

民國二十六年七月

警察行政地位及其重要性

廬山暑期訓練團印

MG  
D602.65  
183



3 2173 5401 2

# 警察行政地位及其重要性

二十六年七月四日蔣部長對警政組學員講演

陳栢心筆記

各位同學：在座各位都是在警界服務多年的，今天能在一起談話，這種機會是很難得的。我們提起警察，首先要明瞭警察究竟是什麼？警察在行政上所占的地位

警察行政地位及其重要性

一

怎樣？警察是國家一種有組織像軍陸一樣的隊伍，用來保護人民和維持秩序安甯的。就其在行政上的地位說，是國家統制權發動的一種內務行政，無論國家的組織三權分立也好，五權分立也好，但行政權總是不能缺少的，行政權中最重要的是內務行政，內務行政中最重要就是警察，所以警察的地位非常重要，各位的責任也非

常重大。

中國有警察，年代已是不少，但警察制度的正式建立，是在庚子年以後，庚子年以前，類似警察的組織很多。但爲什麼在庚子年以後方正式辦理警察呢？因爲拳匪亂後，和議告成，大家感覺到有變法圖強的需要，於是把原先類似警察的組織加以擴大，加以改革，從那時候起，就一直

辦到現在。但是在這些年代中間，警察的精神沒有真正表現，警察的重要性未被完全了解，因此社會上一般人輕視警察，並沒有做出什麼成績。

我們的領袖 蔣院長自長行政院以來，認為當前政治上關係最重要而亟待整頓的事件，就是軍事和警政。在軍事方面認為過去個人式的軍隊，不能應付國難，必

須做到軍隊統一化，軍隊國家化，才能抵禦外侮，所以極力加以整頓，使全國的軍隊完全成爲國家的軍隊，不爲野心家個人所利用，對於軍事上經過許多次的調整，成績很好，軍隊的統一化和國家化，大部分已經做到了，現在敢說沒有人再說軍隊是我自己個人的軍隊，我自己個人的力量了。至於警察，自辛亥革命以後，繼承前

清制度，情形和軍隊相差不多，軍隊是私人的軍隊。警察更是私人的警察，也沒有做到統一化，國家化，這種警察，當然不能應付現代的困難，不合現代國家的需要，把警察看做私人的雇傭，這時代已是不能容許了，所以下最大決心，要在三年以內，切實整頓，去年一年，已經過去了，在以後的兩年以內，一定要做到統一化，

國家化，改變過去不整齊不劃一的狀態。我們在前面說過，警察是國家統制權發動的一部，警察不統一，就是行政權不統一，行政權不統一，也就是整個國家不統一，各位都在警界服務多年，對是警察現狀，都很明瞭，現今中國的警察權不能完整，在租界內不能行使，尤其日本在各地的領事館，都自己設置警察，他們的警察侵入



到我國的領土上來，使得我們的警察權不能完整行使，這真是奇恥大辱！外面的侵略如此，但是國內的情形如何？這是大家都要負責任的。中央要整頓警察，改良警察，認定統一警察是統一國家及民族的基礎，因為一切政令，差不多都要警察來推行的，我們在警界的同人，要明瞭警察如果不振，就根本不能成爲現代化的國家

。世界上政治修明的國家，如德、法、英、美、奧、日，這些國家，政治上一切活動，差不多都和警察有關，一切發號施令，差不多都憑警察來推行。兄弟在德國住過幾年，看到他們所有社會的政治的活動，都和警察發生密切關係，尤其在歐戰戰敗以後，軍隊解散，武裝武器解除，國

有的軍隊有限，國家的復興，完全是靠警察來掙扎，因為條約僅僅規定限制軍隊，警察不在限制之列，可以銳意來整頓，以警察為儲備力量的工具，結果能把凡爾賽和約廢止了，這是要歸功於警察的。現今中國無此種限制，是絕對自由的，雖然敵人的壓迫很厲害，但在精神及行動上都是絕對自由的，所以警界同人，要是真下決

心來整頓，自然要比德國容易得多了，我們不要自暴自棄，要負起責任來，復興國家和民族，警察和軍隊不同，警察是天天和人民接近的，所以要完成這種責任，是不難的，歐美的警察担負的事務很多，我們現在是處在一種非常的時代，不僅要担負像歐美警察一樣的責任，所有一切社會活動，民衆訓練，地方治安等種種責任，

都要擔當起來。日本創立警察制度，比中國早不了多少年，爲什麼他們能夠辦得很  
有成績呢？因爲他們在創立時就能了解警  
察的意義，警察的責任，集中人才辦理的  
緣故，現在日本的警察，不僅在國內推行  
政令，並能本政府政策來從事侵略，台灣  
與其說是由軍隊來治理，毋甯說是由警察  
來治理一切活動，完全在警察指導和壓迫

之下。在朝鮮，警察的行動格外厲害了，台灣人民雖苦，但土地所有權沒有完全失掉，雖然受警察的蹂躪，但還有相當的經濟權，還勉強有飯吃，朝鮮則連土地所有權幾乎完全失掉，多跑到山上，把森林燒掉，揀一塊地方度火田民的生活，現在又把東四省作爲移置朝鮮民的地方了。朝鮮文化被消滅，以及人民被驅走，雖然是日

本政府的政策，但完全由警察來推行，這種政策，現在推行到中國來了，東四省也用這種辦法，省政府的警務處，縣政府的警察局，完全聽日本人的指揮，一切大權，完全在日本人的手中，縣政府警察局的局長，雖然用一中國人擔任，其待遇祇月給一百元，但日本的指導員，却月給三百元，一切指揮之權，均在指導員之手，他

們的奪取警察權，實際上就是奪取統制權，我們明瞭他們這種用心，也可明瞭警察在行政上地位的重要。

中央對於警察的整頓，第一注意於警察教育的統一，過去警察的缺點，由於教育不能統一的原因很大，把警察看做變相的僱傭，辦學校看作培植私人力量的工具，這種思想是要不得的，這種風氣如果長



此不變，則再過一萬年也沒有用處。現代化的國家，一定需要現代化的警察，所以中央決定把各省警官學校已設立的一律取消，未設立者不准設置，使警察教育在一個系統下進行，因為過去教育不統一，往往發生很多派別，但是警察是絕對不能有什麼派別的，警察的派別就是國家，從去年起，將以前警官高等學校裁撤，與比較

辦得好點的浙江警官學校，合併成立中央警官學校，以後警界同人，一定要從這裏出身，訓練的統一，就是作成警察統一化的初步。在座各位，都是在警界服務多年，要深切明瞭警察的職務雖分，統一權是不能分的，如德國之保險警察，森林警察，鑛務警察，漁業警察等等，名目雖多，責任難分，而系統却極嚴整，指揮絕對統

一，但我國路警，鹽警，稅警等等，反各立門戶，自成風氣，實與近代化的警察意義太違反了。

其次過去警察的不進步，警界同人，科學智識的缺乏，也是一個原因。大家固步自封，當然擔負不起領導的責任，所以必須虛心下氣研求學問，在百忙之中，發奮努力，增進知識技能，否則儘有決心改

革，也是做不到的。我們要知道科學發明，差不多天天在進步，所以我們必須時時刻刻望前邁進。在這裏的時間僅有一二星期，此次訓練的意義，在使意志團結，了解中央的決心，得到發奮的途徑，至於要得到深切的學問，仍在各位隨時隨地努力了。但是我們要造成現代化的警察，沒有現代化的知識是不行的，現今差不多每種

科學都和警察發生關係，沒有知識，就無法盡職，所以新知識的研求，是改革警察的重要條件，關於改革警察的責任，全在各位身上，各位都是警界中堅分子，復興大業，責無旁貸，所以在知識上必須極力充實。

還有一點，不獨是警察，每個中華民國，尤其是公務人員，都應注意的，就是

道德問題。我們必須先有極高尚的人格，才能創造一種新事業，這幾十年來，爲什麼警察總是得不到社會的同情和尊重呢？就是因爲道德上缺乏修養的緣故。旁的國家，人民把警察看做保姆一樣，事事都要求警察的指示，人人都很尊重警察，警察的兩個膀子，代表法律和命令，警察要人們向左，人們只得向左，要人們向右，人

們只得向右，任何皇親貴族，都不能有所違反，這是因爲警察平素都能養成極高尚的人格，有了這極高尚的人格，才能夠引起社會的信仰。所以我們警察界同人，一定要戰戰兢兢，切實振作，修養自己的道德，反省自己的人格，否則聲譽就無法恢復。過去的警察，拿了黑棍子，穿着破爛的衣服，誰都不承認是人民的保姆，只是

看作叫化子一樣，認爲人民一被找到，就要發生麻煩，挽回這種不良觀感的責任，也全在各位同學身上。各位都是有實權的，自身必須培養高尙的道德，同時還要以嚴格的道德訓練部下，使警察能真正保護人民，不欺騙人民，引起人民的信仰，則一切法令的推行，自然要順利多了。

中央下了最大的決心，要在三年以內



把警察整頓完畢，在以後二年中間，一定要使警察成爲國家化，統一化，在行政上的警察如果不能統一，政治也不能達到真正的統一，所以不能不從整頓警察做起。二十五年度，有好幾省市由中央補助從事整頓，二十六年度也有許多省市由中央補助從事整頓，各位都應明瞭中央這種意思，這次回去，必須本中央的意思，視地方

情形，抱自動的犧牲的精神，發揮個人的能力，來切實改革。國家如此之大，非羣策羣力，決難達到改革的目的的。

這次集合全國的警界同人，在這個地方，真是一個很好的機會，希望大家切實實相互研究，交換意見，決心定了，然後想方法，方法想好，就要切實去幹，萬不要把這個好機會隨便錯過了。各地方民

情風俗不同，各種辦法，當然不能完全一致，如果有什麼好的意見，可依一定程序報告中央，中央自可斟酌採納，以決定大綱，至於施行時還須自己規劃，切實實行。我們要使國家統一，政令推行，政治上軌道，不把警察辦好是不行的，這次請大家來受訓，就是要對警察作澈底的改革，了解各自的責任，然後切實的做去。過去

大家把警察當做都市上的裝飾品看待，這種思想完全錯誤，應該澈底糾正。鄉下沒有警察，也要積極想辦法。最近決定將保安團隊幹部調集中央訓練，健全各團隊的幹部，這也是改革的一項，鄉村方面，要利用保甲及壯丁隊來代行警察職務，是不得已的辦法。其次，整頓警察，務須體察地方情形，斟酌施行，中央的命令應該服

從的，但在命令範圍以內，要充分裁量，這種重大的改革，決非少數人所能做得了的，關於這一點，因為關係重要，所以不憚反覆的申述，無非要使得大家特別注意。二年的時間是很短的，如果不能夠把這個中心工作做好，那是我們的恥辱。

各種改革的辦法，中央常常有公文通行到各地，積極奉行的固然很多，但沒有

做到的地方也不少，譬如保安團隊，中央規定三年內裁撤，但有些省分沒有辦到，保安團隊與警察的訓練不同，人民負擔很重，却得不到什麼益處，所以要趕緊改編，根據計劃去做。諸如此類，種種改革的計劃，均須切實推進，因此各位責任實在很重大。

各位的組長副組長，一位是首都警察

廳長王固磐，一位是內政部警政司長鄧裕坤，首都的警察辦得漸有成績，各位得便可去參觀，因在二十六年度內，決定要使其現代化，中央一切改革計劃，警政司司長是很清楚的，如果有不了然之處，可就近請教王廳長鄧司長。以後作事，一定要內外合作，才能把改革計劃在短期內完成，改革的困難很多，但不要害怕，埋頭幹

去，定可成功，別的國家可做到的，我們也一定可以做到，這是慎重希望各位的。今天兄弟把中央的意思，懇懇切切向各位講述，請從此切實做起，如果在預定期內不能辦好，那就是不努力，要是努力，一定可以做得好的。



**警察行政地位及其重要性**

**三二**

KBC  
G  
693.65  
85