

空待命

中國國民黨  
麓人  
題



210



中國國民黨與農人 目次

二

第一次全國代表大會關於農民的政綱·····	四九
第一次全國代表大會宣言中關於農民運動的主張·····	四九
第二次全國代表大會對於農民運動決議案·····	五〇
中央及各省區聯席會議對於農民運動的決議案·····	五五
中央民衆訓練委員會關於農民的運動綱領·····	五七
第二屆中央執行委員會第四次全體會議宣言中關於農工運動問題·····	五八
第三次全國代表大會關於農工運動的方針·····	五九
第三屆中央執行委員會第二次全體會議關於農業政策的決議案·····	六〇
中央執行委員會敬告農工羣衆書·····	六一
中央執行委員會爲扶植農民利益宣言·····	六五
國民政府對農民運動第一二三次宣言·····	六七

附錄

地方自治開始實行法	七九
農村自治淺說	八八
農村合作運動宣傳大綱	一一〇
中國國民黨農業政策淺說	一二四
農人宣傳大綱	一六〇
告農人書	一七六
爲時局告北方農人書	一八五
全國農政會議決議案摘錄	一九〇



中國國民黨與農人

目次

# 弁言

中國以農立國，農民佔全國人口百分之八十以上，農業生產佔全國生產百分之九十，中國國民經濟的基礎，亦完全建立於農村經濟之上，自鴉片戰爭失敗以來，國外帝國主義的侵略壓迫和國內軍閥的暴戾恣睢，間接直接蒙受其害的，便是我大多數痛苦莫訴的農民羣衆。自本黨領導國民革命以來，首先以解放農民羣衆爲職志，在第一次全國代表大會宣言中有：『國民黨現正從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級以謀農夫工人之解放，質言之，卽爲農夫工人而奮鬥，亦卽農夫工人爲自身而奮鬥也。』

的主張，故中國之國民革命的運動，即爲我全體農民羣衆解除國際的政治的經濟的壓迫，同時也是農民羣衆爲自謀政治上社會上經濟上的平等而奮鬥的運動，實在說來，中國國民革命必須要全體農民羣衆的參加而後才能成功，本黨亦惟有真正解放着佔人口百分之八十以上的農民，才算完成了國民革命的使命。所以總理孫中山先生在民國十三年對農民運動講習所學生說：『這次國民黨改組要加入農民運動就是要用農民來做基礎，我們要把三民主義傳給一般農民，使一般農民都覺悟，都能明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底。我們革命才能成功。』頻年以來，本黨與軍閥帝國主義及一切反革命勢力奮鬥，我農民羣衆亦爭相參加此共同的革

命行動以協謀民族之解放民權之普及民生之發展，這可見農民羣衆與本黨關係之密切，農民羣衆與國民革命之不可須臾離。

雖然，過去曾有少數農民羣衆被殺人放火的共產黨徒所欺騙而走錯了路，表現了錯誤的行動，作了無謂的犧牲，實爲可惜！但到現在全體農民羣衆都已統一在本黨領導之下了，農民羣衆是否能夠腳踏實地來努力於本黨主義的實現，得着解放的福利，根本上全在農民自身的澈底覺悟。故今後農民羣衆必須深深認識國民革命的意義，與本身所負責任的重要，在本黨領導之下依照 總理三民主義所指示的途徑，及本黨最近的農運決議案，按着程序勇往直前，努力於自身知識能力的增進，農業生產的發達，農村自治與合作運

動的普及，這才是農人自身解放的唯一出路與全民族繁榮的唯一途徑。

# 第一編 總理關於農民的遺教

## 農民要自己組織團體

——民國十三年七月二十八日對農民黨員聯歡會訓詞——

諸君：今日是開農民聯歡會。大家知道，爲甚麼要開這個會呢？開這個會之後，要做甚麼事呢？要知道這個原委，便先要知道今日在中國是一個甚麼日子。今年叫做民國十三年，爲甚麼有了民國十三年呢？因爲在十三年之前，革命黨的同志，才起革命軍，推翻滿清，恢復漢人的國家，創成民國。在民國沒有創成之先，中國的皇帝是滿洲人，滿洲人是外國來的，是一種異族，不是漢人，他們在二百六十年之前，用兵力來侵佔中國，征服漢人，滅了明朝，統一中國的江山，才把國號改稱清朝。所以滿清統治中國，壓迫漢人，有了二百六十年，到十三年之前，漢人才發生革命，趕走滿洲人，恢復



漢室的山河，一直到現在，中國的事情，都是漢人自己管理，大家如果不知道清朝與民國的分別，可以就廣東從前和現在情形想一想，便可以明白。廣東在十三年之前，是甚麼情形呢？大家知道廣州是兩廣最大的城市；在廣州城內最大的官，有兩廣總督，他的權力，可以管理廣東和廣西兩省；總督之下有將軍，將軍之下又有旗防，旗防是滿清派到廣州來駐防和監視漢人的，漢人官吏做事，都要聽滿洲人將軍的話，所以滿洲人是主人，漢人是奴隸，這些情形，你們做小孩子的當然不知道，做大人的應該記得很清楚。在當時漢人並且不敢到旗下街去行走，如果自己不謹慎，要是被旗人打死了，去打官司，旗人不抵命。這就是因為滿洲人是主人，我們的官吏是被他們監督，所以不敢理這些事！至於漢人生了子孫，有沒有教養，官家總是不管，滿人的小孩子，一出世之後，便有長糧吃。那些漢滿不平等的事，是非常之多，到後來一般革命先烈，知道我們是奴隸，看見那些不平等的事，是很無道理的；所以提倡民族主義，推翻滿清政府，創成民國，來行民權。這種民權主義，是以人民為主人的，以官吏為奴隸的，所以十三年前的革

命，是一件很奇怪的事，是中國幾千年來破天荒的第一件事。在那次革命以前，人民都是做皇帝的奴隸，無論甚麼事都要聽皇帝的話；到了民國成立，便是以民爲主的世界，人民便變成了主人，皇帝變成了奴僕。在這個民國時代，本來沒有皇帝；最大的官是大總統，和國務總理，以下就是各部總長，各省省長以及各縣縣長；這些官吏，從前都是在人民之上，今日便在人民之下。大家知道現在民國沒有皇帝，究竟是甚麼人做皇帝呢？從前是一人做皇帝，現在是四萬萬人作主，就是四萬萬人做皇帝，換句話說，就是在帝國時代，只有一個人做皇帝，到民國時代，這四萬萬人都是皇帝；這就叫做以民爲主，這就是實行民權。這些事實，中國幾千年來，雖然沒有見過，但是老早便有了這種理想。譬如孔子說，「天下爲公」；又有人說，「天下者是天下人之天下也」，就是這種理想。我們革命黨要實行三民主義，也就是這個意思。三民主義是甚麼呢？就是民族主義，民權主義，和民生主義，民族主義，是對外國人用的，不許外國人來治中國，做中國的皇帝，要我們中國人來治中國，自己管理自己，革命黨從前推翻滿清，就是實行民族主

義；但是滿清推翻之後，還是要受外國人的欺負，我們實行民族主義，推翻滿清，雖然脫離了滿清的奴隸，但是還要做外國人的奴隸；所以民族主義還沒有完全成功，推翻滿清，只可算作一半的成功，其餘一半，就是受列強的壓迫。列強到現在還要壓迫中國的原因，就是由於從前滿清和他們立了條約，那些條約放在外國，就是把我們的賣身契押去外國，把我們的權利都送過外國人去了一樣。那些條約就是通商條約，所以滿清與外國通商的條約，就可以說是我們的賣身契。所以我們到了今日，還是受外國的壓迫。我們實行民族主義，已經推翻滿清，雖然是一半成功；以後還要廢除我們的賣身契，不做各國人的奴隸，那才算民族主義是完全成功。講到民權主義，我們推翻滿清之後，創成民國，雖然是以民為主；但是不久又生出許多督軍省長，那些督軍省長都是滿清留下來的舊官僚，他們的思想，只知道有皇帝，所以他們做事的專制，還是要實行皇帝的職權。因為這個原因，所以民國到今日，雖然有了十三年，民權還是不能夠實行！我們要把民權主義完全達到目的，所以還要希望大家同心協力來奮鬥！民族主義，是用來對國外

列強來奮鬥的；民權主義，是用來對國內強權來奮鬥的。至於第三個民生主義，是對誰來奮鬥的呢？是要各人自己發奮，自己謀生活，自己來造成自己的世界。革命黨為民族民權兩個主義，奮鬥了十三年，民生主義，十三年來總沒有理過，說到結果，民族主義，只有一半成功，民權主義，到今日還覺得是失敗；因為民權，民族，兩個主義，還沒有成功，民生主義更是沒有工夫去做。

今日開這個農民聯歡大會，這是革命黨和農民的第二次見面，我們大家見面之後，要做些甚麼事呢？就是從今日起，要實行民生主義。民生主義如果能夠實行，人民才能夠享幸福，才是真正以民為主，民生主義若是不能實行，民權主義不過是一句空話。民生主義能不能夠實行的責任，就在大家農民的身上，所以今日開這個農民聯歡會，革命黨與農民第一次見面來講話，就是大家來實行民生主義。甚麼是民生主義呢？民生主義，就是要人人有平等的地位去謀生活；人人有了平等的地位去謀生活，然後中國四萬萬人才可以享幸福。所以今日的這個大會，要大家合力來實行民生主義，就是要大家合力

來謀幸福。大家知道今日中國是以民爲主的，我們要爲人民謀幸福，便要爲大多數人謀幸福！

中國的人民是以那種人爲最多呢？剛才主席講農民的總數在人民裏頭，佔有百分之八九十，是佔極大多數，就是一百個人裏頭，就有八九十個人是農民。中國幾千年來立國，大多數的人都是農民。現在的農民是怎麼樣呢？一般農民所處的境遇，都是最艱難和最痛苦的，沒有幸福之可言。如果現在還沒有覺悟，還不與政府聯絡，來實行民生主義，就永遠沒有幸福！現在農民何以最艱難和最痛苦呢？因爲在滿清的時候，政府不准農民有團結，如果結成團體，便有抄家滅族的危險；所以農民向來沒有聯絡，像一片散沙一樣。就是到今日，還是不知道聯絡，還是沒有團體。現在政府幫助農民，提倡農民結團體，農民如果利用政府的幫助，去實行結團體，就可以恢復自己的地位，謀自己的幸福。你們農民所受的艱難痛苦，是甚麼情形呢？大家想想：一年辛苦到頭，該是担了多少水旱天災的憂，受了多少的風雨寒熱，費了多少的血汗勞動，才收穫若干穀米；或

者在穀米沒有收成之先，當青黃不接的時候，急於要借錢度日；或者是已經收成之後，急於要完糧納租，都不能不把穀米用極平的價出賣，商人用極平的價買得穀米之後，一轉手之勞，便用極高的價再行發賣，中間一買一賣，賺很多的錢，都不關你們農民的事；而且你們所耕種的田大多數都是租來的，租錢又貴，所以你們每年辛辛苦苦得來的錢，都是爲商人和田主空勞動的。至於你們所用的衣服器具，更要用很高的價，花很多的錢，才能夠買到手；你們這種生活，凡是買進的衣服器具，都要用很高的價，花很多的錢。賣出的穀米，只照很低的價，得很少的錢，這是受經濟的壓迫。因爲受了很大的經濟壓迫，所以你們農民便是很窮，所處的地位便是很低。本來全國人民都是靠農民來吃飯的，農民一日不賣穀米，全國人便一日沒有飯吃；所以你們的地位，實在是很重要的。不過因爲大家沒有團體，自己固有的利益，都沒有力量保守，在無形之中，都是被人搶去了；所以自己便吃虧，要受種種痛苦。

我們革命黨是建立民國的人，實行三民主義，今日第一件事，便留心到農民，便是



要救濟這種農民的痛苦，要把農民的地位提高，并且要把農民在從前所受官吏和商人的痛苦，都要消除。我們要做成這件事，根本上還是要農民自己先有覺悟，自己知道自己的地位是重要的。要有這個思想，然後大家才能夠聯絡起來。聯絡的方法：先要一村與別村聯絡，一鄉與別鄉聯絡，一縣與別縣聯絡，以至於一省的農民，都能夠聯絡起來。廣東全省的人民有三千萬，如果說八成是農民，就有二千四百萬人是農民，祇有六百萬人是別種人。中國現在是民國，要成眞民國，是要多數人能夠講話的，多數農民如果能夠結成大團體，就有力量可以講話。不過在這十三年以來，多數農民都是自己放棄這種權利，不知道爭回自己的地位，不知道自己是主人翁，還以為像從前滿清一樣，自己還是奴隸。今日開這個會，就要大家醒起來，知道這十三年以來，自己不是奴隸，是主人翁。要能夠做主人翁，便要大家聯絡起來；大家聯絡之後，有了大團體，便能夠講話。你們知道現在學生有學生會，商人有商會，工人有工團，祇有你們農民沒有團體。所以你們這類的人數，雖然是很多，反要受少數人的壓制。少數人之所以能夠壓制多數人，

就是因為他們團體很堅固，武器很精良，譬如廣州市的商團，人數雖然不大，但是有好槍，所以能夠壓制人。農民既然是大多數，自己又是主人，便不應該受人壓制。因為多數農民，都不明白這個道理，所以要做人的奴隸，正所謂是「自尋煩惱」。

本黨今日開這個農民聯歡會的目的，就是在提醒你們農民，要你們回鄉之後，更提醒大眾，大眾都聯絡起來，結成團體，便可以不做人的奴隸。農民如果能夠做這件事，政府一定可以幫助進行，先從此村與彼村聯絡，再推到此鄉與彼鄉聯絡，此縣與彼縣聯絡，不到一年，就可以推廣到全省的農民都聯絡起來，成一個二千四百萬人的大團體。有了這樣大的團體，那麼，從前被人搶去了的利益，便可以爭回來。若是爭不回來，或者被人壓迫，便可以設法來自衛，或者是抵制。好像現在廣州的商人，便有商會，組織商團軍，有很精利的槍枝，可以自衛。工人便有工會，如果受人家的壓迫，便全體罷工去抵制。這次沙面的工人罷工，是甚麼原因呢？沙面本來是中國的土地，是滿清送到外國人的，外國人設立種種苛例來壓迫中國的工人，工人便全體罷工去抵制。你們大家

都知道中國向來是怕外國人的，凡是中外發生了交涉，中國人總不敢講話；但是這次沙面的工人抵制他們，因為有很堅固的團體，所以遇到外國人發生苛例，便全體罷工，要求列強來取消。列強因為看見工人有很堅固的團體，所以不敢再壓迫，便要同工人來講和，由此可見工人要有團體，才可以保護自己。你們各鄉農民，向來不知結團體，練農團軍來自衛；所以總是被人欺負。如果要以後不被人欺負，便要從今日起，結成團體，挑選各家的壯丁，來練農民自衛軍。你們能夠這樣進行，政府還可以從中幫助，用極低的價，賣槍給你們。你們有了槍，練成了很好的農團軍，便是中國第一等的主人翁，講很有力的話。農人在國家裏頭，要想講話，先就要負一種責任；要盡國家的責任，就要和政府聯絡；和政府聯絡之後，就不致被商人和工人欺負。從前因為不知道和政府聯絡，所以被商人和工人欺負，今日本黨開這個會，就是提醒你們，想用政府的力量幫助你們大聯絡起來，佔一個頭等地位，做一個說話有力的主人翁。如果你們在各村各鄉各縣，都聯絡了之後，政府還有新方法來指導，要你們每年收穫的穀米，不致被人侵奪，不

致受商人工人的欺負，有種種大利益。要達這種大目的，就要農民同政府合作；農民同政府合作之後，便可以一致實行民生主義，爲大衆謀幸福。

大家知道民國是要人人得安樂的，中國的農民，向來都是痛苦，今日開這個農民聯歡會，是中國政府同農民見面的第一次，是政府爲農民謀幸福的第一日，爲農民爭利益的<sup>第一日</sup>。你們到這個會的人，知道了辦法，回去鄉村之後，第一步奮鬥的工夫，是要大家聯絡，結成真團體，大家做到第一步的工夫，有了好團體之後，才可以做第二步的工夫。第二步工夫是甚麼呢？就是爲農民爭利益，但是第一步工夫，如果沒有做好，決不能夠亂說就要做第二步工夫。先要把第一步工夫謹慎去做，做好了之後，然後舉代表來報告政府，再來開大會，政府便教你們做第二步工夫，倘若你們不謹慎，在第一步工夫沒有做好之先，便說商人賺你們的錢，去抵制商人，商人決不准你們去聯合。或者你們以爲田主收你們的租錢太貴，便要抵制田主，或是搶田主的錢，田主也是不准你們聯合的。所以你們要先聯絡團體，以後才可以爭利益。若是真有二千四百萬人的一個大團

體，不待你們來爭，無論甚麼人，都要給你們以大利益。如果先不聯絡團體，便要去爭利益，就像俗話說「未學行先學走」，一定是有禍害的，以後田主商人等，更要壓制你們。所以今日這個聯歡會，關係你們的身家性命，關係你們的禍福。你們做得成功，就要受很大的福；做不成功，就要受很大的禍，這是你們農民不可不謹慎的。

今日這個農民聯歡會，在中國是破天荒的第一件事。我們做這個第一件事，便要得一個很好的結果；要得一罰很好的結果，就要大家去奮鬥；大家能夠奮鬥，就可以成大功。

## 耕者要有其田

——民國十三年八月二十一日對農民運動講習所訓詞——

學生諸君：你們這次畢業，到各鄉村去聯絡農民，這是我們國民黨做農民運動所辦的第一件事。我們從前做革命事業，農民參加進來的很少，就是因為他知識程度太低，

不知道有國家大事；所以對於國家很冷淡，不來管國事。你們畢業之後，到各鄉村去聯絡農民，首先便要一般農民知道對於國家有甚麼責任，農民仰望於國家的有甚麼利益。這個革命政府，是想要造成一個人民爲主體的國家，農民是我們中國人民之中的最大多數，如果農民不來參加革命，就是我們革命沒有基礎。國民黨這次改組，要加入農民運動，就是要用農民來做基礎；要農民來做本黨革命的基礎，就是大家的責任；大家能夠擔負這個責任，聯絡一般農民，都是同政府一致行動，不顧成敗利鈍，來做國家的大事業，這便是我們的基礎可以鞏固，我們的革命便可以成功，如果這種基礎不能鞏固，我們的革命便要失敗。

諸君在這地學了幾個月，知道我們革命，是要根據三民主義。大家到各鄉村去宣傳，便要把三民主義傳到一般農民，要一般農民都覺悟。農民在中國是佔人民的最大多數，所以農民就是中國的一個極大階級，要這個極大階級都能夠覺悟，都能明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底。如果這個極大階級不能覺悟，不實行三民主義，



就是我們的革命，在一時成了功，還不能說是澈底。大家到鄉村去宣傳，有甚麼方法可以講明白三民主義，令一般農民都覺悟呢？要一般農民都容易覺悟，便先要講農民本體的利益，講農民本體的利益，農民才注意。如果開口就是講國家大事，無智識的農民，怎麼能夠起感覺呢？先要講農民本體有甚麼利益，國家有甚麼利益；農民負起責任來，把國家整頓好了，國家對於農民又有甚麼利益；然後農民才容易感覺，才有興味來管國事。

大家都知道中國把社會上的人，是分成士農工商四種。這四種人比較起來，最辛苦的是農民！享利益最少的是農民！擔負國家義務最重的也是農民！在農民自己想起來，以為受這種辛苦，盡這種義務，這是分內應該有的事。這種應該有的事，是天經地義，子子孫孫不能改變的。祖宗業農，受了這種辛苦，子孫也應該承繼，來受這種辛苦，要世世代代都是一樣。這種思想，是從前的舊思想，我們現在用政治力量來提倡農民，就是要用國家的力量，來打破這種思想！就是要一般農民，不要從前的舊思想，要有國家的新思想；有了國家的新思想，才可以脫離舊痛苦；要一般農民都有新思想，都能夠自

己來救自己的痛苦，還是要農民自己先有覺悟。現在許多人都說中國的農業社會和俄國不同，從前俄國有大地主和農奴，地主和農奴的財產，過於不平均，現在中國沒有大地主，只有小地主和一般農民，這般小地主和農民的財產，同俄國地主和農奴的情形比較起來，還算是很平均的。就片面的情形講，這是講得過去的，但是切實調查起來，用中國現在的情形和俄國從前的情形比較來說；是中國的農民享幸福些呀？還是俄國的農奴享幸福些呢？是中國的小地主專制些呀？還是俄國的大地主專制些呢？依我看起來，從前俄國大地主所有的土地，都是幾百方里，甚至於幾千方里，那些大地主對於許多農奴，自然不能精神貫注；因為精神貫注不到，待遇農奴自然是很寬大。我們這些小地主，總是孳孳爲利。收起租來，一升一勺，一文一毫，都是要計算，隨時隨地，都是要刻薄農民。這些情形，到底是不是的確，還要等你們再去調查。就我個人理想上的比較，從前俄國農奴所受的痛苦要少，現在中國農民所受的痛苦要厲害得多。現在俄國改良農業政治之後，便推翻一般大地主，把全國的田土，都分到一般農民，讓耕者有其田。耕者

有了田，只對於國家納稅，另外便沒有地主來收租錢，這是一種最公平的辦法。我們現在革命，要做效俄國這種公平辦法，也要耕者有其田，才算是澈底的革命，如果耕者沒有田，每年還要納田租，那還是不澈底的革命。中國的人民，本來是分作士農工商四種，這四種人中，除農民以外，都是小地主。如果我們沒有預備，就做效俄國的急進辦法，把所有的田地馬上拿來充公，分給農民，那些小地主一定是起來反抗的；就是我們的革命，一時成功，將來那些小地主，還免不了再來革命。

我們此時實行民生主義，如果馬上就要耕者有其田，把地主的田都拿來交到農民，受地的農民，固然是可以得利益，失地的地主便是受損失。但是受損失的地主，現在都是稍為明白事體的人，對於國家大事都很有覺悟。而一般農民全無覺悟，如果地主和農民發生衝突，農民便不能抵抗。我們要免去現在的衝突，要農民將來能夠抵抗，大家此時便要對農民去宣傳，把農民的痛苦講得很清楚，讓一般農民都知道。農民只要知道了痛苦，便一定有覺悟；農民有了覺悟，自然要來向政府求救，解除他們的痛苦。好像近

來我們在香山舉行農民運動，要解除農民的痛苦，便有許多農民向政府說：「政府既是要解除我們的痛苦，爲甚麼政府又向我們加抽沙田捐呢？這豈不是加重我們的痛苦嗎？像這個樣子，我們農民的痛苦，究竟是怎麼樣才可以救呢？」如果遇到了這種問話，一時便不容易答覆。

再者現在這個革命政府，有很多軍隊，我們要維持目前這樣多的軍餉，便不能不多抽稅；這種稅源，都是從窮人來的，富人所受的負擔很少。如果不講明白，農民還不知道，若要現在講明白，農民都知道很痛苦，他們一定是要求免去這種痛苦；所以你們在宣傳的時候，一定生出許多情形，是自相矛盾。對於這種矛盾，要用甚麼方法去解決呢？就是要農民全體都有覺悟；如果全體農民都能夠覺悟，便有方法可以解決。譬如：廣州一府的農民，能夠全體覺悟起來，便可以聯絡成一個團體，廣州府的農民，可以都聯絡起來，便可以解除廣州府農民的痛苦。推到廣東全省農民的情形，也是一樣。所以當宣傳的時候，有了以前所講的矛盾，發生了那種衝突，獨一無二的解決方法，便是勸農

民結團體。農民是多數，地主是少數，實在的權力還是在農民手內；如果由一府一省的農民，推到全國的農民都能夠聯絡起來，有很好的團體，農民要解除痛苦，便有好辦法，政府便可以靠農民做基礎。對於地主要解決農民問題，便可以照地價去抽重稅；如果地主不納稅，便可以把他田地拿來充公，令耕者有其田，不至納租到私人，要納稅到公家。像這樣的辦法，馬上就拿來實行，一定要生出大反動力。所以大家此時去宣傳，一定要很謹慎，只能夠說農民的痛苦，教他們聯絡的方法，先自一鄉一縣聯起，再然後聯到一府一省，以至於全國。當聯絡的時候，還是要農民自己去出力，不過要怎麼樣出力的方法，就要你們指導。你們更要聯絡全體的農民，來同政府合作，慢慢商量來解決農民同地主的辦法，讓農民可以得利益，地主不受損失。這種方法，可以說是和平解決，我們要能夠這樣和平解決，根本上還是全體的農民來同政府合作。

我們解決農民的痛苦，歸結是要耕者有其田。這個意思，就是要農民得到自己勞動的結果，要這種勞動的結果，不令別人奪去。現在農民的勞動結果，在農民自己只能分

四成，地主得了六成，政府所抽的捐，都是由農民出的，不是由地主出的，像這種情形，是很不公平的。我們從前沒有工夫做發現這種不公平的宣傳，這回的宣傳是第一次。諸君去實行宣傳的人，居心要誠懇，服務要勤勞，要真是爲農民謀幸福，要在最快的時間之內，用極好的聯絡方法，先把廣東全省的農民都聯絡起來，同政府合作，才有辦法。此時農民沒有聯絡之先，便要暫時忍耐，將來才可以享幸福，要農民將來可以享幸福，便要望諸君趕快去宣傳聯絡，農民都聯絡了之後，我們的革命，才可以成功。

## 農業生產問題

### ——節錄民生主義第三講——

中國自古以來都是以農立國，所以農業就是生產糧食的一件大工業。我們要把植物的生產增加，有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從前都是靠人工生產，這種人工生產在中國是很進步的，所收穫的各種出品，都是很優美的；所以各國學者都極力贊



許中國的農業。中國的糧食生產既然是靠農民，中國的農民又是很辛苦的勤勞，所以中國要增加糧食的生產，便要在政治法律上制出種種規定，來保護農民。中國的人口，農民是佔大多數，至少有八九成，但是他們由很辛苦勤勞得來的糧食被地主奪去大半，自己得到手的幾乎不能夠自養，這是很不公平的。我們要增加糧食生產，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成。我們要怎麼樣能夠保障農民的權利，要怎麼樣令農民自己才可以多得收成，那便是關於平均地權的問題。前幾天我們國民黨在這個高師學校，開了一個農民聯歡大會，做農民的運動，不過是想解決這個問題的起點；至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田，那才算是我們對於農民問題的最終結果。中國現在的農民，究竟是怎麼樣的情形呢？中國現在雖然是沒有大地主，但是一般農民，有九成都是沒有田的。他們所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕，照道理來講，農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所有，現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地

主來耕田；所生產的農品，大半是被地主奪去了，這是一個很重大的問題。我們應該馬上用政治和法律來解決。如果不能夠解決這個問題，民生問題便無從解決。農民耕田所得的糧食，據最近我們在鄉下的調查，十分之六是歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的，若是長此以往，到了農民有知識，還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的。人家都高興去耕田，便可以多得生產。但是現在的多數生產，都是歸於地主，農民不過得回四成；農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主，所以許多農民便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。

我們對於農業生產，除了上說之農民解放問題之外，還有七個加增生產的方法要研究：第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。

第一個方法就是機器問題：中國幾千年來耕田都是用人工，沒有用過機器，如果用

機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生產，可以養四萬萬人；若是用機器生產，便可養八萬萬人。所以我們對於糧食生產的方法，若用機器來代人工，則中國現在有許多荒田不能耕種，因為地勢大高，沒有水灌溉，用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可開闢來耕種，已開闢的良田，因為沒有旱災，更可以加多生產，那些向來不能耕種的荒地，既是都能夠耕種，糧食的生產自然大大增加了。現在許多耕田抽水的機器，都是靠外國輸運進來的，如果大家都用機器，需要增加，更要我們自己可以製造機器，挽回外溢的利權。

第二個方法就是肥料問題：中國向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐壞的植物，沒有用過化學肥料的。近來才漸漸用智利硝做肥料，像廣東河南有許多地方，近來都是用智利硝來種甘蔗，甘蔗因為得了智利硝的肥料，生長的速度便加快一倍，長出來的甘蔗也加大幾倍。凡是沒有用過智利硝做肥料的甘蔗，不但是長得很慢，並且長得很小。但是智利硝是由南美洲智利國運來的，成本很高，賣價很貴，只有種甘蔗的

人才能夠買用，其他普通的農業都用不起。除了智利硝之外，海中各種甲殼動物的磷質，和鑛山岩中的鈣質，也是很好的肥料。如果硝質磷質和鈣質三種東西，再混合起來，更是一個很好的肥料，栽培甚麼植物，都很容易生長，生產也可以大大的增加。比方耕一畝田，不用肥料的，可以收五籬穀；如果用了肥料，便可以收多二三倍。所以要增加農業的生產，便要用肥料；要用肥料，我們便要研究科學，用化學的方法來製造肥料。製造肥料的原料，中國到處都有，像智利硝那一種原料，中國老早使用來造火藥；世界向來所用的肥料，都是南美洲智利國所產。近來科學發達，發明了一種新方法，到處可以用電來造硝。所以現在各國便不靠智利運進來的天然硝，多是用電去製造人工硝。這種人工硝和天然硝的功用相同，而且成本又極便宜，所以各國便樂於用這種肥料。但是電又是用甚麼造成呢？普通價錢極貴的電，都是用蒸氣力造成的，至於近來價錢便宜的電，完全是用水力造成的。近來外國利用瀑布和河灘的水力來運動發電機，發生很大的電力，再用電力來製造人工硝。瀑布和河灘的天然力，是不用費錢的，所以發生電力的

價錢是很便宜；電力既然是很便宜，所以由此製造出來的人工確也是很便宜。這種瀑布和河灘，在中國是很多的：像西江到梧州以上，便有許多河灘，將近南甯的地方，有一個伏波灘。這個灘的水力，是非常之大，對於來往船隻是很阻礙危險的；如果把灘水蓄起來，發生電力，另外開一條航路給船舶往來，豈不是兩全其利嗎？照那個灘的水力計算，有人說可以發生一百萬匹馬力的電。其他像廣西的撫河紅河也有很多河灘，也可以利用來發生電力。再像廣東北部之翁江，據工程師的測量說，可以發生數萬匹馬力的電力。用這個電力，來供給廣州各城市的電燈和各工廠中的電機之用；甚至於把粵漢鐵路照外國最新的方法，完全電化，都可以足用。又像揚子江上游夔峽的水力，更是很大！有人考察由宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力。像這樣大的電力，比現在各國所發生的電力都要大得多，不但是可以供給全國火車電車和各種工廠之用，並且可以用來製造大宗的肥料；又像黃河的龍門也可以生幾千萬匹馬力的電力，由此可見中國的天然富源是很大的。如果把揚子江和黃河的水力，用新方法來發生電力，大

約可以發生一萬萬匹馬力。一匹馬力是等於八個強壯人的力，有一萬萬匹馬力便是有八萬萬人的力。一個人力的工作，照現在各國普通的規定，每天是八點鐘，如果用人力作工多過了八點鐘，便於工人的衛生有礙，生產也因之減少，這個理由，在前一回已經是講過了。用人力作工，每天不過八點鐘，但是馬力作工，每天可以作足二十四點鐘。照這樣計算，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力的電力，那便是有二十四萬萬個工人來做工。到了那個時候，無論是行駛火車汽車製造肥料和種種工廠的工作，都可以供給。韓愈說：「工之家一而用器之家六」，國家便一天窮一天，中國四萬萬人到底有多少人做工呢？中國年輕的小孩和老年的人，固然是不作工，就是許多少年強壯的人，像收田租的地主，也是靠別人做工來養他們。所以中國人大多數都是不做工，都是分利，不是生利，所以中國便很窮。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力，有了一萬萬匹馬力，就是有二十四萬萬個人力，拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生

產，中國一定是可以變貧爲富的！所以對於農業生產，要能夠改良人工，利用機器，更用電力來製造肥料，農業生產自然是可以增加。

第三個方法就是換種問題：像一塊地方，今年種這種植物，明年改種別種植物，或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子。用這樣交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增加，而種子落在新土壤生於新空氣，強壯必加，結實必夥！所以能換種子，則生產增加。

第四個方法是除物害問題：農業上還有兩種物害，一是植物的害，一是動物的害。像稻田本來是要種穀，但是當種穀的時候，常常生許多稗和野草；那些草和稗比禾生長得快，一面阻止禾的生長，一面吸收田中的肥料，於禾稻是很有害的。農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些稗草，以去植物之災害；同時又要研究怎麼樣去利用稗草，來增加五穀的結實。至於動物的害是些甚麼呢？害植物的動物很多，最普通的是蝗蟲

，和其他各種害蟲。當植物成熟的時候，如果遇着了害虫，便被虫蝕壞了，沒有收成。像今年廣東的荔枝，因為結果的時候，遇着了毛虫，把那些荔枝花都食去了，所以今年荔枝的出產，是非常之少。其他害植物的虫是很多的，國家要用專門家對於那些害虫來詳細研究，想方法來消除，像美國現在把這種事當作一個大問題，國家每年耗費許多金錢來研究消除害虫的方法，美國農業的收入，每年才可以增加幾萬萬元。現在南京雖然設了一個昆虫局，來研究消除這種災害，但是規模太小，沒有大功效。我們要用國家的大力量，倣效美國的辦法，來消除害虫，然後全國農業的災害，才可以減少；全國的生產，才可以增加。

第五個方法就是製造問題：糧食要留存得長久，要運送到遠方，就必須要經過一度之製造方可，我國最普通的製造方法，就有兩種：一種是曬乾，一是醃鹹，好像菜乾魚乾肉乾鹹菜鹹魚鹹肉等便是。近來外國製造新法，就有將食物煮熟，或烘熟，入落罐內而封存之；存留無論怎麼長久，到時開食，其味如新。這是製造食物之最好方法，無論



甚麼魚肉果蔬餅食皆可製爲罐頭，分配全國或賣出外洋。

第六個方法就是運送問題：糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此地的有餘去補彼處的不足。像東三省和北方是有豆有麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥；我們就把北方東三省多餘的豆麥拿來供給南方，更要把南方多餘的米去供給北方和東三省。要這樣能夠調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題，就在運輸；因爲運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，運送貨物，都要靠挑夫，一個挑夫的力量，頂強壯的每日祇能夠挑一百觔，走一百里路遠，所需要的工錢，總要費一元，這種耗費，不但是空花金錢，并且空費時間。所以中國財富的大部分，於無形中便在運輸這一方面消耗去了。講到中國農業問題，如果真是能夠做到上面所說的五種改良方法，令生產加多，但是運輸不靈，又要成甚麼景象呢？像前幾年我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀，他告訴我說：『每年總要燒去幾千担穀。』我說：『穀是很重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？』他說：『每年收入的穀太多，自己吃不完，

在附近的人民都是足食，又無商販來買；轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能夠運到遠方去賣；因為不能運到遠方去賣，所以每年總是新穀壓舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄。等到新穀上了市，人民總是愛吃新穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處；因為沒有用處，所以每年收到新穀的時候，只好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀。『這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故。中國向來最大的耗費，就是在挑夫，像廣州這個地方，從前也有很多挑夫，現在城內開了馬路，有了手車，許多事便可以不用挑夫；一架手車可以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢，一架自動車更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢，有手車和自動車來運送貨物，不但是減少耗費，并可省少時間。至於西關沒有馬路的地方，還是要用挑夫來搬運；若是在鄉下，要把一百觔東西運到幾十里路遠，更是不可不用挑夫。甚至於有錢的人走路，都是用轎夫，中國從前因為這種運輸方法不完全，所以就是極重要的糧食還是運輸不通；因為糧食運輸不通，所以吃飯問題便不能解決。

中國古時運送糧食最好的方法是靠水道及運河，有一條運河是很長的，由杭州起，經過蘇州鎮江揚州山東天津以至北通州，差不多是到北京，有三千多里路遠，實爲世界第一長之運河；這種水運是很利便的。如果加多近來的大輪船和電船，自然更加利便。不過近來對於這條運河，都是不大理會，我們要解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食便要恢復運河制度。已經有了的運河，便要修理，沒有開闢運河的地方，更要推廣去開闢。在海上運輸，更是要用大輪船，因爲水運是世界上運輸最便宜的方法。其次便宜的方法便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃。所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。但是鐵路祇可以到繁盛的地方，才能夠賺錢，如呆到窮鄉僻壤的地方去經過，便沒有甚麼貨物可以運輸，也沒很多的人民來往；在鐵路一方面，不但是不能夠賺錢，反要虧本了。所以窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路。有了車路便可以行駛自動車，在大城市有鐵路，有小村落有車路，把路線聯絡得很完全，於是

在大城市運糧食便可以用大火車，在小村落運糧食便可以用自動車。像廣東的粵漢鐵路，由黃沙到韶關，鐵路兩旁的鄉村是很多的，如果這些鄉村都是開了車路，和粵漢鐵路都是聯絡起來，不但是粵漢鐵路可以賺許多錢，就是各鄉村的交通也是很方便，假若到兩旁的各鄉村也要築許多支鐵路，用火車去運送，不用自動車去輸送，那就是一定虧本。所以現在外國鄉下就是已經築成了鐵路，火車可以通行，但是因為沒有多生意，便不用火車，還是改用自動車。因為每開一次火車要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢；每開一次自動車，所費的成本很少，很容易賺錢；這是近來辦交通事業的人不可不知道的。又像由廣州到澳門，向來都是靠輪船，近來有人要籌辦廣澳鐵路，但是由廣州到澳門，不過二百多里路程遠，如果築了鐵路，每天來往行車，能開三次，還不能夠賺錢；至於每天祇開車兩次，那便要虧本了；而且為節省經費，每天少開幾次車，對於交通還是不大方便，所以由廣州到澳門，最好是築車路，行駛自動車；因為築車路比築鐵路的成本是輕得多。而且火車開行一次，一個火車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所

費的人工和煤炭的消耗是很多的，如果乘客太少，便不能夠賺錢，不比在車路行駛自動車，隨便可以開多少架車，乘客多的時候，便可開一架大車，更多的時候，可多開兩三架大車，乘客少的時候，可以開一架小車，隨時有客到，便可以隨時開車，不比火車開車的時候有一定；如果不照開車的一定時候，便有撞車的危險，所以由廣州到澳門，築車路和築鐵路比較起來，築車路是便宜得多。有了車路之後，更有窮鄉僻壤，是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二是鐵路，第三是車路，第四是挑夫，要把這四個方法做到圓滿的解決，我們四萬萬人才有很便宜的飯吃。

第七個方法就是防天災問題：像今年廣東水災，在這十幾天之內，便可以收頭次穀；但是頭次穀將成熟的時候，便完全被水淹沒了。一畝田的穀最少可以值十元，現在被水淹沒了，便是損失了十元。今年廣東全省受水災的田，該是有多少畝呢？大概總有幾百萬畝，這種損失便是幾千萬元。所以要完全解決吃飯問題，防災便是一個很重大的問

題。關於這種水災，是怎麼樣去防呢？現在廣東防水災的方法，設有治河處，已經在江兩岸各低處地方，修築了許多高堤，那種築堤的工程，都是很堅固的，所以每次遇到大水，便可以抵禦，便不至讓大水氾濫到兩岸的田中。我去年在東江打仗，看見那些高堤，都是築得很堅固，可以防水患，不至被水衝破。這種築堤來防水災的方法，是一種治標的方法。這種治標的方法，只可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標的方法。除了築堤之外，還要把河道和海口一帶來浚深，把沿途的淤積沙泥都要除去。海口沒有淤積來阻礙河水，河道又很深，河水便容易流通，有了大水的時候，便不至氾濫到各地，水災便可以減少。所以浚深河道和築高堤岸兩種工程要同時辦理，才是完全的治標方法。至於防水災的治本方法，是怎樣呢？近來的水災，為甚麼是一年多過一年呢？古時的水災為甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來

，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的；多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的水，這些大水，都是由森林蓄積起來，然後慢慢流到河中，不是馬上直接流到河中，便不至於成災。所以防水災的治本方法，還是森林。所以對於吃飯問題，要能夠防水災，便先要造森林，有了森林便可以免去全國的水禍。我們講到了種植全國森林的問題，歸到結果，還是要靠國家來經營；要國家來經營，這個問題才容易成功。今年中國南北各省，都有很大的水災，由於這次大水災，全國的損失，總在幾萬萬元，現在已經是民窮財盡，再加以這樣大的損失，眼前的吃飯問題便不容易解決！

水災之外，還有旱災。旱災問題是用甚麼方法解決呢？像俄國在這次大革命之後，有兩三年的旱災。因為那次大旱災，人民餓死了甚多，俄國的革命幾乎要失敗。可見旱災也很厲害。這種旱災，從前以為是天數不能夠挽救，現在科學昌明，無論是甚麼天災

，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要全國大力量通盤計劃來防止。這種方法是甚麼呢？治本方法也是種植森林。有了森林，天氣中的水量便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。至於地勢高和水源很少的地方，我們更要用機器抽水，來救濟高地的水荒，這種防止旱災的方法，好像是築堤防水災，同是一樣的治標方法。有了這種的治標方法，一時候的水旱天災，都可以挽救。所以我們研究到防止水災與旱災的根本上方法，都是要造森林，要造全國大規模的森林。至於水旱兩災的治標方法，都是要用機器來抽水，和建築高堤與浚深河道，這種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免。那麼糧食之生產，便不致有損失之患了。

中國如果能解放農民和實行以上這七個增加生產之方法，那麼吃飯問題到底是解決了沒有呢？就是以上種種的生產問題能夠得到了圓滿解決的時候，吃飯問題還是沒有完全解決。大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是有很多的研究；像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至，不但對於本國的農業有很詳細



的研究，并且常常派專門家到中國內地并滿洲蒙古各處來考察研究，把中國農業工作的方法，和一切種子都帶回美國去參考應用。美國近來是很注重農業的國家，所有關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的。但是美國的吃飯問題，到底是解決了沒有呢？依我看起來，美國的吃飯問題，還是沒有解決。美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的。為甚麼吃飯問題還沒有解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度；在那些資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管；所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因為在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這種目標是甚麼呢？就是賺錢。因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是

不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢爲目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置！這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尙在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因爲生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有饑荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟饑民，是不能夠賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢。所以那些資本家甯可任本地的饑民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣！我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄

起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能夠照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。有了這種以養民爲目的的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。但是我們實行民生主義來解決中國的吃飯問題，對於資本制度，祇可以逐漸改良，不能夠馬上推翻。我們的目的，本是要中國糧食很充足；等到中國糧食充足了之後，更進一步更容易把糧食的價值弄到很便宜。現在中國正是米珠薪桂，這個米珠薪桂的原因，就是由於中國的糧食被外國奪去了一部分。進出口貨的價值不能相抵，受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消，只有拿人民要吃的糧食來作抵。因爲這個道理，所以現在中國很多人沒有飯吃。因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少，全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題

沒有解決，民生主義沒有實行。

對於吃飯的分配問題，到底要怎麼樣呢？吃飯就是民生的第一個需要，民生的需要，從前經濟學家都說是衣食住三種，照我的研究，應該有四種；於衣食住之外，還有一種就是「行」。行也是一種很重的需要，行就是走路。我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要弄到很便宜，并且要全國的人民都能夠享受。所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。國家對於人民的需要，固然是要負責任；至於人民對於國家又是怎麼樣呢？人民對於國家應該要盡一定的義務；像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智，大家都能各盡各的義務，大家自然可以得衣食住行四種需要。我們研究民生主義，就要解決這四種需要的問題。今天先講吃飯問題，第一步是解決生產問題。生產問題解決之後，便在糧食的分配問題。要解決這個問題，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧，等到有了三

年之糧以後，能夠把盈餘的糧食運到外國去賣。這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義倉制度。不過這種義倉制度，近來已經是打破了，再加以歐美的經濟壓迫，中國就變成民窮財盡！所以這是解決民生問題最着急的時候，如果不趁這個時候來解決民生問題，將來再去解決，便是更難了！我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不但是要注重研究學理，還要注重實行事實，在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均。糧食的生產和分配都要解決了，還要人民大家都盡義務，人民對於國家能夠大家盡義務，自然可以得到家給人足，吃飯問題才算是真解決。吃飯問題能夠解決，其餘的別種問題，也就可以隨之而解決。

## 地 盡 其 利

所謂地能盡其利者，在『農政有官，農政有學，耕耨有器』也。

夫地利者，生民之命脈；自后稷教民稼穡，我中國之農政，古有專官，乃後世之爲民牧者，以爲三代以上，民間養生之事未備，故能生民能養民者爲善政。三代以下，民間養生之事已備，故聽民自生自養而不再擾之，便爲善政。此中國今日農政之所以日就廢弛也。農民祇知恆守古法，不思變通，墾荒不力，水利不修，遂致勞多而獲少，民食日艱。水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而爲農田之害矣！如北之黃河，固無論矣。卽如廣東之東西北三江，於古未嘗有患，今則爲患年甚一年，推之他省，亦比比如是。此由於無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不得不付之於茫茫之定數而已！年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆。此其耗於水者，固如此其多矣；其他荒地之不闢，山澤之不治，每年遺利又不知凡幾！所謂地有遺利，民有餘力，生穀之土未盡墾，山澤之利未盡出也。如此而欲致富，不亦難乎？泰西國家，深明致富之大源，在於無遺地利，無失農時，故特設專官，經略其事，凡有利於農田者無不興

，有害於農田者無不除。如印度之恆河，美國之密士，其昔氾濫之患，亦不亞於黃河，而卒能平治之者，人事未始不可以補天功也。有國家者可不急設農官以勸其民哉！水患平矣，水利興矣，荒土闢矣，而尤不能謂之地無遺利，而生民養民之事備也；蓋人民則日有加多，而土地不能以日廣也。倘不日求進步，日出新法，則荒土既墾之後，人民之溢於地者，不將又有饑饉之患乎？是在急興農學，講求樹畜，速其長植，倍其繁衍，以彌此憾也。夫天生人爲萬物之靈，故備萬物爲之用，而萬物固無窮也，在人之靈能取之用之而已。夫人不能以土養，而土可生五穀百果以養人，人不能以草食，而草可養六畜以爲人食。夫土也，草也，固取不盡而用不竭者也，是在人能考土性之所宜，別土質之美劣而已。倘若明其理法，則能反礮土爲沃壤，化瘠土爲良田，此農家之地學化學也。別種類之生機，分結實之厚薄，察草木之性質，明六畜之生理，則繁衍可期，而人事得其操權，此農家之植物學動物學也。日光能助農物之生長，電力能速農物之成熟，此又農家之格物學也。蠹蝕宜防，疫癘宜避，此又農家之醫學也。農學既明，則能使同等之

田，產數倍之物，是無異將一畝之田，變爲數畝之用，卽無異將一國之地，廣數國之大也。如此，則民雖增數倍，可無饑饉之憂矣，此農政學堂所宜亟設也。

農官旣設，農學旣興，則非有巧機無以節其勞，非有靈器無以速其事，此農器宜講求也。自古深耕易耨，皆以牛馬，乃近世製器日精，多以器代牛馬之用，以其費力少，成功多也。如犁田，則一器能作數百牛馬之功；起水，則一器能灌千頃之田；收穫，則一器能當數百人之刈；他如鑿井濬河，非機無以濟其事；墾荒伐木，有器易以收其功。機器之於農，其用亦大矣哉！故泰西創器之家，日竭靈思，孜孜不已，則異日農器之精，當又有過於此時者矣。我中國宜購其器而仿製之。

故『農政有官』則百姓勤，『農務有學』則樹畜精，『耕耨有器』則人力省，此三者我國所當仿效以收其地利也。

夫國以民爲本，民以食爲天，不足食胡以養民？胡以立國？是在先養而後教，此農政之興，尤爲今日之急務也。且農爲我中國自古之大政，故天子有親耕之典，以勸萬民



；今欲振興農務，亦不過廣我故規，參行新法而已。民習於所知，雖有更革，必無傾駭，成效一見，爭相樂從，雖舉國通行，爲力尙易，爲時亦速也。且令天下之人，皆知新法之益如此，則踵行他政，必無撓格之虞，其益固不止一端也。

竊以我國家，自欲行西法以來，惟農政一事，未聞仿效。派往外洋肄業學生，亦未聞有入農政學堂者；而所聘西儒，亦未見有一農學之師，此亦籌富強之一憾事也。文遊學之餘，兼涉樹藝，泰西農學之書，間嘗觀覽，於考地質察物理之法，略有所知；每與鄉間老農，談論耕植，嘗教之選種之理，糞溉之法，多有成效。文鄉居香山之東，負山瀕海，地多砂磧，土質礮劣，不宜於耕；故鄉之人多游賈於四方，通商之後，頗稱富饒。近年以美洲逐客，檀島禁工，各口茶商，又多虧折，鄉間景况，大遜曩時，覓食農民，尤爲不易。文思所以廣其農利，欲去禾而樹桑，遂爲考核地質，知其頗不宜於種桑，而甚宜於波畢。近以憤於英人禁煙之議難成，遂勸農人栽鴉片，舊歲於農隙試之，其漿果與印度公土無異；每畝可獲利數十金，現已羣相仿效，家家試栽，今冬農隙，所種必

廣，此無礙於農田，而有補於漏卮，亦一時權宜之計也。他日盛行，必能盡奪印烟之利，蓋其氣味較公土尤佳，迥非川滇各土之可比。去冬所產數斤，凡嗜阿芙蓉之癖者，爭相購吸，以此決其能奪印烟之利也必矣！印烟之利既奪，英人可不勉而自禁，英國既禁，我可不裁，此時而申禁吸之令，則百年大患，可崇朝而滅矣。勸種罌粟，實禁鴉片之權輿也。由栽烟之事觀之，則知農民之見利必趨，羣相仿效，到處皆然；是則農政之興，甚易措手，其法先設農師學堂一所，選好學博物之士課之，三年有成，然後派往各省，分設學堂，以課農家聰穎子弟。又每省設立農藝博覽會一所，與學堂相表裏，廣集各方之物產，時與老農，互相考證，此解法之綱領也。至其詳細節目，當另著他編，條分縷晰，可以坐言而起行，所謂非欲徒託空言者此也。文之先人，躬耕數代，文於樹藝牧畜諸端，耳濡目染，洞悉奧窔；泰西理法，亦頗有心得。至各國土地之所宜，種類之佳劣，非遍歷其境，未易週知。文今年擬有法國之行，從遊其國之蠶學名家，考究蠶桑新法，醫治蠶病，並擬順道往遊環球各邦，觀其農事。如中堂有意以興農政，則文於回華

後，可再行游歷內地新疆關外等處，察看情形，何處宜耕，何處宜牧，何處宜蠶，詳明利益，盡仿西法，招民開墾，集商興辦。此於國計民生大有裨益，所謂欲躬行實踐，必求澤沛乎人民者，此也。

## 食物之生產

### ——節錄實業計劃——

人類食物，得自三種來源，即陸地，海水，空氣三者。其中最重要最多量者，為空氣食物。譬如養氣爲此中有力元素，惟自然界本具此甚多，除飛行家及潛艇乘員間時須特備外，不須人工以爲生產，故此種食物人人可自得之，於此不須詳論。吾前此論捕魚海港之建設，及捕魚船舶之構造，已涉及海水食物，故於此亦不更述，惟陸地食物生產之事，須國際扶助者，此下論之：

中國爲農業國，其人數過半，皆爲食物生產之工作。中國農人，頗長於深耕易耨，

能使土地生產至最多量。雖然，人口甚密之區，依諸種原因，仍有可耕之地，留爲荒廢；或則缺水，或則水多，或則因地主投機，求得高租善價，故不肯放出也。

中國十八省之土地，現乃無以養四萬萬人。如將廢地耕種，且將已耕之地，依近世機器及科學方法改良，則此同面積之土地，可使其出產更多。故儘有發達之餘地，惟須有自由農業法，以保護獎勵農民，使其獲得己力之結果。

就國際發展食物生產計劃言之，須爲同時有利益之下列二事：

(一) 測量農地

(二) 設立農器製造廠

(一) 測量農地 中國土地，向未經科學測量製圖，土地管理徵稅，皆混亂不清，貧家之鄉人及農夫皆受其害。故無論如何，農地測量，爲政府應盡之第一種義務。然因公款及專門家缺乏之故，此事亦須有外力扶助。故吾以爲是當以國際機關行之，由此機關募集公債以供給其費用，僱用專門家及諸種設備以實行其工事。測量費用幾何，所需時

期幾何，機關之大小如何，以飛行機測量亦適用於工事否，是須專門家決定之。

地質探驗，當與地圖測量並行，以省費用。測量公事既畢，各省荒廢未耕之地，或宜種植，或宜放牧，或宜造林，或宜開鑛，由是可估得其價值，以備使用者租佃爲最合宜之生產。耕地既增加之租稅，及荒地新增之租稅，將足以償還外債之本息。餘十八省外，滿洲，蒙古，新疆、有農地牧地極廣，西藏，青海，有牧地極廣，可依移民計劃如吾第一計劃所述者，以廣耕法開之。

(二)設立農器製造廠，欲開放廢地，改良農地，以開力歸於農事，則農器之需要必甚多。中國工價甚廉，煤鐵亦富，故須自製造一切農器，不必由外國輸入。此須資本甚多，此工場直設於煤鐵礦所在之鄰地，即工力及物料易得之所。

# 第二編 本黨對於農民運動的主張

## 第一次全國代表大會關於農民的政綱

- (一) 嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如釐金等類，當一律廢絕之。
- (二) 清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。
- (三) 改良農村組織，增進農人生活。
- (四) 由國家規定「土地法」「土地使用法」「土地征收法」及「地價稅法」私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，并於必要時得依報價收買之。

## 第一次全國代表大會宣言中關於農民運動的主張

有當爲農民告者，中國以農立國，而全國各階級所受痛苦以農民爲尤甚。國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地，淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，並爲之整頓

本黨對於農民運動的主張

水利，移殖荒徼，以均地力；農民之缺乏資本至於高利貸以負債終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏。然後農民得享人生應有之樂。……中國以內，自北至南，自通商都會，以至於窮鄉僻壤，貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆是。因其所處之地位，與所感之痛苦，類皆相同，其要求解放之情，至爲迫切，則其反抗帝國主義之意，亦必至爲強烈。故國民革命之運動，必恃全國農夫工人之參加，然後可以決勝，蓋無可疑者。國民黨於此，一方面當對於農夫工人之運動，以全力助其開展，輔助其經濟組織，使日趨於發達，以期增進國民革命之實力；一方面又當對於農夫工人要求參加國民黨，相與爲不斷之努力，以促國民革命運動之進行。蓋國民黨現正從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放。質言之，卽爲農夫工人而奮鬥，亦卽農夫工人爲自身而奮鬥也。

## 第二次全國代表大會對於農民運動決議案

中國尚在農業經濟時代，農民生產佔全生產百分之九十，其人數佔全人口百分之八十以上，故中國之國民革命，質言之即是農民革命，吾黨爲鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民；無論政治的或經濟的運動，均應以農民運動爲基礎，黨之政策，首須著眼於農民本身之利益；政府之行動，亦須根據於農民利益而謀其解放，因農民苟得解放，即國民革命大部分之完成，而爲吾黨三民主義實現之根據。

吾黨在廣東作農民運動的工作，爲期不過七月，已有農民協會組織的有三十七縣，會員六十二萬人，有組織之農軍達三萬人，前次討伐楊劉，此次統一廣東，農民皆能實力參加；此可證明吾黨對於農民運動之進步，農民爲謀本身解放之急切，故參加國民革命亦努力，現在廣東以外，在珠江流域的如廣西；在長江流域的如湖南，湖北，安徽，四川，在黃河流域的如山東，河南，直隸，乃至熱河，察哈爾，綏遠等特別區，均有農民運動之興起，惟組織尙小，成效不著。吾黨欲使全國農民參加政治爭鬥，對於中北部農民運動，自當特別注意，而在實際運動中尤須確定全國統一的計劃，并確定經費，



使此種計劃得以完成。

基於上述理由，大會對於農民運動，應分爲政治的經濟的教育的三方面決議：

一，政治的

甲，引導農民使成爲有組織之民衆，以參加國民革命；

乙，排除妨礙農民利益之軍閥，買辦階級，貪官污吏，劣紳土豪等；

丙，解散壓迫農民之武裝團體；

丁，明定農民以自力防禦侵害之原則；

戊，制止土豪劣紳壟斷鄉政，扶助農民之自治團體；

己，無論何時，本黨應站在農民利害方面奮鬥；

庚，製定農民保護法；

辛，實行公用度量衡。

二，經濟的

甲，嚴禁對於農民之高貸；

乙，規定最高租額及最低穀價；

丙，減少僱農作工時間，增加僱農工資。

丁，取消苛稅雜捐及額外征收，制止預征錢糧及取消無地錢糧

戊，廢止包農制；

己，從速設立農民銀行，提倡農民合作事業；

庚，從速整理耕地，並整頓水利，改良農業；

辛，清理官荒，分配於失業之貧農；

壬，取締奸商壟斷物價；

癸，改良青年僱農及女僱農待遇；

子，注意農民救濟事業。

### 三，教育的

本黨對於農民運動的主張

甲，厲行農村義務教育及補習教育；

乙，利用地方公款，興辦各種農民補習學校；

丙，盡力宣傳，使農民自動的籌辦各種學校。

本黨為求解除農民痛苦，使其成為有組織之民衆，以促革命之成功；故對於內部之組織，尤須有嚴緊縝密之籌劃，茲規定如左：

(1) 各省黨部均應設立農民部，並與中央農民部發生密切關係，實行中央黨部之統一運動計劃；

(2) 在中央黨部指導之下，於本國中北兩部，選擇相當地點，各設農民運動講習所以培養農民運動人材；

(3) 確定並擴大農民運動經費；

(4) 各省區市黨部之宣傳部，須與各該省市之農民部發生密切關係，尤須與中央農民部發生密切關係，使此種運動，成為本黨之整個的統一的運動。

# 中央及各省區聯席會議關於農民運動的決議案

——十 五 年 十 月——

- (一) 減輕佃農田租百分之二十五。
- (二) 統一土地稅則廢除苛例。
- (三) 遇飢荒時免付田租並禁止先期收租。
- (四) 改良水利。
- (五) 保護森林并限期令各省童山荒田造成森林。
- (六) 改良鄉村教育。
- (七) 設立省縣農民銀行以平利百分之五借款與農民。
- (八) 省公有之地由政府撥歸農民銀行作基金。
- (九) 荒地屬省政府應依定章以分配與貧苦農民。

本黨對於農民運動的主張

- (十) 禁止重利盤剝最高利率年利不得超過百分之二十。
- (十一) 政府應幫助組織及發展墾殖事業。
- (十二) 政府應幫助農民組織各種農民合作社。
- (十三) 政府應設法救濟荒災及防止荒災之發生。
- (十四) 不得預征錢糧。
- (十五) 政府應組織特種委員會由農民協會代表參加以考察農民對抗不正當租稅及其他不

滿意事。

- (十六) 禁止租契及抵押契等之不平等待件。
- (十七) 鄉村成年人民公舉一委員會處理鄉村自治事宜。
- (十八) 農民有設立農民協會之自由。
- (十九) 保障農民協會之權力。
- (二十) 農民協會組織農民自衛軍之自由。

(丑) 禁止對農民武裝襲擊。

(丙) 禁止包佃制。

## 中央民衆訓練委員會關於農民的運動綱領

——節錄中央執行委員會民衆訓練大綱——十七年——

- 一，健全農會的組織，使成爲領導農民參與政治的機關，并爲農業發達的指導機關。
- 二，設立農人補習學校與俱樂部，增進農民智識技能及精神上之修養。
- 三，組織農村各種合作社，并維護現存的社倉義倉等公產，以減輕農民經濟上之痛苦。
- 四，振興水利改良種子。
- 五，製定土地法，土地使用法，土地征收法，地價稅法，及佃農貧農保護法，以求農民生活之改良。

本黨對於農民運動的主張

六，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。

七，輔助墾殖事業。

八，獎勵并培養佃農自耕農之生產能力。

九，佃農繳納租項，至多不得過所耕地收穫量百分之四十。

十，改良民團之組織，嚴防土豪劣紳之把持。

## 第二屆中央執行委員會第四次全體會議宣言中關於農

### 工運動問題

國民經濟生活之建設，爲國民革命最主要之目的，今日中國國民之生活，已陷於破產，欲從帝國主義者經濟壓迫之下，而得國民生活之蘇生，實以經濟的建設爲最要之圖。過去數年之間，共產黨徒利用人民生活之困苦，專以煽動民間之經濟的階級鬥爭，爲若輩取得政權之工具。於是最幼稚之新興工業生命，及最貧弱之農業生產的基礎，益

陷於傾覆破產，而大多數之工農民衆的痛苦，更失其解除之道，而同陷於澌滅之深淵。夫吾黨喚起民衆之努力，與乎革命的民衆之奮起，其根本目的，乃在求民族全體之生存，而非自尋生存途徑之絕滅；乃在發展中國之產業，而非破壞中國之產業；乃在建設生產之秩序，而非在破壞生產之秩序。吾黨今後必以強毅而堅忍之決心，與不斷的努力，以發展中國之農業工業者，裕中國國民之生活，建國家富強之基礎，實現總理建國方略宏遠之計劃，而達人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的。爲維護此目的之進行，必須提攜全國革命的民衆，運用強國的政權與良善之法律，以全力爲國民建設工作之後盾。反乎此義者，則爲國民之蠹賊，必盡全力以芟除之，決不任其危害「社會之生活」，「民族之生存」，「國民之生計」，「羣衆之生命」也。

## 第二次全國代表大會關於農工運動的方針

(一)全國農工已得有相當之組織者，今後必須由本黨協助之，使增進其知識與技能

本黨對於農民運動的主張



，增高其社會道德之標準，促進其生產力與生產額，而達到改善人民生計之目的。

(二)農業經濟，佔中國國民經濟之主要部分。今後之民衆運動，必須以扶植農村教育，農村組織，合作運動，及灌輸農業新生產方法，爲主要之任務。

### 第三屆中央執行委員會第二次全體會議關於農業政策的決議案

(一)確立農業政策爲發展工商業之基礎案，決議：獎勵農業，發展林業，興辦水利，提倡農村合作，改良農民生活，以確立農業政策爲發展工商業之基礎，其一切計劃規程，限於本年底由行政院負責制定。

(二)二五減租案，決議：限於本年年底，將各省田租額數，農人生活概況，生產概況，調查完竣，爲實施二五減租之基礎，調查事宜，由內政部負責辦理，並由各省黨部督促進行。

# 附錄

## 中央執行委員會敬告農工羣衆書

——十 六 年——

農友們！工友們！代表農工利益爲農工解放而奮鬥的，只有中國國民黨第一次全國代表大會宣言，對內政策第十條：『改良農村組織，增進農人生活；第十一條，制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。』本黨之贊助農工，於此可見。歷第二次全國代表大會，以至於今，始終如一。雖然因爲環境關係，往往有力不從心的時候，但是國民革命過程中，一切民衆，都要有犧牲的精神，忍耐目前的痛苦，以漸得到將來國民革命之共同利益。

你們必須知道，國民革命是一切被壓迫民衆之唯一出路，而本黨是國民革命之唯一

領導者。

從前共產黨加入本黨的時候，在本黨旗幟之下，祕密進行他們的工作，一方面欺瞞農工羣衆，舉個例來說：一切農會工會，都是受國民政府的保護而成立的，如果沒有本黨，農會工會，決無從存在。然而共產黨人，却打着本黨的旗幟，鑽入農會工會裏面，暗中佈置他們的黨羽，漸漸的將農會工會把持住了，反而對農工羣衆說：『國民黨是不能代表農工利益的；代表農工利益的只有共產黨。』哼！這是何等的無恥！如果共產黨真能爲農工謀利益，倒還罷了，然而按之事實，適得其反！共產黨日日對你們說，甚麼階級鬥爭，甚麼農工專政，這些騙人的話；其實不過挑撥各民衆間，使之互相仇殺罷了。共產黨在鄉村中，利用地痞流氓，對於稍有資產的人，不問良歹，一律打倒；其結果呢，地痞流氓得勢，一般農民，依然受苦，這是共產黨的農民運動。共產黨在城市間，挑撥工人對於工商業者的惡感，甚麼打倒資本家啊！甚麼無產階級專政獨裁啊！叫得震天的響，其結果呢，工商業摧殘了，工人失業了，這是共產黨的工人運動。以上所說，兩

湖的農工民衆，都是身受其害，不用多述了，本黨因爲不忍看見共產黨這樣的愚弄農工羣衆，危害農工羣衆，方纔將一切違反本黨主義及政策之言論行動，加以制裁，共產黨如果知道既往的錯誤，謀將來的改正，則本黨必不爲已甚。無如共產黨不但不服本黨的制裁，且起而反抗，處心積慮，要破壞本黨中央黨部，破壞國民政府，破壞國民革命軍，最近竟糾率共產黨徒，在南昌公然謀叛了。這樣的破壞國民革命，眞真是罪大惡極！至其對於農工羣衆，所使用的手段更是狠毒，本黨因爲農會工會裏頭，有共產黨人暗中把持，不能不加以注意；這不但無損於農工羣衆，而且是有益於農工羣衆的。然而共產黨因此之故，便極力挑撥農工羣衆對於本黨之懷疑與惡感，口口聲聲說，本黨摧殘農工了，不要民衆了。農友們工友們！你們要知道，這些都是騙人的話，這些都是共產黨的陰謀毒計，共產黨要鼓動你們反對本黨反對政府，本黨政府爲維持治安起見，對於你們的非法行動，不能不加以懲罰。於是共產黨得着機會，來造反宣傳。唉！狼心狗肺的共產黨徒，他們借你們的血，來造成本黨政府的罪狀，橫豎送死的是你們，被惡名的是本

黨政府，和共產黨毫不相干，他們樂的藉此快意。唉！共產黨何仇於農工羣衆？何仇於本黨政府，而出此狠心辣手？

本黨如今披肝瀝膽告訴你們，本黨是始終代表農工利益爲農工解放而奮鬥的，是農工羣衆的唯一良友，你們千萬不要受共產黨的離間！你們要誠心誠意的，受本黨的指導，以斬完成國民革命，得到共同利益！如果有人向你們造謠生事，離間你們和本黨政府，你們要知道這便是農工羣衆的敵人，是本黨政府的敵人，是共同的敵人；你們必要毫不游疑的，將他捆送，以憑懲治。農友們，工友們，一致起來

擁護代表農工利益爲農工解放而奮鬥的中國國民黨！

打倒欺騙農工羣衆謀害農工羣衆的共產黨！

打倒離間本黨政府與農工羣衆的共產黨！

打倒破壞國民革命的共產黨！

農工羣衆萬歲！

國民革命萬歲！

中國國民黨萬歲！

## 中央執行委員會爲扶植農民利益宣言

——十 六 年——

國民革命的目的，在中國全體民衆，一致參加革命工作，推翻帝國主義及軍閥，以建立中國自由平等的國家。然所謂中國全體民衆，農民乃佔其百分之八十以上，以中國人口四萬萬計算，則中國農民乃逾三萬萬；此三萬萬人以上之農民所受壓迫，有帝國主義者之侵略，軍閥之虐暴，貪官污吏之蹂躪，土豪劣紳之魚肉，土匪之劫奪，地主之剝削，奸商之壟斷，不一而足！故中國農民在全體民衆所佔數量之鉅，卽所表示此全體民衆所受壓迫之重大而已，今言國民革命，苟農民不參加，則國民革命爲一飾詞；農民之痛苦一日不解除，則自由平等的國家無從建立！卽認定以農民爲本黨革命的基礎，並以

農民爲中國一極大被壓迫階級，以此極大階級之能否覺悟，及信仰三民主義爲革命澈底與否之標準。本黨總理故除手定擁護農民利益之政綱外，復於農民運動，一再爲極明白澈底的宣示。遺訓具在，昭若日星，本委員會最近觀察全國農民狀況，認爲農民實際之痛苦，並未解除；農民真正之利益，並未獲得。近以共產黨之叛亂，對於農民欺騙誘惑，暴戾恣睢，遂令湘鄂贛等省農民，於原有痛苦之外，加受一種特殊慘毒的壓迫！此皆本黨同志未能實踐總理遺訓，以致全國農民有未了解本黨主義之處。處此嚴重情勢之下，本委員會特乘總理遺志，對於本黨同志，有以訓示；對全國農民，有所宣告。自今日始，本黨同志應盡其力之所能及，以從事本黨農民運動之工作！應向全國農民，直接間接盡力宣傳，使全國農民對於本黨之主義與政綱，咸有深切之了解，真實之信仰，在本黨指導之下，團結組織，以參加國民革命，而獲得真正之解放！本黨政府更應遵照黨綱，極力保護農民利益，逐步實現有利於農民的建設！如有妨害農民運動，摧殘農民利益，爲農民之仇敵者，即爲本黨之仇敵，當盡法懲治，無稍寬假！至全國農民則應

覺悟本身所受之壓迫，欲圖真正之解放，惟有信仰三民主義及在本黨指導之下，組織團結，努力奮鬥，始能達到目的。蓋唯本黨之三民主義，乃最適合於中國農民解放運動之主義！而本黨所負國民革命的歷史的使命，質而言之，即爲解放中國農民的歷史使命之下，自求幸福，本黨的成功，以三萬萬被壓迫農民之解放爲成功！此則本委員會所以昭示全國農民及本黨同志，而希望再三注意者也。特此宣言。

## 國民政府於對農民運動第一二三次宣言

(一)

本政府爲代表全國國民之利益，貫徹三民主義，故在革命期間，本政府有督促全國國民加入國民革命運動之使命；而其特別之任務，尤在於督促佔全國國民大多數之農民使之加入國民革命運動。

中國自開國以來，以農業經濟爲立國之基礎。自帝國主義侵略以來，農業經濟之上



層建築物，如小商店，家庭手工業等，皆爲之破壞殆盡，而代以外國之大工廠，大商店。輸進外國貨物於全國各商埠市場，而吸收中國之現金；同時又以關稅政策阻礙中國國內出產品之輸出，使中國產業界陷於萎靡不振之狀態；而對於居中國出產品最大宗之農產品，更日見零落衰微。故田產之價格，平均幾不能保持原狀；一切物價則突飛增漲。農民以有限之收入，應生活程度無限之增高，結果收入不敷支出，使自耕農，佃農，相繼淪落而爲兵匪流氓，貧困日甚，騷擾日多，中國國家根本遂以動搖。而帝國主義者，欲達其以經濟滅亡中國之目的，復籠絡北洋軍閥，以延長中國之戰禍；北洋軍閥更藉以勾結帝國主義，企圖以武力統一中國，而完成其萬世家業之野心。十數年來，兵災遍於全國，一切軍費負擔，無非直接間接取之於農民，於是農民益陷于水深火熱。而鄉紳之把持鄉政，爲富不仁者之重利盤剝，貪官污吏之橫征暴斂，盜賊土匪之焚殺擄掠，無時不聞，禍國殃民，一至于此。

本政府根據農民目前所受之痛苦，認爲應督促一般農民之自覺，引導其團結于國民

革命旗幟之下，爲全國國民大聯合之奮鬥，茲對農民運動有應爲規定者如左：

一，農民欲達到解除上述種種之壓迫，應即時組織農民協會，此種農民協會之性質，爲不受任何拘束完全獨立之團體。

二，農民協會在目前戰爭過渡期間之重要工作，爲防禦土匪兵災起見，特許其在一定計劃之下，組織農民自衛軍，辦法如下：

(一)得按照軍隊紀律及義務軍辦法組織之。

(二)非農民協會會員不得加入爲農民自衛軍。

(三)農民自衛軍得解除村中非會員之武裝。

(四)農民自衛軍當受政府之絕對的監督，但政府不得以農民自衛軍充作別種攻擊或非本村直接防禦行動之用。

三，農民協會與其各級中之各部，均有警告，控告，以及代理地稅之徵收，及解決地稅問題之權，但無直接行政之權。在控告時，鄉農民協會及區農民協會控告于區官署

；縣農民協會得控告于縣官署；省農民協會得控告于省長；全國農民協會得控告於大元帥。他如向軍事長官控告，亦得按此程序行之。至於各農民協會（鄉，區，縣，省。）與各該地之官廳有問題不能解決時，該農民協會應請求其較高一級之農民協會與其在地方官廳解決之。

四，各級農民協會及農民自衛軍有使用農旗之特許權。農旗之制式爲於青天白日滿地紅之國旗紅幅上加繪一犁，旗之正幅另備一黃幡上書「中華民國某省某縣某區某鄉農民協會」字樣。

五，各鄉中之農民協會爲基本組織。每一鄉農民協會須有十六歲以上之會員二十人以上方能成立。但人民入會之時，有左列條款之一者皆得拒絕其爲會員：（一）有田地百畝以上者。（二）以重利盤剝農民者；（三）爲宗教宣教者，如神甫牧師僧道尼巫等類。（四）受帝國主義操縱者。（五）吸鴉片及嗜賭者。

六，各級農民協會之組織，對於契約承受財產等均得享有法律保護權。

七，農民協會對於橫暴官吏，有請求罷免之特權。但此等請求，如反抗行政官，司法官，或軍官個人等，必須經過會員全體大會四分之三通過，地方或中央審查委員審查後，始能執行。審查委員會之主席爲檢察官，委員爲農民協會代表二人，工會，商會，國民黨，代表各一人。此審查委員會之判決，應由政府機關執行之。

八，農民協會得派代表至各地方中央政府各機關之農務會議討論各種農業問題，如整理水利，救濟災荒，信托貸款，及農民教育等。

九，農民協會之章程根據三民主義規定之。

以上所舉，均爲中國農民目前應努力之點，亦爲農民運動所應注意之點。本政府唯有根據主義作切實之輔助，及誠懇之指導，使我全國農民從痛苦壓迫之中，達于自治自立之地位。以完成三民主義之工作，特此宣言。

(二)

本黨第一次大會宣言，農民運動即主張以全力助其開展，輔助其經濟組織，使日趨

于發達，反抗不利于農民之特殊階級，以謀農民之解放，而期增進國民革命運動之實力。並於黨綱對內政策上，明白規定「嚴定田賦地稅之法定額；禁止一切額外徵收，如厘金等當一律廢絕之。」「清查戶口，整理耕地，調查糧食之產銷，以謀民食之均足。」「改良農村組織，增進農人生活。」「由國家規定土地法，土地使用法，土地征收法，及地價稅法；私人所有土地，由地主估價，呈報政府，國家就價徵稅，並于必要時，得依報價收買之。」本黨政府自應遵照上列最低限度之黨綱，以行使政權。中央執行委員會農民部即依據是項政綱，頒布組織農民協會章程，以促進農民自身之團結。並由政府發表第一次對農民運動宣言。未及匝月，各地農民協會，即已次第成立。迄今爲時未及一年，在廣東已十五縣有協會之組織，爲區至五十餘。於此可見農民要求解放之情形，如何迫切。然在此萌芽時期，一切反動勢力，憑藉餘威，橫肆毒害。故凡有農民協會組織之區，即有當地豪紳仇視摧殘之事，搗掠會所，殺害會員之案屢見。廣甯，花縣，東莞，諸縣，則尤彰著！於地方官吏，及駐防軍警，有時亦竟漠無所視，甚至有與劣紳士

豪互相勾連，戕賊農民因緣爲利以自肥者。凡此舉措，均與本黨主義及政綱，背道而馳。依本黨紀律，絕對不許黨員或在黨政府下服務之官吏，軍人，有此違背「主義」背叛「黨綱」之行動。茲更復鄭重宣言，闡明本黨擁護農民利益之蘊義，以爲一般未深喻之黨主義者告，亦爲一般服務於政府官吏軍人告：

本黨目的，在實現三民主義；而三民主義之實現，在有羣衆力量以擁護之。故本黨主義，實建在羣衆基礎之上。查佔有全國人口八成以上之羣衆，厥爲農民；且全國原料食物之供給，俱爲農民是賴，目爲國本，今昔皆然。矧在我國，尤關重要。故本黨主義，凡農民之缺乏田地，淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，並爲之整頓水利，移殖荒徼，以均地力，蓋必如是，然後最大多數之羣衆，得有所利，必如是，然後農民得資以爲生也。今日我國農民之狀況爲何如耶？近年以來，農業戶數及耕地面積，日益減少，荒地面積日益增多。據最近調查，全國業農戶數，較前年減少，達三千餘萬戶，耕地減少，達四萬萬餘畝，荒地則增加無數萬萬畝。此可驚之數目，一方面表示全國生產

力之減退，兵匪流氓遍于原野，重爲農累；一方面證明農民生活之不安定，因而影響及于工商。如不急謀救濟，則此種現象，必將危及國本。此不能不分析其所以致此之由，而急求解決之道也。

所感受之痛苦，不止一端。如不肖軍隊之騷擾苛抽，貪官污吏之橫征婪索，土匪之魚肉，鄉紳之凌侮，盜匪之擄掠，天災之薦至，凡此均足使農民生活不安，而漸趨于窮困之境。然此一時現象，非其主因，將來東江餘孽肅清，盜賊匿迹，吏治澄明，軍紀整頓，凡諸苦况，悉可蠲除。惟有田租過重，實爲農民永遠致命傷！觀上調查所得，近年田戶銳減之數，可爲證明。夫土地本由天賦，而以養人，「天下爲公」，不應專屬。農民欲求土地之使用，莫善于自爲地主，而自力耕耘。至地主不自耘其田，不勞而坐獲多額之租，實爲不當之利。有資本者，若以田地收入無多，不置田產，則土地仍在，農得而耕。耕而獲利，則耕者多，而惰者少。農業發達，可以操券。若因買得土地，勒取貴租，而田產副業，又以不敵外國物產無限量之輸入而日漸趨于崩壞，農民不堪，必捨耕

作。則地成荒壤，國以立貧！查廣甯，花縣等田租，佃四主六，九齡稚子，卽操作田間，六十老翁，猶荷重郊野，衣不蔽體，食雜芋薯；稱貸輸租，責償倍蓰，高利盤剝，吮血吸膏。其他各縣，大都如是。故近日減租之案屢見，是誠農民萬不得已要求；苟田主減租若干，尙不致累及生計；若農民作耘過苦，所得不足以爲生，則強者必將棄農爲匪，弱者亦將失業而爲乞丐流氓，雖有善者無從施治，此豈獨農民之不幸，抑亦國家根本之大害也。農民協會組織，在植鄉村自治之基礎，且以互相扶助，救濟失耕；使農民自覺，或不爲地主土豪所害，然重田興業，爲政府職責所關，苟再有從事仇視及摧殘者，政府必從嚴辦，不稍輕貸。

於此，更有應爲服務于政府之軍人官吏告者：農民協會之性質，爲完全獨立之法定團體，乃根據政府對農民運動第一次宣言，及中央黨部頒發之章程而設，與商人組織商會，工人之組織工會無殊。近日反對者故作謠言，謂爲實行共產，實爲中傷政府之一種手段，自應厲行禁絕，並須在各該轄屬地方，善爲解釋，毋使妖言煽惑，妨礙本黨政策



施行。如有不遵奉黨綱保衛農民利益者，政府即應褫奪官職，永不敘用。

本政府爲實行歷史上之使命，謀最大多數人民之最大幸福起見，對於農民利益，自當竭力擁護。黨綱之規定，既如上述，凡吾黨勢力所及之地，當以全力赴之！特再鄭重宣言。

(三)

兩年前革命政府曾向農民作第一次宣言，不久又曾有第二次宣言，今國民政府更以誠懇之態度，對農民作第三次之宣言：當總理在生之時，國民黨及革命政府已提出其重要目的，在領導中國全體民衆，尤其是農民羣衆參加革命，以推翻帝國主義及軍閥，致中國於自由平等。蓋深知我國欲求弭內亂，禦外侮，剷除一切之敵人，非與我受痛苦被壓迫之民衆聯合不可也！以是之故，革命政府曾于第一次宣言中，勉勵農民使擴大其力量，革命政府欲農民改善其生活狀況，於是與以組織各級農會及武裝自衛之權。自第一次宣言後，農民組織頗有進步。然政府施行此種政策之結果，非僅使農民階級獨享其

利，實使全國民衆博受其益，而尤以革命政府所得之援助爲多。自農民組織團體之後，對於政府社會有絕大之援助；其重要者，卽反對一般反動及貪利之軍閥是也。東江之役，政府討陳令下，各縣農會紛紛援助東征軍，或斷絕陳逆與香港之交通，或阻礙其黨羽之行動，故政府能于最短期間肅清逆黨，在南路戰事所得農民之援助，亦不亞于東江。楊劉之役，各縣農民復一致奮起援助政府討平叛逆。廖部長被刺後，各縣農民及其他階級民衆，通電誓爲廖部長復仇，打倒一切反革命份子。東莞及寶安縣農軍，更以實力協助政府，略如上述，試觀廣東今日之能實行統一及國民革命基礎之日臻鞏固，亦可知其收效之宏偉矣。農民之參加國民革命，不僅此也。彼等并曾極力援助吾人反抗帝國主義之鬥爭，擁護香港罷工，卽其明證。蓋農民對於香港罷工，除召集各種會議，予工人以精神上之援助外，并實行參預對香港帝國主義者經濟絕交之行動也。因農民曾實行參加國民解放運動，遂成爲革命主要勢力之一。且農民曾在反對軍閥鬥爭中，屢顯其能，且曾屢次爲此種戰爭而犧牲其性命，此足爲其政治覺悟，及願效忠於國民政府之表示。

農民與政府既能若此密切合作，則政府政策適當，可得一完滿之新證明，而吾人國民革命之畢竟成功，與孫總理主義之終當實現，亦可獲一保證矣。然農民雖曾盡力與國民政府以偉大之援助，並不惜犧牲為吾國自由及獨立奮鬥，而彼等所受之痛苦與艱難，則仍一切如故，未嘗稍減。農民除受盡帝國主義者之經濟侵略，及殘酷地主與其他壓迫階級之經濟壓迫所生之痛苦外，生活程度之高漲，高額之田租，反動軍閥及帝國主義者構成之戰事，復時降禍災於農民之家庭，而農民之苦况遂不堪問矣。現今廣東之勢力日漸擴張，此種情形，對於農民之負擔亦有絕大關係焉。農民以政府之協助獲得組織農民協會最微之權利，於是土豪劣紳貪官污吏，對於農民協會仇視甚深，有勢不兩立之概。陳鄧劉楊諸叛逆雖經討滅，而反動官僚及小軍閥遍布全省，每思伺隙而動，以恢復其既失之地位，利用土匪，殺戮農民，欲以銷滅農會之組織，以致各屬土匪圍攻鄉村之事，時有所聞，鄉民缺乏自衛能力，往往為匪所害。反動派等不但欲破壞農民之組織，以減少國民政府之勢力，且直欲根本打破人民與政府之合作。故政府特於第三次宣言中，明

白表示政府自始至終行已往之宣言，盡力保護農民之利益，協助其組織之發展。於此宣言之中，國民政府敢決然再宣言於民衆曰：國民政府當永遠領導民衆與人民之公敵奮鬥，務求革命成功而後已。迨國民革命成功，國民政府勢力擴張之後，國民政府當竭力爲農民改良其經濟狀況，當遵先總理之遺囑，設法解決土地問題，務使農民能自由使用田土，同時政府當援助農民奮鬥，使其能減低借貸之利率，及免除不合法之盤剝。政府復當援助農民反對貪官污吏，參加鄉村統治權，以改善農民之政治狀況。國家之貧富，視乎農民之貧富而定，故一切不平等之事件，影響於農民者當清除之。農民亦當繼續奮鬥，援助政府，肅清內外敵人。此時政府當聯合各階級如農民工人商民及智識界，共同奮鬥，以期得到最後之成功，貫徹先總理之三民主義。國民政府萬歲！國民政府與人民聯合萬歲！

## 地方自治開始實行法

地方自治之範圍，當以一縣爲充分之區域，如不得一縣，則聯合數村，而附有縱橫二三十里之田野者，亦可爲一試辦區域。其志向，當以實行民權，民生，兩主義爲目的；故其地之能否試辦，則全視該地人民之思想智識以爲斷。若自治之鼓吹已成熟，自治之思想已普遍，則就下列之六事試辦之，俟收成效後，陸續推及其他。其事之次序如左：

(一)清戶口。(二)立機關。(三)定地價。(四)修道路。(五)墾荒地。(六)設學校。

(一)清戶口 不論土著或寄居，悉以現居是地者爲準，一律造冊，列入自治之團體，悉盡義務，同享權利。其本爲土著，而出外者，其家族當爲之代盡義務，回家時乃能立享權利；否則於回家時以客籍相待。必住滿若干年，盡過義務，乃得同享此自治團體之權利。地方之人，有能享權利而不必盡義務者：其一、則爲未成年之人，或以二十歲爲準，或以十八歲爲準，隨地所宜，立法規定之；此等人悉有享受地方教育之權利。其二、爲老年之人，或以五十歲爲準，或以六十歲爲準，隨地所宜，立法規定之；此等人

悉有享受地方供養之權利。其三、爲殘疾之人，有享受地方醫治供養之權利。其四、爲孕婦，於孕育期內，免一年之義務，而享有地方供養之權利。其餘人人，則必當盡義務，乃得享權利；不盡義務者，停止一切權利。故於清戶口時，須分類登記之，每年清理一次，註明變更，列入年冊。

(二)立機關 戶口既清之後，便可從事於組織自治機關。凡成年之男女，悉有選舉權，創制權，複決權，罷官權。而地方自治草創之始，當先施行選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機關，並執行機關。執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之，初以簡便爲主。而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食；地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利。地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣，住，行，三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理。至於人

民對地方自治團體之義務，每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定，每月當以三十日爲準，每日當以鐘點爲度。其不願出勞力者當納同等之代價於公家。自治機關，每年當公布預算決算，並所擬舉辦之事業，以求人民同意。

(三)定地價 如以上二事辦妥，而合一縣百數十萬人民，或數鄉村一二萬人民，而爲一政治及經濟性質之合作團體；其地方之發達進步，必有出人意料之外者。而其影響於土地必尤大；如童山變爲森林，石田變爲沃壤，僻隅變爲市場。前者值數元一畝之地，忽遇社會之進步發達，其地價乃增爲數百元數千元一畝者不等；有其地者，不勞心，不勞力，無思無維，而坐享其利矣。細考此利何來？則衆人之勞力致之也。以衆人之勞力焦思以經營之社會事業，而其結果，則百數十之地主享其成，天下不平之事，孰過於此？此地價之不可不先定，而後從事於公共經營也。定地價之法以何爲便乎？當十年前，英國之行按價抽稅，其定地價之時，設一專官以估定時價，經官估定之後，政府則照價抽稅，值百抽幾。如地主以爲估定太高，不甘出稅，可以上控於專判衙門，由衙門

再判爲準。其於定地價一事，專設兩級機關，以專理之，英人視之以爲便利。而在吾人地方自治甫行之時，倘效此舉，不獨不便，實亦窒礙難行也。然則吾人當以何法行之？予以爲當由地主自定之爲便。其法以地價之百分抽一，爲地方自治之經費，如地每畝值十元者，抽其一角之稅，值百元者抽其一元之稅，值千元者抽十元之稅等是也。此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以爲定；此後凡公家收買地土，悉照此價，不得增減。而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受。原主無論何時，祇能收回此項所定之價，而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富。由衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦衆人享有之，不平之土地壟斷，資本專制，可以免却；而社會革命，罷工風潮，悉能銷弭於無形。此定價一事，實吾國民生根本之大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此爲着手之急務也。而由地方自治以舉辦此定地價之事，則地方全體，當担負該縣以前所納之地丁錢糧，所餘則悉歸地方自治之用。由自治團體，直接在省政府，或中央政府，訂明條



例，永相遵守。若由中央舉行，則除現收地丁錢糧之外，當撥八九成爲地方之用，而以一二成歸之中央。如全國能行此，則中央財賦當增加不少矣。

(四)修道路

道路者，文明之母也，財富之脈也。試觀世界今日最文明之國，即道

路最多之國，此其明證也。中國最繁盛之區即交通最利便之地，此又一證也。故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲功。凡道路所經之地，則人口爲之繁盛，地價爲之增加，產業爲之振興，社會爲之活動。道路者實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通，而人民可以戮力從事於修築道路。所謂人民義務之勢力，宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過四輛自動車爲度。支路以同時能往來通過兩輛自動車爲度。此等車路，宜縱橫徧布於境內，並連接於鄰境。築就之後，宜分兩段保管，時時修理，不使稍有損壞。如地方有水路交通，亦宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並利。道路一通，則全境必立改舊觀，從此地方之進步，必有不可思議者也。

(五)墾荒地 荒地有兩種：其一、爲無人納稅之地，此等荒地，當由公家收管開墾。其二、爲有人納稅而不耕之地，此種荒地，當科以值百抽十之稅，至闕墾完竣爲止。如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林，沼澤，水利，鑛場，悉歸公家所有，由公家管理開發。開墾後支配之法，亦分兩種：其爲一年收成者，如植五穀菜蔬之地，宜租與私人自種；其數年或數十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理。開荒之工事，則由義務勞力爲之。如是，數年之後，自治區域，可當變成桃源樂土，錦繡山河矣。

(六)設學校 凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利，學費，書籍，與及學童之衣食，當由公家供給。學校之等級，由幼稚園，而小學，而中學，當陸續按級而登，以至大學而後已。教育少年之外，當設公共講堂，書庫，夜學，爲年長者養育智識之所。或疑經費無從出，此不足憂也，以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費；如仍不足，則由義務勞力之內議加，或五日或十日，以至一月，則無不足矣。一境之內，如人

人盡所長，爲公家服一二月之義務，長於農事者爲公家墾荒，則糧食足矣；長於織造者爲公家織布，則衣服足矣；長於建築者爲公家造屋，則房舍足矣；如是少年之衣食住，皆可由義務之勞力成功，自治區之人民，各有雙手，祇有各盡其長，則萬事具備矣。不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也。祇要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣。至於手力所不能到之處，則以我輩手力所生產之糧食原料，由公家收集，輸之外國，以換其精巧之機器，以補我手力之不足，則生產日加，財富自然充裕。學校之目的，於讀書，識字，學問，智識之外，當注意於雙手萬能，力求實用。凡能助雙手生產之機械，我當做造，精益求精，務使我能自造，而不依靠於人，必期製造精良，實業發達，此亦學校所有事也。學校者，文明進化之泉源也，必學校立而後地方自治乃能進步。故於衣，食，住，行，四種人生需要之外，首當注重於學校也。

以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣，及於他事。此後之要事，爲地方自治團體所應辦者，則農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事。此

外更有對於自治區域以外之運輸交易，當由自治機關，設專局以經營之，此卽自治機關職務之大概也。

總而論之，此所建議之地方自治團體，不止爲一政治組織，亦並爲一經濟組織。近  
日文明各國政府之職務，已漸由政治兼及於經濟矣。中國古代之治理，教養兼施，後世  
退化，政府則諉去教養之職務，而聽人民各家之自教自養，而政府祇存一消極不擾民者  
，便爲善政矣。及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尙能禦強寇，對內尙能平  
冤屈。其後則並此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文明華胄，竟被異  
族荼毒者三百餘年，可謂慘矣！今雖光復祖業，創建民國，而執政者仍爲清朝之亡國大  
夫，彼輩爲政，惟知擾民害民爲其所事事，罔識世界大勢，祇顧自私自利。「多行不義  
必自斃」，當受文化潮流所淘汰，可無疑也。惟民國人民，當爲自計，速從地方自治，以  
立民國萬年有道之基。宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以成一高尙進  
行之自治團體，以謀全縣人民之幸福。當一縣辦有成效，他縣必爭先做行；如是，由一

縣而推之各縣，以至一省一國，而民國之基礎，於是乎立。有志之士，宜努力篤行之！

## 農村自治淺說（十七年）

### 一、緒言

誰都知道中國現在是文化落後，經濟落後的國家，政治不上軌道，人民的生活，無論種田的，做工的，經商的，或讀書的，都在極不安的狀態中。這個生活的不安，實在是社會擾攘的根源，現在我們國民革命軍已克復平津，殘餘軍閥行將肅清，軍事將告結束，今後重要的工作，是訓政時期政治的建設了。在總理建國大綱所規定的三個時期裏面，工作最困難的是軍政時期，現在已將成過去；工作最重要而最複雜的是訓政時期。這個時期可以說是國民革命成敗的關鍵，也可以說是中國存亡的關鍵。這個時期有辦法了，人民便可安居樂業，政治便有澄清的希望，可是建設事業千頭萬緒，應該從什麼地方做起呢？總理孫中山先生的建國大綱裏面規定得明明白白，是「籌備地方自治」。

因為地方自治是全民政治精神所寄託，地方自治有了辦法，實現三民主義就有了保障！然而地方自治應該從何著手呢？這可以無疑的說：地方自治應該從地方的基礎農村做起。農村在政治上的地位是最下層，而他的關係却是最重要；以人口言，則農民占全國人口百分之八十以上；以土地言，則農村面積占全國的大部分。而且國家財賦的收入，工商原料的出產，大部分都要靠着農村，所以在訓政時期，農村自治可以說是國家建設的基本工作，不能不加以十二分的注意！茲根據 總理的建國大綱，及其平日對於地方自治之講演及著作，將農村自治的意義和實際，編纂成冊，以爲實施農村自治的標準。

## 二、農村自治的意義和目的

我們要明白農村自治的意義，應該先明白「自治」是什麼？「地方自治」是什麼？「自治」是自己治理自己，本自由獨立的原則，處理自己的事務。「地方自治」是一地方的人，在一個地方的區域以內，依國家法律所規定，用地方公共的意思，處理一地方公共的事務。關於「地方自治」的解釋，總理講得非常明白，他說：『兄弟所主張的地方自治

是在兵事完結之後，把全國一千六百多縣都畫分開，將地方上的事情讓本地方人民自己去治』。這『將地方上的事情讓本地方人民自己去治』一語，可以說是地方自治的確話。我們現在所謂農村自治，其範圍是指農村方面的自治以別乎市自治而言，農村自治的意義簡要的說一說，就是要把農村政權，從封建式的統治階級手裏，移轉到大多數農民手中，將所有農村裏面公共事務，讓農人們自己來管理，建設真正民主的鄉村自治機關，這是完成民主政治的唯一道路，國家建設的唯一基礎。我們知道，中國以農立國，歷四千年之久，農民人數占全國人口百分之八十以上，農業生產，占全國生產百分之九十，國內四十戶以上的村莊有一百萬個以上，這一百萬個以上的村莊能夠徹底改造，國民革命的大部分還不算爲成功嗎？所以實行農村自治，一方面是國家建設的基礎，一方面可以說是農人解放的途徑和方法，其目的在改造農村社會，增加農業生產，使農村日趨於隆盛，農人生活日進於美善，換一句話講，農村自治就是實現本黨改良農村組織，增進農人生活的具體方案。

### 三、中國地方自治制度的沿革

中國過去的地方自治制度，名稱上雖歷代不同，而其目的不外乎官吏和人民聯絡起來，以便征收賦稅，考察奸邪，幫助官治的不足，並不是人民自動的要求，是一種封建制度的產物，其意義非常狹小。

我國地方自治制度最早的見于周禮。地官司徒篇：『令五家爲比，五比爲閭，四閭爲族，五族爲黨，五黨爲州，五州爲鄉；比有比長，閭有閭胥，族有族師，黨有黨正，鄉有鄉大夫，州有州長。各掌本區內的政令，受教于司徒，退而頒之於人民，考其德行道藝而勸之，糾其過惡而戒之。』此爲周禮所載的地方自治大略。

三代以下，地方自治制度，以漢朝爲最注意。漢以前如管仲的治齊，商鞅的治秦，都有很完備的封建式地方自治，管仲治齊，『制國郊內則以五家爲軌，軌十爲里，里四爲連，連十爲鄉，鄉五爲師，國內十五鄉，郊外則三十家爲邑，邑十爲卒，卒十爲鄉，三鄉爲縣，縣十爲屬，屬有五；自家至師，自家至屬，都有長官管理其事』。商鞅治秦



，「令民爲什五而相司，收連坐，告奸者與斬敵首同賞，不告奸者與降敵同罰，秦國大強」。漢高祖二年「舉民年五十以上有修行能率爲衆善者，置爲三老，鄉一人；擇鄉三老爲縣三老，與縣令丞尉以事相教，勿復繇戍。以十月賜酒肉，十望一亭，亭有長；十亭一鄉，鄉有三老，嗇夫，游徼；三老掌教化，嗇夫職聽訟，收賦稅，游徼掌巡遊，禁盜賊。」這種自治制度，在那時可以說最完備了，終前後漢，對於鄉自治，都非常注意。

自漢以後，法度漸壞，鄉村吏胥原名雖尙保存，而制度的本身却沒有什麼改良和擴充；不過奉長官的命令，催科應差，實際上完全是一脈相衍的官治行政。

明朝地方自治制度比較從前完備一點，他們除了最重要的「戶籍」和「保甲」以外，關於公約方面，有所謂「鄉約」，關於集會方面，有所謂「里社」，關於教育方面，有所謂「社學」，關於救濟方面，有所謂「社倉」，有「戶籍」那男女老幼就可按冊稽查，宵小從無匿跡；有「保甲」，那盜賊就可糾察，奸僞就沒有立腳的地方。

清末，每縣分爲若干鄉，每鄉之下，又分爲若干團，每鄉設鄉董一人或二三人，每

團設團董一人或二人，鄉董團董，都是由地方紳士們所公舉，由縣令委任，被委的人當然是紳士，農夫們是沒有希望的，這個時期，可以說是紳治時代，也可以說是紳董制度，他們所做的工作，如修橋，築路，河工，及慈善事業，每進行一種事業，由團董集議，商承鄉董執行。每團更有地保數人，或曰保正，由團董推薦，縣署雇用，專門管理征稅巡捕等職務，此外尚有社倉積穀，鄉約，救恤，團練局等組織；以上各種組織，不能到處都有，看各地的社會經濟背景而不同。

光緒末年，歐風東漸，明達之士，鑒於歐美日本的強盛，覺得政治基礎，不在上層政府，而在下層的地方自治，非採用地方自治制度，不能挽救中國的危亡，於是從輿論上鼓吹自治，於光緒三十四年的時候，籌備立憲，頒布城鎮鄉自治章程，爲自治制度成文的草創時代，其事業的範圍有：城鎮鄉的學校，衛生，道路，工程，農，工，商務，善舉，公共營業；其組織分做兩部發一，議決機關，爲議事會；二，執行機關，在城鎮爲董事會，在鄉爲鄉董。

辛亥武昌起義，各省相繼獨立，在沒有統一以前，關於市鄉自治，由各省都督公布暫行市鄉制，內容與前清城鎮鄉自治大致相同，其後統一政府雖然成立，而對於地方自治制仍未公布。至民國三年，袁世凱才令內務部重行修訂，公布地方自治試行條例，但不久袁世凱要帝制自爲，深以自治成立，有礙他的前途，四年公布試行規則分調查，整理，提倡和實行爲三時期，以遷延時日，迨後袁世凱去世，終究未曾實行，民國十年徐世昌登台做僞總統，組織了什麼地方行政會議，不多時便宣布市自治制，鄉自治制，但都只有一個名，實際上一點工作沒有做出來。

自民國成立以後，地方自治的聲浪，雖然高唱入雲，實際上因爲軍閥爭權奪利，年年用兵，弄得各地方都雞犬不甯，還談得到什麼自治？惟山西一省，因爲地理上的關係，少受兵災，軍政當局，亦能注意及之，稍有成效。他的組織方法，滿三百戶以上的爲主村，選舉村長一人，村副三人，或四人，看事務的繁簡，決定人數，村長村副，都要選擇品學兼優，並且要有資力的，產生的方法，由村民投票公舉，不滿三百戶的，叫做

散村，舉村副一人或二人，劃分數散村，歸一村長管轄，叫做聯合村，所以一村長往往有管轄數個聯合村的職權，以各村副輔助之。主村散村的下面，凡二十五家爲一閭，舉一個閭長；五家爲一鄰，舉一個鄰長，層層聯屬，辦理一切公事，閭長鄰長受命於村長村副，村長村副的上面，還有區長，分區的多少，看縣的大小而定。縣大的分爲五區，縣小的分爲四區，各縣設一區公所，區長受縣知事的命令，辦理一切公務。這樣一來，系統分明，一縣的行政，如身之使臂，臂之使指，聯絡一氣，興利除弊，都很容易進行；山西所以得模範省的稱譽，就在這一點。

總之，中國過去的地方自治，無論從組織上實施上去觀察去研究，都離不開官治，至多只能做到幫助官治的不足，真正的人民自治能力，羣衆政治意識，在數千年封建勢力壓迫之下，那裏敢有所表見呢？尤其在農村方面，我們且一看過去的農村的政治狀況，差不多可以說一切政權治權完全爲貪官污吏勾結土豪劣紳，共同把持操縱，純粹的農民只有任其摧殘宰割，沒有參加發言的餘地！我們要明瞭，我們的地方自治和過去所謂

地方自治，意義完全不同，我們的地方自治是本着革命的三民主義和五權憲法的精神，建設真正以民爲主的新社會。是向舊有的地方自治而革命，是發展革命民衆的權力，保障民主運動的既得勝利，並不是將已經破碎的舊有地方自治制度來恢復。這一層我們談地方自治的人，是要十二分的明瞭才對。

#### 四、農村的性質及區劃

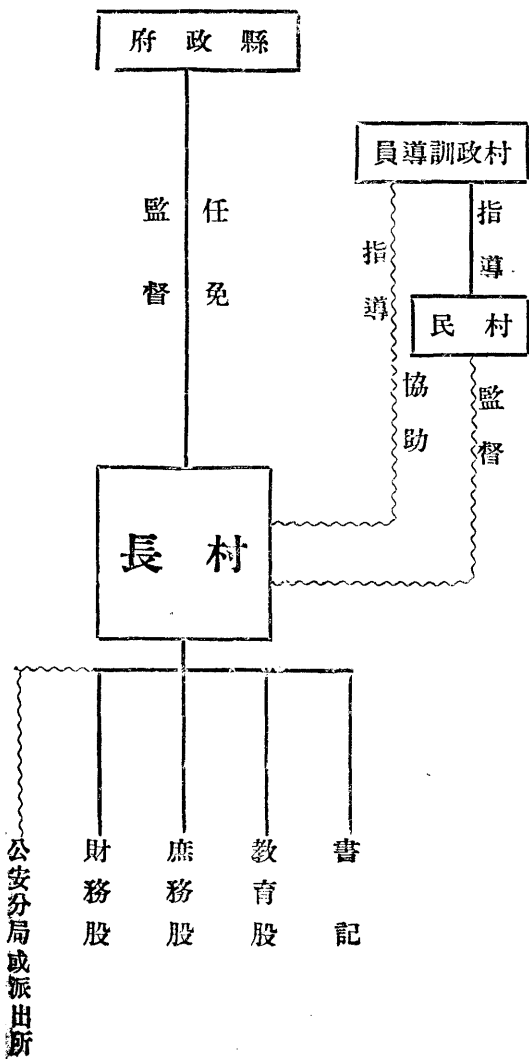
農村是什麼？農村是人口稀少而地位極端密集，大部分的住民都以農事爲職業，行政上爲便於區劃起見，用一村字爲代表；質言之，農村就是農民住居的地方，其自治區域直隸於縣政府，於訓政開始的時候，由縣政訓導員商同縣政府，斟酌地方情況，或以面積爲標準，或以人口爲標準，劃分若干個自治區域，爲農人實行四權訓練的場所，因爲村是地方自治組成的基本分子，近世歐美各國對於村制非常注意，訓政爲國家基本的建設，對於基本的地方，不能不予以發展的機會。

#### 五、農村自治機關的組織

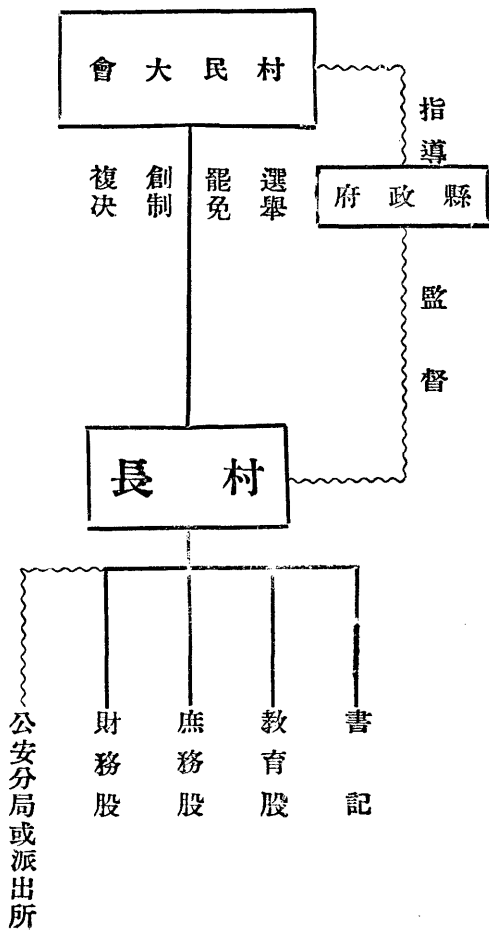
農村自治機關直隸於縣政府，本村住民依照村政訓導員的指導，組織辦理鄉村公共事務的村公所，設村長一人，商同村政訓導員辦理村治事務。在訓政時期前二期，村長由縣政府任免，村民但居監督地位。至第三期村長由村民大會選舉，罷免；但村長選舉，或罷免後，須呈報縣政府備案。這個時候的縣政府對於村長但居監督地位，並指導村民大會。村長下面，設教育庶務財務各股，各股股員，依各村事務的繁簡，定其名額，商承村長，分任各股事務。設書記一人，專門繕寫各種的表冊等。

茲將訓政時間對公所與縣政府的關係列表如左：

第一表——訓政時期前二期



第二表——訓政時第三期



## 六、農村自治的事務

農村自治為解除農人痛苦，增進農人利益的唯一方法，這是誰都知道的；然而農村



自治究竟要做些甚麼事情才可達到上述的目的呢？這不能不加以研究了。茲根據建國大綱的規定標準，將直接與農民有利益的自治事務，條舉如左：

一、調查戶口 調查戶口是厲行地方自治的第一步工作，於訓政開始的時候，不論土著或寄居，都要分別按戶清查，彙造成冊，呈送縣政府，農村自治機關應留存底冊，以備查考。以後村民如有出生死亡轉移寄居等事情，須向辦理農村自治機關去登記。農村自治機關，每一月抄按冊統計一次，每年又須編造統計一次，呈報縣政府。

二、登記土地 關於土地事務，第一步由縣長派員會同村自治機關測量全村面積，呈報縣政府，同時須留存底冊；測量之後，第二步即繼以清丈，測量和清丈的手續完畢以後，第三步舉行土地登記，其辦法在令各業戶將他們所有土地的畝數，坐落實實在在的報告村自治機關，經村自治機關復查屬實後，即准予登記，以後如有典當買賣等事，務須至村自治機關登記。舉行土地登記，同時須令各業戶自定地價，以便按價征稅，並彙造成冊，呈報縣政府。

三、編訂公約 村自治機關應將關於本村自由發展的事務，根據村民公共的意見，於不抵觸國家現行法規的範圍以內，規定一種「公約」，這個公約，要包含三種性質；一、須保持全村人格，及維持善良風俗；二、須求村民權利義務的平均；三、須規定發展村自治的進行政序。

四、辦理警衛 要村民能夠安居樂業，然後可以談得到地方自治，怎樣才能夠使村民安居樂業呢？第一步須使村民的生命財產，有充分的保護，各農村除行政機關設立的公安分局或派出所外，應仿從前的保甲法，使村民自己也有一種組織，實行公共保衛。

五、修建道路 農村間的道路，往往崎嶇不平，蕪穢狹隘，外觀固屬不雅，行旅運輸亦極不便，村自治機關應先事勘查，何處橋梁應修治？何處道路應放寬？何處應開闢道路？怎樣浚溝？怎樣植樹？怎樣除穢？應當做成表冊，利用村民義務的勞力，以次興修；遇有損壞，須隨時修治。

六、振興教育 要農友們個個都了解自治的意義，能夠贊助政府推行種種新計劃；

根本辦法，還是振興教育。我國受教育的人本不多，農友們更少，振興農村教育的方法有二種：一、擴充兒童義務教育；二、與辦成人補習教育。兒童義務教育在各鄉村間，有些已粗具芻形，但須加擴充，務使全村在學齡的兒童，不問男女，均有受教育的機會；不收各種費用，書籍文具，一概從學校供給，貧苦的學生，村自治機關應酌助衣食費用。學校裏面，還須設立教育會，宣講所，通俗圖書館，閱報社，運動場等……對於成人補習教育，各農村須多設民衆夜校或半日學校，凡沒有受過教育的成年男女，須入學補習，每日授課一二小時，須注意人民四權行使的訓練。

七、改良農產 改良農產，直接可以增加農友們的生產，間接可以增進地方的安甯。改良的方法多端，大要不外下列幾種：一、耕地改良，二、肥料改良，三、種子選擇，以及農業的電汽化，農業機械之改良及利用等。雖政府將來須派員指導，而實行則在村自治機關的倡導和農友們自己的努力。

八、整頓水利 水利和農田，有很大的關係，如開鑿溝渠，造蓄水池等；凡足以便

利農田，有水利沒有水害的，村自治機關應斟酌地方情形，或使農友們通力合作，或聯絡數村來經營。

九、栽培森林 森林有調節氣候，防禦水患，增加土地肥沃及自然美景的種種功效；村自治機關應照土地性之所宜，設立樹苗圃，從事實行大規模的栽培。

十、調節糧食 民以食爲天，糧食和村治很有關係，村自治機關，應依地方自治實行法，調查本區全年糧食的產額，和本區全體民衆每年對於農產的消費額對照，儲備糧食，至少須足供全村民衆一年的糧食。所有關於農業生產，必先供足本村的需用，然後才得售之外地。

十一、提倡農民合作事業 現代農民在經濟上是多方面受剝削的，如地主，債主，商販，工廠等等都是農民經濟的剝削者。要謀農民經濟地位的鞏固和發展，惟有發展農民合作事業，如（一）設立農民銀行，以最簡單的方法，最底微的利率，爲貧農產業上的放款，可以避免高利貸的痛苦；同時以最簡單的方法，最安全的保證經營農民存款，使

農民以汗血變成的零碎資金，得着安全的存儲。(二)創辦購買合作和販賣合作，農民於買賣上受商販的剝削非常之大，如農具，種子，肥料，日常用品等，商人以賤價大宗買入，而以高價零碎批發；又將農民農產品用賤價買入，高價販出；於此買賣的手續上，商販從中漁利，壟斷，農民於無形中吃了大虧。若此等買賣均由農民自己組織之團體——購買及販賣合作社——經營，一方面可以避免商販的漁利，壟斷，他方面於買賣手續上所得之贏利又歸農民自己。(三)生產和利用合作，開設工廠之資本家，用賤價購得粗糙之農產品原料，稍加以機器之製造，即成高價精美之商品；故農民若能集合資本，組織生產和利用合作社，購買機器，將農產品自己來製造，則可避免工廠資本家之剝削而獲公共之利益。

十二、整理公產 農村裏面，所有一切公共產業，大部分都為紳士富豪們所把持，應從事整理，何者應撥為自治公費？何者應撥為教育經費？何者應撥為建設經費？應有詳密的支配計劃。

十三、清理荒山荒地 過去農村裏面所有荒山荒地，往往爲勢豪所侵佔，應由農村自治機關，澈底清理，查明界線，何者是私人的？何者是公共的？劃分清楚，關於公共的荒山荒地，應依土地的性質，培植各種作物森林，待有生長的，將其利益，拿來辦各種公益事業。

十四、注意救濟 關於農村救濟事項，如：義倉，積穀，救貧，恤嫠，養老，育嬰，救生局，救火會等……應斟酌情形，隨時舉辦。

十五、嚴禁煙賭及賽會 農人辛苦勤勞，一至農隙的時候，每苦沒有正當的娛樂，以資消遣，往往誤入歧途，或呼盧喝雉，或吞雲吐霧；結果，傷風敗俗，破家蕩產，沈迷顛倒。這不是農村的好現象，農村自治機關應設法嚴禁。又迎神賽會，演劇燒香，爲農村迷信舉動，無益而有害，應與烟賭同樣嚴禁。

十六、注意公共衛生 農村衛生不特有關於農友們自身的健康，對於戶口的增加，國力的發展，以及社會經濟，都有莫大的關係，農村住民，因缺乏知識，往往不注意

衛生，村自治機關應設立衛生指導員，隨時授農友們以衛生意，使之注意清潔，並於村中適當的地點，設立公共施醫所，為貧苦的農友們治療。

十七、改革不良風俗 農村居民因缺乏新知識，對於惡風陋俗，往往習以為常，不知改革，大為建設的障礙，如買賣人口，蓄養婢妾，虐待童養媳及養女，應設法禁止；至於女子迷信神佛，男子迷信風水，均應澈底改革。

十八、設立娛樂場 農友們終日勤苦，手胼足胝，過去各地農村空間的光陰，大半消耗於賭博以及迎神賽會等……不正當的生活中，殊為可惜，村自治機關對於農事閒暇的時候，當舉行種種遊藝會，演講會，運動會，或扮演新劇，或開放電影，使農友們得到正當的娛樂，且可培養高尚純潔的人格。

### 七、農人對農村自治應有的認識

過去中國農村裏面，所有一切政權治權，差不多完全為封建式的紳士階級所操縱所把持，真正的農人那裏有講話的餘地。國民革命是打倒封建勢力，築立民主社會的運動

，在黨治之下，實行農村自治，有兩個根本的重大意義，農人們不可不認識清楚的，就是：

第一實行農村自治是消滅封建勢力 封建勢力是什麼？封建勢力，是由封建制度而產生的。簡單的說一說，封建勢力，就是少數特權階級，利用人民闇昧的機會，造成惡勢力。這個惡勢力愈弄愈大，就形成爲一個特殊階級，如土豪劣紳等。特殊階級在社會上有極大的威權，最明顯的例，如家族中有一個做大官或發大財的人，那末，他一家或是一族的人，就可仗着這有錢有勢的威權，橫行鄉里，把農工羣衆，看做同牛馬奴隸一樣，這就是封建勢力的一種。過去中國農村裏面，都充滿了這種惡勢力，所以有人說，農村是封建勢力的大本營，是土豪劣紳封建階級的根據地；土豪劣紳的護身符是封建制度，他們在農村裏面，拿到了農村政權，一面勾結貪官污吏，替軍閥帝國主義做走狗；一面則在武斷鄉曲，欺壓良懦，侵吞公款，勒派捐稅，刑殺無辜，包攬詞訟，種種暗無天日的行爲，使農人不敢動彈，反對農人的組織



，禁止農人的自由，敲詐農人的骨髓，榨取農人的血汗，拿去貢獻給貪官污吏，他們自己也可從中分贓。軍閥帝國主義，要保存他們既得的權威，不得不維持地主土豪劣紳的威權，做他們的工具，把農村裏面的財寶掠奪去貢獻給他們。我們的國民革命，是用民衆的勢力，向這封建勢力進攻，我們的農村自治，就是要把農村封建勢力完全消滅，保障我們既得的勝利，使大多數農人和其他被壓迫階級，得到政治的解放，這是農人們第一應該認識清楚的。

第二實行農村自治是樹立民治的基礎。封建勢力在中國農村裏面有幾千年的歷史，他們的根基，非常鞏固；他們的勢力，非常雄厚！我們要發展我們民衆的權力，保障我們民衆運動的勝利，第一步當然是進行鄉村自治的組織。這種自治組織，完全由本黨領導真正以農爲業的農人，並聯合農村裏面其他被壓迫的民衆，共同進行。實行的方法，在訓政時期前二期，村長由縣政府任免監督，村務由訓政指導員協助指導。訓政時期第三期，實行村民會議；這個村民會議是農村自治最高的權力機關，這

個會議完全是民主勢力的真實基礎，這個時候的農村政治，完全由農人們自己管理，不受任何壓迫和干涉，以自由獨立的原則，謀全村公共的安甯和幸福。實行農村自治，是發展民主勢力，樹立民治基礎，這是農人們第二應該認識清楚的。

## 八、結論

農村自治為地方自治的根基，全縣的農村自治辦有成效，則縣自治便可告成功了。農村好比是人身的細胞，各個細胞健全，那有全身不健全的道理呢？不過，我們明白了農村自治的關係，更應該明白目前中國農村自治最不可忽略的二大原則。

1. 農村自治團體，不止是一個政治的組織，同時也是一個經濟的組織，故對於農村各種合作，應竭力使之充分的發展；農業生產，應設法使之逐漸增加。

2. 農村自治不止是在訓導農民衆，使之行使政治的權力，尤在訓導農民衆，使之滋長政治的組織，故非用長幼並施的強迫教育，不能收美滿的效果。

要實行上述二大原則，農村自治才有意義，農村社會才能成爲真正的民主社會，農

村的民衆們！趕快起來！

實行農村自治！

消滅封建勢力！

組織民主社會！

國民革命成功萬歲！

三民主義萬歲！

中國國民黨萬歲！

## 農村合作運動宣傳大綱（十八年）

### （甲）農村合作的意義

中國是號稱「自古以農立國」，到現在還是農業經濟時代的國家，農業生產佔了全國總生產百分之九十以上，就是很好的證明，然而我們反觀中國農民的生活，却是最困難

最痛苦的了。這是什麼道理呢？我們可以毫無疑義的說：農民生活痛苦的原因是因為受着經濟的壓迫。而農民在經濟壓迫之下最著的事實要算債主，地主，和一班奸商惡販對於農民經濟上的敲詐和剝削了！比方說，農民因為產業上的需要或其他原因，要向富翁借錢，利息是非常之高的，三釐至五釐是很平常的；於是農人們因為借錢所得到效果反不足以賠利，這樣下去，農民惟有一天一天的做利息的牛馬，有錢的富翁就可以安坐而食農人的汗血。農民沒有田耕，只得佃地主的田來耕，佃租是很高的，有時候一年收成所得還不足以供納佃租，農人們一年白白辛苦，還得不到食。農民要買農具，日常家用，要向商人買；商人就在這個上頭賺錢，商人在外面用很便宜的價錢大批買入，而零星躉賣給農民，從中就不曉得剝削了多少農民的利益；他方面農民的出產品，一小部一小部賣給販子，然後販子集合大部份運到外面去賣，於是農民就不知吃了多少虧！又如開工廠的，用很便宜的價錢買得農民的產品做原料，拿到工廠裏用機器一加製造，就比原來的農產品貴了十多倍，於此農民又受了騙諸。如此類，農民都是吃虧的，但是這樣的

吃虧是不是天經地義的呢？決然不是！可以用一種很簡單的方法，農民不單不會吃虧，而且可以得到很大的利益，凡是從前農民被債主，地主，奸商，惡販所奪去的利益，農民都可以自己收回來。這種辦法是什麼呢？就是合作。合作是什麼意思呢？就是你幫助我，我幫助你，除去大家的不利，增進大家的利益。比如債主，地主，奸商，惡販對農民的經濟的剝削，是農民大家都不利，那末，農民們大家，就要聯合起來，想法子除去債主，地主，奸商，惡販對農民們的剝削，同時就是可以保障及增進農民大家的利益。農村合作的意義就是這樣，就是因為看到農民沒有團結合作，以致吃債主，地主，奸商，惡販的虧；要農民大家組織起來，同心協力的去解除農民大家經濟上的不利，而保障及增進農民大家經濟上的利益。

### (乙)本黨與農村合作運動

本黨致力國民革命是為民衆解除痛苦的，而民衆中以農人為最大多數，農人得不着解放，國民革命當然不能算是澈底成功。故就國民革命目的而言，解除農人痛苦乃是本

黨的最大的工作。不過要知道，農人所受的痛苦可分爲兩類：一政治的，二經濟的，并且所受經濟的痛苦比較政治的痛苦更厲害。關於政治方面的，本黨可用兵力和其他政治，法律的力量，去掃除一切壓迫農人者；但關於經濟方面的，必須農人自己起來，企圖農村經濟的發展，生活的改善，這就不能不有賴農村合作運動了。所以農村合作運動是解除農人經濟上痛苦的根本辦法，與本黨增進農人利益的意義是正相合的。并且本黨對此已有決議案，如「提倡農民合作事業」和「政府應幫助農民組織各種農民合作社」兩條，可見本黨極願提倡和發展農村合作事業的意思了。

總理說：「民生主義以養民爲目的」，現在農村中的農人既不得其養，那末，當然要用民生主義使之得其養，這本來是民生主義分內的事情。民生主義中所指示的具體解決辦法，是平均地權和節制資本。在農村中說起來，所謂平均地權就是要使耕者有其田，農人不感受地土的缺乏；所謂節制資本就是要使貧富不相懸殊，大家均平，都可得着生活之資。而農村合作運動就是本着這個意義去努力的，其辦法雖不同，其目的可是一

樣。即使地不聚於地主之手，錢不流於富豪之家，俾一般農民可以得着相當土地的使用，資本的接濟，以從事生產，而滿足生活上的需求。所以我們可以說，農村合作運動的發展，是平均地權節制資本，在農村中的間接的實行。

農人們向來沒有團結，如一片散沙，這種樣子，要他們一致在本黨領導之下，參加國民革命，真是難事！必定先要他們團結起來，而後才有力量致力革命。不僅是國民革命的大事要有堅固的團結力，就是辦理農村自治，也要農人有協力的團結。所以訓練農人的團結，是目前一個很重大的問題。雖然這個問題是屬於農民協會組織的問題，但是農村合作運動可予以很大的幫助。因為農村合作的影響於農人經濟上更迫切，使他們更感覺團結之有利益，而養成一種互相自助，同心同德，共患難，共安樂的精神，練成一種團結生活的習慣。小之可以樹立農村自治的基礎，大之可以促進國民革命的成功。所以站在本黨革命的觀點說，農村合作運動，關係於革命前途是很大的。

### (丙)農村合作社的性質

怎麼樣叫做農村合作社呢？就是小產業者以自助互助的精神團結起來，以社員自己的力量，謀相互產業的發展和排除相互的不利。合作社的社員固然也有貧富之差，但其地位則一律平等。合作社的資金，不應仰賴地方長官的補助，惟地方長官之願補助者也不拒絕。合作社的組織雖然由各社員組合而成，但其性質則和公司商店及慈善團體大不相同，公司商店，乃為資本的團體，只要有錢即可加入；而且牠是一個營利的團體，以謀其營業發展為目的的。慈善團體就為一種公益的團體，以普濟世人為目的，其專業的範圍，絕不限於團體，而且這些團體的事業，完全是消費的，並沒有生產的可能。合作社的組織，必須注意的條件：（1）性質上不相容的人——游民政客，此種人雖有錢，合作社也不准他們入社。（2）須為貧民打算，想種種方法使他們容易入社，如入社預約股額極小，以及分期繳納社員股等是。（3）合作事業的利益，只限於社員，社員以外的人，不能享受的。

## （丁）農村合作社的效用



合作社最大的利益，就在其事業範圍，祇限於社員；社員以外的人，不能享到合作社事業的利益。例如信用合作社之儲金放款，只限於社員，購買合作社之賣主，販賣合作社之委託販賣人等，祇限於社員；所以社員對於合作社，一方是主人，同時又為雇客，直接間接對於產業上和經濟上的發達，都有莫大的助力！合作社的效用，概括言之，有下列的效果：

### 1. 經濟方面

- 一、改良農業生產
- 二、農民享受買賣上特殊利益
- 三、農民金融上的便利
- 四、平衡生產和消費
- 五、農家經濟能獨立

### 2. 社會方面

一、公德心及責任心的養成

二、促進農業生產之發達

三、樹立地方自治的基礎

四、增進一切社會的協同

### (戊)農村合作社的類別

按農村中所應組織的合作社，大抵不外下列五種：

(一)信用合作社，又可稱爲農民銀行，即一方對於社員謀儲蓄上的便利，一方對於社員爲低利的放款，所以信用合作社，既爲農民放款的機關，同時又爲農民儲蓄的機關。農村裏面如果有金融機關，那末農村上的金錢就可藉此流通；并可由都市上吸收借款，運用於農村上，農民就可得到比較低利的借款和安穩的儲蓄。農村的金融能夠流通便利，那農友們的生活就比較的可以寬裕，自然不會拋棄他們的農業，而投奔都市上去謀生了。這樣看起來，信用合作社組成之後，農村上便可享受莫大之利益。

(二)購買合作社，這種合作社可分之爲兩種。

1. 原料合作社，（卽生產材料或器具購買合作社）

2. 消費品合作社，（簡稱之爲消費合作社）

這兩種農村合作社在農村間可以合併經營，簡稱之爲購買合作社。我們購買物品，如果購買額多，而其價格就可以低賤，而且物品又精良；不然購買甚小，那就價格越貴，而品質又劣。我們要知道會發生這種現象的緣故，則不外商人之漁利。現在我們農人組織一個購買合作社，凡自己要用的東西，就大家合起來，作大規模的購買，故其價格常低，而且獨立不能舉辦的事情，合力而舉辦之便極容易成功，并且可免商人的漁利。購買合作社的目的，便是減少供給品的用費，供給品的用費減少，那麼農場生產的用費也就可以減少了，而他的效用，就可以使農產品的售價增高。購買合作社須預先計算某種生產用品的需要，并調查該種用品出產地而購買之；買回後依各農人需要之數量而分售之。如此，在社員一方面，既可得到精良的物品，他方面又可將獲得的贏利，俟年終結算

，分配各社員，這便是購買合作社的效用。

(三)販賣合作社，他的目的，乃是對於社員所產生的物品，公共販賣之，得共同的利益，免受經紀人的折扣和受奸商的剝削。惟是合作社之社員，必須全是農人，而所販賣之物品，必須社員自己生產的。如不是社員的物品，則不能委托合作社代為販賣，因為合作並不是商業營利的機關。販賣合作社，於組成之後，便與尋常合股公司辦理貿易事項，通融金資無異，而所得之利益，將依其營業量而分配之於各社員，這是販賣合作社的利益。

(四)生產合作社，這種合作社係共同從事於農產物品的製造，其供給製造的原料，原則上限制於社員自己所產生之物品，不過加一番製造的手續便是了。例如養鷄者共同組織蛋廠，養蠶者共同組織製絲合作社，種麥者共同組織麵粉廠之類是。我們知道，凡一種生產品，若加一番製造以後，其價值一定可以增加一點；製造越精，價值越高。然有些農物的製造，要需用很大的設備，中小農沒有這種力量；而且一般孤立的中小農，其生產

額既小，也沒有設備的必要；所以小農只有將他們的生產品原樣不變的售賣出去，小農人因此吃虧。不若農人能夠集合起來，組織生產合作社，把自己生產的原料自己來加工製造，把農產品變成爲工業品。我們試想一想，這種利益多少大呢！

(五)利用合作社，這完全爲多數小農者所組織；設備種種生產器具或機器等以供社員的應用。比方果園所用的噴霧機，灌溉所用的抽水機，蠶室所用的消毒器等皆是。利用合作社的目的，所以使小農無力購置生產器具或機器者，得以共同購買之，社員可以順次使用，而納相當之租金于合作社，農民亦可獲得極大之利益，這就是利用合作社的好處

### (己)合作社之兼營及合作社之聯合

各地方之農村經濟情形不同，則其需要自異；所以有單純組織購買合作社的，有單純組織信用合作社的，或則兼營兩種合作社的也有。如組織信用購買合作社，信用販賣合作社，並不是各種合作社一定要單獨經營，也不是一個農村裏一定要組織五個合作社

，所以合作社是可以兼營的。

各地方的合作社成立之後，則凡同種類同性質的合作社，都應該聯合起來，組織各種合作社的聯合會。譬如各農村的信用合作社聯合起來，以縣為範圍，而組織某縣信用合作社聯合會。各縣聯合會組織成功之後，再組織全國聯合會。一方面宣傳推廣合作的組織，使之普遍於全國；一方面使各方合作社相互扶助，相互接濟，以謀助長合作社的發達。

### （庚）農村合作運動的進行辦法

現在一般農人們，雖是受了貧窮的痛苦，但以為是天然的，無法解除的。其實農人們也想不出法子去解除，僅僅是歎氣，和忍耐這種痛苦下去罷了。自然農村中的一般人不但不知道什麼叫做農村合作社，和合作社與他們有什麼利益，恐怕連這種名詞也沒有聽過，更說不上怎樣去組織和經營合作社。所以第一要黨部和政府及農村中有知識的人盡量宣傳農村合作，使農人們大家都明瞭，只有組織農村合作社是救濟他們貧窮的頂好

辦法；只有經營農村合作社，是增進他們利益的終南捷徑。而後農村中的人，沒有不樂意地，自動地一齊團結起來，組織起來，推行起來，那末，農村合作運動才有進行的基礎。

關於經營各種農村合作社的方法，計劃，步驟等等是要有相當知識的，農人們當然不曉得，必定要有相當的人指導，那裏應組織某種合作社，或單營一種合作社，或兼營兩種合作社。組織的手續及管理的辦法，放款儲蓄的規程，販賣購買的常識等等，在在都需要有這種知識的人去幫助農人，所以第二要由農事行政機關，設立農村合作社指導人員養成所，人員養成之後，再分赴農村指導合作事業，而使農人免除不知如何下手的困難。這樣農村合作運動，才有發展的可能。

起初辦理農村合作社，當然有許多困難的地方，如資本的難以湊集，土豪劣紳之造謠破壞，商人的百端阻撓等，都是免不了的事情。所以第三要政府予以提倡及保障其發展。破壞合作的，爲之制止，有礙於合作社販賣購買和運輸貨物的各種稅捐，應設法減

輕或蠲免。其他如農事上的獎掖，耕作上的改良等等，應由農業機關切實爲之扶助，移使直接間接均予農村合作社以發展的機會。這樣，農村合作運動才得充分的發展。

### (辛)口號標語

- 一、提倡農村合作事業
- 二、促進農村合作運動
- 三、幫助農民組織各種農村合作社
- 四、要真正解除農人經濟上的痛苦，只有做農村合作運動
- 五、要增加農業生產，只有做農村合作運動
- 六、要發展農村經濟，只有做農村合作運動
- 七、農村合作運動是合乎本黨主義的
- 八、農村合作運動是充裕國計民生的
- 九、惟有農村合作運動可以促進農人團結互助的精神



- 十、惟有農村合作運動可以救濟農村的貧窮
- 十一、惟有農村合作運動可以增進農人的利益
- 十二、農民趕緊起來，組織農村合作社

## 中國國民黨農業政策淺說（十九年）

### 第一章 緒言

本黨領導國民革命，已由披荆斬棘的軍事破壞時期，而踏進康莊大道的訓政建設時期了。可是這個時期最重要的建設工作是什麼呢？本黨總理在建國大綱上規定得非常明白，就是：『建設之首要在民生。』民生是什麼？從最簡單的意義上說起來，就是喫飯穿衣的問題。換言之，建設的第一步工作在解決衣食問題，要是衣食問題不能解決，就是什麼問題都不能得到真正的解決，怎樣才能解決衣食問題？在目前中國的經濟情況之下，發展農業實為唯一的辦法。因為農業不特為我們人類一切必需的衣料和食料之來

源，同時亦爲供給各種工業原料的來源，在產業中的地位是最重要的。我們自有國家社會組織以來，都以農業爲國計民生的主幹，從前諸子百家關於政治問題的著作，大都注重農業，勸課農桑，專制君主也當做是一種重大的政務。本黨總理在民生主義上，講到吃飯和穿衣兩問題，差不多說的完全都是農業的問題。所以我們要解決衣食問題，非講求農業不可；要實現民生的建設，更非講求農業不可！而且我國爲世界發明農業最早的一個國家，從前外人常稱我們爲「農業古國」，國人也常常以此自豪。近數十年來，因爲外受帝國主義經濟的侵略，內受軍閥封建勢力的壓迫，加以歐美各國農業進步一日千里，我國的農業却不特沒有進步，且日漸衰落而退化，試看近年來的海關貿易冊，我國農業生產衰落的現狀，真是使人不寒而慄！補救的方法，一方面固然在先謀農民的解放，改善其生活和經濟的組織，他方面還在農業的改良，使生產能夠增加。本黨第三屆中央執行委員會第二次全體會議有鑑於此，業經根據總理遺教，認定農業爲發展工商業的基礎，而決定了幾個實施的綱領，茲依此項決議，分章說明其意義和實施方針如

次。

## 第二章 農業政策的意義和目的

要知道本黨農業政策的意義是什麼？先應知道政策的意義是什麼？政策二字，簡言之，可以說是一種施政的方略，亦即是一種施政的準繩。凡制定一種政策，必須先有其歷史和時代的背景與環境的需要，要由歷史和時代的背景與環境的需要而產生的政策才有意義，才能取得大多數人的信仰，才能發生力量。本黨施政的根據是什麼呢？不用說，自然就是三民主義，因為三民主義是本黨 總理孫中山先生根據歷史和時代的背景與環境的需要而產生的一個革命原則。本黨農業政策，是以我國農業狀況為基礎，以本黨總理民生主義為原則而定出來的一種用以解決民生問題的基本方略和途徑，亦即是發展國民經濟生活的基本方策。當此國家統一之際，環顧國中，過去十餘年的天災人禍，已弄到民窮財盡，百業凋敝之境，我們此時，應當急謀培養國家元氣，發展國民經濟，努力發達國家生產，增加社會財富，才可以救濟中國民族的窮乏與危亡；而農業政策，就

是這種救濟的適當方法。我們知道，農業政策是各國不同的，而我們的農業政策是根據總理的民生主義而產生，是民生主義的農業政策，和歐美資本主義的農業政策根本不同。我們的發達國家農業，增加農業生產，是以「養民」為目的，一方面固然為富裕國家，同時即為全民謀生存。換言之，我們的發展農業，增加農產，不單是為要糧食生產很充足，而且要糧食分配很平均，關於這一點，本黨總理孫中山先生在民生主義演講裏面有一段說得非常明白，他說：『我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因為在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這種目標是甚麼呢？就是賺錢，因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注

重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬個雞蛋和穀米大豆運到日本和歐美各國去。這種現象，是和印度一樣的，印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置，這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫，印度尚在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因為生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有飢荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟飢民，是不能夠賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢，所以那些資本家甯可任本地的飢民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣。我們的民生主義，目的是在打破資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因為一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來；不但是今年的糧食很足，就是明年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果

在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的。』看了這一段的話，我們對於民生主義農業政策意義的重大，更可深切的認識了。

### 第三章 農業政策的實施綱領

#### 第一節 獎勵農產

本黨的農業政策，可以說是物質建設中的一個基本計劃，這個政策的目的，上面已經說過，簡言之，就是在謀國家農業的發達。要怎樣才能使國家的農業能夠發達呢？第一步在獎勵農業的生產。我們知道，中國現在民生的困苦，農業生產的衰敗實爲最大的原因，所以現在要從事民生的建設，非獎勵農業生產，而使農業生產的增加不可。獎勵農業生產的工作，應該從左列各方面去進行。

一 擴大農林試驗 | 中國目前農業生產衰落的主要原因，就是因爲農民固守舊法，不

知根據學理，不知利用機器，更不知採用科學方法，以致產品惡劣而收量減少。我們現在要農業生產增加，同時要農產品質地良好，必須注意耕作方法的改良與作物的選種；如改良種子，土壤，肥料，及防除病虫害等爲第一步的工作。總理在民生主義演講中曾告訴我們說：『我們對於農業生產……還有七個增加生產的方法要研究。第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題。』而這些問題，都非經農業專家，應用科學方法，不能有良好的解決，故國家要設立大規模的農林試驗場，任用農業專家，研究良好方法，培養優良品種，以推廣於農民；應農民作業上的需要爲之扶助指導；驅逐害虫，保育牲畜，供給並修理新式科學的農業器械，使農業完全科學化，農業生產日漸進步，生產量日漸增多。

二 提倡農產賽會 我們無論做什麼事情，要能比較觀摩，然後才有進步。查歐美日本各國，他們農事所以能夠天天改良進步而至於發達，都是由於各地時時舉行各種農產

品展覽會，和遍設各種農產品陳列所，以供各地農民的直接參考和研究。因為農民終年胼手胝足，勞碌於隴畝之中，人家的優點，與自己的弱點，都無從判別；雖專門學者和政府天天在那裏提倡新方法新技術，而聽者藐藐，終於得不到什麼利益。故須以最明顯的表證，最確實的印象，使農民自相觀摩比較，以引起對於研究改良農業的意識和興趣，這是對於農業試驗上和推廣上，有很大的效果的。所以中央及地方政府，要定期舉行各種農產品賽會，或農產品展覽會，徵集農家產品，並各試驗場產品，廣為陳列，其有特別優良和顯著成績的，應予特殊獎金，或免徵糧稅，以資鼓勵。這樣，農民便可向這個目標奮鬥，大家互相競爭，農產品的改良和增加，必日有起色，這是獎勵農產最有效的辦法。

三 墾闢荒地 墾闢荒地為本黨訓政期內非常重要的工作，本黨 總理在實業計劃及地方自治開始實行法中，曾詳細說及。查我國荒地，以西北佔大部分，西部次之，南部中部各省的荒廢地畝，及湖田沙田，和濱海淤地，亦所在多有。據民國七年北京農商部



的調查，除西藏蒙古邊遠各省無人過問，不可紀極的草澤荒漠不計外，就官有公有私有三項的荒地合計起來，爲數已達八萬萬四千八百九十三萬餘畝，較之各省區農田（園圃在內）面積十四萬萬四千二百三十餘萬畝的總數價值，已過半數。再以我國每方哩人口疎密表證之，計每方哩所佔的人數：山東七百零七人，江蘇七百五十八人，福建六百三十三人，餘則五百四百三百不等，至少的如甘肅九十九人，廣西七十九人，東三省五十一人，西藏三十一人，而新疆則祇八人，蒙古祇五人，青海祇二人，可見我國人口分配的不均，藏富於地的不可究詰。以這麼多的荒地，這麼多的人民，若不從事墾荒，則現在農民失業問題，何從救濟？民生主義平均地權之原則何從實現？且當此軍事結束，訓政開始，應裁的士兵，數逾百萬，這些散兵，倘若沒有善後的布置，非流爲餓殍，卽化爲盜賊，流弊甚大；爲安置這些被裁的士兵，實行墾荒，更爲唯一的善策。當由政府主管機關，擬具切實計劃，從事進行，一面可以發達國家生產，一面可以充實國防，一舉而數善具備，這是多麼有利的事！

四 減輕農產品運輸費 全國各地農產品，要彼此互相調劑，或以甲地的有餘補乙地的不足，或以此處的所有補彼處的所無，這種交互往來，是經濟上應有的事實。本黨總理告訴我們：『現在中國最大的問題，就在運輸，因為運輸不方便，所以生出許多耗費。』過去我國偏遠地方，因運輸的不便，甚至有把剩餘的糧食或其他農產品當做燃料用火燒了的。我們試想，同在一國裏面，這一個區域內鬧生產過剩，甚至將糧食做燃料，同時別的區域內鬧飢荒，哀鴻遍野，嗷嗷待哺，易子而食，析骸而炊，這是多麼怪誕而呆笨的事！補救的方法：積極方面，在謀交通的便利，恢復運河制度，修築鐵路及汽車路；消極方面，應由主管交通機關，訂定規章，一面予農民以交通上的便利，一面減少其運輸上的費用，如裁撤關卡及厘金等，也是獎勵農產必要的工作。

## 第二節 發展林業

林業是什麼？林業就是栽培森林的一種經濟事業。栽培森林的目的，在於收穫利用森林生產物，主要的為木材。我們人類居住的房屋，日用的器物，交通的用具，都需要

木材，所以林業在國民經濟生活上的重要自然不能忽視。關於發展林業的具體方案及實施計劃和步驟，自有待於政府的籌謀和專家的設計，這裏不述，只以其重要的幾項爲之舉其大概：

一 創造『保護林』 保護林的目的，在於調節雨水。我國年來，水旱頻仍，損失甚鉅，究其原因，實在就是缺乏森林之故，本黨 總理在民生主義講演中對於預防水旱的方法曾說：『……至於防水災的治本方法是怎麼樣呢？近來的水災，爲甚麼是一年多過一年呢？古時的水災，爲甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林，現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林便很少，許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水馬上便流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，卽成水災，所以要防水災，種植森林是很有關係的，多種森林，便是防水災的治本方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根株可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的雨水，這些多量的雨水

，都給森林吸收蓄積起來，然後慢慢流到河中，便不至於成災，所以防水災的治本方法，還是森林。」這是對於防水災而言的。對於防旱的方法又說：『現在科學昌明，無論甚麼天災，都有方法可以救；不過這種防旱災的方法，要用全國大力量通盤計劃來防止；這種方法是甚麼呢？治本的方法也是種植森林。有了森林，空氣中的水量，便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。』我們看了總理這兩段話，很可以明瞭林業和農業直接間接的重大關係，所以要一面於江河發源的地方，廣植森林，以涵養水源；一面應於高原山嶺的地方，廣植森林，以調和雨量。這樣，水旱的災害才得免除，而農業生產無形中也得了絕大的保護，這是很重要的。

二 創造『經濟林』 經濟林是專以營利爲目的而經營的森林事業。關於造林的利益，除上述的涵養水源，調和雨量，免除水旱的災害以外，還可增加國民經濟的力量，補助國民的需要。查我國自民國元年至七年，建築交通及家具等所需的木料，自外國輸入的，數達七千另八十九萬元之多，這種鉅大的漏卮，實爲弱國貧民的根源。假使此項需

要的木料，國內沒有地方可以生產，或因氣候關係，沒有方法可以栽培，則不得不飲鴆止渴。事實上我國現在童山荒地，到處都是，就面積來說，差不多佔全國土地十分之七八，寒溫熱三帶的氣候都具備，無論在地理上氣候上，都極適宜於造林。且我國生產材木的主要樹種，亦比外國爲多。據專家的估計，如將國內的荒山利用十分之二三來栽培森林，其所生產的木料，已足供全國的需用，若用全部來造林，不特可以增加國民謀生的職業，將來生產的結果，差不多可以供全世界的需用。應用政府通令全國各地，選擇相當地點，分期廣造森林；這樣，農業的發展上固然可以得到若干助力，國民經濟的實力亦可日趨穩固而雄厚。

三 提倡造林合作 森林這種產業，依他的性質而論，和別的產業不同，別的產業投下資本，不久便可收回，而林業却非經長期間不可，所謂「十年樹木」，就是說森林的成功，須在造林十年之後的意思。就森林的保護而論，亦和他種產業不同，他種產業大多數可由各個人的力量來維持保護，而林業決不是憑個人的力量所能維持和保護的；要

林業經營發達，總以彼此其一致為必要。因為林業的性質適於大面積的企業，面積愈大，經營結果所得的利益愈厚；所以林業合作事業關係於林業的發達至為重要。這種事實，在歐洲各國，已有許多先例，我國林業的現狀，據根共同經營的精神而施業的，尚無所有，應從速設立林業合作社，以為經濟的經營。歐洲各國因為森林組合制度發達，所以他們民有林經營的成績亦頗良好，我國民有林現在已呈極衰敗的現象，非努力謀共同經營的組織，不能有發達的希望，所以推行森林組合這種制度，甚覺重要。

四 發達林業金融機關 林業資本有林地，有森林，及一切林產物，林產加工物，一般設備的器械機器等都是。我國林野面積，現在雖還沒有正確的統計，但交通不便的偏僻省區，仍藏有大面積的天然林，中部及南部各省，人工栽培的杉林竹林亦頗不少。如換算為資本，為數頗鉅，但是空有這項巨大的資本，却沒有流動的可能性，以致我國的林業，不能順利發展。像這樣巨大的蓄積，放置深山，到了最後，或難免於無窮的濫伐。

• 關於造林的設施，亦難合乎法則。所以從利用及造林的方面或其他設施的方面着想。

組織林業金融機關，實爲非常必要。且我國荒山原野到處都是，造林運動又爲本黨訓政期內重要工作之一，實行造林非有多量的資本來流通，斷難達成成功的目的。所以現在對於組織林業金融機關問題，是非常重要的——個問題。

### 第三節 興辦水利

水利關係農業的發達甚爲重大，人盡知之。本黨總理在青年時代與李鴻章書中，卽概括的說及，他說：『水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而爲農田之害矣，如北之黃河，固無論矣，卽如廣東之東西北三江，于古來未嘗有患，今則爲患年甚一年，推之他省，亦比比如是。此由於無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不得不付於茫茫定數而已。年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆。……如印度之恆河，美國之密士，其昔氾濫之患，亦不亞於黃河，而卒能治平之者，人事未始不可以補天功也。』總理這段話，說明水利的重要多麼透澈，我國地廣民衆，近年來水旱災害到處都是，根本原因可以說就是因爲水利不修。當此訓政開始，建設萬

端，興辦水利，實爲最切要的工作！水利興，不特足資農田的灌溉，增加農業生產而已；且可便利交通，清潔飲水，與國民經濟上和衛生上有莫大的關係！茲將興辦水利幾項重要的工作，分述如左：

一 組織水利機關 這是興辦水利的根本問題。有了辦理水利機關，則關於水利的一切計劃和工程以及籌劃經費等，就有了一個主腦，各事均易進行。關於全國的由中央規劃，關於各地的或由地方政府籌劃監督，或由數縣人民聯合而組織，或由一縣人民聯合而組織，或以河道爲單位而組織；須因勢變通，不必拘泥。我們最要緊不可不知道的，就是這項水利機關，以專辦地方水利工程爲限，不涉及其他事項。有必要設立時，須將成立的理由，呈報地方官廳審查，其一切水利計劃工程圖案以及經費的籌措等，均須呈報主管官廳審核備案，才得從事施行。一俟工程完竣，倘該機關沒有設立的必要，亦須呈報官廳，自行解散。

二 疎濬河道 凡農田耕作的荒熟，貨物轉運的便利，日常飲水的清潔，都有賴於河



道的深通。河道深，則容水多，旱的時候，可免枯涸的現象；河道通，則洩瀉易，久雨水漲，可免氾濫的危險。疎濬河道，不祇是爲人民自己切要的事務，實國家社會重要的建設工作，關於國內主要江河，如：黃河，揚子江，珠江，淮河，運河，永定河，汾河等，固然應該由政府寬籌經費，分區治理；其餘較少的江河各地附近農民，應自動的組織水利機關，受政府的指導和監督，各出人工經費，分別疎濬，按河道的長短，施工的難易，詳密籌劃，這是水利的基本工作，不能忽略的。

三 修築河堤 河堤所以範圍河流，使歸正道，不致氾濫潰決，有害農田。我國北方的黃河永定河等，砂多質濁，流向無定，年費鉅資，設河防局，專司築堤工作。就有定向的河道，亦應建築堤圩，如長江有江堤，淮河有河堤，運河有運堤，俱用以防止盛漲時的潰決，每年修築也有一定的手續。這是就國內幾條鉅大的江河而講的，其實凡是河流不論大小，往往因雨量過多，地勢不平，時時有氾濫潰決的可能。全在各地民衆，組織團體，培築河堤，庶可得水的利益，而不受水的害。

四 開鑿溝渠池塘及水井 我國井田時代，對於農田水利非常注意，周禮「遂人，十夫有溝，百夫有洫」，就是十夫之田，必有一溝，溝廣四尺，深四尺；百夫之地相連屬，而同一洫瀉水，洫廣八尺，深八尺。自井田廢後，溝洫的制度漸壞，農田受了很大的影響。我們現在爲預防水旱和便利灌溉起見，除上述的疎濬河道和修築河堤外，不能不同時注意到蓄水問題。開鑿溝渠池塘及水井，是蓄水的一個方法。有溝渠池塘，則河道水漲，就有容納的地方；如遇亢旱，則有池塘和水井的蓄水，可資挹注。且池塘的功用，不祇在於蓄水灌田而已，且可藉以養魚蝦，種菱藕，爲農家副業的一大收入，這又是興辦水利，不能忽視的一件事。

#### 第四節 提倡農村合作

農村合作是什麼？農村合作是農民以自動互助的精神，同心協力，用自己的力量，謀產業品的分配平均，解除相互間經濟上的種種不利，以保障和增進相互間經濟上的一切利益的一種組合。我們知道，農民過去所受的一切痛苦，以經濟的壓迫爲最甚！明顯

的事實，如因產業上的需要或其他原因，向富戶借錢，利息却非常之高，往往超過百分之二十，或百之三十三以上；所以農民祇有一天一天的做利息的牛馬，沒有出頭的日子。農民需用農具以及日常用品，大部分都向商人購買，商人在外面用很便宜的價錢大批躉買，而零星賣給農人，從中不曉得剝削了多少農人的利益；他方面農民的出產品，却一部分一部分的賣給販子，由販子集合運到外面去賣，農民也不知吃了多少虧。又如開工廠的，用很便宜的價錢收買農產品做原料，拿到工廠裏面用機器一加製造，仍賣給農民，就比原來的價錢貴了不知道若干倍。諸如此類，農民處處都是吃虧，處處都是受人家的剝削。補救的方法，惟有提倡農村合作，以改善農民經濟生活，然後農民的痛苦才得解除，農民的利益才得增進和保障！惟農村合作，種類繁多，茲擇其急應提倡的，分述如左。

一 農村信用合作 信用合作又可稱為農民銀行。他的特質和效用，可從兩方面去觀察，就是：一面是給農民謀儲蓄的便利，使他們有儲蓄的機會；一面是給農民以低利的

借款，使他們直接得到金融流通的便利，間接得到生活上的一層保障。因為現在經濟的組織，金錢的流通，已有迴避農村和農業而集中於都市和工商業的趨勢，試看現在都市上銀行錢莊到處林立，農村上那里看得見一個銀行錢莊的影子呢？都市的銀行錢莊是給工商業謀便利的，鄉村農民所享受金錢流通的便利，比較都市上相差有若天淵，所以都市一天繁榮一天，農村却一天貧困一天。這個原因，就在因為金融流通不流通的緣故。這種金錢流通的趨勢，若不設法轉移和調劑，則農村唯有日趨凋零，農業生產唯有日趨衰落而已。我們回想數十年前的光景，農村經濟多麼寬裕，農民生活多麼容易。現在弄得各處農村上的壯丁，大多數都想離開農村，到都市上去謀生，都想離開農業，到工商業方面去謀出路，這是金錢流通，迴避農村和農業而集中都市和工商業的一個很好的證明。信用合作社的組織，差不多可以說就是轉移調劑這種金融流通，迴避農村和農業而集中於都市和工商業的唯一方法。農村上有了信用的組合，農業上就有金融的機關，農村上的金錢就可以藉此在農村中流通，而不完全向都市集中，並可藉此機關由都市上吸

收借款，運用於農村，使農民可以得到比較低利的通融，或高利的儲蓄，對於農人是很

有利益的。

二 運銷合作 運銷合作是什麼？運銷合作是農人們以自身的力量，團結起來，對於農產品謀一種有規則有組織的運銷，使種植生產者自身可以得到應享利益的一種組合。大家都知道，農人以胼手胝足餐風沐雨辛苦經營而得的農產品，運送市場出售，原為換取一部分的金錢，藉以稍裕生活，乃中間因為要受經紀人的輾轉販運和多方剝削，至得不到充裕的利益。譬如農民有稻五十石出售市場，假定每石價五元，照數可得二百五十元的收入，但照現在銷售的制度，因中間要受牙行市儈以及商販的多層剝削和欺瞞，實際上得不到十分之七八。運銷合作就是農人們為自身的利益，團結一致，用有規劃的組織，將農產品直接賣給消費者，免除經紀人輾轉販運多方剝削的一個根本方法。農民實行組織運銷合作社，可以減少若干苦痛，增加若干勢力，並獲得若干合作的經驗和興趣；結果，不特可以寬裕自身的經濟，改良自身的生活，而且可以使他們有改良社會生活

的餘裕，這是多麼有利益的事！所以我們要實行增進農民利益，改良農村生活，便不能不趕快提倡農產運銷合作。

三 生產合作 生產合作是多數業農的人有規劃有組織的集合起來，共同從事於農產品的製造之謂，供給製造的原料，原則上限於社員所生產的物品，不過加一番製造的手續便是了。例如養鷄者共同組織蛋廠，養蠶者共同組織製絲場所，種麥者共同組織製粉廠之類是。我們知道，凡一種生產品，若加一番製造以後，其價值一定可以增加，製造越精，增加愈高。然有許多農產物的製造，需要用很大的設備，中小農沒有這種力量，而且一般孤立的中小農，其生產額既小，也沒有設備的必要；只有將他們的生產品原樣不變的售賣出去，而受工業者的剝削，小農因此非常吃虧。所以農人應該集合起來，以共同合作的精神，組織生產合作社，把自己生產的原料自己來加工製造，把農產品變為工業品，這種利益多麼大呢？

四 農業保險合作 保險是防意外的危險而預為保護並準備救濟的一種事業，現在各

國都很盛行，這種事業，他本身原來含有共同行動的作用，頗有合作的意味；但我們不能說他是真正的合作組織，因為他並不是按照一般合作社組織的原則去辦的。所謂農業保險合作，是應用合作的原理，去辦理關於農業上各種保險事業，因為農業的種植和收穫都有一定的時期，在種植收穫期間，從事經營農業的人，決不能兼營他業！倘不幸而遇天災如雹，霜，風，雪，害虫，洪水，淫雨，旱魃，以及家畜的瘟疫等，農人就要蒙極大的損失！故急應提倡農業保險合作，由農人各出微資，組織一個共同財團，對於農業上受損害的人，予以相當的救濟，可以給農人以一種保障，而不至使生活受天災的危害。

#### 第五節 改良農民生活

我國農人人口佔全國人口百分之八十以上，農業產佔全國生產百分之九十；人民生活最重要的原料，差不多完全都是農人胼手胝足，終歲勤勞辛苦之所得。所以中國農人在社會上實在佔非常重要的地位；照理無論在物質上都應該得到比較滿足和優裕

的生活，事實乃適得其反。我們且看：我國現在自南至北，貧乏窮困的農夫，到處都是，物質方面，吃的大多數都是粗劣的食品，甚而不得一飽；住的大多數都是草房茅屋，甚而不足以避風雨；穿的大多數都是破衣麻布，甚而不足以禦嚴寒。精神方面，既缺讀書的機會，又少娛樂的場所；思想沒有啓發，性情沒有陶冶，生活簡陋，知識幼稚，以致生產文化，事事都落人後。本黨領導國民革命的重大意義，在為大多數被壓迫的民衆謀解放，換言之，不啻就是為全國農人除痛苦謀利益，故對內政綱有一改良農村組織，增進農人生活」的規定。然而農人生活的改良應該從那一方面去進行呢？茲將重要的幾點大略說一說。

一 改良佃農制度 佃農是什麼？佃農是自己沒有耕地，租借他人的土地以經營農業的。本黨 總理孫中山先生所謂現在農民勞動的結果，在農民自己，只能分四成，地主得了六成，就是指這類農民而說的。我們知道，我們現在農民生活的痛苦，實以佃農為最甚！其原因就是因為佃農自己沒有耕地，所耕的田地不是自己的田地，每年收穫的利



益，大部分歸地主收取，而佃農自己遂有不能享受全部勞力結果的苦感，這是一個很大的問題，不能不設法解決。解決的方法，就是改良佃農制度。佃農制度怎樣去改良呢？第一須實行移民墾荒，使沒有耕地的農民有地可耕，沒有耕種的土地有人耕種，這樣，不特可以減少佃農的數目，而且可以發達國家的生產。第二設立農業借貸機關，凡貧農之缺乏田地，而終身淪為佃戶的，大部分都有兩種苦痛，一是自身毫無積蓄，籌款不易；二是向人貸款，又往往利息過高。以此二因，遂致雖有從事耕作的心力，而無耕作的資本。欲救濟此種貧農，唯有由政府設立農業借貸機關，如土地銀行農業銀行等，以長期低利兩個條件，借資金給農民，使農民有購買土地及經營農業的資本，同時即以購買的土地或農產物，作為借款的担保。這樣，佃農自然可以日漸減少，自耕農可以日形加多。其餘如獎勵耕地農有，以較重的稅率或累進稅率限制土地私有權的過度發展；規定便利佃農的各種條例，使業佃間兩方權利義務截然分明，以消弭業佃間的糾紛，增加業佃兩方利益的保障，這些都是改良佃農制度的根本要圖。至具體的辦法和進行的計劃，

當由政府切實制定出來，這裏不必多說。

二 普及農村教育 我國以農立國，農民爲國民的中堅份子，過去因爲各農村沒有適當的教育，所以農民百分之九十九都目不識丁，知識非常缺乏，祇知有家，不知有國，以致民族精神日趨衰微。我們現在要他們共同起來參加本黨革命建設工作，發達農村，改良農業，增加生產，必然要普及農村教育，灌輸知識，使他們明瞭三民主義的重大意義，和自身對國家社會的責任，增加改良農業的新知識和新技能；這樣不特對於農人身生活有改良增進的可能，就是地方制度的改革，社會事業的發展，風俗習慣的改良，也可得到不少的助力。質言之，普及農村教育，是改良農村組織增進農民生活的必由道路。亦即是訓政建設中的切要工作。

三 改良農村衛生 農村衛生不特有關於農民自身的健康，對於人口的增加，國力的發展，社會的經濟，都有很大的關係。我國農民因爲生活的壓迫和知識的幼稚，往往不知注意，或爲節省柴火，時飲生水；或因貪食陳腐酸敗的食物，而生奇異的病症。對於

傳染的預防，病人的隔離，更不知道是一回什麼事，故目疾喉症傳染甚多。而且農人所住的房屋，往往矮小卑陋，暗不通光，大人小孩羣聚一堂，甚而器具縱橫，什物凌亂，畜舍毗連寢宇，鷄豚入室升堂，清潔的道理，一點不知講求。每遇疾病，非爲庸醫所誤，卽爲巫筮所騙，這是全國農村差不多的情形。當此訓政開始，凡百改革，對於這種民族國家前途有關的農村衛生事業，不容有所忽視，而不予以切實的改良和建設。

四 提倡農村娛樂 農人終歲辛苦勤勞，手胼足胝，出則工作於田畦壟陌之上，入則

寄宿於頽垣敗瓦之中，生活簡陋，思想幼稚，倘有暇隙，又苦於沒有正當的娛樂，以資消遣，往往誤入歧途，博一時的快樂，而成百日的災殃；如酗酒賭博等種種不正當的行爲，以致傾家蕩產，貽害社會，或固執迷信，集衆賽會，求神拜佛，妄求多福，空耗錢財，並傷身體，以致農村風俗，日益衰頹，作奸犯科的人，日益加多。補救的方法，各農村應從速設立正常的公共娛樂場所，引導農民作正當的娛樂，如興辦農村教育館，設備各種遊藝會或講演會；設立農村公園，組織農村俱樂部，設備中西樂器；建立農村

運動場，裝置各種運動器械，使農人閒空的時候，有藏修息遊的場所，可以陶冶優美的感情。養成高尚的人格，不特賭博等不正當的娛樂可以漸漸改除，農村社會風俗亦可日臻醇厚，與民族精神的復興，也有很密切的關係。

#### 第四章 實行農業政策政府應有的準備

我國農業的能否發達，完全看本黨農業政策的能否推行；而本黨農業政策的能否推行，則又看政府準備工作的充分與否以爲斷。我們無論做什麼事情，都應該有相當的準備，要有相當的準備，才可以確定步驟和方法。農業政策是一個解決民生問題的根本策略，發展國民經濟生活的唯一途徑，更應該有充分準備的必要。茲將實行農業政策政府方面應該充分準備的幾項重要工作，分述如左。

##### 第一節 安定農村秩序

國民政府在訓政宣言裏面，曾明明白白的告訴我們，訓政的實施以安定社會秩序爲先決條件之一。因社會不安定，則人民不能安居樂業；人民不能安居樂業，則一切訓政

建設大業都無從進行。中國社會過去因爲受封建軍閥的壓迫和蹂躪，弄得各地民不聊生，盜賊蠶起。農村方面，近年來加以共產黨徒到處擾亂暴動，秩序的紛亂，更屬不堪言狀！自北伐成功，全國統一，城市大埠，秩序雖漸恢復；而反觀內地農村，則匪禍遍地，大多數的農人還沒有得到安枕的日子，農業政策的實施，將從何談起呢？國民政府在這一訓政開始的時候，不能不盡力剿平土匪，剷除共產黨徒，使全國農村秩序，得以安定，農人生命財產，有鞏固的保障。那末，本黨農業政策就可以次第施行，而國民經濟生活，也就有發展的希望了。

## 第二節 發達全國交通

交通的便利與否，和農業生產的發達有很大的關係。世界各國近二三百年來產業革命的進行和完成，差不多都由交通事業做起。所以本黨 總理嘗說：「振興實業的方法很多，第一是交通事業。」農業爲各種產業的基礎，要農業改良和土地價值增進，先要發達交通，其理由有四：第一，交通發達，則農民耕種收穫都形便利，可以減少生產所

耗費的時間，得以深耕易耨，能盡地利；同時並可遠出邊地，實行墾荒，擴充田產，使野無廢土。第二，交通便利，則農產品容易銷售，生產與消費，得以調劑；農民經濟，日漸進步。第三，交通便利，則關於農業上新技術新方法，容易推行，農人努力的報酬可以日豐。第四，交通便利，可以使農民生活環境刺激增加，供給生活改良的資料便利，農民生活可日趨于圓滿，而農業生產的質量，亦必日趨改進。所以要國家的農業發達，農民生活的改進，必須注意便利全國交通。

### 第三節 編訂各種關於土地及農務法規

發展農業，須使農民種的田地都是自己的田地，這是解決民生的重要關鍵。我們知道，中國現在土地分配的現狀，雖然並沒有形成爲少數大地主所壟斷的現象，但大部分土地究爲比較少數的中小地主所把持，大多數農民所耕的土地，都不是自己的田地。本黨總理看透了這一點，所以對於解決民生問題，主張平均地權，使耕者有其田，並於第一次全國代表大會決議對內政綱第十四條『由國家規定土地法，土地使用法，土地徵

收法，及地價稅法；私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時得依報價收買之。」這是與本黨農業政策實施上有很大的關係的。詳細的辦法，不能不有藉于法律的手續，所以編訂各種土地法規，土地使用法，土地徵收法，地價稅法，實為目前政府切要的工作。其餘如農務上應有的法規，如關於農業推廣，農產檢查各種條例，墾荒，森林，水利，以及農村合作種種法規，都應斟酌我國實際情形，根據事實的需要，並參考東西成法，編訂各項重要法規，以為農業政策實施的準繩。

#### 第四節 制定農業政策實施計劃

本黨農業政策，簡單的說，就是一個用政治力量發展我國農業的方略，但若只有空洞的方略，而不把他確實進行起來，決不能達到我們要求的目的。所以實行農業政策，一方面固然要政府編訂各種關於土地和農務上的法規，以為實施的準則，同時，更要根據全國農業生產的實際情形，和全國農民生活實際狀況，而切實制定各種具體的進行計劃。如獎勵生產，振興林業，開墾荒地，興辦水利，提倡農村合作，改良農民生活各項

，每項都應該有一個切實的辦法，使得按步就班逐漸實現，用法律的手續和政治的力量扶助其進行。那末，本黨農業政策所要求的目的，自然可以達到，而國民經濟的基本建設也就鞏固了。

## 第五章 實行農業政策農民應有的覺醒和努力

本黨領導國民革命，其目的在造成一個爲民所有爲民所治爲民所享的新國家，舉凡一切政治上經濟上的設施，完全以人民的利益爲前提。本黨實行農業政策，卽爲完成國民革命重要的工作之一，政府方面固然要負完全的責任，人民也應該一致起來，各盡各的力量，努力贊助政府，解除實際困難，共謀國家農業的發展，實現國民經濟的基本建設。此項政策的進行，對於農民更有直接的關係，所以農民更不可不深切覺醒，一致努力，切實贊助政府，解除自己的痛苦，充裕國民的生活，建立國家富強的基礎，實現總理建國方略宏遠的計劃，完成爲民所有爲民所治爲民所享的新國家。茲將實行農業政策農民應該覺醒和努力的幾點，大略的說一說。



第一節 認識自己地位

本黨 總理常說：『如果農人不來參加國民革命，國民革命便沒有基礎……』又說：『農民是中國的一個極大階級，要這個極大的階級都能夠覺悟，都能夠明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是澈底。』總理說這些話，就是因為中國現在尚在農業經濟時代，無論在政治上經濟上社會上，農人都佔了非常重要地位的緣故。在這一訓政時代的幾項重要工作裏面，比方說維持治安，差不多可以說就是維持農村的治安；普及教育，差不多可以說就是普及農村的教育；振興實業，就是發展農業；建築道路，疎濬河川，可以說是爲便於農產品的運輸；提倡合作，改良生產，是爲解除農民經濟的困難和壓迫。這樣看來，所有建設事業大部分都是爲農民實際生活上謀利益的。所以這時候農民應該深切認識自己地位的重要，在本黨領導的國民革命——亦即是爲農民謀解放運動的指示之下，統一意志，集中力量，切實贊助政府積極實行種種的建設！這樣，不特自身所受的一切痛苦可以解除，就是國際帝國主義者數十年來給予我們的一切鎖鍊，

## 第二節 增進智識技能

智識技能是人生一切健全活動的基礎；沒有智識和技能，消極方面，就不能抵抗天然和社會環境的禍害，而自保生存；積極方面，更不能改進一切天然和社會環境的阻力，而圖謀社會人羣的幸福。過去我國農民，因為智識缺乏，技能笨拙，加之一切封建思想，迷信觀念，籠罩着農村社會，牢不可破，以致數十年來，外受帝國主義的侵略，內受軍閥，官僚，土豪，劣紳的剝削，農民自身竟毫不自覺；對於天災虫害等的降臨，也祇有束手待斃，無術挽救，種種企業常歸失敗，社會進步因而遲滯。我們要實行農業政策，發展農業生產，對於農民的智識和技能，便不能不謀積極的增進！農民自身，當知在這科學昌明時代，唯有努力於講求智識的增加，和技能進步，自身的痛苦，才得解除；人羣的幸福，才可增進。

## 第三節 發展自治事業

### 附 錄

中國農村數千年來在封建勢力壓迫之下，文化上，生產上，事事都落人後，農民對於政治的觀念，組織的能力，團結的精神都非常缺乏。本黨實行訓政的重要工作，就是要把全國國民個個都經過政治的訓練，使人人都具政治的常識和組織的能力；具體的方法，就是實行地方自治。而地方自治從他的性質上講，不祇是為政治的組織，同時亦為經濟的組織，所以關於地方自治事業，不祇在謀政治的解放，同時又須謀生產的發達和經濟的發展。農民在這自治開始的時期，大家應該深切覺醒，認識自己地位的重要，努力參加自治活動，用團體的力量和公共的意見，謀政治的解放；實行農業政策，發達農業，增加生產，利用農村種種合作的方法，鞏固自身經濟的組織，發展自身經濟的力量，謀經濟的解放；利用地方公款，興辦農村小學及補習學校和社會教育，謀智識的解放。這樣地方自治事業固然可以循序發展，而民有民治民享的目的也可以達到了。

#### 第四節 應用科學方法

中國現在是一個生產落後的國家，尤以農產業的衰頹為最甚，中國生產為什麼落後

？農業爲什麼衰頹呢？原因固甚複雜，而農人的缺乏智識，祇知固守舊法，不知根據學理，應用科學，改良生產，也是重要的一種。我國現在農業上急需科學幫助的很多：最淺近而最重要的，如作物病菌及虫害的防治，牲畜的交配，種子的選擇，氣象的測驗，農產製造的加精，無一而不需科學的幫助才有進步。乃我國農民，因爲缺乏科學常識，一遇菌類或虫害發生於田禾，祇有面面相覷，束手無策；生物傳種優生的道理，更不能引起他們的注意，對於牲畜的交配，種子的選擇，往往聽其自然，不加研究，以致近數十年來，歐美各國，農業進步一日千里，而我國不特沒有進步，反有日漸衰落與退化的現象。現在本黨實行農業政策，根本的計劃，政府自有規定的組織和系統來處理，全國農人在這準備期間，應深切認識農業應用科學，生產才可增加，品種才可改良。如實行墾荒，則關於開墾的方法，人工的分配，機械的製造，土壤的分析，以及肥料的配製，依賴科學的地方更多。農人要求農業的進步，唯有一面力求智識的增加，一面信仰專家的指導，應用科學方法，摹仿各種試驗的成績，則農業生產自然增加，農產品質自然優

良，而農業政策的目的亦可以達到。

## 農人宣傳大綱（十七年）

### （甲）國民革命與農人

一、革命含有兩種意義：第一，在破壞方面解除大多數人的痛苦；第二，在建設方面爲大多數人謀利益。無論在什麼時候什麼地方所發生的政治的或經濟的鬥爭，如果失了這兩種根據，斷不算爲革命！共產黨就是一個好例：共產黨掛起革命的招牌，一味破壞農村的組織和農業的經濟，破壞以後，共產黨是不負責任的。報過了仇，搶到了產，他們就鳥獸似的散跑了。實際上受害的就是貧苦農民，被他們劫殺焚掠，錢也掠光了，屋也燒掉了，牛羊雞犬也給他們殺完了，於是安居樂業的善良農民，竟一變而爲流離失所的難民了！我們且看所謂共產黨革命過了的地方，如江西的西部萍鄉一帶，湖南的湘潭，醴陵一帶，廣東的東江，海豐，陸豐，惠來，普甯，揭陽一帶，及著名的廣州，南

昌，湖南馬日事變的事實，就是很好的證明。所以共產黨之所謂革命，完全是地痞流氓集合成的騙局，沒有絲毫革命事實的根據。智識比較淺薄而且兼秉性忠厚的農民，最容易受騙；同時，其所受之禍患，也最爲慘酷。要想解除痛苦而得到幸福的農人們，最要緊是認清自己的出路，不要落在共產黨的騙局中！

二、我們中國自古以農立國，農民佔全國人口百分之八十以上，農業生產佔全國生產百分之九十；所以農人要佔人口之大多數，農人要佔國家最重要的地位。但是事實上在經濟方面：農民吃的是最粗劣的食品，或竟不得一飽；住的是草房茅屋，或不能避風雨；穿的是麻布，或不足禦酷寒。在政治方面：農民是最爲社會所歧視，所壓迫。教育程度最低，平常很不容易得到讀書識字的機會。他們供給了全國人的衣食原料，不但不能管理本身的事，還要讓土豪劣紳來加以剝削，這是何等的不平啊！我們總理會說過『革命就是打不平，使不平的事平下來。』因此，在中國農民本身實在需要革命，而革命的基礎，必然是建築於最大多數被壓迫農民上面。換句話說：中國的革命必須站在最

大多數被壓迫的農民的利益上面；而中國農民亦必須及早醒覺，努力國民革命，才可以得到解放，才可以得到幸福！

## (乙) 國民黨與農人

一、國民黨是什麼？國民黨就是領導國民革命建設三民主義的新中國的一個革命的政黨。國民革命就是農民的出路，前頭已經說過。但是國民革命一定要由中國國民黨領導！因為國民革命是建設三民主義的中國的進程上當然的破壞工作；如果沒有三民主義的建設的目的，國民革命就變為沒有意義。比方說：共產黨也標榜着打倒帝國主義，打倒軍閥，打倒土豪劣紳，解放農工的口號。但是這完全是他們精巧的騙局上所取的策略。他們的目的：大則推翻舊社會的封建勢力，而代以一種有組織，有計劃的統治勢力；然其壓迫農民，視農民為其被統治者，則與舊社會封建勢力的具體化的軍閥，土豪劣紳，貪官污吏沒有兩樣。共產黨和軍閥，土豪劣紳爭，完全是爭這一個統治權，共產黨想從軍閥手裏搶過政權來壓迫農民。俄國革命以後，農民因受不過共產黨壓迫而起的反抗

，就是很好的證明。小則就是搶產，報仇，集合一班無業遊民，引誘他們去做殺人放火的土匪流寇的勾當。所以共產黨口稱打倒帝國主義，打倒軍閥，我們要識破他們是一種以屠殺農民為背景的騙人把戲。

革命是為建設而破壞的，沒有建設的偉大的目的，破壞就沒有價值；國民黨所領導的國民革命的偉大的價值，完全是因為有三民主義建設的偉大的目的。三民主義是什麼？三民主義就是救國主義。我們知道：國民中最多數是農民，國民中最受壓迫的也是農民；所以救中國最大的目的就是救農民。三民主義的出發點在救農民，三民主義的成功處是在救農民，三民主義的偉大處也是在救農民。我們就一般來說：農民已佔了人口的最大多數，無論在國際上，在民族上發生的任何變動，農民所受的影響最大，比如帝國主義者的經濟侵略中國，農民吃虧最大，軍閥搜括民財，也多半是搜括農民的財產。分析來說：（一）在民族方面，農民佔了人口最多數，而又因為數千年來受封建社會統治勢力的壓迫，於是整個中華民族所受的壓迫，要以農民為最深重了。（二）在民權方面，農



民數千年來都是被統治者和被壓迫者，無論在政治方面，經濟方面，教育方面，只有被剝奪；於是養成了一個不識不知順帝之則的農民；不知政治，不問政治，什麼民族，什麼國家，更屬不懂。佔中國最多數人口的農民，衰微到這樣一個田地，國家焉得不衰弱，民族焉得不淪亡呢？（二）民生方面，因為中國自古是以農立國，到現在還是農業經濟時代，所以國民經濟的基礎是樹立在農業經濟上面；因此帝國主義經濟侵略的直接影響，就是將農業手工業的經濟組織破壞了，而又無從建立工業的經濟基礎，農民的生活因此日益痛苦。連年軍閥的戰爭，一切的損失，完全是取諸農民，而更以封建社會的統治階級的榨取，農民的生活真的將瀕於絕境了！三民主義就是解救中華民族，尤其是解救農民所受各方面的痛苦的良藥。中國國民黨唯一的使命，就是實現三民主義的國家。那末，凡是中國民族——尤其是農民，應該擁護國民黨，在國民黨領導之下團結起來，努力國民革命，實現三民主義，才可以得到解放，得到幸福！

二、中國國民黨是要解除農民痛苦，建設農民幸福的。在破壞方面要領導社會覺悟

份子——尤其是農工羣衆，去打倒壓迫農工的封建社會的統治勢力，完成國民革命；在建設方面要喚起民衆——尤其是農工，共同努力於三民主義之實現。本黨第一次全國代表大會宣言很明白而沉痛的說：『中國以農立國，而全國各階級所受痛苦以農民爲尤甚！國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地淪爲佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，并爲整頓水利，移殖荒徼以均地力。農民之缺乏資本至於高利貸借以負債終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏，然後農民得享人生應有之樂！』

『中國以內自南至北，自通商都會，以至於窮鄉僻壤，貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆是。因其所處之地位，與所感之痛苦，類皆相同，其要求解放之情，至爲迫切；則其反抗帝國主義之意，亦必至爲強烈。故國民革命之運動，必恃全國農民，工人之參加，然後可以決勝，蓋無疑者。國民黨於此一方當對於農夫工人之運動，以全力助其開展，補助其經濟組織，使日趨於發達，以期增進國民革命之實力；一方面當對於農夫工人要求參加國民黨，相與不斷的努力，以促國民革命運動之進行。蓋國民黨現在從事於

反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放，質言之，即爲農夫工人而奮鬥，亦即農夫工人爲自身而奮鬥也。』並議決『（一）嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如釐金等是，當一切廢除之。（二）清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。（三）改良農村組織，增進農人之生活。』到第二次全國代表大會對於農民運動更有具體的議決：『中國尙在農業經濟時代，農民生產佔全生產百分之九十，其人數佔全人口百分之八十以上，故中國之國民革命，質言之即是農民革命，吾黨爲鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民，無論政治或經濟的運動，均應以農民運動爲基礎。黨之政策首先着手於農民本身之利益；政府之行動，亦須根本於農民利益而謀其解放。因農民苟得解放即國民革命大部分完成，而爲吾黨三民主義實現之根據……：基於上述理由，大會對於農民運動，應分爲政治的經濟的教育的三方面：在政治方面：（甲）引導農民，使成爲有組織之民衆，以參加國民革命；（乙）排除妨礙農民利益之軍閥，買辦階級，貪官污吏，劣紳，土豪等；（丙）解除壓迫農民之武裝團體

；(丁)明定農民以自力防禦侵略之原則；(戊)制止土豪劣紳壟斷鄉政，扶助農民之自由團體；(己)無論何時，本黨應站在農民利益方面奮鬥；(庚)制定農民保護法；(辛)實行公用度量衡。經濟的：(甲)嚴禁對於農民之高利貸；(乙)規定最高租額及最低穀價；(丙)減少雇農工作時間，增加雇農工資；(丁)取銷苛捐雜稅及額外徵收，制止預徵錢糧，及取銷無地錢糧；(戊)廢止包農制；(己)從速設立農民銀行，提倡農民合作事業；(庚)從速整理耕地，并整理水利，改良農業；(辛)清理官荒支配於失業的貧農；(壬)取締奸商壟斷物價；(癸)改良青年雇農及女雇農待遇，注意農民救濟事業。教育的：(甲)廣行農村義務教育及補習教育；(乙)利用地方公款，興辦各種農民補習學校；(丙)盡力宣傳，使農民自動的籌備各種學校。』

此後還有許多關於農民運動方案，及農政的施設之議決。總之，本黨已把解放農民的責任切實負擔起來了。本黨對於農民運動，希望農民能深刻認識『國民黨現在從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放；質言之

，即爲農夫工人而奮鬥，亦即農夫工人爲自身利益而奮鬥』的道理，而在本黨領導之下努力參加國民革命的運動。本黨政府對於農政方面在在以農民利益爲前提，如扶植農民，組織農民協會或其他自治團體，減租，廢除軍閥時期之苛捐雜稅，剿匪，興辦農村補習學校等，都是事實上的證據。但是因爲在此正與壓迫農民的萬惡軍閥對壘的軍事時期當中，又加出共產黨的搗亂，對於農政的設施上，未能盡滿人意；對於共產黨之焚劫農村，屠殺農民暴舉，有許多地方未能防患於未然，致農民受了很大的損失，這是本黨很覺得慚愧不安的！自然，本黨今後當更加努力於農政方面的建設事業，並防止共產黨之搗亂農村；同時也希望覺悟的農民，革命的農民，能夠在本黨領導之下，團結起來，相與共同奮鬥，完成國民革命，實現三民主義！

### (丙)糾正過去共產黨把持民衆運動期內對農人宣傳的謬妄

一、共產黨爲的是要操縱民衆運動，就百般設法使民衆離開本黨的領導，而做他們的工具。他們常對農人宣傳說：『你們去求解放，不要相信黨的力量和政府的力量，只

可靠自身的力量。』這種邪說本來不攻自破。因為本黨是為農人謀解放而奮鬥的黨，故農人想求解放，必須在本黨領導之下，共同努力；否則必致無方向，無規律，無計劃的行動，當然得不着成功。共產黨這種毒計只是想拆散本黨與農人的聯合，給他們有搗亂的機會罷了。農人們！大家不可上共產黨的當，要認定農人想得解放，必須要相信黨和政府的的力量，受黨和政府的領導，同黨和政府合作。惟有黨和政府民衆的聯合勢力，共同向前奮鬥，可解民衆的痛苦，可使革命澈底成功，可使中華民族永遠生存和發展。

二、階級鬥爭的學說的不對，關於這一點 總理在民生主義裏面已經將牠批駁得體無完膚，但共產黨徒不改慣技，仍然用這種邪說來鼓動農人，什麼『為自身利益而奮鬥和農村鬥爭的話』，一班不事生產的流氓地痞和懶惰農人便聽了發狂，以為出頭發財的機會到了。於是爭捉拿有錢有田的人，沒收他們的錢財田地。指認某人為土豪劣紳便細縛遊行或自行打死，讀書的人是智識階級，應當剷除，其他工人商人和兵士也是別一階級，利益不同，應當仇視，直將安靜的農村，變成恐怖的地獄。說到農人本身，他們也

分化出許多階級，有地主，自耕農，半自耕農，佃農和僱農等，屬性上的不同，便生生的分成對立的階級，以鼓動相互的鬥爭。地主固在他們打倒之列；自耕農和半自耕農也認爲是有產階級，應分別打倒；而佃農中又因所耕田地有多寡之分，鼓動他們互相仇視或衝突，倡出平均佃權的謬論。但佃權那能平均，結果又廝殺一場！如此鬧個不休，以致各不安生，徒然增加痛苦而已！怎談得上解除農人痛苦，促進革命成功！本黨的革命乃是求中國之自由平等，爲民族共同利益而奮鬥，所當打倒的，只是障礙革命的惡勢力，必須一切民衆親密地聯合起來，爲共同利益而從事革命。所以中國革命，天然是多階級的，全民族的，必不能以一階級專擅而得成功的，這就是階級鬥爭的理論不適用於中國革命而言。至於中國，農村社會裏，本沒有鮮明的階級分別，談不上階級，更用不着鬥爭，那能使農民互相仇視，同歸於盡？應當叫農人與其他民衆聯合起來，一致向全民利益的目標而努力！因爲全民利益的目標達到了，農人自身利益也在其中了。

三、我們中國本沒有大地主，在鄉村中百畝之家已經是不多，而一般農人也多半有

幾畝田地，所以中國土地的分配，比較的還算是公平，用不着什麼激烈手段去大大的更動，祇要依照平均地權那種和平辦法去從事調節。但是共產黨徒不管三七二十一，硬要宣傳「土地革命」，「沒收地主的田地分配與農人」等等，使無知農人起來搶土地，搶不贏便打起來，殺起來，鄉村中頓成一種劫掠殺戮的狀態！他們並說是根據總理「耕者有其田」的說話，這真是可笑！蓋「耕者有其田」就是平均地權的目的；但平均地權實行辦法，上面已經說過，必須依靠政治的力量，法律的手續，一步一步的向前做去，並非強盜式的搶產。所以總理說：『要聯絡全體的農民……：慢慢商量來解決農民同地主的辦法，讓農民可以得利益，地主不受損失。』就是這個意思。查共產黨什麼都學俄國，以為俄國實行土地革命了，中國也要學。其實中國與俄國情形不同，俄國以前的土地大都屬於貴族，種地的農人不過是貴族的農奴；中國却不是那樣，自耕農，和半自耕農最多，大半農人都有土地，並且很自由的，怎能併為一談呢？由此可知在中國而言土地革命，不但學理上講不通，事實上也絕對的不必和不能。如果由共產黨那樣喪心病狂的勉



強的去，只是頭一步，農人與地主搶殺，第二步，搶地搶得多的農人與搶得少的農人又不免發生搶殺；結果在農村組織和農業生產都被破壞了，徒使大家不得安居樂業。

四、共產黨常鼓動農人說「你們不要納稅，繳租和還債，趕快起來抵抗！」如果眞的這樣一來，必致政府無稅收，不能綜理行政事務，而陷於無政府狀態；人與人之間沒有借貸，無緩急通融的餘地，斷絕經濟的關係，而使社會一切都同歸於破壞。他這種毒計，簡直是斷送中國人的前途！查本黨關於減輕農人的負擔和免除農人受剝削的口號，早經提出，如廢除苛捐雜稅，減租百分之二十五，禁止高利借貸，禁止重利盤剝，禁止額外徵收等都是，並且明明白白地載在政綱政策中。如果農民能同政府通力協作，使之一一實現起來，而一方面又發展農業，從事墾植等，農人何致受經濟上的剝削和痛苦？所以農人要知道，各種雜稅當然是廢除的！但在這時候，政府爲的要掃除反革命勢力和謀一切事業的改造，不能不酌取相當稅收。於農民高額田租當然是要減輕的，但也不能不納最低租額於地主。借款利率當然是要減低的，但在農人借貸機關設立了，借了款

也是要還的，不過利息減低而已，並不是不還債的。

### (丁)今後本黨對農人宣傳的要點

一、農人痛苦的解除，不是吶喊幾聲，擾亂幾次可以成功的。必定要有計劃，有步驟，有實行方法，慢慢的做下去，並且要顧慮鄉村中各種人的共同利益，各不相害，互相協助，互相推進。用農人團結的力量，公共的意見，依照政治的，法律的方式，去求和平解決。與政府合作，以掃除農人的壓迫者剝削者而達解除政治上的痛苦，與鄉村各種人和各公團合作，以謀鄉村建設事業的發展，農產的增加，而達解除經濟上的痛苦。必定照這樣的計劃與方法去進行才對。但第一步須農人自己覺悟，趕快組織團結，第二步與本黨和政府合作，依照本黨對農人政綱，次第使之實施。

二、農人因知識上的缺乏，常辨認不清事體的真偽以及誰是好友，誰是歹人。以前廣東和兩湖的農人受共產黨的騙詐，就是這個緣故。所以現在我們一方面要農人知道以前共產黨欺騙農人的事實，殺人放火的殘酷，搗亂鄉村的罪惡，破壞生產的毒計；兩湖

鄉村弄成恐怖的現象，廣東海陸豐被慘殺的農人不計其數，鬧得家破人亡，十室九空！一方面還要農人明白共產黨的辦法何以辦不通，以致一蹋糊塗，就因為根本上理論的不對！共產主義不適合中國國情和階級鬥爭不合乎進化原則，他的暴動的屠殺政策是反乎人道的，是破壞文化的，是戕賊人類的，不是革命的正当辦法，尤其是我們中國人用不着自己去糟蹋自己。我們從事國民革命，解除民衆痛苦，有我們自己的最高指導原則——就是三民主義；有我們自己頂好辦法——就是建國方略和建國大綱。所以只要民衆能團結於本黨領導之下，實行本黨主義，努力國民革命，不獨是救國，也即是解除民衆痛苦。農人明瞭上述兩點道理，就不會上共產黨的當，而歸附本黨了。

三、本黨訓練農人的意義乃是補助農人，指導農人，爲農人服務，不是利用農人；換句話說，是爲農人而革命，以農人的利益爲主張，並不是爲革命而求農人，乃爲農人利益而奮鬥的；同時，並爲國民革命之共同利益而奮鬥的。所以本黨今後除領導農人，參加國民革命，積極地完成國民革命而外，具體的訓練農人方案，依照總理遺教，必

須備具下列幾個原則：

1. 解除農人生活痛苦；
  2. 充裕全國糧食；
  3. 發展工業原料；
  4. 普及和提高農人知識；
  5. 養成農人政治能力；
  6. 完成農村經濟組織；
  7. 供給農人剩餘耕地。
- 想使此七原則一一實現，故又必須做到下列七件事：
1. 減輕農人租稅負擔和剷除剝削農人者；
  2. 整理耕地和應用科學的方法；
  3. 獎勵開墾和增設工場；

4. 廣設鄉村學校；
5. 促進農村自治；
6. 辦理各種農村合作社和農村倉庫等；
7. 移民於邊陲荒地。

## 告農人書（十七年）

全國農人同胞們：

我們知道，在中國四萬萬人口當中，農人佔了三萬萬三千萬；在全國生產額當中，農人生產品佔了百分之九十；而且人類生活最重要的衣食原料，都是農人胼手胝足，終歲勤勞所得來的。那末，我們中國的農人同胞在社會上實佔了最重要地位，農人同胞在生活上應該得到滿足。但是，事實却正相反。我們且看：農人所穿的是破衣，甚至不足禦寒；所吃的是粗食，甚至不得一飽；所住的是草房，甚至不足以避風雨。總之，農人

們因爲在政治，經濟，教育各方面受了種種壓迫，到現在大多數已是輾轉掙扎於水平線以下的生活中了！

農人同胞！你們所受的壓迫是最深的，你們的生活是最痛苦，這是你們切身的東西，想你們時常也可以感覺到。但是，你們要知道：你們的壓迫是從那裏來的呢？你們的痛苦是那些人給與的呢？換句話說，就是你們的敵人是誰呢？並且你還要明白：你們應該怎樣努力才可以解除壓迫呢？怎樣去奮鬥才可以得到幸福呢？再換句話說，就是你們解放的途徑是什麼？農人們對於這兩個問題必須有明確的了解，和十分的努力，然後才可得到解放。

農人的敵人，就是反革命的勢力，也即是本黨的敵人，概括地說有三種最大的敵人：

1. 軍閥 他們是舊社會制度的遺產物，存着自私自利的思想，倚靠着武力，來壓迫一切平民的。他們從苛捐雜稅，橫征暴斂，搜括了許多民財來養兵。他們養兵不是用來

保衛國家的；而是用來擴充自己地盤，以便多括一些民財，多壓迫一些人民，以遂其自私自利的私慾的。這樣一來，軍閥們彼此利害上根本就起了衝突；以是吳佩孚打……打吳佩孚，張宗昌打孫傳芳，孫傳芳打張宗昌，循環不已地戰爭起來。戰爭的結果，弄到民不聊生，流離失所！更借了大批外債，增加國民的負擔；和帝國主義者訂不平等條約，損失國權；農人的生活因此更加痛苦了；農人的壓迫因此更加深重了！農人同胞們！我們於此同時要認識貪官污吏，土豪劣紳也是我們的敵人，他們是和軍閥勾通一氣的，是軍閥的爪牙，他們一方面替軍閥去搜括民財，一方面却借着軍閥的勢力來魚肉人民，榨取民脂民膏，以飽私囊的。

2. 帝國主義 所謂帝國主義，就是國際侵略主義，他們以自己的國家為單位，用政治的力量和經濟的力量來侵略別個國家或民族，以維持和發展他們本國的資本制度。我們中國是被他們侵略得最厲害的！從前因為戰敗的結果，被他們強迫地訂下了許多不平等條約，霸佔了海關，操縱了稅務，將中國國民經濟的權握在他們手裏；並且運了許多

工業品來中國銷賣，便把我們農村的手工業破壞了。因關稅政策的阻礙，使得國內的生產品不能與洋貨競爭銷路，農人於無形中受了無窮的損失。近來更勾結軍閥，助長中國的內亂，以維持他們在中國的特殊勢力；利用中國的買辦階級，以擴大他們的經濟侵略，吸盡中國人的骨髓。現在我們農民生活痛苦的現象，就是直接間接受帝國主義侵略的影響。

3. 共產黨 共產黨就是一切不事生產的無業遊民，地痞，流氓的總集團。他們因為無法維持生活，就說些假話，賣弄手段，來欺騙農民。他們唯一的方法就是暴動，暴動的結果，殺死了許多良善的農民，焚燒了許多貧苦農民的房屋，劫掠了許多別人的錢財；於是乎他們的私仇也報了，荷包也搶滿了，他們就一溜烟跑到租界上去安享快活，共他們搶來的產了。損失的就是可憐的農民，受罪的也就是可憐的農民！他們在湖南的南部江西的西部和廣東的海豐，陸豐，惠來，普甯各縣慘殺農人，燒燬村莊，劫掠農村的事實，就是很好的證明。他們以為農友們可欺，所以就如是殘暴，直至把農村秩序擾亂



了，農人的膏血剝盡了，農村的組織破壞了，農人死的死，不死的也不得安生了，他們才爽心快意，以為這是暴動的成功了。而可憐良善的農人同胞們，可都做了他們的犧牲品了！

農民同胞們！現在你們認識你們的敵人是軍閥，貪官，污吏，土豪，劣紳，帝國主義者，和共產黨了，你們一切的痛苦都是他們直接間接所給與的。但是，農民同胞們！你們應該進一步明白：這些壓迫你們的反革命的勢力是聯合一氣的，他們雖然各有各的企圖，而其反革命的行動是一致的。我們看國民革命軍正在前方和軍閥拚命的時候，日本帝國主義者就出兵山東，共產黨又時常想在後方搗亂，兩者都是幫助軍閥，阻礙革命軍的進展，這就是很好的證明。同時我們知道這些反革命勢力，不單是壓迫農民，他們是對整個的中國，整個的中華民族施以壓迫的。在他們反革命的利害上，他們是不分開農民，工人，商人，學生的；所以現在中國受壓迫的不只是農民，不過以自古以農立國的中國，現在還是農業經濟時代的中國，因為農民人口佔最大多數，農業經濟於國民經

濟的影響最大，農人們所受到的壓迫就更加厲害，更加顯著罷了！

農民同胞們！現在我們明白了我們的敵人是聯合戰線的，他們的勢力確是不小，而且這些敵人不只是農人的敵人，是整個中華民國的敵人，是整個中華民族的敵人。所以我們必須大家——農工商學兵——聯合起來，用很大的力量，依着正軌，有計劃，有步驟，向着我們共同的敵人進攻，我們是一定可以成功，一定得到解放的。國民革命的意義就是這樣！國民革命就是農民求解放的正當途徑，所以國民革命的敵人就是農民的敵人！

好了，農民同胞們！我們已明白我們的敵人而且和解放的途徑了，我們現在已和敵人對壘了。但是，在這種爭鬥當中，我們爭鬥的最高指導原則是什麼呢？我們的指揮官是誰呢？我們爭鬥的最高指導原則就是三民主義！我們的指揮官就是中國國民黨！這是怎麼說？因為三民主義是救國主義，是求中國之自由平等和中華民族的解放的。這個主義是本黨總理孫中山先生所創造的，實行起來最適合中國國情！打倒帝國主義的侵略

有民族主義，打倒軍閥的壓迫有民權主義，打倒共產黨的殘暴有民生主義。並且對於農人耕地的缺乏，有平均地權的辦法爲之調劑，以達耕者有其田的最終目的；對於農村經濟的恐慌，有增加農業生產的七個辦法，爲之救濟；所以在三民主義裏面，已經把救國和解放農人的辦法完全打算好了。本黨就是本着三民主義而從事國民革命的，也就是爲農人謀利益而奮鬥的，看了本黨對於農人的政綱政策和歷次對農人宣言，就可知道。所以農人想求解放，必須由本黨領導着，共同努力於國民革命。如果國民革命成功，把上述三大敵人打倒了，中國得到了自由平等，民衆的痛苦解除了，那末，農人也就得着解放了。

農人同胞們！你們受痛苦真是受夠了，怎麼能殼長此忍耐下去？並且敵人是得寸進尺的，大家不趕緊起來打倒他們，他們是一定要剝削你們，使你們不能生存的；與其坐以待斃，當然不如跟敵人拚個死活。大家起來，起來！團結在國民黨指導之下，向着敵人衝鋒去！我們的指揮官是中國國民黨，我們的戰略是三民主義，我們的隊伍是農工

商學兵，我們的衝鋒號是國民革命！前進，前進，一直地向着光明的解放道路上走去！

目前本黨希望革命的農人同胞們應當特別注意兩件事：（一）就是幫助革命軍完成北伐，肅清國民革命的前方的敵人——殘餘軍閥。（二）就是鞏固後方，肅清國民革命的後方的敵人——共產黨。現在分述如下：

（一）近兩年來國民革命軍由廣東出發，一直打到黃河流域，把中國最大軍閥吳佩孚，孫傳芳，張宗昌等一個個都打倒了，現在所剩餘的軍閥還在蠢蠢欲動，所以這次北伐最重大的意義就是要肅清這一個北方殘餘軍閥，解除民衆的痛苦。革命軍人不惜犧牲一切，來和這個軍閥拚命，爲的什麼？爲的要剷除這壓迫人民的萬惡軍閥，爲的要解除人民的痛苦，爲的要實現三民主義，爲的要爲農人謀利益！這些固然是革命的責任，但知道了痛苦，認識了敵人，而能起來要求解放的革命農民同胞們啊！難道你們可以袖手旁觀嗎？不的，是一定要起來幫助的，從前北伐軍經過湖南，江西，湖北，福建各省時，農人們的幫助實在不少；如偵探敵情，運輸輜重，供給食糧。備送茶飯等等事實都

可以證明。我們希望革命的農人們繼續着這種精神！在戰地的農人們，幫助偵探敵情，引導道路和運輸等工作；在後方的農人們接濟軍米，鞏固治安等等。能穀這樣子，中國一定快統一於青天白日旗幟之下了，軍閥也肅清了，而帝國主義在中國的根本也搖動起來了！

(二)共產黨徒本來是惟恐天下不亂的，惟恐國民革命成功的，惟恐人民得到安樂的。因為革命成功，天下太平了，他們這些無業流氓就不能做盜匪的行爲了。所以現在當到本黨快統一中國了，他們必定要設法破壞的；在城市中他們比較難以施其暴動慣技，就不免竄到鄉村中來蠱惑農人們。所以爲的要鞏固後方，以免北伐受牽掣，農人們就要嚴防共產黨的搗亂，不要中他們的奸計；並且要進一步，根本肅清共產黨。至於嚴防和肅清共產黨的方法，就是要各村的農人們團結起來，籌辦清鄉和地方自治，組織保衛團，偵查當地流氓地痞與共產黨勾結的行動。這樣一來，共產黨就不能在鄉村騷擾了，既可保地方安寧，又可鞏固後方，促國民革命的成功；這是農人們的最重要的革命工作

啊！

## 爲時局告北方農人書（十九年）

北方農人同胞：

當前歲本黨克復平津，統一告成之時，我北方農人同胞，莫不渴望着救國救民的三民主義，從此得以實現；農人所身受於暴軍土匪及貪官劣紳等之重重壓迫，將由是得以解除。豈意日月不居，兩年易過，我農人同胞所期望者，均成泡影！主義之實施，建設之進行，乃因封建軍閥之一再叛變，擾亂摧殘，預期工作，舉無一得以目觀。且以天災之流行，兵匪之蹂躪，隨處有赤地千里，洪水汎濫之慘象；我同胞皆有寒無以衣，饑無以食之哀鳴！其甚者乃至賣兒鬻女，人獸爭食，老弱盡填溝壑，少壯散之四方；阿鼻地獄之悲境，不圖竟現於今日之人間！聞者已不堪足述，我同胞之身受者當如何耶？誰爲爲之？孰令致之？推溯本原，有不得不爲我同胞告者：我北方各省備受封建軍閥之摧殘

，十餘年來已至奄奄垂斃之境，目前最爲急切之需要，在先求社會秩序之安定，使同胞得充分之休養生息，然後進而徐圖建設，增加生產。中央有鑒及此，乃殫精竭力，瘁全力於和平之保持，對於前此虐民之軍閥，莫不寬大相處，冀其稍復人性，借策後效，詎意我同胞之劫運未終，軍閥之私心難戢，幾次之稱戈叛變，不但打消我同胞日夕禱望之要求，並隔斷中央施政之推行。雖救死之賑糧，亦被軍閥從我同胞之口中盡量劫奪以去，哀哀待死之同胞，至是遂無昭蘇之望矣！然而興禍尙不止此也，去歲閩錫山縱容馮唐作亂，北方同胞因之死亡者數百萬人，失業者尤難計數！而閩逆尙以爲未足，今年更聯合向與民衆爲敵之各派反動份子，大舉搜括民財，徵發糧秣，農民既罄其所有，現更欲毀家賣身亦不足以償其叛亂之誅求矣！

閩馮兩逆，原爲北洋軍閥餘孽，素以反復無常著稱，革命軍興，窮促來歸，本黨曲予優容，期其感格，應如何誠心向善，擁護中央！乃必視地盤爲私產，軍隊爲私有，竊據平津，作拉攏政客，結合反動份子之策源地，容納欺騙民衆殺人放火之共產黨，甘爲

蘇俄之工具，并繼致煽惑挑撥毫無廉恥的改組派以及賣國殃民之孫吳等軍閥餘孽，重作叛黨禍國之勾當，其處心積慮，已非一朝一夕，我中央屢示寬大，終不能挽其向善之念；迨假面具一經揭露，竟甘冒天下之不韙，擅組政府，通電倡亂，調動軍隊，破壞交通，預徵田賦至二十二年，苛捐遍於平津冀察綏等省。我北方同胞，既流離於慘酷之天災，又沉淪於兇險之兵禍，悲痛恨怨之聲，已不絕於途，而閻逆等且益肆囂張，拘捕我平津黨務工作人員，接收我中央行政機關，並甘與帝國主義者陰締密約，輸入金錢與軍械以濟亂。綜合其罪惡，推究其用心，無非欲破壞和平與統一，而恢復其傳統割據的封建局面，以宰割人民，洩一己之帝王慾望而已。

夫本黨革命之目的，在爲全民謀利益，而尤在爲佔全國人口百分之八十以上的農民解除痛苦；本黨之設於結束軍政而進行訓政建設，亦所以應大多數民衆——農人最迫切之要求，謀國家和平與統一，以求衣食住行之保障與改進。蓋統一鞏固，和平實現，我農人始有可耕之田而安居樂業；且中國以農立國，人民以食爲本，注重民食，自必使農



人安於田畝，然後可望農業之發達，生產之增加。是故總理耕者有其田之主張，苟得貫徹，則同胞衣食既足，尙何貧苦之足慮！否則，兵災人禍，輾轉相尋，統一無期，水深火熱，則我農民十室九空，衣食不保，田畝荒蕪，或流爲盜匪，或投充軍役，無居可安，無業可樂，如此而欲民衆痛苦之解除，民族地位之獨立，無異緣木以求魚，此所以本黨爲我全體農人之生活安全，爲全民族謀解放，爲建國與立國，以求根本之統一大計，必須鏟除破壞統一之一切障礙；爲鏟除破壞統一之障礙，卽不能不撲滅禍國殃民之亂源與罪魁——閻錫山馮玉祥。

我北方農人身受馮閻二逆之酷虐者久矣！在此走頭無路生機將絕之時，苟不速謀自救，將何以脫離死亡於溝壑？將何以免餓殍於道途？爲解除痛苦計，爲減免戰禍計，爲自救救人計，我北方農人，亟應一致起來，協助中央，討伐閻馮二逆，不爲其金錢所誘惑，不爲其暴威所屈服，不爲之接濟糧草，不爲之搬運輜重，不向之繳納錢糧租稅，自動的組織民團，誓死與叛逆奮鬥！凡被逆賊強迫從軍之弟兄子姪，務須勉以大義，勸其

還鄉歸農，免爲個人喪身，行見閻馮軍閥之消滅，有如摧枯拉朽，而我北方農人，乃有家庭團聚安居樂業之幸福。我們要時時刻刻高呼下列的口號：

打倒背叛中央增加農人痛苦的閻錫山馮玉祥！

打倒勾結腐惡破壞統一的閻錫山馮玉祥！

打倒預徵田賦搜括糧草的閻錫山馮玉祥！

打倒截留窮民賬款的閻錫山馮玉祥！

打倒賣國借債的閻錫山馮玉祥！

肅清賣國殃民的北洋軍閥餘孽！

肅清謀叛中央的一切反動份子！

擁護爲民衆謀利益的國民政府！

擁護爲民衆解除痛苦的中國國民黨！

北方農人解放萬歲！

三民主義萬歲！

## 全國農政會議決議案摘錄

### 關於解決全國民食問題方案

(甲)增加生產之決議案

- (一)改良品種 (1)中央各省及農業學校之農事試驗場，注重食糧作物種子之改良。(2)由農鑛部規定標準育種方法令各省試驗場依法行之。(3)農鑛部與國內相當農業機關合作以改良食糧作物之種子。(4)農鑛部派育種專家分赴國內各試驗場指導督促其食糧作物育種工作。(5)提倡指導農民維持優良純種。(6)訂定食用作物種子檢驗條例。(7)農鑛部設立專所輸入國外並徵集國內食用作物之良種以備各地試驗。

- (二)開墾荒地 (1)設立屯墾局或墾務局以開闢東北西北西南及長蘆兩淮等地之荒原。

- (2) 令行各省縣督促人民從事墾殖。(3) 派工程作物墾務專家分赴各地指導督促。
- (三) 振興水利 中央及各省縣設立農田水利指導委員會，其職務如下：(1) 依照 總理治水計劃從速濬治全國河流並施以水利工事以防水患而收灌溉之利。(2) 提倡扶助農民應用抽水機。(3) 提倡扶助農民鑿泉開井。(4) 建造防沙林以防飛沙侵害農田。(5) 建造江河上游水源林以收灌溉之利。(6) 建造中國中部及北部森林以防水旱之災。(7) 提倡農民普遍植樹以調節氣候增加農產。

(四) 驅除害蟲 (1) 籌設中央昆蟲局，其事業如下 A 調查全國重要食糧作物害蟲並研究防除方法。B 協同蘇魯皖豫燕各該省當局及昆蟲局共同解決蟲害問題，其一時不能成立昆蟲局者，由中央昆蟲局派專家常駐該省協助驅除虫害。C 在嘉興或崑山設昆蟲研究所，在上海或徐州設蠅蟲研究所，分別研究驅逐螟蟲蝗蟲方法。D 研究及購備大批關於食糧作物殺蟲藥品器械以分發各處農民應用及仿造。(2) 公布農作物病蟲害防除規則。(此項規則草案已由農墾部呈送行政院轉送立法院審核)

(五)防除病害 (1)責成中央之農業研究試驗機關研究防除食糧作物病害方法並為全國研究植物病害之中心機關並指導各省農事機關俾收通力合作之效。(2)省立試驗場聘請專家担任食糧作物病害之研究，並聯合各省內之農業學校及其他農業機關以收合作之效。(3)嚴厲檢查外國輸入種苗以防病菌之侵入。(4)設立工場製造防止病害藥劑以利推廣。

(六)改良土壤肥料 (1)舉行土壤調查。(2)令行各省試驗場所對於食糧作物之肥料試驗積極注意下列各事項：A施肥標準，B配合程式，C使用方法等。(3)設立人造肥料製造廠以補舊有肥料之不足，防止輸入國外肥田粉之漏卮。(4)由中央研究院化學研究所及中央大學農學院農事試驗場等等及大學農科特別注意於肥料之研究與改良。(5)推行人造肥料之施肥標準，配合程式，及使用方法等於農民以增加食糧作物之生產。(6)提倡指導農民改良綠肥堆肥。(7)取締現今市上攙假混售之人造肥料。

(七)改良農具 (1)設立中央農具製造所於首都，製造農具及研究改良之方法使農民得充分利用機械力量增加其生產食糧作物之工能；並於北平廣州漢口三處各設一農具製造廠製成農民所需要之改良農具。(2)農業工程人材缺乏應於選派留學生時注意造就此項人材再於國內各大學農學院及農業專科學校添設農業工程科以養成之。

(八)獎勵農產 依據農產獎勵條例實行獎勵食糧作物之生產，此項條例已由農礦部擬就經行政院議決以部令公布。

(九)提倡合作事業 扶助及指導農民組織信用合作社，購買合作社，墾植合作社等。信用合作社以低利貸款於農民，使能購買農具肥料等；購買合作社，則農民可共同購買農具肥料等；墾植合作社可以增加農民生產等。

(十)倡導農民團體 提倡及指導農民組織農業改進會，稻麥改進會，及驅除蟲害團等以改進農業增加生產為目的。

(十一)提倡公墓 厲行公葬制度以免私人墳塋占過大之面積致減少食糧作物生產之土地。

(十二) 禁種有害作物 嚴禁各省栽種罌粟，並限制種植菸草等作物，俾免侵佔食糧作物生產之面積。

(十三) 徵收外國糧食進口稅 政府應即停止外國米穀爲免稅品，酌征進口稅以免與國產競爭。

(十四) 其他

(1) 耕地整理。

(2) 提倡多種馬鈴薯。

(3) 研究可供食用之野生植物。

(4) 提倡旱農。

(5) 實施米穀檢查。

(乙) 調劑分配之決議案

(一) 組織管理糧食機關

(1) 中央設民食委員會直轄於政治會議。

(2) 中央民食委員會之下設中央糧食調節委員會，受中央民食委員會之指導，執行全國糧食調劑分配事務；內設總務統計管理三處。

(3) 省及特別市設省市糧食調節委員會。

(4) 各縣設縣糧食調節委員會其職務如下：

A 調查食用作物之種類面積產量品質災害狀況及荒歉原因等。

B 調查糧食價格。

C 調查進出口之數量。

D 調查食量積貯之數量。

E 調查食量之消費量。

F 編製統計報告。

G 受中央及省委員會之指導，管理縣內之食糧調節運輸及平價等項。



H 提倡及監督糧食合作倉庫。

縣委員會除設置調查統計人員外，農產物之報告，得由地方人民及團體之任有勞績者與以名譽上之獎勵或酌給津貼。報告員之人選如下：

A 明瞭本地情形之老農。 B 鄉村小學教員。

C 黨部。 D 鄉區公所。 E 其他相當人員或團體。

(5) 上述之各處食糧調節委員會，於相當時得改爲食糧管理局。

(二) 便利食糧之運輸及減免食糧之捐稅 食糧之運輸應由中央及地方政府予以便利，並應於可能範圍內減少或免除其運費及捐稅。凡運銷糧食持有出運地方之執照者，除檢查外不得無故留難。

(三) 禁止過度屯積 應由地方政府及管理糧食機關調查及取締過度屯積糧食以資流通。其取締規則由中央民食委員會訂定，呈請政府公布之。

(四) 禁止遏籟 歷來各省對於糧食，每分畛域，不相流通，以致盈虛不能調劑；應即通

令各省：凡生產自給有餘之糧食，除嚴禁出洋外，在國內流通不得遏驟。

(五) 限制雜糧出口 國內主要食糧如遇荒歉即有賴於雜糧之補充，是以除提倡種植雜糧作物及提倡食用雜糧以替米麥外，遇必要時，應限制雜糧出口之數量或完全禁止之。

### (六) 調節糧價

(1) 寬籌經費辦理平糶 糧價過貴則病民，過賤則傷農；欲糧價穩定，應由政府寬籌經費。如遇米價過高，則採購食糧，低價售出，以維市價，而利平民。如遇米價過賤，酌量增價收買，以期農民所得之價格，能償其生產費用。

(2) 評定糧價 食糧價格之漲落，應由食糧調節委員會依當地情形詳定最高最低價格，以免奸商之操縱。

(七) 籌辦糧食合作倉庫 應由政府頒佈糧食合作倉庫條例，其中須具備積容備荒辦法。由各地方政府及糧食管理機關督促人民辦理以防荒歉。

(丙)節省消費之決議案

查解決全國民食問題方案(丙)項節省消費中各項綱目，已具照案通過，惟第一目限制米穀釀酒中「小麥元麥麵等之製造消費」改為「麥類消費於製造酒麵者」又與本案有關，各提案合併決議如下：

禁止糧食釀酒以裕民生案——原則成立辦法留供參考

改良稻穀之品質與碾磨之方法減少機械損失案——原則成立

關於改良食用作物各案之決議案

(一)中央各省及農業學校之農事試驗場注重主要食用作物品種之改良。

(二)由農墾部聘請育種專家規定育種方法，令各省試驗場依法行之，並隨時派員督促指導。

(三)農墾部就氣候土壤相異區域，指定相當農業機關，予以經費之補助，及技術之指導，以改良食用作物品種。

(四)農墾部督促各省及各縣農業指導員，實地指導農民維持優良純種。

(五)農墾部設立專所輸入國外並徵集國內食用作物之良種，以備各地試驗。

(六)農墾部訂定食用作物種子檢驗條例。

### 關於改良農具各案之決議案

(一)設中央農具製造所於首都。

(二)設農具製造分所於北平廣州漢口三處。

(三)設廠經費由政府籌撥。

### 關於肥料各案之決議案

(一)關於人造肥料方面者：

近年化學肥料輸入驟然增加，吾人應順其趨勢，一方講求利用，一方設法製造。

(甲)利用者 卽通令全國農事機關切實指導農民對於人造肥料妥善利用以免貽害農田

(乙)製造者 中央應創設大規模肥料製造廠，自行製造肥料，以抵制外來之貨，而目

下急宜製造者爲：(一)過磷酸石灰。(二)固定空中游離製成氣化合物。

(二)關於肥料改良方面者：

農家慣用之自然肥料及新用之化學肥料，皆有改良之必要！蓋人造之化學肥料，原可補助天然肥料之不足；而改良土質與維持地方，尤應以有機質肥料爲主。必兩者共同改良，方爲合理。

(甲)肥料改良辦法指導及獎勵：(1)調查統計研究。(2)施用法之改良。(3)肥料智識之灌輸。(4)天然肥料之獎勵。

(乙)肥料改良之實施：由農墾部組織肥料改良委員會，通令各省農墾廳或建設廳，市政府，社會局，或縣政府，或農產物檢查所担任調查，統計，指導事項，並委託農業學校，農事試驗場，研究肥料改良，由政府與以相當之補助。

(三)關於肥料取締方面者：

(甲)請政府速訂肥料取締法，嚴禁劣貨混雜，通令全國切實遵行。(乙)於行銷肥料最

多之地方添設檢查所。(丙)請農產物檢查所嚴行檢驗，將檢驗合格肥料之牌號名稱隨時登報公佈，並於包封上由製造廠粘貼保證券，有害農田者禁其銷售。(丁)中央與地方通力合作，以竟取緝全功。

### 關於土壤各案之決議案

請農鑛部設立土壤調查局，在未設以前，關於土壤調查試驗事項，可令各地農事試驗場担任，或由農鑛部與各大學農學院或農林專科學校合作辦理，但須由農鑛部組織土壤調查委員會以統一之。

### 關於蟲害各案之決議案

(一)農鑛部籌設中央昆蟲局。

(二)農鑛部即令未設昆蟲局各省，即籌設昆蟲局以解決糧食重要害蟲之螟蝗問題。關於設立昆蟲局之組織條例及局長之資格，應由農鑛部害蟲問題委員會通過後，方得組織及委任。若無相當人才與經濟，則暫由建設廳或農鑛廳切實辦理。

(三) 請農鑛部聘昆蟲專家若干人組織害蟲問題委員會，審查各省昆蟲局組織條例及局長之昆蟲學識。

(四) 省昆蟲局得直接命令縣長實行防治害蟲工作。

(五) 農鑛部即通令山東河南河北安徽山西等省之政府，採用江蘇省縣長治蝗考成章程，切實治蝗。

(六) 農鑛部即通令江蘇浙江江西安徽河南湖南廣西等省，參照江蘇吳江縣震澤區治螟團組織法，即組織治螟團，自十九年起切實進行治螟。

(七) 請從速頒布保護有益動物法律。

(八) 請從速釐定害蟲防治法規。

### 關於振興水利消弭水患各案之決議案

(一) 組織中央農田水利指導委員會，專任規劃調查及指導各省規模較大之灌溉排水，設計關於兩省以上之農田水利事業，除中央已有明令規定特種機關辦理者外，(如導

淮委員會）其未舉辦者，應由中央農田水利指導委員會會同有關省份之省農田水利指導委員會規劃進行計畫，建議農墾部核辦。於必要時，得在各省擇相當地點，舉辦灌溉排水之示範，本會委員由農墾部請農業專家與水利工程專家各五人，及派本部部員五人担任之。

(二) 各省農墾廳或建設廳，應設立省農田水利指導委員會，規劃各省全部灌溉排水計劃分別緩急令各縣先後舉行。

(三) 灌溉或排水工程經費來源得擇用下列之一種或兩種：

(甲) 發行中央公債或省公債，由政府在接受益田地下分期徵收附加稅為償還債款本息並組織委員會負責保管之責。

(乙) 小規模之灌溉排水費用，得發行縣公債由縣政府負責在接受益田地下按畝攤還與錢糧同時徵收。

(丙) 組織灌溉或排水合作社，由鄉民集資舉辦或向外借款，仍按畝分期攤還。



(四)振興水利辦法如左：

(甲)利用兵工或徵調民力疏濬河流。

(乙)廣植森林。

(丙)開掘水井建築蓄水池。

(丁)修築隄防。

(戊)由政府頒行改良灌溉排水懲獎條例，由各省政府與省農田水利指導委員會督促指導各省政府努力實行，以成績之有無為各縣長考成標準之一。其有私人鑿井，或就河流安設機器引水者，亦得視其溉田畝數之多寡，效力之大小，及事實之難易，另訂獎勵條例獎勵之。

### 關於農業合作各案之決議案

由農墾部擬具整個農業合作制度釐訂關於農業之合作法規，並會同有關係各部制定整個合作法規，送交立法院核議公布。

## 關於農業貸款各案之決議案

### (一) 要旨：

制定整個農業貸款制度，設立中央及地方農業金融機關，專事供給農業上需用之低利資金，以扶助農業之發展，與農民生活之改善。

### (二) 行政：

中央設農業金融委員會，由農財兩部會同組織之，為施行農業貸款制度之最高機關，其職務如下：

- (1) 規定全國農業金融機關之設置事宜。
- (2) 扶助及監督全國農業金融機關之進行事宜。
- (3) 擬訂與農業金融有關係之各種法規。
- (4) 調查全國農業經濟事項。
- (5) 提倡并獎勵各種農業合作事業。

(6) 籌備中央農業銀行。

(三) 組織：

(1) 中央設立農業銀行，補助各省農業金融機關之進行，並貸放長期及中期農業放款。

(2) 各省設立省農業銀行，補助各路農業金融機關之進行，並貸放中期及短期農業放款。

(3) 各縣設立縣農業銀行貸放中期及短期農業貸款。

(4) 由各省縣或農民團體組織農民銀行，以貸放短期農業放款為限。

(四) 實施：

(1) 農業金融機關之性質應以不牟利為原則。

(2) 中央農業銀行應由國家指撥基金或補助金設立之。

(3) 地方農業金融機關應以公款設立為原則。

(4) 地方農業金融機關之信用放款應以貸與農民所組織之信用合作社爲限。

(5) 中央及地方農業金融機關應有發行農業債票之權。

#### (五) 法規：

各種農業金融機關條例，農業債票發行條例，農業合作社條例，及其他與農業貸款制度有關係之法規，應從速厘定公布施行。

農業貸款制度關於國計民生極爲重要！以上所舉，僅及原則與大綱；至於各種法規之釐訂，與詳細辦法之規定，宜從速成立農業金融委員會，廣聘專家，根據國情，慎重討論而後決定。

### 關於農業及農民教育各案之決議案

關於農業教育及農民教育各案之決議如下：

請注意培植農業專門人才案及遴選各省高級農校教授資送出洋考察研究以資深造案。！  
！原則成立由農礦部會同教育部斟酌辦理。

提倡勞動的農業教育以培植實用農業專門人才而增進農民知識案——由農礦部會同教育部辦理。

廣設農業實驗學校以培養人才案——原則通過由農礦部會同教育部酌量辦理。

請限期舉辦農民識字案——由農礦部會同內教兩部主持辦理。

請會同教育部通令各省積極推廣農業補習教育案——請農礦部酌量辦理。

關於籌撥農業推廣經費各案——請行政院補助國立省立各大學農科推廣經費並通令各省政府籌撥。

請農礦部派遣留學生專學昆蟲案——原則通過由農礦部酌量辦理。

本部應咨請教育部通令各縣教育局注意農村小學之普及案——由農礦部咨請教育部辦理。

### 關於棉業各案之決議案

(一)請農礦部注意棉作之研究推廣及統計工作并與各關係方面合力進行。

(二)由農鑛部督率宜棉各省，設立棉作試驗場，研究各該省之棉作改良問題，并令宜棉各省繁殖優良棉種指導農民種植。

(三)暫免國內棉花稅捐問題，請農鑛部咨財政部酌量辦理。

### 關於其他各案之決議案

提倡農民娛樂案。——原則成立由農鑛部主持辦理。

請中央明令各省嚴禁預征賦稅案。——由農鑛部呈請行政院通令各省嚴行禁止。

請農鑛部會商交通部使鄉間通行郵便案。——由農鑛部咨交通部提前辦理。

請會同內政部通令各縣建設模範新村案。——原則成立由農鑛部主持辦理。

請設立中央農鑛博物館及中央農鑛圖書館案。——原則成立由農鑛部主持辦理。

請解除業佃糾紛案。——已由農鑛部擬訂業佃糾紛仲裁法規定一切呈請行政院轉咨立法院矣，本案毋庸討論。

訂定暫免國內棉花稅捐條例以便促進生產案。——由農鑛部咨請財政部酌量辦理。

解決農食問題根本辦法案。——吾國幅員廣大，各省之野生植物甚多，悉心研究，其可供食用者公之於社會，一遇荒年食糧不足以之代替。

提倡多植大豆與番薯補助主要作物以濟民食缺乏案——根菜類作物如馬鈴薯之生產力較穀類大十倍以上，歐洲曾利用以解決飢荒，我國宜速使其普遍。

保護及獎勵各地私立農業試驗場案。——由農鑛部酌量辦理。

請政府恪遵 總理遺訓，寬籌經費，努力實行民生主義第三講所規定之七項增加農業生產方法案。——請政府寬撥經費以便早日實現 總理遺訓。

473000

