

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

中華民國二十二年一月十五日

第十期

鹽務案刊

APR 24 1933



財政部鹽務稽核總署發行

## 編輯體例

本刊定名爲鹽務彙刊內容分類如左

- (甲) 圖畫 凡有關鹽務之圖畫攝片屬之
- (乙) 紀事 凡有關鹽務之重要事務屬之
- (丙) 法規 凡有關鹽務之法規章程則屬之
- (丁) 公牘 凡有關鹽務之緊要公文屬之
- (戊) 統計 凡有關鹽務之統計圖表屬之
- (己) 特載 凡有關鹽務之重要計劃報告著譯等屬之
- (庚) 轉載 凡見中外各報有關鹽務之重要新聞屬之
- (辛) 雜俎 凡有關鹽務之雜著掌故等屬之

以上各類中遇有無重要材料可採者即付缺如

像 遺 理 總



# 總理遺囑

全毅力國民革命凡四十年其目的  
在求中國之自由平等積四十年之  
往極深和欲達到此日的必須喚起  
民衆及將在世界上求平等待我、  
民族共同奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務  
須依然全所著建國方案建國  
大綱立民主義及第一次全國代  
表大會宣言繼續努力以求貫  
徹最近主張用國民會議及  
廢除不平等條約尤頗於最  
短期間促其實現是所正為

孫文

中華民國十四年六月二十二日

筆記者 汪精衛

證人者 宋子文

孫文  
汪精衛  
宋子文  
戴季陶  
吳敬恒  
何公啟

# 鹽務彙刊第十期(一月上半月)目次

## 紀事

取緝湘省沅陵洪江兩岸餘鹽沿途之滯賣.....一

發展國產硝礦.....一

鹽務稽核人員之遷調.....一

皖省滁來全三岸暢銷防私辦法之實施.....二

嚴杜蘆私侵灌鄂境.....二

滇省鹽稅仍照舊征解.....二

規定鹽務稽核總所管理淮北建坨費辦法.....三

核准山東王官場消毀各坨污鹽.....四

兩淮松江淮南鹽區鹽斤折合新制衡器臨時過渡辦法之實施.....五

鄂岸水災損失鹽斤救濟辦法.....五

餘姚產地倉鹽缺斤之處罰辦法.....六

招商局建國輪船船役駁傷查驗員之交涉情形.....六

## 法規

巡哨須知.....七

公牘

- 口北開魯分局辦理綏東遼鹽補稅案之核准 ..... 九  
核定西岸整頓疏銷暨緝私辦法 ..... 一〇  
停運西岸碱鹽及取締碱片攏和食鹽之併行飭議 ..... 一一  
山東臨鄭費沂四縣食鹽准由承運商人前赴淮北青口三噸自由採購 ..... 一三  
取締淮鹽運抵皖岸套包加索斤重之飭議 ..... 一四  
湖北各縣硝礦事宜仿照蘇浙等省招商承辦總額之飭議 ..... 一五  
皖岸鹽店及漕鹽各業取保領照辦法之督飭實行 ..... 一六  
江蘇省東台縣新河外灘淤地之飭查 ..... 一七  
核准廣東省河鹽稅仍由宏泰公司續辦半年 ..... 一八  
五和精鹽公司分銷沙市鹽斤欠稅之追繳 ..... 一九  
淮北濟南場裕通公司限期積極整理 ..... 一〇  
四岸二十年以前殘餘綱額准予展限繳稅辦運 ..... 一一  
山東省東綱公所繼續借運青鹽濟銷之核准 ..... 一二  
撤消江蘇東台縣政府強令灶地業戶之補稅 ..... 一二  
通益公司精鹽准在魯省烟台地方銷售 ..... 一六  
核准山東區永利場新房子鹽灘增加灘工 ..... 一七  
松江下砂場灶地契稅應仍照舊征收 ..... 一八

## 統計

鹽稅款項現金收解旬報表民國廿一年十二月上旬（第十號）

鹽稅款項現金收解旬報表民國廿一年十二月中旬（第十一號）

各區每月產放鹽斤及稅收經費數目表民國廿一年十月份（第一號）

## 特載

衛警及崗警之責任.....三一

山東稅警訓練之經過.....三六

晉北鹽務概況及整理蒙土鹽芻議（續完）.....三九

福建稽核分所廿一年十二月及廿二年一月份工作報告.....六八

西岸稽核處廿一年十二月份工作報告.....七二

晉北鹽務收稅局廿一年十二月份工作報告.....七四

山東青島王官稽核支所及永利萊州濰雒石島威甯鹽稅局廿一年十二月份工作報告（山東鹽務稽核分所轉送）.....七六

## 轉載

廣州市之鹽業.....八一

✓ 江北鹽學觀察概況.....八一

✓ 發展淮北交通以利運務.....九三

鹽務彙刊

第十期

目錄

# 紀事

## ●取締湖南省沅陵洪江兩岸餘鹽沿途之洒賣

查湘省沅陵洪江兩岸羨餘鹽斤每爲運商所僱解丁在經過途中高稅區域私行酒賣現值積極整頓湘西鹽務且掛運大批鹽斤前任該兩岸濟銷此後稅收受此私售餘斤之影響損失實屬甚鉅茲據湘岸稽核處呈擬取締辦法兩項（一）凡鹽斤抵岸時其應稅餘斤倘有虧短情事應責成運商將不短鹽斤按照途中亦經重稅區域之最高稅率補稅（二）倘額定稅正引亦有短少應責成運商按照途中亦經重稅區域之最高稅率兩倍補稅若有舞弊情節一經鹽務機關查覺不爲舞弊之人及其僱主移送法應依法嚴懲以資儆戒又運往該兩岸鹽斤商人或解丁往往恃有例淹成案沿途酒賣亦於公家稅收損失殊鉅亟應廢除該項例淹辦法以杜弊竇等情當經令准照辦并飭擬具廢除例淹妥善辦法呈候核奪云

## ●發展國產硝礦

近年以來外洋硝礦充斥市面侵奪國產銷路影響國計民生甚鉅本部接管後即謀切實整頓積極提倡冀能減低成本提高品質用與舶來品競銷以塞漏卮而厚民生迭經分別飭遵在案茲據兼豫礦採銷監理員呈請轉咨軍政實業兩部飭各兵工廠火藥廠等對於國產硝礦儘先盡量購用以杜侵銷並

通令各省硝礦局共籌國產硝礦發展計劃等情當以所陳係為發展國產起見尙屬可行經咨請軍政實業兩部查照轉行並分令各省硝礦局長遵照對於採銷各端隨時考查妥為規劃務期毋負中央維護國產之意云

### ●鹽務稽核人員之遷調

鹽務稽核總所一月份關於各項職員之派充及遷調特列表如左

機關	姓名	原名	現職	備註	考
總團部	蔣漢槎	參謀長	總所稅警科科員		
廣東	侯樹勳	代理恩春收稅員	恩春收稅員	補實	
揚州	馬泰徵	東台支所華助理員	原職		
松江	陳祖昌	科員 兼任編輯專員	分所已等甲級會計員	(一)接徐鼎升調遺缺試用三個月(二)該員原 總所總視察處研究股股股長	以戊等會計員錄取自願提前派充己等會計員
總所	王際昌	會計科科員	總視察處研究股科員		
雲南	陳松樵	白井支所己等丁級 課員	白井支所己等兩級 漢文課員	二十一年十二月考試及格	
王履豐	謝燕孫	磨黑井支所代理己等課員	磨黑井支所己等甲級漢文課員		
	趙武顯	白井支所助理員	白井支所助理員		
		磨黑井支所助理員	磨黑井支所助理員	本年一月一日起晉級	

總	所	陳	天	驥	稽核處助理員	稽核處助理員	全	上
陳	能	蒲	德	林	宜昌稽核處副助理員	宜昌稽核處副助理員	全	上
					總視察處研究股科	新委試用期滿後如經考試及格再予補實		

## ● 皖省滁來全三岸暢銷防私辦法之實施

皖省滁來全三岸官鹽脫銷私鹽充斥加以租商觀望要挾亟應設法從事救濟現據皖岸榷運局擬具暢銷防私辦法三項呈請鑒核到部當以所陳各節尙屬切實可行經由部咨請軍政部分飭該區駐軍從嚴查禁軍人運私並分令兩淮運使嚴杜淮北場私外透淮南運副督商配運源源濟銷一面令飭皖岸榷運局飭屬認真整理以維岸銷對於走私各要隘尤應遴派得力稅警嚴加防範毋任偷漏云

●嚴杜蘆私侵灌鄂境

據鄂岸榷運局呈據查報惠民及宏濟鹽號擅運蘆鹽前往柳林新店銷售並有侵銷鄂境情事請飭河南督銷局限制分運並對於不領分運執照擅自南運鹽斤予以嚴重處罰以資取締而杜侵銷等情當以所陳係爲嚴杜蘆私侵灌鄂境起見經已令飭河南督銷局遵照辦理云

● 滇省鹽稅仍照舊征解

前據鹽務稽核總所呈據雲南分所電稱准財政廳鹽運使函稱鹽斤正附稅擬改由運使征收試辦三個月等由轉請核示到部當由宋部長以鹽稅係屬國稅向歸稽核所征收係全國一致辦法未便更張

致啓破壞鹽稅統一之漸向滇省龍主席電詢真相去後並由稽核總所朱總辦葛會辦同時專電查詢  
旋准復電以該省此項整理鹽務收入係因年來鹽稅短絀本省軍政費用強半仰給於茲不能不力謀  
整理以裕餉源經與分所商定辦法以期產額增加純為整理鹽政節減開支初無鹽稅改由運使試辦  
之語對於中央應解款項仍照舊按期匯解於條約亦然關係云

●規定鹽務稽核總所管理淮北建坨費辦法

查淮北建坨費一款係由各區鹽務稽核機關征解上海中央銀行收入本部建坨費賬現為統一事權  
起見所有前項建坨費賬應即改歸稽核總所接管以專責成當已規定管理淮北建坨費辦法五條分  
令鹽務署鹽務稽核總所遵照並函中央銀行查照云

附鹽務稽核總所管理淮北建坨費辦法

- (一) 淮北建坨費應由總所保管及處理
- (二) 建坨委員會所具關於設計上應需款項之各種概算應送由總所審查轉呈
- (三) 經費之每月支配額或其他支配額均由總所擬訂呈部核定
- (四) 核定支配額之支出應由總所審核
- (五) 關於建坨費之帳表統由總所編製呈核

●核准山東王官場消毀各坨污鹽

案據兼山東運使呈稱擬將王官場各坨現存污鹽一萬三千九八十担抬工運至各坨附近溝內消毀

以杜羼雜等情經鹽務署轉呈財政部令准照辦惟所需消毀費洋二百三十五元一角准予非爲鹽務行政臨時費支報至各塲存鹽滷耗數目因估計難於準確并准隨時按實報銷云

### ●兩淮松江淮南鹽區鹽斤折合新制衡器臨時過渡辦法之實施

案准實業部咨以蘇省度量衡計一年底即須劃一請迅飭該省鹽務機關督飭各商依照前定鹽斤折合新制辦法以利推行等因查鹽務機關改用新制衡器因各省行鹽情形不同稅率互異應如何斟酌推行新制之處應由鹽務署與稽核總所妥籌辦法再行核定施行在籌改新制辦法未定以前如各省市有已經實行新制者卽由當地鹽務機關督飭各商將市售零鹽暫照新制衡器折合市斤發售原定牌價亦按斤重另行折算以爲臨時過渡辦法由部令飭兼兩淮運使及松江淮南運副對於各該區鹽斤折合新制及換算牌價標準預爲核定公佈周知暨轉飭所屬督商一體遵照並一面咨覆實業部查照云

### ●鄂岸水災損失鹽斤救濟辦法

民國二十年夏間各區水災損失鹽斤各案迭據各岸商人文電請予速定救濟辦法當經署所會商以是年水災鄂岸之漢口漢陽新隄等處爲特重其存鹽倉廒向由局處會同管理損失鹽斤並經部局處三方委員會查屬實似可作爲特案准予免繳場稅全數補運嗣後不得援以爲例並飭限期補運完畢不得延緩一面仍須查明如已取得保險賠償費者不許再行補運以昭平允至其他各地如鄂區之花園廣水分岸湘區之常德津市皖區之烏衣豫區之信陽溧河鞏縣駐馬店以及淮南食岸之虹橋高郵

邵伯等處其損失原因或以山洪或以霪雨既與長江水災有別且豫區各屬及淮南食岸各地存鹽倉廩公家向不遇問情形各有不同損失鹽數亦未經過嚴密勘查均未便准予免稅補運等語簽呈 部長核示茲奉 部長面諭鄂區之漢口漢陽新隄等處損失鹽斤應准繳納半數場稅每担一元五角自本年一月十五日起勻分四個月補運卽每月補運四分之一惟所有全部補運鹽斤應繳半數場稅必須於第一個月內悉數預繳否則卽將逾期未繳之鹽斤補運權利取消茲已令飭淮北揚州兩分所暨鄂岸稽核處遵照矣

### ● 餘姚產地倉鹽缺斤之處罰辦法

兩浙區取締倉鹽逾耗辦法在銷地向係按照當地正附稅率賠稅惟餘姚產地尙無規定茲據兩浙分所轉據餘姚秤放總局呈請擬援照毛鹽出運短斤賠罰辦法凡短缺倉鹽一擔處罰二元俾各廩短耗缺虧均得一定之標準而各篷辦理收放亦知所警惕當以此項辦法尙屬可行經已指令准如所擬辦理矣

### ● 招商局建國輪船船役歐傷查驗員之交涉情形

上年十一月十六日查驗第二隊檢查招商局建國輪船查驗員譚永年申大康等查至統艙當有茶房頭目王芝華出而阻止並召集多人將查驗員等圍毆致傷經下關掣驗局派遣衛隊將該茶房頭目拘獲當日轉解法院究辦嗣該局參據海員公會派代表至局請求免究旋經議妥（一）譚永年申大康兩員所受之傷由王芝華等出具舖保負責三個月（二）責由江海輪船中艙公所負責約束各輪工役嗣後不得再有此種情事發生當於本月四日由該局將交涉經過情形函達法院請將王芝華從寬保釋云

# 法規

## ●巡哨須知（補載）二一、九、一九、核定

- (一) 派遣巡哨須無一定時刻其巡邏方向及路徑亦須隨時變換
- (二) 凡發佈出哨命令不妨先發一令迨至出哨前後再發最後命令更改前令庶使私販易於受給無從直接或簡接探聽哨隊之動作
- (三) 巡哨於巡邏時如經過某一地點無論確知或疑爲走私要道應即留伏哨警二名藏匿該處其餘哨隊仍前進行便私販見巡哨已過不復再有疑忌勢必爲所欲爲於是該前行哨隊再繞道返至約定地點以便留伏之哨警哨名得將所見報告
- (四) 巡哨不必時刻巡行遇有走私要道時儘可隱匿一處窺視動靜
- (五) 如須確知某處是否爲夜間運私之處可預置黑線一條橫互道中次晨如發見黑線中斷即可測知夜間必有人過
- (六) 水道運私常賴風向潮汎是以派遣哨警巡緝水路當以此兩項之變遷爲定
- (七) 雨霧之天最利私運故每逢此種天氣時巡哨須特別注意
- (八) 如在運道附近發見聚集及量鹽斤或卽走私之準備務須審慎防守

(九) 在某種情勢之下巡哨隊警如見少數私鹽不防佯作不知任其通過俾私販等以爲前途無阻放胆偷運俟大批出現然後出而堵截當可緝大宗私鹽

(十) 產鹽之區往往港汊紛歧橋梁稀少是以巡哨所行路徑多爲私販所深悉巡哨出巡時應備便橋舟楫或木筏等以便隨時隨地渡水前進

(十一) 普通橋梁所用木板既長且重不易攜帶最好於擬渡之處預先暗藏小舟或特製小筏此項小筏須採取本地材料製造如皮革木材或皮革中實以草料等以便隨時可以推挽過河再各港汊深淺亦應先時探悉俾於水淺之處可以涉水而過

(十二) 巡哨隊人數不拘多寡如祇爲探防消息則密派二三名即可敷用如目的在緝獲私鹽則須派充分有力隊伍祕密巡行倘目的僅在防止私運則明遣大隊游巡即可使私販望風畏避不敢再用某路或某港爲私運之道

(十三) 黑夜巡邏最宜靜默談笑吸煙均應禁止

(十四) 月夜巡邏應將槍上刺刀卸下俾免刀光閃耀爲私販所見

(十五) 巡邏時持槍不拘何式務使體力不憊

(十六) 各官長應備日記簿以便將每次巡哨出發及歸隊時刻工作情形哨警人數領隊名姓所徑路由天氣及所得訊息緝獲私鹽數目等一一登記俾便查考

# 公牘

●口北開魯分局辦理綏東遼鹽補稅案之核准

鹽務署第一號指令口北蒙鹽局二二、一、四、

准予備案仰仍督飭該分支局卡隨時防範嚴堵侵銷以維國課並候函知稽核總所查照

附原呈

案據職屬開魯分局局長張芸生呈稱爲呈報事案查綏東庫倫屯存遼私鹽一案迭經分局及收稅分局飭綏卡向庫倫商人交涉辦理奈該地商民刁詐該綏卡人力單薄以致久延未決行將成爲懸案分局長以職責攸關且呈報鈞局有案於本年九月五日派分局派緝私隊十二人由調查員蘇清波率領協同稅方代理局長丁長康赴綏東剴切交涉辦理各呈報在案茲據調查員蘇清波會同綏東分卡長報呈竊調查員等奉令協同稅方辦理奉鹽補收國稅一案於九月五日由開赴綏於第三日在綏接見該縣縣長持公函與該縣長交涉請其轉知庫倫商會照章補稅倘如違抗應即依章查辦乃該縣長一再以熱河省府佳日電令制止補稅有案本縣長未便予以正式協助等語調查員於九月八日電請分局轉電總局轉請熱省府飭縣協助又於十日以分局名義逕電熱省府主席釋明此次奉私鹽之來歷以免發生阻礙不料等候月餘熱省府飭縣協助之電始由開魯縣長轉到綏縣自此庫商會始招集各商遵章投局報稅開始徵收矣調查員等遂確實查明各該商號存鹽至十月十日共數爲一萬三千三十七斤(附呈清單一紙)惟查此案前經卡長等於五月間到庫街時估計各該商存鹽有千餘担於七月間管理局成立各商自報存鹽數目尚有三萬餘斤交納費款有案今只餘一百餘担顯係各商民於此數月之內已暗中銷售私鹽卡長等遂商同收稅分局代理局長丁協議必堅持自今年五月一日起追查其存鹽數量予以補稅旋經庫商務分會極力調停按三萬五千斤補稅

庶興管理局報稅數目相符如再多卽管理局亦必爭補商民何堪其負擔調查員等嗣以事屬初創又當茲時局誠恐操切憤事  
着令按照五百担共補正附稅洋一千一百五十元完案一面令其按等請領牌照繼續營業庫商方知國課森嚴不容藉勢違抗  
此時已屆十月十四日矣調查員等任務已畢因於十月十五日協同收稅局丁代理局長將住庫倫三十餘日之旅站費暨往返  
旅費臨時照章如數由正稅摺支翌日動身於十九日逕行返局除往返旅站費及電報費另具單領呈報外所有協同收稅局代  
理局長率領緝私隊十二名遵令辦理奉私鹽補稅及查辦存鹽各緣由理合具文呈報伏乞鑒核等情據此查此案暨經補稅完  
結除飭該調查員等各歸原職並飭綏東分卡嗣後遵章辦理並倡銷蒙鹽嚴密稽查外理合將辦理經過情形並附各商存鹽清  
單具文呈報伏乞鑒核備案施行附呈清單一紙等情據此查此案於本年六月十七日據該分局呈報自遼甯分所停辦鹽灘無  
人管理綏東庫倫一帶近有大宗遼鹽約千餘担陸續侵入充斥全縣將及開境既未完納國課復無任何單照每担僅售價三元  
上下較蒙鹽價值低在一倍以外令其照補國課再准銷行該處鹽商亦抗不遵繳等情到局復准口北鹽務收稅總局函同前因  
當經職局會同收稅總局電請熱河省政府查照迅飭綏東縣政府協助徵收並以梗代電呈報鈞署各在案嗣以熱河省政府久  
未答復復經文電一再交涉始於十月十三日接到該省府飭縣政府協助之支代電當將原電分別函令收稅總局及開魯分局知照  
去訖茲據呈報該項遼鹽補稅情形雖未達到圓滿地步惟以處熱省環境似不能過事苛求現在該處鹽商既就範圍領照營業  
嗣後自應督飭該分支局卡認真查緝以免國課再受影響據呈前情除分呈北平財政整理委員會並指令外理合具文呈請鈞  
署鑒核備案

### ●核定西岸整頓疏銷暨緝私辦法

鹽務署第九號指令兼西岸榷運局長二二、一、五、

查西岸行鹽引地久經匪擾以致官銷疲滯私鹽充斥茲據呈擬整頓疏銷及規劃緝私各項辦法尙屬  
有條不紊悉中肯綮仰卽察酌情形相機辦理以期恢復原狀而收實效至關於擴充稅警一節旣據專

案呈報仍候稽核總所核飭遵照可也

附原呈暨辦法

本年十月二十四日案奉鈞署辛字第八六號訓令內開據濟南場製鹽七公司大阜等處代電稱竊商等舖均製鹽係專爲供應湘鄂皖贛及本省各食岸之運銷除原文在卷邀免複敍外後開合行令仰該兼局長即便查察該區鹽務情形對於緝務應如何整頓隣私衝銷應如何取締妥擬切實辦法呈候核奪此令等因奉此遵卽就西岸情形詳爲核議擬具整頓疏銷暨緝私辦法分列條款詳晰陳明是否有當理合具文呈復鈞署俯賜鑒核示遵

遵擬整頓疏銷辦法

(一) 恢復引地推暢岸銷查官銷阻滯之原因由於隣私之充斥欲杜私鹽之來源必塞走私之要隘擇要佈防端賴稅警另詳緝私辦法之擬議然考近年官銷所受最大之打擊莫如匪患之影響西岸行鹽引地計五十七縣罹匪者佔半數以致官鹽滯銷於外屬私銷公賣於匪區坐視淮銷日減國稅暗耗仰屋興嗟補救乏術爲今之計惟有靜俟匪患肅清隨時相機辦理就國軍收復之縣鎮隨派稅警駐紮截堵走私要隘恢復引地官銷務使粵浙閩等鹽不得衝銷淮鹽引岸一面鼓勵淮商辦理輪運使淮鹽源源接濟外屬不告鹽荒人民無虞淡食隣私自無侵銷之機稅源始有增收之望並願兼籌收效甚溥

(二) 減輕稅率抑平市價查隣省輕稅鹽侵銷之主因由於市價之低減官鹽銷路之阻滯病於稅率之增高蓋人民莫不樂賤而惡貴避重而就輕故價廉則爭市稅賤則暢銷欲絕輕稅鹽之來源須謀市價之平允市價平則該項私鹽不禁而自絕官鹽不疏而自銷惟市價之低昂繫乎稅率之輕重故欲平市價必先減輕稅率卷查本年調查皖岸正附稅捐每百斤合計九元鄂岸每百斤合計十一元一角五分湘岸每百斤合計十一元七角零五分西岸現時每百斤合計場岸及正附各稅十二元三角總觀四岸稅捐惟西岸超過甚鉅欲暢淮鹽銷路阻塞私鹽來源含減輕稅率之道別無他途復查本年三月一日奉令加徵公路附捐每担一元五角俟一年期滿撤消即可減輕市價較之隣岸以劑其平

遵擬整頓緝私辦法

(一)佈防要隘嚴緝隣私查西岸沿江一帶水陸交通均便隣私極易侵銷本處現已飭派全部稅警之半數會同稽核總所派來巡船及查驗隊扼要佈防嚴杜私銷通來淮鹽銷路已有起色惟是其他各處走私之道甚多所餘半數稅警僅敷臨時調派以致分駐要隘每有顧此失彼之虞抽調佈常感兵力單薄之困鞭長莫及防範難邁爲嚴杜隣私侵銷之計當謀擴充稅警之方着手整頓斯爲急務

(二)擴充稅警增加預算西岸淮鹽引地東有浙鹽侵銷南受粵鹽倒灌贛西復有閩鹽侵入南城一帶走私孔道防不勝防本處自接收各口捐局後已有組設稅警計劃業經呈報稽核總所一俟奉准即當觀察時局安危就地方實際情形組織稅警部分別佈防惟是現在稅警除各口捐局原有巡丁限於經費迄未編定外本岸僅有兩分區共計約三百餘人分防各地恆感不敷擬請增加預算擴充稅警星羅棋布擇要分防俾塞私鹽來源以暢官鹽銷路此項整頓辦法實爲根本之圖

●停運西岸碱鹽及取締碱片攪和食鹽之併行飭議

鹽務署第六號訓令兼淮南運副二二、一、六、

案據兼西岸榷運局局長李植榆呈稱案據湖口食鹽覆查所正副覆查員吳同駒趙孟超呈報西岸運商元和永船戶汪永貴暨運商鄧昌隆船戶胡裕祥等各運碱運四千担抵湖化驗結果分別合格不格請予核辦等情先後到局當經一再派員覆查據稱此項碱鹽即是安鹽原係用鍋熬成凝結大塊斷難摻入雜質惟碎亂小塊易沾灰塵草屑並非承運人有意摻雜等語前來核與覆查所化驗成分相差無幾(鹽化鈉差百分之一、四)情尚可原如果照章飭令運回勢必徒耗運費商人受虧甚鉅且此項碱鹽近來運抵西岸者爲數甚少其味彌鹹人民樂食姑擬從寬辦理按成搭銷以示體恤除令行淮鹽

公所傳諭各商嗣後不得再運並分令外理合錄案其文呈報鈞署鑒核俯賜轉行揚州分所嗣後毋再配運免生枝節是否有當并乞指令祇遵實爲公便等情據此查淮南各場所產碱鹽其行銷本有專案嗣因兩次增加桶價碱鹽未一律遞加運售虧折碱鹽銷路斷絕灶戶因將所產碱鹽搗碎攪入食鹽之內鹽色遂形惡劣前據淮南運副胡星池會商揚州分所請將此項碱鹽准作醃切海蜇條魚之用原爲救濟碱鹽開闢出路起見現在西岸榷運局擬請不再配運該岸是否可行對於碱鹽行銷有無影響合行令仰該運使卽便遵照詳細查明擬議具復以憑核辦至灶戶將碱片搗碎攪和有妨鹽質迭據呈控有案應卽嚴予取締併仰妥議辦法呈候核奪

### ●山東臨鄒費沂四縣食鹽准由承運商人前赴淮北青口三瞳自由採購

鹽務署第五號訓令兼山東鹽運使二三、一、六

案據兩淮運使呈稱案奉訓令內開爲令飭事案據兼山東運使轉據廣濟公司呈稱淮北青口三瞳灶商對於該公司赴灘春運鹽斤故抬高價把持壟斷轉請嚴行制止等情據此查所陳如果屬實該瞳董等妨礙運務殊屬非是合亟掙同原呈令行該兼運使仰卽查明制止具報察核此令等因附抄發原呈一件奉此查此案前准兼山東運使來函當以該廣濟公司所陳各卽如果屬實自應嚴行制止原經令行青口收稅官兼臨興場長查明辦理並飭禁止灶董從中操縱以利購運旋據該收稅局轉據駐青廣濟春運局具呈懇就三瞳範圍內自由擇地掘鹽免得再受居奇操縱之弊照錄原呈轉祈核示前來復經核定山東臨鄒費沂四縣食鹽准由承運商人前赴青口三瞳自由採購各該灶董不得從中操縱俾

杜拾價居奇分列佈告周知函復查照各在案奉令前因理合具文呈復仰祈鈞署鑒核查考等情據此除指令外合行令仰該兼運使查照

### 取締淮鹽運抵皖岸套包加索斤重之飭議

鹽務署第一九四號指令兼皖岸榷運局二、二、一六、

據稱該區到岸淮鹽船戶每於額定包索外加包加索爲偷私加重之實證又圩鹽出浦向祇單包無索船戶於包外加索希圖增加重量等語如果屬實自應取締惟照該局所擬辦法於鹽批到岸過秤收倉時按照重量如數除算則秤放時間必致延長如遇大批引鹽到岸逐包過秤照除斤重卽多添秤手亦恐有所不及究應如何規定以祛積弊而便實施仰再悉心籌議切實具復以憑核辦

### 附原呈

查皖岸鹽斤收入售出在民國三年曾經北京鹽務署核定淮南北鹽斤每包包皮及繩索一律以五斤爲標準飭由兩淮鹽運便通行遵辦歷時已久商民相安是淮鹽之一包一索尙有舊例可攷乃相沿日久船戶卽藉此舞弊往往於一包之外任意加添套索則如兒臂之粗更塗泥土名雖五斤實際超過六七斤不等皆若輩偷私加重之實證前因整頓鹽倉據科長于鼎基調查報告請將此項套包加索情弊嚴予取締如實須加套加索應照除斤重以杜取巧並函准十二圩稽核支所復稱查船戶攜帶套包繩索向爲官廳所許可惟圩浦掣放各岸鹽斤除淮南鹽向用一包一索外其餘鹽每斤增祇用單包一只並不加索迨出浦後原包或因裝船播動間有破壞始由船戶自行加用套包以免拋撒至於包外加用繩索在圩圓鐵時並無所見總之船戶攜帶套包繩索在定案之初原爲避免到岸時扛卸拋耗起見惟船戶取巧希圖增加重量或亦在所不免此項包索於鹽批到岸過秤收倉時自應按照重量如數除算於科長擬議改良辦法照除斤重在船戶固無狡計可施而於攜帶包索原案亦不相違悖等因局長

詳核卷宗淮南北之鹽包索既有規定以五斤爲限而每支所則去除淮南向用一包一索外其餘鹽斤每担祇用單包一只並不  
加索現值嚴厲整頓之際此項包外之索果係船戶自加應有取緝必要仰仍限制不得超過五斤事關改革究應如何妥爲規定  
以資遵守之處理合將原定成案及現辦情形分晰陳明備文呈請署長核示祇遵實爲公便

## 湖北各縣硝礦事宜仿照蘇浙等省招商承辦總額之飭議

鹽務署第四二號指令兼湖北硝礦局二二、一、七

查蘇浙皖贛等省硝礦事宜均係招商承辦全省總額其各縣分辦事項卽歸由總商接洽該省硝礦除  
武漢係由局自辦應即切實整理外其餘各縣能否依照蘇浙等省辦法招商承辦總額俾得執簡馭繁  
且免甲縣包商經售硝礦有侵越乙縣之弊仰再查酌情形連同未開辦各縣設法招商承辦總額以專  
責成而裕收入至管理硝礦章程本署現正通籌釐訂在此項章程未頒行以前該局擬章程應准暫行  
試辦惟關於緝獲私製私運硝礦物類處置辦法前經由部核定飭照私鹽充公充賞暨置辦法辦理在  
案原賈章程第三十九及第四十兩條應即分別改正復呈查核併仰遵照

### 附原呈

案奉鈞署申字第一三二號訓令開飭將該省單行緝私辦法或最近辦理成案錄呈來署以備查攷如有關於興命事項并應  
察酌當地惟形詳擬意見一併呈候核奪等因正擬復聞又奉鈞署申字第一三八號訓令開飭將每年究能增收若干應分月開  
單連同盤頓方法一併呈核等因奉此查本局奉令移轉管轄兼局長接辦局務入手惟一辦法卽在剔除積弊整頓收入卷查本  
局自民國十八年以後最近李王兩任辦理期間不但均無餘利報解并皆虧折成本簡任在職十四個月示僅解過餘利五百餘  
元致其原因固由近年迭受天時人事之障礙影響營業所致而各分局辦理疲滯亦不爲無因兼局長接辦之初有鑒及此當將

武漢分銷切實整理一而將各縣分局一律公開招商投選分縣承包祇因本省各縣久經匪擾地方均極貧苦僅有孝感黃陂宜昌坼水坼春沔陽嘉魚廣濟咸甯等九縣投選所投認銷比額尙能超過原定額數如蒲圻蘄城鄂城黃岡松滋大治安雲麻黃江陵天門枝宜等十一局並未投選係各照原定比額承包惟蒲圻松滋兩局超過原比麻黃及枝宜應城三局仍照原比其餘各局均照原比減低以上包定二十局已分別委任前往開辦并勉以不得仍前疲玩餘利收入涓滴歸公仍有尙未開辦各縣現在設法陸續招包預計嗣後營業狀況及參酌成案辦理情形全年度餘利收入不似歷前任之紙上談兵徒托空言約可解洋三萬數千元倘將來不發生其他障礙營業前途當有進展預計二十一年度餘利收入概數業經根據以上收支情形列表呈報在案奉令前因除關於興革事項容俟呈復鈞署諮詢之十五項另案逐條陳核外理合檢同本局暫行章程及各分局原定銷售比額保證金數及現包銷售比額保證金數一併具文呈請鈞署審核并乞迅將關於硝礦事務章程早日劃一規定頒發下局俾有遵循實為公便

### ●皖岸鹽店及漕醬各業取保領照辦法之督飭實行

財政部第一零三七號電安徽省商聯會轉蕪湖縣商會二二、一、一〇、

前據該商聯會等電稱皖岸稽核處頒布新章限令子鹽店漕醬各業取保領照造送售鹽四柱清冊逐日填報及運鹽違限處罰各事項手續繫重請准變通辦理等情當以領照辦法早經稽核總所核准係屬照案辦理至造送清冊及運鹽逾期處罰兩端未據該局呈報商情不無困難令飭該局重行釐定具報在案茲據該局呈明修正辦法並將蕪湖各店尙未領照情形請示前來查售鹽四柱清單填報日期及運鹽分准單有效時期既經該局分別收正商店困難業已免除所有取保領照等辦法自應即日實行以歸一致仰該商會轉知各該子店遵照辦理

附原呈

案奉鉤部鹽字第4331號令開案據安徽全省商會聯合會有代電稱據各商會報告安徽鹽務稽核處頒佈新章商人自當遵守惟其中有不能通行之點除原文在卷免敍外尾開本部詳加察核此項辦法於商情不無困難應由該兼局長重行釐定量予變通以便商業據電前情除分令稽核總所知照外令函行該兼局長遵照辦理具報核奪等因奉此查該聯合會電陳三點皆為職局改組後入手整頓之先着在正當商人受公家保障自係樂從所不便利者特少數之私販耳近如合肥復泰隆子店藉官夾私迨經查獲仍敢恃衆違抗業已飭令吊銷執照依法懲辦若將執照無限制濫發不取保結必滋流弊現各處商店均經遵章具保請領相安無事獨蕪湖一隅仍堅持異議不允承認應否取一致辦法仰懇核示至售鹽四柱清單本為杜絕夾私起見前因逐日填報手續較煩現已改為月終填報一次自無困難之處分准單有效時期亦經分別查明折中規定仍恐遇有特別情形並准購鹽人就近報明鹽務機關量予寬限是於整頓之中早寓體恤商情之意今核該聯合會臚列事實與職局現辦情形迥不相符緣奉前因除呈報稽核總所外理合據實呈復伏乞部長鑑核指令祇遵

●江蘇省東台縣新河外灘淤地之飭查

財政部第四八九七號訓令兼淮南運副二二、一、一〇、

准行政院祕書處函以奉代院長諭江蘇保安處處長李明揚呈請飭將東台縣八百丈新河外灘淤地劃歸兵工屯墾一案應交財政部等因抄同原件函達查照等由准此查該八百丈新河外灘淤地實有面積若干是否為製鹽必需及蓄草供煎之地合行抄發原呈令仰該運副即便遵照詳細查明呈覆以憑核奪

附原呈

竊查兵工屯墾實爲現時發展經濟要圖明揚自任江蘇保安處長以來久喻斯旨故對於剿匪之暇輒令士兵修築道路便利交通頗具成績茲更冀于屯墾方面努力建設查八百丈新河外灘淤地係屬江蘇東台縣管轄位於中卯酉河及南卯酉河之間面積約一萬八千畝昔本鹽務之區因復潮泛堤久已淪爲廢地若令士兵開墾數年之間可使盡成沃壤於社會經濟治安均有莫大裨補現擬懇請令飭鹽務署劃歸本處俾得乘間抽調士兵前往屯墾是否可行仰祈鑒核示遵

●核准廣東省河鹽稅仍由宏泰公司續辦半年

財政部第四九三三號訓令兩廣鹽運使二二、一、一一、

案據稽核總所呈據廣東分所呈報廣東省河鹽稅業經運使核准仍由宏泰公司自本年十月一日起至二十二年三月底止續辦半年祈鑒核備案等情據此除指令應准如擬備案外合行抄同原呈令仰該運使遵照

附原呈

案據廣東分所呈稱本年十月三日准兩廣鹽運使署公字第六一六號函開現據包繳廣東省河鹽稅宏泰公司司查王少穆呈稱竊商公司包繳省河鹽稅前奉核准續辦六個月由本年四月一日起至九月底止仍照前案每日包繳稅額三千五百包當經遵照辦理在案查商公司歷次承辦期內因軍需緊急奉令籌徵預稅積壓准單仍爲數極大自本年四月至今舊准單未清而按月籌繳益以各江滯銷以致積存准單仍無善法疏解目前統計繳長餉額已達二百餘萬元之鉅此項積存准單因係預提數月以後之款非有相當時期實屬無從設法清理迭經將困難情形陳蒙鈞長俯允維持現在續辦之期又將屆滿用特據情呈請鈞長體恤下情准予商公司再續辦半年由本年十月一日起至二十二年三月底止每日稅額仍照前案包繳三千五百包不敢延久所有繳長之額並懇接續計算俾免加累至將來如果辦運湘銷之泰利和記公司開辦所有該公司認定銷湘每月四萬二千

五百包之額自當遵諭劃出不在每包大洋二角給獎之列伏念商公司此次呈請續辦若除去上項湘銷四萬二千五百包不給獎金之外所獲利息本屬至微但以負責過深爲求清理准單而輕担负起見勢不能不勉強做去此中困急狀況早承鈞長洞鑒所有商公司繳長稅款積存准單過多懇請續辦半年以期疏銷及預先聲明劃出泰利和記公司所認銷額四萬二千五百包不給獎金各緣由理合備文呈請鑒核照准施行並乞指令祇遵實爲公便等情據此查該公司包繳省河鹽稅自本年四月一日起至九月底止六個月續辦期內前屆舊存准單既屬滯銷且因預提數月以後之款現在統計實已繳長稅額二百餘萬元之鉅所有積存新舊准單勢非展期續辦不能設法疏銷查核所陳係屬實情至請自本年十月一日起至二十二年三月底止續辦半年仍照原額繳稅其前屆繳長稅款並得接續計算查核現款合約亦與歷辦成案相符且據聲明將來辦運湘銷之泰利和記公司如果開辦則其認定銷數每月四萬二千五百包之額該公司遵諭劃出不在每包大洋二角給獎之列界限既清自應照准除指令遵照暨呈報分函外相應照抄合約函商貴分所查照備案仍盼見復等由計附抄合約一件准此查此次運署核准宏泰公司續辦包繳廣東省河鹽稅以半年爲期係仍照前案每日包繳稅額三千五百包由本年十月一日起至二十二年三月底止又合約第五條內聲明將來辦運湘銷之泰利和記公司如果開辦則劃出湘銷每月四萬二千五百包不在宏泰公司每包大洋二角給獎之列所有運署核准省河包商宏泰公司續辦半年各緣由理合抄同合約一份呈請鑒核等情並抄呈合約一份據此查宏泰公司包繳廣東省河鹽稅一案前奉鈞部鹽字第一二一八號訓令飭知准由該公司自本年四月一日起至九月底止續辦半年等因奉經轉行廣東分所遵照在案此次兩廣運署核准該公司自本年十月一日起至二十二年三月底止續辦省河鹽稅半年既據呈明係照原案每日包繳稅額三千五百包其合約第五條內並經聲明將來泰利和記公司開辦應劃出該公司認銷湘額每月四萬二千五百包不在給獎之列界限既已劃清自可准予照辦除指令外理合抄同合約具文呈請鑒核備案

## ●五和精鹽公司分銷沙市鹽斤欠稅之追繳

財政部第六五七九號指令兼鄂岸榷運局長 二二、一、一二、

據陳沙市五和精鹽公司私售倉鹽瞞欠稅款二萬八千五百七十八元已催由漢口五和經理處墊解清楚等情應準備案至水災淹消案內欠繳之附稅八千三百二十六元一角二分據稱已令飭宜昌分處轉飭沙市收稅處在該項稅款未繳清以前所有該公司分銷沙市鹽斤應行繼續扣留不得恢復營業一面呈由總所令行松江分所不准該公司製煉鹽斤並運往外地銷售等情係為慎重稅款起見原無不可惟該公司運沙鹽斤現在存儲若干是否足敷抵還前項稅款來呈未據敍明至該總公司前據於本年三月間呈報停工有案迄尚未據報明復工原呈所陳辦法仍不足以資警惕該公司瞞欠稅款一案既由漢口五和經理處墊繳所有淹消案內欠繳之附稅自應一併責令該經理處尅期照繳以重公帑而資結束除令行稽核總所知照外仰卽遵照辦理仍具報查考

### ●淮北濟南場裕通公司限期積極整理

財政部第六五七號指令兼兩淮運使 二二、一、一二、

該裕通公司所陳自籌補救辦法姑准如擬辦理仰卽督促依限進行毋任再延

### 附原呈

竊職署召集濟南場七公司經理來朐會議整理場務暨大源公司總經理汪頡荀與興記代表袁芷玖修正契約及加訂協議各情形業經先後電呈總所鑒轉在案茲將關於裕通公司董事吳孝侯與債團記接洽情形及職署督飭整頓經過再詳陳之查裕通公司營業不振場務廢弛本年六月間該公司召開股東會議推選陳向辰張露軒吳孝侯三人為常務董事執行業務負責旣已有人宜其有全部整頓計劃乃時逾數月於好下並辦況上固未興辦而其他各事亦未進行故此次召集會議時卽經督飭該

公司董事吳孝侯向債團記代表袁芷玖先行磋商債務辦法以冀經濟問題尚有解決庶一切措施易於進行而該董事吳孝侯則堅以維持原訂契約為請其自運一半鹽斤運費及灶糧均用力任自行負責籌措如有短缺甘願由加價款內扣支至於目下應辦泥工已另向債團記貸款四萬元以資舉辦請予俯准備案並將收支預算遵飭切實核減編齊呈送前來察核該董事所陳各節倘能如議實行亦可得有相當效果惟證以該公司已往辦事之因循誠恐仍託空言無裨實際業經職使予以三個月限期嚴飭該公司積極辦理倘屆期如前玩忽仍無澈底辦法擬即作進一步之整頓實行由公家接收將所扣加價款項舉辦緊要工程並責成債團記籌款或其他公司共管及另行抵押承辦仍由官廳嚴行監督辦理用維場產而保稅源除關於濟南場七公司整個整頓辦法另文呈報並分呈外理合檢同收支預算備文呈送仰祈釣長鑒核備案並乞指令祇遵實為公便

## ●四岸二十年以前殘餘綱額准予展限繳稅辦運

財政部第一零五七號電稽核總所淮南運副四岸榷運局長 二二、一、一三、

據兩淮運使徵電稱查四岸二十年以前殘餘綱額奉部敬電限期上年年內繳稅辦運等因奉經分飭違辦去後茲據四岸事務所電稱新舊年關金融緊急商力轉輸不繼所有鄂西湘殘綱約共一百票擬請格外矜全特別展限等情並據湘商電同前由督核所陳新舊年關金融辦輸困難情形自屬實在且查殘綱引鹽限期繳稅辦運僅有七日各商散處展轉通知亦難普遍擬將鄂西湘岸殘綱引鹽約共百票左右予以特別展限至本年三月為止並限在此展限期內繳稅辦運以示體恤而裕稅收除分電外理合電請鈞長鑒核示遵等情據此除電復所陳尙屬實情准予從寬展限至本年三月為止等語譯發並分電外合亟電仰該運副知照

總所  
局長

●山東省東綱公所繼續借運青鹽濟銷之核准

財政部第一零五八號電鹽務稽核總所 二二、一、二三、

案據兼山東運使李植藩豔電稱據東綱公所呈以小清河封凍在卽不能春運擬援照歷年成案借運青鹽以資接濟等情查上年奉准借運青鹽四十萬担案內尙有未運竣之三十五萬七千四百六十八擔擬請准予繼續借運一俟開凍卽行停止伏乞核准電示遵行等情除電復照准並飭俟小清河開凍不問曾否運罄卽行停止借運外特電該總所知照

●撤銷江蘇東台縣政府強令灶地業戶之補稅

財政部第四九七三號訓令江蘇財政廳二二、一、二三、

鹽務署案呈准稽核總所移送據揚州稽核分所經理兼淮南運副呈報東台縣政府強令執有場給印契及折價印串之業戶到縣補稅並佈告范堤以上基地悉向縣府投稅納課全未根據法案有礙行政威信請予飭廳轉令制止等情查淮南各場灶地在本部未清丈完竣劃分管轄以前應仍由鹽務機關管理業經本部呈奉行政院令准並迭經咨會江蘇省政府轉行遵照各在案此案該東台縣政府對於業戶汪守良到場稅契置原有場發老契及折價印串各物證於不顧勒令重行補稅已屬非是乃又擅發佈告將場署主管之范堤基地悉行改屬民地私擅處斷殊屬乖謬淮南運副呈稱各節理由極為正當除指令關於契稅折課嗣後仍依老契征冊為徵收根據外合行抄發原呈令仰該廳長卽便遵照轉飭該縣政府迅將前案撤銷並將扣留該業戶汪守良場契發還收執嗣後縣場徵收契稅糧課仍依老

契徵冊爲根據不得再有爭執以杜糾紛仍將遵辦情形報查

附原呈

案據東台縣商民汪守良呈稱竊民於去歲承買東台縣新場街張雲來市房一所計價洋六千五百元當即檢查該產上舊老契張芷馨名下契紙兩張（即張雲來之祖）均係東何場印驗並有張芷馨完納折票可憑（均呈在縣卷）民根據舊契折串故由安梁場契稅處金伯華責令遵章納稅曾給發舊存東何場運字第五千十三號印契一紙執業（該契亦呈縣卷）詎東台縣不察始末忽派縣契稅處王伯平委查顛倒事實抹煞真相遽謂民房在范堤上之西邊確係民地不應向場投稅希圖取巧等情各在案乃該縣僅憑委員所查空言以民房因委查不遂致誤以地勢關係謂民實有錯誤不問舊契折串是否屬場驟更成案捏呈財廳核准諭民補稅等示民奉此曷勝駭異詳思民間田房買賣依照舊契糧串爲納稅之根據而竟不足爲憑則將來場產縣徵民產灶稅更不知紊亂秩序伊於胡底而場境之稅收亦將無形減色矣何況范堤昔建設擋潮之用堤身附近民灶毗連形似犬牙相錯尤不能以堤之東西而卽謂堤上之西邊卽無灶地堤身之東邊卽無民地也此民向場納稅實非錯誤凡民房毗連之房產有灶地今獨查民不知何故至各場同隸鈞使各縣同屬財廳場契縣契界限自明今民本場產而縣府竟藉廳令諭民補稅斯場卽不會無效矣而民房應納之灶折勢必虛懸顧此失彼究依何種爲納稅之根據誠令人無所遵從而民在場所繳之稅款能否撥歸縣收抑由民再行揩繳此誠疑團莫釋爲此具情縛陳並抄粘縣諭一紙伏乞電核俯准咨廳調集東台縣汪守良補稅卷宗核明解釋縣場界線明定納稅標準俾民衆便於遵章繳納而免重征則場產稅權庶無障礙實爲公便等情並抄呈縣諭據此當經胡前運副令飭安梁場詳查具復飭據續呈又經令飭該場查明前項老契如果確保在場投稅並向係完納場課自應根據場案咨明縣府其中如有不實不盡亦應查明此次新契何以輕予准稅要宜本諸正當理由妥爲解決用昭折服事關契稅及民灶界限慎勿率忽從事仍將辦理情形隨時呈報察核並批飭知照兼連副接任視事又據汪守良呈稱竊民承買張雲來市房稅契奉縣諭令補稅一案送經呈請前淮南運副公署（運副使胡任內）咨請江蘇省財政廳調卷核辦以重稅權先後於本年六月二十

三日奉四百九十七號及七月六日五百十號鈞批令行安梁場查明辦理等示並由安梁場趙場長令飭東台場務所馬主任詳查具復於七月二十七日咨縣證明各在案查民承買該產既經查明確係灶產無疑則東台縣政府諭令呈繳新舊印契等件應即發還安業乃該縣仍派原委王伯平（即前次委查未遂例應迴避之王伯平）又經查明鄰房朦復轉廳並揚言現在鹽政改革所有稽核所秤放局等機關其權限祇管鹽斤對於灶產稅務行政事宜已由縣政府呈請飭歸縣有等語似此民案久懸疑團莫釋如果場稅已經併縣管轄則民產既經場查明確係灶地又依法根據上售相沿老契糧票奉場諭令遵章投稅手續完備亦復不成問題如果場未經併縣仍由鈞所兼管轄則民房係屬灶產應歸場稅縣府何能攘奪伏思此案迭經王委經查種種不遂朦呈套准現因老差成怒更復利用時機藉民案爲張本任意搗亂展轉拖延計圖灶稅歸縣之請求成立即可達其目的總之此案既經查實證明並非規避取巧應即撤銷補稅理合將經過情形聲明呈請鑒准查案咨請江蘇省財政廳飭縣迅予將民原呈新舊印契三紙等件發還執業以免拖累而重稅率公私兩益深爲德便等情當以此案前據該民人具呈迭經胡前運副令飭安梁場查明辦理迄尚未據復到淮南各場場務雖經歸併各場秤放局兼管然場境行政事宜仍由秤放局所兼任之場署循舊辦理何得聽信謠傳滋生疑慮該民所買張雲來市房無論灶產民地均應俟場署查復方可核辦來呈所稱已由場署咨縣證明一節究係是否屬實批候令催安梁場查明呈復再行察核並行催安梁場遵照迭令速查具復去後旋據通泰鹽務稽核支所轉據安梁場呈稱奉查按管卷內趙前場長曾奉淮南鹽運副使公署六月二十三日第一千零七十五號訓令飭查據汪守良呈同前情當經轉飭東台場務所馬主任查復調據復到即經咨明東台縣政府查照在案未及呈復卽事察核趙任咨縣文內汪守良等所買市房其上首張正馨之老契既於光緒年間在鹽場投稅而張正馨之上首劉泰來亦在場署註冊完納折價且卷內附有抄契三紙官契存根兩紙及抄折串一紙足以證明汪守良所買市房確係灶地毫無疑義東台縣政府並無何種確實證據卽指該市房爲民地殊難索解若謂該市房在范堤之西卽爲民地殊不知范堤之西民灶雜處其中不少完納折價之戶汪守良所買市房雖在堤西其上首老契暨冊載折銀均可爲實係灶地之明證奉令前因理合抄錄趙任咨縣原文暨現據汪守良所職署呈文呈

請審轉等情據此理合檢同原附各件呈送鑒核等情並抄件據此察核該場呈復各節既係根據老契串冊照章收稅填發印契給執辦理尙無不合東台縣政府當時或因地在范公堤西致原查不無誤會之處實則場境沿海地畝民灶錯雜堤東西參互之區歷來均以糧折完納爲屬縣屬場標準汪守良承買張雲來市房既有場署徵冊可稽復有老契可憑並已由場收稅給契自未便再令向縣補稅致涉紛歧卽經兩請江蘇財政廳轉飭東台縣政府撤銷前案並將扣留場契等件發還該民收執以便安業而清界限並指令行場知照在案茲准江蘇財政廳函開查此案前據東台縣呈復經本廳以汪守良所執房地契據旣經該縣復查就歷史事實種種證明皆屬民地範圍自應糾正勒令在縣補稅承糧一面由縣出示佈告凡范堤以上基地均屬民地嗣後業戶買賣一律應赴縣府承糧稅契不准朦混取巧指令該縣遵照並將送到契紙發還在案准函前因相應照錄東台縣原呈函復查照等因並抄送原呈准此復查范堤之建築本爲防禦海潮上泛而設綿亘數百里跨越數縣區域係就灶境上游蕩畝爲其建堤之基礎故就范堤所在地之根本立論范堤堤身全屬灶地東台係續設縣治遠在范堤建有之後以故縣無專城而縣治卽在堤身之上其間房屋地畝因偏近縣治之故業戶如有買賣往往就縣稅契過糧自前清乾隆中年以入民國中經百有餘年遂多數歸入民地而場署職權本難與縣治相衡無從爲嚴重之爭展轉放棄自所不免若必謂范堤全屬民地範圍則場契場串具在固屬無可訾議卽泛引志書歷史亦決無明確理由可資反證該業戶汪守良價買張雲來市房卽在范堤之上旣有光緒三十三年場署印發之上售老契復有場給折價印串場署按章稅契甯有疑義可言况經場署詳查汪守良所買市房之左近趙李等姓房屋均在場署完課同屬灶產由場咨縣剖辦尤極分明乃東台縣政府不就印契審查而純藉縣界爲辭堅令業戶補稅其於呈稿文內且指汪守良投稅契爲朦混甚至對於鄰近房主趙李兩姓檢閱之老契曾經場稅印足資證明者亦率就契中所填語句指爲騎牆矛盾加以非難捨物證而偏重理論甚非正當解決之道竊謂場署果有錯誤應由該縣政府咨場更正或呈廳轉函該主管上級機關予以查明糾正其咎不在業戶尙不得強就業戶執行况場署本無錯誤又先未咨場查詢輒卽令業戶獨任其朦混之咎而負補稅之責非特難昭折服卽場署照章所收之契稅又將如何退還該縣政府果知其誤而故予場署以難堪是爲武斷

不知其誤而強令業戶以重稅是爲顛頽二者皆屬玩法行爲詎可輕蹈兼運副再四籌維契稅之爭本屬細故而損礙地方行政與鹽務行政相互之威信所關至重該縣政府原呈且將范堤以上基地並不商明鹽務主管機關逕請由縣布告悉歸縣投稅過糧而場署主管之課賦逕予推翻尙復成何政體鹽務行政爲中央法令所繫事實上果應有所變更亦當據以上請俟奉核示遵行豈容專擅處理致乖法序理合照錄汪守良所抄縣諭及廳送縣呈詳敍經過情形具文呈報仰祈鑑賜轉送鹽務署核案呈請財政部迅賜令飭江蘇財政廳令縣撤銷前案制止布告並將扣留場契等件發還該業戶汪守良收執安業嗣後縣場徵收契稅糧課仍依老契註冊爲根據不得再有爭執俾清界限而重職權實爲公便再伍祐場趙前場長苔縣原文已全敍于送東台縣政府呈廳原文之中是以不再重錄合併聲明

### ●通益公司精鹽准在魯省烟台地方銷售

鹽務署第二十號訓令兼山東運使二二一、一四、

案准稽核總所函據山東分所呈爲通益公司擬在烟台本埠行銷精鹽核與精鹽通則尙屬相符應予照准請查照等由准此查此案未據該兼運使呈報來署所有該通益公司請在烟台本埠行銷精鹽一節既准總所函知核與精鹽通則相符自應照准辦理合亟令行該兼運使仰卽轉飭該公司遵照並將此案詳細情形具報備核

### 附原呈

案據山東分所呈稱案據東岸支所呈轉據通益公司呈稱竊公司爲增進稅收推廣銷路起見擬就烟台本埠行銷精鹽查烟台粗鹽稅照章每担爲一元五角公司將來在烟銷鹽時擬援用精鹽最低稅二元五角之稅率另加稅附加稅三角合爲二元八角完稅伏祈核轉備案等情據此查該公司所請在烟台銷售精鹽并按精鹽最低稅率繳稅外加附稅三角各節核與部頒精鹽通

則相符理合據情懇請鈞所轉呈核准訓示祇遵再該項推銷本埠之精鹽如蒙核准將來應征正附各稅擬由職所全部征收至放鹽手續則擬卽憑運照以及放鹽准單載運憑單掣放一切手續與青島永裕公司精鹽行銷該處同樣辦理是否有當并祈示遵等情據此理合呈祈核示等情到所查通益公司擬請在烟台本埠行銷精鹽按照精鹽最低稅率每担完納正稅二元五角并補充外債附稅三角核與精鹽通則尙屬相符自應予以照准除指令山東分所遵照并呈部備案外相應函請查照

## ●核准山東區永利場新房子鹽灘增加灘工

財政部第六六二一八號指令兼山東鹽運使三二、二、一四、

查永利場之孔坨五人灘及四人灘各一付因毀壞無法修理該業商裕盛請將該兩灘廢棄另於新房子鹽灘增加灘工俾資晒鹽既據該運使飭屬查明該新房子鹽灘增加灘工尙屬適宜產量不虞缺少廢棄灘池仍照繳灘銀灶課應卽准予照辦仰卽轉飭遵照

### 附原呈

查前據永利收稅局呈稱案據陵縣商裕盛呈稱竊啟號舊有灘池七副坐落新房子六人灘三副孔坨五人灘一副四人灘三副合共灘工三十五人歷經鈞局派員查勘註冊在案茲查新房子灘三副基本鞏固尙堪加工興修惟孔坨四灘內有五人灘暨四人灘各一副溝底純係流沙無方修拾歷年以來雖加工加料竭力修理但根本已壞隨修隨圯徒費工資而無濟於事今擬將該二灘暫行遺棄另將新房子灘三副內每灘加工二人以資救濟若以灘數論較前少兩副以人數計比前短三人似此變通辦理既不害乎章程復有利於場產國課民食兩有裨益况以舊有灘池七副改爲五副實非有意取巧茲就原有灘池加工整頓尤非同於新闢揆諸舊章似不違背所有擬將廢灘廢棄般灘加工人之緣由是否有當理合具文呈請鑒核批示遵行等情據此查該商鹽灘共計七副內有孔坨兩副溝底多係流沙不堪修理尙屬實在情形據稱擬請廢棄孔坨鹽灘兩另將新房子鹽灘三副各

加灘二人斗子一副以資救濟一節似屬可行惟職局未敢擅專理合據情轉呈恭請鑒核令遵等情據此查該商擬將六人灘增爲八人灘其鹽工工作是否適宜該場從前有無八人灘灘池面積是否隨人工之多寡而增減又廢棄之灘池其灘銀及灶課等項是否仍舊照納若每年減少鹽工三人其產量有無減少發生缺運之虞如果准該商所請有無他商效尤當經指令另行詳查呈復在案茲據復稱查本場灘池大小不一大則鹽工十二人面積約一百餘畝小則鹽工五人或三人面積八十至四十畝不等從前並無八人灘池惟該商新房子三灘每灘工作六人面積約七八十畝左右灘內鹽圈滷池計二十個每年除應用外尚盈餘二個若每灘添工作二人多用水斗一副則灘內圈池全能應用面積仍舊不增工作尙屬適宜惟灘溝存水恐虞不足或可酌量加挑以備貯水之用至於廢棄之灘池其灘銀灶課該商仍舊照納總計該商每年鹽灘減少鹽工三人而在此產量較多之灘內加工二人定比從前有增無減不致發生缺運之虞所有其餘鹽灘工作人數係隨灘池面積規定或無其他商人效尤奉令前因理合備文呈復鑒核等情據此查案關變更灘池又爲本區向例所無可否准予照辦抑或飭於他處照舊另開以免紊亂舊例之處理合具文呈請鈞備鑒核指令祇遵

●松江下砂場灶地契稅應仍照舊征收

鹽務署第七四號指令兼松江連副三、一、一四

查蘇省契稅限期減半徵收係屬地方政府一時權宜之計畫部署所屬蘇省境內淮南淮北灶地契稅均未有所更張未便以一隅牽動全局所請礙難照准仰卽轉飭知照

附原電

本月二十六日據下砂稽征所主任朱叔蕃代電呈稱本月十七日南匯縣政府財政局會銜布內開奉財政廳訓令本省契稅減價一月自本年十二月二十日起至二十二年一月二十日止以一個月爲限在此一個月減價限內照原稅率減半征收原有附

稅及中資捐等亦一律減半其過期罰則亦概行免罰以輕人民負擔而謀契稅暢旺當經提請省政府委員會議決通過令行縣局遵照出示布告減半征收等語消息傳布後一般灶地業戶紛紛來所詢問要求同樣辦理當以此案究竟是何情形函詢南匯縣財政局去後茲准抄送財政廳訓令及原提案一件到所查提案內容江蘇省政府此次契稅減半征收完全為籌措建設公債基金起見以廣招徠而謀暢旺一種臨時權宜之策職所本可不必援辦然經征契稅縣場情形相同若民田減半征收灶地不予以援辦灶業未免觖望同屬蘇省境內應歸一律况本年穀賤傷農社會經濟枯竭民間同此情狀勢必意存觀望且職所去年因改隸管轄契稅由袁浦場用印灶業往返不便自去年八月迄本年十月分文無征民間未稅自契諒非少數自應設法催征報解濟用主任再四思維職所經征一至九團灶地契稅擬請援照蘇省辦理自本年十二月二十日起至二十二年一月二十日止一個月為限照賣九典六原稅率減半征收附帶中資建設等捐亦減半征收以恤民艱而促完納一面由職所廣為布告剴切勸導務期在此限內民間未稅之契悉數完納以謀暢旺而裕稅收所有擬請擬照蘇省契稅減半征收緣由是否有當理合抄錄財政廳訓令及原提案一件代電呈請鈞使鑒核迅賜指令祇遵實為公便等情並附抄江蘇財政廳原令及原提案一件到署據此查下砂契稅定率向係援照南匯縣辦理此次該縣遵照省令限期減半征收下砂似應准予援辦以謀暢旺稅收理合據情電呈並附抄件伏乞鑒核迅賜電示祇遵

鹽務彙刊 第十期 公牘

三〇

鹽 稅 款 項 現 金 收 解 句 報 表 民國二十一年十二月上旬(第十號)

區 名	上旬結存	本 旬 收 入					本 旬 撥 出								機 關 間 互 接 稅 款 下列二欄之差數爲往途撥款	備 註		
		撥入現金撥額以爲各項經費之用					撥入償還債務款項		撥付其他款項		匯解國庫	本旬撥出總數						
		中央正稅及附稅	地方附稅	外債附稅	雜項收入	本旬收入總數	稽核部分	稅費部分	匯解財政特派員局	特務機關		外債	當地銀行借款	地方政府	其他			
北 遼 寧																		
長 瀋		346947.06		28489.20		375436.26	64800.00		(1) 34055.50		168816.00						267669.50	
河 東	35312.21	72000.00		8640.00		80640.00	11400.00		(2) 11397.65		51489.00						74283.65	42265.56
口 北	70280.24	2624.20		800.00		3424.20	14000.00		(3) 464.00							14464.00		59240.44
晋 北	67028.07	15590.81		2163.09	842.17	18096.07	12000.00				10653.30			(4) 7886.04		30539.34		54579.80
共 計	173115.52	437162.07		40092.29	312.17	477595.53	102200.00		45915.15		230958.30			7836.04		586954.49		263752.56
東 山 東	283544.99	82463.80	16951.00	11017.35	3902.77	114834.92	31888.43	21508.89	(3) 1800.00		93148.91		92790.40	(5) 772.86		300000.00	271857.49	126022.38
淮 北	792998.25	429829.42		20839.81	32227.18	482446.41	40000.00	71157.00	(3) 5023.00		178048.00			(6) 3223.64		(7) 50000.00	347454.64	620990.02
揚 州	79451.73	876804.54	19716.00	9662.60	1000.00	907153.14	44300.00	41667.00	(3) 2999.00	80000.00	187624.00			(5) 600.00		867181.00		40000.00
松 江	163913.59	335957.05	25197.00	14592.44	(8) 12021.95	387768.44	26265.25	49751.15	(8) 1711.00	80000.00	68030.00			(9) 5500.00		226267.40		30200.00
兩 浙	155590.40	27499.23	46063.98	11138.20	4139.29	3360.79	57300.00	42167.00	(3) 2300.00	76000.00	98943.00			(10) 950.40		359798.66		50000.00
共 計	1475498.87	1999754.04	107927.98	66800.49	53321.19	2227503.70	200241.68	226251.40	14027.00	236000.00	620813.91		174198.66	11026.90	80000.00	1562559.19		1059000.00
中 鄂 岸	248978.40	333535.32		28706.85	1103.32	369345.49	42600.00	30000.00	(3) 1500.00		51719.00			(11) 3777.66		129596.66		30000.00
湘 岸	197777.40	107135.25	176668.76	10496.15	20018.00	314316.16	4952.60	3318.00	(3) 5342.33			44897.80	(17) 106734.77	(18) 97598.02		265841.52		246252.04
皖 岸	99432.54	106320.00	94024.00	10248.00	(12) 5751.72	216243.72	18500.00	13000.00	(3) 1790.00		28318.79		83000.00			95118.79		95000.00
西 岸	314645.50	81216.00	143604.40	11469.60	(13) 71967.75	308257.75	27700.00	15834.00	(3) 10336.33	10000.00		365444.00	(5) 276.00		430090.33			192912.92
河 南	31801.02	185146.46				185146.46	21300.00	15000.00	(3) 1300.00		40000.00		45000.00	(5) 51.49		126251.49		55000.00
共 計	892679.86	813535.03	414295.16	60920.60	93840.79	1387400.58	116052.61	77152.50	20768.66	10000.00	120547.79	44897.80	552178.77	101701.17		104298.79		450000.00
南 福 建	35216.17	15150.00				148.52	15298.52		26572.50	(3) 500.00						27072.50		23442.19
廣 東	134188.72	176153.08	23609.18	18491.64	16295.14	23548.99	9526.11		(14) 20396.82		40000.00		(15) 99473.21	(5) 999.11		170395.25		198342.46
雲 南	4078.09	47378.40	57463.05	10924.89		115826.34	1871.40				10000.00		87409.17	(16) 1934.24		101244.81		18631.61
川 南	22812.46	192380.50		20305.12	115.56	213801.18	14985.00		(3) 7234.68			181200.00	(5) 1265.35		158785.03		81828.64	
川 北	68753.48	49243.67			532.40	62.21	54688.28	12175.04		(19) 12222.55			47000.00	(5) 464.00		71861.59		51580.17
共 計	265043.94	490305.65	81072.18	55164.05	16621.43	63163.31	37657.54	26572.50	40354.05		50000.00		365052.38	4692.70		524359.18		37348.07
稽核總所	998790.11					39.00									419000.00	419000.00	1850532.74	
總 計	380518.30	3730574.79	603295.32	222977.43	169164.58	4726012.12	450151.83	329975.54	121064.86	246000.00	1022320.70	44597.80	1091453.81	125306.81	499000.00	3936176.65	1350532.74	1509000.00

收入累積總數			
收入分類		本月一日起至本日止	本年度開始起至本日止
中央正稅及附稅		3,730,574.79	52,906,034.66
地方附稅		603,295.32	9,080,550.29
外債附稅		222,977.43	3,479,324.16
雜項收入		99,164.58	2,545,240.79
當地借款		70,000.00	596,000.00
總計		4,731,012.12	68,607,749.90

匯解國庫及其代理機關款項累積總數			
匯解分類		本月一日起至本日止	本年度開始起至本日止
匯解國庫		469,000.00	20,150,870.75
匯解財政特派員			
匯解國稅收支機關		30,000.00	2,340,000.00
總計		499,000.00	22,490,370.75

(1) 級私毫費 29,233.50 聲務事務費  
元  
費 4,800.00 元  
(2) 行政經費 4,436.55 級私經費 6,93  
元  
1.00 元  
(3) 行政經費 元  
(4) 銀行匯水 243.65 職員宿舍費 7,64  
元  
2.30 元  
(5) 謹解及銀行匯水 元<br

鹽 稅 款 項 現 金 收 解 句 報 表

民國二十一年十二月中旬(第十一號)

區名	上旬結存	本句收入					本句撥出					機關間互撥稅款 下列二欄之差數為正途撥款		備註					
		撥入現金攤額以各項經費之用					撥入備還債務款項		撥付其他款項		匯解國庫	本句撥出總數							
		中央正稅及附稅	地方附稅	外債附稅	雜項收入	本句收入總數	稽核部分	稅費部份 (歸宿於該管轄者)	鹽運使署借支局	特務團	外債	當地銀行借款	地方政府	其他					
北遼寧區																			
	長蘆	107766.76	116449.11		10135.20	44824.69		171419.00			(1) 13589.12	31578.00	226872.24		271239.36	7046.40			
	河東	42165.56	171000.00		20520.00			191520.00					40000.00		40000.00	19365.56			
	口北	59340.44	18058.31		2174.75			20223.06								79468.50			
	晉北	54579.80	14014.66		1995.69	502.51	16512.86									71092.66			
	共計	263752.56	319517.08		34025.64	45237.20	309676.22				12689.12	31578.00	266872.24		312139.36	351293.12			
東山東區	山東	126022.33	96418.45	10520.00	16442.45	4350.00	127780.91		10233.50	6360.99	(1) 10543.08		13491.44	(2) 494.41	50000.00	91123.42	162629.03		
	淮北	620990.02	125200.60		39300.34	3087.27	777588.71							(2) 757.94		757.94	844150.36	1053670.43	
	揚州	229453.87	599118.50	12780.00	5112.00		617005.50							(2) 1152.00	1152.00	768000.00	77807.37		
	松江	23414.63	104831.98	9720.00	3618.34	(3) 17222.75	125393.07								3500.00	159000.00	6307.70		
	兩浙	81862.53	299309.45	53132.82	13763.48	2984.50	269190.25								300000.00	69504.26	690.32		
	共計	1081743.38	1034873.98	86152.82	78237.12	27644.52	2026908.44		10233.50	6360.99	10543.08	8000.00	2500.00	50528.11	3821.22	50000.00	177981.90	1309510.53	
中鄂岸區	鄂岸	182722.23	842003.63		19155.15	500.11	261658.89							(4) 1416.87	81448.54				
	湘岸	246252.04	122746.05	216321.60	12286.62	85200.00	426554.27		9800.50	11138.00	(1) 7515.67		31200.00	171523.09	(15) 102631.18	(16) 99145.53	492753.97	40062.34	
	皖岸	125707.47	67176.00	58368.00	6235.20	(6) 3770.42	135549.68							85154.00		85154.00	109000.00	67103.09	
	西岸	192812.92	69522.00	172861.56	6952.20	152.55	249488.31						70000.00	68751.50		133751.50		3085549.73	
	河南	39295.99	142577.48				142577.48						20000.00	(2) 1405.54	21405.54		150000.00	10487.93	
	共計	786790.65	744025.16	447551.16	44629.17	89623.00	1325828.57		9800.50	11138.00	7515.67		80464.26	241523.9	271531.68	108218.35	729696.55	579000.00	803922.67
南福建廣東雲南西川南區	福建	23442.19	32500.00		2715.00	3939.00	39154.00						82500.00	800.00	(14) 4700.00	88000.00		24596.19	
	廣東	198342.46	192926.10	5829.62	22599.65	16423.77	237779.14				(7) 49767.12		151400.00		(9) 13307.35	(10) 10582.81	290007.28	146114.32	
	雲南	18654.61	36280.49	34111.42	3214.28		73606.19	557.59						23671.42	(9) 11178.57	40307.58		51953.29	
	西	(11) 158342.57	239782.76		7788.54	1800.00	269366.30	20029.20		(12) 13588.16		20000.00		231000.00	(13) 5092.87	389709.73		137999.14	
	川南	51080.17	46028.86		0877.40	(10) 59.63	54465.89	16409.85						33500.00	(2) 247.80	50157.65		56288.41	
	共計	450362.00	547518.21	39941.04	65189.87	22222.40	674871.52	36996.64		68355.28		203900.00		872178.77	31751.55	708182.24		417051.28	
稽核總所	1930361.65					483.00	483.00							1595170.01	1595170.01	1874500.00		2210174.84	
總計	4513010.44	3445934.43	573645.02	222381.80	185310.20	4427771.45	56530.64	17498.99	93108.15	8000.00	819442.26	241523.09	1001110.00	143791.12	1645170.01	2523170.08	1874500.00	2120150.36	5171961.47

收入累積總數		
收入分類	本月一日起至本日止	本年度開始起至本日止
中央正稅及附稅	7,176,509.22	56,351,969.09
地方附稅	1,176,940.34	9,654,195.31
外債附稅	445,859.23	3,702,805.96
雜項收入	284,474.78	2,730,550.90
當地借款	70,000.00	596,000.00
總計	9,153,783.57	73,035,521.35

匯解國庫及其代理機關款項累積總數		
匯解分類	本月一日起至本日止	本年度開始起至本日止
匯解國庫	2,064,170.01	21,745,540.70
匯解財政特派員		
匯解國稅收支機關	80,000.00	2,390,000.00
總計	2,144,170.01	24,135,540.76

元

匯水1,135.78

元

匯費3,267.37

元

還緝費 1,600.00

元

營利費

元

據報撥解部特派員61,631.16

元

付還淮鹽商人預繳42,200.00

元

還精鹽商人預繳56,109.75

元

匯行貼水225.00

元

# 各區每月產放鹽斤及稅收經費數目表

民國二十一年十月份（第一號）

區名	產鹽(1000擔為單位)		放鹽(1000擔為單位)		稅收(1000元為單位)		經費(1000元為單位)		備註
	本月	本年累積數	本月	本年累積數	本月	本年累積數	本月	本年累積數	
北遼甯區		143		415		1,441		67	(一)表中放鹽數量係指所放各銷岸銷鹽數量
	24	3,970	429	3,752	3,145	22,652	88	791	
		723	79	682	265	2,078	22	230	
	28	178	28	178	90	563	19	219	
	30	235	34	334	155	1,095	23	260	
	共計	82	5,249	570	5,361	3,655	27,829	152	1,567
	山東	607	7,680	588	5,463	552	4,933	120	1,328
東淮北揚州松江兩浙區	淮北	1,020	7,337	815	2,531	2,114	8,678	137	1,778
	揚州	58	528	145	1,141	1,470	10,350	178	1,907
	松江	35	158	106	1,054	816	7,454	78	880
	兩浙	598	3,700	357	2,705	971	7,364	116	1,280
	共計	2,318	19,403	2,011	12,894	5,923	38,779	629	7,173
	鄂岸			165	1,111	1,132	9,506	75	907
	湘岸			279	1,603	1,524	9,938	63	786
中區	皖岸			98	672	590	4,107	41	521
	西岸			90	717	933	6,466	74	749
	河南			134	1,349	503	4,088	32	405
	共計			766	5,452	4,682	34,105	285	3,338
	福建	137	964	29	706	127	3,431	95	906
	廣東	389	3,288	429	3,399	678	7,967	178	1,944
	雲南	40	387	48	377	176	1,446	43	442
南區及	川南	351	3,696	415	3,416	1,488	13,075	90	933
	西岸			90	717	933	6,466	74	749
	河南			134	1,349	503	4,088	32	405
	共計			766	5,452	4,682	34,105	285	3,338
	福建	137	964	29	706	127	3,431	95	906
	廣東	389	3,288	429	3,399	678	7,967	178	1,944
	雲南	40	387	48	377	176	1,446	43	442
南區及西區	川南	351	3,696	415	3,416	1,488	13,075	90	933
	川北	114	1,193	118	1,198	1,514	14,589	42	392
	共計	1,031	9,528	1,039	9,096	3,983	40,508	448	4,617
	總計	3,431	34,180	4,286	32,803	18,243	141,221	1,514	16,725

## 特 載

### ●衛警及崗警之責任

- 一、衛隊應有下級官長或警士長一員統領士警一小隊組成之
- 二、土警之名額應按敷設崗位數目而定
- 三、尋常每一崗位應備土警三名每名於二十四小時內值崗八小時例如敷設三個崗位則該隊之組織應為下級官長或警士長一員警士九名
- 四、尋常辦法崗警每次值崗期間為二小時俟休息四小時後再行第一次值崗如是循環輪值至第三次及第四次
- 五、在暴風雨之下得頻頻更替每次值崗毋須待至兩小時之久
- 六、統率衛隊官長或警士長之責任如左
  - (甲) 應不分日夜隨時巡視崗位觀察崗警之是否驚醒及明瞭其應盡之職責
  - (乙) 應按照規定時刻負責辦理土警派崗換崗事項
  - (丙) 應切實指示崗警應盡之責任
- (丁) 岗警值勤以前應檢視其服裝槍械是否潔淨及子彈夾子內是否安裝子彈

(戊) 應隨時視察衛警住所毋使污穢

(己) 衛警及人犯之飲食均應飭令妥為備具其值勤崗警之飲膳並應預為留存

(庚) 應視察士警勿令擅離警衛室所有槍械均須飭令妥為裝置俾便取用服裝亦不得擅自卸

除

(辛) 所有交管之人犯及物品均應負責看管換班時并應點交接替人員負責

(壬) 遇有警告時應設法傳遞消息或迅即報告該管長官

(癸) 偷遇敵人襲擊時應遵照長官命令對於衛警指導其應處地位及抵禦方法

(子) 犯人如廁或有其他必要動作時應飭警隨往監視

(丑) 奉行長官命令

(寅) 偷崗位係在僻靜或危險之區則對於崗警之選擇宜加謹慎勿使年輕或無經驗者充任

七、崗警應一律遵守之命令應牌示於顯明地點以便衛警於未派出值崗以前一體知悉

八、前項命令應包括下列各項

(甲) 崗警應行巡防地點之範圍

(乙) 下列各事發生時崗警應付之方法

一、非經許可之人行近其崗位時

二、遇有火警時

### 三、其他意外事件發生時

#### (丙) 口令問答之施用

(丁) 岗警對於各級官長日夜敬禮之施行方法

(戊) 岗警離開崗位時之辦法

(己) 岗警站崗時之行動

(庚) 岗警應辦之特別任務

上列各款加以說明如下

(甲) 款 應詳細列明應行巡防地點之界限及應特別注意之事項

(乙) 款 (一) 尋常辦法可飭令崗警遇有形跡可疑或未經許可之人在日間行近其崗位時應即警戒同時喝問其爲何人倘其答覆不滿意時可高聲召集其他衛警或警士長及長官如係夜間亦即應警戒喝令其於相當距離停步同時立即召集其他衛警一俟各警齊集後該警士長應即向來人前進查問口令倘不能答覆或於其舉動不能滿意時可將其扣留看管呈報核辦警士長查問來人時各衛警均應準備協助該警士長以防襲擊同時仍須特別提防以免另有他人進襲按照尋常辦法倘在夜間有人行近崗位經三次喝令止步之後猶不肯遵命時可即放槍向其射擊

(二) 崗位附近發生火警時該崗警應即召集衛警由警士長或官長負責傳佈警訊

(三) 應體察情形相機辦理

(丙) 款 問答之口令係屬祕密性質應嚴禁洩漏於外人此項口令不得高聲宣揚除特別情形外亦祇能令警士長或直接統率該衛警之長官知之

(丁) 款 崗警在日間對於長官應舉手敬禮在夜間則只行立正

(戊) 款 崗警在未得替班以前無論如何不得擅離崗位

(己) 款 此項命令為誥誠崗警對於槍械服裝必須整潔子彈夾子內須妥裝子彈巡行崗地時應有軍人之活潑精神不得隨意坐臥或斜倚牆壁或其他不振作之行為倘必須暫避風雨時亦應妥擇適宜地點以仍能瞭望崗地全區為原則不得吸煙或隨時談笑並須常時警備倘立在崗位內行動必須注意外方無論如何不得將槍械放下

(庚) 款 此項命令得因各崗位性質而施以相當之指示例如某崗位之崗警應將看管之人犯按時點名或於日升日落時召集衛兵或於升旗或落旗時向旗敬禮

九、在承平時間并無若何危險可慮而崗位又隣近衛警室僅派單崗「警一名」已足倘派雙崗或雙崗以上之名數則虛耗警力妨礙衛警之操練訓育或辦理其他任務之時間且消失軍人良好精

處於危險區域或離衛警室較遠之崗位可派雙崗尤以夜間爲最要遇有警訊應頒特別命令類如給予崗警警笛一具以便報警或指定崗警中之一名馳回衛警室

#### 告警

十、偷崗位在荒僻區域而又有敵人當前時可酌量派遣崗警三名以一名值崗其餘二名如事休息或睡覺應傍近值崗崗警以便有警時可三人合作

十一、偷必須派遣崗警二名時一名可巡行崗地其餘二名則應警備外有相當理由一崗不得派遣雙警

十二、上列各項職責即使情形特殊未便完全適用但無論如何應按照上列規定之精神辦理

十三、衛警之任務不一幻言之如左

(甲) 守衛辦公官署公家物產及稅警隊部

(乙) 看守人犯以防其逃逸

(丙) 防緝倉鹽之私運或禁止外人擅進食內

(丁) 防守私梟所經之水陸通道

(戊) 防止外人擅行走近或闖進巡船鹽場或軍械庫房等地

(己) 臨時任務例如其他隊任休息時代行守衛等事

十四、衛警與巡衛隊之最大分別爲前者係屬駐防性質後者爲游動性質之衛警

十五、在曠野值崗時務須留意勿使露身以免敵人在遠方即可窺見爲避免此種危險宜在可能範圍內利用深色物品如樹木坟墓堤壩等爲背景否則可准其蹲下崗警在曠野值崗概係駐防性質倘在兩崗警距離之地段內有防礙之必要時可隨時派遣巡衛隊任之

十六、如須派遣巡衛隊應先通知崗警以免誤會開槍射擊

十七、在某種情形之下以加倍派遣崗警爲宜例如私梟從水道私運每以潮水漲退爲定可預測其行動加倍派遣崗警又如查得附近實有匪徒藏匿而村犬突然狂吠亦應加倍派遣崗警直至各種危險表現過去時爲止

崗警值崗時之責任非常重要故應飭令全體稅警明瞭凡被派遣值崗時其他衛警之生命全賴其保護遇危險時亦賴其警告倘不竊實盡其職務因而他人生命受有損失其責任由該值崗警士負之

### ●山東稅警訓練之經過

查山東稅警係就原有場警緝私隊改組學術兩科程度均甚欠缺自二十年五月稽核機關接管後曾經分所擬訂稅警教練暫行規則呈奉總所核准並分令各區各防按照規則內所定各種課程於不妨礙工作期間更番訓練嗣以士兵程度過低復先舉行識字運動授以總所頒發之千字文課本第一步以能自書姓名讀文告或繕寫報告爲標準旋奉總所令知於松江開辦稅警官佐教練所經即就各區官佐中分別選派前往訓練截至現在計先後四期已畢業及修業期滿回防者王奇文等十五人現在

所修業者李傑軒等六人惟每期選派人員至多不得過七人欲期提高稅警知識增加緝私效能仍非將全部稅警施以特別訓練不爲功爰於二十一年八月間由山東稅警局分飭各區就區長辦公處內附設官警訓練班一所卽由各防更番抽調輪流訓練一面就近擔任區長辦公處一切勤務其原有任務則由區辦公處另行抽調前往補充以六星期爲限庶於訓練工作兩不妨礙訓練科目仍分學科術科精神講話三種並規定學科爲山東稅警局編訂之現行鹽務緝私法規彙編稅警須知及步兵操典摘要射擊教範摘要野外勤務摘要衛生救急法偵探法千字課本等術科爲各個教練至班排教練特別注重射擊瞄準及野外演習等並兼授以技術國術器械體操仍就士兵應備具之道德精神及應遵守之紀律並實際行使職務方法爲精神講演惟以各區工作情形容有不同凡各種課程進度及時間則由各區自行擬訂呈局核定而以曾在松江教練所畢業回防及區長區佐等分別擔任講授仍明定獎懲訂立章則以資遵守綜計先後開辦者有萊州膠澳石島金口威甯等五區其餘永利特務二區因駐地散漫時值秋運濤雒區因遭共匪暴動防務重要未能同時舉辦王官區原設有訓練班其稅警駐地相距不甚遼遠在停晒停運期間經逐日集合全體認真訓練成績尤佳嗣後仍擬隨時設法擴充依次施行以期普及而宏深造稅警局長柴春霖先後曾赴王官膠澳金口各區視察三次並派稅警課主任馬祝安等迭往金口石島威甯萊州各區詳加考查測驗藉資整飭並將官警訓練班簡章錄後

山東鹽務稅警局某某區官警訓練班簡章  
二十一年八月二十日第一零八號通令頒佈  
二十一年十月十九日總所警字第二零八號指令核准

第一條 本局爲整飭稅警紀律增高稅警知識並授以相當學術特於各區區長辦公處附設稅

鹽務彙刊 第十期 載特

警訓練班一所定名山東鹽務稅警局某某區官警訓練班

第二條 訓練班人數以各該區所有官警人數爲標準輪流由各防更番調換訓練並擔任辦公處駐所勤務其在停晒停運期間得酌量情形增加之但以不妨礙各該原防工作爲限

第三條 訓練班課程分爲訓育學科術科三種訓育即每日課餘精神講話以忠孝仁愛信義和平廉潔自愛奉公守法爲主學科分爲現行鹽務緝私各項法規彙編千字課防緝私鹽須知步兵操典摘要四種以及長官姓名軍事常識等項術科由各個教練至排教練值探法實地練習及各式體操技術所有課程進度及精神講話題目均由各自行擬定之呈核（每日學科一次術科二次精神講話每日至少一次）

第四條 訓練班以六星期爲限如在訓練期間勤務過多所訂課程未授完畢時得酌量延長之

第五條 訓練班由各區區長區佐與曾在松江稅警官佐教練所畢業人員及有相當學識官佐擔任之

第六條 凡在訓練班受訓人員成績優良者得由各該區長呈請本局獎勵之如有犯過行爲及玩忽課程者應按照稅警章程懲罰或撤革之

第七條 訓練班開辦時得按照人數置備講堂棹櫈黑板等件需價若干須估計呈請核發（如有先行設備者不得再請）所用書籍費可由公費節省項下開支一切文具均由自備其受訓官警擔任教授者各帶原薪不得另支津貼等項

第八條 訓練班在學習期間由教授者隨時考問以察平時成績俟訓練期滿由該區區長考試

一次評定甲乙以昭慎重考試分數各門課程及品行均以百分爲滿其平均分數在八十分以上者爲甲等七十分以上者爲乙等六十分以上者爲丙等不及六十分者爲丁等惟品行不及六十分者須嚴加申斥或革除之

第九條 本簡章如有未盡事宜得由本局隨時察酌修正之

第十條 本簡章自公佈之日起施行

### ●晉北鹽務概況及整理蒙土鹽芻議

晉北榷運局課長方伯楷擬呈

#### 第四章 土鹽之沿革與現狀

##### 第一節 沿革概略

晉北土鹽發源甚古夷考志乘多重於課則之損益甚少有整理之措置良以其時交通阻塞轉輸困難濱海之鹽難達蒙鹽之禁未開西北地瘠民貧土鹽既足爲民生日用之需因任其就地熬食自生自滅實勢使然也民國肇興場產則主整理稅則義重平均而西北土鹽鍋產散漫既無法以施管理私製遍地又不足以言均稅兼之鹽質低劣成本昂重物競天擇宜予淘汰是以新稅頒布首主封禁第以貧民生計所繫禁之過未免有所顧慮因而寓禁於徵暫予維持一面則開放蒙蘆等鹽與之競銷以期逐漸自趨於消滅此實現代土鹽政策也然自着手管理於今已二十年矣其情況若何幾經改革非特離消

滅之途仍遠且其足跡所至猶駸駸乎有遍及全區之勢豈以其質良本輕足與抗衡實由於稅徵私多遂成囂張是整理之道實猶待於商榷也

## 第二節 鹽產狀況

土鹽產地在山西本部者計二十五縣綏遠境內者計二縣均自民國三年七月以後陸續劃歸晉北而漸施以管理與改革惟改革之實施因產區鹽類製造等等不同而異其旨趣茲應先將鹽產狀況說明如下

### 第一項 產區

四年七月劃定山西境內產鹽各縣爲南北兩路省城以北十二縣爲北路省城以南十三縣爲南路未幾因南路轄境遼闊復分爲北中南三路雁門關以外九縣爲北路關內爲中南兩路至十一年九月榷稅劃分管理復將中南兩路合併爲中南路計北路爲 應縣 山陰 懷仁 大同 朔縣 代縣  
天鎮 陽高 漢源九縣中南路爲 忻縣 定襄 汾縣 陽曲 清源 太原 徐溝 榆次 太谷 平遙 介休 祁縣 文水 交城 汾陽 孝義十六縣此即最後劃定之產區也至綏遠所屬之托克托薩拉齊兩縣則附屬於包頭轄區

### 第二項 土鹽種類

因土質與製造之不同有以下四種

(一)化鹽 產於忻縣代縣應縣山陰懷仁各縣用白鹽之溶液和以鹹滷十分之一熬成者

曰大化鹽若用白鹽溶液和以鹽滷十分之三熬成者曰夾土化化鹽色微紅大結晶塊質淨味美爲土鹽之最佳者

(二)紅鹽 產於北路各縣用鹽滷和以鹹滷十分之二製成色微紅小結晶塊質淨味美惟次於化鹽

(三)白鹽 爲本區最普通之土鹽純以含鹽質之滷水製成間亦有鹽硝並產者色白粒細味苦產多爲土鹽之最次品其尤次者在北路復有白燒鹽白斗鹽白潤鹽等名稱

(四)黃鹽 產於南路各縣產鹽以外間亦產硝色黃粒細因刮土不易產量無多

### 第三項 製鹽概略

製造土鹽其法簡陋且各地因俗而變亦無定制茲略述普通情況如次

#### (甲)人工之組織

以鹽鍋一面爲單位所需之人工如下

熬工二人 司煎熬

池工二人 司淋滷

雜工 临时僱傭無定 司刮土搬運挑水等工作

#### (乙)場地之建設

鹽坊 爲建灶熬鹽之處多係土房二三間不等

晒地 爲晒土之場

井 須具有鹽性或鹹性者為晒土淋滷之用

滷池 爲積土淋滷之所築於鹽坊近旁每鍋戶有築一池以至六七池不等

### (丙) 製鹽之器具

鹽鍋 鍋為製鹽之主要器具以形狀言有筒鍋片鍋之分以容量言有大鍋小鍋之別其尺度略如次

筒鍋 口徑自二尺六寸至四尺二寸  
深度自一尺至二尺

片鍋 口徑自三尺六寸至四尺四寸  
深度均約八寸

因尺度之大小有一二三四等之分然一二等鍋惟應縣山陰代縣托克托有之普通

三四等鍋居多

晾鍋 為晾滷之用

製鹽器具除以上二種外餘為手車土筐鐵鋤水桶鹽盤鍋鏟漏勺等零星器具

### (乙) 原料之採取

### (甲) 刮土

刮土爲製造土鹽第一層工作與天時有密切之關係旱則鹵質下沉滲則鹵質稀淡若遇烈風地面鹽苗亦隨塵沙簸揚以去均足爲其阻礙每年刮土時期約在春末夏初秋末冬初兩季工作法如下

(一)就普通鹽地刮鬆地面上土質俟曝晒乾結成塊再行耙翻使鬆用含有十質之井水洒於土上俟乾再翻再晒再曝視鹽質之厚薄而定耙翻次數之多寡約自三五日以至十餘日不等晒畢斂集成堆用以淋滷此法費工多而取土較易爲最普通之法也

(二)擇鹽質較濃之地如前法刮鬆晒乾即斂集成堆用以淋滷凡托薩等鹽鍋多用此法

(三)在城鎮村落間污穢之地零星刮取鹽土擇地晒乾用淋滷凡中南路鹽硝並出之季鍋多用此法

### (乙)淋滷

淋滷爲第二層工作鹽含於土而淋於池謂之滷池爲長方形縱約五尺橫約三尺深尺許周圍範以土壁高出地面約二尺以黃土粘池底及四周使勿滲漏並將池底築成斜坡以便滷水之傾注而於低坡之一端裝接水甕以承滷水此池之形狀也淋滷之法先取秫稭或高粱杆密鋪池底置所刮之土於其上踐踏之令實然後灌水約十餘担使水土交溶成液漸從秫稭滲瀘而傾流於池之一端以注於甕舊土淋淨再易新土循環灌淋其法如前普通每熬鹽一日白鹽需六池紅鹽需三池因土質水質之不同有鹽滷鹹之分惟鹹土非隨地皆有是以化鹽紅鹽祇產於省城以北

### (三)製鹽之方法

注滷鍋熾火煎熬約一時許將鍋中滷水過濾於晾鍋而棄其渣滓一面另行注滷續熬依法續濾於第二晾鍋如是三次而第一晾鍋之水已涼鹽已凝結於是施以鹽鏟汲以漏勺盛於鹽盤一面復將晾鍋內殘剩之水重行注入熬鍋內另加新滷水三分之一依法續熬續晾是以出鹽多寡與晾鍋數目極有關係晾鍋非全區皆有除忻縣定襄縣代縣山陰懷仁鍋戶每熬鍋一面附帶晾鍋約一面至四面不等外其餘均無晾鍋

#### (四) 製鹽生產力

製造土鹽之生產力因鹽鍋之大小晾鍋之多寡或有無鹽土鹽質之厚薄鹹質之成分硝質之成分製造者之技術精粗而互異難作精確之標準茲就歷年調查所得將每一縣區以內每鍋每日最高最低之生產數列表如下

附各縣鹽鍋每日生產力平均比較表



薩拉齊	托克托	孝義	汾陽
			六〇
			三〇
		四〇〇	六〇
		二四〇	三〇
		二〇〇	六〇
		一五〇	三〇

### (五) 製鹽之時期

刮土與淋滷須受氣候之支配是以製鹽亦隨之而有時期惟資力充裕之鍋戶在氣候適宜之際多僱人工預儲滷土雖終年亦可煎熬茲就各區普通情形分之每年製鹽時期約如下

中南路 四月至十二月

北路 四月中旬至十一月上旬

托薩 五月至十月

### 第三節 徵權制度

#### 第一項 民國初年之徵權

民國初年當新稅條例猶未頒布以前山西土鹽悉承清末舊制歸縣署管理然所謂管理者祇附徵引課與抽收鹽厘加價而已

### 引課

引課者附地丁帶徵之土鹽課稅也清乾隆年間奏案大同朔平兩府係在沿邊土鹽不敷例准買食口鹽不設鹽引課歸地丁課額未詳太原汾州甯武三府平定保德忻代遼沁六州並隰州及所屬之大寧永和

兩縣共四十四州縣雖領潞引係配食土鹽共計引課歲額銀一萬九千二百九十四兩零至嘉慶十一年劃定口外五廳大同朔平兩府並太汾等四十四州縣爲吉鹽引地後將岢嵐等十一州縣土鹽引額照數剔除歸入吉引惟陽曲等三十餘州縣因其兼食土鹽仍留土鹽引課攤入地丁按每正賦一兩攤歸鹽課一分二厘零歸地方官隨糧帶徵解交藩庫計歲額銀一萬七千八百五十八兩零此項引課自新稅實行奉令免除計徵至三年上忙爲止

#### 鹽厘與加價

鹽厘與加價起於光緒二十四年以後地方官以籌餉籌息等名義先後奏准附徵於蒙蘆土各鹽關於土鹽之附徵則例各縣互異有按每人每年計有按每鍋每月計有按每斤計總計各縣年徵額據二年調查爲制錢一萬二千八百九十四千文零與引課同時奉令免除

#### 第二項 新稅實行後之徵權

新稅條例頒布之初晉北土鹽稅率均爲每擔一元至四年六月復增定爲一元五角然名爲按擔徵稅實則如中南路仍係按鍋按日計稅例如每鍋熬鹽一日折爲產鹽十斤徵稅一角五分至月終由各縣稽徵卡員按開熬日數核計徵解而一方面各卡員對於鍋戶則按鍋之大小鹽之類別按日實收一角以至三四角不等卽開熬日數以多報少亦屬漫無查考北路方面則沿抽收厘金舊例或憑鹽店發條徵收或就販戶行運過卡時欄截抽徵場私充斥門戶洞開均無管理可言自四年八月以後考察其鹽之優劣調查其產之多寡漸施改革遂具規章茲以各區徵稅制度爲標準分述如下

(二) 中南路鍋稅制

改革中南路土鹽稅法倡議於民八而實行於十一年以受地方人民議會之反對因而展緩也最初議定稅額依每一鹽鍋年產四十八擔計算爲每年稅額七十二元嗣經地方政府一再協議更張始減爲四十五元方得施行此即現行之年鍋稅制也其章則自施行迄今固經數度之修正而其大要則先後略同茲括述之略如以下

(甲) 年鍋稅制

一 凡願熬鹽鍋戶須在每年度開始時向該管收稅分支局請領鍋照每鍋一張一經領有鍋照即爲官鍋該鍋戶須負擔本年度一年之稅額其鹽鍋無論熬停無論產鹽多寡公家概不過問

一 凡鍋戶獨立不能認領者得集合其他鍋戶二家或三家合領一照輪流開熬惟以同村爲限(此條已於十九年七月取銷)

一 鍋戶領照後須覓保二人具結擔保認繳之年稅

一 每年稅額按淡旺月分配按月由各縣收稅機關徵收並按月給收據一紙

凡鍋稅由鍋戶繳納均甚遲延

須派人下鄉催收

一 此項土鹽任其自由無照行銷不受查驗之拘束

一 鍋戶如在年度開始數月後領照仍按年度開始時計算

一 鍋照隨年度換領一次如滿期後不願續領或請增領均聽便

一 不領照之鍋由收稅分支局加以封條謂之封鍋如查有無照私熬按法處辦

一 每年稅額普通鍋四十五元大鍋六十元

大鍋推祁縣代縣  
有之餘均普通鍋

至十八年五月議定增稅並規定自十八年度起分三期按年連續增加案已呈准公布而地方政府以災情疾苦爲言復行展緩至十九年山西因軍需浩繁附徵各項鹽斤食戶軍事等捐遂於是年七月起爲第一次之增稅並定修正法三條二十年度因是年四月起已增附稅二成年稅未曾續加二十一年度因地方又恢復蒙蘆等鹽食戶捐遂又爲第二次之增稅附稅亦隨率仍按二成增加

改定年稅額如下

	普通鍋	大鍋
第一期	六〇元	八〇元
第二期	七五	一〇〇
第三期	九〇	一二〇

即十九年度增定數  
即二十一年度增定數

修正法三條如下

一 無論箇片鍋凡口徑足四尺者均按大鍋徵稅餘爲普通鍋

一 凡化鹽鍋一律按大鍋徵稅

一、取銷數鍋合領一照之通融辦法

中南路硝鹽並產之鍋其硝歷由本省硝礦局收買以供軍用自改定年鍋稅後硝鍋因刮土不易不能常年開熬多行歇業地方軍事長官以硝源減少有礙軍事遂於十五年一月起復續行增訂季鍋稅制其辦法如下

## (乙) 季鍋稅制

一 按季領照每年以一至三四至六七至九十至十二各爲一季

季鍋稅額全年爲五十四元各季按淡旺分定爲元

第一季

三

第二季

第四季

一五〇

一、凡鍋戶領過季照一次或連續領過兩次後如願改爲年鍋時准按年稅四十五元補收至十九年七月隨年鍋稅續行改定稅額如次表

年別	普		通		鍋		大		鍋		附		記	
	妻別	鍋別												
第一年	二元	三	四	一	二	三	四	一	二	三	四	一	二	數
	一五元	一五元	二一元	二七元	二一元	二一元	二一元	二七元	此即十九年度增定之					

	第二年	二七•	一八•	一八•	二七•	三一•五	二八•五	二八•五	三一•五	此即二十一年度增定 之數
第三年	三三•	二一•	二三•	三三•	三九•	三三•	三三•	三三•	三九•	

附稅按表數二成另行附徵

(二) 北路應縣等處之起運徵稅制

北路爲土鹽旺產之區而尤以應縣山陰高鎮數縣爲最此數縣自四年八月以後逐漸改革成起運徵稅制其管理方法約可歸納爲以下數條

一、凡製鹽鍋戶須向該管分局請領鍋照以鍋之大小按等收費計一等十元二等八元三等六元四等四元照之有效期爲一元無照或逾期不換領而熬鹽者爲私熬均照章處辦

一、領照之鍋謂之官鍋得隨時熬鹽但鍋戶因氣候及原料之關係不能常年開熬故有報開報停之手續凡鍋戶開熬或停熬均須事前具報條填明某村某鍋戶鹽鍋若干口定某月某日某時起開熬或停熬送達該管收稅分局

一、鍋戶開熬時每日產量須按訂定比額送存鹽店由鹽店出給收據不得積存並私自另售其鹽價或由鹽店墊付或俟運戶購買時付給

一、鍋戶每日出鹽比額各地數目不一均視其平日生產力斟酌訂定詳如下表

北路鍋口每日產量比額表







小	鹽	坊	白			劣	一四〇
劉	霍	莊	白			最優	三八〇
						優	三八〇
陸	莊	化	白	白	白	中	二八〇
		紅				劣	二九〇
			四	二		一二〇	
				劣		八〇	
					一〇〇		

按化紅鹽多在白晝煎熬黑夜坐盛至次早方凝結成鹽故無夜鍋白鹽如滷土充足可用兩班人工晝夜輪熬此額與白晝同每熬一日按雙鍋算此項夜鍋惟應縣高鎮劉霍莊橋頭四處有之

一 鍋戶須將逐日之或熬或停及產數立簿登記至月終連同鹽店收據送交該管收稅分支局查核比額

一 販商到場購運先到鹽店議定鹽價再行包運至稅局門首過秤繳稅領票至榷緝機關查驗放行

一 土鹽稅率自四年六月一日起爲每擔一元五角至十一年冬山西省長據鍋戶之請求

議請核酌或酌給滬耗遂呈准中央於十二年一月起以化鹽粒粗質乾應照舊徵稅紅鹽白鹽質含滷氣較重將稅率減爲每擔一元二角五分以一年爲限至十三年五月起復將紅鹽恢復一元五角原率白鹽仍爲一元一角五分迄今均無增減惟二十年四月起每擔加徵附稅三角

一 化鹽鍋戶向白鹽鍋戶收買白鹽改化大半以將每百斤白鹽折爲九十斤照化鹽稅率納稅領票運回化鍋改製再行轉銷

一 此項鹽稅之徵收機關山陰爲北路收稅局山陰收稅分局陸莊收稅支局應縣爲應縣收稅分局劉霍莊收稅支局懷仁爲高鎮收稅分局  
(三)北路朔縣等處鍋稅制

### 朔縣

朔縣鹽鍋與中南路舊日略同可稱爲按日計稅之鍋稅制依鍋之大小產之豐嗇區爲三等鍋四等鍋小鍋三級三等鍋每月稅率二十二元四等鍋十七元小鍋十元仍按每月實在開熬日數分日攤計至今未有增改

### 渾縣

渾縣產鹽無多且其地民情强悍狃於無稅私熬之故習直至十三年始行實施徵稅亦爲年稅制其年稅額爲甲等鍋一百二十元乙等鍋八十元丙等鍋六十元

## 天鎮陽高

天陽熬鍋甚少土鹽多出晒池舊制晒池三面合領鍋照一張照費四年稅按池五元計三池連照費年計十九元其無力鑿三池者得集合他戶足三池之數如不能集合祇有一池或二池者仍須獨領一照計每池年產土鹽祇四五擔之間如每池獨領一照年須九元以產計稅平均每擔須二元上下至十三年六月因天陽產區地跨兩縣池產散漫管理困難又因舊定池稅有失平允因改定按池給照每池年稅六元照費在內其熬鍋按年徵稅三十一元五角另徵照費四元至二十一年一月復增定鍋稅爲一百二十五元照費在內按五至九月平均分繳月計二十五元池稅仍舊按五六兩月分繳並定整理法三條（一）各池戶如欲晒鹽須自三月一日起至四月底領有池照方准設池開晒（二）每一池場內准設晒池一座養滷池一座儲水坑一個各池均以官尺計長兩丈寬一丈二尺爲限（三）凡不領照之池無論新舊概由各該村長責成池戶於四月以前一律填平

## 托克托

### （四）綏遠托薩兩縣鍋稅制

托縣土鹽產於河口鎮之東西兩鹽坊舊名東素海臺土鹽據舊案每年產額約爲三萬六千餘擔民國初年曾由包頭分局倡官收之議旋因綏遠將軍以該地爲將軍屬區集股設立公裕官鹽號按每擔二百五十斤抽收厘銀一錢五分爲綏遠學校經費至三年四月以稅厘懸殊有礙蒙銷因收歸晉北改徵新稅然自收回以後名爲按斤計稅實則仍屬按開熬日數折收以致歷年稅入竟有不敷管理開支之勢至

二十一年七月始按中南路年鍋並制分規定分三期按年連續增加計稅額爲

第一期	三六〇 <small>元</small>	此即二十一年度起實行
第二期	四五〇	預定由二十二年度起
第三期	五四〇	預定由二十三年度起

### 薩拉齊

薩縣土鹽民元以前純屬私銷自歸晉北以後管理徵稅與河口同一情況亦於二十一年四月起改定年稅其年稅額依產地不同分爲兩類如下

巧爾齊	公積坂	
第一期	一〇八 <small>元</small>	二八五 <small>元</small> 此即二十一年四月一日起 實行
第二期	一三五	三六〇

以上附稅均按二成另行帶徵

### 第四節 運銷概況

土鹽運道甚屬紛雜而包裝運輸之法亦無一定大抵不外麻袋布袋肩挑背馱車推或驢駝馱載其數量較多則用牲畜大車鐵運至行銷地域如

中南路土鹽 除在產鹽各縣就地銷售外其餘北至五臺繁峙東則侵於蘆鹽之銷地足跡所至不下

二十餘縣約計銷額總在十六萬擔以上其最爲蘆鹽之障礙者尙有攬和冒銷之隱弊緣中南路土鹽惟黃鹽味勝價昂產亦無多其餘約十之八九爲白鹽零銷售較蘆鹽每斤約低三四分晉東一帶人民喜食蘆鹽白土鹽本難競銷而商販則利其價廉稍用色染攬和於蘆鹽以內冒充散銷近來幾成蘆鹽銷區內普遍之情形本年正太路局因奉部令行運鹽斤概須運照土鹽之請照行運於壽陽平定兩縣在一月之間數達二十萬斤侵銷之烈於斯可見

北路土鹽 產於應縣者一由羅莊以至渾源廣靈靈邱並及河北之蔚縣淶源一進小石口以達於關內五台繁峙一由劉霍莊直銷於懷仁大同產於山陰者則行銷於關內越陽曲以達壽陽出甯武以達岢嵐產於懷仁者則行銷於大同產於朔縣者則行銷於五寨甯武神池總其銷地亦達二十餘縣其銷額約在二十五萬擔以上

托薩土鹽 產於薩縣者散銷於綏遠以西沿平綏路一帶產於河口者大部分銷於綏遠清水河和林格爾間有越至平綏以北深入於蒙旗之部落

#### 第五節 漏私狀況

凡按鍋稅制徵稅之區域其銷鹽則官私莫辨所可指爲漏私者則爲私熬惟鍋產散漫而私熬之工作又多在夜間是以私熬雖多破獲甚少晉區漏私之盛莫如北路凡在旺產之際私梟自四五人以至數十人持械結夥乘夜私運者幾於無日無之各口雖有警隊然每隊不過五六人徒手堵截固已徒勞而無功而且隘口林立株守待兔亦屬顧此而失彼所被截獲多屬老弱貧民之輕微案件若私梟人數

達四五人以上雖被扣獲亦必立行刦回其甚者將鹽警兇毆成傷呼嘯漏逸地方官吏漠然無協助之意按最近一年北路區內截獲私鹽共計二萬四千餘斤依上述狀況衡之所截獲者不過佔漏私中百分之一耳私出於鍋其源有二一為純粹之私鍋一為比額以外之溢私二者之中又以後者為甚

#### 第六節 現行徵稅制度之研究

晉北土鹽狀況自最近以返觀民元時代自不無整理之效果此就每年稅收即可以用以證明者也如民國四年至十年每年土鹽稅額最低為五萬三千餘元最高為十九萬五千餘元自十一年至十八年最低為十七萬八千餘元最高達三十一萬九千餘元每年平均差度在十萬元以上然整理土鹽之目的在消滅而不僅在稅收之增多何以故以鍋產零星鹽質惡劣本重稅輕管理之終無法以澈底也今試就現行稅制而研究之按晉區北路如應縣山陰等處既係按斤徵稅且其稅率如化鹽紅鹽均與蒙鹽相等附稅附捐現務徵食戶捐每擔一元亦同行加增惟白鹽產多本輕因質劣銷滯反得輕減似欠公允白鹽稅每擔一元二角五分附稅同此外所可指為輕稅者厥惟鍋稅考近年鍋稅率雖已迭次增重然與並銷各鹽之稅捐先後比較仍屬平衡例如中南路在十九年度鍋稅未增以前每年稅額為四十五元其鹽產雖無統計但按普通白鹽鍋之生產力約略計算定每鍋每年製鹽時期為九個月每月開熬二十日每日平均至少出鹽五十斤總計每年產額為九十擔與年稅四十五元攤計每擔合正稅五角不及當時蘆鹽稅率五分之一茲復就最近之鍋稅率七十五元附稅二成十五元共九十元與年產九十擔攤計每擔合正附稅為一元較諸已前似已倍增但蘆鹽迄至最近每擔正附稅捐為五元五角五分

計正稅二元七角五分附捐三角長蘆產地捐河工捐各五角山西食戶

捐一元  
五角  
較諸以前亦屬倍增是現定土鹽鍋稅實與其他鹽類爲等差級數的增加並未有特予增重之處是近年土鹽稅收較諸往昔雖已增多然與其他鹽斤稅率比例核計則損失正鉅如爲增重鍋稅計必須此後蒙蘆等鹽稅捐不再加增而各區鍋稅則依照前述按年連續加增定案依次施行則稅額既比較其他各鹽增高或可以期淘汰然此究爲第二問題蓋土鹽之爲患在鍋產散漫欲就散漫之鍋產而使之整齊非施以周密之管理不爲功若不籌劃管理而徒然增稅則稅愈增而私愈多茲再研究現時管理方法之缺點

### 第七節 現行管理制度之研究

土鹽鍋口散布於各縣每縣鍋口數目自十餘面以至數百面不等散布於各村一縣之中熬鹽村落自數村以至數十村不等一村之中熬鹽鍋口自一面以至數十面不等(然以一村一鍋者居多數)例如中南路連代縣之一部分共爲十七縣共有鍋口爲四千零四十二面內除領長年鍋照者約爲五百面平均領季鍋照者約七百面破壞者約二百六十面忻定崞代四縣晾鍋一千一百六十五面外其餘無照封停者尙有一千四百餘面此項無照之鍋其數竟較有照者多而散存於各縣各村之鹽坊中甯非漏私之隱患按上述管理法中原有封鍋之一條然加封以後是否能保障其不至私熬殊屬疑問查中南路區內每三縣設權運分局一所每局設鹽警一二名每一縣設收稅支局或監放處一所每局處司秤巡丁多則五六人少亦不過二三人是管理鍋口由權運分局方面言可謂形同虛設毫無能力即就收稅局處方面言封鍋手續多委諸司秤巡丁之手非特難期慎密實且極多流弊且鍋稅區中鹽一出

鍋官私莫辨非若北路區之起運徵稅尙有隘可資查驗堵截也至如應縣山陰等處其無照私熬難於覺察之弊與中南路情形相類其他有照官鍋每日產鹽雖有比額開停有報條然流弊仍大假如某縣白鹽鍋一面比額三百斤而鍋戶必待滷水入鍋方行報開滷水未完卽先報停開熬卽在報先停熬卽在報後離局既遠鍋口又多縱然勤敏斷難立行復查此一弊也既開以後則儘量熬煮日產數量終較比額爲多甚有每日超溢一二百斤者而鍋戶除照比額數目運存鹽店以外餘則私售如果鹽局以其產多議增比額則相率以停熬爲要挾此二弊也此外如零星偏遠鍋戶距離鹽店稍遠每將熬成鹽斤積存鹽坊竟自私賣或少數運存鹽店一至月終核算比額則虧短二三千斤或則逃逸或則拘送縣府不久仍復逍遙法外重理舊業此三弊也以上爲鍋戶通弊而尤以零星偏遠之各村爲最此外如場地人民之無稅食私已成公開之陋習總計晉北產區二十七縣無照者有私熬之患有照者有溢私之弊而在場居住者復有食私之便場私之多損失之大於此即可概見

### 第五章 土鹽之整理設計

治鹽要道首在整理場產而於土鹽尤爲切要惟晉北自民國八年以來疊次改革未嘗不注意及此然所施行者係屬一種消極之整理法故其效旣微而流弊仍多茲就上述情形謀所以積極整理之其大要如下

#### (甲) 關於按鍋徵稅區域

(乙) 檢定鹽質 鹽爲人生日用之品土鹽質劣本無待於檢驗惟鹽法旣定有食鹽之標準

成分自宜依法施行而入手方法應先將各區鹽產施行化驗列表公布不及格者迫其改良重製一方面復布告禁令隨時檢查如仍發覺有此項劣質鹽斤則取銷鍋照停止其製鹽業就此鹽質上以淘汰其鍋產也

(二) 取銷零鍋 此卽部令裁併零場之意也凡偏遠村落之鹽鍋其數零星不及若干以上者此項限制應由管理之遠近酌量規定未可一律概予封禁入手之始必須加以缜密之調查與計劃

(三) 對於禁鍋口之處置 凡屬已經規定永遠不准開熬之鍋(卽由上列二條停止及封禁之鍋)應由公家酌給卹金收回銷燬

(四) 對於無照鍋口之取締 凡屬准予製鹽之鍋口未曾違章認稅領照者應就本村或鄰村擇一適當地址(或借或賃總以由鹽務機關能自由封鎖爲主)將附近各村之無照鍋口收集儲存會同就地村長封鎖並由村長負責保管之責此項鍋口至次期換照時鍋戶如欲重行認稅領照可將原鍋發還如有滿期二年不再認領熬鹽者卽由公家查明原主酌給卹金收回銷燬

(五) 嚴定領照限期 凡鍋戶認稅領照或年或季應於每期開始時嚴定期限不准觀望取巧如逾期不領卽按第四條辦理

(六) 改定忻定崞代徵稅制 忻縣定襄崞縣代縣四縣鹽鍋較大產多質優應照北路改爲按擔徵稅制

按以上一條曾於十三年經晉北收稅局提議增加鍋稅因地方政府反對未能實行現應趁地方軍費支絀需款孔亟之際澈底改革

(七) 賽縣應改年稅 賽縣鍋口應改定年鍋稅以歸一律

(八) 取締攬和冒銷 鹽販在蘆鹽內攬和土鹽冒銷應另行制定單行法嚴行懲處

按以上一條近曾由晉北榷運局嚴厲查禁然同爲已稅之鹽商人不免藉口雖施以行政處分辦理既多困難取締仍難澈底似宜另定單行法俾查禁懲處有所根據

(乙) 關於起運徵稅區域

(一) 檢定鹽質

(二) 取締零鍋

(三) 對於封禁鍋口之處置

(四) 對於無照鍋口之取締 以上四條與甲項相同

(五) 嚴定報開報停手續 凡領照之鍋其報開報停之報條應由鍋戶先行送由本村  
村長查驗明確蓋章負責證明再行送交該管鹽局登記間或施以抽查如查明所  
報不實則請由地方長官照章施行懲誠

(六) 建設官塲 鍋口每日產鹽比較辦法自可暫時循舊施行惟須另建官塲以便就  
地監視產量收存鹽斤按北路應縣等鹽店其始設原意在收買鍋鍋戶鹽產以便

運商到場購銷時納稅查驗免得鍋戶零星分售無法稽徵是以當初定之際每縣

鹽店均有定額定地並定有最低資本額鹽價由各店公同議決某村鍋戶運存某  
店亦有一定統系名爲鹽店其性質實類場商但沿至今日則成以下兩途（一）

北路多數鹽店均無資本鍋戶運存鹽斤不過暫時寄存必俟運商到場方能與鍋  
戶直接議付鹽價鹽店則從中抽佣實一鹽牙而已但鍋戶多屬貧民鹽一出鍋即  
思易錢因候運商到場時日無定於是遂將熬成之鹽或比額以外之溢鹽不存鹽  
店即以廉價暗售於私販以圖貪得現金此實爲北路漏私繁多重要原因之一（二）

二）北路具有資力鹽店一二家其最著者即爲盛記利用一班貧窮鍋戶每於冬  
季停熬之際預示小惠維持鍋戶生計一至來年旺產則以廉價強制收買存於鹽  
店待時轉銷坐享厚利操縱壟斷漸成專商且其勢力不僅限於一縣且分布於全  
區欲除以上兩弊莫如建設官塉改爲官收商銷如官收制度未宜驟施亦宜先行  
擇定地區分建官塉一則易於監視鍋產一則便於鍋戶運存然議者以北路鍋戶  
散漫官塉不易分布按現在北路鹽店大抵僅在城鎮而各區鍋戶猶能勉強運集  
存儲今就現有鹽店地區以外再行酌量推廣布設即可以期普遍且零鍋取銷以  
後鍋戶亦漸集中更不至如以前之零星散漫難於運集也然議者又以分建官塉  
費用浩繁恐非旦夕所能集事按北路現有存鹽之店十分之九均係土房約估每

所建築用費不過數百元今如改建官塈寬其容量每所亦不過一千餘元以應山懷三縣情形而論擇鍋產繁盛之地分布建築總計亦不過二十處已足敷用是公家一度之支出不過二三三萬元而永久場私之杜絕正不知凡幾且此後即可擇定一二處便利之所設局收稅一面則致全力於場塈之監視與秤放其餘隘口之查驗與巡緝悉可酌量裁撤於管理上決不至如今日之繁而無當

(七)取締化鹽 化鹽由白鹽再製而成以改良鹽質言似不應加以取締詎不知中亦爲弊藪之一按化鹽非隨處可製必須有鹹土之地方能設鍋開熬產量既少成本極重非貧窮鍋戶所能經營北路化鍋業大部分爲鹽商盛記所兼營平日向白鹽鍋戶購買白鹽備作改化原料以九折接化鹽稅則納稅領票(例如向鍋戶買白鹽一百斤照九十斤化鹽繳稅)此在公家似屬有益無損(按白鹽稅每百斤一元二角五分化鹽稅九十斤爲一元三角五分又白鹽一百斤改製化鹽應爲八十五斤今化鹽鍋戶照九十斤化鹽繳稅似屬受虧)詎不知化鹽鍋戶出入秤計輕重懸殊(化鍋向白鍋購鹽係私相授受並不經鹽務人員之監視據查購鹽秤計每擔約較司碼秤高出四五十斤以上換言之即以一百五十斤白鹽折繳化鹽稅九十斤)稅額之無形虧損爲數甚鉅(按一百五十斤白鹽稅爲一元八角七分五釐如折九十斤化鹽稅祇一元三角五分計虧五角二分五釐是以盛記利用厚資

吸收獨多非獨價廉質劣之白燒白潤白斗鹽悉數收買即價值稍昂堪供食用之白鹽亦儘量斂集此就鍋戶方面言侵蝕國課剝削貧民弊莫甚於此再白鹽之質本極低劣但因可供化鍋改製遂愈成穢惡其結果此項劣質白鹽除化鍋收買外其餘或攪和於他鹽混銷或運售於偏區食用此則因化鍋而影響於白鹽鹽質之惡化取締之法有三（一）凡經檢驗已及食鹽標準成分之白鹽禁止改製（二）化鹽稅則應定為每擔二元（三）化鍋購買白鹽應由鹽務人員監視過秤並俟其運回製成化鹽後再照化鹽稅則徵稅

（八）取締壟斷 此後鹽既歸坨應由各地販商先到指定地點繳稅領照後任其自由赴坨付價領運毋須再有類似之專商從中居積操縱以免壟斷之弊

#### 第六章 整理土鹽與地方政府之關係

土鹽之能否整理視地方政府之態度為轉移欲謀積極進行不僅在得地方政府消極的允許尤須賴其有積極的協助民國十六年以前鹽款撥解中央稅額盈絀無關省庫土鹽一經整理產量勢必減少客鹽內輸資源外溢稅則加重人民負擔隨增均為地方官民之所不願於是維持貧民生計一語成歷年整理土鹽之大障礙其實如鍋稅制區內自改定年稅以後貧窮鍋戶已被淘汰現在力能擔任年稅季稅者多屬於資產階級已非貧窮鍋戶而正真之貧窮鍋戶朝遷夕徙多趨於私熬之一途再如北路區內鍋戶利益完全為鹽店運商所層層剝削尋至不得不償失相率為私熬私銷之謀是名為維持

貧民生計實則維持資產階級耳且今日時異勢變鹽餘既已撥歸地方而地方政府之庫藏受軍費政費之逼迫有岌岌不可終日之勢稅捐繁重民困已極凡可挹注靡不羅掘而獨對於一隅之土鹽甯有任其散漫廢弛不加梳剔之意乎是以經年以來舉凡推廣銷額增加歲入之令文行於榷稅兩局者不知凡幾而本年且有食戶附捐之恢復並亦普及於北路之土鹽是其對於土鹽之未遑岐視已可概見整理之機自不可失惟進行手續宜有斟酌取締辦法應權緩急設於此時首以消滅淘汰之目的相揭示此則非特省府所顧慮亦足以招人民之阻難必先使地方長官明瞭土鹽流弊之深稅捐損失之鉅施行整理其目的在銷除私熬私售之隱弊保障良善鹽戶之利益而每年歲入亦有鉅額之增加而一方面又須隨時與之開誠籌商協議進行毋稍隔閡以免疑慮如是經年則整理之規章粗臨二年則整理之成效可覩矣

(完)

### ●福建稽核分所二十一年十一月及二十一年一月份工作報告

(一)改革大綱之決定 去年十二月總所會總視察及稅警科魯顧問來閩確商福建全屬改革要務當會同經理劉樹梅協理德來保在分所開會討論一切並令分所文牘課長莊以臨會計課長宋惠華稅警課長程拱辰一等英文課員林文波列席當經決定改革大綱如下

(一)本屬一切改革應以管理鹽場爲基礎而管理鹽場又可分爲三項(甲)鹽產(乙)存儲  
鹽斤(丙)稱放

(二)管理鹽場之先決問題(甲)設備充分水陸稅警(乙)建築鹽坨以便鹽斤產出時立可

## 歸塚存儲

(二) 稅警分力問題 閩省現有稅警兵力不敷分配且器械不足尤待補充此次分所會議時魯顧問建議(甲)添設四隊守衛詔浦鹽場(乙)添設四隊巡邏已廢及待廢之鹽坎禁止再產(丙)此應添之八隊除兩隊正在招募及前下山腰可各抽出一隊外尙應呈請再募四隊至於現存緝私九艦魯顧問建議只留公順公富公和公英公甯五艘其餘公利公貞公乾公元則概行拍賣至所留五艦除公順聽候隨時派遣外擬派公富駐閩浙邊界之南關查驗入浙之間鹽及入閩之浙鹽公和駐島嶼護運漁鹽及保護各鹽倉公英駐娘宮查驗鹽船緣所有北上鹽斤必須經過該處公甯駐詔浦查緝場私及連粵私鹽至各該保留之艦應如何整理亦曾經討論其細目如下

- (一) 查馬尾及廈門兩船塢所估該五艦修理費為六萬五千四百八十八元實屬過巨如令私家船塢修理則以競爭營業之關係可減至四萬元所有一切額外開支如護甲板等均可包括在內
- (二) 所有各該艦駕駛及輪機人員均應飭令考試以憑判定其能否稱職
- (三) 各該艦官兵均須驗明有無吸食鴉片及其他痼疾以定去留
- (四) 查閩省沿海運鹽帆船之航路隨時令風勢而異故宜將各艦組成一水上稅警區以便指揮各艦隨時更變防駐地點以利緝務至區長一席以現任公順艦長游福海為最宜
- (五) 現時各艦艇每月奉准經費為九千一百九十二元如實行裁減為五艦則每月經費可縮至

七千元（煤炭在內）

(六) 分所日前所僱兩小汽船分駐前下山腰魯顧問認爲不適用應於三個月試用滿期後解僱以上各條均經議決照辦依次實行

(三) 建築鹽塉之進行 分所去年擬建鹽塉以前下場爲始曾將計劃圖說呈請總所核示及曾總視察魯顧問來閩亦將此事與經協議決如下

(一) 查莆田蓮河尋美三場本已建有鹽塉故宜先就此三場着手將原有鹽塉設法歸併愈少愈妙以便易於管理且各該場既已有鹽塉則建築整理一層當不至引起曬戶之反對至各該場鹽塉應取最簡便之法即將中央地面墊高繞之以溝溝外插籬高約四尺以鐵繩五股纏之柱則用木或用三和土擇其價較廉者其守衛稅警可用崗亭惟如能辦到亦可用竹木所建之瞭望塔高約一丈二尺能容兩人則較崗亭更爲適宜

(二) 其他各場鹽塉亦宜儘速籌畫建築

(三) 各場已建鹽塉者該處稅警應負責於每日向晚以前督促各晒戶將所產鹽斤一律歸塉不得稍有遺留其未建鹽塉之各場亦應由稅警在收稅官監視之下督率晒戶將所產之鹽分別歸堆加以編號如未經許可擅自開堆者則所有損失應由該晒戶負責賠償

(四) 漁鹽問題 閩省鹽質宜於醃魚遠較浙鹽爲佳故每年閩鹽運浙者爲數不少此次分所會議亦曾討論此事經議決如下

(一) 所有閩浙漁船應一律登記惟此事須與海關商洽以免重複

(二) 每船所領漁鹽應有限制逾數者應照食鹽稅率補完全稅

(三) 由閩浙兩分所妥商辦法俾可照章掣放漁鹽過浙不至衝銷食岸

(五) 稅警工作情形 (甲) 捕獲梟魁 查埕邊鹽場自民國十一年放棄埕邊井頭山高富三區後有駱文華者借辦學爲名對於私鹽每担私抽六角復勾結陳國輝軍隊在該地設立推銷處假藉推銷名義公然販運私鹽迨稅警隊改歸分所管轄後初派一隊駐紮該處嗣以警力不敷分佈復於二十一年八月調前下第八隊前往增防該隊到達後協同原駐之隊對各產區嚴密佈置該推銷處無從運私遂自動撤退該駱文華無可如何竟出面要求收稅員林坦平每担加抽兩角或十斤或五斤均被嚴拒乃變計出而勾引第八隊警士長王金山密約放私四百担幸該警士長等不受利誘出首告密即將該駱文華當場就擒併獲私鹽數十担私船兩艘手槍一枝子彈三粒現該犯已解送省地方法院訊辦矣惟該場自該犯被捕後數月之間產銷之鹽逾前數倍可見渠魁就擒黨羽亦相率斂迹擒賊擒王之說信不謬也(乙) 破獲私鹽館 去年十月初間有許國華向泉屬包商安水橋分處領銷官鹽竟敢於是月十六日在許西坑地方祕密設館收售私鹽經尋美區第三十四隊副隊長倪言端於二十五日率隊破獲併當場緝獲挑私犯三名押私犯一名私鹽四百斤收售私鹽簿據符號共七件主犯許國華在逃遂將一千人犯證據解送區部由該區長訊明後即將各犯分別寄押送辦一面將此項簿據等件繳呈分所核辦經分所查核後即令泉屬包商所

有該館運售私鹽損耗稅款應即負責賠償併處以應賠稅率一半之罰金以示懲戒一面仍限交主犯許國華到案送究併將該案辦理經過情形呈報備案（丙）整頓稅警之成績 福建鹽務稅警隊自改隸分所以來嚴加整頓所有不肖官警分別革懲老弱份子認真淘汰去年四月復將各隊暨原有場警混合改編實行區制加緊訓練不特掃盡從前頑習各該官警均能努力職守認真巡緝去年十二月間經總所稅警顧問魯斯敦君蒞閩赴各區檢閱後益加奮勉綜計去年緝私成績比較前年增加一倍保存場產增加百分之五十稅警之應注重於此可見一斑（丁）擬訂管理場產辦法 整頓稅收當自管理場產始閩省各場向極散漫去年十二月間曾總視察蒞閩視察後特囑稅警課長程拱辰君擬具局區管理場務各辦法程君奉諭後當即擬定管理晒民收放鹽斤看管堆海運各細則現已脫稿內容計分四章附件十七份業已將該稿送總務產銷兩課討論不日可呈請施行

●西岸稽核處二十一年十二月份工作報告

（一）處置駐饒稅警舞弊案之情形 查饒州向駐有稅警第六隊一隊該隊長爲趙錦龍此次副稽核員於十一月初旬出巡饒州據報該隊長於十一月一日派第二第三兩分隊隊副分隊長張德備金紹錢二員率領警隊出外巡緝當在謝家灘石門街及童子渡等處緝獲私鹽多起返隊後僅報公一部份其在石門街緝獲之私鹽一批隱匿不報並將私鹽私自變價意圖侵蝕等情當爲慎重偵查起見經令飭饒州收稅處就近查明具復一面派員赴饒將該隊長副分隊長及隨同參與緝

案之警士吳振東一併提解來省訊據該員等供稱此次所獲各案均已呈報惟石門街所獲之鹽一起約重千觔變價得洋一百四十餘元除緝費三十餘元外尙餘一百一十元又吳振東在蕭家嶺緝獲一案私鹽變價二十餘元除用費七元外尙餘十三元兩共一百二十三元當以該兩案應辦手續未曾完備故擬稍緩具報各等語查該員等對於緝獲案件久稽不報跡近謬混實屬有背定章已呈請總所將該隊長趙錦龍及副分隊長張德備金紹錢警士吳振東一併撤革除分別派員補充外並責令將未報之案續行補報所有私鹽變價除緝私費用外淨餘一百二十三元如數追繳歸公以資結束

(二)制止各縣政府私收鹽附捐 查鄱陽縣政府抽收地方食鹽捐每引(六担)一元名爲靖衛捐續又抽收淮鹽每擔一角充公安局經費又抽收軍警盤查所經費精淮鹽每担各一角武寧縣政府組職靖衛隊以餉械服裝無出每引收鹽捐二元名爲百貨捐又名靖衛捐南城縣政府抽收食鹽附捐按本縣每担四角外縣每担二角南城續又以軍民聯合會經費名義每擔加收附捐三角連前共收七角以上係由饒州吳城建昌各收稅處具報前來又屬於廣信收稅局(即浙鹽口捐局)者如玉山縣政府抽收善後捐每簍(連皮約重廿五觔)洋壹角上饒縣政府抽收鹽紙附捐每簍洋參角鉛山縣政府抽收公益捐每簍洋壹角均經本處先後呈報總所並函達江西省政府請予分別制止在案旋准省府祕書處十二月十五日函覆已令行鄱陽縣長查明制止並於同月十九日來函對於贛東各縣抽收浙鹽附捐亦均令行玉山等縣遵照尅日取銷等因當已分飭各

該收稅處局再行查明該縣違照情形具報查核以上爲關於制止各縣抽收鹽附捐之交涉情形也

### ●晉北鹽務收稅局二十一年十一月份工作報告

(一) 舊賬之結束及新賬之實施 晉北轄境遼闊分支局處甚多稅收均屬零星賬目頗形繁瑣故會計課造報各種表單歷年不免積壓自上年改用新賬工作愈加繁張蓋逐期應造新賬既須着手不容稍延而從前所積舊賬更須補辦未便再擱是以新舊交迫有顧此失彼之虞當經督催會計課員分工合作晝夜趕辦除日間辦公鐘點每日延長二小時外復加添夜班二小時仍賴員司用命努力報稱新舊賬目並舉不弛數月以來各種新賬均能按期造寄尙無稽誤而從前所積一切舊賬亦均陸續辦竣於本月內完全呈送矣

(二) 中南路鹽鍋增稅之成績 查中南路十七縣土鹽鍋向定大鍋化鹽鍋每鍋年稅六十元(分季領照開熬者每鍋全年納稅七十二元)普通鍋每鍋年稅四十五元(分季開熬每鍋年稅五十四元)按每擔稅率一元五角折合計大鍋化鹽鍋全年產鹽四十擔至四十八擔普通鍋全年產鹽三十擔至三十六擔實則各鍋所產不止此數爰於十八年間擬具中南路土鹽鍋稅遞增辦法分三年施行將原定鍋稅加增一倍於十九年七月一日爲第一屆之增加煞費經營始見實行二十年七月一日本係第二屆應增之期因故展緩一年迨至二十一年七月一日乃將第二屆應加之鍋稅實行增加計大鍋化鹽鍋由全年八十元增至一百元分季開熬大鍋化鹽鍋由全年九十

六元增至一百二十元又普通鍋由全年六十元增至七十五元分季開熬普通鍋由全年七十二元增至九十元(外債附稅均在外)惟當時適值淫雨成災各鍋戶乃藉口缺乏鹽土對於增加鍋稅表示不滿故領照報熬者不甚踴躍此蓋鍋戶消極抵抗之慣技也卒因各局處員司認真奉行始終堅持乃漸有成績可觀截至本月陸續領照報熬者長年與短期合計已達八百五十口

(二)中南路鹽務之調查 中南路土鹽鍋之年稅既經兩屆遞增因欲澈底了解各局處對於增稅案辦理之成績及各鹽村在增稅後產銷之實況俾資比較斟酌兼作翌年第三屆續增之準備故由助理員帶同中南路調查員於十一月二三六七二十三二十四日及十二月之三四日分次出發各縣實地巡視業將中南路土鹽情形製成有系統之調查報告呈送總所以備參證至中南路土鹽原宜悉數消滅故分年增稅之策即寓禁於徵之意俾負擔由漸增高熬製由漸淘汰但證以此次巡視所得目下熬鍋雖已比較減少然在分季開熬之短期熬鍋辦法未廢止以前欲求悉數消滅殆不可能又本年因中南路土鹽產量較減而蘆鹽運銷亦欠暢旺致河東潞鹽衝銷於中南路之平遙介休孝義汾陽等縣者較之往年約增數倍

(四)包頭岱岳大同鹽務之調查 晉北鹽務情形零星複雜因地而異而總局與分局間之鉅離亦多屬遙遠欲免隔閡是以常須蒞查副助理員帶同晉北調查員於十二月十二日由太原出發赴岱岳大同及包頭等處調查二十日事畢回局所有查得各節已呈報總所鑒核尤以包頭鹽商復新和等環懇取消病商病民之吉蘭泰鹽食戶捐一案最關重要緣晉北榷運局遵晉綏財政整理處

之命加徵吉鹽每担一元二角之食戶捐致吉鹽營業頓見消沈不易維持經副助理員博訪周諮之下深覺此項食戶捐若任其繼續存在則吉鹽運銷既艱公家稅入自絀影響所及不僅病商病民已也業將此案函商晉北榷運局請其轉呈取消現時尙未見復

(五) 東西鹽坊鹽鍋稅制之改良

綏磴區河口支局所屬東鹽坊與西鹽坊地方有熬製土鹽之鹽鍋向係按照開熬之天數徵稅東西鹽坊每鍋每天徵稅三元西鹽坊每鍋每天徵稅二元六角因開熬停熬任其自便故全年收數毫無標準惟此項鹽鍋容量頗大產量亦鉅原徵鍋稅殊嫌太輕且按日計稅過於煩瑣稽查不周輒生私熬之弊緣此種種實有改良稅制之必要爰經仿照中南路辦法將東西鹽坊之鍋改徵年稅分作三年遞增第一年定爲每鍋年稅三百六十元第二年增爲四百五十元第三年增爲五百四十元(外債附稅在外)預計第三年之收入可達一萬餘元約較未改年稅以前增收百分之六十本案已於二十一年七月起實行各鍋戶始則觀望繼亦後先報熬截至本月試辦已及半年綜觀成績尙稱滿意

晉北鹽務收稅局助 理員嚴家騶  
副 助 理 員 楊亨利

●山東青島王官稽核支所及永利萊州濤雒石島威甯鹽稅局二十一年十一月份  
工作報告(山東鹽務稽核分所轉送)

青島稽核支所

(一) 公務改革經實行已見成效者 青島區所產鹽斤除當地食用精製間或濟銷他岸外規定供給日本高麗是以在普通鹽商之外尙有政府指定之輸出商人五家惟該項商人各皆狃於沿習對於青鹽之發展及與外鹽之競爭略無所知是以青島自接收以還鹽業方面難有顯著之進展迄二十年間復由一部准華信溥益兩家爲輸出商於是新舊商人因利害衝突各存意見此傾彼軋各不相下實非青鹽前途之好現象嗣經支所力任調解使之和衷共濟並令新舊輸出商合組公所以期團結呈經部署備案由支所監選正副委員長飭由該公所於本月間選派幹員赴日調查鹽業狀況使其增加青鹽輸日之認識俾定翌年發展競爭之途徑

(二) 預備着手改革即可實行者 青島區因輸出商增加而坨地有限於是支所飭令各商舉辦混合坨地以增加坨地面積減輕鹽斤成本期在國際市場佔得優勢而增青鹽對外之暢銷緣各舊商對於既得坨地驟供混合實感困難爲勉副功令起見由輸出商公所竭力調停擬請於混合坨之中分組合堆每組兩三商利害與共辦法雖有少異與混合坨原則大致尙屬相同支所因施行之初不願操之過急以便循序進行此項辦法呈經運署批准於二十二年一月一日實行試辦

(三) 擬有整頓方法即待實行者 青區灘池既多散漫無紀擬予次第清丈或測量逐一登記使有系統期臻完善並將鹽灘編號樹立石碑以清界限然後設置鹽田冊籍且膠澳區自我國接收以還從未發給製鹽許可憑書並擬呈請刊印發給灘戶以重產權

助理員吳祖耀

副助理員北村大亨

### 王官稽核支所

查本區灘池及鹽堆自民國十四年清丈後迄今多年本經復丈深恐不良灶戶私自開擴破壞場政又各坨存鹽清查日期本規定停晒後六十日舉行惟彼時秋運正忙員司不敷分配且坨存鹽斤每日皆有春築清丈良非易易故乘此水運封凍之際一併舉行現派內外班全體員司通力合作分途進行一俟清丈完竣即分別造冊彙核

助理員張繡文

### 永利鹽稅局

擬有整頓方法即待實行者查本場壇灘產存鹽斤難免無灘戶賣私之虞茲奉令轉飭各灘戶三家連環互相具保一家賣私兩家連坐違卽通飭各鹽商一律照辦此整頓方法定於將來實行者也

收稅官張玉墀

### 萊州鹽稅局

現已擬有整頓辦法即待實行者（一）查萊區所屬各灘自民十四年由場署實行編插號牌舊屬西縣場各灘均係石質尙稱完備現在稍有殘缺海滄場各灘均係木質刻已毀壞無存富國場各灘向歸分場管理未曾設立現擬通令各驗放處傳諭各灘戶一律在灘內豎立號牌以資整齊而易查察（二）查舊屬海滄場各灘尙有新灘六十八付於清光緒年間呈准立案至今尙未升科此項新灘從前在場

署管理時代每年每灘徵收巡費銀十二兩於民六奉令所有場署陋規一律革除而升科事宜迄未舉行職局現已諭飭該管糧書查明造冊呈請鈞署鑒核報部准予升科又舊屬富國場灶課於民五停徵現在各灘一律開晒所有應徵課銀理宜照舊恢復除將灘銀已於二十一年照章起徵外尙有灶地應完課銀刻在籌備間定於本年上忙一律起徵而裕收入

### 濤雒鹽稅局

關於整頓辦法經擬定即待實行者查有本場陸地漁鹽及豬鹽每担僅徵稅洋四角核與食鹽稅率相較僅佔八分之一而已以致衝銷影射百弊叢生雖歷經嚴格限制但仍收效極渺根本取締之策似祇有將該項陸地魚鹽及豬鹽稅率分期遞加至食鹽同稅而後已是則烹魚之鹽與醃魚之鹽既同率徵稅始可謂得稅率之平而衝銷影射諸弊皆可不禁自絕矣

收稅官王德檠

### 石島鹽稅局

(一) 封廢花島鹽灘三副查花島原有鹽灘共六十三副中有二副因距離驗放處過遠管理困難已呈奉核准封廢並發給廢灘卹金每副七十元該款奉准由鈞署二十年度核准經費節餘項下撥發並於本月內奉發下局當即轉給各灘戶具結領訖於本月二十五日將該三灘完全平毀矣

(二) 封廢葛家鹽灘八副及裁撤葛家驗放處查葛家共有鹽副產灘八鹽稀少稅收不敷驗放處開支因此呈請封廢並發給廢灘償金一千四百八十五元旋轉奉部令核准該項償金即由運署

二十年度經費節餘項下開支遼於月之三十日將鹽灘勒令完全平毀並將償金分別發給各灘戶至葛家驗放處及稅警駐所已於同日一併裁撤矣

(三) 稅警傳遞公文實行改定辦法 檢十一月間對於職區傳遞公文辦法曾與稅警區署商酌改定所有與各附屬機關來往公文等件均已自本月一日起由稅警區通飭各防稅警遵照新定辦法限時遞送實行以來較為捷便可稱滿意

### ●威甯鹽稅局

(一) 食鹽註冊進行順利 關於東岸青島新行食鹽註冊章制其在職區情形特殊有應變通各點業經據情呈奉鈞所上年十二月二日總務第一九號指令批准照辦經轉行後各驗放處違章未理尙稱順利

(二) 灘戶連環保單 檢職區灘地綿亘歧途雜出為杜絕私源起見對於灘戶確須飭具連環保單以便究辦前奉鈞所上年十二月十五日第十八號會令當即飭屬切實違辦茲據報稱各防灘戶有違行者亦有因循觀望不肯遽行者因民國十七八年間鹽警腐敗官長惡劣往往鹽被竊後妄加灘戶私賣罪名甚至裁贓無理屈罰藉端敲詐圖飽私囊而灘戶之傾家敗產者大有人在故此次灘戶對於具保一節已成驚弓之鳥非常惶惑刻已轉令各處加意解釋迅催違辦勿得抗違俟辦妥後當另文呈報

收稅官錢卓齋

## 轉載

### ●廣州市之鹽業（根據一月份時事新報）

因雨水少銷路暢故該市鹽業頗多獲利

鹽業生意恆視天時為轉移蓋廣州食鹽之來源以琼州水東等處為最多倘雨水多則收成少雨水少則收成豐故收成豐歉全以天氣為定上年因雨水既少且銷路甚暢故是年該行亦多獲利景況甚佳

### ●江北鹽墾視察概況（根據一月份大公報）

(一)通海墾牧公司一營(二)蘇省墾植專區展望(三)大豐公司一營(四)裕華公司一營(五)由鹽城劉華成公司(六)濟南場

### (一)通海墾牧公司一營

汽車在縣道上駛行有些蓄着長辮的遺老式的鄉農映入眼簾褚先生說「這是有種孝行的關係在裏面他的父母死後方把髮辮剪下釘在棺材裏表示他是「身體髮膚受之父母不敢毀傷的意思」如然那還應該在身上割一塊肉添進去不然僅有髮而無膚也況且在「不敢毀傷」這一句上根本就講不通算來還是一種陋俗

下午一點鐘到了通海墾牧公司這算是鹽墾公司的開山祖師了創辦人是張季直先生從前的經理

是江知源先生現在的經理是于敬之先生牠有地十萬畝已墾九萬六千畝資本總額五十六萬元平均每畝祇花五元六角事實上每畝自荒至熟約耗成本二十四元餘五元六角外其十八元四角的來源一部份靠佃戶的「訂守」（即是押租俗寫頂首）一部份靠公司每年開支的工程費所以牠的田地是頂值錢的其他的鹽墾公司有的每畝祇值幾角錢至今還是一塊石田

在鹽墾區內計算面積的法子又有一種特別最小單位叫「塊」又叫「條子」塊的四週有溝洫而塊的大小各有不同表如左

公 司 名 稱	每塊折 合舊畝
通海墾牧公司	一二〇
大有晉鹽墾公司	一五
南通學院基產地	三〇
大賚鹽墾公司	五〇
華成鹽墾公司	六〇
新通墾殖公司	一〇〇

大概將近墾熟的公司塊的面積最小如大有晉大豫大豐裕華耦耕堂……都是二十五畝算一塊佃戶每戶至少都種一塊兩戶合種一塊是極少數的一戶種若干塊除通海區外便很普通如像大豐公司的阜豐區內有兩戶都各種二十塊每戶種着五百畝大的面積真是駭人聽聞的事無怪繆先生

在講壇上要嘆惜「地大而物不博」的鹽墾區

墾牧公司內還創行一種「崇劃制」牠的影響亦有好幾個公司「崇劃制」即是田底面制佃戶初次租田時須繳納「訂守」若干卽獲得田面永業權以後土質改良地價增高而田面之代價亦須多給業主雖有田底產權買賣關係亦必取得佃戶同意最近墾牧等三公司的地價及田底面應得表如左

公 司	每畝 地 價	田 底 應 得	田 面 應 得
墾 牧	五〇一八〇元	三〇一五〇元	二〇一三〇元
大 有 晉	三五—六五	二〇一四〇	一五—二五
大 豫	三〇—六〇	二〇—四〇	一〇—一〇

墾牧公司的佃戶大概都是海門人據說海門人好些倒是蘇州人移植來的我想決不是近代的事吧然而「海佃」在鹽墾區內倒是一個專門名詞海濱一片大地都望「海佃」去開發可以說他是開墾的急先鋒墾牧合德耦耕堂等幾家比較成功的公司他的佃戶大概都是海門人我們所經過的十個公司「海佃」成分要占百分之六十至九十這原因是「海佃」幾乎是墾荒專家積有歷代之經驗而一般都能忍苦耐勞公司方面所以最歡迎這種佃戶如像阜甯縣的華成公司爲了要招「海佃」不但不要他的「訂守」而且由公司墾給安家費旅費起家費由通海一帶把他們歡迎到阜甯去可見「海佃」在鹽墾區內是占有一種勢力的

江知源先生不在公司吃飯問題已經不像從前了「四盤四碗」的規矩不曉得從甚麼時候起取消了

我們吃了一頓豐盛的飯接着就到一堤去一堤是一條防海的大堤長度有一百六十丈從前是土堤張孝若先生所謂「……那裏曉得到了光緒二十八年的秋天幾回的大風潮拿新堤打得零零碎碎破壞不堪在最緊急的當兒我父在天地昏黑的夜間帶了江君等到海邊露立在破堤上督工拚命的將堤岸加高趕築我父和他們說『我們要拿所有的血汗來和大風潮奮抗看看究竟我勝牠還是牠勝我』」（參看張季直先生傳記）不曉得是不是指的這地方而這幾句話的精神雖是很是欽佩在事實上未免仍是一個難題不要講大風潮就是普通潮汎現在還可以衝到堤脚下公司當局因爲土堤易毀所以已後就改建爲石堤石堤還是不牢靠現在正改建着混凝土堤每丈經費約一百元合共一萬六千元改善工程的決心和努力其他公司是望塵莫及的

## （二）蘇省墾植專區展望

最近江蘇省政府劃定自東臺縣的角斜場起至漣水縣的陳家巷止爲江蘇省的墾殖專區因爲這個專區內有荒地一千二百餘萬畝其中官有塗灘約四百萬畝民有草地約六百萬畝鹽墾公司草地約二百萬畝這一千二百萬畝田地全部均荒蕪倘若能夠悉數開墾闢爲棉田假定每四畝年產淨棉一擔總收約三百萬擔足以抵銷每年進口棉花之全數國家即可增加一萬萬元的富力這件事不僅是江蘇應即施行的大政方針也是全國都該注意的問題而實施這個政策當然要由政府負責以政府的力量來克勝種種的困難然後纔有達到目的的希望可是政府現在財政支絀異常這件事又需要很大的經費怎樣才能實現繆先生曾想出一個辦法來這個辦法是四年中共借款一萬萬元組成江

北沿海信託集團農場「上承政府之特許下受人民之委託秉政府之意旨作人民之佃戶故雖執管全區之地產而不礙人民之產權經營獲取最高之生產悉屬人民之利益採用大農制度統一水利工程提高農工生活」（參看發起江蘇江北沿海信託集團農場計劃書草案）省政府已經組成江蘇省墾殖專區委員會推定冷禦秋何玉書董修甲李明揚繆斌五人爲委員由委員會決定先組專區視察團實地視察一次作成報告書供委員會的參考所以我們有這次的旅行至於詳細情形最好參看計劃書和報告書我不過在身臨東臺時對於這偉大事業的展望中提示這麼幾句而已

江蘇第一棉作推廣區去年推廣成績極佳棉農收穫最高額超過普通產量四倍省府預定本年再推廣四十萬斤籽棉於鹽墾區

### (二) 大豐公司一瞥

大豐鹽墾公司是淮南各鹽墾公司中負債之尤者總共負債二百五十萬元地畝總數五十九萬三千畝平均每畝負債約四元考其所以負債的原因固然與大有晉大豫同出一轍而該公司賬畝內「福食」一項也就大觀得很表如左

年 度 福食費用(單位元)

十九	八	八、一五三
		一一〇、六八七
		三二、三〇〇

二三、七五〇

十一

十二

十三

十四

十五

十六

總共

一七四、九五〇

一九、八五四

一七、三四四

一二、〇一六

一一、三〇一

九、八八九

一九、六五六

該公司股本二百萬元十年之中消耗於吃喝一項幾佔股本十分之一怎能不負債呢據我走過兩次鹽墾區的經驗好像各公司都僱有著名維揚廚師專做盛筵細點所以張季直先生的整理鹽墾公司芻議上曾說過「各鹽墾公司之開支也脫胎於鹽鹽以習慣而奢墾非儉不立今欲趨於儉非逆其勢而制之以強力不爲功」不然的話誠恐要「坐吃山空」了

大豐公司的西北尚有廣大的牧場牛羣極夥我們到四卯酉河去的時候斜陽還在天邊許多野牛散漫在大地上據說共有三四千頭每頭祇值二三十元出買時須僱捉牛專家來捉每頭捉費五元捉時頗不容易雖比不上西班牙鬥牛的危險因爲牠力大而善長距離跑倒也輕易捉不到手這些牛大概是銷上海作肉用的若不再捉牠去宰牠們就在這塊廣場上無爲而治的繁衍着倒也與世無爭逍遙自在

四卯酉河回來東邊天上挂着大餅那樣大的月亮四面沒有障礙物真是薛仁貴所謂的「皓月當空」可惜我不是詩人不曉得詩人來賞這裏的月亮應該做那種詩

按大豐公司的統計表原來該公司共分二十區已墾的祇有十一區共有佃戶四千零九十六戶最近最近十間公司總共收入春秋兩熟租數棉花拾萬擔雜糧五千擔麥子一萬擔豆子三百擔

上番大豐公司發生業佃糾紛的問題我會咀咒過公司當局「祇知道收租不知道使佃戶有租」誰知該公司現已設立農墾訓練班收有學生四十名除授以農墾學科外還注重農事實習和軍事訓練第二天早上記者偕何先生並公司經理朱警辭先生特到學生的蔬菜實習區去看儼然就是一個小小的農事試驗場看過之後真是令人滿意

#### (四) 裕華公司一瞥

大豐公司出賣的一部份土地共計二十二萬二千畝他們組成了一個極其新式的公司名叫裕華墾殖公司惜乎仍然脫不了鹽墾公司的習氣就是虧空了七十七萬元的債

不過裕華公司的確是一個極新式的組織牠有一座揚水機廠有二百匹馬力原動機一座二十五吋口徑抽水機二台這在江蘇新式農具中恐怕要算老大了蘇州立農具製造所的原動機纔祇四十四馬力製造的抽水機口徑最大的祇有十二吋同牠比較真是小巫見大巫了惜乎牠是大而不當因為中卯酉河沒有淡水的時候經不起牠一抽海水倒灌起來又沒有地方排洩所以抽一九二六年創立以後至今還沒的正當用途寫到這裏又想起牠的一點小掌故據說這部機器的由日商三井洋行包

運包裝的在裝置好了以後東邀許多遠客來參觀這個西方物質文明的產物來施展威力那位外國工程師把馬力開足機器的活塞不往的動足足有兩個鐘頭一滴水也沒有抽進來於是客人掃興的散了後來由一個學機械的同胞發現那抽水機的車葉裝反了所以開了兩個鐘頭都在排空氣又後來那個外國工程師就死在公司裏了這樣看來那十三萬元的代價是等於虛擲了

裕華公司有測候的設備摘錄牠民國十五年至十七年三年間氣象觀測的結果便可代表鹽墾區內之一般氣候表如左

年	平均氣壓(mm)	平均氣溫(°C)	平均濕度(%)	總共降雨量(mm)	平均蒸發量
十五	七六、〇〇	一三、九六	七〇、九三	一〇一四、三	四、二〇
十七	五七、九三	一三、八九	七八、〇一	一〇一三、一	四、二二
十七	七五、九二	一三、五一	八〇、四八	九三一、〇	四、六二

裕華公司的軋花機尚在用人工電燈也沒有二百匹馬力的原動機的確有些形同虛設可是新式的倉庫和打包間則甚適用倉庫共兩個上下都裝着油毛毯這是不怕潮濕的容量五千擔造價一萬二千元打包間有車輪式人工打包機一台價值五百七十兩用六個工人每天可以打就三十包每包重量二百四十磅這種棉花包大約可以運到外國因為牠用的堅韌的麻袋和鐵條包裝的決不像其他公司用女工拿根麻繩隨便縫縫好些花衣都露外面

裕華公司的二十二萬三千畝土地已墾者祇有天華鄉的三萬九千畝其餘都荒蕪着尚是「蓄草供

煎」的原始時代天華鄉共分六村佃戶一千二百五十戶

公司內一切都是摩登測候室化驗室設備亦甚完全診療室的陶醫生告訴我「佃戶中所害的病百分之七十是屬於花柳科」這種都市流行症怎樣會蔓延到偏僻的農村我覺得有些奇特陶先生又說「這是由於他們貞操觀念太薄弱了」可見胡漢民先生研究實業計劃的結果認為總理是主張「先養後教」（參看新亞細亞四卷一期）的確是項對的一個人連飯都沒得吃還談什麼教不教等到有飯吃「教」就很要緊如果不「教」缺少貞操觀念馬上就有百分之七十的都市流行症發生「飽暖思淫慾」裕華公司的情形就是實例

揚水機場創於一九二六年有二百匹馬力原動機一座戽水機二台為裕華墾殖公司產業惜以淡水無源形同虛設此照為廠內裝置之一部

#### （五）由鹽城到華成公司

由西團白駒而到鹽城真可算舟車勞頓水陸兼程下午五時十五分纔到城濠邊沿途看見四年前所見的舊式水車仍然不長進的在河邊轉動着今年武進鬧旱全靠七百架電力化的抽機救活了農田江北也鬧旱可惜這種風力化的水車就沒有辦法

離城不遠看見美孚公司的大煤油庫進了城原來城內沒有電燈設多大商店都燃着煤氣燈普通人家也用煤油為每年消耗有煤油自然不在少數無怪美國的煤油大王要發財

吉齡子的肉真好吃而且其價頗廉每個僅值五個銅版蘇州闊少買一個吉齡子來喂至少也要花數

十倍的價錢吉齡子的「公館」代價還在外而且除「烏語花香」以外別無用賬

我偶然想起自己沒有本錢否則在鹽城開一爿電燈公司恐怕是會賺錢的或者開爿吉齡子罐頭食品公司恐怕也是會賺錢的

在鹽城的南陵旅社宿了一晚第二天乘船經上岡而赴鹽城港第三天早上三點二十分鐘纔到

這裏是南通學院的基產地也是「歷有年所」的射陽河計劃建閘地射陽河在這裏是走的大弓背偷若把河身改直東端建上一個大閘不但可以把淡水留住下河一帶不致鬧水荒而且可以把鹹潮堵住海水不至倒灌進來於農事於料那都有很大的裨益這種話本用不着我說隨便拉着一個農人問他他不猶豫的回答「若是陽河裏建了閘我們這塊地方就值錢了」事情確是這樣的政府應該趕快去負起這個建閘的責任中午到了華成鹽業公司同經理張民撫先生坐談了半天因為今天計劃祇要到新港為止而潮水又要下午四點鐘以後纔來所以有這許多空閑功夫聽他講故事

第一個故事可以算是公司失敗史

「馮華輔（即馮國璋）辦這個鹽業公司的時候許多投奔他的人他都安排在這個公司裏除供給「福食」外每人每月送兩塊錢作零用故人稱華成為『眼鏡公司』

那時公司真是繁華極了有兩隻推窗亮格的大木船一隻叫『韓家船』一隻叫『徐家船』輪流是開往阜甯船上還可以帶姑娘真有紅樓夢的景象

繼後公司經濟逐漸竭蹶於是採用急進政策購置耕田機械一耕就有六英寸深本來滷質已經降下

反而把牠翻上來以至顆粒無收現在公司負債已有九十三萬元之鉅」

第二個故事可以算是經理被綁記

「十九年正鬧着股匪我想把家眷送到阜甯城裏去想不到在路上就遇見股匪了除去衣物被搶外我同幾位公司職員都遭匪綁在匪巢住了幾十天損失數萬元後來因為駐軍清剿我纔脫了險但是已經吃了不少苦頭」

皮先生聽他津津有味的說着幾乎還替他編了一個劇本分幕表給我們看從被綁到脫險竟有十幾場

該公司有地七十萬畝已墾者僅五萬畝股本一百二十五萬元早已如數花光所負債務因得債權者之諒解自民國二十年起止息還本現在似乎是採取慢進政策了

#### (六)濟南場

到了陳家港算是把墾殖專區走遍了我們快意的借宿在大源公司

濟南場據說是「因為淮南開墾盛行產鹽日少淮北故有七公司之組織以救濟淮南」所謂七公司者表如左

公司名稱	成立時間 <small>(民國紀元)</small>	地址	資本 <small>(千元)</small> <small>單位</small>	曬鹽圩數
大 源	二	陳家港	一、〇〇〇	四〇
廣 濟	二	燕 港	六〇〇	二四

裕通	二	全上	六〇〇	一四
慶日新	三	陳家港	五〇〇	一〇
大德	(前)三	堆溝港	五〇〇	一一〇
大阜	(前)一	全上	二五〇	一二〇
大有晉	三	全上	二五〇	一〇
七公司			三、六〇〇	一四五

那個圩數是每圩等於一千五百畝七公司最近五年生產量表如左

年份	生產量(單位萬担)
十七	五一〇
十八	五八〇
十九	六〇
二十	一七〇
二十一	三二〇

那個擔是等於司碼秤一百十三斤所以多十三斤是備作滷耗的歷年滾存的現貨尚有一千三百萬擔值洋八百萬元真是不景氣得很今年鹽務署限制產量每圩二萬二千擔這種產業統制的辦法在中國鹽務上是早實行了的

淮鹽銷行湘鄂皖贛四岸及食岸由鹽場運出每擔成本僅一元五角四分五釐而湖北市價每擔要值十六元預算今年假定七公司總收入四百九十四萬四千元國家徵收正稅每担四元五角即可總收一千四百四十萬元附稅極不一致平均每担約收六元半總收當在二千萬元左右鹽之一端<sup>即</sup>利如此之薄可見凡事政府拿弄定辦法稅收必有可觀

淮南的煎鹽法是淋滷之後用政府頒發的三個鐵鍋依次把牠煎起來到最後一個鍋水分已經蒸發到相當程度就用皂角水或豆腐漿來點滷於是就結晶成鹽因爲煎的原故燒草往往數晝夜不熄燃料一項開支最大淮北採用的曬鹽法不化甚麼成本冬季引蓄海潮於圩河窪地春季再引入曬格俟水分減至重水表二十五度時曬下種鹽地面之滷質即結晶成鹽曬鹽期間約一月「小滿前後十八掃」那十八天是旺收之期據說曬鹽的成分鹽化鈉要佔百分之九十水分及雜質佔百分之十

淮北除了濟南場尚有板浦場中正場臨興場不過都沒有公司一類的組織

### ●發展淮北交通以利運務（根據一月份大公報）

淮北稽核分所發起組織輪船公司並鼓勵商辦便利運務

蘇省淮北鹽區範圍廣闊年產甚豐供給豫鄂皖等省惟以製造不精運輸困難致年來銷路頓減去夏財政部長宋子文曾偕鹽務署長朱庭祺親赴淮北各鹽區視察遂飭所屬銳意整頓革除積弊並擬先設一鹽棧于淮北海濱惟因海盜甚多海濱曝鹽每爲海盜所掠故該所特商請地方軍警時往巡邏免生意外按淮北鹽場共有四處即臨興場板浦場中正場濟南場因各鹽場前未設置儲鹽之坨漏私之

鹽比比皆是現設有鹽坨者僅板浦濟南二場中正場臨興場尙未設立宋財部長以繁榮淮北鹽區應澈底治本除開浚河道建築鹽坨杜絕漏私外便利交通實爲當務之急此項建坨浚河工程鹽區二十二年六月初開始刻已次第完成惟沿河道運鹽向用帆船時間用費均不經濟淮北鹽務稽核所爲此特發起組織輪船公司並鼓勵商辦先謀迅速再謀與隴海路相連水路方面藉航輪運至長江各埠陸路則藉隴海路至豫鄂皖各省云



中華民國二十二年一月十五日

本刊價目

每期(一冊)	定價二角
半年(十二期)	定價二元
全年(二十四期)	定價四元

國內訂閱郵費在內國外及郵特區照加

廣告價目

面數	一面	半面	四分之一面
價目	八元	四元	二元

右定價目係按期計算如連登三期以上折扣另議

編輯兼發行 財政部  
鹽務署編輯股  
鹽務稽核總所總視察處

印刷者 南京 地址 中山東路臘政牌樓  
電話 二二二七二

書館

## 本刊啓事

啟者本署所合編之鹽務彙刊現已出版凡國內鹽務專家與鹽務行政稽核在事同人如有關於鹽務著述或掌故等不論長短文字均極歡迎投稿寄交鹽務署編輯股彙收特此奉佈諸維

公鑒