

汪兆銘題

# 中央週刊

重慶版

第一卷 第五十期 要目

加強外交活動

抗戰建國與科學運動

認識三民主義與實行三民主義

建設國防中心區芻議

國營貿易之實施原則

論戰時物價統制

我愈戰愈強的事實證明

我誘敵深入的戰略與反攻廣州

德法接近與歐局調整

美倭關係的檢討

黨務消息

中國國民黨黨員宣誓條例

中國國民黨區黨部組織辦法

周佛海

張九如

周仁術

李立俠

孟廣厚

文濤

燾之

崇厚

樹村

# 抗戰建國與科學運動

周佛海

抗戰建國不可分爲兩個階段。如果說在抗戰完成以後再談建國，那是不對的。我們抗戰，正是爲的要建國，惟其能建國，也才能支持抗戰。如不爲建國，則抗戰便失去意義，如不去抗戰，則建國的前途很幽暗。所以我們要一面抗戰，一面建國，把兩件大業同時並進，才能抗戰必勝，建國必成。

有些人把抗戰建國看成兩件事，這是極大的錯誤。尤其錯誤的，是只把抗戰看得很要緊，而把建國看得不大關心。這是由於不會把手段與目的認清楚的緣故。我們要認清抗戰是手段，不是目的，建國才是真正的目的。這目的與手段有互相的連帶關係，這連帶關係便是我們爲了建國才抗戰，如只抗戰而不建國，那我們犧牲全國的人力，物力，財力，實在沒有多大意義！

至於建國，當然是建設近代化的國家。中國國家走向近代化的路，在前清中興的時代以後，便已發其端倪。當時曾國藩胡林翼李鴻章左宗棠等，覺得當時的中國要在世界上立得住腳，非有堅甲利兵不可。要有堅甲利兵，一方面要請外國人到中國爲中國造兵艦，造大炮，必要時還得請外國人爲中國練兵，一方面要派中國人到外國去學習所謂聲光電化之學。當時他們實在努力于國防和經濟的建設。雖然他們當時還不知道提倡科學，但是對於科學的效用，却有相當的認識，對於科學的成果，也知道去利用和倣造。老實說我們現在所有的一些物質和國防建設，如鐵路，軍艦，電報，造船廠，兵工廠之類，都是在當時植下了基礎的。

義和團事變完全是科學上的反動，這一個反動，中國吃虧不少。中國的實際情形給外國人完全看透了，外國人敢於大胆地在中國爲所欲爲，義和團事變要負很大的責任。中國雖然吃了大虧，可是在另一方面却獲得了絕大的教訓，這個教訓便是認識一個國家僅有堅甲利兵並不足以立國，僅知利用自然科學的成果，並不足以富國強兵。假如社會組織不好，政治制度不良，是不會形成近代國家的。義和團事變以後，清廷就實行新政，派大臣出洋考察別國的政治制度，一般人也知道注意政治和社會。於是社會科學也和自然科學一樣，被人重視起來了。以後到了五四運動的時候，知識份子對科學更提倡得不遺餘力。不過以後，却又形成不健全的現象。就是研究社會科學的人太多，而研究自然科學的太少。弄得前幾年，政府不能不以法令提倡大學的理工科。而限制文法科。而且就是就社會科學說，也不過只學得外國一點皮毛的膚淺理論和刻板式的原理原則，而要生吞活剝，削足適履的應用到中國來！

提倡科學，不祇在研究外國人所發明的公式，尤不是迷信外國人所信仰的教條。最要緊的是要認識客觀的事實。他們的公式，是

根據他們的客觀事實而產生的；他們的教條；是適應他們的客觀事實而建立的。我們的客觀事實，不一定和他們的相同。所以如果只被科學的外衣，不明客觀的事實，而努力建設近代化的國家，必定不能建成，而且反可亡國。這個關鍵太大，今後我們不可不切實注意。所謂客觀的事實，最要緊的便是時間與空間兩種因素。把握住這兩種因素，談科學方有着落，談建國才可現成。一件東西適合於某一時間不一定會適合於另一時間，適合於某一空間便不一定會適合於另一空間。這種道理，至為明顯。如果違背了這個原則，把時代落伍或時代超越的思想，想實用於現在這個時間；或把人家行之而失敗，或正在試驗的理想，企圖實施於中國這個空間，沒有不會失敗的。固然，科學是講因果關係的。某種原因，產生某種結果。這個定例，是沒有時間和空間的限制的。只要一定的原因存在，不管是在甚麼不同的時間和空間，一定會產生出一定的結果。這個因果關係的原則，固然是顛撲不破的真理，但是不論是自然科學或社會科學，有個要點，我們要特別注意。科學的就是公式，大都是這樣寫的，即：如果「其他條件不變」(all other conditions being equal)某種原因，一定產生某種結果。這個「其他條件不變」一語，我們千萬不要忽視。否則一切科學的原則，定例和公式，都不會得到正確的結論。今以物價為例。經濟學的原則說，供過於求則價廉，求過於供則價昂。有供過於求的因，就會有價廉的於供的因，就會有價昂的果。這個公式是對的。不過這要其他條件不變為前提。如果其他的條件一變，這個公式馬上便不能適用了。譬如市上某種物品數量增加，照公式說，其價必廉，但是如果社會上的需要，亦同時作比例地增加，則其物價亦未必驟形低落，反之，市上某種物品數量減少，照公式說，其價必昂，但是如果社會上的需要亦同時降低，則其物價亦未必昂貴。這就是因為其他條件變了的緣故，所以科學上的其他條件，隨着時間空間而不同的。那末我們應用公式，就要充分注意具有時間性和空間性的「其他條件」了。

文化人指導社會的力量很大，從文化人的一支筆上，可以把錯誤觀念糾正過來，可以將忽略的事件使人注意起來。我們今後要設法改正假科學之名，而專用刻版的公式，不重視客觀事實，不注意時間與空間的錯誤觀念。抗戰建國，條理萬端，而發揮科學的精神，應用科學的方法，要為當務之急。要提倡科學，使科學在中國發達起來，中國才能走上近代國家的路，才能建成我們三民主義的國家。而要提倡科學，就養成一般人有認識事實，理解事實，分析事實，和解決事實的精神與知能。有了這種精神和知能，我們的方向，才不會走錯，我們的努力，才不會枉費，我們建國，才有光明的前途！

(此文係周先生在重慶文化界歡迎會的講演詞經黃君香山筆記，特誌。——編者)

## 認識三民主義與實行三民主義

(續)

張九如

第二，從感性上認識三民主義，實行三民主義，又最易致力。三民主義之原理，本為人性所固有，中山先生僅憑其銳入之觀察力，覷定生命之實相，假道於語言文字，表而出之耳。若揭去理障，則其所闡明之主義，又終不外使人履行直覺所得之一種手續，而究非人類好生求生意識之直接狀態。而其所指示之方略，亦不過使人從適應或征服環境中以滿足其所欲，而決非說明生命之方向與生命之自身。夫惟各在虛靈不昧之時，就直覺之所得者而力行之，始能直透生命之本原，而曉然於主義之正合其所懷。此種直覺，可謂先驗的認識，亦即自覺的洞識，常由蘊積於內之好生之性，發而為形著於外之求生之態，而此求生之態，即各人直覺其好生之性之反映，特終生由之，遂不知其何由致此耳。謂為至易，誰曰不然。

第三，從感性上認識三民主義，實行三民主義，其力亦最大。柏格森曾謂『本能的直覺，得擷捉事物之實質，與生命之真髓；理知僅能體會事物之關係，與生命之皮相，若欲認識全實在，則人工之理知，不如天賦之本能』。尼采曾謂『人類之知能，較之鳥獸草木之本能的活動，實遠居鈍劣之地位』，以為無意識之本能，較『意識』或『感覺的事實』，更為確實，更為根本。因有『凡善為本能』之語，因指『知為由本身所造之小理性，身體及其本能為大理想』，須棒喝世人，『汝之身體，較汝之最賢之智慧，尤具有最大之理性』。吾人試深思西哲之啓迪，即可明所謂理知者，以分析為能，雖屬客觀，然其力之所及，不能不繫於事物之表面，而常止於蓋然的程度，迥不若以綜合為本之直覺，可以鑽入事物內心，以求達於必然的境域，即如事實未許即達，然一息尚存，決不放棄追求，由是而形成至有力之信仰也。夫信仰之所以為一種力量者，無他，能發發吾人潛伏之大意力，雖歷百劫而不變其所信，能鎮定吾人之苦悶，凡吾人知識不能貫徹之處，可藉此省却許多

迷亂耳。

第四，從感性上認識三民主義，實行三民主義，為效亦最速。佛經中之『南無阿彌陀佛』，義不可說，然老嫗誦之而起信。詩經中之『薄言往訴，逢彼之怒』，非誦其詩者不知，然鄭氏家婢觸機而即悟。若謂為奇蹟，未免不明人類感通性之潛力。此種感通性所發之力，其速類於電流，一觸即發，苟迎機以導之，則誠所謂『因其已知之理，而益窮之，以求至乎其極，而一旦豁然貫通焉，則衆物之表裏精粗無不到，而吾心之全體大用，無不明矣』。尼采有言『山間之最近者為巖與巖之通路，欲行之者，非具長足不可』。民族民權民生，三嶺也，其通路即為人類好生求生之性，吾人苟欲速達此嶺，非取徑於好生之性莫屬，吾人所具之長足，即此本能的直覺。故就直覺以認識三民主義，實為最直捷之門徑。孔子所謂『民可使由之，不可使知之』，中山先生所謂『不知亦能行』，夫亦就人類之感性，以求速行之效耳。

### 三、三民主義之原則，與習慣相接近，故易實行：

習慣為各人在社會環境中『行而宜之』之結晶，一切行為之模型。雖似固定，實則可變。雖甚瑣碎，但能互相聯結而成品性，能適當組織而成人格，人格即習慣之總和，亦即能類化之習慣。雖近機械，但常為思想之預備，任何自由之思想，皆不能在經驗以外，而得實證，即不能不應付習慣，而思想之終極，亦還為習慣。所謂文化，泰半建設於已成習慣之上，故能成為羈縻吾人同出一途之主力。所謂人生，即為互相刺激，而成習慣。所謂養成習慣，即各人互為環境，共同養成一種行為之方式，黑奴因侍美人而變其習慣，美人亦因黑奴之役使而變其習慣，其間殊無主客之分。極端個人主義之偏重本能，與極端社會主義之偏重環境，皆不明習慣之為物。故由此而生之人

生哲學，分知與行爲二元，我與社會爲兩極，於「行而宜之」之外，復言「足乎已無待於外之謂德」，義外求德，即人有作僞餘地。故由此而生之政治制度，或主專制，或主自由，前者奠其基於聖君之空理想中，致暴君敢謂爲「朕即國家」。後者理其礎於盧騷之精神病上，致暴民眩於「可取而代之」。因兩者皆反乎習慣，故其結果不外徒苦生靈。蓋切當之政制，必建設於個人已成習慣之上，而適宜之習慣，亦必形成於社會固有環象之中，二者之密接，其形過於犬牙相錯，其質勝於水乳交融，社會固非育嬰堂，可純據本能而養成人格，亦非瘋人院，可悉憑環境而強人格分裂也。

中山先生之所以並重心理物質社會國家之建設者，無他，實灼知不能離健全習慣之正道中，而爲健全習慣之養成耳。惟知之深，故爲之切，無論人生哲學，政治制度，豈是皆以努力于正道定理爲依歸。若不明習慣之本質，視爲可以割據，則其敵所至，倘非如國家主義者縱分人類而割據之，不論個人之本能習慣，皆令永受其囊括；即將如主張階級鬥爭者橫分人類而割據之，驅一階級中各人之習慣組織，日趨硬化，不任其謀共同生活矣。吾人已不勝習慣分頭應付外界之苦，今又爲之增劃界線，縱裂焉，橫分焉，豈非令人左右做人難，難乎其爲全人。若其趨於偏激者，且認階級鬥爭爲唯一革命，而不思人類本能可依一標準分定階級，鬥爭又非可以鑿足人性之需求，則其所與各人自身在習慣上衝突之苦，自必更烈於對外界之混戰，強將社會進化，人類動作，歸入一源，人生安得不流於橫決。即使藉居高臨下之威，高壓於各人行爲之上，強與鍛鑄，未嘗不可收賊枵柳以爲杯棹，使成特殊習慣，以供吾之驅策，然壓力一弛，反動即起，內之必演成政治社會上之煩苦，外則必洩其戾氣於鄰邦，至於莫可挽救，今之日本，即其明證。而眼明手快者，亦終必知返，蘇俄改行新經濟政策，即此教訓之果也。世固未嘗無僥倖以有成之事，惟若因手續與成效之偶合，而即謂其中有必然之因果法則，甚或以效譽爲美，而不知不羣之尤美，其尤甚者，且執推理所得之蓋然論，而即視爲事實之必然性，則皆愈趨愈下，不足與語者矣。三民主義之方案，惟與習慣相接近，故在個人方面，可順習慣之固定性以行，既省時，亦省力，

能於一定時間中，增加成功之量，減少謬誤之數，淘汰「無定向動」，殊與造就人格乃至國格一大方便，在社會方面，可因習慣之固定性，延長相互之刺激，導簡單之行爲於複雜，變混沌之動作爲特殊，形成共信互信之基，使論政者得通盤擘畫，行政者得一呼百應，奉行者得駕輕就熟。三民主義之所以爲一種思想，一種信仰，一種力量者，在此。蓋所謂思想者，實經驗未貫通以前之固定習慣也，所謂信仰者，實信仰事物中有若干可以爲我把握之固定習慣也，所謂力量者，實固定習慣之結晶也，捨習慣而立主義，則其不能成爲思想，成爲信仰，成爲力量，固彰彰甚明；抑習慣之爲物，又能始終固定，一成不變者也，習慣成於機體之遺傳與環境之刺激，及其既成，仍不能離此兩種勢力之影響，而環境之影響力則尤大，人格之所以能與時俱進，國格之所以能克進，皆在於此。豈惟習慣可變，即號稱最原始最頑固之食色本能，在其發爲行爲之時，因其程式得之於環境，亦饒有活動餘地，而無橫決直下之勢。三民主義，一切主義中之時者也，故能使人運用習慣之活動性，使之「無適無莫，義之與比」，使之循序以進，無或扞格，無或執滯。社會主義之實現，所以不必歷資本主義之階，優可脫形范影於實行民生主義之初步習慣中，而不虞資本主義之橫決直下者，亦恃此耳。凡不能運用習慣之固定性者，不可以定主義，不能明習慣之進化性者，不可以行主義，三民主義之所以能立，即在其能運用習慣之固定性，三民主義之所以能行，即在其能明習慣之進化性。

或慮習慣之活動性，足潛移吾人實行三民主義之初志，虞之誠是也。然苟明動作改變通則，即知此實不相反而實相成。動作改變之第一式，爲變刺激而不變反應。此式成於吾人交替反應之能力，如其初因受生活艱苦及強敵毀辱相伴之刺激而起反應者，其後可僅因生活艱苦之刺激，而亦起毀敵之反應，刺激之交替可至無盡，原有刺激可一一從中抽出，而毀敵之反應則始終不變。且除繼續相代之外，復可同時相代，使同時並起之無效刺激，亦能獨立生效，凡空間適應之擴大，與時間適應之延續，皆恃此同時相代之力。如個人由求偶求食之原始本能，而推致於愛身愛家愛國愛世界，無一非由遞進之刺

激，代替初步之刺激，思想化之刺激，代替純粹感覺之刺激。自誠正至治平，反應本爲一貫，所變者祇在刺激一面，孔門一貫之道，從習慣言，固是非參半，而王學末流之歸納萬事於心性，謂空談即能治平，更工夫未足，凡不能實踐者，即由於刺激之無代替。凡遇環境改變，習性失敗，徒有流涕呼號之情感衝動，而不能起沉摯之反應者，即爲未經交替之一作用，凡過重倫理觀念，或功利主義者，因根本上已受二元論之毒，復以爲言不知行，而倡知行合一之說，亦由不明交替作用之價值。凡因主義之偶發挫折，而謂由於觀念之太抽象，或所代表之事實或對象之太複雜泛濫者，亦由不重交替作用之練習。夫事實與組織之皆簡單者，其刺激當爲直接，固無俟乎替代。否則必須運用交替刺激之方式，遞改遞擴習慣之范疇，務使文字語言之宣傳，同於身受事實之刺激，然後人民反應繁複之民主共和政制，能如先民之運用直接刺激之鄉飲酒禮，他無稍差忒。世之善應用政制者，觀於人後起之情嗜，同於最直接或刺激之飲食男女，而史家不察，徒誌其『慕義如鶩渴』『好德如好色』『鼎鑊甘如飴』之盛，而不知此即良工心苦之造詣，此不學無術者所以充塞社會，而中山先生之政理治術所以不可幾及也。吾人祇觀於其在心理建設，斷定能知必能行，不知亦能行，在政治建設中，主張由軍政而訓政而憲政，並認由家族而構成國族而臻於大同，由主義之宣傳而達於主義之實行，爲最便利而有效之方略，即可知其深明人類有交替反應能力可用，爲政者有交替刺激方式之可施矣。故凡鯁鯁過慮於邪說暴行之刺激，足以動搖國民對於三民主義之反應者皆未明變刺激而不反應之第一方式者也。故其要曰，『一國之趨勢，爲萬眾之心理所造成，其勢已成，則斷非一二因利乘便之人之智力所能轉移』。且實行三民主義性行之不可變，不純由於心理作用，而亦爲環境所確定，環境對於三民主義實行之刺激，自有積重難返之勢，故無論刺激之爲顯爲隱，爲直接爲間接，皆可匯爲強烈實行之反應。若以爲今日三民主義之實行，純由宣傳之刺激，猶未免爲見與薪而不見泰山之論。今日中國之環境，已如賽跑者之運動場，一切皆爲預備國人迎頭趕上之佈置，固非預備吾人僵臥，亦非預備吾人跳躍，置身此環境中者，全身已充溢賽跑之傾

向，其向前邁進，祇待口令一下耳，宣傳亦僅賽跑場中之一口令也，倘不明環境先有積重之勢，宣傳方能舉足輕重，於是高鳴跳躍式之主義者，亦欲藉宣傳之刺激，以達其所求之反應，則必蹶於中道。蓋環境之情勢既格於前，人類之交替反應能力又阻於中，交替反應恃乎類化，而類化則有限度，不可類化者而欲強之類化，必無成功之理也。

或慮一部份國民不習慣三民主義之政制，而外界橫逆之來，又足以間斷三民主義之實行，慮之誠是也。然能明動作改變通則之第二式，即不變刺激而變反應之方式，可以相當運用，但無可任意踰越，其疑自釋。人類動作之所，漸次淘汰『無定向動』，重組反應系統，及制度雖甚呆板，而因運用之妙，仍能維持社會秩序者，皆恃此第二式。而其最大關鍵，則在開時反應。開時反應者，謂一刺激之一反應，忽遇難關而止，待阻礙既破，向之習慣，即復呈現，而反應之系統中，已滲入停頓期中所得之各種新教訓，雖最初之刺激未變，而反應之實情已無形變易也。此僅就宣傳一端分析，即可明此種反應不但無害，又且有益，其在社會上之勢力亦甚大。一因語言文字之預備作用，可造就宣傳之永久刺激力；二因語言文字替代立即動作之故，可延長研究改進之時間，使羣衆五分鐘之叫囂，終進爲百年之憲章；三因語言文字在事前爲此種反應系統規定次序，可原始的食色衝動，促成實踐倫理與應用科學。中山先生致力革命四十年中，外界固有之刺激雖未變，而在挫折中所發現之新動作，則皆不同於最初，黨之迭經改組，行動之迭經改進，固自置其身於第二式之改變反應上，亦甚殷望國民可立可權。同時因並重新起科學與固有倫理，故亦不患人性變態反應之無可預防。夫反應而至變態，足爲人心國事之大變，而其事亦至可能，如食色本爲人類文化之策源地，若於食色之刺激流爲變態反應之時，則其目的已不堪問。若其他行爲之類於食色變態反應者，尤不可不慮。凡行爲之成於外鑠，盲規他人，而會反於本來刺激者，皆視食量爲體力表示，與因金錢而賣身之類也，凡組織之與環境固有刺激不符，而其作用復別有所在者，皆與並無食慾性慾之刺激，而祇藉飲食男女之特種設備，以冀達其分外目的之行爲相伯仲也。凡明知受人愚弄而甘

心焉，授者受者各圖達其分外之目的，則又仕商徵逐色食之類也。如上所舉，惡得不慮？雖然，所謂分外目的者，因對象刺激所限之故，固未易如願以償，苟得明者醒其迷，禁其所為，則又未嘗不可導之於正途，如導飲食男女之分外目的於文化，以游於藝，習於禮之反應，代替味觸之感覺。此種導正法，雖刺激未變其性，而反應固已易其形矣。所謂操之在我則存，操之在人則亡者也。且按之人性，食色之衝動，自始即可養成雍容禮讓之風，固不必先縱情於聲色之階段，然後演進為文明之動作也。夫惟俟習慣已成，食色已有動作系統，始從事改變者，始有成敗之分，或竟勞而無功耳。最原於之

## 建設國防中心區芻議

我國現在的國勢，真是危如累卵！強鄰逼處，虎視眈眈，大有擇肥而噬的野心。遠在滿清未葉，割地賠款，姑且勿論。民國以來，外侮迭至，愈迫愈緊，愈演愈烈。我國處此四面楚歌當中，非有臥薪嘗膽的精神，努力充實國防的準備，實不足以救危亡。可是我國領土面積廣大，國防線延長二萬餘里，設防自衛，極感困難，一旦國際戰爭爆發，我軍應如何防守？如何作戰？已成爲國防上一嚴重問題。因此我國爲抵抗敵國的侵略計，非採取長期抗戰的政策不可。環顧目前的情勢，我國最大的敵人，便是日本帝國主義。日本自「九一八」以後，直達僑境的軍用鐵路，已經通到錦縣與承德間，而且赤峯與葉柏壽間也有鐵路的敷設。至於林西、多倫、古北口等處所設的軍用汽車路，都和赤峯、承德各路相聯絡。並擬築一鐵路入新疆，打通西北路線，以利軍事行動。近更在華北華中各省及華南沿海區域用武力侵略，節節進逼，以期實現其大陸政策的野心，因此中國民族的生死，中華民國的存亡，即在此最後的一決。我國海軍力量異常單薄，自全面抗戰展開以後，沿海沿江一帶，迭遭敵艦的襲擊。我國如欲收復失地，只有用強大的陸軍力和空軍力，與日寇一拼死活，最近的主要戰場，當在華北各省；而華南沿海區

食色猶然，一切行爲，亦若是矣。倘認改變刺激與外部反應以後，內部之衝動仍不移易，則其失在乎過於重視本能之反應，按之心理現象，殊非如此。稍明人類性能者，決不致武斷個人未入社會之先，其反應必經一定階段；更不慮既受社會感化者，其隱衝動，仍在人格之後作祟也。果明此道，則可知民生主義優可步入社會主義之最高峯，不必俟養成資本主義之生產習慣後，再在成敗參半中討生活。更不慮既入社會主義之後，階級鬥爭之衝動，仍有作祟之可能。而世之欲別標一主義之名，以圖達其分外目的者，亦可迷途知返矣。

(未完)

周仁術

城則當竭力固守，以免敵人得寸進尺。因此東南取守勢，東北取攻勢，乃是中日戰爭發動以後我國中央政府應有的戰略。我國在此抗戰的時期，要有很好的國防建設，纔能救亡圖存。可是全國的國防建設，須先求得中心，一切軍事設備，纔能佈置裕如；一切軍事動作，纔能計劃妥當。所以國防中心區的確立，乃是國防建設的根本問題。因爲國防中心區既能吸引敵人最大的兵力於最長久時間，復能含蘊我有形無形的最大國力。我們有優良的國防中心區，纔能持久對敵作戰，制勝外來的強敵，以完成戰爭的目的。我們當知東亞的形勢，在同一時間和空間裏，中日兩國是不能共存共榮的，「有日則無我」，「有我則無日」，已成了一種不可掩的事實。最近的對日抗戰，既採取東南取守勢，東北取攻勢的戰略，而華北華中各省又是主要的戰場，那末，國防中心區的地點問題，自然要值得研究了。

關於我國國防中心區的地點的選擇，過去衆說紛紛，莫衷一是，不是主張應在南京，就是主張應在武漢，不是主張應在長沙，就是主張應在長安。他們雖然各有各的見解不同；但都蔑視了地理基礎在國防上的重要性，可說是犯同樣的毛病。南京位於長江下游，在江防設施尚未完全鞏固以前，有受

敵艦威脅的危險。武漢雖處華中，但距海岸不遠，敵機往來容易，時刻可引為心腹之患。再如長沙僻處西南，就收復東北失地開發西北各省而言，難免有鞭長莫及之感。長安雖為四塞之區，可是近年來因陝西全省水利不修，旱潦疊見，災荒遍地，經濟枯竭，根本不能作為國防中心區。依鄙人的愚見看來，中國國防中心區應設在西南；但是西南各省中能作國防中心區的只有四川盆地，其理由如左：

(一)地形險阻 四川盆地，四圍皆山，中部低平，為我國盆地的模範。東有大巴山脈，南有武陵、婁山等山脈，西有大雪、邛崃等山脈，北有岷山山脈，高度自一千公尺乃至四千公尺不等。盆地本身，高出海平面平均在六百公尺以下。境內大川，系統整齊，長江為經，衆水為緯，都從三峽，一線而出。四川地形險阻，自為藩籬，北走秦嶺，有劍閣棧道之險；東下江漢，有瞿塘灘頭之虞，蜀道之難，自古所嘆。以此作為國防中心區，易守難攻，安全性甚大。

(二)位置適中 四川盆地位於長江上游，離海岸約二千里，不易受敵機的威脅。因為位置適中，足以控制各方，東出秦嶺，可以達荆襄，西出雅安，可以通康藏，北出劍閣，可以至秦隴，南出瀘縣，可以抵滇黔。出可以戰，入可以守，自古稱為山川隘塞之地。近來中日大戰，華北華中各省為主要戰區，四川接近中州，策應自易。將來如果西北發生邊警，亦可北出陝、甘，進兵蒙、新。此外西南邊疆有事，或西出康、藏，或南下滇、桂，都能應付裕如。可見四川盆地位置適中，在國防上形成一天然中心。

(三)沃野廣闊 四川盆地，古稱沃野千里天府之國。紅色土壤，到處可見，所以地質學家特稱四川為紅盆地。四川盆地的形狀，恰如幾何學上的梯形，梯形的四角，可以廣元、雅安、奉節、敘永四縣城定之。由廣元至雅安劃一直線，可代表上底；由奉節至敘永劃一直線，可代表下底，全面積約十六萬餘方公里，都屬於農耕區域。其中一萬餘方公里的成都平原，灌溉工程，異常完備，產業也特別發達，為中國最富庶的地域。

(四)氣候優良 四川一省，羣山環繞，外高內低，西北諸山，尤稱高峻，因此氣候受地形的影響甚大。每至冬季，因為北有秦嶺山地，又有米倉

、大巴山地的二重屏障，可以遮蔽北來的寒風，所以盆地之內，氣候溫和，終年不凍，隆冬除高山頂外，平地幾從不見雪。冬季氣候比長江下流同緯度的地方，却高得多了。就是到了夏季，因為地勢較高的關係，也不至酷熱，充其量不過和長江下游大致相仿。全年雨量很是豐沛，春夏秋三季尤多，是因東南季風從太平洋送來的溼氣，遇着較高的地勢，凝結成雨所致。川省西部雨量更多，峨嵋山頂一年間達七、九〇二公厘，幾可與世界雨量最多的乞拉朋齊（四十年平均一〇、八二〇公厘）相抗衡。大江河谷，低溼多霧，往往日光隱晦，恍如薄暮，「蜀犬吠日」，便是多霧的明證。四川境內水利修明，灌溉便利，從無赤地千里，顆粒無收的奇災；即遇晴雨不調，亦僅屬局部的災荒而已。全省有此優良的氣候，所以產業容易發達，成為今日中國西部經濟文化的中心。

(五)資源豐富 川省土地肥沃，氣候溫和，因此生產力極大。農產首推稻米，不但足以自給，且可販運出口。所產小麥，為量亦多。山坡多種玉米、蜀黍及紅薯，他如高粱、大麥、大豆、油菜子、花生、甘蔗、烟草、榨菜、青麻、棉花、絲、茶等項，莫不出產豐富。林產有桐油、白臘，西部山中盛產木材和藥材，本材有楠木，藥材有峨參雅黃，都很著名。果實多櫻桃橘柚，而橘柚尤以大江河谷為主要產地。由瀘縣至樂山一帶，夏多炎燠，冬無寒苦，故產荔枝桂圓。川省境內又產榕樹，挺然孤立，蓬蓬如蓋，此等熱帶性植物，多產閩粵等省；但在長江流域各省中，則惟四川為僅見的了。畜產有豬鬃、羊毛、羊皮等，均為出口大宗。所產川馬，體格雖小；但體質強健，善於馳驅山地，可供行軍之用。至於礦產方面，則有關國防性質的煤、鐵、石油三項，分佈亦廣。煤產於巴縣、江北、合川、犍為、綦江、南川、彭縣、威遠等縣。鐵產於綦江、南川、西昌、天全、威遠、榮經等縣。石油則產在自流井、貢井一帶，餘如蓬溪縣之蓬萊鎮，仁壽縣之中井壩，資中縣之羅泉井，巴縣之煤油溝，達縣之稅家槽等處，都有很廣的油田。此外松潘、懋功、鹽源、冕寧等縣的金礦，彭縣、越嶲、安順、榮經等縣的銅礦，會理、



冕甯、天全、灌縣、漢源、古蘭等縣的鉛鋅礦，天全、南川、奉節、開縣、巫山、合川等縣的硫磺礦，威遠、彭縣、犍爲、仁壽等縣的瓷土礦，彭縣的芒硝礦，酉陽的汞礦，越嶲的石綿礦，資興的錳礦，江北的礬石礦，儲量亦豐。井鹽一項，是川省主要富源，自流井（富順屬），貢井（榮縣屬）爲著名產區。鹽戶利用火井所出的煤氣，供煎鹽之用，鹽的產量爲川省冠，佔全川鹽產額十分之六，每年稅收約一千萬元，爲國稅重要的收入。餘爲犍爲、樂山、雲陽、巫溪等縣，產鹽亦豐。川省資源既如是豐富，一切軍糧軍馬及各種軍用品，無一不備。對於國防上的貢獻，當然有很大的價值了。

(六) 人口衆多 川省面積廣大，人口衆多，據民國二十五年內政部統計：四川全省人口爲五二、九六三、二六九人，與日本本土或德國的人口相差，却比英、法、意本國的人口要超過多了。若以四川省的人口密度而論，每方公里得一二三人，在全國各省中雖佔第九位；可是全省人口總數之多，要佔全國各省中的第一位了。川省人口衆多，人工當然不感困難，要是開拓地域，發展產業，都很容易成功。那些剩餘的人工，可移往西北或西南邊疆從事開墾工作。而且因人口衆多的緣故，最易施行徵兵制度，平日使人民受以嚴格的軍事訓練，一旦對外作戰，便可編成勁旅，用作前驅，對於國防前途，實大有裨益。

(七) 文化進步 四川本古代巴蜀地，自秦惠王時，司馬錯率師伐蜀後，卽爲秦屬地。由是中國的文化，乃傳播於西蜀。蜀中山水，秀麗異常，人民受此自然環境的陶冶，所以性情敏慧，頗慕風雅。西漢時，文翁倡教，尊寵文學，自是蜀士學者與齊魯相比衡。蜀中的才士，漢有司馬相如，揚雄，唐有李白，杜甫（杜甫原籍襄陽流寓成都），宋有蘇氏父子，都以文章擅名天下。四川因爲田疇沃衍，川澤流通，所以饒五穀，多鹽利。自秦以來直到南宋，蜀中賦稅，皆爲天下最。隋志稱其人多工巧，綾錦雕鏤之妙，侔於上國。宋志稱其繭絲織絨織麗者，窮於天下，故俗不愁苦，而尚奢靡。川省既有此文化基礎，如果再加上生聚教訓的工夫，那末，復興中華民族的根據地，當然要在此區了。

四川盆地可以作爲國防中心區的理由，既如上述。但是我們要樹立長治久安的根基，還有急待建設者數事：

(一) 建設陪都 我國陪都，在成都鐵路成功以後，宜設於成都，成都地勢平坦，便於新式建築。城周二十餘里，爲三國時蜀漢故都，唐建南京於此。昔時街道廣平，白石如砥，兩旁樓閣傑出，雕飾精雅，游賞之盛，甲於西南。今則馬路開闢，新式建築日漸增多，市況更見興盛。宋濂有云：「成都川蜀之要地，揚子雲，司馬相如，諸葛武侯之所居，英雄豪傑戰攻駐守之迹，詩人文士遊眺飲射賦詠歌呼之所」。因士沃民阜，俗好娛樂，車服鮮華，士女如雲，街坊點燈張樂，晝夜喧闐，無怪乎外人要稱成都爲「小巴黎」了。成都附近氣候極佳，塵沙不揚，常享青天暖日。李白詩：「水綠天青不見塵，風光和暖勝三秦」。幽花夾道，香氣襲人（成都記：孟後主時，成都城上遍種芙蓉，每至秋，四十里錦繡高下，名錦城），真不愧爲中國西部的花園。加以成都周圍百里，爲岷江的沖積平原，自秦以來，開鑿河渠，分佈如網，置堰溉田，故無凶歲。此地人工灌溉法的完美，世界罕見其匹。古人有言：「蜀江之利，置堰溉田，旱則行灌，澇則疏導，故無水旱」。因此土地肥美，五穀蕃殖，每方公里人口密度至四百四十四人之多。成都有此種天造地設的優越的地理環境，若建爲陪都，一切經濟文化的建設，都易於發展。

(二) 發展交通 四川交通，以成都爲中心。川漢路線由成都至湖北漢口，長約一千五百公里，同成路線由成都至山西大同，長約一千九百公里，川滇路線由成都至雲南邊境，長約一千六百公里，川藏路線由成都至西藏拉薩，長約二千一百公里，又有川廣路線由重慶直達廣州灣，長約一千六百公里，聯絡東西，貫穿南北，在國防上極爲重要。此等鐵路均應設法修築，以利交通。依據 總理實業計劃所載：有經由湖南的廣州重慶線，經由湖南貴州的廣州重慶綫，經由桂林瀘州的廣州成都線，經由梧州綏府的廣州成都線，以及東方大港重慶線，西安重慶線，蘭州重慶線，拉薩成都線，成都宗扎薩克線，成都門公線，成都元江線，綏府大理線，綏府孟定線，寧遠車城線等如能次第設法完成，則四川可成爲西南交通的中心。過去鐵道部擬修築川

湘鐵路，即由重慶東南行，經酉陽以達黔邊銅仁，再東與湘黔鐵路銜接，此路成功後，對於國防上的價值更大。除建築鐵路外，餘如可航水道的疏濬，公路和航空網的發展，都是建設國防中心區的要圖。

(三) 振興實業 四川盆地土質宜農，自古為農業中心。據民國二十四年申報年鑑所載：全省田地僅九六、二七二、〇〇〇畝，農戶總數有四、九七五、二五二戶，每農戶平均得十九畝。還有許多山林川澤的荒地，未加開闢，今後要施行精密農制，多施人工和肥料，以增加生產。對於各處荒地，要盡量墾殖，可使其出產更多。川省氣候溫和，適於養蠶，古稱蠶叢之國，「巴緞蜀錦」，向來著名。以南充、三台、閬中、巴縣、合川、樂山等縣為產絲中心；但養蠶繅絲的方法，須加以改良，纔能在世界市場上佔得相當地位。四川木料最稱優良，山地所產的楠木，幹巨質堅，芳香發越，明初建築北京宮殿，便是四川楠木所成。此外桐油川省出產很多，每年出口甚鉅，只要努力開發，川省林業，是很有希望的。工業一項，尙未脫手工業時代，川省原料豐富，今後要採取科學方法，興建各種新式工廠，從事機器製造，如碾米、磨粉、繅絲、製綢、製糖、製革、造紙、榨油、精鹽、酒精各業，都有發展的可能性。有些地方並可利用水力發電，以作各種工業的原動力。至於礦業方面，如井鹽、煤、鐵、石油等礦，分佈很廣，儲量亦豐。倘能盡量開採，足以自給而有餘，為國防上天然豐富的資源。

(四) 建立鋼鐵廠兵工廠 鋼鐵業為基本工業，而兵工製造，又建築在鋼鐵業上面。我國規模宏大的鋼鐵廠，迄未建立，一切重要機器兵器，都不能自己製造。國內兵工廠雖有數處，所用鋼料，多自外洋購來；一旦對外發生戰爭，勢必來源斷絕，危險殊甚！而且兵工廠的地址不良，最易受敵人的威脅，以漢陽兵工廠而言，動輒有受敵機破壞的危險。四川盆地既定為國防中心區，最好在重慶設立極大規模的鋼鐵廠和兵工廠，以便樹立實業上和國防上堅固的基礎。重慶當嘉陵江與長江合流處，為川省第一商港，長江雖可通航；但外國兵輪大者不能到宜昌，小者砲台足以控制，因此廠址比較安全。此地煤鐵供給頗易，如巴縣、江北、合川等縣的煤，綦江、南川，威遠等

縣的鐵，都有開採的價值。而綦江、南川之煤。且可製成焦炭，以作煉鋼鐵料。如果暫時鐵礦出產有限，煤礦煉焦不佳，亦可利用大冶之鐵，萍鄉之煤，以資補充。川省地域廣大，將來不難有很好的煤鐵礦發現。等到川湘鐵路完成，不但萍鄉的焦煤易於運輸；就是湘贛二省所產的錫、鎢、鉍、鎳、鎳、亦能運至重慶，以供兵工製造之用。鋼鐵廠是兵工廠的基礎，有了鋼鐵，當可製造各種兵器，不必再用外貨。重慶以下，且有若干地點能用水力發電，可作為國防化學工業區，足與重慶鋼鐵廠兵工廠相依相輔以謀發展。上述各項，如能辦理完善，則國防中心區的形勢，便可愈增鞏固了。

四川盆地可以作為國防中心區的理由和急待建設的諸事，既如上述。我國為鞏固國防中心區的基礎，使成為全國國防建設的核心起見，在國防中心區的外圍地域，也要加以相當的經營，總能培養國防中心區的優越勢力。因此國防中心培養區的建立，也是目前的要圖。在四川盆地周圍，究竟有那些地方可以作為國防中心培養區呢？大致不外下列五區；

(一) 關中盆地 本區位於秦嶺以北，長城以南，外有河山環繞，內有渭涇交流，表裏山河，四塞險固，以此自守，則鞏如金城，以此出攻，則勢同高屋，東有潼關，可通洛陽，南有武關，可下漢水，西有散關，可通棧道，北有蕭關，可通甯夏。周、秦、漢、隋、唐諸代，皆建都關中，為中華民族發祥的根據地。關中自古為勁兵健馬之區，秦人尙武，「勇於公戰，怯於私鬥」，卒能併吞六國，統一天下，漢武帝拓境開邊，北地（在涇水土流）良家子，奏功常最。班固說：「自秦漢以來，關東出相，關西出將」。唐郭子儀論關中形勢云：「地方數千里，帶甲數十萬，兵強士勇，雄視八方，有利則出攻，無利則入守，此用武之國，非天下所用」。現在中原大勢，仍在西北，關中險要，今昔猶同。中國古代最富庶的區域，首推關中。昔文王作豐（在今鄠縣），武王都鎬（在今長安縣西南）教民勤於稼穡，由是西周文化大進。秦漢時，引涇渭兩河的水，作鄭白二渠，沃野千里，家給人足。太史公云：「關中之地，於天下三分之一；然量其富，什居其六」。關中為著名小麥產區，古稱「陸海」，所謂平原麥浪，不減萬頃層波，即可想見當時

的富庶了。可是自唐末之亂，關中文物，備受摧殘，南宋以後，西北淪於異族，鄽白不修，水利不興，久已成爲「旱則赤地千里，潦則漂沒民居」的區域。一般平民，慨嘗最簡單的農民生活，質樸有餘，文采不足，有時災歎降臨，餓殍載途，昔時富麗的景象，早已沒落無餘了。我們要開發西北，首當努力恢復關中足食兵的繁榮地位，那末，對於培養國防中心區的價值，纔算是非常重大呢！

(二) 漢中盆地 本區位於漢水上流，介秦嶺巴山中間，北瞰關中，南蔽巴蜀，東下襄樊，西通隴抵，羣山環繞，形勢險要。所謂「秦頭楚尾」，這是一風氣兼南北，語言雜蜀秦」的漸移地帶。昔漢高祖初爲漢王時，即以此爲根據地。漢水幹支流縱橫境內，最饒水利，人民引水灌溉，故南鄭（漢中）及其附近各縣，稻田特多。此爲夏稻冬麥區域，和秦嶺以北的麥類雜糧地帶，實爲農產上的天然分界線。本區如能善爲經營佈置，亦有培養國防中心區的價值可言了。

(三) 兩湖盆地 本區位於湘鄂二省境內，四圍有山脈環繞，中部低陷，形成一大湖區域。北據三關（武勝、平靖、九里）的險阻，南扼五嶺（越城、都龐、萌渚、騎田、大庾）的屏蔽，東以武穴鎮爲門戶，西以西陵峽爲要隘，北出武勝關，可長驅豫冀，南踰五嶺山脈，可直抵粵桂，東過武穴鎮，可通贛皖蘇各省，西經西陵峽，可入四川盆地。當東西要衝，扼南北咽喉，形勢雄壯，爲可戰可守地域。雲夢澤和洞庭湖的四周，都屬於沖積平原，幅員遼闊，一望無際，良田美池，阡陌交通，加以氣候優良，溫和多雨，故爲中國最著名的產米區域。洞庭湖沿岸沃壤，產米尤多。諺云：「湖南熟，天下足」，便是民食充裕的明證，雲夢澤平原除產米外，又爲我國著名產棉區域，所謂黃州棉，孝感棉，在漢口市上銷路極佳。至於四圍山地，各種資源均極豐富，如能努力開發，一切軍食軍服軍用品的供給，都綽有餘裕，對於培養國防中心區的利益，是多麼的重大啊！

(四) 雲貴高原 本區位於長江上流的南部，包括雲南貴州二省，平均高度自一千公尺至二千公尺以上不等。因僻處西南，爲四川盆地的屏障，在

國防形勢上，關係極爲重要。本區地界緬甸、越南，與英法兩國爲鄰。我國如欲鞏固國防中心區，在此等地方亟應設防自衛，以固邊圉。川滇鐵路宜早日修築完成，以期聯絡成都昆明兩地間之交通。將來滇緬鐵路成功，可自昆明直抵緬甸的八莫以達仰光，由此以出印度洋。滇越鐵路早已完成，可自昆明直抵越境的老開以達海防，由此以出東京灣。現在東南沿海區域，迭遭敵軍蹂躪，國際接濟，漸趨困難。今後長期抗戰，滇緬滇越二路，實爲主要國際路線，自當設法經營，以利軍事運輸。本區因緯度與高度兩種關係，氣候極佳，四時如春，夏不需葛，冬不披裘，雨量豐沛，夏季尤多。農產以米爲大宗，秋收以後，又種豆麥，其他雜糧，到處可見。餘如林礦之利，亦甚富饒，在培養國防中心區的方面來看，實有很大的價值了。

(五) 西藏高原 本區位於全國的西南部，包括西藏、西康全部，和青海的一部份，平均高度在五公尺以上，爲世界第一高原。這高原雄踞西陲，爲四川盆地的天然屏障。東有康定，西有噶大克，北有玉樹，南有亞東，中有拉薩，日喀則，江孜等埠，均爲本區重鎮。西藏高原南鄰英屬印度，西通俄屬中亞細亞，形勢非常重要。我國長期抗戰，須設法修築川藏路，藉以增進軍事上商業上運輸的便利，對於西藏問題，要謀適當的解決，對於國防設備，要有遠大的計劃。那末，國防中心區的西陲藩籬，纔不至撤廢。本區氣候苦寒，土地生產力雖不如上述各區；但在國防形勢上說，實與雲貴高原有同樣的重要性呢！

總括來說，四川盆地位於內地中部，地險土沃，氣候優良，生產力特別偉大，因此人口集中，文化發達，在地理形勢上素稱優越，建作國防中心區，非常適宜。此次全面對日抗戰早已展開，國民政府亦已移駐重慶，在此長期抗戰的過程中，必賴四川爲國家唯一的後方支柱。本年一月二十四日大公報社評有云：「中國自鴉片戰爭開關以來，整個國家陷入半殖民地狀態，經濟的發展，交通的開闢，其方式皆是由外而內的。這一個反客爲主的發展方式，在經濟上是外重內輕。這一個反常的積重之式，在這半年多的抗戰中，已使我們食到惡果。今後的對日抗戰，以至國家的建設，皆必須扭轉這個方

向，建立一個正常的主體，經濟的主流須發源於內地，交通的系統，須由內而外。就對日抗戰論，沿海沿江外線土地既多喪失，今後將成爲內線作戰。這個內戰線的維持與發揮，我們必須在內地建樹起政治軍事的中心，並保持住對外交通的動脈。從這個觀點上看，四川今後也必成爲國家的重心。四川盆地的地位，在今日既如是其重要，深望我國政府能定爲國防中心區，努

## 國營貿易之實施原則

李立俠

最近主張對外貿易國營的呼聲遍佈各地，言論對於這種主張幾乎是一致贊助的。即以個人而論，七月間爲時事新報所寫的「管理外匯與管理貿易」，及九月間爲經濟動員雜誌所寫的「戰時如何統制對外貿易」兩篇文章，都曾極力鼓吹戰時貿易國營的必要，而這兩篇文章在社會上所引起的反響均極良好。

政府當局雖然還沒有公開接受這種主張的表示，但是我們相信這僅是時間的問題，而且隨着廣州的陷落與武漢的不守，時機也到了成熟的時候。因爲第一，現在交通日益困難，運輸阻礙太多，私人縱欲經營國際貿易亦不可能。第二，外匯日緊，政府在外資金日絀，爲了充實外匯基金及獲得在外正貨起見，政府非進一步加強貿易管理不可。

不過，貿易國營不僅是在中國前無先例，即在全世界上，除了蘇聯之外，實施國營貿易制度的也是絕無僅有。所以我們在採用國營貿易制之前，必須特別慎重。一方面在原則上組織上及技術上應該多多研究先進國家的成果。另一方面我們對於本國對外貿易平時的特質以及戰時影響，也必須有所明瞭。

談到先進國家國營貿易的實例，我們當然不能不首先提出蘇聯，因爲目前還只有蘇聯是名符其實的實施國營貿易制的國家。蘇聯實施國營貿易制的目的，據蘇聯統治者所發表的意見，約有兩點：第一是抵抗資本主義國家的

力從事開發和建設工作，以期「地能盡其利」，「物能盡其用」，「貨能暢其流」。同時經營國防中心區的外圍地域如關中盆地、漢中盆地、兩湖盆地、雲貴高原、西藏高原等，以鞏固其防禦設施。再以國防中心區的軍事上政治上經濟上的力量，與敵人長期抗戰，進而收復失地，最後的勝利，必屬我國無疑了。

經濟威脅，第二是促進社會主義計劃經濟之實施。而在第二項目的之中，國營貿易的理想是着重在改良國民民生計及健全國家經濟基礎兩點之上。

在蘇聯中央人民委員會內置有外國貿易人民委員會，這就是全蘇聯負責處理對外貿易的最高機關。他的任務爲：研究實施各種發展對外貿易政策，調節公私經營，並運用委員會中央機關及地方機關，或組織其他貿易公司，以經營輸出入業務。

外國人民委員會有委員長一，副委員長二，另有一特別委員會，凡人民委員長不能單獨解決之問題，均交與特別委員會審議後再行核辦。外國人民委員會內計分設七局，其中最重要者爲國營輸出入局及貿易調節局。前者的業務，(一)調節關外市場狀況，按照需要情形，將國內貨物輸出于外。(二)聽取各方報告，按照國內需要情形，與駐外通商代表部聯絡，以最低價格向國外購買各種貨品。後者的任務則專在於調節供需，其調節的原則及方式有下列數種：(一)輸出及輸入均依照國民經濟需要的程度。(二)對於輸入貨物或某種輸出貨物課徵以保護關稅。(三)設定輸出入限定數量制及輸出人特許制。(四)對於購人品及輸出品規定價格。

外國貿易人民委員會在全蘇聯境內各處均設有分支機關，稱爲地方貿易部或貿易支局，直接秉承中央人民委員會之命而活動。同時在國外另設有通商貿易代表機關，分爲(一)貿易總代表，(二)貿易地方代表，(三)貿易幫辦

三種。此種國外貿易代表機關，統稱為通商代表部，為構成蘇聯駐外機關必要份子之一，大凡駐有外交代表的地方，即設有通商代表部，與國內之外國貿易人民委員部相呼應，以執行蘇聯之對外貿易政策，其指定職權如左：

(一) 調查國外市場及商業狀況報告于貿易人民委員部，另將蘇聯經濟現狀及通商條件介紹于外國政府及外國實業界。

(二) 在駐在國內代表蘇聯經濟的利益，並在駐在國內監視國家共同及其他法人或自然人之通商行動。

(三) 參與通商條約之締結。

上述為蘇聯國營貿易實施的目的及組織大概情形，其組織之嚴密與技術工作分配之完整，誠足令人贊揚。但是我們如把蘇聯所用的方法，不加以選擇，原原本本的移到中國應用，結果亦必將失敗。這因為中蘇兩國之間，不但社會機構與政治理想有很大的區別，就是兩國目前的環境以及貿易上的特質也是相去極遠的。

蘇聯之實施國營貿易制，是在國家和平發展的時候，在這種時候，國營貿易的目的，當然應該以改良國民生計和健全國家經濟基礎為主。中國目前正在抗戰最嚴重的階段，改善國民生計固然重要，而尤其重要的是要能適應抗戰。抗戰對於對外貿易的迫切需要有二：第一是增加輸出以創造在外資金，第二是減少輸入以節約外匯的供給，這在中國持久戰與消耗戰的戰略之下，較之一切工作均為重要。

在平時，中國對外貿易的特質約有三點：第一點是長期的人超，自有海關冊以來，百分之九十以上都是長期入超的紀錄。第二點是輸出入發展的不均衡，我們試以自有海關冊之第一年（一八六七年）的進出口貿易額為計算基準，則一九三五年之出口貿易指數為五九七·七，而入口貿易指數為九三二·四，這顯然的指明了入口貿易額的增進較之出口幾超過一倍。再，第三點是輸入商品本質的不健全，消費品所佔比例太高，而最為需要的生產用具及交通用具僅佔很少的數額。

其次，就戰時而論，戰時交通阻滯與商品生產之減少，本為一般現象，

但在中國，過去商業中心均集中於沿海都市，而交通線亦僅限於有數的海口，現在經敵人的蹂躪，已破壞殆盡，所以在貿易上感覺交通的困難及集散港口的缺乏，較之其他國家在戰時無真超過千百倍。

還有國際貿易的清算，向賴外匯，中國因國際收支長久處於逆差地位，本來已感覺到缺乏外匯以作清算工具的困難。抗戰以後，法幣匯價日落，對於貿易之清算影響尤鉅，最近一部份出口商人之不滿意於現行貿易管理政策，其主要原因即在外匯關係。所以我們在採用國營貿易制度的時候，對於缺乏支付工具的困難，不能不設法避免。

因此，無論中國之實施國營貿易，究採用何種方案，但下列幾個原則是非十分注意不可的。第一國營貿易的目的應以增加輸出及調整輸入為主。第二，組織必須簡單，以適應抗戰需要。第三，為顧及交通困難，國營貿易機關應在各地設立分組織，本身並須具有運輸功能。第四，國營貿易之實施在中國為草創，故組織中應容納多數民間代表及專家。第五，為避免貨幣清算的困難，應極力促進交換貿易之發展，直接與各國締結個別交換貿易協定。

抗戰爆發，政府本有貿易調整委員會之組織，目前即可利用之為管理國營貿易最高機關，而在其下另分設各局，掌管各種業務。如專門經營輸出入業務之輸出管理局，經營輸入業務之輸入管理局，負責運輸責任之運輸局，以及調整供需之調整局等等，同時在未淪陷區之各大都市及貨物集散市場如重慶、長沙、南昌、貴林、桂林、梧州、昆明、西安、蘭州、迪化、甯波、溫州等地設立分支局組織，秉承貿易委員會之令，直接辦理經營對外貿易各種業務。

所有輸出貨品，一律由貿易委員會規定價格收買，一方面直接向該項貨物產地徵集，另一方面可在貨物集散市場屯購，所定價格應以該項物品之生產成本及加工運集費用為標準，如貿易委員會不能使用多數人員，直接派赴貨物產地時，可鼓勵商人採購運集至一定市場，而予以相當之手續費。

關於貨物之輸入，無論其為機關，工廠或商店所需要，一律須向貿易委員會登記，委託貿易委員會辦理。貿易委員會根據聲請者之委託，分別緩急

，向國外訂購，而運送至指定地點交納與訂貨人。輸入貨物之中，應儘先以軍用品爲主，生產工具及交通工具次之，國民生活必需品又次之，而對於不必要之奢侈品，則一概可以謝絕。

凡由貿易委員會經理之輸出入貨品，統貼以特種標誌，如無此種標誌，即不准在國內販賣運輸，對於私運圖利者，課以重刑。此外，對於輸出貨物

## 論戰時物價統制

孟廣厚

### (一) 戰時統制物價何以必要

各種商品的價格，在戰爭的初期，不一定上漲，而且反有下跌的傾向。因爲戰爭足以引起暫時的金融危機，招致商業恐慌，一時各方對於現金或貨幣的需要增加到極度，對於商品的需要降低到極度。隨着戰爭的進行，軍火業以外的各種商品的生產逐漸減少，對各種商品的需要逐漸增加，再加上通貨發行額的增大，與商人屯貨居奇等原因，各種商品的價格便要急劇上漲，物價高漲的結果，發生幾種不容忽視的現象，使我們感到戰時物價有加以統制之必要。

戰時物價高漲之後，第一個顯著現象便是商人及製造家所獲利潤之特別龐大。隨着商人所獲暴利之增加，他們收購與屯積商品的經濟力也日益加強。同時此種商人屯貨居奇的行爲足以促使物價繼續上漲，商品出售後，他們所獲的利潤也愈益增大。這樣一來，屯積商品，抬高物價，攫取暴利，便成了循環不斷的連環現象。一般人受高漲物價的壓迫，生活上本已感十分痛苦，再看到商人實業家却乘機暴富，胸中當然發生一種不平之氣。這種不平之氣普遍全社會後，便形成了一般民衆要求統制物價的心理基礎。再有報紙輿論加以宣傳主張，便足以發動一個贊助或擁護政府實施物價統制的普遍運動。政府爲安定一般人心，保護一般消費者，對於商人實業家這種不勞而獲

品質之改良及生產之增加，對於輸入貨物之選擇比較，貿易委員會亦應負管理與監督之責。

以上所述，也不過是提供幾點意見，作爲實施國營貿易制度的參考，至於詳細方案，亦非短短的論文所能盡述，俟有機會，再作進一步之檢討。

的額外利得，也不得不用課稅或估價的方法加以限制或統制。

第二便是政府因購買大宗軍需品，本身受了戰時高漲物價的影響，國庫支出日益膨大，也不能不謀個解決的辦法。在平時，政府已是最大的消費者，是工商業者的最大顧主，到戰時更不待說了。政府戰時所需的人力或商品，雖然一小部分可用依法徵發的手段取得，但大部分的人力或商品仍須付代價，即是用金錢去購買或僱傭。一般的說，無論個人或政府，在平時都該按照市價購取商品，這是私產制度社會裏天經地義的道理，但在戰時這條自由主義的根本原則，便不能不受相當的修正。即是政府在稅收減少，軍需浩繁的戰時，爲要節省國庫支出，使每個金錢都得到最經濟的利用，不但有權力不按市價購買商品，而且不應該按市價購買商品。政府應該付給商人製造家的是公允價格，而不是市場價格。用精密的方法，求得各稱商品的公允價格，爲政政採買軍用品議價付價的標準，以節國庫支出，便要實行有計劃有系統的物價統制。

支持戰爭順利進行的因素很多，但最重要的却是從事後方生產事業的農工。物價高漲，一般人固然叫苦，而農工尤苦。生活必需品價格飛漲，農工所得有限，其生活程度必立即下降。窮困的生活，在生理上，使農工的勞動生產力隨之降低，在感情上，却使他們不安的情緒高漲。爲了安定後方，使農工努力生產，支持繼續作戰，政府不僅要按生產成本統制商品價格，有時

且須撥發大批補助金，使商人在生產成本以下，出售商品，以廉價生活必需品供給勞工消費。例如上次歐戰，英法政府實施小麥麵粉價格統制，所定售價均在成本之下，以謀麵包價格之降低，商人製造家虧賠之數由政府補助。僅用於麵粉業補助金一項，英政府便化費了三千三百萬鎊，法政府竟化費到三千七百萬鎊。此因戰時既需要勞工加緊生產，對於他們的物質生活不能不設法保持相當的水準，在情緒上也要使他們有相當的滿足之感，後方社會始能穩定，國民戰鬥的意志始能堅決。爲了此種必要，而實施物價統制，其目的顯然是政治的，而不是經濟的了。

第四可以說爲了財政的必要，也要實施物價統制的。任何國家，在戰爭的初期，也許用不到以增發紙幣爲籌措戰費的手段，但戰爭延續到相當期間，稅收減少，公債消納力達到飽和，遲早總要走到增發通貨一途，以應商業上之必要及彌補戰費之不足的，不過僅有程度之不同罷了。而且戰時紙幣發行額就是較平時增加了半倍或一倍也算不了稀奇，不必大驚小怪，以爲貨幣的購買力也要隨之降低半倍或一倍。實際戰時紙幣發行額的增加，多半是爲了商業上的需要，不見得全是爲了補充戰費。物價高漲，容或有一部分原因是由於貨幣量的增加，但其把生產減少，供不應求，及商人屯貨居奇等原因所造成的結果，全寫在通貨發行額的賬上。統制物價即所以減少貨幣的需要量。即所以防止紙幣發行額的增大，便在通貨膨脹中發生緊縮的效用，以減輕戰時財政所發生的不可避免的弊害。換言之，統制物價足以減輕通貨膨脹的程度。如任物價之高漲，將要引起更惡性的通貨膨脹。物價高漲與通貨膨脹是互爲因果的。

綜上所述，第一是爲了保護一般消費者，制止商人屯貨居奇，第二是爲了減低政府採買商品的付價，以節國庫支出，第三是爲了減低勞工生活必需品之售價，以穩定後方社會，努力生產，第四是爲了減少通貨發行額膨脹的必要，以減輕戰時財政之弊害，有了這四項必要，所以在戰時我們有充分的理由要求實施物價統制。

## (二) 戰時統制物價的根本問題——估價制度

所謂統制物價，顯然是不准商人按照市價出售商品，而是要他按照公定價格出售。可是這種公定價格又根據什麼標準來定？如何能使公定價格公允合理，既保護了消費者的利益，又不妨礙工商業的進行？這便不能不請成本會計專家來解決這個問題了。就是要用估價制度來找出各種商品的生產成本，再加上合理利潤，便可求得公允價格。這樣才能使公定價格有了科學基礎，作爲規定合理物價的根據。成本會計原是商人實業家查攷浪費，減少浪費，以提高利潤的工具，到戰時，政府又可以拿牠來作規定物價，限制商人利潤的手段。

估價制度的基本工作，要從調查各種商品的生產成本開始。調查成本的基本問題，第一要各業均採用新式的會計制度，第二要有充分的成本會計人才，擔任調查成本的工作。至於政府爲調查成本，應有調閱工商業者賬簿等商業文件之權，那是不待說的了。如果沒有新式簿記可供調查，那就只有採用直接訪問的方法，以查知成本的概數了。成本查知之後，便容易規定公允價格，這種公允價格不僅可爲統制物價的標準，且可爲政府與商人修改已簽購貨或訂貨合同的根據。上次大戰，英政府在實施估價制度，查知各種軍火生產成本後，便與軍火商修改已簽訂之合同，僅一九一七至一九一八年度由修改軍火合同所節省的錢，即較上年度節省了三千一百餘萬鎊，但軍火商的利潤率仍在百分之十七至百分之五十之間。由此可見軍火商利潤之龐大，並可見估價制度對於節省國庫支出，實有莫大之效用。實施這種制度，不僅可以限制商人過度的利得，且可防止採辦人的營私舞弊。

調查商品生產成本，應以那個工廠的生產成本爲標準？要以效率高的工廠之生產成本爲標準呢？抑以效率低的工廠之生產成本爲標準？這是必要解答的問題。要解答這個問題，必須先問商品的市價與最高的生產成本接近呢？抑與最低的生產成本接近？抑與平均生產成本接近？按照自由主義的一般經濟學說來講，是說商品的市價與有效率的生產者所耗之最低生產費接近的

，並且說由於自由競爭，可使商品市價跌落到缺乏效率的生產者所耗最高生產費以下，那時候缺乏效率的生產者便無能力與有效率的生產者繼續競爭，而要自動停業，歸入被淘汰之例。這種學說與實際情形不合呢？事實不是這樣的。雖在平時商品的市價也是與缺乏效率的生產單位所耗之最高生產費接近，並不與有效率的生產單位所耗之最低生產費相接近。到戰時由於生產減少，供不應求，同業間之競爭停止，物價會漲到使缺乏效率的生產單位都有巨利可獲的程度，淘汰作用自然無從發生了。這樣說來，公定價格豈不是要以缺乏效率的生產者所耗之最高生產費為依據來規定了嗎？有些經濟學者，便根據這種假定來反對戰時物價統制。他們說估價制度既以缺乏效率的生產者所耗之最高生產費為規定物價之基礎，那麼效率優越，成本最低的生產者，豈不要獲更大之利潤嗎？如何能達到限制利潤，保護消費者之利益等目的呢？反不如自由放任，不行統制，工商業者同業間之競爭，自可使物價下跌，自然會達到限制利潤，保護消費者利益等目的。前面說過，到戰時同業間之競爭已經停止，就是在平時，現代的工商業者已都有託拉斯或加特爾的組織，用同業聯合的方法，以達榨取消費者，獲得最大利潤之目的，自由競爭的經濟學說在平時已難適用，到戰時更毫無是處了。現在我們可以解答上面提出的問題了，就是估價制度並不以最高生產費為規定物價之標準，同時也不是以最低的生產費為規定物價之標準。有效率的生產單位與之效率的生產單位所耗之生產成本都要加以調查。調查成本，在求得平均成本之概數，並不是以查知最高生產成本為目的，之效率的生產單位所耗之最高生產費不能作為規定公定價格之標準，由調查成本所得之平均成本，才是統制物價的基礎。

統制物價既以平均成本為基礎，公定價格一定在最高成本之下，最低成本之上，效率高的生產者固有厚利可獲，之效率的生產者豈不要入不敷出，被迫停業嗎？戰時正是需要加緊生產的時候，如何能迫生產者停業呢？這個難題仍有方法解決的，最簡便的辦法就是由政府出資本來補助或津貼之效率的工廠，使繼續生產。其次可用混合經營的方法，來應付這個難題。即

在不變更各工廠所有權的條件下，將所有同業工廠之一切損益，都交到一個中央組織，混合計算，所有賠賺皆平均分配，用強者之所餘來補弱者之不足，再次可用統一經營的辦法，來解決此問題。即將之效率的工廠暫時停閉，將工作集中於進步有效率的工廠。這裏包括着變更工廠所有權的問題，即對之效率的工廠須由政府出資收買，然後始能停閉。這只有生產力有餘的國家才能實行。我們是無資格做行的。不過儘管實行物價統制，只要各工廠之廠址地位有優劣，交通有便否，原料供給有遠近，管理有善有不善，各生產者的生產成本當然有不同，利潤率當然有差別。公定價格准許一般生產者獲合理利潤，那麼效率優越的生產者就要得合理利潤以上的超額利潤。所以統制物價之估價制度僅能依勢力強大效率優越的生產者不得獨佔利潤，但不能禁止他獲得差額利潤。對於這種過分的差額利潤，不能用統制物價的方法限制過分，只能在租稅方面，用超額利得稅去限制他，如何用超額利得稅去限制過分，僅許工商業者獲得一定百分率的標準利潤，不加課稅。所獲利潤一超過標準利潤，便要課以累進之重稅。此外還有成本利潤制，也是限制利潤的方法之一。此法係給定額利潤與生產者，至製造時，所耗生產成本若干，一律由訂貨者（多為政府）負擔。只有生產歷程很複雜，沒有適當方法能預先計算成本時，始採用之。這種方法的弊病是不能促進生產者之經濟效率，甚至有時要發生鼓勵浪費的結果。

用估價制度所規定的公允價格是否一成不變呢？既云僅許工商業者獲得合理利潤或標準利潤，此合理利潤與標準利潤又如何定法？這都是要回答的問題。所謂標準利潤係就投資額為基礎，規定投資額的百分之十或百分之十五為標準利潤，過此即為超額利得。至以估價制度所規定工業品之最大價格或公定價格，不應該一成不變，是要視生產者技術方面，組織方面及管理方面進步之情形若何，每隔三個月或五個月，以平均成本為標準，改定一次。所謂改定物價，當然是減低，不是增高。因為生產成本是隨技術，組織，管理等等之改進而降低。成本降低，而定價不變，利潤便一定增高。公定價格雖



然減低，只要生產者努力在技術。管理等方面求改進，使生產費降到平均成本以下，他們仍有額外利潤可獲，所以此種定期改定進價的辦法，可以促生產者不斷之努力，以求經濟效率之增進。戰時之工資，原料，燃料等繼續漲價，生產費每能逐步降低者，即因技術上，管理上能有不斷之改進也。

以上所述，都是說明估價制度在規定工業產品價格上的應用。對於農產物的價格，是否可用同樣方法規定呢？當然可以。不過困難較多罷了。第一農人多無可供調查之簿記。欲查知農產物生產成本甚難。第二分析農產物生產成本，在技術上非常困難。第三農產物品質不齊，不易定價，不如工業產品之品質有定，易於定價。第四，農產物對於物價統制之反應較銳敏，倘定價不當，容易發生妨礙生產，減低生產率之惡果。甚至可招致農民之反抗，或農民放棄農作，改營他業。第五，同類農產物因產地不同，成本亦異。所以農產不能規定全國一致之統制價格。一定要採地方價格政策，隨各產地情形之不同，規定不同之價格。還有一點應特別注意的，就是消費地區的價格，一定要比生產地區的價格高些。提高之數，至少要足敷產地至銷地之運費。否則，便要妨礙農產物之流通。使產地有充斥之患，銷地有不足之憂。歐戰時，德國初行穀物價格統制，因未注意此點，遂使穀物均滯留於產穀之東普魯士區，同時西南各區反有穀物恐慌之現象。此因資本主義社會的經濟結構，以價格為中心，以商人之逐利心為根本動力。必須產銷地區價格不同，商人才有利潤可圖，他方肯出來負責運送的任务，將貨物由產地販運到銷地，各地始能有無相通，達到貨暢其流的目的，統一的統制價格，使商人無利潤可圖，貨運的動機根本消滅，商品的流通自然停頓。由生產到消費便失了聯絡，生產者與消費者同要感到莫大的痛苦。實施農產物價格統制，如政府自己不能担任運輸分配的任务，務須採行地方價格政策，始不致發生妨礙商品流通之弊。

無論規定工業品的價格或農產品的價格，要以查得之平均成本為根據，那是不足待說了。但僅此還不夠。必須要以協議的方法，與能代表農工商的各種團體共同商定。統制物價僅靠法律的力量是不夠的，必須得到生產者的同意協助，才有成功的希望。

### (三) 由統制物價所引起的幾個爭議問題的

#### 解答

由統制物價所引起的第一個爭議問題，就是有些經濟學者以為統制物價足以妨礙投資與生產。此種意見的中心理論認定統制物價既係限制利潤，就等於取消了生產者投資生產的動機。因為資本主義制度下的投資生產原是以贏利為目標的。政府統制物價，既在限制贏利，生產者無厚利可圖，當然要妨礙他們對於生產投資的努力。此點頗與戰時應增加生產的目的相違背，如果要求生產增加，最好是不行物價統制，任物價之騰漲，農工商業者見有大利可圖，自然要擴大投資額而努力生產了。這種理論正確不正確呢？當然有部分的真理。不過統制物價與增加生產，全是戰時政府要實現的目的。任何一個都不容犧牲偏廢。統制物價的必要，前面已經說了，不必重述。現在的問題是既要統制物價，又要不妨礙生產，這是不是可能呢？當然可能。這要看物價政策的目的何在為轉移。如果物價政策要限制某種商品之生產，當然可使統制物價發生限制生產的作用。如果物價政策要鼓勵某種商品之生產，統制物價亦可發生刺激生產的作用。例如，歐戰時英國為鼓勵小麥，馬鈴薯及牛乳等主要食物之生產，採行一種主要農產品之保證價格辦法。此辦法自然也要以估價制度為基礎，其目的既有限制農人之過分贏利，又要保障農產品一定能夠得公允價格，使農人獲合理之豐富利潤。此須於規定農產物保證價格時，在平均成本之外，再加上合理的豐富利潤。保證價格政策實施後，如果生產未增，供求無大變化，市價與保證價格間無何懸殊，政府自不負若何責任。如果農人因受保證價格之鼓勵，生產大增，供過於求，市價落到保證價格以下，那麼政府對於被保證之農產物便要出資按保證價格收買，或在農人按市價出售產品後，以市價與保證價格間之差額補給農民，以維持政府之信用。這種政策在英國發生了很大的鼓勵效用，差要農產物之生產，大為增加，頗有助於最後勝利之取得。所以認統制物價足以發生妨礙生產的流弊，並不是全面的真理。統制物價固可作限制生產的手段，也可以作鼓勵生產的工

具。要看運用的目的若何而定。

第二個爭議問題就是有些懷疑物價統制政策的人，以為統制物價，將發生鼓勵消費的流弊。因統制物價，商品便易於購得，消費量自增，此頗與戰時應限制消費之目的相違背。要想限制消費，最好是任物價上漲，一般人購買力有限，當然就要節制消費了。這種觀察，當然也有部分的真理。如果沒有其他制度與統制物價制度並行，或者要有此弊害。為防止此種弊害，可行計口分配制度以濟其窮。計口分配制度是：將生活必需品按定量分配給每個國民。使個人對於生活必需品沒有浪費的可能。這種制度行起來相當麻煩，自不消說，不過要以高漲的物價為限制消費的手段，由社會及政治意義上說，則確屬不當。因為物價高漲，貧苦民衆購買力有限，生活勢必極苦，但對於富者却不能發生限制的效用，他們仍可安然享受優裕舒適的生活。這種苦樂不均的現象足以妨礙作戰的前途，必須在消費方面，使有錢的富者也同樣受到計口分配制度的拘束，實現同等受苦，平均犧牲的原則，才能有助於戰爭最後勝利之取得。其認統制物價一定要發生鼓勵消費之結果者，實係片面真理，並非絕對正確。換言之，仍可用人力設法補救，那並不是人力不能挽救的自然法則。

第三個爭議問題就是有些人以為統制物價，就全盤看來，實在達不到限制利潤的目的。被統制的商品固不能自由牟利，但人民由此所節省的購買力，仍可用於其他未被統制的不重要商品之購買，使生產或販賣這類商品的人，得到意外贏利的機會。此無異刺激資本，人力諸生產要素趨於不重要商品之生產。頗與戰時節省人力，資本，及防止不重要商品的生產等目的相違背。這是說局部的統制物價，不能實現預期的效果。這種說法，有相當真理。補救之道，惟有對必需品及奢侈品之消費，同要設法限制乃可。此外復應盡力鼓勵國民的愛國心，使他們由統制物價所節省的購買力，不要浪費，要用之於儲蓄或戰時公債之購買。如此，則可一舉而數善備！

第四個爭議問題，是說統制物價足以使商品的品質變劣，不合於保護消費利益的原則，同類商品，在統制價格之下，不論品質若何，皆可售得同樣

價格，自然就沒有人再注意商品品質的改良，這時「幕來欣法則」便要在商品市場裏發生作用，惡的商品驅逐同類的優良商品，使其不現於市場，必須尊重自由競爭的原則，使品質優良的商品有多獲利潤的機會，始有人注意商品品質之改良，始合於保護消費者利益的原則，這種理論，確有值得注意的價值，實施物價統制，一定要同時注意使商品品質標準化，並設立商品化驗批評機關，以榮譽獎勵，公開宣傳的方法，評判製品的優劣，使品質優良的商品有增大銷路的機會，品質低劣的商品有喪失銷路的可能，俾同類商品的生產者間發生競賽作用，自然能促進商品品質的改良，而不慮其品質變劣了。至對於農產品應按照品質不同，訂定不同的統制價格，務使農人由改良農產品品質能有多獲利潤的機會，始能促農產品之改進。

第五個爭議問題就是以爲統制物價足以防礙商品的分配流通。此點在前面已竟提及，良以平時商品之流通分配全靠物價變動為其機構。物價變動使商品由供過於求，價格低落的地方流向供不敷求，價格上漲的地方。就是供求均衡的目的要以價格變動為手段實現之，統制物價既不許物價自由變動，供求的均衡目的自然不易達到。這一點確是實施物價統制所必須先顧慮的問題，就是說統制物價不僅要以商品的充分供給為基礎，還須以有組織的分配為前提，所謂有組織的分配就是要商業團體在政府支配之下，僅與以定額備金，使其代政府擔任分配商品的任務。實行時可兼採「劃區分配制度」及「清算制度」兩種方法，俾商品得平均的分配。劃區分配制度是使一定區域的產地供給就近區域的銷地。免去兩地同類商品交向對方運輸的無為浪費。「清算制度」是就各地自身供求相抵後，如復有剩餘，再以此地之有餘補他地之不足。總之欲解決此問題，必須有集中的管理，統籌的計劃，及分權執行的機構。

上述五者是懷疑或反對統制物價的主要理論，雖非絕對真理，但都有加以注意之價值。如不預籌應付的方案，皆有不幸言之可能。統制物價既有充足必要理由，固不能因有反對或懷疑理論而不行，但這幾項爭議問題確都是能夠影響統制物價成敗的關鍵，必須先有周密的解決辦法，萬不可盲然的

實行。統制物價原是要以人為的法則去代替經濟的法則，但是計劃實施時，却必須深切明瞭經濟法則，慎重的尊重經濟法則，然後始有成功之望。萬不可完全不顧及經濟法則的作用，草率從事，那是一定要陷於嚴重錯誤終至遭到失敗的教訓。

#### (四) 結論——戰時統制物價的成功條件

戰時統制物價之主要目的是安定後方。其意義主要是社會的與政治上的必要，不完全是經濟上的可行。實施起來，一定要由社會效用最大的商品，即生活必需品起，到奢侈品止，由原料價格起製成品批發價格，零售價格止，由商品之生產起消費止，實行澈底的統制。並且逐漸擴大範圍，終至對一切能夠統制的商品都加以統制。結果不僅成爲統制經濟，且將進而成爲計劃經濟。否則，僅行局部的或片面的統制，一定沒有好結果。

統制物價雖以限制利潤及防止物價上漲爲目的，但並不能完全消滅過分

贏利的現象，效率優的生業者，總有獲更大利潤的機會；也不一定能夠完全阻止物價的上漲，因爲物價上漲自有其財政的原因。換言之，真能統制物價，平抑物價的，還是財政機關，而不是統制物價委員會。

法律對於統制物價固屬必要。但僅賴法律的力量，並不能防止非法交易的進行。只有農工商業者同意與政府合作，才能。物價統制有成功的把握。他如商品之充分生產，充分供給，儲藏設備之普遍設置，交通工具之便利，公民道德之提高，行政效率之優越，工商業組織之完善，技術人才之充足等，都是統制物價成功的必要條件，都應預爲計劃籌措的。假定一切條件都具備，統制物價達到成功的目的，亦僅能在社會方面政治方面有收穫。在經濟方面不一定能收到很大的效果。所以評判統制物價的成敗，要從社會及政治方面着眼，不應完全由經濟觀點去判斷。例如歐戰時英國的統制物價總得算成功了，但在經濟上綜觀起來，不僅無得，恐怕還有相當的損失。實施戰時物價統制時，這一點必須要清楚認識的。

### 領袖——抗戰言論

任何戰爭，得到民衆幫助的，一定勝利，這次抗戰，尤其應該發動全國各地方全體民衆的力量來和敵人拚命。但是希望民衆和軍隊合力一心，合拍應手，一定先要對民衆表示親愛精誠，得到他們的信仰，才能達到希望。關於對民衆表示親愛精誠的方法：有如徵用民夫，必須隨時體恤，勿過度疲勞，發生怨望；遇到落難婦女老幼，必須盡力補救，視同自己家人一樣；對於戰區及附近的民衆，更須告以國家已到了危亡關頭了，既是中華民族的同胞，就應該大家一致起來殺敵救國等的大義；總須隨時隨地幫助民衆，教導民衆，救護民衆，以表示親愛精誠，痛癢相關，甘苦相共，這樣軍民團結，民衆自然樂於幫助，漢奸自然不會發生，敵人未有不打败仗的。

時事述評

我愈戰愈強的事實證明

文瀾

我愈戰愈強，已有事實的鐵證。敵最近大感恐慌，幾有手足忙亂，無所措置的情勢。就兩方情形比較觀之，足以愈增我抗戰必勝的信心。中央社四日路透電謂：敵曾烟俊六對外記者談稱中國方面兵力確未消滅，華軍作戰極為勇敢。從敵人口中吐露我兵力堅強，可知我之抗戰已予敵以重大打擊，使其在心理上發生畏懼。就吾人觀察，我愈戰愈強的事實表現約有六端，略述如左：

(一)舉國上下加強擁護 領袖的力量 自領袖上月三十一日發表告民眾書後，各地民眾團體即紛紛響應表示擁護。如國民參政會第二次大會通過擁護 領袖抗戰到底決不屈服案，淪陷區上海等

地各團體及後方邊區各省民眾通電接受 領袖訓示，向 領袖表示最大敬意等等，均足表示我全國民眾，服從 領袖團結一致的精神，更加強化。

我誘敵深入的戰略與反攻廣州 燾之

據中央社四日電稱 委員長重慶行營張主任電

謂粵漢陣地雖有轉移，而軍事重心，仍在湘豫之間，現為統籌全局，重新部署，務期再接再厲，力爭勝算。就我軍自武漢退出後各方面觀察，我的確一面在更進一步強化兵力，一面在積極從事繼續向敵猛攻。此種情形，正合於我原來戰略。我原有計劃，即在誘敵深入，於山地與湖沼地帶，使其士氣疲

法，各省對於徵兵運動亦均進行不遺餘力。最近更有可喜現象，即滇政府決議組織各縣國民自衛軍，其辦法業經政府通過，其提案原文有云「自廣州失陷，西南各省局勢更進一步之緊張，本省為維持國家後方重鎮，及謀全滇人民生命財產安全起見，除加緊訓練正規軍外，在此期間，所有各縣有同時積極成立國民自衛軍之必要」云云。

憊，給養與機械化武器，供給運用發生困難後，我再配合陣地戰，與運動戰，游擊戰，澈底實行全面戰，採取新的戰術，圍殲包抄，以致其最後之死亡。此等戰略，不但國內人士類皆知之，即外國的軍事家，亦多同情於此。美國某軍事家論我國戰事，即持敵軍深入，華軍一再探擇有利地勢，最後以展開全面的持久戰，必能取得最後勝利之說。又密

(三)民眾抗戰意識與行動更加熱烈 最近無論戰區及後方各省民氣均極激昂，此從服兵役之踴躍及加入義勇游擊隊人數之增加種種情形可以見之。最近報紙常載農民暗中偵察敵探，捕獲漢奸消息

燾之

(四)漢奸已入末路 最近我各地對於肅清漢奸一事極為認真，連日漢奸之被刺或被捕獲，疊有所聞。如五日津市偽教局長陶某之被狙擊，即係一例。他如漢奸子弟大義滅親之事亦常發生，如中央社七八兩日通訊消息謂殷同之子與王克敏之女均因對其父叛國行為不滿，脫離父子關係。

(五)敵兵反戰行動之擴大 敵兵之反戰思想，早已發生，此事可以從敵俘虜口供中見出。最近反戰行爲日漸擴大，中央社七日電謂：敵太原兵工廠工人思家心切，反戰情濃，五日夜將敵火藥庫焚燬，炸斃守廠兵工人三百餘人，損失在百萬以上。

(六)戰區偽軍的反正 偽軍反正的事實先發現於北方戰區，最近江南戰區亦有同樣事實發生，此種事實不但是以予敵以極大的威脅，同時更足以根本粉碎敵人「以華制華」的迷夢。盤據歸綏以北之偽西北邊防自治軍第三師團於上月二十三日由旅長武毛率領千餘人反正後，偽軍反正事件源源發生。盤據開封附近之偽皇協軍第二軍，於三日發生內闖，一部份企圖反正。晉南萬泉偽自衛隊二千餘人，於月初突然率領全隊歸反正。又據中央社香港七日電滬訊稱：高橋及川沙偽警亦於六日各率所屬偽警反正，並有一部分參加游擊隊，敵軍極為恐慌云云。

一完

勒氏評論載納氏謂「如果日兵用全力來壓迫她，中國兵只有撤退，繼續的撤退，但他們得了辦法，就扭轉過來反抗，日本就要吃虧到底了」。現在正是我們實行我們新辦法的時候。我以湘豫為軍事重心，恰恰可予敵南北的大包圍，把敵兵鉗制在當中，則敵必成釜底游魂之勢，決難再逞頑強。以豫作中心，則可使西北東北晉皖諸省，增加軍事上緊密的聯絡，使晉敵南下受阻，皖敵西犯無策應能力。同時尚可壯我蘇皖一帶正規軍，及游擊隊威勢，使其得從容利用靈活的運動戰，破壞敵大部分的援兵的路線。以湘為中心，一方面可以打破敵由武漢南下，粵省北下控制我整個粵漢路線，並杜塞我西兩交通要隘的迷夢。總之，我只要緊緊把握湘豫中心，決不放棄，就可持久的抗戰，其效果較比武漢未退出以前並未減少。反之，就另一觀點視之，尙能擴大的發展我大規模全面戰的機能。

就本週各地戰況觀之，我已入一種新階段，我

## 德法接近與歐局調整

崇厚

英法德義在慕尼黑簽立協定後，歐局大見緩和，而德法世仇，亦傳關係好轉。本月八日路透電載稱：「德法兩國，定於本週內，模倣慕尼黑會議張伯倫希特勒宣言先例，發表共同宣言。」並謂：「法外長極盼此舉，能早日實現，今祇待柏林方面表示最後決定」云云。

兵力隨敵侵入益形開展，敵人未有絲毫把我們兵力衝潰，反而更迫進我們戰術上的進步，這種戰術上的進步，實足以使敵人感覺應付棘手。過去敵對於我所用戰術總不出於中央突破，兩翼包圍，迂迴等法。現在我軍由於經驗的結果，戰術早已應付敵人有餘，最近敵國某雜誌曾謂我戰術巧妙出於意外，而此等巧妙戰術，現在均能普遍的運用於各戰場，使我軍在敵人「資料戰」之下，得以維持加強抵抗力，能以步步為營，處處設防，時時予敵以重創。敵自佔據武漢後，南面將其兵力集中咸寧附近為中心，沿公路向西南犯，企圖由(1)粵漢路取蒲圻，(2)由嘉魚以淡水艦艇洞庭，(3)由武長公路直犯長沙。我早窺破其奸計，除各路均予以嚴密戒備外，我更以生力軍進擊蒲圻，敵受不少損失。二日我在蒲圻斃敵數百，獲戰馬千餘匹，其他軍用品無算。同時我更在通山附近，冒猛烈火力與敵拚戰，我士氣奮勇異常，某師長謂其部下雖犧牲過

查法之向德表示親善與合作，已明白宣佈於上月二十九日法外長龐萊在急進社會黨全國代表大會之演說中，該演說第二項目說明：「法國亟欲與德國切實合作，並與義國增進傳統的睦誼」。而演說中更申述：「慕尼黑協定成立之後，吾人願望歐洲各國，能以獲致較良好之諒解，從而改進國際關係

半，仍向前猛衝，六日敵大受挫折，武漢以西應城京山之間，本週我敵亦有激烈戰爭，我以敵砲火過猛，暫退守京山。敵企圖繼續西犯，壓迫我後退。惟我雖暫守京山，而京山西南阜市沙洋一帶，均有我大軍戒備，敵決難得逞。至豫南方面。信陽附近二日敵一度竄入，為我全部殲滅。

由上述情形，可知敵雖佔領武漢，而實際仍在我武漢外圍兵力包圍中，我軍最近在武漢四圍所用戰術大致均採側面攻擊，後面突圍諸方式，出於敵意料之外，予敵痛擊，敵因此極感恐慌。

粵省自我退出廣州後，一面將省政府遷移遂縣，一面積極佈署。現我各處均在反攻中。反攻地點為三水，惠陽，廣州，淡水，從化等處。反攻情形，我極佔優勢，因我各處士氣極為振奮，三水方面敵四日已被我肅清，惠陽在突圍中。我反攻廣州尤為猛烈。七日中央社電引某英人談話謂「廣州東郊距英界四十英里上，沿線均有作戰之痕跡，鄉間荒蕪之情形，與歐戰時之法國完全相同……戰死之日本軍馬，至少在四百匹以上，而路旁之戰死日兵之攻墓，則有五六百座之多。」

至於北戰區情形，仍與上週相似，晉南晉北敵均受重創。冀城，運城等處無力再犯，五台敵業已分三路撤退。據某軍事家謂：山西敵軍，自在晉南垣曲，晉北五台兩度碰壁後，實力大傷，敵曾自認兩月以來，死亡已達兩萬人，傷者尚不計，損失之慘重，已成鐵的事實云。

以德國而論，吾人與之真誠合作，而將互相衝突威脅，予以排斥。』龐萊之新外交政策，雖當宣佈之後，即遭共產黨及人民陣線派之反對，但既已得急進黨大會之通過信任，及法國總統達拉第之支持，今後自可為法國已決定施行之外交策略。

至於德國方面，對法之新外交政策，亦已表示好感。七日德外長里賓特洛甫發表親法演說中，有云：『德法關係必可循英德慕尼黑諒解之途徑，逐漸改善，並將以適當方式，構成此種新關係。因此，予對法外長欲與德國成立光榮合作之意願，表示欣慰。』觀此足徵法德公約，將可實現，法德關係，將可大為調整與接近。

查法之所以意圖與德接近之原因，不外：(1)

## 美倭關係的檢討

美倭關係，自上月二十六日美致牒倭政府，聲明美保持在華權益，抗議倭寇侵害，要求倭寇答復以後，局勢逐漸緊張。孰知倭外務省正在草擬復文中，而倭揆近衛，突於三日又發表廣播演說，對美挑釁。今後美寇局勢之發展，殊植關心國際事件者之注意，且美為左右遠東局勢之主要國家，其對倭態度之轉變，更應為留心國事者必須研究之問題。

查美國遠東政策之最高原則，為『遠東門戶開放，保持太平洋均勢』，故自華盛頓九國公約締結，以至九一八事變發生之期間，美對倭侵略滿蒙，

(1) 德併奧並分割蘇台區後，已膨脹為歐洲一等國家，地位改居法國之上，法國失去其為歐局之重心，故不得不追隨英國外交，與德妥協。(2) 國聯力量削減，法不得不於國聯外，另求與德義調整邦交。(3) 內強協定締結後，蘇俄被摒棄於孤立之中，歐洲舊有之多邊互助條約，亦效力大減，法乃轉求建立國際之新外交關係。而德國亦願調整德法關係者，蓋因彼今後將向中東歐以至近東等目標發展，不得不與法國暫作清算，庶免後顧之憂。故仍不可即信德法間今後可以永久消除摩擦，必能相安無事也。

德法分裂，一向即為歐局不能平穩之基本原因，今德法既能日臻融洽，則歐局之調整，自有相當

### 樹 村

嚴為監視，美倭惡感至深，倭乃求英日同盟復活，用以制美。及至史汀生宣言發表，標榜『孤立政策』，於是倭一變而積極拉美，宣傳反英。近年來美倭關係時疏時密之情形，大體如此。

去年七月七日，倭寇全面大舉犯我，友邦在華權益受倭侵奪，美在遠東之政策，不啻為倭撕毀無餘，說者每論美對倭態度，過於柔和含糊，殊不知美所使用之外交手腕，正合於『外柔內剛』之批評，觀其態度之逐漸強硬，可知其乃隨時局而推移，如前此美國之擴軍計劃，羅斯佛總統在芝加哥演說

可能。本週國際間並盛傳，英德將進行談判，英德將定期聘法，法義亦將恢復邦交，可知歐洲列強相互間既已分別開關談判之門，歐局必大可藉此調整。

就中最應注意者，即為英揆張伯倫偕外相哈里法克斯將於本月下旬聘法之事。據倫敦官方宣佈：『張氏此行，乃與法談論關於法德兩國發表共同宣言，其性質與英德兩國，前於九月三十日所發表者相類似，藉為討論各項問題造成順適的條件』。又云：『以殖民地問題而論，法國官方主張以原料取給之便利，昇予德國，而不必修正領土現狀』。可見英法之談話，實亦為調整德法關係而發。

英法談話範圍，除法德問題外，尚涉及歐局一般之調整問題。五日之倫敦泰晤士報稱：『張氏此行表面上係回拜法總理達拉第，事實上將討論若干重要問題。除企圖成立英法德三國諒解外，尚有(1)法義協定，(2)調停西戰，(3)英法經濟合作，以禦德國之新興經濟勢力，(4)英以壓力使法國廢止法蘇協定，及英法軍事上之探討等項問題』。同時德國各報，亦紛紛登載英揆將聘法之消息，謂『德國殖民地要求，為英法談話之主題』。其關係歐局之大，惹人注意者如此。

俟英法談話獲得結果，德法關係始可調整，然後英德始可更以德法接近之程度，決定討論之問題，而法義邦交亦將隨而恢復。果歐局之多邊關係，能藉此分別談話，獲得諒解，於以確立，則歐局必可更趨於穩定矣。

完

九國公約會議之召集與最近聲明其有效，以及赫爾國務卿宣言，並最近之對倭強硬通牒等，均足見其漸有進一步干涉遠東問題之趨勢。

再進而對於美倭之利害，加以檢討，首言其經濟關係，則近年來雖兩國間之貿易額，逐漸增加，但倭由美輸入者，不過生絲類無關重要之奢侈品；而倭由美輸入者，則為棉花及軍需原料等之主要品，造成倭對美經濟依存之關係。近來美奧論抨擊既烈，民間抵制亦甚，美決不致因對倭之經濟關係，而長此放棄其對國際和平之義務。大亞細亞主義，次再定其國際關係，則倭寇妄想之「大亞細亞主義」，直與美國所支持之遠東政策，背道而馳。且美為世界富強之新進國家，其對外政策，正在進展，無關之途，不若美國有廣泛據點，故其重視遠東片段的利益，致放棄其遠東之整簡的立場。

### 特載 加強外交活動

**中國的抗戰，現在已經進入第四期。**在第四期抗戰中，軍事，政治，經濟等問題，固然重要，但外交問題尤其重要。加強外交活動仍是今後抗戰中重要的工作。

中國的抗戰，須靠「自力更生」，這是毫無疑義的。但是「自力更生」的原則，并不否認外交的存在與外交的效用。妥善的外交政策與靈活的外交運用，正是促進「自力更生」的一大動力。外交與內政是相輔而行的。任何國家都不能依賴他國，但亦不能漠視外交。任何國家，在平時，在戰時，都應當注重內政，但是同時也應當注重外交。

外交的途徑是曲折的；變化的；「山窮水盡疑無路，柳暗花明又一村。」這是外交途徑極好的寫照。對於外交的前途，我們固然不宜過存奢望，但

最後，更見其國防關係，則自九一八來，美大感倭海軍之威脅。九一八以前，美海軍演習，側重於巴拿馬運河之攻防，即在夏威夷方面之講習，亦多帶消極性質，但九一八後情形大異，自一九三一年起，美海軍演習，已由西海岸之防禦作戰，漸次進而為積極性之渡洋作戰。且一九三五至三七年之大規模演習，更完全以太平洋為假想敵，其以實力示威倭寇，蓋可謂早已在行動上予倭之侵略，加以答復矣，九日合眾社又電傳，美新近選出之國會，將為「國防性之國會」，俾擴充陸海空軍，足以應付任何侵略，更可見美對倭政策，決憑實力，與之周旋。倭僅圖外交折衝，決不能調整美倭關係，若在遠東不放棄侵略政策，最後必遭受美國之打擊，可斷言也。

——完——

是也絕對不宜失望，併且要加強外交的活動。論原則我們是抗戰，而不是挑戰。我們抗戰的目的，只在保衛我們國家的獨立自主與領土主權。我們的抗戰，為的是正義，人道，與東亞永久公正的和平。我們沒有侵略的野心，沒有非法的慾望。這是全球各友邦與文明人類所共同瞭解的。論歷史，中國是現存唯一的文明古國。在過去五千年歷史中，中國對於世界文化的貢獻極大，不僅對於美術文藝等等有莫大的貢獻，就是對於科學發明等等，中國在歷史上的貢獻，也不可磨滅。對於人類共同生活的規則，中國的貢獻尤大。在過去五千年中，中國從來沒有侵略過鄰邦。這也是歐美學術家與政治家所公認的。論利害，中國雖非強國，但中國的地理環境却極重要。不僅歐美各國在中國境內，多有重大

的經濟與商業的利益，而且中國的興衰，密切影響於遠東與世界永久的和平。中國的廣土眾民，若為一戰武國家所把持，遠東與世界將永無和平的可能。這也是歐美眼光遠大的政治家所已看到的。這也由於上述種種原因，故世界各國大都同情於中國的抗戰，而樂意援助中國。各國因為本身困難，其援助中國的方式與程度與時間，雖有差別，但去不願坐視遠東事變的自願演進，則毫無例外。許多無實證的未來趨勢，無論地位的如何，變化，有清流，深認，深對，強對，中國形勢，獨立，是一樣的，不致在遠東形勢，獨立，有許多無實證的未來趨勢，無論地位的如何，變化，有清流，深認，深對，強對，中國形勢，獨立，策定獨力。我們對於外交的前途，與世界，要永久的安不與方。我們對於外交的前途，與世界，要永久的安各友邦是辦，我們的法，靈活的，並且，我們進，他，對，未友邦是辦，我們的法，靈活的，並且，我們進，他，對，的，在戰時尤然，我們好，友，我，法，靈活的，並且，我們進，他，對，援助未友邦是辦，我們的法，靈活的，並且，我們進，他，對，的，在戰時尤然，我們好，友，我，法，靈活的，並且，我們進，他，對，的，在戰時尤然，我們好，友，我，法，靈活的，並且，我們進，他，對，

（黨報社論十一月九日）

黨務消息

中國國民黨黨員宣誓條例

廿七年十月廿七日第五屆中央常務委員會

第九十八次會議通過

- 一、凡經核准入黨之黨員均須遵照本條例之規定宣誓接受黨員證書
- 二、在區分部入黨之黨員其黨員證書由該黨員於居住所在地之區分部宣誓接受在中央或省市黨部(鐵路海員特別黨部)申請入黨入黨之黨員於接奉中央或省市黨部(鐵路海員特別黨部)發給之黨員證書後應即向居住所在地之區分部報

中國國民黨區黨部組織辦法

廿七年十月二十七日第五屆中央常務委員會第九十八次會議通過

- 一、區黨部之組織採秘密方式於黨員所從業之機關或其住宅內辦公對外不得公開
- 二、縣市黨部認爲區黨部可不設時得省略之(如城鄉鎮等)劃分之
- 三、特別市及市轄之區黨部以地段及區分部數目爲劃分標準一地段內區分部達三個以上時得成立區黨部區分部超過十五個以上時得劃分爲二個區黨部
- 四、在某一門牌內黨員在六十人以上區分部達三個

到并於宣誓時正式接受黨員證書

- 三、黨員出席區分部黨員大會宣誓時應由上級黨部參加人或區分部黨員大會主席爲監誓員
- 四、黨員宣誓應於區分部黨員大會開會時行之由宣誓人舉右手讀宣誓詞監誓員發給黨員證書宣誓人接受證書
- 五、黨員宣誓詞如下「余誓以至誠遵奉 總理遺囑信仰本黨主義嚴守本黨黨章服從 總裁命令如有違背誓願受本黨最嚴厲之處分謹誓」上項誓詞須由監誓員宣誓人簽名蓋章存區分部備查
- 六、本條例由中央執行委員會議決施行

以上時(如學校工廠機關團體)得劃分爲一區黨部

- 五、全區黨員大會每兩月舉行一次依據總章規定行使職權必要時得召集臨時會如因轄區過廣或黨員過多不能召集全區黨員大會時並得呈報上級黨部召開全區代表大會
- 六、全區黨員大會或全區代表大會以區黨部書記爲主席並指定黨員紀錄
- 七、區黨部設執行委員三人至五人候補執行委員一人至二人由區黨員大會或代表大會選舉之並由執行委員互推一人爲書記一人擔任組織及訓練事宜一人擔任宣傳事宜
- 八、區執行委員會書記執行日常黨務對黨內行文均

由書記署名行之

- 九、區執行委員會行使總章第六十五條規定之職權
- 十、區執行委員會每兩週開會一次由書記主席書記對於會議之決議有交付復議之權如復議後仍有異議由書記呈請上級黨部核辦
- 十一、區執行委員會書記得視事務繁簡指定所屬黨員辦理各項會務
- 十二、區執行委員會應指導所屬區分部依所屬黨員職業能力資歷及社會地位分別指導其以所從業資格或地方人民身份從事活動
- 十三、區執行委員會應定期考核所屬區分部之工作成績報告上級黨部
- 十四、區執行委員會之經費以所屬區分部所繳黨費特別指及上級黨部之津貼充之其執行委員書記及被指定擔任工作之黨員均無薪給津貼
- 十五、區黨部設監察委員一人候補監察委員一人由全區黨員大會或代表大會選舉之行使總章第七十條規定之職權
- 十六、區執行委員會所屬黨員如無參加 總理紀念週之機會者區執行委員會應酌情召集所屬黨員舉行 總理紀念週
- 十七、全區黨員大會或代表大會代表選舉法區執行委員會監察委員選舉法全區黨員大會或代表大會開會程序黨員請假辦法及黨員無故不出席各項集合懲戒辦法均另訂之
- 十八、鐵路海員特別黨部所屬區黨部及直屬於省之區黨部准參照本辦法之規定組織之
- 十九、本辦法由中央執行委員會議決施行

中央週刊  
第一卷 第五十期  
定價 全年五元二角 半年二元六角 本册零售  
編輯兼重慶中央週刊社  
發行所 重慶  
全國各大書局  
國幣一元四角  
每册國幣六分