

經世學藝社編

現代經濟動態

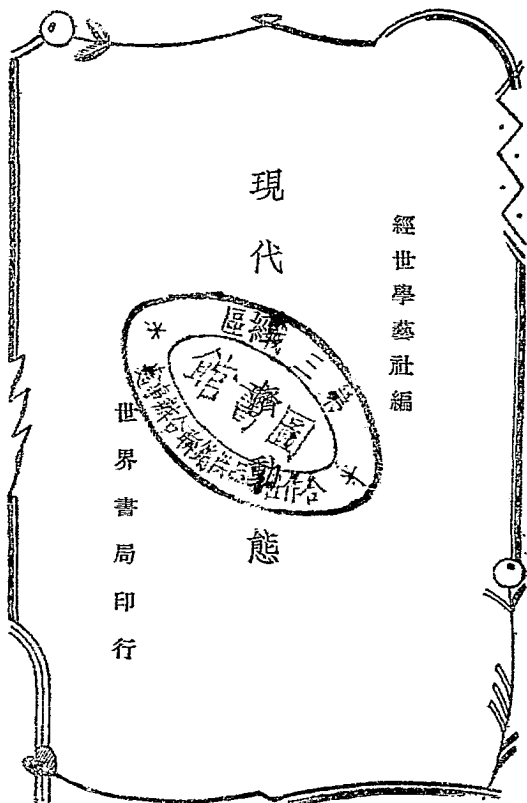
世界書局印行

華東區財政經濟委員會
合作社工作指導委員會

書位號數-----

登記號碼-----

552.078
861
5



3 2169 6489 4

序

軍興以還，吾儕羈於職務，偏處後方，不克效命疆場，惟鑒於學術為治國經世之本，爰假業餘集合同道，晤言一堂，並邀請專家，研討經世之學。同人秉此意旨，勉力進行，忽已一年。祇以研究之範圍，甚為廣泛，所得之成績，自難言善。茲將經濟部份，先行彙集成冊，共計文字十七篇，乃就最近期間關於國內外之重要經濟問題，以客觀立場，忠實態度，加以闡述。其大部份為社友之作品，一部份為指導本社者之講稿及特約專家之撰稿，具有獨到之見解，豈僅增光本社而已！本編之印行，意在供社友之觀摩，並以求正於當世碩學之士。緣近年國內外經濟狀況，隨政局之動盪，日處驚濤駭浪之中，問題叢生，研究非易。世界學者，窮年累月，寢饋於斯者，猶未能盡其事，何況才疏學淺如本社同人者乎？又豈區區斯冊所能道其萬一耶？倘能收拋磚引玉之效，則

斯册之成，庶不虛矣。

序

經世學藝社

二

目錄

序言

國內之部

| | |
|-----------------|----------|
| 抗戰期中之我國金融 | 程紹德 (一) |
| 我國法幣價值前途的預測 | 沈宗濂 (九) |
| 一年來法幣匯價與國際匯兌之變動 | 蔣潔 (一三) |
| 我國之戰時金融政策 | 王相秦 (二五) |
| 抗戰前後我國之工業 | 汪慶麟 (四〇) |
| 抗戰聲中西南建設問題 | 吳予達 (五) |
| 廣西省經濟概況 | 吳予達 (六) |
| 黔滇川三省之經濟概況 | 姚森元 (六) |

抗戰後之華北經濟……………沈逸明(二五)

國 外 之 部

近十年來世界經濟之變遷及今後世界景氣之蠡測……………姚慶三(三四)

日本新增稅之範圍及其限度……………張菊生(一三)

戰時日本軍需關係工業之檢討……………李志道(一四)

從英美貿易談到最近之英美商約……………李葆江(一五)

英國匯兌管理之技術問題……………許斯文(一八)

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始……………許斯文(一九)

一九三八年度蘇聯財政之檢討……………張菊生(二七)

德國經濟現狀之觀察……………史濟生(三六)

抗戰期中之我國金融

程紹德

八一三抗戰以還，迄今已達十八個月，在此十八月中，我國金融仍能維持今日穩定之局面，此種事實，固非爲吾人所能夢想，即外國貨幣學者在其著作中，亦僉認爲此乃歷史上之奇蹟。吾人當知，大凡健全之金融，必有兩項基本原則：一曰金融機構，一曰幣制政策。此二要素苟有缺乏，則不論在平時或在亂時無不發生困難。近三十年來，各國金融有長足之進展，而其最重要者，厥爲金融組織之系統化以及中央銀行制度之完成，故在今日所謂金融者，乃成爲一有組織有系統之有機體，在此整個機體中，中央銀行等於人體之主腦，負責控制整個金融；商業銀行不啻爲人體之骨幹，從事於實際金融業務之運用，而信用制度中之一切信用工具，則如人體之血液，以從事於整個金融之融通。故即在非常之時期，一健全之金融機構，亦無不能應付非常之事變。我國向無健全之中央銀行，缺少一部分信用之使用習慣，全國資金未有充分之集中，而放款方法、信用控制從未能有靈活之運用，以如是不健全之機構，一旦發生事變，其將不發生提存風潮及信用呆滯者，安可得乎？然抗戰至今卒能維持穩定之局面者，自有其特殊之原因在。茲就戰前之金融建設，戰後之金融機構，內地農村金融，外匯問題，及淪陷區之金融諸點，請一一分論如次。

一 戰前金融上之進展

猶憶八一三抗戰之前，民國廿三四年間銀行倒閉者，爲數甚多，而民國廿一年廿二年全國錢莊倒閉之數目，尤甚驚人。當民國廿三年底及廿四年春，上海錢莊若非經財部及數家銀行之維持，殆將全部趨於倒閉。然今則反無如是之現象者，則近年來金融之進步以及當軸對於金融應付之得宜，實爲應加注意之事實也。

我國之中央銀行，在過去期間，對於市場信用，雖未能有密切之控制，但自民國廿三年下半年以後，遂能漸有儲蓄存款總額四分之一相當之證券及其他擔保確實之資產，交存中央銀行保管庫。廿四年春，金融市場極度恐慌，卒由中、中、交三行共同放款市場，始克安渡難關。此種政府銀行之救濟市面，實爲空前所未有，於是我國政府銀行控制信用之雛形，自是而確立。及至民國廿四年十一月，財部公布新貨幣法，實施法幣政策，於是各銀行之發行準備（中、交除外）一律移入國家銀行之手，鈔票發行，自是統一，從今而後，商業銀行對於現金之運用，必惟政府銀行之法幣是賴。故在發行統一後，政府銀行多一控制市場之工具，同時政府銀行中之商業銀行存款，大見增加。民國廿五年中央銀行參加上海票據清算基金，由中、中、交三行，共同加以保存。故在民國廿五年以還，政府三銀行確已能夠維持整個金融之安定。要之，凡此金融上各項之進展，皆爲我國戰時金融穩定之基礎，否則，今日雖有各種巧妙之方策，恐亦將「英雄無用武之地」矣。

二 戰後金融機構之改進

戰初中、中、交、農四行共同維持金融之安定後，爲加強金融機構起見，復有四行貼放委員會之組織。所謂四行貼放委員會者，乃由中、中、交、農四行共同所組織，並在各重要都市設立分會以代替中央銀行之職責，而調劑市場頭寸。戰前政府銀行之信用不能集中放出者，今則可由該會放出抵押放款而加以解決矣。值茲戰事期間，吾人無暇組織健全之中央銀行時，而能有此貼放委員會過渡之辦法，且竟能收穩定金融之效果，實爲戰期中金融上第一種之進步。

戰事發生後穩定金融之第二種方法，厥爲安定金融辦法及銀錢業補充辦法三條之公布。當戰事甫經爆發時，金融上最爲危險之事實，即難免發生提存之風潮。考各國應付提存之辦法，常有種種存款準備之規定。美國對於即期存款準備之規定，分之爲三種準備區，各準備區之比率，皆爲不同，例如中央準備城市爲百分之十九·五，普通準備城市爲百分之十五，鄉村準備城市則爲百分之十又二分之一。英國對於存款準備，並無法律上之規定，但按普通習慣，多在百分之十至十二之間。至於我國各銀行之現金準備，根據各種統計，民國廿四年上海十二家銀行平均之現金準備，最高有在百分之三十五左右者。此種現象，實爲一種變態，若果有此項變態之發生，則必引起市場之信用膨脹，與頭寸之增多，同時，市場利率亦必下降，影響所及，市場中必將產生不正當之經濟現象。然反觀我國，市場中並未發生如斯之現象，吾人又將作何種之解釋。

凡在銀行中從事於實際工作者，殆皆知我國銀行之所謂現金準備者，實包括庫存，運送途中，及存放同業三項目。例如收入存款三千萬，以之存放同業者二千萬，則手頭現金實僅一千萬元，故若計算其存款準備時，我國銀行之存放同業一項，是否應加以剔除，殊應考慮。若存款準備僅以庫存現金爲限，則按民國廿四年之統計，上海十二家銀行（存款總額皆在三千萬元以上）之現金準備，平均在百分之八至百分之十二之間。大體言之，則多在百分之十左右。此與倫敦相較，二者實相一致。由是可知，我國此項比率，實屬正當，以此比率應付平時之提存當無發生困難之理，但應注意者我國情形與英國不同。英國爲信用制度發達之國家，故百分之十之比率足以應付普通之需要，我國對於票據流通，尙未養成使用之習慣，故在平時維持百分之十之比率，即已不能謂爲穩健之比率，更遑論戰事發生之後？故在八一三戰爭甫爆發時，苟無安定金融辦法，以限制存款之提取，則上海各銀行將發生許多困難。且此種限制提存之辦法，初非我國所首創，各國於事變發生時，多有此項辦法之採取。自此項辦法公布後，存戶提存，每週不得超過存款餘額之百分之五，大銀行固能應付裕如，即小銀行亦皆得安渡難關，於是銀行倒閉，資金逃避，及幣值下跌等等之危機，皆得一掃而空，然此項辦法亦有缺點，即每週提存，最多不得超過三百元，則信用必致凍結，一切交易，皆將停頓，因而又有銀錢業補充辦法三條之實施，施用匯劃票據，流通金融，裨益工商，此實爲戰時金融上第二種進步。

除上述兩項進展外，新貨幣政策之成功，亦爲戰時金融穩定之因素。否則，縱有安定金融辦法及貼放委員會之方策亦不能收預期之效果，關於新貨幣政策，時人論者頗多，故不贅述。

三 內地農村金融

安定金融辦法及四行貼放委員會對於農村金融，關係較淺；乃有農產調整委員會及貿易調整委員會之設立。同時，農本局及中國農民銀行等農業金融機關，亦在內地普設倉庫，創辦合作社，廣西、雲南等地之幣制，則先後整理就緒，而分支行在內地設立者，更屬風起雲湧，凡此種種皆足以促使資金之內移。去年四月，財部復制定改善地方金融辦法綱要十條，其中第三條規定財政部特准各地方金融機關依照第四條規定之準備，領用中央、農四行之一元券及輔幣券，此項鈔票之準備，規定有下列各種：(1)法幣。(2)中央政府發行之公債及經中央核准發行之地方公債。(3)完成合法手續而有繼續收入之土地房產及工廠廠產。(4)農產附有提單、倉單、暨保險單之農業票據，其期限不逾一百八十日者。(5)工業票據其期限不逾一百八十日者。(6)工業原料及其製成品。(7)附有提單、倉單、暨保險單之商業票據，其期限不逾一百二十日者。(8)繼續還本付息之公司債。(9)照章發息之公司股票。(10)農林、漁業、礦業出品及日用國貨商品。上列第一款之法幣，不得少於百分之二十，第二款之公債，不得超過百分之三十，其餘以第三至第十各款充之，凡領用此項鈔券者，必須盡量投放於農村，則農村金融得趨活躍。

四 外匯問題

八一三戰事發生後，直至去年三月十四日爲止，法幣匯價，始終固定於一先令二辨士半。自華北僞準備銀行成立後，發行僞鈔，套取外匯，政府爲防制此種陰謀起見，乃於去年三月十四日公布外匯請核辦法。嗣後施行外匯強制結售辦法，於是外匯發生暗市，匯價跌至八辨士之最低數。然迄至今日，中央銀行法幣匯價固始終維持一先令二辨士半，同時，對於外匯黑市，亦始終未曾採取干涉之手段。然則對於外匯問題，吾人究應採取如何之態度，實有研究之價值。

一般人每有主張法幣應行貶值者，但法幣是否有貶值之必要乎？考我國存於外國之貨幣基金，至爲充實。自陳光甫氏與美當局繼續商訂白銀協定後，存在外國之白銀，復將逐漸售與美國，而充實外匯基金，政府在外國購物之費用，可在國外撥付之，至在國內，則可另行籌集。故英美諸國施行貨幣貶值後，政府可因金準備之重新估值 (Revaluation) 而獲得一筆意外之收入，至於我國因法幣既以外匯爲準備，故即使貨幣貶值，政府亦未必能獲得意外之收入，因此自政府之立場言，法幣實無貶值之必要。

或曰政府雖無貶低幣值之必要，然其奈資金大量之外流，法幣終將感受甚大之影響。唯吾人應知者，彼擁有資金足以大量購買外匯者，遠在戰前早已爲之，其在戰事發生後猶作外匯之買賣者，爲數已屬微乎其微，充其量實不足以影響法幣之價值。且據個人歷年之統計，自民國十九年迄今長期之趨勢，我國之國際收支，常有順差之發生，易言之，亦即以外匯易取法幣之數額，與以法幣購外匯之數額略相等。同時吾人知在蘆溝橋事變迄八一三戰事時爲止，大量資金逃出，今後資金在現行狀況下，實無大量逃避之可能，故即自公開市場言，法幣

亦無貶值之需要。

然自外匯請核辦法公布後，因投機家之作俑及一般人神經之過敏，竟有黑市場之出現。細究其因，約有三點：一、進口商貨物已經預定而未結款者，不得不爭先購入外匯；第二、市面上對於外匯發生不正當之需要；第三、外商銀行因中央銀行不肯無限制供給外匯，故亦不肯輕易出售。然則黑市場究將發生如何之影響，吾人之結論曰：「因禍而得福，一何以言之，請申其論。」

以戰時經濟貿易統制言，吾人統制外匯後，凡進口貨物為國民經濟所必須者，則應充分供給其外匯，否則拒絕供給之。今我國政府，正以此原則而行，因此之故，進口貨物之結款，遂有兩種之價格。按脫離金屬本位之國家，其外匯率之決定，當以不妨礙國民經濟為原則，設一國需要外貨甚多時，則其貨幣匯價不應過低，否則國內之生產成本及國民之購買力，皆將感受影響；反之，設匯率過高，則足以阻礙土貨之出口。吾人皆知中國向為需要外貨甚多之國家，今既有外匯暗市之出現，則凡正當需要之必需品，如機器、軍火等，於進口時皆可供給外匯，按法價結算，俾國民經濟稍以扶植；至於非必需品及奢侈品進口時，則拒絕供給外匯，任其以暗市價格加以結算，則其成本遂被擡高，而貨物推銷，自感困難，職是之故，此種差別之匯率反可於無形中調整我國之國際貿易，此即禍中得福之謂也。而政府對於外匯暗市不加干涉者，此殆為其理由之一歟？

五 淪陷區域之金融

日人在貨幣上唯一之目的，即在構成日圓之集團，故在我國淪陷區域中，發行大量之軍用票，朝鮮銀行及臺灣銀行之鈔票以及偽準備銀行之偽鈔，近復在烟臺等地強迫命令，凡因售出貨物而獲得外匯者，須一律售給於正金銀行，因此各種之陰謀，華北八千萬之棉花，遂由日人不費一文而盡攫以去。細考偽鈔發行之影響，吾人可以想像得之者，第一、偽鈔之發行，可以驅除中國原有之法幣，另立通貨制度，移轉淪陷區域中人民之國家意識。第二、以無確實準備之紙幣，掉換信用卓著之中國法幣，再之以套取外匯。第三、改變通貨制度，聯繫日圓，便利日貨之傾銷。第四、發行無確實擔保之紙幣，以救濟日偽財政用費之窮，而榨取中國之經濟資源。是故淪陷區中之金融，實為嚴重之問題。吾人唯一對付之方策，第一、應嚴格限制法幣流入於淪陷區域內，蓋日人攫得法幣後，即可持至上海，不惜以任何低價如七辨士，六辨士，甚至五辨士收購外匯，關於此點，政府業已規定匯款至戰區之辦法，並規定匯款至戰區後，應有一部分存入於中央銀行內。第二、應維持法幣之信用，則淪陷區內之人民，始願信任法幣而加以儲藏之，偽鈔、軍用票等，始得不復有立足之餘地。

要之，中國金融制度，在近六、七年來之進步，實足以邁絕古今。其貨幣信用之穩定，亦迥非普通國家所可比擬。一九一四年歐戰爆發後，一九一五年春，交戰國家之貨幣，未有不發生動搖者。中日戰事已八月於茲，而中國貨幣之對外匯價，政府仍穩定於一先令二辨士半左右之價，非準備充實，曷克臻此，今日淪陷區域之民衆，在此風雨飄搖之際，仍極端信賴法幣，是又可知中國戰時財政基礎之鞏固矣。

（廿八年一月十五日本社講）

我國法幣價值前途的預測

沈宗濂

當我們得到廣州漢口失陷的消息後，大家都很憂惶。同時也就恐懼着法幣有跌價的危險。在討論法幣價值前途以前，我們得先從通貨的原理談起。通貨的價值也是依靠着供求律的支配，牠的本身價值的漲落，可以從兩方面看得出來：

(1) 從國內物價的漲落而影響到法幣價值的漲落。
(2) 從對外匯價的漲落而影響到法幣價值的漲落。

法幣的本身價值對內往往以物價為標準，對外以匯價為準。但各個物價的漲落，每因本身供求而變化。所以物價的漲落有時亦不能絕對表示通貨本身價值的漲落。

通貨貶值有多種因素可以促成之：

- (1) 通貨膨脹——但有限度的通貨膨脹並不致於促成法幣的貶值。
- (2) 物品缺乏——天災人禍造成物品缺乏，以致普遍的物價高漲，通貨價值亦因以跌落。
- (3) 信用減少——a 對外戰爭政府的負擔加重，收支無法平衡，以致信用動搖。b 國內政治黑暗，政府不願

人民利益，隨時有濫發貨幣造成通貨膨脹的危險。

上列數種因素雖均足以促成通貨的貶價，然信用之好否最關重要，蓋信用左右價值之升降較其他因素為切也。

信用好否之關鍵全視戰局之勝敗。歐戰前一馬克價值美金為二角四分。戰時雖通貨極度膨脹，馬克並未如何落價。英法以與美國有人工的協定，也得維持相當的價值。迨一九一八年春，俄國退出協約戰團後，德意志大有戰勝的希望。於是信用轉佳。通貨之流通額雖續有增加而價值竟由一角四分漲逾二角。嗣後美國加入協約戰團，德國勢盛，馬克乃驟由二角跌至一角二分。由是可觀國家信用與通貨價關係之切也。

我們業經講過通貨本身的價值是由國外匯價與國內物價的漲落而表示。但是一國通貨的貶值還是外匯先落價呢，還是物價先漲價呢。關於此點因貶值的原因不一，所以外匯與物價漲落之程序先後亦不一致。我們試拿歐戰以來各國通貨之貶值的先例作一歷史上的觀察：

(1) 比法二國通貨的跌價實因戰時債務太重，戰區又在法比境內，因之物價上損失奇重；戰後一切須重新建設。一方面還債一方面擔負新建設，財政上的收支乃陷於不能平衡之境。既不能增發公債，只好增發紙幣，國內物價於是大漲。外貨的乘虛流入，造成入超的劇增，因之國際收支不獲平衡，外匯既慘跌，物價亦隨之而大漲，通貨因之益膨脹，遞相為因果。而通貨遂一再貶值。

(2) 他如德國因戰後賠款及擔負太重，故外匯的需要數量極大，匯價先行慘跌，物價繼之大漲，通貨隨成廢

紙。

(3) 戰事發生後，俄國資產階級因恐懼通貨之貶值，竟於吸屯貨物或匯款國外，資本逃避，物價大漲，外匯同時大跌。

上舉之例係從歷史的事實上觀察法幣本身的價值與物價之關係。由第一例可以證明物價先漲匯價後跌。由第二例可以證明外匯先跌物價後漲。由第三例可以證明物價外匯同時漲跌。是可以見經濟現象的變化並無一定的方式。

現在我們要談到中國本身的問題了。自從法幣制度實行後，外匯頗形穩定，物價也很平穩。或可說略高了些。抗戰之初期國內物價反形跌落，其原因如下：

(一) 通貨之緊縮：

(1) 銀行停止放款。

(2) 政府公布限制提存辦法，因此人或每將所有存款分次提取而窖藏之，此亦通貨緊縮之一大因素。

(3) 內匯停頓貨幣流通量減少，循至造成通貨緊縮之特徵。

上面所指的國內物價是指內地的一般物價而言，當然上海的物價有數種卻高漲很多，是因受交通阻礙之故。其他一二種商品的漲價，例如藥品之類，則係供求上的自然作用。

(二) 國外匯兌之穩定。

- (1) 因本國政府海外存銀準備充足，故人或對於法幣成頗信任。
- (2) 因軍火進口數量雖鉅，國際收支方面可以華僑匯款相抵而趨平衡。

此種金融穩定的局勢，一直維持到今年五月方見極大變化，因華北聯合準備銀行成立，金融上頓呈擾亂的現象。蓋日人欲發行紙幣收換法幣，然後鉅量運滬購買外匯，以圖危害中國的經濟，財部爲抵制起見，因特制定統制外匯辦法，藉予華北聯銀計劃以打擊。截至上月止聞華北聯銀紙幣的發行數不足三千萬元。雖然偽政府通令法幣在三月後不能通行，如用必將受到百分之十的折扣損失，然在事實上在天津租界以偽鈔易法幣竟須貼水，且以華北游擊區域現均爲游擊隊的勢力所控制，他們有民衆收藏偽鈔必將處死的通令，所以華北大多數民衆對此無有敢收受者。鄉民售貨後必易法幣攜歸，許多營錢兌的商人們在租界內外翻做法幣偽鈔都得極大利潤，其結果僞鈔連日人也不要了。同時外埠商人運貨抵津銷售後，每易朝鮮銀行新鈔（在當地不能購買日匯）而返，在上海因爲此類鈔票的充斥於市面，故其價值竟跌至日幣法定匯率以下百分之四十，這也就等於日匯的貶值了。

關於中國外匯近來尚穩定，其原因如下：

- (1) 因中央銀行與匯豐銀行的共同維持。
- (2) 因上海進口貿易的減少。自本年一月至八月，上海國際貿易減低約達百分之六十。
- (3) 因上海資金的內流。

(a) 一般避難於內地者每攜資金以俱往，以爲用費，或以投資。

(b) 銀行界向西南各省的投資。

(c) 內地搜集出口貨物需要資金。

上述三因，造成通貨緊縮，游資缺乏，一般乘風興浪之投機分子頓失其活躍力。外匯的上落，因之極微細。但數日來時局劇變後，一般悲觀論者都恐匯豐銀行的將不再維持，以爲軍事上變化後經濟上的變化亦將難以避免。

然如我們依據學理來實事求是的研究，而不作有政治立論的說法，如根據報紙上所宣傳者，依本人的看法，法幣大概不致會有很大的跌落。

(1) 因中國通貨未曾膨脹。中國法幣的發行額在二十六年七月約共十四萬萬元，截止二十七年七月其數亦不過十九萬萬元，在表面數字上看來似有增加，然其數額並不甚鉅，則頗顯見。

(2) 內地機製貨物雖因來源缺乏而價格高漲，但一般物價並未見漲。

(3) 中國國際貿易不致不能平衡。一般人以爲海口封鎖後中國出口貨的大宗如桐油、錫砂、茶葉之類或將不能出口，很爲杞憂。然在事實上進口貨亦將相對地減少。故國際貿易，不致不能平衡。

(4) 資本逃避已不可能。因資產階級在今已傾其所蓄換購外匯，國內幾無剩餘資本可再逃避。故漢口陷落，亦不致有何影響也。

在今日預測法幣之前途，對戰爭的和戰不可不加以注意。然和戰之機，操於日方而不在我。設日軍退出中國後，則中國勢必理頭建設，徐圖復興，是吸收外資建設西南當屬必要，而重訂幣值加以穩定，使投資者無所顧忌，亦實必由之途徑。為善後財政計，另發新幣換收舊幣，近來亦頗有此呼聲。然幣值總將不致有若何之跌落，這是我們的預測。培高教授（Prof. Pison）云：經濟學家的任務應是分析經濟的現象，而不應預測經濟變化的前途，而我因為大家對於本國貨幣的注意，不得已做出明知故犯的事了。

（二十七年十一月六日在本社講）

一年來法幣匯價與國際匯兌之變動

蔣潔

在現代管理貨幣制度之下，金融與政治之關係，至爲密切。前比相齊爾氏在去春曾受英法政府之委託，調查國際經濟合作之途徑，氏在其報告書中曾謂：「欲謀國際經濟之協作繁榮，當以消弭政治上之衝突爲先決條件。」此於金融爲尤然。一九三八年爲國內外政局多事之秋，影響所及，在金融上亦引起重大之波動，其著者如吾國法幣匯價，英美匯兌與倫敦金價之劇烈上落，實爲近年所未見，而日圓在上海方面價格之變動，及其與法幣之關係，亦頗堪注意。當此歲序更始之際，吾人對於過去一年之重要變動，自應加以檢討，藉爲研究未來趨勢之參考焉。

一 法幣匯價

自二十四年十一月吾國新貨幣政策實施以後，至去年三月政府實施管理外匯以前，在此兩年又五個月之期間內，法幣對外匯價頗形穩定。中央銀行對英匯率，始終釘住於一先令二便士半，對美匯率則因英美互匯之關係，會由二九元半提高至三十元。再據匯豐掛牌，對英匯率之波動從未超過〇·二二便士，對美匯率之波

動從未超過〇·六三元，以視銀本位時代之波浪疊起，誠不可同日而語矣。在此次抗戰之初，市面一度騷動，人心對於法幣之前途頗抱憂慮，資金逃避與投機之買風甚熾。但法幣匯價迄未動搖，自二十六年八月至二十七年三月間之匯豐對英掛牌始終在一四·二五便士左右，對美匯率始終在二九·二五元左右。良以中央既抱穩定外匯之決心，儘量供給外匯，力予維持；而上海外商銀行亦能盡力予以協助，故匯市雖處戰雲彌漫之環境中，仍能屹然不動。本年爲首之二個半月以內，法幣匯價一承以前之趨勢，未有變動。

迨三月十四日政府實施管理外匯政策以後，匯價始起變動。按自抗戰前後，國內經濟學者即已主張實施管理外匯政策，一在限制外貨進口，一在防止資金逃避，當時政府顧慮進行之困難與環境之障礙，一再延緩；而外人方面亦復因自身之利益關係，認爲中國難收管理外匯之功效。直至北平「聯合準備銀行」宣告成立，發行紙幣，套換法幣，藉以掉取外匯，財政當局乃不得不設法加以防止，爰於三月十四日公布購買外匯之請核辦法，其大意謂：「外匯之賣出，自三月十四日起，由中央銀行辦理，而在香港設立通訊處以司承轉。各銀行因正當用途，於收付相抵後，需用外匯時，應向中行申請，經核准後，按法定匯價，售予外匯。此項手續，每週辦理一次。」旋以上海中外金融界之請求，復在上海成立通訊處以司承轉。政府對於外匯管理之進行，係取漸進之方式，初時核准數額頗稱寬大，此後逐漸減少。核准數占申請數之比例，計由第一週之二分之一，第二週之三分之一，第三週之四分之一，逐漸減少至年底時之百分之一。申請外匯初時僅憑銀行證明，四月中旬以後規定須提供十足現金辦法。中行對於核准外匯，初時未有明確標準，旋亦分別規定商人進口貿易之申請與私人用途之申請辦

法，並分別進口貨物之性質，以爲核准之標準，至此外匯管理乃逐漸演進而爲進口貿易之管理，其後政府在內地復進行出口貿易之管理，亦頗著成效。

自管理外匯實施以後，匯豐銀行仍按法定價供給外匯，但商人向中行申請購買外匯，既須有充分理由，而其用途之性質與購買之數量，復受限制，故往往向上海暗盤匯市進行交易，暗市之價格係由一時供求關係與市面人心爲決定因素，隨時變動，而與中行法定匯價相差甚巨。暗市匯價在管理外匯公布前數日之醞釀時期，即已開始跌價，迨實施之初，市面未明管理外匯之究竟，多抱疑懼態度，行商爭購外匯，並有少數之資金逃避與投機作用，暗市匯價乃逐漸緊縮至三月二十九日對英之一·二五，便士與對美之二三·二五元。匯豐銀行在最初之二週間，其掛牌行市尚維持對英一先令二便士以上之水準，對美維持二十九元以上之水準，惟欲按此行市購買外匯，亦須經申請核准而後可。至三月二十八日外商銀行乃將去年夏間與政府所訂之紳士協定暫行取消，而對法幣匯價，不復維持與中央銀行法定匯價相近之水準，當日匯豐對英掛牌即減至十二便士，對美減至二四·七五元，此與暗市匯價甚爲接近。此後匯豐掛牌行市大體上與暗市匯價同其趨勢，惟後者受外界之影響更爲敏感，其波動亦較爲頻繁耳。匯價經三月下旬之劇跌以後，四月份內漸次回鬆。良以財部允在上海設立外匯通訊處，接受申請，對於請核外匯，尙取寬大，港方復在暗市間接供給外匯，維持市面，故人心漸定，埃機之風平息，而各銀行亦稍有出籠，此外在時局方面則台兒莊之役，亦頗能振奮人心，增加法幣之信用。但自四月底至六月中旬之期間內，匯市空氣漸次逆轉，匯價再趨緊縮。初因四底關節，行商結款浩繁，市面外匯需求殷

切；次因海關強被接收，稅收之保管亦經移轉，稅率復有變更之可能，市面慮中央勢將減少對上海之外匯供給；三因政府銀行新發一元券與輔幣券，並在漢口舉行銀行界會議，引起種種猜測，謂將有通貨擴張之虞；四因政府對於外匯之核准，漸次嚴格，進口商行與私人用途之限制漸緊，上海方面每週申請購買外匯所獲之核准數逐漸縮小；而在國內時局方面，亦日趨緊張，自徐州撤退以後，繼以漢口政府機關之遷移，影響人心亦巨。凡此種種，均使法幣在暗市匯價趨於降跌，而至六月十三日之低峰。當時暗市英匯為八·〇六二五便士，美匯為十六·六八七五元，同日匯豐掛牌對英為八便士，對美為十六元半，此時香港方面乃出而竭力維持，源源供給外匯，益以匯豐銀行之協助，市面乃轉鬆動；而原來為市面所猜疑之漢口銀行會議，以及一元券之發行問題，漸次證明為政府調劑金融之苦心，並無擴張通貨之意；此時政府向外借款，又有成功之說，一時人心轉機，行商及投機商頗有拋售，故在六月下旬，匯豐掛牌及暗市匯價俱轉回升，勢甚俏利。七月份市面平靜，港方及匯豐銀行在暗盤市場調節得宜，匯價甚為穩定。七月底戰局又緊，而一再傳說之英國借款復告失敗，投機商乘機操縱，匯價再跌，暗市英匯低至八月二日之七·九三七五便士，美匯低至十六·二五元，匯豐英匯低至七·八七五便士，美匯低至十六·二五元，較六月十三日之行市為尤低。惟此次匯價跌落之程度尚小，為時亦僅歷數日，旋由港方與匯豐銀行之維持，轉趨為漸。八月下旬，市面盛傳美國麵粉借款有成功之望，而軍事局勢亦較為穩定，匯價漸趨鬆弛，匯豐掛牌放長，暗市堅挺尤甚。繼而歐局日緊，捷克問題愈趨嚴重，歐洲戰禍危在朝夕，歐洲資金大量逃避，英鎊信用薄弱，英美匯率一再猛縮，引起上海方面人心對於外幣之疑慮，紛紛拋售外匯調換法幣，故不僅英

匯放長，美匯亦隨之放長。慕尼黑會議以後，歐洲時局轉機，匯價乃形回縮，此時英美互匯仍緊，故上海美匯之回縮較英匯尤甚。十月十三日，匯豐對英掛牌回至八便士，對美即回至一五·七五元之新低峯。暗市匯價與此無甚上落。自此以後，法幣匯價頗為堅穩，甚少波動。在十月下半月中，國內時局雖有重大變動，粵漢失陷，人心不免惶慮，惟以港方之竭力維持，匯市未起波瀾，旋即穩定。在此時復有和平之謠傳，並以英國經濟專家羅傑士來滬，市面傳其攜有安定中國金融計劃，故匯價反略有鬆動之勢。十一月下旬上海匯市受英美互匯猛縮之影響，美匯趨緊，而英匯無甚變動。此後英美互匯回昇，上海美匯亦見回長，此項波動對於法幣本身之匯價趨勢實無甚關係也。至十二月間，匯市漸趨堅挺，一以港方及匯豐銀行在市面上之調節得法，投機之活動減少，一以英美借款相繼成功，人心活潑，對於匯市之刺激尤大，因此市面拋售踴躍，而商之吸收反覺清淡，一時頭寸供過於求，匯價一致放長，暗市英匯長至年終之八便士半左右，美匯長至十六元半左右。

綜觀全年匯價變動之情形，約略可分為三個時期：第一期在政府實施管理外匯以前，自年初至三月中旬，為極端穩定時期；第二期自管理外匯起，由三月中旬至六月十三日為波浪時期，其間雖時有回風，惟在大體上跌勢甚猛，由一先令二便士以上之水準，降跌至八便士，跌勢之猛為前所未有；第三期自六月十四日至年終之半年間為穩定時期，上落範圍較為狹小，而匯豐掛牌較暗盤市場尤為穩定。故本年中國雖處空前未有之艱難局面中，法幣在自由市場之匯價發生猛烈之變動，但其時間與範圍，尚不甚大。一方面政府力持穩定貨幣之決心，發行數量既未有膨脹現象，外匯管理與進口貿易之管理，復頗著成效，出口貿易在內地亦有相當成績，華僑

匯款則反較過去增加；一方面友邦在金融上之協助復甚為得力，匯豐銀行在上海之協助調節市面，以及英美德款之相繼成立，俱足扶持法幣之信用。故自六月十三日以後之半年餘間，法幣匯價之穩定，實出於一般人預料以上。春間華北「聯合準備銀行」之發行紙幣，最近華中復有軍用票之行使，雖於法幣之地位增加困難，但其本身之弱點重重，不足動搖法幣之根本。此後政府對於法幣匯價之意旨，似在保持穩定，不使過跌，亦不使過漲，此在時局上如無重大變動，當為政府能力所可達到也。

二 日圓在上海之匯價

吾國法幣在上海暗盤市場之匯價，自三月十四日政府管理外匯之後，即逐步下跌，六月中旬以後常在八便士左右，而日圓匯價自中日戰後，表面上仍維持於對英一先令二便士之水準，因此計算中日匯率亦應逐步緊縮，據匯豐掛牌，上海日匯在三月十四日以前為法幣百元合日金一〇〇・八七五元，三月十四日以後，隨上海英匯同趨下跌，七月以後，常在法幣百元合日金五六十元之間。顯匯豐掛牌行市僅適用於對日匯票之正式買賣，為數甚少，此與吾國中央法定匯價頗為相似，而在暗市之交易，則法幣百元可換日鈔達八九十元之多，可知日圓匯價僅能在名義上加以維持耳。

按日本外匯管理之嚴格，說者謂僅次於德國，但仍有外匯暗市之存在，國內有祕密之暗市交易，其匯價常較法定匯價為低，在上海與香港則更為猖獗，而日圓之跌價亦更甚。

爰日本在戰後之通貨膨脹與公債發行，遠較中國爲甚，而現金之輸出甚巨，存金薄弱，加以日圓在上海之投機作用，故日圓之跌價乃屬當然之事。

在粵漢陷落之前，上海日鈔價格約爲法幣百元合九十元左右，粵漢陷落之際，日鈔一度漲至七十元左右，但旋即回長，至年終竟長至九十八九元，日鈔價格幾與吾國法幣在暗市之匯價成相等狀態。查日鈔跌價之原因，概有下列數端：一則因吾國法幣經政府之維持與外商銀行之協助，甚爲穩固，自英美借款相繼成立，對外匯價更有鬆動之勢。二則因年底時法幣之需要殷切，原來之持有日鈔者，紛紛出籠，轉換法幣。三則因日本之資金逃避較前更甚。在國內因統制嚴格，無法進行，故紛紛偷攜日幣流入中國，換取法幣，再在上海暗市購買外匯，日鈔因而跌風愈厲。四因日本商人向內地購貨，需求法幣甚巨，不得不以日鈔換買。一方面法幣之信用鞏固，需求日增，而政府四行在上海復採取通貨收縮政策，一方面日本國內之財政金融日益危難，而日幣流華則源源增加，益以日本在華中發行軍用券之故，人懷顧慮，乃使日鈔對法幣之價格，趨於降跌，此種形勢，在目前仍無變更之現象也。

三 國際匯兌

國際匯兌在本年度亦爲多事之秋，五月上旬以前，法郎跌價劇烈，英法與美法匯率俱起重大波浪，而英鎊之地位本年亦常在動搖之中，鎊價趨跌，英美匯兌日緊，當九月間捷克問題日就緊張之際，歐洲人心恐慌，引起

資金逃避，影響英鎊之信用，於是跌勢愈甚，波浪愈大，至十一月底英美匯兌乃創六年以來之最低峯。因歐洲貨幣信用之薄弱，倫敦金價乃形高翔，波浪疊起，較英美匯兌之上落爲更巨。

英美匯兌原爲國際匯兌之重心，其變動之影響最大。前在金本位時代，英美匯兌之比率常能保持於每英鎊合美金四·八六五元之水準，其波動之範圍常在現金輸送點以內，甚爲平穩。至一九三一年與一九三三年之間，英美兩國之貨幣貶值競爭此伏彼起，致英美匯率之上落甚劇。一九三四年後，英美之貶值競爭告一段落，惟兩國間在匯兌上之暗鬪迄未稍已，故匯價仍時有波動。而在一般人之理想中，則猶未能忘情於兩國在金本位時代久經穩定之舊平價，認爲英美匯兌仍應在四·八六五元之水準左右，保持穩定，但在事實上則迄未能達此目的也。近四年來，英美匯兌常波動於每鎊合美金四·八六五元之舊平價以上，如以英美兩國之物價爲標準，加以衡量，則英鎊匯價似嫌過昂，故英國方面常以此爲英帝國對外貿易日趨不利之重要因素。

本年一月間，英美匯兌尙頗平穩，上落於五·〇一三與四·九九之間。二月中旬因美政府宣布新金融政策，志在挽救當時之商業衰落，市面乃浸至謠傳美國將膨脹通貨，國際匯市受此影響，紛紛拋出美元，換買黃金，但在倫敦購買黃金，必須先買英匯，故而英美匯兌乃由二月上旬五·〇一之水準，放長至中旬之五·〇三。一方面倫敦金市因需求激增，金價漲至一三九先令十便士，高出美國之運金平價達二十便士。旋羅總統否認膨脹通貨及貶低幣值之說，美匯即轉堅挺，英美匯兌回至五·〇二以下，倫敦金價亦趨於和緩。三月中旬，美元挺勢益甚，因德國在併吞奧國之後，對捷克又虎視眈眈，歐洲局勢漸緊，市面恐慌，資金逃避，一方面在倫敦購買黃

金，而使金價再漲至三月中旬之一四〇先令，一方面資金流往美國，美匯趨昂，英美匯兌乃縮至三月中旬之四九。五月份內，英意成立協定，歐局較為和緩，一方面美政府推行擴張政策，並釋放死藏黃金，通貨略有膨脹現象，故歐洲方面又紛紛售出美元，買進英鎊，於是英美匯兌回長，金價亦落。至五月下旬，因中歐局勢復緊，英鎊又軟，英美匯兌趨緊，金價亦漲。六月上半月內復受美元貶值謠傳之影響，英美匯兌轉長。旋美元貶值之說復經切實否認，下半年匯率轉縮。七八九三月，鎊價日降，元價日昂，英美匯兌逐漸收縮至九月上旬歐局恐慌前之四八二左右。一因美國市面復興，而歐洲方面時局不安益甚，故歐洲資金類多逃往美國投資；二因鎊價在原來之匯率水準上，對於國外貿易，實處於不利地位，且在重振軍備加緊進行之後，入超益巨，不利於英國之國際收支平衡，致影響英鎊之地位，而趨下跌；三因市面上傳說談判中之英美商約內，將包括英美匯兌之安定問題，而將使之穩定於較低之水準。凡此種種，俱使鎊匯下跌。至九月間捷克問題日就緊張，歐洲戰雲密布，影響市場人心，投機者乘機活動，鎊價跌勢愈厲，英國平準基金處雖數度出而維持，但並未出於積極之舉動加以擡高；有時且任其自然，故英美匯兌終乃降至九月二十八日之四·六〇，此為六年以來所未有之現象。同時倫敦金價昇至一四七先令之高峯。慕尼黑協定成立以後之數日間，人心振奮，英鎊匯價一度回長，金價一度回落，但自十月以後，鎊價復趨軟弱，英美匯兌日緊，倫敦金價復漲，勢甚銳利，繼續不已。良以戰禍雖得幸免，而歐局前途荆棘仍多，即在英帝國之範圍以內，亦未能保持寧靜，巴力斯坦問題使英國殊感棘手，凡此俱足削弱英鎊之信用，如與美元相較，不遑甚遠，故資金逃往美國之風，亦迄未停止；且在經濟方面，英國對美在物價與貿易上之逆差，仍頗

明顯，英美匯兌乃逐漸收縮至十一月二十六日之四·六二七五，同日倫敦金價高至一五〇先令。十一月底與十二月初，鎊匯進步，英美匯兌稍見回長，此因市面謠傳美國方面鑒於英美匯兌收縮過猛，行將貶低美元幣值以資應付，致英鎊需求頓見增加，倫敦金價亦同時回落。十二月中旬以後，鎊價稍落，英美匯兌轉平，上落於四·六六左右。迨耶誕節休假之後，倫敦匯市又出現顯著之英鎊低落現象，此乃由於英國最近發表一九三八年三月至九月間之黃金流出數量總額達一四五，〇〇〇，〇〇〇鎊之鉅，加以預算虧累之增加，鎊匯信用趨弱，金價亦隨之轉高。

綜觀全年之趨勢，英美匯兌與倫敦金價成反比例之進行，英美匯兌自本年五月以後，跌風顯著，倫敦金價即於同月後，日漸高漲，其間波浪疊起，上落甚巨，而匯兌與金價間之反比例，大致仍相符合。現時英國之黃金所存尚豐，來年之情形，似不致如去年之銳跌，惟鑒於歐局之危機尚多，相當之波動乃在所難免也。

（二十八年一月十日完）

我國之戰時金融政策

王相素

我國戰時金融政策，與我國抗戰環境相同，無日不在掙扎與進展中。溯自去年「八一三」以後，迄今已有年餘，當局所施之金融政策，亦由初期而逐漸轉至成功之途，雖尙未達完善之階段，但在效果上言，則已可指出其成功之所在。茲將抗戰以來政府先後所實施之重要金融政策，分爲以下四點述之：

一 安定金融辦法之規定

去年繼盧變之後，滬戰爆發，人心惶恐，金融首當其衝，立受影響。其時金融市場上，呈最顯著之影響者，厥爲銀行提存，與資金逃避問題。財部爲應付戰時需要，及防止金融發生劇變起見，即令准銀錢業，於去年八月十三日，一律休假三日，同時召集銀錢業領袖，籌商安定金融辦法，結果乃規定非常時期安定金融辦法七條，藉以避免銀行之擠兌，及資金之逃避，並通令全國銀錢業於八月十六日起，遵照此項安定金融辦法實行之。茲將該辦法之內容列後：

一、自八月十六日起，銀行錢莊各種活期存款，如須向原存銀行錢莊支取者，每戶祇能照其存款餘額，每星

期提取百分之五，但每存戶，每星期至多以提取法幣一百五十元爲限。

二、自八月十六日起，凡以法幣交付銀行錢莊續存，或開立新戶者，得隨時照數支取法幣，不加限制。

三、定期存款未到期者，不得通融提取；到期後如不欲轉定期者，須轉作活期存款，但以原銀行錢莊爲限，並照本辦法第一條規定辦理。

四、定期存款未到期前，如存戶商經銀行錢莊同意，承做押款者，每存戶至多以法幣一千元爲限，其在二千元以內之存額，得以對折作押，但以一次爲限。

五、工廠公司商店及機關之存款，爲發付工資或與軍事有關須用法幣者，得另行商辦。

六、同業或客戶匯款，一律以法幣收付之。

七、本辦法於軍事結束時停止。

自此種辦法實行後，各地金融固可漸趨穩定，而得以減少資金之外流，惟一時終難免有通貨緊縮之象，故當局復應上海銀錢業公會之請，又批准以下補充安定金融辦法四條：

一、銀錢同業所出本票，一律加蓋同業匯劃戳記，此項票據祇准在上海同業匯劃，不付法幣及轉購外匯。

二、存戶所開銀錢同業本年八月十二日以前所出本票與支票，亦視爲同業匯劃票據。

三、銀行錢莊各種活期存款，除遵照部定辦法支付法幣外，其在商業部往來，因商業上之需要，所有餘額，得以同業匯劃付給之。

四、凡有續存或新開存戶者，銀行錢莊應該註明法幣或匯劃。支取時，仍分別以法幣或匯劃支付之。

其後當局爲便利各銀行小額存戶起見，又規定便利小額存款辦法，通令全國各銀行於去年九月一日起實行之。該辦法之要點，可分爲以下二項：

一、凡存款數額在三百元以下者，其支取法幣得不受上述安定金融辦法第一條百分之五之限制。

二、關於定期存款利息，如不欲轉作定期者，全年應按照五十二個星期，半年應按二十六個星期計算，其提而辦法，則與上述安定金融辦法之第一條同。

中國金融機構素欠健全，國內局勢一有變動，資金即紛向國外逃避，今政府在安定金融辦法中：一方限制存款之提取；同時又行使同業匯劃票據，以增市面籌碼。惟此種票據僅能本埠流通而不許匯出外埠，或以之轉購外匯，如是則流通之法幣，既屬有限，資金乃得相當保留；同時市面亦以籌碼充足，金融得以活潑，而無呆滯之虞。誠爲一舉而有數利之辦法也。

二 四行聯合貼放委員會之成立

安定金融辦法實行後，存戶提款均受限制，擠兌之風，及資金逃避之弊，立見消滅。各地金融亦得以重歸穩定。惟當局之金融政策，固不止於消極方面之安定而已，此外更從積極方面，努力於貼放事業。蓋自戰事發生後，金融頗形呆滯，內地急需放款救濟，故財部爲從事內地金融農工礦商各業票據之貼現，與抵押放款，俾資金流

入內地，增加各業生產，與便利貨物流通，以適應後方需要起見，當戰事初起時，即於上海成立貼放委員會，於去年八月十六日，復令中央、中國、交通、中國農民等四行，就各該分支行所在地設立聯合辦事處，及聯合貼放委員會辦理當地貼放事宜，並規定聯合貼放辦法十一條，茲將該辦法之要點列後：

一、貼放之範圍如左：

(一) 抵押各商業機關，以第二條所列之押品，請求之押款。

(二) 轉抵押各金融機關，就其原有押款之押品，合於第二條所列者，請求之轉抵押。

(三) 貼現 (一) 附有第二條一、二、三項之農工商業票據，(二) 中央政府發行債券到期之本息票。

(四) 財政部命令對於鐵道、交通、農貸、工貸等項之放款。

二、貼放之押品如左：

(一) 農產品：米、麥、雜糧、麵粉、棉花、植物油、花生、芝麻、大豆、絲繭、茶、鹽、糖、烟葉等。

(二) 工業品：五金、棉紗、布疋、顏料、水泥、綢緞、化學原料等。

(三) 礦產品：煤、煤油、汽油、柴油、鎢、錳、鐵、砂、銅、鐵、錫等。

(四) 中央政府發行債券。

三、貼放款項，以法幣收付之。

四、抵押折扣：凡當地有市價者，以市價八五折計算；其無市價者，由當地聯合貼放委員會估定，但遇有押品

價值跌落時應照數追補。

五、抵押款項，不得超過原抵押金額。

六、貼現利率，由當局聯合貼放委員會斟酌市面情形定之。

統計其時各處先後成立之四行聯合貼放委員會，共有南京、漢口、重慶、南昌、廣州、濟南、鄭州、長沙、杭州、甯波、無錫、鎮江、福州、蚌埠、蕪湖等十五處。所分佈之省分，計有十一省之多。

際此非常時期，當局能適合環境之需要，用辦理貼放事宜，以救濟市面，用意至善。蓋當施行新貨幣政策之初，原擬將現有之中央銀行於短期內改組爲中央準備銀行，俾以全力保持全國貨幣之穩定，並供給各銀行以再貼現之便利。今雖以時局關係，中央銀行之改革，不克完成，但自戰事發生後，四行聯合貼放委員會之成立，直接足以增強國家銀行，及中央特許銀行領導金融，調劑工商之實力；間接可以推動商業銀行，固有對外之業務。故就實際功能論，此種新機構，已具有中央準備銀行之雛形，其活潑市面，安定金融之積極效力，實不可忽視也。

三 外匯統制之實行

我國自民國二十四年實施新貨幣政策後，對於外匯始終由中、中、交三行無限止買賣，以負穩定匯價之責。且以國內外準備之充實，與中外人士之信仰，故近年來，匯市極爲穩定。對英匯兌始終維持於一先令兩便士半左右，對美匯兌始終維持於三十元左右，鮮有變動。即在戰事期間，中、中、交三行亦仍照法價買賣外匯，雖在淪陷

區亦然，此種情形自八一三後，一直繼續至八閱月之久，均無變動。但自本年三月十日，北平偽聯合準備銀行成立，採取發行無擔保之新鈔，及減低匯價之方法，以期換我法幣，套取外匯後，以致法幣匯價因人心虛惑，而日漸趨緊，政府爲穩定匯市計，爲謀自衛及鞏固幣制計，乃不得不改弦更張，而於本年三月間，毅然採取統制外匯之辦法，以期鞏固法幣信用，及保存外匯基金。其首先實行者，爲外匯請核辦法。該辦法於本年三月十四日公佈。並指定中央銀行總行，專任外匯之請核事宜，此種辦法之用意，可謂純在防止資金外溢，與制止偽聯合準備銀行鈔票之換取法幣，以轉買外匯。至於正當商業之所需，則仍可酌量供給。而經核准之外匯，亦仍照法價售與。其規定辦法之內容如次：

一、外匯之賣出，自本年三月十四日起，由中央銀行總行於政府所在地辦理，但爲便利起見，得由該行在香港設立辦事處，以司承轉。

二、各銀行因正當用途，於收付相抵後，需用外匯時，應填具申請書，送達中央銀行總行，或其香港通訊處。

三、中央銀行總行接到申請書，應即依照購買外匯請核規則核定後，按法定價格售與外匯。

同時關於各銀行代顧客購買外匯之請核規則，亦有以下六條之制定：

一、銀行因顧客正當需要，須購買外匯時，除於其本行商業所取得，及其自有者相抵外，如有不敷，得向中央銀行總行或其香港通訊處，申請購買。

二、申請銀行應依照規定格式，填具申請書，送交中央銀行，或其香港通訊處。前項申請書格式，由財政部規

定之。

三、中央銀行總行或其香港通訊處，於每星期四晨十時，截止收受申請書。即依次審核，至遲於次日晨十時將核定通知書，送交原申請銀行。如遇休假，則於休後開業日辦理之。

四、申請銀行接到核定通知書後，得於即日憑購外匯。

五、銀行購取外匯後，中央銀行總行或其香港通訊處，得向索外匯用途清單，以備稽考。

六、本規則於財政部公布之日施行。

自外匯請核辦法實施後，上海金融界以申請外匯必須送達香港，輾轉需時，諸多不便，乃要求中央銀行在滬特設機關，辦理滬市購買外匯請核事宜，嗣經當局多方考慮，遂於本年四月十二日核准設立一上海外匯通訊處，辦公處附設於中央銀行分行內，係一承轉機關，核准之權，則仍操於總行。同時又將接收外匯申請書時間，改為每星期三上午十二時以前截止。經中央銀行總行核准後，於每星期五上午十時將核定通知書，送交原申請銀行。

迨後，當局為適應環境，及防止外匯暗市起見，乃又陸續實施以下諸辦法，以達外匯統制之強化。

一、申請外匯須繳十足現金。當局為防止投機者或故意將申請額提高，浮於實際所需之數起見，於是更進一步，乃於今年四月二十日起，又施行申請外匯必須提供現金（法幣）之辦法，以資防制。其辦法如下：

（一）申請外匯日期，每星期一；核准外匯日期，每星期五。

(一)各銀行申請外匯，須提供十足現金，即由各業填具進口匯兌證明書。

(二)申請人託銀行轉請數目核准後，須如數照售，不得增減。

(四)銀行代申請每法幣一元收佣金〇·一八七五便士，不得增降價格，如各銀行違反第三、四項之規定，中央銀行得取消其申請權。

二、管理進口匯兌辦法 當局為減少進口商向銀行轉購外匯之損失計，乃於今年六月十四日復有管理進口匯兌辦法之公佈。同時為減少入超，以免國際支出增加，而不使匯兌基金發生影響計，乃又實施限制非必需品之輸入，並將國外進口商品分為必需品，與非必需品兩大類。必需品共六十五項，至非必需品則定為奢侈品、消耗品及國內已有之生產品等項。在進口匯兌辦法中規定：此後凡進口各業因正當用途需要外匯時，必須填具進口匯兌證明書。各銀行向中央銀行申請外匯時，須將是項進口證明書附上審核。如進口貨係屬必需品，則儘量供給外匯。惟中央銀行於審查申請時，得視市場情形，為准駁之標準。對於核准之外匯價格，則悉照法定價格計算，至銀行應得之經手佣金，亦均有限制。但對於非必需品之輸入，則絕對加以限制，而拒絕供給外匯。自此種管理進口匯兌，限制非必需品輸入辦法實施後，我國統制外匯，乃又收更進一步之效果矣。

三、管理出口匯兌辦法 出口匯兌與進口匯兌之重要性相同，管理進口直接可減少國際支出；管理出口則可增加國際收入，亦即可增加海外匯兌基金。惟管理進口匯兌，限制非必需品輸入之辦法，尚屬消極辦法。政府為促進輸出，集中外匯，積極加強外匯之統制起見，乃於今年六月稍，又先後頒佈商人運貨出口，及結售外匯

辦法，與出口貨物應結外匯之種類及其辦法等規定。由財部貿易調整委員會主持其事，而由中國、交通等銀行從中協助之。

(一) 商人運貨出口及結售外匯辦法規定如下：

1. 出口商運貨出口時，應依下列手續向水陸運輸聯合辦事處請求登記：(1) 向中國銀行或交通銀行申請領取「外匯承購證明書」；(2) 憑證向海關報關，報關手續依照例辦理；(3) 憑「外匯承購證明書」與「關單」向水陸運輸聯合辦事處領取「貨物託運證」，此證上之收貨人，應為約定之中國銀行或交通銀行。
2. 出口商接到水陸運輸聯合辦事處派車運輸通知時，應立即往運輸處起運，並向銀行取得提貨單。
3. 出口商取得提貨單後，應立即將外匯售結與約定之中國銀行，或交通銀行。
4. 出口商所售之貨價，應以外幣計算，此項外幣應售與約定之中國銀行，或交通銀行，按法定匯率換取法幣。
5. 出口商售出外幣取得法幣時，應將外匯承購證明書交還銀行核銷之。

(二) 出口貨物應結外匯之種類及其辦法：

1. 為解除出口商人輸出困難與促進輸出起見，出口貨物應售結外匯之物品暫定二十四種，計：(1) 桐油、(2) 豬鬃、(3) 牛皮、(4) 茶葉（紅茶、綠茶、茶磚）、(5) 蛋品（乾溼或冰之蛋黃蛋白）、(6) 礬砂、(7) 桔子、(8) 羊毛、(9) 藥材（大黃、桂皮、當歸）、(10) 羊毛、(11) 蠶絲、(12) 金絲草帽、(13) 頭髮、(14) 苧麻、(15) 腸衣、(16) 棉花、(17) 花生、(18) 芝麻、(19) 烟草、(20) 木材、(21) 竹

(22) 杏仁、(23) 鴨毛、(24) 獸皮（鹿、狼、狐、兔、獺）（作者按：關於應結外匯之出口貨物，後曾改為二十三類。自二十八年一月元旦起復減為桐油、豬鬃、牛皮、茶葉、礮砂、五倍子、皮貨、藥材、羊毛、蠶絲、苧麻、腸衣、鴨毛等十三類。）

2. 為控制上述商品，以轉口報關而運至淪陷區域出口起見，亦應結售外匯。

3. 無中、交兩行分行之地，出口商應向本國籍之委託銀行，申請發給外匯承購證明書。

4. 售結外匯出口貨物之運輸，無論鐵路、公路、水路、郵包或航空均可。

5. 出口貨物應售結外匯之種類，如有增減，由海關公佈之。

6. 凡貨物運往遊擊區域用作工廠原料，或商人實際銷售者，須按下列各項，方得准其轉口：(1) 應由當地商會或同業公會出具保證書，載明請求人數量，及用作原料，或國內銷售各項。貿易調整委員會憑保證書，發給准運單，並應每月報告財政部備案；(2) 憑准運單向海關報關轉口；(3) 此項轉口貨物，倘以後發覺仍復出口，該商會或同業公會除負責照貨價補繳外匯外，並受行政上之處分。

此外尚有郵政包裹結售外匯辦法之頒佈，其辦法規定：出口貨物應結售外匯種類之郵包，在三公斤以下者，概以樣品論，免結外匯。否則均應結售外匯，至其他規定則與前項辦法略同。

四、定貨核准制 財部為維護正當商人之利益，及對於外匯又作更進一步之統制起見，又頒佈實行定貨核准制，規定於今年八月八日起，對於今年一月一日以後裝運之進口貨物，除經政府核准執有證明書，得申請外匯外，其餘不論何種物品，概行拒絕接受申請。至於今年一月一日以前所定之進口貨申請外匯，則必須附有

貨物實際裝運之文件以供證明方可核准結售外匯，故此種辦法較諸以前之申請外匯核准辦法，與管理進口匯兌辦法，實又更進一步。

五、特准私人匯款 私人匯款可分：匯寄家用，及匯寄留學生費用二種。當局對於私人需要外匯之申請辦法，規定每月祇能申請一次，其期間為每月第二星期。凡匯寄家用者，則必須填具個人需用外匯證明書，註明用途、數目等；凡匯寄留學生費用者，則必須有教育部之證明，方得申請，中央銀行於審核時，並得限制其申請數額，酌予核准。

自以上諸統制匯兌之辦法先後實施後，外匯之統制機構，已粗具規模。按以上各辦法之性質雖異，但其目的則同，因各辦法中之規定，均係將外匯之承購權，限於特許銀行也。外匯買賣既能集中，則國家銀行自不難統籌全局，以保持匯率之穩定。

四 改善地方金融機構辦法之訂定

自「八一三」以後，我國為適應非常時期之需要，對於金融方面改進殊多。如以上所述之各項金融政策，其效用雖均可使金融日趨穩定，信用日見靈活。惟就其性質言，則或為消極之限制，或為偏重於商業與都市金融，而對於內地各種生產事業之需要，則尙未完全顧及。財部有鑒於此，乃遵照臨時全國代表大會議決之非常時期經濟方案，特於今年四月二十九日，又訂定改善地方金融辦法綱要十條，公佈施行。其目的在於調劑內地

金融，扶助農工各業，以期生產之增加。茲將其辦法之內容，節錄如後：

一、各地金融機構如照本綱要第二條（即原文第三條）領用一元券及輔幣券者，除舊有業務外，應增加下列各項業務：（一）農業倉庫之經營；（二）農產品之儲押；（三）種子、肥料、耕牛、農具之貸款；（四）農田水利事業之貸款；（五）農業票據之承受或貼現；（六）完成合法手續，及有繼續收益土地、房屋抵押；（七）工廠廠產之抵押；（八）工業原料，及製成品之抵押；（九）商業票據之承兌，或貼現；（十）公司債之經理發行，或抵押；（十一）照章發行之公司股票之抵押；（十二）農林漁業礦業出品，及日用國貨品之抵押。

二、財部特准各地方金融機關，依照第三條（即原文第四條）規定之準備領用中、交、農四行之一元券，及輔幣券。其領用數目，由財部核定。

三、領用一元券及輔幣券之準備，規定如左：

（一）法幣；

（二）中央政府發行之公債，及經中央核准發行之地方公債；

（三）完成合法手續，並有繼續收益之土地、房屋及工廠廠產；

（四）農產品；

（五）附有提單、倉單及保險單之農業票據，其期限不逾一百八十日者；

（六）工業原料，及製成品；

(七)附有提單、倉單及保險單之商業票據，其期限不逾一百二十日；

(八)繼續還本付息之公司債；

(九)照章發行之公司股票；

(十)農林漁業礦業出品及日用國貨商品。

(上列第一款之法幣，不得少於百分之二十，第二款之公債不得超過百分之三十，其餘以第三至第十各款充之。)

四、凡領用一元券及輔幣券之機關，由財部指定當地或就近中、交、農四行中之一行人員，負責考核其業務，並檢查帳目，按旬報部查核。如有應行檢舉事項，得隨時密呈，必要時，並由部指派專員前往檢查。

五、領用一元券及輔幣券之期限，及搭配成分暨印製費之規定如左：

(一)領用期限以二年為度，期滿得延長一年；

(二)券額成分百分之六十為一元券，百分之四十為輔幣券；

(三)印製費除以第三條(即網要原文第四條)二成法幣準備項下找到之存息抵充外，每領券一百萬元，應繳印製費二萬五千五百元，多寡以此類推。

六、凡地方金融機關，關於農業上之各種放款，得與中國農民銀行及農本局合作，其單獨放款受押之農業抵押品，亦得商向當地中國農民銀行或農本局轉抵押。其關於工商業之抵押品，得商向當地中國、交通兩行抵

押。

上項辦法公佈後，同時財政部復又通電說明該辦法施行之要旨五點，略述於次：

一、使領用之一元券及輔幣券，得以悉數流入農村，盡投於生產之途。

二、在嚴格考核業務之下，加以督責，使本網要之精神，得以貫徹。

三、使農工之礦產品，得以化作一元券及輔幣券之準備，而使滯積之貨物，得以流通為金融。可使地盡其利，物盡其用，貨暢其流，而人各盡其才，俾長期抗戰，得獲其益。

四、使各地方金融機關，對於農業放款，可與中國農民銀行及農本局合作，對於工商業之抵押品，可向中國交通兩行轉抵押，周轉既便，效用自宏。而各該行，則亦可盡其應盡之職務。

五、仍以法幣為基礎，不事更張，復慎重審核，不涉浮濫，務以活動農村金融，增加生產為歸，實於整個幣制有益。

當此非常時期，政府實施此種改善地方金融機關辦法，以調劑農村金融，法良意佳，實為一利多而弊少之辦法也。茲就該辦法之內容觀之，其優點確有以下五端：一、可以調劑農村金融，使法幣不致滯積於都市；二、可以適合經濟之需要，使通貨流通額為有計劃之增加，而無濫發及流於空泛之弊；三、可以化滯積之財貨，而為活動之金融；四、可以提倡票據貼現，使金融不致呆滯，而發生周轉不靈之象，同時農、工、商、礦各業，亦可因之而發達；五、可以增加農、林、工、礦之生產。今後各地如能秉公慎行，善於運用，則金融流通，資金遍於農村。此不僅能推廣法幣，

使幣制益形穩固，而且對於生產界，及實業界亦造福非淺也。

綜上所述，吾人可知現時我國之金融政策，已入於戰時之體制。祇以時處非常，環境不同，應付之方法，雖時有變更，但目標前後一致，政策亦屬異常確定。回溯抗戰以來，迄今已有年餘，在此期中，我國之貨幣金融，均極穩定。法幣之發行雖有增加，但為數不巨，發行準備亦仍能按成以增，故法幣地位甚為穩固。法幣在上海市場之匯價，在外匯管理以後，雖曾一度波動，降跌甚劇，但終以政府維護法幣之決心，以及友邦銀行協助之得力，故自本年七月以後，上海外匯漸次穩定，迨至十二月間，英美借款相繼成立，益使人心振奮，匯市頗有拋售，加以年終關節，法幣之需要殷切，故上海匯價更有鬆動之勢，而法幣基礎亦日見鞏固也。

總之自抗戰以來，我國金融有滿意之進展，已為顯明之事實。惟此不可謂非受新貨幣政策之所賜。然吾人於此決不能引為滿足。蓋欲達戰時金融之健全目的，有待於吾人努力改進者尚多；如國內政治機構之健全，如國際收支之平衡，如金融機構之改善等等，此斷非可一蹴而成者。惟望政府與國民，一致努力，沉毅邁進耳。

一九三八，一二，二〇，脫稿

抗戰前後我國之工業

汪慶麟

緒言

我國本爲工業落後之國家，復以環境之惡劣，致進步遲緩。迄今距自給自足之境尚遠，吾人苟根據海關貿易冊加以分析，其輸出多爲工業原料之農產品，及工業半製品。輸入者皆爲工業製造品，每年入超平均在二萬萬元以上。此種長期入超，足使國際收支無法均衡，而陷於經濟上之貧血症，其爲害之烈，早爲識者所洞知。且處此國際風雲變幻無常，各國競求經濟自給自足之際，我國工業，自不可不急起直追，以鞏固經濟國防之基礎，俾對外交通斷絕之時，國內所需有恃無恐，而軍需亦毋須仰給於外援。蓋工業之是否發達，在平時可測國力之貧富，在戰時更可左右作戰能力之久暫也。工業對於立國之重要既如此，則於吾國抗戰前後之工業情形，自應加以檢討，以資爲觀察未來趨勢之參考也。

抗戰前我國工業之癥結

我國自新式工業肇始以來，已有數十年之歷史。惟以缺點頗多，致各種工業之基礎脆弱異常，一經波折，立見顛危之象，以論循規進展，自屬不易。究其最重要者，可分工業自身之畸形發展，及外力之壓迫兩端：

在七七事變之前夕，就我國工業一般狀況而論，最近數年，由政府積極提倡，並實行有計劃之建設，似已漸見進步，但究以過去數十年間，上下忽視之結果，欲求在短時間內突飛猛進，自爲事實所不許。故就戰前各部分工業而言，其能供國內自給自足者，除絲織、火柴及植物油等尚有輸出外，其餘多屬不足，甚之須全部仰給於國外者。如根據海關統計加以分析，則紙捲烟之自給百分率爲九八·八，次如針織品自給百分率爲九八·三，麵粉工業爲百分之九五·八，其自給率最低者如機器工業祇百分之五，鋼鐵亦爲百分之五，至石油汽油均須仰給於外。茲列各業之自給率如左（註一）

| 業 別 | 自給百分率 | 業 別 | 自給百分率 |
|-------|-------|-------|-------|
| 捲 烟 | 九八·八 | 礮 類 | 八五·〇 |
| 針織品 | 九八·三 | 搪 瓷 | 八三·五 |
| 麵 粉 | 九五·八 | 棉 紡 織 | 七九·六 |
| 洋 磚 瓦 | 九二·三 | 橡 膠 品 | 七六·五 |
| 酸 類 | 八八·三 | 革 製 品 | 六〇·四 |
| 玻 璃 | 五三·〇 | 毛 紡 織 | 二六·七 |

| | | | |
|----|------|------|------|
| 電器 | 四九·六 | 車輛船艇 | 一六·五 |
| 砂糖 | 四〇·四 | 機器 | 五·〇 |
| 紙類 | 三八·九 | 鋼鐵 | 五·〇 |
| 染料 | 七·四 | 石油汽油 | — |

據上表所列，可知國內差堪自給者，皆屬人民日常所需之輕工業製品。然文明程度，日見提高，其消費量自隨之俱增，則其自給之程度，自不能認目前之現狀以為滿足。其重要者，如鋼鐵機器石油等工業，實為發展工業之基本要素，國內反寥若晨星。按理，國內煤鐵蘊藏甚豐，此項工業之興辦，自較一般鑛藏缺乏之國家，其條件至為優越，即使有其他困難，苟當局予以獎勵與扶助，自可發達，否則最低限度亦應與輕工業相提並論，俾無顧此失彼之弊。蓋此種畸形之發展，足使鋼鐵機器年須鉅額輸入，將永無止境，則工業雖蒸蒸日上，究不能脫離殖民地工業之羈絆，毫無獨立民族性之存在，此為過去我國工業流於畸形狀態者之一端。

再就工業發展之區域而言，亦復利少害多。按抗戰前，全國合於工廠法之工廠共計二，四三五廠，而上海一隅已佔一，二〇九廠，（註三）竟佔全國百分之四九·六，若以江浙兩省所佔之工廠數相較，則佔百分之六八·九，可知全國之工業大半集中江浙兩省，茲將全國重要各業比較如後：

| 業別 | 全國廠數 | 江浙兩省廠數 | 所佔百分數 |
|-----|------|--------|-------|
| 煉鋼鐵 | 三 | 一 | 三三·三 |

| | | | |
|-----|-----|-----|------|
| 機器 | 二四 | 一七 | 七〇・〇 |
| 機械 | 一三二 | 九六 | 七二・二 |
| 火柴 | 二九 | 一二 | 四一・〇 |
| 搪瓷 | 一八 | 一三 | 七二・一 |
| 棉紡織 | 二九四 | 一九六 | 六六・七 |
| 線絲 | 一三六 | 一〇九 | 八〇・〇 |
| 絲織 | 一九八 | 一三九 | 七〇・二 |
| 橡膠 | 六一 | 四四 | 七二・一 |
| 麵粉 | 七一 | 二七 | 三八・〇 |
| 捲烟 | 五六 | 五〇 | 八九・四 |
| 造紙 | 二三 | 一六 | 六九・五 |

按工業之發展，除本身資力人力及組織之健全外，其重要者，莫如製品銷路之廣狹，原料取給之難易，以及交通是否便利為最大關鍵。故各國之企業家，在投資之前，必先注意於「C」，即資金(Capital)銷路(Consumption)及交通(Communication)三項。惟此種條件在戰前之我國工業，實未能適合。蓋我國工業集中江浙兩省，尤以上海一隅最甚。雖云資金之籌集較易，若與外商相較，實瞠乎其後，姑就棉紡織業而論，據二十

六年紗廠聯合會統計，全埠六十五廠，其資金及公積金共計三七四，三三八，〇〇〇元，其中華商三十一廠僅七二，二四三，〇〇〇元，祇佔百分之一九·三，日商三十廠二七三，二四八，〇〇〇元，竟佔百分之七二·九。英商四廠佔百分之七·八。若以江浙兩省人口密集銷路較大，則實際沿海各省銷路，大部均為外商所侵奪，華商所產，仍須向內地輸入。或謂上海交通暢達，原料製品輸出均便，殊不知棉產均在蘇皖豫鄂等內地，故交通雖便，而往返運輸，反致增加成本，轉輾不利於最後之消費者；同時內河航權，大半操諸外商之手，華洋商運輸，每有軒輊之分。據上所述，則外商在華，得利用三「C」之實，而華廠則受三「C」之制。故日廠所產之紗布，其售價恆較華廠出品為廉，其盈餘尙較華商為厚。此非三「C」之不利於我國工業，實我國工業界之昧於情勢所致。況工商業所願忌者，即為同一事業之集中，蓋各為自身之發達，勢必出於同業競爭之途，此外更受在華外廠，及同樣製品之輸入，是我國工業處境，實受多重壓迫。更就此次抗戰而言，在經濟國防上得助於國內工業者甚少。而工業本身則受損甚鉅。因戰事爆發後，江浙工業區相繼淪陷，軍需民用，平時多半取給於此，一旦隔絕，資源遂感困難，且區域集中，易於被毀，否則被敵所佔，易資敵用。利害相權，孰是孰非，更屬瞭然。凡此種種，均為過去工業畸形發展之缺憾也。

除上所舉之內在原因外，尙有受外力壓迫，致我國工業發展阻滯者，約有下述數點：

甲、舊開商埠與協定關稅：我國工業發展之遲緩，其最大原因，即為貿易權之操於外商。而我國貿易權之喪失，即在五口通商與協定關稅起始。外商既掌握貿易之權，則隨時可壟斷市場，摧殘中國工業出品，或賤價競

爭，或傾銷壓迫，使我國工業無法抬頭。況我國商埠有深入內地者，尤使民族工業之產品無法抗衡。且關稅協定，貿易輸出入，均從價值抽百分之五，通商口岸與內地市場之貿易品，納內地通稅後，即不再課他稅。此種固定之稅率，亦使我國工業陷於萬劫不復之境也。

乙、航行權之攘奪 任何國家，內河航行權均為本國人所獨享，蓋內河為一國之血脈，若任外國船隻通行無阻，則隨時可私運商品往內地銷售，（前年走私之風行全國，即為近例）以壓制中國工業生產品。故我國航行權之喪失，不特航業難於發展，抑且阻礙工業之發展。

丙、工業專有權之喪失 我國工業權之喪失，初無明文規定，迨中日戰後，馬關條約始以明文允許他國在我通商口岸，皆有貨物製造權。此種權利之喪失，其害無異於蛇蝎之入腹。列舉其原因如左：

一、外商在我國設廠，可直接購買原料，減短運程，運費亦省，製造出品更便宜。

二、在華設廠，所用勞工低廉，工作時間亦長。其成本自較本國為低。

三、外商在我國設廠，所產商品，可在當地直接銷售，運費及其他捐稅均可避免。

四、外商在華設廠，以其深入我國社會，洞知民情，自可操縱市場，利用其大量資本，便於壟斷。

以上所舉僅屬重要數點。而前三點影響我國尤鉅。蓋工業品之價格，最足影響銷路之廣狹。外商在華設廠，既可使成本減低，又兼其技術精巧，則消費者自趨之若鶩。是國內工業何能與之競爭？

丁、築路權之攘奪 工業之發展，與交通有極大關係，我國工業之不能發達，一方固為交通不便。但若交通

發達之處，苟其權限已爲外人所持，則其經濟勢力亦必隨之俱至。蓋交通工具，本爲經濟侵略之先聲。故凡外人合資或以外債築路所經之地，中國工業易爲外人操縱，而難於發展。

戊、採鑛權之攫奪 鑛業與工業之關係最爲密切。蓋重工業（如機械工業、軍事工業等）多賴鑛產爲其原料，煤鑛尤爲工業之必需。而我國採鑛權，早被外人所奪，舉凡工業上應用之原料燃料，反須仰人鼻息。

己、金融之操縱 至金融之被外人操縱，不惟爲我國金融上之鉅大損失，工業亦復相連受其摧毀。蓋外人操縱我國金融之方法有二：一爲承辦外債，一爲投資銀行。前者足以影響我國政局，後者足以影響我國之貿易。一國之工業與其政局有極大關係，尤與其貿易有密切關係。因此我國工業常受政局之影響而消長，並視貿易之情況而定興衰。蓋我國之貿易，時爲外商銀行之匯價所操縱，此爲明顯之事實也。況一國之金融，猶一身之血液，金融之被操縱，其惡劣影響固不僅工業而已，然工業亦因之遭受無窮危機。且我國銀行對本國工業素少聯合補助之設施，故民族工業益處於孤立之境，以此脆弱之基礎，而臨之以有計劃有組織之外人金融資本勢力，其結果自非使我國工業進步遲緩不可。

戰時全國工業之損失

我國工業進步既甚遲緩，而原有基礎又極脆弱，兼以工業區域之畸形發達，更易招致戰事之重大損失。故自去秋蘆溝橋事變發生後，繼之滬戰爆發，迨國軍西撤，京滬滬杭沿線各工業區均次第淪陷，戰區日益擴大，襄

魯、豫、晉各省沿交通線之大都市，盡受戰火摧毀，是我國工業區已付之八九爲砲火所燬。尤以江浙兩省，爲全國較大工業萃集之地。損失之鉅自在意中。據外人估計（註三）京滬滬杭一帶淪爲戰區後，工業資產損失數額，估計約國幣十五萬萬元，其中以紡織工業破壞最重，至江蘇著名之絲業，殆已全部消滅，即尚未毀之工廠，復因日軍當局之限制未能復工，其他各地或爲戰區，或爲非戰區，遭受空襲，工廠全部或局部被毀者，亦不可勝計。復據上海市社會局估計（註四）滬市華商工廠因戰事遭受損失者達八萬萬元以上。在閩北之損失爲百分之百；其在虹口及楊樹浦者，完全被燬佔百分之七十，全市受損大小工廠共計五，二五五家。即以租界方面估計，戰事發生後，各廠停工因而失業之勞工，亦達三十萬人。又據工部局估計（註五）工廠全燬者九〇五家，其一部被毀不能立即復工者尙有一千家左右。計木工業二三家，五金業七二家，車輛業三家，化學品業四九家，衣服業四四家，食物飲料及烟草業四〇家，科學及音樂用具三家，家具製造業二家，機器及五金製造業四一〇家，磚瓦玻璃業八家，紡織業一三六家，皮革橡膠一九家，印刷及紙料業七五家，其他工業二一家。更據日方估計（註六）華商工廠集中上海者五千二百家以上，其中毛紡織廠二二家，紡織三一家，絲廠一一二家，雜貨製造廠八三家，機械器具廠一〇三家，印染廠六家，紙業十四家，皮革業八家，玻璃業三一家，火柴業六家，以上各廠密集於閩北一帶，而全被燬損者，當在百分之七十左右。又大阪貿易調查所調查，有一，九五八家，損失總計五萬萬六千四百五十萬元以上。惟此項調查尙在南市未陷之前，若與南市被燬者合計，則全部被燬者當達二，二七〇家，損失總額在八萬萬元以上。是江浙兩省工業之損失，合計約在十五萬萬元，自屬可信。至華北一帶工業損失，以無詳

細統計，尙難加以估計。惟天津一隅，據日人估計（註七）天津自戰事發生後，除英法租界一部分工廠外，全市各廠均陷於停業，巷戰爲日不久，故各廠所受礮火之直接損害尙輕。惟因內地交通隔絕，貨運完全停頓，故各廠原料之購買，與產品之銷售，均無辦法，是以間接損失，亦復浩大。該地六十六家大工廠，迄未復工者，有二二家。復工之廠，其生產額較戰前激減百分之四十六。小工廠一四六家中，亦有四二家，依然停歇，此外織物等四種手工業六三六家內，未復工者計有二〇四家，茲列表如下：

| 業別 | 家數 | 停歇數 | 對戰前生產 減退百分率 | 備考 |
|------|-----|-----|----------------|-------------|
| 紡織 | 七 | | 二五 | 內有日資四家 |
| 毛織 | 一〇三 | 一三 | 五〇 | 內英資一家小廠九十八家 |
| 機械器具 | 五 | | 四〇 | |
| 金屬製品 | 四 | 一 | 五〇 | |
| 水泥 | 一 | | 四〇 | |
| 玻璃 | 二 | 一 | 一〇〇 | 內日資合股一 |
| 磁瑯機品 | 六 | 二 | 六〇 | 內日資一 |
| 酸曹達 | 四 | 三 | 三〇 | |
| 火柴 | 二 | 二 | 一〇〇 | |

| | | | |
|------|----|----|-----|
| 染料 | 二 | 二 | 一〇〇 |
| 油漆 | 四 | 二 | 四〇 |
| 石鹼 | 二 | 一 | 五〇 |
| 皮革 | 三三 | 二〇 | 二〇 |
| 造紙 | 二 | 一 | 六〇 |
| 麵粉 | 四 | 二 | 三〇 |
| 清涼飲料 | 一四 | 一二 | 八〇 |
| 捲菸 | 三 | | 六〇 |
| 植物油 | 七 | 二 | 六五 |
| 製鹽 | 一 | | 六〇 |

內小廠九

內小廠三十二家

至各業損失情形若何，本文以篇幅所限，不加詳述，茲舉較大之工業以概其餘：

一、棉紡織業 全國棉紡織工業，共計九十六廠，紗錠二，七四六，三九二枚，線錠一七三，三一六枚，布機二五，五〇三台。每年產紗一，四四六，二八七包，布四三九，六七七千平方碼。但上海之紗線錠，已佔百分之四二·三，棉紗產量為五四一，九九九包，佔總額百分之三十七，布為一五二，二一一千平方碼，佔百分之三十四。如以江浙兩省合計，則佔全國產量百分之六十五以上。惟自淪陷後，滬埠之倖免於砲火之犧牲者，祇

餘申新二、九兩廠，統益、永安第三、勤豐、新裕一、二兩廠，鴻章及大同等九廠而已。所有紗錠祇三四二，二六〇枚，約當戰前百分之三十，其餘二二廠，被佔或以合作名義開工者，共有恆豐申新五、六兩廠，永安第一、緯通、振華、大豐、昇鑫等九廠。紗錠計二九二，四七二枚，約當戰前百分之二五以上。餘如永安第二，則為後方傷兵醫院，申新七廠則為兵站，或被焚損害甚鉅，故上海一隅損失已達三分之二以上。至無錫、蘇州、常州、太倉、常熟、江陰、嘉定等處，有紗錠四七五，九七六枚，布機七，六二九台，所有廠產均遭損毀，無法復工。華北一帶淪陷後，所有之廠產雖未損害，但早為日商接管開工，列表如左：

| 廠名 | 廠址 | 紗錠(枚) | 布機(台) | 接管日廠 |
|-----|-----|----------|--------|--------|
| 仁豐 | 濟南 | 三三, 五〇四 | 四八〇 | 公大(鐘淵) |
| 成通 | 濟南 | 三〇, 〇〇〇 | | 豐田 |
| 成大 | 濟南 | 二八, 〇一六 | | 裕豐(東洋) |
| 大興 | 石家莊 | 三〇, 一四四 | 五〇〇 | 公大 |
| 晉華 | 榆次 | 四一, 七四四 | 四八〇 | 公大 |
| 晉生 | 太原 | 六, 〇〇〇 | 二五二 | 公大 |
| 大益成 | 新絳 | 一八, 四八〇 | 四〇四 | 上海 |
| 雍裕 | 新絳 | 八四, 〇〇〇 | 一七八 | 上海 |
| 合計 | | 一九六, 二八八 | 二, 二八四 | |

上列八廠，係各日廠奉准華北日軍事當局接收辦理。故在漢口廣州未失之前，後方紗布供給，尚有十一廠之生產可恃。最近合計，開工者恐僅六七家耳。其他由工贖調整會協助遷移者，亦僅豫豐裕華大成第四，申新第四，華安等廠而已。況以改建費時，購辦原料物料，均爲一時所難解決。因此非短期間所能復工。於是產量銳減，日後紗布日感缺乏，故重慶最近棉紗每件竟售至千元左右，尙慮來源缺乏。

二、麵粉工業 全國麵粉工業在戰事爆發之前，共計九十餘廠，每年產量達七千五百餘萬包。其規模僅亞於棉紡織業。廠區分佈於十三省，其中江蘇一省計有二十七廠，年產量爲四五，五四八，八九三包，佔全國總產量百分之六一·四，山東次之，共二十二廠，產量達一〇，二一六，九五一包，佔總產額百分之二三·七。其餘如河北、湖北、陝西等省合計不過百分之二五。故平時大半仍仰給於滬、錫等廠。戰事既起，嗣後各麵粉業集中區，如江蘇之滬、錫，山東之青、濟，河北之天、津，湖北之武、漢，次第淪陷。所有之粉廠，或被砲火所毀，或被佔開工，或事前拆卸遷移，迄今無法開工。故目前能自由開工者僅陝、西、四、川、江、浙兩省未淪陷區域與津、滬租界內之粉廠而已。合計恐祇二十家左右，故產量銳減，單就上海一埠而論，往者每月可產三四百萬袋，本年每月僅在七十餘萬包。以此推論其餘，自可想見，近半年來粉價之高漲，足資明證。是該業受戰事直接及間接之損害，估計至少當在二萬萬元以上。

三、繅絲業 我國生絲向佔出口之首位，據最近數年出口統計，平均每年尙達四萬一千餘萬公擔，約值四千萬元。其由上海一埠輸出者，實佔百分之六十左右。此因江浙兩省素爲繅絲工業集中之地，除內銷外，大半由

滬出口。當戰事未起之前，按兩省滬、錫、杭、嘉等地，共有絲廠一〇六家，絲車二六，五三五部，每年可產廠絲十萬餘擔。惟自上海、無錫、杭州、嘉興、吳興淪為戰區後，各地絲廠所受損失均鉅，全國絲業精華已損失殆盡。單就上海繅絲業之遭受損毀者，據租界當局估計約值一萬萬元，無錫、杭州一帶被害亦鉅，其幸免於砲火者，則皆由日方予以合作名義復工，並組織華中絲業公司以統制江浙兩省絲業，其業務規定：1. 經營機器繅絲之專業；2. 經營蠶種之製造及分配；3. 經營絲蠶之加工工業；4. 買賣必要之土絲等等，是該業生殺之權盡落日方之掌握矣。

除以上所舉數業外，他如全國之水泥工業十一家，僅留一家尙在華商之手，上海絲織業共四二七家，目前祇復工一九五廠，橡膠業在戰前三十四家，現因大半淪於戰區及被毀，僅餘五家，蘇浙皖三省火柴工業十六家，僅有半數復工。全國二十五家機紙工業僅餘二三廠，捲烟廠三十一家，現已減至十九家，全國僅有酒精工業四五家，現已一無所有，最大江南造船廠，又為日海軍部所佔，餘如永利硫酸廠，五洲皂鹼廠均被日商佔有，且皆為國內僅有之工業。足見我國新式工業被損至鉅，尤以江浙兩省為全國工業叢集之地為更甚。

戰後工業應採之動向

就上文所述，全國工業若待戰事結束之後，損毀殆已什之八九，固不待言。試究此次工業之易於損害，而難於避免者，其最大原因，實為過去忽略工業密集一地之弊，致各省未有均衡之發展，否則其受害，當不致如此之鉅，殆可斷言。不僅如此，且戰時軍需之仰給，以及後方之民用，亦可減低商品缺乏之嚴重性不少。此誠差之毫釐

謬以千里之謂。

嗣後如戰事終止，國內百端待舉，經濟之復興，自以工業最重要，則前車之覆，即爲後事之鑒，當此抗戰建國過程中，聊陳復興工業之意見，其應加注意者，有如後列：

一、着重工業之發展 重工業爲各種工業之基礎，蓋不論何種新式工業之機械，交通工具，橋樑建築，市房興建，以及國防之軍備，莫不以鋼鐵爲主要原料。至其主要之原動力則爲煤炭。故一般工業國家，咸認鋼鐵爲立國之本，此非過分之言。其對於此種資源之獲取，嘗不惜以武力出之，足見其重要。復就我國戰前近三年來金屬鑛砂一項，平均每年輸入九千四百餘萬元，機器六千數百萬元，車輛船艇約四千餘萬元。故三項合計每年平均即須二萬萬元，倘能自給即足以抵消每年之入超額。以煤之輸入，二十四年爲八，二九二，八六五元，二十五年六，四四二，四三四元。漏卮至鉅。國內經此次戰事之後，工業盡受損失，各業機械重須整理或添裝，其他事業亦皆須興辦，尤以國防之兵工業亟需擴張。則煤鐵用途之廣，自不待言。若仍專恃輸入，以爲復興，是何異以鮮血換得之機會，而與第三者坐收漁利耶？況我國煤鐵五金之鑛藏均富，全國煤藏鑛地質調查所估計，二十四年爲二四三，六六九百萬噸，年產三二，七二四，八四二噸。鐵藏量爲一，二〇六，四三七，五七〇噸，年產僅二百萬噸。其已開掘者，雖大半爲外人所持。然未經經營者尙多，國人自應努力赴之，況煉鋼鐵廠，全國僅寥寥二三廠，此後非有大規模者，實無法以解決各項重要建設也。

二、工業須避免集中發展 過去工業區之畸形發達，利少害多，本文已略述如上。故戰後欲謀工業之健全，

自非注意此點不可，至相同之工業，更須避免。若環境能容納相同之工業，而不致影響其產銷者，方可作有限度之設立。但在適合之工業區域內，其主要工業須與輔助工業，應有均勻之發展，如有棉紡業者，應有染織工業。有鋼鐵業者，須有機器製造冶煉業，翻砂業爲之輔。如此則原料供給既便，成本亦可減輕，產銷兩便，且可藉此共存共榮。

三、設廠須求原料供給之便 近年來，各方已鑒於工業麇集一二都市之非計，會有農村工業化之建議，實非無故。蓋工業之原料，以農產爲多。如紡織業之棉，麵粉業之小麥，繅絲業之繭，榨油業之桐子菜子或黃豆等，皆須仰給於農產。若將此種工業於原料產地就近製造，不但可省搬運之費，同時可輔助及鼓勵農民從事於改良產品。農產既因工業之需要，質量均有改進，製品亦可日精。此外農村經極大之破壞後，流離必多，若有工業爲之吸收勞工，農村可藉此穩定，且無形中可日漸提高彼等生活狀況。同時亦爲該業自身謀銷路也。

四、設廠須求消費者之便 往者各業集中數處，推其一般觀念之誤，以爲滬、錫、蘇、杭等地，爲人口密集之區，銷路較廣，殊不知每年產品，均以內地爲尾閘，蓋都市中之消費，自表面觀之，固較一般爲多，但實際上以工業咸集於此，是內地需要者，以內地無生產機構，自不得不仰給外貨，商人亦不得不叢集採辦矣。而最後之消費者既經多層販運商之從中盤剝，又兼輾轉運輸，其成本不高自高，雖云國產，其值已較外貨爲昂。此何異斷絕自身之銷路，而間接促成外貨之暢銷。嗣後能就各地之消費，而計劃設立之多寡，則互相傾軋之虞可免，排除外商鳩佔亦屬不難。

上舉數點，吾人僅就膚見所及，並就日後工業自身發展之原則，加以商討者。至如政治地方之環境，以及交通之暢塞，皆能影響工業之進退，則望當局有整個計劃爲之助。自非本文所敢遠涉矣。

(二七年十二月十七日)

(註一) 國民政府實業部月刊

(註二) 中國工業調查報告

(註三) 戰爭對中國商業之影響 (The China Journal Vol. 28 No. 5)

(註四) 中國經濟統計月誌

(註五) 中國經濟統計月誌

(註六) 上海產業界之被害 (日文經濟十六年十號)

(註七) 中國北部產業界之被害 (日文經濟十六年十號)

抗戰聲中西南建設問題

吳子達

一 西南建設之重要性

自此次全面抗戰發生後，中國社會組織上之各種弱點，已被暴露無遺。過去一切經濟建設之失策，如工商等生產事業，集中於沿海之上海、江、浙一帶，目下因戰事之爆發，遭受極大之損失。單就上海工商界所受之損失而言：約有二十萬萬元之多，其數殊可驚人。其餘江浙各省工業城市之破燬，尙無統計，其數又何止數十萬萬元。舉凡稍具近代化之工業，幾已損失殆盡。預料二十年內，元氣殊不易恢復。考我國脆薄工業基礎之所以罹此慘劫者：實由於過去政府從事建設事業，不知有國防性之意義所致也。且國內實業界又犯短淺之見，祇求本身暫時之繁榮，遂造成工業重心建築於上海一帶之各都市，斯無異將心臟置於體外，故一旦橫禍驟來，無法保衛，遂得有今日嚴重之教訓。夫復何言！吾人須知現代之經濟建設，如工業機關之設立等，其對於社會國家固有極密切之關係，且對於政治國防亦具有不可分割性。所謂政治，乃經濟之延長；軍事乃政治之延長。只注意於狹義之經濟，而忽略與政治國防之聯繫，結果必遭失敗。故欲求經濟之發展，能得有保障，則必須顧及其在政治國防上

之意義及重要性方可。

現代戰爭乃經濟持久力之決勝，故欲求獲得勝利，務使一國經濟力能長久支持。今之一般侵略者，攻入之國，不惟求軍事上之勝利，並變本加厲，冀極盡摧毀他國經濟建設之能事，以謀立即爲其所屈服，而遂其所願。吾人爲避免一國經濟命脈遭受燬襲計，應設法使工業等建設，分散於內地各處。現如英法各國，即採用此策，使國家戰爭之力量，不易整個爲敵人破壞。否則，一旦經濟崩潰，軍事上將無法進行，勢必束手待斃矣。吾人既發覺過去經濟建設之錯誤，則對於今後之抗戰建國，當努力於中國堪察加西南各省之建設，盡量開發富源，多事各種生產，以增強抗戰之力量，獲得光榮之勝利，此實爲當務之急耳。

二 西南建設在濟經政治國防上之意義

西南各省地廣物博，各種資源蘊藏極富，在工業國防上有價值之礦產原料，均應有盡有。如能盡量開發，對於抗戰物質之供給，自可無慮缺乏，故開發西南資源，乃爲今日我國經濟建設之要務。茲略述西南資源之種類，及分佈情形如左：

1. 動力資源 動力資源爲工業發達之基本條件，無此，則近代機械工業將無發展之基礎。查煤礦之儲藏量：四川達一百萬萬噸，次於山西、陝西，而佔全國第三位；雲南貴州各有十五六萬萬噸；廣西三萬萬噸，他如湖南廣東亦均有之。合計西南各省煤礦，約佔全國煤儲量百分之七。石油爲現代機械及運輸工具之原動力，在工業

國防上爲重要之原料。如四川、貴州等省均有石油蘊藏，過去因未注意開發，故迄今尙無大量之生產。現在從軍事調查開發中，將來頗有希望。再西南各省以地勢多山，峯巒起伏，傾斜度尤大，境內河川交錯，水勢湍急，水力多可利用。四川有天然水力二千萬馬力，實甚可觀；雲南亦有三百萬馬力。

2. 金屬資源 如金、銀、銅、鐵、錫、鎢、鎳、鋅、鉛等，蘊藏極豐，尤以錫、鎢、鎳等礦產，在世界產量上，頗佔有地位，每年均有輸出。四川以金、鐵產較著，金產佔全國四分之一，鐵礦分佈亦廣，儲量約在一萬萬噸以上，產量每年達二萬三千公噸。雲南之錫（多產箇舊）年產約七千噸，佔全國產額百分之八十八，值二千萬元；銅（多產會澤）年產約四百三十噸，均爲重要之特產。廣西鎢、鎳礦產甚豐；鎳產每年爲一萬二千噸；鎢產爲五十噸至一百噸。鎢爲中國著名特產之一，世界鎢產年約二萬萬噸，中國所產者佔一萬二千噸，而其中百分之九十爲湖南新化所產，且每年有大量之輸出，如二十六年湖南鎢產出口，價值竟達一千一百萬元之鉅。

3. 糧食衣着資源 西南各省地處溫熱帶之間，氣候溫和，雨量適宜，爲天然之農業環境，故農產頗盛，米、麥、玉蜀黍、豆等穀物糧食，均能自給，惟無大量之輸出入。四川所產之經濟作物尤多，如絲、棉、麻、糖、茶、烟葉等，到處皆有。絲、棉、麻爲必需之衣着原料；本省之生產已可供需用，無待輸入。四川爲國內著名產絲區，所產黃絲運銷外省外洋者，於過去最盛時，年可達千萬元以上。以上各種糧食及衣着之原料，輸出雖少，但以後如能改良品種，採用新法生產，則將來頗有發展之可能。

4. 軍需化學資源

硝酸、硫酸、鹽酸爲軍需化學工業之基本要素，而此三種酸類，則須以鹽、硫磺、土硝等爲

製造原料。西南各省中，如四川、雲南均多鹽產，四川所產年達七百萬擔，以自流井一地而論，年產可達三百五十萬擔。鹽除在軍需工業上佔有極重要之地位外，最大之功用，即為民食之必需品，且為生活上所不可缺少者，自抗戰發生後，交通梗阻，海濱鹽產運輸困難，凡向用淮鹽之皖、贛、湘各省，現不得不改用川鹽，故各方仰給於川鹽之接濟甚殷。嗣後應多增產量，以應其需。硫磺、土硝、鹹等，各省亦均有出產，可供重要之用途。

5. 林畜產資源 西南以地勢多山，宜於植林，又以地質多鹽鹼成分，野草蔓生，頗可利用畜牧，故林畜特產甚多。如川、桂、滇為桐油主要產區，每年均有極大產量；四川年產總額達二萬八千噸；廣西年產一萬二千噸；雲南產額亦達四千噸；其他湘西、鄂西、鄂北等處亦均有相當之產額。故桐油一物，實為西南之著名物產。並聞此次中美借款，我國主要之擔保品則為桐油，而桐油大部產於西南，採集製煉不受戰事影響，合計全國每年總產在七萬噸以上，如以每噸四百元計，總值達二萬八千萬元，可為我國富源之一大收入。西南各省之木材，每年亦有輸出。至於畜產方面，如豬、牛、羊、皮、草、豬鬃，為西南輸出物之大宗，合計每年輸出額，數達千萬元之鉅。

西南各省在國防上之重要性，尚不僅在其本身之蘊有豐富資源，更以其所處之地位，在政治軍事交通上，實有重大之價值。西南各省以地勢較高而多山，域內山川阻隔，交通不易發展，過去皆以蠻荒僻壤之地目之，故無人注意開發。近年來國人始發現西南為極重要之富源區，遂漸次從事於該域各省之交通建設，以謀開發。自抗戰發生後，中央政治、經濟之行政勢力，已移入西南後方，更以地域富庶，形勢險要，故遂成抗戰復興之根據地。交通建設日益發達，鐵路、公路、水道三者已結成完密之交通網。內地重要之公路，除有川滇、川黔、桂滇、桂黔、湘桂、

川陝、川湘等線密切聯繫西南各省外，交通部又竭力設法溝通國際公路線，以充實後方運輸力量。現已興築滇緬公路，自大理經騰衝至八莫約四百餘公里，此後由八莫經仰光往南洋歐洲，可縮短行程二千海里，全部經費由中央擔任，並加派技術人員協助省方趕工修造，開業已完成通車。此外又有桂越線，自邕寧經龍州、鎮南關、諒山至河內，長約二百五十公里，早已完成，刻正從事於重要之運輸工作。鐵路有滇越、川滇、成渝、寶成（刻均在籌設中）及湘桂等線，在國防運輸上，極佔重要。湘桂路，自粵漢路衡陽站起，經柳州、邕寧、龍州至桂越交界之鎮南關，與滇越鐵路支線接軌，全路長九百五十公里，分四段興築，衡陽桂林一段長三百公里，需費三千六百萬，經一年半之工作，已於去年十一月通車，其餘三段路基，均已完成，預定今年冬可全路通車。此外寶成線係由隴海鐵路通至寶雞後，向南轉下，以成都為終點之一段路程。自寶雞西上者，則為通甘肅蘭州之寶蘭線，故寶成線實為溝通西南西北之要道，在經濟上之價值殊大，故政府決籌款先行建築，現已向比國銀公司籌借。查該路長凡五百公里，需款約五千萬，聞刻將動工矣。川滇線又稱敘昆線，乃自四川敘府至雲南昆明，路程長約七百餘公里，需款約一千二百萬鎊，歸川滇鐵路公司承建，現已開工，限二年半完成，即可與已成之滇越路相接。滇越鐵路目下竟成爲西南與國外交通之咽喉。聞最近英美借款成功後，政府決將撥用借款之一部，另闢一新國際交通道，即舉築滇緬鐵路，其路線擬由昆明起，西經大理、保山，而達緬甸之八莫，全線長約七百公里，需款六千萬，將來擬以東段與滇越路相啣接，故此線對於交通之重要性，更較滇越路爲大。目下交通部在西南決以全力完成川滇、成渝、寶成、湘桂、滇緬五大幹線，總長爲三千五百公里，一旦完成後，國內西北西南固能相連一氣，對外國際

之溝通，亦得有三線：（一）由昆明出仰光；（二）由昆明出海防；（三）由柳州出海防；今後西南之交通，當可更爲便利也。

西南交通之日趨發達，將使西南各省之地位，更形重要，而不再爲邊僻之地。不僅此也，且可成爲抗戰時期中全國唯一之貿易出入口。一方面軍需供給固可藉之輸入，同時更可努力開發資源，鼓勵輸出，以增國力。實爲今後我國復興之根據地也。

三 建設西南應有之原則

環顧國內各處之資源，東北之鐵，華北之棉煤，早已喪失。沿海各省之農產，更因地域之淪陷，無法利用。西南已成後方經濟建設之唯一基礎，如何開發資源，遂更形迫切。吾人爲求增加建設之效率計，亟應注意下列各點：

1. 應有統籌之計劃，須在極短時間內，將西南各省之資源有詳密之統計調查，如對於礦床農產之分佈地質之結構，儲產量之統計，及開發之方策，應集實業界工程界，合力加以分析研究，製成各項建設計劃，在目下戰時須以供應國防軍需爲主要目標，請求中央或地方政府撥款，從事建設之。

2. 務求機構之健全，凡主持開發富源之中央地方行政機關，及實業界聯合之建設團體，其機構須求健全，並專負推行建設計劃之責，使收效迅速，以實事求是之精神，求整個計劃之實現，更不能有營利之目的。

3. 籌撥資金人才，西南未能及早開發之最大癥結，乃在資金人才之缺乏，在建設西南過程中，對此點應

設法彌補，惟當斯財政拮据之時，對此項大量資金之籌措，實感困難；籌款亦祇可自普通三種方法進行之：

甲、發行建國公債 今日公債之消納，雖達飽和程度，然爲開發富源，而舉國債，則不啻啓一正當投資之途徑。

乙、節縮政府行政費 對於不必要之支出，應絕對防止，一切用途在可能範圍內，均行減少或緊縮。

丙、舉辦實業外債 可招致友邦之資本技術合作，同時設法以東南之財富、人才去建設西南。如上海金融界聞有數十萬萬元資金之呆攔凍結，各方人才集居亦多，今後應儘量利用於西南工業建設之途，則西南人民之生活狀況，既得相當改善，而長期抗戰更可堅強支持。

4. 統制資源 在戰時應注意於後方生產之擴充，作爲消耗力之補償，集中資源，整飭生產組織，使之統一，所生產之物，應悉由政府支配於國防軍需之用。

5. 鼓勵及扶助外省遷入之工業 政府對於遷移西南之工業機關，在遷運時，應予以各種方便，如運輸費，及稅率之降低。工廠成立後，更應積極予以人力、財力之協助，一方面派遣專才指導組織技術上之改進；一方面飭令銀行對之儘量作金融之援助，冀達金融界與企業界，取得密切之合作。

6. 開闢交通 交通爲經濟命脈，交通不發展，經濟建設將無從推動，故開發資源，當以發展交通爲首要。目前亟應注意於西南交通之建設，使運輸方便，然後資源之分配與供應，始得以暢達。

7. 掃除一切半封建之殘餘勢力 發展內地之經濟建設，其重要之力量，爲清除一切殘餘之封建勢力。因

過去內地一般農民，遭受都市畸形發展之影響，與地主、土豪、高利貸之盤剝，不勝痛苦。農村受此惡勢力之摧殘，遂日漸衰落，此次推行西南建設運動後，對於農村之救濟，頗有成效，如政府設立農倉，舉辦儲押，及各種農村放款，使農業增加生產，農村經濟漸見甦興，誠為極大之收穫。

四 抗戰後西南建設之經過

抗戰以還，迄今已有一年有半，在此期中，西南經濟之建設，已大有進展，頗具規模。近且竭力提倡生產建設運動，主張促進戰時生產，增加抗戰資源。中央因鑒於現代戰爭之勝敗，乃決於後方經濟力量之充足與否，前方作戰用品，悉賴後方大量生產以供給之，於是頒布抗戰建國綱領，對於經濟建設，以軍事為中心，實行計劃經濟，致力於加緊後方國防根據地之經濟建設。如調整西南各省之社會金融，及農村經濟，開發礦產資源，樹立輕重工業基礎，及擴大戰時生產機能。最近政府決將發行救國公債五萬萬元，專為建設西南之用，由此可知政府對於西南之重視矣。中國經濟基礎乃素建於農業上，而農業富於彈性，自足能力甚強，其經濟命脈不易受外界之變襲，此一特點，在抗戰期中，已充分顯示，足使中國得有長期抵抗之力量。故政府甚注意於西南之農業：對內增加衣食、住等民生必需之原料；對外設法鼓勵生產品之輸出及外銷，使增厚外匯之基金。現農本局又劃定西南各省為業務之中心區域，在川湘等省又與省當局合作辦理農村放款，建築倉庫。中央農業實驗所更在川、黔、湘、桂、滇設立五工作站，從事農產之擴大研究，及產區之推廣等工作。如協助五省作改進稻、小麥、棉花、麻、絲等品質。

及產量之試驗。黔省自禁植鴉片後，已可將一百四十萬畝之地，改種小麥，以後麥產量當可增加。在川、湘、豫等省，擬換種美棉棉子。在滇增植長絨木棉，由中央農業實驗所一期貸款一百萬元，產量可期大增。並為謀絲茶產能，恢復昔日貿易之地位計，中農所將「黃皮蠶」新種在年內使之推廣，川、滇兩地已育桑苗二千萬株。又在川、滇、康開闢新茶區，設廠焙製紅茶綠茶，改進品質，以廣外銷。此外，又有經濟部與川省當局合設四川繅絲廠，資本定為四百萬元。廣東糖廠既遭毀壞，故川省當局，又將籌設一大規模之製糖廠。此等工作，均須賴中央地方協力進行，方可增加戰時生產，堅強農業壁壘。對於工業方面，政府因鑒於整頓農業，可使我國增強抵抗力，復興工業，更可予我國以反攻之力量。故在長期抗戰之國策下，亟謀工業之建設及發展，於是撥款五百萬元，成立中國工業合作協會，在西北、西南各地分設辦事處，如寶雞、邵陽、贛州等處，努力進行三道工業國防線之大計劃，即在後方安全地帶陸續多設小規模之重要工業，製造國防上之必需品：鹽酸、鋼、鐵等；及在較近前方處，組織大批工業合作社，供給戰時一切日用必需品。同時工業之建設，最受動力及原料之限制，故政府對於西南礦產資源之開發，亦甚注意。現經濟部地質調查所，在桂林、昆明、重慶設立工作站，聯合四川等省當地之省立調查所，及中央研究院之地質研究所，協同工作，專事精確調查各種礦床之分佈及儲量；中央資源委員會，又與各省當局合資成立若干礦務局，開始進行鑽探採掘之工作。關於川、陝之石油蘊藏，經濟部現已以一千萬元為資本，積極從事開發矣。

此外中央復飭令中央、中國、交通、農民等四銀行在西南各省遍設分支行，推行法幣，舉辦各種貸款，以謀發

展生產事業，及調整戰時後方之金融。在民間有關內地經濟建設之機關及團體，均紛起組織，投資於西南各地，實業之開發，其較著名者，如西南實業協會，中國生產建設協會，華西墾殖公司，西南興業公司等，均爲工、商、農、金融各業領袖所組織，其目的均以開發川、滇、桂、黔等省資源，俾增進國民經濟爲要旨。以上各團體，先後成立以來，頗有成績。若干商業銀行已有競設分支行之情形，對於開發富源，儘量作資金之融通。再華僑胡文虎等在西南亦有大量之投資。最近報載胡氏已將發起設立華僑滇邊實業公司，資本預定五千萬元，分鑛務業務兩部會徵得滇省龍主席之同意，劃滇邊思茅等縣爲模範區，現已組織採鑛團，由新加坡來滇工作云。由此可見西南之建設，已爲國人注意之焦點矣。西南本有豐富之工業原料，勤苦耐勞之民衆，及廣大無邊之製造品銷場，原料、勞力、土地均無問題，現在又加以資金人才，得有辦法，則建設西南自可順利進行。況目下政府當局，已能與國內金融技術各界通力合作，從事建設西南之龐大經濟計劃。各種資源大量開發後，生產力必能擴大，對於抗戰建國，實利賴之。建設西南，復興中國，不禁致無限之厚望焉！

(二十八年一月完稿)

廣西省經濟概況

吳子達

引言

廣西以自然天賦之薄弱，素稱地瘠民貧。又因地理之關係，境內多山，耕墾面積祇佔全省面積十分之一。物產不豐，經濟枯竭，加以交通阻塞，運輸不便，欲謀經濟之發展，極感困難。至於桂省之生產方式，重在農業及手工業，實無較大之工商業可言，故社會經濟之基礎，即建築於農業上。

年來桂省當局，深知經濟基礎之樹立，為一切建設之中心，乃實行自給政策：一方面實施統制經濟辦法，以求經濟組織之健全，如管理貨幣、調劑金融、改善稅捐，及平衡出入貿易等；另一方面，復從救濟農村入手，如推進農林墾荒、開發鑛產、扶持工商業，及獎勵各種生產事業等。因此近年該省之經濟情況，日有進展，此誠為當局努力之結果。自抗戰以還，因西南地處邊陲，在國防上為後方地帶，極佔重要。經濟建設，亟待進行。故他省人士，對該省或移民墾殖，或投資開發。過去有資本人才缺乏之情形，如今已無此弊。此後該省之產業經濟，當更有長足之進展矣。茲將該省財政、商業、工業、農業、畜牧業、鑛業、金融等概況，略述於次：

A 財政情形

廣西本爲一地瘠民貧之省，欲令其擔負種種急進之新建設，甚感困難。故主持建設之領袖，頗能注意於人民之經濟負擔能力，對於一般苛捐雜稅，皆竭力避免，一切稅賦之徵收，均以不過分加重人民之負擔爲原則。故廣西省稅收之種類及數目，並不若何繁多。根據民國二十六年度以全省人口一千四百萬計之統計，人民對於國、省、縣各稅款之負擔，每人僅均攤得法幣一元五角，尙稱合理。但收入方面，竟以稅源過少而短絀；支出則爲數仍極大，遂發生入不敷出之現象，因此財政上之困難，頗爲明顯。幸賴政府理財得當，勵行預算制度，方法嚴密，不必要之支出，絕對限制；同時籌劃實行各種開源節流之方法補救之。致近數年來地方財政，不但可維持收支均衡之情形，且反轉良好。

甲 廣西代理國家財政情形

桂省兼辦國家財政，屬於收入方面，因無關稅及交易所稅之徵收，祇征鹽稅、菸酒、印花等稅，收益甚微。二十三年度爲保育生產起見，更將百貨統稅裁撤，致歲入頓減，每年有不敷支出之情形。至於支出方面，以中央駐桂第四軍軍務費爲最大，國防財務費次之。今將最近二十六年度廣西省代理國家收支情形，舉述數目概算對照表如下：

念六年度廣西省代理國家收支數目概算對照表

廣西省經濟概況

六八

| 收 | | 入 | |
|--------|----------------|-----------------|-------|
| | | | 百分比 |
| 鹽稅 | 一,七二四,〇〇〇元(法幣) | 八.八〇 | |
| 菸酒稅 | 一,〇五三,六二〇元 | 五.三八 | |
| 印花稅 | 三二六,三九九元 | 一.六六 | |
| 釐稅 | 八八四,五八三元 | 四.五一 | |
| 所得稅 | 五〇〇,〇〇〇元 | 二.五五 | |
| 兌換券發行稅 | 二八一,二五〇元 | 一.四三 | |
| 國有財產收入 | 三六三元 | 〇.二 | |
| 國家行政收入 | 二七〇,二七八元 | 一.三七 | |
| 國家營業純益 | 二八,九八二元 | 〇.一五 | |
| 中央撥款收入 | 四,八〇〇,〇〇〇元 | 二四.四九 | |
| 其他收入 | 八,〇〇〇元 | 〇.四 | |
| 不敷 | 九,七一九,九六七元 | 四九.六〇 | |
| 收入總計 | 一九,五九七,四四二元 | 一〇〇.〇〇 | |
| 支 | | | 百分比 |
| 軍務費 | 一四,四四〇,四〇四 | 一八,七一五,四〇四元(法幣) | 九五.四九 |
| 經常門 | 四,二七五,〇〇〇 | | |
| 臨時門 | | | |

邊務費

一四五，八九四
三六，五六六

一八二，四六〇元

• 九三

財務費

二一七，九七七
六〇，〇〇〇

二七七，九七七元

一• 四二二

實業費

九八，六八一
二，九二〇

一〇一，六〇一元

• 五二

補助費

三一〇，〇〇〇

三一〇，〇〇〇元

一• 五九

撫卹費

一〇，〇〇〇

一〇，〇〇〇元

• 〇五

支出總計

一五，二二二，九五六
四，三七四，四八六

一九，五九七，四四二元

一〇〇•〇〇

二十六年年度收支相抵後，尙不敷九，七一九，九六七元，竟佔總收入之半數。

乙 廣西省地方財政情形

廣西以前全省之總收入中，百分之三十七爲「禁烟罰金」，即烟土過境稅，此種收入，實不可靠。如一旦貴

州不種烟土，或出境改道，可重大影響廣西省庫之收入。現在此種稅源，果已無着落矣。然省當局頗能應付得當，近數年來，每年省地方之財政收支均衡情形，尙能維持，有時收支相抵後，亦或有少數之盈餘。今舉述二十六年度省地方普通歲入歲出情形如左：

念六年度廣西省地方普通歲入歲出概算數對照表：

| | 歲 | 入 | 百分比 |
|--------|-----------|----------------|-------|
| 田賦經常門 | 二,〇〇〇,〇〇〇 | 二,〇八九,六八三元(法幣) | 八·六八 |
| | 八九,六八三 | | |
| 契稅 | 四二〇,五九一 | 四二〇,五九一元 | 一·七五 |
| | | | |
| 營業稅 | 一,七六三,九一四 | 二,四六三,九一四元 | 一〇·二四 |
| | 七〇〇,〇〇〇 | | |
| 地方財產收入 | 四〇五,五〇六 | 四六七,三〇六元 | 一·九四 |
| | 一,八〇〇 | | |
| 地方事業收入 | 一三三,七九〇 | 一三三,七九〇元 | ·五五 |
| | | | |

| | | | |
|----------|-------------------------|--------------|--------|
| 地方行政收入 | 二八二，四八三 一，一五〇，八九〇 | 一，四三三，三七三元 | 五・九五 |
| 地方營業純益 | 一，七九三，三六四 二，〇〇〇，〇〇〇 | 三，七九三，三六四元 | 一五・七七 |
| 補助款收入 | 五五〇，〇〇〇 六，〇〇〇，〇〇〇 | 六，五五〇，〇〇〇元 | 二七・二二 |
| 債款收入 | 三二一，八八五 | 三二一，八八五元 | 一・三四 |
| 其他收入 | 一三四，一九三 六，二五七，九一一 | 六，三九二，一〇四元 | 二六・五六 |
| 歲入總額 | 七，五四三，八四一 一六，五二二，一六九 | 二四，〇六六，〇一〇元 | 一〇〇・〇〇 |
| 歲出 | 一七七，一六〇 | 一七七，一六〇元（法幣） | 七四 |
| 業務費經常臨時門 | | | |

廣西省經濟概況

行政費

一，二五八，〇五四
 五八〇，〇〇〇
 一，八三八，〇五四元

七·六四

司法費

一，二四七，八七二
 七五，〇〇〇
 一，三二二，八七二元

五·五〇

公安費

二，八〇五，四九三
 一四九，三三六
 二，九五四，八二九元

一二·二八

財務費

一，五四七，一一九
 二〇六，〇〇〇
 一，七五三，一一九元

七·二九

教育文化費

二，三六四，八七三
 一，一八八，七〇五
 三，五五三，五七八元

一四·七六

實業費

五四〇，五二四
 一五五，八三六
 六九六，三六〇元

三·一〇

衛生費

四八六，三六九
 三八〇，四〇〇
 八六六，七六九元

三·六〇

協助費

| | | |
|-----------|------------|-------|
| 二,三〇二,三〇〇 | 二,七六八,一〇〇元 | 一一・五〇 |
| 四六五,八〇〇 | | |

撫卹費

| | | |
|--------|---------|-----|
| 八一,三八〇 | 八一,三八〇元 | ・三四 |
|--------|---------|-----|

債務費

| | | |
|-----------|------------|-------|
| 一,二一七,一六〇 | 七,五三三,七八九元 | 三一・〇九 |
| 六,三一六,六八三 | | |

總預備費

| | | |
|---------|----------|------|
| 五二〇,〇〇〇 | 五二〇,〇〇〇元 | 二・一六 |
|---------|----------|------|

歲出總額

| | | |
|------------|-------------|--------|
| 一四,五四八,二五〇 | 二四,〇六六,〇一〇元 | 一〇〇・〇〇 |
| 九,五一七,七六〇 | | |

收支相抵後，尚能有五十二萬元之盈餘，在概算對照表中，此數歸入總預備費之科目內。

該省當局因欲增加地方之收入，於是在民國二十四年設立餉捐局，係由昔日之統稅局所改成，對於進出口貨物，抽有一定稅率。通常必需品抽百分之四・五，其他屬於非必需品及洋貨則竟抽至百分之八十，故餉捐局另含有為抵制外貨及消費品而設之目的。自餉捐局設立以來，財政上固增多一部分之收入，但此種組織，究屬

厘卡之變相，對於商業之發展，不無妨礙。故中央曾下令廣西省政府取消餉捐局，但省當局因目前在財政上尙未想得更好方法，以增加收入，故暫時仍得保存，決於抗戰結束後取消之，以期渡過此難關。

同時省當局辦有一貿易處，統制本省之出入口貿易，先由統制出口貿易入手。如桐油（木油）苗油、錫、鎢等五種出口貨品，皆受統制，由貿易處向商人收買，然後輸出之。如此既可增加地方收入，所獲之利，由地方政府享得，又能避免及禁止大商之壟斷，意法均善也。

考地方財政制度之良好合理，首在求國家與地方財政之嚴明劃分及調整，次在能勵行預算制度，保養稅源，裁汰苛雜捐稅，及行政費用不宜過分膨脹等點，以達一方面地方收支應趨於平衡，另一方面務使地方財力悉數貢獻於國家之用，以便從事建設事業。至廣西之財政情形，確能合乎上述之條件，實較他省上軌也。

最近廣西財政之新計劃有較重要之三點略述如下：

- (一) 請求中央切實劃清國、省收入之界限。
- (二) 澈底整理土地，籌辦土地稅。
- (三) 舉辦南寧、梧州、桂林等城區之地價稅。

B 商業

廣西以自然地理之關係，商業實不易發達。近數年來，又遭受外來經濟恐慌潮流之侵襲，農村破產，百業衰

落，商業發展之基礎非常脆弱。該省以西南部商業較盛，因地鄰粵故。梧州、龍州、南寧、百色一帶為商業匯聚區。其中以梧州尤佔重要，位處鬱、桂、二江匯合點，為桂與粵出入之要衝，各區出入口貨物，皆集散於此，商業航務因而繁盛，為該省百貨轉輸及對外貿易之總樞。各種貨物經由梧州出入口者，佔全省出入口貨值百分之八十以上。當地之製造工業，亦頗發達，可為全省商業之中心。

甲 出入口貿易情形

過去廣西對外貿易曾有甚大之入超，提倡土貨乃挽救入超最有效之辦法。在衣着方面，全省灰布化可以抵制不少洋布、呢、綢之輸入。在飲食嗜好方面，因實行儉樸風氣，故不甚講究。人民中有喜吸烟、喝酒之嗜好者甚少，即吸喝，亦皆為低價之烟捲及本省土酒，簡直無購用洋貨之機會。但近一、二年來，因輸出品量之增加，輸入品量之減少，每年尚有微數之出超，今竟變成一出超之省份。

(一) 出口貿易

出口貿易之分析，自商品性質觀察，幾全屬糧食原料及半製品。至於工業品之輸出則極少。輸出貨物之種類，以牲畜、桐油、錫、皮革、木材、米穀為大宗。每年出口貿易總值約在三千萬元左右。

(二) 入口貿易

進口貿易之分析，自商品性質觀察，製造品居半數，食品次之。輸入貨物如棉、紗布，每年進口需二千萬元左右，其他如鹽、煤油、機器及其他工業製品等，入口貿易總額約在二千八百萬元。

今舉述民國二十六年出入口貿易之總額以資參考：

| 進 口 | | 出 口 | |
|--------------------------------|-------------|------|-------------|
| 國外 | 七，七七二，〇〇〇元 | 國外 | 二六，七一三，〇〇〇元 |
| 轉口 | 二一，〇四四，〇〇〇元 | 轉口 | 三，九〇七，〇〇〇元 |
| 進口合計 | 二八，八一六，〇〇〇元 | 出口合計 | 三〇，六二〇，〇〇〇元 |
| 出入口貿易額相抵後可得一，八〇四，〇〇〇元之出超，實為難得。 | | | |

乙 桂省本地商業機關及鄉間商市之情形

本省商業團體有省商業聯合會及各地區、縣、鎮商會之組織，在區、縣、鎮之商會下，又有區、縣、鎮之同業公會。省當局對於此項商業團體，舉辦商業團體註冊，從事審查有不合條例者，分別責令改組或解散，務使組織合理上軌。

桂省本地之重要商行有下列數種：

- (一) 平碼行。遍設在省內各貨物集散之城市，如梧州、南寧、柳州等各地，經營業務專以代客買賣貨物，收墊貨款，係運用資金助長買賣貨客之活動能力，交易之貨物，如桐油、茴油、米穀、麻、豆等。內部之組織，與舊式商店同。
- (二) 花紗行。係經營棉紗之輸入轉運，因桂省每年需棉紗輸入為數極大，故此項商行，與金融業有密切關係，地位頗佔重要。

(三)牲口行。桂省畜牧業頗發達，牲口中以豬產量尤多。該項商行經營之業務，爲向各地鄉間搜集豬隻，然後販運港粵一帶。

(四)特貨行。營業在自行買賣，或介紹貨主及顧客作特貨交易；在省內交易後，代將貨轉運省外。

在鄉間農民與商人彼此之交易買賣，多藉「墟市」。所謂「墟市」即指在固定地點，舉行定期之市集。農民商人，皆攜貨趕市，集於一處，直接交易論價。此種風氣，在我國各地農村間皆有。市集日期，每十天中有二、三次之多。交易之貨物，大多爲原料農產品，如米穀、油類、牲畜、木材、皮革、食鹽、棉紗及煤油等。貴縣、龍州、荔浦等地之墟極爲繁盛。

C 工業

中國工業基礎，本甚薄弱。此種情形，以西南各省爲尤甚。廣西省因地處邊陲，境內多山，與外省交通不便，原料取給，貨品流通，均感不易，工業因此幼稚落後。但目前交通之困難，已逐漸解除。如省內公路網之擴張，不但各城縣間可以通行，即與外省亦有交通路線。去年十月間，湘桂路一段已完成，交通益便。加之桂省人口衆多，貨物之消費量，及勞力之供給量均大，將來工業之建設，定有相當之發展也。

甲 手工業

桂省之手工業，大部仍墨守舊法。對於品質及方法之改進，均不注意，且出產遲慢，實無甚發展，恐將日趨凋

次，其原因有五：

(一) 廣西以地處邊陲，與外省交易來往向不便，接受新文化新技術亦不易，故以外省出品，已多在改良，而桂省民衆，則仍墨守舊法。

(二) 桂省手工業乃農民之副業，僅冀增加其一部份之收入，並非全賴以爲生，故不甚注意於改良。

(三) 農民智識簡陋，對於新出物品，缺乏模仿能力。

(四) 農民類多貧苦，卽知改良之必要，但亦無經濟能力購備較完善之工具。

(五) 政府對於桂省手工業，尙少專力注意，並未曾普遍指導，使之改進，故昔日暢銷之手工業，著名產品如賓陽之雨傘、瓷器，桂林之木梳，及各縣出產之紙等，今皆銷路日蹙矣。

手工業中之具有家庭工業及農家副業性質者，爲土布紡織與榨糖兩業。查織布業原爲我國農村間最普遍之家庭副業，廣西以地處邊僻，交通阻塞，洋布傾銷於農村之勢力較滯，且人民生活儉實，衣着簡樸，故土布仍得保持一部分之勢力及銷路。桂省土布業之中心區爲桂林、鬱林，每日土布上市有二、三千匹之多。但其生產有限，不足供全省人民之需要。又以棉、棉紗原料之缺少，每年不得不仰給外省及外洋棉紗，布疋之輸入，其數爲廣西輸入之最大者。近年來洋紗、布輸入更大，量少質陋之土布，爲其排擠。此種脆弱之工業基礎，本存在於該省經濟發展落後之狀態中，將隨時代而日就淘汰，無疑對於農民生計之影響頗大。至新式機械紡織業，尙無相當之基礎，實爲迫切之需要也。

土布業外，榨糖業在桂省農家經濟上，亦佔重要地位。因省內徧栽蔗，以貴縣一帶產量尤豐，各地農民均以土法製成土糖，僅運售於農村。至於省內大縣都市，皆採用機器所製之白糖，故今已無銷路可言。

乙 機器工業

(一) 廣西印刷廠 資本八十萬，廠分設在南寧、桂林兩處，最近民國二十五、二十六兩年，向外洋添辦大量之機器，值數十萬元，廠之財產因而增加，營業規模日漸擴大。桂省之印刷品，固由該廠承印，即鄰近之省如貴州、省南部各處之印刷，亦由其承辦。

(二) 廣西酒精廠 酒精之製法，極簡單，用桔水糖或玉蜀黍、蕃薯均可製造。廣西產玉蜀黍、蕃薯頗豐，正適合於製酒精之用。廠之資本為四十餘萬元，在民國十六年開始籌備，二十一年正式開工，中途因原料缺乏會一度停頓。廠址設在柳州，廠前有大塊空地，種植玉蜀黍蕃薯，以供製酒精之用。其渣可以飼豬，故酒精廠兼設養豬場。

酒精用途甚廣，目前廣西當局鑒於自公路開闢後，交通運輸頻繁，對於石油之消費，每年約有百餘萬元之鉅。而廣西又不產石油，全須仰給於舶來，且在抗戰時期，如來源斷絕，必受極大影響，因此積極從事於以酒精代石油之試驗，並設法提煉酒精，使省內公路汽車，可酌量用為燃料。據試驗結果，八成五之酒精，一成五之石油，可以行駛汽車，其速率不亞於純用石油云。如此則製造酒精，將成為國防準備上最重要之工業。現每年經費為十六萬元，每日產量約十八擔，酒精成分佔百分之九十八，如將來以之代用石油，則產量尚不敷用，勢將更須擴大。

(三)廣西糖廠 廠址在貴縣，資本一百二十萬元，二十四年十二月籌備完竣，正式開工製糖。每年榨蔗煉糖五萬擔，值八十萬元，全用機器工作，每日二十四小時，能榨蔗三百餘公噸。該廠設有農務股，其主要工作為供給原料，指導人民種蔗，及繁殖推廣優良蔗種。為便利工作進行起見，特分設試驗、原料兩組。試驗組負本廠及省辦獨山蔗場之試驗及繁殖等責。原料組更設定蔗處，詢問處及原料區三處，專任定蔗調查，踏勘測繪蔗地，指導蔗農，及監督斬蔗等一切關於原料供給之工作。至於原料供給之情形，該廠以前採用放款方法，與蔗農訂購預約，並以蔗農所種蔗之數量，為放款之根據。但實行此種辦法，於收穫交蔗時，每有不足原預約數量之情形。故自二十五年起，改用定購原料方法，免除定銀利息。其辦法即由廠與某蔗農訂約，定購蔗若干斤，給以所定蔗價之四成為定銀。並將蔗價略抬高，以體恤蔗農。更就蔗戶所在地，設立若干原料區，由該廠原料組分派職員住區專負調查生產情形，及指導監督之責。原料區範圍現逐年較前擴大，該廠將來對於原料之供給，可無缺乏之虞。省當局為增加蔗產起見，在貴縣設立獨山試驗場，面積除道路池塘外，實得五百三十餘畝，已於二十五年開工。在產蔗時期，每日可榨蔗約六十萬斤。但全省產蔗量，仍不敷需要，現擬在柳州添設蔗糖場一所，同時做粵省貸款蔗農辦法，期增加蔗產量，而達原料之自給。

(四)兩廣硫酸廠 民國十七年冬設立，原名廣西硫酸廠，後一度停頓，二十一年恢復並改名。由廣西省出資本四十六萬毫洋，與廣東合辦。產品甚佳，日出六十六度硫酸十噸，值二千餘元，僅在本省銷售。將來省當局或擬將廠之一部分改成肥田料製造廠，如此則對於農業大有裨益。

(五) 機器廠 南寧機器廠，西南各省機器製造業尤爲落後，廣西之機器廠，尙有規模可言。其他各省之規模者，皆不足插述。該機器廠係由梧州鑄幣廠改組而成，於二十一年正式開工。工作分打磨車床、飛機裝配、電針木機修理等部。專事製造各種機械，如小型發動機、抽水機、自來水管、飛機、汽車所用之零件，及軍用品。現注力於木炭汽車之改進，計劃製造，規模日益擴大。

其他尙有採錫、鎢等鑛廠，規模均不大。至於紡織業之工廠在柳州鬱林一帶，其規模更不值一言，盡爲粗陋之舊式織布機，新式機器極少，只能紡織土布。省當局爲改進桂省桐油之品質，及謀出口增加達出口標準起見，特在梧州設立梧州桐油廠，於二十四年開工，提煉油質，統制運銷。每年經費約十二萬元，每月出口桐油達一萬餘擔，規模雖不大，但極合需要。

丙 廣西省新式工業落後之病癥

(一) 資本及技術人才之感缺乏。

(二) 舉辦時不知有通盤計劃 每項工業之舉辦，甚少有事先縝密之考慮及通盤計劃。對於營業銷路方面，日後發展擴充方面，原料之採購及人才之聘用方面，皆未盡講究。致開業後，往往發生困難，如原料消耗太大，銷路不廣，終發生虧損而致有停業等情形，殊不合經濟之原則。廣西省營各廠如硫酸廠、糖廠、酒精廠等，開辦時均甚有希望，但數年來時聞有虧耗之情形，其原因卽在此。

(三) 無遠大之目光 一般當地之實業家，往往見一時有利可圖，立即以小資本開設工廠，根本不知利用

較大資本，可以大規模生產使減低成本。

(四)交通不便 因與外省交通不便，貨物輸出不易，原料之採求也感困難，同時運輸費用頗大，成本因此高漲。製成物品後，輸出既不易，而本省人民又以經濟購買能力低薄，不能自作消費，故銷路不旺，工業不能發展。

(五)工廠所用之原料一部分仍須向外洋外省採購，每年仍有漏卮。

(六)缺乏燃料 桂省煤產不豐，一部分之工廠，只得用木炭為代用品。木炭在廣西售價極賤，桂幣一元，即可購得木炭一擔，但火力不及煤遠甚。石油出產，更感缺乏，故不能適合重工業發展之條件。

(七)工廠本身缺乏管理及良好之制度。

廣西之工業，因有上述之病癥，致甚為落後。惟省當局對於工業發展之設置，仍在籌劃中。年來戰區工業，有先後移往桂省者，如機器、紡織、翻砂、鑄工、營造等業甚多。除得政府之贊助，銀行予以貸款，便於遷運外，並得桂省當局之歡迎，且有投資願與通力合作之情形。如中華鐵工廠即為一例。可藉使該省工業之發展，入一新階段，固有之病癥得漸除。廣西工業之發展，固指日可待。其對於國計民生抗戰力量實大有裨益也。

D 農林業

廣西省之經濟基礎，本建築於農業上。因廣西地處溫熱帶之間，氣候溫暖，全年氣溫在華氏七十度以上，雨量則在一千四百公釐至二千公釐之間，最適宜農林墾殖事業，故省當局對於農林業之改良，頗為注意。

甲 農業

廣西全省人口一千四百萬，其中人民有百分之八十業農，西南各省之農戶數與其總人口之百分比率，當以廣西省爲最高，可見農業乃廣西人民之生命線，實由於自然之農業環境關係。更因地勢多山，交通阻塞，運輸不便，致仍處於自給之農業經濟狀況中。

本省西北部地處邊僻，地廣人稀，地權分配平均，多自耕農。東南部因與粵相接，商務發達，人口稠密，田權較爲集中，商業資本易於投資經營地產，田價亦較昂，遂多佃農。所謂自耕農，自有田畝，但甚狹小有限，經營力亦薄，兼以昔時受有高利貸之盤剝，故自耕農之經濟地位，並不較佃農爲優。但現農民銀行普遍設立，農民信用放款有莫大之功，可漸有助佃農成爲自耕農之趨勢。目下廣西農民大半爲自耕農，佃農所佔之百分數較他省爲小。至於農村間通行之佃租制度，有錢租、糧租、分租之別。佃租率因地域而異，但仍有糧租之存在，此表示廣西之農業生產關係，尙停頓於前資本主義之階段中。

本省農產品出產豐富，其中以米、稻、麥、玉蜀黍、甘蔗等產量較大。

(一) 米稻 米稻是廣西主要糧食。因桂省氣候適宜種稻，故栽植極廣，其中以水稻爲重要農作物。稻產於桂省之東北部與全一帶，及東南部潯、梧等縣。全省產量在六千二百萬擔以上。糧稻佔全國總產量二十分之一強，居第九位。糯稻佔二十五分之一強，居第十二位。

(二) 大小麥 省內各地多有種植，以興、全、桂、柳一帶爲多。全省麥產量爲四十萬擔，其中小麥產量佔百分

之七十，但品質較差，大多仍用土法製粉，粗陋而量少，不敷全省之用。麵粉廠極感缺乏。

(三)玉蜀黍 玉米或稱包粟，桂省西半部多山脈旱地，用以種植此種農作物，年產量為六百萬擔。

(四)甘蔗 全省徧產，所產蔗計六百七十餘萬擔。邕甯、貴縣、柳江等縣產甚豐，每年可產蔗糖五十四萬擔，佔全國產量總額百分之十以上，居第四位。

(五)菸草 以武鳴所產之白蠟烟，色味特佳，最負盛名。全省年產十四萬擔。

此外尚有平樂、荔浦、陽朔、昭平等縣所產之苧麻，全省年產計七萬餘擔。柳江、桂林各縣所產之棉，全省年產量計八萬擔。品質不良，多用作棉被衣之內絮。及天河、都安、上林、興安、桂林各地之豆產，每年計一百三十餘擔，均為重要之農產品。

乙 林產

廣西省有山國之稱，山嶺面積佔全面積百分之六十，約二萬萬畝，為山所盤踞，不能用以耕種，而事生產，故只得提倡造林以利用山地。近年來省當局領導人民，實行造林運動，成績頗著。林產桂北宜松、杉、桐等，桂南宜香樟、八角、肉桂、楠木、茴油等，為有經濟上價值之工業原料及藥用植物。本省為桐油主要產地，年產二十三萬擔，以產於灌陽、富川、昭平、都安、田陽等縣為尤富。桐油多集中柳州、南寧等埠，經梧州銷粵，再運外洋。以前桐油之輸出，每年值計四百萬餘元，年來世界不景氣，售價狂跌，輸出量頓減。但若能運銷外省，則獲利頗大。如去年四月間，桐油在梧州市價為每擔二十五元，設運至廣州竟可售三十六、七元。惜運輸不便，又因捐稅過重，不能大量外銷。省

當局爲謀增進桐油品質使銷路推廣起見，除設立桐油廠從事提煉外，並在梧州設有桐油檢驗機關，使出口桐油品質均甚優良，不致有無知商人滲以雜質之情形。此外柴及木材之輸出，每年約五百萬元之鉅，對於桂省經濟，稍有補助。茴油年產七千餘擔，八角年產二萬擔，肉桂年產五萬七千擔及茶油年產十萬擔。四種林產品，每年均有輸出。最近聞廣西電力廠試驗以茶油代油渣發動電機，已告成功，此後可無須仰給舶來品之油渣，以免漏卮。又以該省茶油產量甚豐，倘能改用茶油，更可促進茶油之生產。桂省境內東北部爲天然林，西北部則多爲人造林，並各地遍植美國種之榕樹，此種樹木十年後，可作枕木之用，由此可見省當局竭力注意於境內造林運動。

丙 省當局對於農林業之獎勵生產及救濟辦法

(一) 設立農業試驗場 在柳州之太龍潭設有廣西農業試驗場，面積有五千餘畝，年需經費十餘萬。在南寧、桂平分設稻作分場兩所，年共需經費一、二萬元，所有廣西主要特產如稻、麥、烟、麻、豆、類、菓物之改良種產，及農作物害蟲之驅逐預防等事，均由該場試驗研究。

桂省因鑒於每年棉布、棉花之輸入極大，爲謀自給計，在宜平平樂縣成立棉業專場一所，試種棉子。

(二) 施行冬耕 廣西之收穫，年可二次，現因鑒於安南冬季耕種之有利，省當局竭力獎勵冬耕，其辦法各縣稍有不同，大致提倡冬耕，以收穫所得概作村街公所及所設學校經費。

(三) 遍設農林場苗圃 省府規定每縣成立農林場及苗圃，在鄉間亦由每鄉之鄉公所辦理農場，研究農產品之種植方法，改良品質，增加產量，同時灌輸指導農民以生產教育。

(四) 舉辦農產比賽 鼓勵農民努力生產，每年秋收後，由縣、鄉舉辦農產比賽，對於農作物品質及產量上之改進，頗有成效。

(五) 提倡鄉村公產厲行植桐造林 省當局近年來提倡鄉村公產，使農民自動植桐造林，為本鄉村造產將來之收穫亦歸鄉村公有。其辦法乃規定每一村（大概八十戶至一百五十戶）須種桐子一百斤，費用由縣款借給，如縣款不足，則報請省款撥借，同時規定每鄉村各須造林若干，作為鄉村地方之公產。

白崇禧先生竭力提倡人民造林運動，因感到造林極有希望。廣西到處皆為童山荒巔，荒棄偌大之土地，殊為可惜，不妨利用種植桐、茶、松、杉等樹，譬仿廣西有二百四十萬壯丁，若能共同參加造林運動，以每人一年種十株計，十年即有二萬四千萬餘株，如每株值洋五角，則已可得一萬二千萬元之收入，無形中可為地方上生出一筆極大之財產，國計民生亦可稍受裨益矣。

(六) 計劃成立農村倉庫網 省當局鑒於廣西產米極多，每年除供給本省外，尚有剩餘之米，運銷廣東肇慶一帶，雖廣東需米甚多，但桂米因交通不便，不能大量供給，剩餘頗多，故現正在研究成立農村倉庫網，即在交通要地設立農村倉庫，一方面溝通交通，一方面獎勵生產，將各縣產米有剩餘者運存倉庫，由政府發給一種倉庫券，俟倉庫米糧存積後，即輸出銷售。同時設立農民銀行，有倉庫券者得隨時可以換取現金。此辦法能使糧食可以集中，金融可以活動，農民更得儘量增加生產，不受高利貸之壓迫。同時倉庫有儲蓄後，水旱天災，可以預防。萬一戰爭發生，廣西人民之糧食，可以自給持久，不成問題。此項計劃係由白先生所設想，現已在進行。

(七) 墾荒運動 廣西之荒地面積甚廣，幾佔可耕地面積十分之三、四。譬如廣西之桂林、梧州兩地，皆可為大都市，但出城不遠，即可見到大片荒地，無人耕種。省當局於是籌劃墾荒辦法，在民國十六年起在柳州組織墾荒局，從事調查荒地及放墾工作。後因政局關係停頓。民國二十一、二十二兩年，先後恢復柳州、南寧、百色、林壠區，同時又設立龍州、桂林兩墾荒區，將全省分為五個林壠區，分別處理荒山荒地，及提倡造林。民國二十三年起，將各林壠區取銷，歸廣西農林局辦理，今則歸建設廳。此外民國二十一年在柳州沙塘設立墾殖試辦區，已有七年歷史，用去經費約有一百數十萬元，成績尚佳。民國二十三年在鬱林六萬大山設立六萬墾殖區，專辦移民墾荒事，開發特有之大片荒地，增進生產，並容納該省東南部過剩之人口。

五 畜牧業

廣西因地勢關係，山地極多，野草滋生，適宜畜牧，故廣西之畜牧事業，頗有希望，在過去每年出口約值一百五十萬元，省當局鑒於牲畜死亡率極大，特設立家畜保育所，聘請外人主持，專門製造血清，為有病之牲畜醫治，同時設立獸醫養成所訓練獸醫人才，將來牲畜之死亡，可以減少，如此則出口亦定可增加。廣西之牲畜，以豬牛為多，全省現有牛一百三十萬頭左右，如家畜保育所能辦得有成績，預計十年可增加牛之頭數一倍，平均言之，每年可增加十二萬五千頭，如每頭以五十元計算，則可增加六百萬元之收入，相當可觀。故近年來省當局對於該省畜牧業，亦非常注意。

廣西省每年產革有八十萬張，但省辦之南寧製革廠（民國十六年設立）每年只能製造近二萬張。該廠用機器新法製造，每天本可製七十張，因無甚銷路，不能向外省推銷，只得將一部份機器停工。現在每日僅製十餘張，此外則皆由人民土法製煉，產量極少。

F 鑛業

廣西鑛產蘊藏極富，近數年來經省當局之扶掖獎勵，施行種種方策，如實行銀行放款、官商合辦、租賃機器、減輕稅率等，其施工困難，需大量之款者，由政府撥款公營，故得有長足之進步。

甲 舉辦鑛業情形

廣西之鑛務自民國初年起，已爲省當局所注意，逐漸發達，最初設鑛務局，管理採鑛事務，但自民國二十五年省政府恢復建設廳，鑛務由建設廳專設第三科辦理，其掌務爲：

- (一) 關於省營鑛業之計劃及管理。
- (二) 關於民營鑛業之保護監督及獎勵。
- (三) 關於鑛業警察及鑛工待遇。
- (四) 關於鑛業人員成績之考核。
- (五) 其他與鑛業有關事項。

乙 經營採鑛之機關

(一)商營者 廣西之鑛業大多由商民經營，近年來省局安定，省內鑛業盛極一時，海外僑胞及外省人士來省投資於鑛業者，年有增加，計二十五年底，已向政府註冊之大鑛區，有二百零八處，小鑛區有九百八十一處，大小鑛區面積，合計有九十餘萬公畝，資本共有一千萬元左右，全年產純錫約二千公噸，產錫砂約八百公噸，產錳約二萬公噸，產錫砂約四千公噸，產金砂約四千兩，全省鑛工人數有四五萬人，在八步政府籌設電力廠一所，以供給各鑛場的動力，並擬設煉錫廠及選錫廠，冶鍊純錫，精選錫砂，以提高其價格，更由貿易處將錫、錫、錳等鑛產統制運銷，以免洋商壟斷。

開掘鑛產獲利頗大，所以投資者日有增加，嘗聞八步有一錫鑛，由某公司開掘，股票票面為五十元，但公司經六七年之經營後，獲利極豐，現每股已可分得七萬元，事雖不甚可信，總之，開鑛之利益，頗有可觀。

所有採鑛公司，大部為商人經營，規模資本均不大，往往一二十萬資本，即組成公司，採鑛機器及方法當然簡陋，所提煉之錫、錳砂，只能用其七成，而三成則均浪費，殊為可惜。

(二)官商合辦者 官商合辦之最大鑛業機關為遷江合山煤公司，現為股份兩合公司，省政府負有無限責任，資本為四百萬元左右，由合山至大灣現築有一百六十華里之輕便鐵道，專為採煤運輸之用，自民國二十六年秋起，已正式施工採鑛，每日可出煤五百噸。

(三)省管者 在八步設有省營錫鑛經理處，經營鍾山一帶之錫鑛，面積有二萬餘公畝，在過去數年，產量

尙少，年產僅數十噸，在灌陽設有省營灌陽錫鑛經理處，現正在開採聯源、魚塘兩鑛場，在上林設有省營上林金鑛經理處，近專致力於黃山脈金之採掘，此三探鑛經理處資本各定五十萬元，均在二十五年間先後設立，最近中央經濟建設委員會與省政府合資五百萬元成立平桂鑛務局，經營富賀鍾等區之錫鑛。

丙 主要鑛產之種類及產量

廣西之鑛藏極富，如能有計劃地加以開採，鑛業之前途自屬不可限量。將來更不難促進工業之發展，金屬鑛產如金、錫、鎢、銻等，蘊藏極富，至於鐵及非金屬鑛之煤、鹽，則感缺乏。

(一)錫 以產於富川賀縣一帶爲多。全省儲量爲七百萬噸，內富賀鍾區藏儲二百萬噸，錫年產約三百餘噸，僅次於雲南省，而佔全國第二位，至全國產量爲八千噸。富賀鍾所產之純錫係運銷廣州、香港，每年獲利頗大。

(二)鎂 產於武宣、桂平、宣山三縣最多，柳州賓陽亦有出產，此帶鑛層，厚薄不一，最厚二十五公尺，最薄約三公尺，鎂儲量在六百九十萬噸之數，年產量爲一萬二千噸，而全國產鎂量則爲三萬一千八百噸，佔其百分之三十七、八，此項鎂產均運銷香港外洋。

(三)鎢 鎢爲用於鋼鐵工業之重要金屬鑛產。桂省之鎢多產於貴陽、賀縣，每年可產五十噸至一百噸，儲量尙未測定，約爲九十萬噸。

(四)金 產於武鳴、上林等縣，因不宜於機器開採，故由商民散漫採掘，但產量有限，每年僅在四千兩以上，可值五十萬元，聞有數最大之金鑛，仍在苗民手中，尙未正式採掘。

(五) 錫 錫分青錫、紅錫兩種，近年來出產不多，僅五十噸。

(六) 鐵 因礦藏分佈散漫，難於確計，其儲量約二千三百萬噸，由土法採掘，幾無規模，產量統計，極感困難。

(七) 煤 廣西對於煤產極感缺乏，全省儲量為三萬萬噸，近年來西灣、合山等處之煤礦，經營尙有成績，產量較前增加，但仍難敷全省之用。

G 金融情形

廣西社會金融之流通，除官民合辦之廣西銀行外，多賴銀號錢莊，爲之週轉調劑，此種銀號，僅存在於桂林、梧州、百色等大都市中，每家資本爲十萬元左右，爲廣西當地之主要金融機關，業務以匯兌爲主，存放款爲副，其規模之小者，僅營兌換業務，或可稱爲錢臺。

桂省之銀行有廣西省銀行，最初成立於民國元年，後因時局不靖，中途屢次停業，至民國二十二年，始恢復營業。二十五年由商民認股，與省當局合辦，資本爲二千萬元，均由省庫撥足，以充實基金，而便策動全省金融，促進生產事業。其業務爲代理省金庫，代理國庫之收支，及發行紙幣、金庫券，以利金融之流動。營業方針，專重於公營事業，辦理商業貸款、種蔗貸款、合作社貸款、平民借貸以及各地水利工程之墊款等，意在扶助工商、農、鑛業之發展，及努力於社會之服務，而不以營利爲目的。至於其總行設於省會桂林，分支行散布於省內各都市，數在三十左右，此外並在廣州、香港設有分行，以溝通外省金融脈絡，桂省之金融爲其統制，勢力極大。

桂省因已有廣西省銀行之設立，扶助省內工商農鑛等業，側重服務性質，歷史悠久，勢力宏大，甚博人民信任，故對於外省金融機關來此設立分行者，事實上實無此需要，即得存在，亦多不能與之抗爭。自抗戰發生以來，中央政治經濟力量移入後方之西南各省，中央、中國等國家銀行在桂林、梧州兩地相繼設立分行及辦事處，交通及中國農民銀行亦正在籌設分行。

廣西省內流通之紙幣有三種：爲法幣、桂幣及金庫券。桂幣係廣西省銀行所發行，與法幣之折合率爲二與一之比，卽桂幣兩元，折合法幣一元。其準備金額達百分之四十四強，基金雄厚，爲任何發行銀行所不及。票面單位分一元、五元、十元三種，市面上以一元鈔票流通最廣，五元、十元甚少見，由此可測廣西人民生活程度之低微。輔幣券有一角及五角兩種，至金庫券爲省金庫所發，其一元票面之券，可作桂幣一元三角，或一元五角之用，流通不及桂幣爲廣。

財政部爲整理廣西金融起見，故令中央、中國、交通、農民四大銀行，在桂設立分行，發行中央紙幣，收兌桂鈔。因桂幣與法幣之比率，雖早經決定爲二與一之比，但行情收換找補，不能依照比率行使，每有發生多加手續費之弊端，故財政部有整理廣西金融推行法幣及充實桂幣準備之計劃，於民國二十六年十二月曾發行整理公債一千七百萬元。

廣西省當局因鑒於省內一切金融機關，僅注意於城市中工商業之放款，而少過問到農村金融之調劑，故近年來農村金融枯竭，農業彫敝，於是特令廣西省銀行於民國二十二年就各地分支行，附設農村放款部，辦理

農村放款，以柳州較多。後當局對於農村金融之調劑，認為有專設機關辦理之必要，遂由省政府撥款於民國二十六年成立廣西農民銀行，並在各處分設農民銀行辦事處，負責辦理。一年來業務甚有發展，聞信用放款達一百八十餘萬元，其中半數已收回，放款結果頗佳。該行對於此後業務擴大之新計劃如：

(一) 發行農產證券以供給農民資金。

(二) 建設省農倉 商請農本局借款建設倉儲地點定：桂林、邕寧、梧州、柳州、慶遠、潯州、貴縣、龍州、全縣、平樂等十處，及北流、遷江、大潯江、江口四處，本年擬先從事梧、桂、寧、潯、平、全六處農倉庫之建設。

(三) 增加信用放款額，並推行實物放款。除以穀貸作農作種子糧食外，並將貸予肥料農具。

(四) 舉辦加工製造業務，如購辦新式碾米機，代農民碾米，使增加其價值。

(五) 辦理農民儲蓄、匯兌、信託，及耕牛保險等業務，以期發展農村經濟增進農村生產。

此外中國銀行在雒容縣設立農民放款總辦事處，主任為張心一氏，在桂調查籌備，決定初期放款額一百萬元。放款區域，劃定融縣、柳城、中渡、榴江、修仁、荔浦、武宣、象縣等十縣，俟有成績後，再增加資金，擴大放款區域。此等農村放款機關成立後，則可使農村甦興，人民富力增加，國民經濟可期發達富裕矣。

結語

廣西雖地瘠民貧，在西南各省中本不及四川、雲南之富庶，但近數年來經省當局積極開發，力加整頓，在改

進國民經濟原則下，從事各種建設事業，一切設施，均合正軌，其情形可於上述關於財政、金融、商業、工業、農林、畜牧、礦業、金融等節中見之。該省經當局努力經營後，近年已有模範省之稱。自抗戰以還，國人之視線均漸移至西南後方各省，各方之人才、資金，紛紛往投資開發，使天然豐富之資源，得盡其利，俾可增加抗戰之經濟力量，而成爲復興中國之根據地，故目前桂省之地位已較前更爲重要矣。

年來自西南考察歸來者，莫不盛稱桂省產業及建設之迅速發展，屬望甚鉅，遂竭力鼓勵工廠之遷入，及金融機關之投資，故日後該省在經濟上之發展，當未可限量也。各方對於開發廣西之意見甚多，茲就筆者所知，歸納爲下列數點：

一、桂省鑛產蘊藏甚豐，金屬鑛如金、錫、銻、錳等均佔全國產量極大之百分數，實可儘量利用。惟過去一以礦產之分佈及儲藏量未有精確之估計與測定，又以缺乏機器之採掘，大多以人工土法爲之，更因人工提煉不免有浪費情形，致產量甚微，殊爲可惜。嗣後如能多羅致專才及資本，集金融界技術界合作之力量，先從事於調查工作精確測量之，然後購辦機器，用之多多開採。

二、桂省缺乏煤、鐵鑛產，足阻礙新式工業之發展。但煤、鐵儲量在數字上示之一爲三萬萬噸，一爲二千三百萬噸，爲數當不小，應在可能範圍中，設法多加開採，使原有產量增加，或利用便利之交通，取用他省煤鐵之供給，以期機械工業，可以發展。

三、桂省較有希望之產業如桐油、錫、銻、豬、木材等，應竭力增加其輸出量，且應求其品質之改良，成本之降

低，便易於運銷他省，輸出外洋，既可爲地方獲利，又可增加中國出口貿易之數量。

四、桂省紡織業極不發達，其病癥乃在棉產之缺少，及無新式機器紡織廠之設立。省當局現正從事於改良棉子，擴大植棉之面積，同時極望外省戰區之紡織工業，多遷移該省境內。如此後，每年或可免去輸入棉花、紗布之大漏卮。

五、桂省手工業多爲人民之副業，因祇求增加其收入，並非賴以爲生，故不甚注意於改良。品質粗陋，生產遲慢，今日已無前途可言。但此關係人民生計頗大。故省當局應加以提倡指導，如改善生產工具，供給資金，集中生產，組織原料供給及產品運銷之機關，更竭力保障手工業之地位，解除生產者所受商人及僱主之盤剝，則定能大有起色。

六、中央爲整理廣西金融，推用法幣，並調劑農村金融之目標，在桂省境內設立中央、中國等銀行之分行，其職務如發行中央紙幣，收兌桂鈔，及辦理農村貸款，辦法極是。此後應積極進行，更宜貸款資助建設農業倉庫，俾救濟農村之工作，得早日完成。

以上所列各點，爲建設廣西過程中亟應改進之處，希望桂省當局能籌劃推行。至於人才、資金之缺乏，則不妨由該省及外省之金融界與技術界通力合作，共策進行，則廣西經濟之繁榮，庶可翹企以待，而抗戰力量之增強，亦有賴焉。

二十八年一月完稿

（本文之統計數字係根據廣西年鑑、廣西概況、二十七年廣西省政府統計材料及其他有關係之報章雜誌）

黔滇川三省之經濟概況

姚森元

一 引言

近年來，開發富源，發展經濟建設之呼聲，遍播全國，且已由理論而進於實行，由實行而激起全國企業界之密切注意，此為我國歷來所未有之好現象。但以我國之地域如是廣大，地理環境如是繁複，尤其處在此動盪之時代中，欲進行經濟之建設，富源之開發，乃一錯綜複雜之問題。一般而論，如欲開發富源，增進建設，必先有相當資本，資本既備，更須明知投資之目的地。故目的地為開發富源之主要條件。我國自抗戰以還，東南沿海區域之工商實業，因日軍以海陸空三方面之摧殘，致使既有之幼稚工商業，摧毀殆盡。後因國軍之西移，我政府策劃長期抗戰，決於後方重建工業，由是後方之開發與生產，較平時尤為重要。國人皆詳知欲使抗戰能獲得最後勝利，不特增強軍事力量，且在經濟上，亦應有穩固之基礎，然欲達此目的，則必須開發內地，因此國人均認為西南諸省為「抗戰必勝，建國必成」之偉大根據地。所謂西南，普通包括桂、湘、黔、滇、川等省，時至今日，對於西南富源之認識，已為刻不容緩之事。至於本文所述者，則僅黔、滇、川三省富源之概況而已。

黔、滇、川三省位於我國西南部，在地理上自成一個單位，普通均稱滇、黔兩省爲高原，四川爲盆地。此三省之比較高度，貴州乃從一千公尺至二千公尺，雲南省境內平均爲二千公尺之高地，而四川既爲盆地，則四週高而中央低，西接西康邊境，高度在三千公尺以上，東部接大巴山，約在二千五百公尺以上，是以四川對外交通，極感困難。至於水系方面則有長江及珠江，此二流會合於滇省，更轉向四川盆地。盆地之面積，約有二倍之江蘇，內雖有高丘，亦不過十餘尺之別，故農產業亦甚豐富。三省之居民，除漢族外，又有苗、彝等族居留之。三省之富源，自以四川居首，次爲雲南，再次爲貴州，四川不特農產豐富，礦之蘊藏亦相當充足，民食不但能自給，在豐收時可輸出，以供他省之不足，雲、貴二省土地情形，則不如四川之富饒，且因開發未遍，出產亦因之減少。

三省之人口密度，較他省爲小，更因處於我國之腹地，交通阻隔，因此生產落後，其主要生產方式，則重在農業及手工業，重工業雖無成就，但在抗戰過程中，已見蓬勃之象。預料將來更能逐漸發展，利用其潛在之力量，創造一個富強之新中國。故在目前之情況下，研究西南當更有重大意義。本文之目的，在萃集可靠之資料，以供給注意西南問題者之參考。

二 農業

滇、黔、川三省因交通不便，故工業與礦業之興建與發展，比較費時費力，惟因氣候溫和，雨量適宜，農業之發展，較工業礦業的開發爲便利，因此西南之經濟以農業爲基礎。

三省總面積約十五萬萬畝，已耕地面積計約一萬四千六百萬畝，佔總面積約百分之十。耕地分佈，以四川省為最廣，佔百分之十五，貴州省次之，佔百分之八，雲南省最少，佔百分之四。三省農民總數約七千五百萬人，佔該三省全人民百分之七十有餘。在農民中，分自耕農與佃農，佃農之數目反比自耕農多，可見耕地皆握於少數地主之手中，反耕者不得有其田。此種事實，較其他省分更為嚴重，蓋亦為西南三省農村不景氣之主因。

農業之基本狀態既如上述，今試以三省農產物之種類及數量，根據實業部中央農業經濟科所編農業情報告四卷九期及十二期之統計數字舉述如下：

黔滇川三省主要農產物估計（單位千市擔）

| 農產物 | 貴州 | 四川 | 雲南 |
|-----|--------|---------|--------|
| 稻類稻 | 一八，九九九 | 一一九，四〇二 | 三〇，九七〇 |
| 糯稻 | 三，八一三 | 九，九三一 | 二，七七三 |
| 玉米 | 五，五一九 | 二〇，二二〇 | 七，三五〇 |
| 大豆 | 二，五二二 | 八，一六九 | 八，七八五 |
| 甘薯 | 二，一二二 | 四六，〇四二 | 二，八七七 |
| 高粱 | 六六一 | 一一，一七九 | 六六四 |
| 小米 | 四二五 | 一，八六六 | 四九〇 |

棉花

七一

七五五

四〇

花生

九一一

四，九四六

二九〇

芝麻

一一〇

八四九

三八

以上爲夏作主要產量

以下爲冬作主要產量

小麥

五，八五四

三八，三九五

七，一九五

大麥

四，八〇八

三〇，六三三

三，八八四

豌豆

一，六二一

一七，九六八

二，七八九

蠶豆

一，七九一

一六，三一九

九，六一五

根據上表之統計數字，可知三省之農產物以稻類爲主，其他如豆類、玉米之產量，亦相當豐富。其中產量大都以四川爲第一，雲貴則不相上下，此二省因山多田少，農產品僅足自給，一旦如遇荒歉，須以雜糧補其缺乏。四川民食足以自給，如在豐收之歲，則該省米穀物類於自食之餘，常販運出口，偶遇災歉，亦有在下游購米內濟之情形，然總以川米出口之年爲居多數。

關於棉花，三省總額不過八十七萬擔，大約佔全國百分之四，殊稱不足。更無紡織紗廠，所需之紗，皆由滬、漢運往，爲入口貨之大宗。所幸年來省政當局與經濟部建設委員會，合設農業改進所，對於棉花種子之研究、實驗，有相當結果，又擬推行設紡織紗廠之計劃。

絲、茶二物，雖為江浙之特產，但西南三省亦產之。絲如貴州遵義至眉潭一帶，四川如南充、三召、重慶、萬縣，皆有其之出產，所產之絲多為黃色。四川產量最多時不下四萬擔，每擔可值一千元左右。貴州因前無科學方法管理，更因病蠶太多，所以最近遵義縣府與經濟所改進農業部，商安合辦飼育春季蠶事宜，經費暫定一萬元。西南之茶以雲南為最著，但無精確之調查，所產地大都在車里、景谷，此外瀾滄口內外各處，遍地皆茶，其產量據民國念四年估計約四千八百餘萬斤，約合十三萬擔，雖有此鉅大之產量，但不知改良及利用，致外銷日弱，苟能加以改進，則滇省之茶業必能發達也。

除上述之農產外，在西南最著名之物產即為桐油。桐油產於四川最多，貴州亦稍有出產。四川每年產量達六十萬擔，種植桐樹者，遍五十餘縣，以萬縣為總匯之地，其他則分布於涪陵、重慶、鄂都、宜賓、資州等縣。桐油除一小部分供給本省自用外，餘皆匯集岳陽、漢口，而後運銷國內外各地，每年出口約值五百萬餘元。

三 礦業

我國礦產蘊藏極為豐富，尤多佈於西南各省，其中以四川為居首，雲南次之，再次為貴州，其蘊藏可稱應有盡有，金屬中之金、銀、銅、鐵、錫、鉛、鋅等，非金屬有煤、石油、鹽，其他如硝石、雲母、石亦稍產之。

(1) 金——我國年產十二萬兩，四川約佔四分之一。其主要產地在川、康間之金沙江上游。貴州亦稍產之，年產約二百餘兩，產地在思南、印江等縣，尤以產梵平山者為著。今為增加產量起見，省府已在該處設金鑛試探工

程處，聘請專家負責主持。

(2) 銀——銀之產於西南三省者較少，更因無組織及設備，作輟無常，故難於統計，祇知貴州水城縣萬佛廠有銀鑛，鑛區面積不過十餘方里。

(3) 銅——雖為我國貨幣原料，但產量甚少，皆因鑛床漸次枯竭，主要產處如雲南之會澤，年產四百三十噸，貴州之威寧年約四十噸，四川之彭縣約十噸，總計不過四百八十噸。按我國每年需六千噸，而所產不及十分之一，故仍取給於外銅之輸入。

(4) 鐵——我國鐵鑛大都儲藏於華北。在西南，因鑛床分布甚廣，散漫而不規則，故難於確計。四川藏量約六千五百萬噸，產於碁江、威遠，年產量約二百萬噸。雲南產在雙江、保山，產量約五百噸。貴州產在貴陽、平越，產量約七十五噸。

(5) 錫——錫在西南，祇產於雲南，在箇舊有鍊錫公司，用新法開採與提鍊，年產約七千噸，約佔全國百分之八八。

(6) 鎊——為我國著名特產之一，惟無正確統計。川省之天金、寶興均有蘊藏。去年夏經濟部已准銘新公司及民生實業公司開採鎊鑛，現正在採掘中。

(7) 煤——我國產煤以東北為最多，西南亦產之。其儲藏額四川約九十八萬七千四百萬噸。雲南十六萬二千七百萬噸。貴州約十五萬四千九百萬噸。四川年產量約六十三萬噸左右。黔、滇則無統計。

(3) 鉛鋅——我國主要產地以湖南之常寧爲主，川、滇亦產之。川之越嶲、金湯、天全、會理等縣，年產鉛約二十噸。滇之會澤約一百九十噸。關於鋅，川之會理、天寶山年產約三百噸，滇產約一百五十噸。

以上爲西南三省金屬鑛之分布概況。但除金屬鑛外，非金屬如石油、井鹽，亦爲重要之出產。

(9) 石油——石油在我國之儲藏，除西北一帶外，西南以產於四川爲多，產量年約四百餘桶，多爲鹽井之附產品，其產量少之原因，由於資本之有限，技術人才之缺乏，開產範圍亦甚狹小，所產不足以供一省之用。自抗戰以後，實業部已定立計劃開採，因石油在今世界各國皆設法解決，蓋不論在工業、動力、交通、工具、國防上皆需用石油。關於四川之產油地，在盆地之中南部及其他散在各處。最著名者，爲富順、嘉定油田區域，是區爲低平之地，高出海面約四五百尺。四川石油多與鹽水火氣有關，火氣所在，每有石油。鹽水尤常與之共生。重慶已有之油廠有美孚、亞細亞及德士古三家，其造製方法卽用硫酸、燒碱等藥品提煉，即可提出純淨之煤油。實業部因鑒於國內公路建築發達，需用汽油量增加，專仰給於外國之輸入，金錢之外流不可數計，因此爲補救起見，已數度派員調查，並撥一千萬元專作開發石油之用。

(10) 鹽——四川之鹽，大都取於鹽井，故亦名爲井鹽。主要產區在富順縣西境鄧井關、自流井及榮縣一帶。自流井區域面積長約五十餘里，闊二十里，每一自流井之深度，自數十尺至數千尺不等。火井之口，直徑僅五寸左右。近年來自流井鹽工業已日趨機械化，提升鹽水，改用蒸汽機，容量速度大增，年產達七百餘萬擔，由鹽稅管理局徵收，鹽稅每年可達二三千萬元，爲國稅重要收入。出產之鹽，除供給該省食用外，行銷貴州、湖南、湖北等省，單

以自流井一區，年產已達三百五十萬擔，佔全省總額之半。該區居民約二十五萬，皆以鹽業爲生。全區鹽鍋共有七千餘口，大概每一鹽工可管五鍋，其工作之繁囂，儼然一工業之中心。

四川省之鹽產，既如上述。其對於國防上之價值，亦頗重要。際此抗戰時期，交通阻滯，運輸發生困難，以前皖、贛、鄂、湘向銷淮鹽之地，現在不得不改銷川鹽，因鹽爲生活上之必需品，在長期抗戰之下，如無四川省井鹽之接濟，則民食亦當發生極大影響。如此我人既知產鹽之重要，更當極力提倡，用更大之資本，以謀發展，更利用新式機器，使鹽井增加產量，方足以利用其天然之優點。

以上所述關於三省農業及礦業富源之大概，足以證明我國無論對於國防上經濟上均有極大之力量，如桐油、石油、金屬鑛產等，在世界上均佔有地位，此等原料爲我國輸出之大宗，若更進一步使用之而謀發展國內之工商事業，則在「人盡其力，物盡其利」原則之下，我國前途定有極大光明也。

四 工業

我國爲一工業落後之國家，其資本之渺小，技術之落後，尤以在西南諸省爲甚。在黔、滇、川雖少外廠設立，但進口之外貨，競爭則甚烈，其因皆由於國貨之未能大量生產，如能生產，則其價格有時亦與外貨相等。但自抗戰後，政府極力獎勵工業，移往西南，更爲便利運輸起見，已積極籌劃鐵路，如湘黔、滇川、湘桂、成渝等鐵路之完成，及其他航運公路亦在進行建設。茲將三省之工業大略分述如下：

(1) 紡織工業——西南之紡織工業甚爲寥少，四川土棉，可紡製十二支紗。惟目前產量，即樽節絮襖之消費所餘，亦僅敷一萬錠之廠用。但自抗戰以後，民生實業公司與金城銀行，合資創辦嘉陵紡織廠於重慶北碚之東陽鎮，資本爲三百五十萬元，紗錠爲一萬三千枚。四川因棉花產量不足，現已正式改良棉種，如再不足應用，則擬利用沙市宜昌之棉花。以上爲四川之情形。關於雲南省政府因鑒於棉紗之入超年達一千餘萬元，故已由經濟委員會設計開設紡織廠，資本八十萬元，廠址在昆明南門外，所置機器均爲英美出品，計紗錠爲一萬枚，布機爲六百臺，該廠已於二十六年春正式開工出貨。

(2) 麻織業——麻織業以四川爲最著，蘇多產於隆昌、榮昌、中江、內江等縣，均爲手工業，無工廠之設立，產量約五十萬匹，總共價值約二百萬元。

(3) 麵粉業——麵粉廠全國祇有九十餘家，黔、滇、川則無一廠設立。近聞貴州省政府因鑒於小麥出產不少，故正計劃設立小規模之麵粉廠，以推廣小麥銷場。

(4) 製糖業——四川、貴州因氣候與土壤關係，產蔗極富，尤以四川之內江、資中、簡陽爲最，年產不下八九千萬擔。二十六年川省政府已在內江開辦製糖廠一所，資本總額定爲一千萬元，預計年產一萬噸。如辦理得法，再擬添辦四廠，產量擴充至五萬噸，以佔全國糖產之半數爲最大目標。貴州省政府現亦舉辦糖廠，以求自給。

(5) 榨油業——貴州之植物油類極多，飛機油、汽車油亦能製造，現已購置機器，準備設立榨油廠，俾能使增加生產效力，並能望可供給省外各地之用。

(6) 造紙業——四川在隋、唐時即產紙，遍銷於鄂、豫、陝、甘諸省，川產紙區域甚廣，如夾江、廣安、合川皆產之，其中尤以夾江之產量為最豐，但其皆以手工業製造，年產約二三百萬元，實為川省富源之一。然近年來，因被洋紙之傾銷，更加以捐稅之苛繁，致產量減少。但自抗戰後，聞去年杜月笙、王曉籟等在川籌備大規模之製造廠，今歲望可出貨，以供國內之需用。

以上所列，皆為西南三省工業之大概，近年來在省政當局努力經營及社會各方面贊助之下，已大見起色，更因抗戰後，沿海之資金及工商企業皆遷入內地，尤以西南為多。西南在最近期間人口日增，需要亦因此激增，故新興工業風起雲湧。各廠在此情形之下，均計劃恢復。更有社會人士為發展西南實業起見，創辦機器、織染、水電各廠，再合力設法增加生產，並開發資源，此對於國家新建立經濟本位，及抗戰持久力，亦有所恃。所以此次工廠遷入西南各省，不但對於我國經濟史上有極大之變更，且於我國經濟之改造與發展亦為一極大轉機。

五 財政金融

近年來我國財政金融之建設，已有顯著進步。關於全國之稅收、貨幣，皆日趨於統一。但自抗戰以後，沿海最大金融樞紐之上海已失其效用，政府當局以迅速之手段，發展內地之財政金融，如稅收種類之增加，公債之發行，銀行之分設內地，此皆足以證明我國財政金融之良好現象也。

關於西南諸省之財政金融，因其歷史之短促，地位之幼稚，故其發達亦相當遲慢。西南三省之財政收入，以

稅收爲主。稅分中央稅與地方稅。中央稅分關稅及鹽稅，茲將二十六年，海關中外貿易統計年刊，卷一上冊第三、四表改編之西南各關稅收如次。

西南各關二十六年關稅收入與上海比較之統計（單位千元）

| 關別 | 進口稅 | 出口稅 | 轉口稅 | 其他收入 | 共計 |
|----|---------|-------|-------|--------|---------|
| 重慶 | 一，六九七 | 七八一 | 一，一五七 | 二五八 | 三，一七二 |
| 萬縣 | 三二一 | 五三三 | 二六七 | 六三 | 八九四 |
| 蒙自 | 一，六八七 | 九〇〇 | 一五九 | 二六二 | 三，〇〇八 |
| 思茅 | 九〇 | 一一 | 八 | 一〇 | 一一九 |
| 騰越 | 二五〇 | 二一 | 六 | 二八 | 三〇五 |
| 合計 | 三，七五六 | 二，二四六 | 一，五九七 | 六二一 | 八，二二〇 |
| 上海 | 一一七，四三五 | 五，六六八 | 四，四四八 | 一四，五五五 | 一四二，一〇六 |

以上爲川、滇之關稅統計，共收入約八，二二〇，〇〇〇元。貴州因無統計，故不列入，今反觀上海一處之關稅，共有一四二，一〇六，〇〇〇元，超過川、滇有十八倍之多，由此可見西南關稅收入之一斑。

川、滇鹽稅之收入。據第二次英文中國年鑑第四一九頁所載，二十五年之鹽稅四川爲二二，七二五，〇〇〇元，雲南爲二，八九九，〇〇〇元，總計二省關鹽兩稅收入約三千四百萬元，佔全國關鹽兩稅合計數二

十分之一。至於其他中央稅收，如統稅、烟酒稅，所得稅因無統計，故不得而知。但以現狀觀之，貿易與工商業之西移，西南各省之關稅、鹽稅、統稅、消費稅必隨之增加，更因遺產稅與所得稅之將實行，三省之中央稅收亦當不難增加也。

三省之地方財政狀況，以四川為最佳，雲南能自給，貴州則感不足，常賴中央之補助。茲將三省二十五年度之歲出歲入預算之統計，根據一九三七年英文中國年鑑四六一頁之數字，轉錄如下：

項別

四川

雲南

貴州

(一)歲入

租稅收入(單位千元)

| | | | |
|-------|--------|-------|-----|
| 田賦 | 二六,〇〇〇 | 八二二 | 七五二 |
| 營業稅 | 五,四〇〇 | 四二四 | 二九九 |
| 契稅 | 五,〇〇〇 | 一二四 | 一四一 |
| 其他 | 六,三〇〇 | — | — |
| 非租稅收入 | | | |
| 行政收入 | 九,〇〇〇 | 一,八七九 | 二七九 |
| 官產收入 | — | 三二一 | 五 |

| | | | |
|-------|--------|-------|-------|
| 官業收入 | — | 七五五 | 三二一 |
| 其他 | 四,三五〇 | 二一 | 一,八五二 |
| 補助費 | 二六,三〇〇 | 一六 | 四,一七三 |
| 總計 | 八二,三五〇 | 四,三六二 | 七,五三五 |
| (二)歲出 | | | |
| 行政費 | 一四,〇〇〇 | 八一六 | 二,二五九 |
| 公安費 | 四一,〇〇〇 | 四八四 | 六九五 |
| 財務費 | — | 三二五 | 五三二 |
| 教育費 | — | 一,〇一九 | 九五九 |
| 實業費 | — | 一四四 | — |
| 交通費 | — | 一,〇二一 | 一〇 |
| 建設費 | — | 三一五 | 五六九 |
| 其他費 | 二六,六九五 | 二五二 | 二,〇三六 |
| 預備費 | 六五五 | 八六 | 四七五 |
| 總計 | 八二,三五〇 | 四,三六二 | 七,五三五 |

。上表中四川省之數字，據中國省市縣財政統計一四〇頁所載，其中行政收入原爲禁烟收入，補助款乃係鹽稅、統礦稅、印花、烟酒稅等項國稅之合計。上表所示預算之歲入與歲出，雖然相等，但實際情形則歲出常超過歲入。故政府或因政費不足，或因建設事業及整理財政之所需，迺爲救濟其不足起見，曾發行巨額之公債。如四川於一九三六年發行建設公債三千萬元，一九三七年之賑災公債發行六百萬元，其利率皆爲百分之六。

西南之財政問題，在過去因政治之不統一，極不上軌，遂更致無開發西南之計劃。但在今日抗戰過程中，當開發西南之資源，對於財政上收支當嚴格整理，並勵行預算制度，使收支得以平衡，此外能使有餘增進國家之建設。

川滇黔三省之銀行總分支行，合計一百四十餘家，分布於四川者一百廿八所，在雲南者四所，在貴州有四所。其總行設於三省者，計有重慶之四川省銀行、四川美豐銀行、川康平民商業銀行、重慶銀行、聚興誠銀行、川鹽銀行、四川建設銀行、北碚農村銀行、金堂農村銀行、江津縣農工銀行、自流井裕商銀行、棠香農村銀行、墊江農村銀行、富滇銀行等十四家。此十四家設有分支行及辦事處有八十二家。其他省分設於西南之銀行，如中央銀行六家，中國銀行十四家，交通銀行一家，中國農民銀行二十二家，上海商業儲蓄銀行、金城銀行各二家，江海銀行一家，共計四十七家。

以上所列之銀行，設於四川者以成都重慶爲最多，有四十五家。於雲南則以昆明爲最多，有五家。貴州則全省祇有四家。故由此可知在西南三省之金融中心一爲重慶，二爲成都，三爲昆明，其他如貴陽、富順、萬縣各處之

地位，已日益增加其重要性。新銀行之設立，亦接踵而至，故將來之新發展已見端倪。

西南三省之金融建設既如上述，但其活動之情形，據中國銀行所編二十六年全國銀行年鑑下篇第十九章稱：十四家銀行資本合計三千二百萬元，佔全國百分之八；存款一萬二千萬元，約佔全國百分之三；放款八千五百萬元，亦佔全國百分之三；發行二千七百萬元，佔全國百分之五·五。其他由外省分設之銀行計五十餘家，佔西南銀行總分支行數三分之一。故此五十餘家分支行之信用及活動力量，決不在西南本地銀行勢力之下也。

關於西南三省之貨幣情形，商業銀行發行約一千四百萬元，領券約八千餘萬元，合計約一萬萬元。領用者乃中、中、交、農之法幣，然四行本身所發行之法幣，亦在一萬萬元左右。由是以論，在西南之法幣，總數亦在二萬萬以上。故其在市面上有此流通之數額，可足以應付。且今之經濟重心漸向西移，其金融事業亦日趨發達。自我國實行法幣政策以來，政府力謀幣制之統一，以銀幣收爲國有，以商業銀行之紙幣除特准外，皆收燬。流通以中、中、交、農之法幣，使之普及全國。財政部又於去歲九月頒佈雲南富滇銀行之舊鈔收燬辦法，且不日即將結束。此對於貨幣之流通，有相當利益，可免滇幣與法幣折合兌換之弊害。

三省之錢莊，因無完備之統計，故不知其實況。但錢莊設立於成都、重慶者約三十家，其資本則不及銀行之雄厚，平均資本不及十萬元。外商在西南所設立之銀行，只有法商東方匯理銀行一家，地點在昆明，以越南爲根據地，資產總額達二十七萬萬法郎，其紙幣之發行約十二萬萬法郎。其中一部分流入廣東、廣西、雲南等省，數額

則在四千萬元以上。但年來西南銀行所發行之紙幣，漸趨統一穩定，故外幣之流通亦漸少，然其潛在之勢力，則不可忽視也。

六 貿易

西南三省之地位，因位處內陸，故貿易不及沿海各省之發達。川、滇二省進口，合計一千四百餘萬元，出口合計三千八百餘萬元。貴州因未設海關，故其進出口數不詳。四川省所設有二海關，在重慶及萬縣。雲南省則有蒙自、思茅、騰越三關。四川進口貨物主要為機器、汽油、煤油，出口貨物以農礦產物為大宗。雲南省之進口貨物為棉花、鐵條、紡織機、麥粉、糖、化學用品及油類，出口貨物為豬鬃、黃牛皮、茶、錫等。茲將川滇各關最近二年進出口貨物之價值，根據二十五年、六年海關中外貿易統計年刊之數字如下：

| 關別 | 進 | | 出 | | 總 值 (單位千元) | |
|----|--------|--------|---------|---------|------------|---------|
| | 廿五年 | 廿六年 | 廿五年 | 廿六年 | 廿五年 | 廿六年 |
| 重慶 | 二, 三六九 | 三, 一三三 | 五七 | 二〇四 | 二, 四二六 | 三, 四三八 |
| 萬縣 | 三八 | 二九 | — | — | 三八 | 二九 |
| 蒙自 | 八, 一一七 | 九, 六一二 | 二二, 六六三 | 三四, 一七九 | 三一, 七八〇 | 四三, 七九一 |
| 思茅 | 八五七 | 四二三 | 四一五 | 四六六 | 一, 二七二 | 八八九 |
| 騰越 | 一, 〇四五 | 一, 一四一 | 三, 九二三 | 三, 五八〇 | 四, 九六八 | 四, 七二一 |

| | | | | | | |
|----|---------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 合計 | 一二，四二六 | 一四，四三九 | 二八，〇五八 | 三八，四二九 | 四〇，四八四 | 五二，八六八 |
| 上海 | 五五五，一八三 | 五一〇，八一 | 三八二，二七四 | 四〇四，六七一 | 九一七，四五七 | 九一五，四八二 |

由上表可知西南各關之進出口貿易，合計均不及上海一埠爲多。惟就其本身之數，已逐漸增加。但上述之統計，實在對外之貿易尙未計算在內，蓋一部分對外貿易，並非由西南各關直接進行而由上海及漢口二處轉承。故如欲明瞭西南貿易之真確數字，必須參考轉口貨物之統計。今根據二十五、六年海關中外貿易統計年鑑統計如下：

西南各關最近二年轉口貿易價值統計（單位千元）

| 關別 | 進 | | 出 | |
|----|--------|--------|--------|--------|
| | 廿五年 | 廿六年 | 廿五年 | 廿六年 |
| 重慶 | 五一，二九四 | 四六，一二九 | 三七，五三四 | 三九，〇五七 |
| 萬縣 | 七，三九三 | 八，九四九 | 一七，五八〇 | 一二，七四七 |
| 蒙自 | 一八，二四五 | 二〇，七七八 | 三，二八〇 | 一，八九三 |
| 思茅 | — | — | 三三二 | 一五 |
| 騰越 | 一二三 | 五 | 一 | 二 |
| 合計 | 七六，九五五 | 七五，八六一 | 五八，四二七 | 五三，七一四 |

由上二表可見川、滇二省國內貿易之實況，更能明瞭二省之貿易重心在轉口，而不在直接進出口。貴州雖

未設海關，但貴陽則可稱爲貴州省之貿易中心，其大都爲轉口貿易，其所出入之貿易數目亦不大，因其經濟之落後，所出入者祇日用必需品而已。關於四川雲南貿易之總額，四川大約入超年達五六百萬餘元，雲南則非但不入超，而反略有出超，年達三四百萬元。去歲六月雲南省政府因外匯奇漲，爲避免資金外流起見，在消極方面已限止非必要之消費，以減少外貨之入口。積極方面，增加土貨之出口，更爲達到目的起見，省府已決議設置雲南進出口貿易管理委員會，管理一切出入口之事宜。其管理範圍，如進口貨物規定爲棉紗、棉布、棉花、油類、建築材料及金屬材料。出口貨物規定如金屬礦物、油類、茶葉、生絲、雜糧等。在必要時，省府得命令增減之。該委員會在昆明、海防、箇舊、騰越等處設立辦事處及倉庫。

七 結語

西南之經濟狀況，自抗戰以後，政府已先後發佈辦法，如安定金融之辦法，在內地設立四行貼放委員會，增設中、交、農四銀行之分行。此外則統制貿易，統制資金與外匯。更因人口亦大量往西南各省移動，造成歷史上空前之大移民。因西南人口之激增，對於物質方面不論衣食住行皆感缺乏，故各方多謀竭力提倡生產建設運動，以促進戰時生產，增加抗戰資源，良以現代之戰爭，一方面當然需要人力，但最重要者，則在一國之經濟力量，因爲經濟力量充足，即能持久抗戰，能持久，當能獲得最後勝利。故政府有鑒於此，頒佈抗戰建國綱領，其中對經濟建設以軍事爲中心，實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，並以全力發展農村經濟，開發礦產品，樹立輕重工

業之基礎，擴大戰事生產之機構，凡此種種，皆爲當前之主要任務。故政府亦曾撥巨款作生產事業及發展農業之經費，並規定西南三省之業務中心區域，辦理農業貸款及設置農業倉庫等，以調劑後方之農產金融，增加農產物產量。蓋中國本爲以農立國，依理而論，不特能自給自足，更應將農產物輸出。然今我國適得其反，非但不能自給，而反仰給於他國，遂成爲入超之大宗，因此農村日趨衰落，而至於破產。由於破產之結果，農民流入都市求生，都市亦因人口膨脹，造成失業現象，使工商業蒙受不良影響，社會與經濟之各種問題亦相繼而起。由上述種種，可知不景氣之原因皆因農業之衰退。故今欲持久戰爭，必須增加農業生產，更應開發資源，利用在西南三省之人力、物力、財力，築成一強有力之經濟基礎，以完成抗戰建國之重要使命乃可。

(二十七年一月完稿)

抗戰後之華北經濟

沈逸明

自蘆溝橋事變爆發後，華北淪陷，迄今已達二十閱月，在此二十閱月之中，滄海桑田，數經變遷，而經濟狀況，尤極變異，按華北素為我國富饒之區，煤鐵之產，甲於全國，工商之盛，盡人皆知，以言紗廠，全國華商紗廠九十五家，其在華北五省者，即占十九家之多；以言麥粉廠，全國一百〇六家，其在華北者，竟占四十五家；以言捲烟廠，全國華商捲烟廠一百〇六家，其在華北者，亦有十家之多；以言水泥廠，全國華商十家，其在華北者亦占三家。此僅就重要工業而言。至於其他方面如金融，貿易及農產等，無不隨華北之淪陷而俱去。敵人既已摺得此項富庶之區，在各方面自須造成獨佔之勢力，侵佔海關行政，破壞法幣制度，施行經濟封鎖，以及採取貿易統制之連鎖政策，致使華北經濟事業，為之摧毀无遺。茲將華北經濟之現況就已知者臚述如次。

華北工業在戰前和戰後已極大變遷，據滿鐵調查華北現有工廠四百十九家，資本總額計五億六百萬萬元，實收者僅三億八千五百萬元，其中紡織業二十八家，資本總額二億六千八百萬元，毛織廠十家，資本共四百萬元，食品工廠九十家，資本共七千九百萬元，化學工廠四十一家，資本共四千三百萬元，鑾業工廠三十家，資本共一千四百萬元，金屬機器廠六十五家暨金屬家庭工業，又煙草工廠十七家資本共一千七百萬元，壓榨捆包廠

十家，資本共一千二百萬元，各工廠之地域分佈如下：

華北現有工業廠所在區域分佈表

| 所在地 | 工廠數 | 資本(千元) | 佔總額% |
|----------|-----|----------|-------|
| 青島 | 一五 | 三三三二，九〇〇 | 七三・一 |
| 天津 | 一九 | 九一，九〇〇 | 二〇・二 |
| 北平 | 二 | 六，〇〇〇 | 一・三 |
| 濟南 | 三 | 五，三〇〇 | 一・二 |
| 芝罘 | 一 | 二，〇〇〇 | 〇・四 |
| 太原檢次新綽合計 | 五 | 一三，三四〇 | 二・九 |
| 唐山石家莊合計 | 二 | 四，二八七 | 〇・九 |
| 以上總計 | 四七 | 四五五，七二七 | 一〇〇・〇 |
| 與其他合計 | 四一九 | 五〇九，七二八 | |

試閱上表華北工業大半集中於天津及青島兩地，茲再將此次戰事中所受之損失探討如下：

(一)天津 自戰事發生後，除英法租界一部份工廠外，其餘各工廠雖未受軍事上以及炮火下之損失，但因該地與內地交通隔斷，運貨因此停止。各廠原料之購入如產品之銷售，均無適當辦法，該地原有大工廠六十

六家，雖已復工，然其生產額較戰前已減少四六·〇%，小工廠一百四十六家，內有四十二家現似停頓，此外織物等四種手工業六百三十六家，內有二百〇四家尙未復工。

(二)山東 日人投資，總額約四億元。以膠濟鐵路及青島紡織業，博山支線鑛業權益爲大宗。現膠濟路大半被毀，博山地帶煤鑛幾全部被破壞，青島紡織業亦受大損失。此外更有山東倉庫社，青島大日本麥酒工廠，青島益豐火柴工廠，青島山東火柴工廠，青島燐寸會社等，損失總數約一千七百萬元。又膠濟沿線之濰縣，青州，張店，淄川，博山，周村，濟南等處之日商，因此次戰事而受損失之數字達六千萬元。其中損失最重者爲濰縣烟草工廠，片倉及日華所屬之張店，博山，周村等地之裝絲工廠，烘繭廠，以及三菱所屬之濟南棉花打包廠，滿洲製粉所屬之濟南工廠等。最近日商原有恢復青島紡織業之企圖，但進行未見順利，因日本國內物資統制強化，運輸工具之缺乏，材料亦不能如期運到，致工程進行發生窒礙。如四方滄口之紡織廠，又如日清紡織廠，同興紡織廠，雖已於上年九月底竣工，但以機器零件未能按期到達，致機器之裝置進行遲緩。同時因當地（青島）物資（包括原料及營工）甚爲缺乏，加之資金之週轉限於資金調整更感不靈。故迄今尙無成績可言。又臨時政府爲獎勵青島紡織工業之復興，曾頒定各種資材由日輸入，凡在上年十一月以內者，予以免稅。但至九月底由日輸入之材料，因日本物資統制與交通工具之不足，尙不過總需要量之二成。因此在十一月以前，尙難將全部材料運到。臨時政府又將免稅期限延長三月至本年二月底爲止。

其次卽爲華北商業，自戰爭發生後，天津市面已陷於極度混亂中，各商店幾全部閉歇。下表卽爲天津市商

業在戰時所受損失估計

天津市華商損失估計

| 業 | 店 | | 資 | | 營 | |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|--------|
| | 界 | 租界 | 以上元 | 以千元 | 業 | 損失(千元) |
| 銀號 | 一八 | 八八 | 八〇 | — | 五〇 | — |
| 兌換 | 五五五 | 一九〇 | 一〇 | 一四〇 | 一〇 | 七 |
| 棉花 | 一〇 | 五一 | 五五 | 二六 | 二〇〇 | — |
| 米行 | 三六三 | 一三八 | 九三 | 一三三 | 一〇〇 | — |
| 倉庫 | 三〇 | 二二 | 五二 | — | 八〇 | — |
| 綢緞布莊 | 四八 | 六〇 | 七八 | 三〇 | 九〇 | — |
| 典當 | 三八 | 二〇 | 五八 | — | 六〇 | 八 |
| 洋雜貨 | 三七 | — | 八 | 二〇 | 七〇 | 三 |
| 鞋店 | 一三三 | 一一 | 二六 | 四四 | 四二 | 〇 |
| 毛皮 | 二五 | 六五 | 三〇 | 二〇 | 四〇 | — |
| 五金 | 四六 | 三七 | 三六 | 四七 | 三〇 | — |
| 藥材 | 一七八 | 五二 | 七 | 二二 | 二〇 | 五 |

| | | | | | | | | |
|------|--------|--------|---|--------|--------|--------|--------|----|
| 烟草 | 四四 | — | — | — | 二四 | 二〇 | — | — |
| 染料 | 五八 | 一三 | — | 三六 | 三五 | — | — | — |
| 茶葉 | 五〇 | — | — | 二 | 二三 | 一七 | — | — |
| 海貨店 | 二八 | — | — | 二 | 二六 | — | — | 六 |
| 產物 | 一四 | 一六 | — | 一七 | 一三 | — | — | — |
| 肉莊 | 八 | — | — | 九 | — | — | — | — |
| 酒店 | 五三 | 一一 | — | 六四 | — | — | — | — |
| 紙店 | 四八 | 九 | — | 三一 | 二六 | — | — | — |
| 書店 | 二一 | 二 | — | 五 | 一一 | 一六 | — | — |
| 其他合計 | 五, 一一五 | 一, 四八四 | — | 一, 四三一 | 六, 三三三 | 八, 二二三 | 一, 五一九 | 四九 |
| | | | | | | | | 九三 |

至於青島、濟南、石家莊、太原等處商業所受損失較天津更大，至今尚在停頓狀態中。因其交通時有障礙，故商業方面情況，尙無確實統計。

在貿易方面，日本實行華北貿易統制。第一步驟係採行一種所謂輸入輸出連環制度，國外匯兌基金制度，及輸出輸入許可制。其辦法爲：（一）促進華北特產輸出，與建設材料之輸入。（二）防止華北特產無代價之流出。（三）充實中國聯合準備銀行外貨準備。是則華北貿易勢將爲日商所獨佔。因日本對於華北進出貿易均須申

請領證。凡原料輸出及製成品之輸入，均須經臨時政府之允許，由日方授意，商人購買物品及數量，如有違抗情形者，則不能獲得允許。在過去數月中，英美各國行商多陷於破產狀態。根據統計，六月份華北進口貿易，日商佔八〇%，出口貿易，日商佔七〇%，此數僅指正當貿易而言，如將走私數目加入計算，則更爲驚人。青島方面，統制出口貿易之辦法，即規定除日商橫濱正金兩行所經營者外，一律禁止。此舉顯欲破壞各國在華北所簽定之特權條例。又平臨時政府在華訂定進出口執照制度。華北國外貿易即受統制。同時並鼓勵以物易物制度。並限用聯合準備僞銀行紙幣。中國出口商因法幣貶值及生活程度提高，亦遭受莫大損失，現臨時政府，決定開始整頓，使進出口得以平衡。此舉可使新幣更趨穩固，目下日顧問正施壓力，對於外國貿易制訂定執照制度，是則國外貿易更將感受嚴重之約束。

關稅方面，華北各海關，已接受日幣及僞幣，實行親日稅則，並以全部稅收存入正金銀行。最近並企圖使華北徹底東北化，控制原料壟斷市場。第三國進口貿易，除日本不能生產之機器、煤、油外，在惠日稅則，與日貨免稅、減稅、漏稅等情形下，更難立足。

至於貨幣方面，自僞準備銀行於二十七年三月十日成立後，發行僞鈔，破壞法幣，唯因缺乏實金準備，人民大多拒用，特以迫於武力，不得不勉予接受，故在暗中固仍收藏法幣，購買金銀，足證人民對於中、交、農法幣之信任，目下華北境內所流行之鈔票，計有僞滿及冀東銀行之僞鈔，日本之老頭票、軍用票、朝鮮鈔及僞準備銀行之鈔票等。英、法兩租界當局對於上述僞鈔，曾一度加以拒用，嗣因迫於環境，而法幣復感缺乏，爲維持商業起見，

不得不於前年十二月份起開始通用。唯外商銀行固始終未肯接受，故此項偽鈔，遂無購置外匯之資格，影響所及，法幣與偽鈔之間，乃有行市之發生，為顧全偽鈔之信用起見，臨時政府乃不得不公佈法令，抑低偽鈔之價值，偽鈔易取法幣時須按九折計算。最近偽河北省府復通告各縣府，規勸人民持有法幣者，速易偽準備銀行之紙幣，至三月十日法幣將不准流通於市。唯目下偽券發行數額僅為八千萬元，與在該地之中，交發行額，相差甚遠，最近復在山海關、塘沽等處，由偽準備銀行分別設立兌換處。凡來華旅客之持有日幣者入境時，均須換成偽鈔，以期杜絕日幣之流入境內，同時對於獲取外匯資金以強化偽鈔之信用，亦在積極進行中。至目下為止，偽準備銀行所有之美匯及英匯當在三千萬元左右。本年春間尚擬售於輸入商之匯票及輸出商因出口獲得之匯票均由偽準備銀行集中辦理而施以獨佔之買賣，則所謂輸出入匯兌聯鎖制遂得賴以構成。除此外，復考慮貿易統制辦法，擬在偽準備銀行中設一貿易局，凡華北物資之不為日人所需要者直接運銷歐美，易取外匯，充實準備。

關於中、交以下各銀行之對策，聞有三辦法：（一）使中、交仍為中國之特殊銀行，中行之在海外分行則作為準備銀行之外匯代理機關。（二）根據政府所持中、交之股額，使中交改組或合而為一。其他銀行則就其歷史性質使各規定一種營業範圍，如金城專作棉及農業方面之投資，鹽業專作鹽產之投資，準備銀行則以低利貸款各行，以完成中央銀行之使命，而不與各行有所競爭。（三）各行如意存觀望，不與準行合作時，準行則盡力援助冀東河北省兩銀行使之有所發展，中、交及各行之業務，則均在打倒之列。自中、交查帳發生問題，日方極為不滿，

必欲對中、交及各行大所策動，在九月下旬，準行存放於各行之款，忽一律收回，其用意據云係顧問室意見，蓋中央銀行不能徒以其發行券存於各行，博取利息以維持其存在云云。實則欲使各行感覺緊張，轉而仰其鼻息。準行於收回存款之際，雖表示將來對於各行必可有一種融通辦法，各行如感頭寸不足，亦得商做轉貼現或再押款。抑尤有值得注意者，各行之外匯資金，僞準備銀行現極擬集中，收歸已有，特以各行虛與委蛇，延遲呈報，故迄今尚無有效辦法。最後，華北方面為使外匯放長，造成南北國內匯兌不平衡之現象。乃隨時改變匯率，故現由上海匯款至華北時，無論為法幣或聯鈔，其間匯水，時有激烈漲跌，由上海匯款至天津，北平或烟台等處，其匯水自百分之七至百分之十五不等。

其他如華北交通：華北自戰事發生後，鐵路方面亦遭嚴重損失，各路損失詳情雖無法統計，但從車輛減少而推測，其損害可知。

(一)平漢路 戰前有車頭二百三十個，客車四百輛，貨車三千輛，戰事起後，中國當局即將該路車頭陸續移至河南及隴海一帶，該路黃河以北之車頭及貨車較戰前減少三分之一。

(二)津浦路 車頭減少三分之一，貨車減少一半。

(三)平綏路 戰前所有車頭數不詳。客車百輛，貨車一千八百八十三輛。前年九月份，北平與張家口通車時，貨車僅餘一百二十輛，嗣又減至七十輛。

(四)正太路 戰前原有車頭六十八個，客車七十二輛，貨車七百四十五輛。道清路原有車頭十七個，客車

二十四輛，貨車三百三十七輛。膠濟路原有車頭九十八個，客車九十一輛，貨車一千三百八十四輛。至戰事發生以後，損失情形無從探悉。

(五) 隴海路 該路抗戰最力，損失奇重，情況不明。

最近日本爲欲攫取整個華北交通及其他生產事業，遂於上年十一月七日在北平設立華北開發公司，經營交通運輸港灣通訊以及鑛產等事業。並對於上項各業加以調整及統制。又該公司資本規定爲三萬五千元，官商各佔半數。其開發計劃，關於交通運輸，及港灣由華北交通公司辦理。業務方面，經營華北鐵路，及其附帶事業之港灣與公共汽車。經營範圍暫以塘沽與連雲港爲度。通信事業，如華北電報、電話，其業務爲無線電報、電話（包括海底電線在內）之設立，發電送電則有華北電氣公司之開辦，他如製鹽販鹽則由華北鹽業公司辦理。要之，華北整個經濟大權，皆已淪入敵手，恢復之道，端視戰事之演變而決定耳。

近十年來世界經濟之變遷及今後世界景氣之趨向 姚慶三

自一九二九年至一九三八年，爲期雖僅十年，而其間經濟狀況之盛衰起伏，經濟制度之興革獻替，經濟思想之爭奇鬪異，經濟理論之推陳出新，實極錯綜複雜之致，而有罄竹難書之感，茲姑摘要去蕪，加以敘述如次：

一 近十年來世界經濟狀況之變遷

近十年來之世界經濟狀況，雖因各國環境之不同，未可執一以概其餘，但如就一般趨勢，加以分析，則其盛衰之跡當可斷爲三期：(1)一九二九年至一九三三年爲世界經濟衰落期；(2)一九三三年至一九三七年爲世界經濟繁榮期；(3)自去年夏季以至本年夏季，則世界經濟又由繁榮而轉入衰落。上項盛衰之跡可由下列統計證明之。按國際聯盟會所編之世界工業生產指數（蘇聯及中國除外）如以一九二九年爲一〇〇，則一九三二年最低時會跌至六三·〇，一九三七年最高時回漲至一〇六·八，而本年三月則又跌至八八·八。此外物價指數及股價指數之趨勢，亦屬如此。先言物價指數：英美物價指數，如以一九二九年爲一〇〇，則一九三二年最低時，英國指數會跌至六七·七，美國指數亦跌至六八·〇。一九三七年最高時，英國指數回漲至九四·四，美

國指數亦漲至九二·三。而本年五月則英國指數又跌至七八·一，美國指數亦跌至八二·六。再言股價指數：英美股價指數，如以一九二九年爲一〇〇，則一九三二年最低時，英國指數會跌至六〇·四，美國指數亦跌至二四·四。一九三七年最高時，英國指數回漲至一二一·六，美國指數亦漲至八〇·三。而本年春季英國指數又跌至八八·五，美國指數亦跌至四六·一。

二 近十年來世界經濟制度之變遷

近十年來世界經濟制度之變遷，實與辯證法之邏輯適相符合，卽由肯定而否定，再由否定而綜合。特所謂否定者，非卽爲馬克斯主義者所預料之資本主義之崩潰，而僅爲資本主義之局部之脫節。而所謂綜合者，亦非卽爲馬克斯主義者所期望之社會主義之建立，而僅爲資本主義之局部的改造耳。茲試就其犖犖大者，略舉數端如次：

(1) 幣制之變遷 近十年來世界幣制變遷之過程，乃由絕對的穩定，進而爲極度的紊亂，再由極度之紊亂進而爲相對的穩定。一九二九年時各國多行金本位，幣制之穩定一如戰前。嗣後因經濟衰落之影響，英國首於一九三一年放棄金本位，美國亦於一九三三年放棄金本位，而德國及中歐諸債務國則均相率勵行匯兌統制。其碩果僅存仍勉維金本位者，唯法國、意大利、比利時、瑞士、荷蘭等所謂金集團之數國而已。幣制之紊亂達於極點。迨一九三六年九月，法國及其他金集團國既均相繼放棄金本位，英、美、法三國乃有貨幣協定之締結，同時

並有所謂新金本位之成立，於是世界幣制乃又臻比較穩定之局矣。然則英美法三國貨幣協定下之所謂新金本位者，與舊金本位果有若何之區別耶？據吾人之見解，其不同之點概有三端：新金本位下英、美、法三國之匯兌平準基金，雖可相互購售黃金，但各國紙幣對內仍屬不能自由兌現，此與舊金本位不同者一。新金本位下，美元金值雖已確定，而英鎊法郎之金值則仍未確定，此與舊金本位不同者二。新金本位下各國貨幣之匯率，雖較為穩定，但並無往昔現金輸送點之限制。且一國之匯率如果具有特別理由，亦仍可商得其他協定國之諒解而加以變動，近年法郎匯價之一再跌落，即其顯例，此與舊金本位不同者三。至以運用之技術言，則舊金本位下金本位之自動調節作用，雖未必有效，但其運用究屬較為簡單。而新金本位下，則一國通貨之張縮與其他金貨之流動並不發生機械之關係，則其運用自屬遠為複雜。例如以英國言，則因其匯兌平準基金運用方式之變化，及英蘭銀行保證發行額之伸縮，黃金之流入可使通貨擴張，亦可使通貨緊縮。又如以美國言，則因其不流動黃金基金運用政策之變化，及會員銀行法定準備率之增減，黃金之流入亦可使通貨擴張，或使通貨緊縮。

(2) 金融之變遷 近十年來世界金融變遷之過程，亦由絕對的穩定進而為極度的紊亂，再由極度的紊亂，進而為比較的穩定。自一九二九年經濟恐慌爆發後，各國因平時金融機構之不同，故其所受之影響亦殊。英國之金融機構最為健全，故在衰落時期內，仍絕未動搖。法國之金融機構亦尚健全，故在衰落時期內亦尚少破綻。至美國則因銀行依法不能設立分行，故各地小銀行林立，基礎多極脆弱，在衰落時期內每年倒閉之數，動以千計。迨羅斯福總統就職後，乃於一九三三年及一九三五年先後制定銀行法，創立存款保險制度，並對聯邦準備

法及國民銀行法加以修改，於是金融機構始漸臻健全。再言德國則因銀行對於工業之關係過於密切，工業一受打擊，銀行亦呈動搖，故在衰落時期內，金融風潮亦極爲嚴重，其後幸賴政府竭力加以維持整理，並於一九三四年十二月制定銀行法，加強政府之管理權力，於是金融機構始亦漸臻健全。總之，各國銀行經數年來之淘汰以後，其仍能存在於今日者，基礎已較爲穩固矣。

(3) 國際貿易的變遷 近十年來國際貿易變遷之過程，乃由「比較的自由」進而爲「嚴格的限制」，再由「嚴格的限制」進而爲趨向於「自由之恢復」。一九二九年以前各國關稅壁壘，雖已層層高築，但如就以後之發展加以回顧，則當時之情形比較實尙爲自由。一九二九年以後，各國政府爲維持對外收支之平衡起見，多將國際貿易嚴格加以統制，所謂「限額制度」、「清算協定」等等新名詞，層出疊見不一而足。但目前各國政府，則亦多已覺悟世界經濟之繁榮，實有賴於國際貿易之發展。統制貿易在特殊場合縱有採取之必要，而自由貿易之足以使各國分工合作，實仍爲顛撲不破之真理。美國近年陸續與各國訂立互惠商約收效極宏，而最近英美互惠商約之完成，尤有重要之意義。

(4) 國際借貸之變遷 近十年來國際借貸變遷之過程，亦由「比較的自由」進而爲「嚴格的取締」，再由「嚴格的取締」而趨向於「自由的恢復」。一九二九年以前，國際借貸之數額，雖已遠遜戰前，但如就以後之發展加以回顧，則當時之情形比較實亦尙爲自由。一九二九年經濟恐慌發生以後，多數債務國家，迫於情勢，多紛紛出於賴債之一途，所謂「封存賬項」、「愆付協定」等等新名詞，亦層出疊見不一而足。因此國際信用

一落千丈，債權國家乃視國外貸款為畏途，而英國則為維持英鎊穩定起見，對於國外貸款，尤嚴格加以取締，但國際借貸實與國際貿易具有密切連繫之關係，為促進世界經濟之繁榮計，國際貿易固應加以發展，國際借貸亦應設法加以疏通，是以英國政府於最近數年對於國外貸款又漸採比較自由之方針，始則對於英鎊集團各國予以金融方面之協助，繼則對於蘇聯亦曾予以出口信用之擔保，而最近對於土耳其之借款，尤具重要之意義。

(5) 公共建設政策之變遷 公共建設原為各國政府所均有，但在一九二九年經濟恐慌以前，各國政府之從事於公共工程，多僅着眼於其技術上之重要性，對於整個國民經濟尙少深切之關係。至一九二九年經濟恐慌以後，則各國政府每多利用公共工程，以救濟失業，促進就業，俾得人盡其才，地盡其利，其中最有效果者為美國及德意兩國。

(6) 社會福利政策之變遷 社會政策原亦為各國政府所重視，但在一九二九年經濟恐慌以前，各國政府之實施社會政策常限於局部而缺乏系統，因此其效不著。至一九二九年經濟恐慌以後，則各國政府每多利用社會政策藉以增高一般人民之購買力，而刺激商業之復興，其中最為積極者，厥為美國法國兩大民主國。

三、近十年來經濟思想與經濟理論之變遷

語云：「理想為事實之母」，故近十年來世界經濟制度之種種變遷，亦必有經濟思想與經濟理論為之先

導，茲請述其概要如次：

按現代資本主義社會中之一切經濟活動，皆以貨幣為媒介，故經濟理論亦宜以貨幣理論為中心。但十年前之貨幣理論多以匯價穩定為鵠的，其如費歇教授、卡塞爾教授等之重視物價穩定，已屬鳳毛麟角，不可多得。而近十年來的貨幣理論，則已不囿於匯價穩定或物價穩定之舊調，而以為貨幣政策之終極目的，不在匯價之穩定或物價之穩定，而實在乎全盤就業之實現，使人無棄材，地無棄利，國民經濟得以順利發展，人民生活得以逐漸提高。至其所以致之之道，則概有二端：其一為低廉資金政策之運用，使金融鬆動，利率降低，俾生產事業易於發展，國民經濟得臻繁榮。其二為公共建設政策之運用，使公共工程之進行，直接既足以促進公共事業之就業人數，間接亦足以因人民購買力之增加，而促進私人企業之就業人數。以上二項政策推行之結果，自均足使通貨數量趨於擴張，但其利益既極為顯著，故即使因此而使匯價物價之穩定稍受犧牲，亦非所計也。此種新貨幣理論，自經凱恩斯氏鼓吹於前，劍橋諸學者附和於後，雲蒸霞蔚為現代新經濟理論放一異彩，不惟學術界中多以此為探討學理之津梁，即政府之實際政策，亦每多資為借鏡也。

與凱恩斯所領導之劍橋學派處於對立地位者為漢約克(Hayek)所推動，而為Robbins, Gregory等所熱烈擁護之倫敦學派。以上兩派，在學術上雖各有其特殊之貢獻，但在態度上則有顯著之分別。劍橋派之理論為革新的，故對古典派之學說常能大膽提出修正之意見。而倫敦派則比較傾向保守，故對古典派之學說，僅以補充為滿足。以言政策則劍橋派主張通貨擴張，使人盡其才，地盡其利，因此諸如上節所述之新貨幣制度，新

金融制度及公共建設政策社會福利政策等均爲該派所積極鼓吹。而倫敦派則主張通貨穩定，使物價隨生產效率之進步及成本之減低而減低，俾人民之貨幣收入雖不見增加，而生活程度則仍可改善。上項學說，固未嘗不言之成理，但在經濟衰落時期中，加以鼓吹，似屬不合時宜，但該派對於國際貿易及國際借貸之恢復自由，會大聲疾呼不遺餘力，亦有足多也。

四 此次世界經濟衰落之原因

世界經濟經數年之繁榮後，至客歲而又呈回風，其原因何在，殊值吾人之研究。

依吾人之見解，客歲世界經濟回落之直接原因，當即由於一九三七年冬季經濟繁榮之過度，當時物價之漲風極爲俏利，工商業以物價有逐漸高漲之趨勢，故均爭先恐後，囤積貨物。但其後工商業之存貨既已囤足，貨物之需要自即減退，物價自需被迫而回跌矣。至股價之變動，雖或先於物價，或後於物價，要以物價之趨勢爲轉移也。

其次，貨幣因素對於此次經濟衰落，亦有重大之影響。客歲春季因蘇聯向倫敦市場拋售大量黃金，以致美國壓低金價之謠傳甚囂塵上。其後雖幸未見諸實現，但緊縮氣氛則已傳播市面，而使人心爲之悲觀。此外美國政府爲預防經濟繁榮流於過度起見，客歲春間，亦一反過去數年之通貨擴張政策，而改採通貨緊縮政策，初則設立不活動黃金基金，將巨量黃金加以呆藏，繼則將會員銀行之法定準備率一再加以提高，此其結果自亦足

使市面人心發生悲觀之印象也。

以上第一種原因，使物價股價之暫時的反動，成爲不可避免之現象。而第二種原因，則使物價股價之暫時的反動，漫且釀成真正的衰落，使當時之情形更爲惡化者，尙有其他各種次要因素，諸如政府對於企業之干涉，租稅負擔之加重，勞資糾紛之迭見，工資成本之加重，以及遠東戰雲之瀰漫，歐陸政局之動盪，亦在在使企業家深感不安而減少投資，因投資之減少而就業人數亦隨之減退，因就業人數之減退，而社會購買力乃愈趨縮小，因社會購買力之縮小，而投資乃愈形減少，於是因果循環，愈演愈烈，而經濟衰落乃卒成無可掩飾之事實矣。

五 今後世界景氣之趨測

吾人對於此次經濟衰落之原因，既已約略加以分析，今試再對今後世界景氣之趨勢，加以趨測。

由近年世界經濟制度之變遷言，則世界經濟應有及早恢復繁榮之希望，其理由如次：

(1) 因近年貨幣制度之改革，既使一國之通貨政策，不受現金準備之限制，而各國政府惕於前次經濟恐慌之教訓，亦必能及早勵行低廉資金政策，藉以促進私人之實際投資。目前英美市場短期資金之利率，確已降至極低。例如英蘭銀行之貼現率已減低至週息二釐，市場貼現率且僅週息半釐。美國聯邦準備銀行之貼現率亦減至週息一釐，市場貼現率且不及週息一釐。上項短期資金之利率，自屬勢難再減，但低廉資金政策之目的，既在促進私人之實際投資，故其所應設法壓低者，實不在短期資金之利率，而在長期資金之利率。英美市場短期

資金之利率，誠已無可再減，而長期資金之利率，固尚有壓低之餘地。因此本年四月羅斯福總統已一面將會員銀行法定準備率減低百分之二·五，一面將不活動黃金賬內之存金十四萬萬元加以釋放，此舉可使會員銀行之過剩準備大量增加，信用自可趨於擴張，利率自可望其減低。至於英國，政府方面雖尚無若何積極之動作，而最近倫敦經濟週刊中迭載凱恩斯，赫羅特 (Harrod) 等之意見，僉主英蘭銀行應及早運用公開市場政策，向市場吸收大量政府證券，俾市場之遊資可以增加，利率可望壓低，此種意見實值得吾人之重視也。

(2) 由於近年金融制度之改革，金融機構已較一九二九年時遠為健全，故此大經濟衰落雖已綿延一年，而金融恐慌則絕無發生，此在市場心理上自有良好影響，至少可使經濟衰落之程度，不至因金融恐慌之爆發而加重。

(3) 近年國際貿易亦已逐漸恢復自由，此與一九二九年後之貿易統制漸次加緊者正屬相反，而於世界經濟之復興亦必有相當之裨益，尤以英美商約之完成，值得吾人之重視。

(4) 近年國際借貸亦已逐漸恢復自由，此與一九二九年後之借貸統制漸次加緊者亦屬相反，而於世界經濟之復興自亦可有相當之裨益，尤以最近英法兩國對於多腦河流域及巴爾幹半島諸國之供給信用，值得吾人之重視。

(5) 公共建設政策之有助於世界經濟之復興，吾人已曾屢加闡明。羅斯福總統有鑒於此，已於最近再撥鉅萬之款從事於此，深信經相當時期之後必能發揮效力。至言英國，則政府方面雖尚無積極之動作，而最近倫敦

經濟週刊亦迭次發表論文，主張政府對於公共建設，務宜未雨綢繆，及早制定計劃，俾必要時即可付諸實施，此種意見亦殊值得吾人之重視也。再者近年各國之擴張軍備，其性質亦與普通之公共建設相同，惜其籌款方法多不出於通貨之擴張，故對一般經濟狀況不能發生顯著之影響。蓋公共建設政策之目的，除直接的促進公共事業之就業人數以外，尤在間接的藉社會的購買力之增加，而促進私人企業之就業人數，因此，公共建設之經費必須以通貨擴張之方式出之，始能對於一般經濟狀況發生刺激之效力，否則如僅以某一部分人民之購買力轉移於另一部分人民，則社會之購買力既未見增加，公共事業所增加之就業人數，或適與私人企業所減少之就業人數相沖銷，對於一般經濟狀況自無若何之裨益也。

(6) 社會福利政策如提高工資減少工時等，在相當範圍內行之，自亦足提高社會購買力，促進就業人數而於一般經濟狀況發生良好之影響。但如行之過度，則足使生產成本增加過鉅，致各種企業不能順利發展。近年來羅斯福總統所推行之新政，似亦難免上項求全之責，差幸現時羅斯福總統已與企業界逐漸覓得諒解，此後當可力矯此弊矣。

由於以上諸因素，吾人深信此次世界經濟之復興必可較一九二九年以後之過程為速。如再以最近之經濟動態相參證，則此次世界經濟之復興為期或不遠。蓋一則英美股價物價最近已有回漲之徵象，二則英美商業活動最近亦已有轉佳之趨勢矣。

就純粹之經濟立場言，世界經濟之復興為期誠或不遠，惟吾人需知政治因素對於世界經濟亦往往可

有重大之影響，而目前國際政治局面之暗澹，則遠較一九二九年爲甚，當時意國法西斯蒂之鋒芒尙未甚露，德國國社主義之怒潮亦尙未抬頭，英法兩民主國之外交手腕足以綏靖歐局而有餘，而今日則西班牙問題捷克問題之不能順利解決，已使歐洲日受戰爭之威脅。至言遠東，則一九二九年時亦尙能相安無事，而現時則中日不宣之戰已成燎原之勢矣。凡此種種，對於市面人心之不良影響，自屬不言而喻，實爲世界經濟復興之莫大障礙也。

（二十七年八月在本社講）

日本新增稅之範圍及其限度

張菊生

一 日本明年度預算案之通過與增稅

本年十二月二日，日本閣議所決定明年度一般會計預算三十六萬九千萬圓，爲日本開國以來之龐大預算。據十二月三日東京讀賣新聞載稱：此項預算決定後，日本國民，財界及市場方面非常沉靜，無甚反響，按其所舉理由計有三端：

(一) 因一般會計預算不過預算之一片面，接踵而至者尙有明春一二月提出議會之臨時軍事費特別會計預算。今後中日戰事如何演變，固不得知，但日軍欲維持佔據區域之治安，至少仍需軍事費四十萬萬圓乃至六十萬萬圓之鉅，故各方面對於一般會計預算（三十六萬九千萬圓）態度頗爲冷靜。蓋以其數額既不足驚異，亦無庸樂觀也。

(二) 際茲日本空前非常局面，內外並不過於悲觀者，實以日本國民經濟力量尙可對抗之故，因日本國民所得增加趨勢，一九三六年一五，四〇〇百萬圓，一九三七年一八，一〇〇百萬圓，一九三八年二一，七

○○百萬圓，故日本國民對此三十六萬萬圓程度之預算，並無甚關心。

(三) 日本國民恒有一種抱負，以為際此對華全力作戰之時，不應顧及個人之利害得失，應視大勢聽諸自然，此亦即其國民態度非常沈靜之一原因。

吾人根據以上所舉三大理由觀之，即可曰：日本實行增稅之時機至矣。何以言之，蓋處此日本空前非常時局下之日本民衆，已對於龐大臨時軍事費視若家常便飯，並認為加重負擔亦無可幸免，故在任何日人眼中，皆以此時為增稅之時機，何況從日本濫發公債，通貨膨脹，限制消費等等財政經濟上之困難情形而言，增稅之舉，更無庸議，國民亦無反對之力量，故其池田藏相即在此時決定增稅，此亦可謂為日本財政窮困之一明證也。迨至明年二月臨時軍事費特別會計預算提出議會時，新增稅案即將施行，已成確定事實。

二 新增稅之限度

增稅數額大致不過二萬萬元，即或過之，恐亦有限。一般會計與臨時軍事費特別會計之合計，當在八十萬萬元至九十萬萬圓，此亦係確定事實，且其赤字勢將全部發行公債彌補之，由是以觀，二萬萬圓之增稅，實大有杯水車薪之嘆也。

三 新增稅之方針

然則何以日本祇能增稅二萬萬圓之程度乎？此則由於日本之增稅辦法在根本上未將中央稅制與地方稅制整理及改革之故，日本果將中央稅制與地方稅制加以改革，則按其現在稅率亦可增稅數萬萬圓，此種意見在日本學者及專家之間殆無二致，但實際上言之固易，行之則難。

日本主計局方面曾為改革稅制準備有年，但係一種研究資料，其具體方案，恐已不及提出此屆議會矣。是故日本現行稅制度仍將維持不致改革，換言之，即以前基本稅法與臨時租稅增收法，及中國事變特別稅法之三種稅制縱不改變，亦能實行增稅，並無須另立新稅項目之必要。果爾，則日本明年度實行增稅二萬萬圓，當無問題。

四 新增稅之目標

然而二萬萬圓增稅之內容如何？其首須施行者則為擴張物品稅與提高稅率。此項增稅額約在一萬三、四千萬圓。

按現行中國事變特別稅法所規定之物品稅有三種：

「第一種」

甲類 (一) 寶石或半寶石及其製品 (二) 真珠及其製品 (三) 貴金屬製品及金與白金製品 (四) 髓甲製品 (五) 珊瑚製品

- 乙類 (六) 鐘錶 (七) 自來水筆、洋金筆尖及鉛筆 (八) 身邊用裝飾品 (九) 化妝品 (十) 吸煙用具(如煙嘴、煙盒之類) (十一) 帽子、手杖及傘 (十二) 皮製或金屬物製之衣箱及手提箱 (十三) 皮鞋及木屐 (十四) 書畫及古董 (十五) 室內裝飾品 (十六) 照明器具 (十七) 圍棋及象棋用具 (十八) 傢具 (十九) 漆器、陶磁器及玻璃製器具 (二十) 鍍金物品及貼金物品 (二十一) 毛皮及毛皮製品 (二十二) 羽毛及羽毛製品 (二十三) 皮革製品 (二十四) 棉毛製品(如衛生衫之類)。
- 「第二種」

- 甲類 (一) 照像機、照像放大機、攝影機及其部分品或附屬品 (二) 照像軟片與硬片及感光紙 (三) 留聲機及其部分品 (四) 樂器及其部分品或附屬品 (五) 留聲機唱片 (六) 雙眼鏡及隻眼鏡 (七) 鎗及其部分品 (八) 彈盒(莢)及子彈 (九) 哥爾夫球用具及其部分品與附屬品 (十) 娛樂用摩托汽船之類 (十一) 臺球(彈子)及其用具 (十二) 變壓器及真空管 (十三) 吸煙用打火機

- 乙類 (十四) 收音機及部分品 (十五) 收音用真空管及擴張器 (十六) 電扇及其部分 (十七) 電爐、煤氣爐、煤油爐 (十八) 冰箱及其部分 (十九) 金庫及鋼鐵製傢具 (二十) 自備汽車 (二十一) 化粧品
- 「第三種」

- (一) 火柴 (二) 酒類但濁酒及果實酒不在此限、酒精及酒精含有飲料稅法第三條第三項所規定者)
- 凡同一物品屬於第一種及第二種者應為第二種；屬於甲類及乙類者應為甲類。

物品稅率亦分爲三種：

第一種

甲類 按物品價格抽百分之十五

乙類 按物品價格抽百分之十

第二種

甲類 按物品價格抽百分之十五

乙類 按物品價格抽百分之十

第三種

(一) 火柴——每千根納稅五分

(二) 酒類 (A) 清酒、白酒、燒酒及啤酒每擔納稅五圓 (B) 葡萄酒 (酒精及酒精含有飲料稅法第

三條第三項所規定者不在此限) 每擔納稅十圓 (C) 其他酒類——凡受酒精及酒精含有飲料稅法之適用者每擔納稅七圓。

以上所舉，乃日本現行物品稅，此後凡生活必需品(如米麥)以外物品均須納稅。尤如咖啡、可可、紅茶、綠茶及各種飲料等更將增稅。例如繡花衣服及衣帶之類超過一定價格時，必須納稅。此可視爲一種奢侈稅。現在日本衣服材料既已納有織物消費稅如再課物品稅，當不無兩重課稅之嫌，但目前日本對於酒類既已課有消費

稅與物品稅，則衣服自亦不能例外，故今後對於衣料決定課以奢侈稅。同時電燈、煤氣之消費量亦將有一定限度，除工業上所用者外，凡普通超過該限度時得納物品稅。例如電燈規定每戶幾盞以上；電爐、煤氣爐、電扇等用電亦有一定限制，凡逾此限者均得繳納物品稅。酒類當可加倍徵收物品稅。而且各種物品買賣時皆得繳納一次售貨稅。要之，今後日本增稅之趨勢，凡生活必需品以外物品除繳納一定物品稅外，並須繳納幾成消費稅，其額約可徵收二三千萬元，砂糖及棉毛織物當爲其增稅之主要目標。因消費稅係一種大衆課稅性質，日本財務當局方面曾對此頗有異論，卒因日本現行稅制既未改革，咸以再徵幾成消費稅亦無妨礙。

其次應予增稅者爲臨時利得稅，其額約可徵收四、五千萬圓，目前日本業已實行徵收臨時利得稅三成，如再增稅，一般商人當倍增痛苦，但日本當局根據以下理由，決定自明年度起實行增收臨時利得稅。

按自日本開始徵收臨時利得稅以來，各種公司納稅負擔業已非常加重，但日本當局始終認爲現行緩和規定既然存在，再行增收利得稅亦無妨礙。蓋按照現行緩和規定所課於同系公司之所得稅與利得稅，尙未徵收其利益之六成以上，非同系公司亦未徵收其利益之五成以上，際此新增稅行將施行之時，此種緩和規定既未改變，則實際上繳納利得稅者，亦不過現納其利益之一成乃至五成之階級，故今後增稅，對於現納其利益五成之非同系公司及納其利益六成之同系公司之階級而言，不過僅負其名，實則並未增稅也。而實際上蒙受增稅之影響者則爲中產階級。

以上所舉三種，乃臨時軍事費決定後行將提出議會之增稅案內容。此外尙有一二種稅收亦可徵收四、五

千萬圓。但其大綱大致如此。

然則日本爲何不提高所得稅而實行整個增稅耶？日本人民對此懷疑者亦頗不少。日本一般國民輒開增稅卽以爲提高所得稅稅率無疑，但今後增稅，日本當局在原則上已將所得稅置之度外。其理由因所得稅之特徵乃在發揮按照納稅能力課稅之社會政策的意義。就日本國民所得構成狀態觀之，鉅額所得不僅人數卽其額數亦屬寥寥。試觀下列一九三六年度第三種所得階級所得額，卽可證實之：

所得階級

納稅人員

所得金額（單位千圓）

| | | |
|-----------|---------|---------|
| 一，二〇〇圓以下 | 二八，五一一 | 二九，九四一 |
| 一，五〇〇圓以下 | 二六三，〇三八 | 二七三，八〇〇 |
| 二，〇〇〇圓以下 | 二三五，四二七 | 三〇二，六一〇 |
| 三，〇〇〇圓以下 | 一八五，八八四 | 三二四，五三二 |
| 五，〇〇〇圓以下 | 一六四，五五五 | 四二八，九一七 |
| 七，〇〇〇圓以下 | 五八，一二四 | 二一七，九八八 |
| 一〇，〇〇〇圓以下 | 五八，七一二 | 一九一，六二二 |
| 一五，〇〇〇圓以下 | 二四，三八七 | 一六四，二〇六 |
| 二〇，〇〇〇圓以下 | 一一，〇六〇 | 一〇一，四一九 |

| | | |
|--------------|-------|---------|
| 三〇、〇〇〇圓以下 | 九、三八五 | 一一二、六八六 |
| 五〇、〇〇〇圓以下 | 六、一一六 | 一〇八、一四三 |
| 七〇、〇〇〇圓以下 | 二、〇六九 | 五四・二六九 |
| 一〇〇、〇〇〇圓以下 | 一、二八六 | 四八、六六八 |
| 二〇〇、〇〇〇圓以下 | 一、二八六 | 六九、五四五 |
| 五〇〇、〇〇〇圓以下 | 四一一 | 四五、六〇二 |
| 一、〇〇〇、〇〇〇圓以下 | 九七 | 二一、一二二 |
| 二、〇〇〇、〇〇〇圓以下 | 一三 | 一〇、〇九九 |
| 三、〇〇〇、〇〇〇圓以下 | 三 | 四、六五六 |
| 四、〇〇〇、〇〇〇圓以下 | 〇 | 〇 |
| 四、〇〇〇、〇〇〇圓以上 | 二 | 四、〇四七 |

依照上表觀之，小額所得者納稅人數反多，而四百萬圓以上之所得者，在日本人口一萬萬中僅有二人，縱提高累進稅率，而其增加稅收亦有限，累進率既未提高，當然所得稅不在增稅之列，但爲防止物品稅與消費稅之增稅負擔不公平起見，或將按照比例（而非累進）對於任何所得階級依同一比率略予提高稅率亦未可知。果能依照比例，則三千圓之所得者僅納稅一百二十圓足矣。且現行緩和規定（所謂現行緩和規定，卽不由

個人所得額中徵收五成五分）之存在與上述之利得稅並無不同，故按照利得稅所述之同一理由，凡七千圓、一萬圓、十萬圓程度之中等所得者亦不過納稅幾成而已，要而言之，此次日本增稅之所以將所得稅置諸度外者，其故在此。

（二十七年十二月底完稿）

戰時日本軍需關係工業之檢討

李志道

一 緒言

近代戰爭，科學武器愈演愈精，兵器之種類既多，而戰鬪上之消耗亦愈劇，決非專賴平時軍需儲存品可濟於事，故欲在戰時充分取得軍需品之供給，必需動員全國之國營及民營工廠，使其轉變和平商品生產為軍需品生產，方可達到目的。日本自二·二六政變以後，廣田繼任組閣，於議會通過龐大無比之軍事預算，其在產業方面則積極進行戰時編制，力謀自給自足經濟之充實，俾得完成其國防經濟之建設。

茲根據日本商工省發表工廠統計表所載，各項產業之生產額，摘取一九三〇年與一九三六年之數字，以每年生產總額為基數，而編製其百分比，列表於下：

| | | |
|------|-------|-------|
| | 一九三〇年 | 一九三六年 |
| 紡織工業 | 三七·二% | 二九·八% |
| 金屬工業 | 八·三 | 一八·〇 |
| 化學工業 | 一五·八 | 一七·二 |

| | | |
|--------|-------|-------|
| 機械器具 | 九・六 | 一四・一 |
| 食料品 | 一一・二 | 一〇・一 |
| 陶磁器 | 二・八 | 二・七 |
| 木材及其製品 | 二・二 | 二・八 |
| 印刷品 | 三・四 | 一・九 |
| 瓦斯電氣 | 〇・三 | 〇・二 |
| 其他工業 | 三・六 | 三・九 |
| 總額 | 一〇〇・〇 | 一〇〇・〇 |

依上表而觀，屬於輕工業部門之產業，其一九三六年之產量比率大概均較一九三〇年為縮小，尤以佔日本產業最重要地位之紡織工業，竟由三七・二減至二九・八，食料品工業亦由一二・二減至一〇・一。反之，屬於與軍需工業關係密切之重工業部門之產業，其一九三六年之產量比率則均較一九三〇年為擴大，金屬工業由八・三增至一八・〇，化學工業由一五・八增至一七・二。此種變動趨勢，實足表現日本產業早已由和平編制而轉入戰時編制之途徑矣。同時政府為充實自給自足經濟計，更着手進行鐵、金、石炭、石油等重要資源之開發計劃，此外並施行纖維國策，以圖補救棉花與羊毛之不足，及「八一三」淞戰發生以後，因物力之消耗遠非平時可比，故以上各項工作之進行乃愈形迫切。

然軍需工業與非軍需工業殊不易嚴密區分，故僅就金屬工業、機械器具工業、化學工業、石炭及石油工業四方面檢討之。

二 金屬工業

科學武器愈發達，則金屬工業在軍需工業中所佔地位亦愈重要。舉凡鋼、鐵、銅、鋁、鎳、鉛、錫、金、白金等，均爲戰時不可缺乏之資源。中日戰事發生後，日本對於各該項資源，關於民間消費無不嚴格限制，俾得專供軍需之用。就鋼鐵言：日本鋼鐵廠，除國營日本製鐵株式會社（包括八幡、輪西、釜石、大阪、富士、兼二浦等六製鐵所）外，民營主要鋼鐵廠共有三十一處，茲列表如左：

鶴見製鐵造船會社

日本鋼管株式會社

日立製作所（附設鋼鐵廠）

三菱重工業株式會社（附設鋼鐵廠）

川崎造船所（附設鋼鐵廠）

神戶製鋼所

中山製鋼所

小倉製鋼株式會社

住友金屬工業株式會社（附設鋼鐵廠）

吾嬬製鋼所

尼崎製鋼所

大阪製鋼株式會社

大和製鋼株式會社

日本製鋼所

日本特殊鋼管會社

大島製鋼所

大同電氣製鋼所

東海鋼業株式會社

富永鋼業株式會社

中山鋼業株式會社

東京鋼板株式會社

特殊製鋼株式會社

本溪湖煤鐵公司（附設鋼鐵廠）

東京鋼材株式會社

日本特殊鋼株式會社

德山鐵板株式會社

大阪製板株式會社

日本亞鉛鍍鋼業

大谷製鋼所

扶桑鋼業株式會社

昭和製鋼所

關於日本鋼鐵之供需狀況，據日本商工省鑛山局出版製鐵業參考資料所載，一九三二年鋼材需要額為二百零四萬八千噸，國內生產額為二百一十一萬三千噸，輸移入額為二十三萬五千噸，至一九三六年需要額增至三百九十九萬六千噸，國內生產額增至四百五十三萬九千噸，輸移入額亦增至三十四萬五千噸，輸移出額則由三十萬噸增至八十八萬八千噸，生鐵需要額自一百六十六萬噸增至三百一十萬一千噸，國內生產額自一百零一萬一千噸增至二百萬七千噸，輸移入額自六十四萬九千噸增至一百零九萬四千噸，鐵鍍需要額自三百零六萬五千噸增至六百九十三萬四千噸，國內生產額自二十二萬七千噸增至六十二萬噸，輸移入額自二

百八十三萬八千噸增至六百三十一萬四千噸。廢鐵輸入自五十五萬九千噸增至一百四十九萬七千噸。茲爲易於明瞭起見，製表如下：

日本鋼鐵供需狀況表（單位千噸）

| 廢鐵 | 鐵 | | | 生鐵 | | | 鋼材 | | | 廢鐵 |
|-------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|-------|
| | 消 | 輸 入 | 生 產 | 消 | 輸 入 | 生 產 | 消 | 輸 入 | 輸 出 | |
| 入 | 費 | 入 | 產 | 費 | 入 | 產 | 費 | 出 | 入 | 產 |
| 五五九 | 三,〇六五 | 二,八三八 | 二,一一三 | 一,六六〇 | 六四九 | 一,〇一一 | 二,〇四八 | 三〇〇 | 二,三五五 | 二,一九三 |
| 一,〇一三 | 三,四六五 | 三,一四四 | 二,七九二 | 二,二二五 | 八〇二 | 一,四二三 | 二,七五七 | 四一〇 | 四一〇 | 二,七九二 |
| 一,四一三 | 四,二六七 | 三,八三五 | 二,三二三 | 二,五〇六 | 七七八 | 一,七二八 | 二,一五六 | 四二七 | 四二七 | 二,三二三 |
| 一,六九二 | 五,九九六 | 五,四八〇 | 三,九七六 | 二,九九八 | 一,〇九一 | 一,九〇七 | 三,四八八 | 三七五 | 三七五 | 三,九七六 |
| 一,四九七 | 六,九三四 | 六,三一四 | 四,五三九 | 三,一〇一 | 一,〇九四 | 二,〇〇七 | 三,九九六 | 三四五 | 三四五 | 四,五三九 |
| 一,三五六 | ： | 一,八五七 | ： | ： | 五一六 | ： | ： | 四〇七 | ： | ： |

備考：一九三七年八月以後停止發表，上列數字係該年七月止之累計。

據上表所示：日本所需生鐵百分之三十，鐵礦百分之九十，需仰給海外，其主要來源爲我國、「滿洲」、「印度、馬來、及海峽殖民地所供給。關於廢鐵輸入亦佔需要額百分之五十以上，大部分仰給美國與印度。日本鋼鐵業之原料基礎既如是薄弱，爲繼續延長其帝國主義之生命起見，掠奪鐵礦資源，以俾發展其鋼鐵事業，殆爲當務之急。

近年因擴充軍備之積極進行，鋼鐵消費激增，而生產能力亦受此刺激相對擴大，然以消費率之增加率，超過生產率之增加率，至一九三六年末漸感鋼鐵供給之不足；至於海外輸入則因國際間微妙之政治關係及各國本身均已爆發鋼鐵恐慌，故對日鋼鐵及原料之輸出皆無形加以防止，因是日日本鋼鐵來源頓受威脅。迨一九三七年春季以後，於中日戰事發生前，日本鋼鐵之恐慌問題卽已漸趨嚴重。

戰事開始以後之供需狀況，其詳細數字雖不得而知，然就日本國內鋼鐵之市價而觀，因戰事之進展，卽逐漸昂騰，至一九三八年六月中旬，例如鋼條、鋼板等類，雖然於嚴格之戰時統制下，其市價實較戰前暴漲四倍有餘，此殆爲日本鋼鐵之恐慌愈趨嚴重之鐵一般的證明。蓋因戰時之消耗遠非平時可比，而生產方面則因原料來源斷絕，或因輸入困難，是故各種鋼材之產額，比較戰前反而減少百分之三十乃至四十。軍事上速戰速決之迷夢既被打破，爲完成其侵華之目的起見，不得不積極進行增產，爰於一九三八年三月發表其所謂「日滿支鋼材增產一千萬噸案」，關於生鐵之增產計劃亦達一千二百五十萬噸，此項計劃預算期於一九四一年能完成之。

關於我國鋼鐵資源之掠奪，於華北則設立華北鐵礦公司，進行開採察哈爾之龍烟鐵礦，一部分運銷其國內，一部分則供給景山鍊鐵廠、西北實業鍊鋼廠、保晉鐵廠等冶煉鋼鐵之需。於華中則設立華中鐵礦公司，進行開採安徽之太平鐵礦、湖北之大冶、象鼻山鐵礦，而掃數運銷其國內也。

關於銅之生產，於世界大戰停戰以前，日本原為銅輸出國，其後因國內優良鑛山採掘殆盡，近年更因軍需激增，國內之供給漸感不足，故輸入數量逐年激增。茲列表於下（單位噸）

| 年 | 度 | 生 | 產 | 額 | 輸 | 入 | 額 | 消 | 費 | 額 |
|---|---|---|---|--------|---|--------|---------|---|---|---|
| 一 | 九 | 三 | 二 | 七〇,六四六 | | 二九六 | 七二,一七一 | | | |
| 一 | 九 | 三 | 三 | 六九,一二〇 | | 一三,三二六 | 八二,五一四 | | | |
| 一 | 九 | 三 | 四 | 六六,四九〇 | | 四六,九九一 | 一一三,四二八 | | | |
| 一 | 九 | 三 | 五 | 六九,四〇七 | | 六五,二六一 | 一三四,一七〇 | | | |
| 一 | 九 | 三 | 六 | 七八,六一四 | | 四七,七九四 | 一二七,五二四 | | | |

戰事發生後，供給愈感不足，乃限制民間需要。其餘關於鉛、鎳、鉛、錫、金、白金等各種生產數量均極微小，故自東北事變以後，各種名目之「滿」會社紛紛設立，着手進行其生產補充，例如鉛鑛為日本國內所絕無，全部仰給於海外，及取自我東北。近年因苦心研究之結果，以明礬石為原料試驗成功，於一九三五年竟產鉛四千噸。

蓋鉛爲航空機與汽車製造之必需材料，近年來着手儲存，至滬戰發生以前，其數量已達十餘萬噸，戰事開始後，上列各種金屬品，關於民間之消費，均嚴加禁止矣。

三 機械器具工業

機械器具工業範圍頗廣，小者如電燈炮，自由車部分品之製造，大者如發電機、紡織機、農業及土木建築用機械、鑛山用機械器具、化學工業用機械之製造等，種類繁雜。他如航空機、裝甲汽車、軍艦船舶乃至各種兵器之製造，其大部分係供給軍需之用。茲將日本機械器具工業之規模列表於下：

| 年 | 次 | 生產 | 價值 | 工廠 | 廠數 | 職工 | 工數 |
|---|---|----|----|-----------|--------|---------|---------|
| 一 | 九 | 三 | 一 | 四四三,三四〇 | 八,五一三 | 一五八,三五一 | 一九四,五七二 |
| 一 | 九 | 三 | 二 | 五四三,八四二 | 九,三八八 | 一九四,五七二 | 二四九,三〇二 |
| 一 | 九 | 三 | 三 | 八〇五,一一五 | 一〇,六四八 | 二四九,三〇二 | 三二四,六六九 |
| 一 | 九 | 三 | 四 | 一,〇八二,〇七二 | 一二,一〇三 | 三二四,六六九 | ... |
| 一 | 九 | 三 | 七 | 二,四六九,八三一 | ... | ... | ... |

近年因軍需費膨脹之刺激，軍需工業生產利潤優厚，故規模較大之工廠，均以軍需品爲目標，變更其主要生產，例如東京瓦斯、電工擴充兵器、航空機、汽車之生產設備，三菱轉變爲航空機、軍用汽車之生產，日立、芝浦、池

貝新瀉等開始製造軍用汽車，誠不勝枚舉。茲列表於下：

軍需品工廠

浦賀船渠——百分之六十以上爲軍需，最近新設兵器工廠。

東京瓦斯電工——百分之七十以上爲軍需，航空機汽車、機關鎗、工作機等。

三菱重工業——船舶、兵器、航空機等。

古河電氣——因銅加工、合金加工等關係，多係軍需。

川崎造船——船舶、航空機、鋼鐵等。

民間中心工廠

芝浦製作——電氣關係民間佔百分之九十。最近航空機、汽車之部分品等軍需製造增加。

日立製作——電機、鑛山用、鐵道用等機械大部分係民需，最近開始製造軍用汽車及船舶。

國產工業——以製造文化用機械爲中心，合併安來製鋼之後，開始製造軍需品。

新瀉鐵工——工作機、內燃機、車輛、石油用，民間佔百分之七十，今已開始製造軍用汽車、航空發動機等。

介乎兩者之間者

池貝鐵工——

石川島造船——等亦已開始製造軍需關係用品。

戰事發生後，此種轉變趨勢尤甚，蓋處於物資雙重壓迫下之工業家，惟有相繼轉變，從事於軍需工業之一途，此種現象於中小工業部門尤爲顯著。例如自戰事發生以來，因輸出斷絕，幾陷於停業狀態之愛知、岐阜、三重等縣陶磁器業均已改製耐火磚；又如岩手縣南部鐵瓶製造業因受生鐵原料之限制，亦已改製兵器；長野縣八王子附近之織器製造業亦已改製機械之部分品；石川縣銅製品業亦已改製精密機械；此外如自由車製造業之改製精密機械；皮鞋、皮包製造業之改製馬具、軍靴；度量衡製造業之改製軍用測量器；鋁之加工業改製航空機部分品等，其例甚多。但該部門所遭遇之嚴重打擊，決不能因此而完全解決。蓋一則軍事費預算既有限度，政府對於上項業經轉變之中小工業產品絕無全部消化之餘力；二則中小工業自身因事業之性質，設備以及技術特殊之故，無法轉變者尤多。故自遭時局之壓迫以來，即陷於悲慘之境遇，多係縮小規模，勉強支持；而被迫停業者爲數亦不在少。

四 化學工業

日本化學工業自一九三一年末金輸出再禁止以來，因軍需繁榮之刺激，連年迅速發展。據日商工省發表工廠統計表所載，一九二九年之生產價值爲十萬四千一百萬圓，至一九三五年增爲十八萬一千二百萬圓，一九三六年增至二十一萬一千萬圓，一九三七年增至三十萬二千萬圓。茲根據日商工省之調查，將日本重要化學工業生產指數，列表於下：（以一九三一、二、三年平均爲基數）

| | | | |
|--------|-------|-------|-------|
| 硫磺 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 石灰 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 過磷酸石灰 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 麵粉 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 曹達灰 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 苛性曹達 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 人造絹絲 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 洋紙 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| 製造工業平均 | 一九三一年 | 一九三五年 | 一九三六年 |
| | 九〇・二 | 一四三・三 | 一五一・九 |
| | 九七・七 | 一二六・三 | 一三四・一 |
| | 六九・七 | 二九九・〇 | 三八九・五 |
| | 五九・三 | 二八七・三 | 三五四・六 |
| | 八〇・六 | 一九六・五 | 二一三・二 |
| | 七九・三 | 一六一・〇 | 一六九・八 |
| | 八九・五 | 一二五・一 | 一四一・六 |
| | 七三・五 | 一七一・六 | 一七〇・二 |
| | 九一・九 | 一四四・一 | 一九〇・四 |

據上表所示：曹達工業及硫酸工業之增加率頗為顯著，硫酸自九一・九增至一九〇・四，曹達灰自八〇・六增至二一三・二，苛性曹達自五九・三增至三五四・六。在技術上亦異常進步，已可與先進國家匹敵。蓋化學工業係軍需工業之重要部門。例如：

- 一、硫酸工業可製造火藥及爆炸藥之原料。
- 二、曹達工業更為毒瓦斯及其他化學兵器之基礎工業。

三、染料工業（石炭乾餾）亦係爆炸藥關係之供給者。

四、窒素工業則為火藥爆炸藥工業之樞紐。

五、纖維工業不僅可製造爆炸藥之原料同時於人造羊毛、人造棉花及其他戰時代用品工業上亦頗重要。

六、油脂工業所製造之古里塞林尤為爆炸藥之必需原料。

是故日本近年來，以國家權力熱心助長其發展。戰事發生後，關於火藥原料均極感缺乏。例如古里塞林，普通係由動物性之脂肪製造，在最困難時竟解剖屍體，採取其脂肪也。

五 石炭及石油工業

此外關於石炭與石油亦為軍需工業之重要部門。石炭之儲量於日本國內礦產中最高為豐富，一九三六年之產額達四千餘萬噸，價值二萬七千餘萬圓，佔礦產總值之過半。惟產量雖逐年累增，但以近年來需要激增之故，事實上且感供不應求，輸入額達四百萬噸以上。茲將其戰前之供需狀況列表於下。（單位千噸）

| 年 度 | 生 產 額 | 輸 入 額 | 輸 出 額 | 消 費 額 | 年 末 儲 炭 |
|------|--------|-------|-------|--------|---------|
| 一九三二 | 二八，〇五三 | 二，七一五 | 一，三八八 | 二九，三八〇 | 一，八一八 |
| 一九三四 | 三五，九二四 | 四，〇七五 | 一，〇八七 | 三八，九一三 | 六七八 |

| | | | | | |
|------|--------|-------|-------|--------|-----|
| 一九三五 | 三七，七六三 | 四，〇四九 | 一，〇一九 | 四〇，九七二 | 七二二 |
| 一九三六 | 四一，八〇三 | 四，二〇九 | 一，一一二 | 四四，九〇〇 | 六九八 |
| 一九三七 | …… | 四，四二六 | 一，〇二六 | …… | …… |
| 上半年期 | | | | | |

戰事發生後，除統制消費，增加生產及輸入外，對於我國山西、河北等省之煤礦，則「委託」滿鐵公司盡量採掘，以補充其戰時之消耗也。

至於石油，日本國內油田極為貧弱，關於原油及重油幾全部仰給於海外輸入。茲將日本石油之供需統計列表於下：（單位千噸）

| 年 度 | 全 給 供 額 | 國 內 製 油 額 | | 輸 入 額 | 輸 出 額 |
|------|---------|-----------|--------|--------|-------|
| | | 日本原油精製 | 輸入原油精製 | | |
| 一九三二 | 六五，二三二 | 六，四九九 | 一九，三三六 | 四〇，五六六 | 七二三 |
| 一九三三 | 六六，七七〇 | 五，三一八 | 二二，二一七 | 三九，九五七 | 七二二 |
| 一九三四 | 七八，四九三 | 六，五九六 | 二七，二三五 | 四五，八八七 | 一，二二五 |
| 一九三五 | 八五，五二三 | 八，二九三 | 二九，四八三 | 五三，五〇八 | 一，一九四 |
| 一九三六 | 五二，五七一 | 四，九九七 | 一六，七〇三 | 三一，七八九 | 九一八 |
| 上半年期 | | | | | |

據上表而觀，日本國內產油對於全供給額之比率尙不及百分之十，其餘百分之九十均需仰給於海外，尤其英美之輸入則佔百分之八十以上，因此日本石油之供給，大半操縱於英美兩國之掌握中，此爲擬與英美爭霸遠東之日本所最頭痛，而不能忍受者。故日本政府於一九三四年頒佈石油國策之法令，開始強制國內石油業者屯積石油，同時獎勵人造石油加緊採掘北庫頁島與國內油田，以及奪取我東北與蘇聯之薩哈林南，太平洋之婆羅洲諸島等地帶之豐富資源，以謀補救。戰事發生後，「一滴汽油一滴血」之德人名言，復由日本予以事實之證明矣。

六 結言

綜上而觀，日本自中日戰事發生以來，因物資雙方消耗龐大，乃不得不犧牲和平產業，尤其在戰前佔重要地位之中小工業更陷於絕境，任其自生自滅；其失業工人，則一部分移於軍需工業，一部分移於戰場，以緩和失業問題。且因戰事延長，國內商品缺乏，物價騰貴，是故由於人民生活困難所引起之社會問題，亦將愈趨嚴重也。

從英美貿易談到最近之英美商約

李葆江

英美二國，素為世界上最大之商業國家，二國之對外貿易，在整個世界貿易之中，實占有極重要之地位。以一九三六年而言，整個世界貿易中，英美及英國屬地向全世界購入之貨物，為數超過世界輸入貿易總額之五分之一；若除英國屬地不論，而單言英美二國輸入貿易之總額，則亦占有世界輸入貿易總額之三分之一。以言輸出，英國輸出之羊毛、汽油、鋼鐵、小麥及玉蜀黍等，即占各該物世界貿易輸出總額之三分之一，蛋類及乾酪，占世界輸出額半數以上，牛肉占世界輸出額之四分之一，至於羊肉、火腿等肉類物品，則幾占各該物世界輸出總額之全數。以言輸入，美國所輸入之咖啡，約占世界咖啡輸出額之三分之一，果肉及可可豆，約占其世界輸出額之五分之一，錫及橡皮，則占其世界輸出總額之半數，至於生絲，竟占其世界輸出額之四分之一。由是可知，英美二國所影響於國際貿易者，殆何如矣。

唯自一九三三年後，保護政策，風行全球，其窮兵黷武之國家，尤兢兢於經濟，自給自足政策之實現，影響所及，貿易上國際分工之原則，不復存在，而整個世界貿易之活動，乃愈趨狹小，斯豈吾人之所望歟？職是之故，英美二國，乃有重新締訂商約之磋商，冀藉二大商業國家貿易之調整，進而促進整個世界貿易之繁榮。然自一九三

六年開始磋商以來，其中歷經種種難關，屢起波瀾，迭經互讓，始於一九三八年十一月十七日宣告成立。同時，美國與加拿大，亦簽訂新商約，以去年底滿期之舊約。此等商約，因其足以連繫三國，匪特在國際商業方面，已發生密切關係，此後且已形成一種屏障，其謀進行抗敵自私自利之集權政策。本文之宗旨，即在就英美二國過去之貿易，以論英美商約最近之成立，庶其可能發生之影響，得因而思過半焉。

一 英美貿易之全貌

英美二國之商務，實含有共存共榮之特質，而英美及英國屬地間之貿易，尤具有互相依賴不可分割之關係，試一觀其貿易之內容，即可得知其梗概。美國輸出之糧食、原料及機械，其主要輸往之國家，厥為英國、煤、鋼鐵及一部分之機器，多銷售於加拿大、汽車、煤油及機件，多銷售於澳洲。另一方面，上述各地亦同樣有大宗之物品，輸入於美國，舉其要者，如英國之上等製造品，如加拿大之印刷機，如馬來亞之橡皮與錫以及印度之黃麻，無不以美國為其主要之市場。職是之故，在一九三七年之中，美國輸入貨品之來自英屬殖民地者，竟占百分之三十六，而美國輸出貨品之往英屬殖民地者，亦占百分之四十一之多。茲為明瞭英美貿易間之關係起見，特將美國對英國及英屬各地貿易之數字，列表如次：

表一 美國與英帝國之貿易（單位美金千元）

| 地名 | 美國 | 輸入 | 總額 | 美國 | 輸出 | 總額 |
|------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 加拿大 | 一九二九 | 一九三二 | 一九三七 | 一九二九 | 一九三二 | 一九三七 |
| 英國 | 五〇三,〇〇六 | 一七四,〇〇一 | 三六六,〇〇七 | 九〇六,〇〇〇 | 二四一,〇〇〇 | 五九六,〇〇〇 |
| 馬來亞 | 三三九,〇五一 | 七四,〇〇一 | 四一三,〇〇二 | 八〇六,〇〇〇 | 二六六,〇〇〇 | 五四〇,〇〇〇 |
| 印度 | 二九一,〇〇〇 | 三〇四,〇〇〇 | 五九五,〇〇〇 | 一四六,〇〇〇 | 三〇九,〇〇〇 | 四五五,〇〇〇 |
| 紐芬蘭 | 一〇〇,〇〇〇 | 七三,〇〇〇 | 一七三,〇〇〇 | 三〇,〇〇〇 | 四一,〇〇〇 | 七一,〇〇〇 |
| 西印度羣島 | 三六,〇〇〇 | 九三,〇〇〇 | 一二九,〇〇〇 | 三〇,〇〇〇 | 一〇,〇〇〇 | 四〇,〇〇〇 |
| 愛爾(India) | 四,〇〇〇 | 三七一 | 四,三七一 | 一四,〇〇〇 | 四,〇〇〇 | 一八,〇〇〇 |
| 直布羅陀及爾他直布隆 | 一〇一 | 九 | 一一〇 | 一,〇〇〇 | 一,〇〇〇 | 二,〇〇〇 |
| 大洋洲 | 二,〇七五 | 一〇一 | 二,一七六 | 一,〇〇〇 | 二〇九 | 一,二〇九 |
| 愛屯(Aden) | 二,〇七五 | 五〇〇 | 二,五七五 | 三〇〇 | 八〇 | 三,八七五 |
| 巴勒斯丁 | 一八二 | 九一 | 二七三 | 一,〇〇〇 | 一,〇〇〇 | 二,〇〇〇 |
| 錫蘭 | 三三,〇〇〇 | 五,九五 | 三八,〇〇〇 | 二八,〇〇〇 | 七七 | 二八,〇七七 |
| 香港 | 二,〇六五 | 四,二七 | 六,三三二 | 一五,五六六 | 九,六六六 | 二五,二三二 |
| 漢州 | 三,〇六六 | 四,〇〇〇 | 七,〇六六 | 三〇,〇〇〇 | 二六,六七 | 五六,六七 |

| | | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 紐西蘭 | 10,000 | 2,000 | 3,000 | 3,000 | 9,000 | 10,000 |
| 東非 | 2,101 | 1,800 | 4,000 | 5,000 | 1,000 | 5,000 |
| 南非聯邦 | 9,000 | 2,000 | 1,000 | 6,000 | 1,000 | 5,000 |
| 南非其他部分 | 元 | 100元 | 4,500 | 2,000 | 1,000 | 1,000 |
| 西非 | 110,000 | 8,000 | 5,000 | 2,000 | 3,000 | 10,000 |
| 總計英帝國 | 1,000,000 | 3,000,000 | 1,000,000 | 2,000,000 | 3,000,000 | 1,000,000 |
| 總計其他國家 | 2,000,000 | 5,000,000 | 1,000,000 | 3,000,000 | 5,000,000 | 1,000,000 |
| 世界總額 | 3,000,000 | 8,000,000 | 2,000,000 | 5,000,000 | 8,000,000 | 2,000,000 |
| 英帝國所占之百分比 | 33 | 37 | 33 | 40 | 37 | 33 |

綜觀上表之記載，可知各年之中，美國對於英帝國輸出之總額，實較自英帝國輸入之數字為尤巨，因此而不能獲得一筆貿易上有利之差額。考其原因，蓋以對於英國本部與加拿大之貿易發生順差而來，而美國對英屬地，印度及其他自治領則為逆差。唯吾人若合無形項目與有形貿易而計算，則英美貿易，大致上仍屬平衡，初無不能相抵之現象，試觀下表之記載，當可一目瞭然：

(*) 表二 一九三七年英美之國際收支平衡

(單位百萬元「十」表示美國之貨差，「一」表示美國之借差)

從英美貿易談到最近之英美商約

| 項 目 | 英 國 | 殖 民 地 | 加拿大與紐芬蘭 | 其他自治領與印度 | 大英帝國總額 |
|----------|----------|--------|---------|----------|--------|
| 商品(包括白銀) | 二九八(十) | 一七四(一) | 一〇四(十) | 一八(一) | 二一〇(十) |
| 運糧牧 | 三四(一) | …… | 二(一) | …… | 三六(一) |
| 遊歷費 | (女)三六(一) | 一五(一) | 一七八(一) | 二(一) | 二三(一) |
| 僑民匯款 | 五(一) | …… | …… | 一(一) | 一六(一) |
| 保險費 | 二八(一) | …… | …… | …… | 二八(一) |
| 利息與紅利 | 五〇(一) | …… | 一六〇(十) | 一五(十) | 二一五(十) |
| 無形項目總額 | 一五三(一) | 一五(一) | 二〇(一) | 二(十) | 一八六(一) |
| 總 計 | 一四五(十) | 一八九(一) | 八四(十) | 一六(一) | 二四(十) |

(*) 根據英國經濟學家雜誌之估計，內中加拿大僑民自美國匯回之匯款及英國應對美國繳納之電影稅款未加計入。
 (★) 包括美僑在英船上之費用及永久居留於英國之美僑的費用。

世人每以爲英美在商業上之匯兌，美國祇有巨額之賣出，而未有等數之買入。此種觀念，難免有似是而非之錯誤，蓋以美國售於英國之數，誠較其自英國之買入爲巨，但其自英屬殖民地買入之數，殊不知則遠較其售於英屬殖民地者爲巨，而其超過之數，且有三倍之多，此實爲吾人不可不加注意者也。

一九三六年中，美國輸往英帝國之貨物，至英國本部者占總額之百分之四十二，加拿大占百分之三十六，

南非聯邦占百分之七，澳洲占百分之六，其他英國屬地占百分之九。反之，美國自英國輸入之數額中，來自加拿大者占百分之四十一，英國本部占百分之二十二，馬來亞占百分之十八，印度占百分之八，其他英國屬地占百分之十一，此乃就輸出入之比率，以論英美貿易之關係。唯欲明瞭英美貿易整個之關係，則英國本部與美國之貿易，美國與加拿大之貿易，美國對南非聯邦及澳洲之貿易，以及美國對馬來亞及印度之貿易，凡此種種，實有逐項加以研討之必要。

首言英國本部與美國之貿易。英國本部自美國輸入之數字，在一九二九年時，占其總輸入之百分之十六，但至一九三六年，則僅占百分之十一。其主要項目為棉花、烟草、機件及煤油等，一九二九年時小麥一項尚占第四位，但至一九三六年時，則不復存在，此其原因，蓋以美國施行穀物限制而英國亦實施關稅保護政策故耳。至於烟草與機件之輸入，自一九二九年至一九三六年時，則仍能維持其原狀，但棉花一項，就數值言，則大為降落，至於煤油，不特數值上大見降落，即數量方面，亦減少多矣。其詳試觀下表：

表三 英國本部對美之輸入貿易

| 項 目 | 數 量 (單位千) | | 數 值 (單位千鎊) | | 在一九三六年輸出總額中之% |
|------------|-----------|------|------------|------|---------------|
| | 五 | 四 | 七 | 七 | |
| 酒及酒精……(加侖) | 一九二九 | 一九三二 | 一九二九 | 一九三二 | 五.三三 |
| | | | | | 六.六 |

| | | | | | | | | | |
|------------|--------|-------|-------|-------|-------|------|-------|--------|-----|
| 食料飲料及烟草 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 煤……(噸) | 三三三 | 三三三 | 三三三 | 三三三 | 一,二四二 | 八三三 | 六,二五二 | 一七,四〇七 | ... |
| 動物油及植物油(噸) | 三三 | 七 | 二四 | 二四 | 一,二一九 | 一,二五 | 六五 | 一九,〇六 | ... |
| 羊毛 | 三三三 | 三三 | 三三三 | 三三三 | 二,二〇八 | 三三三 | 一,八九 | 三三,九 | ... |
| 原料品總數 | ... | ... | ... | ... | 七,六八七 | 一,五五 | 四,五五九 | 八,九 | ... |
| 棉織品(平方碼) | 三三,〇〇〇 | 一〇,三一 | 三三,九三 | 三三,九三 | 二,一五 | 四八七 | 三三 | 三,六 | ... |
| 棉紗 | ... | ... | ... | ... | 一,三三 | 五四六 | 八〇 | 四,一 | ... |
| 皮革 | 二四 | 三九 | 七一 | 七一 | 二,三三 | 四 | 七一 | 二,五 | ... |
| 機器及錫塊(噸) | 六 | 二 | 七 | 七 | 一,〇〇〇 | 三三 | 九七 | 二,三 | ... |
| 黃藤 | 三 | 五 | 八 | 八 | 二,七六 | 六七 | 一,六七 | 五,二 | ... |
| 藤織品(平方碼) | ... | ... | ... | ... | 一,五八〇 | 四一 | 七四 | 三,七 | ... |
| 羊毛纖維(平方碼) | 六,二二 | 二,六九 | 六,九三 | 六,九三 | 三,三六一 | 五九 | 一,六四 | 七,一 | ... |
| 毛紗 | ... | ... | ... | ... | 五五 | 一〇 | 三〇 | 一,八 | ... |
| 其他藤製品 | ... | ... | ... | ... | 一,八五 | 一,〇四 | 七五 | 三,二 | ... |
| 製造品總數 | ... | ... | ... | ... | 三三,〇三 | 三,七四 | 三,〇三 | 四,七 | ... |
| 各項總計 | ... | ... | ... | ... | 四,五五九 | 三,〇三 | 三,六六 | 六,三 | ... |

再就輸出言，英國本部輸往美國之數字，在一九二九與一九三六兩年中，僅占美國輸入總額之百分之六。其主要項目爲威士忌酒、羊毛、蘇織品、錫、毛織品及機件等。自一九二九年後，英國棉織品、棉紗、皮革及黃蔴等之輸出，遂漸衰退，而英國對美輸出之總值，亦有激急之下降，其下降數額，在一九二九至一九三六年間，約爲三分之一。其詳請觀下表：

表四 英國本部對美之輸出貿易

| 項 目 | 數 量 (單位千) | | | 數 值 (單位千鎊) | | 在一九三六 年輸出總額 中之% |
|--------------|-----------|-------|-------|------------|-------|-----------------------|
| | 一九二九 | 一九三二 | 一九三六 | 一九二九 | 一九三二 | |
| 水菜 (Cwt.) | 四,四三六 | 四,三三〇 | 二,八八 | 六,一〇一 | 四,二〇〇 | 三.六 |
| 大麥 (Cwt.) | 四,三三一 | 一,五九 | 二,九二 | 二,三二 | 五九 | 三.九 |
| 小麥 (Cwt.) | 三,七九 | 四,六〇 | 四,六 | 二,四六 | 一,四三 | 〇.五 |
| 魚類及肉類 (Cwt.) | 一,八五 | 一,〇二 | 一,〇五 | 九,六四 | 四,〇六 | 五.三 |
| 罐頭及乾果 (Cwt.) | 二,六一 | 二,八四 | 二,八三 | 六,三〇 | 五,四七 | 三.三 |
| 食料及飲料總數 | ∴ | ∴ | ∴ | 二〇,二二 | 三,二二 | 四.七 |
| 烟草 (磅) | 一五,三七 | 一五,三三 | 二〇,九七 | 一四,四三 | 六,四七 | 六.八 |
| 棉花 (百磅) | 八,三三 | 七,四四 | 六,四三 | 三,九九 | 一六,五九 | 三九.六 |

| | | | | | | | | |
|----------|--------|--------|-------|-------|--------|--------|--------|------|
| 皮貨 | :: | :: | :: | :: | 一,四三〇 | 九二 | 一,五〇〇 | 二〇六 |
| 木料 | :: | :: | :: | :: | 七,三三〇 | 三,七四四 | 四,六八四 | 九九 |
| 原料總數 | :: | :: | :: | :: | 五〇,八九五 | 二四,三七二 | 二七,五〇七 | 三·八 |
| 化學藥品 | :: | :: | :: | :: | 一,九四四 | 八九 | 一,二二九 | 三五六 |
| 電器 | :: | :: | :: | :: | 一〇,三三 | 四八 | 一〇,三三 | 一·一 |
| 機器及零件(噸) | 三六 | 三三 | 三三 | 三三 | 八,五二四 | 三,九九九 | 六,五二五 | 四五四 |
| 銅(噸) | 九 | 三 | 三 | 三 | 八,〇三三 | 一,九九 | 一〇三 | 一·九 |
| 煤油(加侖) | 六〇,三三〇 | 四四,〇六六 | 二九,五八 | 一六,三三 | 一六,九九九 | 八,九九九 | 四,九九九 | 一·〇 |
| 汽車及零件 | :: | :: | :: | :: | 五,九三三 | 一,二五六 | 二,六七七 | 六·一 |
| 製造品總數 | :: | :: | :: | :: | 六,四〇六 | 二,四五六 | 二六,五〇六 | 一四·五 |
| 各項總計 | :: | :: | :: | :: | 八三,九九七 | 六,四三三 | 八七,二二四 | 一一·一 |

英國本部與美國之間，其貿易數額之龐大，勝於世界任何兩國間之貿易額，但僅次於美國與加拿大間之貿易額。故美國對外貿易中，加拿大實占最重要之地位。例如一九二九年美加貿易中，加拿大之輸入，來自美國者竟占百分之七十，而其輸出之輸往美國者，亦占百分之四十。至一九三六年，在加拿大之輸入總額中，來自美國者占百分之五十八；而其輸出總額中，輸往美國者，占百分之四十。在此時期中，加拿大自美國輸入之數額，激

減約一半之數，而其對美之輸出，則所降甚微。就下表記載，美國對加拿大輸出貿易中，煤、煤油、汽車、鋼鐵品及機械等，在一九二九至一九三六年中，皆有激急之下降。究其原因，固由於經濟之不景氣，但渥太瓦經濟會議，亦難免不有相當之影響。至美國由加拿大之輸入貿易中，主要之項目，厥為印刷機。但在一九二九至一九三六年間，印刷機、木材及銅之輸入，皆有激急之下降；而小麥、鎳及威士忌酒等等，則有巨額之增加。試觀下表：

表五 美國對加拿大之輸出入貿易（單位美金千元）

| 美國輸往加拿大之商品 | 一九二九 | 一九三二 | 一九三六 | 在一九三六年美國輸出總額中之% | |
|------------|---------|---------|---------|-----------------|------|
| | | | | 一九二九 | 一九三六 |
| 水果及果實 | 一九, 六三〇 | 一〇, 六一七 | 一五, 六二四 | 一九四 | 一九四 |
| 棉花 | 二二, 〇五五 | 六, 四一四 | 一七, 六〇八 | 四·九 | 四·九 |
| 煤及煤炭 | 九三, 六八八 | 四三, 〇〇九 | 五三, 二〇〇 | 九四·〇 | 九四·〇 |
| 石油 | 六三, 二四八 | 二八, 八八五 | 四二, 二三二 | 一六·〇 | 一六·〇 |
| 鋼鐵產品 | 七三, 〇六八 | 七, 八九六 | 一八, 一六六 | 一六·二 | 一六·二 |
| 鋼鐵製造品 | 二〇, 三三九 | 四, 一一八 | 八, 一七六 | 二一·六 | 二一·六 |
| 電氣機械 | 三九, 六九二 | 七, 三六九 | 一三, 二九一 | 一四·六 | 一四·六 |
| 工業機器 | 六五, 八〇三 | 一〇, 五五八 | 二四, 一四七 | 一五·二 | 一五·二 |
| 農業機器 | 三七, 七一四 | 二, 三五七 | 一一, 二四七 | 二五·六 | 二五·六 |

| | | | | |
|-------|---------|---------|---------|------|
| 汽車及附件 | 一〇三,〇七一 | 一五,三九九 | 三七,八〇〇 | 一五·七 |
| 化學品 | 二五,二五四 | 一三,八七四 | 一八,四八九 | 一五·八 |
| 輸出總額 | 九〇二,一四四 | 二二八,四三八 | 三六八,八八九 | 一五·三 |

| | | | | |
|-------------|---------|--------|--------|-----------------|
| 美國自加拿大輸入之商品 | 一九二九 | 一九三二 | 一九三六 | 在美國一九三六年輸入總額中之% |
| 耕牛 | 一二,九九四 | 一六六 | 八,七四七 | 八一·六 |
| 魚類 | 一五,五八九 | 八,一一五 | 一三,〇三六 | 四二·九 |
| 皮貨 | 一〇,九二八 | 二,七三〇 | 六,八八七 | 九·二 |
| 小麥 | 一六,二四八 | 五,三六二 | 四八,〇三三 | 九九·八 |
| 威士忌酒 | …… | …… | 二八,三〇七 | 五〇·六 |
| 木料 | 三九,五八八 | 六,六〇三 | 一三,一八三 | 八九〇 |
| 軟木 | 一四,四一二 | 五,一〇一 | 九,四八二 | 一〇〇·〇 |
| 製紙木料 | 三六,五五一 | 一五,三七〇 | 二七,二〇〇 | 三二·八 |
| 標準印刷機 | 一三二,二八二 | 七三,七一 | 八六,四九九 | 九〇·一 |
| 未加工之石綿 | 八,三六四 | 二,一一四 | 六,三九一 | 八五·〇 |
| 錫 | 一六,五一〇 | 四,〇四七 | 二三,三三五 | 一〇〇·〇 |

| 肥料 | 七，二八九 | 二，八八〇 | 五，五三〇 | 一六六 |
|------|---------|---------|---------|------|
| 輸入總額 | 五〇三，四九六 | 一七四，一〇一 | 三七七，五五三 | 一五·六 |

統觀上表之記載，可知加拿大實為英美貿易關係之關鍵。一九三六年時，英美二國同為加拿大產品之主顧，而其對加購買之數額，亦幾完全相同。在一九二九年加拿大之輸入，英貨被占百分之十五，而至一九三六年，則增為百分之二十。至其輸入之貨品，多為煤、鋼鐵及紡織品。英美兩國對於加拿大之貿易，既屬同樣重要，故在加拿大市場中，常生激烈之競爭，舉其要者，如煤、鐵及棉織物等皆為競爭最甚之物品。然就另一方面言，美國與加拿大在英國市場中，亦常發生競爭之情形，例如木材、小麥、肉類、蘋果、豬油及沙門魚等，皆為競爭顯著之物品。此則為吾人不應加以忽略者也。至於英國對加拿大貿易之數額，亦有激急之增加，例如在一九二九至一九三六年間，英國自加拿大輸入之數值，自四三，六八四，〇〇〇增至七一，一九一，〇〇〇鎊，其中小麥自一四，一一七，〇〇〇增至二二，三二六，〇〇〇鎊，糧食、飲料及烟草自二八，五九八，〇〇〇增至四二，一二八，〇〇〇鎊，木材自二，三八二，〇〇〇增至六，一九八，〇〇〇鎊。另一方面，英國輸往加拿大而有增加者，厥為煤產品，計自九三五，〇〇〇增至一，六六九，〇〇〇鎊。

次就澳洲及南非言，澳洲在英美貿易關係中，亦占有重要之地位，唯較諸加拿大，則稍有遜色。澳洲之水果及小麥，在英國市場內，常與美國競爭甚烈，而自渥太瓦會議後，美國輸往英國之物品，愈不能與澳洲相角逐。同時美國在澳洲輸入貿易中所占之數額，亦自一九二九年之百分之二十五跌至一九三六年之百分之十七。澳

洲輸往美國之物品，多為羊毛與皮革。此類物品，自美國一九三〇之稅則施行後，輸入美國，遂感相當之困難。至於南非聯邦，在美國對於英國屬地之輸出中，約占百分之七。美國輸往南非之貨品，主要者為汽車、煤油及機械；而南非輸出之貨品，則為黃金、羊毛、食糖及金鋼鑽等，此項物品之輸往英國，並不與美貨相衝突，故英美商約磋商時，南非聯邦遂無須有顧慮之必要。美國對澳洲及南非之貿易有如下表：

表六 美國對澳洲及南非聯邦之貿易（單位美金千元）

| | | | |
|----------------|---------|--------|--------|
| 美國輸往澳洲之商品（*） | 一九二九 | 一九三二 | 一九三六 |
| 烟草及烟葉 | 七,三三〇 | 一,五三二 | 七,一五五 |
| 石油 | 三一,五二七 | 一二,六七二 | 九,五七八 |
| 電氣機械 | 七,二一〇 | 九〇四 | 二,六三六 |
| 工業機械 | 六,二四八 | 一,〇〇五 | 三,〇四二 |
| 農業機械 | 四,七三四 | 二四八 | 五,一六七 |
| 汽車及附件 | 三六,七一六 | 一,四八二 | 一一,五五八 |
| 輸出總額 | 一五〇,一一〇 | 二六,八一七 | 五八,四九一 |
| 美國輸往南非聯邦之商品（*） | 一九二九 | 一九三二 | 一九三六 |
| 紡織品 | 六,二五四 | 二,〇三七 | 三,八六〇 |

| | | | |
|-------|--------|--------|--------|
| 石油 | 一〇,三七六 | 二,〇九二 | 四,九二一 |
| 電氣機械 | 二,四五— | 一,八三一 | 七,六七五 |
| 工業機械 | 三,九七三 | 一,一八五 | 五,六三四 |
| 農業機械 | 五,六九九 | 六九〇 | 三,六五〇 |
| 汽車及附件 | 一九,五五〇 | 二,八〇八 | 二六,二一四 |
| 輸出總額 | 六三,七五一 | 一五,九八二 | 七一,一九九 |

(七) 各個項目之數字,皆代表國內之輸出;但總計項內則包括複輸出。

最後,美國由馬來亞及印度之輸入,在英美貿易中,亦占相當之數字。馬來亞輸出之商品,多為錫與橡皮;印度則為茶、低等棉花、皮革、黃麻、亞麻及羊毛等。此等商品在英國市場,正所以補美國貨品之不足,初無競爭之現象。美國輸入商品中,來自馬來亞者占百分之十八,主要項目,厥為錫與橡皮兩種。試觀下表:

表七 美國對於馬來亞之輸入貿易(單位美金千元)

| | | | | | | | | | | | | | |
|------|---|---------|---|--------|---|---------|---|---|---|---|---|---|---|
| 項 | 目 | 一 | 九 | 二 | 九 | 一 | 九 | 三 | 二 | 一 | 九 | 三 | 六 |
| 橡皮 | | 一六八,六三四 | | 二二,二一四 | | 一一〇,五二四 | | | | | | | |
| 錫 | | 六一,三二三 | | 一〇,三五三 | | 五三,六五七 | | | | | | | |
| 輸入總額 | | 二二九,一六四 | | 三四,八〇六 | | 一六七,九〇二 | | | | | | | |

至於美國輸出於馬來亞之數值，實際上未有嚴密之數字。概括言之，一九三七年約爲九，〇〇〇，〇〇〇美元，但自馬來亞輸入之數值，則有二三五，〇〇〇，〇〇〇美元，其超出之逆差甚巨，不止三倍。至於印度之貿易，則不若馬來亞之含有片面的性質，例如，美國自印度輸入之總值，一九二九年爲一四九，三三二，〇〇〇美元，內中蘇與蘇織品占八〇，〇六三，〇〇〇美元；至一九三六年時，則自印度輸入之總值，約爲七〇，七一一，〇〇〇美元，內中蘇與蘇織品占三七，六七一一，〇〇〇美元。至於美貨輸往印度者，一九二九年爲五五，三六〇，〇〇〇美元，一九三六年則跌爲二六，八〇七，〇〇〇美元。

二 英美之關稅政策

一國對外貿易之政策，多須感受國內工商情形之影響。此次英美商約之締定，亦可謂針對國內經濟背景而成立，是則英美對於貿易所採取之政策，實有研究之必要。

十九世紀時，英國之實業，首先勃興，各國隨之而起，工業始有急速之進展。在此時期中，農業乃漸失其重要之地位。同時，因低廉糧食之輸入，工業成本得趨於減低，故農業保護政策之實施，遂爲時人所反對。復以各國之工業，較之英國，皆覺墮乎其後，遠不能與英國相競爭，因此，英國之實業，遂無施行保護政策之必要。但至十九世紀末年時，此項情勢，稍有改變，良以美德二國，相繼興起，英國工業，遂不復再能居高而視，旁若無人矣。其時，殖民地方面，亦有特惠關稅制度之實施，而有差別關稅之待遇，關於此點，英國或難免不感受相當之影響，然固始終

維持其自由貿易之政策，直至一九三二年後始加改變。考其改變之原因，蓋以一九三二年後，國家經濟主義盛行一時，英國入超之數字，又復激趨增加，爲保護國內之工農業起見，政府遂不得不放棄其自由貿易政策，而對帝國以外之貨物，課以相當稅則。同年召開所轄屬地之經濟會議，締結所謂渥太瓦協定，按該協定之規定，英國對外之關稅，得以普遍提高，而使殖民地間之貿易，得以增進，於是英國遂亦成爲一保護主義之國家矣。

經一九三二年進口稅條例及渥太瓦協定公佈後，英國之關稅，大爲變更。一九三〇年進口商品之須納進口稅者，僅占總輸入之百分之十四又半，自一九三二年進口稅條例公佈後，此項比數，驟升爲百分之五十五，至渥太瓦協定締結後，則更增爲百分之五十八又二分之一。除此外，免稅商品單中得享受免稅優待者，亦均爲各英屬殖民地之商品，由是可知其保護政策之一斑。唯吾人應注意者，一九三二年關稅法案公佈後，進口貨之須納關稅者，數量雖見增加，但大體言之，進口稅率若與別國相較，究仍屬溫和，特較之一九三〇年進口貨之稅率，則製造品之進口稅率已增高百分之十八又半。故施行之結果，自爲造成英屬各殖民地間貿易之順利。因此，英國自殖民地輸入之商品，在一九二九年僅占總輸入之百分之二九·四，而至一九三七年，則增爲百分之三九·四；至於輸往殖民地之貨品，亦自百分之四四·四增至百分之四八·四。此項關稅提高後，首受影響者，厥爲美國。例如一九二九年時英進口貨中來自美國者，尙占百分之十六，但自英國關稅提高後，則降至一九三七年之百分之十一；又如貿易之數值，在一九二八至一九三〇年中，美國單木材一項之輸往英國者，平均尙值二，七五〇·〇〇〇美元，但自英國關稅提高後，一九三三至一九三七年中，遂激降爲一，〇〇〇，〇〇〇美元，

降低程度，竟達一倍有奇。至於此項減少之商品，則大半由加拿大產品所替代，是則英國提高關稅之影響，即為美貨輸入之減少，易言之，亦即加拿大貨物輸入之增加也。

再觀美國之關稅，綜觀其全部之演進，不啻為美國工農利益鬭爭之歷史。農業方面因國內市場不足，以吸收農產品之全部，故對於工業品之輸入，始終反對征收高度之關稅，則其他國家對於美國農產品之輸出，始不致採取報復之政策。然在工業方面，則主張對於製造品之輸入，征收高度之稅率，但對於工業上所需要之原料，則主張予以免稅之待遇。南北戰前，美國之保護關稅，較為溫和，南北戰後，北方獲勝，因北方乃為有名之工業區域，今既獲勝，自必施行高度之保護政策。歐戰以後，共和黨執政，繼續採取高度之保護政策，因此乃有一九二二年 Fordney-McCumber 及一九三〇年 Hawley Smoot 兩次關稅法案之公佈。

一九三〇年 Hawley Smoot 關稅法案中，規定自一九三二年起，一律提高外國之進口稅。此項法案實施後，英國及其屬地之工業，勢必感受相當之打擊。因此，英國輸出總額中輸往美國之部分，遂自一九二九年之百分之六·二四減至一九三一年之百分之四·三九。英國貨品因該法案施行而受影響者，有如下述：

第一類 化學品，植物油，漆。

第三類 金屬物及金屬製造品。

第七類 農產物。

第九類 棉織品如棉紗、棉布、棉毯、花布及油布等。

第十類 亞蘇、大蘇、黃蘇及蘇織物。

一九三三年羅斯福登臺後，美國之關稅政策，自是一變。一九三四年公佈商約條例，授權總統以對外簽訂商約，並得修改稅率，但其範圍不得超過百分之五十。自此美國與其他國家訂立之互惠商約，已達十九次之多，並為促進國際貿易之繁榮起見，美國在各項商約中，對於其他國家皆有讓予之規定，唯對於德國則為例外，究其原因，良以德國對於美國之貨品，曾給以差別之待遇，故而美國亦不給以最惠國之待遇。洎乎最近英美商約之締定，實可謂羅斯福總統登臺後對外貿易政策發展之最高點，抑且足以代表民主黨傳統政策之實現，其裨益於國際貿易者，豈淺鮮哉。

三 英美商約之成立

在第一節中，吾人對於英美貿易之關係，已有詳盡之分析，而在第二節中，對於英美現行關稅之情形，復加系統之研究，準是而觀，可知英美關稅對於英美整個之貿易，殆將發生如何之影響。關於此點，英美雙方，固已早加顧及，故在兩三年前，即曾進行新商約之磋商。去年三月，英國代表團抵達紐約，美國即向之提出所願減低稅率之物品清單，內含物品約四百種，英方同時亦提出同樣清單。英商初以為英國向美所購之物品，多於美國向英所購者兩倍半許，故認為美國應作重大之讓步。唯美方談判者則提出均衡表，證明包括殖民地自治領及所謂無形項目如航運費、遊歷費、僑民匯款、保險費、證券利息等類在內，則兩國貿易適相平衡，且若將美國由南

非運入之黃金列入，則英方較美尚佔八千二百八十萬鎊之優惠。經此協商之後，英美商約，卒於一九三八年十一月十七日於華盛頓正式簽訂成立。該約內容，包括條文二十五項，附表四只及交換文件等項。按第二十三、二十四、二十五三項條文之規定，本約應俟英美雙方批准三十日後，始得發生效力，其時效計爲三年，至一九四一年十二月底宣告滿期，但在滿期之前，締約國一方必於六月前事先通知。英美及紐芬蘭等對於關稅之讓步，規定於一九三九年一月一日開始施行；英屬殖民地對於關稅之讓步，則定於本約開始生效時施行之。

二十五條條文之內容，要在將四只附表中各項關稅之讓步，加以詳密之規定。第二十二條規定，兩國間在原有協定下所享有之各項權利，得以不受本約之影響，易言之，即一八一五年兩國所訂之商約，仍應有其實際之效力，故本約在若干方面，實在重申一八一五年商約中若干條文之規定。例如第十八條，即規定，英美兩國之匯價，若發生激烈變動時，本約即當不復發生存在之效力，若果發生此類事件時，英美一方，即當提出建議，修改本約之內容，設修改而不能成功，則應於通知之三十日後，正式宣佈本約之廢止。同時，第十九條規定，若英美任何一方關稅減低之利益，反屬於第三者時，或則此項減低之關稅有損國內之生產者時，則英美任何一方，得撤回或修正其所允予之讓步。第九、十、十一、十二及十三諸條，大多對於四只附表，皆有詳密之規定。例如，關於附表中各項貨品之傾銷及輸出獎勵等，皆有各種規定之條文，而交換文件中復會規定在徵收傾銷稅前，英美兩國預先應有相互之諮詢，而後始得施行。

第一條條文之內容，在規定本約適用區域之範圍。按其規定，本約適用之區域，包括英國本部，紐芬蘭，英屬

殖民地，保護國及自治領等地，在美國方面，則包括美國大陸及其一九三八年十一月十七日之關稅區域等。凡最惠國條款之各種條文，皆得一律適用於美國統治權所及之領土，唯巴拿馬運河地帶則爲例外。第二條規定關於進出口稅，關稅條例，及關稅手續各種最惠國待遇之詳細條文；第四條規定最惠國條款運用時之禁止及限制；第六條規定無條件立刻准給最惠國待遇之事實；第三條條文之規定，則允許外國貨物得享受國民待遇之優惠；第五條規定，輸入限額之核准，應根據過去數年中各國對於本國貿易所占之數額。第七八兩條不甚重要。附表中所列之貨物，按第十五條之規定，一概不得有禁止、限制及數量上之規定；但按第十六條之規定，若附表中所列之貨物，有關於（一）公眾衛生、動植物之保護，（二）金銀軍器之貿易，（三）因中立、公共安全及戰事產生之法規，則亦得加以禁止及限制。第十七條規定，凡決定關稅之一般原則，不應時加變動。第二十條規定，英美一方若有損害本約宗旨之行動時，此項行動即使技術上不致與本約有抵觸，但亦須雙方重行集議，加以協商。

按本約之規定，英國對美讓步之範圍，幾包括英美貿易三分之二之數值。一九三六年英國自美國輸入之總值，約爲九千三百餘萬鎊，其中得享受關稅優待之貨物，計值六千餘萬鎊，約當總值中之百分之六十五。在此項貨物中，其能享受稅率減低者占百分之十一；今後不得增高稅率者占百分之十五；得完全免稅者占百分之二十二；享受其他優待者占百分之十七。關於稅率修改之部分，又可分爲上述三類：

（一）穩定現行之稅率者 此類商品，大多爲初步原料及製造貨品。例如，二十五匹馬力以上之汽車，其稅率仍爲百分之三十三又三分之一，農業上之拖車、白蠟、一部分之機械及棉織品等。

(一)繼續免稅者 此類商品，大多為原料品如棉花、硫黃、樹脂、皮革及肉類等。

(二)稅率降低者 若以一九三六年為標準，英國自美國輸入之商品，在九千三百萬鎊之總額內，其得享受稅率之降低者約值一千餘萬鎊。英國對於美國之小麥，每單位本須征收二先令之進口稅，今則已獲得加拿大、澳洲及印度之同意，一律予以取消。麵粉之稅率，則未有減低，其他稅率降低之商品，有軟木、蘋果、桃子等。製造品之稅率，大多自百分之二十減為百分之十五，屬於此類之物品，有各種機械、計算機、打字機、乾洗機、石油幫浦、印刷機、金屬器具、螺絲釘、電灶、電氣冰箱、真空管清潔器、飲料調拌器、空氣調節機、吸音機、留聲機等。打字機之稅率，大多自每只四鎊十先令減為每只三鎊十先令。他如絲襪、女用手袋、鞋靴等之稅率皆有相當之減低。

紐芬蘭方面對於關稅之讓步，亦分現行稅率之穩定、稅率之降低及稅率之免除三種。稅率之降低者，包括乾果、豬油、紡織物、布、靴鞋以及製造品如攝影機、無線電及收音機等。免稅品包括麵粉、水果、棉紗及各種機械等。維持原來稅率者包括烟草、香烟、某種機器及其他物品等。同時，紐芬蘭輸往美國之貨物，稅率亦有相當之降低。此項稅率降低之貨物，幾包括紐芬蘭貿易之大部，例如，魚類、魚子及螢石等皆是。至於豹皮輸往美國時，則仍保持免稅之待遇。

英屬各殖民地自此約訂立後，亦享有與英國同樣之權利與義務，故美國與英屬各殖民地間亦有關稅讓步之規定。殖民地方面之特惠關稅，因欲與普通關稅相一致，故或則降低，或則取消，或則加以維持而穩定之。按殖民地之財政，大多依賴關稅之收入，今關稅既加降低，則預算定受影響，因此，特惠關稅之高低，仍由殖民政府

自由訂定，但務須在可能範圍內，使與普通稅率相一致。殖民地方面對於美國之汽車，其稅率自百分之二十之特惠關稅減至百分之十五。影響所及，英國對其殖民地之輸出，至少將減少六分之一。其他降低稅率之商品，包括揮發油、打字機、電氣機械、罐頭果品、魚類及空氣調節器。

一九三六年美國輸往英屬殖民地之總值，計為一千一百餘萬鎊，受關稅讓步影響之貨物，約有四百四十餘萬鎊，其中屬於特惠稅率之減低者占七十五萬餘鎊；屬於維持原有稅率而不再增加者占二百十五萬鎊，屬於維持現行稅率者占一百五十餘萬鎊。

美國對於英屬殖民地之關稅，亦有同樣之減低。例如，石墨、花、石灰水及海綿等之稅率，降低約百分之五十。稅率減低不大者，有糖漿、石灰、罐頭、菠蘿等；免稅品有橡皮、錫塊、可可、丁香、乾椰子肉及各種油類等；至於糖酒之稅率，則經協商而固定於目下之水準。

美國對於英國、紐芬蘭及英屬殖民地關稅讓予之部分，計有六百項之多。美國自英國輸入之總值，一九三六年為四千萬鎊。其中須納交關稅者占二千三百萬鎊，免稅者占一千七百萬鎊。在納稅部分之貨物中，稅率之已獲降低者占一千一百萬鎊；保持原有稅率者計六百萬鎊。至其稅率降低之商品，計包括棉製品、羊毛製品、麻製品、其他紡織品、陶器、玻璃器具、金屬品、食品、刺激品（酒類）及其餘雜貨等等。

四 英美商約締結後之影響

吾人已知英美之貿易，甚爲複雜，貿易數額，又甚巨大，英國輸往美國之物品，主要者厥爲上等品質之製成品爲威士忌酒、紡織物、蘇織物、羊毛及棉織物，而美國輸往英國之物品，主要者則爲食品、木材及各種機械等，已如前述。表面視之，在此英美貿易之中，英國對美之讓步，似較美國爲大，然細究其實，美國自英國輸入之物品，按本約規定，進口稅率，將予減低，其總值在一九三六年時爲一千一百萬鎊；而英國自美國輸入之貨品，按本約規定，進口稅率，亦將減低，其總值則爲一千另二十萬鎊，由是可知，雙方讓予之總值，固屬相等，初無偏頗不均之現象。同時，英國輸入美貨之數值，遠較其輸往美國之數值爲巨大，因此，稅率降低後，英國輸出貿易所感受之影響，遂亦較輸入貿易爲重大。

英美貿易中主要之特徵，卽具有兩種三角之關係。第一種卽英、美及英領之三角關係，在此關係之中，美國售予英國之貨物，較其向英國購入貨物之數值爲尤巨，但其自英領輸入之數額，則三倍於對於英領之輸出，因此，本約中乃有關於美國與英領間貿易之規定，以維持現行狀態之稅率。第二種卽爲英、美及自治領之三角關係。美國之若干產品常與加拿大產品相雷同，故在英國市場中，常生激烈之競爭，今欲訂立商約減低美貨輸入之稅率，英國遂不得不先商得加拿大之同意，同時，爲補償加拿大之損失，乃又有美加商約之產生。

美加商約對於現行進口稅率，已加以減低，或予以穩定。美國貨物之受其惠者，其總數約值三萬五千八百餘萬美元，亦卽美國輸往加拿大之貨物總值百分之七十三。（按一九三七年間美國輸往加拿大之貨物，其值四萬三千萬美元）中以農產品、金屬品、毛織品、人造絲、棉織品最爲重要。此外，美國汽車之進口稅率，則予以穩

定，此項辦法，以視一九三六年商約規定者，更見減輕。另一方面，加拿大貨物之受優惠待遇者，總數共值一萬二千一百萬美元，約占加拿大輸往美國貨物總值之百分之七十七。（按一九三七年間加拿大貨物之輸往美國者，共值三萬八千六百萬美元）其中牲畜、乳酪、蛋類、馬鈴薯、醋、鎳、鋅、皮貨與威士忌酒最關重要。

英美、美加商約成立後，各方關稅皆有相當之降低，然此項關稅降低後，其所發生實際之影響，吾人不能僅以稅率減低之程度而斷定。例如，蘇織品乃為英國輸往美國最主要之貨品，其稅率曾有甚大之降低，蘇織棉布之稅率，自百分之四十五降至百分之二十五。但吾人應加注意者，美國輸入蘇織棉布之總額中，來自英國者，則占三分之二，是則此項稅率降低後，英國蘇織品自當蒙受甚大之利益；然有不可不知者，美國國內對於蘇織之貨物，本已有激烈競爭之能力，故英國蘇織品進口稅率雖有相當之減低，亦不致產生吾人理想中甚大之效果；職是之故，貨物稅率之降低，雖屬甚小，然設能設法使其競爭能力大趨增加時，亦能發生實際之影響，若稅率雖屬降低，但不能增加英國貨物競爭之能力者，則其對於英國所生之影響，亦不致如何巨大耳。若根據過去貿易之數量，以斷定稅率減低之利益，則英國實業之首蒙其益者，厥為紡織業，其中以蘇織業為尤甚，蓋其輸出總額三分之一之數量，皆為輸往美國，而棉毛織品之美國市場，則較為狹小故耳。準此而論，若再就區域言，則英美商約締結後，所受利益最大者，當推 *Ulster*、*Lancashire* 及 *Yorkshire* 諸地，至於蘇格蘭亦因威士忌酒獲得協定稅率之待遇，而蒙受相當之利益。

茲所發生疑問者，即是否英國之輸入，亦有同樣之增加，英國對於美貨進口稅率之降低者，種類雖不甚多，

但若干美貨與英國國內貨物競爭時，顯將漸趨於有利之地位。至於農產品稅率降低後所產生之影響，即將若干數量之貿易，自加拿大方面轉入於美國之手。以言製造品，多數減稅之製造品，并非全部在美國加以製造，故就大體而論，本約對於英國之輸出貿易，實有甚大之影響，且爲其輸入貿易所不及者也。至於加拿大方面，英國在加拿大所享之優惠待遇，既曾有相當之放棄，故加拿大對於英美商約乃爲一損失者，但在美加商約中，則爲一獲益者，蓋在此約中加拿大對於美國雖亦有若干之讓步，但大多爲犧牲英國之利益，與其自己固無若何之損失也。

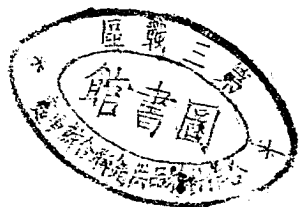
英美商約中稅率降低之影響，顯將促使上述三角貿易之增加固矣，即其他訂有最惠國條款之國家，亦將蒙受稅率降低之利益。就英國論，英國對於最惠國待遇，并無例外之規定，故凡與英國訂立最惠國條款之國家，其所能援例均沾之利益，吾人概可加以詳細之估計。例如英國對於美國製造品之稅率，允予相當之減低，此類貨物，德國在英國之已有市場性者，如儀器、醫藥、牙科器具、寫字間內應用之機械、縫衣機及紡織機等，亦得援用最惠國條款而享受減稅之利益，他如法國、阿根廷等對英之貿易，亦將因最惠國條款而增進，概爲可以斷言之事實。

就美國言，美國對於最惠國條款，有一例外之規定。蓋以德國對於美國貨品，曾有差別之待遇，故最惠國條款之運用，凡美國給予別國讓予時，德國不得援例聲請均沾。究其意義，即美國減低英貨之稅率後，英國商人與德商競爭時，遂可處於有利之地位，自今而後，美國市場內，德國遂當不復再爲英國之勁敵矣。至於因英美商約

之成立獲益最大之其他國家，則以捷克爲最甚，蓋捷克輸往美國之貨品，亦以製造品爲主，今因援用最惠國條款之故，其對美之輸出貿易，此後，或將增進達十六倍之多。

要之，英美商約成立後，課稅物品因而大減，而貨品稅率，亦趨降低，美產物品輸往英領者在一九三一年課稅品占百分之三十，而一九三二年則增爲百分之七十，迨一九三三年渥太瓦協定成立後，更增爲百分之八十，而美國自亦採取同樣報復之手段，影響所及，自爲貿易之衰退，今者新約成立，免稅物自十餘萬鎊增爲九百五十餘萬鎊，稅率減低之程度，達百分之三十至四十之巨，則將來英國工業得獲有輸出之便利，美國商品得在英領內拓展市場，雙方民衆之購買力，可期增進，企業利潤，可期增加，進而至於世界貿易，得因此而推進，是皆英商約之賜也。

(一九三九年一月編譯自 "The Economist": Trade Agreement.)



英國匯兌管理之技術問題

P. Finlay 著
許斯文譯

英國匯兌平準基金成立後六年以來，關於運用匯兌基金之技術，已發展而成若干規則。此種發展，大多自然形成，某一規則之成立，係由某種實際技術之採用而來，並非經過深謀熟慮而後決定者。但仍有若干基本原則，爲匯兌基金運用之政策及技術之形成所依歸者，可資敘述。

第一原則，即匯兌平準基金之目的，乃在緩和現在匯兌上之趨勢，而非加以斷然之抗拒。根據張伯倫氏爲財相時答覆議院所用之慣語，彼曰：匯兌平準基金之目的，乃在抑平匯兌上之波動。然此並非謂當局對於加諸英鎊之賣買投機壓力，絕不採取斷然抗拒之措置也。往往在初時當局未能認識匯兌上自然變動之強猛趨勢，因而仍在某一匯率水準上竭力維持英鎊之地位；及至發現此乃一種不可抗拒之巨潮，始逐漸引退，承其自然之趨勢，而當局之活動乃止於作種種善後之準備。

匯兌平準基金既以避免英鎊之重大上落爲目的，當局自亟欲緩和匯兌上所發生之變動。非特避免採取足以促進匯率變動之措置，抑且在匯率自然發生迅速之變動時，加以抗拒。吾人咸知其他國家之貨幣當局，曾設法使本國匯價爲驟然之低落，或任其爲驟然之低落，以求在較低之匯率水準上，維持較易，並藉以壓迫拋空

之投機家。但英國匯兌平準基金處則從未採取此項方法，即在當局明知必須出於溢價或貶值之時，亦必竭力使此種變動，在較長時期中以緩和之趨勢實現之。偶或英鎊在相當之跌價後，當局謀加以恢復，然其干涉之方法，未足列爲「軌空」之例。英國當局不欲以束縛加諸投機者，而任此種任務由大陸方面爲之也。

自匯兌平準基金成立以至今日，在此較短時期內，主持者習於成法，墨而不化。有時苟使英鎊驟然落價，然後在較低之水準上加以維持，當較爲有利。但當局不出於此；竭力抑止幣價下落之趨勢。時或因跌價已屬不可避免，則亦使此種跌價延展至數星期甚至數月之久，而不使其在數分鐘內或數小時內實現之，其例蓋不勝枚舉。此種方法之運用，在資源上時有極大損失，然當局不惜於此，決心避免運用富於投機性之方法，雖可節省金融上之力量而仍不取也。

關於應付遠期外匯交易之態度，匯兌平準基金亦自處於不利地位。英格蘭銀行常竭力反對各國中央銀行從事於遠期外匯市場之活動，而英國匯兌平準基金處亦採取同樣之態度。英國平準基金處雖有時接受外國貨幣當局之委託，而從事遠期外匯之交易，但吾人從未聞英國當局爲其自身之利益，參加此種活動。英當局何以有此偏見，則殊難瞭解。即使謂外匯交易，純屬投機性質，則當局亦未始不可以利用其優越地位，以打擊投機者也。但亦有不少遠期外匯之交易，爲純粹之商業性質，而一般人對於遠期外匯機構之存在，皆認爲有極大之功用。故漠視此種機構之存在，或不爲充分之利用者，實爲一種不健全之心理作用也。遠期外匯市場在現代制度之下，已成爲一種重要之工具。如當局人士能認識此點，而放棄其反對運用遠期外匯交易之偏見，則未始

不可以倚此爲用也。

吾人可引無數實例，以證明匯兌平準基金處之目的，可由於參加遠期外匯及即期外匯之交易，而獲得更大之效力者。至於官方參加遠期外匯活動之利弊如何，固各有所見，莫衷一是，然偏於成見而置遠期外匯於不顯，亦爲一錯誤之態度也。

當局如從事於遠期外匯之活動，第一，可獲得一強有力之利器，以控制大部分之國外頭寸，即資金由某一金融中心移轉至他一金融中心，以求利息之獲致者。此種交換資金之移動，爲外匯市場上之重要因素，可以左右一國匯兌之安定。如有官方之干涉以調整匯率，則可阻止不需要之資金移動，或造成有利於當局之移動。其次，參加遠期外匯交易之另一利益，即在其交易種類之增多。外匯市場猶一戰場，熟練精巧之經營者及投機者，竭其智力以與當局相頡頏。私人經營者與公家利益相競爭，佔有自由選擇交易方法之優勢，而當局則對於某數種交易之方法，勢不能採取，因而蒙受種種之不利焉。大多數貨幣當局，俱已認識參加遠期外匯市場之利益，如法國匯兌平準基金處，自一九三七年秋季以來，即採取遠期外匯政策。而英國之匯兌平準基金，不援斯例，實不知其理由所在也。

但在最近數年來，英國匯兌平準基金當局，已稍脫其過去之習慣，而藉黃金買賣以控制英鎊，以代替直接參與外匯市場之活動。此舉有數種優點：最重要者厥爲金市場中之活動，較諸在外匯市場易於掩蔽，無論當局利用若干銀行，並時時加以調換，以代理政府之經營，但在參與時市場仍能覺察，有時甚至可探知其活動之程

度如何。而在金市場中保守秘密則已臻完密之技術。代理政府在金市場經營之羅斯家公司，除政府委託之交易以外，其自身乃爲一極大之黃金經紀商。且自滑鐵盧戰役以來，該公司之能保守秘密，卓有聲譽，故市場中從未能測度其是否爲匯兌平準基金處進行代理經營之工作，因此該公司之活動，對於匯兌平準基金處存金量之變動，頗有掩蔽之功也。匯兌平準基金處雖在外匯市場中屢屢出售金圓用以維持英鎊之地位，但此並非即謂其黃金已減少至如何程度；因其直接在金市場購進之黃金，即使不能全部沖抵，亦有大部分可以沖抵，因維持英鎊而在外匯市場出售之黃金。此在外匯市場固一無所知也。

然以黃金買賣完全替代外匯活動，以維繫金鎊之穩定，殆爲不可能之事。爰當局之買進及出售黃金，對於英鎊之買方或賣方，是否發生壓力，或其發生壓力之程度如何，固無以獲悉。假定英國人民或他國人之持有英鎊者不作黃金之買賣，則官方出售黃金時可產生相應的英鎊購買之壓力，官方買進黃金時，可產生相應的金鎊拋售之壓力。此項假定之前一部分較爲可靠，因英國人民之黃金交易量爲數甚少，可以略而不計。如謂當局對於英鎊之償付，即有英鎊之購進，而黃金售予當局者，必須轉往國外，殊未必可信也。當局往往藉黃金出售以維持英鎊之地位，常不能有滿意之結果。其理甚簡，因大部分黃金購買者，本已持有英鎊在手，故其購買黃金，並不同時有再購英鎊之需要。故在任何情形下，即使無顯著的一面倒之趨勢時，以黃金買賣之作用以左右英鎊之地位，其效果亦僅能得其大概，且時需直接參加外匯市場，以襄助黃金市場功用之不足也。

英國匯兌平準基金處在正常時期或比較正常時期內之活動，常採取極其溫和之技術，而官方活動，宛若

有嚴正之科學性質。數年來官方經營之功效卓著，因此英國匯兌平準基金處在國外獲得優良之聲譽。然貨幣當局亦往往不能名實相符。有時遭遇危機，而處於非常之情形下，常不能調整其技術，以適應意外之需要，反囿於成法，墨而不化，外界批評愈烈，當局固執愈甚，此在局外人莫不洞見其弊，而當局者仍執迷不悟。例如一九三七年春季倫敦發生黃金恐慌之時，匯兌平準基金未能積極購進黃金，而出於冷淡之態度，致使黃金拋賣之恐慌，變本加厲。市場中任何人均鑒及於斯，而當局者仍未能改善其態度也。

吾人所習見者，當匯兌平準基金之計劃或執行者，採取某一途徑而進行活動之時，倘為報界或議院所批評，其長官認為辯護其部屬之行動，以對付外界之責難，乃為其應有之責任。於是謂現行措置係依承過去之成法，而為匯兌平準基金處基本政策所不可分離之一部分。循此以進，原來為部屬之一種錯失者，不久即發展為一種理論之背境也。

鑒於貨幣當局過去之成就，上項言論，未免批評過酷。但須知今日之弊端，即在當局活動之技術，不能獲得有利之批評。坦白之批評，將使匯兌平準基金之利益，益臻完善。財部及英格蘭銀行官員，乃為負責計劃並執行匯兌平準基金之技術者，其中不乏此方面之優越專家。然當專家進行其任務時，雅不欲自認其有錯誤之可能，而以外界之一切批評，盡屬謬誤。此為吾人數見不鮮之事實。數年前英格蘭銀行總裁諾門氏，在銀行家招待席上，竟以謾罵之口吻，駁斥一切反對貨幣當局之批評。凡負責行施外匯政策及技術之人，亦似已受到此種精神上之鼓勵。實則匯兌平準基金處自有其缺點，倘當局者稍具寬大之態度與誠意，則缺點之修正當非難事也。

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始 許斯文

一 前言

蘇聯自十月革命以還，迄今凡二十一年。在經濟上已由過去之農業國，一躍而為今日世界上最大工業國之一。其成功之原因固繁，然五年計劃實為其決定的因素。五年計劃在蘇聯建國方面貢獻固大，即在經濟學術方面，亦已有其不可磨滅之功勳。近世經濟學中，有計劃經濟之理論，實際方面，各國亦莫不採用統制經濟之方法，羣步蘇聯之後塵也。

中國本為農業國，所有小工業之建設，已在此次戰爭中，摧毀殆盡，待戰事結束，全國經濟情形，將與當時之蘇聯頗為相似。我人知蘇聯今日之成功，亦深知蘇聯成功前所經過種種之失敗。茲不論政治及其他一切，我人認為經濟方面，必須踵蘇聯成功之跡，而欲避免其失敗之覆轍，以建設新中國。關於造成蘇聯成功之五年計劃，報章雜誌，屢有記載，唯其闡述內容，皆屬一鱗半爪，不足以窺其全豹，本文之彙編，即在搜集各方面之材料，編為有系統之論述，而使讀者對於蘇聯之五年計劃，得一更清晰之概念焉。

二 第二期五年計劃概要

第二期五年計劃中決議五年內必須實現者有下列十項：

一、規定全國工業生產數量，須自一九三二年之四三，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布至一九三七年增至九二，七〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布（以一九二六、二七年之價格計）

二、規定工業最重要部門之生產範圍。

三、謀實現上列規定起見，故須：

甲、整理工業各部門之技術設備。

乙、建設機器工業，務使能滿足國民經濟之一切需要，須能生產最新式機器工具二百種，以至冶金機器，農業機器，造路機器，建築機器（爲迅速而大量建築用者）等。

丙、一切繁重工作之機械化，如採煤、鍊鋼、伐木等。

丁、創設一新電力根據地及若干電力中心，俾電力之供給可長期充足，並另創世界最大之電廠，每年產量九，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇啓羅。（所謂 Donets Basin Driepor 制度）

戊、鋼鐵工業現代化，鑛源集中化，應組織錳、錫、鎂、鋁之大量生產。

己、推廣商品、肥料、染料等之化學試驗及其應用範圍。

庚、加速機器之大量生產，增添自動織布機之數目百分之四十，創設大量生產肉類罐頭工業，提高漁業機械化程度至百分之七十而增加捕魚量。

四、統制生產限額與成本之比率：

甲、獎勵勞工之生產能力，作為決定因素。

乙、減低全國工業成本百分之二十六。

丙、督策並嚴格維持優等品質標準。

五、全國農業生產須達二六，二〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，兩倍於第一屆五年計劃之標準。且各項生產均有限額。

六、農業生產必須絕對集體化：

甲、所有國有農場均改模範圍企業，須有適當之輪植、選種、分耕（大農場分為小單位）等設施。

乙、增加牽引機站六千所（一九三七年為限）以至所有農場均得應用機器耕種。

丙、提高牽引機之動力總額至八，二〇〇，〇〇〇匹馬力（一九三七年為限）增集剝集穀類之器械至一〇〇，〇〇〇架，農用汽車至一七〇，〇〇〇部。

丁、全部農事用牽引機耕田者，須達百分之八十，機器播種者達百分之七十，機器刈收者達百分之六十，機器打穀者達百分之八十五。

戊、穀類種植面積之百分之七十五須用選種，百分之五十須是秋耕。

己、推廣氮質肥料之應用。

七、提高各運輸線（鐵道、河道、海道、汽車道）之運貨限額。

八、改良交通：

甲、電氣化鐵道須有五千公里，輕軌易爲重軌之鐵道須有二萬公里。

乙、增加火車頭數目，自一九，五〇〇至二四，六〇〇，並多量採用迪塞爾式及電氣車頭。

丙、增加列車數目，自五五二，〇〇〇至八〇〇，〇〇〇輛。（一九三七年爲限）

丁、鋪設新鐵道，完成 Baikal-Amur, Akmolinsk-Karatay, Moscow-Joneiz Basin, Karaganda-

Balkash Ufama-grihnala 諸線。

戊、開築運河，完成 White Sea-Baltic, Moscow-Volga, Volga-Don 諸路。

己、增加汽車數目，自三三年之七五，〇〇〇輛至三七年年底須有五八〇，〇〇〇輛。

庚、民用航空線須延長至八五，〇〇〇公里。

九、訓練精練工人，技術人員及工程師：

甲、由民衆職業學校訓練工人五百萬人，其中半數須在工廠職業學校中訓導之。

乙、由大學校畢業專門人才三十四萬，由技術專校畢業八十五萬人。

丙、已畢業之專門人數須自二，七三七，二〇〇人增至一四，〇〇九，九〇〇人。

十、廣泛設備科學與技術之試驗所與研究所。

農業成績

當第一期五年計劃之際，機器與牽引機站已為共有農場機械技術之基礎；迨第二期時，此等站所不僅為農業機械化之主要工具，復晉為共有農場之直接組織者與經理者。對於場內農夫，機師及一切技術人才，均負訓練之責；對於所得之分配必須按勞力之質量以嚴格從事；對於共有農場巨額固定資本之經理，尤為最重之事項；對於國有農場之區分，須注意國家經濟之團結；且國有農場，不但如穀物及肉類之大生產者，且須努力提高家畜牲口之生產能力，並改良種類。總之，究其極則所有場中農夫，均須為小康農家。

化學肥料，若硝酸鹽、苛性加里、磷酸鹽、磷粉等，皆廣為使用，且有肥料中心，備就一定種類之混合肥料，供各分區之採用。對於下種、收割、打穀、翻土等事，均有規定期限，凡機械化程度愈高，則各步之時間愈短，而人事之訓練程度，亦日益高深，農學院畢業生數，當見大增。

為提高民用及工業用之脂肪供給至最高限度，故竭力提倡生油植物之種植，若油桐樹之林場，須自一九三二年之三百公畝而至一萬公畝（一九三七年）而軟木樹、竹、橄欖樹、樟腦樹、橡樹等等，亦均須於廣泛之培植。

肉類工業方面，則自牛羊類轉向豬類、兔類及家禽類等之消費，故牛羊之類，可以任其生長。五年之內，凡農

場及畜牧場，皆擬普遍行簡單之成本會計；且預計所有畜牧場中，可以飼育小牧牛二百萬頭，小豬一千二百七十萬頭，小羊一百二十萬頭，分配與共有農場之農夫，農夫可以請求政府信用以飼養之，及其長成，再售與國有畜牧場中。

第二期五年計劃施行後三年之間，新立機器及牽引站達一，九〇四處，至一九三五年底共計四，三五〇處，皆為農業區之經濟及政治中心。在三五年中，蘇聯有牽引機力六，五四三，〇〇〇匹馬力，三六年又添二，〇八〇，〇〇〇匹馬力，而最新式之重力牽引機新造二萬架。故三五年中，全國穀類產量達九二〇，〇〇〇，〇〇〇C. (Chenhar)，棉花一七，〇〇〇，〇〇〇C. 亞麻五，五〇〇，〇〇〇C. 甜菜一九二，一〇〇，〇〇〇C. 亞各農場之所得則按其產量及品質而定之。

交通

第二期五年計劃之程序，以發展河道，（尤其窩瓦河與聶伯河）並聯絡河道鐵道交通為主點；而以汽車運輸管理生產地點及道路大道間之交通。預計海道運輸增為六百三十萬萬公噸，汽車運輸增為一百六十萬公噸，大抵各項運輸之分配為鐵道佔百分之六九·八，河道佔百分之三四·六，海道佔百分之一一·九，汽車佔百分之三·七〇。

在一九三五年中蘇聯製造鐵道列車九〇，八〇〇輛，合計總數達六七一，二〇〇輛。所有通過烏拉爾區及外高加索區以及莫斯科與列寧格爾附近之鐵道均已電氣化。

貨運總量（百萬噸）

每日平均載貨車輛數（千輛）

| | | |
|-----------|-------|------|
| 一九二八年 | 一五六·二 | 三二·三 |
| 一九三二年 | 二六七·九 | 五一·二 |
| 一九三三年 | 二六八·一 | 五一·二 |
| 一九三四年 | 三一七·一 | 五五·七 |
| 一九三五年 | 三九〇·〇 | 六八·〇 |
| 一九三七年（計劃） | 四七五·〇 | 七九·〇 |

上表中之進步已極顯著。待第二五年計劃完成之時，蘇聯全國鐵道每一百公里必有車頭二十六架，每車頭每一百公里之牽引力為三六三·五噸，每一百公里之列車載貨總量為一六，八〇〇噸，橋梁總長超二十五公里，而用迪塞爾車頭及二千公里。

蘇聯境內經常浚深之河道長度，漸已增至四一，二〇〇公里，運河尚不在內，在第一計劃期間白海與波羅的海間之運河已通，列寧格勒遂得直通於外，今窩瓦——莫斯科間之運河，已開者達一二七公里，而白俄羅斯、基輔、第聶伯、羅彼得羅斯夫斯克等處已由運河接連於黑海，一九三五年河道中裝貨載客船之總容量為二二，〇〇〇 THP，拖船之總容量增為四〇〇，〇〇〇 THP。（原有三二二，〇〇〇）其增加之程度頗為迅速。

蘇聯汽車廠製造之汽車，大別爲三類，Gaz式（福特AA）一至五噸Zig式及各式三至五噸汽車，在第二期五年期內須產汽車五七一，五〇〇輛。至於公路，則大部爲廉價之改良泥路，容後再修造之。

勞工

第二期五年計劃估計生產能力激增後，工資可以增加兩倍，而工人與僱員之數目可以增加百分之二十六。然生產能力之提高，須賴工人技術之進步，故今日工人之訓練，非徒體力而已，更須有運用複雜機器之技能，故預計五年內工廠職業學校之畢業生，須達二百五十萬人。復擬於一九三七年內增加每年平均工作日數至二百六十七日（原爲二百五十七日）按各人技能，列分別工資表，以鼓勵上進。又專門人才之總數，將增至四〇〇九，九〇〇人。

勞力來源，分爲下列各門：（一）工廠職業學校，建設工人學校，國立農業學校等可供二，七〇〇，〇〇〇人。（二）技術專門學校，大學，中學等可供一，五〇〇，〇〇〇人。（三）工人家族，可供成年女工一，三〇〇，〇〇〇人。（四）簡單化計劃下可以裁減行政人員六〇〇，〇〇〇人。（五）城市中學生一，二〇〇，〇〇〇人。（六）農村中可以招募三，二〇〇，〇〇〇人。

全國工資基金，一九三二年爲三二，七〇〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，至一九三七年將爲五〇，七〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，對於工人，有（一）短期間不能工作之保險，（二）恩俸，（三）各種保險，（四）獎學金，（五）教育文化服務，（六）公共衛生設備，（七）改良生活基金等利益。且計劃中之目標，務求提高工人之貨幣所得，減

低一般物價，並由文化機關及社會中心等推廣免費之服務。

全國工人每年每人平均工資在一九三二年爲一，四二七盧布，迨一九三五年增爲二，二七一盧布。過去三年之間，住宅區面積增一七〇，〇〇〇畝。醫院舖位，城市中增至二九〇，〇〇〇只，而鄉村中亦增至一三五，〇〇〇只。且一九三五年中，除專門學校之外，人民之入學者及人口總數之四分之一，而無線電照相機等奢侈品之需要，亦遠甚於前，是蘇俄勞動者之生活，固自有進境也。

機械

各國實業計劃，均以重工業爲主，良以機械工具之供給，爲計劃成功之基礎。俄國五年計劃，自亦不能例外。在第一期計劃之中，對於重工業，已經注意及之，而第二期計劃則更爲加重。迨第二期計劃達最後一步時，則若干主要部門，當能力追其他國家，例如有六十萬噸工業單位，在一九三七年可供全部生鐵百分之七十（較之美國一九二九年之百分之五十八）牽引機之產量，以總動力計，可及美國一九二九年百分之七四·八，各地電力廠，可供所發電流總額百分之六十，而德國一九三一年同樣動力之電廠祇能供給百分之四二·七，棉織工業之紗錠，集中於十萬紗錠以上之廠中者，及百分之七十，而美國僅百分之六十四，英國僅百分之四十五，蘇俄罐頭工業一九三二年之每廠平均效能，當三倍於美國。二期計劃下，整個工業均行機械化，普遍採用自動機器，須追達資本主義國家而過之，所有手工，儘量取締，其工人必須脫離別國之牽制而獨立。蘇聯經濟建立成功祕訣，殆即機器應用之奏效耳。

各式機器，力求自造，凡第一期進口之類，皆須代以國產。若內燃機、電氣機、鑽油機、冶金機械、紡織機、牽引機、汽車等，皆規定式樣與數量製造之。

在一九三二年，中央電力網僅有三區，預計一九三七年時當有八區，備全國消費達三八，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇啓程。其他於燃料、汽油、褐煤、鋼鐵、鐵苗與錳、非鐵質金屬、鉬、鈾等稀有元素之生產，皆特別提高，又於化學業、建築工業、森林、造紙業、輕工業、食品工業等，亦皆增高機械化程度，而推廣其生產力。

農業方面之普遍機械化，已增添新耕地一萬八千萬公畝，且各方面皆以機器故，生產力加強而成本減低，勞動者莫不受惠無窮，今蘇俄工人之工作日，已能較大半資本國家稍短矣。

生產

蘇俄國有工業製造品之商品生產，計須自一九三二年之一四，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，增爲一九三七年之三四，二〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布。下列數字，可以表示生產增加之一斑：

| | 一九三二年 | 一九三七年 |
|-----------|---------|---------|
| 棉織品（百萬公尺） | 二，七一九・七 | 五，一〇〇・〇 |
| 毛織品 | 九四・六 | 一一六・六 |
| 麻織品 | 三〇・〇 | 三三二・六 |
| 縫衣業（百萬盧布） | 二，二九一・七 | 四，七〇〇・〇 |

編織品

六一九·七

二，二七〇·〇

皮鞋（每萬雙）

八二·〇

一八〇·〇

肥皂（千噸）

三五七·二

一，〇〇〇·〇

火柴（百萬箱）

五·六

一二·〇

器具（百萬盧布）

一七二·〇

五〇六·七

金屬製品

九一一·〇

二，三〇〇·〇

製飾品

四九〇·四

一，三六五·〇

農業品

穀類（百萬噸）

一九·八五

三四·五

甘薯

八·九八

一六·四

蔬菜

四·一九

八·七

肉類（千噸）

九三五·〇〇

二，四八四·〇

牛奶及奶製品

四，〇八八·〇〇

九，六三七·〇

迨一九三七年，人民每年之食品消費當如下（公斤）

麵粉

穀類

甘薯

其他蔬菜

蔬菜油

糖

一九八·五

二一·二

一五六·八

一五六·八

四·二

二二·八六

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始

一九九

| | | | | | |
|-------|------|-------|------|-----|-----|
| 牛奶類 | 蛋 | 肉 | 魚 | 罐頭品 | 糖果 |
| 一六九・三 | 六七・三 | 三三一・九 | 一〇・三 | 七・〇 | 七・六 |

財政

第二期計劃中，諸凡投資、生產、行政、國防等所用，共須達三四一，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，較第一期時高出二・八倍。

第二期中，計因物價之下趨，國民經濟中可以儲存者當達二七三，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布。

計生產之增加，及生產原費運轉費之減低，則全國企業盈利應增三・八倍。

五年期內之收入總額，以舊價計算，應達四一〇，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，減價計算，則及三五五，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布。

至於支出項目，分配如下：（五年計算）（單位十萬萬盧布）

| | 第一期 | 第二期 |
|--------|------|-------|
| 國民經濟建設 | 八〇・三 | 二二一・四 |
| 文化建設 | 二三・九 | 七五・四 |
| 行政與國防 | 九・〇 | 一九・〇 |
| 公債費用 | 二・二 | 一〇・〇 |

雜項

四·七

一五·七

共計

一一〇·一

三四一·五

在第二五年計劃之財政資源中，(減價計算共達三五五，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布)預算制度之收入有二五九，九〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，及百分之七三·一三七年度之普通預算中，除各項費用之外，復立自由準備金六，二〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，供意外之用途。

第一期時對於工資基金之嚴格統制，為最大成功，今第二期倍用制度之主要工作，則以貨幣加強工業之統制，務須整飭蘇聯國民經濟各部門之金融及信用之紀律。

三 第二期五年計劃之實施

蘇聯所創立之社會主義產業及工業，在歐洲已躍為第一位，在世界已居第二位。五年計劃中重工業之創設，為其中心，蓋蘇聯各個領袖均認為國防為建國之首務，寧願犧牲目前之種種其他需要，而竭力發展重工業。

重工業生產統計(單位——百萬噸)

| 蘇聯 | 煤 | 鋼 | 油 | 水泥 | 曳引機內車 (單位——千輛) |
|------|------|------|------|------|-------------------|
| 一九一三 | 一九三六 | 一九一三 | 一九三六 | 一九一三 | 一九三六 |
| 二九 | 一二四 | 四 | 一六 | 九 | 二九 |
| | | | | 一·五 | 五·八 |
| | | | | 〇 | 一一六 |

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始

二〇一

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始

二〇二

| | | | | | | | | | | |
|-------------------|------|-----|-----|-----|---|-----|---|-----|---|-----|
| 英國 | 一九二一 | 二二二 | 八 | 一二 | 〇 | 〇 | ? | 六·七 | 〇 | 五·五 |
| 英屬印度 | 一七 | 二二 | 〇·一 | 〇·九 | ? | 一·三 | ? | 一·〇 | 〇 | 〇 |
| 波蘭 | 四一 | 三〇 | 一·七 | 一·一 | ? | 〇·五 | ? | 一·〇 | 〇 | 〇 |
| 蘇聯之電化(單位——百萬啓羅瓦特) | | | | | | | | | | |

年 度

發電所能力

一九一三

一·一

一九二八

一·九

一九三六

七·五

汽車及火車頭之生產

一九一三年

一九三六年

汽車(千臺)

〇

一三六·七

火車頭(FD式, SO式, IS式)

〇

九八五

農作機械之製造

一九一三年

一九三六年

農用機械(包括牽引機)之生產額(百萬盧布)

五五·〇

二,二六〇·九

牽引機製造額(臺數)

○

一，六〇五・四

牽引機製造額(千馬力)

○

二，六四六・四

穀磨便機(千臺)

○

四二・六

機器車

○

一八五・〇

牽引耕耘機(千臺)

○

五〇・二

牽引穀物播種機(千臺)

○

五六・四

棉子播種機(千臺)

○

六・一

亞麻播種機(千臺)

○

二・四

亞麻收穫機(千臺)

○

三・三

甜菜連結播種機(千臺)

○

七・三

牽引之馬鈴薯收穫機(千臺)

○

二・六

牽引之打穀機(千臺)

○

九・六

當第一期五年計劃之時，側重於工業資本之創造，故消費品之生產與消費，俱少擴展，而生活程度絕無進步。迨第二期五年計劃時期，則若干種消費品之生產皆有增加，一九三六年蘇聯官方統計如次：

織物類

一九三三年

一九三四年

一九三五年

一九三六年

一九三六年每人所占額

棉織物(單位——百萬公尺)

二，七二七

二，七三二

二，六三二

三，二九九

二〇・五公尺

蘇聯第二期五年計劃之完成與第三期五年計劃之開始

二〇三

| | | | | | |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 羊毛織物（單位——百萬方公尺） | 八六 | 七八 | 八四 | 九八 | 〇・六公尺 |
| 亞麻織物（單位——百萬方公尺） | 一四〇 | 一五三 | 二一三 | 二八六 | 一・八方公尺 |
| 鞋襪類（單位——百萬雙） | 八〇 | 七六 | 八五 | 一四〇 | 〇・九雙 |
| 糖（單位——千噸） | 一，三四四 | 二，八九〇 | 二，七五一 | 三，〇五七 | 四五・〇磅 |
| 肥皂（單位——千噸） | —— | 四二六 | 四七九 | 五五七 | 八・〇磅 |
| 奶油（單位——千噸） | 一二四 | 一三五 | 一五五 | 一八八 | 二・六磅 |
| 植物油（單位——千噸） | 二八七 | 三六八 | 四二六 | 四五一 | 六・〇磅 |
| 紙烟（單位——十萬萬枝） | 六八 | 七四 | 七九 | 八六 | 五四〇・〇枝 |
| 自由車（單位——千輛） | 一三二 | 二七五 | 三二二 | 五五八 | 每千人中所占額 |
| 鏡（單位——千只） | 九五 | 一二八 | 一九二 | 三三七 | 三・〇只 |
| 留聲機（單位——千架） | 九九 | 二〇五 | 二九〇 | 五七六 | 三・五架 |
| 照相機（單位——千架） | 一一五 | 一六九 | 一五一 | 二六八 | 一・六架 |
| 其他如石炭之採取量比一九三三年增加四・三倍。 | | | | | |

採炭方法之根本改革，以採炭機械化為特別重要採油量比一九一三年增加三・二倍。
化學工業之生產量比一九一三年增加一三・六倍之多。

同時國民生活必需品之生產，亦已激增，蘇聯又成爲世界最大之農業國。至於集體制度之發展情形如下：

| 集體農場所（單位——千個） | 一九一八年 | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三四年 | 一九三七年 |
|----------------|-------|-------|-------|--------|-------|
| 集體農場所（單位——百萬戶） | 一·六 | 五七·〇 | 八五·九 | 一二三三·三 | 二四三·七 |
| 集體化比率 | 〇·〇二 | 一·〇 | 六·〇 | 一五·七 | 一八·五 |

| 佔全國農家數之比率（%） | 〇·一 | 三·九 | 二二·六 | 七一·四 | 九三·〇 |
|--------------|-----|-----|------|------|------|
| 佔全播種面積之比率（%） | — | 四·九 | 三三·六 | 八七·四 | 九九·一 |

所謂集體農場制度者，即以全國農業由個別農民或私人經營，用生產合作方式聯合之，而成爲共營共耕之農場。其組織程序，係以農民自願爲原則，凡有勞動農民五戶以上，贊同組織集體農場，即可推舉五人以上之創辦人，組織農場。由農場作成經濟計劃，估定五年以內生產計劃，以整個計劃分配於各經濟年度之中。農民加入而後除土地公有公耕外，各人生產工具亦歸公共使用，並可能允許私人享有一部分之私產。農場收成之分配，即根據各人共同耕種中所參加之土地，與生產器具，以及勞動力作標準。每一集體農場，應加入各共和國集體農場聯合會爲會員，而由人民農業委員會爲最高管理機關。最高機關之任務，在領導全國農場生產，編製計劃，監督生產計劃之實施，以及技術上科學上之指導。

爲明瞭蘇聯社會主義之狀態，尙有比較其工業與農業間之必要：

| | | |
|----|-------|-------|
| 工業 | 一九三三年 | 一九三七年 |
| 農業 | 四二・一 | 七七・四 |
| 合計 | 五七・九 | 二二・六 |
| | 一〇〇・〇 | 一〇〇・〇 |

蘇聯第二期五年計劃雖有極大之成就，惟亦有若干部分未能達到預期之目的。究其原因，則軍擴計劃無其咎，亦時勢之迫不得已耳。其常備軍自九十六人擴充至一百三十萬人，爲第二期五年計劃始料所不及，當然吸取一部分物質與勞力。爲生產工業之損失。然蘇聯之計劃委員會，初時實難辭樂觀過度之責，而後則不惜於機器及勞工施以高壓力，藉期完成原定之希望。在三五年底以前，大多數重要工業，俱聘有外國專家爲顧問，或爲助理，今則大半去職。蓋是年九月起，有所謂斯太罕諾夫運動 (Stankhanov Movement) 之開始，類似科學管理方法，期以勞力之適當支配，促進機器之生產能力。惜發起者與執行者均出身勞工隊伍，未能透澈機器原理，結果多使機器工作過度而受損傷，以至修理之需要激增。茲以近年來若干主要工業生產計劃之實在成績與期望比較如下：

| | | | | | |
|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|------------------------------------|
| 一九三五年計劃佔一九三四年者之比率(%) | 一九三五年計劃能實踐者之比率(%) | 一九三六年計劃佔一九三五年者之比率(%) | 一九三六年計劃能實踐者之比率(%) | 一九三七年計劃佔一九三六年者之比率(%) | 一九三七年首先六個月實際生產額較一九三六年同時期者之增(七)減(二) |
|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|------------------------------------|

| | | | | | | |
|--------|-------|-----|-------|-----|-------|----------|
| 工業生產總額 | 一二三・三 | — | 一三〇・〇 | — | 一二〇・七 | — |
| 煤 | 一一六 | 九七 | 一一六 | 九二 | 一一九 | (二)〇・三% |
| 銑鐵 | 一二〇 | 一〇〇 | 一一五 | 九九 | 一一一 | (二)〇・九% |
| 鋼 | 一二九 | 一〇六 | 一三〇 | 九九 | 一二三 | (十)一〇・四% |
| 未煉的油 | 一一六 | 九七 | 一〇九 | 九七 | 一一八 | (二)一・一% |
| 木料 | 一〇四 | 九七 | 一一四 | 九五 | 一二六 | — |
| 水泥 | 一二六 | 一〇二 | 一三〇 | 九〇 | 一二七 | (二)七・八% |
| 電流 | 一二三 | 一〇四 | 一二四 | 一〇三 | 一二三 | (十)一〇・六% |
| 鐵道用機車 | 一三八 | 一〇五 | 一〇五 | 八二 | 一一一 | (二)九・四% |
| 自動貨車 | 一四〇 | 一〇四 | 一八六 | 九二 | 一四七 | (十)七二・七% |
| 乘客自動車 | 一一一 | 一一一 | 九〇 | 九二 | 一九五 | |

觀上表，足見三六年之成績不如三五年，而三七年上半年相差尤甚。惟汽車一項例外，或因包括軍事需要故。

一九三七年八月三十日 Pravda 會載一文，題曰「斯太罕諾夫運動與勞工之生產力」，謂蘇聯工人之平均生產，猶不如技術進步之資本主義國家工人之平均生產，提出若干例證如下：

一九三六年蘇聯冶金工人生產量共計六百噸，美國一九二九年達一·七二九噸。

一九三六年多內茲煤礦 (Donetz) 每噸生產成本計五·四「時工」(一人一小時為單位) 德國為五五·二，美國為二·四。

蘇聯電力廠每效能單位所用人工約五倍於別國。

美國紗廠每人每時生產量約兩倍於蘇聯紗廠。

蘇聯皮靴工人每年平均共出五百雙，而美國在一千七百雙以上。

然而決不可謂國家社會主義之蘇維埃制度已告失敗。蓋欲創造高級訓練之行政與技術人才，以管理工業之發展，必較進口外國機器、原料與技師，以創設工業之基礎，其難遠甚，而需時甚久。況蘇聯工人，既乏經驗與傳統技能，一旦使之應用最新式之機器，當然困難。今蘇聯強迫工業化之計劃，已迫使當局放棄若干項原定原則，如生產與消費之公司與合作原則之撤消，尤為顯著。以前凡工業企業之工資，為全體工人之共同所得平均分配，今此共有制度，均已改為個人件工計算，且規定工人之外，如有超額成績，皆以累積率支付工資。故工作率特快者，其最後單位，所得報酬可以兩三倍於最初一單位。用是應用斯大克哈諾夫方法之工人，其每月所得，有三四倍於普通工人者。對於整個企業，亦用同樣原則，如遇實在盈利超過預期盈利，各董事可得意外紅利，以為獎勵。

根據一九三五年零售商業統計，糧食項之零售周轉，在公開農民市場出售者約百分之三十，大部由農民

爲個人之利益而售出者。蓋自三五年二月農民獲得特許法，凡屬集體農場之農家，可以各留三分之一英畝至一英畝，母牛二頭，母豬二·三頭，羊二五頭，家禽類等無限制，爲一家私有。故由農民個人供給之城市糧食，日益增加。以上所列，雖未必十足擁有，但三五年統計，已有全國母牛之五三·三%，豬四〇·七%，羊三九·五%爲私人所有。

要之，當第二期五年計劃開始之際，共產黨第十七屆大會嘗決議須完成下列諸事功：(一)實在工資增加兩倍，(二)主要食品及製造之消費標準提高百分之二百五十，(三)零售物價減低百分之三十五，然結果均未實現。一九三七年工業工人之平均貨幣工資果然比一九三五年增高兩倍，但一九三七年之消費商品零售物價遠過於一九三五年之規定價格。今雖不能直接比較一九三二與一九三七年之平均零售物價，但因以前工人可以購買廉價之規定應得商品，故其衣食之絕對費用，必遠低於一九三七年時。惟工人以外者，向少應得之分配權利，則自零售物價減低後，當見便宜。同時職工等之薪工，工獲與工廠工人等比例之增加。且自一九三五年秋取消食品等之分配卡片後，平均零售物價迄未再度減削。而消費品生產量之未能增加百分之二百五十。惟應注意者，截至第二期五年計劃結束時止，社會主義產業已占全國生產資金總數百分之九八·七。社會主義生產已完全控制整個國民經濟，達工業總生產額百分之九九·八，農業總生產額百分之九八·六，貿易總額百分之百。一九三七年，社會主義經濟雇用之工人職員占全國人數百分之三四·七，集體農民及手藝合作社團結之手工業人佔百分之五五·五，軍人、學生及受贍養者，及其他佔百分之四三，如此，全國人口百分之九

四·四、已直接從事於社會主義經濟或與有密切關係。

第二五年計劃之主要的決定任務，國民經濟之技術的全部改造，在大體上已經解決。一九三七年全部工業生產中，百分之八十以上係第一第二兩五年計劃內新建或全部改造的工廠產出。農業所用全部曳引機及收打聯合機約百分之九十，係第二五年計劃期內由本國自製，工業已於一九三七年四月完成第二五年計劃之綱領，為期僅四年又三個月。鐵道運輸部分，則於四年內完成並超過。農業部分，關於糧食及棉花亦已超過。一九三七年工業生產，較一九三二年增百分之二〇，原定計劃僅為百分之一一四，第二五年計劃期內，每年工業生產平均增加百分之一七·一，計劃則為百分之一六·五。一切經濟部門均已培成能把握新技術之幹部，其中最大成功尤為蘇維埃知識分子中重要幹部之提出，及一切經濟部門中新領導工人之大膽之提拔，不論係布爾雪維克黨黨員或黨外份子，此種幹部，乃社會主義建設各方面所必需，尤其是斯達罕諾夫運動，鮮明反映了把握新技術之成功。第二五年計劃期內，大工業勞動生產率提高達百分之八二，原定計劃僅百分之六三。此計劃中規定提高工人階級物質及文化水準，使消費程度增加二倍餘之任務，亦已完成。國民經濟各部門之工人職員人數增百分之二七·六，工人職員每年平均工資，一九三七年較一九三二年增百分之一一三·五。國家撥付工、農、文化及物質服務（教育、衛生等）之經費，從四十四萬萬增至一百四十萬萬盧布。一九三三至三七之四年內，集體農民總收入增加達二·七倍。一九三七年必需品之生產，較一九三二年增二倍餘。國家及合作貿易總額增三倍以上。同計劃期內，國內實際經過一文化革命，中小學生由二千一百三十萬增至二千九

百四十萬名，大學生增至五十五萬名。而蘇屬東方人民物質及文化之進步尤爲迅速。

第三五年計劃期內，蘇聯進入了新發展階段，完成無階級社會主義社會之建設，以社會主義漸漸變至共產主義之階段，此階段內勞動民衆之共產主義的教育，其主要任務，係克服民衆心中之資本主義所殘餘之不良傾向，而予以改造。

蘇聯業經轉變爲經濟獨立的國家，能以一切必要技術設備，供應本國經濟及國防。蘇聯在工業發展率上，居全世界第一。但蘇聯工業生產總額，與技術上及經濟上與最前進之資本主義國家比較，尙覺不及，惟尙在努力中，俾共產主義得在與資本主義的史的競爭中，取得最後勝利。

四 第三五年計劃概要

第二五年計劃之成就，既如上述。今後對於工業及全部國民經濟之推進，當按照其預定之新計劃，以求創立大量之國家儲備，首先關於燃料、電力，一部分國防工業以及運輸方面，求其發展。爲配合此類任務計，故第三五年計劃中規定一九四二年（第三五年計劃末年）蘇聯全部工業總生產額應爲一千八百萬萬盧布，較一九三七年之九百五十萬萬，增百分之八八。其中生產工具之生產，應增百分之二〇三，消費品生產，增百分之六九。同年蘇聯工業應製出汽車一百四十萬輛，生產電力七百五十萬萬千瓦小時，煤二萬三千萬噸，石油五千四百萬噸，銑鐵二千二百萬噸，鋼二千七百五十萬噸，滾鐵二千一百萬噸，化學品總值一百三十四萬萬盧布，機器

製造工業生產應增二·二五倍，內蒸汽鍋輪四·八倍，蒸汽鍋爐四·六倍，提高煤炭生產，使不僅足敷國內經常需要，並可成立國家儲備，在伏爾加河與烏拉嶺間，創立新石油根據地，第二巴庫，一展開各種燃料之氣化工作，尤其是煤炭之地下氣化，使其成爲一種獨立工業，根據硬性燃料加氫法，創造人工液體燃料工業，首先在東方實行，並用人工使氣體變爲液體燃料，增加各電廠之總發電量至二·一倍，變化學工業爲主要工業部門之一，以應國民經濟及國防之需要。第三五年計劃應爲化學的五年計劃，化學工業生產應增二·三倍。鋼鐵工業亦應不斷增加生產，使同計劃亦成爲特種鋼的五年計劃。一般消費品之生產應增一·七倍。工業勞動生產率應提高百分之一八五，生產成本應降低百分之十一。

農業方面總生產額應由一九三七年之一百九十八萬萬，增至一九四二年之三百〇二萬萬盧布，即增加百分之五三。同時每年平均糧食收穫額，應自第二五年計劃期內之五十五萬萬蒲德，增至七十萬萬蒲德，即增百分之二十七，工業作物收穫額至一九四二年，應增至甜菜三萬萬公擔，棉花三千二百九十萬公擔，亞麻八百五十萬萬公擔，牲畜中馬應增加百分之三五，牛百分之四〇，豬百分之百，綿羊及山羊百分之一一〇。農業方法之機械化，應予澈底完成。

運輸方面，鐵道貨運應自一九三七年之三千五百五十萬萬噸公里，增至一九四二年之五千一百萬萬噸公里。河道貨運，自三百三十萬萬噸公里，增五百八十萬萬噸公里。海道貨運，自三百七十萬萬噸，增至五百一十萬萬噸公里，鐵道機車應增加七，三七〇輛，車輛十九萬輛，建築新鐵道一萬一千公里，鋪設雙軌八千公里，鐵道

電力化一，八四〇公里內河可航水道應自一〇一，〇〇〇公里，增闢至一一五，〇〇〇公里。至本計劃結束時，應使北冰洋航線變為經常可航之水道，與遠東保持正常交通。汽車運輸應增四·六倍，建築及改造公路二十一萬公里。

人才方面，該文建議訓練各種專門技術員一百萬〇四千名，受過高等教育之專門人才六十萬名。

本計劃期內資本建設總值應為一千八百萬盧布，（第二五年計劃為一千一百五十萬萬）其中工業佔一千〇三十三萬萬，運輸三百五十八萬萬，農業一百〇六萬萬。開辦總值一千七百九十萬萬盧布之新造及改造的工廠，增加各電力廠總發電量，使自八十一萬萬千瓦增至一百七十二萬萬千瓦；增加煤業生產量一·七倍，鋼鐵工廠生產量至二千四百萬噸，銑鐵業至二·四倍，鉛業至三·八倍，汽車業至二·四倍，棉業至一倍半。

本計劃又規定東方及遠東各區域之資本建設及工廠建築，應特別加速進行，以全力發展此等區域之冶金業，在東部創立大紡織工業，使用中亞細亞之棉花，保證民族共和國之進一步的經濟及文化發展。

第三五年計劃內，應建立之大工廠如下：重機器工具製造廠數處，鍋輪製造廠五處，小型汽車製造廠數處，西伯利亞及遠東之新汽車裝配廠及運貨汽車廠數處，紡車及織機製造廠數處，開始創造世界最大的建設工程，庫比雪夫之兩座水電廠，總量三百四十萬千瓦，開始建造卡魯加水電廠，完成烏里支、李賓斯克、契爾齊克、卡納基爾、斯維爾（兩座）、尼伐（兩座）、蘇杜米等水電廠，開始建築水電廠三座，及地方熱力電廠九十一座。開

較年產共一萬五千萬噸之新煤礦數處，開辦新煉油廠數處，總量一千五百萬噸，精煉廠數處，總量四百五十萬噸，完成麥尼托克斯鋼廠，諾伐塔吉爾，黑龍江之彼特洛夫斯克查貝卡里廠，查普洛苗廠，亞卓夫鋼板廠，烏拉爾及尼柯波鋼管廠之建築工程。在南烏拉爾及東西比利亞開始建築新鋼鐵廠數處，烏拉爾建電鍍鋼管廠一處，中央區域建鋼管廠一處，建築新煉鐵風爐二十座，非鐵工業方面，完成巴爾卡希煉銅廠及中烏拉爾及布里維亞聯合廠，開始建築賈卡干及亞爾馬星煉銅廠，阿爾泰煉鉛廠，開辦烏拉爾鉛廠，甘達拉夏及李賓斯克鉛廠，南烏拉爾及北方鎳廠，開始建築新鋁、鋅、錫、銅等廠數處。化學工業開始建築新蘇打硫酸廠數處，人工橡皮廠十三處，車胎廠十四處，帆布廠七處，天然橡皮廠四十六處，人工液體燃料廠兩處。

莫斯科及列寧格勒應按照原定計劃進一步發展改造，完成莫斯科地下鐵道等三段，大體完成蘇維埃宮。農業方面增組機準曳引機站一千五百處，建築新穀倉數處，總量一千萬餘噸。

提高城鄉工作人民文化物質水準方面，勞動民衆之消費量應提高一倍半以上，工人職員人數應較一九三七年增百分之十七，其平均工資增百分之三十五，總工資增百分之六十二。國家撥付文化物質服務事業經費，即社會保險、教育、衛生、多兒之母津貼等費，應由一九三七年之三百〇八萬增至五百三十萬萬盧布。集體農民收入亦應使其大有增加。

教育方面，城市應實行普及中學教育，農村應完成普及七年教育（小學教育）之實施，城市中小學生應增至一千二百四十萬名，農村至二千七百七十萬名，大學生增至六十五萬名。

國家衛生經費應自一九三七年之一百〇三萬萬增至一九四二年之一百六十五萬萬盧布。

國家及合作貿易總額應自一九三七年之一千二百六十萬萬增至一九四二年之二千〇六十萬萬盧布。
國民總收入在五年內應增一·八倍。

綜上所述，可知第三期五年計劃之決定中，對於產業之各部門，視其輕重緩急，均予以周詳密縝之籌劃。如此計劃能推行無礙，則未來蘇聯社會主義之成功，甚至在經濟上之繁榮超過歐洲最發達之資本主義國家及美國，當可預卜也。

本文材料來源：

中外經濟拔萃

譯報

文匯報

Pacific Affair Magazine

Second Five Year Plan

一九三八年年度蘇聯財政之檢討

張菊生

際茲國際局勢乍緊乍弛之今日，各國靡不增加財政預算，積極擴充軍實，以備萬一，尤其蘇聯更不能例外。蘇聯欲完成其社會主義國家之建設，並以應付目前之環境，近年來積極擴充軍備，早爲世人所注目。惟蘇聯之軍備，向少宣布，故無從知其底蘊。然若就其財政加以檢討，或不難窺察之，蓋財政與擴軍互有聯繫也。

一 蘇聯財政之趨向

近年蘇聯財政預算之龐大，殊堪注目。蘇聯於一九三七年底完成其社會主義國家之建設，陸、空軍已在歐洲獲得第一位。自一九二八年至一九三七年之十年期間，蘇聯國民經濟建設費增加十倍以上，國防行政費增加二十倍，此種財政之膨脹，乃顯然表示蘇聯準備非常時財政之初期形態。迨至第二次五年計劃完成時及第三次五年計劃之初期，因其社會主義國家之建設完成，財政亦大見改變。試觀最近蘇聯發表一九三八年年度之預算，即可明瞭。一九三八年國防費總額（包括海軍人民委員會費用在內）計達二百七十萬四千四百萬盧布，較第二次五年計劃第一年度（一九三三年度）之十四萬二千一百萬盧布，增加十九倍以上。一九三四年

度爲五十萬萬盧布，一九三五年度爲八十二萬萬盧布，一九三六年度爲一百四十九萬萬盧布，一九三七年度爲一百七十四萬萬盧布，逐年均有顯著增加，至一九三八年度乃一躍而爲二百七十萬萬盧布。此乃表示蘇聯財政以一九三八年度預算案爲轉機，而勵行其國防中心主義，以完成蘇聯總動員之準備也。

二 蘇聯第二次五年計劃之財政狀況

吾人於觀察蘇聯財政現狀之前，且將其第二次五年計劃之財政加以分析之。茲就一九三〇年九月蘇聯全體中央執行委員會及人民委員會會議所決定施行之稅制改革方案，略爲言之。

蘇聯財政在實行改革稅制之前，側重私營企業，因買賣之關係及盈利之內容如何，而徵課各種直接稅與間接稅。及自第一次五年計劃實行後，因一切產業及各種企業，多已改爲國營，並在政府一定計劃之下，而從事生產、分配、價格之決定及批發交易等等，遂將新經濟政策時代（一九二一年——一九二七年）所施行數十餘種租稅加以廢除，而置重於國營經濟，另行徵課一種新稅之交易稅，以充其龐大社會主義建設費及國防費。此種交易稅，乃爲第二次五年計劃建設國防之主要財源，且在財政經濟上實有其重要性也。

蘇聯財政自經此改革稅制以後，即進入第二次五年計劃之財政階段。茲將第二次五年計劃之歷年財政列示如次，以作此種分析之指針。

第二次五年計劃歷年財政表

(一)歲入之部

(單位——十萬萬盧布)

| 年 度 | 租 稅 收 入 | 國 債 | 其 他 | 合 計 |
|-------|---------|-----|-----|------|
| 一九三三年 | 二二·一 | 三·一 | 〇·八 | 三三·二 |
| 一九三四年 | 三七·七 | 三·四 | 一·二 | 五三·四 |
| 一九三五年 | 五一·九 | 三·七 | — | 六八·一 |
| 一九三六年 | 六六·四 | 五·一 | 一·五 | 七八·七 |
| 一九三七年 | 八三·九 | 五·九 | 一·六 | 九六·六 |

(二)歲出之部

(單位——十萬萬盧布)

| 年 度 | 國 民 經 濟 費 | 文 化 設 施 費 | 國 防 行 政 費 | 合 計 |
|-------|-----------|-----------|-----------|------|
| 一九三三年 | 二二·七 | 三·二 | 二·三 | 三三·二 |
| 一九三四年 | 三二·三 | 八·一 | 八·一 | 五三·四 |
| 一九三五年 | 三七·二 | 一三·五 | 一三·五 | 六八·一 |
| 一九三六年 | 三七·五 | 一八·六 | 一八·六 | 七八·七 |
| 一九三七年 | 三九·三 | 二二·四 | 二二·四 | 九三·九 |

按前表，歲入方面，租稅收入，為歲入之主要財源，且每年均有增加，其中尤以交易稅所佔之比率為大。其比

率列示如次：

| | | | |
|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 一九三一年 41.4% | 一九三三年 55.0% | 一九三五年 62.2% | 一九三七年 59.8% |
| 一九三五年 78.0% | 一九三六年 80.0% | 一九三七年 88.7% | |

交易稅係與一九三〇年改革稅制同時頒布之一種新稅，乃用以代替以前各種消費稅、印花稅及其他六十二種租稅。因其稅收每年有增加，故一九三二年以來積極增加之國防費亦賴以支付。惟此種交易稅之課徵範圍涉及甚廣，在蘇聯以國營事業為中心之第二次五年計劃下，凡屬國營企業之製品，一旦運至躉售市場時，或政府之農產品採購委員會向集團農場及他處購得一定數量之農產品而以一定價格轉售時，即對其貨物，按照一定比率徵收之。（或謂銷售稅）此種徵稅形態，似與資本主義諸國之徵稅迥乎不同。蘇聯即在此種辦法之下，籌措財源以充實國防，可見其第二次五年計劃時期內，財政上之特徵，亦即在此。

茲將其一九三二年度歲出與一九三七年度歲出比較，復將一九三七年度第二次五年計劃原案與新預算比較觀之。

第二次五年計劃財政支出狀況

| 支出項目 | 一九三二年度 | | 一九三七年度 | |
|------|--------|-----|-----------|----------|
| | 十萬盧布 | 比重% | 十萬盧布 | 比重% |
| | | | 第二次五年計劃原案 | 一九三七年度計劃 |
| | | | 十萬盧布 | 比重% |

| | | | | | | |
|----------|------|-------|------|-------|-------|-------|
| 國民經濟支出額 | 三〇・二 | 六七・八 | 四六・八 | 六〇・三 | 六七・五 | 四九・三 |
| 社會・文化支出額 | 九・五 | 二一・三 | 二〇・二 | 二六・一 | 三六・四 | 二六・六 |
| 行政・國防支出額 | 二・五 | 五・五 | 四・三 | 五・五 | 二六・九 | 一九・五 |
| 國債 | 一・〇 | 二・二 | 二・八 | 三・六 | 二・六 | 一・九 |
| 其他支出 | 一・四 | 三・一 | 三・五 | 四・五 | 三・七 | 二・七 |
| 合計 | 四四・六 | 一〇〇・〇 | 七七・六 | 一〇〇・〇 | 一三六・九 | 一〇〇・〇 |

據該表所示，不僅五年內各部門支出額增加甚鉅，且依照一九三七年度財政計劃之支出總額，較第二次五年計劃原案之預定額，更見龐大。第二次五年計劃原案之一九三七年度支出額僅七七・六萬盧布，而一九三七年度財政計劃之支出額一躍至一三六・九萬盧布，計增加五三・三萬盧布。現將其用途示之如下：

(單位——十萬萬盧布)

| | |
|-----------|------|
| 國民經濟方面之投資 | 二〇・七 |
| 社會・文化費 | 一六・二 |
| 國防・行政費 | 二二・四 |
| 合計 | 五九・三 |

國防、行政費項中，行政費尙屬有限，而以國防費之激增爲多。蘇聯國防費，在一九三七年度較之一九三二年度計增加十二倍以上，皆用於充實國防建設。不特此也，其國防建設費，除預算內所規定者外，尙有其他間接之國防費用也。觀其第二次五年計劃之財政內容，國防費佔總歲出之比率，並不高於資本主義諸國之國家財政，甚且較低，若將預算條項再加檢討，則可知其在廣義國防之形式下，尙含有相當鉅額之準國防費。諸如汽車、機械工業之一部分，地方工業之一部分，軍事鐵道及國境道路建設，以及勞動國防會議補助費，民間航空隊補助費，北極航路開拓補助費等，莫不屬於廣義國防費之範圍，且近年來其所佔歲出總額之比率，愈見增大，此種傾向實爲蘇聯應付非常時環境之積極行動。可見第二次五年計劃之蘇聯財政，其國防費之激增，已甚爲顯著，而由此進入第三次五年計劃之蘇聯財政，就其第一年度之一九三八年度財政內容觀之，洵可謂爲世界最強軍備國家之財政也。

三 一九三八年度蘇聯財政之特色

蘇聯之國家預算，通常在一月或三月即發表，而在一九三八年度則延至八月十四日經第二次最高會議審核後始行發表。其發表延遲之原因係因蘇聯在第三次五年計劃之第一年度，內外情勢發生重大轉變之故。但根據其發表之預算表及各種資料，亦尙難窺其第三次五年計劃第一年度財政之全貌。據一九三八年八月十日蘇聯財務人民委員會委員長滋比列夫氏所報告蘇聯之國家預算數字如次：

A. 歲入預算

蘇聯國家預算之歲入總額達一千二百五十一萬八千四百二十一萬八千盧布（其中地方預算計八十三萬八千三百二十六萬八千盧布）其細目如次：

| | 歲入額 | 佔歲入總額之百分比 |
|----------|--------|-----------|
| (一) 交易稅 | 八三,三三八 | 七·四% |
| (二) 盈利稅 | 九,五八六 | 八·一% |
| (三) 公債收入 | 七,七三〇 | 六·六% |
| (四) 私人稅 | 三,一〇〇 | 二·七% |

(註) (四)如將地方預算合而計之,則爲五十萬一千萬盧布。

B. 歲出預算

歲出總額爲一千二百三十六萬八千四百二十一萬八千盧布。(歲入超過十五萬萬盧布)其中扣除地方預算八十萬八千三百六萬八千盧布之剩餘部分則爲全蘇聯邦及共和國預算。(一千一百五十三萬十五萬盧布)其細目及其一九三七年度之比較,大致如次表所示:

| 項 目 | 一九三七年實際狀況 | | 一九三八年計劃 | | 增減額(一)減號 | % |
|-------------------|-----------|----------|---------|----------|----------|---------|
| | 單位百萬盧布 | 佔歲出總額之比率 | 單位百萬盧布 | 佔歲出總額之比率 | | |
| 國民經濟費 | 三九,三三三 | 四一·九 | 四七,二二二 | 四〇·九 | 七,八七九 | 二〇·〇 |
| 社會文化費 | 九,五一五 | 一〇·一 | 一二,一四八 | 一〇·六 | 二,六三三 | 二七·七 |
| 國防人民委員會及海軍人民委員會 | 一七,四八一 | 一八·六 | 二七,〇〇四 | 二三·五 | 九,五六三 | 五四·七 |
| 內務人民委員會 | 二,九九五 | 三·二 | 四,三二〇 | 三·七 | 一,三二五 | 四四·七 |
| 行政及司法機關 | 一,九五三 | 二·一 | 二,七三〇 | 二·四 | 七七七 | 三九·七 |
| 國 債 費 | 三,四五八 | 三·七 | 二,〇七二 | 一·八 | (一),三八六 | (一)四〇·一 |
| 全蘇聯邦及共和國兩人民委員會預備費 | 一,二一七 | 一·三 | 一,二一〇 | 一·〇 | (一)七 | (一)〇·六 |
| 其 他 | 一,五一八 | 一·六 | 六〇九 | 〇·五 | 九〇九 | (一)五九·九 |
| 合 計 | 七七,四七〇 | 八二·五 | 九七,三四五 | 八四·四 | 一九,八七五 | 二五·七 |
| 對自治共和國及地方蘇維埃之補助費 | 一六,四五— | 一七·五 | 一七,九五六 | 一五·六 | 一,五〇五 | 九·一 |
| 總 計 | 九三,九二— | 一〇〇·〇 | 一一五,三〇一 | 一〇〇·〇 | 二一,三八〇 | 二二·八 |

據滋比列夫氏之報告，該項預算經蘇聯最高會議審查後決定歲出歲入均可增加十五萬五千萬盧布，但該預算案之內容，羅列未詳，茲姑將一九三八年度國民經濟費與一九三七年實際數額比較觀之，其內容如

次：

(單位——百萬盧布)

| 類別 | 一九三七年實際狀況 | 一九三八年計劃 | 增減額 | 增減率% |
|-----------|-----------|---------|---------|------|
| 工業關係部門 | 一五,三〇〇 | 一九,八二一 | 四,五二一 | 二九.五 |
| 農業關係部門 | 八,八三三 | 一〇,九九七 | 二,一六四 | 二四.五 |
| 交通及通信關係部門 | 七,三五五 | 六,七六三 | (一) 五九二 | 八.〇 |
| 國營商業關係機關 | 二,七五二 | 二,八〇五 | 五三 | 一.九 |
| 其他 | 五,〇九三 | 六,八二六 | 一,七三三 | 三四.一 |
| 合計 | 三七,三三三 | 四七,二二二 | 七,八七九 | 二〇.〇 |

據上表觀之，殊難確定國防費與準國防費之比率。再據預算委員會委員長希德洛夫氏所指示者，一九三八年度國民經濟費之增加，實以重工業關係部門、農業人民委員會關係部門及食糧品關係部爲著，概言之，蘇聯因以國防爲重心，故對於軍需食糧之生產特別注重。據希德洛夫氏之報告，國民經濟費中增加最著者如次：

(單位——百萬盧布)

| 重工業人民委員會 | 一九三七年 | 一九三八年 | 增減額 | 增減率 |
|----------|-------|-------|-----|------|
| | 五,〇三三 | 六,九五九 | | 三八.二 |

| | | | |
|------------|-------|-------|------|
| 食糧品工業人民委員會 | 一,〇七〇 | 一,五〇三 | 四〇・〇 |
| 農業人民委員會 | 六,六九七 | 九,〇九六 | 三二・九 |

由是以觀，可知蘇聯近年積極增強其軍需工業及軍需食糧之情形矣。

蘇聯一九三八年度國防費總額達二百七十萬四千四百萬盧布，如與一九三七年實際數額相較，則增加九十五萬六千三百萬盧布，一年之內國防費增加百分之八，殊足重視。如前所述，因國防費之激增，加以國民經濟側重工業及軍需食糧生產之結果，難免影響其國民經濟之發展。但從社會財富之蓄積與盧布之好轉情勢觀之，其財政上縱有若干弱點，似於大局無甚不良影響也。

四 第三次五年計劃之財政

按照一九三八年度蘇聯預算之分析，可知蘇聯財政確已有驚人之增加。歷來蘇聯財政，係根據史丹林之社會主義計劃：（一）增加社會財富。（二）提高勞農大眾之生活水準。（三）鞏固國家獨立。（四）增強國家軍備等四大基本目的而編製。蘇聯自一九二八年至一九三七年之十年內，因已完成其社會主義國家之建設，並鞏固國家之獨立，非僅對外政策發生重大轉變，即在財政上亦有顯著之變化。一九三七年之蘇聯財政為其社會主義國家建設階段最後年度之財政，而一九三八年乃由一社會主義國家進至史丹林所稱社會主義第二階段之過渡時期，是以一九三八年度國防費總額一躍而增至二百七十萬四千四百萬盧布，較之一九三七年度約

增加九十五萬萬盧布，且於必要時尙有增加可能，考其國防費激增之原因，似在積極再建強大海軍。此項軍專費中陸、空軍與海軍軍費均未劃分，究有若干用於海軍，雖不明瞭，但根據最低限度之估計，一九三八年度較一九三七年度所增加之九十五萬萬盧布，殆屬海軍預算，且一九三七年及其以前所剩餘二百七十四萬萬盧布亦列在內。今後海軍軍費將爲第三次五年計劃財政之主要歲出之一。

蘇聯一九三八年度財政之特點，非僅在國防費之增加，並在增強其國防經濟之組織也。

據最近美國外交政策協會之報告，蘇聯一九三八年度國防費之鉅，爲世界第一，佔全世界國防費之三成，超過世界最大軍備國之德國（二成五）而上之。

總之蘇聯第三次五年計劃第一年度國防費之激增，確已引起世界各國之注目。且蘇聯當局於一九三八年度預算案決定之際，並聲明：將來必要時擬再增加三倍，是蘇聯有繼續膨脹財政之能力及意向，可知蘇聯財政確有其驚人之強韌性也。

德國經濟現狀之觀察

史濟生

一 世界經濟衰退中德國經濟指數之上升

世界經濟自一九三三年以後，漸入復興之途，至前年（一九三七年）春季而達於高峯，但自該年夏季起，復由繁榮而轉入衰落之境，英美股票價，商品價，一般物價，以及工業生產無不銳落。去年（一九三八年）六月後，美國商業活動雖受政府巨額消費政策之刺激，得以有迅速之發展，因而工業生產亦有顯著之增進；但其他主要國家如英、法、日等國仍繼續衰退，且美國之商品價與一般物價，亦未有起色。故就整個之世界經濟言，近兩年間，實在衰退之時期中，益以國際政局之動盪，各國皆厲行統制政策以達自給自足之目的，此使國際經濟關係之裂痕愈深，危機亦愈甚，前途殊未許樂觀也。

在近兩年中，世界經濟正由繁榮而轉入衰退之途，而德國經濟狀況在表面上卻反見景氣，實為一例外。德國之工業生產指數在前年一月為一〇五，此後逐漸增高，達是年十一月之一二五，嗣後三個月間雖暫見回低，但自去年三月後又復上升，九月竟升至一三〇之水準，較前年一月增高百分之二十四，可見其生產進展之一

斑矣。而其他各國在此同一期內，則無不有激遽之減退。茲錄國際聯盟所調查之德國工業生產指數表如次：

| 年 份 | 工業生產總指數 | 年 份 | 工業生產總指數 |
|------|---------|------|---------|
| 一九二九 | 一〇〇・〇〇 | 一九三五 | 九四・〇 |
| 一九三二 | 五三・三 | 一九三六 | 一〇六・三 |
| 一九三三 | 六〇・七 | 一九三七 | 一一七・二 |
| 一九三四 | 七九・八 | 一九三八 | 一二六・七 |

(註一) 自一九三五年後，包括薩爾區之生產在內。

(註二) 一九三八年之指數根據 *The Economist*，因基期不同，故以比例法改算。

德國工業生產指數依上表觀之，確年有增加，但生產價值並不能按比例增加，因德國現時之輸出物價遠較一九二九年為低，而生產成本則在最近數年間頗有增加，因而減低生產之價值也。

同時，德國之物價保持穩定，而就業指數與貿易數額，則均有上漲，物價指數在前年一月為七六・七至去年九月為七七，就業指數在前年一月為九四・三至去年九月升至一一五，國際貿易總額在前年一月為七五二，〇〇〇，〇〇〇馬克，至去年九月增至八六六，〇〇〇，〇〇〇馬克。此種情形實為他國所不及。

顯德國之景氣情形在統計數字上所表示者固頗有進展，然細分析其經濟狀況，則其基礎猶未鞏固。蓋雖一方面經濟指數之上昇甚速，而另一方面國內財政與金融上之裂痕日趨顯露，殊未可忽視也。最近德國勞苦

功高之理財家沙赫德氏，向以安定德貧困之財政金融聞名於國際間者，乃因與當局經濟政策之分歧，而不得已被迫辭去經濟部長及中央銀行總裁之職，可爲一明例。今後由芬克氏繼任，則德國自將加強其金融與貿易上之統制無疑，甚至有膨脹通貨而求軍備擴充之趨向。如此則德人民之生活將更形艱苦，此點可由德在過去經濟復興之兩年中，國民生活程度未能若何改善之情形觀測之，此則殊足爲吾人所注意焉。

二 德國經濟景氣之分析

年來德國工業生產增加，物價指數穩定，對外貿易亦見調整，已如上節所述。考其原委，不外由於國家之統制與獎勵，而軍需工業與公共建設事業之擴充，關係尤大。德國在貿易方面以確保其出超地位爲目的，長期信用之貸出，進出口之限制，及各種商業協定之訂立，在在使德貨得向外傾銷，藉使國際收支得以平衡，茲就上列情形申述如下：

1. 厲行統制政策 德之自足自給經濟政策，及二期四年計劃，均以此爲手段而進行，如貿易、物價、工商業、農業、金融、盈利、勞工等之統制是。進出口貿易之嚴格統制，更爲德計劃經濟之基礎。德國之貿易統制乃基於前經濟部長兼中央銀行總裁沙赫特氏所主張進口不得超過出口能力所及之理論。早在一九三四年三月，德國已有貿易統制局之設立，專司統制進出口貿易，獎勵國內工業品之輸出，及國外原料之輸入等事，貨物之輸入全由政府視國家之需要，及本國出口貿易之數額而定。俾對於進口貨物有限制之規定後，可留出餘額作軍用

品之輸入，國際收支亦得以平衡。政府又集中國內所藏之金股票，外國債票，外國股票，及存於奧地利蘇臺德區之匯兌金準備，以期抵付進口貿易之支出。總之，政府之進口獨占已成整個統制經濟機構之最重要者，至出口統制，亦為必要之措置，因須創造必要進出口品之支付工具，故政府竭力鼓勵出口，並撥津貼維持，如按每年國內工業周轉率 (Turnover) 課以百分之二至百分之五之特稅，即以此項稅收貼補出口商虧折之交易，聞該款積至一九三六年已為十萬萬馬克。輸出貨物出售後所得之外匯，亦由政府統制，通常先充購買軍需原料之用。故統制貿易亦即統制外匯也。此種貿易統制計劃之實行，頗見成效，一九三四年之入超達二八四，〇〇〇，〇〇〇馬克，一九三五年竟一轉而為出超一一，〇〇〇，〇〇〇馬克，一九三六年出超數更增至五五〇，〇〇〇，〇〇〇馬克之鉅，但所可惜者，國際收入之一部分，因格於貸出之長期信用，故不能立即以之作支付進口之用。故德國極希望能與世界各國訂立長期通商協定，俾能以出口貨償付債務。「求償貿易」「清算協定」「封鎖馬克」「貿易管理統制」等，皆為德對外貿易之政策，基於物物交換之原則，而不以現款作支付之工具。與德訂有清算協定者，在歐洲有英、荷、意、瑞典、比利時、土耳其等國，其中尤以德土協定最堪注意，蓋表示德國之經濟勢力已向巴爾幹半島及東南歐洲伸展矣。一九三六年德於貿易方面頗有進展，是年七月與阿根廷訂定德阿協定，八月與波斯訂德波協定，又與立陶宛訂商業協定，十月間與加拿大訂臨時商約，近年來德與巴西商品交換之障礙已除，故巴西銀行又開始購買「清算馬克」，德國並擬制其他之經濟協定。上項各種協定，皆採抵賬協定制，以雙方貿易數額相等為基礎，德與東南歐洲諸國之貿易，皆在使輸入與輸出之商品

發生密切關係，所有一切代價，皆以商品輸出為支付之工具，如此增進德國與其他國家之通商關係，並使德國處於有利之地位也。

2. 軍需工業及公共事業之發達 近年德國軍需工業與公共事業之膨脹，刺激物價上升，形成目前之經濟景氣狀況，據銀行雜誌所載關於德軍費支出之估計，在一九三三年至一九三四年間為三，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，一九三四年至一九三五年間為五，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，一九三五年至一九三六年間為一〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，一九三六年至一九三七年間為一二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，四年來軍費之支出總計在三〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克以上。一九三七年至一九三八年間國家總支出為二三，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克。其中用於軍費者為數竟佔一五，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克。此外應注意者即德國軍備擴充之費用並不限於上述之數字，政府強迫國內勞工義務從事軍備國防建設之工作，其代價亦殊大，加以政府每年投資於軍需工業為數甚為可觀，計自一九三三年至一九三五年間所投資之資金已達二百五十萬馬克。上項費用德政府皆以國家信用支付之，其方式即在發行長期與短期公債，並增加稅收以資應付。茲簡述如下：

一、增發短期公債 據德國景氣研究所之調查，自一九三三年迄一九三五年間所發行之短期公債，計分期償還者共有八十萬萬馬克之多，其中大部分則為德國銀行所有。此種短期公債之發行，年來有加速膨脹之趨勢。

二、發行長期公債 自一九三三年至一九三五年間所發行之確定公債達三十二至三十七萬萬，其中一部分用以償還外債，且因債權國匯兌低落之故，致公債總值約減少十五萬萬馬克。

三、增加歲入以充軍費 一九三三年至一九三五年間之失業救濟經費漸在減少，歲入卻有增加，如稅收一項，由五十萬萬馬克增至七十二萬萬馬克，頗爲可觀。

由上述三種財源之合計，吾人可測自希特勒執政以來，德政府之消耗於失業救濟及擴充軍備之資金，至少增加五十萬萬至七十萬萬馬克，其中包括修補道路，補助建築，及公共設備等費用約爲四五十萬萬馬克，其用於鋼鐵、汽車、橡皮等軍需工業原料之補助金及軍用道路建築費等則尙須加入計算，故德實行統制經濟後其用於擴軍之費爲數實有一百二十萬萬馬克左右之鉅。

擴充軍需及公共建設，皆爲不生產之事業，故結果信用膨脹，而促成物價之上升，乃爲必然之勢。由物價上升之結果，使人民生活程度無形提高，固定薪資階級之勞工，則不易維持其生活。但在德國幸賴國家之統制，故自一九三四年以來德國物價未有激烈之變動也。除軍備擴充外，各種公共建設，近年來亦極發達，國內工業受此雙重之刺激遂亦欣欣向榮，工業生產數字亦與日俱增，據一九三八年統計，製造貨物增加約百分之十，較一九三二年超過三倍半，各種生產事業均甚發達，尤以建築、鋼鐵、金屬機械及汽車等工業爲最繁榮。

四年來德政府用創造職業以救濟失業，其方法大別有二：一在擴充勞工之需要，一在收縮勞工之供給。擴充軍備與發展公共事業之副作用，即在擴充勞工之需要，因此容納不少失業者，德國失業人數在一九三二年

計六百萬，一九三六年減至一百三十萬，翌年十一月又減至五十七萬三千人，此種現象可謂擴軍與發展公共建設之結果，但亦可謂在失業救濟之形式下而謀軍事工業之膨脹與建設事業之增進也。

三 德國經濟政策對於國際間之威脅

德之貿易政策基於物物交易制度，確與國際自由貿易制度背道而馳，實足妨害正常狀態之交易，故多數國家皆不贊同，而東歐巴爾幹各小國爲其威力之所及，祇得均與之締結商協及清算協定。致進出口貿易竟佔中歐各國總貿易額五分之二強，而英、美、法等國之貿易則日見排擠。年來德對於南美諸國，亦效陳例訂立商業協定，貿易額日有增加，對於遠東貿易亦極謀發展，即以我國而論，德貨輸入在抗戰以前亦年在增加，一九三〇年佔中國進口總值百分之五·二，一九三一年爲百分之五·八，一九三二年爲百分之六·八，一九三三年爲百分之八，一九三四年爲百分之九，一九三五年爲百分之十一，一九三六年自一月至九月則增至百分之十六，已可與英、日、美三國相競爭矣。對東北則又成立「德滿商業協定」，以德工業品掉換滿之大豆、棉花等原料品，此外其實行貨物向外傾銷政策，尤足威脅自由貿易先進諸國家，故德近年來以貿易之突飛猛進而遭列強之忌，已成無可諱言之事實矣。

德爲應付未來戰爭計，極謀經濟之自給自足，更擴充軍備，不遺餘力，冀增強其戰鬥之實力，而稱雄於來茲。一九三二年德曾向國聯要求軍備設置之平等權，自一九三三年希特勒氏秉政以來即開始從事擴軍工作，軍

備方面固已有驚人之發展，軍費支出又年在膨脹。一九三七年至一九三八年間竟達一五，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克之鉅。近代戰爭之決勝，不僅恃軍備與戰士而已，乃在全國人力物力之總和與敵國相競鬪也。故德已於一九三五年底置全國一切生產機關於戰時狀態下，盡歸國家統制，除政府督飭外，尚有統制經濟之機構凡六：（一）勞工陣線統制勞工情形規劃工作章程。（二）國立工業組織補充以前僱主同盟有強制執行權。（三）匯兌管理局有金貼現銀行地方貨幣局及德意志銀行爲之分別辦理。（四）特殊工業之財務局規定工業原料消費及代用品之撥用事宜。（五）各地商會專事搜集計劃經濟下之必要統計資料。（六）地方經濟官雖無法律地位，但凡關於經濟國防上事務均歸其處理。今於擴軍之過程中，更強調實業之獨佔，竭力發展軍需工業，每年政府投資之數實甚可觀。此外且有特殊工場之設立，注力於研究新式機械之發明，而謀利用之以增加生產。更以此等必需之生產品加以儲存，可供未來戰爭之需要。至於對外關係之準備，德已於去年與土耳其波蘭成立信用協定，捷又被迫而與德發生經濟連繫，東南歐洲皆在德經濟勢力之支配下，多瑙河流域諸國所具之生產及購買力，大足爲德所利用，以備戰爭發生時，可以獲得充分之必需品及原料品。

四 德國金融財政現狀

歐戰閉幕時，德之金融財政幾瀕於破產，近數年來賴沙赫德博士苦心調度，金融財政得勉強維持，但其內容仍極爲困難，前途堪慮。

德國年來以統制方法發展各種產業，故一九三七年在國營企業上之收入，已較前五年增加一倍，租稅亦有增加，但此項收入雖增加，仍不足支付鉅額之擴軍用費，政府投資及扶持國內企業津貼金之用。所不敷之數，泰半由公債償之，今將德國財政金融現況，縷述如下：

一、公債 德財政狀況素以舉債度日，一九三八年之國債總額已達二百二十四萬五千五百萬馬克，較一九三七年已增五十五萬四千一百萬馬克，其「勞動授與」之債務至本年三月為止所發行之軍備票據，尚不在計算中，德政府本擬在一九三八年有發行五，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克長期公債之企圖，於是改革舉債方法，暫停發以前所發行之特別國庫券，而改發 Delivery 國庫券，第一次係在一九三八年四月發行，十月到期，政府每月分期發行四〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，至十月為止總數則達二，四〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，十月後，德國財政，專賴長期債券矣。惟當吞併奧國與捷克事件時，德曾有驚人鉅大支出，在一九三八年夏季德財政不敷之數已達二十萬萬馬克。政府當局為應付此危機起見，即採取三種對策：（一）大量增發 Delivery 國庫券，（二）膨脹中央銀行鈔票之發行，（三）繼續發行「特別債券」。此種設施殊不利於國內產業界，惟當時僅為應付財政危機計，實亦不得已也。後當慕尼黑會議德國獲得勝利，德政府遂乘此機會，發行鉅額公債，預定至一九三八年十一月底，發行二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克之公債，其中約有五〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克用作償還以前所發之短期公債，所餘款項專為償補現時財政之不敷。

二、租稅 年來因德國總收入之增加，租稅亦隨之增加。在不景氣時期中之失業保險費已由最初之 3%

增至 50% 此後雖失業人數減少，但高度保險費仍在徵收，故失業保險局已無形變為收稅機關矣。據德國官方數字，一九三七——一九三八年年度租稅收入與失業保險收入之合計數，較一九三二——一九三三年度已增一〇，二〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克。一九三七年度中央與地方政府之徵稅總額計一，八五〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，而該年度之國民所得總額為六八，五〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，以國民所得與納稅額比較，可見德國稅率已極高，而沙赫德氏因慮收入之不能增加，更於一九三七年提高法人稅，較一九三六年增高一倍，致債票價下跌，國內發生極惡劣之反應，德稅率已達最高限度矣。賦稅既已甚重，而政府仍繼續實施借款舉債政策，則財政上之困難，人民之負擔，將與日俱增矣。

三、投資 德國投資總數在一九三七年為六萬三千萬馬克，一九三八年增至十萬二千萬馬克，其中包括銀行投資八萬一千萬馬克，國家投資二萬一千萬馬克。長期投資為六萬九千萬，短期投資為三萬三千萬馬克。其中泰半投資於重工業及軍事工業。

四、銀行 在德政府之下，銀行為整個國社政體下一般經濟機構之一部而已，故悉為政府所支配管理，即私立銀行亦受其間接之統制，一切銀行之營業方案亦受政府國策法令之決定，絕無自由，故德銀行亦在極嚴密統制之下也。

德政府在過去即行干涉政策，歐戰後德國深知戰爭與金融關係之密切，而感銀行有統制之必要，故更甚於往昔，凡國民經濟之各部分及大工商企業，皆有國立銀行之活動，或直接經營，或購入股份，間接予以監督，當

一九三一年國內發生不景氣，德國銀行幾全體瓦解，於是政府干涉益厲，藉求維持。其干涉方式大抵分爲直接間接兩種。其直接者則爲予私立銀行以援助，若一九三一年七月政府特宣佈保證存款，購買若干銀行之股票，又令若干銀行合併。柏林大銀行大多均歸政府直接管理，其間接設各種金融機關主持調劑金融者如下列各銀行：

1. Die Akzeptbank A. G. 該銀行在一九三一年創立資本爲二萬萬馬克，由政府國立銀行私立銀行分攤，旨在供給各機關以流動基金，經其背書後各行之變名票據皆可向德國中央銀行再貼現。

2. Diskont-Kompagnie A. G. 在一九三一年設立，規定資本五千萬馬克，由若干政府機關合認，專營買賣商業票據及貼現。

3. Die Tilgungskasse für gewerbliche Kredite (Tilka) 一九三二年創立，有金貼現銀行之保證資本三千萬馬克，專接中小銀行之呆債，期於二十五年内歸清，制定辦法，俾其可以維持。

4. Die Deutsche Finanzierungsinstitut A. G. (Finag) 在一九三二年創立，專以較高之價格，接購各行所有之股票及證券，藉免其急速出售之損失。其中亦有國立銀行之股份。

此外復設立 Überweisungsverband，有會員四十五家，共出保證金五百九十萬，俾受存款擠兌之銀行，得以證券支付票據交換所之逆差，以渡過難關。

德國金融自一九三一年恐慌時期過後，年來尙稱穩定，惟黃金存額日見減少，通貨數量日見增加，銀行以

票據爲惟一財產。今錄德國國家銀行歷年演變情形於下：

每年底「德國銀行」概況一覽（單位——百萬馬克）

| 年份 | 黃金 | 票據及支票 | 各項墊款 | 信用券 | | 鈔票流通額 | 其他每日之 滿期負債 | |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|-------|
| | | | | 秘密者 | 雜類 | | | |
| 一九三三 | 三八六·二三 | 一七七·〇 | 一八三·三 | 二五九·四 | 三二一·七 | 三 | 六四五·〇 | 六三九·八 |
| 一九三四 | 七九·一四 | 〇二〇·六 | 一四五·七 | 四四四·八 | 三一八·六 | 三 | 九〇〇·六 | 九八三·六 |
| 一九三五 | 八二·五四 | 四九八·三 | 八四·二 | 三四八·六 | 三一五·一 | 四 | 一八五·二 | 〇三一·八 |
| 一九三六 | 六六·五五 | 四四七·六 | 七四·四 | 二二一·三 | 三〇二·五 | 四 | 九八〇·一 | 〇一二·四 |
| 一九三七 | 七〇·六六 | 〇一二·九 | 六〇·三 | 一〇五·八 | 二八六·四 | 五 | 四九二·九 | 〇五八·五 |

（註）本表係錄自 The Economist, No. 4943（一九三八年五月出版）

德國財政金融在嚴格管理之下，表面視之，似可無事，公債數額雖鉅，但市價與票面價值往往相差無幾，預算因軍擴數目之鉅大，固屬驚人，殊不知德國於通常預算之外，尚有秘密預算在焉，自巴本內開始創秘密公債，遂成傳統政策：（一）發行租稅證券，救濟失業證券，及重振軍備證券等之財部證券，以條達資金，此種證券因遲早將以稅收償還，故稱之謂事業金融，而不視之爲赤字財政。（二）創設半官機關，使之發行此項證券。故政府若不以此項證券掉換公債，則國家雖負有鉅大之債務，亦不表於外也。

在貧困之德國，欲調整金融，支出巨額軍擴之費用，殊非易易，幸賴元老沙赫德氏苦心孤詣，通盤籌劃，創物交換貿易，實行以來，德國從入超一躍爲出超，可以前述之統計數字證之，不再贅述。沙氏曾將舊馬克放棄，採用地租馬克，外國信用之磋商，金貼現銀行之成立，皆沙氏之功績也。自國社黨主政，舉沙氏爲德國國家銀行總裁，嗣又兼任經濟部長，全權處理外債問題，對內協助擴軍計劃之進行，其於擴軍計劃經濟復興政策之完成，可謂已盡其籌劃之能事矣。但沙氏嘗許以補充德國銀行之金準備，而目下愈見減少。又許以創造金馬克，而今馬克名目繁多，殊不統一，有所謂自由馬克，封鎖馬克，保證馬克，僑民馬克，清算馬克，其實價因地而異，殊難穩定。且德國內外資金流動，既久陷停頓，卽一時亦無恢復之可能，故人爲匯兌價格之能否維持，亦已失其重要性。其企圖失敗之原因，乃在沙氏與國社黨政見之分歧所致，故無能爲力。最近德國因政治上之野心，軍擴計劃將愈趨龐大，絕非正統主義之財政金融政策所能應付，致沙氏不得已而去職，由芬克繼任，芬克雖再三表示決維持馬克價值，但擴軍支出勢必無限止膨脹，德國內信用與紙幣之膨脹亦在意料中，故芬克雖欲盡力維持馬克，恐其困難殊甚也。

五 德經濟政策實施上之障礙

德國實行復興經濟政策以來，景氣進行甚爲顯著，然此皆由國內年來軍備之擴張，軍需工業公共建設事業之發達，及信用之膨脹所造成。諸如工業生產之發達，物價之上漲，與失業人數之減少等，各方面之表面繁榮，

亦莫不由其影響所致。故如對於德經濟現況作更進一步之觀察與研究，則可見有不少之危機潛伏焉。今摘其顯要者申述於下：

甲、原料之仍須依賴輸入

德實施自給自足政策以來，生易量雖較前增加，但國內之原料糧食仍不敷用，農業總值雖由一九三二年之八，七〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，增至一九三七年之一二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇馬克，但國內所產僅當總需要額百分之八十一，鋼鐵之供給雖由一九三二年之一，三〇〇，〇〇〇噸，增至一九三七年之九，六〇〇，〇〇〇噸，僅當國內總消費額三分之一，故每年德食料農產原料之二成，鑛產原料之大半，均須仰給國外，如是則德之自給計劃已受限制矣。茲錄德國進出口貿易表如左：

| 年 次 | 出 口 | 進 口 | 差 | 額 |
|------|--------|--------|---|-------|
| 一九二九 | 一一，六六三 | 一三，四四七 | 一 | 七八三 |
| 一九三〇 | 一一，三三八 | 一〇，三九三 | 十 | 九三五 |
| 一九三一 | 九，二〇六 | 六，七二七 | 十 | 二，四七九 |
| 一九三二 | 五，七三九 | 四，六六七 | 十 | 一，〇七三 |
| 一九三三 | 四，八七一 | 四，二〇四 | 十 | 六六八 |
| 一九三四 | 四，一六七 | 四，四五一 | 一 | 二八四 |

| | | | | |
|------|-------|-------|---|-----|
| 一九三五 | 四，二七〇 | 四，一五九 | 十 | 一一一 |
| 一九三六 | 四，七六八 | 四，二一八 | 十 | 五五〇 |
| 一九三七 | 五，九〇六 | 五，四六三 | 十 | 四四三 |

(附註) (十)號者係指出超(一)號者係指入超

自上表觀之，德之出口貿易近四年來雖年有增加，但貿易出超額則未有顯著進步，如與一九三二年之出超額一，〇七三，〇〇〇，〇〇〇馬克相較，則不迨甚遠。現時德之對外貿易雖受嚴格統制，年有出超，但因原料食糧之需賴輸入者甚鉅，一因德國以物物交換之方法輸出大量之製造品，能否為他國所樂於接受，尙有問題，故前途亦未許樂觀也。

乙、外匯之缺乏

年來德國為進行復興計劃，竭力擴充軍備，發展國內產業，及勵行各種統制政策，每年費用之支出甚大。自出口方面之外匯收入不足抵償入口之支出及其他國外付款，於是在國際收支有處於逆差之形勢，自與奧合併後雖暫得彌補，根據德中央銀行之報告，在一九三八年三月德所有之現金與外匯僅為七六二，〇〇〇，〇〇〇馬克，自與奧合併後，雖又取得二九〇，〇〇〇，〇〇〇馬克之準備金，但德之外匯地位仍未能穩固也。一九三七年德之對外貿易，其中只有百分之十五係用自由外匯成交者，其餘則多賴清算協定，物物交換協定及其他方式運行之。年來德國國內產業發達對於原料之需要激增，益感外匯之不敷，此後德祇得推廣輸出貿

易而求國際收支之平衡矣。

丙、擴張軍備及膨脹信用政策所引起財政上之危機

德政府一方面需大量款項以擴充軍備，同時又需資金以發展與及蘇臺德區之經濟，且因實行統制政策，費用頗大，結果政府之儲蓄除全充公共之支出外，猶感不足，故負債與賠累與日俱增，增發公債及龐大借款政策，足以反映政府資金之匱乏也。

丁、物物交換制度之不能持久

德國對外貿易政策，基於物物交換。務使入超總值不得超過出口能力。但物物交換貿易，必先須有對手國家方能成立，然對手國家之找覓亦非易易。蓋以商品為支付工具，難能投合雙方之需要，即德貨既須受他國之歡迎，而他國之出口原料亦為德所需要者。且須求二國邦交敦睦者而後可為之。加以交易手續複雜，不適合市場習慣，至有時用費反較普通以外匯支付者為大，故此種商業協定能否持久，與其於德國本身是否有利，確屬問題，茲申論於下：

德國賴清算協定作條約之交易，取用東南歐洲糧食原料之供給，當過去世界貿易與物價不景氣時東南歐各國均相爭售其出產之農產品，不計售價，其付款方法及期限，亦得通融，德國得其便利不少。但今國際貿易既漸復興，銷路漸廣，物價上騰，故今後條約交易之條件，恐不能再任德自由支配矣。同時德出口貿易，亦漸難維持，蓋國內工商業初甚活躍，今因擴充軍備與維持人民生活程度，耗費大量資金與勞力，工業界勢難增加生產，

復爲大量出口定貨之供給，東南歐洲各國因物價上漲有利可圖，故亦不願商協及清算協定以阻止其物價，則是德將難維持其出口貿易而此種物物交換之政策，勢亦不能維持矣。

物物交換之貿易爲德國國社黨計劃經濟之重心。此種條約交易是否絕對有利於德國。想同爲世人所注意，今試分析德對外貿易，其中百分之六十爲條約交易，百分之二十爲其他償還交易。故德貨雖云出超，但其於實際收得之外匯頭寸，至爲有限，故德欲冀能以出超獲得之外匯購買軍需品之企圖，已爲不可能之事實，由此可知物物交換政策對於德國實無多大之利益焉。

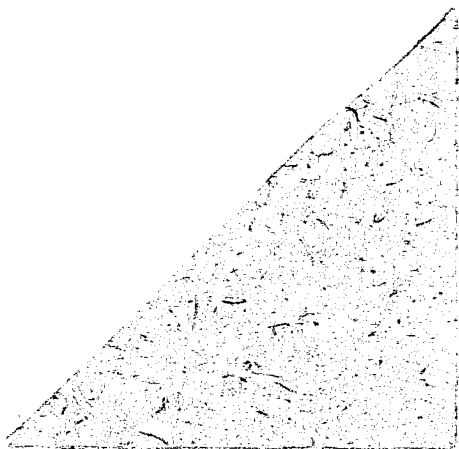
戊、國民生活標準之未見改善

由於國內軍備之過分擴充，軍需工業之畸形發達，德經濟政策對於國民之生活標準，不惟無甚改善，而反有低落之勢。失業問題雖由納粹政體在國營事業上予以解決，一九三七年十一月之失業人數僅爲五十七萬三千人，但工資一項，並不因景氣之恢復而有所增加，而勞工工作時間反見延長，貨幣工資之水準既已降低，而實際工資亦未能與一般生產物價依同速度之提高，加以經濟政策專以發展軍需工業爲中心，對於國內人民生活必需品，如棉布、糧食等物之生產，不甚注意。大抵降低物品之質量，除其供給量受有統制外，且對於人民之購買力及消費量亦予以限制，無微不至。如人民不能隨時獲得肉類及牛油爲食品，強制以人造纖維代替棉製及毛製之衣服，男子內衣並有須縮短五公分之規定等情形是。故德納粹政府若依此目標進行則無異將使國家成一軍火工廠而已。經濟狀況雖日趨景氣，而人民則胼手胝足，其生活之標準反見降低也。

六 結語

德力求經濟自足與擴充軍備之最後結果如何，在目下固尚不可知，惟德經濟政策之實施，自現狀觀之，已發生不少障礙，經濟機構中潛伏之弱點，任何一種皆足引起工業生產之衰退及財政金融之危機，雖今日情形尚可維持，但如鉅額軍費之無限止膨脹，及龐大債務之繼續增發，尤足動搖目前經濟繁榮之基礎。循此以進，危機殊大，故納粹政府亦祇得以戰爭空氣刺激人心，轉移國內目光，遂出於積極向外侵略政策，彼之叱咤風雲於國際，其用心固苦，但決不能因此消除其真正之經濟危機也。

The Economic Committee of Friends
War District.



2057

2011.4.12 11:46

國 立
復 旦 大 學
合 作 系 圖 書 室

- (一) 借閱此書加意愛護勿失原有形狀
- (二) 損壞或遺失應照原價賠償
- (三) 借閱以壹星期為限期滿應即繳還到期不另通告逾期照章罰金
- (四) 此書如值需用時本館得通知借戶須即繳還

版權所有
翻印必究

中華民國二十八年四月初版

現代經濟動態 (全一冊)

實價國幣二元四角

外埠酌加運費匯費

| | | | |
|---|---|---|-------|
| 編 | 輯 | 者 | 經世學藝社 |
| 發 | 行 | 人 | 陸高誼 |
| 出 | 版 | 者 | 世界書局 |
| 印 | 刷 | 者 | 世界書局 |

發行所 上海及各省 世界書局

