

我所必遵。亦非必助之使行。一也。不容罪犯脫逃。自是公法。若國容納逃犯。則是招聚無賴。為天下逋逃藪。二也。各國論罪之律。既屬不齊。若逃犯概行交還。不免有忍心害理之舉。三也。

公法家間有謂他國逃犯概行交還。乃分之所不容已。然此論究屬不當。蓋凡交還逃犯之款。見諸條約者。必指明某項罪犯。殊非一概交還。既准外邦人民就地控案。又依外邦律法斷之。然則遇外邦逃犯在境。如何不令外邦追還耶。曰。情形迥別。緣人民彼此控告。其情理為萬國所同許。若追索人犯。則其所視為罪者。與夫鞫審之法。刑罰之律。不能意見相洽。况逃犯常有因于犯國政。如不堪命而謀反之類。之故。遂罹於罪。天下每憫斯人之不幸。而不以為罪。蓋遷地可以為良。且所犯非犯天地不易之理。特其國之舊制。或本不合乎理。而圖改之。何罪之有。是以各

國專為此輩。堅執主權。以行仁義。不願將逃犯交還也。總之邦國相濟行罰。即屬義所當為。要自有其限制。惟在兩國特立條款。以分晰之耳。此等條款。所在多有。一千八百四十二年英美立約。凡遇見殺放火盜劫假冒。出用假票等犯。逃匿境內者。彼此俱准追還。次年美法立約。凡遇見殺強姦假冒放火槍劫穿窬等犯。暨官員侵吞之重案。彼此皆允交還。嗣於一千八百五十九年增約云。遇有假造通寶鈔票。意圖欺騙者。首從各犯。一律交還。凡受聘代人經紀之人。若侵吞而逃匿者。亦准追索。按兩約交還逃犯。均須所犯確有證據。依逃犯所在之國律法。例得拏究者。方可其不得貿然追捕。明矣。

至人民干犯國政之罪。則與他案不同。外國不妨袒護之。其有願助捕治者。非由於兩國交誼。則由於弱國畏強國。不得不然而已。然雖可容

納之。袒護之。要不可任其借地謀害彼國之君主。或隱懷擾亂彼國之政務。不然則袒護之國背義實甚。故遇有逃犯潛地圖害其國者。必當定律以治其罪。惟不必交還本國耳。

第二十二節

凡著書及創造機器之人。其應有之權利。亦歸公法論斷。如問創制家。能據其物為己有。不准外國擅相刊布仿造否。能禁外國譯其書否。如有此專據權利。則其所執文憑。應有年限否。凡此疑議。諸國迄未定有通例。查近時各國條約。每有專款以護持此輩。率以數年為限。將來咸可成為萬國之公例云。

第二十三節

前文論及異邦入籍。我國有保護之責。茲特別公案以證之。一千八百

保護著書
創機者之
例

保護入籍
公案

四十九年。馬加叛奧。其逆民敗潰。內有高司達者。避入土國。奧請交還。土不聽。惟允逐之出境。其人往美國請入籍。越二年。旋土國營商。奧人遇之岸上。推之落海。而撈獲之。囚於船內。時美國戰艘在彼。聞高司達執美國護照。向奧人討索。奧人不允。船主欲以力救之。奧人方允。將伊交與法國領事官看守。以俟兩國議斷。後美國特遣師船。載伊回國。按此人既出奧境。而賴美國保護。則美國保護之。洵為公法也。若伊潛回奧國。被奧所執。則美國自難干預。

公法便覽卷之一畢

公法便覽卷二

論邦國通使之權利與議約之規例。

第一章

論邦國交際之例。

第一節 原文第八十二節

夫邦國交際之道。皆出於情誼。本可隨意行止。但有條約明言。或遵循常例。不得擅廢。如他國君臣入境。或事關交涉。或遣使通問。或遇典禮朝會。或遇旗號施敬。航海之禮也。以禮相待。均屬分所當行之事。又如敬惜外國名望。而不毀傷實屬大義。不可不慎也。

各國交際之禮。粗看雖似具文。善用之則非虛設。所以敦和好而杜釁端也。顧因禮節而生嫌隙者。往々有之。至接待平行自主之國。禮節厚

邦國通使以敦和好而杜釁端

薄不同。輕重迥異。揆之於禮。反不如兩國無禮之為愈也。總之人民交接。苟不崇尚禮讓。難免爭端。邦國亦然。若不以禮節之。則兩國必致失和。其患可勝道哉。

第二節 原文第八十三節

邦國無不崇尚名譽。他邦宜謹言慎行。不可毀傷國體。亦不可誹謗君主。其官員之議論。公牘之往來。皆不可譏刺別國制度。以及風土人情。使舉世鄙其為人。有傷敦信雅意。至凌辱官員。即係凌辱其國。然非謂各國應禁新報。暨評論外國與君主也。若此國之人流言誹謗彼國。彼國可向該國申訴。彼國倘有凌虐之行。雖殃及彼國之民。我國亦不必恐傷友誼。而不力諫之。

至於簡牘。若非公文。而他國以為內有凌辱該國之語。理應如何處治。

宜謹言慎行。以免傷交誼。

實難預定。如道光三十年間，馬加叛奧國。美國遣使窺探馬加能否自立。既不干預軍務，則是美國為所當為也。後美國刊刻遣使訓示，內有奧國暴虐，馬加弗堪之語。奧國見之，飭令駐劄公使知照美國云：所用字樣顯有違礙。況奧國民叛，美國有默許之心，奧國能無懷忿乎？美國答曰：奧斯馬加交戰，美國並未干預其事。馬加競求自主，而美國默許出於情所必然。至美國伯理璽天德傳行國會示諭，乃美國之廷寄。外國未必得知，不必預聞云云。按外國事務，既不牽涉各部，則各部鮮有論及之。而各部互行文移，致鄰邦有可詰問者，有之。現在刊刻公牘，原以布告天下，不復為一國機密事件。庶民往來書札，譏刺同儕，若行刷印，難得謂之無罪。況國之與國，無所顧忌，而相侵凌乎？

第三節

邦國之交
以禮節之

異邦之君入境，雖可禁止，然以交誼論之，無不允准。按照西國常例，國君與其眷屬，或入境游歷，或假道我國，或沿海經過，不但免於地方管轄，且以厚禮遇之，蓋敬自主之國故也。國家遇有生死婚聘一切事宜，友誼攸關，理應達知友邦，而友邦之慶賀甲唁，以及成服之典，但視其情誼如何，並無定制。各國內廷宴會等禮，暨尊卑次序，自有定例。凡君主之國，禮節大抵相同。至款待外國使臣禮節，若無成例限制，不可稍有尊卑之分。此國使臣於彼國禮節，若與本國國體無礙，亦當遵而行之。使臣與他邦君臣往來文件，均遵使臣常用之式。一切忿疾藐視字樣，不得率用，恐傷體制，而致詰問。輕則引咎自責，重有撤任以示懲者。甚至兩國有興戎之患。

第四節

船隻相遇致敬之禮。某國轄內海面。與外洋有別。在外洋各國平行。甲乙兩國在丙國海面。亦無差等。故兵船於大海相遇。放礮致敬。並無必行之分。然係各國常行之禮。若有缺簡。雖不至得罪。究不免於輕卒之責。至彼國之船。既先行禮。此國之船。自應答之。外國船隻在某國海面。遇某國兵船暨衛所。應行何等禮節。自由其國定奪。惟不可致辱於他國也。至某國以某處海面屬己。令他國行敬地主之禮。他國若不視該海屬該國。而不遵行。亦無罪可討。海面相敬之禮。其式不一。如捲旗。或微下旗。一次或數次。或收頂帆。或施放鎗礮。及兵丁水手齊呼為號者。皆有之。更有彼此過船拜會之禮。捲旗落蓬。以示自卑。至今行之者鮮。歐多蘭法國水日捲旗之禮。兵船

行之。非為致敬。是為居喪及求援之號。但商船敬兵船。常有將旗號起落。三次為禮者。兵船進口。或過衛所。應先行禮。若載有國主及本國使臣。其敬禮。應由岸上先行之。一船遇數船。必先行禮。小幫船遇大幫船。亦然。亦然。兩船相遇。其行禮之次序。以官之尊卑而定。卑者行禮。尊者答之。領照之民船遇官船。必先行禮。官船答之與否。仍聽自便。民船遇外國兵船。其施敬之禮。或弔蓬。或放礮。惟不必停船。專闔大員所駕之船。放礮答禮。雖可稍減其數。然公船相遇。率以答禮無所減為常。航海禮節。由各國訓示水師大員。在奉教各國。大同小異。有時議立條款而定之。歐多蘭曰。航海禮節。係自主之國。互相尊敬之據。水師官員以及兵丁知禮。則知其所為有關國體。而不可自輕妄行。慎禮而重品也。

第五節

因海上禮節迭起爭端

一千六百年以後。有數國自恃專轄海面。令他國航此海者。行禮以認其主權。有因此而起爭端。繼以失和。或因他故失和。而引此以為辭。英國雅各第一登位以後。英人欲專轄附近狹海。令他國船隻相遇。先落篷下旗。以示敬。而不允許依此答禮。法日兩國不聽。嗣於一千六百三十四年。英法立款云。兩國船隻相遇。若此國較近。則彼國必先行禮。惟荷蘭因通商與英人爭鋒。而勢不如英國之強。英人絲毫不讓。仍令卑禮示敬。後於一千六百五十二年。兩國交戰。原其啓釁。因英人欲令荷蘭下旗。

一千六百五十四。六十二。與六十七年。荷蘭屢立條款。允許嗣後每渡某海面。若遇英船。必下旗行禮。一千六百七十一年。英主向所駕之船。

出荷蘭海口。路經荷蘭水師。以試其願行禮否。荷蘭副提督許將已坐之船下旗。以敬王旗。惟不願令其所帶水師。盡行其禮。王船遂開礮擊之。見荷蘭人無回礮。則止。遂回英國。英主令下船主獄。非因開礮。乃因止礮也。英使駐荷蘭者。以該副提督不願行禮。其國應行請罪。蓋謂條約無論一船與全幫船。見英國兵船。應盡行下旗。荷蘭國會堅不認罪。英遂於次年起兵攻之。每引失禮為辭。實因他故啓釁耳。後於一千六百七十四年。兩國立約。內有款云。荷蘭船無論衆單。在那威日斯巴尼亞兩國之間。遇英國兵船。必盡行捲旗下。蓬為禮。至一千六百八十四年。所立續約。仍存此不合理之款。法國雖不能以專轄狹海為辭。亦令荷蘭行禮致敬。第未如英國辱荷蘭之甚。亦無如英之堅執不讓也。一千六百八十九年。路易十四定例。

云。法國兵船。遇他國_不但_荷同等之船。必令其先行敬禮。不願行則施力以逼之。荷蘭國主_也。趨良第三登位。遂起兵攻之。所宜誥交戰之故。不一而禮之尊卑懸殊。亦在其內。自一千七百年以來。所設條約。多以航海禮節平行互施為准。今常例幾無不遵之者。

第二章

論各國通使之例。

第一節 原文第八十七節

公使分爲四等。各國簡派使臣。以修和好。或通友誼。或辦公務。皆稱公使。洋語稱安巴薩多爾為頭等公使。致皇頭等公使。或稱農司。或稱雷嘎。有特簡全權欽差為二等公使。有特簡駐劄某國欽差為三等公使。有署理欽差事務大臣及辦事大臣為四等公使。

各部大臣暨將領等。雖無公使職銜。而充公使之任者有之。與公使會同公議者。亦有之。此所謂公使者。與執政大臣所遣公使。及邦國所設領事官。職任不同。蓋膺君上之重託。以代君國。辦理兩國交涉事務。故其職特尊。而其任較重也。

第二節

古時各國使臣所享權利。為破格之曠典。且視為身尊而不可犯。戰時通使敵國。及執白旗以停兵者。亦身尊而不可犯。或曰。使臣如此之尊。因古時選派司祭之人。位高品純者以當之。非也。實因使臣之任本重。而假敬神之道以尊之。謂此等人賴神護庇。犯之者即獲罪於天也。邦國交際。無不賴有使臣通好。或商辨事宜。以免交戰。或戰而議和。均賴使臣往來。若無兩國尊重以護之。則誰敢冒險而往敵國乎。其職之得以尊者。實以其

公使任重而位尊之故

躬係代國而行也。

第三節

遣公使互
相駐劄之
由

古時各國遇故而遣使有之。未有常川駐劄者。蓋遣使駐劄外國京都。係近代之新例。或曰係由教皇遣使駐劄奉教各國為始。或曰係由日國君主費達南遣使各國以採訪政事為始。或曰係由法君路易十一創例。弗拉桑（フエルツァン）法國之公曰。路易以前使臣駐劄暫而不久。路易以為各路遣使而令久駐外邦。方於國政有益。其先駐劄之下雨根（ニルガン）的法國及英吉利兩國。度彼之意竊彼之策。而此兩國亦遣使駐劄法國。是公法之大端。初出於執政之爭伺也。路易曾遣使紀安畢丹（キアンピダン）三公。小國。乃訓之曰。彼三公倘以飾詞愚汝。汝必以飾詞答之。謂其開駐劄之例。初意卑瑣。而後漸正大也。

使臣駐劄外邦者。三百年前始成常例。英國顯理第七不准外邦使臣駐英。亦不遣使駐劄外邦。惟遇事則特遣公使而已。一千六百五十年有法使往波蘭。久駐而不回國。即招物議。甚有謂其無故逗留。應以奸細處之。

逾百年賓氏曰。使者駐劄友邦。其故不一。而探訪情勢亦在其內。葛氏曰。諸國古無駐劄使臣。今某國欲拒絕不受。亦不獲罪友邦。然使臣駐劄現為泰西諸國遵行常例。蓋以其人久駐外邦。即熟悉彼國政事。視暫駐者為益較大。既為常例。欲不遵照。非失和即疎遠友邦也。按公法使臣互相駐劄。雖不可少。而仍有隔膜不互遣者。如奉新教數國。向無遣使駐劄羅馬教皇之國。又有奉教之國。與未奉教之國。通使者如土耳其波斯中國日本是也。美國於一千八百五十八年與日本立約。內有互相遣使之款。

邦國有遣使之權而無必接之理

第四節

或問此國遣使彼國必接之否曰當先問與外國可不通使否國雖無通使而仍可通商但無通使則執政者無以交際也既與他國往來若絕交際易起戰端蓋無論出於條約或出於常例遣使係屬權利接使係屬情誼若拒而不接則為傷情損權之事

邦國既已往來不可擅為隔絕然其可拒而不接者有三

- 一或疑其主無權遣使而不接者有之邦國分爭戰者俱稱國主或國遇大變而新朝尚未定鼎則拒而不接可也
- 一以其人有窒礙之處拒而不接者有之如本國人民僑居外國無論入籍與否外國簡為使臣而遣回本國本國不願其免於管轄則拒而不接可也或其人與本國向有嫌隙或惡名素著皆可拒絕昔英國欲遣

布公公往法國為特派全權大臣法相李士路謂英之駐法大臣曰不願接布公也以其負惡名故也又教皇欲遣主教波里者往法國法君拒而不接以其為英主之仇敵而英主為法君之友也

一來使欲辨之事若與國政有害或傷國體則拒而不接者有之如荷蘭聯邦與日國分爭自立日耳曼各邦屢有遣使勸和荷蘭雖知其美意亦拒而不接蓋疑其議和章程有辱於本國也教皇壁右第四遣使英國請英主派使往特蘭得大會英主拒而不接蓋謂其來我國或暗有煽惑民衆之意

第五節

遣使之權本屬君主而簡派使臣責可旁貸如美國伯理璽天德遴選使臣必商之於國會上會也惟國會既散之後國會每年聚散二次則伯理璽天

惟自主之國暨在位之君始有

遣使之權

德獨操遣使之權。仍聽國會予奪。戰時亦有將軍遣使彼國者。或問被黜無國之君能遣使否。曰昔羅斯主教自稱蘇格蘭美麗君主也。使臣彼時君主被黜拘於英國。朝廷詢之法師。僉謂國主因故被黜。而有他人繼位者。應削遣使之權。蓋非在位之君。則不能遣使也。竊思法師所謂因故被黜。在黜君者。必曰有故。而被黜者。必曰無故。既無折斷之人。其意總曖昧。不如云被黜失位。無論有無故。視公法認在位君主原意似屬相合。故美國向從此例。

英君雅各第二被黜後。僑居法國。歐洲數國仍納其使。與在位之君所遣者無異。然在位君主若與被黜君主休戚相關。仍通往來。應彼此互遣無公使字樣人員。方符常例。

總之。諸國各有所見。故認新國有遲速之不同。有不願遽棄舊朝者。有

因時勢而立認新朝者。然人事推移。今昔異宜。歷時既久。不能不舍舊從新。

在位君王視某國許已廢之君權利。於己之主權有礙。因開釁端而啓干戈者有之。

認新國之君。率以納使爲始。

附庸之國。未蒙上國僉允。不能遣使他邦。亦不能遣使上國也。

字樣者。乾隆三十九年。俄土之和。未拉達瓦拉奇二國之主。各遣辨

事大臣。係本國人奉。駐劄土國。皆賴公法保護。而享公使權利。二國

爲一國名。盧馬尼。

盟會各邦。事有無遣使之權利。惟視盟約正義而定。美國各邦。非議政院。指三國會也。允諾不能與外邦立約。各邦亦無遣使之權。惟日耳曼盟邦。

皆得簡派大臣駐劄外國。各省詣關公使及叛逆部落所遣之使既非欽使豈得邀公使權利。明嘉靖四十五年日斯巴尼亞君費理普第二將荷蘭所派公使二員拘禁既而加之死罪其事雖極殘忍然於公法所載公使權利毫無所犯。蓋二人不得與公使同列也。

使臣既代君國膺以尊職應由本國君主隨意選派而他國不得與聞。若彼國非顯有欺待之意我國不可以來使本籍何國承奉何教品級何等而生議論昔某國之人僑居外國蒙外國派為使臣遣回本國恒有其事惟法荷兩國遇本國之民充外國之使往往不願接之若按律改籍其人品行無可指摘則本民為使來本國亦無不可。奧日法等國奉舊教者遇教皇欲派使駐劄向有指其人而接之之例。

因恐于預國政或與本國教士有不協之處。數小國同派一使者有之一人兼使數國者亦有之使臣必有文憑以證其職除國書外可帶薦書與王公大臣並全權字樣以明應辦之事。而證所秉之權使臣有寄信憑與國君者亦有寄信憑與總理大臣者蓋各依其職也其信憑未遞以前該國視其人為使臣否均聽自便。

第六節

使臣享外國格外權利自入疆始至出疆而後已。雖兩國失和其所享權利一無所減若知其為使其信憑雖未呈遞亦不可凌虐阻礙。否則有違公法若所往之國辭而不接該使仍聽退出不可稍為欺辱如經本國撤回必聽自行出疆倘需護照必當給與若在疆內逗留已逾護

公使之權
利尤要者
二

照之限。即視為外邦遊人而已。公使權利之尤要者有二。身得自由而不可犯。一也。專聽本國命令而不歸外邦管轄。二也。無此。即難以供職。有此二者。再增他項利益。以為優待其國。而重通使之據。或曰。公使不歸管轄者。意涉含混。不明。曰。按公法。所謂使臣在外。與在本國無異。即言其盡免外邦之管轄也。其實未可盡免。故所享權利。必當細為辨明。以免錯誤。馬氏曰。使臣不歸外邦管轄之權利。惟憑藉公法之通例。及和約之條款。而仍有可損益之處。若徒引其不歸管轄之義。而不查例。稽約。謬矣。見星報指掌。

官民不得犯之

公使身得自由而不可犯。其意謂無論官民。均不可以力逼之。亦不可損傷。否則有違公法。若使臣傷害人民。以及犯法之舉。亦可以力阻之。蓋人民本具自護之權。有時不可不用。使臣欲強入國家之禁地。及民

他國不得轄之

間之私宅。或行別項不法之事。儘可力行攔阻。其所駐劄之國。當竭力保護。以免騷擾。然使臣若因犯法。而令回國。逗留不去者。儘可力逐出疆。仍不可損害也。不但使臣之身。得免觸犯損傷。即房屋器皿車輛。以及家屬人等。亦宜一體保護。凡此利益。即以免於地方管轄括之。試為推論。

使臣無論罪案爭端。皆不歸駐劄地方管轄。若曰。使臣犯罪。可歸外國審訊。則本身難免觸犯。始而緝捕。繼而囚禁。終則懲辦也。且公使不得自由。何以主持公論。若對質問供。烏得自由耶。故泰西各國。無不將外國使臣。免於地方管轄。昔公法家論雖不同。今則莫不視為公法之定例。使臣偶有不得援例。寬免之事。詳見下文。或問人未改籍。奉外國遣來本國。其任未滿。本國審訊之權。應暫停止。

否。曰。無須停止。有名案可以引證。越克弗。荷蘭人也。在本國京都供職。奉呂那浦公聘為駐劄荷蘭使臣。其任未滿。有以洩漏國機訐告者。旋即被審座罪。終身繫獄。一切家產。籍沒入官。或曰。如此辨理。得無過嚴而不公乎。曰。非也。蓋越氏既係職官。在任不能辭其咎。雖蒙外國君主聘為公使。而本國君臣之義尚在。且既以本國之職。得悉機密政事。若洩之外國。焉得不獲罪也。若無職平民。被外國聘為使臣。遣來本國。本國既接之。雖無明言實為默許。必聽其享受同等公使一切權利。蓋無此權利。即難以供職也。況於其來也。本國之君。既可拒而不拒。是推讓其管轄之權。明矣。使臣有爭訟者。地方官能訊斷否。公法家所論不一。愚按使臣不能因其職守。而全行寬免。若案情能免於地方管轄。則各國莫不寬免之也。

海氏曰。他邦人不在我國。我國人民。有不能直行告發之者。則使臣遇有此等案情。雖在我國。與在外無異。亦不可逮其身。奪其物也。使臣負欠其債。主欲行追討。惟由本國轉為申訴。或俟使臣旋國。而於彼國與訟也。各國辦理。大抵如此。惟布國少異。昔美國公使駐劄布京。稅民房為公廨。期滿欲退。主人以房屋被損。稟告地方官。請按布國律例。拘留什物。以抵其債。有司聽之。因而爭論已久。據布國所論。使臣以物質錢。其物可拘留。而房內什物。則不可拘留。否則有違公法。按美國律例。使臣欠債。其債主不能與訟。追討使臣欠租。其業主亦不能與訟追討也。至一切防亂安民章程。使臣無論在公署內外。一律遵守。然偶有犯之者。仍不聽地方官責罰。

其不能援例而免者有三。使臣籍隸駐劄之國。尚未改籍。一也。兼授駐劄之國之職。二也。於地方公署。自甘與訟。或涉訟而悅服之。三也。

第七節

公署與什物管免於地方管轄

使臣既免地方管轄。其公署與什物亦應寬免。公署無論或買或租。與駐劄之國賞賜。均置於地方轄外。其執事及隨從人等。非罪惡已極。可賴公署保護。他人莫得強入。所用什物車輛等。亦皆寬免。其一切文件。與職守相關者。皆不可捕獲。與本身免於地方管轄無異。若在駐劄之國。有財產房屋。以及無涉公事之貨物。則按照地方律例辦理。使臣無權護庇逃犯。如該犯係使臣家屬。或隨從人等。可賴使臣護庇。若視公署與外國土地無異。則不可入公署。追捕逃犯。必請使臣按照外國交出逃犯之例。繳還彼國。但公署作為外國土地之說。雖然漸興。

而使臣護庇逃犯之權。較之中古少殺。按公署護庇逃犯。出於古時廟堂護庇之例。向無通行。羅馬日斯巴尼亞等國。雖重其例。偶亦有不遵之處。

更有使臣公署四面地界以外挂旗。而免於地方管轄。此等陋習。威內薩羅馬及馬達力日國京會許之日耳曼諸侯聚於京都公議選舉皇帝昔亦從之。然最為無理。一千五六百年間。法國使臣駐劄羅馬嘗借此例以護庇逃犯。羅馬與法國因起爭端。而屢傷友誼矣。

按今例。若罪犯非使臣之家屬隨從人等。逃匿公署。則地方官可請交還使臣不聽。即可入內以捕之。甚至折毀門戶。可也。賓氏曰。國君豈有遣使而欲其公署為逋逃藪耶。使臣隨從行李等件。免於徵稅。本出於交誼。非出於免轄之例也。更有

外國送來。以供其身家之用者。一概免稅。然經過關津。若查有禁貨在內。均可入官。至於地畝稅課。及房屋征款。與橋路驛馬等費。使臣仍當輸納。惟不可借使臣公署。以屯住兵丁也。

第八節

各等使臣駐劄外國。而欲行教禮者。泰西各國。無不聽其自便。雖所奉之教。為地方例禁。而欽使從之。仍無阻礙。或謂此例出於使臣。不歸地方管轄。其公署作為外國土地。與兵船在外國口內無異。或謂敬天為人生要務。彼此教禮雖異。而敬天之心則同。故互相寬恕。蓋我國教禮。若不得行於彼國疆內。則兩國難以往來。更有云。人憑心而承奉何教。本屬自有之權。不可強制。故設有此例。然此說仍有不合。緣歐洲奉教之國。向多以為各教之行止。盡在執政者

公使奉行
教禮無阻

自行裁度。

使臣既有公行教禮之權。其家屬人等。亦可同之。有時推及本國人民。僑居京師者。然此乃曠典。非例也。至在公署所行教禮。非祇使臣在任時行之。雖暫離公署。或去任而新使未來。其署內仍可照行禮拜。無庸停止。至妻室及家屬人等。有與使臣異教者。則無權別行教禮。不但此也。若本地已有與使臣同教之教堂。不必聽其別立教堂。而行其禮。蓋既可於彼堂禮拜。則無須別立也。是以奧皇約瑟第二。既准本國人民從新教者。奉行教禮。遂不准外國使臣於公署內復行新教之禮也。惟在土國京都。其本國人民多奉希臘教。即東天主教。而俄國使臣雖同教。亦得別立教堂也。公署得行禮拜。指在有禁之國。其禮可盡行。而無所損減。所需教士執事人等。皆可延請。代為辨理。惟須屋內行之。不得鳴鐘。亦不

得用樂器。令過往之人聞之。本國人民若無地方官特准明文。不得同行禮拜。其教士亦不得著禮服而行於街。昔法使駐瑞國。立有天主教堂。而引瑞國人民進堂。同行禮拜。因起爭端。蓋舊教既為瑞國所禁。而令人民從之。即為背法也。又一千六百六十一年。法國教士在荷蘭於公署行教禮而被執。蓋謂使臣既離任所。其教禮即應停止。至日國君主費理第二。欲強令外國使臣之隨從人等。進日國教堂聽經。則尤為不合理者也。使臣欲立教堂。不得私行。必請於本國而後可有。時特立條約。得以奉教無阻。我國各教。皆得奉行。概無禁止。以上所言限制。法律盡除。故公使署內無須別立教堂。

第九節

公使家屬
人等亦免
地方管轄

公使既免於地方管轄。其家屬暨隨從人等。亦應寬免。所謂家屬者。妻孥僕役也。所謂隨從人等。即參贊協理教士醫士司書等員。其參贊協理。若不得免地方管轄。則所司公事。礙難辦理。按數國常例。地方官請公使繕開僕役名單。以杜蒙混之弊。方得寬免。其所寬免。非出於理之當然。惟出於優待之誼而已。若公使容留罪犯。以供驅使。圖脫法網。彼國或仍緝捕。或向公使本國申訴容留之罪。皆可。其僕役人等。雖得寬免。然任其貿易。而負有債欠。亦不免於追討。公使在彼國所催之工。可推讓管轄之權。令歸地方轄下。惟隨帶本國人等。則異是。諸國在威司發里會議和約時。因僕役甚多。恐擾閭閻。遂將其管轄之權。交於地方官以資約束。

或間隨從人等。既得免於地方管轄。如遇罪案爭端等情。應由該管公使審斷。否。曰。兵船入口。及軍旅假道過境。其將帥均操此權。至於公使其本國律法特授此權。方可。否則不然。況彼國不願外國公使在疆內審斷懲辨罪案者居多。則公使遇隨從人等犯案。若在公署門外犯之。地方官必送交公使轉解本國。以憑核辦。公使祇能查取供證。備錄卷宗而已。

遇公使署內。彼國傭工犯罪。或遇兩國公使隨從人等爭鬪。理應於地方公署審辨。

昔使臣遇隨從人等犯命案者。亦得審辨。甚至將該犯伏法。有成案以證之。一千六百三年。法國頭等公使在倫敦。有隨員毆殺英人。公使審實。定以死罪。交地方官以正典刑。詎科君主反將兇犯恩赦。法國不悅。

蓋謂我國公使。將我國之人斷以死罪。英主有何權以寬縱耶。案見星

第十節

公使在外國。所有財產。若非公用。不得免於地方管轄。公使營商者。往古有之。且歐洲諸小國。近世將公使之職。委派商賈代辦。亦有之。賓氏曰。此等公使。恒有運載貨物入口。託為己用。藉以免稅。實則貿易而圖利。然以商人而兼充公使之陋習。刻已革除久矣。且現在稅則較嚴。而此等弊端。難以復行。

公使躬犯重罪。必送交本國審辦。而所駐之國。若非處於不得已之勢。則不可加害其身。此為今之定例。然二百年前。英國及他國。尚未見有遵行者。按蘇格蘭使臣駐英。謀為不軌。英國法師謂其人不得託為公使而免罪。英主遂將該使繫獄。旋逐之出疆。

公使免於
徵稅亦免
於究罪

越數年。有日國公使駐劄英國。暗引敵兵入境。謀逐女主。伊里沙白。未幾機洩。有司請將該使加罪。女主命公法師議奏。據云。公使雖謀為不軌。不可加誅。必交其主。聽候審辨。

雅各第一在位。日國公使與英國布公有隙。告以叛逆。後查其誣。欲將該使繫獄。英主命公法師議奏。據云。既為公使。不可審斷。宜申訴本國。以憑核辦。若本國置之不問。則起兵攻之可也。

昔英國著名法家格克佛斯得哈里三人。皆云。外國公使謀害我國。我雖不得由地方官徵辦。若犯兇殺強姦等案。即可懲治。蓋此等罪案。係違人道。而各國莫不嚴禁也。故犯之者。即不得藉公使權利而幸免。三人所論。與公法之不合。自不待言矣。

一千六百五十三年。葡國薩公使駐劄英國。其弟與人格鬪。傷者被旁

觀救護。是夜。伊弟率彼國人數十名。攻其家殺一人。而被傷者數名。英

主格龍威飭有司令公使交出兇犯。下所司議。遂將該犯伏法。蓋謂非

公使。不得免於地方管轄也。與今例未合也。

一千七百八年。俄國公使駐劄英國。因債被執。俄人以為有背公法。向

英理論。英國遣使入俄謝罪。遂定一律。嗣後無論官民。或控告公使。或

控告隨從人等。必將原告嚴行追究。以上諸案。見英例。漸臻於寬厚也。

一千七百一十七年。瑞國公使駐劄英國。暗圖引敵兵入境。地方官執

之啓篋。拆閱公牘。實係違背公法之甚。英國外政大臣行文各國公使。

惟以勢不得已為辭。此賓氏所謂遇不得已而自護。雖殺使亦無不可。

愚按如此辦法。不如遣之出境。或送本國之為妙。

第十一節

公使路經
他邦之權
利

賓氏曰。除遣使接使兩國外。則公使之權利。與他國無涉。而視如常人可也。葛氏亦同此意。今人率皆從之。惟發氏所論少異。蓋曰。公使欲假道某國。若不慮其入境為患。即當允之。苟加以陵辱。即係辱及其國。與其國君至。加害其身。即獲罪於萬國也。發氏此論甚當。公使之國人在某國疆內。得邀保護。則公使入境。應更加優待。而犯之者。較常人罪宜加重矣。然使臣在途。其權利不能與在所至之國同。蓋在所經之國。不得邀免於地方管轄等權利也。總之他國或因故而不允其過境。或執其人而取其物。指過敵境皆可。但公使在經過之國。賴地方保護。而能免於危險。不但理所當然。且於萬國有益。邦國遇公使過境。不以公使待之。不一而足。古時斯巴達遣使波斯。欲結盟攻雅典。雅典人於途次執而殺之。三百餘年前。法德兩國交戰。法

君遣二使。一往土耳其。一往威內薩。路過密蘭。在義大利城皆被殺。時密蘭屬德國。為敵國之境。德皇置若罔聞。賓氏曰。此案雖公使權利不足論。執而殺之。是為不義。公使欲假道他國。有不允所請。而不予以護照者。其已入境者。或逐之出疆。或執之拘禁。歷來恒有。一千五百七十二年。英法失和。法人在英無護照者。莫不被執。時有法國公使路經英國。欲至蘇格蘭。亦被執。法人以此事數英國之非。而英人以無護照覆之而已。彼時有土國公使路經威內薩。欲至法國。被執拘禁。法國公使請釋。威人不聽。蓋謂土國公使既非前來我國。則我不以公使待之。亦無不可。一千五百七十三年。波蘭欲請法國公爵某來為國主。於是遣使寄書。

路經德國。不但不予以護照。並阻之不令前往。
一千七百四十四年。英法失和。法國遣使瑞國。路經漢諾威。時屬英主。被執送交英國拘禁。

一千七百六十三年。荷蘭遣使德國之某邦。路經喀斯爾。德國小邦。因涉訟被執。

以上數案。足見公使之權利。於經過之邦國。在所不重。至於敵國之使。或在局外之地。或在局外之船。則我國若擒之。即係有違公法也。

公使分等級各例

第十二節
頭等公使。係代君而行。此外使臣等級。惟關朝會之禮。而不關於實事。昔歐洲通例。使臣惟分三等。即代君與不代君者也。然百數十年前。分為三等。其因事特遣者。爭位較同等。駐劄稍尊。

一千八百一十五年三月十九日。歐洲八大國。遣全權公使。會於奧都。

公議條約。因使臣向有爭位而貽誤公事者。故八國使臣。於是議款定序。並請各國酌行。以免爭端。其款如左。

第一款

公使分為三等。代國君及教皇者。一也。寄信憑於國君者。二也。寄信

憑於外政大臣者。三也。

是為辦事大臣。又名署理欽差事務大臣。

第二款

除頭等公使外。無能代君身而行者。

第三款

因事特簡之公使位次。不得尊於駐京公使。

第四款

使臣位次均以報到日期前後而定。惟教皇之使仍遵舊例。

第五款

各國接待使臣按等級應有定例。

第六款

本國於所往之國無論係親屬係情誼特厚使臣皆不能恃之而爭前位。

第七款

向來畫押有互換前後之國。平等也。其使臣必以聖簽而定其序。一千八百一十八年十一月二十一日五大國使臣會於艾克司公議續款曰前在奧都會議使臣位次款內仍有不協之處因而頻啓爭端今擬增一款嗣後我五國必將駐京寄信憑於國君者列在二等使臣

之次於辦事大臣之前。

現在通例皆遵此款故使臣分為四等。代國君及教皇之使者列為一等。因事特簡者列為二等。駐京使臣寄信憑於國君者列為三等。辦事大臣寄信憑於外政大臣者列為四等。領事官兼充使臣之職者亦列為四等。

我國應遣去何等使臣大抵以彼所遣來之等級為準。

各國君主若稱王號必不遣頭等公使前往諸侯小國小國雖有時遣頭等公使前來大國辭不受者有之。

使臣互相款待屬禮不屬法然仍有定例是雖小節忽之恐釀巨患故駐京使臣拜會等禮皆關緊要至於朝會之禮本國之化由使臣而彰故禮之用不可鄙陋若禮節在本國視之為辱者則使臣在外國絕不

可行之。蓋為臣不可傷國體也。本國辭退。二也。遇故自行告辭。三也。限期已滿。四也。所任之事。或成或敗。五也。遇本國國主崩逝。六也。遇所往之國國主崩逝。七也。因任內等級升降。八也。其無自行告退。若任滿而情誼無傷。則本國當有書召回。而使臣須將召書呈遞彼國外政部院。而請朝覲。以便旋國。若未召回。其職或升或降。必有本國書呈遞如初。

卸任有八

使臣卸任有八。召回本國一也。彼國辭退。二也。遇故自行告辭。三也。限期已滿。四也。所任之事。或成或敗。五也。遇本國國主崩逝。六也。遇所往之國國主崩逝。七也。因任內等級升降。八也。其無自行告退。若任滿而情誼無傷。則本國當有書召回。而使臣須將召書呈遞彼國外政部院。而請朝覲。以便旋國。若未召回。其職或升或降。必有本國書呈遞如初。

外國使臣不可拘禁。執白旗息戰之使亦然。寄公信之人。必得格外寬免。其所事不可稍有阻礙。承辦君主私事之人。及密遣而無憑之使臣。皆不得賴公法。而邀公使之權利。公使及領事各項事宜。詳見星朝指掌。

第十三節

某國設立官員。駐劄外國。料理通商事務。及本國人民案件者。名為領事官。其等級不一。如正領事。副領事。及總領事。領事等職。職任與使臣相似者。間亦有之。在無公使之國上也。

古時未聞有領事一職。希臘嘗有護客之官。於外人有賓主之義。外國使臣至。則護客為之預備館寓。外國人民遇患。則為之安排撫恤。其有詞訟。間亦為之料理。

中古之領事官有二。有不出本國。而專任聽訟者。有遣駐外國城鎮。料

邦國互設領事緣由及古昔各例

理本國人民爭端者。此等領事自一千二百年為始。一千一百九十年耶路撒冷猶太故京。今屬土耳其。王詔准馬塞商民遣領事駐劄阿克爾海口。一千二百六十八年阿拉根屬日斯巴尼亞。王詔准巴斯婁那鄰邦大鎮。今亦屬日。商民遣領事駐劄本國海外部落。一千三百廿八年有法國書稱此等領事係為管理海國通商事務者。其職久暫不一。其久者如在地中海各口常川駐劄。其暫者如商人搭幫同到某口而專舉某人料理其事。按馬塞古律。選派領事之權。惟馬塞大臣自掌之。其領事雖有罰款流徒之權。仍准上告本國。遇有馬塞商人十餘名同住某處。而無領事者。則聽其公舉一人暫為署職。若所舉之人固辭。即可罰銀。其職惟大商可任。有承外國殊遇者。則不可任之。遇有控案。領事必派二人同審。其斷案所征罰款。半解本國。半充已用。

第十四節

今領事職
通例

今領事官所任之事。均由本國律法及和約條款限定。在泰西之國。除料理通商事務。護庇本國人民。免受屈抑外。尚有責成領事官數種。如左。

- 一。遇有文件。應寄回本國作據者。須由領事官蓋印以證之。
- 一。遇本國人民婚嫁生產死亡等事。必存記領事公署。以憑日後查驗。
- 一。本國人民護照。由領事官發給。
- 一。凡船主之詳呈及船單各紙。必須領事官收存。
- 一。船有水手逃匿。則領事官當請地方官代為搜捕交還。
- 一。水手有困苦者。領事官則賑濟之。被船主屈抑者。領事官則釋放之。
- 一。遇船隻擱淺不浮者。領事官當代為照料。

一。本國人民在其界內死亡。其遺產若無他人承辦。而律法條約亦無一禁阻。則由領事官代理。其遺產之歸屬。由領事官與該國領事官商酌之。按美國律法。凡船隻進口通商者。船主必將其日記文憑護照等件。存寄領事公署。以備查驗。遇水手困苦無依者。領事官必給與經費。送回本國。

西國除使臣與隨從人等外。外國人率歸地方律法管轄。惟不願已民。聽候異教地方律法審斷。遂與回回等國定款。令本國人民一切爭端罪案。皆歸本國審斷。而本國必藉公使領事等員以管轄之。

按法國律例。領事官審案。必有法人三名。同坐參辦。在土國之司每那東土之官城。有西人畫界而居。界內為西國領事所轄。其居民一切事宜。各歸本國領事官專為照料。

遊商
令謂事

一千八百三十四年。美國與本司裏回國立約。內云。美國人民居彼一切爭端。皆歸美國領事官審斷。一千八百四十四年。復與中國立約。內云。美國人民居住中國。其罪案爭端。均歸美國官員審斷。其與他國人民有爭端。則按美國與該國所立條約辦理。而仍不歸中國所轄。近與日本立約。其條款論此皆同。

領事官必呈遞本國授職之文憑。以請所往之國給與准行字據。其領事官若行有劣跡。則准行字據。遂可收回。

按常例。若無特立條約。領事官仍服地方律法管轄。而於外國人民應盡本分。無所寬免。然海氏云。領事官必得本身自由。以便供職無礙。發氏曰。國君既准領事官來國。即係默許。聽其安居自由。蓋其所任之事。若不免於地方律法管轄。則礙難辦理。故領事官犯罪。即當送回本國。

領事應免
地方管轄
否

聽候審辨。否則失敬於國主。
按領事官蒙如此寬免。法師多謂出於交誼。而憑國君之裁奪。况充領事官者。商人居多。其同業不得免於地方律法管轄。而獨給領事破格寬免。殊不足以昭公允。

領事官在法國。遇人控告。必須該領事本國應允。方可。若推其原則。按一千七百六十九年。日法條約。日國領事官若係日人。非犯重罪。及通商大弊。即免緝捕。所寬免者。則其私債與爭端之不出於通商者也。自此以來。凡各國與法國立約者。無不以最優之例。而得寬免。與日國無異。餘則法國處置外國人之充領事者。與外國人無殊。其與外國人領事官雖無公使之權利。然遇有凌辱其身。或騷擾公署。即為獲罪於本國。較之欺侮他人。罪為尤甚。蓋領事官稍有代國而行之責。其職內

所行。咸賴本國保護也。

至領事官駐護回國者。因其本國籍以通問。而本國之民賴以保護。其權利幾與使臣相埒。如依本國之教。而公行禮拜。及保護逃匿者等事。與公使皆同。

諸國間有不准派他國人料理本國通商事務者。領事也。惟美國向來屢用外國人充當領事。大抵係於本國貿易不旺之口岸用之。

附海總領事所著美國領事官百年考徵篇。此篇因美國百年其所載。與卷內論領事職任。頗有相涉。故附錄以便考查。

粵稽美國立國於西曆一千七百七十六年。即中華之乾隆四十年也。在初設領事官以理通商之時。國會無暇詳議章程。惟制律法以限其所任之責。與所秉之權而已。至於何處。應設領事官。則全聽伯理璽大

德定奪蓋按國法選派各等公使及領事等官應由伯理璽天德簡授。必經國會上堂覆議方得施行。嗣後迭派領事官駐劄各國。除駐巴巴里各邦阿非利加外。從未有食俸者。其駐巴巴里領事食俸。因兼理公使故也。餘皆或虛名而無祿。或收規費以酬勞。且間有開銷國庫之項以抵經費者。如此辦理。歷三十四年後。因駐劄倫敦領事任重事繁。遂給予食俸。除駐劄倫敦外。美國於泰西各國。歷久並無食俸之領事官。國開會不事派駐國人駐劄本國領事官。從前或委任美國商人之僑寓外國者。或延外國商民代理者。雖無祿無利。而忠勤辦公者居多。間有無恥之輩。妄用職任以射利。且於通商隆盛之處。所收規費過多。因而致富者有之。其親屬每年在英法兩國所收規費。至三萬七千五百圓之多。

此等處所。惟伯理璽天德所最親愛之人。始得簡授。一千八百五十三年。美國領事各官。共二百五十四員。食俸者僅十員。計巴巴里三員。埃及一員。土耳其三員。倫敦六員。中華三員。一千八百五十五年。國會改定章程。令最要口岸之領事官。將所收規費解歸國庫。而給予食俸。其通商不茂之處。領事官仍收規費。而不食俸。照此辦理。已十九年。至一千八百七十五年止。然其通商不茂之處。二十年來。多有漸臻興盛。所收規費。逾於俸祿。國會因此限定領事官可存規費之數。令將餘款盡行解庫。寔不如給俸。而規費概不准收存也。緣其限定可存規費之數過少。致領事官礙難辦公。則報銷不免弊端叢生。一千八百七十四年。經國會設法變通。以期除弊。指定應設各等領事之口岸。並增廣食俸領事額數。

按此新例。計有公使兼總領事二員。總領事十七員。副總領事及委總領事十五員。領事官一百六十八員。其等級由伯理爾天德選派。其所食俸祿由國會酌定。

計開領事各官食俸。

總領事。其公使兼總領事二員。不在此內。蓋歸公使之例。故也。

食俸六千圓者四人。

五千圓者二人。

四千五百圓者一人。

四千圓者四人。

三千圓者四人。

二千圓者八人。並受夫人者特爾對一千八百五十三

計總領事十七員。共食俸七萬五百圓。皆由商埠及商商

領事官。由商埠商商二百四十員。其

常備軍食俸六千圓者一人。英之里

之常備軍食俸四千圓者二人。此三處為一等缺。

其常備軍食俸三千五百圓者九人。二

三千圓者十七人。內有委辦領事一人。三等。

二千五百圓者十七人。四

二千圓者三十八人。五

一千五百圓者五十六人。六

一千圓者二十八人。內有通商司五人。七等。

計領事官一百六十八員。共食俸三十二萬七千圓。

其有七等缺者。皆准兼行貿易。此外通商司四員。亦准兼行貿易。其餘食俸之各領事官。均不准干涉貿易。更有學習領事十三員。其初各食俸一千圓。閱五年。增二百圓。計每人食俸一千二百圓。此等人員。皆由考取。初次招考。應試者百餘人。僅取中二人而已。歷考三年。方能取中足額。各員均先送入總署。學習公事。然後分發各國。現在計食俸一萬四千圓。其無俸領事官五十九員。無俸通商司十四員。皆以所收規費。為酬勞之資。惟所收規費。扣除房租等項外。若逾二千五百圓之數。則餘款悉當解庫。副總領事暨副領事。現有二百二員。按足額。應有二百四十員。遇副領事署任時。亦食全俸。又委辦領事三百四十七員。皆由領事及通商司

等保薦。經外政大臣派定。其酬勞之資。在規費項下。扣給。不得逾千圓。更有繙譯官八員。專在中國日本暹羅四國領事署中。幫辦公務。食俸自七百五十圓至二千圓不等。在土耳其三國。又有無俸繙譯者十二處。在土耳其埃及等國。有無俸繙譯者六處。係由領事官遇事自行僱覓。繙譯而費用開銷公項。此外領事。或熟習彼國語言文字。而無須繙譯。或自行僱覓。而不開銷公項。有巡捕官六員。計在中國四員。在日本一員。在土耳其一員。各食俸一千圓。外有規費。以補其不足。計開今歲一千八百七十五年也。零星費用。租賃監牢等所用銀二萬六千二百五十圓。押解人犯回國。用銀五千圓。

照料被難水手人等。用銀十萬圓。
遇外國船隻拯救美國難船酬儀。用銀五千圓。僱覓書吏。用銀五萬一千圓。

查各口領事等官解庫規費。在一千八百六十六年以前。恒為短絀。不足抵俸祿經費之數。惟通商日漸興盛。現在解庫規費。除撥發俸祿等項外。尚有盈餘。

計開所收規費解庫之數。

- 一千八百六十年。有九萬九千一百一十三圓。
- 一千八百六十三年。有十五萬三千圓。
- 一千八百六十四年。有二十五萬四千圓。
- 一千八百七十五年。即去歲。有六十九萬八千圓。

計去歲俸祿及一切經費。全行發清外。庫存盈餘銀十四萬九千圓。其無俸之領事等官七十五員及委辦領事三百五十員酬勞之資。皆預從規費項下扣給。不在此數。其項計數十萬。則所收規費總數。可想而知。是則國家派設領事等官數百員。在外國料理通商事宜。於公務大有裨益。不但本國正項無所增費。且得盈餘以充庫款也。

按英國領事三十三員。正領事一百三十七員。副領事四百一十四員。委辦領事五十四員。其中不食俸者。僅止數人。而扣存規費。以為酬勞。則從無此例。緣所徵規費較少。故盡行解庫。其食俸之數。統計二十萬六千五百磅。房租。工等項。計二萬八千磅。其解庫規費。前歲僅有三萬一千磅。為數短絀。不足抵俸祿各項。而另由國庫撥補者。十二萬三千磅。核計六十萬圓。

以上各節係摘譯美國前任駐劄埃及總領事海某評論領事新規一書。據云。此項職任。始微而後興。初甚雜亂。而漸就緒。既公忠勤國者居多。更有名流拔入公使之列者。然章程未免尚有疵處。

如俸銀太少。一也。不得食俸者甚多。二也。零星費用。各項不足。三也。簡派無定例。四也。陞遷無定序。五也。因病老而開缺者。不得食俸。無以養贍。六也。凡此若能設法除之。則盡善矣。按海總領事。因聞國會議減領事俸祿。遂著此書以諫之。茲摘譯數節。以證領事官之公務。歷百年以來。逐漸興盛。迄今實為國家之緊要關鍵云。

第三章

論立約權利。

第一節 原文九十七節

人心無恒。今日所欲。易時未必欲之。然有言以制其心。則今日之允許。明日心雖不欲。仍必踐之。蓋舍其自由。係出於自主耳。此立約之道也。故立約者。必彼此互議。或此為彼行。或彼為此行。蓋既有約。而授其權。

邦國有立約之權。遂有違約之實。

於人以令我必遵之。不可以食言也。緣人本自主。且能逆睹將來。既願立約於先。若棄之於後。則是無信。不可以共事。而舉世不能相聯屬矣。忠信為交際之本。交際為立身之要。不能信人。焉能行己。邦國立約。亦如庶民能自主而預籌日後事宜。故其約必不可廢。否則不能和平往來。而戰爭將無已時也。

天下既分為大小部洲。南朔東西。產物各異。是上天命人以交易之道。若背約棄信。則交易絕而不行矣。可知邦國無立約之權。則公法之通例不能。蓋必各國允許。方為公法。彼庶民猶不可以背約。况邦國乎。邦國之約。重於庶民者。以其為萬民所繫也。且立約之時。業經再三籌度。非同造次。亦非為一朝一夕之計。必期行之久遠。其國存則其約俱存。一約既立。萬事準之。所繫顧不重哉。况天生下民。作之君。作之師。各

國應畏天而敦信。凡以為羣倫表率云爾。

邦國條約。或與他國立之。或與人民立之。或與民間公會立之。皆可而
其立約之權。一也。兩國或數國訂立之約。有盟約和約續約之目。和約者。乃

息兵修好之約。詳下文論戰例章內。

第二節

盟約之可廢者五

按公法邦國盟約。係自主之國。以為可行。而情願立之。方有必遵之責。其約之不可立。或既立而不遵者。有五。不在其位而立之一也。越權而
立之。二也。廢國而立之。三也。詐力而立之。四也。違理而立之。五也。
所謂不在其位而立者。如非秉政大臣。及專派議約之員。不可與盟約
也。凡無其權而擅立之約。事出越俎。其國不認其責。而廢之可也。昔羅
馬將軍僕多謬與敵國戰敗。立約而降。敵釋其軍。而留降卒六百為質。

不在其位而立者可廢者五

羅馬以約之出於擅立也。不從。返僕多謬於敵。使甘心焉。敵以既廢成
約。當返全軍為辭。可見私約有可廢之道也。然亦有不可廢者。必出於
萬不得已之勢。或非常之情節。不可以常例律之者。

邦國內亂。其叛黨雖據有一隅。要無立約之權。凡合眾之國。其各邦不
得擅自立約。間有聯合寬疏。如日耳曼各邦自行立約。而仍能合成一
國者。

人民^{一二}及民間公會^{衆人}也。苟非其國律法所禁。可與外國訂立通商

約據。但其責守。惟已任之。不得旁逮他人。與民間之合同字樣。無異。國
家別無干係。惟保護其民。勿致受屈而已。

至立約而使邦國必遵。惟執政者能之。故非國君及當時攝政大臣。不
能為國立必遵之約。

越權而立者可廢

第三節

所謂越權而立者。如君權為國紀所範圍。不得踰成憲而擅立盟約也。無其權而強行其事。是為背法。如一國法度。其立約之權。倘有專屬之人。或國君。或國會。則他人不得參越而行。其權有限制之處。當軸者即不得踰乎其閑也。

若立約之權。專屬諸國君。或其國之部院。而無所限制者。則官地官產。洵可任意割棄。民間物產。亦可據作公用矣。但君權無限之國。君主立約。而國人不服。鄰國不遵者有之。如俄之國重羅馬諸氏。和傳全。百餘年。其權誠無限。而謂能任意讓國於他姓乎。蓋特權無限之君。雖曰惟所欲為。實則祇可以其權保國。而不可以之喪國。若其約以喪國。其約即廢。此合眾為之。之國如美國者。其立約之權。能為任以之。其約即廢。

者可廢

第四節

割棄與夫。此事尙未論斷。昔英國爭美國東北邊境時。美國以地屬緬那。東北。省也。所轄。無權以割棄為辭。于氏云。按美國法制。割地之權。實屬約者所自有。惟不問其本邦。也。而擅行之。斷非明政所敢出耳。本其責。

或問合眾之國。既各邦名位仍存。又各有轄地之權。則其國立約之權。不當有所限制乎。曰。既合眾邦而成國。其國豈可以割棄公地。而自滅其邦乎。此等無限之權。實足危國。按國法。初未嘗以此權予上國。故無大故。斷不可以妄行也。惟萬不得已。如遇強敵奪據。為城下之盟。棄一隅而保全局。庶幾共諒其所為耳。

者可廢

詐力而立者可廢

事理之實可乎。且彼與約之國。既以賄賂誘盟。即不當令獲實惠。以去如一千八百七年。日國君主以私意立約。讓國於法君那波命第一。試問日君能為此乎。即曰能之。而謂日國臣民能服從之乎。所謂詐力而立者。如盟約以詐力而成。皆不足為信約。邦國於此。亦如庶民。故此等約。揆諸公法。不可遵也。一則本無立約之故。而以詐計得之。一則非所甘約。而以力脅成之。二者皆無當於理也。遇兩國立約。其一國或昧於審度。咸陷於謬誤。而非由彼國所致者。則其約既成。不得援上例以廢之。緣立約原思。有以利其國。而利屬無形。不必果如所願以償也。既自欲利國。而與彼國成約。又豈可不承其責。耶設有將帥被敵兵圍困。自料不能破圍。救援乏絕。因立約納降。繼而援兵已至。自知其誤。約雖未踐。亦不再得而悔矣。對却美國以此論。

因力不足求和而立者不可廢

上文所謂以力脅盟。其約可廢者。乃指恃強背義。擅執要挾者言之。若立約以弭後患。或其國之君若臣。戰敗被執。而立約請還。其所約雖失利。要不可不恪守。蓋以戰爭之勝。而獲平世不可得之利益。原無不可也。如教皇拔斯甘於一千一百一十一年。為德皇顯理第五所執。法君約翰於一千三百五十六年。為英君埃得窪第三所執。法君佛蘭息第一於一千五百二十五年。為德皇樞耳第五所執。當時均以立約釋還。均須恪守。蓋所立之款。本無背理非義之事。况三君立約之時。未嘗越權。而有所妄許耳。惟拔斯甘當時立約。允以教職授德國俗民。於例不合。後以強逼成約為辭。然彼既以所約出於一時之窘迫。而欲廢之。何以不返請就獄耶。約翰則以忠信為重。其宗支某親王背其約。約翰恥之。即銳身請敵復囚。又昔路易十一。被回國圍困。不得已而立約。遂恪

守之獨佛蘭息第一既不守約又不反獄實不如其先君賢或謂佛蘭息不謀諸國人而擅以布根屬部許他國恐無其權曰既無其權何以立約既立約何以不遵既不可遵何以不反身就縛而盡復未約以前之情形耶

第五節

所謂違理而立者如各國不得因圖利而行不義即不得因行不義而立必遵之約如既與某國立約後與他國所約視前約不合者其後約自不可行否則為背義又如同謀合約以虐生民而滅德教或征伐自主之國而分取其地如奧布俄之於波蘭事見前者皆大不義此等盟約斷不可遵以其國之法律引彈如蘇特而立此等盟約其理雖大此理雖確每難持之以禦強橫緣邦國將行不義率託詞以飾其非道

違理而立者可廢

若不可廢
未詳而立
因式不立

條約繁多
其類不一

其事已成則人人雖懷忿忿勢不能日尋干戈以圖復舊然強國將行不義或被害之國或旁觀者得持此理以遏其謀則猶非無益於天下耳聯合以與內國與外國舉因天立地然以公去偏之始則可謂精主第六節以與內國與外國舉因天立地然以公去偏之始則可謂精條約繁多其類不一或主人民交涉或主邦國交際或限滿而廢或無限而常存常存之約所載條款有可因戰而停者有專為戰設而不可停者又有合謀相助之約有數邦國合盟聯政之約有兩國或數國合一之約邦國一切交涉事宜皆可憑約辨理又公法之例無不可立約以解明而變通之其變通非立約各國審如是則各國之盟約及歷年邦國交涉之成案可不纂集以資考證哉其畧見續卷除以上諸類盟約更多區別或為兩國之君面議而立或為臣下所代

議。或明立。或密訂。或條款中明密兼而有之。或懸設以相機。或既允而即遵行。或主一面允為。或主兩面互許。或因償款。或因他故。或彼此隨意可廢。或永久不移。復有正約。續約。初約。終約。或專指一事。或事煩而多立條款。條款內有綱有目。或訂立新款。或申明舊約。如威司發里及猶脫累各盟。迭經申明以固之。是也。

第七節

邦國有合謀相助之約。或為守禦計。或為戰攻計。或兼為攻守計。其專主保護某國。以禦外侮。內亂者。曰護約。既不肯於公義。即不肯於公法也。雖合力以禦內亂。或有助暴困民之弊。然以公法論之。彼既可協謀更張。以紓民困。此豈不可協謀遏變。以仍苛政耶。蓋公法固視萬國。不論其法制奚若。皆自有圖存之道也。

合謀相助之約

之約

有數國合約。彼此毋得干預他國戰爭。恪守局外旁觀之分者。曰防約。邦國之並防約。所以杜互于內政之害。且以自保。而不使邦國成偏強之勢。實為均勢之法所繫。合眾國非獨稱強也。然二番皆無強而未有至全相助之約。以同戰守。則與合盟聯政無甚異。邦國有預約。遇戰相助。始助兵及助餉若干者。若所約不專指與某國某役。則於彼國無所為仇怨。然亦視所助之多寡。若彼國因伊多助。致礙其事。則其仇視助敵之國否。當聽自審。凡立相助之約。彼此俱不得行非義。亦不得此國失信於彼國。故相助攻守之約。祇可相機度理。思所以禦橫逆。保安全而已。

合兵助戰之例。若與國指同盟之邦有事。而是非難斷者。當以情誼護庇之。

若不知量而妄舉。助之顯係無益。而適以自取滅亡。則彼不得以友誼

責助。至相助保守之約。或問邦國戰爭。有以攻取為保守之計者。必如何而後可。曰。外侮將至。其迹已彰。欲護庇與國。不必待橫暴既來。助其進攻。以占先手。則與協力抵禦。幾無別矣。

第八節

所謂合盟之國者。乃自主之國。以盟約相聯結。其邦之眾寡。與約之疏密。俱不等。要其利。則在外禦強鄰。以相護衛。內通商政。而一法制也。若合盟諸國。共推一國為盟主。以主外事。而此盟主。復有主權。以治內事者。則合成之國。直謂之合眾國。非獨聯邦也。然二者皆無定式。而未易區別耳。諸邦如此合盟。各去其主權。以歸總政。原無不可。惟與他國舊有之約。

數國會盟之例

不得因此而卸責。亦不得因此而圖膏鄰。盟約既成。其合成之國。天下當共認之。一切交涉通商事宜。各國咸與維新焉。既合之後。有債款未償。仍須償繳。或因合盟更新之故。令他國有所虧損。均宜一律賠補。反言之。設盟約解散。由合而分。其所有債款。不獨義當分任。且遇一國失信。餘國代為分償也。

監保之例

第九節 監保之約。亦在盟約之列。緣其所以設者。以保其正約之必踐也。或續於正約之後。或列入約款之內。要必另有一國以為監保有違約者。助討之。其助討之故。必以所約為彼此權利所係。若無論是非。而率保之。則與合盟相助之約無異。所保權利。其類不一。稽諸史乘。歷有明證。有因借款者。如一千七百七

十六年。波蘭借外國銀五十萬。俄國保之是也。有因守疆土者。如一千八百九年之約。法君保奧國疆土不被侵割是也。有因宗姓嗣統者。如日法德等國保德皇。樞耳第六宗姓。永繼帝位。又如一千七百三十五年之約。奧國保法國布爾奔宗姓。永繼日國君位是也。有因衛教者。如威司發里之和約。後附保約是也。有因遏民變以維國法者。如奧布俄之立聖盟。干預鄰國是也。有因均勢以護邦國主權者。如一千八百五十六年。巴黎之約。英法兩國保土耳其。永為自主。而無侵奪之患是也。至監保之約。全保所約各款。一律恪遵。則類乎相助守護之約矣。諸國同立盟約。或彼此互相監保。或另有一國為中保。均無不可。如一千七百四十八年。艾克司之約。歐洲八大國立約。互相擔保。於一千七百六十二年。巴黎之約。八國復約如前是也。

或問有因申明舊約而立新約。其為新約作保者。亦保舊約各款否。曰。一千七百七十九年。奧布兩國脫山之約。所以申明威司發里之約。而俄國為保。俄非法瑞三國為前約原保之邦。其所保者。不過有係於奧布兩國之權利者耳。凡為他國盟約作保。與同立相助之約。以禦變。其為政立也。蓋保約之立。惟恐或有失信。故賴有他國以維持其間。此禦變之善策。而無侵預內政之嫌。因保約驟行干預。其合理否。均視所預之事為斷。邦國立約作保。其所保之國。遇事請助。苟情勢與所約相合者。則必如約。設按約予助。而彼國固辭。則其事遂無復關涉。惟遇事關大局。則公義所在。無論保與不保。仍可干預。若立約者。於約款有所增改。其所增改之款。原約不承其責。改易之處。

或有關全約之要。然既與原約情形迥異。則保者雖辭其責可也。凡作保之國。如其約以予助。而力不足以弭患者。其責既盡。斷無向之索償之理。如所保係債款。而負者抵賴不償。總無賠補之責。發氏云。監保與中保不同。中保遇敗約者。必代成之。監保惟有盡力以令其必踐而已。

強國立約。保弱國自主。而疆土不被侵割。與中古護約。無甚區別。如華氏英之公所載。一千二百五十年。英君約翰與滿島王所立之約是也。後七年。滿王乃易盟稱藩。為英屬焉。

近世保約之式。在威司發里條約以前。不見史載。其時但有特派監約之人。或宰輔。或督撫為之。遇有疑難爭論。則公斷之。不至士大夫無不得隨其國君簽押。若國君敗約。皆有爭執之責。如一千四百九十二年。

法君沙爾第八與德皇之約。不獨士大夫與之。復有諸邑宰牧。隨同簽押。各為其國君保曰。德皇及皇子。苟或背約。吾必棄之。以助法君。道一千五百五十年。白落埃之約。始以外國君主為監約者。後三年。德法羅馬等國。規字來之約。監約之國。復增堅約之條。自是而後。遂為今日保約之例矣。

第十節

古者監保而外。復有數法以堅盟約。而防背信。有昔用而今廢者。如立約後。彼此設誓必遵。其設誓之法。以手按賢聖骸骨。或福音聖書。或十字架真木。或教禮酒餅之類。以明虔信。一千五百二十九年。堪字來之盟。復援教以堅約。失信者聽教皇責罰。不服。則諸國助討之。並派各員。奔詣羅馬國。聽候備質云。一千七百四十八年。艾京阿時時之約。英

堅盟防背之法

至以人為質。其最後者為一千七百四十八年。在艾克司和約之後。英國使臣伯爵某某。自願為質於法。留居巴黎。俟歸侵地布里登島。美島也。於法乃還。按以人為質。係以羈迹異國為保約之信。非以生死係之。故或背約。其為質之人。祇可囚而不可殺。若為質而逃。則棄信滅義。恥莫大焉。所約既踐。其人自釋矣。至處置質臣之道。此事自關人情。或如古例監禁之。而信其言而寬縱之。是在所質之國耳。或問設國君之子為質於外。所約未完。而國待嗣統。彼所質之國。亦可拘留否。曰。昔者雖國君猶可拘留。況嗣子乎。至拘留國君。若今日而沿習之。則公法所載。君主不相統屬之例。恐於此成鑿枘矣。蓋昔者三平以上諸法。皆已廢除。而今日所用。如以地為質者。或城邑。或衛所。質於彼國。俟完約乃歸。間亦有祇憑明文為據。而無俟交割土地者。前于公

百一十五年。法京後約。許同盟諸國屯踞法國衛所。以待盡償軍餉。乃撤退。其意雖半在保法。舊朝然亦質地為信之類也。

第十一節

國君蓋寶 施行之例

兩君議立盟約。其約之遵行。若無另定期限。當以秉權公使簽押之日為始。至兩君蓋寶互換條約。不獨敦將來之信。亦以堅既往之事也。或問使臣秉全權。為國君立約。既議定而簽押矣。其君可辭約。置不蓋寶否。曰。按國法。君權若有限。遇辦外務。須委國會立議。其不能獨斷。不待辨矣。若國君立約之權。可以獨斷獨行。則其臣既秉權以代立約。款即使所議有背密諭。其君亦不可不遵。昔公法家俱主此論。惟賓氏別執一說。近時諸家僉服之。而惠氏論之尤詳。謂使臣代立條約。苟未踰越職權。亦非違背密諭。則其君無故辭不蓋寶。直為棄信。若所議顯背

可辭而不
准者四

國書蓋實

諭旨。則其君辭約。不得謂之失信。而彼國亦無可問罪。然使其臣領有
 詳悉明訓。則雖所議於密諭。有背亦無可辭之理。緣既授以明訓。原為
 令彼國知議立何等條款。方合我意也。百公惠氏又謂使臣議約。一切悉遵密諭。其君正復有可辭之故。約舉之有
 四焉。如議約後。方知立約之意。由於誤會。而不可行。其可辭者一也。知
 所約必有害於他國。其可辭者二也。知所約為刃之所不能行。其可辭
 者三也。事勢更變。所約歸於無用。其可辭者四也。設使議約之時。於使
 臣全權文憑內。或於本約條款內。聲明約之遵行。必待國君蓋實後。為
 始者。則以上各節。皆不必論。蓋臨時由君自行裁奪。無所謂辭不辭也。
 遊世議約。夫都從此。若許。然亦實。蓋實之。與也。
 百一第。手。主。節。是。對。餘。指。同。盟。諸。國。事。關。甚。重。以。資。盡。量。軍。備。以。

背約罪有
可討而仍
不可遞行

講解盟約
之例

民間訂立合同。若彼所訂成之事。我一旦棄信不遵。謂之背約。邦國盟
 約亦然。顧有時一國於條款。或行有未盡。或稽延時日。倘猶有守約之
 誠。則不得因此細故。遂謂之背約。若此國果背所約。則彼國或廢絕成
 約。而申討其罪。或致辭問故。而仍令恪遵成約。均無不可。

第十三節

凡講解邦國盟約疑義。與講解民間合同字據。其例相同。葛氏發氏論
 之極詳。其條例之尤要者有五。

- 一。盟約字句。必照尋常文義講解。遇字義作常解。而大相逕庭者。則當
 別求解析。遇各藝專用之字。則以其藝義解之。
- 一。遇有二義可解。而難執一是者。當推究此句此字。為誰而設。必擇義
 之無利於彼者而從之。以杜弊竇。蓋欲於條約中得所利益。要當載

明。否則講解時。從請約者之意。不如從允約者之意。較為公允。
一若字句不通於理。或其事萬不能成。或前後自相矛盾者。必係誤解。當另求解法。

二一約之內。當以其明顯者解。其晦暗者。欲知其意。必因端竟委。以求其事之故。則文義自明。

一遇苛刻不平之約款。必從字義狹隘處解。以示限制。而免無厭之誅求。若公平仁德之款。則義從其廣者可也。

或一約內前後條款。或兩國前後盟約。字義不相符合者。其講解之例有二。

一前款字句當從後款講解。因後款所以增入者。大抵為申明前義。與兩國後及之意耳。推之盟約。亦當以後約解前約。

一條款字句之間。或含混於此。而詳悉於彼。當從其詳悉者解之。又或禁於此。而許於彼。則從其禁止之條。

遇某國與兩國立約。而兩約詞意不相脗合者。不獨當求其解。亦必審其責守之安在。公法於此。必以前約為後約之準。究其不合之處。而從前約也。

凡因事懸約之款。在其事未成之時。則其款並無必遵之勢。若其事竟不能行。則其款自廢。如遇約內所許之款。有彼此不相合。而勢難兩成者。則由請約之國。酌擇其一。以責成之。然其酌擇。當不維其利。而維其義也。

公法便覽卷之二畢

公法便覽卷三

論交戰之例

第一章

論各國自護討罪等權

第一節 原文第一百一十節

既不能無
戰設例以
節之

安居樂業。人之所欲。故和則謂之守常。戰則謂之反常。然今人多反常。致此國每加害於彼國。而彼國遂圖雪恨。故公法以為戰者。邦國所不免。乃設為規條。使於爭戰之中。仍寓仁義之意。蓋就戰而論。局內局外。各有當任之責。此公法之大節也。顧公法之作。原為撥亂反正。脫令萬國久安長治。則此學之為用較少矣。

此卷所論者八。一曰交戰之義。二曰交戰之理。三曰交戰之式。四曰非

此卷大旨

卷八

戰非和之勢。五日敵國應任之責。六曰水陸交戰之例。以海面擒獲為主。七日停戰。八曰戰畢後和。至邦國交戰。局外所有之權。所任之責。詳見下卷。

第二節

戰有義與不義之別

暫時失和而用兵。無論侵擾他邦以趨利。或力行抵禦以避害。皆戰也。此國有不法之舉。彼國以所應得之罪懲之。使不復蹈前愆。義戰也。義戰者。不得已而為之。或和則大義不伸。或和則本國不保。夫然後義戰興焉。苟猶有術以處之。而勞民傷財。以求伸於天下。則斷乎不可。義者。非旁觀共見之義。乃身受獨知之義也。邦國既有自主之權。則所行之事。與理合否。惟己可以裁度。至兩國業已交戰。他國不得過問者。以其意見不同。而情形有所不知也。故其戰非顯然違理。貽害鄰邦。則

斷不可干預。然若無故興戰。傷天害理。不獨可以理喻之。并可以力止之矣。

可請他國
調處而他
國不可擅
行判斷

或問人民有獄。不當自折。兩國爭執。應聽他國判斷否。曰。使此法盛行。干戈可以不事。豈不甚善。然槍奪侵吞。不可以公議服之。惟可以兵力止之者。歷來恒有。且聽他國判斷。非得既明。且公之人。秉權審問。不可而公明之人。又不數觀。此法所以難行也。惟化道日隆。可期行之愈久。而從之者愈多。然若某國。以為宜戰。而上可對天。下可對人。亦不必專聽他國判斷矣。至邦國立約。遇戰相助。自必察其戰之緣由。與約之章程。合否。方得予助。蓋約應立於無過之地故也。

第三節

德佑因義

夫邦國莫不有權。以保民伸冤。而討有罪。一念及此。則交戰之義自明。

戰而振

矣。過其不義。以求其義。使之警戒於將來者。乃天授之權也。故遵而行之。即有淑斯民之心。而立人道之準焉。夫戰。危事也。國治日久。則民逸。逸則淫淫。則惡心生。故民德之失。恒賴戰以挽回之。不可謂戰之有損而無益也。

國有權而欲保之。有冤而欲伸之。有害而欲禦之。皆可以戰。約舉之。其故有六。

義戰有六

一。國之所以為國。恃有自主與自立之權也。故為保護此權起見。則可以戰。如人民焉。莫不有自護之權。以保其身家。而免他人傾毀也。一。民既賴國以保護。則遇有外侮。祇可求援於國。國用戰以伸其冤。亦無不可。然當察其受屈之淺深。與夫行兵之利害。不得輕舉躁進也。且國家受冤。尚有忍而不報者。豈有為民冤而必報之乎。

一有犯其國之所重者。如旗號使臣美譽之類。皆用戰以雪其恨。夫名譽者國所最重。苟有損壞之者。即稍有廉恥之人。亦必動怒。故為名節而戰。乃義之當然。亦理之自然。如被謗者之與訟。以保其名也。然其事苟非無禮之甚。欺凌之大者。亦不必舉兵止之。即以正言責之可也。辱使辱旗亦類此。故未深論。

一兩國立約彼此以權利相讓。若此國違約。則彼國無處求伸。即可與兵討之矣。

一他國有意謀害我國。我可舉兵拒之。以圖自護。然此不可以懷過遠之慮。驟爾發兵。以禦將來。亦不可起臆度之私。憑空興師。而肇兵釁。必其謀為不軌。顯有證據。始可戰也。善之當拒者。非惟其有害於一國。且有礙於諸國。如大國懷兼併之心。而危亂歐洲均勢之法。凡此

洲之國皆可干預之矣。

一。同教被人窘迫。或人民被人凌虐太甚。他國皆可與兵討之。此不獨恐其害之蔓延。亦發於情之不容已也。

第四節

戰必有敵。其敵或為同列之邦。遵公法者也。或為未遵公法之國。或為化外之人。或為盜賊。或國內分爭。互相為敵。凡此數者。除同列之邦外。其何以處之。公法皆不詳論。

戰有二種。曰攻敵。曰自護。二者其名雖異。其實則同。且可互相變易。並非判然分別。蓋某國被屈。或恐他國忽來侵吞佔踞。則先舉兵攻之。可謂自護之妙策也。且攻敵之戰。雖多涉於不義。要非盡出於無故。是以非極不公。則他國不得與聞。否則一國有事。各國皆必審問而與戰矣。

攻伐自護
有別

似戰非戰之舉有三

絕通商而拘留

邦國被屈而自行報復。常有似戰非戰之舉。其目有三。曰拘留。曰報復。曰槍償。

所謂拘留者。不許船隻出口也。其船或屬本國。或屬外國。或欲用之以充當水師。或緣他故而因公起見。或為索償而拘留之。皆有行之者也。凡為自護起見。則本國船隻可以拘留。遇他國交戰。恐我國商船被擊。亦可拘留。以免危險。一千八百七年。英法交戰時。美國曾有此舉。蓋不搜查之例也。除派當公差。或已滿載。或空艙開駛外。其餘船隻概留口內。此不過暫時不通往來。固屬自有之權也。是以英國雖因此被損。亦認以為合理。然自此六十年來。邦國爭執而未及失和。拘留商船者。少見。以致皆視攔阻通商。實屬犯其權利。且友邦受其損害。必多怨言。而自行報復。

啓釁而拘留

第五節

又有兩國啓釁。而此國將彼國船隻拘留。不許出口。以令其循理者。戰則該船視為拏獲。和則交還本國。干氏曰。按諸公法。及各國通例。此舉似屬可行。然屢有駁之者。以其實與宣戰時槍擊敵國貨物之在疆內之陋習無異。是以雖行之期。令敵國循理而免戰爭。然待敵國人民貨物之例。亦無如是之嚴者。故其例可恥而應廢也。

報復可行義不可背

所謂報復者。以某國所行之事。或所定之例。揆度情形。而如其所行以待之也。如某國有近於不和之舉。或失於禮節。或更易稅則。以阻通商。他國因而受害。可依樣待之。使之自省。而循理。唯是祇失於情誼。而未直犯我權者。方得援此例以警之。若彼國背義而犯權。與兵討索。或可照其所行。則不可。蓋不義固不可為也。

拾償有三

拾償之例可行有三。一曰奪回己物。二曰搶他物以為償補。三曰拘留敵人之物而不歸還。發氏曰邦國交際互有不義而不肯相下。則常有搶償之法。若此國將彼國之物據為己有。或欠彼國之債而不還。或損害彼國而不賠。或應償而不償。則彼國亦可搶此國之物而據之。俟其本利俱償。方行歸還。此之謂暫留。搶償之異於報復者。以其搶彼國之物補本國所受之虧。而報復則照彼所待我各情以待彼也。故拘留船隻。禁阻通商。亦入搶償之例。

搶償者固邦國受害而行之者也。推其緣由。總因彼國不願講理。或故為耽延。葛氏曰。若彼國枉理斷案。致有損於我國。則搶償乃為合義。否則背義。然此論亦有未安。以余思之。非背義已極。則搶償之例不得行焉。蓋法司聽斷交涉事件。難免物議。事恒有之。則搶償之事亦必恒見。

也。惟彼國若明知背義而故行之。且有實據可指。則自行搶償。固無不可。

或問搶公物以為賠償。固屬可行。至搶民產以令其國循理。其事於理何如。曰民與國為一體。民之貨物。國既可取充公用。遇有被彼國傷害者。亦可取其民之貨物以為償也。本國如以民地作為通衢。地主可以索償。則民之私產。若彼國用之。而我國得之。不復視為民物。乃視為公物也。而在彼國。則應償其民所受之損也。然搶償之舉。究屬不仁。且陸地交戰。搶奪私產。既屬軍例所禁。則搶奪民產之舉。所願嗣後概不之行也。

拾償古例

古之羅馬。雖於戰和之例。講求甚詳。然並無搶償以伸冤之例。但希臘之例。有類於搶償者。蓋於未曾宣戰之先。彼國若堅執不讓。則此國準

其本國之民。無論何處。擄掠敵國之物。以令其服理。設兇犯係鄰邦之人。其遇命案。不願將伊獻與屍親。則此國恒準屍親於彼國任意鎖拏三人。以為雪冤之計。由此觀之。希臘搶償之例有二。一則授權於通國公行搶償。一則授權於被屈之人。自行復仇。其授權於被屈之人一節。今已視為失和之舉。廢而不用。然此二者。皆於中古屢行之。蓋彼時諸侯。不奉君命自行交戰。則任聽人民自行復仇。搶償亦不足為怪也。

中古搶償之例

觀華氏之書。及英國各史所載。當有元之際。英法互相搶償。其所為情形。幾與南海島夷北美紅皮無異。一千二百九十二年。曾有法國那曼地方水手一人。與英國水手一人相鬪。英人將法人刺死而逃。於是屍親上告本國之君。以求伸冤。國君令其自行復仇。那曼人遂出海。將

初遇之英國船隻拏獲。將水手數名懸於桅頂。也。死英人不告官。遂自行報復。劫殺那曼數人。那曼人遂遣船二百隻往英國洋面。將所遇英人盡行拏獲。戕殺。英亦如之而行。究竟那曼人被殺者。有一萬五千人之多。船隻被毀者過半。而尚未為戰也。卒之兩國交戰。彼此俱受其累。英國在法之屬地。幾於全失。

彼時各邦諸侯。既得自主戰和。自能發給搶償牌照。厥後上國之權漸大。惟上國可以發之。一千四百八十四年。法之國會議云。若非深悉情由。遵律法定章。則不當發給搶償牌照。於是法君沙爾第八。始將此權收歸國主。

一千六百八十一年。路易十四所定航海律例。內載凡有法國人民。被外國人屈抑。必將其受屈大小。報明本國駐劄該國公使。照例討索。若

該國仍不講理。則發給槍價牌照。准法人於該國海面。任行劫掠。以為
賠補。但所擊獲之物。必交本國海務法院。驗明無訛。酌核多寡。方准領
去。總之槍價之例。若非彼國違理已甚。或耽延過久。則不可行。然自一
千七百年後。此例已鮮有行之者矣。

第六節

宣戰之例

自主之邦。將戰以求義而禦不義。理應先行明白宣示。蓋與他國往來
和好。其友誼或存或絕。自應知之。必確有違理之處。可指以徵其非無
故而興兵。方可用戰。

宣戰古例

古時知禮之邦。多於未戰之先。宣示其用戰之意。希臘諸國有公報以
往來傳信。人皆尊而不敢犯之。國家有意於戰。則遣公報。或自達敵國。
或借使臣前往協理。公報亦使臣。祇能通傳。而無議事之權。蓋無公報通信。而遽行交

戰。除眾民怒急而不能待外。實為罕觀。

宣戰之禮。在羅馬諸邦。亦為慎重。彼國有祭司名非西牙利者。專司其

職。計二十人。皆於世家中選拔者。遇本國失去貨物。伊等先行討索。蓋

古時小邦。恒有攘竊穀畜等物。每遣祭司三四人。赴敵界。數其罪。用成

語反覆言之。以討還所失之物。若敵人仍不賠償。則展限三十三日。俟

限滿。再用成語作詰。以明敵人背義。於是國主乃與議政院會商。或戰

或否。如決意用戰。復遣祭司赴敵界。以一血戟投之。照前宣示用戰之

義。此義大利中南諸小邦之通例。後即民政大國亦遵行之。然自戰征

漸遠。祭司等官俱不赴敵界。惟到戰神廟門。以擲其血戟而已。至交戰

之意。則由將軍遣使以告敵國也。羅馬名士德利云。除討還失物外。若

不預先明數其罪。而突然用戰。即為不義。然羅馬之人。雖於禮儀似屬

宣戰中古之例

慎重。而於禮義則疏忽也。
 當中古時。凡戰必先明告。否則以為可恥。華氏云。揆度其義。蓋以詭詐。聞味之舉。實為勇士所不屑。非欲寬予敵國時日。以為賠補之地。而免釀成命案也。當此之時。即民間有欲圖毆。以決勝負者。必先期遣人告知。方可舉行。而小國交戰。亦猶是也。宣戰之誥。由公報。或使臣所傳。如法君沙爾第五與英君失和。其誥書之蓋以國寶者。專丁齎投。以示宣戰之意。嗣於一千一百八十七年。德國諸邦議立和約。內載凡有被屈之人。將欲戰之意。明告其敵。三日後。准其以力自行討索。一千三百五十六年。德皇槎耳第四頒詔。名曰。云。若非遣人前往敵國。面告國主。令人作證。而俟三日。則不可侵犯敵界。後世條例。大略相同。惟百餘年來。宣戰已不數觀。而其例幾於廢矣。如

宣戰今例

一千五百八十八年。日國未經宣示。遂起水師大兵。以伐英國。其仇讐已不自茲始矣。又如一千六百六十四年。英與荷蘭交戰。英國以為本國之民受屈。准其槍償。亦無宣示。而竟交戰。二十年後。法國出宣示。以與英奧交戰。然於出示之先。業已交戰一次。乾隆年間。一千七百五十六年。英法復有七年之戰。亦於交戰之二年。方有宣示。至尚未為敵。而欲攻其不備。則志之卑陋。莫過於此。然今世無宣示而用戰。非此之為也。蓋各國往來。其情形無不相識。故無庸宣示於明文。且各國皆有使臣駐劄之例。所以戰否。皆可預先知之。而達諸本國之民。蓋必有公文往來已久。然後交戰。其失和不難預料也。況戰必有備。亦可察而知之。彼國若有備戰可疑之舉。則我國不妨詰其意之所在。彼國若欲暗攻鄰國。必不令本民散於四方。以致倉卒而受其累。則本

國之民既知而他國焉有不知者耶。按今世此例誠不若古例之為得體也。至於將戰而先期宣示。惟攻敵者行之。其被攻之國祇知有戰而已。無回示也。

第七節

欲攻他國必行者三

宣戰之例。今雖不用。然欲攻他國。仍有必行者三。兩國既有仇隙。而情誼非復如故。則當有以明示彼國。如飭令該國使臣出境。而與之絕交等事。一也。情形既有變更。必當達諸本國之民。以免身家貨物被害。二也。必先以交戰緣由宣示局外各國。令安排通商事務。而免於受害。三也。此等宣示。乃用公誥字樣。費氏云。此等文內。多將本國起兵緣由。辨其有理。蓋國君雖有背義之實。無不好公義。正直之名者。若反其名以相

加。則必為戾已也。其因戰而有公誥。及宣示之文。必遍傳國內。以示民行止。

第八節

今之戰例寬於往古

交戰之例。莫嚴於古。古者兩國為敵。其人民無不皆為仇敵。凡敵國之人民貨物。一經拏獲。即為我有。故交戰之時。民之無辜而受害。靡所底止也。然希臘羅馬。雖有此酷例。而行之亦不若是之嚴。現在之例。兵民大有區別。其在陸地之民。當交戰時。苟非萬不得已。則不攪擾損害。

兩國交戰。則人民不當往來和好。故通商事宜。自應一概禁止。惟於戰時有益者。始准行之。若與敵人合夥通商。一經遇戰。則此夥遂散。敵人負債。不能向其公署追討。除為贖人物起見外。凡與敵人通商各等字

據無論合例否。或竟與敵人立。或假局外之人而立。皆為犯禁。而作為廢紙。若局外之人與敵人合夥。則局外者之股份。自當保護。惟我民若與敵人合夥。則伊之股份。雖在本國。亦可拏獲入官。而不必保護也。詳見後文。有發給牌照。准本國人民與敵國貿易者。若敵國亦不拒之。其貿易可保無虞。且為合例。至本國人民得敵國牌照。准其貿易者。亦恒有之。雖免敵人拏獲。仍不得免本國之懲罰也。詳見後文。

第九節

交戰之權。若從嚴而行之。則敵人之在疆內者。皆可以戰場生擒之例待之。一千八百三年。英法交戰。法皇那波。且敵人財產在疆內者。命命將英人之在疆內者。擒獲為質。亦可入官。然非為報復起見。從無如此苛政。近例待敵民最嚴者。不過給與限期。令其出疆而已。

例外寬免
疆內人物
財產免稅
擒獲

財產入官一節。或民欠債敵國。或敵國於貿易公司存有股份。均可視為財產而入官。此舉美國上法院會議云。按今法師所論。將此等財產入官。雖屬可行。然必國會允准方可。諒必以為恥。而不允准也。近時之例。除報復外。凡敵國人民安分守己者。准其留於疆內。一切貨物。概不入官。即或欲其出疆。亦必先行出示。給與限期。咸豐四年。一千五百一十一年。英法合兵攻俄。當未戰之時。限俄國船隻於四十二日。六箇禮拜內。出口而往其所欲到之國。後屢有條約。保護敵人身家貨物。如一千七百九十五年。英美所立和約。有云。將欠敵人之債入官。非惟不公。且於公務有損。又云。交戰之後。若敵國人民安分守己。不犯律法。則准其居住疆內。不得攪擾。即欲令其出疆。亦必限以一年之期。俾得遷往別處。邦國立有此等條約。甚夥。

若盡載書中。不免太繁。雖巴巴里之回部。亦皆有之。或敵國或敵國人民。買有我國官票。現在法師皆以為理應保護而不可犯者。蓋無論本利。若以之入官。必致失信外國。於國體有礙。而啓報復之釁矣。法皇那波侖第一與英國戰。慮英國將欠法人之債入官。英國債。因問戶部尚書。以我國可否依樣報復。命其查例覆奏。並諭曰。此舉難避嫌疑。不可自我作俑。然若英國行之。吾似當照其所行而行也。尚書覆曰。此舉與英國向例不合。吾不慮其行此也。然若行之。實為我之萬幸。蓋自失國體而取辱也。且使吾不照其所行而行。則於彼不利尤甚。因將美國大臣罕米頓上華盛頓。開國之秦疏呈進。內云。凡一國若將敵人借與我國之資本入官。或將利息停止不給。豈非惟於理不合。且於國政有損。那波侖閱之。遂罷議。茲畧引法師之語。以證其

文所論各節。賓民曰。凡有恒產在敵疆內。若嚴從戰例。可以變賣入官。與行產無異。然泰西各國常例。惟將其每年出息入官。戰畢將其產業歸還原主。除債款外。別項行產。法師以為皆可入官。葛氏曰。按例。不可因戰而拏債入官。惟有戰時不准索償而已。賓氏曰。債款入官。與他物無異。可也。蓋債款既歸我權。而與他物無異。則交戰之時。似應均歸一例矣。又曰。國君若將本民欠敵之債入官。其債遂視為還清。若未經入官。善後則債主之權必復矣。蓋戰時拏物。論勢不論權。所以債款若未經入官。戰時不過暫停而不還。及善後則從歸還原主之例。又曰。戰後兩國立約。特免歸還入官之債款者。亦常有之。發氏所論與賓氏相同。曰。泰西各國無有嚴行此例者。常規既變。若不舍昔而從今。則於忠信有虧。曼氏英之公法家也曰。若嚴從戰例。則本民欠敵之債。皆可入官。然近

時交戰。並無嚴行其權者矣。又曰。交戰之時。敵人雖無權以討索。然善後則主權復生。而可以行其討索也。惠氏曰。法國大變。一千七百八十九年。前一百五十年內。除布奧交戰。一千七百五十二年。曾行一次外。並無將欠債入官之舉。又曰。敵國財產在我疆內。或國債。或民欠。若戰前借貸者。不可入官。此例屢見和約條款。以堅固之。雖習以為常。然若無約明言。亦不能據為公法。不易之條也。曼氏曰。交戰之時。惟有一物。不可以犯。即所欠敵國敵民之債款是也。蓋此乃國之忠信攸關。欲全忠信。則此項不可輕動。此英法二國。所以當血戰之時。而絕不將此項入官也。

第十節

兩國人民
聘其往來
而不為仇

或問兩國失和。其民彼此為仇否。曰。否也。若此國之民。與彼國之民。無不為仇。則無論何處相遇。皆有擊之之權。且軍旅侵伐彼國疆界。所得

財產。所擄人民。皆可任其處置。此含混不分之仇。古時有之。近時無化之。近例已不復見。所願近例日行。而日盛。古例因之。而盡廢耳。按理。兩國人民。不盡為仇。惟有絕交而已。蓋交往之權。出於條約。並無必然之勢。故當其所屬之國交戰。則此權暫行停息。若非不得已。而自護。則民不可與戰事也。故依戰例。非奉官允准。而擅行交戰。應從嚴懲治。敵國懲治也。如擒兵不殺。擒亂民。則恒殺之。民未經奉官。偶獲敵人貨物者。不得據為己有。必全行人官。而仍由本國之官。酌留數分。以為獎賞。

第十一節

處置敵人之財物。在海面與在陸地。其例不同。在陸地者。有得保護之處。在海面者。則視若應劫之物也。推原其故。皆因貿易互相爭勝。

處置敵物
水陸有別

二者處置若此懸殊亦非無理蓋任聽敵人與他國在海面往來則益增其力致能久戰况以仁義論之水陸拏獲財物自有區別在陸地將財物盡行剝削必致不堪之苦令民持械而戰或投軍中以圖雪恨是侵伐敵疆已激人民護國之心况搶劫敵民財產乎且非全被蹂躪必致敵國堅持不和若蹂躪一空則戰者所求之賠補亦難供給至於海面則是奪其有餘之資而非絕其養生之物有損於殷實之家而無傷於工農富室有損則國家求和可冀焉

第十三節

在陸地除額兵外另有義勇為武弁統帶者交戰時專用之自護既常與額兵合隊其中縱有不諳兵法者亦無礙難則用義勇敵國無得而怨之矣至在海上其商船衆多之國不惟用其兵船並用商船以充水

以民船充水師之例

師而攻敵國此法起於中古時歐洲各國兵船稀少遇戰不得已而僱覓商船或勒令充當水師人民自願以已之船出海助戰或領公項或自備資斧而却掠以償時有之戰國僱覓商船而自備兵卒器械亦有之路易十四因使臣被葡萄牙凌辱欲伐巴西耳時屬葡國曾用此法以充水師

人民以商船助戰須領官照與陸地義勇須奉到國家批准方可出戰無異蓋此等官照一以准其將劫得之物存留一以免其為敵人虐待若無之而以私船助戰雖與海盜有別究難為敵所寬容也

以商船助戰之權固無疑議即他國商船領照而來助戰亦與常例無有不合

以商船助戰其利有三一則交戰之時通商既絕水手停工可以藉此

度日而為國家出力矣。一則水師不強之國。由是可以暫增兵力。而國帑亦較省矣。總之有此例。則弱國商船。與強國水師。無甚懸殊。蓋強國往往欺凌弱國。非用商船助戰。則無他術以禦其強也。

第十三節

民船助戰
其害有三

民船領照助戰。其害匪淺。蓋所求者。惟劫掠財物。而聲譽有所不顧也。及兩國和好。海面無事。此輩回國。每生盜心。以擾閭閻。此其為害者一也。此輩多係肆行不法之徒。水師武弁。查閱難周。非若管商船之官。久經習練。故其約束水手。亦不如商船之易。此其為害者二也。至用此等船隻。以懲局外之犯禁者。其弊尤重。蓋任此責者。必品端量大。方可若持兵逐利之徒。安足任之。此其為害者三也。

例宜革除

用民船助戰一事。向來法師多以為在所當禁。而近時仁義盛行。咸以

法師為證

為應行廢棄矣。試引美國法師之論以證之。富蘭林美之博學家也。以此習出於盜心。屢有明文斥之。曰。商船在海面劫掠敵貨。即古之海盜一派。雖或本身偶有得利。然於其本國。不能無害。有三種人。吾願公法保之。護之。俾得於交戰之時。不為敵人擾害。曰。農漁商是也。富氏因論戰。又申明此意。曰。用民劫敵。實於國計。大有所失。蓋此輩劫得貨物。祇以供其酒色之資。而筋力亦漸即於偷惰。所以戰畢之後。鮮能安居樂業。適為街衢添劫掠之盜。為閭閻增穿窬之賊耳。干氏曰。雖有定例以範圍之。仍恐易於生弊。緣此輩非如勇士相戰。以求名。祇欲劫人而得贓耳。其水手多不聽約束。恒有殘暴之行。以為局外通商之患。雖設法防弊。終亦難分爾我。而必致養其為盜之心也。惠氏云。准民船捕敵貨一事。向皆以為常例。然其流弊所極。必啓人民劫掠之心。且與陸地寬仁之

條約為證

例不合。一千七百八十五年富蘭林使於布國議約內有款云。嗣後我兩國倘遇交戰彼此必不賜牌照與民船。令其劫掠敵國貨物。此議可謂極美。但歷十四年後復新和約遺去此款為可惜耳。其另款又云。彼此商船凡奉公守法者敵國不得擾害。一千六百七十五年瑞典與荷蘭亦以此意議約。而卒不果。一千七百六十七八年俄國力禁此舉。嗣於一千七百七十年復行之。一千七百九十二年法國議政院商定禁止民船捕貨。後因國遭大變。此議遂置不論。大變之後民船雖仍與其助戰。然每有人駁之。且謂拏獲安分為商之船均屬不合。蘇格蘭伊下堡新書考云海面捕貨一事實不如前代戰例之寬。邇來歐洲之政較為寬仁。然如此劫掠實為有玷國體。一千八百五十六年歐洲六大國於法京

美國欲兼
禁捕拏商
船

會議和約章程。其第一款云。民船捕貨一例。嗣後永不准行。並請他國允從。其照曰。凡此約內章程。必須盡行。不得擇而行之。

是年七月美國外政大臣馬爾西致書法國駐京公使。却六國之請曰。若各國明定章程。凡民間商船不載禁貨者。敵國兵船不得拏獲。則我國民船助戰之例。一並廢弛。按所以不從各章之故。皆因禁絕商船領照助戰之例。乃於水師強盛之國有益。而美國水師兵船較少。一則因其費鉅。一則恐於本國政務有礙也。恐用以虐民也。然與水師強國交戰。美國所恃以無恐者。則在改商船為戰船而已。故禁民船助戰。其兵船捕民貨亦必與之俱禁矣。

第十四節

民船助戰

民船助戰。其限制有四。限其地者一也。限其人者二也。給牌取結者三

限制有四

也。限其國者四也。限其地者。如令不得往來敵國江河與其海面界內。限其人者。如惟准以本國人民充當水手。然此二條。均未成爲公法。亦未奉爲常例。給牌取結者。如國家給與牌照。准其助戰。並令本人具結。使無背例犯法之事。此等章程。邦國各有不同。有犯之者。定必從重懲罰。若民無牌照。而擅搶敵貨。則所得之貨。盡行入官。而搶者不得分毫。沾潤其利。此例固出於交戰之大義。蓋所攻者國也。而其所以攻之者。則在其國。而不在其民。故未奉公領照。即不與焉可也。至限其國者。歷查和約所載。若遇此國與彼國交戰。此國人民。不得領敵國牌照。而劫彼國。有違者。一經拏獲。即以海盜處之。此等條款。美國與法瑞布英日等國皆曾立之。其未立此款者。遇戰雖守局外。而其民仍向戰國領取牌照。以助戰。無論於海面陸地皆可。然此多爲本國律法所禁。是以行

之者亦漸鮮矣。

第三章

論陸地交戰之例。

第一節 原文第一百二十四節

陸地交戰之例。不免游移含混者。以其非出於公義之理實。出於不忍之情耳。且帶兵大員。恒有聽其便宜行事。兼之交戰情由。亦有輕重不等。故戰之凶殘與寬仁。皆視其國之志意而定。然戰例雖屬含混。近已漸歸於仁厚矣。推其緣由。約有六焉。

- 一。爲聖教所感。而各懷胞與之情也。如販賣人口。蓄人爲奴。嘗有行之者。今則奉教諸國。此風無不禁絕。且戰時擄人爲奴之舊習。亦盡除矣。
- 一。有公明法師。如虎哥者輩出。而世無不服其議論。並有仁義之將帥。

陸地交戰之例。漸歸仁厚。其故有六。

以立楷模。而世無不則效之也。
一諸國往來漸密。不至如前之互不相識。是交接日深。而友誼日摯。雖有屈抑。猶能寬忍矣。

一近世兵民分明。兵知敬業自重。加以今之兵法。係畫策而制勝。從遠而攻敵。非若古之手足相接。兵刃相爭也。

一今之兵法。將欲出師。先籌軍餉。兵卒無須劫掠以充饑。英國那畢爾日。兵不乏食。方可約束。兵無餉需。形同盜賊。

一今之兵法。賴以火器。自無鋒鏑危亡之殘忍。且所攻在敵軍。而不專指某人而戮之。

第三節

不違仁義。邦國不違仁義而戰。其端有五。

而戰其端有五

一邦國以和平為常經。以交戰為權變。謂失和雖在所不免。而復和實為至要。

一邦國交戰。所求在申冤。敵國雖背義而構怨。我自不可背義而雪恨。謂不可劫掠。而仇殺無度也。

一邦國交戰。專以兵弁為瓜牙。而民不與戰。謂既有專責。可免混亂。

一邦國交戰。惟不得已而加害於敵。謂交戰雖以殺害為務。總以哀矜為主。

一此國行兇殘。彼國必報復。謂戰例之寬厚者。多賴互遵。故我不可輕背。以啓效尤之端。

第三節

戰例寬厚。有互遵之分。而無獨行之責。

戰例雖較前寬厚。而要無一國獨行之責。故另有照行之例。蓋此國視彼國所行。而如法待之。以為報復。如彼國於生擒兵卒。禁錮虐待。此國亦如法待其兵卒。若彼國在所踞地方。勒索軍餉。此國亦如法待其人。故屢有兵弁。不論仁義。而仍不敢放恣。蓋慮及報復也。

報復之例。仍有限制。彼國於生擒兵卒。間有盡殺之者。以免礙於調度。此國斷不可效法之。彼國失信。此國亦不可照行。蓋皆為背理之舉也。總之。殘害無辜。荼毒生靈。勇者所不為。然間有以危詞恐嚇。以劫其降者。

第四節

傷敵之法
有例禁而
例隨時移

蠻夷交戰而恒用者。如置毒於水泉。蘸毒於兵刃。買人行刺等事。此皆服化之國所恥也。置毒水泉一節。虎哥雖謂不可行。但以爲水道既在可絕。則以穢物置水。使敵不能飲。似無不可。買人行刺一節。虎哥雖謂不可行。但以爲暗殺敵人。則無不可。虎哥所論。每引古之希臘羅馬等書以證之。但今之法師。總無許之者。謂今之戰法。較爲寬仁。

賓氏所論。尚不如虎哥。彼曰。百計攻敵。無不可用。惟不得背信云云。按古之希臘羅馬等國。攻敵亦每有不屑用之計。羅馬國主第畢留。與日耳曼戰時。有人欲以毒害敵君。第畢留斥之不用。蓋謂我國制敵。向無詐計。亦無暗殺。係白日交鋒而戰。泰西中古。有種遊俠之士。交戰尤爲慷慨。每遇攻敵。必先報之。總無使詐。亦不欲境地利害懸殊。如下敵無馬。我必下馬。而戰。敵無盾。我必棄盾。而戰。

交戰應用軍器。每有更張。例無限定。如以礮子煨紅。易於起火。及鐵鍊以貫礮子。旋轉殺人較多。昔者以爲不義。而今皆用之。礮位之大。礮子之重。各國爭先製造。其新奇利害。或陸地整隊而進殺。或海口施放而沈船。皆駭人聽聞。實屬已甚。海氏曰。海戰較之陸戰尤凶。蓋各國水勢懸殊。故強者每得自由。而弱者無以禦暴。在陸地劫掠之習。已除久矣。

而海面則仍行之。

格呂伯德之公曰。按今之戰例。毒水毒器。傳布瘟疫。以圖害敵。不但

不可為。并聯彈旋槌。以礮施放。及碎鐵以充礮子。均不可用。又謂雙彈相聯

實鎗。及有角之彈。并以石灰玻璃攙入鎗膛。以其傷有難治。皆為例禁云云。

按邦國條約。歷有禁用烘彈。聯彈旋槌。暨松油火彈。如火藥瓶然。一千五百

八十五年。曾製新式火船。時人斥之。蓋謂凶殘過甚。後無有用之者。實

因無成效也。非出於不忍之心也。

或謂。凡軍器利於傷人。而不專於殺。及敵人所不能預防。而驟發殺人

無數者。率為軍例所禁。然遇營壘城池被困。以此等軍器。抵禦而解圍。

似屬出於不得已。且水戰常用之矣。蓋兵船交戰海面。勢若二營浮水

相攻。彈中藥庫。則人船轉瞬間。立即下沉。視為得計。是水戰之例。不能

與陸戰盡同。

有化之國。率蠻夷以攻敵者。雖於理不合。而戰例未嘗禁止。如百餘年

前。英法兩國。在亞美利加交戰。法人率紅皮土人攻英。二十年前。法國

與義大利交戰。法人率阿非利加之黑皮土人攻義。百年前。美國叛英

自立。英人亦率紅皮土人攻美。而英國大臣多有恥之者。三十年前。奧

國民變。俄國協助蕩平。率回部白皮土人亦蠻夷也。以攻馬加。凡此雖歷

歷可考。然蠻夷之屬。既不服化。又不知義。焉能拱聽約束。而不亂軍政

耶。按盛世交戰之例。急宜禁止矣。

背信以陷敵。邦國無不恥之。然恒有使詐者。如捏造消息。令敵人聞風

而誤信。至暗行賄賂。令敵軍背義而反戈。則係令人為惡。仁者所不忍

出也。二者雖皆非。但惑人以利。罪重。誤人以事。罪輕也。但行賄誘人。雖不可為。如奸人自

蠻夷無化
之兵不可
用

背信賄賂
不可行

行投到而助攻本國則不必拒絕矣。

第五節

待敵兵古
今廻殊例
漸歸厚

按例非與戰者及在敵營襄助辦事與夫敵國文武官員不可以敵待之若隨敵軍以救病扶傷或行教禮等事所為既皆仁義之舉尤不可以敵待之矣。

古之交戰生擒者或殺之或奴之無不可其聽親屬以金贖之者亦與賣奴同例。

希臘古例鄰邦之希臘人自繳軍器投降者不可殺之有人來贖亦不可不聽之羅馬人更有互換俘虜之例除此外其待敵之殘忍不可勝言如高田戰後其敵國薩馬奈人也無論兵民老幼盡皆殺戮古之戰例擒獲敵國武弁恒殺之雅典軍降於西拉固其將弁皆被誅

至羅馬則不但誅之恒先辱之蓋凱撒之將帥時以敵國敗將解回羅馬於入城之日令其身帶縲紲徒步隨將軍車後以示威。

古之猶太戰例亦屬殘忍大關王雖負英名每以酷刑殺生擒者然越百餘年其俗漸厚遇敵軍誤入城內被執者國主問於大臣應否殺之對曰擒者尚且不殺况迷誤而被執焉可殺之乎。

歐洲北方夷狄諸族在漢唐時撲滅羅馬戕殺無度至後世該夷狄漸已服化而俗歸厚敵人若奉教則聽以金贖常有言明贖價即將其人釋回者以便措辦贖項然此等厚待惟顯者得邀之而隊兵無與焉三襲之戰新舊二教相爭瑞君古斯達夫與德皇約明敗兵自繳兵器者不殺惟從德皇之哥羅亞特人及從瑞之博美爾人皆不得沾其利益蓋二處俗近夷蠻故以蠻夷處之。

按今之常例。雖在戰場。投降者皆不殺之。生擒者。或互換。或聽以金贖。被執者供給必足。其經費則向本國討之。武弁誓不再預戰事。恒遣之回國。若互換。則其脫逃。出於自然之情也。隊兵亦照此例待之。生擒者脫逃被獲。不加罪。蓋其脫逃。出於自然之情也。但矢誓得釋而背信者。則從重罪之。奸徒投降敵國。助戰而被獲者。殺之。蓋不與以敵國之權利也。戰場擊獲之物。及戰者之物產。皆可入官。大抵以之獎勵士卒也。不但額兵。即按例招募之義勇。皆照以上各條待之。若非按例招募。或戰不按例者。遇擒則從嚴待之。

第六節

待敵民之例較古寬厚以史事證之

近世兵法之寬厚。於不與戰之人及其財產。可知也。古制。敵國之民。無不以敵人待之。所過地方。無不肆行蹂躪。凡在敵境。可以荷戈之人。非殺即錮。婦女孩童。收為臧獲。一切貴重物件。可以轉運者。盡行掠取。率

以侵擄敵國。為軍營正務。蓋謂傷害愈甚。報怨愈暢。而得賠補愈速也。羅馬常例。戰則必肆掠敵國。以實其府庫。所獲人口。鬻於市肆。大臣之富豪。胥基於此。恒有奴販隨營。包買奴婢。發之郡市。若攻拔地方。必奪民地。恒取其三分之一入官。甚至將該民徙往他國。東土各邦。常有此舉。後羅馬被日耳曼各族攻克。其百姓罹害。不如羅馬鼎盛之日。肆虐於所克之民。為患之凶且猛也。蓋以各省未見大戰。而遂陸續請降。所有地畝。准其仍存三分中之一二故爾。中古之世。惟與回民構衅。則任勝者所為。若奉教之國。彼此侵襲。每存寬厚之心。其婦女孩童。出家人等。皆蒙矜恤。壯民則咸以敵待之。所襲那邑。惟以劫掠財物。荼毒生靈為務。一千三百四十六年。英君挨得窪第三。率師入法。之那曼。焚掠一空。雖

奪獲財物無算。不旋踵而餉需匱乏。厥後七十年。英君顯理第五侵法。其用兵之法。較爲完備。糧臺不離大軍。雖有向民勒索酒食之事。而仍諭士卒。民間財產。秋毫無犯。不准陵辱婦女。又逾七十年。法君沙爾第八及路易十二。前後率師。侵伐義大利。復萌殘忍之心。較昔尤烈。皆掠其國所有。以自奉。誠屬貪得無厭焉。

三表之役。其時劫掠之風猶熾。日耳曼困極罷弊。有奉舊教之伯爵滿思斐。以軍務自籌餉需爲法。而奉新教之克里斯謙。亦行同盜寇。倭命思丹統領皇軍。於其士卒槍奪飲食。不知遏禁。迪理之師。尤爲放肆。吉博里揚所部法軍。罔識約束。蓋皆不免於殘暴焉。彼時兵卒無餉。故每經移師。必預籌何處易於覓索飲食。何處便於禦冬。謂擇富足之地也。且均爲四方亡命之徒。苟無賢員存整飭戎行之念。豈

能禁其槍奪。革其殘暴乎。瑞君古斯達夫餉其軍。而操練之。洎崩逝後。瑞典將帥。放縱士卒。是以巴訥耳。既克味斯托之後。於薩克森波希米肆行焚掠云。

路易十四之初戰也。於平民人口財產。並無寬御之道。大將杜林蹂躪地方甚廣。且不與敵人留餽口之資。喀提那。弗吉義。米拉思。諸軍之造孽。及其侵掠巴那。皆係法君出令許成。

紹基之戰。七年之戰也。時在英將高耳博羅。法將威雅耳。循循善誘。其軍旅漸歸仁義之道。因諸統帥會議。敵軍據境征收協濟款項。其數若干。兩國將帥委員核定。不得逾數溢收。倘地官方以所收之款爲過多。卽向本國之營。馳遞訴稟。請爲核辨。威雅耳督率步卒二百營。馬兵三百餘隊。於連納江沿岸。敵國疆內也。一千餘里屯兵。歷時三月之

久軍食無缺。亦不使百姓一夫離所。以故矜能伐功焉。
 布國費得理第二在位時。布奧各軍。於所至之處。惟索供應軍餉而已。
 其出師必有輜重隨之。以儲備軍需。而軍食恃以無缺。岳密尼法將。著
法者。謂此等習俗。乃百餘年來最著之事蹟。
 美國叛立之戰。英帥曾辯此事。謂戰國據地而掠境者有三。可以勒索
 輸款以助餉需。倘不供給。即以鋒刃聚斂。一也。敵人不戰不和。即可掠
 境以服之。二也。叛民可以敵人待之。三也。雖有此論。然除情不容已之
 舉一二事外。未見有堅持掠境之權者。一千八百一十二年。英美復戰。
 苟非償價。兩軍絲毫不取於民。一千八百四十六年。美國與墨西哥戰。
 而不賧削百姓。亦同出一轍。
 那波侖於一千七百九十五年統兵。轉戰二十餘年之久。於其侵襲之

國無不舉行勒索。所出鉅款。幾敷軍餉。使免加法國租稅。按那波侖之
 制。係以軍務自籌餉需為法。劫掠也。是以一千八百零六年。葉那之役。那波
 侖既克布國。即勒捐銀百餘萬夫朗。每夫朗為錢三分。一千八百一十二年
 間。徐舍攻拔日國之倭倫西亞省。勒捐銀五十萬夫朗。此外得勝之師。
 仍向該國索銀二百萬夫朗。以為犒軍之需。多半係從倭省征伐者。那
 波侖征伐日葡兩國。英將衛靈盾率師援之。既在友邦。一切民產。允宜
 保護。固不待言。後於一千八百一十三年。衛靈盾統師入法。除有他故
 外。雖在敵境。仍按兵法誓師。遵照此例。其以勒索為人所忿恨之事。已
 可概見。洎英國執政大臣。僉議勒索之法。可以與用。而衛靈盾不允。蓋
 謂不用鋒刃威嚇。弗克成功。且非英軍所宜行者。亦恐難免失策。
 一千八百四十八年。布丹之戰。布國復據勒捐之權。至一千八百五十

四年英法合軍出征俄國。勒捐之權寢息矣。

第七節

綜觀所論戰例之尤要者有三。

戰例之尤要者三

一。平民安居。而不干預戰事者。不可騷擾。但被襲郡邑之民。若持械禦敵。則不得以平民而倖免懲罰。如此區別兵民。實於仁義之道。關係匪淺。

一。被襲之國。百姓財產。無論什物房產田畝。不得傷損。若為敵師必需之件。即由該軍官憲量物估給價值。惟遊掠一節。應從重擬罰。以示禁止。

一。於敵國疆界勒捐款項。按例可行。其說有二。或謂係代搶奪也。蓋計其可得之項。而公攤之。然搶奪非所宜行。而謂勒捐以代之。未免矯強。或謂係輸彈壓之經費。然必既克之後。始可從事。所言或謂令敵國輸款。以供兵食。而抵軍餉。原係義戰應行事宜也。

申論勒捐之例

夫兩國軍旅公戰。除不容已外。豈可使平民多罹兵燹之害。發氏云。為將者。若欲聲名無玷。即須酌納輸款。苟或濫收。難免殘刻之誦。按將帥間有取盡錙銖。不顧名望。有如吏役倚仗兵威。徵收貨稅。其殘暴之習。竟不為羞。故在敵境勒捐之事。流弊最易。而於義戰之意。亦不符合。以其使人皆懷征伐之念。而官員因之肆其貪婪。所克之國。胸中能無忿恨。即及至機宜相湊。將必合從以滅巨寇。要之交戰。則國與國戰。兵與兵戰。方合仁義之道也。蓋不視民為敵。不捨奪。不困苦。除有報復非常之舉。及與蠻夷交戰。必須嚴示兵威外。不可輕背以上各章。然槍奪焚掠。雖曰有時可行。究非服人之良策也。

第八節

溯稽昔俗。遇交戰時。公產與私產。均無區別。且公產之各種。亦混而無

物有置於

戰權之外者

分焉。學院所藏古書。丹青字畫。銅石偶像。及不預戰務各公所無。不可
 槍奪焚掠。三表之役。自海得堡爾日耳曼大學也。所獲之鈔本古書。移存
 羅馬。二百餘年後。雖交還。亦未盡清。那波侖於干戈所及之處。搜羅字
 畫。遷置法京。英俄布各國。既克那波侖。遂進駐法京。盡收伊曩昔所奪
 珍物。而交還原主。其時各國令法京居民。輸納一萬萬夫朗。既而從寬
 裁汰其數。法國臣民。無不怨望。蓋謂勒輸款項。為政原屬苛刻。而奪我
 珍物。實為凱軍可耻之事云。然所派款項。法京本非不能供給。矧法國
 亦曾如式行事。而待他國乎。至奪取珍物。本為法人奪得。既未豫立禁
 收之約。則收回洵屬為所當為也。
 按今例。凡軍貨營房。皆准槍掠。而與戎機有礙之殿宇廬舍。無分公私。
 皆可拆毀。軍營不用之物。不可擅動。英人焚毀美國議政宮。誠屬自玷。

中例

國體。故託報復之辭。以飾非於天下。至於武醫院。苟非用以助戰。如屯
 事。亦當存而弗毀云。

第九節

圍城破城古例

古時戰例。凡遇圍困敵城及攻破之日。其殺戮並無節制。如雅典人之
 屠白拉底城。蓄意肆毒於米底連尼。城下而罷其屠滅之令。虐待米里亞人。又
 如亞力山太王之劫掠替勃城等事。可知古時劫掠屠戮。奴隸兵民。一
 惟得勝者為欲為他。如羅馬人之劫掠西拉固嘉大治哥林多三城。其
 慘毒亦復相同。

中古之例

歐洲數百年前。凡圍困敵城。其破城之日。亦往往肆殺將卒。慘不勝言。
 如德皇撻耳第五遣將攻羅馬城。既下。大肆劫殺。法君恩利第二既破
 荷蘭。下令凡然礮轟擊以前。未及投款諸城。盡聽毀滅。守城官兵論縊。

居民悉斬。又一千六百三十一年。當三裘之戰。麥的堡之陷。慘毒尤甚。厥後烏茲堡為新教所破。報仇洩忿。敵人實激之使然耳。至英君格龍威攻破脫霍達威克斯福二城。在阿爾蘭。二百餘年前之事。盡誅其將卒。慘矣。然以彼時戰例言之。則猶非其至也。

近時之例

近時戰例。雖仍有殘忍之處。而視古昔已形仁厚。其圍敵攻敵也。礮臺與城池有別。遇礮臺。計有可以破之者。皆行之。若遇城池。則往往禁炸。礮落城中。免傷民衆。而祇毀其城垣。即至地勢所關。或有別故。不得不以炸礮轟城。亦必預告居民。許其逃避。而後行。至若八十年前。法將徐舍在日國。盡驅勒力大居民入一衛所。乃然炸礮轟之。使其主帥不忍不降。以為脅敵之計。似此殘虐。何異蠻夷。昔時守城主將。久困不下者。敵國以罪論。因而加誅者有之。今世常例。

凡預先立約而降者。止逮其士卒。與俘虜一例。監禁而已。

或問守城主將。自知不守。因燬其城垣。突圍而出。有背於戰例否。曰否。

但其燬城而出。則彼國破城之利盡失。而猶欲臨陣。於郊野也。投降。雖拒

之不為過。其將弁則尤在所難恕也。

近世遇攻破城池。大率縱兵擄掠。一如古昔。日國拔達周西拔斯二城。

之陷。大被蹂躪。雖主帥威令頓。英人素著仁慈。竟不能約束。亦以為士卒戰勝之餘。鼓銳直入。其勢有所不能禁也。

那畢爾。英將著史。書有名。心非之。因創約束之議。其條有三。

一。凡破城後。劫掠所得財物。作盜贓論。犯者按律治罪。

一。挑選公正食糧較多之兵弁。分隸各營。破城後。令隨同士卒入城。嚴

為盤察。有犯令者。立以軍法從事。

約束以防
殘殺良法

一。凡破一城。計其地之緩急。時之久暫。而以銀錢犒勞之。如此明定賞罰。則兵知畏憚。雖爭城奪邑。而蹂躪之患。當不至有甚於疆場矣。

第十節

水師侵掠敵境

水師交戰。與攻擊礮臺城池之例。大率相同。而與陸路戰陣之例異。故以水雷之殘殺。猶爭仿效之。而無有議除去者。遇敵國海口及沿海地方。應作何處置之法。尚無定例。昔時舟近敵岸。許兵登岸。侵掠。轟擊鄉鎮。脅勒民捐。不從者縱火焚之。此例沿習已久。一千八百一十三年。英國水師提督柯客林。猶藉口於美兵曾劫紐窪地也。令兵焚毀美國海疆。以修舊怨。迨至近今。此風稍革。如二十年前。英法構兵於俄阿特薩城。大鎮也。竟以通商海口。得免於兵

燹。由此觀之。無論水陸戰爭。其蹂躪之患。以及脅勒地捐等事。日漸革除。不久將洗舊時惡習矣。

第十一節

戰國通報往來

兩國交戰之際。向用公報以通往來。公報之設。建立白旗為號。即停兵皆用白色。用以寄送公文。互易俘虜等事也。古時未詳。按公法戰例。此國可以拒絕彼國之公報。不通往來。若既拒之。而彼猶強入我營壘。則雖以礮擊之。亦無不可。蓋疑其詐設白旗。藉停兵以為解圍待援之計也。第事太戾。戰國鮮有為此者。兩國構兵之時。合同條約之可得而立者。有數種。如主給護兵護照。通商牌照。及主停兵贖物。輸納捐款等項是也。

第十二節

奸細探子

戰例。凡敵國奸細。改裝服色。混入我營。擊獲後。即可軍法從事。如百年前。英美構兵。英之兵官安德里。潛入美軍。被獲正法。蓋暗謀擒獲美師華盛頓也。事雖嚴忍。實則與戰例未嘗有背也。至若擊獲敵營探卒。並未改裝服色者。則當例以陣擒之俘虜而已。

第三章

論一國征討之事。彼軍或為叛民。或為生番。或為藩部。或為海寇等類。

第一節 原文第一百三十六節

上文論敵國交戰之例。詳矣。而一國復有國內之戰爭。如征討叛民生番海寇。及未奉公法之國等是。

所謂內亂者。非指滋事於一時言之。乃一國分黨相攻。曠日持久。而足以動搖大局者也。曰一國者。係該本國及其屬國藩部而言。與相距甚遠之屬國戰。雖

國內分黨相戰之例

係之以內亂。而與外患亦幾幾無異。凡內亂必在本國疆宇以內。分黨相攻。其聚踞地方。而作亂犯上者。謂之叛逆。凡此起釁之故。不必志在滅國。而每在變易紀綱。轉移憲典云爾。

凡遇一國內亂。公法所論究者。其征戰之合仁義與否。暨關涉外國通商交際之權利。另詳下卷而已。

各國遇有叛逆。或誅其人。或籍其產。或兼而行之。各遵其過亂討逆之典。當兵端已起。有事疆場。其相處之法。或用地方律法。或用公法條例。惟國家自擇。要當近於尋常戰例者。蓋仁義之道。內外一體。否則怨毒相尋。出乎爾。將反乎爾也。用地方律法。與其誅其人。不如籍其產。或罰款。或將財產充官。亦足有裨於國家。而懲創夫叛逆。如美國南省叛黨。蓄黑奴為財產。蓄奴一事。彼地方律法中從未列入也。國家討之之法。莫如釋

放黑奴保之用之。即不啻籍沒其財產。且但須革除其地方律法。則黑奴不放而自放矣。

遇此等戰爭。當與敵國交戰。同用一例。攻擊之法同。處置俘虜同。或兵或民。禁兵侵掠私產同。推之相待忠信之道。亦無不同。蓋忠信者。生民交際之常經。天理所不容棄者也。

邦國如此寬裕以待叛逆。並非視之為國也。蓋叛民與敵國有別。惟向來剖悉而明辯者鮮耳。

叛逆既經平定。其首從則加以刑戮。其物產則全數充公。皆得酌量行之。第有道之國。祇為其所不得已。必不肆行暴戾。以為快心也。

蠻夷土番之屬。不諳義理。則公法似無所用之。不知我既為奉公守法之國。要當恪遵戰例。盡其在我。倘遇劫掠。則殺倉卒。不可以理論者。不

與生番相戰之例

與未奉公法之國相戰之例

妨即予痛懲。而既與之戰。則仁義忠信之道。如寬待俘虜。遵守條約。戒犯權利等事。不可自我而棄。致傷國體。蓋降心相從。似屬無謂。而彼以暴我以仁。實足轉移惡習。使之日進於良善。若尤而效之。將愈增其猜疑。以相尋仇。而彼兇悍之情。且變而加厲矣。豈不謬哉。

世有聲教大備。暨聲教未純之國。素不奉行公法者。又當別論。與此等邦國有事交涉。不但隨時隨處。當秉公仁心。且將引之勸之。使樂從乎公法。以溥大同。夫公法之道。既不外天理人情之至。即實足為萬國之典章。羣倫之軌範。彼亦何為而不從乎。自西國創興此法。或舉或廢。垂數十百年。而始通行。由今勢觀之。東土大邦。如中華日本波斯羅羅之屬。不久亦將相率樂從。則誠公法所厚望也。

第三節 論戰事之公法

論海盜及處置海盜之例

海盜行劫於海洋之上。非一國之害。實天下萬國之害。故公法不得不論及之。約舉其類。蓋有三焉。

一聚眾搶劫。全無法紀。徒黨雖眾。不能為國。

一藐法妄為。搶奪船隻。用以劫掠。

一遇兩國戰爭。向兩面領照劫敵。狡獪逞私。希圖漁利。蓋兩國相仇。而彼兩助之。

實則兩害之。其性嗜劫掠。可知。故以盜論。

至於向同盟與國兩面領照劫敵。亦有以海盜目之者。惟惠氏費氏則止罪其朦混背法而已。

至若官民巡船。領此牌照。巡哨海面。偶將友國商船越分緝奪者。不以盜案論。此等犯案。許事主控。訴索償。當憑該巡船本國處斷。

海盜既為害於萬國。故遇有犯案。隨地可以審斷。不問原告為何國人。

盜犯為何國人也。若既經一國審明。非盜。發落釋放。原告不得在他國重控。

凡海盜劫獲之贓物。既非己物。謂為人物。而伊強據也。即拏獲後。當逕歸原主。

不得充公。凡遇盜案。當照審事地方之律法定罪。通例大率論死。

至何等案件。當照海盜例論罪。各國皆得增廣其律。然此增廣之條。祇

可加之於本國人民。及外國人之在本國船隻犯事者。遇某項罪犯。按

公法。不以盜論。兩國得立專約。列入盜案。惟祇可兩國相助為理。不得

執是以例他國也。

當賓氏之世。去今二百年。頗有議巴里諸邦為海盜者。蓋昔公法家嘗

以此目之。獨賓氏許其為國。若與他國戰。則為相等之敵。其時歐洲各

國固已與之立約。而認其非盜也。至今則聲教漸開。舊習日革。其為國

而不為盜。人不復有議之者矣。

第三節

問販賣黑人為奴當以海盜論否

販賣人口一事。是奪其固有之權利。而役之如牛馬。大背仁義忠恕之道。忍心害理。莫甚於此。雖一國之成憲。或在所不禁。而萬國公法。則未嘗或恕之。是以船隻裝載人口。運往禁止蓄奴之國。貨賣者。設所載人眾。途次忿殺船主水手。踞其船隻。或逼令駛往他國。例得無罪。謂彼特自保其權利耳。如近年一案。有某船自阿非利加裝載黑人。販往古巴之夏灣拿。日斯巴尼亞屬地也。又轉徙他口。其時日國已有明禁。黑人乃於途次乘機殺其船主水手人等。駛入美國海口。經美國上法院審斷。無罪。判云。若其為奴。按照日美兩條約本。應釋放遣回。今彼固非奴也。非奴則非盜矣。

販賣黑奴所由始

販賣黑奴一事。其始亦出於仁術。蓋因美洲土人體弱。不勝工作。而阿非利加黑人。強壯耐勞。故以彼易此耳。不意此端一開。遂為該洲無窮之害。貽誤一至於此。今各國咸知其弊。故已相率禁止。惻隱之心。人皆有之也。

各國定律而禁止者有之

按丹國於一千七百九十二年。倡議示禁。歷十年遂絕。美國於一千七百九十四一千八百等年。諭國人毋許販運黑奴出入口。至一千八百八年。一律禁絕。又於一千八百一十八年。增定條例。凡國人犯禁者。無論首從。加重治罪。次年又定律。凡國人般隻產業。曾經營私販運者。覺察後。抄籍入官。又明年著令。凡在美國船隻之軍民人等。及本國人之在他國船隻者。如犯此明禁。照海盜例處死。英國於一千八百七年。建議禁止。至一千八百二十四年。自是而

與他國立約而禁止者有之

後歐洲諸國皆先後立法議禁雖寬嚴有不同而命意則一也迄一千八百一十七年九月日國受約於英允從禁止而歐洲境內此風遂絕若葡國一千八百一十五年之約雖祇允於赤道以北之海面一律施禁實則其赤道南屬國巴西耳分立之後一千八百二十五年也無論南北皆應作為禁絕矣巴國於一千八百三十年議禁次年定律嗣後有黑人販運入口為奴者盡行釋放並送回故土云

美國國會於一千八百二十四年公請國主下令將販賣黑奴案犯比照公法處海盜例處之不果

英國前後迭次與他國立約禁止此風彼此協力巡查以杜漏網詳見後文其與巴國一千八百二十七年三月之約議定三年後如有巴國人私販黑奴依海盜例處治蓋明謂凡公法處治海盜之法如巡查緝捕就

地審斷等事皆得憑執約據施諸巴人之犯禁者特英國故留餘地終未嘗照約嚴辦耳

總之販賣黑奴一事其惡尤甚於海盜雖科以海盜之罪誠不為過然而公法猶未能著為例者蓋各國縱皆設禁其所定罪律縱或相同而要不得彼此越俎代治則仍為各國之國法不得為萬國之公法夫越俎之權須彼此特立條約又須天下各國互許以便宜相假然後可以列入公法現惟不能為公法故於禁止之道亦遂多所阻礙也詳見後文海盜為公法所禁故於稽察無須條約而不分畛域也

第四章

論奪據敵物暨佔踞克復之權利

第一節 原文第一百三十九節

奪據敵人
物產

緝奪敵物
其說有二

將來其例

奪據民間財產。古世陸戰常行之。今則幾不復見。至水戰。則按照公法。無論敵人貨物。或局外貨物。皆得奪而據之。然風俗日敦於厚。既不忍出此於陸戰。故於水戰亦漸加裁抑。即如局外商船貨物免擊之例。歐洲諸大國悉遵行之。知將來必為天下之通例。誠如此。則巡船所得攫擊之敵貨。勢必日少。而海面巡緝一事。且將得不償失而自廢矣。今之巡緝於海洋者。其說有二。曰攔截敵人貿易。以絕其助餉之資。曰奪據敵船。以為賠補損傷之質。不知嗣後若有局外免查之例。彼敵人何難假局外船隻。以通貿易。則前說已無實濟。至奪船為質一層。按此說。須將船隻貨物妥為看守。直俟罷兵議和後。或原物交還。或以款贖領。方有發落。則無所謂奪為己有也。夫欲使海洋之上。凡商民運往局外海口之貨物。概免侵擾。著為通例。

必廢

誠難辭奢願莫償之誦。然此非予一人之私言也。前賢富蘭林以為此條於各國均有裨益。大可通行。又美國政府亦嘗建議。商請各國行之。總之此法果行。則水陸一例。較為近公。而合乎仁道。且使於局外有裨異日海洋巡緝之舉。終將廢弛。則予之奢願。未必無能償之一日也。今各國陸戰。凡臨陣奪獲敵軍之器物。例免呈繳。遇攻破城池。則所有官民財產。許其任意搶掠。水戰則敵國船隻內一切貨物。雖係商民販運。概得搶掠。惟有特准者免。至若敵國官物。則無分水陸。例得搶掠者居多。敵國商船。雖不知兩國交兵者。除駛行局外。界內無論何處見之。一並緝擊。不恕。

第二節

兩國交戰。係國家之公事。故遇敵船等物。非奉國家之命。未可擅行奪

險奪物易

主之例

據。又凡已奪之物。人欲據而有之。須經該國官斷。照章具領。此皆理之固然而無疑者。或問其物之易主。當以何時為始。有謂即始於拏獲時者。有謂始於一晝夜後者。有謂始於携入衛所。使彼不能奪回者。有謂經官斷給抵賞後者。持論不一。干氏云。非遇原主與局外買主。或與奪還原物之人。執詞與訟。此間亦無甚關要耳。設若被奪之船隻。乘間脫逃。或經奪回。或經原主贖回。則該船復歸原主。自無異議。此外因物之易主而啓爭端。邦國遂設有條例。一以使局外之物產難於變賣。一以使原主易於領取也。是故被奪之物。當以何時為易主之始。迄無定例。與失物之易主畧同。

船物被奪
索還有三

物之易主。以國而論。則照戰爭權利。以既經奪獲為始。謂兩軍接仗。勝負已決。而彼軍無復奪還之望。然有得爭執者。三局外之國一也。局外之民二也。敵國之

民三也。如局外之國。或稱該物係在彼國界內緝獲。例應繳出。或局外之民。呈稱所奪。實係局外貨物。或敵國之民。向持有通商牌照。呈誤稱被強奪。例必給還等情。皆是也。

凡船隻等物奪獲後。如經局外商民買去。以後倘有控訴案件。斷定給還原主者。該買主仍須向法院懇請勒令奪者賠償。凡該物經原主取贖。即歸原主名下。至於奪主應將所獲船隻等物。如何處置。暨何時可以分別具領。自在本國之律例定之。

奪船而毀
之例

懷爾曼英之公法家也。云。奪者當將原物送官審斷。如勢難送官者。當查定所奪確係敵國之物否。如確則就地毀之。苟審查無確據。而情在疑似之間者。則以釋放為是。按此。則遇有局外船隻等物。誤被巡哨兵船所毀。一經控實。該國必為賠償也。

第三節

緝獲船物
由法院斷

凡海面緝獲之船隻貨物。須由該管法院斷給。緝主方得據而有之。該管法院者。必其國家授以權柄。使治理緝務者也。亦有兼管他務者。在美國。則為各道各省之法院。由省會法院而上。為上法院。在法國。一千六百五十九年以後。則有巡海捕務衙門。由是而上。有總理海捕衙門。再由部奏請御定。在英國。則有水師正副法院。由是而上。歸內閣理刑司處辨。此等法院。必設立於本國。或於同盟國境內。所以代緝主之國君辦事者。

若派駐外國之公使領事官等。皆無此權。昔法國於一千七百九十六年。命駐局外海口之正副領事官。審理緝捕案件。司果德英之公。詭為

擄入局外
口岸之例

創聞。蓋以局外之分。最易踰越。若許戰國。或借其境內。或借其法院。辨理緝務。恐將失其為局外也。至於所獲船隻等物。不必運至該管之國。及其與國境內。但使局外不禁。則於就近海口。暫時停寄。原無不可。按局外於此。禁否各從其便。而以此不禁為便者。往往有之。愚謂就局外名義之至嚴者。論之。則非遇風濤等險。不得不避入海口者。所有戰國緝獲之物。當一概不准入境。如此使海洋緝奪之事。日益不便。實於局外國計民生。大有裨益。若不禁其擄入。則所奪船隻貨物。雖屬於該局外國。亦當一律准其停寄而已。

第四節

贖回被緝

緝獲之船隻等物。有時格於事勢。不便送入海口者。在緝主自以折價

執人以爲贖款之質

聽贖爲宜。此法昔時陸戰習行之。故前百數十年以來。戰國亦許緝主。將奪獲之船隻。當時定價贖放。習爲成章。其願贖者。或付現銀。或立合同期票。卽由該巡船給予收單。收單作爲護照。填明應歷程途日期。沿途凡遇該戰國或其與國之巡船。例得查驗放行。若無遇險不得已之故。而所歷程途日期。查與原照不符者。另行議罰。其收單護照。祇備巡船查驗之用。初無保險之責。故該船或遇遭風沈溺等情。其應繳贖款。尙未現付。又未言明在先者。仍可遵合同向業主索取。不得藉詞推諉。

夫當戰攻之際。而欲催繳贖款。誠有勢不暇及者。此以人爲質之法所由來也。其人交巡船收押。俟清後釋放。所須費用。卽於合同銀票內酌數另開。然此特借以爲質耳。若其人死亡逃逸。不得藉圖免繳。至於業

巡船奪船而被奪之例

主有意背約。抵賴不償。則由被押之人。向緝主之該管法院控告辦理。設已經立約贖放之船。因違約改道。而復被巡船緝獲充公。當將該船原贖款估計撥償原緝主。餘者給該巡船。

若巡船被奪。查有贖放合同之期票。或抵押之人在船。則此項贖款。該緝主不得復行索償。若預將合同及抵押之人寄放停妥。而後被緝捕者。自當完繳如約。不但此也。即使贖款約據。並未寄出。而藏匿在船。未經搜獲者。亦仍得持據責償。如合同抵押等俱被奪。而載明雖遇被奪。仍須完繳者。照英國法院成案。猶許質押之人。代行呈控。其原緝主身屬異國。不能赴敵國法院控追。若質押之人身故。許緝主於罷兵議和後。具詞控追。

商船攬載貨物。其船主乃業主之經承。故凡代立之贖放約據等。苟無

禁巡船取贖者有之

串詐情弊。而實係照例允許者。該業主等。務須遵約完繳。惟遇所許贖款浮於船貨所值。則祇令將船貨繳出。餘可不問。贖放約據。雖立於戰鬪之餘。實所以輕減災劫之害。故公法主之。然巡船之准否。令贖與商船之准否。給贖則仍在各該國自定章程。初無必從之責。如法國一千七百五十六年定例。凡民船領牌充巡者。須緝獲船隻交官三次以上。方准其議款贖放。以示限制。又英國亦經定章。各巡船緝獲船貨。除出於萬不得已。歸案水師法院審斷外。概不准擅行賣放。蓋恐巡船恃權罔利。致為局外通商之害耳。

第五節

論船隻貨物奪回後應如何處

凡奪獲敵國一物。其貨即為奪之者所有。俟法院查核後。然則其物倘復經奪回。似當為奪回者所有。惟是奪物之權。受自國家。而其所奪回者。原

置

為國人之物。故理應如何酬獎之處。當憑國家酌斷。若使原主盡失其利。而任奪回者。係本國或與國之人。一旦據而有之。顯非公道。然使巡船有復奪之功。而不加酬獎。勢將退縮。因循而緝務廢弛矣。是故原主應復之權利。與復奪者應得之獎賞。必秉公酌斷。以得執中之道。夫失物復歸原主。有類於羅馬古例。則欲明其例。當先論古例。及近世公法引用相岐之處。茲述其畧如左。

羅馬人物歸復之例

古時羅馬戰例。無論何物。既為敵獲。即為敵物。雖良民被擄。亦視為敵人之奴。與敵人之被擒。在羅馬為奴者。一例等視。設使此等被擄之民。或復經奪回。或經贖放。或得脫逃。則其歸國後。作何處置。分居何等。殊難剖斷。不得已。乃立簡易之法。作為其人未嘗去國。祇作偶爾出遊觀。其原有之物產。暨一切虛懸之權利。盡行歸復如初。是為羅馬古例。若

為曾作奴者則權利盡失而不能復故也。推而廣之。凡被奪之物產。如奴僕船隻驢馬地基等項。一經奪回即歸原主。蓋以既為敵獲。即以敵物視之。則主權既絕。不應有歸復原主之例。故也。然此例惟兩國交兵時用之。若遇國內叛亂。有事兵戈。或征勦海盜。則彼不在敵國之列。即無權利可論。無須引用此例。凡逃入敵國及獻地降敵之人。與本國交送敵國之人。俱不得援此為例。他若被擄良民。經他人代為贖放。而其人並非家屬至親。則其所失權利不能遽然歸復。應憑贖主拘留本身。身雖屬之。要不在奴僕之例。俟清償贖款始得自由。嗣羅律。無力償款者。服役五年準抵。至於身本奴僕。被擄後經人贖出。在原主未償贖款以前。即以贖主為主。聽其役使。如原主願償款領回者。其贖主不得拒絕。當即將該奴交還舊主。此古例之大畧也。

公法家論奪復之物產。皆左袒原主者。實根乎此。西人之佩服羅馬律

今例與古

有異同處
置人民

例為如何。顧近世所行之例。異乎古者。亦復不少。約舉其凡。蓋有四焉。一論人民。羅馬例。良民被擄。即失其權利。今則軍民人等。本係良家者。被擄後。作為其人出外經商遊歷。所有一切事權。均照常無異。未絕也。其被擄之人。若逃在局外海口內。敵兵不得復行緝捕。此與古例之相合者。然兩國如願立約。凡遇俘虜逃入境內。彼此交還。亦無不可。其所以不交還者。一則此國之法。不能行諸彼國。一則分居局外。不當使友國之人。在我疆內被擊。致傷友誼。而啓兵端也。罪犯逃入境內。雖理應送回本國。而亦須特立條約者。職是故耳。又如羅馬例。亦可加之於奴僕。而近時販奴一事。既為公法所不容。則此例與若輩自無關涉。古例。凡人被擄。則婚姻之約。夫婦之義。從此斷絕。許人另行嫁娶。此則泰西所深恥。而特異其例者。但有官守之人。被敵劫擄。古例即行削職停俸。

處置貨物

近例則不然。惟以他人署理而已。惟當其在擄時。給俸若干。則在國家自定。初無公例。

一論貨物。羅馬例。並無限期。而久暫無別。今則以一晝夜為限。過此。即作為敵國之物。其原主不得向買主索取。所以定此限者。恐久則輾轉易主。難於判斷耳。至於地產。則不在此限之列。惟遇本國割地議和。而其地適在所割之內。或其國滅亡。而敵入為主。則原主自難復得原產矣。

處置船隻

一論船隻。羅馬例。無論何物。一入敵手。即為敵物。船貨亦歸一律。今則須俟敵人將船及貨物送入術所審斷官賣後。始為敵國之物。嗣經本國奪獲。或為局外國人所買。原主無可置喙。其未經審斷之先。奪主之名分未定。即原主之名分未絕。若經奪回。仍從物歸原主之例。

於何地得行之

一論地界。羅馬例。被奪之物。無論轉入何國。皆一律辦理。今則除被擄軍民在局外海口而脫逃者外。餘惟在敵境及敵同盟之境以內。從此例。若謂已轉入友邦。即無庸議矣。

按國家立法。各適其宜。苟失物者與奪復者。同係國人。其處辦之例。何妨獨自為政。惟有關於局外物產者。則不得不遵公例也。

第六節

獎賞緝獲者

凡巡船緝獲敵國兵船商船等。其應得獎賞。各國律有不同。有特加重賞。以資鼓勵者。如英國定章。凡擊獲敵國兵船。按計該船所載人數。論賞。無論生死。每俘一名。賞銀五磅。每磅當三兩有奇。凡幫同出力。及赴幫未及之各船。亦准酌加獎賞。以昭激勸。

獎賞救護者

至本國船隻貨物。或遇敵捕盜劫颶風等險。經他船出力救護。藉免於

難者。尤許稟官請賞。被擄而經人贖回者。同例。此各國所不異其律者也。此項獎賞各國條例。或有斬之於國人。而斷不能斬之於同盟與國。及局外友邦之出力赴救者。惟赴救船隻。應得賞銀之多寡。各國條例。正復不同。美國定章。凡遇本國船戶救護外國船隻貨物。即照該國定例。所應酬獎之數。向該業主取償。至美國商民。及寄居美國之外邦人。遇有船貨救護。應出酬獎銀若干。照律酌量情形之緩急輕重而定。自所值十二分之一。至二分之一不等。所救者。係兵船。賞視民船為優。赴救者。係民船。賞視兵船為優也。若其船被奪。業經該管法院斷定充公。則物已易主。嗣經奪回。祇作奪獲敵船論。不歸救護例給賞。其餘各大國之條例。詳見惠氏公法書第四卷。茲不具述。

第七節

論邦國被
踞恢復之
例

葛氏曰。奪復還原之例。不獨物與人。有然。即邦國被敵佔踞。嗣經友邦恢復。亦可援此例。以歸諸舊君也。按敵踞未久。政令雖有紛更。國復自可與之俱復。如法君那波倫之世。荷德日諸國往事。其明徵矣。新舊相乘。條教錯亂。其國人之權利。責守頗難論斷。彼佔踞者。雖不計久暫。而其發號施令。去故取新。與定鼎無甚異。且踞人國者。每自謂大業已定。往往好事更章。迨經恢復。則所有上下內外交涉諸端。欲一一復其本來。不尤難乎。茲從海氏之說。述其所論大略於左。凡邦國被敵奪踞後。或經議和返地。或經國人恢復。其國之權利責守。自仍復舊。但若驅敵者。非國人。又非同盟之國。則大權為彼所握。果其仁義為懷。自當讓歸舊主。否則照通例。其國之主權已失矣。

敵若佔踞其國。而並未設官定鼎者。恢復後。事無大小。一反舊章。雖有國家物產。經敵貨賣。轉入局外鄰邦者。亦得索取。以敵未成事。本無出售公產之權也。敵若建國設官。儼然定鼎於一時者。恢復後。其例有三。

- 一。所有更改舊章之處。及所立新例官職。概行停廢。
- 一。國家貢賦稅歛等項。業經按時完納者。舊朝不得重征。以民間祇為國主固當完納。此常供敵
- 一。因公所立條約。如得土地物產。或舊朝均應承認。不得藉端推諉。若有歉征錢糧。亦歸舊朝接收。又凡所賣之官產。所借之國債。苟有關於國計民生。而非同標掠以肥私者。亦當承認。

第五章
論停兵罷兵事宜。

戰時議立條款三類

第一節 原文第一百四十六節

兩國戰爭之際。其可通往來與否。必視彼此相信與否。而彼此之相信。則在平素之主信也。賓氏嘗謂戰陣之間。凡所以謀陷敵者。雖百出其計。不為過。獨不可失信於往來也。

忠信之道。為邦國交際之常經。或和或戰。一以貫之。賴此。可以通使立約。去殺勝殘。小之蘇一方之困。大之紓一國之力。所繫顧不重歟。其所定約款。要分三類。試申論之。

軍務交涉條約

第一類。係軍務交涉條約也。約之無限期者。如議定交戰章程。禁用某項軍器。處置俘虜等項。及置某人某地於局外之類。約之有限期者。如輸納兵費。損項。取贖人物。互易俘虜。獻地納降之類。皆指一事。俘虜之互易。大抵齊其等級。一以抵一。如有不足者。以銀款或他物補之。納降一事。

古時每訂日期。於約尾叙明。如援兵過期至者。不得藉救背約。近世率由兩軍主將議立條款。國家若非預奪其權。則所立條款。亦無可改移也。

第二節

給發護照。准通往來。以便民務。第二類。係給發護照。准通往來。以便民務也。如通商執照。准其與敵交易。此事出乎戰例之外。自當從嚴解之。以杜奸究。如年貌籍貫。所往地方。所販貨色。所歷日期。確係不得已。或與執照原載不符者。即作奸細論。故凡局外船隻。領照通商。倘備用戰國船隻。或將執照借給他船。不得藉以邀免。又進口執照。不得作出口用。載明應歷程途者。無故改道。則作廢紙。載明空船出口。或夾帶貨物。載明販運某貨。或裝他貨。載明前赴某口者。或轉經他口。與業主會商。皆不得憑照保護。

給發護照
准通往來
以便民務

給發護照
准通往來
以便民務

仍照例治罪。凡航海執照。不限定某口者。無往不可。獨不得入封堵之口。以戰例所嚴禁也。其有不得已而耽延者。雖逾限期。仍許查驗放行。給發執照。免遵戰例。乃國家之大權。故英國律例。凡領事水師總兵等官。非奉特命。不得擅行給照。至本國人領數國執照。航海通商者。祇可免敵軍之緝。若本國加以法令。則其照不足恃也。參看本卷第一章第八節。護照之設。所以衛行人。備盤詰也。或更有護兵。以資衛送。設有敵國之人。為使入境。或因事假道內地。既予護照。例得查驗放行。但此亦出乎戰例之外。不得不嚴為限制。如年貌姓名。所歷程途日期。所帶行裝。隨從。及所往寓居地方。皆須一一載明。若並無不得已之確據。而耽延逾期者。即可擒獲。照俘虜例處之。如有陰謀詭計。或潛易服色。混入營壘。意圖陷害者。無論原給照官知情與否。一經覺察。便以軍法從事。昔英國官安

孰合孰乖。當必有辨。愚謂以信義論之。苟停兵條約。並未指停某項軍事者。彼此皆不得修治武備。似屬正理。至發氏所定之例。謂停兵期內。兩軍祇可於所主之境內。舉平世所可為者為之。固指尋常軍政而言。如招募兵勇。修築城壘。未。被。敵。攻。者。等事。在所可為。然論被圍之城。兩軍孰當為主。未易斷定。勢將有強辭以為所欲為者矣。發氏云。守城主將。祇可添築新壘。或修築舊壘。於敵軍礮火不及之處。若已被攻裂。及礮火易到之處。則不可乘停兵而重加修建。誠如此論。彼圍攻之軍。又何不可於礮火不及之處。修築其營壘耶。

凡停兵條約。限定時日者。期滿復戰。無須知會。其在敵國界內之人。若不先期逃避。即可照戰例處之。有因病及不得已而逗留者。從寬辦理。
第五節 國之自衛與自衛之權

停兵期滿
若何
以何日
立條約

和約與停
兵有別

和約與停兵條約之別。不在時之久暫。緣和約動以年限者。古時數為之。如希臘史載。意大利斯阿爾喀底亞兩國嘗立和約。以百年為期。阿加爾乃之約亦如之。又雅典斯巴達二國立約和好。期以三十年。未及半而兵端又起。此在古時名為和約。實則停兵約之類。特期較久耳。蓋息兵既有限期。期滿將仍決戰。期雖久。不謂之和約。和約者。罷兵修好。期諸永遠。而不復起釁者也。且停兵則一切未了之局。姑置不議。和約則局勢大定。或舊怨已復。或盡棄夙嫌。自此而結。此其區別也。

議立和約。為主權中最要之一端。故必崇其規模。以昭鄭重。和議之創。斷自兩國。往往條款節目。初未議妥。而和局大旨。早先定見。謂之草約。是為和好之權輿。草約既成。即當遵守和議。至於條款各節。不妨會商酌改。以臻妥洽。

和約屬於
主權

先議草約者有之

主辭

續增條款者有之

和約之局有二

有牽涉局外者
與會國
亦與局

立和約而先有草約者。如一千七百三十五年奧法之約。一千七百四十二年布奧之約。一千七百四十八年英法荷之約。一千七百八十二年英美之約。及一千七百八十三年英與法日之約。是也。皆見續卷

復有和約已定。嗣後增入數款。與全約一體恪遵者。此等增約。或因當軸機密所繫。秘弗與局外知。而局外之國。往往卒發其覆云。

按戰者若不止兩國。其立和約之局有三。或公議一約。而眾戰國共之。或分立數約。而會議定之。既立分約。則尚非聲明互保者。各該國各任其責。或當局已立成約。而他國後附之。既經附入。即須一律遵守。

和約內。不獨當局事宜。逐款詳載。即不與戰之國。苟有牽涉於局勢者。其所係事宜。亦可類及。如某事某舉。有利於彼。或經當局議列條款。而附其國於約中。使和局友誼與相維繫。或徑為列入一約。而其國并不

音讀法
通譯法

條約所用文字

必署約。自可坐享其利者有之。或為續立一約。附於全約。而聲明一體恪遵者有之。請其署押。以作監保。或以示欽敬者有之。顧此不與戰之國。有因所立和約。不利於己。而執辭駁斥者。或抵排全約。或指摘某條。備文知照在約各國。以明不從之意。如一千六百四十八年。德皇與法瑞兩國之和約。羅馬教皇斥之。一千八百一十五年。英俄法奧等八國。結議之約。教皇與日君共斥之是也。

凡立和約暨一切條約。各國皆得用其本國文字。歐洲當一千七百年以前。諸國條約。用臘丁文字者居多。如威司發里。甯威坤。力斯威等約。皆用之。土耳其與歐洲各國之文書。悉用土國文字。而每譯臘丁文。或法文以副之。迨一千七百年以後。則以法國語言文字為宗。日耳曼之各邦交涉。亦屢用法文。自一千七百四十年。勃賴斯老之約始云。近

議和之權有所限制

年諸聯邦互立條約。則大率用德國文字矣。英美兩國文字相同。故往來悉用英文。其與他國立約。往往有法文副本。與英文並重。但字句之間。文義或有重輕。易滋爭端。故此法亦有未便焉。他若一千七百七十四年。土俄之約。則用義大利文。尤為僅見。按法文條約中。有數國附款。云嗣後立約。不必咸用法文。如一千七百四十八年。英法荷之約。一千七百六十二年。英日法葡之約。及一千八百一十五年。八國之約。皆有是款。若美國與法國。一千七百七十八年。及一千八百三年之約。皆於約內聲明。雖英法三文並用。各以法文為正本云。四十八年。與法

國章第六節。條約之效力。凡與他國立約。其權有所限制。若越其權之所可為。則所立約款。不足執為信據。參看卷一第一章第二節。法文條約。全篇而論。第一節。

許二 議和後交涉情形

更有被情理而限制者。如同盟合戰之國。盟約內議明協力助戰。須始終其事者。非遇萬不得已。如勢窮力絕。無望復振之類。不得擅自與敵國議和。致乖義理。即或盟約祇言助戰。並無與為終始之文。揆諸義理。亦不可半途悔約。棄同盟於不顧。而坐視其敗亡。若出於同盟之領袖。則尤為可恥焉。

同盟之國。當與敵議和時。原可各立約款。各得其所。得。而要必協力公議。以忠信相扶持。蓋分則力弱。易受強敵憑凌耳。

第七節

立約議和。所以修復和好往來之誼。然其交涉情形。不必率由舊章也。設若和約內。祇議罷戰。而別無餘語。則除啓釁緣由。應待議結外。其餘便可以為仍舊矣。惟邦國訂立和約。恒有申明一切交涉章程。固非可

約之不因
戰而廢者
有二

以含混。其重定章程。則須視舊立約款之存廢為準焉。或謂舊約其
未凡兩國失和。兵革既交。則舊約悉廢。其不廢者有二。一、舊約中其
一、預議交戰章程者。乃因戰而設。所以限制戰局。自不因戰而廢。戰世
之必守戰章。猶平世之必遵盟約也。此國背之。則彼國勢必效尤。而
一、設如不設矣。如約彼此弗用。民船充巡。弗勒敵民捐餉。弗以水雷沈
一、船。弗劫商船貨物。犯例。販運禁
貨者別論。等情。非經會議停廢。則必恪守。毋
一、或淪之。至於他項條款。為平世利賴所係者。其或行或止。並無定章。
亦若和約內置之不議。則條款之廢。可不言而喻矣。如美國舊得借英
一、屬界內海岸。為漁人曝魚之用。嗣於一千八百一十二年。兩國失和。
一、構兵。根德北國之約。雖無停借明文。而此利遂絕是已。
之明文也。蓋無復舊約
一、條款之自存者。如一千七百八十三年巴黎之約。英國承認美利堅

為自主之國。載諸盟府。後三十年。而兩國啓釁構兵。復立和約於根
德。無論英之與戰與和。顯係視美為自主。緣彼巴黎之約。業已明認
一、固無俟新約之贅言也。推之。凡戰前讓給之土地。定議之疆界各等
一、項。苟於釁端無涉者。皆當照常守約。不得因戰而生異議。
一、發氏謂啓釁之端。苟與舊約無涉。則舊有之權利。祇暫停於一時。不得
一、因戰而遽廢。復和後。無論約內申明與否。皆依約行。按此說。若為定例。
一、洵關緊要。無如事有礙難。故公法家未嘗衍述焉。今世通例。則每於復
一、和新約內。將原存各舊約逐一申明。與新約一體遵守。以杜含混釐釁
一、之弊。實萬國敦睦之良法也。
一、至民間交涉之權利。非由征奪所致。遇戰而懸擱者。即遇和而復行。此
一、信義之道。無待和約之有明文也。

第八節

有決勝負而不決是非者

立約所以棄怨。故兩國和議既成。其起釁之端。約內若不言及。自然置之於度外。苟或念舊尋仇。即為背約矣。至於異日又啓釁如前。則再動干戈。亦無不可。然以理論之。前此釁端。既經立約捐棄。當不復萌。故智也。

有不言而以變局為定局者

兩國罷兵議和。其戰後已變之局。若約內置之不議。即以變局為定局。如此國某地。為彼國所奪踞。當議和時。未經歸復者。其地即入彼國版圖。

讓地之例

凡海口衛所等處。經立約予敵者。不得故行燬敗堵塞。以昭信義。凡割地請和。恒出於不得已。故其地居民。或有被累。國家例得不問。蓋主權業已他屬。復何尤焉。至於律法。則新律未頒以前。一切仍照舊律。

遵約自何時始

行。所有交涉私利。並當如故。或問割地予敵。其居民或不服所轄。當惟本國是問。否曰否。割地者。但須布告國人。委其轄地之權。此外更無餘責。若民不服。叛其新主。當由彼國自為辦理。與故國全無干涉。蓋邦國原無棄其人民之理也。參看第二章第一節。

第九節

兩國和約。以署押蓋寶之日為始。民間之遵約。則以奉諭之日為始。詳二第三章第十一節及本章第四節。在奉諭以前。有誤行加害於敵者。由該國妥為彌補。若巡船誤緝船貨等物。則該巡船兵官。須赴案料理賠償。業主後呈請本國給償。至若於某地約期未屆之先。明知和議已成。而故託誤緝以圖利者。以犯例論。其緝獲原物。務須繳還。蓋約期所以為誤犯者地。

耳。知而故犯。理可恕乎。

公法便覽卷之三畢

公法便覽卷四

論戰國與局外交際之例。

第二章

論局外所享之權利與所任之責守。

第一節 原文第一百五十五節

局外權利
古人未論

邦國戰爭。其不與於事者。謂之局外。局外之有權利。有責守。為近世公法中一大節。古例惟戰國得行其戰權。局外初無權利可論。一則由古時邦國。類皆各有黨盟。故遇鄰國有事。而仍居局外者甚少。指義大利希臘諸小國一則由關係局外之處。視今為甚微也。通商未與故也自後世航海通商。各國交涉漸廣。復有公法推行於天下。於是大局一新。與古迥異。凡諸強國之處。局外者。往往爭其固有之權利。又從而增益之。而局外之例。

中古亦鮮論之

局外者差

等有三

遂關係甚鉅。不可不論。按邦國之增勢而事交戰。未如其增富而事通商也。故局外之權利較前更重。而戰例逐漸損革。仁義日見隆盛耳。虎哥始著公法。其書所詳者。多有今之所為細節。今所視局外交際之道為要節者。則論之甚略。計述局外之國者一節。述不與戰事而仍有資助者一節。若近時百年以來著名之公法書。則不論何家。莫不於局外之例。極其詳備。今昔之不同。其勢然也。

局外之國與戰國兩有交誼。即賓氏所謂非仇。臘丁語。謂之。者。惟其兩無嫌隙。故無所偏助。而自處於局外之地耳。

局外者差等有三。其遵守極嚴。全然自立於事外。於彼於此。絕無資助袒護之私也。於兩國均許在境內治其軍事。或假道進兵。或購辦軍需等事。而不分彼此也。與其一國舊有盟約。或助兵若干。或備辦船隻。以供調遣等事。三也。按引成約而偏助者。則近乎同盟之國。而餘一國或視之為局外。或視之為仇敵。皆可自主之。大抵所助有限。且約內並無指明助攻何國者。則可以置之不校。否則必為怨府。而仇敵視之矣。如一千七百八十八年。俄瑞交戰。丹國以成約濟助俄軍是也。又有先事訂約。許一國之兵船。以所奪獲之船隻。携入海口者。實屬局外逾格之例耳。

國有永守局外者

國有永守局外者。不與戰。或受數國之約。或受諸國之約。永不侵犯其疆界。亦永不許其干預鄰國戰事也。如此則自治其內。苟無背約于犯局外之例者。不得稱兵於鄰國。如一千八百一十五年。瑞士受三大國。英俄法之約。一千八百三十一年。比利時受五大國。英俄法奧普之約。皆許永守局外之分是也。凡此實有裨益於瑞比二國。亦所以保歐洲和

局云蓋瑞士當法義三國進兵之衝。比利時介乎法日兩大之間。不啻其為要隘也。又波蘭舊境葛臘谷一邑。亦嘗享此局外之利。介於俄布奧三國也。迄一千八百四十六年。始失其主權而歸奧焉。

局外國防之例

局外之國。亦得因其權利。團練自衛。以防戰國之侵擾。甚至數國連約。協力防護。是謂之局外國防。一千七百八十年。及一千八百零年。波羅的海濱諸國。連約團防。俄丹瑞那四國也。此連約諸邦。不獨練兵自衛。並妄引公法。以撓法國之計。謂法國苟不從其說。而故違之。則必施兵力以懲之。其究竟謂之局外否。未易斷定耳。蓋未戰而與法為敵也。

第二節

局外之分以不偏為

凡遇兩國戰爭。其鄰邦既無論斷曲直之責。又與彼此均有友誼。故不得不自處於局外。但其所繫之責守。若無公法限定。則必致牽涉。而不

能自安。賓氏曰。友邦之敵。我以友視之可也。以我友之仇視之。亦可也。視之為友邦。則助之以力。濟之以謀。凡協兵協餉。輸運軍火器械。皆屬義所當為。若視為我友之仇。非我敵也。則凡此皆不可行。蓋皆為友邦。一有偏助。即於友誼不均矣。故與其厚於此而薄於彼。使德我者一怨我者一。不如置身事外。而兩全其友誼也。觀賓氏所論。洵屬至明易曉。惟是局外既有差等。而諸國之例。又時有變更。則今之公法。誠難以指定也。而其勢所趨。則漸歸於遵守最嚴之例耳。謂兩無偏待也。凡為保守權利而戰。謂之義戰。而戰之果義與否。及於某國有無傷礙。國君須自決之。此理前已論及。至局外則兩無偏黨。祇可均以友誼待之而已。故利害之所在。予則皆予。靳則皆靳。彼此不能互異。如假道進兵。戰船入口修理。採辦軍糧。屯寄奪獲之船隻貨物等事。既許於此。必

許於彼。否則偏向於此。必傷誼於彼。是為不公。况助此以攻彼。則直是同盟之一國。而非局外矣。

第三節

僅於彼此無偏助。若細論之。猶未為允洽也。蓋準局外之義與利而言。非悉心研究。終不免於牽連。何則。執無偏助之說。遇二友邦戰爭之際。我兩助之。使相殘害。可得謂之義舉乎。實為兩國之仇。非為兩國之友矣。此其不足者一也。使於彼此均假以入境治軍之權利。在此得之。深。有裨益。在彼或無所用之。譬如美國遇英俄兩國用兵。許彼此入境招募。似非偏助也。然英則以為得計。而於俄則何所利乎。由是推之。凡局外有所資助。大抵於戰國事勢。皆有緩急之不同。此其不足者二也。若謂必擇兩無損礙。彼此為用適均者。而後可以助之。如此必致反覆而

兩無偏厚
不如一體
從嚴

不可行。亦非良法。然則無弊之例。莫如遵守最嚴之例。於彼於此。一無所助。不求人德。亦不取人怨。最為公允。此例庶幾為今之公法。及各國通行之例。惟間有立約在先。於一國有所資助。必其所助甚微。不至變局外為同盟者也。

第四節

所謂遵守最嚴之例。仍須詳悉推究之。當首論局外可行之事。次論其不可行之事。次論其介於可否之間。而公論未定之事。茲逐一論列如左。

局外之國。務以仁義之道均待戰國。此乃天理之常經。雖待敵國及荒遠不通聘問之邦。亦不能外也。是以戰國兵船。遇險逃局外海口。苟無因事特禁之故。不當拒而弗納。陸兵逃入局外疆內。水師逃入局外海

務以仁義
之道均待
戰國

敗兵難船
皆不可拒

界皆可藉以救護。而敵軍不得越境追逐。至於處置敗兵之道。尚無定例。待陸兵如友邦平民。而不視為甲冑之士。大都先令投繳軍械。然後安撫之。養贍之所費。則由本國核償。此誠公義之舉。為友誼兩全之道。蓋視為將士。而不令投繳軍械。則得局外之救護。仍可整旅出戰。既失誼於鄰邦。逃避者必致禍延本國矣。遇兵船敗入海界。必令其投繳一切軍械。或拒而弗納。似屬不情。各國亦罕行之。然一千八百五十年秋。丹國與什勒斯威之戰。嘗有與此相類之案。什勒斯威兵船一隻。因敗逃駛入呂備小邦之海界。彼時呂邦與兩戰國俱敦和好。其政府先經出諭云。凡兩戰國之兵船。逃入海界者。務須棄其軍械。否則斷不容留。其駕船官乃不得已駛回海面。時多有議呂邦之非者。呂復自辯云。此局外無偏黨之義也。凡撫護逃兵之

例。局外必揣度事勢。於已有無利害。然後酌量行之。且小國欲強鄰無忽其局外之權利。必先自處於嚴守局外之例。遇關涉戰事者。尤宜謹也。惟戰國船隻。猝遇險患。准其入口逃避。一俟無事。即須開出。云按呂邦此舉。究屬太忍。蓋以處陸兵者。處水師。令其投繳軍械。則所費實鉅。因船特大令其駛回海面。是不啻投之於敵也。礙一故也

第五節

戰國兵船
皆容入口

局外與戰國既皆有友誼。按之情理。當准兩國兵船入口。毋庸令交器械。如借地修理。或採辦食物等事。在平時既所常有。何必於戰時禁之。大抵凡商船可為之事。兵船亦准為之。惟裝運軍火一層。無論商船兵船。皆當一律禁止。

近時各國常例。并准巡船。攜帶奪獲之敵船敵貨入口。此第出於交好

之情誼。非局外應有之責守。以公義論之。當亦禁止為是。

第六節

局外所不得行者

局外違例之事不一。如借銀助兵。開海口。以為備戰地步。容戰國人民船隻。在境內設計傷敵。許兵民投効助戰。代造戰船戰具等事。皆為公法所禁。

至代造船隻一節。不但不可裝載軍火。售與戰國。即以空船停泊海界之外。或駛入他國海口。以便該國裝載軍火等事。亦不可為。

遇戰國兵船拏獲之船貨。其法院代行審斷。或當戰爭之際。取買戰國奪取之物。凡此亦為違例之舉。局外者斷不可率意行之。

局外之國。有此等違例之舉。或官為之。或民為之。而官佯為不知。皆是召兵戎之禍。若民間為之。而國家失察。未能先事遏止。亦必向之索賠。

不得以本國律無明禁為辭。蓋萬國公法所載。萬國之人。原當一體遵行焉。

惟是奸商賤賈。射利營私。往往巧為掩飾。不令朝廷得其實據。則上亦無從而遏止之。且其所為。或無意而犯戰例所禁。或有意而圖害戰國。此際間如毫髮辨別至難。以故公法及各國律法。所以處局外違例之咎者。必多失出也。

設使局外之國。遇友邦用兵時。凡民間製造船隻軍火等物。必納保銀於國家。令所納倍於物價。以保非為圖害友邦之用。如此則奸民不敢營私。於政務當有裨益。

昔時以為局外之國。遇戰邦假道進兵。或水或陸。以及借海港為攻敵之計。苟於彼此無所偏厚。則許之不為違例。今則以為可兩拒之。惟須

戰國假道之例

局外自行決斷。發氏謂有不得已假道而實於地方無損者。雖勉行之可也。公法家於假道一節。主許可之說者。至今仍復不少。且各國屢經立約明許之。海氏之書。其初刊亦主是說。至第三次所刊。乃毅然以此舉為不可。蓋謂戰國地有遠近。兵有眾寡。假道之事。雖兩許之。而其利鮮有能均受者。故不如拒其請之為公允也。

第七節

局外助兵。或許戰國入境招募。昔習行之。而時人不以為非。如蘇格蘭嘗以兵六千助瑞典。瑞士以兵協助各鄰邦。在聽各國雇兵。行之數百年。未免有傷國體。其國之賢士。紫雲氏輩。嘗陳說其非。然近時仍募兵出境。以助義大利各邦云。舊時條約。每有各國招募瑞兵者。必聽法國為先之款。一千五百二十一年之約。許法募兵。以一千六百為額。若法未休

戰國不得募兵局外

兵。瑞國不得調回也。按此等條約。至一千八百三年。猶有之。海氏曰。自一千八百一十五年。瑞士守局外之例既定。而助兵協攻之舉。遂皆以為非義云。

查三百年來。諸國屢有立約。不得助兵於戰國。及禁止在局外疆內招募者。惟反是而許可之約。亦復不少。曼氏公法載一千六百四十八年孟斯德之約。在約之國。彼此毋許以兵餉鎗糧草助敵。暨毋許假道於戰國。按日耳曼律法。諸邦有此等權利。助兵助軍需也。而行之不過視為圖利之舉耳。今則革除殆盡。邦國多有載為明禁者。至以公法論之。則直以此為越分違例之事矣。

第八節

局外君臣。自當謹守局外之例。至其民庶。則無須一體嚴守也。如借銀

例分官民

於友邦之敵。以充軍餉。或投其軍營効用。苟為本國律法所不禁。或為條約所許可者。民間不妨私為之。國家殊不任其咎。然英美二國定例。凡民間私借軍餉於戰國。將來不得在本國經官索償。以其事究有背於公法之義也。

至於投効戰國軍營。昔時歐洲習以為常。無有議其非者。今欲禁阻。亦非易易。蓋推其極至。民固可棄絕其本國。而法令有所不受矣。惟遇局外之民。投効偏助戰國者。為數眾多。則彼一國必責令本國禁止。其勢然也。

民船助戰之例。則異於是。按公法。凡局外之國。聽民領戰國軍牌。置辦礮船。劫奪敵國商船。是為違例。但欲禁民越畔行私。亦正無所施計耳。

第九節

戰國不得侵犯局外

戰國不得侵犯局外之境。亦不得干冒其主權也。若戰國軍民有犯其權利者。或即由局外按治其罪。或責令本國查辦皆可。否則名分不嚴。公義漸廢。而戰國必有偏受其利者矣。如一千八百三十七年。加洛輪船一案。是船為英國加那達屬部之叛民。僱往美國海口。地濱伊里大湖。裝運兵民礮火者。英遣兵船緝捕。而兵官毀之於美國海界之內。時美國外政大臣威布斯特。行文於英國駐美使臣阿施白登曰。似此侵犯局外權利之案。惟迫於事勢。倉卒間萬不得已而為之。或可免議。否則斷難寬假也。英使謂此正倉卒間萬不得已而行之者。惟本國大臣當時未即申說辨明。不無疏忽之咎耳。案遂寢。

戰國巡船。不得在局外海界內追捕敵船。若越界緝獲。即犯局外自守之例。在敵國無可辨駁。而局外必以違例論之。凡遇如此掣獲之船隻。

帶入海口。例得奪令釋放。若駛往他國亦得移文請還。而戰國之法院。不得以違例斷之也。

局外之國遇此等事故置之不問。則是自棄其權利。而被損之戰國。得以詰責之。甚或報復之矣。其犯例之巡船。即由局外拏交法院。局外間雖追至海面而捕之。可也。否則照會本國。責令查辦。悉聽局外裁奪。

第十節

戰國不得於局外之國體臣民。有所疏忽而侵擾之也。凡兩國用兵。於局外之旗號官員財物。以及民間不犯軍例之生業財產。務須加意護持。一有疏忽侵擾。即為干犯局外之權利。局外使臣因公出入敵境。不可妄加攔阻。致傷友誼。惟敵國遣赴局外之使。則不妨緝捕。然一入局外疆界。或在局外船內。即又不可行矣。

局外之權利不可干犯

第二章第七節

按戰國間有詭於事勢所不得已。而強取局外之物產充官用者。雖遇此等情事。無不許以賠償。究屬近於霸道。惟法君路易十四以為可行。而後世相率效尤。遂並局外之水手。亦常強之使充公役云。

第十一節

各國當立保守局外權利之律法。本國分居局外者。其自有之權利。亦得如法護衛。以防外人干犯。

一千八百一十九年。英國定法。禁臣民充當外國職役。違者囚禁論罰。按民間為此。不為干犯公法之例。說見前。

美國迭經立法。禁民干犯局外及友好之國。與防外人干犯本國權利等。茲具述如左。

各國皆應制法以護衛之

一禁人民在境內受外國委派官職。助攻友國。
 一禁在境內招募兵勇。以助外邦攻伐友國之用者。
 一禁人民在境內置辦戰具。設計攻害友國。水陸一體嚴禁。
 一凡整備攻害友邦之船隻在境內者。禁人民投充兵役。其船即行入官論罰。
 一禁戰國船隻入口。裝運一切軍需。及尋常通商不需之物。
 一遇兩戰國兵船同在海口。必令此船先行一晝夜。方許彼船出口。以防追捕之患。
 一遇此等船隻違例入境者。例得逐之出境。所以使人慎遵本國局外立法而不敢犯。
 美國律法不可謂不善。所願官吏實力遵行。毋蹈陽奉陰違之習而已。

第十二節

不可藉局外之地募兵

一千八百五十六年。英法合兵攻俄。有駐美之英領事。在美境募兵。而英之公使。實主張之。美國朝廷深惡其所為。停止文件往來。飾其回國。不復以使臣目之。
 試問該使所犯。僅美國一國之律法乎。抑萬國之公法乎。若以今例斷之。則為直犯公法矣。即以犯公法為可疑。其犯美國律法則無可疑。況美國之法。原為輔助公法而設。彼以外國之臣。而犯美國之主權。即係違背萬國公法。蓋公法之義。首在保存邦國自主之權也。故美國律法。雖不禁外人以他故募民出境。苟於出境後。仍令投營助攻友國。則必加罪於主謀之人。以擾亂友邦情好故也。
 第十三節

國遇內亂
局外之國
待之若何

凡一國內亂。他國祇可助戡亂。而不可助作亂。若叛民業已建國。時勢大定。雖與之通使往來。亦不獲罪於所叛之朝。此公法之通例也。詳卷一第

第六章第五節
夫以局外之義論之。若叛民戰爭未息。國勢未定。則相與之際。義甚微茫。公法家向未細辨。爰將其義列為四條。

叛民不為國
國與叛民
不得均視

一。叛民尚未成事。不得視之為國。故局外自守之分。與介乎兩國之間者。不可以一律論。蓋彼則兩皆為國。此則一為國。一為未成之國也。
一。局外不可執均待之例。因有國與不國之別。凡有所許於其官軍者。不必許之於其叛眾。非惟不必許之。抑且不可許之。何也。如某國巡船時或假以便宜。若亦假於叛逆之船。則是使彼亦有槍奪我友國商船之權利。而不啻認之為邦國矣。

其叛民不
得以盜寇
視之

一。局外之於叛民。亦有當與戰國同視。而不可區別者。如兵旅船隻。遇災入境。或敗逃求護。凡此動於惻隱之事。務當一體撫卹。蓋以水師而論。叛民之船。與海盜異。海盜志在劫掠。其寇亂無有已時。叛民志在建國。將力戰以成功也。

其國可將
叛民所踞
海口封堵
以絕通商

一。國遇民叛。可封堵逆黨所踞各海口。以絕外國通商。若謂封堵所以制敵國。而不可施之於本國。直是強辯。無足計也。或問一國海口。既宣告內外。而開令通商於前。可復封堵之。而禁絕於後否。曰。乍思之。似宜聽其自便。再思之。以為他國與之通商。既以日久而得有權利。不可輕絕之也。故邦國遇叛亂。以力服力之事。不能徒恃文告之頒。遂可禁絕也。惟嚴設巡防。以實力行實事。始足令他國遵守耳。若徒恃禁令。而不能始終實力防堵。必至以懦弱召敗。而咎將自任之矣。