

00035

新工商政策及其指示



江



行印社

報周濟





上海图书馆藏书



A541 212 0009 6971B

新 商 政 策 及 其 指 示

目 錄

解放區的工業政策

關於發展生產勞資兩利政策的幾點說明

企業管理民主化是改進生產的重要保證

正確執行勞資兩利方針

華北工商會議決議全文

華北工商會議規定合理稅制

工商會議後華北工商管理的改進

人民民主政府是怎樣保護工商業的？

一、糾正土改中侵犯工商業的錯誤

二、石家莊市府保護工商業佈告

一五

二四

二九

三一

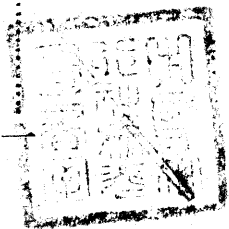
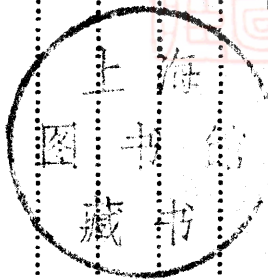
三七

三九

四一

四一

四二



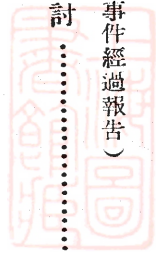
245437

三、合江省委發佈保護城市工商業的指示	四三
四、晉冀魯豫中央局發展工商業的指示	四四
五、晉察冀邊府保護工商業的指示	四五
六、陝甘甯邊府保護工商業佈告	四六
國營事業的處理	四八

一、臨清事件與國營商業	四八
-------------	----

(附臨清市國營商店搶購事件經過報告)

二、中原貿易總公司的業務檢討	五五
----------------	----



解放區的工業政策

一 小引

日寇投降，抗戰勝利結束，解放區人民以極大的努力，從事於經濟上的各種建設：農業、工業、交通、商業與金融等方面，在短時期之內，即得到某種程度的恢復與發展。

但是，中國的封建獨裁者，不顧全國人民和平民主建設的要求，對解放區發動了大規模的不斷的軍事進攻。處於緊張的戰爭環境的解放區，其經濟建設——尤其是工業建設——受到阻礙，不能按預定計劃與步驟進步，但在未發生戰事地區，仍在積極進行中。在將來，在解放區堅持獨立、和平、民主的總方針之下，粉碎封建獨裁的進攻，而獲得勝利與和平，那時解放區的工業建設，將提到更重要的地位。

國民黨區域的民主人士，在新的民族危機情況下，面臨着工業危機，正關心着解放區工業政策與工業情況，本文就是要將解放區的工業政策及工業情況，作一番介紹，以供關心解放區工業問題的民主人士參考。不過在軍事緊張交通阻塞的現在，解放區較大規模的工業建設，才在開始，獲得較多較完備的材料，非常困難的，所以只能根據手頭不完整的資料，作簡單的敘述，至於較詳細的介紹，只等待將來的機會。

二 工業建設的目的與方針

解放區工業建設的目的與方針，在於根據自己需要與可能，按一定步驟，建立和發展各種工業，並恢復在戰爭中被破壞的工業，在經濟上予以各種幫助，並設法提高工業生產力，減低工業生產費，

增加工業品產量，並提高工業品的質量。使這些工業爲解放區工業建設而努力。其次是工業互相間的聯系和以工業爲中心與其他事業的聯系，對工業內部供給各種生產手段（如機器、工具、器具、原料、半製品、補助材料、燃料等等），供給農業以農具及簡單的農業機器，供給交通運輸業以交通運輸的工具，機器及各種工業品的運輸對象，供給商業以買賣的對象，供給輸出國內外換取解放區經濟建設所必要的物質，防止外來同類工業品（或代用品）的輸入，供給資金流通的物質基礎（資金流通，以農工礦業商品流通爲基礎），供給各業各界消費者以日用工業品。

其次，憑藉工業的發展，增加各種工業經營的利潤與工人的工資收入，以及以工業爲中心，與工業有聯系的各種事業的收入。一面擴大工業的再生產，提高工業資本的有機構成，同時提高工業勞動效率，在「勞資兩利」的原則之下，改善與提高工人生活。一面增加城市對鄉村的物資（原料與食料等）需要，同時增加城市對鄉村的物資（各種工業品）供給，由此加強城鄉間商品流通，以及其他經濟聯系。由此與農業等方面建設聯系配合，推動農業走向工業化，由個體經濟走向以個人私有爲基礎的合作化，由單純商品經濟化走向資本主義商品經濟，城市經濟更加發展與繁榮。

由此提高工業及工人在解放區經濟建設中的重要性與作用，使工業生產以至工業經濟，次第成爲中國生產近代化，中國經濟近代化的一個重要基礎。這樣，工業的發展及生產力的提高，工業經濟在國民經濟中的地位提高，力量加強，就成爲獨立自主的新民主主義經濟的一個重要組成部份，成爲財政收入的一個重要泉源，並成爲民主政權的一個有力的經濟基礎。

三 工業政策與辦法

（甲）工業的三種形態

解放區在「根據自己需要，與可能按一定步驟，建立和發展各種工業」的方針之下，首先採取建

立和發展公營、私營、與合作經營（合作經營狹義的指小生產者的工業合作，廣義的則包括公私合作與勞資合作的工業經營。）等各種必要的輕重工業，這在各解放區施政綱領中，均有明文規定。（如陝甘寧邊區施政綱領第十一條，晉冀魯豫邊區政府施政綱領第五項，晉西北施政綱領第七條，晉察冀邊區目前施政綱領第十條，山東戰時施政綱領第二條，蘇皖邊區施政綱領第十二條，東北各省市民主政府共同施政綱領第四條。）

毛澤東在「論聯合政府」裏說：「按照孫中山的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國經濟必須是由國家經營、私人經營、與合作經營三者組織的。」又說：「在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府，必須採取切實步驟，在若干年內，逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位昇到工業國地位上去。」毛澤東指出了中國工業的三種形態，和中國人民與民主政府必須逐步建立輕重工業。

解放區工業的公營、私營、及合作經營的三種形式，均為解放區工業的重要組成部份。公營及合作經營的工業部份，是在抗戰過程中建立和發展起來，當時抗日根據地處於農村，交通不便，及被敵人分割封鎖的環境，為堅持抗戰，解決部隊及人民的需要，在極端困難條件之下，政府自己建立了公營工業，並幫助人民建立了合作工業，同時也幫助人民發展了私人工業。這些工業，在當時條件之下，多數是小型的手工業作坊，及家庭手工業，也有中型的手工場，但為數不多。

抗戰勝利後，解放區由農村擴大到許多中小城市，若干較大城市與相當數量的礦區，在這裏或多或少有近代化工業的基礎，因此解放區不只有中小工業經營，也有較大的工業經營，同時公營、私營與合作經營的工業數目也增加了，現在解放區除手工業外，近代工業的恢復與建立，又提到工作的日程之上。解放區民主政府感覺到：政府從事大規模各種輕重工業建設時，必須動員解放區人士大資本家通力合作，並且經過了多年經濟建設的基礎所獲得的經驗，現在已有這種可能，於是改變若干公營工廠為私營或公私合營，例如晉察冀邊區政府，已決定將公營較大工廠二十四處，轉讓於私人或吸

收私人投資，成爲公私合營，由民營興華實業公司辦理招股轉讓籌劃新建工廠事宜，現該公司已完成招股。晉冀魯豫解放區也這樣做了，已有峯峯、焦作兩大煤礦，由公營改爲公私合營，此外不少的煤礦、工具廠、麵粉公司、榨油廠、酒精廠、汽車公司、紙烟廠等，均改爲民營。山東公私合營的礦業公司，正在籌劃中。此外各解放區還實行「公私兩利，勞資合作」。即在公私營工廠中，工人以身份入股，與廠方資本進行合作經營的方式，在察省、太行、晉綏、山東等區域，均有實行者。

由這看來，公營工廠改爲私營或公私合營，是更加促進私營工業資本主義工業的發展的。並且解放區政府對於私營工業，與公營合作經營的工業同樣待遇，在政策上予以各種各樣的幫助與保護。更使私營工業資本主義工業，有發展的條件。這和中國封建獨裁及官僚買辦資本束縛，壓迫民族工業，是完全對立的。中國獨裁政權，代表着官僚買辦資本家的利益，施行經濟的獨裁統制，無限制的惡性通貨膨脹，有增無已的苛捐雜稅，已經使得民族工業處境日危，而內河航行權的出賣，媚外的關稅政策與外匯政策所引來的美貨傾銷，更給國民黨區域民族工業以致命的打擊。現在的情況，是不斷有大批的民族工業的倒閉，而剩下的除了改行搞投機，當買辦（這在官僚買辦資本壟斷下，也是沒有前途的。）以飲鳩止渴外，便是苟延殘喘奄奄一息。這個工業危機和國民黨區域許多省份的災荒，都是反動統治與內戰政策所造成的惡果。

(乙) 工業的各種政策

解放區的工業，在國內國際間經濟鬥爭激烈的現在，怎樣能夠存在，並對外競爭呢？當然要依靠工業自己提高生產力，減低生產費，成品價廉物美，這是基本的辦法。但是，解放區工業建設才在開始，和生產力較高的國民黨區域工業，生產力最高的美國工業競爭，還是困難的。因此，解放區工業，除提高生產力以自力更生外，還需要解放區各方面各部門工作，以及經濟工作與工業建設，作有效的聯繫配合，以補助工業力量之不足，這是補助的辦法。上述工業建設的基本辦法與補助辦法，都

是必要的，不可或缺的。

工業經營的中心問題，在於提高生產力，減低生產費，能夠獲得利潤（一定程度的利潤）。

怎樣提高生產力，減低生產費呢？這要聯繫到許多方面，許多問題。一九四七年八月，陝甘寧邊區召開工業會議，即以工業生產費問題為中心進行討論，在討論過程中，總結過去數年間邊區工業建設的經驗，聯繫到各種問題，並規定今後工業的方針與辦法，即工廠組織要精簡，管理要有一定制度，要嚴密週到，勞動組織要有適當的分工與合作；生產技術要提高，要採用新式技術，首先在那些部門內採用，以後逐漸推廣，不能長期滿足於技術落後的狀態；這種狀態，在抗戰時期長期被封鎖狀況下，還可以存在，但在經濟競爭行將激烈化的現在，是不利的，是不能與高的技術競爭的。因此不要有技術上的保守觀點，不求技術的改進，而要歡迎新式技術。

原料與輔助材料，要大量生產，價廉物美。這一方面需要工業生產相互配合，同時需要農業生產及工業生產配合，不要盲目的生產，不注意生產互相間的聯繫配合。當然，解放區雖有經濟建設計劃，而完全做到生產的密切聯繫配合是困難的，但經濟上要求儘可能做到聯繫配合，不使雙方相互脫節。

在生產時，要注意有效地使用機器工具，節省原料與輔助材料，減少不必要的開支。

交通運輸要廉、迅速、安全，現在落後的交通運輸狀況，必須從速設法改變，驢騾的運輸力，不能和騾馬大車競爭，大車不能和汽車的速度，運輸力與運費低廉競爭。（這是指陝甘寧邊區交通不便的地區而言，其他解放區的交通，當然較便利得多。）

商品要以一定價格出賣，即按生產費計算，要能獲得一定的利潤，商品推銷要快，使商品能很快的轉為貨幣，以便迅速地開始再生產。由於了解商品市場情況是困難的，適應市場需要而生產也是困難的，如採用訂貨制等辦法，對於商品迅速銷售，工業資本的迅速週轉，是有好處的。

對外貿易部門，要幫助解放區某些工業品外銷，能夠以適當的價格，大量地廣為外銷，對解放區

工業是利有的，要輸入工業上需要的原料輔助材料工具機器等，不輸入與解放區工業品競爭的商品，以及解放區不必要的奢侈品與迷信品之類，不輸出為解放區工業所需要的原料輔助材料等，只輸出解放區剩餘的原料等。

此外對於低利工業貸款及減免工業稅收為保護本區工業的政策有所討論。

上述各種政策與辦法，對公營私營與公私合營的工業，都是適用的。總之，不論公營、私營、與合作經營的工業（並且不論其經營規模的大小）相互間，以及工業與其他經營部門需要互相聯繫配合，實行上述種種政策與辦法，才能提高生產力，減低生產費，才能有力量對外作經濟競爭。

（丙）工業的各種辦法

陝甘寧邊區執行上述政策的結果，建立了工業的初步基礎。其他解放區過去且不談，即以日寇投降以來的情況而言，各種工業的恢復與發展是很快的。

首先，我們可以看看解放區的煤礦：例如焦作、峇峇、大河溝、新汶、下花園、溜博、開灤、馬家溝等礦，在八路軍、地下軍等工人的協同努力下，驅逐以至消滅了敵偽軍，粉碎了敵偽軍破壞礦山的陰謀，解放後很快就可以為解放區而生產，被破壞的部份，也能夠以最快的速度修復開工。

其他工礦業，如山東招遠的玲瓏金礦，察、綏、魯等地的雲母等礦，也都很快復工。遭敵偽嚴重破壞的龍烟大鐵礦，在四月初就恢復開採了。張家口、煙台、長治、濟寧等地的電廠，自來水等工廠，也都是在解放後，很快就復工的。

我們再看被敵強佔與被停業的私營工業：被敵強佔的，如邯鄲的泰昌麵粉公司，濟寧的濟豐麵粉公司，煙台的張裕釀酒公司，瑞豐麵粉公司等，在解放後，民主政府除將敵偽投資部份扣除外，一律無代價歸還原主，並貸糧貸款助其復工。又如煙台天濟鐵工廠，及其他數家鐵工廠，威海衛的德盛豐火柴廠，高陽多數的織布染軋廠等，以前在敵偽苛捐雜稅種種勒索重壓之下，成品或被敵人近乎沒收

的收買，或因市場蕭條無法銷售，不勝賠累，紛紛被迫停工。解放後民主政府貸以糧款救濟，減免稅收，幫助解決原料困難，於是相繼復工，並進而添置設備擴大生產。如煙台天濟廠機器全部開動，並新購入兩台旋床，另天成、新生、勝利等鐵廠，也有類似發展情況。

爲着發展與繁榮解放區的經濟，解決人民的需要，僅僅恢復還是不夠的。因此民主政府獎勵幫助與市場的推動下，新的工廠、作坊、礦山，也開始建設起來了，看以下幾個例子：在蘇皖邊區，泰興的黃橋，至三月底，已建立了牙刷、碾米、織布、肥皂、四個工廠；寶應開辦了建華化學工廠、鹽城、東台、興化之建昌鐵工總分廠，已於四月開工等。在山東煙台開辦了貧民工廠、順利與三合鐵工廠；威海衛義豐鐵工廠等。在晉冀魯豫邊區，焦作新建華民紡織廠，平定組織了鐵業合作社，可以製造鉛印機織布機等的太行工具廠，邯鄲的邊區化學廠等。在晉冀邊區，張北新建毛織鐵工等四廠，天鎮新創天鎮礦業公司，內蒙明安旗與錫林郭勒盟開設了毛織與皮革廠。

這些公私工業的恢復發展，不單表現在工廠的數目的增多上，同時產量也增加了。例如晉冀魯豫邊區的潞城煤礦、六河溝煤礦、沙河公司窩煤礦、焦作煤礦、鶴壁煤礦、峯峯煤礦、沁陽礮井煤礦等礦的日產量，在二月底，已較初解放時增加了百分之廿至百分之一百三十，計六河溝由日產六萬斤增至十四萬斤，焦作由四百噸增至六百噸，鶴壁由十四萬斤增至二十萬斤不等，其日產量增加的總平均數爲百分之五十八。又如長治化學工廠，產量增加百分之二十四至百分之五十等。

在恢復及發展過程中，各種工業獲得了利潤。晉冀魯豫邊區的臨清市，有私人經營的八聚襪廠，原有資本七十萬元，兩月來賺了六十七萬元；長治化學工廠獲得了二十五萬元的紅利；義和成工廠由原資金四十萬元，發展爲三百餘萬元。山東煙台同順菸廠，幾個月就盈利三百九十餘萬元；臨沂利萬煙廠，今年上半年盈利四百萬（均北海票）；張家口鈺姓麵粉廠提高工資後，每月產量由八千零八十大袋增加到一萬三千二百袋，而多獲得了一百餘萬元的利潤。這配合着城市工人，手工業與貧民的收入增加，水陸交通的恢復與發展，城鄉間商品流通增加與商業發展，形成了城市經濟的繁榮。

解放區工業政策，涉及許多方面，以上總的介紹。下面是將工資、工業貸款、工業稅收及外資四點加以敘述。

(丁) 工資政策

工業品生產費中的一個重要問題，爲工時與工資問題。工時與工資的規定，恰當與否，不單影響工業品生產費與工業利潤，同時也影響工人的工作情緒與工人生活，這是關係勞資雙方必需適當處理的問題。

工業的工資與工時，在解放區的施政綱領中，多有原則上的規定。其詳細辦法，則爲勞動法均按不同的工廠作業部，勞動的輕重，規定工作時間。例如蘇皖邊區，保護工廠勞動暫行條例規定，每人每天工作八小時至十小時，最高不得超過十小時。冀中勞動保護暫行辦法規定：工人工作時間，一般定爲輕工業十小時，重工業九小時，童工女工不准做重工。

工資是按工人的技術高低，勞動輕重，責任大小，產量高低，工作年限長短，工人與廠方根據當時地方生活情形，工人技術高低，勞動服務工作效率等情形協議訂定之。冀中勞動保護暫行辦法規定，工廠工人工資標準，除自己生活所需外，以每月發小米二十斤爲最低工資（指學徒），一般技術工人，除自己生活所需外，所得工資最低要維持一個半人的生活。

蘇皖邊區和冀中解放區的工時與工資，就是「公私兩利，勞資兩利」與發展生產的原則之下規定的。既規定提高工人工資，保證工人的一定程度生活，又保證工人遵守工廠規則，勞動紀律，使資方有一定利潤可得。

此外，張家口有些私營工廠，如信生織布廠、裕盛東江織布廠，實行累進工資制，即係計件工資與獎勵辦法。以上各種工資制，獎勵制與分紅利，在生產過程中，工人發揮了創造精神。晉綏區豐鎮發電廠，停工已經三年了，日寇在時都未能修復，而解放後，在工人們的努力下，至四月初就恢復發

電了。冀中高陽的電燈廠，也是停工多年，在解放修復的，原來是燒的煤油，每天用兩桶，合邊幣一萬六千元，後來試用花生油代替，在工人們的努力下，終於成功，每天燒幾十斤花生油，就可以了，合邊幣不過三千六百元，較前節省了四倍以上；電燈盞數則由一百三十增加到一千二百盞，增加了將近十倍。張家口明德印刷廠工人關兆平，將鑄字上的金油火改爲電火，將鑄字速度每天一萬多提高到二萬五千字，徐曾發工人創製了抗電絲、曳嘴子、電錘藥，以及氣鈍上午油麻盤根的代用品。此外類似例雖很多。在這些情況之下，不只工人生活得到保障，工廠方面也得到了利益。

(戊) 工業金融政策

關於工業放款，其利息高低，期限長短等等，不只影響工業品的生產費與工業利潤，同時也影響工業生產以及工業資本的週轉，這是工業方面與金融方面必須協同適當處理的問題。如果處理得好，工業與金融可以建立密切的聯系，互相推動。互相發展；如果處理得不好，則工業與金融不是互相脫節，就是金融妨礙工業發展。

解放區是怎樣處理這個問題的呢？晉冀魯豫邊區民主政府在抗戰八年中，扶植農工商業發展，貸款達邊幣廿萬萬元，其中對公私工業的貸款佔全數百分之卅四點三七。

晉察冀邊區銀行對實業放款，這樣規定，放款對象，在工礦業方面爲製造工具，紡織、榨油、製鹽、造紙、水磨、毛皮工業及開礦。放款期限，工業以六個月爲限，礦業用款隨時商定。放款利率，礦業均爲月息五厘。

各解放區放款辦法，因時間地點情況不同，而各有不同的規定。陝甘寧邊區經濟建設放款（包括工業、手工業、生產合作、運輸業），由一九四一年到一九四五年爲七一、九〇七萬元，工業與生產合作放款，一九四五年十月以後，月息二厘到五厘。一九四六年，爲月息七厘五，這比國民黨區域的上海，月息每元二角要低得多了。

一九四六年各工業區為大量發展生產，恢復八年戰爭中的創傷，發放鉅額貸款僅至二月底為止，晉察冀貸出抗幣四十萬萬，晉綏二萬萬元，蘇皖五千萬萬元，山東二萬萬元，共計合蔣幣一百九十三萬萬八千萬元。其中工業貸款佔重要的一個部份，譬如晉察冀總貸款中，工商業貸款合蔣幣二十八萬萬元。山東總貸款中，工商業貸款合蔣幣二十萬萬元。

至抗戰過程中，解放區某些工業所以能夠建立，抗戰結束以後，解放區各種工業所以能夠恢復，並得到某種程度的發展，民主政府的大量而低利貸款，實為有力的推動力之一。

在國民黨區域，我們可以看到：國民黨中央與地方金融機關，歷年來多向公債地產投資。抗戰以來，向公債黃金商業與地產投機，很少向工業方面貸款。抗戰結束以來，對工業倒閉不惟不給以援助救濟，反倒以抵押貸款關係，將民族資本家的工廠大批沒收。新接收區大批的工廠，民族資本家不單經營沒份，在外貨傾銷情況下，民族工業相繼倒台，也得不到貸款的，這和解放區的情況比較起來，是多麼明顯的一個對照。

(二) 工業稅收政策

關於工業稅收，也是影響工業品的生產費，工業利潤與工業發展的值得注意的一個問題，即參加工業利潤分配的，除銀行之外，還有政府的財政機關。如果財政機關分得的多，則工業方面所得就少，這就妨礙工業生產與再生產。固然工業經營者，有時可以將生產稅轉嫁給工業品的購買者，但這種轉嫁，是有條件的，有限的，在經濟鬥爭尖銳化的時期，在商品市場上，戰勝對方的有力武器就是生產費低廉的商品，因此不能單依靠對外的保護稅收，對內過份地提高價格，削弱自己工業品的競爭力，而加重工業品購買者的負擔。

解放區對於這個問題，是怎樣處理的呢？蘇皖邊區在一九四六年五月頒佈的營業稅暫行徵收章程，營業稅分為以營業總收入額為課稅標準，及以營業資本額為課稅標準兩種，前者課千分之八，後

者課千分之三，國民黨區徵百分之二至百分之四，均較解放區稅率爲高。

又蘇皖邊區對總收入月計課不滿四千元，本額不滿四千元者免徵，國民黨則爲營業總收入月計不滿二萬五千元，營業資本額不滿十萬元者免徵。以蘇皖抗幣一元當蔣幣三十元計，解放區免徵點也較國民黨爲高。除營業稅外，國民黨尙有所得稅、統稅、印花稅，過分所得稅等負擔，以及其他名目的苛雜，而解放區僅徵收一兩種輕稅，並有爲獎勵工業發展而規定的減徵以至免徵。這樣比較起來，正好說明：解放區工業稅收是很輕的，而國民黨則極爲苛重。

陝甘寧邊區在民國卅一年一月修正公佈的營業稅暫行條例所徵營業稅，係營業所得性質，規定按年所得純收益，四百至六百元者，課百分之二；六百零一至九百元者，課百分之二點二；以至逐次累進到二萬至八萬元者，課百分之廿；並以此爲最高點。這稅率看來似乎高些，但徵收時，按物價指數折算，例如物價指數增加十倍，則從純收益四千至六千元起徵，以下類推，其稅率實際比國民黨的所得稅率爲輕。在國民黨區域，則是苛捐雜稅的種類繁多，稅率奇重，勒索橫行。不僅多數人呻吟於重稅暴政之下，就是民族資本家也不勝負担了。舉例說：國民黨的惡性通貨膨脹，已是舉世週知，但國民黨在徵稅時是不承認的，不許工廠資本照物價比率或實際資產賺的錢，而要照原來資本額徵過份利得稅等，即所謂「虛盈實徵」。

解放區由抗戰時期開始，一直到現在，舊時苛捐雜稅早已廢除，工業的租稅負擔如上例所示甚爲輕微。稅的種類，多數地區只有一種，張家口雖是兼收營業稅與所得稅，但其稅率很低；而且在一九四六年六月，政府重新規定，凡關係民生（如製鐵、榨油、火柴、皮革、麵粉等），免除營業稅負擔，其他分別減爲千分之五至千分之十不等。今年八月，免除全部營業所得稅一年至五年。其他解放區減稅的例子，這裏不一一列舉了。由此可見，解放區對工業稅收的減免，使工業負擔免除或減輕，對外並施行保護稅，這是大大有助於工業的發展。

(庚) 吸收外資政策

關於外資問題，在解放區內的各種工業，不只限於解放區內部資本，並且也歡迎解放區以外的資本。一九四五年三月廿八日陝甘寧邊區政府公佈的獎勵工業投資暫行條例，規定：採煤、鍊鐵、榨油、紡織、造紙、製革、製鹽、造瓷等工業（此外還有農業運輸業等），歡迎邊區內外各界人士投資，與以減免基地租金，三年免徵營業稅，與以調劑原料推銷成品，遇有天災意外損失酌予救濟。

今年八月，公佈的晉察冀保護與發展民族工業暫行辦法規定：歡迎境內外投資，對棉紡、毛紡、平板玻璃、電氣、鋼鐵、機器、製造農具製造、及製造其他工業原料（如打油、酒精、炭精、染料等）工業，享受免除全部營業稅所得稅二年至五年，並貸款協助原料與成品運輸，協助購買原料與推銷成品，遇有不可抗拒之災害遭受損失者，酌予救濟。又對於棉織、毛織、印刷、玻璃器皿、化學器皿、洋燭、肥皂、打油、皮革、造紙、製藥、及其他日用品及食品工業，得享受豁免全部營業稅一年至四年，其他優待同前述。

晉冀魯豫與晉綏等區域，也有類似上面的減免稅收，獎勵工業發展辦法。

現在解放區不只歡迎解放區以外的民族資本與華僑資本，如果外國資本家願在解放區經營工業的，解放區也願意與之合作，訂立合同，並在工廠基地、勞動力、原料、商品推銷、外匯等方面與以幫助。解放區沒有國民黨那樣獨利外資的新公司法，沒有便利美國財閥資本對華資本輸出控制中國工礦的方便。只有中外兩利的原則，又在此原則下行將出現的外資合作的新法令。

四 解放區發展工業的前途

由以上述所看來有發展，解放區各種工業的方針，以及在此方針下的各種政策，這是解放區各種工業自身發展生產，與各方面推動幫助工業向前發展的一整套政策與辦法。

解放區工業除有這些政策與辦法以外，還有其發展基礎與重要條件，即解放區有廣大肥沃的土地，有各種重要而且出產豐富的農作物：麥、稻、棉、大豆、高粱、包穀、小米、煙草、藥材等等。有重要的畜產：馬、牛、羊、豬、雞、毛皮，以及各種野獸的皮毛等等。重要的礦產：煤、鐵、鹽、金、石英、雲母、石油等等。加上一萬三千萬的人口與龐大的勞動力（勞動力約人口的三分之一），這些均為工業發展供給良好的自然條件。

其次在農業方面，各解放區實行土地改革的結果，農民們在鬥爭中獲得了減租減息的利益，獲得了土地，又免除苛捐雜稅的負擔，得到民主政府發展生產與農貸的幫助，因此農民所有土地與耕地面積擴大，勞動生產率提高，階級地位與生活上升，財富收入與積蓄增加。（老區一般可做三籽餘一）。這種土地改革，不只为解放區工業掃除了大的發展障礙，同時也成爲工業發展的一大推動力。解放區工業有土地改革地推動者幫助，又加上工業自身的新的生產關係（各種新民主主義工業的）建立。各種經營提高生產力的努力，各經濟部門和工業的聯繫與配合，民主政府與各機關各團體對工業的幫助與保護，對外來壓迫解放區工業的經濟力量鬥爭。這一切都形成爲推動和幫助解放區工業向前發展的力量。

解放區工業發展所需要的勞動力，由於農業生產力的不斷提高，可以源源供給（農業以外，手工業等方面也可以供給）。工業改進所需要的技術，除在現在基礎上設法提高以外，還可以獲得解放區以外的幫助，向國外購買機器等。因此在將來，工業繼續發展時，我們可以獲得技術及掌握技術的工人等等。

並且土地改革所造成的農村廣大工業品市場，城市工人與貧民等生活上所造成的城市多數人口對工業品的需要，都給工業發展以廣大的園地，即解放區內部的廣大市場不斷增加的實際需要，能夠容納不斷增加的大量工業品，這反過來對工業發展，也成爲一個促進的力量。在世界經濟恢復，解放區的某些工業品走到世界市場的時候，我們的工業可以更加發展。

在解放區各種工業之中，私營資本主義工業將更要得到發展，因私營資本主義工業，除去各種工業所具有的條件以後，在經營解放區所需要的工業時，可以得到優待與獎勵。並且有許多公營工業轉爲私營與公私合營的工業，如前所述，這對於私營資本主義工業的發展，更有推動促進的作用。

在解放區政治與經濟的條件之下，多數小工業發展起來，其中也將產生資本主義工業，正如多數小農業生產的發展，其中產生農業資本主義（吳滿有式的）一樣。此外，如農業資本，商業資本，與其他資本，或其他財產，隨着資本主義工業的發展，也將有的轉爲工業資本。現在，各解放區已有地主，與商業資本家等，轉變爲工業經營者或參加公私合營工業的。將來，這種轉變更要促進資本主義工業的向前發展。

在這種情況下，解放區各種工業不只有其發展的基礎與條件，也同時有其發展的前途。解放區的經濟是進步的新經濟，解放區的政權是進步的新政權，在進步的新經濟與新政權之下，各種生產力會得到發展的。解放區各種工業的發展，同時也使解放區生產近代化，並推動解放區整個經濟走向近代化，使新民主主義經濟走向高的階段。我們的經濟力更加增強，我們政治的基礎更加鞏固。

解放區各種工業與整個經濟。過去是解放區人民長期間艱苦鬥爭建立起來的，今後解放區各種工業與整個經濟，也只有在和反動勢力鬥爭過程中，爭取其存在與發展前途。解放區人民觀察分析現在客觀形勢和自己的主觀力量，相信着以堅決不撓的意志，團結一致的力量，英勇奮鬥的行動，必定要粉碎反動勢力，保障解放區工業與經濟的發展及其前途。（劉賓一）

關於發展生產勞資兩利政策的幾點說明

「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」。這是毛主席指示我們新民主主義的經濟政策和勞動政策的總方針。這是從中國工人階級的遠大利益出發，從中國人民的遠大利益出發而確定的方針，它也符合於在新民主主義政權下的一切從事於有益國民生計的私人經營的資本家的利益。因此，「發展生產，勞資兩利」，應當成爲私營企業中勞資雙方解決一切問題的出發點。

「發展生產，勞資兩利」這句話，我想有兩方面的意義。一方面是有發展生產，才能達到勞資兩利；另一方面是只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產的目的。最近在與工人座談會和資本家座談會及個別交換意見中，發現無論在一部分工人當中或資本家當中，對於「發展生產，勞資兩利」上述兩方面的意義，都有一些疑問和疑慮，因此覺得有加以解釋的必要。

一 為什麼只有發展生產，才能達到勞資兩利？

一切覺悟的工人都懂得，只有發展生產，才能實現工人階級的根本利益。但是還有一部分覺悟程度較差的工人，對這個問題有一些疑問和疑慮，需要我們代表工人階級利益的共產黨人加以解釋。

第一個疑問：有人說，共產黨解放農民的辦法很好很簡單，就是把地主的財產平分配給農民，爲什麼不把資本家的財產分配給工人，而要實行發展生產才能改善工人生活呢？其實這個道理簡單明顯的。地主的財產主要就是土地，土地是可以分散耕種而且原來就是分散租給農民耕種的。把土地分給農民以後，農民不要受地主的剝削了，一定更加努力生產；所以平分土地結果，是可以提高農業生產的。農民富裕了，需要的東西也就會日益增多起來。幾萬萬農民需要和購買力都增加了，中國國內市場飛速的擴大，就必然會促進中國工業的發展，而且這種發展，還會經常趕不上農民需要的增加，那

就無論國營企業和私營企業都將有廣泛的市場和很大的發展前途。

資本的財產主要是工廠，工廠是不能分的，分掉了就無法生產了。譬如把工廠裏的機器拆散分給工人，你分一個輪盤，他分一個皮帶，整部機器，整個工廠都破壞了，那能繼續生產呢？譬如一個店舖，把他的前櫃後庫都分光了，那能繼續營業呢？我們工人店員不就要失業嗎？所以工人如果實行農民的「分產主義」的辦法，不僅是沒有益處，而且是有大大的害處的，社會就會倒退，生活就會降低。所以工人決不能分資本家的工廠，恰恰相反，要努力保護工廠，提高生產，才會對工人有利。

一部份工人中存在第二個疑問是：資本家是靠剝削我們工人的剩餘價值來獲利的，我們努力提高生產發展生產的結果，資本家剝削我們的愈多，賺的錢也愈多，對資本家是有利益的，爲什麼會對我們工人有利益呢？這個問題也是不難解答的。首先，我們工人從來生活痛苦的原因，不外下列三點：第一是由於遭受帝國主義、封建主義和官僚資本主義統治的壓迫剝削；第二在私營企業中遭受資本家的直接壓迫剝削；第三是中國工業不發達，生產的東西太少。現在，國民黨所代表的帝國主義、封建主義和官僚資本主義的統治，在解放區已經根本打倒了，工人已不再受他們的壓迫剝削了。現在的政府是工人階級領導的人民政府了，在人民政府下，工人可以自由組織工會來保護自己的利益，而且人民政府會頒佈各種法令來保護工人利益，反對資本家對工人的壓迫，限制資本家對工人的過分剝削，這一點工友們是用不着疑慮的。因此，工人過去生活痛苦的第一個原因是消除了；第二個原因也消除了一半，留下的一半（資本家剝削私營企業中工人所生產剩餘價值）在目前的歷史階段，還不可能消除，這就應當忍耐。我們現在要努力的是消除第三個原因生產不發展。正是由於中國工業生產不發展，全國人民一切日用必需品都缺少，造成全國人民生活的普遍貧困。過去統治階級剝削大多數勞動人民的血汗來謀私利，在絕大多數人民極端貧困的當中，他們少數人可以過享樂腐化的生活。工人階級當了國家主人翁以後，決不能像過去統治階級一樣，剝削多數人來自己享福，恰恰相反，要以全力來提高全國人民的生活水準。全國人民的生活逐漸改善了，工人階級的生活也就可能逐漸改善。要辦

到這件事，就只有努力發展生產，繁榮經濟。工人階級要有吃苦在先，享樂在後的精神，努力勞動，來做全國人民的表率。因為中國經濟的落後，新式工業整個國民經濟中佔的分量還不到百分之十。爲着大大發展生產，單靠國家資本的力量是很不夠的，還必須利用一切正當的私人資本的積極性。除原有私人企業外，還要動員一切可能的私人資本，投到生產事業中來，使工業生產能有更快的發展，人民生活必需品的生產才會日益增多起來。這樣固然於資本家利益，同時對於國民民生計有更大的利益，也就是對於我們工人階級有更大的利益。生產大大地向前發展，工人階級的生活才會隨着改善，工人階級澈底解放的條件才會接近於成熟。這就是發展生產對於工人階級的好處。

資本家方面對於發展生產能達到勞資兩利的問題，在今天也有一些疑問和疑慮。我們代表工人階級利益，代表全體人民利益，主張發展生產，勞資兩利的共產黨人，也有責任給以解釋。

第一個疑問是有人說：共產黨是工人政黨，只會保護工人的利益，不會照顧資本家的利益的，工廠裏賺的錢，都會拿去改善工人生活，資本家那裏會有利可圖呢？不錯，共產黨是工人階級的政黨，但是上面已經說過，爲了工人階級的利益和整個國家的利益，現在最重要的事情，就是發展工業，工業不發展，不僅中國人民的生活水準不能提高，而且中國民族在經濟上無法擺脫帝國主義的束縛，中國工人的生活那能改好呢？中國工人階級之所以能成爲全體人民的領導階級，就是由於它能代表全體人民的利益，它的利益與全國人民的利益是分不開的。如果把私營企業賺的錢，通通拿去改善工人生活，試問那能積累資本，擴大生產，發展工業呢？有高度階級覺悟的工人，決不會贊成這樣做。相反的，一定會主張把企業賺的錢，大部積累起來，作爲擴大生產的資本，並以適當的部分作爲資本家的利潤，使資本家有擴大的興趣。所以在這一點上資本家與工人的利益是可以一致的。

第二個疑問是：有人說共產黨是主張共產的，今天講勞資兩利，不過是騙人的把戲，明天就會把我們工廠企業共掉，對資本家還談得上什麼利益呢？不錯，共產黨是主張共產主義的，但是要實現共產主義還需要經過一個很長的時期。前面已說過，中國的特點就是經濟發展太落後。中國的工業和農

業在國民經濟中的比重，就全國範圍來說，大約是工業佔百分之十左右，農業佔百分之九十左右。這種經濟狀況與俄國十月革命的時候不同，與現在東歐各新民主主義國家也不同。所以中國不僅不能像當時俄國一樣，直接進行社會主義革命，而且不能像東歐各新民主主義國家一樣，在革命勝利幾年以後就開始過渡到社會主義。中國革命在取得全國勝利後，還需要經過一個相當長的新民主主義建設時期，來發展中國的工業，使中國經濟能完全擺脫帝國主義的束縛，使工業與農業在整個國民經濟中的比重逐漸改變，並且使工業的比重達到一個相當高的程度。沒有這種改變，沒有工業的大大發展，不僅談不上實行社會主義，並且談不上中國民族在經濟上對帝國主義的真正澈底的獨立自主。所以革命勝利以後，全國人民生活中最主要最基本的問題，將是動員全國人民的一切力量來發展生產，建設新民主主義的社會。這就不僅需要全體勞動人民堅決奮鬥，而且需要真正的民族資本家民族企業家都來一致努力，才能有比較迅速的成功。中國民族資本家，在過去受着帝國主義封建主義官僚資本主義的壓迫，始終是在萎縮狀態中掙扎着，中國民族企業家始終是在層層的壓迫或限制之下都轉不過氣來的。只有到現在，帝國主義、封建主義、官僚資本主義的統治打倒以後，進到新民主主義建設時期，一切有益國計民生的民族資本企業，才會獲得真正合理的迅速發展，一切的願為發展民族生產努力的企業家，才能舒展自己於人民有益才能，與工人合作創造有益於國民生計的企業，在發展生產，繁榮經濟的事業上有所建樹。所以用發展生產達到勞資兩利的政策，決不是什麼騙人的把戲！而是新民主主義建設時期所必需的，而且是唯一正確的政策，由此可見，只有發展生產，才能達到勞資兩利的問題，工人方面固然無須懷疑，就是資本家方面，也沒有什麼可以懷疑或疑慮的了。

二 為什麼只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產的目的？

這個問題，在覺悟的工人方面，因為認識到中國新民主主義革命的歷史條件和歷史任務，因為認

識到今天中國各階級相互關係，也是沒有什麼問題的。但是在一部分覺悟程度較差的工人中間，也有些疑問需要給以詳細的解釋。

有些工友們這樣想！過去我們受資本家的壓迫剝削很厲害，簡直無法生活，現在解放了，我們應當向資本家鬥爭，叫資本家多拿出一些錢來，改善我們的生活才合道理，爲什麼還要照顧他們的利益呢？抱這樣想法的工人，首先是不知道今天的中國人民解放最主要的敵人是帝國主義、封建主義、和官僚資本主義，只有把這三個敵人澈底打倒了，中國人民才能獲得真正解放，開始建設自己的新民主主義的新中國。有愛國心的民族資本家也是長期受着這三個敵人壓迫的，所以他們在今天也有可能和我們工人階級、和農民階級、小資產階級聯合起來，反對共同的敵人。革命勝利後，在這建設時期，也需要發揚民族資本家們的積極經營的企業心，和我們工人一起來共同發展工業。所以，我們不應當把民族資產階級當做敵人，而應當把他們當作朋友來團結他。當然如果他們繼續過去那種壓迫工人的過分地剝削工人的作法，我們是要反對的，其辦法就是採取協商、談判、訂立條約、請政府仲裁、向法院控告等等方法來獲得合理的解決。我們對資本家鬥爭還是爲了達到更好的團結的。其次，抱這樣想法的工人，不知道我們中國工人階級和全體人民最高的利益，是發展生產，而且我們要鼓勵資本家來參加這一發展生產的事業。要資本家熱心經營，擴大生產，就必需使資本家有利可圖，所以我們工人的經濟要求，不能過高；如果過高了，弄到資本家無錢可賺，甚至虧本，結果必然是資本家不願積極經營，企業垮台，大家失業，這不僅於資本家不利，對於工人也是不利的。我們工人階級既然成了國家的主人翁，就應當把發展生產，繁榮經濟，逐漸提高人民生活水準的重大責任負擔起來。所以我們現在對資本家提出要求，不應片面地僅僅從工人一時福利的觀點出發，而應當照顧到整個發展生產的利益，不應當只想到眼前過好日子，而應當注意謀取長遠的幸福，只顧資本家的利益，不顧工人生活困難，是完全不對的，這樣將損害工人的生產積極性，於工人不利，於發展生產繁榮經濟不利，這種右傾的觀點必須反對，必須克服。但是如果只顧工人暫時的片面的利益，不兼顧資本家方面的正當

利益，也是同樣不對的，也是同樣對發展生產繁榮經濟有害，即是對工人階級現在和將來的利益都有害的。

對於只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產目的的問題，資本家方面當然是不容易了解。資本家們這樣想！我們本來生意就不好，賺不了錢，如果再要改善工人生活那能還有錢賺，尤其是要講民主，工人不服管束了，那能把生產搞好。這種想法，首先是由於不知道過去遭受帝國主義傾銷政策和官僚資本家所壟斷政策的壓迫，排擠，吞併，再加上農民受到地主殘酷剝削，購買力很低，民族資本的工廠當然沒有市場，生意當然不好，現在這些壓迫都去掉了，市場會日益擴大，銷路會日益廣闊，民族資本的工廠就有了很大發展的前途，就會得到適當的利潤。對的，爲了整個國民經濟發展的利益，國家對於那些於國民經濟有害的投機事業是會加以限制的，但這對於那些於國民經濟有利的生產事業，只會造成更便利的發展條件。抱這種想法的資本家，特別是由於不知過去工人在生活異常痛苦和被壓迫的狀況下工作，生產積極性是一定不高的。現在如果適當地改善工人生活，使工人不會感覺到天天有饑餓凍餒的威脅，適當地改善管理方法，使工人感覺到獲得了被尊重的地位，並且對改進生產也有機會發表自己的意見，工人的生產積極性就會大大提高起來，生產的數量就會增多，質量也會改好，營業也就會一天一天好起來，便有可能擴大生產，發展生產了。

經過這樣的解釋，我想，關於只有實行勞資兩利政策才能達到發展生產的目的。這個問題，不但在工人方面，而且在資本家方面，都可以沒疑問了。

三 怎樣實行勞資兩利的政策？

前幾天我在和北平大華蜜業公司經理陳蔭棠先生談話時曾說過：毛主席善於出題目，每個題目都出得切實中肯。可是要照着他出的題目來做一篇好文章，却是很不容易的事。要做好這樣的文章，首先要由與題目直接有關的當事人自己來做才行。的確，大華蜜業公司的工人和資本家是把這篇文章用

事實寫出來了，而且寫得大致不錯。所以我與其憑空來寫文章；不如把他們已經作出的事實來介紹一下。

關於北平大華蜜業公司，在解放後不到三個月，即能逐漸提高生產，逐漸實現勞資兩利的情形，北平報紙上已有過報導。應當着重指出，提高生產首先是依靠工人的努力，因為只有勞動者才是生產的主體，才能創造一切生產品。因此，大華蜜業公司的生產的提高，首先是大華工人辛勤勞動的功勞。但是大華工人勞動積極性現在為什麼能比過去提高呢？這就不能僅僅從大華工人中間去求解釋，而要從整個工人階級的中國人民在中國政治鬥爭中的勝利去求解釋，從中國共產黨「發展生產，勞資兩利」的經濟政策的勝利去求解釋。這種勝利，使得大華現在的經理陳蔭棠接受了勞資兩利的原則，採取了與工人合作的態度，因而有助於工人積極性的提高。該公司勞資雙方實現勞資兩利政策的幾個主要辦法如下：

(甲)北平剛一解放，二月四日，該公司的陳經理便增加了投資，工人也迅速復工，井共同計劃擴大生產。現在這種計劃，已在一步一步地實現着。在國民黨時代平均每個月不過燒兩蜜貨，解放後，三月份燒了五蜜，四月份可燒出八蜜。

(乙)勞資雙方都能以發展生產為前提，在照顧生產利益的條件下，適當地改善了職工的生活。陳經理看見工人工資太低（除伙食外每天每人只有兩斤半到三斤半小米）無法維持生活的狀況，為了使工人安心工作，為了使工人生產積極性提高，以便多出生產品，另一方面，工人也認識到目前公司虧本，若工資過高，開支增加，便將無法繼續營業，因而自願把工資定得較低（每天三斤半至五斤半小米，最近已擬調整為四斤一兩至七斤半，伙食由廠方供給），知道只要生產發展了，工廠賺錢了，生活是可以逐漸改善的，這種勞資雙方都以搞好生產為目標，互相照顧，是實現勞資兩利政策的主要問題。

(丙)改變了舊的管理方法，建立了廠務管理委員會，以經理為主任，吸收了工人代表參加，一

切生產管理、人事調動、工資、福利事業，均提到管理委員會作詳盡的討論，使工人代表能充分地發表意見，所以管理委員會決定的一切問題，能得到全體工人擁護，因而沒有發生因工人不滿意引起勞資糾紛的事情。同時使工人感覺到在生產中的地位有了改變，已經能夠參加生產管理，因而產生了對生產的責任心和積極性。這件事實，完全證明了第六次勞動大會所指出的，只要資本家願意，在私營企業中也可以組織。生產管理委員會的指示，是完全正確的。

(丁) 資方打破了極力保持營業秘密的舊習慣成見，實行經濟公開，不僅把一切生產營業狀況均提到管理委員會討論，而且在管理委員會下面設立有工人代表參加的審核組，經常審核賬目，使工人完全了解廠裏收支盈虧的實況，而不提出爲廠裏財政所不能擔負的過高的要求，并且建立了勞資互相信任的基礎，避免了勞資間許多不必要的糾紛。

(戊) 爲了取得工人的合作，陳經理表現了與全廠職工同甘共苦的苦幹精神與民主作風。他降低自己的薪水爲每月二百五十斤小米，住在廠裏一間破舊的辦公室裏，並與職工一塊吃飯，廢除了過去全廠職工分爲四種灶的制度。他經常與工人一塊開會、談話，工人有病他常到寢室去看視，而不像官僚資本企業和大多數私營企業中廠長經理輕視工人擺起那種可鄙又可恨的官僚架子。該廠技師王秀峯，據說是一個有學識經驗的陶瓷技師，也和經理一樣，具有這樣的民主作風。我們并不提倡這樣工資平等吃飯平等的平均主義，該廠工人也幾次提出說：經理和技師不必和工人一塊吃一樣的飯，可是經理和工程師堅決要這樣做，但這種精神的作風，是值得各私營企業同業的經理和廠長學習的。這也是能做到全廠職工團結一致，努力搞好生產的主要原因之一。

這些事實，證明北平大華密業公司和工人，有較高的階級覺悟，知道把自己的切身利益發展生產的利益，密切結合起來，而該公司的資本家，對於勞資兩利發展生產的政策，也有比較明確的認識。有人說這是改良主義，而不知道在新民主主義政權下，正是需要資本家實行這樣的民主的勞資關係和政策。如果說這是「改良主義」，那麼這種「改良主義」是符合於目前階段全體人民的利益；也就是

符合於工人階級的利益的。當資本家因貪圖個人私利危害到工人階級的全體人民利益的時候，我們當然要加以反對的制止。但當某些資本家的某些行動在事實上符合於人民的利益，我們就應當加以恰如其分的提倡和鼓勵。大華密業公司的情形，也不能說沒有缺點，如有些生產技術還很原始，需要改進（如用人力鎚石子，所以用簡單的碎石機來代替，便可以減輕工人這種笨重工作），如工人最高工資與最低工資相差很小的平均主義工資制度，如工人的福利完全由工人自己出錢（廠方應定出規章給以相當的補助），如還在計劃中的澡堂尙未建築好（工人工作是泥土工作必須經常洗澡），工人合作社尙未開辦，工會組織尙未正式成立，民主方法還運用得不夠等等。但雖有這些缺點，如果勞資雙方，都能本着目前這種精神，繼續共同努力，是不難逐漸克服這些缺點的。所以我覺得大華密業公司的工人和資本家，是用事實寫了一篇基本上不錯的如何實現勞資兩利政策的文章，值得在這裏介紹一番。

（李立三）

企業管理民主化是改進生產重要的保證

辦好一個人民企業，主要依靠兩條：一條是企業化的經營，一條是民主化的管理，兩者必須很好地結合。

關於企業化的經營方針，自六次勞動大會以後，已經開始受到各個國營公營企業的注意，並在實際工作中初步計劃了十種制度在執行，將成本計算，生產專責制，勞動力組織，產品標準，工作標準，掌握技術，計件超額獎勵等，並取得了或多或少的經驗，多少提高了生產效率。雖然在這方面，對於我們還僅僅是走了第一步，統一集中還很差，特別是今天我們還缺少了一個精密的全面的生產計劃，但畢竟是在多數同志中樹立了這樣一個觀念；我們不能長久辦一個與國家與人民無利的賠錢的工廠，使我們的生產不能前進一步。

可是關於管理民主化的問題，還沒有普遍地認真地受到我們人民企業管理幹部的足夠重視，民主管理的觀念，在某些同志的心目中還很淡漠，或者根本不存在。他們忽略了基本的一條：新民主主義下的人民企業與官僚資本企業管理方法的根本區別，即我們主要的依靠，是用民主方法來發揚職工羣衆的積極性創造性，使其自覺的改進生產提高生產。換句話說，就是企業的管理要採用民主方法，通過民主管理的方法，來加深與提高工人是工廠與國家主人翁的感覺，使大家能自覺自願的參加生產。而官僚資本企業唯一的依靠，是強力的行政管制——打罵、開除、逮捕、槍斃，以達到他們剝削工人血汗取得巨額利潤的目的。這種吃人的管理方法，自然只能引起工人消極與積極的對抗，因而產生怠工、罷工、浪費材料、損毀機器等破壞生產的行爲，根本談不到積極性與創造性。我們必須堅決改變這種管理方法，才能改變工人的舊觀念，樹立起新的勞動態度，真正發揚他們的勞動熱忱而積極的工作起來。

現在有些企業行政幹部習慣於簡單的行政命令，缺乏羣衆觀點，把廠長負責認作是「獨霸一切」，處理任何重大問題，不懂不去傾聽羣衆意見，甚至不徵詢黨和工會負責同志的意見，認爲工廠管理委員會沒有用處，「工會只是找麻煩」，「生產任務迫切，行政工作忙，無法注意工會工作」，因而不僅不重視工會工作，不支持工會工作，甚至有意無意地阻礙工會工作，不把有關生產的重大問題提到工會中，提到代表會議，提到羣衆去討論，使生產與工人的自覺相結合，使工人懂得爲什麼要生產，以及如何才能提高生產，而絕不是簡單的行政命令就可以解決問題，這些現象是絕不能容忍的。必須認識，我們的企業管理幹部，是代表國家來管理工廠，首先是代表工人階級來管理工廠，而工人階級即是國家最主要的主人翁，因此首先要依靠工人羣衆來管理生產，否則實質上即是忘本思想的表現。我們常說在人民企業中，工人羣衆是工廠的主人翁，那末工人羣衆要問：我們對工廠中的一切重大問題都沒有發表意見的機會，我們怎樣作主人呢？試問如果羣衆沒有主人翁的感覺，怎會發生主人翁的勞動態度呢？由於我們以往長期處在農村環境中，很難培養管理工業的幹部，現有的幹部，絕大多數是從農村、軍隊、機關轉來的，這些幹部或者對於組織軍隊，指揮作戰，在農村中進行土地改革，發動農民羣衆，或在機關中進行機關工作是有辦法有經驗的，但對於管理最複雜的工業生產的經驗，掌握科學的工業技術與工業知識，則應虛心承認是外行，是小學生，因此在目前工業建設中還存在着不少困難。而困難中之最主要者，即在我們管理生產的領導上，缺乏大批有這樣經驗，這樣知識的幹部，因而要克服目前工業生產中建設的困難，其主要環節之一，即是依靠廣大職工，首先是長期勞動的工人。依靠他們的經驗和知識，發揚他們積極性與創造性，共同努力來搞好生產，我們行政幹部必須清醒地瞭解自己缺乏企業知識的弱點，把什麼「老幹部」、「老經驗」等一切驕傲自大的包袱放下，虛心向羣衆學習，學習羣衆的知識和經驗，並善於把羣衆的積極性組織起來，要相信羣衆的智慧和創造力是非常偉大可以克服一切困難的。如瀋陽附近的工業區，解放以來，職工們以高度熱忱，想盡各種辦法搜集器材，創製代用品減少浪費，克服了復工生產中的許多困難。皇姑屯鐵路工廠

工人打破各種阻礙使機車復活，修出北平號天津號車頭，迎接北平天津的解放。本溪工人不僅克服了冬季不能作耐火磚的困難，而且比國民黨統治時期多生產百分之二十五，使煉鐵廠能提早復工，這類例子很多。但這種工人羣衆的積極性，如果沒有經常的民主管理的制度來保證它，是不能持久的。

當然我們這裏所說的管理民主化，與散漫無紀律的極端民主是毫無相同之處的。實現管理民主化之具體內容，就是建立工廠管理委員會，職工代表會議，真正確立職工羣衆在企業中的主人翁地位，進一步發揚他們愛護工作改進生產的積極性與責任心，使企業化的經營方針，科學生產組織制度得到工人羣衆自覺努力執行的保證。

爲了克服目前企業領導中的各種弱點，南北滿各個國營企業，應迅速組織與建立工廠管理委員會與職工代表會議，這是工業建設與工人運動中一個重大任務。工廠管理委員會是在上級國家企業機關領導下，爲企業中統一指導的最高權力機關。它的成份除廠長，工程師及生產中主要的負責人外，必須吸收相當於以上數量的工會或職工代表會議選出的職工代表參加。只有這樣才有可能集中各方面的意見，作出正確的決定，也才能真正體現出工人參加企業管理的權力，與其主人翁的地位和作用。

由於廠長是國家企業機關委派的全權代表，他是代表人民來管理工廠，首先是代表工人階級的意志來管理工廠，因此廠長應爲工廠管理委員會的當然主席，並且有一切有關工廠重大問題的最後決定權。但這個最後決定權的運用，絕不是說就可以不傾聽工人羣衆的意見，就可以一切重大問題不與黨和工會負責人協商而獨斷獨行。恰恰相反，廠長應善於把一切有關工廠的重大問題，如生產計劃、工資調整、人事變動、制度改革等等，提交到管理委員會與代表會議上去討論，作出適當決定，再由行政指令執行。只有當領導意圖變爲羣衆的意圖，領導決定變成羣衆的決定，才能高度發揮羣衆的積極性，百分之百地實現並超過它。如本溪煤鐵公司將生產計劃及如何克服復工生產中器材、技術、設備等困難，初步地發動了工人去討論，結果僅僅幾天工夫，工人們想盡辦法收集了二十多部車床，九十多件機器，數千萬元的器材，幾百噸鋼板水管子。這個例子說明：在我們面前雖有很多困難，但問題

在我們企業領導人能否善於虛心向羣衆學習，緊緊地依靠他們，提高他們的階級覺悟與積極性。能夠這樣做，我們的困難就能逐漸克服。其次，爲了統一領導協調，行政、支部、工會三方面的工作步驟，工廠管理委員會中應由廠長，支部書記，工會主任組成常委會，以便經常聯系會商了解全面情況，處理日常較大問題，以克服目前某些企業中各自爲政，互相磨擦的不良現象，同時也可以防止三方面分工不明確，一把抓，沒有適當建立各自組織獨立工作的傾向。

職工代表會議，則是在工廠管理委員會領導下，直接聯系動員羣衆傳達討論實現領導決定的最有力的組織形式，各個企業應普遍地把它建立與健全起來，特別在瀋陽周圍新解放的工業區，在正式工會未建立前，它不僅是職工參加工廠管理的最好的具體組織形式，同時還可由職工代表會議發起組織工會籌備會，選舉籌備委員，進行一切籌備工作，並担負起工會日常所作的發展會員，組織學習，評定工資，舉辦職工福利和合作社等工作。

工廠管理委員會與職工代表會議的建立，是實現管理民主化的具體內容，也就是將過去官僚資本企業的管理改造成新民主主義企業的管理，樹立起職工新的勞動態度。我們的廠長經理及一切企業管理的幹部們，應該勇於正視與克服我們的弱點，有勇氣擺脫過去從農村中帶來不合現實要求的各種觀點經驗與作風，虛心地向羣衆學習，處處關心羣衆，切實幫助工會，把你們百分之五十一的時間拿出來做工人工作，傾聽工人羣衆的意見，即解決任何比較重大問題的談話，會議都找工人代表，積極分子或有經驗的老年工人來參加，這樣在解決行政問題時，就作了工作，才能使管理民主化不流於形式，發揮它的積極作用。這裏必須說明：我們強調管理民主化，決不是不要制度，相反的，要把生產搞好必須有嚴密的科學的管理制度，但是只有羣衆覺悟提高了才有自覺遵守制度，反對那些破壞制度的少數分子。我們強調管理民主化，絲毫不是減弱勞動紀律，相反地，樹立了新的勞動態度後，工人會自覺遵守勞動紀律，監督並制裁少數破壞勞動紀律，損害生產利益，即損害工人階級整體利益的分子。只有造成了羣衆的勞動熱潮，自覺的爲提高生產而奮鬥，我們的生產才能不斷前進，才能完成支

援全國解放戰爭，爭取全國勝利迅速到來，把東北解放區建設爲奠定新中國工業化基礎的巨大而光榮的任務担負起來。

(卅八年二月廿八日東北日報社論)



正確執行勞資兩利方針

今天（按指一九四八年九月廿一日）本社所廣播的關於哈爾濱市勞資關係的消息稱：反映解放區各地在普遍推行「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的正確政策，並獲得顯著成效的生產建設運動當中，尚有部分私營工商業主曲解政府政策，任意侵犯工人學徒正當權利和侵犯人民政府利益的違法行爲。這個情況在其他解放區也有發現，值得提起注意。

「勞資兩利」，是新民主主義的人民政府處理勞資關係的基本方針，所謂「兩利」，就是說，爲達到「發展生產，繁榮經濟」的目的，必須同時兼顧勞資雙方的利益，而不能只顧勞資任何一方而顧對方的利益。過去許多地方，曾經錯誤地過分強調了工人一方面的暫時利益，忽視了資方利益，致使資方無利可圖，甚至錯誤地搬用農村反封建鬥爭的方法來對付普通資方，這些錯誤行動的間接或直接結果，不但損害了普通資方，而且更嚴重地損害了工人本身。這種「左」的錯誤的偏向，近來各地都已糾正或正在糾正中，只要它繼續存在，也還要繼續糾正。但是，同樣重要的，就是必須反對與防止另一種偏向，即是片面強調資方利益，縱容資方違法犯紀，侵犯工人的法定權利而不加干涉，以至犧牲工人方面的基本利益。這也是違背了勞資兩利的基本方針。

解放區新民主政府，在過去、現在乃至將來革命在全國勝利以後的一個長時期內，與堅決執行消滅官僚資本主義政策同時，是允許一般資本主義經濟的生存，是保護一切有益於國民經濟的私營工商業主。但必須指出，新民主政府所允許和保護的，只是一切有益於國民經濟和資本主義的工商業，只是其合法的營業，如果其中有破壞國民經濟的成份，有違反法令的行爲，自然不在被允許與保護之列，而應受到禁止與法律上適當的制裁。承認自由資產階級在新民主主義的經濟和政治組織中佔一定的位置，並不等於取消或放鬆國家企業的經濟領導和無產階級的政治領導，或者把資本家的地位不適

當地抬高到工人、農民之上，壓迫工人農民。保護工商業主合法的正常的利益，並不是說因此就應該去無原則地幫助其不利於國民經濟的經營，就可以不注意保障工人應享有的各種權利。

因此，在處理勞資關係問題上，各地黨政領導機關，必須正確執行「勞資兩利」的方針，反對「左」的和右的兩種偏向。既要保障工人利益，又要適當地照顧資方利益；既要在經濟上政治上適當地保護自由資產階級，但當他們有違反人民及其政府利益的錯誤行為時，又必須進行適當的鬥爭，才能保證國家和社會的政治與經濟循着有利於全體人民的正確方面順利發展。凡是存在着「左」傾錯誤的地方，應說服工人照顧長遠的利益糾正這種錯誤，在發生資本家違反政策法令情事的地方，則應勸導或命令資方遵守政策法令。對於少數不服勸導明知故犯或陽奉陰違的分子，則應由政府及有關方面分別輕重依法予以有效的處置。但是同時又須注意，不要由此而又重複「左」的錯誤，對於一切有益國民經濟的中小資本家的合法營業，不採取堅決保護的方針而採取打擊破壞的方針。一切有關的領導機關，應隨時隨地注意防止上述任何一種偏向的發生，保證「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策之正確執行。但是，如果在社會上不進行這樣兩方面的鬥爭，如果在黨政機關中不進行這樣反「左」與反右的兩條戰線鬥爭，那就不能保證這個政策的正確執行，就不能發展新民主主義的經濟，就或者要犯農業社會主義的錯誤，或者要犯資本主義路線的錯誤。這是一切共產黨員和革命幹部必須了解的。

(新華社短評)

華北工商會議各項決議全文

華北解放區工商業會議，三十七年五月十七日於華北某地揭幕後，歷時四十二天，於六月二十七日閉幕，會議根據發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的指導方針，訂立了實行中共中央保護與發展工商業政策的各項具體辦法，並檢查了過去工作中的缺點，使華北解放區工商業今後在統一的政策和具體辦法下，獲得健全發展的基礎。

會議出席代表共三百二十人，除政府、工會、公營企業的行政人員及職工會，合作社代表外，尚有私營工商業的資方代表三十六人，勞方代表三十一人，會議由晉冀魯豫邊區政府主席楊秀峯，及晉察冀財經辦事處副主任姚依林主持。會議熱烈討論了工商業政策中的公營和私營工商業政策的關係，勞資關係、工商業負擔、工商行政工作及糾正土地改革中侵犯工商業的偏向等問題；同時專門討論了公營企業中的經營管理，工資制度及工人福利等問題，會議對這些問題都規定出執行方針與具體的實施辦法。整個會議充滿了發展生產與積極支援人民解放戰爭的精神。私營工商業代表都積極地發表了他們的意見，他們都認為會議滿意地解決了他們所提出的各種要求。中共華北中央局薄一波同志在其所作的總結中，指出這次會議在毛主席和中共中央正確保護工商業的昭示下，已獲得極大成功，這會議並將成爲建設華北解放區工業的起點。

一 糾正公營工廠工資制度

會議中，深入檢討了企業中的現行工資制度。指出了目前公營企業工資制度的錯誤，主要是平均主義，庸俗的，片面的「羣衆觀點」，和「救濟觀點」，表現在工資的訂定不是以工人技術和勞動的成效爲標準，而是簡單地以養活全家幾口人爲標準。因此學徒與非熟練工人待遇太高，技術工人工資

却減低了，形成技術工人與非熟練工人之間的應有差別大小，技術工人最高工資，只合最低工資的三倍到四倍，會中決議認為這種平均主義，是與發展生產的原則相違背的，降低了生產及生產力，必須堅決改正。會議認為決定工資等級的主要標準，應該是表現在生產效果上的勞動的熟練程度，亦即掌握生產的熟練程度，換言之即技術高低熟練程度和生產效果。會議更明確規定了在新解放城市公營企業中，暫時保持職工原來的底薪及其原來的等級，根據生活指數按底薪一定倍數發給工資，並以配給辦法補助其生活費用之不足。然後進一步實行合理的等級工資制度，與新的實物配給制，至於「老區」原有公營工廠，也要準備逐漸改為這種工資制度，會議通過了公營工廠戰時工資制度草案，作為「老區」公營工廠暫行的過渡的工資制度，此外會議通過公營職員一律實行薪金制，實行十小時工作制，工廠每月需提出相當於工資總額百分之一點五，作為職工文化教育基金，及相當於工資總額之三點五的職工保險金。

二 改善公營企業的經營管理

會議一方面充分地指出了過去華北公營企業的巨大成績，另一方面尖銳地批評了還嚴重存在於公營企業中的若干經營管理不善的缺點。認為改善經營管理，是目前公營企業進一步提高生產取迫切的需要解決的問題。會議指出目前經營管理中的最嚴重缺點為：

(一)嚴重的浪費，和無政府無紀律狀態。如某企業公司，沒有工程師的詳細勘察，事前亦未經過區政府批准，又不根據自己的技術條件，就盲目的在其地動工開礦，直至消耗了大量人力、物力之後，才發現該地礦層淺薄，開採根本不成功。北嶽行署未經工程師勘察，未經上級批准，就制定了某礦產的龐大關係計劃，又投資三億二千萬元，還要繼續投資十八億元，據專家研究，此確因煤層很薄，不會有多大前途。晉冀魯豫軍工部，不切實徵詢工程師意見，不注意地質條件，貿然打了許多防空洞，結果塌了許多，浪費至四五億元。像這類現象，過去在公營企業中是很普遍的。會議指出這種

對人民不負責的官僚主義，和無政府無紀律的現象，今後必須堅決糾正並嚴格執行紀律制度。今後設廠移廠，舉辦工程，必須經過詳細調查和設計，經過一定的技術工程師簽字和上級核准，始准實行，會議決定，提請兩邊區政府對此制度規定紀律。

(二) 公營企業接收的日偽及國民黨官僚資本的許多工廠中，存在着嚴重和損壞現象。如晉冀魯豫軍工部，爲了使用汽缸，破壞了七個空氣壓縮機；有些工廠在交出機器給其他工廠時，保留一部份在他們自己有用的機器另件，而使用全部機器損毀；有的部門，在接收工廠後，不就地開工，而把機器拆卸分散搬去，會議嚴厲地指責這種損壞工業設備的行爲，規定以後新解放城市的一切工廠，一律嚴禁任意轉移，嚴禁破壞，必須保存原狀，就地開工。即使由於戰略關係，在佔領後又要退出的城市和礦場，也不許絲毫破壞，因爲工廠是人民的財富，不久將重歸人民所有。

(三) 工廠在組織上，作風上，「機關化」「軍隊化」。工廠中非生產人員太多，編制太龐大，不注意成本計算，不重視盈虧，使用幹部不重視他的技術和工作能力，而以所謂「資格」、「政治積極」、「老資格」、「貧僱」爲標準，不從發展生產出發，而從救濟觀點出發。會議規定今後一切工廠，必須企業化，必須實行嚴格的經濟核算制度，加強生產組織，解雇一切無必要的非生產人員，取消軍隊中機關中帶來的勤什人員等制度。今後用人行政，一定要重視技術與能力，一切有生產技術，和有管理生產能力的人，除了特務份子和破壞份子以外，都要儘量利用，並培養和發揮他們的生產積極性和責任心。會議指出：工廠中的政治，必須服從於發展整個的生產，離開了生產的利益，就沒有什麼抽象的政治。現在工廠中許多不懂技術管理工作的幹部，都必須努力學習技術或管理工作，否則就不能在工廠中繼續做，最後只好讓他離開工廠，讓別的有技術有管理能力的能做好生產工作又忠於新民主主義的人來代替他。

會議通過了公營工廠經濟紀律草案，並選請兩個邊區政府核准實施。草案規定，針對目前不少公營工廠在生產、經營和管理的無組織狀態，及由於本位主義、自由主義、官僚主義新造成的嚴重的人

力、物力、財力的浪費現象，必須從思想上組織上展開堅決的鬥爭；應該以發揚長處，改正缺點，高度的對國家對人民忠誠負責的精神，把我們的公營企業推向前進。草案具體規定了褒獎制度，考工考勤制度，堅決消滅一切浪費現象，厲行節約，樹立强有力的統一集中的領導觀念，反對地方主義與自由主義等具體辦法。今後所有公營工廠之一切生產計劃，生產任務及財政收益任務，均有最高級政府統一規定執行，任何工廠領導機關不得擅自更改。

薄一波同志在會議結論中對公營企業的經營管理問題特別強調指出：「我們的經濟工作者應該學習如何管理經營，並且必須學習資產階級在管理企業中的一切科學的合理的部份，必須迅速學習管理企業這一工作，這是我黨目前的一個重要任務。」

三 確定資勞關係的原則

會議對於私營工商業中勞資、東夥、師徒關係問題，根據「勞資兩利」的方針，對過去缺點與現存問題，確定如下原則：

(一) 保持勞資、東夥、師徒、雙方訂立雇用契約的自由。改造舊的對工人店員學徒在人格上不平等的契約，實行平等互利的新契約，契約期滿，任何一方皆有依法解約之權。糾正某些地方禁止依約解雇，強迫雇用，及任何片面規定工資等違反契約自由的偏向。但另一方面，對政治性的，或報復性的無理解雇，也須加以防止。

(二) 基本上承認舊有的工資制度勞資分紅制度。但這種制度中，對勞方過分不利之處，應作適當的必要的修改，同時也須糾正過去某些地方實行過高工資，過高勞力分紅，與過高勞動條件等錯誤。

(三) 承認舊有的工時制度。但工時過多，或有經常勞動超過十二小時以上者，應酌量縮短；而某些地方，規定過多假日，及工人店員開會耽誤生產，或營業的現象，也須糾正。但廠方應同意工人

店員學徒，利用業餘時間，參加工會組織的各種會議和業餘學習。

(四) 承認並改進舊有的師徒關係，禁止對學徒的體罰行爲。學徒期限未滿，其技術能力已達工匠或店員水平者，年限可縮短。在手工業中，原有酬師制度，准予保留，但其年限可適當縮短。

(五) 在較大私營工廠中，提倡在經理領導下成立廠務委員會，吸收工人職員技師代表參加，民主討論有關生產計劃及勞動待遇，工作及生活制度的各項問題，吸收他們的正確意見。但關於生產計劃之最後決定權，屬於經理，工人與店員應遵守廠規，尊重經理業務上之領導。

四 確定公營私營工商業的關係

對於公營工商業的關係問題，會議明確地指出公營經濟與私營經濟，都有發展的必要。公營經濟，並應有計劃地幫助私營經濟的發展，因此規定了下列各點：

(一) 除軍火工業，及具有操縱國民經濟，或獨佔性質，與私人所不能經營之工業外，其餘工商業，均准許私人經營，或公私合營。公營工業，是集中力量舉辦重工業、軍火工業、機器製造工業、重要工業的原料、器材製造工業等。在輕工業方面，國家應主要經營私人財力所不及，而又爲國民生活計所急需的企業，這樣使私營工業有擴大發展的可能。

(二) 公營商業是爲解放戰爭與人民生產服務，政府不要公營商業負擔財政任務，公營商業的具體任務，在於掌握並穩定與國民生活計有關的主要物資的價格，推銷工業、農業與副業生產品，供應人民必需的生產資料與生活資料。在物價政策上，公營商業，應指導私營商業共同穩定物價，與扶助生產，反對囤積居奇和投機操縱。

(三) 由政府依法賦予公營企業以一定的權利。如軍火工業的專營，軍用品的統一採購，國家銀行發行貨幣，管理銀錢業，管理金銀與國民黨法幣與外匯等，這些措施，在穩定市場，供給原料器材，和減輕負擔等方面，對私營企業是極有利的，但除了授與的這些權利以外，公營企業與機關生

產，不再有其他特權。

(四) 公營企業，應積極幫助有益於國民經濟的私營工商業。國家銀行應按實際需要與可能，對於有利國計民生的工商業，舉辦貸款。便利私營工商業向外購買必需的原料與工具；公營商業並應在各主要城鎮，設立物資調劑機構及門市部，供應私營工業以原料器材。公營交通事業的運價，應有利於農工商業的發展。



華北工商會議規定合理稅制

三十七年五月舉行的華北工商會議，對工商業負擔問題曾展開熱烈討論。會議明確指示工商業負擔的基本精神，應當是在發展工商業前提下爭取收入，支援戰爭。大會批評了過去不少地區的片面財政任務觀點，以及因而產生的負擔制度紛亂，負擔面過寬的錯誤現象。

會議認為：爲了發展生產，彌補日寇及國民黨反動派對工商業的長期摧殘破壞以及有些地方在執行政策中發生偏向而加予工商業的損害，確定今後對遭受損失過重的地區，工商戶的稅款應予減免；凡屬家庭副業生產性質的手工業及商業經營一律免徵，爲獎勵對國計民生有益的工商業發展，徵時應根據各行業對戰爭及人民生活貢獻的不同而有所區別。會議規定一般的工業稅應輕於商業稅，有些工業並可按其性質予以減免。工業所得稅採取累進稅制以求公平合理；起徵點定爲純利冀幣二十萬元，最低稅額爲純利的百分之五，最高不超過百分之二十五。

會議決定：今後凡不經過市場的經紀之交易一律不徵交易稅，牌照稅則規定僅限爲城鎮小商攤販及農村之以商業爲主要職業者之商販。關於戰勤負擔，爲照顧工商業者的勞動習慣及工商業經營方法，規定工商業者可申請政府廢除勞力負擔，改輕戰勤費。戰勤費數目及繳納方法，由政府統一規定。至於對新解放城市工商稅的徵收，則根據當地的情況，分配一定徵收數目，由工商聯合會按民主評議，攤派徵收，稅額應較老區爲輕。關於徵收時間，過去若干地區規定一次徵收，原爲簡便手續，但有些代表反映影響工商業者資金週轉，會議當根據代表意見，並照顧支授戰爭需要，規定每年分於舊曆端午及中秋節借徵，至第二年正月評議後，多還少補，但對於資金週轉較遲緩之皮作坊、醬園業，仍可呈准政府，於正月評議後一次繳納。對於評議方法，與會代表提出過去爲追求評議公平合理而採用盤存查帳等方法，至於時間過長，且與一般經營習慣不同，影響營業。同時吸收市民參加評議，因

其對各行業情況不熟，極難發言，評議常易過高或過低，增加評議困難，會議接受這些意見，確定今後評議的工商聯合會（商會）爲主，聘請各行業公正人士參加，在政府工商局領導下進行評議，評議時採取自報公議，一般不用查帳盤存等方法。評議後如納稅戶有意見可於三日內提出理由，呈請復議，復議結果即作定論。



工商會議後華北工商管理的改進

華北各地工商管理部門，自華北工商會議之後，着手於進行檢查整頓，並已獲得成績。根據各地報導：過去工商管理工作中的主要偏向，爲以農村觀點處理城市問題，把城市政策與農村政策混淆起來，機械地搬運農村鬥爭形式與生產互助組織形式到一切工商企業中去，如長治市曾強制各獨立勞動者和手工作坊，編成互助組集體經營；或向私人商店投入羣衆資金，改爲合作社性質，並且不顧其生產技術如何，隨便派幹部積極份子去當經理會計，派貧僱農到私人商店中當「骨幹」。

與此同時，在公營企業中片面的羣衆觀點的毛病也曾經很嚴重。武安有些礦區曾強調所謂「貧雇路綫」，不顧成本，減低煤價，而對鄉民所製質量極壞的煤簍，則要工廠以高價收買，名爲「照顧」羣衆生產。陽泉許多煤礦，曾經只從目前工人的生活出發，隨便開取挖掘，毫不顧及煤礦安全。

關於工資問題的主要偏向，是工資過高和工資制度的平均主義。雖然各地已普遍廢除供給制度，採取定額工資制，但不合理情形還未完全肅清。據陽泉各工廠的調查，以抗戰前工資爲基數，個別工廠較戰前略低，餘皆提高至百分之一百三十一至三百七十五。太岳某廠比戰前竟提高四倍。而且輕工業工資一般竟比重工業工資爲高，技術工人與一般工人和學徒之間工資差額也太小。陽泉市某些煤礦至今還有按工人家庭成份定工資者。

至於經營管理中不合理、不科學的現象，如生產人員過多，生產時間過少等，也很嚴重。如冀中區各廠非生產人員約佔全廠人員百分之廿一，冀魯豫各公營工廠平均佔四分之一，最多的竟佔一半，太岳據六十個工廠統計，非生產及多餘的人員佔百分之四〇·九六。伴隨這種企業化的生產組織，各種浪費工時和材料現象隨之而生。冀中永華化學廠五、六兩月每天只有百分之十五的正式生產工，另一工廠每天實在生產時間只有兩小時。冀魯豫各公營工廠六月份合計，正式生產的也只達百分之八九

·四。

最近各地經過整頓，上述偏向已有根本改善。侵犯私營工商業的現象早在今春已告停止。現大部份均已糾正。據冀中九區統計，被侵犯之工商業共一四九〇家，至六月份止這種侵犯已被糾正一二三五家，正在糾正者一三四家，尙待糾正者只四一家。工資平均主義克服更快，現各工場普遍按照技術高低、熟練程度評議工資。石家莊市有些工廠已採用交叉累進工資制，其他各地則多採用計件工資。非生產人員已大大裁減。據冀魯豫各公營工廠統計，最近各廠實用工時已較前增加百分之十八，生產效率有的提高百分之十六至二七·七。冀中某火柴廠自實行成本計管年度以後，成本若以三月份爲基數，四月份降至百分之八八·九，五月份降至百分之八一·七，六月份降至百分之七一·二。太岳某廠的成本也降低一半。



人民民主政府是怎樣保護工商業的？

一 糾正土改中侵犯工商業的錯誤

保護與發展民族工商業，是解放區民主政府的一貫政策，中國土地法大綱第十二條亦明文規定「保護工商業者的財產及其合法的營業不受侵犯」。根據前華中土地會議的檢查，過去在土改復查中不少地方侵犯了工商業是錯誤的，必須堅決加以糾正，爲此特規定十項保護工商業辦法公佈如下：

(一)一切工商業，包括大小商店、工廠、作坊、行商、坐商，不論在城市或在鄉村，一律根據本辦法加以保護。嚴格禁止清算或沒收工商業。

(二)地主、富農的工商業及其與工商業直接相連的土地房屋工具等，一律加以保護，不得沒收分配。但在中國土地法大綱頒佈後，實行土地改革期間，地主或舊式富農爲了隱藏其財產，冒充工商業，實際並沒有經營的這種財產，可由農民告發，經縣以上政府調查，確是屬於應沒收或應征收的浮財，得判決予以沒收或征收，交當地農會分配。

(三)一切內河船、海船、漁船、商船也和工商業一樣的加以保護，地主富農的船隻也同樣的保護，不得清算沒收。

(四)祇有官僚資本及罪大惡極的反革命份子的工商業，才加以沒收。但必須經過縣以上的人民法庭判決，由縣以上政府加以處理，各地農會及區鄉政府無權處理。

(五)凡過去侵犯了的工商業，除第四項規定者外，要堅決實行發還或補償；其已沒收尙未分配的，應即全部發還原主經營，如已分配尙未損壞耗光，或僅轉作羣衆股份的，亦應說服羣衆退還原主；確實無法退還者，可用其他辦法（用其他果實或政府貸款等）補償其一部或全部，使能恢復營業。

(六)除第四項規定者外，一切工商業者之生命財產，都受政府保護，不得有侵犯侮辱的事情發生，更不得任意逮捕拘禁。

(七)一切工商業者不違背政府法令，有自由經營及自由遷徙的權利，不加以限制，過去如有在行動上加以限制的，一律取消。

(八)工商業主逃亡在外尚未回歸者，其房屋財產由政府代管或經營，待其回歸，即應交還原主，並允許其自由經營。如其財產已被沒收分配者，照第五項規定處理。

(九)一切工商業者商業往來，債權債務不論過去現在，一律繼續有效，不適用廢債的辦法。

(十)一切工商業者必須遵守政府法令，不得經營違法事業，不得走私漏稅，不得壟斷居奇。一切公營商店及合作社，也要同樣遵守政府法令，不得有特殊權利。各地公營公司及銀行須負責扶植當地工商業的繁榮發展，不得有所歧視。

二 石家莊市府保護工商業佈告

在解放叢書第三輯一個論文中，述及三十六年十一月石家莊市府發佈保護工商業佈告：一、保護工商業者合法之財產和營業，任何人不得侵犯。所謂「平分」工廠商店之流言，完全是無知謬論。二、凡與工廠、作坊、店舖、發生糾紛而不能自行解決者，不論個人或團體，准其到法院控訴，依照法律程序解決，不得私自採取變賣，或罰款，沒收等非法手段，違者予以適當處分。三、工商業中之勞資關係及東夥關係，應本發展營業，繁榮經濟，合作兩利原則，經過平等原則，(任何一方，不能強制另一方)，訂立契約，共同遵守，務使經營者有利可圖，工人店員生活能切實保證，工商業主不得無故開除及虐待工人或店員，工人或店員亦應遵守工作制度，忠於職守，提高工作效率。雙方都不能自行解決之糾紛，應請政府調解或裁判，任何一方，不得採取超越法律之手段。四、所有工商業者，不得無故關廠停工，拆毀機器，埋藏物資或投機取巧，操縱市場，必須迅速復工生產，及設法開

張營業，遵守法令，公平交易，以保證工商業之正常發展，保護市民生計。

三 合江省委發佈保護城市工商業的指示

三十七年二月十七日新華社東北電傳播的「中共合江省委」新發佈的關於保護城市工商業的指示：中共合江省委，日前特頒發平分土地運動中保護城市工商業的指示。指出有些縣已發生了違反城市工商業政策的現象。如地主兼營工商的，他的工商業被沒收；有的是「八一三」後「土改」前已全部或部份轉爲工商業的，也被全部沒收。甚至過去被日寇奪去了土地，而轉爲工商業的，現在還當作地主處理。發生這些現象的原因，是多認爲東北經敵偽十四年統治，實行過專賣，已沒有民族工商業和私人資本。今後有國營和合作社，不需要私人資本，以及忽視向貧僱農民解釋保護工商業政策，狹隘的希望農民多得點浮財。這些錯誤，如不立即糾正，對「發展生產，繁榮經濟」，和滿足農民本身需要，都很不利。指示特規定：地主兼工商業的，只沒收鄉村中土地及其他封建剝削部份，廢除高利貸，其他一律不動。一九四六年七月「土改」前的純工商業者，不管過去是否地主，一律保護。除在全縣全市佔統治地位，罪大惡極的大漢奸、大惡霸、大地主的工商業，土改後爲逃避鬥爭做點小買賣的化形地主，和反革命的偽裝工商業堅決沒收外，其他過去有點錯誤和缺點，現在服從政府法令的工商業者，只要在政治上坦白改過，不能藉故沒收其工商業及財產，或任意罰款。今後農民不得直接查封工廠商店，直接沒收工商業者的財產或捕人罰款。至於上述規定可逮捕沒收的大惡霸地主，化形地主及其工商業，也須經縣市政府審查批准，由縣市公安局執行，然後交給有關農工或有關機關沒收後，除大工商業交政府處理，使其能繼續營業外，其他也不准分散荒廢，無論合作經營或轉賣，應使之繼續開辦。指示并規定不經縣市政府和公安局私自查封、沒收、捕人、罰款，都是非法行爲。農民要求入縣清算工商業，當地負責幹部應以負責態度根據黨的政策審查研究，并向農民解釋，不使其發生不滿。同時各地應在貧僱農大會和代表會上，將保護工商業政策，詳細討論清楚。

四 晉冀魯豫中央局發展工商業的指示

三十七年四月六日新華社晉冀魯豫電傳播的「中共晉冀魯豫中央局」發展工商業的指示：中共晉冀魯豫中央局最近發佈關於工商業的指示，該指示於說明目前晉冀魯豫地區工商業情況後，爲了糾正工商業中的左傾錯誤，特作出如下決定：一、嚴厲禁止清算鬥爭工商業，保護一切工商業（包括地主、富農工商業在內），地主富農將財產轉入工商業者，一律歡迎。不准鬥爭。地主富農的手工工具如紡車、織布機、織襪機、縫紉機、彈花機等，一律不沒收，不徵收，准其留下生產。二、地主富農工商業，如已被清算鬥爭，但尙未分配者，僅轉作羣衆股份（所謂「換神不換廟」），或雖已分配而尙未損壞分光者，均應立即無條件的退還原業主。資本不足者，政府給以低利或無利貸款，務使其能繼續經營。工商業主逃亡者，其商店工廠應堅決保護，不准侵犯，俟其歸來後仍交還原業主，繼續經營，真正官僚資本與最反革命份子的工商業，歸邊區政府或行政署處理，其他任何機關團體與個人無權過問。邊府行署收沒後，亦不得分散，應繼續經營。三、工會黨的支部，應與廠主共同發展經濟，做到「原料足，成本低，產量多，質量高，銷路廣」，過高工資必須壓低，工資由勞資雙方自由規定，不提增加工資，減少工時的口號。但所有公私企業，均禁止對工人店員學徒進行封建半封建性的虐待和剝削。實行按時計工，按件給資的工資制，成立以廠長爲首的三人委員會，領導生產，首在國營企業中實行。私人企業如廠方同意，亦實行。四、克服國營企業中的統制壟斷思想，規定國營企業中實現「公私兼顧，勞資兩利」的制度和辦法，凡對國營和民營均有利，或對國營有利，對民營無害，或害很少者允許經營，凡對國營有利，而對民營害大者一概不許經營。解放區內貿易完全自由，取消路條管制，取消或改造貿易所，取消農村管制人口出村辦法，給人民以就業的自由。五、銀行，貿易總公司，合作廳，財政廳，共同合作，按時吞吐物資，實行全年貸款，大力支持生產，按季節有步驟的發行貨幣，貿易總公司主要任務爲活躍市場，平穩物價，不担負財政任務，以便做到物價平

穩，不暗漲暴跌。六、一切機關部隊工廠商店，必須接受當地黨委與政府（工商管理局）的領導，取消其特權，與民營企業同等待遇，嚴厲取締非法營業。七、取締地方上所加於工商業的繁雜捐稅，除邊府所規定的稅收攤派外，其他任何機關團體，不能擅自攤派或增派，勞軍捐款，應出自願，不能攤派。對工商業者按所得純利，只徵百分之十五左右的所得稅，並須合理規定評議計算徵收的制度。八、土地法大綱所規定的廢除一切債務，不包括工商業的借貸來往賬及貨賬在內。九、頒發合作社條例草案，取締某些合作社非法行為，規定合作社性質任務及營業制度，整頓合作社隊伍。加強業務指導，有計劃的組織生產，調劑物資。其資本不足者，由銀行給以低利貸款，幫助其發展。十、加強部隊與地方的城市政策與工商業政策的教育。十一、爲貫徹上述方針，決定每月十五日召開全區工商業會議，邀請公私企業商會、工會、及政府的代表，檢討過去得失，研究各種不同城鎮（地區）發展工商業的具體政策。十二、各區黨委應把本區兩萬以上的城市三個月內做出總結，報告中央局，並作如下列城市的工作：運城、曲沃、晉城、長治、邢台、武安、沁陽、邯鄲、臨清、南宮、衡水、大名、濮陽、聊城、陽集等，冀魯豫並應恢復草帽業，取得經驗，推動全區。

五 晉察冀邊府保護工商業指示

三十七年四月八日新華社晉察冀電傳播的「晉察冀邊府」保護工商業指示：晉察冀邊區行政委員會頃發佈關於土改中保護工商業的指示。略稱：一、凡遵守政府法令，進行營業的工廠、作坊、商店（包括公營、公私合營、私營、合作經營），政府依法保護其財產所有權，經營自由權，及正當的營業利潤。任何個人或團體，均不得加以干涉或侵犯。二、地主或舊式富農兼營工商業者，其與工商業相連的一切土地財產，應受保護，不得沒收及分配。三、地主舊式富農，若已將其財產轉移到工商業經營裏面，這種財產就不再沒收分配，但若是爲了隱藏資產，冒充工商業，實際並沒有經營，這種財產，可由農民告發，經縣人民法庭調查，確是屬於應該沒收或徵收的浮財，得判決予以沒收或徵收，

交鄉村農會分配。四、官僚資本，戰犯，及罪大惡極的惡霸的工商業財產，經縣以上法庭判決應沒收的，這種財產由政府處理，不由農會處理。若這種工商業規模很小，並在鄉村經營者，由區政府處理、規模較大的，分別由縣市行署或邊區政府處理。這些工商業凡屬有益於國民經濟者，無論是決定交政府接管或人民接管，均須保持其繼續經營，不得分散或破壞。五、地主舊式富農家中的手工工具，如紡車、織布機、織襪機、縫紉機、軋花機、彈花機等，不應該沒收或徵收。但當其家庭勞力不足，又不能僱人經營，並為農民所需要者，其多餘部份，得由鄉村農會接收分配之。六、過去複查中已由農會接收的地主與舊式富農的工廠、作坊、商店，其沒有分配的，應說服農民，交還原主經營，若已分配，均須保持其繼續經營，不得分散或破壞其所沒收的工廠。如商店是屬於新式富農，富裕中農，或其他工商業者所有，則不論已否分配，都應說服農民，歸還原主。或儘可能設法補償之。七、工商業戶之間的債權債務，一概不廢除，農民與工商業戶之間的賒買賒賣，農民相互之間的友誼借貸，均一律有效；地主富農高利貸者在工商業中的債權，凡不屬於高利貸性質的，（如貨賬）也不應該廢除。八、對工商業徵稅應以不妨害並保護發展工商業為原則。九、工商資本家，應在民主政府和國家經濟的領導下，從事有益於國家經濟的正當活動，並應保證工人生活的適當改善（改善以不超過經濟許可為範圍）。工人應積極生產，使資本家獲得適當的利潤，在「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的總原則下，工人與資本家團結起來，共同為國家的建設而奮鬥。十、鼓勵工廠、作坊、商店、及手工業者，多帶學徒；學徒生活待遇，除經濟情況許可，及必要的範圍內，作適當的改善，和廢除封建或半封建性質的待遇外，一般仍應遵照過去習慣。

六 陝甘甯邊府保護工商業佈告

三十七年四月十日新華社西北電傳播的陝甘甯邊區政府保護工商業佈告：陝甘甯邊區政府，為恢復與促進遭受嚴重破壞之工商業發展，繁榮經濟，特於三月卅一日發出佈告稱：一、堅決貫徹保護工

商業政策，凡遭受重大破壞的工商業，無論屬公屬私，均應本政府保護工商業的方針，鼓勵與幫助其恢復營業，在「土改」中切實實行土地法大綱第十二條，關於「保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯」的規定，富農所經營的工商業，同樣受到保護，因錯誤成份，工商業受到侵犯的尚未糾正者，應一律迅速改正，賠償損失；對某些尙存顧慮，窖藏貨物不敢營業者，應宣傳解釋，鼓勵其恢復營業；凡屬工商業的借貸和往來賬債，應予保護，不論合夥經營或個人經營的工廠作坊，政府均應保護和獎勵。二、本年度（民國卅七年）免徵商業稅，（不論固定經營或流動經營），以農業爲主兼營工商業者，在徵收公糧時，只計算其農業收入，其工商業部份，不得徵收。三、工商業者的財產及其合法的營業，得受邊區法律的保障，如被侵犯，工商業主可依法向政府司法機關提出控告。



國營事業的處理

一 臨清事件與國營商業

今天我們所發表的關於臨清棉價風潮的新聞，對於我們的整個國營貿易工作是一個嚴重的警號。這件事雖然已經過去了兩個多月，但它留給我們的教訓却決沒有過去。例如最近某些接近前線地區糧價的上漲，就可說是臨清事件的某種程度內的重複。我們在臨清事件中所應該得到的根本教訓。可以用列寧這段話來表示：「與資本家比較起來，你是佔着優勢，因為國家政權在你的手中，只是你不善於運用它們。」俄國共產黨十一次代表大會上中央委員會底政治報告，一九二二年三月列寧的這段話，正像對準我們今天一切不善於領導市場、掌握物價，不善於領導私人資本的國營經濟而發的一樣。要檢討臨清事件，毫無疑義也應當從列寧指出的這個方向去尋找。

要從臨清事件來談目前的貿易工作，就不能不回溯一下過去的情形。我們知道，抗日戰爭以來的解放區人民政府的國營貿易工作是有成績的，這主要表现在以下兩方面：首先，是在對敵經濟鬥爭方面。各解放區雖然程度不同，但在排除敵偽商品，保護與發展土著生產，爭取必需的外來軍用物資等工作上，是有重要成績的。其次，是在一定程度上調劑了解放區內物資的必需，相對地穩定了解放區內的物價。但與這些成績同時，國營貿易工作中還存在着嚴重的原則性的缺點。簡單的說就是：財政成績多，經濟成績少。即是說，國營貿易公司在如何領導與控制私商，如何穩定市場，反對投機，如何保護小生產羣衆與消費羣衆的利益，如何協助建立供銷合作社與消費合作社的系統來聯系小生產及有計劃地分配爲工業生產與人民消費所需要的物資等方面，是做得完全不能令人滿意的。

在這樣不甚健全的貿易工作基礎上，當然臨清事件以及類似臨清事件的發生就不是偶然的了。這

是由於：第一、我們的有些國營貿易機關相當長期地沒有明確認識自己領導市場的重大責任，並放棄了自己的責任，沒有深刻了解，市場的劇烈波動對於整個國民經濟的危害性。第二，它們對商業資本的本質特別於它的投機活動的破壞性也認識不足。在臨清事件中，它們對私人商業資本的投機活動既未認真防範，也未設法制止，終至混亂並幫助它們進行投機破壞活動。第三，不少的國營貿易工作人員還很不懂得商業，很不懂得經濟活動和市場發展的規律。因此，在臨清事件中，許多貿易工作人員所採取的步驟，就充滿了各式各樣的盲目的和魯莽的錯誤。他們是如此輕率，以至簡直沒有估計到，由於他們的許多盲目的魯莽的活動，市場供求和物價就要發生什麼嚴重的變動，以及這個變動對於千百萬人民和人民的政府將要產生什麼嚴重的結果。第四，尤其主要的，這次事件是經濟工作中長期存在的各自為政，無集中統一領導，無政府無紀律狀態必然要產生的惡果。如果兩區步調完全統一，不要互相搶購，則臨清事件是完全可以避免的。所有這些就告訴了我們：雖然新民主主義國家的國營貿易機關，擁有一切必要的條件，如雄厚的資本，便利的國家信貸，優先的交通條件，靈通的商業情報等，但是如果沒有或不執行正確的政策，即「不善於運用它們」時，仍然不能達到國營貿易的目的，終至會被私人資本主義打敗，並斷送新民主主義經濟的前途的。自然，在今天發生臨清這類事件，是不能過重地責備我們那些經濟工作人員的，他們那樣作，可能完全不是從惡意出發。因為我們的黨還沒有認真地教育他們，使他們明確地懂得新民主主義的經濟政策。人民政府也還沒有規定完備的經濟法令，使他們有所遵循。他們所犯的錯誤，大多數還是帶盲目性的。所以拿這些事件來教育我們的經濟工作人員，在目前十分重要。否則，我們就將完全不能對付今後的新情況。

我們必須明白，全國勝利後的新情況，使產生比臨清事危險千百倍的事件的可能性，是大大地增加了。因為，首先，在這些已經解放及即將解放的大城市中，存在着我們從未面對過的龐大的商業資本，它們在國民黨統治下曾長期從事於投機活動。那時扮演破壞國民經濟主要角色的，當然不是它們而是國民黨官僚資本，但在國民黨官僚資本既經打倒之後，情形就變化了。如果新民主主義的國家經

濟對它們不能加以控制，那麼，它們便將成爲今後破壞國民經濟的主要因素。其次，是我們已經和即將面對着的，是大城市的生活消費、原料消耗、與集中的生產品的分配。這些都必須依靠繁複的大規模的商業活動。因此，目前及今後國營貿易工作的責任是非常巨大地增加了。

國營貿易工作今後要怎樣才能担負起它巨大而且重要的任務呢？怎樣才能不犯或者少犯像臨清事件一類的錯誤呢？

首先，是要一切國營經濟工作者樹立起對於私人商業資本的正確認識，然後才能談到對私人商業資本的正確政策。須知，在國營及合作社商業還無力完全來代替私人商業資本的條件之下，私人商業的存在是必然的也是不可少的。但每一次私人商業活動同時不能不是對生產者和消費者的中間剝削，每一個商業資本家不能不在每一小時尋隙投機。而在一當可供投機的空隙擴大，例如，因戰爭而使物資流通受到阻礙，某些物資特別缺乏，幣制的不統一和變動，物價發生波動等等的時候，那時每一個「正當」商人，就都會去進行投機活動。這時候的私人商營資本就變成了國民經濟中的破壞因素（國營商業如果也照這樣做，也是一樣的破壞因素，而且爲害更烈）。臨清事件中的私人商業資本就表現的非常明顯：它們既剝削了生產者，又剝削了消費者，也剝削了國家的國庫，並使得兩區物價均形上漲。

當然，指出私人商業資本可能的危害性，並不是說我們不要保護工商業的政策了，不是的，我們仍然要堅決的執行下面這些保護與發展工商業的政策，即：一、保護工商業財產不受非法侵犯，嚴格保持對封建地主的封建財產與對工商業財產的區分；二、勞資兩利的職工運動方針；三、有利於發展工商業的稅收政策。但是，在堅決執行了這些政策之後，那時候可能發生的主要危險是什麼呢？毫無疑義的，那時候可能發生的主要危險不是「左傾」危險而是右傾危險了。「糾左必須防右」——結束農村土地改革中的這一句口號，在目前對待工商業的政策中也是完全適用的。因此，我們對於私人商業資本的正確態度，便決不能採取完全放任自流的态度，而應當是領導、管理和控制它們，使它們

無法進行破壞性的投機活動，並走上有利於國計民生的道路。

第二，就是要澈底弄清楚並担負起國營貿易的任務。國營貿易的任務，是要和投機性的私人商業資本經過市場關係來作巧妙的鬥爭（行政命令只能幫助這種鬥爭），阻遏市場投機的可能性；是要保護生產者、消費者和國家經濟的利益，以正確的有利於生產的價格政策來對待它們；是要進行嚴密的調查、統計工作，有計劃地收購與分配社會物資，滿足社會公私生產和消費的正確需要；是要把小生產者經過供銷合作社的系統組織在自己的週圍，以領導小生產等等。簡言之，就是要建立、鞏固和發展新民主主義國家的國營經濟的領導作用。但要達到這個目的，新民主主義的國家機關及國營經濟系統就必須認真的做到以下的幾項重要工作：

甲、國營貿易系統，必須要有集中統一的領導，以便建立統一的收購和售出機關，統一的收購和售出計劃，統一的收購和售出的價格政策等等。不許各個國營經濟機關以不同價格到市場上去互相競爭，甚至聯合私商去競爭。尤其不許到各區去競爭。當然，這些工作在目前應採取種種必要辦法，使其儘速而又是有步驟地作到。首先在各個戰略區內部應當而且可能很快建立這種集中統一的領導。在各個戰略區之間，如一時還不能作到，也應隨時互相協助，作到步調一致。像此次臨清事件中華北、華東兩區各自為政地互相競爭，以至不得不求助於私人投機資本的重大錯誤，是無論如何不許繼續存在的。只有這樣，國營貿易機關，才有可能對整個國民經濟的發展有所幫助，才不至在私商的投資狂潮前驚慌失措，才能夠在和私人商業資本的投機性、破壞性作鬥爭時，表現自己的戰鬥力。

乙、國營貿易系統，應建立起科學的調查統計工作，就是說，應該對於本區和外區市場的供給能力和需要狀況，包括人民生活消費品的需要狀況及公私生產的供給能力與需要狀況，逐步地作出週密的調查統計。這是消滅工作中的盲目性的根本問題。只有在掌握了這些最重要的調查統計材料之後，國營貿易機關才有可能定出統一的收購和出售計劃，才有可能調劑供求，才有可能有計劃地分配物資於各地區，各個消費者和各個生產部門（當然，這樣繁重的工作，不能單靠貿易機關一個部門去做）。

這樣，就不僅實現了新民主主義經濟的可能的計劃性，而且為將來社會主義經濟的生產和分配作了必要的準備工作。這是我們必須在長期努力中作到的。

丙、臨清事件還告訴我們，國營經濟沒有可能直接從散漫的小生產者手中購得其需要拿出來進行交換的生產品，同樣也沒有可能把自己手中的生產品普遍地分配給他們。這就是說，在國營經濟與小生產之間還缺乏一種必要的中間橋樑或聯系，因此也就不能組織和領導小生產者，而讓私人資本主義去和小生產者發生了聯系，使小生產者不是經過國營商業而是經過私人資本主義商業才得出售其生產品與獲得供給品。這樣，就使小生產者不得不受私人資本主義的中間剝削，不得不把自己附屬於資本主義經濟的體系內，如果這個情況的發展不被無產階級領導的國營商業和合作社商業在廣大範圍內所代替，其結果必然是與新民主主義的發展方向背道而馳。這個問題，只有在國營經濟與小生產者之間建立了供銷合作社與消費合作社的系統，因而也就是說建立了國營經濟與小生產者及消費者之間的聯系以後才能解決。這種供銷合作社與消費合作社是在國家經濟的幫助之下，由生產者和消費者自己組織起來的，其目的在於以儘可能低廉的價格供給小生產者以生活上和生產上的必需品，儘可能公道的價格收購小生產者的生產品，使小生產者逐漸不受投機商人的中間剝削，是代國營經濟收購物資原料，及推銷成品，使小生產者經過供銷合作社的媒介而受國營經濟的領導，經過這些辦法，逐漸地把小生產組織起來，逐漸地克服小生產固有的自發性、盲目性、散漫性與無政府性，同時可使國家經濟得到一個可靠的助手，來進行上述的統計、監督和有計劃的分配工作。

第三，臨清事件說明，我們一部份同志還沒有完全學會或者簡直沒有學會如何做經濟工作，特別是如何做被人目為「市儈的」、「不體面的」的商業工作。而商業在社會主義經濟成分（新民主主義下的國營經濟便是這種成分）與資本主義經濟成分的鬥爭（或叫競賽）中，却有非常重大的意義。聯共黨史在總結蘇聯一九二一——一九二二年新經濟政策初期（也就是社會主義經濟成分與資本主義經濟成分同時並存而又進行鬥爭的時期）的經驗說：「新經濟政策就是資本主義與社會主義間的生產的鬥

爭。『誰戰勝誰』——問題就是這樣擺着的。爲要勝利，就必須經過儘量發展城鄉間的商品流轉而來保證工人階級與農民之間的、社會主義工業與農民經濟之間的結合。爲要做到這一步，就必須學會管理經濟，必須學會文明經商」。

「在這個時期中，商業是擺在黨前面的諸任務的鍊條中的基本環節。不解決這個任務，就不能擴展城鄉間的商品流轉，就不能鞏固工農底經濟聯盟，就不能提高農業和使工業走上穩定狀態。」

「當時，蘇維埃商業還是很薄弱的，共產黨員還沒有經商的習慣，還沒有熟知敵人——耐普曼（新經濟政策第一時期中私資企業家、商人、投機份子——譯者註），還沒有學會如何和他們鬥爭。私資商人、耐普曼會利用蘇維埃商業底弱點，而把布疋以及其他日用商品底貿易，抓到自己手中。關於組織國家商業和合作社商業的問題，就具有巨大的意義。」（該書第九章第二節）

因此，列寧在當時會無數次地強調共產黨員要學會管理經濟，學會經營商業，他說：「以前資本家會辦理供給，雖然這件事情他們做得很不正當，用強盜的方式欺騙了我們，掠奪了我們。……可是你們——試按照新方法去作吧；你們既無利潤可獲，原則是共產主義的，理想是再好不過的，——你們這些神聖人物，簡直可以活活地昇入天堂裏去，——但事情究竟不會作呢？」列寧說：「請看在經濟方面我們必須要作的事吧：現在就是要賽得過平常的店員，普通的資本家，商人……我們要用全力注意到這點，不要以爲在國家托拉斯和合股公司中，到處都是負責的優秀共產黨員而自安自慰的，還沒有任何益處，因爲他們不善於經營，比較那班經過大工廠大商號銀鍊的普通資本主義店員要差一些。這點我們沒有覺悟到，這裏要用同樣美麗的俄文詞句說出來，就是還存在有『共產主義誇大狂』。」列寧說：「我們在這一年來極明顯地證明了，我們不會管理業務，這是主要的教訓。或者我們在最近這一年內證明我們會管理業務，或者是蘇維埃政權不能繼續存下去。最大的危險就是並非所有的人都意識到這點。如果全體共產黨員，負責工作人員，都明白瞭解到：自己既然不會，就得從頭學習，那時我們便會獲得勝利，——據我的意見，這才是主要的，根本的結論。」（一九二二年三

月，俄國共產黨第十一次代表大會上中央委員會底政治報告）

當然，中國人民今天所處的政治經濟環境和應當採取的政策，如前所說，是與列寧說這些話的時候不相同的。但是列寧向俄國共產黨員提出的這個「根本的結論」，對於今天的中國共產黨員和中國的勞動人民說來，都有偉大的教育意義。我們要想避免「共產主義的誇大狂」，就得「從頭學起」，完全學會做好經濟工作。事實已經證明了我們是完全能夠把經濟工作做得很好的，只要我們善於學習，我們就一定會得到像在軍事方面一樣偉大的勝利。（新華社社論）

附：臨清市國營商店搶購事件經過報告

去年（卅七年）十月，華北解放區臨清市（位於魯西北運河與衛河匯合處）發生華北、華東兩解放區的國營貿易機關搶購棉絨一百五十萬斤，刺激物價上漲，鼓勵私商投機，因而造成嚴重違反新民主主義經濟政策的事件。捲入這一漩渦中的，有駐在該市的華北解放區的國營貿易機關華茂公司，及冀中冀南、冀魯豫，與華東的渤海、膠東等行政區的貿易機構以及其他機關開設的公營商店等共二十餘家。由於搶購，從十月九日到二十六日的十八天內，棉花價格暴漲百分之五十七，並因而引起了一般物價的暴漲。在此期間，上述貿易機關共搶購了一百五十萬斤棉絨，他們除自購外，並委託私商代購，把臨清市上的存棉買光之後，又到附近城鎮與鄉村搶購。私商們則買空賣空，攪假使潮，一齊向公家漁利。如冀魯豫邊區貿易機構泰興隆委託五和等兩花店代購，五和兩花店又轉託恆滿等三花店代購，恆滿等花店又委託泰花店代購，這樣使投機私商得以層層剝削國庫和小生產者。由於不顧一切的搶購，又使棉花質量大為降低。冀魯豫貿易機關德豐裕從私商萬聚大花店購入的棉花，打包時竟能壓出水來。據最低估計，每百斤棉花中若使水十斤，則此次搶購中各貿易機關共買入水份十五萬斤，依棉價波動前之每斤二〇三五元計算，國庫共損失冀南幣三萬萬零五百萬餘元。

此次事件的經過是：濟南解放後，華北、華東兩區物資順利流通，但華東區物價較高，棉、布價

格相差更大。如以十月十一日的臨清棉價爲標準，則濟南較高百分之二十二，益都較高百分之五十，濰縣較高百分之八十一。加以十月中兩區貨幣等價流通，勢必更引起華東區商人雲集臨清大量採購棉花的現象。但是兩區的國營貿易機關，在這個時候不但沒有採取調劑兩區物資，穩定物價的必要辦法，而且也隨私商之後互相爭購，各自爲政，無計劃無領導地大量吸收，便使棉價大漲，華茂公司看見棉價如此大漲，便停止收買，企圖以自己不收買的「姿態」來穩定物價，但其餘二十餘家國營商店及機關商店，則正紛紛搶購，於是物價繼續上漲，私商繼續舞弊，市場陷入極度混亂。該地工商局及國營華茂公司見此情形，便於十月十四日召集全市公營貿易機關開會，決定共同停止收購（這個決議也不正確，是讓出陣地讓私商自由投機），但第二天又以華茂公司爲首繼續搶購，終至造成上述的棉價及一般物價暴漲和質量降低現象。在此期間，各貿易機關除違反政策外，無政府無紀律現象也很嚴重，如冀魯豫之泰興隆並未得該行政府購買棉花的任務，僅爲了運往濟南賺錢而私自買了十七、八萬斤。這些公司曾於十月二十日獲得華北政府的命令，該命令規定「各區公營商店，不許在臨清市直接購買棉花，如有需要，可由當地國營商店代購」，但仍想法設計繼續收購，如冀南建華分公司就於得悉此一命令後購入棉花五十萬斤之多，終於造成了市場上的上述險惡現象。

二 中原貿易總公司的業務檢討

中原貿易總公司召集新屬各單位舉行之業務會議，已於日前結束，出席會議者有豫西、豫皖蘇兩個分公司，開封、鄭州、洛陽、許昌、漯河、南陽六個市公司，禹縣、襄縣、魯山、舞陽四個縣公營商店，及豫泰進出口貿易公司，泰豐烟草公司等十四個單位的經理人員。在這個會議上，交流了情況，總結了工作，確定了「鞏固幣值，穩定物價，發展生產，保證戰爭供給」的貿易方針。

中原貿易總公司係於去年十二月成立。在此以前，中原各地原有之貿易機構系統龐雜，力量分散，步調很不一致，對調劑物資，掌握市場以及對敵經濟鬥爭。未能起應有的作用。該公司成立兩月

多以來，已獲得顯著成績。在支援戰爭方面；完成了五十萬雙軍鞋，六十萬條肥皂，四十萬條毛巾，二百萬方尺土布及油布等的收購任務，同時使鄭州、開封、洛陽、魯山各城市的廣大家庭副業生產，手工業生產，有了一定的發展。在對敵貿易方面：收購了八百萬斤烟葉，二百萬斤棉花及花生米等，并組織出口，獲得對敵貿易的有利交換，適當解決了菸農、棉農的生產和生活問題。爲推銷豫西的寶豐、邙縣、臨汝、南通、伊魯嵩一帶的桐油、橡壳、蠶絲等山貨，及供應當地人民的糧食等生活必需品，該公司在魯山境設立豫豐商店，吞吐山貨糧食，調劑市場。在領導市場方面：鄭、洛、汴、許各市貿易公司，分別設立門市部，有計劃的供應了各機關、公營企業員工們的糧、油、鹽、煤等生活必需品，使物價得以保持相對穩定。

但由於過去貿易方針不明確，及對經營新區國營經濟缺乏經驗和研究，因此產了若干帶有原則性的嚴重偏向。(1)部分的貿易機構存在單純的營利觀點，如許昌、漯河、開封等市貿易公司單純以賺錢爲目的，收購了大批盤紙等非必需品，既浪費了外匯，而對調劑市場，穩定物價方面，又無所助益；(2)對私商的投機性認識不足，思想麻痺，若干採購人員，則生活腐化，喪失立場，被奸商拉攏欺騙；(3)某些負責同志未認真地執行工作檢查，致公家遭受許多不應有的，完全可以避免的損失，如鄭州市貿易公司因領導上沒有進行深入的檢查督促，使六十一疋沒有乾的油布，摺在一起而起火自焚，損失達百萬元之巨；(4)各地貿易機構嚴重地存在着無組織無紀律的現象，主要表现在漯河市場上的爭購外來品，不願接受當地工商貿易機關的統一採購管理，而各自找私商交易，使私商乘機抬高物價；(5)在吸收新幹部方面，未能審慎檢查，個別錄用。對新幹部的改造教育也十分不夠，致某些兵痞，流氓分子，混進了公營企業。

爲鞏固成績，糾正偏向，使中原人民的貿易工作在現有的基礎上提高一步，會議決定：(一)對外貿易概由進出口貿易公司統一經營，爭取土產輸出，嚴禁一切迷信品、奢侈品等入口，以保護解放區的生產建設。對外採購實行統一管理，以減少投機商的搗弄市場。對內貿易以調劑供求，穩定物

價，扶植生產爲主要任務。應在完成對外貿易與對內貿易的基本任務的基礎上，爭取逐漸積累資本，以壯大國營事業。(二)內地貿易公司應以經營糧、棉、油、鹽爲主；以掌握市場調劑，各地公司商店應大力幫助組織供銷合作社與消費合作社，作爲國營商業的有力助手，藉以減少商人對生產者與消費者的中間剝削。對本地區之土產品應盡量直接採購，減少私商投機。(三)貿易機構必須加強統一領導，取得步調一致，向企業化的方向努力。各級貿易機關，在黨的統一方針政策原則方面，應服從同級黨委領導；在資金的調度，任務接受與完成等，均屬垂直系統的領導。開封、鄭州二市公司及豫秦進出口貿易公司，秦豐烟草公司均直屬總公司領導，洛陽、商邱、許昌、漯河四個市公司受總公司及分公司雙重領導。(四)加強調查研究工作，掌握市場情況，籍以減少工作中的盲目性。(五)加強政治與業務的學習，特別是要學會掌握國營商業的貿易政策。對新參加工作的同志，要教育他們樹立爲人民服務的革命人生觀，改造違反人民利益的壞思想與壞作風。(三月五日新華社中原訊)





上海图书馆藏书



A541 212 0009 6971B



新工商政策及其指示

編輯者 經濟周報社

發行者 經濟周報社

上海江西路二六七號

電話：九八九一六

印刷者 自求印刷鑄字廠

電話：九一六八〇

定價 人民幣 元

一九四九年五月初版
