

1944

年

第

卷

第93-94期

學術——

自立·

自主！

再生

政治——

英自由——

民主！

元三幣國份每售零

期三十九第

元九月三每定預

英國高等文官序

英國之新面目

邱吉爾之戰略思想

海軍總司令肯寧漢之言行與功勳

第八軍長蒙哥馬利之個性與生活

東南亞盟軍司令蒙巴頓及其任務

一個英國人對解決印度問題的建議

白蘭斯福

英國國際清算同盟計劃草案全文(續完)

張君勳

孫寶毅

約翰生

英國高等文官序

張君勳

民主立憲之國，國家主權操之於人民之手，元首也國會代表也，出於民選，租稅也立法權也，惟國會決之，皆所以實現主權在民之原則也。議會所議決者，名曰法律，行政部之執行必以法律為根據，不得超於法律規定之外，其為國家緊急事務而須立即處理者，則發命令以行之，然何者可發命令，何者不可發命令，亦依憲法與法律為根據者也。民主國中民意之寄託在於國會，在於法律，舍此而外任何人不得有擅自發號施令，所以尊重民意者如此其重大也。除此立法權之外，其他二種曰行政司法，行政部之各部長與內閣總理視國會之信任與否而進退，即行政部之去留，權在國會也，其為司法官者，所以適用法律以判斷民事刑事之曲直，迥然與行政政務科，而亦以國會所通過之法律為準則。此所云云，皆十九世紀中各國之號為民主立憲或君主立憲者所管實行，而主權在民之原則與夫人民基本自由所賴以保障者也。第一次大戰之後，俄國實行共產革命，意大利成立法西斯政府，德國希氏徒黨以民族社會主義號召於國中，此三國之一「章的牢見」各不相同，然皆以一黨之人總攬三權，而置人民主權於不顧。立法也行政也甚至司法也皆合併於黨之執行委員會中，而不知有所謂民意之國會，執行委員會之所議決即為法律，或執行委員會不開時，其常務委員會所議決者亦即等於法律，如是立法所以監督行政之精神廢，而立法合於執行權之中。其司法權之運用亦受黨之指揮，非復以獨立之地位司曲直之判斷，而司法權又與執行權混，由黨機共產政府之成立迄於一九三三希氏政府成立，其風靡一時，厥為將昔日分立之三權混合於執行一權之中而已，昔以三種分立而主權屬之於人民，人民自由得所保障者，今即以三種混合，主權在民之原則廢，而人民自由失所保障，此實民主制與獨裁制二者所以異同之大原因也。

抑行政機關屬於一黨之手，其為文官者亦探所親或曰黨員。任之為部屬或左右手。此可謂為黨化文官制。非復十九世紀以來文官超然於政爭外之舊狀

吾人試以為黨化文官制，證諸昔日美國政治上之分黨制，便可瞭然於其對國家之利害何如。昔日美國聯邦政府之官吏，第一類如海關官員郵政人員，第二類華盛頓之各部官吏，第三類為外交官與領事，此三類皆隨總統進退，民主黨人獲選為總統，此三類屬之民主黨員，共和黨人為總統，此三類屬之共和黨員，此類既由黨之指派而被選任，其所服從者為黨而非所屬之部，此等人員皆負為黨籌款之責，其副身於政府中不為國家服務，乃另抱一為黨謀私利之目的，如是文官之職責非所以為人民與利除害乃成黨之工具。此時代美國之文官既與總統之任期相始終，自不能久於其任而常存五日京兆之心，以云部務經驗，則其任事之日既淺，自難得資深望重之人，况乎一邦行政人員，日在新陳代謝之中，如何而能養成老成練達之司員，以為部長之輔佐，惟以此故，此時美國文官不獨不能與歐洲國家各部之成績，相提並論，即較美國輪船公司火車公司與百貨公司之幹事，亦有遜色，遠乎一八八三年美人自知此種官制之腐敗，大昌改革之論，其國會屈於衆意，乃通過法案，授權於總統，將各部之若干類官吏，脫出於政爭範圍之外，非經考試不得任用，其經任用者，則受無故不罷免之保障，迄於今日已成爲完善之文官制，不落於歐洲各國之後矣。以云英國之文官制，其廢私人擢用制，而採用考試制，始於一八五四年，後經一八七五、一八八六、一九一、一九一八、與一九二九之歷次改革，而亦成爲牢固不拔之制矣。夫世界各國之文官，由其為黨的工具與私人所照拂之人，而變爲由考試進身，又受任事終身之保障，其利害之比較，固已昭然若揭，吾國之吏政，夙以選賢與能稱於世者，今欲如何參酌漢唐以來之成規，與夫近代英美之新制，俾各部司員超然於黨爭之外，而行政效率日益提高，此亦為建國事業之一部分，而不可忽者也。

民國三十二年十月二十五日張君勳序

英國之新面目

孫寶毅

英國人是難於使人瞭解的，一方面是滿不在乎的態度，但是一旦深信後，却又燃起熱烈的十字軍的精神。一般人稱英國這個民族富於幽默感，或許就是這個緣故。

三年前，納粹的鐵蹄，到達英吉利海峽的邊緣。當時環繞英國附近的國家，從挪威，丹麥，荷比，至法國，都給納粹佔領了。在致刻爾克撤退時，英國的實力差不多喪失殆盡，每天都有被納粹侵入三島的可能，但是連却仍舊不屈不撓的獨自抵抗着。納粹雖繼之以慘酷的空襲，但是連却仍舊屹立不移的站着。

今年的情形，已大不相同了。三島被侵的威脅，雖沒有去除，但北非戰役把整個戰局轉變了過來。英國人以她的第八軍在艾爾阿拉敏的勝利與蘇聯軍隊在斯塔林格勒的勝利相提並論，並非是沒有理由的。

這個轉危為安的原因何在呢？是由於英國人把最低的時間花在飲食和睡覺上，而把最大可能的時間放在趕造軍火和作戰的努力上，首相邱吉爾有一句名言，最足以描寫英國奮鬥的經過：「血，勞作，眼淚和汗」。

納爾遜曾說過：「英國希望每個國民都盡他的職務」，今日的英國人不但完全做到了這句話，並且把其範圍擴充到女人和孩童。國家服役法這樣規定着：「目前在英國所有人民，不論男女，都需為國家服役。」英國人口共四千六百七十五萬，十四歲至六十五歲勞工作年齡的男人共一千六百萬，女人共一千七百七十五萬，總計三千三百二十五萬，現在動員的人數，據我們估計，軍隊民團和軍需工業，共二千三百五十萬，其餘替國家服務或為志願工作者約五六百萬。總說一句話，今日的英國類似古代希臘的軍國社會主義的斯巴達。

在今日英國要找出戰前的那種舊生活中的事物，恐怕是不可能的了。不但飛機把他們從前的光榮獨立打破，就是戰前的社會體系，也因戰爭而大

大改變。

英國的工業，由於戰爭的必要，已澈底加以改革。不單大部分集中於製造軍火，而且其整個構造，亦都從根本上加以變更。例如為了避免空襲和更接近歐洲的弱點，都流散到全國各地。工廠亦已分解為若干小組，沒有一部分可以容易成為敵機的目標。

英國的農業，亦已改變面目，戰後差不多開墾了六百萬畝以上的新耕地，換言之，增加了戰前耕種面積的五分之五十以上。高爾夫球場，運動場，城內空地，以及有名的公園和花園，大多已經加以耕種。因為船隻的感觸，英國不得不如此增加農產物，以謀自足自給，戰後似乎決不會如戰前這樣靠國外輸入。

人民的整個生活，也根本起了變化。不但人生觀，大大變動，就是給養人毀壞的生活上的物質基礎，如建築物，英國人亦不願仍照以前這樣迅速起來，而願從新來一個計劃。而這些計劃中，包含了大規模的社會改革。

政府勵行的消費限制，以及人民的計口授物，在戰初是因為物品缺乏。但在今日則成爲一種保證，即使人民都能够得到所應該享受的一份，實際上，英國現在有兩種通貨，一種是以前所發行的貨幣，如金鎊，先令，便士等，另一種是計口授物證。在人民看來，計口授物證比通貨，更有保證。富人和窮人，貴族和平民，所得的授物證是一樣的，所以無形中遂把以前人間的社會地位的區別和鴻溝，打破了。換言之，人與人間的關係更平等，「維模克拉克西」的精神更擴大。

雖然這些大變動似乎革命，但英國人民的保守和不趨極端特性，仍舊保存着。英國人決不和它的過去，完全斷絕關係，他們往往緊抓住傳統和習俗。他們有逆來順受和隨機應變的能力。他們並不是頑固不化，不過他們所採取的是折中的辦法。他們不願意一切由國家包辦，他們仍願保持自動和

自治的精神。在光榮孤立與集體安全政策之間，在計劃經濟和自由競爭之間，在全權主義和個人主義之間，他們不願高談闊論，而只願腳踏實地的去試驗。但無論如何，要回到以前舊有的狀態，似乎是不可能的了。

戰時需要全國團結一致，但英國人民仍舊苛刻批評政府和責問邱吉爾，甚至軍事當局。戰時需要國內政治穩定，但他們仍舊不放鬆他們的自由權，如果政府進行戰事不滿他們的意，他們仍舊堅持有推翻這個政府的權力。戰

邱吉爾之戰略思想

很久以前，喬勃(Job)曾喊道：「我希望我的對手寫了一本書！」現代心理分析家對他很表同情。因為一個人不能夠寫一本書，而在書中不洩漏他自己的秘密。尤其是當他寫一本書，想把他對於人生的看法表露出來，他就交給他的對手一種無價可估的武器，只要他的對手懂得如何利用的話。所以，邱吉爾最孜孜不倦翻閱的書，是希特勒的「我之奮鬥」。我們亦可以同樣的相信，希特勒最用心翻閱的書，是邱吉爾的「世界之危機」。如果希特勒的一生中，有一件最遺憾的事，那就是他啓示了他的靈魂中的秘密，而讓邱吉爾得以查閱，換句話說，「我之奮鬥」是邱吉爾兵器庫中最可致希特勒死命的武器。反之，如果邱吉爾有一件最後悔的事，那就是他公開了他的戰略的秘密，而讓希特勒從之謀得某種利益，換句話說，「世界之危機」是希特勒兵器庫中最可使邱吉爾駭怕的武器。

每一個將領都知道，最棘手的事情是出其不意，所以，精明的指揮官，第一件要緊事，是預先尋出敵人的計劃和企圖。如果沒有足够的情報，他就把他自己處於他的敵手的地位，設想對方將領的智識和心理，以判斷在各種假定的情況下，他們將如何行動。這種設身處地的方法，表面上看來似乎很容易，但實際上是世界上一種最難的藝術。

希特勒自從一九三三年攝權後，可以說是無往而不利，一個外交勝利接

時需要軍事第一，但他們仍舊大量出版書籍，演劇，舉行音樂會和演講會。他們仍舊在下午四點鐘用茶點，他們仍舊釣魚，散步和旅行，仍舊儘可能的和以前一樣。

鮑爾溫曾說過：瞭解英國的幽默，才能瞭解英國人，幽默是內心方面的，即使在笑的後面，亦時常含着眼淚。我們不是可以把這句話反過來說嗎？今日英國即使在「血，勞作，眼淚和汗」的生活中，但其後面仍舊含着笑。

約翰生

他的似乎不很乖巧和謹慎的研究對方的平庸政治家和將領的頭腦的才能得來的。直等到他遇到邱吉爾，才算碰到對頭。因為邱吉爾一再的預料到希特勒的下一個動作，而他的預料亦一再的由事實證明了。在起初的時候，邱吉爾的預料每每被這些沒有讀過「我之奮鬥」的人所嘲笑。這次戰爭爆發以前，邱吉爾早已攻擊希特勒暗中秘密擴張軍備，和建立一支龐大的陸軍和空軍。但當時的首相鮑爾溫先生，不但加以輕視，並且申辯他沒有得到任何情報可以證明此種奇特可怕的可靠。雖然，邱吉爾有一種想像力，能够滲入希特勒的頭腦，能够推論出像希特勒這樣一個人的聰明，脾氣和野心，一旦獲得大權在手後，將做些什麼事。

邱吉爾的真正偉大處，最好拿張伯倫來和他比較。張伯倫從不能見到任何事物，一如希特勒所能見到的。他始終的在見到這些事物時，好像他希望希特勒亦能見到他們。他永遠的為希特勒的滑稽的瘋狂和惡魔般的突擊所驚愕，他也永遠的向全世界天真的自認他的驚愕。在慕尼黑以前的一九三八年九月的危機時，他宣告世界，他「難於相信」希特勒真正希望發動一個戰爭，為了蘇台區的事件；六個月之後，希特勒消化了蘇台區，放棄了慕尼黑條約，在地圖上抹去了捷克斯拉夫，張伯倫認為「這完全出於意外」，又一個六個月之後，希特勒和史太林簽訂了互不侵犯條約，張伯倫認為這個消息的

動獲取挪威的時候，張伯倫發佈他的有名的宣言，說希特勒已經「錯過了這輛公共汽車」，當消息傳來，納粹軍隊已經滲入遠在北方的那爾維克的時候，張伯倫發表的在下院的坐位上站起來，詳細的解釋這個報告是錯誤的，或許那爾維克和拉維克兩個地名弄錯了，因為拉維克才是在挪威的南部。邱吉爾在「世界之危機」中曾寫道：「一個大指揮者應該有以下的條件，不但應有豐富的常識和理解力，不但應有想像，並且應有欺騙的手段，和惡意，使敵人不但受打擊，並且使其迷惑不解」。挪威之後，英國人民一致擁護邱吉爾，關於這個人，希特勒曾說過，他永遠不能容納在英國政府裏面。但英國人民要他做首相。

現今邱吉爾在其一生中第一次有機會把他的偉大戰略觀念完全實施出來，他的精力，他的天才，他的戰略見解，他的對敵人的企圖的精密的推測，現今都有一種自由發展的機會。他現今可以擬定計劃，看他實行出來，他可以鑑定其他人所草擬的計劃，他可以組合各方面的戰時工作，他可以指派瞭解他的基本作戰計劃的將領。

如果希特勒以敢於應用驚人的戰略原則，聞名於世界，那末就沒有一個比他更清楚，這些原則也很明確的寫在「世界之危機」一書裏面。邱吉爾用以打倒希特勒的原則，是些什麼呢？希特勒可以在邱吉爾的書中，找出其回答，我們亦能够找出來。現在把這些原則略述於下。第一個和第二個原則可以併合起來。

第一個原則：「決定」的戰場是在任何指定時期中可以得到重要的決定性的戰場。「主要」的戰場，則是海陸軍主力駐在的戰場。這戰場並非隨時都是一「決定」的戰場。

第二個原則：如果軍力的正面前線和中心不能擊破，他們的側翼就必須要轉變。如果這些側翼依據於海岸，其轉變的運動，就必須是海陸兩方面的，和依靠於海軍力量。

上次大戰中，主要的戰場是在法國，決定的戰場，在邱吉爾看來，則是在巴爾幹，這次大戰中，我們可以對度邱吉爾的看法，主要的戰場是在滑英倫海峽，但決定的戰場是在東歐或西亞細亞。因為從此可以擊希特勒之腹背。

有些人預料英軍於法國登陸，似乎是失望了，邱吉爾所注視的地方在更遠之處。他希望巴爾幹可以成為決定的戰場。但是希特勒早看到這個危險，已經著先鞭了。

邱吉爾的第三個和第四個原則，亦可以併合起來。

第三個原則：最少防禦的戰略點，應該選為進攻之地點，而不要選取最強防禦的戰略點。

第四個原則：如果敵方聯合的話，只要確切知道最強的一國不能直接擊敗他，但沒有最弱的一國，他就不能立足，我們必須攻擊這個最弱的一國。

於一九一五及以後的數年中，英法將領的所以挫折，乃由於他們不能轉而在法國的德軍的側翼，而堅持正面攻擊。他們不顧他們所欲爭之點的敵方兵力的雄厚，而沾沾自喜於犧牲數千人命，以前進一二里。這在邱吉爾看來，不能算作為將之道。進攻之點應該選取弱點，而在大規模的戰爭，這原則的意義就是說，兩個聯合國中的弱者，或是許多聯合國中的最弱者，應該選為攻擊之點。

第五個原則：除非兵力，突擊，軍火，或輸送機械，各種俱備之後，始可進行攻勢。

從這原則所可引出的結論是很明顯的。邱吉爾不會放棄他的主力，用以進攻德國，除非他認為其配備和德軍已經平衡之後。在這次戰爭中，他已經見到，因為配備和戰術訓練的不及於德國水準之故，所以各國軍隊像廢物般的被人掃除了。

邱吉爾的任務，不是輕易的。希特勒先準備了六年。就是像邱吉爾這樣的的天才，亦「不能買回昨天的」。單獨英國的資源，填不滿戰爭機器的食食的胃口。幸而，德軍在蘇聯戰場所受的損失相當的把這個缺口縮小了。蘇聯支持愈久，給予希特勒的損失愈大。但是沒有一個能够希望邱吉爾會冒險的把他所有的東西傾拋出來，除非每一件東西都強大够了，在一個能幹的將領統率之下，而且須有打贏的好機會。(原文見 *The English Review* 雜誌，轉載於英國新聞處出版之英國文摘第三期)

英海軍總司令肯寧漢之言行及其如何肅清地中海

北非勝利是這次世界大戰的轉捩點。但北非勝利有一個必要的條件。就是盟國必須獲得地中海的海軍優勢，這任務是由英國海軍上將肯寧漢擔負的。

由於空軍的幫助，他切斷了軸心國的供應線。以正月而論，就阻止了三分之一的軸心的船隻通到北非。但肯寧漢上將是不容易滿足的，他認為還是不夠。從一九四二年十月二十一起至一九四三年五月底，由盟國軍艦，潛艇和飛機擊沉軸心的船隻約二百三十八艘，或以擊沉者五十七艘，擊毀者二百二十六艘。擊沉軸心的兵艦約驅逐艦十二艘，水雷艦七艘，潛艇二十一艘，其他艦類四十八艘，或已擊沉者驅逐艦五艘，其他艦數類七艘，擊毀者驅逐艦十五艘，巡洋艦六艘。

肯寧漢的任務，除切斷軸心的供應線外，還要保護盟國的運輸線。這工作，也成功了。從十一月八日至五月八日，約有一千一百萬噸的盟國艦隻，通到北非的各港口，其損失比率只佔其百分之二點一六而已。盟軍於開始登陸時，其船隻的損失約佔百分之二。肯寧漢說，「太多了」，但肯寧漢不滿意於這些成就，因為他展望於將來，深知前途的艱難。他會對他的任務有所說明：「我地中海艦隊必須肅清地中海，而重掌攪攪修水道的霸權。」

所謂這條水道自德國俯衝轟炸機在西西里島建立其基地後，英國確就不能再加以控制了，所以盟國的運輸線只能繞過北非的好望角，而航行一萬二千里。因為路程太長，盟國船隻每年只能航行三次。

從此可以見出盟國如果恢復地中海的航線，其價值和意義是如何的不可計算了。我們須知，這件事並不是容易得來的。肯寧漢會說，地中海是世界最難辦的地方。其實，地中海豈但止於「難辦」而已，其形勢好像一個有兩個細狹頭頸的瓶，一是直布羅陀海峽，另一是蘇彝士運河。經過直布羅陀海峽，都可由敵人攻出。兩個瓶頸的附近，盟國雖設有海軍根據地，但直

布羅陀和亞歷山大兩港相隔約有一千八百里。其餘海面，實際上是一條海峽。從西班牙的巴利阿里羣島至阿爾及利亞只有一百三十里，從意大利的撒丁島到阿爾及利亞。只有一百十里，西西里羣島到突尼斯只有八十里，克里特島到利比亞只有一百五十里。這些距離，在飛機看來，實在太短了，更何況敵人在地中海的中間和北岸佈置了許多飛機場。

盟國佔領了北非海岸，只可說是完成了打開地中海這工作的一半。等到肅清了控制這條海峽的所有島嶼，才可以說是全部完成了。若要佔領這些島嶼，肯寧漢就須一方面保護盟國的船隻，俾運輸登陸部隊，一方面則須隨時打擊敵人。意大利海軍隨時常逃走，而不願接戰，但仍保持有優勢的實力。肯寧漢的最大工作，就在威嚇和削弱這支實力。

意大利海軍在意大利本土附近是會出來迎戰的。一方面須出擊，一方面須航，所以有人說肯寧漢的情形，好像一個男人手裏挾着一個女人，而又和一個比他強大的男人打架。

第二次世界大戰需要許多高級指揮官，肯寧漢是其中傑出的一個。肯寧漢的名字為 Andrew Browne Cunningham，所以英國人取其每個字的第一個字母，簡稱他為 A.B.C. 上將。自一九三九年以後，他就指揮地中海的艦隊，所以有許多英國人簡直稱地中海為肯寧漢的池塘。

A.B.C. 上將的為人，不僅倔強，且精巧。今年六十歲，但在海上服務已經四十七年了。他在驅逐艦上生活太久，所以慣於駕御這些海上的小馬，而作奇襲和急進的決斷行動。有一次他在愛琴海中，其率領艦隊進入敵國的港口，命令艦上水兵以來福槍五十碼的射程射擊岸上的敵軍部隊。

肯寧漢第一次打仗是在南非的普爾戰爭。第一次大戰時，他先在達達尼爾海峽口的加里波利，後來參加那件海軍史上的偉大動業，就是封鎖比利時的塞布魯治運河。第一次世界大戰與第二次世界大戰之間，他曾二次服務於地中海，所以對於地中海的形勢，瞭如指掌。

他有納爾遜的勇敢，但沒有那位英雄的浮誇，他的聲音洪亮，在打仗時不啻要號召。他眼睛中射出水手的陰鬱，但亦充滿了機智。他崇拜的英雄是一位十七世紀的蘇格蘭的武士兼小詩人，名叫傑姆格拉克漢。

自墨梭利尼宜戰後，肯爾漢就帶了二隻主力艦，一隻航空母艦，五隻巡洋艦，和若干驅逐艦，掃蕩地中海的海面，有時甚而差不多碰到意大利的艦隊，（當時意大利的海軍實力約有主力艦六隻，巡洋艦七隻，輕巡洋艦十二隻）這種掃蕩成了他的日常工作。他的艦隊遇到意大利的艦隻，立刻予以殲滅。有一次科爾遜艦上的索姆維爾將軍在追擊意大利艦隊時，險些送命於魚雷。眼睜睜的肯爾漢說道：「打旗語給納爾遜聽。你們作戰的成功，安應你們以誤差差不多受到導魚的打擊。」索姆維爾將軍因有功，得封爵位，肯爾漢以信報報告他知道：「恭賀你。兩次封爵。而在你這樣年齡，我也如此。」

大蘭多（一九四〇年十一月十一至十二日）是他的第一次勝利。他的魚雷轟炸機擊沉意大利的軍艦，可以說是珍珠港的一個榜樣。大蘭多之役進行之際，魏彼爾將軍亦正在追擊俄特蘭陀映的意大利護航隊。肯爾漢打信號給他：「我相信你有許多機會用到你的重高爾夫球棒。」原來魏彼爾將軍是海軍界的高爾夫球能手。

馬塔班（一九四一年三月二十八日），希臘以南的夜戰，是他的第二次大勝利，因為他能够埋伏自己的艦隊，而迫使意大利艦隊出來作戰。在這次作戰以前，他曾告訴他所統率的艦隻：我們將有某種有趣的軍可做。真的他們做了，他們擊沉三隻巡洋艦和二隻驅逐艦。

以後的日子，漸漸對海軍不利了。德國的空軍時常轟炸馬耳他島，肯爾漢當時發出一道訓令：「這些螞蟥必須從天空中肅清之。」希臘淪陷，克里特島失守，而肯爾漢當時正受到大十字勳章的獎賞，他說：「還不如他們給我三艘驅風機。」他在克里特島的損失是很慘重的，一九四一年五月底英海軍在地中海中可以

英海軍員與海軍部之關係與其忠誠

雖然如此，但是肯爾漢仍舊很清醒。他會說，如果班加西落入薩摩爾之手，他就不能再護航到馬爾他島了。班加西失守。他召集他的部屬說道：「謀臣已經知道德軍佔有班加西，我們在下一星期決定通過「險譎航」。當薩摩爾逼近亞山艦隊只有六十五里之時，有一記者詢問他，亞力山大失守後的局勢如何，他回答道：「唔，我不認為我們將被趕出」。

誠然，英國人沒有被趕出，他任命地中海盟國海軍總司令，保護英美軍隊在北非登陸。蒙哥馬利將軍由埃及長驅直入利比亞之時，英國海軍亦在地中海沿岸作戰，好像一把鎖匙，把沿岸海港的運輸之門，一一打開了。盟軍終於把德義軍隊趕到峭角而全部解決了。七月十日盟軍在西西里登陸，船隻有三千多艘，但居然安全無恙，其功亦亦應屬之於海軍。

意大利海軍現在已經投降了。首批投降的十隻意大利艦隊，九月十六日馬耳他島開到亞力山大港的時候，肯爾漢上將親自到海上去迎接。他雖說「我寧願想像所有的結局都將如此」。但他禁不住他的高興：「這是我們的一個偉大的日子」。

地中海肅清了。他的任務，告一段落。有人問他，我們能否和利意大利海軍呢？他回答道：「停戰條約明白規定我們可以任意利用。」我們的海軍是否可以轉而用以對付遠東的日本呢？他回答道：「當然」。

肯爾漢因為有此種堅決的和衷的戰鬥精神，所以能够把這個「地中海」仍舊歸入盟國海軍之手，為了報答他在地中海的功勞，現在給他做海軍總司令。將來的任務更大，但我們相信，他也能够完成的。因為他的信仰，就是他所崇拜的格拉漢所寫的詩句：並且掛在他的辦公室裏：

他不是過慮他的命運太多。

就是驕怕他的功罪太小。

所以不敢嘗試一下。

不是整個勝利就是全盤失敗。

英第八軍軍長蒙哥馬利之個性與其生活

英國第八軍正在猛攻突尼斯的時候，軍長蒙哥馬利將軍却爲了復活節起
到開羅。關於戰事，他只說出了一句簡單和平常的話：「一切按照計劃進
行」。

在這次世界第二次大戰中，蒙哥馬利將軍是盟方將領中能够便一切事情
按照計劃進行的一個。這種將領當然是很少的。雖然，所謂突尼斯戰役計劃
，大部份是由亞力山大將軍起草，但是僅第八軍在盟軍方面成爲一個最能够
戰鬥的組織單位，以及使他的個性滲入軍隊裏而而成爲勝利的象徵的人，則
是蒙哥馬利將軍。

他是一個有堅強個性的人，並且有許多奇異的矛盾。他的個性的關鍵是
生活的「按照計劃」。每天早晨六點半鐘，他的衛兵必須叫醒他，用過早茶
後，花費四十八分鐘於思索。然後衛兵送來熱水，這位將軍就穿衣服和用早
餐。他的睡和吃是在一輛美國製造的貨車中，自從前年八月他到埃及後，這
輛貨車始終就是他的司令部。下午九時三十分，剛過聖誕後，他入睡。在砲
聲轟轟之中，他也是如此。

他的制服，時時不同。自從到達沙漠之後，他就穿纏纏的裝束和鬆弛的
汗衫。襪上沒有用赤絨以表示他的將校階級。他的頭有些炎，時常戴黑色的
坦克部隊的 Beret 帽，上面釘着第八軍中各隊伍的徽章。在北非沙漠中必
須要曬太陽，所以他亦時常戴澳洲人的 Sombrero 帽。他曾說關於頭上
的裝飾，他有全權。

這位將軍微頭微尾是個英國人。他頗踴躍於愛爾蘭的血統。現年五十六
歲，生於倫敦市的中心，幼年受教育於聖保羅學校，大詩人米爾敦曾進過該
校。在聖保羅時，同學稱他爲猴子，在年鑑中會對他的個性加以描寫，「這
隻聰明的動物是行爲不檢的，並且有永不疲倦的精力，他時常驚怕附近的動
物，因爲他們企圖拔去他頭上的頂毛之故。對於外國的動物，他則毫無憐惜
之心，踐踏他們的腦袋，抓緊他們的頭頸，以及其他慘酷的暴行。無疑的帶

著一種證明他的愛國心十分堅強的神氣。」

英國的將領，都需要克服養成「理解力」的拘束。聚集各種怪癖，脾氣
，和粗野，使這些頭腦更適合一般軍官。而蒙哥馬利將軍的成功，大部份是
由於他能够沉沒他的頭腦在一個強烈的個性中。

他的個性有時近乎粗野和嚴厲。他治軍的紀律是嚴格的，但是不拘禮儀
的。第八軍中的軍官時常以他的名義向高級官員訓話。而高級官員每以低級
軍官的名字稱呼他們。惟一的禮儀是在他進來時，大家必須起立，當他說過
「諸位請坐下」之後，大家才可坐下。

蒙哥馬利極力使他的軍隊信任他。在每次作戰之前，他告訴每一個士兵
，關於作戰計劃的某些內容，使他們知道他們作戰的目標，但當然以敵人捉
到他們後不能發覺什麼秘密爲限度。

蒙哥馬利還有一個本領，就是在事前告訴士兵關於戰爭的發展趨勢，以
取得他們的信任。他的預言，都是絲毫不爽的。在佔領的黎波里以前，他已
經命令某隊伍在什麼時候離開他進城。後來他進城的時候，正是他所預定的
那個時候。在攻擊馬雷斯防線之前，他告訴一位美國空軍將官，他在四月十
五號以前可以進抵斯發克斯。這位美國將官與他打賭一架空中堡壘，蒙哥馬
利後來贏了，這空軍堡壘現已成爲他的私人飛機了。

他時常帶些粗野。在他訓話之前，他給予部下二分鐘的咳嗽時候，等他
一開口，就必須絕對的靜寂。他不吸煙，不飲酒，所以他討厭人家在他面前
吸煙，有一次一位下級軍官在他的車裏，問道：「如果我抽煙，你討厭嗎？」
「他回答道：「並不完全討厭」，但看見這位軍官取出煙匣時，他接着說道
：「但是不可在這輛車裏面。」

去年夏天邱吉爾訪問第八軍時，蒙哥馬利就不能如此說了。他極力忍耐
邱吉爾的雪茄煙味，但終忍不住自誇道：「我不抽煙，又不飲酒，真百分之二
百的全人。」這位首相予以經典的回應：「我抽煙，又飲酒，是百分之二百
的全人。」

邱吉爾曾稱蒙哥馬利爲一個激烈的，可畏的和嚴格的富有克倫威爾之風的將軍。威爾遜則稱讚他的彬彬儒雅之風度。蒙哥馬利一生的惟一興趣是軍隊。一九一四年他作戰於法國，是年十月他受重傷，埋在貨車裏面，預備送到埋葬場，開車的人看見他還在抽動，所以改送到醫院裏去了。

第一次大戰後，他身體很不好，於一九二七年時，他似乎要退休，但他以斯巴達的養身之法，鍛鍊他的體魄。他好像其他改造過來的不健全的人一樣，維持着一種奮發的生活方式，並且企圖以這種方法加諸他人身上。自從敦克爾克撤退後，他在英國駐防，他甚而訓練他的士兵每星期作一次七英里的長跑。結果他使第八軍成爲盟國的一支百戰百勝的先鋒，他有一個最得意的問題，「是否你的精神百分之百的飽滿了？」

他本身是一個勇敢的人，但他不以命運爲兒戲。他並不像德爾福將領這樣坐在一輛坦克車裏在戰場上來往巡邏。他抑坐在他的司令部裏指揮全整的戰略。但他的司令部，往往接近前線，所以在政變異常防範之時，德國的砲彈很多落在他的司令部的附近。每次作戰之後，他必定詳細觀察陣地。如有穴壘的危險，他就坐在坦克車裏，以謀安全。

他和其他將領們比較，他還有一個好處，就是他沒有私生活。直到四十歲，他才結婚。他只有一个兒子，而這個兒子的教養，他當作一個參謀問題看，發佈「手令」指揮。有人問他，何以不多生幾個孩子，他回答道：「太多，我養不活了。」幾年前，他的太太死後，他就完全投入軍隊生活。

東南亞盟軍總司令蒙巴頓及其任務

英國派蒙巴頓將軍爲東南亞盟軍總司令，是含有重大的意義的。蒙巴頓後，不再全力擊潰日本的懷疑，從此似乎可以一掃而空了。

蒙巴頓不但是英國的王族，並且是英國將領中最早，最勇敢和最卓越的一個。他當過英國聯合作戰部的主腦，在運籌盟軍戰略的神經中擔任服務，又兼任民軍總司令，他掌握着這些兵員和機構的樞紐，有如造路者掌握了鑰子的柄，爲委託給他的軍事計劃，作負責的工作。他和一隊卓越的將領一樣

他到建北非沙漠，只有三個星期，就把隆美爾堵住了。不但這位德國的名將驚奇就是全世界亦頗驚訝，因爲蒙哥馬利這個名字，以前是很少聽到的。他或許會成爲一個主教，因爲他的父親希望他如此。但當他十二歲時，看見一隊澳國兵，經過街道，開往苦戰的時候，他頗受感動，而決心要做一個軍人。他的父親是一個主教，不喜歡他這個念頭。他曾對人談起：「但我反抗——不，這不是一個適當的字——我當時明白告訴我父親，我熱切希望成爲一個軍人。」

蒙哥馬利深信每次戰役不但能，並且要在作戰之前取勝。他告辭他的部下道：「現代戰爭的初步是常識。你必須對於作戰有所準備」。他對付隆美爾的辦法，就是如此，他充分準備等待隆美爾進入其陣地，然後予以重大打擊，隆美爾受到震動，不得不急遽後退了。他認爲現代戰爭的要點，不是機器，而是人。

他很抱歉沒有見過隆美爾的面。「不然我可以知道他的爲人，更能够清楚判斷他的企圖和步驟。」但他攻到突尼斯，隆美爾早已逃了。但蒙哥馬利決不罷休，由北非追到西西里，由西西里追到南部，據說隆美爾現在鎮守意大利北部和法國東南部，不是蒙哥馬利又要和隆美爾碰頭了嗎？蒙哥馬利會在美第伍軍軍長克拉克將軍的司令部和新聞記者以五先令打賭，認爲意大利戰爭在耶誕前可以結束。他的預言似乎只有這一次不是謬論的。（蒙氏現調任歐洲解放軍軍司令。）

，深知對方敵人的實力與其弱點。他是一個現實主義者，不輕視前途的障礙和困難，而善於確實予以估量 and 克服。他懂得政治，沒有官僚習氣，英國軍人喜歡他的精密的戰略思想，和周詳的作戰計劃。他不但天真活潑，並且動

奮積極。他相信動能補拙，所以學習馬球的時候，先慢慢放映世界馬球名手打球的影片，研究他們的動作，然後演習，直到能够每打必有把握爲止。但他對於理想，冒險和發明的精神，舉如把靶開關，航道測準器，旋拍平衡器

等，為海軍中很重要的貢獻，現時英國一切新型的驅逐艦，都裝用它們。他有一個最大的優點，就是熟識，任何任務交給他，他必須詳盡研究，然後堅信必能成功。而熱心實行出來。

由他來掌管南亞細亞總司令，不祇表示英國當局的鄭重其事而已，且確使日本感到頭痛。蒙巴頓決定了日本的最後命運！

蒙巴頓於一九〇年六月二十五日生於溫莎。現年四十四歲。據他的意見，「三十歲以下者，多嫌經驗不夠，四十歲以上者，又嫌帶有暮氣」。像他這樣不超過四十歲太多，實是最適於幹一番事的時候。以納粹種族標準來說，他是純血種的德國人。因為他的母親維多利亞公主是維多利亞皇后和

他丈夫波羅尼亞大公阿爾弗雷德的女兒，與奧國皇太子為伍。他父親於一八六八年歸化英籍，於一九一四年第一次大戰開始時任海軍總司令，因其種原因，據說是因為地中海中兩條德國軍艦逃過英國警戒之故，辭去了這個職位，後來又廢去德國的名稱，改以英國字蒙巴頓為姓，旋晉陞為英國貴族，封為羅爾福文侯爵。簡單說來，蒙巴頓是巴頓侯爵王爺羅爾福文侯爵的兒子，維多利亞女兒的外孫，現在英王的表弟。但是我們決不可說，蒙巴頓之所以達到今日的地位，完全是因為他屬於王室的關係，而是因為他個人的英勇奮發，和有領袖的才幹之故。

說他父親有意放走兩條德國軍艦是冤枉的，因為他父親雖屬德國血統，但他愛英國的心，和一對英國人沒有什麼差別。至於蒙巴頓更不必說了。

蒙巴頓十二歲時，就去學習海軍，受到了真正的英國海軍傳統，換句話說，他有「納爾遜的氣味」。他的海上訓練和經驗，自上次大戰在約特蘭英德海軍大戰中的英海軍上將俾弟「獅子號」旗艦的見習生起，直到這次大戰中的航空母艦「輝煌號」的指揮官。在無線電通訊方面，他是一個專家。他的勇敢和屢立功績，可寫成許多悲壯激昂的戰事故事。例如一九三九年底，他奉命統領第五驅逐艦隊，沿着法蘭西海岸搜索敵艦時，他的坐艦「凱萊」觸了水雷，他終於冒險將他拖回英國。次年夏天，在挪威水面又觸了水雷，海軍當局命令放棄該艦，但他並未服從命令，與少數水手仍舊留在艦上，奮勇猛烈轟炸和機槍掃射時，艦上人員其而都上了船板，繞在該艦周圍並助

，而以來羅倫和博爾倫等戰艦，經過四整天的防護和四晝夜的拖曳，終於「凱萊」號拖回英國。一九四二年五月底，他參加克里特島之役，他的坐艦給德國俯衝轟炸機炸沉，他同該艦一起下沉，但水的壓力，把他浮到水面上來，他在水中連五小時之久，才獲救。

去年三月，他被任為聯合戰部總司令，身膺海軍中將，陸軍中將，空軍上將三大頭銜。邱吉爾曾稱他為三棲專家。他指揮的唯一實際作戰的軍隊，就是民軍。聖那最前。第尼普和挪威沿海岸等次的突襲，就是他所計劃的聯合作戰的表現，盟軍在北非的登陸，據艾森豪爾將軍說，很多旗師均於聯合作戰。聯合作戰是這次第二次大戰中最新的戰術。

蒙巴頓在作戰中，非常謹慎。他的長處。勇敢，機智，謹慎三者，他兼而有之。他常常說：「在我的軍隊中，只有進攻。在我的字典上，沒有一退」字。他常常表示，他希望自己和他部下，每一件事都定當就緒。他勸人小心謹慎，司令部牆壁上貼着「有耳的標語」。因為如此，所以他所統率的民軍，其英名震撼全球，成為「世界上最剛勇的部隊」，英國人甚而稱之為「蒙巴頓的靈魂」，在他的部隊中，每個人都有堅強的意志和自信心。所受的訓練，包括在冰凍的海裏帶着全套配備游泳，攀登高山，冒惡劣氣候長途行軍，以及用各種武器實彈實習等等。

有人批評他太注意於細節，以及太費功夫於假想各種可能。這是他的弱點嗎？每次作戰後，他必開會檢討其經過情形和結果，開誠布公的討論一切，關於失敗和缺點，務必窮究本源，並研究改進與補救方法，他曾說：「我決不總想再蹈前愆」。關於作戰有關的事，他力求其詳細周密，他曾說：「我的部隊作戰時閉了眼睛也可以完成任務」。

他不喜歡「唯唯諾諾」的人，他喜歡部下把意見發表出來，並提出各種建議。他虛心接受他人的高見，有時坦白承認自己的錯誤。因聯合作戰部的職務關係，他參加英國參謀部，據說：「每次主要戰局的決定，都要聽他的提示」，於此可以見出邱吉爾首相是如何的信任他了。上次大戰邱吉爾任海相時，為了緩和國內的反對，不得不讓蒙巴頓的父

親辭去海軍總司令之職。在這次大戰中，邱吉爾却在魁北克會議提議讓蒙巴頓為東南亞盟軍總司令。邱吉爾似乎在向九泉之下的黑文侯爵表示歉意。

蒙巴頓自八月二十五日發表其為東南亞盟軍總司令後，除在魁城向羅斯福報告一切後，於二十六日飛抵華盛頓與聯合國軍部首領舉行會商，於九月三日由加拿大飛返倫敦，向英國當局報告一切，十月七日飛抵印度，與印軍總司令會商，十月九日在新德里主持會議，決定東南亞反攻計劃，十月十六日飛抵我陪都與蔣主席商談軍事合作有關事項。從他的僕僕風塵中，可以見出他做事的認真和熱心。他確是有一股「約翰牛」勁！

蒙巴頓的任務是在驅逐盤踞在緬甸，泰國，馬來亞，越南，荷屬東印度日本的日本人。從英國方面說，他的任務在收復英國以前的失土，新加坡和香港等。從聯合國方面說，他的任務是在和麥克阿瑟將軍兩面夾攻。有人會說，他們兩人擬會師於爪哇。又有人說會師於新加坡和菲律賓。蒙巴頓和麥克阿瑟兩人的職權，曾一度發生衝突，這事現在或已成爲過去了，但將來何者爲進攻的主力，蒙巴頓方面呢，麥克阿瑟方面呢，則還要看以後事實的證明。

一個英國人對解決印度問題的建議

H. N. Bellford 著
孫寶 譯

英國政府對印度的態度，迄今仍無改變的表示，我們只能假定無此可能，但究竟在什麼情況之下，才有重謀解決印度問題的希望呢？

如果我們對於目前情勢，確是有所認識的話，我們就可以見出，有一個主要的情況業已存在着了。那就是英帝國已經是清算了。

不論邱吉爾先生如何自負，亦不足以使英帝國完整無損。邱吉爾是一個不平常的人，他有某些成爲偉大人物的因素，例如不屈不撓的意志，戰鬥的性情，直趨目的地的單純的頭腦，不理會在他自己所選擇的圈子以外的人的意見的妒忌本領，在他自己的小天地裏的不搖動的自信，固執於傳統，以及將英帝國英國人所積的演說天才。誠懇的幻覺，與行動的才幹，在他身上恰

我們時常說擊潰日本不是輕易的事情。蒙巴頓心中所思考的問題，有如西蒙史密士在每日論壇報上所說的，「我們在緬甸進攻，由疾病所致的損失必然很大。叢林作戰，日本人又較我們爲專長。日軍於過去兩年中，在作戰方面會受到強烈的試驗，所以在最近將來，派往該區的兵力必較英美所派的爲多。在人數上，既不能制勝敵人，所以我們擊敗日本人的惟一機會，是在善於利用機械，不論質和量方面，都要超過敵人。但在叢林叢林中，坦克及轟炸機，都無法發揮其巨大威力。然重新打通滇緬路，運輸援助品至中國，其方法不只一端，不乏其他良策。海陸空聯合作戰，在意大利本土已發生效果，今後在遠東戰場上，更將融合無間，以取得戰果。兩年來，因海軍微弱，所以我們只能限於陸地防守戰，但自意大利海軍投降和德主力艦沉沒，我們的若干重要艦隊，就可以抽調到太平洋。同時我們可派相當數量的戰鬥機和轟炸機。緬甸的克復，只有依賴於海上及空中合作。我們在中國南海一經獲得勝利，不僅緬甸，就是泰國越南，亦將來歸，廣州將重獲開放。這時不僅這路多阻的緬甸爲中國的生命線，實則三線交線，都是中國的生命線」。

而爲一。但是不論我們如何品定邱吉爾，歷史的羅盤針的指向，則是任誰的意志所不能拖回來的。

印度和英國的經濟關係，已經走到盡頭路。印度不再是一個進貨和債務者的從屬國。換言之，在經濟方面說，英國和印度的關係已經斷絕，並且不能再恢復。即使將來印度重回到從屬和債務者的地位，這個債權者和經濟上的主子，將是美國。既然沒有經濟上的束縛，英國再有什麼方法仍舊能够繫住印度呢？英國的文官，英國的商人，英國的兵士，對於印度，都成爲不必要的重負。印度對英國過去或許有些感情，但英國從未加以珍重。我們不能單單以軍事力量壓制住印度。軍事力量或許可以作爲權宜之計，但長期如

此，即與俄國。因日俄人太多，而英國人太少。並且注視的，如美國人，中國人和俄國人，不但不多，並且前朝。再者，這國國家想達到如此光明的前途，亦不容許違反我們天良的事情。其久如此維持下去。其次，亦有一種情況，可使軍謀解決印度有成功的可能。不過困難重重，希望很少。那就是邱吉爾忘他的官邸的演說。他的固執英帝國的自負，他的決不做破壞英帝國的工具的誓詞，以及把這個問題斷斷大選的脅迫。向幸他不直接指明印度，但他不會改變他的頭腦，他對英國在亞洲的殖民地和他地，只能採取占有而有的態度。我們對這件事的最大的希望，是在現實的壓迫之下，他站在一旁，不做一聲，而讓別人去解決。

我們在解決印度問題的時候，每有一個錯誤的觀念，即認印度為英國的所有物，所以英國應保有若干權益。我們今後應把這個錯誤改正過來，而認印度為一個獨立的國家。我們現在正在組織一個團體中來。不僅僅由我們，而應由全體聯合國的國家。由在遠東有地位的國家，如美蘇中荷英，大家一致如此表示。我們得明白些，我們應會同這些國家與英國，謀得一個解決印度問題的方案。

解決印度問題的方法很多，最好的開始，是簽訂和公佈一張太平洋憲章，與大西洋憲章配成一對。在這憲章裏面，相約將來遠東的國際關係，根據於社會經濟政治互相平等的新秩序之基礎之上。以西方人民的聯合名義對亞洲人民作如下各別的諾言。對中國，於重述我們取消不平等條約之外，保證中國收回失地，包括香港和台灣。對菲律賓，以共同名義，重保證美國允許其獨立的諾言，對印度，亦以共同的名義，保證其「獨立，至於其是否仍願在英共和王國之內，或是脫離，則聽其自由決定」。對於緬甸，馬來亞，荷屬東印度和波斯，則用不到我來多說了，當然給予緬甸和錫蘭的保證，不應少過於給予印度的。此外在這張憲章裏面，應該有一項規定，在全球的組織範圍之內，為了相同的目的起見，可成立任何地區的國家集團。在經濟方面，則應規定如何共同消除貧乏和恐懼，而西方國家應不斷以各種適宜方法，提高工業幼稚國的生活程度，使與工業先進國相埒。如果有了這樣一張太平

憲章，我們相信可使印度的空氣為之一變，而重開談判之門。我們是否應請美國人或中國人做調停人呢？我個人對於這點，並無定論，很困難的，所有太平洋憲章的簽字國，都應隨時開會，並與之商榷一切細節步驟。但印度的事情是很複雜的，任何調停人，不論如何優著，都應在事前作一番研究才是。

除非國民大會參加，不然一切談判都無從開始。新印度總督上任之時，應舉行大赦，在國民大會方面，則應停止民事不服從運動，但須先釋放其領袖。各省的自治政府應恢復。應成立一個國民內閣，須得國民大會和回教聯盟的擁護和參加，但兩者都不能包辦和壟斷。獨立的回教各黨，亦應有代表參加。

當然，對於巴力斯坦問題，應先一協定，這事似乎很難，但各方都應有所讓步。我的解決辦法如下，關於蔣王方面的事情，我們應接受國民大會的意見，另一方面，為了保證印度統一的奮鬥能勝利起見，國民大會對回教徒應有所讓步。有人早說過，不應強迫任何省份加入印度聯合國。

對於要求分開自決的省份，應先簽訂一協定，保證其或由(甲)新選出的議會的多數的表示，或由(乙)許多許多社團選區所選出的四分之三的多數的表示，有權以其案件訴諸仲裁法庭，該法庭可決定舉行一民衆投票，或分開其領土，或修改其疆界，以適應少數派的要求。這是回教徒所能合理要求的最高限度。

但從印度教方面說，這種處置，似乎要求他們的讓步太多了。為迎合印度教徒統一印度的正當願望起見，我認為最高當局應公開忠告各藩王，專制政體是不合時宜的制度，並與聯合國的作戰目的不符。是故應勸告他們，與其人民以選舉權，給予其人民以民權，並成立負責政府，以準備成立印度聯合國。不遵守這些規約的藩王，不能希望得到最高當局的援助，如果因為他們的頑固而發生內部的不安，則最高當局應由勸告進而為警告。

假使如此，我相信在二十四小時之內，就可能解決藩王的問題。對於解決印度問題的困難，我並不抱荒謬的樂觀態度。因為最後仍須制定憲法，採取

職業選舉制，並不能解決社團問題，回教徒或許仍堅持其分開的社團選區，他們或許要求和印度教徒的名額相等作為同意參加於聯邦式的統一的代價。如果達不到這個願望，他們或許又要堅持巴力斯坦。倘若無人的個人主義，以增加解決印度問題的困難，不止邱吉爾這個非常的人物而已。甘地的不可通融的保守，與邱吉爾相比，相差無幾，他或許甚難同意於任何形式的統一，至於真納先生，從其他理由方面說，亦是如此。印度的歷史，充滿着許多錯誤，傾軋和壓迫，由這三個人表現出來。印度的結局，究竟如何，不願深論，我們如能設想其如何開始，已經很够了。

以下是我所建議的可以按步實行的解決印度問題的方案：

- (一) 簽訂太平洋憲章，由關切亞洲的所有聯合國聯名保證印度獨立。
- (二) 印度事務由印度事務部移交於自治領事務部。
- (三) 新總督就任時，頒佈大赦，並表示希望能將行政會議變為國民政府。
- (四) 國民大會同時終止其反抗運動。
- (五) 總督勸告辭職，授與其人民以全部的公民權和政權，作加入印度聯合國的準備。
- (六) 在六個國民大會黨的省份中，由聯合內閣恢復其自治政府。
- (七) 國民大會黨和回教聯盟，或由調停人的斡旋，對於巴基斯坦商得一協定，在雙方授受的仲裁法庭之下，讓棄省份分開自決的權利。
- (八) 然後由總督邀請最適當的人，這人可能是一個回教徒，連合國民大會，回教聯盟和其他主要團體，組織一國民政府，其主要任務為(甲)執行戰時工作，(乙)起草印度聯合國的憲章。
- (九) 印度區域實際戰事停止之後，印度各省及各藩邦即舉行新選舉。
- (十) 關於自決的處置方法，則以克魯普斯建議和巴力斯坦協定為根據。
- (十一) 印度聯合國(或印度斯坦和巴基斯坦)和英共和王國的關係，經商談判後，以條約確定。立即或經過商定的時間，共決(即付諸實施。自

治領(或幾個自治領)或仍為英共和王國之一份子，或脫離。

在我個人看來，如果孟加拉和錫克的領土仍舊保持，就是喪失了巴基斯坦，這是很可惜的事。但並非是致命的打擊。

把實權現在就交給印度國民政府。第二、撤退我們對藩王的支助，肅清國內獨立這條大道上的障礙。

印度的獲得獨立之後，對於我們人類全體有什麼好處呢？一種污名是從他們之中的極少數人的天良上洗滌乾淨，一個重任將從我們的肩土放卸下來。但是豈止如此而已？印度人的性格和才能，一方面是大半飢餓的民衆的無情和無效率，這在世界上是無其匹的，但在另一方面，印度則有絕頂的仁慈和智慧。在印度人天中可以找出怪態的兇漢和無良心的開拓者。但我們的時時碰到的印度人，則是溫順的，懇懇的，情感的，靈敏的，和直覺的。顯確是他們的顯著的弱點。但當他們是好人時，在他們的善行中就生長着情。好像所有撫育於不自由的社會之中的人一樣，往往在富人和窮人之前，很難舉止大方而毫無緊張之感。有許多人太無助於衷，有許多人太毫無國是。我們不能知道他們的究竟，除非他們是自由了。印度人在德里重獲統治之後，或許會發生某些不幸事件，但在尊嚴的觀念和解放的意識之下，對於年青的一代，將發生什麼意義，則是我們所難能予以估計的，因為我們時常是我們自己的主人。種族低劣的恥辱，從此洗雪，國家意志的敗壞，從此終止了，印度不再感覺到他的命運操縱於異國人之手，印度就可以對於人類有所貢獻了。

在我們的一生中，已經親眼看見一個實例，除去了低劣情緒的烙印之後，對於人類的心理上將起何等重大的作用。俄國被壓迫的階級現已成為光輝前途的勇敢的建設者。俄國亦有複雜的種族和語言，無智識的農民，落後的土番，但俄國敢於宣布凡工作一律平等，使他們混合為一個團結的國家，共同抵禦外侮。俄國當時亦有許多必須予以克服的阻礙發展的傳統，而其貧困程度，亦一如今日印度的凄慘。但俄國居然能在二十幾年內，一躍而為世界目前。

目前印度的情形為如何？正當英國的總督斯新喬安交迭的時候，印度人或可以從過去關閉的門縫中，見到一線機會，以及解決以前不可能解決的困難可能，一個新的國家亦可能由他們自己的力量和思想重建起來。這個國家應到今日為止，仍是征服者的佔有物。印度人或許對於將來的把握未免過於自信和誇大。但是只要有堅決的信念，定會成為偉大的一天。(原文感佩)

英國國際清算同盟計劃草案全文

二十七、吾人所建議之國際銀行貨幣，即班柯，係以定量之黃金確定其價值。因各會員國之貨幣，俱以班柯折合為一固定之交換價值，所以彼等亦隨之應有一固定之黃金含量，此項含量為該國購買黃金之官價，超過此價彼等決不給付。事實上，會員國由於交付真正黃金於其清算賬之內，得以獲得班柯信用，遂使產金國家以及保有大量金準備之國家獲得一種當與確定之購買者。如是，黃金之生產者與保有者之地位，不但不受不幸之影響，且因而改善。

二十八、各中央銀行仍得保留其個別之金準備，並得相互間運送，倘若所付價格不超過等價；各中央銀行得鑄造金幣及發行通用，大體而論，可任意為所欲為。

二十九、因各種理由，惟有一項限制，應各國重視之者。即任何會員國不得將其班柯差額向清算同盟要求黃金，蓋因班柯僅供對撥於其他清算賬項之用也。是故，在黃金與班柯本身之間，只可為一面（One-way）之兌換。一如戰前對國家通貨所時常規定之所謂「金匯兌本位」。非謂清算同盟僅收受黃金而永不付出。以上會規定，苟清算同盟發覺其本身持有存金，董事會可任意將其剩餘分配於擁有班柯貸差各國之間，按照此項差為比例，以減少其總量。

三十、或問，上述辦法是否相容於各會員國之保有兩面（Two-way）兌換之完全金本位制度，例如，獲得美元之外國中央銀行可以美元取得出口之黃金。但未見其能由此項辦法達到任何好處。但任何會員國對內願保持完全兌換，以防本身之濫用此制度，或避免限制黃金出口之不便之結果，則無須加以禁止之也。

三十一、以黃金為比價之班柯之價值，係固定者，但非為不可變更者。如提供聯合會之黃金過多時，得實行改變班柯價值之權力。至於進一步對未

來作一推測或預言最後之結果則吾人不願多言矣。

（七）資本移動之管制

三十二、在將來，不允許任何國家，由於政治理由，或避免國內課稅，或預料所有主之轉變方策，安全實行其基金之逃避。同樣，無一國家得安於接受逃避之基金，因該項基金構成資本之不需要的進口，且不能安然用於固定之投資。

三十三、因此種種理由，或認為黃金內移與外移之管制，應為戰後制度中之永久特質。或有人反對此說，管理如欲有效，即應設立一統制所有交易之外匯管理機構，即令關於當時貿易普遍允許給予所有匯款。於是，某些國家當時無憂懼之理由者，或以歡迎資金之外流者，或不願設立此種機構，即令對資金之交易與流通，一概予以普遍之允准，而使該機構僅成爲一登記機關而已。另一方面言之，如此項資金管制，僅由不足以執行之國家單獨行之，而不能兩項管制資金之移動則將更爲困難矣，尤以無郵政檢查之國家爲甚。是故，美國以及同盟之其他會員若採行類似於日近於完美之英國外匯管理機構，必將大有裨益。資金移動管制之普遍設立，並非清算同盟之主要工作，所以此項管制之方法與程度，由各會員國自定之。或可發現其他較不激烈之方法，各國自身不管制資金之外移，得遏止不來來源國家所證明之內移資金。

三十四、戰事結束後，海外所有極之不正常差額之地位，將成爲一種要與極困難之問題。如一國負有重大此項差額，除非處於債權國地位，不能不與班柯大量贖回此項差額之危險，苟於開始時減少其班柯資源。同時，甚希望負有此項差額之國家，能以之認爲流動的，無論如何須超過等額貯藏或支取要期經費之協議後所能封存之總數。在過渡時期，恐須有臨時特殊權宜規定，惟有依此方法，藉清算同盟之援助，此項差額始能仍保持其流

動性，而由債權國兌換為現款，而不致對債務國之現款資源感受相當之損害，無論如何，可使此損害延展一時期。

三十五、主張管制資金之移動，其意並非國際投資之時代壽終正寢。適在其反，吾人所建議之制度，對於合法之國際借款與借用之恢復，予以大大之便利。其目的，亦即至要之目的，在獲得以下之方法：

(甲)區別債權國之長期借款與債務國從基金移動流出者之方法，前者有助於維持平衡與發展世界資源，後者則缺乏金融來源；

(乙)管制短期投機移動或通貨之逃避之方法，不論由於債權國或由於債權國間。

三十六、吾人必須注意清算同盟所允許之透支班柯，其目的不在為不能籌借之債務國供給長期或短期信用，而在供給所有各國以調整之時間與喘息餘地，與不均其前後時期之機會，或終於各得如所，進而發展為一國際借貸政策，或有利的重新發計劃，超過其本身資源，其前途希望甚實彼等之籌借長期借款。國際中期或長期借款之機構與組織，為戰後經濟政策之另一部份，其重要性不下於清算同盟所希望達成之目的，但需要設立其他補充之制度。

(八) 清算同盟與商業政策之關係

三十七、在兩次世界大戰之間，所產生之特殊保護政策，乃由於政府，社會，或工業等原因所促成。所謂保護政策，往往為出於被迫或非意願之妙計，以防止一國在海外收支之不平衡地位而已。在此新制度中，設置一種肥借貸雙方累積地位之大小及何在之機構，並指明某一國是否宜於採取特殊之暫時措施，以便其重得收支差額之平衡，並可成立一通則，不採行此項措施，除規定之例外情形以外。

三十八、清算同盟成立後，可使各會員國以彼等於清算同盟中之借差或貸差地位為標準，與各國訂立商約，雖此標準自身為不完全者。如各該國清算賬項之狀況，達到一滿意之標準時，訂約雙方在條文中將規定，雙方同意在相互商業關係中，互相禁止採行某種措施或權宜之計，或因此使此商約特殊寬大。舉例言之，此條約或將規定，如締約國之一，平均在某一時期中，

其清算同盟之借差，超過其比額之特定比例，即可自由採用在平時為商訂禁用之入口限制，易貨協定或增加關稅等辦法。清算同盟之會員國既可種暫時自由之可能所保護，則於撤消其他更紊亂之保護辦法及差別待遇於開始時接受撤消其最不良者之時，其信心當更為堅強矣。不論如何，之會員國自身間將不允許或遭受對收益之處置之任何限制，此項收益乃時貿易或「不可見」之收入所得來者。

(九) 清算同盟之其他國際用途

三十九、清算同盟除達成原本之目的以外，且可充作國際政策之工支持者。又可成為將來世界經濟政府之樞軸。若無此同盟，其他深切希望發展，將遭遇障礙而無支持者，且將各自分開，而不能合而為整個計劃下各項建議，雖無一為計劃之必需部分，但均為同盟一旦成立後，所能達之其他極重要且有價值之任務。

(一)同盟可幫助負責戰後救濟，復興及建設之國際機關，可開立一算賬戶。尚不止於此，可補充各該機關從各方得來之資源，即給予各該機關以透支之利便，此項透支從同盟之準備基金中放出，而為幾年期限，或必要時，從貸差剩餘中征集。採行此項辦法後，或可不必請求任何國家之救濟或建設之重任，因其資源最初即可由持有貸方清算賬項之國家供給，等國家並無立即使用之處，且自願使其置而不用，及在長期中彼等維持其慢性的國際機關，而無何利之目的。

(二)同盟可幫助任何負有維持世界和平與國際秩序之超國家機關，開立一賬戶。如任何國家違及其原權之命令，此審判機關可請求清算同盟之董事會，扣留該違命國之清算賬戶，除得其許可外，不准再作任何交易。此項措施將為實施財政封鎖，提供一種良之機構。

(三)同盟可幫助負有管制商品之國際機關，開立一賬戶，並可為該機關所掌握之商品之財政後台，在其賬項上予以協定的最高限度之透支。此項辦法後，備儲緩衝商品與「常平存庫」(Ever-normal Granaries)等政問題，得以解決矣。

(四)同盟可與國際投資局取得聯繫，可在有關國家之清算賬內坐扣

代理局收歸國家管理。會員國清算賬項之統計，應給予一可靠之指示，俾
圖處於供給國際當局資金之地位如何，如是有助於調整清算債權債務之制
度，則更近於公平。

(五) 國際清算各種方法，利用其影響與努力，以維持物價之穩定與
商業循環之發展，如成立一國際經濟局，則該局與清算同盟可爲互此之利益
而密切合作。如國際投資或開發公司，亦告成立，並實行商品管制之計劃，
管制主要物產之換取，吾人即可藉此三機構，掌握一有力工具，以克服商業
循環之惡勢力，俾言之，即運用緊縮或膨脹之影響，於世界之全部或某一部
分是也。此乃一極重大之問題，吾人不能在此討論，亦不須進一步詳細討論
也，因其吾人入所述諸之基本機構，並無發生任何重要問題足以影響之也。
所以在此處及者，僅在說明清算同盟設立後，或可達成更廣泛之用途。

四十、藉清算同盟計劃之便利，可達成以上諸用途，乃由本計劃具有
一基本之特質，而清算同盟計劃指出者，即此計劃與其他計劃不同，其他計劃企
圖由雙方協定發展相同之基本原則，此亦即爲本計劃之優點。吾人可稱之
爲有一「擬名的」(Adaptation)或「超個人的」(Impersonal)性質。無一
會員國會應用其自身資源，以支持其他國，或採行任何國際設施或政策。彼
等惟共同作以下之協定，如彼等發覺特殊剩餘資源，而當時彼等不願自己利
用者，應將此項資源置於一公共之清水池中，以供其他良好之用途。此舉對
剩餘國毫無損失，因並不要求將此項資源永久或在其他特定期期中交出，而仍
得隨時爲其自身之目的而自由消費或運用也。在此種情形下，財政之負擔將
轉歸於其最近之借款者，如借款者尚未運用此款，以上會言之矣，此計劃僅
將國內銀行制度之方法引伸於國際範圍而已，此項方法亦有一「超個人」性
質，因銀行家所運用之款，未指明該款爲專用某存戶之存款，或永未用該戶
之存款也。關於此類國際銀行，並無反對意見，除非一如國內銀行，行其製造
過渡購買力以救物價飛漲。在吾人力海其弊害時，切不可認爲以上第三十
九(五)項所指示之危險。但不可因國內銀行類似之危險而忽視國際銀行之
利益，而反採行十七世紀之金匠辦法(此種辦法甚仍僅用於國際方面)，
或放棄可稱銀行原則造成之擴大生產。爲某種公共利益之目的，而需要款項
，不可指定某一國家請其特別幫助，而最好放棄於匿名的和超個人的全體國
度。吾人在此已有一真正國際政府之純正機構矣。

四十一、於戰爭結束之前，即同意於清算同盟之一般原則，則爲確保有裨
益之事，因戰爭一且結束，立即可以付諸實行。勝利方獲得之時，及合作精
神依然存在之時，主要之重大計劃，似易於產生，若稍遲，則費德與反動隨

之而來矣。雖然，此項建議，不免有所困難。在一方面，若于國家一持其
結束，立即亟需海外資源之儲備。在另一方面，其物價將驟然缺乏，但當其
國際性之膨脹，更屬重要。本計劃中之擴張之傾向，爲本計劃之主要優點之
點，當平時產量一旦恢復，與世界生產力發於秩序，或在銷售市場之初期，
需求超過供給之時，則爲一種危險也。

四十二、倘吾人對戰後救濟與建設之嘗試方法，其認識尚未超過目前所
知者，則吾人對各種分目的之調協，自感困難。論清算同盟所供給之款項
及其附加者以外，欲以自由與廣泛之方法籌劃其款項，則於救濟時期之期
(假定)，最好以特殊援助所組織之方法辦法，在此情形下，其方法
差額應限於維持同盟之數目，以及幫助救濟委員會，國際投資局與商
理局而給予之透支之便利。雖立即成立之同盟，或不與暫時協定不相適合
，該項協定依照其他一救濟一協定之性質，採取不同之形式，以限制其透支
。在過渡時期中，或可允許小規模透支比額。或視規定，承受救濟或捐
助之國家在同時不得享受透支之便利，前者終止後，始可享受透支。在另
一方面，如在開始時，即成此項外資源之救濟不足時，則透支比額在初時或比
後更需要。

四十三、吾人不必過慮。經濟之急速恢復或可減輕外交家與政治家重
世界及恢復社會秩序之重任。因英國及其他在一救濟一範圍之外之國家，
出口貿易須足以維持其生活標準，則有賴於優利與強大之市場。吾人不能
此等待太久，吾人不應過慮太多以自致自危。除非同盟真正在進行中之事
則適當之時間(Timing)問題，將不易解決，在現階段，吾人可指出者，
時間之問題，決不可忽視，同盟足以有所幫助而不致阻礙其解決也。

(十一) 結論
四十四、抱負如此之大之建議，需要以此爲立場而公開磋商，即要求
盟之會員國對其主權作絕大之讓步，超過於彼等所準備讓出者。但決不
於商業協定中所要求者。所有義務將皆出於自願，在某種情況下得以通知
吾解約。

四十五、在戰後世界中，需要各國皆準備接受超國家之協定。如所
之協定辦法可稱爲金融之掃除政策，則吾人無庸疑或觀望接受此計劃之理
也。諸球各會員國放棄一切以前彼等可自由採用之不利於公衆之破壞起
破壞秩序與危言聳聽之特許權，乃本計劃之優點，而非其缺點也。
四十六、本計劃爲各國間之承來世界經濟秩序與平等與和平之勝利無
作一開端。或對造成變更各國間之承來世界經濟秩序與平等與和平之勝利無
(完)