爲メニ存立スル法人ヲイフ。

二、公益法人及營利法人

私法人ハ更ニ公益法人及營利法人ニ區別スルヲ得。公益法人トハ祭祀、宗教、慈善、學術、技藝其ノ他ノ公益ニ關スル事業ヲ行ヒ營利ヲ目的トセザル法人ヲイヒ、營利法人トハ私利ヲ營ムコトヲ目的トスル法人ヲイフ。公法人モ亦公益ヲ目的トスルモノナルヲ以テ公益法人ト混視セラルヽ虞アリト雖モ、公法人ハ一種ノ國家機關トシテ國家ノ公務ヲ行フモノナルニ反シ、公益法人ハ特別監督ニ服スルノ外恰モ自然人ガ公益事業ヲ行フガ如ク國家ニ對シテ獨立ノ地位ニ在リテ其ノ事業ヲ私ノ事業トシテ經營スルモノナルヲ以テ彼是大差アルヲ見ルベシ。

三、社團法人及財團法人

公益法人ハ更ニ之ヲ社團法人及財團法人ノ二種トス。社團法人トハ共同シテ一定ノ公益事業ヲ營ム目的ヲ以テ集マレル人ノ團體ヲ以テ成立ノ要件トスル法人ヲイヒ、財團法人トハ一定ノ公益事業ノ爲メニ供セラルヽ財産ヲ以テ成立ノ要件トスル法人ヲイフ。

第三節　文部大臣主管ノ公益法人

文部省官制ニハ「文部大臣ハ教育學藝ニ關スル事務ヲ管理ス」トアルモ、此ノ如キハ單ニ原則ヲ示シタルニ過ギズ。從テ教育學藝ニ關スル事務ニシテ文部大臣ノ管轄外ト爲セル例アリ。之ニ反シ教育學藝ニ關セザル事務ニシテ文部大臣ノ管轄ト爲セル例ナキニアラザルヲ以テ、文部大臣主管ノ法人ハ大體ニ於テ教育學藝ニ關スルモノナリト雖モ、其ノ全部ナリト云フコトヲ得ズト云ハザルベカラズ。唯何レニシテモ公益法人ニ限リ營利法人ニ關セザルハ勿論ナリ。而シテ左記ノ如キ法人ハ大體文部大臣ノ主管ニ屬スルモノト認ムルモ大ナル誤ナカルベシ。

（イ）學校ノ設置維持ヲ目的トスル社團法人又ハ財團法人

（ロ）圖書館、教育博物館等ノ設置維持ヲ目的トスル社團法人又ハ財團法人

（ハ）教育會、學術會、體育會等ヲ組織スル社團法人又ハ是等ノ會ヲ經營維持スルヲ目的トスル財團法人

（ニ）教育又ハ學藝ノ奬勵ヲ目的トスル財團法人（奬學資金ノ如シ）

（ホ）學校同窓會ヲ組織スル社團法人

但シ單ニ親睦、溫交、遊戲娯樂ノ機關ニ過ギザルガ如キハ公益法人ト爲スヲ得ズト雖ドモ、若シ其目的主トシテ學校ト家庭トノ連絡ヲ計ルコト、教育上又ハ學術上須要ノ各種研究會又ハ講習會ヲ開設スルコト、集會ヲ開キ教育學術ニ關スル溫習、講義演說談話等ヲ爲スコト、教育學術ニ關スル雜誌又ハ圖書ヲ發行スルコト、教育上功績アル者又ハ生徒ノ成績佳良ナルモノヲ表彰スルコト、學校ノ事業ニ對シ財產上又ハ勞務上ノ補助ヲ與フルコト等ニアラバ之ヲ公益法人ト爲スヲ得ベシ。

第四節　公益法人ノ設立

公益法人設立ノ利益、必要

自然人カ一事業ヲ經營スルニ當リ社團ヲ組織スル所以ノモノ大凡ソ二樣ノ動機ニ因ルベシ。一ハ教育會學術會等ノ如ク事業其ノモノカ社團組織ヲ要スルカ爲ナルベク一ハ學校圖書館等ノ如ク敢テ社團組織ヲ要スルニアラズト雖モ、一個人ノ力ヲ以テセンヨリハ多數共同ノ力ヲ俟ツヲ得策トスルコトアルガ爲ナリ。又財團ヲ組織スル所以ノモノヲ視ルニ其ノ動機ハ主トシテ事業經營ニ要スル資產ヲ個人ノ一般財產ヨリ分離シ特別經濟トシテ事業ヲ經營スルヲ必要若クハ便宜トスル場合アルカ爲ナリ。然レドモ以上ノ社團ハ畢竟スルニ社團ヲ組織スル各個人ノ組合ニ外ナラザルヲ以テ、其內外ニ對スル法律關係ハ民法ノ組合ニ關スル規定（第六百六十七條乃至第六百八十八條）ニ依リテ支配セラルベク、又財團ハ內部ニ於テ一般財產ト分離セラルト雖ドモ、其分別ハ之ヲ外部他人ニ對抗スルヲ得ズ。他人モ亦自己ノ利益ノ爲ニ其分別ヲ主張スルヲ得ズ。畢竟財團所有者ノ財

産タルニ外ナラザルナリ。之ニ反シ社團ヲ法人ト爲ストキハ玆ニ社團法人ハ之ヲ組織スル各社員ヲ離レ一ノ人格者トシテ取扱ハルヽニ至リ、社團法人ニ屬スル資産ハ各社員ノ資産ト相獨立シテ存在シ其資産ノ增減ハ各社員ノ資力ノ消長ト相影響スルコトナカルベク、又財團ヲ法人ト爲スト雖モ其資産ハ財團法人設立者タル個人ノ資産ヨリ分離獨立シ其個人ノ資力ノ盛衰ニ由テ影響セラルヽコトナキニ至ルベク、且ツ社團法人財團法人共ニ國家ヨリ自然人ニ於ケルト異ナル特別ノ監督ヲ受ケ、多クノ場合ニ於テハ個人ニ於ケルヨリモヨリ以上ノ程度ニ於テ國家及社會ノ信用ヲ確保スルヲ得、從テ事業ヲ遂行スル上ニ於テ便益ヲ得ルコト尠ナカラズ。

法人ヲ設立スルノ必要若クハ利益ハ以上說明スル所ニヨリ略明瞭トナレリト信ズ。故ニ國家ハ一面ニ於テ法人濫設ノ弊ヲ防ギ、一面ニ於テ有益堅固ナル法人ヲ監督保護シテ公益事業ノ發達ヲ企圖セザルベカラス。然レドモ公益法人設立ノ出願ハ素ヨリ人民ノ自由ニシテ國家ハ之ヲ審査シテ許否スルニ止マリ、積極的ニ其設立ヲ強ユル事ナキヲ原則トス。唯一ノ例外ト見ルヲ得ベキ場合ハ明治四十四年七月三十一日ヲ以テ私立學校令中ニ加ヘラレタル第二條ノ二ノ規定是ナリ曰ク「私人ニシテ中學校又ハ專門學校ヲ設置セントスルトキハ其ノ學校ヲ維持スルニ足ルベキ收入ヲ生ズル資産及設備又ハ之ニ要スル資金ヲ備ヘ民法ニ依リ財團法人ヲ設立スベシ」ト。故ニ同令ハ已設ノ學校ニ影響ヲ及スコトナキハ勿論ナリト雖モ、同令公布以後(本令ハ公布ノ日ヨリ施行セラル)ニ於テ私人ガ中學校又ハ專門學校(實業專門學校ヲ含ムコト云フ迄モナシ)ヲ設置セントセバ、必ズ先ヅ當該學校ヲ設立維持スルニ足ルベキ相當ノ資産ヲ提供シテ財團法人ヲ設立セザルベカラズ。蓋シ立法ノ趣旨ハ學校ノ基礎ヲ鞏固ニシ學校經營ヲ以テ一個人ノ營利的事業ト爲スガ如キ弊ナカラシムルニ在ルベシト雖モ本令ノ如ク絕對的ノ規定ヲ設ケタルハ果シテ立法ノ當ヲ得タルモノナリヤ否ヤヲ知ラズ。唯此規定アルノ故ヲ以テ將來私立專門學校又ハ中學校ヲ設置セントスルモノハ間接ニ財團法人ノ設立ヲ强ヒラレタルモノト云フベキナリ。

法人設立ノ手續

法人設立ニハ左記ノ手續ヲ經ルヲ要ス。

第一、法人トシテ存立シ且ツ活動スル基本ト爲ルベキ事項ヲ定ムルコトヲ要ス。而シテ其ノ事項ハ社團ニアリテハ定款ニ規定シ、財團ニアリテハ寄附行爲ニ規定スベキナリ。定款及寄附行爲ニ關シテハ後段ニ細論スル所アルベシ。

第二、社團法人ニ於テハ設立ノ當時二人以上ノ社員アリテ共ニ設立者トナルヲ要ス。從テ社團法人設立ノ申請ハ其ノ全員ヨリ爲スヲ要ス。然ラザル場合ニ於テハ委任狀添付等ノ方法ニヨリ申請者以外ノ設立者ヲ代表スルコトヲ證スルヲ要ス。

財團法人ニ在リテハ設立者一人ニテモ可ナリ若シ二人以上ノ場合ニ於テハ其全員ヨリ申請スルヲ要ス。

第三、社團法人設立當時ニ於テ社團ニ屬スル財産アルトキハ其ノ財産目錄ヲ添付スルヲ要ス。

又財團法人ニ在リテハ必ズ寄附財産ノ財産目錄ヲ作リ且ツ現ニ設立者ノ權利ニ屬スルコトヲ證スル書類ヲ添附スベシ。

社團法人タルト財團法人タルトヲ問ハズ設立當時ニ於ケル資產ノ總額ハ如何ナル程度ヲ以テ許可ノ標準トスベキカハ、其總額ト法人ノ目的及資產ニ關スル規定トヲ對照シタル上ニテ決定セラルベキ事實問題ニシテ、一定ノ標準アルコトナシ。詳言スレバ以上三者ヲ對照觀察シタル上ニテ其資產ガ當該法人ノ目的ヲ遂行スルニ十分ナリトノ認定ヲ得ル程度ヲ以テ足ル。故ニ設立ノ當時既ニ債務ヲ負擔セル社團又ハ財團ニテモ如上ノ認定ヲ爲シ得ルトキハ許可セラルベキモノトス。

第四、法人ノ經營スベキ事業ニ關スル規則ハ成ルベク附屬書類トシテ之ヲ添附スルヲ可トス。併シ若シ其ノ事業ガ官廳ノ許可ヲ要スルコト學校又ハ圖書館ノ設立維持ノ如キモノナルトキハ其ノ規則ヲ添附スルコトガ法人許可ノ要件タルコトアリ。左ニ場合ヲ分チテ說明スベシ。

甲　其事業ガ法人ノ設立認可ヲ申請スル以前ニ於テ已ニ許可セラレタ

ルトキハ次ノ如ク爲スヲ要ス。

一、事業ヲ許可シタル官廳ガ地方長官ナルトキハ、法人ト事業トノ關係並ニ事業ニ關スル詳細ノ規則ヲ添附スルヲ要ス。

二、事業ヲ許可シタル官廳ガ法人ノ主務官廳ト同一ナルトキハ法人ト事業トノ關係ヲ明ニスルヲ以テ足ル。

乙、其ノ事業ガ法人ノ設立許可ヲ申請スル際未タ許可セラレサルトキハ次ノ如ク爲スヲ要ス。

一、事業ヲ許可スベキ官廳ガ地方長官ナルトキハ事業許可願ニ要スベキ關係書類ヲ添附スルヲ要ス。而シテ地方長官ハ之レニ對シ其ノ事業ヲ許可スベキヤ否ヤノ意見ヲ副申スルヲ要ス。

二、事業ヲ許可スベキ官廳ガ法人ノ主務官廳ト同一ナルトキハ、事業許可願ト法人設立許可願トヲ一括シテ提出スベシ。但シ特別ノ事情アラバ先ヅ事業ニ關スル大體ノ規則ヲ添附スルノミニテ足ルコトアルベシ。

蓋シ法人ノ事業ガ公益事業ト云フ點ニ於テ許スベキモノトスルモ、規則其ノ他ノ點ニ於テ法令上許可スベカラザルモノナルトキハ假令法人ヲ許可スルモ事業ノ許可ナキ爲目的ノ不能ニ由リテ解散スル外ナキヲ以テ、豫メ斯カル結果ヲ見ザル樣手續ヲ盡スヲ要スレバナリ。

第五、主務官廳ノ許可ヲ得ルヲ要ス。

主務官廳トハ其ノ設立セントスル法人ノ目的タル事業ヲ管轄スル官廳ヲ云フ。故ニ文部大臣主管ノ事務ニ關スル法人ノ主務官廳ハ文部大臣トス。

以上說明スル所ニヨリ必要ノ條件ヲ具備スルトキハコレニ法人成立スルヲナリ。左ニ定款及寄附行爲ニ規定スベキ各事項ニ付キ細論セントス。

抑モ社團法人ノ定款又ハ財團法人ノ寄附行爲ハ法人ノ存立並ニ活動ノ法則ヲ示セルモノニシテ、共ニ法人ノ基本規程ナリ。尤モ寄附行爲ト云フ語ハ一面ニ於テ財團法人設立者ノ法律行爲則チ財團法人ヲ設立スル目的ヲ以テ或ル財產ヲ無償ニテ處分スル單獨行爲ノ義ニ解セラルト雖モ、他面ニ

於テハ以上ノ行爲ニ因リテ定メタル財團法人ノ基本規程ニシテ、恰モ社團法人ノ定款ニ對比スベキモノト解セラル。茲ニ所謂寄附行爲ハ後ノ意義ニ於テセルナリ。

今定款及寄附行爲ニッキ其內容ヲ分類スルトキハ法律上ノ必要事項ト任意事項トニ分ッコトヲ得ベシ。即チ目的、名稱、事務所、資產ニ關スル規定、理事任免ニ關スル規定、社員タルノ資格ノ得喪ニ關スル規定ノ六者ハ定款ノ必要事項ニシテ、以上ノ中社員ノ資格得喪ニ關スル規定ヲ除キタル五者ハ寄附行爲ノ必要事項ナリ。然レドモ以上法律ノ要求スル一般的必要規定ノ外、各當該法人ニ於テ特ニ規定ノ必要又ハ便宜ヲ認ムル事項アルトキハ之ヲ規定シ置クヲ妨ゲズ、是レ即チ所謂任意事項ナリトス。勿論是等ノ任意事項ト雖ドモ絕對的ニ任意ナルニハアラズ民法規定ノ範圍內ニ於テ主務官廳ヨリ適當ト認メラルベキモノナラザルベカラズ。

左ニ各事項ニッキ順次ニ說明セン。

一、目的ニ關スル規定

目的ニ關ス

法人ハ其ノ目的ノ範圍內ニ於テ人格ヲ認メラルヽ者ナルヲ以テ、其ノ範圍內ニ於テノミ權利ヲ有シ義務ヲ負ヒ其ノ範圍外ニ於テハ假令理事其ノ他ノ代理人ノ行爲ト雖ドモ、法人ノ機關トシテノ行爲ト認ムル事ヲ得ズ。隨テ其ノ行爲ノ效果ハ法人ニ及ブコトナカルベシ。故ニ目的ニ關スル規定ハ最モ正確ニ規定シ其ノ範圍ニッキ聊カ疑義ヲ生ズルガ如キコトナカラシメンコトヲ要ス。文部大臣主管ノ法人ハ公益事業中特ニ文部大臣主管ニ關スル事業ヲ目的トスルモノナラザルベカラズ。而シテ一部分ト雖ドモ營利ノ目的ヲ加フルトキハ公益法人ト爲スヲ得ズ。例ヘバ學校事業ヲ行フヲ主タル目的トスルモ其收入ノ一部ヲ利益トシテ會員ニ配當スルガ如キモノナルトキハ之ヲ公益法人トシテ許スベカラズ。又私利ヲ營ムノ目的ヲ含マズト雖ドモ積極的公益ヲ圖ルヲ目的トスルニアラザレバ公益法人ト爲スヲ得ズ。例ヘバ單ニ社員間ノ友誼親交ヲ厚クスルヲ目的トスルガ如キ或ハ單ニ社員間ノ學藝ノ發達ヲ圖ルヲ目的トスルガ如キ又ハ設立者及ビ設立者ト特別ノ關係アル一定ノ

人ニノミ利益ヲ與フルガ如キ總テ皆公益ヲ圖ルト云フヲ得ザルヲ以テ公益法人トナスヲ得ズ。然レドモ營利ノ目的ヲ含マザル限リニ於テハ主タル目的タル公益事業ト關係アル他ノ事業ヲ行フコトヲ妨ゲズ。例ヘバ圖書館經營ノ目的ト社員間ノ學藝發達ノ目的トヲ兼ヌルヲ得ルガ如シ。

法人ノ目的タル事業ハ公益事業タレバ可ナリ而シテ必ズシモ直ニ其ノ目的ノ爲メニ事業ヲ行フヲ要セズ。故ニ其ノ事業ハ之ヲ未來ニ行フコトヽスルモ敢テ不可ナシ。例ヘバ財團法人ニ於テ寄附財產ヲ確實ニ管理シ一定年限ノ後又ハ一定金額ニ達シタル曉ニ於テ始ムルコトヽスルガ如キハ法人ノ成立ヲ妨ゲザルガ如シ。然レドモ斯ク未來ノ事業ヲ目的トスル場合ニ於テハ其ノ財產ノ減耗スル場合、絕無ナルコトヲ認定セラルヽモノナラザルベカラズ。故ニ例ヘバ法人ノ機關ノ作用ニヨリテ資產ヲ減耗スルコトヲ得ルガ如キモノナルトキハ公益事業ヲ行フコトソレ自身不確實ナルヲ以テ如此ハ公益法人ノ目的ト

シテ之ヲ許スベカラズ、隨テ未來ノ事業ヲ目的トスル社團法人ノ設立ハ絕對ニ許スベカラザルノ結論ヲ生ズ。何トナレバ社團法人ハ社員ノ缺亡ニ由リ解散スルノミナラズ、總會ノ決議アルトキハ何時ニテモ解散スルコトヲ得ルヲ以テ法人其ノモノヽ存立ガ永遠的ニアラザルヲ以テナリ。

法人ノ目的ヲ定ムルニハ概括的ニテモ列記的ニテモ可ナリ。又更ニ目的ヲ達スル手段ヲ列記スルモ可ナリ。目的ニ關スル規定ハ其概括的ナルト列記的ナルトニ拘ラズ必ズ正確明瞭ナルベシ決シテ空漠曖昧ナルヲ許サズ。然レドモ遍狹ニ失スルトキハ後日窮屈ヲ感ズル場合アルベキヲ慮ラザルベカラズ。

二、名稱ニ關スル規定

名稱ハ他ノ誤解ヲ來サザル程度ノ名ヲ附スルヲ以テ足ルモ可成事業ニ關係アル語ヲ用フルヲ可トス。或設備ノ經營ヲ目的トスル法人ニ於テハ設備其ノモノヽ名稱ヲ法人ノ名稱ト爲スモ不可ナシ。例ヘバ學校又

ハ圖書館ノ經營ヲ目的トスル法人ノ名稱ヲ學校又ハ圖書館ノ名稱ト同一ニ爲スガ如シ。

事務所ニ關スル規定

三、事務所ニ關スル規定

事務所ハ其ノ位置ヲ明確ニスル程度ニ記セザルベカラズ。故ニ府縣市町村名ヲ記スルノミナラズ、公園地ノ如ク地番ナキ土地ニ設置スルモノヲ除ク外ハ其地番ヲモ記サヾルベカラズ。

事務所ノ位置ノ變更ノ如キハ法人ノ種類ニヨリテハ必ズシモ重要ノモノニアラザルヲ以テ、カヽル法人ニツキテハ一定地域内ノ移轉ニ限リ定款又ハ寄附行爲ノ一般的變更手續ニ依ラズ理事等ノ機關ニ依リテ之ヲ爲スコトヲ得ル便宜法ヲ設クルモ不可ナカルベシ。但シ此ノ場合ニ於テモ社團法人ニ在リテハ主務官廳ノ認可ヲ受クルニアラザレバ其効力ヲ生ゼザルヲ以テ特ニ定款ニ主務官廳ノ認可ヲ要スベキコトヲ規定スル必要ナシト雖ドモ、財團法人ニ關シテハ此ノ如キ規定ナキガ故ニ寄附行爲ノ規定中ニ「主務官廳ノ認可ヲ經テ」ノ一句ヲ挾マザルベカラズ。

資産ニ關スル規定

四、資産ニ關スル規定

資産ハ法人活動ノ原動力ナリ。故ニ之ニ關スル規定ハ法人ノ基本規程中重要ナルモノニ屬ス。

資産ニ關シテハ第一ニ其ノ組成ニ關スル規定ヲ設クルヲ要ス。即チ如何ナル性質ノ財産ヲ以テ成ルカヲ明ニセザルベカラズ。第二ニ保管ニ關スル規定ヲ設クルヲ要ス。銀行ニ預ケ入ルヽカ、理事保管スルカ、資産ノ多寡輕重ニ從テ確實ナル保管方法ト認メラルヽ程度ノ規定ヲ設ケザルベカラズ。第三ニ法人ノ事業上ノ關係ニツキ規定スルヲ要ス、即チ資産ノ一部ヲ以テ經常ノ費用ニ充ツルトキハ其ノ種類ヲ擧ゲ固定財産ヲ要スル事業ナルトキハ如何ナル種類ノ資産ヲ之ニ充テ如何ナル種類ノ資産ヲ經常費用ニ充ツルカヲ明ニセザルベカラズ。

又財團法人ニシテ專門學校又ハ中學校ノ設置維持ヲ目的トスルト共ニ他ノ目的ヲ兼テ有スルモノナルトキハ專門學校又ハ中學校ノ設置維持ニ要スル資産ト其ノ他ノ目的ニ使用スル資産トヲ分別シ且ツ其ノ各財

産ノ混同ヲ避クベキ管理方法等ヲ明ニスル規定ヲ設クルヲ要ス。何トナレバ私立ノ專門學校及中學校ノ設置維持ヲ目的トスル財團法人ハ私立學校令第二條ノ二ニ依リ必ズ其學校ヲ維持スルニ足ルベキ收入ヲ生ズル資產及設備又ハ之ニ要スル資金ヲ備ヘザルベカラザルヲ以テ、他ノ目的ヲ兼ヌル場合ニ於テモ此ノ規定ノ精神ヲ貫徹セザルベカラザレバナリ。

其他豫算決算ニ關スル規定、利用運轉ニ關スル規定等ヲ設クルモ可ナリ。

理事ノ任免ニ關スル規定

五、 理事ノ任免ニ關スル規定ハ法人ハ自然人ト異ナリ意思能力ヲ有セザルヲ以テ之ニ代リテ業務執行ノ任ニ當ル機關ナカルベカラズ。此ノ機關ヲ理事トス。理事ハ內部ニ在リテハ一切ノ業務ヲ處理シ外部ニ對シテハ諸般ノ法律關係ニ付キ法人ヲ代表スル常設機關ナリ。故ニ定款又ハ寄附行爲ニハ必ズ其ノ任免ニ關スル規定ヲ設クルヲ要ス。尤モ特定人ヲ以テ當然理事ト爲スガ如キ規定ヲ設クルヲ妨ゲズト雖モ然ラザル場合ハ必ズ理事選任ノ方法任期及解任ノ方法ヲ規定スルヲ要ス。法人ノ成立後ニ理事ヲ選任スルコトトセル場合ハ附則等ヲ設ケテ法人成立ト同時ニ理事タルベキ者ヲ指定シ置クカ又ハ成立當時ヨリ一般ノ選任方法ニヨリテ選任スルマデノ期間理事ヲ置カズ臨時特定人ヲシテ理事ノ職務ヲ行ハシムル規定ヲ設クル等ノ必要アルベシ。

理事ハ一人又ハ數人タルヲ得、其數人ナル場合ニ於テハ法人ノ事務ハ理事ノ過半數ヲ以テ之ヲ決スルヲ一般ノ規則トセラレタルヲ以テ他ノ方法ニ從ハントスルトキハ之レヲ定款又ハ寄附行爲ニ規定セザルベカラズ。

又理事ハ總テ法人ノ事務ニ付キ法人ヲ代表スルモノナリト雖ドモ定款、寄附行爲ノ規定又ハ總會ノ決議ヲ以テ之ヲ制限スルヲ得ベシ此ノ場合ニ於テハ理事ハ此ノ制限ニ從ハザルベカラズ。然レドモ元來理事ハ總括的權限ヲ有スル法定代理人ナルヲ以テ其ノ制限ハ之ヲ知ラサル第三者ニ對抗スルコトヲ得ザルナリ。

理事ハ又包括的ニ其ノ事務ノ全部又ハ一部ヲ他人ニ委任スルコトヲ得ズト雖ドモ特定ノ行爲ノ代理ハ之ヲ委任スルヲ得ルヲ一般ノ規則トセラレタルヲ以テ之ヲ禁止セントセバ豫メ定欵又ハ寄附行爲ニ規定スルカ又ハ總會ノ決議ヲ以テセザルベカラズ。

社員タル資格ノ得喪ニ關スル規定

六、 社員タル資格ノ得喪ニ關スル規定

前ニ說明セル事項ハ總テ社團法人並ニ財團法人ニ共通セル必要事項ナリ。茲ニ述ブル事項及次ニ述ブル總會ニ關スル規定ハ社團法人ニノミ必要ノモノナリ。

社團法人ニ於テハ設立ノ當時二人以上ノ社員アリテ皆設立者タルコトヲ成立ノ要件トナスコトハ已ニ述ベタル所ナリ。サレバ設立後ニ於テ更ニ他人ノ社員タルコトヲ認メザレバ格別ナリト雖モ、若シ之ヲ認ムルトキハ定欵ニ其ノ入社ニ關スル規定ヲ設ケザルベカラズ。其ノ規定ハ固ヨリ一定ノ形式ナシ。或ハ單純ナル本人ノ申込ニ對シ理事等ノ機關ガ承認スルニ依リテ入社セシムルコトヽスルモ可ナルベク、或ハ社員ノ紹介ニ依リ入社セシムルコトヽスルモ可ナルヘク、或ハ法人ノ機關ニ於テ法人ノ事業ニ關係アル有力者又ハ法人ノ事業ヲ贊成スル者ヲ推薦シテ其ノ承認ヲ求メテ入社セシムルコトヽスルモ可ナルベク、或ハ一定ノ出資ヲ要件トスルコトヽスルモ可ナラン。

次ニ社員ノ資格喪失ニ關スル規定ナカルベカラズ。第一ニ任意退社ニ關スル規定ヲ設クルヲ要ス。例ヘバ單純ナル申出ヲ爲スニ依テ退社スルコトヽスルカ、或ハ數月前豫告ヲ爲シテ退社スルコトヽスルカ、或ハ事業年度ノ終ニ於テノミ退社スルコトヽスル等ノ規定ヲ設ケザルベカラズ、勿論後ノ二例ノ如ク任意退社ニ對シ多少ノ制限ヲ加ヘタル塲合ハ之ニ關聯シテ已ムヲ得ザル事由アルトキハ何時ニテモ退社スルコトヲ得ルノ除外例ヲ設クルヲ要ス。而シテ絕對ニ任意退社ヲ許サヽル規定又ハ之ヲ許スモ他人ノ承諾ヲ條件トスルガ如キ規定ハ之ヲ設クルヲ得ザルナリ。何トナレバ私ノ事業ニ屬スル義務ヲ永久的ニ强制スル結果ヲ來スノ規定ヲ設クルハ公益ヲ害スルモノト認ムルヲ得ベケレバナリ。

其他法人ノ事業ヲ妨害シ社員タル名譽ヲ汚損スル者ト認メタルトキニ於テ除名スルコトヲ得ルガ如キ規定ヲ設クルハ任意トス。但シ除名ハ重大問題ナルヲ以テ愼重ノ手續ヲ以テスルコトヲ規定セルニ非ラザレバ許スベカラザルハ論ヲ俟タズ。

社員ノ死亡ニ因リテ退社スルコトハ論ナシ但シ其ノ相續人ハ當然前者ノ跡ヲ襲ウテ社員トナルコトヲ得ルヤ否ヤハ問題ナリ。惟フニ相續ノ一般的效力ヲ定タル民法ノ規定ニ依レバ相續人ハ被相續人ノ一身ニ專屬スルモノヲ除ク外一切ノ財產上ノ權利義務ヲ承繼スルヲ以テ若シ社員タル資格ガ財產上ノ權利義務者タルコトニ過ギズ、且ツ一身ニ專屬スルモノニアラズトセバ民法ノ規定ニ依リテ當然相續セラルベキコト論ヲ俟タズト雖モ、公益法人ノ社員タル資格ハ單ニ財產上ノ出資ヲ爲スノミナリト認ムルコトヲ得ズ。或ハ其ノ人ノ名譽、信用ノ力ニ重キヲ置ケルモノアルベク、或ハ其人ノ道德上又ハ學術上ノ力ニ重キヲ置ケルモアルベク、或ハ其ノ人ノ經歷又ハ資格ニ重キヲ置ケル場合アルベシ、故ニ相續法ノ規定ニ依リテ當然相續スベキ性質ノモノニアラズト論定セザルヲ得ズ。已ニ當然相續スベキモノニアラズトスル以上ハ之ヲ相續セシメントセバ定款ニ特別ノ規定ヲ設ケザルベカラズ。例ヘバ社員死亡シタルトキハ其ノ相續人ハ理事ノ承認ヲ得テ其ノ資格ヲ承繼スルコトヲ得ト規定スルガ如シ。任意ニ社員タル資格ヲ他人ニ移轉スルコトヲ得ルヤ否ヤモ相續ニ於ケルト同理ニ依リ定款ニ特ニ規定セル場合ニアラザレバ不可ナリト云ハザルベカラズ。

七、總會ニ關スル規定

社團法人ハ社員ノ集合ヨリ成ルモノナルガ故ニ社團法人ノ意志ハ社員一同ノ意志ニ基キテ定ムルヲ要ス。此ノ意志ヲ定ムル機關ヲ總會トス。サレバ民法ニハ社團法人ノ理事ハ少クモ毎年一回社員ノ通常總會ヲ開クコトヲ要ス(第六十條)社團法人ノ事務ハ定款ヲ以テ理事其他ノ役員ニ委任シタルモノヲ除ク外總テ總會ノ決議ニ依リテ之ヲ行フ(第六十三條)ト規定セリ。然レドモ定款ニ記載スルヲ要ストセル列記事項中(第三十

七條)ニハ總會ニ關スル事項ナキヲ以テ之ヲ任意事項ト認メタルガ如ク見ユト雖ドモ第六十二條ニハ總會ノ招集ハ少クトモ五日前ニ其ノ會議ノ目的タル事項ヲ示シ定欵ニ定メタル方法ニ從ヒテ之ヲ爲スコトヲ要ストノ規定アルヲ以テ少クモ招集ノ方法ハ定欵ニ規定スベキ必要事項ナルコト明ナリ。即チ書面ノ通知ニ依ルカ、新聞廣告ニ依ルカ又ハ他ノ方法ニ依ルカ等ノ規定ヲ設クルコト即チ是ナリ。

又民法ニハ總會ノ決議方法ニ關シテ何等ノ規定セル所ナキヲ以テ是亦定欵ニ規定セザルベカラザル必要事項ナリトス。民法學者或ハ其ノ決議法ハ當然商法會社法規定ノ決議法ニ依ルベシト云フト雖モ會社法ノ規定ガ決議法ノ通則ナリトノ根據ナキヲ以テ其ノ說ノ非ナルヲ知ルベシ。隨テ公益法人ニハ公益法人ノ決議法ヲ設ケザルベカラズ。其ノ決議法ハ出席シタル社員ノ過半數ヲ以テ之ヲ爲シ可否同數ナル時ハ議長之ヲ決スルノ普通方法ニ依ルモ可ナルベク、或ハ各自ノ出資額ヲ標準トシテ表決權ノ個數ヲ定メ其ノ總個數ノ過半數ヲ以テ議決スルコトヽスルモ可ナルベク、其ノ他適宜ノ方法ヲ擇ブヲ得ベシ。

要スルニ以上ノ二者ハ定欵ニ規定ヲ要スル事項タルコト疑ナシ、其ノ他ノ事項ハ民法ノ規定ニ從フベク唯定欵ニ別段ノ規定ヲ許セル事項及民法ニ規定ナキ事項ニ關シテ適宜ノ規定ヲ設クルヲ得ベキノミ。例ヘバ臨時總會ハ理事ニ於テ必要アリト認メタル場合ノ外總社員ノ五分ノ一以上ヨリ會議ノ目的タル事項ヲ示シテ請求ヲ爲シタルトキニ於テ招集スベキ規定ナリト雖モ此ノ定數ハ定欵ノ規定ヲ以テ增減スルヲ得ベク。又總會ニ於テハ豫メ通知シタル事項ニ付キテノミ決議ヲ爲スコトヲ得ル規定ナリト雖ドモ定欵ノ規定ヲ以テスレバ出席社員ノ四分ノ三以上ノ同意アルトキハ豫メ通知セザル事項ニ就テモ決議スルヲ得ルガ如キ規定トナスコトヲ得ベシ。又各社員ノ表決權ニ差等ヲ設クルコトヲ規定シ。又ハ總會ニ出席セザル社員ノ書面表決又ハ代理人ヲ出スコトヲ禁ズル規定ヲ設クルモ可ナリ。又通常總會ノ度數、開期ヲ定ムルモ可ナリ。

以上說明シタル所ハ定款又ハ寄附行爲ニ規定スベキ必要事項及是等ノ事項ニ密接ノ關係ヲ有スル任意事項トス。此ノ外尙ホ任意事項トシテ規定スルヲ得ルモノヲ擧グレバ概ネ左ノ如シ。

監事ニ關スル事項

一、監事ニ關スル規定

法人ニハ理事ノ業務執行ノ當否ヲ監査スル機關トシテ監事ヲ置クコトヲ得ベシ。然レドモ是ハ法律上ノ必要機關ニアラザルヲ以テ之ヲ設ケザルモ妨ナシ。若シ之ヲ設ケントスルトキハ定款又ハ寄附行爲ニ規定スルカ又ハ總會ノ決議ヲ以テセザルベカラズ。而シテ其ノ員數任免ノ方法及任期等ヲ明定セザルベカラズ。併シ其ノ職務ハ民法第五十條ニ規定セル所ニシテ定款又ハ寄附行爲ヲ以テスルモ之ヲ變更スルヲ得ザルモノト信ズ。故ニ監事ノ職務ニ關スル規定ハ之ヲ定款又ハ寄附行爲ニ置クノ要聊カモ有ルコトナシ、又假令蛇足ヲ加フト雖モ民法ニ規定セルモノヲ其ノ儘規定スルノ外ナカルベシ。

理事監事以外ノ役員ニ關スル規定

二、理事監事以外ノ役員ニ關スル規定

民法ニハ法人ノ機關トシテ理事監事及ビ總會ヲ擧ゲ之ニ關シ規定セル所アルモ、其ノ他ノ役員ニ關シテハ何等ノ規定ヲ設ケズ、然レドモ法人ノ目的及事業ノ如何ニ依リ他ノ機關ヲ設クルヲ便宜トスル場合アルトキハ定款又ハ寄附行爲ニ規定シテ之ヲ設クルヲ得ベク主務官廳ニ於テ不法又ハ不穩當ト認メザル限リハ之ヲ認許スベキモノト信ス。例ヘバ商議員又ハ評議員等ノ名稱ヲ附シテ理事ノ諮問ニ應ジテ法人ノ事業ニ關スル重要事項ヲ審議スル爲メノ機關ヲ設ケ、或ハ主事、幹事等ノ名稱ヲ附シテ內部ノ雜務ヲ掌理スル役員ヲ設ケ、或ハ專務ノ理事ヲ置キ、又ハ事業ノ主要事務ヲ執ル者ヲ置キテ之ヲ校長館長又ハ會長等ト名ヅケ、或ハ總理ト名ヅケテ總テノ役員ヲ統督スル者ヲ置ク等ノ如キハ何レモ皆許容スベキモノナラン。總テ是等ノ役員ヲ設クル場合ハ一方ニ於テ其ノ職務ヲ明定スル外其ノ任免ノ方法任期及員數ヲ明ニスル規定ヲ設クルヲ要スルハ勿論ナリ。

定款寄附行爲變更ニ關スル規定

三、定款又ハ寄附行爲變更ニ關スル行政

民法ニハ社團法人ノ定款ハ總社員ノ四分ノ三以上ノ同意アルトキニ限リ之ヲ變更スルコトヲ得トノ規定ヲ設ケタルモ、尙ホ定款ニ別段ノ規定ヲ爲スヲ許セルヲ以テ定款變更ニ關シテハ不穩當ト認メラレザル限リ民法ノ規定ト異ナル適宜ノ規定ヲ定款中ニ設クルヲ妨ケズ。例ヘバ目的及ビ資財ニ關スル規定ハ變更ヲ許サズ其ノ他ノ規定ハ出席社員ノ四分ノ三以上ノ同意ヲ以テ變更スルヲ得ルコトヲ規定シ、或ハ目的ハ總社員ノ同意ニ依ル外變更スルヲ得ザルモ他ノ規定ノ變更ハ民法ガ規定セル定款變更ノ方法ニ依リテ爲スヲ得ルコトヲ規定スルガ如キ是ナリ。

要スルニ法人ノ事業並ニ規定事項ノ輕重ニ從ヒ不穩當ナラザル限リ民法ニ規定セル一般的法則ト爲セル變更方法ト異ナル方法ニ從フヲ得ベキモノトス。

定款ハ社團法人ノ基本規程ニシテ其ノ變更ハ最モ重大ナルヲ以テ、假令法律ノ規定又ハ定款ニ規定セル方法ニ從ヒテ變更スルモ、尙ホ其ノ變更セラレタル事項ノ適法且ツ正當ナランコトヲ期センガ爲メ主務官廳ノ認可ヲ受クルニ非ラザレバ其ノ效力ヲ生ゼズト規定セラル。

財團法人ノ寄附行爲ハ之ヲ變更シ得ルヤ否ヤハ法理上尙ホ一ノ問題ナリト雖ドモ實際ノ取扱ニ於テハ之ヲ認許シ來レルヲ以テ玆ニ議論ヲ揭グルノ必要モナカルベシ。然レドモ社團法人ノ定款ニ付テハ變更ノ方法ヲ規定セルモ寄附行爲ノ變更ニ關シテハ何等規定ナキヲ以テ設立者ハ設立當時豫メ寄附行爲中ニ變更シ得ベキ事項並ニ變更ノ方法ニ關シ規定シ置クニアラザレバ後日重大ノ支障ヲ生ズルモ亦如何トモ爲スヲ得サルベシ。故ニ目的及資產ニ關スル規定ノ如キ重要事項ハ寧ロ變更ヲ許サズト爲スヲ得策トスル場合多カルベシト雖ドモ其ノ他ノ事項ハ一定ノ方法ヲ以テ變更シ得ルコトヲ規定スルヲ便宜トス。其ノ方法ハ或ハ理事ニ於テ商議員又ハ監事ノ同意ヲ得テ爲スコトヽスルモ可ナルベシ、但シ其ノ規定ニハ必ズ「主務官廳ノ認可ヲ經テ」ノ一句ヲ附加スルコトヲ忘ルベカラズ。何トナレバ民法ニハ當然其ノ變更ヲ認許セル社團法

人ノ定款ニ關シテモ尙ホ且ツ「定款ノ變更ハ主務官廳ノ認許ヲ受クルニ非ザレバ其ノ效力ヲ生ゼズ」ト規定セラレタル點ヨリ考フルトキハ財團法人ニ關シテ之ヲ放任スルガ如キハ立法ノ精神ニ反スルモノト云フヲ得ベケレバナリ。

社團法人ノ意思決定作用ノ一部ヲ理事其ノ他ノ役員ニ委任スル規定

四、 社團法人ノ意思決定作用ノ一部ヲ理事其ノ他ノ役員ニ委任スル規定　社團法人ノ意思ハ總テ總會ノ決議ニ依リテ定マルヲ原則トス。故ニ民法ニハ社團法人ノ事務ハ定款ヲ以テ理事其ノ他ノ役員ニ委任シタルモノヲ除ク外總テ總會ノ決議ニ依リテ之ヲ行フ(第六十一條)ト規定セリ。然レドモ絕對的ニ此ノ原則ニ從フハ不便勘ナカラザル場合アルベキヲ以テ同規定ノ示セルガ如ク定款ヲ以テ一部ノ決定ヲ理事其ノ他ノ役員ニ委任スルヲ可トス。例ヘバ業務執行ニ關スル大方針ニ關スル規則ハ總會ニ於テ之ヲ定ムベキモ其ノ細則ノ制定ハ總テ之ヲ理事ニ一任スルガ如シ。

事業年度ニ關スル規定

五、 事業年度ニ關スル規定　法人ハ特ニ事業年度ヲ設クルヲ要セズ、之ヲ設ケザルトキハ毎年一月ヨリ四月迄ノ間ニ於テ事業ヲ終始スルヲ便宜トス。民法ノ精神モ此處ニ在ルガ如シ(第五十一條參照)殊ニ文部大臣主官ノ法人ハ敎育會ヲ除ク外四月ニ始メ翌年三月ニ事業ヲ終ルヲ便宜トス(文部大臣ノ主官ニ屬スル法人ノ設立及監督ニ關スル規程第四條參照)併ナガラ若シ特ニ事業年度ヲ設ケタルトキハ之ヲ定款又ハ寄附行爲ニ規定セザルベカラズ。

解散事由ニ關スル規定

六、 解散事由ニ關スル規定　法人ノ解散事由ハ民法第六十條ニ規定セル所ナリ。即チ(一)定款又ハ寄附行爲ヲ以テ定メタル解散事由ノ發生。(二)法人ノ目的タル事業成功又ハ成功ノ不能。(三)破產。(四)設立許可ノ取消。(五)社團法人ニ於ケル總會ノ決議及ビ社員ノ缺亡是ナリ。故ニ定款又ハ寄附行爲ニ解散事由ニ關スル規定ヲ設クルト否トニ拘ラズ以上記載ノ(二)(三)(四)(五)事由中一事由アルトキハ當然解散スベキモノナリト雖ドモ其ノ以外ニ於テモ解散事由ヲ設クルヲ得ベク、之ヲ設ケントセバ必ズ定款又ハ寄附行爲ニ規定セザ

社團法人ニ於ケル解散決議ニ關スル規定

ルベカラズ。

七、 社團法人ニ於ケル解散決議ニ關スル規定

社團法人ニ於テハ總會ノ決議ヲ以テ解散スルコトヲ得ルコト前述ノ如シ。而シテ其ノ決議ハ定款ニ別段ノ定ナキ限リハ總社員ノ四分ノ三以上ノ承諾アルニアラザレバ爲スヲ得ザルハ第六十九條ニ依リ明ナリ。故ニ他ノ方法例ヘバ總社員ノ五分ノ四以上ノ承諾若ハ社員全體ノ承諾ヲ要スル等ト定メントスルガ如キ場合ニ於テハ之ヲ定款ニ規定セザルベカラズ。

解散シタル法人ノ財産歸屬者ニ關スル規定

八、 解散シタル法人ノ財産歸屬者ニ關スル規定

解散シタル法人ノ財産ハ定款又ハ寄附行爲ヲ以テ歸屬權利者ヲ指定セズ又ハ之ヲ指定スル方法ヲ定メタリシトキハ理事ニ於テ主務官廳ノ許可ヲ得テ其ノ法人ノ目的ニ類似セル目的ノ爲ニ其ノ財産ヲ處分シ然ラザルトキハ國庫ニ歸屬スルコトハ民法第七十二條ニ規定セル所ナリ。故ニ此ノ規定ニ依ラザラントセバ定款又ハ寄附行爲ニ於テ歸屬權利者ヲ指定スル方法ヲ規定セザルベカラズ。

清算人ニ關スル規定

九、 清算人ニ關スル規定

民法第七十四條ニ依レバ法人ガ解散シタルトキハ破産ノ場合ヲ除ク外理事其ノ清算人ト爲ルモ定款又ハ寄附行爲ニ別段ノ定ヲ爲スコトヲ得ベシ。

遺言ニ由ル法人設立

法人ハ遺言ニ由テ設立スルコトヲ得ベキカ

社團法人ニ於テハ設立者ハ設立當時ニ於テ當然社員タルベキモノナルヲ以テ遺言ヲ以テ社團法人ヲ設立スルガ如キコトアルベカラズト雖ドモ財團法人ニ於テハ社員ナク財團ヲ以テ其ノ成立ノ要件トスルモノナルヲ以テ遺言ヲ以テ之ヲ設立スルコトヲ許セリ。此ノ場合ニ於テハ設立者ニ於テ豫メ寄附行爲中ニ定ムベキ必要事項ヲ定メ置クヲ要スルハ勿論ナリ併シ若シ設立者ガ寄附行爲中ニ記載スベキ事項中比較的輕微ノモノヲ定メズシテ死亡シタル場合ニ於テハ特ニ之ヲ補足シテ設立者ノ奉公心ヲ貫徹セシムル方法ヲ設クルハ公益事業

ヲ保護スル所以ナルヲ以テ民法ハ財團法人ノ設立者ガ其ノ名稱、事務所、理事任免ノ方法ヲ定メズシテ死亡シタルトキハ裁判所ハ利害關係人又ハ檢事ノ請求ニ因リ之ヲ定ムルコトヲ要スト規定セリ。故ニ目的又ハ資產ニ關スル規定ノ如キ根本事項ヲ定メザルモノハ又之ヲ如何トモスルヲ得ズト雖ドモ其ノ他ノ事項ノ未決ハ遺言ニ依ル財團法人設立ヲ妨ケザルモノトス。

第五節　公益法人成立ノ效力

權利義務

第一、　權利義務

法人ハ其ノ成立ニ依リテ獨立ノ人格者トナリ法令ノ規定ニ從ヒ定款又ハ寄附行爲ニ因リテ定マリタル目的ノ範圍內ニ於テ權利ヲ有シ義務ヲ負フ(民法第四十三條)而シテ其目的ノ範圍內ニ於テハ理事其ノ他ノ代理人ガ職務執行上他人ニ加ヘタル損害ヲ賠償セザルベカラズ(第四十四條第一項)其目的ノ範圍外ニ於テハ理事其ノ他ノ役員ノ行爲ト雖ドモ其ノ效力ヲ法人ニ及スコトナキハ勿論トス(第四十四條第二項)

法人ト資產トノ關係

第二、　法人ト資產トノ關係

法人ハ獨立ノ人格者タルヲ以テ法人成立ト同時ニ法人ニ屬スル資產ト法人設立者ノ財產トハ嚴格ニ分別セザルベカラズ。從テ社團法人ニ於テハ其ノ成立ニ際シ設立者ヨリ法人ニ引繼グベキ財產ニ關シテハ設立者ト法人ノ理事トノ間ニ於テ權利移轉ノ意思表示ヲ爲シ且ツ動產ハ引渡ノ手續ヲ了シ不動產ハ登記ヲ爲サヾルベカラズ。又財團法人ニ於ケル寄附財產ノ移轉ハ設立者並ニ理事ノ特別ノ意思表示ヲ俟タズ民法第四十二條ニ依リ法人ノ設立ノ許可アリタル時ニ於テ當然法人ニ移轉スト雖ドモ遺言ヲ以テ寄附行爲シタルトキハ特ニ遺言ガ效力ヲ生ジタル時ニ於テ法人ニ移轉シタルト同一ノ效力ヲ生ゼシム。然レトモ第三者ニ對抗スル爲メニハ何レノ場合ト雖ドモ動產ハ引渡ヲ爲シ不動產ハ登記セザルベカラザルコト勿論ナリ。

第三、　法人ト事業トノ關係

法人ト事業トノ關係

法人ト事業トノ關係ニ付テハ場合ヲ異ニスルニ從ヒ結論ヲ異ニス。

一、法人設立後始メテ事業ニ着スル場合

此ノ場合ニ於テハ事業引繼ノ問題ヲ生ズルコトナク新事業ハ總テ法人ノ事業トシテ法人ノ代表機關タル理事ノ名ヲ以テ行フナリ。

二、法人ガ設立者ノ事業ヲ承繼スル場合

設立者ハ法人設立前ヨリ法人ノ經營ニ移スベキ事業ヲ經營シ來レルコトアルモ法人ト設立者トハ別個ノ人格者ナルヲ以テ其ノ事業ヲ法人ノ事業トシテ之ヲ承繼スルニハ特別ノ手續ヲ要ス。例ヘバ私立學校經營ニ關スル事業ナルトキハ一方ニ於テ設立者ト法人トノ間ニ學校ノ主體並ニ經營事務移轉ニ關スル意思表示ト其ノ手續トヲ要シ他方ニ於テ學校設立者變更ニ關シ學校監督官廳ノ認可ヲ受ケザルベカラズ。然レドモ法人ノ設立ト同時ニ事業經營ヲ法人ニ移サントセバ法人設立許可申請ニ關スル書類中ニ豫メ學校經營事業移轉ノ意思ヲ表示スルヲ要ス。此ノ場合ニ於テ法人設立許可ニ際シ之ヲ承認シタルモノト認ムベク隨テ學校監督官廳ガ主務官廳ト同一ナル場合ニ於テハ更メテ認可ヲ受クルヲ要セザルナリ。然レドモ學校ガ地方長官ノ監督ニ屬スル場合ニ於テハ之ヲ受クルヲ要ス。然レドモ實際上ニ於テハ此ノ場合ト雖ドモ上級官廳タル監督官廳ノ認可權ヲ制限セラレタルモノト云フヘク且ツ法人ニ關スル書類ハ總テ地方長官ヲ經由スベク地方長官ガ之ニ關スル書類ヲ受ケタルトキハ詳査ノ上意見ヲ附シテ進達スベキモノナルヲ以テ公然總テノ關係ヲ知了セルガ故ニ其ノ認可ハ畢竟スルニ單ニ形式上ニ止マルモノト云フベシ。

三、法人ガ第三者ノ事業ヲ承繼スル場合

此ノ場合ニ於テモ第三者ト法人トノ間ニ於テ經營事業移轉ニ關スル意思表示ト其ノ手續トヲ爲スト同時ニ若シ其ノ事業經營官廳ノ認可ヲ經ルヲ要スルカ又ハ官廳ニ屆出ヲ爲スヲ要スルトキハ其ノ經營者移轉ニ關シ官廳ニ對シテ相當ノ手續ヲ履マザルベカラズ。

登記ノ義務

第四、 登記ノ義務

法人ハ無形體ニシテ人格ヲ有スルヲ以テ其ノ存在及組織ハ之ヲ世間ニ公示セシムル必要アリ。故ニ民法ニハ法人ハ其ノ設立ノ日ヨリ二週間内ニ各事務所ノ所在地ニ於テ登記ヲ爲スコトヲ要ス。法人ノ設立ハ其ノ主タル事務所ノ所在地ニ於テ登記ヲ爲スニ非ザレバ之ヲ以テ他人ニ對抗スルコトヲ得ズ(第四十五條)ト規定セリ。

財産目錄及社員名簿調製ノ義務

第五、 財産目錄及社員名簿調製ノ義務

財産目錄ノ調製ハ法人ノ財産ヲ保全シ若クハ事業ヲ監督スルノ參考材料タラシメントスルニ在リ。故ニ法人設立ノ際及毎年初ノ三個月内又ハ特ニ事業年度ヲ定メタル場合ニハ其ノ年度ノ終ニ於テ之ヲ調製シ且ツ之ヲ事務所ニ備ヘ置クコトヲ要ス(第五十一條第一項)

又社團法人ニ在リテハ利害關係人ヲシテ社員ノ何人ナルカヲ知ラシムル必要上社員ノ名簿ヲ備ヘ置キ社員ノ變更アル毎ニ之ヲ訂正スルヲ要ス(第五十一條第二項)

地方長官ニ報告スルノ義務

主務官廳ニ報告スルノ義務

第六、 地方長官ニ報告スルノ義務

法人ノ業務ハ主務官廳ノ監督ニ屬ス(民法第六十七條)然レドモ直接ニ治ク全國ノ法人ヲ監督シテ遺憾ナカラシメンコトハ到底不可能ノコトニ屬ス。茲ニ於テカ文部大臣ハ其ノ主官ノ法人ニ關シテハ地方長官ヲシテ其ノ監督作用ヲ補助セシムル。隨テ先ヅ法人ヲシテ其ノ設立ノ許可アリタルトキハ遲滯ナク(一)定款又ハ寄附行爲(二)理事及監事ノ氏名住所(三)財産目錄(四)社團法人ニ在リテハ社員々數ヲ地方長官ニ報告セシムルコトヽセリ(文部大臣ノ主管ニ屬スル法人ノ設立及監督ニ關スル規程第三條)

第七、 主務官廳ニ報告スルノ義務

教育會ヲ除ク外文部大臣ノ官廳ニ屬スル法人ハ毎年三月末ノ調査ニ依リ翌月中ニ財産目錄ヲ添付シ左ニ揭グル事項ヲ文部大臣ニ報告セザルベカラズ。但シ特ニ事業年度ヲ設クルモノハ年度末ノ調査ニ依リ其ノ年度ノ終ヨリ三十日以内ニ報告セザルベカラズ。

一、法人ノ目的タル事業ノ狀況
二、前年中ノ處務ノ要件
三、前年ノ經費收入支出金額及其ノ費目
社團法人ハ前項ニ揭ゲタル事項ノ外社員ノ員數ヲモ報告セザルベカラズ。但シ學校ノ設置維持ヲ目的トスル法人ニ在リテハ前揭事項中一、二、ノ事項ハ報告スルヲ要セザルモノトス(同規程第四條)

第六節　公益法人ノ監督

法人ニハ內部ニ於テ理事ノ業務執行ヲ監督セシムル爲メ監事ヲ置クコトヲ得シメタリ監事ハ理事監督ノ機關ナリト云フヲ得ベシ。然レドモ法人ノ其ノモノヽ監督機關ニハアラズ外務ニ在リテ法人其ノモノヲ監督スル機關ヲ主務官廳トス其ノ監督權ノ實質ハ之ヲ要スルニ法人ノ活動ヲシテ法令ニ違反シ又ハ公益ヲ害シ若クハ目的ノ範圍外ニ逸スルガ如キコトナカラシメントスルニ在リ。而シテ其ノ手段ハ民法ニ規定セル所ナリ。卽チ主務官廳ハ何時ニテモ職權ヲ以テ法人ノ業務及財產ノ狀況ヲ檢查スルコトヲ得ベク(民法第六十七條)若シ其ノ目的以外ノ事業ヲ爲シ又ハ設立許可ヲ得タル條件ニ違反シ其ノ他公益ヲ害スベキ行爲ヲ爲シタリト認ムルトキハ其ノ許可ヲ取消スコトヲ得ベク(民法第七十一條)又毎年一回事業ノ狀況並ニ財產ノ狀況ヲ報告セシメ定款又ハ寄附行爲ノ變更ハ必ズ認可ヲ受ケシム。

主務官廳ノ下級ニ在リテ法人監督ノ作用ヲ補助スルモノヲ地方長官トス隨テ文部大臣主管ノ法人ニ關シテハ法人ノ設立者及法人ヨリ文部大臣ニ差出スベキ書類ハ總テ其ノ主タル事務所所在地ノ地方長官ヲ經由スベク地方長官ニ於テ以上ノ書類ヲ受ケタルトキハ詳查ノ上意見ヲ付シテ進達スベク殊ニ設立申請書ヲ進達スル場合ハ資產ニ關シ負債若ハ負擔ノ有無等實際ノ狀況ヲ調查シ且ツ資產ニ關スル權利ヲ證スベキ書類ヲ添付セシメテ副申セザルベカラズ(文部大臣ノ主管ニ屬スル法人ノ設立及監督ニ關スル規程第二條)且ツ地方長官ハ常ニ法人ノ狀況ヲ監視シ尙モ目的外ノ事

業ヲ爲シ又ハ設立ノ許可ヲ得タル條件ニ違反シ其ノ他公益ヲ害スベキ行爲ト認メタルトキハ直チニ其ノ理由ヲ詳具シテ之ヲ文部大臣ニ報告セザルベカラズ（同上規程第七條）

日本教育行政法論 終

日本教育行政法論

大正元年九月一日印刷
大正元年九月五日發行
大正元年九月二十日再版發行

著作者 大山幸太郎 東京市小石川區戸崎町三番地

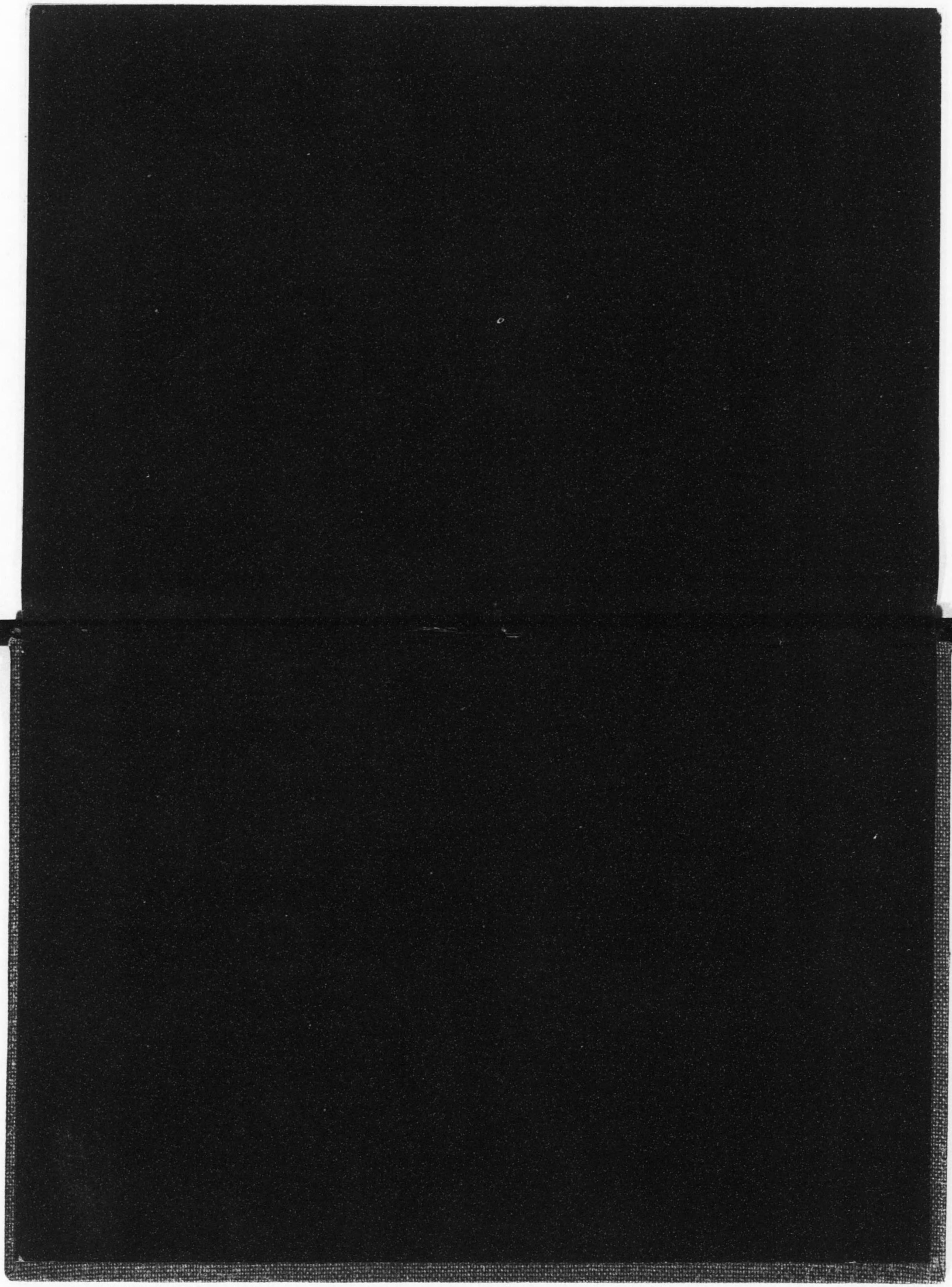
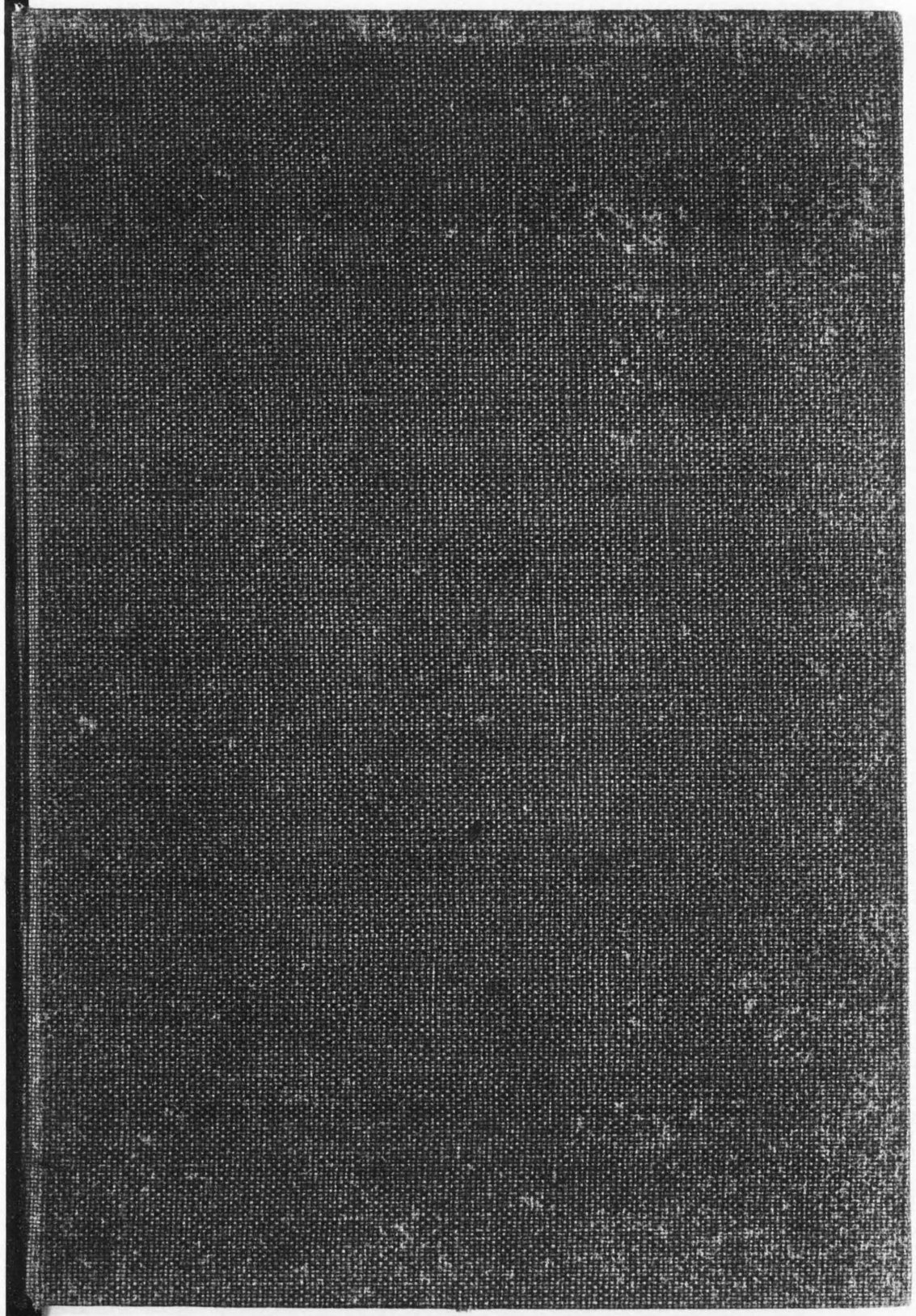
發行者 目黒甚七 東京市京橋區南傳馬町二丁目五番地

印刷者 佐久間衡治 東京市京橋區西紺屋町二十七番地

印刷所 株式會社 秀英舍 東京市京橋區西紺屋町二十七番地

發行所 目黒書店
東京市京橋區南傳馬町二丁目
新潟縣長岡市表四ノ町（本店）
（東京）電話京橋二一六三番 振替東京二八〇九番
（長岡）電話長岡一八番 振替東京三六一九番

著作所有權



終