

中央訓練團黨政訓練班講演錄

陳立夫先生講

總理實業計劃要義

密

三十一年七月印

國立北平圖書館藏

總理實業計劃要義

甲
諸言

中國三民主義之建設

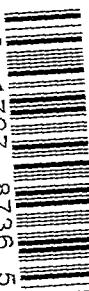
總理遺教中關於中華民國之建設，建國大綱舉其要，建國方略著其詳。建國大綱第二條，繫建設之首要在民生，并說明政府對於全國人民日常生活所必需的食衣住行各項，應協助人民，共謀發展，以求民生之「裕」「足」「樂」「利」。建國方略則專以實業計劃一部，論物質建設，因為物質建設的完成，是實現民生主義的先決條件，民生主義的建立，以物質建設為之基礎，所以吾人今後應努力於實業計劃的研究與執行，以促進物質建設的完成，以解除人民生活上的痛苦。

二、草擬計劃之機器

三、實業計劃之宗旨

建國方略中實業計劃一部，係草擬於第一次歐戰方結束之後。其動機雖欲利用戰時宏大規模之機器，及完全組織之技術人才，配合我國現有的人工，以助長中國實業之發達，而成我國民一突飛之進步，且以助各國戰後工人問題之解決；着眼實在於民生及國防之建設。爲民國增富強廢棄之基，亦即爲世界謀長治久安之道，總理救國家、救人類之精神實始終一貫。所可惜者，內則軍閥之障礙，外則列強之不覺悟，此計劃遂未能迅速實現，中國人民之苦痛，固因之而未易解除。世界人類之禍患，亦因之而方興未

聖經新約全書



總理實業計劃要義

已，聯致世界二次大戰卒發生於二十年後，殊可痛心。但實業計劃之一部，竟因抗戰之迫切需要而提早完成，則為不幸中之幸。我人於此，亦因之而體認此計劃對於國防建設之高瞻遠矚，遂因此更能因而求知，勇於力行，以共謀其全部完成，則尤為不幸中之大幸。

四、實業
計劃為人
人必讀之
書

總理在序言中有云：「此書為實業計劃之大方針，為國家經濟大政策。」「此變中國存亡之關鍵，則在此實業發展之一事。吾欲操此發展之權，則非有此智識不可，吾國人欲有此智識，則當讀此書，尤當熟讀此書，從此觸類旁通，舉一反三……方能泛應曲當，馳驥於今日世界經濟之場」。所以實業計劃這一部重要的道教，是凡有志從事及實際負責於開展我國實業之同志所不可不熟讀深思，因知力行的。

乙 理論

一、自民
生、主義觀
業計論實
內容

中國大多數人民從事於農業，而國家今後則當趨於工業化，農業之命脈在於水利。工業之發展則恃乎交通。中國文化之發源地在黃河流域，長江、珠江流域實開發較後，然以今日之生產狀況衡之，則前者實遠不如後者，此其故蓋由於黃河水利之不講，於是黃河遂終古為吾國之大患；而長江流域近年來每多水患，遂幾有食米不能自給而需輸入外產之趨勢。總理於人民生活日常所需之衣食住行育樂，列食於第一位，鑑視之，

慣與習慣上次序之衣食住不同，但吾人即可於此點慨然於民生問題中農產之重要性，而「行」之加入，亦可因之而灼知交通之重要。以此我人試一檢討實業計劃之內容，則前四計劃中，幾大部為水利與交通之壘進與開發，第五計劃方為工業本部——食、衣、住、行、印刷，足見水利與交通工程之完成，實為裕足民生之先決條件。

但水利灌溉之講求與改進，僅能直接影響於民食及其他衣住材料之增產，尙未能確於地盡其利與貨暢其流之地步，故於水利灌溉之外，更急須開闢大陸運輸之途徑。舉例言之，最近一年來之糧食問題，其癥結在於產量與生產方面者僅居小半，而在於運輸及分配方面者實居其主要部份。以交通之阻滯而不能調劑盈虛，物價之漲，多由於此，故不僅民食，即一切日用必需品如衣如住如印刷品，幾無不受行的影響，精神食糧與食米，苟時發生供應不足問題。我人感覺有迫切平價之必要者，米、煤、棉紗、書籍實居前列，而此等物資皆與吾人之衣、食、住、樂、育、息息相關。故以戰時生活經驗而言，亦甚足證明水利交通二者實為民生裕足之先決條件。

自國防建設言之，近世戰爭之勝負，已多取決於軍事機動性之強弱。所謂閃電戰者，固為攻勢時最為大機動性，但堅壁清野，轉移物資於後方，以作長期抗爭，亦復以機動性之強，而可獲得極大效果。交通之於軍事，實有最密切的關係，古人之所以射鵠二義並舉，與今人大舉進攻時之先以空軍破壞敵方遠輸線，皆其明證。總理在前四計劃中，

特別注重於鐵路公路之建築，以利陸路之運輸，開闢海港以利他日海軍之調度，建於處，着眼於國防工程之建設。且以海港言之，吾國海岸線之長，為各國冠，由北而東而南，綿延之遠，若不分配重心，實有弊，莫及之處，試以東方大港而論，東方大港位於乍浦岬與澉浦岬之間，其地在明代實為舟師防禦倭寇之中心，明太祖命湯和沿海設置駐兵城衛數十所，以防倭寇，而舟師則集中於金山衛，以便南北策應，北控晉蘇，南屏閩粵，而機動性則極大。故我人如能建設大規模之海港，非但於國際交通有極大幫助，對於我國海防亦有重要關係。所以總理的三個一等海港、四個二等海港、九個三等海港之計劃，實寓海防之精思妙運於其中，惟以時間關係，不克完成，力抗戰勝利後，我人必當以全力促其實現。

第四計劃全備為鐵路系統之設計，加以第一、第三兩計劃中之鐵路系統，則全國共為六系統：一、中央、東南、東北、西南、西北、及高原系統。此十萬英里之鐵路的完成，實際上即合海防與陸防為一，指臂相使，海陸呼應，國防之價值極大。西北系統以北方大港為起點，以多倫諾爾為門戶，西南系統以廣州為扇形之柄，而與南方大港相連絡，中東系統則為聯絡北方東方兩大港之用，而長江以北之軍事重鎮如洛陽、如西安、如蘭州皆脈絡貫通，東南系統則為東方、南方兩大港之聯繫，而沿海岸線之一線，實為東南海防之陸上配備，東北系統實為控制南滿中東兩外蒙鐵路之用，擴張西北系統與高原

系統則為移民實力以固國防之用。在高原系統計劃中，總理注重國防之深意已可能窺見，其云「工程極為煩雜，費用亦甚鉅大，其報酬為至微」，正可以見此系統之建設非為經濟的而實為國防的投資。

第六計劃全部為礦產開發之設計。首列鋼鐵，次則煤油，此三者雖為工業上之重要物資，但在國防需要上則尤為血肉之寶貴。現代戰爭之勝負，與其謂之為兵器戰，無寧謂之為資源戰，任何一個能把握最富之資源者，即為能長期作戰之國家。不僅如此，任何國防不健全的國家而擁有豐富之資源者，亦即有人為刀俎我為魚肉之痛苦。所以總理提議吸收外資以共同開發我國資源，以消極的抵制任何一國的侵略，同時主權必保之在我，方足資國防的利用。但一般提倡實業的人，誤解了資本與機器的關係，總以為中國是資本與機器兩缺的國家，在此情形之下謀振興實業，實在是舊事重提。其實現時工業組織中的資本大部是機器，反轉來說機器是工廠中的重要資本。總理也說：「夫資本者乃助人力以生產之機器也。今日所謂實業者實機器畢生之事業而已。是故資本即機器，機器即是資本，名異而實同也」。因為中國缺少機器與資本，所以總理想利用歐戰結束後復頓的機器，剩餘的技術人員，發展中國實業，使中國成為富強康樂之國家。四、國際投資之必要

五、利用
外資無損
主權

單獨的經濟合作，因為單與一國合作經營中國的工業，非但未能使中國走富國的道路，反而促成爭奪戰爭而至於亡國的危機。中國是次殖民地的國家，世界上任何一個列強，都想在中國多獲得些利益，於是有所謂均沾的口號，所以假使中國有一天與任何一個列強經濟合作，必然的會引起各國反對與阻止。戰前敵人要求我們，單獨簽訂經濟合作的條約，這與中國的國策相反，所以起而抗戰。因此，總理提出國際投資的戰法，應用各國平衡的力量，使任何一國無有獨佔機會的狀況下，發展中國的實業。這是中國應有的國策，亦是當時政府應付國際形勢應取的態度。利用歐戰後軍事工業的大量機器，以及國際均衡的力量以發展中國實業，是兩利而無一弊的，到了今天這個政策還是絕對不錯，更不必變更，假使疏忽了變更了，中國是會走了危險的路的。

世界上有多少國家從衰弱中強盛了，也有很多國家從農業生產情況下走到工業化了。試看這些國家的歷史幾乎可以說無一國不是利用外資。遠的說是美國。美國原先是農業國家，她的工業基礎是歐洲德國和英國工業家替她建立的。美國全國的鋼鐵業，初期盤據在非美國籍的人手裏，及後才慢慢由他們手裏收回。以美國這樣一個國家的工業發展，尚且如此，我們還可以不靠外資嗎？我們需要外資來發展我們的工業，這是毫無疑義；但是在借款的手續上必需有計劃的進行我們的政策，「操之在我則存，操之在外則亡」，只要我們做到操之在我的地步，便不必多顧慮外人的操縱壟斷，也不至有某

一、國能獨佔中國的經濟的事實。在外人的多方幫助的環境下儘量發展實業，必能使中國從農業國走上了工業化。就近的史實說是蘇聯，建設蘇聯的三個五年計劃，無一次不是依賴外國的資本與人力。第一次五年計劃，努力於德國技術人員的幫助及機器的供給。第二、第三兩次五年計劃中電氣工業、軍用工業是得美國人力物力的幫助而使計劃得以實現。所以這一方面的機器和技術人員大都來自美國。蘇聯在這十幾年努力建設，到今天能夠自給自足，然而蘇聯當局，猶以爲未滿，蘇聯工業委員會主席曾說：「蘇聯今天的技術還比美國落伍十二年」，以此鼓勵全國人民的努力。從美國與蘇聯工業的發展史我們知道一個農業國家必須工業化以後，才能達到自給自足，而在走上工業化的過程中，必須由外資的協助。中國是農業國而迫切需要工業化的國家，中國今日的處境與十五年前的蘇聯相彷，所以我們今天也歡迎外資，需要外國技術人員。

中國需要外資，所以總理在第一次世界大戰後，草擬建設方案，公之全世，一方面用以開發中國實業，一方面號召國際向和平理想的境地走去。換句話說，運用國際資本開發中國的辦法，對世界不但消除了當時歐洲隨戰爭結束而發生的經濟恐慌，並可解決歐洲未來的趨勢，過去的良機錯過了，雖然國民政府成立以來，也會努力實現這一個計畫，但是所成就的尙微，國際聯盟也會不時選派技術人員幫助中國建設，但是尚未有全盤計劃的洽商。此次歐戰結束以後的機會我們千萬不能再讓它過去。

六、宣傳
實業計劃
之必要

6

總理大同篇是政治建設的理想，建國方略的實業計畫，是經濟建設的理想。經濟建設的理想，是我們領導人民的同志們所應人人瞭解的。當然這是國家的百年大計，不是一朝一夕所能成功。我們總相信多一個人知道，總可以多一點力量。固然實業計劃中大部份是工程技術上面的問題，也應該在宣傳方面着手使全國人民知道這件工作的重要，同心協力，以實現我們的理想。

七、中國
必須農工
並重

在今日以農立國，這一句話，無異說是這個國家無獨力生存的能力，今我國全國四萬萬五千萬人民中有百分之八十五的是直接從事於農作的農民，其最大的缺點就是還未曾工業化，非工業化中國便無法脫離次殖民地的地位。有些人誤解中國工業化了以後，便會成為工業國，我以為這是不會的，也是不可能的。總理在這教中明白告訴我們，此後中國必須走上農工並重的路上。我們今後的教育方針也是根據了這個原則而訂定，戰時教育方針明白規定農業需要與工業需要並重，近年國內雜誌常有討論中國立國的基本問題，有人主張中國應該以農立國，因為中國人口百分之八十五以上是農民；也有人主張中國必須以工立國，非工業不是補中國物資的缺陷。這兩端過猶不及的主張，都不是今後中國應走的路線。中國有的是廣袤而可以耕種的土地，雖說有百分之八十五的人口從事農業，還沒有做到地盡其利的地位，因此每年還需要有洋米棉布的進口。再則若干種農穀產品必須加工製造，才能增加其價值，擴大其用度，所以我們一方面需要提倡工

八、從整入手，擴農礦着手

技術術一方面還要增進農業生產，以優良技術的工業基礎，精製大量的農礦產品，以供給全國人民的應用，因為中國有廣大的耕種地生產原料，所以將來中國的工業不至於發展到如今日英國的程度。英國本土人民的百分之九十五以上是從事工商業，商業的繁榮是工業發達的必然後果。英國全國人民的食糧以及工廠的原料都需要由商輪從各殖民地運輸進口，經工廠製造成的各種工業品，也需要商輪輸送各地去發售，所以英國每天必須有三千艘大小船隻往來各地。中國的經濟政策以自給自足為原則，必須兼顧工業與農業，更因為工業的落後必須迎頭趕上去，由於水道陸路交通的整理發展，使貨物以暢其流，最後造成農工商業均能自主的全能經濟制度的國家。

談到工業建設，第一步還是要從整頓農礦着手，所有工業品都是農產品與礦產物經過兩步處理以後的成品，例如碾米廠、紡織廠、鋼鐵廠等都是列入工業範圍以內，然而碾米廠只是拿穀產品的稻，經過二次碾磨成為白米，紡織廠也只是把棉花羊毛等原料紡織成為綫復織成為布疋呢絨，鋼鐵廠也只是拿着砂煉成鐵再提煉成精鋼以供各項需要而已。所以農礦不發達的國家，根本談不到成為工業國；現在許多工業發達而農礦品缺乏的國家，不能不用種種不同的方式擴大殖民地，吸取原料。英國的工業，全賴殖民地原料維持的，英國一面收買低價的農礦品，加工製造以後再遠銷各殖民地各商場，一轉手之間，獲取權利，所以英國是工業國又是商業國，因此國內一切文化是以商業為中心。

中國是農業國而需工業化的國家，我們是以自給自足的理想為我們努力的標的，因此，我們在農礦業方面必須找到一條出路，使中國工業發展以後所需要的農礦品，能夠全部自給。總理的實業計劃，便是根據這一個原則擬定的。

九、開發 交通之重 要

我國要求農業礦業的發展，第一步先要開發交通。沒有交通便沒有礦業，所以礦山的價值，可以交通的便利與否來評斷。假如一噸一天出一千噸煤的媒礦，沒有廉價交通，這是死礦。便使農產品也是一樣的需要有完善的交通工具，減輕運費。工業國家的交通系統，其重要等於人體的總血管。中國是從農業國改變到工業化的路上走，所以第一步要注意的是交通。這一次抗戰，在後方我們感覺到交通的重要，因為交通不便使人們在旅途中精神上感覺到無窮的痛苦，也因為運輸的困難，使後方的物價高漲。我們今日雖然還有公路水道飛機，維持着各地的交通與貨運，便是世界上最價廉而安全的交通工具，除了水運以外是鐵道運輸。總理實業計劃中前面四個計劃幾乎全部是關於鐵路的建築水電的濬治，與商港的開闢。這真是明乎本末先後之道。

美國是全世界交通最發達的國家，鐵路長約四十二萬公里佔世界鐵路總里數三分之一，而今日全美最賺錢的是橫貫美國中部的本寧凡尼亞鐵路。當初開建這一條鐵路時，一般人都料定公司一定要倒本，而今天能成為最賺錢的鐵路，便是由於沿途礦產的豐富，是美國最大的媒礦鐵區，而以匹茲堡為中心，差不多每兩英里路，便有一二個媒礦。

全綫平行的軌道有五六條的，車站軌道總有幾十條之多。同時因為沿鐵路採購煤鐵的便利，所有各種輕重工業，無形中逐漸集中沿路若干區域。這個工業區發展史是值得我們注意的。

十、重要 造就

現在我們回頭看看，總理自己對於經濟建設的幾個重要意見。從總理的遺教中我們可以知道，總理對於經濟建設特別重視發展交通與發展農業礦業，他說：

「余之計劃，首先注重於鐵路道路之建設，運河水道之修治，商港市街之建設。蓋此皆為實業之利器，非先有此種交通工具電氣之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也」。

【其次，則注重於移民墾荒，冶鐵鍛鋼。蓋農礦二業，實為其他種種事業之母也。農礦一興，則凡百事業由之而興矣】。又說：

「礦業產原料以供機器，農業產食物以供人類。故機器者，實為近代工業之骨骼，而礦業者，又為工業之根。如無礦業，則機器無從成立，如無機器，則近代工業不足以轉移人類經濟之狀況者，亦無從發達。總而言之，礦業者為物質文明與經濟進步之極大主因也」。總理又鑒於近代工業，以鋼鐵為重要之原質，所以特別重於鋼鐵的開發與熔冶，他說：

「凡觀一國之實業發展與否；觀其鋼鐵出產多少可知也。美國為今日世界實業

最發達之國，而其所煉之鋼，每年四千餘萬噸，所冶之鐵，每年亦四千餘萬噸。算計所產之鋼鐵，八九千萬噸；以我國較之，所產鋼鐵不過二十萬餘噸，相差遠矣。我國實業欲與美國之實業並駕，實非有如現在濱治萍之鐵廠三四百所不爲功。然濱治萍一廠，成本已千餘萬矣。今欲多達三四百廠，非有資本三四十萬萬不可。如此鉅資我國萬難自集，則非借之外人不可，或有疑外人寧得如許之資本，不知所謂資本者，機器也，我欲設大規模之鋼鐵廠，所需者皆機器建築之物料而已。我有所需，則外國機器廠加工造作而已。如戰時所需之物料每日數萬噸，而各國之機器廠亦能供之。如是，則各國若以戰時工作以開發我國實業，所需資本原料無論至何程度，各國之機器廠無不足以給之也。且我所需者全在機器，我只先得一批之大錫鋼鑄鐵機器，聘就相當之人才，以人才而選用機器，則我之機器亦可以生出無量之資本也。此所謂有者益有，其機器發達國之謂歟，吾國既有天然之富源，無量之工人，極大之市場，倘能藉此機會，而利用歐美戰後之機器與人才，則數年之後，吾國實業之發達，必能並駕歐美矣」。

丙 內容

總理基於上述的認識，擬定了發展中國經濟的六大計劃。實業計劃綱目中，先列舉

十大綱目：

(甲) 交通之開發

子 鐵路一十萬英里

丑 碎石路一十五萬英里

寅 修浚現有運河

(一) 杭州、天津間運河

(二) 西江、揚子江間運河

卯 新開運河

(一) 遼河、松花江間運河

(二) 其他運河

辰 治河

(一) 湘子江築堤堵水路起漢口迄於海以便航洋船直達該港無問冬夏

(二) 黃河築堤堵水路以免洪水

(三) 導西江

(四) 導淮

(五) 導其他河流

己 增設電報線路電話及無線電等使遍佈於全國

(乙) 商港之開闢

子 於中國中部、北部、南部各建一大洋港如紐約港著

丑 沿海岸建種種之商業港及漁業港
寅 於通航河流沿岸建商場船埠

(丙) 鐵路中心及終點並商港地設新或市街各具公用設備

(丁) 水力之發展

(戊) 設冶鐵製鋼並造土鐵土之大工廠以供上列各項之需

(己) 矿業之發展

(庚) 農業之發展

(辛) 蒙古新疆之灌溉

(壬) 於中國北部及中部建造林

(癸) 移民於東三省蒙古新疆青海西藏

根據上列綱目，總理訂定了六大計劃。

第一計劃以北方大港爲中心，建築西北鐵路系統，整理黃流及其支流——陝西的渭河與山西的汾河暨相連的諸運河，實行蒙古新疆的殖民墾荒政策，開發河北（直隸）山西煤礦源設立鐵鋼廠。共分五部份。

一、計劃中的北方大港位於大沽口秦皇島兩地的中途瀋河漢河兩口之間，沿大沽口秦皇島海岸岬角上。此處爲直隸灣中最近深水的一點，如能將瀋河漢河的淡水設法引去，免就近結冰，必然能爲深水不凍大港，使萬噸以上輪船可以終年駛行。

二、西北鐵路系統，其主幹線由北方大港起經瀋河各地，直達多倫諾爾，計長三百公里，自多倫諾爾向西北進展，分七路建築。第一綫向西北偏東北走，與興安嶺山脈平行經海拉爾，以赴漠河，計長八百公里。第二綫向北偏西北走經克魯倫，以達中俄邊境，與赤塔附近的西北利亞的鐵路相接，長六百公里。第三綫以一幹線向西北，轉正西，又轉西南，沿沙漠北境，以至迪化，長一千六百公里。第四綫由迪化以達伊犁，約四百公里，第五綫由迪化東南，超出天山山峽。轉西南走以至喀什噶爾，由是而東南走以至於闐，計長一千二百公里，第六綫於多倫諾爾迪化間幹綫，開一支綫，由甲接合點出，經庫倫，以至恰克圖，約長三百五十公里，第七綫由幹綫乙接合點出發，經烏里雅蘇台，以達邊境，約六百公里。第八綫由幹綫丙接合點出發西北走，以達邊境約四百公里。西北鐵路系統，全長共計六千二百五十公里。

三、蒙古新疆的移民，達鐵路修築而實行。移民區內的土地，應由國家收買，劃分農村，長期貸諸移民，開始經營時的種子器具屋宇，應由國家供給，按值收價或分年撫還，以此方法獎勵東部人民移墾以填補蒙古新疆的空虛。

四、整理黃河，建築長堤堰閘使航運河直達蘭州，同時修濬渭河汾河，使成為山西，陝西兩省可航的河道。另築新運河一條，自計劃港直達天津，以為內地諸河與新港的連鎖。此項水利工程完成以後，偏僻三省的礦材物產，均得廉價運輸，而暢銷於境外。

五、上述一、二、三、四、四部工程需要大量物資與煤鐵，故在計劃開始之初，即預資金五萬萬里十萬萬，開發河北、山西、陝西礦產，就近供給當地的需要。

三、第二計劃

第二計劃

第二計劃以東方大港為中心，分段整治長江，建設內河商埠，改良現有水路及運河並創建大土庫其分五部份。

一、東方大港計劃港的地點位於乍浦岬與澉浦岬之間，建築長十五英里的海堤，分爲五段，每段長三英里，先築一段然後按需要添築。以完成此低潮館有三十六至四十二尺水深，最大航洋船可以全年隨時出口的船運。除計劃外，總理另有救濟上海善納方法，其計劃由高橋河合流點開一新河，直貫浦東，在龍華鐵路接軌處上流第二轉灣處復與黃浦口正流會合，新河與舊江之間闢入土地三十英方里，可作爲市區中心，而現在的

黃浦江，則上海以作廣馬路及商店地。同時主張在楊樹浦下游建築船艦場。上海港之設，依此計劃加以改進，便此之後的商港，可與計劃，毫不勝。

二、整治揚子江的計劃第六段十一由海上深水線起至黃浦江合流點，由黃浦江合流點起至江陰，由江陰至蕪湖，由蕪湖至東流，由東流至武穴，由武穴至漢口，進行。

三、揚子江沿岸為中國農礦產最富的區域，而居民極為稠密，在長江清淤以後，水路運送，所費極廉，則在公路通衙兩旁，完成為實業薈萃的地點，所以特別選定鎮江及其北岸，南京及浦口，蕪湖，安慶及其南岸，鄱陽港，武漢等六處為理想的內河商埠。

四、揚子江南北兩岸深水路通河及揚子江上游，關係於長江的航運至巨，故在整治長江自海口至漢口一段以後，改良與揚子江相聯絡的水路運輸，依計劃的規定，待改良的有北運河，淮河，江南水路系統，鄱陽系統，漢水，洞庭系統，揚子江上游等七段。

五、土壤一、二、三、四、五都工程需要大量土石，同時長江沿岸各地特富於土石原料，土石灰石與煤，故第五部創建大土石廠以供需要。

四、第三計劃

第三計劃以南方大港為中心，一面改良贛州水路系統，一面建設中贛西南鐵路系統，完成大港的水陸兩系的運輸，然後建設海商埠及漁業港，創立造船廠。

整理實業計劃要旨

二、廣州位於三江會流一點，又在海洋航運之起點，所以既為中國南方內河海港交通的樞紐。而且廣州是國人自己建設的第一個商港，實有改良為一良港的必要。廣州港的唯一缺點，即在通海洋水路中有二處較淺，若加深濶，仍可使現代航海最大的商船可以隨時出入無疑。

二、改良廣州水路系統，屬於系統的水路為廣州河汊，西江、北江、東江、一律加以整治，一以防止水災，二以便利航行，三以填築爛地。

三、建設中國西南鐵路系統，由廣州起向西南各省重要城市及礦產地引線路線，其計劃路線有七：

甲 廣州重慶線經由湖南

乙 廣州重慶線經由湖南貴州

丙 廣州成都線經由桂林瀘州

丁 廣州成都線經由梧州敘府

戊 廣州、雲南、大理、騰越線至緬甸邊界為止

己 廣州惠肇線

庚 廣州欽州線至安南界東興為止

四、建設沿海商埠及漁業港，除上述北方、東方、南方三大港之外，再建設四個二

五、第四計劃

等海港，九個三等海港及十九個漁業港。二等港為營口、海州、瀘州、欽州四處。三等海港為葫蘆島、黃港、芝罘、寧波、溫州、廈門、汕頭、電白、海口九處。上述各港都可同時作為漁業，此外再設安東、海洋島、秦皇島、龍口、石島灣、新洋港、呂四港、長途港、石浦、福寧、湄州港、汕尾、西江口、海安、榆林港等十五漁業港。

五、創立造船廠。河港已經整治與開闢便需要大量航行海外，沿岸及內河的大小商船與漁船。這些船隻都應於內河與海岸商埠之便於獲得材料與人工的地方設廠製造，並應統一管理。至於船隻的格式長度噸位，都應有一定的基準，以備便於修理與管理。

第四計劃

第四計劃完全發展鐵路時計劃。建國方略對於我國鐵路建設，除上述之西北及西南兩系統以外，本計劃預備建築中央、東南、東南、擴張西北，高原等五個鐵路系統；以及設廠製造各路所需的機車、客車、貨車。

一、中央鐵路系統是「國鐵」的中心系統，全系統共計二十四線，計長一萬六千六百英里。布列於長江以北的中國本部及蒙古新疆之一部。

二、東南鐵路系統共計十三線，計長九千英里，縱橫布列於一不規則之三角形之地區，包括浙江、福建、江西三省，並及江蘇、安徽、湖北、湖南、廣東之各一部。

三、東北鐵路系統包括東三省的全部與蒙古河北之各一部份。本系統內共計二十線

總長九千英里。

四、綏張西北鐵路系統，即係依原有的西北鐵路系統加以擴充，其擬設十八線，全系統計長一萬六千英里。

五、滿原鐵路系統包括西藏、青海、新疆的一部，與甘肅、四川、雲南等地方，擬建十六線，總長一萬一千英里。本系統各線，以地屬高風，施工不易，用資亦大，賴依其各部份鐵路完成，按步興築。

六、一、三、四三計劃中所擬建築的鐵路，總計全長在十萬英里左右，若是長度的鐵路，需要大量機車、客車、貨車，以資運輸，所以建設機車客車貨車之製造所，為必要之圖。

六、第五

第五計劃

前面四個計劃都是說明國民在經濟建設上對各種基本工業的發達方法，以及我國為發展工業所不可少的鐵路與海港。第五計劃是通知人民日常生活必需而直可使生活更適的工業大部。所謂工業大部依據總理根據民生主義的道理，分為食、衣、住、行、會五個部門。

一、糧食工業包括食物的生產，食物的貯藏及運輸，食物的製造與保管，食物的分配及輸出買賣。中國是農業國，而且中國土地大都很肥沃，可以全國的生產量不能供應

全國人的需要？者究其原因，半由於地未會適其種，半由於方法與技術的拙劣，而勞動不合法，運輸的不便，分配的不均勻，也是原因之一部。所以第五計劃中特別提倡擴大量土地經營水利，開墾荒地，和設立農具製造廠，普及機器生產的方法，以增加產量，同時改良食物貯藏，製造，分配與輸出的方法，為牧宏效計，上述各事務由中央機關統一制管理。

二、衣服工業。衣服的主要原料，不外乎絲、麻、棉、羊毛、獸皮五種，所以計畫分設絲工廠、麻工廠、棉工廠、毛工廠、皮革廠以製造衣服原料，同時並設立製衣廠，工廠製造縫衣機，以達大量製造衣着，使全國人民能以廉價購得必要的衣服。

三、房屋工業。現在中國一般人民所居住的房屋，富有的，大都建築不合衛生，分配也不適當，貧苦者茅屋土窖，穴居野處，過的簡直不是人的正常生活，所以計畫從建築材料的生產及運輸着手，以減輕房屋建築的成本，使一般人民以低廉租金租用參露而堅潔的住屋，同時對於家用物——如水、光、燃料、電話等，都應以廉價供給，並讓居民應用。

四、行動工業。總理在本計劃序言中曾提及建築碎石路一百萬英里，以補鐵路交通的不足，一百萬英里碎石路的建築並非難事，而維持此百萬英里碎石路交通的車輛，燃料，以鐵代船為不可能，就將來說，也非易事，必須政府專前設法創辦製造車輛的工

總理實業計劃要義

二二

廠，開發油礦，以供給廉價的各種車輛與燃料，然後人民行的問題可以解決。

五、印刷工業。中國是發明紙業印刷的國家，可是到現在是最落伍的，普通紙價要到四十元一令，一般雜誌（除東方雜誌會有十萬以上約定戶外）通常只銷二三千，報紙一天出一張，售價一角，此種情形之下，如何能藉文字的方法，來滿足人民的求知慾。因此我們應從造紙印刷業方面來努力，以求第學辦，以廉價翻印中外新書，以應民衆的需要。

第六計劃

「機器者，實爲近代工業之樹；而礦業者，又爲工業之根。如無礦業，則機器無從成立，如無機器，則近代工業不足以轉移人類之經濟狀況者，亦無從發達」。所以第六計劃所開發的是鑛業。中國境內不但瀋陽鐵、煤、石油、鈍等鑛產，並且遼寧省製造軍兵器所不可缺少的鑛產如鎢鉛等。可惜的現在中國鑛業極為幼稚，以至貨棄於地，國內各種建設猶賴國外供給原料。加以採鑛技術的拙劣，鑛廠管理的不嚴，是以過去幾十年中鑛廠失敗者多，成功者少。當此抗戰建國、海口被封的時期中，我們僅有憑着自己的努力，來開採與冶煉我們所需要的鋼鐵、油料。

丁、結論

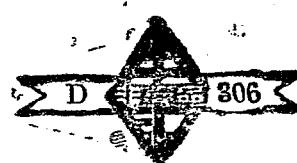
七、第六
計劃

總之，實業計劃之能否實現，亦即革命能否成功之關鍵也。蓋革命之目的在求中國之自由平等，而自由平等之獲得必從無求於人做起，農業國而工業化，即無求於人之始基，欲期無求於人於未來，必先受教於人於現在，機械之輸入，技術人才之延聘，並無依賴於人之意。受教於物質科學先進之國家，所以求自立而已，在彼為有餘，在我為不足，有餘補不足，實為人類進化之原動力。為之則兩利，不為則兩害，此則有賴於各國工業家眼光之遠大，與吾國人加緊之努力，惟自助者天乃助之，自助之功，即自今日始！

(完)

100

11



KBC
G
129.6
11