

國際問題研究資料特輯

第十四號

馬來亞聯邦

三十五年九月編印

馬來亞聯邦

Uieto Pwcell

此文為研究南洋問題頗有價值之作對南洋華僑情況尤多闡釋甚值一讀。

一 背景

馬來亞的全部面積是五萬零八百八十方英里，其中馬來聯邦占二萬七千五百四十方英里，馬來聯邦占二萬二千零八十方英里，海峽殖民地占一千二百六十方英里，用比較更合乎地埋標準的，並與新近提出的新憲法草案適合的說法來表達馬來半島的面積是五萬零六百六十方英里，新加坡島的面積是二百二十方英里，所謂海峽殖民地，包括新加坡，檳榔嶼，麻六甲和婆羅洲海岸附近的拉布安，四個馬來聯邦是霹靂，雪蘭峨，內格里森伯蘭，彭亨，馬來屬邦的各邦，是柔佛，吉打，吉連丹，丁加奴，和玻璃市。(一)

註一)

最早的英國殖民地是檳榔嶼，開闢於一七八六年，一七九〇年，吉打的蘇丹將該島永久割讓與東印度公司，東印度公司則承諾每年付給一筆款項作為酬謝，大陸上有一長條形的領土名為威士利省，於一八〇〇年亦被割讓與東印度公司，新加坡殖民地開闢於一八一九年，當時柔佛一班法定的統治者和實際上的統治者簽署了一個條約，把新加坡永久割讓與東印度公司，條件是東印度公司負責致送某幾項政治性的俸金給柔佛王族。英國占領檳榔嶼時，那本是一個無人居住的荒島，祇捕魚季節中有漁人偶然到來而已，新加坡在一八一九年時的人口，亦僅有一百三十個住在面臨港口一小村落間的馬來人，英法作戰期間，英國軍隊占領了麻六甲，最後復以蘇門答臘的一個殖民地班古倫與荷蘭交換獲得麻六甲的所有權。

一八二六年，英國各殖民地東印度公司之下聯合了起來。尤其是新加坡殖民地的入口，由於亞洲的人民（而以中國人為最甚）都渴望享受英國國旗所給予的安全保護，

和新加坡殖民地開闢人萊佛士爵士，所建立的自由貿易，種種利益，踴躍遷來，而人口陡增，結果是各殖民地變成十分繁榮的地方，不過有許多年之久，他們的繁榮仍受到腹地中不靖狀態的威脅，海盜劫掠之事，屢見不鮮，那些經常藏匿在峽谷中和長滿熱帶小樹的低地中的海盜，專在新加坡海港進口處聚眾等候民船和其他船隻實行劫掠。

這裏與馬來聯邦的貿易對象，幾乎完全是僑居海峽殖民地的中國人，霹靂從一八五〇年發現錫礦以後，遷移至該地躡居者大增，中國人亦積極參加霹靂錫礦事業，馬來各邦當時情形漸就衰落，疆界混淆，時時互相戰爭，而且每一個邦本身之內還因為同時有兩個以上的自稱有繼承五皇者而發生內戰。

海峽殖民地的中國僑民屢次請求英國政府出來干涉這種局面，恢復半島上的秩序，但在新加坡殖民地開闢後的五十年間，英國老是不肯接受這個請求，不過，後來他們見到不對的事情累積得太多了，亦就漸漸決定改變政策，英國改變其在南洋的政策的主要原因，是萊洛特地方馬來籍礦工與中國籍礦工間的衝突，及後者自己中間的分派，械鬥

沿海一帶海盜劫掠之風加熾等。

一八六七年海峽殖民地已由印度事務部東印度公司於一八五八年結束——移交與殖民地事務部管轄（註二）於是第一任殖民地總督克拉琪爵士便遵照英國政府的新決定負起改變政策的責任。

英國新政變首先是在霹靂邦施行，英國人在霹靂自十九世紀初葉已開始擁有勢力，一八一八年英國與檳榔嶼訂立了一個條約獲得在霹靂的自由貿易權，一八二六年蘇丹將天定州割讓與英國，作爲一剿滅海盜的軍事基地（天定州嗣於一九三五年歸還與霹靂），上述各種混亂情形的發生，便是英國武力干涉的機會，在一八七四年一月間簽訂的盤考爾條約中，霹靂邦各土酋同意英國政府派一參政司駐霹靂，「關於馬來宗教及風俗外的一切問題，他們均承諾徵求這位英國參政司的意見，並遵照實行」。

雪蘭峨的政治者是在無政府狀態中，沿海的商業被海盜摧殘殆盡，該邦蘇丹所經歷的困難至多且大，所以他在—八七四年欣然同意英國派一參政司來駐，於是雪蘭峨亦成

爲英國的保護邦，內格來森伯蘭邦（俗稱「九邦」）是分期接受英國的保護的。——森紀烏張在一八七四年，日路布在一八八三年，蘭包在一八八七年先後成爲英國的保護地。●現代的森伯蘭邦，乃是一八九五年成立的各邦統治人所協議成立的一個聯邦之稱。（註三）

一八八八年彭亨的蘇丹向英國請求保護獲得允准，於是英國派了一個參政司給它，一八九五年霹靂，雪蘭峨，內格里森伯蘭，彭亨四部的統治人簽訂條約，一致同意把他們四部合成現在我們所知道的馬來聯邦，於是英國政府特派了一個總參政司代替前此的海峽殖民地總督，後者則改稱爲馬來聯邦最高長官。

英國與柔佛的關係屢經調整，最初於一八八五年訂立條約，承認大君爲蘇丹，承諾予以保護，嗣於一九一四年再訂條約，規定派一英國軍官給該邦爲總顧問，北部的吉打，玻璃市，吉蘭丹，丁吉奴四邦，直到一九〇九年止，是屬於暹羅的，但依照一九〇九年的英暹條約，這四部的宗主權被移交給英國，而它們就成爲英國的保護地了，英國亦

與該四邦統治人訂立了與英國與馬來其他各邦間現行條約類似的條約。

英國曾希望剩下的馬來各邦會加入馬來聯邦，但這希望迄未成爲事實，原因固有好幾種，但有一件事實——馬來聯邦居然傾向於成爲一個像同盟甚於像聯邦的機構——使那幾個尚未加入馬來聯邦的國家不願加入，爲了對四個加入聯邦的統治者表示正義起見，馬來聯邦在一九三六年實行地方分權，取銷了祕書長的職位，另行委任了一個聯邦祕書，他的地位不及四邦的代表，上述舉措的目的是地方分權，同時集中全境新加坡和吉隆兩都的部門領袖這是爲了求取馬來亞的協調，實際來說，這個計劃並不能說已圓滿實現，因爲各邦要想保持獨立地位，而爲了便利處理和四邦有關事宜，已有聯邦的機構存在。

一九四一年日本侵入時所存在的形勢，亟需了解，馬來亞的面積相當於英格蘭或英國的佛羅里達州，境內存有十個單獨的政府，對於統一馬來亞自然沒有好處，爲了馬來亞的團結，異常的公民權也需廢除，馬來各邦有很多非馬來人民，但馬來人是他們蘇丹的屬民，移入馬來的印度尼西亞國民也被馬來蘇丹認爲是他們的屬民，而非馬來人（中

國人佔最大多數），在法律上却沒有確定身份，然而那些在海峽殖民地生長的人都是不列顛屬民。

一九三九年戰爭爆發時殖民部正注視着這些問題，馬來亞從日本手中解放，自將促起這些問題。

讓我們現在簡略地檢討一下英國干涉馬來各邦的結果，一八七四年各邦疆界時起糾紛，人口很少（或不超過三十萬人但沒有完善的估計），集居在海岸和河岸一帶，政府制度至少可說是封建的，沒有公路，鐵路，醫院，法院，公共工程或公共建築，除去統治者和其主要僚屬的個人收益外，馬來亞沒有財政可言，在英國保護之下，馬來亞開始開發，建築了公路鐵路，進行了公用事業，更由新立稅收（註四）津貼，推行了衛生計劃和教育。十九世紀末年外國資本開始投入馬來亞，錫工業的發展和英國建立橡皮工業使馬來亞成了一個富庶之區，但在另一方面，英國的干涉傾覆了，馬來生活的平衡，馬來人民在性情上無意從事礦田開採工作，（他們是一個務農的種族），因此工人必須從

外國移入，這是得到統治者的允許的，他們看到開發馬來亞對於他們公私收入，都是有利的，印度（坦密耳）的工人被招到馬來亞有橡園的各邦做工，中國人來得更多，都在錫礦和橡園工作，並進入都市經營各種貿易，他們很快地，或爲社會上最富的人，中國工人每年匯回大批款項接濟他們的家人（三分之一的華僑是在中國生的，他們都說死要死在「祖山」上，他們供應在國內的家庭家人的生活，因此遠比鄰居們好），一九四一年匯回中國的款額超出一萬萬一千萬元（馬來幣）（註五），不過其中有一部份是正常貿易的額項，印度坦密耳人雖比華僑窮，但也通過儲蓄銀行匯出好幾百萬元接濟他們在南印度的家。他們大部份也是移民，在馬來亞的平均居留期，只有四年。

馬來人雖然人口數量增加（一九一一年一百四十三萬八千人，一九二一年增至一百六十五萬一千人，一九三一年增至一百九十六萬二千人，一九四一年更增至二百二十七萬九千人），馬來亞的繁榮對他們雖有直接或間接的裨益，但却感到更活躍的移入者，（尤其是華僑）對於他們的經濟高壓，馬來亞農民的利益由於保留馬來土地而得到保護

被劃出的保留土地不能移讓給非馬來人，但雖然如此，馬來人並有加入馬來各邦行政機關工作的優先權利。但馬來人的經濟地位仍是比較低落，同時移民們雖看到有繁榮的機會，但因為本身沒有確定地位，公共職業的高級位置也輪不到他們而不大滿意。

馬來亞的政府制度複雜，便利本文扼要說明，現可撮要記述如下：

海峽殖民地有一個由十二個人組成的行政會議，和一個由三十七人組成的立法會議，兩個會議的主席都是由總督担任，在立法會議當然委員佔大多數，但總督很少使用這種特權，這是因為提案在提出前總先經有關方面的討論，同時英國的傳統調協精神也獲有積極發揮的機會，立法會議中十二個非當然委員有六個亞洲人，其中華僑佔四人，在馬來亞聯邦中自一九〇九年起就沒有一個聯邦會議制定有關聯邦事宜的立法，聯邦會議的組織在原則上有如海峽殖民地的立法會議，每一個馬來邦有一個會議，由土王者主持，在很多邦會議中都有歐僑，華僑，印僑，和馬來代表，但不依照團體人民數量決定代表人數。在開始討論收復後的問題以前，最好先注意一下人口數字：

種 族	人 口 (千 計)				總 數 百 率 分		
	1911	1921	1931	1941	1921	1931	1941
歐 人(甲)一	11.1	15.0	17.8	31.4	0.4	0.4	0.6
歐亞混種 一	10.9	12.6	16.0	19.3	0.4	0.4	0.4
馬 來 人(乙)一	1437.9	1651.0	1962.2	2278.6	49.2	44.7	41.0
華 僑(丙)一	916.9	1174.8	1709.4	2379.2	35.0	39.0	43.0
印 僑 一	267.2	471.7	624.0	744.2	14.0	14.2	14.0
其 他 一	29.3	33.0	56.1	58.4	1.0	1.3	1.0
總 數	2672.8	3358.1	4565.3	5511.3	100.0	100.0	100.0

馬
來
亞
聯
邦

(甲) 包括一切白種人

(乙) 包括馬來半島和馬來羣島的其他本地種族

(丙) 依照上述數字合計5511.1

一九四一年的數字是根據下列方式：

人口調查十生育一死亡十移民過剩

二 問題

改訂馬來亞憲法問題有如以上所說，在日軍侵入前就已引起殖民部的注意，世界的動盪不安，必予輿論趨向自決方向的進展，以及強國准許屬地自治都注定業已進展的進程加速發展。但這問題比任何其他殖民地或保護地的問題更爲複雜，這是因爲人口種族成份的參差，大部份人口的移居性質，以及對馬來統治者的既有條約義務。就後面一點說，當馬來各邦在英國保護下時有大量華僑及印僑移入，因爲這個緣故，馬來人自然認爲英國應保護他們，不致再受外國種族繼續移入的壓制，他們認爲他們沒有表示願意在本土歡迎外國移民，他們的生存要求不能因此而被剝奪，他們是耕田的人，因此應該合理享有馬來亞的財富，但事實上財富是由城市（尤其是城內華僑）吸收着，就在馬來亞生長或在馬來亞僑寄多年的華僑和印僑而言，他們認爲應和馬來亞其他本地種族同享平等地位和各方面的平等機會。

一般說來，這是英國政府面臨的情勢，筆者現將一述進行中解決問題的新途徑，英國政府藉向各邦土王提供建議而使各種族間保持團結，經濟和種族對立被阻止，不使牠危險發展，因此社會諧和得以保持，只有有「上級政府」在上嚮導，這種和諧的局面就可保持無間，但問題是馬來亞未來如何能自立，怎樣走上自治之途，各種不同的因素，將如何融合一致，這些問題都待答覆，但有一點是清楚的，假如馬來亞於發展繁興的展望，重要的先決條件，乃分半島爲七個單獨政府的狀態必需消除，並使馬來亞爲家的各族人民應獲平等地位。

這是初步問題，我們現來看一看。國政府對這採取什麼立場。

三 建 議

英國殖民地部大臣一九四五年十月十日在議會答覆詢問，這也就是英政府關於對馬來亞未來政策的聲明，內容如下：

英國政府已仔細考慮及馬進來亞之未來以及促團結觀念及共有公民權之需要將此，發展馬來亞之力量及能力，俾於相當時期內得於不列顛共和國內進入自治之境。

吾人政策乃主張建立一馬來亞憲政聯邦，規定馬來亞公民權，此將畀予視馬來亞爲其故鄉者以平等之公民權利，爲達成上述各項目的，將需與馬來土王擬定新協定，並爲海峽殖民地制定新憲法規則，本人應明白說明與一切目前解決有關之英國性質，及英國公民權將不受吾人擬議中憲政規則之影響。

馬來亞聯邦將包括馬來半島之九邦及檳榔嶼馬六甲二英國殖民地，目前新加坡殖民地有需特殊憲政待遇，鑒諸其特殊經濟與其他利益，將擬定條款，使之成爲一單獨之殖民地。

然英國政府亦察及新加坡與馬來半島之甚多聯繫，諸此聯繫終可協合一致，此將由馬來亞聯邦政府及新加坡政府日後考慮及之。

● 檳嶼（包括威士利省）及馬六甲殖民地，人民將不喪失其爲不列顛公民之任何權

利。榔嶼與馬六甲之加入馬來亞聯邦，保有英國殖民地地位，亦如各邦於其本地政府之適當機構。

英國政府曾。細考慮及與馬來亞政治經濟及社會發達有關之新憲政條規，並決定先應與若干馬來土王擬商新協定，以便英王於馬來各邦獲有並執行全部權限，麥克米開爾爵士因被派往馬來亞訪問，任英國政府之特別代表，爲此目的，與馬來土王協商協議，英王獲有上述權限時，即擬循由會議之使命以成立馬來亞聯邦。

此外，並將規定馬來亞聯邦公民權，其限制爲需在馬來亞生長或在馬來亞僑居相當時期間者始得取有公民權，此亦即馬來亞公民之謂，彼等具有隨帶之一切權利與義務，吾人必須倚賴於過去之特權或視馬來亞爲物質財富之源，馬來亞礦產農產出產應藉不斷研求以遂發展恢復，對馬來亞以及全世界均屬有益，職是之故馬來亞人民理宜獲得下列保證，即完全享有其努力之報酬隨財富之增加而提高其生活水準。

這個聲明發表時，麥克米開爾爵士差不多同時抵馬來亞，他從此就努力於達成他所

負的使命，結果可能在這篇文章付印前公開宣佈。（註六）

在這方面應該注意：在和馬來土王協商並經他們同意英王在馬來各邦執行權限，從而建立機構，推進全馬來亞的政治發展以前，提出新憲法條規沒有可能。英國的目的是領導強大聯合的馬來亞半島走向在不列顛共和國內自賴和自治的目標。英國政府如不使用保護馬來亞的權力，以引導馬來亞走向自治的目標，英國就不能實現所受的託附，並將不能執行牠對馬來亞人民，馬來統治者，以及全部人民（不論是何種種族和宗教）所負的義務，因此英國政府決定日本侵略前所存的馬來政府的機構需要有若干改正，第一項必需的改正，是英王在九個邦中應有權能使他建立機構，藉以促進整個馬來亞的政治發展。

這是第一步，下一步驟，將是建立馬來亞聯邦，有如以前所說，這個聯邦由馬來各邦和檳榔嶼及馬六甲二海峽殖民地聯合組成，檳榔嶼和馬六甲是主要依賴半島貿易的海港，自然應該包括在大的政治組織之中，這將是一個聯邦而不是聯盟，同時爲了適宜馬

來亞的情形起見，聯邦將有一個強大代議性的立法機關，馬來半島這種立法和行政措置的調合，即將有助於建立一個更有效能的政府。而回顧過去，採取聯合行動需要九個個別政府的協議，這種手續（要注意到引起各邦不和及個別發展的機會），注定了政務的躊躇拖延，從長遠處看，新憲法將使一個統一而不分散的馬來亞得通過普遍性的各組織（整個社會都可參加）迅速前進，發展促進自治所需的實力，自賴和共同目的。

建立馬來亞聯邦的補助因素是促進有廣大基礎的公民權，無種族信仰區別都可享有上述的公民權，不過需要符合在馬來生長或在馬來僑居相當期間的條件，在馬來人中將鼓勵他們效忠整個馬來亞，使他們有機會不僅能參加行政和技術部門，並且可以參加整個聯邦的公共事業，不像從前只是局限於一個個別的馬來邦，另一方面馬來亞的非馬來人，假如他們有能力，同時又有公民責任和政治效忠的意識，也將可以同馬來人一樣，參加開闢馬來亞前途的任務，隨帶也具有公民所有的一切權利和義務。

僅有政策聲明並不能消除種族的歧異，馬來人將極盼他們處於平等地位和積極而更

有政治意識的團體（尤其是華僑）競爭的需要將不致於減弱他們本有的地位，顯然地，在實施上。公民權以前將有許多困難需待克服，公民權的實行將使前賴英國當局平衡作風所維繫的種族團體的和諧將可自發於民間，爲共同效忠馬來亞而放棄異見，團結一致。

●前面已經說過，英國的目的是領導強大而聯合的馬來亞步往在不列顛共和國內自賴和自治的目標的英國的政策是不規避問題的，上述的目標說明了英國政策的本質。英國已經察及執行新政策可能遭遇的困難，英國仍將像過去一樣，繼續盡力促進馬來亞的平順發展，但滿意恢復到舊的戰前制度是不可能的，主要是馬來人民本身必須證明他們不自相離異而本一德一心的精神利用提供的機會。

筆者在這裏要稍稍提到新加坡的特殊地位，新加坡需要單獨的看待，應不成爲馬來亞聯邦的一部份，新加坡是一個大貿易中心，人口以華僑佔絕大多數，牠的利益和馬來大陸（主要是出產外銷）的利益不同，同時在開始順利建立馬來聯邦（有述本身都城）應不受到不同意見和磨擦的損害，假如高和平局都加入一個政治組織，上述的糾紛是可

能發生的。舊新加坡殖民地因此將建爲新加坡殖民地。（註七）

四 馬來亞政策的反應

麥克米爾開爵士在一九四五年十月十一日抵達吉隆坡。英殖民部大臣的聲明在前一天在馬來亞各報刊出，英文報紙以大標題載登麥克米爾爵士抵達的消息，但對於馬來聯邦的建議却沒有即時撰評，各大報也刊載麥克米爾抵達的消息，和英殖民部大臣聲明的大要，但對於這隱消息並沒有予以特殊重視。

試想一下這些擬議中措施的劃時代的性質所引起的注視却是這樣平淡，這是使人驚異的。但檢討一下馬來亞的政情，驚異的心理也就慢慢沖淡，要解釋爲什麼如此，就需要插進一些關於當前馬來政情的簡明印象，要深明牠的背景印象才能明智深刻。

我們早已知道馬來亞是沒有政治可言的，這是說內政，假如能分別這一點，就能同意上面的說法是相當正確的。馬來人一心效忠他們的蘇丹，他們的興趣主要是限於本地

，因此他們的種族和回教就把他們融爲一體，外來的種族幾十年來所注意的是營生的技巧，就高級這一點的說，是覓取財富（註八），過去三十年他們帶入的政治完全是和他們本國相關，印僑中有少數人注視印度本身事件，這對他們與其他種族關係沒有多大影響，但印僑本身却鬥爭得很激烈。然而華僑對其本國政治日益熾熱的政治意識，對於馬來亞本身則具有深遠影響。

一八五七到一八六〇年間中英第二次戰爭時所發生的一事件，說明了在滿清統治下的中國是多麼小的國家，開往中國作戰的英軍路過新加坡紮營過宿。當地中國商人和平民都到營房去招待英軍官兵，並發表歡迎詞，他們不管這些英軍是開往中國去和他們同胞作戰的，新加坡的華僑不是這種看法，他們認爲那次戰爭是英國人和滿清間的私事。但在那年以後，就可逐漸看到中國民族主義的發端跡象。中國曉得了她的衰弱一部份因科學落後，更重要因爲本身不能團結，民族領袖開始躍起，這種新精神在南洋（中國人這樣稱呼馬來亞）的華僑中最受到歡迎，孫逸仙先生在二十世紀初曾訪問海峽殖

民地，從馬來亞華僑得到很多經濟協助。

然而國民黨在一九二七年以前都沒有佔有很重要的地位，孫逸仙先生在世時在中國只獲得不強而有間歇性的政治勢力，但在他逝世後，「三民主義」成了中國民族主義的聖典。蔣主席領導的國民黨，在一九二七年掌握政權後，國民黨就有了新重要性，蔣主席清除了黨內的共產黨員（註九），這些事件在馬來亞都有反應，國民黨左翼分成爲馬來亞共產黨的主體。

一九三一年瀋陽事件後，馬來亞華僑抗日情緒激烈，青年運動主張對販日貨者採取直接行動，因而要抵制日貨，這難爲了馬來政府，因爲英國那時還想在遠東保持中立態度，一九三七年後中日戰起，馬來青年在販買日貨者的住宅塗黑油以及更暴烈的行動引起和當局的衝突，但這時所謂「抗日救國會」和產黨的關係要比牠和國民黨的關係深。

國民黨和共產黨在馬來亞都不是合法團體，因此也可以說是非法組織。中英兩國在一九三一年商獲協議修改馬來法令，允許華僑得爲中國國民黨黨員，但黨本身不能在馬

來亞組織。馬來政府認為引外國政治進入馬來亞是馬來亞意識發展的阻礙，在海峽生長
的華僑領袖，雖然在情緒和習慣同中國有關係，但也把持這種觀點，然而國民黨還是在
馬來亞組織活動。

馬來亞共產黨祕密活動有好多年的歷史，在西安事件後全國共赴國難以後，牠雖支
持中國國民政府，但他的宣傳却敵視英國的目標，德國進攻蘇聯後隔了些時，馬來共產
黨改變政策不以英國做攻擊對象，但直到日軍侵入馬來後，馬來亞共產黨才死心塌地和
盟國站在一邊。

一九四一年底，華僑動員委員會在陳嘉庚領導下成立，會員包括兩黨黨員，馬來總
督承認這個委員會也就是在非常時期默認國民黨和共產黨兩黨的存在權利，共產黨義勇
隊曾完成優秀工作，若干在日軍侵入馬來時，曾在新加坡海濱作戰。

新加坡失陷，鐵幕降臨馬來亞，牠和外界完全斷絕不通，日軍即對他們的敵人
(中國人，尤其是共產黨人)進攻，被殺害的大約在四萬至十萬人之間，日軍佔領前就

已有秘密抗敵運動，其中的游擊隊就是由共產黨領導的，政治組織叫做抗日同盟，下面的游擊部隊叫抗日軍，後來英國官乘潛艇或駕跳傘到達馬來和游擊部隊取有聯繫，并會商獲協議，抗日軍接受盟軍最高統帥指揮，同時英方以武器食糧和衣着供給抗日軍，這種佈置的目的是在利用抗日軍後反攻馬來亞，但因日軍投降而無此需要。

收復後馬來的政局和一九四二年的情況已有不同，抗日軍開始改變為「人民政治協會」或「自助會」。牠們說自己是全馬來亞人民的代表，雖有些馬來人和印僑被提出來做證明，但事實是全部由華僑領導，份子主要是華僑，國民黨又開始在各城組織起來，三民主義青年團也同時出現，但受共產黨鼓勵的團體最活動和有力，英國軍政府的政策是允許集會言論和新聞自由這些特權被利用，新聞自由尤被任意的使用着政黨黨員被邀參加協助英國軍政府的顧問委員會，國民黨和共產黨員主要的商人和官員都出席參加。

在目前馬來政壇最顯著的是華僑政治活動，但馬來人也已開始表現政治活動，全馬來代表已在霹靂組織馬來國民黨。馬來人和華僑實際相對立，但在前英當局的調處下却

相安無事，這種謬和終被極費心血的日本政策破壞了，日本首優遇馬來人，犧牲了華僑，但後來對二者都是同樣壓迫，他們積極地在種族間製造不和，英軍收復後這種情形還可得見，若干區域內華僑和馬來人還發生衝突，這些困難已由軍政府予以控制，但復發的可能性仍然叫人焦慮。

上面所述是我們研究馬來對馬來聯邦建議反應所必需知道的馬來政治背景。

馬來亞的報紙仍在流動狀態中，大多數舊報已經重整復刊，因為紙張缺乏多半縮小篇幅，同時也有許多新報發刊，許多都是匆促問世，恐不能支持多久。

舊英文報中最有地位的是海峽時報代表保守利益，該報一九四五年十月十六日的社論歡迎馬來聯邦建議并同意新加坡和馬來大陸分開，同時也贊成中央政府，該報社論說「迄今聯合汎馬來亞事務并執行英國殖民政策原則乃屬需要，吾人希望不致採取過嚴格獨裁之作風，以致消除各邦意識或純邦事務之合理自斷，今日之世界限制已多，但未毀滅馬來半島各小邦之獨特性，但吾人亦不願回返至戰前馬來亞地位，是時總督及高級委

員曾冀在七個單獨及獨立之政府間，不計聯邦內之四個政府，就汎馬來事務，商榷協議，吾人臆料馬來聯邦將可總攬一切稅收，比如無誤則非聯邦馬來各邦中之最獨立者，將有望脫離暹羅并加入馬來聯邦。這種態度也很公平地代表其他英文報紙的態度，雖然馬來論壇報在十月十三日曾表示希望說，麥克米開爾爵士不僅將接見顯要，亦將顧及弱小。（註十）

馬來亞各大報紙目前規模不大，也不很活躍（註十一），馬來人在日軍佔領後顯然仍很混亂，沒有健全民意可言，但馬來國民黨的建立，是他們承認他們現在生活在世界政治中（註十二）的第一個跡象。

馬來亞一家報紙十月二十日的社論毫無保留地歡迎馬來聯邦的建議，牠說：「馬來人聽到消息說，馬來各邦將結爲一體，同時未來將叫做馬來聯邦而很高興，這是符合馬來人的希望的」，該報並說十年以前馬來人知道馬來落後的一個原因是馬來各邦分立，建議馬來公民權的建議是民主原則的結果，馬來人不要因爲本身利益將受英政府保護

而對此感到驚異；他們將和馬來其他種族一樣獲得平等和自由，然而在同一報紙上的通信也可看到多慮的意見，有一個記者同天希望馬來人和英政府成立協議要慎重小心並保護本身利益（註十三），另一個讀者在第二天的報上表示馬來人中有人感到驚異，因為其他種族在馬來亞數量極佔優勢，他們自將贊成本族的人，唯一的寬慰是和土王諮商。

新加坡坦密耳報認為若干將有資格獲得馬來聯邦公民權的印僑，由于僑居多年而有資格，但短期停留的印僑之將為馬來聯邦公民或仍為印度人民還是疑問（註十四）商軍利益，將非馬來邦公民獨佔，印僑認為他們如能獲像其他外國一樣的特權，他們就感滿意。

中國報紙所關切的主要是代表問題。星洲日報十月十五日的社論說為什麼要以蘇丹為諮商的對象，蘇丹只代表少數馬來人，並不代表華僑，該報希望英國政府尊重舊金山會議所通過「種族自決」的權利。

該報同一天說在中國生長的華僑納稅款和在馬來生長者同樣有權可以參加政府工作

，在馬來生長的華僑只受「殖民教育」不知道世界趨向不能希望他們希望代表人民的利益。

新加坡中文左翼報紙新民主報，在十月十二日選論認為使新加坡與馬來大陸分離的政策，仍是英國「分離而治」老殖民政策的繼續，新民主報和馬來亞其他共產黨報紙一樣採取敵視的地位，該報說「封建的蘇丹應被驅逐，華僑印僑和馬來人三族五百萬人民和其他被壓迫民族一樣要求完全獨立。他們對任何形式的舊殖民統治都不滿意」。

整個說來，中國報紙對於馬來聯邦建議都沒有什麼興趣，牠們贊成公民權平等的觀念，目前的一般建議都還不錯，但認為並沒有觸到問題的根本，要點是民主代議。

假如我們認為迄今所已宣佈各黨派的方案乃是馬來命運的指針，我們將要感到納悶，因為他們所指示的方向是不同的，這可由檢討各黨派所支持的目標獲得說明。

先說到馬來人，華僑和印僑的種族歧異，馬來人信回教，遵奉土王，形成了一個堅強的集團，只有少數可能依從共產黨，在馬來人看來，這輩份子是被社會擯棄者，馬來

人是務農的，還沒有形成工業無產階級，他們還沒有建黨的聲勢，不過已有自覺不穩的跡象，他們可能聯合起來。

華僑可以大約分爲上列數類：（一）國民黨支持者；（二）共產黨支持者；共產黨是人民民主協會和其他左翼團體的動力；（三）工會份子，他們主要關切的是工資和勞工環境。不過工人們是受共產黨操縱的；（四）在馬來生長的華僑，他們雖然在種族和感情上是中國人，但他們主要關切的是馬來亞和他們的前途。國民黨代表華僑和中國的利益，對馬來亞立國觀念並不注視，目的只是擴展華僑的權益。

馬來亞共產黨認爲馬來亞是一個實體，牠所倡導的各種團體，任何種族的人都可參加，牠的最終目的是成立馬來亞共和國，但這個目標目前已被擱置，共產黨只限於爭取「八點」（如結社自由一天工作八小時等）這些都不具有革命性，無論怎樣，牠爭取全馬來亞人民支持的能力（就是有很多年的功夫），是十分可以懷疑的。

印僑在數量上不及華僑和馬來人佔據重要地位，是不可能的，馬來亞的保守勢力僅

在組織過程中，但他們有強大資源，至少可以獲得很多人的沉默贊助；除上述各黨外，必須要注意到一般人民，他們並沒真正的政治感，也沒有真正的政治知識，但同情任何可以預諾改善民生的計劃。

我們必須問自己上述任何一黨計劃，本身能不能聯合馬來亞並使馬來亞有自立的能
力？答案似乎是「不能」。馬來亞由於特殊歷史和發展，過去是受治於他人，不過民意也
被顧及，英國目前必須施行一種政策調協行政政策和人民所已表露的政治希望，目前行
動中的力量必須予以領導，以利鞏固馬來亞成爲一個強大而自足的實體，第一個步驟必
須是趨向馬來亞聯邦，這是英國政府目前建議努力求取的對象，在馬來聯邦成立後，下
一問題是計劃一種民主代議制度（以民主教育制度爲基礎），這樣使馬來亞聯合一致分
裂爲若干部份。（完）

註一：婆羅州之婆羅，乃亦爲英保護邦，曾併入非聯邦馬來各邦之列，蓋海峽殖
民地總督亦爲常管各馬來邦（包括婆羅乃）之最高事務長官也。唯拉布安及婆

羅乃不包括于本方所討論憲法條約之內。

註二：英殖民大臣於一八七三年九月二十日頒示馬來總督克拉稱：「英國政府無意干涉馬來各邦內務，但鑒諸其與英政府之長久親密之關係，英國政府認爲應盡力與土王合作，共同搶救豐沃之區，使之不受毀壞，而目前之混亂如繼續發展，災難橫臨固必然之事也」。英政府並訓示總督囑其考慮派遣英國官員駐節任何一邦是否適宜，「此種任命唯有經過當地政府完全同意，始予執行」。

註三：此係繼承一老而小之聯盟，元泰（譯音）于一八九五年當選爲全邦名義領袖，其繼任者亦係選自同一宗族，選擇之方式亦同。

註四：蒲脫勒一九三八年致函日內瓦國際勞工官員之執行委員會稱：「基于其天然財富（日後自將繼續發展）並基于教育衛生住宅及交通經費之多，馬來亞可予其人民享有較大多數東方國家爲高之生活水準（此一名辭本其最廣泛含義言）馬來亞亦如蘇門答臘，可藉大規模科學方法提高文化水準，馬來亞有種種優

點，不僅氣候良好，土地肥沃，資源富饒，且人口比例適當，不僅使其無飢餓之虞，且有種種便利裨益其物質及文化之發展」。

註五：馬來則以英鎊為支柱，相當美金四角七分。

註六：關於馬來聯邦及新加坡之白皮書（一九四六年一月二十二日發表）宣佈「麥克米開爾爵士與馬來土王進行友好協商後，已與每一土王商獲協議，協議為現有條約之補充，英王因得于每邦享有全部管轄權」。

註七：關於馬來亞之白皮書論及此點稱：「僉認新加坡與馬來大陸間過去已保有密切聯繫，未來亦然，英政府無意阻止新加坡與馬來聯邦日後于適宜狀況下聯合」，「今後尤需在貿易方面發展兩者之友好關係，涉及全馬來亞之事宜需要一致政策者，將由聯邦及殖民地協同解決」。

註八：聞華僑有言，只要能擠奶，不管牛被誰執住。

註九：孫先生前二主義之撰述受有俄國影響，後一主義亦受有更近代甚至小資產

階級之影響。

註十：本文撰成後，英文報已陸續注意及馬來聯邦計劃，並刊載馬來及非馬來聞人正反兩面之言論。

註十一：馬來國民黨已自辦報。

註十二：吉達近見馬來文及英文傳單，內稱：平等公民權乃「馬來人之喪鐘」。

註十三：沙開婦女于怡保要求沙開獲得平等權，此乃馬來亞歷史空前未見之舉。

按沙開乃土著民族之統稱。

註十四：身爲馬來聯邦公民之印人，將不矢其印度人民身份。