

百 科 小 叢 書

近 百 年 國 際 政 治 史 略

馮 節 著

王 雲 五 主 編

商 務 印 書 館 發 行

書叢小科百

略史治政際國年百近

著節馮

編

行發館書印務商

目次

第一章	緒論	一
第二章	從十八世紀末到維也納會議	九
第三章	從維也納會議到巴黎會議	二〇
第四章	從巴黎會議到凡爾賽和會	二八

近百年國際政治史略

第一章 緒論

一 國際政治與國際政治史

國際政治是什麼呢？就是兩個以上的自由獨立國家彼此間所發生的關係。爲什麼一定要說自由獨立的國家呢？因爲非自由獨立的國家——被保護國，殖民地，半殖民地，次殖民地——他的外交完全是被動的，祇是給人家做成關係的一種原料，差不多可以說從沒有能夠自由運用他的政策，來和人家發生政治上，經濟上的關係。所謂弱國無外交，就是這個意思。所以最不幸的，我們研究國際政治，祇能夠拿各時代的列強來做主人，弱小國家不

過供我們旁參的陪客罷了！

可是，讀者不要誤會。這是歷史上過去的現象，大戰以後弱小民族已經覺醒，羣起運動獨立，做成國際上一種很大的勢力。今後的國際政治，卻要給他佔了一個很重要的地位，將來或許要成爲中心的角色。到這時才是人類真正的歷史底第一頁，我們又要改變以前的觀點了。

我們研究的對象是國際政治，那末我們所說的也當然是祇限於國際的事情，那些不能直接或間接影響到國際政局的事情，是屬於國別的內政範圍，自然不能纂入。故此歷史上有很多很重大的事情發生，但與國際全體無關，那就付之闕如；這不是本書的疎忽，卻是本書的體例謹嚴。

國際政治的意義我大概說過了。那麼我們研究怎樣才能夠把國際間的秩序弄好，或怎樣才能夠得到國際的安寧，這一種學問就叫做國際政治學，或國際政治原論。這種科學晚近才發達，人們總是當作一種很專門的學問，研究的人有限。第一種就是能幹的外交家。

這是因爲職務上的關係，不能不了解國際事情和應付的方法；但平常一般的不學無術底外交官，還不能談到這步。第二種就是新聞記者。再其次就是極少數的政治家和熱心和平主義運動的學者。至於一般的平民，雖然天天說什麼國民外交，對於國際事情和主張，卻一點都不知道。我國受閉關主義的遺毒，那就更不用說了。歐戰以後，世人曉得世界政局是牽一髮而動全身，漸漸覺得有研究的必要。歐美各國的最高學府，就把國際政治列爲專科。英國蒲利斯托爾大學（University of Bristol）有國際政治的特別講座。比利時國都有國際大學。關於國際政治的出版物，也一天一天多起來了。綜觀歷來各家的學說，可分四種：

（一）法治論 這一派人以爲國際間的糾紛，完全因爲沒有一種共守的法規；想要世界和平，一定要一種法律來維繫。於是根據羅馬的萬民法種種做成一種法律，這就是現在的國際法。格老秀斯（Grotius）要算是這派人的代表，此說發達也最早。

（二）均勢論 就是使世界上各強國彼此勢力均衡，互相控制，以維持一時的安寧。此說在實際政治上最佔勢力。

(三) 國際聯盟 此說在大戰後巴黎和議席上美總統威爾遜 (Wilson) 所倡。其意要使世界各國組織一共同生活的團體，交換意見，來消弭國際間一切的糾紛。

(四) 國際主義 共產黨所主張。其主要之點在澈底把現在社會制度改造，打破一切做成國際爭鬪的資本主義，私有制度，重新建設一共產社會。

我們把各種學說來比較研究，推求其原理，這就是國際政治學的責任。

從另一方面說，我們研究國際間政治的進展和變遷，而求出他的前因後果，那就是國際政治史之所有事。本書紀述近百年來的國際政治，無異近百年來的國際政治史，所以屬於後一種的性質。

二 近百年國際政治的線索

近百年國際政治史，是一本均勢史。

什麼叫做均勢呢？比方我們建築一座房子，先打堅固了幾個樁，然後豎上間架，鋪疊上

蓋，房子靠着堅固的樁和那能夠撐支上蓋的間架，就能夠巋然不墜。換句話說，就是要靠那結構的重心力，才能支持。均勢的理論，恰是一樣。國際間勢均力敵，互相對抗，誰都不敢放肆，國際就和平無事了。因此歷史上的政治家，都曉得均勢是能維持和平的（他們總是忽略均勢破壞時的悲慘，）所以，在實際政治上，這種政策最佔勢力。一次均勢破壞，又一次新均勢復興。百年間的國際政治，總是脫不掉這個老白。於是政治的演進，成了下面的公式：

均勢（同時為破壞均勢的孕育期）——均勢破壞——均勢的維持（戰爭或壓抑強者的各種手段）——再造均勢（和會）——均勢

循着這個公式還原了幾次，就造成了近百年的國際政治史的資料。

爲什麼國際政治史的演進，一定會發生這個公式的必然結果呢？物理和政理是可以相通的，我再拿建築房子的前例來解釋。泥水匠把房子弄得支持上蓋的力量平衡，房子因爲這個重心力，得以維持不墜，人們就很舒服的安居無事；這就恰像列強把國際均勢的局面組織得穩固，均勢政局下的各國得以相安平和。一旦房子的某一部分力弱傾斜，或人們

特別把某一部弄得更堅固，那末房子失了維持的重心力，就馬上要飄搖了。結果全座房子倒塌，或特別堅固的某一部分像魯殿靈光的巍然獨存。這就恰如均勢政局下某一國衰弱或某一國崛起，卒之也不出全盤倒敗或一國獨霸這兩條路。但是房子弄到岌岌乎危的情形，人們就住得不舒服了，全座倒塌自然不消說不可一朝居，即使一部分獨存，也有點不耐煩的，於是又要請泥水匠來再建新房子，連獨存的也要根本改造了；均勢破壞後各國起來再造均勢，比這例沒有分別。由是而又還原到一座新房子和一個新均勢。所謂均勢的維持，就是要保存原來均勢的局面的一種手段，也是再造均勢的一個過程。

我在此再拿歷史上一個實例來譜上這公式就更明白了。十八世紀末葉，英、俄、普、奧、法五強對峙的時代，就是均勢時代。到後來法國拿破侖當政，發揮他的野心，東征西討，勢力特別膨脹起來，超過國際勢力平衡之外，於是當時均勢之局，給他打破；這就是均勢的破壞，各國看看法國要獨霸歐洲，忍不住起來聯合把他打倒，這就是均勢的維持。大家要知道，歷史上國際政局給一國弄到破壞時，其他各國無論有什麼天大冤仇，都能夠捐棄來合作的。因

爲他們要維持均勢，所以如此，這是歷驗不爽的。法國被打倒了，列強召集維也納會議來重新支配各國的勢力，另造一個新均勢的局面，這就是再造均勢；結果又回復到一個新均勢時代，藉以維持和平。維也納會議後四十年間，就是給他支持着。後來再演了幾套，也不外如是，輾轉循環，不過腳色有點更變罷了。

三 國際政局變遷之關鍵

我們尋着了這個線索，可以定出一個史期。以前有很多歷史家，他分期的標準是各個不同的。有些著外交史的，他忽略了歷史上的趨勢，祇是拿各國外交上的事件一一臚列出來，以外交上的事件來分期。這是他的性質的不同，自然不能拿來應用。本書完全拿那從歷史上找出來的線索，說明他的因果的，所以本書的分期，以每一個均勢的起迄，來做標準，因爲他的來蹤去迹，恰恰成一個時期的。

第一期從十八世紀末說到維也納會議；

第二期從維也納會議說到巴黎會議；

第三期從巴黎會議說到世界大戰及凡爾賽和會。

四 結論

我們知到近百年的國際政治史，就是一本均勢史；然而均勢之下，雖然能夠苟且偷安於一時，可是彼此猜疑，狡焉思逞，總是免不了的。所以均勢一旦崩壞，就要兵戎相見，演出流血的慘劇。我們翻開歷史一看，就曉得這種族相斫的成績，完全是受均勢之賜。過去的歷史是我們的借鑑，現在國際形勢仍是脫不掉從前的圈套，（將來國際政治的趨勢或更演出什麼新花樣來，我們不是預言家，不能估定他的結果；但是各國現在還是弄從前的老板斧，協商聯盟，連橫合縱，卻是和歷史上的均勢政策差不多，）將來的結果，我們想到就要心寒哩！

於此吾更欲說明者，即均勢時代同時又為破壞均勢之勢力的孕育時代；在孕育時期羽翼未成，故仍能維持均勢，一旦此種勢力成熟，於是一飛沖天，均勢就破裂了。

第二章 從十八世紀末到維也納會議

一 十八世紀末之列強政局——均勢時代

自封建制廢，歐洲諸民族漸次組織獨立國家，一切制度，略具雛形，勢力也一天一天充實；到十八世紀末期，經過了幾次國際的戰爭，便形成了英、法、俄、普、奧五大強國互峙的局面。這時五國的勢力，都是差不多的，所以他們局部上雖然有時偶因小故，鬧出糾紛；或是各國因為發展他的國力而發生衝突；誠然，歐洲在十八世紀末期，列強爭霸，合縱連橫，極五花八門之妙，的確是紛擾時期；可是那時還沒有一國是特別強大，足以危害國際和平的，故此國際間就給這均勢的政局維持下去。當時列強的狀況就是：

(一) 英國 自確立憲政，政治已上軌道，國內工業發達。一七六三年七年戰爭告終，

更取得地中海的直布羅陀 (Gibraltar) 和米諾卡 (Minorca) 島上之馬洪港 (Port Mahon) 兩險要，同時又得北美洲法領的加拿大，諾法斯科細亞 (Nova Scotia)，和西印度羣島中一切法領諸島。一七六〇年喬治三世 (George III) 當政，一七八三年至一八〇一年，庇得 (Pitt) 做首相，君臣都長於治理，極一時之盛。

(二) 法國 路易十四 (Louis XIV) 時，煊赫一世，東征西討，這時的確有危害當時國際均勢的可能。但是他野心未遂，溘然長逝，法國的威力，又平伏下去，列強政局的緊張，也漸緩和了。繼位的是五齡弱孫路易十五 (Louis XV)，無能為力，而且路易十四淫威之餘，窮奢極欲，死後弄得國庫空虛，人民困苦，軍隊向來稱雄歐洲，到這時也渙散了。路易十六 (Louis XVI) 嗣立，政務更弛，那時法國的國際地位，不過僅能保持列強政局中的一員罷了。

(三) 俄國 彼得大帝 (Peter the Great) 當政，輸入歐化，開放門戶，(彼得大帝因為想發展俄國的勢力，卻沒有出口的良港，所以他的外交政策是要找得出口的良港，他說，

這個政策就是開放門戶，後來果然得到波羅的海和黑海的霸權了，國勢大振。一七六三年女帝喀得隣（Catherine）繼位，沿襲他的政策，弄得俄國的地位更鞏固，居然列於諸強之林。

（四）普國 自從弗力得力大帝（Frederick the Great）做了一番偉業，已把新興的普魯士在當時列強中佔得很重要的位置。一七八五年王死時，普魯士的領土比王即位時增加了一倍。在他的時代，已把波蘭分割，把勃蘭德堡（Brandenburg）和普魯士的舊土相聯合，內政也逐漸弄得有頭緒，軍隊的組織也極完備和充實，所以那時各國對他都有點戒心呢。

（五）奧國 是日耳曼的一個很強盛的老家，很早就在歐洲的政治舞台上佔了一個相當的位置。一七四〇年女皇德利撒（Maria Theresa）當政，雖然沒有什麼發展，仍不失為保國的令主。一七八〇年其子約瑟二世（Joseph II）繼位（後來被選為德國皇帝），力圖改革，功業雖不足稱，然而奄有奧大利本部，波希米亞（Bohemia），匈牙利，尼德蘭

(Netherlands) 意大利的米蘭 (Milan) 和西細利 (Sicily) 這麼廣大的土地，在當時政局中也有舉足重輕的氣勢的。

這時列強真是勢均力敵，半斤對八兩了。可是均勢下的弱國，他的命運就給列強支配，幸的，就因為列強利害的關係，彼此控制，不敢動手，於是得延殘喘；不幸的，就難免瓜分的慘禍了。那時歐洲中北部有一個大而無當的國家——波蘭，莽莽平原，無險可守，人民稀少，種族淆雜，（包含有波蘭人，西普魯士的德人，立陶宛 (Lithuania) 人，俄人和猶太人，）教派又有新舊和希臘派的基督教之分；而國內政治又異常紊亂，環列着的俄、普、奧三大強，早已垂涎欲得而甘心了。恰巧法國在一七八九年的前後，國內發生革命，忙於內政，沒空來干涉外事；英國的外交政策，素來都是保持他的海權，大陸沒有什麼影響到政局全體的事件發生，他也不願插嘴。於是三國就是老實不客氣，於一七七二年就實行第一次把波蘭分割了。後來一七九三年又分割一次，到一七九五年索性把波蘭的殘餘都分去了。三國均分了波蘭，各滿所欲，大家也不多不少，歐洲均勢的局面，亦不至於動搖。

二 拿破侖之崛起——均勢的破壞

一七八九年法國革命事起，國內頓呈混亂狀態。一七九二年共和成立，因為黨派的意見，後來還鬧了十多年。一七九九年政變，大權便落到拿破侖一身，一八〇四年拿破侖稱法國皇帝，至是國內秩序才逐漸恢復，人民厭亂，也很希望拿破侖重安社稷了。可是拿破侖自從手握兵權，大張撻伐，一七九二年間，法國佔得奧大利領的尼德蘭、薩服衣 (Savoie)，和尼斯 (Nice) 諸地，又據有德國西部，直達來因河畔。一七九六年他又率軍進攻奧都維也納 (Vienna)，北溯拿因河 (Main) 而進，又沿多腦河 (Danube) 而下，遣一部入侵倫巴底 (Lombardy)，橫衝直撞，所向無敵，法國東部拓地無算。一七九八年又征埃及，大敗土耳其兵於金字塔下。一七九九年又征敘利亞 (Syria)，到極盛時，西歐諸國都仰其鼻息。法國境界北濱波羅的海，南達那不勒斯 (Naples) 灣，並包有亞德里亞海 (Adriatic Sea) 邊一帶地，法皇而兼意大利王，又為來因同盟之保護者，兄為西班牙王，妹夫為那不勒斯王，波

蘭中興後改建瓦沙 (WARTSAW) 大公國，又附屬於法；使奧大利國土日蹙一日，而法人向抱的天然疆界如願以償，真是不可一世。照這個形勢看起來，法國已儘夠凌駕列強，獨霸歐陸，那末當時的均勢局面，就給他弄破了。並且拿破侖是歐洲十八世紀的一個怪傑，他的野心何嘗止此，他在一八〇二年夏間，向國務會議說：『假使西部歐洲諸國有重開戰端之意，則愈速愈妙。蓋爲日過久，則若輩漸忘其失敗之恥，吾人亦且減卻戰勝之榮也。……法國所要求者乃光榮之事業，則戰爭尙矣。……鄰國而欲和平也，吾亦何嘗不願，然一旦有戰爭之必要，則吾且先發制人矣！』一八〇四年他又對人宣言：『歐洲若不統治於一人之下，則將來永無和平之一日；必有皇帝一人，以各國國王爲其官吏，各國領土分於諸將，凡意大利、巴威利亞 (Bavaria)、瑞士、荷蘭諸國，均應封一人爲主，而兼爲皇帝之官吏。』拿破侖這麼的好戰，這麼的野心，更足以影響到國際安寧，所以那時列強都反側不安，結果就弄到政局的破裂了。

三 同盟國之倒法——均勢的維持

法國以拿破侖的勢力，撼動歐洲；列強懼均勢之破壞，危害國際和平，且將不保其在政治上的對等地位。於是眼光都集中在法國身上，法國勝力愈膨脹，則列強的疑慮愈深，而聯合倒法之念愈堅。所以當拿破侖兵威大振之時，英、俄、普、奧四大國就於一八一三年成立同盟，專意對法。後來更威迫利誘德意志各小邦，瑞士、荷蘭、丹麥諸國協助同盟，大舉入法。一八一三年拿破侖率新軍向來比錫(Leipzig)進攻普俄聯軍，五月二日聯軍在呂層(Lützen)打敗，法軍長驅入薩克遜(Saxony)都城。八月間聯軍又敗於德勒斯登(Dresden)，後來同盟軍全力攻來比錫，法軍大敗，死傷約十二萬人。這次德國人所謂民族之戰，可見含有國際的色彩了。法軍既敗，來因河同盟就乘機反叛，哲羅姆(Jerome)也棄威斯特發里亞(Westphalia)王國跑了，荷蘭人也起來驅逐法軍了，英人也援助西班牙叛法了；於是煊赫一時的法國，他的勢力就無形消失。一八一四年三月三十一日，同盟軍更攻陷巴黎，拿破侖

被放厄爾巴 (Elba) 島。後來拿破侖因國內有復辟之變，潛出攻同盟軍於滑鐵盧，卒敗走。至此法帝國的夢想才烟銷雲散，歐洲政局才消滅了危害的種子。

四 維也納會議——再造均勢

法國既倒，各國收拾戰後的殘局，重新支配各國的勢力，另造一個新均勢局面。本來同盟對法的時候，他們都是想打倒法蘭西的專權，代以四國的專制，要將來做成四國對峙的形勢的。所以倒法後分配國力的計劃，在一八一三年同盟締結『解放戰爭』(War of Liberation) 條約時，早就定下。大概(一)凡拿破侖所建立的新國，統統廢滅，或變更其體制。要法國恢復一七九二年一月一日之舊。(二)凡所廢滅的國土，拿來分配給各同盟國，或別建新國來控制法國的勢力。(三)將來分配此等國土時，不許法國參加意見。於是一八一四年就根據已定的計劃和法國訂了巴黎條約，更於是年六月會議於維也納，九月，又訂第二次巴黎條約。可是當這徬徨未定的局面，正是野心家發展的機會，誰都想佔優勢的。所以各國到這時，就本其平日擴張國力的陰謀，各懷成見。英國底目的：是要獨攬海權，擴

張商業，要取得世界上的市場，來銷售他的過剩的產物。又想得西班牙、葡萄牙的殖民地，來做日後向海外發展的根據地。他最怕的就是法、俄兩國。因為法國的商業，能夠抗英。俄國覬覦君士坦丁堡，也能夠奪英國東方的利益。故此他總要想法來壓倒法、俄。他的計劃：（一）削法國的領土給荷蘭，以英王女嫁荷王太子；又以薩克遜王國全部給普魯士，使他在西方控制法國。（二）反對俄帝再興波蘭王國之議；又拿分割波蘭之地，全給奧國，使俄不能南下。至於他對德則恐其統一，使普、奧二國在德意志並立，更替奧國在意大利擴充勢力來遮法。

俄國向抱彼得大帝的外交政策，所以他的計劃：（一）合瓦沙公國和其他波蘭領土，建一獨立國，以俄帝兼攝王位。（二）助普領有薩克遜，使普握德意志霸權來制奧。（三）對奧則以波蘭王國壓其北境，伸法國勢力於意大利以掣其西。

奧國政策和英國略同，因為他的利害，也是差不多的。所以他抱着的主張是：（一）組織德意志聯邦，以來因河（Rhine R.）沿岸地分給聯邦各國來防俄東侵。（二）佔領意大

利的米蘭、威尼斯 (Venetia) 數州，以防法國勢力伸張。同時更想制普而獨霸德意志。

普國向來想統一全德意志，要領有來因河畔各州和薩克遜王國土地來防法制奧。

所以在維也納會議當中，各是其是；並且當時的二等國以下的來參加這會議的不下八十餘國，大家都爭先恐後，要想在這機會，得到提高他們的國際地位，有些請求擴張國土的，有些請求保存領土的，有些請求恢復已廢的王統的，還有些要請求退還既失的舊封的。結果，成立了維也納條約，規定：(一)四強所得的：普國放棄舊領波蘭數省，得來因河左岸和薩克遜北部，南半仍獨立。俄帝兼領波蘭王國。奧失尼德蘭和波蘭數省，得北意大利部分。英除恢復哈奴威 (Hanover) 外，又得好望角、黑耳郭蘭 (Heligoland)，毛里西亞 (Mauritius)，託巴哥 (Tobago)，聖路沙 (St. Lucia)，錫蘭 (Ceylon) 島，特立尼達 (Trinidad) 島諸海外殖民地，和愛奧尼亞 (Ionia) 共和國的保護權。(二)處置各二等國以下的：比利時和荷蘭合併，組織尼德蘭王國，盧森堡 (Luxemburg) 亦歸併之；挪威脫離丹麥，和瑞典合併；芬蘭讓俄；丹麥得德意志之侯國；瑞士增為二十二州，組成聯邦，由列強保護為

永久中立國；意大利分爲幾個獨立國，但差不多是奧國的勢力範圍了；德意志新以三十九州和四自由邦組織聯邦，奧大利做聯邦議會的會長，神聖羅馬帝國（The Holy Roman Empire）遂亡。這樣看來，自然是弱小國家一點希望也達不到，祇是給四大國平分天下罷了。

法國本來是戰敗國，一蹶不振，各國也想消滅他在國際上的平等資格。可是，法國究竟是歐洲一個大國，在歷史上已造成很重要的地位，這次給四國合力打他，自然要敗，然而一個對一個的力量，他還是保存着的。於是會議之際，法外交家塔列蘭（Talleyrand）看破列強各懷鬼胎，互相猜忌，他就乘這弱點，賣弄手段，東迎西拒，把各國的感情離間了。他又善看風頭，買弱小國家的歡，來做他的與國，於是垂亡的法國，也居然取得相當的地位，恢復他在均勢局內的一員的資格。

第三章 從維也納會議到巴黎會議

一 維也納會議後之形勢——均勢時代

維也納會議後，英則由荷蘭以控法，由哈奴威以制德，握大西洋和印度關隘，守摩爾太（Malta）及直布羅陀（Gibraltar）險要，且勢將佔領愛奧尼亞羣島（Ionian Is.）而扼地中海咽喉，煽西班牙和葡萄牙殖民地使之反叛而收漁人之利。俄則據荷蘭而箝制瑞典，併波蘭而侵蝕德國，又向奧大利傳播其斯拉夫主義，懷柔德意志各邦之君主以爲其爪牙，佔伯西拉卑（Bessarabia）而伸其領土於多腦河岸，奧則拓地二萬八千餘方哩，人口四百餘萬，在德意志駸駸有獨攬霸權之勢，更在意大利擴張勢力。普則專意想做德意志盟主，力排奧國的權威，於來因河畔則力抑法國之發展。法國戰敗之餘，元氣未復，雖仍佔國際政治

上一個地位，但是總比不上四國新勝後的威儀了。這時的形勢，可以說恢復以前五強對峙的局面。

後來各國要想一個法子，替均勢政局加上一重保障，俄帝亞歷山大一世 (Alexander I) 更希望能夠保持歐洲永久的勢力和和平。於是一八一五年九月間，俄、普、奧三國以利害相同之關係，成立神聖同盟 (Holy Alliance) 條約。表面上是防止革命運動，純為一種宗教的結合，實際也不外勢力的維持罷了。

到一八一五年十二月，神聖同盟更擴大為英、俄、普、奧四國的結合，締結秘密同盟條約，以維持歐洲平和，並規定列國間常開有定期之會，以籌謀公共的利害和應付方法。於是一八一八年就在阿亨 (Aix-la-Chapelle) 地方舉行第一次國際公會，法國於此時也加入了。

本來維也納會議後各國勢力加漲，要繼拿破侖而起的野心家實在不少。如俄帝亞歷山大一世，他的願望是要繼承彼得大帝的遺志，在東歐造成一大帝國的。奧相梅特涅

(Meternich) 也是要獨霸德意志，使奧國造成中歐霸主的。其餘普、英也懷着同樣的希望。所以神聖同盟中，俄奧二國各顯神通，互相牽掣，到阿亨國際公會時，更是各逞本領。故維也納會議後，情形實屬險惡。其間經過有一八二〇年的西班牙革命和西班牙殖民地之獨立，一八二一年之希臘獨立，一八三〇年之法國七月革命，一八三一年比利時之獨立，波蘭之獨立運動等事件，在在都和當時政局有關，也在在都可以給野心家活動的機會。然而因為各國對抗，並且實在還沒有一國的勢力能夠特別超過平衡，足以破壞一時均勢之局的，所以四十年間，國際得以小康呢。

二 俄羅斯之勃興——均勢之破壞

維也納會議後數十年間，雖然一時無事，但是列強互爭雄長，亦在在暗伏破裂的危機。當初國際間最惹人注意者，厥為奧國。因為奧相梅特涅是當時一個很狡獪的政治家，他利用神聖同盟，盡力發揮他的手腕，專以撲滅革命運動，保持歐洲和平為己任。自西班牙革命

事發，各國領土內的異民族都蠢蠢欲動，法國七月革命之後更瀰漫全歐。這是各國的內政問題，結果沒有直接影響到整個的國際，然而素以排除革命勢力的梅特涅，至此完全失敗。於是歐洲未來的破壞者，又不在奧而在俄了。俄國向來都想攫得東歐霸權，南下出海。一八二五年十二月一日，俄帝亞歷山大一世死，他的弟弟尼古拉斯（Nicholas）繼位，他的政策不但一成不變，比他的兄長還要利害。所以他一做了皇帝，就一心要侵略土耳其，取得君士坦丁堡（Constantinople）來做出海的根據地。我們要知道：那時地中海沿岸的希臘，是屈伏在土耳其勢力之下的。希臘人回念古代的文明，時常都想擺脫土國的羈絆。亞歷山大帝曉得希人的心理，暗助希人獨立，一八二一年，希人舉兵叛土了。希土交惡，這正是俄國發展勢力的機會，於是向土示威，實力干涉，咄咄逼人了。後來尼古拉斯繼位，來勢更猛，他援引神聖同盟干涉各國的例：說法國對西班牙、英國對葡萄牙、奧國對意大利、德意志，都有干涉的權利，差不多是勢力範圍一樣。那末，鎮定巴爾幹（Balkan）半島，就當然是俄國的權利和責任了。他就向土多方恐嚇。當時最難堪的就是英國，因為俄國勢力南下，直接就影響到

英國海上的霸權和東方的商業。所以英國出來干涉希臘獨立事件，並多方牽掣俄國。結果，成立英俄協商，解決希臘問題。這次俄國雖然不能成功，然而他在東歐就佔了優勢，實力也增加，各國的眼光也都集中他身上。

三 克里米之戰——均勢之維持

希臘獨立之際，俄因英的阻力，不能實現他夙昔的抱負，一時無可如何：然而奪取土耳其之念，固未嘗一刻離懷的。一八五一年，法國強請土政府承認他對於耶路撒冷（Jerusalem）的羅馬教徒有保護權，本來一七四〇年因為希臘教羅馬教互相爭奪耶路撒冷聖地，曾經訂結條約，規定土耳其皇對於聖地有監督權，又得土境以內羅馬教會的保護權，俄則得希臘教會保護權的。法國拿破侖三世（Napoleon III）要向俄雪拿破侖一世被挫於俄之恥，所以借題發揮，藉端挑釁。俄國見法國逼土，無異犯己，於是大憤，迫土政府援助該地的希臘教徒來排擠羅馬教徒，法國就藉此向土提出要求，形勢愈趨嚴重。俄國以有機可乘，

煽着火頭來趁勢打劫，一面下動員令，一面向土提出關於聖地應維持原狀，土國領內之希臘教徒當屬俄政府管轄保護的要求。土國看看俄國要向他伸張勢力，拒絕不允。一八五三年六月，俄就對土宣戰，十月土對俄宣戰，東歐陷入戰爭狀態。

這個在表面上雖然是俄土問題，但俄自尼古拉斯以來，大肆活動，已招各國之忌。他現在對土逼得一步緊一步，就是他在國際間勢力加漲得一天多一天。結果，俄國取得東歐霸權，即直接可以危害國際均勢的政局。所以防止俄國將來做成世界和平政局的破壞者和大陸的獨裁者，就是當時各國共同的態度。可是普俄有親，奧又受過俄助他平甸的恩惠；兩國早已受了運動，不出頭反對，祇有英、法兩國和俄的關係最密切，利害最衝突，法又與俄世仇，這次戰爭也是他弄出來的，於是一八五四年英法聯軍以援土為名，對俄宣戰。

果然，俄國的兵力實在不弱，聯軍向克里米（Crimea）島進攻，都給他打敗了。兩方混戰了好幾次，祇是打個不分勝負。後來撒地尼亞（Sardinia）加入聯軍，出兵助戰；撒地尼亞本是地中海一個強國，聯軍得到一支生力軍，威勢大振，一八五五年三月二日俄帝尼古拉

斯憂憤而死。子亞歷山大二世繼位，他不像歷來俄國君主的野心，又愛和平，於是奧國出來做做好人，居間調停；一則可以用和平的手段來壓抑俄國在國際上的發展，一則可以賣點氣力，博得將來一個相當的地位，克里米戰爭就此結束了。

四 巴黎會議——再造均勢

一八五五年三月，英、法、土、奧、俄各國派員會議於維也納，成立維也納覺書 (Memorandum de Vienna)，消滅俄在多腦河和黑海的權力，又限制他要放棄土耳其領內的希臘教徒保護權，俄國極力反對，否認覺書，於是戰端又啓。然而俄國經過一番大大的挫折，當政的又非野心的君主，戰了數月，塞佛斯拖波爾 (Sevastopol) 卒被陷。

俄國要都已陷，不得已請和，一八五六年三月，英、法、俄、土、撒、奧六國會於巴黎，訂定巴黎條約共三十四條，無非制俄的發展和重新支配各國勢力，再造均勢。

自從巴黎條約成立，把黑海開放為各國的通道，取締俄國在這裏建設軍事要塞，又把

土耳其支配在列國勢力之下，監視俄國向土伸張，東歐方面俄國既取得的一切優越權，都剝奪淨盡，俄國就回復到以前的均勢時代的原狀。這次雖然因為俄土問題，牽動全局，然而俄國已被壓服，危害世界和平的種子總算消滅，所以除了俄土以外，各國亦沒有什麼變動，很快就恢復了秩序。

第四章 從巴黎會議到凡爾賽和會

一 巴黎會議後之國際狀況——均勢時代

俄國創霸的雄圖，一時不能實現，歐洲政局又回復到和平狀態。這時英國因為努力內治，守着他傳統的不求有功，但求無過的保守主義政策，在國際政局上沒有怎樣出風頭。俄國挫敗之餘，稍覺斂迹，然而他的眼光還是耿耿於巴爾幹半島，待時而動。而最惹人注目的，就是普、奧、法三國了。

法國拿破侖三世，野心不減拿破侖一世。排俄之役，他已大肆活動，俄國既倒，威名大震，其處心積慮，真是要把獨霸歐洲的責任，放在自己身上。加以法國人經連年革命的劫運，喪亂之餘，喁喁望治，看見拿破侖三世膽志過人。克里米和意大利兩次戰爭都大奏膚功，外交

上又博得勝利。於是輿論翕然，羣情嚮往，人人都希望他把法國弄成第一等強國。他有什麼獨斷專制的地方，國人也遷就他，不再起來反對了。拿破侖三世以內政已恢復秩序，就想一意發展國力，一則可遂其野心，二來博得法國人更熱烈的推戴。這時歐洲各國，對外的中心都移到法國去，眼巴巴監視法國勢力的消長了，可是，後來法國對外總不得手，一八六三年乘合衆國內戰，因墨西哥取消外債，就藉口出師征墨，到美國戰事已決，向法干涉，法不得已撤兵，於是勞師遠征，國帑虛耗，人民漸漸都不大信仰他了。到普奧爭什列斯威好斯敦 (Schleswig-Holstein) 兩州，將釀戰亂，拿破侖三世又想左右時局，召集歐洲大會，來解決兩國的爭執。如果這大會當真開成，巴黎做了解決歐洲問題的中心，拿破侖三世就可以執歐洲政局的牛耳，不單是可以解決普奧問題，消滅法國邊患，而法國的權威，且將從此更增長了。然而結果因為奧國提出兩個條件來參加大會，大會就開不成功，拿破侖三世的伎倆又失敗。直到普法之戰，法國被挫，他在歐洲和列強爭霸的能力，就降到水平線下了。

奧國向來是德意同盟的領袖，擁有二十五萬七千三百六十八方哩的土地和三千六

百五十萬的人口，爲歐洲一大國。他最忌的就是普魯士，因爲他要維持他領袖的地位，他就常常都要制普。然而國內種族淆雜，宗教不一，因種族和宗教而互相仇視的爭執，弄到秩序不寧，這是他致弱的主要原因，也是他圖霸的天然限制。普奧一役，威名大損，幸而他和匈牙利合併的計畫成功，於是奧國僅維持他在國際間一分子的地位，沒有破壞均勢的本領了。普國在巴黎和議後二三十年間，不見得有搖動國際政局的危險性。他在這時間極力刷新內政，鞏固國基，爲將來獨霸歐洲的預備而已。

從一八五六年到一九一四年，這幾十年間經過有七次頂危險的關頭，國際均勢的局面差不多要崩壞的。可是，當時五強並立，他們以爲維持世界和平的責任，都在他們身上，所以遇着有什麼國際的危機，都設法勉強渡過。第一次的戰端，就是一八六七年的盧森堡事件。盧森堡大公國是維也納會議產出來的，當時規定給荷蘭王管領。一八六六年拿破侖三世因爲想擴充法國疆土，向荷王收買此地，剛剛成熟，卻給普國反對，法國礙於面子，不便退縮，於是二國不免要一戰了。英國看看危機四伏，出任調停。一八六七年在倫敦召集一個會

議，這時意大利已經取得列強之平等的地位，也來參加這會議，結果法國取消承受盧森堡的契約，普國亦撤兵，盧森堡脫離法普兩國的勢力而中立。

普法戰後，德意志帝國成立，於是又有第二次的戰端。俾斯麥 (Bismark) 是念念不忘阿耳沙斯洛林二州的，但他又怕法國兵力的復活，於是一八七五年藉一小故，向法政府提出很嚴重的要求，這是令法國人難堪的，第二次戰爭不免再見了。後來英俄出來調解，才算了事。

一八一八年之夏，俄羅斯既敗土耳其軍，屯兵於君士坦丁堡十里之內，英艦駐於達達尼爾 (Dardanelles) 外。英俄兩國因為利害的衝突，戰禍一觸即發。後來俄國也有自知之明，表示讓步，願意修改一八七八年三月之聖史梯芬 (St. Stephen) 俄土條約；因為這條約對英實在難堪了。可是當這時空氣還是緊張，在在都有爆烈的危險。於是俾斯麥運用手腕，於是年六月在柏林召集大會，訂立柏林條約，第三次戰端得以遏止。

第四次的戰端，就要說到非洲殖民問題了。那時非洲——尤其是熱帶非洲——為列

強競爭的目的物。列強都覺悟到要去開闢這未墾的土地，人們也要談到非洲去的問題了。利之所在，衆爭趨之，卒之不免發生衝突。先是比利時向非洲剛果（Congo）殖民，後來法、德、英、葡繼之，遂議將剛果河開放爲各國通商航路。一八五五年各國會議於柏林，這於會議無非用和平的手段，來分配非洲，劃定勢力範圍，確定機會均等的原則，而剛果就一躍而爲自由國。

二十世紀之初一九〇五年，又有一個很嚴重的戰端來了。這個就是德法在摩洛哥利益的衝突。本來摩洛哥問題在一九〇四年英法協約中已經對於法國爲有利的解決，德國嫉忌法國的成功，但又因爲法國有俄英的援助，一時不敢有什麼舉動。到明年三月就忍不住要發作了。德國居然遣兵在摩洛哥的坦支爾（Tangier）登岸，宣言欲助摩洛哥王保持獨立，那時歐洲頓起殺氣。各國深惡德國專橫，大動公憤，德政府自覺勢孤，靜悄悄的退縮，一九〇五年在阿爾吉拉斯（Algeciras）召集一個國際會議了事。

一九一一年法國出兵平摩洛哥（Morocco）內亂，佔領首都費茲（Fez），把摩洛哥收

作保護國。德國向以歐洲霸主自居，那裏忍得。七月一日德國駐法大使通告法政府，說德國已派戰艦帕塞 (Panther) 赴摩洛哥阿格的港 (Agadir) 保護德僑來脅制法國。不料歐洲各國終是痛恨德國太出風頭，英國首先袒法。德國看勢頭不好，恐怕再受前次的侮辱，不得已掩旗息鼓，正式承認法國在摩有有保護權，法國也讓德國以非洲東南的喀麥隆一塊地方；於是彌天風雨，一陣收場了。

最後一次戰端，就是巴爾幹戰爭，巴爾幹問題已經柏林會議一度的解決，但土耳其政治的腐敗如故，新立諸小國又各有其擴張勢力的野心，垂涎土耳其領土，衝突不絕。一九一一年十月，土耳其和保加利 (Bulgaria)，塞爾維亞，希臘，因為馬塞頓州 (Macedonia) 的大屠殺案，提出交涉。結果釀成第一次巴爾幹戰爭，土軍大敗。歐洲各國恐怕巴爾幹問題影響國際全局，就在倫敦開了一個會議，暫時解決。然而塞、保、希三國互相猜忌，分配領土極其困難。保國一時之憤，向希，塞宣戰。一九一三年七月間，兩方戰爭甚劇，是謂第二次巴爾幹戰爭。保國四面受敵，力不能支，乃媾和於羅馬尼亞 (Roumania) 都城。巴爾幹從來都是歐洲

列強所利用的東西，兩次戰爭表面上是巴爾幹諸國的爭執，骨子裏實在是德、奧、和三國協商的暗鬪。所以這兩次的戰爭，着實危險，擴大起來，真會演成後來的歐洲大戰一樣呵。

這二十餘年間雖然列強都躍躍欲動，但不過是破壞均勢的勢力底孕育期，究竟均勢的重心力還未消失，從國際的總體來觀察，各國支配在這均勢局面之下，尙得到一時的和平。

二 德意志之獨霸——均勢的破壞

克里米戰後，國際回復均勢的狀態。然而野心家終是不能絕迹的，甲仆乙起，差不多成了老例。不過新勢力還在孕育時期，一時未成羽翼，故政局還能維持，到後來成熟了，國際又陷於畸形的病態。這次的均勢破壞者是那一個呢？不是俄，不是法，也不是英、奧；卻是新興的德意志。本來這期——從巴黎會議到凡爾賽和會的——的起初十餘年，法國拿破侖三世最出風頭，巴黎已做成外交的中心，德意志還不見得含有危險性，及後經過普奧戰爭，普法

戰爭，德意志居然蒼頭突出，法國不得不讓德意志後來居上了。不嫌煩瑣，把德意志圖霸的事蹟，逐項寫出吧。

(一) 普魯士爲關稅同盟的中堅 德意志三十八邦並立國中，彼界此疆，儼同敵國。由佛耳達(Fulda)到瓦敦堡(Wurtemberg) 相隔不過百二十里，而經過的國家凡九，界線凡三十四，自漢堡(Hamburg)到奧大利，或自柏林到瑞士，也要經過十國，關稅制度凡十種，納稅凡十類。於是工商運輸，大感不便，工業也不發達了。一八三四年一月，德國國內有十七邦提議組織關稅同盟(Zollverein)，各邦稅界一律廢止，奧大利不加入，普魯士便爲同盟的中堅。這就是後來普魯士統一德意志的初基了。

(二) 威廉一世之擴充軍備 一八五八年威廉一世(William I)當政，他是一個十九世紀的大野心家，他在關稅同盟，已有排奧的決心。當時普奧感情，日趨惡劣，於是他大擴軍備，準備一戰，據一八二〇年統計：普國人口千二百萬。常備兵可得四萬。到今人口增至千八百萬，所以他就主張兵額增至六萬。一旦有事，普國連常備後備軍可出兵四十餘萬。

從此普國陸軍，強甲歐陸了。

(三) 俾斯麥爲相 一八六二年威廉一世因提出擴充軍備案，與國會爭持幾次，更動內閣。卒之解散國會，召俾斯麥組閣。俾斯麥是拿破侖一類的英雄，一出就把普魯士弄得面目改觀了。受職後輔佐威廉一世，厲行軍備擴張，以鐵血主義相號召。他常說：大問題之發生，豈口舌與多數議決之所能了事，惟鐵與血耳！自是議會之權大減，俾斯麥爲所欲爲了。

(四) 普奧戰爭 兩雄不並立，普國圖霸，自然要壓倒奧國。俾斯麥看得到，做得出，常常向奧國挑釁，使成敵愾。一八六二年，奧國召集聯邦會議，普國不加入，會議卒被破壞，奧國恨普更深。什列斯威好斯敦事件發生，普國就大有幸災樂禍之意，一心要啓戎機了。那兩州的地方，原來是奧普合力向丹麥在一八六四年奪過來的，普魯士而今要與奧爲難，硬要併爲己有。奧大利自然不願意，又恨奧之強橫，於是從中作梗，暗助兩州運動自治，普奧感情，至此更不可收拾了。俾斯麥知不免一戰，遂於一八六六年四月，先與意大利約定攻守同盟，六月普奧兩國竟然宣戰，德國各邦除梅格棱堡 (Mecklenburg) 和北部德國諸小邦外，都

助奧攻普，普即向北部哈奴威、薩克遜，和黑森加塞爾（Hesse-Cassel）諸大邦要求與普一致，諸邦不允，普即出兵據其地。普國軍隊向有訓練，雙方交鋒，勢如破竹。七月三日，大敗奧軍於薩多瓦，三週之後，奧軍打得狼狽已極，奧都維也納也岌岌不保。俾斯麥曉得普國將來若要在世界上獨霸，還要靠奧國的助力，不如示以寬大，為日後留一地步，遂急急促成和議，不事苛求。是年七月二十二日，在尼可斯堡（Nikolsburg）開始談判，二十六日預備和約調印，八月二十三日在布拉格（Prague）訂正式和約。和約內容最要的：（一）解散舊日的德意志同盟，樹立一個新組織，把奧大利除開；（二）奧大利除威尼斯州應讓與意大利外，固有領土一概保全；（三）什列斯威好斯敦兩州歸普獨有。從此普魯士一躍而為中歐頭等強國，排除那向來做德意志各邦領袖的奧大利，自執牛耳，成立北德意志聯邦（North German Confederation 因南部四邦尚未加入。）

（五）聯邦憲法之制定 普奧一戰，普國就獨霸德意志，俾斯麥要使普國在德意志的基礎鞏固，於是成立北德意志聯邦之後，便從事於憲法的制定。修明內治，休養生息，然後

再圖大舉了。憲法由俾斯麥起草，共七十八條，他的要點：（一）聯邦各國除各於特種政府外，並設共同聯邦政府，以掌行政事務，其首領世屬普魯士國王，宰相任命，亦為首領特權，即宣戰媾和，公使之接待和派遣，聯邦議會和召集延期等權，亦屬聯邦首領。（二）聯邦立法部共設兩院，一曰聯邦議會（*Bundersrath*），一曰帝國會議（*Reichstag*）。聯邦議會議員共四十三名，由各州政府選派，國會由全國人民中公選議員以組織之。（三）普魯士王為聯邦全體海陸軍大元帥，各州政府悉用普魯士兵制。這個憲法草案經二十二國的代表審定，在一八七一年二月提交一個國民會議通過，後來再經各國政府批准，成為法律。依這憲法，普魯士在聯邦參議院四十三投票權中，佔了十七權，又為首長，那末普魯士王簡直是北德意志的皇帝了。

（六）普法戰爭 普魯士一戰勝奧，遂霸德國，在當時歐洲政局中，真是平地起了一個霹靂。可是俾斯麥的企圖，還不止此。所以轉眼他又有腓肉驟生之感，要再動干戈了。那時最難堪的，就是法國。法國拿破侖三世本來自命不凡，以歐洲霸主自許，幾經失敗，已是懊恨

到極；現在普魯士咄咄逼人，在萊因河建設了偌大的強國，臥榻之旁，豈容他人鼾睡，他更覺得欲喜不得，欲怒不能，而普國打倒奧國之後，第二步就是要和法爲難的。於是普法之間，彼此更猜忌含恨。俾斯麥是一個老練的外交家，更事事挑撥法普的反感，要作成戰機了。

一八六七年的盧森堡事件，法國給普國擾破他方圓的好夢，恨普更深。及後西班牙繼承問題發生，竟成兩國戰爭的導火線。西班牙自一八六八年女王伊薩伯拉 (Isabella) 被逐以後，王位空虛，翌年西班牙臨時政府提議請一位霍亨索倫 (Hohenzollern) 皇室的親王名雷俄波特 (Leopold) 的入承王統。雷俄波特是普王宗親，此議一成，無異增長普國勢力，自然法國就要首先反對了。本來普國自己也覺得太招人妒忌，法國反對，普就不和他爭執。不料法政府內部的急激派硬要復薩多瓦之仇，見普國讓步，他就更進一步，要求普國給他一個將來不再令此問題發生之保證。普國至是忍無可忍了，俾斯麥利用新聞政策，把普王報告一八七〇年七月十三日和法使會談決裂的經過情形，斷章取義登載柏林各報，其意要使世人看了發生誤解，以爲法國受辱，因此挑撥法國人敵愾之心，這就是著名的耶

姆司 (Fras) 電報。卒之，法人大憤，主戰的聲調傳遍巴黎，一八七〇年七月十九日普法正式宣戰。

開戰之始，普有全德意志援助，不單是北德意志，南部各州也加入戰爭，袒助普軍。俄又表好意於普，並替他勸丹麥中立，牽制奧國。英國自由黨當政，不事干涉歐洲政局。而法國方面，因為奧受俄監視，意又有夙嫌，卒陷於孤立。結果法軍一敗塗地，自八月二日到九月二日，四周之間，要隘盡失，拿破侖三世身為俘虜，巴黎旦夕即下。一八七一年一月二十八日，法人遂為城下之盟，締結佛蘭克福特 (Frankfurt) 條約。法國以亞爾薩斯洛林兩州 (Alsace-Lorraine) 大部及南錫 (Nancy) 斯特拉斯堡 (Strasbourg) 兩城割讓於普，又償軍費五十億法郎，以三萬大軍駐巴黎，至償金繳清始行撤退。此次戰後，普更由獨霸德意志一躍而獨霸歐洲，無敵於天下了。

(七) 德意志帝國成立 普法戰後，南部德意志四國加入德意志聯邦，完成德意志民族統一。巴黎攻下之十天前，普王威廉一世在法國凡爾賽 (Versailles) 行加冕禮，正式

宣告爲德意志皇帝。從此德意志各邦都普魯士化，屹立中歐的不是普魯士而是德意志帝國了。

(八)德、奧、意三國同盟 俾斯麥收束普法戰事之後，第一着最要緊的就是鞏固新統一的德意志帝國的地位。因爲德意志一戰勝奧，再戰勝法，的確惹人注意。所以老練的俾斯麥就慮到列強的側目，早謀對付的方法了。他知到要鞏固德國，自然不是單靠自己一國就可以獨力支持的，他要做成一個親德的結合，以德爲中心，當時德國要和他結合的爲俄、奧二國。德、俄從無間言，患難與共，由來已久，而且俄、德二國有姻婭之誼，感情素洽，普法一役，俄守中立，戰後取得黑海霸權，在利害上彼此也過得去，德、俄同盟，自然不成問題。奧國呢？本來普奧世仇，加以奧國戰敗之辱，雖然普國示以寬大，究竟猶有餘恨，那就不容易拉做一塊了。俾斯麥知奧不易動，因而利用與奧聯合之匈牙利，許他在多腦河畔和巴爾幹半島自由發展爲條件，於是奧亦就範，三國聯盟成立。這次同盟，實無若何形式，不過三國君主彼此修好，通通訪問罷了。三國結合都是利害上的關係，實在同牀異夢的。一八七八年近東問題發

生，奧俄本來都是要在巴爾幹半島發展的，至是就不相容，柏林會議當中，二國起了很劇烈的衝突，奧、俄不兩立，德國要把他們撮合，是萬不能的，於是德國不得已棄俄聯奧，三國同盟遂解體。一八七九年德奧再訂同盟條約，條約的內容：（一）兩締盟國之一，如受俄攻擊時，須全力互相援助；（二）非雙方同意，不得獨自媾和；（三）兩締盟國之一如受他國攻擊時，其同盟國守善意中立；如攻擊者受俄之助，則同盟國立即加入援助，至戰爭終了而後已。俾斯麥見三國同盟變為二國同盟，勢力還是單薄，然而俄奧終難強合，亦屬無可如何，於是不得不轉而之意了。意大利當普法戰時，因法國駐紮羅馬保護法皇的軍隊撤回，乘機佔領羅馬，建設統一的意大利王國。他所以得到統一，實賴普的助力，且普意利害上並沒有什麼衝突的地方，德國要拉他加入同盟，簡直不成問題。然而意奧也是世仇，將來也會衝突。論理，他和法國結合，其勢更順。俾斯麥遂運用其外交手腕，以法國袒護法皇來向意恐嚇，法皇是意大利統一的唯一障礙物，法國從前以兵力保護法皇，已為意人所不滿，現在聽到法國又要助法皇，自然容易引起意人的仇法。俾斯麥又慫恿法人向非洲殖民，至此法意在非洲

更引起利益上的衝突，而法更深了，意大利受了俾斯麥的擺弄，算來算去，結果還是要和德聯合了。於是一八八二年意大利也加入德奧同盟，成爲三國同盟。此次同盟條約和德奧同盟差不多；不過德奧同盟是專對俄國，這次就擴大到對法罷了。

德意志經二十餘年的孕育，於以長成。從此德國的外交政策，可以左右歐洲政局，完全是站在主動的地位，其他列強都是居於被動的地位。國際均勢之局，又被他打破。德國根基穩固，加以新勝之餘，鋒芒犀利，又有同盟的援助，列強那敢輕於嘗試，再膺其鋒。所以他就不至如前此法俄之快倒，做成十多年獨霸的局面。

三 協商國之抗德和世界大戰——均勢之維持

均勢局面之下，新勢力把均勢打破，其他各國必起來共謀對付，這是向來的老例，也是必然的結果。德國一旦雄飛突舉，列強自然要起來倒他。不過德國不比從前的法俄，要打倒他恐怕一時不容易成功的。所以列強要維持國際均勢，減挫德國獨霸的權威，祇得另想方

法。恰巧，一八九〇年俾斯麥退職，德皇威廉二世繼一世親政。威廉二世年少氣盛，每臨大事，輕於一發，和一世的老成練達，俾斯麥的鎮定多謀，完全不同。德國對外政策於是大變，輕舉妄動，大事發展，他向海外擴張勢力，把老不管事的自由黨治下的英國激得發火。又不願和俄國續訂一八八七年三國同盟分裂後俄德的再保險約，俄德的親善也一天一天壞下去。自恃有三國聯盟，更旁若無人，於是俄法先聯合起來。本來拿破侖莫斯科之敗，亞歷山大克里米之恥，俄法已成世仇。無如大勢已極危迫，法自普法戰後，備受德人摧殘；俄自保險約解除，勢成孤立。同病相憐，不免將就就地，把前嫌捐棄，同舟共濟。卒之兩國於一八九一年訂立同盟，翌年復訂軍事協約。其內容即俄法兩國之一受他國攻擊時，二同盟國之一須舉其海陸軍及經濟之全力以互相援助。若二同盟國與交戰國媾和時，非經兩國雙方協定，不得單獨行動。自後兩國元首互相訪問，彼此日加親善了。及後英國看見國際情勢有點不妙，德國太強，將來德國雄霸全球，英國雖然孤立海中，也免不掉池魚之禍；況且德國經略近東，海上競爭，在在都侵害英國的利益；於是拋卻一向不干涉主義的政策，要籌謀一個積極的對付

方法。法國曉得英國有點轉機，用盡手段來拉攏英國。但英法世仇，怎麼能夠接頭呢？天下事最易動人的就是利害，德國強大，其他各國彼此都不利，鄰之厚，君之薄也。英國禁不起法國一說，兩國居然結合了。那時法國外長是一個很有經驗的政治家德格賽（Delcassé），他抱定抵抗德國的方針，對於他更廣求聯絡，對英也能曲盡遷就，英國也樂得和他提攜。一九〇四年，英法協約成立。這個協約把英法兩國歷來關於殖民地外交一切懸案，一筆了清。英法結合，德國當然不舒服，遂借摩洛哥問題來下手破壞兩國的感情。這事不但德國不成功，反把英國排德之心更堅決。英國排德政策，前皇愛德華七世主持最力，就是要在德國四周替他四面樹敵，把他陷入孤立的重圍，所以有人稱這政策為包圍政策（Encircling Policy），英國又漸漸傾向到聯俄了。英俄聯合，於法有利，法國從中斡旋，英國就把素來積不相能的俄國也聯起來，一九〇七年，訂結英俄協商，更進而做成三國協商，為一個排德的大聯合。

三國協商成立，明標旗幟來和三國同盟對抗。自此反德之空氣愈張，反德之團結愈固，而德國的勢力不免大減了。列強拿這方法來對抗德國，不過要把國際的勢力平分為兩大

支，維持均勢的局面。結果也能多支持幾年，然而武裝的平和，轉眼就要破裂。

德國正在做着歐洲霸王的好夢，突受協商國的驚擾，自然要不舒服起來。於是極力掙紮，要回復到協商未成立以前的權力，遇事生風，興波作浪，一九〇五年的摩洛哥事件，一九〇八年近東事件，一九一二年的第二次摩洛哥事件，他都拿來做過目題。他在這次變動中，得過多少利益，而當時恰巧俄國給新興的日本打敗，法國又因內政問題，國內時現不安之象，德國乘機又漸漸恢復一點勢力，隱然左右歐洲政局了。然而德國再興，終是協商國之所忌，德國那時已被全世界各國認為國際間的搗亂分子，協商對同盟雖然一時能夠限制德國的發展，而慶父不去，魯難未已，究竟都是要把他打倒而後快，因此戰機四伏，一觸即發了。

一九一四年六月二十八日，奧匈聯邦皇儲斐迭南（Francis Ferdinand）偕其妃在波西尼亞（Bosnia）之塞拉約佛（Sarajevo）觀軍事演習，忽然飲彈而死，兇手為年齡不過十七歲的中學生。本來一國元首，突遭暗殺，在歷史上也見過，並沒聽見會惹出極大的戰禍。然而這次因為有很險惡的背景，就很容易做成掀天動地的空前未有的大戰了。我們要

知道，俄羅斯素來都想在巴爾幹發展他的權力，巴爾幹中的塞爾維亞 (Serbia) 是斯拉夫族，與俄同種，俄國要實現他的計畫，就在巴爾幹盛倡大斯拉夫主義，以增植其聲勢。波西尼亞和黑塞哥維那 (Herzegovina) 兩州和塞比鄰，塞早垂涎此地，此地民族亦多斯拉夫種，但一九〇八年卻給奧匈聯邦奪了去，塞國自然恨奧匈，俄國也怨他阻其大斯拉夫主義的進展。這次恰巧在這塊地方發生慘禍，塞有俄做後盾，奧匈有德做助手，於是奧匈政府張大其事，說塞政府是本案的主謀，提出最後通牒。塞國自然不怕，大戰遂爆發。

一九一四年七月二十八日，奧對塞宣戰，各國以倒德之機已至，遂一變而為協商國對同盟國之戰。加入戰爭者：同盟國方面為奧匈聯邦、德、土、保加利亞及其殖民地；協商國方面為塞、俄、法、比、英、門的內哥羅 (Montenegro)，日、意、聖馬力諾 (San Marino)，葡、羅馬尼亞、美、古巴 (Cuba)，巴拿馬、暹羅、里比利亞 (Liberia)，中國、巴西 (Brazil)，戰爭延長至五年，這次真是德國的生死關頭了。

開戰之始，德國發揮其平日素有訓練的兵力，東敗俄軍，南逼巴黎，蹂躪波蘭、比利時，海

陸空皆獲大勝，真是氣燄逼人於千里之外。後來協商國一天一天的加多了參戰國，同盟國的實力卻一天一天的虛耗。卒之意大利給倫敦條約的利誘也退出同盟了，支持了幾年，實在有點捱不起，人民也漸漸厭亂，國內秩序已有搖動之勢。一九一八年九月保加利亞向協商國無條件乞和，十月土耳其也降服，十一月奧匈國爲國體瓦解，變成幾個獨立國家，也無條件投降，一九一九年十一月，德國因國內起了革命，大勢已去，且強弩之末，連戰皆敗，要隘盡失，利益盡損，於是也要向協商國乞和，威廉二世逃到荷蘭過他寓公的生活了。滔天之浪，至此才算一時平息，而破壞國際均勢的罪魁，於以打倒。

四 凡爾賽和議——再造均勢

德國既敗，各國乃開和會，重造均勢，以構成戰後的新局面。一九一九年一月十八日，交戰諸國開和平會議於法之凡爾賽宮，列席者舉環球大小各國凡三十二，皆以等差派代表參加，而以美代表威爾遜 (Woodrow Wilson)，英代表路合喬治 (David Lloyd George)，

法代表克里蒙梭 (Clemenceau)，意代表奧蘭多 (Orlando)，爲和會的中心人物。由和會舉出各項委員會，又共組成最高會議。以英、美、法、意、日五國代表共同組織，後意日代表退出，祇乘英、法、美三國；這就是世人所稱的三巨頭 (Big Three)。一切問題，幾爲三巨頭所操縱，此次和約差不多都是對德的，所以大部份都是關於德國。初時德國因條約太苛，幾次抗議，卒以無可奈何，於六月二十三日簽字。其餘對奧，對匈，對保，對土各條約，都先後簽字。條約的內容，約分爲五大類：(一) 歐洲領土的解決；(二) 德國軍力的剷除；(三) 損害賠償；(四) 德國殖民地及領土的處置；(五) 國際聯盟的組織。

和約告成，世界頓成一新局面，英國獲得非洲的多哥 (Togo) 喀麥隆 (Kamerun) 各一部，大洋洲的諾羅島 (Nauru)，亞洲的美索不達米亞 (Mesopotamia)，巴勒士坦 (Palestine) 各地的委任代管權。法國取得亞爾薩斯 洛林 二州和非洲的多哥 喀麥隆 各一部，亞洲的敘利亞 的委任代管權。日本取得大洋洲赤道北所有舊德屬諸島的委任代管權；又乘戰爭之際，奪取中國山東的德國租借地。德國則疆土大蹙，自不消說。比利時得歐本

(Eupen) 和馬耳美第 (Malmedy) 的舊德領土。波蘭割了德國好幾塊地方。奧匈全部瓦解。俄在戰時國內起了革命，建設勞農政府，境內新國林立。土耳其被人瓜分殆盡。意大利、羅馬尼亞領土均大增拓。塞爾維亞聯合鄰近各邦，組成南斯拉夫 (Jugoslav) 共和國。其餘新國成立者有十一個，即波蘭、芬蘭、立陶宛 (Lithuania)、臘底維亞 (Latvia)、愛沙尼亞 (Esthonia)、烏克蘭 (Ukraine)、捷克斯拉夫 (Czecho-Slovakia)、亞美尼亞 (Armenia)、漢志 (Hejaz)、喬治亞 (Georgia) 和亞塞爾拜然 (Azerbaijan)。

而最爲此次特色者，則美、日二國現身於國際政治舞台，而確定其國際地位。美國因爲孤處新大陸，地理上，政治上都和歐洲沒有關係。並且美國是自給自足的一個富國，更沒有參加歐洲政局的必要。所以美國人總以爲對歐洲政局，閉門晴雨不關心，倒覺得自在，若果和歐洲發生關係，反要給他牽累，自己吃虧。於是美國的對外政策，舉國一致要擺脫一切和世界各國永久的同盟關係。華盛頓 (Washington) 做總統時早已拿定這個方針，到一八二三年，門羅 (Monroe) 總統宣佈他的主張：(一) 美國決不干涉歐洲任何國家的內事；

(二) 美洲與歐洲的情形不同，假使歐洲的國家要把他的政治制度擴張到這半球的任何一部份以壓制各國國民，或支配他們的運命，那麼美國就要干涉；(三) 美洲以後不許歐洲國家當作殖民地。這三個對外的原則，後人稱爲門羅主義 (Monroe Doctrine)，把美國不參加歐洲政治的政策，更加明白的確定了。伯美國終久能維持這個政策嗎？時勢變遷，美國自然也隨着潮流改變。南北戰爭 (Civil War) 結束之後，國人不復忙於內政，漸漸要向海外發展。加以美國的工商業一天一天的發達，不免要向海外取得市場。一八八六年居然和德國競爭太平洋中的薩摩亞 (Samoa) 的利益了，一八九五年的美西戰爭，一八九八年的爪哇 (Java) 合併，美國更加活動。一八九九年他因爲忙於解決美西戰事，顧不到列強宰割中國，後來看看中國差不多給英、法、日、德、俄諸國瓜分淨盡了，美國落了空，心內有點不舒服，於是美國國務卿海約翰 (John Hay) 對俄、法、英、日、德、意發表他的對華門戶開放宣言，要求利益均霑。他曉得遠東問題和他很有密切的關係，他要保持太平洋的霸權，當然不能忘情於遠東。從此他更積極干涉中國內政，拳匪之亂，日俄之戰，他都費了很多力量，防

止列強在中國享有特殊利益，而危害他的威權。他又專愛做和事老（實在處處都是維持自己地位），中國人因為得他幾次干涉列強瓜分中國，對他特表好感，世界上各國也認他是一個好人，美國在世界上的聲望地位就不知增高了幾多倍。自後世界上什麼糾紛。美國都要發言，大戰爆發，他更借題發揮，實行幹倒德的運動，維持世界的均霸，在和會席上，竟佔了三巨頭之一的位置了。

日本呢？日本原是太平洋的一個蕞爾小島國，不大惹人注意。自明治維新以後，國力日漸充實，便要向外發展。一九〇二年和英國訂結同盟，攜手宰治太平洋的弱小民族；一九〇四年又把偌大的俄羅斯打個落花流水；世界上各國都得到一個很深刻的認識。嗣後活動起來，積極擴張，蠶食中國，更先後把朝鮮、臺灣、琉球吞併，各國看他果然長進，不敢看輕，在列強運動瓜分中國時，他也居然和各國分露利益。在中國取得東三省一帶的勢力範圍。世界大戰事起，他因與英有同盟之關係，英對德宣戰，他也捲入漩渦。他很乖巧，善看風頭，他加入戰爭不但要把那和他在海上爭霸權的德國打倒，同時更可乘各國忙於戰爭，不及東顧之

際，他好趁火打劫。所以這一場大戰，日本在東方取得無數的利益，在和會席上，他就鬼鬼祟祟和各國秘密分贓，強佔我國山東的領土，強迫中國承認二十一條款了。自從美日兩國在國際政局大露頭角，於是從前專限於歐洲的國際局面，一變而為全世界，世界各國息息相關，而更加展大了。

中華民國二十七年九月初版
中華民國二十二年九月國難後第一版

(三六一〇)

百科小叢書 近百年國際政治史略一冊

每冊定價大洋貳角

外埠酌加運費匯費

著者 馮 節

主編者 王 雲 五

發行兼印刷者 商務印書館
上海河南路

發行所 商務印書館
上海及各埠

* 版 翻 *
* 權 印 *
* 所 必 *
* 有 究 *

(本書校對者王永良) 集