

14 MAR. 1941



# 安徽黨務

## 忠誠

### 加緊殺敵鋤奸運動

汪逆兆銘集古今漢奸之大成，企圖出賣國家民族的利益以自肥，甘為歷史上千古罪人而不悔，他和他的班狐豕狗黨已經是犯了國法的罪人，不管他再玩弄什麼猴子戲，傀儡劇，本國的同胞和外國有識之士都為之不齒的；果然，這一次汪逆與偽國代表阿部信行於十一月三十日在南京偽組織簽訂「賣國條約」。在日寇的機關槍和保鏢的手槍威脅下，如此云云也不過添一頁醜史，多一次暴露日本軍閥的野心，和更證明汪逆之末路窮途已至，只好自掘墳墓而已。

#### 總裁嘉言錄

我嘗以去年日汪密約的訂定之日，認為是漢奸汪兆銘死期的宣告，今年日汪偽組織之設置，乃是汪逆尸首入棺的大險，而當時阿部信行之赴南京，就是來為汪逆奔喪，等到這次近衛內閣簽訂偽約承認汪逆偽組織，不過是為汪逆發文報喪期，而阿部之東返南京，亦不過是來了結這回喪事，證明漢奸汪兆銘已墜入墳墓，一切後事皆由他辦理完了。

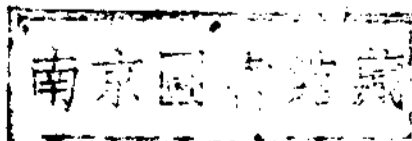
#### 我們國民

有聲明，歐美友邦。更於此時給予我國互惠平等之大量借款。而我全國國民已一致更加努力殺敵鋤奸，前方軍事節節勝利，就是汪逆在上海日辦之中華日報的愛國工人也大刊反汪標語，可知敵寇和汪逆漢奸這一匪羣，唯見小勞日拙，更自促其敗亡而已。

本省執行委員會已電申討。本省同志，務望加緊殺敵鋤奸工作，驅逐倭寇。機務偽組織，在江淮之間，英勇轟烈地來擔任這種光榮的任務！（編者）

政府經已於十一月三十日重申懲賞奸明令，委員長在中央黨部擴大紀念週報告，對敵開承認偽組織，汪逆與敵訂賣國條約，有嚴正的指斥。王外交部長對此事也

中華民國國民黨安徽省執行委員會編印  
中華民國二十九年十二月五日出版  
(內刊對物對外誌啓)



# 討汪專頁

## 國民政府懸賞緝汪逆令

十一月二十日汪精衛即汪兆銘通敵禍國，觸犯懲治漢奸條例，前經明令通緝在案，該逆久匿南京，依附敵人，組織偽政府，賣國求榮，罔知悔悟，近更僭稱國民政府主席，公然與敵入簽訂喪權辱國條約，狂悖行爲，日見彰著，亟應盡法懲治，以正觀聽，爲此重申前令，責成各主管機關，嚴厲緝捕，各地軍民人等，並應一體協緝，如能就獲，賞給國幣十萬元，俾元惡歸案伏法，用肅紀綱，此令。

## 蔣委員長嚴斥敵閥承認偽組織

十一月二十二日在中央黨部擴大紀念週講

**要點**

一、報告國內外最近大事，並說明此次鄂境敵制勝之意義，二、指斥敵閥內閣與汪逆等訂偽約及其承認偽組織卑劣無恥醜劇，三、說明敵偽此舉之原因，並重申中日戰爭責任之所在，四、近衛內閣之特質及其第一次內閣所造成之罪行，(一)發動對華侵略戰爭，(二)強化防共協定，(三)發表東亞新秩序，四、現任近衛內閣之罪行，(一)標榜新體制新制其國內輿論，破壞日本明治以來政治經濟社會與軍部之基礎，(二)締結三國同盟，希圖制蘇吞美，陷日本於四面楚歌之中，(三)簽訂偽約，承認偽組織，並發表「日滿支共同宣言」，徒然污辱其日本國格，降低其政府地位，六、嚴斥敵國和平攻勢之謠言，並揭發敵偽狼狽奸之醜態，七、敵國此舉乃延長中日無窮戰禍，結成中日永世仇恨，希望大家認識敵偽之陰謀與罪惡，及其失敗之必然性，應知我國抗戰最後勝利之時已經到來，全國軍民只應加強抗戰，奮發雪恥，就可完成革命建國的使命。

主席，各位同志：

今天我要將上一週的重要戰事以及敵人承認汪逆偽組織並與之簽訂偽約的情形及其今後可能發生的影響，簡單的報告一下。上一個月敵人爲準備簽訂汪偽約，並承認汪逆偽組織的關係，乃從各戰區集結剩餘部隊，自二十三日起，開始向我鄂中鄂北一帶發動攻勢，企圖以軍事進攻，來壯敵偽的聲勢，以掩飾其一舉兩失無恥的醜劇。不到十日的時間，遭受我軍各師迎頭痛擊，敵至前天為止，全線敵軍，已被我軍完全擊潰，擊死傷亡慘重，遂於上次鄂西戰役，我軍又獲得一次重大勝利，此外美國羅斯福總統，乃於敵偽承認汪逆偽組織的當日，同時宣佈貸與我國信用借款與幣制借款共一萬萬美元，在今年這八個月之中，合計美國借給我們中國各種款項，已在一萬萬五千萬以上美金之數目，其國務卿赫爾，亦即嚴正申明美國決不承認偽組織，而始終認定現在重慶之國民政府爲中國唯一合法政府，英國方面亦已有此同樣的表示，至於蘇聯援助我國抗戰的一貫政策及其堅決與積極的行動，更始終不變的，這是近日來國內外對於我們抗戰有利的事件，最值得注意的是。

其次講到敵偽對於汪逆偽組織發表敵偽所簽訂的偽約，這是敵人最近和平偽會政務失敗之後一種倒行逆施荒謬絕倫的行動，其約中有「基本條件」一附件，其內容如下：「一、各戰區剩餘部隊，都是身披偽軍的旗幟，汪逆約中敵偽認爲可以發表的部份，而其基本內容，並無任何的新異不同之處，這種形同廢紙的偽約，及其對於毫無自由意思甘爲日本奴隸的偽組織之承認，根本沒有一種的價值，但在中日兩國仇恨史上則將成爲一種重要之資料，而且由於這一種偽約要使中日兩國延長了無窮的敵視，並使中日兩民族成有世不解的仇恨，這最近兩年內開最大的罪惡，大家須知近衛文相乃是中日兩國歷史上千古的罪人，請各位看我在民國二十七年十二月二十六日原片近衛聲明書以及去年一月一日汪逆約中所發表的告全國軍民和友邦書這兩篇演說詞與文告中就可以完全明瞭敵人利用偽組織簽訂偽約來滅亡中國的種種陰謀毒計，更可以知道敵偽這次所簽訂的偽約，並非現在發生新事件

，而是去年十二月日汪訂立的所謂「調停日支新關係」的賣國條約與今年三月末日汪逆偽設立偽組織一舉一動的重演。我嘗以去年日汪偽約的訂立之日，認爲是漢奸汪逆銘死期的宣告，今年日汪偽組織之設置，乃是汪逆尸首入棺的大驗，而當時何部信行之赴南京，就是更爲汪逆弄喪，等到這次近衛內閣簽訂偽約承認汪逆偽組織，不過是爲汪逆發交轉喪期，而何部之重返南京，亦不過是來了結這樁葬事，證明漢奸汪逆銘已葬入坟墓，一切後事皆由他辦埋完了，所以敵偽這次欺騙的一套，都是已成過去的醜聞，並非不是一件新發生的新事件，無須我再來說了。

我今天所要報告的敵偽近衛內閣此次承認汪逆偽組織的原因，以及其將來的影響如何，結果如何，今年三月近衛內閣第二次登台的時候，有許多朋友推測，以爲他此次再度登台，一定抱有很大的決心，要結束中日的戰事，

因爲中日戰爭是在他第一次任內發生的，繼而沼，阿部，米內，三坂內閣都不能解決，這到敵戰急劇變化，他認爲是有機會的時候，當然仍要在他手裏來了結，以期解除他戰爭禍首的責任，當時不僅一般人士如此看法，

### 本期目次

- ◆ 對汪專頁
- ◆ 加緊殺敵勤勞運動
- ◆ 國民政府嚴厲糾察通令
- ◆ 蔣委員長嚴斥敵偽承認偽組織
- ◆ 王外交部長發表聲明
- ◆ 本省執委會暨汪逆電
- ◆ 聯軍問題
- ◆ 總裁訓詞三篇
- ◆ 推行聯軍制度
- ◆ 專論
- ◆ 黨軍一元化在安慶應如何實施
- ◆ 新制制下之救國關係
- ◆ 小組訓練材料
- ◆ 法規摘要

就是近衛內閣本身，滿懷這種雄心，想乘此圖其侵略的迷夢，但本席當時判斷，以為近衛個人不論日本朝野在他看乃是一種如何第一等的大人物，但決不能說軍閥的歸來說戰爭的程緒，這經上說「壞的樹木之上結不出好的果子」就是這個道理，因為這次中日戰爭的發生，原來是日軍閥恣意實行猖狂侵略的結果，亦就是近衛內閣所種的禍根，如果這次近衛依然執政，日本軍閥依然存在，則敵人絕無悔禍的誠意，如此中日戰爭自無結束的可能，當蘆溝橋事件發生的時候，我就已明確宣示中國外交的根本立場，並說此事能否結果，就是最後關頭的境界，我會說「我們希望和平，而不求苟安，準備應戰，而決不求戰」，「應戰是應付最後關頭不得已的辦法」，「如果臨到最後關頭」，「戰端既開之後，則因，我們是弱國，再沒有中途妥協的機會」，更會刻切指明，「蘆溝橋事件能否不擴大為中日戰爭，全繫日本政府的態度和平，希望繼續之關係，全繫日本軍隊之行動，在和平根本絕望之前一秒鐘，我們還是希望由和平的外交方法求得事件的解決」最後並列舉解決蘆溝橋事件的最低限度之四點立場，警告當時近衛內閣說，「如果對方猶能設身處地為東方民族作一遠大的打算，不想促成兩國關係處於最後關頭，不願造成中日兩國世代永遺的仇恨，對於我們最低限度的立場，應該不致於漠視之，現在我們抗戰快到三年半了，我國最後勝利確已在望了，然而回想日本，今日陷於泥沼深淵而不自拔的原由，就不能不追究他的禍首，這就是近衛內閣所不能辭的罪惡。

我在二十七年年底嚴斥近衛聲明中曾說過，「日本軍閥滅亡中國的行動，結果必要使日本於滅亡，在我們一年半的抗戰，已經協定了復興的基礎，我們不怕艱難，我們不受危險，我們只可惜日本這一個國家，經過了當年進動志士犧牲了多少心血精神，才造成了這樣一個強盛的國家，到如今民衆無力，朝廷無權，政治家沒有節操和識見，坐令少數壯軍人倒行逆施，妄用了國力，動搖了國本，使在損人利己，殘人以逞，率獸食人的路上走長此下去，日本這一個國家，實在危險萬分，不謀改良，還說現在已經有兩年了，大家看了我這一段話格外可以斷定我

所說的是完全沒有一點錯誤，現在近衛內閣看到暴力併吞已經絕望，和不攻勢又不難得逞，只好承認汪逆偽偽組織與之簽訂條約來欺騙日本國內的國民，假裝中日戰爭，似乎已經結束，但狼狽掩耳盜鈴，欺人自欺之所為，實在不僅是侮辱我們中華民族的人格，而且對於他日本民族本身的人格更加一種莫大的恥辱與污點，因為近衛內閣這次承認汪逆的關係，更降低了日本的地位與國格，從此事實上不僅不能結束中日戰爭，而且更足以延長戰爭，結成中日兩國百世的仇恨，到最後終將陷日本於完全毀滅的絕地，我們觀察他兩度近衛內閣，一切舉動皆證明他完全是日本軍閥的傀儡，而造成重重的罪過，一天天引導日本走上崩潰毀滅之途，他是第一次近衛內閣期間，他作了三件事，第一是發動對華侵略戰爭犧牲日本無數的生命財產，至今困陷泥沼，迄無自救之時，第二，是強化防共協定，要他鄰邦的盡聽為敵國，妄想達成他大陸政策侵略的迷夢，第三，是發表他東亞新秩序的聲明，這聲明他不但要滅亡中國，而且更驅逐歐美各國勢力於亞洲之外，妄想獨霸亞洲進而征服世界，這三件事實際上就是種下了他毀滅日本最大的因素，尤其是東亞新秩序的發表，更是日本國家的致命傷，現在他二次組閣，不到四個月又來作了三件事，第一件，就是首肯在他國內施行所謂新體制，第二件，是加入三國同盟，第三件，就是此次承認汪逆偽組織簽訂條約發表，一日滿支三國共同宣言」。

這三件事的目的何在呢，我可以說他第一件內閣的三件事是要毀滅中國，滅亡中國，而現在他第二任內閣這三件事是使他的目的乃是想毀滅東中日戰爭，以解決他所謂「中國事變」的狂悖，現在就他第一件事來說，因為他妄想解決中日戰爭，所以不能不統一他國內的輿論，集中他全國的力量來應付，大家要知道，自從中日戰爭發生以來，日本國內的輿論固然具麗雜異常，而他國內的民心，更是紛擾無措，到了現在戰爭的時間愈久，他們國內的矛盾愈多，前方後方騷亂反戰的空氣愈加彌漫，不獨人民與軍閥之間裂痕極深，就是軍閥本身主戰者和。趨向偽滿，聯蘇反蘇，親美仇美，和南進北進等等種種，更是靡雜，這稍少壯軍

那月方所不能克復的矛盾，而近衛現在反要借所謂新體制來消除，事實上當然不會發生，但是從易一方面來說，日本自從明治維新六十年來，一般忠臣志士，對其締造的政治上，經濟上，社會上以及軍事上的基礎，均為極本推翻，破壞淨盡了，這就是近衛文磨不湊毀滅他的國的一切以求得結束中日戰爭而達成他無形滅亡中國的懷抱，然而到了現在，結果適得其反，他的滅華陰謀都成爲泡影了，現在再講到此大近衛內閣第一件事，就是締結三國同盟，關於三國同盟的內容如何，與其同盟國之中各國的目的與立場如何，我仍不必於此加以論列，固然我們同盟國內自必有各的立場與目的，而日本加入同盟的目的，也決不

就是其他同盟國的目的，我現在單說日本此次加入三國同盟的目的和他作用所在，我有以肯定的說，日本這次加入三國同盟，其作用決不是日本軍閥有愛於他的盟邦，更不是他對盟邦要有什么實質的援助，而是他藉藉他盟邦的聲勢與關係來威嚇蘇聯、恐嚇英美、阻止英美與蘇聯對於我們的援助，不來阻礙他侵華的行動，而他的用意就在一方面想使機進行其兩面政策，一面又想達到結束中日戰爭的目的，他這個損人害友欺人自欺的作用於事實上當然不會成功的，如此我們同想到他第一次近衛內閣時代，強化防共協定的作用，也就可知他的目的，可是想藉以盟邦的聲援，進行他北進政策，預備對中蘇兩國同時作戰，來貫徹他大政政策的迷夢，他的目的可是這樣自私，而決不是他有什么實質的援助幫助他盟邦而來加入協定的，後來因爲蘇德成立互不侵犯條約，防共協定的效用，自然無形消失，因之日本這損人利己自私自利的陰謀，亦就全被粉碎了，於是他就乃轉頭來，一方面從敵視蘇聯的政策，反而要來親交蘇聯，一方面想使蘇聯與美國來威脅英國，然而其真正作用所在，依然是要求蘇聯與英美停止援華，使他得以達到解決「中國事變」的總目的，但一年以來他這個投機自私的政策，全爲我國所看破，所以仍舊是完全失敗，因之他實行要來加入三國同盟，想轉而來威迫英美與蘇聯，並且他加入三國同盟還嫌不足，而乃還要求一個「日滿支」三國共同宣言和承認汪偽訂立條約，而他偽約的第三條，更明白規定，「

日本爲實行共同防共，得在蒙疆及華北之特定區域內駐屯軍隊」，亦就是他始終不變的一定要達成他反蘇侵華聯帶一貫的傳統國策，這明明是在違反他三國同盟約的精神，他日本在盟約上的任務，不肯可喻的是在南進，然而他在這次訂立條約的精神，仍舊是不肯放棄北進政策，難道他真能制蘇與美，整齊齊下，實行他南北並進政策麼，這豈不是將他三國同盟的協定又是無形的消失了麼，這豈不是他不顧友邦，違反盟約，甚至存心貽害盟邦，只求達到他投機自私的目的麼，否則豈不是就要將他同盟原來整個的性質同他的宗旨又要根本變更了麼，但日本這種欺人自欺害人自害無仁無義寡廉鮮恥的自殺政策，國際上以後還有那一個敢再相信他，認他可以真正做一個盟友呢。

至於講到他二次內閣第三件事，就是前報所講的上月三十日他與汪逆簽訂條約，承認偽組織並發表所謂「日滿支三國共同宣言」一稿荒謬而滑稽的醜劇，這當然不值一顧，我在去年曾經早已說過，「漢奸偽組織是過早出現的，但無論敵人製造幾十個偽組織，無論這組織組織如何名義，吾人只認他是日本的奴隸，其對內對外決不發生絲毫效用，亦決不損害我黨國的毫末一，不過大家要曉得，敵人此次承認汪逆偽組織，事先實在還有一個黑幕，他這個黑幕就是妄圖利用偽組織來奴隸我們的中國四萬萬五千萬的國民，要拿偽組織爲名來結束中日戰爭，無形的來併吞我們中華民國整個的國家，試看最近兩週以來，敵人的和平攻勢與他的謠言攻勢，真是無奇不有，他們一方面散播種種和平的謠言，一方面欺騙他國內的民衆，說我們國民政府拒絕他們和平議，甚至說日本已經提議撤兵而我們中國依然置之不理，因此他就不得不承認汪逆偽組織了，但我們可以說我們中國國民政府不但沒有聽到敵人有任何和平的提議，而且也沒有看到敵人有絲毫放棄侵略與求和平的象徵，何況近衛內閣在二十七年一月已經宣佈以國民政府爲交涉的對象，從此不僅僅我們國民政府，就是我們中國全國國民，也並沒有有一個人會自信他近衛內閣還有與我們國民政府談判的誠意，更不相信他這種有關的傀儡內閣有什麼實現和平的實力，所以他最近散佈的種種和平謠言，雖其中國小學

校的學生也不會被他欺騙而貿然置信的，是願他日本國內自己的人民，妄想混淆世界的視聽罷了。最後敵國此次承認汪逆偽組織簽訂偽約，並在所謂「日滿支三國共同宣言」中開宗明義的就是「大日本帝國政府」接辦「滿洲帝國政府及中華民國國民政府」他種種的滑稽，當然是對我中華民國一種很大的侮罵，使得我們黃帝子孫都能刻骨銘心求失不忘，但敵人這種卑劣幼稚的行為實在是不值一笑，事實上更不能損及我中華民國於毫末。須知我們三年半艱苦的奮鬥，就是為了我們國民政府不受敵國的威脅和屈辱，為了我們中華民國的國格不受敵人的侮罵和污辱，我們的抗戰現在不僅是要貫徹到底，而且並要由此抗戰發揚我們國家獨立自由的光輝，建立我們三民主義的新中國，所以這回敵國承認了汪逆之後，只有使我們民族的精神更加發揚，國家的人格更顯偉大，這豈是輕舉妄動的日本軍閥所能污損得了的麼？然而反過來說，近衛內閣這等承認汪逆的舉動，對於他們的日本國格和政府的地位，倒真是正污辱到了萬分，自從他們此次聯合偽滿和汪逆發表所謂三國共同宣言之後，日本政府和他們國家的地位就降成爲與偽滿汪逆一流奴隸政府一樣的東西了。

大家要知道不是「日滿」三國共同宣言，而乃是「日滿支三偽一體」，也就是「二衛合流」的實現及他們往昔在發表「東亞新秩序」的時候，有所謂「日滿支不可分」「日滿支互助連環」的關係，又有所謂「東亞協同體」的夢想，原來就是這樣一套「三偽一體」「二衛合流」的東西，真是笑話，即此一點就可以知道近衛內閣登台執政，實在是他日本歷史上的奇恥大辱，至於敵人此舉對於我們現在抗戰建國的影響如何，我可以說他此舉只有更加深我們全國同胞的憤慨，更加強我們前方將士的戰意，正如我在爲日汪密約告軍民書中所說的（我們全國軍民同胞，從此更要知道不奮鬥就是滅亡，不抗戰就是要束手待斃，就要被汪逆出賣做奴隸，我們如何能受此凌辱，我們如何能不雪恥消恨去取國家的

節  
衣  
縮  
食

生存，爭回我們國家的人格呢」。現在敵人既到了這日暮途窮，更窮七見的絕境，只要我們給敵軍以積極的不斷的打擊，就可以促成他最後的崩潰，待到我們抗戰最後勝利，日本軍閥我們驅逐消滅之後，汪逆偽組織與偽滿也要變成像往昔蘇俄革命時代，曾被帝國主義所承認的傀儡台尼金柯兩卡克薩格等，流叛逆悲慘的下場一樣，這般萬惡的漢奸，自然就要隨日閥敗而無從寄生必竟是要受我們國法伏誅的，總之這次近衛內閣出山，唯一的目的，就是要結束中日戰爭，所以他不顧一切要施行他的所謂新體制，雖將他日本世紀來所建立的立國命憲法與政黨，完全摧毀解體，在所不惜，甚至加入三國同盟，反使日本環境陷於四面楚歌之中，亦所不顧，然而今日他的結果是什麼呢？只是簽訂偽約承認汪逆偽組織和發表「日滿支」三國共同宣言，增加了一個「三偽合流」的新名詞，不但不難達成他結束中日抗戰的目的，而且造成了中日兩國萬年的仇恨，這是他近衛內閣侵略罪惡的總結果，也就是日本軍閥政治失敗的總表現，很明顯的敵國的根本大法與建國精神之所在，憲法和政黨，既都被他解消，那他的政治經濟社會乃至軍事等各種基礎，自然和要隨之動搖而毀滅無遺了，所以說汪逆精衛的偽組織，不過是一個空殼，中國不曉的賣國賊，而近衛內閣倒真是真正變成了毀滅日本的變態內閣了，各位同胞們，敵人侵略的行動到了今天承認汪逆偽組織的一天，已經到了他整個失敗決定的一天了，也就是我所說的也跟了漢奸汪逆銘共同爬進到他坟墓裏去陪葬最後的一刻了，自然敵人侵略的失敗，就是我們抗戰的勝利，這實在就是我們全國軍民三年半來共同努力犧牲奮鬥所得的代價，所以這次敵國承認汪逆偽組織，對於我國反僅無所損失，只有促成我們最後勝利提早到來，各位同胞們，我們的最後勝利已在目前了，只要我們更加緊奮鬥，作最後的努力與犧牲，就可以完成我們抗戰建國的使命了，大家奮鬥殺敵罷，大家努力雪恥罷。（完）

獻  
金  
救  
國



# 王外交部長發表聲明

外交部王部長，爲日本與汪逆偽組織簽訂所謂條約發表聲明如次：日本與南京傀儡組織簽訂所謂條約，日方此舉，實爲企圖在中國及太平洋破壞一切法律與秩序而繼續其侵略行動進一步之階段。日本始則製成機構，以遂其欲，今則與之訂約，藉以助成其獨霸與侵略之政策，實則此種機構，不過爲東京政府之一部，移置於中國領土之上，而爲日本軍閥實行其政策之工具耳，中華民國國民政府，對於傀儡組織，迭經宣示

## 本省執委會聲討汪逆電

國民政府 中央黨部 總務處 鈞鑒 中央各部處令中央通訊社轉各省黨部 各機關團體各戰區司令官各總司令公鑒 汪逆非節制叛黨依附敵人組織偽府業經國府明令通緝在案因久稽顯戮罔知悔悟近更化竊名義又與敵簽訂密約承認偽組織並發表所謂「日滿支三國共同宣言」置國家民族於不顧誠

## 討汪逆電

其態度、茲再鄭聲明、汪兆銘爲中華民國之罪魁，其偽組織全爲非法機關，爲中外所共知，無論其任何行動，對於中國人民或任何外國，完全無效，其所簽之條約，亦屬非法，全無拘束，倘有任何國家承認爲組織者，我政府與人民當認爲最不友誼行爲，不得不與該國斷絕通商關係，日本無論在中國或太平洋之企圖如何，中國決心抗戰至最後勝利，中國自信必獲勝利，蓋即自由與法律與正義必能戰勝一切也。

千古之罪人國家之毒賊凡屬血氣之倫無不深惡痛絕惟不食其肉而食其皮落不與汪逆共戴一天舉國一發申討本會謹率全體三千萬僑衆在我英明偉大領袖領導之下竭盡智愚努力奮鬥以完成抗勝建國之偉大使命臨當不勝憤慨之至中國國民黨安徽省執行委員會叩青印

## 驛運問題

# 運輸統制與運輸運動

### 總裁二十九年四月二十日對運輸統制局高級職員訓詞

- 一、說明運輸事業之重要與集中統制之必要。
- 二、大家應化除成見，通力合作，完成運輸統制之任務。
- 三、軍運與商運應相協助，兼籌並顧。
- 四、欲求運輸力量之加強與持久，必須推行運輸運動。
- 五、運輸運動之要旨：
  1. 規劃實行驛站制。
  2. 利用舊有工具與方法發動人力與獸力之運輸。
  3. 希望大家深體本委員長之旨意，奮發戰鬥精神，集中全部精力，來發展發揮運輸的效能，爭取抗戰最後的勝利！

今天本委員長來到運輸統制局視察，並集合各位講話，要將運輸事業之重要與我們今後應盡之責任對各位說一說。

現在運輸事業比前方軍事還重要，所以我們統制局一般辦事人員必須以前方士兵作戰同樣之精神，不辭辛勞，不惜犧牲來推進業務，盡忠職守，不好以為我們運輸統制局是後方機關而非前方軍事機關可比，因而精神鬆弛，工作隨便。須知我們今後運輸事業辦理完善與否，直接關係於前方之勝敗，各位所負之責任，實極重大，切盼大家以後能人人竭盡心力，完成任務，然後一切交通運輸事宜，纔能如計進展。

其次，大家要知道：我們從前交通運輸最大的一個缺點，就是事權不統一，以致組織散漫，統制缺乏，流弊所及，予國家軍事以很大之障礙。迄今抗戰將近三年，各位服務交通運輸機關，雖伴而能免於貽誤，然此乃過去努力奮鬥所得之結果，而不能即認為組織已獲得法，人事已盡完善，反之，如過去散漫紛歧而不統一之狀態，長此不改，則今後國難日增，缺點更多，影響所及，不僅兵員訓練與彈藥接濟慮慮中斷，即服裝糧食衛生器材等，亦恐補充不及，實為抗戰前途最大之危險。須知今後我們抗戰之勝敗，不僅決於前方將士之戰鬥，而要看前方作戰所需之一切補充與接濟，後方之交通運輸能否迅速趕上以爲斷，否則，前方雖有很多軍隊作戰，因運輸接濟之不濟，亦必歸於失敗，因此，我們一定要本著過去所得經驗與教訓，實行交通運輸之徹底統一，以求事業之統制與力量之集力，大家應共同一致通力合作，以達到改進運輸之目的，此則無論文的機關——如交通部，運輸公司等，與武的機關——如運輸司令部，交通處等，今後要一致體會本委員長今天所示之要旨，切實作到，來達到我們的職責與好。

其次，我們過去辦事，還有一個缺點，即是不能化除成見。這是中國社會通常辦事最易犯的毛病，凡事與我意見不合或有不便者，即表示消極，甚至予以妨礙，以致一切計劃，往往不能實行，而事業缺乏成效，即如過去一般交通運輸機關之間，武的機關總以為文的機關不懂軍事集中之理，辦事瑣細迂緩，因而表示種種不相信不合作，而文的機關亦

常以為武的機關辦事只講快當而不精細，不按照一定條理與秩序去作，因而亦表示種種之不諒解不一致，其實這兩種心理，都是誤會，今後應徹底化除：須知凡是現代軍事化的機關，辦事必依科學方法，重條理與秩序，講效能，尚實際，無論文武皆應如此。我看現在戰時有許多文機關辦事總是憑就武機關，而武機關向以爲不能依照軍事計劃作到，因而彼此懷成見，分畛畷，各自爲政，不相合作，以致一分力量不能發生半分功效，甚至完全失敗。今後我要求運輸統制局切實依照他的任務與統制的精神，徹底化除過去一切誤會與成見，而一切職務與權限必支配妥當，大家分工合作，協力進行，如此，纔能達到我們運輸統制與調整的目的。

至於講到運輸統制局的組織，雖然只在系統上分設各處各組，而未在性質上將軍運與商運分開，但在業務進行之際，仍須使軍運商運二者兼辦並顧。須知我們此次將運輸機關改組，成立本局，即是鑒於過去兩年來每以一般軍運商運機關不統一，彼此不互助，致國家遭受很大的損失，今本局既經成立以後，就要將軍運商運的力量完全集中，統籌辦理。無論修理倉庫運輸等，都要集中統制。作有計劃，有條理的進行如此，今後運輸力量比以前至少可以增加三分之一以上。而一切軍運商運，必不虞缺乏。我想以後對於軍運商運，每月應規定一限量，如商運有餘力，即可以之協助軍運，軍運有力，亦可以用來接濟商運，一切只要根據科學統制的精神與方法認真作到，則以後運輸問題，就可以圓滿解決。

其他還有一個運輸運動計劃，今天也要對大家作概要的說明。這個計劃在一年多以前，我已經提出，現在交通部已在進行，就是要盡量利用中國舊有的工具和方法，發動人力與獸力的運輸。這個運動關係於以後運輸力量之加強與持久，非常重要。比我們實施新生活運動還要專人負責來努力計劃推行，尤其在四川、貴州、雲南、廣西、湖南、湖北、陝西、甘肅等省，無論有無公路通達之處，都要提倡這個運動。使各省各縣所有一切可供運輸用之人力與獸力，盡量發揮來輔助我們機械運輸力量之不足，此事初作似乎很難，但推行三月或半年之後，收效必甚



統計指導監督實施之責。尤應由運輸統制局主持軍事、務求及力發動，普遍推行，期其成功。

至於運輸運動計劃之要點，第一要規畫實行驛站制，即先將各省地運輸路線調查確切，然後依照我國從前所行驛站辦法，或每十里一站，或五十里一站，組織當地之運快驛馬手車，每天只求運送一站，站站銜接，節節運送，路程近則運快一天一來往，遠則隔一天一來往，如此，人民沒有遠離家鄉之憾，又能獲得生活之資，必能盡出其牲口馬匹，與車輛工具，相率參加從事。即如由重慶運輸貨物前赴成都，無論肩挑或手車運送，如不設驛站，分站運送，而迫令其多程直運，則車夫一定很覺辛苦疲勞，工具消耗亦必很不經濟。反之，如能妥定接駁辦法，分站接運，則每人只要一天運送一站，第二天運送貨物，仍返回原處。如此，既不必積日長途運送，不備運失可免旅運意外疾病之憂，即一切馬匹牲畜，亦不致於過勞倒斃，或車輛長途消耗。這可以說是極省時省力而又極持久有效的運輸方法。即是汽車運輸，如途程遙遠，亦應採行驛站制的辦法，分段輸送，以減少司機的疲勞，和車輛的消耗，增大運輸的安全與效率。現在我們各路長途運輸，無論汽車手車或驛馬拖曳，因為缺乏計劃與組織，不知分站接送，以致往往人力過勞致疾，牲畜中途倒斃，車輛過度消耗，費時費力多而運輸效能反而減低，甚至影響到貨運的安全，於有形無形之中，公私都遭受很大的損失，這種種弊政與缺點，今後大家定要多用腦筋，勤加研究，切實改進，須知我們運輸統制局目前

# 驛運制之重要及其特點

總裁二十九年七月十五日出席驛運會議開幕致詞

最大的任務，不僅在就已有的車輛船舶，加以統制支配，調濟運輸而已，而且更趁此抗戰建國的機會，使國家以後一切運輸制度，從此能建立基礎，而其要旨就是要運用近代科學管理與技術，實切我國固有驛站制，使以後各種運輸，以分段接運為主，而以前全程直運為輔。盡量節省人力物力和時間，來發揮運輸的效能。

第二，對於各地民衆及壯年男女，宜多方設法鼓勵其作輸送快，男子壯丁如能盡力運輸，即可令其暫緩服兵役，或竟行免役，無論男女，並一律施以適當的訓練與組織，將其待遇，酌給工資，如此，各鄉之願從事於運輸的人，一定很多，則以中國如此衆多的人口，如此巨大的勞力，只要鼓勵有方，使用得當，就可以盡量加強我國運輸運動的要素，希望大家本此研究，並由局派定專人，負責計劃進行。先擇定一二運輸路線，定計試辦，俟有成效，再分服各員赴各省各地協助辦理政府指導實施，以求逐漸推廣。如此行之半年之後，無論前方後方一切運輸困難，都可獲得解決。

總之：以上所說的今後運輸事業之集中統制與運輸運動之計劃實行，實為本局目前最重要之急務，關係抗戰勝敗與國家存亡，至為重大，本委自長本擬親自主持，現由何總長兼理，即如我親主其事一樣，希望大家深體本委員長今天所示的意旨，集中全副精力，一致認真執行，更要開誠布公，通力合作，人人奮發前方士兵奮鬥之精神，以求運輸事業之發展，來完成本局創設的任務，爭取抗戰最後的勝利。

- 一、驛運制之重要
- 二、實行驛運制應注意科學的組織，管理和設備。
- 三、驛運制之特點為分段的接運運輸，管理之目的在維持持續的運輸力。
- 四、應注意各級幹部的教育和訓練，切實考察，隨時改進。
- 五、希望大家實事求是，實行工作說實話，達成本會所任任務，完成抗戰建國的使命。

今天是非訪運輸會議開幕。我們今天更解決當前抗戰問題。要樹立以後國計民生的基礎，都覺得必須實行非訪運輸制度。在過去，我們中國一切軍運貨運和郵遞，全賴此一制度來維持；到現在，我們更有恢復或加強這個制度的必要。我們現在的缺點，就是人力、物力和器材都擺在前面，但是大家棄置不用，一切交通運輸工具，都要從外國千辛萬苦的買來，而惟此是難，一旦情勢變異，外貨不能運入，就不能獨立維持。交通運輸就毫無辦法。不僅交通如此，就是其他軍運、政治、經濟一般都犯了這個毛病。這就是由於我們不知道因地制宜，因時制宜和因人制宜的原故，以致有了人仍而不能製造，有了物而不能發揮；有了器材而不能運用，如果大家對於這三者的力量都能盡量發揮出來，那末，非訪運輸不僅可以補機械運輸的不足，並可收到和汽車運輸同等的效力。而且還要簡便，易行，節省經費。所以本處認為非訪運輸是我們目前抗戰期中最可靠的運輸辦法，希望此次會議，大家要研究切實的方法，閉會之後，一致認真作到。

當然，戰時的交通運輸事業，情形要比平時複雜。即如人力運輸，空襲頻仍，都可以增加我們業務上的困難，但是這複雜困難的情形，只要我們能用現代科學的科學方法，加以組織、管理和考核改進，那就無論怎樣複雜的情形都可以找到條理，無論怎樣困難的環境，都可以完全打破。所以今天到會各位主官，務要知道我們但憑一個制度不夠，一定要運用自己的腦筋，時刻研究，認真改進，努力實行，然後纔能發生效果。所以大家以後對於如何健全組織，精密管理，訓練幹部和考核工作，一定要特別注意，務要使我们所樹立的制度和辦法，能夠切實實行。一切通常發生的弊病，都能完全避免，一人一物都可以發生加倍的效果。這件事要實行當然不免困難，但只要大家能認真改進，綜理密微，就一定可以打破一切困難。要知道：我們今後抗戰能否勝利，完全看我們交通運輸有無力量，而各位辦事能力之強弱如何，也就要看大家是否能夠充分發揮交通運輸的效能來作最好的考驗。所以大家務必參加此會議，來健全交通運輸的機構，發揮交通運輸的效力，如果交通運輸辦理成功，

就是國家的成功，亦即是各位個人事業的成功。

關於管理的方法。本席今天亦可以在此地對大眾扼要提一提。各位要知道：非訪運輸制度的第一要義，即在於善用一切人力，獸力和國有的交通運輸工具，使能川流不息，繼續不斷的能持久運輸。惟其如此，所以我們不好以為有了人力獸力和器具即了事。一定要使人力獸力，都能經常維持其運輸能力。我們要達到這目的。第一要注重運快和穩。馬的待遇，營養和衛生。要使公費增加，而政府不能太簡，待遇不能過低，飲食不能太差，必須常常維持其健康，增強其體力，然後不致減損其運輸的力量。即如馬食料每天應有定量，較重者有定限，不能裝載過分時重負，行進應有定程。第二，一切運輸器具如汽車、馬鞍船隻等，都要妥為保存，愛惜使用。現在我們對於交通工具，真是不大知道愛惜。即如公路上行駛的汽車，一停下來，十之七八不注意關車門，任塵土播入車廂，機件格外容易損壞。即此一點，就可以知道我們于交通工具是如何不知愛惜，以及交通教育何等缺乏。將來非訪運輸，馬就是主要的動力。我們對於馬務要切實訓練，加意愛護。每行一程——三十里，在休息的時候，就應將馬鞍卸下，稍舒喘息，以恢復其勞力。現在各站將馬不備途中休息，不去解除。往往晚上入站，亦都不卸下馬鞍。如此虐待牲畜，當然不能持久發揮其運輸力量。本席從前在日本砲兵聯隊實習的時候，看到他們對於馬匹的愛護，真是無微不至。一戰士兵每天早上大家都要用稻草來刷馬鬃，每腿的鞍鞍上擦五分錢。到了下午收隊回來，亦是如此刷鞍，並且要刷得鞍鞍縫隙之中，沒有一點塵土，使他的疲勞能夠完全恢復。刷好之後，還要輕地們排長的檢查，還可以休息。人家的軍隊對於馬尚且如此，我們運輸機關自然更要注意。

由此可知我們應健全非訪運輸制度，要發揮運輸機關的效用，對於各級幹部的教育和訓練不能不先加注意。要像一般幹部養成那種道愛護馬鞍器材的重要，管理馬鞍器材的方法。尤其我們一般主官，更格外要勤勞，負責督促，巡查考察，越往細微的地方，我們越要詳細

勞苦，認真檢查。即如驛馬休息的時候，馬疲勞否卸了？飲料食料是否良好？工具材料，是否妥排就緒？汽車車門是否關好？這些基本而實際的工作，都要我們在平時考察的時候，切實注意，隨時改正，然後我們運輸事業，纔能走上軌道，纔能充分發揮功效。

大家還要注意，驛站運輸制的特点，就是分站卸接運輸，而非長距離的直達運輸，即如西安到成都，如果一程直達，手續上固然簡便，但驛快驛馬過於疲勞，必致影響其繼續運輸力量。所以我們以後驛站的設置，應以三十里至六十里為一站，必求當日可以往返，然後勞逸適度，人力獸力纔可以充分發揮，否則就違反本制的原意，結果必歸失敗，惟驛站甚多，故貨物之交卸，工具之支配，不免手續麻煩，所以我們更要用科學的方法，詳為規劃，切實管理。

## 驛運制實施之基本工作

總裁二十九年七月十八日出席驛運會議開會訓詞

- 一、驛運制之性質——半義務性質，故必使民衆平均負擔輪流服務。
- 二、宣傳推動應由各級黨部負責。
- 三、組織應注重督察——檢查制度必須確立。
- 四、驛運之對象——糧食與被服。
- 五、訓練幹部為目前唯一工作，黨政機關要聯合進行。
- 六、驛運制之實施，是目前最基本之工作，希望大家腳踏實地，任勞任怨，以期推行順利，促成建國的成功。

今天聽到主席和各組審查報告之後，本處還有幾點意見，要和本席說一說。

本席以為今後驛運制之推行，在業務方面講，要絕對避免官僚化和衙門化，而必求其商業化。但就其性質而論，則又非普通商業機關可比，其一切人力獸力器材之徵調募集，決不能專賴經費雇用，而應出於義

總之：此次會議任務非常重大，一切決議將來務要見諸實行。大家回去之後，無論在中央或地方，一切幹線支線，都要立即努力舉辦，如限完成。這個制度一經確立，辦有成效，在現代交通工具缺乏的中國，一定可以被揮偉大的運輸力量。這件事再辦不成，能否達成我們預定的期望，就可以測驗我們中央和各省交通人員的力量如何。希望大家以後工作進行，務要實事求是。每月要有工作報告。更根據實在的成績，精確統計，呈報考核。不好徒務表面形式，粉飾虛名。各級主官與收到報告之後，更要綜合考較，分別獎懲，並須隨時發表，以昭激勵。俾大家在工作上競賽，以求不斷的進步。只要驛站運輸制度能夠成功，那我們就可以行軍人向封鎖，就可以獲得最後的勝利。希望大家一致努力，互相合作，來推行此次會議的決議，來完成我們抗戰建國的使命。

務供應之性質。惟其出於義務性質，所以我們對於一般供給勞力之民衆，飲食要比較豐盛，待遇要親切周到，對於徵用的牛馬器材，要豐其給養，加意愛護，而報酬必須減低，不能解用金錢作勞力的標準。今後驛運，除物力人力而外，不外民間的牛和驢馬。而用牛的機件更多，現在我們驛站的規定，就以每三十里或六十地設置一站。馬人獸均當日返

還，在民衆方面，個人既無離鄉之苦，器物又無散失之虞，只要飲食待遇周到，多方予以鼓勵，自必樂爲效力。同時在政府方面，因爲運快和牛馬，既能當日回來，則一切住宿被褥的費用，都可節省，無須再備，不過人力獸力和器材，既是屬於半工半務的性質，所以我們必須使一般民衆，平均負擔，輪流服務。一切人力獸力和器材，調用應有定時，輪值要有定規，總求人人都有貢獻其能力的機會，人人也不能逃避其應盡的義務，勿使服務偏枯，負擔過重。我們要達到這個目的，必求運制之科學化，即第一步必須有確切的調查統計，以期真正明瞭地方運輸力量之實況；第二步要有健全的組織，最好要利用地方保甲組織，發動其力量來協助我們的進行；第三步是有效的宣傳，要使一般民衆，人人瞭解運制之意義，及其對於抗戰建國裨益之重大。必須這三步工作，都已切實辦好，然後運制制度，纔可大行，纔能真正發生效力，否則如果運快駝獸完全爲商業應用性質，祇有少數人積日長途運送，而不能發動民衆普遍參加，分站協力，那就與運制制度的原意，完全違反。此次會議，對於運制實施之組織經費與宣傳等項決議，原則可行，但對於運制的性質——半工半務性質，應正視認識切實做到。

至於對牛馬駝獸之切實愛護，爲實現理想的運制運輸之要件，一般運制人員與運快等，必須具備使用之知識與愛護之精神，尤其對於牛馬駝獸，要時刻注意其給養，驗查其身體，視其頸背有無傷破，蹄趾有無損毀，體力是否過勞，要如外國使用機器，檢查機器一樣，在每次出發之前，和回站之後，都要仔細察看，如發現駝獸有過勞傷病的，要即刻給他休息，或予以診治，如此纔能確保駝獸的體力，發揮運輸的效力，至於其他器材之管理使用，與運貨之保護等，都要用現代西洋各國管理運輸的科學精神，與科學方法，切實注意作到。纔能獲得運制預期的成效。大家須知，運制不是一種怎麼難辦的事情，其成功失敗，完全要看我們中央與地方一般主管運制人員辦事的精神如何，所用的方法如何以爲斷，如果大家能夠依照本委員上述演講話，認真作到，就沒有辦不成功的，否則言過語空，而不切實力行，那就不能達到成功的目的。

的。

運制的實施，首重宣傳與推動，這固然要黨政軍各方面共同負責，但各地區部，接觸民衆的機會較多，要負主要責任，協助政府積極進行，至一般以工人員，或保甲長等，關於運制之宣傳，與工作之推動，都可由黨部負責，並指揮指導，尤其要注意發動各地黨員，以身作則，努力倡導，實事求是，參加運制工作一般農工壯丁，工作勤勞，成績優異者，即應介紹入黨，如此宣傳，纔有實效，而黨的力量，亦可藉此擴張，否則徒用標語傳單或民衆集會，而民衆對運制並無真確之認識，則宣傳即無效果可言。

講到組織方面，兩總各位已經有很多意見，本席認爲今後無論在中央或地方，都要努力作到的一點，就是督察，而尤以確立檢查制度最爲重要，即如衛生之良窳，工作之勤惰，成績之優劣，固皆依照規定手續，實際檢查而後知，而我們更應將人快和駝獸的持續運輸力量，使一切器材能充分發揮其效用，尤非在每次使用時，加以嚴格的檢查不可，即如普通男人，可以運貨多少，每日可行多少路程；女人運貨不少，能行多遠；牛馬駝獸若干，工作時間若干，我們平時都要有一個適當的規定，規定之後，在每天回站入站前後，都要切實檢查着駝獸是否過勞，工作時間是否過長，如果超過規定時間和重量，則負責人員，必受嚴格處罰。這一點確確實實作到，然後入駝不致因過度勞苦而致病，器材不致因過度損毀，關於這一點，本席從前在南京，及近來在重慶，對於通人員和憲警，不知道下過多少次手令。但是大家因循苟且，知而不改，我們中國人豈可痛心地一談缺點，就是腰筋麻木不仁，對於上級的命令，不當一回事。要知道我們無論辦什麼事情，一定要從最細小的地方着手，天下事往往因爲忽略了最細微的地方，而終致發生無窮挽救的毛病，我們今天要使運制，真正成功，必先樹立督察制度，而督察的對象，即以檢查量爲先，至以督察人員，必須努力精神，復須品德優良，所以待遇不妨加高一點。

運制實施的目的，不外發展軍運和民運，而無論軍運民運，皆應

以糧食(食)及服裝(衣)為其主要的對象。因此我們又必須使各級幹部，都知道運輸的目的和對象，以及輕重緩急先後本末之所在，而不致捨本逐末，輕重倒置。我們要使各級幹部，大家都有這種判斷的眼光和能力，人人能真正盡到運輸的責任。則又非注重幹部的訓練不可。而且上面已經提到，一般督察人員，要知道如何管理人快，愛護牛馬，節用器材，規守運貨的量和時間，當然更需對各種特殊知識的灌輸和訓練。所以本席認為驛運制的實施，不是急急可以速成，目前首要的問題，還不在於如何設驛站，定距離，而是要使辦理這件事的，都有適當而稱任的人員，所以亟待解決人的問題。因此各級黨政機關，要一齊動員，手，籌備進行訓練，其他一切宣傳組織，皆可在訓練期間，同時進行。可徒務表面，鋪張形式，我們中國一般機關，辦事往往先定組織規章，要求經費，而於人的問題，反不注意。以為只要有了組織規章與經費，無論什麼人，皆可以充數，殊不知我們一切事業，有始無終的原因，就是在此。從今以後，大家應改變這個心理和習慣，無論什麼事業，只要我們組織健全，訓練有效，幹部得人，即令只有很少的人力經費，亦可

## 推行驛運制度

根據二期抗戰「三分軍事，七分經濟」的原則，針對着敵人的封鎖政策，為發展我各地運輸，便利戰時交通，以解決當前的抗戰問題，而樹立國計民生的基礎起見，驛運制度乃應運而生，且在 總裁積極倡導之下，驛運制度的實施，已不只是普通的政治工作，或平常的公營事業，而變成了極其重要的一種建國運動，為爭取勝利的有效措施了。

驛運在中國歷代均有的，其裨益於各代軍事、文化、經濟、商業甚大，自黃帝作舟車，便有水陸之交通，及至周代驛站制度粗備後，秦、漢、晉、隋、唐、宋、金、元、明、清各代，對於驛運的組織與管理，均日益進步，其中尤以唐、元兩代最臻發達與完備，據史書所載，元時全境驛站，計有一萬所，所用驛馬，竟至二十萬匹之多，其驛站之普遍

以一天一天的進步發展。反之，如果缺乏訓練，沒有幹部，那無論經費如何充足，人員如何衆多，結果也只是一天一天的鬆懈，而歸於失敗。

總之：我們事實行驛站運輸制度，就是要把補救我們中國的貧苦。我們的國家，是貧苦的國家，我們缺乏新式的交通工具，我們要發展交通，便利運輸，就只有推行驛運制度，就只有推行驛運制度。我們我國國有的人力獸力，總能達到我們的目的，所以驛運制的實施，就是我們交通目前最最基本而切近的工作，必須這個制度能順利推行，然後纔能促進抗戰的勝利。和建國的成功，因此大家不要把這件重要的工作，當作普通的政治工作，或普通的公營事業看，要認以為驛運速度緩慢，難期宏效，而根本不加重視，那就完全錯誤了，須知這件事，只要大家腳踏實地，努力推行，則以中國人口之多，物力之厚，物物可以利用，人人可以效力，只要我們自強不息，力行不懈的辦法，則大家認為好辦的辦法，就可以變為最敏捷的辦法，大家認為很低的效率，就可以發生最偉大的功能，所以大業務不辭煩瑣，任勞任怨，督率部屬，領導民衆，來重奠中國交通運輸事業的基礎，達到我們抗戰建國的目的。

，可見一般了，但自民國以來，國人多靠外來的新式機械器材，以維持交通，殊不知一旦情勢變異，外運斷絕，就不能獨立維持，交通運輸便毫無辦法，以致各地貨物，不能流通，軍情補給，頗感困難，造成目前物價高漲，民生困苦之嚴重局面，幸我 領袖賢明高瞻遠矚及時提倡恢復并加強固有的驛運制度，這種從事實的教訓和實際需要提出來的事情，我們對於此項的推行與成功，實感覺到莫大的信心與興奮！

關於驛運的理論與實踐問題，報章雜誌上已有不少專論談及，本年七月間中央會召開驛運會議，研討一切驛運之實施事宜，總裁在會議的開幕與閉幕詞中，對於驛運之意義及其工作方針，訓示至為詳盡。現在的問題，就是吾人應如何秉承 總裁的訓示，努力去促進這一制度

# 各級黨部推進黨運工作計劃大綱

## 中國國民黨中央執行委員會二十九年十一月十三日令發

### 導 言

總裁最近創辦驛站運輸運動其旨在於利用我國舊有交通工具及方法加以新科學之管理以解決戰時交通之困難並樹立國民民生永久之基礎意義至為重大。

此項工作之實施雖由交通部及各省建設廳分別籌設驛運管理機關主管其事但其宣傳與推動則應由各級黨部負其主責。總裁於驛運會議中曾訓示：「驛運制的實施首重宣傳與推動這固然要由黨政軍各方面共同負責但各級黨部接觸民衆的機會較多要負主要責任協助政府積極進行至一般政工人員或保甲長等關於驛運之宣傳與工作之推動都可由黨部召集指揮督導尤其要注意發動黨員以身作則努力創導實事求是參加驛站工作一教農工壯丁工作勤勞成績優異者即應介紹入黨如此宣傳縱有實際困難的力量亦可藉此擴張」足見各級黨部對於驛運工作責任之重大。

驛運會議閉會後中央遂依 總裁指示擬定常會核議批：「宣傳部與組織社會兩部會商辦法報告施行」當由三部共同會商簽以此項工作性質重要要發動尤須及時除由宣傳部先行頒發宣傳方案宣傳大綱及各種宣傳材料指導各級黨部及時宣傳外並由三部會同擬定各級黨部推進黨運工作計劃大綱俾組織社會各種工作克與宣傳相配合而收實際推動之宏效。

除各部份工作計劃列後外茲將應為一般注意者先行提示如左：

的實行，要知道驛運制度的性質，是屬於半工半義務的，為保證這一制度的有效和持久實施，必須使一般民衆，澈底瞭解這制度的意義及其與抗建之關係。換句話說：實施驛運的先決問題，是必展開普遍有效的宣傳工作，各級黨部自應主要推行，誠如 總裁所說：「驛運制度之實施，首先注重宣傳與推動，這固然要黨政軍各方面共同負責，但各地黨部

，接觸民衆的機會較多，要負主要責任，協助政府，積極推行，」又說：「尤其要注意發動各地黨員，以身作則，努力倡導，實事求是」。凡我們黨部與黨員，對於推行驛運的方針於斯可見了。

我們應積極推行驛運制度，迅速展開驛運宣傳運動。（蔡康）

於分科詳細規劃辦理但此項工作最難之點與考核仍應由主任委員及書記長負責統盤規畫。

(一) 各級黨部應召集當地有關機關經常研討驛運之宣傳推廣各項事宜一致參加協力辦理至於調查訓練督察等事並須協助政府主管機關共策推進。

(二) 各級黨部應將推進黨運運動列為中心工作之一並注重分區督導經級考務使每一黨部每一黨員均盡其最大之努力其驛運路線上之各縣工作成績之優劣應由各省市黨部詳定甲乙轉報中央其有關難情形非地方力量所能解決者得隨時報告統籌改進。

### 甲 組織部份

- (一) 各級黨部應發動所屬黨員以身作則努力倡導自動參加驛運工作
- (二) 凡驛運經過之縣市黨部應協助政府辦理下列事宜
  - (甲) 設立並管理驛站事宜
  - (乙) 征派壯丁服務事宜
  - (丙) 驛站人員待遇及牲畜飼養事宜
  - (丁) 征發驛運牲畜事宜
  - (戊) 檢查驛運工作效率



(己) 征服驛運工作人員入黨

(庚) 其他有關驛運事項

(三) 各鐵路公路海員特設黨部關於驛運工作應協助辦理下列事宜

(甲) 凡遇參加驛運工作人員乘車船時應盡力予以便利

(乙) 凡遇驛運物資轉運時應設法迅予運輸

(丙) 凡有鄰近驛運工作應發動所屬黨員盡量協助

(四) 各地黨部對於服務驛運之壯丁應注意防察遇有工作勤勞成績優異者應介紹入黨以期發揮核心領導工作

(五) 各縣市黨部應將參加驛運工作之黨員成立區黨分部或直屬小組按期舉行會議討論驛運理論及工作

乙 宣傳部份

(一) 凡驛運路線經過之各省黨部應計劃發動全省各部門宣傳機構之力量分工合作以從容廣大深入的驛運宣傳運動

(二) 驛運宣傳應由各級黨部負其主責凡教育機關民衆團體政工人員及保甲人員等之進行協助宣傳者概由黨部召集參加統籌指導各級青年團尤應在黨部指導之下使黨員團員通力合作以從事於廣大之宣傳

(三) 凡開辦驛運路線之各縣省黨部應即召集其縣黨部負責宣傳之人員加以訓練並解除其困難指導其進行必要時應由各省委部予以實際之補助俾得充實其宣傳機構發揮其宣傳力量

(四) 驛運宣傳應特別着重於通俗普遍之宣傳各省各縣均應根據地方情形運用下列形式從事宣傳

(甲) 製寫各種通俗標語在驛運路線所經之地四週鄉村廣爲宣傳

(乙) 製寫各種通俗歌謠教授驛運民快及一般民衆廣爲歌唱

(丙) 製寫各種通俗詞曲交由當地演唱人員廣爲傳播

(丁) 繪製各種通俗圖畫廣爲散佈或張貼

(戊) 製作各種通俗之傳單或小冊廣爲散發或講解

(五) 除運用上述所列形式從事普遍宣傳外各縣黨部應積極發動所屬宣傳隊經常到驛運工作所及之範圍內從事通俗演講及家戶門式之通俗的個別談話各省黨部並應組織流動宣傳隊巡遊各縣從事宣傳并督促各縣宣傳隊工作之進行

(六) 宣傳對象一般民快及民衆外對於驛運工作人員應有之認識及努力尤宜兼顧並重

(七) 爲使一般上層社會文化界及士紳均能明瞭驛運之意義與其熱心協助其進行起見一般普通的報紙雜誌小冊傳單等文字宣傳均宜多方運用不可偏廢

(八) 各省各縣驛運工作開始之時爲使整個社會引起注意應明瞭其宗旨內容起見應舉行宣傳大會或宣傳週其後並宜斟酌需要隨時召集有關人士舉行談話會從事驛運工作理論及事實之闡揚尤宜利用各種固有之集會從事宣傳

丙 社會部份

(一) 各級黨部應發動一般民衆參加工作並鼓勵其急公好義刻苦耐勞爲民族流汗爲國家出力俾得充分發揮其地強驛運力量

(二) 各界民衆對於推廣驛運之主要任務如下：

(甲) 農工 (1) 農工壯年男女應輪流或長期兼任運快 (2) 農工會及農運工運小組負責人應以身作則號召農工羣衆踴躍參加驛運實際工作

(乙) 商人 (1) 有關驛運之商人應供給馬船車與工具 (2) 有關驛運之同業工會及商運小組負責人應爲商人表率儘先供給馬船車與工具

(丙) 教師 學校教師應參加驛運宣傳及組織工作

(丁) 學生 學生團體及青運小組負責人應普遍策勵學生動員其父兄親屬參加驛運工作

(戊) 其他民衆團體 所有農工商青年婦女及其他合法之民衆團

體均應努力參加驛運運動

(己)保甲 所有驛運沿線之保甲長應遵照黨部指導政府法令發  
動民衆參加驛運工作其保甲長爲黨員者尤應先之勞之爲民  
族表率

(三)各級黨部除切實領導民衆克盡上列任務外尤須利用國民月會作經  
常普通之驛運運動並舉行驛運工作競賽啟發一般民衆對驛運之興  
趣

(四)各級黨部應加強驛運中運快船快之組訓工作並考查其服務精神與  
成績

(五)各級黨部應注意驛運中運快船快之福利及運輸工具之愛護隨時建  
議及督促主管機關設法改善

(六)協助推進驛運之民衆團體其工作優劣應列爲考成標準之一並應分

別與以獎懲

丁 其他

(一)各省驛運制度之實施因路線開辦之先後與交通狀況之不同情形初  
非一致各級黨部務須與當地主管驛運之機關密切聯繫多方協助推  
行

(二)各級黨部推進驛運之工作情形應於每月月終報告中央一次以憑考  
核其中組織宣傳社會各部份之工作並應複寫一份分送中央各主管  
部備查

(三)各省辦理驛運之成效及其利弊所在並宜隨時調查據實報告以資改  
進

完了

專 論

黨政軍一元化在安徽應如何實施

續 誌

一、一元化現時在安徽的重要性

黨政軍一元化，在各省區應否實施，各人看法，原不一致，有的認  
爲黨政軍各自有各的體系，應採取分權，免得大權集於一身，容易發  
生濫用職權，不可補救的流弊，有的認爲在這種嚴重時期，惟有採取集  
權制，乃能使負一方面重任之大員指揮便利，措施裕如，而得以盡量發揮  
其智識，以應付非常之局勢，這兩種看法，均各具有相當理由，不容偏  
廢，現在事實上，中央對於各省，便是分別採用集權與分權兩個制度，  
至於如何抉擇，最大的前提，還是視當地客觀環境，與實際需要爲準，  
所以有的省區，黨政軍各部門，仍然是採取分權制，而不在此軍事長官兼

任，有的省區，完全由軍事長官一肩担承，安徽便是這類省區之一，不  
消說，這顯然因爲他的客觀環境，現實需要，必須如此，才能集中力  
量，加強功效，並且這也不是偶然形成的，而是由於事實上試驗的結果  
，然後逐漸加以修正的，大體說來，已是經過了兩度階段的演變，第一  
個階段，即是從民國二十七年始，至民二十八年止，在這時期，雖然由  
軍事長官兼任省政府主席，但並未兼任省執行委員會主任委員，只是  
暫時形成了黨政軍一元化的委辦，第二個階段，即是從民二十九年始，  
由軍事長官兼省政府主席，並兼省執行委員會主任委員，因此集權制在  
安徽實施，愈見其明顯，而愈形其爲強有力，爲什麼更需舉以一省重  
務重任，由於這一點觀察，就可以證明第一階段時期，僅僅形成了黨政

單一化之弊，對於安徽客觀環境，與實際需要，還是不夠，必須更進一步，進入一個新的階段，實行集權制，才能完成改革一元化之功用，所謂一元化之功用是什麼！最主要的一點，不僅要使一省行政機構特別提高，而應重在調整整部，靈活運用，確切掌握，使黨政軍工作密切配合，融成一片，使黨的主張，與黨的政綱政策，透過政治軍事，而發生廣大深切的力量，更使政治軍事得黨的策動與輔助，而愈能順利開展，愈能發揮精神，再則則點散，所謂一元化之功用，就是要以黨的主義與黨的政綱政策為最高準繩，以黨政軍工作密切配合，融成一片為骨幹，以爭取抗建勝利為依歸。

這一年來，在建設三民主義的新安徽目標之下，雖然各部門工作，還有許多未能達到預定的進度，可是精神一貫，呼吸相應，在初步上，已有充分的表現，這不能說，不是一種比較可寶貴的現狀，尤其是在這艱難的後方，環境艱難，形勢險惡的區域，有了這種寶貴的現象，可以說，這便是改進黨風，大放光明的表現，這便是披荆斬棘，邁步前進的表現，這便是開展工作，爭取勝利的表現。

關於集權制如何運用，應依據一定的條件，而確定其範圍與程度，一方面應防止過度膨脹，走向極端集權，而流於自由的傾向，同時一方面應防止過分鬆懈，走向純粹民主，而流於自由的傾向，必須緊緊地把握着民主集權制的重要性，與正確性，來適合他的需要範圍，與應變程度，這就叫做，關於一切重要問題的決定，要聽取民衆的呼聲，要注視輿論的向背，要容許幹部的建議，盡量聽他們的意見，進行熱烈而辯論，辯論愈激烈，愈深刻，愈是有價值，愈是可以探討真理，而獲得正確的結論，但是，經決定，便須絕對遵守命令，切實執行，再不容許有紛歧的意見，或不同的步調，亦須共同，由於綜合意見而決定兩方式，便是民主，執行決議之後，少數服從多數，下級服從上級，便是集權，例如關於黨務，有省執行委員會，有區黨部區分黨部黨員大會，還有小組討論，例如關於行政，有省務會議，有地方行政會議，此外尚有黨政聯席會議與會報等，在應將有運用民主集權制的機會，系屬於黨政

聯繫重要事項，何者應以黨為主，而以行政為輔，何者應以行政為主，而以黨為輔，則又全在適應一元化之功用，為之緊密聯繫，其實配合有時在某種情況下，為爭取時效迅速起見，如具更進一步，行使高度集權，事實上也是儘有可能，而無須避免的。

也許有人疑於納粹德國現在戰勝攻取，稱霸全歐的聲威，於是竟歸功於極端集權，似乎非如此，不足以發揮如此強盛之國力，這正是付於希特勒所尊為第三帝國之預言家說利樂克之理論，說氏以國家具有特的人格力量，乃成為國家第一需要，又謂只有驍勇的種族，才能得列生存進步，得到前途，究其實，這都是學說，與商君修權錯法，以及發動戰爭，務使全國皆兵，勇敢善戰的主張，原沒有什麼多的區別，特別是適合現時全面抗戰，與全民動員的迫切需要，假使我們中華民族一能能所承商君的學說，與作風，痛除積弱的痼疾，厲求民族主義之實現，那末，一樣可以用民主集權，堅強民族意識，一樣可以用民主集權，發揮整個國力安放在組織上，為國家的一環，在戰時狀態下，簡直是國家一個具體的縮影，至少在這民族抗戰的時期，在安徽處在這特殊環境的時期，我們可以肯定地說，民主集權目前是最需要的，黨政軍一元化目前是最需要的，對於全面抗戰，全民動員，是絕對有利而無害的，如果這一元化的主點者能善用職權，而不致濫用職權的話。

二、必須具備的幾個基本條件

一、嚴肅黨紀法紀 在一元化的統治下，為積極推行一切法規政策，必須特別執行嚴格的紀律，養成法治的習慣與習慣，首先嚴肅紀是什麼？黨紀是黨內一種正統的制裁，是黨員共信公守的規約，是黨一般的革命紀律，黨紀是森嚴，黨紀一定愈加提高，黨紀一定愈加鞏固，黨務工作一定愈加開展，總理說：革命黨員必須有黨德，守黨紀，否則革命必致失敗黨亦就要滅亡，總裁說：我們革命黨員，應該一切都可以犧牲，但黨紀絕對不能違犯，這都是指示我們惟有格守黨紀，才是革命精神力量的總決定，說到法紀，是具有強制性的，尤其在軍事時期，一切應用的法規，特別嚴嚴，特別富有強制力，現代國家，殆莫不以嚴嚴

法治為基本特點，而守法尤為現代國民必須具備之基本資格。至於一般公務員，以黨員而充任官吏，負有恪守兩重紀律的責任，不但要遵守黨紀，更要遵守國法，處處要表現尊重法治的精神，與守法的習慣。抗戰建國綱領第五條，懲飭綱紀，賞成各級官吏忠勇奮鬥，為國犧牲，並嚴守紀律，服從命令，為民衆倡導，其有不忠不誠，貽誤抗戰者，以軍法處治，又第十六條，嚴懲貪污官吏，並沒收其財產，槍斃大法，規定何等森嚴，因之凡屬公務人員，在稍微方面，固然是絕對不容許有任何自私自利，貪污不法行為，乃至一切因循苟且，敷衍，換散，懈怠，推諉種種不良的觀念，亦應徹底掃除淨盡，因為這些都是我們革命的對象，在積極方面，必須確定革命的人生觀，發揚為國家社會服務之精神，勇於負責，勤於任職，不妄事干求，不見異思遷，不臨難苟免，不希圖倖進，分工合作，奉公守法，以達成一元化，軍事化，戰鬥化之要求如此，則意志力量自然集中，一元化之功相與權威，亦自然隨之而提高。

二、健全幹部人選。在一元化統治下，無論老腦者如何賢明，如何富有魄力，必須須有健全幹部為之輔助，為之輔助，乃能相助奮進，相得益彰，行新政，用新人，當然也是對的，用新人，必須訓練新的幹部，當然也是對的，不過就安徵過去訓練人員的素質來說，大多數似乎還是缺乏基層行政，至於中級以上幹部，原來規定應由中央訓練，可因交通隔絕，距離遙遠，勢不能大批派遣受訓，而事實上又確屬供不應求，未免有才難之感，於是乃不得不出於臨時考詢之一途，而委之人選委員會，以綜其成，然而臨時考詢，亦復較何容易，如李克之考詢，莊子之九徵，呂覽之八觀，劉邵之六韜八德，蘇東坡之四觀，大勢言之甚詳，注重多方測驗，決非片言所能立致，倉卒所能徵求，曾文正一生號為知人善任，而物色人才的方式，亦不能出人自竄，曾謂上等賢哲，當以天緣遇之，中等人才，可以力求之，究竟如何力求呢？像現在集體訓練，由訓練而培養人才，而選拔人才，這自然不失其為力求之一法，此外尚有為集體訓練所不能範圍的，如對於政治上有非凡抱負，以及學有專長人士，與社會自然領袖，這一類人物，則非處心求之，實心任之，決不致有遺失，蓋其所長，如乘一獨得者確能知人善任，亦得一健全

幹部人員，為之輔助，為之輔助，即可由此多吸引多選拔優秀的中級幹部，與其所幹部，而克服層層限制實效，易所謂披荊斬棘，亦以類聚，物以類分，就是這個道理，張江陵乘政十年，內而政治修明，外而疆域千里，就是得力於知人善任，用人不疑，所以當時名將如熾光俞大猷，均能乘時奮起，樂為之用，以一政治家而能知人善任，開拓建國，反之，以一軍軍家而能知人善任，修明政治，當然也是十分可能，而斷乎不會例外的。

三、調整機構集中財力。抗戰建國綱領第十四條規定，改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，並提高行政效率，以適合戰時需要，在一元化統治下的安徵，在戰時財政收支不能平衡，而必須仰賴中央補助的安徵，各級政治機構，決不容許有繁複的現象，而應使之簡單化，合理化，這是在法規上與事實上，均有明確的根據，就省會來說，各種機構，系統切切混亂，權責最宜分明，就各縣來說，切每機關林立，人員缺乏，或一人兼任數職，不惟分身出席會議，即或議而能決，決而無人負責執行，權原其故，無非限於人力財力有勢不得不虛設人員空掛招牌，以致形形色色，均能百出，凡屬這類有名無實，或名不副實的機構，均應按其性質，分別予以裁併，免得疊床架屋，此一會議，彼一會議，長日喧嚷不休，徒然荒廢工作，就機關而言，固然這些機關，各有各的決定立場，就在平時或戰時的後方，原不妨聽其點綴門面，從容持施，可是深慮敵人後方的安徵！一切設施，自應以適合戰時迫切需要為最高無上的原則，政府當局儘可太其感責，權衡輕重先後緩急，次第舉行，如認為必須舉辦的，即應健全其組織，充實其財力，如認為不必舉辦的，即以權且擱置，一俟財力充裕，再行量為規劃，不特各級機構如此，即政治亦宜儘量避繁就簡，安徵全省共六十二縣，有安全區，有半安全區，有全淪陷區，各有其特殊環境，即各有各的應與應革事宜，絕對不能排為一談，治為一體，必為因地因時因事制宜，而為之分別區擬訂中心工作責令實施，現期完成，政治軍事如此，黨務亦亦如此，因此總的齊頭併進，則財力自能集中即不能濫費，機構自能調整而不致紛歧，工作自能切合實際而不致落空，所謂簡單化，合理化，其道不外乎是。

(轉載)

# 新縣制下之黨政關係

黎民興

## 一、縣以下黨政組織如何配合運用問題

### 一、黨政關係的指導原則

總理在民國十三年將要離粵北上，最後一次在黃埔訓話的時候，曾說：國家猶如一個公司，黨（黨部機關）就是董事部，政府就是股東會，授權於董事部所聘任的經理，人民（民意機關）就是全體股東。這一個比喻是非常確切的，所以，總裁會解釋說：凡是知道公司組織的人，都曉得董事是股東中間所舉出來的，所以董事必須代表股東的利益，他必須是股東一份子，他不能不出股本而只分紅利，同時他雖有指揮監督公司營業的權，但不能將經理應作的事情一起拿來包辦，經理不事事請教於全體股東，但必須遵守董事部所決定的方針，而受其監督和指導。

我們知道黨部與政府雖權上是分工的，而責任上則是共同的，好好董事部和經理部應該共謀公司的發展和繁榮一樣。黨的任务一方面在根據主義研究國情和環境，確定政策並監督政府實施；一方面在探訪民情，宣傳政策，並推動社會領導民衆，造成容許推行政令的環境，以便利國家政策的施行。總裁對於黨的組織，曾指出黨的組織應該與黨的工作相適應，這就是說，要依黨的工作來定黨的組織，而黨的工作就是（一）在黨本身應特別注重黨員的組織訓練和調查；（二）對於政府政治的設施，應負責督促與協進的責任；（三）對於社會民衆，應就領導，扶助，宣傳，推進，四項同時並重。

總裁在「改進黨務與調整黨政關係」的訓練裏，關於縣以下黨政工作的聯繫與運用問題，曾指示我們應該注意下列幾個原則：（一）必須使政府與黨部完全打成一片，將黨的力量融納於地方上各種固有的政治和社會機構之中，由政府依法命令來運用此等機構而發揮其力量；（二）必須使黨與民衆完全打成一片，即是一方面要吸收當地優秀的人民做

黨員，同時使黨員以民衆資格參加各級政治團體與區鄉保甲的組織之中來推動其事業；（三）必須使黨的工作與地方民衆所有自衛自治以及公共福利的事業完全打成一片，這就是說，我們黨員應該以苦幹實幹先驅前導的精神，努力做下層實際工作，力戒以前空談理論與民衆隔離遠的弊病；（四）爲第一我們的步驟，達成迅速的功効，特別運用黨的力量從各方面去推動；（五）我們應使自治和自衛的能力同時養成一切工作要注重於軍事化，軍事訓練應列爲地方事業重要工作之一，以軍事部勤於精神，貫注到民衆組織和訓練方面，使能收判發齊整一的效果，這是黨政關係改進的原則。

所以，總裁在「改進縣各級組織問題」對於黨政關係進一步的訓示，曾說：黨政兩方各級組織力量，都應如身使臂，如臂使指地運用靈活，一直貫注到民衆身上，而且越在下層的，組織越嚴密，力量越廣大，完全建成一個「金字塔」式的機構。將黨政兩方應盡的職責，應守的本分，和工作的要項，都明確規定劃清界限，務使各有專守責成，而又能夠互助輔助，互相應用，在一管數費，共同事業範圍之內，黨部負着宣傳領導和促進的責任，地方政府負着執行的責任，一體兩面，不能各不相犯，而且齊頭並進，協力合作，彼此相互關係，就是一架汽車的汽油（黨）和推進器（政）一般。

是的，新縣制的黨政關係，就是這樣的確立的。這樣一來，今後必獲得更大的便利，而收到最圓滿的結果。

### 二、新縣制實施與黨政關係之改進

自從中央政府去年九月十六日頒布了「縣各級組織綱要」以健全全國各省已於今年紛紛照實施行，本省政府今年亦積極籌備，遂於明年先開

始實施新縣政則者有三十五縣。在此抗戰建國的進程當中，新縣制之實施可謂具有意義，最重要的一種工作。

縣各級組織綱要一共六十條，關於縣政府，縣參議會，縣財政，區，鄉鎮，保甲等各級的組織，職權，運用，皆有詳明正確的規定，這是新縣制的內容，在這裏却用不着詳說；不過我們在此應該了解的，就是總理當年已規定了一縣為地方自治之單位，「總裁也昭示一實行地方自治就是我們真正實行主義的起點」。因此，我們可以說，新縣制的實施，的確是三民主義具體的實行。

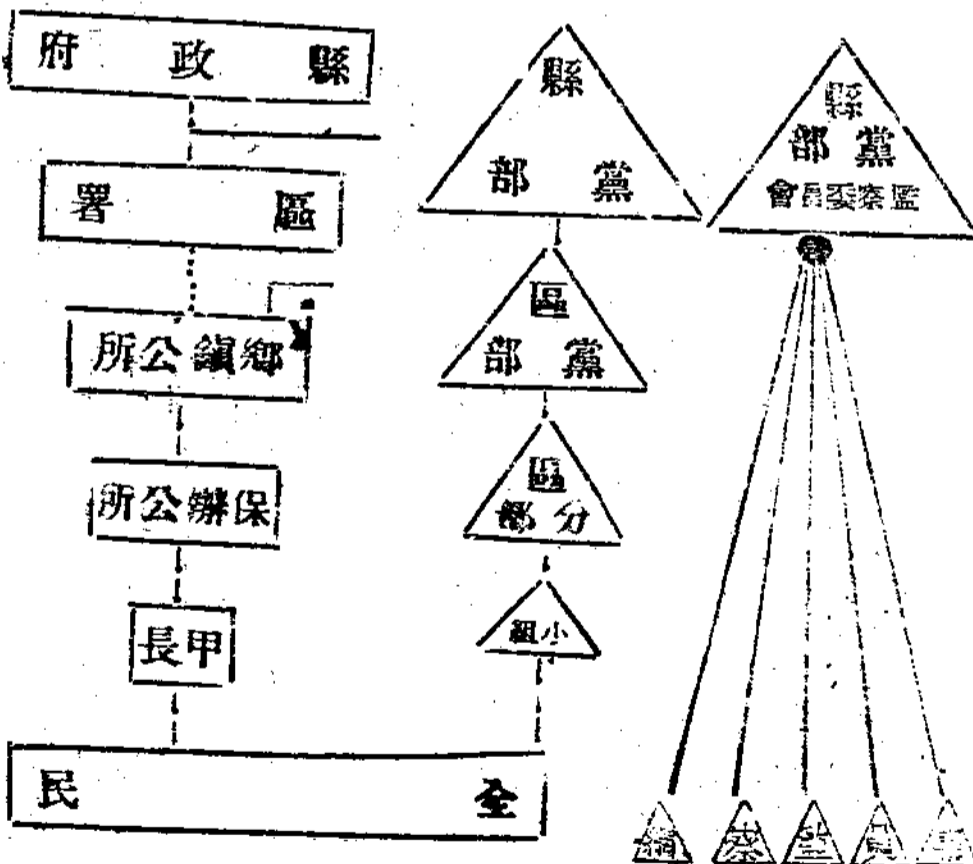
總裁對於改進縣各級組織問題，曾說：「本方案之根本精神，在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國基礎；」又說：「使縣以下各級機構，自上而下，逐級健全，層層銜接，脈脈貫通，這是新縣制與過去縣的組織不同的地方，改正了「倒置塔式」的毛病，同時新縣制的確也發揮出新時代新政治的精神，而非常適合於我國國情所需要的。」

本文就想在黨政關係方面加以概括的研究。

總理自從定下「以黨建國」「以黨治國」的原則，的確，本黨在這五十多年以來，對民族對國家，以至對世界公理和平，都有最大的貢獻，過去對推翻滿清，建立民國，打倒軍閥，統一國內，這種種偉大的史跡，豐烈的功勞，用不着詳說，就是現在這次對日本軍閥的抗戰，也是本黨的領導，而抗戰勝利一天天接近，建國一天天成功，本黨的確是中國唯一的「樞母」同時也是支撐世界和平的一大主柱了。

我們知道唯要以黨建國，以黨治國，就要強化黨治精神，實行「以黨統政」。然後才能建設成功一個三民主義的新中國，這是我們應該努力的一件。所以，在實行強化黨治精神來說，中央應該「以黨統政」省縣應該「以黨輔政」，縣以下應該「融黨於政」。

關於縣黨政各級組織關係，總裁會手訂了一個縣各級組織關係圖，這可說是組織機構上的聯繫，這是黨政關係的組織上改進。(附圖)



於圖上可以看出，縣有縣黨部與縣政府，區有區黨部與區署，鄉鎮有公所與區分部，保有辦公所與小組，而黨員監察網普遍於小組，黨員普遍於全民。

黨政關係第二個改進地方，就是「縣以下黨部對於政府及民衆團體，不直接發生指導與監督之關係，但應與同級政府機關切實聯繫，推動民衆實現本黨政策，推行政府法令，並注重黨員盡量參加下層工作，從工作中發生領導作用。」(是縣各級黨政關係調整法第四條)



黨政關係第三個改進地方，就是縣長應以黨員充任，(同上第七條)  
 黨政關係第四個改進地方，就是縣長及縣府秘書科長為黨員者，每週與縣黨部書記長委員開秘密會議一次，除會報本週黨政事項及工作外，會議決議事件，分交黨政機關執行。(同上第六條)

黨政關係第五個改進地方，就是縣黨部書記長應出席縣政會議，并得兼任縣黨部會議秘書。(同上第五條)

黨政關係第六個改進地方，就是區署主管軍事教育之指導員，及鄉鎮公所警衛股主任(或政事)，應以中央或本省訓練合格之黨員充任。(同上第八條)

黨政關係第七個改進地方，就是區黨部以下，應使在各級同等機關服務之黨員，以黨團活動方法謀取聯繫。(同上第九條)

黨政關係第八個改進地方，就是在各級政府機關服務之黨員，須一律參加黨的會議，以盡對黨的義務，而加強黨的活動。(同上第十條)

黨政關係第九個改進地方，就是各省黨部政府為實施中央頒布「縣各級黨政機關調整辦法」，可召集一次黨政聯席會議，專案討論雙方實施計劃。(見中央執行委員會訓令)

還有，黨見關係第十個改進地方，就是實施新縣制之縣，其民衆團體依法劃歸縣政府管理，縣府增設社會科或設立主管人員合併其他關係科辦理，科長人選由省政府與省黨部會商決定之。(同上訓令)

同時，我們更可以知道，行政工作的人員，自有政府的法令來做軌範，加以督察，但行政工作人員同時又是黨員的話，他是受黨員監察網監察員的監察，也受黨紀的約束的。有此雙重法令紀律的約束，黨員從政，自應能夠深入民衆，從事實際工作，以鞏固黨的社會基礎，如此政府便沒有脫離了黨，黨部也沒有脫離政府了。

### 三、本省黨政關係改進的展望

安徽省黨政關係的改進，從今年一年來事實的表現，在省方面因為黨政一元化之關係，收效最大，結果最為圓滿，本省是「以黨的力量

來協助政治的推行，以政治的設備適應軍事的需要，更以軍事的掩護發展黨的工作」的，全省黨政軍的工作均係中委兼副司令長官李鶴齡將軍一人主持，所以省黨部與省政府的工作，是分工合作，齊頭並進的，在聯繫方面，在會議上極為密切，黨政運用，今年雖因人力財力地方環境的關係，六十二縣委雖未能完全達到預定的要求，但有些縣份，這種關係已大為改善。試就縣的組織機構來說，縣黨部，區黨部，區分館，小組的組織劃編，已多與縣政府，區署，鄉鎮公所，保甲相配合了；縣長也差不多全是本黨的黨員了；黨員監察網已經組織了；黨治精神已經提得很高了。

當然，在此抗戰建國的過程中，本省明年元旦起又有三十五縣實施新縣制，我們認為現在的黨政關係，尚不能而且也不應便以為滿足，我們遵照 總裁在「縣以下黨政機構關係草圖圖例釋要」的訓示，欲使民衆，「第一都有熱烈的國家民族意識，和充分的公民能力；第二都有極嚴整的組織訓練；第三對農工生產事業及地方建設，都有極奮迅的前進」和執行中央黨部頒布的「組織各級黨政關係調整辦法」，就非更加努力，以求縣以下黨政更健全更密切的配合不可。

因此，我的淺見以為：

- 第一、在實行新縣制的縣份，黨的組織必須配合行政機構的組織，普遍組織起來。
- 第二、因為經費與人才限制不能即設社會科之縣份民衆團體，民衆運動，仍由黨部與黨委會負責指揮組織，但應與各級政府密切配合。
- 第三、行政工作人員，應以黨員充任為原則。
- 第四、縣黨政會議，不但每週須按時舉行，而且應充實其內容，加緊其工作，互相檢討，互相批評。
- 第五、縣黨部書記長出席縣政會議時，應該對黨政有關問題多發表意見，倘書記長兼任縣黨部秘書時，尤應把政府新政設施向民衆解釋，把民意正確要求向政府轉達。
- 第六、儲備人才，由黨政機關選送最優秀黨員受訓，以備各縣軍事社會，教育之需。

第七、加強黨團活動，從政黨員必須參加黨內會議，履行黨員義務，充分發揮黨的力量。

第八、切實運用黨員監察網，認真矯正黨政人員之錯誤與缺點。

十二月八日于立煌

# 小組訓練材料

## 唯生論劄記

(續)

### 第二章 唯生論的人生觀與社會觀(上)

一、人類一切進化之途徑——「真善美」、「真」、「善」、「美」、這三個字代表人類一切進化的途徑。「真」的意思是「樸實的存在」，簡單地說，就是「有」；「善」的意思是「較好的存在」，簡單地說，就是「好」；「美」的意思是「最好的存在」，簡單地說，就是「精」。人類一切的進化，絕無例外地都是循着這三字步驟而來：——由「有」(真)求「好」(善)求「精」(美)。

二、人生之尊嚴與價值：所以人類的生命，若價值能夠維持(現在有)和延續(將來有)，而不能有所改進而發揚光大；那便不是進化的生命；便失掉了生命存在之意義與價值。人類不但能維持生命而且能夠不斷地改進并發揚光大自己的生命。人生的意義就是在此，而人生的價值如何，也決於這種努力所得的成績。

三、人類進化的階段：人類因生的追求而不斷的進化的全部歷史，可以就其遞進的迹象分做三個大的階段。第一是人和獸爭，第二是人和人爭，第三是人和自然界爭，在這三個階段演進的過程中，人類社會的情態，也不斷變化，直到現在，已經經過了顯然不同的七個時期：

1. 強容弱時期：原來人和獸爭是同生元構成，但因各為自己的生存而不斷的鬥爭。在人和獸爭的過程中，人類各分子因為聰明才智和體質的差異，鬥爭的能力的大小不同，於是分出強者和弱者來，弱者因智慧能力的薄弱，不能戰勝強獸且時時有被獸類吃掉而根本失掉生存的危險，必須依附強者而在其庇護之下苟且圖存；強者因弱者的依附合足以增加其鬥爭能力，并得到其他種種方便，也就樂於容許弱者的依附。這可以說是強容弱時期。在這種時期內，強者弱者一同和獸鬥爭，互相維繫其生存，達到共生共存的目地，而人類容容的觀念和合羣的意義，也由此發生。

2. 強凌弱時期：人和獸爭雖然勝利，但是另一方面因為野獸一天天減少，人類一天天繁殖，一方面因為當時的人類除了獵取和畜養獸類以外，再不能發明第二個生存方式，或想逃出其他生活資料來源。所以一個地方的人類既已經過相當的時間把那個地方的獸類獵取殆盡的時候，他們非另找一塊有獸的地方或是水草豐富可以游牧的地方來維持生存不可，這種地方我們可以叫他做「食地」，各處地方的人類都同樣地要找食地，而食地乃是有限的，所以人和人為食地而起的鬥爭便開始了。結果比較強的一部份人戰勝了比較弱的，把他們一概殺掉。這時人類的社會，便由強容弱進至

強弱對峙的時期。在這個時期，人類不斷地彼此鬥爭，不斷地彼此殘殺，一切殘酷的心理都充分發揮，而人類集團戰鬥的觀念也從此養成。

3. 強弱對峙的時期：因為人口之日繁，食地之日少的原因，人類不得不自相殘殺；甚至一很強的部落把其他一切部落的人都殺盡了，而還是無法維持生存，於是內部却又互相殘殺。到後來有些弱者因為看到這種殘殺不止的現象，將會輪到自身頭上，在人人自危的必理狀態中不免對其他弱者發生深重的同情心，同時覺得用殘殺的方法來調劑食物的減少，終究不是人類求生存的道理，於是人類社會乃由「強凌弱」而進至「強憐弱」的時期了。人類宗教的觀念，便是這個時期內重要的產物。而酋長制度，便是這個時候最盛行的政治組織。

4. 強奴弱的時期：這時，殘殺既已漸漸地廢止，不再用作求生的方法，同時地農耕的現象隨地發現，植物因之繁茂，人類便不期然地向自己生產東西來維持生命一方面努力，而農藝便從此萌芽。農藝既已萌芽，以後強者因為憐憫所俘虜的弱者而不加殺戮，只叫他們來做種田地牧畜等等生產工作，自己可以安享其成。奴隸制度於焉形成，而封建制度隨即發生，專制政體也漸漸盛行。而人類社會，乃由「強凌弱」而進至「強奴弱」的時期了。此時人類已開始以力和天然力合作以解決生活。

5. 強變弱時期：以後主人對其奴隸虐待不堪，而一般奴隸覺得如果釋放他們倒還落得痛快一死。於是一般地希望釋放，「不自由毋寧死」的口號喊出來了，於是自由主義的思想便漸漸發達起來。維持奴隸的專制政體便成為人類共同厭惡痛絕的目標。同時機器的工業時代漸漸發達。弱者在強者統治鞭笞之下也受到了組織的訓練，有了組織的能力；因此弱者便組織起來對付強者，要求自由解放；於是革命運動不由得不暴發。這時弱者人多，強者人少

。於是原來的強者反比原來的弱者更弱，而受弱者的壓迫。於是人類社會由「強奴弱」而進至「強變弱」的時期了。在自由平等的競爭之下，強者在形式上雖然隱隱而事實上智與愚之分則無法可以消除，智強愚弱，仍然為自然結果。強弱二者之間，仍舊在民主制度，其中以智力的鬥爭不已，結果力量漸衰，兩敗俱傷，誰也不能實現理想的政治。

6. 強扶助時期：大家覺得我們既要增進社會的效能，以發揚光大人類的生命，何以那些強的、優的、能力大的、智識高的人不組織起來以扶助一般弱的、劣的、能力小的、智識淺的人。來發展整個民族以至全體人類共同的生命呢？這個觀念是最新最進化的觀念，這個時候，人類社會，已由「強變弱」而進至「強扶助」的時期了。這時期的政治制度，因厭惡政黨政治而一般趨向於一黨專政。所以我們中國國民黨「以黨治國」「以黨政治」的主張，也就是應此進步的潮流而產生了，而自由主義和民主政治已經成了落伍的思想臨時時代而過去了！

7. 無強弱的時期：由上面所說的，我們可以知道：人類已經經過了幾個時期，不斷的改進其生命，現在已經進到一個強者應當扶助弱者的階段。整理在他的遺教中，也屢次諄諄教誨過我們。現在的問題，就是一般強的、優的、智識高的、能力大的人如何組織起來以扶助那般弱的、劣的、智識低的、能力小的人使他們也要強起來，聰明起來，覺悟起來，充實起來，也成為優秀而沒能力的人，一同來向著共生共存共進的大道前進，以完成人類生命之光榮或美化（充實之謂美）的共業，而從「強扶助」漸向「無強弱」的「大同之治」之道前進。那時一切都是共治共有共爭，無人我之分，大家都一方面以互助互信互愛的精神各盡所能，各取所需，一方面以共生共存共進的態度一律全體協和，無強弱之分也無高下之別，這時人類的生命，進到美的階段了。

●人類進化各階段簡表

人對人的方式	強容弱 ↓ 強凌弱 ↓ 強憐弱 ↓ 強奴弱 ↓ 強變弱 ↓ 強扶弱 ↓ 無強弱	生命進化的階段	真 ↓ 善 ↓ 美	生存方法之進	漁獵時代 ↓ 游牧時代 ↓ 農桑時代 ↓ 手工業時代 ↓ 機器工業時代 ↓ 國家資本主義時代 ↓ 人類利用自然力 ↓ 人類利用自然力 ↓ 人類利用自然力	政治制度之演進	酋長制度 ↓ 封建制度 ↓ 君主制度 ↓ 民主制度 ↓ 以黨專政 ↓ 全民政治	生命之鬥爭	人與獸爭 ↓ 人與人爭 ↓ 人與自然爭
--------	---	---------	-----------------------	--------	--	---------	---	-------	---------------------------------

四、我們的責任和工作：實現理想的大同世界，那種由「智者」（有思想者）、「勇者」（有力量者）結合起來以完成人生之美化的工作，便是「仁者」——「愛人」——的工作，完成這種共業的責任，便是仁者的責任。這種工作和責任，是現在最進步的新時代交托我們的高尚的工作和偉大的責任！

五、服務的人生觀：便是智者和勇者組織起來，共同做仁者（愛人）的工作。簡單的說：我們的人生觀，是服務的人生觀。簡言之，就是「我為人人，人人為我」。人人都以服務為目的，便是人與互相求實。「善」的人生觀，又可漸漸變成「美」的人生觀。

六、儒道三家的人生觀：儒家主張「正心學性」道家主張「齊心適性」，墨家主張「明心見性」，釋教為人的信仰，以管束自己，再以因信仰而發生的力量，幫助他人；這便是儒家解決人生的主張。用



# 法規摘要

## 三民主義青年團團員入黨手續

### 二十九年十月十四日第五屆中央常務委員會第一六零次會議通過

總理遺教六講，三民主義之體系及其實行程序等及本會臨時指定及其他與黨義有關之各種重要書籍

- 一、凡團員入黨應由甲級入黨申請書附最近二寸半身照片三張經中央團部轉送中央黨部審查合格後由中央黨部發給入黨證書
- 二、各省市縣之團員由該省市縣黨部審查合格後由中央黨部發給入黨證書
- 三、中央團部直接發給入黨證書之團員由中央黨部發給入黨證書
- 四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 五、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 六、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十二、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十三、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十五、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十六、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷

## 總理紀念週時講解黨義辦法

- 一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二、各省市縣之團員由該省市縣黨部審查合格後由中央黨部發給入黨證書
- 三、中央團部直接發給入黨證書之團員由中央黨部發給入黨證書
- 四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 五、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 六、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十二、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十三、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十五、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十六、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷

## 中國國民黨安徽省黨員閱讀黨義書籍指導與考核辦法

- 一、本會為使本省黨員能按時按量閱讀黨義書籍以篤信力行主義起見特訂定此辦法
- 二、黨員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 三、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 五、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 六、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十二、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十三、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十五、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十六、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷

- 一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二、各省市縣之團員由該省市縣黨部審查合格後由中央黨部發給入黨證書
- 三、中央團部直接發給入黨證書之團員由中央黨部發給入黨證書
- 四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 五、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 六、團員應於每日抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十二、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十三、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十四、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十五、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十六、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十七、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十八、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 十九、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷
- 二十一、凡屬本黨黨員每日至少抽出一小時為閱讀時間不得間斷